NÁVRH
STÁTNÍHO ZÁVĚREČNÉHO ÚČTU
ČESKÉ REPUBLIKY
ZA ROK 2006

C.

Zpráva k návrhu
státního závěrečného účtu České republiky za rok 2006 -
výsledky hospodaření státního rozpočtu

O b s a h

Strana

I. SOUHRNNÉ HODNOCENÍ VÝSLEDKŮ HOSPODAŘENÍ STÁTNÍHO ROZPOČTU **1**

1. Cíle rozpočtové politiky v roce 2006, rozpočtové priority 1
2. Rozhodující změny rozpočtu v průběhu roku 4
3. Celkové výsledky hospodaření státního rozpočtu 5

II. PŘÍJMY STÁTNÍHO ROZPOČTU **11**

1. Celkové příjmy státního rozpočtu 11
2. Daňové příjmy 13
   2.1. Celostátní daňové příjmy 13
   2.2. Daňové příjmy státního rozpočtu 17
      2.2.1. Daň z příjmů fyzických osob 17
      2.2.2. Daň z příjmů právnických osob 20
      2.2.3. Daň z přidané hodnoty 24
      2.2.4. Zvláštní daně a poplatky ze zboží a služeb v tuzemsku (spotř. daně) 27
   2.3. Poplatky z vybraných činností 29
   2.4. Daně a cla za zboží a služby ze zahraničí 29
   2.5. Daně z majetkových a kapitálových převodů (majetkové daně) 30
3. Daňové nedoplatky 32
4. Pojistné na sociální zabezpečení a příspěvek na státní politiku zaměstnanosti 42
5. Nedaňové a ostatní příjmy 47
   5.1. Nedaňové příjmy 48
   5.2. Kapitálové příjmy 53
   5.3. Přijaté dotace 54

III. VÝDAJE STÁTNÍHO ROZPOČTU **56**

1. Hlavní tendence ve vývoji výdajů státního rozpočtu 56
2. Běžné výdaje státního rozpočtu 63
   2.1. Neinvestiční transfery obyvatelstvu a státní politika zaměstnanosti 65
   2.2. Neinvestiční dotace a půjčené prostředky podnikatelským subjektům 77
   2.3. Výdaje na veřejnou spotřebu 90
      2.3.1. Výdaje na platy, ostatní platby za provedenou práci a pojistné 90
      2.3.2. Neinvestiční nákupy a související výdaje 91

2.3.3. Neinvestiční transfery neziskovým a podobným organizacím 94
2.3.4. Neinvestiční transfery příspěvkovým a podobným organizacím 100
2.3.5. Neinvestiční transfery veřejným rozpočtům ústřední úrovně 104
2.3.6. Neinvestiční transfery veřejným rozpočtům územní úrovně 107
2.4. Další běžné výdaje státního rozpočtu 112
3. Čerpání mzdových prostředků v rozpočtové sféře 118
4. Kapitálové výdaje státního rozpočtu 130
4.1. Čerpání výdajů podle druhového třídění 130
4.2. Výdaje realizované prostřednictvím programového financování 137
5. Mandatorní výdaje 139
6. Výdaje státního rozpočtu na podporu výzkumu a vývoje 142
7. Výdaje na státní správu 145
8. Výdaje státního rozpočtu podle odvětvového členění 148

IV. ZHODNOCENÍ VYUŽITÍ PROSTŘEDKŮ VYNALOŽENÝCH K ODSTRAŇOVÁNÍ POVODŇOVÝCH ŠKOD, K ÚHRADĚ RESTITUČNÍCH VÝDAJŮ A K ŘEŠENÍ DŮSLEDKŮ KOSOVSKÉ KRIZE 159

V. ROZDÍL MEZI PŘÍJMY Z POJISTNÉHO NA DŮCHODOVÉ POJIŠTĚNÍ A VÝDAJI SPOJENÝMI S VÝBĚREM POJISTNÉHO NA DŮCHODOVÉ POJIŠTĚNÍ A S VÝPLATOU DÁVEK DŮCHODOVÉHO POJIŠTĚNÍ ZA ROK 2006 165

VI. VÝDAJE NA SPOLEČNÉ PROGRAMY ČESKÉ REPUBLIKY A EVROPSKÉ UNIE, FINANČNÍ MECHANISMY EHP/NORSKO 168

VII. ZHODNOCENÍ VLIVU REFORMY VEŘEJNÉ SPRÁVY NA HOSPODAŘENÍ ÚZEMNÍCH SAMOSPRÁVNÝCH CELKŮ V ROCE 2006 198

PŘÍLOHY

A) Zpráva o výsledcích cenové a daňové kontroly za rok 2006
B) Zpráva o činnosti celních orgánů Ministerstva financí za rok 2006
C) Opatření Ministerstva financí v oblasti cenové regulace v roce 2006

I. SOUHRNNÉ HODNOCENÍ VÝSLEDKŮ HOSPODAŘENÍ STÁTNÍHO ROZPOČTU

1. Cíle rozpočtové politiky v roce 2006, rozpočtové priority

Státní rozpočet na rok 2006 **vycházel z programového prohlášení tehdejší vlády** za předsednictví Vladimíra Špidly ze srpna roku 2002**,** v němž vláda formulovala základní cíle a celkovou orientaci vládní politiky ve všech oblastech hospodářského, sociálního a kulturního života společnosti v období do roku 2006.

Státní rozpočet se stal třetím rozpočtem **s cílem dlouhodobé fiskální konsolidace** a **vycházel z Koncepce reformy veřejných rozpočtů** schválené usnesením vlády č. 624/2003 a ze schváleného střednědobého výdajového rámce na rok 2006. Státní rozpočet byl sestaven tak, aby zajišťoval splnění parametrů deficitu veřejných rozpočtů z Konvergenčního programu (3,8 % na HDP podle metodiky ESA95).

Vládními rozpočtovými prioritami se na rok 2006 staly **financování společných programů Evropské unie a České republiky** (státní rozpočet na rok 2006 počítal s příjmy prostředků z EU ve výši 56,9 mld. Kč, zatímco v roce 2005 to bylo 30,6 mld. Kč), **výdaje na výzkum a vývoj** (růst z 16,5 mld. Kč v rozpočtu na rok 2005 na 18,2 mld. Kč v roce 2006, tj. o 10,4 %) a **politika zaměstnanosti a výdaje na důchody** (výdaje na důchody měly podle původně schváleného rozpočtu růst proti rozpočtu 2005 o 17,9 mld. Kč, tj. o 7,3 %, po schválení zákona č. 584/2006 Sb. dokonce o dalších 9,3 mld. Kč).

Na základě údajů rozpočtu na rok 2006 byla odhadována **čistá pozice ČR ve vztahu k EU** ve výši **22,6 mld. Kč**. Oproti roku 2005 se měla čistá pozice výrazně zlepšit (rozpočet 2005 plánoval čistou pozici +13,9 mld. Kč, ve skutečnosti 2005 dosaženo +0,6 mld. Kč). Celkové příjmy plynoucí z EU měly dosáhnout 58,0 mld. Kč (z toho pro rozpočet 56,9 mld. Kč) a odvody do rozpočtu EU 35,4 mld. Kč (z toho ze státního rozpočtu 30,1 mld. Kč).

Vycházeje z predikce makroekonomických indikátorů pro rok 2006, které tvoří jedno z podstatných východisek pro odhady rozpočtových čísel jak na straně příjmů, tak na straně výdajů, **počítal návrh rozpočtu s meziročním přírůstkem hrubého domácího produktu o 4,4 %, s prognózou meziroční míry inflace 2,5 % a průměrné míry nezaměstnanosti 7,4 %.**

Státní rozpočet České republiky na rok 2006 byl schválen **zákonem č. 543 ze dne 2. prosince 2005**. Jeho **příjmy** byly stanoveny částkou **884,4 mld. Kč**, **výdaje** částkou **958,8 mld. Kč** a **schodek** částkou **74,4 mld. Kč**.

Současně bylo rozhodnuto, že schodek bude vypořádán těmito **financujícími položkami:**

- vydáním státních dluhopisů podle zvláštního zákona do výše 65 190,80 mil. Kč,
- změnou stavu na účtech státních finančních aktiv, a to zvýšením o 14,82 mil. Kč,
- přijatými dlouhodobými úvěry do výše 9 224,02 mil. Kč.

V průběhu roku došlo ke dvěma změnám zákona státního rozpočtu:

1) **k první změně** došlo v dubnu 2006, kdy byl schválen **zákon č. 170/2006 Sb.,** kterým se mění zákon o státním rozpočtu. V souvislosti s jarními povodněmi došlo tímto zákonem k **navýšení příjmů i výdajů státního rozpočtu o 5,0 mld. Kč v kapitole VPS.** Na výdajové straně této kapitoly se doplnil nový specifický ukazatel **„Prostředky na odstranění povodňových škod vzniklých v roce 2006 a na nová protipovodňová opatření“** s částkou 5,0 mld. Kč (položka 5909 „Ostatní neinvestiční výdaje“). **V příjmech** kapitoly VPS byla doplněna položka 4114 „Neinvestiční přijaté dotace ze zvláštních fondů ústřední úrovně“ ve výši 5,0 mld. Kč. Toto zvýšení příjmů mělo být **zajištěno takto:**

- 2 695 mil. Kč z výnosu dividend z majetk. účasti státu ve společnosti Osinek, a.s.,
- 2 000 mil. Kč z výnosu dividend z majetkové účasti ve společnosti ČEZ, a.s.,
- 0,305 mld. Kč snížením základního kapitálu společnosti Osinek, a.s.

Tato změna zákona o státním rozpočtu **neměla vliv na schodek** státního rozpočtu, ale **navýšila celkové příjmy na 889,4 mld. Kč a celkové výdaje na 963,8 mld. Kč.**

2) **ke druhé změně** zákona o státním rozpočtu došlo přijetím **zákona č. 584/2006 Sb.** v prosinci 2006. Tento zákon se projevil **v kapitole OSFA pouze na výdajové straně.** Ve specifickém ukazateli došlo k **navýšení** rozpočtu **výdajů státu na sociální politiku o 9,3 mld. Kč.** Tyto prostředky měly být určeny na dávky důchodového pojištění. Touto změnou došlo již **ke změně schodku schváleného rozpočtu na 83,7 mld, Kč, když celkové příjmy zůstaly ve výši 889,4 mld. Kč a celkové výdaje vzrostly na 973,1 mld. Kč.** Navýšení výdajů bylo kryto změnou financování schodku, a to **změnou stavu na účtech státních finančních aktiv – snížením o 9 259,146 mil. Kč** (původně zvýšení o 14,82 mil. Kč).

Tabulka č. 1

mld. Kč

	2005 Schválený rozp. vč. RUD	2006 Schválený rozpočet *)	rozdíl	index
	1	2	2-1	2:1
Celkové příjmy	**804,93**	**889,39**	**84,46**	**110,5**
Daňové příjmy (bez poj. na SZ)	***441,40***	***473,25***	***31,85***	***107,2***
DPH	154,30	156,70	2,40	101,6
Spotřební daně	94,90	118,90	24,00	125,3
DPPO	81,60	88,00	6,40	107,8
DPFO	95,50	92,30	-3,20	96,6
ostatní daňové příjmy	15,10	17,35	2,25	114,9
Pojistné na SZ	***314,75***	***336,32***	***21,57***	***106,9***
Nedaňové a ost. příjmy	***48,78***	***79,82***	***31,04***	***163,6***
Celkové výdaje	**888,52**	**973,10**	**84,59**	**109,5**
Běžné výdaje	***822,80***	***878,85***	***56,05***	***106,8***
Kapitálové výdaje	***65,71***	***94,25***	***28,54***	***143,4***
Saldo SR	**-83,58**	**-83,71**	**-0,12**	**100,1**

*) včetně promítnutí zákona č. 170/2006 Sb. a č. 584/2006 Sb.

Ve schváleném rozpočtu byl v porovnání s rozpočtem na rok 2005 (včetně nového rozpočtového určení daní) patrný **růst** jak jeho **příjmů** tak i **výdajů.**

Celkové rozpočtované příjmy se měly zvýšit **o 84,5 mld. Kč, tj. o 10,5 %.** Růst se týkal jak **příjmů z daní a poplatků,** které měly vzrůst **o 31,9 mld. Kč (o 7,2 %),** a **pojistného na sociální zabezpečení (o 21,6 mld. Kč, tj. o 6,9 %),** tak i **nedaňových a ostatních příjmů,** které byly v rozpočtu **vyšší o 31,0 mld. Kč (o 63,6 %).** U daňových příjmů se největší nárůst inkasa očekával u spotřebních daní, a to o 24,0 mld. Kč (vliv očekávaného předzásobení u tabákových výrobků v souvislosti s přijímáním zákonů zvyšujících spotřební daň u těchto výrobků). U nedaňových a ostatních příjmů rozpočet na rok 2006 předpokládal o 26,4 mld. Kč vyšší příjmy z EU (dotace a kompenzační platby).

Celkové rozpočtované výdaje proti rozpočtu na rok 2005 **vzrostly o 84,6 mld. Kč (o 9,5 %). Běžné výdaje** měly vzrůst **o 56,1 mld. Kč**, tj. o 6,8 %, a **kapitálové výdaje o 28,5 mld. Kč**, tj. o 43,4 %. Nárůst byl – stejně jako v předchozích letech – ovlivněn **dalším růstem mandatorních výdajů** (včetně zákona č. 584/2006 Sb.), jejichž objem proti předchozímu schválenému rozpočtu měl vzrůst **o 30,0 mld. Kč, tj. o 6,2 %.** Z toho objem mandatorních výdajů vyplývajících ze zákona (především sociální výdaje) měl vzrůst o 38,0 mld. Kč, tj. o 8,8 %, zatímco ostatní mandatorní výdaje měly klesnout o 8,0 mld. Kč, tj. o 16,0 %. **Podíl mandatorních výdajů na**

celkových výdajích činil **ve schváleném rozpočtu 52,5 %** (v předchozím roce to bylo 53,0 %).

Schodek schváleného rozpočtu včetně promítnutí zákonů č. 170/2006 Sb. a č. 584/2006 Sb. se proti schodku rozpočtu roku 2005 nepatrně zvýšil (o 0,1 mld. Kč, tj. o 0,1 %). Jeho výše **83,7 mld. Kč** představovala **2,6 % výše HDP** - 3 204 mld. Kč. V roce 2005 to bylo 2,8 % (2 970 mld. Kč; použity hodnoty HDP známé k březnu 2007).

2. Rozhodující změny rozpočtu v průběhu roku

V průběhu roku 2006 došlo k řadě rozpočtových opatření. Ta ovšem **neznamenala výraznou změnu celkových příjmů ani celkových výdajů oproti schválenému státnímu rozpočtu.** U příjmů i výdajů došlo k poklesu o 29 639 tis. Kč (u kapitoly Ministerstvo životního prostředí v souladu s § 24 odst. 1, písm. b) zákona č. 218/2000 Sb.). V ostatních případech se jednalo pouze o přesuny mezi jednotlivými položkami a kapitolami rozpočtu, a to především na výdajové straně rozpočtu. Jako v minulých letech šlo **především o přesuny z rozpočtu výdajů kapitol VPS, OSFA a Státní dluh**. Ta nejdůležitější z nich jsou následující:

- mimo řady navýšení rozpočtů výdajů ostatních kapitol na vrub kapitoly **VPS**, došlo **k navýšení výdajů kapitoly VPS na pojistné zdravotního pojištění u osob**, kde je plátcem stát, celkem **o 6,8 mld. Kč** (na vrub ostatních kapitol, vládní rozpočtové rezervy a některých položek kapitoly VPS). Dále byly například v rámci kapitoly vyčleněny prostředky ve výši 0,8 mld. Kč na řešení problémů zadluženosti organizací ústavní péče přímo řízených Ministerstvem zdravotnictví či bylo převedeno 0,9 mld. Kč Ministerstvu práce a sociálních věcí na krytí nedostatečné výše rozpočtu u mandatorních sociálních výdajů**. Celkově došlo k uvolnění finančních prostředků z kapitoly VPS do rozpočtů ostatních kapitol ve výši 15,8 mld. Kč,**

- z výdajů kapitoly OSFA byly v roce 2006 **navýšeny výdaje jiných kapitol o 17,0 mld. Kč**. Z toho **9,3 mld. Kč** činil transfer Ministerstvu práce a sociálních věcí u **výdajů státu na sociální politiku** (na základě zákona č. 584/2006 Sb.). Dalších **7,1 mld. Kč** směřovalo **na projekty financované z úvěrů od Evropské investiční banky**. Jednalo se např. o **3,9 mld. Kč** na výstavbu **dálnice D8**, o **1,6 mld. Kč** na české dálnice B (úsek **D11**) pro kapitolu Ministerstvo dopravy, o 0,6 mld. Kč na rozvoj Masarykovy univerzity v Brně pro Ministerstvo školství, tělovýchovy a mládeže či o 0,4 mld. Kč na prevenci před povodněmi pro Ministerstvo zemědělství.

- k rozpočtové změně došlo také v kapitole **Státní dluh**, ze které bylo převedeno **1,8 mld. Kč** z rozpočtu **výdajů na úroky** do rozpočtu výdajů ostatních kapitol.

Celkem bylo v roce 2006 provedeno 818 rozpočtových opatření. Proti stejnému období loňského roku to je o 58 více. Nejvíce rozpočtových opatření se realizovalo v kapitolách Ministerstvo vnitra (99), Ministerstvo kultury (54), Ministerstvo práce a sociálních věcí (52), Ministerstvo zahraničních věcí (48), Ministerstvo životního prostředí (48), Ministerstvo školství, mládeže a tělovýchovy (48) a Ministerstvo zemědělství (46), atd.

Nejvíce rozpočtových opatření se týkalo přesunů mezi jednotlivými kapitolami (35,6 %), uvolňování prostředků z kapitoly VPS do rozpočtů příslušných kapitol (32,4 %), dále přesunů v rámci výdajů příslušné kapitoly (28,0 %) a také uvolňování prostředků kapitolám z kapitoly Operace státních finančních aktiv (3,3 %) a z kapitoly Státní dluh (0,6 %).

3. Celkové výsledky hospodaření státního rozpočtu

V roce 2006 dosáhly **celkové příjmy státního rozpočtu 923,1 mld. Kč**, **celkové výdaje 1 020,6 mld. Kč** a výsledný **schodek činil 97,6 mld. Kč**.

Tabulka č. 2

mld. Kč

	2005	2006				rozdíl skutečností	index 2006/2005
	Skutečnost	Schválený rozpočet *)	Rozpočet po změnách	Skutečnost	% plnění		
	1	2	3	4	5=4:3	6=4-1	7=4:1
Celkové příjmy	**866,46**	**889,39**	**889,36**	**923,06**	**103,8**	**56,60**	**106,5**
Daňové příjmy (bez poj. na SZ)	***460,43***	***473,25***	***473,25***	***469,19***	***99,1***	***8,76***	***101,9***
DPH	146,82	156,70	156,70	153,52	98,0	6,70	104,6
Spotřební daně	103,63	118,90	118,90	112,56	94,7	8,93	108,6
DPPO	100,27	88,00	88,00	95,47	108,5	-4,80	95,2
DPFO	94,77	92,30	92,30	91,59	99,2	-3,18	96,6
ostatní daňové příjmy	14,94	17,35	17,35	16,06	92,5	1,12	107,5
Pojistné na SZ	***311,18***	***336,32***	***336,32***	***333,70***	***99,2***	***22,52***	***107,2***
Nedaňové a ost. příjmy	***94,84***	***79,82***	***79,79***	***120,17***	***150,6***	***25,33***	***126,7***
Celkové výdaje	**922,80**	**973,10**	**973,07**	**1 020,64**	**104,9**	**97,84**	**110,6**
Běžné výdaje	***843,80***	***878,85***	***876,77***	***915,34***	***104,4***	***71,54***	***108,5***
Kapitálové výdaje	***79,00***	***94,25***	***96,30***	***105,30***	***109,3***	***26,30***	***133,3***
Saldo SR	**-56,34**	**-83,71**	**-83,71**	**-97,58**	**116,6**	**-41,24**	**173,2**

*) včetně promítnutí zákona č. 170/2006 Sb. a č. 584/2006 Sb.

Celkové příjmy ve výši **923,1 mld. Kč** byly plněny na **103,8 % rozpočtu po úpravách** (překročení o 33,7 mld. Kč) a dosáhly **meziroční růst o 56,6 mld. Kč,** tj. o 6,5 %.

Příjmy z daní a poplatků dosáhly **469,2 mld. Kč** při **plnění rozpočtu na 99,1 %** (nedosažení o 4,1 mld. Kč) a **meziročním růstu o 8,8 mld. Kč,** tj. o 1,9 %.

Na tomto meziročním růstu se podílelo především inkaso **spotřebních daní** (o 8,9 mld. Kč, tj. o 8,6 %) a inkaso **DPH** (o 6,7 mld. Kč, tj. o 4,6 %), zatímco pokles zaznamenaly inkaso **daní z příjmů právnických osob** (o 4,8 mld. Kč, tj. o 4,8 %) a **daní z příjmů fyzických osob** (o 3,2 mld. Kč, tj. o 3,4 %). Podíl nepřímých daní na daňových příjmech státního rozpočtu tak za poslední rok vzrostl z 54,4 % na 56,7 %. **Nedosažení rozpočtu daňových příjmů** ovlivnilo především **inkaso spotřebních daní**, které byly plněny na 94,7 % a zůstaly pod rozpočtem o 6,3 mld. Kč.

Příjmy z pojistného na sociální zabezpečení ve výši 333,7 mld. Kč nedosáhly rozpočtované výše o 2,6 mld. Kč, tj. o 0,8 %, a **meziročně vzrostly o 22,5 mld. Kč,** tj. o 7,2 %. Z toho **pojistné na důchodové pojištění** dosáhlo výše **276,9 mld. Kč**, tj. 99,2 % rozpočtu, a meziročního růstu o 18,6 mld. Kč, tj. o 7,2 %.

Nedaňové a kapitálové příjmy a přijaté dotace svou výší **120,2 mld. Kč překročily rozpočet o 40,4 mld. Kč**, tj. o 50,6 %, při meziročním růstu o 25,3 mld. Kč, tj. o 26,7 %. **Vysoké překročení** rozpočtované hodnoty **souvisí s převodem prostředků z fondů organizačních složek státu do příjmů kapitol** ve výši **36,4 mld. Kč** a také s **převody prostředků z fondu státních záruk do příjmů kapitoly VPS** ve výši **10,5 mld. Kč**. Dále došlo také nad rámec rozpočtu k následujícím příjmům v rámci kapitoly **OSFA**. Z kapitoly VPS bylo **převedeno 6,6 mld. Kč vyčíslených jako kladný rozdíl „důchodového účtu“** (příjmů pojistného na důchodové pojištění včetně příjmů penále a pokut připadajících na důchodové pojištění a výdajů na dávky důchodového pojištění včetně výdajů spojených s výběrem pojistného na důchodové pojištění a výplatou dávek důchodového pojištění v roce 2005) a dalších **1,9 mld. Kč**, které představují **nevyčerpané prostředky na „povodně 2006“** dle zákona č. 170/2006 Sb. Do kapitoly OSFA bylo dále převedeno **4,1 mld. Kč**, které představují **část nerozděleného zisku předchozích období ČKA**.

Celkové výdaje byly čerpány ve výši **1 020,6 mld. Kč a proti rozpočtu po rozpočtových úpravách byly vyšší o 47,6 mld. Kč, tj. o 4,9 %,** a představují **meziroční růst o 97,8 mld. Kč**, tj. o 10,6 %. **Podíl celkových výdajů na HDP** (3 204 mld. Kč) v roce 2006 dosáhl **31,9 %,** zatímco v roce 2005 to bylo 31,1 % (k HDP 2970 mld. Kč).

Výši celkových výdajů, stejně jako u příjmů, ovlivnily nerozpočtované položky. Jde o **výdaje prostředků převedených do příjmů kapitol z rezervních fondů** (viz výše nedaňové příjmy), které mohou být čerpány nad rámec rozpočtů kapitol, **ve výši 36,4 mld. Kč a realizace státních záruk (z fondu státních záruk) ve výši 10,5 mld. Kč.** Tyto dvě položky však neovlivnily schodek rozpočtu, protože se projevily jak ve výdajích tak i v příjmech.

Nad rámec rozpočtu s vlivem na výsledný schodek byly však v závěru roku provedeny dvě operace. Z rozhodnutí ministra financí byla **předčasně splacena** zbývající **část závazku ze státní záruky ve prospěch ČNB za pohledávky, vystavené záruky a převzatá aktiva vzniklé v souvislosti s konsolidací a stabilizací bankovního sektoru z roku 1997.** Poslední splátka závazku ve výši **14,0 mld. Kč** byla uhrazena z prostředků výnosu emise dluhopisů emitovaných podle zákona č. 547/2005 Sb. Dále byl z výnosu emise dluhopisů **uhrazen ve prospěch ČNB i závazek Ministerstva financí ve výši 1,2 mld. Kč** podle usnesení vlády č. 62/2000, který vznikl z nevyrovnané kompenzace postoupení pohledávky vůči Národní bance Slovenska.

Bez výše uvedených nerozpočtovaných položek by celkové výdaje dosáhly cca 958,5 mld. Kč, tj. 98,5 % rozpočtu po změnách.

Běžné výdaje dosáhly výše **915,3 mld. Kč, tj. 104,4 % rozpočtu**, a představují tak **meziroční růst o 71,5 mld. Kč**, tj. o 8,5 %. Z nich tradičně nejvíce představovaly **sociální dávky** ve výši **354,5 mld. Kč**, tj. 100,0 % rozpočtu po změnách, při meziročním růstu o 28,4 mld. Kč, tj. o 8,7 %.

Kapitálové výdaje ve výši **105,3 mld. Kč** představují **109,3 % rozpočtu** a meziroční růst o 26,3 mld. Kč, tj. o 33,3 %.

Mandatorní výdaje dosáhly výše **523,2 mld. Kč**, což je o 51,4 mld. Kč, tj. o 10,9 % více než v roce 2005. **Jejich podíl na celkových výdajích se zvýšil z 51,1 % v roce 2005 na 51,3 % v roce 2006**. Na meziročním růstu se podíleli především dávky důchodového pojištění, které vzrostly o 25,5 mld. Kč, tj. o 10,3 %.

Skutečná výše výdajů byla opět výrazně ovlivněna uskutečněnými **převody nedočerpaných prostředků do rezervního fondu**, vyplývajícími z novelizovaného znění § 47 zákona č. 218/2000 Sb., o rozpočtových pravidlech. Novela umožnila organizačním složkám státu prakticky bez omezení převod úspor výdajů, tj. rozdílu mezi rozpočtem výdajů (upraveným o rozpočtová opatření, sníženým o vázané prostředky státního rozpočtu a zvýšeným o částky, o které bylo organizačním složkám státu povoleno překročení rozpočtu výdajů) a skutečnými výdaji, do rezervních fondů. Výše převodů vykázaných na položkách 5346 a 6361 v hodnoceném roce tak dosáhla **celkem** (v neinvestiční i investiční části rozpočtu) **45,8 mld. Kč,** tj o 0,9 mld. Kč méně než v roce 2005, kdy činil tento převod 46,7 mld. Kč. V letech 2001-2003, kdy ještě neplatila výše uvedená novela a převod úspor byl ve výdajích limitován, byly tyto převody výrazně nižší, tj. 3,5 mld. Kč, 3,3 mld. Kč a 5,2 mld. Kč). V roce 2004 činil převod 29,0 mld. Kč.

Hospodaření státního rozpočtu v roce 2006 skončilo ***schodkem*** **97,6 mld. Kč**. Tento výsledek je **o 13,9 mld. Kč, tj. o 16,6 % horší, než byla jeho rozpočtovaná výše a o 41,2 mld. Kč, tj. o 73,2 %, horší než jeho vykázaná skutečnost roku 2005** (-56,3 mld. Kč). **Po odečtení převodů prostředků z rezervních fondů organizačních složek státu do příjmů kapitol ve výši 36,4 mld. Kč** (snížení celkových příjmů) **a převodů prostředků do rezervních fondů za rok 2006 ve výši 45,8 mld. Kč** (snížení celkových výdajů), **by celkový schodek byl nižší o 9,5 mld. Kč a dosáhl by 88,1 mld. Kč** (tato operace je v metodice ESA 95 vyčíslována).

Výsledný **schodek** výrazně **ovlivnily** výše popsané **platby státu nad rámec rozpočtu** ve prospěch ČNB ve výši **14,0 a 1,2 mld. Kč**. **Bez těchto dvou plateb by schodek státního rozpočtu dosáhl výše 82,4 mld. Kč**, tj. o 1,3 nižší než rozpočtované.

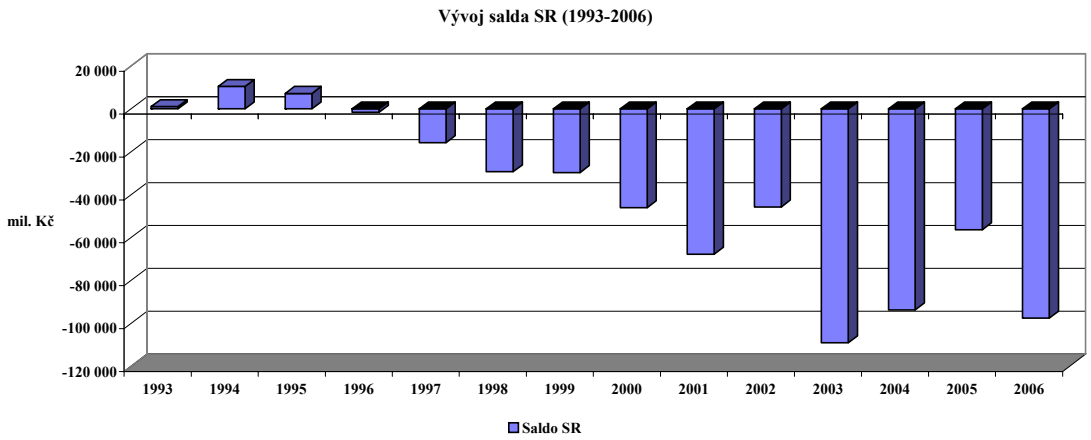
Podíl schodku státního rozpočtu (97,6 mld. Kč) na HDP činí 3,0 %, což je o 1,1 procentního bodu více než v roce 2005.

Následující graf ukazuje vývoj salda státního rozpočtu od roku 1993 do roku 2006 (v mil. Kč):

Graf č. 1

v mil. Kč

	1993	1994	1995	1996	1997	1998	1999	2000	2001	2002	2003	2004	2005	2006
Saldo SR	1 080	10 450	7 230	-1 562	-15 717	-29 331	-29 634	-46 061	-67 705	-45 716	-109 053	-93 684	-56 338	-97 580

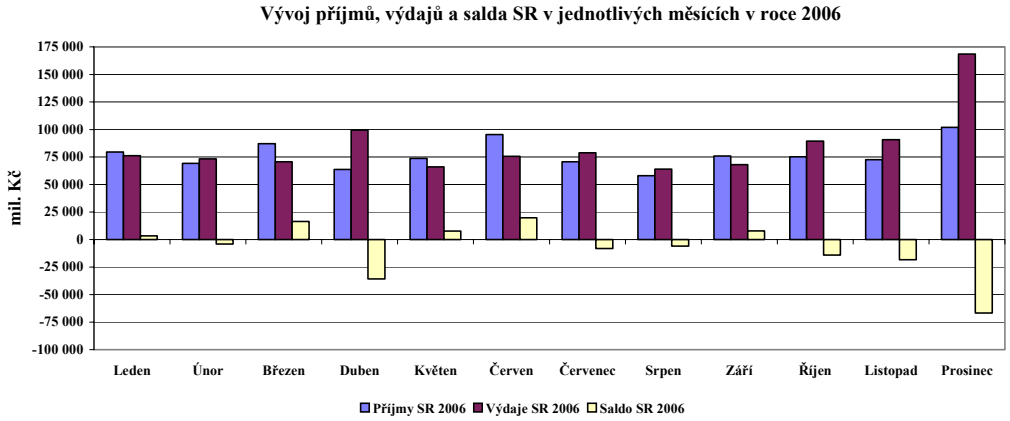


Měsíční vývoj příjmů, výdajů a salda státního rozpočtu v roce 2006 ilustruje následující graf:

Graf č. 2

v mil. Kč

	Leden	Únor	Březen	Duben	Květen	Červen	Červenec	Srpen	Září	Říjen	Listopad	Prosinec
Příjmy SR 2006	79 630	69 203	87 102	63 725	73 756	95 402	70 664	58 035	75 984	75 256	72 473	101 830
Výdaje SR 2006	76 203	73 188	70 790	99 434	66 003	75 558	78 751	64 031	68 054	89 419	90 714	168 495
Saldo SR 2006	3 427	-3 984	16 312	-35 709	7 753	19 844	-8 087	-5 995	7 929	-14 164	-18 241	-66 665



Dosažený schodek státního rozpočtu (vykázaný ČNB) ve výši 97 580 273 tis. Kč se navrhuje vypořádat financujícími položkami takto:

- vydanými státními dluhopisy ve výši 82 998 570 tis. Kč
- příjmy z aktivních krátkodobých operací řízení likvidity ve výši 10 894 000 tis. Kč
- přijatými krátkodobými půjčkami ve výši 1 563 788 tis. Kč
- přijatými dlouhodobými úvěry ve výši 6 972 522 tis. Kč
- změnou stavů na účtech státních finančních aktiv – zvýšením o 4 848 607 tis. Kč

Hospodaření systému **důchodového pojištění za rok 2006 vykázalo schodek ve výši 0,9 mld. Kč**. **Příjmy** státního rozpočtu z pojistného na důchodové pojištění byly vykázány ve výši **276,9 mld. Kč**, **výdaje** na výplatu důchodů činily **272,9 mld. Kč**, **správní výdaje** připadající na výběr pojistného a na výplatu příslušných dávek **4,9 mld. Kč (celkem 277,8 mld. Kč)**. Schodek hospodaření systému důchodového pojištění je součástí celkového schodku státního rozpočtu.

Podle § 36 odst. 3 zákona č. 218/2000 Sb., o rozpočtových pravidlech a o změně některých souvisejících zákonů (rozpočtová pravidla), jsou prostředky

vyčíslené jako kladný rozdíl příjmů pojistného na důchodové pojištění a výdajů na dávky důchodového pojištění, včetně výdajů spojených s výběrem pojistného na důchodové pojištění a výplatu dávek důchodového pojištění, převáděny na zvláštní účet důchodového pojištění ve státních finančních aktivech. Na tomto účtu byly ke konci roku 2006 tak nadále uloženy prostředky ve výši 5,6 mld. Kč. Ty se skládají z přebytků z let 2004 (8,3 mld. Kč) a 2005 (6,6 mld. Kč) po odečtení prostředků ve výši 9,3 mld. Kč použitých na zvýšení výdajů na dávky důchodového pojištění (zákon č. 584/2006 Sb.).

Podrobnější vyhodnocení inkasa a čerpání jednotlivých složek příjmů a výdajů státního rozpočtu v roce 2006 je provedeno v dalších částech zprávy.

II. PŘÍJMY STÁTNÍHO ROZPOČTU

1. Celkové příjmy státního rozpočtu

Celkový objem příjmů schválený zákonem č. 543/2005 Sb., o státním rozpočtu České republiky na rok 2006, **byl stanoven ve výši 884,39 mld. Kč.** Tyto celkové rozpočtované příjmy byly přijatým **zákonem č. 170/2006 Sb.** ze dne 18. dubna 2006 **navýšeny o 5,0 mld. Kč** z titulu řešení krytí povodňových škod vzniklých v roce 2006 a nových protipovodňových opatření.

Proti skutečnosti roku 2005 byly celkové rozpočtované **příjmy vyšší o 22,9 mld. Kč**, t.j. o 2,6 %. Na jejich zvýšení se podílely **zejména příjmy z daní a poplatků**, které měly vzrůst **o 12,8 mld. Kč, t.j. o 2,8 %**. Největší růst se předpokládal u spotřebních daní (o 15,3 mld. Kč, t.j. o 14,7 %) a DPH (o 9,9 mld. Kč, tj o 6,7 %). Naproti tomu rozpočet počítal s nižším výnosem u daně z příjmů právnických osob o 12,3 mld. Kč, tj. o 12,2 %. **Pojistné na sociální zabezpečení** mělo vzrůst **o 25,1 mld. Kč, t.j. o 8,1 %. U nedaňových příjmů** se předpokládal **pokles o 10,4 mld. Kč (o 39,8 %),** a to hlavně vlivem nižších příjmů z vlastní činnosti organizací a nižších příjmů ze splátek půjčených prostředků. Na druhé straně byly do rozpočtu zapojeny **vyšší dotace z prostředků z rozpočtu Evropské unie**. U těch se proti roku 2005 počítalo se **zvýšením o cca 37,4 mld. Kč, při nižších kompenzačních platbách o 2,9 mld. Kč.** Součástí rozpočtu byly také prostředky získané za rok 2005 ze zisku obchodních společností ČEZ, a.s. a OSINEK, a.s., ve kterých je účastníkem stát.

Úpravy schváleného rozpočtu provedené během hodnoceného roku **znamenaly pouze některé mezipoložkové přesuny** u nedaňových a kapitálových příjmů a přijatých dotací. Jejich dopad na celkové příjmy byl zanedbatelný a v souhrnu činil cca 30 mil. Kč.

Celkové skutečně dosažené příjmy státního rozpočtu za rok 2006 ve výši 923,1 mld. Kč, byly nad úrovní rozpočtu po změnách **o 33,7 mld. Kč, t.j. o 3,8 %**, což je o 3,8 procentního bodu méně než bylo procento plnění v roce 2005.

Meziroční dynamika příjmů byla pomalejší a dosáhla 6,5 %, proti 15,3 % dosaženým v roce 2005. Na její růst měly vliv především nedaňové a kapitálové příjmy a přijaté dotace, jejichž meziroční nárůst ve výši 25,3 mld. Kč představoval vyšší dynamiku o 26,7 %. Příjmy z daní a poplatků meziročně vzrostly o 8,8 mld. Kč, t.j. o 1,9 %, přičemž daně z příjmů jak fyzických tak i právnických osob byl nižší než v roce 2005 téměř o 8,0 mld. Kč. Příjmy z pojistného na sociální zabezpečení, příspěvku na státní politiku zaměstnanosti a veřejné zdravotní pojištění vzrostly o 22,5 mld. Kč, t.j. o 7,2 %.

Celkové příjmy, jejich plnění a meziroční srovnání ukazuje následující tabulka:

Tabulka č. 3

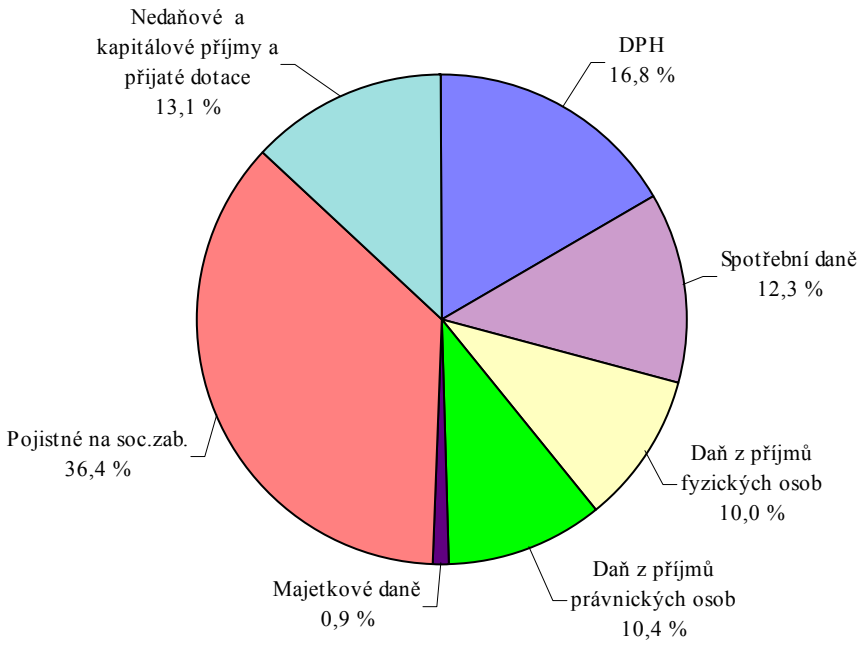
v mld Kč

Ukazatel	Skutečnost 2005	Rozpočet 2006 schválený*)	Rozpočet 2006 po změnách	Skutečnost 2006	% plnění (4:3)	rozdíl (4-3)	Index 2006/2005 (4:1)
	1	2	3	4	5	6	7
Daňové příjmy (daně, poplatky, pojistné)	**771,62**	**809,57**	**809,57**	**802,89**	**99,2**	**-6,7**	**104,1**
Příjmy z daní a poplatků	**460,43**	**473,25**	**473,25**	**469,19**	**99,1**	**-4,1**	**101,9**
Daň z příjmů fyzických osob (DPFO)	94,77	92,30	92,30	91,59	99,2	-0,7	96,6
v tom: DPFO ze závislé činnosti a z funkčních požitků	76,35	73,00	73,00	77,01	105,5	4,0	100,9
DPFO ze samostatné výdělečné činnosti	13,90	14,70	14,70	9,34	63,5	-5,4	67,2
DPFO z kapitálových výnosů	4,52	4,60	4,60	5,24	113,9	0,6	115,9
Daň z příjmů právnických osob (DPPO)	100,27	88,00	88,00	95,47	108,5	7,5	95,2
Obecné vnitř.daně ze zboží a služeb v tuzemsku (DPH)	146,82	156,70	156,70	153,51	98,0	-3,2	104,6
Zvláštní daně a poplatky ze zboží a služeb v tuzemsku (SD)	103,63	118,90	118,90	112,56	94,7	-6,3	108,6
Poplatky za znečišťování životního prostředí	1,26	1,35	1,35	1,31	97,0	0,0	104,0
Správní poplatky	3,73	4,10	4,10	3,95	96,3	-0,1	105,9
Daně z mezinár. obchodu a transakcí (clo)	1,25	1,20	1,20	1,22	101,7	0,0	97,6
Daně z majetkových a kapitál. převodů	8,11	10,30	10,30	8,52	82,7	-1,8	105,1
Ostatní daňové příjmy	0,60	0,40	0,40	1,06	265,0	0,7	176,7
Pojistné na soc.zabezpečení, příspěvek na státní politiku zaměstnanosti a veřejné zdrav.pojištění	**311,18**	**336,32**	**336,32**	**333,70**	**99,2**	**-2,6**	**107,2**
z toho: Pojistné na důchodové pojištění	258,28	279,08	279,08	276,86	99,2	-2,2	107,2
Nedaňové příjmy celkem	**26,11**	**15,71**	**15,65**	**25,49**	**162,9**	**9,8**	**97,6**
Příjmy z vlastní činnosti a odvody přebytků	***11,27***	***7,66***	***7,61***	***11,65***	***153,1***	***4,0***	***103,4***
z toho: Odvody přebytků organizací s přímým vztahem	1,80	1,08	1,09	1,83	167,9	0,7	101,7
Příjmy z vlastní činnosti	3,00	2,24	2,18	2,72	124,8	0,5	90,7
Příjmy z úroků a realizace finančního majetku	5,00	3,30	3,30	5,68	172,1	2,4	113,6
Soudní poplatky	0,83	0,62	0,62	0,83	133,9	0,2	100,0
Přijaté sankční platby a vratky transferů	***4,45***	***1,92***	***1,92***	***3,82***	***199,0***	***1,9***	***85,8***
Příjmy z prodeje nekap.majetku a ost nedaň. příjmy	***3,76***	***3,02***	***3,00***	***7,95***	***265,0***	***5,0***	***211,4***
z toho: Dobrovolné pojistné	0,87	0,93	0,93	0,89	95,7	0,0	102,3
Přijaté splátky půjčených prostředků	***6,64***	***3,11***	***3,11***	***2,07***	***66,6***	***-1,0***	***31,2***
z toho : Splátky půjčených prostředků od podnikatel.subjektů	0,74	2,41	2,41	0,62	25,7	-1,8	83,8
Splátky půjčených prostředků ze zahraničí (z vládních úvěrů)	5,25	0,18	0,18	0,80	444,4	0,6	15,2
Kapitálové příjmy celkem	**0,97**	**2,19**	**1,07**	**2,34**	**218,7**	**1,3**	**241,2**
Přijaté dotace celkem	**67,76**	**61,92**	**63,07**	**92,34**	**146,4**	**29,3**	**136,3**
z toho: Neinvestiční přijaté dotace	66,55	39,16	38,96	86,00	220,7	47,0	129,2
z toho: Neinvestiční dotace přijaté od EU	13,32	28,16	27,96	19,61	70,1	-8,4	147,2
Přijaté kompenzační platby z rozpočtu EU	8,94	6,00	6,00	5,71	95,2	-0,3	63,9
Investiční přijaté dotace	1,21	22,76	24,11	6,34	26,3	-17,8	524,0
z toho: Investiční dotace přijaté od EU	0,18	22,76	22,96	4,22	18,4	-18,7	2344,4
PŘÍJMY STÁTNÍHO ROZPOČTU CELKEM	**866,46**	**889,39**	**889,36**	**923,06**	**103,8**	**33,7**	**106,5**

*) schválený rozpočet vč. novely zákona č. 170/2006 Sb.

Struktura celkových příjmů dosažených za rok 2006 je zřejmá z následujícího grafu:

Graf č. 3



2. Daňové příjmy

2.1. Celostátní daňové příjmy

Rozpočet celostátních daňových příjmů počítal s meziročním růstem o 2,8 %, t.j. o 17,9 mld. Kč (měřeno ke skutečnosti r. 2005). Z tohoto předpokládaného meziročního nárůstu se jednotlivé kategorie daní měly na tomto vývoji podílet následujícím způsobem: DPH přírůstkem 15,4 mld. Kč, spotřební daň přírůstkem 15,6 mld. Kč, zatímco u daní z příjmů fyzických osob se po nové legislativní úpravě počítalo s poklesem o 2,0 mld. Kč a u daní z příjmů právnických osob o 13,9 mld. Kč.

Skutečné celostátní inkaso dosáhlo ke konci roku 2006 výše **657,8 mld. Kč**, což **představuje 99,4 %** celoročně rozpočtovaného objemu (ve stejném období roku 2005 to bylo 103,3 %) **a meziroční růst o 13,7 mld. Kč, t.j. o 2,1 %**. Z toho **nejvyšší absolutní nárůst vykázaly DPH (11,2 mld. Kč) a spotřební daně (téměř 9,0 mld. Kč). U daní z příjmů právnických osob došlo k poklesu o 3,0 mld. Kč a u daní z příjmů fyzických osob činil tento pokles 5,6 mld. Kč**.

Z dlouhodobějšího pohledu dochází u daňových příjmů k výrazným strukturálním změnám. Do roku 2005 trvale **klesal podíl nepřímých daní**, t.j. DPH a spotřebních daní na celkových daňových příjmech (z 50,1 % v roce 2000 na 49,3 % v roce 2005). V roce 2006 se tento trend obrátil a podíl těchto daní se zvýšil na 51,3 %. Naopak **rostoucí trend byl u podílu daní z příjmů** (z 40,2 % v roce 2000 na 44,6 % v roce 2005), což se v roce 2006 rovněž obrátilo a jejich podíl zaznamenal snížení na 42,4 %.

Ze skutečného celostátního výnosu daní **připadlo na státní rozpočet 71,3 %** (469,2 mld. Kč). Podíl **rozpočtů územně samosprávných celků činil 26,2 %** (172,9 mld. Kč). Z toho na daňové příjmy **obcí** připadlo **130,6 mld. Kč, kraje** získaly do svých rozpočtů **42,3 mld. Kč. Státnímu fondu dopravní infrastruktury bylo převedeno 15,7 mld. Kč, t.j. 2,4 %** z celostátního inkasa. Podíl z daní z minerálních olejů činil 7,0 mld. Kč, silniční daň 5,4 mld. Kč a dálniční poplatek 3,3 mld. Kč.

Celostátní výnos DPH za rok 2006 **dosáhl 218,1 mld. Kč**, což je 98,1 % celoročního rozpočtu, ale o 11,2 mld. Kč, t.j. o 5,4 % více než ve stejném období minulého roku (v roce 2005 byl rozpočet plněn na 94,5 %, ale meziroční růst představoval 13,8 %). **Do příjmů obcí bylo převedeno 45,6 mld. Kč, kraje získaly 19,0 mld. Kč a státní rozpočet 153,5 mld. Kč.**

Celostátní výnos spotřebních daní dosáhl **119,5 mld. Kč,** t.j. 94,7 % rozpočtu, a je o 9,0 mld. Kč, t.j. o 8,1 %, nad úrovní předchozího roku. **Z této inkasované částky bylo téměř 7,0 mld. Kč převedeno do příjmů SFDI**.

Celostátní výnos daně z příjmů fyzických osob dosáhl 136,8 mld. Kč (plnění rozpočtu na 97,4 %) a byl proti stejnému období roku 2005 **nižší o 5,6 mld. Kč, t.j. o 3,9 %**. Z celkového inkasa **státnímu rozpočtu zůstalo 91,6 mld. Kč, do rozpočtu obcí bylo převedeno 34,0 mld. Kč a do rozpočtů krajů 11,2 mld. Kč.**

Rozhodující část této daně tvoří **daň z příjmů ze závislé činnosti a z funkčních požitků**. Její **celostátní inkaso** za hodnocený rok dosáhlo **111,6 mld. Kč, t.j.** plnění rozpočtu na 105,5 %. Meziroční index 101,1 % představoval nárůst o 1,2 mld. Kč. **Z toho 24,9 mld. Kč bylo převedeno do rozpočtu obcí** (rozpočet počítal s celoročním příjmem z této daně ve výši 23,7 mld. Kč), **9,7 mld. Kč do rozpočtu krajů** (rozpočet počítal s celoroční participací ve výši 9,1 mld. Kč) a **77,0 mld. Kč do státního rozpočtu** (rozpočet počítal s 73,0 mld. Kč)**.**

Celostátní inkaso daně z kapitálových výnosů představuje 7,4 mld. Kč, t.j. 113,5 % rozpočtu a je o 1,0 mld. Kč (o 16,2 %) vyšší než bylo za rok 2005. **Státní rozpočet získal** na této dani **5,2 mld. Kč**, do **rozpočtu obcí bylo převedeno 1,5 mld. Kč a do rozpočtu krajů 0,6 mld. Kč**.

Celostátní inkaso daně z příjmů placené na základě daňového přiznání dosáhlo výše **17,8 mld. Kč** a naplňuje rozpočtem předpokládanou částku pouze na 63,4 %, při meziročním poklesu o 7,9 mld. Kč, t.j. o 30,6 %. Z této částky bylo převedeno do příjmů **státního rozpočtu 9,3 mld. Kč, do rozpočtů obcí 7,5 mld. Kč a do příjmů krajů 0,9 mld. Kč**.

Celostátní inkaso daně z příjmů právnických osob vč. DPPO za obce a kraje **ve výši 141,8 mld. Kč,** t.j. 108,3 % rozpočtu se meziročně snížilo o 3,0 mld. Kč (o 2,1 %). Do rozpočtu **obcí** bylo převedeno **34,3 mld. Kč,** do rozpočtů **krajů** celkem **12,0 mld. Kč**. **Státní rozpočet** na těchto příjmech participoval částkou **95,5 mld. Kč**.

Tabulka č. 4

Meziroční srovnání celostátních daňových příjmů

v mld Kč

	Celkem r. 2005			Celkem r. 2006			meziroční přírůstek skutečností		meziroční index skutečností	
	Rozpočet schválený	skutečnost	% plnění	Rozpočet schválený	skutečnost	% plnění	2005-2004	2006-2005	2005-2004	2006-2005
	1	2	3	4	5	6	7	8	9	10
Daňové příjmy	**623,40**	**644,11**	**103,3**	**662,05**	**657,82**	**99,4**	**69,47**	**13,71**	**112,1**	**102,1**
- DPH	**218,90**	**206,89**	**94,5**	**222,30**	**218,12**	**98,1**	**25,11**	**11,23**	**113,8**	**105,4**
- spotřební daň	**101,10**	**110,56**	**109,4**	**126,20**	**119,55**	**94,7**	**14,72**	**8,99**	**115,4**	**108,1**
- clo	**0,70**	**1,25**	**178,6**	**1,20**	**1,22**	**101,7**	**-3,65**	**-0,03**	**25,5**	**97,6**
- daně z příjmů PO celkem	**121,50**	**144,80**	**119,2**	**130,90**	**141,77**	**108,3**	**25,01**	**-3,03**	**120,9**	**97,9**
daně z příjmů PO	115,70	138,95	120,1	*124,80*	*135,57*	*108,6*	25,38	-3,38	122,3	97,6
daně z příjmů PO za obce	*5,80*	*5,59*	*96,4*	*5,80*	*5,94*	*102,4*	*-0,40*	*0,35*	*93,3*	*106,3*
daně z příjmů PO za kraje	*x*	*0,26*	*x*	*0,30*	*0,26*	*86,7*	*0,23*	*0,00*	*x*	*100,0*
- daně z příjmů FO	**144,60**	**142,41**	**98,5**	**140,40**	**136,79**	**97,4**	**9,09**	**-5,62**	**106,8**	**96,1**
v tom: ze závislé činnosti a z funkčních požitků	*110,90*	*110,37*	*99,5*	105,80	111,59	*105,5*	*7,53*	*1,22*	*107,3*	*101,1*
z přiznání	*26,00*	*25,69*	*98,8*	*28,10*	*17,82*	*63,4*	*1,98*	*-7,87*	*108,4*	*69,4*
z kapitálových výnosů	*7,70*	*6,35*	*82,5*	*6,50*	*7,38*	*113,5*	*-0,41*	*1,03*	*93,9*	*116,2*
- silniční daň	**5,90**	**5,18**	**87,8**	**5,60**	**5,43**	**97,0**	**-0,33**	**0,25**	**94,0**	**104,8**
- daň z nemovitosti	**4,80**	**4,97**	**103,5**	**5,10**	**4,97**	**97,5**	**0,05**	**0,00**	**101,0**	**100,0**
- majetkové daně	**8,60**	**8,11**	**94,3**	**10,30**	**8,52**	**82,7**	**-2,27**	**0,41**	**78,1**	**105,1**
- dálniční poplatek	**2,20**	**3,05**	**138,6**	**3,20**	**3,29**	**102,8**	**0,37**	**0,24**	**113,8**	**107,9**
- ostatní daně a poplatky	**15,10**	**16,89**	**111,9**	**16,85**	**18,16**	**107,8**	**1,38**	**1,27**	**108,9**	**107,5**

Pozn.: údaje jsou v medotice jednotlivých let

Inkaso daňových příjmů částečně ovlivňuje i výše **poskytovaných úlev na daních.** Obecný legislativní rámec pro poskytování daňových úlev je vymezen v § 55a zákona č. 337/1992 Sb., o správě daní a poplatků, v platném znění. Podle tohoto právního předpisu může Ministerstvo financí daň zcela nebo částečně prominout z důvodu nesrovnalostí vyplývajících z uplatňování daňových zákonů. U příslušenství daně tak může učinit i z důvodu odstranění tvrdosti.

Pro řízení ve věci povolování úlev platí interní předpisy Ministerstva financí. O částkách do 1 mil. Kč rozhoduje příslušný ředitel odboru. Požadavky na úlevy přesahující částku 1 mil. Kč posuzuje zvláštní komise zřízená k tomuto účelu. O požadavcích v rozmezí:

a) nad 1 mil. Kč - do 4 mil. Kč rozhoduje vrchní ředitel skupiny

b) nad 4 mil. Kč - do 7 mil. Kč rozhoduje náměstek ministra,

c) nad 7 mil. Kč rozhoduje ministr financí.

Přehled o požadavcích a **poskytnutých úlevách za rok 2006** podává následující tabulka (v mil. Kč):

Tabulka č. 5

v mil. Kč

	daň			příslušenství daně			celkem		
	požadavek	prominuto	%	požadavek	prominuto	%	požadavek	prominuto	%
Daň z příjmů právnických osob	42,2	7,0	16,6	424,8	190,1	44,8	467,0	197,1	42,2
Daň z příjmů fyzických osob celkem	46,1	7,3	15,8	239,6	70,7	29,5	285,7	78,0	27,3
- ze závislé činnosti a z funkčních požitků	7,2	0,7	9,7	33,7	6,1	18,1	40,9	6,8	16,6
- z přiznání	38,2	6,5	17,0	204,7	64,6	31,6	242,9	71,1	29,3
- z kapitálových výnosů	0,1	0,0	0,0	1,2	0,0	0,0	1,3	0,0	0,0
- z příjmu obyvatelstva	0,4	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,4	0,0	0,0
- ze mzdy	0,1	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,1	0,0	0,0
Daň celkem	797,8	15,9	2,0	232,4	78,9	34,0	1 030,2	94,8	9,2
- Daň z obratu	0,0	0,0	0,0	1,0	0,0	0,0	1,0	0,0	0,0
- DPH	797,8	15,9	2,0	231,4	78,9	34,1	1 029,2	94,8	9,2
Spotřební daně	43,5	2,9	6,7	37,4	24,7	66,0	80,9	27,6	34,1
Celkem	**929,6**	**33,1**	**3,6**	**934,2**	**364,4**	**39,0**	**1 863,8**	**397,5**	**21,3**

Ministerstvo financí prominulo daň v důsledku nesrovnalostí vyplývajících z uplatňování daňových zákonů a příslušenství daně bylo promíjeno zejména z důvodu odstranění tvrdosti zákona.

V porovnání s předchozím rokem se požadavky daňových poplatníků na poskytnutí daňových úlev podstatně zvýšily, a to z celkové částky 1 440,2 mil. Kč na 1 863,8 mil Kč. Prominutá částka se ale meziročně snížila, z 414,1 mil. Kč v roce 2005 na 397,5 mil Kč v roce 2006.

Prominutá daň a příslušenství daně dědické, daně darovací a daně z převodu nemovitostí v roce 2006:

Tabulka č. 6

mil. Kč

	Prominutá daň	Prominuté příslušenství daně	Celkem prominuto
Majetkové daně celkem	**40,0**	**55,3**	**94,5**
Daň dědická	0,0	0,1	0,1
Daň darovací	1,0	2,8	3,4
Daň z převodu nemovitostí	39,0	52,4	91,0

Celkově bylo v roce 2006 na majetkových daních prominuto 94,5 mil. Kč, což je o 6,7 mil. Kč méně než v roce 2005. U **daně dědické a daně darovací** je souhrnná výše prominuté částky 3,5 mil. Kč stejně jako v roce 2005 zanedbatelná. Jedná se především o prominutí příslušenství daně; u daně darovací pak zejména o využití zákonného, stanovenými podmínkami podmíněného, nárokového prominutí v případech odstoupení od darovací smlouvy nebo vrácení daru pro vady.

Na **dani z převodu nemovitostí** bylo prominuto celkem 91,0 mil. Kč, z toho větší část u příslušenství daně, čímž správci daní zohledňovali postupné zavedení změny zejména režimu placení této daně počínaje rokem 2004. Prominutí daně bylo poskytováno především u poměrně četných případů odstoupení od kupní smlouvy, jemuž zákonná úprava majetkových daní poskytuje při splnění stanovených podmínek nárokové právo na daňovou úlevu.

2.2. Daňové příjmy státního rozpočtu

2.2.1. Daň z příjmů fyzických osob

Daň z příjmů fyzických osob (dále jen „DPFO“) zahrnuje DPFO ze závislé činnosti, DPFO ze samostatné výdělečné činnosti (z přiznání) a DPFO z kapitálových výnosů sráženou podle zvláštní sazby. Podle nově přijatého zákona č. 1/2005 Sb., o rozpočtovém určení daní náleží státnímu rozpočtu 70,49 % výnosu DPFO srážené podle zvláštní sazby, 68,99 % výnosu DPFO ze závislé činnosti a 52,29 % DPFO placené poplatníky podávajícími daňová přiznání.

Rozpočet DPFO a jeho skutečné plnění za rok 2006 ukazuje následující tabulka:

Tabulka č. 7

v mld Kč

Ukazatel	rozpočet 2006			skutečnost 2006			% plnění 2006			index 2006/2005		
	celkem	v tom		celkem	v tom		celkem	v tom		celkem	v tom	
		státní rozpočet	územní rozpočty		státní rozpočet	územní rozpočty		státní rozpočet	územní rozpočty		státní rozpočet	územní rozpočty
Daň z příjmu fyzických osob celkem	140,40	92,30	48,10	136,79	91,60	45,19	97,4	99,2	94,0	96,0	96,7	94,8
v tom:												
ze závislé činnosti a z funkčních požitků	105,80	73,00	32,80	111,59	77,02	34,57	105,5	105,5	105,4	101,1	100,9	101,6
z kapitálových výnosů	6,50	4,60	1,90	7,38	5,24	2,14	113,5	113,9	112,6	116,0	115,9	116,3
z přiznání	28,10	14,70	13,40	17,82	9,34	8,48	63,4	63,5	63,3	69,4	67,2	71,9

Schválený **státní rozpočet počítal**, že inkaso z těchto třech daní bude činit **92,3 mld. Kč**. **Dosažená skutečnost 91,6 mld. Kč jej naplnila na 99,2 %**, při meziročním poklesu o 3,2 mld. Kč, t.j. o 3,4 % (rozpočet počítal s poklesem o 2,5 mld. Kč, t.j. o 2,6 % proti skutečnosti 2005).

a) Daň z příjmů fyzických osob ze závislé činnosti a z funkčních požitků

Objem daňových příjmů ze závislé činnosti a z funkčních požitků, náležící státnímu rozpočtu dosáhl výše 77,0 mld. Kč při naplnění rozpočtu na 105,5 %. Meziročně pak tyto příjmy vzrostly o 0,7 mld. Kč, t.j. o 0,9 % (rozpočet počítal s poklesem o 3,3 mld. Kč, tj o 4,4 % proti skutečnosti 2005).

V roce 2006 sice pokračoval dlouhodobý trend mírného růstu inkasa daně, kopírující nárůst průměrných mezd a zvyšování minimální mzdy, avšak meziroční přírůstek výnosu nedosáhl hodnot vykazovaných do roku 2004. Jedna z příčin tohoto vývoje spočívala v legislativních změnách, provedených zákonem č. 669/2004 Sb., který s účinností od 1. ledna 2005 zavedl nový systém podpory pro poplatníky vyživující dítě ve společné domácnosti, tzv. daňové zvýhodnění (§ 35ba).

Náhradou předchozí odčitatelné položky od základu daně slevou na dani a daňovým bonusem se podpora stala dostupnější pro větší okruh poplatníků, neboť ji mohli čerpat také poplatníci vykazující nízkou daňovou povinnost. Zákon nově umožnil, aby zaměstnavatelé, kterým nízké příjmy zaměstnance nedovolily poskytnutí podpory snížením odvodu záloh na daň, mohli požádat správce daně o poukázání chybějící částky nároku na daňový bonus.

Přestože v regionech s podprůměrnou mzdou zaznamenaly územní finanční orgány v roce 2006 vyšší počet případů čerpání daňových bonusů proti roku 2005, neměla tato skutečnost významný vliv na inkaso daně. Chybějící částky nároku na daňový bonus, které zaměstnavatelé přechodně financovali z vlastních zdrojů a následně kompenzovali čerpáním prostředků u správců daně (čímž snižovali výnos daně) byla ve vztahu k objemu inkasa zanedbatelná.

Daňové zvýhodnění bylo čerpáno především formou slevy na dani. Připočteme-li další snížení záloh na daň z důvodu legislativní změny, kterou zavedl zákon č. 545/2005 Sb., s účinností od 1. ledna 2006, t.j. snížení sazby daně o 2 % ve dvou nejnižších příjmových pásmech, můžeme konstatovat, že posledně uvedené faktory ovlivnily inkaso daně ve sledovaném období v daleko vyšší míře nežli daňový bonus. Jejich působení bylo zastřeno tím, že značná část poplatníků s vyššími mzdami

přesunula vypořádání své daňové povinnosti za rok 2006 z plátců daně (zaměstnavatelů) na sebe vzhledem k výhodám nového institutu společného zdanění manželů. Tím nastala situace, že tato skupina fyzických osob nakonec nečerpala přeplatky na dani z účtu daně z příjmů fyzických osob ze závislé činnosti a z funkčních požitků (kam byly hrazeny zálohy na daň), ale z účtu daně z příjmů fyzických osob podávajících daňové přiznání (přestože na tento účet zálohy neodváděla). To se projevilo stagnací vývoje inkasa daně z příjmů fyzických osob ze závislé činnosti a z funkčních požitků a naopak výrazným poklesem inkasa daně z příjmů fyzických osob podávajících daňové přiznání (osob samostatně výdělečně činných).

Kromě již uvedeného, fyzické osoby z důvodů růstu cen nemovitostí stále více investovaly do bydlení. To signalizoval vyšší počet uzavíraných hypotečních úvěrů a stavebního spoření. Na daních z příjmů pak byl zaznamenán zvýšený objem úroků z uvedených instrumentů, jakožto položek snižujících základ daně.

b) Daň z příjmů fyzických osob z kapitálových výnosů

Na dani z kapitálových výnosů srážené podle zvláštní sazby inkasoval **státní rozpočet 5,2 mld. Kč**, t.j. o 0,6 mld. Kč (o 13,9 %) více než bylo rozpočtováno. Ve srovnání s rokem 2005 byla tato skutečnost vyšší o 0,7 mld. Kč.

Vývoj jejího inkasa odpovídá trendu vývoje úrokové míry posledních let z vkladů fyzických osob na účty bankovních institucí. Negativně působila i skutečnost, že příjmy poplatníků v důsledku růstu ekonomiky i minimální mzdy zpravidla překračovaly hranici 5 000,- Kč, do jejíž výše podléhají srážkové dani. Vliv legislativních změn v této oblasti nebyl zaznamenán.

c) Daň z příjmů fyzických osob z přiznání

Na dani z příjmů placené na základě daňového přiznání inkasoval státní rozpočet 9,3 mld. Kč, což představovalo 63,5 % rozpočtu. Proti roku 2005 bylo inkaso nižší o 4,6 mld. Kč, t.j. o 32,8 %.

Hlavním důvodem poklesu inkasa na této dani bylo zavedení institutu společného zdanění manželů (§ 13a) zákonem č. 669/2004 Sb., s účinností od 1. ledna 2005. Manželé s výrazně odlišnou výší příjmů se při rozdělení společného základu daně dostali do nižších příjmových pásem a v důsledku toho měli i nižší daňovou povinnost. Při dodržení zákonných podmínek mohly výhod tohoto institutu využít i fyzické osoby v zaměstnaneckém poměru a cizinci. To se projevilo výrazným zvýšením počtu podaných daňových přiznání k dani z příjmů fyzických osob v roce 2006 (došlo ke zvýšení počtu podávaných přiznání o cca 700 tis., tj. cca o 1/3) a současně také zvýšením počtu vykázaných přeplatků na dani, které finanční úřady vracely daňovým subjektům zejména v průběhu měsíce dubna 2006. Část vrácených přeplatků snížila inkaso této daně, přestože hrazené zálohy na daň zůstaly na účtu daně z příjmů fyzických osob ze závislé činnosti a z funkčních požitků.

Na inkaso daně negativně působila také skutečnost, že byl institut společného zdanění manželů zpřístupněn i daňovým nerezidentům České republiky. Z důvodu 30ti denní zákonné lhůty, stanovené správcům daně pro vrácení přeplatku na dani (za jejíž nedodržení jsou sankcionováni), nebylo reálné provádět ověřování pravdivosti, správnosti a úplnosti údajů v daňových přiznáních před vyplacením požadovaných přeplatků, např. prostřednictvím systému mezinárodní výměny informací. Je tudíž možné, že některé vyplacené částky budou následně vymáhány jako neoprávněné obohacení.

Dalším faktorem, který působil na snížení inkasa bylo rozšíření výdajových paušálů, a to jak u příjmů z podnikatelské a jiné samostatné výdělečné činnosti (§ 7), tak i u příjmů z pronájmu (§ 9). Daňový dopad tohoto opatření činil 2,5 mld. Kč, z toho dopad na státní rozpočet 1,4 mld. Kč.

Kromě daňového zvýhodnění ve formě slevy na dani a daňového bonusu negativně působilo také zrychlení odpisů v 1. až 3 odpisové skupině s účinností od 1.1.2005, které se projevilo právě v inkasu daně roku 2006.

2.2.2. Daň z příjmů právnických osob

Inkaso daně z příjmů právnických osob (dále jen „DPPO“) je tvořeno dvěma složkami, daní sráženou podle zvláštní sazby plátci daně a daní ze zisku odváděnou samotnými daňovými poplatníky ve formě běžných záloh a ročního vyrovnání daně. S ohledem na režim odvádění daně přitom daň inkasovaná v roce 2006 odráží hospodářské výsledky zdaňovacího období 2005 a částečně i předešlých let.

DPPO patří do kategorie tzv. sdílených příjmů. Její výnos je rozdělován mezi státní rozpočet a územní rozpočty. Na celostátním výnosu této daně se podle zákona č. 1/2005 Sb. podílí státní rozpočet 70,49 %, obce 20,59 % a kraje 8,92 %.

Vývoj celostátního výnosu daně z příjmů právnických osob (státní rozpočet a územní rozpočty bez DPPO za obce a kraje):

Tabulka č. 8

v mld. Kč

	Skutečnost 2005	Rozpočet 2006	Skutečnost 2006	% plnění	Index 2006/2005
DPPO celkem[x)]	142,25	124,80	135,44	108,5	95,2
z toho:					
DPPO státní rozpočet	100,27	88,00	95,47	108,5	95,2
z celku DPPO[xx)]					
- daň vybíraná srážkou	4,82	x	6,57	x	136,3
- daň z přiznání	137,43	x	128,87	x	93,8

[x)] bez DPPO vybírané obcemi a kraji

[xx)] rozdělení na daň vybíranou srážkou a daň z přiznání je orientační

Celkový celostátní výnos DPPO vybraný finančními úřady v České republice za rok 2006 **činil 135,4 mld. Kč**, t.j. 108,5 % rozpočtu a meziročně klesl o 6,8 mld. Kč (o 4,8 %). Z celkového inkasa **připadlo na státní rozpočet 95,5 mld. Kč**, což je o **4,8 mld. Kč** pod úrovní roku 2005, avšak o 7,5 mld. Kč více než bylo rozpočtováno.

Na vykázání daňové povinnosti měly snižující vliv legislativní změny. Jednalo se zejména o snížení sazby daně z 28 % v roce 2004 na 26 % v roce 2005 (– 10,6 mld. Kč), zrychlení odpisů v 1. až 3. odpisové skupině s účinností od 1.1.2005 (týkající se veškerého hmotného majetku, tj. i toho, který již byl odpisován v minulých letech), které se poprvé právě projevilo v inkasu daně z příjmů právnických osob v roce 2006 (-8,15 mld. Kč), a také zavedení možnosti odpočtu od základu daně ve výši 100% nákladů vynaložených při realizaci projektů na výzkum a vývoj (-0,8 mld. Kč).

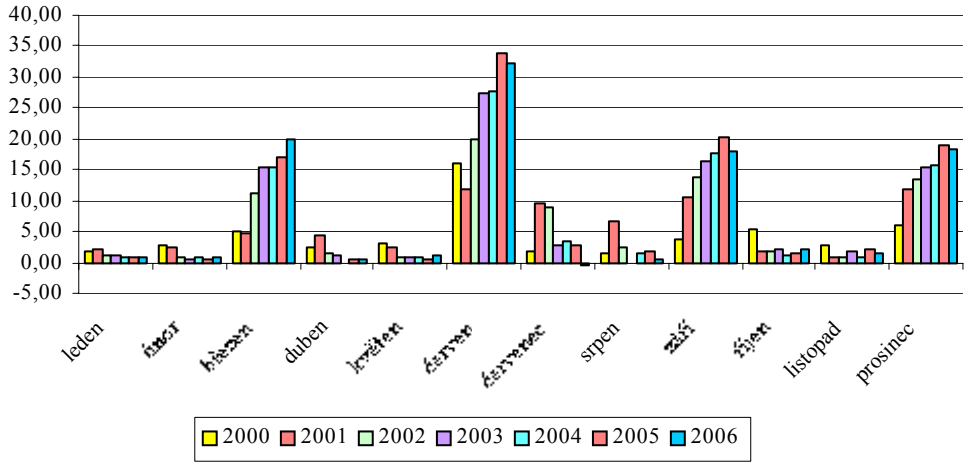
Celkový objem inkasa DPPO a jeho rozložení v průběhu roku je v rozhodující míře ovlivněn zákonnou úpravou stanovení výše a periodicity záloh na daň, která vychází z daňové povinnosti za předchozí dvě zdaňovací období. U převážně uplatňovaného typu zdaňovacího období, kterým je kalendářní rok, platí poplatníci v prvním čtvrtletí, a jejich část též ve druhém čtvrtletí zálohy podle daňové povinnosti přiznané v předchozím roce (stanovené podle výsledku hospodaření předminulého roku). Od druhého či třetího čtvrtletí (jestliže zpracovává přiznání daňový poradce nebo je poplatník účetní jednotkou podléhající auditu) platí poplatníci zálohy podle

daňové povinnosti uvedené v přiznání, stanovené podle výsledku hospodaření předchozího roku, které bylo podáno v daném roce. Další okolností ovlivňující objem inkasa v daném roce je vyúčtování záloh zaplacených na daň za předchozí kalendářní rok.

Z pohledu časového rozložení inkasa DPPO v průběhu roku 2006 lze konstatovat, že výraznější výkyvy v plnění mezi jednotlivými měsíci se projevují zejména v závislosti na zákonných lhůtách splatnosti záloh na daň a vyúčtování daně, kdy poslední měsíc čtvrtletí je vůči předcházejícím měsícům zpravidla nejsilnější. Tato tendence je zřejmá již od roku 2002, kdy byly nově vymezeny zákonné podmínky pro stanovení výše a periodicity placení záloh. Dlouhodobě nejvýnosnějším obdobím kalendářního roku zůstává druhé čtvrtletí. Tato okolnost je dána legislativní úpravou lhůt pro podávání daňových přiznání za předchozí zdaňovací období, které jsou současně lhůtami pro splatnost případných nedoplatků daně z příjmů, přičemž u rozhodující skupiny poplatníků DPPO připadá tato lhůta právě na červen.

Průběh měsíčního inkasa DPPO do SR během roku ilustruje následující graf:

Graf č.4



Jak již bylo uvedeno v předchozím textu, výnos daně z příjmů právnických osob tvoří dvě složky, a to daně z příjmů právnických osob na základě daňových přiznání a daně vybírané srážkou podle zvláštní sazby.

Růst inkasa **DPPO vybírané srážkou** v roce 2006 o 1,8 mld. Kč v porovnání s rokem 2005, byl rozhodujícím způsobem ovlivněn pokračujícím růstem ekonomiky, který se spolu s klesající mírou zdanění právnických osob, projevil ve zvýšení objemu prostředků použitých na výplaty dividend a podílů na zisku, a to i přes zvýšený rozsah osvobození dividend vyplácených dceřinou společností při splnění podmínky

kvalifikované účasti (nejméně 25 %), uplatňovaného podle zákona č. 438/2003 Sb., jímž byl s účinností od 1. ledna 2004 novelizován zákon o daních z příjmů z důvodů implementace směrnice EU. Rozpočtové dopady ostatních legislativních změn přijatých touto novelou se ustálily na úrovni dosažené v roce 2004 a v roce 2006 se již neprojevily.

Meziroční pokles inkasa výnosově rozhodující složky, t.j. **DPPO z přiznání,** a to o 8,6 mld.Kč, byl rozhodujícím způsobem ovlivněn výší zákonných záloh na daň splatných v roce 2006 a vyúčtováním záloh zaplacených poplatníky v průběhu roku 2005 na daňové povinnosti za zdaňovací období započatá v roce 2005, jejichž splatnost spadala do roku 2006.

V porovnání s rokem 2005 poklesl v roce 2006 objem zaplacených záloh na daň a nedoplatků z důvodu nižších zaplacených záloh na daň o 3,1 mld.Kč, zatímco objem přeplatků na zálohách, které byly vráceny poplatníkům nebo použity na úhradu jejich jiných daňových povinností, meziročně vzrostl o 5,5 mld.Kč.

Legislativní změny přijaté s účinností pro zdaňovací období započatá v roce 2005, zejména další snížení sazby daně z 28 %, platné pro zdaňovací období započatá v roce 2004, na 26 %, zrychlení odpisování hmotného majetku v 1. až 3. odpisové skupině s účinností od 1.1.2005, jímž bylo také kompenzováno zrušení „reinvestičního“ odpočtu od základu daně, a nově zavedené položky odčitatelné od základu daně, a to ve výši 100 % výdajů (nákladů) souvisejících s realizací projektů výzkumu a vývoje, a výši 50 % vypořádaných majetkových podílů oprávněným osobám v souvislosti s transformací zemědělských družstev, se promítly jednak ve výši daňových povinností, jejichž úhrada a vyúčtování zaplacených záloh spadaly do roku 2006, jednak ve výši záloh splatných v roce 2006 po zákonné lhůtě pro podání daňových přiznání za zdaňovací období započatá v roce 2005. Dopady těchto legislativních změn byly významnou měrou eliminovány rostoucím výkonem ekonomiky (za účetní období započatá v roce 2005 se úhrnný výsledek hospodaření oproti předchozím účetním obdobím započatým v roce 2004 zvýšil o 107,8 mld. Kč) a dalším zvýšením počtu poplatníků, kteří v daňových přiznáních za zdaňovací období započatá v roce 2005 vykázali daňovou povinnost (oproti zdaňovacím obdobím započatým v roce 2004 se jednalo o 4 567 poplatníků). Celková daňová povinnost za zdaňovací období započatá v roce 2005 dosáhla 122,9 mld.Kč, oproti 122,8 mld.Kč za zdaňovací období započatá v roce 2004 (nárůst o více jak 0,1 mld. Kč).

Z pohledu vnitřní struktury porovnávaných celkových daňových povinností však legislativní změny, a to i přes převážně příznivé výsledky hospodaření, vedly k poklesu daňových povinností u většiny poplatníků s dlouhodobě nadprůměrnou roční sumou odvedené daně. V důsledku toho došlo u prvního sta poplatníků

s největším objemem inkasa DPPO v roce 2006 k jeho poklesu o 5,9 mld. Kč (inkaso 57,3 mld.Kč) proti roku 2005, kdy jejich inkaso dosáhlo za tuto skupinu poplatníků zatím nejvyššího objemu 63,2 mld.Kč. V některých případech se vyskytl pokles daňové povinnosti převážně z důvodu zhoršení hospodářského výsledku, v dalším případě z důvodu neopakovatelného mimořádného zisku z prodeje akcií v roce 2004.

Na meziročním snížení inkasa DPPO se významně podílel zejména pokles výsledků hospodaření v bankovním sektoru za rok 2005, a to zejména v důsledku nevyužití maximální délky časového testu pro zrušení nepoužitých rezerv vytvořených podle § 5 odst. 1 písm. a) a c) zákona č. 593/1992 Sb., o rezervách pro zjištění základu daně z příjmů, ve znění platném do 31.12.2001, ve prospěch výnosů; tento časový test byl stanoven nejpozději do 31.12.2005 (viz část třetí, čl. VII zákona č. 126/2002 Sb.). Dopad tohoto vlivu na inkaso DPPO v roce 2006 činil cca 2 mld. Kč, neboť kromě vratek přeplatků na zálohách zaplacených na daň za rok 2005, bylo s ohledem na přiznanou výši daně za rok 2005 vyhověno podaným žádostem o stanovení záloh jinak na zbývající část zdaňovacího období roku 2006, které zohledňují očekávanou nižší daňovou povinnost. Důsledky této legislativní změny se projeví ještě v inkasu DPPO za rok 2007.

Do určité míry se v inkasu DPPO nepříznivě projevily též přeměny některých významných obchodních společností rozdělením, k nimž došlo v roce 2006, v jejichž důsledku byly nástupnickým společnostem sníženy, popřípadě i zrušeny zálohy na DPPO za tento rok. V některých případech inkaso DPPO významně ovlivnila též změna zdaňovacího období z kalendářního roku na hospodářský rok v průběhu roku 2006, v jejímž důsledku se poplatníkovi přesunula lhůta pro placení poslední zálohy do roku 2007.

Nelze opominout ani nárůst nedoplatků na DPPO nově vzniklých v roce 2006, které se oproti nedoplatkům nově vzniklým v roce 2005 zvýšily o 1,5 mld.Kč. Jejich rozhodující část v porovnání s rokem 2005 tvoří nárůst předepsaného příslušenství daně o cca 1,0 mld.Kč.

2.2.3. Daň z přidané hodnoty

Výběr daně z přidané hodnoty je prováděn prostřednictvím dvou státních institucí a to finančními úřady a celními orgány. **Finanční úřady vybírají tuto daň ze zdanitelných plnění uskutečněných v tuzemsku a celní úřady ji inkasují zejména při neobchodních dovozech zboží do republiky.** DPH inkasovaná těmito orgány odráží režim placení, kdy veškeré odpočty jsou spravovány výhradně finančními úřady.

Finanční úřady vrátily v roce 2006 o 39,3 mld. Kč (o 22,9 %) více DPH než v roce 2005.

Finanční úřady (FÚ) a celní úřady (CÚ) se podílely na celostátním inkasu DPH v letech 2003 až 2005 takto:

Tabulka č. 9

v mld. K

	2004			2005			2006		
	Celkem	FÚ	CÚ	Celkem	FÚ	CÚ	Celkem	FÚ	CÚ
Inkaso DPH	413,39	271,22	142,17	379,83	376,36	3,47	428,49	428,10	0,39
Nadměrné odpočty	-229,07	-229,07	0,00	-171,42	-171,42	0,00	-210,71	-210,71	0,00
Čisté inkaso*)	184,32	42,15	142,17	208,41	204,94	3,47	217,78	217,39	0,39
meziroční index inkasa v %	104,3	174,8	59,0	91,9	138,8	2,4	112,8	113,7	11,2
meziroční index čistého inkasa v %	111,8	x	59,0	113,1	x	2,4	104,5	106,1	11,2

*) údaje nesouhlasí s údajem za celostátní daně vykázané v účetnictví o peníze na cestě

DPH lze z hlediska techniky výběru rozložit do tří komponent – daň z dováženého zboží, daň ze zboží a služeb prodávaných v tuzemsku a tzv. nadměrných odpočtů (jde o vratky, které si nejčastěji uplatňují plátci, jejichž daň na vstupu je vyšší než daň na výstupu). Inkaso daně ze zboží a služeb prodávaných v tuzemsku vzrostlo meziročně o 13,7 %, inkaso daně z dováženého zboží naopak pokleslo o 88,8 %. Objem nadměrných odpočtů vzrostl o 22,9 % a čisté inkaso o 4,5 %.

V roce 2006 představoval celkový celostátní výnos této fiskálně nejvýznamnější daně **218,1 mld. Kč**, tj. meziroční nárůst o 5,4 % (absolutně o 11,2 mld. Kč). Proti celostátně rozpočtované částce bylo dosažené inkaso o 1,9 % nižší (absolutně o 4,2 mld. Kč).

Na celostátních příjmech DPH participují v souladu se zákonem č. 1/2005 Sb., o rozpočtovém určení daní, vedle státního rozpočtu i obce a kraje. Z celkového celostátního výnosu DPH náleží 20,59 % rozpočtům obcí, 8,92 % rozpočtům krajů a 70,49 % státnímu rozpočtu. Za celý rok 2006 byly do rozpočtů obcí převedeny příjmy z DPH ve výši 45,6 mld. Kč a do rozpočtů krajů téměř ve výši 19,0 mld. Kč.

Příjem státního rozpočtu z DPH dosáhl **153,5 mld. Kč,** což **představuje 98,0 % rozpočtu** (v roce 2005 byl rozpočet plněn na 95,2 %) a meziroční nárůst

o 6,7 mld. Kč, t.j. o 4,6 %, přičemž rozpočet počítal s růstem o 6,7 % proti skutečnosti předchozího roku.

Nižší než rozpočtované inkaso DPH odráželo jednak legislativní změny, které nastaly po schválení státního rozpočtu na rok 2005 a odlišný vývoj národního hospodářství oproti předpokladům, které byly založeny na údajích dostupných v době tvorby státního rozpočtu na rok 2006. Dopady novely zákona o DPH z 25. května 2006, která přeřadila některé druhy zboží do snížené sazby daně (např. káva, čokoláda) odhadujeme na cca 1,5 mld. Kč. Jiná než očekávaná struktura hospodářského růstu, resp. nižší než očekávané nominální tempo růstu spotřeby domácností znamenalo výpadek příjmů ve výši cca 3 mld. Kč.

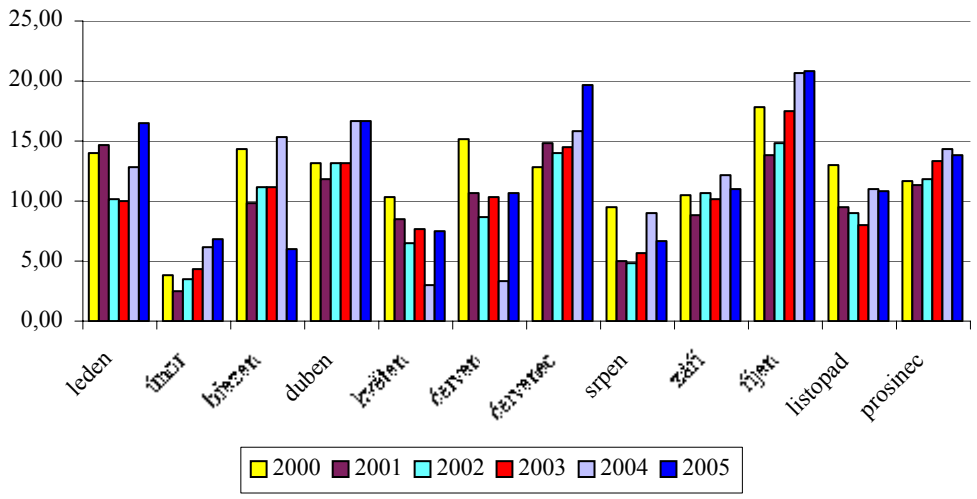
Změna zdaňování dovozů ze zemí mimo Evropskou unii, ke které došlo k 1. lednu 2005, vedla k výpadku daně v měsících lednu a únoru. Zatímco v roce 2004 hradili dovozci daň do deseti dnů po vyměření celního dluhu, od ledna 2005 se jejich povinnost stala součástí standardního daňového přiznání podávaného k 25. dni po skončení zdaňovacího období. Vzhledem k tomu, že tato změna ve způsobu výběru daně se do inkasa roku 2006 již nepromítala, je touto skutečností ovlivněna vypovídací schopnost meziročního indexu inkasa daně.

V roce 2006, vlivem výše uvedených změn, pokračoval pokles podílu DPH vybíraného celními úřady.

Na výši inkasa daně v roce 2006 má také vliv pokračující tendence odkládání předvánočních nákupů do období bezprostředně před svátky, čímž dochází k oslabování prosincového inkasa a posilování lednového inkasa následujícího roku na úkor inkasa běžného roku.

Rozložení inkasa v průběhu roku dle jednotlivých měsíců:

Graf č. 5



2.2.4. Zvláštní daně a poplatky ze zboží a služeb v tuzemsku (spotřební daně)

Spotřební daně zahrnují daň z minerálních olejů, daň z tabákových výrobků, daň z lihu, daň z piva a daň z vína. S výjimkou daně z minerálních olejů je výnos spotřebních daní určen výhradně do státního rozpočtu. Pokud jde o daň z minerálních olejů, podle platného rozpočtového určení daní náleží 90,9 % výnosu daně státnímu rozpočtu a 9,1 % náleží Státnímu fondu dopravní infrastruktury (SFDI).

Celostátní výnos spotřebních daní v roce 2006 představoval **119,5 mld. Kč,** což bylo o 6,7 mld. Kč méně než předpokládal rozpočet. V porovnání s rokem 2005 bylo celkové inkaso vyšší téměř o 9,0 mld. Kč, t.j. o 8,1 %.

Na **státní rozpočet** v roce 2006 připadlo z celkového výnosu spotřebních daní **112,6 mld. Kč**, což je o 6,3 mld. Kč (o 5,3 %) méně než předpokládal rozpočet. Do příjmů Státního fondu dopravní infrastruktury bylo z celkového čistého výnosu daně z minerálních olejů převedeno 7,0 mld. Kč.

Výnos spotřebních daní podle jednotlivých komodit a srovnání s předchozími roky ukazuje následující přehled:

Tabulka č. 10

v mil. Kč

	2003		2004		2005		2006	
	Skut.	Index 2003/2002	Skut.	Index 2004/2003	Skut.	Index 2005/2004	Skut.	Index 2006/2005
z minerálních olejů	58 411	105,5	67 191	115,0	77 676	115,6	78 840	101,5
z tabáku a tabákových výrobků	17 690	112,1	21 525	121,7	25 428	118,1	32 241	126,8
z vína	309	103,7	236	76,4	311	131,6	320	103,0
z piva	3 583	102,4	3 613	100,8	3 520	97,4	3 550	100,8
z lihu a lihovin	5 512	93,4	5 305	96,2	5 812	109,5	6 799	117,0
vratky SD - zelená nafta	-1 272	97,1	-1 403	110,3	-1 499	106,9	-1 477	98,5
vratky SD - technické benziny	-48	98,0	-613	1277,1	-741	120,8	-702	94,8
vratky SD osobám jiných států	-14	116,7	-14	100,0	-15	110,5	-15	97,0
vratky SD z ostat. benzinů dle § 56a	x	x	x	x	x	x	-21	x
převod SD z uhlovod.paliv a maziv do SFDI	-11 410	x	-13 046	114,3	-6 865	52,6	-6 974	101,6
Celkem	**72 761**	**106,1**	**82 794**	**113,8**	**103 626**	**125,2**	**112 561**	**108,6**

U všech komodit byl zaznamenán meziroční růst inkasa spotřební daně. U tabákových výrobků byl hlavním důvodem vyššího inkasa růst daňových sazeb, v případě minerálních olejů, lihu, piva a vína došlo ke zvýšení spotřeby.

Fiskálně nejvýznamnější spotřební daní je **daň z minerálních olejů**, jako jediná je daní sdílenou státním rozpočtem a Státním fondem dopravní infrastruktury (SFDI).

Na státní rozpočet v roce 2006 připadlo z celkového výnosu spotřební daně z minerálních olejů 69,7 mld. Kč a 7,0 mld. Kč plynulo do SFDI. Nárůst inkasa daně z minerálních olejů meziročně zpomalil, zejména proto, že bezprostředně po vstupu ČR do EU, tedy v letech 2004 a 2005, došlo k jednorázovému prudkému růstu vlivem zvýšení objemu nákladní přepravy přes území ČR. Tento prudký růst se již v dalších letech neočekává. Dalším důvodem je i kolísající cena ropy a s ní související vývoj cen pohonných hmot. Protože poptávka po této komoditě vykazuje nejvyšší elasticitu z komodit zatížených spotřební daní, koreluje i výše inkasa s vývojem cen.

Druhou výnosově nejvýznamnější komoditou zatíženou spotřební daní jsou **tabákové výrobky**. Meziroční nárůst výběru této daně v roce 2006 činil 26,8 %, v roce předchozím 18,1 %. Tento vývoj byl způsoben především zvýšením sazeb spotřební daně, a to v rámci jejich postupného navyšování s cílem dosažení úrovně minimálních sazeb požadovaných Evropskou unií do konce roku 2007. Na její inkaso má velký vliv skutečnost, že se ve srovnání s předchozími lety výrazně prodlužuje doba, na kterou se výrobci a dovozci tabákových výrobků předzásobují. Dalším faktorem je cenová konkurence jednotlivých výrobců a dovozců, která často vede k neočekávanému cenovému vývoji.

