ZPRÁVA
O PLNĚNÍ STÁTNÍHO ROZPOČTU
ČESKÉ REPUBLIKY
ZA 1. POLOLETÍ 2014

Obsah

I. EKONOMICKÝ VÝVOJ A HOSPODAŘENÍ VEŘEJNÝCH ROZPOČTŮ 1

1. ZÁKLADNÍ TENDENCE MAKROEKONOMICKÉHO VÝVOJE 1
2. EKONOMICKÝ VÝKON 3
   2.1. Poptávka 4
   2.2. Nabídka 5
   2.3. Důchody 6
3. CENOVÝ VÝVOJ 7
   3.1. Spotřebitelské ceny 8
   3.2. Ceny výrobců 9
4. TRH PRÁCE 10
   4.1. Ekonomická aktivita 10
   4.2. Zaměstnanost 11
   4.3. Nezaměstnanost 11
   4.4. Mzdy 12
5. PLATEBNÍ BILANCE 13
   5.1. Běžný účet 13
   5.2. Kapitálový účet 16
   5.3. Finanční účet 16
   5.4. Měnové kurzy 16
   5.5. Devizové rezervy 17
6. MĚNOVÝ VÝVOJ A FINANČNÍ TRH 17
   6.1. Měnové agregáty, vklady a úvěry 17
   6.2. Úrokové sazby 18
7. VEŘEJNÉ ROZPOČTY 20
   7.1. Vývoj hospodaření veřejných rozpočtů (metodika GFS 2001) 20
   7.2. Dluh veřejných rozpočtů 22

II. VÝSLEDKY HOSPODAŘENÍ STÁTNÍHO ROZPOČTU 24

1. CELKOVÉ VÝSLEDKY HOSPODAŘENÍ STÁTNÍHO ROZPOČTU 24
   1.1. Záměry schváleného rozpočtu 24
   1.2. Rozhodující změny rozpočtu v průběhu 1. pololetí roku 2014 26
   1.3. Celkové výsledky hospodaření státního rozpočtu za 1. pololetí roku 2014 27
2. PŘÍJMY STÁTNÍHO ROZPOČTU 31
   2.1. Daňové příjmy státního rozpočtu (bez pojistného na sociální zabezpečení) 32
      2.1.1. Daň z příjmů právnických osob (DPPO) 33
      2.1.2. Daň z příjmů fyzických osob (DPFO) 37
      2.1.3. Daň z přidané hodnoty (DPH) 39
      2.1.4. Zvláštní daně a poplatky ze zboží a služeb v tuzemsku (spotřební daně) 41
      2.1.5. Poplatky a odvody v oblasti životního prostředí 44
      2.1.6. Správní poplatky 44
      2.1.7. Daně z majetkových a kapitálových převodů 44
      2.1.8. Ostatní daňové příjmy 45
      2.1.9. Celostátní daňové příjmy 46
   2.2. Pojistné na sociální zabezpečení vč. příspěvku na státní politiku zaměstnanosti 47
   2.3. Přehled vývoje nedoplatků daňových příjmů veřejných rozpočtů 48
      2.3.1. Nedoplatky daňových příjmů evidované Finanční správou ČR 50
      2.3.2. Nedoplatky daňových příjmů evidované Celní správou ČR 57
      2.3.3. Nedoplatky daňových příjmů evidované Českou správou sociálního zabezpečení 60
   2.4. Nedaňové a kapitálové příjmy a přijaté transfery 62
      2.4.1. Nedaňové příjmy 63
      2.4.2. Kapitálové příjmy 66
      2.4.3. Přijaté transfery 66
3. VÝDAJE STÁTNÍHO ROZPOČTU 73
   3.1. Běžné výdaje 78
      3.1.1. Výdaje na sociální transfery a státní politiku zaměstnanosti 78
      3.1.2. Výdaje na platy a ostatní platby za provedenou práci 88
      3.1.3. Neinvestiční nákupy a související výdaje 89
      3.1.4. Neinvestiční transfery podnikatelským subjektům 91
      3.1.5. Neinvestiční transfery neziskovým a podobným organizacím 93

