

I. Závěrečné účty státních fondů

1. Souhrnná charakteristika hospodaření státních fondů

Hospodaření státních fondů za rok 2010 skončilo přebytkem 6,1 mld. Kč. Rozsah činnosti státních fondů byl ovlivněn pokračováním celkového útlumu ekonomiky, provázeným mnoha nepříznivými dopady. Charakteristickým rysem bylo poměrně výrazné nenaplnění objemu rozpočtovaných příjmů, a to zejména u nedaňových příjmů, kde celkový propad o 32,9 mld. Kč představuje 22,7 %. Současně také většina státních fondů (s výjimkou Státního fondu životního prostředí a Státního fondu pro podporu a rozvoj české kinematografie) snížila jak běžné, tak i kapitálové výdaje oproti částkám rozpočtovaným na rok 2010. Celkovou výši dosaženého výsledného přebytku státních fondů ovlivnilo zejména kladné saldo příjmů a výdajů Státního fondu životního prostředí (SFŽP) a Státního fondu dopravní infrastruktury (SFDI).

Tabulka č. 1 Bilance hospodaření státních fondů (v mil. Kč)

| | Rozpočet na rok 2010 | Skutečnost za rok 2010 | Plnění v % |
|-------------------------------------|-------------------------|---------------------------|---------------|
| PŘÍJMY | | | |
| Daňové příjmy | 17 629,6 | 16 893,9 | 95,8 |
| Nedaňové příjmy | 28 477,8 | 19 179,5 | 67,3 |
| Kapitálové příjmy | | 0,7 | x |
| Přijaté transfery | 150,0 | 150,0 | 100,0 |
| Přijaté dotace | 116 209,2 | 92 618,7 | 79,7 |
| z toho: ze státního rozpočtu | 108 479,7 | 84 912,9 | 78,3 |
| Příjmy státních fondů celkem | 162 466,6 | 128 842,8 | 79,3 |
| VÝDAJE | | | |
| Běžné výdaje | 68 864,7 | 55 224,6 | 80,2 |
| Kapitálové výdaje | 90 387,4 | 67 469,6 | 74,6 |
| Výdaje státních fondů celkem | 159 252,1 | 122 694,2 | 77,0 |
| Saldo příjmů a výdajů | 3 214,5 | 6 148,6 | x |
| FINANCOVÁNÍ | -3 214,5 | -6 148,6 | x |
| z toho: | | | |
| změna stavu na bankovních účtech | -5 082,7 | -7 803,5 | x |
| změna stavu bankovních úvěrů | 366,2 | 152,9 | x |
| změna stavů nebankovních půjček | 1 502,0 | 1 502,0 | x |

Na plnění příjmů rozpočtu SFŽP se podílely příjmy z poplatků za znečišťování životního prostředí (cca 1,9 mld. Kč), dotace ze státního rozpočtu na technickou asistenci programů EU ve výši 216,7 mil. Kč, pokuty, postihy a splátky z poskytnutých půjček. Finanční prostředky ve výši cca 6,1 mld. Kč získal fond z prodeje emisních kreditů, přičemž tyto prostředky byly účelově vyčleněny pro financování programu Zelená úsporám. Z výdajů SFŽP tvořily převážnou část (cca 3,2 mld. Kč) výdaje na smluvní akce včetně programu Zelená úsporám, zaměřené především na podporu aktivit v oblasti ochrany vod, z toho kofinancování akcí podporovaných EU činilo 223 mil. Kč.

U Státního zemědělského intervenčního fondu (SZIF) představovaly dotace ze státního rozpočtu (kapitoly MZe) více než 98% upraveného rozpočtu příjmů. Dalšími zdroji SZIF byly úvěry čerpané na intervenční nákupy a půjčka od PGRLF na Program rozvoje venkova.

Oproti roku 2009 došlo k nižšímu čerpání dotací ze státního rozpočtu, určených na financování Společné zemědělské politiky o téměř 1,8 mld. Kč. Běžné výdaje fondu, uskutečněné v roce 2010 na 75,8 % a současně kapitálové výdaje realizované na 99,9 %, představovaly celkově snížení čerpání výdajů proti upravenému rozpočtu o 10 mld. Kč. Na celkovém užití zdrojů se významnou měrou podílely zdroje EU, které tvořily cca 77 % celkových výdajů SZIF.

Rozpočet Státního fondu rozvoje bydlení byl v roce 2010 zaměřen na program oprav a modernizaci bytových domů (PANEL / NOVÝ PANEL), program na pomoc mladým rodinám při pořizování bytu i na výstavbu sociálních nájemních bytů. Pokračovala rovněž pomoc při odstraňování následků povodní z roku 2009 a 2010 formou zvýhodněných zvýhodněných úvěrů. Příjmy byly překročeny o 8,6 % (o 107,8 mil. Kč), především v důsledku vyššího objemu splátek z poskytnutých úvěrů při jejich předčasném splacení. Výdaje byly splněny na 60,2 %, což představuje proti upravenému rozpočtu snížení o 1 375,7 mil. Kč. Tento výsledek byl ovlivněn způsobem čerpání jednotlivých podpor poskytovaných Fondem, kdy dotaci v rámci příslušného programu lze čerpat po dobu několika let.

