

ZPRÁVA
O PLNĚNÍ STÁTNÍHO ROZPOČTU
ČESKÉ REPUBLIKY
ZA 1. POLOLETÍ 2019

Obsah

I. EKONOMICKÝ VÝVOJ ČESKÉ REPUBLIKY A HOSPODAŘENÍ SEKTORU VLÁDNÍCH INSTITUCÍ V 1. POLOLETÍ 2019	1
1. ZÁKLADNÍ TENDENCE MAKROEKONOMICKÉHO VÝVOJE	1
2. HOSPODAŘENÍ SEKTORU VLÁDNÍCH INSTITUCÍ	2
II. VÝSLEDKY HOSPODAŘENÍ STÁTNÍHO ROZPOČTU	4
1. CELKOVÉ VÝSLEDKY HOSPODAŘENÍ STÁTNÍHO ROZPOČTU	4
1.1. Záměry schváleného rozpočtu	4
1.2. Rozhodující změny rozpočtu v průběhu 1. pololetí roku 2019	6
1.3. Celkové výsledky hospodaření státního rozpočtu za 1. pololetí roku 2019	7
2. PŘÍJMY STÁTNÍHO ROZPOČTU	12
2.1. Daňové příjmy státního rozpočtu (bez pojistného na sociální zabezpečení)	13
2.1.1. Daň z příjmů fyzických osob (DPFO)	14
2.1.2. Daň z příjmů právnických osob (DPPO)	17
2.1.3. Daň z přidané hodnoty (DPH)	21
2.1.4. Zvláštní daně a poplatky ze zboží a služeb v tuzemsku (spotřební daně)	23
2.1.5. Poplatky a odvody v oblasti životního prostředí	29
2.1.6. Správní poplatky	29
2.1.7. Majetkové daně	29
2.1.8. Ostatní daňové příjmy	31
2.1.9. Celostátní daňové příjmy	32
2.2. Příjmy z pojistného na sociální zabezpečení a příspěvku na státní politiku zaměstnanosti	33
2.3. Přehled vývoje nedoplatků daňových příjmů veřejných rozpočtů	35
2.3.1. Nedoplatky daňových příjmů evidované Finanční správou ČR	37
2.3.2. Nedoplatky daňových příjmů evidované Celní správou ČR	44
2.3.3. Nedoplatky daňových příjmů evidované Českou správou sociálního zabezpečení	49
2.4. Nedaňové a kapitálové příjmy a přijaté transfery	51
2.4.1. Nedaňové příjmy	52
2.4.2. Kapitálové příjmy	56
2.4.3. Přijaté transfery	56
3. VÝDAJE STÁTNÍHO ROZPOČTU	64
3.1. Běžné výdaje	69
3.1.1. Výdaje na sociální transfery a státní politiku zaměstnanosti	69
3.1.2. Výdaje na platy a podobné a související výdaje	78
3.1.3. Neinvestiční nákupy a související výdaje	80
3.1.4. Neinvestiční transfery podnikatelským subjektům	82
3.1.5. Neinvestiční transfery neziskovým a podobným organizacím	85
3.1.6. Neinvestiční transfery veřejným rozpočtům ústřední úrovně	88
3.1.7. Neinvestiční transfery veřejným rozpočtům územní úrovně	89
3.1.8. Neinvestiční transfery příspěvkovým a podobným organizacím	91
3.1.9. Výdaje na náhrady za nezpůsobenou újmu	94
3.1.10. Další běžné výdaje státního rozpočtu	94
3.2. Kapitálové výdaje	96
3.3. Výdaje na podporu výzkumu, vývoje a inovací	104
3.4. Výdaje na koncesní smlouvy	105
3.5. Čerpání vládní rozpočtové rezervy	106
3.6. Vyhodnocení souhrnných rozpočtových vztahů k rozpočtu Evropské unie a finančních mechanismů	107
3.6.1. Výdaje na programy spolufinancované z prostředků Evropské unie (bez SZP)	107
3.6.2. Společná zemědělská politika a společná rybářská politika	108
3.6.3. Finanční mechanismy EHP a Norska, Program švýcarsko-české spolupráce	109
3.6.4. Odvody do rozpočtu Evropské unie	109
3.6.5. Čistá pozice České republiky vůči rozpočtu EU	110
4. VÝHLED PLNĚNÍ STÁTNÍHO ROZPOČTU DO KONCE ROKU 2019	118

III.	VÝSLEDKY HOSPODAŘENÍ ÚZEMNÍCH ROZPOČTŮ	120
1.	CELKOVÉ VÝSLEDKY HOSPODAŘENÍ KRAJŮ, OBCÍ, DOBROVOLNÝCH SVAZKŮ OBCÍ A REGIONÁL. RAD ..	121
2.	PŘÍJMY A VÝDAJE KRAJŮ	124
3.	PŘÍJMY A VÝDAJE OBCÍ A DSO	129
4.	PŘÍJMY A VÝDAJE REGIONÁLNÍCH RAD	137
5.	VÝVOJ ZADLUŽENOSTI	138
IV.	VÝVOJ STÁTNÍCH FIANNČNÍCH AKTIV A PASIV	141
1.	STÁTNÍ FINANČNÍ AKTIVA A PASIVA	141
2.	OPERACE S PENĚŽNÍMI PROSTŘEDKY STÁTU V TUZEMSKU	142
3.	STÁTNÍ ZAHRANIČNÍ POHLEDÁVKY	144
4.	MAJETKOVÉ ÚČASTI STÁTU U MEZINÁRODNÍCH BANK A TUZEMSKÝCH A ZAHRANIČNÍCH SPOLEČNOSTÍ	145
5.	STÁTNÍ PŮJČKY, NÁVRATNÉ FINANČNÍ VÝPOMOCI A JINÉ TUZEMSKÉ POHLEDÁVKY STÁTU	146
6.	STAV A VÝVOJ STÁTNÍCH ZÁRUK	147
V.	ZPRÁVA O ŘÍZENÍ STÁTNÍHO DLUHU	150
1.	VÝVOJ A STAV STÁTNÍHO DLUHU	150
1.1.	<i>Vývoj státního dluhu v 1. pololetí 2019</i>	<i>150</i>
1.2.	<i>Stav státního dluhu</i>	<i>150</i>
1.2.1.	Měnová skladba	150
1.2.2.	Skladba podle držitele	151
1.3.	<i>Emise a splátky dluhových instrumentů a realizace zápůjček</i>	<i>152</i>
1.3.1.	Státní pokladniční poukázky	152
1.3.2.	Střednědobé a dlouhodobé státní dluhopisy na domácím trhu	152
1.3.3.	Spořicí státní dluhopisy a Dluhopisy Republiky	154
1.3.4.	Střednědobé a dlouhodobé dluhopisy vydané na zahraničních trzích	155
1.3.5.	Státní dluhopisy celkem	155
1.3.6.	Úvěry od Evropské investiční banky	155
1.3.7.	Krátkodobé zápůjčky a státem vystavené směnky	155
1.4.	<i>Vývoj na finančních trzích a ratingové hodnocení České republiky</i>	<i>156</i>
2.	PŘÍJMY A VÝDAJE KAPITOLY STÁTNÍ DLUH	158
2.1.	<i>Příjmy kapitoly Státní dluh</i>	<i>158</i>
2.2.	<i>Výdaje kapitoly Státní dluh</i>	<i>158</i>
2.3.	<i>Podrobnější informace o příjmech a výdajích kapitoly Státní dluh</i>	<i>159</i>
2.4.	<i>Úpravy rozpočtu kapitoly Státní dluh v 1. pololetí 2019</i>	<i>161</i>
3.	ŘÍZENÍ LIKVIDITY STÁTNÍ POKLADNY V 1. POLOLETÍ ROKU 2019	161
4.	TABULKOVÉ PŘÍLOHY	165
	TABULKOVÁ ČÁST	168

I. Ekonomický vývoj České republiky a hospodaření sektoru vládních institucí v 1. pololetí 2019

1. Základní tendence makroekonomického vývoje¹

Domácí ekonomika v 1. pololetí 2019 meziročně dynamicky rostla, což vedlo k setrvání v prostředí kladné produkční mezery.

Ekonomický výkon měřený reálným hrubým domácím produktem (HDP) se v 1. pololetí 2019 meziročně zvýšil o 2,6 %. K meziročnímu růstu reálné hrubé přidané hodnoty ve stejné výši přispěla většina odvětví, nejvíce pak průmysl, veřejná správa a obchod, ubytování, doprava a pohostinství.

Meziroční zvýšení HDP v 1. pololetí 2019 odráželo především rostoucí domácí poptávku. Hlavním tahounem růstu byly výdaje na konečnou spotřebu domácností a vládních institucí. Spotřeba domácností byla podpořena rostoucím disponibilním důchodem při vysoké důvěře spotřebitelů opírající se o rekordně nízkou míru nezaměstnanosti. Investiční aktivita oproti předchozímu roku citelně zpomalila vlivem vyšších úrokových sazeb a zejména nárůstem externích rizik protekcionismu a odchodu Spojeného království z Evropské unie bez uzavřené dohody. K růstové dynamice HDP přispíval také růst zásob. Oslabení ekonomické aktivity v Německu se promítlo do zpomalení tempa vývozu zboží a služeb. Nižší růst dovozu byl negativně ovlivněn kromě pomalejšího vývozu také oslabením dovozně náročné investiční poptávky. Bilance zahraničního obchodu se zbožím a službami růstovou dynamiku HDP mírně zvyšovala.

S pokračujícím ekonomickým růstem se nadále, i když pomalejším tempem, zvyšovala i poptávka po práci. Zvýšil se počet zaměstnanců, počet podnikatelů meziročně nepatrně poklesl. Míra ekonomické aktivity v kategorii 15–64 let dosáhla 76,6 %. Míra nezaměstnanosti v průměru za 1. pololetí dále klesla na extrémně nízkou hodnotu 2,0 %. Počet volných pracovních míst, charakterizující neuspokojenou poptávku po práci, přesahoval v 1. pololetí 300 tisíc. Tenze na trhu práce, vysoká dynamika platů ve veřejné sféře a nárůst minimální a zaručené mzdy o více než 9 % vedly k meziročnímu zvýšení průměrné mzdy v 1. pololetí o 7,3 %.

Růst spotřebitelských cen v 1. pololetí 2019 táhla především kladná produkční mezera, růst domácí poptávky a rychlé zvyšování jednotkových nákladů práce. Z hlediska oddílů spotřebního koše mělo s velkým odstupem největší příspěvek k meziroční inflaci bydlení, do něhož se promítal růst řady regulovaných cen, zejména elektřiny. Meziroční inflace dosáhla v průměru za 1. pololetí 2,8 %. Celková i měnověpolitická inflace se pohybovala převážně v horní polovině tolerančního pásma okolo inflačního cíle České národní banky. Ceny průmyslových výrobců se v 1. pololetí 2019 v meziročním srovnání zvýšily o 3,5 % a podobně jako v případě spotřebitelských cen byl významný růst ceny elektřiny. Ceny stavebních prací zrychlily svůj meziroční růst, což souviselo s oživením ve stavebnictví. Meziroční zvýšení cen tržních služeb o 2,6 % korespondovalo s cyklickou pozicí ekonomiky. Růst cen zemědělských výrobců značně zrychloval, tažen byl cenami rostlinné výroby.

Běžný účet platební bilance v úhrnu za poslední čtyři čtvrtletí byl i nadále přebytkový. Poměr salda běžného účtu k HDP ve výši 0,7 % se v meziročním srovnání téměř nezměnil. Bilance zboží a služeb se sice meziročně zhoršila o 0,8 % HDP, ve stejném poměru se ale snížil schodek prvotních a druhotných důchodů. Snížení přebytku bilance zboží o 0,6 % HDP odráží vyšší tuzemskou poptávku po dovozech pro spotřebu a investice. Deficit prvotních důchodů

¹ Zpracováno na základě statistických dat známých do 13. září 2019.

se naproti tomu snížil o 0,5 % HDP vlivem nižšího odlivu důchodů z přímých investic (ve formě dividend), jenž odráží snížení růstu ziskovosti firem v zahraničním vlastnictví. Balance služeb se zhoršila o 0,2 % HDP, schodek druhotných důchodů se naopak vlivem růstu příjmů z rozpočtu Evropské unie o 0,3 % HDP zlepšil.

Vývoj ve finančním sektoru souvisel s pokračujícím zpříšňováním měnových podmínek. Česká národní banka s ohledem na předpokládaný vývoj inflace zvýšila dvoutýdenní repo sazbu na začátku května o 0,25 p. b. na 2,00 %. Mezibankovní tříměsíční úroková sazba PRIBOR reagovala růstem na průměrných 2,17 % v červnu. Největší odezvu měly klientské úrokové sazby úvěrů nefinančním podnikům, u domácností sazby v podstatě stagnovaly. Výnosy českých dluhopisů se splatností 2 až 10 let se od začátku roku 2019 téměř vyrovnaly. Růst celkových úvěrů domácnostem v porovnání s rokem 2018 zpomalil a za 1. pololetí dosáhl meziročně v průměru 6,9 %, k čemuž výrazně přispěl téměř pětinnový pokles objemu nových úvěrů na nákup nemovitosti. Úvěry nefinančním podnikům se zvyšovaly podstatně rychleji než ve stejném období minulého roku, v průměru za 1. pololetí o 5,3 %. Podíl úvěrů v selhání na celkových úvěrech domácnostem a nefinančním podnikům se dále snížil, v červnu na 2,5 %.

Tabulka č. 1: Přehled hlavních ukazatelů

		2017	2018				2019	
		rok	rok	1Q	2Q	3Q	4Q	1Q 2Q
Nominální hrubý domácí produkt	<i>mld. Kč, b.c.</i>	5 047	5 329	1 230	1 334	1 352	1 412	1 307 1 416
	<i>růst v % b.c.</i>	5,9	5,6	6,2	5,3	5,0	5,8	6,2 6,1
Reálný hrubý domácí produkt	<i>růst v % s.c.</i>	4,4	3,0	3,6	2,7	2,5	3,1	2,8 2,4
Spotřeba domácností	<i>růst v % s.c.</i>	4,3	3,4	4,1	3,7	3,1	2,7	2,9 2,6
Spotřeba vládních institucí	<i>růst v % s.c.</i>	1,3	3,9	3,5	3,4	5,1	3,8	2,8 3,3
Tvorba hrubého fixního kapitálu	<i>růst v % s.c.</i>	3,7	7,2	6,4	7,2	7,7	7,2	3,0 0,2
Příspěvek čistých vývozu k růstu HDP	<i>p.b., s.c.</i>	1,1	-0,8	-1,5	-0,7	-1,4	0,4	-0,3 0,6
Příspěvek změny zásob k růstu HDP	<i>p.b., s.c.</i>	0,1	-0,4	1,0	-0,6	-0,5	-1,3	0,4 -0,1
Deflátor HDP	<i>růst v %</i>	1,4	2,5	2,6	2,5	2,5	2,6	3,4 3,6
Průměrná míra inflace	<i>%</i>	2,5	2,1	2,3	2,3	2,3	2,1	2,4 2,5
Zaměstnanost (VŠPS)	<i>růst v %</i>	1,6	1,4	1,7	1,8	0,8	1,2	0,9 0,1
Míra nezaměstnanosti (VŠPS)	<i>průměr v %</i>	2,9	2,2	2,4	2,2	2,3	2,0	2,0 1,9
Objem mezd a platů (dom. koncept)	<i>růst v % b.c.</i>	8,3	9,5	10,5	10,4	9,8	7,4	7,9 7,5
Saldo běžného účtu	<i>% HDP</i>	1,7	0,3	0,5	0,6	0,2	0,3	0,1 0,7
Předpoklady:								
Měnový kurz CZK/EUR		26,3	25,6	25,4	25,6	25,8	25,8	25,7 25,7
Dlouhodobé úrokové sazby	<i>% p.a.</i>	1,5	2,0	1,8	1,9	2,1	2,1	1,8 1,8
Ropa Brent	<i>USD/barel</i>	54,2	71,4	66,9	74,5	75,1	69,0	63,1 69,0
HDP eurozóny	<i>růst v % s.c.</i>	2,5	1,9	2,6	2,3	1,7	1,2	1,3 1,2

Pozn.: Data za ČR nejsou očištěna o sezóny ani o nestejný počet pracovních dnů.

* Průměr za 12 posledních měsíců proti průměru 12 předchozích měsíců.

** Údaje z výběrového šetření pracovních sil.

Pramen: ČSÚ, ČNB, EUROSTAT, Bloomberg. Výpočty MF ČR.

2. Hospodaření sektoru vládních institucí

Očekávané výsledky hospodaření sektoru vládních institucí v roce 2019 odráží ekonomický vývoj a záměry vlády, především pak na úrovni státního rozpočtu a rozpočtů státních fondů. Pro rok 2019 odhadujeme, že hospodaření sektoru vládních institucí dosáhne přebytku ve výši 0,3 % HDP. Přebytek však pravděpodobně nebude rovnoměrně rozložen. Záporné saldo ústředních vládních institucí by mělo být převáženo kladným výsledkem hospodaření místních vládních institucí a zdravotních pojišťoven. Z pohledu strukturálního salda by mělo dojít k poklesu přebytku z 0,4 % HDP v roce 2018 na hodnotu -0,1 % HDP v roce 2019.

V meziročním porovnání bude nižší přebytek sektoru vládních institucí dán předstihem růstu výdajů před vývojem příjmové strany veřejných rozpočtů. Nicméně i přes mírné meziroční

zpomalení zůstává i nadále vysoká dynamika daňových příjmů včetně příspěvků na sociální zabezpečení.

Očekáváme, že výnosy daní a příspěvků na sociální zabezpečení vzrostou v roce 2019 o 5,8 %. V meziročním srovnání by se nejrychleji měly vyvíjet důchodové daně, zejména pak výnos daně z příjmů fyzických osob (vyšší o 10,3 %). Pozitivně by je měl ovlivnit jak nárůst průměrné mzdy tažený situací na trhu práce a dalším zvýšením minimální a zaručené mzdy, tak růst zaměstnanosti. Faktory ve mzdové oblasti a vývoj ekonomiky by spolu s více než 5% zvýšením vyměřovacího základu u platby za státního pojištění měly být určující také pro růst příspěvků na sociální zabezpečení. Výnos daně z přidané hodnoty by měl vzrůst o 4,8 %, celkové daně z výroby a dovozu pak o 3,3 %. Růst daně z příjmů právnických osob by měl zpomalit na 3,4 %. Do výsledků hospodaření firem se promítnou vyšší náklady na mzdy a také stagnace dynamiky nominálního HDP. Pokud jde o ostatní příjmy, odhadujeme zvýšení kapitálových transferů, a to především díky předpokladu dalšího nárůstu realizace projektů spolufinancovaných z fondů EU.

Výdaje sektoru vládních institucí by měly meziročně vzrůst o 7,4 %. Předpokládaný růst spotřeby vládních institucí by měl oproti minulému roku zpomalit, přesto by měl činit kolem 7 %, zvláště díky vysoké dynamice růstu náhrad zaměstnancům (10,0 %). V meziročním porovnání lze očekávat zmírnění růstu mezispotřeby, neboť se již nepředpokládá tak vysoká dynamika nákupů spolufinancovaných z fondů Evropské unie. Citelné navýšení lze očekávat v oblasti peněžitých dávek sociálního zabezpečení, neboť reflektují schválená opatření (zejména v oblasti dávek důchodového pojištění) a také ekonomický vývoj. Pro rok 2019 tak odhadujeme jejich růst na 7,3 %. Investiční výdaje předpokládáme o téměř 10 % vyšší, meziroční růst investic však výrazně zpomalí vlivem snížení dynamiky investičních výdajů financovaných jak z evropských, tak národních zdrojů. Úrokové náklady očekáváme meziročně o 4,3 % vyšší.

Odhadovaný výsledek hospodaření sektoru vládních institucí by se měl odrazit v pokračujícím poklesu relativní výše dluhu v poměru k HDP, započatým v roce 2014. Na konci roku 2019 predikujeme o téměř 1,2 p. b. nižší relativní výši zadlužení než v roce 2018, a to na úrovni 31,3 % HDP.

Tabulka č. 2: Saldo a dluh sektoru vládních institucí

		2014	2015	2016	2017	2018	2019 predikce
Saldo sektoru vládních institucí	% HDP	-2,1	-0,6	0,7	1,6	0,9	0,3
Strukturální saldo	% HDP	-0,8	-0,6	1,0	1,1	0,4	-0,1
Dluh sektoru vládních institucí	% HDP	42,2	40,0	36,8	34,7	32,6	31,3

Pramen: ČSÚ. Predikce a výpočty strukturálního salda MF ČR.

II. Výsledky hospodaření státního rozpočtu

1. Celkové výsledky hospodaření státního rozpočtu

1.1. Záměry schváleného rozpočtu

Státní rozpočet na rok 2019 byl schválen Poslaneckou sněmovnou Parlamentu ČR 19. prosince 2018 zákonem č. 336/2018 Sb., který stanovil příjmy ve výši 1 465,4 mld. Kč, výdaje ve výši 1 505,4 mld. Kč a schodek ve výši 40,0 mld. Kč.

Východiska pro sestavení státního rozpočtu na rok 2019 byla následující:

- Programové prohlášení vlády České republiky,
- Rozpočtová strategie sektoru veřejných institucí České republiky na roky 2019 až 2021 podle zákona č. 23/2017 Sb., o pravidlech rozpočtové odpovědnosti, schválená usnesením vlády č. 281 ze dne 30. dubna 2018,
- predikce základních makroekonomických indikátorů do roku 2021 (zpracovaná Ministerstvem financí v červenci 2018):

Tabulka č. 3: Predikce základních makroekonomických indikátorů

		2013	2014	2015	2016	2017	2018	2019	2020	2021
							<i>Predikce</i>	<i>Predikce</i>	<i>Výhled</i>	<i>Výhled</i>
Hrubý domácí produkt	<i>mld. Kč, b.c.</i>	4 098	4 314	4 596	4 768	5 045	5 300	5 589	5 838	6 091
Hrubý domácí produkt	<i>růst v %, s.c.</i>	-0,5	2,7	5,3	2,5	4,3	3,2	3,1	2,7	2,4
Spotřeba domácností	<i>růst v %, s.c.</i>	0,5	1,8	3,7	3,6	4,3	4,3	3,9	2,8	2,6
Spotřeba vlády	<i>růst v %, s.c.</i>	2,5	1,1	1,9	2,7	1,3	2,1	2,0	1,8	1,8
Tvorba hrubého fixního kapitálu	<i>růst v %, s.c.</i>	-2,5	3,9	10,2	-3,1	3,3	7,5	3,2	2,9	2,8
Příspěvek zahr. obchodu k růstu HDP	<i>p.b., s.c.</i>	0,1	-0,5	-0,2	1,4	1,1	-0,7	0,1	0,3	0,2
Příspěvek změny zásob k růstu HDP	<i>p.b., s.c.</i>	-0,7	1,1	0,8	-0,4	0,1	-0,4	0,0	0,0	0,0
Deflátor HDP	<i>růst v %</i>	1,4	2,5	1,2	1,3	1,5	1,8	2,3	1,7	1,9
Průměrná míra inflace	<i>%</i>	1,4	0,4	0,3	0,7	2,5	2,2	2,3	1,9	1,8
Zaměstnanost (<i>VŠPS</i>)	<i>růst v %</i>	1,0	0,8	1,4	1,9	1,6	1,3	0,2	0,2	0,1
Míra nezaměstnanosti (<i>VŠPS</i>)	<i>průměr v %</i>	7,0	6,1	5,1	4,0	2,9	2,3	2,3	2,3	2,3
Objem mezd a platů (<i>domácí koncept</i>)	<i>růst v %, b.c.</i>	0,5	3,6	4,8	5,7	8,2	9,3	8,3	5,5	5,4
Podíl běžného účtu na HDP	<i>%</i>	-0,5	0,2	0,2	1,6	1,1	-0,3	-0,2	0,1	0,3
Saldo vládního sektoru / HDP	<i>%</i>	-1,2	-2,1	-0,6	0,7	1,6	1,5	.	.	.
Předpoklady:										
Směnný kurz CZK/EUR		26,0	27,5	27,3	27,0	26,3	25,6	25,2	24,6	24,0
Dlouhodobé úrokové sazby	<i>% p.a.</i>	2,2	1,4	0,6	0,4	1,0	2,1	2,5	2,9	.
Ropa Brent	<i>USD/barel</i>	109	99	52	44	54	73	72	69	66
HDP eurozóny	<i>růst v %, s.c.</i>	-0,2	1,3	2,1	1,8	2,4	2,2	1,8	1,8	1,7

Pokud není uvedeno jinak, vychází údaje uvedené v tabulkách a grafech v části II. Výsledky hospodaření státního rozpočtu z údajů Integrovaného informačního systému státní pokladny.

Následující tabulka naznačuje tendence základních ukazatelů schváleného rozpočtu na rok 2019 ve srovnání s rozpočtem a skutečností roku 2018.

V porovnání s rozpočtem roku 2018 počítá rozpočet na rok 2019 s růstem celkových příjmů o 150,9 mld. Kč, tj. o 11,5 %, s růstem celkových výdajů o 140,9 mld. Kč, tj. o 10,3 %, a plánovaný schodek se tak snížil o 10,0 mld. Kč, tj. o 20,0 %.

Z plánovaného růstu celkových příjmů připadl na **příjmy z daní a poplatků** růst o 46,6 mld. Kč, tj. o 6,5 %, když růst proti rozpočtu 2018 se předpokládal u výběru všech hlavních složek daňových příjmů – u DPFO o 20,2 mld. Kč (o 13,9 %), u DPH o 17,0 mld. Kč (o 6,1 %), u DPPO o 6,0 mld. Kč (o 5,1 %) a u spotřebních daní o 2,7 mld. Kč (o 1,7 %). Předpokládaný vývoj inkasa daňových příjmů vycházel nejen z makroekonomických predikcí, ale i z legislativních opatření, která budou mít v roce 2019 jak pozitivní, tak i negativní rozpočtový dopad.

Tabulka č. 4: Rozpočet 2019 ve srovnání se skutečností a rozpočtem 2018 (v mld. Kč)

	2018		2019	Rozdíl SR 2019- SR 2018	Rozdíl SR 2019- Skut.2018	Index v % SR 2019/ SR 2018	Index v % SR 2019/ Skut.2018
	Rozpočet schválený	Skutečnost	Rozpočet schválený				
Celkové příjmy	1 314,50	1 403,92	1 465,36	150,86	61,44	111,5	104,4
<i>Daňové příjmy (bez poj. na SZ)</i>	<i>722,29</i>	<i>727,06</i>	<i>768,94</i>	<i>46,65</i>	<i>41,88</i>	<i>106,5</i>	<i>105,8</i>
DPH	280,90	278,98	297,90	17,00	18,92	106,1	106,8
Spotřební daně *)	154,70	159,28	157,40	2,70	-1,88	101,7	98,8
DPPO	118,40	117,46	124,40	6,00	6,94	105,1	105,9
DPFO	145,40	146,54	165,60	20,20	19,06	113,9	113,0
Ostatní daňové příjmy	22,89	24,81	23,64	0,75	-1,17	103,3	95,3
<i>Pojistné na SZ</i>	<i>496,94</i>	<i>513,31</i>	<i>556,42</i>	<i>59,48</i>	<i>43,11</i>	<i>112,0</i>	<i>108,4</i>
<i>Nedaňové a ost. příjmy</i>	<i>95,26</i>	<i>163,55</i>	<i>140,00</i>	<i>44,74</i>	<i>-23,54</i>	<i>147,0</i>	<i>85,6</i>
z toho: prostředky přijaté z EU/FM	70,22	119,07	92,48	22,27	-26,59	131,7	77,7
Celkové výdaje	1 364,50	1 400,97	1 505,36	140,86	104,38	110,3	107,5
z toho: EU/FM výdaje **)	70,22	112,65	92,48	22,27	-20,17	131,7	82,1
<i>Běžné výdaje</i>	<i>1 274,37</i>	<i>1 284,52</i>	<i>1 383,09</i>	<i>108,71</i>	<i>98,57</i>	<i>108,5</i>	<i>107,7</i>
Sociální dávky ***)	557,88	556,51	601,89	44,02	45,38	107,9	108,2
<i>Kapitálové výdaje</i>	<i>90,12</i>	<i>116,46</i>	<i>122,27</i>	<i>32,15</i>	<i>5,81</i>	<i>135,7</i>	<i>105,0</i>
Saldo SR	-50,00	2,94	-40,00	10,00	-42,94	80,0	.
Saldo bez EU/FM prostředků	-50,00	-3,47	-40,00	10,00	-36,53	80,0	.

*) včetně tzv. energetických daní a odvodu z elektřiny ze slunečního záření

**) výdaje, které jsou ze státního rozpočtu předfinancovány a jsou součástí žádosti o platby finančních prostředků z EU a FM

***) pouze položka rozpočtové skladby 5410 "Sociální dávky" (tj. bez souvisejících výdajů, které jsou z hlediska závazných ukazatelů také sociálními dávkami)

Rozpočet příjmů z pojistného na sociální zabezpečení je proti rozpočtu 2018 vyšší o 59,5 mld. Kč, tj. o 12,0 %. Rozpočet vycházel z predikce makroekonomických ukazatelů z července 2018 a z dynamiky meziročního růstu objemu mezd a platů pro rok 2018 o 9,3 % a pro rok 2019 o 8,3 %, ve které se promítl jak očekávaný růst zaměstnanosti, tak i růst pracovních příjmů.

Rozpočet nedaňových a ostatních příjmů se meziročně zvýšil o 44,7 mld. Kč, tj. o 47,0 %. Na výrazný růst působily zejména dva faktory. Jedním z nich jsou příjmy z rozpočtu Evropské unie (dále též EU) a finančních mechanismů (dále též FM), jejichž rozpočet meziročně vzrostl o 22,3 mld. Kč na 92,5 mld. Kč. Tato částka odpovídá plánovaným výdajům na společné programy EU/FM a ČR, u kterých se předpokládá následné proplacení z EU nebo FM. Dalším faktorem jsou příjmy z tzv. privatizačního účtu, se kterými se v rozpočtu na rok 2019 v souladu s novelizovaným § 5 odst. 3 písm. c) bod 5 zákona o zrušení Fondu národního majetku počítá ve výši 18,0 mld. Kč. V roce 2018 tyto příjmy plánovány nebyly.

Výdajová strana státního rozpočtu počítá proti rozpočtu 2018 s vyšším čerpáním prostředků o 140,9 mld. Kč, tj. o 10,3 %, z toho růst o 108,7 mld. Kč, tj. o 8,5 %, připadá na běžné výdaje a růst o 32,15 mld. Kč, tj. o 35,7 %, na výdaje kapitálové.

Růst rozpočtu běžných výdajů nejvíce ovlivnily sociální dávky (bez souvisejících výdajů), jejichž rozpočet je meziročně vyšší o 44,0 mld. Kč, tj. o 7,9 %. Dalším významným faktorem je rozpočet výdajů na platy a související výdaje ve vládou regulované sféře vyšší o 23,7 mld. Kč. Rozpočet prostředků vyplácených dopravcům jako kompenzace dopadů slev nařízených státem dosáhl 6,0 mld. Kč (v roce 2018 byl nulový). Odvody vlastních zdrojů do rozpočtu EU by měly být proti rozpočtu 2018 vyšší o 4,1 mld. Kč. Meziročně vyšší o 3,5 mld. Kč je i rozpočet plateb státu za tzv. státní pojištěnce do systému veřejného zdravotního pojištění. Růst rozpočtu neinvestičních transferů příspěvkovým a podobným organizacím o 5,6 mld. Kč nejvíce ovlivnily transfery vysokým školám vyšší o 3,0 mld. Kč. Rozpočet běžných výdajů určených na financování společných programů EU a ČR (vč. FM) meziročně vzrostl

o 12,7 mld. Kč (růst zejména u Programu rozvoje venkova 2014+ o 6,1 mld. Kč a u OP Zaměstnanost 2014+ o 4,5 mld. Kč).

Rozpočet kapitálových výdajů je v roce 2019 tvořen z 38 % výdaji na financování společných programů EU a ČR (vč. FM). Rozpočet těchto výdajů meziročně vzrostl o 10,3 mld. Kč, což nejvíce ovlivňuje o 4,1 mld. Kč vyšší rozpočet výdajů v rámci Integrovaného regionálního operačního programu 2014+ a o 3,0 mld. Kč vyšší rozpočet výdajů v rámci OP Doprava 2014+. Ještě výrazněji (o 21,9 mld. Kč) vzrostl rozpočet kapitálových výdajů financovaných bez účasti prostředků EU a FM. Na tom se podílely zejména národní dotace Státnímu fondu dopravní infrastruktury vyšší o 9,6 mld. Kč a investice na pořízení dlouhodobého hmotného majetku vyšší o 6,2 mld. Kč.

Rozpočet **mandatorních výdajů** byl naplánován ve výši 825,0 mld. Kč, což je o 42,9 mld. Kč, tj. o 5,5 %, více, než představoval jejich rozpočet v roce 2018. Jejich podíl na celkových výdajích by tak měl dosáhnout 54,8 %, což je o 2,5 p. b. méně než v rozpočtu 2018 a o 0,2 p. b. méně než ve skutečnosti roku 2018. Meziroční růst rozpočtu mandatorních výdajů ovlivnily zejména výdaje na důchody vyšší o 38,1 mld. Kč, odvody a příspěvky do rozpočtu EU vyšší o 4,05 mld. Kč, dávky nemocenského pojištění vyšší o 3,8 mld. Kč a platba státu do systému zdravotního pojištění za tzv. státní pojištěnce vyšší o 3,5 mld. Kč. Naopak rozpočet počítal s nižšími dotacemi na podporu exportu ve formě doplnění pojistných fondů EGAP, a. s. o 4,7 mld. Kč, nižšími dávkami pomoci v hmotné nouzi o 2,0 mld. Kč a také nižšími dávkami státní sociální podpory a pěstounské péče o 1,8 mld. Kč.

1.2. Rozhodující změny rozpočtu v průběhu 1. pololetí roku 2019

V průběhu 1. pololetí roku 2019 došlo ke změnám, které měly vliv na výši celkových příjmů i výdajů, ovšem bez vlivu na schodek schválený rozpočtem. **Rozpočet celkových příjmů i výdajů byl souvztažně navýšen u 5 kapitol o 13,7 mld. Kč** na základě zmocnění ministra financí podle § 24 odst. 4 zákona č. 218/2000 Sb., o rozpočtových pravidlech a o změně některých souvisejících zákonů, ve znění pozdějších předpisů (dále také „rozpočtová pravidla“), které se týká financování programů nebo projektů spolufinancovaných z rozpočtu EU. Toto navýšení realizovaly v nejvyšší míře kapitoly Ministerstvo pro místní rozvoj (o 10,0 mld. Kč – týkalo se výhradně Integrovaného regionálního OP 2014+) a Ministerstvo školství, mládeže a tělovýchovy (o 3,7 mld. Kč – v částce 3,8 mld. Kč šlo o navýšení rozpočtu výdajů v rámci OP Výzkum, vývoj a vzdělávání 2014+ a v částce 0,1 mld. Kč o snížení rozpočtu výdajů v rámci Integrovaného regionálního operačního programu 2014+).

Rozpočet celkových příjmů po změnách k 30.6.2019 tak dosáhl 1 479,1 mld. Kč, celkových výdajů 1 519,1 mld. Kč a rozpočtováný schodek zůstal ve výši 40,0 mld. Kč.

V 1. pololetí roku 2019 bylo evidováno 424 rozpočtových opatření schvalovaných na Ministerstvu financí. Oproti 1. pololetí roku 2018 jde o snížení počtu evidovaných rozpočtových opatření o 50. Detailnější informace o rozpočtových opatřeních v průběhu 1. pololetí roku 2019 jsou uvedeny v části II.3. Výdaje státního rozpočtu.

Překročit výdaje na základě usnesení vlády č. 285 ze dne 29.4.2019 a podle § 19 odst. 4 zákona č. 77/1997 Sb., o státním podniku, bylo v 1. pololetí roku 2019 povoleno Ministerstvu dopravy. Zmíněným usnesením vláda odsouhlasila převod finančních prostředků z fondu zakladatele státního podniku Řízení letového provozu ČR ve výši 150 mil. Kč do státního rozpočtu a k překročení výdajů kapitoly Ministerstvo dopravy v roce 2019 o 20 mil. Kč (rozpočet byl schválen ve výši 130 mil. Kč). Toto povolené překročení výdajů není součástí rozpočtu po změnách.

1.3. Celkové výsledky hospodaření státního rozpočtu za 1. pololetí roku 2019

Souhrnné výsledky hospodaření státního rozpočtu v hodnoceném období ukazují následující 2 tabulky:

Tabulka č. 5: Příjmy, výdaje a saldo SR v 1. pololetí roku 2018 a 2019 (v mld. Kč)

	2018	2019				rozdíl skutečností	index 2019/2018
	Skutečnost 1. pololetí	Schválený rozpočet	Rozpočet po změnách *)	Skutečnost 1. pololetí	% plnění		
	1	2	3	4	5=4:3	6=4-1	7=4:1
Celkové příjmy	688,13	1 465,36	1 479,08	743,88	50,3	55,75	108,1
<i>Daňové příjmy (bez poj. na SZ)</i>	<i>348,57</i>	<i>768,94</i>	<i>768,94</i>	<i>369,09</i>	<i>48,0</i>	<i>20,51</i>	<i>105,9</i>
DPH	131,48	297,90	297,90	135,46	45,5	3,98	103,0
Spotřební daně **)	73,08	157,40	157,40	75,91	48,2	2,83	103,9
DPPO	64,83	124,40	124,40	69,21	55,6	4,38	106,8
DPFO	65,63	165,60	165,60	75,05	45,3	9,41	114,3
ostatní daňové příjmy	13,55	23,64	23,64	13,46	56,9	-0,09	99,3
<i>Pojistné na SZ</i>	<i>251,90</i>	<i>556,42</i>	<i>556,42</i>	<i>273,15</i>	<i>49,1</i>	<i>21,26</i>	<i>108,4</i>
<i>Nedaňové a ost. příjmy</i>	<i>87,66</i>	<i>140,00</i>	<i>153,72</i>	<i>101,64</i>	<i>66,1</i>	<i>13,98</i>	<i>115,9</i>
z toho: prostředky přijaté z EU/FM	66,44	92,48	106,20	59,85	56,4	-6,59	90,1
Celkové výdaje	694,01	1 505,36	1 519,08	764,56	50,3	70,55	110,2
z toho: EU/FM výdaje ***)	43,96	92,48	106,20	57,72	54,4	13,76	131,3
<i>Běžné výdaje</i>	<i>660,76</i>	<i>1 383,09</i>	<i>1 390,42</i>	<i>718,74</i>	<i>51,7</i>	<i>57,98</i>	<i>108,8</i>
Sociální dávky ****)	277,66	601,89	600,60	299,51	49,9	21,85	107,9
<i>Kapitálové výdaje</i>	<i>33,25</i>	<i>122,27</i>	<i>128,66</i>	<i>45,82</i>	<i>35,6</i>	<i>12,57</i>	<i>137,8</i>
Saldo SR	-5,88	-40,00	-40,00	-20,68	51,7	-14,80	351,8
Saldo bez EU/FM prostředků	-28,35	-40,00	-40,00	-22,81	57,0	5,54	80,4

*) *rozpočet upravený k 30.6.2019*

**) *včetně tzv. energetických daní a odvodu z elektřiny ze slunečního záření*

***) *výdaje, které jsou ze státního rozpočtu předfinancovány a jsou součástí žádostí o platby finančních prostředků z EU a FM*

****) *pouze položka rozpočtové skladby 5410 "Sociální dávky" (tj. bez souvisejících výdajů, které jsou z hlediska závazných ukazatelů také sociálními dávkami)*

Tabulka č. 6: Hospodaření státního rozpočtu k 30.6.2019 dle podkladové jednotky (v mld. Kč)

	Schválený rozpočet	Rozpočet po změnách	Skutečnost					
	Základní rozpočet	Základní rozpočet	Základní rozpočet	Posílení rozpočtu rezervním fondem	Posílení rozpočtu ost. mimorozpočt. a pod. prostředky	Výdaje kryté nároky	Výdaje nad rozpočet podle zvláštních zákonů	Celkem
Daňové příjmy	1 325,36	1 325,36	642,24	0,00	0,00	x	x	642,24
Nedaňové příjmy	18,13	18,14	11,90	0,00	0,12	x	x	12,02
Kapitál.příjmy	8,59	8,57	9,01	0,00	0,01	x	x	9,02
Přijaté transfery	113,29	127,01	78,49	1,92	0,19	x	x	80,60
Příjmy SR	1 465,36	1 479,08	741,64	1,92	0,32	x	x	743,88
Běžné výdaje	1 383,09	1 390,42	699,27	0,15	0,05	19,28	0,00	718,74
Kapitálové výdaje	122,27	128,66	30,39	0,21	0,02	15,20	0,00	45,82
Výdaje SR	1 505,36	1 519,08	729,65	0,35	0,07	34,48	0,00	764,56
Saldo SR	-40,00	-40,00	11,98	1,57	0,25	-34,48	0,00	-20,68

V 1. pololetí roku 2019 činily celkové příjmy státního rozpočtu 743,9 mld. Kč, tj. 50,3 % rozpočtu po změnách, a byly tak o 4,3 mld. Kč nad jeho polovinou. Proti stejnému období roku 2018 to bylo o 55,7 mld. Kč, tj. o 8,1 % více, zatímco příjmy dané rozpočtem po změnách k 30.6.2019 předpokládaly proti skutečnosti 2018 růst o 5,4 %.

Na meziročním růstu se podílely hlavně **daňové příjmy včetně pojistného na sociální zabezpečení**, které meziročně vzrostly o 41,8 mld. Kč, tj. o 7,0 %. Pozitivní vliv mělo

zejména inkaso pojistného na sociální zabezpečení s růstem o 21,3 mld. Kč, tj. o 8,4 %. Meziročně rostly příjmy rozpočtu u všech velkých daní – nejvíce inkaso daní z příjmů fyzických osob s růstem o 9,4 mld. Kč, tj. o 14,3 %, dále inkaso daní z příjmů právnických osob s růstem o 4,4 mld. Kč, tj. o 6,8 %. Inkaso DPH, zatížené jednorázovými negativními efekty z ledna a února tohoto roku, zatím meziročně vzrostlo o 4,0 mld. Kč, tj. o 3,0 %. Růst inkasa spotřebních daní byl tažen nejvíce růstem inkasa spotřební daně z tabákových výrobků o 1,7 mld. Kč, tj. o 6,6 %, a růstem spotřební daně z minerálních olejů o 0,9 mld. Kč, tj. o 2,3 %.

Pozitivně se tak stále do inkasa daní promítá ekonomický růst doprovázený dobrými výsledky hospodaření firem, vysokou úrovní zaměstnanosti a růstem mezd a platů jak v podnikatelském, tak veřejném sektoru.

Na meziročním růstu se podílely i **nedaňové a kapitálové příjmy a přijaté transfery**, které dosáhly 101,6 mld. Kč, což bylo meziročně o 14,0 mld. Kč, tj. o 15,9 %, více. Na růst i plnění těchto příjmů měl výrazný dopad převod 18 mld. Kč z tzv. privatizačního účtu do příjmů kapitoly VPS, což odpovídalo výši dané schváleným rozpočtem na rok 2019. Tyto převody byly v roce 2018 nulové. Naopak meziročně klesly **příjmy z rozpočtu EU a FM**. Sice dosáhly 56,4 % rozpočtu, avšak jejich výše znamenala pokles o 6,6 mld. Kč. Na poklesu se výrazně podílela vysoká skutečnost v roce 2018 ovlivněná 20,7 mld. Kč, které představovaly část závěrečných plateb vztahujících se k programovému období 2007-2013 a které nebyly v roce 2018 rozpočtované.

Celkové výdaje byly čerpány ve výši **764,6 mld. Kč**, tj. na 50,3 % rozpočtu po změnách, a byly tak o 5,0 mld. Kč nad úrovní poloviny rozpočtu po změnách. V porovnání s pololetím 2018 byly výdaje státního rozpočtu o 70,6 mld. Kč, tj. o 10,2 %, vyšší. Proti skutečnosti 2018 byl rozpočet po změnách k 30.6.2019 vyšší o 8,4 %. Napříč výdajovými položkami se na meziročním růstu celkových výdajů podílely výdaje určené na financování společných programů EU/FM a ČR vyšší o 15,3 mld. Kč (z toho růst o 9,6 mld. Kč připadal na kapitálové výdaje).

Běžné výdaje dosáhly **718,7 mld. Kč** při čerpání rozpočtu po změnách na 51,7 %. Meziročně vzrostly o 58,0 mld. Kč, tj. o 8,8 %. Rozpočet po změnách k 30.6.2019 převyšoval skutečnost roku 2018 o 8,2 %. Na vyšší než alikvotní čerpání běžných výdajů o 23,5 mld. Kč měly největší vliv výdaje ve formě transferů, které bývají tradičně v 1. pololetí roku předfinancovány – např. transfery neziskovým a pod. organizacím (čerpány na 69,9 % rozpočtu po změnách), příspěvkovým a pod. organizacím (65,2 % rozpočtu po změnách), veřejným rozpočtům územní úrovně (65,1 % rozpočtu po změnách). Předfinancovány byly i odvody vlastních zdrojů do rozpočtu EU (59,5 % rozpočtu), když Evropská komise požádala ČR již v průběhu 1. čtvrtletí o zaslání 4,7/12 rozpočtované částky.

Na relativně vysoký meziroční růst nejvíce působily vyšší sociální dávky (o 21,8 mld. Kč – zejména vliv růstu výdajů na důchody o 18,9 mld. Kč). Výraznější meziroční růst zaznamenaly také v rámci transferů veřejným rozpočtům územní úrovně platy v regionálním školství vyšší o 14,1 mld. Kč. Transfery státním fondům meziročně vzrostly o 7,8 mld. Kč a podílely se na tom oba hlavní příjemci těchto dotací – Státní fond dopravní infrastruktury získal ze státního rozpočtu formou neinvestičních převodů o 4,6 mld. Kč více a Státní zemědělský intervenční fond o 3,4 mld. Kč více. Odvody vlastních zdrojů do rozpočtu EU byly meziročně vyšší o 6,7 mld. Kč.

Kapitálové výdaje dosáhly **45,8 mld. Kč**. Při výrazném meziročním růstu o 12,6 mld. Kč, tj. o 37,8 %, vykázaly nízké čerpání rozpočtu po změnách na 35,6 %, tj. 18,5 mld. Kč pod půlroční alikvotou. Pomalejší realizace investic je však v první polovině roku tradiční. Meziroční růst byl podpořen zejména výdaji na společné programy EU a ČR (vč. SZP a FM) z programového období 2014-2020 vyššími o 9,6 mld. Kč. Investice financované z národních

zdrojů dosáhly 13,3 mld. Kč, což je o 3,0 mld. Kč více než v 1. pololetí 2018. Z hlediska druhového třídění vykázaly nejvyšší meziroční růst transfery veřejným rozpočtům územní úrovně (o 6,2 mld. Kč) a transfery Státnímu fondu dopravní infrastruktury (o 3,5 mld. Kč).

Mandatorní výdaje ve výši **409,0 mld. Kč** představovaly čerpání rozpočtu po změnách na 49,6 %, při meziročním růstu o 20,6 mld. Kč, tj. o 5,3 %. Jejich podíl na celkových výdajích dosáhl 53,5 % (v 1. pololetí 2018 to bylo 56,0 %). Podrobnější struktura mandatorních výdajů je uvedena v tabulce č. 4 v Tabulková části.

Součástí čerpání výdajů státního rozpočtu za 1. pololetí 2019 jsou i prostředky, které organizační složky státu (OSS) mají možnost čerpat nad rámec svých rozpočtů z **nároků z nespotřebovaných výdajů minulých let** (dále také „NNV“). Jejich stav k 1.1.2019 činil 131,1 mld. Kč. V průběhu 1. pololetí byl snížen o 99,2 mld. Kč, a to zejména zapojením nároků do rozpočtů OSS (98,9 mld. Kč). Skutečné čerpání prostředků z tohoto zdroje pak činilo 34,5 mld. Kč. Z této částky představovalo 15,3 mld. Kč prostředky určené na společné financování programů EU/FM a ČR (včetně výdajů na platy, které jsou spolufinancovány z rozpočtu EU a FM) a 10,1 mld. Kč výdaje označené jako neprofilující.

Poměrně výrazné snížení stavu NNV k 1.1.2019 (o 36,5 mld. Kč) bylo ovlivněno nejvíce tím, že v rozpočtu na rok 2018 došlo k meziročnímu snížení objemu předfinancovaných prostředků na společné programy EU a ČR (tj. prostředků, u kterých se očekává jejich refundace z rozpočtu EU) o více než 22 mld. Kč a jednotlivé organizační složky státu tak v průběhu roku 2018 více než v předchozích letech využívaly k financování společných programů EU a ČR tohoto mimorozpočtového zdroje (o 26,1 mld. Kč více než v roce 2017).

Pro srovnání stav nároků k 1.1.2018 činil 167,6 mld. Kč, v průběhu 1. pololetí 2018 došlo k jeho snížení o 137,4 mld. Kč a skutečné čerpání dosáhlo 44,3 mld. Kč.

Detailnější pohled na stav a průběh využití NNV v průběhu 1. pololetí 2019 ukazuje následující tabulka.

Tabulka č. 7: Stav a čerpání nároků z nespotřebovaných výdajů k 30.6.2019 (v mil. Kč)

	Stav NNV k 1.1.2019	Snížení stavu NNV v průběhu 1.pol.2019 *)	z toho:	Stav NNV k 30.6.2019	Skutečné čerpání NNV k 30.6.2019	Stav zapojených nečerpaných NNV k 30.6.2019	Zůstatek NNV vč. nečerpaných zapojených NNV k 30.6.2019
			Zapojení NNV podle §47 odst. 6 písm. a) zák.č.218/2000 Sb. a dle rozhodnutí vlády				
Profilující výdaje (A až H)	109 986	84 439	84 243	25 546	24 404	59 840	85 386
A. Na platy státních zaměstnanců	1 855	1 267	1 266	589	616	650	1 238
B. Na platy a ost. platby za proved. práci kromě platů stát. zaměstnanců	2 566	1 647	1 645	919	806	838	1 758
C. Na jejichž provedení dostává ČR peněžní prostředky nebo jejich část od EU	62 507	50 294	50 199	12 213	14 874	35 325	47 538
v tom: výdaje, které jsou financované z národních peněž. prostředků	15 720	11 907	11 891	3 813	2 981	8 910	12 723
výdaje, které jsou nebo mají být kryty peněžními prostředky od EU	46 787	38 387	38 308	8 400	11 893	26 415	34 815
D. Na jejichž provedení dostává ČR peněžní prostředky nebo jejich část z finančních mechanismů	1 258	212	208	1 046	40	168	1 215
v tom: výdaje, které jsou financované z národních peněž. prostředků	134	15	13	119	4	9	128
výdaje, které jsou nebo mají být kryty peněž. prostředky z FM	1 124	197	195	927	36	160	1 087
E. Na jejichž provedení dostává ČR peněžní prostředky od NATO	1	0	0	1			1
F. Na programy podle § 13 odst. 3 rozpočtových pravidel	36 474	28 887	28 832	7 587	6 652	22 180	29 767
G. Účelově určené podle § 21 odst. 3 a 4 rozpočtových pravidel	692	480	443	211	138	305	516
H. Na výzkum, vývoj a inovace	4 631	1 652	1 651	2 979	1 277	373	3 352
Neprofilující výdaje	21 127	14 735	14 700	6 392	10 080	4 620	11 012
CELKEM	131 113	99 175	98 943	31 938	34 484	64 459	96 397

*) Snížení stavu NNV zahrnuje mimo zapojených NNV i ukončené NNV podle §47 odst. 6 písm. b) až e) zákona č. 218/2000 Sb., o rozpočtových pravidlech

Další tabulka ukazuje stav a vývoj nároků z nespotřebovaných výdajů minulých let u kapitol, u nichž nevyčerpaný zůstatek NNV k 30.6.2019 zůstal nad 1 mld. Kč (viz poslední sloupec):

Tabulka č. 8: Stav a čerpání nároků z nespotřebovaných výdajů podle kapitol (v tis. Kč)

	Stav NNV k 1.1.2019	Snižování stavu NNV v průběhu 1.pol.2019 *)	z toho:	Stav NNV k 30.6.2019	Skutečné čerpání NNV k 30.6.2019	Stav zapojených nečerpaných NNV k 30.6.2019	Zůstatek NNV vč. nečerpaných zapojených NNV k 30.6.2019
			Zapojení NNV podle §47 odst. 6 písm. a) zák.č.218/2000 Sb. a dle rozhodnutí vlády				
Ministerstvo dopravy	20 733 877	14 792 377	14 792 377	5 941 499	4 925 650	9 866 727	15 808 226
Ministerstvo zemědělství	18 246 750	17 614 369	17 574 722	632 381	5 354 270	12 220 452	12 852 833
Ministerstvo pro místní rozvoj	14 991 631	12 998 307	12 998 307	1 993 324	3 962 574	9 035 734	11 029 057
Ministerstvo životního prostředí	12 021 382	10 765 591	10 755 612	1 255 792	2 633 191	8 122 421	9 378 212
Ministerstvo práce a sociálních věcí	9 730 009	4 103 062	4 103 062	5 626 947	1 430 673	2 672 389	8 299 336
Ministerstvo školství, mládeže a tělovýchovy	11 089 666	9 126 788	9 108 886	1 962 878	4 032 272	5 076 614	7 039 491
Ministerstvo zdravotnictví	6 792 101	4 646 293	4 636 691	2 145 808	1 792 450	2 844 240	4 990 048
Ministerstvo průmyslu a obchodu	7 643 933	5 967 727	5 967 718	1 676 205	3 359 043	2 608 675	4 284 881
Ministerstvo financí	4 943 733	2 642 783	2 588 749	2 300 950	1 011 661	1 577 088	3 878 037
Ministerstvo kultury	3 972 443	3 972 443	3 966 033	0	879 170	3 086 862	3 086 862
Ministerstvo vnitra	3 634 943	2 836 987	2 819 614	797 956	1 190 355	1 629 259	2 427 215
Ministerstvo spravedlnosti	3 837 371	2 336 041	2 336 041	1 501 330	1 452 504	883 538	2 384 868
Ministerstvo obrany	3 533 401	3 501 669	3 499 737	31 731	1 193 216	2 306 521	2 338 252
Technologická agentura České republiky	2 207 101	309 380	307 110	1 897 721	204 176	102 934	2 000 655
Ministerstvo zahraničních věcí	2 012 716	1 254 675	1 254 675	758 040	518 558	736 118	1 494 158

*) Snížení stavu NNV zahrnuje mimo zapojených NNV i ukončené NNV podle §47 odst. 6 písm. b) až e) zákona č. 218/2000 Sb., o rozpočtových pravidlech

Následující tabulka ukazuje skutečné čerpání nároků z nespotřebovaných výdajů k 30.6.2019 u kapitol s čerpáním nad 100 mil. Kč členěných dle vynaloženého účelu.

Tabulka č. 9: Skutečné čerpání nároků z nespotřebovaných výdajů podle kapitol (v tis. Kč)

	Skutečné čerpání NNV													
	v tom:													
	Profiliční výdaje	Na platby státních zam.	Na platby a ost. platby za proved. práci kromě platů stát. zam.	Na jejichž provedení dostává ČR peněžní prostředky nebo jejich část od EU	v tom:		Na jejichž provedení dostává ČR peněžní prostředky z národních peněžních prostředků	Na jejichž provedení dostává ČR peněžní prostředky z finančních mechanismů	v tom:		Na jejichž provedení dostává ČR peněžní prostředky z rozpočtových pravidel	Na programy podle § 13 odst. 3 rozpočtových pravidel	Účelové určené podle § 21 odst. 3 a 4 rozpočtových pravidel	Na výzkum, vývoj a inovace
					Výdaje, které jsou financovány z národních peněžních prostředků	Výdaje, které jsou nebo mají být kryty peněžními prostředky od EU			Výdaje, které jsou financovány z národních peněžních prostředků	Výdaje, které jsou nebo mají být kryty peněžními prostředky z finančních mechanismů				
MZe	3 354 455	24 712	35 240	3 009 470	1 277 056	1 732 414	0	0	0	0	282 926	0	2 106	1 999 815
MD	2 473 877	44 300	7 644	2 374 061	2 726	2 371 335	0	0	0	0	47 865	0	7	2 451 773
MSMT	3 429 045	42 706	22 436	1 734 249	402 234	1 332 016	33 407	4 001	29 406	0	1 506 710	93	89 444	603 227
MMR	3 907 340	79 547	11 255	3 712 814	820 448	2 892 366	0	0	0	0	103 724	0	0	55 234
MPO	1 277 134	61 996	16 599	913 581	164	913 418	819	0	819	0	53 506	3 950	226 682	2 081 909
MŽP	2 575 323	20 300	24 423	1 546 180	4 588	1 541 592	0	0	0	0	984 420	0	0	57 869
MZd	1 663 121	30 628	40 238	940 460	194 519	745 941	118	6	113	0	293 057	5 674	352 944	129 330
MS	847 772	47 571	499 470	5 685	1 126	4 560	259	4	256	0	290 811	3 782	193	604 731
MPSV	651 254	96 236	9 718	154 488	119 279	35 209	0	0	0	0	390 812	0	0	779 419
MO	1 083 597	0	747	11 837	1 976	9 861	0	0	0	0	949 913	3 644	117 456	109 619
MV	962 223	38 561	29 183	274 646	123 132	151 515	203	16	187	0	489 008	58 829	71 793	228 132
MF	760 785	86 571	31 464	63 347	13 151	50 195	2 394	169	2 225	0	540 495	36 515	0	250 876
MK	816 696	1 856	2 224	96 877	14 117	82 760	2 757	252	2 504	0	542 676	0	170 306	62 475
MZV	87 146	13 369	15 462	818	204	613	0	0	0	0	53 253	4 245	0	431 411
Technol	204 176	0	376	494	69	425	0	0	0	0	0	0	203 305	0
SSHR	54 704	16 045	14 797	0	0	0	0	0	0	0	18 659	5 203	0	64 431

Hospodaření státního rozpočtu skončilo v 1. pololetí roku 2019 schodkem ve výši **20,7 mld. Kč**. Proti stejnému období roku 2018 je to výsledek o 14,8 mld. Kč horší. Tento výsledek v podstatě odpovídá polovině plánovaného schodku, což vyjadřuje i procento plnění celkových příjmů a čerpání celkových výdajů, které v obou případech dosáhlo 50,3 % (v 1. pololetí 2018 předstih plnění příjmů před čerpáním výdajů o 1,5 p. b.).

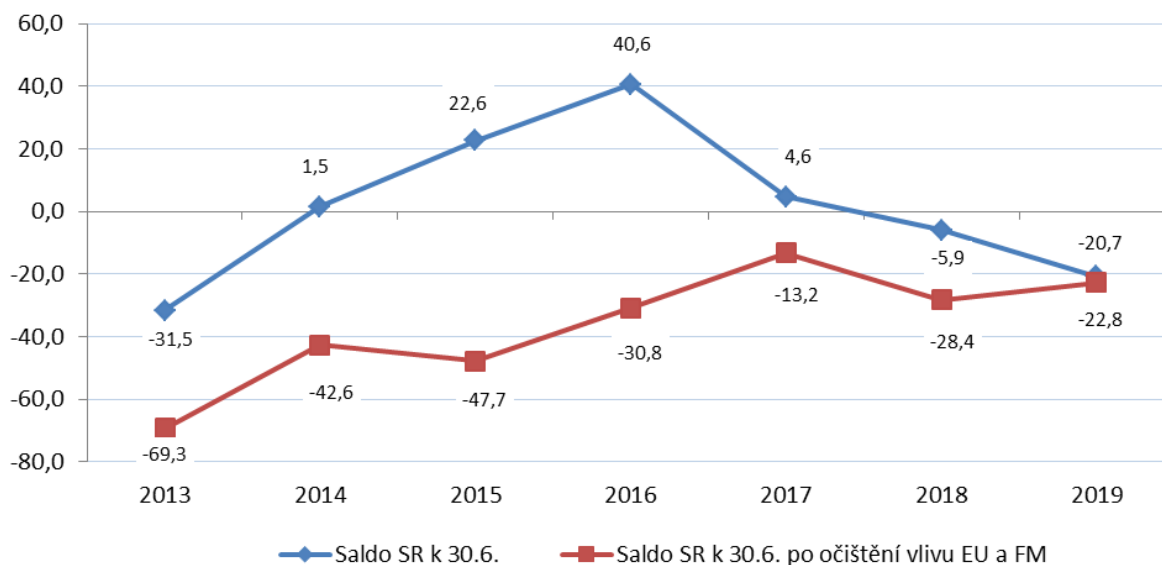
Na meziroční srovnání výsledku hospodaření státního rozpočtu působil ve prospěch roku 2019 již zmíněný převod finančních prostředků z privatizačního účtu do příjmů státního rozpočtu v plánované výši 18 mld. Kč. V roce 2018 byly tyto převody nulové. Naopak negativně působily toky EU a FM prostředků, které jsou v rozpočtu plánovány s neutrálním dopadem. V první polovině roku 2019 měly tyto prostředky kladný dopad ve výši 2,1 mld. Kč - tj. o tuto částku byly příjmy z EU a FM vyšší než výdaje, které mají být kryty prostředky z EU a FM. Ve stejném období minulého roku byl tento dopad kladný ve výši 22,5 mld. Kč. Uvedený rozdíl ve výši 20,4 mld. Kč, který zkresluje meziroční srovnatelnost, vychází z faktu, že v prvních měsících roku 2018 získal státní rozpočet mimořádně prostředky ve výši

20,7 mld. Kč, které představovaly část závěrečných plateb vztahujících se k programovému období 2007–2013.

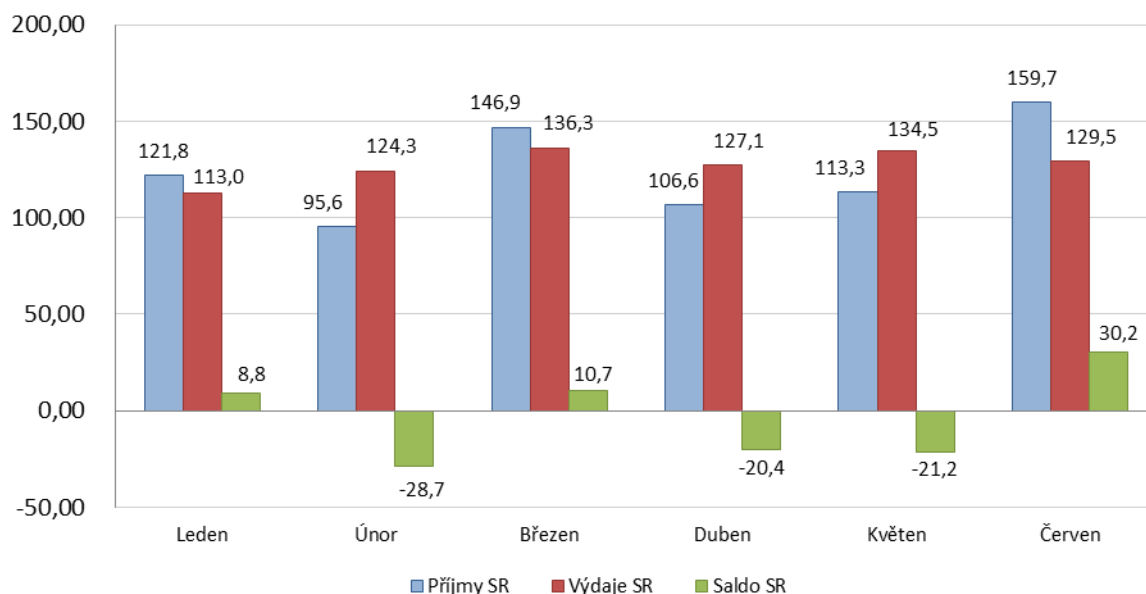
Hospodaření státního rozpočtu očištěné na příjmové i výdajové straně o prostředky z rozpočtu EU a FM skončilo schodkem ve výši 22,8 mld. Kč. Ve stejném období roku 2018 takto očištěný výsledek představoval schodek ve výši 28,4 mld. Kč, tj. o 5,6 mld. Kč horší.

Následující grafy zobrazují vývoj sald hospodaření státních rozpočtů k 30. červnu od roku 2013 (včetně vývoje sald očištěných od vlivu toků prostředků z EU a FM) a měsíční průběh hospodaření v 1. pololetí roku 2019.

Graf č. 1: Vývoj salda státního rozpočtu k 30.6. v letech 2013-2019 (v mld. Kč)



Graf č. 2: Vývoj příjmů, výdajů a sald SR v jednotlivých měsících 1. pololetí 2019 (v mld. Kč)



Z druhého grafu je zřejmé, že vývoj hospodaření státního rozpočtu není v průběhu 1. pololetí rovnoměrný. Inkaso příjmů je závislé zejména na termínech splatnosti daní podle daňového kalendáře, nepravidelných příjmech z EU či termínech vratek daní. V březnu byla navíc z tzv. privatizačního účtu převedena do příjmů kapitoly VPS částka ve výši 18 mld. Kč, což

odpovídalo výši dané schváleným rozpočtem na rok 2019 a bylo v souladu s novelou zákona č. 178/2005 Sb., o zrušení Fondu národního majetku České republiky a o působnosti Ministerstva financí při privatizaci majetku České republiky, ve znění pozdějších předpisů (dále též „zákon o zrušení Fondu národního majetku“). Na straně výdajů dochází k nepravdělnému čerpání především v oblasti převodů prostředků na přímé náklady škol zřizovaných obcemi a kraji (dvouměsíční zálohy ve výši cca 21 mld. Kč), dále například při úhradě úroků souvisejících s obsluhou státního dluhu, státní podpory stavebního spoření, dotací na obnovitelné zdroje energie nebo kapitálových výdajů (souvislost i s čerpáním výdajů na společné programy EU/FM a ČR). Detailnější informace o vývoji hospodaření státního rozpočtu v jednotlivých měsících roku jsou každý první pracovní den v měsíci zveřejňovány na webových stránkách MF.

Podrobnější analýza vývoje příjmové a výdajové stránky státního rozpočtu je obsahem dalších částí zprávy.

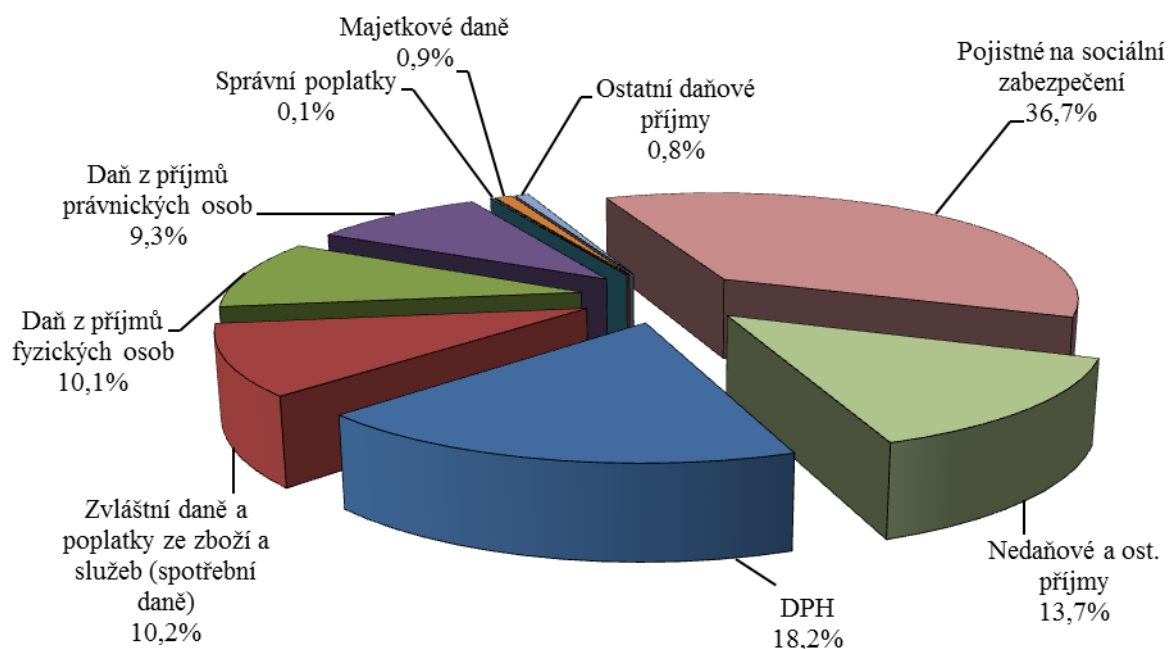
2. Příjmy státního rozpočtu

Zákonem č. 336/2018 Sb., o státním rozpočtu České republiky na rok 2019, ze dne 19. prosince 2018 schválila Poslanecká sněmovna Parlamentu ČR příjmy státního rozpočtu ve výši 1 465,36 mld. Kč.

V průběhu 1. pololetí roku 2019 došlo k několika změnám, které měly vliv na změnu výše celkových příjmů a výdajů schváleného rozpočtu. Rozpočet celkových příjmů po změnách tak dosáhl 1 479,08 mld. Kč. Detailnější popis změn rozpočtu je obsažen v části II.1.2 této zprávy.

Celkové příjmy státního rozpočtu dosáhly ke konci června 2019 výše **743,9 mld. Kč**, což představovalo 50,3 % rozpočtu po změnách a meziroční nárůst o 55,7 mld. Kč, tj. o 8,1 % více než k 30.6.2018. Jejich objem byl o 4,3 mld. Kč vyšší než alikvota (polovina) rozpočtu po změnách.

Graf č. 3: Struktura skutečných příjmů státního rozpočtu k 30.6.2019



Tabulka č. 10: Příjmy státního rozpočtu, jejich plnění a meziroční srovnání (v mld. Kč)

Ukazatel	Skutečnost	Rozpočet 2019		Skutečnost	%	Rozdíl	Index
	1. pololetí 2018	schválený rozpočet	rozpočet po změnách	1. pololetí 2019			
	1	2	3	4	5	6	7
A) Daňové příjmy (daně, poplatky, pojistné)	600,47	1 325,36	1 325,36	642,24	48,5	41,77	107,0
Příjmy z daní a poplatků	348,57	768,94	768,94	369,09	48,0	20,51	105,9
<i>Daň z příjmů fyzických osob (DPFO)</i>	<i>65,63</i>	<i>165,60</i>	<i>165,60</i>	<i>75,05</i>	<i>45,3</i>	<i>9,41</i>	<i>114,3</i>
v tom: • DPFO placená plátcí	59,33	146,20	146,20	67,20	46,0	7,87	113,3
• DPFO placená poplatníky	0,72	7,40	7,40	1,71	23,1	0,99	238,7
• DPFO vybíraná srážkou	5,59	12,00	12,00	6,14	51,1	0,55	109,8
<i>Daň z příjmů právnických osob (DPPO)</i>	<i>64,83</i>	<i>124,40</i>	<i>124,40</i>	<i>69,21</i>	<i>55,6</i>	<i>4,38</i>	<i>106,8</i>
<i>Daň z přidané hodnoty (DPH)</i>	<i>131,48</i>	<i>297,90</i>	<i>297,90</i>	<i>135,46</i>	<i>45,5</i>	<i>3,98</i>	<i>103,0</i>
<i>Zvláštní daně a poplatky ze zboží a služeb v tuzemsku (SD) *)</i>	<i>73,08</i>	<i>157,40</i>	<i>157,40</i>	<i>75,91</i>	<i>48,2</i>	<i>2,83</i>	<i>103,9</i>
z toho: Spotřební daň z minerálních olejů	38,46	83,80	83,80	39,34	46,9	0,88	102,3
Spotřební daň z tabákových výrobků	25,81	56,10	56,10	27,52	49,0	1,70	106,6
Odvody z elektřiny ze slunečního záření	0,76	2,10	2,10	0,79	37,7	0,03	104,3
<i>Poplatky a odvody v oblasti životního prostředí</i>	<i>1,01</i>	<i>1,87</i>	<i>1,87</i>	<i>1,15</i>	<i>61,7</i>	<i>0,14</i>	<i>114,1</i>
z toho: poplatky za uložení odpadů	0,82	1,55	1,55	0,87	56,3	0,06	106,9
odvody za odnětí půdy ze zemědělského půdního fondu	0,18	0,30	0,30	0,26	87,3	0,08	147,2
Správní poplatky	0,97	1,94	1,94	1,04	53,5	0,07	107,3
<i>Daně z majetkových a kapitál. převodů</i>	<i>6,92</i>	<i>12,30</i>	<i>12,30</i>	<i>6,81</i>	<i>55,3</i>	<i>-0,12</i>	<i>98,3</i>
Daně, poplatky a jiná obdobná peněžitá plnění v obl. hazard. her	2,53	4,80	4,80	2,47	51,4	-0,06	97,6
Ostatní daňové příjmy **)	2,12	2,73	2,73	1,99	73,1	-0,13	94,0
Pojistné na soc.zabezpečení, příspěvek na státní politiku zaměstnanosti	251,90	556,42	556,42	273,15	49,1	21,26	108,4
z toho: • Pojistné na důchodové pojištění	224,93	494,65	494,65	244,01	49,3	19,07	108,5
B) Nedaňové příjmy celkem	10,89	18,13	18,14	12,02	66,3	1,13	110,3
<i>Příjmy z vlastní činnosti a odvody přebytků</i>	<i>5,70</i>	<i>11,03</i>	<i>11,02</i>	<i>6,24</i>	<i>56,7</i>	<i>0,55</i>	<i>109,6</i>
z toho: • Odvody přebytků organizací s přímým vztahem	2,84	3,47	3,47	3,41	98,3	0,57	120,1
• Příjmy z vlastní činnosti	1,58	1,82	1,82	1,35	74,2	-0,23	85,5
• Výnosy z finančního majetku	0,32	3,94	3,95	0,52	13,2	0,20	163,7
• Soudní poplatky	0,59	1,13	1,11	0,60	53,6	0,01	101,2
<i>Přijaté sankční platby a vratky transferů</i>	<i>1,82</i>	<i>2,38</i>	<i>2,34</i>	<i>2,16</i>	<i>92,6</i>	<i>0,34</i>	<i>119,0</i>
<i>Příjmy z prodeje nekap.majetku a ost nedaň. příjmy</i>	<i>1,84</i>	<i>2,15</i>	<i>2,23</i>	<i>1,91</i>	<i>85,8</i>	<i>0,07</i>	<i>103,8</i>
z toho: • Dobrovolné pojistné	0,22	0,31	0,31	0,27	86,0	0,05	122,4
<i>Přijaté splátky půjčených prostředků</i>	<i>0,73</i>	<i>0,88</i>	<i>0,88</i>	<i>0,79</i>	<i>89,8</i>	<i>0,06</i>	<i>108,9</i>
z toho: • Splátky půjč. prostředků od podnikatel.subjektů	0,12	0,15	0,15	0,10	71,0	-0,01	88,2
• Splátky půjč. prostř. ze zahraničí (z vládních úvěrů)	0,07	0,14	0,14	0,29	216,7	0,23	423,4
• Splátky půjč. prostř. od věř. rozpočtů územ. úrovně	0,00	0,12	0,12	0,00	2,4	0,00	781,7
<i>Příjmy sdílené s Evropskou unií</i>	<i>0,81</i>	<i>1,68</i>	<i>1,68</i>	<i>0,91</i>	<i>54,3</i>	<i>0,10</i>	<i>112,4</i>
z toho: Podíl na clech	0,80	1,68	1,68	0,90	53,8	0,10	112,5
C) Kapitálové příjmy celkem	7,16	8,59	8,57	9,02	105,3	1,86	125,9
D) Přijaté transfery celkem	69,60	113,29	127,01	80,60	63,5	10,99	115,8
v tom: • Neinvestiční přijaté transfery	35,71	68,97	73,10	57,03	78,0	21,32	159,7
z toho: Neinvestiční transfery přijaté od EU	23,72	29,22	29,22	26,95	92,2	3,23	113,6
Převody z vlastních fondů	2,73	0,00	0,00	2,13		-0,60	78,2
Neinv. transf.od věř.rozp.ústř.úrovně	9,03	39,65	43,75	27,71	63,3	18,68	306,9
• Investiční přijaté transfery	33,90	44,32	53,91	23,56	43,7	-10,33	69,5
z toho: Investiční převody z Národního fondu	31,73	39,38	48,98	20,25	41,3	-11,48	63,8
PŘÍJMY STÁTNÍHO ROZPOČTU CELKEM	688,13	1 465,36	1 479,08	743,88	50,3	55,75	108,1

*) včetně tzv. energetických daní (daň z elektřiny, zemního plynu a některých dalších plynů a pevných paliv) a od roku 2011 včetně odvodů z elektřiny ze slunečního záření

**) dopočet do celku

2.1. Daňové příjmy státního rozpočtu (bez pojistného na sociální zabezpečení)

Schválený státní rozpočet daňových příjmů (bez pojistného na sociální zabezpečení) počítal s meziročním růstem o 41,9 mld. Kč, tj. o 5,8 % (měreno ke skutečnosti roku 2018). **Jejich skutečné inkaso ke konci června 2019 dosáhlo výše 369,1 mld. Kč**, což představovalo 48,0 % rozpočtu (v pololetí 2018 to bylo 348,6 mld. Kč, tj. 48,3 % rozpočtu).

Meziroční nárůst daňových příjmů o 20,5 mld. Kč, tj. o 5,9 % (v loňském roce nárůst o 14,8 mld. Kč, tj. o 4,4 % oproti stejnému období roku 2017) ovlivnilo především vyšší inkaso daně z příjmu fyzických osob nárůst o 9,4 mld. Kč, tj. o 14,3 % (v loňském roce nárůst o 8,0 mld. Kč, tj. o 13,9 %), inkaso daně z přidané hodnoty o 4,0 mld. Kč, tj. o 3,0 % (v loňském roce nárůst o 6,1 mld. Kč, tj. 4,9 %). Nárůst oproti roku 2018 o 4,4 mld. Kč,

tj. o 6,8 % (v loňském roce byl pokles o 0,7 mld. Kč, tj. o 1,1 %) byl zaznamenán také u inkasa daně z příjmu právnických osob (DPPO).

2.1.1. Daň z příjmů fyzických osob (DPFO)

Daň z příjmů fyzických osob patří rovněž do kategorie tzv. sdílených příjmů, kdy výnos je rozdělován, podle zákona č. 243/2000 Sb., o rozpočtovém určení daní, mezi státní rozpočet a územní rozpočty.

Celkový výnos této daně, na úrovni veřejných rozpočtů, dosáhl dle údajů 113,1 mld. Kč, což bylo o 14,0 mld. Kč, tj. 14,1 % více než ve srovnatelném období loňského roku.

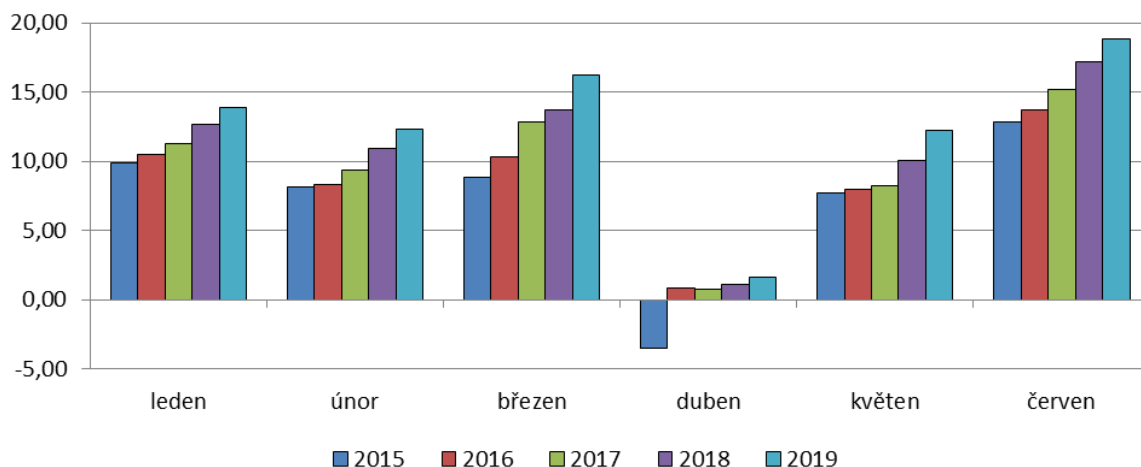
Na úrovni státního rozpočtu, byla daň z příjmů fyzických osob, (tvoří ji tři položky SR) rozpočtována ve výši 165,6 mld. Kč. Příjem státního rozpočtu této daně dosáhl v 1. pololetí 2019 **75,0 mld. Kč**, tj. 45,3 % rozpočtu, a byl tak o 9,4 mld. Kč (o 14,3 %) vyšší než za stejné období roku předchozího.

Tabulka č. 11: Meziroční srovnání DPFO (v mld. Kč)

Ukazatel	Skutečnost 1.pololetí 2017	Skutečnost 1.pololetí 2018	Skutečnost 1.pololetí 2019	% plnění rozpočtu 2019	Rozdíl		Index	
					2018-2017	2019-2018	2018/2017	2019/2018
Daň z příjmů fyzických osob	57,60	65,63	75,05	45,3	8,0	9,41	113,9	114,3
v tom:								
• DPFO placená plátcí	51,42	59,33	67,20	46,0	7,9	7,87	115,4	113,3
• DPFO placená poplatníky	1,17	0,72	1,71	23,1	-0,5	0,99	61,3	238,7
• DPFO vybíraná srážkou	5,01	5,59	6,14	51,1	0,6	0,55	111,5	109,8

Pramen: Integrovaný informační systém státní pokladny

Graf č. 4: Meziroční srovnání měsíčního inkasa DPFO v letech 2015-2019 (v mld. Kč)

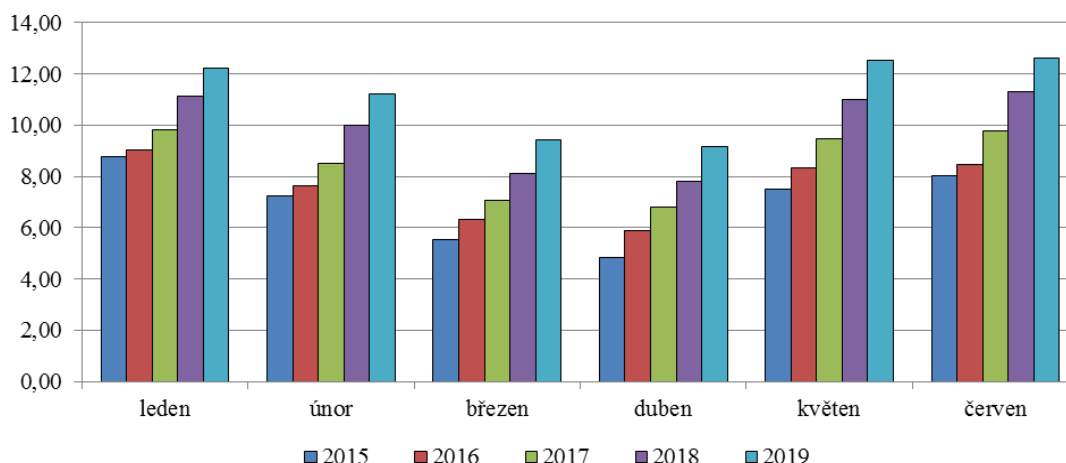


Pramen: Integrovaný informační systém státní pokladny

Daň z příjmů fyzických osob placená plátcí

Tato daň zahrnuje daň odvedenou plátcem – zaměstnavatelem za vlastní zaměstnance. Příjem státního rozpočtu z **DPFO placené plátcí k 30.6.2019 ve výši 67,2 mld. Kč**, představoval plnění rozpočtu na 46,0 %, což je v porovnání s 1. pololetím roku 2018 zvýšení o 7,9 mld. Kč, tj. o 13,3 %.

Graf č. 5: Meziroční srovnání měsíčního inkasa DPFO placená plátcí v letech 2015-2019 (v mld. Kč)



Pramen: Integrovaný informační systém státní pokladny

Na příjmy z DPFO placené plátcí pozitivně působí především efekt hospodářské konjunktury, která se výrazně promítá do mzdové dynamiky odrážející nízkou míru nezaměstnanosti a vysokou míru mzdové participace. Za další pozitivní faktor, který se promítá do celkového výnosu této daně, lze označit zvýšení minimální mzdy, která se zvýšila meziročně z 12 000 Kč na 13 350 Kč. Zákoník práce vztahuje povinnost dodržení minimální mzdy nejen na pracovní poměry, ale i na dohody o pracích konaných mimo pracovní poměr, tj. dohody o provedení práce a dohody o pracovní činnosti. Proto v souvislosti s růstem minimální mzdy rostou mzdy, platy i odměny z dohod, tj. příjmy z veškeré závislé činnosti. Dohody o pracích konaných mimo pracovní poměr umožňují větší flexibilitu v pracovně právních vztazích, proto jsou využívány ve stále větší míře i jako možnost přivýdělku ke mzdě plynoucí z hlavního pracovního poměru. Tuto skutečnost potvrzuje růst počtu poplatníků, kteří mají pouze příjmy ze závislé činnosti, a přesto jsou povinni podat přiznání k dani z příjmů fyzických osob např. z důvodu, že jejich příjem na dohodu o provedení práce přesáhne částku 10 000 Kč a při souběhu příjmů, kde je zdaněno zálohou na daň, je nutné vypořádat daňovou povinnost prostřednictvím daňového přiznání.

Naopak negativně působilo na příjmy státního rozpočtu v prvním pololetí roku 2019 zvýšení částky slevy na dani za umístění dítěte do předškolního zařízení pro rok 2018 oproti roku 2017, které je také vyvolané růstem minimální mzdy (z částky 11 000 Kč pro rok 2017 na částku 12 200 Kč pro rok 2018), což se opět projevilo až při ročním zúčtování záloh na daň roku 2018, které bylo provedeno v roce 2019 a ovlivňuje zejména inkaso za měsíce březen a duben. Taktéž jsou v rámci ročního zúčtování záloh z důvodu růstu hypotečních úvěrů (nízké úrokové sazby) uplatňovány více a vyšší částky odpočtů dle § 15 odst. 3 a 4 zákona o daních z příjmů (max. 300 000 Kč) z titulu úroků z úvěrů na bytové potřeby. Dále narůstá počet poplatníků, kteří neuplatňují u zaměstnavatele slevy na dani a daňové zvýhodnění měsíčně, ale až v rámci ročního zúčtování záloh a daňového zvýhodnění. Těmto poplatníkům jsou pak vráceny vysoké částky přeplatků na dani např. u poplatníka se třemi dětmi a základní slevou na dani činí takto vrácený přeplatek na dani částku ve výši 83 652 Kč.

S ohledem na plnění státního rozpočtu v prvním pololetí roku 2019 nepředpokládáme, že bude rozpočet této daně naplněn.

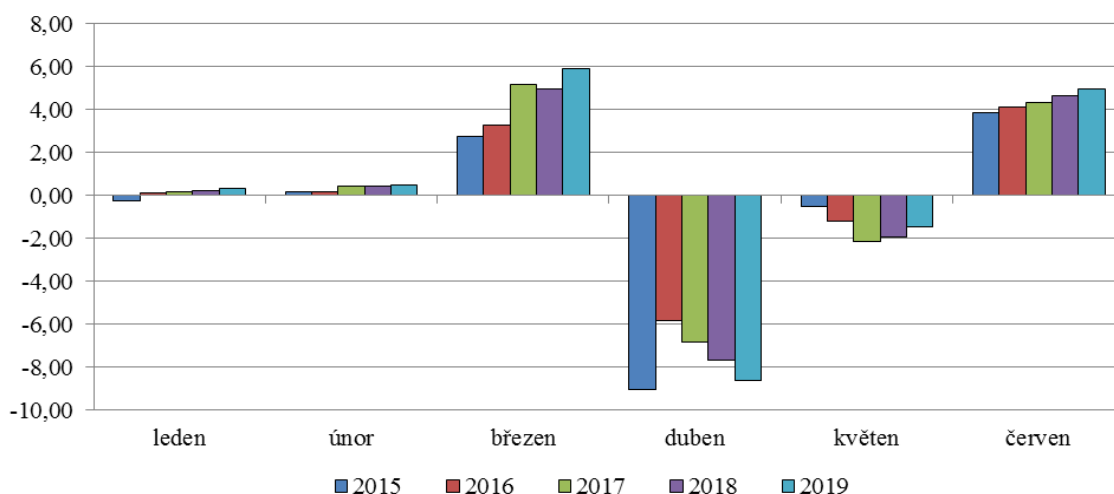
Daň z příjmů fyzických osob placená poplatníky

Příjmem této daně je veškerá daň odvedená na základě daňových přiznání, tj. v zásadě získaná z výdělečné činnosti jiné než ze závislé činnosti, především pak ze samostatné činnosti a nájmu. Zahrnuje i případný doplatek části daně ze závislé činnosti odvedený po podání

přiznání při souběhu závislé a jiné výdělečné činnosti, není-li možno je od sebe rozlišit, popř. při souběhu několika zaměstnání. Je nutné zmínit, že daňová přiznání podávaná zaměstnanci většinou mají negativní dopad na stav tohoto účtu a inkaso tohoto účtu snižují. Zálohy na daň u těchto zaměstnanců jsou odvedeny na účet DPFO placené plátců, ale případné přeplatky na dani se vrací z účtu DPFO placené poplatníky.

Inkaso státního rozpočtu z **DPFO placené poplatníky** k 30.6.2019 vykázalo kladnou hodnotu **1,7 mld. Kč**. V meziročním srovnání je toto inkaso o **1,0 mld. Kč vyšší**.

Graf č. 6: Meziroční srovnání měsíčního inkasa DPFO placené poplatníky v letech 2015-2019 (v mld. Kč)



Pramen: Integrovaný informační systém státní pokladny

Na inkasu se pozitivně odráží vliv hospodářské konjunktury. Na srovnatelnou výši inkasa působí pozitivně také legislativní změny zákona o daních z příjmů přijaté v minulých letech, tj. např. zavedení limitů pro tzv. výdajové paušály (výdaje stanovené % z příjmů) či zavedení povinnosti pro plátce DPH podávat kontrolní hlášení (od 1.1.2016) ve vazbě na snížení výskytu fiktivních plnění s dopadem do daňově uznatelných výdajů (nákladů), pokračující určitý vliv solidárního zvýšení daně, nebo omezení možnosti čerpat daňové úlevy u daňových nerezidentů. Dále lze rovněž mezi opatření s pozitivním vlivem na inkaso uvést zavedení 1. a 2. etapy elektronické evidence tržeb, a to i včetně zohlednění možnosti uplatnění slevy na evidenci tržeb podle § 35bc zákona o daních z příjmů.

Vývoj státního rozpočtu byl také ovlivněn z negativní stránky, a to zejména dřívějšími legislativními změnami zákona o daních z příjmů, především zvýšením maximálních částek, které lze uplatnit formou nezdanitelných částí základu daně, např. příspěvek na doplňkové penzijní spoření, resp. penzijní připojištění se státním příspěvkem až do výše v úhrnu 24 000 Kč (dříve limit 12 000 Kč), odpočet pojistného na soukromé životní pojištění až do výše 24 000 Kč (dříve limit 12 000 Kč). Dalším přijatým opatřením s negativním dopadem je navrácení možnosti uplatnit slevu na druhého z manželů a daňové zvýhodnění na vyživované dítě, v případě uplatnění paušálních výdajů, jejichž maximální výše (zastropování) byla nově pro zdaňovací období 2018 stanovena, a to v poloviční výši oproti např. zdaňovacímu období 2016.

Stejně jako u daně placené plátců, i u této daně negativně působilo nové zvýšení daňového zvýhodnění na první dítě a další automatické zvýšení slevy za umístění dítěte do předškolního zařízení, protože výše této slevy se odvíjí od výše minimální mzdy.

S ohledem na pokladní plnění lze předpokládat, že bude rozpočtové očekávání u této daně splněno.

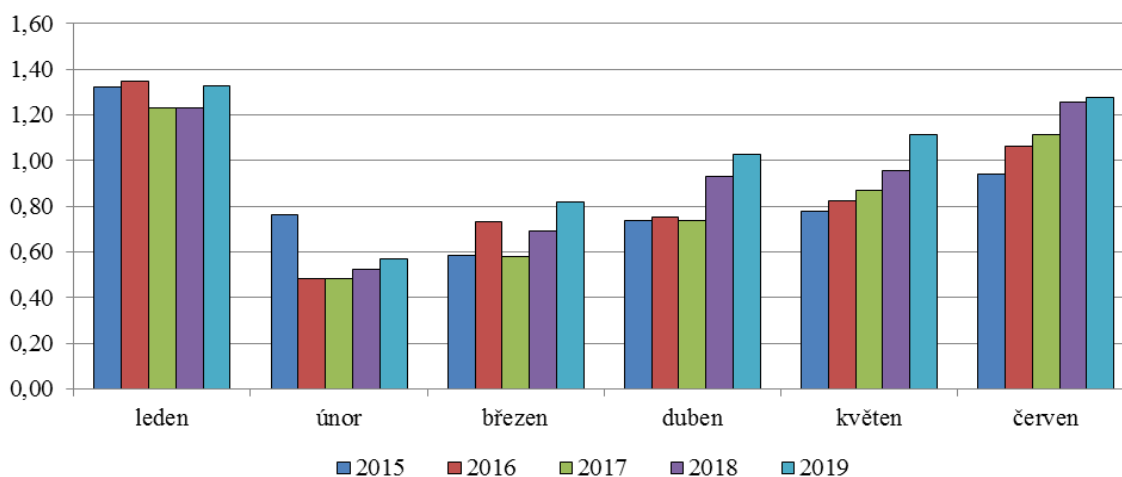
Daň z příjmů fyzických osob vybíraná srážkou

DPFO vybíraná srážkou zahrnuje daň z úroků, dividend a jiných kapitálových výnosů, příp. i daně z jiných příjmů vybírané srážkou podle zvláštní sazby daně, zejména příjmů ze závislé činnosti. Za první pololetí 2019 činilo inkaso této daně do státního rozpočtu zhruba **6,1 mld. Kč** (tj. 51,1 % rozpočtu), což je o 0,5 mld. Kč, tj. 9,8 % více než ve srovnatelném období roku 2018.

Lze přepokládat, že se na inkasu této daně podílelo také více uzavřených dohod o provedení práce s limitem do 10 000 Kč v případech, kdy poplatník u plátce daně neučinil prohlášení k dani podle § 38k zákona o daních z příjmů. Dalším faktorem s určitým fiskálním dopadem mohou být vyplacené odměny člena orgánu právnické osoby u poplatníků daňových nerezidentů z důvodu ekonomické prosperity českých společností se zahraniční účastí.

Předpokládáme, že celkové rozpočtované plnění této položky státního rozpočtu bude mírně překročeno.

Graf č. 7: Meziroční srovnání měsíčního inkasa DPFO vybírané srážkou v letech 2015-2019 (v mld. Kč)



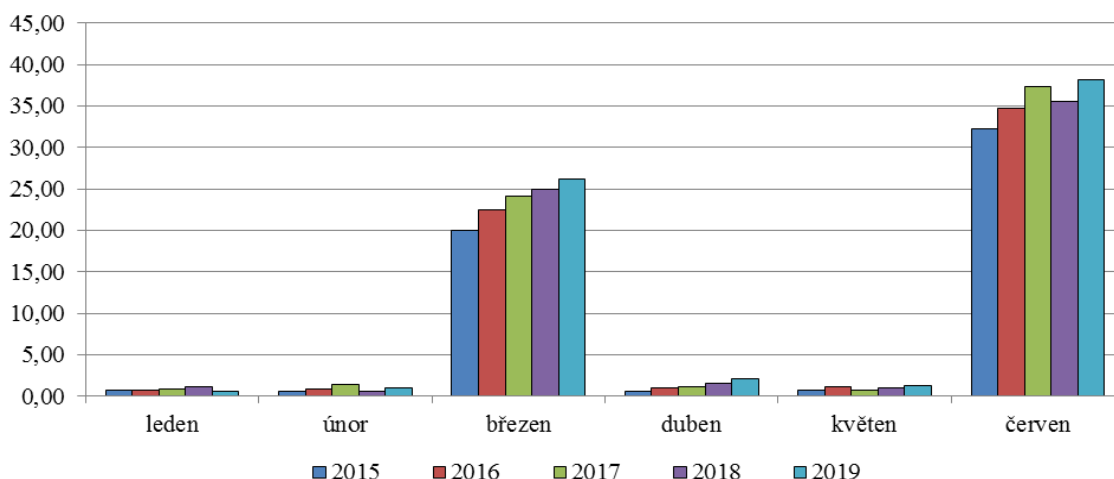
Pramen: Integrovaný informační systém státní pokladny

2.1.2. Daň z příjmů právnických osob (DPPO)

DPPO patří dle zákona č. 243/2000 Sb., o rozpočtovém určení výnosů některých daní územním samosprávným celkům a některým státním fondům, ve znění pozdějších předpisů (zákon o rozpočtovém určení daní), do kategorie tzv. sdílených příjmů. Její výnos je rozdělován mezi státní rozpočet a územní rozpočty. Podle rozpočtového určení daní náleží státnímu rozpočtu z výnosu daně 67,5 %, rozpočtům obcí 23,58 % a rozpočtům krajů 8,92 %. Výnos DPPO z vedlejší činnosti obcí a krajů plyne celý do rozpočtu obcí a krajů.

Výnos DPPO na úrovni veřejných rozpočtů k 30.6.2019 dosáhl 104,0 mld. Kč (včetně výnosů daně placené obcemi a kraji), tj. 54,5 % rozpočtu. Při meziročním porovnání došlo k nárůstu o 6,6 mld. Kč, tj. o 6,7 %. Z celkového inkasa DPPO za první pololetí 2019 náležela státnímu rozpočtu částka 69,2 mld. Kč (plnění státního rozpočtu na 55,6 %), což bylo o 4,4 mld. Kč, tj. o 6,8 %, více než v prvním pololetí roku 2018.

Graf č. 8: Srovnání měsíčního inkasa DPPO náležející státnímu rozpočtu v letech 2015-2019 (v mld. Kč)



Pramen: Integrovaný informační systém státní pokladny

Z hlediska příjmů státního rozpočtu nelze výnos DPPO členit na inkaso z přiznání a vybírané srážkou a z toho důvodu vycházejí následující komentáře a údaje v tabulkách ze stavů na účtech ČNB (jde o celostátní výnosy, bez inkasa DPPO placené obcemi a kraji), které se liší od údajů z finančních výkazů předložených organizačními složkami státu a obcemi a kraji.

Na celkovém celostátním výnosu DPPO k 30.6.2019 se podílela **DPPO z přiznání částkou 97,6 mld. Kč** a **DPPO vybíraná srážkou částkou 1,5 mld. Kč**.

Tabulka č. 12: Celkový celostátní výnos DPPO (v mld. Kč)

Ukazatel	Skutečnost k 30.6.2018	Rozpočet 2019		Skutečnost k 30.6.2019	% plnění rozpočtu	Index 2019/2018
		schválený	po změnách			
1	2	3	4	5	6=5:4	7=5:2
DPPO celkem *)	93,20	184,20	184,20	99,07	53,8	106,3
- DPPO státní rozpočet **)	64,83	124,40	124,40	69,21	55,6	106,8
- daň z přiznání	91,26			97,61	x	107,0
- daň vybíraná srážkou	1,94			1,46	x	75,4

Pramen:

*) Intranet FS – Daň - Daňové analýzy – skutečné inkaso celostátního hrubého výnosu daně vychází ze stavů na účtech ČNB k 30.6.2019 (údaj neobsahuje inkaso DPPO placené obcemi a kraji). Údaje v Tabulka č. 22: Meziroční srovnání celostátního inkasa daní (**v mld. Kč**) jsou odlišné – jejich výše vychází z údajů finančních výkazů za SR a ÚSC – rozdíly vyplývají zejména z důvodu časového posunu převodu daňových příjmů dle § 6 zákona č. 243/2000 Sb., o rozpočtovém určení daní, ve znění pozdějších předpisů.

**) Integrovaný informační systém státní pokladny

Vývoj inkasa **DPPO z přiznání**, ovlivnila především úhrada daně za rok 2018, a dále úhrada čtvrtletních a pololetních záloh (splatnost 17.6.2019) generovaných z daňových povinností úspěšných let 2017 a 2018.

V meziročním srovnání je příznivý vývoj celostátního výnosu DPPO z přiznání zřejmý již k termínu 31.3.2019. Vyrovnání daně v tomto období bylo zapláceno poplatníky, na které se nevztahuje povinnost auditu účetní závěrky nebo kteří nevyužívají služeb daňového poradce. Před uplynutím zákonné lhůty pro podání daňového přiznání, která je současně lhůtou splatnosti daně, jejíž konec připadl na 1.4.2019, se zvýšilo inkaso DPPO z přiznání o 1,4 mld. Kč.

DPPO z přiznání v meziročním srovnání k 30.6.2019 ovlivnil především termín prodloužené zákonné lhůty pro podání přiznání k DPPO, který připadl až na pondělí 1.7.2019 a to pro

poplatníky, kteří mají povinný audit nebo jim daňové přiznání zpracovává a předkládá daňový poradce. Právě tato skutečnost zřejmě způsobila zkreslení meziročního srovnání vývoje inkasa.

Důkazem je meziroční porovnání inkasa k datům, kdy skončilo tzv. „bezbankovní“ období při nedodržení lhůty splatnosti daně. Pro vyloučení dopadů posunu části úhrad této daně do období po 30. červnu je nezbytné provést meziroční srovnání inkasa k datům 8.7.2019 a k 11.7.2018. Mezi uvedenými daty vzrostl nárůst inkasa DPPO z přiznání o 5,5 mld. Kč.

Vzhledem k tomu, že daňové přiznání v prodloužené lhůtě podávají zejména velké daňové subjekty, je třeba počítat ve druhém pololetí 2019 i s nárůstem vratek DPPO.

Výše uvedené výsledky potvrzují stabilitu výkonnosti rozhodujících odvětví české ekonomiky. Pozitivní výsledky ve sledovaném období se projeví i ve stoupajícím počtu poplatníků, kteří dosáhli kritéria stanovená pro zařazení mezi tzv. „vybrané daňové subjekty“ s místní příslušností ke Specializovanému finančnímu úřadu. Zde stoupl počet evidovaných daňových subjektů v roce 2018 na 2 081 oproti 1 960 evidovaných subjektů v roce 2017.

Lze také předpokládat, že v průběhu tohoto roku bude inkaso DPPO nadále pozitivně ovlivňovat zavedení elektronické evidence tržeb.

K podrobnější analýze meziročního vývoje inkasa DPPO z přiznání z odvětvového hlediska a vlivů působících na jeho meziroční růst, v tuto chvíli nejsou dostupné podrobné statistické údaje z daňových přiznání.

Meziroční vývoj inkasa DPPO z přiznání v působnosti jednotlivých finančních orgánů České republiky, zachycuje následující tabulka:

Tabulka č. 13: Meziroční srovnání inkasa DPPO z přiznání podle finančních úřadů (v mil. Kč)

Finanční úřad	Skutečnost k 30.6.2018	Skutečnost k 30.6.2019	Rozdíl 2019- 2018	Index 2019/2018
Specializovaný finanční úřad	43 627	46 152	2 525	105,8
hl. m. Praha	18 455	20 321	1 866	110,1
Středočeský kraj	4 047	4 487	440	110,9
Jihočeský kraj	1 843	2 114	271	114,7
Plzeňský kraj	2 092	2 207	115	105,5
Karlovarský kraj	666	667	1	100,2
Ústecký kraj	1 783	1 793	10	100,6
Liberecký kraj	1 298	1 351	53	104,1
Královéhradecký kraj	1 771	1 690	-81	95,4
Pardubický kraj	1 736	1 641	-95	94,5
Kraj Vysočina	1 673	1 848	175	110,5
Jihomoravský kraj	5 064	5 640	576	111,4
Olomoucký kraj	2 043	2 109	66	103,2
Moravskoslezský kraj	3 073	3 258	185	106,0
Zlínský kraj	2 090	2 331	241	111,5
ČR celkem	91 261	97 609	6 348	107,0

Pramen: Intranet FS – Daně - Daňové analýzy

Inkaso DPPO vybírané srážkou k 30.6.2019 v porovnání se stejným obdobím roku 2018 meziročně kleslo na úrovni veřejných rozpočtů o 0,5 mld. Kč.

Inkaso daně vybírané srážkou je ovlivněno zejména ekonomickou stabilitou a rozvojem subjektů, neboť je z podstatné části tvořeno daní sraženou z vyplacených podílů na zisku. Je třeba zmínit, že inkaso této daně souvisí především s dividendovou politikou podnikatelských subjektů, je závislé na jejich interních rozhodnutích a jeho výši ovlivňuje mimo jiné i režim osvobození těchto příjmů, který je nastaven zákonem o daních z příjmů.

K poklesu inkasa v průběhu sledovaného období došlo zejména z důvodu nižší výplaty dividend u konkrétních daňových subjektů než v předchozím období roku 2018. Jedná se o případ změny právní formy významného daňového subjektu, který změnil právní formu společnosti s ručením omezeným na veřejnou obchodní společnost, přičemž v 1. pololetí roku 2018 došlo k výplatě dividend a v 1. pololetí 2019 se již výplata neopakovala z důvodu výše uvedené přeměny. Dále se jedná o významný daňový subjekt, který uhradil v 1. pololetí roku 2018 daň vybíranou srážkou ve výši 380 mil. Kč (dividendy ust. § 22 odst. 1 písm. g) bod 3 zákona o daních z příjmů), v 1. pololetí roku 2019 se však výplata dividend neopakovala (tento stav ovšem nemusí být v roce 2019 konečný).

Dalším titulem poklesu inkasa srážkové daně k 30.6.2019 byla v 1. pololetí roku 2018 odvedená daň vybíranou srážkou z poskytnutého bezúplatného plnění do zahraničí - daru zahraniční nadaci. Jednalo se o jednorázovou odvodovou povinnost, která se v roce 2019 neopakovala.