3.1.6. Neinvestiční transfery veřejným rozpočtům ústřední úrovně ... 96
3.1.7. Neinvestiční transfery veřejným rozpočtům územní úrovně ... 97
3.1.8. Neinvestiční transfery příspěvkovým a podobným organizacím ... 98
3.1.9. Další běžné výdaje státního rozpočtu ... 101
3.2. Kapitálové výdaje ... 103
3.3. Výdaje na podporu výzkumu, vývoje a inovací ... 109
3.4. Výdaje na koncesní smlouvy ... 110
3.5. Čerpání vládní rozpočtové rezervy ... 110
3.6. Vyhodnocení souhrnných rozpočtových vztahů k rozpočtu Evropské unie a finančních mechanismů ... 111
3.6.1. Výdaje na programy spolufinancované z prostředků Evropské unie (bez SZP) ... 111
3.6.2. Společná zemědělská politika ... 113
3.6.3. Finanční mechanismy EHP a Norska, Program švýcarsko-české spolupráce ... 114
3.6.4. Odvody do rozpočtu Evropské unie ... 114
3.6.5. Čistá pozice České republiky vůči rozpočtu EU ... 115
4. VÝHLED PLNĚNÍ STÁTNÍHO ROZPOČTU DO KONCE ROKU 2014 ... 124

III. VÝSLEDKY HOSPODAŘENÍ ÚZEMNÍCH ROZPOČTŮ ... 125

1. CELKOVÉ VÝSLEDKY HOSPODAŘENÍ KRAJŮ, OBCÍ, DOBROVOLNÝCH SVAZKŮ OBCÍ A REGIONÁLNÍCH RAD REGIONŮ SOUDRŽNOSTI ... 126
2. PŘÍJMY A VÝDAJE KRAJŮ ... 127
3. PŘÍJMY A VÝDAJE OBCÍ A DSO ... 133
4. PŘÍJMY A VÝDAJE REGIONÁLNÍCH RAD ... 140
5. ZADLUŽENOST ... 141

IV. VÝVOJ STÁTNÍCH FINANČNÍCH AKTIV A PASIV ... 143

1. STÁTNÍ FINANČNÍ AKTIVA A PASIVA ... 143
2. OPERACE S PENĚŽNÍMI PROSTŘEDKY STÁTU V TUZEMSKU ... 144
3. STÁTNÍ ZAHRANIČNÍ POHLEDÁVKY ... 146
4. MAJETKOVÉ ÚČASTI STÁTU U MEZINÁRODNÍCH A TUZEMSKÝCH SPOLEČNOSTÍ ... 147
5. STÁTNÍ PŮJČKY, NÁVRATNÉ FINANČNÍ VÝPOMOCI A JINÉ TUZEMSKÉ POHLEDÁVKY STÁTU ... 149
6. STAV A VÝVOJ STÁTNÍCH ZÁRUK ... 150

