

## ODŮVODNĚNÍ VEŘEJNÉ ZAKÁZKY

v souladu s § 156 Zákona č. 137/2006 Sb.,  
o veřejných zakázkách, ve znění pozdějších předpisů (dále jen „zákon“)

Identifikace zadavatele: Česká republika – Ministerstvo financí  
Letenská 15  
P.O.BOX 77  
118 10 Praha 1  
IČ: 00006947  
Osoba oprávněná jednat za zadavatele: JUDr. Miluše Stloukalová

.....  
Podpis:

<i>Název veřejné zakázky:</i>	<b>Poradenství a podpora Ministerstva financí při tvorbě technického řešení státního dozoru nad online sázkovými hrami a loteriami</b>
<i>Veřejná zakázka podle výše předpokládané hodnoty:</i>	Nadlimitní
<i>Druh veřejné zakázky:</i>	Služby
<i>Druh zadávacího řízení:</i>	Otevřené řízení
<i>Věstník veřejných zakázek</i>	
<i>Evidenční číslo veřejné zakázky:</i>	364325
<i>Předběžné oznámení uveřejněno dne:</i>	21.8.2013

Odůvodnění je zpracováno v souladu s Vyhláškou č. 232/2012 (dále jen „vyhláška“) a obsahuje:

- A. Odůvodnění účelnosti veřejné zakázky podle § 1 vyhlášky
- B. Odůvodnění účelnosti veřejné zakázky podle § 2 vyhlášky
- C. Odůvodnění požadavků na technické kvalifikační předpoklady podle § 3 vyhlášky
- D. Odůvodnění vymezení obchodních podmínek podle § 4 vyhlášky
- E. Odůvodnění vymezení technických podmínek podle § 5 vyhlášky
- F. Odůvodnění stanovení základních a dílčích hodnotících kritérií podle § 6 vyhlášky
- G. Odůvodnění stanovení předpokládané hodnoty veřejné zakázky podle § 7 vyhlášky

A. Odůvodnění účelnosti veřejné zakázky pro účely předběžného oznámení veřejného zadavatele podle § 1 vyhlášky č. 232/2012	
<p>1. Popis potřeb, které mají být splněním veřejné zakázky naplněny:</p> <p><i>Veřejný zadavatel popíše své potřeby pro řádné zajištění svěřených úkolů.</i></p>	<p>Vláda ČR Ministerstvu financí uložila zpracovat návrh nového zákona o provozování sázkových her, kterým Česká republika přistoupí k uvolnění loterního trhu pro zahraniční subjekty, tj. právní entity usazené v jiných členských státech EU nebo EHP. V této souvislosti bude nejvýznamnější komponentou nového návrhu zákona problematika provozování sázkových her prostřednictvím veřejných komunikačních sítí, zejména Internetu.</p> <p>S ohledem na povahu a vlastnosti internetového prostředí a možnosti provozování sázkových her právními entitami usazenými v jiných členských státech, tj. fyzické nemožnosti Ministerstva financí v provedení kontrolní činnosti, je nutné přistoupit také k vybudování technické infrastruktury, která zajistí náležitý, efektivní a účinný nástroj k vymáhání povinností a práv k provozování sázkových her na území ČR.</p>
<p>2. Popis předmětu veřejné zakázky:</p> <p><i>Veřejný zadavatel stručně popíše předmět veřejné zakázky.</i></p>	<p>Úkolem dodavatele služeb bude podpora Ministerstva financí při zpracování návrhu technického řešení informačního systému monitoringu a kontroly online sázkových her a loterií. Konkrétně bude úkolem dodavatele služeb:</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>- spolupráce s týmem MF při tvorbě technického, procesního a organizačního rámce provozování a dozoru online sázkových her a loterií;</li> <li>- podpora MF při realizaci soutěže o návrh spočívající zejména v přípravě podkladů pro realizaci soutěže o návrh, zajištění realizace soutěže návrhu v souladu se zákonem o veřejných zakázkách (právní služby), podpoře a asistenci při realizaci a vyhodnocení soutěže o návrh;</li> <li>- zpracování konečné verze technického řešení informačního systému monitoringu a kontroly online sázkových her a loterií na základě vítězného návrhu a dalších návrhů soutěže o návrh;</li> <li>- spolupráce s MF na tvorbě metodik a postupů provozování a dozoru online sázkových her a loterií;</li> <li>- spolupráce s MF na přípravě a realizaci školení pro cílové skupiny, školení školitelů (předpokládá se cca 10 školících dnů).</li> </ul>