Lze předpokládat, že s ohledem na vývoj DPPO vybírané srážkou v 1. pololetí 2019 nebude rozpočet DPPO mírně naplněn.

Meziroční vývoj inkasa **DPPO vybírané srážkou** podle příslušnosti plátců k jednotlivým finančním orgánům České republiky vyplývá z následující tabulky:

Tabulka č. 14: Meziroční srovnání inkasa DPPO vybírané srážkou podle finančních úřadů (v mil. Kč)

Finanční úřad	Skutečnost k 30.6.2018	Skutečnost k 30.6.2019	Rozdíl 2019-2018	Index 2019/2018
Specializovaný finanční úřad	1 189	686	-503	57,7
hl. m. Praha	415	378	-37	91,1
Středočeský kraj	43	54	11	125,6
Jihočeský kraj	27	29	2	107,4
Plzeňský kraj	15	30	15	200,0
Karlovarský kraj	4	10	6	250,0
Ústecký kraj	41	47	6	114,6
Liberecký kraj	22	20	-2	90,9
Královéhradecký kraj	21	44	23	209,5
Pardubický kraj	14	7	-7	50,0
Kraj Vysočina	21	12	-9	57,1
Jihomoravský kraj	49	37	-12	75,5
Olomoucký kraj	14	19	5	135,7
Moravskoslezský kraj	46	41	-5	89,1
Zlínský kraj	22	50	28	227,3
ČR celkem	1 943	1 464	-479	75,3

Pramen: Intranet FS – Daně - Daňové analýzy

Dopady legislativních změn na vývoj inkasa DPPO v 1. pololetí 2019

S účinností pro zdaňovací období započatá v roce 2018, za která konec zákonných lhůt pro podání daňových přiznání (které jsou současně lhůtami splatnosti daně) nastal po 1. lednu 2019, nedošlo k takovým legislativním změnám, u kterých by byl předpokládán významný vliv na inkaso daně.

S účinností od 1.7.2017 byl přijat **zákon č. 170/2017 Sb.**, kterým se mění některé zákony v oblasti daní, kde podle obecného přechodného ustanovení většina schválených změn ve zdaňování právnických osob byla účinná až pro zdaňovací období započatá po 30.6.2017, což bylo u většiny poplatníků od 1.1.2018. K některým legislativním změnám byla přijata speciální přechodná ustanovení, podle kterých byly změny účinné již od 1.7.2017. V rámci

přijatých legislativních změn je pouze u změny spočívající v nové možnosti daňového odpisování svěřeného majetku u příspěvkových organizací očekáván negativní vliv na inkaso DPPO z přiznání a to ve výši 0,2 mld. Kč na úrovni veřejných rozpočtů. U rozšíření možnosti odpisovat technické zhodnocení i na ostatní případy, kdy dochází k přenechání věci k užití jinému uživateli, než je nájemce nebo uživatel u finančního leasingu, a u změny v posuzování exekučních nákladů, které jsou nově daňově uznatelné, lze také předpokládat mírný negativní dopad na inkaso daně z příjmů právnických osob, který však nelze vyčíslit.

Zákon, který by měl nadále inkaso DPPO z přiznání pozitivně ovlivňovat, je zákon č. 112/2016 Sb., o evidenci tržeb, ve znění pozdějších předpisů. Dodatečný dopad první a druhé fáze elektronické evidence tržeb je pro rok 2019 odhadován ve výši 0,3 mld. Kč na úrovni veřejných rozpočtů. Kumulovaný dopad zavedení by tak měl činit 2,2 mld. Kč na úrovni veřejných rozpočtů.

Legislativní změnou, která mohla ovlivnit výběr DPPO vybírané srážkou, je rozšíření osob, které jsou považovány za mateřskou společnost, o svěřenský fond, rodinnou fundaci, obce a svazky obcí. Důsledkem tohoto doplnění je rozšíření osvobození příjmů plynoucích uvedeným subjektům zejména o podíly na zisku. Tato změna však byla provedena již s účinností k 1.7.2017 (zákonem č. 170/2017 Sb.), což se mohlo projevit ve snížení inkasa DPPO vybírané srážkou již v roce 2018. Vliv uvedené změny však nelze kvantifikovat.

2.1.3. Daň z přidané hodnoty (DPH)

I tato daň patří do kategorie tzv. sdílených příjmů. Za prvních šest měsíců roku 2019 bylo inkaso DPH na úrovni státního rozpočtu ve výši 135,5 mld. Kč. Proti stejnému období roku 2018 je inkaso DPH vyšší o 3,0 %, v absolutním vyjádření je inkaso vyšší o 4,0 mld. Kč. Proti roku 2018 nedošlo na dani z přidané hodnoty ke změně rozpočtového určení daní, v letošním roce připadá z celostátního výnosu této daně státnímu rozpočtu 67,5 %, obcím 23,58 % a krajům 8,92 %.

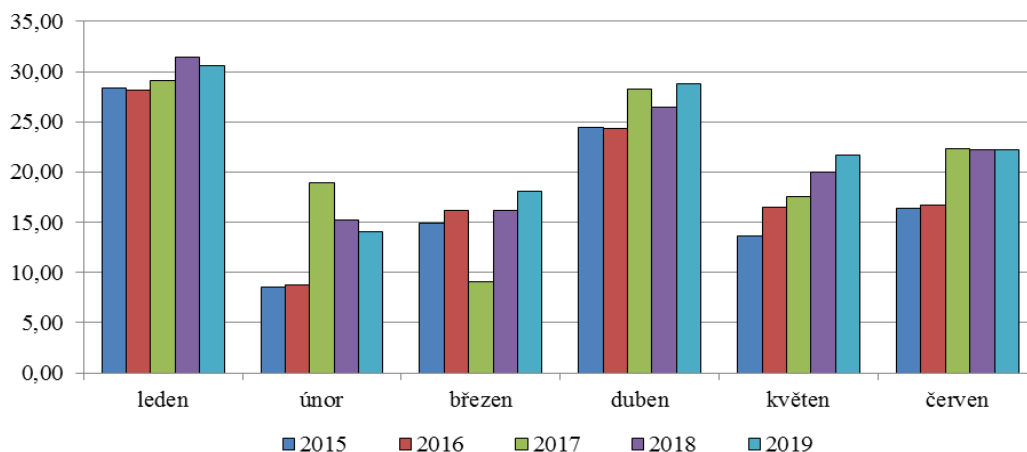
Pro rok 2019 je rozpočtováno inkaso DPH na úrovni státního rozpočtu ve výši 297,9 mld. Kč, o 6,8 % více oproti skutečnosti 2018, tj. o 18,9 mld. Kč.

Tabulka č. 15: Meziroční srovnání příjmů státního rozpočtu z DPH (v mld. Kč)

Ukazatel	Skutečnost		Rozpočet 2019		Skutečnost 1. pol. 2019	% plnění rozpočtu	Index 2019/2018
	1. pol. 2017	1. pol. 2018	schválený	po změnách			
Daň z přidané hodnoty	125,33	131,48	297,90	297,90	135,46	45,5	103,0

Pramen: Integrovaný informační systém státní pokladny

Graf č. 9: Meziroční srovnání měsíčního inkasa DPH v letech 2015-2019 (v mld. Kč)



Pramen: Integrovaný informační systém státní pokladny

Inkaso DPH za první pololetí roku 2019 představuje 45,5 % schváleného rozpočtu. Při meziročním srovnání prvního pololetí je potřeba brát v potaz, že inkaso prvního pololetí aktuálního roku zahrnuje platbu daňové povinnosti za prosinec a poslední čtvrtletí předcházejícího roku, stejně jako vrácení nadměrných odpočtů přiznaných za listopad, prosinec a poslední čtvrtletí loňského roku. Schválený rozpočet počítá se spuštěním 3. a 4. etapy elektronické evidence tržeb a se souvisejícím pozitivním efektem na příjmy státního rozpočtu v odhadované výši 0,7 mld. Kč. Současně také počítá s negativním dopadem přesunu části některých služeb jako např. úprava a rozvod vody, stravovacích služeb a dalších do nižší 10 % sazby DPH v odhadované výši 1 mld. Kč. Tyto návrhy jsou stále v legislativním procesu. Schválený rozpočet dále počítá s pozitivním vlivem změny režimu DPH u provozovatelů rozhlasového a televizního vysílání, který byl v rámci legislativního procesu odložen až na rok 2022. Naopak, schválený rozpočet nepočítá s negativním dopadem zavedení nižší sazby DPH na pravidelnou hromadnou dopravu (odhadovaný dopad ve výši 0,6 mld. Kč), které je účinné od února 2019. Z výše uvedených důvodů, předpokládáme, že rozpočet nebude naplněn.

Míra zvýšení celkového inkasa za první pololetí roku 2019 je rozhodujícím způsobem ovlivněna relativně nižším nárůstem vlastní daňové povinnosti vůči nárůstu úrovně nadměrných odpočtů.

Tabulka č. 16: Vývoj inkasa v členění na daňovou povinnost a nadměrné odpočty u DPH (v mil. Kč)

	Skutečnost 1. pololetí 2015	Skutečnost 1. pololetí 2016	Skutečnost 1. pololetí 2017	Skutečnost 1. pololetí 2018	Skutečnost 1. pololetí 2019	Index 2019/2018	Meziroční rozdíl 2019-2018
Vlastní daňová povinnost	312 784	313 035	338 069	352 591	368 969	105	16 378
Nadměrný odpočet	-164 293	-155 641	-158 518	-158 248	-168 956	107	-10 708
CÚ	115	133	131	144	135	94	-9
Celkem	148 606	157 527	179 682	194 487	200 149	103	5 661

První pololetí roku 2019 bylo pozitivně ovlivněno autonomním růstem výdajů na spotřebu domácností a vládních institucí v předběžné výši zhruba 6,0 %. Skutečný meziroční růst inkasa DPH byl ke konci června ve výši 3,0 %. DPH za prvních šest měsíců tohoto roku tlumil vývoj DPH v lednu a únoru, kde se projevíly jednorázové faktory jako nižší počet pracovních dnů (dopad na inkaso DPH zejména u služeb), nižší objem zadržovaných nadměrných odpočtů oproti stejnému období minulého roku, což je důsledkem efektivnějšího zacílení kontrolní činnosti finanční správy a jednorázové vyplacení vyšší částky nadměrného odpočtu DPH. Mírně negativní dopad na inkaso má zavedení nižší sazby DPH na pravidelnou hromadnou dopravu, které je účinné od února 2019.

Pozitivní vliv na inkaso mají i nadále opatření proti daňovým únikům, která byla zavedena v minulých letech. Jedná se zejména o postupné rozšiřování režimu přenesení daňové povinnosti, zavedení kontrolního hlášení, či spuštění 1. a 2. vlny evidence tržeb.

Úroveň vratek daně z přidané hodnoty osobám neusazeným v tuzemsku (osobám registrovaným k dani v jiném členském státě podle § 82a a zahraničním osobám povinným k dani podle § 83 zákona o DPH) odpovídá loňské hodnotě 2,9 mld. Kč.

Tabulka č. 17: Inkaso DPH za jednotlivé finanční úřady (v mil. Kč)

Finanční úřad	Skutečnost 1.pol. 2018	Skutečnost 1.pol. 2019	Rozdíl 2019-2018
Specializovaný finanční úřad	76 162	82 679	6 517
FÚ pro hlavní město Prahu	57 611	60 207	2 596
FÚ pro Středočeský kraj	12 899	13 605	706
FÚ pro Jihočeský kraj	3 853	4 245	392
FÚ pro Plzeňský kraj	3 231	3 389	158
FÚ pro Karlovarský kraj	812	808	-4
FÚ pro Ústecký kraj	2 991	3 241	250
FÚ pro Liberecký kraj	2 328	2 719	391
FÚ pro Královéhradecký kraj	4 473	5 712	1 239
FÚ pro Pardubický kraj	5 573	4 445	-1 128
FÚ pro Kraj Vysočina	2 990	3 088	98
FÚ pro Jihomoravský kraj	13 560	14 264	704
FÚ pro Olomoucký kraj	3 784	3 995	211
FÚ pro Moravskoslezský kraj	-538	-6 955	-6 417
FÚ pro Zlínský kraj	4 613	4 571	-42
Celkem	194 342	200 014	5 672

Pramen: Intranet FS – Daně - Daňové analýzy - nesouhlasí s údaji za celostátní daně z finančních výkazů ISSP z důvodu časového posunu převodu daňových příjmů dle § 6 zákona č. 243/2000 Sb., o rozpočtovém určení daní. Nezahrnuje inkaso DPH vybírané celní správou.

Srovnání inkasa jednotlivých finančních úřadů ukazuje, že největší meziroční přírůstek v absolutním vyjádření byl dosažen na Specializovaném FÚ, FÚ pro hlavní město Prahu a FÚ pro Královéhradecký kraj. Pokles na FÚ pro Pardubický kraj lze pravděpodobně, zároveň s nárůstem na Specializovaném FÚ, do jisté míry vysvětlit dalšími přesuny produkce mezi významným subjektem registrovaným na Specializovaném FÚ a odštěpeným subjektem registrovaným na FÚ pro Pardubický kraj.

Na hodnotách FÚ pro Moravskoslezský kraj se projevuje místní příslušnost osob povinných k dani, které nemají v tuzemsku sídlo ani provozovnu.

2.1.4. Zvláštní daně a poplatky ze zboží a služeb v tuzemsku (spotřební daně)

Zvláštní daně a poplatky ze zboží a služeb v tuzemsku zahrnují zejména spotřební daně, tj. daň z minerálních olejů, daň z tabákových výrobků, daň z lihu, daň z piva a daň z vína a meziproduktů. Dále z titulu zpřehlednění příjmů veřejných rozpočtů (státního rozpočtu) jsou v této kategorii daní zahrnuty energetické daně (tj. daň ze zemního plynu a některých dalších plynů, daň z elektřiny a daň z pevných paliv) a odvody z elektřiny ze slunečního záření.

Výnos spotřebních daní je určen převážně do státního rozpočtu. Jedinou výjimkou je daň z minerálních olejů, jejíž výnos dle platného rozpočtového určení daní náleží z 90,9 % státnímu rozpočtu a z 9,1 % Státnímu fondu dopravní infrastruktury (SFDI).

Rozpočtovaná částka **spotřebních daní včetně energetických a odvodu z elektřiny ze slunečního záření** na rok 2019 činí 157,4 mld. Kč (tj. o 2,7 mld. Kč více než rozpočet roku 2018). Schválený státní rozpočet počítal s meziročním poklesem o 1,9 mld. Kč, tj. o 1,2 % (měreno ke skutečnosti roku 2018). Za leden až červen 2019 dosáhly příjmy státního rozpočtu ze spotřebních daní včetně energetických a odvodu z elektřiny ze slunečního záření **75,9 mld. Kč**, což představovalo plnění rozpočtu na 48,2 % (v loňském roce na 47,2 %). Proti skutečnému plnění za 1. pololetí roku 2018 jsou tyto příjmy vyšší o 2,8 mld. Kč, tj. o 3,9 %. Na výši příjmů měl pozitivní dopad zejména nárůst inkasa spotřebních daní z tabákových výrobků o 1,7 mld. Kč, tj. o 6,6 %, minerálních olejů o 0,9 mld. Kč, tj. o 2,3 % a lihu

o 0,3 mld. Kč, tj. o 6,6 %. U ostatních daní došlo buďto k mírnému, avšak nepřilíživému významnému nárůstu (pivo, elektřina, odvod z elektřiny ze slunečního záření) nebo mírnému poklesu (víno, zemní plyn, pevná paliva), které jsou v řádu pouze jednotek nebo desítek milionů Kč, byť v procentuálním vyjádření (např. u daně z pevných paliv) mohou vypadat jako významné.

Skutečnost, že u některých komodit v pololetí nedosahuje procento vybrané částky 50 % rozpočtu a v některých případech tuto pomyslnou hranici naopak překračuje, je způsobena tím, že u některých titulů bývá inkaso v první polovině roku historicky nižší (dáno nižší spotřebou zdaněných produktů) a v druhé polovině roku se zvyšuje, nebo dochází k opačné situaci. Proto je nutné brát procento vybrané částky pouze jako orientační.

Struktura spotřebních daní inkasovaných finančními a celními úřady za leden až červen 2019 v meziročním srovnání je uvedena v následující tabulce:

Tabulka č. 18: Zvláštní daně a poplatky ze zboží a služeb v tuzemsku (v mil. Kč)

Ukazatel	Skutečnost 1. pololetí 2016	Skutečnost 1. pololetí 2017	Skutečnost 1. pololetí 2018	Skutečnost 1. pololetí 2019	Meziroční rozdíl 2019-2018	% index 2017/2016	% index 2018/2017	% index 2019/2018
Zvláštní daně a poplatky ze zboží a služeb v tuzemsku	71 940	72 451	73 077	75 908	2 831	100,7	100,9	103,9
v tom:								
Spotřební daně (SD):								
- z minerálních olejů *)	36 866	37 770	38 459	39 337	878	102,5	101,8	102,3
- z lihu	3 799	3 755	3 907	4 167	259	98,8	104,1	106,6
- z piva	2 030	2 076	2 106	2 118	12	102,2	101,5	100,6
- z vína a meziproductů	221	215	219	212	-6	97,4	101,6	97,1
- z tabákových výrobků	26 743	26 092	25 815	27 516	1 701	97,6	98,9	106,6
- ze surového tabáku	0	0	0	0	0	x	x	118,2
Daň z elektřiny	716	775	784	785	1	108,2	101,2	100,1
Daň ze zemního plynu	691	791	822	801	-21	114,4	104,0	97,4
Daň z pevných paliv	193	229	204	179	-25	119,0	88,8	87,8
Odvody z elektřiny ze slunečního záření	681	748	760	793	12	109,9	101,6	104,3

*) bez výnosu SD určeného do SFDI

Fiskálně nejvýznamnější je spotřební daň z **minerálních olejů**. Rozpočtovaná částka této daně na rok 2019 činí 83,8 mld. Kč. Za první pololetí roku 2019 činilo inkaso této daně **39,3 mld. Kč** (plnění státního rozpočtu na 46,9 %), což je o 0,9 mld. Kč více než ve stejném období minulého roku, kdy byl státní rozpočet plněn na 47,0 %.

Vliv na meziroční růst inkasa má z části ekonomická konjunktura, která má za následek nárůst výkonů v průmyslové výrobě a tím i zvyšování silničních přepravních výkonů, stejně jako na ochotu domácností více utrácet za pohonné hmoty.

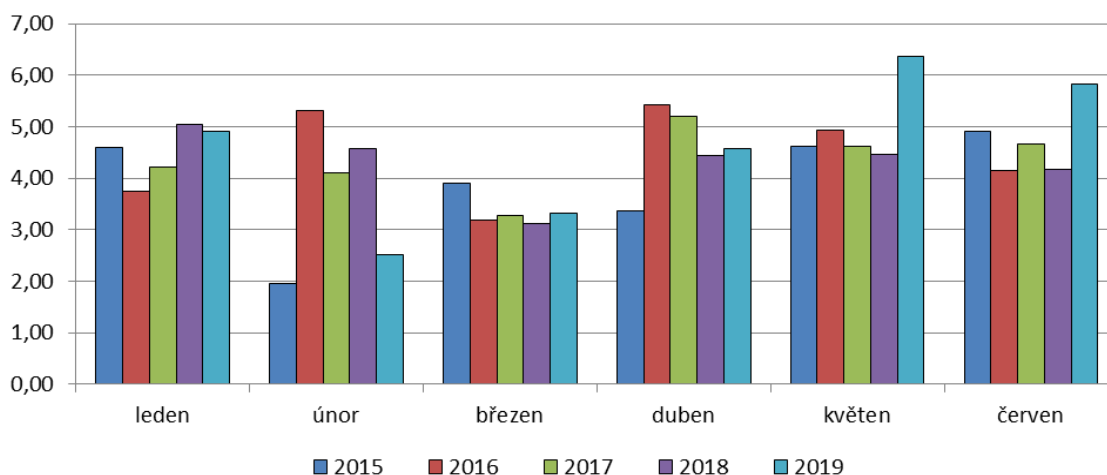
Dle dostupných dat ČSÚ došlo za prvních pět měsíců roku 2019 k meziročnímu růstu spotřeby motorové nafty o 2,4 % a k zanedbatelnému poklesu spotřeby motorového benzínu o cca 0,2 %.

Dalším faktorem majícím vliv na meziroční nárůst je legislativní změna v oblasti „zelené nafty“, která mimo jiné prodlužuje zdaňovací období z kalendářního měsíce na kalendářní čtvrtletí, resp. kalendářní rok, čímž de facto odsouvá období, kdy je nebo bude daň vrácena. Jelikož většina vrácené daně za „zelenou“ naftu v tomto roce byla ještě za zdaňovací období z roku 2018, lze přepokládat, že v druhé polovině roku nebude spotřební daň ze „zelené nafty“ vrácena v takové míře a většina těchto „vrátek“ bude plněna až v roce 2020 (podrobnější vysvětlení viz legislativní změny). Naplnění rozpočtované částky spotřební daně z minerálních olejů ve výši 83,8 mld. Kč považujeme za reálné.

Tabákové výrobky jsou druhou váhově nejvýznamnější položkou v objemu inkasa spotřebních daní. Rozpočtovaná částka spotřební daně z tabákových výrobků na rok 2019 činila 56,1 mld. Kč.

V prvním pololetí roku 2019 se na spotřební dani z tabákových výrobků vybralo **27,5 mld. Kč** 49,1 % rozpočtu, v loňském roce ve srovnání se stejným obdobím to bylo 46,5 % rozpočtu, což je o 1,7 mld. Kč více než ve stejném období minulého roku (v roce 2018 byl celkový výnos této daně 58,8 mld. Kč, přičemž „průběžný stav“ v polovině roku činil 25,8 mld. Kč).

Graf č. 10: Meziroční srovnání měsíčního inkasa spotřební daně z tabák. výrobků v letech 2015-2019 (v mld. Kč)



Pramen: Integrovaný informační systém státní pokladny

Pro rok 2019 nedošlo po několika letech poprvé ke zvýšení sazeb spotřební daně z tabákových výrobků, čímž byl odstraněn důvod do té doby každoročního růstu inkasa. Na druhou stranu ceny cigaret v ČR průběžně rostly, a i tento fakt má vliv na příjmy státního rozpočtu, neboť daň z cigaret se mimo jiné počítá z ceny pro konečného spotřebitele. Při pohledu na „aktuální stav“ inkasa v polovině roku, můžeme nabýt dojmu, že k naplnění rozpočtované částky bez problémů nejenom dojde, ale dokonce se ji podaří výrazně překročit. Na druhou stranu si je potřeba uvědomit, že oproti jiným komoditám spotřebních daní dochází u tabákových výrobků ke zcela odlišnému způsobu přiznávání daně (objednání tabákových nálepek) a placení daně (použití tabákových nálepek) a proto může inkaso daně z tabákových výrobků za jednotlivé měsíce vykazovat výraznější výkyvy než ostatní komodity, neboť objednávka tabákových nálepek, jejich odběr a tedy i úhrada jejich hodnoty (spotřební daně) se nikterak neváže na zdaňovací období (kalendářní měsíc), ve kterém došlo k povinnosti daň přiznat a zaplatit. Jisté však je, že dle počtu odebraných tabákových nálepek jednotlivými odběrateli za měsíc červen, lze již nyní předpokládat výraznou „ztrátu“ (cca 3 mld. Kč) oproti roku 2018 v inkasu této daně za měsíc srpen (lhůta k zaplacení nálepek je 60 dnů od jejich odběru).

Dále lze předpokládat, že z důvodu povinnosti zajištění sledovatelnosti tabákových výrobků (Track and Trace) se výrobci (dovozci) tabákových výrobků předzásobili, neboť na výrobky vyrobené před 20. květnem se tato povinnost ještě nevztahovala. Dalším nepříznivým fenoménem je zvyšující se podíl cigaret, které nebyly v ČR zdaněny. Toto je připisováno zejména přílivu pracovních sil ze zemí východní Evropy (Ukrajina, Bělorusko), neboť tyto cigarety pocházejí a často byly i zdaněny právě v těchto zemích, na druhou stranu nelze v této souvislosti opomenout kompenzaci tohoto jevu v podobě přeshraničních nákupů tabákových výrobků v České republice turisty. Pozitivní vliv na příjmy spotřební daně ve druhé polovině roku 2019 bude mít zavedení zahřívacích tabákových výrobků jako předmětu spotřebních daní. Tato legislativní změna je účinná až od 1. dubna tohoto roku, a proto se v příjmech do státního rozpočtu může významněji projevit až ve druhé polovině roku. Tyto výrobky jsou na trhu zhruba od poloviny roku 2017, těší se čím dál větší popularitě a budou mít vliv na inkaso

spotřební daně (viz níže u legislativních změn). Do konce roku 2019 očekáváme mírné překročení rozpočtované částky.

Tabulka č. 19: Měsíční počty tabákových nálepek odebraných v období od 1.1.2016 do 30.6.2019 (v mil. kusů) - dle sazeb SD

Měsíc	2016		2017		2018		2019	
	Počet odebraných kusů	Sazba daně	Počet odebraných kusů	Sazba daně	Počet odebraných kusů	Sazba daně	Počet odebraných kusů	Sazba daně
leden	63	S	65	T	78	V	65	V
únor	100	S	100	T	64	V	71	V
březen	93	S	90	T	88	V	115	V
duben	94	S	82	T	79	V	109	V
květen	83	S	98	T	95	V	75	V
červen	93	S	97	T	103	V	47	V
červenec	77	S	90	T	92	V		
srpen	118	S	99	T	97	V		
září	71	S	89	T	90	V		
říjen	75	S	79	T	97	V		
listopad	60	S	72/7	T/V	99	V		
prosinec	44/57	S/T	31/59	T/V	46	V		
Celkem	1 028		1 058		1 028		482	

Údaje od GRČ

Příjem státního rozpočtu **ze spotřební daně z lihu** činil za leden až červen 2019 celkem **4,2 mld. Kč** (rozpočet ve výši 7,2 mld. Kč byl plněn na 57,9 %). Ve stejném období loňského roku bylo inkasováno 3,9 mld. Kč, přičemž na konci roku bylo dosaženo výnosu 7,9 mld. Kč. Vzhledem k „průběžnému stavu“ za první polovinu roku, stále trvající slušné ekonomické situaci domácností, rostoucímu turismu a přílivu pracovních sil ze zemí východní Evropy lze očekávat překročení předpokládané rozpočtované částky.

Ze spotřební daně z piva činil příjem státního rozpočtu za sledované období **2,1 mld. Kč** (rozpočet ve výši 4,6 mld. Kč plněn na 46,1 %). V loňském roce byla situace velmi obdobná. Celkový výnos z této daně na konci roku 2018 byl 4,8 mld. Kč a výnos v polovině roku přibližně stejný jako v roce letošním tedy 2,1 mld. Kč. Podle trendu z předchozích let můžeme očekávat „silnější“ druhou polovinu roku. Jelikož po dvou letech mírné stagnace, resp. mírného poklesu dosáhlo inkaso daně z piva v roce 2018 historického maxima, lze očekávat vzhledem k mírnému „násroku“ v polovině roku oproti roku předchozímu, že rozpočtovaná částka 4,6 mld. Kč bude mírně překročena.

Spotřební daň z vína činila za leden až červen 2019 celkem **0,2 mld. Kč** (rozpočet ve výši 0,3 mld. Kč plněn na 70,8 %). V loňském roce byla situace téměř identická a na konci roku bylo dosaženo výnosu z této daně ve výši 0,4 mld. Kč. Na úseku daně z vína a meziproduktů nedošlo k žádným legislativním změnám oproti roku 2018, z tohoto důvodu a z čísel uvedených výše lze tedy i v roce letošním očekávat minimálně naplnění plánovaného rozpočtového příjmu z této daně. Komodita vína a meziproduktů však v celkovém objemu výnosů ze spotřebních daní nehraje nosnou roli, zejména z důvodů nulové sazby daně za tichá vína, která se těší jednoznačně největší oblibě.

Energetické daně vykazují za první pololetí roku 2019 výnos **1,8 mld. Kč**, což představuje plnění rozpočtu ve výši 3,3 mld. Kč na 53,5 %.

Plánovaný výnos na celý rok byl stanoven na 3,3 mld. Kč. V první polovině roku 2018 byla situace velmi obdobná, resp. takřka totožná. Na konci roku bylo dosaženo celkového výnosu 3,3 mld. Kč. Z čísel uvedených výše, ale i ze zkušeností z let předchozích, se tedy jeví odhad výnosu z energetických daní na rok 2019 jako velmi reálný a očekáváme jeho naplnění mimo jiné i proto, že odhad na rok 2019 prakticky kopíruje inkaso z roku 2018 a situace v polovině roku je téměř identická, jak již bylo uvedeno výše.

Inkaso **odvodu z elektřiny ze slunečního záření** v prvním pololetí roku 2019 dosáhlo **0,8 mld. Kč** (plnění rozpočtu na 37,7 %) a meziročně vzrostlo o 32,8 mil. Kč (tj. o 4,3 %). Pokud budou zachovány stávající podmínky ovlivňujících výrobu elektřiny, nelze k 31.12.2019 očekávat podstatné změny oproti předchozímu období a rozpočtovaná částka bude tedy naplněna.

Dopady legislativních změn na vývoj inkasa spotřebních a energetických daní v roce 2019.

Státní rozpočet za 1. pololetí r. 2019 mohl být z hlediska **spotřebních daní** ovlivněn legislativními změnami zákona č. 353/2003 Sb., o spotřebních daních, ve znění pozdějších předpisů. Jedná se o **zákon č. 4/2019 Sb.**, kterým se mění zákon č. 353/2003 Sb., o spotřebních daních, ve znění pozdějších předpisů a dále **zákon č. 80/2019 Sb.**, kterým se mění některé zákony v oblasti daní a některé další zákony.

Zákon č. 4/2019 Sb.

Tento zákon změnil systém vracení daně z tzv. zelené nafty, který je upraven v § 57 zákona o spotřebních daních, s **účinností od 1. února 2019**, přechodné období však stanoví, že se tento zákon vztahuje i **na období od 1. ledna 2019**. Hlavní změny, které vyplynuly z tohoto zákona, jsou následující. Prodloužila se délka zdaňovacího období z jednoho měsíce na tři měsíce u rybníkářství, provádění hospodaření v lese, respektive v rostlinné, živočišné a kombinované výrobě při vykazování spotřeby podle evidence o skutečné spotřebě, respektive kalendářní rok (v rostlinné, živočišné a kombinované výrobě při vykazování spotřeby pomocí tzv. normativů minimální spotřeby). Dále se snížily skupiny vratek daně v kombinované rostlinné a živočišné výrobě ze tří na dvě, zrušila se možnost vracet daň ze směsné motorové nafty B30 a zvýšila se vratka daně 9 500 Kč/1000 litrů namísto 4 380 Kč/1000 litrů v rostlinné výrobě a kombinované rostlinné a živočišné výrobě s nízkým podílem živočišné výroby, pokud má daný zemědělec vyšší zastoupení tzv. citlivých plodin.

Přestože byla novela původně koncipována jako rozpočtově neutrální oproti roku 2018, určité dopady na veřejné rozpočty by v prvním pololetí roku 2019 mohly nastat z následujících důvodů.

Prodloužením zdaňovacího období z jednoho měsíce na jeden rok u rostlinné, živočišné a kombinované výroby při vykazování spotřeby pomocí tzv. normativů minimální spotřeby by mělo dojít k pozitivním rozpočtovým dopadům v první polovině roku 2019, neboť v roce 2018 bylo možné uplatnit vratku daně do 25. dne měsíce následujícího po dni spotřeby minerálních olejů (nejpozději do šesti měsíců), za rok 2019 budou tyto osoby uplatňovat nárok na vrácení daně do konce března 2020, neznámým faktorem je, kolik osob prodloužení zdaňovacího období na jeden rok využije, respektive jakého objemu minerálních olejů se toto bude týkat.

Prodloužením zdaňovacího období z jednoho měsíce na čtvrtletí u rostlinné, živočišné a kombinované výroby při vykazování spotřeby pomocí evidence o skutečné spotřebě a u rybníkářství a provádění hospodaření v lese by mělo také dojít k určitým rozpočtovým dopadům v prvním pololetí roku 2019, neboť osoby, které spotřebují minerální oleje v prvním čtvrtletí roku 2019, mohou o vratku daně žádat do konce června 2019. Osoby, které minerální oleje spotřebují v druhém čtvrtletí roku 2019, mohou o vratku daně žádat do konce září 2019. V tomto případě je však obtížné predikovat kolik osob čtvrtletních zdaňovacích období využije, stejně jako zda a případně jak osoby změni dosavadní praxi podávání daňových příznání. Za zdaňovací období do konce roku 2018 mohla právnická osoba nárazem podat tři daňová příznání za čtvrtletí, fyzická poté šest za půl roku.

Oproti původním předpokladům došlo v PSP ČR k vyššímu daňovému zvýhodnění pěstování tzv. citlivých plodin. Osoby s čistě rostlinnou výrobou a osoby s kombinovanou rostlinnou a

živočišnou výrobou s intenzitou chovu do 0,3, které mají koeficient zastoupení citlivých plodin vyšší než 0,1, a které by za jinak nezměněných okolností mohly čerpat vratku daně ve výši 4 380 Kč/1000 litrů, mohou čerpat vratku 9 500 Kč/1000 litrů. Negativní rozpočtový dopad tohoto opatření je odhadován mezi 200 a 300 mil. Kč ročně.

Zrušení daňového zvýhodnění pohonné hmoty B30 by mělo mít pouze marginální dopad z toho důvodu, že pohonná hmota B30 se v roce 2018 téměř nespotřebovávala a také se dá v rámci zelené nafty očekávat její substituce daňově zvýhodněnými pohonnými hmotami.

Snížení skupin vratek daně v kombinované rostlinné a živočišné výrobě ze tří (4 380 Kč/1000 litrů u osob s intenzitou chovu hospodářských zvířat do 0,2, 6 940 Kč/1000 litrů u osob s intenzitou chovu hospodářských zvířat mezi 0,2 a 0,4, 9 500 Kč/1000 litrů u osob s intenzitou chovu hospodářských zvířat nad 0,4) na dvě (4 380 Kč/1000 litrů u osob s intenzitou chovu hospodářských zvířat do 0,3, 9 500 Kč/1000 litrů u osob s intenzitou chovu hospodářských zvířat nad 0,3) je rovněž očekáván marginální rozpočtový dopad, neboť některé osoby z prostřední skupiny vratek roku 2018 budou v roce 2019 nárokovat nižší vratku daně (pozitivní rozpočtový dopad) a některé naopak vyšší vratku daně (negativní rozpočtový dopad).

Zákon č. 80/2019 Sb.

Tento zákon, který nabyl účinností 1. dubna 2019, obsahoval následující hlavní změny, které by teoreticky mohly mít vliv na veřejné rozpočty. Jednak dojde ke zdanění zahříváných tabákových výrobků sazbou daně 2,236 Kč/g (do nabytí účinnosti zákona nezdaněny), a také k původnímu osvobození piva určeného k použití jako vzorky pro povinné rozbor, nezbytné výrobní zkoušky nebo jako vzorky odebrané správcem daně přibylo ještě osvobození piva pro vědecké nebo analytické účely a piva určeného k použití pro vědecký výzkum.

U zdanění zahříváných tabákových výrobků je nutné připomenout, že den nabytí účinnosti zákona, tedy 1. duben 2019, byl první den, kdy bylo možné objednat tabákovou nálepkou pro tento výrobek, značené (tj. zdaněné) zahřívané tabákové výrobky bylo nutné uvádět do volného daňového oběhu až od sedmého týdne po dni nabytí účinnosti zákona, tj. od 15. května 2019, neznačené tabákové výrobky, tedy ty, které byly uvedeny do volného daňového oběhu do 14. května 2019, se mohou na trhu vyskytovat sedm měsíců po dni nabytí účinnosti daňového balíčku, tedy do 4. listopadu 2019, z těchto důvodů je možné očekávat určitý typ optimalizačního chování firem.

Státní rozpočet za 1. pololetí roku 2019 nebyl z hlediska energetických daní ovlivněn žádnou novelou zákona č. 261/2007 Sb., o stabilizaci veřejných rozpočtů.

Kontrolní činnost v komoditách podléhajících spotřebním daním

Stejně jako v případě DPH se u spotřebních daní aktivně používají nástroje proti daňovým únikům. U jednotlivých komodit jsou to následující.

V případě **minerálních olejů** je prováděna komparace dat z oznamovacích povinností distributorů pohonných hmot, čímž jsou odhalovány jak nedostatky v plnění oznamovací povinnosti, tak i možné případy podezřelých obchodních operací.

V oblasti **lihu** je prováděna zvýšená kontrola denaturací, kdy jsou pořizovány kamerové záznamy. Taktéž pokračuje i další kontrolní činnost přímo u výrobců lihu zaměřená na zajištění výrobního zařízení, výrobu a nakládání s lihem. Dále též probíhá analytická a kontrolní činnost v otázce dovozu destilačních zařízení způsobilých destilovat líh (bez ohledu na to k jakému účelu jsou deklarovány).

V případě povinného značení lihu se provádí kontrola kamerových záznamů u osob povinných značit líh, tj. výrobců, příjemců z EU a dovozců. A dále je prováděna analytická kontrola distribučního řetězce prostřednictvím komparace dat z oznamovacích povinností.

V oblasti **piva** je prováděna zejména kontrolní a dohledová činnost v pivovarech a byly taktéž uskutečněny semináře, mající za úkol zvýšení právního povědomí daňových subjektů.

V oblasti **vína a meziproduktů** jsou prováděny útvary Dohledu místně a časově ohraničené kontrolní akce mající za cíl sledování nakládání s touto komoditou a taktéž její původ (ve spolupráci se SZPI).

V oblasti **energetických daní** je kontrolní činnost zaměřena především na oprávněnost použití těchto komodit v případech, kdy jsou odebírány osvobozené od daně.

Ve všech komoditách podléhajících spotřebním daním je útvary dohledu prováděna kontrolní činnost zaměřená na jejich dopravu.

Ve všech oblastech spotřebních a energetických daní pokračuje výměna dat a spolupráce s kompetentními orgány státní správy, zejména s FS ČR, ČOI, SZPI, ČSÚ a dalšími, jakož i s oborovými svazy. Aktivní spolupráce je též navázána na úrovni V4.

2.1.5. Poplatky a odvody v oblasti životního prostředí

Celkové inkaso v této oblasti dosáhlo **1,2 mld. Kč**, což bylo o 0,1 mld. Kč, tj. o 14,1 %, více než v pololetí roku 2018. Odvody za odnětí půdy ze zemědělského půdního fondu se na celkové částce podílejí hodnotou 0,3 mld. Kč, poplatky za znečišťování ovzduší se podílejí malým podílem 18,2 mil. Kč a z pohledu státního rozpočtu je rozhodující odvod za ukládání radioaktivního odpadu, který se řídí zákonem č. 18/1997 Sb., atomový zákon.

Vykázaná skutečnost v **odvodech za ukládání radioaktivních odpadů** od původců těchto odpadů (především od ČEZ, a.s.) na tzv. jaderný účet za 1. pololetí 2019 ve výši **873 mil. Kč** naplnila rozpočet na 56,3 %. Na konci roku lze u těchto odvodů očekávat inkaso ve výši dané schváleným rozpočtem, tj. 1 550 mil. Kč.

2.1.6. Správní poplatky

Správní poplatky zahrnují poplatky stanovené zákonem o správních poplatcích za správní úkony a správní řízení, jejichž výsledkem jsou vydaná povolení, rozhodnutí apod. upravená zvláštními zákony. Za 1. pololetí roku 2019 bylo na správních poplatcích inkasováno **1,04 mld. Kč** (tj. 53,5 % rozpočtu), což je o 0,07 mld. Kč více oproti stejnému období loňského roku. V údajích není zahrnut výnos ze správních poplatků vybraných územně samosprávnými celky. Jimi vybrané správní poplatky jsou příjmem územních rozpočtů.

2.1.7. Majetkové daně

Ve schváleném státním rozpočtu na rok 2019 byly zapracovány příjmy z majetkových daní ve výši 12 300 mil. Kč, přičemž ke dni 30. 6. 2019 dosáhly skutečné příjmy z majetkových daní částky 6 806 mil. Kč, což představuje 55,3 % rozpočtové částky. Vzhledem k tomu, že v prvním pololetí roku 2018 činily příjmy z majetkových daní 6 923 mil. Kč, zaznamenalo inkaso za 1. pololetí 2019 mírný pokles, konkrétně o 117 mil. Kč (tj. o 1,7 %).

Údaje o plnění státního rozpočtu za 1. pololetí 2019 jsou uvedeny v následující tabulce:

Tabulka č. 20: Vývoj inkasa majetkových daní (v mil. Kč)

Ukazatel	Skutečnost leden-červen 2018	Rozpočet 2019		Skutečnost leden-červen 2019	% plnění	Index 2019/2018
		schválený	po změnách			
1	2	3	4	5	6=5:4	7=5:2
Majetkové daně celkem	6 923	12 300	12 300	6 806	55,3	98,3
Daň dědická	2	0	0	1	x	38,4
Daň darovací	1	0	0	1	x	82,1
Daň z převodu nemovitostí	34	0	0	19	x	56,2
Daň z nabytí nemovitých věcí	6 885	12 300	12 300	6 785	55,2	98,5

Pramen: Integrovaný informační systém státní pokladny

Daň dědická a daň darovací

Zákon č. 357/1992 Sb., o dani dědické, dani darovací a dani z převodu nemovitostí, ve znění pozdějších předpisů, byl ke dni 31.12.2013 zrušen a právní úprava daně dědické a daně darovací byla s účinností od 1.1.2014 inkorporována pod režim daní z příjmů.

Inkaso **daně dědické** dosažené ve sledovaném období ve výši 0,9 mil. Kč (pokles o 61,6 %). Uvedená výše příjmů souvisí s daňovými povinnostmi, jakož i právy a povinnostmi s nimi souvisejícími u této daně, které vznikly do 31. 12. 2013, neboť v těchto případech se postupuje dle § 57 - přechodné ustanovení zákonného opatření Senátu č. 340/2013 Sb., o dani z nabytí nemovitých věcí, ve znění pozdějších předpisů, tj. dle příslušných ustanovení zákona č. 357/1992 Sb., o dani dědické, dani darovací a dani z převodu nemovitostí, ve znění pozdějších předpisů, ve znění účinném přede dnem nabytí účinnosti tohoto zákonného opatření Senátu č. 340/2013 Sb., o dani z nabytí nemovitých věcí, ve znění pozdějších předpisů.

V případě **daně darovací** doznalo inkaso za dané období mírného poklesu, neboť v důsledku toho, že již nedochází k dalšímu vracení daně darovací z bezúplatného nabytí povolenek na emise skleníkových plynů pro výrobu elektřiny z let 2011 a 2012, ke kterému docházelo na základě rozhodnutí Odvolacího finančního ředitelství, dosáhla jeho výše 1,2 mil. Kč.

Dne 1.1.2014 nabylo účinnosti zákonné opatření Senátu č. 340/2013 Sb., o dani z nabytí nemovitých věcí, ve znění pozdějších předpisů, kterým došlo ke zrušení zákona č. 357/1992 Sb., o dani dědické, dani darovací a dani z převodu nemovitostí, ve znění pozdějších předpisů, a tím i dosavadní právní úpravy daně z převodu nemovitostí. Přijetím nové právní úpravy došlo k zajištění kontinuity zdaňování úplatného nabytí vlastnického práva k nemovitým věcem. Na místo označení „**daň z převodu nemovitostí**“ se od 1.1.2014 tato majetková daň nazývá „**daň z nabytí nemovitých věcí**“.

Inkaso **daně z převodu nemovitostí** dosáhlo v prvním pololetí roku 2018 výše 34,0 mil. Kč a za stejné období roku 2019 dosáhlo výše 19,1 mil. Kč, tedy o 14,9 mil. Kč (pokles o 43,8 %) méně. Uvedený pokles inkasa je důsledkem zrušení zákona č. 357/1992 Sb., o dani dědické, dani darovací a dani z převodu nemovitostí, ve znění pozdějších předpisů, neboť výběr této daně se vztahuje pouze na úplatné převody a přechody nemovitostí uskutečněné do 31.12.2013.

Schválená rozpočtovaná částka za **daň z nabytí nemovitých věcí** na rok 2019 činí 12 300 mil. Kč. Ve skutečnosti dosáhlo inkaso této daně za první pololetí roku 2019 výše 6 785 mil. Kč, čímž došlo k mírnému poklesu inkasa oproti prvnímu pololetí roku 2018, a to o 101 mil. Kč (pokles o 1,5 %). Výše inkasa daně z nabytí nemovitých věcí je stále významně ovlivněna hodnotou nabývaných nemovitých věcí.

2.1.8. Ostatní daňové příjmy

Daň z hazardních her

Schválený státní rozpočet na rok 2019 obsahuje daň z hazardních her podle zákona č. 187/2016 Sb., o dani z hazardních her, ve znění pozdějších předpisů, v předpokládaném plnění ve výši 4 800 mil. Kč. Inkaso daně z hazardních her k 30. červnu 2019, které bylo převedeno do státního rozpočtu, činilo 2 463 mil. Kč.

Tabulka č. 21: Vývoj inkasa daně z hazardních her, včetně dobíhajícího odvodu z loterií a jiných podobných her (v mil. Kč)

Ukazatel	Skutečnost leden-červen 2018	Rozpočet 2019		Skutečnost leden-červen 2019	% plnění	Index 2019/2018
		schválený	po změnách			
1	2	3	4	5	6=5:4	7=5:2
Daň z hazardních her	2 527	4 800	4 800	2 463	51,3	97,5
Zrušené odvody z loterií a jiných podobných her	0	0	0	4	x	x
Daně, poplatky a jiná obdobná peněžitá plnění v oblasti hazardních her - celkem	2 527	4 800	4 800	2 467	51,4	97,6

Pramen: Integrovaný informační systém státní pokladny

Ve zprávě o plnění státního rozpočtu za 1. pololetí 2019 je zohledněno inkaso daně z hazardních her za 2 zdaňovací období daně z hazardních her, a to konkrétně za 4. čtvrtletí 2018 a za 1. čtvrtletí 2019.

Daň z hazardních her se v zákonem stanoveném poměru rozděluje do státního rozpočtu a do rozpočtu obcí. Správu daně z hazardních her vykonávaly do 31. března 2019 všechny finanční úřady. Správa daně z hazardních her však byla u většiny poplatníků, provozujících hazardní hry v souladu se zákonem, delegována na Specializovaný finanční úřad. V souvislosti s novelizací zákona č. 456/2011 Sb., o Finanční správě České republiky, ve znění pozdějších předpisů, se pro účely správy této daně stali vybranými subjekty všichni poplatníci daně z hazardních her, takže od 1. dubna 2019 je příslušným správcem této daně výhradně Specializovaný finanční úřad. Správa této daně je vykonávána podle daňového řádu a daň je placena čtvrtletně, neboť zdaňovacím obdobím je kalendářní čtvrtletí.

Daň z hazardních her je rozdělována podle rozpočtového určení stanoveného zákonem o dani z hazardních her. Celostátní hrubý výnos z dílčí daně z technických her je z 35 % příjmem státního rozpočtu a z 65 % příjmem rozpočtu obcí. Celostátní hrubý výnos z dílčích daní z ostatních hazardních her je ze 70 % příjmem státního rozpočtu a z 30 % příjmem rozpočtů obcí.

Ve srovnání s 1. pololetím 2018 došlo v 1. pololetí 2019 k mírnému snížení příjmů státního rozpočtu, přičemž tento pokles není nijak markantní. Důvodem je zejména skutečnost, že do příjmů státního rozpočtu v 1. pololetí 2018 byly zahrnuty také příjmy daně z hazardních her za zdaňovací období 4. čtvrtletí 2017, ve kterém na provozování hazardních her ještě v důsledku přechodných ustanovení nedopadala část nové regulace podle zákona o hazardních hrách. Nová regulace na provozování hazardních her plně dopadla až od počátku roku 2018. Proto byly příjmy za zdaňovací období 4. čtvrtletí 2017 vyšší, než za další zdaňovací období.

I přes tento pokles je však schválený rozpočet na rok 2019 plněn v pololetí na 50 %, přičemž se dá předpokládat, že ve druhém pololetí bude pokračovat mírně stoupající trend, takže v celoročním vyjádření by měl být schválený rozpočet pro rok 2019 mírně překročen.

Mezi ostatní daňové příjmy se řadí také **odvody nahrazující zaměstnávání občanů se změněnou pracovní schopností**, které se na příjmech státního rozpočtu podílejí částkou 935 mil. Kč nebo **příjmy úhrad za dobývání nerostů a poplatky za geologické práce** (396 mil. Kč). **Tržby z prodeje kolků** za 1. pololetí roku 2019 činily 350,9 mil. Kč a oproti

roku 2018 je to pokles o 19,0 mil. Kč, tedy o 5,4 %. V loňském roce se jednalo o tržby v hodnotě 369,9 mil. Kč. Do příjmů státního rozpočtu z vydávání kolkových známek (vyhláška č. 383/2010 Sb., o kolkových známkách) nepatří příjmy organizačních složek státu z prodeje kolků osobám, aby jimi mohly u nich platit poplatky (v současné době jen správní a soudní poplatky)

2.1.9. Celostátní daňové příjmy

V tomto bodě je pro informaci uveden krátký rozbor celkových daňových příjmů bez ohledu na jejich rozpočtové určení dané zákonem č. 243/2000 Sb., o rozpočtovém určení daní. Zdrojem údajů je Integrovaný informační systém státní pokladny a proto se některé mohou lišit od údajů, jejichž zdrojem je Intranet FS – Daně - Daňové analýzy (stavy na účtech ČNB) z důvodu časového posunu převodu daňových příjmů podle § 6 zákona o rozpočtovém určení daní.

Celostátní inkaso všech daní dosáhlo ke konci června 2019 výše **536,0 mld. Kč**, což představovalo 48,3 % celoročně rozpočtovaného objemu a meziroční nárůst o 31,4 mld. Kč, tj. o 6,2 %. Z toho nejvyšší absolutní nárůst byl dosažen u daně z příjmů fyzických osob, a to o 14,0 mld. Kč, tj. o 14,1 %, druhý nejvyšší nárůst byl zaznamenán u daně z přidané hodnoty, a to o 7,5 mld. Kč, tj. o 3,9 %. Výběr daní z příjmů právnických osob včetně obcí a krajů vzrostl o 6,6 mld. Kč, tj. o 6,7 %. Nárůst o 3,0 mld. Kč, tj. o 3,9 %, byl zaznamenán také u zvláštních daní a poplatků ze zboží a služeb, kde hlavní podíl tvoří daň z minerálních olejů a spotřební daň z tabákových výrobků. Nárůst i pokles ostatních daní a poplatků se pohyboval pouze v řádech desítek či stovek milionů Kč.

Ze skutečného celostátního výnosu všech daní náleželo státnímu rozpočtu 369,1 mld. Kč, což je o 20,5 mld. Kč více než v 1. pololetí 2018. Rozpočtům územních samosprávných celků náleželo 155,9 mld. Kč, tj. o 10,5 mld. Kč více než v loňském roce. Z daňových příjmů náleželo obcím 121,2 mld. Kč a krajům 34,7 mld. Kč. Státnímu fondu dopravní infrastruktury náleželo 11,0 mld. Kč, tj. o 0,4 mld. Kč více než v 1. pololetí 2018 (podíl spotřební daně z minerálních olejů 4,0 mld. Kč, silniční daň 3,4 mld. Kč a dálniční poplatek 3,6 mld. Kč).

Tabulka č. 22: Meziroční srovnání celostátního inkasa daní (v mld. Kč)

UKAZATEL	Celkem 2018			Celkem 2019			Meziroční přírůstek		Meziroční index	
	Rozpočet schválený	Skutečnost 1. pololetí	% plnění	Rozpočet schválený	Skutečnost 1. pololetí	% plnění	2018/2017	2019/2018	2018/2017	2019/2018
Daňové příjmy:	1 041,01	504,58	48,5	1 110,74	535,98	48,3	27,58	31,40	105,8	106,2
z toho:										
- DPH	416,10	193,65	46,5	441,40	201,16	45,6	13,60	7,51	107,6	103,9
- zvláštní daně a popl. ze zboží a služeb	162,90	76,92	47,2	165,80	79,89	48,2	0,64	2,97	100,8	103,9
- DPPO včetně obcí a krajů	182,10	97,41	53,5	190,90	103,97	54,5	0,90	6,56	100,9	106,7
v tom: • DPPO	175,40	90,52	51,6	184,20	96,23	52,2	0,50	5,71	100,6	106,3
• DPPO za obce a kraje	6,70	6,89	102,8	6,70	7,74	115,6	0,40	0,85	106,2	112,4
- DPFO	218,10	99,09	45,4	248,50	113,08	45,5	12,16	13,99	114,0	114,1
• placená plátci	193,80	89,86	46,4	221,50	101,87	46,0	11,89	12,01	115,3	113,4
• placená poplatníky	8,50	1,13	13,3	9,20	2,20	23,9	-0,52	1,07	68,6	194,7
v tom: • vybíraná srážkou	15,80	8,10	51,3	17,80	9,01	50,6	0,79	0,91	110,8	111,2
- silniční daň	6,10	3,22	52,8	6,30	3,42	54,3	0,17	0,20	105,6	106,2
- daň z nemovitých věcí	11,40	6,89	60,5	12,00	7,15	59,6	-0,10	0,26	98,6	103,7
- majetkové daně	12,00	6,92	57,7	12,30	6,81	55,3	0,98	-0,12	116,5	98,3
- dálniční poplatek	5,00	3,58	71,6	5,10	3,64	71,5	-0,16	0,06	95,8	101,8
- ostatní daně a poplatky	27,31	16,88	61,8	28,44	16,86	59,3	-0,62	-0,03	96,5	99,8

Pramen: Integrovaný informační systém státní pokladny (finanční výkazy OSS, ÚSC a SF)

Pozn.: Údaje jsou v metodice jednotlivých let

Celostátní výnos DPH ke konci června 2019 dosáhl objemu 201,2 mld. Kč, což je 45,6 % rozpočtu. Ve srovnání se stejným obdobím roku 2018 se jedná o nárůst o 7,5 mld. Kč, tj. o 3,9 % (v pololetí roku 2018 byl rozpočet plněn na 46,5 % a meziroční nárůst proti roku 2018 představoval 13,6 mld. Kč, tj. 7,6 %). Z inkasovaného výnosu DPH náleželo státnímu rozpočtu 135,5 mld. Kč, 48,3 mld. Kč rozpočtům obcí a 17,4 mld. Kč rozpočtům krajů.

Celostátní výnos spotřebních a energetických daní k 30.6.2019 dosáhl 79,9 mld. Kč, tj. 48,2 % rozpočtu, a byl o 3,0 mld. Kč, tj. o 3,9 % nad úroveň 1. pololetí 2018. Z této inkasované částky náleželo státnímu fondu dopravní infrastruktury 4,0 mld. Kč.

Celostátní výnos daně z příjmů fyzických osob (DPFO) ke konci června 2019 dosáhl 113,1 mld. Kč (plnění rozpočtu na 45,5 %) a byl proti stejnému období roku 2018 vyšší o 14,0 mld. Kč, tj. o 14,1 %. Z celkového inkasa státnímu rozpočtu náleželo 75,0 mld. Kč, rozpočtům obcí 28,3 mld. Kč a rozpočtům krajů 9,7 mld. Kč.

Rozhodující část této daně tvoří daň z příjmů placená plátcí. Její celostátní inkaso za 1. pololetí roku 2019 dosáhlo 101,9 mld. Kč (46,0 % celoročního rozpočtu) a bylo o 12,0 mld. Kč, tj. o 13,4 % vyšší než v 1. pololetí roku 2018.

Celostátní výnos DPFO placené poplatníky dosáhl hodnoty 2,2 mld. Kč (ve stejném období roku 2018 to bylo 1,1 mld. Kč).

Celostátní inkaso DPFO vybírané srážkou představovalo k 30.6.2019 hodnotu 9 mld. Kč, tj. 50,6 % rozpočtu a bylo o 0,9 mld. Kč (o 11,2 %) nižší než za stejné období roku 2018.

Celostátní inkaso daně z příjmů právnických osob (DPPO) včetně obcí a krajů dosáhlo ke konci 1. pololetí 2019 částky 104,0 mld. Kč, tj. 54,5 % rozpočtu při meziročním zvýšení o 6,6 mld. Kč, tj. o 6,7 %. Z celostátního objemu této daně náleželo 7,5 mld. Kč do příjmů krajů a 27,3 mld. Kč do příjmů obcí. Zbývající část, tj. 69,2 mld. Kč, náležela na základě zákona o rozpočtovém určení daní státnímu rozpočtu.

2.2. Příjmy z pojistného na sociální zabezpečení a příspěvku na státní politiku zaměstnanosti

V 1. pololetí 2019 dosáhlo inkaso příjmů z pojistného na sociální zabezpečení a příspěvku na státní politiku zaměstnanosti včetně penále, pokut a přírážky k pojistnému na nemocenské pojištění částky 273 153 mil. Kč. Schválený rozpočet, u kterého v průběhu 1. pololetí nedošlo ke změnám, byl splněn na 49,1 %. Ve srovnání s 1. pololetím roku 2018 se inkaso těchto daňových příjmů zvýšilo o 8,4 %, tj. o 21 255 mil. Kč.

Z celkového inkasa povinného pojistného činilo vlastní pojistné 272 875 mil. Kč, přírážky k pojistnému 0,2 mil. Kč, příslušenství pojistného 262 mil. Kč a nevyjasněné, neidentifikované a nezařazené příjmy 16 mil. Kč.

Z celkového inkasa vlastního pojistného činilo pojistné od zaměstnavatelů 203 674 mil. Kč, pojistné od zaměstnanců činilo 52 878 mil. Kč a pojistné od osob samostatně výdělečně činných činilo 16 323 mil. Kč.

Z celkového inkasa povinného pojistného činilo pojistné na důchodové pojištění včetně příslušenství 244 007 mil. Kč, pojistné na nemocenské pojištění včetně příslušenství činilo 18 684 mil. Kč a příspěvek na státní politiku zaměstnanosti včetně příslušenství činil 10 462 mil. Kč.

Výsledky výběru povinného pojistného na sociální zabezpečení a příspěvku na státní politiku zaměstnanosti v jednotlivých kapitolách státního rozpočtu jsou uvedeny v následujících tabulkách. Nejvýznamnější objem pojistného, více jak 97 %, byl vybrán Českou správou sociálního zabezpečení na pojistném civilních zaměstnanců.

Tabulka č. 23: Výběr pojistného na sociální zabezpečení včetně příspěvku na státní politiku zaměstnanosti (v mil. Kč)

Kapitola	Skutečnost 1. pol. 2018	Rozpočet 2019		Skutečnost 1. pol. 2019	% plnění	Rozdíl 2019-2018	Index 2019/2018
		schválený	po změnách				
MPSV	244 827	541 419	541 419	265 533	49,0	20 706	108,5
Ministerstvo obrany	2 166	4 459	4 459	2 310	51,8	144	106,7
Ministerstvo vnitra	3 956	8 482	8 482	4 291	50,6	335	108,5
Ministerstvo spravedlnosti	546	1 223	1 223	608	49,7	62	111,3
Ministerstvo financí	372	764	764	382	50,0	10	102,7
GIBS	32	69	69	30	43,2	-2	95,0
CELKEM	251 898	556 416	556 416	273 153	49,1	21 255	108,4

Pramen: Integrovaný informační systém státní pokladny

Tabulka č. 24: Výběr povinného pojistného na důchodové pojištění (v mil. Kč)

Kapitola	Skutečnost 1. pol. 2018	Rozpočet 2019		Skutečnost 1. pol. 2019	% plnění	Rozdíl 2019-2018	Index 2019/2018
		schválený	po změnách				
MPSV	218 572	481 340	481 340	237 146	49,3	18 574	108,5
Ministerstvo obrany	1 925	3 964	3 964	2 053	51,8	128	106,7
Ministerstvo vnitra	3 591	7 515	7 515	3 901	51,9	309	108,6
Ministerstvo spravedlnosti	486	1 087	1 087	540	49,7	54	111,2
Ministerstvo financí	331	679	679	339	50,0	9	102,7
GIBS	28	62	62	27	43,8	-1	95,8
CELKEM	224 934	494 646	494 646	244 007	49,3	19 073	108,5

Pramen: Integrovaný informační systém státní pokladny

Kromě pojistného na sociální zabezpečení a příspěvku na státní politiku zaměstnanosti inkasovaného povinně ze zákona, byla vybrána na dobrovolném pojistném částka 266 mil. Kč. Dobrovolné pojistné je součástí nedaňových příjmů státního rozpočtu a je obsaženo v závazném specifickém ukazateli příjmů rozpočtu kapitoly Ministerstvo práce a sociálních věcí „Nedaňové příjmy, kapitálové příjmy a přijaté transfery celkem“. Ve schváleném rozpočtu na rok 2019 bylo zahrnuto dobrovolné pojistné v částce 310 mil. Kč, které nebylo v průběhu pololetí měněno. Schválený rozpočet byl plněn na téměř 86 %. Ve srovnání s 1. pololetím předchozího roku bylo na dobrovolném pojistném vybráno více o 22,4 %, v absolutním vyjádření více o 49 mil. Kč.

Z celkové inkasované částky činilo nemocenské pojištění osob samostatně výdělečně činných 131 mil. Kč a bylo na něm vybráno o 33,8 % více než ve stejném období loňského roku.

Dobrovolné důchodové pojištění za 1. pololetí 2019 činilo 135 mil. Kč, tj. o 13,1 % více než v 1. pololetí loňského roku.

Tabulka č. 25: Výběr dobrovolného pojistného (v mil. Kč)

Kapitola	Skutečnost 1. pol. 2018	Rozpočet 2019		Skutečnost 1. pol. 2019	% plnění	Rozdíl 2019- 2018	Index 2019/2018
		schválený	po změnách				
Dobrovolné pojistné na důchodové pojištění	98	150	150	131	87,3	33	133,8
Pojistné na nemocenské pojištění od OSVČ	120	160	160	135	84,7	16	113,1
CELKEM	218	310	310	266	86,0	49	122,4

Pramen: Integrovaný informační systém státní pokladny

Rozdíly uvedených výsledků oproti stavu některých účtů vedených u České národní banky pro inkaso příjmů z pojistného na sociální zabezpečení a příspěvku na státní politiku

zaměstnanosti jsou způsobeny systémem přijímání plateb od zaměstnavatelů a fyzických osob. Tyto rozdíly jsou v závěru roku při ukončení rozpočtového hospodaření eliminovány.

Součtové údaje jsou v některých případech zatíženy nepřesnostmi na posledním místě vzhledem k zaokrouhlování.

2.3. Přehled vývoje nedoplatků daňových příjmů veřejných rozpočtů

Daňové nedoplatky představují rozdíl mezi daní, která měla být zaplacená a skutečně zaplacenou částkou. Daní, která měla být zaplacená, může být nejen daň poplatníkem nebo plátcem přiznaná, ale i daň doměřená správcem daně a příslušenství daně (penále, pokuty, úroky, náklady řízení atd.). Daňové nedoplatky se týkají jak daňových příjmů státního rozpočtu, tak i daňových příjmů územních samosprávných celků a státních fondů.

Daňové nedoplatky jsou spravovány třemi subjekty – Českou správou sociálního zabezpečení (ČSSZ), Finanční správou České republiky a Celní správou České republiky.

Nedoplatky daňových příjmů veřejných rozpočtů dosáhly ke konci června 2019 celkové výše 109,7 mld. Kč. Proti stejnému období minulého roku klesly o 12,0 mld. Kč (o 9,8 %); proti stavu ke konci roku 2018 klesly o 1,1 mld. Kč (o 1,0 %).

Největší objem nedoplatků za 1. pololetí 2019 ve výši **59,5 mld. Kč**, tj. 54,2 %, evidovala **Česká správa sociálního zabezpečení**. Ta spravuje nedoplatky pojistného na sociální zabezpečení a příspěvku na státní politiku zaměstnanosti včetně příslušenství (dále jen pojistné na sociální zabezpečení).

Druhý největší objem daňových nedoplatků ve výši **39,0 mld. Kč**, tj. 35,6 %, evidovala **Finanční správa ČR**. Ta spravuje nedoplatky všech daňových příjmů, vyjma cla, energetických daní, odvodů za odnětí půdy ze zemědělského půdního fondu a částí nedoplatků daně z přidané hodnoty a spotřebních daní, které spravují celní orgány, a vyjma nedoplatků pojistného na sociální zabezpečení spravovaných ČSSZ.

Třetím subjektem spravujícím daňové nedoplatky je **Celní správa ČR** a jí evidované nedoplatky cla, energetických daní, části nedoplatků daně z přidané hodnoty a spotřebních daní a také odvodů za odnětí půdy ze zemědělského půdního fondu dosáhly **11,2 mld. Kč** (10,2 % z celkového objemu všech daňových nedoplatků).

Podrobnější vývoj nedoplatků daňových příjmů je znázorněn v následujících tabulkách:

Tabulka č. 26: Vývoj nedoplatků daňových příjmů veřejných rozpočtů od roku 2016 (v mil. Kč)

Daň	Rok 2016	I.-II. Q 2017	Rok 2017	I.-II. Q 2018	Rok 2018	I. Q 2019	I.-II. Q 2019
NOVÁ DAŇOVÁ SOUSTAVA							
Daň z přidané hodnoty celkem	38 374	35 495	34 184	33 126	28 143	24 534	24 554
<i>Daň z přidané hodnoty finanční úřady</i>	<i>37 318</i>	<i>34 501</i>	<i>33 202</i>	<i>32 282</i>	<i>27 499</i>	<i>23 913</i>	<i>23 937</i>
<i>Daň z přidané hodnoty celní úřady</i>	<i>1 056</i>	<i>995</i>	<i>982</i>	<i>844</i>	<i>644</i>	<i>621</i>	<i>617</i>
Daně spotřební celkem (vč. tzv. ekologických daní)	10 070	10 133	9 862	11 442	9 442	10 060	10 231
<i>Daně spotřební finanční úřady</i>	<i>19</i>	<i>17</i>	<i>11</i>	<i>7</i>	<i>4</i>	<i>7</i>	<i>4</i>
<i>Daně spotřební celní úřady</i>	<i>10 051</i>	<i>10 116</i>	<i>9 850</i>	<i>11 435</i>	<i>9 438</i>	<i>10 053</i>	<i>10 227</i>
Daň z příjmů právnických osob	7 759	7 644	8 127	7 183	6 186	6 634	6 965
Daň z příjmů vybíraná srážkou - § 36	192	303	272	386	337	168	261
Daň silniční	739	688	530	542	431	567	492
Daň dědická	6	6	5	5	5	4	4
Daň darovací	34	34	22	15	12	11	11
Daň z nabytí nemov. věcí (vč. daně z převodu nemov.)	1 411	1 323	1 108	993	936	864	841
Daň z příjmů fyz. osob z příznání	4 548	4 315	3 506	3 599	3 111	2 867	3 237
Daň z příjmů fyz. osob ze záv. čin.	1 312	1 376	1 026	1 317	896	1 446	1 184
Daň z nemovitých věcí (do r. 2013 daň z nemovitosti)	616	646	510	583	448	343	538
Odvod z elektřiny ze slun. záření	0	0	0	0	0	0	0
Odvod z loterií §41b odst.1	32	30	3	1	2	1	0
Odvod z loterií §41b odst.2,3,4	93	65	19	2	0	0	0
Daň z hazardních her	x	2	1	54	21	49	7
Ost. příjmy, odvody a popl. vč. přísl. daní (GFŘ i GRČ)	2 128	2 469	2 221	2 718	1 946	1 719	1 751
Clo	218	199	246	192	148	137	134
Pojistné na sociální zabezpečení (zdroj ČSSZ a FÚ)	59 966	59 905	59 234	59 538	58 751	60 064	59 519
NEDOPLATKY NOVÉ DAŇOVÉ SOUSTAVY CELKEM	127 498	124 633	120 875	121 693	110 814	109 468	109 729
NEDOPLATKY STARÉ DAŇOVÉ SOUSTAVY CELKEM	0	0	0	0	0	0	0
NEDOPLATKY NOVÉ A STARÉ DAŇOVÉ SOUSTAVY CELKEM	127 498	124 633	120 875	121 693	110 814	109 468	109 729
Z celku:							
Celkové daň.příjmy bez pojistného na soc. zabezp.	67 533	64 729	61 641	62 155	52 063	49 404	50 211
Pojistné na sociální zabezpečení	59 966	59 905	59 234	59 538	58 751	60 064	59 519

Tabulka č. 27: Vývoj podílu nedoplatků na kumulativním inkasu daňových příjmů (v %)

Daň	Rok 2016	I.-II. Q 2017	Rok 2017	I.-II. Q 2018	Rok 2018	I. Q 2019	I.-II. Q 2019
NOVÁ DAŇOVÁ SOUSTAVA							
Daň z přidané hodnoty celkem	0,79	0,71	0,65	0,61	0,50	0,43	0,42
<i>Daň z přidané hodnoty finanční úřady</i>	<i>1,29</i>	<i>1,12</i>	<i>1,01</i>	<i>0,93</i>	<i>0,74</i>	<i>0,63</i>	<i>0,61</i>
<i>Daň z přidané hodnoty celní úřady</i>	<i>0,05</i>	<i>0,05</i>	<i>0,05</i>	<i>0,04</i>	<i>0,03</i>	<i>0,03</i>	<i>0,03</i>
Daně spotřební celkem (vč. tzv. ekologických daní)	0,41	0,40	0,38	0,43	0,34	0,36	0,36
<i>Daně spotřební finanční úřady</i>	<i>0,00</i>	<i>0,00</i>	<i>0,00</i>	<i>0,00</i>	<i>0,00</i>	<i>0,00</i>	<i>0,00</i>
<i>Daně spotřební celní úřady</i>	<i>0,49</i>	<i>0,48</i>	<i>0,45</i>	<i>0,50</i>	<i>0,40</i>	<i>0,42</i>	<i>0,42</i>
Daň z příjmů právnických osob	0,33	0,31	0,32	0,27	0,23	0,24	0,25
Daň z příjmů vybíraná srážkou - § 36	0,04	0,07	0,06	0,08	0,07	0,03	0,05
Daň silniční	0,60	0,54	0,41	0,41	0,32	0,41	0,35
Daň dědická	0,29	0,26	0,25	0,24	0,23	0,20	0,18
Daň darovací	0,32	0,32	0,21	0,14	0,11	0,10	0,10
Daň z nabytí nemov. věcí (vč. daně z převodu nemov.)	0,84	0,76	0,61	0,53	0,48	0,44	0,42
Daň z příjmů fyz. osob z příznání	1,45	1,37	1,09	1,12	0,95	0,85	0,98
Daň z příjmů fyz. osob ze záv. čin.	0,06	0,06	0,04	0,05	0,03	0,05	0,04
Daň z nemovitých věcí (do r. 2013 daň z nemovitosti)	0,43	0,42	0,33	0,36	0,27	0,21	0,31
Odvod z elektřiny ze slun. zařízení	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00
Odvod z loterií §41b odst.1	0,34	0,29	0,03	0,01	0,02	0,01	0,00
Odvod z loterií §41b odst.2,3,4	0,30	0,19	0,06	0,01	0,00	0,00	0,00
Daň z hazardních her	x	0,07	0,01	0,38	0,11	0,23	0,03
Ost. příjmy, odvody a popl. vč. přísl. daní (GŘČ i GŘC)	2,39	2,72	2,31	2,76	1,93	1,70	1,70
Clo (údaj je informativní)	0,09	0,08	0,10	0,07	0,06	0,05	0,05
Pojistné na sociální zabezpečení (zdroj ČSSZ a FÚ)	0,89	0,86	0,83	0,80	0,77	0,77	0,75
NEDOPLATKY NOVÉ DAŇOVÉ SOUSTAVY CELKEM	0,63	0,59	0,56	0,54	0,48	0,46	0,46
NEDOPLATKY STARÉ DAŇOVÉ SOUSTAVY CELKEM	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00
NEDOPLATKY NOVÉ A STARÉ DAŇOVÉ SOUSTAVY CELKEM	0,63	0,59	0,56	0,54	0,48	0,46	0,46
Z celku:							
Celkové daňové příjmy bez pojistného na soc. zabezp.	0,50	0,46	0,42	0,41	0,33	0,31	0,31
Pojistné na sociální zabezpečení (jen ČSSZ)	0,89	0,86	0,83	0,80	0,77	0,77	0,75

Podrobněji jsou nedoplatky v působnosti Finanční správy ČR, Celní správy ČR a České správy sociálního zabezpečení komentovány v dalších částech této zprávy.

2.3.1. Nedoplatky daňových příjmů evidované Finanční správou ČR

Celkový stav nedoplatků evidovaných Finanční správou ČR dosáhl k **30.6.2019** výše **39,0 mld. Kč**, což představovalo meziroční pokles o 10,4 mld. Kč a o 2,6 mld. Kč proti stavu k 31.12.2018.

Tabulka č. 28: Vývoj stavu nedoplatků evidovaných FS ČR v letech 2017-2019 (v mil. Kč)

Daň	Stav nedoplatků 30.6.2017	Stav nedoplatků 31.12.2017	Stav nedoplatků 30.6.2018	Stav nedoplatků 31.12.2018	Stav nedoplatků 30.6.2019	Rozdíl 30.6.2019-30.6.2018	Rozdíl 30.6.2019-31.12.2018
DPH	34 501	33 202	32 282	27 499	23 937	-8 345	-3 562
Daně spotřební celkem	17	11	7	4	4	-2	0
Daň z příjmů právnických osob	7 644	8 127	7 183	6 186	6 965	-218	779
Daň z příjmů srážkou § 36 (DPPO i DPFO)	303	272	386	337	261	-124	-75
Daň silniční	688	530	542	431	492	-50	62
Daň dědická	6	5	5	5	4	-1	-1
Daň darovací	34	22	15	12	11	-4	-2
Daň z převodu nemovitostí	907	722	622	526	462	-161	-65
Daň z nabytí nemovitých věcí	416	386	371	409	379	8	-30
Daň z příjmů fyz. osob z příznání	4 315	3 506	3 599	3 111	3 237	-362	126
Daň z příjmů fyz. osob záv. činností	1 376	1 026	1 317	896	1 184	-132	288
Daň z nemovitých věcí	646	510	583	448	538	-45	90
Odvod z elektřiny ze slun. zařízení	0	0	0	0	0	0	0
Odvod z loterií §41b odst.1	30	3	1	2	0	-1	-2
Odvod z loterií §41b odst.2,3,4	65	19	2	0	0	-2	0
Daň z hazardu	2	1	54	21	7	-47	-14
Ost. příjmy, odvody a popl. vč. přísluš. daní	2 180	1 981	2 493	1 731	1 557	-936	-174
CELKEM	53 129	50 323	49 460	41 620	39 039	-10 422	-2 581

Tabulka č. 29: Meziroční srovnání nedoplatků podle FÚ v letech 2018 a 2019

Finanční úřad pro	Stav nedoplatků k 30.6.2018 v mil. Kč	Podíl na celkové výši nedoplatků v %	Stav nedoplatků k 30.6.2019 v mil. Kč	Podíl na celkové výši nedoplatků v %	Meziroční změna	
					v mil. Kč	podílu v p.b.
hl. m. Prahu	29 016	58,7	22 551	57,8	-6 465	-0,9
Středočeský kraj	2 539	5,1	2 444	6,3	-94	1,1
Jihočeský kraj	1 286	2,6	896	2,3	-389	-0,3
Plzeňský kraj	1 105	2,2	1 020	2,6	-85	0,4
Karlovarský kraj	460	0,9	324	0,8	-136	-0,1
Ústecký kraj	1 112	2,2	1 019	2,6	-93	0,4
Liberecký kraj	740	1,5	744	1,9	4	0,4
Královéhradecký kraj	533	1,1	495	1,3	-38	0,2
Pardubický kraj	574	1,2	556	1,4	-18	0,3
Kraj Vysočina	838	1,7	671	1,7	-167	0,0
Jihomoravský kraj	3 030	6,1	3 104	8,0	74	1,8
Olomoucký kraj	900	1,8	765	2,0	-135	0,1
Moravskoslezský kraj	2 668	5,4	1 869	4,8	-799	-0,6
Zlínský kraj	775	1,6	619	1,6	-156	0,0
Specializovaný fin. úřad	3 885	7,9	1 961	5,0	-1 924	-2,8
Celkem	49 460	100,0	39 039	100,0	-10 422	0,0

Výraznější snížení již evidovaných nedoplatků je možné dosáhnout především **častějším využitím odepisování daňových nedoplatků** pro nedobytnost dle § 158 zákona č. 280/2009 Sb., daňový řád, ve znění pozdějších předpisů (dále jen „DŘ“). K výraznějšímu odepisování dochází počínaje rokem 1997. Institut odpisu daňového nedoplatku pro nedobytnost slouží především ke zreálnění odhadů daňového inkasa. Přehled o stavu odepsaných nedoplatků evidovaných Finanční správou České republiky podává následující tabulka:

Tabulka č. 30: Odpis, prominutí, prekluze a zánik daňových nedoplatků za 1. pololetí roku 2019 (v mil. Kč)

(A)	(B)	(C)	(D)	(E)	(F)	(G)	(H)	(I)	(J)	(K)	(L)	(M)
Daň	Odpis nedoplatku pro nedobytnost - §158 DŘ			Odpis a obnovení daňového nedoplatku § 185 a § 209 z. č. 89/2012 Sb			Prekluze a promlčení § 160 DŘ			Zánik, odpis, popření daň. pohledávky § 63 z. č. 328/1991 Sb., §§ 311 a 356 z. č. 182/2006 Sb., §§ 264 a 243 DŘ		
	Z minul. let	Saldo v akt. roce	Celkem (B+C)	Z minul. let	Saldo v akt. roce	Celkem (E+F)	Z minul. let	Saldo v akt. roce	Celkem (H+I)	Z minul. let	Saldo v akt. roce	Celkem (K+L)
Daň z přidané hodnoty	180 190,0	5 597,8	185 787,8	16 071,9	749,1	16 821,0	102 933,4	6 420,3	109 353,7	15 389,3	132,7	15 522,0
Daň z příjmů právnických osob	25 817,3	817,2	26 634,5	3 172,7	177,6	3 350,3	38 317,9	1 035,1	39 353,0	11 719,2	10,2	11 729,4
DPPO srážkou § 36	15,9	18,5	34,4	1,9	0,0	1,9	198,2	0,1	198,4	58,0	0,0	58,0
Daň silniční	1 052,8	-55,8	997,0	82,7	4,1	86,8	1 154,1	57,1	1 211,1	278,7	2,8	281,5
Daň z příjmů fyz. osob z příznání	6 529,8	-361,7	6 168,0	80,5	-4,2	76,3	17 719,5	579,5	18 299,0	444,1	0,4	444,5
DPFO srážkou § 36	265,4	6,5	271,9	11,7	0,2	11,9	296,4	5,7	302,1	59,4	0,4	59,7
Daň z příjmů fyz. osob - záv. činnost	2 487,1	-73,8	2 413,3	495,4	4,7	500,1	6 183,6	181,6	6 365,3	1 980,1	6,2	1 986,3
Daň dědičná	0,9	0,1	1,0	0,0	0,0	0,0	5,1	0,6	5,7	0,6	0,0	0,6
Daň darovací	-21,8	-0,6	-22,5	2,9	0,0	2,9	1 051,5	1,1	1 052,6	143,7	0,1	143,8
Daň z převodu nemovitostí	1 161,3	-100,3	1 061,0	95,1	-3,4	91,7	3 824,3	145,3	3 969,6	1 258,9	2,4	1 261,3
Daň z nabytí nemovitých věcí	39,9	14,2	54,1	1,2	2,8	4,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,1	0,1
Daň z nemovitých věcí	492,4	-18,4	474,0	38,9	7,8	46,7	941,3	25,6	966,9	239,9	1,3	241,2
Odvod z elektřiny ze slun. záření	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0
Odvod z loterií §41b odst. 1	30,3	0,2	30,5	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0
Odvod z loterií §41b odst. 2, 3, 4	61,1	0,1	61,2	0,0	0,0	0,0	0,0	0,1	0,1	9,1	0,0	9,1
Daň z hazardu celkem	0,1	0,0	0,1	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0
Spotřební daň	422,4	-168,3	254,1	315,1	0,1	315,2	9 302,3	168,1	9 470,4	1 180,1	0,0	1 180,1
Prislušenství daní	728,8	53,9	782,7	51,3	7,1	58,4	505,2	27,1	532,3	69,5	0,4	69,9
Ostat. příjmy, odvody a poplatky	4 414,4	347,9	4 762,3	328,9	-2,3	326,7	5 555,0	205,5	5 760,4	1 623,7	25,4	1 649,1
Celkem staré daň	-82,3	0,0	-82,3	16,7	0,0	16,7	13 454,5	0,0	13 454,5	3 936,1	0,0	3 936,1
Celkem daň	223 605,7	6 077,5	229 683,2	20 766,8	943,5	21 710,4	201 442,4	8 852,8	210 295,2	38 390,4	182,5	38 572,9

Pokud jde o účinnost práce orgánů Finanční správy České republiky, v 1. pololetí 2019 činily doměrky daní 5,2 mld. Kč (ve stejném období minulého roku to bylo 5,4 mld. Kč). Více k efektivnosti vymáhání daňových nedoplatků v gesci Finanční správy ČR popisuje následující rozbor.

Rozbor vývoje vymáhání daňových nedoplatků

Rozbor vývoje vymáhání daňových pohledávek z titulu neuhrazených daňových povinností za 1. pololetí 2019 se vztahuje na činnost orgánů Finanční správy ČR (dále také jen „orgány finanční správy“) v postavení správce daně podle ustanovení § 10 DŘ.

Základní agregované údaje, charakterizující vývoj objemu vymáhaných a vymožených daňových nedoplatků evidovaných orgány finanční správy v předchozích letech a za sledované období, jsou uvedeny v následující tabulce:

Tabulka č. 31: Vývoj objemu vymáhaných a vymožených nedoplatků evidovaných FS ČR v letech 2018-2019

Ukazatel	Nedoplatky vymáhané (stav)		Nedoplatky vymožené (za období od 1.1.)	
	Počet případů	Částka (v mld. Kč)	Počet případů	Částka (v mld. Kč)
1	2	3	4	5
K 31.12.2008	2 237 389	67,382	521 621	6,334
K 30.6.2009	2 482 915	68,151	284 076	2,843
K 31.12.2009	2 997 730	68,011	553 470	5,999
K 30.6.2010	3 251 367	69,622	301 281	3,206
K 31.12.2010	3 996 489	71,166	614 493	7,012
K 30.6.2011	3 476 429	74,033	238 575	2,541
K 31.12.2011	3 475 900	83,367	214 479	5,754
K 30.6.2012	3 291 786	91,963	328 016	3,793
K 31.12.2012	3 244 637	98,774	562 662	7,941
K 30.6.2013	3 076 204	98,973	255 825	2,876
K 31.12.2013	3 420 171	111,390	525 999	7,525
K 30.6.2014	3 548 954	108,304	338 221	4,820
K 31.12.2014	3 528 833	85,307	583 715	11,105
K 30.6.2015	3 628 679	88,930	395 448	5,571
K 31.12.2015	3 843 341	91,398	753 804	11,865
K 30.6.2016	3 574 391	74,713	424 568	5,676
K 31.12.2016	2 913 200	44,078	773 843	13,32
K 30.6.2017	2 707 311	40,764	438 578	6,505
K 31.12.2017	2 533 894	37,290	804 636	13,583
K 30.6.2018	2 464 135	38,074	412 158	5,868
K 31.12.2018	2 338 316	30,912	746 609	12,896
K 30.6.2019	2 261 798	28,110	356 433	6,612

Pozn.: Od konce r. 2014 je v evidenci nedoplatků ve vymáhání a nedoplatků vymožených uplatňována nová metodika vykazování – počet případů a objem vymáhaných a vymožených nedoplatků neobsahuje údaje k zajištění úhrady na nesplacnou nebo dosud nestanovenou daň.

Níže uvedená tabulka obsahuje údaje k zajištění úhrady na nesplacnou nebo dosud nestanovenou daň zajišťovacím příkazem podle § 167 až 169 DŘ a § 103 zákona o DPH za období od 1.1. do 30.6. let 2018 a 2019:

Tabulka č. 32: Zajištění úhrady na nesplacnou nebo dosud nestanovenou daň zajišťovacím příkazem v období od 1.1. do 30.6. příslušného roku

Ukazatel	Zajišťovací příkazy		Úhrady ze zajištění ^{*)}
	Počet vydaných zajišťovacích příkazů	Částka (v mld. Kč)	Částka (v mld. Kč)
1	2	3	4
2018	655	0,611	0,289
2019	313	0,220	0,196

*) částky spárovaných a předepsaných POV po vyměření nebo po splatnosti zajištěné daně, které již byly převedeny na jednotlivé druhy příjmů

Pozn.: Od 1.1.2019 je v evidenci zajišťovacích příkazů uplatňován upravený algoritmus - do statistik úhrad ze zajištění jsou zahrnuty pouze úhrady za období vždy od 1.1. do posledního dne sledovaného měsíce příslušného roku (dříve byly zahrnuty úhrady i z předchozích let).

Z meziročního porovnání údajů uvedených v tabulce k zajištění úhrady na nesplatnou nebo dosud nestanovenou daň zajišťovacím příkazem vyplývá pokles počtu vydaných zajišťovacích příkazů v průběhu 1. pololetí 2019 o 52,2 %. Souhrnná částka, uvedená v zajišťovacích příkazech na nesplatnou nebo dosud nestanovenou daň, poklesla ve srovnání se stejným obdobím roku 2018 o 64,0 %.

Orgány finanční správy evidovaly k 30.6.2019 **kumulované daňové pohledávky** v celkové výši **39,0 mld. Kč**. V porovnání se stavem k 30.6.2018 poklesl jejich objem o 10,4 mld. Kč. Ke snižování objemu evidovaných nedoplatků dochází, mimo jiné, v důsledku pozitivního ekonomického vývoje, přičemž se tento vliv promítá také do platební schopnosti daňových subjektů.

K 30.6.2019 byly orgány finanční správy evidovány **ve vymáhání** daňové nedoplatky ve výši **28,1 mld. Kč**. V porovnání se stavem ke dni 30.6.2018 poklesl jejich objem o 10,0 mld. Kč, což je v souladu s poklesem celkového objemu evidovaných kumulovaných nedoplatků. Procentuální podíl objemu daňových nedoplatků předaných do vymáhání k celkovému objemu kumulovaných daňových nedoplatků, evidovaných finančními úřady ke dni 30.6.2019, činí 72,1 %.

Výše nedoplatků, evidovaných finančními úřady ve vymáhání **na daních**, dosáhla ke dni 30.6.2019 výše 26,5 mld. Kč, tj. **94,2 %** z celkového objemu vymáhaných daňových nedoplatků, **na příslušenství daní** byly evidovány nedoplatky ve výši 1,6 mld. Kč, tj. **5,8 %**.

V průběhu 1. pololetí 2019 bylo orgány finanční správy **všemi dostupnými způsoby vybráno a vymoženo 6,6 mld. Kč**; ve srovnání s výsledky 1. pololetí roku 2018 se jedná o nárůst o 0,7 mld. Kč.

Celkový objem daňových nedoplatků **vymožенých prostřednictvím vymáhacích úkonů** činil v období od 1.1. do 30.6.2019 částku **2,4 mld. Kč**. Ještě **před provedením vymáhacích úkonů**, tzn. před nařízením daňové exekuce nebo před zahájením jiného způsobu vymáhání dle § 175 DR, byla pracovníky vymáhacích útvarů finančních úřadů v průběhu prvního pololetí roku 2019 na úhradu vymáhaných nedoplatků vybrána částka **3,6 mld. Kč**. Touto preventivní činností se pracovníci vymáhacích útvarů finančních úřadů dlouhodobě snaží ve vztahu k dlužníkovi neinvazivními prostředky docílit toho, aby dlužník svůj dluh uhradil před provedením daňové exekuce se všemi z toho pro něho plynoucími negativními důsledky a zároveň jej přimět k plnění jeho dalších daňových povinností řádně a včas. **Po zahájení vymáhacích úkonů** byly uhrazeny daňové nedoplatky v celkové výši **0,6 mld. Kč**.

V průběhu 1. poloviny roku 2019 došlo k **odpisu nedobytných nedoplatků** v celkové hodnotě **47,4 mld. Kč** (meziročně o 1,8 mld. Kč méně), zároveň správci daně v tomto pololetí **opětovně aktivovali** odepsané nedoplatky v celkové výši **41,3 mld. Kč** (meziročně o 5,7 mld. Kč méně). Odpis nedoplatku pro nedobytnost nemá vliv na práva a povinnosti daňového subjektu. Potenciálně nedobytné nedoplatky nemají fiskální efekt, odpisy tedy slouží především pro účely reálného zjištění aktiv příjmové stránky veřejných rozpočtů. Nedoplatky odepsané z důvodu nedobytnosti nezanikají, jsou nadále vymahatelné, a to až do doby, než uplyne lhůta pro placení daně. Po odpisu nedoplatku pro nedobytnost jsou finančními úřady nadále prověřovány majetkové poměry daňových subjektů, a je-li zjištěn majetek, který lze ve vymáhání realizovat pro úhradu dluhu, je odepsaný nedoplatek s přihlédnutím k této právní úpravě aktivován a je přistoupeno k jeho dalšímu vymáhání. Je třeba konstatovat, že ve statistických výstupech k odepsaným a opětovně oživeným nedobytným nedoplatkům se objemově projevují také všechny úkony učiněné z důvodu potřeby realizace částečného odpisu nedobytných nedoplatků či za účelem změny stavu z nedobytných nedoplatků do stavu prekluze či zániku.

V rámci 1. pololetí roku 2019 **prekludovaly** nedoplatky ve výši **8,9 mld. Kč**; z meziročního porovnání vyplývá pokles o 4,0 mld. Kč.

Objem odepsaných nedoplatků z důvodu jejich **zániku** za období od 1.1. do 30.6.2019 činil **0,2 mld. Kč** (meziročně o 0,1 mld. Kč více). V průběhu prvního pololetí roku 2019 byly také **prominuty**, za splnění podmínek DŘ, daňové nedoplatky ve výši **5,6 mld. Kč** (meziročně o 2,6 mld. Kč více) a zároveň správci daně v tomto období **zrušili prominutí** nedoplatků ve výši **4,7 mld. Kč** (meziročně jde o nárůst o 2,8 mld. Kč).

Následující tabulka uvádí přehled nedoplatků vymáhaných a nedoplatků vymožených vymáhacími úkony podle vybraných druhů příjmů pro období první poloviny roku 2019, spolu s odpovídajícími hodnotami první poloviny roku 2018. Procentuální údaj u vymáhaných nedoplatků udává podíl objemu nedoplatků evidovaných ve vymáhání na předmětné dani k celkovému objemu nedoplatků evidovaných ve vymáhání, procentuální údaj u nedoplatků vymožených udává podíl vymožených nedoplatků na předmětné dani k celkovému objemu daňových nedoplatků vymožených vymáhacími úkony.

Tabulka č. 33: Přehled vymáhaných a vymožených nedoplatků podle vybraných příjmů (v mld. Kč)

Druh příjmu	Nedoplatky vymáhané				Nedoplatky vymožené vymáhacími úkony			
	k 30.6.2018		k 30.6.2019		1.1. až 30.6.2018		1.1. až 30.6.2019	
	Částka	%	Částka	%	Částka	%	Částka	%
1	2	3	4	5	6	7	8	9
Daň z přidané hodnoty	26,888	70,6	18,811	66,9	1,415	67,4	1,486	61,9
Daně z příjmů	7,827	20,5	6,786	24,1	0,368	17,5	0,462	19,3
Daň z nemovitých věcí	0,327	0,9	0,291	1,0	0,032	1,5	0,032	1,3
Daň dědická, darovací a z převodu nemovitostí ¹⁾	0,611	1,6	0,487	1,7	0,026	1,2	0,022	0,9
Daň z nabytí nemovitých věcí ²⁾	0,247	0,6	0,240	0,9	0,048	2,3	0,064	2,7
Daň silniční	0,459	1,2	0,406	1,4	0,075	3,6	0,090	3,8

1) Případy, kdy předmět daně vznikl do 31.12.2013

2) Případy, kdy předmět daně vznikl po 1.1.2014

Z meziročního porovnání údajů k daňovým nedoplatkům u jednotlivých vybraných druhů příjmů je patrný kladný vývoj ve vymáhání nedoplatků. V souladu s poklesem celkového objemu evidovaných kumulovaných nedoplatků došlo k meziročnímu poklesu objemu vymáhaných nedoplatků na uvedených daních, avšak i přesto objem nedoplatků vymožených meziročně mírně narostl.

Níže uvedená tabulka obsahuje přehled vymáhaných nedoplatků a nedoplatků vymožených vymáhacími úkony podle jednotlivých způsobů provedení daňové exekuce pro období prvního pololetí roku 2019, spolu s odpovídajícími hodnotami prvního pololetí roku 2018. Procentuální údaj u vymáhaných nedoplatků udává podíl objemu nedoplatků evidovaných ve vymáhání u předmětného způsobu provedení daňové exekuce k celkovému objemu nedoplatků evidovaných ve vymáhání, procentuální údaj u nedoplatků vymožených udává podíl vymožených nedoplatků předmětným způsobem provedení daňové exekuce k celkovému objemu daňových nedoplatků vymožených vymáhacími úkony.

Tabulka č. 34: Přehled vymáhaných a vymožených nedoplatků podle daňové exekuce (mld. Kč)

Daňová exekuce	Nedoplatky vymáhané				Nedoplatky vymožené vymáhacími úkony			
	k 30.6.2018		k 30.6.2019		1.1. až 30.6.2018		1.1. až 30.6.2019	
	Částka	%	Částka	%	Částka	%	Částka	%
1	2	3	4	5	6	7	8	9
Srážkami ze mzdy	2,000	5,2	1,604	5,7	0,085	4,0	0,075	3,1
Příkazáním pohledávky z účtu u poskytovatele platebních služeb	9,496	24,9	7,242	25,8	1,595	76,0	1,856	77,3
Příkazáním jiné peněžité pohledávky	1,154	3,0	0,614	2,2	0,095	4,5	0,146	6,1
Postižením jiných majetkových práv	0,181	0,5	0,012	0,0	0,002	0,1	0,001	0,0
Prodejem movitých věcí	0,644	1,7	0,487	1,7	0,078	3,7	0,139	5,8
Prodejem nemovitých věcí	0,987	2,6	0,854	3,0	0,058	2,8	0,043	1,8

K 30.6.2019 byly jednotlivými způsoby provedení daňové exekuce dle DŘ vymáhány nedoplatky o celkové výši 10,8 mld. Kč, což odpovídá 38,5 % z celkového objemu daňových nedoplatků evidovaných ve vymáhání. V období 1.1. až 30.6.2019 bylo těmito způsoby vymáhání vymoženo v souhrnu 2,3 mld. Kč, resp. 93,2 % z celkového objemu nedoplatků vymožených vymáhacími úkony.

Nejvíce využívaným a nejefektivnějším exekučním prostředkem byla, stejně jako v letech předchozích, i v 1. pololetí 2019 daňová exekuce příkazáním pohledávky z účtu u poskytovatele platebních služeb. Dalším poměrně hojně využívaným způsobem daňové exekuce při vymáhání daňových nedoplatků je exekuce srážkami ze mzdy, její efektivitu však omezuje nízká výtěžnost vzhledem k faktu, že mzda dlužníků bývá v době nařízení daňové exekuce nezřídka postihována srážkami pro pohledávky jiných věřitelů a výše prováděných srážek neumožňuje provedení exekuce pro další pohledávky věřitelů. Přínosem pro efektivitu daňových exekucí prodejem movitých věcí byly v průběhu 1. pololetí roku 2019 zejména případy exekučního zabavení a následné dražby motorových vozidel. U daňové exekuce prodejem nemovitých věcí je dlouhodobě patrný vliv zatížení řady věcí, které by mohly být postiženy touto exekucí, zástavními právy dalších věřitelů s přednostním právem na uspokojení pohledávky, a to zejména ze strany poskytovatelů platebních služeb. Prostřednictvím nařízení daňové exekuce prodejem nemovitých věcí nicméně finanční úřady často dosahují situace, kdy mnozí dlužníci již po vydání exekučního příkazu na prodej takové věci nedoplatek uhradí.

K 30.6.2019 byla orgány finanční správy vykazována kumulovaná částka daňových pohledávek uplatněných a k tomuto dni dosud neukončených **insolvenčních řízení** v hodnotě **4,1 mld. Kč**, což představuje 14,7 % z objemu všech daňových nedoplatků evidovaných ve vymáhání. Došlé platby z insolvenčních řízení v průběhu 1. pololetí roku 2019 činily celkem **0,2 mld. Kč**. Míru uspokojení pohledávek věřitelů uplatněných v insolvenčním řízení významně ovlivňuje složení a hodnota majetku dlužníka v úpadku, počet jeho věřitelů, kvalita výkonu činností insolvenčního správce (zejm. využití všech zákonných prostředků ke zvýšení hodnoty majetkové podstaty a úspěšnému popření sporných pohledávek) a likvidita majetkové podstaty sloužící k uspokojení uplatňovaných pohledávek. Důležitým aspektem odrážejícím se ve výsledných statistikách je délka trvání insolvenčního řízení. V praxi je majetek dlužníka často již před vznikem daňového nedoplatku, resp. před stanovením daně, zatížen zástavními právy jiných věřitelů s ještě výhodnějším pořadím uspokojení pohledávky (nejčastěji se jedná o pohledávky poskytovatelů platebních služeb z úvěrů poskytnutých na pořízení, provoz či údržbu majetku dlužníka). Výtěžnost řízení závisí rovněž na tom, zda dlužník využije výhod spojených se sanačními způsoby řešení úpadku, které umožňují další ekonomickou činnost dlužníka (oddlužení, reorganizace), či zda je úpadek řešen tzv. likvidačním způsobem (konkurs).

Vymáhání daňových nedoplatků prostřednictvím **soudních exekutorů** je pracovníky finančních úřadů využíváno pouze v ojedinělých případech. Orgány finanční správy evidovaly v průběhu prvního pololetí roku 2019 ve vymáhání zabezpečeném prostřednictvím soudních

exekutorů daňové nedoplatky ve výši **8,8 mil. Kč**. V rámci tohoto období byla soudními exekutory vymožena částka **0,8 mil. Kč**. V uvedených údajích jsou zahrnuty pouze pohledávky, které soudní exekutoři vymáhali **k návrhu správce daně, jako oprávněného**, ve smyslu § 175 odst. 1 DR. Správce daně také **z titulu věřitele** přihlašuje daňové pohledávky **do exekucí prováděných soudními exekutory**; tyto pohledávky jsou zahrnuty ve statistických údajích k jednotlivým způsobům provádění daňové exekuce. V průběhu první poloviny roku 2019 se jednalo o částku **0,2 mld. Kč**, přičemž v rámci téhož období získaly orgány finanční správy z pohledávek, přihlášených do exekucí prováděných soudními exekutory, částku **8,8 mil. Kč**.

I když byla **efektivita** vymáhání daňových pohledávek zvýšena, je dlouhodobě ovlivňována řadou faktorů:

- Mezi **základní příčiny nedobytnosti** daňových pohledávek dlouhodobě náleží nemajetnost a předluženost dlužníků, nemožnost dohledání majetku dlužníků, při úmrtí dlužníka předluženost dědictví, zánik daňového subjektu bez právního nástupce, vysoký počet právnických osob, které se dostávají do likvidace. Vliv na vymahatelnost pohledávek mají také účelové převody majetku daňových subjektů na jiné osoby ještě před vznikem nedoplatku, přičemž řada těchto subjektů je nekontaktních a bez příjmů, dále vykazování fiktivní ekonomické činnosti právnických osob, které nevlastní žádný majetek apod. Specifickou příčinou vzniku nedobytných pohledávek je doměření daňových povinností daňovým subjektům, které jsou již bez majetku nebo v úpadku. Dlužníci často využívají možnosti efektivně zmařit konání správce daně podáním insolvenčního návrhu ohledně svého majetku, čímž správce daně ztrácí reálnou možnost dále vést na tento majetek daňovou exekuci. Výše nedobytných pohledávek je v poměrně velké míře ovlivňována daňovými nedoplatky uplatněnými v konkursních a insolvenčních řízeních a nedoplatky právnických osob v likvidaci (dlouhá doba jejich trvání a poměrně nízká výtěžnost pro správce daně). Příčiny nevymahatelnosti pohledávek lze spatřovat také v druhotné platební neschopnosti daňových subjektů a v podvodném jednání daňových subjektů s cílem získat majetkový prospěch.
- Problematické jsou **nekontaktní** právnické osoby bez reálného sídla, resp. se sídlem, kde je na jedné adrese registrováno množství dalších subjektů. Nekontaktní jsou také fyzické osoby, přihlášené k pobytu na adrese ohlašovny nebo na adrese sídla zvláštní matriky.
- Negativa přináší také stále **vysoká míra zadluženosti** fyzických i právnických osob a velký počet dlužníků s vícečetnými exekucemi.

GŘŘ věnuje velkou péči plynulému zavádění opatření, umožňujících vymáhacím útvarům zefektivnit práci s nedoplatky. Byla rozšířena neformální komunikace s dlužníky za účelem plnění jejich povinností, dále byla rozvinuta a vymáhacím útvarům je poskytována pravidelná automatizovaná podpora v podobě aktualizovaného přehledu o provedených a možných dalších vymáhacích postupech vůči dlužníkům. Byl navýšen počet online přístupů pro vymáhací útvarů Finanční správy ČR do příslušných databází orgánů veřejné moci a třetích osob, které vedou evidenci osob a věcí. GŘŘ i nadále pokračuje v rozšiřování dalších možností pro online ověřování majetku v daňové exekuci.

2.3.2. Nedoplatky daňových příjmů evidované Celní správou ČR

K 30.6.2019 dosáhly nedoplatky evidované celními orgány celkem 11,2 mld. Kč, což bylo o 1,5 mld. Kč méně než ve stejném období minulého roku. Na poklesu se podílel jak vývoj nedoplatků v celním řízení (pokles o 0,8 mld. Kč), tak nedoplatků vnitrostátních spotřebních daní (pokles o 0,7 mld. Kč).

Rozbor pohledávek a nedoplatků v celním řízení (z dovozu) k 30.6.2019

Celkový stav nedoplatků z dovozu, evidovaných celními orgány ke dni **30.6.2019**, činil **2,2 mld. Kč**, což bylo o 0,8 mld. Kč méně než v 1. pololetí roku 2018 a 0,1 mld. Kč méně než na konci roku 2018.

Tabulka č. 35: Vývoj nedoplatků z dovozu evidovaný Celní správou ČR od 30.6.2017 (v tis. Kč)

Stav nedoplatků v celním řízení	Nedoplatky k 30.6.2017	Nedoplatky k 31.12.2017	Nedoplatky k 30.6.2018	Nedoplatky k 31.12.2018	Nedoplatky k 30.6.2019	Meziroční rozdíl	Rozdíl od konce roku 2018
Clo	199 166	246 182	191 505	147 544	134 021	-57 484	-13 523
DPH	994 643	982 451	843 511	643 731	617 221	-226 290	-26 510
Spotřební daně	2 182 178	2 159 835	1 809 649	1 335 254	1 333 560	-476 089	-1 694
v tom: SD z min. olejů	2 028 467	2 028 371	1 680 657	1 206 508	1 206 508	-474 149	0
SD z lihu	88 292	88 283	86 597	86 422	86 005	-592	-417
SD z piva	18	18	18	18	19	1	1
SD z vína a meziproductů	849	857	734	734	734	0	0
SD z tab. výrobků	64 551	42 306	41 643	41 572	40 294	-1 349	-1 278
Příslušenství	218 453	209 018	197 836	173 849	161 329	-36 507	-12 520
v tom: penále, úroky	124 605	126 161	116 136	110 871	99 686	-16 450	-11 185
pokuty	25 286	14 262	13 264	9 881	8 755	-4 509	-1 126
exekuční náklady	68 561	68 594	68 436	53 097	52 888	-15 548	-209
správní poplatky mimo kolků	1	1	0	0	0	0	0
Celkem	3 594 440	3 597 486	3 042 501	2 300 378	2 246 131	-796 370	-54 247

Největší podíl na celkové výši nedoplatků měly nedoplatky vzniklé vyměřením na základě rozhodnutí z úřední povinnosti v částce 1,85 mld. Kč, tj. 82,4 % z celku.

Nedoplatky z obchodního zboží vzniklé na základě celního řízení předložením jednotné celní deklarace se na celkové výši nedoplatků podílely částkou 0,31 mld. Kč, tj. 14,0 %.

Nedoplatky z penále a úroků z prodlení a nedoplatky z neobchodního zboží představovaly částku 0,08 mld. Kč, tj. 3,6 % z celkové výše nedoplatků, evidovaných Celní správou ČR v celním řízení.

Tabulka č. 36: Rozdělení nedoplatků z dovozu podle roku vyměření celního dluhu (v tis. Kč)

Celní správa ČR	do roku 2008	rok 2009	rok 2010	rok 2011	rok 2012	rok 2013	rok 2014	rok 2015	rok 2016	rok 2017	rok 2018	do 30.6.2019	Celkem
Stav nedoplatků	2 094 552	1 866	9 757	3 189	3 094	7 921	25 979	34 510	36 295	17 547	6 948	4 473	2 246 131

Část nedoplatků ve výši 188 tis. Kč tvoří nedoplatky z roku 1993, kdy nebylo nutno v plném rozsahu zajišťovat celní dluh.

Následující tabulky ukazují přehled nedoplatků podle jednotlivých celních úřadů.