V. ZPRÁVA O ŘÍZENÍ STÁTNÍHO DLUHU ... 152

1. VÝVOJ A STAV STÁTNÍHO DLUHU ... 152
1.1. Vývoj státního dluhu v 1. pololetí 2014 ... 152
1.2. Stav státního dluhu ... 152
1.2.1. Měnová skladba ... 152
1.2.2. Skladba podle držitele ... 153
1.3. Emise dluhových instrumentů a přijímání půjček ... 153
1.3.1. Státní pokladniční poukázky ... 153
1.3.2. Emise střednědobých a dlouhodobých státních dluhopisů na domácím primárním trhu ... 154
1.3.3. Obchody se státními střednědobými a dlouhodobými dluhopisy na sekundárním trhu ... 155
1.3.4. Emise spořicích státních dluhopisů ... 155
1.3.5. Emise střednědobých a dlouhodobých dluhopisů na zahraničních trzích ... 155
1.3.6. Státní dluhopisy celkem ... 155
1.3.7. Úvěry od Evropské investiční banky ... 155
1.3.8. Krátkodobé půjčky ... 156
1.4. Splátky jistiny ... 156
2. PŘÍJMY A VÝDAJE KAPITOLY STÁTNÍ DLUH ... 157
2.1. Příjmy kapitoly Státní dluh ... 157
2.2. Výdaje kapitoly Státní dluh ... 158
2.3. Úpravy rozpočtu kapitoly Státní dluh v 1. pololetí 2014 ... 160
2.4. Očekávané plnění příjmů a výdajů kapitoly Státní dluh ... 160
3. ŘÍZENÍ STÁTNÍHO DLUHU ... 161
3.1. Řízení likvidity v 1. pololetí 2014 ... 161
4. TABULKOVÁ PŘÍLOHA ... 166

TABULKOVÁ ČÁST ... 170

I. Ekonomický vývoj a hospodaření veřejných rozpočtů

1. Základní tendence makroekonomického vývoje[1]

Domácí ekonomika byla v 1. pololetí 2014 i nadále v záporné produkční mezeře, ta se však již zužuje.

Hrubý domácí produkt (HDP) vzrostl v 1. pololetí 2014 reálně o 2,8 %, mezi 1. a 2. čtvrtletím stagnoval. Naproti tomu hrubá přidaná hodnota (HPH) se v témže období reálně zvýšila. Mezičtvrtletní stagnace HDP tak byla způsobena výpadkem nepřímých daní jako důsledek redistribuce produkce tabákových výrobků v důsledku změny spotřební daně v lednu 2014.

Růst HDP byl dán růstem hrubých domácích výdajů, tedy růstem spotřeby domácností a vlády a hrubých investic do fyzického kapitálu a zásob. Saldo zahraničního obchodu bylo vůči růstu HDP neutrální. Za růstem spotřeby domácností stálo zvýšení disponibilního důchodu a rovněž snížení pociťované míry nejistoty a následného tlaku na pokles opatrnostních úspor patrný v předchozích čtvrtletích. Růst investic byl podpořen čerpáním zdrojů z prostředků EU. HPH v 1. pololetí reálně vzrostla o 3,2 %. Její růst byl dán ze dvou třetin růstem HPH v průmyslu.

Spolu s oživením ekonomiky na počátku roku rostla poptávka po práci, jsou však patrné změny chování jednotlivých subjektů. Na rozdíl od předchozího roku se zvýšil počet podnikatelů (o 2,5 %), u zaměstnanců byl patrný nárůst pouze v 1. čtvrtletí. I přes pokles pracovní síly ve 2. čtvrtletí se míra ekonomické aktivity v kategorii 15-64 let zvýšila v průměru za pololetí na 73,1 % vlivem úbytku populace v tomto věkovém rozmezí. Registrovaná nezaměstnanost sice v lednu vzrostla na historické maximum, v mezinárodně srovnatelných ukazatelích však pokračovala v meziročním poklesu a setrvale patří k nejnižším v Evropě. Průměrná mzda vzrostla o 2,8 %, nicméně vedle vlivu vyšší zaměstnanosti i rozsahu odpracovaných hodin byl opět významný efekt srovnávací základny (přesun manažerských odměn z 1. čtvrtletí 2013 do 4. čtvrtletí 2012).

