



Stabilizační rozpočtová opatření pro období 2012 - 2014

Miroslav Kalousek,
ministr financí



Fiskální cíle vlády 2012 - 2014

rok	2012	2013	2014
saldo vládního sektoru v % HDP (ESA95)	-3,5	-2,9	-1,9
saldo státního rozpočtu v mld. Kč (národní metodika)	-105	-100	-70



Situace roku 2012

Příjmy, výdaje a saldo státního rozpočtu v roce 2012

metodika sestavování státního rozpočtu

v mld. Kč

ukazatel	2012					
	schválený rozpočet	vliv aktualizace leden 2012		návrh po aktualizaci	vliv opatření ke snížení deficitu	návrh po aktualizaci a opatření
		daňových příjmů	příjmů z pojistného na sociální zabezpečení			
příjmy	1 084,7	-14,2	-9,4	1 061,1	0,0	1 061,1
výdaje	1 189,7	0,0	0,0	1 189,7	-23,6	1 166,1
saldo	-105,0	-14,2	-9,4	-128,6	23,6	-105,0

K naplnění cíle nutno uspořit **23,6 mld. Kč.**



Struktura vázání výdajů

- plošné vázání výdajů ve výši 1,5 % z vymezené základny u „malých kapitol“ (jedná se o kapitoly s výší výdajů do 1,0 mld. Kč)
- plošné vázání výdajů ve výši 3,95 % z vymezené základny u ostatních kapitol
- selektivní vázání výdajů u vybraných kapitol (MPSV, MPO, MD, MZe, SD, OSFA, VPS), například:
 - ✓ výdaje v kapitole MPO na dotace na obnovitelné zdroje s ohledem na časový posun poskytování
 - ✓ výdaje v kapitole MD na dotace SFDI – snížení platů vč. příslušenství ve fondu za účelem dosažení průměrného platu v OSS a PO financovaných z kapitoly MD
 - ✓ výdaje v kapitole MZe na dotace SZIF – snížení platů vč. příslušenství ve fondu za účelem dosažení průměrného platu v OSS a PO financovaných z kapitoly MZe



Další opatření

- průměrný plat zaměstnanců státních fondů nesmí převyšovat průměrný plat v OSS a PO financovaných z příslušné kapitoly
- uzavírání smluv o dodávce konzultačních, poradenských nebo právních služeb za milion Kč nebo více se bude předkládat vládě ke schválení



Dopady vázání výdajů v mld. Kč

- snížení výdajů – malé kapitoly: 0,07
- kapitola Státní dluh: 3,7
- MPO – dotace na OZE, časový posun: 2,5
- MPSV: 3,0
- VPS: 2,5
- snížení výdajů – ostatní kapitoly: 11,6