Tabulka č. 37: Přehled nedoplatků z dovozu podle celních úřadů k 30.6.2018 a 30.6.2019

Celní úřad pro	Nedoplatky k 30.6.2018 v tis. Kč	Podíl na celkové výši nedoplatků v %	Nedoplatky k 30.6.2019 v tis. Kč	Podíl na celkové výši nedoplatků v %	Meziroční změna	
					v tis. Kč	podílu v p.b.
hlavní město Praha	2 361 624	77,62	1 647 074	73,33	-714 550	-4,3
Jihočeský kraj	7 558	0,25	7 112	0,32	-446	0,1
Jihomoravský kraj	310 397	10,20	272 192	12,12	-38 205	1,9
Karlovarský kraj	12 301	0,40	4 255	0,19	-8 046	-0,2
Královéhradecký kraj	3 757	0,12	3 444	0,15	-313	0,0
Liberecký kraj	5 796	0,19	5 693	0,25	-103	0,1
Moravskoslezský kraj	129 715	4,26	128 335	5,71	-1 380	1,5
Olomoucký kraj	12 364	0,41	10 285	0,46	-2 079	0,1
Pardubický kraj	1 515	0,05	1 607	0,07	92	0,0
Plzeňský kraj	47 076	1,55	48 206	2,15	1 130	0,6
Středočeský kraj	113 110	3,72	92 774	4,13	-20 336	0,4
Ústecký kraj	14 400	0,47	9 427	0,42	-4 973	-0,1
kraj Vysočina	12 050	0,40	9 396	0,42	-2 654	0,0
Zlínský kraj	230	0,01	142	0,01	-88	0,0
Praha Ruzyně	10 608	0,35	6 189	0,28	-4 419	-0,1
Celkem	3 042 501	100,00	2 246 131	100,00	-796 370	0,0

Na meziročním snížení nedoplatků má výrazný podíl Celní úřad pro hlavní město Praha, kde byl rozsudkem Nejvyššího správního soudu zrušen platební výměr z roku 2003. Rozhodnutí soudu bylo na základě protokolu o kontrole č.j. 565603/2018-510000-01 ze dne 18.12.2018 k témuž dni realizováno v evidenci celního úřadu. Tím došlo ke snížení nedoplatků u DPH o částku 178 397 tis. Kč, SD z min. olejů o částku 461 357 tis. Kč a příslušenství daní (exekuční náklady) o částku 14 508 tis. Kč, celkem o částku 654 262 tis. Kč.

Tabulka č. 38: Přehled nedoplatků z dovozu podle celních úřadů a druhu příjmu k 30.6.2019 (v tis. Kč)

Celní úřad pro	Druh příjmu									Celkem k 30.6.2019
	DPH	SD z min. olejů	SD z lihu	SD z piva	SD z vína a mezipr.	SD z tab. výrobků	clo do 30.4.2004	clo od 1.5.2004	ostatní (poplatky, pokuty a přísl. daní)	
hlavní město Praha	483 579	1 069 805	8	19	41	702	720	40 193	52 007	1 647 074
Jihočeský kraj	2 142	4 617	0	0	0	0	14	11	328	7 112
Jihomoravský kraj	58 936	132 034	0	0	0	19 200	10 320	29 844	21 858	272 192
Karlovarský kraj	1 043	30	0	0	0	0	534	567	2 081	4 255
Královéhradecký kraj	506	0	429	0	0	0	9	1 185	1 315	3 444
Liberecký kraj	3 499	0	0	0	0	0	1 634	31	529	5 693
Moravskoslezský kraj	20 642	22	56 204	0	0	35	6 138	1 437	43 857	128 335
Olomoucký kraj	87	0	0	0	0	0	383	9 745	70	10 285
Pardubický kraj	624	0	0	0	0	6	30	542	405	1 607
Plzeňský kraj	9 653	0	25 456	0	0	0	8 931	864	3 302	48 206
Středočeský kraj	29 410	0	3 908	0	693	19 574	6 704	5 815	26 670	92 774
Ústecký kraj	1 197	0	0	0	0	0	107	5 574	2 549	9 427
kraj Vysočina	2 913	0	0	0	0	581	708	109	5 085	9 396
Zlínský kraj	27	0	0	0	0	0	17	18	80	142
Praha Ruzyně	2 963	0	0	0	0	196	563	1 274	1 193	6 189
Celkem	617 221	1 206 508	86 005	19	734	40 294	36 812	97 209	161 329	2 246 131

Vymáhání nedoplatků cla a daní v rámci celního řízení

Nedoplatky u daní z dovozu vznikají odhalováním zboží, které nebylo propuštěno do volného režimu a z kontrol prováděných po propuštění zboží. U těchto nedoplatků není zajištěn celní dluh.

Celní správa využívá při vymáhání nedoplatků z dovozu zboží všechny možnosti k vymáhání. Uplatňuje celní dluh na ručiteli, zjišťuje bankovní účty dlužníků, zjišťuje majetek dlužníků prostřednictvím katastrálního úřadu (nemovitý majetek), v evidenci motorových vozidel (movitý majetek), ve středisku cenných papírů, uplatňuje zástavní právo a spolupracuje s finančními úřady v případě přeplatků evidovaných u poplatníka.

Nejvíce nedoplatků je vymoženo z exekucí na peněžní prostředky. Dále se zvyšuje podíl exekučních příkazů na movitý a nemovitý majetek dlužníka. Část nedoplatků je uplatněna v rámci konkurzního řízení a insolvenčního řízení.

V 1. polovině roku 2019 bylo k vymáhání převzato 487 nedoplatků cla a daní v rámci celního řízení v celkové hodnotě 36 913 tis. Kč. Z toho žádný nedoplatek nebyl uhrazen před vydáním exekučního příkazu. U žádného z nedoplatků nedošlo ke zrušení řízení k vymáhání. Exekuční řízení k vymožení dlužných částek vede Celní správa u 139 nedoplatků v celkové hodnotě 18 000 mil. Kč. U těchto řízení bylo vydáno 137 exekučních příkazů. Z nedoplatků převzatých do exekučního řízení bylo na základě vydaných exekučních příkazů vymoženo 283 tis. Kč. Vyměřené exekuční náklady činily 66 tis. Kč, z toho bylo 20 tis. Kč uhrazeno.

Celní úřady v období od 1.1.2019 do 30.6.2019 odepsaly pro nedobytnost pohledávky v celkové výši 3 161 tis. Kč.

Aktuální stav daňových a celních úlev povolených v roce 2019 ke dni 30.6.2019 podle druhu příjmu ukazuje následující tabulka:

Tabulka č. 39: Stav daňových a celních úlev povolených v průběhu 1. pololetí 2019 podle druhu příjmu (v Kč)

Druh úlevy	Clo od 1.5.2004	DPH	SD z dovozu	Pokuty	Exekuční náklady	Úrok/ Penále	Neuhrazeno celkem
Odklad	0	0	0	0	0	0	0
Posečkání	916 408	0	0	0	0	0	916 408
Splátky	156 743	9 499	0	0	5 982	905	173 129
Celkem	1 073 151	9 499	0	0	5 982	905	1 089 537

V oblasti pohledávek a nedoplatků cla a daní vyměřených v rámci celního řízení bylo v průběhu 1. pololetí 2019 na základě písemných žádostí rozhodnuto o povolení splátek (80 případů) nebo posečkání (1 případ) v celkové výši 1 432 tis. Kč, z toho ke dni 30.6.2019 zbývalo k úhradě celkem 1 090 tis. Kč (rozdíl byl uhrazen).

Celkem bylo v evidenci pohledávek a nedoplatků cla a daní vyměřených v rámci celního řízení ke dni 30.6.2019 evidováno 1 237 případů neuhrazených nedoplatků, u kterých bylo na základě písemných žádostí rozhodnuto o povolení odkladu, posečkání nebo splátek celního dluhu. Z celkové ulehčené částky ve výši 565 682 tis. Kč bylo ke dni 30.6.2019 neuhrazeno 449 780 tis. Kč.

Rozbor nedoplatků vnitrostátních spotřebních a energetických daní k 30.6.2019

Celková výše nedoplatků ke dni 30.6.2019 činila 8,9 mld. Kč, což bylo o 0,7 mld. Kč méně než na konci 1. pololetí roku 2018. Z celkové částky nedoplatků za vnitrostátní spotřební daně (dále též „SD“) a energetické daně dosáhlo dlužné příslušenství daně 3,7 mld. Kč. Na celkové výši nedoplatků měly největší podíl nedoplatky SD z minerálních olejů ve výši 5,8 mld. Kč a nejvyšší nedoplatky byly evidovány u Celního úřadu pro Jihomoravský kraj (2,9 mld. Kč), u Celního úřadu pro Hlavní město Prahu (2,7 mld. Kč) a u Celního úřadu pro Zlínský kraj (1,9 mld. Kč).

Tabulka č. 40: Přehled nedoplatků vnitrostátních spotřebních a energetických daní podle jednotlivých CÚ (v tis. Kč)

Celní úřad pro	SD z									Daň z			Celkem
	vína	minerálních olejů *)	tabák. výrobků	tabák. nálepek	surového tabáku	zahřív. tabáku	piva	lihu	zajištění	elektřiny *)	zemního plynu *)	pevných paliv *)	
Hlavní město Praha	351,1	1 889 946,3	535 652,2	0,0	34 772,5	0,0	451,7	151 266,2	52 688,4	2 657,5	2 203,7	5 933,4	2 675 922,8
Jihočeský kraj	0,0	1 002,9	1 314,0	0,0	21 377,1	0,0	1 119,2	1,3	0,0	15,7	0,0	0,0	24 830,2
Jihomoravský kraj	308,6	2 689 891,5	20 740,6	0,0	0,5	0,0	4,5	167 114,3	0,0	81,0	1 394,7	0,0	2 879 535,7
Karlovarský kraj	0,0	292,0	39 572,8	0,0	0,0	0,0	14,3	133,9	0,0	0,0	1 745,8	0,0	41 758,8
Královéhradecký kraj	0,0	149 634,5	41 301,7	0,0	0,0	0,0	4,7	870,1	0,0	0,0	0,8	11,3	191 823,1
Liberecký kraj	0,7	90 463,5	10 424,4	0,0	0,0	0,0	1,6	124,4	0,0	1,0	14,2	0,3	101 030,0
Moravskoslezský kraj	25,2	325 031,2	157 867,2	0,0	225,1	0,0	2 127,4	136 592,2	0,0	1 777,5	1 929,7	1 674,1	627 249,6
Olomoucký kraj	10,3	24 741,8	2 803,3	0,0	0,0	0,0	0,0	18 051,9	0,0	2,1	0,0	0,0	45 609,5
Pardubický kraj	19,2	44 017,2	5 484,2	0,0	0,0	0,0	0,0	14 706,7	0,0	0,0	0,1	0,0	64 227,4
Plzeňský kraj	1,0	51 613,7	19 402,6	0,0	0,0	0,0	1,9	153,3	0,0	14,0	0,0	0,0	71 186,6
Středočeský kraj	170,1	79 276,0	35 840,7	0,0	0,0	0,0	1 303,1	4 170,6	0,0	416,7	116,1	795,4	122 088,8
Ústecký kraj	0,0	13 335,3	76 130,8	0,0	0,4	0,0	0,0	691,7	0,0	0,1	47,4	11,2	90 216,8
Kraj Vysočina	0,0	1 663,0	56 592,4	0,0	0,0	0,0	0,0	14 073,3	0,0	16,1	0,2	0,0	72 345,1
Zlínský kraj	0,0	477 244,1	655,8	0,0	0,0	0,0	0,0	1 407 687,9	0,0	0,0	0,0	0,0	1 885 587,8
Praha Ruzyně	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0
CELKEM	886,2	5 838 153,2	1 003 782,7	0,0	56 375,6	0,0	5 028,3	1 915 637,7	52 688,4	4 981,8	7 452,8	8 425,6	8 893 412,2

*) včetně příslušných vrátek

Tabulka č. 41: Vývoj nedoplatků vnitrostátních SD a energ. daní od roku 2015 (v mil. Kč)

	2015	2016	2017	30.6.2018	2018	30.6.2019	Rozdíl 30.6.2019 - 30.6.2018
SPD z: minerálních olejů *)	4 343,2	5 344,1	5 381,3	5 551,8	5 610,5	5 838,2	286,4
lihu	1 337,1	1 672,4	1 655,5	3 440,7	1 772,5	1 915,6	-1 525,1
piva	15,2	2,4	5,0	10,9	18,9	5,0	-5,9
vína	0,6	0,6	1,0	1,1	0,8	0,9	-0,2
tabákových výrobků	506,3	614,9	597,6	570,8	592,0	1 003,8	433,0
tabákových nálepek	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0
surového tabáku	0,0	60,7	31,9	32,0	36,8	56,4	24,4
zahřívání tabáku	x	x	x	x	x	0,0	x
Zajištění	151,8	135,6	0,0	0,0	52,7	52,7	52,7
Energetické daně *)	8,1	14,8	18,0	18,4	18,4	20,9	2,5
CELKEM	6 362,3	7 845,5	7 690,3	9 625,7	8 102,6	8 893,4	-732,3

*) včetně příslušných vrátek

Vznik nedoplatků na spotřební dani je limitován řadou různých nástrojů. Pro provádění vyhledávací a kontrolní činnosti v oblasti spotřebních daní disponují celní úřady řadou oprávnění. Tato oprávnění jsou zakotvena jak v DŘ, který je obecným právním předpisem, tak i v předpisech speciálních, jako např. v zákoně č. 242/2016 Sb., celní zákon, zákoně č. 353/2003 Sb., o spotřebních daních, ve znění pozdějších předpisů nebo v zákoně č. 307/2013 Sb., o povinném značení lihu, ve znění zákonného opatření č. 344/2013 Sb., zákonů č. 331/2014 Sb., č. 243/2016 Sb., č. 183/2017 Sb.

Podle DŘ jsou celní úřady v postavení správce daně oprávněny provádět vyhledávací činnost, místní šetření a daňovou kontrolu. Jsou však také oprávněny provádět kontrolu plnění podmínek povolení, vydaných dle zákona o spotřebních daních, které spočívá např. v zajištění vybraných výrobků a dopravního prostředku či realizovat předběžné opatření v případech, kdy jsou vybrané výrobky dopravovány bez dokladů stanovených zákonem o spotřebních daních.

Nejčastějším důvodem vzniku nedoplatku na spotřební dani je prohlášení úpadku daňového subjektu dle zákona č. 182/2006 Sb., o úpadku a způsobech jeho řešení (insolvenční zákon), ve znění pozdějších předpisů. V těchto případech je daňovému subjektu ze zákona povolení k provozování daňového skladu odejmuto a vybrané výrobky se tak nacházejí ve volném daňovém oběhu, což má za následek vznik nedoplatku na spotřební dani. Celní úřad nemá jinou možnost než přihlásit takovýto nedoplatek do insolvenčního řízení, které však celnímu úřadu neposkytne plnění ve výši skutečného nedoplatku.

Celní úřady také disponují řadou nástrojů pro vymáhání těchto nedoplatků. Pro vymození spotřební daně celní úřady aplikují DŘ s přihlédnutím k zákonu č. 99/1963 Sb., občanský soudní řád, ve znění pozdějších předpisů, který stanoví, jakým způsobem lze nedoplatek vůči daňovému subjektu vymáhat. Nejčastějším nástrojem je tak nařízení daňové exekuce postižením účtů, vedených u poskytovatelů platebních služeb či postižení věcí movitých nebo nemovitých, které se následně prodají v dražbě.

V 1. polovině roku 2019 bylo k vymáhání převzato celkem 98 473 nedoplatků na spotřební dani v celkové hodnotě 1 031 mil. Kč. Z toho žádný nedoplatek nebyl uhrazen před vydáním exekučního příkazu. U 0 nedoplatků bylo řízení k vymáhání zrušeno. Exekuční řízení k vymození dlužných částek vede Celní správa u 61 507 nedoplatků v celkové hodnotě 751 mil. Kč. U těchto řízení bylo vydáno 114 549 exekučních příkazů. Z nedoplatků převzatých do exekučního řízení bylo na základě vydaných exekučních příkazů vymoženo téměř 40 mil. Kč. Vyměřené exekuční náklady činily přes 11 mil. Kč, z toho 1,3 mil. Kč bylo uhrazeno.

O prominutí daně nebo příslušenství daně Ministerstvo financí rozhodovalo do 31.12.2014 podle § 259 a § 260 DŘ. Od 1.1.2015 je ve věci prominutí penále (§ 259 a DŘ) a prominutí úroku z prodlení a úroku z posečkané částky (§ 259 b DŘ) kompetentní správce daně. Ministerstvo financí rozhoduje o tzv. hromadném prominutí daně nebo příslušenství daně (§ 260 DŘ).

Tabulka č. 42: Prominutí daně u vnitrostátních SD a energetických daní (v tis. Kč)

	SD z minerál. olejů *)	SD z lihu	SD z piva	SD z vína	SD z tabák. výrobků	SD ze surového tabáku	SD ze zahříváné ho tabáku	Daň z elektřiny	Daň ze zemního plynu	Daň z pevných paliv	CELKEM
2004	0,1	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	x	0,0	0,0	0,0	0,1
2005	0,0	112,3	0,0	0,0	0,0	0,0	x	0,0	0,0	0,0	112,3
2006	287,3	16 220,6	0,0	0,0	216,2	0,0	x	0,0	0,0	0,0	16 724,1
2007	12 285,0	37 712,7	0,1	0,0	4 082,5	0,0	x	0,0	0,0	0,0	54 080,3
2008	3 618,3	265,3	6,7	0,0	0,8	0,0	x	0,0	0,0	0,0	3 891,1
2009	1 151,9	989,8	42,6	0,0	21 214,1	0,0	x	0,0	0,0	0,0	23 398,4
2010	341,7	1 965,0	219,9	0,0	12,9	0,0	x	0,0	74,8	0,0	2 614,3
2011	0,0	0,0	3,4	0,0	0,0	0,0	x	0,0	0,0	0,0	3,4
2012	0,0	0,0	0,2	0,0	0,0	0,0	x	0,0	0,0	0,0	0,2
2013	1,3	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	x	0,0	0,0	0,0	1,3
2014	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	x	0,0	0,0	0,0	0,0
2015	51,1	0	0	0	0	0	x	3	0	12,3	66,4
2016	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	x	0,0	0,0	0,0	0,0
2017	25,5	8,9	0,0	0,0	0,0	0,0	x	0,0	0,0	0,0	34,4
2018	0,0	0,5	0,0	0,0	100,4	0,0	x	0,0	0,0	0,0	100,9
30.6.2019	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0
Celkem	17 762,2	57 275,1	272,9	0,0	25 626,9	0,0	0,0	3,0	74,8	12,3	101 027,2

*) včetně příslušných vratek

V průběhu 1. pololetí roku 2019 odepsaly celní úřady pro nedobytnost nedoplatky v celkové výši 1,5 mil. Kč. Nejvyšší část těchto nedoplatků odepsaných pro nedobytnost tvořily nedoplatky na SD z minerálních olejů, kde došlo k odpisu ve výši 0,7 mil. Kč. Druhou nejvyšší hodnotu odpisu pro nedobytnost v tomto období vykazuje SD z lihu. Výše odpisu pro nedobytnost u této daně je 0,6 mil. Kč.

Tabulka č. 43: Odpisy pro nedobytnost u vnitrostátních SD a energetických daní v daném roce (v tis. Kč)

	SD z minerálních olejů *)	SD z lihu	SD z piva	SD z vína	SD z tabák. výrobků	SD ze surového tabáku	SD ze zahřív. tabáku	Daň z elektřiny	Daň ze zemního plynu	Daň z pevných paliv	CELKEM
2006	84 619,8	8,0	0,0	0,0	0,0	0,0	x	0,0	0,0	0,0	84 627,8
2007	0,0	174 628,7	0,0	0,0	169,3	0,0	x	0,0	0,0	0,0	174 798,0
2008	0,0	54 496,0	704,4	114,6	477,3	0,0	x	0,0	0,0	0,0	55 792,3
2009	4 648,1	49 108,8	530,8	110,5	2 247,8	0,0	x	0,0	0,1	0,0	56 646,1
2010	284 656,5	2 436,4	1,5	0,0	225,5	0,0	x	0,0	0,0	0,0	287 319,9
2011	127 395,6	4 164,9	1 031,4	0,0	1 573,3	0,0	x	0,0	0,0	0,0	134 165,2
2012	741 145,4	398 992,4	94,1	5,3	1 067,3	0,0	x	0,0	0,0	0,0	1 141 304,5
2013	168 520,9	968,0	0,0	0,0	557,0	0,0	x	0,0	0,0	0,0	170 045,9
2014	496 403,2	675,1	3,9	0,0	2 020,6	0,0	x	2 844,1	0,0	0,0	501 946,9
2015	25,7	1,0	0,0	53,6	100,6	0,0	x	0,0	0,0	0,0	180,9
2016	1 121 380,4	37 224,8	13 197,4	57,2	131 351,0	0,0	x	0,0	4,0	0,0	1 303 214,8
2017	842 191,9	41 340,0	5,1	4,1	252 434,6	45 170,7	x	151,7	430,0	2 799,7	1 184 527,8
2018	53 518,4	74 918,4	0,0	0,0	37 492,3	0,0	x	0,0	0,0	8,3	165 937,4
30.6.2019	708,4	189,1	0,0	0,0	599,4	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	1 496,9
Celkem	3 925 214,3	839 151,6	15 568,6	345,3	430 316,0	45 170,7	0,0	2 995,8	434,1	2 808,0	5 262 004,4

*) včetně příslušných vrátek

Posečkání úhrady daně je celními úřady povolováno na základě § 156 DŘ. Od 1.1.2019 do 30.6.2019 bylo na spotřebních daních povoleno posečkání úhrady daně v celkové výši 2,99 mil. Kč, z toho zbývá k úhradě 2,88 mil. Kč. Největší podíl posečkané daně byl na ekologické dani ze zemního plynu.

Z celkového posečkání daní zaevidovaného do 30.6.2019 zbývá na spotřebních a ekologických daních k úhradě 29,9 mil. Kč, k úhradě na příslušenství daní zbývá 1,4 mil. Kč. Nejvyšší část posečkané daně tvoří posečkání na SD z tabákových výrobků, kde zbývá k úhradě 11,7 mil. Kč a posečkání na spotřební dani z minerálních olejů, kde zbývá k úhradě 9,8 mil. Kč.

Nedoplatky z odvodů za odnětí půdy ze zemědělského půdního fondu do SR

Kumulované nedoplatky z odvodů za odnětí půdy ze zemědělského půdního fondu činily k 30.6.2019 celkem 33 mil. Kč. Tvoří je nedoplatky, kdy povinný z rozhodnutí půdu již nevlastní a většinou již jako subjekt zanikl, a po novém majiteli nelze tyto nedoplatky dle ustanovení zákona č. 334/1992 Sb., o ochraně zemědělského půdního fondu, ve znění pozdějších předpisů, vymáhat.

2.3.3. Nedoplatky daňových příjmů evidované Českou správou sociálního zabezpečení

Nedoplatky na pojistném na sociální zabezpečení a příspěvku na státní politiku zaměstnanosti včetně příslušenství byly k 30.6.2019 vykázány v částce 59,5 mld. Kč. Vývoj nedoplatků pojistného a příslušenství v časové řadě za období tří let je uveden v následující tabulce.

Tabulka č. 44: Vývoj nedoplatků (v tis. Kč)

	Celková výše nedoplatků	Změna proti předchozímu stavu
k 30.6.2015	63 169 835	-697 281
k 31.12.2015	61 276 080	-1 893 755
k 30.6.2016	61 144 651	-131 429
k 31.12.2016	59 957 423	-1 187 228
k 30.6.2017	59 904 876	-52 547
k 31.12.2017	59 233 638	-671 238
k 30.6.2018	59 538 066	304 428
k 31.12.2018	58 750 507	-787 559
k 30.6.2019	59 518 602	768 095

Stav pohledávek podle regionálních pracovišť České správy sociálního zabezpečení za 1. pololetí 2019 a srovnání s předchozím rokem je uveden v následující tabulce. Vzhledem k tomu, že výše nedoplatků v jednotlivých regionech je závislá na počtu subjektů platících pojistné, jejich velikosti atd., objem pohledávek podle jednotlivých regionálních pracovišť nedoznává velkých změn.

Tabulka č. 45: Stav nedoplatků podle regionálních pracovišť ČSSZ (v tis. Kč)

Region	k 30.6.2015	k 31.12.2015	k 30.6.2016	k 31.12.2016	k 30.6.2017	k 31.12.2017	k 30.6.2018	k 31.12.2018	k 30.6.2019
Praha	21 043 557	20 859 274	21 001 019	20 580 681	20 794 480	20 744 604	21 003 573	20 873 295	21 241 174
Střední Čechy									
České Budějovice	1 287 120	1 199 587	1 212 014	1 196 999	1 184 749	1 146 464	1 129 439	1 052 344	1 103 819
Plzeň	4 113 568	4 079 995	4 066 851	3 966 558	3 967 687	3 944 665	3 969 692	3 862 258	3 884 533
Ústí nad Labem	8 291 511	7 994 902	7 993 724	7 911 666	7 925 639	7 915 279	7 976 816	7 949 418	8 046 857
Hradec Králové	4 297 243	4 277 635	4 260 893	4 198 951	4 191 878	4 152 105	4 098 331	4 065 208	4 091 256
Brno	12 426 481	12 018 071	11 714 636	11 512 320	11 460 859	11 159 897	11 227 606	11 016 652	11 065 407
Ostrava	11 710 355	10 846 616	10 895 514	10 590 248	10 379 584	10 170 624	10 132 609	9 931 332	10 085 556
Celkem	63 169 835	61 276 080	61 144 651	59 957 423	59 904 876	59 233 638	59 538 066	58 750 507	59 518 602

Z celkových pohledávek k 30.6.2019 činily pohledávky na pojistném 36,3 mld. Kč, což je 61,0 % celkových pohledávek. Nedoplatky na příslušenství činily 23,2 mld. Kč, tj. 39,0 % celkových pohledávek.

Stav pohledávek podle skupin plátců a podle typu plátců za 1. pololetí 2019 a srovnání s předchozím rokem je uveden v následujících tabulkách.

Tabulka č. 46: Stav nedoplatků podle skupin plátců (v tis. Kč)

	k 30.6.2015	k 31.12.2015	k 30.6.2016	k 31.12.2016	k 30.6.2017	k 31.12.2017	k 30.6.2018	k 31.12.2018	k 30.6.2019
zaměstnavatelé	44 208 967	42 345 599	41 916 304	40 501 496	40 016 715	38 943 431	38 870 404	37 743 619	37 503 125
OSVČ	18 960 868	18 930 481	19 228 347	19 455 927	19 888 161	20 290 207	20 667 662	21 006 888	22 015 477
Celkem	63 169 835	61 276 080	61 144 651	59 957 423	59 904 876	59 233 638	59 538 066	58 750 507	59 518 602

Tabulka č. 47: Stav nedoplatků podle typu plátců (v tis. Kč)

	k 30.6.2015	k 31.12.2015	k 30.6.2016	k 31.12.2016	k 30.6.2017	k 31.12.2017	k 30.6.2018	k 31.12.2018	k 30.6.2019
odhlášení plátců	40 037 144	39 675 251	39 523 901	39 114 182	38 923 555	38 339 535	38 219 062	37 512 412	36 800 639
neodhlášení plátců	21 842 421	20 401 958	20 505 086	19 816 498	19 999 995	19 917 366	20 328 311	20 258 205	21 726 259
splátkový režim	1 290 270	1 198 871	1 115 664	1 026 743	981 326	976 737	990 693	979 890	991 704
Celkem	63 169 835	61 276 080	61 144 651	59 957 423	59 904 876	59 233 638	59 538 066	58 750 507	59 518 602

Výše nedoplatků je ovlivněna i objemem odpisů nedobytných pohledávek a objemem prominutého penále, které je prováděno v souladu s platnou právní úpravou.

Tabulka č. 48: Stav nedobytných pohledávek (v tis. Kč)

	k 30.6.2015	k 31.12.2015	k 30.6.2016	k 31.12.2016	k 30.6.2017	k 31.12.2017	k 30.6.2018	k 31.12.2018	k 30.6.2019
zaměstnavatelé	26 494 258	21 983 159	21 645 922	21 239 219	20 688 824	19 650 049	18 779 070	17 894 034	17 023 798
OSVČ	340 354	396 674	450 065	477 096	494 506	479 382	502 169	516 649	546 395
Celkem	26 834 612	22 379 833	22 095 987	21 716 315	21 183 330	20 129 431	19 281 239	18 410 683	17 570 193

Tabulka č. 49: Prominutí penále (v tis. Kč)

	k 30.6.2015	od 1.7.2015 do 31.12.2015	k 30.6.2016	od 1.7.2016 do 31.12.2016	k 30.6.2017	od 1.7.2017 do 31.12.2017	k 30.6.2018	od 1.7.2018 do 31.12.2018	k 30.6.2019
zaměstnavatelé	58 069	101 283	55 505	62 865	56 772	61 092	34 753	41 629	21 232
OSVČ	20 632	23 162	26 012	24 657	25 679	21 944	22 779	18 241	19 365
Celkem	78 701	124 445	81 517	87 522	82 451	83 036	57 532	59 870	40 597

Součtové údaje v tabulkách jsou v některých případech zatíženy nepřesností na posledním desetinném místě vzhledem k zaokrouhlování.

2.4. Nedaňové a kapitálové příjmy a přijaté transfery

Kromě daňových příjmů a pojistného na sociální zabezpečení a příspěvku na politiku zaměstnanosti tvoří příjmy státního rozpočtu též nedaňové a kapitálové příjmy a přijaté transfery.

Nedaňové a kapitálové příjmy a přijaté transfery jsou v roce 2019 rozpočtovány v částce 140,0 mld. Kč, tj. o 44,7 mld. Kč (o 47,0 %) vyšší než předpokládal rozpočet na rok 2018.

Na růstu se podílel zejména rozpočet přijatých transferů, který se meziročně zvýšil o 42,1 mld. Kč. Jejich hlavní složkou jsou prostředky přijaté z rozpočtu EU a FM, které byly pro rok 2019 naplánovány ve výši 92,5 mld. Kč, což je o 22,3 mld. Kč více než v roce 2018. Na růstu rozpočtu přijatých transferů se také podílel předpokládaný převod prostředků z tzv. privatizačního účtu do příjmů státního rozpočtu ve výši 18,0 mld. Kč (v roce 2018 nebyl rozpočtován).

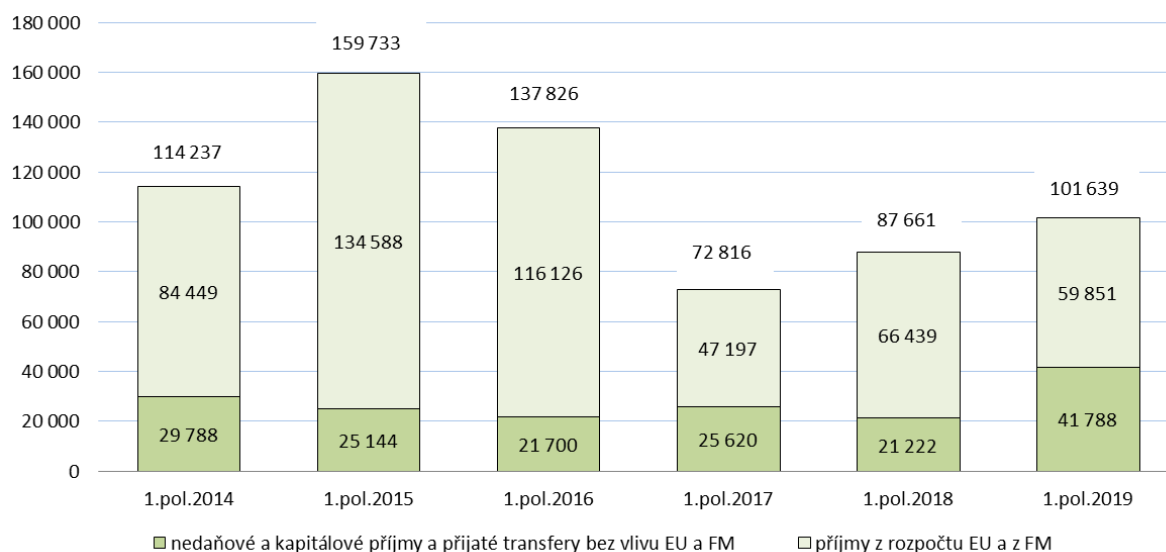
Rozpočet nedaňových příjmů meziročně vzrostl o 1,7 mld. Kč na 18,1 mld. Kč. Kapitálové příjmy ve státním rozpočtu na rok 2019 meziročně vzrostly o 0,9 mld. Kč na 8,6 mld. Kč.

Zákonem schválená výše nedaňových a kapitálových příjmů a přijatých transferů byla v průběhu 1. pololetí 2019 navýšena o 13,7 mld. Kč (vysvětleno v části II.1.2 této zprávy).

Nedaňové a kapitálové příjmy a přijaté transfery dosáhly ke konci června 2019 výše 101,6 mld. Kč, což představovalo 66,1 % rozpočtu po změnách. Meziročně se tyto příjmy zvýšily o 14,0 mld. Kč, tj. o 15,9 %. Tento růst byl ovlivněn zejména převodem prostředků z privatizačního účtu do příjmů kapitoly VPS v plánované výši 18 mld. Kč. Naopak proti růstu působily příjmy z rozpočtu EU a FM, které meziročně klesly o 6,6 mld. Kč. Důvodem bylo zejména to, že v prvních měsících roku 2018 získal státní rozpočet mimořádně prostředky ve výši 20,7 mld. Kč, které představovaly část závěrečných plateb vztahujících se k programovému období 2007–2013.

Následující graf ukazuje, jak výrazně je výše nedaňových a kapitálových příjmů a přijatých transferů ovlivňována prostředky z rozpočtu EU a FM. V 1. pololetí 2019 se navíc výrazně projeví již zmíněné prostředky z privatizačního účtu ve výši 18 mld. Kč (v 1. pololetí došlo k převodu privatizačních prostředků ještě v roce 2017, a to ve výši 5,8 mld. Kč).

Graf č. 11: Vývoj nedaňových a kapitálových příjmů a přijatých transferů v 1. pololetí let 2014–2019 (v mil. Kč)



Tabulka č. 50: Nedaňové a kapitálové příjmy a přijaté transfery (v mil. Kč)

U K A Z A T E L	Skutečnost	Rozpočet 2019		Skutečnost	Plnění	Rozdíl	Index v %
	1.pol.2018	schválený	po změnách	1.pol.2019	v %	skut.	2019/2018
	1	2	3	4	5 = 4 / 3	6 = 4 - 1	7 = 4 / 1
Nedaňové a ostatní příjmy celkem	87 661	140 003	153 719	101 639	66,1	13 978	115,9
v tom:							
Nedaňové příjmy celkem	10 894	18 125	18 143	12 021	66,3	1 127	110,3
v tom:							
<i>Příjmy z vlast.činnosti a odvody přebyt.organiz.s přímým vztahem</i>	<i>5 696</i>	<i>11 026</i>	<i>11 017</i>	<i>6 244</i>	<i>56,7</i>	<i>548</i>	<i>109,6</i>
v tom:							
Příjmy z vlastní činnosti	1 580	1 822	1 821	1 350	74,2	-230	85,5
Odvody přebytků organizací s přímým vztahem	2 839	3 467	3 467	3 409	98,3	570	120,1
Příjmy z pronájmu majetku	370	666	666	368	55,3	-2	99,5
Výnosy z finančního majetku	318	3 937	3 950	520	13,2	202	163,7
Soudní poplatky	590	1 134	1 114	596	53,6	7	101,2
<i>Přijaté sankční platby a vratky transferů</i>	<i>1 817</i>	<i>2 385</i>	<i>2 336</i>	<i>2 162</i>	<i>92,6</i>	<i>345</i>	<i>119,0</i>
v tom:							
Přijaté sankční platby	786	1 492	1 499	1 097	73,2	311	139,6
Přijaté vratky transferů a ost.příjmy z finanč.vypořádání předchoz.let	1 031	892	837	1 065	127,2	34	103,3
<i>Příjmy z prodeje nekapitálového majetku a ostatní nedaňové příjmy</i>	<i>1 842</i>	<i>2 152</i>	<i>2 228</i>	<i>1 911</i>	<i>85,8</i>	<i>69</i>	<i>103,8</i>
v tom:							
Příjmy z prodeje krátkodob. a drobného dlouhodob. majetku	16	14	34	21	61,4	5	130,5
Ostatní nedaňové příjmy	1 516	1 681	1 737	1 529	88,0	13	100,8
Příjmy z využívání výhradních práv k přírodním zdrojům	9	17	17	9	54,9	0	102,9
Příjmy z využívání dalších majetkových práv	83	130	130	86	66,2	3	103,3
Dobrovolné pojistné	218	310	310	266	86,0	49	122,4
<i>Přijaté splátky půjčených prostředků</i>	<i>728</i>	<i>882</i>	<i>883</i>	<i>793</i>	<i>89,8</i>	<i>65</i>	<i>108,9</i>
z toho:							
Splátky půjčených prostředků od podnikatelských subjektů	119	147	148	105	71,0	-14	88,2
Splátky půjč. prostředků od obecně prospěš. společ. a pod. subj.	0	86	86	0	0,0	0	x
Splátky půjčených prostředků od veřejných rozpočtů ústřední úrovně	450	0	0	0	x	-450	0,0
Splátky půjčených prostředků od veřejných rozpočtů územní úrovně	0	124	124	3	2,4	3	781,7
Splátky půjčených prostředků od zřízených a podobných subjektů	88	388	388	388	100,0	300	440,9
Splátky půjčených prostředků ze zahraničí	70	136	136	295	216,7	225	423,4
Splátky za úhradu dluhů nebo dodávek	1	1	1	2	219,7	1	158,6
<i>Příjmy sdílené s EU</i>	<i>812</i>	<i>1 680</i>	<i>1 680</i>	<i>912</i>	<i>54,3</i>	<i>101</i>	<i>112,4</i>
z toho: Podíl na clech	803	1 680	1 680	903	53,8	100	112,5
Kapitálové příjmy celkem	7 164	8 588	8 570	9 021	105,3	1 858	125,9
v tom:							
<i>Příjmy z prodeje dlouhodobého majetku a ostatní kapitálové příjmy</i>	<i>7 145</i>	<i>8 563</i>	<i>8 544</i>	<i>8 994</i>	<i>105,3</i>	<i>1 849</i>	<i>125,9</i>
<i>Příjmy z prodeje dlouhodobého finančního majetku</i>	<i>19</i>	<i>26</i>	<i>26</i>	<i>28</i>	<i>108,5</i>	<i>9</i>	<i>147,8</i>
Přijaté transfery	69 603	113 289	127 005	80 597	63,5	10 994	115,8
v tom:							
<i>Neinvestiční přijaté transfery</i>	<i>35 707</i>	<i>68 972</i>	<i>73 095</i>	<i>57 032</i>	<i>78,0</i>	<i>21 325</i>	<i>159,7</i>
z toho:							
Neinvestiční přijaté transfery od veřejných rozpočtů ústřední úrovně	9 029	39 651	43 748	27 711	63,3	18 681	306,9
Neinvestiční přijaté transfery od veřej. rozpočtů územní úrovně	50	0	0	38	x	-12	76,4
Převody z vlastních fondů	2 725	0	0	2 130	x	-595	78,2
Neinvestiční přijaté transfery ze zahraničí	23 902	29 321	29 347	27 153	92,5	3 250	113,6
<i>Investiční přijaté transfery</i>	<i>33 896</i>	<i>44 317</i>	<i>53 910</i>	<i>23 565</i>	<i>43,7</i>	<i>-10 331</i>	<i>69,5</i>
v tom:							
Investiční přijaté transfery od veřejných rozpočtů ústřední úrovně	32 529	40 730	50 320	20 724	41,2	-11 805	63,7
Investiční přijaté transfery od veřejných rozpočtů územní úrovně	124	0	0	99	x	-24	80,5
Investiční přijaté transfery ze zahraničí	1 243	3 587	3 590	2 741	76,4	1 498	220,5

2.4.1. Nedaňové příjmy

V průběhu 1. pololetí 2019 dosáhly nedaňové příjmy 12,0 mld. Kč (plnění na 66,3 % rozpočtu po změnách), což znamenalo meziroční růst o 1,1 mld. Kč, tj. o 10,3 %.

Příjmy z vlastní činnosti a odvody přebytků organizací s přímým vztahem (seskupení 21) ve výši 6,2 mld. Kč představovaly meziroční růst o 0,5 mld. Kč, tj. o 9,6 %, a plněny byly na 56,7 % rozpočtu po změnách.

Příjmy z vlastní činnosti (podseskupení 211) dosáhly 1,4 mld. Kč a meziročně klesly o 0,2 mld. Kč. Většinu prostředků představovaly „Příjmy z poskytování služeb a výrobků“ ve výši 1,2 mld. Kč. Nejvíce se na nich podílely příjmy kapitoly ČTÚ ve výši 0,8 mld. Kč s meziročním poklesem o 0,3 mld. Kč - ovlivněno zejména tím, že v loňském roce byl dosažen mimořádný příjem z prodloužení platnosti přidělu rádiových kmitočtů ve výši

165 mil. Kč. Jednalo se zejména o příjmy vyplývající ze správy kmitočtového spektra ve výši 678 mil. Kč (pokles o 102 mil. Kč) a ze správy čísel ve výši 105 mil. Kč. Stejně jako v 1. pololetí 2018 se v rámci této kapitoly nerealizoval žádný mimořádný příjem z aukce kmitočtů. Dále v tomto podseskupení vykázala nejvyšší příjmy kapitola Bezpečnostní informační služba, která vykazuje všechny své příjmy na položce 2119 „Ostatní příjmy z vlastní činnosti“. Dále se jednalo například o příjmy kapitol Český úřad zeměměřický a katastrální (121 mil. Kč), Ministerstvo zemědělství (83 mil. Kč – týká se zejména Státní veterinární správy ČR) a Ministerstvo vnitra (49 mil. Kč – nejvíce příjmy Zdravotnického zařízení Ministerstva vnitra).

Odvody přebytků organizací s přímým vztahem (podseskupení 212) dosáhly 3,4 mld. Kč při plnění rozpočtu na 98,3 % a meziročním růstu o 0,6 mld. Kč. Jednalo se především o příjem ve výši 3,2 mld. Kč z přebytku vzniklého z provozu zákonného pojištění odpovědnosti zaměstnavatele za škodu při pracovním úrazu nebo nemoci z povolání za rok 2018, jež do státního rozpočtu roku 2019 odvedly obě pověřené pojišťovny Kooperativa a Česká pojišťovna dle § 205d) zákona č. 65/1965 Sb., zákoník práce, ve znění pozdějších předpisů. Vykázaný přebytek byl v porovnání s přebytkem odvedeným v roce 2018 o 693 mil. Kč vyšší a znamenal plnění rozpočtu na 160,2 %.

V rámci tohoto podseskupení také došlo na základě usnesení vlády č. 285/2019 k převodu 150 mil. Kč z fondu zakladatele státního podniku Řízení letového provozu ČR do státního rozpočtu a k překročení výdajů kapitoly Ministerstvo dopravy o 20 mil. Kč (rozpočet ve výši 130 mil. Kč). K plánovanému odvodu 1,0 mld. Kč ze státního podniku Lesy ČR do příjmů kapitoly Ministerstvo zemědělství a 0,2 mld. Kč ze státního podniku Vojenské lesy a statky ČR do příjmů kapitoly Ministerstvo obrany zatím nedošlo. Příjmem kapitoly Ministerstvo obrany se stal nad rámec rozpočtu odvod peněžních prostředků z likvidačního zůstatku státního podniku Vydavatelství MAGNET-PRESS ve výši 87 tis. Kč.

Odvody příspěvkových organizací byly ve sledovaném období tvořeny výhradně příjmy kapitoly Ministerstvo kultury, která na této položce vykázala částku ve výši 53 mil. Kč, což bylo o 22 mil. Kč více než ve stejném období roku 2018. Jednalo se zejména o odvody odpisů u příspěvkových organizací (např. Národní galerie, Národní technické muzeum) stanovené zřizovatelem podle ustanovení § 54 odst. 5) písm. c) zákona č. 218/2000 Sb.

Příjmy z pronájmu majetku (podseskupení 213) dosáhly 0,4 mld. Kč (plnění na 55,3 %) a byly meziročně o 2 mil. Kč nižší. Na nich se nejvíce podílely příjmy kapitoly Ministerstvo financí (173 mil. Kč – zejména příjmy Úřadu pro zastupování státu ve věcech majetkových) či příjmy kapitoly Ministerstvo zemědělství (60 mil. Kč – zejména příjmy Státního pozemkového úřadu).

Výnosy z finančního majetku (podseskupení 214) dosáhly za 1. pololetí 2019 výše 0,5 mld. Kč při plnění rozpočtu na 13,2 % a meziročním růstu o 0,2 mld. Kč. Na celkových příjmech i růstu se podílely z velké části příjmy kapitoly OSFA. Dosáhly 485 mil. Kč a tvořily je výnosy z finančního investování na Jaderném účtu (443 mil. Kč při růstu o 182 mil. Kč) a příjmy z dividend inkasované na základě majetkové účasti státu u E.ON SE (32 mil. Kč), Uniper SE (7 mil. Kč) a KORADO a. s. (3 mil. Kč).

Soudní poplatky (podseskupení 215) inkasované téměř výhradně v rámci kapitoly Ministerstvo spravedlnosti dosáhly 0,6 mld. Kč, naplnily rozpočet po změnách na 53,6 % a byly o 7 mil. Kč nad úroveň pololetí roku 2018.

Přijaté sankční platby a vratky transferů (seskupení 22) dosáhly výše 2,2 mld. Kč, což představovalo meziroční růst o 0,3 mld. Kč a plnění rozpočtu na 92,6 %.

Meziroční růst ovlivnily zejména přijaté **sankční platby (podseskupení 221)**, které zahrnují sankce inkasované za porušení obecně nebo místně závazného předpisu či za porušení

rozpočtové kázně. Dosáhly 1,1 mld. Kč, což při plnění rozpočtu po změnách na 73,2 %, znamenalo meziroční růst o 0,3 mld. Kč.

Přijaté sankční platby byly v 1. pololetí 2019 tvořeny zejména příjmy kapitoly Ministerstvo financí ve výši 740 mil. Kč. Z toho 691 mil. Kč (růst o 477 mil. Kč) představovalo příjem Generálního ředitelství cel, který byl tvořen pokutami v řízení správním (454 mil. Kč), ostatními sankčními platbami (184 mil. Kč) a pokutami uloženými v souvislosti s EET a hazardem (53 mil. Kč). Na meziročním růstu se podílely především nižší příjmy z pokut v 1. pololetí roku 2018 z důvodu vrácení pokut, uložených Úřadem pro hospodářskou soutěž a uhrazených prostřednictvím orgánů Celní správy ČR do státního rozpočtu v roce 2017, na základě rozhodnutí Krajského soudu v Brně. Dalších 29 mil. Kč (pokles o 214 mil. Kč) představovaly příjmy Generálního finančního ředitelství, kde se jednalo z velké části o sankční platby vyplývající z porušení rozpočtové kázně a o pokuty za správní delikty v souvislosti s EET. Pokles souvisel s rozsudkem Městského soudu v Praze, kterým došlo ke zrušení rozhodnutí Odvolacího finančního ředitelství a kterým byla v odvolacím řízení potvrzena pokuta ve výši 150 mil. Kč jednomu z kontrolovaných daňových subjektů - z toho důvodu byla uvedená částka poplatníkovi vrácena. Odvolací finanční ředitelství podalo proti rozsudku kasační stížnost k Nejvyššímu správnímu soudu, lze ale předpokládat, že Odvolací finanční ředitelství do konce roku 2019 neobdrží rozhodnutí o kasační stížnosti, proto v této oblasti pravděpodobně nedojde k naplnění plánovaných příjmů.

Dalšími kapitolami, které vykazaly v tomto podseskupení vyšší příjem byly např. Ministerstvo spravedlnosti (116 mil. Kč – zejména sankční platby ze soudních řízení), Ministerstvo zemědělství (92 mil. Kč – zejména z činnosti Státní zemědělské a potravinářské inspekce) a Ministerstvo průmyslu a obchodu (61 mil. Kč – zejména z činnosti České obchodní inspekce).

Přijaté vratky transferů a ostatní příjmy z finančního vypořádání předchozích let (podseskupení 222) dosáhly 1,1 mld. Kč, což znamenalo meziroční růst o 34 mil. Kč a plnění rozpočtu na 127,2 %. Na celkové výši a překročení rozpočtu se nejvíce podílela kapitola VPS s příjmy ve výši 700 mil. Kč, což představovalo meziroční pokles o 27 mil. Kč a překročení rozpočtu o 449 mil. Kč. Tyto příjmy byly stejně jako v minulém roce tvořeny zejména vratkami dotací poskytnutých ústředním orgánům a územním samosprávným celkům. Dalších 267 mil. Kč s meziročním růstem o 27 mil. Kč představovalo příjem kapitoly Ministerstvo práce a sociálních věcí, kde se jednalo především o vratky sociálních dávek či o vratky prostředků, které byly pracovišti Úřadu práce ČR poskytnuty při platební neschopnosti zaměstnavatelů.

Příjmy z prodeje nekapitálového majetku a ostatní nedaňové příjmy (seskupení 23) dosáhly výše 1,9 mld. Kč a představovaly tak 85,8 % rozpočtu po změnách a meziroční růst o 69 mil. Kč.

Největší část tohoto seskupení tvoří „**ostatní nedaňové příjmy**“ ve výši 1,5 mld. Kč. Kapitola Ministerstvo spravedlnosti (419 mil. Kč při růstu o 40 mil. Kč) zde vykazuje zejména úhrady za náklady trestního řízení, náklady obhajoby, náklady civilního řízení, náklady výkonu trestu domácího vězení, exekuční náklady, atd. Růst byl způsoben především úhradou mimořádné pohledávky ve výši 41 mil. Kč, která byla přijata v souvislosti s likvidací Union banky. V rámci kapitoly VPS (321 mil. Kč při poklesu o 6 mil. Kč) se jednalo zejména o odvody státní podpory penzijního připojištění a odvody státní podpory ke stavebnímu spoření provedené příslušnými subjekty při nesplnění podmínek pro její přiznání. U kapitoly Ministerstvo vnitra (265 mil. Kč při růstu o 1 mil. Kč) se jednalo zejména o příjmy z náhrad za zásahy u dopravních nehod prováděných jednotkami Hasičského záchranného sboru ČR, příjmy za připojení k pultům centrální ochrany, příjmy za poskytování policejního doprovodu firmám při převozu nadměrného nebo nebezpečného nákladu, úhrady nákladů spojených

s převozem osoby na záchytnou stanici atd. Patří sem i příjmy kapitoly Ministerstvo financí (160 mil. Kč při poklesu o 99 mil. Kč) – z toho 111 mil. Kč bylo příjmem Úřadu pro zastupování státu ve věcech majetkových, kde většinu příjmů tvořily vratky přeplatků záloh za energie a služby, úroky z prodlení, vklady na vkladních knížkách, bankovních účtech a účtech stavebního spoření po zemřelých, propadnuté věci, resp. peněžní hotovost a úhrady smluvních pokut vzniklých zejména nedodržením podmínek nájemních smluv. Pokles souvisel s vyšší skutečností roku 2018, kdy se projevil mimořádný příjem Ministerstva financí ve výši 110 mil. Kč z titulu vrácení částek od společnosti Orgapol, a.s. vyplacených jako náhrada škody dle zákona č. 82/1998 Sb., které se po zrušení soudních rozsudků staly bezdůvodným obohacením. Kapitola Ministerstvo práce a sociálních věcí v rámci tohoto seskupení vykázala příjmy ve výši 143 mil. Kč (při růstu o 22 mil. Kč), z nichž 112 mil. Kč představovaly nekapitálové příspěvky a náhrady přijaté na účet Úřadu práce ČR či České správy sociálního zabezpečení.

Do této skupiny příjmů patří i **dobrovolné pojistné na důchodové a nemocenské pojištění** vybírané orgány správy sociálního zabezpečení. Dosáhly 266 mil. Kč a byly při meziročním růstu o 49 mil. Kč plněny na 86,0 %. Dobrovolné pojistné na důchodové pojištění činilo 135 mil. Kč při meziročním růstu o 16 mil. Kč a dobrovolné pojistné na nemocenské pojištění 131 mil. Kč při růstu o 33 mil. Kč.

Příjmy z poplatků za udržování českého či evropského patentu v platnosti plynoucí kapitole Úřad průmyslového vlastnictví dosáhly celkem 86 mil. Kč, což je o 3 mil. Kč více než ve stejném období roku 2018. Pokračoval trend rostoucích příjmů z poplatků za udržování evropského patentu, když jejich výše 62 mil. Kč znamenala meziroční růst o 9 mil. Kč.

Přijaté splátky půjčených prostředků (seskupení 24) dosáhly za 1. pololetí 2019 částky 793 mil. Kč, což představovalo 89,8 % rozpočtu a meziroční růst o 65 mil. Kč.

Splátky půjčených prostředků od zřízených a podobných subjektů (podseskupení 245) ve výši 388 mil. Kč znamenaly meziroční růst o 300 mil. Kč a naplnění rozpočtu na 100,0 %. Jednalo se o splátky půjčených prostředků od vysokých škol na příjmový účet Ministerstva průmyslu a obchodu ve výši 300 mil. Kč (od ČVUT, v 1. pololetí 2018 byly nulové) a Ministerstva školství, mládeže a tělovýchovy ve výši 88 mil. Kč (ve stejné výši jako loni).

Splátky půjčených prostředků ze zahraničí (podseskupení 247), které dosáhly 295 mil. Kč, naplnily svůj rozpočet na 216,7 %. Meziročně vzrostly o 225 mil. Kč. Jednalo se o splátku pohledávky za Srbskem, která nebyla zahrnuta do plánu na rok 2019, neboť dohoda mezi ČR a Srbskem byla uzavřena až 10.12.2018 (222 mil. Kč), a o splátku vládního úvěru Iráku (73 mil. Kč).

Splátky půjčených prostředků od podnikatelských subjektů (podseskupení 241) dosáhly 105 mil. Kč (plnění na 71,0 % rozpočtu) a meziročně klesly o 14 mil. Kč. Z toho 100 mil. Kč představovaly příjmy kapitoly Ministerstvo financí z titulu splátek úvěrů poskytnutých na družstevní bytovou výstavbu včetně mimořádných splátek z titulu převodu bytů do osobního vlastnictví členů. Tyto úvěry byly poskytovány dle zvláštních předpisů o družstevní bytové výstavbě v rámci pomoci státu (např. vyhláška č. 136/1985 Sb.).

Splátky půjčených prostředků od veřejných rozpočtů ústřední úrovně (podseskupení 243), které dosáhly v 1. pololetí 2018 objemu 450 mil. Kč, byly v 1. pololetí 2019 nulové. V loňském roce se jednalo o mimořádný příjem kapitoly Všeobecná pokladní správa od kapitoly Ministerstvo zahraničních věcí ve formě vratky prostředků, které byly v minulých letech poskytnuty jako půjčka.

Od roku 2012 se staly z hlediska rozpočtové skladby **příjmy sdílené s EU (podseskupení 251)** součástí nedaňových příjmů. Jejich výše dosáhla 912 mil. Kč a byla tvořena téměř výhradně podílem na clech. Ten za 1. pololetí 2019 dosáhl 903 mil. Kč, tj. 53,8 % rozpočtu,

a meziročně tak byl vyšší o 100 mil. Kč. Zdrojem těchto příjmů je především clo z průmyslových výrobků, clo ze zemědělských výrobků, dodatečná cla, konečná antidumpingová cla a konečná vyrovnávací cla a jejich výše je ovlivněna především ekonomickým vývojem v České republice a Evropské unii. Na zvýšení příjmů z podílu na clech měl vliv především nárůst vyměřeného cla při dovozu elektronických multimediálních zařízení pro zabudování do motorových vozidel z Číny, plynových turbín, obuvi, řídicích desek pro klimatizační zařízení, rýže a elektronických cigaret. Na růst inkasa měl podstatný vliv i nárůst nově zavedeného dodatečného cla na výrobky z USA. Lze předpokládat, že rozpočet ve výši 1,68 mld. Kč bude na konci roku mírně překročen.

Součástí těchto příjmů je i podíl na DPH z telekomunikačních a podobných služeb spravované pro EU, který dosáhl meziročně stejné výše, a to 9 mil. Kč. Na tuto položku zařazuje GŘ částky, které si Česká republika ponechává z daně z přidané hodnoty, kterou platí poskytovatelé telekomunikačních služeb, služeb rozhlasového a televizního vysílání a elektronických služeb v České republice jako ve státě identifikace a kterou Česká republika v případě, že tyto služby jsou poskytovány do členského státu, v němž tito plátcí nemají sídlo ani provozovnu, převádí tomuto státu.

2.4.2. Kapitálové příjmy

Za 1. pololetí 2019 dosáhly kapitálové příjmy 9,0 mld. Kč (plnění na 105,3 % rozpočtu po změnách), což bylo o 1,9 mld. Kč více než v 1. pololetí 2018.

Vysoké plnění a meziroční růst ovlivnily zejména příjmy kapitoly Ministerstvo životního prostředí z prodeje emisních povolenek ve výši 7,7 mld. Kč, což bylo o 1,9 mld. Kč více než v 1. pololetí 2018, a představovaly tak již 104,9 % rozpočtu. Hlavním důvodem vyšších příjmů je růst ceny emisních povolenek. Česká republika vydražila v 1. pololetí roku 2019 celkem 13 088 500 obecných emisních povolenek při průměrné ceně 23,52 EUR za jednu. Ve stejném období roku 2018 se vydražilo 19 458 000 povolenek při průměrné ceně 11,97 EUR za jednu.

Dalších 1,2 mld. Kč tvořil výnos z prodeje pozemků a ostatních nemovitostí, což bylo o 119 mil. Kč méně než v 1. pololetí 2018. Z toho necelých 666 mil. Kč představovalo příjmy kapitoly Ministerstvo zemědělství (souvislost s činností Státního pozemkového úřadu) a 453 mil. Kč kapitoly Ministerstvo financí (souvislost s činností Úřadu pro zastupování státu ve věcech majetkových).

Na příjmech z prodeje ostatního hmotného dlouhodobého majetku ve výši 88 mil. Kč (pokles o 67 mil. Kč) se částkou 75 mil. Kč nejvíce podílela kapitola Ministerstvo obrany. Promítl se zde zejména odprodej letecké techniky a podzvukových letounů (L159 ALCA) v částce 71 mil. Kč.

2.4.3. Přijaté transfery

Za 1. pololetí 2019 dosáhly přijaté transfery 80,6 mld. Kč (plnění na 63,5 % rozpočtu po změnách), což bylo proti 1. pololetí 2018 o 11,0 mld. Kč, tj. o 15,8 %, více. Na růstu se podílel zejména převod prostředků z privatizačního účtu do příjmů kapitoly VPS v plánované výši 18 mld. Kč.

Neinvestiční přijaté transfery

Neinvestiční přijaté transfery od veřejných rozpočtů ústřední úrovně činily za 1. pololetí 2019 celkem 27,7 mld. Kč, při plnění rozpočtu na 63,3 % a meziročním růstu o 18,7 mld. Kč.

Na meziroční růst příjmů tohoto podseskupení měly zásadní vliv příjmy kapitoly VPS převedené z privatizačního účtu v objemu 18 mld. Kč. Tyto prostředky byly převedeny v plné výši dané schváleným rozpočtem a v souladu se zákonem č. 178/2005 Sb., o zrušení Fondu

národního majetku a o působnosti Ministerstva financí při privatizaci majetku České republiky, ve znění pozdějších předpisů. V roce 2018 byly tyto příjmy nulové.

Mírný meziroční růst byl vykázán u neinvestičních převodů z Národního fondu, které ve sledovaném období dosáhly 9,7 mld. Kč (39,8 % rozpočtu po změnách), což bylo o 0,7 mld. Kč více než v 1. pololetí 2018. Z této částky směřovalo nejvíce prostředků z rozpočtu EU do kapitol Ministerstvo práce a sociálních věcí (3,8 mld. Kč – z toho 3,8 mld. Kč v rámci OP Zaměstnanost 2014+), Ministerstvo školství, mládeže a tělovýchovy (3,6 mld. Kč – z toho 3,6 mld. Kč v rámci OP Výzkum, vývoj a vzdělávání 2014+), Ministerstvo pro místní rozvoj (1,3 mld. Kč – z toho 1,1 mld. Kč v rámci Integrovaného regionálního OP 2014+, 0,1 mld. Kč v rámci OP Praha - pól růstu ČR 2014+ a 0,1 mld. Kč na OP Technická pomoc 2014+) a Ministerstvo životního prostředí (0,5 mld. Kč – z toho 0,5 mld. Kč v rámci OP Životní prostředí 2014+).

Převody z vlastních fondů dosáhly 2,1 mld. Kč. Byly vykázány především jako převody z rezervních fondů OSS do příjmů kapitol, které se nerozpočtují. Jejich výše činila 1,9 mld. Kč a meziročně tak byly o 0,7 mld. Kč nižší. Největší převody z rezervního fondu vykázaly kapitoly Ministerstvo zdravotnictví (596 mil. Kč s meziročním růstem o 11 mil. Kč), Ministerstvo vnitra (574 mil. Kč s poklesem o 160 mil. Kč), Ministerstvo obrany (511 mil. Kč s růstem o 47 mil. Kč) a Ministerstvo dopravy (191 mil. Kč s poklesem o 499 mil. Kč).

Neinvestiční přijaté transfery ze zahraničí dosáhly k 30. červnu 2019 částky 27,2 mld. Kč (plnění na 92,5 %) a byly tak o 3,3 mld. Kč vyšší než ve stejném období roku 2018. V objemu 27,0 mld. Kč byly tyto příjmy tvořeny neinvestičními přijatými transfery od EU, z nichž 26,9 mld. Kč náleželo do příjmů kapitoly Ministerstvo zemědělství určených na krytí výdajů na financování Společné zemědělské politiky (plnění na 93,1 % rozpočtu po změnách při meziročním růstu o 3,3 mld. Kč). Z toho 21,4 mld. Kč bylo určeno na Přímé platby zemědělcům, dále 5,3 mld. Kč na projekty Programu rozvoje venkova a 0,2 mld. Kč na Společnou organizaci trhu.

Neinvestiční přijaté transfery od cizích států (tj. mimo rámec společných programů EU/FM a ČR) dosáhly 193 mil. Kč, což bylo meziročně o 14 mil. Kč více. Nejvyšší inkaso těchto příjmů vykázala kapitola Ministerstvo práce a sociálních věcí, kde prostředky ve výši 158 mil. Kč představovaly refundace dávek ze zahraničí mezi institucemi (zejména šlo podpory v nezaměstnanosti).

Investiční přijaté transfery

Investiční přijaté transfery byly z velké části tvořeny **transfery od veřejných rozpočtů ústřední úrovně**, které zatím dosáhly 20,7 mld. Kč, tj. 41,2 % rozpočtu po změnách, při meziročním poklesu o 11,8 mld. Kč. Z této částky představovaly příjmy z rozpočtu EU a FM ve formě investičních převodů z Národního fondu 20,2 mld. Kč při meziročním poklesu o 11,5 mld. Kč a při plnění rozpočtu po změnách na 41,3 %. Výrazný pokles souvisel s inkasem 20,7 mld. Kč (z toho 18,1 mld. Kč bylo vykázáno jako investiční příjem), které v 1. pololetí roku 2018 představovaly část závěrečných plateb vztahujících se k programovému období 2007-2013 (v 1. pololetí 2019 byly téměř nulové). Největší objem prostředků směřoval do příjmů kapitol Ministerstvo pro místní rozvoj (8,6 mld. Kč – z toho 8,2 mld. Kč v rámci Integrovaného regionálního OP 2014+ a 0,3 mld. Kč v rámci OP Praha – pól růstu ČR 2014+), Ministerstvo dopravy (4,5 mld. Kč – vše v rámci OP Doprava 2014+), Ministerstvo školství, mládeže a tělovýchovy (3,3 mld. Kč – vše v rámci OP Výzkum, vývoj a vzdělávání 2014), Ministerstvo životního prostředí (2,9 mld. Kč – z toho 2,9 mld. Kč v rámci OP Životní prostředí 2014+), Ministerstvo průmyslu a obchodu (0,5 mld. Kč – vše v rámci OP Podnikání a inovace pro konkurenceschopnost 2014+) a Ministerstvo zdravotnictví (0,3 mld. Kč - z toho 0,3 mld. Kč v rámci Integrovaného regionálního OP 2014+).

Na rozdíl od minulého roku byly zatím investiční přijaté transfery ze zvláštních fondů ústřední úrovně nulové. V 1. pololetí 2018 doplnila kapitola Ministerstvo kultury příjmy o mimorozpočtové prostředky ve výši 344 mil. Kč v souladu s § 5 odst. 3 písm. c) bod 4 zákona č. 178/2005 Sb., o zrušení Fondu národního majetku ČR, ve znění pozdějších předpisů. Tato částka byla určena k financování Programu péče o národní kulturní poklad.

Investiční přijaté transfery ze státních fondů ve výši 477 mil. Kč (v 1. pololetí 2018 to bylo 457 mil. Kč) představovaly převody prostředků ze Státního zemědělského intervenčního fondu do příjmů Státního pozemkového úřadu v rámci kapitoly Ministerstvo zemědělství (dalších 21 mil. Kč bylo převedeno přímo Ministerstvu zemědělství jako neinvestiční transfer); vše z titulu předfinancování Programu rozvoje venkova.

Investiční přijaté transfery ze zahraničí představovaly výhradně prostředky z EU a dosáhly 2,7 mld. Kč, což bylo o 1,5 mld. Kč více než v 1. pololetí 2018. Byly tvořeny zejména 1,4 mld. Kč, které kapitola Ministerstvo dopravy přijala na krytí výdajů v rámci komunitárního programu Nástroj pro propojení Evropy 2014+ (růst o 1,0 mld. Kč) a 1,3 mld. Kč, které kapitola Ministerstvo zemědělství přijala na krytí výdajů Programu rozvoje venkova 2014+ (růst o 0,4 mld. Kč).

Investiční přijaté transfery od veřejných rozpočtů územní úrovně vykázala jen kapitola Ministerstvo vnitra. Šlo o prostředky ve výši 99 mil. Kč (pokles o 24 mil. Kč), které směřovaly zejména hasičským záchranným sborům na základě smluv o poskytnutí finančního příspěvku.

Příjmy z rozpočtu EU a FM – agregované údaje

Příjmy finančních prostředků z rozpočtu EU a FM dosáhly v 1. pololetí 2019 celkem **59,9 mld. Kč** (plnění na 56,4 % rozpočtu po změnách), což bylo o 6,6 mld. Kč, tj. o 9,9 %, méně než v 1. pololetí roku 2018. Jak již bylo uvedeno výše, pokles souvisel s inkasem 20,7 mld. Kč, které v 1. pololetí roku 2018 představovaly část závěrečných plateb vztahujících se k programovému období 2007-2013. Z následující tabulky je vidět, že příjmy z rozpočtu EU, které se vztahují k programovému období 2014-2020 (bez SZP), zatím meziročně vzrostly o 10,7 mld. Kč, tj. o 50,9 %. Poměrně vysoký růst těchto příjmů odpovídá zvyšující se aktivitě při realizaci společných programů EU a ČR na konci minulého roku a začátkem roku 2019.

Tabulka č. 51: Finanční prostředky přijaté z fondů EU a FM v 1. pololetí roku 2018 a 2019 (v mil. Kč)

Nástroj	Schválený rozpočet	Rozpočet po změnách	Skutečnost	Plnění (%)	Schválený rozpočet	Rozpočet po změnách	Skutečnost	Plnění (%)	Rozdíl skutečnosti
	1. pololetí 2018				1. pololetí 2019				2019-2018
OP Výzkum a vývoj pro inovace	0,0	0,0	635,5	x	0,0	0,0	0,0	x	-635,5
OP Lidské zdroje a zaměstnanost	0,0	0,0	0,0	x	0,0	0,0	3,6	x	
Integrovaný operační program	0,0	0,0	372,4	x	0,0	0,0	0,0	x	-372,4
Regionální operační programy	0,0	0,0	5 197,7	x	0,0	0,0	0,0	x	-5 197,7
OP Praha Konkurenceschopnost	0,0	0,0	328,8	x	0,0	0,0	0,0	x	-328,8
Jiné programy/projekty EU	0,4	0,4	8,0	1 992,8	25,6	25,6	10,5	40,9	2,5
Komunitární programy	39,4	39,4	27,6	70,0	85,9	85,9	13,8	16,0	-13,8
Twinning out	0,0	0,0	0,8	x	0,0	0,0	0,9	x	0,0
OP Doprava - ERDF	0,0	0,0	1 645,4	x	0,0	0,0	0,0	x	-1 645,4
OP Doprava - CF	0,0	0,0	6 225,3	x	0,0	0,0	0,0	x	-6 225,3
OP Životní prostředí - ERDF	0,0	0,0	857,9	x	0,0	0,0	0,0	x	-857,9
OP Životní prostředí - CF	0,0	0,0	5 407,4	x	0,0	0,0	0,0	x	-5 407,4
Finanční mechanismy	183,2	183,2	281,2	153,5	270,3	270,3	14,3	5,3	-266,8
OP Rybářství 2014+	135,0	135,0	39,1	28,9	120,0	120,0	49,8	41,5	10,7
OP Podnikání a inovace pro konkurenceschopnost 2014+	2 451,7	2 443,2	1 936,1	79,2	4 000,0	4 000,0	590,7	14,8	-1 345,3
OP Výzkum, vývoj a vzdělávání 2014+	7 065,2	13 807,4	2 608,0	18,9	10 353,3	14 189,5	6 932,5	48,9	4 324,5
OP Zaměstnanost 2014+	6 117,4	7 955,0	2 881,1	36,2	10 227,7	10 212,1	4 004,9	39,2	1 123,8
OP Doprava 2014+	15 016,2	15 016,2	4 332,4	28,9	17 943,7	17 943,7	4 529,3	25,2	196,9
OP Životní prostředí 2014+	6 882,1	6 904,5	3 176,5	46,0	8 046,4	8 086,0	3 345,4	41,4	169,0
Integrovaný regionální operační program 2014+	2 292,4	2 324,3	4 369,9	188,0	6 802,8	16 628,8	9 844,2	59,2	5 474,3
OP Praha - pól růstu ČR 2014+	500,0	500,0	84,5	16,9	1 117,0	1 117,0	394,2	35,3	309,7
OP Technická pomoc 2014+	992,7	992,7	348,1	35,1	673,9	674,1	219,5	32,6	-128,6
OP přeshraniční spolupráce 2014+	134,3	135,2	25,1	18,5	97,4	119,5	19,0	15,9	-6,0
OP nadnárodní spolupráce 2014+	31,5	31,5	0,5	1,5	22,3	22,3	0,6	2,8	0,1
OP meziregionální spolupráce - Technická pomoc 2014+	0,7	0,7	0,0	0,0	0,3	0,8	0,2	30,1	0,2
Jiné EU 2014+	333,5	336,7	95,5	28,4	314,6	320,7	112,7	35,1	17,2
Komunitární programy 2014+	1 413,4	1 414,1	1 061,2	75,0	941,3	942,6	1 573,9	167,0	512,7
Program rozvoje venkova 2014+	3 622,3	3 622,3	3 794,7	104,8	9 435,4	9 435,4	6 568,1	69,6	2 773,4
Přímé platby zemědělcům 2014+	22 404,4	22 404,4	20 506,0	91,5	21 542,5	21 542,5	21 400,9	99,3	894,9
Společná organizace trhu 2014+	601,5	601,5	192,9	32,1	463,1	463,1	222,0	47,9	29,1
Celkem	70 217,3	78 847,7	66 439,4	84,3	92 483,4	106 199,8	59 850,9	56,4	-6 588,4
z toho: SZP 2007-2013	0,0	0,0	0,0	x	0,0	0,0	0,0	x	0,0
OP 2007-2013 *)	39,8	39,8	20 706,8	52 084,0	111,5	111,5	28,7	25,8	-20 678,1
SZP 2014-2020	26 628,2	26 628,2	24 493,7	92,0	31 441,0	31 441,0	28 191,0	89,7	3 697,4
OP 2014-2020 *)	43 366,2	51 996,6	20 957,8	40,3	60 660,6	74 377,0	31 616,8	42,5	10 659,1
Finanční mechanismy	183,2	183,2	281,2	153,5	270,3	270,3	14,3	5,3	-266,8

*) Včetně komunitárních programů, jiných programů EU a Twinning out

Tabulka č. 52: Srovnání příjmů z fondů EU a FM a předfinancovaných výdajů SR na společné programy ČR a EU/FM v 1. pololetí roku 2019 (v mil. Kč)

Nástroj	Příjmy SR na společné programy ČR a EU/FM				Výdaje SR na společné programy ČR a EU/FM *)					Rozdíl P - V (skutečnosti)
	Schválený rozpočet	Rozpočet po změnách	Skutečnost 1.pol.2019	Plnění (%)	Schválený rozpočet	Rozpočet po změnách	Konečný rozpočet	Skutečnost 1.pol.2019	Plnění (%)	
OP Výzkum a vývoj pro inovace	0,0	0,0	0,0	x	0,0	0,0	0,0	0,0	x	0,0
OP Lidské zdroje a zaměstnanost	0,0	0,0	3,6	x	0,0	0,0	0,0	0,0		
Integrovaný operační program	0,0	0,0	0,0	x	0,0	0,0	0,0	0,0	x	0,0
Regionální operační programy	0,0	0,0	0,0	x	0,0	0,0	0,0	0,0	x	0,0
OP Praha Konkurenceschopnost	0,0	0,0	0,0	x	0,0	0,0	0,0	0,0	x	0,0
Jiné programy/projekty EU	25,6	25,6	10,5	40,9	25,6	25,6	35,6	19,4	75,7	-8,9
Komunitární programy	85,9	85,9	13,8	16,0	85,9	85,9	135,3	39,2	45,6	-25,4
Twinning out	0,0	0,0	0,9	x	0,0	0,0	0,5	0,2	x	0,6
OP Doprava - ERDF	0,0	0,0	0,0	x	0,0	0,0	0,0	0,0	x	0,0
OP Doprava - CF	0,0	0,0	0,0	x	0,0	0,0	0,0	0,0	x	0,0
OP Životní prostředí - ERDF	0,0	0,0	0,0	x	0,0	0,0	0,0	0,0	x	0,0
OP Životní prostředí - CF	0,0	0,0	0,0	x	0,0	0,0	0,0	0,0	x	0,0
Finanční mechanismy	270,3	270,3	14,3	5,3	270,3	270,3	470,5	45,5	16,8	-31,2
OP Rybářství 2014+	120,0	120,0	49,8	41,5	120,0	120,0	172,4	45,1	37,6	4,7
OP Podnikání a inovace pro konkurenceschopnost 2014+	4 000,0	4 000,0	590,7	14,8	4 000,0	4 000,0	5 275,9	4 597,2	114,9	-4 006,5
OP Výzkum,vývoj a vzdělávání 2014+	10 353,3	14 189,5	6 932,5	48,9	10 353,3	14 189,4	18 137,5	7 130,3	50,3	-197,8
OP Zaměstnanost 2014+	10 227,7	10 212,1	4 004,9	39,2	10 223,4	10 212,1	11 717,1	3 758,4	36,8	246,5
OP Doprava 2014+	17 943,7	17 943,7	4 529,3	25,2	17 943,7	17 943,7	23 703,6	8 135,9	45,3	-3 606,6
OP Životní prostředí 2014+	8 046,4	8 086,0	3 345,4	41,4	8 050,6	8 086,0	11 679,1	3 856,2	47,7	-510,8
Integrovaný regionální operační program 2014+	6 802,8	16 628,8	9 844,2	59,2	6 802,8	16 628,9	22 952,3	10 735,1	64,6	-890,9
OP Praha - půl růstu ČR 2014+	1 117,0	1 117,0	394,2	35,3	1 117,0	1 117,0	1 117,0	602,4	53,9	-208,2
OP Technická pomoc 2014+	673,9	674,1	219,5	32,6	673,9	674,1	1 689,3	359,8	53,4	-140,3
OP přeshraniční spolupráce 2014+	97,4	119,5	19,0	15,9	97,4	119,5	199,2	35,0	29,3	-15,9
OP nadnárodní spolupráce 2014+	22,3	22,3	0,6	2,8	22,3	22,3	46,3	6,3	28,4	-5,7
OP meziregionální spolupráce - Technická pomoc 2014+	0,3	0,8	0,2	30,1	0,3	0,8	0,8	0,2	27,5	0,0
Jiné EU 2014+	314,6	320,7	112,7	35,1	314,6	320,7	620,0	148,5	46,3	-35,8
Komunitární programy 2014+	941,3	942,6	1 573,9	167,0	941,3	942,6	4 277,4	815,4	86,5	758,5
Program rozvoje venkova 2014+	9 435,4	9 435,4	6 568,1	69,6	9 435,4	9 435,4	9 455,4	7 665,1	81,2	-1 097,0
Přímé platby zemědělcům 2014+	21 542,5	21 542,5	21 400,9	99,3	21 542,5	21 542,5	33 450,6	9 516,4	44,2	11 884,5
Společná organizace trhu 2014+	463,1	463,1	222,0	47,9	463,1	463,1	620,5	212,4	45,9	9,6
Celkem	92 483,4	106 199,8	59 850,9	56,4	92 483,4	106 199,8	145 756,3	57 724,0	54,4	2 126,9
z toho: SZP 2007-2013	0,0	0,0	0,0	x	0,0	0,0	0,0	0,0	x	0,0
OP 2007-2013 **)	111,5	111,5	28,7	25,8	111,5	111,5	171,4	58,8	52,7	-30,1
SZP 2014-2020	31 441,0	31 441,0	28 191,0	89,7	31 441,0	31 441,0	43 526,5	17 393,9	55,3	10 797,1
OP 2014-2020 **)	60 660,6	74 377,0	31 616,8	42,5	60 660,6	74 377,0	101 587,9	40 225,7	54,1	-8 608,9
Finanční mechanismy	270,3	270,3	14,3	5,3	270,3	270,3	470,5	45,5	16,8	-31,2

*) Jsou uvedeny pouze výdaje, které jsou ze státního rozpočtu předfinancovány a jsou součástí žádostí o platby finančních prostředků z EU/FM.

**) Včetně komunitárních programů, jiných programů EU a Twinning out

Komentář k příjmům státního rozpočtu určeným na krytí výdajů na společné programy/projekty ČR a EU z Národního fondu za 1. pololetí roku 2019

Stav proplácení prostředků EU z programového období 2007-2013

Financování projektů z operačních programů z programového období 2007-2013 již bylo ukončeno. Příjemci mohli uskutečňovat své výdaje spojené s projektem nejpozději do 31.12.2015. Výdaje realizované po tomto datu jsou považovány za nezpůsobilé.

Po tomto datu byly vykázané výdaje kontrolovány řídicími orgány a zprostředkujícími subjekty a po jejich schválení byly standardním postupem uplatňovaným v průběhu celého programového období zařazovány do tzv. souhrnných žádostí předkládaných Platebnímu a certifikačnímu orgánu (tj. odboru Národní fond Ministerstva financí ČR, dále jen „PCO“) k certifikaci a k převodu prostředků připadajících na podíl EU na příjmové účty státního rozpočtu. Poslední způsobilé výdaje byly Evropské komisi vykázány prostřednictvím posledních průběžných žádostí o platbu a následně byl zahájen proces uzavření operačních programů. Proces uzavírání spočíval v předložení závěrečných dokumentů k jednotlivým operačním programům Evropské komisi. Do 30.3.2017 byly tyto závěrečné podklady (se žádostí o převod platby konečného zůstatku) zaslány Evropské komisi.

Na základě těchto podkladů Evropská komise začala postupně jednotlivé operační programy (nebo jejich části) ukončovat a souběžně s tím i začala převádět platby konečných zůstatků. První platby závěrečných zůstatků byly na účty Národního fondu (Ministerstva financí ČR) připsány v závěru prosince 2017 a další v průběhu roku 2018. Tyto přijímané platby byly postupně převáděny na příjmové účty státního rozpočtu.

V prvním pololetí roku 2019 PCO neobdržel od Evropské komise žádné další platby konečného zůstatku (nebo jejich části) a tak na příjmové účty státního rozpočtu za programy období 2007-2013 za sledované období nebyly převedeny žádné prostředky. Ve sledovaném období zároveň již nebyly rozpočtovány a vynakládány výdaje na předfinancování podílu EU těchto operačních programů, v první polovině roku 2019 tak programy 2007-2013 neměly na státní rozpočet žádný dopad. Za stejné období minulého roku na příjmové účty státního rozpočtu PCO převedl celkem 20,7 mld. Kč.

Operační programy z programového období 2007-2013 nelze považovat vůči Evropské komisi za definitivně vypořádané a finančně uzavřené. V budoucnu by Evropská komise měla ještě u některých operačních programů uvolnit platby konečného zůstatku (resp. jejich části). Vzhledem k povaze procesu ukončování operačních programů a postupnému vypořádávání nevyřešených otázek je nutné počítat s tím, že případné další prostředky uvolněné Evropskou komisí budou mít spíše nahodilý charakter a že se převáděné částky budou v porovnání s rokem 2018 postupně snižovat.

Navíc, u některých operačních programů je nadále otevřena řada aktuálních kauz, které se průběžně řeší a nelze vyloučit, že v návaznosti na jejich vývoj buď Evropská komise uvolní další prostředky, nebo naopak bude od ČR vyžadovat vrácení určitého objemu prostředků. Souběžně je řešena řada případů na národní úrovni (např. otevřené případy porušení rozpočtové kázně), ze kterých mohou vyplynout odvody nezpůsobilých výdajů na účet PCO. PCO může za určitých podmínek přijaté odvody převést na příjmové účty státního rozpočtu. Znamená to, že **z pohledu příjmové strany státního rozpočtu nelze považovat programové období 2007-2013 za uzavřené a dosavadní platby přijaté na příjmové účty za finální.**

Z pohledu plnění příjmů státního rozpočtu bylo do 30.6.2019 na příjmové účty za podíl prostředků EU u operačních programů období 2007-2013 převedeno celkem 667,6 mld. Kč, přičemž za stejné období bylo ze státního rozpočtu vydáno celkem 709,17 mld. Kč. To představuje záporné saldo ve výši 41,57 mld. Kč. Lze očekávat, že toto saldo bude sníženo po přijetí dalších plateb konečného zůstatku od Evropské komise. Nelze však očekávat plné vyrovnání vynaložených výdajů s příjmy. Rozdíl budou představovat finanční opravy a nezpůsobilé výdaje u jednotlivých operačních programů a též případné přezávazkování některých operačních programů.

Z pohledu čerpání alokace operačních programů platí, že v rámci programového období 2007–2013 bylo pro Českou republiku vyčleněno cca 700 mld. Kč, které se i přes různé komplikace podařilo z 96,3 % vyčerpat. Za celé programové období 2007–2013 je tak očekáváno celkové nedočerpání alokace ve výši cca 26,8 mld. Kč (se zohledněním nedočerpání části alokace Operačního programu přeshraniční spolupráce ČR-Polsko a Operačního programu Rybářství). Tato částka se však může ještě měnit, finální výše nedočerpání bude známa až po konečném uzavření jednotlivých programů ze strany Evropské komise.

Stav proplácení prostředků EU z programového období 2014-2020

Od počátku roku 2019 do 30.6.2019 bylo dle údajů státní pokladny vyplaceno na předfinancování podílu EU celkem 39,2 mld. Kč. Na MF byly předloženy a schváleny souhrnné žádosti ve výši 33,15 mld. Kč a bylo proplaceno do státního rozpočtu k témuž datu celkem 29,91 mld. Kč. Rozdíl mezi příjmy a výdaji operačních programů z programového období 2014-2020 k 30.6.2019 celkem tvoří **záporné saldo ve výši 9,29 mld. Kč.**

Podle odhadů PCO bude možné v roce 2019 do státního rozpočtu **převést celkem až 89,02 mld. Kč z prostředků EU** jako refundaci předfinancovaných výdajů EU. Tento údaj je založen na předpokladu spuštění OP Podnikání a inovace pro konkurenceschopnost a úhrady

všech vykázaných výdajů na příjmový účet MPO. Pokud by ke spuštění plateb od Evropské komise nedošlo, celkové plnění by bylo oproti odhadu nižší v rozsahu patnácti až dvaceti miliard Kč. Výše uvedený odhad byl v červenci 2019 zpracován na základě aktualizace predikcí řídicích orgánů. Pokud by predikce resortů byly naplněny, bylo by plnění příjmové strany státního rozpočtu na úrovni 122 % rozpočtovaných příjmů (resp. současné hodnoty rozpočtovaných příjmů po změnách). Nejvyšší objem převodů prostředků na příjmové účty státního rozpočtu lze opět očekávat na konci roku 2019.

Na vzniku výše uvedeného záporného salda se nejvíce podílí OP Podnikání a inovace pro konkurenceschopnost (-4 mld. Kč) a OP Doprava (-3,6 mld. Kč). Naopak, kladné saldo vzniklo u OP Zaměstnanost (239 mil. Kč) a OP Rybářství (4,7 mil. Kč). U OP Podnikání a inovace pro konkurenceschopnost je toto záporné saldo způsobeno zejména pozastavením plateb od Evropské komise, proto nedochází k plnění příjmové strany státního rozpočtu.

Srovnáme-li 1. pololetí roku 2018 a 2019, lze konstatovat, že státní rozpočet v 1. pololetí roku 2019 za operační programy období 2014-2020 obdržel na příjmové účty podle IS Viola o 9,75 mld. Kč více než za stejné období minulého roku. **V porovnání se stejným obdobím roku 2018 tak příjmy státního rozpočtu z prostředků EU pro období 2014-2020 stouply o cca 48,4 %.** Zároveň však platí, že příjmová strana rozpočtu (vůči rozpočtu po změnách) je za první pololetí plněna ze 41,0 %, což je téměř shodný výsledek jako ve stejném období minulého roku.

Nejvyšší plnění rozpočtovaných příjmů ve sledovaném období vykazuje Integrovaný regionální OP (59,2 %), který má ze všech operačních programů ve sledovaném období nejvyšší příjmy ve státním rozpočtu. Druhé nejvyšší plnění rozpočtovaných příjmů je zaznamenáno u OP Výzkum, vývoj a vzdělávání (48,9 %). Nejnižší podíl převedených příjmů vůči rozpočtovaným příjmům vykazuje OP Podnikání a inovace pro konkurenceschopnost (14,8 %) následovaný OP Doprava (25,2 %) a OP Technická pomoc (32,6 %).

Kumulativní rozdíl mezi prostředky vynaloženými na předfinancování ze státního rozpočtu a prostředky, které byly převedeny do státního rozpočtu na základě předložených souhrnných žádostí, **představuje záporné saldo ve výši 56,99 mld. Kč** (při dosavadních výdajích státního rozpočtu ve výši 200,59 mld. Kč a příjmech státního rozpočtu ve výši 143,6 mld. Kč). Největší podíl na tomto záporném saldu má OP Výzkum, vývoj, vzdělávání ve výši 18,09 mld. Kč. Druhým operačním programem, který nejvíce přispívá k zápornému saldu, je OP Doprava s rozdílem ve výši 12,11 mld. Kč. Předfinancování podílu EU ze státního rozpočtu má na saldo státního rozpočtu nejmenší dopad OP Rybářství (pouze 26,1 mil. Kč) a OP Technická pomoc II (0,6 mld. Kč).

Předchozí rok 2018 byl prvním rokem programového období 2014-2020, kdy došlo k **vyhodnocení plnění pravidla N+3**. Toto pravidlo vyplývající z legislativy EU stanoví, že roční alokace operačního programu musí být vyčerpána nejpozději do konce třetího následujícího roku. Pokud by k vyčerpání nedošlo, nevyčerpanou část alokace členský stát (operační program) definitivně ztrácí. Ke konci roku 2018 bylo pravidlo N+3 u všech operačních programů splněno a nedošlo tak ke ztrátě alokace u žádného z operačních programů. Další vyhodnocení plnění pravidla N+3 proběhne ke konci roku 2019.

Ze stavu čerpání operačních programů k 30.6.2019 vyplývá, že některé operační programy musí do konce tohoto roku vyčerpat, resp. **vykázat způsobilé výdaje, a to v kumulované výši 591,2 mil. EUR, aby nedošlo ke ztrátě alokace** (tzv. decommitmentu). Jedná se zejména o OP Podnikání a inovace pro konkurenceschopnost (MPO), který má limit pro splnění pravidla splněn pouze na 76,7 % (je třeba do konce roku 2019 vykázat způsobilé výdaje ve výši 390 mil. EUR). Následuje OP Praha - Pól růstu ČR (Hlavní město Praha) s dosavadním splněním limitu na 82,7 % (do konce roku 2019 je nutné vykázat způsobilé výdaje ve výši 13,5 mil. EUR). Podle předložených predikcí řídicích orgánů by měly uvedené

operační programy do konce roku 2019 vykazat dostatečné způsobilé výdaje pro splnění pravidla N+3. Ostatní operační programy mají k 30.6.2019 limit pravidla N+3 splněný nebo jej plní z 90 % a více.

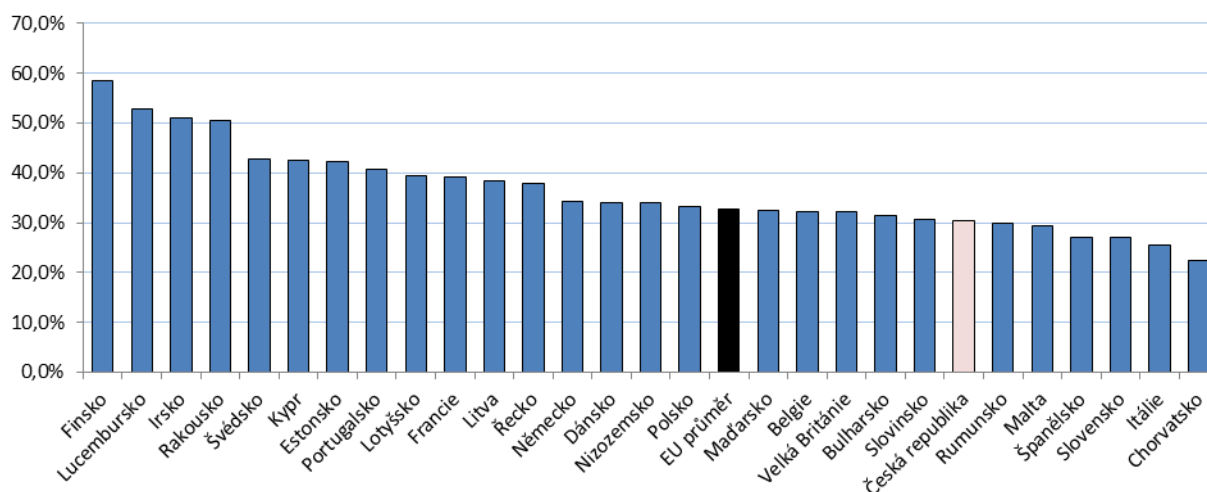
Pravidelně probíhající proces certifikace výdajů má za cíl přispět jednak k maximalizaci čerpání alokace operačních programů a zamezení ztráty alokace při nesplnění pravidla N+3 a jednak k maximalizaci příjmů prostředků od Evropské komise, tj. maximalizaci finančních zdrojů potřebných k úhradám souhrnných žádostí, a tím i maximalizaci plnění příjmové strany státního rozpočtu. V případě potřeby je proto certifikace výdajů prováděna i v mimořádných termínech.

V první polovině roku 2019 přetrvávaly podstatnější komplikace při čerpání prostředků z EU u OP Podnikání a inovace pro konkurenceschopnost. Za účetní rok 2016/2017 byla u programu z důvodu vysoké chybovosti uplatněna extrapolovaná korekce ve výši 114,4 mil. Kč (celkové výdaje). Následně na tento operační program Evropská komise zaslala tzv. varovný dopis (warning letter), kterým požádala, aby do doby, než budou napraveny nedostatky identifikované Auditním orgánem ve Výroční kontrolní zprávě, nebyly zasílány za OP Podnikání a inovace pro konkurenceschopnost žádosti o platbu do EK. Certifikace operačního programu je tak od 5.4.2018 pozastavena do doby provedení nápravných kroků ze strany MPO požadovaných Evropskou komisí. Ačkoli MPO provedlo nápravná opatření včetně uplatnění 5 % plošné finanční opravy, Evropská komise je zatím nepovažuje za dostatečná a v průběhu června 2019 provedla v České republice vlastní auditní šetření. V závislosti na výsledcích auditu pak bude ze strany Evropské komise rozhodnuto o obnovení plateb pro operační program. Prostředky připadající na případnou finanční opravu budou k tíži rozpočtové kapitoly MPO, jelikož je nelze vymáhat po příjemcích. O prostředky dotčené finanční opravou se však nesnižuje alokace tohoto operačního programu.

Od začátku programového období 2014-2020 do 30.6.2019 **ČR obdržela na průběžných a zálohových platbách z Evropské komise 30,4 % z celkové alokace** určené pro operační programy, což ČR řadí na **22. místo mezi členskými státy**. Oproti stavu k 30.6.2018 se čerpání celkové alokace ČR navýšilo o 12,1 p. b., přičemž si ČR v pomyslném žebříčku členských států v podílu vyčerpané alokace polepšila o jednu pozici.

Průměrná hodnota čerpání alokace členských států je 32,7 %. Nejvyšší podíl alokace má vyčerpano Finsko (58,6 %) a nejmenší podíl své alokace čerpala Chorvatsko (22,5 %). Stav čerpání ČR a dalších členských států EU dokumentuje následující graf:

Graf č. 12: ESI fondy - podíl průběžných plateb proplacených do 6/2019 (období 2014-2020) na celkové alokaci (v %)



Stav přípravy programového období 2021-2027

Návrh legislativy pro strukturální fondy (resp. fondy ve sdíleném řízení) pro programové období 2021-2027 byl zveřejněn na konci května 2018 a byl rozčleněn do osmi bloků, které jsou průběžně projednávány. Část ustanovení, která jsou klíčová (zejména celková alokace a metodika jejího rozdělení, stejně jako finanční implementační podmínky), je vyjednáвана zvlášť přímo v rámci širších diskuzí o celkové podobě budoucího víceletého finančního rámce (tj. zařazena do tzv. negoboxu). Účinnost nové legislativy se předpokládá k 1.1.2021.

Dne 2. května 2018 Evropská komise zveřejnila **návrh víceletého finančního rámce** (dále též „VFR“) pro období 2021–2027, který počítá s dlouhodobým rozpočtem **ve výši 1 279 mld. EUR** v prostředcích na závazky (vyjádřeno v běžných cenách), což odpovídá 1,11 % HND EU-27. **Pro ČR byla navržena alokace ve výši cca 18 mld. EUR** ve stálých cenách r. 2018, což je **propad o 24 % oproti aktuálnímu období 2014–2020**. ČR tak patří do skupiny členských států s nejvyšším propadem alokace.

Vyjednávání VFR se již opakovaně věnovala Evropská rada (na svých zasedáních v červnu a prosinci 2018 a červnu 2019), diskuze budou pokračovat i během podzimu 2019 tak, aby mohla být (v ideálním případě) konečná dohoda o VFR dosažena do konce roku 2019. Vzhledem k fázi projednávání VFR a dalším okolnostem (např. volby do Evropského parlamentu či stále nedořešená otázka brexitu) nelze vyloučit, že se dosažení dohody posune až do roku 2020. Lze však očekávat, že pro období 2021-2027 dojde pravděpodobně mj. ke snížení míry podpory ze strany EU (návrh Komise například počítá s mírou evropského spolufinancování ve výši 70 % u méně rozvinutých regionů, 55 % u přechodových regionů a 40 % u rozvinutějších regionů).

3. Výdaje státního rozpočtu

Zákon č. 336/2018 Sb.² stanoví **výdaje** státního rozpočtu na rok 2019 v celkové výši **1 505,4 mld. Kč**, z toho 92,2 mld. Kč má být kryto prostředky z rozpočtu Evropské unie. Proti schválenému rozpočtu roku 2018 jsou tyto výdaje vyšší o 10,3 % (téměř o 140,9 mld. Kč). **Běžné výdaje** jsou ve schváleném rozpočtu na rok 2019 zahrnuty v objemu **1 383,1 mld. Kč** při předpokládaném meziročním růstu o 8,5 % (o 108,7 mld. Kč), **kapitálové výdaje** v objemu **122,3 mld. Kč** při meziročním plánovaném růstu o 35,7 % (o 32,15 mld. Kč). Ve srovnání se skutečnými výdaji čerpanými v roce 2018 jsou celkové výdaje schváleného rozpočtu na rok 2019 vyšší o 7,45 % (o 104,4 mld. Kč); běžné výdaje jsou vyšší o 7,7 % (o 98,6 mld. Kč) a kapitálové výdaje jsou vyšší o 5,0 % (o 5,8 mld. Kč).

Mandatorní výdaje, které stát hradí na základě platných zákonných předpisů nebo mezinárodních dohod a smluv, jsou ve schváleném státním rozpočtu na rok 2019 zahrnuty ve výši **825,0 mld. Kč**, tj. 54,8 % z celkových rozpočtovaných výdajů (v porovnání se schváleným rozpočtem roku 2018 dochází ke snížení tohoto podílu o 2,5 p. b., resp. o 0,2 p. b. proti skutečným výdajům roku 2018). Meziročně se tyto výdaje mají zvýšit o 5,5 % (o 42,9 mld. Kč) proti schválenému rozpočtu roku 2018 a o 7,0 % (o 54,1 mld. Kč) proti skutečnosti roku 2018. Z celku **mandatorní sociální výdaje** jsou ve státním rozpočtu plánovány v částce **692,6 mld. Kč** s předpokladem meziročního růstu o 6,8 % (o 44,2 mld. Kč) proti srovnatelným výdajům schváleného státního rozpočtu roku 2018, resp. o 8,0 % (o 51,3 mld. Kč) proti skutečnosti roku 2018. Tyto sociální výdaje mají odčerpat 47,3 % celkových rozpočtem stanovených příjmů a na celkových rozpočtovaných výdajích roku 2019 se podílet 46,0 %. Z ostatních mandatorních výdajů jsou ve schváleném státním rozpočtu objemově největší výdaje na dluhovou službu 46,5 mld. Kč, výdaje na odvody do rozpočtu

² Zákon č. 336/2018 Sb., o státním rozpočtu České republiky na rok 2019.

Evropské unie 43,6 mld. Kč, dotace na obnovitelné zdroje 25,0 mld. Kč, příspěvek na podporu stavebního spoření 4,0 mld. Kč, atd.

Další prostředky nutné pro zajištění provozu a plnění úkolů jednotlivých kapitol státního rozpočtu, vybrané neinvestiční nákupy a související výdaje, jsou ve schváleném rozpočtu zahrnuty v částce 77,8 mld. Kč.

Transfery veřejným rozpočtům územní úrovně jsou rozpočtem stanoveny ve výši 184,1 mld. Kč, dotace státním fondům ve výši 93,15 mld. Kč (bez dotací na činnost SZIF), transfery podnikatelským subjektům 54,6 mld. Kč, transfery neziskovým a podobným organizacím 18,7 mld. Kč, transfery příspěvkovým a podobným organizacím 85,3 mld. Kč, atd.

K 30. červnu 2019 byl **rozpočet výdajů navýšen o 13,7 mld. Kč na 1 519,1 mld. Kč**. Jednalo se o souvztažné navýšení příjmů a výdajů u 5 kapitol (největší objem získalo Ministerstvo pro místní rozvoj 10,0 mld. Kč a Ministerstvo školství, mládeže a tělovýchovy 3,7 mld. Kč) na základě zmocnění ministra financí daného § 24 odst. 4 zákona č. 218/2000 Sb., rozpočtová pravidla, ve znění pozdějších předpisů, a to v souvislosti s financováním projektů v rámci operačních programů EU.

V 1. pololetí roku 2019 bylo evidováno 424 rozpočtových opatření schvalovaných na Ministerstvu financí. Oproti 1. pololetí roku 2018 jde o snížení počtu evidovaných rozpočtových opatření o 50.

Nejvíce rozpočtových opatření bylo Ministerstvem financí zaneseno do chronologické evidence v kapitole Všeobecná pokladní správa (71) a Ministerstvo vnitra (68), dále pak v kapitolách Ministerstvo obrany (25), Ministerstvo kultury (23) a Ministerstvo zahraničních věcí (21). V těchto kapitolách bylo zaneseno do chronologické evidence celkem 208 rozpočtových opatření, což odpovídá 49,1 % všech rozpočtových opatření schválených Ministerstvem financí v 1. pololetí roku 2019.

Nejvýznamnější skupinu rozpočtových opatření s podílem 52,1 % na všech rozpočtových opatřeních schvalovaných na Ministerstvu financí představovaly **přesuny mezi jednotlivými kapitolami**. Tyto přesuny byly vyvolány především skutečností, že gestorem určitého programu nebo projektu je jeden resort, v rámci jehož rozpočtu výdajů jsou prostředky v celkovém objemu rozpočtovány, a který rozhoduje o jejich rozdělování. Tyto přesuny se v určitém objemu každoročně opakují. Nejvíce rozpočtových opatření se v rámci této skupiny realizovalo v kapitole Ministerstvo vnitra (39), dále pak v kapitolách Ministerstvo obrany (24) a Ministerstvo zahraničních věcí (17). Celkově si mezi sebou kapitoly v průběhu 1. pololetí roku 2019 přesunuly finanční prostředky ve výši 0,811 mld. Kč. Poměrnou část rozpočtových opatření v této skupině (18,6 % z celkového počtu přesunů mezi jednotlivými kapitolami státního rozpočtu) činily převody účelových prostředků rozpočtovaných zejména v kapitolách Ministerstvo obrany, Ministerstvo vnitra, Grantová agentura ČR, Ministerstvo školství, mládeže a tělovýchovy a Technologická agentura ČR na zabezpečení výzkumu, vývoje a inovací. Nejvyšší snížení výdajů je patrné u kapitoly Ministerstvo dopravy, a to především v souvislosti s přesunem do kapitoly Ministerstvo kultury na převod historických železničních kolejových vozidel a nemovitých věcí v lokalitě Masarykova nádraží na státní příspěvkovou organizaci Národní technické muzeum. Naopak navýšení výdajů je nejvýraznější u kapitoly Ministerstvo vnitra, a to především v souvislosti s projekty realizovanými z Operačního programu Životní prostředí a podpořenými z podprogramu Nová zelená úsporám – Budovy veřejného sektoru.

Druhou skupinu zastoupenou 33,5% podílem rozpočtových opatření schvalovaných na Ministerstvu financí tvořily **přesuny prostředků z kapitoly Všeobecná pokladní správa do rozpočtů příslušných kapitol**. Šlo jak o přesuny z položek účelově rozpočtovaných v kapitole Všeobecná pokladní správa, tak i o přesuny z Vládní rozpočtové rezervy

(a to v necelých 10 % případech, což představuje její snížení o 1,609 mld. Kč). Největší počet rozpočtových opatření spočívajících v navýšení rozpočtu výdajů na vrub kapitoly Všeobecná pokladní správa realizovala kapitola Ministerstvo vnitra (16), Český statistický úřad (13) a kapitola Ministerstvo spravedlnosti (6). Největší jednorázový přesun finančních prostředků (celkem ve výši 0,7 mld. Kč z celkových 3,407 mld. Kč) byl z kapitoly Všeobecná pokladní správa převeden do kapitoly Ministerstvo zemědělství pro jeho podřízenou organizační složku státu, Státní pozemkový úřad, na financování pozemkových úprav v roce 2019. Největší jednorázový přesun finančních prostředků (1 mld. Kč) byl z Vládní rozpočtové rezervy uvolněn do kapitoly Ministerstvo dopravy na základě usnesení vlády č. 301/2019 na financování silnic II. a III. třídy ve vlastnictví krajů a komunikací plnící funkci nevybudovaného okruhu okolo Prahy v roce 2019.

Třetí skupinu zastoupenou podílem 12,7 % rozpočtových opatření schvalovaných na Ministerstvu financí tvořily **přesuny v rámci výdajů příslušné kapitoly** (např. z běžných výdajů do kapitálových výdajů a naopak, přesuny mezi jednotlivými specifickými či průřezovými ukazateli apod.) na krytí rozpočtově nezajištěných potřeb. Nejvíce rozpočtových opatření bylo realizováno u následujících kapitol: Ministerstvo vnitra (13), Ministerstvo práce a sociálních věcí (7) a Ministerstvo kultury (5). Část přesunů v rámci výdajů se uskutečnila v souvislosti se zajištěním českého podílu programů spolufinancovaných ze zdrojů EU, kdy byl navýšen podíl státního rozpočtu v rámci ukazatele „Výdaje spolufinancované z rozpočtu EU bez SZP celkem“ v tom „ze státního rozpočtu“, a to vzhledem k současně provedenému souvztažnému navýšení příjmů a výdajů z prostředků EU dle § 24 odst. 4 rozpočtových pravidel. V uvedených kapitolách se jednalo převážně o přesuny běžných výdajů mezi specifickými ukazateli, a to v souvislosti se zajištěním aktuálních potřeb v rámci těchto kapitol.

Z kapitoly Operace státních finančních aktiv (podíl 0,5 % rozpočtových opatření schvalovaných na Ministerstvu financí) byly v 1. pololetí roku 2019 převedeny finanční prostředky do kapitoly Ministerstvo zemědělství v celkovém objemu 0,1 mld. Kč, které byly uvolněny na základě usnesení vlády č. 274/2017 na navýšení investice určené pro vypořádání práv k nemovitým věcem dotčených plánovanou realizací vodního díla Skalička – I. etapa majetkoprávního vypořádání.

Čerpání jednotlivých výdajů státního rozpočtu za 1. pololetí 2019 je hodnoceno v dalších částech Zprávy a vztahuje se, není-li uvedeno jinak, k rozpočtu po změnách.