V inflaci se vzhledem ke stále záporné produkční mezeře neprojevila rostoucí poptávka. I přes oslabení koruny vlivem používání kurzu jako dalšího nástroje měnové politiky byl růst spotřebitelských cen velmi nízký. V 1. pololetí 2014 dosáhl meziročně v průměru jen 0,2 %, v červnu dokonce 0,0 %. Měnověpolitická inflace[2] se pohybovala v těsné blízkosti nuly, tedy výrazně pod dolním okrajem tolerančního pásma inflačního cíle ČNB. Ceny v produkční sféře obecně vykázaly ve srovnání s předchozími roky poměrně malé změny. Ceny stavebních prací a tržních služeb se vymanily z dlouhé fáze meziročního poklesu.

Deficit běžného účtu platební bilance ve 2. čtvrtletí 2014 v ročním úhrnu dosáhl takřka vyrovnané úrovně –0,3 %. Meziroční zlepšení o 1,7 p.b. souviselo především s příznivým vývojem salda zahraničního obchodu, růstem přebytku se podílela také bilance běžných převodů.

ČNB při primárních sazbách na technické nule pokračovala v kurzově-intervenčním režimu. Jeho samotná existence postačovala k udržování kurzu české měny na stabilní úrovni. 3M sazba PRIBOR stagnovala na hodnotě 0,4 %, u tržních úrokových sazeb pokračoval mírný pokles. Úrokové sazby českých dluhopisů dosáhly nových historicky nízkých hodnot.

---

[1] Zpracováno na základě statistických dat známých do 5. září 2014.

[2] Bez primárních dopadů změn nepřímých daní.

Vnější prostředí

Světové hospodářství pokračovalo v první polovině roku 2014 v oživení se značně nerovnoměrným vývojem. Ekonomika USA překvapila po slabším úvodu roku velmi slušným růstem. Naopak japonské hospodářství reagovalo ve 2. čtvrtletí na zvýšení zdanění silným propadem mezičtvrtletního růstu. Čínská ekonomika si udržela i nadále velmi vysokou dynamiku růstu, hospodářství eurozóny zastavilo křehké oživení. Cena ropy Brent od dubna vzrostla na hodnoty kolem 112 USD/barel.

Ekonomika USA pokračovala ve 2. čtvrtletí 2014 po mezičtvrtletním poklesu reálného HDP počátkem roku v oživení, které bylo taženo obnovením růstu exportu a investicemi do fixního kapitálu a zásob. Soukromá spotřeba si uchovala pozitivní příspěvek k růstu v průběhu celé 1. pololetí, což se promítlo i v růst importu zboží a služeb. Mírně protirůstově působily ve 2. čtvrtletí vládní výdaje na konečnou spotřebu díky pokračující konsolidaci veřejných financí. FED oznámil udržení nízkých úrokových sazeb na 0 – 0,25 % značnou dobu po ukončení programu odkupů aktiv, obzvláště pokud bude inflace pod inflačním cílem a inflační očekávání budou i nadále pevně ukotvena. Začátkem roku 2014 započalo avizované postupné omezování odkupů aktiv z původních 85 mld. USD měsíčně na 45 mld. v červnu. Pokračující oživení americké ekonomiky se nadále pozitivně projevovalo na trhu práce, míra nezaměstnanosti klesla z lednových 6,6 % na 6,1 % v červnu. Meziroční růst spotřebitelských cen v 1. pololetí 2014 zrychlil a v červnu skončil těsně pod inflačním cílem na hodnotě 1,9 %.

Ekonomika eurozóny zastavila ve 2. čtvrtletí 2014 křehké oživení vlivem poklesu investic do fixního kapitálu a zásob. Soukromá i vládní spotřeba a čistý export přispívaly mírně pozitivně k růstu HDP. Inflace spotřebitelských cen meziročně nadále zpomalovala z lednových 0,8 % na čtyř a půl leté minimum 0,5 % v červnu. V reakci na pokračující dezinflaci přistoupila ECB začátkem června ke snížení úrokových sazeb. Hlavní refinanční sazba byla snížena na 0,15 %, nestandardním krokem bylo snížení depozitní sazby na zápornou úroveň -0,10 % s cílem podpoření mezibankovního trhu. Situace ohledně dluhové krize v eurozóně se pomalu stabilizovala. Řecko a Kypr se úspěšně vrátily na primární trh státních dluhopisů. K Irsku a Španělsku, jejichž záchranný program byl již ukončen, se v květnu přidalo také Portugalsko. Kurz eura vůči americkému dolaru během 1. čtvrtletí posílil z 1,36 na 1,38 USD/EUR, v 2. čtvrtletí euro opět postupně oslabovalo na výchozí úroveň. Míra nezaměstnanosti se od ledna snížila o 0,3 p.b. na červnových 11,5 %.