<p>3. Popis vzájemného vztahu předmětu veřejné zakázky a potřeb zadavatele</p> <p><i>Veřejný zadavatel popíše, do jaké míry přispěje realizace předmětu veřejné zakázky k naplnění potřeb zadavatele.</i></p>	<p>Cílem veřejné zakázky je zajištění odborné kapacity a podpory MF při zpracování technického řešení státního dozoru nad online sázkovými hrami a loteriami a splnění úkolů Ministerstva financí v této oblasti.</p>
<p>4. Předpokládaný termín splnění veřejné zakázky</p> <p><i>Veřejný zadavatel vymezí, kdy bude veřejná zakázka splněna, buď konkrétním datem, nebo časovým úsekem.</i></p>	<p>červen 2015</p>

### **B. Odůvodnění účelnosti veřejné zakázky podle § 2 vyhlášky č. 232/2012**

<p>1. Veřejný zadavatel popíše změny oproti skutečností uvedeným podle § 1 vyhlášky (odůvodnění účelnosti VZ pro účely předběžného oznámení – tabulka A):</p>	<p>Úkolem dodavatele služeb bude podpora Ministerstva financí při zpracování návrhu technického řešení informačního systému monitoring a kontroly online sázkových her a loterií. Dodavatel bude zodpovědný především za zpracování analýzy vybraných zahraničních systémů, zpracování variantních návrhů budoucího technického řešení a detailní zpracování dokumentace k vybrané variantě řešení. Konkrétně bude úkolem dodavatele:</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>• Identifikace vlastníků procesů a aplikací, kteří se budou přímo účastnit na definici požadavků a procesů;</li> <li>• Správa a analýza funkčních a nefunkčních požadavků, které jsou kladeny na nový systém se zabezpečením jeho životního cyklu;</li> <li>• Identifikace business a architektonického rámce, na základě kterého bude navrženo a realizováno řešení pro dohled nad on-line sázkovými hrami a loteriami;</li> <li>• Zpracování analýzy funkcionalit, nákladů a efektivity pro obdobné vybrané systémy v zahraničí včetně a) návrhu metodologie stanovení relevantních dat, která umožní detailní analýzu vybraných zahraničních řešení, b) shromáždění relevantních dat dle stanovené metodologie, c) návrhu metodologie pro hodnocení shromážděných dat, d) vyhodnocení shromážděných dat;</li> <li>• Návrh variant možného technického řešení, včetně integrace s dalšími resortními IT systémy a identifikace případných potřebných</li> </ul>
-------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------	----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------

	<p>organizačně-legislativních změn;</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>• Příprava a vyhodnocení jednotlivých variant řešení z hlediska jejich dopadů na efektivitu dohledových a kontrolních procesů v resortu MF, na dosahování fiskálních a sociálních cílů nově připravovaného zákona o sázkových hrách, z hlediska finanční náročnosti a posouzení z hlediska hodnota/cena;</li> <li>• Detailní zpracování konečné verze technického řešení informačního systému monitoringu a kontroly online sázkových her a loterií (komplexní požadavky na funkcionality a architekturu budoucího IT systému, předpokládaný položkový rozpočet, studie proveditelnosti včetně CBA analýzy);</li> <li>• Zpracování zadávací dokumentace pro výběrové řízení na dodavatele vybraného IT řešení (zpracování zadávací nebo jiné obdobné dokumentace dle zvoleného druhu zadávacího řízení, zpracování návrhu smlouvy, technické specifikace a dalších dokumentů souvisejících s veřejnou zakázkou);</li> <li>• Zpracování zadávací nebo jiné obdobné dokumentace pro další zadávací řízení, pokud budou součástí vybrané varianty řešení (zejména VŘ pro zajištění kvality implementace);</li> <li>• Spolupráce s týmem MF při tvorbě technického, procesního, legislativního a organizačního rámce provozování a dozoru online sázkových her a loterií;</li> <li>• Spolupráce s MF na přípravě a realizaci školení pro cílové skupiny a školení školitelů (předpokládá se cca 10 školících dnů).</li> </ul> <p>Předpokládaný nový termín splnění veřejné zakázky: prosinec 2015</p>
<p>2. Popis rizik souvisejících s plněním veřejné zakázky, která zadavatel zohlednil při stanovení zadávacích podmínek.</p> <p><i>Jde zejména o rizika nerealizace veřejné zakázky, prodlení s plněním veřejné zakázky, snížené kvality plnění, vynaložení dalších finančních nákladů.</i></p>	<p>Při stanovení zadávacích podmínek zadavatel zohledňoval zejména nutnost vytvoření kvalitních podkladů pro rozhodování mezi jednotlivými fázemi projektu a kvalitu finálních výstupů, které budou sloužit jako vstup při realizaci celkového projektového záměru – zajištění komplexního dohledu nad loteriemi. Kvalita výstupů je zajištěna zejména významným zastoupením kvalitativních kritérií při výběru dodavatele a dále erudovaným týmem na straně zadavatele, který bude v roli oponentů dohlížet na kvalitu výstupů. Zadavatel dále zohlednil rizika nutných úprav projektu v souvislosti</p>