Schválený a o rozpočtová opatření upravený rozpočet výdajů, jeho čerpání v 1. pololetí 2019 vč. srovnání se stejným obdobím roku 2018, ukazuje následující tabulka:

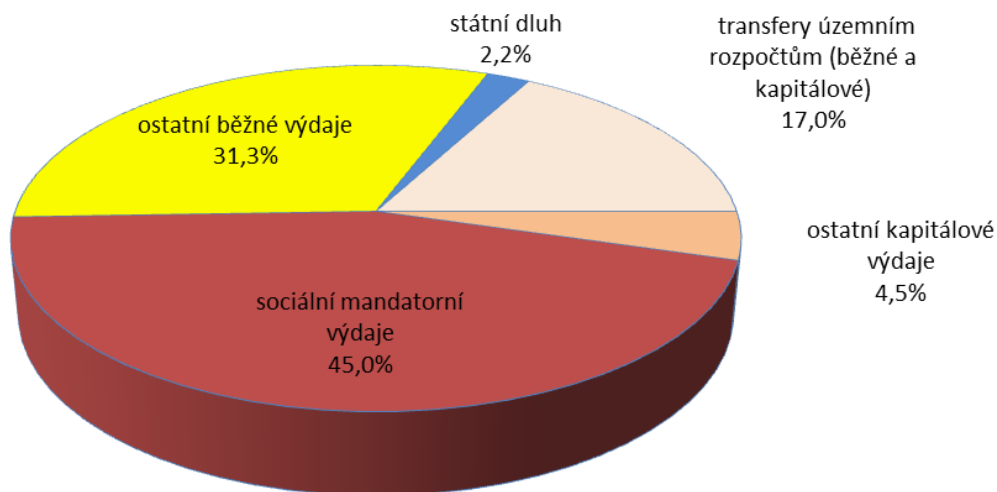
Tabulka č. 53: Výdaje státního rozpočtu (v mil. Kč)

VÝDAJE STÁTNÍHO ROZPOČTU	Skutečnost leden-červen 2018	Státní rozpočet 2019		Skutečnost leden-červen 2019	% plnění	Index 2019/2018	Rozdíl 2019-2018
	1	schválený	po změnách	4	5=4:3	6=4:1	7=4-1
BĚŽNÉ VÝDAJE	660 761	1 383 089	1 390 416	718 742	51,7	108,8	57 981
Platy a podobné a související výdaje	53 134	142 770	142 941	57 573	40,3	108,4	4 439
z toho:							
platy	36 489	97 250	97 289	39 280	40,4	107,7	2 791
ostatní platby za provedenou práci	2 875	8 301	8 361	3 270	39,1	113,7	395
povinné pojistné placené zaměstnavatelem	13 742	36 878	36 896	14 828	40,2	107,9	1 085
Neinvestiční nákupy a související výdaje	51 069	124 801	116 560	45 027	38,6	88,2	-6 042
z toho:							
nákup materiálu	2 807	9 507	10 664	4 071	38,2	145,0	1 264
úroky a ostatní finanční výdaje	20 086	46 543	46 535	16 937	36,4	84,3	-3 149
nákup vody, paliv a energie	2 299	5 098	4 579	2 354	51,4	102,4	55
nákup služeb	13 753	35 044	33 593	13 718	40,8	99,8	-34
opravy a udržování	1 633	5 340	5 005	1 754	35,1	107,4	121
cestovné	791	1 806	1 780	849	47,7	107,3	58
výdaje na netransferové převody uvnitř organizace, na převzaté povinnosti a na jistoty	2 902	421	445	344	77,3	11,8	-2 558
výdaje související s neinv. nákupy, příspěvky, náhrady a věcné dary	6 247	20 075	12 967	4 643	35,8	74,3	-1 604
Neinvestiční transfery soukromoprávními subjekty	39 378	66 058	68 532	41 170	60,1	104,5	1 792
z toho:							
podnikatelským subjektům	28 649	49 488	50 979	28 899	56,7	100,9	251
neziskovým a pod. organizacím	10 730	16 570	17 553	12 271	69,9	114,4	1 541
z toho: spolkům	5 298	8 952	9 298	6 500	69,9	122,7	1 202
Neinvestiční transfery veřejným rozpočtům ústřední úrovně	53 076	114 153	118 368	62 885	53,1	118,5	9 809
z toho:							
státním fondům	18 719	40 690	44 904	26 505	59,0	141,6	7 785
fondům sociálního a veřejného zdrav. pojištění	34 304	73 334	73 334	35 993	49,1	104,9	1 690
Neinvestiční transfery veřejným rozpočtům územní úrovně	101 602	178 412	182 143	118 563	65,1	116,7	16 962
z toho:							
obcím	18 683	31 796	36 554	22 370	61,2	119,7	3 687
krajům	82 654	146 527	145 443	96 021	66,0	116,2	13 368
regionálním radám	137	2	0	74	x	53,9	-63
Neinvestiční transfery příspěvkovým a pod. org.	48 447	73 484	75 091	48 930	65,2	101,0	484
Převody vlastním fondům a ve vztahu k útvarům bez plné právní subjektivity	1 312	2 044	2 045	1 046	51,1	79,7	-266
Ostatní neinvestiční transfery jiným veřejným rozpočtům, platby daní a další povinné platby	228	233	319	197	61,8	86,5	-31
Neinvestiční transfery obyvatelstvu	287 297	617 423	615 692	308 950	50,2	107,5	21 654
z toho:							
sociální dávky	277 662	601 894	600 603	299 512	49,9	107,9	21 850
z toho:							
dávky důchodového pojištění	215 776	472 229	471 879	234 704	49,7	108,8	18 928
ostatní neinvestiční transfery obyvatelstvu	8 904	14 427	14 542	9 205	63,3	103,4	302
Neinvestiční transfery a související platby do zahraničí	22 570	49 268	49 433	28 591	57,8	126,7	6 021
z toho: odvozy do rozpočtu EU	19 247	43 600	43 600	25 945	59,5	134,8	6 698
Neinvestiční půjčené prostředky	129	0	0	102	x	79,1	-27
Neinvestiční převody Národnímu fondu	0	500	500	0	0,0	x	0
Výdaje na náhrady za nezpůsobenou újmu	0	0	7 199	2 895	40,2	x	2 895
Ostatní neinvestiční výdaje	2 520	13 943	11 593	2 812	24,3	111,6	291
KAPITÁLOVÉ VÝDAJE	33 250	122 270	128 659	45 821	35,6	137,8	12 571
Investiční nákupy a související výdaje	3 561	24 135	22 818	5 440	23,8	152,8	1 879
Nákup akcií a majetkových podílů a vklady do fondů a ústavů	0	200	200	0	0,0	x	0
Investiční transfery	29 522	78 948	89 498	39 975	44,7	135,4	10 453
z toho:							
podnikatelským subjektům	5 192	5 094	7 476	6 208	83,0	119,6	1 016
neziskovým a pod. organizacím	1 048	2 133	2 992	998	33,4	95,3	-49
státním fondům	8 432	54 064	50 853	12 334	24,3	146,3	3 902
veřejným rozpočtům územní úrovně	5 240	5 671	14 784	11 458	77,5	218,7	6 218
příspěvkovým a pod. organizacím	8 864	11 852	13 260	8 156	61,5	92,0	-708
Investiční půjčené prostředky	0	0	60	30	50,2	x	30
Ostatní kapitálové výdaje	167	18 987	16 084	375	2,3	224,8	208
VÝDAJE CELKEM	694 010	1 505 359	1 519 075	764 562	50,3	110,2	70 552

Výdaje státního rozpočtu za 1. pololetí 2019 dosáhly **764,6 mld. Kč**, tj. 50,3 % rozpočtu po změnách, z toho běžné výdaje činily 718,7 mld. Kč, tj. 51,7 % rozpočtu po změnách, a kapitálové výdaje 45,8 mld. Kč, tj. 35,6 % rozpočtu po změnách. Meziročně se celkové výdaje zvýšily o 10,2 %, tj. o 70,6 mld. Kč, když běžné výdaje vzrostly o 8,8 % (o 58,0 mld. Kč) a kapitálové výdaje vzrostly o 37,8 % (o 12,6 mld. Kč). Skutečné čerpání nároků z nespotřebovaných výdajů k 30.6.2019 činilo celkem 34,5 mld. Kč.

Strukturu výdajů státního rozpočtu v 1. pololetí 2019 ukazuje následující graf.

Graf č. 13: Výdaje státního rozpočtu za 1. pololetí 2019 (v %)



Mandatorní výdaje dosáhly za období leden až červen 2019 celkem **409,0 mld. Kč**, tj. 49,6 % rozpočtu po změnách. Meziročně se tyto výdaje zvýšily o 5,3 % (o 20,6 mld. Kč). Podíl mandatorních výdajů na celkových výdajích státního rozpočtu činil 53,5 %, tj. o 2,5 % méně než v 1. pololetí 2018.

Čerpání mandatorních výdajů za 1. pololetí 2019 podle jejich závaznosti ukazuje následující tabulka:

Tabulka č. 54: Mandatorní výdaje podle jejich závaznosti (v mil. Kč)

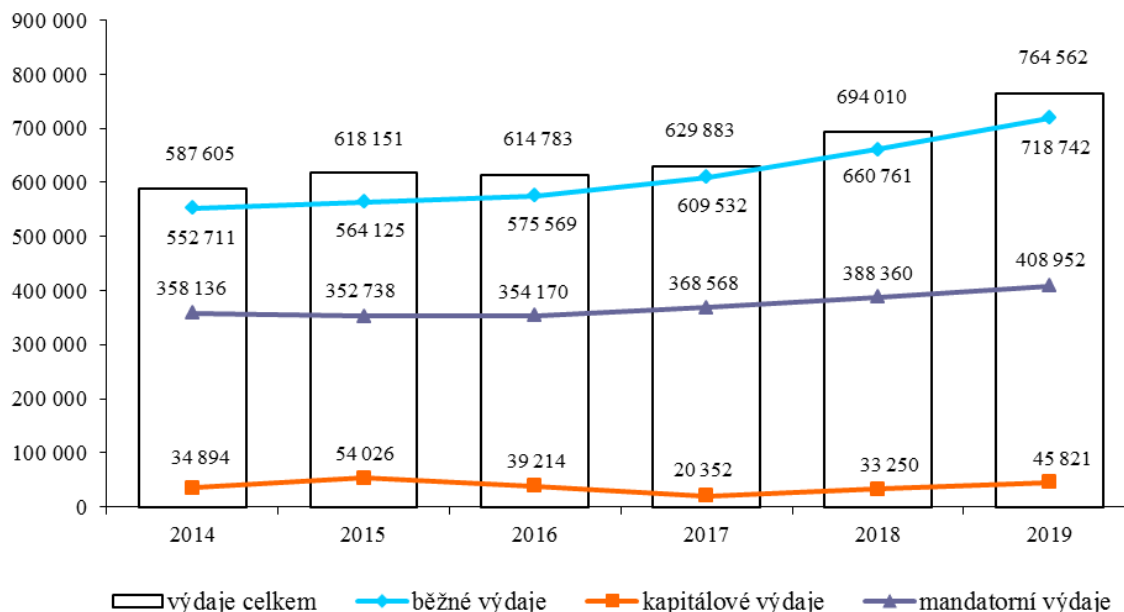
MANDATORNÍ VÝDAJE	Skutečnost leden-červen 2018	Státní rozpočet 2019		Skutečnost leden-červen 2019	% plnění	Index 2019/2018	Rozdíl 2019-2018
		schválený	po změnách				
	1	2	3	4	5=4:3	6=4:1	7=4-1
Výdaje celkem	694 010	1 505 359	1 519 075	764 562	50,3	110,2	70 552
z toho: mandatorní výdaje	388 360	825 016	824 180	408 952	49,6	105,3	20 593
v tom:							
- vyplývající ze zákona	366 000	776 178	775 201	380 451	49,1	103,9	14 451
- vyplývající z jiných právních norem	20	75	75	30	40,4	155,3	11
- vyplývající ze smluvních závazků	22 340	48 762	48 904	28 471	58,2	127,4	6 131

Podstatnou část **zákonných mandatorních výdajů** čerpaných v 1. pololetí 2019 ve výši téměř **380,5 mld. Kč** (49,1 % rozpočtu po změnách při meziročním růstu o 3,9 %, tj. téměř o 14,5 mld. Kč), představovaly **mandatorní sociální výdaje** (podrobně viz Tabulka č. 55), které dosáhly **343,9 mld. Kč**, tj. 84,1 % celkových mandatorních výdajů, resp. 45,0 % celkových výdajů za 1. pololetí 2019. Tyto sociální výdaje byly čerpány na 49,7 % rozpočtu po změnách při meziročním růstu o 6,7 % (o 21,7 mld. Kč). **Ostatní mandatorní výdaje vyplývající z jiných právních norem a smluvních závazků** byly čerpány v objemu celkem **28,5 mld. Kč**, tj. 58,2 % rozpočtu po změnách při meziročním růstu o 27,5 % (o 6,1 mld. Kč).

Z celku odvody do rozpočtu Evropské unie představovaly 25,9 mld. Kč (o 6,7 mld. Kč více než v 1. pololetí 2018). Podrobné údaje o čerpání mandatorních výdajů v 1. pololetí 2019 a jejich srovnání se stejným obdobím roku 2018 je uvedeno v tabulce č. 4 tabulkové části Zprávy.

Mandatorní výdaje společně s výdaji na platy a podobné a související výdaje a za vybrané neinvestiční nákupy a související výdaje nutné pro zabezpečení provozu a plnění úkolů jednotlivých kapitol státního rozpočtu, dosáhly ve sledovaném období 494,3 mld. Kč, tj. 64,6 % celkových výdajů za 1. pololetí 2019 (o 3,0 % méně než ve stejném období roku 2018).

Graf č. 14: Výdaje státního rozpočtu v 1. pololetí let 2014 až 2019 (v mil. Kč)



3.1. Běžné výdaje

Běžné výdaje jsou ve schváleném rozpočtu ČR na rok 2019 stanoveny ve výši 1 383,1 mld. Kč s předpokladem zvýšení o 8,5 % (o 108,7 mld. Kč) proti schválenému rozpočtu roku 2018; proti skutečnosti 2018 by se tyto výdaje měly zvýšit o 7,7 % (o 98,6 mld. Kč). V průběhu 1. pololetí 2019 byly rozpočtovými opatřeními navýšeny o 7,3 mld. Kč a **čerpány** byly ve výši **718,7 mld. Kč**, tj. 51,7 % rozpočtu po změnách při meziročním růstu o 8,8 % (o 58,0 mld. Kč).

3.1.1. Výdaje na sociální transfery a státní politiku zaměstnanosti

Mandatorní sociální výdaje a aktivní politika zaměstnanosti (vč. prostředků z rozpočtu EU/FM) ve výši 694,8 mld. Kč představují 46,2 % rozpočtem stanovených výdajů, po úpravě rozpočtů činí tento podíl 45,7 %. Čerpáno v této oblasti bylo celkem 345,0 mld. Kč, tj. 49,7 % rozpočtu po změnách při meziročním navýšení o 6,3 % (o 20,5 mld. Kč).

Vývoj státního rozpočtu v sociální oblasti, jeho čerpání za 1. pololetí 2019 a srovnání se stejným obdobím roku 2018, ukazuje následující tabulka:

Tabulka č. 55: Sociální transfery a výdaje na služby zaměstnanosti (v mil. Kč)

SOCIÁLNÍ TRANSFERY A STÁTNÍ POLITIKA ZAMĚSTNANOSTI	Skutečnost leden-červen 2018	Státní rozpočet 2019		Skutečnost leden-červen 2019	% plnění	Index 2019/2018	Rozdíl 2019-2018
		schválený	po změnách				
	1	2	3	4	5=4:3	6=4:1	7=4-1
Sociální dávky	280 728	603 357	602 710	300 111	49,8	106,9	19 384
v tom z hlediska odvětvového členění:							
dávky důchodového pojištění*)	218 358	472 469	472 469	234 819	49,7	107,5	16 461
z toho: starobní důchody	179 382	392 236	387 386	194 705	50,3	108,5	15 323
dávky nemocenského pojištění	17 319	36 495	36 469	19 976	54,8	115,3	2 657
z toho: nemocenské	11 698	23 572	23 566	13 892	59,0	118,8	2 194
dávky státní sociální podpory a dávky péčovské péče	19 920	42 905	42 905	19 411	45,2	97,4	-509
podpory v nezaměstnanosti	4 000	7 300	6 853	4 252	62,1	106,3	252
dávky pomoci v hmotné nouzi	2 982	6 629	6 429	2 312	36,0	77,5	-670
dávky osobám se zdravotním postižením	1 260	3 000	3 000	1 347	44,9	106,9	87
příspěvek na péči podle zákona o soc. službách	12 990	26 600	26 600	13 717	51,6	105,6	727
zvláštní dávky ozbrojených sborů	3 899	7 956	7 983	4 276	53,6	109,7	378
ostatní dávky povahy sociálního zabezpečení	1	2	2	1	32,6	94,1	0
Ochrana zaměstnanců při plat. neschopnosti zaměstnavatelů**)	110	400	400	162	40,4	146,8	52
Odškodnění a náhrady obyvatelstvu	282	544	551	245	44,4	86,6	-38
Mandatorní peněžní transfery fyzickým osobám celkem	281 120	604 301	603 661	300 518	49,8	106,9	19 398
Příspěvek na penzijní připojištění	3 467	7 100	7 100	3 571	50,3	103,0	105
Platba do veřejného zdravotního pojištění (VPS)	34 301	73 320	73 320	35 989	49,1	104,9	1 689
Sociální dotace a příspěvky zaměstnavatelům	3 280	7 855	7 453	3 801	51,0	115,9	521
v tom:							
podpora zaměstnávání osob se zdravotním postižením	3 008	7 005	7 005	3 573	51,0	118,8	565
příspěvky na sociální důsledky restrukturalizace	272	850	448	227	50,8	83,6	-45
Mandatorní sociální výdaje celkem	322 167	692 577	691 534	343 879	49,7	106,7	21 712
Aktivní politika zaměstnanosti (vč. prostředků EU/FM)	2 277	2 253	2 453	1 104	45,0	48,5	-1 172
Sociální výdaje a služby zaměstnanosti celkem	324 444	694 829	693 987	344 983	49,7	106,3	20 539

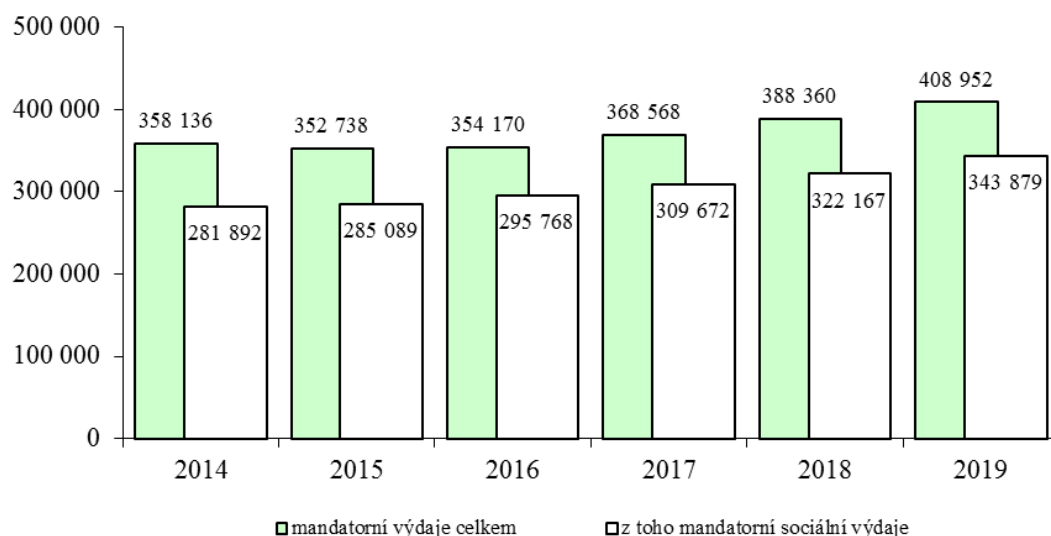
*) vč. dávek vyplacených do ciziny, poštovních služeb a záloh České pošty na důchody

**) náhrady mezd za zaměstnavatele při jeho platební neschopnosti, úhrady pojistného na sociální zabezpečení a veřejné zdravotní pojištění za zaměstnance, úhrada daně z příjmů za zaměstnance, příslušné služby, např. pošty apod.

Pozn.: Údaje za sociální dávky se liší od údajů viz Tabulka č. 53 a v bilanci příjmů a výdajů o další související výdaje obsažené ve tř. 5 rozpočtové skladby.

Vývoj mandatorních výdajů a z toho sociálních mandatorních výdajů v 1. pololetí let 2014 až 2019 ukazuje následující graf:

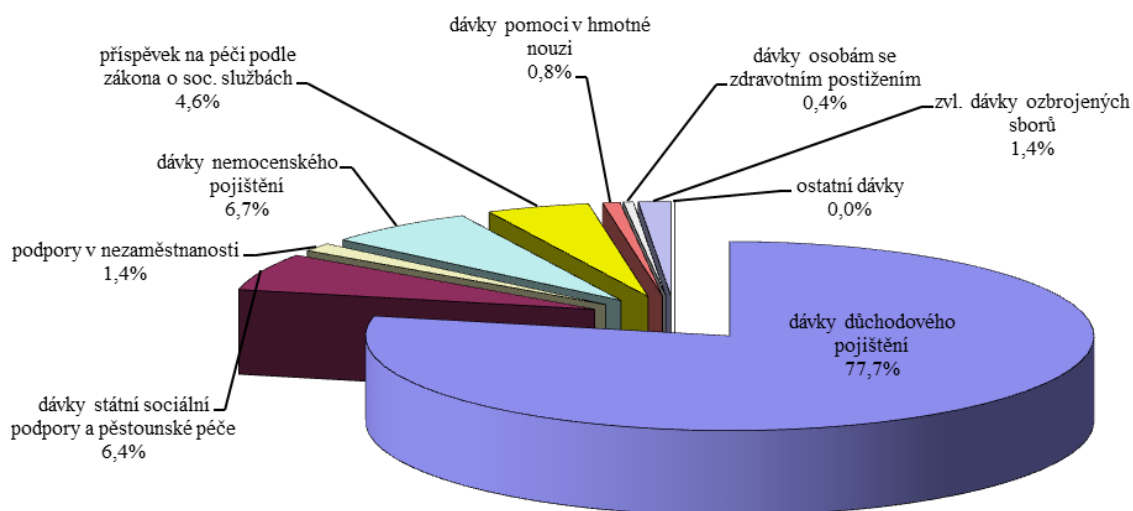
Graf č. 15: Mandatorní výdaje a sociální mandatorní výdaje v letech 2014 až 2019 (v mil. Kč)



Neinvestiční transfery obyvatelstvu - sociální dávky

Sociální dávky (PSP 541) představují 97,5 % rozpočtu neinvestičních transferů obyvatelstvu na rok 2019 stanoveného ve výši 617,4 mld. Kč. Zahrnují výdaje státního rozpočtu na dávky důchodového pojištění, nemocenského pojištění, státní sociální podpory, výdaje na podpory v nezaměstnanosti, na dávky pomoci v hmotné nouzi, dávky osobám se zdravotním postižením, na příspěvek na péči podle zákona o sociálních službách, na zvláštní dávky příslušníkům ozbrojených sil při skončení služebního poměru a na další drobné dávky (např. příspěvek na péči pro občany žijící v zahraničí, vyrovnání důchodů se Slovenskem). Ve státním rozpočtu na rok 2019 jsou zahrnuty v celkové výši 601,9 mld. Kč při meziročním navýšení o 7,9 % (o 44,0 mld. Kč) proti rozpočtu roku 2018 a o 8,2 % (o 45,4 mld. Kč) proti skutečnosti roku 2018. **Vyplaceno** bylo celkem **299,5 mld. Kč** (bez souvisejících výdajů), tj. 49,9 % rozpočtu po změnách při meziročním růstu o 7,9 % (o 21,85 mld. Kč).

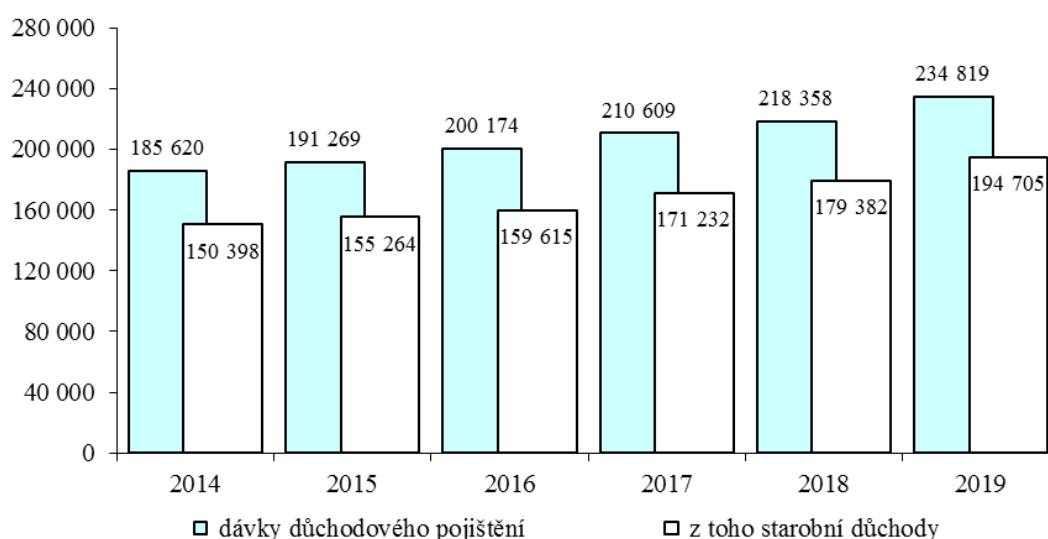
Graf č. 16: Sociální dávky v 1. pololetí 2019 (v %)



Největší objem 472,5 mld. Kč, tj. 78,3 % z celkových rozpočtovaných sociálních dávek (vč. souvisejících výdajů) na rok 2019, připadá na **dávky důchodového pojištění**. Schválený rozpočet na rok 2019 předpokládá meziroční růst těchto dávek o 8,8 % (o 38,1 mld. Kč) proti schválenému rozpočtu roku 2018, proti skutečnosti roku 2018 předpokládá zvýšení o 8,8 % (o 38,4 mld. Kč). Zákon č. 191/2018 Sb., kterým se mění zákon č. 155/1995 Sb., o důchodovém pojištění, ve znění pozdějších předpisů, od 1.1.2019 zvyšuje základní výměry důchodů z 9 % na 10 % průměrné mzdy, tj. o 1 procentní bod, a dále zvyšuje důchody o 1 000 Kč měsíčně všem důchodcům, kteří dosáhnou věku 85 let. Od roku 2018 se pro zvýšení důchodu použije 100 % růstu indexu spotřebitelských cen nebo 100 % růstu indexu životních nákladů důchodců – vybere se ten index, který bude vyšší, a zohlední se 1/2 růstu reálných mezd. Nařízením vlády č. 213/2018 Sb. se pro rok 2019 stanoví mj. výše základní výměry starobního, invalidního, vdovského, vdoveckého a sirotčího důchodu na 3 270 Kč (navýšení o 570 Kč) a zvýšení procentní výměry důchodu o 3,4 % procentní výměry (pro důchody přiznané před 1.1.2019 splatné po 31.12.2018). Zvýšení průměrného starobního důchodu tak činí 900 Kč měsíčně. Kromě uvedeného se na výši rozpočtu projevuje mj. vliv růstu příjmů, z nichž jsou důchody vyměřovány, mění se mezigenerační struktura důchodců a předpokládaný nárůst počtu důchodců s vyššími důchody. K 30.6.2019 bylo **čerpáno** celkem **234,8 mld. Kč**, tj. 49,7 % rozpočtu po změnách při meziročním růstu o 7,5 % (o 16,5 mld. Kč); z celku na Ministerstvo práce a sociálních věcí připadlo 229,3 mld. Kč (vč. záloh).

Výdaje na důchody obsahují veškeré prostředky na výplatu důchodů včetně výplat důchodů do ciziny, záloh České pošty a poštovních služeb. Z celku nejvyšší částka **194,7 mld. Kč** byla poskytnuta na **důchody starobní**, tj. 50,3 % rozpočtu po změnách při meziročním zvýšení o 8,5 % (o 15,3 mld. Kč); z toho 97,3 % (189,5 mld. Kč) vyplatila kapitola Ministerstvo práce a sociálních věcí. Dále byly vyplaceny **důchody invalidní** ve výši **24,1 mld. Kč**, tj. 48,9 % rozpočtu po změnách při meziročním zvýšení o 1,6 mld. Kč, z toho 13,1 mld. Kč představovaly invalidní důchody 3. stupně. **Důchody pozůstalostní** (vdovské, vdovecké a sirotčí) dosáhly **14,7 mld. Kč**, tj. 47,4 % rozpočtu po změnách při meziročním růstu o 635,7 mil. Kč, z toho 11,3 mld. Kč činily důchody vdovské.

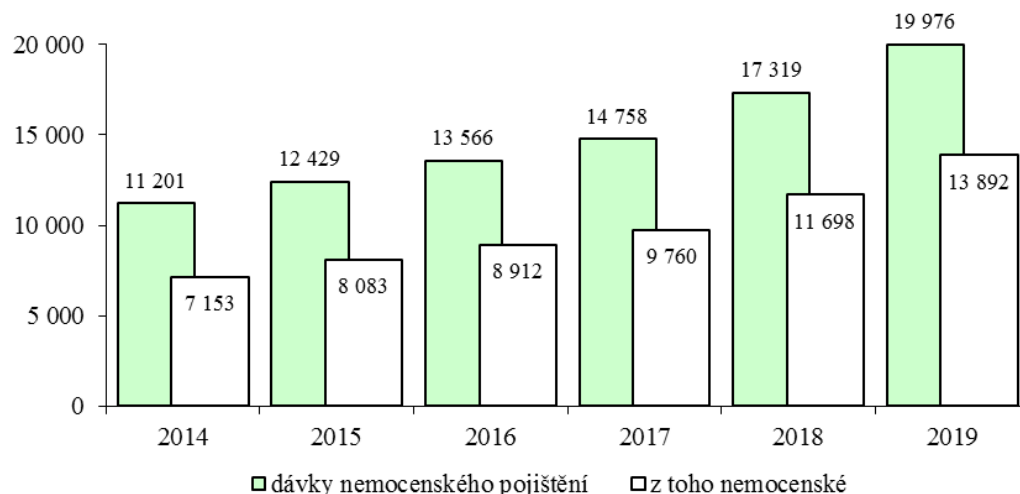
Graf č. 17: Výdaje na dávky důchodového pojištění v 1. pololetí let 2014 až 2019 (v mil. Kč)



Schválený rozpočet **dávek nemocenského pojištění** na rok 2019 je v pododdílu 412 stanoven ve výši 36,5 mld. Kč, tj. o 11,6 % (o 3,8 mld. Kč) více proti schválenému rozpočtu roku 2018 a o 6,5 % (o 2,2 mld. Kč) více proti skutečnosti 2018. Navýšení rozpočtu i skutečnosti ovlivňuje řada faktorů, jako vývoj pracovní neschopnosti, růst mezd, od kterých je výše dávky odvozena, nárůst počtu proplacených dnů, nárůst výše průměrné denní dávky nemocenského, počet pojištěnců, atd. Od roku 2018 se zvýšila dávka „nemocenské“ při déletrvající nemoci, od 15. dne do 30. dne nemoci je náhrada 60 % redukovaného vyměrovacího základu, od 31. dne do 60. dne 66 % a od 61. dne do skončení pracovní neschopnosti 72 % oproti předchozím 60 % redukovaného vyměrovacího základu po celou dobu nemoci. Dále byly v roce 2018 do systému nemocenského pojištění zavedeny zcela nové dávky – otcovská poporodní péče (od 1.2.2018) a dlouhodobé ošetrovné (od 1.6.2018).

Vyplaceno bylo celkem **20,0 mld. Kč**, tj. 54,8 % rozpočtu po změnách při meziročním růstu o 15,3 % (o 2,7 mld. Kč). Z celku 69,5 % představovala dávka **nemocenské**, která byla čerpána ve výši **13,9 mld. Kč** na 59,0 % rozpočtu po změnách a která se meziročně zvýšila o 18,8 % (o 2,2 mld. Kč). Dále byly poskytnuty dávky **peněžitá pomoc v mateřství** v částce **4,9 mld. Kč**, tj. 48,3 % rozpočtu po změnách při meziročním růstu o 7,5 % (o 338,7 mil. Kč), **ošetrovné** ve výši **1,0 mld. Kč**, tj. 51,1 % rozpočtu po změnách při meziročním růstu o 3,4 % (o 33,4 mil. Kč), **vyrovnávací příspěvek v těhotenství a mateřství** ve výši **4,5 mil. Kč**, tj. 43,7 % rozpočtu po změnách při meziročním zvýšení o 21,0 % (o 780,6 tis. Kč), **otcovská poporodní péče** ve výši 132,6 mil. Kč, tj. 32,5 % rozpočtu po změnách při meziročním růstu o 41,6 % (o 38,9 mil. Kč) a **dlouhodobé ošetrovné** ve výši 51,6 mil. Kč, tj. 12,9 % rozpočtu po změnách.

Graf č. 18: Dávky nemocenského pojištění v 1. pololetí let 2014 až 2019 (v mil. Kč)



Dávky státní sociální podpory³ poskytované podle zákona č. 117/1995 Sb., o státní sociální podpoře, ve znění pozdějších předpisů, a **dávky pěstounské péče**⁴ poskytované podle zákona č. 359/1999 Sb., o sociálně-právní ochraně dětí, ve znění pozdějších předpisů, jsou ve schváleném rozpočtu v pododdílech 413 a 414 stanoveny ve výši 42,9 mld. Kč, tj. o 4,1 % (o 1,8 mld. Kč) méně než stanovil schválený rozpočet roku 2018. Proti skutečnosti 2018 jsou plánované výdaje vyšší o 6,9 % (o 2,8 mld. Kč). Řada dávek státní sociální podpory je stanovena v absolutních částkách bez přímé vazby na životní minimum a neprobíhají jejich automatické valorizace. Rodičovský příspěvek představuje 57,2 % schváleného rozpočtu uvedených dávek a nárok na jeho čerpání má rodič při splnění příslušných podmínek do vyčerpání částky 220 tis. Kč, nejdéle do 4 let věku dítěte. V případě, že nejmladším dítětem v rodině jsou 2 a více dětí narozených současně, má rodič nárok až na vyčerpání celkové částky 330 tis. Kč. Od roku 2018 si může rodič zvolit čerpání měsíčního příspěvku ve vyšší částce (až do výše peněžitě pomoci v mateřství). Nárok na porodné zůstává i nadále rodině, které se narodilo první nebo druhé živé dítě a jejíž příjem je nižší než 2,7násobek životního minima rodiny. Výše porodného činí 13 000 Kč na první živě narozené dítě, při narození druhého živého dítěte je to 10 000 Kč. Zůstává zúžen okruh osob, které mají za určených podmínek nárok na pohřebné 5 000 Kč. Závislý na výši životního minima je zejména přírůstek na dítě, jako základní dlouhodobá dávka poskytovaná rodinám s dětmi s příjmem do 2,7násobku životního minima, a to ve třech výších podle věku dítěte a ve dvou výměrách podle druhu příjmu. V roce 2018 došlo ke zvýšení přírůstku na dítě o 300 Kč v případě zvýšené výměry. Dále se novelou zákona č. 359/1999 Sb. od ledna 2018 zvýšily i dávky pěstounské péče (tj. částky na úhradu potřeb dítěte a odměny pěstouna). Částka životního a existenčního minima zůstává stejná jako v roce 2018, např. měsíční částka životního minima u jednotlivce činí 3 410 Kč, u osoby, která je považována jako první v pořadí, 3 140 Kč, atd.; existenční minimum činí 2 200 Kč měsíčně.

Čerpání jednotlivých dávek státní sociální podpory a dávek pěstounské péče v 1. pololetí 2019 a jejich srovnání se stejným obdobím roku 2018 ukazuje tabulka:

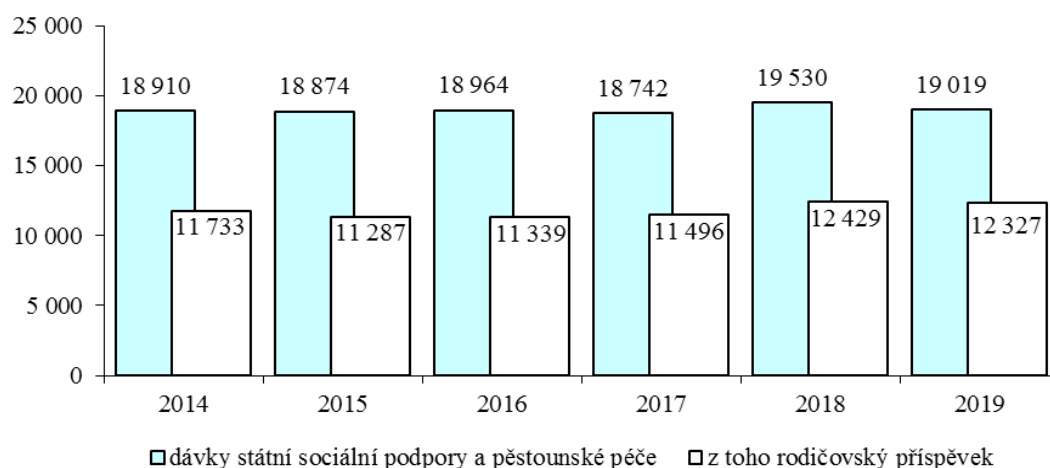
³ přírůstek na dítě, příspěvek na bydlení, rodičovský příspěvek, porodné, pohřebné

⁴ od 1.1.2013 dávky pěstounské péče přestaly být dávkami státní sociální podpory, jejich právní úpravu obsahuje zákon č. 359/1999 Sb., ve znění pozdějších předpisů; o dávkách pěstounské péče rozhodují a vyplácejí je pobočky Úřadu práce ČR

Tabulka č. 56: Dávky státní sociální podpory a dávky pěstounské péče – položka 5410 (v mil. Kč)

DÁVKY STÁTNÍ SOCIÁLNÍ PODPORY A DÁVKY PĚSTOUNSKÉ PÉČE	Skutečnost leden-červen 2018	Státní rozpočet 2019		Skutečnost leden-červen 2019	% plnění	Index 2019/2018	Rozdíl 2019-2018
		schválený	po změnách				
	1	2	3	4	5=4:3	6=4:1	7=4-1
Dávky státní sociální podpory	17 872	37 305	37 276	17 322	46,5	96,9	-550
z toho:							
Přídavek na dítě	1 279	3 300	3 300	1 194	36,2	93,4	-85
Porodné	94	240	305	70	22,9	74,5	-24
Rodičovský příspěvek	12 429	24 549	24 454	12 327	50,4	99,2	-102
Pohřebné	6	13	13	6	46,3	97,4	0
Příspěvek na bydlení	4 063	9 200	9 200	3 724	40,5	91,7	-339
Dávky pěstounské péče	1 658	4 590	4 589	1 697	37,0	102,4	39
c e l k e m	19 530	41 895	41 865	19 019	45,4	97,4	-511

Ke konci června 2019 bylo na dávky státní sociální podpory a dávky pěstounské péče ze státního rozpočtu na položce 5410 **vyplaceno celkem 19,0 mld. Kč**, tj. 45,4 % rozpočtu po změnách při meziročním poklesu o 2,6 % (o 510,7 mil. Kč). Další výdaje spojené s výplatou těchto dávek, tj. výdaje na služby pošt a povinné pojištění u pěstounů, dosáhly 391,7 mil. Kč. **Celkem bylo na tyto dávky vyplaceno 19,4 mld. Kč.**

Graf č. 19: Dávky státní sociální podpory a dávky pěstounské péče (položka 5410) v 1. pololetí let 2014 až 2019 (v mil. Kč)

Schválený státní rozpočet stanovil v pododdílu 421 výdaje na **podpory v nezaměstnanosti** pro rok 2019 ve výši 7,3 mld. Kč, tj. o 4,3 % (o 300,0 mil. Kč) více než stanovil rozpočet roku 2018, resp. o 3,2 % (o 242,8 mil. Kč) méně proti skutečným výdajům v roce 2018. Podpory v nezaměstnanosti (bez souvisejících výdajů) byly **vyplaceny** ve výši **4,2 mld. Kč**, tj. 62,4 % rozpočtu po změnách při meziročním růstu o 6,3 % (o 251,2 mil. Kč). Výdaje spojené s výplatou této podpory, resp. výdaje na služby pošt, činily dalších 14,8 mil. Kč. Podporu v nezaměstnanosti v červnu 2019 pobíralo celkem 67 957 uchazečů o zaměstnání, tj. 34,7 % všech osob vedených v evidenci (v červnu 2018 to bylo 66 447 uchazečů o zaměstnání, tj. 29,7 % všech osob vedených v evidenci).

Srovnání nezaměstnanosti k 30.6. v letech 2014 až 2019, ke konci roku 2018 a její vývoj v průběhu 1. pololetí 2019 ukazuje následující tabulka:

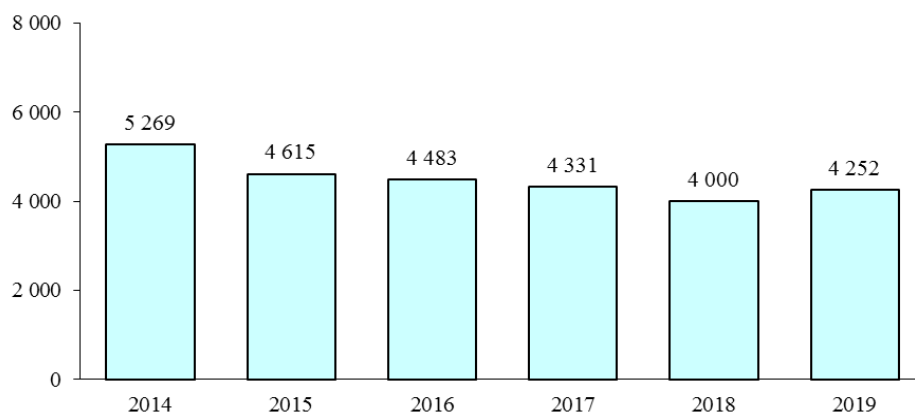
Tabulka č. 57: Vývoj nezaměstnanosti

	06/2014	06/2015	06/2016	06/2017	06/2018	12/2018	01/2019	02/2019	03/2019	04/2019	05/2019	06/2019
podíl nezaměstnaných osob	7,4	6,2	5,2	4,0	2,9	3,1	3,3	3,2	3,0	2,7	2,6	2,6
nezaměstnanost v tis. osob	537,2	451,4	384,3	297,4	223,8	231,5	245,1	241,4	227,1	209,8	200,7	195,7
volná pracovní místa v tis.	49,5	97,0	133,9	183,5	301,5	324,4	331,5	333,1	339,3	339,9	346,6	342,5

Pramen: MPSV

Od roku 2013 se jako ukazatel nezaměstnanosti vykazuje „podíl nezaměstnaných osob“, který porovnává počet uchazečů o zaměstnání ve věku 15 až 64 let ke všem obyvatelům ve stejném věku (do konce roku 2012 publikovaná míra registrované nezaměstnanosti poměřovala počet dosažitelných uchazečů o zaměstnání v evidenci Úřadu práce ČR k počtu ekonomicky aktivních osob).

Podíl nezaměstnaných osob k 30.6.2019 činil **2,6 %**, podíl nezaměstnaných mužů činil 2,3 %, podíl nezaměstnaných žen 2,8 %. Ke stejnému datu evidoval Úřad práce ČR 195,7 tis. uchazečů o zaměstnání, z toho 175,9 tis. dosažitelných uchazečů, tj. těch, kteří nemají žádnou objektivní překážku pro přijetí zaměstnání. Vyšší nebo stejný podíl nezaměstnaných než republikový průměr vykazovaly 26 okresů – nejvyšší okres Karviná 6,7 %, Ostrava-město 5,0 %, Most 4,8 %, Chomutov 4,7 %, Bruntál 4,6 %, Ústí nad Labem 4,4 %, Louny 4,2 %, atd. Nejnižší podíl nezaměstnaných vykazovaly okresy Praha-východ, Rychnov nad Kněžnou a Jindřichův Hradec po 1,1 %, Pelhřimov 1,3 %, Plzeň-jih, Benešov a Praha-západ po 1,4 %, atd. K 30.6.2019 nabízel Úřad práce ČR celkem 342,5 tis. volných pracovních míst, když na jedno volné místo připadlo v průměru 0,6 uchazeče, nejvíce pak v okresech Karviná 5,2 osob, Sokolov 2,8 osob, Jeseník 2,6 osob, Ústí nad Labem 2,2 osob, Most, Hodonín a Bruntál shodně 2,1 osob, atd.

Graf č. 20: Podpory v nezaměstnanosti v 1. pololetí let 2014 až 2019 (v mil. Kč)

Výše výdajů na podpory v nezaměstnanosti závisí na celkové míře nezaměstnanosti, na struktuře nezaměstnanosti např. podle věku, podle vyměřovacího základu, ze kterého se dávky stanovují, dále na jejím vývoji v souvislosti s hospodářským stavem země, atd.

Dávky pomoci v hmotné nouzi jsou ve schváleném rozpočtu na rok 2019 v pododdílu 417 zahrnuty v hodnotě 6,6 mld. Kč, tj. o 22,9 % (o 2,0 mld. Kč) méně než stanovil schválený rozpočet na rok 2018 a o 22,2 % (o 1,2 mld. Kč) více proti skutečnosti roku 2018. Nižší rozpočtovaná částka pro rok 2019 ve srovnání s rozpočtem roku 2018 souvisí s vysokou úrovní zaměstnanosti, růstem jak minimální mzdy, tak i růstem mezd a platů. Systém pomoci v hmotné nouzi upravuje zákon č. 111/2006 Sb., o pomoci v hmotné nouzi, ve znění pozdějších předpisů, který vymezuje situace spojené s nedostatečným zabezpečením základní obživy a bydlení a s mimořádnými událostmi. V 1. pololetí 2019 tyto dávky na rozpočtové položce 5410 **dosáhly 2,3 mld. Kč**, tj. 37,2 % rozpočtu po změnách při meziročním snížení

o 22,6 % (o 665,9 mil. Kč). Z toho příspěvek na živobytí, který je základní dávkou pomoci v hmotné nouzi a který pomáhá osobě nebo rodině při nedostatečném příjmu, činil 1,4 mld. Kč (46,5 % rozpočtu po změnách). Doplatek na bydlení, který řeší nedostatek příjmu k uhrazení nákladů na bydlení tam, kde nestačí vlastní příjmy osoby nebo rodiny včetně příspěvku na bydlení ze systému státní sociální podpory, dosáhl 824,9 mil. Kč (30,3 % rozpočtu po změnách). Mimořádná okamžitá pomoc je poskytována osobám, které se ocitnou v situacích, které je nutno bezodkladně řešit (např. při živelní pohromě lze poskytnout dávku až do výše 15násobku životního minima jednotlivce, tj. téměř 51,2 tis. Kč) - tato dávka byla poskytnuta v částce 21,1 mil. Kč (30,0 % rozpočtu po změnách). Osobám ohroženým sociálním vyloučením bylo vyplaceno 4,3 mil. Kč (27,0 % rozpočtu po změnách). Služby pošt si vyžádaly dalších 27,0 mil. Kč.

Dávky pro osoby se zdravotním postižením jsou poskytovány podle zákona č. 329/2011 Sb., o poskytování dávek osobám se zdravotním postižením, ve znění pozdějších předpisů, který od roku 2012 zakotvil změny ve struktuře dávek tak, že z mnoha dílčích dávek vznikly pouze dvě: příspěvek na mobilitu a příspěvek na zvláštní pomůcku, a který změnil systém posuzování zdravotního stavu osob na hodnocení zvládnutí 10 základních životních potřeb. Na rok 2019 jsou dávky pro osoby se zdravotním postižením rozpočtovány v pododdíle 418 ve výši 3,0 mld. Kč, tj. o 3,4 % (o 100,0 mil. Kč) více než v roce 2018 a o 12,5 % (o 333,6 mil. Kč) více než bylo čerpáno v roce 2018. Rozpočet je navýšen v souvislosti s novelou zákona č. 329/2011 Sb., která mj. zvýšila od ledna 2018 příspěvek na mobilitu o 150 Kč měsíčně. V 1. pololetí 2019 bylo oprávněným osobám **vyplaceno** na položce 5410 celkem **1,3 mld. Kč**, tj. 44,9 % rozpočtu po změnách při meziročním růstu o 6,9 % (o 85,8 mil. Kč). Z celku příspěvek na mobilitu dosáhl 858,7 mil. Kč a příspěvek na zvláštní pomůcku 465,8 mil. Kč. Služby pošt činily dalších 22,0 mil. Kč.

Příspěvek na péči podle zákona č. 108/2006 Sb., o sociálních službách, ve znění pozdějších předpisů, je určen osobám, které z důvodu dlouhodobě nepříznivého zdravotního stavu potřebují pomoc jiné fyzické osoby při zvládání základních životních potřeb v rozsahu stanoveném stupněm závislosti. Ve schváleném rozpočtu na rok 2019 je tento příspěvek stanoven na § 4195 částkou 26,6 mld. Kč, tj. o 2,3 % (o 600,0 mil. Kč) více než stanovil rozpočet roku 2018 a o 2,0 % (o 532,5 mil. Kč) více než činila skutečnost roku 2018. Novela zákona o sociálních službách zvedá příspěvek na péči pro osoby ve třetím (od 1.7.2019) a čtvrtém (od 1.4.2019) stupni závislosti, které nevyužívají pobytové sociální služby. V 1. pololetí 2019 bylo **vydáno 13,7 mld. Kč** (položka 5410), tj. 51,6 % rozpočtu po změnách a o 5,6 % (o 726,4 mil. Kč) více než ve stejném období roku 2018. Služby pošt činily dalších 27,6 mil. Kč.

Zvláštní dávky příslušníkům ozbrojených sil při skončení služebního poměru, vyplácené ministerstvy vnitra, obrany, financí, spravedlnosti a GIBS, jsou ve schváleném rozpočtu zahrnuty v částce téměř 8,0 mld. Kč při meziročním zvýšení o 3,3 % (o 256,0 mil. Kč) proti schválenému rozpočtu roku 2018 a o 3,6 % (o 275,7 mil. Kč) více než činila skutečnost roku 2018. **Čerpány** byly ve výši **4,3 mld. Kč**, tj. 53,6 % rozpočtu po změnách při meziročním růstu o 9,7 %, tj. o 377,8 mil. Kč. Z celku představoval výsluhový příspěvek 3,8 mld. Kč, z toho vyplatila kapitola Ministerstvo vnitra 2,0 mld. Kč a kapitola Ministerstvo obrany 1,2 mld. Kč; odchodné činilo 489,9 mil. Kč, odbytné 14,7 mil. Kč a úmrtné a příspěvek na pohřeb příslušníka 15,7 mil. Kč.

Ostatní sociální transfery a výdaje na státní politiku zaměstnanosti

Platba státu na zdravotní pojištění za zákonem vybrané skupiny obyvatel (tzv. státní pojištění) je ve státním rozpočtu zahrnuta v kapitole Všeobecná pokladní správa ve výši 73,3 mld. Kč, proti rozpočtu roku 2018 je navýšena o 5,1 % (o 3,5 mld. Kč) zejména v souvislosti se zvýšením vyměřovacího základu pro tuto platbu ze 7 177 Kč na 7 540 Kč

(od 1.1.2019) a z něj odvozené měsíční platby státu z 969 Kč za osobu na 1 018 Kč za osobu. Proti skutečnosti roku 2018 se tyto výdaje mají zvýšit o 7,3 % (o 5,0 mld. Kč). V 1. pololetí 2019 bylo na zvláštní účet všeobecného zdravotního pojištění z kapitoly Všeobecná pokladní správa **převáděno 36,0 mld. Kč**, tj. 49,1 % rozpočtu po změnách při meziročním zvýšení o 4,9 % (o 1,7 mld. Kč). Průměrný měsíční počet státních pojištěnců v 1. pololetí 2019 činil 5 892 tis. osob, v 1. pololetí 2018 to bylo 5 900 tis. osob.

Státní příspěvek účastníkům doplňkového penzijního spoření a penzijního připojištění vyplácí Ministerstvo financí prostřednictvím rozpočtu kapitoly VPS penzijním společností na základě jejich žádosti podle § 16 zákona č. 427/2011 Sb., o doplňkovém penzijním spoření, ve znění pozdějších předpisů, pro účastníky, kterým tento příspěvek náleží podle § 14 tohoto zákona. Výše státního příspěvku je závislá na výši měsíčního příspěvku účastníka – státní příspěvek ve výši 90 Kč se poskytuje až od měsíčního příspěvku účastníka ve výši 300 Kč, přičemž maximální výše státního příspěvku činí 230 Kč v případě měsíčního příspěvku účastníka ve výši 1 000 Kč a více. V 1. pololetí roku 2019 byl vyplacen státní příspěvek za 4. čtvrtletí 2018 a za 1. čtvrtletí 2019, popř. dosud nevyžádaný státní příspěvek za předchozí období, ve výši **3,6 mld. Kč**, což činí více než 50 % ze schváleného státního rozpočtu, který na rok 2019 počítá s částkou 7,1 mld. Kč. Do konce roku 2019 zbývá vyplatit státní příspěvek na základě žádostí penzijních společností za 2. a 3. čtvrtletí 2019. Ve sledovaném období došlo ve výši vyplaceného státního příspěvku oproti stejnému období roku 2018 ke zvýšení o 3,0 % (o 104,5 mil. Kč). Počet neukončených penzijních připojištění a doplňkových penzijních spoření činil k 30.6.2019 celkem 4,5 mil. Průměrný měsíční příspěvek účastníka penzijního připojištění se meziročně zvýšil o 8 Kč na 688 Kč a u účastníka doplňkového penzijního spoření klesl o 8 Kč na 782 Kč.

Do sociálních peněžních transferů patří také zákonem stanovené **náhrady, odškodnění a zvláštní sociální dávky** - následující tabulka uvádí vyplacené prostředky podle jednotlivých právních předpisů a kapitol státního rozpočtu, vč. počtu odškodněných osob.

Tabulka č. 58: Odškodnění a podobné náhrady obyvatelstvu podle zvláštních předpisů

	zákon č. 261/2001 Sb. ¹⁾		nař.vlády č. 622/2004 Sb. ²⁾		zákon č. 357/2005 Sb. ³⁾		zákon č. 108/2009 Sb. ⁴⁾		nař.vlády č. 135/2009 Sb. ⁵⁾		zákon č. 212/2009 Sb. ⁶⁾	
	tis. Kč	počet	tis. Kč	počet	tis. Kč	počet	tis. Kč	počet	tis. Kč	počet	tis. Kč	počet
C e l k e m	0	1	48 823	4 043	186 830	17 593	698	198	22	1	3 917	3
v tom:												
Ministerstvo práce a sociálních věcí	0	1	48 213	3 906	184 245	16 675						
Ministerstvo obrany			359	128	1 542	762	698	198			7	1
Ministerstvo vnitra			250	9	932	90			22	1	3 910	2
Ministerstvo spravedlnosti					111	66						

¹⁾ zákon č. 261/2001 Sb., o poskytnutí jednorázové peněžní částky účastníkům národního boje za osvobození, politickým vězňům a osobám z rasových nebo náboženských důvodů soustředěných do vojenských pracovních táborů a o změně zákona č. 39/2000 Sb. - uplatnění nároku do 31.12.2002

²⁾ nařízení vlády č. 622/2004 Sb., o poskytování příplatku k důchodu ke zmírnění křivd způsobených komunistickým režimem v oblasti sociální, ve znění pozdějších předpisů

³⁾ zákon č. 357/2005 Sb., o ocenění účastníků národního boje za vznik a osvobození Československa a některých pozůstalých po nich, o zvláštním příspěvku k důchodu některým osobám, o jednorázové peněžní částce některým účastníkům národního boje za osvobození v letech 1939 až 1945 a o změně některých zákonů, ve znění pozdějších předpisů

⁴⁾ zákon č. 108/2009 Sb., o jednorázové peněžní částce nahrazující příplatek k důchodu a zvláštní příspěvek k důchodu a o změně některých zákonů

⁵⁾ nařízení vlády č. 135/2009 Sb., o poskytnutí jednorázového příspěvku ke zmírnění některých křivd způsobených komunistickým režimem

⁶⁾ zákon č. 212/2009 Sb., kterým se zmírňují majetkové křivdy občanům České republiky za nemovitý majetek, který zanechali na území Podkarpatské Rusi v souvislosti s jejím smluvním postoupením Svazu sovětských socialistických republik

Celkem výdaje spojené s realizací „odškodňovacích zákonů“ **dosáhly 240,3 mil. Kč**, z toho v kapitole Ministerstvo práce a sociálních věcí 232,5 mil. Kč, tj. 96,7 %.

Aktivní politika zaměstnanosti (APZ) představuje systém nástrojů, které přispívají k tvorbě nových pracovních míst - jde zejména o podporu na udržení a zvýšení zaměstnanosti rizikových skupin zaměstnanců (např. osoby se zdravotním postižením, mladí do 20 let,

osoby starší než 50 let, dlouhodobě nezaměstnaní, ženy po mateřské nebo rodičovské dovolené), o podporu na změnu kvalifikace a zvýšení motivace k přijetí zaměstnání, apod. Jedná se o nemandatorní část financování státních služeb zaměstnanosti. Schválený rozpočet 2,25 mld. Kč (vč. prostředků z rozpočtu EU) předpokládá meziroční pokles výdajů o 7,5 % (o 183,6 mil. Kč) proti schválenému rozpočtu roku 2018 a snížení výdajů proti skutečnosti 2018 o 48,8 % (o více než 2,1 mld. Kč). K 30.6.2019 výdaje státu na APZ, resp. kapitoly Ministerstvo práce a sociálních věcí, do jejíž kompetence tato problematika spadá, **dosáhly 1 104,0 mil. Kč**, tj. 45,0 % rozpočtu po změnách. Meziročně se tyto výdaje snížily o 51,5 % (o 1,2 mld. Kč). Na vlastní nástroje aktivní politiky zaměstnanosti bylo pracovišti Úřadu práce ČR poskytnuto 548,7 mil. Kč, tj. 62,0 % rozpočtu po změnách a o 58,8 % (o 783,6 mil. Kč) méně než v 1. pololetí 2018. Výdaje na rekvalifikace činily 50,5 mil. Kč, výdaje na veřejně prospěšné práce 408,2 mil. Kč, na společensky účelná pracovní místa 83,2 mil. Kč a na podporu zaměstnanosti zdravotně postižených občanů 6,8 mil. Kč (vždy vč. prostředků z rozpočtu EU/FM). Zbývající částka byla čerpána např. na podporu tvorby nových pracovních míst, na cílené programy k řešení zaměstnanosti znevýhodněné cílové skupiny osob těžko umístitelných na trhu práce, atd.

Prostředky na **ochranu zaměstnanců při platební neschopnosti zaměstnavatelů** podle zákona č. 118/2000 Sb., o ochraně zaměstnanců při platební neschopnosti zaměstnavatele a o změně některých zákonů, ve znění pozdějších předpisů, na úhradu mezd zaměstnanců, na odvod pojistného na sociální zabezpečení a státní politiku zaměstnanosti, na odvod pojistného na veřejné zdravotní pojištění, na odvod daně z příjmů za zaměstnance a poštovné v případě, kdy se zaměstnavatel dostane do platební neschopnosti a je na něj podán návrh k vyhlášení konkursu, jsou na rok 2019 schváleny v částce 400,0 mil. Kč, tj. stejně jako bylo schváleno v roce 2018 a o 55,5 % (o 142,8 mil. Kč) více než bylo v roce 2018 čerpáno. V 1. pololetí 2019 **dosáhly** tyto výdaje celkem **161,6 mil. Kč**, tj. 40,4 % rozpočtu při meziročním růstu o 46,8 % (o 51,5 mil. Kč). Z celku 118,3 mil. Kč činily náhrady mezd zaměstnancům ze státního rozpočtu za zaměstnavatele, 24,8 mil. Kč odvody daně z příjmů, 7,5 mil. Kč odvody pojistného na veřejné zdravotní pojištění, 10,9 mil. Kč odvody pojistného na sociální zabezpečení a příspěvku na státní politiku zaměstnanosti (vždy za zaměstnance), poštovní služby dosáhly 92,4 tis. Kč.

Příspěvek na podporu zaměstnávání osob se zdravotním postižením je poskytován zaměstnavateli zaměstnávajícímu na chráněných pracovních místech více než 50 % zdravotně postižených osob z celkového počtu zaměstnanců, nejvýše však 13 000 Kč, včetně povinných odvodů a příspěvku na provozní náklady, za osobu a měsíc. Schválený rozpočet 7,0 mld. Kč je o 27,4 % (o 1,5 mld. Kč) vyšší než schválený rozpočet roku 2018, proti skutečnému čerpání v roce 2018 je vyšší o 3,7 % (o 250,3 mil. Kč). Vyplaceny byly **3,6 mld. Kč**, tj. 51,0 % rozpočtu po změnách, meziročně se tyto výdaje zvýšily o 18,8 % (o 565,4 mil. Kč).

Příspěvky na sociální důsledky restrukturalizace (tj. příspěvky vyplácené zaměstnancům prostřednictvím zaměstnavatelů v souvislosti s restrukturalizací hnědouhelného průmyslu) jsou ve schváleném rozpočtu na rok 2019 zahrnuty ve výši 850,0 mil. Kč v kapitole Ministerstvo průmyslu a obchodu. V 1. pololetí 2019 byly tyto příspěvky uvedenou kapitolou uvolněny horníkům na obligatorní sociálně zdravotní dávky podle zákona č. 154/2002 Sb. v celkové částce **227,3 mil. Kč**, tj. 50,8 % rozpočtu po změnách při meziročním poklesu o 44,7 mil. Kč.

3.1.2. Výdaje na platy a podobné a související výdaje

Výdaje na platy a podobné a související výdaje rozpočtované v organizačních složkách státu (OSS) tvoří významnou součást veřejné spotřeby. Spolu s náklady na platy a ostatními osobními náklady příspěvkových organizací jsou pro rok 2019 rozpočtovány v objemu 209,80 mld. Kč (proti schválenému rozpočtu roku 2018 zvýšení o 23,37 mld. Kč), z toho na

organizační složky státu připadá 142,8 mld. Kč (vč. pojistného). V rozpočtovaných částkách jsou zahrnuty výdaje na platy a podobné a související výdaje těch organizačních složek státu a příspěvkových organizací (vč. regionálního školství), ve kterých jsou počty míst a výdělková úroveň regulovány vládou. Nejsou v ní tedy zahrnuty výdaje na platy zaměstnanců vysokých, církevních a soukromých škol, veřejných výzkumných institucí a zdravotnických zařízení, jejichž financování je napojeno na síť zdravotních pojišťoven, ani výdaje organizací, které své zaměstnance odměňují podle platových předpisů platných pro zaměstnavatele v podnikatelské sféře.

Ke konci června 2019 dosáhly výdaje na platy a podobné a související výdaje (OSS) 57,6 mld. Kč, tj. 40,3 % rozpočtu po změnách (v pololetí 2018 to bylo 39,7 %), z toho na platy (vč. PSP 504, 505 a 506) bylo vynaloženo 39,5 mld. Kč, tj. 40,4 % rozpočtu. Proti stejnému období roku 2018 se zvýšily o 4,4 mld. Kč, tj. o 8,4 %, když státní rozpočet počítá s nárůstem těchto výdajů o 6,8 % proti schválenému rozpočtu roku 2018, resp. o 6,6 % proti skutečnosti roku 2018. Rozpočet v platové oblasti vychází z parametrů střednědobého výhledu na rok 2019, schváleného usnesením vlády č. 674/2017 a obsahuje zapracování rozpočtových opatření s charakterem trvalých vlivů z roku 2018. Zohledňuje též vlivy plynoucí ze schválených usnesení vlády a jiných předpisů, promítnutí přesunů dle resortních priorit, rozhodnutí ministryně financí a z promítnutí vládních priorit. Nárůst o 23,37 mld. Kč rozpočtovaného objemu prostředků na platy a ostatní platby za provedenou práci na rok 2019 oproti parametrům schváleného rozpočtu na rok 2018 ovlivnil např. dopad ve výši 9,9 mld. Kč v důsledku navýšení objemu prostředků na platy pedagogických pracovníků v regionálním školství o 15 %, dopad ve výši 6,5 mld. Kč v důsledku navýšení objemu prostředků na platy ostatních skupin zaměstnanců odměňovaných ze státního rozpočtu o 6 % (vyjma kapitoly GIBS, kde došlo k navýšení o 2 %), dodatečný dopad ve výši 0,7 mld. Kč v důsledku rozhodnutí o navýšení platů zaměstnanců odměňovaných ze státního rozpočtu (vyjma zaměstnanců regionálního školství, příslušníků bezpečnostních sborů, vojáků z povolání a civilních zaměstnanců soudů a státních zastupitelství) o 500 Kč na zaměstnance, dodatečný dopad ve výši 0,6 mld. Kč v důsledku rozhodnutí o navýšení platů příslušníků bezpečnostních sborů o 8 % namísto 6 % a další dopady. Do rozpočtu jsou zapracovány též prostředky v souvislosti se zabezpečením platů zaměstnanců zapojených do oblasti čerpání prostředků z rozpočtu Evropské unie a finančních mechanismů a podílejících se na realizaci projektů v rámci programů. Na jejich platy je pro rok 2019 z nadnárodních zdrojů vybilancovaných zvýšenými příjmy z rozpočtu Evropské unie a finančních mechanismů rozpočtovaná částka 2,3 mld. Kč, což cca odpovídá úrovni ve schváleném rozpočtu na rok 2018. K výdajům krytým příjmy z EU/FM je v oblasti platů a ostatních plateb za provedenou práci rozpočtována rovněž národní část prostředků na spolufinancování ze státního rozpočtu, tento podíl pro rok 2019 činí 0,5 mld. Kč.

Povinné pojistné placené zaměstnavatelem tvoří pojistné na sociální zabezpečení, příspěvek na státní politiku zaměstnanosti a pojistné na zdravotní pojištění. Objem pojistného ve sledovaném období dosáhl 14,8 mld. Kč, tj. 40,2 % rozpočtu po změnách a v návaznosti na vyšší vyplacené platy se meziročně zvýšil o 1,1 mld. Kč, tj. o 7,9 %.

Ostatní platby za provedenou práci byly v 1. pololetí 2019 vyplaceny ve výši 3,3 mld. Kč při plnění rozpočtu na 39,1 %. Meziročně byly vyšší o 395 mil. Kč, tj. o 13,7 %. Patří sem především platy představitelů státní moci a některých orgánů.

Nižší (než „alikvotní“) plnění výdajů na platy, ostatní platby za provedenou práci a pojistné – na 40,3 % - je ovlivněno především posunem účtování (lednové platy jsou zaúčtovány až v únoru atd.).

Tabulka č. 59: Výdaje na platy a podobné a související výdaje (v mil. Kč)

VÝDAJE NA PLATY A PODOBNÉ A SOUVISEJÍCÍ VÝDAJE	Skutečnost leden-červen 2018	Rozpočet 2019		Skutečnost leden-červen 2019	% plnění	Index 2019/2018
		schválený	po změnách			
Výdaje na platy a podobné a související výdaje celkem	53 134	142 770	142 941	57 573	40,3	108,4
v tom:						
- platy (vč. PSP 504, 505, 506)	36 516	97 591	97 684	39 475	40,4	108,1
- ostatní platby za provedenou práci	2 875	8 301	8 361	3 270	39,1	113,7
- povinné pojistné placené zaměstnavatelem	13 742	36 878	36 896	14 828	40,2	107,9

3.1.3. Neinvestiční nákupy a související výdaje

Neinvestiční nákupy a související výdaje zahrnují běžné výdaje organizačních složek státu na jejich provoz; patří sem např. nákup materiálu, vody, paliv a energie, nákup služeb a ostatní související výdaje. Podle platné rozpočtové skladby jsou zde zahrnuty také úroky a ostatní finanční výdaje, poskytnuté zálohy, jistiny, záruky, vládní úvěry, výdaje související s neinvestičními nákupy, příspěvky, náhrady a věcné dary. Neinvestiční nákupy a související výdaje jsou rozpočtovány jak jednotlivými ministerstvy a ústředními orgány a úřady státní správy, tak i podřízenými organizačními složkami státu.

Schválený rozpočet neinvestičních nákupů a souvisejících výdajů pro rok 2019 je o 5,3 mld. Kč, tj. o 4,4 % vyšší než schválený rozpočet na rok 2018, ve vztahu ke skutečnosti roku 2018 je vyšší o 15,3 mld. Kč, když nejvíce vzrostly výdaje na nákup služeb, na úroky státního dluhu a na výdaje související s neinvestičními nákupy, jak je zřejmé z dalšího textu. Schválený rozpočet byl v průběhu 1. pololetí 2019 snížen o 8,2 mld. Kč na 116,6 mld. Kč, největší snížení bylo vykázáno u výdajů souvisejících s neinvestičními nákupy, které bylo ovlivněno převodem 6 mld. Kč z rozpočtové položky 5192 na novou položku 5811 – Výdaje na náhrady za nezpůsobenou újmu; jde o kompenzace dopravcům za slevy na jízdném studentům a důchodcům.

Za prvních šest měsíců roku 2019 dosáhly neinvestiční nákupy a související výdaje 45,0 mld. Kč, tj. 38,6 % rozpočtu po změnách při meziročním poklesu o 6,0 mld. Kč, tj. o 11,8 %.

Čerpání jednotlivých složek těchto výdajů je zřejmé z následující tabulky:

Tabulka č. 60: Neinvestiční nákupy a související výdaje (v mil. Kč)

NEINVESTIČNÍ NÁKUPY A SOUVISEJÍCÍ VÝDAJE	Skutečnost leden-červen 2018	Rozpočet 2019		Skutečnost leden-červen 2019	% plnění	Index 2019/2018
		schválený	po změnách			
Neinvestiční nákupy a související výdaje	51 069	124 801	116 560	45 027	38,6	88,2
v tom:						
- výdaje na některé úpravy hmotných věcí a pořízení některých práv k hmotným věcem	5	12	29	7	23,3	128,1
- nákup materiálu	2 807	9 507	10 664	4 071	38,2	145,0
- úroky a ostatní finanční výdaje	20 086	46 543	46 535	16 937	36,4	84,3
- nákup vody, paliv a energie	2 299	5 098	4 579	2 354	51,4	102,4
- nákup služeb	13 753	35 044	33 593	13 718	40,8	99,7
- ostatní nákupy	2 969	8 101	7 749	2 952	38,1	99,4
z toho: - opravy a udržování	1 633	5 340	5 005	1 754	35,0	107,4
- cestovné (tuzemské i zahraniční)	791	1 806	1 780	849	47,7	107,3
- výdaje na netransferované převody uvnitř organizace, na převzaté povinnosti a na jistoty	2 902	421	445	344	77,3	11,9
- výdaje související s neinvestičními nákupy	6 247	20 075	12 967	4 643	35,8	74,3

Výdaje na některé úpravy hmotných věcí a pořízení některých práv k hmotným věcem činily 7 mil. Kč a rozpočet po změnách byl čerpán na 23,3 %. Téměř v plné výši šlo o položku Podlimitní technické zhodnocení, na které se evidují výdaje na technické

zhodnocení dlouhodobého hmotného majetku (drobného), které nepřesahují v každém jednotlivém případě 40 000 Kč. Z rozpočtových kapitol tyto výdaje nejvíce čerpaly Ministerstvo vnitra (3 mil. Kč), Ministerstvo spravedlnosti (1 mil. Kč), Ministerstvo financí (1 mil. Kč) a Ministerstvo obrany (1 mil. Kč).

Výdaje na **nákup materiálu** vynaložené v 1. pololetí roku 2019 se meziročně zvýšily o 1,3 mld. Kč, tj. o 45,9 %. Do této kategorie patří např. výdaje na drobný hmotný dlouhodobý majetek (v ceně do 40 tis. Kč a dobou použitelnosti delší než 1 rok), potraviny, prádlo, oděv a obuv, léky a zdravotnický materiál, knihy a učební pomůcky, ochranné pomůcky, kancelářské potřeby, dezinfekční prostředky atd. Nejvíce těchto výdajů vykázalo Ministerstvo obrany, Ministerstvo vnitra, Ministerstvo spravedlnosti, Ministerstvo práce a sociálních věcí, Ministerstvo financí, Ministerstvo dopravy, Správa státních hmotných rezerv, Ministerstvo zahraničních věcí, Ministerstvo zemědělství, Ministerstvo zdravotnictví a Český úřad zeměměřický a katastrální. Celkem bylo na nákup materiálu ke konci června 2019 vynaloženo 4,1 mld. Kč, tj. 38,2 % rozpočtované částky (v roce 2018 to bylo 2,8 mld. Kč a 30,8 % rozpočtu).

Výdaje na úroky a ostatní finanční výdaje dosáhly 16,9 mld. Kč (36,4 % plnění rozpočtu a meziroční pokles o 15,7 %) a souvisí především s výdaji na dluhovou službu, které jsou realizovány prostřednictvím kapitoly Státní dluh. Tyto výdaje jsou sníženy o příjmy dosažené v souvislosti s dluhovou službou – v souladu s novelou zákona o rozpočtových pravidlech platnou od roku 2016. Komentovány jsou v části V. Zpráva o řízení státního dluhu.

Výdaje organizačních složek státu na **nákup vody, paliv a energie** dosáhly 2,4 mld. Kč, což znamenalo 54,4 % rozpočtu a 2,4% meziroční nárůst. Největší položku tvořila elektrická energie (725 mil. Kč), pohonné hmoty a maziva (594 mil. Kč), teplo (358 mil. Kč), plyn (351 mil. Kč) a studená voda (293 mil. Kč).

Výdaje na **nákup služeb** byly realizovány ve výši 13,7 mld. Kč, tj. 40,8 % rozpočtu po změnách a meziročně se snížily o 0,3 %. Podle druhového třídění šlo o výdaje na zpracování dat a služby související s informačními a komunikačními technologiemi (3,3 mld. Kč), nájemné (1,8 mld. Kč), poštovní služby (607 mil. Kč), služby elektronických komunikací (532 mil. Kč), školení a vzdělávání (368 mil. Kč), služby peněžních ústavů (217 mil. Kč), konzultační, poradenské a právní služby (171 mil. Kč) a na nákup „ostatních služeb“ (6,7 mld. Kč; patří sem např. výdaje na úpravy počítačových programů, nepředstavují-li technické zhodnocení, příspěvek na stravování zaměstnanců, úhrady za lékařské prohlídky, za jazykové překlady, za mytí oken, za rozhlasové a televizní poplatky atd.). Z celkové částky 13,7 mld. Kč nejvíce prostředků připadlo na Ministerstvo vnitra (3,1 mld. Kč), Ministerstvo obrany (3,0 mld. Kč), Ministerstvo práce a sociálních věcí (1,6 mld. Kč), Ministerstvo financí (1,2 mld. Kč), Správu státních hmotných rezerv (903 mil. Kč), Ministerstvo zemědělství (610 mil. Kč), Ministerstvo zahraničních věcí (607 mil. Kč) Ministerstvo spravedlnosti (535 mil. Kč) atd.

Výdaje na „**ostatní nákupy**“ byly vynaloženy ve výši 3,0 mld. Kč při plnění rozpočtu na 38,1 % a meziročním poklesu o 0,6 %. Převážnou část těchto výdajů tvořily opravy a udržování (1,8 mld. Kč), tuzemské a zahraniční cestovné (849 mil. Kč), programové vybavení (129 mil. Kč) a výdaje na pohoštění (58 mil. Kč).

Netransferované převody uvnitř organizace, povinnosti a jistoty (dříve Poskytnuté zálohy, jistiny, záruky a vládní úvěry) dosáhly celkové výše 344 mil. Kč a meziročně klesly o 2,6 mld. Kč, tj. na 11,9 %. Pokles byl ovlivněn převážně položkou „Jistoty“, na které se zařazují převody peněžních prostředků, které má jejich příjemce po splnění plátcových závazků vůči příjemci nebo jiné osobě nebo po skončení smluvního vztahu mezi plátcem a příjemcem nebo jinou osobou plátcí vrátit, zejména jistoty (kauce) podle § 2010 a následujících občanského zákoníku a jiných zákonných ustanovení, poskytují-li se v penězích

(největší pokles zaznamenán u MPSV – z 2 457 mil. Kč v pololetí 2018 na 137 tis. Kč v pololetí 2019, v oblasti dávek důchodového pojištění – v roce 2018 šlo o zálohu České pošty na výplatu důchodů na počátku července, jež byla později přeúčtována do položky „důchody“). V 1. polovině roku 2019 byly vykázány výdaje na realizaci záruk ve výši 160 mil. Kč (ve stejném období roku 2018 to bylo 209 mil. Kč), představující splatné částky státem garantovaných úvěrů Správy železniční dopravní cesty, s.o. Do pokladen organizací bylo z bankovních účtů vybráno hotově 165 mil. Kč a vnitřním organizačním jednotkám byly poskytnuty jednotlivými ústředními orgány a úřady zálohy ve výši 13 mil. Kč.

Výdaje související s neinvestičními nákupy, příspěvky, náhrady a věcné dary dosáhly 4,6 mld. Kč, což představovalo 35,8 % rozpočtované výše a meziroční pokles o 25,7 %. Nejvýznamnější položku tvoří výdaje na dopravní územní obslužnost, která dosáhla v pololetí 2019 celkem 2,4 mld. Kč a vyplývá ze skutečnosti, že Ministerstvo dopravy vyrovnává v souladu s § 4 odst. 1 zákona č. 194/2010 Sb., o veřejných službách v přepravě cestujících a o změně dalších zákonů, dopravci Českým drahám, a.s. ztrátu způsobenou plněním státem objednaného dopravního výkonu, a to podle „Smlouvy o závazku veřejné služby v drážní osobní dopravě ve veřejném zájmu na zajištění dopravních potřeb státu“, uzavřené mezi ČD, a. s. a MD. Do této oblasti výdajů patří dále nejrůznější poskytnuté náhrady (položka 5192 rozpočtové skladby) v celkové výši 1,0 mld. Kč (v pololetí 2018 to bylo 2,7 mld. Kč), jako například úhrady advokátům a notářům zastupujícím klienty ex offi, náhrady za náklady soudního řízení, příspěvky poslaneckým a senátní klubům, náhrady za pracovní úrazy a bolestné, náhrady majetkové újmy, stěhovacích nákladů, škod způsobených vojenským cvičením, za vyvlastnění atd. Na poskytnutých náhradách nejvíce prostředků vynaložilo Ministerstvo spravedlnosti 521 mil. Kč, Ministerstvo vnitra 248 mil. Kč, Ministerstvo zemědělství 113 mil. Kč, Ministerstvo obrany 47 mil. Kč, Ministerstvo financí 22 mil. Kč, Ministerstvo průmyslu a obchodu 17 mil. Kč a Ministerstvo životního prostředí 12 mil. Kč. Na náhrady zvýšených nákladů spojených s výkonem funkce v zahraničí bylo vynaloženo 901 mil. Kč, když prostředky byly vyplaceny pracovníkům zastupitelských úřadů a stálých misí a jejich rodinným příslušníkům podle nařízení vlády č. 62/1994 Sb., a na náhrady a příspěvky související s výkonem ústavní funkce a funkce soudce 193 mil. Kč.

3.1.4. Neinvestiční transfery podnikatelským subjektům

Čerpání **neinvestičních transferů podnikatelským subjektům** za 1. pololetí 2019 a jejich srovnání se stejným obdobím roku 2018 ukazuje následující tabulka:

Tabulka č. 61: Neinvestiční transfery podnikatelským subjektům (v mil. Kč)

NEINVESTIČNÍ TRANSFERY PODNIKATELSKÝM SUBJEKTŮM	Skutečnost leden-červen 2018	Rozpočet 2019		Skutečnost leden-červen 2019	%	Index 2019/2018
		schválený	po změnách			
Neinvestiční transfery podnikatelským subjektům celkem (PSP 521)	28 649	49 488	50 979	28 899	56,7	100,9
z toho:						
- Ministerstvo průmyslu a obchodu	14 699	31 096	32 050	17 513	54,6	119,1
- Ministerstvo práce a sociálních věcí	4 378	8 279	9 042	4 077	45,1	93,1
- Ministerstvo zemědělství	1 883	4 921	4 638	3 727	80,4	197,9
- Technologická agentura České republiky	1 288	1 898	1 700	1 720	101,2	133,5
- Ministerstvo školství, mládeže a tělovýchovy	548	465	729	612	84,0	111,7
- Ministerstvo obrany	378	313	306	339	110,9	89,7
- Všeobecná pokladní správa	4 840	1 323	1 322	273	20,7	5,6
- Ministerstvo zdravotnictví	161	537	401	178	44,5	110,6
- Ministerstvo vnitra	175	10	104	141	136,0	80,6
- Ministerstvo kultury	125	135	243	115	47,5	92,0

Schválený rozpočet na rok 2019 byl stanoven v objemu 49,5 mld. Kč, což představovalo proti schválenému rozpočtu předchozího roku nárůst o 1,7 mld. Kč, tj. o 3,5 %, proti skutečnosti roku 2018 pak pokles o 7,9 mld. Kč, tj. o 13,7 %. Nejvyšší rozpočtovaný meziroční nárůst

vykázalo Ministerstvo práce a sociálních věcí (o 6,6 mld. Kč) a Ministerstvo průmyslu a obchodu (o 552 mil. Kč), pokles pak kapitola Všeobecná pokladní správa (o 4,9 mld. Kč) a Technologická agentura ČR (o 373 mil. Kč).

Ke konci června 2019 dosáhly neinvestiční transfery podnikatelským subjektům 28,9 mld. Kč, což znamenalo 56,7 % rozpočtu po změnách a meziroční nárůst o 250 mil. Kč, tj. o 0,9 %.

Nejvíce prostředků podnikatelským subjektům poskytlo **Ministerstvo průmyslu a obchodu**, a to 17,5 mld. Kč, což představovalo 54,6 % rozpočtu po změnách a meziroční zvýšení o 2,8 mld. Kč, tj. o 19,1 %. Z toho 13,1 mld. Kč bylo použito na podporu obnovitelných zdrojů energie – v souladu se zákonem č. 165/2012 Sb., o podporovaných zdrojích energie a o změně některých zákonů. Dotace je určena na úhradu nákladů spojených s podporou elektřiny a provozní podporou tepla. Vláda stanovila svým nařízením celkový limit prostředků státního rozpočtu pro poskytnutí dotace na úhradu části ceny elektřiny pro zákazníky a na úhradu provozní podpory tepla v rámci rozpočtu kapitoly MPO pro rok 2019 částkou ve výši 25,0 mld. Kč. Na průmyslový výzkum, vývoj a inovace bylo vynaloženo 2,1 mld. Kč, na zahlazování následků hornické činnosti v uhelných, uranových a rudných dolech 895 mil. Kč, z toho na technický útlum 668 mil. Kč a na mandatorní sociálně zdravotní dávky 227 mil. Kč. Na odstraňování následků těžby uranu v oblasti Stráž p. Ralskem (dekontaminace půd a čištění spodní vody) bylo vynaloženo 544 mil. Kč. Na Operační program pro podnikání, inovace a konkurenceschopnost 2014+ (bez výdajů na výzkum, vývoj a inovace) bylo vynaloženo 523 mil. Kč a dotace na strategické investiční akce byla čerpána ve výši 280 mil. Kč (podpora byla poskytnuta společnosti Nexen Tire Europe, s.r.o. a společnosti Mobis Automotive Systems, s.r.o.). Z ostatních neinvestičních transferů podnikatelským subjektům bylo nejvíce prostředků čerpáno na ekologickou dotaci podle horního zákona 59 mil. Kč, na správu skládek pro s.p. DIAMO 17 mil. Kč, na Středoevropský fond fondů 9 mil. Kč (*jedná se o finanční nástroj určený na podporu rizikového kapitálu ve střední Evropě v segmentu later-stage /zavedené firmy s velkým potenciálem dalšího růstu/*. Na základě usnesení vlády č. 1164/2016 bylo schváleno zapojení České republiky do Středoevropského fondu fondů, včetně objemu prostředků, které budou postupně uvolňovány ČMZRB, a. s. v souladu s Rozhodnutím o poskytnutí dotace č.j. 76066/2017 a Dohody o vytvoření a správě Fondu VC 2017 ze dne 20. 12. 2017.), na podporu úspor energie EFEKT 6 mil. Kč, na ekologické akce pro státní podniky DIAMO a PKÚ 6 mil. Kč a. Na program záruk za úvěry začínajícím podnikatelům INOSTART bylo vynaloženo 819 tis. Kč.

Ministerstvo práce a sociálních věcí vynaložilo na neinvestiční transfery podnikatelským subjektům 4,1 mld. Kč při plnění rozpočtu na 45,1 % a meziročním poklesu o 301 mil. Kč. Pokles byl vykázan v oblasti aktivní politiky zaměstnanosti – celkem o 490 mil. Kč při celkově vyplacené částce ve výši 536 mil. Kč, když na cílené programy k řešení zaměstnanosti připadlo 225 mil. Kč, na aktivní politiku zaměstnanosti „jinde nezařazenou“ 182 mil. Kč, na podporu tvorby společensky účelných pracovních míst 77 mil. Kč, na veřejně prospěšné práce 48 mil. Kč atd. Na správu v sociálním zabezpečení a politice zaměstnanosti bylo vynaloženo 296 mil. Kč. Nástroje aktivní politiky zaměstnanosti (dotace, úhrada úroků z úvěrů, návratné finanční výpomoci) pozitivně ovlivňují rozvoj, případně zachování podnikatelských aktivit a pracovních míst v daném území. Příspěvky zaměstnavatelům zaměstnávajícím více než 50 % osob se zdravotním postižením na podporu zaměstnávání těchto osob poskytovaných Úřadem práce České republiky podle § 78 zákona č. 435/2004 Sb., o zaměstnanosti, byly poskytnuty ve výši 2,7 mld. Kč, tj. o 490 mil. Kč více než v pololetí roku 2018. Z celkové částky poskytnutých transferů ve výši 4,1 mld. Kč se část – 704 mil. Kč týkala společných (spolufinancovaných) projektů ČR a EU v rámci Operačního programu Zaměstnanost 2014+.

Ministerstvo zemědělství poskytlo ve sledovaném období podnikatelským subjektům transfery ve výši 3,7 mld. Kč, což představovalo 80,4 % rozpočtu a meziroční nárůst na téměř dvojnásobek. Prostředky byly poskytnuty PGRLF, a. s. především na podpory podnikání a restrukturalizace v zemědělství a potravinářství – celkem 1,5 mld. Kč, na zemědělský výzkum a vývoj 167 mil. Kč, na úpravy drobných vodních toků 24 mil. Kč, na udržování a zlepšování genetického potenciálu hospodářských zvířat, osiv a sadí 37 mil. Kč, na pěstební činnost 29 mil. Kč a na vodní díla v zemědělské krajině 19 mil. Kč. Vinařský fond obdržel 39 mil. Kč.

Technologická agentura České republiky poskytla podnikatelským subjektům neinvestiční transfery ve výši 1,7 mld. Kč, což představovalo 101,2 % rozpočtu a meziroční nárůst o 432 mil. Kč, tj. o 33,5 %. Prostředky byly určeny na podporu programů aplikovaného výzkumu a experimentálního vývoje vyhlášených Technologickou agenturou ČR.

Ministerstvo školství, mládeže a tělovýchovy vynaložilo na neinvestiční transfery podnikatelským subjektům do konce pololetí letošního roku 612 mil. Kč, tj. 84,0 % rozpočtu po změnách a o 64 mil. Kč, tj. o 11,7 % více než v předchozím roce. Většina prostředků byla transferována podnikatelům - právnickým osobám na podporu v oblasti výzkumu, vývoje a inovací.

Ministerstvo obrany poskytlo podnikatelským subjektům neinvestiční prostředky ve výši 339 mil. Kč (110,9 % rozpočtu po změnách) při meziročním poklesu o 39 mil. Kč, tj. o 10,3 %. Prostředky byly v plné čerpané výši využity na účelovou podporu výzkumu a vývoje v oblasti obrany s cílem přispět k zajištění politicko-strategického řízení obrany státu.

V kapitole **Všeobecná pokladní správa** byly čerpány prostředky ve výši 273 mil. Kč, tj. 20,7 % rozpočtu při meziročním poklesu o 4,6 mld. Kč. Meziroční pokles byl ovlivněn poskytnutím dotace na podporu exportu – doplnění pojistných fondů Exportní garanční a pojišťovací společnosti, a.s. (EGAP) v dubnu 2018 v částce 4,3 mld. Kč, když ve stejném období letošního roku nebyla tato dotace poskytnuta. Částka 273 mil. Kč se týkala splátek jistin a úroků z realizace státních záruk za úvěry přijaté ČMZRB, a. s. na financování infrastruktury (bez výdajů na zabezpečení funkce finančního manažera úvěrů přijatých ČR, které jsou evidovány na rozpočtové položce 5163). Prostředky byly určeny na krytí dluhové služby úvěrů poskytnutých od EIB (před rokem 2001) především na financování úprav drobných vodních toků (164 mil. Kč), dopravní infrastruktury (dálnice 107 mil. Kč) a čistíren odpadních vod (3 mil. Kč), přičemž konečná splatnost úvěrů je v letech 2010 až 2022. Od roku 2001, tj. od účinnosti zákona č. 218/2000 Sb., o rozpočtových pravidlech, je financování infrastrukturních programů řešeno přijímáním přímých úvěrů státem (zejména od EIB), nikoliv úvěrů se státní zárukou. Do konce pololetí 2019 nebyly čerpány dotace České exportní bance, a. s. (rozpočet 480 mil. Kč), určené k pokrytí ztrát souvisejících s provozováním podpořeného financování vývozu a s rozšiřováním úvěrových aktivit v souladu s podmínkami státní podpory exportu stanovenými zákonem č. 58/1995 Sb., o pojišťování a financování vývozu se státní podporou, ve znění pozdějších předpisů. Institucionální základnu pro realizaci státní podpory exportu podle zákona č. 58/1995 Sb. tvoří EGAP, a. s. a Česká exportní banka, a. s., které zajišťují všechny formy pojišťovacích produktů a podpořeného financování českého exportu. Obdobně nebyly zatím čerpány dotace na dorovnání úrokových rozdílů u vývozních úvěrů (rozpočet 250 mil. Kč).

Ministerstvo zdravotnictví vynaložilo na neinvestiční transfery podnikatelským subjektům 178 mil. Kč (44,5 % rozpočtu), o 17 mil. Kč více než před rokem. Prostředky byly účelově určeny především na další vzdělávání pracovníků ve zdravotnictví, na zdravotnické programy v oblasti speciální zdravotnické péče, na výzkum a vývoj ve zdravotnictví a na zvláštní zdravotnická zařízení a služby pro zdravotnictví.

Ministerstvo vnitra vynaložilo na neinvestiční transfery podnikatelským subjektům 141 mil. Kč (136,0 % rozpočtu), tj. o 34 mil. Kč méně než ve stejném období předchozího roku. Prostředky byly určeny na účelovou podporu programů výzkumu ve státní správě a samosprávě a na výzkum a vývoj v oblasti ochrany obyvatelstva.

Ministerstvo kultury poskytlo podnikatelským subjektům neinvestiční prostředky ve výši 115 mil. Kč (47,5 % rozpočtu) při meziročním poklesu o 10 mil. Kč. Prostředky byly určeny převážně na podporu nejrozličnějších kulturních aktivit v oblasti hudební, festivalové, vydavatelské, výstavní, divadelní a zájmové činnosti, na zachování a obnovu kulturních památek a na výzkum a vývoj v oblasti kultury, církví a sdělovacích prostředků.

Výše uvedené rozpočtové kapitoly se na celkových poskytnutých neinvestičních transferech podnikatelským subjektům podílely 99,3 %. Na ostatní ministerstva a ústřední orgány připadly menší částky.

3.1.5. Neinvestiční transfery neziskovým a podobným organizacím

Rozpočet neinvestičních transferů neziskovým a podobným organizacím na rok 2019 je schválen ve výši 16,6 mld. Kč, tj. o 40,7 % (o 4,8 mld. Kč) více než v roce 2018, proti skutečnosti roku 2018 je nižší o 2,6 % (o 444,7 mil. Kč). **Čerpáno** bylo celkem **12,3 mld. Kč**, tj. 69,9 % rozpočtu po změnách při meziročním růstu o 14,4 % (o 1,5 mld. Kč).

Čerpání neinvestičních transferů neziskovým a podobným organizacím v 1. pololetí 2019 ve srovnání s rokem 2018 uvádí následující tabulka:

Tabulka č. 62: Neinvestiční transfery neziskovým a podobným organizacím (v mil. Kč)

NEINVESTIČNÍ TRANSFERY NEZISKOVÝM A PODOBNÝM ORGANIZACÍM	Skutečnost leden-červen 2018	Státní rozpočet 2019		Skutečnost leden-červen 2019	% plnění	Index 2019/2018	Rozdíl 2019-2018
		schválený	po změnách				
	1	2	3	4	5=(4:3)	6=(4:1)	7=(4-1)
Neinvestiční transfery neziskovým a podobným organizacím celkem	10 730	16 570	17 553	12 271	69,9	114,4	1 541
v tom							
fundacím, ústavům a obecně prospěšným spol.	1 305	1 856	2 612	1 886	72,2	144,5	581
z toho:							
Ministerstvo práce a sociálních věcí	648	1 007	1 428	984	68,9	151,8	336
Ministerstvo školství, mládeže a tělovýchovy	153	26	344	220	63,9	144,0	67
Ministerstvo kultury	103	180	182	182	100,2	177,2	79
Ministerstvo pro místní rozvoj	117	140	196	135	68,8	115,5	18
Ministerstvo zahraničních věcí	119	219	195	110	56,5	92,3	-9
spolkům	5 298	8 952	9 298	6 500	69,9	122,7	1 202
z toho:							
Ministerstvo školství, mládeže a tělovýchovy	3 467	4 991	5 680	4 272	75,2	123,2	805
Ministerstvo práce a sociálních věcí	1 123	3 063	2 301	1 459	63,4	129,9	336
Ministerstvo kultury	168	227	275	203	73,8	120,9	35
Ministerstvo zemědělství	89	285	433	106	24,4	118,6	17
Ministerstvo pro místní rozvoj	83	1	83	88	106,6	106,2	5
Ministerstvo průmyslu a obchodu	54	14	116	71	61,4	131,0	17
Ministerstvo vnitra	55	46	83	62	73,9	112,6	7
Ministerstvo zahraničních věcí	44	56	83	59	70,9	132,9	15
Úřad vlády ČR	51	60	52	57	107,8	109,9	5
Ministerstvo zdravotnictví	74	93	90	43	47,9	57,9	-31
církvím a náboženským společenstvem	2 971	3 737	3 954	3 093	78,2	104,1	122
z toho:							
Ministerstvo školství, mládeže a tělovýchovy	1 312	1 718	1 765	1 438	81,5	109,6	126
Ministerstvo kultury	1 264	1 435	1 442	1 192	82,7	94,3	-72
Ministerstvo práce a sociálních věcí	277	436	516	290	56,2	105,0	14
politickým stranám a hnutím (VPS)	238	583	583	266	45,7	111,8	28
společenským vlastníkům jednotek	75	1	144	157	109,4	209,9	82
ostatním neziskovým apod. organizacím	843	1 316	836	368	44,0	43,7	-474
z toho:							
Ministerstvo práce a sociálních věcí	338	762	678	214	31,6	63,3	-124
Úřad vlády ČR	56	75	68	86	126,3	153,7	30

Neinvestiční transfery fundacím, ústavům a obecně prospěšným společnostem dosáhly **1,9 mld. Kč**, tj. 72,2 % rozpočtovými opatřeními navýšeného rozpočtu o 756,5 mil. Kč. Meziročně se transfery těmto organizacím zvýšily o 44,5 % (o 581,2 mil. Kč). Z celku 52,2 % poskytla kapitola **Ministerstvo práce a sociálních věcí**, která uvolnila **984,1 mil. Kč**, z toho na příspěvek na podporu zaměstnávání osob se zdravotním postižením na chráněném trhu práce 158,9 mil. Kč, na sociální péči a pomoc manželství a rodinám 158,5 mil. Kč, na ostatní správu v sociálním zabezpečení a politice zaměstnanosti 350,4 mil. Kč, na sociální služby v oblasti sociální péče 82,4 mil. Kč, na aktivní politiku zaměstnanosti 38,4 mil. Kč, atd., **Ministerstvo školství, mládeže a tělovýchovy** převedlo těmto organizacím **219,8 mil. Kč** zejména na vzdělávání, dále na výzkum a vývoj, na prevenci proti návykovým látkám, na využití volného času dětí a mládeže, atd., **Ministerstvo kultury** převedlo **182,4 mil. Kč**, z toho na hudební činnost 81,4 mil. Kč, na ostatní záležitosti kultury 35,7 mil. Kč, na divadelní činnost 33,3 mil. Kč, na vydavatelskou činnost 4,1 mil. Kč, na výstavní činnost 6,7 mil. Kč, na ostatní záležitosti ochrany památek a péče o kulturní dědictví 15,2 mil. Kč, apod., **Ministerstvo pro místní rozvoj** poskytlo celkem **134,9 mil. Kč**, z toho 77,5 mil. Kč Horské službě, **Ministerstvo zahraničních věcí** uvolnilo **109,9 mil. Kč**, z toho na rozvojovou zahraniční pomoc 34,8 mil. Kč, na humanitární pomoc 47,8 mil. Kč, atd., **Úřad vlády ČR** uvolnil **88,2 mil. Kč**, z toho na protidrogovou politiku 82,4 mil. Kč, na prevenci sociálního vyloučení a komunitní práce 3,7 mil. Kč, na podporu veřejně účelných aktivit nestátních neziskových organizací v oblasti rovnosti žen a mužů 1,4 mil. Kč a na Evropskou chartu regionálních či menšinových jazyků 664,0 tis. Kč, **Ministerstvo životního prostředí** poskytlo **45,7 mil. Kč**, z toho např. pro o.p.s. ENKI 20,9 mil. Kč na akci „Revitalizace rybníka Vizír v k.ú. Hamr“, pro o.p.s. REVITA CZ 14,9 mil. Kč na akci „Revitalizace slepého ramene Slaník“, atd., **Ministerstvo zdravotnictví** převedlo **22,4 mil. Kč** převážně na speciální zdravotnickou péči, dále na prevenci před drogami, na Národní program zdraví, atd., **Ministerstvo vnitra** uvolnilo **22,0 mil. Kč**, především v rámci dotačních titulů rozvoj dobrovolnické služby, prevence sociálně patologických jevů, integrace cizinců, prevence korupčního jednání, atd. Na výzkum, vývoj a inovace převedly kapitoly **Technologická agentura ČR 34,0 mil. Kč** a **Grantová agentura ČR 2,9 mil. Kč**. Další kapitoly, které poskytly prostředky těmto organizacím, byly: Ministerstvo spravedlnosti 16,1 mil. Kč, Ministerstvo zemědělství 13,7 mil. Kč, Ministerstvo průmyslu a obchodu 8,2 mil. Kč, Všeobecná pokladní správa 1,8 mil. Kč (pro Ústav TGM, o.p.s.) a Ministerstvo obrany 443,0 tis. Kč.

Neinvestiční transfery spolkům dosáhly **6,5 mld. Kč**, tj. 69,9 % rozpočtu po změnách. Meziročně se tyto výdaje zvýšily o 22,7 % (o 1,2 mld. Kč). Z celku 88,2 % přijaly spolky od kapitol Ministerstvo školství, mládeže a tělovýchovy a Ministerstvo práce a sociálních věcí. První z nich (**MŠMT**) poskytla **4 272,3 mil. Kč**, z toho na sportovní reprezentaci 1,8 mld. Kč, na všeobecnou sportovní činnost 1,8 mld. Kč, dále byly prostředky čerpány na výzkum a vývoj (311,9 mil. Kč) či využití volného času dětí a mládeže (187,4 mil. Kč). Druhá (**MPSV**) uvolnila celkem **1 458,7 mil. Kč**, z toho na ostatní správu v sociálním zabezpečení a politice zaměstnanosti 904,3 mil. Kč, příspěvek na podporu zaměstnávání osob se zdravotním postižením na chráněném trhu práce 139,6 mil. Kč, na služby sociální prevence 76,8 mil. Kč, na odborné sociální poradenství 46,5 mil. Kč, na sociální péči a pomoc manželství a rodinám 231,1 mil. Kč, na aktivní politiku zaměstnanosti 36,5 mil. Kč, atd. **Ministerstvo kultury** poskytlo **202,8 mil. Kč**, z toho na divadelní činnost 46,0 mil. Kč, na hudební činnost 33,4 mil. Kč, na vydavatelskou činnost 13,4 mil. Kč, na výstavní činnost 19,5 mil. Kč, na ostatní záležitosti v kultuře 68,7 mil. Kč, na mezinárodní spolupráci 2,2 mil. Kč, apod., **Ministerstvo zemědělství** uvolnilo **105,6 mil. Kč**, z toho 89,0 mil. Kč na zemědělskou a potravinářskou činnost a rozvoj, 9,4 mil. Kč na lesní hospodářství, 6,1 mil. Kč na programy pomoci zdravotně postiženým a chronicky nemocným, atd., **Ministerstvo pro místní rozvoj** převedlo **88,5 mil. Kč** na projekty v rámci oblasti udržitelného rozvoje regionů, měst a obcí, podpory a

ochrany veřejného zájmu na úseku bezbariérového užívání staveb a metodické podpory poradenství v oblasti bydlení, **Ministerstvo průmyslu a obchodu** uvolnilo **71,0 mil. Kč**, z toho 63,2 mil. Kč na výzkum a vývoj v rámci OP Podnikání a inovace pro konkurenceschopnost 2014+, dále 3,4 mil. Kč bylo poskytnuto v rámci dotací na ochranu spotřebitele, 4,0 mil. Kč na úsporné energetické programy, atd., **Ministerstvo vnitra** vydalo **61,5 mil. Kč**, prostředky byly poskytnuty spolkům, které provozují evropské krizové či asistenční linky v ČR, dále na podporu prevence sociálně patologických jevů, rozvoj dobrovolnické služby, prevenci korupčního jednání, atd., **Ministerstvo zahraničních věcí** převedlo spolkům **59,2 mil. Kč**, z toho např. na rozvojovou zahraniční pomoc 11,1 mil. Kč, na ostatní zahraniční pomoc 16,6 mil. Kč, na humanitární pomoc 17,0 mil. Kč, atd., **Úřad vlády ČR** převedl spolkům celkem **56,6 mil. Kč**, z toho na protidrogovou politiku 23,0 mil. Kč, na prevenci sociálního vyloučení a komunitní práce 4,5 mil. Kč, na aktivity spolků zdravotně postižených osob 22,2 mil. Kč, na podporu veřejně účelných aktivit nestátních neziskových organizací v oblasti rovnosti žen a mužů 1,9 mil. Kč, na podporu kapacit celostátních mezioborových sítí nestátních neziskových organizací 3,0 mil. Kč a na Evropskou chartu regionálních či menšinových jazyků 2,1 mil. Kč, **Ministerstvo zdravotnictví** uvolnilo **42,9 mil. Kč** převážně na ostatní zdravotnická zařízení a služby a na ostatní speciální zdravotnickou péči, **Ministerstvo obrany** poskytlo **29,7 mil. Kč** především na kulturní, společensky prospěšné a sportovní aktivity, **Ministerstvo životního prostředí** vydalo **22,5 mil. Kč**, největší objem obdržel ČSOP 5,0 mil. Kč, Sdružení na ochranu bělokarpatských luk, z.s. obdrželo 1,9 mil. Kč na akci „Podpora biodiverzity v lesích jihozápadní části CHKO Bílé Karpaty - II. a III. etapa - Výsadba extenzivních sadů a květnatých luk“, spolek Silezika obdržel 1,5 mil. Kč na akci „Hloubení tůní na vhodných místech ORP Jeseník“, atd. Na výzkum a vývoj převedla **Akademie věd ČR 9,3 mil. Kč**. Z kapitoly **Všeobecná pokladní správa** bylo uvolněno **7,7 mil. Kč**, z toho pro Český svaz bojovníků za svobodu 3,15 mil. Kč, Československé obci legionářské 3,0 mil. Kč a Masarykovo demokratické hnutí obdrželo 1,5 mil. Kč. **Ministerstvo spravedlnosti** poskytlo **7,0 mil. Kč** na resocializační a preventivní programy, atd. Prostředky **Ministerstva dopravy** ve výši **4,5 mil. Kč** byly určeny pro Leteckou amatérskou asociaci ČR a Novopacký parostrojní spolek.

Církvím a náboženským společnostem byly převedeny **3,1 mld. Kč**, tj. 78,2 % rozpočtu po změnách při meziročním růstu o 4,1 % (o 121,6 mil. Kč). Z celku poskytly církvím a náboženským společnostem 94,4 % prostředků kapitoly Ministerstvo školství, mládeže a tělovýchovy, Ministerstvo kultury a Ministerstvo práce a sociálních věcí (celkem 2,9 mld. Kč). **Ministerstvo školství, mládeže a tělovýchovy** vyplatilo **1 438,1 mil. Kč** zejména církevním školám, předškolním a školským zařízením, **Ministerstvo kultury** uvolnilo **1 191,8 mil. Kč**, z toho na výdaje na činnost registrovaných církví a náboženských společností 1 155,8 mil. Kč, **Ministerstvo práce a sociálních věcí** poskytlo **290,3 mil. Kč**, z toho na sociální služby v oblasti sociální péče připadlo 115,4 mil. Kč, na služby sociální prevence 16,9 mil. Kč, na aktivní politiku zaměstnanosti 13,5 mil. Kč, na sociální poradenství 7,6 mil. Kč, na sociální péči a pomoc manželství a rodinám 44,8 mil. Kč, atd., **Ministerstvo pro místní rozvoj** uvolnilo **72,1 mil. Kč** v rámci územního rozvoje, **Ministerstvo zahraničních věcí** uvolnilo **47,6 mil. Kč**, z toho 24,6 mil. Kč na rozvojovou zahraniční pomoc, 22,9 mil. Kč na humanitární pomoc, atd., **Ministerstvo zemědělství** poskytlo **24,9 mil. Kč**, z toho např. 10,6 mil. Kč na zemědělskou a potravinářskou činnost a rozvoj, **Úřad vlády ČR** uvolnil **13,8 mil. Kč**, z toho na prevenci před drogami 10,3 mil. Kč a na prevenci sociálního vyloučení a komunitní práce 3,5 mil. Kč, **Ministerstvo vnitra** uvolnilo **12,7 mil. Kč**, z toho především na humanitární zahraniční pomoc 6,0 mil. Kč, atd. Další kapitoly, které v 1. pololetí 2019 poskytly finanční prostředky církvím a náboženským společnostem, byly: Ministerstvo spravedlnosti 623,0 tis. Kč, Ministerstvo obrany 390,0 tis. Kč, Ministerstvo životního prostředí 181,8 tis. Kč a Ministerstvo zdravotnictví 111,0 tis. Kč.