Inkaso ostatních váhově méně významných **položek** (daň z lihu, piva a vína) dosáhlo **v souhrnu hodnoty 10,7 mld. Kč** a proti roku 2005 bylo cca **o 1,0 mld. Kč vyšší, t.j. o 10,6 %.**

U **lihu dochází již od roku 2005 k zastavení nepříznivého vývoje posledních let** a inkaso zaznamenalo významnější meziroční nárůst (17,0 %, v roce 2005 to bylo 9,5 %). Tento vývoj lze přisuzovat nejen zvýšené poptávce, ale i zvýšené kontrole nelegální výroby a distribuce.

Výnos spotřební daně z piva zůstává meziročně stabilní, v roce 2006 byl vykázán růst o 1,0 % a její inkaso činilo 3,6 mld. Kč. U fiskálně zanedbatelného inkasa spotřební daně z vína činil nárůst 2,9 % (9 mil. Kč).

Vybrané inkaso spotřebních daní bylo též ovlivněno výší vrácené daně z titulu nároku na vrácení daně u tzv. „zelené nafty“, technických benzinů, u osob požívajících výsady a imunitu a dále u ozbrojených sil cizích států.

V roce 2006, stejně jako v předchozím roce, nebyl uplatněn nárok na vrácení daně ozbrojeným silám cizích států. Objem vrácené daně u tzv. zelené nafty se meziročně významně nezměnil.

2.3. Poplatky z vybraných činností

2.3.1. Správní poplatky

Položka správní poplatky zahrnuje poplatky stanovené zákonem o správních poplatcích č. 634/2004 Sb., v platném znění, který upravuje inkaso poplatků za správní úkony a správní řízení, jejichž výsledkem jsou vydaná povolení, rozhodnutí apod., upravená zvláštními zákony.

Za rok 2006 **inkasoval státní rozpočet na správních poplatcích 3,9 mld. Kč**, z toho formou kolkové známky bylo vybráno 1,4 mld. Kč. Předpokládaný výnos ve státním rozpočtu ve výši 4,1 mld. Kč nebyl splněn o 0,2 mld. Kč, což představuje plnění na 96,3 %. Proti roku 2005 bylo na správních poplatcích vybráno o 0,2 mld. Kč více, to je meziroční růst o 5,9 %.

Rozpočtový výnos ze správních poplatků lze pro státní rozpočet jen kvalifikovaně odhadnout podle minulých let. Inkasované příjmy závisí na skutečně podaných návrzích na správní řízení, která jsou předmětem správního poplatku. V údajích není zahrnut výnos ze správních poplatků vybraných územně samosprávnými celky. Jimi vybrané správní poplatky jsou příjmem územních rozpočtů.

2.3.2. Poplatky a odvody v oblasti životního prostředí

Poplatky a odvody v oblasti životního prostředí se řídí zákonem č. 185/2001 Sb., o odpadech. Tato položka zahrnuje poplatky představující **povinnou platbu za využívání životního prostředí**. Poplatky zahrnují i příslušenství ukládané v řízení o poplatku, pokud toto není evidováno samostatně. Nepatří sem však pokuty za porušení předpisů a opatření k ochraně životního prostředí.

Jedná se **především o odvody za ukládání radioaktivních odpadů** od původců těchto odpadů (především od ČEZ, a.s.) na tzv. jaderný účet. Vykázaná **skutečnost ve výši 1 306 mil. Kč** tak naplnila jejich předpokládanou rozpočtovanou výši 1 350 mil. Kč na 96,7 %.

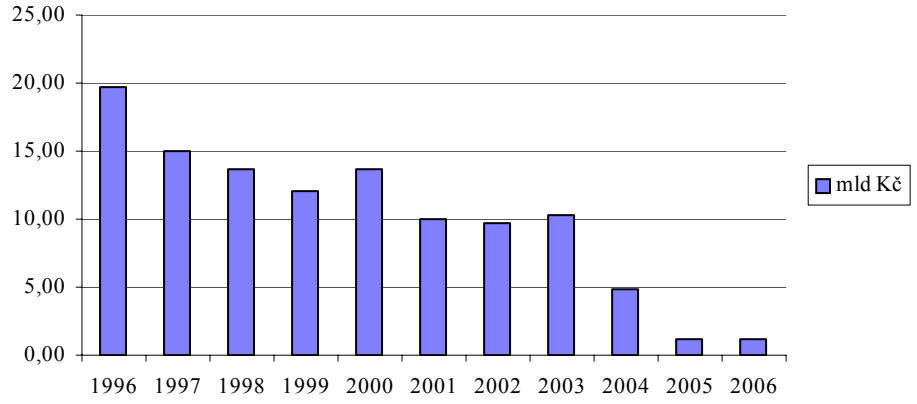
2.4. Daně a cla za zboží a služby ze zahraničí

Do příjmů státního rozpočtu (po vstupu do EU) plyne z předepsaného cla 25 %. Tato částka slouží ke krytí nákladů spojených s jeho výběrem.

Za rok 2006 činily **odvody celních příjmů ve prospěch účtu státního rozpočtu 1,2 mld. Kč** a rozpočtovanou úroveň převýšily jen nepatrně o 18 mil. Kč. **Celkové vybrané clo** za rok 2006 činilo **6,3 mld. Kč**.

Vývoj cla od roku 1996 kdy dosáhl maxima - téměř 20 mld. Kč má trvale klesající tendenci, což je vidět z následujícího grafu:

Graf č.6



2.5. Daně z majetkových a kapitálových převodů (majetkové daně)

Ve schváleném státním rozpočtu na rok 2006 byly zapracovány příjmy z majetkových daní v objemu **10,3 mld. Kč. Skutečně dosažené inkaso činilo 8,5 mld. Kč**, t.j. 82,7 % rozpočtované částky při meziročním růstu o 0,4 mld. Kč, t.j. o 5,0 %. Příčinou nízkého plnění rozpočtu byl výrazný projev dopadů snížení daňové sazby u výnosově nejvýznamnější majetkové daně (daně z převodu nemovitostí) z 5 % na 3 % a zakotvení poměrně rozsáhlého osvobození bezúplatného i úplatného nabytí majetku.

Údaje o plnění jsou uvedeny v následující tabulce:

Tabulka č. 11

v mil. Kč

Ukazatel	rok 2005				rok 2006			
	rozpočet	skutečnost	% plnění	Index 2005/2004	rozpočet	skutečnost	% plnění	Index 2006/2005
Inkaso celkem	8 600	8 107	94,3	78,1	10 300	8 516	82,7	105,0
v tom:								
daň dědická	100	103	103,0	103,0	100	124	124,0	120,4
daň darovací	800	510	63,8	62,3	700	604	86,3	118,4
daň z převodu nemovitostí	7 700	7 494	97,3	79,2	9 500	7 788	82,0	103,9

2.5.1. Daň dědická

V roce 2006 činil příjem státního rozpočtu z **daně dědické 124 mil. Kč**, při naplnění rozpočtu na 124,0 %, což je o 21 mil. Kč více než v roce 2005.

Přestože u této daně byl výnos ovlivněn osvobozením veškerého bezúplatně nabytého majetku děděním mezi osobami zařazenými do I. skupiny osob pro účely výpočtu daně dědické (příbuzní v řadě přímé a manželé), zvyšuje se hodnota majetku, který je předmětem dědění u neosvobozených nabytí majetku.

2.5.2. Daň darovací

Celkové inkaso daně darovací v roce 2006 dosáhlo částky 604 mil. Kč, což představovalo pouze 86,3 % rozpočtované částky, ale o 94 mil. Kč (o 18,4 %) to bylo více než v roce 2005.

Příjem z této daně byl ovlivněn zejména celkovou hodnotou bezúplatných nabytí majetku, skladbou poplatníků a poměrně rozsáhlým osvobozením, kdy u nejbližších příbuzných a manželů je osvobozeno nabytí movitých věcí osobní potřeby do výše 1 mil. Kč a do stejné výše nabytí vkladů na účtech u bank, peněžních prostředků v hotovosti a cenných papírů v tuzemsku. S účinností od 31.5.2006 bylo nově osvobozeno bezúplatné nabytí majetku veřejnými neziskovými ústavními zdravotnickými zařízeními.

2.5.3. Daň z převodu nemovitostí

Výnos daně z převodu nemovitostí je tradičně z majetkových daní nejvýznamnější a představuje cca 91 % z celkového úhrnu majetkových daní. Výše inkasa této daně byla ovlivněna prostředím na trhu s nemovitostmi, navazujícím počtem převodů či přechodů vlastnického práva k nemovitostem, skladbou poplatníků a zejména hodnotou převáděných nemovitostí.

Příjmy daně z převodu nemovitostí dosáhly v roce 2006 částky 7 788 mil. Kč, což bylo o 294 mil. Kč více oproti inkasu v roce 2005.

Výběr této majetkové daně byl dále ovlivněn změnou režimu splatnosti daně, tj. placení ve lhůtě pro podání daňového přiznání. Nově od roku 2006 byly od daně z převodu nemovitostí osvobozeny převody a přechody vlastnictví k nemovitostem mezi zřizovateli veřejných neziskových ústavních zdravotnických zařízení a veřejnými neziskovými ústavními zdravotnickými zařízeními. Dojde-li ke změně obchodní společnosti na veřejné neziskové ústavní zdravotnické zařízení, osvobození zůstává zachováno.

3. Daňové nedoplatky

Daňové nedoplatky **představují rozdíl mezi daní, která měla být zaplacena, a skutečně zaplacenou částkou**. Daní, která měla být zaplacena, může být nejen daň poplatníkem nebo plátcem přiznaná, ale i daň doměřená správcem daně a příslušenství daně (penále, pokuty, úrok, náklady řízení atd.). Daňové nedoplatky se týkají jak daňových příjmů státního rozpočtu, tak i daňových příjmů územních samosprávných celků a státních fondů.

Nedoplatky všech daňových příjmů dosáhly ke konci roku 2006 celkové výše 171,3 mld. Kč a proti roku 2005 vzrostly o 0,1 mld. Kč.

Daňové nedoplatky jsou spravovány třemi subjekty – územními finančními orgány, Českou správou sociálního zabezpečení (ČSSZ) a celními orgány. **Největší objem nedoplatků (61,5 %) za rok 2006 evidovaly ve výši 105,4 mld. Kč územní finanční orgány**. Ty spravují nedoplatky všech daňových příjmů, vyjma nedoplatků pojistného spravovaných ČSSZ a vyjma cla a části nedoplatků daně z přidané hodnoty a spotřebních daní, které spravují celní orgány.

Druhý největší objem (34,9 %) daňových nedoplatků za rok 2006 ve výši **59,7 mld. Kč evidovala Česká správa sociálního zabezpečení**. Ta spravuje nedoplatky pojistného na sociální zabezpečení a na státní politiku zaměstnanosti. Podrobněji jsou nedoplatky v působnosti ČSSZ uvedeny v části II. 4. této zprávy.

Třetím subjektem, spravujícím daňové nedoplatky, jsou **celní orgány**. Jimi sledované nedoplatky dosáhly v roce 2006 výše **6,2 mld. Kč**, což z celkového objemu všech daňových nedoplatků znamená 3,6 %. Podrobný vývoj nedoplatků v působnosti celních orgánů je součástí zprávy o činnosti celních orgánů (viz příloha B sešitu C).

Daňové nedoplatky v evidenci územních finančních orgánů

Územní finanční orgány v postavení správce daně evidují u všech daňových subjektů jejich daňové a platební povinnosti, úhrady nebo zániky daňových a platebních povinností a z toho vyplývající přeplatky a nedoplatky. Daňovým dlužníkem je každý, kdo je povinen podle zvláštního zákona daň platit nebo vybranou daň odvádět. Jestliže dlužník neuhradí splatnou částku daně nejpozději v den její splatnosti, stane se jeho neuhrazená daňová povinnost daňovým nedoplatkem. Daňové nedoplatky tedy **představují souhrnnou částku daňovým subjektem včas neuhrazené splatné daně** a po dni splatnosti daně také částku naběhlého příslušenství daně k určitému dni sledování.

Daňová pohledávka a její výše je stanovena správcem daně ve vyměřovacím řízení, kde je též určena lhůta její splatnosti. Podle délky časové prodlevy mezi splatností a úhradou daně a podle stanovené sazby je souhrnná částka daňového nedoplatku zvyšována o vyměřenou výši penále.

Do daňových nedoplatků **není zahrnuta tzv. posečkaná daň** (posečkání daně nebo její zaplacení ve splátkách podle § 60 zákona č. 337/1992 Sb.), jejíž vymáhání je správcem daně v mnoha případech odloženo. Z evidence daní vyplývá, že celkový objem posečkané daně v průběhu roku 2005 dosáhl 36,1 mld. Kč. Vzhledem k tomu, že celková splatná povinnost v průběhu roku činila 29,6 mld. Kč, **objem posečkávané daně na konci roku 2006 dosáhl výše 6,5 mld. Kč.**

Celkový objem daňových nedoplatků **evidovaných územními finančními orgány v České republice k 31.12.2006** dosáhl 105,4 mld. Kč. **Z toho nedoplatky na daních** nové daňové soustavy **platné od 1.1.1993 (dále jen „nové daně“) činily** 101,3 mld. Kč **(t.j. 96,2 % k celkovému objemu nedoplatků)** a nedoplatky daní staré daňové soustavy **platné do 31. 12. 1992 (dále jen „staré daně“)** dosáhly 4,0 mld. Kč **(t.j. 3,8 % z celkového objemu daňových nedoplatků evidovaných územními finančními orgány).** Proti roku 2005 vzrostla celková kumulovaná výše daňových nedoplatků o 3,6 mld. Kč**,** t.j. o 3,6 % **-** u nových daní se zvýšila o 4,0 mld. Kč a u starých daní klesla o téměř 0,4 mld. Kč.

Vývoj daňových nedoplatků v roce 2006 je méně příznivý než v minulém roce**. Došlo, na rozdíl od roku 2005, k meziročnímu růstu daňových nedoplatků (o 3,6 mld. Kč), a to i přesto, že objem nedoplatků odepsaných pro nedobytnost v roce 2006 vzrostl o 1,9 mld. Kč (v roce 2006 bylo odepsáno 11,3 mld. Kč proti 9,4 mld. Kč v roce 2005).**

Tabulka č. 12

v mld. Kč

	2001	index 2001/2000 v %	**2002**	index 2002/2001 v %	**2003**	index 2003/2002 v %	**2004**	index 2004/2003 v %	**2005**	index 2005/2004 v %	**2006**	index 2006/2005 v %
Daňové nedoplatky evid. územ. fin. orgány	**99,4**	100,3	**103,7**	104,3	**99,8**	96,2	**103,3**	103,5	**101,7**	98,5	**105,4**	103,6
z toho:												
staré daně	6,8	87,2	6,6	97,1	6,3	95,5	5,6	88,7	4,4	78,7	4,0	91,6
nové daně	92,6	101,4	97,1	104,9	93,5	96,3	97,7	104,5	97,3	99,6	101,3	104,1

Největší objem splatných daňových nedoplatků byl evidován finančními úřady v působnosti Finančního ředitelství pro hlavní město Prahu (32,2 mld. Kč, t.j. 30,6 % z celkového objemu daňových nedoplatků, evidovaných územními finančními orgány v České republice), Finančního ředitelství v Brně (21,4 mld. Kč, t.j. 20,3 %), Finančního ředitelství v Ústí nad Labem (16,1 mld. Kč, t.j. 15,3 %) a Finančního ředitelství v Ostravě (10,9 mld. Kč, t.j. 10,3 %). Naopak nejnižší objem vykazovaly finanční úřady v působnosti Finančního ředitelství v Českých Budějovicích (2,6 mld. Kč), Finančního ředitelství v Hradci Králové (6,3 mld. Kč), Finančního ředitelství v Plzni (6,5 mld. Kč) a Finančního ředitelství v Praze (9,4 mld. Kč).

Údaje za rok 2006 dokládají, že větší objem daňových **nedoplatků nových daní** je vykazován **u přímých daní**. Jejich výše dosáhla **54,5 mld. Kč**, což znamená 53,8 % z celkového objemu daňových nedoplatků nových daní evidovaných územními finančními orgány v České republice. **V porovnání s rokem 2005 vzrostl jejich objem o 1,2 mld. Kč,** jejich podíl se však na celkovém objemu daňových nedoplatků nových daní snížil o 1,0 procentního bodu. Nejvyšší suma nedoplatků této skupiny daní byla evidována **na daních z příjmů**. Jejich výše dosáhla za rok 2006 částku **38,2 mld. Kč**, tj. 37,7 % z celkového objemu nedoplatků nových daní a meziročně klesla o 1,1 mld. Kč, t.j. o 2,9 %. **U ostatních přímých daní** (majetkové daně, daň silniční a ostatní příjmy, odvody a poplatky) dosáhl objem daňových nedoplatků za rok 2006 částky **16,3 mld. Kč, což je o 2,3 mld. Kč více** než v předchozím roce. Jejich podíl na celkovém objemu daňových nedoplatků nových daní činil 16,1 %; z toho 5,8 mld. Kč připadlo na majetkové daně a z nich nejvíce na daň z převodu nemovitostí (4,5 mld. Kč).

U nepřímých daní dosáhl objem daňových nedoplatků evidovaných územními finančními orgány za rok 2006 výše **46,8 mld. Kč** a proti minulému roku došlo k nárůstu o 2,8 mld. Kč. Jejich podíl na celkovém objemu daňových nedoplatků nových daní (46,2 %) se proti předchozímu roku zvýšil o 1,0 procentního bodu. Rozhodující objem zde představovaly **nedoplatky na dani z přidané hodnoty**, jejichž hodnota

dosáhla **43,3 mld. Kč**, t.j. 42,8 % celkového objemu daňových nedoplatků nových daní a meziročně vzrostla o 2,6 mld. Kč. Nedoplatky **spotřebních daní se nepatrně zvýšily z 3,3 mld. Kč na 3,5 mld. Kč**. Růst nedoplatků u této daně byl zaznamenám poprvé od roku 2000.

Rozbor efektivnosti vymáhání daňových pohledávek

Rozbor efektivnosti vymáhání daňových nedoplatků se vztahuje na činnost územních finančních orgánů v procesním postavení správce daně podle § 1 zákona č. 337/1992 Sb., o správě daní a poplatků, ve znění pozdějších předpisů (dále jen „ZSDP"). Podle ustanovení § 62 ZSDP zajišťují územní finanční orgány evidenci daňových a platebních povinností, jejich úhrad nebo zániků a z toho vyplývajících daňových přeplatků a nedoplatků.

Agregované údaje, které umožňují z dlouhodobějšího pohledu (období let 1995 až 2006) posoudit vývoj objemu vymáhaných a vymožených daňových nedoplatků evidovaných územními finančními orgány, jsou uvedeny v následující tabulce:

Tabulka č. 13

Rok	Nedoplatky vymáhané (stav)		Nedoplatky vymožené (v daném roce)		% úspěšnosti	
	počet případů	částka v mld. Kč	počet případů	částka v mld. Kč	počet případů	objem
1995	30 633	17,284	24 714	2,648	80,7	15,3
1996	49 954	22,649	35 973	2,895	72,0	12,8
1997	80 558	29,006	51 226	4,240	63,6	14,6
1998	100 743	31,375	72 371	3,957	71,8	12,6
1999	127 278	33,131	92 710	4,235	72,8	12,8
2000	138 919	40,860	96 365	4,482	69,4	11,0
2001	195 548	46,219	134 622	6,716	68,8	14,5
2002	223 015	48,489	169 054	3,827	75,8	7,9
2003	1 234 535*)	54,164	349 375*)	3,960	28,3	7,3
2004	1 434 436*)	64,385	376 258*)	4,073	26,2	6,3
2005	1 608 868*)	68,205	412 234*)	5,111	25,6	7,5
2006	1 751 207*)	68,505	443 009*)	5,203	25,3	7,6

Pozn.: Údaje jsou uvedeny sumárně za daně staré daňové soustavy platné do 31.12.1992 a nové daňové soustavy platné od 1.1.1993

*) Vyšší počet případů (viz údaje za rok 2003 až 2005) je ovlivněn změnou metodiky vykazování počtu případů v souvislosti se zavedením nového plně automatizovaného systému zpracování dat v oblasti vymáhání. U evidovaných daňových nedoplatků ve vymáhání je počet případů dán počtem neuhrazených POV (předpisných a odpisných vět) k poslednímu dni sledovaného období, resp. u evidovaných vymožených daňových nedoplatků počtem POV, na kterých došlo v období od 1. 1. 2003 do 31. 12. 2003 a ve stejném období roku 2004 až 2006 k jejich úhradě.

Údaje v tabulce potvrzují, že v oblasti vymáhání daňových nedoplatků se dlouhodobě projevuje trend růstu objemu vymáhaných a vymožených daňových nedoplatků evidovaných územními finančními orgány. Nejvyšší dynamiky

meziročního růstu objemu vymáhaných daňových nedoplatků bylo dosaženo v roce 2004 *(nárůst o 10,2 mld. Kč)* a v roce 2003 *(o 5,7 mld. Kč)*, nejnižší **v roce 2006** ***(o 0,3 mld. Kč)***. **Přesto byla k 31.12.2006 zaznamenána v absolutním vyjádření dosud nejvyšší hodnota objemu vymáhaných daňových nedoplatků. Dosáhla částku 68,5 mld. Kč, tj. 65,1 % z celkového objemu daňových nedoplatků evidovaných územními finančními orgány za rok 2006.** Za sledovaný rok, tj. od 1.1.2006 do 31. 12. 2006, evidovaly územní finanční orgány **ve vymáhání 23,7 mld. Kč daňových nedoplatků.** Rostoucí aktivita finančních úřadů v oblasti vymáhání daňových nedoplatků je zřejmá i z porovnání vývoje ukazatele podílu vymáhaných daňových pohledávek k celkovému objemu evidovaných daňových nedoplatků v posledních pěti letech - v roce 2002 činil tento podíl 46,7 %, v roce 2003 54,3 %, v roce 2004 62,3 %, v roce 2005 dosáhl 67,1 % a v roce 2006 mírně klesl na 65,1 %.

Pozitivní vývojový trend byl zaznamenán i **u objemu vymožených daňových nedoplatků**. V porovnání s minulým rokem **vzrostl** celkový objem vymožených daňových nedoplatků v roce 2006 **o 92 mil. Kč** *(o 1,8 %)* a přesáhl hodnotu **5,2 mld. Kč.** Rovněž porovnání podílu vymožených nedoplatků k celkovému objemu vymáhaných daňových nedoplatků ukazuje na příznivější vývoj, a to zejména v posledních dvou letech *(např. v roce 2003 byl tento podíl 7,3 %, v roce 2004 klesl na 6,3 %, v roce 2005 vzrostl na 7,5 % a v roce 2006 již na 7,6 %).*

Rozhodující objem vymáhaných i vymožených daňových nedoplatků je evidován na daních **nové daňové soustavy** platné od 1.1.1993. U této kategorie daní bylo **vymáháno** k 31.12.2006 více než **66,5 mld. Kč**, **tj. 97,1 %** z celkové sumy daňových nedoplatků ve vymáhání. Za rok 2006 bylo na daních nové daňové soustavy **vymoženo 5,176 mld. Kč**, **tj. 99,5 %** z celkové sumy vymožených daňových nedoplatků za sledované období. Na daních **staré daňové soustavy** platné do 31.12.1992 jsou vykazované hodnoty vymáhaných a vymožených daňových nedoplatků výrazně nižší. K 31.12.2006 bylo na daních staré daňové soustavy **vymáháno přes 1,9 mld. Kč**, tj. 2,9 % z celkové sumy daňových nedoplatků ve vymáhání a za rok 2006 **vymoženo 26,9 mil. Kč**, tj. pouze 0,5 % z celkové sumy daňových nedoplatků vymožených za sledované období. Tento stav je dlouhodobě ovlivněn tím, že se v jednotlivých letech postupně snižuje celková částka daňových nedoplatků evidovaných na daních staré daňové soustavy (k 31.12.2006 se jejich objem snížil na cca 4 mld. Kč). Negativním faktorem je, že převážná většina starého bloku daňových nedoplatků je v současnosti již nedobytná, popř. dobytná jen zčásti.

Největší objem vymáhaných i vymožených daňových nedoplatků evidovaných na daních nové daňové soustavy je dlouhodobě vykazován u **daně z přidané**

hodnoty. K 31.12.2006 bylo na této dani vymáháno téměř **30,1 mld. Kč** a za rok 2006 bylo vymoženo **2,9 mld. Kč**. Vyšší objem vymáhaných daňových nedoplatků byl evidován také u **daní z příjmů**. Jejich souhrnná výše činila k 31.12.2006 částku **25,5 mld. Kč**. V průběhu roku 2006 bylo na daních z příjmů vymoženo téměř **1,4 mld. Kč** daňových nedoplatků. Na **dani z nemovitostí a na daních dědické, darovací a z převodu nemovitostí** byly k 31.12.2006 vymáhány necelé **4 mld. Kč**, přičemž za rok 2006 zde bylo vymoženo přes **500 mil. Kč**.

Poměr mezi vymáhanými daněmi a vymáhaným příslušenstvím daní je v zásadě srovnatelný s vývojem v předchozích letech. Z celkového objemu vymáhaných daňových nedoplatků (68,5 mld. Kč) jich bylo k 31.12.2006 vymáháno **na daních 46,7 mld. Kč**, tj. 68,2 %. Téměř jedna třetina je jich evidována na **příslušenství daní,** kde bylo vykazováno **21,8 mld. Kč**, tj. 31,8 % (dle § 58 ZSDP se příslušenstvím daní rozumí penále, zvýšení daně, náklady daňového řízení, úroky a pokuty uložené podle ZSDP nebo jiného daňového zákona).

Územní finanční orgány jsou dlouhodoběji úspěšnější při vymáhání nedoplatků, jejichž výše se pohybuje v řádu do 1 mil. Kč, resp. též od 1 mil. Kč do 10 mil. Kč. Nedoplatky v řádu nad 10 mil. Kč jsou z větší části nedobytné nebo jsou vymahatelné jen zčásti. Podle údajů zpracovaných územními finančními orgány činil kvalifikovaný odhad **nedobytných daňových nedoplatků** k 31.12.2006 částku **46,3 mld. Kč,** tj. 43,9 % z celkového objemu daňových nedoplatků (105,3 mld. Kč) evidovaných územními finančními orgány k 31.12.2006. Z tohoto objemu je na daních evidováno 30,5 mld. Kč nedobytných pohledávek a na příslušenství daní 15,8 mld. Kč. Na daních staré daňové soustavy je tento podíl výrazně vyšší a již dřívější analýzy potvrzují, že se pohybuje okolo 90 %.

Vymáhání daňových nedoplatků je jednou z fází daňového řízení, k níž dochází po té, kdy na straně daňového dlužníka nedošlo k dobrovolnému plnění daňové povinnosti ve lhůtě splatnosti a zpravidla ani v náhradní lhůtě stanovené správcem daně. Finanční úřady přitom využívají všech zákonných prostředků, vyplývajících zejména z úpravy uvedené v § 73 ZSDP a z přiměřeného použití občanského soudního řádu, přičemž tato právní úprava nedoznala v roce 2006 a ani v předchozích letech zásadních změn. Rozhodující objem vymožených daňových nedoplatků byl v roce 2006 dosažen v daňovém řízení, resp. v řízení o vymáhání daňových nedoplatků. Více než **2,4 mld. Kč** bylo finančními úřady vymoženo v **exekučních řízeních** postupem podle § 73 ZSDP (oproti roku 2005 se tato částka zvýšila téměř o 0,4 mld. Kč). **Přes 2,5 mld. Kč** bylo vybráno pracovníky finančních úřadů ještě **před provedením daňové exekuce.**

Nejefektivnějším a finančními úřady nejvíce využívaným exekučním prostředkem byla také v roce 2006 **daňová exekuce vedená přikázáním pohledávek**, zejména přikázáním pohledávky na peněžní prostředky daňových dlužníků na účtech vedených u bank. Tímto způsobem bylo v roce 2006 vymáháno více než **6,5 mld. Kč,** tj. 27,5 % z celkového objemu vymáhaných daňových nedoplatků za sledované období a vymoženo téměř **1,9 mld. Kč**, tj. 36 % z celkového objemu daňových nedoplatků vymožených v roce 2006. **Exekucemi vedenými na prodej movitých věcí** bylo v roce 2006 vymáháno **0,6 mld. Kč** a vymoženo přes **0,1 mld. Kč** daňových nedoplatků. **Exekucemi vedenými na prodej nemovitostí** vymáhaly finanční úřady **0,7 mld. Kč** daňových nedoplatků, přičemž vymoženo bylo více než **0,1 mld. Kč**. Tyto údaje naznačují nízkou efektivitu a i nízkou míru uspokojení daňových pohledávek při realizaci mobiliárních exekucí, resp. při dražbách organizovaných finančními úřady. Ve větší míře jsou finančními úřady využívány k vymáhání daňových nedoplatků **exekuce na srážku ze mzdy**, jiné odměny za závislou činnost nebo náhrady za pracovní příjem, důchody, sociální a nemocenské dávky, stipendia apod. Tímto způsobem vymáhaly finanční úřady v roce 2006 přes **1,4 mld. Kč**, přičemž vymoženo bylo pouze necelých **0,3 mld. Kč**.

Z celkového objemu vymáhaných daňových nedoplatků přihlásily finanční úřady **do konkursních řízení k 31.12.2006 přes 20,6 mld. Kč,** tj. téměř jednu třetinu. V průběhu roku 2006 se jednalo o **3,1 mld. Kč.** Uvedené údaje zahrnují pouze daňové nedoplatky předané správci daní k vymáhání, které jsou od 1. 1. 2003 evidovány v rámci informačního systému ADIS. V této evidenci již není vykazován celý souhrn daňových pohledávek, které byly finančními úřady již dříve *(v 90. letech minulého století)* přihlášeny do konkursních řízení. O nich je však na finančních úřadech vedena zvláštní evidence. Z obou těchto evidencí vyplývá, že **souhrnná kumulovaná hodnota daňových pohledávek přihlášených do konkursních řízení v letech 1993 až 2006 dosáhla cca 74 mld. Kč.** Z tohoto souhrnného objemu daňových pohledávek jich bylo v průběhu konkursu do vydání rozvrhového usnesení a v rámci rozvrhového usnesení **uspokojeno** k 31.12.2006 celkem **2,7 mld. Kč,** tj. pouze 3,6 %. V roce 2006 bylo v rámci konkursních řízení uhrazeno **217 mil. Kč** daňových pohledávek. Z podkladů územních finančních orgánů vyplývá, že roste jak počet daňových dlužníků, na jejichž majetek byl prohlášen konkurs, tak i výše daňových nedoplatků přihlášených do konkursních řízení. Efektivita těchto řízení je z hlediska vynaložených nákladů, kapacit finančních úřadů a i z hlediska míry uspokojení daňových pohledávek v těchto řízeních velmi nízká. Návrhy na prohlášení konkursu jsou ze strany dlužníků podávány až v době, kdy již nedisponují téměř s žádným majetkem, jež by postačoval alespoň k částečnému uspokojení konkursních věřitelů. Konkursy nejsou často pro nedostatek majetku prohlášeny a zejména

právnické osoby jsou tak vymazány z obchodního rejstříku bez vydání souhlasu ze strany správce daně. Přetrvávají problémy s uspokojením pohledávek státu i v těch případech, kdy bylo k nemovitosti úpadce zřízeno zástavní právo, což přímo souvisí s legislativními změnami zákonného zástavního práva, provedenými zejména zákonem č. 367/2000 Sb., s účinností od 1.1.2001. Oproti ostatním odděleným věřitelům jsou správci daně v těchto řízeních výrazně znevýhodněni. Vážným problémem je neúměrně dlouhá doba konkursních řízení, kterou se nedaří ukončit ve lhůtě 18 měsíců, jak to předpokládá § 14a odst. 2 zákona o konkursu a vyrovnání. To má za následek, že zpeněžený majetek získaný do konkursní podstaty je krácen o náklady spojené se správou a udržováním konkursní podstaty, čímž klesá i výtěžnost pro správce daně.

V roce 2006 předaly finanční úřady k vymáhání **soudům** návrhy na výkon rozhodnutí ve výši **0,3 mld. Kč** daňových nedoplatků**,** přičemž z této částky bylo vymoženo pouze **22 mil. Kč,** tj. 7,3 %. Finanční úřady i zde upozorňují na zdlouhavost soudních řízení, zejména při realizaci návrhů na výkon rozhodnutí prodejem nemovitostí, a to na nepřiměřeně dlouhé lhůty od podání návrhu na výkon rozhodnutí do doby provedení prvních úkonů dražby.

Podle § 73 odst. 3 ZSDP mohou finanční úřady požádat o výkon exekuce též **soudního exekutora**. V roce 2006 byla tato možnost finančními úřady využita ještě v menším rozsahu než tomu bylo v předchozích letech. Soudním exekutorům byly za sledované období předány k výkonu exekuce daňové nedoplatky ve výši **171 mil. Kč** a z této částky bylo vymoženo **31 mil. Kč**, tj. 18,1 %. Finanční úřady opakovaně upozorňují na problémy, které se vyskytují při poskytování součinnosti soudním exekutorům podle exekučního řádu. Vedle neúměrného rozsahu požadavků soudních exekutorů na sdělení řady údajů, jejichž vyřizování odvádí správce daně od výkonu správy daní, způsobuje problémy také nepřiměřenost jejich exekucí. Exekutoři svými příkazy blokují majetek dlužníků, zejména exekucemi vedenými na prodej podniku, přestože výše dluhu je mnohdy podstatně nižší než hodnota majetku postiženého exekucí. Správce daně pak nemůže vzhledem k případnému rozporu se zákonem č. 119/2001 Sb., kterým se stanoví pravidla pro případy souběžně probíhajících výkonů rozhodnutí, efektivně vymáhat daňové nedoplatky do doby ukončení exekuce ze strany exekutorského úřadu. Územní finanční orgány upozorňují, že stát dává soukromým exekutorům daleko razantnější nástroje exekučního řízení, než s jakými sám disponuje při vymáhání daňových nedoplatků v zákoně o správě daní a poplatků.

Efektivitu výběru daní a vymáhání daňových pohledávek ovlivňuje i celá řada dalších faktorů. K nejzávažnějším patří:

- **Mnoho daňových dlužníků** *(i těch, kteří dluží státu větší objem daňových nedoplatků)* **nemá exekucí postižitelný majetek**, popř. majetek mají, ale je velmi obtížné jej dohledat a zajistit. Daňoví dlužníci činí často úkony, kterými se svého majetku zbavují s cílem vyhnout se daňové exekuci, popř. vyhnout se zajištění daňové pohledávky zřízením zástavního práva. Přitom možnost domoci se neúčinnosti těchto úkonů u soudů *(například postupem podle § 42a občanského zákoníku)* bývá pro pracovníky správce daně často problematická a vždy časově náročná.

- Opakovaně se objevují případy, kdy **daňoví dlužníci** *(zejména obchodní společnosti)* **výrazně utlumí, resp. ukončí, podnikatelské aktivity bez uhrazení platebních povinností** a dále pokračují v podnikatelských aktivitách, např. v nově zřízených firmách se stejným předmětem činnosti. Často dochází ke změnám statutárních orgánů obchodních společností, kterými se stávají nekontaktní osoby. V řadě případů uvádějí daňové subjekty fiktivní adresy trvalého bydliště nebo sídla společnosti a vzniká tak problém doručitelnosti písemností v daňovém řízení.

- Další problém je spojen s neúměrným počtem **obchodních společností** zapsaných v obchodním rejstříku, které však **nesplňují podmínky pro svou existenci** tak, jak je to vyžadováno obchodní zákoníkem (např. nejsou dlouhodobě zvoleny orgány obchodní společnosti, společnosti neprovozují žádnou činnost po dobu delší než dva roky, nekoná se valná hromada apod.). U těchto společností pak **existuje vysoká pravděpodobnost, že dlužné daňové povinnosti**, včetně příslušenství, **nebudou v budoucnu vymoženy**. Navíc tyto společnosti figurují i v evidencích správců daně a administrativně je zatěžují.

- **Oslabena zůstává pozice správce daně jako zástavního věřitele** při uplatňování zástavního práva podle občanského zákoníku. Konstitutivní účinky zástavního práva zřízeného správcem daně jsou podmíněny nabytím právní moci rozhodnutí o zřízení zástavního práva a tato doba poskytuje dlužníkům možnost s nemovitostmi disponovat a převádět je na jiné osoby.

- Nadále **přetrvává praxe peněžních ústavů, kdy po doručení exekučního příkazu** na přikázání pohledávky na peněžní prostředky dlužníků na účtech vedených u bank **zpravidla neprodleně vyrozumí svého klienta** *(daňového dlužníka)* o nařízené exekuci **a ihned mu zřídí nový účet**, na který dlužník

směruje platby svých pohledávek a na zablokované účty již nejsou připisovány další platby. Navíc je vymáhání tímto způsobem negativně ovlivněno stoupajícím počtem dlužníků, kteří k daným účtům nemají dispoziční právo. Nejsou tak majiteli účtů a nelze je tak postihnout daňovou exekucí.

- **Efektivita exekuce na srážku ze mzdy** a jiné odměny za závislou činnost je negativně **ovlivňována častou fluktuací zaměstnanců** a velmi omezenými možnostmi správce daně zjistit zaměstnavatele dlužníků včas. Finanční úřady jsou pak nuceny opakovaně zjišťovat zaměstnavatele a exekuční řízení opakovaně zahajovat. Mzdy jsou zaměstnavateli často vypláceny jen v minimální výši, což se odráží nejen ve výnosu z exekuce, ale v mnoha případech nelze výkon rozhodnutí provést s ohledem na nezabavitelné částky stanovené nařízením vlády č. 63/1998 Sb (od 1.1.2007 nařízením vlády č. 596/2006 Sb.).
- **Prodejnost movitých věcí a nemovitostí** v rámci dražeb prováděných správci daní **stále klesá a nízké jsou i samotné výtěžky dražeb**. Problematický je prodej nemovitostí s váznoucími zástavními právy, zejména ve vztahu k zástavám ostatních věřitelů, především bank, které jsou uplatněny před zástavami finančních úřadů. Nízkou efektivnost mobiliárních exekucí ovlivňuje mimo jiné i nabídka relativně levného spotřebního zboží na běžném trhu.
- Přetrvávajícím problémem je i komplikované nebo **omezené získávání údajů z jiných databází a evidencí, např. bankovních registrů, centrálních databází dlužníků vedených leasingovými společnostmi či správy sociálního zabezpečení.** Neexistuje přístup do centrálního registru bankovních účtů, kterým by bylo možno získat potřebné údaje o stavu a pohybu peněžních prostředků na účtech daňových dlužníků daleko rychleji a efektivněji, než je tomu dosud formou výzev k součinnosti třetích osob.
- Naprostá většina skutečností komplikujících proces vymáhání, jakož i návrhy na jejich odstranění a zlepšení úspěšnosti a efektivnosti při vymáhání, přetrvává z předchozích let. **Převažují komplikace, jejichž odstranění vyžaduje zásadní legislativní změny**, k nimž zatím nedošlo přesto, že jsou již dlouhodobě iniciovány. **Legislativní zásahy provedené s důrazem na jejich komplexnost, systematičnost a jednoznačnost, by** v mnohých shora vyjmenovaných případech značně **usnadnily práci finančních úřadů** v oblasti zajištění a vymáhání.

4. Pojistné na sociální zabezpečení a příspěvek na státní politiku zaměstnanosti

Výběr pojistného na sociální zabezpečení a příspěvku na státní politiku zaměstnanosti uvádí následující tabulka.

Tabulka č. 14

v mil. Kč

Povinné pojistné na sociální zabezpečení	2005 skutečnost	2006			% plnění (skut./rozp. po změnách)	index v % 2006/2005
		SR	rozpočet po změnách	skutečnost		
MPSV	301 199	325 700	325 700	323 435	99,3	107,4
Min. obrany	2 312	2 491	2 491	2 407	96,6	104,1
Min. vnitra	6 399	6 803	6 803	6 551	96,3	102,4
Min. sprav.	652	688	688	693	100,7	106,3
Min. financí (GR cel)	621	639	639	618	96,7	99,5
Celkem	311 183	336 321	336 321	333 704	99,2	107,2
Dobrovolné pojistné	875			894		102,2
Celkem povinné a dobrovolné pojistné	312 058			334 598		107,2

Pojistné na sociální zabezpečení a příspěvek na státní politiku zaměstnanosti placené povinně plátci podle zákona č. 589/1992 Sb., o pojistném na sociální zabezpečení a příspěvku na státní politiku zaměstnanosti, ve znění pozdějších předpisů, bylo inkasováno ve výši **333,7 mld. Kč**. Proti roku 2005 vzrostl výběr pojistného o 22,5 mld. Kč, což představuje zvýšení o 7,2 %. **Schválený rozpočet** (u kterého nedošlo v průběhu roku k úpravám) **nebyl naplněn**. Bylo vybráno méně **o 2,6 mld. Kč**. Schválený rozpočet byl splněn na 99,2 %. Obecně je vývoj příjmů z pojistného ovlivňován především vývojem počtu plátců pojistného a jejich složením, vývojem mezd, který je závislý na vývoji ekonomiky, a úspěšností výběru pojistného.

Kromě povinného pojistného placeného ze zákona bylo vybráno v rámci nedaňových příjmů **dobrovolné pojistné ve výši 893,8 mil. Kč**. Z této částky činilo **nemocenské pojištění osob samostatně výdělečně činných 837,9 mil. Kč a dobrovolné důchodové pojištění 55,9 mil. Kč**. Ve srovnání s rokem 2005, ve kterém bylo vybráno na dobrovolném pojistném 874,6 mil. Kč, se zvýšilo inkaso tohoto pojistného o 2,2 %.

Po zahrnutí částky vybrané na dobrovolném pojistném k povinnému pojistnému dosáhlo **celkové vybrané pojistné** na sociální zabezpečení a příspěvek na státní politiku zaměstnanosti **334,6 mld. Kč**. Ve srovnání s rokem 2005 se zvýšilo celkové vybrané pojistné, tj. povinné i dobrovolné, o 7,2 %.

Pojistné na důchodové pojištění, které je sledováno ve státním rozpočtu jako závazný ukazatel, bylo inkasováno ve výši **276,9 mld. Kč**. Schválený rozpočet, u kterého nedošlo v průběhu roku k úpravám, byl splněn na 99,2 %. Ve srovnání s rokem 2005 bylo na důchodovém pojištění vybráno více o 18,6 mld. Kč, což je více o 7,2 %. **V úhrnu bylo na důchodovém pojištění povinném a dobrovolném získáno celkem 276,9 mld. Kč.**

Z povinného pojistného na sociální zabezpečení a příspěvku na státní politiku zaměstnanosti vybraného v roce 2006 představovaly **příjmy z vlastního pojistného 333,7 mld. Kč. Příslušenství pojistného činilo 39,7 mil. Kč, z toho penále 20,9 mil. Kč, pokuty 16,1 mil. Kč a přirážky k pojistnému 0,7 mil. Kč.**

Z povinného pojistného na sociální zabezpečení a příspěvku na státní politiku zaměstnanosti vybraného v roce 2006 představovalo **pojistné na důchodové pojištění 276,9 mld. Kč, pojistné na nemocenské pojištění 41,0 mld. Kč a příspěvek na státní politiku zaměstnanosti 15,8 mld. Kč** (údaje jsou uváděny včetně příslušenství).

Na **povinném pojistném** na sociální zabezpečení a příspěvku na státní politiku zaměstnanosti vybraném v roce 2006 **zaplatili zaměstnavatelé 242,4 mld. Kč, 74,6 mld. Kč zaměstnanci a 16,7 mld. Kč osoby samostatně výdělečně činné**. Výše podílu plateb jednotlivých skupin plátců vyplývá ze sazeb pojistného daných právním předpisem.

Povinné pojistné na sociální zabezpečení a příspěvek na státní politiku zaměstnanosti jsou podle zákona příjmem státního rozpočtu. Převážná část pojistného, 96,9 %, byla vybírána Českou správou sociálního zabezpečení, v jejíž působnosti je výběr pojistného v civilním sektoru. Další orgány sociálního zabezpečení vybírají pojistné za ozbrojené složky zaměstnanců státu (za vojáky z povolání, příslušníky Sboru nápravné výchovy, policisty a celníky). Českou správou sociálního zabezpečení bylo vybíráno povinné pojistné celkem od 261 079 organizací, v tom bylo 29 362 velkých organizací (nad 25 zaměstnanců), které zaměstnávaly 3 149 523 zaměstnanců, a 231 717 malých organizací (do 25 zaměstnanců), které zaměstnávaly 987 387 zaměstnanců. Proti roku 2005 se počet velkých organizací zvýšil o 124 a počet zaměstnanců v nich o 69 066 osob. Počet malých organizací se zvýšil o 1 244, počet jejich zaměstnanců vzrostl o 12 620 osob. K 31. prosinci 2006 bylo evidováno 709 330 osob samostatně výdělečně činných s povinností platit zálohy na důchodové pojištění a 222 074 osob samostatně výdělečně činných nemocensky pojištěných. Proti stejnému období roku 2005 došlo ke snížení počtu osob samostatně výdělečně činných s povinností platit zálohy na důchodové pojištění o 19 861 osobu a ke snížení počtu osob samostatně výdělečně činných nemocensky pojištěných o 18 751 osobu.

Celkové vyměřovací základy zaměstnanců organizací a malých organizací, za které bylo placeno pojistné České správě sociálního zabezpečení, činily 899,9 mld. Kč. Ve srovnání s rokem 2005 vzrostly o 62,0 mld. Kč. Meziroční index růstu vyměřovacího základu dosáhl 107,4 %.

Průměrné pojistné připadající na jednoho zaměstnance dosáhlo za období prosinec 2005 až listopad 2006 částky **5 951 Kč měsíčně**. Z celkové částky zaplaceného pojistného činilo **pojistné na důchodové pojištění 5 066 Kč**, **pojistné na nemocenské pojištění 596 Kč a příspěvek na státní politiku zaměstnanosti 289 Kč.**

K 31. prosinci 2006 zaplatily osoby samostatně výdělečně činné na pojistném 16,7 mld. Kč. Proti roku 2005 je to o 292 mil. Kč více. Měsíční průměr těchto úhrad činil 1 392,0 mil. Kč.

Nedoplatky pojistného na sociální zabezpečení a příspěvku na státní politiku zaměstnanosti jsou evidovány pouze v kapitole Ministerstvo práce a sociálních věcí. V ostatních kapitolách státního rozpočtu jsou plátci pojistného organizace státní správy a pojistné je hrazeno v rámci schváleného rozpočtu těchto organizací, takže k nedoplatkům nedochází. Nedoplatky na pojistném (včetně pokut a penále) činily k 31. prosinci 2006 59,7 mld. Kč. Jedná se o nedoplatky vzniklé od roku 1993, kdy začalo být vybíráno v souladu se zákonem pojistné na sociální zabezpečení a příspěvek na státní politiku zaměstnanosti. Proti roku 2005, kdy nedoplatky činily na konci roku 62,2 mld. Kč, se nedoplatky snížily o 2,5 mld. Kč.

Vývoj nedoplatků pojistného a příslušenství v časové řadě za celé období výběru pojistného je uveden v následující tabulce.

Tabulka č. 15

v mil. Kč

rok	celková výše nedoplatků k 31.12.	přírůstek proti předchozímu roku
1993	3 145	
1994	7 049	3 904
1995	13 762	6 713
1996	21 985	8 223
1997	32 564	10 579
1998	39 854	7 290
1999	49 127	9 273
2000	55 850	6 723
2001	60 638	4 788
2002	61 749	1 111
2003	63 754	2 005
2004	61 977	-1 777
2005	62 180	203
2006	59 721	-2 459

Růst nedoplatků je ovlivňován mnoha faktory, které mají vliv na platební kázeň plátců pojistného. Mimo ekonomické situace a z toho vyplývajících vlivů, je vývoj nedoplatků v časové řadě ovlivněn i právní úpravou, která v minulosti doznala některé změny. Např. podle úpravy platné v roce 1994 a 1995 se při úhradách nedoplatků pojistného a příslušenství přednostně hradily dluhy na pokutách a penále, a pak teprve dluh na pojistném, což zvyšovalo celkový objem nedoplatků. Vliv na zvyšování dluhů na pojistném měla i legislativa platná do konce roku 1997, kdy se penalizovalo dlužné pojistné i u odhlášených organizací. Naopak pozitivní vliv na pokles růstu nedoplatků měla nová právní úprava trestního zákona od roku 1998, podle které je neplacení pojistného trestným činem.

Vývoj celkového objemu nedoplatků je ovlivněn i objemem odpisů nedobytných pohledávek a prominutých penále, které je prováděno v souladu s platnou právní úpravou. V roce 2006 byly odepsány nedobytné pohledávky v částce 4,6 mld. Kč, tj. o 159,2 mil. Kč více než v předchozím roce. Penále bylo prominuto v částce 304,8 mil. Kč, což je o 10,4 mil. Kč méně než v roce 2005.

Z celkové výše nedoplatků pojistného a příslušenství k 31. prosinci 2006 činily nedoplatky na pojistném 28,1 mld. Kč (47,1 % z celkových nedoplatků), což představuje proti roku 2005 snížení o 1,6 mld. Kč. Nedoplatky na příslušenství dosáhly výše 31,6 mld. Kč (52,9 % z celkových nedoplatků), což představuje proti roku 2005 snížení o 844,2 mil. Kč.

V roce 2006 činily nedoplatky pojistného a příslušenství u velkých organizací 13,2 mld. Kč (v roce 2005 14,3 mld. Kč), nejvíce, 38,1 mld. Kč, dlužily pojistné a příslušenství malé organizace, osoby samostatně výdělečně činné měly dluh na pojistném a příslušenství 8,5 mld. Kč (v roce 2005 7,5 mld. Kč). V delší časové řadě (od roku 2001) klesají dlužné částky pojistného a příslušenství u velkých organizací a vzrůstá dluh u osob samostatně výdělečně činných.

Nedoplatky odhlášených plátců pojistného, které vykazovaly po několik let vzestupnou tendenci, v porovnáním s rokem 2005 poklesly o 1,2 mld. Kč. V roce 2006 tyto nedoplatky činily 35,6 mld. Kč, představují tak 59,6 % celkových nedoplatků.

Struktura dlužníků podle výše dluhu na pojistném a příslušenství byla následující: k 31. prosinci 2006 bylo evidováno 187 dlužníků s pohledávkou na pojistném a příslušenství vyšší než 30 mil. Kč, o 13 dlužníků méně než v roce 2005. Z tohoto počtu bylo v konkurzu 158 dlužníků a 36 dlužníků v likvidaci. S pohledávkou vyšší než 300 mil. Kč byli 3 dlužníci, o 1 dlužníka méně než v roce 2005, kteří jsou všichni v konkursu. S pohledávkou vyšší než 700 mil. Kč byl evidován 1 dlužník v konkursu, stejně jako v roce 2005.

V roce 2006 bylo povoleno celkem 10 958 splátkových režimů, z toho 8 484 u osob samostatně výdělečně činných, 2 026 u malých organizací a 448 u velkých organizací. Ve srovnání s rokem 2005, kdy bylo povoleno 10 055 splátkových režimů, to představuje zvýšení o 903 splátkových režimů.

Nedoplatky na pojistném (včetně pokut a penále) v územním členění uvádí následující tabulka.

Tabulka č. 16

v tis. Kč

Region	Nedoplatky na pojistném a příslušenství
Praha	13 115 182
Středočeský kraj	4 454 367
Jihočeský kraj	1 198 230
Plzeňský kraj	2 395 013
Karlovarský kraj	1 425 475
Ústecký kraj	4 817 383
Liberecký kraj	3 103 401
Královéhradecký kraj	2 291 885
Pardubický kraj	2 522 935
kraj Vysočina	1 424 150
Jihomoravský kraj	3 745 590
Zlínský kraj	4 196 918
Olomoucký kraj	4 443 018
Moravskoslezský kraj	7 145 305
MSSZ Brno	3 441 851
CELKEM	**59 720 703**

Výše nedoplatků v jednotlivých regionech závisí na počtu, struktuře, velikosti a ekonomické situaci zaměstnavatelských subjektů. Výše nedoplatků záleží i na objemu inkasovaného pojistného. V územním členění byly ke konci roku 2006 nejvyšší nedoplatky v oblasti obhospodařované Pražskou správou sociálního zabezpečení. Dalšími regiony, kde byly v minulém roce vysoké nedoplatky, jsou kraje Moravskoslezský, Ústecký, Středočeský, Olomoucký a Zlínský. Nejnižší nedoplatky byly vykázány v kraji Jihočeském.

Úspěšnost výběru pojistného ukazuje, kolik procent z pojistného a příslušenství předepsaného plátcům pojistného Česká správa sociálního zabezpečení skutečně vybere. V roce 2006 byla „očištěná“ úspěšnost výběru (po zohlednění odpisu nedobytných pohledávek) celkem 99,50 %, a jednalo se tak o dosud historicky nejvyšší úspěšnost výběru pojistného Českou správou sociálního zabezpečení. Při vymáhání dlužného pojistného Česká správa sociálního zabezpečení využívá všechny dostupné právní prostředky (správní nebo soudní výkon rozhodnutí), a také provádí pravidelné kontroly plátců pojistného. Současně jsou důsledně hodnocena kriteria a důvody pro tzv. odpis nedobytných pohledávek.

5. Nedaňové a ostatní příjmy

Kromě daňových příjmů, pojistného na sociální zabezpečení a příspěvku na politiku zaměstnanosti tvoří příjmy státního rozpočtu též **nedaňové příjmy, kapitálové příjmy a přijaté dotace.** Do této kategorie patří především veškeré příjmy z vlastní činnosti organizačních složek státu, příjmy z úroků, přijaté sankční platby a vratky transferů, příjmy z prodeje investičního a neinvestičního majetku, pronájmu majetku, převody z vlastních fondů a též přijaté investiční a neinvestiční dotace z Evropské unie, jiných veřejných rozpočtů a institucí.

Podíl těchto příjmů na celkových příjmech státního rozpočtu je relativně malý, nicméně v posledních letech vykazuje stoupající tendenci. V roce 2004 činil tento podíl 6,7 %, v roce 2005 pak 10,9 % a **v roce 2006 dosáhl 13,0 %**. Růst podílu v roce 2006 ovlivnily především přijaté dotace, které meziročně vzrostly o 24,6 mld. Kč, tj. o 36,3 %.

Tabulka č. 17

v mil. Kč

U K A Z A T E L	Skutečnost 2005	Rozpočet 2006 schválený *)	Rozpočet 2006 po změnách	Skutečnost 2006	Plnění v % (4:3)	Rozdíl (4-3)	Index v % 2006/2005 (4:1)
	1	2	3	4	5	6	7
Nedaňové a ostatní příjmy celkem	**94 844**	**79 821**	**79 791**	**120 165**	**150,6**	**40 374**	**126,7**
v tom:							
Nedaňové příjmy celkem	**26 115**	**15 714**	**15 648**	**25 488**	**162,9**	**9 840**	**97,6**
v tom:							
Příjmy z vlast.činnosti a odvody přebyt.organiz.s přímým vztahem	***11 268***	***7 660***	***7 614***	***11 652***	***153,0***	***4 038***	***103,4***
z toho:							
Příjmy z vlastní činnosti	2 998	2 244	2 178	2 724	125,1	547	90,9
Odvody přebytků organizací s přímým vztahem	1 799	1 075	1 094	1 834	167,6	740	101,9
Příjmy z úroků a realizace finančního majetku	5 001	3 301	3 298	5 685	172,4	2 387	113,7
Soudní poplatky	830	620	620	826	133,2	206	99,5
Přijaté sankční platby a vratky transferů	***4 448***	***1 920***	***1 921***	***3 816***	***198,6***	***1 894***	***85,8***
v tom:							
Přijaté vratky transferů a ost.příjmy z finanč.vypořádání předchoz.let	1 616	1 204	1 205	1 975	163,9	770	122,2
Přijaté sankční platby	2 832	715	716	1 840	257,1	1 125	65,0
Příjmy z prodeje nekapitálového majetku a ostatní nedaňové příjmy	***3 760***	***3 024***	***3 007***	***7 949***	***264,4***	***4 943***	***211,4***
z toho:							
Dobrovolné pojistné	875	932	932	894	95,9	-38	102,2
Přijaté splátky půjčených prostředků	***6 639***	***3 110***	***3 106***	***2 071***	***66,7***	***-1 035***	***31,2***
z toho:							
Splátky půjčených prostředků od podnikatelských subjektů	739	2 413	2 409	622	25,8	-1 787	84,2
Splátky půjčených prostředků od veřejných rozpočtů územní úrovně	602	475	475	598	126,0	123	99,4
Splátky půjčených prostředků ze zahraničí	5 250	177	177	805	454,7	628	15,3
Kapitálové příjmy celkem	**969**	**2 187**	**1 073**	**2 338**	**217,8**	**1 264**	**241,2**
Přijaté dotace	**67 760**	**61 920**	**63 070**	**92 340**	**146,4**	**29 270**	**136,3**
v tom:							
Neinvestiční přijaté dotace	***66 551***	***39 160***	***38 959***	***85 997***	***220,7***	***47 038***	***129,2***
z toho:							
Neinvest.přij.dotace od veř.rozp.ústřed.úrovně	462	5 000	5 003	13 441	268,7	8 438	2 907,4
Převody z vlastních fondů	43 786	0	0	47 198	x	47 198	107,8
Neinvestiční přijaté dotace ze zahraničí	22 302	34 160	33 956	25 357	74,7	-8 599	113,7
Investiční přijaté dotace	***1 209***	***22 760***	***24 111***	***6 343***	***26,3***	***-17 768***	***524,6***

*) včetně promítnutí zákona č. 170/2006 Sb.

Zákon č. 543/2005 Sb., o státním rozpočtu na rok 2006, stanovil nedaňové a kapitálové příjmy a přijaté dotace v celkové výši 79,8 mld. Kč (včetně zákona č. 170/2006 Sb., který znamenal zvýšení rozpočtu položky „Neinvestiční přijaté dotace ze zvláštních fondů ústřední úrovně o 5 mld. Kč). Rozpočtovými úpravami

byla provedena pouze drobnější přeskupení mezi jednotlivými kapitolami a příjmovými položkami; ke změně došlo pouze u kapitoly Ministerstvo životního prostředí, které znamenalo snížení rozpočtu nedaňových a ostatních příjmů o 30 mil. Kč.

Vykázaná skutečnost nedaňových a kapitálových příjmů a přijatých dotací za rok 2006 **ve výši 120,2 mld. Kč představovalo 150,6 %** upraveného rozpočtu a meziroční růst o 25,3 mld. Kč, tj. o 26,7 %.

5.1. Nedaňové příjmy

Nedaňové příjmy státního rozpočtu **dosáhly celkem 25,5 mld. Kč** a byly tak nad úrovní rozpočtu po změnách o 9,8 mld. Kč, tj. o 62,9 %, ale pod úrovní roku 2005, a to o 0,6 mld. Kč (o 2,4 %).

Na nedaňových příjmech se nejvíce podílelo seskupení položek „***příjmy z vlastní činnosti a odvody přebytků organizací s přímým vztahem***“ ve výši **11,7 mld. Kč**, což znamená překročení upraveného rozpočtu o 4,0 mld. Kč, tj. o 3,4 %. V rámci tohoto seskupení dosáhly příjmy z úroků a realizace finančního majetku 5,7 mld. Kč, příjmy z vlastní činnosti 2,7 mld. Kč, odvody přebytků organizací s přímým vztahem 1,8 mld. Kč, soudní poplatky 0,8 mld. Kč a příjmy z pronájmu majetku 0,6 mld. Kč.

Příjmy z úroků a realizace finančního majetku byly rozpočtovány ve výši 3,3 mld. Kč, skutečné inkaso dosáhlo **5,7 mld. Kč**, tj. 172,4 % rozpočtu. Oproti roku 2005 byly vyšší o 0,7 mld. Kč, což ovlivnily zejména alikvotní úrokové výnosy emisí SDD.

Tabulka č. 18

v mil. Kč

	Skutečnost 2005	Rozpočet 2006 schválený	Rozpočet 2006 po změnách	Skutečnost 2006	Plnění v % (4:3)	Index v % (4:1)
	1	2	3	4	5	6
1. Kreditní úroky vyúčtované na souhnném účtu státní pokladny	**0**	**0**	**0**	**0**	**x**	**x**
2. Úrokové výnosy z finančního investování státních prostředků	**1 061**	**595**	**595**	**1 874**	**315,0**	**176,6**
v tom : z investování na účtu Řízení likvidity státní pokladny	925	450	450	1 641	364,7	177,4
z investování na jaderném účtu	136	145	145	233	160,7	171,3
3. Ostatní rozpočtované příjmy	**4 024**	**2 706**	**2 703**	**3 811**	**141,0**	**94,7**
v tom : prémie z emisí SDD	2 165	0	0	170	x	7,9
alikvótní úrokové výnosy emisí SDD	831	1 717	1 717	1 909	111,2	229,7
dividendy *)	810	922	922	1 516	164,4	187,2
ostatní úrokové výnosy **)	218	67	64	216	337,5	99,1
Příjmy z kreditních úroků a realizace finančního majetku celkem	**5 085**	**3 301**	**3 298**	**5 685**	**172,4**	**111,8**

***) ve skutečnosti roku 2005 v částce 84 mil. Kč se jedná o příjmy z kapitoly MMR, z dividend od ČMZRB vykázané na vypořádacím účtu č. 772 - 14529/001 - položka 2229**

****) ve skutečnosti roku 2005 v částce 20 mil. Kč a roku 2006 v částce 36,9 mil.Kč se jedná o úroky splacené Třineckými železárnami z nečerpané schválené veřejné podpory .**

Většina příjmů z kreditních úroků je inkasována v kapitolách státního rozpočtu v působnosti Ministerstva financí, a to Všeobecná pokladní správa (cca 33,1 %) a Operace státních finančních aktiv (cca 59,1 %).

Výnosy z úročení prostředků na souhrnném účtu státní pokladny i přes změnu v systému úročení, který vstoupil v platnost od 1.3.2005, nebyly **prakticky žádné** (294 tis. Kč). Úprava v úročení se týká jenom denního zůstatku do maximálního objemu 30 mil. Kč, který je úročen ve výši diskontní sazby + 0,90 %. V dalším pak je úročení ve výši diskontu –2,1 % p.a., resp. pokud je sazba záporná, úročí se nulou. **V roce 2006 došlo celkem dvakrát k úpravě diskontní sazby, a to 28.7. z 1,0 % p.a. na 1,25 % p.a. a 29.9. na 1,5 % p.a.** Dočasně volné prostředky byly proto krátkodobě investovány na účtu Řízení likvidity státní pokladny (účet Operace finančního trhu - OFT) a pro zajištění bezporuchové realizace rozpočtových plateb v rámci řízení likvidity byly ponechány přebytky na účtu pouze minimální (v průměru na úrovni cca 24 mil. Kč).

U úrokových výnosů z krátkodobého finančního investování, jež dosáhly výše **1,9 mld. Kč**, se jednalo hlavně o **investování dočasně volných prostředků do nákupu pokladničních poukázek ČNB** realizovaného na účtu Řízení likvidity státní pokladny (**1 641 mil. Kč**). **U finančního investování na jaderném účtu SFA**, realizovaného podle atomového zákona č. 18/1997 Sb., se dočasně volné prostředky investovaly především do nákupu SPP, v menší míře do pokladničních poukázek ČNB a do SDD. Výnos činil **233 mil. Kč**.

V ostatních příjmech z realizace finančního majetku, které dosáhly **3,8 mld. Kč**, **se 50 % podílely alikvótní úrokové výnosy z prodeje SDD (1 909 mil. Kč)** a oproti roku 2005 byly vyšší o cca 1,1 mld. Kč. Z důvodu nutnosti profinancování vyššího než schváleného schodku státního rozpočtu a z důvodu nižší úrovně emisí na zahraničním trhu byl realizován vyšší objem emisí na domácí trhu.

Příjmy z dividend představovaly celkem **1 516 mil. Kč**, přičemž ve výši **368 mil. Kč** se jednalo o **dividendy inkasované Ministerstvem financí od společnosti ČEPS**, které jsou v rámci kapitoly OSFA určeny na krytí úhrady za nákup akcií ČEPS od společnosti ČEZ. V celkové výši **439 mil. Kč** byly resorty Ministerstvo financí, Ministerstvo průmyslu a obchodu a Ministerstvo pro místní rozvoj inkasovány **dividendy od ČMZRB**. **Dividendy**, včetně podílu na snížení základního kapitálu v a.s.ČEPS (375 mil. Kč), inkasované ve výši **709 mil. Kč** od Ministerstva práce a sociálních věcí (z podnikání elektroenergetických distribučních společností) byly na základě usnesení vlády č. 797/2004 **převedeny do státních finančních aktiv a účelově určeny na řešení problémů spojených s důchodovou reformou**.

U nerozpočtovaných příjmů z prémií z emisí SDD došlo k výraznému poklesu, což bylo způsobeno dosaženými prémiemi pouze u dvou z dvacetipěti aukcí domácích SDD. V ostatních případech byly realizovány prodeje s diskonty, což bylo důsledkem relativně vysokých úrokových sazeb na trhu ve srovnání s hodnotou kupónových sazeb. Výnos činil **170 mil. Kč**.

Příjmy z vlastní činnosti, zahrnující příjmy z poskytování služeb, výkonů nebo výrobků, byly jako součást nedaňových příjmů rozpočtovány ve výši 2,2 mld. Kč; ve skutečnosti **dosáhly 2,7 mld. Kč** a převýšily tak upravený rozpočet o 0,5 mld. Kč, tj. o 25,1 %. **Z toho 2,4 mld. Kč tvořily příjmy z poskytování služeb a výrobků**, z čehož **1,4 mld. Kč tvořily příjmy Českého telekomunikačního úřadu** (splátka poplatku za licenci UMTS od mobilního operátora Vodafone Czech Republic, a.s. ve výši 500 mil. Kč, dále příjmy z poplatků za využívání radiových kmitočtů operátory sítí mobilních telefonů ve výši 823 mil. Kč a z poplatků za přidělená čísla ve výši 120 mil. Kč).

Z ostatních kapitol nejvíce příjmů z poskytování služeb a výrobků vykázaly Ministerstvo zemědělství (332 mil. Kč), Ministerstvo obrany (160 mil. Kč), Český úřad zeměměřický a katastrální (135 mil. Kč) a Ministerstvo vnitra (85 mil. Kč).

Příjmy z odvodů přebytků organizací s přímým vztahem dosáhly 1,8 mld. Kč a převýšily tak upravený rozpočet o 0,7 mld. Kč. **Příznivé plnění ovlivnily příjmy z přebytku zákonného pojištění dle Zákoníku práce v částce 1,5 mld. Kč.** V roce 2006 byl z provozu zákonného pojištění odpovědnosti zaměstnavatele za škodu při pracovním úrazu nebo nemoci z povolání převeden do státního rozpočtu celkový přebytek za rok 2005 ve výši 1 519,8 mil. Kč, který se v porovnání s přebytkem z roku 2004 zvýšil o 146 mil. Kč. Přebytku dosáhly obě pověřené pojišťovny (Česká pojišťovna, a.s. i Kooperativa, a.s.). Dle § 205d Zákoníku práce zúčtovávají pojišťovny každoročně vztahy se státním rozpočtem, přičemž přebytky z hospodaření z předchozího roku převádějí do státního rozpočtu a naopak je jim ze státního rozpočtu uhrazována případná újma. Tím, že v současném systému jsou přebytky z hospodaření za běžný rok odváděny do státního rozpočtu, nevytvářejí pojišťovny žádné pojistné rezervy na závazky splatné v následujících letech, které jim z tohoto pojištění vznikají.

Jako ostatní odvody přebytků organizací s přímým vztahem byly v roce 2005 realizovány též **příjmy z likvidace státních podniků** (kapitola OSFA) - v objemu 101 mil. Kč, a **odvody od příspěvkových organizací** (Ministerstvo kultury) – v částce 82 mil. Kč.

Soudní poplatky byly inkasovány ve výši **826 mil. Kč** při rozpočtu 620 mil. Kč. Meziročně došlo k poklesu o 4 mil. Kč. Z celkové částky bylo formou kolkových známek vybráno 289 mil. Kč. Výnos soudních poplatků je přímo úměrný počtu podaných návrhů (žalob) v občanskoprávních řízeních soudů, jakož i počtu podaných návrhů u obchodních soudů. V plnění se promítá i úspěšnost soudů při vymáhání nedoplatků na soudních poplatcích.

Příjmy z pronájmu majetku dosáhly **583 mil. Kč**, což představuje meziroční pokles o 57 mil. Kč při plnění upraveného rozpočtu na 137,7 %.

Přijaté sankční platby a vratky transferů představují další seskupení položek nedaňových příjmů. Jejich výše činila **3,8 mld. Kč** a překročily tak upravený rozpočet o 1,9 mld. Kč při meziročním poklesu o 0,6 mld. Kč. Z toho přijaté sankční platby činily 2,0 mld. Kč a přijaté vratky transferů 1,8 mld. Kč.

Z celkové výše **1 975 mil. Kč přijatých sankčních plateb** připadlo kapitole VPS 1 956 mil. Kč. Překročení rozpočtu o 756 mil. Kč ovlivnily vyšší příjmy z přijatých pokut uložených oprávněnými úřady a z realizovaných odvodů za porušení finanční kázně.

Přijaté vratky transferů ve výši **1,8 mld. Kč** převýšily rozpočet o 1,1 mld. Kč. **Přijaté vratky transferů od jiných veřejných rozpočtů** ve výši **0,9 mld. Kč** se týkaly především kapitoly VPS (0,7 mld. Kč). Jednalo se o zejména odvody provedené územními samosprávnými celky, které se týkaly finančního vypořádání poskytnutých dotací na dávky sociální péče. **Ostatní přijaté vratky transferů dosáhly 0,9 mld. Kč**, z toho 0,6 mld. Kč bylo opět příjmem kapitoly VPS a jednalo se o odvody prostředků, které byly v minulých letech poskytovány z kapitoly VPS na dávky státní sociální podpory, a vratky příspěvků poskytovaných v minulosti na podporu bytové výstavby z důvodu nesplnění podmínek pro jejich poskytnutí.

Příjmy z prodeje nekapitálového majetku a ostatní nedaňové příjmy dosáhly **7,9 mld. Kč** při meziročním růstu 4,2 mld. Kč. Jejich rozpočet po změnách byl naplněn na 264,4 %.

Převýšení rozpočtu ovlivnily především **ostatní nedaňové příjmy** ve výši **6,8 mld. Kč** (upravený rozpočet činil 1,4 mld. Kč). Z nich **4,1 mld. Kč** se týkalo kapitoly OSFA, která přijala **převod části nerozděleného zisku předchozích období ČKA** do státních finančních aktiv. Dalších **1,3 mld. Kč** připadlo **kapitole VPS**, kde součástí těchto příjmů jsou odvody příspěvků na penzijní připojištění a odvody příspěvku na stavební spoření provedené příslušnými subjekty při nesplnění podmínek pro jejich přiznání a dále odvody nařízené finančními úřady (0,6 mld. Kč)

Součástí těchto příjmů státního rozpočtu jsou (od roku 2003) rovněž **příjmy z dobrovolného pojistného** (dříve byly součástí daňových příjmů v širším pojetí), které zahrnuje nemocenské pojištění osob samostatně výdělečně činných a dobrovolné důchodové pojištění. Tyto příjmy **dosáhly téměř 0,9 mld. Kč** a k naplnění rozpočtu chybělo 4,1 %.

Přijaté splátky půjčených prostředků dosáhly výše **2,1 mld. Kč**, což představovalo 66,7 % upraveného rozpočtu a meziroční pokles o 4,6 mld. Kč.

Největší část z tohoto seskupení představují **splátky půjčených prostředků ze zahraničí ve výši 0,8 mld. Kč.** Jejich rozpočet byl převýšen o 0,6 mld. Kč (ovlivněno nerozpočtovanými příjmy a vyššími rozpočtovanými splátkami) a meziročně klesly o 4,4 mld. Kč (z titulu inkas ze Sýrie a z deblokací z Ruské federace v roce 2005). Týkaly se výhradně kapitoly VPS. Tyto příjmy jsou tvořeny příjmy ze splátek vládních úvěrů dříve poskytnutých do zahraničí a příjmy ze splátek pohledávek převzatých od ČSOB.

Tabulka č. 19

v mil. Kč

	Skutečnost 2005	Rozpočet 2006		Skutečnost 2006	Plnění v % (4:3)	Index v % (4:1)
		schválený	po změnách			
	1	2	3	4	5	6
1. Příjmy ze splátek vládních úvěrů	**2 142**	**143**	**143**	**298**	**208,4**	**13,9**
v tom : splátky jistiny	1 950	52	52	121	232,7	6,2
splátky úroků	25	20	20	18	90,0	72,0
splátky v rámci deblokací	167	71	71	159	223,9	95,2
2. Příjmy ze splátek pohledávek převzatých od ČSOB	**3 108**	**34**	**34**	**507**	**1 491,2**	**16,3**
v tom : splátky jistiny	1	0	0	50	x	5 000,0
splátky úroků	0	0	0	0	x	x
splátky v rámci deblokací bez RF	106	34	34	42	123,5	39,6
splátky v rámci deblokací - RF	3 001	0	0	414	x	13,8
Příjmy ze splátek půjček ze zahraničí celkem	**5 250**	**177**	**177**	**805**	**454,8**	**15,3**
v tom : splátky v konvertibilních měnách	5 180	177	177	727	410,7	14,0
z toho : RF - deblokátoři	3 001	0	0	414	x	13,8
splátky v nekonvertibilních měnách	70	0	0	77	x	110,0

Pozn. RF = Ruská federace

Nerozpočtované příjmy ze splátek vládních úvěrů se týkaly především **inkasa z deblokací Sýrie v částce 81,1 mil. Kč**. U rozpočtovaných příjmů se pak jednalo o **vyšší splátky jistiny z Alžírska**. Rozpočtovaná **inkasa z deblokací se týkaly Barmy a Nikaragui**. U splátek pohledávek převzatých od ČSOB se nerozpočtované příjmy týkaly především **inkasa v rámci deblokací z Ruské federace**, kde ve výši **414,1 mil. Kč** se jednalo o skluz z roku 2005. V rámci splátek se pak dále jednalo o

příjmy z Albánie (49,5 mil. Kč), které byly realizovány na základě mezivládní dohody a schváleny vládním usnesením č. 671/2005. U rozpočtovaných pohledávek převzatých od ČSOB bylo **realizováno dohodnuté inkaso v rámci deblokací z Alžírska, Indie a splátka z Laosu**.

Splátky půjčených prostředků od podnikatelských subjektů dosáhly výše **0,6 mld. Kč**, tj. pouze 25,8 %. Nízké plnění souviselo s nerealizací plateb souvisejících s plynárenskými VIA. Plnění těchto příjmů bylo vázáno zejména na poskytnutí státní půjčky k úhradě daňových nedoplatků za stavby realizované na území Ruské federace a reciproční úhradu dodávkou zemního plynu odpovídající hodnotě 1,8 mld. Kč (což odpovídá hodnotě rozpočtované na výdajové straně kapitoly VPS). Protože ruská strana nebyla schopna konkretizovat své požadavky, nepodařilo se tyto platby, stejně jako v roce 2005, realizovat.

Splátky od podnikatelských subjektů činily téměř 219 mil. Kč a týkaly se především úhrady splátek prostředků poskytnutých na výstavbu vodovodů, kanalizací a ČOV. Dále byly realizovány splátky půjčených prostředků poskytovaných do agropotravinářského komplexu v letech 1991-1995 (148 mil. Kč). Celkový příjem těchto splátek tak dosáhl téměř **367 mil. Kč.**

Příjmy ze splátek půjček od územních veřejných rozpočtů **dosáhly celkem** 598 mil. Kč**. Splátky od měst a obcí se týkaly prostředků poskytnutých na obnovu bytového fondu, na výstavbu vodovodů, kanalizací a ČOV.**

5.2. Kapitálové příjmy

Kapitálové příjmy tvoří příjmy z prodeje dlouhodobého majetku (kromě drobného), ostatní kapitálové příjmy (např. příjmy z prodeje pozemků, nemovitostí, hmotného a nehmotného dlouhodobého majetku, přijaté dary a příspěvky na pořízení dlouhodobého majetku) a dále příjmy z prodeje akcií a majetkových podílů. Schválený rozpočet počítal s částkou 2,2 mld. Kč, **upravený** pak s **1,1 mld. Kč**, **skutečné plnění** dosáhlo **2,3 mld. Kč** (217,8 % rozpočtu). Překročení ovlivnily především vyšší **příjmy z prodeje pozemků a ostatních nemovitostí** (položky 3111 a 3112), které dosáhly **1,3 mld. Kč** (upravený rozpočet činil 0,2 mld. Kč). Na této částce se podílely především Ministerstvo vnitra (0,7 mld. Kč) a Ministerstvo financí (0,6 mld. Kč). Kapitola OSFA dále vykázala přes **0,8 mld. Kč** jako **příjem plynoucí z majetkové účasti Ministerstva financí v ČEPS, a.s.** (snížení základního kapitálu).

5.3. Přijaté dotace

Kromě výše uvedených patří k příjmům státního rozpočtu rovněž dotace získané převodem z vlastních fondů organizačních složek státu a dotace přijaté ze zahraničí, popř. od veřejných rozpočtů ústřední úrovně. Přitom jsou zvlášť rozlišovány neinvestiční a investiční přijaté dotace.

Stanovený rozpočet přijatých dotací ve výši 61,9 mld. Kč (upravený v průběhu roku na **63,1 mld. Kč**) byl ke konci roku 2006 **naplněn v celkovém objemu 92,3 mld. Kč**, tj. na 146,4 %. Meziročně se tyto příjmy zvýšily o 24,6 mld. Kč, tj. o 36,3 %.

Tento růst výrazně ovlivnily **neinvestiční přijaté dotace od veřejných rozpočtů ústřední úrovně**, které činily **13,4 mld. Kč** a meziročně vzrostly o 13,0 mld. Kč. Do této částky patří dva **převody prostředků z kapitoly VPS do kapitoly OSFA**. Jde o **6,6 mld. Kč** představujících **kladný rozdíl příjmů a výdajů pojistného na důchodového pojištění** a **1,9 mld. Kč** převedených do příjmů jako **zůstatek prostředků určených na odstraňování povodňových škod** vzniklých v roce 2006 a na nová protipovodňová opatření. Patří sem i **5,0 mld. Kč**, které byly do příjmů kapitoly VPS zahrnuty schválením **zákona č. 170/2006 Sb.** (více viz bod I.1. této zprávy).

Převody prostředků z fondů organizačních složek státu dosáhly **46,9 mld. Kč** a proti roku 2005 byly vyšší o 3,2 mld. Kč. Z toho **10,5 mld. Kč** činily **příjmy prostředků z fondu státních záruk do kapitoly VPS** (nerozpočtované; v roce 2005 dosáhly 21,9 mld. Kč) a **36,4 mld. Kč** (v roce 2005 to bylo 21,8 mld. Kč) prostředky převedené **z fondů organizačních složek státu do příjmů kapitol** (nejvíce Ministerstvo zemědělství – 9,9 mld. Kč, Ministerstvo obrany – 8,3 mld. Kč, Ministerstvo dopravy – 4,8 mld. Kč, Ministerstvo práce a sociálních věcí – 3,0 mld. Kč, Ministerstvo vnitra – 2,9 mld. Kč, Ministerstvo pro místní rozvoj 1,6 mld. Kč, Ministerstvo zdravotnictví 1,1 mld. Kč atd.), které se také nerozpočtovaly.

Příjmy státního rozpočtu od Evropské unie dosáhly **29,5 mld. Kč**, což je o **7,1 mld. Kč více** než v roce 2005. Z nich **neinvestiční přijaté dotace od EU dosáhly 19,6 mld. Kč** (v roce 2005 to bylo 13,3 mld. Kč), při plnění rozpočtu na 70,1 %, **investiční přijaté dotace od EU 4,2 mld. Kč** (v roce 2005 to bylo 0,2 mld. Kč) při plnění rozpočtu na 18,4 % a **přijaté kompenzační platby 5,7 mld. Kč** (v roce 2005 to bylo 8,9 mld. Kč) při plnění rozpočtu na 95,2 % - vliv zhodnocování kursu Kč/Euro. **Největšími příjemci neinvestičních dotací** od EU byly **Ministerstvo zemědělství** (**14,6 mld. Kč**; z toho 7,2 mld. Kč ve formě přímých plateb, 5,0 mld. Kč na Horizontální plán rozvoje venkova, 1,8 mld. Kč na společnou organizaci trhu a 0,4 mld. Kč na operační program Rozvoj venkova a multifunkčního zemědělství) a

Ministerstvo životního prostředí (**2,6 mld. Kč**). Investiční dotace od EU přijaly Ministerstvo pro místní rozvoj (3,4 mld. Kč) a Ministerstvo průmyslu a obchodu (0,8 mld. Kč).

Dalších **1,6 mld. Kč** představovaly investiční přijaté dotace ze zvláštních fondů ústřední úrovně. Šlo o **převod prostředků z výnosů z prodeje privatizovaného majetku** do státních finančních aktiv určených k úhradě části 2. splátky za odkup akcií ČEPS, a.s. od společnosti ČEZ, a.s. do majetku státu.

Z celkového objemu přijatých dotací ve výši 92,3 mld. Kč tvořily většinu **neinvestiční dotace ve výši 86,0 mld. Kč; investiční dotace** přijal státní rozpočet ve výši **6,3 mld. Kč**.

III. VÝDAJE STÁTNÍHO ROZPOČTU

1. Hlavní tendence ve vývoji výdajů státního rozpočtu

Výdaje schválené zákonem č. 543/2005 Sb. ze dne 2. prosince 2005, o státním rozpočtu České republiky na rok 2006, v částce **958,8 mld. Kč** byly zákonem **č. 170/2006 Sb.** ze dne 12. dubna 2006 **navýšeny o 5,0 mld. Kč**, které byly určeny krajům a prostřednictvím krajů obcím na odstranění povodňových škod vzniklých v roce 2006 a na nová povodňová opatření, a zákonem **č. 584/2006 Sb.** ze dne 12. prosince 2006 **o dalších 9,3 mld. Kč** na zajištění výplaty důchodů v roce 2006, které na základě příslušných ustanovení zákona č. 218/2000 Sb. (rozpočtová pravidla) byly kryty převodem prostředků ze zvláštního účtu důchodového pojištění. **Celkové výdaje na rok 2006** stanovené výše uvedenými zákony představovaly **973,1 mld. Kč** a byly vyšší o 84,6 mld. Kč, tj. o 9,5 % proti korigovanému rozpočtu roku 2005, tj. schválenému rozpočtu upravenému na platné rozpočtové určení daní podle zákona č. 1/2005 Sb. (státní rozpočet roku 2006 schválený v závěru roku 2005 zákonem č. 543/2005 Sb. předpokládal proti korigovanému rozpočtu roku 2005 růst celkových výdajů o 70,3 mld. Kč, tj. o 7,9 %).

Z celku **běžné výdaje ve schváleném rozpočtu 2006** představovaly **878,9 mld. Kč** při meziročním růstu o 56,0 mld. Kč (o 6,8 %) proti korigovanému rozpočtu roku 2005. **Kapitálové výdaje** byly rozpočtovány v objemu téměř **94,3 mld. Kč** při meziročním plánovaném navýšení o 28,5 mld. Kč (o 43,4 %) a s přihlédnutím ke změně finančních toků většiny prostředků z rozpočtu EU – rozpočet investičních dotací přijatých od EU se zvýšil na 22,8 mld. Kč, tj. o 21,5 mld. Kč proti rozpočtu roku 2005.

Ve srovnání se skutečností roku 2005 byly celkové **výdaje schváleného rozpočtu vyšší o 50,3 mld. Kč**, tj. o 5,5 %. Z toho na rozpočtované běžné výdaje připadá navýšení o 35,0 mld. Kč (o 4,2 %) a na kapitálové výdaje o 15,3 mld. Kč (o 19,3 %).

Od roku 2006 se **finanční prostředky z rozpočtu Evropské unie,** které se vztahují ke strukturálním fondům a k Fondu soudržnosti, stávají **příjmem státního rozpočtu** s tím, že **kryjí příslušný rozpočtový výdaj** bez ohledu na právní formu příjemce (do roku 2005 se takto postupovalo v případech, kdy příjemcem byla organizační složka státu a u operačních programů Rozvoj lidských zdrojů a Průmysl a podnikání; změna finančních toků z rozpočtu EU se netýká předvstupních nástrojů, přechodného nástroje Transition Facility a komunitárních programů). V roce 2006 byly tyto prostředky **do rozpočtu** zahrnuty v celkové výši **33,6 mld. Kč** (v roce 2005 pouze 5,4 mld. Kč).

Výdajová struktura státního rozpočtu vycházela jak z vládních rozpočtových priorit pro rok 2006, tj. spolufinancování společných programů EU a ČR, výdaje na vzdělávání, výzkum a vývoj, politika zaměstnanosti a výdaje na důchody, tak ze zákonné předurčenosti některých výdajových položek. Z celkových výdajů schválených zákonem č. 543/2005 Sb., ve znění zákona č. 170/2006 Sb. a zákona č. 584/2006 Sb., představovaly tzv. **mandatorní výdaje**, které stát musel uhradit na základě platných zákonných předpisů nebo mezinárodních dohod a smluv, **511,3 mld. Kč**, tj. 52,5 %, při meziročním rozpočtovém růstu o 30,0 mld. Kč (o 6,2 %), proti skutečnosti roku 2005 se mandatorní výdaje měly zvýšit o 39,5 mld. Kč (o 8,4 %). Z celku bylo **371,9 mld. Kč rozpočtováno** na **sociální transfery** vč. ochrany zaměstnanců a mandatorních sociálních dotací, z toho výdaje na důchody činily 272,8 mld. Kč, dávky státní sociální podpory 33,8 mld. Kč, dávky sociální péče 16,0 mld. Kč a dávky nemocenského pojištění 30,9 mld. Kč. Platba státu do systému veřejného zdravotního pojištění za vybranou skupinu obyvatel byla rozpočtována v objemu 36,3 mld. Kč, výdaje na dluhovou službu 33,9 mld. Kč, odvody do rozpočtu EU 30,3 mld. Kč, příspěvek státu na podporu stavebního spoření 15,4 mld. Kč, státní příspěvek k penzijnímu připojištění téměř 4,0 mld. Kč, atd. Ostatní tzv. **quasi mandatorní výdaje**, které představují zejména finanční prostředky nutné k zabezpečení chodu a obrany státu, byly rozpočtovány ve výši **211,3 mld. Kč**, z toho téměř 51,2 mld. Kč bylo určeno pro kapitolu Ministerstvo obrany a 150,9 mld. Kč na mzdy organizačních složek státu a příspěvkových organizací (bez mezd pro Ministerstvo obrany v rámci vojenských výdajů). Další prostředky nutné pro zabezpečení provozu a plnění úkolů jednotlivých kapitol státního rozpočtu - **neinvestiční nákupy a související výdaje** - jsou ve schváleném rozpočtu zahrnuty ve výši **62,6 mld. Kč**, z toho 31,1 mld. Kč činil nákup služeb, 9,0 mld. Kč nákup materiálu, 5,6 mld. Kč nákup paliv, vody a energie a 5,9 mld. Kč opravy a udržování. **Transfery veřejným rozpočtům územní úrovně** (kraje, obce – bez sociálních dávek) byly ve schváleném rozpočtu stanoveny na částku **118,4 mld. Kč**, **dotace státním fondům** téměř **43,0 mld. Kč** (dotace Státnímu zemědělskému intervenčnímu fondu 25,9 mld. Kč bez správních výdajů a dotace Státnímu fondu dopravní infrastruktury 17,0 mld. Kč), atd.

V roce 2006 bylo provedeno celkem **818 rozpočtových opatření**, tj. o 58 více než v roce 2005. Nejvíce se jich realizovalo v kapitolách Ministerstvo vnitra (99), Ministerstvo kultury (54), Ministerstvo práce a sociálních věcí (52), Ministerstvo zahraničních věcí, Ministerstvo životního prostředí, Ministerstvo školství, mládeže a tělovýchovy (po 48), Ministerstvo zemědělství (46), atd.

Největší skupinu rozpočtových opatření tvořily přesuny finančních prostředků **mezi jednotlivými kapitolami státního rozpočtu** (35,6 %), které byly vyvolány především skutečností, že gestorem určitého programu byl jeden správce kapitoly, v rámci jehož výdajů byly prostředky rozpočtovány v celkovém objemu a který rozhodl na základě soutěží a schválených projektů o jejich rozdělení. Provedenými rozpočtovými opatřeními došlo např. k převodu prostředků z kapitoly Ministerstvo práce a sociálních věcí do rozpočtu kapitoly Ministerstvo školství, mládeže a tělovýchovy na spolufinancování programů EU v rámci operačního programu Rozvoj lidských zdrojů. Z kapitoly Ministerstvo průmyslu a obchodu byly uvolněny prostředky do kapitoly Ministerstvo zahraničních věcí k zajištění činnosti obchodně ekonomických úseků zastupitelských úřadů v roce 2006 a do kapitoly Ministerstvo zemědělství na financování dotačního programu 13 – Podpora zpracování zemědělských produktů. Kapitolám Ministerstvo obrany a Ministerstvo vnitra byly poskytnuty prostředky z kapitoly Ministerstvo školství, mládeže a tělovýchovy na zajištění sportovní reprezentace a z kapitoly Ministerstvo zdravotnictví na zajištění provozu letecké záchranné služby, atd.

Druhou nejvýznamnější skupinu rozpočtových opatření (32,4 %) tvořily převody prostředků **mezi kapitolou Všeobecná pokladní správa a ostatními kapitolami státního rozpočtu**, kdy šlo jednak o přesuny z položek účelově rozpočtovaných v kapitole Všeobecná pokladní správa, jednak z vládní rozpočtové rezervy. Jednalo se o poskytnutí prostředků např. Poslanecké sněmovně Parlamentu v souvislosti se zřízením nových výborů, odchodným poslancům atd., Úřadu vlády na realizaci Koncepce informování o evropských záležitostech v ČR v roce 2006, Ministerstvu zahraničních věcí na příspěvky mezinárodním organizacím a na vysílání Českého rozhlasu do zahraničí, Ministerstvu pro místní rozvoj na regionální rozvoj, Ministerstvu průmyslu a obchodu na zahlazování následků hornické činnosti, Ministerstvu zemědělství na dofinancování přímých plateb, Ministerstvu zdravotnictví na řešení aktuálních problémů ve zdravotnictví, atd. Do kapitoly Český statistický úřad byly převedeny prostředky na volby do Poslanecké sněmovny Parlamentu, Senátu Parlamentu a do zastupitelstev obcí. Ministerstvu životního prostředí, Ministerstvu zemědělství a Ministerstvu kultury byly poskytnuty prostředky na odstraňování povodňových škod a na nová protipovodňová opatření, více kapitolám byly poskytnuty prostředky k zajištění zahraniční rozvojové spolupráce. Naopak z rozpočtu 14-ti vybraných kapitol došlo k převodu cca 3,5 mld. Kč do rozpočtu kapitoly Všeobecná pokladní správa v návaznosti na usnesení vlády č. 179/2006, o finančním krytí některých výdajů nezabezpečených ve státním rozpočtu ČR na rok 2006.

Další skupinu přijatých rozpočtových opatření (28,0 %) představovaly **přesuny v rámci příslušné kapitoly** (přesuny mezi jednotlivými ukazateli apod.). Např. v kapitole Ministerstvo financí byly provedeny změny závazných ukazatelů v souvislosti s přesunem 75-ti zaměstnanců Generálního ředitelství cel ze služebního do civilního poměru, v kapitole Ministerstvo vnitra bylo přesunuto 39 systemizovaných míst občanských zaměstnanců vč. souvisejících výdajů do Správy uprchlických zařízení MV.

