

I. Informace o hlavních výsledcích hospodaření státních fondů ČR

1. Souhrnná charakteristika hospodaření státních fondů

Hospodaření státních fondů za rok 2011 skončilo debetním saldem v úhrnné výši přesahující 7,7 mld. Kč. Rozsah činnosti státních fondů byl ovlivněn celkovým stavem ekonomiky, provázeným mnoha nepříznivými dopady. Charakteristickým rysem bylo nenaplnění objemu rozpočtovaných příjmů a to jak daňových, tak i nedaňových příjmů, kde celkový propad činil 0,6 mld. Kč. Objemově nejvýraznější neplnění skutečných příjmů oproti rozpočtovaným hodnotám však představuje výrazně nižší čerpání dotací z prostředků státního rozpočtu, jež se obecně týkalo všech státních fondů, které pro krytí části svých výdajů využívají těchto zdrojů. Současně většina státních fondů (s výjimkou Státního fondu pro podporu a rozvoj české kinematografie) redukovala výši skutečných výdajů oproti částkám rozpočtovaným na rok 2011. Celkovou výši dosaženého výsledného schodku státních fondů ovlivnilo zejména záporné saldo příjmů a výdajů Státního fondu životního prostředí (7,2 mld. Kč), v menší míře pak Státního zemědělského intervenčního fondu (1,2 mld. Kč).

Tabulka č. 1: Přehled ukazatelů finančního hospodaření státních fondů (v mil. Kč)

	Rozpočet na rok 2011	Skutečnost za rok 2011	Plnění v %
PŘÍJMY			
Daňové příjmy	17 501,4	17 261,0	98,6
Nedaňové příjmy	16 451,9	16 086,2	97,8
Kapitálové příjmy	0,0	0,5	x
Přijaté transfery	150,0	133,5	89,0
Přijaté dotace	97 219,6	70 031,7	72,0
z toho: ze státního rozpočtu	96 366,9	69 184,6	71,8
Příjmy státních fondů celkem	131 322,9	103 512,9	78,8
VÝDAJE			
Běžné výdaje	65 834,7	53 664,5	81,5
Kapitálové výdaje	81 971,7	57 602,4	70,3
Výdaje státních fondů celkem	147 806,4	111 266,9	75,3
Saldo příjmů a výdajů	-16 483,4	-7 754,0	x
FINANCOVÁNÍ	16 483,4	7 754,0	x
z toho:			
změna stavu na bankovních účtech	17 750,0	9 001,8	x
změna stavu bankovních úvěrů	-1 016,6	-997,5	x
změna stavu nebankovních půjček	-250,0	-250,3	x

2. Státní fond životního prostředí

Na plnění příjmů rozpočtu Státního fondu životního prostředí (SFŽP) se podílely příjmy z poplatků za znečišťování životního prostředí (cca 1,8 mld. Kč), dotace ze státního rozpočtu na technickou asistenci programů EU ve výši 151,7 mil. Kč, pokuty, postihy (46 mil. Kč), úroky z vkladů (102,6 mil. Kč) i splátky z dříve poskytnutých půjček (244 mil. Kč). Finanční prostředky ve výši téměř 1 mld. Kč získal fond z prodeje emisních kreditů na základě Kjótského protokolu, přičemž tyto prostředky byly účelově vyčleněny pro financování

programu Zelená úsporám. Celkovými příjmy fondu ve výši přesahující 3,3 mld. Kč došlo k překročení rozpočtované částky o 417 mil. Kč (tj. o 14,3 %).

Z celkových realizovaných výdajů SFŽP v rozsahu 10,5 mld. Kč tvořily převážnou část (cca 9,9 mld. Kč) výdaje na smluvní akce včetně programu Zelená úsporám, zaměřené především na podporu aktivit v oblasti ochrany ovzduší (8,8 mld. Kč) a ochrany vod (0,6 mld. Kč), z toho kofinancování akcí podporovaných EU činilo 0,7 mld. Kč. Převážná část objemu finančních prostředků byla poskytnuta formou dotací (9,7 mld. Kč), návratné formy podpory dosáhly celkové hodnoty 0,2 mld. Kč. V rámci programu Zelená úsporám bylo na podporu úspory energie a obnovitelných zdrojů pro rodinné domky a bytové domy vyplaceno 8,6 mld. Kč. V roce 2011 byla poskytnuta podpora 6 projektům ISPA / Fondu soudržnosti, jejichž prioritou je ochrana vod, nakládání s odpady, ochrana ovzduší a odstraňování starých ekologických zátěží, a to v celkové výši 0,3 mld. Kč. Výdaje spojené s vlastní činností kanceláře SFŽP činily 0,6 mld. Kč.