Politickým stranám a politickým hnutím byly podle zákona č. 424/1991 Sb., o sdružování v politických stranách a v politických hnutích, ve znění pozdějších předpisů, v 1. pololetí 2019 poskytnuty prostřednictvím kapitoly **Všeobecná pokladní správa** státní příspěvky v celkové částce **266,1 mil. Kč**, z toho činil příspěvek na činnost celkem 260,4 mil. Kč a příspěvek na podporu činnosti politického institutu celkem 5,7 mil. Kč. Rozpočtovaná částka na rok 2019 byla za 1. pololetí 2019 čerpána ve výši 45,65 %. Ve srovnání s 1. pololetím 2018 bylo čerpání výdajů na příspěvky politickým stranám a politickým hnutím v 1. pololetí 2019 vyšší o 28,1 mil. Kč.

Společenství vlastníků jednotek získala celkem **157,5 mil. Kč**. Meziročně se tyto výdaje zvýšily o 82,4 mil. Kč. Z celku kapitola Ministerstvo pro místní rozvoj poskytla 157,3 mil. Kč na projekty v rámci Integrovaného regionálního operačního programu 2014+ (např. na zateplení, opravy a modernizace, rekonstrukce, stavební úpravy, energetická opatření, atd.) a kapitola Ministerstvo práce a sociálních věcí vynaložila 122,0 tis. Kč v rámci aktivní politiky zaměstnanosti.

Ostatní neinvestiční transfery neziskovým a podobným organizacím byly čerpány v celkové částce **368,1 mil. Kč**, tj. 44,0 % rozpočtu po změnách, meziročně se tyto výdaje snížily o 56,3 % (o 474,5 mil. Kč). Z celku 58,2 % uvolnila kapitola **Ministerstvo práce a sociálních věcí 214,2 mil. Kč**, z toho 193,1 mil. Kč na ostatní správu v sociálním zabezpečení a politice zaměstnanosti, 15,9 mil. Kč na ostatní sociální péči a pomoc rodině a manželství, 2,8 mil. Kč na ostatní služby a činnosti v oblasti sociální péče, 1,4 mil. Kč na aktivní politiku zaměstnanosti, atd., **Úřad vlády ČR** poskytl **86,0 mil. Kč** převážně na prevenci před drogami a na podporu veřejně účelných aktivit nestátních neziskových organizací v oblasti rovnosti žen a mužů, **Ministerstvo vnitra** poskytlo 26,0 mil. Kč, z toho 22,5 mil. Kč bylo vynaloženo na výzkum ve veřejné správě, **Ministerstvo zemědělství** uvolnilo 11,9 mil. Kč na ostatní zemědělskou a potravinářskou činnost a rozvoj, **Ministerstvo kultury** uvolnilo 9,9 mil. Kč, z toho 8,5 mil. Kč připadlo na divadelní činnost, atd. Dále těmto organizacím poskytly finanční prostředky kapitoly Ministerstvo zdravotnictví 1,6 mil. Kč, Grantová agentura ČR 8,65 mil. Kč, Ministerstvo spravedlnosti 287,1 tis. Kč, Ministerstvo pro místní rozvoj 6,6 mil. Kč, Ministerstvo životního prostředí 961,9 tis. Kč, Ministerstvo průmyslu a obchodu 614,7 tis. Kč, Ministerstvo zahraničních věcí 1,0 mil. Kč, Ministerstvo obrany 191,6 tis. Kč a Ministerstvo školství, mládeže a tělovýchovy 90,0 tis. Kč.

3.1.6. Neinvestiční transfery veřejným rozpočtům ústřední úrovně

Neinvestiční transfery veřejným rozpočtům ústřední úrovně představují zejména transfery státním fondům a fondům sociálního a veřejného zdravotního pojištění.

Tabulka č. 63: Neinvestiční transfery veřejným rozpočtům ústřední úrovně (v mil. Kč)

NEINVESTIČNÍ TRANSFERY VEŘEJNÝM ROZPOČTŮM ÚSTŘEDNÍ ÚROVNĚ	Skutečnost leden-červen 2018	Státní rozpočet 2019		Skutečnost leden-červen 2019	%	Index 2019/2018	Rozdíl 2019-2018
		schválený	po změnách				
	1	2	3	4	5=4:3	6=4:1	7=4-1
Neinvestiční transfery veřejným rozpočtům ústřední úrovně celkem	53 076	114 153	118 368	62 885	53,1	118,5	9 809
z toho:							
státním fondům	18 719	40 690	44 904	26 505	59,0	141,6	7 785
z toho: SZIF (MZe)	16 257	33 770	33 763	19 657	58,2	120,9	3 401
fondům sociálního a veřejného zdrav. pojištění	34 304	73 334	73 334	35 993	49,1	104,9	1 690
z toho: kapitola VPS	34 301	73 320	73 320	35 989	49,1	104,9	1 689

Ve schváleném státním rozpočtu na rok 2019 jsou **neinvestiční transfery státním fondům** zahrnuty v celkové částce 40,7 mld. Kč, z toho 83,0 % (33,8 mld. Kč) připadá na Státní zemědělský intervenční fond (dále jen SZIF), tj. o 4,7 mld. Kč více než stanovil schválený rozpočet roku 2018 pro tento fond a o 2,2 mld. Kč více než činily skutečné transfery SZIF v roce 2018. Mimo SZIF jsou do rozpočtu roku 2019 zahrnuty neinvestiční výdaje pro Státní

fond dopravní infrastruktury (dále jen SFDI) ve výši téměř 6,1 mld. Kč, pro Státní fond kinematografie ve výši 807,4 mil. Kč, pro Státní fond kultury 1,9 mil. Kč a pro Státní fond životního prostředí ve výši 54,4 mil. Kč. Státním fondům bylo poukázáno celkem **26,5 mld. Kč** neinvestičních prostředků, tj. 59,0 % rozpočtu po změnách při meziročním růstu o 41,6 % (o 7,8 mld. Kč). Z celku kapitola **Ministerstvo zemědělství** převedla **SZIF 19,7 mld. Kč** neinvestičních prostředků, tj. 58,2 % rozpočtu po změnách při meziročním růstu o 20,9 % (o 3,4 mld. Kč); pro úplnost, investiční transfery tomuto fondu činily 3,2 mld. Kč. Většina neinvestičních a investičních prostředků byla použita na programy Společné zemědělské politiky (22,1 mld. Kč) a dále na dotace na činnost SZIF, které činily 800,0 mil. Kč (vč. investičních prostředků ve výši 66,3 mil. Kč). Kapitola **Ministerstvo dopravy** poskytla neinvestiční prostředky **SFDI** ve výši **6,0 mld. Kč** (včetně NNV) na vyrovnání deficitu příjmů a výdajů rozpočtu SFDI. Kapitola **Ministerstvo kultury** převedla prostředky pro **Státní fond kinematografie** ve výši **807,4 mil. Kč**, tj. 100 % rozpočtu po změnách, z toho 800,0 mil. Kč bylo určeno na filmové pobídky a 7,4 mil. Kč na provozní výdaje. Další prostředky ve výši **1,9 mil. Kč** byly převedeny **Státnímu fondu kultury** jako kompenzace ušlých příjmů z pronájmu Národního domu na Vinohradech, který Ministerstvo kultury využívá pro své pracovníky. Kapitola **Ministerstvo životního prostředí** převedla **Státnímu fondu životního prostředí 37,9 mil. Kč** na zajištění řádného a efektivního řízení a administrace programů 115 280 „Nová zelená úsporám“ a 115 310 „OP ŽP 2014-2020“.

Neinvestiční transfery fondům sociálního a veřejného zdravotního pojištění jsou určeny především na **platbu státu na zdravotní pojištění za zákonem vybrané skupiny obyvatel**, která je hrazena z kapitoly **Všeobecná pokladní správa**. Státní rozpočet stanoví výši této platby na 73,3 mld. Kč, v 1. pololetí 2019 bylo čerpáno **36,0 mld. Kč**, tj. 49,1 % rozpočtu při meziročním zvýšení o 4,9 % (o 1,7 mld. Kč). Více je uvedeno v části týkající se sociálních výdajů. Dále jsou do této skupiny výdajů zahrnuty prostředky poskytované z rozpočtu **Ministerstva obrany** Vojenské zdravotní pojišťovně. Fondům zprostředkování úhrady zdravotní péče a pro úhradu preventivní péče, zřízeným podle vyhlášky č. 41/2000 Sb., byly v 1. pololetí 2019 **převedeny prostředky** ve výši **4,0 mil. Kč**.

3.1.7. Neinvestiční transfery veřejným rozpočtům územní úrovně

Schválený rozpočet neinvestičních transferů veřejným rozpočtům územní úrovně ve výši 178,4 mld. Kč předpokládá zvýšení výdajů o 17,1 % (o 26,1 mld. Kč) proti schválenému rozpočtu roku 2018 a o 12,9 % (o 20,3 mld. Kč) proti skutečnosti roku 2018. Celkový objem finančních vztahů státního rozpočtu k rozpočtům obcí v úhrnech po jednotlivých krajích, k rozpočtu hl.m. Prahy a rozpočtům krajů pro rok 2019 činí 11,8 mld. Kč. Z toho příspěvek na výkon státní správy k rozpočtům obcí 9,4 mld. Kč, k rozpočtu hl.m. Prahy 1,1 mld. Kč a k rozpočtům krajů 1,3 mld. Kč. Příspěvek na výkon státní správy byl pro rok 2019 navýšen oproti úrovni roku 2018 o 10 %. Do rozpočtu jsou promítnuty např. meziroční změny počtu obyvatel, změny správních obvodů stavebních úřadů, financování veřejného opatrovnictví, atd. Z celkových účelových dotací poskytovaných mimo finanční vztah (166,6 mld. Kč) je ve schváleném rozpočtu 84,9 % (141,4 mld. Kč) určeno pro obce a kraje z rozpočtu kapitoly Ministerstvo školství, mládeže a tělovýchovy na dotace krajům zejména na tzv. přímé náklady pro školy a školská zařízení zřizovaná kraji, obcemi, příp. dobrovolnými svazky obcí (osobní výdaje: platy pedagogických a nepedagogických pracovníků, pojistné a další související platby; ostatní přímé neinvestiční výdaje: učebnice, učební pomůcky, apod.). V průběhu 1. pololetí byl rozpočet neinvestičních transferů veřejným rozpočtům územní úrovně zvýšen o 3,7 mld. Kč. **Čerpáno** bylo celkem **118,6 mld. Kč**, tj. 65,1 % rozpočtu po změnách při meziročním zvýšení o 16,7 % (o 17,0 mld. Kč).

Tabulka č. 64: Neinvestiční transfery veřejným rozpočtům územní úrovně (v mil. Kč)

NEINVESTIČNÍ TRANSFERY VEŘEJNÝM ROZPOČTŮM ÚZEMNÍ ÚROVNĚ	Skutečnost leden-červen 2018	Rozpočet 2019		Skutečnost leden-červen 2019	% plnění	Index 2019/2018	Rozdíl 2019-2018
		schválený	po změnách				
	1	2	3	4	5=4:3	6=4:1	7=4-1
Neinvestiční transfery veřejným rozpočtům územní úrovně celkem	101 602	178 412	182 143	118 563	65,1	116,7	16 962
z toho:							
Obce celkem	18 683	31 796	36 554	22 370	61,2	119,7	3 687
- neinvestiční transfery obcím	13 901	21 282	26 041	17 113	65,7	123,1	3 213
- neinvestiční transfery obcím v rámci souhrnného dotačního vztahu	4 782	10 514	10 514	5 257	50,0	109,9	475
Kraje celkem	82 654	146 527	145 443	96 021	66,0	116,2	13 368
- neinvestiční dotace krajům	82 055	145 210	144 126	95 363	66,2	116,2	13 308
- neinvestiční transfery krajům v rámci souhrnného dotačního vztahu	599	1 317	1 317	659	50,0	110,0	60
Regionální rady regionů soudržnosti	137	2	0	74	x	53,9	-63

V rámci souhrnného dotačního vztahu bylo poukázáno celkem **5,9 mld. Kč** (50,0 % rozpočtu), z toho příspěvek na výkon státní správy pro kraje činil 658,7 mil. Kč, pro hl. m. Praha 537,8 mil. Kč a pro obce 4 719,1 mil. Kč.

Neinvestiční transfery obcím a krajům **mimo rámec souhrnného dotačního vztahu** (tzv. účelové) byly ve schváleném rozpočtu na rok 2019 zahrnuty ve výši 166,5 mld. Kč, tj. o 17,6 % (o 24,9 mld. Kč) více než stanovil schválený rozpočet roku 2018. Rozpočet účelových transferů na rok 2019 byl během 1. pololetí zvýšen o 3,7 mld. Kč (plánované výdaje krajům byly sníženy o 1,1 mld. Kč a plánované výdaje obcím byly navýšeny o 4,8 mld. Kč). **Obcím a krajům** bylo k 30.6.2019 **převedeno celkem 112,5 mld. Kč**, tj. 66,1 % rozpočtu po změnách. Z celku **obce** získaly **17,1 mld. Kč** (65,7 % rozpočtu po změnách a o 23,1 %, tj. o 3,2 mld. Kč, více než v 1. pololetí 2018). **Kraje** obdržely **95,4 mld. Kč** (66,2 % rozpočtu po změnách a o 16,2 %, tj. o 13,3 mld. Kč, více než v 1. pololetí 2018).

Největší objem prostředků (81,8 % účelových transferů obcím, krajům a dobrovolným svazkům obcí) převedla kapitola **Ministerstvo školství, mládeže a tělovýchovy**, a to celkem **92,1 mld. Kč**, z toho na přímé náklady regionálního školství 88,3 mld. Kč - jednalo se o čtyři zálohy na prvních 8 měsících roku ve výši téměř 85,0 mld. Kč a o dvě čtvrtletní zálohy soukromému školství ve výši téměř 3,4 mld. Kč. Další prostředky byly poskytnuty např. na vyrovnání mezikrajových rozdílů v odměňování pedagogických pracovníků (1,05 mld. Kč) a finanční zajištění každodenního překryvu učitelů v mateřských školách (279,1 mil. Kč) v rámci reformy financování regionálního školství či na rovný přístup ke kvalitnímu vzdělávání v rámci OP Výzkum, vývoj a vzdělávání 2014+ (1,9 mld. Kč).

Kapitola **Ministerstvo práce a sociálních věcí** poskytla obcím, krajům a dobrovolným svazkům obcí prostředky ve výši **17,6 mld. Kč**. Z celku byly obcím převedeny 3,0 mld. Kč, z toho na aktivní politiku zaměstnanosti 272,0 mil. Kč, na sociální péči a pomoc dětem a mládeži 662,7 mil. Kč, na sociální péči a pomoc manželství a rodinám 148,8 mil. Kč, na sociální služby v oblasti sociální péče 1,4 mld. Kč, atd. Kraje obdržely 14,5 mld. Kč, z toho 13,9 mld. Kč na sociální služby v oblasti sociální péče, 417,3 mil. Kč na ostatní správu v sociálním zabezpečení a politice zaměstnanosti, atd. Dobrovolné svazky obcí získaly 43,8 mil. Kč, z toho 1,7 mil. Kč na aktivní politiku zaměstnanosti, 38,9 mil. Kč na ostatní správu v sociálním zabezpečení a politice zaměstnanosti a 3,2 mil. Kč na podporu zaměstnávání osob se zdravotním postižením na chráněném trhu práce.

Ministerstvo dopravy převedlo obcím a krajům celkem 613,7 mil. Kč, z toho na financování dopravní obslužnosti veřejnou železniční osobní dopravou 501,8 mil. Kč krajům a 111,9 mil. Kč hl. m. Praha.

Ministerstvo pro místní rozvoj poskytlo obcím, krajům a dobrovolným svazkům obcí celkem **976,3 mil. Kč**. Obce obdržely 716,5 mil. Kč, z toho většinu tvoří prostředky na společné programy ČR a EU. Kraje získaly celkem 259,1 mil. Kč a dobrovolné svazky obcí 685,9 tis. Kč.

Z kapitoly **Všeobecná pokladní správa** bylo uvolněno **542,4 mil. Kč**. Z celku obcím připadlo 455,4 mil. Kč, z toho výdaje na volby činily 451,4 mil. Kč a 4,0 mil. Kč byly použity na výdaje stanovené zvláštními zákony nebo dalšími právními předpisy. Kraje obdržely celkem 62,4 mil. Kč, z toho 33,6 mil. Kč na výdaje stanovené zvláštními zákony nebo dalšími právními předpisy, 25,3 mil. Kč jako rezerva na mimořádné výdaje podle zákona č. 239/2000 Sb., o integrovaném záchranném systému, 3,2 mil. Kč na výdaje na volby, atd. Dobrovolné svazky obcí získaly 24,7 mil. Kč.

Regionální rady regionů soudržnosti obdržely v 1. pololetí 2019 ze státního rozpočtu, resp. kapitoly Ministerstvo pro místní rozvoj, **74,1 mil. Kč**. Meziročně došlo ke snížení těchto převodů o 46,1 % (o 63,4 mil. Kč). Prostředky byly čerpány v rámci OP Technická pomoc 2014+ a regionálních operačních programů.

Podrobné hodnocení neinvestičních transferů územním samosprávným celkům je uvedeno v části III. Hospodaření územních rozpočtů.

3.1.8. Neinvestiční transfery příspěvkovým a podobným organizacím

Schválený rozpočet neinvestičních transferů příspěvkovým a podobným organizacím celkem 73,5 mld. Kč počítá s meziročním nárůstem výdajů o 8,2 % (o 5,6 mld. Kč) proti schválenému rozpočtu roku 2018, proti skutečnosti roku 2018 je vyšší o 0,5 % (o 366,1 mil. Kč). V průběhu 1. pololetí došlo rozpočtovými opatřeními ke zvýšení rozpočtu celkem o 1,6 mld. Kč; **čerpáno bylo 48,9 mld. Kč**, tj. 65,2 % rozpočtu po změnách při meziročním růstu o 1,0 % (o 483,6 mil. Kč).

Následující tabulka ukazuje schválený státní rozpočet neinvestičních transferů příspěvkovým a podobným organizacím na rok 2019, jeho změny a čerpání v 1. pololetí a srovnání se stejným obdobím roku 2018.

Tabulka č. 65: Neinvestiční transfery příspěvkovým a podobným organizacím (v mil. Kč)

NEINVESTIČNÍ TRANSFERY PŘÍSPĚVKOVÝM A PODOBNÝM ORGANIZACÍM	Skutečnost	Státní rozpočet 2019		Skutečnost	% plnění	Index 2019/2018	Rozdíl 2019-2018
	leden-červen 2018	schválený	po změnách	leden-červen 2019			
	1			4			
Neinvestiční transfery příspěvkovým a podobným organizacím celkem	48 447	73 484	75 091	48 930	65,2	101,0	484
v tom:							
příspěvky a dotace zřízeným příspěvkovým organizacím	11 229	20 687	20 933	11 692	55,9	104,1	463
z toho:							
Ministerstvo kultury	2 655	5 781	6 078	2 930	48,2	110,4	276
Ministerstvo školství, mládeže a tělovýchovy	2 253	5 303	4 593	2 549	55,5	113,1	296
Ministerstvo zdravotnictví	1 510	1 610	1 872	1 703	91,0	112,8	193
Ministerstvo obrany	1 106	2 324	2 277	1 169	51,3	105,7	63
Ministerstvo životního prostředí	692	1 162	1 323	782	59,1	112,9	89
Ministerstvo pro místní rozvoj	537	877	910	492	54,1	91,6	-45
Ministerstvo průmyslu a obchodu	505	780	812	449	55,4	89,0	-56
transfery vysokým školám	28 737	42 671	42 522	28 549	67,1	99,3	-188
z toho:							
Ministerstvo školství, mládeže a tělovýchovy	24 637	37 820	37 349	23 725	63,5	96,3	-912
Grantová agentura ČR	2 007	2 000	2 126	2 133	100,3	106,3	126
Technologická agentura ČR	1 081	1 500	1 587	1 689	106,4	156,2	608
Ministerstvo zdravotnictví	370	1 090	765	317	41,4	85,6	-53
Ministerstvo kultury	227	127	228	249	109,2	109,4	21
Ministerstvo zemědělství	168	65	201	202	100,3	120,3	34
Ministerstvo vnitra	207	2	193	192	99,4	92,5	-15
transfery školským právnickým osobám zřízeným státem, kraji a obcemi	7	0	6	3	50,7	43,5	-4
transfery veřejným výzkumným institucím	7 926	9 584	11 010	8 067	73,3	101,8	141
z toho:							
Akademie věd ČR	2 908	4 959	4 802	2 409	50,2	82,8	-499
Ministerstvo školství, mládeže a tělovýchovy	1 824	1 246	2 387	1 845	77,3	101,2	21
Grantová agentura ČR	1 733	1 915	1 823	1 840	100,9	106,1	106
Ministerstvo zemědělství	549	446	634	630	99,4	114,7	81
Technologická agentura ČR	241	500	653	580	88,8	240,6	339
Ministerstvo vnitra	113	0	158	153	96,7	135,4	40
transfery cizím příspěvkovým organizacím	547	542	620	619	99,8	113,2	72
z toho:							
Ministerstvo školství, mládeže a tělovýchovy	175	346	344	323	93,9	184,1	147
Ministerstvo práce a sociálních věcí	199	29	81	115	142,1	57,7	-84

Příspěvkovým organizacím zřízeným v rámci příslušných kapitol státního rozpočtu byly převedeny neinvestiční prostředky ve výši 11,7 mld. Kč, tj. 55,9 % rozpočtu po změnách při meziročním růstu o 4,1 % (o 462,6 mil. Kč). Z celku příspěvky na činnost představovaly 9,1 mld. Kč, tj. 54,0 % rozpočtu zvýšeného o 213,6 mil. Kč, a dotace 2,6 mld. Kč, tj. 63,6 % rozpočtu zvýšeného o 32,6 mil. Kč.⁵ Největší objem z příspěvků a dotací celkem vydalo Ministerstvo kultury v částce 2,9 mld. Kč, z toho na provoz divadel 455,3 mil. Kč, muzeí a galerií 1,0 mld. Kč, knihoven 351,5 mil. Kč, na činnosti památkových ústavů, hradů a zámků 618,4 mil. Kč, atd., Ministerstvo školství, mládeže a tělovýchovy poskytlo 2,5 mld. Kč, z toho výchovným ústavům a dětským domovům se školou 616,8 mil. Kč, diagnostickým ústavům 215,5 mil. Kč, speciálním mateřským školám, speciálním základním a středním školám 453,7 mil. Kč, pro střediska výchovné péče 176,4 mil. Kč, atd., Ministerstvo zdravotnictví uvolnilo celkem 1,7 mld. Kč, z celku na výzkum a vývoj 789,6 mil. Kč, na ostatní speciální zdravotnickou péči 519,9 mil. Kč, na vzdělávání pracovníků ve zdravotnictví bylo čerpáno 86,0 mil. Kč, atd., Ministerstvo obrany poskytlo 1,2 mld. Kč na zabezpečení úkolů a činností ve vojenském zdravotnictví, na zdravotní

⁵ Od 1.1.2010 jsou tyto finanční prostředky ústředními orgány státní správy rozpočtovány podle § 54 odst. 1 písm. a) zákona č. 218/2008 Sb., rozpočtová pravidla, jako příspěvky na činnost a podle § 54 odst. 1 písm. e) a písm. f) zákona o rozpočtových pravidlech (úhrada provozních nákladů v rámci společných programů EU a ČR a projektů finančních mechanismů) a zákona č. 130/2002 Sb., o podpoře výzkumu, experimentálního vývoje a inovací, jako dotace.

rehabilitace, bytové a tepelné hospodářství, státní sportovní reprezentaci a péči o nemovitý majetek, nejvíce prostředků obdržela Armádní Servisní p. o. a dále VLRZ Praha, **Ministerstvo životního prostředí** uvolnilo celkem **781,7 mil. Kč**, z toho na činnost 620,6 mil. Kč - pro Český hydrometeorologický ústav 289,0 mil. Kč, Správu NP Šumava 91,4 mil. Kč, Správu KRNAP 85,9 mil. Kč, Správu NP Podyjí 20,5 mil. Kč, Správu jeskyní ČR 5,1 mil. Kč, Českou geologickou společnost 54,3 mil. Kč, Správu NP České Švýcarsko 43,8 mil. Kč a PO CENIA 30,5 mil. Kč, dotace činily 161,1 mil. Kč, z toho 106,6 mil. Kč bylo určeno pro Českou geologickou společnost, 19,4 mil. Kč pro Český hydrometeorologický ústav, 10,1 mil. Kč pro PO CENIA, 11,0 mil. Kč pro Správu KRNAP, 9,7 mil. Kč pro Správu NP Šumava, atd., **Ministerstvo pro místní rozvoj** poskytlo svým zřízeným příspěvkovým organizacím celkem **492,3 mil. Kč**, z toho 287,5 mil. Kč jako příspěvek na činnost agentuře CzechTourism, 54,4 mil. Kč Centru regionálního rozvoje a dále 150,4 mil. Kč formou neinvestičního transferu převážně ze spolufinancovaných programů ČR a EU, **Ministerstvo průmyslu a obchodu** poskytlo **449,4 mil. Kč**, z toho 366,6 mil. Kč jako příspěvek (CzechInvest získal 124,3 mil. Kč, CzechTrade 139,2 mil. Kč, Správa služeb 13,0 mil. Kč, Český metrologický institut 81,4 mil. Kč, Agentura pro podnikání a inovace 8,7 mil. Kč) a 82,7 mil. Kč jako dotace pro CzechInvest, CzechTrade a Agenturu pro podnikání a inovace, **Ministerstvo vnitra** převedlo celkem **417,7 mil. Kč** na příspěvkové organizace Zařízení služeb pro MV, Institut pro veřejnou správu Praha, Bytová správa MV, Tiskárna MV, **Ministerstvo zemědělství** uvolnilo **417,6 mil. Kč**, z toho 347,5 mil. Kč v rámci výdajů na zemědělství j.n., **Ministerstvo dopravy** uvolnilo **319,3 mil. Kč**, z toho pro Ředitelství silnic a dálnic ČR 265,9 mil. Kč na úhradu příspěvku, který byl určen k vrácení SFDI dle § 3 zákona č. 104/2000 Sb., o Státním fondu dopravní infrastruktury, 7,9 mil. Kč na úhradu odvodů a penále, které organizaci vyměřil finanční úřad za porušení rozpočtové kázně a 1,0 mil. Kč na zajištění správy a provozu Výcvikového střediska Kojetín, Centrum služeb pro silniční dopravu obdrželo 18,0 mil. Kč na zabezpečení delegovaných činností BESIP, 21,5 mil. Kč na výdaje stanovené na dopravně správní agendy a 5,0 mil. Kč na činnost organizace, **Ministerstvo práce a sociálních věcí** vydalo **219,4 mil. Kč** na ostatní správu v sociálním zabezpečení a politice zaměstnanosti a domovy pro osoby se zdravotním postižením, **Kancelář prezidenta republiky** vydala celkem **116,8 mil. Kč**, z toho 99,6 mil. Kč pro PO Správa Pražského hradu a 17,2 mil. Kč pro PO Lesní správa Lány, **Ministerstvo zahraničních věcí** uvolnilo **96,5 mil. Kč** pro Diplomatický servis, Zámek Štířín, Česká centra a KGK EXPO a **Ministerstvo spravedlnosti** vyplátilo zotavovně Pracov, zotavovně Květnice v Praze a zotavovně Přední Labská **29,8 mil. Kč** na rehabilitační pobyty příslušníků vězeňské služby atd.

Největší část 58,3 % z celkového objemu finančních prostředků poskytnutého příspěvkovým a podobným organizacím představovaly **neinvestiční transfery vysokým školám**, a to **28,5 mld. Kč**. Čerpáno bylo 67,1 % rozpočtu po změnách; meziročně se tyto výdaje snížily o 0,7 %, tj. o 187,8 mil. Kč. V rozhodující míře (83,1 %) se na nich podílela kapitola **Ministerstvo školství, mládeže a tělovýchovy**, která uvolnila částku **23,7 mld. Kč**, z toho např. na činnost vysokých škol 13,1 mld. Kč a na výzkum a vývoj 10,5 mld. Kč. Zejména na podporu výzkumu, vývoje a inovací na vysokých školách uvolnily prostředky např. kapitoly Grantová agentura ČR 2,1 mld. Kč a Technologická agentura ČR 1,7 mld. Kč.

Školským právníkům osobám zřízeným státem, kraji a obcemi připadlo prostřednictvím kapitol **Ministerstvo práce a sociálních věcí** a **Ministerstvo pro místní rozvoj** **3,2 mil. Kč** neinvestičních prostředků, tj. 50,7 % rozpočtu po změnách, resp. rozpočtu navýšeného o 6,4 mil. Kč, při meziročním poklesu o 4,2 mil. Kč. Většina prostředků byla poskytnuta v rámci společných programů ČR a EU.

Neinvestiční transfery veřejným výzkumným institucím dosáhly **8,1 mld. Kč**, tj. 73,3 % rozpočtu po změnách, resp. rozpočtu navýšeného o 1,4 mld. Kč. Meziročně tyto výdaje

vzrostly o 1,8 % (o 140,8 mil. Kč). Z celku výzkumné instituce v rámci **Akademie věd ČR** získaly **2,4 mld. Kč**, dále prostřednictvím **Grantové agentury ČR** na vědu a výzkum bylo rozděleno **1,8 mld. Kč**, **Ministerstvo školství, mládeže a tělovýchovy** poskytlo těmto institucím **1,8 mld. Kč**, dále Ministerstvo zemědělství 630,2 mil. Kč, Technologická agentura ČR 579,5 mil. Kč, Ministerstvo vnitra 152,7 mil. Kč, Ministerstvo kultury 136,7 mil. Kč, atd.

Neinvestiční transfery cizím příspěvkovým organizacím (tj. příspěvkovým organizacím jiných zřizovatelů) byly ze státního rozpočtu čerpány v celkové částce **619,3 mil. Kč**, tj. 99,8 % rozpočtu po změnách, resp. rozpočtu zvýšeného o 78,2 mil. Kč při meziročním růstu o 13,2 % (o 72,2 mil. Kč). Z celku 52,1 % (tj. 322,6 mil. Kč) uvolnila kapitola **Ministerstvo školství, mládeže a tělovýchovy** na výzkum a vývoj.

3.1.9. Výdaje na náhrady za nezpůsobenou újmu

Od roku 2019 se na nové položce 5811 „Výdaje na náhrady za nezpůsobenou újmu“ vyskytují mj. kompenzace 75 % slev z jízdného v železniční i autobusové dopravě pro žáky a studenty do 26 let a seniory od 65 let věku schválené vládou s platností od září 2018. Tyto kompenzace jsou proto za 1. pololetí roku 2018 nulové ve 2. pololetí roku 2018 se vykazovaly na položce 5192 „Poskytnuté náhrady“ v kapitole Ministerstvo dopravy. K 30.6.2019 byly na tyto kompenzace vynaloženy 2,3 mld. Kč, tj. 38,9 % rozpočtu po změnách (6,0 mld. Kč).

3.1.10. Další běžné výdaje státního rozpočtu

Dále je hodnoceno čerpání některých neinvestičních výdajů zahrnutých v kapitole Všeobecná pokladní správa (VPS), které nejsou komentovány v jiných částech Zprávy.

Ministerstvo financí prostřednictvím rozpočtu kapitoly VPS vyplatilo na základě žádostí stavebních spořitelen o **státní podporu stavebního spoření** v zákonné lhůtě zálohy této státní podpory za rok 2018, na které účastníkům vznikl nárok, ve výši 3 933 330 tis. Kč. V průběhu 1. pololetí 2019 podaly postupně stavební spořitelny také doplněné žádosti o roční zálohy státní podpory za rok 2018, na základě kterých byly vyplaceny zálohy státní podpory ve výši 356 tis. Kč.

Celkově tak bylo v 1. pololetí roku 2019 vyplaceno stavebním spořitelnám na zálohách státní podpory **3 933 686 tis. Kč**, což činí 98,3 % ze schváleného státního rozpočtu na rok 2019 ve výši 4 000 000 tis. Kč. Výše vyplacené státní podpory byla o 64 304 tis. Kč vyšší než ve stejném období loňského roku (o 1,7 %).

Ve 2. pololetí roku 2019 bude ještě vyplacena státní podpora na základě opravených nebo doplněných žádostí o roční zálohy státní podpory za rok 2018 a žádostí o roční zálohy státní podpory za rok 2019 u smluv uzavřených do 31.12.2003, které byly ukončeny do 30.6.2019. Poskytovaná záloha státní podpory činí 10 % z uspořené částky v příslušném kalendářním roce, maximálně však z částky 20 tis. Kč, tj. maximálně 2 tis. Kč, přičemž celkový součet záloh státní podpory ke všem smlouvám jednoho účastníka v příslušném kalendářním roce nesmí přesáhnout limit 2 tis. Kč. Počet smluv ve fázi spoření k 30.6.2019 činil celkem 3,2 mil., tj. o 15 tis. smluv méně, než bylo vykázáno k 30.6.2018. Za 1. pololetí 2019 bylo uzavřeno 204 tis. nových smluv, což je o 2 tis. smluv méně než ve stejném období loňského roku. Průměrná cílová částka u smluv uzavřených fyzickými osobami se meziročně snížila o 23 tis. Kč na 427,1 tis. Kč. Naspořená částka dosáhla k 30.6.2019 výše 353 mld. Kč, což je o 0,24 mld. Kč více než k 30.6.2018.

V souvislosti s **financováním vládních a obdobných úvěrů** poskytnutých do zahraničí byly v 1. pololetí 2019 realizovány platby na účet ČNB a ČSOB ve výši 7,2 mil. Kč. Platby byly realizovány v souladu s uzavřenými smlouvami. Prostředky byly uvolněny z kapitoly Všeobecná pokladní správa.

Výdaje na realizaci státních záruk a závazků obdobného charakteru jsou ve schváleném státním rozpočtu (kapitola VPS) na rok 2019 zahrnuty v celkové výši 915,0 mil. Kč. V průběhu 1. pololetí byly splaceny závazky z garantovaných úvěrů Správy železniční dopravní cesty, s.o. (dále jen SŽDC) v celkové výši 160,0 mil. Kč v oblasti železničních koridorů a drah. Dále byl z prostředků státního rozpočtu plněn závazek státu ve prospěch Evropské investiční banky prostřednictvím Českomoravské záruční a rozvojové banky (dále jen ČMZRB) jako finančního manažera ve výši 273,4 mil. Kč.

Tabulka č. 66: Státní záruky (v mil. Kč)

	rozpočet 2019		skutečnost leden-červen 2019			% plnění	zůstatek
	schválený	po změnách	jistina	úrok	celkem		
Realizace státních záruk	322,0	322,0	146,4	13,6	160,0	49,7	162,0
v tom:							
záruka za IPB ve prospěch ČNB, ČSOB	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	x	0,0
Správa železniční dopravní cesty, s.o.	322,0	322,0	146,4	13,6	160,0	49,7	162,0
Úhrada závazků SŽDC s.o. podle zákona č. 77/2002 Sb.	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	x	0,0
Realizace státních záruk za úvěry přijaté ČMZRB od EIB	593,0	592,1	241,0	32,4	273,4	46,2	318,7
C e l k e m	915,0	914,1	387,3	46,1	433,4	47,4	480,7

Celkem bylo v 1. pololetí 2019 na státní záruky a závazky obdobného charakteru **vynaloženo 433,4 mil. Kč**. Realizací státní záruky za SŽDC vznikla pohledávka, která je vedena v účetnictví Ministerstva financí jako dlouhodobá a bude na dlužníku vymáhána. Výdaje na realizaci záruk prostřednictvím ČMZRB, jako finančního manažera, jsou považovány za neinvestiční transfer; z této operace nevzniká Ministerstvu financí pohledávka za dlužníkem.

Úhrada majetkové újmy peněžních ústavů podle § 45 zákona č. 21/1992 Sb., o bankách, v souvislosti s dříve poskytnutými sociálními úvěry za státem stanovené zvýhodněné úrokové sazby na individuální a družstevní bytovou výstavbu a půjčky mladým manželům byla na rok 2019 rozpočtována v částce 18,4 mil. Kč. Na základě uzavření Dodatku smlouvy č. 1 ke „Smlouvě o úhradě majetkové újmy ze zvýhodněných tzv. sociálních půjček (úvěrů) na individuální bytovou výstavbu a mladým manželům“ uzavřené dne 1.3.2000 mezi Ministerstvem financí České republiky a Českou spořitelnou, a.s., který je účinný od 1. ledna 2016, již nejsou, na rozdíl od minulých let, v průběhu roku vypláceny čtvrtletní zálohy na majetkovou újmu České spořitelně, ale vyplácí se až skutečná majetková újma běžného roku jednorázově v roce následujícím. Tzn., že v prvním pololetí 2019 byla vyplacena částka 19,3 mil. Kč jako úhrada za skutečnost roku 2018. S ohledem na vyšší vykázanou skutečnost bylo provedeno rozpočtové opatření ve výši 905,8 tis. Kč na vrub realizace státních záruk za úvěry přijaté ČMZRB.

Ve schváleném rozpočtu na rok 2019 jsou v kapitole Všeobecná pokladní správa zahrnuty **výdaje na volby** ve výši 690,6 mil. Kč. V 1. pololetí proběhly mimořádné volby do zastupitelstev obcí (nové, dodatečné a opakované volby, případně opakované hlasování), doplňovací volby do Senátu Parlamentu ČR a volby do Evropského parlamentu. K čerpání bylo z kapitoly VPS uvolněno 621,4 mil. Kč, z toho pro Český statistický úřad 94,6 mil. Kč, pro Ministerstvo vnitra 72,2 mil. Kč a 454,6 mil. Kč pro územní samosprávné celky. Celkové skutečné výdaje na volby činily **563,9 mil. Kč** (Český statistický úřad 25,7 mil. Kč, Ministerstvo vnitra 70,1 mil. Kč a VPS 468,1 mil. Kč – z toho 454,6 mil. Kč bylo poukázáno ÚSC a 13,5 mil. Kč je finanční vypořádání vztahů se státním rozpočtem za rok 2018).

Odvody vlastních zdrojů Evropských společenství do rozpočtu Evropské unie jsou ve státním rozpočtu na rok 2019 schváleny v celkové výši 43,6 mld. Kč, tj. o 10,2 % (o 4,05 mld. Kč) více než stanovil rozpočet v roce 2018, a o 2,0 % (o 851,4 mil. Kč) více než byla skutečnost roku 2018. Odvody podle daně z přidané hodnoty jsou rozpočtovány ve výši 6,0 mld. Kč a odvody podle hrubého národního důchodu, vč. příslušných korekcí, ve výši 37,6 mld. Kč. V 1. pololetí 2019 byly odvedeny prostředky ve výši 25,9 mld. Kč, tj. 59,5 % rozpočtu při meziročním zvýšení o 34,8 % (o 6,7 mld. Kč). Z celku odvod podle daně

z přidané hodnoty činil 3,9 mld. Kč a odvod podle hrubého národního důchodu 22,0 mld. Kč. Podrobněji je uvedeno v části Zprávy týkající se finančních vztahů ČR a EU.

3.2. Kapitálové výdaje

Státní rozpočet na rok 2019 stanovil rozsah kapitálových výdajů ve výši 122,3 mld. Kč, což představuje proti schválenému rozpočtu roku 2018 o 32,1 mld. Kč, tj. o 35,7 % více, proti skutečnosti dosažené v roce 2018 pak o 5,8 mld. Kč, tj. o 5,0 % více. K meziročnímu nárůstu došlo jak u kapitálových výdajů, které jsou kryty příjmy z rozpočtu EU a FM - o 10,2 mld. Kč, tak především u „českých“ kapitálových výdajů, u nichž je zaznamenán výrazný nárůst o 22,0 mld. Kč. K meziročnímu nárůstu rozpočtovaných kapitálových výdajů došlo především u Ministerstva dopravy (o 12,1 mld. Kč), Ministerstva pro místní rozvoj (o 6,4 mld. Kč), Ministerstva obrany (o 4,4 mld. Kč), Ministerstva školství, mládeže a tělovýchovy (o 2,2 mld. Kč), Ministerstva vnitra (o 2,0 mld. Kč), Ministerstva kultury (o 1,5 mld. Kč), Ministerstva životního prostředí (o 1,1 mld. Kč), u kapitoly Všeobecná pokladní správa (o 1,0 mld. Kč), u Ministerstva průmyslu a obchodu (o 933 mil. Kč) a Ministerstva zemědělství (o 931 mil. Kč). Pokles byl naopak vykázán zejména u Ministerstva zdravotnictví (o 693 mil. Kč) a Ministerstva práce a sociálních věcí (o 260 mil. Kč).

Z celkové rozpočtované výše 122,3 mld. Kč připadá na tuzemské zdroje 79,7 mld. Kč, tj. 65,2 % celkových kapitálových výdajů (ve skutečnosti roku 2018 to bylo 58,5 mld. Kč a 50,2 %), na zdroje kryté z EU a FM pak 42,6 mld. Kč a 34,8 % (v roce 2018 to bylo 57,9 mld. Kč a 49,8 %). Ve skutečném čerpání kapitálových výdajů v jednotlivých letech je obsaženo i zapojení nároků z nespotřebovaných výdajů z minulých let (v roce 2018 to bylo 53,2 mld. Kč).

Z druhového hlediska jsou celkové kapitálové výdaje (122,3 mld. Kč) rozpočtovány nejvíce jako investiční transfery veřejným rozpočtům ústřední úrovně – dotace státním fondům (54,1 mld. Kč), výdaje na pořízení dlouhodobého hmotného majetku (20,8 mld. Kč), investiční transfery příspěvkovým a podobným organizacím (11,9 mld. Kč), transfery veřejným rozpočtům územní úrovně (5,7 mld. Kč), transfery podnikatelským subjektům (5,1 mld. Kč) atd.

Z celkové částky 122,3 mld. Kč rozpočtovaných kapitálových výdajů **nejvíce prostředků připadá na Ministerstvo dopravy** (48,8 mld. Kč, tj. 39,9 % všech kapitálových výdajů státního rozpočtu), Ministerstvo obrany (12,3 mld. Kč), Ministerstvo životního prostředí (10,0 mld. Kč), Ministerstvo školství, mládeže a tělovýchovy (9,7 mld. Kč), Ministerstvo zemědělství (9,3 mld. Kč), Ministerstvo pro místní rozvoj (8,7 mld. Kč), Ministerstvo vnitra (5,6 mld. Kč), Ministerstvo průmyslu a obchodu (4,2 mld. Kč), Ministerstvo kultury (2,7 mld. Kč), na kapitolu Všeobecná pokladní správa (2,4 mld. Kč), Ministerstvo financí (1,5 mld. Kč), Ministerstvo zdravotnictví (1,4 mld. Kč), Ministerstvo spravedlnosti (1,2 mld. Kč), Akademie věd ČR (1,0 mld. Kč) atd.

Schválený rozpočet kapitálových výdajů byl v průběhu 1. pololetí 2019 rozpočtovými opatřeními **zvýšen celkem o 6,4 mld. Kč na 128,7 mld. Kč**. Nejvíce byl rozpočet kapitálových výdajů zvýšen u Ministerstva pro místní rozvoj – o 8,6 mld. Kč, u Ministerstva školství, mládeže a tělovýchovy o 646 mil. Kč, u Ministerstva zemědělství o 624 mil. Kč, u Ministerstva vnitra o 228 mil. Kč, u Akademie věd ČR o 207 mil. Kč a u Ministerstva zdravotnictví o 123 mil. Kč. Kapitálové výdaje byly v průběhu pololetí navyšovány např. na základě splněných předpokladů daných § 24 odst. 4 rozpočtových pravidel, kdy výdaje byly zvyšovány při souvztažném zvýšení příjmů kapitol v návaznosti na zajištění financování programů spolufinancovaných z rozpočtu Evropské unie, resp. též přesuny z běžných výdajů do investičních výdajů kapitol. U Ministerstva pro místní rozvoj byl zvýšen rozpočet kapitálových výdajů především u investičních transferů krajům (o 3,9 mld. Kč), obcím

(o 3,0 mld. Kč) a podnikatelským subjektům (o 2,1 mld. Kč) – ve všech případech šlo o prostředky Integrovaného regionálního operačního programu 2014+ určené na územní rozvoj. U Ministerstva školství, mládeže a tělovýchovy byl zvýšen rozpočet kapitálových výdajů především u investičních transferů veřejným výzkumným institucím v rámci Operačního programu Výzkum, vývoj a vzdělávání 2014+ (o 1,0 mld. Kč). U Ministerstva zemědělství se nejvíce zvýšil rozpočet transferů podnikatelským subjektům (o 227 mil. Kč), pořízení dlouhodobého hmotného majetku (o 187 mil. Kč), transferů veřejným rozpočtům územní úrovně (o 85 mil. Kč), neziskovým a podobným organizacím (o 71 mil. Kč) a veřejným rozpočtům ústřední úrovně (o 66 mil. Kč). U Ministerstva vnitra byly zvýšeny prostředky především v oblasti bezpečnosti a veřejného pořádku a požární ochrany. U Akademie věd ČR byl nejvíce zvýšen rozpočet investiční podpory výzkumných institucí dle zhodnocení jimi dosažených výsledků. U Ministerstva zdravotnictví se zvýšení rozpočtovaných investičních výdajů týkalo nejvíce výzkumu a vývoje ve zdravotnictví, zdravotnických programů a ústavní péče.

Největší snížení schváleného rozpočtu kapitálových výdajů - o 3,3 mld. Kč - bylo realizováno u Ministerstva dopravy, u něhož se téměř celé snížení týkalo investičních transferů veřejným rozpočtům ústřední úrovně - dotace Státnímu fondu dopravní infrastruktury (o 3,3 mld. Kč) v oblasti financování jím realizovaných investičních akcí. U kapitoly Všeobecná pokladní správa se snížení (celkem o 428 mil. Kč) týkalo především převodu prostředků na pozemkové úpravy (investiční část) Ministerstvu zemědělství dle zákona č. 139/2002 Sb., o pozemkových úpravách, a zákona č. 229/1991 Sb., o úpravě vlastnických vztahů k půdě. Prostředky byly převedeny ve prospěch Státního pozemkového úřadu na výstavbu účelových komunikací, na ekologické, vodohospodářské a protierozní stavby a opatření a na nákup pozemků. U Ministerstva kultury byl rozpočet kapitálových výdajů snížen (o 252 mil. Kč) převážně v oblasti muzeí a galerií. U Ministerstva životního prostředí (snížení o 140 mil. Kč) byly sníženy prostředky na položce „ostatní kapitálové výdaje“ převážně v oblasti udržitelného využívání zdrojů energie. Z kapitoly Operace státních finančních aktiv byly do kapitoly Ministerstvo zemědělství převedeny prostředky (100 mil. Kč) na vypořádání práv k nemovitým věcem dotčeným plánovanou realizací vodního díla Skalička – I. etapa majetkoprávního vypořádání (usnesení vlády č. 274/2017). U ostatních kapitol bylo snížení investičních výdajů realizováno v menším rozsahu.

Vývoj a plnění kapitálových výdajů státního rozpočtu ukazuje následující přehled:

Tabulka č. 67: Kapitálové výdaje státního rozpočtu (v mil. Kč)

KAPITÁLOVÉ VÝDAJE	Skutečnost leden-červen 2018	Rozpočet 2019		Skutečnost leden-červen 2019	%	Index 2019/2018
		schválený	po změnách			
Kapitálové výdaje celkem	33 250	122 270	128 659	45 821	35,6	137,8
v tom:						
Investiční nákupy a související výdaje	3 561	24 135	22 818	5 440	23,8	152,8
Nákup akcií a majetkových podílů		200	200			
Investiční transfery podnikatelským subjektům	5 192	5 094	7 476	6 208	83,0	119,6
Investiční transfery nezisk.a pod. organizacím	1 048	2 133	2 992	998	33,4	95,3
Investiční transfery veřejným rozpočtům ústřední úrovně	8 432	54 064	50 853	12 334	24,3	146,3
Investiční transfery veřejným rozpočtům územní úrovně	5 240	5 671	14 784	11 458	77,5	218,7
v tom: obcím	3 519	5 538	9 026	6 370	70,6	181,0
krajům	1 716	134	5 758	5 082	88,3	296,2
regionálním radám	6			7		119,6
Inv. transfery příspěvkovým a pod. organizacím	8 864	11 852	13 260	8 156	61,5	92,0
Investiční transfery obyvatelstvu	686			763		111,2
Investiční transfery do zahraničí	59	133	133	58	43,2	98,1
Inv. půjčené prostř. veř. rozpočtům územní ú.			60	30	50,2	
Ostatní kapitálové výdaje	167	18 987	16 084	375	2,3	224,8

Skutečné čerpání kapitálových výdajů za 1. pololetí 2019 představovalo celkem **45,8 mld. Kč**, tj. 35,6 % celoročního rozpočtu změněného o provedená rozpočtová opatření. Proti polovině rozpočtu tak byly výdaje nižší o 18,5 mld. Kč. Ve stejném období roku 2018 představovalo plnění 36,1 %, celoročně pak byl rozpočet splněn na 124,7 %. Meziročně oproti 1. pololetí 2018 byly kapitálové výdaje letos vyšší o 12,6 mld. Kč, tj. o 37,8 %. Úroveň čerpání kapitálových výdajů v průběhu i v závěru roku souvisí s možností čerpání nároků z nespotřebovaných výdajů (§ 47 zákona č. 218/2000 Sb.), v menší míře též s využíváním prostředků rezervních fondů a jiných mimorozpočtových prostředků. Celkové čerpání kapitálových výdajů v 1. pololetí 2019 bylo kryté zapojením nároků z nespotřebovaných výdajů ve výši 15,2 mld. Kč a prostředků rezervních a jiných mimorozpočtových a podobných prostředků v částce 227 mil. Kč. Proti stejnému období předchozího roku je letošní čerpání nároků nižší o 6,9 mld. Kč, tj. o 31,1 %. Meziroční nárůst čerpání kapitálových výdajů (o 12,6 mld. Kč) byl výrazněji ovlivněn výdaji hrazenými ze zahraničních zdrojů, které byly meziročně vyšší o 9,3 mld. Kč (29,8 mld. Kč v pololetí 2019 proti 20,5 mld. Kč v pololetí 2018); nárůst kapitálových výdajů hrazených z tuzemských zdrojů představoval 3,3 mld. Kč (16,0 mld. Kč v pololetí 2018 proti 12,7 mld. Kč v pololetí 2018). Nejvíce kapitálových výdajů bylo k 30. červnu 2019 vynaloženo na financování ukazatele „bez nástroje“ (13,1 mld. Kč, tj. 28,7 % všech v pololetí vynaložených kapitálových výdajů, v pololetí 2018 to bylo 30,8 %). Pokud jde o spolufinancované programy, kapitálové výdaje byly čerpány především na tyto nástroje: Integrovaný regionální operační program 2014+ (10,1 mld. Kč), Operační program Doprava 2014+ (8,1 mld. Kč), OP Životní prostředí 2014+ (3,6 mld. Kč), OP Podnikání a inovace pro konkurenceschopnost 2014+ (3,3 mld. Kč), Program rozvoje venkova 2014+ (3,2 mld. Kč), OP Výzkum, vývoj a vzdělávání 2014+ (2,9 mld. Kč), Komunitární programy 2014+ (789 mil. Kč), „Jiné EU 2014+“ (116 mil. Kč), OP Rybářství 2014+ (43 mil. Kč), OP Technická pomoc 2014+ (38 mil. Kč), OP Zaměstnanost 2014+ (36 mil. Kč), OP přeshraniční spolupráce 2014+ (31 mil. Kč), Komunitární programy (8 mil. Kč) a Regionální operační programy (7 mil. Kč).

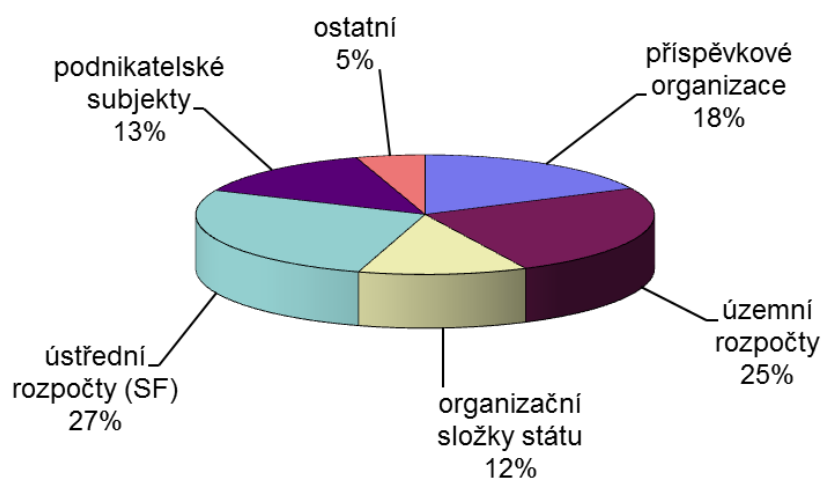
Čerpání kapitálových výdajů z hlediska podkladové jednotky (dle rozpočtové skladby jde o členění podle podkladu pro případnou změnu rozpočtu) je zřejmé z následující tabulky:

Tabulka č. 68: Kapitálové výdaje podle podkladové jednotky (v mil. Kč)

Podkladová jednotka	Kapitálové výdaje	1. pololetí 2018 Skutečnost	1. pololetí 2019 Skutečnost	2019-2018 Rozdíl	2019/2018 v %
1	Základní rozpočet	10 775	30 389	19 614	282,0
2	Posílení rozpočtu rezervním fondem	298	206	-92	69,1
3	Posílení rozpočtu ost. mimorozpočtovými apod. prostředky	122	21	-101	17,2
4	Výdaje kryté nároky	22 055	15 204	-6 851	68,9
5	Výdaje nad rozpočet podle zvláštních zákonů	0	0	0	
1 - 5	Celkem	33 250	45 821	12 571	137,8

Kapitálové výdaje v členění podle subjektů podílejících se na jejich čerpání podává následující graf:

Graf č. 21: Struktura kapitálových výdajů státního rozpočtu (v %)



Pokud jde o hospodářsko-právní formu subjektů, jimž jsou rozpočtové prostředky poskytovány, největší podíl na čerpání kapitálových výdajů připadl na veřejné rozpočty ústřední úrovně (státním fondům). Těm bylo ze státního rozpočtu poskytnuto 12,3 mld. Kč (27 % podíl). Územním rozpočtům bylo transferováno 11,5 mld. Kč (25 %), příspěvkovým a podobným organizacím 8,2 mld. Kč (18 %) a podnikatelským subjektům 6,2 mld. Kč (13 %). Organizační složky státu vyčerpaly 5,4 mld. Kč (12 %) a na ostatní subjekty připadlo 2,2 mld. Kč (5 %).

V následujícím přehledu je uvedeno čerpání kapitálových výdajů podle jednotlivých kapitol státního rozpočtu.

Tabulka č. 69: Kapitálové výdaje podle rozpočtových kapitol (v mil. Kč)

KAPITÁLOVÉ VÝDAJE	Skutečnost leden-červen 2018	Rozpočet 2019		Skutečnost leden-červen 2019	%	Index 2019/2018
		schválený	po změnách			
Kapitálové výdaje celkem	33 250	122 270	128 659	45 821	35,6	137,8
z toho:						
- Ministerstvo obrany	978	12 342	12 329	2 644	21,4	270,3
- Ministerstvo financí	323	1 513	1 596	501	31,4	155,1
- Ministerstvo práce a sociálních věcí	290	845	886	409	46,1	141,0
- Ministerstvo vnitra	1 344	5 634	5 862	1 557	26,6	115,8
- Ministerstvo životního prostředí	2 672	10 049	9 909	4 432	44,7	165,9
- Ministerstvo pro místní rozvoj	4 546	8 665	17 270	9 574	55,4	210,6
- Ministerstvo průmyslu a obchodu	3 491	4 157	4 128	3 787	91,7	108,5
- Ministerstvo dopravy	5 529	48 828	45 549	8 942	19,6	161,7
- Ministerstvo zemědělství	3 655	9 345	9 969	4 548	45,6	124,4
- Ministerstvo školství, mládeže a tělov.	6 872	9 740	10 386	6 021	58,0	87,6
- Ministerstvo kultury	1 159	2 683	2 431	737	30,3	63,6
- Ministerstvo zdravotnictví	1 003	1 410	1 533	913	59,5	91,0
- Ministerstvo spravedlnosti	200	1 189	1 157	323	27,9	161,5
- Český statistický úřad	15	145	194	81	41,5	540,0
- Český úřad zeměměř. a katastrální	95	218	217	21	9,7	22,1
- Akademie věd ČR	503	964	1 171	458	39,1	91,1
- Správa státních hmotných rezerv	46	239	240	18	7,5	39,1
- Národní úřad pro kybernet. a inf. bezp.	32	77	80	44	54,9	137,5
- Operace státních finančních aktiv		100				
- Všeobecná pokladní správa	142	2 443	2 015	389	19,3	273,9

Nejvíce ze všech kapitol státního rozpočtu - celkem 9,6 mld. Kč (20,9 % všech kapitálových výdajů), bylo čerpáno u **Ministerstva pro místní rozvoj**, což znamenalo 55,4 % rozpočtu po změnách (výdaje kryté nároky představovaly 2,9 mld. Kč). Obcím bylo transferováno 3,9 mld. Kč, krajům 3,2 mld. Kč, podnikatelským subjektům 1,7 mld. Kč, společenstvím vlastníků jednotek 222 mil. Kč, církvím a náboženským společnostem 204 mil. Kč, spolkům 135 mil. Kč, fundacím, ústavům a obecně prospěšným společnostem 114 mil. Kč, ostatním neziskovým a podobným organizacím 29 mil. Kč apod. Převážná většina prostředků směřovala na kofinancované programy, nejvíce na Integrovaný regionální operační program 2014+ (9,2 mld. Kč), méně pak na OP Praha – půl růstu ČR 2014+ (290 mil. Kč), OP Technická pomoc 2014+ (38 mil. Kč), OP přeshraniční spolupráce 2014+ (9 mil. Kč) a na Regionální operační programy (7 mil. Kč).

U Ministerstva dopravy bylo čerpáno celkem 8,9 mld. Kč, což znamenalo 19,6 % rozpočtu po změnách (zapojení nároků z nespotřebovaných výdajů představovalo 2,4 mld. Kč). Nízké čerpání rozpočtu je ovlivněno pokynem Ministerstva financí (MF-5792/2017/5501-2 ze dne 2.2.2017), na základě kterého SFDI investiční výdaje hradí nejprve ze svých příjmů, a teprve po vyčerpání vlastních zdrojů požádá o zaslání tranše na dotaci. Téměř celá čerpaná částka byla transferována SFDI - převážně ve prospěch Operačního programu Doprava 2014+ (8,1 mld. Kč); menší část byla poskytnuta na Komunitární programy 2014+ (789 mil. Kč). Prostřednictvím SFDI je financován rozvoj, výstavba, údržba a modernizace silnic a dálnic, železničních dopravních cest a vnitrozemských vodních cest. Z Fondu jsou poskytovány též příspěvky na průzkumné a projektové práce a na studijní a expertní činnosti zaměřené na dopravní infrastrukturu. Na rozvoj a obnovu materiálně technické základny organizačních

složek státu bylo vynaloženo 15 mil. Kč a na výzkum a vývoj v dopravě bylo veřejným výzkumným institucím poskytnuto 7 mil. Kč.

Ministerstvo školství, mládeže a tělovýchovy vynaložilo na kapitálové výdaje 6,0 mld. Kč, což představovalo 58,0 % rozpočtu po změnách. Převážná část byla transferována vysokým školám - 4,6 mld. Kč, především na obnovu a rozvoj jejich materiálně technické základny a na výzkum, vývoj a inovace, částečně v rámci OP Výzkum, vývoj a vzdělávání 2014+. Veřejným výzkumným institucím bylo poukázáno 784 mil. Kč a podnikatelským subjektům 45 mil. Kč na podporu výzkumných projektů, a spolkům 126 mil. Kč - převážně na tělovýchovnou a zájmovou činnost mládeže. Obcím bylo transferováno 405 mil. Kč a krajům 14 mil. Kč – zejména na rozvojové programy v oblasti regionálního školství. Zřízeným příspěvkovým organizacím bylo poskytnuto 53 mil. Kč, převážně ve prospěch výchovných ústavů a dětských domovů se školou, základních škol pro žáky se speciálními vzdělávacími potřebami, diagnostických ústavů a středních škol a konzervatoří pro žáky se speciálními vzdělávacími potřebami.

U Ministerstva zemědělství bylo čerpáno 4,5 mld. Kč kapitálových výdajů, což představovalo 45,6 % rozpočtu po změnách. Z toho 3,2 mld. Kč bylo transferováno Státnímu zemědělskému intervenčnímu fondu - převážně k plnění závazků vyplývajících ze Společné zemědělské politiky EU v rámci Programu rozvoje venkova 2014+ (téměř 3,2 mld. Kč). Podnikatelským subjektům bylo transferováno 524 mil. Kč na úpravy vodohospodářsky významných a vodárenských toků, na protierozní a protipožární ochranu, na úpravy drobných vodních toků, na udržování výrobního potenciálu zemědělství, zemědělský půdní fond a mimoprodukční funkce zemědělství atd. Obcím bylo poskytnuto 357 mil. Kč především na podporu odvádění a čištění odpadních vod a nakládání s kaly a na zabezpečení pitné vody. Organizační složky státu pořídily dlouhodobý hmotný a nehmotný majetek v částce 296 mil. Kč a příspěvkovým organizacím byl poskytnut investiční příspěvek 77 mil. Kč.

Ministerstvo životního prostředí vynaložilo na kapitálové výdaje 4,4 mld. Kč, což představovalo plnění rozpočtu na 44,7 %. Šlo především o prostředky transferované obcím, krajům, obyvatelstvu, podnikatelským subjektům a příspěvkovým a podobným organizacím především na změny technologií vytápění, na podporu úspory energie a obnovitelných zdrojů, na odvádění a čištění odpadních vod a nakládání s kaly, na zabezpečení pitné vody, na využívání a zneškodňování komunálních a ostatních odpadů, na ochranu druhů a stanovišť, na chráněné části přírody, na odstraňování tuhých emisí, na protierozní a protipožární ochranu atd.

Ministerstvo průmyslu a obchodu vynaložilo na kapitálové výdaje 3,8 mld. Kč, tj. 91,7 % rozpočtu po změnách. Většina prostředků – 3,5 mld. Kč – byla transferována podnikatelským subjektům, v menší míře byla čerpána organizačními složkami – 152 mil. Kč, veřejným rozpočtům územní úrovně bylo poskytnuto 71 mil. Kč a příspěvkovým a podobným organizacím 43 mil. Kč. Z věcného hlediska bylo nejvíce prostředků vynaloženo na opatření ke zvýšení konkurenceschopnosti průmyslových odvětví – 2,9 mld. Kč, na výzkum a vývoj v průmyslu kromě paliv a energetiky 568 mil. Kč, na přepravu a nakládání s radioaktivním odpadem 142 mil. Kč, na útlum uhelného hornictví 81 mil. Kč, na podporu úspory energie a obnovitelných zdrojů 52 mil. Kč, na rozvoj průmyslových zón 21 mil. Kč, na dekontaminaci půd a čištění spodní vody 17 mil. Kč atd. Z celkových kapitálových výdajů resortu připadlo na Operační program Podnikání a inovace pro konkurenceschopnost 2014+ částka 3,3 mld. Kč.

Ministerstvo obrany vynaložilo na kapitálové výdaje 2,6 mld. Kč, tj. 21,4 % rozpočtu po změnách. Prostředky byly použity převážně na zajištění činnosti a rozvoje bojových sil a sil bojové podpory, na zajištění vojensko-strategického řízení obrany státu, na správu a řízení organizací, péče o veterány, vojenské důchodce a válečné hroby, na zajištění činnosti

Vojenského zpravodajství atd. Z konkrétních akcí bylo nejvíce prostředků vynaloženo např. na přestavbu bitevníků L-159 na letouny dvojího řízení L-159T, na nákup vyprošťovacích vozidel, na nákup malého bezpilotního průzkumného prostředku atd.

Ministerstvo vnitra vynaložilo na kapitálové výdaje 1,6 mld. Kč, tj. 26,6 % rozpočtu po změnách. Z toho na pořízení budov, hal a staveb (včetně např. realizace úspor energie) bylo vynaloženo 529 mil. Kč - hlavně u Policie ČR a u požární ochrany – profesionální části, na dopravní prostředky bylo čerpáno 249 mil. Kč - převážně na nákup speciálních osobních policejních automobilů a na zvýšení připravenosti Hasičského záchranného sboru ČR k řešení a řízení rizik. Na programové vybavení resortu bylo vynaloženo 275 mil. Kč, na stroje, přístroje a zařízení 161 mil. Kč - převážně v oblasti bezpečnosti a veřejného pořádku. Obcím bylo transferováno 111 mil. Kč s účelovým určením téměř plně na požární ochranu – dobrovolnou část. Z konkrétních investičních akcí rezortu bylo nejvíce prostředků vynaloženo např. na IROP - Výstavbu areálu Územního odboru Chrudim – Krajské ředitelství policie Pardubického kraje, na elektronickou sbírku zákonů a mezinárodních smluv (e-Sbírka), na nákup vrtulníku H135 pro Leteckou službu PČR, na obměnu DWDM v ITS (vlnový multiplex na přenos dat optickým vláknem) atd.

Ministerstvo zdravotnictví vykázalo kapitálové výdaje ve výši 913 mil. Kč, tj. čerpání rozpočtu po změnách na 59,5 %. Většina prostředků – 887 mil. Kč – byla poskytnuta příspěvkovým a podobným organizacím, převážně na obnovu a rozvoj materiálně technické základny v oblasti speciální zdravotnické péče, vysoce specializovaných pracovišť a jednooborových zařízení lůžkové péče, fakultních a ostatních nemocnic, dále v oblasti výzkumu a vývoje ve zdravotnictví, odborných léčebných ústavů, na zdravotnickou záchrannou službu a na pomoc zdravotně postiženým a chronicky nemocným, nejvíce pak v rámci Integrovaného regionálního operačního programu 2014+, OP Výzkum, vývoj a vzdělávání 2014+ a OP Zaměstnanost 2014+. Na pořízení dlouhodobého hmotného a nehmotného majetku bylo vynaloženo 11 mil. Kč. Obcím bylo transferováno 7 mil. Kč, krajům 6 mil. Kč a podnikatelským subjektům 1 mil. Kč.

U Ministerstva kultury byly kapitálové výdaje čerpány ve výši 737 mil. Kč, tj. 30,3 % rozpočtu po změnách. Výdaje nejvíce ovlivnily investiční transfery příspěvkovým a podobným organizacím ve výši 532 mil. Kč. K nejvýznamnějším akcím patřily např. Národní divadlo - Rekonstrukce historické a provozní budovy Státní opery, Rekonstrukce hlavní budovy Národního muzea, Zkvalitnění služeb a ochrana fondu kulturního dědictví v Moravské zemské knihovně v Brně, Slatiňany - Šlechtická škola v přírodě, Památník národního písemnictví Praha - rekonstrukce objektu V Sadech, Praha 6, Památník národního písemnictví - Centrální depozitář Litoměřice, II. etapa výstavby atd. Státnímu fondu kinematografie byla poskytnuta dotace 189 mil. Kč a veřejným rozpočtům územní úrovně 9 mil. Kč.

Z ostatních kapitol státního rozpočtu nejvíce investičních prostředků čerpalo Ministerstvo financí (501 mil. Kč a 31,4 % rozpočtu po změnách), Akademie věd ČR (458 mil. Kč, 39,1 %), Ministerstvo práce a sociálních věcí (409 mil. Kč, 46,1 %), kapitola Všeobecná pokladní správa (389 mil. Kč, 19,3 %), Ministerstvo spravedlnosti (323 mil. Kč, 27,9 %) atd.

Výdaje na programové financování

Na rok 2019 byly ve schváleném rozpočtu pro programové financování navrženy výdaje v celkové výši 113 766 mil. Kč. Rozpočtovými opatřeními byly tyto výdaje zvýšeny o 7 014 mil. Kč. Čerpání výdajů za 1. pololetí roku 2019 je vykázáno v celkové výši **42 558 mil. Kč**, tj. 35,2 % plnění rozpočtu po změnách, tedy po rozpočtových opatřeních. Toto plnění je však zkresleno ostatními výdaji, jako jsou např. nároky z nespotřebovaných výdajů a další mimorozpočtové zdroje, které dávají za první pololetí s rozpočtem po změnách částku 180 397 mil. Kč, a tvoří konečný rozpočet. Porovnáním vykázaného čerpání ve výši

42 558 mil. Kč s disponibilními zdroji, protože byly čerpány i ostatní zdroje, tedy s konečným rozpočtem, je čerpání výdajů státního rozpočtu o 11,6 % nižší, tedy jen 23,6 %. Čerpání výdajů za programové financování obsahuje nejen kapitálové, ale také **běžné (neinvestiční)** výdaje v celkové výši **6 506 mil. Kč**, resp. 15,3 %. Meziročně výdaje programového financování vzrostly o 51 %. Absolutně jde o zvýšení čerpání o 14 296 mil. Kč. Zvýšení objemu čerpání bylo v 1. pololetí roku 2019 způsobeno např. opatřeními ke zrychlení čerpání, ukončením výběrových řízení z loňského roku, financováním pokračujících investičních akcí, nebo čerpáním nároků z nespotřebovaných výdajů. Za první pololetí roku 2019 byly prostřednictvím programového financování realizovány výdaje (běžné i kapitálové) v celkové výši 42 558 mil. Kč (včetně nároků z nespotřebovaných výdajů a dalších zdrojů). Nejvyšší podíl realizovaných výdajů mělo v 1. pololetí r. 2019 **Ministerstvo pro místní rozvoj**, kde byly prostřednictvím programů realizovány výdaje v celkové výši **11 722 mil. Kč, tj. 27,5 %**. Dále následují Ministerstvo dopravy s výdaji 8 964 mil. Kč, tj. 21,1 %, Ministerstvo životního prostředí s 4 774 mil. Kč, tj. 23,4 %, Ministerstvo obrany s 4 107 mil. Kč, tj. 9,6 %, Ministerstvo školství, mládeže a tělovýchovy s 2 842 mil. Kč, tj. 6,7 %, Ministerstvo průmyslu a obchodu s 2 627 mil. Kč, tj. 6,2 %, Ministerstvo vnitra s 1 633 mil. Kč, tj. 3,8 %, Ministerstvo zdravotnictví s 1 459 mil. Kč, tj. 3,4 %, Ministerstvo zemědělství s 940 mil. Kč, tj. 2,2 %, Ministerstvo financí s 927 mil. Kč, tj. 2,2 %. U ostatních kapitol státního rozpočtu se čerpání výdajů za programové financování pohybuje v 1. pololetí pod hranicí 1,0 %.

V kapitole **Ministerstvo pro místní rozvoj** byly realizovány výdaje v celkové výši 11 722 mil. Kč, z toho běžné výdaje ve výši 2 155 mil. Kč. Nejvyšší čerpání bylo vykázáno u evropských programů, zejména IROP ve výši 10 327 mil. Kč, které bylo podpořeno opatřeními ke zrychlení čerpání např. navyšováním alokace kol výzev a schvalováním všech projektů, které se do těchto výzev přihlášily a splnily podmínky hodnocení. Dalšími programy byly např. OP Cíl 2 – přeshraniční spolupráce, kde byly ve velké míře využity nároky z nespotřebovaných výdajů minulých let, dále OP Technická pomoc 2014+ nebo OP Praha – pól růstu. V kapitole **Ministerstvo dopravy** byly realizovány výdaje v celkové výši 8 964 mil. Kč, z toho běžné výdaje ve výši 29 mil. Kč. Nejvyšší čerpání bylo vykázáno v programu Podpora financování dopravy ve výši 8 920 mil. Kč. Převážná část finančních prostředků byla čerpána prostřednictvím fondů EU, nároků z nespotřebovaných výdajů a mimorozpočtových zdrojů (RF). V kapitole **Ministerstvo životního prostředí** byly čerpány výdaje v celkové výši 4 774 mil. Kč, z toho běžné výdaje ve výši 376 mil. Kč. Rozhodující část výdajů byla čerpána prostřednictvím OP Životní prostředí 2014-2020 v celkové výši 3 747 mil. Kč a programu Nová zelená úsporám v celkové výši 858 mil. Kč. V kapitole **Ministerstvo obrany** byly realizovány výdaje v celkové výši 4 107 mil. Kč, z toho běžné výdaje ve výši 1 525 mil. Kč. Oproti skutečnosti k 30.6.2018 jde o navýšení čerpání o 1 283 mil. Kč, tj. o 45,4 %. Navýšení souvisí s postupným zvyšováním výdajů na obranu v rámci naplňování závazku ČR vůči NATO. Současně byly do výdajů zapojeny také nároky z nespotřebovaných výdajů ve výši 2 790 mil. Kč. Zásadními položkami, které ovlivnily výši čerpání, jsou: úhrada roční platby za pronájem letounů Gripen ve výši 1 398 mil. Kč, pořízení tří letounů řady L-159 T2 ve výši 543 mil. Kč a výdaje na Vojenské zpravodajství ve výši 293 mil. Kč. V kapitole **Ministerstvo školství, mládeže a tělovýchovy** byly realizovány výdaje v celkové výši 2 842 mil. Kč, z toho běžné výdaje ve výši 351 mil. Kč. Na čerpání rozpočtu měly vliv vyšší výdaje v programu Podpora rozvoje a obnovy veřejných vysokých škol v celkové výši 1 938 mil. Kč. Tento program by měl být v letošním roce ukončen. V kapitole **Ministerstvo průmyslu a obchodu** byly realizovány výdaje v celkové výši 2 627 mil. Kč, z toho běžné výdaje ve výši 411 mil. Kč. Čerpání rozpočtu kapitoly nejvíce ovlivnil OP Podnikání a inovace pro konkurenceschopnost ČR, ze kterého bylo vyčerpáno 2 279 mil. Kč, vč. použití nároků z nespotřebovaných výdajů. Tento program je spolufinancován z prostředků EU, podporuje projekty malých a středních podniků s cílem posílení jejich konkurenceschopnosti včetně zaměření na využívání výsledků výzkumu a

vývoje. V kapitole **Ministerstvo vnitra** byly realizovány výdaje v celkové výši 1 633 mil. Kč, z toho běžné výdaje ve výši 78 mil. Kč. Oproti skutečnosti k 30.6.2018, ve výši 1 412 mil. Kč jde o navýšení čerpání o 221 mil. Kč, tj. 13,5 %. Finanční prostředky byly čerpány zejména na výstavbu a rekonstrukci budov, výkupy pozemků, programové vybavení (software, databáze a licence), dopravní prostředky (speciální vozidla Policie ČR a HZS ČR, vrtulník a sanitní vozidla), výpočetní techniku a další. Dále byly prostředky čerpány na financování státních příspěvkových organizací v gesci MV, na prevenci kriminality a také pro vodní záchrannou službu Českého červeného kříže na nákup vybavení. V kapitole **Ministerstvo zdravotnictví** byly realizovány výdaje v celkové výši 1 459 mil. Kč, z toho běžné výdaje ve výši 649 mil. Kč. Na realizaci výdajů kapitoly se nejvíce podílely tyto operační programy: Integrovaný regionální operační program (IROP), s výší výdajů 432 mil. Kč, vč. nároků a dalších zdrojů, OP Zaměstnanost s výší výdajů 422 mil. Kč, a OP Výzkum, vývoj a vzdělávání 2014+ s výdaji ve výši 309 mil. Kč. V kapitole **Ministerstvo zemědělství** byly realizovány výdaje v celkové výši 940 mil. Kč, z toho běžné výdaje ve výši 60 mil. Kč. Na čerpání výdajů kapitoly se podílely programy tzv. „vodního hospodářství“ (12925, 12926, 12928 – 12931, 12936), u nichž čerpání činí 705 mil. Kč. V programu 12902 „Rozvoj a obnova MTZ systému řízení MZe“ byly vyčerpány prostředky ve výši 225 mil. Kč. V kapitole **Ministerstvo financí** byly realizovány výdaje v celkové výši 927 mil. Kč, z toho běžné výdaje ve výši 425 mil. Kč. Oproti skutečnosti k 30.6.2018 ve výši 1 209 mil. Kč se jedná o snížení čerpání o 282 mil. Kč, tj. o 23,3 %. Nižší objem finančních prostředků programového financování je způsoben vyvedením většiny běžných (neinvestičních) výdajů mimo programové financování. Finanční prostředky byly čerpány zejména na výpočetní techniku, programové vybavení, dopravní prostředky, rekonstrukci budov a další.

Tabulka č. 70: Výdaje na programové financování (v tis. Kč)

Ukazatel	Skutečnost leden-červen 2018	Rozpočet 2019		Skutečnost leden-červen 2019	% plnění	Index v % 2019/2018
		schválený	po změnách			
1	2	3	4	5	6=5:4	7=5:2
Programové financování	28 261 068	113 765 820	120 780 184	42 557 507	35,2	150,6
v tom: běžné výdaje	5 376 546	6 246 313	8 519 517	6 506 061	76,4	121,0
kapitálové výdaje	22 884 522	107 519 506	112 260 667	36 051 447	32,1	157,5

3.3. Výdaje na podporu výzkumu, vývoje a inovací

Výdaje na podporu výzkumu, experimentálního vývoje a inovací (VVaI) jsou ve schváleném rozpočtu na rok 2019 zahrnuty v celkovém objemu 42,1 mld. Kč, což oproti schválenému rozpočtu roku 2018 představuje nárůst o 1,5 mld. Kč, tj. o 3,7 % (včetně výdajů krytých příjmy z Evropské unie a finančních mechanismů). Z toho na státní rozpočet připadá částka 36,0 mld. Kč, v níž je zahrnuta institucionální podpora ve výši 17,9 mld. Kč a účelová podpora ve výši 18,1 mld. Kč. Výdaje kryté příjmy z rozpočtu Evropské unie a finančních mechanismů jsou rozpočtovány ve výši 6,1 mld. Kč.

Podstatná část z celkových výdajů je rozpočtována v kapitolách Ministerstvo školství, mládeže a tělovýchovy (19,7 mld. Kč), Grantová agentura ČR (4,4 mld. Kč), Akademie věd ČR (6,0 mld. Kč), Technologická agentura ČR (4,3 mld. Kč), Ministerstvo průmyslu a obchodu (2,9 mld. Kč) a Ministerstvo zdravotnictví (1,6 mld. Kč).

Přehled o čerpání prostředků na podporu výzkumu, vývoje a inovací je patrný z následující tabulky:

Tabulka č. 71: Výdaje na výzkum, vývoj a inovace (v tis. Kč)

VÝDAJE NA VÝZKUM, VÝVOJ A INOVACE	Skutečnost leden-červen 2018	Rozpočet 2019		Skutečnost leden-červen 2019	%	Index 2019/2018
		schválený	po změnách			
Výdaje na výzkum, vývoj a inovace ze státního rozpočtu	28 714 566	35 964 598	35 965 200	30 572 319	85,0	106,5
v tom: institucionální výdaje	13 640 510	17 904 467	17 955 069	13 685 066	76,2	100,3
úcelové výdaje	15 074 056	18 060 131	18 010 131	16 887 253	93,8	112,0
<i>Výdaje kryté příjmem z EU a FM</i>	<i>4 141 256</i>	<i>6 096 030</i>	<i>5 712 449</i>	<i>4 173 151</i>	<i>73,1</i>	<i>100,8</i>
Výdaje na výzkum, vývoj a inovace celkem	32 855 822	42 060 628	41 677 650	34 745 470	83,4	105,8

V 1. polovině roku 2019 bylo na výzkum, vývoj a inovace včetně programů spolufinancovaných z prostředků Evropské unie a finančních mechanismů čerpáno **34,7 mld. Kč**, což představovalo 83,4 % rozpočtu po změnách a meziroční zvýšení o 1,9 mld. Kč, tj. o 5,8 %. Z toho připadlo na státní rozpočet 30,6 mld. Kč, což znamenalo zvýšení o 6,5 %. Úcelové výdaje státního rozpočtu tvořily 16,9 mld. Kč a institucionální výdaje 13,7 mld. Kč. Na výdaje kryté příjmem z rozpočtu Evropské unie a finančních mechanismů připadlo celkem 4,2 mld. Kč, když tyto prostředky jsou rozpočtovány v kapitolách Ministerstvo školství, mládeže a tělovýchovy, Ministerstvo průmyslu a obchodu a Technologická agentura ČR.

Vyšší čerpání celkových výdajů na podporu výzkumu, vývoje a inovací - než by odpovídalo teoretické polovině rozpočtu - bylo ovlivněno specifickým postupem uvolňování podpory výzkumu, vývoje a inovací ve smyslu zákona č. 130/2002 Sb., o podpoře, výzkumu, experimentálního vývoje a inovací. Poskytovatel podle zákona uvolňuje podporu do 60 kalendářních dnů ode dne nabytí účinnosti smlouvy (rozhodnutí) o poskytnutí dotace, resp. u víceletých projektů do 60 kalendářních dnů od začátku kalendářního roku. Výsledné procento plnění výdajů ovlivnilo, jako každoročně, čerpání nároků z nespotřebovaných výdajů, a to ve výši 2,8 mld. Kč, z toho 1,2 mld. Kč ze zahraničních zdrojů. Proti srovnatelnému období 2018, kdy čerpání nároků činilo 6,2 mld. Kč celkem, bylo čerpání nároků výrazně nižší. Tempo snižování nároků se proti předchozím dvěma létům zpomalilo, stagnuje zatím nejvíce v kapitole 377 Technologická agentura ČR.

Dle sdělení kapitol hospodaření s nároky z nespotřebovaných výdajů na VVaI vyplývá z principu víceletých programů úcelové podpory a víceletých programů spolufinancovaných ze zahraničních zdrojů, avšak Technologická agentura ČR dlouhodobě kumulací nároků vybočuje. Stagnace čerpání nároků je každoročně zohledňována při sestavování návrhu státního rozpočtu na příslušná období.

Z celkových skutečných výdajů na podporu výzkumu, vývoje a inovací vynaložilo nejvíce prostředků Ministerstvo školství, mládeže a tělovýchovy - 16,6 mld. Kč, Grantová agentura ČR 4,2 mld. Kč, Technologická agentura ČR (4,1 mld. Kč), Akademie věd ČR (2,9 mld. Kč), Ministerstvo průmyslu a obchodu (2,8 mld. Kč) a Ministerstvo zdravotnictví (1,2 mld. Kč).

Na podporu výzkumu, vývoje a inovací tak bylo v 1. pololetí 2019 vynaloženo 4,5 % celkových výdajů státního rozpočtu, což je o 0,2 procentního bodu méně než ve srovnatelném období roku 2018.

3.4. Výdaje na koncesní smlouvy

Smlouvy na koncese jsou úplatné smlouvy na stavební práce nebo na služby, kdy zadavatel zadá dodavateli poskytnutí určitých činností a protiplnění spočívá v braní užitků z provozování stavby nebo z poskytování služeb. Současně platí podmínka, že se na dodavatele přenáší provozní riziko.

Zadávání koncesí vychází ze zákona č. 134/2016 Sb., o zadávání veřejných zakázek, kterým byl s účinností od 1. října 2016 nahrazen předchozí koncesní zákon a zákon o veřejných zakázkách. Smlouvy na koncese (dříve koncesní smlouvy) jsou obvykle víceleté a jejich předpokládaná hodnota je stanovena na celé období trvání smlouvy.

V 1. pololetí 2019 byly v realizaci koncesní smlouvy o celkové předpokládané hodnotě 78,9 mld. Kč, přičemž celý tento objem tvoří smlouvy uzavřené územními samosprávnými celky.

Struktura realizovaných koncesních smluv podle odvětví je uvedena v následující tabulce:

Tabulka č. 72: Přehled koncesních smluv v realizaci v 1. pololetí 2019

Předmět koncesní smlouvy	Předpokládaná hodnota v mil. Kč	Podíl na celkové hodnotě smluv v %
Vodohospodářství	65 762	83,4
Energie	3 885	4,9
Sociální služby	3 654	4,6
Doprava	846	1,1
Volnočasová infrastruktura	2 778	3,5
Ostatní	1 933	2,5
Celkem	78 858	100,0

3.5. Čerpání vládní rozpočtové rezervy

Vládní rozpočtová rezerva se vytváří podle § 27 zákona č. 218/2000 Sb., rozpočtová pravidla, ve výši nejméně 0,3 % výdajů státního rozpočtu na příslušný rozpočtový rok k zajištění krytí nezbytných a nepředvídaných výdajů. Objem této rezervy na rok 2019 je na základě zákona č. 336/2018 Sb., o státním rozpočtu České republiky na rok 2019 stanoven na 4 787,3 mil. Kč v rozpočtu kapitoly Všeobecná pokladní správa (tj. 0,3 % celkových rozpočtovaných výdajů). K 30.6.2019 bylo **vyčerpano celkem 1,6 mld. Kč**, podrobně viz následující tabulka:

Tabulka č. 73: Prostředky uvolněné z vládní rozpočtové rezervy k 30.6.2019 (v Kč)

titul	v Kč
kap. Ministerstvo kultury - Program státní podpory profesionálních divadel a stálých profesionálních symfonických orchestrů a pěveckých sborů	50 000 000
kap. Ústavní soud - výplata odchodného pro odstupujícího soudce	942 500
kap. Národní úřad pro kybernetickou a informační bezpečnost - navýšení rozpočtu k zajištění financování pracoviště P.R.S.	3 269 895
kap. Ministerstvo pro místní rozvoj - uvolnění finančních prostředků na poskytnutí účelové neinvestiční dotace Jihomoravskému kraji na pomoc se zabezpečením Moto GP Brno 2019 (UV č. 283/2019)	39 000 000
kap. Ministerstvo dopravy - finanční silnic II. a III. třídy ve vlastnictví krajů a komunikací plnících funkci nevybudovaného silničního okruhu kolem Prahy v r. 2019 (UV č. 301/2019)	1 000 000 000
kap. Ministerstvo pro místní rozvoj - uvolnění finančních prostředků na poskytnutí účelové neinvestiční dotace Jihomoravskému kraji na pomoc se zabezpečením Moto GP Brno 2019 (UV č. 418/2019)	16 000 000
kap. Ministerstvo práce a sociálních věcí - dofinancování sociálních služeb v roce 2019 (UV č. 442/2019)	500 000 000
Celkem	1 609 212 395

3.6. Vyhodnocení souhrnných rozpočtových vztahů k rozpočtu Evropské unie a finančních mechanismů

3.6.1. Výdaje na programy spolufinancované z prostředků Evropské unie (bez SZP)

Výdaje na financování společných programů České republiky a Evropské unie (bez Společné zemědělské politiky) jsou ve schváleném rozpočtu na rok 2019 stanoveny v celkové výši 65,8 mld. Kč, z toho více než 5,0 mld. Kč představují národní prostředky a téměř 60,8 mld. Kč prostředky s předpokladem krytí z rozpočtu EU. **Čerpáno** bylo celkem **43,7 mld. Kč**, z toho 3,4 mld. Kč činily národní prostředky a 40,3 mld. Kč prostředky kryté příjmy z rozpočtu EU. Skutečné čerpání nároků z nespotřebovaných výdajů k 30.6.2019 činilo 12,4 mld. Kč.

Na **operační programy programového období 2007-2013** nejsou na rok 2019 rozpočtovány žádné výdaje. **Vynaloženo** bylo celkem **324,6 mil. Kč** národních prostředků, jednalo se o čerpání nároků z nespotřebovaných výdajů v kapitole Ministerstvo pro místní rozvoj v rámci OP Technická pomoc a Regionálních operačních programů. Čerpání výdajů na operační programy programového období 2007-2013 po jednotlivých OP obsahuje Tabulka č. 76.

Na **operační programy programového období 2014-2020** je ve výdajích schváleného rozpočtu na rok 2019 vyčleněno celkem 64,3 mld. Kč, z toho 4,9 mld. Kč národních prostředků a 59,4 mld. Kč prostředků s předpokládaným krytím příjmy z rozpočtu EU. Nejvíce prostředků je rozpočtováno v kapitole Ministerstvo dopravy v rámci OP Doprava 2014+, celkem téměř 18,0 mld. Kč. **Čerpáno** bylo **42,3 mld. Kč** (z toho 3,0 mld. Kč národních prostředků a 39,3 mld. Kč prostředků z rozpočtu EU). Nejvíce čerpala kapitola Ministerstvo pro místní rozvoj ve výši 10,3 mld. Kč (z toho 464,9 mil. Kč národních prostředků a 9,9 mld. Kč prostředků z rozpočtu EU) v rámci Integrovaného regionálního operačního programu 2014+, dále kapitola Ministerstvo školství, mládeže a tělovýchovy ve výši 8,2 mld. Kč (z toho 1,3 mld. Kč národních prostředků a 6,9 mld. Kč prostředků z rozpočtu EU) v rámci OP Výzkum, vývoj a vzdělávání 2014+, kapitola Ministerstvo dopravy ve výši 8,1 mld. Kč (z toho 7,0 mil. Kč národních prostředků a 8,1 mld. Kč prostředků z rozpočtu EU) v rámci OP Doprava 2014+, kapitola Ministerstvo průmyslu a obchodu ve výši 4,6 mld. Kč (z toho 26,5 mil. Kč národních prostředků a 4,6 mld. Kč prostředků z rozpočtu EU) v rámci OP Podnikání a inovace pro konkurenceschopnost 2014+, atd. Skutečné čerpání nároků z nespotřebovaných výdajů k 30.6.2019 činilo 11,1 mld. Kč. Čerpání výdajů na operační programy programového období 2014-2020 po jednotlivých OP obsahuje Tabulka č. 76.

Výdaje na **komunitární programy** jsou ve státním rozpočtu zahrnuty ve výši 1,1 mld. Kč za obě programová období, z toho 108,0 mil. Kč představují národní prostředky a 1,0 mld. Kč prostředky z rozpočtu EU. Nejvíce prostředků je rozpočtováno v kapitole Ministerstvo dopravy na Nástroj pro propojení Evropy 2014+ v částce 927,9 mil. Kč (z toho 2,2 mil. Kč národních prostředků a 925,7 mil. Kč prostředků z rozpočtu EU). **Čerpáno** bylo **896,3 mil. Kč**, z toho 41,7 mil. Kč národních prostředků a 854,6 mil. Kč prostředků z rozpočtu EU. Nejvíce čerpala kapitola Ministerstvo dopravy na výše zmíněný program v částce 806,1 mil. Kč (z toho 607,2 tis. Kč národních prostředků a 805,5 mil. Kč prostředků z rozpočtu EU).

Ostatní programy, včetně Twinning-out, jsou ve schváleném státním rozpočtu na rok 2019 zahrnuty v částce 388,9 mil. Kč za obě programová období, z toho 48,8 mil. Kč národních prostředků a 340,2 mil. Kč prostředků krytých příjmy z rozpočtu EU. Z celku na Ministerstvo práce a sociálních věcí připadá 125,3 mil. Kč (z toho 18,8 mil. Kč z českých zdrojů a 106,5 mil. Kč z rozpočtu EU) na program Potravinové a materiální pomoci, Ministerstvo vnitra plánuje pokračovat v realizaci projektu Evropská migrační síť (rozpočet 752,1 tis. Kč, z toho 156,7 tis. Kč z českých zdrojů a 595,4 tis. Kč z rozpočtu EU), dále na Azylový a

migrační fond a Fond pro vnitřní bezpečnost jsou určeny prostředky ve výši 217,4 mil. Kč (z toho 26,8 mil. Kč z českých zdrojů a 190,6 mil. Kč z rozpočtu EU), atd. Celkem bylo **vynaloženo 214,5 mil. Kč**, z toho 46,4 mil. Kč národních prostředků a 168,1 mil. Kč prostředků z rozpočtu EU. Nejvíce čerpala kapitola Ministerstvo vnitra v částce 148,9 mil. Kč (z toho 35,7 mil. Kč národních prostředků a 113,2 mil. Kč prostředků z rozpočtu EU) v rámci výše zmíněných projektů.

Podrobné údaje o schváleném rozpočtu, jeho změnách a čerpání v rámci operačních programů, komunitárních a ostatních programů EU a o nárocích z nespotřebovaných výdajů k 30.6.2019, vždy v rozdělení na výdaje kryté národními prostředky státního rozpočtu a výdaje kryté příjmy z rozpočtu EU, jsou uvedeny v Tabulka č. 77.

3.6.2. Společná zemědělská politika a společná rybářská politika

Společná zemědělská politika (SZP) je financována prostřednictvím Evropského zemědělského fondu rozvoje venkova, který slouží ke zvýšení konkurenceschopnosti zemědělství a lesnictví, zlepšení životního prostředí a krajiny, kvality života ve venkovských oblastech a diversifikace hospodářství venkova, a Evropského zemědělského záručního fondu na financování tržních a dalších opatření.

Výdaje na SZP jsou ve schváleném státním rozpočtu na rok 2019 stanoveny v celkovém objemu 37,2 mld. Kč v kapitole Ministerstvo zemědělství. Největší položku tvoří přímé platby, které se vyplácejí na principu předfinancování ze státního rozpočtu a které jsou stanoveny v celkové výši 22,2 mld. Kč, z toho 650,5 mil. Kč představují národní zdroje a 21,5 mld. Kč prostředky z rozpočtu EU. Na podporu rozvoje venkova je rozpočtována částka 13,9 mld. Kč, z toho 4,5 mld. Kč představují prostředky státního rozpočtu a 9,4 mld. Kč představují prostředky EU. Provádění tržních opatření v rámci společné organizace trhu je převážně hrazeno z rozpočtu EU a ve státním rozpočtu je zahrnuto ve výši 1,0 mld. Kč, z národních zdrojů má být čerpáno 572,6 mil. Kč a z rozpočtu EU 463,1 mil. Kč. V rámci SZP bylo v 1. pololetí 2019 ze státního rozpočtu **poskytnuto 22,1 mld. Kč**, z toho 4,7 mld. Kč představovaly národní prostředky a 17,4 mld. Kč prostředky kryté příjmy z rozpočtu EU. Z celkové částky bylo na předfinancování přímých plateb použito 10,2 mld. Kč, na Program rozvoje venkova 11,4 mld. Kč a na společnou organizaci trhu 559,6 mil. Kč, vždy včetně prostředků z nároků z nespotřebovaných výdajů v minulých letech. Skutečné čerpání nároků z nespotřebovaných výdajů k 30.6.2019 činilo 2,9 mld. Kč.

Společná rybářská politika (SRP) je financována prostřednictvím Evropského námořního a rybářského fondu. Mezi hlavní úkoly a priority této politiky patří např.: stanovení pravidel evropského rybolovu, poskytování finančních prostředků a technické podpory iniciativám usilujícím o větší udržitelnost odvětví a omezení dopadů rybolovu na životní prostředí, řízení společné organizace trhu, podpora rozvoje dynamického odvětví akvakultury, řízení rybářské flotily EU, apod.

SRP je v ČR realizována prostřednictvím OP Rybářství 2014+ v kapitole Ministerstvo zemědělství. Na programové období 2014-2020 je ve schváleném státním rozpočtu na rok 2019 počítáno s částkou 160,0 mil. Kč, z toho 40,0 mil. Kč jsou národní prostředky a 120,0 mil. Kč činí prostředky z rozpočtu EU. **Čerpáno bylo 66,0 mil. Kč** (20,9 mil. Kč národní prostředky a 45,1 mil. Kč prostředky z rozpočtu EU). Skutečné čerpání nároků z nespotřebovaných výdajů k 30.6.2019 činilo 38,4 mil. Kč.

Podrobné údaje o schváleném rozpočtu, jeho změnách a čerpání v rámci Společné zemědělské politiky a o nárocích z nespotřebovaných výdajů k 30.6.2019, vždy v rozdělení na výdaje kryté národními prostředky státního rozpočtu a výdaje kryté příjmy z rozpočtu EU, jsou uvedeny v Tabulka č. 78.

3.6.3. Finanční mechanismy EHP a Norska, Program švýcarsko-české spolupráce

Česká republika je příjemcem finanční podpory z Evropského hospodářského prostoru (EHP) a Norských fondů od vstupu do EU a EHP v roce 2004. Hlavními oblastmi podpory jsou: ochrana životního prostředí, boj s organizovaným zločinem a posilování systému justice, zkvalitňování služeb ve zdravotnictví, uchování kulturního dědictví, spolupráce v oblasti výzkumu, rozvoj občanské společnosti, zlepšování situace ohrožených skupin obyvatel, atd. Na rok 2019 jsou plánovány výdaje pouze na třetí grantové období 2014-2021 ve výši 352,8 mil. Kč, z toho 82,5 mil. Kč představují národní prostředky a 270,3 mil. Kč prostředky z finančních mechanismů. Oproti druhému grantovému období, které bylo v roce 2018 ukončeno, je ve třetím grantovém období ČR zavázána zajistit z národních zdrojů 15 % spolufinancování všech výdajů na úrovni jednotlivých programů. Tento fakt má vliv na výši prostředků určených na spolufinancování ze státního rozpočtu.

V roce 2017 došlo k ukončení všech programů spolufinancovaných z Programu švýcarsko-české spolupráce, proto není pro rok 2019 rozpočtován a ani nedošlo k žádnému čerpání prostředků. Stav nároků z nespotřebovaných výdajů k 30.6.2019 je 137,6 mil. Kč.

V 1. pololetí 2019 bylo na finanční mechanismy **čerpáno celkem 52,1 mil. Kč**, z toho 6,6 mil. Kč připadlo na národní prostředky a 45,5 mil. Kč na prostředky z finančních mechanismů. Skutečné čerpání nároků z nespotřebovaných výdajů k 30.6.2019 činilo 40,9 mil. Kč. Čerpané finanční prostředky zahrnovaly zejména výdaje spojené s koordinací třetího grantového období na národní úrovni, výdaje související s řízením jednotlivých programů a výdaje na realizaci bilaterální spolupráce s donorskými státy. Vzhledem k tomu, že doposud nebyly čerpány žádné finanční prostředky na financování jednotlivých projektů, jejichž postupné zahájení se oproti původnímu předpokladu posunulo na přelom roku 2019 a 2020, je aktuální čerpání nižší.

Údaje o rozpočtu, jeho změnách a čerpání a údaje o nárocích z nespotřebovaných výdajů k 30.6.2019, týkající se finančních mechanismů EHP/Norsko a Programu švýcarsko-české spolupráce, podle jednotlivých kapitol jsou uvedeny v Tabulka č. 79.

3.6.4. Odvody do rozpočtu Evropské unie

Ve státním rozpočtu na rok 2019 je rozpočtována částka 43,6 mld. Kč na odvody vlastních zdrojů do rozpočtu EU. Z toho 6,0 mld. Kč je určeno na financování vlastních zdrojů dle DPH a 37,6 mld. Kč na financování zdroje dle HND.

Za 1. pololetí roku 2019 mělo být za vlastní zdroje dle DPH a HND podle schváleného rozpočtu EU (B/2019) odvedeno ze státního rozpočtu do rozpočtu EU 6 dvanáctin rozpočtované částky, tj. cca 22,2 mld. Kč (3,4 mld. Kč za zdroj dle DPH a 18,8 mld. Kč za zdroj dle HND). Skutečně odvedená částka však představovala cca 25,9 mld. Kč (cca 3,9 mld. Kč zdroj dle DPH a 22,0 mld. Kč na zdroj dle HND), tj. sedm dvanáctin rozpočtované částky⁶. Pro srovnání uvádíme, že ČR v 1. pololetí roku 2018 odvedla na vlastní zdroje částku ve výši 19,2 mld. Kč, (6,1/12 rozpočtované částky).

Podle současně platného rozpočtu EU (B/2019) by ČR měla v druhé polovině roku 2019 ještě odvést ze státního rozpočtu do rozpočtu EU dalších 18,5 mld. Kč. Ve státním rozpočtu na rok 2019 na odvody vlastních zdrojů EU pro druhé pololetí zbývá částka ve výši 17,6 mld. Kč.

Současně platný rozpočet EU však není definitivní a výše odvodů vlastních zdrojů se bude dále měnit v návaznosti na úpravy rozpočtu EU a tudíž i podílu ČR na jeho financování. EK

⁶ Podle odst. 2 čl. 10a nařízení Rady č.609/2014 může Komise v prvním čtvrtletí rozpočtového roku požádat členské státy navíc až o 2,5/12 schváleného rozpočtu EU. V dalších měsících pak žádá o menší částku než je 1/12 rozpočtu tak, aby celková roční částka vlastních zdrojů byla zachována.

již předložila další úpravy rozpočtu EU včetně úprav vycházejících z aktualizovaných údajů vyměřovacích základů vlastních zdrojů, které pro ČR znamenají navýšení odvodů prostředků vlastních zdrojů oproti B/2019 cca o 0,2 mld. Kč. Pokud bude tento rozpočet schválen do poloviny listopadu, ČR by celkem v roce 2019 zaplatila cca 44,7 mld. Kč, tj. cca o 1,1 mld. Kč více, než je rozpočtováno ve státním rozpočtu. Ani tato částka však nemusí být konečná.

Pro úplnost uvádíme, že podíl z vybraných cel připadajících ČR (tj. 20 % z celkově vyměřených a Komisi nahlášených cel), který byl odveden do státního rozpočtu za 1. pololetí roku 2019, činil 903,4 mil. Kč.

3.6.5. Čistá pozice České republiky vůči rozpočtu EU

Za první pololetí letošního roku obdržela Česká republika z rozpočtu EU celkem **53,94 mld. Kč** (tj. cca 2,1 mld. EUR) a odvedla do něj **29,56 mld. Kč** (tj. cca 1,15 mld. EUR). Z toho vyplývá, že v prvním půlroce 2019 Česká republika získala **o 24,38 mld. Kč více** (tj. o 949 mil. EUR), než do rozpočtu EU zaplatila.

Za kladnou bilanci ČR vůči rozpočtu EU stojí především prostředky ze **Společné zemědělské politiky** (SZP), které v tomto pololetí těsně předčily tradičně největší položku strukturálních fondů a Fondu soudržnosti EU. Příjmy ze SZP činily celkem **28,3 mld. Kč** (1,1 mld. EUR). Klíčovou položku zde představují přímé platby, které dosáhly výše 21,5 mld. Kč (836,8 mil. EUR), finanční prostředky čerpané na rozvoj venkova dosáhly výše 6,57 mld. Kč (256 mil. EUR).

Příjmy ze strukturálních fondů a Fondu soudržnosti EU dosáhly **25,6 mld. Kč** (tj. 998,6 mil. EUR). Největší objem, celkem 22,5 mld. Kč (tj. 874,8 mil. EUR), již tvořily průběžné platby na programy období 2014 – 2020, zálohové platby dosáhly výše 3,8 mld. Kč (tj. 147,7 mil. EUR). Za programové období 2007 – 2013 již byly zaúčtovány pouze vratky Komisi ve výši 654 mil. Kč (25,5 mil. EUR), a to za programy Technická pomoc (614,6 mil. Kč, tj. 23,9 mil. EUR) v rámci strukturálních fondů a Rybářství⁷ v rámci SZP, které tak celkovou čistou pozici snižují.

Výsledná čistá pozice k rozpočtu EU za první pololetí roku 2019 je vyšší než výsledné bilance za první pololetí let 2017 a 2018. Nárůst kladného salda čisté pozice je primárně dán vyšším tempem čerpání prostředků na strukturální fondy a Fond soudržnosti.

Do salda čisté pozice za první pololetí roku 2019 nejsou započítány údaje o čerpání prostředků z ostatních programů a politik EU, tyto údaje nejsou nyní k dispozici a jsou uváděny vždy v celoroční pozici ČR vůči rozpočtu EU.

Podrobný rozpis příjmů a plateb podle jednotlivých kategorií zachycuje následující tabulka.

⁷ V případě programu Rybářství je vratka za období 2007-2013 vyšší než přijaté zálohové a průběžné platby v období 2014-2020, celková bilance programu Rybářství je proto záporná.

Tabulka č. 74: Čistá pozice ČR vůči EU za první pololetí 2019

	1. ledna - 30. června 2019	
	mil. EUR	mil. Kč
Příjmy z rozpočtu EU		
Strukturální akce	998,6	25 647,92
Strukturální fondy	615	15 795,73
alokace 2004-06	0	0
alokace 2007-2013	-23,93	-614,57
alokace 2014-2020	638,93	16 410,30
Fond soudržnosti (CF)	383,59	9 852,19
alokace 2004-06	0	0
alokace 2007-2013	0	0
alokace 2014-2020	383,59	9 852,19
Zemědělství	1 101,46	28 289,85
Tržní operace	8,82	226,48
Přímé platby	836,77	21 491,69
Rozvoj venkova	255,99	6 574,78
Veterinární opatření	0,14	3,63
Rybářství	-0,26	-6,72
Programy EU	n/a	n/a
Předvstupní nástroje	0	0
Celkové příjmy z rozpočtu EU	2 100,05	53 937,78
Platby do rozpočtu EU		
tradiční vlastní zdroje (cla + dávky z cukru)	140,81	3 616,54
Zdroj z DPH	153,77	3 949,44
Zdroj z HND *	856,39	21 995,59
Celkové platby do rozpočtu EU	1 150,97	29 561,57
Čistá pozice vůči rozpočtu EU	949,08	24 376,21

* vč. korekce UK a hrubého snížení pro DK, SE, NL

Pozn.: pro přepočty mezi EUR a CZK použit průměrný kurz za první pololetí roku 2019 (25,684 Kč/EUR - údaj ČNB)

Vývoj čisté pozice od roku 2004

Celkově ČR od 1. května 2004 do 30. června 2019 zaplatila do rozpočtu EU **595 mld. Kč** (cca 22,4 mld. EUR) a získala **1,36 bil. Kč** (tj. cca 51,4 mld. EUR). Kladné saldo čisté pozice České republiky ve vztahu k rozpočtu EU tak od vstupu do EU do poloviny roku 2019 celkově dosáhlo **765,7 mld. Kč** (cca 29 mld. EUR).