Skupinu s nižším počtem rozpočtových opatření představovalo uvolňování prostředků jednotlivým kapitolám státního rozpočtu **z kapitoly Operace státních finančních aktiv** (3,3 %). Např. do kapitoly Ministerstvo dopravy byly převedeny prostředky na projekty financované z úvěrů od Evropské investiční banky na výstavbu dálnice D8 Trmice-státní hranice ČR/SRN a dálnice D11 Praha-Hradec Králové-státní hranice ČR/Polsko; do kapitoly Ministerstvo práce a sociálních věcí byly poskytnuty prostředky na zajištění III. etapy digitalizace dat České správy sociálního zabezpečení, do kapitoly Ministerstvo zemědělství byly uvolněny prostředky na financování vodohospodářských programů, dále na programy ve veřejném zájmu vedené v ISPROFIN, na projekty financované z úvěrů zahraničních finančních institucí, atd. Zpětná rozpočtová opatření z důvodu nedočerpání prostředků v roce 2006 se týkala kapitol Ministerstvo zemědělství, Ministerstvo dopravy, Ministerstvo školství, mládeže a tělovýchovy a Ministerstvo průmyslu a obchodu.

Z kapitoly Státní dluh bylo realizováno 0,6 % všech rozpočtových opatření, kterými byly poskytnuty prostředky příslušným kapitolám státního rozpočtu, např. ve prospěch kapitoly Všeobecná pokladní správa pro město Kolín na rekonstrukci ulic, do kapitoly Ministerstvo práce a sociálních věcí na zabezpečení rozpočtově nezajištěných dávek nemocenského pojištění a dávek státní sociální pomoci, atd.

Celkem byl **státní rozpočet na rok 2006** schválený příslušnými zákony **snížen** rozpočtovými opatřeními **o 29,6 mil. Kč.**

Rozpočet výdajů státního rozpočtu roku 2006, jeho úpravy a čerpání jsou uvedeny v následující tabulce:

Tabulka č. 20

v mil. Kč

	Skutečnost 2005	Rozpočet 2006		Skutečnost 2006	% plnění	Index 2006/2005	Rozdíl 2006-2005
		schválený	po změnách				
	1	2	3	4	5=(4:3)	6=(4:1)	7=(4-1)
V Ý D A J E celkem	**922 798**	**973 102**	**973 072**	**1 020 640**	**104,9**	**110,6**	**97 842**
BĚŽNÉ VÝDAJE	**843 799**	**878 850**	**876 773**	**915 341**	**104,4**	**108,5**	**71 542**
Výdaje na platy, ostatní platby za provedenou práci a pojistné	**86 373**	**91 061**	**89 955**	**89 410**	**99,4**	**103,5**	**3 037**
v tom: platy	59 262	62 852	61 893	61 584	99,5	103,9	2 322
ostatní platby za provedenou práci	5 032	4 887	4 990	4 952	99,2	98,4	-80
povinné pojistné placené zaměstnavatelem	22 079	23 323	23 072	22 874	99,1	103,6	795
Neinvestiční nákupy a související výdaje	**99 564**	**99 016**	**95 236**	**115 874**	**121,7**	**116,4**	**16 310**
v tom: nákup materiálu	9 597	9 044	9 826	10 629	108,2	110,8	1 032
úroky a ostatní finanční výdaje	26 176	36 078	34 225	33 707	98,5	128,8	7 531
nákup vody, paliv a energie	5 035	5 612	5 542	5 897	106,4	117,1	862
nákup služeb	25 314	31 141	29 435	27 650	93,9	109,2	2 336
ostatní nákupy	9 120	8 479	9 218	10 337	112,1	113,3	1 217
poskytnuté zálohy, jistiny, záruky a vládní úvěry	17 926	339	278	20 642	7 425,2	115,2	2 716
výdaje související s neinv. nákupy, příspěvky, náhrady a věcné dary	6 395	8 324	6 712	7 012	104,5	109,6	617
Neinvestiční transfery podnikatelským subjektům a neziskovým organizacím	**30 617**	**32 144**	**33 118**	**31 625**	**95,5**	**103,3**	**1 008**
z toho: neinv. transfery podnikatelským subjektům	23 307	23 512	21 924	22 057	100,6	94,6	-1 250
neinv. transfery neziskovým apod. org.	6 572	7 820	9 937	8 152	82,0	124,0	1 580
z toho: občanským sdružením	2 577	2 448	3 243	3 305	101,9	128,2	728
Neinvestiční transfery veřejným rozpočtům ústřední úrovně	**55 729**	**64 241**	**75 224**	**80 797**	**107,4**	**145,0**	**25 068**
z toho: státním fondům	21 875	27 767	30 034	29 190	97,2	133,4	7 315
fondům soc. a zdrav. veřejného pojištění	33 744	36 279	43 115	43 013	99,8	127,5	9 269
Neinvestiční transfery veřejným rozpočtům územní úrovně	**102 540**	**106 812**	**112 120**	**110 602**	**98,6**	**107,9**	**8 062**
z toho: obcím	26 479	35 226	38 183	37 273	97,6	140,8	10 794
krajům	76 060	71 580	73 936	73 327	99,2	96,4	-2 733
Neinvestiční transfery příspěvkovým apod. org.	**40 129**	**43 957**	**46 990**	**46 150**	**98,2**	**115,0**	**6 021**
Převody vlastním fondům	**52 299**	**12 544**	**12 535**	**35 111**	**280,1**	**67,1**	**-17 188**
Neinvestiční transfery obyvatelstvu	**346 603**	**374 106**	**376 573**	**376 029**	**99,9**	**108,5**	**29 426**
z toho: sociální dávky	325 998	352 398	354 489	354 442	100,0	108,7	28 444
z toho: důchody	247 390	272 816	272 835	272 911	100,0	110,3	25 521
Neinvestiční transfery do zahraničí	**28 977**	**34 253**	**30 726**	**28 921**	**94,1**	**99,8**	**-56**
z toho: odvody vlastních zdrojů ES do rozpočtu EU	26 330	30 135	27 615	26 169	94,8	99,4	-161
Neinvestiční půjčené prostředky	**44**	**1 831**	**1 824**	**3**	**0,2**	**6,8**	**-41**
Ostatní neinvestiční výdaje *)	**924**	**18 885**	**2 472**	**819**	**33,1**	**88,6**	**-105**
KAPITÁLOVÉ VÝDAJE	**78 999**	**94 252**	**96 299**	**105 299**	**109,3**	**133,3**	**26 300**
z toho: investiční nákupy a související výdaje	17 870	22 221	21 370	23 506	110,0	131,5	5 636
inv. transfery veřejným rozpočtům územní úrovně	10 153	11 585	18 079	18 877	104,4	185,9	8 724

*) včetně neinvestičních prostředků jiným veřejným rozpočtům a neinvestičních převodů Národnímu fondu

Čerpání celkových výdajů státního rozpočtu v roce 2006 dosáhlo **1 020,6 mld. Kč**, tj. o 4,9 % (o 47,6 mld. Kč) více než předpokládal upravený rozpočet. Meziroční růst představoval 10,6 %, tj. zvýšení výdajů více než o 97,8 mld. Kč. **Běžné výdaje** byly čerpány v objemu **915,3 mld. Kč** a byly o 4,4 % (o 38,6 mld. Kč) vyšší než upravený rozpočet; meziroční navýšení činilo 8,5 % (71,5 mld. Kč). **Kapitálové výdaje** ve výši **105,3 mld. Kč** byly plněny na 109,4 % rozpočtu (překročení o 9,0 mld. Kč) při meziročním růstu o 33,3 % (o 26,3 mld. Kč).

Z rozhodnutí ministra financí byla v prosinci 2006 **předčasně uhrazena zbývající část závazku (14 mld. Kč) ze státní záruky ve prospěch České národní banky** za pohledávky, vystavené záruky a převzatá aktiva vzniklé **v souvislosti s konsolidací a stabilizací bankovního sektoru z roku 1997**. Tato splátka nebyla provedena prostřednictvím Fondu státních záruk jako splátky v roce 2005 a listopadu 2006 (Fond státních záruk byl ve státním rozpočtu na rok 2006 rozpočtován ve výši 11,2 mld. Kč a s předčasnou platbou nebylo počítáno), ale byla hrazena z prostředků

výnosu emise dluhopisů, které byly emitovány podle zákona č. 547/2005 Sb., o státním dluhopisovém programu na úhradu závazku za státní záruku za konsolidaci a stabilizaci bankovního sektoru a finančních dopadů z dělení majetku České a Slovenské Federativní Republiky mezi ČR a SR ve prospěch ČNB. Tento zákon umožňuje překročení výdajů schváleného státního rozpočtu o prostředky z této emise (o toto překročení se mění i saldo státního rozpočtu). V prosinci 2006 byl **uhrazen ve prospěch ČNB i závazek Ministerstva financí ve výši 1,2 mld. Kč** (usnesení vlády č. 62/2006), který vznikl **z nevyrovnané kompenzace postoupení pohledávky vůči Národní bance Slovenska** (tento závazek nebyl předmětem výše uvedené státní záruky v roce 1997). Úhrada byla rovněž provedena z prostředků emise dluhopisů podle zákona č. 547/2005 Sb. Celkové výdaje i saldo byly tímto překročeny o 15,2 mld. Kč.

Na výši celkových výdajů mělo vliv rovněž zapojení prostředků **z rezervních fondů kapitol v celkové výši 36,4 mld. Kč.** Ty spolu s převodem prostředků z Fondu státních záruk ve výši 10,5 mld. Kč ovlivnily v plném rozsahu překročení výdajů státního rozpočtu. Výdaje v roce 2006 byly také výrazně ovlivněny **převodem úspor do rezervních fondů** organizačních složek státu, které dosáhly výše **45,8 mld. Kč**, tj. 4,5 % všech výdajů (v roce 2005 převod do rezervních fondů 46,7 mld. Kč představoval 5,1 % výdajů).

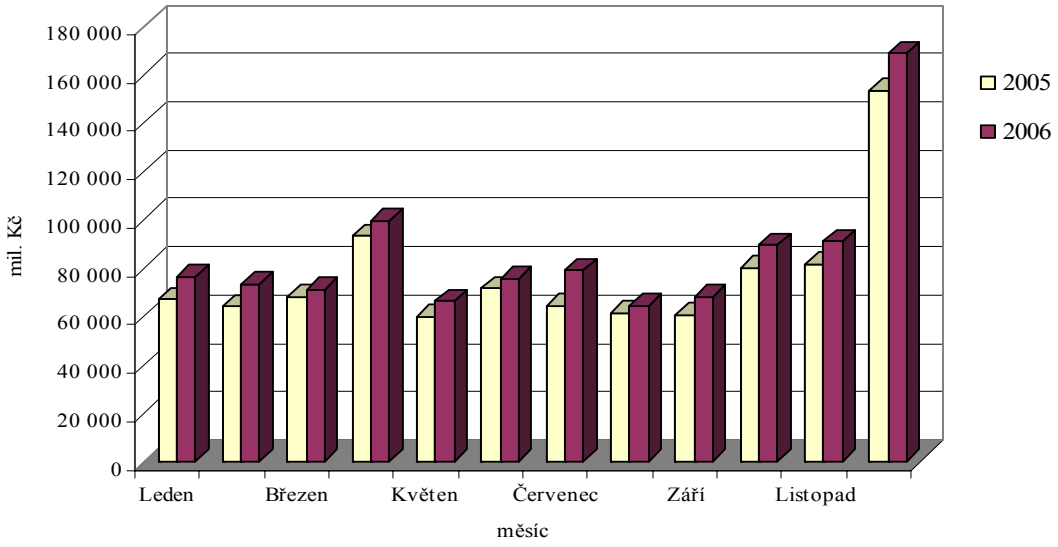
Mandatorní výdaje dosáhly **523,2 mld. Kč**, tj. 51,3 % z celkových výdajů, při meziročním růstu 10,9 % (o 51,4 mld. Kč).

Podíl čerpání celkových výdajů na HDP roku 2006 v běžných cenách (3 204,1 mld. Kč) činil 31,85 %, tj. o 0,78 procentního bodu více než v roce 2005 (revidovaný HDP 2 970,3 mld. Kč), při meziročním růstu HDP o 7,8 % (více než o 233,8 mld. Kč).

Hodnocení plnění jednotlivých druhů výdajů státního rozpočtu v roce 2006 je **uvedeno v dalších částech zprávy** a je vždy vztaženo k rozpočtu, zahrnujícímu všechna rozpočtová opatření provedená v průběhu roku. V příslušných pasážích je komentováno i využití prostředků souvisejících s projekty financovanými z úvěrů od Evropské investiční banky v částce 7,1 mld. Kč, které byly převedeny z kapitoly Operace státních finančních aktiv do příslušných kapitol, které jednotlivé projekty realizovaly.

Průběh čerpání celkových výdajů státního rozpočtu v jednotlivých měsících let 2005 a 2006 ukazuje graf:

Graf č. 7



Měsíční průměr výdajů čerpaných v roce 2006 činil **85,1 mld. Kč** a proti roku 2005 se zvýšil téměř o 8,2 mld. Kč. Čerpání většiny výdajů probíhalo poměrně rovnoměrně, čerpání některých se však soustředilo pouze na některé měsíce roku. V prvních třech čtvrtletích se jednalo o podprůměrné měsíční čerpání s výjimkou měsíce dubna (99,4 mld. Kč), které bylo jako každoročně v tomto měsíci ovlivněno výplatou státního příspěvku na podporu stavebního spoření (15,0 mld. Kč), dále pak předsunutou platbou státu do systému veřejného zdravotního pojištění za vybrané skupiny obyvatel (2,5 mld. Kč) a výdaji na přímé náklady škol zřizovaných kraji a obcemi poskytnuté kapitolou Ministerstvo školství, mládeže a tělovýchovy na celé 2. čtvrtletí 2006 (17,8 mld. Kč). Naopak nadprůměrné měsíční čerpání finančních prostředků bylo vykázáno ve všech třech měsících 4. čtvrtletí, zvláště pak za měsíc prosinec. V říjnu bylo na celé 4. čtvrtletí 2006 vyplaceno na přímé náklady škol krajů a obcí celkem 16,9 mld. Kč, v listopadu bylo mj. převedeno do Fondu státních záruk 4,0 mld. Kč, na realizaci státních záruk bylo uvolněno 3,3 mld. Kč a na zvláštní účet důchodového pojištění převedeno 6,6 mld. Kč jako rozdíl mezi příjmy z pojistného na důchodové pojištění a výdaji na dávky důchodového pojištění za rok 2005; proti průměru se také navýšily kapitálové výdaje (12,8 mld. Kč). Téměř dvojnásobné

čerpání výdajů v prosinci (168,5 mld. Kč, tj. 16,5 % celkových ročních výdajů) než celoroční měsíční průměr ovlivnily jako ve stejném měsíci předcházejících let kapitálové výdaje (39,5 mld. Kč, tj. 36,4 %všech kapitálových výdajů ve sledovaném roce a o 30,5 mld. Kč více než představoval měsíční průměr) a převody do rezervních fondů kapitol podle § 47 rozpočtových pravidel (45,8 mld. Kč; v roce 2005 to bylo 46,7 mld. Kč). Kromě toho vysoce nadprůměrné čerpání v prosinci zaznamenaly i transfery státním fondům (21,4 ,mld. Kč, tj. 57,9 % výdajů za celý rok) a výdaje na realizaci státních záruk, když nad rámec rozpočtu byla mj. realizována již zmíněná platba 14,0 mld. Kč ve prospěch ČNB na konsolidaci a stabilizaci bankovního sektoru).

2. Běžné výdaje státního rozpočtu

Běžné výdaje státního rozpočtu představují výdaje správců kapitol státního rozpočtu na provoz a plnění úkolů vlastního úřadu, výdaje na činnost jimi zřizovaných organizačních složek státu a příspěvkových organizací a další výdaje, které tito správci kapitol uskutečňují poskytováním příspěvků a transferů v souladu se svou působností podle kompetečního zákona, příp. dalších zákonů, na jejichž základě byly zřízeny.

Státní rozpočet běžných výdajů na rok 2006 podle níže uvedených zákonů představoval **878,9 mld. Kč.** Zákon č. 543/2005 Sb., o státním rozpočtu ČR na rok 2006, schválený koncem roku 2005, stanovil objem běžných výdajů na 864,5 mld. Kč při předpokládaném růstu o 41,7 mld. Kč (o 5,1 %) proti korigovanému rozpočtu roku 2005. V dubnu byly běžné výdaje zákonem č. 170/2006 Sb. navýšeny o 5,0 mld. Kč s určením pro kraje a prostřednictvím krajů pro obce na odstranění povodňových škod vzniklých v roce 2006 a na nová povodňová opatření. V prosinci 2006 byl státní rozpočet dále navýšen o 9,3 mld. Kč na zajištění výplaty důchodů v roce 2006 (na základě rozpočtových pravidel byla tato potřeba kryta převodem prostředků ze zvláštního účtu důchodového pojištění ve státních finančních aktivech, kde byly uloženy prostředky z kladného rozdílu mezi příjmy a výdaji na důchodové pojištění za rok 2004 ve výši 8,3 mld. Kč a za rok 2005 ve výši 6,6 mld. Kč). Státní rozpočet běžných výdajů ve výši 878,9 mld. Kč byl provedenými rozpočtovými opatřeními dále **upraven**, resp. snížen o téměř 2,1 mld. Kč **na 876,8 mld. Kč**. Skutečné **čerpání** dosáhlo **915,3 mld. Kč**, tj. 104,4 % upraveného rozpočtu (o 38,6 mld. Kč více) při meziročním růstu o 8,5 % (o 71,5 mld. Kč).

Významná část běžných výdajů (45,4 %) v roce 2006 směřovala **do sociální oblasti**, kde došlo k řadě legislativních změn majících dopad na výši jejich čerpání, např.:

- **valorizace důchodů** s účinností od 1.1.2006 (nařízení vlády č. 415/2005 Sb.) - od splátky důchodu po 31.12.2005 se u starobních, invalidních a pozůstalostních důchodů přiznaných před 1.1.1996 procentní výměra zvýšila o 6 % a u důchodů přiznaných od 1.1.1996 do 31.12.2005 o 4 % procentní výměry; základní výměra se zvýšila o 70,- Kč na 1 470,- Kč měsíčně,
- **částečné invalidní důchody** nebyly od 1.2.2006 kráceny v závislosti na výši příjmu z výdělečné činnosti poživatele tohoto důchodu (zákon č. 24/2006 Sb.),
- úprava pobírání **vdovských důchodů** v souběhu s jiným důchodem od 1.7.2006 (zákon č. 267/2006 Sb.),
- částky pro stanovení denního vyměřovacího základu u **dávek nemocenského pojištění** se od 1.1.2006 zvýšily ze 480,- Kč na 510,- Kč a ze 690,- Kč na 730,- Kč (nařízení vlády č. 417/2005 Sb.),
- **zvýšení částek životního minima** od 1.1.2006 (nařízení vlády č. 505/2005 Sb.),
- **zvýšení minimální mzdy** (nařízení vlády č. 513/2005 Sb.) - od 1.1.2006 do 30.6.2006 ze 7 185,- Kč na 7 570,- Kč za měsíc u zaměstnance odměňovaného měsíční mzdou, resp. ze 42,50 Kč na 44,70 Kč za hodinu odpracovanou zaměstnancem v rámci stanovené pracovní doby (40 hod. týdně, jinak lze minimální hodinovou mzdu v určitých případech upravit); od 1.7.2006 do 31.12.2006 na 7 955,- Kč, resp. 48,10 Kč,
- v rámci **státní sociální podpory** byl např. od října 2005 zaveden příspěvek na péči o dítě v zařízeních pro děti vyžadující okamžitou pomoc (zrušen od 1.6.2006), od února 2006 byly změněny podmínky pro výplatu rodičovského příspěvku týkající se návštěvy jeslí, mateřských škol a jiných předškolních zařízení, od dubna došlo ke zvýšení násobků životního minima pro výpočet porodného, od června došlo ke změně výpočtu odměny pěstouna u dávek pěstounské péče, v roce 2006 byla zavedena nová dávka - příspěvek na školní pomůcky,
- v rámci **dávek sociální péče** byly zvýšeny dávky: příspěvek při péči o blízkou nebo jinou osobu (rozšířen i okruh příjemců a změkčeny podmínky pro jeho výplatu - zákon č. 218/2005 Sb.), příspěvek na provoz motorového vozidla a příspěvek na individuální dopravu (vyhláška č. 506/2005 Sb.).

2.1. Neinvestiční transfery obyvatelstvu a státní politika zaměstnanosti

Ve státním rozpočtu na rok 2006 představovaly **neinvestiční transfery obyvatelstvu a výdaje na státní politiku zaměstnanosti 385,0 mld. Kč**, tj. 39,6 % všech plánovaných výdajů. Rozpočet byl v průběhu roku **navýšen na 386,7 mld**. **Kč**, ve skutečnosti bylo **čerpáno** téměř **385,0 mld. Kč**, tj. 37,7 % celkových výdajů státního rozpočtu v roce 2006; k upravenému rozpočtu byly plněny na 99,6 %, což představovalo úsporu více než o 1,7 mld. Kč. Meziročně vzrostly o 8,8 %, tj. o 31,1 mld. Kč. Převážná většina těchto výdajů je nedílnou součástí tzv. mandatorních výdajů vyplývajících ze zákona.

Čerpání výdajů na neinvestiční transfery obyvatelstvu a státní politiku zaměstnanosti v roce 2006 celkem ukazuje následující tabulka:

Tabulka č. 21

v mil. Kč

NEINVESTIČNÍ TRANSFERY OBYVATELSTVU A STÁTNÍ POLITIKA ZAMĚSTNANOSTI	Skutečnost 2005	Rozpočet 2006		Skutečnost 2006	Plnění v %	Index 2006/2005	Rozdíl 2006-2005
		schválený	po změnách				
	1	2	3	4	5=(4:3)	6=(4:1)	7=(4-1)
A. Státní rozpočet	**353 936**	**385 032**	**386 724**	**384 986**	**99,6**	**108,8**	**31 050**
1. Sociální dávky*)	326 031	352 398	354 523	354 474	100,0	108,7	28 443
v tom:							
- důchody*)	247 390	272 816	272 835	272 911	100,0	110,3	25 521
- ostatní dávky	38 548	38 453	40 348	40 133	99,5	104,1	1 585
- dávky státní sociální podpory	33 046	33 829	34 091	34 123	100,1	103,3	1 077
- podpory v nezaměstnanosti	7 047	7 300	7 249	7 307	100,8	103,7	260
2. Aktivní politika zaměstnanosti	4 172	7 714	6 689	5 302	79,3	127,1	1 130
3. Ochrana zaměstnanců při platební neschopnosti zaměstnavatelů	147	300	270	184	68,1	125,2	37
4. Zaměstnávání zdravotně postižených občanů	737	811	1 258	1 411	112,2	191,5	674
5. Příspěvky na sociální důsledky restrukturalizace	2 391	2 400	2 170	2 211	101,9	92,5	-180
6. Ostatní náhrady placené obyvatelstvu	354	1 636	1 599	1 285	80,4	363,0	931
7. Ostatní neinv. transfery obyvatelstvu	20 104	19 773	20 215	20 119	99,5	100,1	15
B. Rozpočty ÚSC) **	**14 766**			**15 296**		**103,6**	**530**
z toho:							
- dávky sociální péče	14 196	16 000	15 955	14 674	92,0	103,4	478

*) vč. zálohy České poště na důchody v r. 2005 ve výši 800 mil. Kč a 5 562 mil. Kč v roce 2006 a vč. důchodů vyplacených do ciziny
**) v době předložení návrhu SZÚ není údaj o schváleném a upraveném rozpočtu za územně řízenou sféru k dispozici

Pozn. Údaje za sociální dávky (státní politika zaměstnanosti - pasivní) se liší od údajů v bilanci příjmů s výdajů o další související výdaje obsažené ve třídě 5 rozpočtové skladby

Neinvestiční transfery obyvatelstvu byly původně v zákonu o státním rozpočtu na rok 2006 č. 543/2005 Sb. zahrnuty v objemu 364,8 mld. Kč, vzhledem k tomu, že se ke konci roku projevil nedostatek finančních prostředků na výplatu důchodů byla zákonem č. 584/2006 Sb. provedena změna zákona o státním rozpočtu pro tuto skupinu výdajů a **schválený rozpočet** neinvestičních transferů obyvatelstvu

tak představoval **374,1 mld. Kč**. V průběhu roku byl rozpočet ještě rozpočtovými opatřeními **navýšen** téměř **o 2,5 mld. Kč**, zejména z důvodu nedostatečného rozpočtového zabezpečení dávek státní sociální podpory, nemocenského a příspěvku na penzijní připojištění. **Čerpáno** bylo celkem **376,0 mld. Kč**, tj. 99,9 %, při meziročním růstu o 8,5 % (o 29,4 mld. Kč). Tato částka představovala 36,8 % celkových, resp. 41,1 % běžných výdajů státního rozpočtu. Z celku tvořily 94,3 % výdaje na sociální dávky, a to především na důchody, na dávky nemocenského pojištění a na dávky státní sociální podpory.

Rozpočty územních samosprávných celků (ÚSC), t.j. **kraje a obce, vynaložily** na neinvestiční transfery obyvatelstvu v roce 2006 celkem **15,3 mld. Kč**, z toho na dávky sociální péče 14,7 mld. Kč.

Čerpání hlavních skupin dávkových výdajů v roce 2006 (za všechny kapitoly, které dávky rozpočtují, a za územní rozpočty) a jejich porovnání s rokem 2005 ukazuje tabulka:

Tabulka č. 22

v mil. Kč

	Skutečnost 2005	Skutečnost 2006	Index 2006/2005	Rozdíl 2006-2005
Důchody	**247 390**	**272 911**	**110,3**	**25 521**
z toho:				
starobní	179 660	199 871	111,2	20 211
invalidní (plné a částečné)	45 330	49 268	108,7	3 938
pozůstalostní (vdovské, vdovecké a sirotčí)	22 390	23 772	106,2	1 382
Ostatní dávky	**38 548**	**40 133**	**104,1**	**1 585**
z toho:				
dávky nemocenského pojištění	31 835	32 974	103,6	1 139
z toho: nemocenské	26 383	27 106	102,7	723
podpora při ošetření člena rodiny	819	825	100,7	6
peněžitá pomoc v mateřství	4 628	5 039	108,9	411
zvýšení důchodu pro bezmocnost	1 744	1 978	113,4	234
zvláštní soc. dávky příslušníků ozbroj. sil při skončení služebního poměru	4 956	5 174	104,4	218
Dávky státní sociální podpory	**33 046**	**34 123**	**103,3**	**1 077**
Dávky sociální péče	**14 196**	**14 674**	**103,4**	**478**

Rozpočet výdajů na ***dávky důchodového pojištění*** schválený zákonem č. 543/2005 Sb., ve znění zákona č. 170/2006 Sb., v objemu 263,5 mld. Kč byl z důvodu chybějících prostředků na výplatu důchodů zvýšen zákonem č. 584/2006 Sb. na celkových **272,8 mld. Kč** (částka 9,3 mld. Kč byla na základě příslušných ustanovení zákona č. 218/2000 Sb., rozpočtová pravidla, kryta převodem prostředků ze zvláštního účtu důchodového pojištění ve státních finančních aktivech, na kterém byly uloženy prostředky z kladného rozdílu mezi příjmy a výdaji na důchodové

pojištění za rok 2004 a 2005). Z celkového navýšení schváleného rozpočtu připadlo Ministerstvu práce a sociálních věcí 9,27 mld. Kč, Ministerstvu vnitra 60 mil. Kč. Dalšími rozpočtovými opatřeními byl rozpočet v průběhu roku navýšen o 19,5 mil. Kč.

Skutečné **výdaje na důchody**[*)] **dosáhly** za všechny kapitoly, které je vyplácejí, **272,9 mld. Kč při meziroční růstu o 10,3 %, tj. o 25,5 mld. Kč** (v roce 2005 výdaje na důchody meziročně vzrostly o 7,1 %, tj. o 16,5 mld. Kč; v roce 2004 o 2,2 %, tj. o 5,1 mld. Kč a v roce 2003 o 6,2 %, tj. o 12,5 mld. Kč). Výdaje na důchody zahrnují veškeré prostředky na výplatu důchodů včetně zálohy České poště na výplatu důchodů v prvních výplatních termínech v následujícím roce a výplat důchodů do ciziny, nejsou zde však zahrnuty výdaje na zvýšení důchodů pro bezmocnost, které jsou součástí ukazatele ostatní sociální dávky.

Ve zvýšení výdajů na důchody se promítl celoroční **dopad valorizace důchodů** (měsíční náklady na valorizaci činily u MPSV více než 1,3 mld. Kč**), neočekávaný nárůst počtu důchodců** a nově přiznaných důchodů vzhledem k možnosti plného souběhu důchodu s pracovním příjmem či změny v poskytování vdovských důchodů. Ve výši vyplacených důchodů se rovněž projevila skutečnost, že část **zálohy České poště** (**2,8 mld. Kč**) na výplatu důchodů počátkem ledna 2006 byla hrazena až z rozpočtovaných prostředků roku 2006 a nikoliv roku 2005, jak se předpokládalo; záloha České poště na výplatu důchodů v prvních 4 výplatních termínech roku 2007 činila **5,6 mld. Kč** (v roce 2005 na výplatu důchodů na počátku roku 2006 byla uhrazena pouze část zálohy ve výši 0,8 mld. Kč).

Nejvyšší částka (73,2 %) z celkových výdajů na důchody byla poskytnuta na **důchody starobní** téměř **199,9 mld. Kč.** V porovnání s rokem 2005 vzrostly tyto důchody o 11,2 % (o 20,2 mld. Kč). Na **důchody invalidní** (plné a částečné) vynaložil státní rozpočet celkem **49,3 mld. Kč** při meziročním růstu o 8,7 % (o 3,9 mld. Kč) a na **důchody pozůstalostní** (vdovské, vdovecké a sirotčí) **23,8 mld. Kč**, tj. o 6,2 % (o 1,4 mld. Kč) více než v roce 2005.

V úhrnu za všechny rozpočtové kapitoly, které dávky důchodového pojištění vyplácejí, bylo vyplaceno 3 414 tis. důchodů. Z toho 2 070 tis. starobních, 593 tis. invalidních plných a částečných a 751 tis. pozůstalostních (z toho 54 tis. sirotčích).

Na výplatě se největší měrou podílela kapitola **Ministerstvo práce a sociálních věcí** (**266,2 mld. Kč**, tj. 97,6 % všech vyplacených důchodových dávek). Česká

[*)] Údaje o výdajích na důchody jsou uváděny **z hlediska rozpočtu** (finančního zúčtování rozpočtového roku), tzn. ve výdajích je zahrnuta záloha zaslaná České poště na výplatu důchodů z rozpočtu běžného roku, ale příjemce obdrží tento důchod až v roce příštím, naopak v běžném roce příjemce obdrží důchod, ve kterém je zahrnuta záloha České poště z rozpočtu minulého roku

správa sociálního zabezpečení zajišťovala v roce 2006 výplatu téměř 3 355 tis. důchodů (cca o 47,1 tis. více než v roce 2005) pro více než 2 726 tis. důchodců (cca o 44,2 tis. více). Na starobních důchodech bylo v roce 2006 vyplaceno 199,9 mld. Kč, průměrná výše plného starobního důchodu byla v prosinci hodnoceného roku 7 935,- Kč a meziročně se zvýšila o 444,- Kč. V roce 2006 bylo zpracováno 234,6 tis. nových žádostí o důchod, z toho 120,3 tis. žádostí o starobní důchod, z nichž bylo 36,8 tis. žádostí o předčasný důchod.

Výdaje na ***ostatní dávky*** v oblasti sociálního zabezpečení zahrnují kromě výdajů na dávky nemocenského pojištění[*)], které jsou odvozeny z mezd, výdaje na dávku „zvýšení důchodu pro bezmocnost“, výdaje na „zvláštní sociální dávky příslušníkům ozbrojených sil při skončení služebního poměru“, ostatní dávky povahy sociálního zabezpečení a další drobné dávky. **Schválený rozpočet** výdajů na ostatní dávky celkem ve výši **38,5 mld. Kč** byl v průběhu roku **zvýšen na 40,3 mld. Kč**, z toho u kapitoly Ministerstvo práce a sociálních věcí o 2,0 mld. Kč zejména na pokrytí zvýšené potřeby na dávky nemocenského pojištění. Ve skutečnosti bylo **vynaloženo 40,1 mld. Kč**, t.j. 99,5 % upraveného rozpočtu, při meziročním růstu o 4,1 %, tj. o téměř 1,6 mld. Kč.

Dávky nemocenského pojištění byly čerpány ve výši **33,0 mld. Kč**, při meziročním růstu o 3,6 %, tj. o 1,1 mld. Kč. K meziročnímu navýšení v roce 2006 došlo u všech dávek nemocenského pojištění (s výjimkou vyrovnávacího příspěvku v mateřství a těhotenství) - důvodem bylo především zvýšení redukčních hranic pro výpočet dávek nemocenského pojištění od 1. ledna 2006.

Výdaje na **nemocenské** dosáhly v roce 2006 výše **27,1 mld. Kč** a proti předchozímu roku se zvýšily o 2,7 %, tj. 723 mil. Kč. Výši nemocenského a dalších dávek závisejících na mzdě ovlivnila rovněž dynamika růstu mezd, vč. zvýšení minimální mzdy od 1.1.2006. **Peněžitá pomoc v mateřství** dosáhla výše **5,0 mld. Kč** při meziročním růstu o 8,9 %, tj. o 411 mil. Kč, **podpora při ošetřování člena rodiny 825 mil. Kč** (meziroční růst o 0,7 %, tj. o 6,2 mil. Kč) a **vyrovnávací příspěvek v těhotenství a mateřství 4,2 mil. Kč** (meziroční pokles o 5,5 %, tj. o 248 tis. Kč).

Výdaje na dávku ***„zvýšení důchodů pro bezmocnost“***, která představuje specifickou dávku určenou pro zdravotně postižené poživatele starobního důchodu, dosáhly téměř **2,0 mld. Kč** při meziročním růstu o 13,4 %, tj. o 234 tis. Kč.

[*)] nemocenské, podpora při ošetřování člena rodiny, vyrovnávací příspěvek v těhotenství a mateřství, peněžitá pomoc v mateřství

Výdaje na ***zvláštní sociální dávky příslušníkům ozbrojených sil při skončení služebního poměru*** vyplácené ministerstvy obrany, vnitra a spravedlnosti byly čerpány v částce **5,2 mld. Kč** při meziročním růstu o 4,4 % (o 218 mil. Kč). Z celku představoval příspěvek za službu 2,4 mld. Kč a výsluhový příspěvek 2,2 mld. Kč.

Dávky státní sociální podpory jsou poskytovány ze státního rozpočtu podle zákona č. 117/1995 Sb., o státní sociální podpoře, ve znění pozdějších předpisů, prostřednictvím úřadů práce (mimo hl.m. Prahy) a představují adresnou pomoc ve stanovených sociálních situacích zejména rodinám s dětmi. **Rozpočet schválený zákonem** ve výši **33,8 mld. Kč** se v průběhu roku zvýšil téměř na **34,1 mld. Kč**. **Čerpáno** bylo přes **34,1 mld. Kč**, tj. 100,1 % upraveného rozpočtu, při meziročním růstu o 3,3 % (o 1 077 mil. Kč).

Přehled výdajů na jednotlivé dávky a porovnání s výdaji roku 2005 je uveden v následující tabulce:

Tabulka č. 23

v mil. Kč

DÁVKY STÁTNÍ SOCIÁLNÍ PODPORY	Skutečnost 2005	Skutečnost 2006	Index 2006/2005	Rozdíl 2006-2005
Dávky státní sociální podpory celkem	**33 046**	**34 123**	**103,3**	**1 077**
z toho:				
- přídavek na dítě	11 215	11 061	98,6	-154
- sociální příplatek	4 803	4 429	92,2	-374
- příspěvek na bydlení	2 474	2 300	93,0	-174
- rodičovský příspěvek	12 644	13 543	107,1	899
- dávky pěstounské péče	471	591	125,5	120
- porodné	896	1 591	177,6	695
- pohřebné	533	513	96,2	-20

Při posuzování nároků na dávky státní sociální podpory se netestuje majetek, ale pouze příjmy občanů, a to u dávek: přídavek na dítě (návazně příspěvek na školní pomůcky), sociální příplatek a příspěvek na bydlení. Bez ohledu na příjem jsou poskytovány rodičovský příspěvek, porodné, pohřebné a dávky pěstounské péče.

Pro rodiny s dětmi byly nejvýznamnějšími dávkami státní sociální podpory závislými na příjmu přídavky na děti a sociální příplatek, jejich úhrnná výše dosáhla v hodnoceném období 45,4 % (15,5 mld. Kč) celkově vyplacených dávek (meziroční snížení o 3,1 procentního bodu). I když se od 1.1.2006 zvýšilo životní minimum, růst nominálních příjmů rodin s nezaopatřenými dětmi měl vliv na snížení obou výše uvedených dávek.

Přídavek na dítě je základní dlouhodobá dávka poskytovaná rodinám s dětmi ve třech úrovních vždy v závislosti na příjmu rodiny za předchozí kalendářní rok.

Bylo na ni vynaloženo **11,1 mld. Kč**, tj. proti roku 2005 o 1,4 % (o 155 mil. Kč) méně.

Sociální příplatek, tj. na dávka určená pro rodiny s nízkými příjmy na krytí nákladů spojených se zabezpečováním jejich potřeb a vázanou na péči o nezaopatřené dítě, byl vyplacen v objemu 4,4 mld. Kč při meziročním poklesu o 7,8 %, tj. o 374 mil. Kč.

Příspěvek na bydlení, dávka přispívající na náklady na bydlení rodinám a jednotlivcům s nízkými příjmy bez ohledu na druh bydlení, byl v roce 2006 poskytnut v částce **2,3 mld. Kč** a rovněž zaznamenal meziroční pokles (o 7,0 %, tj. o 174 mil. Kč).

Příspěvek na školní pomůcky - jednorázová dávka 1 000,- Kč určená ke krytí mimořádných výdajů rodin s dětmi, které začínají plnit povinnou školní docházku, byla v roce 2006 vyplacena poprvé, a to ve výši **51,6 mil. Kč** (nárok na tuto dávku vzniká dítěti zapsanému do první třídy k 1.6. a majícímu nárok na přídavek na dítě).

Z dávek, které nejsou poskytovány v závislosti na příjmu žadatelů, představovaly výdaje na **rodičovský příspěvek**, který je určen rodiči pečujícímu po celý kalendářní měsíc osobně celodenně a řádně o dítě do 4 let věku nebo do 7 let, je-li dítě dlouhodobě zdravotně postižené (rodič může zlepšovat sociální situaci rodiny výdělečnou činností, pokud zajistí v době jejího výkonu péči o dítě jinou zletilou osobou). Tento příspěvek byl vyplacen v částce **13,5 mld. Kč** a meziročně se zvýšil o 7,1 %, tj. o 899 mil. Kč (měsíční částka rodičovského příspěvku činila 3 696,- Kč). Od února 2006 se změnily podmínky pro výplatu rodičovského příspěvku týkající se návštěvy jeslí, mateřských škol a jiných předškolních zařízení.

Výdaje na **porodné,** dávku, kterou stát jednorázově přispívá matce na náklady související s narozením dítěte, činily **1,6 mld. Kč** a meziročně vzrostly o 77,6 % (o 695 mil. Kč). Od dubna 2006 se zvýšily násobky životního minima pro výpočet porodného z 5-ti násobku na 10-ti násobek a u vícerčat na 15-ti násobek. V roce 2006 také ve srovnáním s rokem 2005 stoupla porodnost.

Výdaje na **pohřebné,** dávku v částce 5 000,- Kč, kterou stát přispívá na náklady spojené s vypravením pohřbu, činily téměř **513 mil. Kč** při meziročním poklesu o 3,8 %, tj. téměř o 21 mil. Kč, důvodem je nižší počet zemřelých osob v roce 2006 než v roce 2005.

Výdaje na **dávky pěstounské péče** (příspěvek na úhradu potřeb dítěte, odměna pěstouna, příspěvek při převzetí dítěte, příspěvek na zakoupení motorového vozidla) činily **591 mil. Kč** při meziročním růstu o 25,5 %, tj. o 120 mil. Kč). Ve srovnání s rokem 2005 se zvýšila průměrná výše této dávky zvýšením částek životního minima

od 1. ledna 2006 a změnou výpočtu odměny pěstouna zvýšením koeficientů pro výpočet. Rovněž došlo ke zvýšení počtu příjemců této dávky.

Od října 2005 byla na základě poslaneckého návrhu zavedena dávka – **příspěvek na péči o dítě v zařízeních pro děti vyžadující okamžitou pomoc**, který byl od června 2006 jako dávka státní sociální podpory zrušen a převeden do státního příspěvku pro zřizovatele zařízení pro děti vyžadující okamžitou pomoc poskytovaného v rámci sociálně právní ochrany dětí. Na tento příspěvek bylo v roce 2006 vyplaceno **24,3 mil. Kč**.

V sociální oblasti hrají důležitou roli i ***dávky sociální péče*** uvolňované z kapitoly Všeobecná pokladní správa a vyplácené obcemi (vč. hl.m. Praha). Jsou poskytovány z titulu sociální potřebnosti občanům, jejichž příjmy nedosahují částek životního minima, a občanům se zdravotním postižením k odstranění, zmírnění nebo překonání následků jejich postižení. Pro rok 2006 byly **rozpočtovány** v příloze zákona o státním rozpočtu ČR č. 7 a 8 v celkové výši **16,0 mld. Kč**. Čerpání v roce 2006 dosáhlo **14,7 mld. Kč**, tj. 92,0 % upraveného rozpočtu při meziročním růstu o 3,4 % (o 478 mil. Kč). Mezi vlivy, které působily na zvýšení objemu vyplacených dávek sociální péče, patřily valorizace životního minima k 1.1.2006, zvýšení některých druhů dávek (např. příspěvku na provoz motorového vozidla), event. rozšíření okruhu jejich příjemců a změkčení podmínek pro jejich výplatu. V roce 2006 byly vyplaceny i mimořádné dávky související s řešením následků povodní 2006, a to cca 11 mil. Kč.

Výdaje na státní politiku zaměstnanosti v širším pojetí*) byly pro rok 2006 **rozpočtovány** ve výši **18,5 mld. Kč**, rozpočtovými opatřeními **sníženy na 17,6 mld. Kč** a ve skutečnosti **čerpány v objemu 16,4 mld. Kč**, tj. na 93,1 % upraveného rozpočtu, při meziročním růstu o 13,3 % (o 1,9 mld. Kč).

Státní politiku zaměstnanosti zabezpečuje především **kapitola Ministerstvo práce a sociálních věcí** (MPSV) zejména prostřednictvím úřadů práce. V roce 2006 bylo touto kapitolou **vynaloženo celkem 14,2 mld. Kč**, tj. o 17,4 % (o 2,1 mld. Kč) více než v roce předcházejícím. Z celkové částky bylo **51,4 % (7,3 mld. Kč)** použito **na pasivní a 37,3 % (5,3 mld. Kč) na aktivní část politiky zaměstnanosti**. Ve výdajích státního rozpočtu souvisejících s politikou zaměstnanosti jsou rovněž sledovány dotace sociálního charakteru vyplacené zaměstnavatelům kapitolami **Ministerstvo průmyslu a obchodu a Ministerstvo dopravy (příspěvky na sociální důsledky restrukturalizace).**

---

*) tj. aktivní a pasivní politika zaměstnanosti, příspěvky na sociální důsledky restrukturalizace, příspěvky zaměstnavatelů zaměstnávajícím více než 50 % občanů se změněnou pracovní schopností a ochrana zaměstnanců při platební neschopnosti zaměstnavatele

Strukturu těchto výdajů a srovnání s předchozím rokem ukazuje tabulka:

Tabulka č. 24

v mil. Kč

STÁTNÍ POLITIKA ZAMĚSTNANOSTI	Skutečnost 2005	Skutečnost 2006	Index 2006/2005	Rozdíl 2006-2005
Výdaje na státní politiku zaměstnanosti celkem	**14 494**	**16 416**	**113,3**	**1 922**
1. Výdaje na státní politiku zaměstnanosti - kapitola MPSV	**12 102**	**14 205**	**117,4**	**2 103**
z toho:				
a) podpory v nezaměstnanosti*)	**7 047**	**7 308**	**103,7**	**261**
b) aktivní politika zaměstnanosti	**4 172**	**5 302**	**127,1**	**1 130**
z toho:				
aktivní politika zaměstnanosti čerpaná na ÚP	3 034	3 856	127,1	822
z toho:				
rekvalifikace	408	357	87,5	-51
veřejně prospěšné práce	839	899	107,2	60
společensky účelná pracovní místa	1 184	1 072	90,5	-112
podpora zaměstnanosti zdravotně postižených občanů	310	319	102,9	9
ostatní programy podpory zaměstnanosti	128	0		
programy na tvorbu nových pracovních míst	0	117		
cílené programy**)		119		
financování programů Evropského sociálního fondu		928		
investiční pobídky	793	932	117,5	139
c) ochrana zaměstnanců při platební nesch. zaměstnavatelů	**147**	**184**	**124,5**	**37**
d) zaměstnávání zdravotně postižených občanů*)**	**737**	**1 411**	**191,4**	**674**
2. Příspěvky na sociální důsledky restrukturalizace - kapitoly MPO a MD	**2 391**	**2 211**	**92,5**	**-180**

*) pasivní politika nezaměstnanosti

**) regionální cílené programy k řešení zaměstnanosti znevýhodněné cílové skupiny těžko umistitelné na trhu práce

***) příspěvek zaměstnavatelům zaměstnávajícím více než 50 % občanů se změněnou pracovní schopností

Výdaje státního rozpočtu na ***podpory v nezaměstnanosti*** (pasivní politika zaměstnanosti) byly pro rok 2006 **rozpočtovány** ve výši **7,3 mld. Kč**; v průběhu roku byl schválený **rozpočet snížen o 51 mil. Kč** ve prospěch příspěvku zaměstnavatelům zaměstnávajícím více než 50 % občanů se zdravotním postižením. Upravený rozpočet byl **čerpán** v částce přes **7,3 mld. Kč**, tj. na 100,8 %, při meziročním růstu o 3,7 % (o 261 mil. Kč). Z toho podpora v nezaměstnanosti poskytnutá uchazečům o zaměstnání byla vykázána v částce 6,3 mld. Kč, podpora poskytnutá uchazečům při rekvalifikaci 345 mil. Kč a podpora při rekvalifikaci osobám se zdravotním postižením zařazeným do pracovní rehabilitace v částce 609 mil. Kč. Do čerpání byly zapojeny prostředky převedené z rezervního fondu kapitoly MPSV v objemu 141 mil. Kč. Koncem roku byla do rezervního fondu převedena částka 53 mil. Kč.

Zvyšování ekonomické výkonnosti české ekonomiky a různé formy podpory nových míst vč. aktivní politiky zaměstnanosti napomohly k **růstu zaměstnanosti a poklesu nezaměstnanosti.** Míra nezaměstnanosti se po celý rok 2006 udržovala na nižší úrovni než v roce 2005 a průměrná míra nezaměstnanosti 8,1 % v roce 2006 byla o 0,9 procentního bodu nižší než v roce 2005. **Míra nezaměstnanosti k 31.12.2006**

dosáhla **7,7 %** a byla o 1,2 procentního bodu nižší než ke stejnému datu předchozího roku. Z regionálního pohledu nejnižší koncová míra nezaměstnanosti byla v okresech Praha-západ a Praha-východ (po 2,1 %), Praha (2,7 %), Mladá Boleslav (3,1 %) a Pelhřimov (3,7 %). Koncovou míru nezaměstnanosti vyšší než republikový průměr vykázalo 31 okresů, nejvyšší byla v okresech Most (19,5 %), Karviná (16,9 %), Teplice (15,7 %), Jeseník (14,7 %) a Znojmo (13,6 %). Míra nezaměstnanosti žen k 31.12.2006 činila 9,3 % a mužů 6,4 %.

Průměrně měsíčně bylo evidováno na úřadech práce 472,2 tis. uchazečů o zaměstnání, tj. o 42,1 tis. uchazečů méně než v roce 2005, průměrný měsíční počet uchazečů pobírajících podporu v nezaměstnanosti v roce 2006 činil 28,1 % uchazečů o zaměstnání, tj. o 1,1 procentního bodu více než v roce 2005. V roce 2006 byl sice počet hlášených uchazečů o zaměstnání nižší než v roce 2005, ale zvýšil se počet uchazečů pobírajících podporu v nezaměstnanosti, a to spolu se zvýšením životního minima od 1.1.2006, resp. se zvýšením průměrné měsíční podpory na 4 491,- Kč (o 276,- Kč více než v roce 2005), ovlivnilo meziroční růst výdajů v této oblasti.

Aktivní politika zaměstnanosti (APZ) se v roce 2006 zaměřila na podporu zřizování nových pracovních míst poskytováním příspěvků potenciálním zaměstnavatelům i uchazečům o zaměstnání, na udržení a zvýšení zaměstnanosti ohrožených skupin zaměstnanců (mladí do 25 let, absolventi vysokých škol po dobu 2 let po úspěšném ukončení studia, osoby starší 50-ti let a osoby dlouhodobě nezaměstnané, které jsou vedeny v evidenci uchazečů o zaměstnání déle než 6 měsíců).

Schválený rozpočet vyčlenil pro tyto účely **7,7 mld. Kč**, v průběhu roku byl však **snížen** více než **o 1,0 mld. Kč. Ve skutečnosti** dosáhly výdaje APZ celkem **5,3 mld. Kč** (bez převodu do rezervního fondu téměř 2,2 mld. Kč) a zůstaly tak pod úrovní upraveného rozpočtu o 20,7 % (téměř o 1,4 mld. Kč), při meziročním růstu o 27,1 % (o 1,1 mld. Kč).

Na **aktivní politiku zaměstnanosti** čerpanou na úřadech práce bylo vyplaceno celkem **3 856 mil. Kč**, tj. o 27,1 % (o 822 mil. Kč) více než v roce 2005. Z toho výdaje na **rekvalifikace** dosáhly **357 mil. Kč**, tj. o 12,5 % (o 51 mil. Kč) méně než v roce předchozím. V roce 2006 nastoupilo na rekvalifikaci 53,5 tis. osob, tj. cca o 12,2 tis. osob méně než v roce 2005. Výdaje na **veřejně prospěšné práce** byly čerpány v částce **899 mil. Kč**, tj. o 7,2 % (o 60 mil. Kč) více než v roce 2005, a činily 17,0 % celkových výdajů APZ - v roce 2006 bylo vytvořeno 17,1 tis. pracovních míst (o 1,5 tis. míst více než v roce 2005), na nichž bylo umístěno 18,0 tis. uchazečů o zaměstnání. Na **společensky účelná pracovní místa** bylo vynaloženo **1 072 mil. Kč**, tj. 20,2 % celkových výdajů APZ; proti roku 2005 se tyto výdaje

snížily o 9,5 % (o 112 mil. Kč); z toho výdaje na zřízení těchto míst činily 104 mil. Kč, formou příspěvku na úhradu mzdových nákladů bylo vynaloženo 844 mil. Kč a na zřízení společensky účelných pracovních míst za účelem zahájení samostatné výdělečné činnosti 124 mil. Kč. Celkem bylo vytvořeno 25,1 společensky účelných pracovních míst, tj. o 991 míst více než v roce 2005. Výdaje na pracovní místa pro zajištění **odborné praxe absolventů a na získání kvalifikace mladistvých** dosáhly pouze **143 tis. Kč** (zákon č. 345/2004 Sb., o zaměstnanosti, odborné praxe již neupravuje, tzn. že nedochází k tvorbě nových pracovních míst - výdaje vyplývají z dohod uzavřených před účinností tohoto zákona). Výdaje spojené se **zaměstnáváním občanů se zdravotním postižením** v roce 2006 dosáhly **319 mil. Kč**, meziročně se zvýšily o 2,9 % (o 9 mil. Kč). Jedná se o příspěvky na vytvoření a provoz chráněných dílen a chráněných pracovišť, tzn. míst, kde pracuje více než 60 % osob se zdravotním postižením a o příspěvky na rehabilitaci těchto osob.

Ostatní podpora zaměstnanosti prováděná úřady práce představovala téměř **1,2 mld. Kč**, z toho financování programů Evropského sociálního fondu 928 mil. Kč, programů pro tvorbu nových pracovních míst 117 mil. Kč. V roce 2006 bylo schváleno 43 regionálních cílených programů k řešení zaměstnanosti znevýhodněných cílových skupin v daném regionu; předkladateli programů byly úřady práce a bylo na ně vynaloženo 119 mil. Kč.

Součástí celkových výdajů na aktivní politiku zaměstnanosti jsou i výdaje na **investiční pobídky**. Jejich poskytování se řídí zákonem č. 72/2000 Sb., o investičních pobídkách, ve znění pozdějších předpisů, Rámcovými programy pro podporu rozvoje technologických center a strategických služeb a Programem pro podporu tvorby nových pracovních míst v regionech nejvíce postižených nezaměstnaností. Touto formou bylo v roce 2006 kapitolou MPSV poskytnuto na podporu zřízení nových pracovních míst a na úhradu nákladů na rekvalifikace a školení zaměstnanců celkem **932 mil. Kč**, tj. o 17,5 % (o 139 mil. Kč) více než v roce 2005.

Podle zákona č. 118/2000 Sb., o **ochraně zaměstnanců při platební neschopnosti zaměstnavatele**, ve znění pozdějších předpisů, vynakládají úřady práce prostředky na náhradu mezd, odvod daně za zaměstnance, odvod pojistného na sociální a zdravotní pojištění a poštovné v případě, kdy se zaměstnavatel dostane do platební neschopnosti a je na něj podán návrh k vyhlášení konkursu. V roce 2006 bylo pro tento účel **vyplaceno** téměř **184 mil. Kč**, t.j. 68,0 % rozpočtu po změnách, při meziročním růstu o 24,5 % (o 37 mil. Kč). Z celku činily náhrady mezd 139 mil. Kč a odvody daní a pojištění 44 mil. Kč. Do rezervního fondu bylo převedeno téměř 53 mil. Kč. Počet vyřízených žádostí vzrostl na 7 548 z 5 957 v roce 2005. Na jednu

vyřízenou žádost bylo v roce 2006 přiznáno v průměru 24 321,- Kč, zatímco v roce 2005 to bylo 24 762 - Kč, což znamená snížení mzdového nároku o 1,7 %.

Kromě výdajů v rámci aktivní politiky zaměstnanosti jsou ze státního rozpočtu poskytovány další prostředky na podporu zaměstnávání zdravotně postižených občanů. Jedná se o **příspěvek zaměstnavatelům zaměstnávajícím více než 50 % občanů se zdravotním postižením**, který od 1.10.2004 upravuje zákon č. 435/2004 Sb., o zaměstnanosti. Formou příspěvků bylo v roce 2006 vynaloženo na částečnou kompenzaci nákladů souvisejících se zaměstnáváním těchto občanů **1 411 mil. Kč**, tj. téměř 2x tolik než v roce 2005 (více o 91,4 %, tj. o 674 mil. Kč). Vysoký meziroční růst byl zapříčiněn mj. navýšením koeficientu pro výpočet příspěvku pro osoby s těžším zdravotním postižením, navýšením základu, ze kterého je příspěvek vypočítáván, zvýšil se počet firem, který o příspěvek požádaly a vzrostl i počet osob se zdravotním postižením, které mají na příspěvek nárok. Kromě toho v roce 2005 proplácely úřady práce díky změně v systému nároky příspěvku za tři čtvrtletí a vyúčtování roku 2004, v roce 2006 proplácely čtyři čtvrtletí. Příspěvek byl vyplácen všemi 77 úřady práce, nejvyšší částky poskytly úřady práce v Praze (přes 174,5 mil. Kč), Brně-město (104,6 mil. Kč), Českých Budějovicích (90,0 mil. Kč), Plzni-město (64,2 mil. Kč) a Olomouci (62,7 mil. Kč). Nejvyšší objem příspěvků je poskytován v místech s větší koncentrací firem zaměstnávajících vysoké procento občanů se zdravotním postižením.

V rámci státní politiky zaměstnanosti jsou sledovány i výdaje na **výplatu sociálních příspěvků zaměstnancům v souvislosti s restrukturalizací některých odvětví** a **dotace sociálního charakteru zaměstnavatelům**, na které je nárok podle zvláštních zákonů nebo jiných právních předpisů. Mimo již zmíněného příspěvku zaměstnavatelům zaměstnávajícím většinu zaměstnanců se zdravotním postižením byly tyto výdaje **ve státním rozpočtu zahrnuty v celkové výši téměř 2,4 mld. Kč**, v průběhu roku **sníženy o 230 mil. Kč** a **skutečně čerpány** v částce **2,2 mld. Kč,** tj. na 101,6 %, při meziročním poklesu o 7,5 % (o 180 mil. Kč). Z celku poskytla **1,7 mld. Kč** kapitola **Ministerstvo průmyslu a obchodu**, z toho obligatorní sociálně zdravotní náklady podle zákona č. 154/2002 Sb. (financování zvláštního příspěvku horníkům, deputátního uhlí a dříví a náhrad mezd za ztrátu výdělku) činily 1,6 mld. Kč - dávky byly vyplaceny 5 organizacím, nejvíce s.p. DIAMO, Stráž pod Ralskem téměř 1,4 mld. Kč. Dále byly vyplaceny zaměstnancům 4 organizací příspěvky podle zákona č. 287/2001 Sb., o příspěvku souvisejícím s restrukturalizací a útlumem hnědouhelného hornictví, v platném znění, v částce 11,7 mil. Kč. V rámci doprovodného sociálního programu restrukturalizace českého ocelářského průmyslu poskytla kapitola Ministerstvo průmyslu a obchodu dalších 111,2 mil. Kč (z toho 40,2 mil. Kč představovaly prostředky z rezervního fondu). V kapitole **Ministerstvo**

dopravy bylo čerpáno **490 mil. Kč** v rámci **Doprovodného sociálního programu ČD**, které s.o. České dráhy použila na výplatu příspěvků k řešení důsledků transformace ČD u zaměstnanců uvolňovaných po 1.1.2003.

V souboru ostatních náhrad placených obyvatelstvu, které svým charakterem patří do sociálních peněžních transferů, neboť mají povahu zákonem daných náhrad, odškodnění a zvláštních sociálních dávek, byly v roce 2006 sledovány výdaje na **jednorázová odškodnění**:

- podle zákona č. 39/2000 Sb., o poskytnutí jednorázové peněžní částky **příslušníkům čs. zahraničních armád a spojeneckých armád v letech 1939 až 1945, ve znění zákona č. 261/2001 Sb.** bylo vyplaceno **180 tis. Kč** 2 osobám (v roce 2005 to bylo 508 tis. Kč 5-ti osobám, roce 2004 celkem 1 078 tis. Kč a 3 368 tis. Kč v roce 2003),

- podle zákona č. 261/2001 Sb., o poskytnutí jednorázové peněžní částky **účastníkům národního boje za osvobození, politickým vězňům a osobám z rasových nebo náboženských důvodů soustředěných do vojenských pracovních táborů a o změně zákona č. 39/2000 Sb.,** bylo vyplaceno **1 342 tis. Kč** celkem 33 osobám (v roce 2005 to bylo 3 616 tis. Kč na celkem 57 žádostí, v roce 2004 to bylo 15 526 tis. Kč a 47 869 tis. Kč v roce 2003),

- podle zákona č. 172/2002 Sb., o **odškodnění osob odvlečených do SSSR nebo do táborů, které SSSR zřídil v jiných státech**, bylo vyplaceno **1 572 tis. Kč** 5-ti odškodněným (v roce 2005 to bylo 1 416 tis. Kč na 4 případy),

- podle zákona č. 217/1994 Sb., o poskytnutí jednorázové peněžní částky některým **obětem nacistické perzekuce**, ve znění zákona č. 77/1995 Sb. bylo vyplaceno 82 tis. Kč, v roce 2005 to bylo 299 tis. Kč.

Výdaje na jednorázová odškodnění jsou vypláceny ve stále nižším objemu, neboť žádosti jsou již v převážné míře vyřízeny.

Kromě výše uvedených jednorázových odškodnění byl vyplácen **příplatek k důchodu ke zmírnění některých křivd způsobených komunistickým režimem v oblasti sociální** podle nařízení vlády č. 622/2004 Sb., ve znění nařízení vlády č. 405/2005 Sb.;

V roce 2006 bylo vyplaceno **181,9 mil. Kč** pro 361 osobu, v roce 2005 to bylo 167,9 mil. Kč celkem 8 203 odškodněným osobám.

Dále byly sledovány výplaty ocenění podle zákona č. 357/2005 Sb., **o ocenění účastníků národního boje za vznik a osvobození Československa a některých pozůstalých po nich, o zvláštním příspěvku k důchodu některým osobám, o jednorázové peněžní částce některým účastníkům národního boje za osvobození v letech 1939 až 1945.** Celkem bylo vynaloženo **857,2 mil. Kč** pro 42 126 osob, výplata ocenění probíhá od roku 2006.

Ostatní neinvestiční transfery obyvatelstvu představovaly **19,8 mld. Kč**, tj. 5,3 % výdajů rozpočtovaných v položce "neinvestiční transfery obyvatelstvu" v roce 2006; v průběhu roku byl rozpočet navýšen o více než 442 mil. Kč, ve skutečnosti bylo **čerpáno 20,1 mld. Kč**. Jednalo se z 98,0 % o výdaje z kapitoly Všeobecná pokladní správa na státní příspěvky na podporu stavebního spoření (15,8 mld. Kč) a na příspěvky na penzijní připojištění (4,0 mld. Kč). Tyto výdaje jsou komentovány v příslušné části této zprávy.

2.2. Neinvestiční dotace a půjčené prostředky podnikatelským subjektům

Přehled státního rozpočtu, jeho změn a čerpání neinvestičních dotací a půjčených prostředků podnikatelským subjektům je uveden v následující tabulce:

Tabulka č. 25

v mil. Kč

Neinvestiční dotace a půjčené prostředky podnikatelským subjektům	Skutečnost 2005	Rozpočet 2006		Skutečnost 2006	Plnění v %	Index 2006/2005
		schválený	po změnách			
	1	2	3	4	4:3	4:1
Neinvestiční dotace celkem	**23 305**	**23 512**	**21 924**	**22 057**	**100,6**	**94,6**
z toho:						
Ministerstvo průmyslu a obchodu	7 187	7 821	8 010	7 166	89,5	99,7
Ministerstvo dopravy	3 805	3 200	3 555	3 494	98,3	91,8
Ministerstvo práce a sociálních věcí	2 633	4 147	2 953	2 815	95,3	106,9
Ministerstvo zemědělství	2 413	3 366	2 994	1 872	62,5	77,6
Všeobecná pokladní správa	5 948	4 372	2 845	5 176	181,9	87,0
Neinvestiční půjčené prostředky celkem	**23**	**1 810**	**1 801**	**0**		
z toho:						
Ministerstvo práce a sociálních věcí	1	10	1	0		
Všeobecná pokladní správa	0	1800	1 800	0		

Rozpočet na rok 2006, schválený zákonem 543/2005 Sb., předpokládal proti rozpočtu roku 2005 meziroční zvýšení dotací podnikatelským subjektům o 1,2 mld. Kč, tj. o 5,5 %, resp. proti skutečnosti roku 2005 o 207 mil. Kč, tj. o 0,9 %. V průběhu roku 2006 byl schválený rozpočet rozpočtovými opatřeními snížen o 1,6 mld. Kč na 21,9 mld. Kč, když úpravy protichůdnými směry se dotkly všech kapitol. Skutečné **čerpání** činilo **22,1 mld. Kč**, tj. 100,6 % upraveného rozpočtu. Celkový podíl neinvestičních dotací podnikatelským subjektům na běžných výdajích státního rozpočtu se snížil z 2,8 % v roce 2005 na 2,4 % v roce 2006.

Převážnou většinu (93,0 %) celkových neinvestičních dotací podnikatelským subjektům poskytly kapitoly Ministerstvo průmyslu a obchodu, Ministerstvo dopravy, Ministerstvo práce a sociálních věcí, Ministerstvo zemědělství a kapitola Všeobecná pokladní správa. Některé dotace byly spojeny s programy souvisejícími s Evropskou unií; podrobněji jsou z hlediska financování popsány v části VI. tohoto sešitu.

Rozpočet neinvestičních dotací podnikatelským subjektům kapitoly **Ministerstvo průmyslu a obchodu** na rok 2006 ve výši 7,8 mld. Kč byl v průběhu roku zvýšen o 190 mil. Kč. Ve skutečnosti bylo **poskytnuto 7,2 mld. Kč** (89,5 % rozpočtu po změnách) při meziročním poklesu o 21 mil. Kč (o 0,3 %).

Tabulka č. 26

v mil. Kč

MINISTERSTVO PRŮMYSLU A OBCHODU	Skutečnost 2005	Rozpočet 2006 schválený	Rozpočet 2006 po změnách	Skutečnost 2006	Plnění v %	Index 2006/05
	1	2	3	4	4:3	4:1
Neinvestiční dotace a půjč. prostř. podnik.subjektům celkem	**7 187**	**7 821**	**8 010**	**7 166**	**89,5**	**99,7**
v tom:						
útlum hornictví	3 412	2 620	3 013	3 012	100,0	88,3
programy zateplování a úspor energie	11	20	18	19	105,6	172,7
správa skládek pro s.p. DIAMO	14	15	15	15	100,0	107,1
dotace a půjčky na výzkum a vývoj *)	1 691	2 172	2 042	2 000	97,9	118,3
dotace na podporu podnikání celkem	645	795	863	819	94,9	127,0
v tom:						
dotace na podporu podnikání - národní programy	564	700	720	716	99,4	127,0
projekt InMP - Hospodářská komora	81	95	93	103	110,8	127,2
program Rekonstrukce 2006			50			
doprovodný sociální program restrukturalizace českého ocelářského průmyslu	102	90	71	111	156,3	108,8
průmyslové zóny - dotace		1				
rámcové programy - strategické služby a technologická centra	600	570	639	639	100,0	106,5
program PHARE 2003		5				
Operační program průmysl a podnikání (OPPP) související s ERDF	636	1 456	1 196	471	39,4	74,1
Operační program rozvoj lidských zdrojů (OPRLZ) související s ESF		77	77	4	5,2	
ekologické transfery	76		76	76	100,0	100,0
*) v tom: dotace	1 689	2 172	2 042	2 000	97,9	141,4
půjčené prostředky	2					

Útlum hornictví

Neinvestiční dotace na útlum hornictví byly v roce 2006 čerpány ve výši 3,0 mld. Kč. Útlum uhelného hornictví probíhal na příslušných lokalitách v souladu s usnesením vlády č. 1128/2003 k Programu dokončení restrukturalizace uhelného hornictví. Na všechny utlumované lokality byly MPO schváleny Aktualizované technické a sociální projekty likvidace, včetně Aktualizací útlumového programu pro rok 2006. Z uvedené částky 3,0 mld. Kč představovaly **mandatorní sociálně zdravotní výdaje** 1,6 mld. Kč, které byly poskytovány podle zákona č. 154/2002 Sb., o přechodném financování některých sociálně zdravotních dávek horníků. Další prostředky ve výši 12 mil. Kč byly poskytnuty podle nařízení vlády č. 287/2001 Sb.,

ve znění nařízení vlády č. 397/2004 Sb., a souvisely s restrukturalizací a útlumem hnědouhelného hornictví.

Programy zateplování a úspor energie

Státní program na podporu úspor energie a využití obnovitelných zdrojů energie pro rok 2006 byl schválen vládou ČR usnesením č. 1429 ze dne 9.11.2005. V rámci tohoto programu byly u MPO poskytnuty neinvestiční dotace podnikatelským subjektům ve výši 19 mil. Kč.

Správa skládek pro s.p. DIAMO

V roce 2006 byly ze státního rozpočtu poskytnuty neinvestiční dotace na správu skládek DIAMO ve výši 15 mil. Kč. Prostředky byly využity na krytí nezbytných provozních a režijních nákladů, výdajů na provoz čistírny haldových vod a výdajů na vlastní provoz skládky.

Dotace na výzkum a vývoj

Na zabezpečení realizace vyhlášených programů na podporu průmyslového výzkumu a vývoje v roce 2006 byly v resortu MPO v rámci schváleného rozpočtu zapracovány neinvestiční dotace ve výši 2,2 mld. Kč, v průběhu roku upraveny na celkovou výši 2,0 mld. Kč. Čerpány byly 381 podnikatelskými subjekty na řešení 678 projektů výzkumu a vývoje v celkové výši téměř 2,0 mld. Kč.

Dotace na podporu podnikání celkem – národní programy

Schválený rozpočet na podporu národních programů malého a středního podnikání (MSP) činil 795 mil. Kč. V průběhu roku byl upraven na částku 863 mil. Kč a ve skutečnosti bylo vyčerpáno 819 mil. Kč. Rozpočtové prostředky směrovaly do tzv. národních programů podpory MSP realizovaných MPO v programech Aliance, Poradenství, 6. rámcový program EU, Design a programů realizovaných prostřednictvím Českomoravské záruční a rozvojové banky, a.s. (ČMZRB) s názvy Záruka, Trh a Progres. Podpořen byl také projekt Hospodářské komory ČR – Implementační místa pro podnikatele. V roce 2006 pokračovala podpora MSP ve větší míře z evropských zdrojů v rámci spolufinancovaných programů a také vyšším zapojením soukromých zdrojů komerčních bank.

V programech podpory MSP realizovaných prostřednictvím ČMZRB byly vyčerpány veškeré prostředky převedené ze státního rozpočtu na realizaci programů, tj. ve výši 661 mil. Kč.

V roce 2006 MPO vyhlásilo program podpory malých a středních podnikatelů postižených povodní v roce 2006 (program Rekonstrukce 2006), který byl schválen usnesením vlády 353 ze dne 2.4.2006. Jde o neinvestiční program, pro který byla pro rok 2006 schválená celková částka 150 mil. Kč, po úpravách snížena na 50 mil. Kč. S ohledem na skutečnost, že v roce 2006 nebyla na MPO ani na ČMZRB odsouhlasena z celkových 3 žádostí žádná, tak prostředky ve výši 50 mil. Kč (v tom 30 mil. Kč z vládní rozpočtové rezervy a 20 mil. Kč z kapitoly MPO) byly převedeny do rezervního fondu MPO. Zbývajících 100 mil. Kč mohlo být v případě potřeby použito ze zdrojů obrátkového fondu PHARE.

Doprovodný sociální program restrukturalizace českého ocelářského průmyslu (DSP)

K řešení sociálně zaměstnaneckých důsledků restrukturalizace českého ocelářského průmyslu přijala vláda v roce 2000 Komplexní projekt doprovodného sociálního programu pro uskutečňování restrukturalizace českého ocelářského průmyslu, který pomáhá řešit, prostřednictvím příslušných nařízení vlády, sociální problémy uvolňovaných pracovníků. V období let 2000 – 2006 propustily ocelářské společnosti v rámci restrukturalizace více jak 20 000 zaměstnanců a DSP využilo cca 7 500 uvolněných zaměstnanců, kteří splňovali podmínky stanovené příslušnými nařízeními vlády. V roce 2006 bylo formou příspěvků v rámci DSP poskytnuto celkem 111 mil. Kč.

Rámcové programy - strategické služby a technologická centra

Na program podpory technologických center a strategických služeb byly v roce 2006 poskytnuty prostředky ve výši 639 mil. Kč pro 37 společností, které splnily podmínky tohoto programu. Původně vyčleněné prostředky ve výši 570 mil. Kč se vzhledem k velkému převisu žádostí podnikatelských subjektů o účast v tomto programu ukázaly jako nedostačující, a proto došlo k jejich navýšení na 639 mil. Kč. V programu se odrazily změny v evropské legislativě (nové "Pokyny k regionální podpoře na období 2007-2013") i plnění úkolu z usnesení vlády č. 75/2005 s cílem omezit programy financované z čistě národních zdrojů ve prospěch programů využívajících prostředků ze strukturálních fondů Evropské unie.

Cílem programu je podpora investic do inovačních aktivit firem v oblasti high-tech výrobků, informačních technologií a podnikových služeb. Součástí Rámcového programu pro podporu strategických služeb a Rámcového programu pro podporu vzniku a rozšíření technologických center, které určují podmínky pro poskytování podpory, byly i dotace na školení a rekvalifikaci zaměstnanců.

Program PHARE 2003

Na program Phare 2003 byly pro rok 2006 v rozpočtu neinvestičních dotací zahrnuty pouze prostředky z českých zdrojů, a to ve výši 5 mil. Kč. Úpravou rozpočtu byly tyto prostředky převedeny z neinvestičních do investičních dotací podnikatelům. Program byl určen na zavádění nových technologií a nákup "know-how". V oblasti neinvestičních dotací pro podnikatelské subjekty nebyly tudíž čerpány žádné finanční prostředky.

Operační program Průmysl a podnikání (OPPP) související s ERDF

V oblasti neinvestičních dotací podnikatelským subjektům činil rozpočet po změnách na tento program 1,2 mld. Kč. Z této částky byly vyčerpány prostředky ve výši 471 mil. Kč a částka 725 mil. Kč byla převedena do rezervního fondu a bude na stejný účel čerpána v dalších letech. Prostředky byly poskytnuty především na program Marketing, ve kterém šlo o podporu aktivit napomáhajících českým podnikům zvýšit export, a na program Klastry, který podporoval vznik podnikatelských subjektů.

Operační program Rozvoj lidských zdrojů (OPRLZ) související s ESF

V rámci Operačního programu Rozvoj lidských zdrojů (v gesci MPSV) byly na rok 2006 rozpočtovány prostředky v celkové výši 77 mil. Kč, z toho 19 mil. Kč představovalo národní spolufinancování a 58 mil. Kč zdroje z Evropského sociálního fondu. Rozpočet byl čerpán ve výši necelých 4 mil. Kč a zbývající prostředky ve výši téměř 74 mil. Kč byly převedeny do rezervního fondu. Velký počet žadatelů o podporu (celkem 364) přispěl ke zpoždění realizace z důvodu dodržení náležitostí procesu hodnocení a výběru projektů.

Ekologická dotace

V roce 2006 byla z kapitoly Všeobecná pokladní správa podle § 32 a) zákona č. 44/1998 Sb., o ochraně a využití nerostného bohatství (horní zákon), poskytnuta ekologicka neinvestiční dotace určena k nápravě škod na životním prostředí způsobených dobýváním výhradních ložisek v celkovém objemu 76 mil. Kč. Přidělené finanční prostředky byly použity zejména k rekultivaci těžebních lokalit černého a hnědého uhlí, uranu a nafty.

Rozpočtovaný objem neinvestičních dotací podnikatelským subjektům na rok 2006 v kapitole **Ministerstvo dopravy** ve výši 3,2 mld. Kč byl v průběhu roku upraven na částku 3,6 mld. Kč. Upravený rozpočet byl čerpán ve výši **3,5 mld. Kč**, tj. na 98,3 %. Proti roku 2005 došlo k poklesu výdajů o 311 mil. Kč, tj. o 8,2 %, jak je patrno z následující tabulky.

Tabulka č. 27

v mil. Kč

MINISTERSTVO DOPRAVY	Skutečnost 2005	Rozpočet 2006		Skutečnost 2006	Plnění v %	Index 2006/2005
		schválený	po změnách			
	1	2	3	4	4:3	4:1
Neinvestiční dotace podnikatelským subjektům celkem	**3 805**	**3 200**	**3 555**	**3 494**	**98,3**	**91,8**
v tom:						
Příspěvek na ztrátu dopravce z provozu veřejné osobní drážní dopravy	2 620	2 247	2 547	2 544	99,9	97,1
z toho: příspěvek na ztátu dopravce z poskytování žákovského jízdného	95	120	120	118	98,3	124,2
Příspěvek na provoz kombinované dopravy		27	27	1	3,7	
Příspěvek na dopravní cestu nehrazený ze SFDI	450	400	400	400	100,0	88,9
Doprovodný sociální program	620	490	490	490	100,0	79,0
Dotace pro zbytkové státní podniky	2	7	7	1	14,3	50,0
Úspory energie a využití alternativních paliv v resortu dopravy	0	29	26			
Výkum a vývoj	74		58	58	100,0	78,4
Odstraňování následků povodní z r. 2002	40					

Neinvestiční dotace podnikatelským subjektům v kapitole Ministerstvo dopravy v roce 2006 zahrnovaly:

Příspěvek na ztrátu dopravce z provozu veřejné osobní drážní dopravy

Schválený rozpočet ve výši 2,2 mld. Kč byl v průběhu roku zvýšen o 300 mil. Kč na 2,5 mld. Kč a téměř v plné výši vyčerpán. Ministerstvo dopravy hradilo, v souladu s ustanovením § 39 odst. 1 písm. b) zákona č. 266/1994 Sb., o dráhách, závazek veřejné služby v drážní dopravě k zabezpečení dopravních potřeb státu. Závazek státu byl uzavřen pouze s dopravcem České dráhy, a.s.

Součástí ukazatele úhrady ztráty dopravce z provozu veřejné osobní drážní dopravy je úhrada ztráty vzniklé dopravci z uplatňování slev cen jízdného pro žáky a studenty. V rámci finančního zúčtování se státním rozpočtem za rok 2005 uplatnily České dráhy, a.s. nárok na doplatek úhrady slev cen jízdného pro žáky a studenty v částce 6 mil. Kč, který byl uhrazen na vrub rezervního fondu Ministerstva dopravy.

Úhrada ztráty drážního dopravce z poskytování žákovského jízdného

V rámci tohoto ukazatele byly prováděny úhrady ztráty dopravce z poskytování žákovského jízdného při přepravách na větší vzdálenost než 81 km. Příjemcem příspěvku byly pouze České dráhy, a.s. Rozpočet schválený i po změnách činil 120 mil. Kč, skutečně vyplaceno bylo 118 mil. Kč.

Příspěvek na dopravní cestu nehrazený ze Státního fondu dopravní infrastruktury

Příjemcem příspěvku ve výši 400 mil. Kč (100,0 % čerpání rozpočtu) na dopravní cestu, nehrazeného ze Státního fondu dopravní infrastruktury, byla státní organizace Správa železniční dopravní cesty. Tímto příspěvkem je částečně vyrovnáván rozdíl mezi tržbami a náklady souvisejícími se správou a údržbou dopravní infrastruktury, které podle zákona č. 104/2000 Sb., o Státním fondu dopravní infrastruktury a o změně zákona č. 171/1991 Sb., o působnosti orgánů České republiky ve věcech převodů majetku státu na jiné osoby a o Fondu národního majetku České republiky, nelze financovat z rozpočtu Státního fondu dopravní infrastruktury.

Doprovodný sociální program pro ČD

V rámci Doprovodného sociálního programu ČD byly Ministerstvem dopravy rozpočtovány finanční prostředky pro České dráhy, a.s. na poskytnutí příspěvku uvolněným zaměstnancům ve výši 490 mil. Kč, které byly v plné výši použity na výplatu příspěvků podle nařízení vlády č. 322/2002 Sb., kterým se stanoví podmínky, výše a způsob poskytnutí příspěvku k řešení sociálních důsledků transformace státní organizace České dráhy u zaměstnanců uvolňovaných po termínu 1.1.2003.

Kombinovaná doprava

Účelem poskytovaných dotací byla podpora zaváděcí fáze nových linek kombinované dopravy. V roce 2006 byla poskytnuta podpora pouze na linku „Bohemia-Express II“, provozovanou společností BOHEMIAKOMBI, spol. s r.o. Rozpočet 27 mil. Kč byl čerpán pouze ve výši 647 tis. Kč a 27 mil. Kč bylo převedeno do rezervního fondu MD.

Dotace zbytkovým státním podnikům

Dotace zbytkovým státním podnikům byly poskytnuty na jejich činnost, a to ve výši 1,2 mil. Kč z celkové částky 7,5 mil. Kč schváleného rozpočtu, nečerpané prostředky 6,3 mil. Kč byly převedeny do rezervního fondu. Dotace byly poskytnuty státním podnikům Železniční stavitelství Praha, ČSAD Kolín a ČSAD-TZS Praha 8.

Úspory energie a využití alternativních paliv v resortu dopravy

Prostředky této dotace byly určeny pro realizaci programu „Úspory energie a využití alternativních paliv v resortu dopravy“. Schválený rozpočet ve výši 28,6 mil. Kč byl v průběhu roku snížen na 26,1 mil. Kč. Do účasti státu byly zapracovány strukturální fondy EU ve výši 7,1 mil. Kč. V roce 2006 nebyly prostředky neinvestičních dotací čerpány a byly v plné výši převedeny do rezervního fondu k využití ke stejnému účelu v roce 2007.

Výdaje na výzkum a vývoj

V oblasti výzkumu a vývoje byl pro podnikatelské subjekty v kapitole Ministerstvo dopravy stanoven upravený rozpočet částkou 57,6 mil. Kč, ze které bylo čerpáno 57,5 mil. Kč, tj. 99,8 %.

V kapitole **Ministerstvo práce a sociálních věcí** byly v roce 2006 poskytnuty neinvestiční dotace podnikatelským subjektům v celkovém objemu **2,8 mld. Kč**, tj. 95,3 % upraveného rozpočtu, při meziročním růstu o 182 mil. Kč (o 6,9 %). Dotace v této kapitole byly v převážné míře poskytovány podle zákona č. 435/2004 Sb., o zaměstnanosti, a to především na aktivní politiku zaměstnanosti, tj. řešení problémů nezaměstnanosti a vytváření a udržení pracovních míst. Na dotacích v rámci aktivní politiky zaměstnanosti bylo vyplaceno celkem 2,6 mld. Kč, tj. proti roku 2005 o 17 mil. Kč více, z toho dotace na vytváření účelných pracovních míst představovaly 978 mil. Kč a dotace na podporu zaměstnávání občanů se změněnou pracovní schopností, veřejně prospěšné práce a ostatní programy aktivní politiky zaměstnanosti 544 mil. Kč. Hlavní váhu dotací v rámci aktivní politiky zaměstnanosti však představovaly investiční pobídky, na které bylo vynaloženo 1,0 mld. Kč (proti roku 2005 nárůst o 7,3 %). Poskytování investičních pobídek se řídí zákonem č. 72/2000 Sb., o investičních pobídkách, Rámcovými programy pro podporu technologických center a center strategických služeb schválenými vládou usnesením č. 1238 ze dne 10. prosince 2003, resp. usnesením č. 573 ze dne 5. června 2002,

a Programem pro podporu tvorby nových pracovních míst v regionech nejvíce postižených nezaměstnaností, schváleným vládou usnesením č. 566 ze dne 2. června 2004, ve znění usnesení č. 287 ze dne 22. března 2006.

Kromě dotací v rámci aktivní politiky zaměstnanosti bylo podnikatelským subjektům poskytnuto na projekty výzkumu a vývoje v sociální oblasti 10 mil. Kč a na společné programy ČR a EU 234 mil. Kč.

V kapitole **Ministerstvo zemědělství** bylo na neinvestiční dotace podnikatelským subjektům rozpočtováno 3,3 mld. Kč. Rozpočtovými opatřeními byl rozpočet upraven na 3,0 mld. Kč. **Vynaloženo** bylo **1,9 mld. Kč**, tj. 62,5 % rozpočtu po změnách, při meziročním poklesu výdajů o 541 mil. Kč (vliv realizované dotace PGRLF v roce 2005 – 401 mil. Kč; v roce 2006 nebyla z kapitoly MZe poskytnuta dotace PGRLF, a.s.)

Podle zákona č. 252/1997 Sb., o zemědělství, jsou dotace do zemědělství členěny na podpory přímé a podpory nepřímé, které schvaluje Poslanecká sněmovna Parlamentu při projednávání zákona o státním rozpočtu na příslušný rok. Tyto nepřímé a přímé podpory byly v roce 2006 rozpočtovány a čerpány takto:

Tabulka č. 28

v mil Kč

MINISTERSTVO ZEMĚDĚLSTVÍ	Skutečnost 2005	Rozpočet 2006		Skutečnost 2006	Plnění v %	Index 2006/2005
		schválený	po změnách			
	1	2	3	4	4:3	4:1
Neinvestiční dotace podnikatelským subjektům celkem	**2 413**	**3 366**	**2 994**	**1 872**	**62,5**	**77,6**
v tom:						
Dotace agrokomplexu celkem (včetně PGRLF)	1 655	3 121	2 550	1 389	54,5	83,9
v tom: dotace PGRLF, a. s.	401					
podpůrné programy	1 248	1 280	1 284	1 284	100,0	102,9
nařízení vlády č. 505/2000 Sb.	6	30	21	4	19,0	66,7
povodně 2006			113	94	83,2	
SOP EU		1 250	1 125			
SOP SR		530	7	7	100,0	
SAPARD		31				
Dotace lesnímu hospodářství		70	4	4	100,0	
Dotace vodnímu hospodářství	646	175	336	375	111,6	58,0
Zemědělský výzkum a vývoj	108		104	104	100,0	96,3
ISPROFIN-pgm.č.229012-Zemský hřebčín Písek, s.p.	4					

Ve schváleném rozpočtu kapitoly Ministerstvo zemědělství bylo pro podnikatelské subjekty určeno téměř 3,4 mld. Kč, tj. 8,9 % celkového objemu běžných výdajů kapitoly. Rozpočtovými opatřeními byl rozpočet snížen na částku 3,0 mld. Kč a z ní bylo použito 1,9 mld. Kč. Na plnění rozpočtu mělo rozhodující vliv vázání prostředků ve výši 1 125 000 tis. Kč u operačního programu Rozvoj venkova a multifunkčního zemědělství – kryto příjmem z rozpočtu EU, neboť v r. 2006 MZe nepřešlo na tzv. mezistupně systému finančních toků SF/FS prostřednictvím státního

rozpočtu, jak se předpokládalo a finanční prostředky byly konečným příjemcům poskytovány dosavadním způsobem, tj. z účtu Národního fondu Ministerstva financí.

Prostředky byly směrovány podnikatelským subjektům do agrokomplexu, lesního a vodního hospodářství a do oblasti výzkumu a vývoje. Většina dotací u Ministerstva zemědělství byla realizována prostřednictvím Státního zemědělského intervenčního fondu (viz. příslušné pasáže v části VI.).

Celkové neinvestiční prostředky poskytnuté ve prospěch podnikatelských subjektů byly čerpány v rámci následujících ukazatelů:

Podpora zemědělství

Z upraveného rozpočtu 1 418 mil. Kč byla čerpána částka 1 382 mil. Kč, tj. 97,5 %, v tom:

- podpůrné programy ve výši 1 284 mil. Kč,
- nařízení vlády v částce 4 mil. Kč,
- povodně 2006 v částce 94 mil. Kč.

Operační program zemědělství

Z upraveného rozpočtu v částce 1 132 mil. Kč bylo čerpáno celkem pouze 6,5 mil. Kč. Důvodem nízkého čerpání byla skutečnost, že byly použity pouze prostředky státního rozpočtu, zatímco rozpočtované prostředky kryté příjmem z rozpočtu EU byly v souladu s usnesením vlády č. 1450 ze dne 12.12.2006 vázány, neboť byly poskytovány konečným příjemcům z účtu Národního fondu.

Podpora vodního hospodářství

Z upraveného rozpočtu 335,5 mil. Kč byla čerpána částka 374,5 mil. Kč, tj. 111,6 %, překročení bylo kryto použitím prostředků rezervního fondu.

V průběhu roku byl uskutečněn převod z prostředků **na výzkum a vývoj** organizačních složek státu ve výši 104 mil. Kč do dotací na projekty výzkumu a vývoje řešené podnikatelskou sférou a tato částka byla plně vyčerpána. Účelové prostředky byly smluvně poskytnuty na základě výsledků veřejné soutěže na řešení projektů výzkumu a vývoje.

V kapitole Všeobecná pokladní správa (VPS) byl u dotací podnikatelským subjektům (seskupení položek 521) schválený rozpočet 4,4 mld. Kč snížen o 1,6 mld. Kč (především snížením dotací na daňovou povinnost), tj. na 2,8 mld. Kč. V sledovaném roce bylo formou dotací poskytnuto celkem **5,2 mld. Kč**, což představovalo snížení proti roku 2005 o 773 mil. Kč, tj. o 13,0 %.

Přehled schváleného rozpočtu, jeho změn a čerpání je uveden v následující tabulce:

Tabulka č. 29

v mil. Kč

VŠEOBECNÁ POKLADNÍ SPRÁVA	Skutečnost 2005	Rozpočet 2006 schválený	Rozpočet 2006 po změnách	Skutečnost 2006	Plnění v %	Index 2006/2005
	1	2	3	4	4:3	4:1
Neinvestiční dotace podnikatelským subjektům celkem	**5 949**	**4 372**	**2 845**	**5 175**	**181,9**	**87,0**
v tom:						
Dotace na podporu exportu - ČEB, a. s.	62	739	684	271	39,6	437,1
Navýšení základního kapitálu ČEB, a. s.	100	150	150	150	100,0	150,0
Dopady embarga	7	30	26	8	30,8	114,3
Realizace státních záruk za úvěry přijaté KoB a ČMZRB na financování infrastruktury	3 958			3 866		97,7
Majetková újma peněžních ústavů	610	538	538	397	73,8	65,1
Dotace na nápravu škod na životním prostředí způsobené dobýváním výhradních ložisek		150				
Dotace na minimální povinný příděl do FKSP státním podnikům		10	10			
Ztráta společnosti MUFIS, a. s.	62	65	65	42	64,6	67,7
Majetková újma pojišťoven z provozování zákonného pojištění odpovědnosti zaměstnavatele za škodu při pracovním úrazu a nemoci z povolání		60	60			
Investiční pobídky - dotace na daňovou povinnost	1 150	2 630	1 312	441	33,6	38,3

Nejvíce prostředků bylo uvolněno na program **„Realizace státních záruk za úvěry přijaté KoB a ČMZRB na financování infrastruktury“**. Na úroky a splátky úvěrů od EIB bylo vynaloženo **3,9 mld. Kč**. Prostředky byly určeny na krytí dluhové služby úvěrů poskytnutých od EIB především na financování dopravní infrastruktury, výstavbu čistíren odpadních vod, odstraňování následků povodní apod.

Z kapitoly VPS bylo dále uvolněno **441 mil. Kč na investiční pobídky – dotace na daňovou povinnost** (o 709 mil. Kč méně než v roce 2005). Účelové dotace byly poskytnuty celkem 12 společnostem. Deset společností získalo investiční pobídky na vybudování nové výroby (až 10-leté poskytování účelových dotací) a dvě společnosti získaly investiční pobídky na rozšíření stávající výroby (až 5-leté poskytování účelových dotací). Jedné společnosti, která požádala v roce 2006, nebyly dotace poskytnuty, protože společnost musí doložit doplňující informace, zda došlo ke splnění všech podmínek pro poskytnutí (jedná se o společnost, která požádala o dotaci poprvé v rámci investičních pobídek ve výši 9,4 mil. Kč). Nižší čerpání rozpočtových prostředků v roce 2006 bylo způsobeno hospodářskými výsledky společností za

předcházející zdaňovací období. Úspora 2 189 mil. Kč oproti schválenému rozpočtu byla ovlivněna rovněž tím, že šest společností nedosáhlo v příslušném zdaňovacím období zisku (z toho čtyři společnosti již čerpaly investiční pobídky v předcházejícím období), ačkoli splňovaly v roce 2006 ostatní podmínky pro poskytnutí účelových dotací. Uspořené prostředky ve výši 1 318 mil. Kč byly využity k pokrytí aktuálních výdajů nezabezpečených ve státním rozpočtu.

Na **majetkovou újmu peněžních ústavů**, která jim vznikla v souvislosti s dříve poskytnutými sociálními úvěry (bytová výstavba, půjčky mladým manželům), bylo v roce 2006 poskytnuto **397 mil. Kč** (podrobně komentováno v části 2.4.5.).

