



Stručný přehled twinningového projektu a jeho aktivit

1. Profil projektu

Jednou z hlavních priorit České republiky je rozvoj trhu za účelem zvyšování efektivity veřejných investic vložených do infrastruktury a veřejných služeb, a to mimo jiné formou PPP. Česká vládní Politika PPP se snaží využít kvalifikace a výkonnosti soukromého sektoru ve veřejných službách. Vláda České republiky schválila svým Usnesením č. 7/2004 ze dne 7. ledna 2004 strategii PPP v České republice s cílem zavést politiku PPP v ČR jako standardizovaný nástroj pro zajišťování veřejných služeb a veřejné infrastruktury. Na základě tohoto usnesení bylo založeno PPP Centrum a Samostatné oddělení (nyní referát) regulace a metodiky PPP projektů v rámci Ministerstva financí ČR. Jejich úkolem je koordinovat přípravu a realizaci PPP projektů a napomáhat uplatňování PPP přístupů na jednotlivých ministerstvech a v orgánech místní samosprávy. Úloha PPP Centra je poskytovat poradenství Ministerstvu financí při přijímání zásadních rozhodnutí týkajících se PPP a koordinovat přípravu a implementaci PPP projektů. V souladu se schválenou Politikou PPP byl vytvořen legislativní rámec nezbytný pro realizaci PPP, zejm. přijetím zákona č. 139/2006 Sb., o koncesních smlouvách a koncesním řízení (koncesní zákon) a souvisejících předpisů (doprovodný zákon č. 140/2006 Sb., prováděcí vyhlášky ke koncesnímu zákonu, nový zákon o veřejných zakázkách – č. 137/2006 Sb.).

2. Účel projektu

Všeobecným záměrem twinningového projektu je zprostředkovat předání odborné zkušenosti v oblasti PPP ze státních správ dalších členských států EU Ministerstvu financí České republiky, a to s cílem:

- zvyšovat efektivitu veřejných investic vynaložených na infrastrukturu a provoz a řízení veřejných služeb v rámci reformy veřejných financí České republiky, a
- vytvořit metodiku a standardy PPP, a v návaznosti na to prosazovat zavedení a implementaci PPP jako součásti obchodně-právního prostředí v České republice.

Projektové aktivity byly navrženy tak, aby přesně odpovídaly potřebám příjemce a aby přispívaly k dosažení výše uvedených všeobecných záměrů optimálním způsobem. V bodě č. 5 tohoto přehledu naleznete detailní rozpis cílů každé projektové aktivity.

3. Partneři a organizace projektu

Instituce České republiky (příjemce projektu)

Evropská komise pověřila Centrální finanční a kontraktační jednotku/administrativní orgán (CFCU/AO) České republiky úlohou zadavatele v tomto projektu, který poskytne dodavatelům dané finanční prostředky z rozpočtu twinningového projektu. V průběhu projektu bude tento Administrativní orgán posuzovat, zda jsou tyto prostředky použity efektivně a v souladu s pravidly EK a s vnitřními zákony.

Hlavním příjemcem twinningového projektu je referát Regulace a metodiky PPP projektů Ministerstva financí České republiky. PPP Centrum poskytuje Ministerstvu financí a zadavatelům asistenci v záležitostech týkajících se oblasti PPP. Ministerstvo financí zajistí plnou spolupráci s PPP Centrem v rámci tohoto twinningového projektu. Kromě toho se do některých aktivit twinningového projektu zapojí další ministerstva a orgány státní správy a