Německá ekonomika prošla po nadprůměrném počátku roku korekcí a zaznamenala ve 2. čtvrtletí 2014 mezičtvrtletní pokles reálného HDP. Záporným přispěvatelem k růstu byl zahraniční obchod vlivem slabší poptávky významných obchodních partnerů a zvýšení geopolitického napětí. Na vyšší rizika ohledně budoucího vývoje reagovaly negativně také investice do fixního kapitálu. Pokles HDP zmírňovaly spotřební výdaje domácností a ve 2. čtvrtletí nově také vlády. Zhoršující se hospodářská situace se zatím neprojevila na trhu práce, míra nezaměstnanosti během 1. poloviny roku 2014 klesla o 0,2 p.b. na červnových 5,0 %, což byla nejnižší hodnota v rámci celé EU. Meziroční míra inflace se v 1. pololetí pohybovala blízko hodnoty 1 %, na které v červnu skončila.

Slovenská ekonomika si v 1. pololetí 2014 udržovala relativně slušnou dynamiku růstu. Záporný příspěvek čistého exportu však ve 2. čtvrtletí téměř vykompenzovaly rostoucí investice do fixních aktiv a zásob. K růstu přispívaly pozitivně výdaje na konečnou spotřebu domácností i vlády. Míra nezaměstnanosti se vlivem přetrvávajících strukturálních nerovnováh snížila za 1. pololetí o pouhých 0,1 p.b. na stále vysokých 13,8 % v červnu. Ekonomika se pohybovala v průběhu 1. pololetí na hraně deflace vlivem vysokého růstu produktivity, index spotřebitelských cen v červnu meziročně klesl o 0,1 %.

Polská ekonomika patřila také v 1. polovině roku 2014 k nejrychleji rostoucím zemím v EU. Hlavní prorůstovou složku tvořily firemní investice. Pozitivní příspěvek k růstu si uchovala spotřeba domácností. Také v Polsku se ve 2. čtvrtletí snížila zahraniční poptávka. Záporný příspěvek čistého exportu však z části kompenzovaly rostoucí spotřební výdaje vlády. Oživení ekonomiky se začalo silněji odrážet v kondici trhu práce, kde klesla míra nezaměstnanosti z lednových 9,9 % na 9,1 % v červnu. Meziroční míra inflace od ledna zpomalila o 0,3 p.b. na červnových 0,3 %.

Francouzská ekonomika v 1. pololetí 2014 stagnovala, Itálie nepotvrdila ukončení recese a naopak ve 2. čtvrtletí se ekonomický pokles prohloubil. Naproti tomu ekonomika Velké Británie pokračovala v silném růstu. Zrychlující oživení španělské ekonomiky se začalo projevovat na trhu práce, avšak situace zůstává vlivem silných rigidit stále kritická s mírou nezaměstnanosti překračující 24 %.

