

MINISTERSTVO FINANCÍ

Odbor 39 – Správní činnosti

Letenská 15

118 10 Praha 1

Telefon: 257 041 111 Fax: 257 042 788

ID datové schránky: xzeaauv

E-mail: podatelna@mfc.cz

PID: MFCR7XPEHD

Č.j.: MF-17031/2017/3903-3

Zápis z porady odboru 39 – Správní činnosti Ministerstva financí se zástupci krajských úřadů a Ministerstva vnitra

Místo konání: Ministerstvo financí, Voctářova 11, 180 00 Praha 8

Datum konání: 21. 9. 2017

1) Úvodní slovo ředitelky odboru

Poradu zahájila **JUDr. Marta Balnerová Uzlová**, ředitelka odboru 39 – Správní činnosti Ministerstva financí. Přivítala všechny účastníky a seznámila je s programem porady. Ředitelka odboru rovněž nastínila novou koncepci setkávání se zástupci krajských úřadů, kdy bude kladen důraz zejména na „pracovní“ rovinu těchto porad a jejich pololetní cyklus. Z důvodu nutnosti získávání praktických poznatků v oblasti poplatků, bude odbor 39 pořádat rovněž porady se zástupci statutárních měst.

2) Novela zákona o místních poplatcích

JUDr. Zdeňka Jirásková, vedoucí oddělení 3903 – Správní činnosti v oblasti poplatků, seznámila přítomné zástupce krajských úřadů se změnami zákona č. 565/1990 Sb., o místních poplatcích, ve znění pozdějších předpisů (dále jen „ZMP“), které byly implementovány zákonem č. 170/2017 Sb., kterým se mění některé zákony v oblasti daní.

JUDr. Jirásková nejprve provedla obecný výčet změn ZMP, které jsou následující:

zvýšení sazby u poplatku za povolení k vjezdu s motorovým vozidlem do vybraných míst a částí měst; úpravu osvobození u poplatku za provoz systému shromažďování, sběru, přepravy, třídění, využívání a odstraňování komunálních odpadů; stanovení lhůty pro vydání OZV o místním poplatku za zhodnocení stavebního pozemku možností jeho připojení na stavbu vodovodu nebo kanalizace; pravomoc správce poplatku uložit pokutu za nesplnění povinnosti nepeněžité povahy; oprávnění obce upravit v OZV způsob placení a den platby místního poplatku rozdílně od daňového řádu; povinnost poplatkového subjektu ohlásit údaj rozhodný

pro osvobození nebo úlevu od místního poplatku ve lhůtách stanovených ZMP nebo OZV, jinak jeho nárok zanikne.

Jednotlivé změny ZMP následně podrobně ve své prezentaci rozebrala, vysvětlila a uvedla důvody jejich přijetí. JUDr. Jirásková podrobně rozebrala zejména změnu spočívající v novém odst. 4 § 14a ZMP a naznačila možné výkladové problémy tohoto ustanovení.

- prezentace k tématu tvoří přílohu č. 1

1) Ing. Veselý z odboru veřejné správy, dozoru a kontroly Ministerstva vnitra k jednotlivým změnám ZMP připojil svůj komentář a uvedl, že Ministerstvo vnitra zpracovává nové vzory OZV, přičemž je vedeno snahou o jejich maximální zjednodušování. Nové vzory OZV budou ještě konzultovány s MF.

3) Sdílená ekonomika

JUDr. Zdeňka Jirásková, vedoucí oddělení 3903 – Správní činnosti v oblasti poplatků, vystoupila s příspěvkem na aktuální téma sdílené ekonomiky. Úvodem seznámila přítomné s Analýzou sdílené ekonomiky a digitálních platform, která byla schválena Vládou ČR. Dále se zabývala sdílenou ekonomikou v oblasti cestovního ruchu a vlivem dané problematiky na místní poplatky, tj. na místní poplatek za lázeňský nebo rekreační pobyt a poplatek z ubytovací kapacity. Závěrem nastínila možná budoucí legislativní řešení v ZMP.

- prezentace k tématu tvoří přílohu č. 2

K uvedenému tématu byly ze strany zástupců KÚ poskytnuty následující komentáře:

1) Zástupci KÚ se shodli na problematické vyhledávací a vyměřovací činnosti správce poplatku z ubytovací kapacity. Byla zdůrazněna praktická nemožnost prokázání výkonu zpoplatněné činnosti, a to i s využitím veškerých institutů určených ke správě poplatků (daní).

2) JUDr. Dolejš z Magistrátu hl. m. Prahy konstatoval, že je nezbytné legislativně ošetřit povinnost subjektů zprostředkovávajících ubytování předávat správci poplatku informace o subjektech poskytujících ubytování, neboť největší problém je v nesdílení potřebných dat.