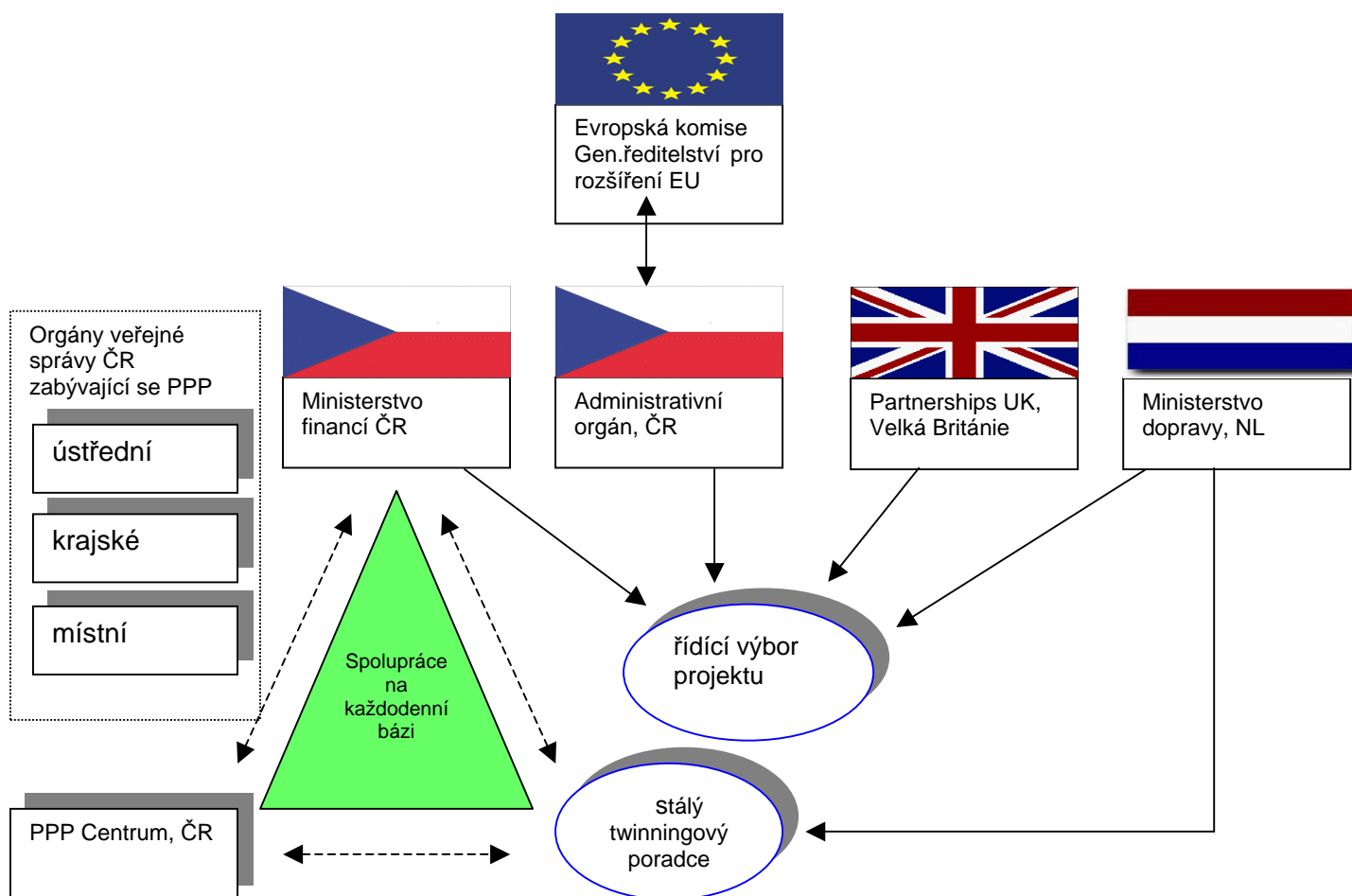
samosprávy, jež realizují PPP projekty. Ministerstvo financí - referát Regulace a metodiky PPP projektů, bude koordinovat zapojení těchto třetích stran do twinningu.

Instituce poskytovatelských zemí

Ministerstvo dopravy, veřejných prací a vodohospodářství Nizozemského království vytvořilo konsorcium s Partnerships UK ze Spojeného království Velké Británie a Severního Irsku, které bude společně odpovídat za realizaci činností twinningového projektu za stranu poskytovatele. Kromě těchto partnerů se twinningového projektu zúčastní také Skotská exekutiva společně s Ministerstvem financí Portugalska (Parpublica s.r.o.). Koordinaci spolupráce se skotskými a portugalskými odborníky bude zajišťovat Ministerstvo dopravy Nizozemí, které je odpovědné za celkové vedení projektu. V průběhu twinningového projektu bude na Ministerstvu financí ČR v Praze působit vyšší státní úředník nizozemského Ministerstva dopravy jako stálý twinningový poradce, jehož úkolem bude řídit každodenní běh projektu.

Výše zmiňované zainteresované strany budou zároveň členy řídicího výboru projektu, jehož zasedání se bude konat v tříměsíčních intervalech. Role řídicího výboru spočívá v monitorování a hodnocení aktivit, ve schvalování změn týkajících se twinningové smlouvy, řešení případných rozporů mezi jednotlivými stranami twinningového projektu a přijímání, resp. zamítání daných výstupních dokumentů jak ve fázi návrhů, tak v závěrečné fázi.

Následuje grafický popis organizační struktury projektu:



Poznámka: seznam třetích stran (tzn. orgány veřejné správy ČR), které připravují PPP projekty, zahrnuje například: Ministerstvo spravedlnosti, Ministerstvo zdravotnictví, Ministerstvo životního prostředí, Ministerstvo pro místní rozvoj, Ministerstvo školství, mládeže a tělovýchovy, Ministerstvo vnitra, Ministerstvo průmyslu a obchodu, Krajské úřady a Obecní úřady.