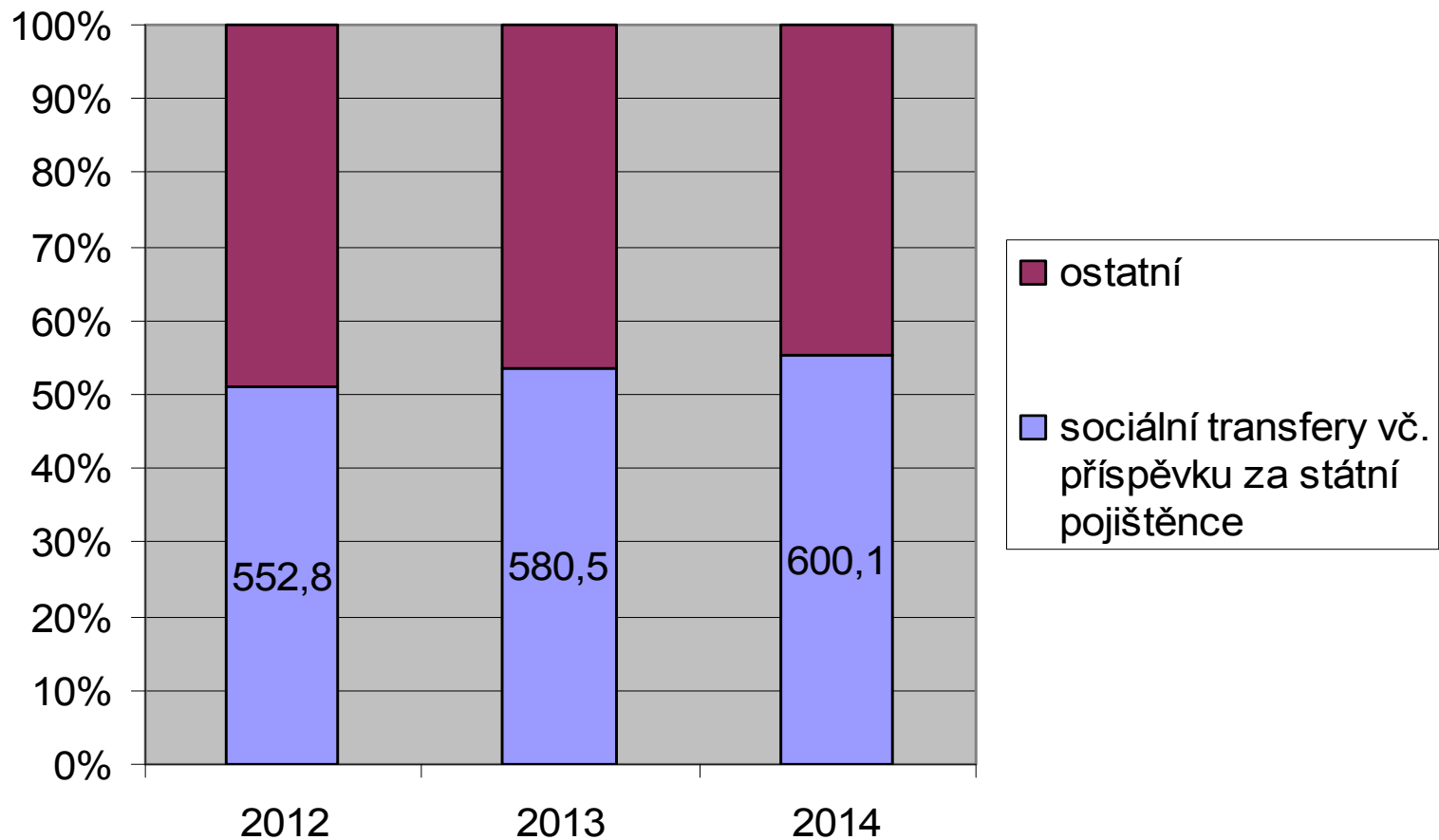


Situace let 2013 - 2014

- aktualizace daňových a ostatních příjmů
- promítnutí některých opatření roku 2012
- k dodržení rozpočtových cílů je nutno přijmout opatření v objemu:
 - ✓ 2013: **42,4 mld. Kč**
 - ✓ 2014: **84,4 mld. Kč**



Vývoj struktury výdajů při nerostoucích příjmech





Cíle pro rozpočtovou stabilizaci

- 1) i přes méně příznivý vývoj ekonomiky nepolevíme v tempu rozpočtové stabilizace
- 2) navrhovaná opatření by měla co nejméně bránit hospodářskému růstu
- 3) dopady navrhovaných opatření by měly být co nejspravedlivěji rozloženy na celou společnost



Možnosti řešení

- A) provést veškerá opatření na straně výdajů
- B) provést opatření na výdajové i příjmové straně

K variantě B ministr financí předkládá své náměty.