Dotace na podporu exportu – Česká exportní banka, a.s. - této bance byly poskytnuty dotace na ztrátu z provozování podpořeného financování za leden až září 2006 celkem ve výši **271 mil. Kč.** Na nevyčerpání rozpočtovaného objemu prostředků (413 mil. Kč oproti rozpočtu po změnách) se podílel nízký objem podepsaných smluv v oblasti financování vývozu s dotací ztrát, a to zejména z důvodu opožďovaného vyhlašování výsledků výběrových řízení v soutěžích, kterých se za podpory ČEB účastnili čeští dodavatelé, což se týkalo objemově významných obchodních případů. Pokračoval trvalý pokles podílu úvěrů, u kterých byl smluvní měnou USD ve prospěch úvěrů se smluvní měnou EUR. Řada úvěrů nebyla čerpána podle předpokladů. Propad jejich čerpání padal na vrub okolností, na které ČEB neměla žádný vliv.

Navýšení základního kapitálu České exportní banky, a.s. - v souladu s rozpočtovaným účelem byly z kapitoly VPS převedeny České exportní bance prostředky ve výši **150 mil. Kč**. Navýšení základního kapitálu ČEB v roce 2006 bylo schváleno usnesením vlády č. 1131/2005. Důvodem navýšení základního kapitálu ČEB, a.s. bylo:

- rozšíření obchodních aktivit v důsledku změn zákona č. 58/1995 Sb., o pojišťování a financování vývozu se státní podporou, ve znění pozdějších předpisů,

- získání dalšího prostoru pro zvýšení limitu čisté angažovanosti vůči jednomu klientovi nebo ekonomicky spjaté skupině klientů podle vyhlášky č. 333/2002 Sb., ve znění vyhlášky č. 552/2004 Sb., kterou se stanoví pravidla obezřetného podnikání ovládajících osob na konsolidovaném základě,

- přehodnocení přístupu ČNB k zohlednění pojistných produktů EGAP, při obezřetném podnikání bank,

- eliminace dopadů zavedení nových pravidel bankovní regulace Basel II při výpočtu kapitálové přiměřenosti a čisté angažovanosti.

Ministerstvo financí má podle zákona č. 218/2000 Sb. zřízen **fond státních záruk**. Do tohoto fondu byla v roce 2006 převedena částka předpokládaných výdajů na realizaci státních záruk v plné rozpočtované výši **11,2 mld. Kč**. Na realizaci záruk, které jsou vykázány v příslušných položkách výdajů kapitoly VPS („Realizace státních záruk“, „Úhrada závazků státní organizaci Správa železniční dopravní cesty podle z.č. 77/2002 Sb“, program „Realizace státních záruk za úvěry přijaté KoB a ČMZRB na financování infrastruktury“ – bez výdajů na zabezpečení funkce finančního manažera úvěrů přijatých ČR), bylo použito celkem 10,5 mld. Kč. Částka 744 mil. Kč z roku 2006 zůstala ve fondu nečerpána k využití na realizaci státních záruk v příštích letech. Podle zákona o rozpočtových pravidlech nelze zůstatek použít jiným způsobem a musí být ponechán ve fondu státních záruk. Zůstatek byl ovlivněn příznivým kurzem koruny vůči cizím měnám, ve kterých jsou některé garantované úvěry spláceny, a tím, že nedošlo k předpokládanému plnění ze záruky vůči ČNB v kauze IPB.

Výdaje na realizaci státních záruk (vč. úhrady závazků s. o. Správa železniční dopravní cesty) a výdaje na majetkovou újmu peněžních ústavů a pojišťoven jsou komentovány v části zprávy „Další běžné výdaje státního rozpočtu“ tohoto sešitu, resp. v části „Přehled o stavu a vývoji státních záruk“ sešitu D.

Výše uvedených pět kapitol se na celkových neinvestičních dotacích podnikatelským subjektům **podílelo 93,0 %,** na ostatní kapitoly připadly menší částky.

Neinvestiční půjčené prostředky podnikatelským subjektům byly ve schváleném rozpočtu zahrnuty v celkové výši 1 810 mil. Kč. V průběhu roku byl rozpočet upraven na 1 801 mil. Kč, ale prostředky **čerpány nebyly**. Nečerpání způsobily nerealizované výdaje na návratnou finanční výpomoc související s plynárenskými VIA na území Ruské federace (1,8 mld. Kč). Rozpočtované výdaje vycházely z předpokladu dosažení dohody s příslušnými státními orgány Ruské federace o úhradě daňových povinností českého subjektu, který podle tzv. Jamburgských dohod na území Ruské federace realizoval výstavbu pro plynárenský průmysl včetně navazující infrastruktury a občanské vybavenosti. Výdaje byly vázány na vyčíslení celkových daňových nedoplatků ruskou stranou a odsouhlasení mechanismu jejich úhrady včetně recipročních dodávek zemního plynu do ČR (protože Jamburgská dohoda z roku 1985 nepočítala s daňovými povinnostmi, měly být podle předběžných jednání příslušné daně uhrazeny českou stranou tak, jak to vyžaduje konvence o zamezení dvojího zdanění a jejich hodnota zahrnuta do zadluženosti Ruské federace a následně uhrazena dodávkami zemního plynu).

K tomuto vyčíslení daňových nedoplatků a dosažení výše uvedené dohody dosud nedošlo, a proto nebyl výše uvedený výdaj v roce 2006 realizován (totéž platí i pro oblast příjmů, kde byla rozpočtována stejná částka).

2.3. Výdaje na veřejnou spotřebu

Tato skupina výdajů zahrnuje zejména následující oblasti:

2.3.1. Výdaje na platy, ostatní platby za provedenou práci a pojistné

Výdaje na platy a ostatní platby za provedenou práci včetně pojistného, rozpočtované v organizačních složkách státu, tvoří významnou součást veřejné spotřeby. Zákon o státním rozpočtu stanovil pro rok 2006 jejich výši v objemu 91,1 mld. Kč.

Rozpočtovaný objem prostředků na platy a ostatní platby za provedenu práci pro rok 2006 vycházel z parametrů schváleného střednědobého rozpočtového výhledu pro rok 2006 a byl ovlivněn více faktory. Do rozpočtu byl obecně promítnut růst prostředků na platy ve výši čtyř a půl procenta, schválený vládou v rámci střednědobého rozpočtového výhledu na období roku 2005 až 2007. Promítnuty byly i důsledky zákona č. 626/2004 Sb., o změně některých zákonů v návaznosti na realizaci reformy veřejných financí v oblasti odměňování (odměňování ústavních činitelů a dalších funkcí na úrovni nároku na rok 2005). Z rozpočtu příslušných kapitol byly vyjmuty prostředky, které byly určeny na realizaci zákona č. 361/2003 Sb., o služebním poměru příslušníků bezpečnostních sborů a následně vázány podle usnesení vlády ze dne 23. března 2005 č. 339. V rozpočtu byl rovněž zapracován pokračující program diferencované redukce počtu funkčních míst vyplývající z usnesení vlády č. 624/2003 o Rozpočtovém výhledu na roky 2003 až 2006. Uvedené a další vlivy jsou podrobně rozebrány v kapitole „Čerpání mzdových prostředků v rozpočtové sféře“.

Povinné pojistné placené zaměstnavatelem, tj. pojistné na sociální zabezpečení, příspěvek na státní politiku zaměstnanosti a pojistné na zdravotní pojištění, bylo rozpočtováno v návaznosti na plánované výši prostředků na platy.

Rozpočet na rok 2006, schválený zákonem č. 543/2005 Sb., předpokládal růst výdajů na platy, ostatní platby za provedenou práci a pojistné proti rozpočtu roku 2005 o 3,9 %, resp. proti skutečnosti o 5,4 %, upravený rozpočet proti skutečnosti roku 2005 pak růst o 4,1 %. **Celkem** bylo **čerpáno 89,4 mld. Kč** při meziročním růstu o 3,5 % (o 3,0 mld. Kč), tj. ve vztahu k rozpočtu po změnách bylo dosaženo úspory výdajů ve výši 0,5 mld. Kč (plnění rozpočtu na 99,4 %). Podíl těchto výdajů

na celkových běžných výdajích státního rozpočtu se meziročně zvýšil na 9,8 %, tj. o 0,4 procentního bodu.

Souhrnné údaje o rozpočtu, jeho změnách a čerpání jsou uvedeny v následující tabulce:

Tabulka č. 30

v mil. Kč

VÝDAJE NA PLATY, OSTATNÍ PLATBY ZA PROVEDENOU PRÁCI A POJISTNÉ	Skutečnost 2005	Rozpočet 2006		Skutečnost 2006	Plnění v %	Rozdíl	Index 2006/2005
		schválený	po změnách				
	1	2	3	4	5=(4:3)	6=(4-3)	7=(4:1)
Výdaje na platy, ostatní platby za provedenou práci a pojištění celkem	**86 373**	**91 061**	**89 955**	**89 410**	**99,4**	**-545**	**103,5**
v tom:							
- platy	59 263	62 852	61 893	61 584	99,5	-309	103,9
- ostatní platby za provedenou práci	5 032	4 887	4 991	4 952	99,2	-39	98,4
- povinné pojistné placené zaměstnavatelem	22 079	23 323	23 072	22 874	99,1	-198	103,6

Na platy a na ostatní platby za provedenou práci bylo v roce 2006 vynaloženo celkem **66,5 mld. Kč,** tj. o 0,3 mld. Kč (0,5 %) méně, než počítal rozpočet po změnách. Z toho **platy** dosáhly **61,6 mld. Kč** (99,5 % rozpočtu po změnách) při meziročním růstu o 2,3 mld. Kč, tj. o 3,9 %. Schválený rozpočet výdajů na platy předpokládal proti skutečnosti roku 2005 zvýšení o 6,1 %, upravený rozpočet pak o 4,4 %. **Ostatní platby za provedenou práci** činily **5,0 mld. Kč** (99,2 % rozpočtu po změnách) při meziročním poklesu o 80 mil. Kč, tj. o 1,6 %.

Výdaje na **povinné pojištění placené zaměstnavatelem** dosáhly **22,9 mld. Kč,** tj. 99,1 % rozpočtu po změnách. V závislosti na růstu výdajů na platy a poklesu výdajů na ostatní platby se tato položka meziročně zvýšila o 795 mil. Kč (o 3,6 %).

2.3.2. Neinvestiční nákupy a související výdaje

Neinvestiční nákupy a související výdaje představují základní výdaje organizačních složek státu jako jsou nákup materiálu, vody, paliv a energie, nákup služeb, ostatní nákupy a související výdaje. Jsou zde zahrnuty i úroky a ostatní finanční výdaje a záruky dříve vykazované v neinvestičních půjčkách podnikatelským subjektům.

Schválený rozpočet této skupiny výdajů ve výši 99,0 mld. Kč byl rozpočtovými opatřeními, realizovanými v průběhu roku, **snížen** v souhrnu o 3,8 mld. Kč **na 95,2 mld. Kč**, když docházelo k pohybu u všech položek – snížení se týkalo především úroků a ostatních finančních výdajů (o 1,9 mld. Kč), nákupu služeb (o 1,7 mld. Kč) a výdajů souvisejících s neinvestičními nákupy, příspěvky, náhrady a věcnými dary (o 1,6 mld. Kč). Největší zvýšení bylo provedeno u nákupu materiálu

(o 0,8 mld. Kč) a u ostatních nákupů (o 0,7 mld. Kč, z toho výdaje na opravy a udržování o 0,6 mld. Kč).

Schválený rozpočet, jeho změny a čerpání neinvestičních nákupů a souvisejících výdajů, vč. porovnání s předchozím rokem, jsou zřejmé z následujícího přehledu:

Tabulka č. 31

v mil. Kč

NEINVESTIČNÍ NÁKUPY A SOUVISEJÍCÍ VÝDAJE	Skutečnost 2005	Rozpočet 2006		Skutečnost 2006	Plnění v %	Rozdíl	Index 2006/2005
		schválený	po změnách				
	1	2	3	4	5=(4:3)	6=(4-3)	7=(4:1)
Neinvestiční nákupy a související výdaje celkem	**99 564**	**99 015**	**95 236**	**115 875**	**121,7**	**20 639**	**116,4**
v tom:							
- nákup materiálu	9 597	9 044	9 826	10 629	108,2	803	110,8
- úroky a ostatní finanční výdaje	26 176	36 078	34 226	33 707	98,5	-519	128,8
- nákup vody, paliv a energie	5 035	5 612	5 542	5 897	106,4	355	117,1
- nákup služeb	25 314	31 141	29 435	27 650	93,9	-1 785	109,2
- ostatní nákupy	9 120	8 478	9 218	10 337	112,1	1 119	113,3
z toho: opravy a udržování	6 706	5 898	6 547	6 480	99,0	-67	96,6
cestovné	1 350	1 666	1 459	1 379	94,5	-80	102,1
- poskytnuté zálohy, jistiny, záruky a vládní úvěry	17 926	339	278	20 642	7 425,2	20 364	115,2
- související výdaje	6 395	8 324	6 712	7 012	104,5	300	109,6

Výdaje na neinvestiční nákupy a související výdaje dosáhly v roce 2006 celkové výše **115,9 mld. Kč** a byly tak nad úrovní upraveného rozpočtu o 20,6 mld. Kč, tj. o 21,7 %. Překročení rozpočtu bylo ovlivněno téměř výhradně tím, že výdaje na realizaci státních záruk ve výši 20,6 mld. Kč byly kryty převody prostředků z fondu státních záruk spravovaného Ministerstvem financí (§ 73 zákona č. 218/2000 Sb., o rozpočtových pravidlech). Po odpočtu výdajů na realizaci státních záruk byl upravený rozpočet celkových neinvestičních nákupů splněn téměř bezezbytku, když překročení u některých položek bylo kryto prostředky rezervních fondů. Podíl neinvestičních nákupů na celkových běžných výdajích státního rozpočtu dosáhl 12,7 % a proti roku 2005 se zvýšil o 1,9 procentního bodu. Meziroční nárůst těchto výdajů o 16,3 mld. Kč, tj. o 16,4 % byl ovlivněn především vyššími úroky a ostatními finančními výdaji (o 7,5 mld. Kč), realizovanými státními zárukami (o 2,7 mld. Kč), nákupy služeb (o 2,3 mld. Kč), materiálu (o 1,0 mld. Kč) a ostatními nákupy (o 1,2 mld. Kč); protichůdně působilo v podstatě pouze meziroční snížení výdajů na opravy a udržování (o 0,2 mld. Kč).

Výdaje na nákup materiálu ve výši **10,6 mld. Kč** byly splněny na 108,2 % rozpočtu po změnách (překročení o 803 mil. Kč kryto z rezervních fondů) při meziročním nárůstu o 1,0 mld. Kč (o 10,8 %). Tyto výdaje zabezpečují především vlastní činnost organizačních složek státu a patří sem takové položky jako např.

výdaje na drobný hmotný majetek, na potraviny, na prádlo, oděv a obuv, na knihy, učební pomůcky a tisk, na léky a zdravotnický materiál a další položky. Podíl těchto výdajů na celkových běžných výdajích státního rozpočtu se meziročně zvýšil – z 1,14 % v roce 2005 na 1,16 % v roce 2006.

Úroky a ostatní finanční výdaje dosáhly **výše 33,7 mld. Kč** a zůstaly pod úrovní upraveného rozpočtu o 0,5 mld. Kč, tj. o 1,5 %. Proti roku 2005 vzrostly o 7,5 mld. Kč, tj. o 28,8 %. Rozhodující objem těchto výdajů představují výdaje na obsluhu státního dluhu, které jsou financovány prostřednictvím kapitoly Státní dluh a komentovány samostatně v sešitu E.

Výdaje na nákup vody, paliv a energie dosáhly celkem **5,9 mld. Kč** a byly tak o 355 mil. Kč vyšší než upravený rozpočet, tj. o 6,4 % (překročení kryto převody z rezervních fondů). Ve srovnání s předchozím rokem se zvýšily o 862 mil. Kč, tj. o 17,1 %, když nejvíce vzrostly výdaje na pohonné hmoty a maziva (o 395 mil. Kč, tj. o 24,6 %), na plyn (o 241 mil. Kč, tj. o 30,4 %) a na elektrickou energii (o 164 mil. Kč, tj. o 12,6 %). Meziroční pokles byl zaznamenán u výdajů na studenou vodu (o 2 mil. Kč, tj. o 0,5 %), na pevná paliva (o 20 mil. Kč, tj. o 19,8 %) a na teplou vodu (o 0,5 mil. Kč, tj. o 4,8 %).

Výdaje na nákup služeb činily **27,6 mld. Kč** a upravený rozpočet byl splněn na 93,9 %, tj. úspora dosáhla 1,8 mld. Kč. Meziročně tyto výdaje vzrostly o 2,3 mld. Kč, tj. o 9,2 %. Nejvyšší zvýšení zaznamenala položka „konzultační, poradenské a právní služby“ (o 240 mil. Kč, tj. o 21,3 %), „služby zpracování dat“ (o 187 mil. Kč, tj. o 54,9 %), výdaje na „služby pošt“ (o 112 mil. Kč, tj. o 6,0 % - čerpání dosáhlo téměř 2,0 mld. Kč) a především položka „nákup ostatních služeb“ (o 2,5 mld. Kč, tj. o 17,6 % - čerpání ve výši 16,9 mld. Kč); mezi „ostatní služby“ patří např. úhrady zdravotnickým zařízením za lékařské prohlídky osob nastupujících do ústavů sociální péče a za služby poskytované zdravotnickým nebo jiným specializovaným zařízením za zdravotní prohlídky dané zvláštním předpisem, příspěvek na stravování zaměstnanců v zařízení jiné organizace, nákup stravenek ve veřejném stravování apod. Na druhé straně poklesly především výdaje na „nájemné“ (o 353 mil. Kč, tj. o 12,3 %), na „služby telekomunikací a radiokomunikací“ (o 328 mil. Kč, tj. o 10,0 % při čerpání 2,9 mld. Kč).

Výdaje na ostatní nákupy dosáhly výše **10,3 mld. Kč** a byly tak nad úrovní upraveného rozpočtu o 1,1 mld. Kč (o 12,1 %, zapojeny rezervní fondy), meziročně se zvýšily o 1,2 mld. Kč. Kč, tj. o 13,3 %. Z celkového objemu výdajů na ostatní nákupy připadlo nejvíce na výdaje na opravy a udržování, a to 6,5 mld. Kč (plnění na 99,0 % upraveného rozpočtu při meziročním poklesu o 226 mil. Kč, tj. o 3,4 %) a na cestovné (tuzemské i zahraniční), na které bylo vynaloženo celkem 1,4 mld. Kč, tj. o 29 mil. Kč

(o 2,1 %) více než v předchozím roce. Dále sem patří výdaje na ostatní nákupy jinde nezařazené, kterými jsou např. příspěvek na ošacení, náhrady chovatelům služebních psů, platby dálničních známek a poplatků, příspěvek na zkvalitnění stravy vlastním zaměstnancům, výdaje na programové vybavení apod.

Poskytnuté zálohy, jistiny, záruky a vládní úvěry byly v roce 2006 realizovány ve výši **20,6 mld. Kč**, když téměř celou částku představovaly **výdaje na realizaci záruk** (20 634 mil. Kč, z toho 17 522 mil. Kč ve prospěch ČNB – záruky za konsolidaci bank, částka 3 038 mil. Kč byla vyplacena státní organizaci Správa železniční dopravní cesta), hrazené prostřednictvím fondu státních záruk, spravovaného Ministerstvem financí. Meziročně se výdaje na realizaci záruk zvýšily o 2,7 mld. Kč, tj. o 15,2 %. Podrobný komentář k výdajům souvisejícím se státem jištěnými závazky jednotlivých dlužníků je uveden v sešitu D, části „Přehled o stavu a vývoji státních záruk“, resp. stručně v části zprávy o některých dalších běžných výdajích státního rozpočtu (sešit C).

Výdaje související s neinvestičními nákupy dosáhly v roce 2006 výše **7,0 mld. Kč** a byly plněny na 104,5 % upraveného rozpočtu (překročení o 300 mil. Kč). Nejvýznamnější položku představovaly poskytnuté neinvestiční příspěvky a náhrady, které byly čerpány ve výši 4,1 mld. Kč a meziročně poklesly o 740 mil. Kč, tj. o 15,2 %. Za příspěvky a náhrady tohoto druhu se považují např. úhrady advokátům a notářům zastupujícím klienty ex offo, náhrady za náklady soudního řízení, příspěvky a náhrady výdajů v Armádě ČR, příspěvky poslaneckým a senátorským klubům apod. Meziroční nárůst o 1,2 mld. Kč byl vykázán u náhrad zvýšených nákladů spojených s výkonem funkce v zahraničí (u pracovníků zastupitelských úřadů a stálých misí a jejich rodinných příslušníků), které dosáhly celkem 1,6 mld. Kč. Kč. „Ostatní výdaje související s neinvestičními nákupy“ představovaly 1,0 mld. Kč (meziroční růst o 61 mil. Kč, tj. o 6,4 %) a náhrady a příspěvky související s výkonem ústavní funkce a funkce soudce 162 mil. Kč.

2.3.3. Neinvestiční transfery neziskovým a podobným organizacím

Podíl výdajů této skupiny na celkových běžných výdajích státního rozpočtu (necelých 0,9 %) není výrazný, jedná se však o výdaje významné svým charakterem.

Schválený rozpočet 2006 ve výši **7,8 mld. Kč** počítal proti korigovanému rozpočtu roku 2005 s meziročním navýšením o 28,9 % (téměř o 1,8 mld. Kč), resp. proti skutečnosti roku 2005 o 19,0 % (více než o 1,2 mld. Kč). V průběhu roku byl **rozpočet zvýšen na 9,9 mld. Kč**, skutečné **čerpání** činilo **8,2 mld. Kč**, tj. 82,0 %, při meziročním růstu o 24,0 % (o 1,6 mld. Kč).

Schválený rozpočet, jeho úpravy a plnění (vč. srovnání s rokem 2005) ukazuje následující přehled:

Tabulka č. 32

v mil. Kč

NEINVESTIČNÍ TRANSFERY NEZISKOVÝM A PODOBNÝM ORGANIZACÍM	Skutečnost 2005	Rozpočet 2006		Skutečnost 2006	Plnění v %	Index 2006/2005	Rozdíl 2006-2005
		schválený	po změnách				
	1	2	3	4	5=(4:3)	6=(4:1)	7=(4-1)
Neinvestiční transfery neziskovým apod. org. celkem	**6 572**	**7 820**	**9 937**	**8 152**	**82,0**	**124,0**	**1 580**
v tom:							
- transfery obecně prospěšným organizacím	492	1 115	889	659	**74,1**	**133,9**	**167**
- transfery občanským sdružením	2 577	2 448	3 243	3 305	**101,9**	**128,2**	**728**
- transfery církvím a církevním organizacím	2 354	2 732	2 795	2 730	**97,7**	**116,0**	**376**
- transfery politickým stranám a hnutím	474	1 027	1 042	1 006	**96,5**	**212,2**	**532**
- ostatní	675	498	1 968	452	**23,0**	**67,0**	**-223**

Neinvestiční transfery občanským sdružením představovaly v roce 2006 největší objem neinvestičních prostředků (40,5 %) poskytnutých jednotlivým typům neziskových organizací. **Čerpání** výdajů dosáhlo celkem **3,3 mld. Kč**, tj. o 1,9 % (o 61,8 mil. Kč) více než předpokládal rozpočet po změnách. Meziročně výdaje do této oblasti vzrostly o 28,2 %, tj. o 727,9 mil. Kč.

Následující tabulka ukazuje čerpání výdajů na transfery občanským sdružením u vybraných kapitol státního rozpočtu.

Tabulka č. 33

v mil. Kč

TRANSFERY OBČANSKÝM SDRUŽENÍM	Skutečnost 2005	Rozpočet 2006		Skutečnost 2006	Plnění v %	Index 2006/2005	Rozdíl 2006-2005
		schválený	po změnách				
	1	2	3	4	5=(4:3)	6=(4:1)	7=(4-1)
Transfery občanským sdružením celkem	**2 577**	**2 448**	**3 243**	**3 305**	**101,9**	**128,2**	**728**
z toho:							
Ministerstvo školství, mládeže a tělovýchovy	1 302	1 170	1 513	1 495	98,8	114,8	193
Ministerstvo práce a soc. věcí	615	434	902	976	108,2	158,7	361
Ministerstvo kultury	125	381	154	154	100,0	123,2	29
Ministerstvo zdravotnictví	191	165	186	184	98,9	96,3	-7
Úřad vlády ČR	69	68	76	76	100,0	110,1	7
Ministerstvo vnitra	42	37	50	63	126,0	150,0	21
Ministerstvo zemědělství	41	47	52	46	88,5	112,2	5
Ministerstvo životního prostředí	48	29	76	85	111,8	177,1	37
Ministerstvo pro místní rozvoj	46	18	42	35	83,3	76,1	-11
Ministerstvo zahraničních věcí	22	1	55	55	100,0	250,0	33
Všeobecná pokladní správa	27	64	77	77	100,0	285,2	50
Ministerstvo průmyslu a obchodu	23	21	27	27	100,0	117,4	4
Ministerstvo dopravy	10	10	11	11	100,0	110,0	1

Kapitola **Ministerstvo školství, mládeže a tělovýchovy** poskytla občanským sdružením **1,5 mld. Kč**, tj. 45,2 % všech takto vynaložených prostředků. Z celku představovaly 78,9 % dotace na sportovní reprezentaci (610,9 mil.Kč) a tělovýchovnou činnost (569,2 mil. Kč). V oblasti využití volného času dětí byly poskytnuty dotace ve výši 175,9 mil. Kč, na projekty programu prevence kriminality 150 tis. Kč a na projekty protidrogové politiky 3,2 mil. Kč. Na podporu úspěšných projektů výzkumu a vývoje bylo určeno 72,9 mil. Kč a v rámci mezinárodní spolupráce na podporu projektů spolufinancovaných z EU 45,8 mil. Kč.

V kapitole **Ministerstvo práce a sociálních** věcí bylo pro občanská sdružení vyčerpáno téměř **976 mil. Kč**, z toho subjektům poskytujícím sociální služby 72,1 mil. Kč, na sociální prevenci a prevenci kriminality 119,4 mil. Kč, na dotace na aktivní politiku zaměstnanosti 147,8 mil. Kč, na společné programy ČR a EU 507,3 mil. Kč. Dotace pro rodinu představovaly 59,2 mil. Kč, projekty integrace cizinců 7,9 mil. Kč, drogová prevence 32,3 mil. Kč a projekty příslušníků romské komunity 31,7 mil. Kč.

Kapitola **Ministerstvo zdravotnictví** v roce 2006 vynaložila pro občanská sdružení přes **184 mil. Kč** na různé programy např. Program podpory OS ZP (110,9 mil. Kč), Program veřejně účelných aktivit OS ZP (40,0 mil. Kč), Národní plán pomoci zdravotně postiženým (8,0 mil. Kč), Program zdravé stárnutí (8,3 mil. Kč), na vybrané projekty drogové problematiky (4,4 mil. Kč), na prevenci HIV/AIDS (1,9 mil. Kč), atd. Vodním záchranným službám bylo vyplaceno celkem 4,7 mil. Kč.

Neinvestiční transfery z kapitoly **Ministerstvo kultury** ve výši téměř **154 mil. Kč** byly poskytnuty občanským sdružením např. na program rozšiřování a přijímání informací v jazycích národnostních menšin (27,0 mil. Kč), na obnovu majetku regionálních kulturních zařízení (téměř 3,5 mil. Kč), na aktivity národních a etnických menšin (9,5 mil. Kč), na podporu projektů integrace příslušníků romské komunity (1,6 mil. Kč), na Havarijní střešní program (1,9 mil. Kč), na kulturní aktivity (109,5 mil. Kč), atd.

Prostředky občanským sdružením v kapitole **Ministerstvo životního prostředí** byly čerpány ve výši **85 mil. Kč** a byly použity na 12 projektů v rámci OP Rozvoj lidských zdrojů, dále na financování v oblasti ekologie (19,2 mil. Kč), ochrany přírody a krajiny (9,5 mil. Kč) a na výzkum životního prostředí (8,8 mil. Kč).

Kapitola **Ministerstvo pro místní rozvoj** poskytla občanským sdružením celkem **35 mil. Kč** zejména v oblasti finanční podpory hypotečního úvěrování bytové výstavby, programu výzkumu a vývoje, informování o evropských záležitostech a dotací na společné programy ČR a EU. Dále pak obdrželo 7,7 mil. Kč občanské sdružení Klub českých turistů, 3,9 mil. Kč Sdružení na ochranu nájemníků, 0,9 mil. Kč Sdružení bytových družstev a společenství vlastníků, 3,8 mil. Kč Sdružení pro životní prostředí zdravotně postižených v ČR, atd.

V kapitole **Ministerstvo zemědělství** bylo čerpáno **46 mil. Kč**, z toho 25,0 mil. Kč připadlo Českému svazu včelařů, 4,5 mil. Kč Českému rybářskému svazu, 2,7 mil. Kč Českému svazu chovatelů, 2,6 mil. Kč Českému zahrádkářskému svazu, po 2,0 mil. Kč občanským sdružením Pomoc, Týn nad Vltavou a Neratov v Orlických horách, 1,7 mil. Kč Českomoravské myslivecké jednotě, apod. Dále byly poskytnuty

prostředky v rámci programu Leader – podpora rozvoje venkovských mikroregionů v částce 4,0 mil. Kč a na zmírnění škod z povodní 2006 pak 1,1 mil. Kč.

Kapitola **Úřad vlády** poskytla občanským sdružením **76 mil. Kč**. zejména v rámci prevence před drogami, alkoholem a jinými návykovými látkami.

Rozpočet kapitoly **Ministerstvo průmyslu a obchodu** poskytl **27 mil. Kč**, z toho 8-mi občanským sdružením působícím v oblasti ochrany spotřebitele 20,7 mil. Kč, 13-ti občanským sdružením v rámci podpory úspory energie 3,8 mil. Kč, na řešení projektů v oblasti výzkumu a vývoje aplikace vláknobetonu bylo Českému svazu stavebních inženýrů uvolněno 1,5 mil. Kč a dále občanským sdružením v oblasti podpory rovných příležitostí mužů a žen 1,1 mil. Kč.

Kapitola **Ministerstvo vnitra** vyplatila téměř **63 mil. Kč**, z toho občanskému sdružení Unie tělovýchovných organizací Policie ČR 21,1 mil. Kč, občanským sdružením na úseku požární ochrany a integrovaného záchranného systému 19,9 mil. Kč, na úseku integrace cizinců 3,0 mil. Kč, na úseku dobrovolnické služby téměř 11,9 mil. Kč a na úseku prevence kriminality 3,2 mil. Kč, atd..

Ministerstvo dopravy poskytlo občanským sdružením celkem **11 mil. Kč**, z toho v oblasti civilního letectví OS Letecká amatérská asociace ČR (5,1 mil. Kč) a Aeroklubu ČR (4,5 mil. Kč). Zbývající část čerpala Česká betonářská společnost ČSSI v oblasti výzkumu a vývoje v rámci programu Bezpečná a ekonomická doprava.

Na ***neinvestiční transfery církvím a náboženským společnostem*** bylo v roce 2006 vynaloženo více než **2,7 mld. Kč**, t.j. 97,7 % rozpočtu po změnách při meziročním růstu o 16,0 % (o 376 mil. Kč). Z celkové částky vynaložily 98,9 % kapitoly Ministerstvo kultury, Ministerstvo školství mládeže a tělovýchovy a Ministerstvo práce a sociálních věcí.

V kapitole **Ministerstvo kultury** dosáhly neinvestiční dotace registrovaným církvím a náboženským společnostem **1,5 mld. Kč**, tj. 55,3 % celkových výdajů v této oblasti. Plněno bylo na 101,6 % rozpočtu po změnách (o 24 mil. Kč více) při meziročním růstu o 19,3 % (o 244 mil. Kč). Z toho výdaje na činnost církví a náboženských společností činily 1 114,0 mil. Kč, vč. platů a pojistného duchovních a administrativy v částce 1 053,3 mil. Kč (na samotné platy duchovních bylo vyplaceno více než 746,2 mil. Kč při meziročním růstu o 10,3 %, tj.o 69,9 mil. Kč). Zbývající prostředky 396,5 mil. Kč byly použity zejména na podporu a obnovu církevních kulturních památek.

Kapitola **Ministerstvo školství, mládeže a tělovýchovy** poskytuje finanční prostředky školám a školským zařízením, jejichž zřizovateli jsou církve nebo

náboženské společnosti registrované podle zákona č. 3/2002 Sb. v platném znění. Čerpáno bylo celkem přes **804 mil. Kč**, tj. 99,1 % rozpočtu po změnách a o 9,0 % (o 67 mil. Kč) více než v roce 2005. V roce 2006 působilo v ČR 115 církevních škol a školských zařízení, kterým podle zákona č. 561/2004 Sb. byla změněna právní forma hospodaření (byl jim přiznán statut školské právnické osoby - mimo čtyř subjektů, z nichž 3 přešly na společnost s ručením omezeným a jeden subjekt je obecně prospěšnou společností). Z celkového počtu bylo 114 zařízením poskytnuto 765,8 mil. Kč. Další prostředky byly poskytnuty ústavům péče o mládež (5,2 mil. Kč) a na prevenci proti kriminalitě (286 tis. Kč), na využití volného času dětí a mládeže vč. Salesiánského střediska mládeže (26,6 mil. Kč) a na projekty spolufinancované z prostředků EU (6,5 mil. Kč).

Výdaje na neinvestiční dotace církvím a náboženským společnostem z kapitoly **Ministerstvo práce a sociálních věcí** byly vykázány v celkové výši více než **385 mil. Kč**, tj. 95,6 % upraveného rozpočtu, při meziročním růstu o 15,0 % (o 50 mil. Kč). Z toho 17,9 mil. Kč bylo určeno nestátním subjektům poskytujícím sociální služby, 89,4 mil. Kč na sociální prevenci a prevenci kriminality, 90,0 mil. Kč domovům důchodců duchovních a řeholnic, dále bylo čerpáno 43,8 mil. Kč na aktivní politiku zaměstnanosti, 113,9 mil. Kč na společné programy ČR a EU, 14,9 mil. Kč na podporu projektů příslušníků rómské komunity atd.

Transfery politickým stranám a hnutím, resp. příspěvek na jejich činnost vyplácený podle § 20 zákona č. 424/1991 Sb., o sdružování v politických stranách a hnutích, ve znění pozdějších předpisů, dosáhly v roce 2006 více než **492 mil. Kč**, tj. 93,3 % rozpočtu při meziročním růstu o 18,5 mil. Kč (o 3,9 %).

Stálý příspěvek činí ročně 6,0 mil. Kč pro politickou stranu a hnutí, které získaly v posledních volbách do Poslanecké sněmovny 3 % hlasů a 200 tis. Kč za každých i započatých 0,1 % hlasů, a to do 5 % hlasů (obdrží-li strana či hnutí víc než 5 % hlasů, příspěvek se nezvyšuje). Příspěvek na mandát poslance a senátora činí 900 tis. Kč a na mandát člena zastupitelstva kraje a člena zastupitelstva hl. m. Prahy 250 tis. Kč.

Z celku na **příspěvek na činnost v roce 2006** bylo politickým stranám a hnutím vyplaceno téměř **483,6 mil. Kč** (stálý příspěvek 45,0 mil. Kč a příspěvek na mandát 438,6 mil. Kč), z toho ODS získala 188,8 mil. Kč, ČSSD 111,8 mil. Kč, KSČM 83,1 mil. Kč, KDU-ČSL 56,2 mil. Kč, US-DEU 15,5 mil. Kč a Strana zelených 10,8 mil. Kč. Dále byl US-DEU na základě Dohody o narovnání uzavřené s Ministerstvem financí dne 19.7.2006 vyplacen **příspěvek na mandáty získané DEU za roky 2003 a 2004** v částce téměř **8,6 mil. Kč** (vč. úroků a náhrad nákladů

řízení). Na druhé straně vrátila politická strana US-DEU Ministerstvu financí (příjem kapitoly VPS) přeplatek příspěvku na činnost na mandáty získané DEU za rok 2002 ve výši 1,2 mil. Kč vč. úroků a náhrady nákladů řízení (rozsudek Nejvyššího soudu ČR č.j. 33 Odo 344/2005 z 31.5.2006).

Kromě uvedeného příspěvku na činnost byly v roce 2006 vyplaceny politickým stranám i **příspěvky na úhradu volebních nákladů** v celkové výši téměř **514,2 mil. Kč** (komentováno v části 2.4. Zprávy).

Neinvestiční dotace obecně prospěšným organizacím byly poskytnuty v celkové výši **659mil. Kč**, tj. 74,1 % rozpočtu po změnách při meziročním růstu o 33,9 % (o 167 mil. Kč). Z kapitoly **Ministerstvo práce a sociálních věcí** bylo uvolněno přes **280 mil. Kč**, z toho na 208,3 mil. Kč na společné programy ČR a EU, na aktivní politiku zaměstnanosti 30,8 mil. Kč, na sociální prevenci a prevenci kriminality 11,5 mil. Kč, subjektům poskytujícím sociální služby 6,3 mil. Kč, apod. Kapitola **Ministerstvo pro místní rozvoj** vyplatila z celkových **131 mil. Kč** dotaci Horské službě 110,0 mil. Kč, Vzdělávacímu centru pro veřejnou správu 1,0 mil. Kč, dotaci na výzkum a vývoj 2,5 mil. Kč a dotaci v rámci společných programů ČR a EU 17,6 mil. Kč, atd. **Ministerstvo kultury** poskytlo přes **58 mil. Kč** např. na veřejné služby knihoven, na podporu profesionálních divadel, stálých symfonických orchestrů a pěveckých sborů, na podporu rozšiřování a přijímání informací v jazycích národnostních menšin apod. **Ministerstvo zdravotnictví** vynaložilo téměř **22 mil. Kč**, z toho např. na rozvojovou zahraniční pomoc 8,0 mil. Kč, na protidrogovou problematiku 2,2 mil. Kč, různé zdravotnické programy 11,0 mil. Kč, atd. **Ministerstvo školství, mládeže a tělovýchovy** poskytlo dotace v částce téměř **40 mil. Kč**, z toho na zahraniční rozvojovou pomoc pro nevládní organizaci Člověk v tísni 12,5 mil. Kč, na řešení projektů výzkumu a vývoje 10,0 mil. Kč, na mezinárodní spolupráci ve vzdělávání 15,3 mil. Kč, v rámci „Programu státní podpory práce s dětmi a mládeží pro nestátní neziskové organizace na léta 2004-2006“ bylo poskytnuto 917 tis. Kč, atd. Kapitola **Ministerstvo životního prostředí** vyplatila téměř **35 mil. Kč**, z toho např. na podporu 3 projektů výzkumu a vývoje 7,8 mil. Kč, (o.p.s. ENKI, Ústav pro ekopolitiku, Czech RE Agency), na OP Rozvoj lidských zdrojů 26,0 mil. Kč, na příspěvek na ZOO Chleby 95,2 tis. Kč a na další projekty realizované v rámci Hlavních oblastí státní dotační politiky NNO 812 tis. Kč. **Kapitola Úřad vlády** poskytla obecně prospěšným společnostem **23 mil. Kč** v rámci prevence před drogami, alkoholem a jinými návykovými látkami.

Ostatní neinvestiční transfery neziskovým a podobným organizacím dosáhly výše téměř **453 mil. Kč**, tj. 23,0 % rozpočtu po změnách při meziroční poklesu

o 32,9 % (o 222,2 mil. Kč). **Ministerstvem práce a sociálních věcí** bylo uvolněno **98 mil. Kč**, z toho 90,3 mil. Kč na společné programy ČR a EU, 5,3 mil. Kč na aktivní politiku zaměstnanosti a na podporu sociálních služeb 2,0 mil. Kč. V kapitole **Ministerstvo pro místní rozvoj** bylo použito **49 mil. Kč** (z toho 44,1 mil. Kč dotace Svazu měst a obcí) – z rozpočtovaných 1,4 mld. Kč bylo uspořeno 1 372 mil. Kč především nečerpáním společného programu SROP krytého z rozpočtu EU. Kapitola **Ministerstvo zemědělství** poskytla více než **24 mil. Kč**, z toho na zemědělské vodní hospodářství téměř 21 mil. Kč, v rámci programu LEADER 2,1 mil. Kč, na likvidaci vybraných pesticidních odpadů a na ochranu rostlin 676 tis. Kč a 360 tis. Kč pro Svaz ekologických zemědělců PRO-BIO, atd. Kapitola **Ministerstvo školství, mládeže a tělovýchovy** vyplatila **258 mil. Kč**, z toho na řešení projektů výzkumu a vývoje 245,2 mil. Kč. Kapitola **Ministerstvo životního prostředí** poskytla **6 mil. Kč** společnosti Národní síť Zdravých měst ČR v rámci OP Rozvoj lidských zdrojů, kapitola **Ministerstvo zdravotnictví** čerpala **405 tis. Kč**, z toho na Národní program zdraví 200 tis. Kč, na drogovou problematiku 35 tis. Kč a zdravotnické programy 170 tis. Kč.

2.3.4. Neinvestiční transfery příspěvkovým a podobným organizacím

Neinvestiční transfery příspěvkovým a podobným organizacím byly **ve státním rozpočtu** na rok 2006 zahrnuty v celkové částce **44,0 mld. Kč** s meziročním plánovaným růstem o 13,2 % (5,1 mld. Kč) proti schválenému rozpočtu roku 2005, resp. o 9,5 % (3,8 mld. Kč) proti skutečnosti téhož roku. V průběhu roku byl **rozpočet navýšen na 47,0 mld. Kč** a byl **čerpán** ve výši **46,1 mld. Kč**, tj. na 98,2 %. Ve srovnání s předchozím rokem bylo vydáno o 15,0 % (o 6,0 mld. Kč) více.

Z celkového objemu neinvestičních transferů příspěvkovým a podobným organizacím bylo vynaloženo 44,5 % **(20,5 mld. Kč) příspěvkovým organizacím zřízeným v rámci příslušné kapitoly**. Příspěvky příspěvkovým organizacím **jiných zřizovatelů dosáhly** 3,0 % **(1,4 mld. Kč)** a **transfery vysokým školám** 52,5 % celkového objemu vynaložených prostředků **(24,2 mld. Kč)**. Na transferech vysokým školám se v rozhodující míře (94,0 %) podílela kapitola Ministerstvo školství a mládeže v objemu téměř 22,8 mld. Kč, zbývající příspěvky ve výši 1,5 mld. Kč byly uvolněny z ostatních kapitol státního rozpočtu, především pak z Grantové agentury ČR (748 mil. Kč) a kapitoly Akademie věd (137 mil. Kč) na úkoly výzkumu a vývoje a z kapitol Ministerstvo zdravotnictví (200 mil. Kč) a Ministerstvo práce a sociálních věcí (147 mil. Kč).

Rozpočet, jeho změny a čerpání transferů příspěvkovým a podobným organizacím v souhrnu za státní rozpočet celkem a podle některých rozpočtových kapitol je uveden v následujícím přehledu:

Tabulka č. 34

v mil. Kč

NEINVESTIČNÍ TRANSFERY PŘÍSPĚVKOVÝM A PODOBNÝM ORGANIZACÍM	Skutečnost 2005	Rozpočet 2006		Skutečnost 2006	Plnění v %	Index 2006/2005	Rozdíl 2006-2005
		schválený	po změnách				
	1	2	3	4	5=(4:3)	6=(4:1)	7=(4-1)
Neinvestiční transfery příspěvkovým a podobným organizacím celkem	**40 129**	**43 957**	**46 990**	**46 150**	**98,2**	**115,0**	**6 021**
v tom:							
- příspěvky zřízeným příspěvkovým org.	17 536	23 553	20 754	20 542	99,0	117,1	3 006
- transfery vysokým školám	21 574	20 141	24 733	24 236	98,0	112,3	2 662
- příspěvky ostatním příspěvkovým org.	1 019	263	1 503	1 372	91,3	134,6	353
z celku:							
Ministerstvo školství, mládeže a tělovýchovy	23 068	28 597	26 743	26 069	97,5	113,0	3 001
Ministerstvo kultury	3 142	3 276	3 230	3 259	100,9	103,7	117
Ministerstvo zemědělství	1 175	822	1 320	1 317	99,8	112,1	142
Ministerstvo zdravotnictví	2 125	2 163	3 927	3 901	99,3	183,6	1 776
Akademie věd	3 650	3 977	3 856	3 889	100,9	106,5	239
Ministerstvo životního prostředí	1 452	888	1 508	1 498	99,3	103,2	46
Ministerstvo obrany	1 416	1 148	1 354	1 632	120,5	115,3	216
Grantová agentura České republiky	1 193		1 276	1 280	100,3	107,3	87
Ministerstvo průmyslu a obchodu	728	834	975	910	93,3	125,0	182
Ministerstvo dopravy	204	161	333	202	60,7	99,0	-2
Ministerstvo pro místní rozvoj	465	354	565	575	101,8	123,7	110
Ministerstvo zahraničních věcí	301	174	227	232	102,2	77,1	-69
Ministerstvo vnitra	697	637	724	725	100,1	104,0	28

Z celku byl nejvyšší podíl příspěvků (56,5 %) vyplacen v rámci kapitoly **Ministerstvo školství, mládeže a tělovýchovy**, a to v objemu **26,1 mld. Kč**, tj. 97,5 % upraveného rozpočtu (úspora 674 mil. Kč), při meziročním růstu o 13,0 % (o 3,0 mld. Kč). Přímo řízeným příspěvkovým organizacím bylo poskytnuto 2,6 mld. Kč (o 9,4 %, tj. o 226 mil. Kč více než v předchozím roce) pro 87 subjektů, z toho pro 72 na regionální školství v kompetenci MŠMT (výchovné a diagnostické ústavy) a 15 ostatních přímo řízených organizací (výzkumné ústavy, instituty, knihovna, pedagogické muzeum, vzdělávací a konferenční centra). **Vysokým školám** zřízeným podle zákona o vysokých školách č. 111/1998 Sb. v platném znění byly poskytnuty neinvestiční prostředky v částce **22,8 mld. Kč**, t.j. 99,2 % rozpočtu navýšeného v průběhu roku o 3,1 mld. Kč, při meziročním růstu o 12,4 % (o 2,5 mld. Kč). V roce 2006 působilo v ČR 26 veřejných vysokých škol, kterým bylo z rozpočtu kapitoly MŠMT poskytnuto přes 22,7 mld. Kč, tj. téměř o 2,5 mld. Kč více než v předchozím roce; největší objem prostředků získala Univerzita Karlova – 3,1 mld. Kč a Masarykova univerzita - 1,8 mld. Kč. Dotace na ubytovací a stravovací služby byly poskytnuty v objemu 205 mil. Kč - pokles výdajů proti minulému roku je dán změnou podpory státního rozpočtu na ubytování studentů (prostředky jsou vypláceny formou stipendií studentům přímo, v roce 2006 tak bylo vynaloženo 808,8 mil. Kč). Studentům byla v roce 2006 vyplacena poprvé i sociální stipendia, a to v částce 93,6 mil. Kč. Významný podíl pro vysoké školy měly prostředky na podporu

výzkumu a vývoje, které byly vykázány ve výši 4,0 mld. Kč. Dále byly poskytnuty dotace na činnost třem soukromým vysokým školám (z celkového počtu 39) v objemu 35,7 mil. Kč. Účelové dotace příspěvkovým organizacím jiného zřizovatele představovaly 0,6 mld. Kč a byly určeny na výzkum a vývoj úspěšným řešitelům projektů z jiných resortů.

Kapitola **Akademie věd** uvolnila na výzkum a vývoj příspěvky v celkové částce **3,9 mld. Kč**, z toho přímo řízeným organizacím 3,7 mld. Kč (z toho 3,4 mld. Kč činily institucionální výdaje, tj. 100,8 % upraveného rozpočtu, při meziročním růstu o 6,5 %, tj. o 208,5 mil. Kč). Příspěvky vysokým školám činily 137,4 mil. Kč a příspěvky ostatním příspěvkovým organizacím 16,8 mil. Kč.

Kapitola **Grantová agentura** České republiky poskytla účelové neinvestiční prostředky příspěvkovým organizacím ve výši téměř **1,3 mld. Kč**, tj. o 7,3 % (o 87 mil. Kč) více než v roce 2005 (z celku na vysoké školy připadlo 748 mil. Kč a na ostatní příspěvkové organizace 531 mil. Kč).

Kapitola **Ministerstvo zdravotnictví** poskytla příspěvky v celkové výši **3,9 mld. Kč**, tj. 99,3 % upraveného rozpočtu, resp. zvýšeného rozpočtu o 1,8 mld. Kč především z důvodu úhrady závazků zdravotnických zařízení ústavní péče dodavatelům léků; meziroční navýšení tak představovalo 83,6 %, tj. téměř o 1,8 mld. Kč. Z celku bylo poskytnuto přímo řízeným příspěvkovým organizacím 3,7 mld. Kč, z toho např. pro fakultní nemocnice (1,9 mld. Kč), zdravotní ústavy (887 mil. Kč), doškolovací ústavy (179 mil. Kč), odborné léčebné ústavy (49 mil. Kč), organizace výzkumu a na ostatní projekty výzkumu a vývoje ve zdravotnictví (527 mil. Kč), atd. Vysokým školám bylo vyplaceno téměř 199,6 mil. Kč (z toho na výzkum a vývoj 198,2 mil. Kč), ostatním příspěvkovým organizacím 20,7 mil. Kč.

Příspěvky z kapitoly **Ministerstvo kultury** dosáhly téměř **3,3 mld. Kč** při meziročním růstu o 3,7 % (o 117 mil. Kč), z toho většina prostředků připadla přímo řízeným příspěvkovým organizacím (vysokým školám bylo poskytnuto 3,7 mil. Kč a příspěvkovým organizacím jiných zřizovatelů 0,8 mil. Kč). Příspěvky byly poskytnuty např. na provoz divadel (615 mil. Kč), muzeí (718 mil. Kč), galerií (402 mil. Kč), knihoven (376 mil. Kč), do oblasti památkové péče (881 mil. Kč), na činnost uměleckých souborů (101 mil. Kč), atd.

V kapitole **Ministerstvo obrany** dosáhly tyto neinvestiční transfery celkem **1,6 mld. Kč**, tj. 120,5 % rozpočtu po změnách a o 15,3 % (o 216,0 mil. Kč) více než v předchozím roce. Z toho na provoz pro přímo řízené příspěvkové organizace činil 99,8 % a vysokým školám byla poskytnuta neinvestiční dotace ve výši 2,6 mil. Kč na řešení projektu obranného výzkumu a vývoje.

Neinvestiční transfery příspěvkovým organizacím kapitoly **Ministerstvo zemědělství** dosáhly více než **1,3 mld. Kč** (99,8 % upraveného rozpočtu při meziročním růstu o 12,1 %, tj. o 142 mil. Kč). Zřízeným příspěvkovým organizacím (5-ti zemědělským výzkumný ústavům, 7-mi státním veterinárním ústavům a 6-ti specializovaným příspěvkovým organizacím) bylo poskytnuto přes1,2 mld. Kč, z toho na účely zemědělského výzkumu a vývoje (573,0 mil. Kč), na udržování genetických zdrojů (26,5 mil. Kč), na podporu lesního hospodářství (24,2 mil. Kč), atd.; na příspěvek poskytnutý na úkoly vyplývající z předmětu činnosti jednotlivých subjektů a na účely a úkoly uložené nebo dohodnuté s ministerstvem bylo vyplaceno 581,7 mil. Kč. Neinvestiční dotace vysokým školám představovaly 77,1 mil. Kč, z toho na zemědělský a lesnický výzkum a vývoj 70,0 mil. Kč. Ostatním příspěvkovým organizacím v oblasti lesního hospodářství bylo vyplaceno 7,5 mil. Kč na zemědělský výzkum a vývoj.

Příspěvky z kapitoly **Ministerstvo životního prostředí** činily **1,5 mld. Kč**, z toho na financování činnosti resortních příspěvkových organizací (např. Český hydrometeorologický ústav, KRNAP, NP Šumava, VÚKOZ) přes 1,4 mld. Kč, neinvestiční transfery vysokým školám 14,2 mil. Kč a příspěvkovým organizacím jiného zřizovatele 19,3 mil. Kč.

Kapitola **Ministerstvo průmyslu a obchodu** vyplatila příspěvkovým a podobným organizacím téměř **910 mil. Kč**, z toho svým 8 zřízeným organizacím (Česká agentura na podporu obchodu CzechTrade, Agentura na podporu podnikání a investic CzechInvest, Česká energetická agentura, Správa služeb MPO, Český normalizační institut, Český metrologický institut, Státní výzkumný ústav materiálu a Státní výzkumný ústav ochrany materiálu) na činnost 846,4 mil. Kč, vysokým školám 36,7 mil. Kč (z toho 35,0 mil. Kč na podporu výzkumu a vývoje) a ostatním příspěvkovým apod. organizacím 26,7 mil. Kč.

Neinvestiční příspěvky zřízeným příspěvkovým organizacím v kapitole **Ministerstvo vnitra** dosáhly téměř **725 mil. Kč** a byly určeny na provoz 4 z 5-ti subjektů (Zařízení služeb pro MV 616,9 mil. Kč, Institut pro místní správu Praha 25,4 mil. Kč, Lázeňské léčebné ústavy MV 47,9 mil. Kč a Tiskárna MV 33,6 mil. Kč). Ostatní příspěvkové organizace obdržely 814 tis. Kč.

Kapitola **Ministerstvo pro místní rozvoj** poskytla celkem **575 mil. Kč**. Z toho připadlo 539,1 mil. Kč pro 2 přímo řízené příspěvkové organizace Česká centrála cestovního ruchu Czech Tourism a Centrum pro regionální rozvoj ČR. Další dotace v částce 31,4 mil. Kč byly vyplaceny vysokým školám a 4,2 mil. Kč ostatním příspěvkovým organizacím.

Ministerstvo práce a sociálních věcí uvolnilo v roce 2006 příspěvkovým organizacím **365 mil. Kč**, tj. o 128 mil. Kč více než v roce 2005. Z toho 144,1 mil. Kč čtyřem z pěti přímo řízeným subjektům. Neinvestiční dotace vysokým školám činily 146,8 mil. Kč, z toho 27,6 mil. Kč na vědu a výzkum, 118,5 mil. Kč na společné programy ČR a EU a téměř 0,8 mil. Kč na aktivní politiku zaměstnanosti. Ostatním příspěvkovým organizacím bylo poskytnuto 74,0 mil. Kč.

Kapitola **Ministerstvo dopravy** vynaložila celkem přes **202 mil. Kč**, z toho 159,5 mil. Kč zřízeným příspěvkovým organizacím (Centrum služeb pro silniční dopravu 55,0 mil. Kč, Centrum dopravního výzkumu 98,7 mil. Kč a Ředitelství silnic a dálnic ČR 5,8 mil. Kč). Vysokým školám pak kapitola poskytla 36,2 mil. Kč a ostatním příspěvkovým organizacím 5,9 mil. Kč.

Příspěvky kapitoly **Ministerstvo zahraničních věcí** činily celkem **232 mil. Kč**, z toho přímo řízeným příspěvkovým organizacím 215,5 mil. Kč (103,1 mil. Kč Česká centra, 53,9 mil. Kč Ústav mezinárodních vztahů, 10,1 mil. Kč Kancelář generálního komisaře EXPO 2005, 42,3 mil. Kč Diplomatický servis a 6,1 mil. Kč zámek Štiřín) a vysokým školám bylo poukázáno 16,8 mil. Kč.

2.3.5. Neinvestiční transfery veřejným rozpočtům ústřední úrovně

Do této skupiny výdajů, která v roce 2006 byla **ve státním rozpočtu** zahrnuta ve výši **64,2 mld. Kč**, tj. 7,3 % běžných výdajů, patří zejména neinvestiční transfery státním fondům a transfery fondům sociálního a zdravotního pojištění. V průběhu roku byl **rozpočet navýšen** téměř **o 11,0 mld. Kč**, skutečně bylo **vynaloženo 80,8 mld. Kč**, tj. 107,4 % upraveného rozpočtu, při meziročním růstu o 45,0 % (o 25,1 mld. Kč). Úprava rozpočtu a jeho vysoké čerpání souviselo zejména se změnami plateb státu za vybrané skupiny obyvatel do systému veřejného zdravotního pojištění a se zákonnými převody prostředků do státních finančních aktiv.

Přehled o státním rozpočtu, jeho změnách a čerpání v roce 2006 včetně srovnání s minulým rokem poskytuje následující tabulka:

Tabulka č. 35

v mil. Kč

NEINVESTIČNÍ TRANSFERY VEŘEJNÝM ROZPOČTŮM ÚSTŘEDNÍ ÚROVNĚ	Skutečnost 2005	Rozpočet 2006		Skutečnost 2006	Plnění v %	Index 2006/2005	Rozdíl 2006-2005
		schválený	po změnách				
	1	2	3	4	5=(4:3)	6=(4:1)	7=(4-1)
Neinvestiční transfery veřejným rozpočtům ústřední úrovně celkem	**55 729**	**64 241**	**75 224**	**80 797**	**107,4**	**145,0**	**25 068**
z toho:							
- transfery státním fondům	21 875	27 767	30 034	29 190	**97,2**	**133,4**	**7 315**
z toho: SZIF (MZe)	21 875	27 735	28 096	27 288	**97,1**	**124,7**	**5 413**
- transfery fondům soc. a zdrav. pojištění	33 744	36 279	43 115	43 013	**99,8**	**127,5**	**9 269**
z toho: platby státu za st. pojištěnce	33 732	36 264	43 100	42 998	**99,8**	**127,5**	**9 266**

Formou ***neinvestičních transferů státním fondům*** byly v roce 2006 ze státního rozpočtu poskytnuty dotace Státnímu zemědělskému intervenčnímu fondu z kapitoly Ministerstvo zemědělství, Státnímu fondu dopravní infrastruktury z kapitoly Ministerstvo dopravy a Státnímu fondu životního prostředí z kapitoly Ministerstvo životního prostředí. **Schválený rozpočet 27,8 mld. Kč byl navýšen o 2,3 mld. Kč**, **plněno** bylo **29,2 mld. Kč**, tj. na 99,2 %.

Ve státním rozpočtu na rok 2006 byly neinvestiční transfery **Státnímu zemědělskému intervenčnímu fondu** (SZIF) zahrnuty v objemu **27,7 mld. Kč** a v průběhu roku byly navýšeny o 361 mil. Kč. **Čerpáno** bylo celkem **27,3 mld. Kč**, tj. 97,1 % rozpočtu po změnách při meziročním růstu o 24,7 % (o 5,4 mld. Kč). Z celku **25,7 mld. Kč** na **programy Společné zemědělské politiky** vyplacením přímých plateb a prostřednictvím programů Horizontální plán venkova a Opatření společné organizace trhu (vč. Zlepšení výroby včelařských produktů) - tyto prostředky spravuje akreditovaná agrární platební agentura SZIF. Na **činnost SZIF** (správní výdaje a marketingová podpora) bylo vynaloženo **1,6 mld. Kč.**

Výdaje na financování společné zemědělské politiky v roce 2006 ukazuje následující tabulka:

Tabulka č. 36

mil. Kč

Společná zemědělská politika	Rozpočet 2006		Skutečnost 2006	% plnění
	schválený	po změnách		
	2	3	4	5=4:3
Výdaje na financování společné zemědělské politiky celkem	25 704	26 504	25 696	97,0
z toho:				
přímé platby - předfinancování ze SR	8 887	8 887	8 892	100,1
přímé platby - dofinancování ze SR	4 094	6 465	7 656	118,4
Horizontální plán rozvoje venkova - ze SR	1 803	1 489	1 298	87,2
Horizontální plán rozvoje venkova - z rozpočtu EU	7 212	5 955	5 192	87,2
Společná organizace trhu ze SR	894	894	182	20,4
Společná organizace trhu z rozpočtu EU	2 815	2 815	2 476	88,0

Podrobné hodnocení činnosti SZIF v oblasti společné zemědělské politiky je uvedeno v sešitu F návrhu SZÚ.

Prostřednictvím kapitoly Ministerstvo dopravy byly poskytnuty neinvestiční prostředky **Státnímu fondu dopravní infrastruktury** ve výši přes **1,9 mld. Kč**. Schválený rozpočet 32 mil. Kč byl vzhledem k potřebám neinvestičních prostředků fondu v průběhu sledovaného období navýšen na 1,9 mld. Kč na úkor prostředků investičních (finanční zajištění oprav dálnic a silnic); plněn pak byl na 98,2 %.

Státnímu fondu životního prostředí bylo kapitolou Ministerstvo životního prostředí poukázáno 321 tis. Kč z programu Podpora ochrany životního prostředí a nakládání s odpady. Tyto prostředky byly zahrnuty až v upraveném rozpočtu.

Transfery fondům sociálního a zdravotního pojištění představují především platby státu na veřejné zdravotní pojištění za vybrané skupiny obyvatel (tzv. kategorie nevýdělečně činných osob uvedených v zákoně č. 48/1997 Sb. v platném znění). Nařízením vlády č. 268/2005 Sb. byl od 1.1.2006 stanoven vyměřovací základ pojistného u tzv. státního pojištěnce pro rok 2006 ve výši 3 798,- Kč (**měsíční platba 513,-Kč za osobu**, v roce 2005 to bylo 481,- Kč). Ve schváleném rozpočtu roku 2006 bylo toto navýšení zapracováno a v kapitole **Všeobecná pokladní správa** pro tento účel **rozpočtováno 36,3 mld. Kč**.

Z důvodu řešení finančních problémů systému veřejného zdravotního pojištění, především Všeobecné zdravotní pojišťovny ČR, byla mj. přijata následující opatření:

- nařízením vlády č. 29/2006 Sb. byl od 1.2.2006 zvýšen vyměřovací základ na 4 144,- Kč a měsíční platba státu na **560,- Kč** za příslušnou osobu;

- zákonem č. 117/2006 Sb. byl vyměřovací základ stanoven pro kalendářní rok ve výši 25 % průměrné měsíční mzdy v národním hospodářství stanovené pro účely tohoto zákona podle nové metodiky (pro rok 2006 tato činila 18 834,- Kč, vyměřovací základ pak 4 709,- Kč). Platba státu za jednoho státního pojištěnce se tak od 1.4.2006 pro rok 2006 zvýšila na **636,-Kč**/měsíc.

Vzhledem k tomu, že se jedná o zákonný mandatorní výdaj, byl **státní rozpočet** platby státu za jednoho státního pojištěnce do systému veřejného zdravotního pojištění **zvýšen** na celkem **43,1 mld. Kč**. Ke konci roku 2006 dosáhlo **skutečné čerpání** téměř **43,0 mld. Kč** (úspora proti upravenému rozpočtu 102 mil. Kč, tj. 0,2 %). Je však nutné uvést, že původně rozpočtovaná částka byla přečerpána více než o 6,7 mld. Kč, tj. o 18,6 %.

Na základě žádosti Všeobecné zdravotní pojišťovny ČR a rozhodnutí ministra financí byly v roce 2006 provedeny **dvě změny frekvence platby státu** za „státní pojištěnce“, tzn. předsunutí platby z 2. pololetí na 1. pololetí, a to:

- v lednu ve výši 3,0 mld. Kč s tím, že vrácení plateb zpět do státního rozpočtu bylo provedeno v září a prosinci (po 1,5 mld. Kč),

- v dubnu ve výši 2,5 mld. Kč s tím, že vrácení plateb zpět do státního rozpočtu bylo provedeno v srpnu a listopadu (po 1,25 mld. Kč).

Ve smyslu platné právní úpravy byly tyto změny frekvence plateb z hlediska státního rozpočtu na rok 2006 neutrální.

Průměrný měsíční počet pojištěnců v ČR, za které je plátcem sociálního a zdravotního pojištění stát, v roce 2006 činil 5 846 tisíc, z toho pojištěnci Všeobecné zdravotní pojišťovny ČR představovaly 3 813 tisíc osob, tj. 65,2 % (průměr pojištěnců této pojišťovny 6 573 tis. osob z celkového počtu pojištěnců v ČR činil 63,9 %, průměr státních pojištěnců z celkového počtu pojištěnců pak 58,0 %).

V rámci této skupiny výdajů jsou zahrnuty i prostředky z rozpočtu kapitoly **Ministerstva obrany** pro dva specifické fondy Vojenské zdravotní pojišťovny, které slouží pro zprostředkování zdravotní a preventivní péče pro vojáky v činné službě (Fond zprostředkování úhrady zdravotní péče a Fond pro úhradu preventivní péče), zřízené podle vyhlášky MF č. 41/2000, a kterým bylo v roce 2006 vyplaceno **15,0 mil. Kč**, tj. o 2,0 mil. Kč více než v předchozím roce.

V roce 2006 byly v čerpání státního rozpočtu v této oblasti vykázány také ***neinvestiční transfery prostředků do státních finančních aktiv*** ve výši **8,4 mld. Kč**, z toho 6,6 mld. Kč představoval převod prostředků na zvláštní účet důchodového pojištění podle § 2, odst. 5 zákona o státním rozpočtu na rok 2006 a téměř 1,9 mld. Kč tvořil převod nevyčerpaných prostředků na odstranění povodňových škod vzniklých v roce 2006 a na nová protipovodňová opatření podle § 2 odst. 3 zákona o státním rozpočtu na rok 2006.

2.3.6. Neinvestiční transfery veřejným rozpočtům územní úrovně

Rozpočet neinvestičních transferů veřejným rozpočtům územní úrovně v celkovém objemu **106,8 mld. Kč** se na celkových běžných výdajích schváleného rozpočtu 2006 podílel 12,2 %, rozpočet **upravený** o rozpočtová opatření na **112,1 mld. Kč** pak 12,8 %. Proti skutečnosti dosažené v roce 2005 předpokládaný nárůst schváleného rozpočtu výdajů v této oblasti činil 4,2 %, nárůst upraveného rozpočtu 9,3 %. Z celku upraveného rozpočtu pro rok 2006 představovaly 32,3 mld. Kč transfery v rámci tzv. souhrnného dotačního vztahu, z toho obcím 26,3 mld. Kč a krajům téměř 6,0 mld. Kč. Mimo tento rámec byly rozpočtem po změnách stanoveny transfery ve výši 79,8 mld. Kč, z toho obcím 11,8 mld. Kč a krajům 68,0 mld. Kč.

Následující tabulka ukazuje rozpočet 2006 a skutečné čerpání neinvestičních dotací krajům a obcím:

Tabulka č. 37

mil. Kč

NEINVESTIČNÍ TRANSFERY VEŘEJNÝM ROZPOČTŮM ÚZEMNÍ ÚROVNĚ	Skutečnost 2005	Rozpočet 2006		Skutečnost 2006	Plnění v %	Index 2006/2005	Rozdíl 2006-2005
		schválený	po změnách				
	1	2	3	4	5=(4:3)	6=(4:1)	7=(4-1)
Neinvestiční transfery veřejným rozpočtům územní úrovně celkem	**102 540**	**106 812**	**112 120**	**110 602**	**98,6**	**107,9**	**8 062**
z toho:							
- obcím	26 479	35 225	38 182	37 273	97,6	140,8	10 794
v tom: souhrnný vztah	24 601	26 391	26 346	26 136	99,2	106,2	1 535
účelové dotace	1 878	8 834	11 836	11 137	94,1	593,0	9 259
- krajům	76 060	71 580	73 936	73 327	99,2	96,4	-2 733
v tom: souhrnný vztah	5 934	5 946	5 954	5 954	100,0	100,3	20
účelové dotace	70 126	65 634	67 982	67 373	99,1	96,1	-2 753

Celkem ze státního rozpočtu bylo na neinvestiční transfery veřejným rozpočtům územní úrovně **uvolněno 110,6 mld. Kč**, t.j. 98,7 % upraveného rozpočtu, při meziročním růstu o 7,9 % (o 8,1 mld. Kč).

Z celkového objemu vyplacených neinvestičních prostředků představovaly **32,1 mld. Kč** (99,3 % upraveného rozpočtu) dotace poskytované obcím a krajům **v rámci tzv. souhrnného dotačního vztahu** návazně na přílohy 6 až 9 k zákonu o státním rozpočtu na rok 2006.

Z této částky bylo **do rozpočtů obcí a hl. m. Praha** uvolněno **26,1 mld. Kč**, tj. 99,2 % upraveného rozpočtu při meziročním růstu o 6,2 % (více než o 1,5 mld. Kč). Největší objem z těchto prostředků představovaly **dávky sociální péče** vyplácené příslušnými obcemi a hl.m. Praha, na něž bylo ze státního rozpočtu **uvolněno** téměř **15,8 mld. Kč**[*)] (komentář je uveden v části o sociálních transferech obyvatelstvu). Dále byly finanční prostředky poskytnuty zejména na výkon státní správy (7,1 mld. Kč, vč. 150 tis. Kč pro jednotky sborů dobrovolných hasičů hl.m.Praha), na školství (1,5 mld. Kč), na ústavy sociální péče (329,6 mil. Kč), na domovy důchodců (1,2 mld.Kč) atd. **Do rozpočtu krajů** bylo určeno téměř **6,0 mld. Kč**, tj. 100 % upraveného rozpočtu, při meziročním navýšení o 0,3 % (o 20 mil. Kč). Z toho na dotace na sociální služby připadlo téměř 5,0 mld. Kč a na výkon státní správy 995,4 mil. Kč, vč. 53,7 mil. Kč pro jednotky sborů dobrovolných hasičů (mimo hl.m. Prahu).

[*)] Skutečné čerpání dávek sociální péče vyplacených obcemi činilo 14 674 mil. Kč, rozdíl je řešen v rámci finančního vypořádání.

Formou neinvestičních transferů **mimo rámec souhrnného dotačního vztahu** bylo v roce 2006 vynaloženo celkem **78,5 mld. Kč**, t.j. 98,4 % upraveného rozpočtu, při meziročním růstu o 9,0 % (o 6,5 mld. Kč). Z celku **obce** obdržely **11,1 mld. Kč**, tj. 94,1 % upraveného rozpočtu a o 9,3 mld. Kč více než v roce 2005. **Kraje** získaly **67,4 mld. Kč**, t.j. 99,1 % upraveného rozpočtu, ale o 3,9 % (téměř o 2,8 mld. Kč) méně než v roce 2005.

Největší objem prostředků **72,5 mld. Kč** (65,6 %) v rámci účelových dotací územním rozpočtům byl v roce 2006 poskytnut kapitolou **Ministerstvo školství, mládeže a tělovýchovy** (MŠMT). V porovnání s rokem 2005 se zvýšily o 5,7 % (o 3,9 mld. Kč), upravený rozpočet byl plněn na 100,3 %. Z celku na přímé vzdělávací náklady školám a školským zařízením zřizovaným obcemi bylo prostřednictvím krajů poskytnuto téměř 40,0 mld. Kč, školám, předškolním a školským zařízením zřizovaným kraji 28,0 mld. Kč. Dotace soukromému školství byly vyplaceny ve výši téměř 3,5 mld. Kč; tyto dotace byly poskytovány čtvrtletně prostřednictvím krajů, a to pro 566 organizací. Další neinvestiční transfery veřejným rozpočtům územní úrovně z kapitoly MŠMT byly např. na realizaci Státní informační politiky ve vzdělávání (783 mil. Kč), na projekty integrace romské komunity (15 mil. Kč), na protidrogovou prevenci (6,7 mil. Kč), na prevenci kriminality (6,7 mil. Kč), atd.

Neinvestiční dotace územním rozpočtům z kapitoly **Ministerstvo práce a sociálních věcí** dosáhly **2,2 mld. Kč**, tj. 85,5 % rozpočtu po změnách, při meziročním růstu o 20,4 % (o 376 mil. Kč). Obce získaly celkem 765 mil. Kč při meziročním růstu o 9,5 % (o 67 mil. Kč), z toho rozhodující část 739 mil. Kč měla charakter výdajů na aktivní politiku zaměstnanosti (většinu prostředků obce získaly od úřadů práce na veřejně prospěšné práce, při nichž vytvářejí pracovní místa zejména pro své občany), dále byly poskytnuty příspěvky na vytváření společensky účelných pracovních míst a další nástroje aktivní politiky zaměstnanosti podle zákona č. 435/2004 Sb., ve znění pozdějších předpisů. Na společné programy ČR a EU byly poskytnuty neinvestiční dotace ve výši 14,4 mil. Kč a na programové financování reprodukce majetku 11,6 mil. Kč. Krajům bylo poskytnuto celkem 1 458 mil. Kč při meziročním růstu o 26,9 % (o 309 mil. Kč), z toho na dotace na podporu nestátních subjektů poskytujících sociální služby 1 018 mil. Kč, na společné programy ČR a EU bylo krajům poskytnuto 409,8 mil. Kč a na aktivní politiku zaměstnanosti 29,5 mil. Kč (veřejně prospěšné práce, společensky účelná pracovní místa atd.). Na ostatní neinvestiční dotace veřejným rozpočtům územní úrovně bylo vynaloženo 529 tis. Kč, z toho 173 tis. Kč na společné programy ČR a EU a 356 tis. Kč na aktivní politiku zaměstnanosti.

Neinvestiční prostředky převedené územním celkům kapitolou **Ministerstvo pro místní rozvoj** představovaly téměř **1,5 mld. Kč** (58,9 % upraveného rozpočtu). Z celku obcím bylo převedeno 715,1 mil. Kč a krajům 756,4 mil. Kč. Obce i kraje finanční prostředky použily na odstraňování povodňových škod z roku 2006 v celkové výši 640,3 mil. Kč, na dotace v rámci postižených regionů povodní z roku 2002 47,7 mil. Kč, na příspěvky a dotace na podporu k hypotečním úvěrům na bytovou výstavbu 14,3 mil. Kč. Většina zbývajících finančních prostředků byla poskytnuta v rámci společných programů ČR a EU, např. na SROP - společný regionální operační podprogram EU – č. 21711A – NIV 520,0 mil. Kč.

Z kapitoly **Všeobecná pokladní správa** bylo uvolněno pro územní samosprávné celky **1,5 mld. Kč**, z toho krajům připadlo 152,9 mil. Kč a obcím 1 345,2 mil. Kč. Z celku bylo 673,8 mil. Kč uvolněno na zabezpečení voleb do Poslanecké sněmovny a Senátu Parlamentu a voleb do územních zastupitelstev. Prostředky byly použity dále na správní výdaje na systém státní sociální podpory (15,6 mil. Kč), na strategii prevence kriminality na místní úrovni (72,2 mil. Kč), na náhrady výdajů ÚSC – doplatek za rok 2005 (7,1 mil. Kč), dotace na protiradonová opatření (16,0 mil. Kč), výdaje stanovené zvláštními zákony nebo dalšími právními předpisy (156,9 mil. Kč), na financování provozu ochranných systémů podzemních dopravních staveb Praha (45,0 mil. Kč), na řešení aktuálních problémů územních samosprávných celků (144,3 mil. Kč), pro koordinátory romských poradců při krajských úřadech (5,0 mil. Kč), atd.

Ministerstvo kultury poskytlo krajům a obcím **338 mil. Kč**, tj. 82,4 % upraveného rozpočtu, při meziročním navýšení o 5,3 % (o 17,0 mil. Kč). Finanční prostředky byly vyplaceny především na plnění programů, např. Regenerace městských památkových rezervací a městských památkových zón (155,8 mil. Kč, tj. o 6,9 mil. Kč více než v roce 2005), Program záchrany architektonického dědictví (64,3 mil. Kč, tj. o 21,0 mil. Kč více než v roce 2005), Program státní podpory profesionálních divadel a stálých profesionálních symfonických orchestrů a pěveckých sborů (51,0 mil. Kč), Reprodukce majetku státních regionálních zařízení (17,6 mil. Kč), Kulturní aktivity (20,8 mil. Kč), Havárie střech památek (8,4 mil. Kč), Veřejné informační služby knihoven (9,5 mil. Kč), atd.

Ministerstvo zemědělství uvolnilo celkem **172 mil. Kč**, tj. proti upravenému rozpočtu téměř čtyřnásobek, překročení bylo kryto z úspor, resp. z rezervního fondu z předchozích let (meziročně došlo ke zvýšení o 11,3 %, tj. o 17,4 mil. Kč). Z celku bylo poskytnuto 159,7 mil. Kč obcím v rámci lesního hospodářství (150,3 mil. Kč), agrokomplexu (5,0 mil. Kč) a vodního hospodářství (9,8 mil. Kč), krajům pak téměř

12,0 mil. Kč do oblasti lesního hospodářství (6,5 mil. Kč) a na vodní díla v zemědělské krajině (5,4 mil. Kč).

Ministerstvo životního prostředí poskytlo krajům a obcím **124 mil. Kč**, tj. o 17,7 % (18,6 mil. Kč) více než stanovil upravený rozpočet. Meziročně došlo ke zvýšení o 37,4 % (o 33,7 mil. Kč). Z celku bylo uvolněno obcím 78,7 mil. Kč, z toho na Program péče o krajinu (32,5 mil. Kč), na příspěvky ZOO (31,9 mil. Kč), na Program péče o zeleň v urbanizovaném prostředí (2,4 mil. Kč), na kompenzace ztrát obcí na území národních parků (5,4 mil. Kč), na OP Rozvoj lidských zdrojů 4,6 mil. Kč, atd. Krajům bylo vydáno 44,6 mil. Kč, z toho na OP Rozvoj lidských zdrojů 43,4 mil. Kč, na příspěvek ZOO v Hluboké nad Vltavou 960,6 tis. Kč a na Program péče o krajinu 263,0 tis. Kč.

Kapitolou **Úřad vlády** byly uskutečněny dotace ve výši téměř **24 mil. Kč**, z toho obcím 19,9 mil. Kč a krajům 3,6 mil. Kč. Z celku na program Podpora terénní práce, který je určen obcím, kde se nacházejí romské komunity nebo lokality nebo je potřeba posílit prevenci proti sociálnímu vyloučení, bylo poskytnuto 12,5 mil. Kč, dále na odstraňování havarijních situací v sociálně vyloučených romských komunitách 6,0 mil. Kč a na protidrogovou politiku 5,0 mil. Kč.

Ministerstvo obrany vydalo územním celkům přes **18 mil. Kč**, z toho obcím jako dotace poskytované na péči o válečné hroby 13,9 mil. Kč a pro 5 subjektů poskytujících péči o válečné veterány 500 tis. Kč. Kraje získaly 4,0 mil. Kč, z toho Olomoucký kraj na zabezpečení provozu ZŠ Libavá 3,1 mil. Kč, Královéhradecký kraj na péči o válečné hroby 888 tis. Kč a Karlovarský kraj na péči o 2 válečné veterány v domově důchodců v Lázních Kynžvart 105 tis. Kč.

Ministerstvo vnitra uvolnilo obcím přes **18 mil. Kč**, a to obcím jako neinvestiční dotace na zajištění bydlení azylantů a infrastrukturu obce (15,7 mil. Kč), na úhradu nákladů obce vynaložených v souvislosti s azylovým zařízením na jejím území (1,9 mil. Kč) a na dokončení přesídlení osob s prokázaným českým původem (krajanů) z Kazachstánu (540 tis. Kč).

V kapitole **Ministerstvo zdravotnictví** bylo čerpáno přes **14 mil. Kč**, z toho bylo poskytnuto 13,0 mil. Kč krajům (10,3 mil. Kč na dostavbu Masarykovy nemocnice v Ústí n.L., 1,9 mil. Kč na protidrogovou politiku, atd.) a 1,5 mil. Kč obcím (z toho 1,1 mil. Kč na Národní program zdraví).

Podrobně jsou prostředky uvolněné jednotlivými kapitolami do rozpočtů obcí a krajů hodnoceny v závěrečných účtech těchto kapitol za rok 2006.

Neinvestiční půjčené prostředky veřejným rozpočtům územní úrovně byly ve schváleném rozpočtu zahrnuty ve výši téměř 3,0 mil. Kč v kapitole Všeobecná pokladní správa, v průběhu roku bylo obcím poskytnuto 2,4 mil. Kč.

2.4. Další běžné výdaje státního rozpočtu

2.4.1. Financování zahraničních úvěrů

Výdaje spojené s financováním zahraničních úvěrů ve výši **41 mil. Kč**, tj. 99,9 % schváleného rozpočtu, se týkaly pouze správních poplatků na správu a vedení účtů vládních úvěrů. Jednalo se o paušální úhrady ve prospěch České národní banky (14,9 mil. Kč) a Československé obchodní banky (26,0 mil. Kč), které byly uvolňovány čtvrtletně. Proti roku 2005 se tyto výdaje snížily téměř o 2,6 mil. Kč (o 5,9 %), neboť ve vztahu k České národní bance došlo od 1.10.2005 k účinnosti paušální odměny.

2.4.2. Státní podpora stavebního spoření

Příspěvky na podporu stavebního spoření jsou ze státního rozpočtu, resp. kapitoly Všeobecná pokladní správa, vypláceny podle zákona č. 96/1993 Sb., o stavebním spoření a státní podpoře stavebního spoření, ve znění pozdějších předpisů (dále jen „zákon o stavebním spoření“). V roce 2006 na žádost o roční zálohy státní podpory za rok 2005 (tzv. 2. a 3. kolo 2005) a za rok 2006 pro účastníky, kteří ukončily stavební spoření v 1. pololetí 2006 (tzv. 1. kolo 2006), **poukázalo** Ministerstvo financí stavebním spořitelnám celkem téměř **15,8 mld. Kč,** tj. o 2,4 % (o 372 mil. Kč) více než předpokládal schválený rozpočet roku 2006.

Celkový počet smluv ve fázi spoření k 31.12.2006 činil téměř 5,3 mil. a byl více než o 276 tis. smluv nižší než počet smluv vykázaný ke stejnému datu předchozího roku. Bylo již evidováno 516 tis. nových smluv o stavebním spoření, tj. smluv uzavřených po nabytí účinnosti novely zákona o stavebním spoření (1.1.2004) se snížením maximální výše státní podpory ze 4 500,- Kč na 3 000,- Kč. V roce 2006 bylo proti roku 2005 uzavřeno o 20 % (o 86 tis.) nových smluv více, proti tomu meziročně poklesl počet smluv (o 52 tis.), u kterých byla navýšena cílová částka.

Postupná **změna struktury smluv** o stavebním spoření se v roce 2006 **příznivě projevila na vyplacené státní podpoře**, která byla proti roku 2005 **nižší** téměř **o 2,0 %** (o 314 mil. Kč).

2.4.3. Penzijní připojištění

Prostředky na výplatu státního příspěvku k penzijnímu pojištění jsou ze státního rozpočtu od roku 1995 uvolňovány na základě zákona č. 42/1994 Sb., o penzijním připojištění se státním příspěvkem, ve znění pozdějších předpisů.

Schválený rozpočet na rok 2006 předpokládal výplatu státního příspěvku v částce téměř **4,0 mld. Kč**, která byla v průběhu roku navýšena o 1,6 % (o 63 mil. Kč) a také postupně **vyčerpána (**za 4. čtvrtletí 2005 bylo čerpáno 960,8 mil. Kč, za 1. čtvrtletí 2006 to bylo 1 000,2 mil. Kč, za 2. čtvrtletí 2006 pak 1 022,5 mil. Kč a za 3. čtvrtletí 2006 bylo čerpáno 1 054,2 mil. Kč). **Meziročně se** celkové **výdaje** na příspěvek na penzijní připojištění **zvýšily o 13,0 %** (o 465 mil. Kč). Ve 4. čtvrtletí 2005 byl vyplacen státní příspěvek na více než 3 204 tis. smluv účastníků a ve 3. čtvrtletí roku 2006 již na 3 435 tis. smluv (nárůst v rozpočtovém roce 2006 činil 230 846 smluv, na které byl vyplacen státní příspěvek). Růst průměrné výše příspěvků je minimální, neboť ve 3. čtvrtletí 2005 dosáhl částky 109,6 Kč, ve 4. čtvrtletí 2005 pak 110,25 Kč a ve 3. čtvrtletí 2006 to bylo 112,14 Kč měsíčně.

Ke zvýšenému růstu výdajů v této oblasti dochází zejména v důsledku stabilizace trhu penzijního připojištění (**11 penzijních fondů** z původních 44), vstupu velkých zahraničních investorů, bank a pojišťoven, aktivní politiky penzijních fondů, vstupu zaměstnavatele (vč. daňového odpočtu), důvěry obyvatelstva vč. podílu mladší generace, zvyšování počtu účastníků ze zemí EU a v neposlední řadě i v důsledku relativně vysokých výnosů penzijních fondů ve srovnání s jinými bankovními produkty.

2.4.4. Státní podpora hypotečního úvěrování

Cílem programu **státní podpory hypotečního úvěrování** je zvýšení dostupnosti dlouhodobých úvěrů poskytovaných komerčními bankami na výstavbu domů a bytů a pomoc mladým lidem do 36 let zvýšením dostupnosti staršího vlastnického bydlení (spočívá v úhradě části úroku hypotečního úvěru). Podpora hypotéčního úvěrování byla zahájena v roce 1995 a bylo poskytována prostřednictvím kapitoly **Ministerstvo pro místní rozvoj** podle nařízení vlády č. 244/1995 Sb., o podmínkách státní finanční podpory hypotéčního úvěrování bytové výstavby – nařízením vlády č. 33/2004 Sb. bylo toto nařízení vlády od 1.2.2004 zrušeno; v roce 2006 byla státní

podpora nula procentních bodů. V případě mladých lidí do 36 let se postupuje podle usnesení vlády č. 249/2002 Sb., ve znění pozdějších předpisů a pro smlouvy uzavřené v roce 2006 klesla státní podpora také na nula procentních bodů.

Státní rozpočet na rok 2006 počítal pro tuto formu podpory bytové výstavby s částkou **300 mil. Kč**. Skutečně **vyčerpáno bylo 174,4 mil. Kč**, tj. 58,1 % rozpočtu při meziročním poklesu o 49,2 % (o 168,8 mil. Kč). Z celku bylo poskytnuto 46,2 mil. Kč osobám mladším 36 let a 102,8 ostatnímu obyvatelstvu, zbytek čerpaly obce (14,3 mil. Kč), bytová družstva (10,5 mil. Kč) a právnické a fyzické osoby podnikající v bytové výstavbě. Nižší než předpokládané čerpání bylo způsobeno skutečností, že průměrná úroková sazba klesla pod hranici 5 % p.a., a tak státní podpora pro nové a aktualizované smlouvy v roce 2006 byla nulová.

2.4.5. Majetková újma peněžních ústavů

Úhrada majetkové újmy peněžních ústavů, která jim vznikla v souvislosti s dříve poskytnutými sociálními úvěry (individuální a družstevní bytová výstavba, půjčky mladým manželům), byla v roce 2006 poskytnuta v objemu **397 mil. Kč**, tj. 73,7 % schváleného rozpočtu – podstatně nižší čerpání se týká zejména České konsolidační agentury (ČKA) a souvisí s tím, že po zaplacení redistribučního úvěru na družstevní bytovou výstavbu České národní bance v závěru roku 2005 (s využitím státních dluhopisů) nejsou nadále prostřednictvím ČKA této bance spláceny úroky související s úvěrem.

Z celku bylo v souvislosti s úvěry na individuální bytovou výstavbu poskytnuto 171,2 mil. Kč (Česká spořitelna), s úvěry na družstevní bytovou výstavbu 174,9 mil. Kč (ČKA) a v souvislosti s půjčkami mladým manželům (Česká spořitelna) 50,9 mil. Kč, kde byl schválený rozpočet ve 2. pololetí zcela vyčerpán a musel být proveden převod prostředků na vrub položky majetková újma peněžních ústavů – družstevní bytová výstavba a individuální bytová výstavba.

Meziročně se celkové výdaje na úhradu majetkové újmy peněžních ústavů snížily o 34,9 % (o 212,7 mil. Kč).

Majetková újma, která vzniká peněžním ústavům v souvislosti s dříve poskytnutými úvěry za státem stanovené zvýhodněné úrokové sazby, je hrazena ze státního rozpočtu v souladu s § 45 zákona č. 21/1992 Sb., o bankách. V případě ČKA je majetková újma hrazena také v návaznosti na § 19, zejména odstavce 4 a 5 zákona č. 239/2001 Sb., o České konsolidační agentuře.

Ve státním rozpočtu na rok 2006 byly zahrnuty rovněž prostředky na **majetkovou újmu pojišťoven z provozování zákonného pojištění odpovědnosti zaměstnavatele za škodu při pracovním úrazu a nemoci z povolání** ve výši 60 mil. Kč. Požadavek na úhradu majetkové újmy **nebyl** ze strany pojišťoven uplatněn.

2.4.6. Výdaje na realizaci státních záruk

Výdaje na realizaci státních záruk jsou hrazeny prostřednictvím fondu státních záruk tak, že částka, která má být věřiteli proplacena, je převedena z tohoto fondu do příjmů státního rozpočtu a z výdajů následně proplacena (tím je o stejnou částku překročen rozpočet příjmů i výdajů). **Převod do fondu státních záruk** byl v roce 2006 **rozpočtován** v kapitole Všeobecná pokladní správa v celkové výši **11,2 mld. Kč**, které byly do FSZ také převedeny. Do příjmů státního rozpočtu bylo uvolněno a ve výdajích na realizaci státních záruk následně **použito 10,5 mld. Kč**. Nevyčerpaný zůstatek 744 mil. Kč bude použit k realizaci státních záruk v roce 2007.

Vlastní realizace státních záruk se v roce 2006 týkala zejména státní organizace **Správa železniční dopravní cesty** (SŽDC), v jejímž případě se jednalo fakticky o všechny státem garantované úvěry, a realizace z prostředků státního rozpočtu dosáhla úhrnné hodnoty přes **2,7 mld. Kč**. K této částce je nutno přičíst ještě **395 mil. Kč** uhrazených za splatné části jistin a příslušenství z původně komerčních úvěrů, které na SŽDC přešly na základě zákona č.77/2002 Sb. z původního dlužníka (České dráhy, s.o.) a jsou ze zákona garantovány státem.

V rámci poskytnutých nestandardních státních záruk bylo z titulu realizace záruky **uhrazeno ČNB** celkem **17,0 mld. Kč** ze záruky poskytnuté k zajištění programu **konsolidace a stabilizace bankovního sektoru** a dalších **522 mil. Kč** rovněž ve prospěch ČNB na základě záloh, vyplacených **k pokrytí ztrát strategického investora IPB.** Z toho úhrada 14 mld. Kč byla provedena z výnosu emise dluhopisů podle zákona č. 547/2005 Sb., který umožňuje překročení výdajů státního rozpočtu stanovené zákonem o státním rozpočtu o prostředky z této emise.

Kromě výše uvedených státních záruk byly, obdobně jako v minulosti, přímo ze státního rozpočtu hrazeny také **závazky ze splatných částí jistin a příslušenství úvěrů, poskytnutých EIB na infrastrukturální projekty,** kde jako finanční manažer a současně jako formální dlužník vystupuje **ČMZRB**. Přestože se v těchto případech v podstatě jednalo o jistou formu realizace státních záruk, platí pro ně na základě příslušných smluvních dokumentů zvláštní režim. Takto bylo v roce 2006 uhrazeno celkem **3,0 mld. Kč**. Podobným způsobem byly v rámci nestandardních

záruk uhrazeny v celkové výši **822 mil. Kč** i **splátky úvěru, přijatého na financování integrovaného záchranného systému MATRA**.

V roce 2006 byl ze státního rozpočtu ve výši **1,2 mld. Kč** uhrazen i **závazek vůči ČNB,** vedený mimo bilanci státních finančních aktiv a pasiv a související s nevypořádanou **kompenzací za postoupení pohledávky vůči Národní bance Slovenska** (úhrada byla provedena z výnosu emise dluhopisů podle zákona č. 547/2005 Sb.).