Ke 31.12.2011 vykázal SFŽP zůstatek peněžních prostředků na bankovních účtech ve výši 16,1 mld. Kč, z toho 9,5 mld. Kč na účtech programu Zelená úsporám.

Tabulka č. 2: Příjmy a výdaje Státního fondu životního prostředí (v tis. Kč)

UKAZATEL	Státní fond životního prostředí			
	Skutečnost 2010	Rozpočet 2011	Skutečnost 2011	plnění %
PŘÍJMY				
Daňové příjmy	1 555 519	1 253 000	1 435 090	114,5
Nedaňové příjmy	7 087 326	1 382 000	1 745 586	126,3
Kapitálové příjmy	0	0	0	x
Přijaté transfery	0	0	0	x
Přijaté dotace	216 711	280 000	151 689	54,2
z toho: ze státního rozpočtu	216 711	280 000	151 689	54,2
PŘÍJMY CELKEM	8 859 556	2 915 000	3 332 365	114,3
VÝDAJE				
Běžné výdaje	801 884	994 042	740 986	74,5
Kapitálové výdaje	3 144 769	11 407 672	9 783 785	85,8
VÝDAJE CELKEM	3 946 653	12 401 714	10 524 771	84,9
SALDO PŘÍJMŮ A VÝDAJŮ	4 912 903	-9 486 714	-7 192 406	x

3. Státní zemědělský intervenční fond

V průběhu roku 2011 se uskutečnily změny schváleného rozpočtu Státního zemědělského intervenčního fondu (SZIF), které se týkaly zajišťování Společné zemědělské politiky. Jednalo se především o navýšení zdrojů a jejich užití o 5,5 mld. Kč pro výplaty závazků z předchozích let, o zvýšení dotace pro financování národních doplňkových plateb k přímým podporám (na 884 mil. Kč), tvorbu rezervy na společnou organizaci trhu a snížení dotace na Program rozvoje venkova o 350 mil. Kč. Celkové zdroje SZIF představovaly 51,3 mld. Kč, z toho 49,7 mld. Kč tvořily rozpočtované příjmy a 1,6 mld. Kč ostatní zdroje (zůstatek na účtech, úvěr na intervenční nákupy).

U SZIF představovaly dotace ze státního rozpočtu (kapitoly MZe) více než 96 % upraveného rozpočtu příjmů. Dalšími zdroji SZIF byly převod zůstatku z roku 2010, tržby z prodeje, výběry za cukr a rovněž cizí zdroje, představované úvěrem čerpaným na intervenční nákupy. Oproti roku 2010 došlo k nižšímu čerpání dotací ze státního rozpočtu, určených na financování Společné zemědělské politiky o téměř 3,1 mld. Kč.

Objemově nejvyšší výdaje SZIF v rámci Společné zemědělské politiky vycházely z příslušných nařízení Rady (ES) a zahrnovaly přímé platby na plochu zemědělské půdy, platbu za rajčata, platbu za cukr, doplňkové platby TOP-UP a zvláštní podpory (celkem téměř 20 mld. Kč). Na Program rozvoje venkova, jako nástroj pro čerpání finančních prostředků z Evropského zemědělského fondu pro rozvoj venkova, bylo uvolněno celkem přes 14 mld. Kč. Realizace opatření v rámci Společné organizace trhu, která zahrnuje vyplácení finanční podpory, vývozní subvence, dotace a odvody, intervenční nákupy a propagaci zemědělských produktů dosáhla hodnoty 1,9 mld. Kč. Běžné výdaje fondu, uskutečněné v roce 2011 na 74,4 % a současně kapitálové výdaje realizované na 56,5 %, znamenaly celkově snížení čerpání výdajů proti upravenému rozpočtu o 15,2 mld. Kč. Na celkovém užití zdrojů se významnou měrou podílely zdroje EU (resp. prostředky kryté příjmem z EU), které tvořily cca 81 % celkových výdajů SZIF.