Vývoj strukturálního deficitu

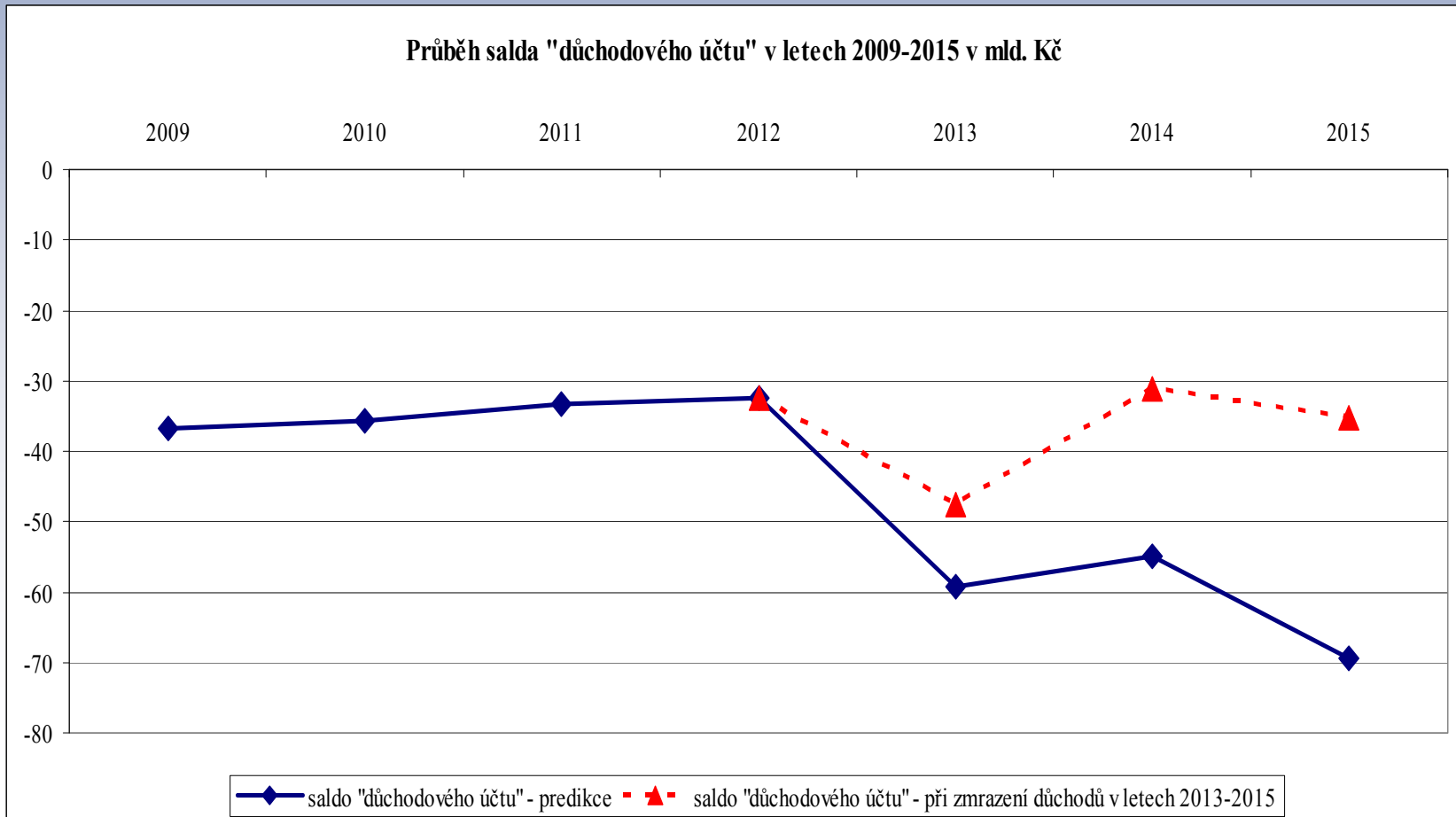
I přes rozpočtovou konsolidaci stále zůstává strukturální deficit = stále dochází k provádění expanzivní fiskální politiky, byť její rozsah se postupně snižuje:

rok	2010	2011	2012	2013	2014
strukturální saldo vládního sektoru, % HDP	-4,4	-3,1	-2,5	-2,4	-1,6

bez vlivu stabilizačních opatření

Opatření na výdajové straně

- Zmrazení důchodů v letech 2013 - 2015





Opatření na výdajové straně

- státní sociální podpora - zrušení porodného
- hmotná nouze - zrušení doplatku na bydlení
 - ✓ vyplácí se duplicitně s příspěvkem na bydlení
- zjednodušení agend a zrušení duplicit ve státní správě:
 - ✓ zrušení několika desítek organizačních složek státu a příspěvkových organizací, především včleněním do nadřízeného ministerstva



