



Historie a současnost programového financování na MF

13. 01. 2016

Ing. Michal Tóth, odbor 11 MF ČR

**Historie a základní principy systému programového
financování a jeho informačního systému
(EDS/SMVS), vize dalšího rozvoje**



Programové financování

- O programovém financování můžeme hovořit ve dvou základních rovinách (významech):
- V rovině obecné – odpovídá širšímu pojetí pojmu programové financování – chápáno jako **system řízení zdrojů**
- V rovině méně obecné – užší pojetí pojmu programové financování – chápáno jako **rozpočtová metoda**



Milníky v historii programového financování

- V roce **1994** zřídilo MF **system RIMF** – na registraci investic
- Od roku **1996** – SYSCOM Software zabezpečuje vývoj programového financování pro MF (**ISFRIM, ISPROFIN**)
- Vyhláška č. 40/**2001** Sb., o účasti státního rozpočtu na financování programů reprodukce majetku (**ISPROFIN 3**)
- Vyhláška č. 560/**2006** Sb., o účasti státního rozpočtu na financování programů reprodukce majetku (**ISPROFIN 2005**)
- Vyhláška č. 11/**2010** Sb., kterou se mění vyhláška č. 560/2006 Sb., o účasti státního rozpočtu na financování programů reprodukce majetku (**EDS a SMV/S**)



Programové financování v číslech

- Centrální DB eviduje data o čerpání SR od roku **2001**
- V oblasti pořízení a reprodukce státního majetku (**SMVS**) systém eviduje přes **39 400** – akcí (projektů)
- V oblasti národní dotační politiky a dotací EU (**EDS**) systém eviduje přes **50 400** – akcí (projektů)
- Rozpis finančních bilancí vyjadřující potřeby a zdroje v IK SR obsahuje přes **1 200 000** řádků
- Data zpracovává cca. **3 900** uživatelů na **37** kapitolách (ministerstva a instituce ze zákona) – které se dále člení na **424** organizačních složek (středisek)



Procesní tok dat v EDS/SMVS



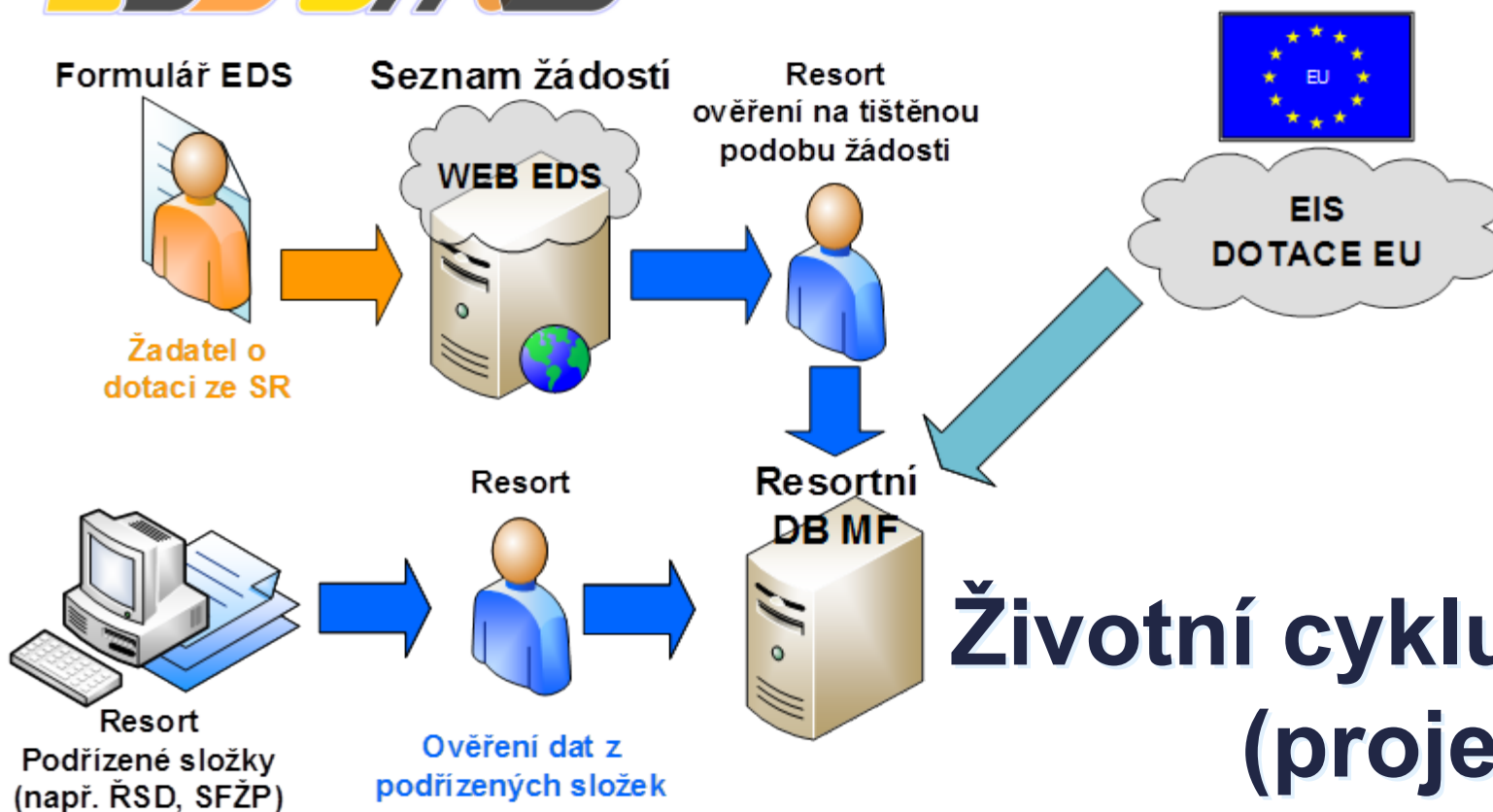
Životní cyklus akce (projektu)