Tabulka č. 3: Příjmy a výdaje Státního zemědělského intervenčního fondu (v tis. Kč)

UKAZATEL	Státní zemědělský intervenční fond			
	Skutečnost 2010	Rozpočet 2011	Skutečnost 2011	plnění %
PŘÍJMY				
Daňové příjmy	140 588	137 437	208 283	151,5
Nedaňové příjmy	462 864	1 025 212	1 099 730	107,3
Kapitálové příjmy	403	0	320	x
Přijaté transfery	0	0	0	x
Přijaté dotace	37 114 150	48 511 667	34 042 277	70,2
z toho: ze státního rozpočtu	37 092 491	48 488 967	34 025 212	70,2
PŘÍJMY CELKEM	37 718 005	49 674 316	35 350 610	71,2
VÝDAJE				
Běžné výdaje	31 358 471	40 881 853	30 413 917	74,4
Kapitálové výdaje	6 960 232	10 853 954	6 137 131	56,5
VÝDAJE CELKEM	38 318 703	51 735 807	36 551 048	70,6
SALDO PŘÍJMŮ A VÝDAJŮ	-600 698	-2 061 491	-1 200 438	x

4. Státní fond dopravní infrastruktury

Schválený rozpočet Státního fondu dopravní infrastruktury (SFDI) byl v průběhu roku na straně příjmů upraven navýšením dotací ze státního rozpočtu o nespotřebované prostředky z minulých let (tzv. nároky) o 15,4 mld. Kč a rozhodnutím Ministerstva dopravy o poskytnutí účelových dotací na opravy dopravní infrastruktury ve vlastnictví státu a opravy silnic I. třídy (0,6 mld. Kč). Naproti tomu byla snížena dotace na krytí deficitu hospodaření SFDI o 300 mil. Kč. Rozpočet výdajů SFDI na rok 2011 byl upraven o prostředky na úhradu výdajů neuskutečněných v minulých letech a o 0,6 mld. Kč ve vazbě na zmíněné navýšení příjmů z titulu účelových dotací na opravy silnic. Příjemcům byly v návaznosti na rozhodnutí Ministerstva dopravy kráceny prostředky z úvěru od EIB. Spolu s nealokovanými prostředky z Operačního programu Doprava a prostředky určenými na předfinancování projektů spolufinancovaných z fondů EU dosáhl upravený rozpočet výdajů SFDI hodnoty 81,8 mld. Kč.

Celkové realizované příjmy SFDI v roce 2011 dosáhly 63,4 mld. Kč, což představuje plnění na 81,9 %. Na výpadku daňových příjmů ve výši 0,5 mld. Kč se podílely výnosy ze silniční daně (o 0,5 mld. Kč) a příjmy ze spotřební daně z minerálních olejů (o 0,2 mld. Kč). Naopak vyšší inkaso bylo dosaženo u poplatků za užívání dálnic a rychlostních komunikací, kde se projevilo otevření nových zpoplatněných úseků komunikací i zvýšení sazeb mýtného a rozpočet byl překročen téměř o 0,3 mld. Kč. Dotace ze státního rozpočtu byly čerpány

v úhrnné výši téměř 35 mld. Kč, tedy na 73,6 % rozpočtované hodnoty. Celkem 830 mil. Kč tvořily převody výnosů z privatizovaného majetku. U ostatních příjmů se nepodařilo naplnit položku splátky návratných finančních výpomocí (33,2 % rozpočtované částky), které jsou poskytovány příjemcům na předfinancování výdajů projektů kofinancovaných z fondů EU (mimo Operační program Doprava), a to zejména vzhledem k časovému nesouladu mezi poskytováním půjček a jejich splácením.