2.4.7. Výdaje na volby

V průběhu roku 2006 byly vyhlášeny a konaly se volby:

- do zastupitelstev obcí (4. března)
- do Poslanecké sněmovny Parlamentu ČR (2. a 3. června)
- do 1/3 Senátu Parlamentu ČR, do zastupitelstev obcí a zastupitelstev městských obvodů a městských částí ve statutárních městech a do zastupitelstva hl.m. Prahy a zastupitelstev jeho městských částí (20. a 21. října, 2. kolo voleb do Senátu pak 27. a 28. října)
- opakované hlasování do zastupitelstev obcí (16. prosince)

Ve schváleném rozpočtu na rok 2006 byly prostředky na financování výdajů souvisejících s konáním voleb zahrnuty **v kapitole Všeobecná pokladní správa** v celkové výši **1,49 mld. Kč**, které byly v průběhu roku sníženy o 300 mil. Kč. **Uvolněno** z této kapitoly bylo kapitolám Ministerstvo vnitra, Český statistický úřad, Ministerstvo zahraničních věcí, Ministerstvo obrany a krajům a jejich prostřednictvím obcím celkem **1,02 mld. Kč**, z toho bylo skutečně **čerpáno** celkem **991 mil. Kč**, tj. 97,2 %. Z toho na **volby do Parlamentu ČR** připadlo **494,7 mil. Kč** a na **volby do zastupitelstev územních samosprávných celků** přes **496,2 mil. Kč**.

Do rozpočtu kapitoly **Ministerstvo vnitra** bylo **uvolněno** celkem **175,5 mil. Kč** pro potřeby Státní volební komise při konání voleb do Parlamentu ČR (Poslanecké sněmovny a Senátu), voleb do zastupitelstev obcí, nových voleb do zastupitelstev 5 obcí a opakovaného hlasování do 7 zastupitelstev obcí. Největší podíl na čerpání finančních prostředků měly mzdové prostředky a související výdaje pro Policii ČR, dále výdaje na tisk hlasovacích lístků a volebních materiálů, služby radiotelekomunikací a telekomunikací a další provozní výdaje pro Státní volební komisi. **Čerpáno** bylo téměř **168,0 mil. Kč**, z toho 66,9 mil. Kč na volby do Poslanecké sněmovny Parlamentu, 35,4 mil. Kč na volby do Senátu a 65,7 mil. Kč na

volby do zastupitelstev obcí. Z nevyčerpaných prostředků bylo více než 7,5 mil. Kč převedeno do rezervního fondu.

Do rozpočtu kapitoly **Český statistický úřad** bylo z kapitoly Všeobecná pokladní správa **uvolněno** na finanční krytí zpracování voleb celkem **140,1 mil. Kč.** Skutečně bylo **čerpáno 133,5 mil. Kč**, z toho na volby do Poslanecké sněmovny Parlamentu 56,0 mil. Kč, na volby do Senátu téměř 13,0 mil. Kč a na volby do územních zastupitelských sborů přes 64,5 mil. Kč. Nižší čerpání (95,3 %) bylo příznivě ovlivněno zkrácením času potřebného pro převzetí a zpracování výsledků voleb od okrskových volebních komisí na volebních pracovištích ČSÚ, což bylo dosahováno vysokým nasazením výpočetní techniky vyvinuté v ČSÚ.

Kapitola **Ministerstvo zahraničních** věcí zajišťovala v roce 2006 volby do Poslanecké sněmovny Parlamentu ČR v zahraničí. Pro tyto účely byly **uvolněny** prostředky ve výši **30 mil. Kč**. Tyto prostředky byly **čerpány** především na inzerci v místním tisku, spojové služby a odměny volebním komisím na zastupitelských úřadech, a to ve výši **7,9 mil. Kč** (zbývajících 22,1 mil. Kč bylo převedeno do rezervního fondu kapitoly).

Kapitole **Ministerstvo obrany** byly převedeny prostředky na pokrytí výdajů pro zajištění voleb do Parlamentu ČR, které vznikly újezdním úřadům vojenských újezdů, vč. odměn členům volebních komisí, v celkové výši 90 tis. Kč. Skutečné **čerpání** těchto prostředků činilo **73 tis. Kč**.

Výdaje krajů a obcí spojené s přípravou a konáním voleb byly plně hrazeny ze státního rozpočtu. Z rozpočtu kapitoly Všeobecná pokladní správa na žádost Ministerstva vnitra byly v průběhu roku 2006 **poskytnuty** krajům a jejich prostřednictvím obcím účelové dotace v celkové výši **673,8 mil. Kč**, z toho do Poslanecké sněmovny Parlamentu 310,0 mil. Kč a do 1/3 Senátu Parlamentu a zastupitelstev obcí 363,6 mil. Kč. Z předběžného vyúčtování vyplynulo, že skutečně bylo čerpáno 530,5 mil. Kč, z toho kraje vykázaly čerpání 2,5 mil. Kč (definitivní čerpání je předmětem finančního vypořádání za rok 2006).

Ve schváleném rozpočtu na rok 2006 byla v kapitole **Všeobecná pokladní správa** zahrnuta i **úhrada volebních nákladů politickým stranám** v částce 500 mil. Kč. Politickým stranám, politickým hnutím a koalicím, které ve volbách do

Poslanecké sněmovny Parlamentu získají nejméně 1,5 % z celkového počtu platných hlasů, se poskytuje příspěvek 100,- Kč za každý hlas. Tento příspěvek byl v roce 2006 vyplacen v celkové výši **514,2 mil. Kč**, z toho 189,2 mil. Kč ODS, 172,9 mil. Kč ČSSD, 68,5 mil. Kč KSČM, 38,7 mil. Kč KDU-ČSL a 33,6 mil. Kč Straně zelených. Překročení rozpočtu o 2,8 % (o14,2 mil. Kč) bylo kryto z vládní rozpočtové rezervy.

2.4.8. Odvody do rozpočtu EU

Odvody peněžních prostředků vlastních zdrojů Evropských společenství do rozpočtu Evropské unie jako smluvní závazek vyplývající z členství České republiky v Evropské unii byly v kapitole **Všeobecná pokladní správa** pro rok 2006 **rozpočtovány** ve výši **30,1 mld. Kč**. Základem pro stanovení prostředků na odvody podle daně z přidané hodnoty a hrubého národního důchodu ve státním rozpočtu na rok 2006 byly údaje o vlastních zdrojích ES podle předběžného návrhu rozpočtu EU na rok 2006.

Ze státního rozpočtu ČR bylo do rozpočtu EU **odvedeno 26,2 mld. Kč**, v tom 7,2 mld. Kč na zdroj podle DPH a 19,0 mld. Kč podle HND). Plněno bylo na 94,8 % rozpočtu po změnách (úspora 1,4 mld. Kč; úspora proti schválenému rozpočtu činila téměř 4,0 mld. Kč). Důvodem byly zejména nižší odvody prováděné podle posledního platného rozpočtu EU, který byl nižší proti rozpočtu předběžnému, podle kterého se stanovil rozpočet na rok 2006. Dále vliv mělo i zhodnocení kursu u prováděných plateb proti kursu použitému při přípravě rozpočtu (29,00 Kč/EUR x 30,03 Kč/EUR) a také více než o 1,0 mld. Kč nižší splátka v lednu 2006, do které byl promítnut přeplatek z roku 2005. V porovnání s rokem 2005 bylo do rozpočtu EU odvedeno o 2,6 % (o 161 mil. Kč) méně.

Příspěvek do Výzkumného fondu pro uhlí a oceli podle článku 31 Aktu o podmínkách přistoupení České republiky a o úpravách smluv, na nichž je založena EU, činil **174,4 mil. Kč** (první splátka ve výši 15 % z celkové částky 39,88 mil. EUR), tj. 87,2 % rozpočtu (o 25,6 mil. Kč méně).

Další výdaje, čerpané z kapitoly Všeobecná pokladní správa, jsou podrobněji komentovány v souhrnu rozpočtových kapitol, sešit H.

3. Čerpání mzdových prostředků v rozpočtové sféře

Výdaje na platy a ostatní platby za provedenou práci (ostatní osobní náklady) tvoří významnou část výdajů státního rozpočtu. Se mzdovými náklady ústředně řízených příspěvkových organizací, jejichž zaměstnanci jsou odměňováni podle

zákona č. 143/1992 Sb., o platu a odměně za pracovní pohotovost v rozpočtových a v některých dalších organizacích a orgánech, činil v roce 2006 objem těchto výdajů 124,1 mld. Kč.

V uvedeném čerpání prostředků na platy a ostatní platby za provedenou práci (ostatní osobní náklady) je zahrnuto rovněž čerpání těchto prostředků v tzv. regionálním školství, tj. ve školách, předškolních a školských zařízeních zřizovaných samosprávnými orgány. Mzdové prostředky regionálního školství jsou součástí tzv. přímých vzdělávacích nákladů, jejichž rozsah stanoví zákon č. 561/2004 Sb., v platném znění, a jsou rozpočtovány v kapitole MŠMT.

V porovnání s celkovými výdaji státního rozpočtu činí podíl výdajů na platy a ostatní platby za provedenou práci (ostatní osobní náklady) 12,15 % a proti roku 2005, kdy podíl dosáhl výše 12,87 %, došlo k poklesu o 0,72 %.

Mimořádný význam této rozpočtové položky je vládou zdůrazněn tím, že kromě stanovení objemu prostředků na platy v podobě závazných ukazatelů státního rozpočtu u organizačních složek státu, ovlivňuje vláda tuto oblast i prostřednictvím závazných limitů prostředků na platy a počtu zaměstnanců podle jednotlivých kategorií organizací. Tyto limity schvaluje souběžně s návrhem státního rozpočtu na příslušný rok.

Do prostředků na odměňování zaměstnanců byly v roce 2006 zapojeny i mimorozpočtové zdroje v celkové výši 1 447,7 mil. Kč, z toho z fondu odměn 207,5 mil. Kč a z rezervního fondu 296,8 mil. Kč a dále mimolimitní prostředky podpory výzkumu a vývoje ve výši 386,6 mil. Kč. Ve srovnání s rokem 2005, kdy mimorozpočtové zdroje dosáhly výše 1 724,1 mil. Kč, došlo k jejich poklesu o 276,4 mil. Kč a to především v důsledku poklesu čerpání rezervního fondu.

Vývoj prostředků na platy, počtu zaměstnanců a průměrných platů za rok 2006 a zejména srovnávání s rokem 2005 je ovlivněno meziročním 4,5 % nárůstem prostředků na platy, probíhající reformou financování a veřejné správy a převodem 455 mil. Kč podle usnesení vlády ze dne 22. února 2006 č. 179 o finančním krytí některých výdajů nezabezpečených ve státním rozpočtu České republiky na rok 2006 na posílení ukazatele Transfery veřejným rozpočtům ústřední úrovně, položky Pojistné zdravotního pojištění - platba státu, v rozpočtové kapitole Všeobecná pokladní správa.

Přehled o čerpání a vývoji prostředků na platy a ostatní platby za provedenou práci v organizačních složkách státu a mzdových nákladů u příspěvkových organizací je obsažen v následující tabulce:

Tabulka č. 38

v mil.Kč

Mzdové prostředky	Skutečnost 2005	Rozpočet 2 0 0 6 Schválený	Rozpočet 2 0 0 6 Po změnách	Skutečnost 2 0 0 6	Plnění v %	Rozdíl	Meziroční index v %
	1	*2*	*3*	*4*	(4:3)	(4-3)	(4:1)
Org. složky státu	64 294,2	67 094,0	66 811,4	66 536,0	99,6	-275,4	103,5
z toho:							
státní správa	*51 116,4*	*53 325,9*	*53 199,5*	*52 973,3*	*99,6*	*-226,2*	*103,6*
PO celkem	54 483,1	55 388,2	56 130,5	57 520,6	102,5	1 390,1	105,6
OSS a PO celkem	118 777,3	122 482,2	122 941,9	124 056,6	100,9	1 114,7	104,4

Z tabulky je zřejmé, že závazný ukazatel státního rozpočtu - objem prostředků na platy a ostatní platby za provedenou práci, byl u organizačních složek státu dodržen jak v celkovém objemu, tak i za státní správu (čerpání na 99,6 %). Obdobný průběh má i plnění dalšího závazného ukazatele státního rozpočtu - objemu prostředků na platy (čerpání na 99,6 %).

Z hlediska jednotlivých kapitol byly překročeny ukazatele v nepatrném rozsahu a při započtení povoleného překročení, přímo poskytovaných prostředků podpory výzkumu a vývoje, prostředků rezervního fondu, fondu odměn a ostatních mimorozpočtových zdrojů, ke skutečnému překročení ukazatelů nedošlo.

Přehled o plnění rozpočtu po změnách u kapitol, které překračují závazné objemy prostředků na platy a ostatní platby za provedenou práci (limity mzdových nákladů), dokládá následující tabulka.

Tabulka č. 39

Typy organizací	Platy a ostatní platby za provedenou práci (ostatní osobní náklady) v %																	
	Kapitoly																	
	301 KPR	304 ÚV	306 MZV	307 MO	312 MF	313 MPSV	315 MŽP	317 MMR	322 MPO	327 MD	329 MZe	333 MŠMT	334 MK	335 MZdr	346 ČÚZK	353 ÚOHS	361 AV	Celkem
Organizační složky státu		100,62		100,56		100,25			100,07		100,04			102,58	101,22	100,22	108,67	
z toho státní správa		100,62		102,11	100,28	100,25			100,06		100,03			102,77	101,22	100,22		
Příspěvkové organizace	112,99		100,69			114,46	105,34	138,05	101,54	135,45	104,70	101,49	102,20				128,65	102,48
OSS a PO	106,59	100,62	100,05	100,49		100,46	102,57	105,10	100,38	104,30	100,83	101,46	102,06	100,47	101,22	100,22	128,31	100,91
z toho platy																		
Organizační složky státu				100,04		100,39			100,11		100,03		100,02	102,67	101,19	100,06	103,84	
z toho státní správa				100,49	100,23	100,40			100,09		100,03		100,02	102,87	101,19	100,06		
Příspěvkové organizace	114,77		100,94			114,80	105,66	140,85	101,55	132,79	104,76	101,03	102,11				127,29	102,02
OSS a PO	107,96		100,06			100,61	102,70	105,65	100,41	103,97	100,82	101,00	101,99	100,69	101,19	100,06	126,92	100,74
Typy organizací	Kapitoly po odečtení povoleného překročení, přímo poskytovaných prostředků na vědu a výzkum a mimorozpočtových zdrojů																	
	301 KPR	304 ÚV	306 MZV	307 MO	312 MF	313 MPSV	315 MŽP	317 MMR	322 MPO	327 MD	329 MZe	333 MŠMT	334 MK	335 MZdr	346 ČÚZK	353 ÚOHS	361 AV	Celkem
Organizační složky státu		97,35		99,97		99,68			99,95		100,00			99,59	99,97	100,00	99,91	
z toho státní správa		97,35		100,00	99,88	99,67			99,95		100,00			99,57	99,97	100,00		
Příspěvkové organizace	98,90		98,81			99,47	99,79	97,21	99,82	99,47	96,65	99,72	100,00				99,79	99,65
OSS a PO	98,80	97,35	99,90	99,91		99,68	99,74	99,25	99,92	99,24	99,43	99,70	99,95	98,29	99,97	100,00	99,79	99,49
z toho platy																		
Organizační složky státu				100,00		99,83			99,98		100,00		99,51	99,62	99,97	100,00	99,90	
z toho státní správa				100,00	99,82	99,83			99,98		100,00		99,51	99,60	99,97	100,00		
Příspěvkové organizace	100,00		98,94			99,31	99,79	97,15	99,82	99,46	96,56	99,71	100,00				99,78	99,65
OSS a PO	99,63		99,91			99,82	99,73	99,60	99,95	99,31	99,43	99,70	99,97	98,45	99,97	100,00	99,79	99,56

Vlivem zapojení povoleného překročení, přímo poskytovaných prostředků podpory výzkumu a vývoje, rezervního fondu, fondu odměn a ostatních mimorozpočtových zdrojů do financování prostředků na platy a ostatní platby za provedenou práci (ostatní osobní náklady) je vykázána úspora čerpání prostředků rozpočtu po změnách ve výši cca 730,3 mil. Kč za organizační složky státu a příspěvkové organizace celkem. Převod do rezervního fondu z uvedené úspory činil 565 mil. Kč a proti roku 2005 se snížil o 714 mil. Kč v souvislosti s usneseními vlády č. 1090 ze dne 25. září 2006 a č. 1262 ze dne 1. listopadu 2006.

Nárůst čerpání prostředků na platy o 5 149,7 mil. Kč, tj. o 4,57 % ve srovnání se skutečností roku 2005, je především výsledkem dynamiky růstu platů, zapracované do návrhu státního rozpočtu na rok 2006 .

Schválený objem prostředků na platy a ostatní platby za provedenou práci na rok 2006 byl rozpočtovými opatřeními zvýšen celkem o 459,7 mil. Kč, kde 273,6 mil. Kč bylo převedeno na projekty a programy financované z Evropských strukturálních fondů a 155,4 mil. Kč z prostředků účelového a institucionálního výzkumu a vývoje. Výsledné zvýšení vyplynulo z řady dílčích úprav, organizačních a jiných změn a přesunů mezi jednotlivými kategoriemi výdajových položek, často protichůdným směrem. Úpravy vyplývaly převážně ze změn právních předpisů.

Z hlediska jednotlivých typů organizací došlo k celkovému zvýšení schválených objemů u příspěvkových organizací o 742,3 mil. Kč, ve kterém jsou zahrnuty významné převody na projekty a programy financované z Evropských strukturálních fondů ve výši 245,3 mil. Kč, 193,3 mil. Kč z ostatních běžných výdajů na různé programy, organizační změny a zabezpečení mimořádných potřeb, 138,6 mil Kč z kapitoly Všeobecná pokladní správa z toho 123,5 mil. Kč na Národní plán výuky cizích jazyků a prostředky podpory výzkumu a vývoje ve výši 136,3 mil. Kč.

U organizačních složek státu došlo ke snížení schválených objemů o 282,7 mil. Kč, z toho u státní správy ke snížení o částku 126,4 mil. Kč a to především vlivem výše uvedeného snížení na posílení ukazatele Transfery veřejným rozpočtům ústřední úrovně, položky Pojistné zdravotního pojištění - platba státu.

Nejvýznamnější úpravy rozpočtu organizačních složek státu byly provedeny zejména těmito opatřeními:

- Převod prostředků do kapitoly Všeobecná pokladní správa v celkové výši 38,4 mil. Kč.

  Jednorázový převod 454,9 mil. Kč do kapitoly Všeobecná pokladní správa, položka Pojistné zdravotního pojištění-platba státu podle usnesení vlády ze dne 22. února 2006 č. 179 o finančním krytí některých výdajů

nezabezpečených ve státním rozpočtu České republiky na rok 2006, v tom 300 mil. Kč kapitola Ministerstvo obrany, 74,8 mil. Kč Ministerstvo vnitra, 43,3 mil. Kč Ministerstvo spravedlnosti a 36,8 mil. Kč Ministerstvo financí.

Z účelových položek bylo uvolněno 231,5 mil. Kč, z toho 91,6 mil. Kč na zabezpečení realizace výplaty odškodnění účastníkům národního odboje ze zákona č. 357/2005 Sb. podle usnesení vlády č. 1159/2005 pro Českou správu sociálního zabezpečení, 58 mil. Kč na zabezpečení realizace novely zákona o nemocenském pojištění, 29,2 mil. Kč z položky Technicko organizační opatření v Celní a daňové správě na odměny pro Územní finanční orgány, 29,1 mil. Kč na odchodné poslanců Poslanecké sněmovny Parlamentu podle usnesení Rozpočtového výboru č. 45 a 22,6 mil. Kč na výkon agendy po zrušeném Fondu národního majetku.

Z vládní rozpočtové rezervy bylo uvolněno 13,7 mil. Kč, z toho 10,8 mil. Kč podle usnesení vlády ze dne 29. března 2006 č. 320 k zachování počtu systemizovaných míst v kapitole 306 - Ministerstvo zahraničních věcí v roce 2006 na úrovni roku 2005.

Z položky na platy včetně příslušenství bylo na platy a ostatní platby za provedenou práci uvolněno 108,6 mil. Kč, v tom 31,2 mil. Kč na zabezpečení dopadů požadavku na zvýšení počtu funkčních míst v resortu Ministerstvo spravedlnosti, 20,1 mil. Kč na dofinancování platů ústavních činitelů podle zákona č. 236/1995 Sb. a sdělení MPSV č. 488/2005 Sb. a 57,3 mil. Kč na zabezpečení organizačních změn v důsledku změn právních předpisů a posílení platové úrovně.

Z položky na volby bylo uvolněno 62,7 mil. Kč na zabezpečení voleb do Poslanecké sněmovny Parlamentu, Senátu Parlamentu a zastupitelstev obcí.

- Ostatní významnější změny:

  - celkové snížení prostředků na platy a ostatní platby za provedenou práci o 253,8 mil. Kč převodem do ostatních běžných výdajů,

- snížení o 360,3 mil. Kč, z toho 253,5 mil. Kč jednorázový převod do ostatních běžných výdajů Policie z nenaplněných stavů policistů a 93 mil. Kč z nenaplněných stavů u soudů a státních zastupitelství.
- zvýšení o 106,5 mil. Kč, z toho 16 mil. Kč v resortu zemědělství (9,0 mil. Kč na nárůst činností Státní zemědělské s potravinářské inspekce a 3 mil. Kč pro Státní veterinární správu na zabezpečení nákazové situace), 15,5 mil. Kč v resortu školství (10,4 mil. Kč na projekty pro Centrum hodnocení výsledků ve vzdělávání a 1,8 mil. Kč pro Vysokoškolská sportovní centra), 12,6 mil. Kč v resortu zdravotnictví (5 mil. Kč na činnost kategorizačních komisí, 5 mil. Kč na mimořádné odměny pro odcházející vedení a 1,3 mil. Kč pro Státní zdravotní ústav na sledování rozvoje a kvality zdravotní péče), 12,4 mil. Kč v resortu průmyslu a obchodu (9,6 mil. Kč na zabezpečení agend spojených s EU), 10,5 v resortu práce a sociálních věcí (8 mil. Kč pro Státní úřad inspekce práce a 2,1 mil. Kč pro sociální ústavy v souvislosti se zvýšením tarifních platů), 10,2 mil. Kč v resortu životního prostředí (7,1 mil. Kč na nové emisní agendy a monitoring a 2,4 mil. Kč na odstupné), 9,9 mil. Kč v resortu zahraničních věcí (9 mil. Kč na přesčasy a odměny), 8,8 mil. Kč v resortu financí (7,5 mil. Kč na mimořádné odměny), 7,5 mil. Kč v resortu dopravy (5,2 mil. Kč na mimořádné úkoly spojené s EU).

- zvýšení prostředků na platy a ostatní platby za provedenou práci z prostředků podpory výzkumu a vývoje přidělených rozpočtovými opatřeními organizačním složkám státu a příspěvkovým organizacím celkem o 155,4 mil. Kč, v tom u organizačních složek státu o 19,1 mil. Kč a z toho ve Státním úřadu pro jadernou bezpečnost o 3,9 mil. Kč, v resortu školství o 3 mil. Kč, v Akademii věd o 2,8 mil. Kč a v resortu zdravotnictví o 2,7 mil. Kč. U příspěvkových organizací o 136,3 mil. Kč, z toho v Akademii věd o 91,3 mil. Kč, v resortu kultury o 31 mil. Kč, v resortu dopravy o 7,2 mil. Kč, v resortu životního prostředí o 4,6 mil. Kč a v resortu práce a sociálních věcí o 1,9 mil Kč,

- na sportovní aktivity ve vrcholovém sportu z dotace resortu školství, mládeže a tělovýchovy pro Ministerstvo obrany ve výši 78,5 mil. Kč a Ministerstvo vnitra ve výši 60,6 mil. Kč,

Průměrné platy

Proti roku 2005, kdy byl nárůst průměrných platů ve výši 6,9 %, došlo v roce 2006 k nárůstu průměrných platů o 5,3 %.

Vývoj průměrných platů je uveden v následující tabulce:

Tabulka č. 40

Průměrné platy	Skutečnost 2005	Rozpočet 2006		Skutečnost 2006	Změny (zvýšení, snížení)		
		Schválený	Po změnách		sl.3/sl.2	sl.4/sl.3	sl.4/sl.1
	1	*2*	*3*	*4*	*5*	*6*	*7*
Organizační složky státu celkem	23 546	24 096	24 104	24 614	100,0	102,1	104,5
z toho: státní správa	23 920	24 681	24 670	25 154	100,0	102,0	105,2
Příspěvkové org.	17 972	18 049	18 194	19 074	100,8	104,8	106,1
Organizační složky státu a PO celkem	20 528	20 833	20 903	21 617	100,3	103,4	105,3

Průměrný plat rozpočtovaný na rok 2006 ve výši 20 833 Kč, se v průběhu roku v důsledku úprav objemů prostředků na platy a počtů zaměstnanců vyplývajících z výše uvedených rozpočtových opatření zvýšil na 20 903 Kč, to znamená o 0,3 procentního bodu.

V organizačních složkách státu vzrostl skutečný průměrný plat o 4,5 %, z toho ve státní správě o 5,2 % a to především vlivem meziročního 4,5 % nárůstu prostředků na platy. V příspěvkových organizacích vzrostly průměrné platy o 6,1 %. Rozdílné poměrné nárůsty průměrných platů v jednotlivých resortech v rozpětí od 86,56 % do 120,14 % jsou způsobeny zejména čerpáním prostředků z kapitoly Všeobecná pokladní správa, prostředků podpory výzkumu a vývoje, prostředků z ostatních běžných výdajů použitých na pokrytí dopadů organizačních změn a zvýšení tarifních platů z titulu změn v tarifním zařazení zaměstnanců, čerpáním rezervních fondů, fondu odměn, ostatních mimorozpočtových zdrojů a vlivem přímo poskytovaných prostředků výzkumu a vývoje.

Velmi významnými faktory růstu průměrných výdělků bylo nenaplnění počtu funkčních míst, možnost převodu prostředků z rezervních fondů na pokrytí rozpočtově nezajištěných potřeb ve výši 296,8 mil. Kč a naopak převodu nečerpaných

prostředků na platy a ostatní platby za provedenou práci ve výši 565 mil. Kč do rezervního fondu podle § 47 rozpočtových pravidel, čerpání prostředků podpory na výzkum a vývoj podle § 10 zákona č. 130/2002 Sb. ve výši 386,6 mil. Kč, fondu odměn ve výši 207,5 mil. Kč a ostatních mimorozpočtových zdrojů ve výši 943,4 mil. Kč, které v konečném důsledku představují zvýšení průměrného platu o 714 Kč.

Dosažený průměrný plat za organizační složky státu a příspěvkové organizace celkem je vyšší o 3,4 % než rozpočet po změnách za rok 2006. Dosažení vyššího průměrného platu než je v rozpočtu po změnách souvisí zejména s možností čerpání prostředků za neobsazená funkční místa a s využitím mimorozpočtových zdrojů.

Srovnání průměrných platů zaměstnanců rozpočtové sféry s ostatními sektory ekonomiky.

Podle statistických informací o zaměstnanosti a mzdách pracovníků za rok 2006 bylo v národním hospodářství celkem dosaženo průměrného výdělku 20 844 Kč (na přepočtené osoby) a proti roku 2005 došlo ke zvýšení o 6,2 %. V podnikatelské sféře dosáhla průměrná mzda 20 808 Kč (na přepočtené osoby) a proti minulému roku vzrostla o 6,6 %. Průměrná mzda nepodnikatelské sféry, která zahrnuje i rozpočtovou sféru, dosáhla výše 20 975 Kč a proti minulému roku vzrostla o 4,6 %.

Z uvedeného je zřejmé, že dynamika růstu průměrných platů v podnikatelské a nepodnikatelské sféře se výrazně změnila ve prospěch podnikatelské sféry. Růst platů v podnikatelské sféře byl ve srovnání s nepodnikatelskou sférou o 2 procentní body rychlejší.

Vzájemné relace průměrných platů zaměstnanců nepodnikatelské a podnikatelské sféry, které v roce 2005 činily 102,8 % ve prospěch nepodnikatelské sféry, se změnily na 100,8 % v roce 2006. Rozdíl meziročně poklesl o 2 procentní body. Rozdíl ve výši průměrných platů těchto sektorů národního hospodářství se meziročně změnil z 544 Kč v roce 2005 na 167 Kč v roce 2006, tj. o 377 Kč.

Průměrné platy zaměstnanců organizačních složek státu a příspěvkových organizací napojených na státní rozpočet, dosáhly v roce 2006 výše 21 617 Kč při meziročním růstu o 5,3 %. Jedná se tedy o růst o 0,7 % rychlejší ve srovnání s nepodnikatelským sektorem. Ve srovnání s nepodnikatelskou sférou jsou průměrné platy ve vlastní rozpočtové sféře o 3,1 % vyšší.

Vzájemné relace průměrných platů zaměstnanců rozpočtové a podnikatelské sféry, které v roce 2005 činily 105,2 % ve prospěch rozpočtové sféry, se změnily na

103,9 % v roce 2006. Rozdíl ve výši průměrných platů těchto sektorů národního hospodářství se tak meziročně změnil z 1 017 Kč v roce 2005 na 809 Kč v roce 2006, tj. poklesl o 208 Kč.

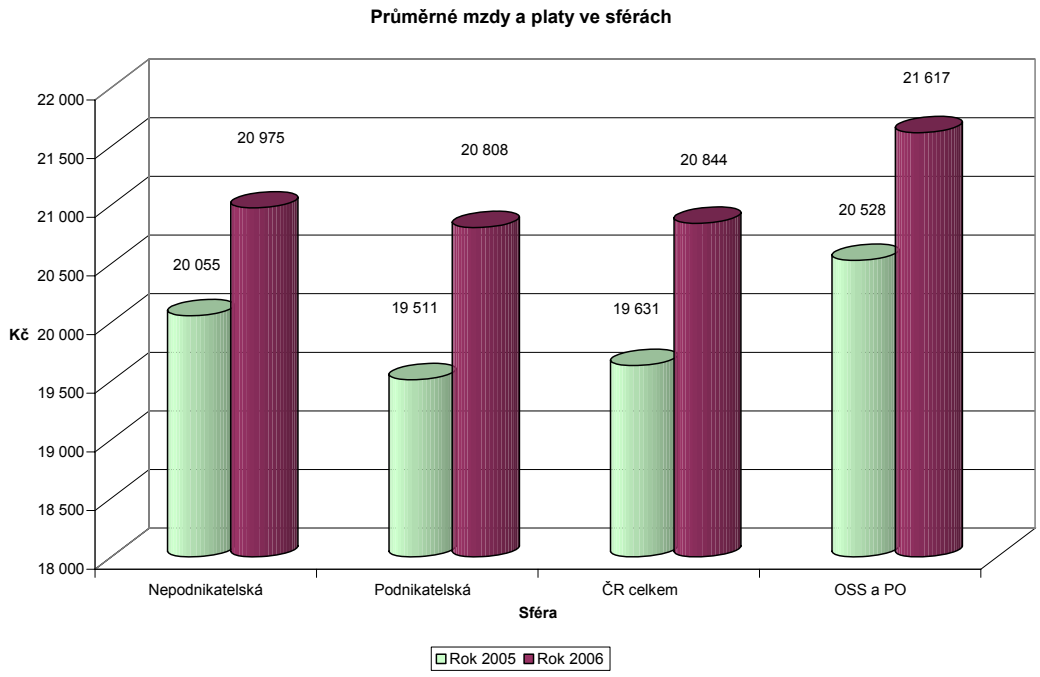
Průměrné platy v rozpočtové sféře byly meziročně o 3,7 procentního bodu vyšší než byl průměr za Českou republiku a proti podnikatelské sféře vyšší o 3,9 procentního bodu.

V nárůstu organizačních složek státu a příspěvkových organizací napojených na státní rozpočet a tím i v nepodnikatelské sféře se především projevilo výše uvedené meziroční zvýšení prostředků na platy ve výši 4,5 procentního bodu.

Výše uvedené trendy se promítají i do vývoje reálných mezd. V roce 2006 se úroveň reálné mzdy v podnikatelské sféře zvýšila o 4 % a v nepodnikatelské sféře o 2 %. Ve sféře organizačních složek státu a příspěvkových organizací se reálné mzdy zvýšily o 2,7 %.

Z grafického znázornění je zřejmé, že meziročně došlo k výraznému vyrovnání průměrných platů mezi jednotlivými sférami.

Graf č. 8



Vývoj počtu zaměstnanců v organizačních složkách státu a příspěvkových organizacích znázorňuje následující přehled:

Tabulka č. 41

Vývoj počtu zaměstnanců	Skutečnost 2005	Rozpočet 2006		Skutečnost 2006	Změny (zvýšení, snížení)		
		Schválený	Po změnách		sl.3-sl.2	sl.4-sl.3	sl.4-sl.1
	1	*2*	*3*	*4*	*5*	*6*	*7*
OSS celkem	209 742	215 272	213 765	208 504	-1 507	-5 261	-1 238
z toho: státní správa	164 678	167 746	167 627	163 751	-119	-3 876	-927
PO celkem	247 678	252 342	252 519	245 719	177	-6 800	-1 959
OSS a PO celkem	457 420	467 614	466 284	454 223	-1 330	-12 061	-3 197

Skutečný počet zaměstnanců organizačních složek státu a příspěvkových organizací se proti roku 2005 snížil o 3 197 osob, a to především vlivem diferencovaného snížení počtu zaměstnanců podle usnesení vlády č. 808 a 809/2003 promítnutého do rozpočtu ve výši 8 900 funkčních míst a zvýšení schváleného vládou ve výši 6 509 funkčních míst, z toho 4 628 v regionálním školství územních celků. Neobsazeno zůstalo v ročním průměru 12 061 funkčních míst, tj. 2,59 % z rozpočtu po změnách na rok 2006. V roce 2005 bylo neobsazeno v ročním průměru 12 968 funkčních míst. Ve srovnání s rokem 2005 došlo ke zmírnění tohoto jevu a počet neobsazených funkčních míst se meziročně snížil o 907.

Stále však dochází k situaci, kdy na základě požadavků rozpočtových kapitol roste počet systemizovaných, tj. rozpočtem zajištěných funkčních míst a současně vlivem jejich neobsazení k poklesu skutečných přepočtených počtů. Je to zejména výsledek skutečnosti, že není stanovena povinnost vázat prostředky za neobsazená funkčních místa a tyto prostředky se stávají zdrojem zvyšování průměrných platů nebo se převádí do rezervního fondu.

Vývoj počtu zaměstnanců je výsledkem protichůdných, zvyšujících a snižujících, vlivů. K nejvýraznější zvyšující úpravě schváleného rozpočtu o 645 funkčních míst (v ročním přepočtu) došlo v resortu práce a sociálních věcí, z toho o 387 v souvislosti se zabezpečením výplaty odškodnění účastníkům národního odboje, o 232 na zabezpečení realizace novely zákona o nemocenském pojištění a o 26 na realizaci technické pomoci, dále o 364 funkčních míst (v ročním přepočtu) v resortu spravedlnosti v souvislosti s opatřeními na zlepšení stavu českého vězeňství a české justice podle usnesení vlády ze dne 31. května 2006 č. 652 a ze dne 12. července 2006 č. 865. Na zabezpečení sportovní reprezentace došlo ke zvýšení o 265 funkčních míst v resortu obrany a o 206 funkčních míst v resortu vnitra.

Významné snižující úpravy jsou v resortu obrany, celkem o 1 600 nenaplněných funkčních míst, z toho o 1 078 v souvislosti s převodem prostředků do kapitoly Všeobecná pokladní správa na položku Pojistné zdravotního pojištění-platba státu a o 520 v souvislosti s přesunem platových prostředků na kázeňské odměny. Dále v resortu vnitra celkem o 1 466 nenaplněných funkčních míst policistů (v ročním přepočtu), z toho o 719 v souvislosti s převodem prostředků do ostatních běžných výdajů na nákupy materiálu a služeb, o 530 v souvislosti s převodem prostředků do kapitálových výdajů na rozvoj a obnovu MTZ Policie a o 211 v souvislosti s převodem prostředků do kapitoly Všeobecná pokladní správa na položku Pojistné zdravotního pojištění-platba státu.

V průběhu roku 2006 tak došlo k úpravě schváleným rozpočtem stanoveného počtu zaměstnanců, jejichž platy jsou hrazeny ze státního rozpočtu, znamenající celkové snížení o 1 330 osob.

V organizačních složkách státu se snížil přepočtený počet zaměstnanců o 1 507 osob, přičemž ve státní správě došlo ke snížení o 119 osob.

Vývoj počtu zaměstnanců ve státní správě

Přehled o vývoji počtu zaměstnanců ve státní správě v roce 2006 podává následující tabulka

Tabulka č. 42

	Počty zaměstnanců		
	Státní správa celkem	Ústřední orgány st. spr.	Ústř. řízené org.st.spr. a SOBCPO*)
Schválený rozpočet 2006	167 746	17 847	149 899
Souhrn změn rozpočtu 2006	-119	145	-264
z toho:			
Zvyšující	1 386	96	1 290
Snižující	-1 511	-15	-1 496
Převody z (do) ostat. OSSaPO	6	64	-58
Rozpočet po změnách 2006	167 627	17 992	149 635
Nenaplněné počty zaměstnanců	-3 876	-572	-3 304
Skutečnost 2006	163 751	17 420	146 331

*) SOBCPO = složky obrany, bezpečnosti, celní a právní ochrany

Výše uvedená tabulka rozlišuje úpravy podle jejich charakteru. Zdůvodnění významných změn je obsaženo ve výše uvedeném výčtu změn pro organizační složky státu.

Převod prostředků na platy a ostatní platby za provedenou práci do rezervního fondu.

Převod u organizačních složek státu je v roce 2006 v souladu s § 47 rozpočtových pravidel. Přehled o výskytu a výši prostředků včetně vztahu k počtům zaměstnanců je uveden v následující tabulce.

Tabulka č. 43

Kapitola	Převod do rezervního fondu v tis. Kč			Počet zaměstnanců		Měsíční částka z platů v Kč na místa	
	ostatní platby za prov. práci	platy	platy a OPPP	neobsazený	skutečnost	neobsazený	skutečnost
301 KPR	300,00	420,00	720,00	26	103	1 346	340
302 Kparl.				24	335		
303 Ksen.				22	201		
304 ÚV	2 735,00	2 480,00	5 215,00		557		371
306 MZV				132	2 029		
307 MO	3 205,00		3 205,00	881	38 633		
308 NBÚ		933,94	933,94	12	288	6 486	270
309 KVOP				3	96		
312 MF	13 739,09	43 869,68	57 608,77	646	25 719	5 659	142
313 MPSV	5 848,57	7 227,00	13 075,57	309	18 272	1 949	33
314 MV	11 798,17	245 984,58	257 782,75	1 006	72 474	20 376	283
315 MŽP		1 820,00	1 820,00	80	1 964	1 896	77
317 MMR	600,00		600,00	20	551		
321 GA	44,97		44,97	1	32		
322 MPO	157,00	359,86	516,86	41	1 656	731	18
327 MD				23	910		
328 ČTÚ				12	461		
329 MZe				70	6 707		
333 MŠMT	6 149,53	5 527,00	11 676,53	43	1 179	10 711	391
334 MK	633,50		633,50	5	256		
335 Mzdr	869,70	3 400,00	4 269,70	140	3 763	2 024	75
336 Mspr	27 735,80	34 492,34	62 228,14	1 492	22 675	1 927	127
338 MI	600,00		600,00	25	140		
343 ÚOOÚ	98,71	519,54	618,25	4	86	10 824	503
344 ÚPV				3	248		
345 ČSÚ	596,65	4 490,60	5 087,25	21	1 800	17 820	208
346 ČÚZK	84,46		84,46	115	5 445		
347 KCP				9	37		
348 ČBÚ				13	217		
349 ERÚ				9	93		
353 ÚOHS				9	114		
358 ÚS				7	111		
361 AV		22,59	22,59	-2	82	-941	23
372 RRTV				1	37		
374 SSHR				28	433		
375 SÚJB	269,00		269,00	11	293		
381 NKÚ				20	507		
Celkem	75 465,15	351 547,13	427 012,28	5 261	208 504	5 568	141

Převod v objemu 427 mil. Kč u organizačních složek státu představuje 0,64 % z objemu 66 811,4 mil. Kč prostředků na platy a ostatní platby za provedenou práci v rozpočtu po změnách. K nejvýznamnějším převodům prostředků do rezervních fondů došlo v resortu vnitra 257,8 mil. Kč, spravedlnosti 62,2 mil. Kč, financí 57,6 mil. Kč, 13,1 mil. Kč práce a sociálních věcí a 11,7 mil. Kč školství mládeže a tělovýchovy.

V souvislosti s převody prostředků do rezervních fondů jsou vyjádřeny i počty neobsazených funkčních míst (v ročním přepočtu) ve vztahu ke skutečně naplněným počtům zaměstnanců.

4. Kapitálové výdaje státního rozpočtu

4.1.Čerpání výdajů podle druhového třídění

Kapitálové výdaje státního rozpočtu byly **v roce 2006 rozpočtovány v celkové výši 94,3 mld. Kč**, což proti skutečnosti roku 2005 bylo o 15,3 mld. Kč více. Do veřejného sektoru bylo určeno 88,1 mld. Kč (tj. 93,4 % všech kapitálových výdajů), zbývajících 6,2 mld. Kč bylo směrováno podnikatelským subjektům. Meziroční nárůst kapitálových výdajů byl významně ovlivněn **metodickou změnou** spočívající v tom, že do výdajů roku 2006 byly **zahrnuty i dotace** poskytnuté na financování společných programů EU a ČR **z fondů Evropské unie v rozpočtované výši 18,15 mld. Kč**; ve stejném objemu byly zároveň tyto prostředky obsaženy i v příjmech státního rozpočtu. Tímto opatřením se sledovalo zvýšení úrovně kontroly alokací a efektivnosti použití prostředků poskytnutých z rozpočtu EU.

Objem celkových kapitálových výdajů zahrnutých ve schváleném státním rozpočtu byl **v průběhu roku zvýšen o 2,0 mld. Kč**. Zvýšení se týkalo zejména investičních dotací, které byly posíleny celkově o 8,6 mld. Kč, konkrétně obcím (zvýšení o 4,3 mld. Kč), podnikatelským subjektům (o 1,8 mld. Kč), krajům (o 1,7 mld. Kč) a neziskovým a podobným organizacím (o 1,5 mld. Kč). Na druhé straně byly sníženy především investiční nákupy a související výdaje (o 0,8 mld. Kč) a „ostatní kapitálové výdaje“ (o 5,6 mld. Kč).

Vývoj a strukturu kapitálových výdajů státního rozpočtu ukazuje následující přehled:

Tabulka č. 44

v mil. Kč

KAPITÁLOVÉ VÝDAJE U K A Z A T E L	Skutečnost 2005	Rozpočet 2006		Skutečnost 2006	Plnění v %	Rozdíl	Index 2006/2005
		schválený	po změnách				
	1	2	3	4	5=(4:3)	6=(4-3)	7=(4:1)
Státní rozpočet celkem	**78 999**	**94 252**	**96 299**	**105 299**	**109,3**	**9 000**	**133,3**
v tom:							
Investiční nákupy a související výdaje	17 870	22 221	21 370	23 506	110,0	2 136	131,5
Nákup akcií a majetkových podílů	1 416	2 817	2 817	2 817	100,0		198,9
Investiční transfery podnikatelským subjektům	4 634	6 151	8 007	6 622	82,7	-1 385	142,9
Investiční transfery neziskovým a pod. organizacím	1 464	2 034	3 534	2 452	69,4	-1 082	167,5
Invest. transfery veř. rozpočtům ústřední úrovně	1 369	17 022	15 162	6 788	44,8	-8 374	495,8
Invest. transfery veř. rozpočtům územní úrovně	10 153	11 585	18 079	18 877	104,4	798	185,9
z toho: obcím	8 367	10 997	15 337	15 672	102,2	335	187,3
krajům	1 773	488	2 237	2 718	121,5	481	153,3
Investiční transfery příspěvkovým organizacím	24 041	18 048	18 648	20 844	111,8	2 196	86,7
Investiční převody vlastním fondům	17 883			23 264		23 264	130,1
Investiční půjčené prostředky	45		3	3	100,0		6,7
z toho: veřejným rozpočtům územní úrovně	40		3	3	100,0		7,5
Investiční převody Národnímu fondu	52	46					
Ostatní kapitálové výdaje	73	14 328	8 677	124	1,4	-8 553	169,9

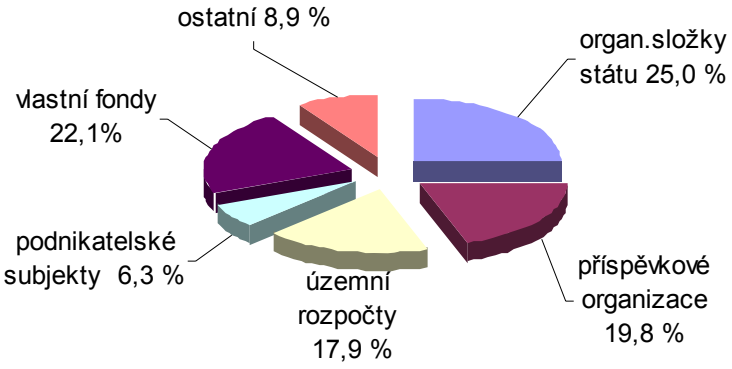
Ve skutečnosti byly kapitálové výdaje státního rozpočtu čerpány ve výši **105,3 mld. Kč,** což je o 9,0 mld. Kč, tj. o 9,3 % více než činil upravený rozpočet (vliv zapojení prostředků rezervních fondů). Jejich čerpání se proti roku 2005 **zvýšilo o 26,3 mld. Kč**, tj. o 33,3 % (zvýšení ovlivněno metodickou změnou zmíněnou v úvodu, týkající se zahrnutí dotací z fondů Evropské unie do výdajů státního rozpočtu). Výrazněji **vzrostly** hlavně investiční **dotace veřejným rozpočtům územní úrovně** (o 8,7 mld. Kč, z toho obcím o 7,3 mld. Kč a krajům o 0,9 mld. Kč – především ve prospěch základních škol, bytového hospodářství a na mezinárodní spolupráci v oblasti bydlení, komunálních služeb a územního rozvoje), **investiční nákupy a související výdaje** (o 5,6 mld. Kč), dále pak investiční **dotace veřejným rozpočtům ústřední úrovně** (celkem o 5,4 mld. Kč – z toho především vlivem nárůstu dotací Státnímu fondu dopravní infrastruktury na výstavbu dálnice D47, na prioritní stavby, na odstranění škod po povodni 2006 apod.), **výdaje na nákup akcií a majetkových podílů** (z 1,4 mld. Kč v roce 2005 na 2,8 mld. Kč v roce 2006), investiční **dotace podnikatelským subjektům** (o 2,0 mld. Kč) a **převody vlastním (rezervním) fondům** organizačních složek státu, které dosáhly **23,3 mld. Kč** (v roce 2005 to bylo 17,9 mld. Kč). Naproti tomu **k meziročnímu poklesu** došlo především u investičních **dotací příspěvkovým organizacím** (o 3,2 mld. Kč).

Z kapitol státního rozpočtu byl **největší meziroční nárůst** – o 9,4 mld. Kč - zaznamenán **u Ministerstva pro místní rozvoj,** o 9,1 mld. Kč u Ministerstva životního prostředí, o 5,6 mld. Kč u Ministerstva obrany, o 2,4 mld. Kč u kapitoly Všeobecná pokladní správa a o 1,3 mld. Kč u kapitoly Operace státních finančních aktiv. **Podíl kapitálových výdajů na celkových výdajích státního rozpočtu vzrostl** z 8,6 % v roce 2005 na 10,3 % v roce 2006.

Dále je uveden podíl jednotlivých „příjemců" prostředků na celkových kapitálových výdajích v roce 2006:

Graf č. 9

Struktura kapitálových výdajů:

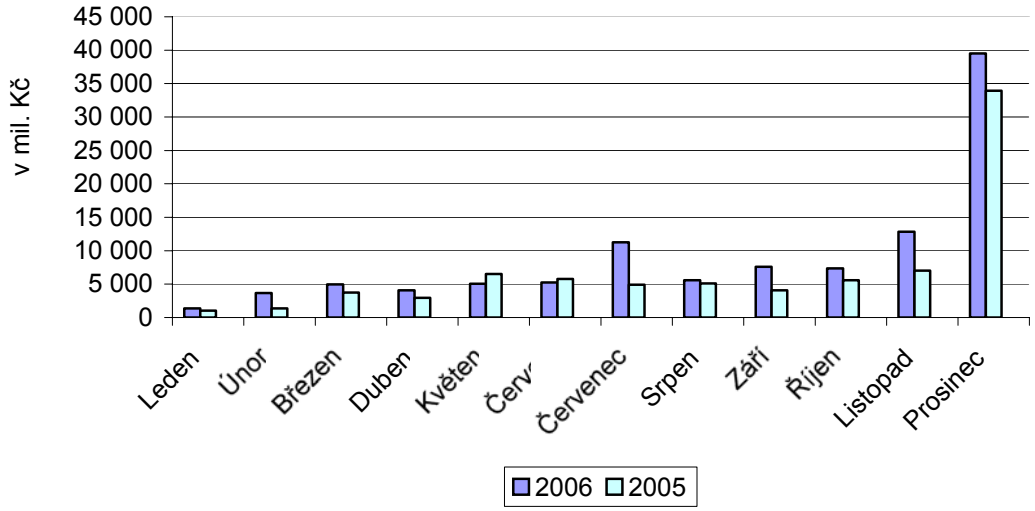


Z grafu je patrné, že **největší podíl kapitálových výdajů** byl v roce 2006 **čerpán organizačními složkami státu** - k zabezpečení jejich potřeb vynaložil státní rozpočet **26,3 mld. Kč**, což představovalo plnou čtvrtinu celkových kapitálových výdajů. Na příspěvkové organizace připadlo 20,8 mld. Kč, tj. 19,8 % a na investiční transfery veřejným rozpočtům územní úrovně 18,9 mld. Kč, tj. 17,9 % celkových výdajů. Podnikatelské subjekty byly dotovány částkou 6,6 mld. Kč (6,3 %). Investiční převody vlastním (rezervním) fondům dosáhly 23,3 mld. Kč, tj. 22,1 % z celku.

Čerpání kapitálových výdajů v průběhu roku bylo obdobné jako v minulých letech, tj. typickým projevem bylo vysoké čerpání **v závěru roku**.

Vývoj čerpání kapitálových výdajů státního rozpočtu v jednotlivých měsících let 2006 a 2005 ukazuje následující graf:

Graf č. 10



Pozn.: Údaje podle pokladního plnění státního rozpočtu

I když v závěru roku, především v samotném měsíci prosinci, je čerpání kapitálových výdajů tradičně nejvyšší, **v roce 2006 se podíl tohoto období** na celoročním čerpání **snížil**. Zatímco v roce 2005 bylo v prosinci vyčerpáno 41,4 %, **v roce 2006** bylo ve stejném měsíci čerpáno **36,4 %** všech kapitálových výdajů roku.

Zatímco v předchozích letech toto vysoké čerpání finančních prostředků mohlo vyvolávat určité pochybnosti o účelnosti a hospodárnosti vynakládání rozpočtových prostředků v závěru roku, v posledních letech se zde výrazněji projevil **vliv převodu prostředků do rezervních fondů**. Z celkových výdajů čerpaných **v prosinci 2006** činily **převody** rezervním fondům (23,3 mld. Kč) **59,0 %. Po vyloučení** převodů by činil podíl prosince na celoročních výdajích **pouze 14,9 %.**

V následující tabulce je uveden **přehled výdajů rozpočtových kapitol s rozhodujícím podílem** na celkových kapitálových výdajích státního rozpočtu (údaje po vyloučení transferů územním rozpočtům):

Tabulka č. 45

v mil. Kč

Kapitálové výdaje	Skutečnost 2005	Skutečnost 2006	Index 2006/2005
Státní rozpočet celkem (bez transferů a půjčených prostředků veřejným rozpočtům územní úrovně)	**68 792**	**86 419**	**125,6**
z toho:			
Ministerstvo dopravy	20 479	18 994	92,7
Ministerstvo obrany	12 896	18 536	143,7
Ministerstvo životního prostředí	667	7 331	1 099,1
Ministerstvo školství, mládeže a tělovýchovy	6 240	7 025	112,6
Ministerstvo pro místní rozvoj	1 159	5 910	509,9
Ministerstvo vnitra	3 816	4 856	127,3
Ministerstvo zemědělství	3 398	3 914	115,2
Ministerstvo průmyslu a obchodu	2 727	3 211	117,7
Ministerstvo zdravotnictví	3 145	2 801	89,1
Ministerstvo práce a sociálních věcí	1 867	1 960	105,0
Ministerstvo spravedlnosti	2 763	1 701	61,6
Ministerstvo financí	1 788	1 700	95,1
Ministerstvo zahraničních věcí	940	1 013	107,8
Akademie věd České republiky	782	808	103,3
Ministerstvo kultury	726	738	101,7
Český statistický úřad	260	73	28,1
Operace státních finančních aktiv	1 464	2 875	196,4
Všeobecná pokladní správa	1 841	1 146	62,2

Z jednotlivých rozpočtových kapitol se na celkových kapitálových výdajích státního rozpočtu (bez investičních transferů a půjčených prostředků veřejným rozpočtům územní úrovně) **nejvíce podílelo Ministerstvo dopravy, a to 22,0 %,** dále Ministerstvo obrany 21,4 %, Ministerstvo životního prostředí 8,5 % a Ministerstvo školství, mládeže a tělovýchovy 8,1 %.

V kapitole Ministerstvo dopravy bylo čerpání kapitálových výdajů vykázáno **ve výši 19,0 mld. Kč** a bylo tak o 1,5 mld. Kč nižší než v roce 2005. Z uvedené částky představoval **odvod prostředků do rezervního fondu** k využití v dalších letech **1,3 mld. Kč**.

Ze skutečně využitých prostředků byl **největší objem** kapitálových výdajů vynaložen **na stavby v rámci výstavby českých dálnic.** Na program „**Výstavba dálnice D 8** Praha – Ústí n. L. – státní hranice ČR/SRN“ kapitola vynaložila **4,1 mld. Kč,** na program **„Výstavba dálnice D 47** Lipník n. Bečvou – Ostrava – státní hranice

ČR/Polsko“ **3,7 mld. Kč** a na program **„Výstavba dálnice D 11** Praha – H. Králové – státní hranice ČR/Polsko“ **1,6 mld. Kč.** Dalších **137 mil. Kč** souviselo s pokračováním programu **„Výstavba dálničního obchvatu Plzně a souvisejících přivaděčů“**. V rámci programu „**Podpora obnovy vozidel regionální a městské hromadné dopravy“** bylo dopravcům, kteří zabezpečují dopravní obslužnost měst a území, poskytnuto **440 mil. Kč** a programu „**Podpora pořízení a obnovy železničních kolejových vozidel“ 324 mil. Kč.** Na pokračování **výstavby trasy IV.C 2. etapa pražského metra** bylo Dopravnímu podniku hl. m. Prahy převedeno **420 mil. Kč**. **Státnímu fondu dopravní infrastruktury** bylo formou investičních dotací poskytnuto celkem **6,2 mld. Kč**, z nichž bylo na výstavbu dálnice D47 použito 3,9 mld. Kč, na prioritní stavby 2,0 mld. Kč, na odstranění škod po povodni 2006 částka 170 mil. Kč a 35 mil. Kč na odstranění škod po zimě.

V kapitole Ministerstvo obrany bylo v roce 2006 ze státního rozpočtu na kapitálové výdaje uvolněno **18,5 mld. Kč,** z toho **do rezervního fondu bylo převedeno 6,1 mld. Kč**, tj. nejvíce ze všech kapitol.

Výdaje určené na financování programů reprodukce majetku vedených v ISPROFIN činily v rámci kapitoly 12,3 mld. Kč (99,3 % celkových kapitálových výdajů MO). Největší část investičních výdajů byla vynaložena na program **Zvyšování schopností vzdušných sil,** jehož čerpání dosáhlo **3,6 mld. Kč** (pořízení středního dopravního letounu pro zabezpečení přepravy ústavních a vládních činitelů a příslušníků AČR vyslaných do zahraničních misí a operací). Dalšími byly program **Pořízení a obnova dopravních, speciálních a manipulačních prostředků logistiky** ve výši **2,1 mld. Kč** a program **Rozvoje komunikačních a informačních systémů,** jehož čerpání dosáhlo **1,8 mld. Kč.** K dalším významným akcím patřila modernizace a zabezpečení provozu systému L-159, pořízení a údržba zásob munice, zbraní a materiálu, výstavba a rekonstrukce infrastruktury vzdušných sil, pořízení a zabezpečení provozu nadzvukových letadel a další akce.

V kapitole Ministerstvo životního prostředí dosáhly kapitálové výdaje **7,3 mld. Kč,** z toho ale rozhodující částka ve výši **5,9 mld. Kč** byla **převedena do rezervního fondu** k čerpání v následujících letech. K významnějším oblastem, ve kterých byly prostředky skutečně použity, patřily především investiční dotace podnikatelským subjektům v oblasti vodního hospodářství (540 mil. Kč) nebo investiční dotace zřízeným příspěvkovým organizacím v rozpočtovém oddílu

„Všeobecné hospodářské záležitosti a ostatní ekonomické funkce“ (379 mil. Kč). V rámci oddílu „Ochrana životního prostředí“ byly vynaloženy prostředky jak na nákupy programového vybavení, dopravních prostředků apod., tak i formou dotací občanským sdružením, příspěvkovým organizacím, školám, obecně prospěšným společnostem a dalším subjektům.

V kapitole Ministerstvo školství, mládeže a tělovýchovy přesáhly kapitálové výdaje objem **7,0 mld. Kč**, což je o 0,8 mld. Kč více než v roce 2005. Ve vykázaném čerpání je zahrnut **převod do rezervního fondu** ve výši **0,5 mld. Kč.**

Ze skutečně využitých prostředků byla rozhodující část, konkrétně **5,0 mld. Kč** použita **na investiční dotace vysokým školám** (především rozvoj a obnova materiálně technické základny Masarykovy univerzity Brno). Zřízeným příspěvkovým organizacím v působnosti resortu bylo z rozpočtu kapitoly dotováno 638 mil. Kč a občanským sdružením 531 mil. investičních prostředků. Na financování materiálně technické základny Masarykovy univerzity byly čerpány rovněž prostředky z úvěru od Evropské investiční banky.

Investiční výdaje uvedených i ostatních ministerstev a ústředních orgánů jsou podrobněji popsány v návrzích závěrečných účtů jednotlivých kapitol (byly předloženy Poslanecké sněmovně a projednány v příslušných výborech), popřípadě v sešitu H předloženého návrhu státního závěrečného účtu.

Na celkových kapitálových výdajích státního rozpočtu, vyčíslených v úvodní tabulce ve výši 105,3 mld. Kč, se podobně jako v předchozích letech podílely **úvěry získané ze zahraničí** (od Evropské investiční banky). Prostředky získané z těchto úvěrů byly čerpány v celkové výši **7,1 mld. Kč**, s účelovým určením na financování dálnic D8 a D11, na dálniční obchvat Plzně, na silniční okruh Prahy – část jihozápadní, na prevenci před povodněmi, na infrastrukturu vodovodů a kanalizací, na rozvoj materiálně technické základny Masarykovy univerzity v Brně, a v neposlední řadě ještě na odstraňování povodňových škod z roku 2002.

Státní rozpočet se i v roce 2006 **podílel na financování kapitálových výdajů územních rozpočtů**. Celkový objem kapitálových výdajů územních samosprávných celků (ÚSC) v roce 2006 **dosáhl 96,7 mld. Kč**, z rozpočtů jednotlivých kapitol státního rozpočtu bylo do této sféry **uvolněno 18,9 mld. Kč** (jedná se o investiční dotace a půjčky). **Podíl státního rozpočtu** na financování investičních potřeb územních rozpočtů tak činil **19,5 %** (v roce 2005 to bylo 12,6 %). Z celkové částky investičních dotací připadlo obcím 16,2 mld. Kč a krajům 2,7 mld. Kč. Prostředky ve výši **6,5 mld. Kč byly uvolněny z kapitoly Všeobecná pokladní správa a 12,4 mld. Kč z rozpočtů ostatních kapitol** státního rozpočtu – především z Ministerstva pro místní rozvoj 6,7 mld. Kč, z Ministerstva životního prostředí 2,7 mld. Kč,

z Ministerstva zemědělství 1,0 mld. Kč, z Ministerstva práce a sociálních věcí 517 mil. Kč, z Ministerstva zdravotnictví 481 mil. Kč a z Ministerstva kultury 397 mil. Kč atd.

V kapitole VPS byla součástí vykázaného objemu prostředků převedených do rozpočtů obcí a krajů především podpora rozvoje a obnovy regionální infrastruktury v částce 2,9 mld. Kč, podpora rozvoje a obnovy materiálně technické základny regionálního školství ve výši 3,4 mld. Kč a podpora technických opatření v pásmech ochrany vod.

Z ostatních kapitol státního rozpočtu se na kapitálových výdajích transferovaných územním rozpočtům **nejvíce podílelo Ministerstvo pro místní rozvoj**. Z rozpočtu této kapitoly bylo vynaloženo celkem **6,7 mld. Kč** (z toho obcím 5,0 mld. Kč), a to především do oblasti bydlení (podpora výstavby nájemních bytů ve vlastnictví obcí pro příjmově vymezené osoby), komunálních služeb, bytového hospodářství a územního rozvoje.

4.2. Výdaje realizované prostřednictvím programového financování

Výdaje státního rozpočtu realizované prostřednictvím programového financování jsou sledovány podle jejich účelového určení na konkrétních akcích a projektech v **Informačním systému ISPROFIN** Ministerstva financí. Tato databáze umožňuje dlouhodobé sledování výdajů státního rozpočtu, které jsou realizovány prostřednictvím programů jednotlivých kapitol. Informace o schváleném a upraveném rozpočtu a o skutečnosti roku 2006 za jednotlivé kapitoly a jimi spravované programy jsou uvedeny v sešitu G předloženého státního závěrečného účtu (tabulky č. 14).

Za rok 2006 bylo prostřednictvím programového financování realizováno 6,74 % celkových výdajů státního rozpočtu, což v absolutním vyjádření představovalo 60,8 mld. Kč. Výdaje byly realizovány v rámci 178 programů. Nejvíce programů bylo, tak jako v předcházejících letech, v kapitole Ministerstvo obrany - 42, kde byly prostřednictvím programů realizovány výdaje ve výši 9,9 mld. Kč.

Nejvyšší podíl výdajů realizovaných prostřednictvím programového financování na celkových výdajích kapitoly měly Ministerstvo informatiky (58,16 %) a Ministerstvo pro místní rozvoj (51,76 %). V případě Ministerstva informatiky byl tento podíl dán převažujícím typem výdajů na informační a komunikační technologie a v případě Ministerstva pro místní rozvoj převažujícími výdaji dotačního charakteru.

Nejnižší podíl výdajů realizovaných prostřednictvím programového financování na celkových výdajích měla kapitola Ministerstvo práce a sociálních věcí - 0,63 % (2,4 mld. Kč). Přestože absolutní vyjádření je značné, procentuální údaj je nízký, neboť je zkreslen vysokými celkovými výdaji této kapitoly.

V následující tabulce je uveden podíl výdajů realizovaných prostřednictvím programového financování na celkových výdajích kapitol (vše skutečnost). Kapitoly Státní dluh, Operace státních finančních aktiv a Grantová agentura ve sledovaném období nerealizovaly výdaje prostřednictvím programového financování.

Tabulka č. 46

v %

	Kapitola	2002	2003	2004	2005	2006
301	Kancelář prezidenta republiky	45,55	42,20	24,30	24,36	24,19
302	Poslanecká sněmovna Parlamentu	15,72	11,05	4,67	3,66	3,97
303	Senát Parlamentu	31,86	17,40	27,06	25,51	20,95
304	Úřad vlády	15,84	24,79	19,70	15,31	9,40
305	Bezpečnostní informační služba	13,75	15,28	13,61	13,57	12,60
306	Ministerstvo zahraničních věcí	15,69	18,45	16,73	16,42	15,12
307	Ministerstvo obrany	23,96	25,09	17,27	20,39	15,66
308	Národní bezpečnostní úřad	17,71	11,21	7,96	14,00	12,08
309	Kancelář Veřejného ochránce práv	20,81	21,14	12,06	11,78	11,40
312	Ministerstvo financí	10,87	15,62	21,21	19,17	16,25
313	Ministerstvo práce a sociálních věcí	1,09	0,60	0,49	0,42	0,63
314	Ministerstvo vnitra	8,85	8,22	8,37	10,27	10,54
315	Ministerstvo životního prostředí	21,57	27,91	23,19	21,45	30,59
317	Ministerstvo pro místní rozvoj	51,77	71,36	56,11	50,24	51,76
321	Grantová agentura	0,16	0,00	0,00	0,00	0,00
322	Ministerstvo průmyslu a obchodu	17,43	21,29	16,89	16,96	12,37
327	Ministerstvo dopravy	46,86	51,91	42,15	62,11	27,73
328	Český telekomunikační úřad	8,78	15,69	29,27	33,81	47,38
329	Ministerstvo zemědělství	18,41	25,73	15,48	7,51	4,60
333	Ministerstvo školství, ml. a tělov.	9,15	4,02	3,92	4,79	4,23
334	Ministerstvo kultury	28,30	19,44	15,48	13,21	14,86
335	Ministerstvo zdravotnictví	98,11	51,50	37,67	28,97	12,00
336	Ministerstvo spravedlnosti	12,27	11,93	10,53	14,90	7,62
338	Ministerstvo informatiky	0,00	56,93	54,84	75,44	58,16
343	Úřad pro ochranu osobních údajů	6,08	25,10	57,97	28,01	22,93
344	Úřad průmyslového vlastnictví	20,36	22,74	25,13	23,46	24,49
345	Český statistický úřad	8,08	34,59	35,55	19,75	10,60
346	Český úřad zeměměř. a katastrální	12,41	19,75	21,13	22,99	20,38
347	Komise pro cenné papíry	23,54	25,37	21,72	16,19	27,00
348	Český báňský úřad	3,43	8,95	5,80	5,30	19,68
349	Energetický regulační úřad	15,43	16,75	13,33	18,59	16,24
353	Úřad pro ochranu hosp. soutěže	4,56	7,18	6,15	4,06	17,23
358	Ústavní soud	6,35	19,85	14,65	10,09	21,59
372	Rada ČR pro rozhlasové a televizní vysílání	3,55	4,27	8,17	3,71	8,49
374	Správa státních hmotných rezerv	18,68	16,45	16,73	14,54	10,84
375	Státní úřad pro jadernou bezpečnost	27,19	24,09	24,67	18,21	17,15
381	Nejvyšší kontrolní úřad	9,91	9,93	19,78	19,63	10,57
398	Všeobecná pokladní správa	7,83	4,75	5,05	4,94	6,51
	Celkem	**7,57**	**8,17**	**6,94**	**7,81**	**6,74**

Z tabulky vyplývá, že podíl výdajů realizovaných prostřednictvím programového financování na celkových výdajích byl ve sledovaném období v rozmezí 6,74 až 8,17 %, a to přesto, že v období let 2002 až 2006 vzrostly výdaje státního rozpočtu o 35,96 %.

Vzhledem k tomu, že řada resortů není vybavena odbornými útvary specializovanými na programové financování a projektové řízení, dochází i nadále k nedostatkům jak v přípravě, tak i v realizaci výstavby. Tato situace se projevuje mimo jiné i v zahajování nových staveb i za cenu prodlužování lhůt výstavby rozestavěných staveb, rostou náklady staveb v důsledku podcenění jejich přípravy a zadávání a zejména chybí odborná posouzení investičních záměrů z technicko-ekonomických hledisek.

Vedle těchto dlouhodobých problémů však rok 2006 přinesl i pozitivní posuny, mezi které lze zařadit podstatné zvýšení kvality dokumentací programů, které správci programů předkládali Ministerstvu financí v průběhu roku k posouzení a schválení.

5. Mandatorní výdaje

Mandatorní výdaje jsou výdaje státního rozpočtu, které musí stát uhradit, protože to stanoví platné zákonné předpisy nebo mezinárodní dohody a smlouvy.

Mandatorní výdaje vyplývající ze zákona jsou odvozeny z výše jednotlivé platby stanovené zákonem nebo z uplatnění zákonných nároků a podmínek, za kterých je stát musí realizovat. Do této skupiny patří především sociální transfery obyvatelstvu (důchody, dávky nemocenského pojištění a podpory v nezaměstnanosti, dávky státní sociální podpory, dávky sociální péče a ostatní sociální dávky), platba státu do systému všeobecného zdravotního pojištění za vybrané skupiny obyvatel, příspěvek na podporu stavebního spoření a příspěvek k penzijnímu připojištění. Pro **ostatní** mandatorní výdaje **vyplývající z právních norem** jsou stanoveny podmínky k jejich výplatě, za kterých je musí stát uhradit, ale z právního předpisu nelze přímo odvodit výši jednotlivé platby nebo výdaje (např. výdaje na podporu hypotéčního úvěrování). Mandatorní výdaje **vyplývající ze smluvních závazků** jsou dány mezinárodními smlouvami a dohodami nebo jsou spojeny s některými státními zárukami, vládními úvěry apod. (např. výdaje na odvod vlastních zdrojů Evropských společenství do Evropské unie).

Údaje o čerpání těchto výdajů v roce 2006 vč. srovnání s rokem 2005 uvádí následující tabulka:

Tabulka č. 47

v mil. Kč

Mandatorní výdaje	Skutečnost 2005	Rozpočet 2006 schválený	Rozpočet 2006 po změnách	Skutečnost 2006	% plnění	Index 2006/2005
	1	2	3	4	5=4:3	6=4:1
A. Mandatorní výdaje vyplývající ze zákona celkem	**425 056**	**469 237**	**476 512**	**473 731**	**99,4**	**111,5**
Sociální transfery vč. ochrany zaměstnanců a mandatorních sociálních dotací	343 502	371 908	374 176	372 954	**99,7**	**108,6**
v tom: Dávky důchodového pojištění (vč. ozbrojených složek)	247 390	272 816	272 835	272 911	**100,0**	**110,3**
Dávky nemocenského pojištění	31 835	30 922	32 979	32 974	**100,0**	**103,6**
Státní sociální podpora	33 046	33 829	34 091	34 123	**100,1**	**103,3**
Ostatní sociální dávky (bez rezervy)	6 713	7 530	7 369	7 159	**97,2**	**106,6**
Podpora v nezaměstnanosti - pasivní	7 047	7 300	7 249	7 308	**100,8**	**103,7**
Ochrana zaměstnanců při platební neschopnosti zaměstnavatelů	147	300	270	184	**68,1**	**125,2**
Mandatorní sociální dotace zaměstnavatelům	3 128	3 211	3 428	3 621	**105,6**	**115,8**
Dávky sociální péče	14 196	16 000	15 955	14 674	**92,0**	**103,4**
Státní příspěvek k penzijnímu připojištění	3 573	3 975	4 038	4 038	**100,0**	**113,0**
Platba státu do zdravotního pojištění - VPS	33 732	36 264	43 100	42 998	**99,8**	**127,5**
Výdaje na dluhovou službu	25 335	33 883	32 046	31 515	**98,3**	**124,4**
Poplatky dluhové služby	96	300	297	94	**31,6**	**97,9**
Majetková újma peněžních ústavů	610	538	538	397	**73,8**	**65,1**
Příspěvek na podporu stavebního spoření	16 086	15 400	15 772	15 772	**100,0**	**98,0**
Výdaje na volby a příspěvek politickým stranám*)	489	2 487	2 202	2 026	**92,0**	**414,3**
Pozemkové úpravy	455	50	50	550	**1 100,0**	**120,9**
Dotace na podporu exportu - MF, EGAP, ČEP	162	889	834	421	**50,5**	**259,9**
Transfery státním fondům (správní výdaje SZIF)	831	1 793	1 793	1 793	**100,0**	**215,8**
Výběrová dětská rekreace - dětské domovy, ÚSP	14	14	14	14	**100,0**	**100,0**
Úřad pro dohled nad družstevními záložnami	21	21	0	0		
Soudní a mimosoudní rehabilitace a odškodnění obětem trestné činnosti	51	309	246	73	**29,7**	**143,1**
Jednoráz.částka účast. nár.boje a dalším osobám podle z.č.261/2001 Sb. a odškodnění podle z.č.172/2002 Sb. a další odškodnění osob**)	6	1 201	1 201	996	**82,9**	**16 600,0**
Zdravotní péče azylantům a cizincům	48	78	78	46	**59,0**	**95,8**
Majetková újma pojišťoven z provozování zákonného pojištění odpovědnosti za škodu při pracovním úrazu a nemoci z povolání	0	60	60	0	**0,0**	
Minimální povinný příděl do FKSP státním podnikům	0	10	10	0	**0,0**	
Úhrada ztráty z univerzální služby podle zákona č. 127/2005 Sb.	0	12	12	0	**0,0**	
Bezpečnost a ochrana zdraví při práci	45	45	45	44	**97,8**	**97,8**
B. Ostatní mandatorní výdaje celkem (B/I +B/II)	**46 692**	**42 023**	**39 471**	**49 463**	**125,3**	**105,9**
I. Výdaje vyplývající z jiných právních norem celkem	391	349	355	215	**60,6**	**55,0**
Státní podpora hypotečního úvěrování	344	300	300	174	**58,0**	**50,6**
Novomanželské půjčky	3	4	4	1	**25,0**	**33,3**
Vyplácení jednorázové náhrady ke zmírnění některých křivd způsobených komunistickým režimem	0	1	1	0		
Souhrnné pojištění vozidel	44	44	50	40	**80,0**	**90,9**
II. Výdaje vyplývající ze smluvních závazků celkem	46 301	41 674	39 116	49 248	**125,9**	**106,4**
Státní záruky a negarantované úvěry s.o. Správa železniční dopravní cesty podle z. č. 77/2002 Sb.	17 913	7 080	7 080	20 634	**291,4**	**115,2**
Vládní úvěry vč. plynárenských VIA a poplatků za vedení účtu	43	1 841	1 841	41	**2,2**	**95,3**
Transfery mezinárodním organizacím, platby MMF, SB, Fond budoucnosti	2 015	2 418	2 380	2 228	**93,6**	**110,6**
Odvod vlastních zdrojů ES do rozpočtu EU	26 330	30 335	27 815	26 345	**94,7**	**100,1**
MANDATORNÍ VÝDAJE celkem (A + B)	**471 748**	**511 260**	**515 983**	**523 194**	**101,4**	**110,9**
Podíl na celkových výdajích státního rozpočtu v %	**51,12**	**52,54**	**53,03**	**51,26**		

*) skutečnost včetně doplatku výdajů na volby z předchozího roku

**) skutečnost r. 2005 odškodnění pouze ze zákona č. 172/2002 Sb. a zákona č. 261/2001 Sb. (pro meziroční srovnání rozpočet r. 2006 podle těchto dvou zákonů činil 10 mil. Kč, ve skutečnosti nebyly poskytnuty žádné prostředky)

Mandatorní výdaje představovaly **v rozpočtu schváleném** zákonem č. 543/2005 Sb. , ve znění zákona č. 170/2006 Sb. a zákona č. 584/2006 Sb. celkem **511,3 mld. Kč,** (tj. 52,5 % rozpočtovaných výdajů na rok 2006), z toho na **zákonné mandatorní výdaje** připadlo téměř **469,2 mld. Kč**, tj. 91,8 % (o 2,2 procentního bodu více než ve schváleném rozpočtu roku 2005). Největší objem mandatorních

výdajů vyplývajících ze zákona představovaly **sociální transfery**, vč. ochrany zaměstnanců a mandatorních sociálních dotací **371,9 mld. Kč** (79,3 % zákonných mandatorních výdajů), dále objemově významné byly výdaje na platbu státu do zdravotního pojištění pro vybrané skupiny obyvatel 36,3 mld. Kč, výdaje na dluhovou službu vč. poplatků 33,9 mld. Kč, státní příspěvek na podporu stavebního spoření 15,4 mld. Kč a příspěvek státu na penzijní připojištění 4,0 mld. Kč. **Ostatní mandatorní výdaje** byly ve státním rozpočtu zahrnuty v objemu **42,0 mld. Kč**, z toho smluvní závazek vyplývající z členství České republiky v Evropské unii 30,3 mld. Kč. Předpokládaný podíl celkových mandatorních výdajů na hrubém domácím produktu v b.c. činil 16,5 %.

Upravený rozpočet mandatorních výdajů představoval **516,0 mld. Kč** a byl o 4,7 mld. Kč vyšší než rozpočet schválený. Na zvýšení se podílely zákonné mandatorní výdaje, zejména sociální transfery a platba státu do systému veřejného zdravotního pojištění; na druhé straně došlo ke snížení u výdajů na dluhovou službu. V ostatních mandatorních výdajích byl rozpočet snížen především u odvodů vlastních zdrojů ES do Evropské unie. Podíl upraveného rozpočtu mandatorních výdajů na celkovém upraveném rozpočtu činil 53,0 %.

Skutečné čerpání mandatorních výdajů dosáhlo **523,2 mld. Kč**, tj. 51,3 % celkových výdajů za rok 2006. Plněno bylo na 101,4 % upraveného rozpočtu celkových mandatorních výdajů (překročení o 7,2 mld. Kč). Meziročně došlo k růstu o 10,9 %, tj. více než o 51,4 mld. Kč, a to zejména meziročním zvýšením výdajů u sociálních transferů obyvatelstvu. Na překročení výdajů a vysoký meziroční nárůst měla i předčasná splátka státní záruky ve prospěch ČNB k zajištění konsolidace a stabilizace bankovního sektoru (14,0 mld. Kč), která byla financována nad rámec státního rozpočtu z výnosů emise státních dluhopisů podle zákona č. 547/2005 Sb. Po odečtení této splátky byl upravený rozpočet plněn na 98,6 % při meziročním růstu výdajů o 7,9 %, tj. o 37,4 mld. Kč.

Mandatorní výdaje vyplývající ze zákona byly čerpány v objemu **473,7 mld. Kč** (99,4 % upraveného rozpočtu) a představovaly 90,5 % všech mandatorních výdajů. Meziročně se tyto výdaje zvýšily téměř o 11,5 % (o 48,7 mld. Kč). Došlo ke **značnému růstu výdajů v oblasti sociálních transferů** (celkem o 8,6 %, tj. 29,5 mld. Kč), zejména u dávek důchodového pojištění, kde bylo vykázáno meziroční zvýšení o10,3 % (o 25,5 mld. Kč). Ke značnému růstu výdajů došlo také u platby státu za vybrané skupiny obyvatel do systému veřejného zdravotního pojištění, a to o 27,5 %, tj. téměř o 9,3 mld. Kč, a u výdajů na dluhovou službu (o 24,4 %, tj. o 6,2 mld. Kč).

Ostatní mandatorní výdaje (vyplývající z jiných právních norem a ze smluvních závazků) dosáhly v roce 2006 celkem **49,5 mld. Kč**, tj. 125,3 %

upraveného rozpočtu, při meziročním růstu o 5,9 % (o 28 mld. Kč). Na meziročním zvýšení těchto výdajů měla zásadní vliv výše uvedená předčasná splátka státní záruky ve výši 14,0 mld. Kč. Po jejím odečtení byl upravený rozpočet plněn na 89,8 % při meziročním poklesu výdajů o 24,5 % (o 11,2 mld. Kč).

Jednotlivé mandatorní výdaje jsou **hodnoceny v příslušné části zprávy** týkající se výdajů v druhovém členění rozpočtové skladby.

V roce 2006 došlo proti roku 2005 k mírnému zvýšení podílu mandatorních výdajů na celkových výdajích státního rozpočtu (o 0,14 procentního bodu), jejich dynamika vzrostla o 6,8 procentního bodu a meziroční růst ve srovnání s růstem celkových výdajů byl vyšší o 0,3 procentního bodu. Proti roku 1995 vzrostly celkové mandatorní výdaje o 170,1 % (celkové výdaje pouze o 113,3 %); jejich podíl na celkových výdajích se zvýšil z 44,8 % na 51,3 %, podíl zákonných mandatorních výdajů na celkových výdajích vzrostl ze 42,6 % na 46,4 % a podíl mandatorních výdajů vyplývající z jiných právních norem a smluvních závazků z 2,1 % na 4,8 %. V roce 2006 se zvýšil ve srovnání s rokem 1995 rovněž jejich podíl na hrubém domácím produktu v b.c. ze 13,21 % na 16,33 % (v roce 2005 tento podíl činil 15,87 %, v roce 2004 16,47 % a v roce 2003 16,72 %).

6. Výdaje státního rozpočtu na podporu výzkumu a vývoje

Výdaje na podporu výzkumu a vývoje byly zákonem č. 543/2005 Sb., o státním rozpočtu pro rok 2006, stanoveny ve výši 18,2 mld. Kč. Proti roku 2005 šlo o zvýšení o 1,7 mld. Kč, což představuje **nárůst o 10,3 %**. Vláda považuje podporu této oblasti v rámci své rozpočtové politiky za jednu ze svých priorit, a proto i s ohledem na reformu veřejných financí došlo k uvedenému meziročnímu nárůstu. Rozpočtovaná výše výdajů představovala 0,57 % HDP, což proti předchozímu roku představuje nárůst o 0,02 procentního bodu. Z hlediska plnění cíle Lisabonské strategie - do konce roku 2010 dosáhnout podílu podpory ze státního rozpočtu ve výši 1% HDP, nelze označit nárůst objemu podpory této oblasti za jednoznačně příznivý, a to vzhledem ke skutečnosti, že absolutní nárůst podpory výzkumu a vývoje nedosahuje dynamiky růstu HDP.

Částka stanovená zákonem č. 543/2005 Sb. byla v průběhu roku rozpočtovými opatřeními navýšena o 193 mil. Kč, zejména v kapitole Ministerstvo zdravotnictví, kde došlo k posílení institucionálních výdajů o 150 mil. Kč na úkor ostatních výdajů kapitoly a v kapitole Akademie věd, která byla posílena z vládní rozpočtové rezervy k zajištění projektu Dokumentace osudů aktivních odpůrců nacismu ve výši 30 mil.

Kč. **Skutečné čerpání dosáhlo 18,3 mld. Kč, tj. 99,6 % upraveného rozpočtu.** V této částce je zapojeno čerpání rezervních fondů kapitol z předchozích let**. Na konci roku 2006 bylo do rezervních fondů kapitol převedeno 0,35 mld. Kč**. Proti roku 2005 byl převod o 0,1 mld. Kč nižší. Zůstatek rezervních fondů ke konci prosince 2006 k využití v dalších letech činil 0,6 mld. Kč, tj. téměř stejně jako na konci roku 2005. Tvořily jej prostředky na podporu výzkumných záměrů i výzkumných projektů.

Nejvyšší meziroční nárůst u schváleného rozpočtu (nad 120 %) byl vykázán u kapitol Národní bezpečnostní úřad (132,0 %), Bezpečnostní informační služba (121,4 %) a Ministerstvo školství, mládeže a tělovýchovy (123,5 %). K nejvyššímu absolutnímu nárůstu schválených výdajů proti roku 2005 došlo v kapitole Ministerstvo školství, mládeže a tělovýchovy, a to o 1,3 mld. Kč. Ke snížení schválených výdajů na podporu výzkumu a vývoje proti roku 2005 došlo u kapitol Ministerstvo zahraničních věcí, Ministerstvo práce a sociálních věcí, Ministerstvo vnitra, Ministerstvo životního prostředí a Ministerstvo pro místní rozvoj.

Největší podíl výdajů na výzkum a vývoj připadl jako každý rok na **Ministerstvo školství, mládeže a tělovýchovy**, které čerpalo celkem 6,7 mld. Kč, což představovalo 99,2 % upraveného rozpočtu kapitoly pro oblast výzkumu a vývoje a 36,6 % celkového skutečného objemu podpory výzkumu a vývoje ze státního rozpočtu. Z prostředků této kapitoly byla uvolněna institucionální podpora ve výši 4,2 mld. Kč, což ve srovnání s rokem 2005 představovalo zvýšení o 0,1 mld. Kč. Na financování výzkumných záměrů vysokých škol a podporu specifického výzkumu na vysokých školách bylo určeno 3,5 mld. Kč, zbývajících 0,7 mld. Kč na výzkumné záměry jiných právnických osob. Účelová podpora výzkumu a vývoje byla uvolněna ve výši 2,5 mld. Kč, což představovalo zvýšení o 1 mld. Kč proti roku 2005. Vysoké školy získaly 1,2 mld. Kč (48 % celkových účelových prostředků). Z toho je zřejmé, že u vysokých škol vykazuje účelová podpora dynamičtější meziroční nárůst než podpora institucionální. Účelové výdaje byly čerpány na program Centra základního výzkumu, na projekty v rámci mezinárodních programů EUPRO, COST, EUREKA, KONTAKT a INGO, jako v předchozím roce. Dále byly čerpány na veřejné zakázky na výzkum a vývoj pro potřeby ministerstva a na Národní program výzkumu.

Druhé nejvyšší čerpání výdajů na podporu výzkumu a vývoje vykázala kapitola **Akademie věd,** a to celkem ve výši 4,8 mld. Kč, což představovalo proti roku 2005 zvýšení o 8,9 %. Podíl institucionálních výdajů na celkové podpoře výzkumu a vývoje této kapitoly v roce 2006 činil 87,4 %, což představovalo snížení proti roku 2005 o 1,1 procentního bodu.

Ministerstvo průmyslu a obchodu vynaložilo na výzkum a vývoj celkem 2,1 mld. Kč, což ve srovnání s předchozím rokem představovalo zvýšení o 16,7 %. Prostředky účelové podpory výzkumu a vývoje byly vynaloženy na projekty průmyslového výzkumu v následujících programech: Progres, Konsorcia, Impuls, Tandem, národní program Pokrok a Trvalá prosperita.

V roce 2006 se třetím rokem uvolňovaly ze státního rozpočtu prostředky na podporu Národního programu výzkumu, který byl schválen usnesením vlády č. 417/2003. **Podpora Národního programu výzkumu** byla realizována Ministerstvem práce a sociálních věcí, Ministerstvem školství, mládeže a tělovýchovy, Ministerstvem průmyslu a obchodu, Ministerstvem dopravy, Ministerstvem životního prostředí, Ministerstvem zemědělství, Ministerstvem zdravotnictví, Akademií věd, Ministerstvem obrany a nově i Grantovou agenturou. Celkové výdaje v roce 2006 činily 2,6 mld. Kč, což proti roku 2005 představovalo zvýšení o 1,4 mld. Kč.

Podpora státního rozpočtu na výzkum a vývoj je realizována podle zákona č. 130/2002 Sb., o podpoře výzkumu a vývoje z veřejných prostředků a o změně některých souvisejících zákonů (zákon o podpoře výzkumu a vývoje), a to formou účelové a institucionální podpory. **Účelová podpora** výzkumu a vývoje znamená poskytování účelových dotací na řešení projektů výzkumu a vývoje fyzickým a právnickým osobám včetně příspěvkových organizací a organizačních složek státu. **Institucionální podpora** představuje poskytnutí prostředků na výzkumný záměr příspěvkových organizací, organizačních složek státu i jiných právnických osob, na specifický výzkum na vysokých školách nebo na mezinárodní spolupráci České republiky.

Z celkových výdajů ve výši 18,3 mld. Kč, vynaložených na podporu výzkumu a vývoje v roce 2006, připadlo na účelové výdaje 8,5 mld. Kč, tj. 46,4 %, a na institucionální výdaje 9,8 mld. Kč, tj. 53,6 %. Ve srovnání s rokem 2005 došlo ke zvýšení podílu účelových výdajů na celkovém objemu podpory, a to o 3,1 procentního bodu. Proti roku 2005, kdy ještě pokračovala opačná nežádoucí tendence z předchozích let, došlo tedy k obratu ve vývoji podílu účelových a institucionálních výdajů.

Tabulka č. 48

v mil. Kč

UKAZATEL	Skutečnost 2005	Rozpočet 2006		Skutečnost 2006	Plnění v % (4:3)	Index 2006/05 (4:1)	Převody do RF 2006	Zůstatek rez.fondů do dalš.let
		schválený	po změnách					
	1	2	3	4	5	6	7	8
Výdaje na výzkum a vývoj celkem	**16 443**	**18 179**	**18 372**	**18 308**	**99,7**	**111,3**	**352**	**624**
v tom:								
Úřad vlády České republiky	17	21	21	20	95,2	117,6		
Bezpečnostní informační služba	5	5	5	5	100,0	100,0		
Ministerstvo zahraničních věcí	21	20	20	19	95,0	90,5		
Ministerstvo obrany	480	482	486	532	109,5	110,8	37	37
Národní bezpečnostní úřad	9	28	28	23	82,1	255,6		
Ministerstvo práce a sociálních věcí	118	96	96	117	121,9	99,2		28
Ministerstvo vnitra	23	12	13	30	230,8	130,4	8	35
Ministerstvo životního prostředí	562	402	406	410	101,0	73,0		3
Ministerstvo pro místní rozvoj	33	31	31	46	148,4	139,4		50
Grantová agentura České republiky	1 335	1 399	1 402	1 407	100,4	105,4	3	18
Ministerstvo průmyslu a obchodu	1 820	2 176	2 176	2 125	97,7	116,8	50	89
Ministerstvo dopravy	190	168	168	164	97,6	86,3		9
Ministerstvo zemědělství	727	767	768	767	99,9	105,5	1	2
Ministerstvo školství, mládeže a tělovýchovy	5 587	6 766	6 755	6 703	99,2	120,0	82	86
Ministerstvo kultury	89	93	93	93	100,0	104,5		
Ministerstvo zdravotnictví	860	870	1 019	880	86,4	102,3	144	199
Ministerstvo spravedlnosti								
Ministerstvo informatiky	24	22	22	22	100,0	91,7		4
Český úřad zeměměřičský a katastrální	27	29	29	29	100,0	107,4		
Český báňský úřad	29	29	29	29	100,0	100,0		
Akademie věd České republiky	4 440	4 709	4 752	4 835	101,7	108,9	24	61
Státní úřad pro jadernou bezpečnost	50	52	53	51	96,2	102,0	2	3
Z celku:								
Institucionální výdaje na výzkum a vývoj	**9 322**	**9 563**	**9 756**	**9 841**	**100,9**	**105,6**		
Účelové výdaje na výzkum a vývoj	**7 121**	**8 616**	**8 616**	**8 467**	**98,3**	**118,9**		

7. Výdaje na státní správu

"Státní správa"[1] z hlediska státního rozpočtu představuje ministerstva a další státní orgány a instituce (celkem cca 2/3 z celkového počtu kapitol státního rozpočtu). V jejich působnosti vykonávají činnost desítky organizačních složek, jako např. územní finanční orgány (tvořící 8 finančních ředitelství a přes 200 finančních úřadů), celní orgány (Generální ředitelství cel, 8 celních ředitelství a přes 40 celních úřadů), úřady práce (přes 70), pozemkové úřady, veterinární správa (přes 70 složek), zastupitelské úřady, Česká správa sociálního zabezpečení, katastrální úřady, zeměměřičské a katastrální inspektoráty, Státní plavební správa, Úřad pro civilní letectví, Puncovní úřad, Česká obchodní inspekce, inspektoráty bezpečnosti práce a další. Součástí státní správy jsou i **některé složky Ministerstva obrany** vč. Armády ČR a **Ministerstva vnitra** vč. Policie ČR (regionální a další složky), dále soudnictví

[1] Pojem "státní správa" není obsahově jednoznačně definován, proto dále uváděné údaje mají pouze *orientační charakter* a slouží pro obecnou představu o přibližné výši těchto výdajů. Pro zjednodušení sumarizací byly do výdajů státní správy u vybraných paragrafů zahrnuty celé seskupení položek 50, 51 a 61. Jednotlivé kapitoly ve svých závěrečných účtech mohou vykázat údaje „přesnější" (přepočtené např. dle podseskupení položek nebo položek RS, popř. odlišným zařazením paragrafů RS).