Tabulka č. 1: Hrubý domácí produkt

	2012	2013	Meziroční růst		Mezičtvrtletní růst	
			2014Q1	2014Q2	2014Q1	2014Q2
EU28	-0,4	0,1	1,4	1,2	0,3	0,2
EA18	-0,7	-0,4	1,0	0,7	0,2	0,0
Německo	0,4	0,1	2,3	1,3	0,7	-0,2
Slovensko	1,8	0,9	2,2	2,4	0,7	0,6
Polsko	2,0	1,6	3,5	3,3	1,1	0,6
Francie	0,0	0,2	0,8	0,1	0,0	0,0
Spojené království	0,3	1,7	3,0	3,1	0,8	0,8
Rakousko	0,9	0,3	0,8	0,9	0,1	0,2
Itálie	-2,4	-1,9	-0,4	-0,2	-0,1	-0,2
USA	2,3	2,2	1,9	2,5	-0,5	1,0

Pramen: Eurostat, růst ve stálých cenách v %, sezónně očištěná data

Cena ropy Brent se v 1. čtvrtletí 2014 pohybovala kolem 108 USD/barel a poté zamířila vzhůru na červnový průměr 111,9 USD/barel. Hlavním faktorem zdražení bylo zhoršení geopolitické situace v Iráku, Ukrajině a nejistota ohledně ruských sankcí. Proti růstu ceny ropy působí naopak rozšiřování produkčních kapacit, nízká míra inflace a rostoucí substituce importů v USA a Kanadě domácí produkcí.

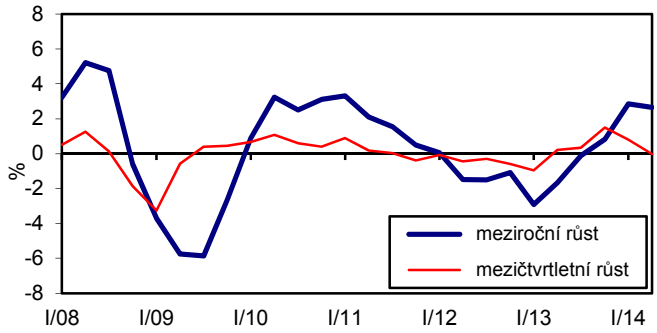
2. Ekonomický výkon[3]

Hrubý domácí produkt (HDP) v 1. pololetí 2014 meziročně vzrostl o 2,8 %. Meziroční růsty v 1. a 2. čtvrtletí byly obdobné, nicméně mezi nimi HDP stagnoval. Relativně vysoký mezičtvrtletní růst z 1. čtvrtletí o 0,8 % tak nebyl ani zdaleka opakován.

Hrubá přidaná hodnota (HPH) se v 1. pololetí meziročně zvýšila o 3,2 % s tím, že i v jejím případě byly meziroční růsty v obou čtvrtletí podobné. Na rozdíl od HDP mezi nimi však vzrostla o 0,5 %, což i tak byl ale podstatně horší výkon oproti 1. čtvrtletí, kdy se mezičtvrtletně zvýšila o 1,4 %. HPH na rozdíl od HDP neobsahuje nepřímé daně, není tudíž v tomto smyslu přímo ovlivněna chováním tabákových firem v očekávání změny spotřebních daní na tabákovou produkci, či jinými administrativními zásahy v této oblasti.

[3] V souladu s požadavky Eurostatu přejde ČSÚ od konce 3. čtvrtletí 2014 na nový evropský metodický standard ESA 2010, který vychází z celosvětového standardu systému národních účtů SNA 2008. Počínaje 2. čtvrtletím 2014 (zveřejnění na konci září 2014) budou data vykazována již v této nové metodice. Implementace ESA 2010 spolu se změnou zdrojů a metod odhadu zvýší nominální úroveň HDP v řádu až 5 %, reálná tempa HDP by se však neměla významně měnit.

Graf č. 1: Hrubý domácí produkt



Pramen: ČSÚ, stálé ceny

Růst HDP v 1. pololetí byl dán z pohledu výdajů růstem domácí poptávky. Zahraniční obchod byl vůči růstu HDP neutrální. V rovině domácí poptávky k růstu HDP přispěly jak výdaje na konečnou spotřebu, tak tvorba hrubého kapitálu. Výdaje na konečnou spotřebu byly podpořeny především oživením výdajů domácností, ale rovněž i umírněným růstem spotřeby vlády. Tvorba hrubého kapitálu přispěla k růstu HDP především vlivem růstu tvorby hrubého fixního kapitálu.