Prostředky z rozpočtu SFDI byly směřovány zejména jednotlivým příjemcům na opravy a údržbu dopravní infrastruktury (36,5 mld. Kč), na společné programy spolufinancované z fondů EU v rámci tzv. Operačního programu Doprava (19,4 mld. Kč), na úhradu národních podílů projektů spolufinancovaných úvěrem od EIB (4,4 mld. Kč) a na odstranění škod způsobených povodněmi z let 2009 a 2010 (0,7 mld. Kč). Běžné výdaje SFDI byly v roce 2011 splněny na 94,3 % a kapitálové na 69,4 %. Celkové snížení proti upravenému rozpočtu o 19,4 mld. Kč se týkalo vesměs výdajů ve prospěch rozvoje, výstavby, údržby a modernizace silnic a dálnic, železničních dopravních cest a vnitrozemských vodních cest.

Příjmy SFDI v roce 2011 převyšovaly výdaje o 1 mld. Kč, volné peněžní prostředky k 31.12.2011 dosáhly částky téměř 5,4 mld. Kč. Přebytek prostředků v rozpočtu SFDI byl pozitivně ovlivněn zejména nevyčerpáním rozpočtovaných výdajů jednotlivými příjemci, v menší míře i samotným aparátem SFDI.

Tabulka č. 4: Příjmy a výdaje Státního fondu dopravní infrastruktury (v tis. Kč)

UKAZATEL	Státní fond dopravní infrastruktury			
	Skutečnost 2010	Rozpočet 2011	Skutečnost 2011	plnění %
PŘÍJMY				
Daňové příjmy	15 183 905	16 100 000	15 606 401	96,9
Nedaňové příjmy	10 135 451	12 956 786	11 979 238	92,5
Kapitálové příjmy	0	0	165	x
Přijaté transfery	0	0	0	x
Přijaté dotace	55 287 841	48 343 949	35 804 721	74,1
z toho: ze státního rozpočtu	47 603 758	47 513 949	34 974 721	73,6
PŘÍJMY CELKEM	80 607 197	77 400 735	63 390 525	81,9
VÝDAJE				
Běžné výdaje	21 788 887	22 548 480	21 273 051	94,3
Kapitálové výdaje	56 218 253	59 206 462	41 076 669	69,4
VÝDAJE CELKEM	78 007 140	81 754 942	62 349 719	76,3
SALDO PŘÍJMŮ A VÝDAJŮ	2 600 057	-4 354 207	1 040 805	x

5. Státní fond rozvoje bydlení

Celkové výdaje Státního fondu rozvoje bydlení (SFRB), rozpočtované ve výši 1,6 mld. Kč byly skutečně realizovány v rozsahu přesahujícím 1,5 mld. Kč, tj. na 94,4 %. Rozpočet byl v roce 2011 zaměřen na program oprav a modernizaci bytových domů (PANEL / NOVÝ PANEL), program na pomoc mladým rodinám při pořízování bytu i na výstavbu sociálních nájemních bytů. Smluvně se SFRB v roce 2011 nově zavázal k programovým výdajům ve výši téměř 1,3 mld. Kč. Skutečné čerpání proběhlo v objemu 0,9 mld. Kč, přičemž převážná část z této částky (880 mil. Kč) se týkala smluv uzavřených v předchozích letech. Z nově uzavřených smluv bylo vlastníkům bytových domů vyplaceno 32 mil. Kč. V menší míře pokračovala rovněž podpora obnovy bytového fondu v souvislosti s odstraňováním následků povodní z roku 2009 a 2010, a to formou zvýhodněných úvěrů obcím a fyzickým osobám. Celkové výdaje SFRB byly splněny na 94,4 %, což proti upravenému rozpočtu představuje

snížení o 92 mil. Kč. Tento výsledek byl ovlivněn způsobem čerpání jednotlivých podpor poskytovaných Fondem, kdy smluvně uzavřenou dotaci v rámci příslušného programu lze čerpat po dobu několika let.

Skutečné příjmy SFRB dosáhly částky 1,1 mld. Kč. Překročení schváleného rozpočtu na rok 2011 o 7 % (o 75 mil. Kč), bylo především důsledkem vyššího objemu splátek z poskytnutých úvěrů při jejich předčasném splacení, což se projevilo zvýšením inkasa v rozsahu 130 mil. Kč. Částečnou korekci představovaly nižší než rozpočtované příjmy z úroků a zejména pak nižší čerpání dotací z rozpočtu Ministerstva pro místní rozvoj na úhradu příspěvků ke krytí části úroků z úvěrů poskytovaných v rámci programu Nový panel (o 51 mil. Kč).