Rozpočtové dopady opatření na výdajové straně v mld. Kč

- zmrazení důchodů: 11,8 (2013), 23,9 (2014)
- zjednodušení agend a zrušení duplicit: 11,9 (2014)
- zrušení doplatku na bydlení: 0,8 (každý rok)
- zrušení porodného: 0,3 (každý rok)



Opatření na příjmové straně

- přesun všech položek do základní sazby DPH 20 % s výjimkou knih, tisku a léků, které zůstanou ve snížené sazbě 14 %
- sazba srážkové daně vůči daňovým rájům z 15 % na 25 %
- zrušení „zelené nafty“
- zdvojnásobení sazeb daně z elektřiny
- spotřební daň na tiché víno 10 Kč/l s výjimkou malých vinařů (cca 25 % produkce)
- zrušení osvobození zemního plynu pro vytápění domácností
- zavedení uhlíkové daně – emisní složka spotřební daně z topných olejů a pevných paliv 15 eur za tunu CO₂



Opatření na příjmové straně

- zvýšení sazby DPFO o jeden procentní bod
 - ✓ Od roku 2013 z 15 % na 16 %. Předpoklad nabytí účinnosti daňové reformy od roku 2014: zvýšení z 19 % na 20 %.
- nezavedení zaměstnaneckého paušálu
 - ✓ Návrh daňové reformy počítal s jednou systémovou slevou na dani, která by nahradila selektivní benefity. Vzhledem k tomu, že sněmovna odmítla odstranění selektivních benefitů, existence této slevy je neúnosným rozpočtovým luxusem.