(cca 100 soudů), státní zastupitelství a vězeňská služba. Jde tedy o subjekty, které svojí činností zabezpečují a podporují chod státní správy.

V orgánech a organizačních složkách státní správy v roce 2006 pracovalo **celkem téměř 164 tis. zaměstnanců** a na jejich činnost bylo ze státního rozpočtu **vynaloženo celkově 110,8 mld. Kč**.

Tabulka č. 49

Počty zaměstnanců a výdaje na státní správu v roce 2006:

v počtu osob a v mil. Kč

Ukazatel	Počet zaměstnanců	Výdaje celkem		Běžné výdaje skuteč.	v tom:		Kapitálové výdaje skuteč.
		Rozpočet po změnách	Skutečnost		platy, ost. platby za prov.práci a pojistné	ost. běž. výdaje	
Státní správa celkem	**163 751**	**109 361**	**110 803**	**100 935**	**71 252**	**29 683**	**9 869**
z toho:							
Ministerstvo vnitra	70 834	44 172	45 359	41 370	31 639	9 731	3 989
Ministerstvo spravedlnosti	22 223	17 021	17 707	16 131	12 220	3 911	1 576
Ministerstvo financí	23 667	13 500	13 381	12 422	9 311	3 111	960
Ministerstvo práce a soc. věcí	17 608	11 397	10 785	9 872	6 077	3 795	913
Ministerstvo zahranič. věcí	2 029	4 680	4 295	3 757	811	2 946	538
Ministerstvo zemědělství	5 874	3 225	3 260	2 998	2 219	780	261
Č.úřad zeměměř.a katastrální	5 445	2 458	2 456	2 284	1 767	518	172
Ministerstvo obrany	2 322	2 076	2 116	1 828	1 288	540	289
Vybrané kapitoly celkem	**150 002**	**98 529**	**99 359**	**90 662**	**65 332**	**25 332**	**8 698**

Celkové výdaje státního rozpočtu na státní správu **byly čerpány na 101,3 % rozpočtu po změnách** (překročení ve výši 1,4 mld. Kč kryto zapojením rezervních fondů) a **meziročně vzrostly o 7,4 mld. Kč, tj. o 7,2 %** (v roce 2005 bylo dosaženo úspory 4,1 mld. Kč, tj. 3,8 % a meziroční růst činil 6,3 mld. Kč, tj. 6,5 %). **Z celkových výdajů na státní správu v roce 2006 představovaly běžné** (neinvestiční) **výdaje 91,1 %** (v roce 2005 to bylo 91,6 %), zbytek připadl na kapitálové výdaje. Největší objem neinvestičních výdajů – celkem 71,3 mld. Kč, tj. 64,3 % všech výdajů byl použit na platy zaměstnanců a ostatní platby za provedenou práci včetně povinného pojistného placeného zaměstnavatelem (v roce 2005 byl tento podíl 70,8 %). Tyto výdaje, resp. jejich rozhodující část – mzdové prostředky – jsou podrobně vyhodnoceny v předchozím bodě 2.3.2. této zprávy.

Počet zaměstnanců pracujících ve státní správě v roce 2006 dosáhl **163,8 tis. osob** průměrného přepočteného stavu, což ve srovnání s upraveným limitem (167,6 tis. osob) představovalo **úsporu 3,8 tis. osob** a **plnění na 97,7 %**. **Meziročně** jejich počet klesl o 927 osob, tj. o 0,6 %.

Rozhodující část výdajů na státní správu byla vynaložena na činnost resortů zabezpečujících **vnitřní bezpečnost státu** (Policie ČR v rámci Ministerstva vnitra), **právní ochranu** (soudy, státní zastupitelství a vězeňská služba v rámci Ministerstva

spravedlnosti), **správu daní a poplatků** (finanční a celní úřady v rámci Ministerstva financí), **sociální oblast** (úřady práce, Česká správa sociálního zabezpečení, Český úřad bezpečnosti práce, inspektoráty bezpečnosti práce v rámci Ministerstva práce a sociálních věcí), **zahraniční věci** (zastupitelské úřady v rámci Ministerstva zahraničních věcí), správu v působnosti **pozemkových úřadů** (v rámci Ministerstva zemědělství), **katastrální úřady a pracoviště** a zeměměřičské a katastrální inspektoráty (v rámci Českého úřadu zeměměřičského a katastrálního) a **obranu** (Ministerstvo obrany a některé správní složky Armády ČR).

Podíl těchto kapitol na celkových výdajích na státní správu v roce 2006 **představoval 99,4 mld. Kč, tj. 89,7 %** (z toho na běžných výdajích 89,8 % a na kapitálových výdajích 88,1 %) při 91,6 % podílu na celkovém počtu zaměstnanců ve státní správě. Proti roku 2005 vzrostly výdaje těchto ústředních orgánů o 6,4 mld. Kč, tj. o 6,9 %, tedy o něco méně než za celou státní správu.

Nejvíce – **přes 40,9 %** - se na celkových výdajích na státní správu **podílelo Ministerstvo vnitra** (z toho na běžných výdajích 41,0 % a na kapitálových výdajích 40,4 %), při podílu na počtu zaměstnanců 43,3 %. **Ministerstvo spravedlnosti se** na výdajích na státní správu **podílelo 16,0 %** při podílu na počtu zaměstnanců 13,6 % a **Ministerstvo financí 12,1 %** u výdajů a 14,5 % u zaměstnanců.

Celkové výdaje na jednoho zaměstnance státní správy v roce 2006 představovaly **v průměru 677 tis. Kč,** z toho běžné výdaje činily 616 tis. Kč (z nich osobní výdaje 435 tis. Kč) a kapitálové výdaje 60 tis. Kč. Proti předchozímu roku vzrostly celkové výdaje na jednoho zaměstnance o 7,8 %, z toho běžné výdaje o 7,2 % (z nich osobní výdaje o 4,2 %) a kapitálové výdaje o 13,8 %.

Nejvíce výdajů na 1 zaměstnance státní správy bylo vynaloženo u **Ministerstva informatiky – 4 262 tis. Kč,** tj. meziroční pokles o 5,2 % (vliv snížení kapitálových výdajů), u **Ministerstva dopravy - 2 362 tis. Kč** (meziroční nárůst o 62,0 % souvisí především se zajištěním služby spojené s migrací Centrálního registru řidičů od MV do MD a zajištěním služby integrovaného monitorovacího informačního systému), u **Ministerstva zahraničních věcí – 2 117 tis. Kč** (proti roku 2005 zvýšení o 7,5 %), u **Ústavního soudu - 1 301 tis. Kč** (nárůst o 23,1 %, ovlivněný hlavně zvýšením kapitálových výdajů), u **Rady pro rozhlasové a televizní vysílání – 1 298 tis. Kč** (nárůst o 3,4 %), u **Českého telekomunikačního úřadu - 1 193 tis. Kč** (zvýšení o 28,1 % - vlivem kapitálových výdajů), u **Státního úřadu pro jadernou bezpečnost – 1 178 tis. Kč** (téměř na stejné úrovni jako v roce 2005), u **Ministerstva pro místní rozvoj - 1 084 tis. Kč** (nárůst o 5,3 %) a u **Energetického regulačního úřadu – 1 042 tis. Kč** (pokles o 7,2 % ovlivněný především nižšími kapitálovými výdaji).

Nejméně prostředků na 1 zaměstnance státní správy připadlo na kapitoly **Český úřad zeměměřický a katastrální - 451 tis. Kč** (nárůst o 5,2 %), **Ministerstvo zdravotnictví - 497 tis. Kč** (nárůst o 2,3 %), **Český statistický úřad – 530 tis. Kč** (pokles o 2,1 % způsoben snížením kapitálových výdajů), **Ministerstvo zemědělství - 555 tis. Kč** (nárůst o 5,7 %), **Ministerstvo financí – 565 tis. Kč** (nárůst o 4,7 %), **Ministerstvo práce a sociálních věcí – 612 tis. Kč** (nárůst o 10,5 % - vlivem vyššího zvýšení především kapitálových výdajů) a **Ministerstvo školství, mládeže a tělovýchovy – 624 tis. Kč** (nárůst o 15,3 % především vlivem zvýšení kapitálových výdajů).

Celkové výdaje na státní správu v roce 2006 představovaly 10,9 % všech výdajů státního rozpočtu (pokles o 0,3 procentního bodu), z toho běžné výdaje činily 11,0 % všech neinvestičních výdajů státního rozpočtu (v roce 2005 to bylo 11,2 %) a investiční výdaje 9,4 % všech kapitálových výdajů (v roce 2005 činily 11,0 %).

Výdaje na státní správu bez vybraných resortů, uvedených v tabulce č. 49, **představovaly pouze jedno procento všech výdajů státního rozpočtu**.

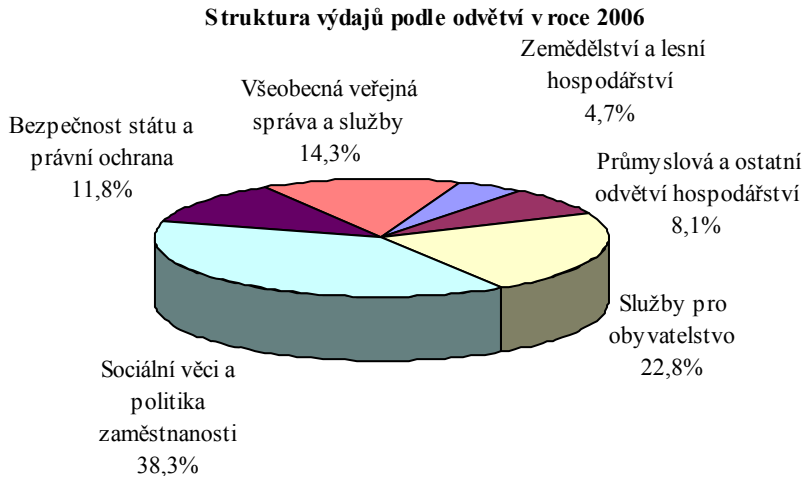
Jestliže **v roce 2006 bylo vynaloženo z prostředků státního rozpočtu v průměru na 1 obyvatele České republiky 99,3 tis. Kč** všech výdajů (z toho běžných 89,0 tis. Kč a kapitálových 10,3 tis. Kč), pak **státní správa "stála" 1 obyvatele 10,8 tis. Kč** (z toho běžné výdaje představovaly 9,8 tis. Kč a kapitálové výdaje 1,0 tis. Kč) **a po vyloučení** výdajů na výše uvedené vybrané resorty **1 141 Kč**. Z hlediska **meziročního srovnání v předchozím roce 2005** dosáhly uvedené ukazatele těchto hodnot: podíl všech výdajů státního rozpočtu na 1 obyvatele 90,1 tis. Kč (z toho běžných 82,3 tis. Kč a kapitálových 7,7 tis. Kč) a podíl výdajů státní správy na 1 obyvatele 10,1 tis. Kč (z toho běžné výdaje 9,2 tis. Kč a kapitálové výdaje 0,9 tis. Kč), resp. po vyloučení uvedených resortů 1 260 Kč.

8. Výdaje státního rozpočtu podle odvětvového členění

Odvětvové členění výdajů státního rozpočtu má za cíl především transparentně interpretovat směry vládní rozpočtové politiky a finanční zajištěnost jednotlivých funkcí státu. Toto členění odhlíží od všech ostatních hledisek, která do funkčního členění nepatří, a naopak agreguje jednotlivé funkční kategorie výdajů podle účelu, na které jsou peníze státního rozpočtu vynakládány.

Následující graf znázorňuje podíl jednotlivých odvětví na celkových skutečných výdajích státního rozpočtu za rok 2006:

Graf č. 11



Přehled o výdajích SR podle odvětvového hlediska podává následující tabulka:

Tabulka č. 50

Výdaje státního rozpočtu podle odvětvového členění

v mld. Kč

Rozp. skup.	UKAZATEL	Skutečnost 2005	Rozpočet 2006 schválený *)	Rozpočet 2006 po změnách	Skutečnost 2006	% plnění 4:3	Index 2006/05 4:1	Rozdíl 2006-05 4-1
		1	2	3	4	5	6	7
1	**Zemědělství a lesní hospodářství**	**46,21**	**38,60**	**39,64**	**47,64**	**120,2**	**103,1**	**1,4**
	z toho: Zeměděl.a potravin.činnost a rozvoj	34,35	26,35	27,30	34,51	126,4	100,5	0,2
2	**Průmyslová a ostatní odvětví hospodářství**	**74,52**	**59,53**	**63,63**	**83,00**	**130,4**	**111,4**	**8,5**
	v tom:							
	Průmysl, stavebnictví, obchod a služby	16,93	13,41	13,46	13,15	97,7	77,7	-3,8
	Doprava	32,34	30,49	31,64	32,68	103,3	101,1	0,3
	Vodní hospodářství	5,95	5,12	8,64	9,10	105,3	152,9	3,1
	Spoje	0,50	0,63	0,62	0,60	95,5	118,0	0,1
	Všeob. hosp. záležitosti a ost.ekon.funkce	18,80	9,89	9,27	27,47	296,5	146,1	8,7
3	**Služby pro obyvatelstvo**	**194,78**	**217,79**	**228,97**	**232,53**	**101,6**	**119,4**	**37,8**
	v tom:							
	Vzdělávání	103,46	107,66	111,65	111,76	100,1	108,0	8,3
	Kultura, církve a sdělovací prostředky	7,28	7,33	7,89	8,16	103,4	112,1	0,9
	Tělovýchova a zájmová činnost	3,58	2,32	5,11	5,07	99,3	141,8	1,5
	Zdravotnictví	45,37	46,19	54,26	56,05	103,3	123,5	10,7
	Bydlení, komunální služby a územní rozvoj	22,08	26,14	28,91	31,77	109,9	143,9	9,7
	Ochrana životního prostředí	5,66	16,33	12,99	11,42	87,9	201,7	5,8
	Ostatní výzkum a vývoj	7,36	11,83	8,17	8,29	101,5	112,7	0,9
4	**Sociální věci a politika zaměstnanosti**	**355,43**	**386,49**	**388,95**	**390,76**	**100,5**	**109,9**	**35,3**
	v tom:							
	Dávky a podpory v sociálním zabezpečení	323,05	350,32	352,63	352,89	100,1	109,2	29,8
	Politika zaměstnanosti	16,90	18,53	17,64	18,70	106,0	110,7	1,8
	Sociální péče a pomoc a společné činnosti v sociálním zabezp.a politice zaměstnanosti	15,48	17,65	18,68	19,17	102,6	123,8	3,7
5	**Bezpečnost státu a právní ochrana**	**114,08**	**111,14**	**109,23**	**120,78**	**110,6**	**105,9**	**6,7**
	v tom:							
	Obrana	47,65	45,14	43,81	51,61	117,8	108,3	4,0
	Civilní připravenost na krizové stavy	1,82	2,01	2,02	2,11	104,4	115,7	0,3
	Bezpečnost a veřejný pořádek	37,52	38,79	38,09	40,40	106,1	107,7	2,9
	Právní ochrana	19,59	17,82	17,78	18,68	105,1	95,3	-0,9
	Požární ochrana a integr. záchr. systém	7,50	7,38	7,53	7,98	106,0	106,5	0,5
6	**Všeobecná veřejná správa a služby**	**137,78**	**159,54**	**142,66**	**145,93**	**102,3**	**105,9**	**8,2**
	v tom:							
	Státní moc, stát. správa, územní samospráva a politické strany	73,85	71,05	66,00	71,53	108,4	96,8	-2,3
	Jiné veřejné služby a činnosti	2,44	2,10	3,36	3,29	97,9	134,7	0,8
	Finanční operace	27,96	39,96	38,11	35,14	92,2	125,7	7,2
	Ostatní činnosti	33,52	46,43	35,19	35,98	102,2	107,3	2,5
	VÝDAJE STÁTNÍHO ROZPOČTU CELKEM	**922,80**	**973,10**	**973,07**	**1020,64**	**104,9**	**110,6**	**97,8**

*) včetně promítnutí zákona č. 170/2006 Sb. a č. 584/2006 Sb.

8.1. Výdaje na sociální věci a politiku zaměstnanosti

Tyto výdaje dosáhly **v roce 2006** výše **390,8 mld. Kč**, což je o **35,3 mld. Kč, tj. o 9,9 %** více než v předchozím roce (v roce 2005 vzrostly oproti roku 2004 o 4,9 %). **Na celkových výdajích** státního rozpočtu **se podílely 38,3 %**, tj. o 0,2 procentního bodu méně než v roce 2005 (pokles jejich podílu v roce 2005 proti roku 2004 činil 0,8 procentního bodu). Jejich rozpočet po změnách byl splněn na 100,5 %.

Přes 90,3 % prostředků této skupiny výdajů byly vynaloženy na **dávky a podpory v sociálním zabezpečení** *(rozpočtový oddíl 41)*, které dosáhly objemu **352,9 mld. Kč** (z toho 0,6 mld. Kč tvořily převody do rezervních fondů, dále „RF“) a meziročně **vzrostly o 29,8 mld. Kč**, tj. o 9,2 %.

Z této částky připadalo 77,3 % na **dávky důchodového pojištění, tj. 272,9 mld. Kč** (meziroční nárůst o 25,5 mld. Kč, tj. o 10,3 %), z toho na starobní důchody bylo vynaloženo celkem 199,9 mld. Kč, na invalidní důchody (plné i částečné) 49,3 mld. Kč a na vdovské, vdovecké a sirotčí důchody celkem 23,8 mld. Kč. Na tomto růstu se částečně podílel i zákon č. 584/2006 Sb., který navýšil rozpočet výdajů na důchodové pojištění o 9,3 mld. Kč.

Druhou váhově nejvýznamnější částku v rámci sociálního zabezpečení představují **dávky státní sociální podpory** čerpané ve výši **34,3 mld. Kč**, které meziročně vzrostly o 3,6 %. Tyto výdaje zahrnují především přídavek na dítě (11,1 mld. Kč), rodičovský příspěvek (13,5 mld. Kč), sociální příplatek (4,4 mld. Kč), příspěvek na bydlení (2,3 mld. Kč), porodné (1,6 mld. Kč) atd.

Dalším významným pododdílem jsou **dávky nemocenského pojištění.** Objemem **33,0 mld. Kč** převýšily skutečnost roku 2005 o 1,1 mld. Kč, tj. o 3,6 %. Byly tvořeny zejména položkami nemocenského ve výši 27,1 mld. Kč (meziroční růst o 0,7 mld. Kč), peněžité pomoci v mateřství ve výši 5,0 mld. Kč a podpory při ošetřování člena rodiny ve výši 0,8 mld. Kč.

V rámci toho oddílu bylo mimo jiné vyplaceno 5,5 mld. Kč na zvláštní sociální dávky příslušníkům ozbrojených sil při skončení služebního poměru a 4,0 mld. Kč na státní příspěvky na důchodové připojištění.

Výdaje na **politiku zaměstnanosti** *(rozpočtový oddíl 42)* dosáhly v roce 2006 výše **18,7 mld. Kč** (z toho 2,3 mld. Kč tvořil převod do RF) a proti roku 2005 vzrostly o 10,7 % (v roce 2005 vzrostly o 11,7 %).

Z nich **pasivní politika zaměstnanosti** v objemu **7,4 mld. Kč** (růst o 3,5 % proti roku 2005) představovala především hmotné zabezpečení osob v nezaměstnanosti (podpory) a zvýšení ke hmotnému zabezpečení na manželku a děti osobám se změněnou pracovní schopností.

Výdaje na aktivní politiku zaměstnanosti v celkově vynaložené částce **7,5 mld. Kč** vzrostly meziročně o 18,1 % (v roce 2005 vzrostly o 44,8 %) a byly použity zejména na tvorbu účelných pracovních míst – 1 072 mil. Kč, dále na veřejně prospěšné práce - 899 mil. Kč, na rekvalifikace - 357 mil. Kč, na podporu zaměstnanosti občanů se změněnou pracovní schopností - 319 mil. Kč atd.

Třetím nejvýznamnějším pododdílem politiky zaměstnanosti byly **příspěvky na sociální důsledky restrukturalizace**, jež byly **ve výši 2,2 mld. Kč** vyplaceny zaměstnancům prostřednictvím zaměstnavatelů v souvislosti s restrukturalizací ocelářského a hnědouhelného průmyslu a dopravy, a představovaly tak proti roku 2005 pokles o 10,5 %.

Výdaje na **sociální péči a pomoc a společné činnosti v sociálním zabezpečení a politice zaměstnanosti** *(rozpočtový oddíl 43)*, které představují nikoliv přímé dávky a podpory, ale výdaje na činnosti a služby zaměřené na určité sociální skupiny obyvatelstva nebo sociální programy, dosáhly v roce 2006 celkové výše **19,2 mld. Kč** (z toho 2,5 mld. Kč tvořil převod do RF) a proti předchozímu roku vzrostly o 23,8 % (v roce 2005 vzrostly o 15,4 %). V rámci tohoto okruhu výdajů byly financovány především výdaje **na správu v sociálním zabezpečení a politice zaměstnanosti**, na které připadla největší část vynaložených prostředků – **11,6 mld. Kč** (meziroční růst o 9,6 %). Tyto výdaje byly čerpány zejména u České správy sociálního zabezpečení včetně jejích okresních složek a u úřadů práce. Na ústředně financovanou **sociální péči a pomoc starým a zdravotně postiženým občanům** bylo vynaloženo 1,3 mld. Kč, z toho připadlo ve prospěch domovů důchodců 471 mil. Kč a sociálních ústavů pro zdravotně postiženou mládež včetně diagnostických ústavů 336 mil. Kč.

8.2. Výdaje na služby pro obyvatelstvo

Výdaje na služby pro obyvatelstvo zahrnují výdaje na vzdělávání, kulturu, církve a sdělovací prostředky, tělovýchovu a zájmovou činnost, zdravotnictví, bydlení, komunální služby a územní rozvoj, ochranu životního prostředí a na odvětvově nespecifikovaný výzkum a vývoj. Prostředky na tyto účely jsou poskytovány rozpočtovými kapitolami přímo nebo prostřednictvím rozpočtů územních samosprávných celků. **Výdaje na služby pro obyvatelstvo** dosáhly **v roce 2006** částky **232,5 mld. Kč** a meziročně **vzrostly o 37,8 mld. Kč**, tj. **o 19,4 %** (v roce 2005 o 4,3 %). **Na celkových výdajích** státního rozpočtu **se podílely 22,8 %** proti 21,1 % v předchozím roce.

Objemově nejvýznamnější část těchto výdajů (48,1 %) představovaly **výdaje na vzdělávání** *(rozpočtový oddíl 31 a 32)* – celkem dosáhly **111,8 mld. Kč** (z toho 1,3 mld. Kč tvořil převod do RF) při **meziročním růstu o 8,0 %** (v roce 2005

vzrostly o 6,1 %). Většina této částky směřovala do pododdílu **Ostatní činnost a nespecifikované výdaje,** v rámci kterého bylo vyplaceno **74,7 mld. Kč** (při meziročním růstu o 6,0 %). V naprosté většině (72,5 mld. Kč) šlo o transferované prostředky z kapitoly Ministerstvo školství, tělovýchovy a mládeže pro územní samosprávné celky, na které přešla působnost především v oblasti **zařízení předškolní výchovy a základního vzdělávání.** Takto vysoká částka v tomto pododdíle souvisí s reformou veřejné správy v roce 2003, kdy došlo k převedení jak majetku a zřizovatelských funkcí k nim, tak i jejich financování na kraje. Na zařízení **vysokoškolského vzdělávání** bylo vynaloženo celkem **29,0 mld. Kč** (o 3,0 mld. Kč více než v roce 2005), z toho na činnost vysokých škol (bez výzkumu a vývoje na vysokých školách) 24,1 mld. Kč.

Výdaje na zdravotnictví *(rozpočtový oddíl 35)* financované ze státního rozpočtu dosáhly v roce 2006 v souhrnu **56,1 mld. Kč** (z toho 1,3 mld. Kč tvořil převod do RF) a byly o 10,7 mld. Kč, tj. **o 23,5 %, nad úrovní roku 2005** (v roce 2005 klesly o 0,7 %). Největší objem představují výdaje na "ostatní činnosti" (43,2 mld. Kč), zahrnující zejména **platbu státu na zdravotní pojištění nevýdělečných osob** ve výši **43,0 mld. Kč** (v roce 2005 to bylo 33,7 mld. Kč; meziroční nárůst o 9,3 mld. Kč souvisí především se zvyšováním vyměřovacího základu pojistného za státní pojištěnce v únoru a dubnu 2006). Výdaje na **ústavní péči** dosáhly v roce 2006 výše **7,3 mld. Kč** a proti roku 2005 vzrostly o 1,7 mld. Kč. Z toho na fakultní a ostatní nemocnice směřovalo 5,8 mld. Kč. Výdaje **na zvláštní zdravotnická zařízení a služby pro zdravotnictví** dosáhly celkem **2,0 mld. Kč** a proti roku 2005 klesly o 0,4 mld. Kč. Z nich bylo ve prospěch hygienické služby poskytnuto 1 251 mil. Kč a záchranné službě 462 mil. Kč.

Na bydlení, komunální služby a územní rozvoj *(rozpočtový oddíl 36)* bylo v roce 2006 z prostředků státního rozpočtu vynaloženo celkem **31,8 mld. Kč** (z toho 4,8 mld. Kč tvořil převod do RF), tj. o 9,7 mld. Kč, tj. o 43,9 % více než v předchozím roce (v roce 2005 činil nárůst 3,6 %), z toho na **kapitálové výdaje** připadlo **12,3 mld. Kč**. **Programy podpory individuální bytové výstavby** byly dotovány **částkou 16,3 mld. Kč**, zejména formou státních příspěvků na podporu stavebního spoření (15,8 mld. Kč) a na podporu hypotečních úvěrů (0,3 mld. Kč, z toho však 0,1 mld. Kč převedeno do RF). V rámci kapitálových výdajů bylo vynaloženo do oblasti bytového hospodářství 1,0 mld. Kč (výdaje na výstavbu bytů, podpora ze strany státu obcím na výstavbu bytů, včetně nákupu pozemků na tuto výstavbu).

Na **kulturu, církve a sdělovací prostředky** *(rozpočtový oddíl 33)* bylo v roce 2006 vynaloženo **8,2 mld. Kč** (z toho 0,4 mld. Kč tvořil převod do RF), což je o

12,1 % více než v předchozím roce (v roce 2005 meziročně vzrostly o 0,3 %). Z celkového objemu běžných výdajů ve výši více než 6,4 mld. Kč připadlo (převážně formou transferů příspěvkovým a podobným organizacím a dotací neziskovým a podobným organizacím) nejvíce prostředků na činnost registrovaných církví a náboženských společností - 1 114 mil. Kč, muzeím a galeriím 1 104 mil. Kč, na divadelní činnost 711 mil. Kč, na činnosti knihovnické 466 mil. Kč. Další prostředky byly směřovány na činnost památkových ústavů, hradů a zámků – 751 mil. Kč a na zachování a obnovu kulturních památek - 625 mil. Kč. Investiční výdaje na kulturu, církve a sdělovací prostředky dosáhly přes 1,8 mld. Kč a byly poskytnuty hlavně ve prospěch muzeí a galerií (313 mil. Kč) a Pražského hradu (264 mil. Kč).

Výdaje na ochranu životního prostředí *(rozpočtový oddíl 37)* dosáhly **11,4 mld. Kč** a proti roku 2005 vzrostly o 101,7 % (v roce 2005 to bylo o 19,3 % více) zejména vlivem růstu prostředků převedených do RF (5,6 mld. Kč, v roce 2005 to bylo 0,4 mld. Kč). Nejvíce prostředků bylo vynaloženo **na ochranu přírody a krajiny – 1,9 mld. Kč**, z nichž většina plynula do protierozní, protilavinové a protipožární ochrany (753 mil. Kč) a do ochrany chráněné části přírody (841 mil. Kč). Výdaje na **nakládání s odpady** dosáhly téměř **1,6 mld. Kč** a souvisely především se sběrem a odvozem nebezpečných odpadů ve výši 1,3 mld. Kč. Další prostředky byly vynaloženy na ochranu a sanaci půdy a podzemní vody – 265 mil. Kč, na výzkum životního prostředí - 198 mil. Kč a v neposlední řadě na správu v ochraně životního prostředí - 977 mil. Kč.

Tělovýchova a zájmová činnost *(rozpočtový oddíl 34)* byla v roce 2006 financována částkou **5,1 mld. Kč** (z toho 0,2 mld. Kč tvořil převod do RF), což je o 41,8 % % více než v předchozím roce (v roce 2005 to bylo meziročně o 1,7 % více). Nejvíce prostředků – 2,5 mld. Kč bylo vynaloženo na "ostatní tělovýchovnou činnost" (§ 3419), která zahrnuje výdaje na tělovýchovnou činnost jiné než pro účely státní sportovní reprezentace, např. dotace státu sportovním sdružením a svazům, výdaje na konání sportovních akcí, na provoz sportovišť apod. Výdaje na péči o sportoviště, tělocvičny, sportovní haly, plavecké bazény apod. v majetku obcí dosáhly výše 1,3 mld. Kč. Na rozvoj státní sportovní reprezentace bylo vynaloženo 1,0 mld. Kč. Na využití volného času dětí a mládeže bylo věnováno 0,3 mld. Kč v rámci podpory činnosti domů dětí a mládeže, stanic mladých techniků, dětských hřišť apod.

8.3. Výdaje na zemědělství a lesní hospodářství, průmyslová a ostatní odvětví hospodářství

Výdaje na zemědělství a lesní hospodářství (rozpočtová skupina 1) a na **průmyslová a ostatní odvětví hospodářství** (rozpočtová skupina 2) dosáhly

v roce 2006 celkové výše **130,6 mld. Kč**, což představovalo 12,8 % všech výdajů státního rozpočtu (v roce 2005 to bylo 13,1 %) a **meziročně vzrostly o 9,9 mld. Kč, tj. o 8,2 %** (v roce 2005 činil meziroční růst 27,8 %).

Výdaje na zemědělství a lesní hospodářství *(rozpočtový oddíl 10)* činily **47,6 mld. Kč** a meziročně **vzrostly o 1,4 mld. Kč**, tj. o 3,1 %. V rámci oddílu byly čerpány zejména **výdaje na zemědělskou a potravinářskou činnost a rozvoj ve výši 34,5 mld. Kč** (v roce 2005 to bylo o 0,2 mld. Kč méně). V rámci tohoto pododdílu se projevily především **neinvestiční dotace Státnímu zemědělskému intervenčnímu fondu** ve výši **23,0 mld. Kč** (celkem v rámci skupiny 27,3 mld. Kč) a také **převody do fondů OSS** ve výši **8,2 mld. Kč** (celkem v rámci skupiny 10,0 mld. Kč).

Na regulaci zemědělské produkce, organizaci trhu a poskytování podpor bylo vyčleněno **5,9 mld. Kč** (z toho 4,2 mld. Kč ve formě dotací Státnímu zemědělskému intervenčnímu fondu a 1,2 mld. Kč tvořily převody do rezervních fondů OSS), na lesní hospodářství 0,7 mld. Kč, na správu v zemědělství 3,9 mld. Kč, na zemědělský a lesnický výzkum a vývoj 0,8 mld. Kč.

Na dopravu *(rozpočtový oddíl 22)* bylo ze státního rozpočtu poskytnuto **32,7 mld. Kč** (z toho 1,3 mld. Kč tvořil převod do RF), což bylo **o 0,3 mld. Kč** (o 1,1 %) více než v roce 2005. Nejvíce bylo vyčerpáno v oblasti **pozemních komunikací**, **a to 22,5 mld. Kč** (z toho 7,9 mld. Kč činily dotace Státnímu fondu dopravní infrastruktury). Z této částky směřovalo 16,8 mld. Kč na dálnice a 5,6 mld. Kč na silnice. **Výdaje do železniční dopravy** dosáhly 7,1 mld. Kč. Z toho výdaje na realizaci státních záruk dosáhly 3,1 mld. Kč a neinvestiční dotace nefinančním podnikatelským subjektů 2,9 mld. Kč. **Výdaje na správu v dopravě** v roce 2006 činily 2,2 mld. Kč.

Výdaje státního rozpočtu na průmysl, stavebnictví, obchod a služby *(rozpočtový oddíl 21)* **dosáhly 13,2 mld. Kč** (z toho 2,6 mld. Kč tvořil převod do RF), což je o 3,8 mld. Kč, tj. o 22,3 % méně než v roce 2005. Tento pokles ovlivnily především výdaje do ostatních odvětvových a oborových záležitostí v průmyslu a stavebnictví ve výši 5,1 mld. Kč (pokles o 4,4 mld. Kč; souvislost s realizaci státních záruk v roce 2005 ve výši 4,6 mld. Kč, zatímco v roce 2006 k žádné nedošlo). Významná část výdajů v rámci tohoto oddílu připadla na dotace těžebnímu průmyslu a energetice, v rámci kterých bylo vynaloženo **1,6 mld. Kč** na **útlum hornictví** a 0,2 mld. Kč na programy úspor energie a obnovitelných zdrojů. Na výzkum a vývoj v této oblasti směřovalo 2,2 mld. Kč. Na správu v těchto odvětvích bylo vynaloženo 2,0 mld. Kč, stejně jako na výzkum a vývoj.

Vodní hospodářství *(rozpočtový oddíl 23)* se na výdajích státního rozpočtu v roce 2006 podílelo částkou **9,1 mld. Kč** (z toho 0,8 mld. Kč tvořily převody do RF) při meziročním růstu o 3,1 mld. Kč, tj. o 52,9 %. Z této částky bylo použito na **úpravy vodních toků a vodohospodářská díla 3,8 mld. Kč** (o 0,8 mld. Kč více než v roce 2005). Na odvádění a čištění odpadních vod bylo vynaloženo 3,8 mld. Kč (meziročně o 2,9 mld. Kč více) a na činnosti související se zásobováním pitnou vodou, tj. zejména vodárenskou infrastrukturou, 0,5 mld. Kč (meziročně o 0,6 mld. Kč méně). Z celkové částky představovaly kapitálové výdaje 7,9 mld. Kč.

Na odvětví **spojů** *(rozpočtový oddíl 24)* bylo vynaloženo **0,6 mld. Kč,** což je o 0,1 mld. Kč více než v předchozím roce. Většina prostředků - 553 mil. Kč - byla vynaložena na správu ve spojích (činnost Českého telekomunikačního úřadu).

Součástí této skupiny výdajů jsou též výdaje na **všeobecné hospodářské záležitosti a ostatní ekonomické funkce** *(rozpočtový oddíl 25)*. Tyto výdaje dosáhly částky **27,5 mld. Kč** (z toho 0,5 mld. Kč tvořil převod do RF) a proti roku 2005 vzrostly o 8,7 mld. Kč. Tento růst ovlivnily především „všeobecné finanční záležitosti jinde nezařazené“ ve výši 18,8 mld. Kč (meziroční růst o 8,6 mld. Kč). V této částce jsou zahrnuty **dvě platby státu nad rámec rozpočtu**. Šlo o **14,0 mld. Kč** na předčasnou **úhradu závazku za státní záruku za konsolidaci a stabilizaci bankovního sektoru** a finančních dopadů z dělení majetku České a Slovenské Federativní Republiky mezi ČR a SR **ve prospěch ČNB**. Dále byl uhrazen **ve prospěch ČNB i závazek Ministerstva financí ve výši 1,2 mld. Kč** vzniklý z nevyrovnané **kompenzace postoupení pohledávky vůči Národní bance Slovenska.** V rámci tohoto oddílu směřovalo na **realizace státních záruk na podporu bank, spořitelen a pojišťoven** (náklady spojené s vyrovnáváním závazků zaniklých bank, které převzal stát) dalších **3,6 mld. Kč.**

Patří sem dále např. výdaje na podporu malého a středního podnikání (1,0 mld. Kč), na činnost orgánů státní správy v oblasti zeměměřictví a katastru (2,2 mld. Kč), na činnosti Fondu národního majetku a Úřadu pro zastupování státu ve věcech majetkových (1,9 mld. Kč) a na další činnosti ústředních orgánů státní správy v oblasti hospodářství, normalizace, standardizace a metrologie, v oblasti bezpečnosti práce apod.

8.4. Výdaje na bezpečnost státu a právní ochranu

Výdaje této rozpočtové skupiny **dosáhly celkové částky 120,8 mld. Kč**, což proti roku 2005 představuje **zvýšení o 6,7 mld. Kč, tj. o 5,9 %** (v roce 2005 činil

nárůst 10,7 mld. Kč, tj. 10,3 %), a podíl na celkových výdajích státního rozpočtu 11,8 % (v roce 2005 to bylo 12,4 %).

Rozhodující část těchto výdajů (42,7 %) připadla **na obranu** *(rozpočtový oddíl 51)*, na kterou bylo vynaloženo **51,6 mld. Kč** (z toho 7,6 mld. Kč tvořil převod do RF) při růstu o 4,0 mld. Kč, tj. o 8,3 %. Z této částky činily běžné výdaje 34,3 mld. Kč a kapitálové výdaje 17,3 mld. Kč. **Na činnost jednotlivých složek Armády České republiky** bylo určeno **celkem 42,5 mld. Kč** (růst o 10,3 %), na mezinárodní spolupráci v obraně 3,1 mld. Kč (růst o 12,0 %) a na státní správu ve vojenské obraně 2,6 mld. Kč (meziroční pokles o 12,9 %).

Na **civilní připravenost na krizové stavy** *(rozpočtový oddíl 52)* bylo čerpáno **2,1 mld. Kč** (z toho 0,2 mld. Kč tvořil převod do RF), což představuje meziroční růst o 15,7 %. Prostředky byly použity zejména v souvislosti s pořizováním, obměňováním a ochraňováním státních hmotných rezerv (1,6 mld. Kč) a na státní správu v oblasti hospodářských opatření (0,3 mld. Kč).

Na **bezpečnost a veřejný pořádek** *(rozpočtový oddíl 53)* vynaložil státní rozpočet celkem **40,4 mld. Kč** (z toho 1,4 mld. Kč tvořil převod do RF) při meziročním růstu o 7,7 %. Z toho 35,2 mld. Kč směřovalo na výdaje na policii, obecní policii a na Bezpečnostní informační službu a 4,8 mld. Kč na činnost Ministerstva vnitra.

Na právní ochranu *(rozpočtový oddíl 54)* bylo čerpáno **18,7 mld. Kč** při meziročním poklesu o 4,7 %. Z této částky bylo vynaloženo **na soudnictví 8,7 mld. Kč** (meziroční pokles o 0,8 %), **na vězeňství 6,4 mld. Kč** (pokles o 2,2 %) a **na státní zastupitelství 1,9 mld. Kč** (růst o 2,9 %). Patří sem i výdaje na činnost Ústavního soudu České republiky (151 mil. Kč) a Kanceláře Veřejného ochránce práv (67 mil. Kč).

Na požární ochranu a integrovaný záchranný systém *(rozpočtový oddíl 55)* bylo v roce 2006 vynaloženo **8,0 mld. Kč** (z toho 0,2 tvořil převod do RF), což je o 6,5 % více než v předchozím roce. Naprostá většina těchto prostředků směřovala do oblasti profesionálních složek a útvarů požární ochrany (7,0 mld. Kč) a na vzdělávací a technická zařízení požární ochrany (0,3 mld. Kč).

8.5. Výdaje na všeobecnou veřejnou správu a služby

Celkové výdaje této rozpočtové skupiny **dosáhly v roce 2006 hodnoty 145,9 mld. Kč** a byly tak **o 8,2 mld. Kč, tj. o 5,9 % vyšší než v předchozím roce**. Na celkových výdajích státního rozpočtu se podílely 14,3 %, zatímco v roce 2005 to bylo 14,9 %.

Na státní moc, státní správu, územní samosprávu a politické strany *(rozpočtový oddíl 61)* bylo vynaloženo celkem **71,5 mld. Kč** (z toho 1,9 mld. Kč tvořil převod do RF), tj. o 3,2 % (o 2,3 mld. Kč) méně než v roce 2005. Zde se nejvíce projevily **odvody vlastních zdrojů ES do rozpočtu EU** podle DPH a HNP, které dosáhly **26,2 mld. Kč** (tj. o 0,2 mld. Kč méně v roce 2005) a také **převody do fondu státních záruk ve výši 12,2 mld. Kč** (v roce 2005 to bylo 22,2 mld. Kč). Dalších **6,6 mld. Kč** tvořil výdaj kapitoly VPS do příjmů kapitoly OSFA jako **převod kladného rozdílu mezi příjmy a výdaji důchodového pojištění** z roku 2005. Další výdaje byly použity následovně: na činnost **finančních ředitelství a finančních úřadů 7,2 mld. Kč**, na činnost **celních ředitelství a celních úřadů 4,3 mld. Kč**, na **zastupitelství a stálé mise ČR v zahraničí 3,5 mld. Kč**. Na **zastupitelské orgány** (Parlament, volby do Parlamentu, do zastupitelstev územních samosprávných celků a do Evropského parlamentu) a na **činnost politických stran a hnutí** bylo vynaloženo celkem **3,7 mld. Kč.**

Výdaje na **ostatní činnosti** *(rozpočtový oddíl 64)* dosáhly v roce 2006 částky **36,0 mld. Kč a meziročně vzrostly o 2,5 mld. Kč, tj. o 7,3 %.** V rámci této složky výdajů rozpočtové skupiny 6 byly, v souladu se zákonem o státním rozpočtu na rok 2006, poskytnuty zejména **neinvestiční dotace v rámci souhrnného dotačního vztahu, a to obcím ve výši 26,1 mld. Kč** (meziroční růst o 1,5 mld. Kč) **a krajům 6,0 mld. Kč** (nepatrně více než v roce 2005). Patří sem i **převod nevyčerpaných prostředků podle zákona č. 170/2006 Sb**. z kapitoly VPS do kapitoly OSFA ve výši **1,9 mld. Kč**. Do tohoto oddílu patří i **realizace státních záruk za úvěry přijaté KoB** (resp. ČKA) **a ČMRZB** na financování infrastruktury ve výši **1,5 mld. Kč** (celkem 4,0 mld. Kč v rámci celkových výdajů).

Další součást výdajů této skupiny tvořily tzv. **finanční operace** *(rozpočtový oddíl 63)* – celkem **35,1 mld. Kč**, **což je o 7,2 mld. Kč více** než v roce 2005. Na této sumě se nejvíce podílely výdaje státního rozpočtu **na dluhovou službu státu** (úroky, poplatky a kursové ztráty spojené s obsluhou státního dluhu) ve výši **31,5 mld. Kč** (meziročně vzrostly o 6,2 mld. Kč, tj. o 24,4 %). Dalších 1,1 mld. Kč činily platby mezinárodním finančním organizacím.

Na **jiné veřejné služby a činnosti** *(rozpočtový oddíl 62)* bylo vynaloženo celkem **3,3 mld. Kč** (z toho 0,2 mld. Kč tvořil převod do RF) při meziročním růst o 0,8 mld. Kč. Na **humanitární zahraniční pomoc** bylo vynaloženo **0,7 mld. Kč**, stejně jako na **rozvojovou zahraniční pomoc.** Patří sem i archivní činnost s objemem vyčerpaných prostředků 0,8 mld. Kč.

Součástí výdajů státního rozpočtu jsou i **výdaje na výzkum a vývoj**, které jsou v rozpočtové skladbě z hlediska jejího odvětvového třídění obsaženy v podstatě

v každém výše uvedeném oddílu – jde o tzv. vědní paragraf (v rozpočtové skladbě zpravidla vymezen koncovým dvojčíslím 80). Výdaje na výzkum a vývoj jsou dále samostatně sledovány na § 3801 (Akademie věd ČR), na § 3802 (Grantová agentura ČR, na § 3809 (Ostatní výzkum a vývoj odvětvově nespecifikovaný) a na § 3212 (Výzkum a vývoj na vysokých školách).

Celkem byly ze státního rozpočtu **na výzkum a vývoj** vynaloženy **v roce 2006** prostředky ve výši **18,7 mld. Kč** (vč. prostředků převedených do RF) a proti roku 2005, kdy činily 16,8 mld. Kč, **vzrostly o 10,9 %. Jejich podíl na souhrnných výdajích** státního rozpočtu v roce 2006 představoval **1,8 %** a proti předchozímu roku se nezměnil.

Podrobnější informace o výdajích na výzkum a vývoj jsou uvedeny v části III.6. této zprávy.

V roce 2006, v podobné míře jako v roce 2005, vykázaly jednotlivé kapitoly **převody do rezervních fondů**. Ty dosáhly **45,8 mld. Kč** a **klesly** tak proti roku 2005 **o 0,9 mld. Kč**. Rozdělení neinvestičních a investičních převodů do rezervních fondů organizačních složek státu podle odvětvového členění na jednotlivé oddíly ukazuje následující tabulka:

Tabulka č. 51

v tis. Kč

kriteria		2005		2006	
		položka 5346	**položka 6361**	**položka 5346**	**položka 6361**
		Převody do fondů OSS	**Inv.převody do RF OSS**	**Převody do fondů OSS**	**Inv.převody do RF OSS**
oddíl	**název oddílu**	**skutečnost**	**skutečnost**	**skutečnost**	**skutečnost**
10	Zemědělství a lesní hospodářství	14 859 872	222 718	9 898 750	52 037
21	Průmysl,stavebnictví,obchod a služby	737 162	1 278 506	1 028 137	1 566 715
22	Doprava	878 788	3 677 584	304 057	993 403
23	Vodní hospodářství	124 085	216 425	92 586	657 508
24	Spoje	11 052	1 600	316	
25	Všeobecné hosp.záležitosti a ost.ekonomické funkce	260 352	232 486	285 582	207 814
31	Vzdělání	7 879	99 712	7 200	59 115
32	Vzdělání	397 974	573 929	879 977	337 754
33	Kultura,církve a sdělovací prostředky	224 930	465 968	228 741	142 489
34	Tělovýchova a zájmová činnost	6 620	20 803	27 250	147 251
35	Zdravotnictví	122 095	1 495 125	249 588	1 049 926
36	Bydlení,komunální služby a územní rozvoj	468 870	792 395	373 867	4 405 455
37	Ochrana životního prostředí	177 529	193 425	170 403	5 452 289
38	Ostatní výzkum a vývoj	38 629	128 769	103 164	6 209
41	Dávky a podpory v sociálním zabezpečení	227 853		588 569	
42	Politika zaměstnanosti	2 403 641		2 286 395	
43	Soc.péče a pomoc a spol.čin.v soc.zabezpečení a PZ	1 359 279	840 838	2 027 999	501 862
51	Obrana	3 011 006	4 793 841	1 656 149	5 918 452
52	Civilní nouzové plánování	36 162	27 225	24 224	137 450
53	Bezpečnost a veřejný pořádek	1 533 418	841 502	925 594	496 209
54	Právní ochrana	476 218	374 298	179 685	83 902
55	Požární ochrana a integrovaný záchranný systém	189 031	279 572	48 132	158 411
61	Státní moc,státní správa,úz.samospráva,pol.strany	1 120 300	893 716	1 029 332	863 416
62	Jiné veřejné služby a činnosti	177 187	13 552	166 811	17 186
63	Finanční operace		411 005		8 710
64	Ostatní činnosti	2 804	7 608		
	Celkem	**28 852 737**	**17 882 599**	**22 582 508**	**23 263 563**
		46 735 336		**45 846 071**	

IV. ZHODNOCENÍ VYUŽITÍ PROSTŘEDKŮ VYNALOŽENÝCH K ODSTRAŇOVÁNÍ POVODŇOVÝCH ŠKOD, K ÚHRADĚ RESTITUČNÍCH VÝDAJŮ A K ŘEŠENÍ DŮSLEDKŮ KOSOVSKÉ KRIZE

a) Zhodnocení využití prostředků vynaložených k odstraňování povodňových škod

Výdaje na odstraňování povodňových škod způsobených v roce 2002

Záplavy, které v srpnu roku 2002 postihly rozsáhlá území v České republice, způsobily obrovské škody na majetku státu, municipalit, podnikatelských subjektů i občanů. Nezbytnost řešení následků povodňových škod se tak stala prvořadým úkolem, kterým se musela vláda zabývat bezprostředně po vzniku krizové situace a který se promítá i do dalších let.

Největší objem finančních prostředků byl vynaložen v letech 2002 až 2004. Celkem bylo v těchto třech letech vynaloženo na řešení následků povodňových škod z rozpočtů jednotlivých kapitol státního rozpočtu **16,2 mld. Kč**, z toho 2,5 mld. Kč v roce 2002, více než 9,9 mld. Kč v roce 2003 (z toho 5,4 mld. Kč od EIB a 4,1 mld. Kč z Fondu solidarity EU) a 3,8 mld. Kč v roce 2004 (z toho 2,7 mld. Kč od EIB). **V roce 2005** již objem prostředků na tento účel klesl na **1,9 mld. Kč** (z toho 1,7 mld. Kč od EIB) a tento trend pokračoval i v roce 2006.

Ve schváleném státním rozpočtu na rok 2006 byla na daný účel vyčleněna ve schváleném rozpočtu **formou závazného ukazatele** „**Výdaje na odstraňování škod způsobených povodněmi v roce 2002**“ pouze částka 27 mil. Kč v kapitole Ministerstvo kultury. **V rozpočtu po změnách** došlo ke snížení této částky na 26 mil. Kč a u kapitoly Ministerstvo pro místní rozvoj k navýšení prostředků na 12 mil. Kč.

V kapitole ***Ministerstvo kultury*** v rámci výše uvedeného závazného ukazatele bylo za rok 2006 **čerpáno 26,3 mil. Kč**. Díky těmto finančním prostředkům zásadním způsobem pokročilo restaurování a nové ukládání restaurovaných sbírkových předmětů poškozených povodní , a to jak v Národní galerii, tak v Národním muzeu a Národním technickém muzeu. Dále byl zajištěn rozvoj a provoz vysoušecích a konzervátorských pracovišť v Národní knihovně České republiky, Národním technickém muzeu, Památníku Terezín a Technickém muzeu v Brně.

V rámci financování programu 234 118 (není součástí výše uvedeného závazného ukazatele) „Obnova majetku státních kulturních zařízení poškozených povodní roku 2002“ byly čerpány téměř 3 mil. Kč.

V kapitole ***Ministerstvo pro místní rozvoj*** bylo v programu č. 217 810 „Státní pomoc při obnově území postiženého povodní 2002 poskytovaná MMR“ **čerpáno celkem více než 201 mil. Kč** (upravený rozpočet 12 mil. Kč). Překročení rozpočtu bylo způsobeno čerpáním rezervního fondu. V rámci podprogramu „**Podpora obnovy venkova po povodni**“ bylo čerpáno 114 mil. Kč (vše z rezervního fondu) a tyto prostředky směřovaly na obnovu, popř. náhradní výstavbu, venkovské zástavby a občanské vybavenosti, veřejných prostranství a zeleně, místních komunikací včetně mostů, veřejného osvětlení atd. V podprogramu „**Regionální program podpory rozvoje hospodářsky slabých a strukturálně postižených regionů – Povodně 2002**“ bylo čerpáno 87 mil. Kč (z toho 75 mil. Kč z rezervního fondu).

V některých dalších kapitolách docházelo během roku k čerpání výdajů souvisejících s povodněmi 2002, nešlo však o prostředky v rámci závazných ukazatelů.

Např. v kapitole ***Ministerstvo zemědělství*** bylo při nulovém rozpočtu poskytnuto necelých 14 mil. Kč z rezervního fondu v rámci programu 229 810 „Státní pomoc při obnově území postiženého povodní 2002 poskytovaná MZe“. V rámci financování programů bylo ještě např. čerpáno 20 mil. Kč (z toho téměř 14 mil. Kč činil transfer od Evropské investiční banky přes kapitolu OSFA) na podprogram 229 113 „Odstranění následků povodní na státním vodohospodářském majetku“ a 9 mil. Kč na podprogram 229 218 „Podpora obnovy, odbahnění a rekonstrukcí rybníků a vodních nádrží“.

Dále v kapitole ***Úřad vlády ČR*** došlo během roku k rozpočtovým opatřením (převod z jiných kapitol do této kapitoly) ve výši téměř 20 mil. Kč na řešení situace týkající se povodněmi zasažených dokumentů.

Prostředky na odstraňování povodňových škod vzniklých v roce 2006 a na nová protipovodňová opatření

V dubnu 2006 byl schválen zákon č. 170/2006 Sb., kterým se mění zákon o státním rozpočtu. V souvislosti s jarními povodněmi došlo tímto zákonem k navýšení příjmů i výdajů rozpočtu kapitoly VPS o 5 mld. Kč. Na výdajové straně byl v rozpočtu doplněn nový specifický ukazatel „**Prostředky na odstranění povodňových škod vzniklých v roce 2006 a na nová protipovodňová opatření**“ **s částkou 5,0 mld. Kč**.

Na základě žádostí byly tyto prostředky **převedeny do rozpočtů jednotlivých kapitol** v celkové výši **3,1 mld. Kč**. **Zbývající prostředky** ve výši **1,9 mld. Kč** byly

v souladu se zákonem č. 547/2005 Sb., **převedeny** v závěru roku **do státních finančních aktiv**. Podrobnější údaje jsou uvedeny v tabulce:

Tabulka č. 52

v tis. Kč

Usnesení vlády č.	Resort		Rozpočet	Rozděleno vládou	Uvolněno do kapitol z kapitoly VPS	Zůstatek v kapitole VPS
		zákon č. 170/2006 Sb., kterým se mění zákon o stát.rozpočtu ČR na rok 2006	**5 000 000**			
495/2006	**MPSV**	aktivní politika zaměstnanosti v roce 2006		**200 000**	**48 627**	**151 373**
604/2006	**MMR**			**1 763 800**	**1 763 800**	**0**
		v tom:				
		program 217 117 Obnova obecního a krajského majetku postiženého živelní pohromou		1 688 800	1 688 800	0
		provozní výdaje na řešení ochrany majetku obcí před povodní		40 000	40 000	0
		nenávratné finanční pomoci (naříz.vl.č. 395/2002 Sb., ve znění pozdějších předpisů)		20 000	20 000	0
		finanční pomoc (naříz.vl.č. 394/2002 Sb., ve znění pozdějších předpisů)		15 000	15 000	0
604/2006	**MD**			**559 189**	**511 801**	**47 388**
		v tom:				
		dotace SFDI		511 801	511 801	0
		odstraňování škod na majetku subjektů provozujících veřejné přístavy a vnitrozemskou vodní dopravu		47 388	0	47 388
604/2006	**MK**	obnova úzení postiženého povodní		**39 665**	**39 665**	**0**
	MŽP			**399 834**	**297 834**	**102 000**
		v tom:				
604/2006		program Státní podpora MŽP při obnově úzení postiženého povodní v r. 2006		143 846	143 846	0
		program Státní podpora na odstranění, dekontaminaci znečištěné zeminy a likvidaci nevhodně zabezpečených sond		102 000	0	102 000
		program 215 127 - Digitální povodňový plán		10 000	10 000	0
		program 215 130 - Modernizace předpovědní a výstražné povodňové služby		95 800	95 800	0
1167/2006		zmírnění škod po povodních - KRNAP		48 188	48 188	0
	MŠMT			**123 700**	**123 700**	**0**
		v tom:				
604/2006		program Státní podpora MŽP při obnově území		23 700	23 700	0
828/2006		program VIII - údržba a provoz sportovních a tělovýchovných zařízení		100 000	100 000	0
670/2006	**Mze**	odstraňování povodňových škod v r. 2006		**1 900 000**	**335 270**	**1 564 730**
		Celkem		**4 986 188**	**3 120 697**	**x**
		Nerozděleno vládou		***13 812***		***13 812***
		Převedeno do kapitoly OSFA				**1 879 303**

Podrobnější informace o využití finančních prostředků uvolněných na odstraňování následků povodňových škod **jsou obsaženy v závěrečných účtech jednotlivých kapitol**.

Další prostředky byly poskytnuty **prostřednictvím veřejných rozpočtů územní úrovně**. Výše uvolněných prostředků a účely jejich využití jsou uvedeny v části II. sešitu F o hospodaření rozpočtů územních samosprávných celků.

b) Využití prostředků určených k úhradě restitučních výdajů poskytnutých na základě zákonů č. 164/1998 Sb., 21/2000 Sb. a 246/2000 Sb.

Zákonem č. 403/1990 Sb., o zmírnění následků některých majetkových křivd, bylo dosavadním uživatelům bytů a nebytových prostor ve vydávaných nemovitostech, které slouží pro činnost diplomatických a konzulárních misí, poskytování zdravotnických a sociálních služeb, potřeby školství, provoz kulturních a tělovýchovných zařízení, pracovní rehabilitaci a zaměstnání zdravotně postižených osob, umožněno uzavřít s nabyvateli těchto objektů dohodu o užívání a nájmu nebytových prostor podle občanského zákoníku a souvisejících předpisů. Oprávněná osoba mohla dohodu vypovědět nejdříve po uplynutí 10 let ode dne účinnosti tohoto zákona (tj. po 1. listopadu 2000).

Tímto zákonem však nebyly stanoveny potřebné prostředky ke krytí výdajů s tím souvisejících, proto bylo financování výdajů řešeno **zákonem č. 164/1998 Sb**., kterým se mění zákon č. 500/1990 Sb., o působnosti orgánů ČR ve věcech převodů vlastnictví k některým věcem na jiné právnické nebo fyzické osoby. Podle tohoto zákona bylo v roce 1998 **z prostředků Fondu národního majetku převedeno 5 480 mil. Kč** na zvláštní účet státních finančních aktiv ke krytí nezbytných výdajů vyvolaných zánikem věcných břemen váznoucích na majetku vydaném oprávněným osobám a ke krytí nezbytných výdajů souvisejících s náhradou za majetek státu sloužící účelům výzkumu a vývoje vydaný oprávněným osobám.

Prostředky vyčleněné podle zákona č. 164/1998 Sb. však nepostačovaly v plné výši na krytí nezbytných výdajů vyvolaných zánikem věcných břemen na restituovaném majetku, proto byly **v roce 2000 uvolněny další prostředky podle zákona č. 21/2000 Sb.** pro kapitolu Ministerstvo práce a sociálních věcí (4 000 mil. Kč) **a podle zákona č. 246/2000 Sb**. pro kapitoly Ministerstvo školství, mládeže a tělovýchovy (2 090 mil. Kč), Ministerstvo kultury (1 489 mil. Kč), Ministerstvo zdravotnictví (700 mil. Kč) a pro OkÚ Kutná Hora (55 mil. Kč), **v souhrnné výši 8 334 mil. Kč. Celkem** tak bylo k uvedenému účelu **vyčleněno přes 13,8 mld. Kč**.

Rozdělení finančních prostředků určených k úhradě restitučních výdajů podle výše uvedených zákonů a podle jednotlivých kapitol, jejich čerpání ke konci roku 2006 a převod zbývajících prostředků do roku 2007 je uveden v tabulce:

Tabulka č. 53

v mil. Kč

Kapitoly	zákon.č.164/1998 Sb. čerpání (vyčerpáno) 1998-2001	zákon č.21/2000 Sb. čerpání (vyčerpáno) 2000-2003	zákon č.246/2000 Sb. vyčleněno	čerpání 2000-2005	čerpání 2006	Vyčleněno dle zákonů celkem	Čerpání dle zákonů celkem	Převod do roku 2007
Ministerstvo práce a sociálních věcí	2 750	4 000	0	0	0	6 750	6 750	0
Ministerstvo školství, mládeže a tělovýchovy	2 293	0	2 090	1 221	13	4 383	3 527	856
Ministerstvo kultury	324	0	1 489	928	110	1 813	1 362	451
Ministerstvo zdravotnictví	113	0	700	700	0	813	813	0
Okresní úřad Kutná Hora	0	0	55	55	0	55	55	0
C E L K E M	**5 480**	**4 000**	**4 334**	**2 904**	**123**	**13 814**	**12 507**	**1 307**

Z přehledu je zřejmé, že v roce 2006 se čerpaly jen prostředky vyčleněné podle zákona č. 246/2000 Sb. Prostředky vyčleněné na základě zákonů č. 164/1998 Sb. a č. 21/2000 Sb. byly v plné míře již dočerpány v minulých letech. Z objemu 4,3 mld. Kč (zákon č. 246/2000 Sb.) bylo do roku 2005 vyčerpáno 2,9 mld. Kč. V roce 2006 činil schválený rozpočet na tyto účely v kapitole OSFA 459 mil. Kč. **V průběhu roku došlo k uvolnění pouze 123 mil. Kč do následujících kapitol**:

Do kapitoly ***Ministerstvo kultury*** bylo v průběhu roku 2006 z kapitoly OSFA převedeno a **použito 109,7 mil. Kč.** Z toho 107,1 mil. Kč bylo použito v rámci programu 334 070 na 3 akce. Byla dokončena Výstavba depozitární haly v areálu Čelákovice, zrychlila se realizace projektu Rekonstrukce areálu Jezuitské koleje v Kutné Hoře, zatímco problémovou zůstala akce Rekonstrukce – zámek Mníšek pod Brdy. Dalších 2,6 mil. Kč bylo čerpáno na akci v podprogramu 234 113 – Depozitář Moravské galerie v Brně, Řečkovice.

Rozpočet kapitoly ***Ministerstvo školství, mládeže a tělovýchovy*** byl v průběhu roku, v souladu s očekávaným čerpáním prostředků na restituce, navýšen o částku 38 mil. Kč na úkor kapitoly OSFA. V závěru roku byla částka 25 mil. Kč vrácena zpět. Celkově byly tedy čerpány prostředky ve výši **13 mil. Kč**, z nichž 10 mil. Kč bylo použito na zpětný nákup pozemků vydaných v restituci (VŠE – nákup pozemků v k.ú. Strašnice – Třebešín). Další 3 mil. Kč byly určeny na koupi a následnou rekonstrukci atelieru L. Šalouna.

Na krytí nezbytných výdajů vyvolaných zánikem věcných břemen na restituovaném majetku bylo **ve všech dotčených kapitolách vynaloženo za celé období od roku 1998 v souhrnu cca 12,5 mld. Kč**. Prostředky v celkové výši přesahující 1,3 mld. Kč, které byly na restituční výdaje vyčleněny podle zákona č. 246/2000 Sb. a které nebyly dosud čerpány, budou k těmto účelům **použity v příštích letech**.

c) Využití prostředků určených zákonem č. 165/1999 Sb. k řešení důsledků kosovské krize

Zákon č. 165/1999 Sb. zmocnil Ministerstvo financí **vydat státní dluhopisy do výše 2,0 mld. Kč** s účelovým určením na financování řešení důsledků kosovské krize.

Emise dluhopisů byly uskutečněny v letech 1999 a 2000. Získané **prostředky byly uloženy na zvláštním účtě ve státních finančních aktivech**, z něhož byly do roku 2005 uvolňovány zúčastněným resortům. Část prostředků si resorty v souladu s rozpočtovými pravidly, převedly do svých rezervních fondů.

Základní **rozdělení celkové částky 2,0 mld. Kč** mezi zainteresované resorty stanovila vláda České republiky svým **usnesením č. 765/1999**. Tato základní alokace byla posléze upravována, a to především **dalším usnesením č. 1025/1999** a dále též i dohodami mezi resorty navzájem.

V roce 2006 nebyla uvolněna z účtu státních finančních aktiv rozpočtovými opatřeními žádná částka. Z celkové částky převedené v předchozím roce do rezervních fondů byly prostředky na tento účel využity následujícími kapitolami.

Kapitole ***Ministerstvo průmyslu a obchodu*** zůstala na tyto účely v rezervním fondu z roku 2005 částka **19,0 mil. Kč**, která byla v roce 2006 celá vyčerpána. Tyto prostředky byly použity na tyto projekty: „Rekonstrukce pavilonu urologie nemocnice KBC Dr. Dragiša Mišovič – Dedinje, Bělehrad, Srbsko“ (6,5 mil. Kč), „Implementace revitalizačních opatření a zabezpečení chodu sanační technologie v území znečištěném rtutí ve Vloře, Albánie“ (4,5 mil. Kč), „Obnova a výstavba řídícího a transportního systému PK Šikulje-Opčina Lukavac, Bosna a Hercegovina“ (4,5 mil. Kč), „Restrukturalizace hlubinné těžby uhlí, příprava dobývání ložiska Štavalj-SCG, Srbsko“ (1,7 mil. Kč) a „Výstavba rodinných domků a sociální infrastruktury pro repatrianty a osoby postižené během války v Chorvatsku“ (1,8 mil. Kč).

Kapitole ***Ministerstvo zahraničních věcí*** zůstala na tyto účely v rezervním fondu z roku 2005 částka 26,8 mil. Kč, z které bylo **vyčerpáno 11,2 mil. Kč**. Byly použity např. na následující akce: „Příspěvek UNESCO na obnovu poničeného pravoslavného kostela v Kosovu“ (1,7 mil. Kč), „Příspěvek OBSE na vytvoření databáze pro albánskou restituční a kompenzační agenturu“ (1,1 mil. Kč), „Příspěvek na projekt rychlého působení UNMIK na dobudování sportovního centra pro mládež v obci Zubin Potok“ (1,0 mil. Kč), „Integrace Romů do srbské komunity“ (1,0 mil. Kč) atd.

Kapitoly Ministerstvo vnitra, Ministerstvo obrany a Ministerstvo zemědělství, kterým byly v roce 1999 také vyhrazeny prostředky, nečerpaly v průběhu roku na tento účel žádné prostředky.

V. ROZDÍL MEZI PŘÍJMY Z POJISTNÉHO NA DŮCHODOVÉ POJIŠTĚNÍ A VÝDAJI SPOJENÝMI S VÝBĚREM POJISTNÉHO NA DŮCHODOVÉ POJIŠTĚNÍ A S VÝPLATOU DÁVEK DŮCHODOVÉHO POJIŠTĚNÍ ZA ROK 2006

Dle ustanovení § 36 odst. 3 zákona č. 218/2000 Sb., o rozpočtových pravidlech a o změně některých souvisejících zákonů (rozpočtová pravidla), ve znění pozdějších předpisů, je součástí státních finančních aktiv zvláštní účet důchodového pojištění. Na tento účet se převádí ze státního rozpočtu za každý rok, ve kterém byly příjmy pojistného na důchodové pojištění včetně příjmů penále a pokut připadajících na důchodové pojištění vyšší než výdaje na dávky důchodového pojištění včetně výdajů spojených s výběrem pojistného na důchodové pojištění a výplatou dávek důchodového pojištění, částka ve výši rozdílu těchto příjmů a výdajů.

Způsob výpočtu rozdílu těchto příjmů a výdajů je stanoven vyhláškou č. 76/2005 Sb., o stanovení způsobu výpočtu rozdílu mezi příjmy pojistného na důchodové pojištění a výdaji na dávky důchodového pojištění.

Příjmy z pojistného na důchodové pojištění, které plátci platí povinně, činily 276 857 450 tis. Kč. Příjmy z dobrovolného důchodové pojištění činily 55 867 tis. Kč. **Příjmy z pojistného na důchodové pojištění včetně příslušenství a příjmy z dobrovolného důchodového pojištění dosáhly za všechny kapitoly státního rozpočtu, které pojistné vybírají, v úhrnu částky 276 913 317 tis. Kč.**

Výdaje na dávky důchodového pojištění činily za všechny kapitoly státního rozpočtu, ze kterých jsou vypláceny, v úhrnu 272 910 810 tis. Kč.

Výše výdajů spojených s výběrem pojistného na důchodové pojištění a výplatou dávek důchodového pojištění („výdaje na správu“) v kapitole Ministerstvo práce a sociálních věcí se vypočítá jako součin koeficientu 0,8642 a výdajů České správy sociálního zabezpečení snížených o:

a) výdaje na dávky důchodového pojištění,
b) výdaje na dávky nemocenského pojištění,
c) výdaje na další dávky sociálního zabezpečení,
d) výdaje na výplaty, které podle zvláštních právních předpisů provádí Česká správa sociálního zabezpečení,
e) výdaje na společné programy Evropské unie a České republiky s výjimkou programů, které se týkají důchodového pojištění.

Výdaje na správu v kapitole Ministerstvo práce a sociálních věcí byly vypočteny ve výši 4 747 273 tis. Kč.

Výše výdajů na správu necivilních správ sociálního zabezpečení Ministerstva obrany, Ministerstva vnitra a Vězeňské služby Ministerstva spravedlnosti se vypočítá jako součin výdajů na dávky důchodového pojištění v příslušné rozpočtové kapitole a čísla vypočteného jako podíl výdajů na správu v kapitole Ministerstvo práce a sociálních věcí k výdajům na dávky důchodového pojištění v kapitole Ministerstvo práce a sociálních věcí.

Výdaje na správu necivilních správ sociálního zabezpečení Ministerstva obrany, Ministerstva vnitra a Vězeňské služby Ministerstva spravedlnosti byly vypočteny ve výši 118 991 tis. Kč.

U kapitoly Ministerstvo financí nejsou výdaje na správu propočítávány, jelikož z této kapitoly nejsou vypláceny dávky důchodového pojištění; z této kapitoly jsou vypláceny dávky nemocenského pojištění.

Celkové výdaje na správu byly vypočteny za všechny kapitoly ve výši 4 866 264 tis. Kč.

Výdaje na dávky důchodového pojištění a výdaje na správu dosáhly v úhrnu 277 777 074 tis. Kč. Příjmy z pojistného na důchodové pojištění dosáhly v úhrnu částky 276 913 317 tis. Kč, jsou tedy nižší o 863 757 tis. Kč, což představuje schodek hospodaření systému důchodového pojištění.

Výpočty schodku hospodaření systému důchodového pojištění dokumentují přiložené tabulky (v tis. Kč):

Tabulka č. 54

	Celkem	MPSV	Min. obrany	Min. vnitra	Min. sprav.	Min. financí
Příjmy z pojistného na důchodové pojištění	276 857 450	268 401 110	1 982 756	5 394 329	570 565	508 690
Příjmy z dobrovolného pojistného na důchodové pojištění	55 867	55 867				
Celkové příjmy z pojistného na důchodové pojištění	**276 913 317**	**268 456 977**	**1 982 756**	**5 394 329**	**570 565**	**508 690**
Výše výdajů na dávky důchodového pojištění	**272 910 810**	**266 225 875**	**3 297 385**	**2 999 454**	**388 096**	
správní výdaje České správy sociálního zabezpečení		5 493 257				
koeficient pro kapitolu MPSV		0,8642				
Výdaje na správu v kapitole MPSV		**4 747 273**				
koeficient v ostatních kapitolách (podíl výdajů na správu MPSV k výši výdajů na dávky důch. pojištění MPSV)			0,0178	0,0178	0,0178	
Výdaje na správu v ostatních kapitolách			**58 693**	**53 390**	**6 908**	
Součet výdajů na dávky důchodového pojištění a výdajů na správu	**277 777 074**	**270 973 148**	**3 356 078**	**3 052 844**	**395 004**	
Rozdíl příjmů z pojistného na důchodové pojištění a výdajů na dávky důchodového pojištění včetně výdajů na správu (přebytek + ; schodek -)	**-863 757**	**-2 516 171**	**-1 373 322**	**2 341 485**	**175 561**	**508 690**

Tabulka č. 55

výdaje ČSSZ	308 181 742
se snižují o: výdaje na dávky důchodového pojištění	266 225 875
výdaje na dávky nemocenského pojištění	32 773 354
výdaje na další dávky sociálního zabezpečení (zvýšení důchodu pro bezmocnost, důchodové připojištění, vyrovnání důchodu se SR)	1 964 515
výdaje na výplaty, které podle zvláštních právních předpisů provádí ČSSZ (odškodňovací zákony)	1 309 804
výdaje na společné programy EU a ČR s výjimkou programů, které se týkají důchodového pojištění	748
převod úspor do rezervního fondu	414 189
správní výdaje ČSSZ celkem pro výpočet výdajů na správu důchodového pojištění dle vyhlášky č. 76/2005 Sb.	**5 493 257**

Schodek hospodaření systému důchodového pojištění je součástí celkového schodku státního rozpočtu.

Na zvláštním účtu důchodového pojištění jsou tak uloženy nadále jen prostředky ve výši 5 576 381 tis. Kč. Prostředky se skládají z přebytku hospodaření důchodového pojištění za rok 2004 ve výši 8 326 480 tis. Kč a za rok 2005 ve výši 6 559 867 tis. Kč po odečtení prostředků ve výši 9 309 966 tis. Kč použitých na zvýšení výdajů státního rozpočtu na rok 2006 na dávky důchodového pojištění (zákon č. 584/2006 Sb., kterým se mění zákon č. 543/2005 Sb., o státním rozpočtu České republiky na rok 2006, ve znění zákona č. 170/2006 Sb.).

VI. VÝDAJE NA SPOLEČNÉ PROGRAMY ČESKÉ REPUBLIKY A EVROPSKÉ UNIE, FINANČNÍ MECHANISMY EHP/NORSKO

Členstvím v Evropské unii získala Česká republika možnost čerpat prostředky ze společného rozpočtu EU v rámci tzv. strukturální politiky, která je financovaná prostřednictvím **čtyř strukturálních fondů**[*)] a **Fondu soudržnosti**. Příprava na strukturální politiku realizovaná již před vstupem do EU prostřednictvím nástrojů předvstupní pomoci **Phare** a **SAPARD** v roce 2006 dobíhala (projekty nástroje ISPA byly převedeny na realizaci do Fondu soudržnosti). Pro pokračování procesu dobudování administrativních kapacit byl využit přechodový nástroj **Transition Facility** a v rámci realizace tzv. vnitřních politik, které nejsou financovány z evropských fondů, **komunitární programy**. K poskytování pomoci členskými zeměmi EU zemím nečlenským, které se připravují na přijetí do EU nebo které od EU pomoc přijímají, sloužil nástroj **twinning-out**. Novou formou evropské spolupráce se pak stal **Finanční mechanismus Evropského hospodářského prostoru/Norska** (EHP/Norsko), kdy příslušný partnerský stát EHP poskytuje přijímající zemi finanční prostředky do vybraných oblastí.

Výdaje státního rozpočtu určené na spolufinancování společných programů EU a ČR byly v roce 2006 sledovány v rámci rozpočtového ukazatele Výdaje na financování společných programů EU a ČR, který byl dále členěn na výdaje spojené s realizací programů zahájených v rámci přípravy ČR na vstup do EU (předvstupní nástroje) a výdaje související s naplňováním programů strukturálních fondů a projektů Fondu soudržnosti (tj. po vstupu do EU). Tyto výdaje byly dále členěny na výdaje národní strany (ČR) a výdaje z rozpočtu EU.

Výdaje na spolufinancování programů strukturálních fondů a Fondu soudržnosti ze strany ČR stanovil **státní rozpočet 2006** v částce téměř **4,9 mld. Kč**, která měla umožnit příliv prostředků **z rozpočtu EU** určených na tyto společné programy a projekty v částce **33,6 mld. Kč**. Podle nové metodiky jsou od roku 2006 finanční prostředky z rozpočtu EU vztahující se k SF/CF příjmem státního rozpočtu a mají krýt příslušný rozpočtový výdaj bez ohledu na právní formu příjemce; do roku 2005 se takto postupovalo v případech, kdy příjemcem byla organizační složka státu a u operačních programů Rozvoj lidských zdrojů a Průmysl a podnikání; změna finančních toků z rozpočtu EU se netýká předvstuních nástrojů, přechodného nástroje

---

[*)] Evropský fond regionálního rozvoje - ERDF
Evropský zemědělský podpůrný a záruční fond - EAGGF
Evropský sociální fond – ESF
Finanční nástroj pro orientaci rybolovu – FIFG

Transition Facility a komunitárních programů (v roce 2005 byly na financování společných programů SF/FS rozpočtovány z české strany 3,4 mld. Kč a z rozpočtu EU jako příjem státního rozpočtu 5,4 mld. Kč). V průběhu roku byl rozpočet na rok 2006 snížen u národních prostředků téměř o 0,5 mld. Kč; u prostředků z rozpočtu EU rozpočtovaných v kapitole Ministerstvo dopravy bylo provedeno vázání prostředků ve výši 7,8 mld. Kč, a to z důvodu, že tato kapitola v roce 2006 dané výdaje poskytovala stejným způsobem jako v předchozích letech, tj. mimo státní rozpočet. Také v kapitole Ministerstvo zemědělství bylo vázáno 1,1 mld. Kč, když tyto prostředky byly konečným příjemcům poskytovány z účtu Národního fondu Ministerstva financí.

Na programy spolufinancované z rozpočtu EU, tj. na programy a projekty strukturálních fondů a Fondu soudržnosti, bylo v v roce 2006 **poskytnuto** ze státního rozpočtu **celkem 16,1 mld. Kč**, z toho **3,2 mld. Kč národních prostředků** (73,3 % rozpočtu po změnách) a **12,9 mld. Kč prostředků z rozpočtu EU** (38,3 % rozpočtu po změnách, resp. 52,1 % rozpočtu po změnách očištěného o vázané prostředky). Z rezervních fondů, resp. úspor z minulých let, byly použity celkem 2,0 mld. Kč a ke konci roku bylo převedeno do rezervních fondů kapitol celkem 15,6 mld. Kč pro použití v letech následujících. Nízké čerpání bylo ovlivněno mj. tím, že předložené projekty ne vždy splňovaly předepsané podmínky k jejich přijetí, také se vyskytly problémy financování na straně některých předkladatelů a návazně i problémy s implementací projektů, dále mělo vliv i to, že alokace prostředků na daný rok se většinou čerpá v průběhu dalších 2 let (pravidlo N+2). Ministerstvo financí respektovalo návrhy rozpočtu jednotlivých kapitol v této oblasti, v některých případech šlo však o optimistický odhad, který nerespektoval skutečnost, že čerpání za alokacemi bývá zpožděné. Podrobnější údaje o schváleném rozpočtu výdajů na programy spolufinancované z rozpočtu EU, jeho změnách a čerpání podle kapitol a podle závazných ukazatelů státního rozpočtu vč. použití rezervních fondů (prostředků z minulých let) a převodů do těchto fondů koncem roku 2006 je uvedeno v tabulkách č. 56 a 57.

Předpokládaná výše výdajů **ze státního rozpočtu** na financování programů **předvstupní pomoci** byla stanovena na téměř **400 mil. Kč**, z toho pro nástroj Phare byla ze strany ČR vyčleněna částka 240 mil. Kč a na projekty SAPARD připadlo 160 mil. Kč. Schválený rozpočet na spolufinancování projektů Phare byl v průběhu roku zvýšen na 312 mil. Kč a naopak u nástroje SAPARD snížen na 90 mil. Kč (**rozpočet po změnách** celkem za předvstupní nástroje činil **402 mil. Kč**). **Čerpáno** bylo s využitím prostředků z rezervních fondů celkem **1 008 mil. Kč**, tj. o 150,6 % (o 606 mil. Kč) více než stanovil rozpočet po změnách. Z toho na **Phare** bylo vykázáno **887 mil. Kč** s tím, že poslední prostředky byly vyplaceny k 30. listopadu

2006 a pouze vypořádání tzv. zádržného v případě dodávek zařízení bude probíhat ještě několik let.

Projekty Přechodového nástroje (**Transition Facility**) byly **ve státním rozpočtu** zahrnuty v částce přes **22 mil. Kč**, **čerpáno** bylo celkem téměř **18 mil. Kč,** tj. 80,4 % rozpočtu. Na tzv. **komunitární programy** připadlo **v rozpočtu** přes **89 mil. Kč**, z toho z rozpočtu české strany 48,4 mil. Kč, zbývající část pak pro organizační složky státu z rozpočtu EU. Rozpočet byl v průběhu roku navýšen o 0,7 mil. Kč, vynaloženo bylo téměř 36 mil. Kč, tj. 39,5 % upraveného rozpočtu (z toho 17 mil. Kč tvořily národní prostředky). U výše zmíněných třech nástrojů vč. předvstupních neprochází prostředky poskytnuté z rozpočtu EU, až na výjimky, příjmy a výdaji státního rozpočtu, proto je uvedeno ve většině případů pouze spolufinancování z prostředků ČR. Na nástroj pomoci **twinning-out** byla **rozpočtována** částka **3,6 mil. Kč**, která měla být celá poskytnuta z rozpočtu EU, čerpáno bylo 2,4 mil. Kč, tj. 59,5 % rozpočtu. Vedle vztahů na úrovni EU se novou formou spolupráce v Evropě stal **Finanční mechanismus Evropského hospodářského prostoru/Norsko** (EHP/Norsko), na který bylo ve **státním rozpočtu** 2006 vyčleněno **31,1 mil. Kč**, čerpáno však bylo pouze 2,2 mil. Kč. Čerpání prostředků na společné programy ČR a EU (předvstupní nástroje, Transition Facility, komunitární programy, Finanční mechanismus EHP/Norsko a nástroj twinning-out) v roce 2006 podle kapitol státního rozpočtu je uvedeno v tabulce č. 58.

Dále bylo **v rozpočtu** kapitoly **Všeobecná pokladní správa** vyčleněno **776,5 mil. Kč** k využití v případě reálného nedostatku prostředků na spolufinancování rozpočtovaného u jednotlivých kapitol. Rozpočet byl v průběhu sledovaného období zrušen, **čerpány nebyly žádné prostředky.**

Výdaje na společné programy ČR a EU a programy spolufinancované z rozpočtu EU podle jednotlivých rozpočtových kapitol v rámci plnění závazných ukazatelů státního rozpočtu byly čerpány z věcného pohledu následovně (návazně na tabulky č. 56 až 58):

Ministerstvo práce a sociálních věcí

Schválený rozpočet na programy spolufinancované z rozpočtu EU (**strukturální fondy a Fond soudržnosti)** ve výši 6,1 mld. Kč byl v průběhu roku snížen o 593 mil. Kč, **čerpáno** bylo celkem **3,2 mld. Kč**, tj. 57,2 %. Z toho 969 mil. Kč představovaly národní prostředky (57,6 % rozpočtu po změnách) a téměř 2 200 mil. Kč prostředky kryté příjmem z rozpočtu EU (57,0 % rozpočtu po změnách). Příčinou nízkého čerpání bylo mj. zpožďování realizace projektů z důvodu předkládání neúplných, či nekvalitně zpracovaných projektů, přesun některých aktivit

do dalších období a nedostatečná personální kapacita a velká fluktuace u subjektů implementační struktury. Programy Rozvoj lidských zdrojů a Jednotný programový dokument pro cíl 3 - Praha byly zaměřeny na posílení hospodářské soudržnosti regionů, eliminaci zvýšené nezaměstnanosti, zlepšení struktury pracovních míst a na integraci sociálně vyloučených skupin obyvatelstva. Prostředky Iniciativy EQUAL byly určeny na rozvoj politiky zaměstnanosti, odstraňování diskriminace a nerovnosti na trhu práce.

V rámci **Phare** bylo vyčerpáno **40,7 mil. Kč** (vč. 29,0 mil. Kč převedených z rezervního fondu), nečerpané prostředky v objemu 2,7 mil. Kč byly koncem roku převedeny do rezervního fondu. Prostředky byly využity na podporu hospodářské a sociální soudržnosti – na podporu opatření na rozvoj lidských zdrojů, odstraňování nezaměstnanosti a sociální integraci. Výdaje na **komunitární programy** byly čerpány v částce **886 tis. Kč** a výdaje v rámci **Transition Facility** v částce **1,9 mil. Kč.**

Ministerstvo životního prostředí

Schválený rozpočet výdajů na **programy spolufinancované z rozpočtu EU** představoval v této kapitole celkem 10,1 mld. Kč, z toho 7,2 mld. Kč připadlo na Fond soudržnosti. Čerpáno byly celkem **3,4 mld. Kč** (plnění na 33,9 %). Finanční prostředky v celkové částce **1,8 mld. Kč** byly určeny na **OP Infrastruktura** např. na výstavbu vodovodů, čističek odpadních vod, kanalizací, pořízení tepelných čerpadel pro vytápění objektů, výstavbu kotelen, odbahnění a opravy rybníků,, rekultivace skládek, atd.; 132 mil. Kč připadlo na OP Rozvoj lidských zdrojů převážně pro obecně prospěšné organizace a občanská sdružení. Výdaje v rámci **Fondu soudržnosti** dosáhly **1,5 mld. Kč** a byly použity na rekonstrukce a výstavby stok a zajištění pitné vody, zlepšení kvality vod, rekonstrukce systémů zásobování pitnou vodou, kanalizací a čističek odpadních vod apod.

Výdaje na financování akcí v rámci **Finančního mechanismu EHP/Norsko** v rozpočtované částce 1,2 mil. Kč, určené na biochemický průzkum lesů, **nebyly čerpány**.

Ministerstvo pro místní rozvoj

Výdaje na programy spolufinancované z rozpočtu EU byly v rozpočtu této kapitoly zahrnuty ve výši 7,0 mld. Kč, čerpáno bylo téměř **6,0 mld. Kč**, tj. 84,9 % upraveného rozpočtu (podrobné členění viz tabulky č. 58 a 59). Převážná většina výdajů (99,4 %) souvisela s Evropským fondem regionálního rozvoje. Čerpání v rámci **Společného regionálního operačního programu** téměř **4,4 mld. Kč**, tj.

79,8 % rozpočtu po změnách (vč. rezervního fondu 6,8 mld. Kč) bylo zaměřeno na vytvoření podmínek pro rozvoj podnikání, na zvýšení flexibility na trhu práce a na zlepšení kvality infrastruktury. Jednou z příčin nedočerpání prostředků byla skutečnost, že řada projektů v průběhu realizace odstoupila a že mnoho konečných příjemců po dohodě s Řídícím orgánem prodloužilo termín realizace etap či samotných projektů do roku 2007. Na **Jednotný programový dokument pro Cíl 2 (Praha)** bylo poskytnuto **869 mil. Kč** (vč. výdajů rezervního fondu 1 025 mil. Kč) na transformaci a zlepšení městského prostředí, na zlepšení kvality dopravní obslužnosti a na růst kvality podnikatelského prostředí, atd. Na projekty programu **INTERREG IIIA** bylo vynaloženo 495 mil. Kč, tj. 82,7 % rozpočtu (vč. rezervního fondu 609 mil. Kč) na pět samostatných programů příhraniční spolupráce (česko-saský, česko-bavorský, česko-rakouský, česko-slovenský, česko-polský). Prostředky v rámci programů **INTERREG IIIB CADSES a INTERREG IIIC** byly určeny na podporu českých žadatelů zabývajících se územním plánováním, regionální nebo ekonomickou politikou apod., a to v částce 18 mil. Kč, tj. 49,9 % rozpočtu (mimo rezervního fondu 31,5 mil. Kč). Součástí společných programů krytých národními prostředky ČR a rozpočtem EU je **technická asistence**, na níž bylo v roce 2006 vynaloženo **179 mil. Kč**, tj. 67,4 % upraveného rozpočtu. **Operační program Rozvoj lidských zdrojů** umožňuje čerpání prostředků z **Evropského sociálního fondu**, který je finančním nástrojem pro realizaci Evropské strategie zaměstnanosti. Na tento operační program bylo čerpáno **35 mil. Kč**, tj. 33,7 % rozpočtu.

Na předvstupní nástroje Phare a SAPARD bylo rozpočtováno celkem 265 mil. Kč s tím, že v průběhu roku byly veškeré prostředky z programu SAPARD převedeny na **Phare**. Čerpáno bylo **691 mil. Kč (**vč. rezervního fondu ve výši 426 mil. Kč). Prostředky byly využity na podporu podnikatelské a turistické infrastruktury.

Ministerstvo průmyslu a obchodu

Celkem bylo v rozpočtu kapitoly na **programy spolufinancované z rozpočtu EU** zahrnuto 4,0 mld. Kč, po úpravách o 228 mil. Kč méně, čerpáno bylo přes **1,6 mld**. **Kč**. Mezi prioritní programy patřil **OP Průmysl a podnikání** v rámci Evropského fondu regionálního rozvoje. Rozpočet předpokládal plnění ve výši 3,9 mld. Kč, resp. 3,7 mld. Kč po úpravě; použito bylo **1,6 mld. Kč**, tj. 44,4 %. Nevyčerpané prostředky byly převedeny do rezervního fondu kapitoly. Projekty jsou víceleté, žádosti o platby podávají žadatelé o dotace až po realizaci projektů či etap a po úhradě nákladů z vlastních zdrojů. Následně jsou projekty kontrolovány, takže při proplácení dotací z prostředků kapitoly dochází k časovému posunu proti původním

předpokladům. Rozpočet na **OP Rozvoj lidských zdrojů** byl v průběhu roku navýšen na 97 mil. Kč, čerpáno bylo téměř 10 mil. Kč, tj. 10,1 % (maximální doba realizace je dva roky, vyšší počet žádostí o platby se očekává v roce 2007).

Na realizaci programů **Phare** bylo vynaloženo přes **91 mil. Kč**, z toho v oblasti podpory malého a středního podnikání 87 mil. Kč (5 mil. Kč rozpočtovaných prostředků a 82 mil. Kč z rezervního fondu) a na akci Realizace uzavřené části ÚRAO Richard 4,5 mil. Kč.

Ministerstvo dopravy

Schválený rozpočet výdajů na **programy spolufinancované z rozpočtu EU** představoval v této kapitole 8,0 mld. Kč, v průběhu roku bylo provedeno vázání prostředků ve výši 7,8 mld. Kč určených v rámci dotace pro Státní fond dopravní infrastruktury z důvodu, že tato kapitola v roce 2006 postupovala způsobem jako v předchozích letech, tzn. že výdaje byly ještě poskytovány mimo rozpočet (prostřednictvím účtů Národního fondu). V rámci **OP Infrastruktura** (ERDF) bylo **vázáno 1,5 mld. Kč** z rozpočtovaných 1,7 mld. Kč; čerpáno bylo pouze **27 mil. Kč** (na modernizaci a rozvoj dopravní infrastruktury, snížení negativních důsledků dopravy na životní prostředí a technickou pomoc). Rozpočtované prostředky na projekty **Fondu soudržnosti** byly **vázány** v plné výši, tj. téměř **6,3 mld. Kč**.

Ministerstvo zemědělství

Výdaje na programy spolufinancované z rozpočtu EU, v případě této kapitoly na **OP Rozvoj venkova a multifunkčního zemědělství** (EAGGF – podpůrná sekce) byly ve státním rozpočtu zahrnuty ve výši 2,2 mld. Kč, čerpáno bylo téměř **1,1 mld. Kč** (48,2 % rozpočtu), přes **1,1 mld. Kč** z prostředků krytých příjmem z rozpočtu EU byla v prosinci 2006 **vázána**, neboť tyto prostředky byly konečným příjemcům poskytovány z účtu Národního fondu Ministerstva financí.

Realizace společných programů byla uskutečněna prostřednictvím programů Transition Facility a SAPARD v celkové výši 122,5 mil. Kč (130,7 % rozpočtu). Na projekty **Transition Facility** bylo z celkem rozpočtovaných 3,7 mil. Kč použito **1,1 mil. Kč** na nákup laboratorního vybavení na projekt Zlepšení ochrany půdy posílením laboratorní kontroly kalů aplikovaných do půdy. V rámci programu **SAPARD** rozpočtovaného v částce 90 mil. Kč byly poskytnuta dotace Státnímu zemědělskému intervenčnímu fondu na dofinancování poskytnutých dotací ve výši **121 mil. Kč** (vč. prostředků z rezervního fondu).

Ministerstvo vnitra

Rozpočet na program **Iniciativy společenství INTERREG IIIA** schválený v částce národních prostředků 3,8 mil. Kč byl navýšen o 260 tis. Kč, čerpáno bylo 3,8 mil. Kč. Kromě toho bylo vynaloženo 10,8 mil. Kč krytých příjmy z rozpočtu EU z rezervního fondu kapitoly. Celkem bylo na tento program v roce 2006 čerpáno **14,6 mil. Kč**. Prostředky byly využity v rámci příhraniční spolupráce ČR-Polsko.