Tabulka č. 5: Příjmy a výdaje Státního fondu rozvoje bydlení (v tis. Kč)

UKAZATEL	Státní fond rozvoje bydlení			
	Skutečnost 2010	Rozpočet 2011	Skutečnost 2011	plnění %
PŘÍJMY				
Daňové příjmy	0	0	0	x
Nedaňové příjmy	1 365 461	981 000	1 107 061	112,9
Kapitálové příjmy	299	0	0	x
Přijaté transfery	0	0	0	x
Přijaté dotace	0	84 000	33 000	39,3
z toho: ze státního rozpočtu	0	84 000	33 000	39,3
PŘÍJMY CELKEM	1 365 760	1 065 000	1 140 061	107,0
VÝDAJE				
Běžné výdaje	1 161 652	1 271 200	1 119 286	88,0
Kapitálové výdaje	917 669	374 800	434 694	116,0
VÝDAJE CELKEM	2 079 321	1 646 000	1 553 980	94,4
SALDO PŘÍJMŮ A VÝDAJŮ	-713 561	-581 000	-413 919	x

6. Státní fond pro podporu a rozvoj české kinematografie

Obdobně jako Státní fond kultury, tak i Státní fond pro podporu a rozvoj české kinematografie (SFPRČK) neobdržel dotaci ze státního rozpočtu a ani nečerpal prostředky z fondů EU. Překročení celkových příjmů proti rozpočtu o 26,4 mil. Kč (tj. o 11,3 %) ovlivnily zejména vyšší příjmy z obchodování s filmy fondu. V souladu se zákonem č. 304/2007 Sb., kterým se mění některé zákony v souvislosti s dokončením přechodu zemského analogového televizního vysílání na zemské digitální vysílání, obdržel SFPRČK prostředky ve výši 133,5 mil. Kč. Rozpočtované výdaje (celkem 234 mil. Kč) byly překročeny o 22,6 mil. Kč (tj. o téměř 10 %). Skutečné kapitálové výdaje byly charakterizovány vyšším objemem vyplacených investičních podpor na tvorbu, výrobu, distribuci a propagaci kinematografických děl i na modernizaci a technický rozvoj české kinematografie. Finanční podpory tvoří každoročně podstatnou část celkových výdajů, v roce 2011 bylo vyplaceno celkem více než 192 mil. Kč, což představovalo téměř 75 % celkových výdajů SFPRČK. Překročení položky kapitálových výdajů o 38,2 mil. Kč (tj. o 33 %) oproti schválenému rozpočtu na rok 2011 bylo částečně korigováno nedočerpáním výdajové položky na běžné výdaje o 15,6 mil. Kč (tj. o 13,2 %).

Tabulka č. 6: Příjmy a výdaje Státního fondu pro podporu a rozvoj české kinematografie (v tis. Kč)

UKAZATEL	Státní fond pro podporu a rozvoj české kinematografie			
	Skutečnost 2010	Rozpočet 2011	Skutečnost 2011	plnění %
PŘÍJMY				
Daňové příjmy	13 865	11 000	11 261	102,4
Nedaňové příjmy	89 853	73 000	115 717	158,5
Kapitálové příjmy	0	0	0	x
Přijaté transfery	150 000	150 000	133 468	89,0
Přijaté dotace	0	0	0	x
z toho: ze státního rozpočtu				
PŘÍJMY CELKEM	253 718	234 000	260 446	111,3
VÝDAJE				
Běžné výdaje	96 767	118 217	102 614	86,8
Kapitálové výdaje	215 684	115 783	153 972	133,0
VÝDAJE CELKEM	312 451	234 000	256 586	109,7
SALDO PŘÍJMŮ A VÝDAJŮ	-58 733	0	3 860	x