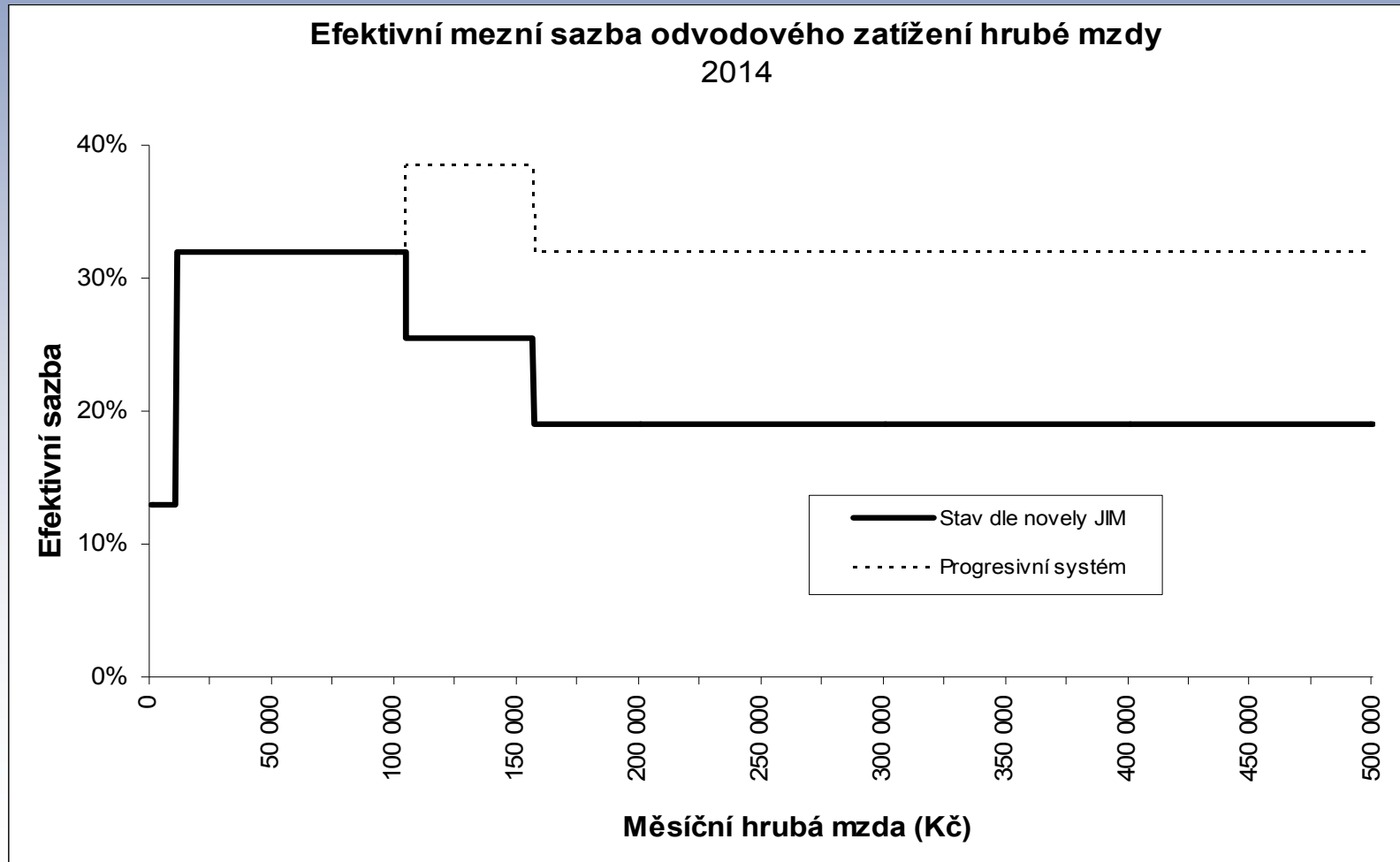


Opatření na příjmové straně

- V případě dočasného zmrazení důchodů dočasné zvýšení progrese DPFO
 - ✓ zavedení druhého pásma daně se sazbou 31 % ze základu nad stropy sociálního pojistného v roce 2013
 - ✓ sazba 32 % z téhož základu v letech 2014 a 2015, po zrušení výpočtu ze superhrubé mzdy a zvýšení sazby zdravotního pojistného
 - ✓ tím dojde ke zvýšení mezní sazby nad stropem sociálního pojistného na zhruba 38 % a nad stropem zdravotního pojistného k opětovnému poklesu na 31 %, resp. 32 %



Dopady dočasného zavedení progresu





Opatření na příjmové straně

- snížení výdajových paušálů OSVČ na úroveň roku 2004

sektor / v %	1993-2004	2005-2008	2009	2010-2011
zemědělství	50	80	80	80
řemeslné živnosti	25	60	80	80
ostatní živnosti	25	50	60	60
jiné podnikání	25	40	60	40
příjmy z poskytnutí práv duševního vlastnictví	30	40	60	40



Zdanění OSVČ x zaměstnanec

Poplatník + manželka bez příjmů, 2 děti, v Kč:

OSVČ - zemědělec (paušál 80 %)		zaměstnanec	
tržby	2 000 000		
náklady	1 000 000		
zisk	1 000 000	roční hrubá mzda	1 000 000
paušální náklady	1 600 000		
základ daně	400 000	základ daně	1 340 000
daň z příjmů	-16 488	daň z příjmů	124 512