Postupuje dle vyhlášky **č. 11/2010 Sb.**, kterou se mění vyhláška č.560/2006 Sb., o účasti státního rozpočtu na financování programů pořízení a reprodukce majetku:

- Žadatel vyplní žádost o dotaci a zašle ji do EDS – **E0**
- Správce dotačního titulu posuzuje žádost (akci) v EDS – **E1**
- Správce dotačního titulu akci zařadil do SR v EDS – **E2**



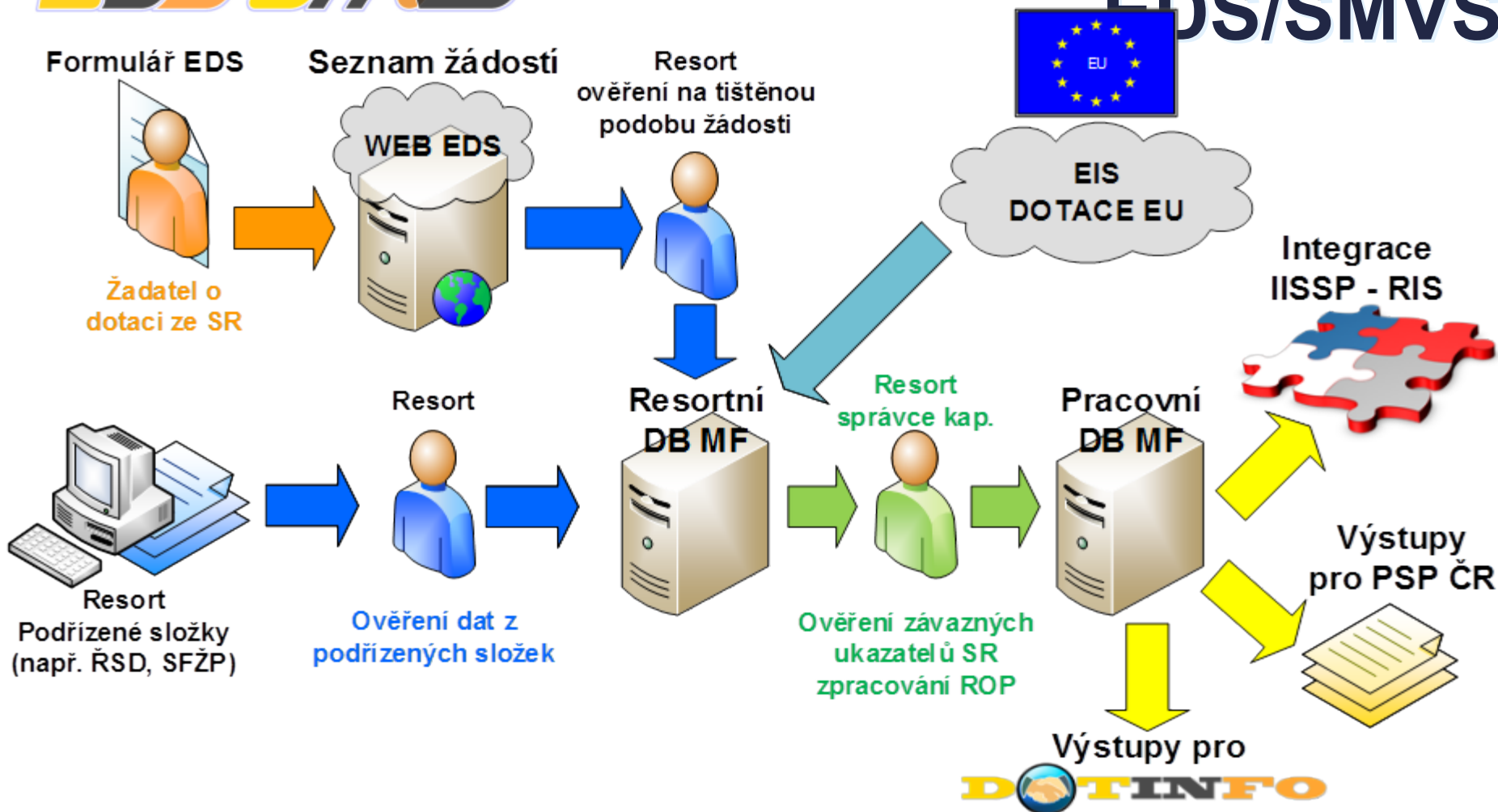
Procesní tok dat v EDS/ SMVS



- Správce dotačního titulu zaregistroval akci v EDS – [EP1](#), [EA1](#)
- Bylo vydáno Rozhodnutí o poskytnutí dotace na akci v EDS – [EA4](#), [EP4](#)



Procesní tok dat v EDS/SMVS





Životní cyklus akce (projektu) - III

- Bylo změněno RoD na akci v EDS – EA5, EP6
- Bylo vydáno závěrečné vyhodnocení akce v EDS – EA8