Následující tabulka nabízí kumulativní pohled na příjmy a platby ČR ve vztahu k rozpočtu EU od roku 2004 do poloviny roku 2019.

Tabulka č. 75: Vývoj čisté pozice ČR vůči rozpočtu EU od roku 2004 do 30.6.2019

	2004-2013		2014		2015		2016		2017		2018		1. 1. - 30. 6. 2019		2004 - 30. 6. 2019	
	mil. EUR	mil. Kč	mil. EUR	mil. Kč	mil. EUR	mil. Kč	mil. EUR	mil. Kč	mil. EUR	mil. Kč	mil. EUR	mil. Kč	mil. EUR	mil. Kč	mil. EUR	mil. Kč
Příjmy z rozpočtu EU																
Strukturální akce	16 262,7	420 313,5	2 983,1	82 133,3	5 769,5	157 408,0	3 253,7	87 957,3	2 434,1	64 090,5	2 345,8	60 154,0	998,6	25 647,9	34 047,5	897 704,6
SF	10 908,1	281 608,3	2 081,3	57 303,1	4 029,2	109 929,7	1 783,4	48 210,5	1 252,0	32 965,7	1 610,1	41 286,7	615,0	15 795,7	22 279,1	587 099,7
CF	5 354,6	138 705,2	901,8	24 830,2	1 740,2	47 478,3	1 470,3	39 746,8	1 182,1	31 124,8	735,8	18 867,3	383,6	9 852,2	11 768,4	310 604,9
Zemědělství	7 591,1	198 956,7	1 173,6	32 312,7	1 137,1	31 023,1	1 196,2	32 335,5	1 114,9	29 354,9	1 168,4	29 961,9	1 101,5	28 289,9	14 482,7	382 234,7
Tržní operace	338,2	9 309,4	15,2	419,1	16,0	435,5	26,1	704,4	25,7	676,4	14,0	359,4	8,8	226,5	443,9	12 130,7
Přímé platby	4 294,5	111 866,2	878,1	24 175,9	879,8	24 002,7	824,9	22 300,7	828,8	21 821,2	824,7	21 148,1	836,8	21 491,7	9 367,6	246 806,5
Rozvoj venkova	2 906,8	76 447,6	279,7	7 701,0	233,7	6 377,0	343,4	9 282,0	258,8	6 815,1	322,0	8 256,1	256,0	6 574,8	4 600,4	121 453,4
Veterinární opatření	30,2	792,5	0,6	16,7	0,8	21,7	0,9	24,7	1,4	37,4	2,4	61,0	0,1	3,6	36,4	957,7
Rybářství	21,4	540,9	0,0	0,0	6,8	186,3	0,9	23,7	0,2	4,8	5,4	137,3	-0,3	-6,7	34,4	886,3
Programy EU	749,4	20 169,3	194,3	5 349,5	128,1	3 496,2	167,4	4 524,7	186,7	4 915,6	186,7	4 787,3	n/a	n/a	1 612,6	43 242,6
Budování institucí	28,0	821,6	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	28,0	821,6
Komunitární programy	721,4	19 347,7	194,3	5 349,5	128,1	3 496,2	167,4	4 524,7	186,7	4 915,6	186,7	4 787,3	n/a	n/a	1 584,6	42 421,0
Předstupní nástroje	415,4	12 332,0	-0,1	-2,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	-0,8	-21,1	0,0	0,0	414,5	12 308,8
Phare	178,8	5 576,4	-0,1	-2,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	-0,8	-21,1	0,0	0,0	177,9	5 553,3
Ispa	184,9	5 115,5	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	184,9	5 115,5
Sapard	51,7	1 640,1	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	51,7	1 640,1
Kompenzace	834,2	25 116,7	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	834,2	25 116,7
Celkové příjmy z rozpočtu EU	25 852,8	676 888,1	4 350,9	119 793,6	7 034,7	191 927,2	4 617,2	124 817,5	3 735,7	98 361,0	3 700,1	94 882,1	2 100,1	53 937,8	51 391,4	1 360 607,3
Platby do rozpočtu EU																
tradiční vlastní zdroje (cla)	1 678,5	44 744,9	197,9	5 448,2	226,1	6 169,6	277,6	7 503,0	268,0	7 056,3	267,2	6 852,6	140,8	3 616,5	3 056,1	81 391,2
Zdroj z DPH	1 776,3	47 540,8	198,3	5 458,4	192,2	5 244,0	202,8	5 482,7	218,0	5 740,8	245,2	6 288,6	153,8	3 949,4	2 986,6	79 704,6
Zdroj z HND	9 416,2	250 533,6	1 219,2	33 569,5	1 117,4	30 485,6	1 154,3	31 204,7	1 124,7	29 612,1	1 421,8	36 460,0	856,4	21 995,6	16 310,0	433 861,1
Celkové platby do rozpočtu EU	12 870,9	342 819,3	1 615,4	44 476,0	1 535,7	41 899,2	1 634,7	44 190,4	1 610,7	42 409,1	1 934,3	49 601,2	1 151,0	29 561,6	22 352,6	594 956,9
Čistá pozice vůči rozpočtu EU	12 981,8	334 068,8	2 735,5	75 317,6	5 499,0	150 028,0	2 982,5	80 627,1	2 125,0	55 951,9	1 765,8	45 280,8	949,1	24 376,2	29 038,8	765 650,4

Tabulka č. 76: Čerpání výdajů na operační programy v programovém období 2007-2013 a 2014-2020 v 1. pololetí roku 2019 (v tis. Kč)

Nástroj	Název operačního programu	Schválený rozpočet			Rozpočet po změnách			Skutečnost			Stav nároků z nespotebovaných výdajů k 1.1.2019			Skutečné čerpání nároků z nespotebovaných výdajů k 30.6.2019			Stav nároků z nespotebovaných výdajů k 30.6.2019		
		podíl SR	kryto příjmem z rozpočtu EU	celkem	podíl SR	kryto příjmem z rozpočtu EU	celkem	podíl SR	kryto příjmem z rozpočtu EU	celkem	podíl SR	kryto příjmem z rozpočtu EU	celkem	podíl SR	kryto příjmem z rozpočtu EU	celkem	podíl SR	kryto příjmem z rozpočtu EU	celkem
03200	OP Vzdělávání pro konkurenceschopnost										2	9	11				2	9	11
03300	OP Lidské zdroje a zaměstnanost										44 215	28 920	73 135				44 215	28 920	73 135
03600	Integrovaný operační program										308 797	129 734	438 531				308 797	129 734	438 531
03701	OP Technická pomoc - MMR							317 806		317 806	325 895		325 895	317 806		317 806	8 089		8 089
03800	Regionální operační programy							6 797		6 797	592 155		592 155	6 797		6 797	585 357		585 357
03900	OP Praha Konkurenceschopnost										24 592		24 592				24 592		24 592
04000	OP Praha Adaptabilita										106		106				106		106
04100	OP Přeshraniční spolupráce pro cíl EUS - MMR										67 265		67 265				67 265		67 265
04101	OP Přeshraniční spolupráce pro cíl EUS ČR - Bavorsko										871		871				871		871
04601	Jiné programy/projekty EU - EURES/T										4 237	23 453	27 689				4 237	23 453	27 689
04602	Jiné programy/projekty EU - EMCDDA										30		30				30		30
04603	Jiné programy/projekty EU - Veterinární opatření		25 000	25 000		25 000	25 000		12 539	12 539									
04604	Jiné programy/projekty EU - Evropská migrační síť	157	595	752	157	595	752	28	402	431	1 110	3 967	5 077	0	0	0	0	0	0
04606	Jiné programy/projekty EU - Samostatné granty EK								6 434	6 434	3 830	1 242	5 072		1	1	3 830	1 242	5 072
04608	Jiné programy/projekty EU - Konference, semináře											3	3					3	3
04701	KP Progress										11 768	1 722	13 490				11 427	507	11 935
04703	KP Life+	36 000	67 400	103 400	36 000	67 400	103 400	2 356	20 111	22 467	64 829	38 927	103 756	1 175	17 893	19 069	55 691	17 318	73 008
04706	KP Connect										409	457	866				409	457	866
04710	KP Eurostar	39 526	9 882	49 408	39 526	9 882	49 408	24 887	8 296	33 182	31 875	10 625	42 500	24 887	8 296	33 182	0	0	0
04711	KP Občanská spravedlnost, Civil Justice										325	556	881				325	556	881
04712	KP Trestní spravedlnost, Crime Justice										150	479	628				150	479	628
04716	KP Kooperační program s EU IPO	643	5 787	6 430	643	5 787	6 430	281	2 533	2 815									
04717	KP Evropa pro občany	57		57	57		57				0	2	3				0	2	3
04719	KP Erasmus										1 593	1 593	226				226		226
04723	Solidarita a řízení migračních toků EUF											890	890					890	890
04725	Solidarita a řízení migračních toků FVH											21 495	21 495					21 495	21 495
04726	Solidarita a řízení migračních toků EIF											15 000	15 000					15 000	15 000
04741	KP ICT PSP										414	198	613				275	53	328
04742	KP Justice	300	1 872	2 173	300	1 872	2 173	66	339	405	1 331	4 731	6 062	66	339	405	1 204	3 606	4 810
04743	KP Rights, Equality and Citizenship										17	318	335				0	0	0
04746	KP Hercule	500	1 002	1 502	500	1 002	1 502	1 580	6 320	7 900	1 167	5 669	6 836	1 080	5 318	6 398	87	351	438
04800	Twinning out								241	241		34	34					34	34
05200	OP Doprava - CF										13 529	76 664	90 193				13 529	76 664	90 193
05300	OP Životní prostředí - ERDF										41 974		41 974				41 974		41 974
05400	OP Životní prostředí - CF										9 939	22 350	32 289				9 917	22 223	32 139
OP 2007-2013 celkem		0	0	0	0	0	0	324 603	0	324 603	1 429 340	257 677	1 687 017	324 603	0	324 603	1 104 714	257 550	1 362 264
10100	OP Rybářství 2014+	40 000	120 000	160 000	40 000	120 000	160 000	20 936	45 068	66 004	53 925	52 681	106 606	14 137	24 293	38 430	58	239	297
10200	OP Podnikání a inovace pro konkurenceschopnost 2014+	320 000	4 000 000	4 320 000	320 000	4 000 000	4 320 000	26 515	4 597 187	4 623 702	2 316 555	1 554 886	3 871 441	9 530	963 576	973 106	974 138	279 016	1 253 154
10300	OP Výzkum a vývoj a vzdělávání 2014+	2 513 830	10 353 269	12 867 099	2 513 910	14 189 377	16 703 287	1 394 556	7 130 291	8 524 847	1 951 998	4 093 466	6 045 464	446 467	1 521 678	1 968 145	811 365	145 378	956 743
10400	OP Zaměstnanost 2014+	1 261 115	10 223 449	11 484 563	1 260 790	10 212 095	11 472 885	745 901	3 758 373	4 504 274	1 035 523	3 735 926	4 771 449	232 412	476 891	709 302	421 670	2 230 888	2 652 558
10501	OP Doprava - ERDF 2014+		3 841 179	3 841 179		3 841 179	3 841 179		1 600 000	1 600 000	711	1 665 841	1 666 553		141 591	141 591	0	0	0
10502	OP Doprava - CF 2014+	10 410	14 102 485	14 112 895	10 410	14 102 485	14 112 895	7 042	6 535 872	6 542 914	20 729	7 548 899	7 569 629	5 251	1 499 294	1 504 545	2 562	3 454 763	3 457 325
10601	OP Životní prostředí - ERDF 2014+	28 475	732 048	760 523	28 475	732 048	760 523	117	288 967	289 084	36 000	1 007 035	1 043 035		252 409	252 409	0	3 946	3 946
10602	OP Životní prostředí - CF 2014+	251 227	7 318 549	7 569 776	385 891	7 353 920	7 739 810	87 048	3 567 213	3 654 261	482 067	2 935 085	3 417 152	24 843	1 306 816	1 331 660	122 817	345 069	467 886
10700	Integrovaný regionální operační program 2014+	354 676	6 802 849	7 157 525	318 155	16 628 881	16 947 036	623 138	10 735 099	11 358 237	6 780 913	6 784 435	13 565 348	598 090	3 222 260	3 820 349	309 552	392 452	702 004
10800	OP Praha - pol. růstu ČR 2014+		1 116 998	1 116 998		1 116 998	1 116 998				602 370	602 370							
10901	OP Technická pomoc - MMR 2014+	38 819	400 000	438 819	38 819	400 000	438 819	47 214	267 537	314 750	148 577	877 719	1 026 295	34 512	195 556	230 068	0	0	0
10902	OP Technická pomoc Auditní orgán 2014+	25 759	207 354	233 112	25 759	207 354	233 112	12 191	70 942	83 133	32 669	183 005	215 674	5 999	34 023	40 021	14 181	77 929	92 110
10903	OP Technická pomoc Platební a certifikační orgán 2014+	6 360	49 764	56 124	6 360	49 764	56 124	2 746	15 561	18 308	5 275	24 297	29 571	864	4 895	5 759	1 997	5 725	7 723
10904	OP Technická pomoc CKB AFOS 2014+	184	1 043	1 227	184	1 043	1 227	460	2 604	3 064	1 194	6 714	7 907	369	2 090	2 459	88	449	537
10905	OP Technická pomoc - Ostatní 2014+	2 536	15 748	18 283	2 562	15 894	18 455	557	3 156	3 713	3 561	20 245	23 806	138	783	921	2 258	12 790	15 047
11000	Programy přeshraniční spolupráce INTERREG V-A - Technická pomoc 2014+	15 544	45 000	60 544	15 544	45 000	60 544	25 390	1 843	27 233	92 793	98 832	191 625	17 927	1 363	19 290	1 983	93 473	95 457
11001	Programy přeshraniční spolupráce INTERREG V-A ČR-P 2014+	4 484	33 198	37 682	4 544	54 823	59 367	1 067	23 120	24 187	16 362	15 091	31 454	779	4 114	4 893	4 485	1 038	5 523
11002	Programy přeshraniční spolupráce INTERREG V-A ČR-SI 2014+	787	2 761	3 549	787	2 761	3 549	96	546	642	1 548	4 106	5 654	92	519	611	1 000	1 000	2 000
11003	Programy přeshraniční spolupráce INTERREG V-A ČR-Rk 2014+	3 016	10 091	13 107	3 103	10 585	13 688	1 073	5 153	6 225	2 086	24 641	26 727	947	4 440	5 387	0	0	0
11004	Programy přeshraniční spolupráce INTERREG V-A ČR-Bv 2014+	1 066	4 872	5 938	1 066	4 872	5 938	151	845	997	2 769	21 470	24 239	55	299	354	0	0	0
11005	Programy přeshraniční spolupráce INTERREG V-A ČR-Ss 2014+	2 000	1 500</																

Tabulka č. 77: Výdaje na financování společných programů EU a ČR (bez SZP) v 1. pololetí roku 2019 (v tis. Kč)

strana 1

Kapitola	Programové období	Nástroj	Schválený rozpočet			Rozpočet po změnách			Skutečnost			Stav nároků z nespotebovaných výdajů k 1.1.2019			Skutečné čerpání nároků z nespotebovaných výdajů k 30.6.2019			Stav nároků z nespotebovaných výdajů k 30.6.2019		
			podíl SR	kryto příjmem z rozpočtu EU	celkem	podíl SR	kryto příjmem z rozpočtu EU	celkem	podíl SR	kryto příjmem z rozpočtu EU	celkem	podíl SR	kryto příjmem z rozpočtu EU	celkem	podíl SR	kryto příjmem z rozpočtu EU	celkem	podíl SR	kryto příjmem z rozpočtu EU	celkem
KPR	Programové období 2014-2020	10601 OP Životní prostředí - ERDF2014+								3 228	3 228		7 795	7 795	3 228	3 228			3 946	3 946
		Výsledek								3 228	3 228		7 795	7 795	3 228	3 228			3 946	3 946
ÚV ČR	Programové období 2004-2013	04602 Jiné programy/projekty EU - EMODDA										30	2	30			30	2	3	
		04717 KP Evropa pro občany	57		57	57		57				0	2	3			0	2	3	
		04743 KP Rights, Equality and Citizenship										17	318	335			0	0	0	
		Výsledek	57		57	57		57				47	321	368			31	2	33	
	Programové období 2014-2020	10300 OP Výzkum,vývoj a vzdělávání 2014+	5 362	22 567	27 929	5 362	22 567	27 929	2 450	10 309	12 758	5 701	23 998	29 699	541	2 276	2 816	0	0	0
		10400 OP Zaměstnanost 2014+	10 921	38 601	49 523	10 921	38 601	49 523	4 997	17 581	22 578	14 173	56 571	70 744	1 846	6 632	8 478	4 086	19 658	23 744
		10905 OP Technická pomoc - Ostatní 2014+	153	866	1 018	153	866	1 018	101	573	675	1 175	6 725	7 900	81	460	541	0	0	0
		11102 OP nadnárodní spolupráce Danube 2014+	263	1 489	1 752	263	1 489	1 752	87	492	579	161	912	1 073	20	116	137	0	0	0
		12109 KP 3. Akční program v oblasti zdraví	75		75	75		75				511	718	1 229			511	718	1 229	
		Výsledek	16 774	63 523	80 297	16 774	63 523	80 297	7 634	28 955	36 589	21 721	88 924	110 645	2 489	9 483	11 972	4 596	20 376	24 973
MZV	Programové období 2004-2013	03300 OP Lidské zdroje a zaměstnanost										229		229			229		229	
		Výsledek										229		229			229		229	
	Programové období 2014-2020	12001 Jiné EU - Fond pro vnitřní bezpečnost 2014+							204	613	818	275	1 055	1 329	204	613	818	0	0	0
		Výsledek							204	613	818	275	1 055	1 329	204	613	818	0	0	0
MO	Programové období 2004-2013	04719 KP Erasmus										1 593	1 593						0	0
		Výsledek										1 593	1 593						0	0
	Programové období 2014-2020	10300 OP Výzkum,vývoj a vzdělávání 2014+	1 341	7 599	8 940	1 341	7 599	8 940				3 166	17 938	21 104				1 262	7 154	8 416
		10400 OP Zaměstnanost 2014+	1 953	5 794	7 747	1 953	5 794	7 747	718	2 488	3 206	2 200	6 643	8 843	58	331	389	1 800	5 342	7 142
		10602 OP Životní prostředí - CF 2014+	75 740	93 000	168 740	90 688	93 000	183 688	19 655	9 777	29 432	2 078	22 623	24 700	1 961	9 777	11 739	0	0	0
		10700 Integrovaný regionální operační program 2014+										1 500	3 500	5 000			0	0	0	0
		Výsledek	79 035	106 393	185 428	93 982	106 393	200 375	20 373	12 265	32 638	8 943	50 704	59 647	2 020	10 108	12 128	3 062	12 496	15 558
KVOP	Programové období 2014-2020	10400 OP Zaměstnanost 2014+	0	0	0	170	961	1 130	69	393	462	119	673	792			119	673	792	
		10700 Integrovaný regionální operační program 2014+							285	1 203	1 487	3 079	13 010	16 089	285	1 203	1 487	2 793	11 802	14 595
		12002 Jiné EU - Azylový a migrační fond 2014+	263	788	1 051	263	788	1 051	161	482	642	110	330	439	29	86	115	53	160	213
		Výsledek	263	788	1 051	432	1 749	2 181	515	2 077	2 592	3 308	14 012	17 320	313	1 289	1 603	2 965	12 635	15 600
MF	Programové období 2004-2013	04746 KP Hercule	500	1 002	1 502	500	1 002	1 502	1 580	6 320	7 900	1 080	5 318	6 398	1 080	5 318	6 398	0	0	0
		Výsledek	500	1 002	1 502	500	1 002	1 502	1 580	6 320	7 900	1 080	5 318	6 398	1 080	5 318	6 398	0	0	0
	Programové období 2014-2020	10400 OP Zaměstnanost 2014+	1 506	5 525	7 032	1 506	5 525	7 032	326	914	1 241	6 924	19 819	26 743	10	12	22	6 645	19 540	26 185
		10700 Integrovaný regionální operační program 2014+							0	0	0	10 518	56 837	67 355	0	0	0	0	0	0
		10902 OP Technická pomoc Auditní orgán 2014+	25 759	207 354	233 112	25 759	207 354	233 112	12 191	70 942	83 133	32 669	183 005	215 674	5 999	34 023	40 021	14 181	77 929	92 110
		10903 OP Technická pomoc Platební a certifikační orgán 2014+	6 360	49 764	56 124	6 360	49 764	56 124	2 746	15 561	18 308	5 275	24 297	29 571	864	4 895	5 759	1 997	5 725	7 723
		10904 OP Technická pomoc OCB AFCOS 2014+	184	1 043	1 227	184	1 043	1 227	460	2 604	3 064	1 194	6 714	7 907	369	2 090	2 459	88	449	537
		12000 Jiné EU 2014+							0	0	0									
		12001 Jiné EU - Fond pro vnitřní bezpečnost 2014+		3 846	3 846		3 846	3 846	9 387	28 485	37 872	13 123	40 899	54 022	9 387	28 161	37 548	516	2 920	3 436
		12002 Jiné EU - Azylový a migrační fond 2014+	4 167	4 167	4 167		4 167	4 167		351	351	1 673	1 673		0	0		1 498	1 498	
		12107 KP Customs 2020							17	2 608	2 625	194	1 762	1 956	17	1 557	1 574	0	8	8
		Výsledek	33 809	271 698	305 507	33 809	271 698	305 507	25 128	121 465	146 593	69 896	335 004	404 900	16 646	70 737	87 383	23 428	108 070	131 498
MPSV	Programové období 2004-2013	03200 OP Vzdělávání pro konkurenceschopnost										2	9	11			2	9	11	
		03600 Integrovaný operační program										31 257	129 734	160 991			31 257	129 734	160 991	
		04601 Jiné programy/projekty EU - EURES/IT										4 237	23 453	27 689			4 237	23 453	27 689	
		04606 Jiné programy/projekty EU - Samostatné granty EK										3 830	1 242	5 072			3 830	1 242	5 072	
		04701 KP Progress										11 427	507	11 935			11 427	507	11 935	
		Výsledek		0	0		0	0		0	0	50 753	154 946	205 698			50 753	154 946	205 698	
	Programové období 2014-2020	10400 OP Zaměstnanost 2014+	1 123 023	9 633 234	10 756 257	1 122 945	9 633 088	10 756 033	620 843	3 310 927	3 931 770	594 247	2 275 599	2 869 846	131 351	121 347	252 698	328 771	1 903 035	2 231 806
		10602 OP Životní prostředí - CF 2014+	0	0	0	7 595	7 595	15 190	0	0	0	3 815	2 511	6 327			3 815	2 511	6 327	
		10700 Integrovaný regionální operační program 2014+							0	0	0	18 683	529	19 211	0	0	0	18 594	26	18 620
		10905 OP Technická pomoc - Ostatní 2014+	1 275	7 225	8 500	1 301	7 371	8 672	77	438	515	1 719	9 743	11 462	52	292	344	1 590	9 012	10 603
		12000 Jiné EU 2014+										3 701	5 606	9 307			3 701	5 606	9 307	
		12003 Jiné EU - Operační program Potravinové a materiální pomoci 2014+	18 798	106 519	125 317	13 530	106 519	120 049	716	4 058	4 774	46 341	262 617	308 959	11	61	71	31 336	177 588	208 924
		12004 Jiné EU - Evropský fond pro přizpůsobení se globalizaci 2014										19	26 224	26 243			19	26 224	26 243	
		12105 KP Program pro zaměstnanost a sociální inovace (EASI)	1 000	1 857	2 857	1 052	1 857	2 909	6 087	106	6 192	9 769	5 101	14 870	6 075		6 075	3 694	5 101	8 795
		Výsledek	1 144 096	9 748 835	10 892 931	1 146 423	9 756 430	10 902 853	627 723	3 315 529	3 943 252	678 296	2 587 929	3 266 224	137 488	121 700	259 188	391 522	2 129 103	2 520 625
MM	Programové období 2004-2013	04604 Jiné programy/projekty EU - Evropská migrační síť	157	595	7															

Tabulka č. 77: Výdaje na financování společných programů EU a ČR (bez SZP) v 1. pololetí roku 2019 (v tis. Kč)

strana 2

Kapitola	Programové období	Nástroj			Schválený rozpočet			Rozpočet po změnách			Skutečnost			Stav nároků z nespotebovaných výdajů k 1.1.2019			Skutečné čerpání nároků z nespotebovaných výdajů k 30.6.2019			Stav nároků z nespotebovaných výdajů k 30.6.2019				
					podíl SR	kryto příjmem z rozpočtu EU	celkem	podíl SR	kryto příjmem z rozpočtu EU	celkem	podíl SR	kryto příjmem z rozpočtu EU	celkem	podíl SR	kryto příjmem z rozpočtu EU	celkem	podíl SR	kryto příjmem z rozpočtu EU	celkem	podíl SR	kryto příjmem z rozpočtu EU	celkem		
MŽP	Programové období 2004-2013	04100	OP Přeshraniční spolupráce pro cíl EUS - MMR										223		223				223			223		
		04703	KP Life+			36 000	67 400	103 400	36 000	67 400	103 400	2 356	20 111	22 467	64 829	38 927	103 756	1 175	17 893	19 069	55 691	17 318	73 008	
		04800	Tw inning out										0		0									
		05300	OP Životní prostředí - ERDF												41 974		41 974				41 974		41 974	
		05400	OP Životní prostředí - CF												9 939	22 350	32 289				9 917	22 223	32 139	
		Výsledek				36 000	67 400	103 400	36 000	67 400	103 400	2 356	20 111	22 467	116 965	61 277	178 242	1 175	17 893	19 069	107 804	39 540	147 344	
	Programové období 2014-2020	10300	OP Výzkum, vývoj a vzdělávání 2014+												1 250	23 500	24 750				1 250	23 500	24 750	
		10400	OP Zaměstnanost 2014+			5 000	20 000	25 000	5 000	20 000	25 000	88	373	462	5 357	23 909	29 265	88	370	457	4 867	21 041	25 909	
		10601	OP Životní prostředí - ERDF2014+			2 000	700 000	702 000	2 000	700 000	702 000			282 946	282 946	6 000	967 588	973 588		246 387	246 387	0	0	
		10602	OP Životní prostředí - CF 2014+			67 500	6 967 971	7 035 471	67 500	6 967 971	7 035 471	4 497	3 512 018	3 516 515	224 525	2 389 205	2 613 730	912	1 284 086	1 284 998	22 347	126 480	148 827	
		10700	Integrovaný regionální operační program 2014+									526	2 470	2 996	69 529	324 838	394 367	526	2 470	2 996	41 107	190 761	231 867	
		10905	OP Technická pomoc - Ostatní 2014+			450	2 550	3 000	450	2 550	3 000	109	616	724	376	2 128	2 504	5	31	36	376	2 128	2 504	
		11001	Programy přeshraniční spolupráce INTERREG V-A ČR-P 2014+			1 500		1 500	1 500		1 500				1 997	1 000	2 997				1 997	1 000	2 997	
		11002	Programy přeshraniční spolupráce INTERREG V-A ČR-SI 2014+			300		300	300		300				1 000	1 000	2 000				1 000	1 000	2 000	
		11003	Programy přeshraniční spolupráce INTERREG V-A ČR-Rk 2014+			3 000	10 000	13 000	3 000	10 000	13 000	1 017	4 839	5 856	2 046	24 412	26 458	912	4 243	5 155	0	0	0	
		11004	Programy přeshraniční spolupráce INTERREG V-A ČR-Bv 2014+			1 000	4 500	5 500	1 000	4 500	5 500	136	760	896	2 740	21 304	24 043	47	253	301	0	0	0	
		11005	Programy přeshraniční spolupráce INTERREG V-A ČR-Ss 2014+			2 000	1 500	3 500	2 000	1 500	3 500	969	393	1 361	5 664	10 961	16 625	955	318	1 274	184	3 000	3 184	
		11101	OP nadnárodní spolupráce Central Europe 2014+			2 000	17 000	19 000	1 953	16 733	18 686	886	4 639	5 526	3 683	22 427	26 110	752	342	1 094	160	907	1 066	
		11102	OP nadnárodní spolupráce Danube 2014+			850	1 800	2 650	897	2 067	2 964	195	1 102	1 296	1 323	7 664	8 987	145	819	964	1 052	6 127	7 179	
		12104	KP Horizont 2020 2014+			910		910	910		910													
		Výsledek				86 510	7 725 321	7 811 831	86 510	7 725 321	7 811 831	8 423	3 810 154	3 818 578	325 489	3 819 936	4 145 425		4 342	1 539 320	1 543 662	74 339	375 944	450 283
MMR	Programové období 2004-2013	03300	OP Lidské zdroje a zaměstnanost												38 882		38 882				38 882		38 882	
		03600	Integrovaný operační program												277 540		277 540				277 540		277 540	
		03701	OP Technická pomoc - MMR									317 806		317 806	325 895		325 895	317 806		317 806	8 089		8 089	
		03800	Regionální operační programy									6 797		6 797	592 155		592 155	6 797		6 797	585 357		585 357	
		03900	OP Praha Konkurenceschopnost												24 592		24 592				24 592		24 592	
		04000	OP Praha Adaptabilita												106		106				106		106	
		04100	OP Přeshraniční spolupráce pro cíl EUS - MMR												67 042		67 042				67 042		67 042	
		04101	OP Přeshraniční spolupráce pro cíl EUS ČR - Bavorsko												871		871				871		871	
		Výsledek				3 761	17 177	20 938	3 761	17 177	20 938	730	2 179	2 908	25 237	135 427	160 664	544	1 405	1 949	18 941	88 557	107 498	
	Programové období 2014-2020	10400	OP Zaměstnanost 2014+			66 752	5 000 000	5 066 752	66 752	5 000 000	5 066 752	464 878	9 861 696	10 326 573	5 754 636	4 777 116	10 531 752	448 592	2 725 255	3 173 847	0	0	0	
		10800	OP Praha - půl růstu ČR 2014+				1 116 998	1 116 998		1 116 998	1 116 998			602 370	602 370									
		10901	OP Technická pomoc - MMR 2014+			38 819	400 000	438 819	38 819	400 000	438 819	47 214	267 537	314 750	148 577	877 719	1 026 295	34 512	195 556	230 068	0	0	0	
		11000	Programy přeshran. spolpr. INTERREG V-A - Technická pomoc 2014+			15 544	45 000	60 544	15 544	45 000	60 544	25 390	1 843	27 233	92 793	98 832	191 625	17 927	1 363	19 290	1 983	93 473	95 457	
		11100	OP nadnárodní spolupráce - Technická pomoc 2014+				2 000	2 000		2 000	2 000		108		108	5 219	5 436				217	5 219	5 436	
		11101	OP nadnárodní spolupráce Central Europe 2014+			2 050		2 050	2 050		2 050	1 806		1 806	479		479				479		479	
		11102	OP nadnárodní spolupráce Danube 2014+			1 400		1 400	1 400		1 400	1 106		1 106	2 958		2 958				2 958		2 958	
		11200	OP meziregionální spolupráce 2014+			2 550		2 550	2 550		2 550	1 740		1 740	1 701		1 701				1 701		1 701	
		Výsledek				130 876	6 581 175	6 712 052	130 876	6 581 175	6 712 052	542 863	10 735 731	11 278 595	6 026 598	5 894 313	11 920 911	501 575	2 923 579	3 425 154	26 279	187 250	213 529	
MFO	Programové období 2004-2013	04606	Jiné programy/projekty EU - Samostatné granty EK										6 434	6 434		0	0		1	1		0	0	
		Výsledek											6 434	6 434		0	0		1	1		0	0	
	Programové období 2014-2020	10200	OP Podnikání a inovace pro konkurenceschopnost 2014+			320 000	4 000 000	4 320 000	320 000	4 000 000	4 320 000	26 515	4 597 187	4 623 702	2 314 555	1 552 886	3 867 441	9 530	963 576	973 106	972 138	277 016	1 249 154	
		10400	OP Zaměstnanost 2014+			619	1 781	2 400	619	1 781	2 400	610	1 705	2 315	10 806	53 759	64 566	591	1 570	2 162	8 042	44 565	52 607	
		10601	OP Životní prostředí - ERDF2014+			12 025	16 500	28 525	12 025	16 500	28 525													
		10602	OP Životní prostředí - CF 2014+												16 500	11 000	27 500				16 500	11 000	27 500	
		10700	Integrovaný regionální operační program 2014+												3 340	14 113	17 453				3 340	14 113	17 453	
		11200	OP meziregionální spolupráce 2014+			52	293	345	142	803	945	39	221	260	138	784	922				138	784	922	
		12103	KP COSME 2014+			19 400		19 400	19 400		19 400				595		595				595		595	
		Výsledek				352 096	4 018 574	4 370 670	352 186	4 019 084	4 371 270	27 165	4 599 113	4 626 278	2 345 935	1 632 542	3 978 477	10 121	965 147	975 268	1 000 753	347 478	1 348 232	
MD	Programové období 2004-2013	05200	OP Doprava - CF												13 529	76 664	90 193				13 529	76 664	90 193	
		Výsledek													13 529	76 664	90 193				13 529	76 664	90 193	
	Programové období 2014-2020	10400	OP Zaměstnanost 2014+			414		829	414		829	187		373	1 059	2 117	68		135	375			749	
		10501	OP Doprava - ERDF 2014+				3 841 179	3 841 179		3 841 179	3 841 179			1 600 000	1 600 000	711	1 665 841	1 666 553		141 591	141 591	0	0	
		10502	OP Doprava - CF 2014+			10 410	14 102 485	14 112 895	10 410	14 102 485	14 112 895	7 042	6 535 872	6 542 914	20 729	7 548 899	7 569 629	5 251	1 499 294	1 504 545	2 562	3 454 763	3 457 325	
		12101	KP - Nástroj pro propojení Evropy 2014+			2 223	925 655	927 878	2 223	925 655	927 878	607	805 507	806 115	3 237	4 431 980	4 435 217	20	745 187	745 208	1 933	1 301 153	1 303 085	

Tabulka č. 77: Výdaje na financování společných programů EU a ČR (bez SZP) v 1. pololetí roku 2019 (v tis. Kč)

strana 3

Kapitola	Programové období	Nástroj			Schválený rozpočet			Rozpočet po změnách			Skutečnost			Stav nároků z nespoteřebovaných výdajů k 1.1.2019			Skutečné čerpání nároků z nespoteřebovaných výdajů k 30.6.2019			Stav nároků z nespoteřebovaných výdajů k 30.6.2019		
					podíl SR	kryto příjem z rozpočtu EU	celkem	podíl SR	kryto příjem z rozpočtu EU	celkem	podíl SR	kryto příjem z rozpočtu EU	celkem	podíl SR	kryto příjem z rozpočtu EU	celkem	podíl SR	kryto příjem z rozpočtu EU	celkem	podíl SR	kryto příjem z rozpočtu EU	celkem
MŠMT	Programové období 2004-2013	04710	KP Eurostar		39 526	9 882	49 408	39 526	9 882	49 408	24 887	8 296	33 182	31 875	10 625	42 500	24 887	8 296	33 182	0	0	0
		Výsledek			39 526	9 882	49 408	39 526	9 882	49 408	24 887	8 296	33 182	31 875	10 625	42 500	24 887	8 296	33 182	0	0	0
	Programové období 2014-2020	10300	OP Výzkum, vývoj a vzdělávání 2014+		2 507 127	9 800 000	12 307 127	2 507 127	13 635 748	16 142 875	1 333 144	6 870 438	8 203 583	1 838 667	3 866 638	5 705 305	386 965	1 360 968	1 747 933	808 852	114 724	923 577
		10400	OP Zaměstnanost 2014+		19 373	87 910	107 283	19 373	87 929	107 302	760	1 608	2 369	2 739	9 748	12 487	429	954	1 382	1 918	7 628	9 546
		10700	Integrovaný regionální operační program 2014+		37 899	160 112	198 011	7 491	31 646	39 137	0	0	0	94	398	492	0	0	0	0	0	0
		12104	KP Horizont 2020 2014+		3 986	584	4 570	3 986	584	4 570	4 114	584	4 698	253	805	1 058	253	584	837	0	221	221
		12108	KP Erasmus +		87		87	87		87				272	899	1 171				186	556	741
		Výsledek			2 568 472	10 048 605	12 617 077	2 538 063	13 755 908	16 293 971	1 338 019	6 872 631	8 210 650	1 842 025	3 878 488	5 720 513	387 646	1 362 506	1 750 152	810 956	123 129	934 085
MK	Programové období 2014-2020	10300	OP Výzkum, vývoj a vzdělávání 2014+		0	100	100	80	460	540				600	2 400	3 000				0	0	0
		10400	OP Zaměstnanost 2014+		3 345	14 134	17 479	3 412	14 141	17 553	1 293	5 465	6 758	6 482	8 090	14 572	29	121	150	0	0	0
		10601	OP Životní prostředí - ERDF2014+											2 794	2 794		2 794	2 794		0	0	0
		10602	OP Životní prostředí - CF 2014+		2 804	4 207	7 011	2 804	4 207	7 011				3 871	11 393	15 263				0	0	0
		10700	Integrovaný regionální operační program 2014+		70 261	428 958	499 219	70 114	428 591	498 705	15 201	86 141	101 342	161 874	668 527	830 402	14 095	79 873	93 969	0	0	0
		Výsledek			76 410	447 398	523 808	76 410	447 398	523 808	16 495	94 400	110 894	172 827	693 204	866 031	14 124	82 788	96 912	0	0	0
MZd	Programové období 2004-2013	04701	KP Progress											341	1 214	1 555				0	0	0
		Výsledek												341	1 214	1 555				0	0	0
	Programové období 2014-2020	10200	OP Podnikání a inovace pro konkurenceschopnost 2014+											2 000	2 000	4 000				2 000	2 000	4 000
		10300	OP Výzkum, vývoj a vzdělávání 2014+			523 003	523 003		523 003	523 003	58 962	249 544	308 506	102 614	158 992	261 606	58 962	158 435	217 396	0	0	0
		10400	OP Zaměstnanost 2014+		47 918	162 000	209 918	47 004	160 734	207 738	93 732	328 213	421 945	287 199	911 044	1 198 242	88 367	309 473	397 840	6 369	21 296	27 665
		10601	OP Životní prostředí - ERDF2014+											30 000	20 000	50 000				0	0	0
		10602	OP Životní prostředí - CF 2014+		0		0	0		0				138 382	440 288	578 670				52 500	196 191	248 692
		10700	Integrovaný regionální operační program 2014+		80 000	200 000	280 000	80 000	200 000	280 000	57 423	374 378	431 802	313 607	400 130	713 737	52 754	301 533	354 287	2 693	15 263	17 956
		11005	Programy přeshraniční spolupráce INTERREG V-A ČR-Ss 2014+								714		714	1 335	1 700	3 035	714		714	0	1 700	1 700
		12109	KP 3. Akční program v oblasti zdraví		0	180	180	914	1 446	2 360	316	500	816	25	94	119	25	92	117	0	0	0
		Výsledek			127 918	885 183	1 013 101	127 918	885 183	1 013 101	211 148	952 636	1 163 783	875 161	1 934 247	2 809 409	200 822	769 533	970 355	63 563	236 450	300 012
MS	Programové období 2004-2013	03300	OP Lidské zdroje a zaměstnanost											5 105	28 920	34 024				5 105	28 920	34 024
		04706	KP Connect											409	457	866				409	457	866
		04711	KP Občanská spravedlnost, Civil Justice											325	556	881				325	556	881
		04712	KP Trestní spravedlnost, Crime Justice											150	479	628				150	479	628
		04719	KP Erasmus											226		226				226		226
		04741	KP ICT PSP											414	198	613				275	53	328
		04742	KP Justice		300	1 872	2 173	300	1 872	2 173	66	339	405	1 331	4 731	6 062	66	339	405	1 204	3 606	4 810
		04746	KP Hercule											87	351	438				87	351	438
		Výsledek			300	1 872	2 173	300	1 872	2 173	66	339	405	8 046	35 692	43 738	66	339	405	7 780	34 421	42 201
	Programové období 2014-2020	10400	OP Zaměstnanost 2014+		16 795	60 596	77 391	17 622	60 596	78 219	5 488	19 095	24 583	11 355	82 764	94 119	659	2 295	2 954	4 919	62 598	67 518
		10602	OP Životní prostředí - CF 2014+		29 154	83 954	113 108	38 997	83 954	122 951	15	10	24	11 320	14 052	25 372				10 212	8 350	18 562
		10700	Integrovaný regionální operační program 2014+		18 453	77 959	96 413	18 453	77 959	96 413	730	3 084	3 814	31 712	133 970	165 682	730	3 084	3 814	30 490	128 807	159 297
		11101	OP nadnárodní spolupráce Central Europe 2014+											800	4 525	5 325				800	4 525	5 325
		12104	KP Horizont 2020 2014+												811	811					811	811
		Výsledek			64 402	222 509	286 911	75 073	222 509	297 582	6 232	22 189	28 421	55 187	236 122	291 309	1 389	5 380	6 768	46 422	205 091	251 513
UPV	Programové období 2004-2013	04716	KP Kooperační program s EUPO		643	5 787	6 430	643	5 787	6 430	281	2 533	2 815									
		Výsledek			643	5 787	6 430	643	5 787	6 430	281	2 533	2 815									
ČSÚ	Programové období 2004-2013	04800	Tw innning out											241	241							
		Výsledek												241	241							
	Programové období 2014-2020	12106	KP Statistický program ES 2014+		3 303	8 945	12 248	3 303	8 945	12 248	1 408	3 044	4 452	1 976	8 582	10 557	664	1 372	2 036	121	3 694	3 815
		Výsledek			3 303	8 945	12 248	3 303	8 945	12 248	1 408	3 044	4 452	1 976	8 582	10 557	664	1 372	2 036	121	3 694	3 815
ČÚZK	Programové období 2014-2020	10602	OP Životní prostředí - CF 2014+		500		500	500		500												
		10700	Integrovaný regionální operační program 2014+		5 797	24 497	30 294	5 797	24 497	30 294				942	3 982	4 924				0	0	0
		Výsledek			6 297	24 497	30 794	6 297	24 497	30 794				942	3 982	4 924				0	0	0
ČBÚ	Programové období 2014-2020	10602	OP Životní prostředí - CF 2014+		1 867	4 978	6 845	1 867	4 978	6 845												
		Výsledek			1 867	4 978	6 845	1 867	4 978	6 845												
ÚSTR	Programové období 2014-2020	10601	OP Životní prostředí - ERDF2014+												8 858	8 858					0	0
		10602	OP Životní prostředí - CF 2014+											16 507		16 507				0	0	0
		12108	KP Erasmus +											47	47					47	47	
		Výsledek																				

Tabulka č. 78: Výdaje na financování Společné zemědělské politiky v 1. pololetí roku 2019 (v tis. Kč)

Kapitola	Programové období	Nástroj	Schválený rozpočet			Rozpočet po změnách			Skutečnost			Stav nároků z nespotebovaných výdajů k 1.1.2019			Skutečné čerpání nároků z nespotebovaných výdajů k 30.6.2019			Stav nároků z nespotebovaných výdajů k 30.6.2019		
			podíl SR	kryto příjmem z rozpočtu EU	celkem	podíl SR	kryto příjmem z rozpočtu EU	celkem	podíl SR	kryto příjmem z rozpočtu EU	celkem	podíl SR	kryto příjmem z rozpočtu EU	celkem	podíl SR	kryto příjmem z rozpočtu EU	celkem	podíl SR	kryto příjmem z rozpočtu EU	celkem
MZe	SZP 2014-2020	13000 Program rozvoje venkova 2014+	4 500 000	9 435 369	13 935 369	4 500 000	9 435 369	13 935 369	3 697 910	7 665 071	11 362 981	986 454	20 074	1 006 528	982 015	2 223	984 238	0	0	0
		13100 Přímé platby zemědělcům 2014+	650 525	21 542 450	22 192 975	650 525	21 542 450	22 192 975	648 110	9 516 414	10 164 524	26 353	11 908 187	11 934 541	25 349	1 549 910	1 575 258	0	0	0
		13201 Společná organizace trhu - mimo včely 2014+	538 639	429 135	967 774	538 639	429 135	967 774	343 914	209 204	553 118	242 007	139 803	381 810	242 007	93 871	335 878	0	0	0
		13202 Společná organizace trhu - včely 2014+	34 000	34 000	68 000	34 000	34 000	68 000	3 220	3 226	6 446	12 179	17 531	29 710	3 220	3 226	6 446	0	0	0
Společná zemědělská politika 2014-2020			5 723 164	31 440 954	37 164 118	5 723 164	31 440 954	37 164 118	4 693 154	17 393 915	22 087 069	1 266 994	12 085 595	13 352 589	1 252 591	1 649 230	2 901 822	0	0	0

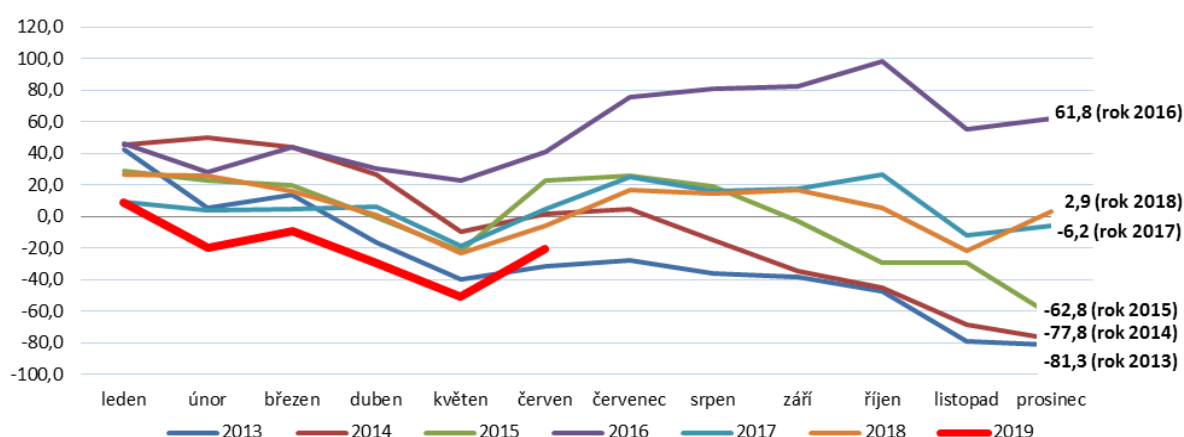
Tabulka č. 79: Výdaje na financování společných programů v rámci finančních mechanismů a prostředků ČR v 1. pololetí roku 2019 (v tis. Kč)

Kapitola	Nástroj		Schválený rozpočet			Rozpočet po změnách			Skutečnost			Stav nároků z nespotebovaných výdajů k 1.1.2019			Skutečné čerpání nároků z nespotebovaných výdajů k 30.6.2019			Stav nároků z nespotebovaných výdajů k 30.6.2019		
			podíl SR	kryto příjmem z rozpočtu donor. zemí FM	celkem	podíl SR	kryto příjmem z rozpočtu donor. zemí FM	celkem	podíl SR	kryto příjmem z rozpočtu donor. zemí FM	celkem	podíl SR	kryto příjmem z rozpočtu donor. zemí FM	celkem	podíl SR	kryto příjmem z rozpočtu donor. zemí FM	celkem	podíl SR	kryto příjmem z rozpočtu donor. zemí FM	celkem
ÚV ČR	06004	EHP/Norsko 3	2 232	12 898	15 130	2 232	12 898	15 130												
	Výsledek		2 232	12 898	15 130	2 232	12 898	15 130												
MF	06002	Program švýcarsko-české spolupráce										8 773	80 966	89 739				8 773	80 966	89 739
	06003	FM EHP/Norsko 2											111 596	111 596					106 723	106 723
	06004	EHP/Norsko 3	32 621	71 478	104 099	32 621	71 478	104 099	929	9 892	10 821	7 629	60 755	68 383	169	2 717	2 886	6 545	52 662	59 206
	Výsledek		32 621	71 478	104 099	32 621	71 478	104 099	929	9 892	10 821	16 402	253 316	269 718	169	2 717	2 886	15 318	240 350	255 668
MPSV	06003	FM EHP/Norsko 2										7 752	34 746	42 499				7 752	34 746	42 499
	Výsledek											7 752	34 746	42 499				7 752	34 746	42 499
MV	06002	Program švýcarsko-české spolupráce										111	6 057	6 168				111	6 057	6 168
	06003	FM EHP/Norsko 2										297	399	696				297	399	696
	06004	EHP/Norsko 3	13 233	59 864	73 097	13 233	59 864	73 097	23	224	247	2 375	10 464	12 839	23	224	247	725	655	1 380
	Výsledek		13 233	59 864	73 097	13 233	59 864	73 097	23	224	247	2 784	16 920	19 704	23	224	247	1 134	7 111	8 245
MŽP	06003	FM EHP/Norsko 2										10 175	10 611	20 786				8 142	9 121	17 262
	06004	EHP/Norsko 3	6 450	18 000	24 450	6 450	18 000	24 450				600	3 400	4 000				600	3 400	4 000
	Výsledek		6 450	18 000	24 450	6 450	18 000	24 450				10 775	14 011	24 786				8 742	12 521	21 262
MPO	06002	Program švýcarsko-české spolupráce								819	819		108 840	108 840		819	819		0	0
	Výsledek									819	819		108 840	108 840		819	819		0	0
MŠMT	06004	EHP/Norsko 3	3 060		3 060	3 060		3 060	5 032	29 406	34 438	4 001	29 406	33 407	4 001	29 406	33 407	0	0	0
	Výsledek		3 060		3 060	3 060		3 060	5 032	29 406	34 438	4 001	29 406	33 407	4 001	29 406	33 407	0	0	0
MK	06004	EHP/Norsko 3	4 800	17 700	22 500	4 800	17 700	22 500	309	2 918	3 227	6 403	31 748	38 151	274	2 625	2 899	0	0	0
	Výsledek		4 800	17 700	22 500	4 800	17 700	22 500	309	2 918	3 227	6 403	31 748	38 151	274	2 625	2 899	0	0	0
MZd	06002	Program švýcarsko-české spolupráce										1 540	8 560	10 100				1 540	8 560	10 100
	06003	FM EHP/Norsko 2										1 500		1 500				1 500		1 500
	06004	EHP/Norsko 3	82	462	544	82	462	544	23	210	233	68 784	541 555	610 339	23	210	233	68 309	535 330	603 638
	Výsledek		82	462	544	82	462	544	23	210	233	71 824	550 115	621 939	23	210	233	71 349	543 890	615 238
MS	06002	Program švýcarsko-české spolupráce										4 894	26 693	31 587				4 894	26 693	31 587
	06003	FM EHP/Norsko 2								235	235	10 125	46 593	56 718		235	235	10 095	46 141	56 236
	06004	EHP/Norsko 3	2 048	11 604	13 652	2 048	11 604	13 652	4	21	24	1 725	9 907	11 632	4	21	24	9 747	11 449	
	Výsledek		2 048	11 604	13 652	2 048	11 604	13 652	4	256	259	16 744	83 194	99 937	4	256	259	16 691	82 582	99 272
TA ČR	06004	EHP/Norsko 3	17 987	78 299	96 287	17 987	78 299	96 287	284	1 818	2 102	1 109	31 517	32 626	16	90	106	1 012	30 966	31 978
	Výsledek		17 987	78 299	96 287	17 987	78 299	96 287	284	1 818	2 102	1 109	31 517	32 626	16	90	106	1 012	30 966	31 978
Celkový výsledek			82 512	270 306	352 818	82 512	270 306	352 818	6 603	45 544	52 147	137 794	1 153 812	1 291 606	4 508	36 348	40 856	121 997	952 166	1 074 163

4. Výhled plnění státního rozpočtu do konce roku 2019

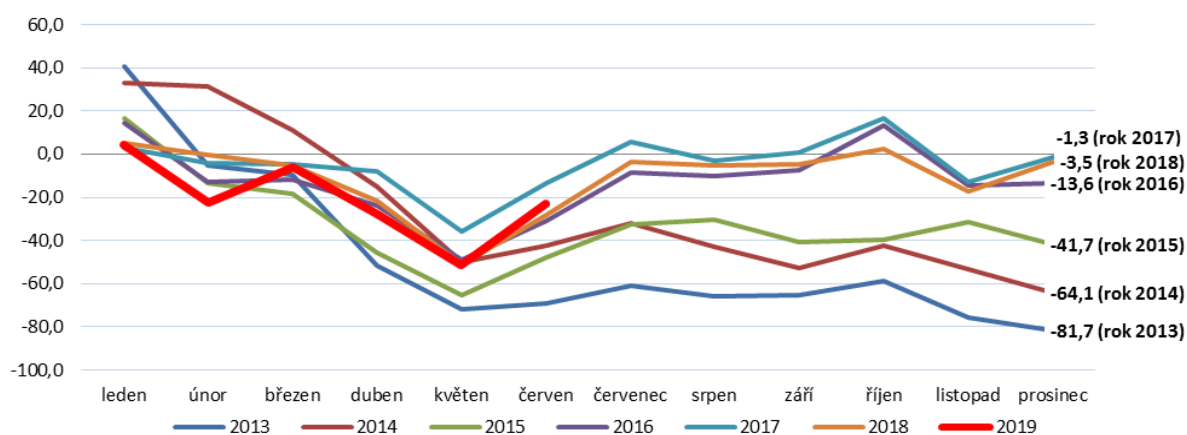
Na konci jednotlivých měsíců prvního pololetí roku 2019 dosahovalo hospodaření státního rozpočtu horších výsledků než v předchozích letech. Kumulovaná meziroční ztráta za výsledky roku 2018 se pohybovala mezi 15-45 mld. Kč (v roce 2018 skončilo hospodaření státního rozpočtu v přebytku 2,9 mld. Kč). Poměrně nepříznivý vývoj i v porovnání s dalšími předchozími roky ukazuje následující graf.

Graf č. 22: Vývoj salda SR v jednotlivých měsících od roku 2013 (kumulovaně, v mld. Kč)



Další graf ukazuje stejný vývoj, ovšem očištěný o toky prostředků z EU a FM. Tyto prostředky jsou ve schváleném rozpočtu zahrnuty s neutrálním dopadem, tj. příjmy z EU a FM jsou ve stejné výši jako výdaje, které mají být kryty prostředky z EU a FM a které jsou ze státního rozpočtu předfinancovány. Skutečný vývoj těchto prostředků často bývá odlišný než plánovaný a výrazně tak ovlivňuje vývoj hospodaření státního rozpočtu v průběhu roku i na jeho konci. Vývoj financování výdajů na společné programy EU a ČR a jejich následná refundace do příjmů státního rozpočtu jsou závislé na fázi programového období, na připravenosti projektů a také na rychlosti předkládání a schvalování souhrnných žádostí. Ta je v některých případech narušena odložením či pozastavením plateb od Evropské komise z důvodů, které jsou popsány v části II.2.4.3. Z grafu lze vysledovat, že oproti předchozím rokům takto očištěný vývoj kopíruje vývoj let 2016-2018, kdy hospodaření státního rozpočtu (bez vlivu EU/FM) skončilo jen mírně pod vyrovnanou bilancí.

Graf č. 23: Vývoj salda SR (bez vlivu EU/FM) v jednotlivých měsících od roku 2013 (kumulovaně, v mld. Kč)



Lze usuzovat, že konečný výsledek hospodaření státního rozpočtu v roce 2019 bude výrazně ovlivňovat právě vývoj čerpání výdajů na společné programy EU a ČR, který zatím dosahuje proti předchozímu roku poměrně výrazných přírůstků, a zároveň schopnost získat vynaložené prostředky na předfinancování podílu EU. Vliv těchto prostředků na příjmy a výdaje rozpočtu je však zároveň nejsložitěji predikovatelný. Z dlouhodobého hlediska je zjevné, že prostředky vynaložené na předfinancování podílu EU budou z velké části (ne-li ze 100 %) dříve či později refundovány, nicméně podobně jako v programovém období 2007-2013 lze očekávat velké nepravidelnosti, které mohou mít pozitivní dopady na hospodaření státního rozpočtu spíše až ve finální fázi programového období.

U příjmů státního rozpočtu (bez vlivu EU/FM) lze očekávat podobný vývoj jako v předchozím roce. Daňové příjmy včetně pojistného na sociální zabezpečení sice pravděpodobně nedosáhnou očekávané výše o cca 10 mld. Kč, nicméně lze zároveň očekávat, že tato ztráta bude kompenzována vyššími než plánovanými nedaňovými příjmy, například příjmy z aukčního prodeje emisních povolenek.

Vývoj výdajů státního rozpočtu (bez vlivu EU/FM) by dle predikce MF měl vést k nepřekročení výdajů daných rozpočtem po změnách. Zapojení a následné čerpání nároků z nespotřebovaných výdajů, které organizačním složkám státu umožňuje realizovat výdaje nad rámec rozpočtu, by mělo být vykompenzováno úsporami v podobné výši.

Z výše uvedeného vyplývá, že schodek hospodaření státního rozpočtu (bez vlivu EU/FM) pravděpodobně nepřekročí výši danou schváleným rozpočtem (deficit 40 mld. Kč). Vliv prostředků z EU/FM je v rozpočtu promítnut s neutrálním dopadem. Pokud bude jejich skutečný dopad negativní, pak existuje možnost nedodržení schodku s výhledem, že současný negativní dopad bude v následujících letech vyvážen kladným saldem toků EU/FM prostředků.

III. Výsledky hospodaření územních rozpočtů

Hospodaření územních rozpočtů vykazuje obdobné trendy jako v předchozím pololetí, resp. celém předchozím roce. Znamená to především dynamický růst celkových příjmů i výdajů, přebytkové hospodaření, pokračující růst investiční aktivity obcí i krajů. Příznivě lze hodnotit také vývoj zadluženosti a pokračující růst stavu finančních prostředků na bankovních účtech.

Na zvýšení celkových příjmů se z větší části, zhruba ze dvou třetin, podílel růst objemu přijatých transferů, a to jak neinvestičních, v návaznosti na realizaci záměrů vlády v oblasti regionálního školství a v oblasti sociální péče, tak investičních, v souvislosti s realizací projektů v rámci operačních programů spolufinancovaných z fondů EU. Vývoj vlastních příjmů územních rozpočtů ovlivnil především pokračující růst ekonomiky, který se promítl v inkasu sdílených daňových příjmů obcí a krajů. Na rozdíl od předchozích tří let nebyl růst daňových příjmů již nijak ovlivňován změnou rozpočtového určení daní⁸.

Ve struktuře transferů poskytovaných krajům a obcím z jednotlivých kapitol státního rozpočtu a ze státních fondů nedošlo pro rok 2019 k žádným změnám. Pokud jde o část transferů poskytovaných z kapitoly Všeobecná pokladní správa v rámci finančních vztahů státního rozpočtu k rozpočtům obcí, krajů a k rozpočtu hl. m. Prahy, byla pro rok 2019 zapracována meziroční valorizace celkového objemu příspěvku na výkon státní správy ve výši 10 % (v letech 2017 a 2018 byl příspěvek meziročně valorizován vždy o 5 %).

Regionální rady regionů soudržnosti nadále zůstávají součástí územních rozpočtů. Jejich úloha nyní spočívá především v kontrole projektů po období udržitelnosti a v postupném ukončování programů. Příjmy a výdaje regionálních rad se stejně jako v předchozích dvou letech týkají pouze financování provozních výdajů a jsou tedy relativně velmi nízké (prostředky určené Regionálním radám regionů soudržnosti jsou rozpočtovány v kapitole Ministerstva pro místní rozvoj v rámci OP Technická pomoc 2014+).

Ve státním rozpočtu na rok 2019 bylo předpokládáno, že územní rozpočty budou nadále pokračovat v trendu započatém v roce 2012, tzn., že jako celek vykáží v roce 2019 přebytek. Celková výše přebytku byla predikována ve výši 24,5 mld. Kč, z toho na úrovni krajů 9,8 mld. Kč, na úrovni obcí 14,4 mld. Kč a dobrovolných svazků obcí 0,3 mld. Kč, pro regionální rady bylo předpokládáno vyrovnané hospodaření.

Na základě výsledků hospodaření územních rozpočtů v prvním pololetí a na základě odhadu očekávané skutečnosti plnění daňových příjmů byla zpracována očekávaná skutečnost výsledků hospodaření za rok 2019, která předpokládá, že územní rozpočty stejně jako v předchozích letech ukončí své hospodaření přebytkem, ve srovnání s předpoklady rozpočtu je však predikovaný přebytek nižší.

Následující hodnocení plnění příjmů a výdajů krajů, obcí, dobrovolných svazků obcí a Regionálních rad regionů soudržnosti (dále jen „regionálních rad“) za 1. pololetí 2019 je provedeno samostatně k rozpočtu po všech změnách, tj. k tzv. konečnému rozpočtu (dále jen k rozpočtu), který vedle změn souvisejících s provedenými rozpočtovými opatřeními zahrnuje

⁸ V předchozích třech letech došlo v rozpočtovém určení daní (zákon č. 243/2000 Sb.) k úpravám, znamenajícím posílení daňových příjmů územních rozpočtů. Od 1.1.2016 byl navýšen podíl krajů na dani z přidané hodnoty na 8,92 % (v letech 2013 - 2015 činil 7,86 %). U obcí došlo s účinností od 1.1.2017 k navýšení podílu na dani z přidané hodnoty na 21,4 % (v letech 2013 - 2016 činil 20,83 %) a zároveň byl zrušen problematický 30 % podíl obcí na dani z příjmů fyzických osob z příznání. Od 1.1.2018 došlo u obcí k dalšímu navýšení podílu na dani z přidané hodnoty na 23,58 %.

také změny vyplývající z promítnutí nároků z nespotřebovaných výdajů organizačních složek státu.

V kapitole 3. Příjmy a výdaje obcí a dobrovolných svazků obcí jsou výsledky hospodaření hlavního města Prahy jako „obce“ součástí uváděných souhrnných údajů. S ohledem na specifické postavení hlavního města a váhu jeho příjmů a výdajů v celkových příjmech a výdajích obecních rozpočtů je současně v rámci této kapitoly zpracována samostatná část, která se týká pouze výsledků rozpočtového hospodaření hlavního města Prahy.

1. Celkové výsledky hospodaření krajů, obcí, dobrovolných svazků obcí a regionálních rad

V období do konce června tohoto roku dosáhly **celkové konsolidované příjmy** krajů, obcí, dobrovolných svazků obcí a regionálních rad **313,2 mld. Kč**, což představuje 53,0 % předpokládaného celoročního objemu příjmů územních rozpočtů. Proti pololetí loňského roku byly celkové příjmy vyšší o 34,8 mld. Kč, tj. o 12,5 %.

Příjmy vzrostly pouze na úrovni krajů (o 21,4 mld. Kč) a obcí (o 15,0 mld. Kč). Příjmy dobrovolných svazků obcí (dále jen „DSO“) zůstaly zhruba na stejné úrovni jako v loňském pololetí, regionální rady vykázaly pokles příjmů o 0,1 mld. Kč.

Tabulka č. 80: Balance příjmů a výdajů územ. rozpočtů k 30.6.2019 po konsolidaci⁹ (v mil. Kč)

	územní rozpočty celkem				stupně územních rozpočtů skutečnost k 30.6.2019		
	skutečnost k 30.6.2018	rozpočet 2019 po změnách	skutečnost k 30.6.2019	% plnění rozpočtu	obce a DSO	kraje	RRRS
Příjmy celkem	278 378,9	591 255,9	313 233,0	53,0	177 134,1	141 051,1	132,5
z toho:							
Daňové příjmy	145 362,6	322 000,0	155 851,0	48,4	121 163,4	34 687,6	.
Nedaňové příjmy	19 038,7	37 148,2	20 022,6	53,9	16 581,5	3 552,8	39,1
Kapitálové příjmy	3 349,5	6 905,7	3 173,6	46,0	2 920,3	252,6	0,7
Přijaté transfery	110 685,9	225 202,0	134 192,0	59,6	36 469,1	102 558,1	92,7
Výdaje celkem	231 358,9	566 784,3	263 144,8	46,4	150 417,3	117 696,6	104,0
z toho:							
Běžné výdaje	195 239,9	436 859,8	222 260,9	50,9	119 050,4	107 223,1	97,6
Kapitálové výdaje	36 118,8	129 924,5	40 883,9	31,5	31 366,9	10 473,5	6,4
Saldo příjmů a výdajů	47 020,2	24 471,6	50 088,2	204,7	26 716,8	23 354,5	28,5

Na zvýšení celkových příjmů se podílel především nárůst objemu přijatých transferů, které dosáhly celkem 134,2 mld. Kč, což bylo proti předchozímu pololetí o 23,5 mld. Kč více. Výrazně vzrostl zejména objem neinvestičních transferů (o 16,5 mld. Kč), a to v souvislosti s realizací záměrů vlády v oblasti regionálního školství (objem transferů určených na přímé náklady škol zřizovaných kraji a obcemi vzrostl o 12,6 mld. Kč, mimo to byly již počátkem roku převedeny finanční prostředky ve výši 1,1 mld. Kč určené na vyrovnání mezikrajových rozdílů v odměňování pedagogických pracovníků).

⁹ Z důvodu konsolidace, jejímž smyslem je očistit údaje o rozpočtu nebo skutečnosti peněžních operací o interní přesuny peněžních prostředků uvnitř jednotky nebo mezi jednotkami na úrovni sumářů, za které se operace sledují, je součet na úrovni republiky odlišný od součtu jednotlivých úrovní, tj. obcí a DSO, krajů a regionálních rad. Příjmové, výdajové a finanční operace, které jsou předmětem konsolidace spolu s uvedením úrovně, na které se konsolidace provádí, stanovuje vyhláška č. 5/2014 Sb., o způsobu, termínech a rozsahu údajů předkládaných pro hodnocení plnění státního rozpočtu, rozpočtů státních fondů, rozpočtů územních samosprávných celků, rozpočtů dobrovolných svazků obcí a rozpočtů Regionálních rad regionů soudržnosti, ve znění pozdějších předpisů.

Investiční transfery dosáhly celkem 12,7 mld. Kč, proti pololetí minulého roku vzrostly o 7,0 mld. Kč, tj. více než dvojnásobně. Nárůst ovlivnila především realizace investičních projektů financovaných v rámci společných programů ČR a EU.

Vlastní příjmy (tvořené daňovými, nedaňovými a kapitálovými příjmy) činily 179,0 mld. Kč, proti loňskému pololetí byly vyšší o 11,3 mld. Kč. Daňové příjmy dosáhly 155,8 mld. Kč, tj. o 10,5 mld. Kč více. Růst byl vykázán také v části nedaňových příjmů, jejich objem dosáhl 20,0 mld. Kč, což bylo o 1,0 mld. Kč více. Naproti tomu kapitálové příjmy mírně klesly (o 0,2 mld. Kč), jejich objem činil 3,2 mld. Kč.

Struktura hlavních zdrojů financování jednotlivých částí územních rozpočtů zůstává dlouhodobě stabilní. V rozpočtech krajů tvoří největší část příjmů transfery přijaté ze státního rozpočtu a ze státních fondů (v letošním pololetí 72,7 % celkových příjmů). Rozhodující objem představují neinvestiční dotace z kapitoly Ministerstva školství, mládeže a tělovýchovy určené na úhradu přímých nákladů na vzdělávání pro školy a školská zařízení zřizovaná kraji a obcemi (příp. DSO), které kraje rozepisují a přímo přidělují příslušným školám a školským zařízením (v pololetí tvořily 73,3 % z celkové výše přijatých transferů). Pro rozpočty obcí jsou hlavním zdrojem financování daňové příjmy, na celkových příjmech se podílely ve výši 69,1 %. Financování činnosti DSO je zajišťováno především transfery z různých úrovní veřejných rozpočtů (tvořily 61,9 % celkových příjmů). Regionální rady již třetím rokem získávají pouze prostředky na zajištění jejich vlastního provozu (z kapitoly Ministerstva pro místní rozvoj).

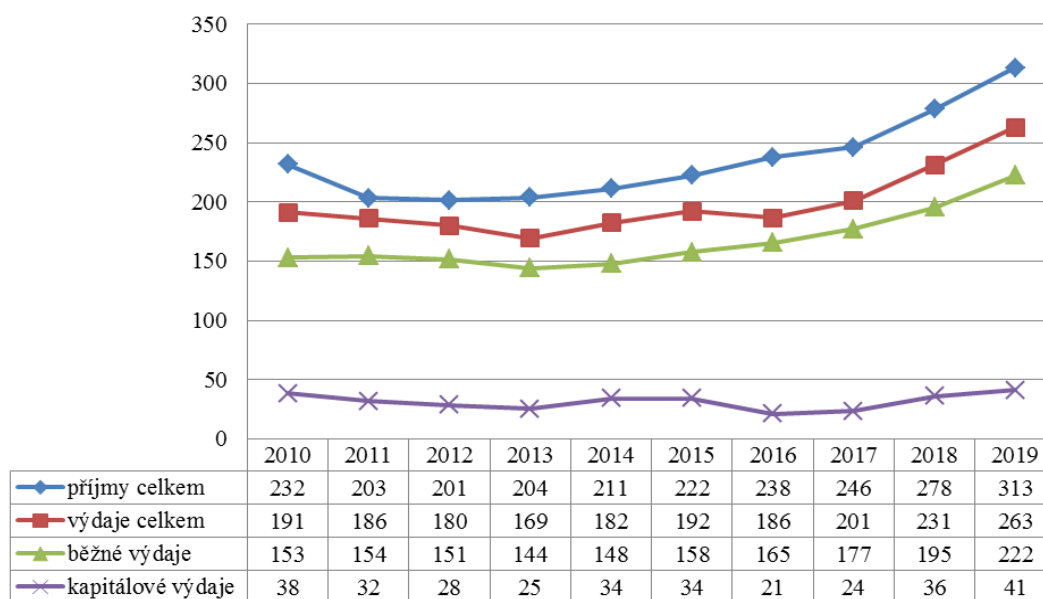
Celkové výdaje územních rozpočtů činily **263,1 mld. Kč** (plnění rozpočtu 46,4 %), proti pololetí loňského roku byly vyšší o 31,8 mld. Kč.

Běžné výdaje vzrostly o 27,0 mld. Kč a dosáhly **222,3 mld. Kč**. Nárůst se týkal především výdajů poskytovaných formou transferů veřejnoprávním subjektům (transfery příspěvkovým, neziskovým a podobným organizacím).

Kapitálové výdaje dosáhly **40,9 mld. Kč**, proti loňskému pololetí byly vyšší o 4,8 mld. Kč. Růst kapitálových výdajů územních rozpočtů je vykazován již třetím rokem po sobě a v tomto pololetí dosáhly dosud nejvyšší hodnoty za srovnatelná období. Proti roku 2016, kdy došlo k propadu kapitálových výdajů (v pololetí 2016 činily 20,9 mld. Kč), byly nyní zhruba dvojnásobně vyšší.

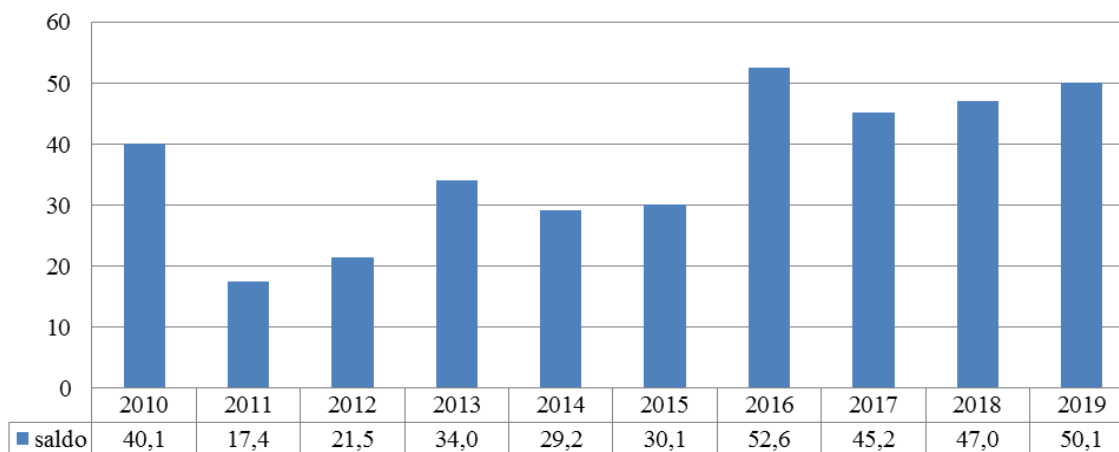
Vývoj příjmů a výdajů územních rozpočtů z dlouhodobějšího hlediska charakterizují údaje za období let 2010 – 2019 (vykázané vždy ke konci pololetí).

Graf č. 24: Vývoj příjmů a výdajů územních rozpočtů k 30.6. (v mld. Kč)



Hospodaření územních rozpočtů skončilo ke konci pololetí letošního roku s přebytkem ve výši 50,1 mld. Kč (jedná se o druhý nejvyšší dosud vykázaný přebytek hospodaření, vyšší byl v pololetí 2016, kdy činil 52,6 mld. Kč). Kladného salda bylo dosaženo na všech úrovních územních rozpočtů (kraje 23,4 mld. Kč, obce 26,4 mld. Kč, DSO 0,3 mld. Kč) s výjimkou regionálních rad, které vykázaly vyrovnané hospodaření. Vývoj salda hospodaření územních rozpočtů v jednotlivých pololetích let 2010 – 2019 charakterizuje následující graf.

Graf č. 25: Vývoj salda hospodaření územních rozpočtů k 30.6. (v mld. Kč)



Stav finančních prostředků na bankovních účtech¹⁰ obcí, DSO, krajů, regionálních rad a na účtech příspěvkových organizací zřízených kraji a obcemi (včetně městských částí) dosáhl ke konci pololetí 2019 v souhrnu **327,6 mld. Kč**, meziročně se zvýšil o 22,7 mld. Kč (o 7,4 %). Trend nárůstu stavu finančních prostředků na bankovních účtech mezi pololetími je dlouhodobý (vykazován je již osmým rokem po sobě, proti pololetí roku 2011, kdy činil 134,7 mld. Kč, došlo k více než dvojnásobnému zvýšení).

Nárůst stavu finančních prostředků na bankovních účtech byl vykázán především na úrovni obcí a jimi zřízených příspěvkových organizací (celkem o 18,1 mld. Kč). Na úrovni krajů

¹⁰ V případě krajů, obcí, DSO a RRRS zahrnutý SÚ – 068, 231, 236, 241, 244, 245, 261
V případě příspěvkových organizací zahrnutý SÚ – 068, 241, 243, 244, 245, 261

a jimi zřízených příspěvkových organizací se zůstatek na bankovních účtech meziročně zvýšil o 4,5 mld. Kč. Na účtech DSO stav finančních prostředků vzrostl o 0,2 mld. Kč a v případě regionálních rad, na jejichž účtech je již jen minimum finančních prostředků, byl vykázán přibližně stejný objem finančních prostředků jako v předchozím roce, tj. pouze 0,2 mld. Kč.

Tabulka č. 81: Stav finančních prostředků na bankovních účtech rozpočtů ÚSC (včetně jimi zřizovaných příspěvkových organizací), DSO a regionálních rad k 30.6. (v mld. Kč)

	2010	2011	2012	2013	2014	2015	2016	2017	2018	2019
Kraje	29,3	16,8	16,7	24,6	24,4	27,1	33,3	39,9	52,0	52,5
PO zřizované kraji	41,5	13,0	16,1	13,7	15,4	19,0	18,9	18,2	19,4	23,4
Obce	87,2	81,5	83,9	96,8	110,9	116,5	138,4	183,9	200,1	209,8
PO zřizované obcemi	30,9	19,1	24,4	20,7	21,0	25,2	25,5	28,0	30,8	39,2
DSO	1,4	1,4	1,5	1,9	1,7	1,7	2,2	2,3	2,4	2,6
RRRS	3,4	2,8	2,7	2,5	2,4	2,7	0,9	0,3	0,2	0,2
CELKEM	193,6	134,7	145,4	160,1	175,8	192,1	219,2	272,6	304,9	327,6

Zadluženost územních rozpočtů se proti konci roku 2018 mírně snížila o 2,9 mld. Kč, tj. o 3,2 %). K poklesu dluhu došlo jak na úrovni obcí (o 1,3 mld. Kč), tak krajů (o 1,5 mld. Kč). Znamená to, že na úrovni územních rozpočtů pokračuje dlouhodobý trend postupného poklesu zadluženosti, který byl přerušen v loňském roce (stagnace dluhu). Ve srovnání s koncem roku 2013 kdy byl vykázán dosud nejvyšší dluh územních rozpočtů (121,6 mld. Kč), byla jeho hodnota ke konci letošního pololetí o 33,3 mld. Kč nižší, tj. o více než čtvrtinu (o 27,4 %). Podrobné údaje o vývoji zadluženosti jsou uvedeny v další části zprávy (bod 5.).

2. Příjmy a výdaje krajů

Celkové příjmy krajů dosáhly ke konci prvního pololetí **141,1 mld. Kč**, proti srovnatelnému období loňského roku vzrostly o 21,4 mld. Kč (plnění rozpočtu 59,1 %). Jedná se o nejvyšší nárůst ve srovnatelném období předchozích let.

Tabulka č. 82: Příjmy krajů v 1. pololetí 2019 (v mil. Kč)

	skutečnost k 30.6.2018	rozpočet 2019		skutečnost k 30.6.2019	% plnění rozpočtu	Index 2019/ 2018
		schválený	po změnách			
1	2	3	4	5	6	7
I. Daňové příjmy	32 475,4	75 700,0	75 700,0	34 687,6	45,8	106,8
z toho:						
daně z příjmů fyzických osob	8 535,7	21 200,0	21 200,0	9 699,2	45,8	113,6
daně z příjmů právnických osob	7 377,2	16 300,0	16 300,0	7 483,6	45,9	101,4
daň z přidané hodnoty	16 511,8	38 100,0	38 100,0	17 445,2	45,8	105,7
II. Nedaňové příjmy (po konsolidaci)	2 218,2	4 480,0	4 480,0	3 552,8	79,3	160,2
III. Kapitálové příjmy	161,7	309,7	309,7	252,6	81,6	156,2
Vlastní příjmy	34 855,3	80 489,7	80 489,7	38 493,0	47,8	110,4
IV. Přijaté transfery (po konsolidaci)	84 827,9	147 798,7	158 263,8	102 558,1	64,8	120,9
Příjmy celkem (po konsolidaci)	119 683,2	228 288,4	238 753,5	141 051,1	59,1	117,9

Vlastní příjmy činily celkem **38,5 mld. Kč**, ve srovnání s loňským červnem byly vyšší o 3,6 mld. Kč. K růstu došlo především v části daňových příjmů (celkem o 2,2 mld. Kč), nedaňové příjmy byly vyšší o 1,3 mld. Kč a kapitálové příjmy o 0,1 mld. Kč. Podíl vlastních příjmů krajů na jejich celkových příjmech dosáhl 27,3 % (v pololetí loňského roku 29,1 %).

Daňové příjmy krajů dosáhly **34,7 mld. Kč** (plnění rozpočtu 45,8 %), proti srovnatelnému období vzrostly o 2,2 mld. Kč (o 6,8 %).

Výnos **daně z příjmů fyzických osob** činil **9,7 mld. Kč**, proti pololetí minulého roku se zvýšil o 1,2 mld. Kč. Rozhodující část nárůstu byla zajištěna v objemově nejvýznamnější

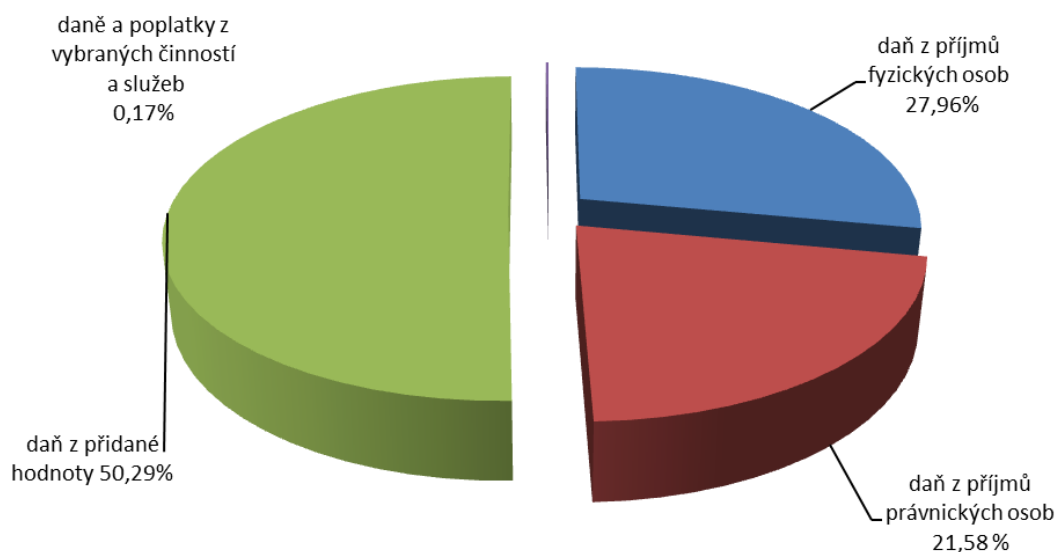
části, kterou je daň z příjmů fyzických osob placená plátcí, její výše dosáhla 8,8 mld. Kč, což bylo o 1,0 mld. Kč více. Inkaso daně z příjmů fyzických osob vybíraná srážkou dosáhlo 0,8 mld. Kč a bylo vyšší o 0,1 mld. Kč. Příjem daně z příjmů fyzických placená poplatníky zůstal na stejné úrovni jako v loňském pololetí (0,1 mld. Kč).

Daň z příjmů právnických osob byla zaúčtována ve výši **7,5 mld. Kč**, ve srovnání se stejným obdobím předchozího roku to bylo o 0,1 mld. Kč více.

Výnos **daně z přidané hodnoty** dosáhl **17,4 mld. Kč**, proti loňskému pololetí to znamená nárůst o 0,9 mld. Kč.

Daně a poplatky z vybraných činností a služeb, které tvoří jen velmi malou část celkových daňových příjmů krajů, činily **59,6 mil. Kč** (největší objem tvořily poplatky a odvody v oblasti životního prostředí a správní poplatky).

Graf č. 26: Daňové příjmy krajů k 30.6.2019



Nedaňové příjmy krajů dosáhly v souhrnu **3,5 mld. Kč**, to je o 1,3 mld. Kč více nežli v pololetí předchozího roku (plnění rozpočtu 79,3 %). Nárůst byl vykázan především na položkách splátky půjčených prostředků od příspěvkových organizací (o 0,7 mld. Kč) a splátky půjčených prostředků od podnikatelských subjektů (o 0,5 mld. Kč).

Kapitálové příjmy krajů činily 0,25 mld. Kč, ve srovnání s pololetím loňského roku vzrostly o 0,1 mld. Kč (plnění rozpočtu 81,6 %). Tyto příjmy představují pro kraje pouze doplňkový zdroj příjmů, jejich objem zůstává dlouhodobě stabilní (0,2 mld. Kč - 0,3 mld. Kč).

Objemově nejvýznamnější zdroj příjmů rozpočtů krajů představují transfery poskytované ze státního rozpočtu a ze státních fondů. Do konsolidovaných přijatých transferů patří také některé převody z vlastních fondů.

Celkový objem transferů přijatých do rozpočtů krajů činil **102,6 mld. Kč**, proti pololetí předchozího roku to bylo o 17,7 mld. Kč více (plnění rozpočtu 64,8 %). Jednalo se o dosud nejvyšší nárůst mezi pololetími. Podíl přijatých transferů na celkových příjmech krajů činil 72,9 % (v pololetí minulého roku činil 70,9 %).

Neinvestiční transfery dosáhly 96,7 mld. Kč, proti loňskému pololetí vzrostly o 13,7 mld. Kč. Vysoký nárůst souvisí, obdobně jako v předchozím roce, s realizací záměrů vlády v oblasti regionálního školství, zejména s posilováním mzdové úrovně pracovníků v této oblasti (pro ilustraci: mezi pololetím 2018 a 2017 vzrostly přijaté neinvestiční transfery o 14,1 mld.

Kč). Významný nárůst byl vykázan rovněž v části investičních transferů. Jejich objem dosáhl 5,9 mld. Kč, což bylo více než trojnásobně více nežli v pololetí roku 2018. Zde byl naopak vývoj zcela odlišný od předchozího roku, neboť mezi pololetím 2018 a 2017 byl v části přijatých investičních transferů vykázan mírný pokles (o 0,2 mld. Kč). V případě investičních transferů se pozitivně projevuje čerpání prostředků programového období 2014 – 2020.

Ze státního rozpočtu jsou krajům poskytovány transfery z kapitoly VPS, které zahrnují příspěvek na výkon státní správy v rámci finančního vztahu státního rozpočtu k rozpočtům krajů, tzv. ostatní dotace z kapitoly VPS a dále transfery z ostatních kapitol státního rozpočtu.

Příspěvek na výkon státní správy v přenesené působnosti poskytovaný v rámci finančního vztahu státního rozpočtu k rozpočtům krajů (příloha č. 5 k zákonu o státním rozpočtu na rok 2019) byl stanoven ve výši 1,3 mld. Kč. V celkovém příspěvku byla zohledněna 10 % meziroční valorizace. Do konce pololetí přijaly kraje ze státního rozpočtu z kapitoly VPS v rámci finančního vztahu celkem 0,65 mld. Kč.

Ostatní dotace poskytované krajům z kapitoly VPS byly v rozpočtu na rok 2019 stanoveny v celkové výši 0,3 mld. Kč. Větší část (183,5 mil. Kč) tvoří prostředky neinvestiční, které jsou zahrnuty v ukazateli „Další prostředky pro územní samosprávné celky“ (obsahuje tituly, které nelze rozpočtovat u konkrétních příjemců v době sestavování rozpočtu). V rámci tohoto ukazatele byly rozpočtovány na položce „Prostředky pro řešení aktuálních problémů ÚSC“ a na položce „Výdaje stanovené zvláštními zákony nebo dalšími právními předpisy“¹¹.

Investiční prostředky byly rozpočtovány ve výši 73,0 mil. Kč a byly zahrnuty v ukazateli „Výdaje vedené v informačním systému programového financování EDS/SMVS celkem“, konkrétně v programu 29822 – Akce financované z rozhodnutí Poslanecké sněmovny Parlamentu a vlády ČR. Rozpočtovaná dotace byla určena jednak na výkupy pozemků pod silnicemi II. a III. třídy (pokračování v uvolňování těchto dotací krajům vláda schválila usnesením č. 508/2016) a dále na financování vybraných projektů souvisejících s rozšířením strategické průmyslové zóny Solnice – Kvasiny (usnesení vlády č. 469/2017).

V průběhu prvního pololetí přijaly kraje v rámci ostatních dotací z kapitoly VPS celkem 82,3 mil. Kč. Jednalo se především o neinvestiční účelové dotace, jejich největší část tvořily dotace na náhrady škod způsobených vybranými zvláště chráněnými živočichy (33,1 mil. Kč).

Největší zdroj příjmů krajů představují transfery poskytované přímo z rozpočtu jednotlivých kapitol státního rozpočtu. V průběhu 1. pololetí 2019 přijaly kraje z rozpočtů ústředních orgánů státní správy a státních fondů (bez kapitoly VPS) finanční prostředky v celkové výši 101,6 mld. Kč, což představuje zvýšení o 15,6 mld. Kč oproti srovnatelnému období předchozího roku. Nárůst prostředků se promítá především v oblasti vzdělávání, v oblasti regionálního rozvoje, životního prostředí a v oblasti sociální.

Obdobně jako v minulých letech, přijaly kraje největší část transferů z kapitoly **Ministerstva školství, mládeže a tělovýchovy**, a to ve výši 80,0 mld. Kč (67,2 mld. Kč v 1. pololetí 2018). Převážnou část dotací tvořily neinvestiční výdaje určené na přímé náklady škol (platy, výdaje na učební pomůcky a školní potřeby, výdaje na další vzdělávání pedagogických pracovníků, služby apod.). Další prostředky byly použity v rámci programů zaměřených na rozvoj a zkvalitnění vzdělávání, na podporu navýšení kapacit ve školských poradenských zařízeních, na vyrovnaní mezikrajových rozdílů v odměňování pedagogických pracovníků apod.

¹¹ Od roku 2018 jsou prostředky na úhradu nákladů vzniklých lékárnám v souvislosti s odevzdáním nepoužitelných léčiv a prostředky na úhradu výdajů na činnosti v zabránění vzniku, rozvoje a šíření onemocnění TBC rozpočtovány na nové položce kapitoly VPS „Výdaje stanovené zvláštními zákony nebo dalšími právními předpisy“ a jsou uvolňovány formou náhrady a nikoliv dotace. Dochází tedy i ke změně v jejich účetním a rozpočtovém vykazování - finanční prostředky poskytnuté formou náhrady nákladů nejsou sledovány pod účelovými znaky a nepodléhají finančnímu vypořádání se státním rozpočtem.

Z kapitoly **Ministerstva práce a sociálních věcí** obdržely kraje finanční prostředky ve výši 14,5 mld. Kč, z toho 13,9 mld. Kč činily neinvestiční nedávkové transfery poskytované podle zákona č. 108/2006 Sb., o sociálních službách. Transfery byly dále poskytnuty v rámci Operačního programu Zaměstnanost, který je zaměřen na podporu rovných příležitostí žen a mužů, adaptability zaměstnanců, dalšího vzdělávání, sociálního začleňování, sociálních inovací v oblasti zaměstnanosti apod. Část prostředků byla rovněž uvolněna na státní příspěvek zřizovatelům zařízení pro děti vyžadující okamžitou pomoc.

Z kapitoly **Ministerstva pro místní rozvoj** přijaly kraje prostředky ve výši 3,4 mld. Kč (1,6 mld. Kč v 1. pololetí 2018). Transfery byly uvolněny především v rámci Integrovaného regionálního operačního programu (IROP), který je zaměřený na podporu regionální konkurenceschopnosti a zlepšení kvality života obyvatel. Převážná část prostředků směřovala v průběhu sledovaného období na obnovu komunikací v působnosti krajů.

Tabulka č. 83: Přehled o transferech a půjčkách přijatých krajskými úřady ze státního rozpočtu a ze státních fondů v 1. pololetí 2019 (v mil. Kč)

Kapitola	Celkem	z toho:		
		Neinvestiční	Investiční	Půjčky
Úřad vlády České republiky	5,7	5,7		
Ministerstvo zahraničních věcí	0,5	0,5		
Ministerstvo práce a sociálních věcí	14 549,8	14 503,4	46,4	
Ministerstvo vnitra	37,6	37,6		
Ministerstvo životního prostředí	1 873,5	71,6	1 801,9	
Ministerstvo pro místní rozvoj	3 430,3	256,4	3 173,9	
Ministerstvo průmyslu a obchodu	19,2		19,2	
Ministerstvo dopravy	501,8	501,8		
Ministerstvo zemědělství	6,0	6,0		
Ministerstvo školství, mládeže a tělovýchovy	80 014,4	79 906,6	107,8	
Ministerstvo kultury	117,6	114,1	3,5	
Ministerstvo zdravotnictví	104,5	99,0	5,5	
Národní fond	160,7	5,4	155,3	
VPS - transfery v rámci souhrn. dotačního vztahu	658,7	658,7		
VPS - ostatní transfery	82,3	67,5	14,8	
Státní zemědělský intervenční fond	1,9		1,9	
Státní fond životního prostředí	1,1	0,4	0,7	
Státní fond dopravní infrastruktury	741,8	257,9	483,9	
C e l k e m	102 307,4	96 492,6	5 814,8	0,0

Objem finančních prostředků ve výši 1,9 mld. Kč (0,2 mld. Kč k 30.6.2018) obdržely kraje z kapitoly **Ministerstva životního prostředí**, z toho převážnou část tvořily investiční transfery v rámci Operačního programu životní prostředí 2014 - 2020, které směřovaly na zlepšování kvality ovzduší, na výměnu zastaralých zdrojů tepla na pevná paliva, na snižování emisí z lokálního vytápění apod.

Z rozpočtu kapitoly **Ministerstva dopravy** přijaly kraje finanční prostředky v celkovém objemu 0,5 mld. Kč. Oproti srovnatelnému období předchozího roku se jednalo o snížení prostředků ve výši 0,2 mld. Kč. V rámci neinvestičních transferů byly prostředky uvolněny na příspěvek na ztrátu dopravce z provozu veřejné osobní dráží dopravy.

Kraje získaly z kapitoly **Ministerstva kultury** transfery ve výši 0,1 mld. Kč, zejména na podporu profesionálních divadel, stálých profesionálních symfonických orchestrů a na zajištění veřejných informačních služeb knihoven.

Ze **Státního fondu dopravní infrastruktury** přijaly kraje celkem 0,7 mld. Kč, jednalo se především o prostředky určené na financování silnic II. a III. tříd ve vlastnictví krajů.

Celkové výdaje krajů činily **117,7 mld. Kč** (plnění rozpočtu 51,4 %), ve srovnání s pololetím loňského roku byly vyšší o 18,8 mld. Kč; jedná se o dosud nejvyšší nárůst výdajů mezi pololetími.

Běžné výdaje krajů dosáhly **107,2 mld. Kč**, což znamená zvýšení o 16,9 mld. Kč. Výdaje vzrostly téměř ve všech základních výdajových skupinách (pouze výdaje na nákup vody, paliv a energie a výdaje na dopravní územní obslužnost zůstaly ve zhruba stejné výši jako v loňském pololetí). Nejvyšší růst byl vykázán v objemově nejvýznamnější části běžných výdajů, kterou tvoří neinvestiční transfery příspěvkovým a podobným organizacím, dosáhly 81,9 mld. Kč, tj. o 12,6 mld. Kč více. Nárůst se promítl především v části transferů převáděných příspěvkovým organizacím působícím v odvětví vzdělávání a školských služeb (o 9,3 mld. Kč).

Tabulka č. 84: Výdaje krajů k 30. červnu v letech 2017 – 2019 (v mil. Kč)

	2017	2018	2019	Index	
				2018/ 2017	2019/ 2018
I. Běžné výdaje	81 810,3	90 343,8	107 223,1	110,4	118,7
z toho					
Platy a ostatní platby za provedenou práci	1 375,9	1 533,7	1 670,0	111,5	108,9
Povinné pojistné placené zaměstnavatelem	457,5	515,8	560,6	112,7	108,7
Nákup materiálu	81,2	103,7	228,1	127,7	220,0
Úroky vlastní	49,1	66,7	127,9	135,8	191,8
Nákup vody, paliv a energie	59,7	59,6	61,7	99,8	103,5
Nákup služeb	1 125,7	1 250,3	1 317,0	111,1	105,3
Ostatní nákupy	475,6	588,4	641,6	123,7	109,0
Výdaje na dopravní obslužnost	6 279,8	6 372,1	6 380,6	101,5	100,1
Neinvestiční transfery podnikatel. subjektům	2 042,5	2 462,8	2 853,1	120,6	115,8
Neinvestiční transfery nezisk. a podob. org.	4 482,8	4 637,9	6 689,3	103,5	144,2
II. Kapitálové výdaje	4 603,9	8 494,4	10 473,5	184,5	123,3
z toho:					
Investiční nákupy a související výdaje	1 556,5	3 171,8	4 023,0	203,8	126,8
Nákup akcií a majetkových podílů	287,7	279,9	270,4	97,3	96,6
Investiční transfery podnikatel. subjektům	142,0	234,5	230,4	165,1	98,3
Investiční transfery nezisk. a podobným org.	73,6	97,8	153,3	132,9	156,7
Investiční transfery příspěvk. organizacím	924,6	2 293,6	3 593,9	248,1	156,7
Investiční transfery obyvatelstvu	1 007,9	799,6	837,8	79,3	104,8
Výdaje celkem	86 414,2	98 838,2	117 696,6	114,4	119,1

K vyššímu nárůstu došlo také v části transferů podnikatelským subjektům (o 0,4 mld. Kč), a to zejména subjektů působících v odvětví vzdělávání a školských služeb a v odvětví sociálních služeb.

Na platy a ostatní platby a s tím související pojistné vynaložily kraje celkem 2,2 mld. Kč, což bylo proti loňskému pololetí o 0,2 mld. Kč více.

Zhruba dvojnásobně vzrostly výdaje na nákup materiálu (např. výdaje na ochranné pomůcky, knihy, učební pomůcky a tisk, výdaje na drobný hmotný majetek apod.), v rozpočtech krajů však tato položka představuje jen zlomek výdajů.

Výdaje na dopravní územní obslužnost byly vykázány ve výši 6,4 mld. Kč, jedná se finanční kompenzace dopravcům podle smluv o veřejných službách v přepravě cestujících.

Kapitálové výdaje krajů dosáhly 10,5 mld. Kč a proti pololetí loňského roku byly vyšší o 2,0 mld. Kč. Jedná se dosud nejvyšší hodnotu kapitálových výdajů vykázanou v pololetích posledních deseti let.

Investiční výdaje na pořízení dlouhodobého majetku dosáhly 4,0 mld. Kč a proti srovnatelnému období vzrostly o 0,9 mld. Kč.

Významný nárůst byl vykázán na položce investiční transfery příspěvkovým a podobným organizacím (o 1,3 mld. Kč), a to především organizacím působícím v odvětví vzdělávání a školských služeb (o 0,7 mld. Kč) a v odvětví dopravy (o 0,4 mld. Kč).

Investiční transfery obyvatelstvu dosáhly obdobně jako v pololetí minulého roku 0,8 mld. Kč (dotace na výměnu kotlů, jejichž rozdělování závisí na termínech jednotlivých výzev).

Hospodaření krajů skončilo ke konci pololetí s přebytkem ve výši 23,3 mld. Kč (v loňském pololetí činil 20,8 mld. Kč). S přebytkem hospodařily všechny kraje, přičemž jeho výše se u jednotlivých krajů pohybovala od 0,3 mld. Kč až do 3,9 mld. Kč.

3. Příjmy a výdaje obcí a DSO

Celkové příjmy obcí a DSO (dále jen „obcí“) činily **177,1 mld. Kč** a proti loňskému pololetí vzrostly o 15,1 mld. Kč (plnění rozpočtu 49,3 %). Zatímco v předchozích srovnatelných obdobích byl růst zajišťován především vlastními příjmy a objem přijatých transferů rostl mírněji nebo stagnoval, v prvním pololetí t.r. se objem přijatých transferů proti loňskému pololetí významně zvýšil (v absolutním vyjádření se jejich růst přiblížil růstu vlastních příjmů). Podíl transferů na celkových příjmech obcí dosáhl 20,6 %, tj. o 2,6 procentního bodu více nežli v loňském pololetí.

Tabulka č. 85: Příjmy obcí a DSO v 1. pololetí 2019 (v mil. Kč)

	skutečnost k 30.6.2018	rozpočet 2019		skutečnost k 30.6.2019	% plnění rozpočtu	Index 2019/ 2018
		schválený	po změnách			
1	2	3	4	5	6	7
I. Daňové příjmy	112 887,2	246 300,0	246 300,0	121 163,4	49,2	107,3
z toho:						
daně z příjmů fyzických osob	24 923,0	61 700,0	61 700,0	28 332,3	45,9	113,7
daně z příjmů právnických osob	25 203,8	50 200,0	50 200,0	27 279,3	54,3	108,2
daň z přidané hodnoty	45 663,9	105 400,0	105 400,0	48 260,6	45,8	105,7
daně a poplatky z vybr. činností	10 204,2	17 000,0	17 000,0	10 144,0	59,7	99,4
daň z nemovitých věcí	6 891,4	12 000,0	12 000,0	7 146,5	59,6	103,7
II. Nedaňové příjmy (po konsolidaci)	16 842,9	32 738,0	32 738,0	16 581,5	50,6	98,4
III. Kapitálové příjmy	3 187,1	6 595,0	6 595,0	2 920,3	44,3	91,6
Vlastní příjmy	132 917,2	285 633,0	285 633,0	140 665,2	49,2	105,8
IV. Přijaté transfery (po konsolidaci)	29 194,6	56 471,7	73 964,6	36 469,1	49,3	124,9
Příjmy celkem (po konsolidaci)	162 065,9	342 104,7	359 597,6	177 134,1	49,3	109,3

Vlastní příjmy obcí činily **140,7 mld. Kč**, proti červnu loňského roku vzrostly o 7,7 mld. Kč (plnění rozpočtu 49,2 %). Růst vlastních příjmů byl zajišťován výhradně daňovými příjmy, v části nedaňových i kapitálových příjmů byl vykázán pokles.

Daňové příjmy dosáhly **121,2 mld. Kč**, ve srovnání s loňským pololetím byly o 8,3 mld. Kč vyšší (plnění předpokladů rozpočtu 49,2 %). Nárůst inkasa daňových příjmů byl ovlivněn pokračujícím příznivým vývojem ekonomiky a vyšší efektivností při výběru daní (na rozdíl od období let 2017 – 2018, kdy vstoupily v účinnost změny v rozpočtovém určení daní, které znamenaly posílení rozpočtů obcí).

Celkový výnos **daně z příjmu fyzických osob** činil **28,3 mld. Kč**, proti loňskému pololetí se zvýšil o 3,4 mld. Kč (plnění rozpočtu 45,9 %). Nárůst se týkal především daně z příjmů fyzických osob placené plátcí, která tvoří nejvýznamnější část daně z příjmů fyzických osob.

Její výše dosáhla 25,9 mld. Kč, zatímco v loňském pololetí to bylo 22,8 mld. Kč. Daň z příjmů fyzických osob vybíraná srážkou (zahrnuje daně z úroků, dividend a jiných kapitálových výnosů) dosáhla 2,1 mld. Kč, což bylo o 0,3 mld. Kč více. K mírnému zvýšení došlo také v části daně z příjmů fyzických osob placené poplatníky (o 0,1 mld. Kč), a to na rozdíl od předchozích období, kdy byl v této části daně vždy vykazován pokles (inkaso se postupně snižovalo z 2,2 mld. Kč vykázaných v pololetí roku 2009 až na 0,3 mld. Kč v pololetí roku 2018).

Daň z příjmů právnických osob byla zaúčtována ve výši **27,3 mld. Kč**, což proti pololetí minulého roku znamená nárůst o 2,1 mld. Kč (plnění rozpočtu 54,3 %). Daň z příjmů právnických osob zahrnující daň ze zisku a kapitálových výnosů dosáhla 19,8 mld. Kč, to je o 1,2 mld. Kč více. Daň z příjmů právnických osob za obce, která zahrnuje daň v případech, kdy poplatníkem je obec, dosáhla 7,5 mld. Kč, ve srovnání s loňským pololetím vzrostla o 0,9 mld. Kč.

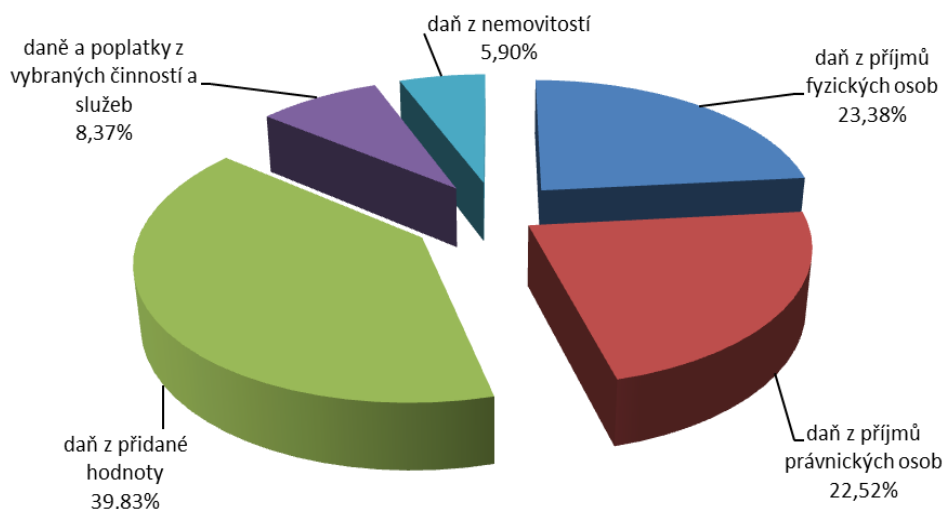
Výnos **daně z přidané hodnoty**, která je objemově nejvýznamnějším daňovým příjmem obecních rozpočtů, činil **48,3 mld. Kč**, což bylo o 2,6 mld. Kč více nežli v pololetí minulého roku (plnění rozpočtu 45,8 %).

Daně a poplatky z vybraných činností a služeb dosáhly celkem **10,1 mld. Kč**, proti pololetí loňského roku došlo k mírnému snížení o 0,1 mld. Kč (plnění předpokladů rozpočtu 59,7 %).

Pokles se týkal především příjmů ve skupině daně, poplatky a jiná obdobná peněžitá plnění v oblasti hazardních her, které dosáhly 2,6 mld. Kč, což bylo proti loňskému pololetí o 0,2 mld. Kč méně (inkaso příjmů v této skupině se snižuje druhým rokem po sobě, v pololetí 2018 byl vykázan pokles příjmů proti pololetí 2017 o 0,6 mld. Kč). Nižší byl také objem příjmů ze správních poplatků (o 0,1 mld. Kč).

Naproti tomu mírně vzrostly příjmy z místních poplatků z vybraných činností a služeb (dosáhly 4,0 mld. Kč) a poplatky a odvody v oblasti životního prostředí (1,8 mld. Kč); v obou případech nárůst činil 0,1 mld. Kč. Příjmy ve skupině ostatní odvody z vybraných činností a služeb dosáhly 0,4 mld. Kč, tj. zhruba stejné výše jako v loňském pololetí.