Celkové příjmy Státního fondu dopravní infrastruktury v roce 2010 dosáhly 80,6 mld. Kč, což představuje plnění na 77,7 %. Na výpadku daňových příjmů ve výši 1 mld. Kč se podílely výnosy ze silniční daně (o 0,8 mld. Kč) a příjmy ze spotřební daně z minerálních olejů (o 0,7 mld. Kč). Částečnou korekci tvořily poplatky za užívání dálnic a rychlostních komunikací, kde byl rozpočet překročen o 0,5 mld. Kč. Dotace ze státního rozpočtu byly směřovány na realizaci dluhopisového programu (11,5 mld. Kč), na společné programy spolufinancované z fondů EU (24,6 mld. Kč), na úhradu škod způsobených povodněmi (1,1 mld. Kč) a na krytí deficitu hospodaření SFDI (4,4 mld. Kč). Běžné výdaje SFDI byly splněny na 88,9 % a kapitálové na 69,5 %. Celkové snížení proti upravenému rozpočtu o 27,4 mld. Kč se týkalo vesměs výdajů ve prospěch rozvoje výstavby, údržby a modernizace silnic a dálnic, železničních dopravních cest a vnitrozemských vodních cest.

Rada Státního fondu kultury, která rozhoduje o poskytování finančních prostředků na kulturní projekty nebyla zvolena ani v roce 2010, proto Fond nemohl zajišťovat hlavní předmět své činnosti, tj. poskytovat finanční prostředky na kulturní projekty. Fond neobdržel dotaci ze státního rozpočtu ani nečerpal prostředky z fondů EU. Převážnou část příjmů tak tvořily příjmy z pronájmu nemovitostí a pozemků, které představovaly 88 % z celkových příjmů. Výdaje Státního fondu kultury činily 29,9 mil. Kč (tj. 88,3 % rozpočtu), přičemž maximum prostředků bylo vynaloženo na činnosti spojené s údržbou, správou, provozováním, opravou, rekonstrukcemi a technickým zhodnocováním nemovitostí.

Obdobně jako Státní fond kultury, tak i Státní fond pro podporu a rozvoj kinematografie neobdržel dotaci ze státního rozpočtu a ani nečerpal prostředky z fondů EU. Překročení celkových příjmů proti rozpočtu o 49,7 mil. Kč ovlivnily vyšší příjmy z obchodování s filmy Fondu. Poměrně vysoké překročení rozpočtovaných výdajů o 194,5 mil. Kč (tj. čerpání na téměř 265 %) bylo způsobeno vyšším objemem vyplacených podpor na tvorbu, výrobu, distribuci a propagaci kinematografických děl a na modernizaci a technický rozvoj české kinematografie.

Tabulka č. 2 – Stav čisté věřitelské pozice z financování státních fondů za rok 2010 (v mil. Kč)

| | Stav k 1.1.2010 | Stav k 31.12.2010 | Změna za rok 2010 |
|--|--------------------|----------------------|----------------------|
| Peněžní prostředky na účtech u bank | 33 798,2 | 41 601,7 | 7 803,5 |
| Závazky z přijatých bankovních úvěrů | 475,8 | 628,7 | 152,9 |
| Závazky z nebankovních půjček | 638,2 | 2 140,2 | 1 502,0 |
| Věřitelská pozice z financování státních fondů | 32 684,2 | 38 832,8 | 6 148,6 |
| z toho : vůči bankám | 33 322,4 | 40 973,0 | 7 650,6 |

Stav čisté věřitelské pozice z financování státních fondů se za rok 2010 zvýšil o cca 6,1 mld. Kč, což bylo v převážné míře ovlivněno depozitními bankovními operacemi, tj. nárůstem stavu peněžních prostředků státních fondů na bankovních účtech v rozsahu 7,8 mld.Kč.

Státní zemědělský intervenční fond využil i v roce 2010 čerpání revolvingového kontokorentního úvěru na financování intervenčních nákupů zemědělských komodit v úhrnné výši 952,5 mil. Kč. Naproti tomu Fond uhradil předchozí úvěr na intervenční nákupy v částce 799,6 mil. Kč. Na Program rozvoje venkova SZIF čerpal půjčku od PGRLF, a to jak dlouhodobého charakteru ve výši 1 352 mil. Kč, tak krátkodobou půjčku (200 mil. Kč). Závazky Státního fondu životního prostředí z dlouhodobé nebankovní půjčky od MUFIS, a.s. na financování akcí pro ochranu a zlepšování životního prostředí jsou průběžně spláceny a v roce 2010 byla uhrazena část jistiny ve výši 50 mil. Kč i vyúčtované roční úroky.

Audit účetních závěrek za rok 2010 se týkal všech šesti státních fondů. Podle došlých zpráv o provedení tohoto auditu byly účetní závěrky státních fondů schváleny příslušným auditorem bez výhrady.