Zdanění OSVČ x zaměstnanec

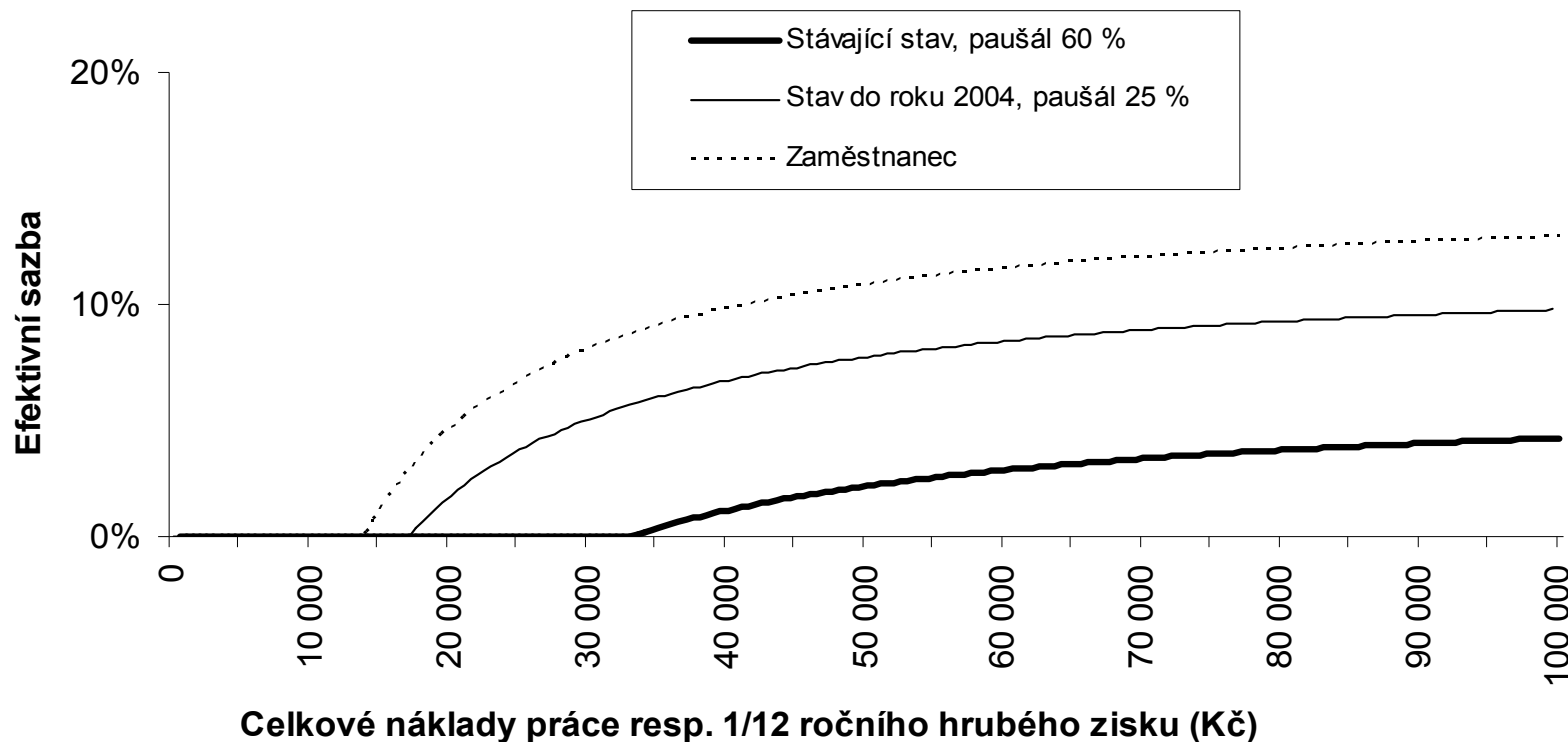
Poplatník + manželka bez příjmů, 2 děti, v Kč:

OSVČ - poradce (paušál 60 %)		zaměstnanec	
tržby	900 000		
náklady	400 000		
zisk	500 000	roční hrubá mzda	500 000
paušální náklady	540 000		
základ daně	360 000	základ daně	670 000
daň z příjmů	-22 488	daň z příjmů	24 012



Efektivní zdanění OSVČ

Efektivní sazba DPFO u zaměstnance a OSVČ dle jednotlivých variant
výdajových paušálů





Rozpočtové dopady opatření na příjmové straně

titul	2013	2014
v tis. Kč		
<i>návrh opatření v daňové oblasti</i>		
Sazby DPH 20 % a 14 % (léky, knihy)	19 500 000	23 000 000
Zvýšení sazby DPFO o jeden bod od roku 2014	0	8 700 000
Snížení výdajových paušálů na úroveň roku 2004	0	2 100 000
Dočasné zvýšení progresu u DPFO v letech 2013-2015	2 900 000	2 600 000
Zrušení „zelené nafty“	1 600 000	1 600 000
Zrušení osvobození zemního plynu pro vytápění domácností	900 000	900 000
Zvýšení srážkové daně vůči daňovým rájům	500 000	500 000
Zdvojnásobení sazeb daně z elektřiny *)	1 200 000	1 400 000
Zdanění tichého vína	0	1 300 000
Zavedení uhlíkové daně	0	1 800 000
příjmy z prodeje povolenek v aukcích	2 937 847	3 630 308
změna příjmů celkem	29 537 847	47 530 308



Děkuji za pozornost.