Z pohledu čtvrtletních dat je zřejmé, že kladný příspěvek domácí poptávky k růstu HDP byl ve 2. čtvrtletí ve srovnání s 1. čtvrtletím ještě vyšší. Nicméně rychlejší růst dovozu před vývozem, který se projevil záporným příspěvkem salda zahraničního obchodu k růstu HDP, tento dodatečný efekt eliminoval.

K růstu HPH v 1. pololetí zdaleka nejvíce přispělo odvětví průmyslu, které zajistilo přibližně dvě třetiny růstu celkové HPH. Dále k růstu HPH přispělo především odvětví obchodu, ubytování, dopravy a pohostinství.

Nominální HDP v 1. pololetí 2014 vzrostl o 5,2 %, přičemž úhrnná cenová hladina měřená deflátorem HDP vzrostla o 2,4 %. K meziročnímu zvýšení deflátoru HDP v daném období přispělo především zlepšení směnných relací, podílel se ale i růst deflátoru hrubých domácích výdajů.

Ukazatel reálného hrubého domácího důchodu (RHDD) vyjadřuje objem důchodů plynoucích do ekonomiky z realizace produkce, a tedy ve srovnání s HDP zohledňuje efekt změny směnných relací. Vzhledem k tomu, že se směnné relace v 1. pololetí zlepšily, RHDD vzrostl více, konkrétně o 4,3 % v 1. i 2. čtvrtletí.

2.1. Poptávka

Růst HDP v 1. pololetí 2014 byl zcela dán růstem hrubých domácích výdajů. Za příspěvkem hrubých domácích výdajů k růstu HDP stál meziroční růst výdajů na konečnou spotřebu o 1,7 % a tvorby hrubého kapitálu o 7,5 %.

Z hlediska struktury byly výdaje na konečnou spotřebu pozitivně ovlivněny růstem spotřeby domácností i vlády. Pokud jde o nejpodstatnější části výdajů domácností na spotřebu, výdaje na služby a krátkodobou spotřebu, pak během 1. pololetí došlo k meziročnímu oživení výdajů na služby. Nicméně výdaje na předměty krátkodobé spotřeby mírně poklesly. To je zřejmě i nadále signálem přetrvávajícího relativně silnějšího důchodového omezení domácností. Ve srovnání s rokem 2013 lze však pozorovat razantní zlepšení situace. Došlo k poměrně silnému oživení výdajů na předměty dlouhodobé spotřeby, což by mohlo signalizovat omezení tvorby opatrnostních úspor a jejich částečné rozpouštění. Tento pohled koresponduje

s relativně slabým pesimismem domácností ohledně hodnocení současného ekonomického vývoje (srovnání v rámci časové řady v podmínkách ČR).

Reálný růst spotřeby vlády a její příspěvek k růstu HDP koresponduje s přijatými vládními opatřeními.

Růst tvorby hrubého kapitálu byl ovlivněn především růstem tvorby hrubého fixního kapitálu, role investic do zásob byla druhořadá. Z hlediska podílů jednotlivých typů investic na celkové tvorbě hrubého fixního kapitálu bylo možné v 1. pololetí 2014 pozorovat růst ve dvou klíčových skupinách – ostatní stroje a zařízení a ostatní budovy a stavby. Rovněž významně vzrostly investice do dopravních prostředků. Naopak pokračoval pokles investic do obydlí. Bráno za celé roky, pokles investic do obydlí započal v roce 2011. Oživení investiční aktivity tedy zřejmě úzce souvisí s čerpáním prostředků ze zdrojů EU.