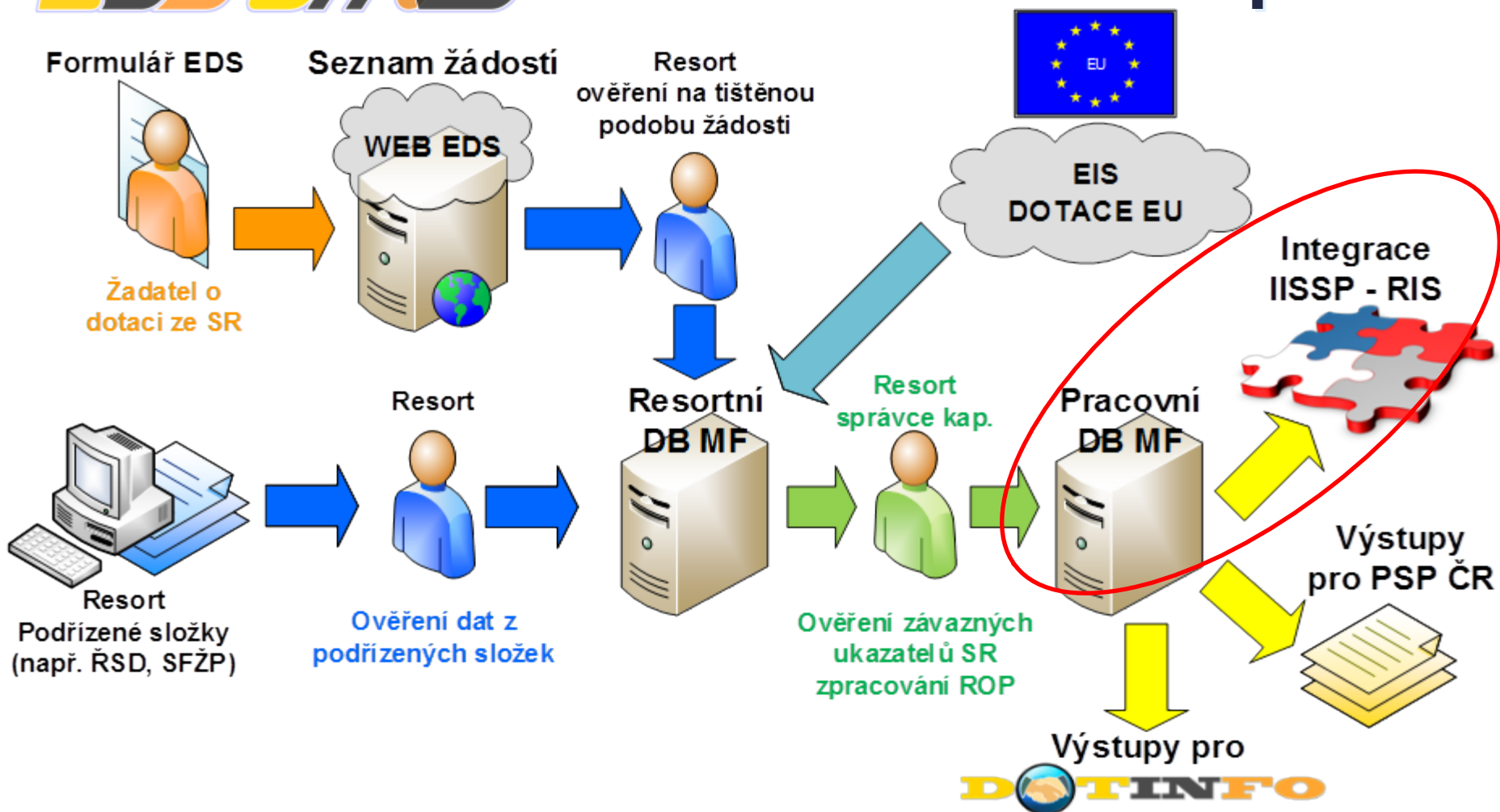
Obě části informačního systému tak činí dle §12 a §13, zákona č. 218/2000 Sb.:

- přičemž se na tuto činnost vztahují i ostatní relevantní ustanovení tohoto zákona, zejména §18a (**Poskytování a zveřejňování informací o dotacích a návratných finančních výpomocích**),
- a v neposlední řadě i §3 písmeno o); (definice **Rozpočtového systému** spravovaného Ministerstvem financí tj. IISSP).

A dle vyhlášky č. 416/2004 Sb. (kterou se provádí zákon č. 320/2001 Sb., o finanční kontrole...).



Procesní tok dat pro SR





IISSP - RIS a EDS/SMVS

- V Rozpočtovém IS Státní pokladny je sledována výhradně finanční stránka rozpočtu (**RISPR** a **RISRE**)
- **IS EDS/SMVS** sledují **věcnou**, **časovou** a **finanční stránku** jednotlivých projektů (akcí), dle §12 a §13, zákona
č. 218/2000 Sb. (rozpočtová pravidla):
 - Cíle /Indikátory – **co má** daný **projekt** (akce) **zajistit**.
 - Parametry – **věcné vyjádření** investice.
 - Termíny – **hlavní časové milníky** zahájení, realizace a dokončení.
 - **Finanční bilance zdrojů** (a to nejen Státního Rozpočtu, ale i zdrojů mimo SR) a finanční bilanci potřeb (tj. vyjádření, kolik bude stát která část realizace projektu).
 - Účastník – **identifikace účastníka** prostředků SR.
 - Poskytovatel – **identifikace organizace a osoby rozhodující o poskytnutí finančních prostředků SR**.