Graf č. 27: Daňové příjmy obcí a DSO k 30.6.2019



Výnos **daně z nemovitých věcí**, která je výlučným příjmem obecních rozpočtů, dosáhl **7,1 mld. Kč**, tj. o 0,2 mld. Kč více nežli v pololetí minulého roku. Obce mohou významněji ovlivnit výši příjmu z daně z nemovitých věcí stanovením tzv. místního koeficientu modifikujícího výslednou daň pro všechny nemovitosti na území celé obce (ve výši 2, 3, 4

nebo 5). Tímto koeficientem se vynásobí daňová povinnost poplatníka za jednotlivé druhy pozemků, staveb, samostatných nebytových prostorů a za byty, popřípadě jejich soubory, s výjimkou některých zemědělských pozemků. Pro rok 2019 navýšilo místní koeficient celkem 596 obcí (bez městských obvodů), v loňském roce to bylo 593. Převážná většina obcí, které pro rok 2019 navýšily místní koeficient, stanovila koeficient ve výši 2 (celkem 495 obcí). Nejvyšší koeficient ve výši 5 stanovilo 17 obcí.

Nedaňové příjmy byly zaúčtovány v souhrnné výši **16,6 mld. Kč** a proti pololetí minulého roku klesly o 0,3 mld. Kč. Ke snížení došlo především v částech ostatní nedaňové příjmy (o 0,6 mld. Kč) a výnosy z finančního majetku (o 0,3 mld. Kč). Pokles byl částečně kompenzován zvýšením příjmů z vlastní činnosti a z pronájmu majetku (celkem o 0,3 mld. Kč), zvýšením sankčních plateb (o 0,2 mld. Kč) a splátek půjček od příspěvkových organizací (o 0,1 mld. Kč).

Kapitálové příjmy dosáhly 2,9 mld. Kč, proti loňskému pololetí byly nižší o 0,3 mld. Kč.

Významnou součástí příjmů obecních rozpočtů jsou **transfery**, které jsou obcím poskytovány ze státního rozpočtu, ze státních fondů a z rozpočtů krajů. Mezi konsolidované přijaté transfery patří také některé převody z vlastních fondů obcí. V průběhu pololetí přijaly obce transfery v celkové výši **36,5 mld. Kč**, proti srovnatelnému období to bylo o 7,3 mld. Kč více (plnění předpokladů rozpočtu 49,3 %). Objem přijatých transferů byl výrazně vyšší nežli v předchozích srovnatelných obdobích (v letech 2012 – 2018 se objem přijatých transferů pohyboval v rozmezí 24,5 mld. Kč – 30,0 mld. Kč). Vysoký nárůst byl vykázán v obou částech, neinvestiční transfery dosáhly 28,7 mld. Kč (zvýšení o 4,2 mld. Kč), investiční transfery 7,7 mld. Kč (zvýšení o 3,1 mld. Kč).

Rozhodující část tvořily transfery ze státního rozpočtu a ze státních fondů, které v souhrnu dosáhly 29,0 mld. Kč, z rozpočtů krajů získaly obce 4,0 mld. Kč, další část transferů převedly obce do rozpočtů z vlastních fondů hospodářské (podnikatelské činnosti).

Transfery ze státního rozpočtu zahrnují dotace z kapitoly VPS poskytované v rámci finančního vztahu státního rozpočtu k rozpočtům obcí v úhrnech po jednotlivých krajích a finančního vztahu státního rozpočtu k rozpočtu hlavního města Prahy (přílohy č. 6 a č. 7 k zákonu o státním rozpočtu na rok 2019), dále tzv. ostatní dotace z kapitoly VPS a dotace z ostatních kapitol státního rozpočtu.

Obsahem finančních vztahů státního rozpočtu k rozpočtům obcí v úhrnech po jednotlivých krajích je od roku 2019 pouze příspěvek na výkon státní správy. Rovněž finanční vztah státního rozpočtu k rozpočtu hl. m. Prahy obsahuje jen příspěvek na výkon státní správy. Znamená to, že na rozdíl od předchozích let nebyly již pro rok 2019 v rámci finančních vztahů rozpočtovány dotace na vybraná zdravotnická zařízení, a to zejména s ohledem na skutečnost, že dochází k výrazným nárůstům daňových příjmů v důsledku dříve přijatých novel zákona o rozpočtovém určení daní. Navíc se jednalo o činnost vykonávanou v samostatné působnosti (pro informaci: tato dotace byla určena pro dětské domovy do tří let věku dítěte zřizované obcemi podle zákona č. 372/2011 Sb., o zdravotních službách, které nejsou napojeny na soustavu zdravotních pojišťoven, v roce 2018 byly příjemcem dotace pouze tři města - Plzeň, Brno a Ostrava a celkový objem dotace činil zhruba 15,0 mil. Kč).

Příspěvek na výkon státní správy je určen na částečnou úhradu výdajů spojených s výkonem státní správy dle § 62 zákona č. 128/2000 Sb., o obcích. Pro rok 2019 zůstává zachována pro všechny kategorie obcí (s výjimkou hl. m. Prahy) „kumulovaná“ konstrukce příspěvku, tj. příspěvek představuje součet dílčích částek vypočtených pro jednotlivé oblasti správních působností, které obce vykonávají (základní působnost, působnost matričního úřadu, působnost stavebního úřadu, působnost pověřeného obecního úřadu a působnost obce

s rozšířenou působností). U některých obcí se navíc přičítají částky na zajištění dalších specifických správních činností, např. na zajištění výkonu veřejného opatrovnictví obcemi, na vydávání občanských průkazů, na financování úřadů územního plánování, příp. na výkon činnosti jednotných kontaktních míst. Celkový objemu příspěvku na výkon státní správy byl meziročně valorizován v průměru o 10 % (v letech 2017 a 2018 byl příspěvek meziročně valorizován vždy o 5 %).

Celková výše finančních vztahů státního rozpočtu k rozpočtům obcí v úhrnech po jednotlivých krajích a finančního vztahu státního rozpočtu k rozpočtu hl. m. Prahy pro rok 2019, tzn. příspěvku na výkon státní správy, byla stanovena ve výši 10,5 mld. Kč, z toho obcím v jednotlivých krajích bylo určeno 9,4 mld. Kč a hl. m. Praze 1,1 mld. Kč. V průběhu 1. pololetí přijaly obce v rámci finančního vztahu prostředky ve výši 5,3 mld. Kč.

Mimo finanční vztahy byly v kapitole VPS rozpočtovány pro obce a hl. m. Prahu finanční prostředky v celkové výši 2,2 mld. Kč. Z toho 1,7 mld. Kč tvořily prostředky zahrnuté v ukazateli „Výdaje vedené v informačním systému programového financování EDS/SMVS celkem“. Převážná část těchto prostředků byla vyčleněna v programu - Podpora rozvoje a obnovy materiálně technické základny regionálního školství, jehož cílem je navýšit kapacity základních devítiletých škol v působnosti a v majetku obcí. Další prostředky byly zahrnuty v programu – Akce financované z rozhodnutí Poslanecké sněmovny Parlamentu a Vlády ČR.

Neinvestiční prostředky vyčleněné v rámci ostatních dotací z kapitoly VPS (0,5 mld. Kč) byly zahrnuty v ukazateli Další prostředky pro územní samosprávné celky.

V průběhu prvního pololetí přijaly obce v rámci ostatních dotací z kapitoly VPS celkem 0,8 mld. Kč, z toho neinvestiční dotace činily 0,5 mld. Kč a investiční dotace 0,3 mld. Kč.

Z rozpočtů ostatních resortů a ze státních fondů byly v průběhu 1. pololetí převedeny do rozpočtu obcí finanční prostředky v celkové výši 23,1 mld. Kč, což znamená zvýšení o 5,8 mld. Kč oproti srovnatelnému období předchozího roku. Nárůst prostředků se promítl především v oblasti školství, sociální oblasti a oblasti regionálního rozvoje, které byly značně posíleny především o programy spolufinancované z Evropské unie.

Obce získaly z kapitoly **Ministerstva školství, mládeže a tělovýchovy** transfery ve výši 12,5 mld. Kč, což představuje zvýšení 2,1 mld. Kč oproti srovnatelnému období roku 2018. Rozhodující část těchto prostředků pokrývá přímé náklady na vzdělávání a dotace na soukromé školy (jedná se především o prostředky určené pro hlavní město Praha, celkem 11,1 mld. Kč). Investiční prostředky byly použity v oblasti materiálně technické základny sportu a rovněž na rozvoj výukových kapacit mateřských a základních škol zřizovaných územními samosprávnými celky.

Tabulka č. 86: Přehled o transferech a půjčkách přijatých obcemi a DSO ze státního rozpočtu a ze státních fondů v 1. pololetí 2019 (v mil. Kč)

Kapitola	Celkem	z toho:		
		Neinvestiční	Investiční	Půjčky
Úřad vlády České republiky	12,4	12,4		
Ministerstvo obrany	10,6	8,3	2,3	
Ministerstvo práce a sociálních věcí	3 116,8	3 079,0	37,8	
Ministerstvo vnitra	211,9	101,3	110,6	
Ministerstvo životního prostředí	1 258,1	120,7	1 137,4	
Ministerstvo pro místní rozvoj	4 622,6	717,4	3 905,2	
Ministerstvo průmyslu a obchodu	53,2	3,7	49,5	
Ministerstvo dopravy	111,9	111,9		
Ministerstvo zemědělství	385,2	27,5	357,7	
Ministerstvo školství, mládeže a tělovýchovy	12 522,7	12 211,2	311,5	
Ministerstvo kultury	125,6	119,5	6,1	
Ministerstvo zdravotnictví	24,4	17,5	6,9	
Národní fond	81,3	18,3	63,0	
VPS - transfery v rámci souhrn. dotačního vztahu	5 257,7	5 257,7		
VPS - ostatní transfery	850,3	474,9	345,4	30,0
Státní zemědělský intervenční fond	76,1	11,2	64,9	
Státní fond životního prostředí	185,6	12,3	80,8	92,5
Státní fond dopravní infrastruktury	318,1		318,1	
Státní fond rozvoje bydlení	16,6	4,2	12,4	
Státní fond kultury	0,1	0,1		
C e l k e m	29 241,2	22 309,1	6 809,6	122,5

Z rozpočtu **Ministerstva práce a sociálních věcí** přijaly obce transfery v celkové výši 3,1 mld. Kč, to znamená zvýšení o 0,2 mld. Kč. Jedná se především o transfery na výkon činnosti obcí s rozšířenou působností v oblasti sociálně - právní ochrany dětí a na neinvestiční nedávkové transfery podle zákona č. 108/2006 Sb., o sociálních službách. Další prostředky byly obcím uvolněny na výkon pěstounské péče, na státní příspěvek zřizovatelům zařízení pro děti vyžadující okamžitou pomoc, na aktivní politiku zaměstnanosti a na podporu programů zaměřených na zlepšení struktury pracovních míst.

V průběhu 1. pololetí získaly obce z kapitoly **Ministerstva pro místní rozvoj** účelové prostředky ve výši 4,6 mld. Kč, tj. o 2,8 mld. Kč více oproti srovnatelnému období předchozího roku. Převážná část prostředků byla použita v rámci Integrovaného regionálního operačního programu (IROP), který je zaměřen na dopravní infrastrukturu a obslužnost, sociální problematiku, energetické úspory v oblasti bydlení a další. Transfery byly dále uvolněny z Operačního programu Praha – pól růstu, orientovaného na podporu vědy a výzkumu, malých a středních podniků, podporu zaměstnanosti apod.

Finanční prostředky ve výši 1,3 mld. Kč (1,1 mld. Kč v 1. pololetí 2018) přijaly obce z kapitoly **Ministerstva životního prostředí**, převážnou část tvořily investiční transfery realizované v rámci projektů zaměřených na výstavbu a technickou obnovu kanalizací, čistíček odpadních vod, na zlepšování kvality ovzduší a rovněž na protipovodňová opatření.

Z kapitoly **Ministerstva zemědělství** přijaly obce 0,4 mld. Kč, proti pololetí minulého roku o 0,2 mld. Kč více. Převážná část transferů směřovala do oblasti investic na podporu výstavby a technického zhodnocení vodovodů a kanalizací pro veřejnou potřebu. Neinvestiční přijaté prostředky byly určeny pro obce na hospodaření v lesích a na obnovu lesních porostů.

Z kapitoly **Ministerstva vnitra** přijaly obce transfery ve výši 0,2 mld. Kč. Prostředky byly použity např. na podporu prevence kriminality na místní úrovni a na pořízení a obnovu majetku jednotek sborů dobrovolných hasičů obcí.

Obce dále získaly z rozpočtu **Ministerstva kultury** transfery ve výši 0,1 mld. Kč, zejména na podporu profesionálních divadel a stálých profesionálních symfonických orchestrů a pěveckých sborů, na Program regenerace městských památkových rezervací, na zajištění veřejných informačních služeb knihoven apod. Z kapitoly **Ministerstva dopravy** obdržely obce 0,1 mld. Kč (příspěvek za ztrátu dopravce z provozu veřejné osobní dráží dopravy pro hl. m. Prahu).

Ve sledovaném období byly ze státních fondů uvolněny transfery a půjčky, které představují pro obce rovněž značný zdroj příjmů. Ze **Státního fondu dopravní infrastruktury** získaly obce investiční prostředky ve výši 0,3 mld. Kč na financování dopravní infrastruktury ve své působnosti. Ze **Státního fondu životního prostředí** přijaly finanční prostředky ve výši 0,2 mld. Kč. Transfery směřovaly obdobně jako v předcházejících letech ke zlepšování kvality vod a snižování rizika povodní, snižování ekologických zátěží, k ochraně přírody ve volné krajině a chráněných územích, dále byla podpořena opatření na zlepšení stavu ovzduší i půdy.

Celkové výdaje obcí dosáhly **150,4 mld. Kč**, ve srovnání s pololetím předchozího roku byly vyšší o 14,4 mld. Kč (plnění rozpočtu 43,6 %).

Běžné výdaje dosáhly celkem **119,0 mld. Kč** a vzrostly o 11,4 mld. Kč (plnění rozpočtu 48,3 %). K nárůstu výdajů došlo téměř ve všech základních skupinách, výjimkou byly pouze výdaje na tzv. ostatní nákupy, které byly proti loňskému pololetí o 0,4 mld. Kč nižší (tato skupina zahrnuje například výdaje na opravy a udržování, programové vybavení, cestovné, účastnické poplatky na konference, nájemné za nájem s právem koupě).

Tabulka č. 87: Výdaje obcí a DSO k 30. červnu v letech 2017 – 2019 (v mil. Kč)

	2017	2018	2019	Index	
				2018/ 2017	2019/ 2018
I. Běžné výdaje	98 106,5	107 635,1	119 050,4	109,7	110,6
z toho:					
Platy a ostatní. platby za provedenou práci	14 566,6	16 762,0	18 086,6	115,1	107,9
Povinné pojistné placené zaměstnavatelem	4 641,6	5 261,9	5 661,0	113,4	107,6
Nákup materiálu	2 171,3	2 485,3	2 614,6	114,5	105,2
Úroky vlastní	749,6	734,3	928,0	98,0	126,4
Nákup vody, paliv a energie	3 715,1	3 687,0	3 902,8	99,2	105,9
Nákup služeb	16 901,1	17 804,2	19 553,4	105,3	109,8
Ostatní nákupy	5 413,1	6 350,9	5 951,0	117,3	93,7
Výdaje na dopravní územní obslužnost	10 645,3	11 304,6	12 179,5	106,2	107,7
Neinvestiční transfery podnikatel. subjektům	2 467,0	2 758,1	2 892,3	111,8	104,9
Neinvestiční transfery nezisk. a podob. org.	4 561,8	5 027,0	5 393,9	110,2	107,3
Neinvestiční transfery příspěv. a podob. org.	23 813,2	26 579,8	32 401,1	111,6	121,9
II. Kapitálové výdaje	19 588,6	28 403,2	31 366,9	145,0	110,4
z toho:					
Investiční nákupy a související výdaje	17 713,5	24 781,9	28 193,8	139,9	113,8
Nákup akcií a majetkových podílů	194,7	318,0	165,7	163,3	52,1
Investiční transfery podnikatel. subjektům	141,8	987,3	716,1	696,3	72,5
Investiční transfery nezisk. a podobným org.	252,0	398,9	257,5	158,3	64,6
Investiční transfery příspěvk. organizacím	873,8	1 257,1	1 380,0	143,9	109,8
Výdaje celkem	117 695,1	136 038,3	150 417,3	115,6	110,6

Nejvyšší růst byl vykázán na položce neinvestiční transfery příspěvkovým a podobným organizacím, které dosáhly 32,4 mld. Kč, což bylo o 5,8 mld. Kč více. Výrazněji vzrostly také výdaje na platy a ostatní platby za provedenou práci a s tím související pojistné, jejichž celková výše činila 23,7 mld. Kč (nárůst o 1,7 mld. Kč) a výdaje na dopravní územní obslužnost, které dosáhly 12,2 mld. Kč (nárůst o 0,9 mld. Kč). V ostatních hlavních skupinách se nárůst výdajů pohyboval v rozmezí 0,1 – 0,3 mld. Kč.

Kapitálové výdaje obcí činily **31,4 mld. Kč**, proti pololetí minulého roku vzrostly o 3,0 mld. Kč. Růst kapitálových výdajů je vykazován třetím rokem po sobě (po jejich výrazném propadu v roce 2016, kdy činily pouze 15,3 mld. Kč); pozitivně se projevuje čerpání prostředků programového období 2014 – 2020. Z pohledu minulých let se nyní jedná o dosud nejvyšší objem kapitálových výdajů vykázaných v polovině roku.

Výdaje v objemově nejvýznamnější položce, kterou jsou investiční nákupy a související výdaje, dosáhly 28,2 mld. Kč, což bylo proti loňskému pololetí o 3,4 mld. Kč více (zahrnují platby za pořízení dlouhodobého hmotného i nehmotného majetku a za nákup pozemků).

Nárůst výdajů byl vykázán i v části investičních transferů poskytovaných příspěvkovým organizacím, jejich výše dosáhla 1,4 mld. Kč, což bylo o 0,1 mld. Kč více. V ostatních hlavních skupinách byly výdaje mírně nižší nežli v polovině minulého roku.

Hospodaření obecních rozpočtů v 1. pololetí skončilo s přebytkem 26,7 mld. Kč, jeho výše zhruba odpovídala výsledku dosaženému v pololetí 2018, kdy činil 26,0 mld. Kč.

Příjmy a výdaje hlavního města Prahy

Hospodaření hlavního města Prahy je v rámci výkaznictví (finanční a účetní výkazy) sledováno jako rozpočet obce a je součástí celkových výsledků hospodaření obcí. Postavení hlavního města Prahy v rámci územních rozpočtů je však specifické, a to z hlediska systému veřejné správy (hlavní město vykonává jak státní správu, která podle zákona přísluší obcím, tak i státní správu, jejíž výkon zajišťují kraje), i z hlediska finančních prostředků, které procházejí jejím rozpočtem (příjmy hlavního města představují zhruba čtvrtinu celkových příjmů obecních rozpočtů; v roce 2018 to bylo 26,5 %). V následující části jsou proto uvedeny výsledky hospodaření pouze hlavního města Prahy.

Ve státním rozpočtu není výše jednotlivých příjmů a výdajů pro hl. m. Prahu samostatně rozpočtována, jsou součástí celkových příjmů a výdajů rozpočtů obcí. Samostatně je stanovena pouze výše dotace z kapitoly VPS, a to příspěvek na úhradu výkonu státní správy (dle § 31 odst. 4 zákona č. 131/2000 Sb., o hlavním městě Praze). Ve státním rozpočtu byl stanoven ve výši 1,1 mld. Kč (pro rok 2019 byl valorizován o 10,0 %). V příspěvku jsou zahrnuty také příspěvky na zajištění financování specifických činností (veřejné opatrovnictví, vydávání občanských průkazů, výkon činnosti jednotných kontaktních míst, financování zápisů matričních úřadů a nárůstu agendy úřadů územního plánování).

Vzhledem k tomu, že ve státním rozpočtu nejsou výdaje a příjmy hlavního města samostatně rozpočtovány, nemohou být údaje o hospodaření srovnávány s hodnotami rozpočtovánými. Pro posouzení výsledků hospodaření za 1. pololetí tohoto roku jsou proto uvedeny údaje za pololetí předchozích tří let, které umožňují srovnání a posouzení trendu hospodaření.

Tabulka č. 88: Příjmy a výdaje hlavního města Prahy v 1. pololetí (v mil. Kč)

Ukazatel	1. pololetí 2016	1. pololetí 2017	1. pololetí 2018	1. pololetí 2019	Index 2017/ 2016	Index 2018/ 2017	Index 2019/ 2018
1		5	6		9		
I. Daňové příjmy	23 852,2	26 279,6	29 570,8	31 611,7	110,2	112,5	106,9
II. Nedaňové příjmy	832,3	1 774,0	2 566,3	1 449,8	213,2	144,7	56,5
III. Kapitálové příjmy	28,6	27,5	23,0	8,5	96,1	83,6	36,9
IV. Přijaté transfery	11 554,0	11 201,7	13 104,8	15 110,7	97,0	117,0	115,3
Příjmy celkem	36 267,1	39 282,8	45 264,9	48 180,7	108,3	115,2	106,4
V. Běžné výdaje	25 681,3	27 520,9	29 925,7	34 955,6	107,2	108,7	116,8
VI. Kapitálové výdaje	3 336,1	3 960,7	5 662,7	4 570,0	118,7	143,0	80,7
Výdaje celkem	29 017,3	31 481,6	35 588,4	39 525,6	108,5	113,0	111,1
Saldo příjmů	7 249,8	7 801,2	9 676,5	8 655,1	107,6	124,0	89,4

V 1. pololetí tohoto roku hospodařilo hlavní město Praha s příjmy ve výši 48,2 mld. Kč (nárůst proti srovnatelnému období o 2,9 mld. Kč) a výdaji ve výši 39,5 mld. Kč (nárůst o 3,9 mld. Kč). Přebytek hospodaření se proto ve srovnání s loňským pololetím snížil o 1,0 mld. Kč a dosáhl 8,7 mld. Kč.

Daňové příjmy činily 31,6 mld. Kč a proti pololetí loňského roku vzrostly o 2,0 mld. Kč, tj. o 6,9 %. Na zvýšení se podílelo především inkaso daně z příjmů fyzických osob, jejíž objem dosáhl 8,1 mld. Kč, což bylo o 1,0 mld. Kč více. Inkaso daně z příjmů právnických osob vzrostlo o 0,9 mld. Kč a daně z přidané hodnoty o 0,8 mld. Kč.

Nedaňové příjmy byly ve srovnání s loňským 1. pololetím o 1,1 mld. Kč nižší, dosáhly 1,4 mld. Kč. Značný pokles byl vykázan na položce přijaté nekapitálové příspěvky a náhrady, jejichž objem činil 0,1 mld. Kč (v pololetí 2018 to bylo 0,9 mld. Kč) a dále na položce příjmy z podílu na zisku, jejichž objem dosáhl rovněž pouze 0,1 mld. Kč (v pololetí 2018 to bylo 0,6 mld. Kč).

Kapitálové příjmy stejně jako v předchozích letech tvořily pouze doplňkový příjem rozpočtu hlavního města, jejich výše činila jen 8,5 mil. Kč.

Celková výše přijatých transferů dosáhla 15,1 mld. Kč (proti loňskému pololetí o 2,0 mld. Kč více), v zásadě se jednalo o transfery neinvestiční (14,8 mld. Kč). Největší část dlouhodobě tvoří prostředky převáděné z kapitoly Ministerstva školství, mládeže a tělovýchovy. V prvním pololetí dosáhly 11,1 mld. Kč, z toho prostředky určené na úhradu přímých nákladů na vzdělávání činily 9,8 mld. Kč, což bylo o 1,5 mld. Kč více nežli v loňském pololetí (hlavní město je zřizovatelem celkem 753 příspěvkových organizací, z toho 633 působí v oblasti školství). Větší objem neinvestičních transferů přijalo město také z kapitoly Ministerstva práce a sociálních věcí (1,6 mld. Kč), zde se jednalo především o neinvestiční nedávkové transfery podle zákona č. 108/2006 Sb., o sociálních službách, a dále z kapitoly Ministerstva pro místní rozvoj (0,3 mld. Kč) na realizaci projektů v rámci OP Praha – pól růstu.

V rámci neinvestičních transferů vstupujících do rozpočtu hlavního města mají dlouhodobě významný podíl také prostředky převedené z vlastních fondů hospodářské (podnikatelské) činnosti. Jedná se převážně o nájemné z bytových a nebytových prostor v bytových objektech a z pronájmu pozemků. V prvním pololetí činil objem převodů z vlastních fondů 1,1 mld. Kč, tj. o 0,6 mld. Kč méně nežli ve stejném období minulého roku.

Přijaté investiční transfery činily 0,3 mld. Kč. Jednalo se především o prostředky z kapitoly Ministerstva pro místní rozvoj na investiční projekty v rámci OP Praha – pól růstu.

Výdaje hlavního města dosáhly 39,5 mld. Kč, proti loňskému pololetí to bylo o 3,9 mld. Kč více. Běžné výdaje vzrostly o 5,0 mld. Kč a dosáhly 35,0 mld. Kč. Naopak v části kapitálových výdajů byl vykázán pokles o 1,1 mld. Kč, jejich objem 4,6 mld. Kč.

Stav finančních prostředků na bankovních účtech vykázaný ke konci pololetí dosáhl 76,9 mld. Kč, což představuje nárůst proti pololetí minulého roku o 7,6 mld. Kč (údaj včetně příspěvkových organizací).

4. Příjmy a výdaje regionálních rad

Regionální rady jsou právnické osoby, které vznikly v roce 2006 (novelou zákona č. 248/2000 Sb., o podpoře regionálního rozvoje). Jejich hlavním úkolem bylo administrovat finanční prostředky z fondů EU prostřednictvím regionálních operačních programů v předchozím programovém období 2007 - 2013. Nyní úloha regionálních rad spočívá především v kontrole projektů po období udržitelnosti (u posledních proplacených projektů potvrzují až do konce roku 2021) a v postupném ukončování jednotlivých regionálních operačních programů. Regionální rady proto již třetím rokem hospodaří pouze s prostředky, které jsou určeny na financování jejich provozních výdajů.

Tabulka č. 89: Příjmy a výdaje regionálních rad (v mil. Kč)

Ukazatel	Skutečnost k 30.6.2018	rozpočet 2019		Skutečnost k 30.6.2019	% plnění rozpočtu	Index 2019/ 2018
		schválený	po změnách			
1	2	3	4	5	6	7
Nedaňové příjmy	122,1	197,7	197,7	39,1	19,8	32,0
Kapitálové příjmy	0,6	1,0	1,0	0,7	70,0	116,7
Přijaté transfery (po konsolidaci)	156,7	21,1	147,8	92,7	62,7	59,2
z toho:						
- ze státního rozpočtu	143,2	2,0	128,7	79,7	61,9	55,7
- z rozpočtu krajů	13,5		19,1	13,0	68,1	96,3
Příjmy celkem (po konsolidaci)	279,4	219,8	346,5	132,5	38,2	47,4
Běžné výdaje (po konsolidaci)	150,2	219,8	339,7	97,6	28,7	65,0
Kapitálové výdaje (po konsolidaci)	6,0		6,8	6,4	94,1	106,7
Výdaje celkem (po konsolidaci)	156,2	219,8	346,5	104,0	30,0	66,6
Saldo příjmů a výdajů (po konsolidaci)	123,2	0,0	0,0	28,5	.	23,1

Pro letošní rok je v rozpočtu předpokládán celkový objem příjmů regionálních rad ve výši 0,3 mld. Kč (z toho transfery poskytnuté z kapitoly Ministerstva pro místní rozvoj 0,1 mld. Kč a nedaňové příjmy 0,2 mld. Kč). Výdaje regionálních rad mají podle předpokladů rozpočtu činit 0,3 mld. Kč, tzn. vyrovnané hospodaření.

V průběhu pololetí dosáhly celkové **příjmy** regionálních rad **0,1 mld. Kč**. Jednalo se především o prostředky z kapitoly Ministerstva pro místní rozvoj (dotace z OP - Technická pomoc 2014+). Menší část příjmů tvořily také nedaňové příjmy (zejména přijaté vratky, příjmy z finančního vypořádání, sankční náhrady).

Výdaje regionálních rad činily **0,1 mld. Kč**, jednalo se především o výdaje na platy a nákup služeb.

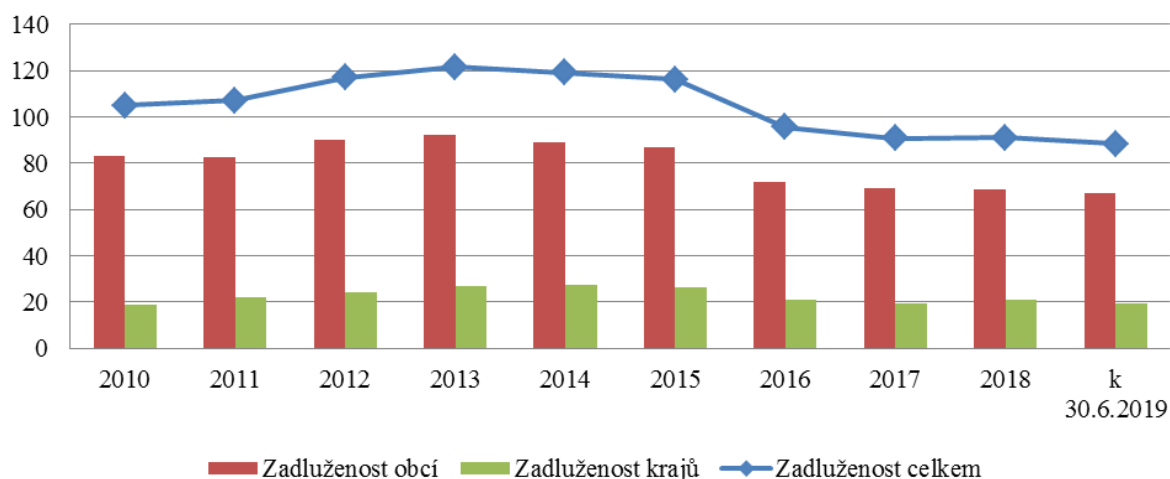
Hospodaření regionálních rad v 1. pololetí skončilo s velmi mírným přebytkem (28,5 mil. Kč).

5. Vývoj zadluženosti

Územní rozpočty celkem vykázaly k 30.6.2019 zadluženost¹² ve výši **88,3 mld. Kč**, což je o 3,2 % (o 2,9 mld. Kč) méně než ke konci předchozího roku. Zadluženost klesla jak na úrovni krajů, tak i obcí a DSO. Regionální rady dlouhodobě hospodaří bez dluhů.

Celkový dluh územních rozpočtů klesá již šestým rokem po sobě; ke konci 1. pololetí byl o více než jednu čtvrtinu nižší nežli na konci roku 2013.

Graf č. 28: Vývoj zadluženosti územních rozpočtů celkem včetně příspěvkových organizací (v mld. Kč)



Obce (včetně jimi zřizovaných příspěvkových organizací) vykázaly ke konci 1. pololetí 2019 celkový dluh ve výši **67,3 mld. Kč**, což znamená pokles o 1,3 mld. Kč (tj. 1,9 %) ve srovnání s koncem minulého roku.

Ve struktuře dluhu obcí mají dlouhodobě největší váhu úvěry, jejichž podíl činil ke konci pololetí 71,8 %. Podíl emitovaných komunálních dluhopisů činil 15,0 % a zbývající část (13,2 %) tvořily přijaté návratné finanční výpomoci, půjčky ze státního rozpočtu, státních fondů a ostatní krátkodobé i dlouhodobé závazky.

Tabulka č. 90: Souhrnné údaje o zadluženosti obcí ČR od roku 2010 (v mld. Kč)

Ukazatel	2010	2011	2012	2013	2014	2015	2016	2017	2018	k 30. 6. 2019
Úvěry	59,9	60,9	68,3	68,8	67,7	66,1	51,5	49,5	49,4	48,3
Komunální dluhopisy	15,8	14,0	13,8	15,0	11,8	10,7	10,7	10,4	10,1	10,1
Přijaté návratné finanční výpomoci a ostatní dluhy	7,6	7,5	7,9	8,4	9,4	10,1	9,7	9,1	9,1	8,9
Celkem	83,3	82,4	90,0	92,2	88,9	86,9	71,9	69,0	68,6	67,3

V průběhu 1. pololetí přijaly obce úvěry a půjčky ve výši 4,4 mld. Kč a uhradily splátky jistin ve výši 5,4 mld. Kč, tzn., že převažovalo splácení úvěrů a půjček nad jejich čerpáním.

Bez zahrnutí čtyř největších měst (tj. hl. m. Praha, Brno, Ostrava a Plzeň) činí zadluženost ostatních obcí celkem 38,6 mld. Kč.

¹² Do údajů o zadluženosti jsou od 1.1.2010 zahrnovány stavy na syntetických účtech 281, 282, 283, 289, 322, 326, 362, 451, 452, 453, 456, 457 a 459.

Tabulka č. 91: Vývoj podílu zadluženosti hl. m. Prahy, Brna, Ostravy a Plzně na celkové zadluženosti obcí od roku 2010 (v mld. Kč)

Ukazatel	2010	2011	2012	2013	2014	2015	2016	2017	2018	k 30. 6. 2019
Zadluženost obcí celkem	83,3	82,4	90,0	92,2	88,9	86,9	71,9	69,0	68,6	67,3
v tom										
obce bez 4 největších měst	43,2	44,0	44,5	43,0	43,6	43,1	38,6	37,9	38,9	38,6
zadluženost 4 největších měst	40,1	38,4	45,5	49,2	45,3	43,8	33,3	31,1	29,7	28,7
% podíl 4 největších měst na celkové zadluženosti	48,1	46,6	50,6	53,4	51,0	50,4	46,3	45,1	43,3	42,6

Celková výše dluhu hl. m. Prahy (včetně příspěvkových organizací magistrátu a příspěvkových organizací městských částí) dosáhla 20,6 mld. Kč. Podíl zadluženosti hl. m. Prahy na celkové zadluženosti obcí činil 30,6 %.

Zadluženost příspěvkových organizací zřízených obcemi (včetně organizací zřízených městskými částmi hlavního města Prahy) dosáhla ke konci pololetí **0,7 mld. Kč**.

Dobrovolné svazky obcí vykázaly dluh ve výši **1,7 mld. Kč**. Ve srovnání s koncem roku 2018 se jedná o pokles o 0,1 mld. Kč. Dobrovolné svazky obcí využívají získané prostředky především na rozvoj a obnovu místní infrastruktury (vodovody a kanalizace), odpadové hospodářství a na projekty zvyšující atraktivitu jejich území.

Kraje (včetně jimi zřízených příspěvkových organizací) vykázaly ke konci 1. pololetí dluh v celkové výši **19,3 mld. Kč**. Ve srovnání s koncem předchozího roku hodnota dluhu klesla o 1,5 mld. Kč (o 7,2 %). Na položce úvěrů byl vykázán pokles dluhu o 1,4 mld. Kč; podíl úvěrů na celkové zadluženosti krajů dosáhl 79,8 %. Kraje dosud neemitovaly žádné komunální dluhopisy.

Tabulka č. 92: Souhrnné údaje o zadluženosti krajů ČR od roku 2010 (v mld. Kč)

Ukazatel	2010	2011	2012	2013	2014	2015	2016	2017	2018	k 30. 6. 2019
Úvěry	16,6	19,6	22,2	23,5	24,4	24,3	18,6	16,7	16,8	15,4
Přijaté návratné finanční výpomoci a ostatní dluhy	2,5	2,7	2,3	3,3	3,2	2,1	2,7	3,0	4,0	3,9
Celkem	19,1	22,3	24,5	26,8	27,6	26,4	21,3	19,7	20,8	19,3

Zadluženost příspěvkových organizací zřízených kraji dosáhla ke konci června 3,0 mld. Kč.

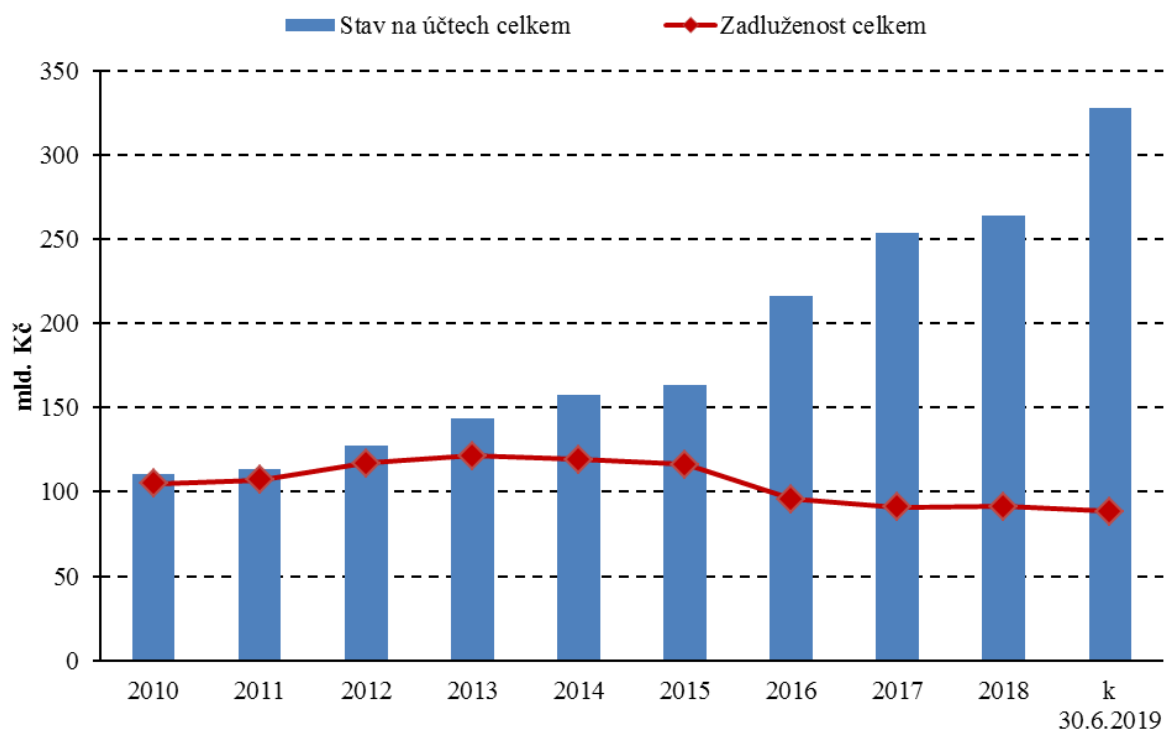
Z hlediska porovnání výše celkového dluhu územních rozpočtů ke stavu finančních prostředků na bankovních účtech nedošlo ve srovnání s předchozími lety ke změně a zůstatky na bankovních účtech nadále výrazně převyšují celkový dluh územních rozpočtů

Tabulka č. 93: Stavy na účtech a stav zadluženosti územních rozpočtů od roku 2010 (v mld. Kč)

Ukazatel	2010	2011	2012	2013	2014	2015	2016	2017	2018	k 30. 6. 2019
Stav na účtech celkem	110,7	113,5	127,8	143,7	157,8	163,6	216,6	253,7	264,2	327,6
Zadluženost celkem	105,1	107,2	117,1	121,6	119,1	116,3	95,6	90,8	91,2	88,3
Rozdíl	5,6	6,3	107,0	22,1	38,7	47,3	121,0	162,9	173,0	239,3

Ke konci 1. pololetí tohoto roku stav finančních prostředků na bankovních účtech převýšil hodnotu celkového dluhu územních rozpočtů **o 239,3 mld. Kč**.

Graf č. 29: Vývoj stavu finančních prostředků na bankovních účtech za územní rozpočty celkem včetně příspěvkových organizací (v mld. Kč)



IV. Vývoj státních finančních aktiv a pasiv

1. Státní finanční aktiva a pasiva

Vývoj státních finančních aktiv a pasiv charakterizují následující údaje:

Tabulka č. 94: Vývoj státních finančních aktiv a pasiv (v mil. Kč)

	Stav k 31.12.2018	Stav k 30.6.2019	Změna za 1. pololetí 2019 (+,-)
1. Peněžní prostředky státu na bankovních účtech SFA	57 498,8	150 225,0	+92 726,1
2. Pohledávky státu vůči zahraničí vč. pohledávek z deblokací	17 198,3	16 375,0	-823,3
3. Pohledávky státu vůči tuzemsku z NFV a realizovaných záruk	4 566,3	4 566,3	-
4. Majetkové účasti státu vůči zahraničí a tuzemsku	32 004,5	31 230,2	-774,3
z toho: převedené z České konsolidační agentury	1 392,0	639,2	-752,8
5. Cenné papíry a ostatní finanční aktiva	4 309,1	2 329,1	-1 980,0
z toho: CP z investování na jademém účtu	4 280,0	2 300,0	-1 980,0
Státní finanční aktiva celkem	115 577,0	204 725,6	+89 148,6
1. Závazky z emise státních dluhopisů	1 539 336,9	1 648 948,1	+109 611,2
v tom: v držbě u domácích bank (vč. fondů peněžního trhu)	309 812,9	349 537,1	+39 724,2
v držbě u ostatních tuzemských subjektů	496 995,6	514 473,9	+17 478,3
v držbě u zahraničních subjektů	579 650,6	633 295,9	+53 645,3
zahraniční emise	152 877,9	151 641,2	-1 236,7
2. Přímé a nepřímé závazky státu vůči zahraničí	43 177,8	42 637,4	-540,4
v tom: přímé vládní závazky vůči zahraničí (úvěry od EIB)	43 177,8	42 637,4	-540,4
3. Závazky z depozitních operací v cizí měně	39 487,9	20 356,0	-19 131,9
4. Ostatní závazky	1,1	644,0	+642,9
v tom: krátkodobé bankovní půjčky (facility)	0,0	629,7	+629,7
vydané směnky	1,1	14,4	+13,2
5. Závazky z nesplaceného upsaného kapitálu	72 905,8	72 241,5	-664,3
Státní finanční pasiva celkem	1 694 909,4	1 784 826,9	+90 095,5

Zdroj: MF

Poměrně výrazné zvýšení stavu státních finančních aktiv o cca 89,1 mld. Kč je výsledkem převažujícího zvýšení stavu volných peněžních prostředků, uložených na bankovních účtech státních finančních aktiv (dále SFA) úhrnem o cca 92,7 mld. Kč, a to především na účtu, kde byly v průběhu 1. pololetí 2019 kumulovány peněžní prostředky získané z emisí a prodeje státních dluhopisů. Částečnou korekci představoval zejména pokles stavu cenných papírů držených v portfoliu jaderného účtu (o cca 2 mld. Kč) a dále pokles pohledávek státu vůči zahraničí (o cca 0,8 mld. Kč) a snížení stavu majetkových účastí státu (o cca 0,8 mld. Kč). Z hlediska posuzování celkové finanční pozice státu současně nelze opominout ani záporný stav účtů Řízení likvidity státní pokladny, které však nejsou součástí účtů SFA.

Vykázaný růst státních finančních pasiv v rozsahu cca 90,1 mld. Kč je na jedné straně odrazem především čistého zvýšení jmenovité hodnoty státních dluhopisů v oběhu o cca 109,6 mld. Kč a rovněž ostatních závazků o cca 0,6 mld. Kč, na straně druhé snížení závazků z pasivních cizoměnových depozitních operací celkem o cca 19,1 mld. Kč a přímých závazků vůči zahraničí o cca 0,5 mld. Kč. Závazky z nesplacené části upsaného kapitálu v průběhu 1. pololetí 2019 poklesly vlivem kurzových změn o cca 0,7 mld. Kč. Na základě zákona č. 25/2015 Sb., kterým se mění zákon č. 218/2000 Sb. o rozpočtových pravidlech a o změně některých souvisejících zákonů (rozpočtová pravidla), jsou do státních finančních pasiv zahrnuty rovněž dluhy ze státem vystavených směnek, vykázané k 30.6.2019 ve výši 14,4 mil. Kč.

2. Operace s peněžními prostředky státu v tuzemsku

Příjmové a výdajové operace státního rozpočtu, kryté peněžními prostředky bankovních účtů SFA, se týkají rozpočtové kapitoly 397 - OSFA, přesunů z této kapitoly do jiných rozpočtových kapitol formou rozpočtových opatření, a některých dalších příjmových a výdajových operací, probíhajících na účtech SFA.

Za 1. pololetí roku 2019 ve srovnání se skutečností stejného období předchozího roku charakterizují tyto rozpočtové i mimorozpočtové operace údaje uvedené v následující tabulce:

Tabulka č. 95: Operace s peněžními prostředky SFA (v mil. Kč)

	Skutečnost za 1. pololetí 2018	Skutečnost za 1. pololetí 2019	Index 2019/2018
A. Příjmy z operací na účtech SFA celkem	14 735,3	11 559,2	78,4
v tom: příjmové operace kapitoly OSFA	1 221,5	1 359,5	111,3
ostatní příjmové operace SFA	13 513,8	10 199,7	75,5
B. Výdaje z operací na účtech SFA celkem	13 821,2	8 907,5	64,4
v tom: výdajové operace kapitoly OSFA	2,9	1,0	34,8
přesuny z OSFA do jiných rozpočtových kapitol	190,0	100,0	52,6
krytí výdajů na činnost SÚRAO	76,5	151,2	197,7
ostatní výdajové operace SFA	13 628,3	8 806,5	64,6
Saldo příjmů a výdajů z operací SFA celkem	914,1	2 651,7	290,1
z toho: za kapitolu OSFA vč. přesunů do jiných kapitol	1 028,6	1 258,5	122,4
Financování salda příjmů a výdajů operací SFA	-914,1	-2 651,7	290,1

Zdroj: MF

U operací za kapitolu OSFA včetně přesunů do jiných kapitol, realizovaných formou rozpočtových opatření, bylo dosaženo přebytku v rozsahu 1 258,5 mil. Kč, což bylo odrazem vyšších příjmů při současné nižší úrovni čerpání zejména přímých výdajů. Výrazné přebytkové saldo příjmů a přímých výdajů kapitoly OSFA činilo 1 358,5 mil. Kč.

Příjmy kapitoly OSFA ve výši cca 1 359,5 mil. Kč představovaly plnění na 26,8 % ročního rozpočtu, k čemuž přispěly zejména příjmy z finančního investování na jaderném účtu (celkem 443,2 mil. Kč), odvody od původců radioaktivních odpadů (celkem 873,3 mil. Kč) a výnosy z majetku, především ve formě inkasa dividend (42,2 mil. Kč), v menší míře pak ostatní nedaňové příjmy malého rozsahu.

Přímé výdaje rozpočtové kapitoly OSFA v 1. pololetí 2019 dosáhly hodnoty cca 1,0 mil. Kč, což tvoří pouhých 0,3 % původně rozpočtované částky. Tyto výdaje představovaly úhrady poplatků za služby, související s držbou cenných papírů.

U převážné části rozpočtovaných výdajových položek nedošlo k přímým výdajům, ale k přesunům práva čerpání účelových prostředků SFA na krytí příslušných výdajů realizovaných v jiných rozpočtových kapitolách. Jednalo se o přesun 100 mil. Kč z kapitoly OSFA do rozpočtové kapitoly 329 – Ministerstvo zemědělství formou rozpočtového opatření. Prostředky byly účelově určeny na majetkoprávní vypořádání majetku dotčeného plánovanou realizací vodního díla Skalička.

Z prostředků SFA, konkrétně z jaderného účtu, byly kryty rovněž výdaje na financování činnosti Správy úložišť radioaktivního odpadu (SÚRAO) v celkovém rozsahu cca 151,2 mil. Kč, které v souladu se zákonem č. 263/2016 Sb. (Atomový zákon) od roku 2017 nejsou

rozpočtované v kapitole 397 – OSFA, ale jsou součástí výdajů rozpočtové kapitoly 322 – Ministerstvo průmyslu a obchodu.

Ostatní příjmové a výdajové operace na účtech SFA tvořily zejména úrokové příjmové a výdajové toky související s emisí činností státních dluhopisů na domácím trhu. Prémie z titulu emisí SDD na domácím primárním trhu byly realizovány v úhrnné výši 6,3 mld. Kč a alikvotní úrokové výnosy ve výši 1,8 mld. Kč. Diskonty emisí SDD vydaných na domácím primárním trhu dosáhly 7,8 mld. Kč a diskonty emisí SPP činily 22,1 mil. Kč. Čisté úrokové příjmové toky spojené s přímými prodeji SDD z majetkového účtu Ministerstva financí činily 915,2 mil. Kč a čisté úrokové příjmové toky výměnných operací SDD činily 181,9 mil. Kč. Zbývající část ostatních příjmových a výdajových operací se týká především vypořádání některých eurových plateb (např. dividendy, poplatky, platby MZV apod.).

Přehled o financujících operacích, které byly za 1. pololetí 2019 realizovány na korunových účtech SFA, podává v porovnání se skutečností za stejné období roku 2018 následující tabulka:

Tabulka č. 96: Financující operace na korunových účtech SFA (v mil. Kč)

	Skutečnost za 1. pololetí 2018	Skutečnost za 1. pololetí 2019
1. Čistá emise státních pokladničních poukázek	30 108	-1 880
2. Čistá emise střednědobých a dlouhodobých státních dluhopisů na domácím trhu ¹⁾	65 227	90 864
3. Čistá emise spořicíh státních dluhopisů vč. upsaných SSD s datem emise 1.7.2019 ²⁾	-6 946	6 310
4. Čistá emise střednědobých a dlouhodobých státních dluhopisů na zahraničních trzích	-	-
5. Čistá změna stavu přijatých zápůjček a úvěrů	-2 300	-540
6. Změna stavu krátkodobých prostředků na účtech SFA	-94 426	-97 811
7. Operace finančního investování (- převaha nákupu cenných papírů)	-	1 979
8. Ostatní financující operace	7 500	-1 387
Celkem financující operace na korunových účtech SFA	-838	-2 465

1) včetně splátek SDD z portfolia jaderného účtu

2) včetně změny nominálních hodnot nevyplacených jistin státních dluhopisů po splatnosti

Zdroj: MF

Výše uvedené údaje potvrzují převažující podíl peněžních prostředků z čistých emisí tuzemských střednědobých a dlouhodobých státních dluhopisů (dále SDD) a rovněž spořicíh státních dluhopisů v první polovině roku 2019. Co se týká přímých dlouhodobých úvěrů ze zahraničí, tj. konkrétně úvěrů poskytovaných Evropskou investiční bankou, nedošlo v 1. pololetí 2019 k čerpání nových tranší ani k uvolnění prostředků, transferovaných do příslušných kapitol státního rozpočtu ke krytí výdajů na jednotlivé infrastrukturální programy. Splátky těchto úvěrů dosáhly úhrnné výše cca 540,4 mil. Kč.

Volné krátkodobé peněžní prostředky nad úroveň krytí rozpočtového schodku umožnily v rámci řízení likvidity souhrnného účtu státní pokladny provádět finanční investování na účtech Řízení likvidity státní pokladny, a to zejména reverzními repo operacemi. Za 1. pololetí 2019 dosáhly celkové příjmy z aktivních korunových operací řízení likvidity, cizoměnových zápůjček, zápůjčních facilit ve formě repo operací a kolaterizovaných zápůjček cenných papírů včetně devizových swapů zhruba 1 851,8 mil. Kč.

Na jaderném účtu SFA byly v 1. pololetí 2019 postupně proinvestovány prostředky v rozsahu cca 307,4 mld. Kč, a to výhradně formou repo operací se zajištěním poukázkami ČNB. Do těchto krátkodobých instrumentů finančního trhu byly průběžně investovány disponibilní peněžní prostředky jaderného účtu. Celkový výnos z krátkodobého finančního investování,

inkasovaný na jaderný účet v uvedeném období, činil cca 213,2 mil. Kč. V dubnu a v květnu byly na jaderný účet připsány výplaty ročních kupónů z držených SDD, které představovaly celkový výnos ve výši 194,95 mil. Kč. Zároveň nastala konečná splatnost státních dluhopisů v úhrnné jmenovité hodnotě 1 980 mil. Kč. K datu 30.6.2019 bylo portfolio jaderného účtu tvořeno cca z 91 % peněžními prostředky na účtu, zbývajících cca 9 % připadalo na SDD.

V souladu s ustanovením § 36 zákona č. 218/2000 Sb. o rozpočtových pravidlech je ve státních finančních aktivech zřízen zvláštní účet rezervy důchodového pojištění, na kterém jsou soustřeďovány zejména rozdíly z příjmů a výdajů připadajících na důchodové pojištění. V 1. pololetí 2019 byly v souladu s investiční strategií volné peněžní prostředky ponechány na důchodovém účtu. Tyto prostředky se tak staly součástí souhrnného účtu státní pokladny s pozitivním dopadem na řízení likvidity a státního dluhu. Portfolio důchodového účtu bylo k 30.6.2019 tvořeno výhradně peněžními prostředky ve výši cca 23,24 mld. Kč, mírný nárůst o 39,2 mil. Kč oproti stavu k 31.12.2018 představovaly dividendy inkasované na důchodový účet dle příslušných usnesení vlády.

3. Státní zahraniční pohledávky

Stav pohledávek vůči zahraničí v absolutním vyjádření poklesl o cca 823,3 mil. Kč a jejich podíl na celkovém objemu státních finančních aktiv se v 1. pololetí 2019 snížil na 8,0 %, což bylo výrazně ovlivněno zvýšením celkového stavu státních finančních aktiv. Do kategorie zahraničních pohledávek byla až do nabytí účinnosti zákona č. 465/2011 Sb. zahrnována rovněž pohledávka státu ve výši cca 1,4 mld. Kč za iránskou státní společností APPI z titulu státní záruky realizované z prostředků rozpočtové kapitoly 398 - VPS. Na základě zákona č. 465/2011 Sb., kterým byl změněn zákon č. 218/2000 Sb. o rozpočtových pravidlech České republiky, byla tato pohledávka ze státních finančních aktiv vyjmuta.

Tabulka č. 97: Státní zahraniční pohledávky (v mil. Kč)

	stav k 31.12.2018	narostlé úroky	splátky pohledávky	odpisy pohledávky	kurzové rozdíly	stav k 30.6.2019
Vládní pohledávky	13 049,4	23,2	72,6	-	-54,2	12 945,9
Převzaté od ČSOB	3 203,0	30,3	222,2	519,3	-6,4	2 485,5
Převedené na deblokátory	945,8	1,8	0,3	-	-3,7	943,7
Zahraniční pohledávky celkem	17 198,3	55,3	295,0	519,3	-64,3	16 375,0

Zdroj: MF

Celkově došlo ke snížení stavu zahraničních pohledávek státu o 823,3 mil. Kč, což představovalo pokles o 4,8 %. Po eliminování mnohdy poměrně výrazného vlivu kurzových rozdílů se u jednotlivých bloků zahraničních pohledávek jednalo o následující operace.

U vládních pohledávek se úhrady v celkovém objemu cca 72,6 mil. Kč týkaly částky, inkasované na základě mezivládní dohody o splácení dluhu, uzavřené mezi Českou republikou a Irákem. Současně došlo k navýšení stavu pohledávek v návaznosti na vyúčtování připsaných úroků, které se týkalo pohledávky vůči Iráku (23,2 mil. Kč).

U zahraničních pohledávek převzatých od ČSOB byla z pohledávky za bývalou Jugoslávií vyčleněna pohledávka za Černou Horou. Srbsko uhradilo dohodnutou jednorázovou splátku ve prospěch příjmů státního rozpočtu ve výši téměř 222,2 mil. Kč s tím, že zbývajících část dluhu Srbska (ve výši 519,3 mil. Kč) byla odpuštěna. Navýšení pohledávky o cca 30,7 mil. Kč představovaly připsané úroky (Černá Hora), korekce ve výši cca 0,4 mil. Kč se týkala pohledávky vůči Kubě vedené v EUR.

V 1. pololetí 2019 došlo u pohledávek za deblokátory vlivem připsaných úroků k navýšení pohledávky u společnosti Lanatex, a.s. o 1,8 mil. Kč. V případě společnosti Lanatex, a.s., která měla původně zajišťovat deblokaci dluhu Indie, probíhá v současné době exekuce a dlužník hradí exekutorovi pravidelné splátky. Do příjmů státního rozpočtu tak exekutor v 1. pololetí 2019 odvedl částku cca 0,26 mil. Kč, což se promítlo adekvátním snížením pohledávky vůči společnosti Lanatex, a.s.

4. Majetkové účasti státu u mezinárodních bank a tuzemských a zahraničních společností

Vykazovaný stav majetkových účastí státu vedených ve státních finančních aktivech se oproti stavu k 31.12.2018 snížil z 32,0 mld. Kč na 31,2 mld. Kč, tj. o cca 0,8 mld. Kč. Na uvedeném poklesu se podílely výhradně majetkové účasti státu u mezinárodních bank a zahraničních společností, zejména pak u slovinské společnosti VIPAP, kde přecenění na reálnou hodnotu (1 EUR) znamenalo pokles o cca 753 mil. Kč. U mezinárodních bank a zahraničních společností došlo ke snížení stavu rovněž vlivem vyúčtovaných kurzových rozdílů. U společností E.ON S.E. a UNIPER S.E. byl vykázán nárůst stavu ovlivněn pozitivním vývojem reálné hodnoty akcií těchto veřejně obchodovatelných společností na burze. Částečnou korekci růstu představoval současný mírný pokles směnného kurzu EUR vůči Kč.

Vlivem převažujícího nárůstu státních finančních aktiv při současném poklesu majetkových účastí došlo v 1. pololetí 2019 k výraznému snížení podílu majetkových účastí na celkovém stavu státních finančních aktiv z 27,7 % na 15,3 %.

Tabulka č. 98: Majetkové účasti státu u mezinárodních bank a zahraničních společností (v mil. Kč)

	stav k 31.12.2018	změna podílu	kurzové rozdíly	přecenění na reálnou hodnotu	stav k 30.6.2019
Celkem u mezinárodních bank	14 909,0	-	-140,8	-	14 768,1
v tom :					
Evropská banka pro obnovu a rozvoj	1 374,2	-	-15,0	-	1 359,2
Evropská investiční banka	8 339,7	-	-90,8	-	8 249,0
Rozvojová banka Rady Evropy	139,9	-	-1,5	-	138,4
Mezinárodní investiční banka	961,5	-	-10,5	-	951,0
Mezinárodní banka hospodářské spolupráce	686,5	-	-7,5	-	679,0
Instituce Světové banky	3 407,2	-	-15,6	-	3 391,6
Celkem u ostatních zahraničních společností	1 780,1	-	+119,4	-752,8	1 146,7
v tom:					
E.ON S.E.	815,7	-	+80,8	-	896,5
UNIPER S.E.	211,6	-	+38,6	-	250,2
VIPAP (převod z ČKA)	752,8	-	-	-752,8	0

Zdroj: MF

Majetkové účasti státu u tuzemských společností nevykázaly v průběhu 1. pololetí 2019 žádnou změnu. Výrazný rozdíl vykazovaného stavu státních finančních aktiv oproti hodnotě vedené v účetnictví se týká především společnosti Letiště Praha, a.s., o které je účtováno ve výši odpovídající hodnotě akcií zaniklé společnosti Český Aeroholding, a.s., tj. cca 27,0 mld. Kč.

Tabulka č. 99: Majetkové účasti státu u tuzemských společností (v mil. Kč)

	stav k 31.12.2018	ocenění v účetnictví k 31.12.2018	změna podílu	stav k 30.6.2019	ocenění v účetnictví k 30.6.2019
Celkem u tuzemských společností	15 315,4	41 054,9		15 315,4	41 054,9
v tom:					
Exportní garanční a pojišťovací společnost, a.s.	4 075,0	4 075,0	-	4 075,0	4 075,0
Česká exportní banka, a.s.	4 200,0	4 200,0	-	4 200,0	4 200,0
Českomoravská záruční a rozvojová banka, a.s.	867,0	1 171,0	-	867,0	1 171,0
Kongresové centrum, a.s.	2 000,0	2 000,0	-	2 000,0	2 000,0
THERMAL - F, a.s.	799,6	799,6	-	799,6	799,6
ČEZ, a.s.	221,4	1 120,4	-	221,4	1 120,4
MUFIS, a.s.	1,0	0,5	-	1,0	0,5
Letiště Praha, a.s.	2 512,2	27 049,2		2 512,2	27 049,2
Společnosti převedené z ČKA	639,2	639,2	-	639,2	639,2

Zdroj: MF

U závazků z titulu upsaného a nesplaceného kapitálu, které se týkají podílů státu u mezinárodních finančních institucí, došlo oproti stavu vykazovanému k 31.12.2018 k jejich zvýšení o cca 0,7 mld. Kč. Tento nárůst byl důsledkem vyúčtovaných kurzových rozdílů Kč vůči USD a vůči EUR. Podíl nesplaceného kapitálu na celkovém vykazovaném stavu státních finančních pasiv se mírně snížil na úroveň 4,0 %.

Tabulka č. 100: Závazky z nesplaceného upsaného kapitálu (v mil. Kč)

	stav k 31.12.2018	změna podílu	kursové rozdíly	stav k 30.6.2019
Celkem u mezinárodních bank	72 905,8	-	-664,3	72 241,5
v tom :				
Evropská banka pro obnovu a rozvoj	5 214,2	-	-56,8	5 157,5
Evropská investiční banka	43 378,6	-	-472,2	42 906,4
Rozvojová banka Rady Evropy	984,2	-	-10,7	973,5
Mezinárodní investiční banka	2 269,6	-	-24,7	2 244,9
Mezinárodní banka hospodářské spolupráce	548,4	-	-6,0	542,4
Institute Světové banky	20 510,8	-	-94,0	20 416,8

Zdroj: MF

Příjmy z titulu správcovství majetkových účastí státu u tuzemských a zahraničních obchodních společností byly v kapitole 397 - OSFA inkasovány v úhrnné výši 42,16 mil. Kč, což u této položky představuje 1,3 % roční rozpočtované částky. Jednalo se o dividendy vyplývající z majetkové účasti státu ve společnostech E.ON S.E. a UNIPER S.E. s určením pro důchodovou reformu v souladu s usnesením vlády ze dne 31.8.2015 č. 716 (39,2 mil. Kč) a ve společnosti Korado, a. s. (2,9 mil. Kč).

5. Státní půjčky, návratné finanční výpomoci a jiné tuzemské pohledávky státu

Zákonem č. 465/2011 Sb. došlo v prosinci 2011 ke změně ustanovení § 36 odst. 2) zákona č. 218/2000 Sb. o rozpočtových pravidlech. Do státních finančních aktiv tak již nejsou

zahrnovány pohledávky z návratných finančních výpomocí poskytnutých z rozpočtové kapitoly 398 - VPS a pohledávky ze státních záruk realizovaných z rozpočtové kapitoly 398 – VPS.

Stav pohledávek státu z poskytnutých státních půjček a návratných finančních výpomocí vedených ve státních finančních aktivech zůstal během 1. pololetí 2019 nezměněn na úrovni 4,6 mld. Kč. Tyto pohledávky se týkají výhradně státní půjčky poskytnuté na výstavbu plynovodu a související infrastruktury v rámci tzv. plynárenských VIA. V 1. pololetí 2019 nebyly z prostředků státních finančních aktiv poskytnuty žádné nové státní půjčky ani návratné finanční výpomoci.

Tabulka č. 101: Pohledávky ze státních půjček a návratných finančních výpomocí (v mil. Kč)

	Stav k 31. 12. 2018	Nově poskytnuté	Splátky od dlužníků	Jiná změna stavu (+,-)	Stav k 30. 6. 2019
Státní půjčka na plynárenské VIA	4 566,3	-	-	-	4 566,3
NFV ze státních finančních aktiv	0,0	-	-	-	0,0
Státní půjčky a NFV úhrnem	4 566,3	-	-	-	4 566,3

Zdroj: MF

Ostatní tuzemské pohledávky, definované ustanovením § 36 odst. 2) písm. d) rozpočtových pravidel představovala především pohledávka za fyzickými osobami, která se vztahuje k podvodné deblokaci zahraniční pohledávky vůči Peru a je řešena v trestním a občanskoprávním řízení. Její hodnota k 30.6.2019 činila 29,0 mil. Kč.

V rámci podrozvahové evidence jsou mimo státní finanční aktiva vedeny pohledávky státu za organizacemi, kterým byly v roce 1991 ze státních prostředků poskytnuty zálohy na budoucí odkoupení splatných pohledávek za odběrateli v Iráku v souvislosti s uvalením hospodářského embarga na Irák a Kuvajt. Na základě rekondiliace pohledávek za iráckými odběrateli a dohody o náhradním plnění získaly poškozené organizace cenné papíry splatné v letech 2020 až 2036. Úhrnná hodnota pohledávky státu z tohoto titulu k 30.6.2019 vedená v účetnictví na příslušném podrozvahovém účtu představuje hodnotu 549,0 mil. Kč.

Obdobnou podrozvahovou položku mimo evidenci státních finančních aktiv tvoří pohledávky státu vůči bývalým organizacím zahraničního obchodu z titulu ziskového salda vzniklého při přepočtu devizových aktiv a pasiv v oblasti zahraničních pohledávek a závazků dle zákona č. 499/1990 Sb. U části pohledávek státu z tohoto titulu ve výši 722,5 mil. Kč bylo trvale upuštěno od jejího vymáhání a zbývající hodnota pohledávky činí 685,1 mil. Kč. Z pohledávek, u nichž bylo trvale upuštěno od vymáhání, byla na základě výsledků kontrolní inventury provedené v roce 2017, odúčtována část ve výši cca 349,4 mil. Kč.

Od roku 2017 jsou na podrozvahových účtech nově vedeny i podmíněné pohledávky za společnostmi CS Trading, Ligna a AK Krouský v celkové výši k 30.6.2019 cca 49,0 mil. Kč. V tomto případě se jedná o původně zahraniční pohledávku vůči Indonésii.

6. Stav a vývoj státních záruk

Během prvního pololetí roku 2019 došlo k poklesu vykazovaného stavu potenciálních závazků státu z poskytnutých státních záruk, a to z celkové hodnoty 2,2 mld. Kč na hodnotu 1,7 mld. Kč.

Tabulka č. 102: Vývoj státních záruk (v mil. Kč)

	státní záruky celkem	v tom :		
		standardní státní záruky	nestandardní státní záruky	záruky ze zákona č. 77/2002 Sb.
Stav k 31. 12. 2018	2 202,7	2 202,7	0,0	0,0
Poskytnutí nových státních záruk	-	-	-	-
Čerpání nových tranší úvěrů	-	-	-	-
Vyúčtování úroků a poplatků	46,1	46,1	-	-
Splátky úvěrů dlužníky	105,4	105,4	-	-
Realizace státních záruk	160,0	160,0	-	-
Úhrada ze státního rozpočtu	273,4	273,4	-	-
Jiná změna stavu státních záruk	-	-	-	-
Kursový rozdíl	-19,4	-19,4	-	-
Stav k 30. 6. 2019	1 690,6	1 690,6	0,0	0,0

Zdroj: MF

Celkový rozsah splátek státem zaručených úvěrů z vlastních zdrojů dlužníků představoval za 1. pololetí 2019 částku 105,4 mil. Kč, konkrétně úhradu splatné části jistiny z úvěru poskytnutého EIB na program podpory vodohospodářských investic.

Část splátek jistiny a úroků z úvěrů, za něž stát převzal záruku, byla v 1. pololetí 2019 provedena přímo ze státního rozpočtu, aniž by se fakticky jednalo o realizaci státních záruk, neboť příslušní dlužníci nebyli z tohoto titulu zavázáni státu. Tyto úhrady v celkové výši 273,4 mil. Kč se týkaly jmenovitě splácení jistin a příslušenství úvěrů poskytnutých v minulých letech na rozvojové projekty Evropskou investiční bankou, kde jako finanční manažer vystupuje ČMZRB. Ze státního rozpočtu tak byly uhrazeny splátky úvěrů na program E- roads II (107,0 mil. Kč), odstranění povodňových škod (163,6 mil. Kč) a podporu vodohospodářských investic (pouze úroky ve výši 2,9 mil. Kč).

Vlastní realizace standardních státních záruk se uskutečnila ve výši 160,0 mil. Kč, přičemž představovala výhradně splátky jistiny a úroků státem garantovaného úvěru na výstavbu II. železničního tranzitního koridoru, poskytnutého v minulosti státní organizací České dráhy a na základě zákona č. 77/2002 Sb. převedeného na Správu železniční dopravní cesty, s. o. (dále SŽDC).

Vyúčtování kursových rozdílů se projevilo mírným poklesem stavu úvěrů krytých standardními státními zárukami, a to v rozsahu cca 19,4 mil. Kč, které bylo odrazem vývoje směnného kurzu české koruny vůči EUR, v nichž jsou vedeny garantované úvěry, poskytnuté zahraničními bankami. Na růstu stavu se tak podílelo výhradně započtení úroků v úhrnné výši 46,1 mil. Kč.

U nestandardních státních záruk, poskytnutých v souvislosti s řešením situace kolem zkrachovalé Investiční a poštovní banky již za 1. pololetí 2019 nedošlo k žádné úhradě ze státního rozpočtu.

Garance podle zákona č. 179/2018 Sb., o poskytnutí státní záruky na zajištění zápůjčky České národní banky pro Mezinárodní měnový fond je limitována výší jistiny 1,5 mld. Kč. V průběhu 1. pololetí roku 2019 nedošlo k jejímu čerpání.

Ze zákona č. 58/1995 Sb., o pojišťování a financování vývozu se státní podporou a o doplnění zákona č. 166/1993 Sb., o Nejvyšším kontrolním úřadu, ve znění pozdějších předpisů, stát

ručí za závazky Exportní, garanční a pojišťovací společnosti, a.s. (EGAP) z pojištění vývozních úvěrových rizik a za závazky České exportní banky, a.s. (ČEB) za splácení úvěrových zdrojů získaných touto bankou, jakož i za závazky z ostatních operací na peněžních a kapitálových trzích směřujících k získání prostředků pro zvýhodněné financování exportu. K 30. 6. 2019 dosahovaly závazky ČEB výše cca 39,7 mld. Kč a pojistná angažovanost EGAP představovala závazky v rozsahu cca 127,0 mld. Kč.

Jako doplňující informace je uváděn ručitelský vztah Ministerstva financí vůči Mezinárodnímu měnovému fondu (dále MMF), který vychází z požadavků naplnění Dohody o MMF. Příslušný dluhopis vystavený Českou národní bankou a avalovaný ministrem financí je součástí kvóty, kterou upsala Česká republika, a která pokrývá celkem 75 % této členské kvóty. Potenciální závazek z tohoto titulu k 30.6.2019 představuje cca 46,04 mld. Kč.

Tabulka č. 103: Vývoj pohledávek z realizovaných státních záruk (v mil. Kč)

	Stav pohledávek k 31.12.2018	Změny za 1. pololetí 2019		Stav pohledávek k 30.6.2019
		realizace záruk	jiné změny	
Správa železniční dopravní cesty, s.o.	1 266,8	160,0	-	1 426,8
Chepos Engineering, s.r.o.	957,9	-	-4,4	953,5
Alumina Plant Project of Iran	1 434,3	-	-6,6	1 427,7
VLT, a.s. (Zetor Brno, s.p.)	1 575,9	-	-	1 575,9
Pohledávky z realizovaných standardních záruk	5 234,9	160,0	-11,0	5 383,9
Správa železniční dopravní cesty, s.o. (ze zákona č. 77/2002 Sb.)	0,0	-	-	0,0
Pohledávky z realizovaných záruk celkem	5 234,9	160,0	-11,0	5 383,9

Zdroj: MF

Stav pohledávek státu z realizovaných státních záruk vykázal v 1. pololetí 2019 nárůst o cca 149,0 mil. Kč, a to zejména vlivem realizace splátek státem zaručovaných úvěrů z prostředků státního rozpočtu při neschopnosti dlužníků hradit své závazky z vlastních zdrojů. Celková realizace státních záruk činila cca 160,0 mil. Kč a týkala se výhradně SŽDC. Vývoj stavu pohledávek státu z realizovaných státních záruk byl z menší části korigován kurzovými dopady, a to v případě pohledávek za společností Chepos Engineering, s.r.o. a za iránskou státní firmou APPI, které jsou od roku 2002 vedeny v USD. Vzhledem k dosaženému mírnému poklesu kursu USD vůči české koruně se kurzové rozdíly projeví snížením stavu pohledávek státu z tohoto titulu o 11,0 mil. Kč.

Do státních finančních aktiv jsou na základě zákona č. 465/2011 Sb., kterým byl změněn zákon č. 218/2000 Sb., o rozpočtových pravidlech České republiky, zahrnovány pouze pohledávky státu z titulu státních záruk realizovaných z prostředků státních finančních aktiv.

V. Zpráva o řízení státního dluhu

1. Vývoj a stav státního dluhu

1.1. Vývoj státního dluhu v 1. pololetí 2019

Státní dluh se v 1. pololetí roku 2019 zvýšil z 1 622,0 mld. Kč na 1 712,6 mld. Kč, tj. o 90,6 mld. Kč, resp. 5,6 %, přičemž vnitřní státní dluh vzrostl o 111,5 mld. Kč a korunová hodnota vnějšího státního dluhu se snížila o 20,9 mld. Kč.

Nárůst státního dluhu je v zásadě dán zvýšením stavu střednědobých a dlouhodobých státních dluhopisů (dále též „SDD“) vydaných na domácím trhu zejména z důvodu získávání peněžních prostředků na pokrytí červencové splátky Státního dluhopisu České republiky, 2016 – 2019, 0,00 %, jehož celková jmenovitá hodnota v oběhu ke konci 1. pololetí roku 2019 činila 70,0 mld. Kč.

Tabulka č. 104: Vývoj státního dluhu v 1. pololetí 2019 (v mil. Kč)

	Stav	Výpůjční operace	Splátky	Kurzové rozdíly a ostatní vlivy	Změna	Stav
	1.1.2019	(a)	(b)	(c)	(a-b+c)	30.6.2019
STÁTNÍ DLUH CELKEM	1 622 004	236 470	144 235	-1 653	90 582	1 712 585
Vnitřní dluh	1 386 460	210 830	99 198	-141	111 491	1 497 951
Státní pokladniční poukázky	4 150	2 270	4 150		-1 880	2 270
Spořicí státní dluhopisy	5 219	3 862	2 681		1 182	6 400
Středně- a dlouhodobé dluhopisy vydané na domácím trhu	1 377 090	200 630	88 929	-155	111 546	1 488 636
Krátkodobé zápůjčky a vystavené směnky	1	4 068	3 438	13	643	644
Vnější dluh	235 543	25 640	45 037	-1 512	-20 909	214 635
Středně- a dlouhodobé dluhopisy vydané na zahraničních trzích	152 878			-1 237	-1 237	151 641
Úvěry od EIB	43 178		540		-540	42 637
Krátkodobé zápůjčky	39 488	25 640	44 497	-275	-19 132	20 356

Zdroj: MF

1.2. Stav státního dluhu

1.2.1. Měnová skladba

V 1. pololetí roku 2019 nadále zůstává v měnové skladbě státního dluhu dominantní měnou česká koruna s podílem na celkovém státním dluhu dosahujícím zhruba 89 %. Významný podíl v měnové skladbě v hodnotě cca 11 % si udržuje euro. Podíl japonského jenu je zanedbatelný.

Tabulka č. 105: Měnová skladba státního dluhu

	1.1.2019	v mld. Kč	%	30.6.2019	v mld. Kč	%
CELKEM	v původní měně	1 622,00	100,00	v původní měně	1 712,59	100,00
CZK	1 429 637 940 412,60	1 429,64	88,14	1 521 886 207 028,94	1 521,89	88,86
EUR	7 285 000 000,00	186,23	11,48	7 285 000 000,00	184,47	10,77
JPY	30 000 000 000,00	6,13	0,38	30 000 000 000,00	6,23	0,36

Poznámka: Se zohledněním měnových zajišťovacích operací.

Zdroj: MF

1.2.2. Skladba podle držitele

Tabulka č. 106: Skladba státního dluhu podle držitele¹³

Typ držitele	Stav v mil. Kč k 1.1.2019	%	Stav v mil. Kč k 30.6.2019	%
Nefinanční podniky	15 518	0,96	16 783	0,98
Finanční instituce ^{1,2}	352 486	21,73	397 885	23,23
Pojišťovací společnosti a penzijní fondy	394 022	24,29	405 127	23,66
Vládní instituce ³	36 137	2,23	33 452	1,95
Neziskové instituce sloužící domácnostem	1 223	0,08	1 716	0,10
Domácnosti	7 423	0,46	9 049	0,53
Nerezidenti	579 651	35,74	633 296	36,98
<i>Domácí dluhopisy celkem</i>	<i>1 386 459</i>	<i>85,48</i>	<i>1 497 307</i>	<i>87,43</i>
<i>Středně- a dlouhodobé dluhopisy vydané na zahraničních trzích</i>	<i>152 878</i>	<i>9,43</i>	<i>151 641</i>	<i>8,85</i>
<i>Ostatní dluh</i>	<i>82 667</i>	<i>5,10</i>	<i>63 637</i>	<i>3,72</i>
CELKEM	1 622 004	100,00	1 712 585	100,00

¹Nezahrnuje pojišťovací společnosti a penzijní fondy

²Sektor finančních institucí je očištěn o jmenovité hodnoty státních dluhopisů poskytnutých Ministerstvem financí jako předmět finančního zajištění (kolaterál) v rámci zápůjčních facilit a zápůjček cenných papírů (zapůjčování státních dluhopisů primárním dealerům). K 1.1.2019 činila jmenovitá hodnota těchto státních dluhopisů 9 779 mil. Kč, zatímco k 30.6.2019 poklesla na 3 247 mil. Kč.

³Sektor vládních institucí je očištěn od jmenovitých hodnot státních dluhopisů přijatých Ministerstvem financí jako předmět finančního zajištění (kolaterál) při realizaci reversních repo operací v rámci řízení likvidity souhrnných účtů státní pokladny a jaderného účtu a rovněž v rámci zápůjček cenných papírů, tj. zapůjčování státních dluhopisů primárními dealery. Celková jmenovitá hodnota těchto státních dluhopisů, která k 1.1.2019 činila 1 510 mil. Kč a k 30.6.2019 vzrostla na 1 858 mil. Kč, je přiřazena do sektoru finančních institucí, které jsou smluvními protistranami Ministerstva financí při těchto operacích. Sektor vládních institucí je očištěn rovněž od jmenovitých hodnot státních dluhopisů, které byly při jejich vydání zapsány nejprve na majetkový účet Ministerstva financí v příslušné evidenci nebo byly nabyté státem před datem jejich splatnosti a nejsou zároveň vykazovány jako součást státního dluhu. K 1.1.2019 činila celková jmenovitá hodnota těchto dluhopisů 42 696 mil. CZK, zatímco k 30.6.2019 vzrostla na 52 332 mil. Kč.

Zdroj: Centrální depozitář cenných papírů a.s., Česká národní banka, MF

V průběhu 1. pololetí roku 2019 došlo k růstu podílu domácích státních dluhopisů v držbě finančních institucí na celkovém státním dluhu, a to o cca 1,5 procentního bodu, a rovněž podílu nerezidentních držitelů domácích dluhopisů na státním dluhu o více než 1,2 procentního bodu. K nepatrnému růstu došlo rovněž u podílu domácností, neziskových institucí a nefinančních podniků. Oproti tomu o více než 0,6 procentního bodu poklesl podíl dluhu v držbě pojišťovacích společností a penzijních fondů na celkovém státním dluhu a o téměř 0,3 procentního bodu pak tento podíl v držbě vládních institucí. Zatímco podíl domácích dluhopisů na celkovém dluhu vzrostl o téměř 2,0 procentního bodu na 87,4 %, podíl SDD vydaných na zahraničních trzích poklesl o téměř 0,6 procentního bodu na 8,9 %. Podíl ostatního dluhu poklesl o téměř 1,4 procentního bodu na 3,7 %, přičemž na uvedenou změnu mělo významný dopad především postupné splácení zápůjček na peněžním trhu v cizí měně souvisejících s pokrytím splátky 3. emise státních dluhopisů denominovaných v euro z roku 2018.

¹³ Skupiny držitelů jsou klasifikovány podle systému národních účtů.

1.3. Emise a splátky dluhových instrumentů a realizace zápůjček

Ministerstvo financí (dále též „Ministerstvo“) v 1. pololetí roku 2019 úspěšně působilo na finančním trhu, když na primárním a sekundárním trhu prodalo korunové SDD v celkové jmenovité hodnotě 181,8 mld. Kč, čímž se v průběhu celého roku postupně předfinancovává na řádné splátky státních dluhopisů. Zároveň využilo příznivé podmínky na domácím finančním trhu spočívající v poklesu výnosů státních dluhopisů úročených zejména na delším konci výnosové křivky, které se dostaly na nejnižší hodnoty od konce roku 2017, když prodalo korunové SDD s průměrnou zbytkovou dobou do splatnosti 11,3 roku a průměrným výnosem do splatnosti 1,99 % p. a. Zvýšenou emisní činností v prvním pololetí roku 2019 tak byly pokryty cca tři čtvrtiny celkových splátek státního dluhu v domácí měně v letošním roce.

Výpůjční operace státu v 1. pololetí roku 2019 činily 236 470 mil. Kč, přičemž výpůjční operace vnitřního dluhu činily 210 830 mil. Kč a výpůjční operace vnějšího dluhu pak 25 640 mil. Kč.

Celkové splátky státního dluhu v 1. pololetí roku 2019 činily 144 235 mil. Kč, přičemž splátky vnitřního dluhu činily 99 198 mil. Kč a splátky vnějšího dluhu činily 45 037 mil. Kč.

1.3.1. Státní pokladniční poukázky

Byly realizovány 2 emise státních pokladničních poukázek (dále též „SPP“), a to se splatnostmi 26 a 39 týdnů.

Celkové výpůjční operace realizované prostřednictvím emisí SPP činily 2 270 mil. Kč, přičemž veškeré tyto operace byly realizovány na primárním trhu. Celková jmenovitá hodnota splátek pak činila 4 150 mil. Kč. Celková jmenovitá hodnota SPP v oběhu se tak v průběhu 1. pololetí roku 2019 snížila ze 4 150 mil. Kč na 2 270 mil. Kč, tedy o 1 880 mil. Kč. Všechny SPP vydané v 1. pololetí roku 2019 budou splaceny v roce 2019.

Tabulka č. 107: Přehled emisí SPP v 1. pololetí 2019

Číslo emise	Datum emise	Datum splatnosti	Prodáno	Částka získaná primární aukcí	Doba splatnosti	Výnos
			(v mil. Kč)	(v mil. Kč)	(dny)	(% pa)
805	4.1.2019	4.10.2019	1 150,00	1 136,68	273	1,545
806	18.1.2019	19.7.2019	1 120,00	1 111,21	182	1,565
Celkem			2 270,00	2 247,89		

Zdroj: MF

1.3.2. Střednědobé a dlouhodobé státní dluhopisy na domácím trhu

V 1. pololetí roku 2019 Ministerstvo uskutečnilo 33 aukcí korunových SDD na primárním trhu. Celkově tak emise domácích korunových SDD na primárním trhu dosáhly v 1. pololetí roku 2019 výše 154 099 mil. Kč, přičemž se jednalo výhradně o emise fixně úročených dluhopisů.

Ministerstvo dne 20. února 2019 uskutečnilo historicky první aukci Státního eurodluhopisu České republiky, 2019–2021, 0,00 %, se splatností v roce 2021 vydaného podle českého práva v měně euro na domácím primárním trhu s tím, že v průběhu 1. pololetí 2019 byly prodány další 2 tranše. K této pilotní emisi přistoupilo za účelem získání eurových prostředků pro refinancování operací spojených se splátkou státního dluhopisu v červnu 2018 vydaného na zahraničních trzích v roce 2008 v celkové jmenovité hodnotě 2,0 mld. euro, které Ministerstvo krátkodobě pokrylo zápůjčkami na peněžním trhu realizovanými za záporný výnos. Tato emise je tak alternativou pro operace na peněžním trhu a umožňuje diverzifikovat

splatnostní strukturu a efektivnější přípravu na rozhodování o případném vstupu na zahraniční dluhopisový trh za účelem krytí eurových dluhů. Celkem byly v aukcích prodány dluhopisy ve jmenovité hodnotě 400 mil. euro s průměrným dosaženým výnosem -0,19 % p. a., když celková poptávka dosáhla 1 157 mil. euro.

Tabulka č. 108: Přehled SDD vydaných na primárním trhu v 1. pololetí 2019

Číslo emise a tranše	Datum tranše (emise)	Datum splatnosti	Jmenovitá hodnota tranše	Částka získaná primární aukcí ¹	Kupón	Výnos do splatnosti	Průměrný spread proti PRIBORU
			(v mil. Kč)	(v mil. Kč)	(%)	(% pa)	bps
100, 13. tranše	11.1.2019	10.2.2027	8 456,82	7 475,73	0,25	1,806	-
49, 15. tranše	11.1.2019	4.12.2036	1 247,00	1 574,78	4,20	2,379	-
105, 10. tranše	25.1.2019	23.7.2029	10 051,04	10 775,82	2,75	1,980	-
103, 10. tranše	25.1.2019	13.10.2033	5 163,81	4 958,85	2,00	2,321	-
105, 11. tranše	8.2.2019	23.7.2029	10 478,47	11 349,22	2,75	1,866	-
94, 17. tranše	8.2.2019	15.5.2030	7 944,70	7 104,79	0,95	2,008	-
100, 14. tranše	8.2.2019	10.2.2027	5 573,32	4 957,60	0,25	1,740	-
94, 18. tranše	1.3.2019	15.5.2030	10 171,75	9 042,50	0,95	2,070	-
105, 12. tranše	1.3.2019	23.7.2029	5 332,27	5 745,14	2,75	1,920	-
49, 16. tranše	1.3.2019	4.12.2036	2 344,67	2 875,63	4,20	2,592	-
95, 16. tranše	8.3.2019	26.6.2026	5 369,32	5 046,50	1,00	1,889	-
103, 11. tranše	8.3.2019	13.10.2033	6 880,90	6 521,58	2,00	2,429	-
53, 3. tranše	8.3.2019	26.11.2057	200,00	290,22	4,85	2,896	-
100, 15. tranše	22.3.2019	10.2.2027	3 927,37	3 441,68	0,25	1,957	-
105, 13. tranše	22.3.2019	23.7.2029	4 183,06	4 486,25	2,75	1,967	-
94, 19. tranše	22.3.2019	15.5.2030	4 061,34	3 614,79	0,95	2,064	-
95, 17. tranše	5.4.2019	26.6.2026	6 337,02	5 998,37	1,00	1,795	-
103, 12. tranše	5.4.2019	13.10.2033	5 872,25	5 656,26	2,00	2,300	-
94, 20. tranše	12.4.2019	15.5.2030	5 998,99	5 366,32	0,95	2,021	-
53, 4. tranše	12.4.2019	26.11.2057	562,08	821,70	4,85	2,859	-
95, 18. tranše	26.4.2019	26.6.2026	3 270,19	3 102,69	1,00	1,767	-
103, 13. tranše	26.4.2019	13.10.2033	3 741,21	3 631,85	2,00	2,238	-
49, 17. tranše	26.4.2019	4.12.2036	2 399,58	2 984,51	4,20	2,474	-
100, 16. tranše	17.5.2019	10.2.2027	3 708,03	3 307,50	0,25	1,755	-
103, 14. tranše	17.5.2019	13.10.2033	5 840,11	5 700,83	2,00	2,194	-
53, 5. tranše	17.5.2019	26.11.2057	644,59	948,17	4,85	2,827	-
95, 19. tranše	31.5.2019	26.6.2026	5 541,09	5 287,09	1,00	1,693	-
105, 14. tranše	31.5.2019	23.7.2029	3 438,11	3 763,29	2,75	1,725	-
53, 6. tranše	31.5.2019	26.11.2057	1 157,71	1 723,98	4,85	2,768	-
95, 20. tranše	14.6.2019	26.6.2026	3 875,97	3 736,06	1,00	1,546	-
103, 15. tranše	14.6.2019	13.10.2033	4 628,19	4 694,59	2,00	1,884	-
103, 16. tranše	28.6.2019	13.10.2033	4 238,00	4 368,18	2,00	1,755	-
53, 7. tranše	28.6.2019	26.11.2057	1 459,67	2 263,84	4,85	2,574	-
Celkem			154 098,63	152 616,33			
			(v mil. EUR)	(v mil. EUR)	(%)	(% pa)	bps
109, 1. tranše	22.2.2019	20.8.2021	100,00	100,07	0,00	-0,030	-
109, 2. tranše	12.4.2019	20.8.2021	100,00	100,28	0,00	-0,118	-
109, 3. tranše	21.6.2019	20.8.2021	200,00	201,34	0,00	-0,309	-
Celkem			400,00	401,69			

¹ Bez alikvotních úrokových výnosů.

Zdroj: MF

V průběhu 1. pololetí roku 2019 byly na sekundárním trhu realizovány výměnné operace, u kterých dochází v rámci jedné transakce k současnému prodeji určité emise SDD z majetkového účtu Ministerstva a zpětnému odkupu jiné emise těchto dluhopisů.

Celkem bylo provedeno 44 výměnných operací, v rámci kterých byly z majetkového účtu Ministerstva vyměněny SDD v celkové jmenovité hodnotě 7 985 mil. Kč za SDD v celkové jmenovité hodnotě 7 985 mil. Kč. Dále bylo na sekundárním trhu uskutečněno 80 přímých prodejů korunových SDD z majetkového účtu Ministerstva v celkové jmenovité hodnotě 19 690 mil. Kč a 4 přímé prodeje státních eurodluhopisů v celkové jmenovité hodnotě 335 mil. euro s průměrným dosaženým výnosem -0,08 % p. a.

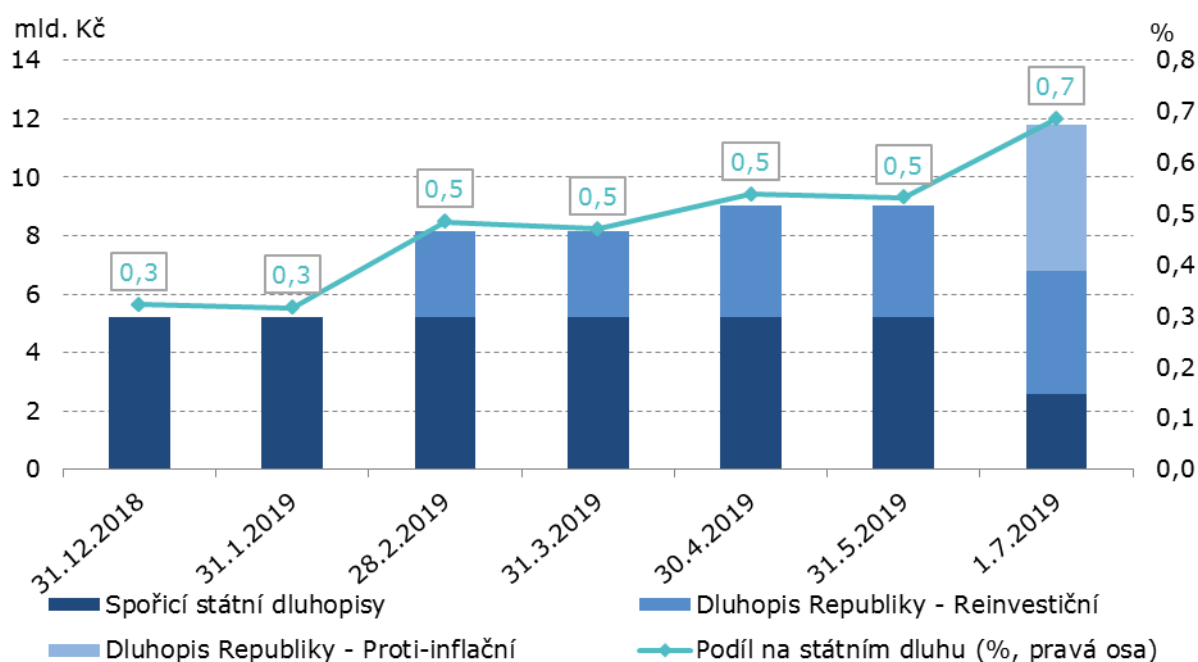
Další splátky SDD v 1. pololetí roku 2019 činily 80 944 mil. Kč a byly dány výhradně splátkou jistiny 56. emise 10letých státních dluhopisů z roku 2009 uhrazené při své splatnosti dne 11. dubna 2019.

Celková jmenovitá hodnota SDD vydaných na domácím trhu v oběhu se zvýšila z 1 377 090 mil. Kč na počátku roku 2019 o 111 546 mil. Kč na 1 488 636 mil. Kč na konci 1. pololetí roku 2019.

1.3.3. Spořicí státní dluhopisy a Dluhopisy Republiky

Ministryně financí rozhodla o obnově projektu přímého prodeje státních dluhopisů určených pro občany počínaje 3. prosincem 2018. V rámci pilotní fáze tohoto obnoveného projektu bylo do 14. června 2019 upsáno 9 201 mil. Kč. Podíl státních dluhopisů určených pro občany na státním dluhu se tak v porovnání s koncem roku 2018 zvýšil o 0,4 procentních bodů z 0,3 % na 0,7 % k 1. červenci 2019. Ministerstvo nestanovilo žádnou maximální hranici prodaných dluhopisů a považuje nárůst podílu domácností na státním dluhu za pozitivní, což potvrdila také Národní rozpočtová rada ve svém stanovisku dne 5. prosince 2018.

Graf č. 30: Vývoj jmenovité hodnoty dluhopisů pro občany v oběhu



Zdroj: MF

Nový koncept nepřetržitého prodeje státních dluhopisů pro občany na základě pozitivních výsledků a vysoké poptávky v rámci pilotní fáze pokračuje i nadále v druhém pololetí roku 2019, a to dalším upisovacím obdobím, které bylo zahájeno 1. července 2019 a bude ukončeno 13. září 2019 s datem emise státních dluhopisů dne 1. října 2019, v němž kromě reinvestičního a proti-inflačního státního dluhopisu se nově nabízí k úpisu i fixní státní dluhopis s konstantním výnosem v každém upisovacím období ve výši 1,5 % p. a. Výnosy

emisí Dluhopisu Republiky jsou stanoveny na úrovni současných tržních podmínek, tzn. na úrovni výnosu šestiletého SDD, a nepřináší tak dodatečné náklady státnímu rozpočtu v podobě prémiové přírážky.

Ministerstvo klade důraz na postupnou elektronizaci systému prodeje státních dluhopisů občanům za účelem dosažení úspor nákladů na distribuci. Na základě výsledků úpisů Ministerstvo dále zváží případnou úpravu své emisní činnosti v průběhu roku 2019.

Na počátku roku 2019 činila jmenovitá hodnota státních dluhopisů určených pro občany v oběhu 5 219 mil. Kč. V průběhu 1. pololetí 2019 došlo k vydání emise reinvestičního Dluhopisu Republiky s datem emise 1. února 2019 v celkové jmenovité hodnotě 2 923 mil. Kč a emise reinvestičního Dluhopisu Republiky s datem emise 1. dubna 2019 v celkové jmenovité hodnotě 901 mil. Kč. V průběhu 1. pololetí 2019 došlo dále k vydání 3 tranší spořicíh státních dluhopisů (dále též „SSD“) ve formě reinvestice výnosů v celkové jmenovité hodnotě 38 mil. Kč. Celkem tak byly vydány SSD ve jmenovité hodnotě 3 862 mil. Kč. V průběhu 1. pololetí 2019 dále došlo ke splátce emise proti-inflačního SSD z jarní série emisí roku 2012 v celkové jmenovité hodnotě 1 932 mil. Kč, reinvestičního SSD z jarní série emisí roku 2014 v celkové jmenovité hodnotě 745 mil. Kč a ke splacení emisí SSD před datem splatnosti na základě uplatnění práva držitelů v celkové jmenovité hodnotě 3 mil. Kč, tj. celkem byly splaceny SSD ve výši 2 681 mil. Kč.

1.3.4. Střednědobé a dlouhodobé dluhopisy vydané na zahraničních trzích

Na počátku roku 2019 činila korunová hodnota SDD vydaných na zahraničních trzích v oběhu včetně vlivu zajištění 152 878 mil. Kč. V průběhu 1. pololetí roku 2019 došlo ke snížení korunové hodnoty SDD vydaných na zahraničních trzích v důsledku kurzových rozdílů o 1 237 mil. Kč. Na konci 1. pololetí roku 2019 tak korunová hodnota SDD vydaných na zahraničních trzích v oběhu včetně vlivu zajištění dosáhla hodnoty 151 641 mil. Kč.

1.3.5. Státní dluhopisy celkem

Celková jmenovitá hodnota státních dluhopisů v oběhu včetně vlivu zajištění SDD vydaných na zahraničních trzích vzrostla v 1. pololetí roku 2019 o 109 611 mil. Kč z 1 539 337 mil. Kč na 1 648 948 mil. Kč.

Podíl SPP na celkovém státním dluhu na počátku roku 2019 činil 0,3 %, zatímco na konci 1. pololetí roku 2019 se snížil na 0,1 %. Podíl ostatních státních dluhopisů se přitom zvýšil z 94,6 % k 1.1.2019 na 96,2 % k 30. 6. 2019.

1.3.6. Úvěry od Evropské investiční banky

V průběhu 1. pololetí roku 2019 nedošlo k přijetí žádné tranše úvěrů od Evropské investiční banky (dále též „EIB“).

V průběhu 1. pololetí roku 2019 se uskutečnily splátky úvěrů od EIB v celkové výši 540 mil. Kč, v tom 183 mil. Kč činily dílčí splátky úvěru na dálniční obchvat Plzně, 177 mil. Kč dílčí splátky úvěru na výstavbu dálnic B, 77 mil. Kč dílčí splátky úvěru pro Masarykovu univerzitu, 60 mil. Kč dílčí splátky úvěru na prevenci povodní, 33 mil. Kč dílčí splátky úvěru na odstraňování povodňových škod z roku 2002 a 11 mil. Kč dílčí splátky úvěru na výstavbu Pražského okruhu část A.

Celkem se tak hodnota úvěrů od EIB v průběhu 1. pololetí roku 2019 snížila z 43 178 mil. Kč na 42 637 mil. Kč.

1.3.7. Krátkodobé zápůjčky a státem vystavené směnky

Na počátku roku 2019 byl stav zápůjčních facilit ve formě repo operací nulový. Celkové přijaté peněžní prostředky ze zápůjčních facilit ve formě repo operací v 1. pololetí roku 2019

činily 4 068 mil. Kč a splátky těchto zápůjčních facilit ve formě repo operací pak dosáhly 3 438 mil. Kč¹⁴. Na konci 1. pololetí roku 2019 tak stav těchto zápůjčních facilit činil 630 mil. Kč. Jednalo se o zápůjčky formou repo operací s kolaterálem SDD.¹⁵

K datu 20. února 2015 v souvislosti s nabytím účinnosti změny zákona č. 218/2000 Sb. o rozpočtových pravidlech a o změně některých souvisejících zákonů (rozpočtových pravidel) byly do evidence státního dluhu zařazeny rovněž dluhy ze státem vystavených směnek, jejichž stav ke konci 1. pololetí roku 2019 činil 14 mil. Kč.

Na počátku roku 2019 činila korunová hodnota zápůjček v podobě depozitních operací denominovaných v cizích měnách 39 488 mil. Kč. V průběhu 1. pololetí roku 2019 byly přijaty zápůjčky v celkové výši 1 000 mil. EUR, jejichž korunový ekvivalent k datu přijetí činil 25 640 mil. Kč, a splaceny zápůjčky v celkové výši 1 735 mil. EUR, jejichž korunový ekvivalent k datu splatnosti činil 44 497 mil. Kč. Tyto zápůjčky byly realizovány při záporných úrokových sazbách, čímž bylo dosaženo dodatečných příjmů státního rozpočtu. Celková korunová hodnota zápůjček denominovaných v cizích měnách na konci 1. pololetí 2019 činila 20 356 mil. Kč.

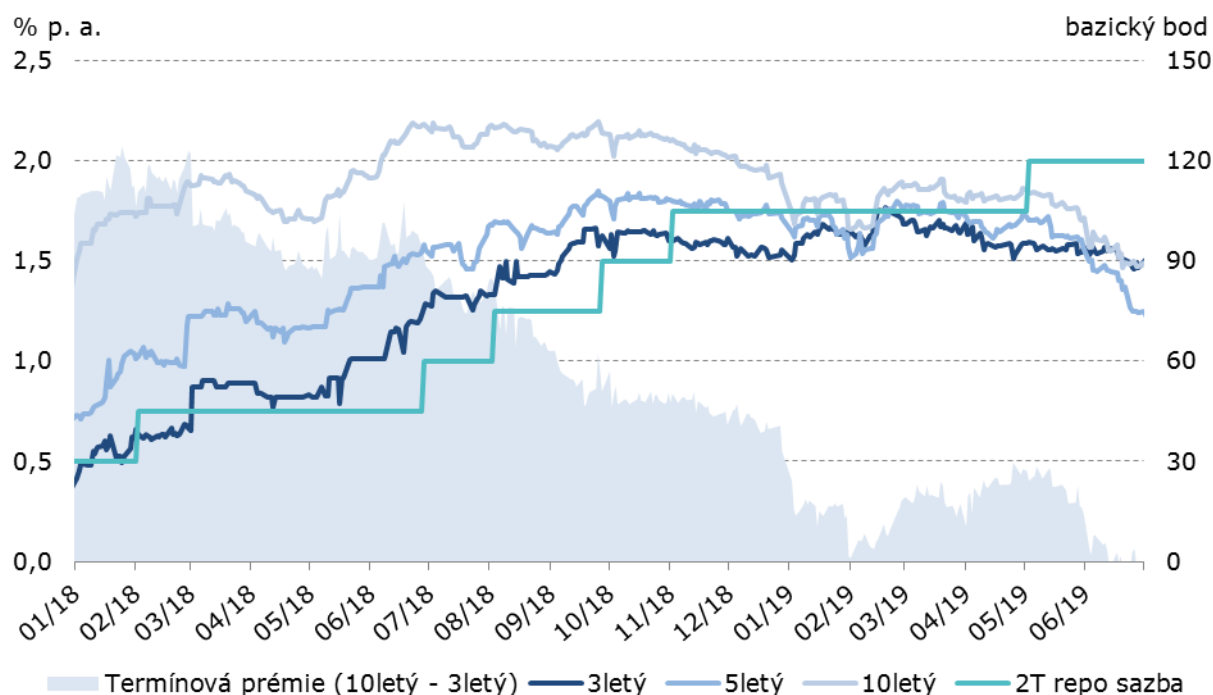
1.4. Vývoj na finančních trzích a ratingové hodnocení České republiky

Na domácím trhu střednědobých a dlouhodobých státních dluhopisů došlo zejména v průběhu druhého čtvrtletí 2019 k výraznějšímu poklesu výnosů do splatnosti po celé délce výnosové křivky, výrazněji však na jejím dlouhém konci, čímž docházelo dále k jejímu zplošťování. Výnosy na krátkém konci výnosové křivky postupně klesaly i přesto, že dne 2. května 2019 v souvislosti s měnově-politickými rozhodnutími ČNB došlo k opětovnému navýšení sazby pro dvoutýdenní repo operace o 25 bazických bodů na 2,00 %. Navíc v současnosti je na krátkém konci výnosové křivky patrná určitá anomálie, kdy střednědobé a dlouhodobé výnosy se nacházejí níže nebo na stejné výši jako výnosy na kratším konci výnosové křivky. Výnosy státních dluhopisů s dobou do splatnosti tří let v průběhu ledna až června roku 2019 mírně poklesly ze 1,6 % p. a. na 1,5 % p. a., výnosy státních dluhopisů s dobou do splatnosti pěti let v tomto období poklesly ze 1,7 % p. a. na 1,3 % p. a., čímž se nacházely nejnižší od června 2018. Na delším konci výnosové křivky v případě 10letých státních dluhopisů poklesly výnosy z lednových 1,8 % p. a. na 1,5 % p. a. ke konci června 2019 a nacházely se nejnižší od konce roku 2017.

¹⁴ včetně revolvingu zápůjčních facilit ve formě repo operací v 1. pololetí roku 2019

¹⁵ Poskytnutý kolaterál SDD není součástí státního dluhu, a to v souladu s upřednostněním principu ekonomického vlastnictví před principem právního vlastnictví. Tento přístup zamezuje duplicitnímu vykazání závazků spojených s repo operacemi.

Graf č. 31: Vývoj výnosů státních dluhopisů a měnově-politické sazby ČNB



Zdroj: Refinitiv, MF

Česká republika si dlouhodobě udržuje postavení mimořádně spolehlivého emitenta a těší se velkému zájmu domácích i zahraničních investorů. Pozitivní vnímání České republiky na domácím i zahraničních finančních trzích bylo opakovaně potvrzeno nadprůměrným ratingovým hodnocením všech hlavních ratingových agentur s mezinárodní působností, když na začátku roku 2019 potvrdily vysoké ratingové hodnocení České republiky významné ratingové agentury Standard & Poor's a Fitch Ratings. Česká republika dále 1. února 2019 poprvé obdržela nevyžádaný rating od ratingové agentury European Rating Agency na úrovni AA-. Ratingové agentury kladně hodnotí zejména vynikající stav veřejných financí v podobě přebytkového hospodaření sektoru vládních institucí, nízké zadlužení a rychlý a udržitelný růst české ekonomiky. Ratingová hodnocení jednotlivých ratingových agentur jsou uvedena v následující tabulce.