	<p>s připravovanou legislativou, jejíž finální podoba, může ovlivnit výstupy projektu. Vzhledem ke komplexnosti řešené problematiky zadavatel realisticky přistoupil ke stanovení milníků projektu, tak aby obě strany byly schopné dostát svým závazkům vyplývajících ze smlouvy. Finanční plnění v projektu je navázáno na odevzdané a akceptované výstupy projektu, nejsou možné žádné zálohové platby. Cena projektu je stanovena jako nejvyšší možná a není možné vynakládat na zajištění výstupů další finanční prostředky. Nedodání výstupů je ve smlouvě sankcionováno, resp. dodavatel musí uhradit škody vzniklé nedodáním výstupů veřejné zakázky. Problémy s kvalitou výstupů či s prodlením plnění zakázky jsou smluvně ošetřeny. Dále si zadavatel vyhradil právo odstoupení od smlouvy bez udání důvodů.</p>
<p>Veřejný zadavatel může vymežit varianty naplnění potřeby a zdůvodnění zvolené alternativy veřejné zakázky.</p>	<p>Zadavatel zvolil formu otevřeného výběrového řízení, kterou považuje za nejefektivnější a nejtransparentnější způsob dosažení plánovaného cíle.</p>
<p>Veřejný zadavatel může vymežit, do jaké míry ovlivní veřejná zakázka plnění plánovaného cíle.</p>	<p>Veřejná zakázka má pro naplnění celkového cíle zadavatele klíčový význam. Výstupem veřejné zakázky bude zejména dodání komplexních podkladů pro následující výběrové řízení, v rámci kterého bude poptáván informační systém pro dohled nad loterieri a sázkovými hrami. Bez realizace odůvodňovaného výběrového řízení by nebylo možné přistoupit ani k následujícímu výběrovému řízení, čímž by státu vznikly rozsáhlé škody v oblasti daňových odvodů od provozovatelů sázkových her i k omezení celé řadě souvisejících negativních sociálních aspektů, které sázkové a loterijní hry doprovázejí.</p> <p>Realizace veřejné zakázky „Poradenství a podpora Ministerstva financí při tvorbě technického řešení státního dozoru nad on-line sázkovými hrami a loterieri“ je spolufinancována ze strukturálních fondů EU a státního rozpočtu ČR v rámci projektu OP LZZ „Zvýšení efektivity výkonu a řízení státního dozoru nad sázkovými hrami a loterieri v oblasti on-line sázkových her a loterií“, reg. č. projektu CZ.1.04/4.1.00/B6.00030.</p>
<p>Zadavatel může uvést další informace odůvodňující účelnost veřejné zakázky</p>	

**C. Odůvodnění požadavků na technické kvalifikační předpoklady pro plnění veřejné zakázky na služby podle § 3 odst. 2 vyhlášky č. 232/2012**

*Veřejný zadavatel odůvodní přiměřenost požadavků na technické kvalifikační předpoklady ve vztahu k předmětu veřejné zakázky a k rizikům souvisejícím s plněním veřejné zakázky*

<p>1. Odůvodnění přiměřenosti požadavků na seznam významných služeb:</p> <p><i>Zadavatel povinně vyplní, pokud požadovaná finanční hodnota všech významných služeb činí v souhrnu minimálně trojnásobek předpokládané hodnoty veřejné zakázky.</i></p>	
<p>2. Odůvodnění přiměřenosti požadavku na předložení seznamu techniků nebo technických útvarů.</p> <p><i>Zadavatel povinně vyplní, pokud požaduje předložení seznamu více než tří techniků nebo technických útvarů.</i></p>	<p>Vzhledem k rozsahu projektu a jeho rozdělení do několika fází, které na sebe navazují, ale zaměřují se na různé míry detailu a specializace zaměření výstupů, byl navržen seznam techniků odpovídající minimálním požadavkům nutným pro zajištění dodávky.</p> <p>Vedoucí realizačního týmu je odpovědný za celkové řízení projektu.</p> <p>Konzultant bude zpracovávat business požadavky a celkový design výstupního produktu, zejména v první, analytické, fázi projektu.</p> <p>Specialista architektury je odpovědný za vnitřní logiku navrhovaného informačního systému a jeho návaznosti na další informační systémy.</p> <p>Specialista analýzy bude odpovědný zejména za definování požadavků na úrovni informačního systému.</p> <p>Právník bude odpovědný za přípravu zadávacích dokumentací, které jsou výstupem projektu.</p>
<p>3. Odůvodnění přiměřenosti požadavku na předložení popisu technického vybavení a opatření používaných dodavatelem k zajištění jakosti a popis zařízení nebo vybavení dodavatele určeného k provádění výzkumu.</p>	
<p>4. Odůvodnění přiměřenosti požadavku na provedení kontroly technické kapacity veřejným zadavatelem nebo jinou osobou jeho jménem, případně provedení kontroly opatření týkajících se zabezpečení jakosti a výzkumu.</p>	
<p>5. Odůvodnění přiměřenosti požadavku na předložení osvědčení o vzdělání a odborné kvalifikaci dodavatele nebo vedoucích zaměstnanců dodavatele</p>	