ISSP - EDS/SMVS

- Z těchto důvodů je v IS EDS/SMVS **dobře vidět**:
 - **smysluplnost a efektivita** jednotlivých projektů,
 - obdobné projekty (akce) a jejich **přínosy** a **náklady lze porovnávat**,
 - lze zřetelně **sledovat kvalitu přípravy a realizace** rozpočtu,
 - **je patrná kvalita** projektů (ale též **celých programů**).
- Od počátku byl tento IS vytvářen jako řídicí systém pro financování programů reprodukce majetku a dotací, nikoliv jen k jejich evidenci.
- Proto chceme tyto řídicí vlastnosti systému dále prohlubovat v rozpočtových pravidlech i v novele vyhlášky č. 560/2006 Sb. (o účasti státního rozpočtu na financování programů reprodukce majetku).



Vize dalšího rozvoje programového financování

- Zajistit naplnění povinnosti zapojení všech výdajů na pořizování majetku do systému programového financování tak jak to ukládá stávající úprava § 12-13 rozpočtových pravidel
- Tzn. **Zrušit veškeré udělené výjimky** z těchto paragrafů, včetně výjimek daných zákony
- Rozšířit povinnost evidovat v informačním systému programového financování veškeré dotace včetně **neinvestičních**

(poznámka: MF o tuto povinnost dlouhodobě neúspěšně usilovalo)



- Základním předpokladem ke splnění těchto cílů je **úprava stávající legislativy**
- Tzn. především **novelizace zákona č.218/2000 Sb.**, vydání nové **vyhlášky** o účasti SR na financování programů (stávající vyhláška č.560/2006 Sb.) a nahrazení stávajícího metodického pokynu R1-2010
- Dále je nutno **sjednotit pojmy** využívající se v programech spolufinancovaných z rozpočtu EU a v tzv. programech národních



- Oddělení 1106 připravuje k diskuzi návrh legislativních úprav zákona č. 218/2000Sb, tak aby naplnil výše uvedené požadavky
- Dále uvedu některé příklady navrhovaných úprav
- Hlavní úpravy je nutno provést v §12, kde je nově navrhována definice programu a projektu
- Citace z návrhu:



§ 12 Programy

(1) Programem se rozumí soubor věcných, časových a finančních podmínek konkrétních akcí **projektů** na pořízení nebo technické zhodnocení hmotného a nehmotného dlouhodobého majetku¹⁴), ~~s výjimkou drobného hmotného a nehmotného dlouhodobého majetku^{14a})~~ **jeho udržování, opravy, popřípadě i jiné výdaje a aktivity sloužící k dosažení stanovených cílů. Program se může členit na podprogramy, jako jeho části podle specifického určení projektů nebo typu projektů.**

(2) Operační program nebo jeho část po schválení vládou a následně po schválení Evropskou komisí, dopravuje správce kapitoly do programů a postupů podle § 12 a § 13 tohoto zákona. Správci kapitol, jsou povinni zahrnout požadavky a pokyny řídicích orgánů pro realizaci operačních programů, včetně jejich změn do svých vydávaných dokumentů.

(3) Projektem se rozumí ucelený soubor aktivit financovaný v rámci programu či operačního programu, které směřují k dosažení předem stanovených a jasně definovaných cílů, měřitelných indikátorů a parametrů v určeném časovém horizontu, podle zvolené strategie a daným rozpočtem, za účelem pořízení hmotného a nehmotného dlouhodobého majetku, jeho oprav, udržování a dalších aktivit.



- Další úpravy jsou navrhovány v definici dokumentace programu, registrace akce, informačního systému atd.
- Zásadní změnou nutnou k dosažení výše uvedených cílů je úprava §14 do kterého je doplněna následující věta
- „V informačním systému programového financování se evidují i dotace na které se nevztahuje §12 a §13 a které jsou poskytovány podle §14.“



- Tolik jen malá ukázka nutných opatření pro zajištění hlavního cíle, kterým je efektivní a transparentní nakládání s prostředky státního rozpočtu.
- Pro naplnění těchto opatření bude nutno vést ještě odbornou diskuzi o způsobu jejich realizace, tak aby splnily požadovaný účel



DĚKUJ I ZA POZORNOST