4) Kontrola výkonu přenesené působnosti svěřené orgánům krajů

Mgr. Luboš Ruta, z oddělení 3903 – Správní činnosti v oblasti poplatků, seznámil přítomné s problematikou kontrol výkonu přenesené působnosti svěřené orgánům krajů. Úvodem položil účastníkům otázku, zda jsou schopni identifikovat důvody, proč je kontrolnímu orgánu většinou předkládáno malé množství odvolacích spisů. Přítomní se shodli, že důvodem může být nevyměrování a tedy nevydávání platebních výměrů ze strany prvoinstančních správních orgánů dle § 11 ZMP a dále časté úplné či částečné vyhovění podanému odvolání.

Mgr. Ruta se dále zabýval zákonným zmocněním MF k provádění kontrol a upřesnil roli MV. Informoval o tříletém cyklu kontrol a jejich hodnocení, přičemž seznámil zástupce s plánem

kontrol na roky 2017 až 2019. Potvrdil, že zaměření kontrol zůstane pro současný cyklus shodný jako v minulých letech (dodržování zákonnosti při vydávání rozhodnutí o opravných prostředcích na úseku místních poplatků). Zdůraznil však, že nově bude po KÚ požadováno předložení výpisu z informačního systému se záznamem postoupených opravných prostředků.

Závěrem informoval o nově zřízených internetových stránkách MF zaměřených na oblast místních, správních a soudních poplatků.

- prezentace k tématu tvoří přílohu č. 3

5) Nález Ústavního soudu sp. zn. Pl. ÚS 9/15

JUDr. Hana Žemlová, z oddělení 3903 – Správní činnosti v oblasti poplatků, seznámila účastníky porady s nálezem Ústavního soudu sp. zn. Pl. ÚS 9/15 a jeho dopady do řízení o poplatku za provoz systému shromažďování, sběru, přepravy, třídění a odstraňování komunálních odpadů. Předně zdůraznila, že ÚS shledal existenci poplatku za ústavně konformní. Rozpor ÚS spatřuje v tom, aby poplatníky mohli být bez jakéhokoli omezení i nezletilí, a to i v kontextu případné rodičovské odpovědnosti. ÚS shledal právní úpravu rozpornou i v případě, že se rdousící účinek projeví jen u části nezletilých poplatníků. Orgány veřejné správy jsou nyní povinny promítnout nález do své rozhodovací praxe, což v důsledku znamená, že v případech vzniklých do 30. 6. 2012 nebudou poplatek nezletilcům vyměřovat, vydané platební výměry nebudou vykonávat a zastaví zahájené exekuční řízení.

- prezentace k tématu tvoří přílohu č. 4

6) Problematika vymáhání bagatelních pohledávek

JUDr. Marta Balnerová Uzlová, ředitelka odboru 39 – Správní činnosti Ministerstva financí, seznámila přítomné s problematikou vymáhání „bagatelních“ pohledávek. V souvislosti s vymáháním bagatelních pohledávek prostřednictvím soudního exekutora upozornila zejména na zásadu proporcionality uvedenou v § 175 odst. 2 DŘ a rozsudek NSS č. j. 8 As 143/2014 (připuštění zásahové žaloby ze strany poplatkového subjektu). JUDr. Balnerová Uzlová však uvedla ještě další prostředek ochrany, kterým se může poplatkový subjekt bránit a tím je námitka dle § 159 DŘ.

Závěrem svého příspěvku oslovila přítomné zástupce KÚ s nabídkou proškolení úředníků ÚSC v oblasti vymáhání nedoplateků s tím, že MF zabezpečí lektora a KÚ zajistí vhodné prostory a účast úředníků, kteří se zabývají vymáháním poplatků.

- prezentace k tématu tvoří přílohu č. 5

7) Různé, diskuse

K uvedeným tématům byly položeny následující dotazy, k nimž bude ze strany MF zaujato stanovisko, které bude vyvěšeno na webových stránkách MF:

1) Dotaz:

Je možné ze strany správce poplatku tolerovat nesplnění ohlašovací povinnosti poplatníka v případech, že potřebné údaje může správce poplatku zjistit z dostupných evidencí, které má k dispozici, nebo z informačního systému základních registrů?

2) Dotaz:

Jedná se o porušení povinnosti mlčenlivosti správce poplatku dle § 52 a násl. DŘ, pokud poskytne informace z poplatkového řízení notáři v rámci jím projednávaného dědického řízení? Jinými slovy – existuje pro poskytování informací notářům výjimka z povinnosti mlčenlivosti daná DŘ případně jiným právním předpisem?

Zapsal: Mgr. Luboš Ruta

V Praze dne 21. 9. 2017

JUDr. Marta Balnerová Uzlová
ředitelka odboru 39 – Správní činnosti

Přílohy zápisu:

- 1) Prezentace k novele zákona o místních poplatcích
- 2) Prezentace ke sdílené ekonomice
- 3) Prezentace ke kontrole výkonu přenesené působnosti
- 4) Prezentace k nálezu ÚS sp. zn. Pl. ÚS 9/15
- 5) Prezentace k vymáhání bagatelních daňových nedoplatků obcemi