<p>nebo osob v obdobném postavení a osob odpovědných za poskytování příslušných služeb: <i>Zadavatel povinně vyplní, pokud požaduje předložení osvědčení o vyšším stupni vzdělání než je středoškolské s maturitou, nebo osvědčení o odborné kvalifikaci delší než tři roky.</i></p>	
<p>6. Odůvodnění přiměřenosti požadavku na předložení přehledu průměrného ročního počtu zaměstnanců dodavatele nebo jiných osob podílejících se na plnění zakázek podobného charakteru a počtu vedoucích zaměstnanců dodavatele nebo osob v obdobném postavení.</p>	
<p>7. Odůvodnění přiměřenosti požadavku na předložení přehledu nástrojů nebo pomůcek, provozních a technických zařízení, které bude mít dodavatel při plnění veřejné zakázky k dispozici.</p>	

**D. Odůvodnění vymezení obchodních podmínek veřejné zakázky na dodávky a veřejné zakázky na služby podle § 4 vyhlášky č. 232/2012**

<p>1. Odůvodnění vymezení obchodní podmínky stanovící delší lhůtu splatnosti faktur než 30 dnů.</p>	
<p>2.. Odůvodnění vymezení obchodní podmínky stanovící požadavek na pojištění odpovědnosti za škodu způsobenou dodavatelem třetím osobám ve výši přesahující dvojnásobek předpokládané hodnoty veřejné zakázky.</p>	
<p>3. Odůvodnění vymezení obchodní podmínky stanovící požadavek bankovní záruky vyšší než je 5 % ceny veřejné zakázky.</p>	
<p>4. Odůvodnění vymezení obchodní podmínky stanovící požadavek záruční lhůtu delší než 24 měsíců.</p>	
<p>5. Odůvodnění vymezení obchodní podmínky stanovící smluvní pokutu za prodlení dodavatele vyšší než 0,2 % z předpokládané hodnoty veřejné zakázky za každý den prodlení.</p>	
<p>6. Odůvodnění vymezení obchodní podmínky stanovící smluvní pokutu za prodlení zadavatele s úhradou faktur vyšší než 0,05 % z dlužné částky za každý den prodlení.</p>	
<p>7.</p>	

Odůvodnění vymezení dalších obchodních podmínek dle § 4 odst. 2. Veřejný zadavatel odůvodní vymezení obchodních podmínek veřejné zakázky na dodávky a veřejné zakázky na služby ve vztahu ke svým potřebám a k rizikům souvisejícím s plněním veřejné zakázky.

**E. Odůvodnění vymezení technických podmínek veřejné zakázky podle § 5 vyhlášky č. 232/2012**

Technická podmínka	Odůvodnění technické podmínky
Technické podmínky veřejné zakázky uvedené v zadávací dokumentaci:	

**F. Odůvodnění stanovení základních a dílčích hodnotících kritérií podle § 6 vyhlášky č. 232/2012**

Hodnotící kritérium	Odůvodnění
Základním hodnotícím kritériem je ekonomická výhodnost nabídky nejnižší nabídková cena	Zadavatel se rozhodl stanovit podíl ceny a kvality v kritériích při vyhodnocování nabídky v poměru 40:60. Důvodem je snaha zajistit co největší prostor pro vyhodnocení přístupu předkladatele a kvality nabídky. Kvalitní řešení podkladové fáze, byť potenciálně dražší, vzhledem k cenovému kritériu 60%, mitiguje riziko nekvalitních výstupů, které by ve svém důsledku vedly k řádově vyšším nákladům a problémům v navazujících fázích projektu, jejichž náklady jsou odhadovány v řádu desítek až stovek milionů.
Dílčí hodnotící kritéria:	

**G. Odůvodnění předpokládané hodnoty veřejné zakázky podle § 7 vyhlášky č. 232/2012**



(jen u významné zakázky dle § 156 odst. 3 zákona)

NETÝKÁ SE

<b>Hodnota</b>	<b>Odůvodnění</b>
---	