7. Státní fond kultury

Státní fond kultury (SFK) vykonával svoji činnost v souladu se zákonem č. 239/1992 Sb. O Státním fondu kultury a hospodařil s finančními prostředky ze zdrojů stanovených mu tímto zákonem. Celkové příjmy fondu, rozpočtované ve výši 33,9 mil. Kč byly překročeny o téměř 5 mil. Kč, tj. o 14,6 %. Převážnou část příjmů SFK přitom tvořily obdobně jako v minulých letech příjmy z pronájmu nemovitostí a pozemků, které představovaly 84 % z celkových příjmů. Fond neobdržel dotaci ze státního rozpočtu ani nečerpал prostředky z fondů EU. Celkové výdaje SFK rozpočtované ve výši 33,9 mil. Kč byly skutečně čerpány v rozsahu 30,8 mil. Kč (tj. 90,8 % rozpočtu), přičemž maximum prostředků bylo vynaloženo na činnosti spojené s údržbou, správou, provozováním, opravou, rekonstrukcemi a technickým zhodnocováním nemovitostí, se kterými je SFK příslušný hospodařit. Až v samotném závěru roku 2011 byla jmenována Rada Státního fondu kultury, která rozhoduje o poskytování finančních prostředků na kulturní projekty a Fond tak mohl po několikaleté pauze zahájit přípravu hlavního předmětu své činnosti, tj. poskytování finančních prostředků na kulturní projekty. Prostředky vyčleněné v rozpočtu pro rok 2011 na kulturní projekty v úhrnné výši 3,1 mil. Kč však již nebylo možno poskytnout.

Tabulka č. 7: Příjmy a výdaje Státního fondu kultury (v tis. Kč)

UKAZATEL	Státní fond kultury			
	Skutečnost 2010	Rozpočet 2011	Skutečnost 2011	plnění %
PŘÍJMY				
Daňové příjmy	0	0	0	x
Nedaňové příjmy	38 579	33 900	38 866	114,7
Kapitálové příjmy	0	0	0	x
Přijaté transfery	0	0	0	x
Přijaté dotace	0	0	0	x
z toho: ze státního rozpočtu				
PŘÍJMY CELKEM	38 579	33 900	38 866	114,7
VÝDAJE				
Běžné výdaje	16 921	20 900	14 617	69,9
Kapitálové výdaje	13 009	13 000	16 178	124,4
VÝDAJE CELKEM	29 930	33 900	30 795	90,8
SALDO PŘÍJMŮ A VÝDAJŮ	8 649	0	8 071	x

8. Souhrnná charakteristika věřitelské pozice státních fondů

Stav čisté věřitelské pozice z financování státních fondů se v průběhu roku 2011 snížil o cca 7,7 mld. Kč, což bylo v převážné míře ovlivněno depozitními bankovními operacemi, tj. poklesem stavu peněžních prostředků státních fondů na bankovních účtech v rozsahu 9 mld. Kč. Současně se vlivem převahy realizovaných splátek oproti novému čerpání úvěrů snížily závazky státních fondů z tohoto titulu.

Tabulka č. 8: Věřitelská pozice státních fondů (v mil. Kč)

	Stav k 1.1.2011	Stav k 31.12.2011	Změna za rok 2011
Peněžní prostředky na účtech u bank	41 601,7	32 599,9	-9 001,8
Závazky z přijatých bankovních úvěrů	1 016,6	19,1	-997,5
Závazky z nebankovních půjček	1 752,3	1 502,0	-250,3
Věřitelská pozice z financování státních fondů	38 832,8	31 078,8	-7 754,0
z toho : vůči bankám	40 585,1	32 580,8	-8 004,3

Státní zemědělský intervenční fond využíval i v roce 2011 otevřenou víceúčelovou revolvingovou úvěrovou linku ve formě speciálního kontokorentního úvěru na intervenční nákupy. Úvěr byl čerpán pouze ve výši 96 tis. Kč na vrácení přeplatku odběrateli, splacena byla částka 997,6 mil. Kč. Celkový nesplacený zůstatek úvěru tak ke 31.12.2011 činil 19,1 mil. Kč. SZIF uhradil rovněž první splátku ve výši 200 mil. Kč z půjčky poskytnuté PGRLF v roce 2010 na Program rozvoje venkova a splatnou část (250 tis. Kč) z půjčky PGRLF poskytnuté fondu na přímé platby Top-Up v roce 2006. Závazky Státního fondu životního prostředí z dlouhodobé nebankovní půjčky od MUFIS, a.s. na financování akcí pro ochranu a zlepšování životního prostředí jsou průběžně spláceny a v roce 2011 byla uhrazena část jistiny ve výši 50 mil. Kč i vyúčtované roční úroky v celkové výši 4,9 mil. Kč.