4. Koncepce vedení projektu

Nizozemští, britští, skotští a portugalské partneři twinningového projektu se zavazují zajistit svým českým kolegům dosažení výsledků odpovídajících nejlepší mezinárodní praxi. Aby byly splněny cíle projektu tak, jak jsou definovány v twinningové smlouvě, bylo vybráno několik vysoce kvalifikovaných odborníků. Nizozemská strana bude při řízení projektu respektovat současné institucionální uspořádání České republiky a zároveň se bude neustále snažit hledat další možnosti, jak postupně zlepšovat své služby.

5. Popis plánu projektu

Program projektové činnosti je rozdělen do sedmi hlavních modulů či komponentů. Každý komponent představuje určitou oblast zájmu, která se vztahuje k cílům projektu. Výsledky jednotlivých projektových aktivit budou k dispozici na internetových stránkách Ministerstva financí České republiky a/nebo na webových stránkách PPP Centra ČR. Závazné předpokládané výsledky získané z jednotlivých komponent jsou popsány v následující tabulce:

Tabulka 1: Závazné výsledky stanovené pro každý komponent

Komponent 1: Metodika hodnoty za peníze (VfM)
<ul style="list-style-type: none">Návrh metodiky pro porovnání podmínek služeb poskytovaných veřejným subjektem s podmínkami nabízenými soukromým subjektem (tzn. Komparátor veřejného a soukromého sektoru, PPC) a návrh metodiky srovnání hodnoty za peníze dodanou projektem PPP s nejefektivnějším způsobem zajištění služby veřejným sektorem.(tzn. Komparátor veřejného sektoru, PSC) v souladu s dobrou mezinárodní praxí.Školení pro odborníky v ČR (příjemce projektu)
Komponent 2: Hodnocení rizik / Metodika vyhodnocení PPP projektů
<ul style="list-style-type: none">Návrh metodiky hodnocení rizik a vyhodnocení projektů v souladu s dobrou mezinárodní praxí.Školení pro odborníky v ČR (příjemce projektu)
Komponent 3: Metodika zadávacího řízení na PPP projekty
<ul style="list-style-type: none">Návrh metodiky zadávacího řízení PPP v souladu s dobrou mezinárodní praxí.Školení pro odborníky v ČR (příjemce projektu)
Komponent 4: Manuál procesu a řízení projektů PPP
<ul style="list-style-type: none">Návrh manuálu postupů používaných při řízení projektů PPP v souladu s dobrou mezinárodní praxí.Školení pro odborníky v ČR (příjemce projektu)
Komponent 5: PPP a mechanismy financování z EU
<ul style="list-style-type: none">Návrh manuálu mechanismů financování z EU pro účely projektů PPP v souladu s dobrou mezinárodní praxí.Školení pro odborníky v ČR (příjemce projektu)
Komponent 6: Asistence při přípravě a monitoringu pilotních PPP projektů
<ul style="list-style-type: none">Na základě aktuálních požadavků příjemce projektu poskytování odborného, všeobecného i specializovaného poradenství ministerstvům, které v současné době realizují projekty PPP, nebo které se angažují v prosazování nebo monitorování PPP pilotních projektů (Za předpokladu že daná témata nebudou již pokryta v jiných aktivitách projektu.)



Komponent 7: Studijní cesty

- Předávání zkušeností daných členských států (dobrá praxe) tak, aby byly vytvořeny optimální podmínky pro zakotvení PPP programů v institucích přijímací země (ČR).

Projektové aktivity tvořící jednotlivé části PPP programu pod Komponenty 1 až 5 budou realizovány dle jednotného a transparentního modelu. Každý z modulů začíná mapováním situace v ČR, které provedou dva zahraniční experti (každý členský stát vyše jednoho experta). Výsledky mapování – včetně vhodných doporučení pro další kroky – budou obsaženy v tzv. výchozí zprávě. To znamená, že celkem bude připraveno 5 výchozích zpráv. Každá zpráva bude předložena řídicímu výboru, jež bude muset rozhodnout o jejím schválení. Druhá fáze komponentů má za cíl vytvořit vhodné podmínky pro uvedení daných doporučení do praxe. V této fázi budou odborníci poskytovat asistenci pracovníkům Ministerstva financí ČR a PPP Centra ČR při přípravě nových PPP manuálů a/nebo pomohou s úpravami stávajících dokumentů. Zpracování těchto příruček vyžaduje poměrně dlouhé časové období. Na závěr každého komponentu bude řídicímu výboru projektu předán požadovaný návrh manuálu ke schválení. Následně bude pro odborníky přijímací země projektu uspořádáno školení.

Komponenty 6 a 7 budou uzpůsobeny dle aktuálních požadavků: obsah aktivit zahrnutých do těchto komponentů bude blíže specifikován řídicím výborem projektu. V rámci Komponentu 6 se budou konat jednodenní školení pro odpovědné pracovníky institucí veřejné správy, kde probíhají PPP projekty. Během celého twinningového projektu budou výše jmenované zahraniční partnerské instituce poskytovat českým odborníkům bezplatnou asistenci na dálku (dle poptávky)¹. Součástí projektu jsou také čtyři studijní cesty do institucí Velké Británie, Nizozemí, Skotska a Portugalska.