Tabulka č. 109: Ratingové hodnocení České republiky

Ratingová agentura	Domácí dlouhodobé závazky	Výhled	Zahraniční dlouhodobé závazky	Výhled	Udělen/potvrzen
Moody's	A1	Pozitivní	A1	Pozitivní	20.4.2018
Standard & Poor's	AA	Stabilní	AA-	Stabilní	18.1.2019
Fitch Ratings	AA-	Stabilní	AA-	Stabilní	1.2.2019
JCR	AA	Stabilní	AA-	Stabilní	25.7.2018
R&I	AA-	Stabilní	A+	Stabilní	5.11.2018
Scope Ratings	AA	Stabilní	AA	Stabilní	26.1.2018
Dagong Global Credit Rating	A+	Stabilní	A+	Stabilní	16.10.2018
European Rating Agency	AA-	Stabilní	AA-	Stabilní	1.2.2019

Zdroj: Moody's, Standard & Poor's, Fitch Ratings, JCR, R&I, Scope Ratings, Dagong Global Credit Rating, European Rating Agency

2. Příjmy a výdaje kapitoly Státní dluh

2.1. Příjmy kapitoly Státní dluh

Dne 20. února 2015 nabyl účinnosti zákon č. 25/2015 Sb., kterým se mění zákon č. 218/2000 Sb., o rozpočtových pravidlech a o změně některých souvisejících zákonů (rozpočtová pravidla), ve znění pozdějších předpisů. V rámci změny rozpočtových pravidel došlo k doplnění odstavce 8 do paragrafu 34. V důsledku této změny Ministerstvo počínaje rokem 2016 realizuje vzájemný zápočet rozpočtových příjmů a výdajů kapitoly 396 – Státní dluh (dále též „kapitoly“), které vzniknou v důsledku finančních operací spojených s řízením likvidity státní pokladny nebo s řízením státního dluhu uskutečněných v průběhu určitého období, nejdéle však jednoho měsíce¹⁶.

Pro rok 2019 byla nastavena měsíční periodicita vypořádání úrokových příjmových a výdajových toků se státním rozpočtem, tj. převodů mezi vypořádacím a rozpočtovým účtem kapitoly. Jelikož v každém měsíci 1. pololetí roku 2019 úrokové výdajové toky převýšily úrokové příjmové toky, tj. celková bilance příjmových a výdajových toků byla záporná, byly v těchto měsících výsledkem vzájemného zápočtu úrokových příjmů a výdajů vždy výdaje a kapitola tak v průběhu 1. pololetí roku 2019 vykázala výhradně úrokové výdaje.

Zatímco celkové rozpočtované i skutečné příjmy v 1. pololetí roku 2019 byly nulové, činily příjmy kapitoly v 1. pololetí roku 2018 celkem 76 tis. Kč, přičemž byly dány především úrokovými příjmy ze zůstatků na souhrnných účtech státní pokladny ve výši 72 tis. Kč připsanými na příjmový účet kapitoly a rovněž vratkou poplatků od České pošty z titulu množstevních slev v souvislosti se službami spojenými se SSD ve výši 4 tis. Kč.

Tabulka č. 110: Příjmy kapitoly Státní dluh (v mil. Kč)

Ukazatel	Skutečnost	Rozpočet 2019		Skutečnost	%	Index
	1. pololetí 2018	Schválený	Po změnách	1. pololetí 2019	Plnění	2019/2018
1	2	3	4	5	6 = 5 : 4	7 = 5 : 2
Příjmy kapitoly celkem	0	-	-	-	-	-
Úrokové příjmy celkem	0	-	-	-	-	-
vnitřního dluhu	-	-	-	-	-	-
instrumenty peněžního trhu	-	-	-	-	-	-
spořicí státní dluhopisy	-	-	-	-	-	-
středně- a dlouhodobé dluhopisy vydané na domácím trhu	-	-	-	-	-	-
vnějšího dluhu	-	-	-	-	-	-
středně- a dlouhodobé dluhopisy vydané na zahraničních trzích	-	-	-	-	-	-
úvěry od EIB	-	-	-	-	-	-
platební účty	0	-	-	-	-	-
Ostatní příjmy	0	-	-	-	-	-

Zdroj: MF

2.2. Výdaje kapitoly Státní dluh

Výdaje kapitoly v 1. pololetí roku 2019 činily 16 920 mil. Kč, což je 36,4 % schváleného rozpočtu. Tyto výdaje byly dány převážně úrokovými výdaji ve výši 16 813 mil. Kč, což je

¹⁶ V průběhu 1. pololetí roku 2019 byl realizován vzájemný zápočet úrokových příjmů a výdajů kapitoly. V rámci poplatků k vzájemnému zápočtu nedochází.

rovněž 36,4 % schváleného rozpočtu, poplatky spojené s obsluhou státního dluhu (dále též „poplatky“) činily 106 mil. Kč, což je 30,4 % schváleného rozpočtu. Úrokové výdaje jsou dány téměř výhradně souhrnem úrokových výdajů vnitřního dluhu ve výši 10 539 mil. Kč a úrokových výdajů vnějšího dluhu ve výši 6 274 mil. Kč.

V 1. pololetí roku 2018 činily výdaje kapitoly 20 112 mil. Kč, přičemž úrokové výdaje činily 20 043 mil. Kč a poplatky 69 mil. Kč. Výdaje kapitoly v 1. pololetí roku 2019 tak byly o 3 192 mil. Kč nižší než celkové výdaje kapitoly v 1. pololetí roku 2018. Úrokové výdaje byly přitom v 1. pololetí roku 2019 oproti 1. pololetí roku 2018 nižší o 3 230 mil. Kč, zatímco poplatky byly meziročně vyšší o 37 mil. Kč.

Tabulka č. 111: Výdaje kapitoly Státní dluh (v mil. Kč)

	Skutečnost	Rozpočet 2019		Skutečnost	%	Index
Ukazatel	1. pololetí 2018	Schválený	Po změnách	1. pololetí 2019	Plnění	2019/2018
1	2	3	4	5	6 = 5 : 4	7 = 5 : 2
Výdaje kapitoly celkem	20 112	46 499	46 499	16 920	36,4	84,1
1. Úrokové výdaje celkem	20 043	46 149	46 149	16 813	36,4	83,9
na vnitřní dluh	11 547	37 413	37 413	10 539	28,2	91,3
na instrumenty peněžního trhu	-573	-1 820	-1 820	-1 830	100,5	319,4
na spořicí státní dluhopisy	478	147	147	110	75,0	23,1
na středně- a dlouhodobé dluhopisy vydané na domácím trhu	11 641	39 086	39 086	12 259	31,4	105,3
na vnější dluh	8 496	8 731	8 731	6 274	71,9	73,8
na středně- a dlouhodobé dluhopisy vydané na zahraničních trzích	8 267	7 907	7 907	5 877	74,3	71,1
na úvěry od EIB	230	824	824	397	48,3	173,0
platební účty	0	5	5	0	-2,4	493,6
2. Poplatky	69	350	350	106	30,4	154,2

Zdroj: MF

2.3. Podrobnější informace o příjmech a výdajích kapitoly Státní dluh

Vzhledem k nulovým příjmům kapitoly v 1. pololetí roku 2019 jsou celkové i úrokové výdaje kapitoly rovny čistým celkovým, resp. čistým úrokovým výdajům. Čisté úrokové výdaje vnitřního dluhu jsou složeny z čistých úrokových výdajů instrumentů peněžního trhu, z čistých úrokových výdajů SSD a z čistých úrokových výdajů SDD vydaných na domácím trhu.

V 1. pololetí roku 2019 čisté úrokové výdaje na vnitřní dluh činily 10 539 mil. Kč oproti 11 547 mil. Kč v 1. pololetí 2018. Meziročně tak byly tyto výdaje nižší o 1 007 mil. Kč.

Čisté úrokové výdaje na SDD vydané na domácím trhu se meziročně zvýšily z 11 641 mil. Kč v 1. pololetí roku 2018 na 12 259 mil. Kč v 1. pololetí roku 2019, tj. o 618 mil. Kč, resp. 5,3 %. Tyto výdaje byly určeny výplatami výnosů SDD vydaných na domácím trhu v celkové výši 13 727 mil. Kč¹⁷ a diskonty SDD vydaných na domácím primárním trhu ve výši 7 783 mil. Kč, snižovány byly naopak příjmovými toky spojenými s emisemi SDD na primárním trhu, kdy prémie činily 6 344 mil. Kč a alikvotní úrokové výnosy 1 810 mil. Kč, dále čistými příjmovými toky spojenými s přímými prodeji SDD z majetkového účtu Ministerstva ve výši 915 mil. Kč a rovněž čistými příjmovými toky z titulu výměnných operací ve výši 182 mil. Kč. Meziroční růst čistých úrokových výdajů na SDD vydaných na domácím trhu byl dán především vyššími výdajovými toky spojenými s výplatami výnosů

¹⁷ Po zahrnutí vlivu retrocese úroků z dluhopisů prodaných EIB ve výši cca 32 mil. Kč

SDD o 1 465 mil. Kč, a to především v důsledku růstu úrokových sazeb u variabilně úročených SDD.

Čisté úrokové příjmy instrumentů peněžního trhu v 1. pololetí roku 2019 činily 1 830 mil. Kč, přičemž byly dány zejména přijatými úroky z aktivních operací řízení korunové likvidity státní pokladny (repo operací s kolaterálem poukázek ČNB, střednědobých a dlouhodobých státních dluhopisů a depozitních operací) ve výši 1 782 mil. Kč, příjmy z úroků z přijatých zápůjček (depozitních operací) denominovaných v cizích měnách ve výši 64 mil. Kč, dále prostředky přijatými z titulu devizových swapů ve výši 1 mil. Kč a konečně prostředky přijatými z titulu zápůjčních facilit státních dluhopisů ve formě kolateralizovaných zápůjček ve výši 6 mil. Kč a zápůjčních facilit státních dluhopisů ve formě repo operací ve výši 208 tis. Kč.

Čisté úrokové příjmy instrumentů peněžního trhu v 1. pololetí 2019 byly naopak snižovány diskonty emisí SPP ve výši 22 mil. Kč.

Oproti 1. pololetí roku 2018, kdy čisté úrokové příjmy instrumentů peněžního trhu činily 573 mil. Kč, tak tyto vzrostly o 1 257 mil. Kč, tj. o 219,4 %. Toto zvýšení bylo dáno především výrazným nárůstem přijatých úroků z aktivních operací řízení korunové likvidity státní pokladny meziročně o 1 111 mil. Kč v důsledku významného růstu úrokových sazeb, za které byly tyto prostředky investovány, a to v návaznosti na odpovídající měnovou politiku ČNB. Ke zvýšení těchto příjmů přispěly rovněž nižší diskonty emisí SPP o 241 mil. Kč v důsledku nižší celkové jmenovité hodnoty vydaných SPP v 1. pololetí roku 2019, naopak ke snížení čistých úrokových příjmů instrumentů peněžního trhu vedl meziroční pokles příjmů z titulu devizových swapů o 157 mil. Kč.

Čisté úrokové výdaje na SSD dosáhly v 1. pololetí roku 2019 výše 110 mil. Kč, přičemž byly dány výplatami výnosů SSD ve výši 72 mil. Kč, reinvesticemi výnosů SSD ve výši 38 mil. Kč a výplatami poměrného výnosu při splacení SSD před stanovenou dobou splatnosti na základě uplatnění práva držitelů ve výši 45 tis. Kč. Čisté úrokové výdaje na SSD tak oproti 1. pololetí roku 2018 meziročně poklesly o 368 mil. Kč především v důsledku postupného splácení těchto instrumentů s tím, že nově vydávané emise Dluhopisy Republiky se v roce 2019 ještě z hlediska rozpočtových výdajů neprojevují.

Čisté úrokové výdaje na vnější (zahraniční) dluh v 1. pololetí roku 2019 jsou dány čistými úrokovými výdaji SDD vydaných na zahraničních trzích a čistými úrokovými výdaji z titulu úvěrů od EIB. V 1. pololetí roku 2019 tyto výdaje činily 6 274 mil. Kč oproti 8 496 mil. Kč v 1. pololetí 2018, poklesly tak meziročně o 2 222 mil. Kč, tj. o 26,2 %.

Čisté úrokové výdaje z titulu SDD vydaných na zahraničních trzích v 1. pololetí roku 2019 činily celkem 5 877 mil. Kč a byly určeny výnosy SDD vydaných na zahraničních trzích včetně vlivu zajišťovacích operací. Vzhledem k tomu, že v 1. pololetí roku 2018 dosáhly tyto výdaje celkem 8 267 mil. Kč, došlo k jejich meziročnímu poklesu o 2 390 mil. Kč, tj. o 28,9 % především v důsledku splátky 3. emise státních dluhopisů denominované v euro v červnu 2018.

Čisté úrokové výdaje na úvěry od EIB v 1. pololetí 2019 dosáhly celkem 397 mil. Kč, zatímco v 1. pololetí 2018 činily 230 mil. Kč. Došlo tak k meziročnímu růstu těchto výdajů o 168 mil. Kč, tj. o 73,0 % v důsledku postupného zvyšování úrokových sazeb na peněžním trhu.

V 1. pololetí 2019 došlo rovněž k převodu úroků z vkladů na mimorozpočtových účtech Ministerstva v komerčních bankách do rozpočtu kapitoly ve výši 24 tis. Kč a k připsání úroků ze zůstatků na souhrnných účtech státní pokladny ve výši 97 tis. Kč.

Z hlediska rozpočtové skladby byla převážná část úrokových výdajů ve výši 15 675 940 tis. Kč zaznamenána na položce 5141 – Úroky vlastní, další část ve výši 718 425 tis. Kč na položce 5146 – Úrokové výdaje na finanční deriváty k vlastním dluhopisům a konečně poslední část ve výši 418 990 tis. Kč na položce 5147 – Úrokové výdaje na finanční deriváty kromě k vlastním dluhopisům. Z poplatků byla rozhodující část ve výši 106 020 tis. Kč zaznamenána na položce 5144 – Poplatky dluhové služby, dále 173 tis. Kč bylo zaznamenáno na položce 5161 – Poštovní služby a 219 tis. Kč na položce 5362 – Platby daní a poplatků státnímu rozpočtu.

Zatímco celkové čisté výdaje kapitoly v 1. pololetí roku 2019 dosáhly 16 920 mil. Kč, v 1. pololetí roku 2018 celkové čisté výdaje činily 20 112 mil. Kč. Meziročně tak čisté výdaje kapitoly poklesly o 3 192 mil. Kč.

2.4. Úpravy rozpočtu kapitoly Státní dluh v 1. pololetí 2019

Tabulka č. 112: Schválený rozpočet kapitoly Státní dluh na rok 2019 (v Kč)

Příjmy		
	Daňové příjmy *)	0
	Nedaňové příjmy, kapitálové příjmy a přijaté dotace celkem	0
	v tom: ostatní nedaňové příjmy, kapitálové příjmy a přijaté transfery celkem	0
Výdaje		
	Obsluha státního dluhu	46 499 000 000
Financování		
	Zvýšení stavu státních dluhopisů	43 873 390 336
	Zvýšení stavu přijatých dlouhodobých úvěrů	80 736 000
	Změna stavu na účtech státních finančních aktiv **)	-3 954 126 336

*) bez příjmů z povinného pojistného na sociální zabezpečení a příspěvku na státní politiku zaměstnanosti

**) včetně jaderného účtu a zvláštního účtu rezervy důchodového pojištění

Z rozpočtu výdajů kapitoly 396 – Státní dluh nedošlo v průběhu 1. pololetí 2019 k realizaci žádných rozpočtových opatření. Rozpočet po změnách výdajů kapitoly tak byl roven schválenému rozpočtu a činil 46 499 000 000 Kč.

Skutečnost dosažená v rámci ukazatele „Financování – zvýšení stavu státních dluhopisů“ v kapitole Státní dluh činila 21 790 616 597,11 Kč. Skutečnost dosažená v rámci ukazatele „Financování – zvýšení stavu přijatých dlouhodobých úvěrů“ v kapitole Státní dluh činila 0 Kč. Skutečnost dosažená v rámci ukazatele „Financování – změna stavu na účtech státních finančních aktiv“ v kapitole Státní dluh činila -1 107 233 229,67 Kč. Celkem tak bylo v 1. pololetí 2019 dosaženo schodku státního rozpočtu ve výši 20 683 383 367,44 Kč.

3. Řízení likvidity státní pokladny v 1. pololetí roku 2019

V rámci řízení likvidity korunové státní pokladny byly v 1. pololetí roku 2019 provedeny krátkodobé investice s použitím kolaterálu poukázek ČNB a střednědobých a dlouhodobých státních dluhopisů v celkové jmenovité hodnotě 2 857 533 mil. Kč, splátky přitom dosáhly celkové jmenovité hodnoty 2 727 903 mil. Kč. Celkový příjem operací s použitím kolaterálu poukázek ČNB činil 1 646,40 mil. Kč a byl dosažen při průměrné úrokové sazbě 1,74 % p. a.

V rámci řízení likvidity korunové státní pokladny byly v 1. pololetí roku 2019 realizovány krátkodobé investice ve formě depozitních operací v celkové jmenovité hodnotě 2 758 413 mil. Kč, splátky těchto investic pak dosáhly celkové jmenovité hodnoty 2 673 914 mil. Kč. Celkový příjem depozitních operací dosažený při průměrné úrokové sazbě 1,21 % p. a. činil 135,15 mil. Kč. Současně úročením zůstatku souhrnného účtu bylo dosaženo příjmu 0,1 mil. Kč.

V rámci řízení likvidity eurové státní pokladny byly v 1. pololetí roku 2019 realizovány krátkodobé investice ve formě depozitních operací v celkové jmenovité hodnotě 75 mil. EUR. Úročením zůstatku běžného účtu bylo dosaženo příjmu 0,02 mil. Kč.

Dále byly v 1. pololetí roku 2019 splatné devizové swapy v celkové jmenovité hodnotě 67 mil. EUR. Celkový příjem z devizových swapů činil 0,69 mil. Kč.

K 30. červnu 2019 byly na majetkových účtech MF evidovány poukázky ČNB ve jmenovité hodnotě 130 819 mil. Kč, které představovaly hodnotu zástavy aktivních operací.

Tabulka č. 113: Porovnání čistých příjmů státního rozpočtu z operací v rámci řízení likvidity státní pokladny a výpůjčních operací se záporným výnosem v 1. pololetí 2018 a 1. pololetí 2019 (v mil. Kč)

Příjmy	1. pololetí 2018	1. pololetí 2019	2019/2018
Příjmy z korunových REPO operací	651,85	1 646,40	252,58
Příjmy z korunových DEPO operací	19,10	135,24	708,13
Příjmy z REPO EUR operací	-	-	-
Příjmy z DEPO EUR operací	0,04	0,02	66,73
Příjmy z devizových swapů	157,86	0,69	0,44
Příjmy ze záůjčnických facilit ve formě REPO operací	0,09	0,21	244,26
Příjmy ze záůjček dluhopisů	7,10	5,73	80,71
Celkem čisté příjmy dosažené při řízení likvidity státní pokladny a státního dluhu	836,03	1 788,30	213,90
Emisní činnost se záporným výnosem ¹	0,00	59,14	-
Výpůjční operace v cizí měně se záporným výnosem	0,00	63,64	-
Celkem čisté příjmy státního rozpočtu z operací v rámci řízení likvidity státní pokladny a výpůjčních operací se záporným výnosem	836,03	1 911,07	228,59

¹ Se zohledněním budoucích výdajů v podobě výplat kupónů do splatnosti těchto dluhopisů, pokud nebyly bez výnosu.

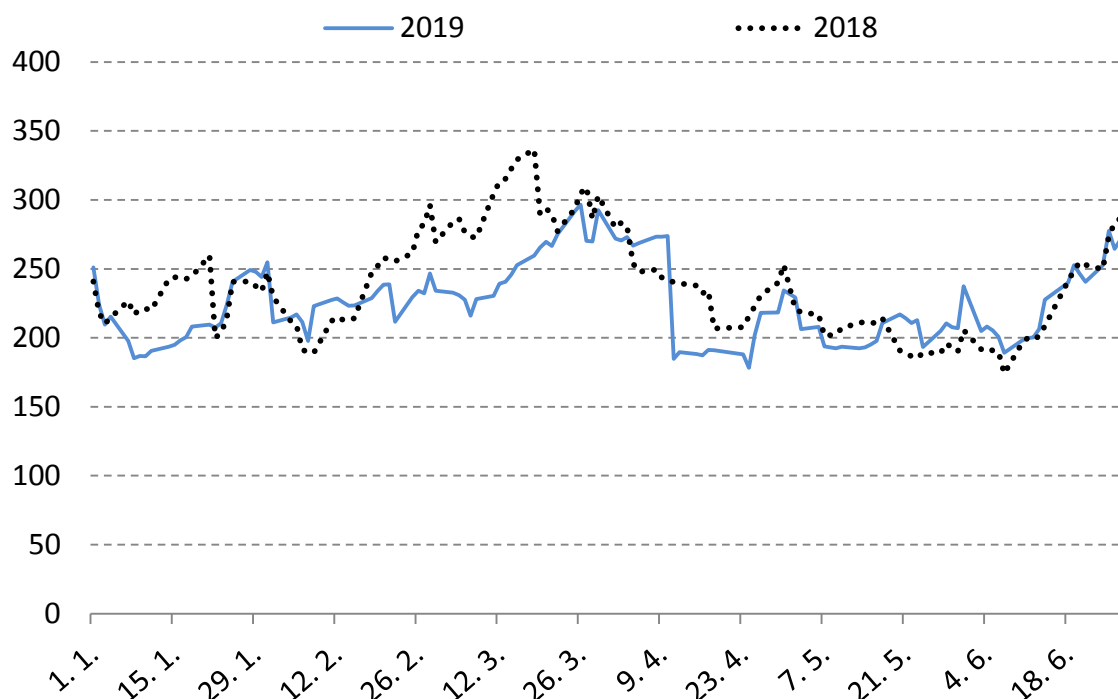
Zdroj: MF

Po opuštění režimu devizových intervencí České národní banky dne 6. dubna 2017 a v podmínkách postupného růstu úrokových sazeb Ministerstvo i nadále pokračovalo v racionalizaci volné likvidity státní pokladny v souladu s nejmodernějšími principy řízení vládních financí.

Z tabulky je zřejmé, že zatímco v 1. pololetí roku 2019 dosáhly celkové čisté úrokové příjmy 1 788,30 mil. Kč, ve stejném období roku 2018 příjmy dosáhly 836,03 mil. Kč. Investováním peněžních prostředků státní pokladny bylo dosaženo v 1. pololetí 2019 o 952,27 mil. Kč vyšších příjmů než ve stejném období roku 2018. Ministerstvo v prvním pololetí 2019 dosáhlo podstatně vyššího výnosu z operací v rámci řízení likvidity korunové státní pokladny oproti stejnému období roku 2018.

Tak jako v každém roce je stav státní pokladny nejvíce ovlivněn vývojem salda státního rozpočtu, emisní činností, splátkami střednědobých a dlouhodobých dluhopisů a příjmy Národního fondu z Evropské komise.

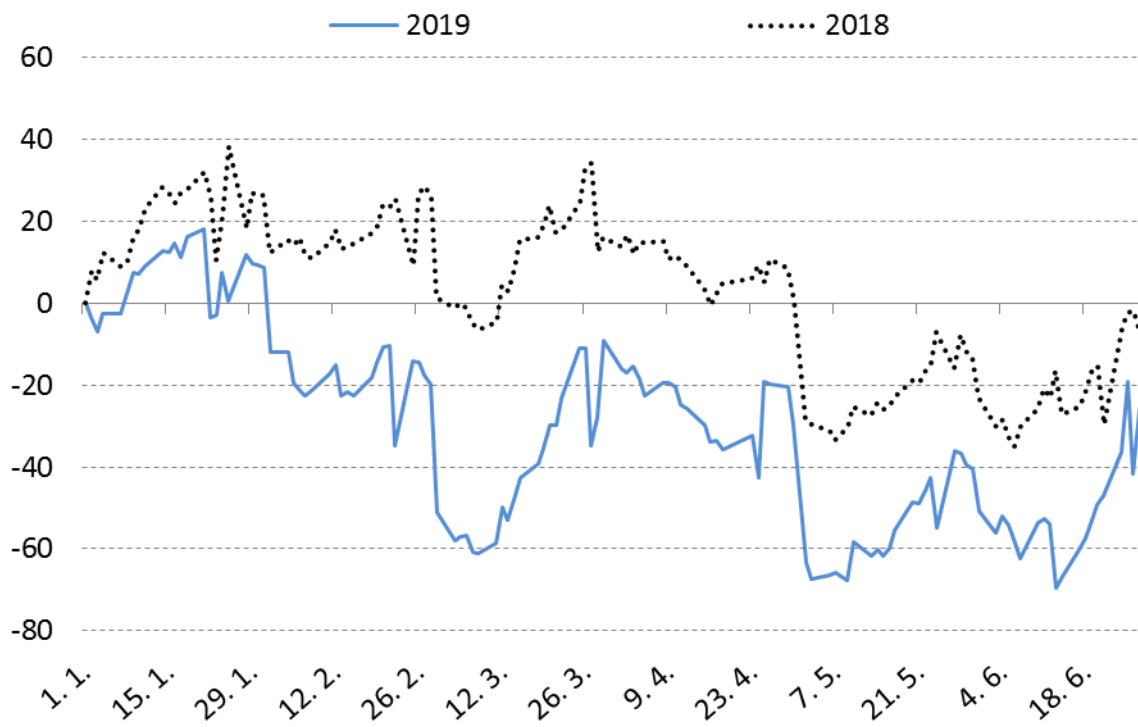
Graf č. 32: Státní pokladna za 1. pololetí roku 2018 a 2019 (v mld. Kč)



Zdroj: ČNB a MF

Hospodaření státního rozpočtu za první pololetí 2019 skončilo schodkem ve výši 20,68 mld. Kč a ve srovnání s 1. pololetím roku 2018 se vyvíjelo méně příznivě především z důvodu nižších prostředků přijatých z EU a finančních mechanismů a vyšších výdajů státního rozpočtu. Rozdíly ve výkyvech salda státního rozpočtu v obou letech způsobuje především časový nesoulad ve dnech splatnosti DPH a splatných vratek DPH, přičemž velkou roli hraje rovněž časové rozvržení převodu prostředků z Národního fondu do státního rozpočtu, jakož i další změny v rozložení některých výdajů státního rozpočtu v čase.

Graf č. 33: Vývoj státního rozpočtu za 1. pololetí roku 2018 a 2019 (v mld. Kč)



Zdroj: ČNB a MF

4. Tabulkové přílohy

Příloha č. 1: Vývoj státního dluhu České republiky v 1. pololetí 2019 (v mld. Kč)

Příloha č. 2: Výdaje na státní dluh České republiky v 1. pololetí 2019 (v mil. Kč)

Zdroj Přílohy 1 až 2: MF

Příloha č. 1: Vývoj státního dluhu České republiky v 1. pololetí 2019 (v mld. Kč)

N á z e v	S t a v k 1. 1. 2019	Výpůjční operace (a)	Splátky (b)	Kurzové rozdíly a ostatní vlivy (c)	Změna (a - b + c)	S t a v k 30. 6. 2019
STÁTNÍ DLUH CELKEM	1 622,0	236,5	144,2	-1,7	90,6	1 712,6
Vnitřní dluh	1 386,5	210,8	99,2	-0,1	111,5	1 498,0
Státní pokladniční poukázky	4,2	2,3	4,2		-1,9	2,3
46. emise dlouhodobých dluhopisů (2005)	75,0		0,4		-0,4	74,6
49. emise dlouhodobých dluhopisů (2006)	39,9	9,2			9,2	49,0
52. emise dlouhodobých dluhopisů (2007)	87,3				0,0	87,3
53. emise dlouhodobých dluhopisů (2007)	11,5	4,8			4,8	16,3
56. emise dlouhodobých dluhopisů (2009)	84,8		84,8		-84,8	0,0
58. emise dlouhodobých dluhopisů (2009)	87,6				0,0	87,6
61. emise dlouhodobých dluhopisů (2010)	76,5				0,0	76,5
63. emise dlouhodobých dluhopisů (2011)	87,2				0,0	87,2
70. emise dlouhodobých dluhopisů (2012)	1,9		1,9		-1,9	0,0
76. emise dlouhodobých dluhopisů (2013)	83,4		3,8		-3,8	79,6
78. emise dlouhodobých dluhopisů (2013)	98,6	0,4			0,4	99,0
83. emise dlouhodobých dluhopisů (2013)	0,4	0,0			0,0	0,4
87. emise dlouhodobých dluhopisů (2013)	2,1	0,0	0,0		0,0	2,1
89. emise dlouhodobých dluhopisů (2014)	99,0	1,0			1,0	99,9
90. emise dlouhodobých dluhopisů (2014)	58,6				0,0	58,6
91. emise dlouhodobých dluhopisů (2014)	33,9				0,0	33,9
92. emise střednědobých dluhopisů (2014)	0,7		0,7		-0,7	0,0
93. emise dlouhodobých dluhopisů (2014)	0,0	0,0			0,0	0,0
94. emise dlouhodobých dluhopisů (2015)	68,3	30,4			30,4	98,6
95. emise dlouhodobých dluhopisů (2015)	68,7	24,4			24,4	93,1
97. emise dlouhodobých dluhopisů (2015)	47,3				0,0	47,3
98. emise střednědobých dluhopisů (2016)	70,0				0,0	70,0
100. emise dlouhodobých dluhopisů (2017)	47,1	23,8			23,8	70,9
101. emise střednědobých dluhopisů (2017)	43,9	5,4			5,4	49,3
102. emise střednědobých dluhopisů (2017)	1,2	3,6			3,6	4,8
103. emise dlouhodobých dluhopisů (2017)	23,2	38,5			38,5	61,6
104. emise střednědobých dluhopisů (2018)	25,6	0,2			0,2	25,8
105. emise dlouhodobých dluhopisů (2018)	58,5	40,2			40,2	98,7
106. emise dlouhodobých dluhopisů (2019)	0,0	2,9			2,9	2,9
107. emise dlouhodobých dluhopisů (2019)	0,0	0,9			0,9	0,9
109. emise střednědobých dluhopisů (2019)	0,0	18,9		-0,2	18,7	18,7
Zápůjční facility ve formě repo operací	0,0	4,1	3,4		0,6	0,6
Státem vystavené směnky	0,0			0,0	0,0	0,0
Vnější dluh	235,5	25,6	45,0	-1,5	-20,9	214,6
2. emise státních dluhopisů denominovaná v euro (2005)	25,7			-0,3	-0,3	25,4
5. emise státních dluhopisů denominovaná v euro (2010)	50,3			-0,3	-0,3	50,0
6. emise státních dluhopisů denominovaná v euro (2012)	70,7			-0,8	-0,8	70,0
1. emise státních dluhopisů denominovaná v japonských jenech (2006)	6,1			0,1	0,1	6,2
Úvěry od EIB	43,2		0,5		-0,5	42,6
Krátkodobé zápůjčky	39,5	25,6	44,5	-0,3	-19,1	20,4

Příloha č. 2: Výdaje na státní dluh České republiky v 1. pololetí 2019 (v mil. Kč)

N á z e v	Urok	Poplatky dluhové služby	Celkové výdaje
C E L K E M	16 813,4	106,4	16 919,8
Vnitřní státní dluh	10 539,4	99,5	10 639,0
Státní pokladniční poukázky	22,1	0,0	22,1
46. emise dlouhodobých dluhopisů (2005)	18,0	0,2	18,1
49. emise dlouhodobých dluhopisů (2006)	-2 339,4	3,9	-2 335,6
52. emise dlouhodobých dluhopisů (2007)		0,2	0,2
53. emise dlouhodobých dluhopisů (2007)	-2 494,7	0,2	-2 494,4
56. emise dlouhodobých dluhopisů (2009)	4 323,6	0,1	4 323,7
58. emise dlouhodobých dluhopisů (2009)	5 040,9	0,2	5 041,0
61. emise dlouhodobých dluhopisů (2010)		0,2	0,2
63. emise dlouhodobých dluhopisů (2011)	1 581,0	0,2	1 581,2
65. emise střednědobých dluhopisů (2011)	0,4		0,4
66. emise střednědobých dluhopisů (2011)	0,1		0,1
68. emise střednědobých dluhopisů (2012)	0,0	2,6	2,6
69. emise střednědobých dluhopisů (2012)	0,1	8,0	8,0
70. emise dlouhodobých dluhopisů (2012)	27,6	3,3	30,9
73. emise střednědobých dluhopisů (2012)	0,3		0,3
74. emise střednědobých dluhopisů (2012)	0,0		0,0
75. emise střednědobých dluhopisů (2012)	0,1		0,1
76. emise dlouhodobých dluhopisů (2013)	9,2	0,1	9,3
78. emise dlouhodobých dluhopisů (2013)	-35,2	0,2	-35,0
80. emise střednědobých dluhopisů (2013)	0,0		0,0
81. emise střednědobých dluhopisů (2013)		0,7	0,7
82. emise střednědobých dluhopisů (2013)	0,2	8,1	8,3
83. emise dlouhodobých dluhopisů (2013)	5,9	0,7	6,6
84. emise střednědobých dluhopisů (2013)	0,0		0,0
85. emise střednědobých dluhopisů (2013)	0,6	2,5	3,1
86. emise střednědobých dluhopisů (2013)	5,9	18,6	24,5
87. emise dlouhodobých dluhopisů (2013)	32,2	3,4	35,6
89. emise dlouhodobých dluhopisů (2014)	-43,7	0,2	-43,6
90. emise dlouhodobých dluhopisů (2014)	577,4	0,2	577,6
91. emise dlouhodobých dluhopisů (2014)	300,9	0,2	301,1
92. emise střednědobých dluhopisů (2014)	36,7	0,2	36,9
93. emise dlouhodobých dluhopisů (2014)	0,3	0,1	0,4
94. emise dlouhodobých dluhopisů (2015)	3 968,0	8,7	3 976,7
95. emise dlouhodobých dluhopisů (2015)	1 928,7	6,0	1 934,8
97. emise dlouhodobých dluhopisů (2015)	0,0	0,2	0,2
98. emise střednědobých dluhopisů (2015)		0,1	0,1
100. emise dlouhodobých dluhopisů (2017)	2 841,8	5,4	2 847,3
101. emise střednědobých dluhopisů (2017)	93,3	0,2	93,5
102. emise střednědobých dluhopisů (2017)	172,8	0,2	173,0
103. emise dlouhodobých dluhopisů (2017)	505,9	11,3	517,2
104. emise střednědobých dluhopisů (2018)	194,3	0,2	194,5
105. emise dlouhodobých dluhopisů (2018)	-4 324,9	11,0	-4 313,9
106. emise dlouhodobých dluhopisů (2019)		0,6	0,6
107. emise dlouhodobých dluhopisů (2019)		0,2	0,2
109. emise střednědobých dluhopisů (2019)	-59,1	1,4	-57,7
110. emise dlouhodobých dluhopisů (2019)		0,0	0,0
Reversní repo operace v Kč	-1 646,4		-1 646,4
Reversní depozitní operace v Kč	-135,1		-135,1
Krátkodobé zápůjčky v EUR	-63,6		-63,6
Zápůjční facility	-0,2		-0,2
Zápůjčky cenných papírů	-5,7		-5,7
Devizové swapy	-0,7		-0,7
Vnější státní dluh	6 274,0	0,0	6 274,0
Derivatové operace	419,7		419,7
2. emise státních dluhopisů denominovaná v euro (2005)	1 164,2		1 164,2
5. emise státních dluhopisů denominovaná v euro (2010)	1 340,5		1 340,5
6. emise státních dluhopisů denominovaná v euro (2012)	2 750,4		2 750,4
1. emise státních dluhopisů denominovaná v japonských jenech (2006)	201,7		201,7
Úvěry od EIB	397,5		397,5
Platební účty	-0,1	0,0	-0,1
Ostatní		6,9	6,9

Tabulková část

Tabulka č. 1: Bilance příjmů a výdajů státního rozpočtu – druhové členění (6 stran)

Tabulka č. 2: Celkové příjmy státního rozpočtu ČR podle kapitol (2 strany)

Tabulka č. 3: Celkové výdaje státního rozpočtu ČR podle kapitol (1 strana)

Tabulka č. 4: Mandatorní výdaje v 1. pololetí 2019 (1 strana)

Tabulka č. 5: Bilance příjmů a výdajů ÚSC - obce, DSO, kraje a RRRS (2 strany)

Tabulka č. 1: Bilance příjmů a výdajů státního rozpočtu – druhové členění (v tis. Kč)

strana 1

U K A Z A T E L	Skutečnost 006.2018	R O Z P O Č E T 006.2019		Skutečnost 006.2019	%	Index
		Schválený rozpočet	Rozpočet po změnách			
P Ř Í J M Y						
Daně z příjmů fyzických osob	65 633 893,95	165 600 000,00	165 600 000,00	75 048 210,55	45,32	114,34
v tom: Daň z příjmů fyzických osob placená plátcí	59 328 589,17	146 200 000,00	146 200 000,00	67 202 262,23	45,97	113,27
Daň z příjmů fyzických osob placená poplatníky	715 956,34	7 400 000,00	7 400 000,00	1 708 690,87	23,09	238,66
Daň z příjmů fyzických osob vybíraná srážkou	5 589 348,44	12 000 000,00	12 000 000,00	6 137 257,44	51,14	109,80
Daně z příjmů právnických osob	64 832 396,91	124 400 000,00	124 400 000,00	69 211 091,23	55,64	106,75
Daně z příjmů, zisku a kapitálových výnosů	130 466 290,86	290 000 000,00	290 000 000,00	144 259 301,77	49,74	110,57
Obecné daně ze zboží a služeb v tuzemsku	131 477 954,08	297 900 000,00	297 900 000,00	135 458 761,88	45,47	103,03
v tom: Daň z přidané hodnoty	131 477 954,08	297 900 000,00	297 900 000,00	135 458 761,88	45,47	103,03
Zvláštní daně a poplatky ze zboží a služeb v tuzemsku	73 076 604,80	157 400 000,00	157 400 000,00	75 908 085,11	48,23	103,87
Daně ze zboží a služeb v tuzemsku	204 554 558,88	455 300 000,00	455 300 000,00	211 366 846,98	46,42	103,33
Daně a poplatky z provozu motorových vozidel						
Poplatky a odvody v oblasti životního prostředí	1 010 549,40	1 870 000,00	1 870 000,00	1 153 342,47	61,68	114,13
Místní poplatky z vybraných činností a služeb						
Ostatní odvody z vybraných činností a služeb	477 729,72	607 092,89	607 092,89	396 437,80	65,30	82,98
Správní poplatky	969 394,26	1 943 861,10	1 943 851,10	1 040 023,44	53,50	107,29
Poplatky na činnost správních úřadů	317 246,52	463 516,90	463 516,90	318 680,18	68,75	100,45
Daně, poplatky a jiná obdobná peněžitá plnění v oblasti hazardních her	2 527 462,57	4 800 000,00	4 800 000,00	2 466 534,43	51,39	97,59
Daně a poplatky z vybraných činností a služeb	5 302 382,47	9 684 470,89	9 684 460,89	5 375 018,32	55,50	101,37
Daně a cla za zboží a služby ze zahraničí	102,02	250,00	250,00	211,21	84,48	207,02
v tom: Clo	102,02	250,00	250,00	211,21	84,48	207,02
Daně a cla za zboží a služby ze zahraničí	102,02	250,00	250,00	211,21	84,48	207,02
Daně z majetku						
Daně z majetkových a kapitálových převodů	6 922 981,55	12 300 000,00	12 300 000,00	6 805 930,87	55,33	98,31
Daň dědická	2 274,74			872,68		38,36
Daň darovací	1 485,95			1 220,19		82,11
Daň z nabytí nemovitých věcí	6 919 220,86	12 300 000,00	12 300 000,00	6 803 838,00	55,32	98,33
Majetkové daně	6 922 981,55	12 300 000,00	12 300 000,00	6 805 930,87	55,33	98,31
Pojistné na sociální zabezpečení a příspěvek na státní politiku zaměstnanosti	251 898 099,05	556 416 301,96	556 416 301,96	273 153 225,32	49,09	108,44
z toho: Pojistné na důchodové pojištění (z PSP 161 a 162)	224 933 758,32	494 646 149,70	494 646 149,70	244 006 793,29	49,33	108,48
Pojistné na veřejné zdravotní pojištění						
Zrušené daně z objemu mezd						
Povinné pojistné	251 898 099,05	556 416 301,96	556 416 301,96	273 153 225,32	49,09	108,44
Ostatní daňové příjmy	1 325 762,29	1 655 500,00	1 655 510,00	1 278 825,16	77,25	96,46
Ostatní daňové příjmy	1 325 762,29	1 655 500,00	1 655 510,00	1 278 825,16	77,25	96,46
DAŇOVÉ PŘÍJMY CELKEM (daně, poplatky, pojistné)	600 470 177,11	1 325 356 522,85	1 325 356 522,85	642 239 359,64	48,46	106,96
Z daňových příjmů celkem: příjmy z daní a poplatků	348 572 078,07	768 940 220,89	768 940 220,89	369 086 134,32	48,00	105,89

Tabulka č. 1: Bilance příjmů a výdajů státního rozpočtu – druhové členění (v tis. Kč)

strana 2

U K A Z A T E L	Skutečnost 006.2018	R O Z P O Č E T 006.2019		Skutečnost 006.2019	%	Index
		Schválený rozpočet	Rozpočet po změnách			
		0	1		2	3
					4	5
Příjmy z vlastní činnosti	1 580 121,04	1 821 649,21	1 820 562,66	1 350 428,18	74,18	85,46
Odvody přebytků organizací s přímým vztahem	2 838 615,32	3 467 472,41	3 467 472,41	3 408 673,88	98,30	120,08
z toho: Odvody příspěvkových organizací	30 663,54	113 472,41	113 472,41	52 769,46	46,50	172,09
Ostatní odvody příspěvkových organizací	47 818,09	14 000,00	14 000,00	2 159,44	15,42	4,52
Příjmy z pronájmu majetku	369 966,58	665 761,31	665 776,11	368 183,84	55,30	99,52
Výnosy z finančního majetku	317 586,67	3 937 166,25	3 949 720,75	519 943,44	13,16	163,72
Soudní poplatky	589 612,47	1 134 420,00	1 113 637,00	596 441,18	53,56	101,16
Příjmy z vlastní činnosti a odvody přebytků organizací s přímým vztahem	5 695 902,08	11 026 469,18	11 017 168,93	6 243 670,52	56,67	109,62
Přijaté sankční platby	786 121,64	1 492 326,08	1 498 811,08	1 097 053,41	73,19	139,55
Přijaté vratky transferů a ostatní příjmy z finančního vypořádání	1 030 980,65	892 304,00	836 823,00	1 064 604,87	127,22	103,26
Přijaté sankční platby a vratky transferů	1 817 102,29	2 384 630,08	2 335 634,08	2 161 658,27	92,55	118,96
Příjmy z prodeje krátkodobého a drobného dlouhodobého majetku	15 836,53	14 370,30	33 639,15	20 663,93	61,43	130,48
Ostatní nedaňové příjmy	1 516 107,87	1 680 906,04	1 737 455,29	1 528 652,13	87,98	100,83
Příjmy z využívání výhradních práv k přírodním zdrojům	9 070,70	17 000,00	17 000,00	9 330,51	54,89	102,86
Příjmy za využívání dalších majetkových práv	83 019,09	129 600,00	129 600,00	85 772,93	66,18	103,32
Dobrovolné pojistné	217 675,23	310 000,00	310 000,00	266 467,21	85,96	122,42
Příjmy z prodeje nekapitálového majetku a ostatní nedaňové příjmy	1 841 709,41	2 151 876,34	2 227 694,44	1 910 886,72	85,78	103,76
Splátky půjčených prostředků od podnikatelských subjektů	118 713,36	147 089,20	147 589,20	104 755,55	70,98	88,24
Splátky půjčených prostředků od obecně prospěšných společností a podobných subjektů		86 000,00	86 000,00			
Splátky půjčených prostředků od veřejných rozpočtů ústřední úrovně	450 000,00					
Splátky půjčených prostředků od veřejných rozpočtů územní úrovně	375,00	124 320,80	124 320,80	2 931,36	2,36	781,70
Splátky půjčených prostředků od zřízených a podobných subjektů	88 000,00	388 000,00	388 000,00	388 000,00	100,00	440,91
Splátky půjčených prostředků od obyvatelstva	6,08			0,60		9,87
Splátky půjčených prostředků ze zahraničí	69 614,30	136 000,00	136 000,00	294 733,68	216,72	423,38
Splátky za úhradu dluhů nebo dodávek	1 385,31	1 000,00	1 000,00	2 197,08	219,71	158,60
Přijaté splátky půjčených prostředků	728 094,05	882 410,00	882 910,00	792 618,27	89,77	108,86
Příjmy sdílené s Evropskou unií	811 646,22	1 680 000,00	1 680 000,00	912 271,11	54,30	112,40
Příjmy sdílené s nadnárodním orgánem	811 646,22	1 680 000,00	1 680 000,00	912 271,11	54,30	112,40
NEDAŇOVÉ PŘÍJMY CELKEM	10 894 454,04	18 125 385,60	18 143 407,45	12 021 104,91	66,26	110,34
Příjmy z prodeje dlouhodobého majetku (kromě drobného)	7 126 260,55	8 562 627,81	8 544 385,46	8 979 256,74	105,09	126,00
Ostatní kapitálové příjmy	18 615,18			14 396,41		77,34
Příjmy z prodeje dlouhodobého majetku a ostatní kapitálové příjmy	7 144 875,72	8 562 627,81	8 544 385,46	8 993 653,15	105,26	125,88
Příjmy z prodeje dlouhodobého finančního majetku	18 820,97	25 630,00	25 630,00	27 809,81	108,50	147,76
Příjmy z prodeje dlouhodobého finančního majetku	18 820,97	25 630,00	25 630,00	27 809,81	108,50	147,76
KAPITÁLOVÉ PŘÍJMY CELKEM	7 163 696,69	8 588 257,81	8 570 015,46	9 021 462,96	105,27	125,93
Neinvestiční přijaté transfery od veřejných rozpočtů ústř. úrovně	9 029 272,49	39 651 013,30	43 748 188,91	27 710 609,75	63,34	306,90
z toho: Neinvestiční převody z Národního fondu	9 020 239,66	20 248 533,30	24 345 708,91	9 688 062,39	39,79	107,40
Neinvestiční přijaté transfery od veřejných rozpočtů územní úrovně	50 147,90			38 325,04		76,42
Převody z vlastních fondů a ve vztahu k útvarům bez plné právní subjektivity	2 725 193,53		220,50	2 129 811,41	965 900,86	78,15
Převody z vlastních fondů přes rok				620,69		
Neinvestiční přijaté transfery ze zahraničí	23 902 407,77	29 320 864,62	29 346 760,79	27 152 651,61	92,52	113,60
z toho: Neinvestiční transfery přijaté od Evropské unie	23 719 386,76	29 219 315,55	29 224 207,66	26 952 657,57	92,23	113,63
Neinvestiční přijaté transfery ze státních finančních aktiv						
Neinvestiční přijaté transfery	35 707 021,68	68 971 877,92	73 095 170,21	57 032 018,50	78,02	159,72
Investiční přijaté transfery od veřejných rozpočtů ústřední úrovně	32 529 324,21	40 729 702,98	50 320 456,62	20 724 359,87	41,18	63,71
z toho: Investiční převody z Národního fondu	31 729 166,74	39 384 702,98	48 975 456,62	20 247 160,47	41,34	63,81
Investiční přijaté transfery od veřejných rozpočtů územní úrovně	123 530,51			99 380,71		80,45
Investiční přijaté transfery ze zahraničí	1 243 329,82	3 587 324,69	3 589 867,38	2 740 970,00	76,35	220,45
z toho: Investiční transfery přijaté od Evropské unie	1 243 329,82	3 584 767,07	3 587 309,76	2 733 084,95	76,19	219,82
Investiční přijaté transfery ze státních finančních aktiv						
Investiční přijaté transfery	33 896 184,54	44 317 027,67	53 910 324,00	23 564 710,59	43,71	69,52
PŘIJATÉ TRANSFERY CELKEM	69 603 206,22	113 288 905,59	127 005 494,21	80 596 729,08	63,46	115,79
PŘÍJMY STÁTNÍHO ROZPOČTU CELKEM	688 131 534,06	1 465 359 071,85	1 479 075 439,97	743 878 656,58	50,29	108,10
Kontrolní součet (seskupení položek)	688 131 534,06	1 465 359 071,85	1 479 075 439,97	743 878 656,58	50,29	108,10

Tabulka č. 1: Bilance příjmů a výdajů státního rozpočtu – druhové členění (v tis. Kč)

strana 3

UKAZATEL	Skutečnost 006.2018	ROZPOČET 006.2019		Skutečnost 006.2019	%	Index
		Schválený rozpočet	Rozpočet po změnách			
VÝDAJE						
Platy	36 489 073,48	97 250 442,86	97 288 726,04	39 280 488,67	40,38	107,65
v tom: Platy zaměstnanců v pracovním poměru vyjma zaměstnanců na služebních místech	7 015 087,12	19 376 560,42	19 362 728,41	7 577 337,38	39,13	108,01
Platy zaměstnanců bezpečnostních sborů a ozbrojených sil ve služebním poměru	17 337 974,05	46 269 295,80	46 271 776,36	18 827 345,26	40,69	108,59
Platy zaměstnanců na služebních místech podle zákona o státní službě	11 446 330,47	29 749 741,84	29 799 376,47	12 119 493,06	40,67	105,88
Platy zaměstnanců v pracovním poměru odvozané od platů ústavních činitelů	689 681,84	1 854 844,80	1 854 844,80	756 312,98	40,78	109,66
Ostatní platy						
Ostatní platby za provedenou práci	2 875 461,52	8 301 331,91	8 360 742,67	3 269 999,38	39,11	113,72
v tom: Ostatní osobní výdaje	327 671,80	952 617,71	925 506,52	366 486,49	39,60	111,85
Platy představitelů státní moci a některých orgánů	2 006 265,88	5 321 234,84	5 321 234,84	2 183 998,73	41,04	108,86
Odměny členů zastupitelstev obcí a krajů						
Odstupné	14 834,67	33 920,09	40 998,83	15 334,39	37,40	103,37
Odbytné	6 793,28	5 236,48	17 667,30	6 967,64	39,44	102,57
Odchodné	52 719,91	1 990,00	3 306,50	8 705,17	263,27	16,51
Peněžní náležitosti vojáků v záloze ve službě	26 513,89	43 616,70	62 956,70	30 852,37	49,01	116,36
Kázeňské odměny poskytnuté formou peněžitých darů	83 614,28	360 216,64	376 141,90	73 888,26	19,64	88,37
Ostatní platby za provedenou práci jinde nezařazené	357 047,82	1 582 499,45	1 612 930,08	583 766,34	36,19	163,50
Povinné pojistné placené zaměstnavatelem ⁴⁾	13 742 320,08	36 877 950,72	36 895 741,67	14 827 681,54	40,19	107,90
z toho: Pojistné na SZ, přisp. na politiku zaměstnanosti, veřejné zdravotní pojištění a ostatní povinné pojistné placené zaměstnavatelem	13 742 320,08	36 877 950,72	36 895 741,67	14 827 681,54	40,19	107,90
Odměny za užití duševního vlastnictví	22 540,16	44 812,86	61 742,79	30 535,42	49,46	135,47
Mzdové náhrady	4 282,70	9 453,00	6 686,19	9 097,03	136,06	212,41
Mzdy podle cizího práva		286 265,00	327 584,39	154 957,77	47,30	
Platy a podobné a související výdaje	53 133 677,94	142 770 256,35	142 941 223,76	57 572 759,81	40,28	108,35
Výdaje na některé úpravy hmotných věcí a pořízení některých práv k hmotným věcem	5 227,98	12 385,06	28 709,57	6 695,30	23,32	128,07
Nákup materiálu	2 807 321,51	9 506 837,17	10 664 236,79	4 071 370,21	38,18	145,03
Úroky a ostatní finanční výdaje	20 086 189,45	46 542 947,04	46 534 587,07	16 937 435,01	36,40	84,32
Nákup vody, paliv a energie	2 299 321,49	5 097 808,55	4 579 229,51	2 353 859,55	51,40	102,37
Nákup služeb	13 752 720,43	35 044 381,12	33 592 735,50	13 718 408,70	40,84	99,75
Ostatní nákupy	2 969 152,79	8 101 486,13	7 748 940,83	2 951 771,16	38,09	99,41
z toho: Opravy a udržování	1 633 460,09	5 339 597,00	5 005 261,83	1 754 448,27	35,05	107,41
Cestovné	791 099,35	1 805 943,76	1 780 318,51	849 086,21	47,69	107,33
Výdaje na netransferové převody uvnitř organizace, na převzaté povinnosti a na jistoty	2 901 705,19	420 913,67	444 943,22	343 751,20	77,26	11,85
Výdaje související s neinvestičními nákupy, příspěvky, náhrady a věcné dary	6 247 422,94	20 074 612,17	12 966 935,20	4 643 466,33	35,81	74,33
Neinvestiční nákupy a související výdaje	51 069 061,78	124 801 370,91	116 560 317,71	45 026 757,47	38,63	88,17
Neinvestiční transfery podnikatelským subjektům	28 648 647,38	49 487 740,75	50 979 296,90	28 899 160,69	56,69	100,87
Neinvestiční transfery neziskovým a podobným organizacím	10 729 650,15	16 570 121,79	17 552 850,62	12 270 642,90	69,91	114,36
z toho: Neinvestiční transfery spolkům	5 297 725,89	8 951 954,83	9 297 946,67	6 499 881,01	69,91	122,69
Ostatní neinvestiční transfery neziskovým a podobným organizacím	842 529,37	1 315 918,67	835 790,24	368 057,64	44,04	43,68
Neinvestiční transfery v souvislosti s nemocenským pojištěním						
Neinvestiční transfery soukromoprávním subjektům	39 378 297,53	66 057 862,54	68 532 147,52	41 169 803,59	60,07	104,55
Neinvestiční transfery veřejným rozpočtům						
ústřední úrovně	53 075 727,46	114 153 178,66	118 367 590,38	62 884 751,65	53,13	118,48
z toho: Neinvestiční transfery státním fondům	18 719 229,21	40 689 726,66	44 903 938,38	26 504 683,94	59,03	141,59
Neinvestiční transfery fondům sociálního a veřejného zdravotního pojištění	34 303 506,96	73 333 932,00	73 333 932,00	35 993 245,07	49,08	104,93
Neinvestiční transfery prostředků do státních finančních aktiv						

Tabulka č. 1: Bilance příjmů a výdajů státního rozpočtu – druhové členění (v tis. Kč)

strana 4

U K A Z A T E L	Skutečnost 006.2018	R O Z P O Č E T 006.2019		Skutečnost 006.2019	%	Index
		Schválený rozpočet	Rozpočet po změnách			
	0	1	2	3	4	5
V Ý D A J E						
Neinvestiční transfery veřejným rozpočtům						
územní úrovně	101 601 551,28	178 411 718,39	182 142 843,21	118 563 405,80	65,09	116,69
v tom: Neinvestiční transfery obcím	13 900 560,63	21 282 232,30	26 040 719,18	17 113 351,28	65,72	123,11
Neinvestiční transfery obcím v rámci souhrnného dotačního vztahu	4 782 287,49	10 513 779,00	10 513 779,00	5 256 889,49	50,00	109,92
Neinvestiční transfery krajům	82 055 106,56	145 209 739,89	144 125 685,27	95 362 808,92	66,17	116,22
Neinvestiční transfery krajům v rámci souhrnného dotačního vztahu	598 787,70	1 317 332,70	1 317 332,70	658 666,36	50,00	110,00
Neinvestiční transfery regionálním radám	137 485,42	1 984,50	192,77	74 089,54	38 433,83	53,89
Ostatní neinvestiční transfery veřejným rozpočtům územní úrovně	127 323,47	86 650,00	145 134,29	97 600,21	67,25	76,66
Neinvestiční transfery příspěvkovým a podobným organizacím	48 446 815,22	73 483 699,75	75 091 412,63	48 930 377,89	65,16	101,00
Převody vlastním fondům a ve vztahu k útvarům bez plné právní subjektivity	1 311 593,79	2 043 555,35	2 044 882,60	1 045 877,55	51,15	79,74
z toho: Základní příděl fondu kulturních a sociálních potřeb a sociálního fondu obcí a krajů	909 002,24	2 042 616,35	2 043 393,71	1 045 041,54	51,14	114,97
Převody na účty nemající povahu veřejných rozpočtů	400 775,34	639,00	1 283,89	757,19	58,98	0,19
Převody do fondů organizačních složek státu						
Převody do vlastních fondů přes rok						
Ostatní neinvestiční transfery jiným veřejným rozpočtům, platby daní a další povinné platby	227 939,53	232 656,22	319 215,80	197 238,94	61,79	86,53
Neinvestiční transfery veřejnoprávním subjektům a mezi peněžními fondy téhož subjektu a platby daní	204 663 627,27	368 324 808,37	377 965 944,61	231 621 651,83	61,28	113,17
Sociální dávky	277 662 499,21	601 894 002,68	600 603 000,68	299 512 148,82	49,87	107,87
Náhrady placené obyvatelstvu	730 545,35	1 102 410,41	546 484,15	232 753,13	42,59	31,86
Ostatní neinvestiční transfery obyvatelstvu	8 903 547,67	14 427 044,20	14 542 433,10	9 205 374,09	63,30	103,39
Neinvestiční transfery obyvatelstvu	287 296 592,24	617 423 457,29	615 691 917,93	308 950 276,04	50,18	107,54
Neinvestiční transfery mezinárodním vládním organizacím a nadnárodním orgánům	21 504 648,30	47 960 115,76	47 863 982,22	27 679 809,05	57,83	128,72
z toho: Odvody vlastních zdrojů Evropské unie do rozpočtu Evropské unie podle daně z přidané hodnoty	2 754 107,76	6 000 000,00	6 000 000,00	3 949 440,45	65,82	143,40
Odvody vlastních zdrojů Evropských společností do rozpočtu Evropské unie podle hrubého národního důchodu	16 492 956,67	37 600 000,00	37 600 000,00	21 995 589,09	58,50	133,36
Odvody Evropské unii ke krytí záporných úroků						
Neinvestiční transfery cizím státům	477,42	96,34	96,34	399,54	414,72	83,69
Ostatní neinvestiční transfery do zahraničí	365 664,47	561 090,77	685 142,14	173 106,44	25,27	47,34
Členské příspěvky mezinárodním organizacím	699 476,15	746 431,48	883 872,73	738 129,19	83,51	105,53
Neinvestiční transfery a související platby do zahraničí	22 570 266,34	49 267 734,35	49 433 093,44	28 591 444,22	57,84	126,68
Neinvestiční půjčené prostředky podnikatelským subjektům						
Neinvestiční půjčené prostředky neziskovým a podobným organizacím						
Neinvestiční půjčené prostředky veřejným rozpočtům ústřední úrovně						
Neinvestiční půjčené prostředky veřejným rozpočtům územní úrovně						
Neinvestiční půjčené prostředky příspěvkovým a pod. organizacím	128 573,02			101 749,86		79,14
Neinvestiční půjčené prostředky obyvatelstvu		100,00	100,00			
Neinvestiční půjčené prostředky do zahraničí						
Neinvestiční půjčené prostředky	128 573,02	100,00	100,00	101 749,86	101 749,86	79,14
Převody Národnímu fondu na spolufinancování programu PHARE						
Převody Národnímu fondu na spolufinancování programu ISPA						
Převody Národnímu fondu na spolufinancování programu SAPARD						
Převody Národnímu fondu na spolufinancování komunitárních programů						
Převody Národnímu fondu na spolufinancování ostatních programů Evropské unie a ČR						
Převody Národnímu fondu na spolufinancování související s poskytnutím pomoci ČR ze zahraničí						
Převody ze státního rozpočtu do Národního fondu na vyrovnání kurzových rozdílů						
Ostatní převody do Národního fondu		500 000,00	500 000,00			
Neinvestiční převody Národnímu fondu		500 000,00	500 000,00			
Výdaje na náhrady za nezpůsobenou újmu			7 198 655,89	2 895 293,54	40,22	
Ostatní neinvestiční výdaje	2 520 486,89	13 943 265,61	11 593 086,05	2 811 797,68	24,25	111,56
Ostatní neinvestiční výdaje	2 520 486,89	13 943 265,61	11 593 086,05	2 811 797,68	24,25	111,56
BĚŽNÉ VÝDAJE CELKEM	660 760 583,01	1 383 088 855,42	1 390 416 486,90	718 741 534,03	51,69	108,77

Tabulka č. 1: Bilance příjmů a výdajů státního rozpočtu – druhové členění (v tis. Kč)

strana 5

U K A Z A T E L	Skutečnost 006.2018	R O Z P O Č E T 006.2019		Skutečnost 006.2019	%	Index
		Schválený rozpočet	Rozpočet po změnách			
Pořízení dlouhodobého nehmotného majetku	707 828,51	3 368 371,29	3 070 891,26	987 975,70	32,17	139,58
Pořízení dlouhodobého hmotného majetku	2 849 447,53	20 766 340,09	19 694 719,97	4 390 307,62	22,29	154,08
Pozemky	3 289,16	545,00	52 265,59	61 527,33	117,72	1 870,61
Nadlimitní věcná břemena a právo stavby	171,51			12,10		7,05
Investiční nákupy a související výdaje	3 560 736,71	24 135 256,38	22 817 876,82	5 439 822,74	23,84	152,77
Nákup akcií a majetkových podílů		200 000,00	200 000,00			
Vklady do fondací a ústavů						
Nákup akcií a majetkových podílů		200 000,00	200 000,00			
Investiční transfery podnikatelským subjektům	5 192 357,06	5 093 893,16	7 475 579,07	6 208 118,06	83,05	119,56
Investiční transfery neziskovým a podobným organizacím	1 047 857,94	2 133 254,10	2 991 513,78	998 492,61	33,38	95,29
Investiční transfery veřejným rozpočtům						
ústřední úrovně	8 432 308,54	54 063 803,32	50 853 264,85	12 334 278,12	24,25	146,27
z toho: Investiční transfery státním finančním aktivům						
Investiční transfery veřejným rozpočtům						
územní úrovně	5 240 329,22	5 671 437,79	14 783 611,77	11 457 991,97	77,50	218,65
v tom: Investiční transfery obcím	3 401 874,36	5 493 210,71	8 908 766,51	6 208 460,80	69,69	182,50
Investiční transfery krajům	1 715 577,93	133 626,08	5 757 975,91	5 081 519,86	88,25	296,20
Investiční transfery obcím v rámci souhrnného dotačního vztahu						
Investiční transfery krajům v rámci souhrnného dotačního vztahu						
Investiční transfery regionálním radám	5 682,26			6 795,80		119,60
Ostatní investiční transfery veřejným rozpočtům územní úrovně	117 194,67	44 601,00	116 869,36	161 215,51	137,95	137,56
Investiční transfery příspěvkovým a podobným organizacím	8 863 854,24	11 852 342,73	13 260 460,06	8 155 780,58	61,50	92,01
Investiční převody vlastním fondům	945,50			437,31		46,25
Investiční transfery obyvatelstvu	685 867,77			762 744,91		111,21
Investiční transfery do zahraniční	58 703,35	133 194,31	133 194,31	57 594,40	43,24	98,11
Investiční transfery	29 522 223,63	78 947 925,40	89 497 623,83	39 975 437,96	44,67	135,41
Investiční půjčené prostředky podnikatelským subjektům						
Investiční půjčené prostředky neziskovým a podobným organizacím						
Investiční půjčené prostředky veřejným rozpočtům						
ústřední úrovně						
Investiční půjčené prostředky veřejným rozpočtům						
územní úrovně			59 784,98	30 000,00	50,18	
Investiční půjčené prostředky příspěvkovým a podobným organizacím						
Investiční půjčené prostředky obyvatelstvu						
Investiční půjčené prostředky do zahraničí						
Investiční půjčené prostředky			59 784,98	30 000,00	50,18	
Investiční převody Národnímu fondu na spolufinancování programu PHARE						
Investiční převody Národnímu fondu na spolufinancování programu ISPA						
Investiční převody Národnímu fondu na spolufinancování programu SAPARD						
Investiční převody Národnímu fondu na spolufinancování komunitárních programů						
Investiční převody Národnímu fondu na spolufinancování ostatních programů Evropské unie a ČR						
Investiční převody Národnímu fondu na spolufinancování související s poskytnutím pomoci ČR ze zahraničí						
Ostatní investiční převody do Národního fondu						
Investiční převody Národnímu fondu						
Ostatní kapitálové výdaje	166 944,96	18 987 034,65	16 083 667,43	375 245,22	2,33	224,77
Ostatní kapitálové výdaje	166 944,96	18 987 034,65	16 083 667,43	375 245,22	2,33	224,77
KAPITÁLOVÉ VÝDAJE CELKEM	33 249 905,30	122 270 216,43	128 658 953,07	45 820 505,93	35,61	137,81
VÝDAJE STÁTNÍHO ROZPOČTU CELKEM	694 010 488,31	1 505 359 071,85	1 519 075 439,97	764 562 039,95	50,33	110,17
Rozdíl příjmů a výdajů státního rozpočtu	-5 878 954,24	-40 000 000,00	-40 000 000,00	-20 683 383,37	51,71	351,82

Tabulka č. 1: Bilance příjmů a výdajů státního rozpočtu – druhové členění (v tis. Kč)

strana 6

U K A Z A T E L	Skutečnost 006.2018	R O Z P O Č E T 006.2019		Skutečnost 006.2019	%	Index
		Schválený rozpočet	Rozpočet po změnách			
	0	1	2	3	4	5
FINANCOVÁNÍ						
Krátkodobé vydané dluhopisy	174 499 000,00	40 000 000,00	40 000 000,00	2 270 000,00	5,68	1,30
Uhrazené splátky krátkodobých vydaných dluhopisů	-144 391 000,00	-11 000 000,00	-11 000 000,00	-4 150 000,00	37,73	2,87
Krátkodobé přijaté půjčené prostředky	5 108 239,91			4 067 777,34		79,63
Uhrazené splátky krátkodobých přijatých půjčených prostředky	-5 108 239,91			-3 438 127,00		67,31
Změna stavu krátkodobých prostředků na bankovních účtech kromě změn stavů účtů státních finančních aktiv, které tvoří kapitolu OSFA	-24 856 878,60			-72 962 042,00		293,53
Změny stavu bankovních účtů krátkodobých prostředků státních finančních aktiv, které tvoří kapitolu OSFA	-952 876,64	-3 954 126,34	-3 954 126,34	-3 052 133,23	77,19	320,31
Aktivní krátkodobé operace řízení likvidity - příjmy				2 902 899,02		
Aktivní krátkodobé operace řízení likvidity - výdaje	-15 080 665,00			-5 263 729,64		34,90
Krátkodobé financování	-10 782 420,24	25 045 873,66	25 045 873,66	-79 625 355,50	-317,92	738,47
Dlouhodobé vydané dluhopisy	175 633 661,92	264 247 634,67	264 247 634,67	204 492 182,35	77,39	116,43
Uhrazené splátky dlouhodobých vydaných dluhopisů	-117 352 645,35	-244 693 488,69	-244 693 488,69	-93 538 191,31	38,23	79,71
Dlouhodobé financování	58 281 016,58	19 554 145,98	19 554 145,98	110 953 991,04	567,42	190,38
Financování z tuzemska celkem	47 498 596,34	44 600 019,64	44 600 019,64	31 328 635,54	70,24	65,96
Krátkodobé přijaté půjčené prostředky	50 658 679,61			25 640 000,00		50,61
Uhrazené splátky krátkodobých přijatých půjčených prostředků		-39 000 000,00	-39 000 000,00	-44 496 750,00	114,09	
Krátkodobé financování	50 658 679,61	-39 000 000,00	-39 000 000,00	-18 856 750,00	48,35	-37,22
Dlouhodobé vydané dluhopisy		39 000 000,00	39 000 000,00			
Uhrazené splátky dlouhodobých vydaných dluhopisů	-51 360 000,00					
Dlouhodobé přijaté půjčené prostředky		80 736,00	80 736,00			
Uhrazené splátky dlouhodobých přijatých půjčených prostředků	-2 300 377,82	-4 680 755,64	-4 680 755,64	-540 377,82	11,54	23,49
Aktivní dlouhodobé operace řízení likvidity - příjmy	11 988 752,56					
Aktivní dlouhodobé operace řízení likvidity - výdaje	-11 063 354,61					
Dlouhodobé financování	-52 734 979,88	34 399 980,36	34 399 980,36	-540 377,82	-1,57	1,02
Financování ze zahraničí celkem	-2 076 300,26	-4 600 019,64	-4 600 019,64	-19 397 127,82	421,67	934,22
Pohyby na účtech pro financování nepatřící na jiné financující položky	-120 992,57			5 076 516,48		-4 195,73
Operace na bankovních účtech státních finančních aktiv, které tvoří kapitoly OSFA				-35 100,00		
Pohyby na účtech pro financování nepatřící na jiné financující položky	-120 992,57			5 041 416,48		-4 166,72
Pohyby na účtech pro financování nepatřící na jiné financující položky	-120 992,57			5 041 416,48		-4 166,72
Krátkodobé aktivní financování z jaderného účtu a účtu rezervy důchodového pojištění - příjmy	276 453 000,00			307 448 000,00		111,21
Krátkodobé aktivní financování z jaderného účtu a účtu rezervy důchodového pojištění - výdaje	-276 453 000,00			-307 448 000,00		111,21
Krátkodobé aktivní financování z jaderného účtu a účtu rezervy důchodového pojištění						
Dlouhodobé aktivní financování z jaderného účtu a účtu rezervy důchodového pojištění - příjmy				1 980 000,00		
Dlouhodobé aktivní financování z jaderného účtu a účtu rezervy důchodového pojištění				1 980 000,00		
Aktivní financování z jaderného účtu a účtu rezervy důchodového pojištění				1 980 000,00		
Nerealizované kursové rozdíly pohybů na devizových účtech	-229 741,56			-20,82		0,01
Nepřevedené částky vyrovnávající schodek	-39 192 607,70			1 730 480,00		-4,42
Opravné položky k peněžním operacím	-39 422 349,26			1 730 459,18		-4,39
Opravné položky k peněžním operacím	-39 422 349,26			1 730 459,18		-4,39
FINANCOVÁNÍ CELKEM	5 878 954,24	40 000 000,00	40 000 000,00	20 683 383,37	51,71	351,82
Kontrola - rozdíl salda SR a financování	-0.00	-0.00	0.00	0.00		-0.00

Tabulka č. 2: Celkové příjmy státního rozpočtu ČR podle kapitol (v tis. Kč)

strana 1

Kapitola	PŘÍJMY CELKEM				Daňové příjmy				z toho: Pojistné na důchodové pojištění				Nedaňové a kapitálové příjmy				Přijaté transfery			
	Schválený rozpočet	Rozpočet po změnách	Skutečnost	Plnění (v %)	Schválený rozpočet	Rozpočet po změnách	Skutečnost	Plnění (v %)	Schválený rozpočet	Rozpočet po změnách	Skutečnost	Plnění (v %)	Schválený rozpočet	Rozpočet po změnách	Skutečnost	Plnění (v %)	Schválený rozpočet	Rozpočet po změnách	Skutečnost	Plnění (v %)
Kancelář prezidenta republiky	60	60	54	89,39									60	60	54	89,39				
Poslanecká sněmovna Parlamentu	16 000	16 000	9 960	62,25									16 000	16 000	9 960	62,25				
Senát Parlamentu	2 700	2 700	1 866	69,12									2 700	2 700	1 774	65,69			93	0,00
Úřad vlády České republiky	77 921	77 921	39 071	50,14									1 500	1 500	1 114	74,28	76 421	76 421	37 956	49,67
Bezpečnostní informační služba	160 000	160 000	122 999	76,87									160 000	160 000	122 999	76,87				
Ministerstvo zahraničních věcí	940 000	940 000	532 445	56,64	900 000	900 000	482 474	53,61					40 000	40 000	40 935	102,34			9 036	0,00
Ministerstvo obrany	5 187 595	5 187 595	3 109 658	59,94	4 459 393	4 459 393	2 310 044	51,80	3 963 816	3 963 816	2 053 295	51,80	621 809	621 809	268 267	43,14	106 393	106 393	531 348	499,42
Národní bezpečnostní úřad	800	800	845	105,63	250	250	125	50,00					550	550	720	130,92				
Kancelář veřejného ochránce práv	1 038	1 999	961	48,07									250	250	179	71,76	788	1 749	781	44,69
Ministerstvo financí	5 254 899	5 254 899	3 189 036	60,69	796 655	796 655	409 140	51,36	678 894	678 894	339 400	49,99	4 056 065	4 056 065	2 625 971	64,74	402 178	402 178	153 925	38,27
Ministerstvo práce a sociálních věcí	552 397 447	552 405 042	271 208 162	49,10	542 028 612	542 028 612	266 492 116	49,17	481 339 500	481 339 500	237 145 968	49,27	620 000	619 780	684 913	110,51	9 748 835	9 756 650	4 031 133	41,32
Ministerstvo vnitra	10 480 723	10 480 723	5 616 485	53,59	8 488 355	8 488 355	4 302 453	50,69	7 515 240	7 515 240	3 900 637	51,90	474 000	474 000	379 561	80,08	1 518 368	1 518 368	934 471	61,54
Ministerstvo životního prostředí	15 299 641	15 299 641	11 218 383	73,32	93 700	93 700	48 415	51,67					7 395 220	7 395 220	7 799 993	105,47	7 810 721	7 810 721	3 369 974	43,15
Ministerstvo pro místní rozvoj	6 642 675	16 642 675	9 921 295	59,61	1 500	1 500	1 055	70,33					60 000	60 000	33 158	55,26	6 581 175	16 581 175	9 887 082	59,63
Grantová agentura České republiky			5 610	0,00											5 610	0,00				
Ministerstvo průmyslu a obchodu	6 397 656	6 398 166	1 155 493	18,06	207 002	207 002	143 492	69,32					824 600	824 600	410 742	49,81	5 366 054	5 366 564	601 259	11,20
Ministerstvo dopravy	19 246 733	19 246 733	6 389 885	33,20	170 000	170 000	100 081	58,87					207 000	207 000	197 709	95,51	18 869 733	18 869 733	6 092 095	32,29
Český telekomunikační úřad	898 789	898 789	809 683	90,09	44 000	44 000	15 786	35,88					846 064	846 064	793 897	93,83	8 725	8 725		
Ministerstvo zemědělství	35 339 406	35 339 406	29 731 205	84,13	9 000	9 000	5 977	66,41					2 322 300	2 322 300	941 968	40,56	33 008 106	33 008 106	28 783 259	87,20
Ministerstvo školství, mládeže a tělovýchovy	10 151 243	13 858 545	7 027 874	50,71	700	700	248	35,37					92 056	92 056	133 116	144,60	10 058 487	13 765 789	6 894 510	50,08
Ministerstvo kultury	575 472	575 472	115 044	19,99	40	40	24	60,50					110 333	110 333	59 014	53,49	465 098	465 098	56 006	12,04
Ministerstvo zdravotnictví	932 445	932 445	1 068 649	114,61	25 000	25 000	19 377	77,51					21 800	21 800	30 088	138,02	885 645	885 645	1 019 184	115,08
Ministerstvo spravedlnosti	3 299 064	3 299 064	1 909 683	57,89	1 222 836	1 222 836	608 350	49,75	1 086 965	1 086 965	540 442	49,72	1 840 242	1 840 242	1 179 933	64,12	235 986	235 986	121 401	51,44
Úřad pro ochranu osobních údajů			1 716	0,00											1 716	0,00			0	0,00
Úřad průmyslového vlastnictví	235 787	235 787	157 065	66,61	80 000	80 000	43 516	54,40					150 000	150 000	108 538	72,36	5 787	5 787	5 011	86,59
Český statistický úřad	12 005	12 005	15 399	128,27									3 060	3 060	1 185	38,72	8 945	8 945	14 214	158,91
Český úřad zeměměřičký a katastrální	844 497	844 497	424 609	50,28	620 000	620 000	284 536	45,89					200 000	200 000	130 367	65,18	24 497	24 497	9 706	39,62
Český báňský úřad	371 635	371 635	239 288	64,39	364 441	364 441	238 070	65,32					2 216	2 216	1 219	55,00	4 978	4 978		
Energetický regulační úřad	326 488	326 488	155 284	47,56	296 488	296 488	149 588	50,45					30 000	30 000	5 351	17,84			345	0,00
Úřad pro ochranu hospodářské soutěže	5 500	5 500	7 811	142,02	3 800	3 800	2 640	69,47					1 700	1 700	5 117	301,03			54	0,00
Ústav pro studium totalitních režimů			555	0,00											510	0,00			45	0,00
Ústavní soud			228	0,00											228	0,00				
Úřad Národní rozpočtové rady			15	0,00											15	0,00				
Akademie věd České republiky			5	0,00											5	0,00				
Úřad pro dohled nad hospod.polit.stran a polit.hnutí			85	0,00											64	0,00			21	0,00
Rada pro rozhlasové a televizní vysílání	6 050	6 050	3 061	50,60	4 550	4 550	2 515	55,27					1 500	1 500	546	36,43				
Úřad pro přístup k dopravní infrastruktuře			64	0,00			4	0,00							56	0,00			4	0,00
Správa státních hmotných rezerv	25 420	25 420	45 287	178,16									24 000	24 000	45 284	188,68	1 420	1 420	3	0,19
Státní úřad pro jadernou bezpečnost	170 400	170 400	173 908	102,06	170 000	170 000	171 689	100,99					400	400	502	125,55			1 716	0,00
Generální inspekce bezpečnostních sborů	69 450	69 450	31 608	45,51	69 450	69 450	29 981	43,17	61 734	61 734	27 052	43,82			772	0,00			855	0,00
Technologická agentura České republiky	100 565	100 565	16 726	16,63											9 414	0,00	100 565	100 565	7 313	7,27
Národní úřad pro kybernet. a informač. bezpečnost			33 784	0,00											212	0,00			33 572	0,00
Nejvyšší kontrolní úřad	468	468	1 106	236,34									468	468	748	159,75			358	0,00
Státní dluh																				
Operace státních finančních aktiv	5 076 500	5 076 500	1 359 491	26,78	1 550 000	1 550 000	873 278	56,34					3 526 500	3 526 500	486 213	13,79				
Všeobecná pokladní správa	784 812 000	784 812 000	388 027 221	49,44	763 750 750	763 750 750	365 504 387	47,86					3 061 250	3 061 250	4 522 834	147,74	18 000 000	18 000 000	18 000 000	100
Celkový výsledek	1 465 359 072	1 479 075 440	743 878 657	50,29	1 325 356 523	1 325 356 523	642 239 360	48,46	494 646 150	494 646 150	244 006 793	49,33	26 713 643	26 713 423	21 042 568	78,77	113 288 906	127 005 494	80 596 729	63,46

Tabulka č. 2: Celkové příjmy státního rozpočtu ČR podle kapitol (v tis. Kč)

strana 2

Kapitola	PŘÍJMY CELKEM				Přijaté transfery				Prostředky z rozpočtu EU			
	Schválený rozpočet	Rozpočet po změnách	Skutečnost	Plnění (v %)	Schválený rozpočet	Rozpočet po změnách	Skutečnost	Plnění (v %)	Schválený rozpočet	Rozpočet po změnách	Skutečnost	Plnění (v %)
Kancelář prezidenta republiky	60	60	54	89,39								
Poslanecká sněmovna Parlamentu	16 000	16 000	9 960	62,25								
Senát Parlamentu	2 700	2 700	1 866	69,12			93	0,00				
Úřad vlády České republiky	77 921	77 921	39 071	50,14	76 421	76 421	37 956	49,67	63 523	63 523	37 956	59,75
Bezpečnostní informační služba	160 000	160 000	122 999	76,87								
Ministerstvo zahraničních věcí	940 000	940 000	532 445	56,64			9 036	0,00			456	0,00
Ministerstvo obrany	5 187 595	5 187 595	3 109 658	59,94	106 393	106 393	531 348	499,42	106 393	106 393	23 439	22,03
Národní bezpečnostní úřad	800	800	845	105,63								
Kancelář veřejného ochránce práv	1 038	1 999	961	48,07	788	1 749	781	44,69	788	1 749	701	40,06
Ministerstvo financí	5 254 899	5 254 899	3 189 036	60,69	402 178	402 178	153 925	38,27	272 701	272 701	58 548	21,47
Ministerstvo práce a sociálních věcí	552 397 447	552 405 042	271 208 162	49,10	9 748 835	9 756 650	4 031 133	41,32	9 748 835	9 756 430	3 839 525	39,35
Ministerstvo vnitra	10 480 723	10 480 723	5 616 485	53,59	1 518 368	1 518 368	934 471	61,54	1 458 504	1 458 504	204 631	14,03
Ministerstvo životního prostředí	15 299 641	15 299 641	11 218 383	73,32	7 810 721	7 810 721	3 369 974	43,15	7 792 721	7 792 721	3 369 933	43,24
Ministerstvo pro místní rozvoj	6 642 675	16 642 675	9 921 295	59,61	6 581 175	16 581 175	9 887 082	59,63	6 581 175	16 581 175	9 887 071	59,63
Grantová agentura České republiky			5 610	0,00								
Ministerstvo průmyslu a obchodu	6 397 656	6 398 166	1 155 493	18,06	5 366 054	5 366 564	601 259	11,20	4 018 574	4 019 084	598 433	14,89
Ministerstvo dopravy	19 246 733	19 246 733	6 389 885	33,20	18 869 733	18 869 733	6 092 095	32,29	18 869 733	18 869 733	6 091 994	32,28
Český telekomunikační úřad	898 789	898 789	809 683	90,09	8 725	8 725			8 725	8 725		
Ministerstvo zemědělství	35 339 406	35 339 406	29 731 205	84,13	33 008 106	33 008 106	28 783 259	87,20	31 608 106	31 608 106	28 269 300	89,44
Ministerstvo školství, mládeže a tělovýchovy	10 151 243	13 858 545	7 027 874	50,71	10 058 487	13 765 789	6 894 510	50,08	10 058 487	13 765 789	6 890 336	50,05
Ministerstvo kultury	575 472	575 472	115 044	19,99	465 098	465 098	56 006	12,04	447 398	447 398	54 893	12,27
Ministerstvo zdravotnictví	932 445	932 445	1 068 649	114,61	885 645	885 645	1 019 184	115,08	885 183	885 183	422 312	47,71
Ministerstvo spravedlnosti	3 299 064	3 299 064	1 909 683	57,89	235 986	235 986	121 401	51,44	224 382	224 382	28 386	12,65
Úřad pro ochranu osobních údajů			1 716	0,00			0	0,00				
Úřad průmyslového vlastnictví	235 787	235 787	157 065	66,61	5 787	5 787	5 011	86,59	5 787	5 787	4 797	82,89
Český statistický úřad	12 005	12 005	15 399	128,27	8 945	8 945	14 214	158,91	8 945	8 945	3 564	39,85
Český úřad zeměměřický a katastrální	844 497	844 497	424 609	50,28	24 497	24 497	9 706	39,62	24 497	24 497	9 418	38,45
Český báňský úřad	371 635	371 635	239 288	64,39	4 978	4 978			4 978	4 978		
Energetický regulační úřad	326 488	326 488	155 284	47,56			345	0,00				
Úřad pro ochranu hospodářské soutěže	5 500	5 500	7 811	142,02			54	0,00				
Ústav pro studium totalitních režimů			555	0,00			45	0,00				
Ústavní soud			228	0,00								
Úřad Národní rozpočtové rady			15	0,00								
Akademie věd České republiky			5	0,00								
Úřad pro dohled nad hospod. polit. stran a polit. hnutí			85	0,00			21	0,00				
Rada pro rozhlasové a televizní vysílání	6 050	6 050	3 061	50,60								
Úřad pro přístup k dopravní infrastruktuře			64	0,00			4	0,00				
Správa státních hmotných rezerv	25 420	25 420	45 287	178,16	1 420	1 420	3	0,19	1 420	1 420		
Státní úřad pro jadernou bezpečnost	170 400	170 400	173 908	102,06			1 716	0,00				
Generální inspekce bezpečnostních sborů	69 450	69 450	31 608	45,51			855	0,00				
Technologická agentura České republiky	100 565	100 565	16 726	16,63	100 565	100 565	7 313	7,27	22 265	22 265	7 044	31,64
Národní úřad pro kybernet. a informač. bezpečnost			33 784	0,00			33 572	0,00			33 568	0,00
Nejvyšší kontrolní úřad	468	468	1 106	236,34			358	0,00			271	0,00
Státní dluh												
Operace státních finančních aktiv	5 076 500	5 076 500	1 359 491	26,78								
Všeobecná pokladní správa	784 812 000	784 812 000	388 027 221	49,44	18 000 000	18 000 000	18 000 000	100,00				
Celkový výsledek	1 465 359 072	1 479 075 440	743 878 657	50,29	113 288 906	127 005 494	80 596 729	63,46	92 213 120	105 929 488	59 836 577	56,49

Tabulka č. 3: Celkové výdaje státního rozpočtu ČR podle kapitol (v tis. Kč)

Kapitola	Běžné výdaje				Kapitálové výdaje				Výdaje celkem			
	Schválený rozpočet	Rozpočet po změnách	Skutečnost	Plnění (v %)	Schválený rozpočet	Rozpočet po změnách	Skutečnost	Plnění (v %)	Schválený rozpočet	Rozpočet po změnách	Skutečnost	Plnění (v %)
Kancelář prezidenta republiky	353 525	353 525	162 468	45,96	51 840	51 840	30 873	59,56	405 365	405 365	193 342	47,70
Poslanecká sněmovna Parlamentu	1 297 355	1 297 355	565 948	43,62	35 000	35 000	8 360	23,89	1 332 355	1 332 355	574 308	43,10
Senát Parlamentu	589 874	589 874	245 345	41,59	15 470	15 470	3 719	24,04	605 344	605 344	249 064	41,14
Úřad vlády České republiky	1 022 047	1 021 003	574 704	56,29	66 110	63 910	20 120	31,48	1 088 157	1 084 913	594 824	54,83
Bezpečnostní informační služba	1 686 974	1 684 963	688 268	40,85	390 000	390 000	81 934	21,01	2 076 974	2 074 963	770 202	37,12
Ministerstvo zahraničních věcí	7 665 106	7 682 240	3 423 797	44,57	461 900	462 210	110 365	23,88	8 127 006	8 144 450	3 534 162	43,39
Ministerstvo obrany	54 392 535	54 556 208	25 606 601	46,94	12 342 265	12 329 244	2 643 805	21,44	66 734 801	66 885 452	28 250 405	42,24
Národní bezpečnostní úřad	266 054	266 054	109 104	41,01	35 454	35 454	2 996	8,45	301 508	301 508	112 101	37,18
Kancelář veřejného ochránce práv	143 460	144 421	60 125	41,63	15 471	15 471	13 842	89,47	158 932	159 893	73 967	46,26
Ministerstvo financí	22 105 029	22 138 155	9 397 629	42,45	1 512 935	1 595 738	501 279	31,41	23 617 964	23 733 893	9 898 908	41,71
Ministerstvo práce a sociálních věcí	636 345 808	636 804 486	322 146 601	50,59	845 183	885 921	408 537	46,11	637 190 990	637 690 407	322 555 137	50,58
Ministerstvo vnitra	71 971 249	72 310 477	31 228 863	43,19	5 633 799	5 862 486	1 556 751	26,55	77 605 048	78 172 963	32 785 614	41,94
Ministerstvo životního prostředí	4 025 257	4 042 256	1 997 141	49,41	10 048 513	9 908 518	4 432 295	44,73	14 073 770	13 950 774	6 429 436	46,09
Ministerstvo pro místní rozvoj	2 837 034	4 294 036	2 905 554	67,66	8 664 874	17 269 743	9 574 464	55,44	11 501 908	21 563 778	12 480 018	57,87
Grantová agentura České republiky	4 363 485	4 196 849	4 142 204	98,70	27 300	82 033	69 875	85,18	4 390 785	4 278 882	4 212 079	98,44
Ministerstvo průmyslu a obchodu	35 439 926	35 494 577	19 065 222	53,71	4 156 747	4 128 265	3 787 227	91,74	39 596 672	39 622 843	22 852 449	57,67
Ministerstvo dopravy	23 727 160	27 839 640	12 628 750	45,36	48 828 265	45 548 653	8 942 404	19,63	72 555 425	73 388 293	21 571 155	29,39
Český telekomunikační úřad	1 419 441	1 419 686	229 257	16,15	48 635	48 391	12 500	25,83	1 468 076	1 468 076	241 757	16,47
Ministerstvo zemědělství	48 070 443	48 231 901	27 313 135	56,63	9 345 313	9 969 423	4 548 124	45,62	57 415 756	58 201 324	31 861 258	54,74
Ministerstvo školství, mládeže a tělovýchovy	196 018 803	199 131 396	128 596 179	64,58	9 740 363	10 386 446	6 021 278	57,97	205 759 166	209 517 842	134 617 457	64,25
Ministerstvo kultury	12 099 930	12 478 288	6 239 474	50,00	2 683 473	2 430 815	736 995	30,32	14 783 403	14 909 103	6 976 469	46,79
Ministerstvo zdravotnictví	6 793 096	6 578 846	3 844 068	58,43	1 410 000	1 533 420	912 976	59,54	8 203 096	8 112 266	4 757 044	58,64
Ministerstvo spravedlnosti	29 300 547	29 498 759	12 482 872	42,32	1 189 236	1 157 402	322 979	27,91	30 489 783	30 656 162	12 805 851	41,77
Úřad pro ochranu osobních údajů	144 095	140 095	65 389	46,67	23 100	23 100	2 330	10,09	167 195	163 195	67 718	41,50
Úřad průmyslového vlastnictví	184 513	184 513	75 602	40,97	11 950	11 950	1 424	11,92	196 463	196 463	77 026	39,21
Český statistický úřad	1 159 558	1 493 771	481 814	32,25	145 240	194 257	80 721	41,55	1 304 798	1 688 028	562 535	33,32
Český úřad zeměměřický a katastrální	3 306 895	3 317 377	1 310 838	39,51	217 745	216 690	21 003	9,69	3 524 639	3 534 067	1 331 841	37,69
Český báňský úřad	163 382	163 382	65 273	39,95	15 866	15 866	1 067	6,72	179 248	179 248	66 340	37,01
Energetický regulační úřad	290 403	290 403	112 235	38,65	5 000	5 000	2 347	46,93	295 403	295 403	114 581	38,79
Úřad pro ochranu hospodářské soutěže	239 984	240 487	89 486	37,21	14 142	13 639	27 762	203,54	254 126	254 126	117 248	46,14
Ústav pro studium totalitních režimů	181 132	188 792	83 305	44,13	53 400	53 400	4 114	7,71	234 532	242 192	87 420	36,10
Ústavní soud	199 931	200 874	82 210	40,93	31 628	31 628	3 334	10,54	231 559	232 502	85 544	36,79
Úřad Národní rozpočtové rady	24 604	24 604	9 825	39,93	900	900			25 504	25 504	9 825	38,52
Akademie věd České republiky	5 058 132	4 902 234	2 452 031	50,02	964 290	1 170 790	457 865	39,11	6 022 422	6 073 024	2 909 896	47,92
Úřad pro dohled nad hospodařením politických stran a politic	32 687	32 687	10 715	32,78	2 130	2 130	2 023	94,98	34 817	34 817	12 738	36,59
Rada pro rozhlasové a televizní vysílání	67 255	67 255	27 767	41,29	900	900			68 155	68 155	27 767	40,74
Úřad pro přístup k dopravní infrastruktuře	19 584	19 584	7 794	39,80	0	0	2 232	0,00	19 584	19 584	10 026	51,20
Správa státních hmotných rezerv	2 459 983	2 452 937	1 102 984	44,97	238 977	239 703	17 926	7,48	2 698 960	2 692 640	1 120 910	41,63
Státní úřad pro jadernou bezpečnost	389 132	384 229	171 060	44,52	40 669	46 621	10 493	22,51	429 801	430 850	181 553	42,14
Generální inspekce bezpečnostních sborů	399 888	400 430	161 264	40,27	5 950	5 750	1 781	30,96	405 838	406 180	163 044	40,14
Technologická agentura České republiky	4 266 779	4 267 319	4 134 053	96,88	7 867	3 452	2 284	66,17	4 274 646	4 270 771	4 136 337	96,85
Národní úřad pro kybernetickou a informační bezpečnost	275 759	278 593	125 439	45,03	76 701	79 810	43 827	54,91	352 461	358 403	169 265	47,23
Nejvyšší kontrolní úřad	572 158	572 158	228 813	39,99	322 350	322 350	5 055	1,57	894 508	894 508	233 868	26,14
Státní dluh	46 499 000	46 499 000	16 919 767	36,39					46 499 000	46 499 000	16 919 767	36,39
Operace státních finančních aktiv	215 000	215 000	1 024	0,48	100 000	0			315 000	215 000	1 024	0,48
Všeobecná pokladní správa	155 004 864	152 025 771	77 369 536	50,89	2 443 265	2 015 163	389 222	19,31	157 448 129	154 040 934	77 758 758	50,48
Celkový výsledek	1 383 088 855	1 390 416 487	718 741 534	51,69	122 270 216	128 658 953	45 820 506	35,61	1 505 359 072	1 519 075 440	764 562 040	50,33

Tabulka č. 4: Mandatorní výdaje v 1. pololetí 2019 (v mil. Kč)

Mandatorní výdaje	Skutečnost leden-červen 2018	Rozpočet 2019		Skutečnost leden-červen 2019	%	Index	Rozdíl
		schválený	po změnách				
	1	2	3	4	5=4:3	6=4:1	7=4-1
A. Mandatorní výdaje vyplývající ze zákona celkem	366 000	776 178	775 201	380 451	49,1	103,9	14 451
Sociální transfery vč. ochrany zaměstnanců a mandatorních sociálních dotací v tom:	284 118	611 612	610 563	304 074	49,8	107,0	19 956
Dávky důchodového pojištění (vč. ozbrojených složek)	218 358	472 469	472 469	234 819	49,7	107,5	16 461
Dávky nemocenského pojištění (vč. ozbrojených složek)	17 319	36 495	36 469	19 976	54,8	115,3	2 657
Dávky státní sociální podpory a péčovské péče	19 920	42 905	42 905	19 411	45,2	97,4	-509
Ostatní sociální dávky	3 899	7 958	7 985	4 277	53,6	109,7	378
Podpory v nezaměstnanosti	4 000	7 300	6 853	4 252	62,1	106,3	252
Ochrana zaměstnanců při platební neschopnosti zaměstnavatelů	110	400	400	162	40,4	146,8	52
Mandatorní sociální dotace zaměstnavatelům	3 280	7 855	7 453	3 801	51,0	115,9	521
Dávky pomoci v hmotné nouzi a dávky pro osoby se zdrav. post. (MPSV)	4 241	9 629	9 429	3 658	38,8	86,3	-583
Příspěvek na péči podle zákona o sociálních službách	12 990	26 600	26 600	13 717	51,6	105,6	727
Státní příspěvek k penzijnímu připojištění	3 467	7 100	7 100	3 571	50,3	103,0	105
Platba státu do zdravotního pojištění - VPS	34 301	73 320	73 320	35 989	49,1	104,9	1 689
Osluha státního dluhu	20 112	46 499	46 499	16 920	36,4	84,1	-3 192
Majetková újma peněžních ústavů	17	18	19	19	100,0	111,9	2
Příspěvek na podporu stavebního spoření	3 869	4 000	4 000	3 934	98,3	101,7	64
Výdaje na volby a příspěvek politickým stranám	704	1 399	1 399	887	63,4	126,1	184
Pozemkové úpravy	700	700	700	700	100,0	100,0	0
Podpora exportu - MF, EGAP, ČEB (bez dorovnání úrok. rozdílů u vývoz. úvěrů)	4 330	480	480	0	0,0	0,0	-4 330
Dotace státním fondům (pouze správní výdaje SZIF)	1 350	1 600	1 600	800	48,2	59,3	-550
Soudní a mimosoudní rehabilitace a odškodnění obětem trestné činnosti	287	850	850	196	23,1	68,3	-91
Jednorázová částka účastníkům národního boje a dalším osobám podle z. č. 261/2001 Sb. a odškodnění podle z. č. 172/2002 Sb. a další odškodnění osob	282	544	551	245	44,4	86,6	-38
Úhrada ztráty z univerzální služby podle z. č. 127/2005 Sb.	0	132	132	0	0,0	x	0
Výdaje podle zákona o majetkovém vyrovnání s církvemi a náboženskými společnostmi - finanční náhrada	0	2 133	2 133	0	0,0	x	0
kap. ČTÚ - čisté náklady představující nespravedlivou finanční zátěž držitelů poštovní licence	1 300	750	750	0	0,0	0,0	-1 300
Dotace na obnovitelné zdroje energie	11 145	25 000	25 000	13 093	52,4	117,5	1 947
Bezpečnost a ochrana zdraví při práci	18	40	45	24	53,3	129,6	5
B. Ostatní mandatorní výdaje celkem (B/I + B/II)	22 359	48 837	48 979	28 501	58,2	127,5	6 142
I. Výdaje vyplývající z jiných právních norem celkem	20	75	75	30	40,4	155,3	11
Státní podpora hypotečního úvěrování	0	0	0	0	x	x	0
Souhrnné pojištění vozidel	20	75	75	30	40,4	155,3	11
II. Výdaje vyplývající ze smluvních závazků celkem	22 340	48 762	48 904	28 471	58,2	127,4	6 131
Státní záruky (mimo programu 398080) a negarantované úvěry s.o. Správa železniční dopravní cesty podle z. č. 77/2002 Sb.	209	322	322	160	49,7	76,7	-49
Vládní úvěry vč. plynárenských VIA a poplatků za vedení účtu	7	15	15	7	49,0	99,6	0
Transfery mezinárodním organizacím, platby MMF, SB	2 877	4 826	4 967	2 358	47,5	82,0	-519
Odvody a příspěvky do rozpočtu EU	19 247	43 600	43 600	25 945	59,5	134,8	6 698
MANDATORNÍ VÝDAJE celkem (A + B)	388 360	825 016	824 180	408 952	49,6	105,3	20 593
Výdaje celkem	694 010	1 505 359	1 519 075	764 562	50,3	110,2	70 552
Podíl mandatorních výdajů na celkových výdajích státního rozpočtu (v %)	55,96	54,81	54,26	53,49			

Tabulka č. 5: Bilance příjmů a výdajů ÚSC - obce, DSO, kraje a RRRS (v mil. Kč)

strana 1

Ukazatel	Skutečnost k 30.6.2018	Rozpočet 2019		Skutečnost k 30.6.2019	%	Index 19/18
		schválený	po všech změnách*			
1	2	3	4	5	6	7
I. Daňové příjmy	145 362,6	322 000,0	322 000,0	155 851,0	48,4	107,2
z toho :						
Daně z příjmů fyzických osob	33 458,7	82 900,0	82 900,0	38 031,5	45,9	113,7
z toho :						
daň z příjmů fyzických osob placená plátcí	30 531,8	75 300,0	75 300,0	34 664,7	46,0	113,5
daň z příjmů fyzických osob placená poplatníky	413,8	1 800,0	1 800,0	490,6	27,3	118,6
daň z příjmů fyzických osob vybíraná srážkou	2 513,1	5 800,0	5 800,0	2 876,2	49,6	114,4
Daně z příjmů právnických osob	32 581,0	66 500,0	66 500,0	34 762,9	52,3	106,7
z toho:						
daň z příjmů právnických osob	25 692,2	59 800,0	59 800,0	27 021,0	45,2	105,2
daň z příjmů právnických osob za obce	6 552,1	6 300,0	6 300,0	7 462,1	118,4	113,9
daň z příjmů právnických osob za kraje	336,7	400,0	400,0	279,8	70,0	83,1
Daň z přidané hodnoty	62 175,7	143 500,0	143 500,0	65 705,8	45,8	105,7
Daně a poplatky z vybraných činností a služeb	10 254,9	17 100,0	17 100,0	10 203,6	59,7	99,5
z toho :						
poplatky a odvody v oblasti životního prostředí	1 743,3			1 814,9		104,1
místní poplatky z vybran.čin.služeb	3 855,7			3 959,3		102,7
ostatní odvody z vybraných čin. a služeb	402,4			429,8		106,8
správní poplatky	1 493,0			1 403,4		94,0
daně v oblasti hazardních her	2 760,5			2 596,2		94,0
Daň z nemovitých věcí	6 891,4	12 000,0	12 000,0	7 146,5		
II. Nedaňové příjmy (po konsolidaci)	19 038,7	37 148,2	37 148,2	20 022,6	53,9	105,2
z toho :						
příjmy z vlastní činnosti	4 780,7			5 031,0		105,2
odvody příspěvkových organizací	1 077,4			1 025,9		95,2
příjmy z pronájmu majetku	6 310,8			6 426,4		101,8
výnosy z finančního majetku	1 319,3			1 108,5		84,0
příjmy z prodeje nekapit. majetku a ost. nedaň. příjmy	2 941,5			2 250,6		76,5
III. Kapitálové příjmy	3 349,5	6 905,7	6 905,7	3 173,6	46,0	94,7
z toho :						
příjmy z prodeje dlouhodobého majetku	3 034,2			2 540,0		83,7
Vlastní příjmy (po konsolidaci)	167 750,8	366 053,9	366 053,9	179 047,2	48,9	106,7
IV. Přijaté transfery (po konsolidaci)	110 685,9	197 117,3	225 202,0	134 192,0	59,6	121,2
Neinvestiční přijaté transfery (po konsolidaci)	104 996,4	186 819,7	194 211,9	121 505,2	62,6	115,7
neinvestiční přijaté transfery z VPS stát. rozpočtu	436,8	667,9	668,9	542,3	81,1	124,2
neinv. přijaté transfery ze SR v rámci souhr.dot.vztahu	5 379,8	11 831,1	11 831,1	5 916,4	50,0	110,0
neinvestiční přijaté transfery ze státních fondů	90,1	276,7	1 307,7	286,0	21,9	317,4
ostatní neinv. přijaté transfery ze státního rozpočtu	95 808,3	165 822,7	172 182,9	112 107,3	65,1	117,0
neinvestiční převody z Národního fondu	14,6	22,4	22,4	23,7	105,8	162,3
neinvestiční přijaté transfery ze státních fin. aktiv		90,0	90,0			
ostat.neinv. přij. transfery a převody z fondů dle RS a ZP	3 266,9	8 108,9	8 108,9	2 629,5	32,4	80,5
Investiční přijaté transfery (po konsolidaci)	5 689,5	10 297,6	30 990,1	12 686,8	40,9	223,0
investiční přijaté transfery z VPS státního rozpočtu	140,9	1 781,2	1 773,1	360,2	20,3	255,6
investiční přijaté transfery ze státních fondů	321,0	4 435,1	7 065,1	962,7	13,6	299,9
ostatní investiční přijaté transfery ze státního rozpočtu	5 114,5	3 890,2	21 960,8	11 087,9	50,5	216,8
investiční převody z Národního fondu	33,5	41,1	41,1	218,3	531,1	651,6
investiční přijaté transfery ze státních fin.aktiv						
ostatní inv. přijaté transfery dle RS a ZP	79,6	150,0	150,0	57,7	38,5	72,5
Příjmy celkem (po konsolidaci)	278 436,7	563 171,2	591 255,9	313 239,2	53,0	112,5
<i>Oprava příjmů celkem po konsolidaci</i>	57,8			6,2		
Příjmy celkem po opravě (po konsolidaci)	278 378,9	563 171,2	591 255,9	313 233,0	53,0	112,5

Tabulka č. 5: Bilance příjmů a výdajů ÚSC - obce, DSO, kraje a RRRS (v mil. Kč)

strana 2

Ukazatel	Skutečnost k 30.6.2018	Rozpočet 2019		Skutečnost k 30.6.2019	%	Index
		schválený	po všech změnách*			
1	2	3	4	5	6	7
I. Běžné výdaje (po konsolidaci)	195 239,9	429 467,6	436 859,8	222 260,9	50,9	113,8
z toho :						
Platy a ost.platby za proved. práci	18 339,7			19 790,6		107,9
Povinné pojistné placené zaměstnavatem	5 791,2			6 233,3		107,6
Nákup materiálu	2 589,4			2 843,1		109,8
Úroky vlastní	801,0			1 055,9		131,8
Nákup vody,paliv a energie	3 747,9			3 965,7		105,8
Nákup služeb	19 074,1			20 888,1		109,5
Ostatní nákupy	6 940,1			6 593,3		95,0
Výdaje na dopravní územní obslužnost	17 676,7			18 560,1		105,0
Neinvestiční transfery podnik. subjektům	5 220,8			5 745,3		110,0
Neinvestiční transfery nezisk. a podob. organ.	9 664,9			12 083,2		125,0
Neinvestiční transfery příspěv. a pod. organ.	95 932,7			114 344,5		119,2
z toho:						
Příspěvky a transfery zřízeným příspěvk. org.	59 418,5			71 131,1		119,7
Transfery cizím příspěvkovým org.	36 351,3			42 965,7		118,2
II. Kapitálové výdaje (po konsolidaci)	36 118,8	109 232,0	129 924,5	40 883,9	31,5	113,2
z toho :						
Investiční nákupy a související výdaje	27 955,2			32 216,8		115,2
Nákup akcií a majetkových podílů	597,9			436,1		72,9
Investiční transfery podnikatelským subjektům	1 221,8			946,5		77,5
Investiční transfery nezisk a podob. organ.	496,7			415,6		83,7
Investiční transfery příspěvkovým organizacím	3 550,7			4 973,9		140,1
Výdaje celkem (po konsolidaci)	231 358,7	538 699,6	566 784,3	263 144,8	46,4	113,7
Saldo příjmů a výdajů (po konsolidaci)	47 020,2	24 471,6	24 471,6	50 088,2	204,7	106,5
Financování (po konsolidaci)	-47 020,2	-24 471,6	-24 471,6	-50 088,2	204,7	106,5
z toho:						
Dluhopisy (saldo)	-330,0					
v tom :						
vydané dluhopisy						
uhrazené splátky vydaných dluhopisů	-330,0					
Půjčené prostředky (saldo)	-1 539,2			-1 970,4		128,0
v tom :						
přijaté	5 177,4			5 073,8		98,0
uhrazené splátky	-6 716,6			-7 044,2		104,9
Změna stavu prostředků na bank. účtech (saldo)	-34 896,0			-30 043,6		
Stav na bankovních účtech	214 506,1			211 945,8		98,8

*) Rozpočet po všech změnách zahrnuje i nároky z nespotřebovaných výdajů OSS

Pozn.: Konsolidace byla provedena na úrovni státu dle vyhlášky č. 5/2014 Sb.