Výdaje na společné programy ČR a EU byly v této kapitole rozpočtovány v částce 3,9 mil. Kč pouze na přechodový nástroj **Transition Facility** a v průběhu roku nedoznaly žádných změn. Čerpáno bylo celkem **5,7 mil. Kč** vč. projektu Posílení kapacity finanční policie (901 tis. Kč) na nákup osobních počítačů, monitorů a tiskáren, které nebyly rozpočtovány. Na **komunitární programy** nebyly v rozpočtu zahrnuty žádné finanční prostředky, ale v rámci programu ARGO bylo z rezervního fondu použito 1,1 mil. Kč na konferenci generálních ředitelů imigračních služeb v Praze (60 % těchto prostředků bude ČR zpětně refundováno z programu ARGO). +Z rezervního fondu byly rovněž použity prostředky na projekty předvstupního nástroje **Phare** v částce **6,9 mil. Kč**. Výdaje v rámci průřezového ukazatele kapitoly Ministerstvo vnitra „**Evropský uprchlický fond**“ byly úpravami státního rozpočtu stanoveny na 755 tis. Kč národních prostředků (výdaje kryté příjmem z rozpočtu EU nebyly rozpočtovány, neboť prostředky z EU byly prvotně přijímány do rezervního fondu). Celkem bylo čerpáno **12,6 mil. Kč**, z toho 689 tis. Kč národních prostředků a 11 869 tis. Kč prostředků krytých z rozpočtu EU. Mimorozpočtové prostředky byly použity na neinvestiční dotace nestátním neziskovým a podobným organizacím zabývajícím se zabezpečením uprchlíků na území ČR a pro správu uprchlických zařízení.

Ministerstvo kultury

Kapitola měla v rozpočtu zahrnuto přes 3,7 mil. Kč na **komunitární programy** (rozpočet byl v průběhu roku snížen o 71 tis. Kč) čerpáno bylo přes **3,6 mil. Kč**, tj. 100 % rozpočtu po změnách. Na program MEDIA DESK bylo vynaloženo 2,4 mil. Kč zejména v oblasti filmové distribuce, na program KULTURA 2000 pak 1,2 mil. Kč na provoz národní kanceláře při Divadelním ústavu v Praze a sekce pro kulturní dědictví při Národním památkovém ústavu. V rámci nástroje **Finanční mechanismus EHP/Norsko** byly rozpočtované prostředky (28,8 mil. Kč) použity v částce **1,2 mil. Kč** na financování pouze jedné akce a sice Muzeum v přírodě a lidová kultura v nových formách prezentace kulturního dědictví (investor Valašské muzeum v přírodě), tj. 55,0 % rozpočtu na tuto akci.

Ministerstvo zdravotnictví

Rozpočet kapitoly na **OP Infrastruktura** (ERDF) činil celkem 50,3 mil. Kč, v průběhu roku byl navýšen na 51,7 mil. Kč a čerpán v částce **13,1 mil. Kč** (25,3 % rozpočtu po změnách s tím, že rozpočet národních prostředků 3,1 mil. Kč byl využit v plné výši). Z toho 11,6 mil. Kč bylo určeno na realizaci projektu Mapování významného hlukového zatížení obyvatel ČR podél významných dopravních cest, významných letišť a v rámci aglomerací různými typy dopravy, 1,4 mil. Kč bylo použito na dovybavení technologie spalovny odpadů pro Hamzovu odbornou léčebnu pro děti a dospělé. Rozpočet výdajů projektu Zlepšení systému řízení zdravotní péče v rámci nástroje **Transition facility ve výši** 3,0 mil. Kč byl využit vzhledem ke zpoždění jeho realizace pouze ve výši 90 tis. Kč.

Ministerstvo školství, mládeže a tělovýchovy

V rozpočtu v rámci OP **Rozvoj lidských zdrojů** (ESF) bylo zahrnuto celkem 861 mil. Kč, v průběhu roku byl rozpočet navýšen na 1 257 mil. Kč, čerpáno bylo **781 mil. Kč** (62,2 % upraveného rozpočtu), a to na prioritu 3 Rozvoj celoživotního učení zaměřenou na zlepšování zaměstnanosti osob, které teprve vstoupí na trh práce.

Ministerstvo spravedlnosti

V roce 2006 byl kapitolou realizován projekt Rámcového programu justiční spolupráce v civilních věcech – **komunitární projekt „**Podpora informací o přístupu ke spravedlnosti v civilních věcech v EU“ v částce **549 tis. Kč**, ze kterých byl pro seminář na dané téma hrazen tisk brožurek, honoráře přednášejícím a letenky**.**

Ministerstvo financí

V rozpočtu kapitoly byly na 2 projekty nástroje **Phare** zahrnuty prostředky ve výši 20,7 mil. Kč, které byly v průběhu roku navýšeny na 23,8 mil. Kč, čerpáno bylo celkem **64,5 mil. Kč**, z toho na budování informačního systému centrálního depozitáře cenných papírů 18,8 mil. Kč a výdaje na projekt Zavedení systému státní pokladny 45,6 mil. Kč (s použitím prostředků z rezervního fondu). Čerpání prostředků na spolufinancování **Finančního mechanismu EHP/Norsko** v částce 1,2 mil. Kč se týkalo výdajů za poradenské služby a výdajů na zpracování kompletní žádosti o Blokový grant v rámci tohoto nástroje.

Český statistický úřad

V rámci nástroje **Transition facility** bylo v kapitole ČSÚ rozpočtováno 220 tis. Kč, prostředky však **nebyly použity**. Na **komunitární programy** rozpočet počítal s 61,5 mil. Kč, v průběhu roku byl navýšen o 771 mil. Kč, čerpáno bylo **29,3 mil. Kč**, z toho 11,6 mil. Kč národních prostředků a 17,7 mil. Kč z rozpočtu EU. Výše nevyužitých rozpočtových prostředků byla ovlivněna především tím, že konečný rozpočet některých grantů byl nakonec nižší, než se původně plánovalo, a rovněž pokles koruny vůči euru nedovolil čerpat prostředky v plné výši.

Akademie věd

Kapitola Akademie věd neměla původně zařazeny v rozpočtu na **programy spolufinancované z EU** žádné prostředky, převody z kapitol Ministerstvo práce a sociálních věcí a Ministerstvo školství, mládeže a tělovýchovy získala v průběhu roku 4,5 mil. Kč. Čerpáno bylo celkem **6,6 mil. Kč**, z toho na Jednotný programový dokument Cíl 3 (Praha) 5,3 mil. Kč a na OP Rozvoj lidských zdrojů 1,3 mil. Kč. Z rezervního fondu bylo zapojeno téměř 2,2 mil. Kč.

Úřad pro ochranu osobních údajů

Výdaje na financování projektu EU **Twinning-out Bosna a Hercegovina** byly v rozpočtu kapitoly zahrnuty v částce 3,6 mil. Kč. Cílem projektu je položit legislativní a administrativní základy ochrany osobních údajů a soukromí v Bosně a Hercegovině. Finanční výdaje činily v roce 2006 téměř **2,2 mil. Kč** a zahrnovaly plat a ostatní související výdaje dlouhodobého experta, odměny krátkodobým expertům, překlady a tlumočení, cestovní náhrady aj. V rámci nástroje **Transition facility**, resp. rakouského projektu Twinning-light „Podpora Úřadu pro ochranu osobních údajů při výkonu dozoru“ bylo vynaloženo **16 tis. Kč** (z rozpočtovaných 150 tis. Kč). Cílem bylo prohloubení a rozšíření znalostí a zkušeností v kontrolní činnosti ve specifických oblastech ochrany dat a soukromí.

Úřad průmyslového vlastnictví

Projekt „Podpora prosazování práv z duševního vlastnictví“ byl realizován v rámci nástroje **Transition Facility**. V roce 2006 byly zpracovány metodologie, které budou podkladem pro školení tisíce zaměstnanců zúčastněných organizací (některé resorty, Policie ČR, GŘC atd.), také byl zahájen upgrade příslušného meziresortního informačního systému a zajišťován jeho provoz a aktualizace.

Rozpočtováno na tento projekt bylo 9,1 mil. Kč, čerpáno 9,0 mil. Kč (99,1 % rozpočtu). Na **komunitární projekt** IP Regio nebyly z rozpočtovaných 320 tis. Kč použity žádné prostředky.

Dále mimo financování společných programů EU a ČR bylo v kapitole **Všeobecná pokladní správa** vyčleněno 247,7 mil. Kč na **závazky vyplývající z mezinárodních smluv pro příjem pomoci z rozpočtu EU**. V roce 2006 byly uhrazeny výdaje v částce **124,1 mil. Kč** (50,1 %). Z toho 90,2 mil. Kč na krytí kurzových ztrát v souvislosti s realizací programů strukturálních fondů a Fondu soudržnosti, 15,0 mil. Kč na úhradu DPH u projektů Transition Facility, 18,9 mil. Kč na úhradu závazků na externí audit a certifikaci nástroje SAPARD a Společné zemědělské politiky. Nižší čerpání prostředků bylo ovlivněno zejména nečerpáním rozpočtovaných prostředků na vratky neoprávněně použitých nebo zadržených prostředků ES pro účely nástroje Phare a Transition Facility (úspora 75 mil. Kč).

Vedle státního rozpočtu se na spolufinancování strukturálních operací podílely i státní fondy. Rozpočet a čerpání prostředků jednotlivých státních fondů je uveden v sešitu F.

Tabulka č. 56

Výdaje kapitol na financování společných programů EU a ČR ze státního rozpočtu ČR v roce 2006

v tis. Kč

Resort	Programy	Skutečnost 2005*)	Zůstatek prostředků RF k 1.1.2006 podle § 47 zákona č. 218/2000 Sb.	z toho		Státní rozpočet 2006		Skutečnost 2006*)	% plnění	index 2006/2005	Převod nečerpaných prostředků do RF k 31.12.2006	Zůstatek prostředků RF k 31.12.2006
				zapojeno do příjmů k 31.12.2006	použito k 31.12.2006	schválený	po změnách					
MPSV	Operační program Rozvoj lidských zdrojů	125 001	558 020	258 387	258 387	955 345	856 712	456 348	53,3	365,1	651 037	950 670
	Jednotný programový dokument Cíl 3 Praha	77 049	247 333	68 463	68 463	783 714	703 526	420 586	59,8	545,9	351 242	530 112
	Iniciativa Společenství EQUAL	23 233	140 278	31 498	31 498	125 530	123 484	92 324	74,8	397,4	62 650	171 430
	Celkem	**225 283**	**945 631**	**358 348**	**358 348**	**1 864 589**	**1 683 722**	**969 258**	**57,6**	**430,2**	**1 064 929**	**1 652 212**
MV	Iniciativa Společenství INTERREG III A	7 217				3 823	4 083	3 831	93,8	53,1	253	253
	Celkem	**7 217**				**3 823**	**4 083**	**3 831**	**93,8**	**53,1**	**253**	**253**
MŽP	Operační program Infrastruktura	1 508	10 621	129	129	10 359	11 070	1 736	15,7	115,1	12 283	22 159
	Operační program Rozvoj lidských zdrojů	3 724	9 708	9 708	9 708	29 264	29 264	32 985	112,7	885,7	5 976	5 976
	Fond soudržnosti	82 033	120 965	782	782	125 203	125 203	117 560	93,9	143,3	37 582	103 211
	Celkem	**87 265**	**141 294**	**10 619**	**10 619**	**164 826**	**165 537**	**152 281**	**92,0**	**174,5**	**55 841**	**131 346**
MMR	Společný regionální operační program	225 894	157 171	157 171	157 171	361 690	363 612	447 183	123,0	198,0	47 551	47 551
	Jednotný programový dokument Cíl 2 - Praha	24 430	141 709	141 709	141 709	202 400	202 400	343 650	169,8	1 406,7	26 508	26 508
	Iniciativa Společenství INTEREG III A	14 464	9 201	9 201	9 201	29 800	29 089	30 126	103,6	208,3	8 164	8 164
	Interreg III B a III C, ESPON, INTERACT	12 650	0	0	0	31 500	31 500	15 702	49,8	124,1	15 798	15 798
	Operační program Rozvoj lidských zdrojů	2 196	5 184	5 184	5 184	21 158	21 158	8 845	41,8	402,8	17 497	17 497
	Technická asistence	44 301	6 515	6 515	6 515	71 971	68 912	46 903	68,1	105,9	31 045	31 045
	Celkem	**323 935**	**319 780**	**319 780**	**319 780**	**718 519**	**716 671**	**892 409**	**124,5**	**275,5**	**146 563**	**146 563**
MPO	Operační program Průmysl a podnikání	253 757	528 411	56 431	56 431	983 000	743 000	410 050	55,2	161,6	389 381	861 361
	Operační program Rozvoj lidských zdrojů	562	14 300	-	-	21 100	24 200	2 445	10,1	435,1	21 755	36 055
	Celkem	**254 319**	**542 711**	**56 431**	**56 431**	**1 004 100**	**767 200**	**412 495**	**53,8**	**162,2**	**411 136**	**897 416**
MD	Operační program Infrastruktura	1 662	64 016	16 631	11 168	74 369	74 369	7 116	9,6	428,2	78 824	126 209
	Fond soudržnosti	0	0	0	0	0	0	0			0	0
	Celkem	**1 662**	**64 016**	**16 631**	**11 168**	**74 369**	**74 369**	**7 116**	**9,6**	428,2	**78 824**	**126 209**
MZe	Operační program Rozvoj venkova a multifunkční zemědělství	267 217	826 647	0	0	600 000	600 000	589 651	98,3	220,7	10 000	836 647
	Celkem	**267 217**	**826 647**	**0**	**0**	**600 000**	**600 000**	**589 651**	**98,3**	**220,7**	**10 000**	**836 647**
MŠMT	Operační program Rozvoj lidských zdrojů	85 998	26 258	26 258	26 258	429 411	385 535	196 390		228,4	238 381	238 411
	Celkem	**85 998**	**26 258**	**26 258**	**26 258**	**429 411**	**385 535**	**196 390**	**50,9**	**228,4**	**238 381**	**238 411**
MZd	Operační program Infrastruktura	1 020	0	0	0	3 141	3 141	3 141	100,0	307,9	0	0
	Celkem	**1 020**	**0**	**0**	**0**	**3 141**	**3 141**	**3 141**	**100,0**	**307,9**	**0**	**0**
AV	Jednotný programový dokument Cíl 3 Praha	**863**	471	471	471	0	1 382	1 853	134,1	214,7		
	Operační program Rozvoj lidských zdrojů						335	335	100,0			
	Celkem						**1 717**	**2 188**	**127,4**			
	Ú h r n e m	**1 253 916**	**2 866 337**	**788 067**	**782 604**	**4 862 778**	**4 401 975**	**3 228 760**	**73,3**	**257,5**	**2 005 927**	**4 029 057**

*) ve vztahu ke SR; bez převodů do rezervního fondu

Pozn. Tabulka navazuje na tabulku č. 8 materiálu MF čj. 11/113/2006 - Státní rozpočet ČR na rok 2006, část II (Další vybrané dokumenty - tabulková část)

Tabulka č. 57

Výdaje kapitol na financování společných programů EU a ČR z rozpočtu EU (strukturální fondy a Fond soudržnosti) v roce 2006

v tis. Kč

Resort	Programy	Skutečnost 2005*)	Zůstatek prostředků RF k 1.1.2006 podle § 47 zákona č. 218/2000 Sb.	z toho		Státní rozpočet 2006		Skutečnost 2006*)	% plnění	index 2006/2005	Převod nečerpaných prostředků do RF k 31.12.2006	Zůstatek prostředků RF k 31.12.2006
				zapojeno do příjmů k 31.12.2006	použito k 31.12.2006	schválený	po změnách					
MPSV	Operační program Rozvoj lidských zdrojů	382 105	1 643 401	795 413	795 413	2 987 890	2 578 590	1 451 411	56,3	379,8	1 897 638	2 745 626
	Jednotný programový dokument Cíl 3 Praha	90 436	276 465	77 027	77 027	903 563	901 223	499 878	55,5	552,7	478 208	677 646
	Iniciativa Společenství EQUAL	63 622	338 324	62 624	62 624	379 530	379 530	248 509	65,5	390,6	193 625	469 325
	Celkem	**536 163**	**2 258 190**	**935 064**	**935 064**	**4 270 983**	**3 859 343**	**2 199 798**	**57,0**	**410,3**	**2 569 471**	**3 892 597**
MV	Iniciativa Společenství INTERREG III A	5 485				0	0	10 799		196,9		
	Celkem	**5 485**				**0**	**0**	**10 799**		196,9		
MŽP	Operační program Infrastruktura	4 526	23 631	389	389	2 740 077	2 804 938	1 820 070	64,9	40 213,7	367 020	388 415
	Operační program Rozvoj lidských zdrojů	11 172	29 123	0	0	87 792	87 792	98 956	112,7	885,8	17 928	17 928
	Fond soudržnosti	14 373	1	2 344	2 344	7 094 046	7 027 693	1 342 878	19,1	9 343,1	5 252 686	5 263 706
	Celkem	**30 071**	**52 755**	**2 733**	**2 733**	**9 921 915**	**9 920 423**	**3 261 904**	**32,9**	**10 847,3**	**5 637 634**	**5 670 049**
MMR	Společný regionální operační program	0	0	0	0	5 122 552	5 128 317	3 937 378	76,8		2 383 929	2 383 929
	Jednotný programový dokument Cíl 2 - Praha	0	0	0	0	349 230	349 230	525 035	150,3		128 054	128 054
	Iniciativa Společenství INTEREG III A	0	0	0	0	570 000	570 000	465 078	81,6		104 922	104 922
	Interreg III B a III C, ESPON, INTERACT	0	0	0	0	0	0	0			0	0
	Operační program Rozvoj lidských zdrojů	0	0	0	0	83 747	83 747	26 535	31,7		57 212	57 212
	Technická asistence	28 501	19 054	19 054	19 054	205 775	196 599	132 002	67,1	463,1	87 112	87 112
	Celkem	**28 501**	**19 054**	**19 054**	**19 054**	**6 331 304**	**6 327 893**	**5 086 028**	**80,4**	**17 845,1**	**2 761 229**	**2 761 229**
MPO	Operační program Průmysl a podnikání	761 269	1 338 651	169 293	169 293	2 950 000	2 950 000	1 230 150	41,7	161,6	1 889 143	3 058 501
	Operační program Rozvoj lidských zdrojů	1 686	42 900	-	-	63 300	72 600	7 335	10,1	435,1	65 265	108 165
	Celkem	**762 955**	**1 381 551**	**169 293**	**169 293**	**3 013 300**	**3 022 600**	**1 237 485**	**40,9**	**162,2**	**1 954 408**	**3 166 666**
MD**)	Operační program Infrastruktura	4 986	34 724	12 269	12 269	1 708 122	1 708 122	20 355	1,2	408,2	**197 217**	**219 672**
	Fond soudržnosti	0	0	0	0	6 284 095	6 284 095	0	0,0		**0**	**0**
	Celkem	**4 986**	**34 724**	**12 269**	**12 269**	**7 992 217**	**7 992 217**	**20 355**	**0,3**	**408,2**	**197 217**	**219 672**
MZE**)	Operační program Rozvoj venkova a multifunkční zemědělství	346 121	142 863	0	0	1 600 000	1 600 000	470 906	29,4	136,1	3 763	146 626
	Celkem	**346 121**	**142 863**	**0**	**0**	**1 600 000**	**1 600 000**	**470 906**	**29,4**	**136,1**	**3 763**	**146 626**
MŠMT	Operační program Rozvoj lidských zdrojů	258 447	78 773	78 773	78 773	431 667	871 638	585 003	67,1	226,4	440 591	440 591
	Celkem	**258 447**	**78 773**	**78 773**	**78 773**	**431 667**	**871 638**	**585 003**	**67,1**	**226,4**	**440 591**	**440 591**
MZd	Operační program Infrastruktura	0	0	0	0	47 115	48 607	9 929	20,4		38 676	38 676
	Celkem	**0**	**0**	**0**	**0**	**47 115**	**48 607**	**9 929**	**20,4**		**38 676**	**38 676**
AV	Jednotný programový dokument Cíl 3 Praha		2 159	2 159	2 159		1 749	3 437	196,5			
	Operační program Rozvoj lidských zdrojů						1 007	1 007	100,0			
	Celkem		**2 159**	**2 159**	**2 159**		**2 756**	**4 444**	**161,2**			
	Ú h r n e m	**1 972 729**	**3 970 069**	**1 219 345**	**1 219 345**	**33 608 501**	**33 645 477**	**12 886 651**	**38,3**	**653,2**	**13 602 989**	**16 336 106**

*) ve vztahu ke SR, bez převodů do rezervního fondu

**) ve sloupci Státní rozpočet 2006 - po změnách v kapitole Ministerstvo dopravy u OP Infrastruktura vázáno 1 507 878 tis. Kč, u Fondu soudržnosti vázána celá částka 6 284 095 tis. Kč; v kapitole Ministerstvo zemědělství u OP Rozvoj venkova a multifunkčního zemědělství vázáno 1 125 000 tis. Kč

Pozn. Tabulka navazuje na tabulku č. 8 materiálu MF čj. 11/113/2006 - Státní rozpočet ČR na rok 2006, část II (Další vybrané dokumenty - tabulková část)

Tabulka č. 58

Financování společných projektů EU a ČR předvstupního období, Přechodového nástroje (Transition Facility), Komunitárních programů a Finančního nástroje EHP/Norska ze státního rozpočtu v roce 2006 podle kapitol

tis. Kč

			Státní rozpočet 2006		Skutečnost 2006 SR celkem	% plnění (3:2)
			schválený	po změnách		
			1	2	3=(4+5)	6=3:2
MF	CZ 2002/000-282.04.02	Zavedení systému státní pokladny	2 000	4 980	45 647	916,6
	CZ 2003/004-338.02.03	Kapitálové trhy-Centrální depozitář	18 697	18 825	18 825	100,0
	Celkem Phare		**20 697**	**23 805**	**64 472**	270,8
	EHP/Norsko	Fond technické asistence a Fond na přípravu projektů	1 080	1 190	1 189	99,9
	Celkem EHP/Norsko		**1 080**	**1 190**	**1 189**	99,9
MPSV	CZ 2003.08	Investice v NUTS 2-RLZ, Phare 2002 a Phare 2003	14 400	14 400	40 652	282,3
	Celkem Phare		**14 400**	**14 400**	**40 652**	282,3
	CZ/2005/IB/SO/02	TF-Posílení inspekce práce	960	960	959	99,9
		TF-Podpora genderové rovnosti	450	450	174	38,7
		TF-Ověření funkčnosti a bezpečnosti IS sociálního pojištění	750	750	748	99,7
	Celkem Transition Facility		**2 160**	**2 160**	**1 881**	87,1
	Komunitární programy	Akční program ES spojený se strategií na podporu spolupráce mezi čl. státy v boji proti sociálnímu vyloučení	3 000	3 000	886	29,5
		Společenství pro rovnost žen a mužů	13 800	13 800		0,0
		Motivační opatření ES na poli zaměstnanosti	5 826	5 826		0,0
	Celkem Komunitární programy		**22 626**	**22 626**	**886**	3,9
MV	CZ 03.05.04	Posilování boje proti obchodu s lidmi a lidskými orgány	0	0	9	
	CZ 03.05.05	Podpora Národního Schengenského informačního systému	0	0	6 896	
	Celkem Phare		**0**	**0**	**6 905**	
	CZ 04.07.02	Podpora nově vzniklému Dublinskému centru v Praze	0	0	504	
	CZ 04.07.03	TF-Podpora posilování prevence a metod Community Policing v policejní práci	115	115	556	483,5
	CZ 05.04.02	TF-Posilování kapacity Policie ČR v boji proti korupci a ekon. zločinu	3 750	3 750	3 734	99,6
	CZ 05.04.01	Posílení kapacity finanční policie	0	0	901	
	Celkem Transition Facility		**3 865**	**3 865**	**5 695**	147,3
	Komunitární programy				**1 099**	
	Evropský uprchlický fond			**755**	**12 559**	
MŽP	EHP/Norsko	Biochemický průzkum lesů	1 179	1 179	0	0,0
	Celkem EHP/Norsko		**1 179**	**1 179**	**0**	0,0
MMR		SAPARD	70 000	0	0	
	Celkem SAPARD		**70 000**	**0**	**0**	
		Phare 2003 II. část	194 740	264 740	690 520	260,8
	Celkem Phare		**194 740**	**264 740**	**690 520**	260,8
MPO	CZ 2003/005-601.08.02 až 09	Podpora MSP-II. část	5 000	5 000	86 977	1 739,5
	CZ 02-632 02 04	Realizace uzavřené části ÚRAO	5 000	4 500	4 500	100,0
	Celkem Phare		**10 000**	**9 500**	**91 477**	962,9
MZE		SAPARD	90 000	90 000	121 316	134,8
	Celkem SAPARD		**90 000**	**90 000**	**121 316**	134,8
	CZ 2005/017/518.03.01	TF-Zdokonalení ochrany půdy posílením laboratorní kontroly kalů aplikovaných do půdy	1 200	1 200	1 137	94,8
		TF-Zvýšení výkonnosti České zemědělské a potravinářské inspekce	2 500	2 500	0	0,0
	Celkem Transition Facility		**3 700**	**3 700**	**1 137**	30,7
MK	**Komunitární programy**	KP-Media desk	2 500	2 431	2 431	100,0
		KP-Kultura 2000	1 210	1 210	1 210	100,0
	Celkem Komunitární programy		**3 710**	**3 641**	**3 641**	100,0
	EHP/Norsko	Ochrana movitého kulturního dědictví, podpora živého umění a záchrana ohrožených dokumentů a rozvoj a obnova MTZ státních kulturních zařízení	28 789	28 789	1 169	4,1
	Celkem EHP/Norsko		**28 789**	**28 789**	**1 169**	4,1
MZd	CZ 2004/006-237/0801	TF-Zlepšení systému řízení zdravotní péče	3 000	3 000	90	3,0
	Celkem Transition Facility		**3 000**	**3 000**	**90**	3,0
MS	JLS/2005/FPC/022	KP-Podpora informací o přístupu ke spravedlnosti v civilních věcech v EU	1 104	1 104	549	49,7
	Celkem Komunitární programy		**1 104**	**1 104**	**549**	49,7
ÚOOÚ		Twinning out - Bosna a Hercegovina	3 632	3 632	2 162	59,5
	Celkem Twinning out		**3 632**	**3 632**	**2 162**	59,5
		TF-Twinning light - Rakousko	150	150	16	10,7
	Celkem Transition Facility		**150**	**150**	**16**	10,7
ČSÚ	040405.05	TF-Zdokonalení zjišťování v domácnostech	220	220	0	0,0
	Celkem Transition Facility		**220**	**220**	**0**	0,0
	Komunitární programy	KP-Zkvalitnění statistického šetření	61 498	62 269	29 329	47,1
	Celkem Komunitární programy		**61 498**	**62 269**	**29 329**	47,1
ÚPV		TF-Podpora prosazování práv z duševního vlastnictví	9 100	9 100	9 018	99,1
	Celkem Transition Facility		**9 100**	**9 100**	**9 018**	99,1
	Komunitární programy	KP-IP Regio	320	320	0	0,0
	Celkem Komunitární programy		**320**	**320**	**0**	0,0
Phare celkem			**239 837**	**312 445**	**887 121**	283,9
SAPARD celkem			**160 000**	**90 000**	**121 316**	134,8
Předstupní nástroje celkem			**399 837**	**402 445**	**1 008 437**	250,6
Transition Facility celkem			**22 195**	**22 195**	**17 837**	80,4
EHP/Norsko celkem			**31 048**	**31 158**	**2 358**	7,6
Komunitární programy celkem			**89 258**	**89 960**	**35 504**	39,5
Twinning out celkem			**3 632**	**3 632**	**2 162**	59,5
Ú h r n e m			**545 970**	**549 390**	**1 066 298**	194,1

Pozn. Tabulka navazuje na tabulku č. 7 materiálu MF čj. 11/113/2006-111- Státní rozpočet ČR na rok 2006, část II (Další vybrané dokumenty - tabulková část)

Hodnocení čerpání prostředků na společné programy ČR a EU z rozpočtu EU (strukturální fondy, Fond soudržnosti, předvstupní nástroje, Transition Facility a FM EHP/Norska)

Strukturální fondy

V roce 2006 Česká republika (dále ČR) obdržela z Evropské komise (dále EK) z prostředků strukturálních fondů celkem **252,2 mil. EUR (7 095,5 mil. Kč)**. V roce 2006 pak bylo KP proplaceno ze zdrojů strukturálních fondů **10 562,4 mil. Kč,** jak je patrno z následující tabulky:

Tabulka č. 59

SF - Přehled čerpání prostředků strukturálních fondů v ČR v roce 2006

Operační program/Iniciativa/ Jednotný programový dokument	Fond	Prostředky EU vyplacené Platebními jednotkami v mil. CZK za rok 2006
OP Infrastruktura - doprava	ERDF	1 197,0
OP Infrastruktura - životní prostředí	ERDF	1 441,1
OP Průmysl a podnikání	ERDF	1 194,3
OP Rozvoj lidských zdrojů	ESF	815,5
OP Rozvoj venkova a multifunkční zemědělství	EAGGF	1 307,1
	FIFG	20,6
SROP	ERDF	3 314,3
	ESF	156,9
JPD2	ERDF	419,2
JPD3	ESF	272,0
CIP EQUAL	ESF	159,9
Interreg III A ČR - Bavorsko	ERDF	23,6
Interreg III A ČR - Polsko	ERDF	92,0
Interreg III A ČR - Rakousko	ERDF	85,4
Interreg III A ČR - Sasko	ERDF	6,5
Interreg III A ČR - Slovensko	ERDF	57,0
Celkem	x	**10 562,4**

Tabulka č. 60

SF - Přehled programů a jejich programových dokumentů za rok 2006

Operační program/Iniciativa/ Jednotný programový dokument	Počet výzev	Počet podaných žádostí	Počet vybraných projektů	Počet vydaných rozhodnutí / podepsaných smluv	Hodnota příspěvku ze SF v mil. CZK *)
OP Infrastruktura - doprava	13	27	27	29	1 467,5
OP Infrastruktura - životní prostředí	průběžně	31	77	114	2 108,2
OP Průmysl a podnikání	17	890	732	866	3 740,0
OP Rozvoj lidských zdrojů	108	6 680	2 418	2 151	8 550,3
OP RVMZ - EAGGF	4	1 569	1 011	932	1 546,0
OP RVMZ - FIFG	3	134	122	106	69,00
SROP	3	2 070	980	738	1 675,9
JPD2	2	139	52	66	1 325,7
JPD3	5	691	394	402	894,60
CIP EQUAL	1	2	0	0	0,0
Interreg III A ČR - Bavorsko	x	14	9	9	7,0
Interreg III A ČR - Polsko	x	7	6	6	2,3
Interreg III A ČR - Rakousko	x	35	23	23	34,8
Interreg III A ČR - Sasko	x	7	6	6	1,6
Interreg III A ČR - Slovensko	x	3	3	3	2,9
Celkem	**156**	**12 299**	**5 860**	**5 451**	**21 425,8**

*) Vztahuje se k vydaným rozhodnutím/podepsaným smlouvám

Operační program Infrastruktura (OPI)

Zhodnocení výše čerpání prostředků v roce 2006

Konečným příjemcům bylo za rok 2006 Platebními jednotkami (dále PJ) proplaceno 2 638,1 mil. Kč (z toho OPI Doprava 1 197,0 mil. Kč a OPI ŽP 1 441,1 mil. Kč).

Z porovnání odhadů žádostí o platby z ERDF se skutečností vyplývá, že do konce roku 2006 byl podán vyšší objem žádostí o platbu, než bylo předpokládáno. Vzhledem k tomu, že finanční alokace na rok 2004 činila 1 824,2 mil. Kč, podmínka dodržení pravidla n+2 pro alokaci roku 2004 byla v rámci OPI splněna již v měsíci srpnu 2006 a to i bez započtení vyplacené zálohy.

Srovnání výše čerpání s rokem 2005 a předpoklad čerpání v příštím roce

Od počátku programu do konce roku 2006 bylo proplaceno 2 825,4 mil. Kč, z toho do konce roku 2005 jen 187,3 mil. Kč. Z těchto údajů je patrný rychlý nárůst čerpání prostředků ze strany KP v průběhu roku 2006, a to jak v sektoru dopravy, tak i životního prostředí.

K 31. prosinci 2006 již bylo vyčerpáno téměř 44 % alokace roku 2005. Při udržení dosavadního vývoje je předpoklad bezproblémového dodržení pravidla n+2 i v roce 2007.

Operační program Průmysl a podnikání (OPPP)

Zhodnocení výše čerpání prostředků v roce 2006

V roce 2006 činila výše prostředků převedených PJ konečným příjemcům v rámci Operačního programu Průmysl a podnikání 1 194,3 mil. Kč. Navíc v tomto roce splnil OPPP v oblasti reálného čerpání pravidlo n+2, celkové výdaje certifikované Platebním orgánem a zaslané EK překročily alokaci roku 2004 o 5,6 % (64,2 mil. EUR oproti alokaci roku 2004 ve výši 60,8 mil. EUR).

V roce 2006 bylo také dokončeno hodnocení jednotlivých projektů a rozhodování o dotacích v rámci OPPP. Vydaná Rozhodnutí o udělení dotace (celkem na 866 projektů v celkové hodnotě 3 740 mil. Kč příspěvku SF) přesahují celkovou finanční alokaci.

Srovnání výše čerpání s rokem 2005 a předpoklad čerpání v příštím roce

Ve srovnání s rokem 2005 vzrostly výdaje proplacené PJ MPO konečným příjemcům ze zdrojů strukturálních fondů o více než 600 mil. Kč.

V roce 2007 a 2008 bude v důsledku ukončení realizace projektů, resp. jejich etap, kulminovat čerpání prostředků na základě individuálních žádostí o platby (předpoklad ukončení realizace projektů do 30. 6. 2008, předání žádostí o platbu nejpozději do 30. 9. 2008).

Operační program Rozvoj lidských zdrojů (OP RLZ)

Zhodnocení čerpání prostředků v roce 2006

V roce 2006 bylo Českou republikou z EK vyčerpáno za programy spolufinancované z Evropského sociálního fondu celkem 1 247,4 mil. Kč. V rámci OP RLZ byly v roce 2006 certifikovány výdaje ve výši 821,7 mil. Kč, čímž bylo splněno pravidlo n+2. Konečným příjemcům byly převedeny a zároveň příjemci zpětně vyúčtovány prostředky v celkové výši 815,5 mil. CZK. V roce 2006 bylo vydáno Rozhodnutí o poskytnutí dotace k 2 151 projektům v celkové výši 8 550,3 mil. Kč.

Srovnání výše čerpání s rokem 2005 a předpoklad čerpání v příštím roce

Oproti roku 2005, ve kterém bylo vyčerpáno 76,6 mil. Kč, se v roce 2006 čerpání zvýšilo 10,6 krát.

V roce 2007 bude realizován nejvyšší počet projektů za celé programové období, v návaznosti na tuto skutečnost se předpokládá čerpání ve výši 4 300,0 mil. Kč, což představuje vyčerpání celé alokace stanovené pro rok 2005 a poskytnuté zálohové platby EK.

Operační program Rozvoj venkova a multifunkční zemědělství (OP RVMZ)

Zhodnocení čerpání prostředků v roce 2006

Řídící orgán odhadl k 31. 3. 2006 výši čerpání prostředků z OP Zemědělství z fondu EAGGF na 50 mil. EUR (cca 1 399,4 mil. Kč), z fondu FIFG na 0,6 mil. EUR (cca 16,8 mil.Kč).

Skutečné čerpání za rok 2006 činilo za fond EAGGF 1 307,1 mil. Kč, což je ve srovnání s předpokladem méně o 92,3 mil. Kč. Žádosti v hodnotě 92,3 mil. Kč byly proplaceny KP již v lednu roku 2007, proto lze odhad čerpání na rok 2006 považovat za naplněný.

Skutečné čerpání za rok 2006 činilo za fond FIFG 20,6 mil. Kč, což je ve srovnání s předpokladem o 3,8 mil. Kč více. Za fond FIFG se tak podařilo splnit i pravidlo n+2, které se v roce 2006 zdálo být rizikovým faktorem.

Srovnání výše čerpání s rokem 2005 a předpoklad čerpání v příštím roce

U fondu EAGGF došlo v roce 2006 oproti roku 2005 (k 31. 12. 2005 převedeno KP 333,9 mil. Kč) k výraznému nárůstu čerpání, a to o 973,2 mil. Kč. U FIFG se v roce 2006 oproti roku 2005 (k 31. 12. 2005 převedeno KP 6,1 mil. Kč) podařilo čerpání výrazně zvýšit díky podpůrným aktivitám Řídícího orgánu nutným ke splnění pravidla n+2 (např. vyhlášení mimořádných kol příjmu žádostí, rozšiřování možností způsobilých výdajů, cílená informovanost zástupců rybářství).

Společný regionální operační program (SROP)

Zhodnocení čerpání prostředků v roce 2006

V celkovém objemu se v průběhu roku 2006 vyčerpalo 3 471 mil. Kč převedením na účty KP (předfinancováno ze státního rozpočtu), čímž se nepodařilo naplnit odhad čerpání, který byl ve výši 4 553,5 mil. Kč. Z fondu ERDF bylo konečnými příjemci vyčerpáno 3 314,3 mil. Kč, z fondu ESF 156,9 mil. Kč.

Jedním z důvodů nižšího čerpání je zpožděná realizace některých etap projektů, kdy k plánovanému ukončení realizace místo na konci roku 2006 došlo až na začátku roku 2007. Dalším z důvodů bylo časté zjištění administrativních nedostatků, kdy bylo nezbytné žádosti o platbu vrátit KP k přepracování.

Srovnání výše čerpání s rokem 2005 a předpoklad čerpání v příštím roce

Ve srovnání s rokem 2005 došlo v roce 2006 k výraznému nárůstu čerpání. V roce 2005 bylo na účty KP převedeno 92 mil. Kč, zatímco v roce 2006 uvedených 3 471 mil. Kč.

V roce 2007 je předpokládáno čerpání ve výši 5 256,9 mil. Kč, 1 847,3 mil. Kč v roce 2008.

Jednotný programový dokument Cíl 2 (JPD 2)

Zhodnocení čerpání prostředků v roce 2006

V predikci na rok 2006 se předpokládalo čerpání prostřednictvím PJ ve výši 503,6 mil. Kč. Ve skutečnosti bylo v roce 2006 vyčerpáno pouze 419,2 mil. Kč (předfinancováno ze státního rozpočtu). Hlavním důvodem byla zpožděná realizace některých projektů, resp. etap projektů, kdy koneční příjemci/koneční uživatelé předpokládali ukončení realizace ještě v roce 2006, ale z různých objektivních důvodů se stavební práce pozdržely, a proto došlo k předložení žádostí o platbu až na konci roku 2006, resp. na počátku roku 2007. U některých žádostí o platbu bylo třeba z důvodu administrativních nedostatků vrátit žádosti, příp. další předkládané dokumenty, k přepracování nebo doplnění konečným příjemcům. Některé projekty byly vyřazeny již v průběhu administrace.

Srovnání výše čerpání s rokem 2005 a předpoklad čerpání v příštím roce

V roce 2005 nebyl proplacen žádný individuální projekt. V roce 2006 předložili žádost o platbu žadatelé ze všech 4 výzev, k největšímu nárůstu objemu vyplácených prostředků došlo v druhé polovině roku s důrazem na poslední 3 měsíce. V roce 2007 je předpoklad výše čerpání 678,6 mil. Kč, 896,5 mil. Kč v roce 2008.

Jednotný programový dokument Cíl 3 (JPD3)

Zhodnocení čerpání prostředků v roce 2006

Program je v současné době ve fázi, kdy proces výběru a uzavírání smluv u projektů je téměř ukončen a nastoupila fáze intenzivního čerpání. Ve sledovaném období byly uzavřeny smlouvy na projekty v hodnotě 83% alokace a certifikovány byly výdaje, resp. vyžádané prostředky z EK, ve výši 280,83 mil. Kč za program, tím bylo mírně překročeno pravidlo n+2 vztahující se k alokaci roku 2004. V roce 2006 byly na účty KP převedeny prostředky v celkové hodnotě 272 mil. Kč.

Srovnání výše čerpání s rokem 2005 a předpoklad čerpání v příštím roce

V roce 2007 bude třeba vyčerpat minimálně 600 mil. Kč z ESF pro dodržení pravidla n+2 ve vztahu k alokaci roku 2005.

Program iniciativy Společenství EQUAL

Zhodnocení čerpání prostředků v roce 2006

V rámci CIP EQUAL bylo plánováno čerpání finančních prostředků z ESF ve výši 164 mil. Kč, zatímco ve skutečnosti bylo vyčerpáno 159,9 mil. Kč. Pravidlo n+2 bylo splněno již v květnu 2006. Nárůst tempa čerpání však dosud není takový, aby zaručoval splnění tohoto pravidla i v roce 2007, tj. vyčerpání alokace roku 2005.

Srovnání výše čerpání s rokem 2005 a předpoklad čerpání v příštím roce

Ve srovnání s rokem 2005 byl v roce 2006 zaznamenán výrazný nárůst čerpání ze strany KP zejména s ohledem na překonání problémů spojených s administrací plateb na počátku realizace programu.

Ve snaze zajistit splnění pravidla n+2 v roce 2007, přijal ŘO ve 2. pololetí 2006 podpůrná opatření pro zvýšení čerpání u jednotlivých projektů. Zároveň je na 1. čtvrtletí 2007 plánováno vyhlášení dodatečné výzvy k předkládání žádostí o podporu, ve které by měly být rozděleny zbývající prostředky programu. Lze proto očekávat průběžný nárůst čerpání i v roce 2007 (odhadováno cca 250 mil. Kč).

Interreg III A

Zhodnocení čerpání prostředků v roce 2006

Čerpání prostředků vyčleněných pro ČR v rámci programů INTERREG IIIA proběhlo v roce 2006 podle předpokladů. Platebními jednotkami bylo v roce 2006 na účty KP vyplaceno celkem 264,5 mil. Kč. Pro naplnění požadavků pravidla n+2, tedy vyčerpání prostředků z alokace 2004, však bylo nezbytné přijmout ve spolupráci s Platebním/Sub-platebním orgánem (odbor Národní fond) některá mimořádná opatření.

Srovnání výše čerpání s rokem 2005 a předpoklad čerpání v příštím roce

Podle aktuální analýzy situace je odhadováno, že v roce 2007 bude v rámci všech 5 programů INTERREG IIIA vyčerpáno mezi 26 – 28 mil. EUR (tj. při aktuálním převodním kurzu cca 735 až 790 mil. Kč). Zároveň se předpokládá, že budou opět ve všech programech dodrženy podmínky pro splnění pravidla n+2.

Fond soudržnosti

Zhodnocení čerpání prostředků v roce 2006

ČR obdržela z EK v roce 2006 v rámci FS celkem 260,7 mil. EUR (cca 7 378,2 mil. Kč). V průběhu roku 2006 pak byly na účty KP převedeny finanční prostředky ve výši 4 685 mil. Kč na projekty realizované v Kč a 42,7 mil. EUR na projekty realizované v EUR – viz. tabulka.

Přehled čerpání prostředků Fondu soudržnosti (FS) v ČR v roce 2006:

Sektor FS	**Prostředky EU vyplacené Platebními jednotkami v mil. Kč**
Životní prostředí	1 758,8
Doprava	4 116,7
Řídící orgán	10,4
Celkem FS	**5 885,9**

Pro sektor dopravy bylo v roce 2006 z EK vyžádáno celkem 142,8 mil. EUR, Platební orgán z EK obdržel prostředky ve výši 178,7 mil. EUR (včetně vyžádaných prostředků v roce 2005), z toho bylo KP proplaceno celkem 4 116,7 mil. Kč (tj. 144,8 mil. EUR). Čerpání prostředků FS v roce 2006 v sektoru dopravy bylo v porovnání se stanoveným záměrem 134,3 mil. EUR splněno na 107,8%.

Pro sektor životní prostředí obdržel v roce 2006 Platební orgán z EK prostředky ve výši 81,8 mil. EUR. Z těchto prostředků bylo KP celkem proplaceno 1 758,8 mil. Kč (tj. 62,3 mil. EUR). Ve srovnání s plánovaným čerpáním 116,0 mil. EUR byly ve skutečnosti konečnými příjemci v sektoru ŽP vyčerpány prostředky ve výši 62,3 mil. EUR. Plán se tedy podařilo splnit na 53,7%.

Srovnání výše čerpání s rokem 2005 a předpoklad čerpání v příštím roce

U sektoru dopravy v porovnání s rokem 2005, kdy čerpání prostředků konečnými příjemci z rozpočtu EU u Fondu soudržnosti činilo 1 685,8 mil. Kč, došlo v roce 2006 téměř ke 2,5 násobnému navýšení.

U sektoru životního prostředí v porovnání s rokem 2005, kdy čerpání prostředků konečnými příjemci z rozpočtu EU u FS činilo 1 146,2 mil. Kč, došlo v roce 2006 téměř k 1,6 násobnému navýšení čerpání.

V případě sektoru dopravy je v důsledku ukončování významných projektů v roce 2007 očekáván pokles čerpání. Plánovaná hodnota čerpání činí 89,0 mil. EUR a relativně ve srovnání s rokem 2006 je tedy očekáváno 61%ní čerpání prostředků ze strany KP.

V sektoru životního prostředí se pro období let 2007 a 2008 očekává narůstající trend v čerpání prostředků. Předběžné odhady čerpání pro rok 2007 činí 171,0 mil. EUR a ve srovnání s čerpáním v roce 2006 tedy signalizují nárůst ve výši 270 %.

Phare

Zhodnocení čerpání prostředků v roce 2006

V roce 2006 ČR obdržela z EK z prostředků Phare celkem **45,7 mil. EUR (1 290 mil. CZK).** V roce 2006 již nebyly v rámci programu Phare kontrahovány žádné prostředky, dobíhalo však **čerpání v rámci posledních aktivních projektů nebo úhrada tzv. zádržného u dodávek zařízení a to v celkové výši 64 461 351 EUR**. Poslední finanční prostředky z předvstupního nástroje Phare byly

v ČR vyplaceny k 30. listopadu 2006 s tím, že vypořádání tzv. zádržného v případě dodávek zařízení bude probíhat ještě několik let.

ČR čerpala podporu z Phare úspěšně. Z Národních programů Phare se podařilo využít téměř 90% z celkových finančních prostředků vyčleněných pro ČR. V rámci programu Phare - Přeshraniční spolupráce bylo vyčerpáno téměř 95% finančních prostředků. Úspory vznikly převážně při výběrových řízeních, protože ceny vybraných nabídek byly v mnoha případech nižší než odhadované rozpočty. V roce 2007 bude ukončeno čerpání (zbývá proplatit zhruba 309 500 EUR) posledního projektu Phare v rámci programu Jaderné bezpečnosti *CZ 2002/000-632.02.04 – „Uzavření ukládací komory radioaktivních odpadů úložiště Richard"*, u něhož byla lhůta pro proplácení prostředků na základě dodatku k Finančnímu memorandu *CZ 2002/000-632.02* ze dne 25. září 2006 prodloužena do 30. listopadu 2007. V tabulce je uveden stav proplácení prostředků ze zdrojů EU.

Tabulka č. 61

Phare – Stav proplácení prostředků ze zdrojů EU

Program Phare	Vyplaceno z Phare v roce 2006 (€)
Phare 1999	0,0
Phare 2000	302 487,4
Phare 2001	213 132,0
Phare 2002	5 187 118,9
Phare 2003	58 758 615,1
Celkem za Phare	**64 461 351,4**

Porovnání s rokem 2005 – kontrahování a čerpání prostředků Phare

V roce 2005 bylo v rámci aktivních projektů/programů Phare **kontrahováno 98 873 120 EUR a vyplaceno 73 234 347 EUR**. Lhůta pro uzavírání kontraktů financovaných z prostředků Phare vypršela v roce 2005 a v roce 2006 již tedy nebyly uzavírány žádné kontrakty, probíhalo pouze čerpání. Čerpání prostředků Phare se v jednotlivých letech postupně snižuje. Tento trend je ovlivněn postupným ukončováním implementovaných programů, kdy v roce 2005 byla ukončována implementace částí tří programů přeshraniční spolupráce 2001 a probíhala implementace všech programů Phare 2002 a 2003. V případě roku 2006 byly již ukončovány pouze části tří programů přeshraniční spolupráce 2002, Jaderná bezpečnost 2002 a veškeré programy Phare 2003.

Odhad čerpání prostředků Phare v roce 2007

Vzhledem k tomu, že byl program Phare již ukončen, bude pouze dobíhat čerpání tzv. zádržného u dodávek zařízení. Tzv. zádržné představuje prostředky uložené na příslušných programových účtech Ministerstva financí (Národního fondu), které jsou na účtech drženy do okamžiku splnění podmínek kontraktu v rámci záruční doby (tj. po uplynutí období pro čerpání prostředků Phare). Institut tzv. zádržného se týká zejm. dodávek zboží a zařízení. Přehled výše zádržného je uveden v následující tabulce:

Tabulka č. 62

Phare – Zádržné

Program Phare	Celková výše zádržného (€)
Phare 1999	92 232,0
Phare 2000	38 255,0
Phare 2001	227 062,0
Phare 2002	423 061,0
Phare 2003	524 848,0
Celkem za Phare	**1 305 458,0**

Transition Facility – „Přechodový nástroj“

Zhodnocení čerpání prostředků v roce 2006

V roce 2006 ČR obdržela z EK z prostředků Transition Facility (dále TF) celkem **3,5 mil. EUR** (100,3 mil. CZK). V rámci programů TF bylo v roce 2006 **kontrahováno celkem 12 947 386 EUR a proplaceno 7 055 133 EUR** z celkové alokace pro všechny programy **TF ve výši 33 530 350 EUR** s tím, že lhůta pro uzavírání kontraktů u programu TF 2004 vypršela dne 15. prosince 2006. Kontrahování a proplácení v rámci programů TF 2005 a 2006 bude pokračovat až do vypršení lhůt stanovených pro realizaci těchto programů. Přehled kontrahování a proplácení je uveden v následující tabulce:

Tabulka č. 63

Transition Facility - stav kontrahování a vyplácení prostředků ze zdrojů EU v roce 2006 podle jednotlivých Rozhodnutí Komise

Program TF	Kontrahováno z TF v roce 2006 (€)	Vyplaceno z TF v roce 2006 (€)
TF 2004	7 946 499,1	4 553 296,1
TF 2005	5 000 886,9	2 501 836,6
TF 2006	0,0	0,0
Celkem za TF	**12 947 386,0**	**7 055 132,7**

Porovnání s rokem 2005 – kontrahování a čerpání prostředků TF

V roce 2005 bylo v rámci TF **kontrahováno celkem 5 136 274 EUR a proplaceno 3 059 706 EUR**. Zvýšené kontrahování a čerpání oproti roku 2005 bylo ovlivněno započetím implementace programu TF 2005. V následujícím roce lze očekávat další navýšení čerpání prostředků TF, kdy budou souběžně implementovány všechny tři programy tohoto nástroje.

Odhad čerpání prostředků TF v roce 2007

V rámci všech tří programů TF bude v roce 2007 čerpáno zhruba 9 500 000 EUR**. V roce 2007 bude ukončeno čerpání v rámci** TF 2004 – zbývá proplatit zhruba 4 300 000 EUR**. Vzhledem k tomu, že nedošlo k realizaci některých projektů (nebo jejich částí), jejichž příjemci byly Ministerstvo zdravotnictví, Ministerstvo financí a Česká národní banka, bude** alokace TF 2004 snížena z původních 17 100 000 EUR na 14 570 350 EUR**. Na tuto částku bude vydáno nové Rozhodnutí Komise o finančním příspěvku pro ČR z nástroje TF 2004.**

Dne 15. prosince 2007 vyprší lhůta pro uzavírání kontraktů pro TF 2005**, ke 2. únoru 2007** zbývá z celkové alokace 11 800 000 EUR kontrahovat ještě 5 350 000 EUR**.**

<u>Finanční mechanismy EHP/Norska</u>

V roce 2006 bylo Výborem EHP a Ministerstvem zahraničních věcí Norska schváleno 28 individuálních projektů nebo programů předložených v rámci 1. Výzvy k předkládání žádostí, která byla zveřejněna v roce 2005, v celkové částce **11 050 579 EUR**. Realizace řady projektů/programů již započala, jejich čerpání však bude většinou probíhat formou zpětného proplácení výdajů během roku 2007.

Dále byly v roce 2006 schváleny 3 tzv. Blokové granty v celkové výši **13 100 000 EUR** a individuální projekt Technické asistence pro Národní kontaktní místo tj. Ministerstvo financí ve výši **2 075 275 EUR**, jejichž realizace se plně rozběhne v roce 2007. ČR zatím v rámci FM EHP/Norska obdržela pouze zálohu pro Blokový grant – „*Fond pro nestátní neziskové organizace – Zlepšení života v komunitách prostřednictvím aktivit a služeb NNO*“ ve výši **3,3 mil. EUR**. Čerpání této zálohy bude probíhat až do konce programu tj. 31. října 2011.

V roce 2007 se očekává čerpání ze zdrojů FM EHP/Norska ve výši zhruba 14 mil. EUR.

Twinning out

K čerpání v rámci tzv. „Twinning out“ lze uvést, že čerpání a realizace je plně v gesci jednotlivých rezortů, které se Twinning out účastní. Náklady českých expertů účastnících se projektů Twinning out jsou plně hrazeny z prostředků EU vyčleněných pro danou přijímající zemi. Případné předfinancování z národních zdrojů je tedy plně refundováno.

Přijaté dotace (Kompenzace z rozpočtu EU)

Na základě článku 29 a 30 Aktu o podmínkách přistoupení ČR do EU poskytovala Společenství novým členským zemím včetně ČR z rozpočtu EU v letech 2004–2006 dočasné rozpočtové kompenzace a paušální hotovostní platby, které měly zajistit, že se jim nezhorší čistá rozpočtová pozice ve vztahu k EU, oproti poslednímu roku před vstupem. Kompenzace v roce 2006 byly Komisí poukazovány v měsíčních pravidelných splátkách v EUR a byly převáděny na příjmový účet státního rozpočtu v Kč podle aktuálního devizového kurzu.

Výše kompenzací v roce 2006 stanovená Evropskou komisí činila 201,9 mil. EUR, což v přepočtu[2] představuje částku 5 710,23 mil. Kč, to je o cca 3 232,7 mil. Kč méně než v roce 2005. V příjmech státního rozpočtu na rok 2005 byla rozpočtována částka ve výši 6 000 mil. Kč. Tato částka nebyla naplněna v důsledku soustavného zhodnocování devizového kursu Kč/EUR, neboť výše kompenzací stanovených v rozpočtu EU vycházela z tehdy aktuálního devizového kursu.

[2] Při využití aktuálního devizového kurzu ke dni převodu na příjmový účet SR

Tabulka č. 64

ZUSTATKY NA ÚČTECH NÁRODNÍHO FONDU			1.1.2006	Obraty MD	Obraty D	29.12.2006
	Předčíslí	Č.komitenta	EUR	EUR	EUR	EUR
Celkem účty Národního fondu v EUR			**347 789 004,92**	**691 112 298,01**	**788 798 407,49**	**250 102 895,44**
1. ZDROJOVÉ ÚČTY NÁRODNÍHO FONDU	**34534**		**326 457 300,70**	**580 681 900,13**	**667 817 582,14**	**239 321 618,69**
Prostředky SF/CF - Platební orgán - NF	34534	6056021	295 503 991,70	519 326 002,32	583 892 566,85	230 937 427,17
Celkový součet za SF/CF - PA/NF	**34534**		**295 503 991,70**	**519 326 002,32**	**583 892 566,85**	**230 937 427,17**
NF - ISPA - povodně	34534	3752021	12 492,45	15,08	12 507,53	0,00
Součet za Ispa	**34534**		**12 492,45**	**15,08**	**12 507,53**	**0,00**
Prostředky FM EHP - NF	34534	6355021	0,00	1 650 316,44	0,00	1 650 316,44
Prostředky FM Norsko - NF	34534	6451021	0,00	1 650 316,44	0,00	1 650 316,44
Celkový součet za FM EHP/Norska	**34534**		**0,00**	**3 300 632,88**	**0,00**	**3 300 632,88**
NF - Financování opatření v rámci Fondu solidarity EU	34534	3955021	390 524,32	322,20	390 524,32	322,20
Celkový součet za FSEU	**34534**		**390 524,32**	**322,20**	**390 524,32**	**322,20**
NF - Přeshraniční spolupráce 1999 ČR-Polsko (ZÚ)	34534	658021	17 718,72	4 223,31	0,00	21 942,03
Součet za Phare 1999	**34534**		**17 718,72**	**4 223,31**	**0,00**	**21 942,03**
NF - Národní program ČR 2000 (ZÚ)	34534	1853021	6 125 598,87	357 895,61	6 460 372,78	23 121,70
NF - Přeshraniční spolupráce ČR-Německo 2000 (ZÚ)	34534	2151021	300 966,91	49 593,53	350 189,68	370,76
NF - Přeshraniční spolupráce ČR a Rakouska 2000 (ZÚ)	34534	2258021	95 268,42	360,65	95 629,07	0,00
NF - Přeshraniční spolupráce ČR a Polska 2000 (ZÚ)	34534	2450021	135 435,84	567,44	135 942,97	60,31
Součet za Phare 2000	**34534**		**6 657 270,04**	**408 417,23**	**7 042 134,50**	**23 552,77**
NF - Národní program ČR 2001	34534	2952021	4 358 637,91	2 152,59	4 358 637,91	2 152,59
NF - Přeshraniční spolupráce ČR a Rakouska 2001	34534	3058021	899,13	24 351,15	25 243,71	6,57
NF - Přeshraniční spolupráce ČR a Německa 2001	34534	3154021	3 284,18	84 463,85	87 719,19	28,84
NF - Přeshraniční spolupráce ČR a Polska 2001	34534	3250021	377,47	64 444,68	63 950,58	871,57
NF - Horizontální program podpory oblasti jaderné bezpečnosti	34534	3357021	91,00	34 551,82	4 229,08	30 413,74
Součet za Phare 2001	**34534**		**4 363 289,69**	**209 964,09**	**4 539 780,47**	**33 473,31**
NF - Národní program ČR 2002	34534	3453021	939 364,95	4 274 100,94	5 200 566,73	12 899,16
NF - Program jaderné bezpečnosti ZZ 9916	34534	3656021	106 764,33	80 256,32	187 020,65	0,00
NF - Horizontální program podpory EU v oblasti jaderné bezpečnosti v ČR	34534	4456021	199 970,79	1 959 913,34	2 159 728,27	155,86
NF - Výměna a oprava zařízení ÚJV Řež poškozeného během povodní 2002	34534	4552021	186,44	10 425,23	10 611,45	0,22
NF - Program přeshraniční spolupráce ČR a Polska 2002	34534	4050021	784,89	3,93	0,00	788,82
NF - Program přeshraniční spolupráce ČR a Rakouska 2002	34534	4157021	568,98	641 710,93	638 264,67	4 015,24
NF - Přeshraniční spolupráce ČR a Německa 2002	34534	4253021	826,35	4,15	0,00	830,50
NF - Národní program Phare 2002 pro ČR, část II	34534	4659021	61,90	481 637,69	481 699,55	0,04
Součet za Phare 2002	**34534**		**1 248 528,63**	**7 448 052,53**	**8 677 891,32**	**18 689,84**
NF - NP 2003 část 1 (CZ2003/004-338.01-338.08)	34534	4755021	7 522 084,89	7 875 833,24	14 872 223,67	525 694,46
NF-Národní program 2003 část 2 (CZ2003/005-601.08.02-08.09)	34534	5651021	3 915 183,54	26 758 955,33	29 313 576,53	1 360 562,34
NF - Program podpory ES v oblasti jaderné bezpečnosti 2003 v ČR	34534	5758021	1 266,87	506 361,19	504 409,12	3 218,94
NF-Přeshraniční spolupráce ČR a Polska 2003	34534	5352021	776,31	2 501 188,15	2 493 509,42	8 455,04
NF-Přeshraniční spolupráce ČR a Rakouska 2003	34534	5459021	1 006,03	1 959 275,39	1 951 409,56	8 871,86
NF-Přeshraniční spolupráce ČR-Německo 2003	34534	5555021	1 373,48	6 652 057,65	6 631 389,77	22 041,36
Součet za Phare 2003	**34534**		**11 441 691,12**	**46 253 670,95**	**55 766 518,07**	**1 928 844,00**
Celkový součet za PHARE	**34534**		**23 728 498,20**	**54 324 328,11**	**76 026 324,36**	**2 026 501,95**
NF - Sapard EURO 2000	34534	1458021	2 119,69	7 803,41	0,00	9 923,10
Celkový součet za SAPARD	**34534**		**2 119,69**	**7 803,41**	**0,00**	**9 923,10**
NF - Transition Facility 2004 (CZ2004/006-237.01-237.09)	34534	6152021	4 459 157,08	172 109,87	4 626 294,08	4 972,87
NF - Transition Facility 2005 (CZ2005/017/518.01-518.06)	34534	6259021	2 360 517,26	3 550 686,26	2 869 365,00	3 041 838,52
NF - Transition Facility 2006 (CZ2006/018-182.01-182.07)	34534	6558021	0,00	0	0	0,00
Celkový součet za TRANSITION FACILITY	**34534**		**6 819 674,34**	**3 722 796,13**	**7 495 659,08**	**3 046 811,39**
2. UCTY IMPLEMENTACNICH AGENTUR	**34534**		**21 331 704,22**	**110 430 397,88**	**120 980 825,35**	**10 781 276,75**
Prostředky SF/CF - Platební jednotka SFŽP €	34534	600151021	2 014,33	40 451 205,56	40 453 219,89	0,00
Prostředky SF/CF - Platební jednotka MD €	34534	600258021	91,72	2 143 229,11	2 143 320,83	0,00
Prostředky SF/CF - Platební jednotka NF €	34534	6001256021	44,57	73 116,26	73 160,83	0,00
Celkový součet za SF/CF	**34534**		**2 150,62**	**42 667 550,93**	**42 669 701,55**	**0,00**
IA CFCU - prostředky FM EHP/Norska	34534	630051021	0,00	0,00	0,00	0,00
Součet za FM EHP/Norska	**34534**		**0,00**	**0,00**	**0,00**	**0,00**
IA MRR CRR - Přeshraniční spolupráce 1999 ČR - Polsko	34534	60052021	64 645,99	323,85	0,00	64 969,84
Součet za Phare 1999	**34534**		**64 645,99**	**323,85**	**0,00**	**64 969,84**
IA CFCU - NP ČR 2000- Zemědělství	34534	180652021	78 707,02	65,80	78 772,82	0,00
IA CFCU - NP ČR 2000- Spravedlnost a vnitřní záležitosti	34534	180855021	29 397,78	59,85	29 457,63	0,00
IA MMR CRR - NP ČR 2000- Ekonomická a sociální soudržnost	34534	181356021	422 210,41	29 503,20	425 341,21	26 372,40
IA MMR CRR- Přeshraniční spolupráce ČR a Německa 2000	34534	210057021	147 801,15	461,79	148 262,94	0,00
Součet za Phare 2000	**34534**		**678 116,36**	**30 090,64**	**681 834,60**	**26 372,40**
IA CFCU NP ČR 2001 Životní prostředí	34534	290659021	52 652,62	105,82	52 758,44	0,00
IA CFCU NP ČR 2001 Spravedlnost a vnitřní záležitosti	34534	290755021	28 316,97	141,85	0,00	28 458,82
IA CFCU - Horizontální program podpory oblasti jaderné bezpečnosti	34534	330059021	34 407,28	42 661,51	77 068,79	0,00
IA MMR-CRR Přeshraniční spolupráce ČR a Rakouska 2001	34534	300052021	111 813,29	2 772,16	80 284,30	34 301,15
IA MMR-CRR - Přeshraniční spolupráce ČR a Německa 2001	34534	310058021	232 551,24	9 767,59	189 191,29	53 127,54
IA MMR-CRR Přeshraniční spolupráce ČR a Polska 2001	34534	320053021	176 423,88	2 443,38	63 423,05	115 444,21
Součet za Phare 2001	**34534**		**636 165,28**	**57 892,31**	**462 725,87**	**231 331,72**

ZUSTATKY NA UČTECH NÁRODNÍHO FONDU			1.1.2006	Obraty MD	Obraty D	29.12.2006
	Předčíslí	Č.komitenta	EUR	EUR	EUR	EUR
IA CFCU - Program jaderné bezpečnosti ZZ9916	34534	360055021	42 139,42	117 418,97	159 558,39	0,00
IA CFCU NP 2002 Doprava	34534	340257021	22 594,86	15 258,80	37 853,66	0,00
IA CFCU NP2002 Vnitřní trh a ekonomická kriteria	34534	340353021	1 197 625,00	260 264,63	1 456 758,18	1 131,45
IA CFCU NP2002 Zemědělství	34534	340556021	166 822,11	41 737,66	208 559,77	0,00
IA CFCU NP2002 Životní prostředí	34534	340652021	477 640,98	46 671,72	420 046,22	104 266,48
IA CFCU NP2002 Spravedlnost a vnitřní záležitosti	34534	340759021	582 851,19	1 866,18	406 907,38	177 809,99
IA CFCU NP2002 Zaměstnanost a sociální záležitosti	34534	340855021	125 717,71	46 466,19	156 165,22	16 018,68
IA CFCU NP 2002 Administrativní kapacita	34534	340951021	254 214,22	96 800,73	351 014,95	0,00
IA CFCU -Příprava na SF a CF CZ02.282.10	34534	341356021	438 755,86	85 149,72	523 905,58	0,00
IA CFCU - Horizontální program podpory EU v oblasti jaderné bezpečnosti	34534	440055021	537 177,26	2 206 115,95	2 485 977,88	257 315,33
IA CFCU - Výměna a oprava zařízení ÚJV Řež poškozeného během povodní 2	34534	450050021	28 011,83	38 499,43	38 470,49	28 040,77
IA MMR CRR - Přeshraniční spolupráce ČR a Polska 2002	34534	400053021	244 879,75	6 027,01	107 644,56	143 262,20
IA MMR CRR - Přeshraniční spolupráce ČR a Rakouska 2002	34534	410059021	839 452,09	657 743,04	1 446 789,93	50 405,20
IA MMR CRR - Přeshraniční spolupráce ČR a Německa 2002	34534	420150021	1 253 275,86	36 765,40	907 039,56	383 001,70
IA MPSV NP 2002 Zaměstnanost	34534	341153021	342 398,83	10 297,38	0,00	352 696,21
Součet za Phare 2002	**34534**		**6 553 556,97**	**3 667 082,81**	**8 706 691,77**	**1 513 948,01**
IA CFCU Spravedlnost a vnitřní záležitosti (CZ2003/004-338.05)	34534	470553021	102 019,43	1 202 759,54	1 035 585,86	269 193,11
IA CFCU Vnitřní trh a ekonomická kriteria	34534	470158021	736 755,42	2 107 991,63	2 650 338,59	194 408,46
IA CFCU Zemědělství (CZ2003/004-338.03)	34534	470350021	418 859,02	739 676,60	1 095 729,28	62 806,34
IA CFCU - Životní prostředí (CZ2003/004-338.04)	34534	470457021	71 270,60	1 365 168,50	1 353 884,48	82 554,62
IA CFCU Zaměstnanost a sociální záležitosti (CZ2003/004-338.06)	34534	470756021	184 570,60	2 852 818,51	2 633 200,82	404 188,29
IA CFCU Administrativní kapacita (CZ2003/004-338.07)	34534	470852021	258 722,83	691 082,30	866 383,34	83 421,79
IA CFCU - Posilování institucí-rezerva	34534	560858021	51,73	365 961,55	297 738,51	68 274,77
IA CFCU - Program podpory ES v oblasti jaderné bezpečnosti 2003 v ČR	34534	570052021	434 955,19	694 397,87	1 118 026,48	11 326,58
IA MPO - Rozvoj malého a středního podnikání	34534	560452021	1 973 204,22	8 529 188,61	9 969 126,99	533 265,84
IA MPSV - Posílení aktivní politiky zaměstnanosti	34534	560057021	3 587,99	2 387 885,95	1 314 922,44	1 076 551,50
IA MPSV - Integrace ohrožených skupin obyvatel	34534	560153021	756 129,08	209 406,38	930 479,40	35 056,06
IA MPSV - Podpora dalšího vzdělávání	34534	560356021	8 986,85	1 915 056,22	1 793 435,48	130 607,59
IA MMR CRR Ekonomická a sociální soudržnost (CZ2003/004-338.08)	34534	470959021	258 377,13	7 228 638,93	6 395 649,26	1 091 366,80
IA MMR CRR - Přeshraniční spolupráce ČR a Polska	34534	530050021	78 433,68	2 505 530,66	2 566 386,48	17 577,86
IA MMR CRR-Přeshraniční spolupráce ČR a Rakouska 2003	34534	540056021	480 383,25	2 011 971,02	2 157 267,41	335 086,86
IA MMR CRR - Přeshraniční spolupráce ČR a Německa 2003	34534	550051021	2 773 312,89	5 002 992,16	7 268 499,65	507 805,40
IA MMR-CRR - Rozvoj regionální dopravní infrastruktury	34534	560559021	1 061 653,79	6 427 971,19	6 190 072,87	1 299 552,11
IA MMR-CRR - Rozvoj turistiky v obcích	34534	560655021	2 328 568,94	10 222 475,32	11 400 994,11	1 150 050,15
IA MMR-CRR - Interreg IIIB CADSES a Interreg IIIC	34534	560751021	96 851,03	3 718,64	100 553,63	16,04
IA NROS - Politická kriteria (CZ2003/004-338.01)	34534	470051021	124 899,84	11 216,47	75 858,64	60 257,67
NSZ - Horizontální program PHARE na potírání podvodných jednání	34534	5354641	207 539,90	1 725,44	45,24	209 220,10
Součet za Phare 2003	**34534**		**12 359 133,41**	**56 477 633,49**	**61 214 178,96**	**7 622 587,94**
Celkový součet za PHARE	**34534**		**20 291 618,01**	**60 233 023,10**	**71 065 431,20**	**9 459 209,91**
IA CFCU - TF Doprava (CZ2004/006-237.02)	34534	610157021	7 260,00	328 130,37	258 211,71	77 178,66
IA CFCU - TF 2004 Energie a jaderná bezpečnost (CZ2004/006-237.03)	34534	610253021	0,00	299 254,96	173 966,00	125 288,96
IA CFCU - TF Vnitřní trh a ekonomická kriteria (CZ2004/006-237.04)	34534	610456021	32 988,06	744 202,73	714 269,41	62 921,38
IA CFCU - TF Životní prostředí (CZ2004/006-237.05)	34534	610552021	0,00	0,00	0,00	0,00
IA CFCU - TF Zemědělství (CZ2004/006-237.06)	34534	610659021	0,00	400 503,82	342 416,40	58 087,42
IA CFCU - TF Spravedlnost a vnitřní věci (CZ2004/006-237.07)	34534	610755021	250 206,41	607 084,40	643 495,14	213 795,67
IA CFCU - TF Zaměstnanost, soc. zál. a zdravotnictví (CZ2004/006-237.08)	34534	610851021	0,00	0,00	0,00	0,00
IA CFCU - TF Správní kapacita (CZ2004/006-237.09)	34534	610958021	0,00	456 263,19	416 706,73	39 556,46
IA NROS - TF Politická kriteria (CZ2004/006-237.01)	34534	610050021	747 481,12	1 824 020,99	2 194 790,64	376 711,47
Součet za TF2004	**34534**		**1 037 935,59**	**4 659 460,46**	**4 743 856,03**	**953 540,02**
IA CFCU - TF Vnitřní trh a ekonomická kriteria (CZ2005/017-518.02)	34534	620152021	0,00	1 055 268,66	943 706,12	111 562,54
IA CFCU - TF Životní prostředí (CZ2005/017-518.03)	34534	620259021	0,00	205 047,88	174 469,40	30 578,48
IA CFCU - TF Spravedlnost a vnitřní věci (CZ2005/017-518.04)	34534	620355021	0,00	977 328,78	788 802,71	188 526,07
IA CFCU - TF Zaměstnanost, soc. zál. a zdravotnictví (CZ2005/017-518.05)	34534	620451021	0,00	620 411,10	589 060,34	31 350,76
IA CFCU - TF Správní kapacita (CZ2005/017-518.06)	34534	620558021	0,00	0,00	0,00	0,00
IA NROS - TF Politická kriteria (CZ2005/017-518.01)	34534	620056021	0,00	12 306,97	5 798,00	6 508,97
Součet za TF2005	**34534**		**0,00**	**2 870 363,39**	**2 501 836,57**	**368 526,82**
IA CFCU - TF Zemědělství (CZ2006/018-182.02)	34534	650159021	0,00	0,00	0,00	0,00
IA CFCU - TF Vnitřní trh (CZ2006/018-182.03)	34534	650255021	0,00	0,00	0,00	0,00
IA CFCU - TF Životní protstředí (CZ2006/018-182.04)	34534	650351021	0,00	0,00	0,00	0,00
IA CFCU - TF Spravedlnost a vnitro (CZ2006/018-182.05)	34534	650458021	0,00	0,00	0,00	0,00
IA CFCU - TF Jaderná bezpečnost (CZ2006/018-182.06)	34534	650650021	0,00	0,00	0,00	0,00
IA CFCU - TF Správní kapacita (CZ2006/018-182.07)	34534	650757021	0,00	0,00	0,00	0,00
IA NROS - TF Politická kriteria (CZ2006/018-182.01)	34534	650052021	0,00	0,00	0,00	0,00
Součet za TF2006	**34534**		**0,00**	**0,00**	**0,00**	**0,00**
Celkový součet za TRANSITION FACILITY			**1 037 935,59**	**7 529 823,85**	**7 245 692,60**	**1 322 066,84**

Tabulka č. 65

ZUSTATKY NA ÚČTECH NÁRODNÍHO FONDU		1.1.2006	Obraty MD	Obraty D	29.12.2006
	Č.komitenta	Kč	Kč	Kč	Kč
Celkem účty Národního fondu v CZK		**976 636 259,09**	**15 463 632 772,34**	**15 975 386 787,98**	**464 882 243,45**
1. ZDROJOVÉ ÚČTY NÁRODNÍHO FONDU		**504 360 558,44**	**178 726 176,12**	**361 313 217,36**	**321 773 517,20**
SNF- spolufinancování programů EU - převod z VPS	200027021	434 400 851,67	71 635 973,99	205 200 000,00	300 836 825,66
VNF - Národní fond - vratky prostředků	203121021	346 391,35	1 601 486,67	1 427 142,67	520 735,35
Univerzální účet SF/CF - Platební orgán - NF	6001125021	59 601 051,15	103 366 918,27	143 075 124,70	19 892 844,72
NF ISPA - Univerzální účet ISPA - Národní fond	200326021	9 491 760,21	2 119 189,78	11 610 949,99	0,00
Celkový součet za univerzální účty		**503 840 054,38**	**178 723 568,71**	**361 313 217,36**	**321 250 405,73**
VNF - vratky prostředků Národního fondu (Phare)	203228021	520 504,06	2 607,41	0,00	523 111,47
Celkový součet za PHARE		**520 504,06**	**2 607,41**	**0,00**	**523 111,47**
2. ÚČTY IMPLEMENTAČNÍCH AGENTUR A PJ		**472 275 700,65**	**15 284 906 596,22**	**15 614 073 570,62**	**143 108 726,25**
Prostředky SF/CF - Platební jednotka MPO	6001029021	77 701,71	1 194 476 071,00	1 194 553 772,71	0,00
Prostředky SF/CF - Platební jednotka MPSV	600629021	8 532,84	1 247 539 032,32	1 247 547 565,16	0,00
Prostředky SF/CF - Platební jednotka SZIF	600821021	23 872,62	1 327 822 045,31	1 327 845 917,93	0,00
Prostředky SF/CF - Platební jednotka MD	600522021	175 077 706,82	5 078 196 718,44	5 253 274 425,26	0,00
Prostředky SF/CF - Platební jednotka SFŽP	600426021	44 769,36	2 070 327 829,48	2 070 372 598,84	0,00
Prostředky SF/CF - Platební jednotka MMR	600928021	5 718,69	4 155 080 864,96	4 155 086 583,65	0,00
Celkový součet za SF/CF		**175 238 302,04**	**15 073 442 561,51**	**15 248 680 863,55**	**0,00**
IA CRR - Spolufinancování Ispa projektu Sewer System Brno	170024021	15 528 293,78	69 773,46	15 000 000,00	598 067,24
IA CRR Spolufinancování Ispa : Sewerage System Ostrava PE/001	170120021	32 236 490,96	118 217,50	10 838 912,96	21 515 795,50
Celkový součet za ISPA		**47 764 784,74**	**187 990,96**	**25 838 912,96**	**22 113 862,74**
SNF MPO - spolufinancování Phare z prostředků NF (z rezervy VPS)	200924021	41 615 745,64	1 004 669,70	1 687 282,62	40 933 132,72
SNF MV - spolufinancování Phare z prostředků NF (rezerva VPS)	201329021	159 034,55	593,30	159 627,85	0,00
SNF IA CRR MMR) - Spolufinancování Phare z prostředků NF pro MMR	200625021	27 758 566,60	207 760 779,76	218 753 014,53	16 766 331,83
SNF MPSV - spolufinancování Phare z prostředků NF	40828021	54 036 852,49	270 691,26	0,00	54 307 543,75
Celkový součet za PHARE		**123 570 199,28**	**209 036 734,02**	**220 599 925,00**	**112 007 008,30**
SNF MZe - spolufinancování SAPARD z prostředků NF 2000	140028021	79 738 472,47	115 930,51	75 677 388,38	4 177 014,60
SNF MMR - spolufinancování SAPARD z prostředků NF 2000	140124021	41 849 479,73	116 918,39	41 286 202,50	680 195,62
KNF - vyrovnání kurzových zisků a ztrát 2000 (Sapard)	140220021	2 132 235,67	24 234,11	8 051,51	2 148 418,27
Celkový součet za SAPARD		**123 720 187,87**	**257 083,01**	**116 971 642,39**	**7 005 628,49**
IA CFCU - TF - prostředky na úhradu DPH	6128021	3 081 905,93	15 022 874,01	16 122 553,22	1 982 226,72
Celkový součet za TRANSITION FACILITY		**1 982 226,72**	**1 982 226,72**	**1 982 226,72**	**1 982 226,72**

Čistá pozice České republiky vůči rozpočtu Evropské unie

V roce 2006 získala ČR celkem cca **37,2 mld. Kč** (tj. 1 316 mil. EUR) z rozpočtu EU a odvedla do něj cca **30,4 mld. Kč** (tj. 1 070,5 mil. EUR). Z toho vyplývá, že se ČR stala za rok 2006 čistým příjemcem vůči rozpočtu EU. Pozitivní saldo dosahuje úrovně cca **6,8 mld. Kč** (tj. 245,7 mil. EUR).

Za pozitivním saldem stojí zejména příjmy ze Společné zemědělské politiky – přímé platby za předcházející rok jsou vypláceny převážně v prvním čtvrtletí následujícího roku (ČR z tohoto zdroje získala cca 7,2 mld. Kč) a platby na podporu rozvoje venkova (téměř 5 mld. Kč).

V roce 2006 se už začaly více čerpat prostředky strukturálních fondů (cca 7,1 mld. Kč). Důležité je, že se podařilo vyčerpat celou alokaci roku 2004 a ČR tedy dosud neztratila nárok na žádné prostředky. Úspěšné bylo i čerpání prostředků Fondu soudržnosti (cca 7,4 mld. Kč vč. výdajů na ISPu).

Dalším významným zdrojem byly rozpočtové kompenzace (cca 5,7 mld. Kč), které byly ČR a všem ostatním členským státům, které přistoupily 1. 5. 2004, vyplaceny v roce 2006 naposledy.

V tuto chvíli nejsou k dispozici údaje o čerpání komunitárních programů. Proto je přehled čisté pozice stejně jako pro rok 2005 založen na předpokladu, že čerpání se bude minimálně rovnat předchozímu roku.

ČR zaplatila celkem 30,4 mld. Kč, z toho 26,17 mld. Kč ze státního rozpočtu (zdroj z DPH, HND a korekce VB). Zdroje z cel a cukerných dávek (4,2 mld. Kč) jsou odváděny přímo z účtů SZIF a mimorozpočtových účtů cel. (*Detaily o platbách vlastních zdrojů – viz níže)*

Vývoj čisté pozice od roku 2004

Celkově ČR od 1. května 2004 do konce roku 2006 zaplatila do rozpočtu EU 79 mld. Kč (cca 2,6 mld. EUR) a získala 95,3 mld. Kč (cca 3,2 mld. EUR). Kladné saldo čisté pozice tak dosahuje celkově cca **16,2 mld. Kč** (cca 570 mil. EUR).

Tabulka č. 66

Čistá pozice pro rok 2006

Nástroj	2006	
	mil €	mil Kč
Příjmy z rozpočtu EU		
Předvstupní nástroje	**90,42**	**2 554,90**
Phare	45,74	1 290,60
ISPA *(součástí FS)*	44,68	1 264,30
Zemědělství	**503,46**	**14 250,98**
Tržní operace	64,44	1 824,48
Přímé platby	255,34	7 239,18
Rozvoj venkova	176,33	4 981,88
Veterinární opatření další	7,35	205,44
Strukturální akce	**468,32**	**13 209,40**
Strukturální fondy	252,23	7 095,50
Fond soudržnosti	216,09	6 113,90
Vnitřní politiky	**52,14**	**1 480,54**
transition facility	3,54	100,30
Komunitární programy*	48,60	1 380,24
Kompenzace	**201,90**	**5 710,23**
Celkové příjmy z rozpočtu EU	**1 316,25**	**37 206,05**
Platby do rozpočtu EU		
tradiční vlastní zdroje (cla+ dávky z cukru)	149,05	4 232,97
Zdroj z DPH	173,74	4 934,21
Zdroj z HND	667,55	18 958,36
Rezervy		
Korekce VB	80,17	2 276,76
Celkové platby do rozpočtu EU	**1 070,50**	**30 402,30**
Čistá pozice vůči rozpočtu EU	**245,74**	**6 803,76**

* *informaci o čerpání komunitárních programů nemá MF k dispozici (použito stejné čerpání jako v předchozím roce - podle údajů EK)*

** *pro přepočet mezi EUR a CZK použity reálné kurzy, které byly k dispozici; pro ostatní - průměrný kurz pro rok 2006 podle říjnové predikce NF (28,4 Kč/EUR)*

VII. ZHODNOCENÍ VLIVU REFORMY VEŘEJNÉ SPRÁVY NA HOSPODAŘENÍ ÚSC V ROCE 2006

Systém financování obcí a krajů se v roce 2006 oproti roku 2005 nijak nezměnil. Hlavní zdroj financování samostatné působnosti vykonávané ÚSC představují daňové příjmy, jejich podstatná část je definovaná zákonem č. 243/2000 Sb., o rozpočtovém určení daní. Co se týče financování výkonu přenesené působnosti, za hlavní zdroj financování jejího výkonu ÚSC je považován příspěvek na výkon státní správy. Postupně přitom dochází k vyrovnávání míry úhrady výdajů mezi jednotlivými úrovněmi a typy úřadů. Dalšími zdroji financování jsou příjmy ze správních poplatků a vlastní příjmy územních samosprávných celků.

Významnou skutečností roku 2006, která má dopad na finanční hospodaření územních samosprávných celků i v následujících letech, bylo přijetí celé řady nových právních norem v Parlamentu ČR. Jedná se jak o zcela nové zákony (zejména o legislativu upravující sociální oblast), tak o rozsáhlé novely stávajících právních předpisů. Významnými novelami ve vztahu k ÚSC, které nabyly účinnosti již v průběhu roku 2006, je např. změna zákona č. 361/2000 Sb., o provozu na pozemních komunikacích a změna zákona č. 359/1999 Sb., o sociálně-právní ochraně dětí.

Nad rámec schváleného objemu příspěvku na výkon státní správy bylo proto třeba v průběhu roku 2006 operativně řešit finanční krytí nově přijatých zákonů, které přinesly rozšíření rozsahu státní správy vykonávané zejména obcemi s rozšířenou působností. Následující tabulka zahrnuje finanční prostředky uvolněné ze státního rozpočtu na tento účel v průběhu roku 2006:

(tis. Kč)

Zákon č. 134/2006 Sb., kterým se mění zákon č. 359/1999 Sb., o sociálně-právní ochraně dětí, a některé další zákony	46 092
Zákon č. 411/2005 Sb., kterým se mění zákon č. 361/2000 Sb. , o provozu na pozemních komunikacích, a některé další zákony	90 700
Zákon č. 136/2006 Sb., kterým se mění některé zákony na úseku cestovních dokladů	227 000
Celkem	**363 792**

Přílohy

ke Zprávě k návrhu státního závěrečného účtu České republiky

A) Zpráva o výsledcích cenové a daňové kontroly za rok 2006

B) Zpráva o činnosti celních orgánů Ministerstva financí za rok 2006

C) Zpráva o opatřeních Ministerstva financí v oblasti cen za rok 2006

A) ZPRÁVA O VÝSLEDCÍCH CENOVÉ A DAŇOVÉ KONTROLY ZA ROK 2006

I. Výsledky c e n o v é k o n t r o l y

V roce 2006 byly pracovníky oddělení cenové kontroly finančních ředitelství uzavřeny celkem 484 kontrolní akce.

Ve správním řízení bylo za porušení cenových předpisů vydáno 212 rozhodnutí o uložení pokut v celkové částce 2 455 801 tis. Kč. V jednom případě byla uložena pořádková pokuta podle § 19 zákona č. 552/1991 Sb., o státní kontrole, za neposkytnutí součinnosti ve výši 10 tis. Kč. Proti rozhodnutím bylo podáno 29 odvolání, v 13 případech byly pokuty zrušeny nebo sníženy, celkem o 2 446 090 tis. Kč a v 15 případech bylo odvolacím orgánem prvoinstanční rozhodnutí potvrzeno. Celková částka pravomocně uložených pokut činí 8 323 tis. Kč. Uhrazeno bylo 7 678 tis. Kč z pravomocně uložených pokut.

Výsledky provedených kontrol a řešených stížností za jednotlivá finanční ředitelství v číselných údajích jsou obsaženy v příloze.

Předmětem výkonu cenové kontroly bylo ověření dodržování způsobů regulace cen stanovených zákonem o cenách, zejména maximálních cen ve zdravotnictví, pozemků nesloužících k podnikání a mléčných výrobků pro žáky. Dále byla pozornost kontroly zaměřena na další ceny zařazené do seznamu zboží, u něhož se uplatňují věcně usměrňované ceny jako např. vody pitné a odvedené, výrobků a výkonů ve zdravotnictví a zdravotní péče, veřejné vnitrostátní pravidelné autobusové dopravy, sběru, přepravy, třídění a odstraňování komunálního odpadu, na ceny povinných technických prohlídek silničních vozidel, výkonů stanic měření emisí apod. Zneužití hospodářského postavení u cen neregulovaných bylo kontrolováno na základě podnětů firem či občanů. Jednalo se o kontroly časově i odborně velmi náročné.

1. 1. Výrobky a výkony ve zdravotnictví, zdravotní péče

Cenové kontroly byly zaměřeny převážně na dovozce a distributory léčiv, dovozce a distributory zdravotnických prostředků (sluchadel a dentálních výrobků), zástupce zahraničních dodavatelů, prodejců léčiv a poskytovatelů zdravotnických služeb, včetně lázeňských.

V roce 2006 byly provedeny celkem 143 cenové kontroly zaměřené na dodržování maximálních cen, maximálních přirážek a správnosti propočtu věcně usměrňovaných cen u léčiv a zdravotnických prostředků. Byly vydány 82 příkazy, resp. rozhodnutí o uložení pokut v celkové výši 2 706 tis. Kč. Tři kontrolované subjekty se proti pokutě odvolaly. Ve všech případech bylo původní rozhodnutí potvrzeno v celém rozsahu.V 61 případě byly kontroly ukončeny protokolem bez zjištění. Uhrazeno bylo 2 227 tis. Kč.

Stížností bylo ve sledovaném období řešeno celkem 8, z toho 7 bylo hodnoceno jako neoprávněné.

Kontroly regulovaných cen ve zdravotnictví byly zaměřeny na následující oblasti:

Lékárny

V lékárnách byly provedeny 34 kontroly a vydáno 15 rozhodnutí o uložení pokuty v celkové výši 147 tis. Kč. Uhrazeno bylo 126 tis. Kč .

Pokuty byly uloženy za nedodržování pravidel věcného usměrňování cen individuálně připravovaných léků a za překračování maximálních cen tzv. taxa laborum při individuální přípravě léků. Jednalo se o neoprávněné zahrnutí vyšší než maximální sazby taxa laborum do cenových kalkulací věcně usměrňovaných cen některých magistraliter, a tím nedodržení závazného postupu stanoveného cenovými orgány při tvorbě ceny nebo při její kalkulaci.

Dále bylo kontrolou zjištěno, že byla v tomto období uplatňována obchodní přirážka na zboží, které bylo oceněno obvyklou cenou pořízení, ač bylo získáno bezplatně v rámci tzv. naturálních rabatů a za tyto léčivé regulované přípravky byly následně inkasovány tržby od pacientů při jejich prodeji, respektive požadovány neoprávněně vyšší úhrady od zdravotních pojišťoven.

Kontrola zjistila i nevedení cenové evidence o uplatněných úředně stanovených maximálních sazbách taxy laborum u léčiv připravovaných v zařízení lékárenské péče na základě jednotlivého lékařského předpisu. Obdobně lékárny nevedly evidenci o zboží, které bylo získáno bezplatně v rámci tzv. naturálních rabatů.

Oční optiky

U provozovatelů očních optik bylo provedeno celkem 8 kontrol, 5 kontrolovaným subjektům byly uloženy pokuty v celkové výši 31 tis. Kč, které byly uhrazeny.

Rozhodnutí o uložení pokut byla vydána z důvodu, že prodávající nesplnili svoji evidenční povinnost vyplývající z ustanovení zákona o cenách, neboť v průběhu celého kontrolovaného období nevedli evidenci prodejních cen výrobků oční optiky pro konečného spotřebitele. Dále byl zjištěn prodej zboží za vyšší než maximální nebo úředně stanovenou cenu.

I.

II. Komplexní a příspěvková lázeňská péče hrazená ze zdravotního pojištění

Kontrola dodržování pravidel věcného usměrňování cen byla provedena ve 4 léčebných zařízeních. Za porušení cenových předpisů byly uloženy pokuty v celkové výši 83 tis. Kč, které byly uhrazeny.

K naplnění skutkové podstaty porušení cenových předpisů došlo konkrétně tím, že poskytovatel nezpracoval v kontrolovaném období pro jím uplatňované ceny odpovídající cenové kalkulace. Dále bylo zjištěno nerespektování závazného postupu při tvorbě ceny nebo při její kalkulaci. Porušení spočívalo v duplicitním zahrnutí nákladů na opravy a údržbu budov, chybném započtení rezerv, náhrad škod a úroků z úvěru.

Výroba, opravy a prodej zdravotnických prostředků

Bylo provedeno 32 kontrol dodržování regulace cen a plnění evidenční povinnosti. Bylo uloženo 14 pokut ve výši 123 tis. Kč, které byly uhrazeny.

Porušení cenových předpisů spočívalo v nesplnění evidenční povinnosti vyplývající z ustanovení zákona o cenách, neboť v průběhu celého kontrolovaného období nebyla vedena evidence prodejních cen zdravotnických prostředků ke kompenzování určité vady nebo nedostatečnosti pro konečného spotřebitele.

V případech individuálně vyráběných ortopedicko – protetických výrobků bylo prokázáno, že platné cenové kalkulace nevyjadřují skutečné podmínky, při kterých je výroba uskutečňována tak, aby jejich tvorba byla v souladu s pravidly platné regulace cen. Jednalo se o položky výrobní režie, která vstupuje do propočtu hodinové sazby.