6. Vedení twinningového projektu

Následující osoby zastávají klíčové pozice v projektu:

- Vedoucí projektu za Českou republiku (příjemce):
Bohdan Hejduk, vrchní ředitel skupiny Správa státního rozpočtu
Ministerstvo financí, ČR
- Vedoucí projektu za Nizozemí (poskytovatel):
Wouter van Zijst, manažer přístupových a twinningových projektů
Ministerstvo dopravy, veřejných prací a vodohospodářství, Nizozemí
- Zastupující vedoucí projektu za Velkou Británii:
Edward Farquharson, ředitel projektů
Partnerships UK, Velká Británie
- Zástupce kontraktační jednotky příjemce:
Pavína Štěpánková, vedoucí projektu
Ministerstvo financí, CFCU/OA, ČR
- Stálý twinningový poradce (RTA):
Evert-Jan Schuurman
Ministerstvo dopravy, veřejných prací a vodohospodářství, Nizozemí
Kontakt:
Mobil ČR: +420-776 310 613
Mobil NL: +31-6 2707 4595

¹ Jedná se o odbornou pomoc poskytovanou veřejnému sektoru v konkrétních PPP projektech a nelze ji zaměřovat za technickou asistenci.



Fax: +420-257 042 757
Adresa: Letenská 15, 118 10 Praha, Česká republika
E-mail ČR: evert.schuurman@mfcz.cz
E-mail NL: evert.schuurman@minvenw.nl

- Zástupce příjemce projektu:
Kateřina Helikarová, vedoucí referátu Regulace a metodiky PPP projektů
Ministerstvo financí, ČR
Kontakt:
Tel: +420-603 177 655
Fax: +420-257 043 141
Adresa: Letenská 15, 118 10 Praha, Česká republika
E-mail ČR: katerina.helikarova@mfcz.cz

7. Časový harmonogram projektu

Twinningový projekt bude trvat 18 měsíců (od 4. října 2006 do 3. dubna 2008). Konkrétní způsob realizace projektu a časový plán aktivit bude upravován dle aktuálních potřeb a bude se zakládat a bude záviset na současné situaci v České republice.

Grafický přehled předpokládaného časového plánu projektových aktivit naleznete v následující tabulce.



Tabulka 2: Časový plán twinningového projektu

Realizace projektu	18 měsíců projektu																	
	2006			2007												2008		
Rok	10	11	12	1	2	3	4	5	6	7	8	9	10	11	12	1	2	3
Měsíc	10	11	12	1	2	3	4	5	6	7	8	9	10	11	12	1	2	3
Komponent 1	Metodika hodnoty za peníze (VfM)																	
Mapování situace																		
Příprava manuálu																		
Školení																		
Komponent 2	Hodnocení rizik / Metodika vyhodnocení PPP projektů																	
Mapování situace																		
Příprava manuálu																		
Školení																		
Komponent 3	Metodika zadávacího řízení na PPP projekty																	
Mapování situace																		
Příprava manuálu																		
Školení																		
Komponent 4	Manuál procesu a řízení projektů PPP																	
Mapování situace																		
Příprava manuálu																		
Školení																		
Follow-up																		
Komponent 5	PPP a mechanismy financování z EU																	
Mapování situace																		
Příprava manuálu																		
Školení																		
Komponent 6	Asistence při přípravě a monitoringu pilotních PPP projektů (konkrétní školení a asistence pro dané resortní ministerstvo, které realizuje PPP projekty)²																	
Školení MD																		
Asist. na dálku																		
Školení MSp																		
Asist. na dálku.																		
Školení MŽP																		
Asist. na dálku																		
Školení MMR																		
Asist. na dálku																		
Školení MZ																		
Asist. na dálku																		
Školení MPO																		
Asist. na dálku																		
Školení MV																		
Asist. na dálku																		
Školení MŠMT																		
Asist. na dálku																		
Komponent 7	Studijní cesty																	
Studijní cesta UK																		
Studijní cesta Skot.																		

² MD = Ministerstvo dopravy; MSp = Ministerstvo spravedlnosti; MŽP = Ministerstvo životního prostředí; MMR = Ministerstvo pro místní rozvoj; MZ = Ministerstvo zdravotnictví; MPO = Ministerstvo průmyslu a obchodu; MV = Ministerstvo vnitra; MŠMT = Ministerstvo školství, mládeže a tělovýchovy



**Twinning Project CZ/2005/IB/FI/04
Implementation of Public Private Partnerships (PPP) policy in the Czech Republic**

Studijní cesta NL																			
Studijní cesta Port.																			