Kontrolou bylo také prokázáno, že stanovené a uplatňované ceny v kontrolovaném období obsahovaly obchodní přirážku vyšší, než je dle ustanovení cenových regulačních výměrů maximálně stanovená přirážka 25 % platná pro zdravotnické prostředky ke kompenzování určité vady nebo nedostatečnosti, včetně dílů ortopedických a protetických.

Výkon lékařské péče ve zdravotnickém zařízení

Předmětem kontroly provedené v nestátním zdravotnickém zařízení na základě stížnosti byla správnost účtovaných cen zahraničnímu turistovi na krátkodobém pobytu za zdravotní péči.

Porušení cenových předpisů ve smyslu platných pravidel regulace cen a dalších podmínek pro uplatňování cen nebylo zjištěno.

III. Distributoři a dovozci léčiv a zdravotnických prostředků

Celkem byly prověřeny 24 subjekty, z toho u 14 byly za nedodržení cenových předpisů uloženy pokuty ve výši 1 449 tis. Kč . Z této částky bylo uhrazeno 1 283 tis. Kč.

Kontrolou vystavených dokladů od zahraničních dodavatelů na léčivé přípravky podléhající cenové regulaci formou maximálních cen bylo zjištěno, že společnosti nepostupovaly podle pravidel uvedených ve výměrech Ministerstva financí, tj. nepropočítávaly ceny zahraničních dodávek jednotlivých druhů zboží platným kurzem euro den vystavení faktury. Svým odběratelům uváděly na fakturách stejné ceny, které v kontrolovaném období neměnily v návaznosti na změny kurzů euro propočtené podle uvedených pravidel cenové regulace.

Kontrola zjistila překročení maximální povolené distribuční přirážky při prodeji zdravotnických pomůcek. Rovněž bylo zjištěno nedodržení povinnosti informovat při prodeji odběratele o výši ceny od tuzemského výrobce nebo zahraničního dodavatele a o výši přirážky za výkony obchodu.

Zástupci zahraničního dodavatele

V této oblasti byly ukončeny 2 kontroly. Za porušení cenových předpisů byly v těchto případech uloženy pokuty ve výši 268 tis. Kč, které zatím nebyly uhrazeny.

Pokuta byla uložena za nesplnění podmínky, na kterou cenové orgány při prodeji za úředně stanovenou cenu dle § 5 zákona o cenách omezily uplatnění této ceny. Konkrétní nesplnění této podmínky spočívalo v tom, že na daňové doklady odběratelům nebyly v kontrolovaném období uváděny skutečné ceny zahraničního dodavatele ale ceny maximální. Porušení se týkalo prodeje stomických pomůcek a infúzních roztoků.

Kontrolou bylo rovněž zjištěno, že u vybraných léků, kterých se kontrola týkala, nebylo při propočtu cen a následném prodeji a fakturaci odběratelům, kontrolovanou společností doloženo, že vycházela ze skutečně uplatněné ceny zahraničním dodavatelem, propočtené dle postupu určeného výměrem Ministerstva financí, ale z ceny vyšší. Tím, nebylo prokázáno respektování věcné podmínky, kterou cenový orgán omezil uplatnění úředně stanovené ceny a v důsledku toho byl prodej uskutečněn za ceny vyšší než skutečně uplatněné zahraničním dodavatelem.

IV. Stomatologické laboratoře

Z 20 kontrol provedených ve stomatologických laboratořích bylo u 18 prokázáno porušení cenových předpisů s následným uložením pokut v celkové výši 118 tis. Kč. Úhrada byla provedena ve výši 114 tis. Kč.

Kontrola zjišťovala, že prodávající nesplnili své evidenční povinnosti vyplývající z ustanovení § 11 odst. 2 zákona o cenách tím, že neuchovávali cenové kalkulace věcně usměrňovaných cen náhrad protetických a ortodontických ve stomatologii, včetně jejich oprav a údržby, tři roky po skončení platnosti ceny zboží.

V případech, kdy kalkulace byly zpracovány, bylo zjišťováno nedodržení pravidel věcného usměrňování cen stomatologických výrobků, např. nesprávným propočtem fondu pracovní doby nebo zahrnováním neoprávněných nákladů, jako např. náklady na reprezentaci, soukromá vozidla, škody, smluvní pokuty a pod.

V. Stomatologové

Celkem byly provedeno 5 kontrol a ve 3 případech bylo zjištěno porušení cenových předpisů. Za porušení cenových předpisů byly uloženy pokuty v celkové výši 42 tis. Kč. Uhrazeno bylo 37 tis. Kč.

Kontrolou bylo zjištěno neplnění evidenční povinnosti tím, že prodávající neuchovával cenové kalkulace věcně usměrňovaných cen zdravotní péče, která je poskytována účastníku veřejného zdravotního pojištění a není hrazena z veřejného zdravotního pojištění tři roky po skončení platnosti ceny zboží. Dále nedodržením § 11 zákona o cenách, a to nevypracováním kalkulací cen na výkony týkající se pacientů pojištěných u jednotlivých zdravotních pojišťoven.

Zdravotní péče specifických zdravotních výkonů

Tyto výkony byly kontrolovány ve 4 zdravotnických zařízeních. Ve správním řízení bylo vydáno 1 rozhodnutí. Byla uložena pokuta v celkové výši 400 tis. Kč a ta byla zároveň uhrazena.

V kontrolovaném období bylo namátkovou kontrolou uplatněných cen zjištěno překročení maximálních cen za specifické zdravotní výkony. Dále došlo ze strany kontrolovaného subjektu k nesplnění evidenční povinnosti, které se kontrolovaný subjekt dopustil tím, že v některých případech nebylo z předložené evidence patrné, jaké konkrétní zdravotní výkony byly poskytovány, čeho se vyšetření týkalo a zda provedený zdravotní výkon odpovídá požadovanému.

VI. Transfúzní stanice

Kontrola věcně usměrňovaných cen u výrobků transfúzních stanic a způsobu vedení cenové evidence byla provedena u 9 subjektů. Porušení cenových předpisů bylo zjištěno v 6 případech a celkem uložená výše pokut byla 45 tis. Kč. Uhrazeno bylo 35 tis. Kč.

Cenovou kontrolou bylo zjištěno, že při tvorbě kalkulací cen transfúzní stanice nebyly rozděleny náklady na jednotlivé činnosti vykonávané na oddělení hematologie, čímž došlo k tomu, že do kalkulací cen výrobků transfúzní stanice byly zahrnuty i ostatní náklady oddělení hematologie. Tím, že kalkulace neobsahovala jen ekonomicky oprávněné náklady, jak ukládají cenové předpisy, kontrolovaný subjekt nedodržel závazný postup při kalkulaci ceny.

1. 2. Veřejná vnitrostátní pravidelná autobusová doprava

Dodržování pravidel věcného usměrňování cen bylo ověřováno u 16 poskytovatelů dopravy. Ve 14 případech bylo zjištěno porušení cenových předpisů a uloženy pokuty v celkové výši 606 tis. Kč. Uhrazeno bylo 395 tis. Kč.

Porušení cenových předpisů spočívalo v nesprávném výpočtu koeficientu „k“, kde byly použity chybné vstupní údaje. Do ceny byly zahrnuty náklady, které nelze považovat dle výčtu uvedeném ve výměru Ministerstva financí za ekonomicky oprávněné. Jednalo se o náklady na reprezentaci, pokuty a penále a odpisy pohledávek. Dále se jednalo o dary a občerstvení, což jsou náklady, které není nutné vynakládat na zabezpečení linkové dopravy, kursové ztráty, respektive kursové zisky

a náklady jiných období nesouvisející s provozováním linkové dopravy v kontrolovaném roce. Kontrola také zjistila, že v kalkulacích při propočtu přiměřeného zisku byla nesprávně stanovena výše přídělu do obligatorních fondů, a tím i výše přiměřeného zisku vyplývající z výpočtu dle výměru Ministerstva financí.

VII. 1. 3. Sběr, přeprava, třídění a odstraňování komunálního odpadu

Kontrola dodržování pravidel věcného usměrňování byla provedena u 23 subjektů, v 15 případech byly uloženy pokuty v celkové výši 2 023 tis. Kč, které byly uhrazeny. Tři subjekty podaly odvolání. Byly řešeny 3 stížnosti, ze kterých byly 2 neoprávněné.

Kontrolami bylo zjištěno, že organizace neuchovávaly kalkulace cen svozu komunálního odpadu, které účtovaly odběratelům, a tím znemožnily provést kontrolu, zda uplatněné ceny byly v souladu se stanovenou cenovou regulací. Provedenou kontrolou bylo také v některých případech zjištěno, že účtované ceny obsahovaly vyšší než ekonomicky oprávněné náklady v položkách náklady na provoz vozidel, náklady na zaměstnance, správní režie a do kalkulace ceny bylo zahrnuto výrazně nižší než skutečnosti odpovídající množství vysypaných popelnic. Nebyl tak dodržen závazný postup při tvorbě ceny dle zákona o cenách. Za sběr, svoz a zneškodnění komunálního odpadu v některých svozových okruzích byly účtovány vyšší ceny, než jaké mohly být sjednány a uplatněny při dodržení podmínek závazného postupu při tvorbě ceny, uvedených ve výměrech Ministerstva financí.

1. 4. Školní mléko

Cenová kontrola prověřovala dodržování správnosti postupu kontrolovaného subjektu při uplatňování maximálních cen stanovených pro prodej mléčných výrobků pro žáky v období od 1. září 2006, realizovaného ve vazbě na ustanovení zákona o cenách v souladu s nařízením Komise (ES) číslo 2707/2000, o stanovení prováděcích pravidel k nařízení Rady (ES) číslo 1255/1999, pokud jde o podporu Společenství na dodávky mléka a některých mléčných výrobků žákům vzdělávacích institucí a nařízením vlády číslo 205/2004 Sb., kterým se v rámci společné organizace trhu s mlékem a mléčnými výrobky stanoví bližší podmínky poskytování podpory a národní podpory spotřeby mléka a mléčných výrobků žáky, kteří plní povinnou školní docházku ve školách zařazených do sítě škol.

V období roku 2006 byly realizovány kontroly dodržování maximálních cen v 49 kontrolních akcích. Porušení cenových předpisů nebylo zjištěno.

1. 5. Zneužívání hospodářského postavení prodávajícím

Celkem bylo provedeno 13 kontrol, v 6 případech bylo zjištěno porušení cenových předpisů. Pokuty byly uloženy v celkové výši 2 446 943 tis. Kč. Dvě rozhodnutí byla odvolacím orgánem zrušena a vrácena prvoinstančnímu správního orgánu k novému projednání a rozhodnutí. V jednom případě prvoinstanční orgán správní řízení zastavil. V jednom případě bylo odvolání kontrolovaného subjektu zamítnuto a rozhodnutí finančního ředitelství potvrzeno. Z původně uložených pokut bylo uhrazeno 877 tis. Kč.

Slévárenský koks

Z podnětu obchodního partnera byla provedena cenová kontrola u významné koksárenské společnosti zaměřená na to, zda nedošlo při prodeji slévárenského koksu vlastní výroby ke zneužití hospodářského postavení. Cenový kontrolní orgán dospěl k závěru, že tato koksárenská společnost nezneužila svého výhodnějšího hospodářského postavení při sjednávání cen slévárenského koksu, protože provedenou kontrolou těchto cen nebylo zjištěno uplatnění vyšší ceny než obvyklé.

Skladování zamražených písemností

Na základě došlého podnětu byla provedena rozsáhlá cenová kontrola zaměřená na uplatnění cen za skladování zamražených písemností po povodni v roce 2002.

Na základě této kontroly dospěl cenový kontrolní orgán k závěru, že v období let 2004 až 2006 kontrolovaný subjekt nezaujímal na vymezeném otevřeném relevantním trhu poskytovatelů služeb mrazení a skladování zboží výhodnější hospodářské postavení. Toto postavení nebylo prokázáno ani na vymezeném „specifickém trhu“ - zamražení a skladování archiválií zasažených povodněmi. Kontrola nezjistila porušení cenových předpisů.

Vysokopecní koks

Dále byla z podnětu obchodního partnera provedena kontrola zaměřená na zjištění, zda významná metalurgická společnost při prodeji vysokopecního koksu z vlastní výroby nezneužila svého hospodářského postavení ve smyslu ustanovení § 2 odst. 3 zákona o cenách. Tato kontrola se vyznačovala mimořádnou složitostí a náročností na odbornost a počet pracovníků.

Kontrola vyústila v závěr, že kontrolovaná firma na základě svého výhodnějšího hospodářského postavení na vymezeném relevantním trhu skutečně zneužila v kontrolovaném období let 2004 a 2005 svého hospodářského postavení k získání nepřiměřeného hospodářského prospěchu sjednáním vyšší ceny vysokopecního koksu z vlastní výroby. Cenový kontrolní orgán dospěl k závěru, že společnost uplatňovala v tomto období ceny vyšší než obvyklé.

Místně příslušné finanční ředitelství uložilo v prvním stupni správního řízení dvěma rozhodnutími pokuty za porušení cenových předpisů v celkové výši cca 2,4 mld. Kč. Tento správní případ není ještě pravomocně ukončen, protože se společnost proti pokutě odvolala a v odvolacím řízení před Ministerstvem financí byla věc vrácena zpět příslušnému finančnímu ředitelství k novému projednání a rozhodnutí.

Nucené odtahy motorových vozidel

V dalším kontrolním případě zaměřeném na případné zneužívání hospodářského postavení na trhu bylo zjištěno, že kontrolovaný subjekt porušil cenové předpisy nedodržením § 2 odst. 3 zákona o cenách tím, že uplatnil ceny za provedené nucené odtahy motorových vozidel vyšší než obvyklé u srovnatelné služby. Tím došlo ke zneužití výhodnějšího hospodářského postavení a k získání neoprávněného hospodářského prospěchu.

1. 6. Nájemné a služby spojené s bydlením

Pokud se jedná o tuto oblast, bylo v daném období ukončeno celkem 27 kontrol, kde podnětem k jejich provedení byla podání občanů. Ve 13 případech bylo zjištěno porušení cenových předpisů a uloženy pokuty v celkové výši 95,5 tis. Kč. Uhrazeno bylo 35 tis. Kč.

Realizované prověrky v této oblasti byly zaměřeny na kontrolu správnosti dodržování podmínek uvedených v části II. výměrů Ministerstva financí řady č. 01/příslušný rok, tj. v seznamu zboží, u něhož se uplatňují věcně usměrňované ceny týkající se rozúčtování vodného a stočného podle § 8 odst. 13 a 14 zákona č. 274/2001 Sb. Podněty občanů obsahovaly výhrady k vyúčtování i jiných druhů služeb poskytovaných majitelem objektu, ale finanční ředitelství kontroly cen těchto dalších služeb však mohou s ohledem na svoji působnost provádět jen u družstevních bytů.

Další cenové kontroly byly zaměřeny na kontrolu dodržování podmínek stanovených pro tvorbu věcně usměrňovaného nájemného včetně podmínek určených související právní normou, tj. vyhláškou Ministerstva financí č. 85/1997 Sb., o nájemném z bytů pořízených v družstevní bytové výstavbě a úhradě za plnění poskytovaná s užíváním těchto bytů.

Celkem bylo v této oblasti vyřízeno 35 stížností. Z toho 28 jich bylo neoprávněných.

1. 7. Nájemné z pozemků nesloužících k podnikání nájemce

V tomto případě se jedná zejména o pronájem městských pozemků pod vlastními garážemi, kůlnami, případně přístřešky (dočasné stavby), příjezdové plochy ke garážím a plochy pro skladování palivového dřeva.

Cenová kontrola byla provedena celkem u 14 subjektů. Vydáno bylo 8 rozhodnutí. Celková výše uložených pokut činí 50 tis. Kč. Uhrazeno bylo 15 tis. Kč.

Kontrolou předložených podkladů, zejména uzavřených smluv s jednotlivými nájemci, bylo zjištěno, že kontrolované subjekty při pronájmech pozemků nesloužících k podnikání nájemce uplatňovaly vyšší než maximální ceny.

1. 8. Nájemné z pozemků nesloužících k podnikání nájemce – pronájem hřbitovních míst

Tyto maximální ceny byly kontrolovány u 6 subjektů. Ve 4 případech bylo zjištěno porušení cenových předpisů a uloženy pokuty v celkové výši 28 tis. Kč. Uhrazeno bylo 26,5 tis. Kč.

Nejčastějším zjištěním bylo překročení maximální ceny za pronájem hrobových míst a neplnění evidenčních povinností.

1. 9. Voda pitná, voda předaná a voda odvedená kanalizací

Během sledovaného období bylo provedeno 50 kontrol věcně usměrňovaných cen tohoto zboží. Ve správním řízení byla vydána 33 rozhodnutí v celkové výši pokut 1 568 tis. Kč. Z toho bylo uhrazeno celkem 1 494 tis. Kč. Prošetřováno bylo celkem 13 stížností, z toho 9 bylo neoprávněných.

Porušení cenových předpisů spočívalo v zahrnutí nákladů do cen, které souvisí s jinými službami (výrobky) nebo byly zahrnuty v ceně duplicitně, dále v neuchování kalkulací cen nebo kontrolované kalkulace nebyly vypracovány v souladu s cenovými předpisy. Dále bylo zjištěno, že do cen byly zahrnuty ekonomicky neoprávněné náklady za vypouštění odpadních vod do vod povrchových. Také bylo zjištěno nedodržení podmínek pro uplatňování cen a nesprávně kalkulovaná dvousložková cena.

V jednom případě bylo prokázáno zahrnutí ekonomicky neoprávněných nákladů do uplatňovaných cen vodného a stočného roku 2004 a 2005 - odpisů dlouhodobého hmotného majetku v neoprávněné výši.

1. 10. Povinné technické prohlídky, kterými se kontroluje technický stav silničních vozidel ve stanicích technické kontroly

Výše uplatňovaných věcně usměrňovaných cen za povinné technické prohlídky byla kontrolována u 19 poskytovatelů této služby. K porušení cenových předpisů došlo u 13 z nich. Pokuty za porušení cenových předpisů byly uloženy v celkové výši 1 515 tis. Kč. Úhrada byla provedena ve výši 459 tis. Kč. V jednom případě bylo prvoinstanční rozhodnutí Ministerstvem financí zrušeno a věc vrácena finančnímu ředitelství k novému projednání a rozhodnutí.

K porušení cenových předpisů došlo konkrétně tím, že poskytovatel nezpracoval a neuchovával některé kalkulace cen povinných technických prohlídek, kterými se kontroluje technický stav silničních vozidel ve stanici technické kontroly regulovaných dle zákona o cenách, jež uplatňoval při prodeji, čímž nesplnil své evidenční povinnosti ve smyslu ustanovení § 11 zákona o cenách.

V některých případech vycházel propočet cen z nesprávně nižšího počtu povinných technických prohlídek za minulé období, a tím i z nepřesného podílu nákladů připadajících na tyto prohlídky. Do cen byly dále zahrnuty ekonomicky neoprávněné náklady jako např. náklady za reklamní předměty, daň z převodu nemovitostí jiného objektu, odpisy, úroky a pojištění haly, kde se provádí měření emisí a opravy aut, zboží do nápojového automatu, nájemné za servis, časové rozlišení leasingu – emisní analýza a zůstatková cena prodaných pozemků a nemovitostí.

1. 11. Výkony stanic měření emisí při měření emisí silničních motorových vozidel

Kontrolní činnost ve sledovaném období byla zaměřena na kontrolu dodržování pravidel pro stanovení věcně usměrňovaných cen u subjektů, jež jsou držiteli oprávnění k měření emisí silničních motorových vozidel. Cenová kontrola byla provedena u 19 poskytovatelů této služby. Bylo vydáno 14 rozhodnutí o uložení pokuty v celkové výši 201 tis. Kč. Uhrazeno bylo 76 tis. Kč.

Porušení cenových předpisů spočívalo především v nevedení evidence – kalkulací cen výkonů měření emisí.

1. 12. Kontroly plnění evidenčních povinností a označování zboží cenami

Celkem bylo provedeno 12 kontrol. Bylo vydáno 9 rozhodnutí. Kontroly se týkaly značení zboží cenami a vedení cenových evidencí. Celková výše uložených pokut byla 55 tis. Kč s tím, že uhrazeno bylo 25 tis. Kč. Zjištěným nedostatkem bylo neznačení zboží při prodeji konečnému spotřebiteli platnou cenou v okamžiku nabídky a nevedení evidence o cenách.

2. Mimořádná šetření vyžádaná Ministerstvem financí

Dodržování maximální výše obchodní přirážky v lékárnách

Ministr financí v únoru 2006 rozhodl o provedení plošného šetření zaměřeného na dodržování maximální obchodní přirážky a na prověření rentability v lékárnách.

Na základě tohoto rozhodnutí Ministerstva financí provedla finanční ředitelství šetření zaměřená na dodržování maximální výše přirážky za výkony obchodu u výrobků farmaceutických a imunobiologických a dietních potravin pro zvláštní lékařské účely ve vytypovaných lékárnách po jejím snížení z 32% na 29% dle výměru MF č. 02/2006, kterým se mění seznam zboží s regulovanými cenami vydaný výměrem MF č. 01/2006 v části I. oddílu A položce č. 1 bodu 6.

Šetření dodržování maximální přirážky bylo provedeno ve 215 lékárnách po celém území ČR. Při výběru byl brán zřetel na to, aby v okruhu šetření byly zastoupeny lékárny s malým i velkým obratem, ve velkých městech, v malých obcích a také v lázeňských městech, kde se dá předpokládat ve velké míře nákup léků cizinci. Výše uplatněné přirážky byla sledována u deseti položek, dle vlastního výběru oddělení cenové kontroly finančního ředitelství za období od 15. 1. 2006 do 15.3. 2006.

Na základě předložených pokladů jednotlivými oddělení cenové kontroly finančních ředitelství lze konstatovat, že ani v jednom případě nebyla při prodeji konečnému spotřebiteli překročena maximální přirážka 29 % za obchodní výkony a že jednotliví distributoři uplatňovali různou výši přirážky, přičemž se zpravidla u dražších léčebných přípravků uplatňují přirážky nižší než u levnějších přípravků. Z výše uvedených důvodů nebylo nutno zahájit následně cenové kontroly.

V druhé části šetření, které bylo provedeno ve 184 lékárnách po celém území ČR, byla zkoumána výše rentability u léčiv a dalších výrobků, jejichž ceny podléhají cenové regulaci. Rentabilita byla zkoumána ve vztahu k tržbám a k nákladům lékáren u tohoto zboží.

Ze získaných poznatků z druhé etapy provedeného šetření vyplynulo, že se snížení přirážky za obchodní výkony lékáren v I. čtvrtletí roku 2006 nijak výrazně neprojevilo v poklesu tržeb u šetřených subjektů. V případech, kde byl zaznamenán pokles tržeb v I. čtvrtletí roku 2006 proti srovnatelnému období předchozích let, se nejednalo o vliv snížení přirážky za obchodní výkon, ale zejména o vlivy způsobené faktory jako limitované předepisování léků, nečerpání maximální obchodní přirážky u dražších skupin léčiv, opožděné platby zdravotních pojišťoven, přecenění zásob v souvislosti s vydáním nového číselníku VZP o úhradách léčiv a v neposlední řadě i další zvýšení počtu nových lékáren.

Výsledky tohoto šetření byly využity při rozhodování o zavedení systému diferencované maximální obchodní přirážky v závislosti na skutečně uplatněné ceně dle výměru MF č. 05/2006.

Radiofarmaka

V návaznosti na zavedení diferencované obchodní přirážky u léčiv ministr financí rozhodl o provedení plošného šetření nákladovosti v oblasti distribuce radiofarmak. Cílem bylo ve spolupráci s Ministerstvem zdravotnictví posoudit možnost případného vyjmutí těchto léčivých přípravků z obecného systému diferencované obchodní přirážky vzhledem ke zvláštnostem těchto léků.

V rámci tohoto šetření byly vyžádány informace a podklady o nákladech společností zabývajících se distribucí radiofarmak. Finanční ředitelství v Brně, Plzni a Ústí nad Labem provedla analýzu hospodaření (výše nákladů, výnosů, objemu nákupu, prodeje a cen spojených s distribucí radiofarmak) u distributorů radiofarmak za roky 2004, 2005 a I. čtvrtletí roku 2006. Šetření bylo omezeno na údaje nutné k posouzení možnosti případného vyjmutí těchto léčivých přípravků (radiofarmak) z obecného systému diferencované obchodní přirážky dle výměru MF č. 05/2006.

K dovozu a distribuci radiofarmak (anatomicko-terapeuticko-chemická skupina dle mezinárodní klasifikace V09 a V10) musí mít příslušný distributor zvláštní povolení a tyto přípravky jsou dováženy vzhledem k jejich charakteru (radioaktivitě) přímo na radiofarmaceutické pracoviště oddělení nukleární medicíny, tj. mimo síť lékáren. Radiofarmaka jsou radioaktivní léky určené k diagnostice a terapii vážných onemocnění a ve většině případů jsou dovážena přímo pro určeného pacienta. Radiofarmaka vzhledem k poločasu rozpadu nelze skladovat. Koncentrace účinné látky radiofarmak vlivem radioaktivního rozpadu, jehož poločas se nejčastěji počítá v hodinách, se na cestě od výroby tohoto přípravku k pacientovi musí dostat co nejdříve. Jedná se o přípravky s dobou použitelnosti rovněž zpravidla v hodinách. Této skutečnosti je přizpůsoben i transport a náklady na logistiku, která se vymyká pravidlům, jež jsou aplikovatelná na ostatní skupiny léčiv. Výrobce, distributor i odborné pracoviště nemocnice musí vyhovět přísným požadavkům vyplývajícím z lékové legislativy a dále Atomovému zákonu a ADR (Mezinárodní smlouva o přepravě nebezpečných látek).

Radiofarmaka nejsou zdravotní pojišťovnou hrazena přímou položkou za balení, ale jedná se o úhradu nepřímou za jednotku individuálně připravovaného radiofarmaka do aplikační formy. Objem připravovaného radiofarmaka se řídí požadovaným vyšetřením, které závisí na stavu pacienta, jeho hmotnosti a doporučeným diagnostickým limitům radioaktivity. Úhrada je stanovena za 1MBq účinné látky značené příslušným radionuklidem.

Na základě výsledků provedeného šetření bylo rozhodnuto nezařazovat radiofarmaka do degresivní obchodní přirážky, ale stanovit pro radiofarmaka jednotnou maximální obchodní přirážku. Výměrem MF č. 06/2006, kterým se mění seznam zboží s regulovanými cenami vydaný výměrem MF č. 01/2006, byla stanovena u radiofarmak jednosložková maximální přirážka ve výši 27 %.

3. Závěr

Závěrem lze tedy konstatovat, že výsledky činnosti cenové kontroly na finančních ředitelstvích zcela jednoznačně prokazují odůvodněnost výkonu cenové kontroly a nevyhnutelnost jejího pokračování. Výsledky činnosti rovněž potvrzují nadále nedostatečné respektování cenových předpisů ze strany značné části kontrolovaných podnikatelských subjektů.

II. Výsledky daňové kontroly

Základními právními normami, které upravují působnost a činnost územních finančních orgánů, jsou zákony č. 531/1990 Sb., o územních finančních orgánech, ve znění pozdějších předpisů, a zákon č. 337/1992 Sb., o správě daní a poplatků, ve znění pozdějších předpisů. Zákon č. 531/1990 Sb., o územních finančních orgánech, ve znění pozdějších předpisů, je předpisem, který vymezuje postavení a úkoly územních finančních orgánů jako orgánů státní správy působících v oblasti správy, řízení a kontroly příjmů plynoucích do státního rozpočtu, rozpočtů územních samosprávných celků a státních fondů České republiky. Zákon č. 337/1992 Sb., o správě daní a poplatků, ve znění pozdějších předpisů *(dále jen „ZSDP“)*, je předpisem, který upravuje správu daní, poplatků, odvodů záloh na tyto příjmy a odvodů za porušení rozpočtové kázně, které jsou příjmem státního rozpočtu státních finančních aktiv nebo rezervních fondů organizačních složek státu, rozpočtů územních samosprávných celků a státních fondů nebo Národního fondu.

Daňová kontrola je vymezena ustanovením § 16 zákona ZSDP. Cílem daňové kontroly je zjistit nebo prověřit daňový základ nebo jiné okolnosti rozhodné pro správné stanovení daně u daňového subjektu. K daňové kontrole se vztahují ještě další ustanovení zákona. Např. podle ustanovení § 15 zákona č. 337/1992 Sb., o správě daní a poplatků, ve znění pozdějších předpisů, je správce daně oprávněn v souvislosti s daňovým řízením provádět místní šetření jak u subjektu daně, tak i u jiných osob.

V roce 2006 provedly finanční úřady **95 918 daňových kontrol** a **113 505 místních šetření.** V těchto údajích se za jednu kontrolu považuje kontrola jedné daně za jeden rok. Na základě provedených **daňových kontrol** činily doměřené daně **6 413 mil.** Kč. Celková výše doměřených daní z **místních šetření** činila **1 944 mil. Kč.**

Mezi výsledky kontrolní činnosti je třeba dále uvést, že ztráta vykázaná u daně z příjmů právnických osob a daně z příjmů fyzických osob byla v roce 2006 snížena celkem o **3 183 mil.** Kč.

Přehled o počtu a výsledcích daňových kontrol a místních šetření za rok 2006 ukazuje následující tabulka:

Druh příjmu	Počet kontrol	Doměřeno z kontrol (Kč)	Počet místních šetření	Doměřeno z místních šetření (Kč)
Daň z přidané hodnoty	20 603	1 992 427 954	61 834	1 820 275 683
Daně spotřební	20	260 586 393	138	0
Daň z příjmů PO	12 500	3 016 518 130	10 578	51 747 433
Daň z příjmů FO – podáv. přiznání	22 175	837 319 890	21 741	23 861 649
Daň z příjmů FO – závislá činnost	15 661	254 341 759	5 019	35 378 970
Daň z příjmů zvl. sazba (§ 36)	5 460	27 407 437	700	9 291 816
Daň z nemovitostí	6 296	8 443 911	5 786	1 050 283
Daň dědická darovací a z převodu nem.	27	165 720	4 615	1 675 404
Daň silniční	13 176	16 011 101	3 094	622 470
Celkem	**95 918**	**6 413 222 295**	**113 505**	**1 943 903 708**

Daňová kontrola se zaměřuje zejména na významné plátce a poplatníky, na daňové subjekty, u nichž nebyla dosud provedena kontrola a na daňové subjekty, u nichž je možno podle poznatků správce daně předpokládat možnost daňových úniků. K systémovému výběru daňových subjektů využívají pracovníci finančních úřadů systém ADIS, úlohu „Výběr subjektů ke kontrole“, umožňující kvalifikovaný výběr daňových subjektů na bázi hodnocení vybrané množiny ukazatelů.

Proti roku 2005 došlo v souhrnu k poklesu počtu provedených daňových kontrol o 9 %, ale **došlo k výraznému růstu výše doměrků, a to o téměř o 65 % hodnoty doměrku roku 2005.** K výraznému navýšení doměřené daně proti předcházejícímu období došlo v důsledku uzavření déle trvajících kontrol u subjektů s významnou výší doměřené daně. Mezi hlavní skutečnosti, které mají vliv na počet a výsledek daňových kontrol patří to, že odborná a především časová náročnost prováděných kontrol neustále narůstá, a to především z důvodů náročnosti prokazování konkrétních skutečností v daňovém řízení. Při současně platné legislativě, kdy daňový subjekt může opakovaně neustále dokládat další a další důkazní materiály, které jsou často dodatečně dopracované, při zachování zákonných lhůt pro daňové řízení, se doba kontroly neúměrně prodlužuje a dokazování daňových úniků je stále pracnější. Během daňové kontroly je nutné provést řadu dožádání a součinností. Finanční úřady nemají možnost aktivně ovlivnit např. opakované žádosti o prodloužení, přebírání písemností

poslední den úložní lhůty, opakované omluvy, doručování veřejnou vyhláškou, podávání námitek. Pokud se správce daně, resp. kontrolor nevypořádá v průběhu kontroly se všemi, daňovým subjektem navrženými důkazními prostředky, předkládanými i dodatečně a uměle vykonstruovanými, potom je daňovým subjektem napadán, že porušuje základní zásady daňového řízení a především listinu základních práv a svobod. Často se stává, že na výzvy správce daně jsou mu dodatečně předkládány neúplné doklady, čímž se opět prodlužuje délka kontroly. Některé daňové kontroly zahájené počátkem roku 2006 nejsou dosud ukončeny, a to právě z výše uvedených důvodů. Délka daňových kontrol je ovlivněna získáváním důkazních prostředků. Problémy jsou stále tytéž jako v minulých letech, spíše se ještě prohlubují. Narůstají komplikace při jednáních s daňovými subjekty, někteří jsou zcela nekontaktní, nepřebírají písemnosti nebo mění sídlo či bydliště. Podklady ke kontrole jsou předkládány až po písemných výzvách nebo nejsou předkládány vůbec. To pak vede k nutnosti stanovovat daň podle pomůcek a tím se prodlužuje doba kontroly, protože správce daně musí vyhledávat pomůcky nezbytné k vyměření daně. Jsou rozesílána dožádání jiným správcům daně a vyslýcháni svědci. Daňové subjekty se snaží maximálně protahovat dobu kontroly různými i opakovanými námitkami a návrhy dalších důkazních prostředků a svědeckých výpovědí, o kterých musí správce daně rozhodovat, a tak oddalovat termín pro dodatečné doměření daně. Při projednání závěrů kontroly si daňové subjekty většinou zažádají o lhůtu k vyjádření, nesouhlasí se závěry kontroly a slibují dodání nových důkazních prostředků, na které správce daně často čeká marně. Řízení bývají často také prodlužována vznášením procesních námitek a stížností na jednání kontrolorů, které se ukáží být jako neoprávněné. Také daňoví poradci často prodlužují dobu kontroly – omlouvají se na jednání ze zdravotních důvodů, předkládají jen částečná účetnictví, vznášejí různé námitky, odjíždějí na zahraniční služební cesty apod. Často jsou takové kroky účelové s cílem získat čas např. pro přesuny majetku. Operace spojené se změnou místní příslušnosti daňového subjektu opět zpomalují dokončování daňových kontrol. V některých případech u daňových subjektů, které jsou při daňové kontrole zastoupeny některými renomovanými daňovými poradci, jsou opakovaně na pracovníky správce daně v průběhu daňových kontrol podávány námitky proti postupu pracovníka správce daně, případně námitky podjatosti těchto pracovníků, které však v následném řízení nejsou potvrzeny jako oprávněné. Jejich cílem je především ovlivnit průběh daňové kontroly ve svůj prospěch, nejvíce znepříjemnit správci daně prováděnou kontrolu a v neposlední řadě čerpat co nejdelší časový prostor z tříleté lhůty od okamžiku zahájení daňové kontroly. Toto jednání směřuje cíleně k prodlužování daňového řízení, a to zcela účelově ve vazbě na poslední judikaturu Nejvyššího správního soudu, která jako úkon prolamující prekluzívní lhůtu označila pouze zahájení daňové

kontroly a ve vazbě na toto požaduje, aby případný dodatečný platební výměr nabyl právní moci před uplynutím běhu prekluzívní lhůty. Doba kontroly se tak neúměrně prodlužuje a tím pak klesá i celkový počet provedených kontrol.

Na daňovou nekázeň daňových subjektů mají velký vliv i rozsudky soudů ve věcech daňových i trestních a postupy a závěry orgánů činných v trestním řízení, kdy je skutkový stav věci zcela opomíjen a vyšetřování a soudní řízení je vedeno pouze po formální stránce.

Nedobrá je i situace ve společenském postavení pracovníků správce daně. Skutečnost, že je občan pracovníkem finančního úřadu, a to zejména oddělení kontrolního či vymáhacího způsobuje, že musí snášet řadu verbálních napadání, osočování, vyhrožování, nesmyslných trestných oznámení atd., a působí mu problémy v jeho osobním životě.

Stále méně jsou zjišťovány „klasické“ nálezy, které vyplývají z neznalosti účetní a daňové legislativy. Ve stále vyšším počtu se objevují „kvalifikované“ daňové úniky, které naopak vycházejí z dokonalé znalosti daňové problematiky a zejména z nedostatků daňové, ale i nedaňové legislativy.

Nadále dochází k upřednostňování provádění časově méně náročných místních šetření před zahájením daňové kontroly. Tento nástroj se využívá nejčastěji ke zjištění oprávněnosti nadměrného odpočtu u daně z přidané hodnoty. Místní šetření umožní správci daně zmapovat činnost daňového subjektu a odhalit snadněji potencionální doměrek. Na základě provedeného místního šetření analyzuje správce daně zjištěné skutečnosti a po jejich zhodnocení realizuje následně u daňového subjektu zahájení daňové kontroly.

Za poslední rok došlo na finančních ředitelstvích a finančních úřadech k zintenzivnění vyhledávací činnosti, a to využíváním signálních informací, zlepšením přípravy na daňovou kontrolu, včetně posílení analytické činnosti, kvalitnějším využitím úlohy ADIS „Výběr daňových subjektů ke kontrole“. Za poslední rok se rozšířilo využívání programu IDEA, který slouží pro elektronickou kontrolu účetnictví, a to nejen v odděleních specializované kontroly. Zvyšuje se důraz na zvládnutí zejména procesních postupů při kontrolní činnosti, včetně vyžadování důslednosti při vyhotovování písemností po obsahové i formální stránce *(výzvy, rozhodnutí, zprávy z kontrol)* tak, aby byly srozumitelné a jednoznačné.

Při kontrolách u jednotlivých daní byly zjištěny tyto **nejzávažnější nedostatky**:

Při kontrolách **daně z příjmů fyzických osob** je nejčastější příčinou doměrku zjištění týkající se zatajování příjmů u činností, kde jsou tržby přijímány v hotovosti,

např. v obchodní činnosti, maloobchodu, hostinské činnosti a u služeb. Dále bylo zjištěno, že již velmi málo zjištění správce daně má charakter jednoduchého a jednoznačného pochybení poplatníka. Častým zjištěním naopak je, že poplatník nemá v pořádku zákonné evidence a nezřídka ve snaze snížit daňový základ neuvede v daňovém přiznání všechny zdanitelné příjmy nebo zvyšuje výdaje fiktivními nebo zfalšovanými podklady často vystavenými nekontaktními osobami.

Specifickým problémem je podnikání cizích státních příslušníků, kteří mají povolen pobyt na území ČR, a kteří podnikají jako fyzické osoby nebo jsou společníky veřejných obchodních společností. Na území České republiky žijí na ubytovnách, kde se soustřeďuje množství cizinců s dlouhodobým i krátkodobým pobytem a je často prakticky nemožné zjistit identitu jednotlivých konkrétních poplatníků, poštu nepřebírají nebo na ni nereagují. Se správcem daně nespolupracují a mnohdy je pak problematické již samotné zahájení daňové kontroly. Tento problém, že poplatníci se v místě podnikání nebo trvalého bydliště nezdržují, se ale netýká pouze cizinců. Vyhýbání se správci daně s cílem oddálit zahájení daňové kontroly a využít prekluze lhůty k vyměření daně využívají problematičtí poplatníci, kteří často působí v šedé ekonomice.

Při kontrolách **daně z příjmů právnických osob** jsou zjišťovány obdobné nedostatky jako v předchozích letech. Ze strany daňových subjektů přetrvává nejen snaha vyhnout se zahájení daňových kontrol, ale i neúměrně ztěžovat a protahovat daňové řízení, a to formou požadavků na provedení dalších a dalších svědeckých výpovědí, popřípadě zopakování protokolárních jednání se svědky apod. Průběh a výsledky daňových kontrol bývají často zpochybňovány procesními námitkami s poukázáním na porušení práv daňových subjektů. Objevují se případy, kdy jsou v účetnictví kontrolovaných subjektů evidovány doklady od nekontaktních subjektů, případně právnických osob, kdy statutárními orgány jsou cizí státní příslušníci, kteří již většinou nemají povolen pobyt na území ČR a zjištění skutečného stavu dodání deklarovaných prací a služeb je pak velmi obtížné. V roce 2006 byla věnována zvýšená pozornost kontrole poplatníků, kterým byly poskytnuty investiční pobídky.

Opakovaně jsou zjišťovány nedostatky ve vedení účetnictví, nedodržování zákona o účetnictví a porušování Českých účetních standardů, a to především v oblasti nedokončené výroby, věcné a časové souvislosti nákladů, neprůkazné provádění inventarizace majetku a neúplné vedení evidence zásob materiálu a zboží, neúčtování tržeb za prodané zboží a poskytnuté služby, ale i neúčtování nákladů, nezpracování vnitřních předpisů a směrnic tam, kde účetní předpisy tuto povinnost účetním jednotkám ukládají.

Nadále jsou zjišťovány případy, kdy daňové subjekty uplatňují v nákladech faktury za reklamní činnost, zprostředkování služeb, ekonomické analýzy, přičemž se fakturované služby neuskutečnily, respektive daňové subjekty nejsou schopny jejich uskutečnění prokázat. Jsou zjišťovány případy optimalizace základu daně a výsledné daňové povinnosti, případně odložení daňové povinnosti formou tvorby zákonných rezerv a opravných položek s následným zjištěním nedodržení podmínek tvorby, neprovedení plánovaných oprav, nesprávné zaúčtování opravných položek v případě pominutí důvodů pro jejich tvorbu. Nedostatky jsou i nadále zjišťovány v oblasti odpisování, především ve stanovení vstupních cen, zařazení do odpisových skupin atd. V několika případech bylo též zjištěno, že se poplatník snažil odepisovat majetek, jenž je ze zákona vyloučen z odepisování. Rovněž je zjišťováno, že náklady na technické zhodnocení majetku jsou daňovými subjekty kvalifikovány jako náklady na opravy hmotného majetku s cílem snížení základu daně a daňové povinnosti.

Při kontrolách **daně z příjmů fyzických osob ze závislé činnosti** zjišťují správci daně nedostatky, které spočívají v tom, že ze strany plátců nejsou prováděny odvody sražených záloh na daň z příjmů ze závislé činnosti. Objevují se pochybení ve formě nedostatečně vyplněného prohlášení k dani, neuvedení změn v prohlášení, které mají vliv na výši odčitatelných položek, případy nesprávného uplatnění nezdanitelných částek, zejména u úroků z hypotečních úvěrů a životního pojištění při výpočtu záloh na daň z příjmů ze závislé činnosti. Trvalý problém u daně z příjmů fyzických osob ze závislé činnosti spočívá v zastírání skutečného stavu stavem formálně právním, kdy faktický pracovně právní vztah je deklarován jako podnikatelská činnost. Opakovaně jsou zjišťovány případy, že plátci vyplácejí zaměstnancům s jejich souhlasem vyšší mzdy, než jsou ve skutečnosti uváděny v mzdových listech a v účetnictví. Nadále se objevují porušení spojená s ekonomickým pronájmem pracovní síly. Byly zjištěny případy chybného přiznávání daňového bonusu při nesplnění podmínek stanovených § 35c a § 35d zákona č. 586/1992 Sb., o daních z příjmů, ve znění pozdějších předpisů.

Při kontrolní činnosti zaměřené na **daň z přidané hodnoty** je obdobně jako v minulých letech zjišťována skutečnost, že plátci nejsou schopni věrohodným způsobem prokázat uplatňovaný nárok na odpočet daně. Jedná se o případy uplatňování nároku na odpočet daně z přidané hodnoty z dokladů vystavených neplátci, a o neoprávněné čerpání odpočtu daně na vstupu na základě dokladů vystavených na fiktivní zdanitelná plnění, která ve skutečnosti nejsou poskytnuta. Předmětná plnění se objevují v oblasti reklamy a zprostředkování. Z kontrolní činnosti vyplynulo, že v oblasti daně z přidané hodnoty jsou zjišťovány nedostatky především v nesplnění povinnosti registrace k dani z přidané hodnoty, v zatajování tržeb a následně nepřiznání a neodvedení daně z přidané hodnoty na výstupu

z uskutečněných zdanitelných plnění. Častou příčinou dodatečně vyměřené daně jsou zjištění, která spočívají v tom, že plátce daně uplatnil při fakturaci zboží a služeb chybné sazby daně. Objevují se nálezy neodvedené daně z obchodního majetku, a to v zejména v případech, kdy dojde ke zrušení registrace plátce nebo při ukončení činnosti sdružení. Přetrvávajícím problémem zůstávají také obchody v řetězci s tím, že předmět zdanitelného plnění je na konci řetězce vyvezen do třetí země a slouží k čerpání nadměrných odpočtů.

Oblast kontroly dodržování rozpočtové kázně

Správa odvodů za porušení rozpočtové kázně zabezpečovaná finančními úřady zahrnuje výběr a vyhledávání subjektů ke kontrole, provedení vlastní kontroly, při které je ověřováno, zda příjemce dodržuje rozpočtovou kázeň a při jejím nedodržení pak uložení odvodů a penále za porušení rozpočtové kázně. Okruh výběru subjektů je velice široký, neboť se jedná o příjemce dotací, návratných finančních výpomocí či jiných podpor ze státního rozpočtu, státních fondů nebo prostředků z Evropské unie.

Finanční úřady vykonávají správu odvodů již více než 10 let a za tuto dobu získaly značné zkušenosti, které jim umožňují objektivně a rychle posoudit porušení rozpočtové kázně a vyvodit z toho relevantní závěry. Díky těmto zkušenostem jsou schopny zabezpečit nejen každoročně se zvyšující počet kontrol, ale důkladněji a kvalitněji zabezpečit celou správu odvodů.

V roce 2006 provedly finanční úřady v této oblasti **13 932** kontrol, což je téměř trojnásobně více než před 10ti lety a dvojnásobně více než před 5ti lety (při konstantním počtu pracovníků), přičemž většina příjemců jiných, než zemědělských dotací, např. od resortů Ministerstva práce a sociálních věcí, Ministerstva zdravotnictví, Ministerstva školství, mládeže a tělovýchovy, nebyla v minulosti kontrolována vůbec. Naproti tomu v současné době neexistuje oblast, do níž směřují účelové prostředky státního rozpočtu, která by unikla pozornosti finančních úřadů. K tomu jim významně slouží i informační systém CEDR, který by měl finančním úřadům zpřístupnit informace o všech příjemcích investičních i neinvestičních účelově poskytnutých prostředků a jejich konkrétní výši.

Při 14 000 kontrolách zkontrolovaly finanční úřady cca **35 mld. Kč** a vyměřily **14 mld. Kč** na odvodech a penále, což znamená, že každá kontrola přinesla přibližně 1 mil. Kč zpět do státního rozpočtu. Při opačném pohledu na věc lze říci, že jedna čtvrtina kontrolovaných prostředků byla příjemci použita neoprávněně nebo došlo k jejich neoprávněnému zadržení. Přestože se toto číslo jeví vysoké, rozpočtová

morálka příjemců se rok od roku zvyšuje. Právní uvědomění o tom, co znamená porušení rozpočtové kázně, kdy vzniká a jaké sebou nese důsledky, se u příjemců prostředků ze státního rozpočtu zvyšuje a současně s tím roste i snaha tomuto porušení předcházet včas a přijímat takové kroky v průběhu realizace prostředků, aby eventuální odvod a s tím spojené penále, byly co nejvíce eliminovány.

Nejsledovanější oblastí pro finanční úřady se v roce 2006 staly opět prostředky směřující různými cestami do podpory bydlení. Kontroly se týkaly jak prostředků poskytovaných obcím na podporu nájemního bydlení, technickou infrastrukturu, výstavbu domů s pečovatelskou službou apod., tak i prostředků poskytovaných fyzickým osobám na zajištění jejich vlastního bydlení. Této oblasti se týkala celá čtvrtina kontrol, o něco méně bylo zkontrolováno příjemců zemědělských dotací či návratných finančních výpomocí. V roce 2006 se podařilo dořešit problematiku tzv. zemědělských bonifikací, přiznávaných Ministerstvem zemědělství k návratným finančním výpomocím z 90. let minulého století, ale spravovaných a vyplácených finančními úřady. Tento nesystémový tok finančních prostředků byl odstraněn a celá problematika přešla do kompetence Ministerstva zemědělství.

Zbývající kontrolní kapacita finančních úřadů byla věnována kontrolám příjemců finančních prostředků od ostatních poskytovatelů. Téměř 8 000 kontrol bylo zaměřeno na příjemce prostředků z resortu průmyslu, zdravotnictví, školství, kultury a značná část se týkala i oblasti sociálních služeb. Přitom cca 1 300 kontrol bylo vykonáno na podnět poskytovatelů, z toho jedna třetina se týkala podnětů od úřadů práce. Ty zasílají na finanční úřady požadavky na vymáhání drobných dlužných částek, které svým klientům poskytují formou dotací nebo návratných finančních výpomocí v rámci aktivní politiky zaměstnanosti. Klienti ve značné míře nenaplní účel poskytnuté dotace, prostředky použijí ke své spotřebě a následný odvod nejsou schopni vrátit. Administrace těchto případů je stejně náročná, jako postupy u milionových dotací přesto, že představuje minimální příjem státního rozpočtu.

Rok od roku narůstá počet kontrol prostředků poskytnutých nebo krytých z prostředků Evropské unie. Jde o programy realizované v rámci předstrukturálních fondů, např. o prostředky poskytnuté z fondů PHARE, ISPA, SAPARD, roste však i počet příjemců z tzv. strukturálních fondů či fondu sociálního. Finanční úřady vedou v současné době v evidenci přes 400 příjemců, kteří se účastní celkem 638 projektů v objemu 1,2 mld. Kč. Jedná se většinou o víceleté projekty, které jsou postupně dokončovány a jsou financovány především z prostředků Evropského sociálního fondu a Evropského fondu pro regionální rozvoj. U všech forem prostředků EU je naprosto nezbytné věnovat prvořadou pozornost stanovení podmínek jejich užití. Při jejich nedodržení totiž vzniká subjektům povinnost odvodu a jejich vrácení zpět

do EU. Díky špatně stanoveným podmínkám by mohlo mnohdy dojít ke zcela zbytečnému snižování celkového objemu přiznaných prostředků od Evropské unie. Problémem je totiž to, že případné negativní dopady do hospodaření subjektů, zejména v případě drobných či nepodstatných provinění proti rozpočtové kázni, lze u prostředků poskytnutých z „domácích“ zdrojů zmírnit v rámci tzv. promíjení stanovených odvodů a penále v souladu se zákonem č. 218/2000 Sb., o rozpočtových pravidlech, kdežto u prostředků poskytnutých nebo krytých z Evropské unie nikoliv.

B) ZPRÁVA O ČINNOSTI CELNÍCH ORGÁNŮ MINISTERSTVA FINANCÍ ZA ROK 2006

1. Stav a vývoj celních a daňových příjmů

Celní orgány vybraly **na celních a daňových příjmech v roce 2006 celkem 1 704 mil. Kč,** což představovalo pouze zlomek daňových příjmů státního rozpočtu.

Na celkových příjmech vybraných celními úřady se nejvíce podílelo clo a daň z přidané hodnoty.

V následující tabulce je porovnán vývoj příjmů cla a daní za rok 2006 s předchozím rokem:

v mil.Kč

	2005	2006	% 2006/2005
DPH	**3 471,9**	**389,3**	**11,2**
SPD celkem	**138,3**	**51,4**	**37,2**
- z toho SPD: z vína	*3,5*	*3,1*	*88,6*
z minerál.olejů	*121,4*	*35,9*	*29,6*
z lihu a lihovin	*12,7*	*13,1*	*103,1*
z piva	*0,06*	*0,26*	*433,3*
z tabák. výrobků	*0,5*	*-1,0*	*-200,0*
Clo celkem	**1 248,1**	**1 218,1**	**97,6**
- z toho: před vstupem do EU	*-49,9*	*6,2*	x
po vstupu do EU	*1 298,0*	*1 211,9*	93,4
Správní poplatky	6,5	7,6	116,9
Příslušenství	47,3	37,5	79,3
CELKEM	**4 912,0**	**1 703,9**	**34,7**

Ve srovnání se stejným obdobím roku 2005 došlo k výraznému poklesu příjmů z DPH i spotřebních daní jako celku, zatímco snížení cla bylo méně významné. Výjimku tvoří správní poplatky, které naopak v roce 2006 proti roku 2005 vzrostly o 16,5 %.

2. Pohledávky a nedoplatky

Celková výše pohledávek činila k 31.12.2006 částku 6 317 mil. Kč. V této sumě pohledávek jsou zahrnuty nejen pohledávky a nedoplatky vzniklé neuhrazením

cla a daní za zboží propuštěné do režimu volného oběhu, případně po skončení režimu s dočasným osvobozením od cla, ale i pohledávky předepsané platebními výměry za nedodání zboží v režimu tranzit, dodatečně vyměřené celní dluhy platebními výměry a platebními výměry vydanými na základě následných kontrol, kdy u těchto případů není zajištěn celní dluh, případně neuhrazené pohledávky, kdy deklarant měl povolení nezajišťovat celní dluh. Jsou zde zahrnuty také platební výměry na úrok z prodlení a penále při nedodržení zákonné lhůty splatnosti celního dluhu.

Celkový stav nedoplatků ke dni 31.12.2006 činí 6 237 mil. Kč. Z toho podle druhu vyměřeného rozpočtového příjmu:

Druh nedoplatku	v mil. Kč
CLO	537,5
DPH	1 956,7
SPD	3 009,8
Exekuční náklady	80,4
Penále, úroky	651,6
OST. (pokuty, náklady řízení atd.)	1,0
CELKEM	6 237,0

Na celkové výši nedoplatků se podílí nedoplatky z obchodního zboží vzniklé na základě celního řízení předložením JSD částkou **1 765 mil. Kč**, **tj. 28,3 %**. Největší podíl na celkové výši nedoplatků mají nedoplatky vzniklé vyměřením na základě rozhodnutí z úřední povinnosti v částce **3 819 mil. Kč tj. 61,2 %**. Částku ve výši **651 mil. Kč** tvoří nedoplatky z úroků z prodlení a penále. Tyto nedoplatky vznikly platební nekázní deklarantů a nedodržováním předpisů jimiž se dovoz, vývoz a tranzit zboží řídí.

Rozdělení nedoplatků podle let vyměření celního dluhu:

	v mil. Kč
do r. 2004 včetně	5 453,3
r. 2005	332,0
r. 2006	451,7
CELKEM	6 237,0

Celkovou výši nedoplatků ovlivnilo zejména zvýšení účinnosti následné kontroly ze strany celních orgánů, tj. zvýšeným počtem vydaných platebních výměrů z moci úřední a stále nedostatečná platební morálka dlužníků. Část nedoplatků (331 mil. Kč) tvoří nedoplatky z let 1990 až 1994, kdy do roku 1993 nebylo nutno v plném rozsahu zajišťovat celní dluh. Do nedoplatků z let 1990 až 1994 jsou zahrnuty také nedoplatky vůči slovenským deklarantům ve výši 0,4 mil. Kč.

Vymáhání nedoplatků se řídí zákonem č. 337/92 Sb., o správě daní a poplatků, ve znění pozdějších předpisů. Ke dni 31.12.2006 byly CÚ vydány **výzvy k plnění v náhradní lhůtě** v celkové hodnotě 471,3 mil. Kč a na jejich základě bylo vymoženo 270,9 mil. Kč. CÚ uplatnily exekuční příkazy na přikázání pohledávky na peněžní prostředky daňových dlužníků na účtech vedených u bank ve výši 44,2 mil. Kč. Výtěžek představuje částku v hodnotě 19,3 mil. Kč.

Výkon rozhodnutí prostřednictvím soudu byl uplatněn v 613 případech v částce 165,7 mil. Kč. Vymožená částka činí 11,3 mil. Kč. CÚ prodaly zabavené zboží na úhradu celního dluhu v celkové výši 1,6 mil. Kč. Na celní dluh ve výši 41,2 mil. Kč byly vydány exekuční příkazy formou srážky ze mzdy. Ke dni 31.12.2006 bylo touto formou splaceno 32, 9 mil. Kč.

3. Odhalování případů porušování předpisů

Porušování celních předpisů a jeho vývoj jsou patrné z tabulky:

Počet případů	rok 2004	rok 2005	rok 2006	index v % 2006/2005
Podezření ze spáchání TČ	762	1 091	832	76
Celní přestupky	3 255	1 264	1 831	145
Jiné správní delikty	2 877	4 778	5 302	111
Celní delikty	6 447	6 232	4 110	66

Tak jako v uplynulých letech bylo celními orgány zaznamenáno nejvíce případů při nesprávném uvádění celní hodnoty (podfakturace, nezapočítávání nákladů na dopravu nebo jejich záměrné snižování) a nesprávného původu zboží. Dále se jednalo o nesprávné uvádění sazebního zařazení zboží, včetně záměrného uvádění jiného druhu zboží nebo porušení práv k ochranné známce. K nárůstu vyčísleného úniku cla a daní došlo i u zemědělských produktů. Novým trendem byl pak nelegální přeshraniční obchod s odpady. Naopak při odhalování počtu případů a zadrženého množství u omamných a psychotropních látek a nelegálního obchodu s elektronikou došlo k poklesu.

Cigarety a tabák

V průběhu roku 2006 bylo v oblasti nelegálního obchodování s cigaretami a tabákem odhaleno celkem 504 případů porušení předpisů a zajištěno cca 102 mil. ks cigaret a 1001 tun tabáku. Celkový odhadovaný únik na cle a daních činí 1,8 mld. Kč:

	rok 2004	rok 2005	rok 2006	index v % 2006/2005
Počet případů	907	918	504	55
Počet cigaret v mil. ks	46	77	102	133
Tabák v tunách	646	254	1 001	395
Únik cla a daní v mil. Kč	337	209	1 800	860

Při hodnocení nejnovějších trendů v této oblasti je třeba zmínit zvyšující se podíl případů nelegální výroby cigaret přímo na území ČR, resp. EU. Tomu nasvědčuje i narůstající nelegální dovoz tabáku a dalších komponentů na výrobu cigaret (např. komponentů na výrobu filtrů). Pachatelé se zaměřují na výrobu plagiátů cigaret většinou světových značek. Jejich výroba v ČR je realizována manufakturní rukodělnou výrobou nebo na vysokorychlostních výrobních linkách, které jsou velmi dobře ukryté většinou ve starších průmyslových objektech. Kvalita takto vyrobených cigaret je relativně velmi vysoká a na cigaretách nechybějí ani falešné tabákové nálepky (kolky). Podle získaných poznatků je většina této produkce určena pro příhraniční oblasti se SRN a k dalšímu vývozu do zemí EU.

Dalším trendem, který v roce 2006 zaznamenaly celní orgány, je snižující se počet případů páchaných jednotlivci – potvrzuje se již dříve detekovaný trend o nárůstu organizovanosti pachatelů. Je nutné konstatovat, že černý trh s cigaretami a tabákem v ČR ovládají v současné době vysoce organizované skupiny, přičemž stále vyšší zastoupení v těchto skupinách mají cizinci (především Asiaté).

Specifickým faktorem při odhalování této daňové trestné činnosti je, že při kontrolách např. na tržištích sice dochází k zabavení pašovaných cigaret nebo jejich plagiátů, nicméně tento fakt nevede k odhalení a zajištění hlavních organizátorů předmětné činnosti. Při odhalování této trestné činnosti je nezbytné využívat všech zákonných oprávnění, daných pověřeným celním orgánům.

Minerální oleje

V průběhu roku 2006 bylo v oblasti nelegálního obchodování s minerálními oleji odhaleno celkem 120 případů porušení předpisů. Celkový odhadovaný únik na cle a daních činí 1,3 mld. Kč.

Základním trendem porušování celních a daňových předpisů v této oblasti je provádění neregistrovaných obchodních operací s minerálními oleji, aniž by z těchto výrobků byla řádně odvedena spotřební daň. Tento trend potvrzuje odhalení tří takovýchto případů v loňském roce, kdy celková výše škody přesáhla hodnotu 682 mil. Kč.

Dalším trendem je míchání a přimíchávaní pohonných hmot s jinými minerálními oleji a ostatními chemickými látkami nezatíženými spotřební daní. V loňském roce byly zjištěny dva takovéto rozsáhlé případy, při kterých byl únik na cle a daních vyčíslen ve výši cca 397 mil. Kč.

Etylalkohol a alkoholické nápoje

V průběhu roku 2006 bylo v oblasti nelegálního obchodování s lihem, resp. zbožím obsahujícím líh (vybrané výrobky), odhaleno celkem 1 075 případů porušení předpisů. Celkem bylo zajištěno 7,8 mil. litrů alkoholu a odhadovaný únik na cle a daních činí 693,1 mil. Kč.V porovnání s rokem 2005 došlo v roce 2006 v této oblasti nejen k nárůstu počtu zjištěných případů porušení platných předpisů (index 254), ale zejména k výraznému navýšení odhadovaného úniku na cle a daních z částky 75,5 mil. Kč v roce 2005 na částku 693,1 mil. Kč v roce 2006 (index nárůstu 918).

V rámci této komodity lze identifikovat několik trendů nelegálního zacházení. Jedná se nejen o zjištění nelegálních přeprav vybraných výrobků, ale i o odhalení nelegálních stáčíren alkoholu a skladových prostor mimo rámec daňových skladů, případně nevykazovanou (mimobilanční) výrobu v oficiálních výrobnách. V případě nelegálních dovozů na území ČR hraje dominantní úlohu zejména čistý líh (ethylalkohol), případně lihové směsi, které jsou chemicky upravovány a čištěny a následně využívány k výrobě alkoholických nápojů. Naproti tomu s nezákonným dovozem již hotových alkoholických výrobků se celní orgány v roce 2006 setkávaly ojediněle.

Zemědělské produkty

V roce 2006 bylo v oblasti zemědělských produktů zjištěno 108 případů porušení předpisů, a to v celkové hodnotě 215 mil. Kč. Celkový odhadovaný únik na cle a daních by dosáhl výše 27,5 mil. Kč.

V porovnání s rokem 2005 došlo sice v roce 2006 v této oblasti k poklesu počtu zjištěných případů porušení předpisů (index 30), ale značně se zvýšila hodnota zboží (index 244) a rovněž došlo k výraznému navýšení odhadovaného úniku na cle a daních z částky 15 mil. Kč v roce 2005 na částku 27,5 mil. Kč v roce 2006 (index nárůstu 183).

Nejčastějším způsobem porušení předpisů bylo nesprávné sazební zařazení zboží (např. u másla, krůtího masa), neoprávněné nárokování tarifní kvóty s nulovou celní sazbou (např. u rýže). Rovněž byly odhalovány klasické obchodní (fakturační) podvody, kdy nebyly CÚ deklarovány platby za různé služby (technické asistenční poplatky, exklusivity) nebo kompenzační obchody, takže nebyly ve správné výši deklarovány ceny skutečně placené.

Za nový trend lze jednoznačně považovat případy nesprávného sazebního zařazování těstovin do podpoložek zboží, kam patří „instatní polévky s příchutí“. V těchto případech docházelo k největším celním a daňovým únikům. Pro další období lze nadále spatřovat velké riziko při vývozech zemědělského zboží, na které se následně u SZIF nárokuje vyplacení subvencí. I když CS není přímo poskytovatelem subvencí, může ve spolupráci se SZIF odhalovat případy zneužívání a deklarování nesprávných údajů do vývozních dokladů, na základě kterých jsou pak subvence poskytovány.

Elektronika, elektrodíly

U komodit elektronika a elektrodíly bylo v roce 2006 zjištěno celkem 179 případů porušení celních předpisů. Únik na cle a daních se předpokládá ve výši cca 4 mil. Kč.

Oproti předchozímu roku 2005, došlo u této komodity k poklesu počtu odhalených případů porušení celních předpisů (index 52) a též zjištěný únik na cle a dani zaznamenal výrazný pokles (index 25). Příčinu tohoto vývoje lze spatřovat například v přesunu pozornosti pachatelů na „výnosnější“ komodity, zejména na komodity zatížené spotřební daní.

Textil a textilní výrobky

V případě textilního zboží bylo v roce 2006 zjištěno celkem 875 případů porušení celních předpisů. Únik na cle a daních se předpokládá ve výši 26,6 mil. Kč. Oproti předchozímu roku 2005 došlo u této komodity k poklesu počtu odhalených případů porušení celních předpisů (index 74) a též zjištěný únik na cle a dani zaznamenal pokles (index 76).

Omamné a psychotropní látky

V roce 2006 bylo celními orgány v celkem 131 případech realizováno 148 záchytů omamných a psychotropních látek (dále jen „OPL“) o celkové hmotnosti 27,4 kg. Rozdíl mezi počtem případů a počtem záchytů OPL je dán tím, že v rámci některých případů bylo zachyceno více druhů OPL.

Přehled záchytů OPL v roce 2006

131 případů	*Počet záchytů*	*Hmotnost v gramech*
Marihuana	92	5 464,7
Hašiš	27	291,6
Amfetamin	2	14,4
Metamfetamin	14	862,7
Heroin	9	12 019,9
Kokain	3	6 733,5
Extáze	1	2 000,0
Celkem záchytů	**148**	**27 386,8**

Oproti předchozímu roku 2005 došlo u této komodity k poklesu počtu odhalených případů porušení celních předpisů (index 41) a též ke snížení hmotnosti zachycených OPL (index 68).

Zbraně, výbušniny, radioaktivní a vojenské materiály

CS vykonává dohled v oblasti zahraničního obchodu s vojenským materiálem, výbušninami a zbožím dvojího užití, v rámci kterého provádějí především kontrolu licencí a povolení, kterým obchod s těmito komoditami podléhá. V této souvislosti orgány CS spolupracují s MPO – Licenční správou, s Českým báňským úřadem a rovněž se zpravodajskými službami.

CITES

V roce 2006 bylo CS zjištěno 40 porušení právních předpisů v oblasti ochrany ohrožených druhů fauny a flory. Nejvíce případů bylo zaznamenáno na letišti Ruzyně při dovozu „mořských“ suvenýrů (různé korály, zévy, ulity a lastury).

Od prosince roku 2005 využívá CS služební psy speciálně vycvičené na vyhledávání „citesových komodit“ a veterinárních produktů se zaměřením na opeřence, drůbež a potravinové výrobky z těchto zvířat v souvislosti s šířením viru ptačí chřipky.

C) ZPRÁVA O OPATŘENÍCH MINISTERSTVA FINANCÍ V OBLASTI CEN ZA ROK 2006

V roce 2006 pokračovala cenová regulace vybraných výrobků a služeb podle zákona č. 526/1990 Sb., o cenách, ve znění pozdějších předpisů, a to buď formou úředně stanovených cen (pevné ceny, maximální ceny, minimální ceny) nebo formou věcného usměrňování cen.

Od roku 2001 má kompetenci v regulaci cen energií (elektrická energie, zemní plyn a tepelná energie) Energetický regulační úřad. V oblasti telekomunikačních služeb reguluje ceny od 1. července 2000 Český telekomunikační úřad. Od 1. ledna 2004 byl regulačním orgánem pro tabákové výrobky Celní úřad Kutná Hora, po reorganizaci celních orgánů se jím stal Celní úřad Kolín.

Seznam výrobků a služeb, u nichž byla v roce 2006 uplatněna některá z forem cenové regulace Ministerstvem financí, kraji a obcemi, vydalo Ministerstvo financí v souladu se zákonem o cenách výměrem č. 01/2006. Změny a doplňky v průběhu roku obsahovaly výměry č. 02/2006 až 08/2006. Seznam zboží s regulovanými cenami se pro rok 2006 rozšířil o uplatňování maximální ceny bodu na neodkladnou akutní zdravotní péči poskytovanou zařízeními, která nejsou ve smluvním vztahu s některou zdravotní pojišťovnou a o odborné úkony Ústavu pro státní kontrolu veterinárních biopreparátů a léčiv. Zpřesněna byla regulace cen brýlových dioptrických čoček vydávaných na základě poukazu, aby nedocházelo k jejímu obcházení. Od 1.srpna byla zavedena diferencovaná maximální obchodní přirážka u léčiv a dietních potravin podle výše ceny od výrobce nebo dovozce na místo původně uplatňované jedné maximální obchodní přirážky.

Provedené změny v oblasti regulovaných cen všemi regulačními orgány (MF, ERÚ, ČTÚ, místní orgány) přispěly k celkové míře inflace 2,5 % v roce 2006 cca 1,4 procentního bodu. Meziroční růst spotřebitelských cen v prosinci 2006 oproti prosinci 2005 dosáhl výše 1,7 %. Vliv změn regulovaných cen byl 1,0 procentní bod.

Vývoj průměrné míry inflace byl ovlivněn zejména zvýšením cen v oddíle bydlení (o 6,3 %) a v oddíle potraviny a nealkoholické nápoje (o 0,8 %).

V oblasti bydlení vzrostly hlavně ceny zemního plynu o 19,1 %, elektřiny o 9 %, tepla a teplé vody o 10,7 %, vodného o 3,5 %, stočného o 5,6 %. V oddíle potraviny a nealkoholické nápoje vzrostly zejména ceny pekárenských výrobků a obilovin o 7,0 %, brambor o 67,9 % a čerstvé zeleniny o 10,9 %.

Na růst cenové hladiny působily i vyšší ceny v oddílech doprava (o 1,6 %) a pošty a telekomunikace (o 6,8 %). V dopravě měl vliv nárůst cen pohonných hmot o 3,1 % (s pohybem v rámci roku od + 13,9 % do –10,8 %). V oddíle pošty a telekomunikace se zvýšily ceny veřejných telekomunikačních služeb o 7,5 %. Ve stravování a ubytování (o 2,6 %) byly vyšší ceny ubytovacích služeb o 13,7 % vlivem zejména změny dotačního systému ubytování na kolejích. Cenová hladina se snížila v oddíle odívání a obuv (o 6 %) a v oddíle zařízení a provoz domácností (o 1,3 %). Nižší byly i ceny některých potravin (např. drůbež, ovoce, cukr, čokoláda, kakao a čaj).

A. ZMĚNY REGULOVANÝCH CEN

I. Úředně stanovené ceny

Zemní plyn

Energetický regulační úřad stanovuje pro domácnosti maximální cenu plynu a to vždy na období tří měsíců. Dochází tím k vyrovnání mnohdy značných měsíčních výkyvů v ceně plynu a neodráží se tak okamžitě změny v cenách ropných derivátů.

Cena plynu je odvozována od cenových vzorců uvedených v kupních smlouvách mezi dovozcem plynu do České republiky a zahraničním producentem. Cenové vzorce vycházejí z cen konkurenčních paliv (lehký topný olej, těžký topný olej), jejichž vývoj se odvozuje od světových cen ropy, a dále kurzu české koruny vůči americkému dolaru a vůči euru. Tyto faktory jsou z pozice Energetického regulačního úřadu neovlivnitelné. Uvedené ceny jsou odvozovány od cen topných olejů, a to s tří až devíti měsíčním zpožděním.

Ceny za přepravu plynu a distribuci plynu stanovuje Energetický regulační úřad jedenkrát ročně, vždy s účinností od 1. ledna. Tyto ceny však spolu s cenou za uskladňování plynu představují pouze třetinu celkových nákladů na pořízení plynu. Největší podíl těchto nákladů představuje samotná cena zemního plynu.

Ceny za distribuci a za přepravu a uskladňování plynu navýšil Energetický regulační úřad od 1. ledna 2006 pouze o inflační koeficienty. Celková cena zemního plynu pro domácnosti se od 1. ledna 2006 zvýšila v průměru o 4,8 % z důvodu růstu nákupních cen zemního plynu od zahraničních producentů. V rámci tohoto průměru došlo ke změnám cen od 2,7 % do 8,9 %. Nejnižší nárůst cen byl dosažen u Východočeské plynárenské a.s., Středočeské plynárenské, a.s. a Západočeské plynárenské, a.s. a nejvyšší u Jihočeské plynárenské, a.s.

K 1. dubnu 2006 se zvýšily ceny zemního plynu v průměru o 1,9 %, z toho pro domácnosti o 1,4 %, z důvodu zvýšení nákupních cen od zahraničních dodavatelů, přičemž tento nárůst byl tlumen snížením vyššího zisku RWE Transgas, a.s.dosahovaném v předchozím období.

K 1. červenci 2006 nebyly ceny plynu měněny z důvodu nezměněných podmínek na trhu s plynem.

K 1. říjnu 2006 došlo ke snížení cen zemního plynu pro všechny kategorie odběratelů. Pokles činil 5 % v průměru za všechny kategorie zákazníků, přičemž pro kategorii domácnosti se ceny snížily o 5,5 %. Hlavním důvodem pro snížení cen dodávek zemního plynu bylo postupné rozpouštění dodatečného nadvýnosu společnosti RWE Transgas, a.s. z I. a II. čtvrtletí roku 2006, kdy tato společnost nakupovala zemní plyn do České republiky levněji než ERÚ předpokládal při stanovení cen. K poklesu cen došlo i přesto, že reálná nákupní cena plynu od zahraničních dodavatelů stále rostla s ohledem na růst cen topných olejů.

Vzhledem k výše uvedenému vývoji vykázal ČSÚ za rok 2006 nárůst cen plynu pouze o 0,4 %.

Elektrická energie

Od 1. ledna 2006 začal v ČR fungovat plně otevřený trh s elektřinou. Všichni koneční zákazníci se stali oprávněnými zákazníky, včetně domácností, a mají tak mít možnost sjednat si dodávku elektřiny od libovolného dodavatele. K 1. lednu došlo k průměrnému navýšení cen pro domácnosti o 8,9 %. K nejnižšímu nárůstu cen dodávek elektřiny došlo v regionu středních Čech (o 4,2 % u domácností a o 4,8 % u podnikatelského maloodběru). Naopak k nejvyššímu nárůst cen došlo u domácnosti ze severní Moravy (o 13,3 %).

Léčivé přípravky a zdravotnické prostředky

K 1. červenci 2006 vstoupily v platnost nové maximální ceny léčivých přípravků, dietních potravin pro zvláštní lékařské účely a zdravotnických prostředků u dodávek od výrobců a dovozců. Výsledkem oboustranných cenových pohybů konkrétních tuzemských a dovážených výrobků opakovaně dodávaných na trh bylo snížení cenové hladiny o 3,94 %, tj. o 2,677 mld. Kč. Potvrdil se dlouhodobý trend zachování stability celkové cenové hladiny s každoročním poklesem ovlivněným zejména posilováním kursu koruny k ostatním měnám. Ve druhém pololetí byly

vydány 2 dodatky k základnímu výměru maximálních cen nových léčivých přípravků, dietních potravin pro zvláštní lékařské účely a zdravotnických prostředků.

K 2. lednu 2006 byla snížena maximální přirážka za výkony obchodu celkem za velkoobchodní i maloobchodní činnost u léčivých přípravků a dietních potravin pro zvláštní lékařské účely z 32 % na 29 %.

K 1. srpnu 2006 byla jednotná maximální přirážka za výkony obchodu celkem za velkoobchodní i maloobchodní činnost u léčivých přípravků a dietních potravin pro zvláštní lékařské účely v jednotné výši 29 % změněna na diferencovanou, která se snižuje v závislosti na ceně léčiva.

Sazby přirážky platí v následující výši:

Základ pro maximální obchodní přirážku – cena od tuzemského výrobce nebo zahraničního dodavatele v Kč	Maximální obchodní přirážka
od 0 do 150,-	33 %
od 150,01 do 300,-	49,50 Kč + 32 % ze základu přesahujícího 150,- Kč
od 300,01 do 500,-	97,50 Kč + 28 % ze základu přesahujícího 300,- Kč
od 500,01 do 1000,-	153,50 Kč + 25 % ze základu přesahujícího 500,- Kč
od 1000,01 do 2500,-	278,50 Kč + 22 % ze základu přesahujícího 1000,- Kč
od 2500,01 do 5000,-	608,50 Kč + 18 % ze základu přesahujícího 2500,- Kč
více než 5000,-	1058,50 Kč +10 % ze základu přesahujícího 5000,- Kč

U radiofarmak byla stanovena jednosložková maximální přirážka ve výši 27 %.

Zdravotní výkony

V roce 2006 byla maximálními cenami regulována zdravotní péče hrazená z veřejného zdravotního pojištění, která je poskytována účastníku veřejného zdravotního pojištění nebo účastníku smluvního zdravotního pojištění zdravotnickým zařízením, které je ve smluvním vztahu s příslušnou pojišťovnou poskytující veřejné zdravotní pojištění, a neodkladná a nutná péče poskytnutá pojištěnci. Maximální ceny se dále uplatňovaly u zdravotní péče, která je poskytována cizincům těch států, s nimiž byly uzavřeny mezinárodní smlouvy o sociálním zabezpečení, které zahrnuje poskytování zdravotní péče, nebo mezinárodní smlouvy o poskytování zdravotní péče hrazené příslušnými cizími zdravotními pojišťovnami, dále u zdravotní péče, která je poskytována cizincům těch států, s nimiž byly uzavřeny dohody o bezplatném poskytování zdravotní péče, jimiž je ČR vázána a je hrazena z prostředků státního rozpočtu, a u zdravotní péče, která je poskytována na žádost orgánů státní správy a je hrazena ze státního rozpočtu a která je poskytována na žádost orgánů justice, státního zastupitelství nebo policie a je hrazena z prostředků jejich vlastního rozpočtu.

Odborné úkony Ústavu pro státní kontrolu veterinárních biopreparátů a léčiv

K 28. únoru 2006 byly stanoveny maximální ceny platné pro úhrady nákladů za odborné úkony prováděné na žádost u veterinárních léčivých přípravků Ústavem pro státní kontrolu veterinárních biopreparátů a léčiv. Jedná se o odborné úkony prováděné v souvislosti s posuzováním žádostí o povolení klinického hodnocení veterinárních léčivých přípravků nebo s posuzováním ohlášení klinického hodnocení veterinárních léčivých přípravků a dále o další odborné úkony prováděné na žádost, zejména o registraci léčivého přípravku, její změny a prodloužení, povolení souběžného dovozu, povolení a změny povolení k výrobě léčivých přípravků, distribuci, činnost kontrolní laboratoře, výrobě v zařízení transfúzní služby s vydáním certifikátu. Maximální ceny platí pro úhrady nákladů od osoby, na jejíž žádost se odborné úkony mají provést, vzniklé Ústavu pro státní kontrolu veterinárních biopreparátů a léčiv při provádění těchto úkonů. Regulace uvedených cen vychází ze zákona č. 79/1997 Sb., o léčivech a o změnách a doplnění některých souvisejících zákonů, ve znění pozdějších předpisů.

Nájemné

S účinností od 31. března 2006 byl schválen zákon č. 107/2006 Sb., o jednostranném zvyšování nájemného z bytu. Podle schváleného zákona se má nájemné zvyšovat od 1. ledna 2007 po čtyři roky v průměru o 14 % ročně, ale velmi diferencovaně podle velikosti a atraktivnosti obce. Základní ceny, cílové hodnoty, maximální přírůstky, územní rozčlenění obcí a roztřídění obcí do velikostních kategorií podle počtu obyvatel a postup při vyhledávání maximálního přírůstku měsíčního nájemného pro konkrétní byt obsahuje sdělení Ministerstva pro místní rozvoj č. 333/2006 Sb., které bylo vydáno na základě zmocnění ve výše citovaném zákoně.

Regulace nájemného má skončit k 31. prosinci 2010. Roční nájemné v roce 2010 má činit 5 % z ceny bytu s výjimkou Prahy 1 (2,9 %), Prahy 2 (3,65 %) a Prahy 6 (4,6 %). Nájemné by se tak v Praze 1 a 2 pohybovalo v úrovni cca 100,- za m^2 měsíčně. V Brně 2 okolo 70 ,- Kč, v malých městech do 2 000 obyvatel od 14,- do 24,- Kč.

Zákon obsahuje podstatné změny občanského zákoníku, a to již s účinností od dubna roku 2006. Majitelé domů mají možnost v některých případech dát nájemníkovi výpovědi bez přivolení soudu. Nájemce pak má možnost podat

do 60 dnů žalobu na určení neplatnosti výpovědi k soudu. Rovněž byly zpřísněny podmínky pro přechod nájmu (vnuci, druzi a družky apod.)

Nemovitosti, jejichž cena je hrazena ze státních prostředků

Cena nemovitostí (staveb, bytů, nebytových prostorů, pozemků a trvalých porostů), která je plně nebo zčásti hrazena ze státního rozpočtu, státního fondu nebo jiných prostředků státu, může být sjednána pouze do výše ceny zjištěné podle zákona č. 151/1997 Sb., o oceňování majetku a o změně některých zákonů (zákon o oceňování majetku).

Podle § 12 odst. 4 zákona č. 219/2000 Sb., o majetku České republiky a jejím vystupování v právních vztazích, může Ministerstvo financí ve veřejném zájmu dát předchozí souhlas se sjednáním ceny vyšší. Žádosti o vyšší ceny musí být doloženy znaleckým posudkem o ceně zjištěné podle zákona o oceňování majetku a věcným zdůvodněním navrhované výše žádané vyšší kupní ceny nemovitosti.

Uvedené ustanovení bylo dosud často využíváno Ministerstvem dopravy ve vazbě na výkup pozemků pro stavbu nových pozemních komunikací, zejména silničních obchvatů obcí, výstavbou rychlostních silnic a dálnic. Nyní se předpokládá, že počet žádostí o předchozí souhlas Ministerstva financí se sjednáním vyšší kupní ceny nemovitostí by mohl být podstatně zredukován jednak úpravou způsobu oceňování pozemků pro pozemní komunikace (§ 28 odst. 7 vyhlášky MF č. 617/2006 Sb.) a jednak zvýšením a diferenciací minimálních cen pozemků (od 40,- Kč/m^2 pro silnice III. třídy po 80,- Kč/m^2 pro dálnice a rychlostní komunikace) nejen pro jejich aktuální výkupy, ale i pro dodatečná majetkoprávní vypořádání pozemků, které byly zastavěny různými silnicemi v předchozích čtyřiceti letech. Souběžně byly stanoveny minimální ceny také k usnadnění výkupů pozemků pro protipovodňová opatření (25-50 Kč/m^2).

Telekomunikační služby

K 1. květnu 2006 skončila regulace cen telekomunikačních služeb pro koncové účastníky (až na výjimky) podle zákona o elektronických komunikacích. ČESKÝ TELECOM, a.s. zjednodušil tarify, zvýšil měsíční paušál za připojení k telefonní síti, snížil ceny za minutové volání a odstranil protisoutěžní omezení u tarifu MINI. Tím došlo k další nápravě deformovaných cen křížovým financováním. Křížové financování by mělo být podle zákona odstraněno v průběhu roku 2007. Český statistický úřad vykázal nárůst regulovaných cen telekomunikačních služeb v roce 2006 o 5,8 %.

Tabákové výrobky

U tabákových výrobků pokračovala regulace cen, která byla vynucena v r. 2001 zavedením dvousložkové sazby spotřební daně u těchto výrobků. Při výpočtu procentní části sazby daně se vychází z jednotných pevných cen pro konečného spotřebitele. Od července roku 2005 je uplatňována dvousložková spotřební daň pouze u cigaret, a proto jsou od té doby regulovány jen ceny cigaret. U ostatních tabákových výrobků důvod k regulaci cen pominul.

K 1. dubnu 2006 vydal Celní úřad Kolín cenovým rozhodnutím Seznam cigaret s pevnými cenami pro konečného spotřebitele a do konce roku jeho 9 dodatků, kterými byly stanoveny pevné ceny pro konečného spotřebitele nových cigaret a provedeny změny pevných cen stávajících cigaret. Tyto pevné ceny cigaret zahrnují novou (vyšší) sazbu spotřební daně.

Maximální ceny mléka a mléčných výrobků pro žáky škol

K naplnění nařízení vlády č. 205/2004 Sb., kterým se v rámci společné organizace trhu s mlékem a mléčnými výrobky stanoví bližší podmínky poskytování podpory a národní podpory spotřeby mléka a mléčných výrobků žáky, kteří plní povinnou školní docházku ve školách zařazených do sítě škol, nařízení Rady (ES) č. 1255/1999 a zároveň i požadavku ustanovení čl. 14 nařízení Komise (ES) č. 2707/2000, které ukládá každé členské zemi EU zabezpečit stanovení maximálních cen těchto výrobků, důsledné promítání poskytovaných podpor do cen a současně i zabezpečit kontroly dodržování těchto cen při prodeji ve školách, bylo výměrem MF č. 07/2006 ze dne 15. srpna 2006 stanoveno pro školní rok 2006/2007 celkem 67 maximálních cen mléčných výrobků. V těchto cenách jsou zohledněny jak unijní výrobkové sazby podpor, stanovené nařízením Komise (ES) č. 816/2004, tak i naše národní sazby podpor, schválené nařízením vlády č. 339/2006 Sb. ze dne 14. června 2006.

Úroveň cen oproti školnímu roku 2005/2006 měněna nebyla, došlo ale ke značnému rozšíření sortimentu dodávaných výrobků v návaznosti na změny v registracích u mlékáren, schválené Státním zemědělským intervenčním fondem. Mléčné výrobky za zvýhodněné ceny odebírá zhruba 3 000 škol.

II. Věcně usměrňované ceny

Tepelná energie

V cenách tepelné energie v roce 2006 se zejména promítlo podstatné zvýšení cen zemního plynu a topných olejů k 1.10. 2005 a k 1.1. 2006.

Průměrné ceny tepelné energie (včetně DPH) za rok 2006 určené konečným spotřebitelům:

Průměrná výše ceny tepelné energie	**Uhlí**	**Ostatní palivo**	**Průměr**
	Cena [Kč/GJ]	Cena [Kč/GJ]	Cena [Kč/GJ]
	Množství [GJ]	Množství [GJ]	Množství [GJ]
K 1. 1. 2006	344,85	448,10	396,36
	30 248 221	30 115 389	60 363 610

ČSÚ vykázal za celý rok 2006 nárůst věcně usměrňovaných cen tepelné energie v průměru o 10,7 %.

Voda

a) Povrchová voda

U povrchové vody odebrané z vodních toků byly uplatňovány věcně usměrňované ceny. Tento způsob regulace cen přímo předpokládá zákon č. 254/2001 Sb., o vodách a o změně některých zákonů (vodní zákon), ve znění pozdějších předpisů. Povrchová voda slouží např. pro výrobu pitné vody, průmyslové účely, zemědělské závlahy, průtočné chlazení parních turbín.

b) Pitná voda a odvedená voda („vodné“ a „stočné“)

Ceny pitné vody a odvedené odpadní vody byly nadále regulovány formou věcného usměrňování cen. Pravidla regulace cen zahrnovala možnost uplatňování dvousložkové formy vodného a stočného, a to v návaznosti na zákon č. 274/2001 Sb., o vodovodech a kanalizacích pro veřejnou potřebu a o změně některých zákonů (zákon o vodovodech a kanalizacích), který tento způsob platby za dodanou pitnou vodu a odvedenou odpadní vodu zavedl. Dvousložková forma obsahuje složku, která je součinem ceny za 1 m^3 a množství odebrané nebo odvedené (vypouštěné odpadní)

vody, a pevnou složku stanovenou v závislosti na kapacitě vodoměru, profilu přípojky nebo ročního odebraného množství vody. Podíl jednotlivých složek nebyl v roce 2006 měněn. Český statistický úřad vykázal v roce 2006 nárůst cen pitné a odvedené vody v souhrnu o 4 %.

Doprava osobní vnitrostátní autobusová

Jízdné v osobní vnitrostátní autobusové dopravě zůstává nadále regulováno věcným usměrňováním ceny s tím, že dopravci jsou povinni poskytovat slevy pro určité kategorie cestujících. V rámci pravidel věcného usměrňování cen pro účely propočtu přiměřeného zisku a ekonomicky oprávněných nákladů byl pro rok 2006 koeficient růstu provozních nákladů zvýšen z 1,03 v r. 2005 na 1,05 v r. 2006 a byla zvýšena cena autobusu z 3,2 na 3,3 mil. Kč.

K 1. lednu 2006 byla v souvislosti s přijetím zákona č. 357/2005 Sb., o ocenění účastníků národního boje za vznik a osvobození Československa a některých pozůstalých po nich, o zvláštním příspěvku k důchodu některým osobám, o jednorázové peněžní částce některým účastníkům národního boje za osvobození v letech 1939 až 1945 a o změně některých zákonů, zrušena bezplatná přeprava důchodců – držitelů průkazů vydaných Ústředním výborem Českého svazu bojovníků za svobodu, Konfederací politických vězňů České republiky, Ústřední radou Svazu PTP-VTNP a Sdružením bývalých politických vězňů České republiky.

ČSÚ vykázal za rok 2006 nárůst cen osobní autobusové dopravy o 2,9 %.

Doprava osobní vnitrostátní železniční

Jízdné v železniční vnitrostátní osobní dopravě je s účinností od 1. ledna 2001 regulováno věcným usměrňováním ceny s tím, že dopravci mají i nadále povinnost poskytovat slevy pro určité kategorie cestujících. Tato forma regulace cen umožňuje dopravcům pružně reagovat na situaci na trhu.

K 1. lednu 2006 byla v souvislosti s přijetím zákona č. 357/2005 Sb., o ocenění účastníků národního boje za vznik a osvobození Československa a některých pozůstalých po nich, o zvláštním příspěvku k důchodu některým osobám, o jednorázové peněžní částce některým účastníkům národního boje za osvobození v letech 1939 až 1945 a o změně některých zákonů, zrušena bezplatná přeprava důchodců – držitelů průkazů vydaných Ústředním výborem Českého svazu bojovníků za svobodu, Konfederací politických vězňů České republiky, Ústřední radou Svazu PTP-VTNP a Sdružením bývalých politických vězňů České republiky.

K 10. prosinci 2006 provedly České dráhy úpravy některých komerčních nabídek. Bylo např. upraveno zákaznické jízdné, které je nově počítáno jako sleva 30 % z obyčejného, resp. zvláštního jízdného pro všechna tarifní pásma. Tato změna výpočtu zákaznického jízdného při cestování do 40 kilometrů nemá na cestující dopad, pro tarifní pásma od 41 kilometrů se projeví zvýšením ceny jízdného maximálně o cca 12 %. Novinkou je zavedení jízdenky eLiška, která umožňuje cestování mezi dvěma libovolnými krajskými městy v rámci České republiky za jednotnou cenu 140 Kč. Tato nabídka je určena pouze pro držitele čipových In-karet/Rail plus (s aplikacemi In-zákazník, In-junior nebo In-senior) s tím, že jízdenku lze objednat a zaplatit pouze přes internetový obchod, přičemž počet jízdenek je omezen. Další změny jsou u síťových jízdenek SONE+.

ČSÚ vykázal za rok 2006 nárůst cen osobní železniční dopravy o 3,8 %.

B. LEGISLATIVNÍ ZMĚNY V OBLASTI CEN

S účinností od 31. března 2006 byl přijat zákon č. 107/2006 Sb., o jednostranném zvyšování nájemného z bytu. Podle tohoto zákona se má nájemné zvyšovat od 1. ledna 2007 po čtyři roky, ale velmi diferencovaně podle velikosti a atraktivnosti obce. Regulace nájemného má skončit k 31. prosinci 2010. Zákon obsahuje i podstatné změny občanského zákoníku v oblasti nájemného, a to již s účinností od dubna 2006.

S účinností od 1. června 2006 byla přijata drobná novela zákona č. 526/1990 Sb., o cenách, provedená zákonem č. 230/2006 Sb. Novelou se zpřesnil a rozšířil obsah cenového rozhodnutí cenových orgánů, kterým stanovují zboží podléhající cenové regulaci, uplatněný způsob a podmínky cenové regulace, úředně stanovené ceny, pravidla a postupy pro stanovování těchto cen a jejich změn. Touto novelou se reagovalo na výtky Evropské komise k nedostatečnému promítnutí směrnice Rady 89/105/EHS o průhlednosti opatření upravujících tvorbu cen u humánních léčivých přípravků a jejich začlenění do oblasti působnosti vnitrostátních systémů zdravotního pojištění do tuzemského práva.