Tabulka č. 2: Výdaje na hrubý domácí produkt

		2012	2013					2014	
			rok	1Q	2Q	3Q	4Q	1Q	2Q
HDP, běžné ceny	*mld. Kč*	3846	3884	898	968	983	1034	944	1018
HDP, běžné ceny	*mzr. %*	0,6	1,0	-1,1	0,1	1,5	3,1	5,2	5,2
HDP, stálé ceny	*mzr. %*	-1,0	-0,9	-2,9	-1,7	-0,1	0,8	2,9	2,7
Konečná spotřeba	*mzr. %*	-2,1	0,6	-0,9	0,1	1,7	1,3	1,4	2,0
domácností	*mzr. %*	-2,2	0,1	-1,8	-0,3	1,3	1,0	1,5	1,8
vlády	*mzr. %*	-1,9	1,6	1,1	0,8	2,6	1,9	1,1	2,2
neziskových institucí	*mzr. %*	0,3	3,7	3,0	3,4	4,7	3,8	5,3	4,3
Tvorba hrubého kapitálu	*mzr. %*	-5,0	-4,4	-5,9	-11,4	0,9	-1,6	3,8	10,7
fixního	*mzr. %*	-4,5	-3,5	-6,8	-6,6	-3,2	1,7	6,2	6,8
Vývoz	*mzr. %*	4,5	0,2	-5,3	0,5	2,8	2,8	12,0	8,9
Dovoz	*mzr. %*	2,3	0,6	-4,5	-0,9	5,2	2,5	11,9	11,3

Pramen: ČSÚ

Za celé 1. pololetí byl čistý vývoz k růstu HDP neutrální. Ve srovnání s rokem 2013 byly v obou čtvrtletích 2014 pozorovány významně vyšší růsty vývozu i dovozu, což souvisí s růstem celosvětového obchodu a oživením evropské ekonomiky i oslabením kurzu. Zatímco v 1. čtvrtletí saldo zahraničního obchodu ještě spolu s domácí poptávkou přispívalo k růstu HDP, ve 2. čtvrtletí již jeho další růst tlumilo. To částečně souvisí i s oživením domácí poptávky (spotřeby a investic), které zvyšují poptávku po dovozu.

2.2. Nabídka

Oživení dynamiky zahraničního obchodu, investiční a spotřební aktivity bylo z pohledu zdrojové strany HDP doprovázeno růstem HPH v průmyslu, která za celé 1. pololetí 2014 vzrostla meziročně o 6,8 %. Po třech letech vzrostla i HPH v odvětví stavebnictví. Růst spotřeby byl doprovázen růstem HPH v odvětví obchodu, ubytování, dopravy a pohostinství. Současně vzrostla i HPH v odvětví činnosti v oblasti nemovitostí. Naproti tomu poklesla HPH v odvětví peněžnictví a pojišťovnictví.

Tabulka č. 3: Produktivita práce a jednotkové náklady práce (podle národních účtů)

		2012	2013					2014	
			rok	1Q	2Q	3Q	4Q	1Q	2Q
HPH, běžné ceny	*mld. Kč*	3452	3464	809	867	878	911	854	919
HPH, běžné ceny	*mzr. %*	0,2	0,4	-1,5	-0,4	1,2	2,0	5,6	6,0
HPH, stálé ceny	*mzr. %*	-1,0	-0,9	-2,6	-1,5	0,2	0,3	3,1	3,3
z toho zpracovatelský průmysl	*mzr. %*	0,0	-0,4	-5,4	-1,2	2,1	2,7	8,3	8,8
Produktivita práce[1)]	*mzr. %*	-1,4	-1,8	-3,7	-2,7	-0,5	-0,4	2,6	3,3
z toho zpracovatelský průmysl	*mzr. %*	-0,9	-1,4	-6,5	-2,4	1,5	1,8	8,0	8,5
Nominální průměrná náhrada[2)]	*mzr. %*	1,9	-1,9	-2,8	-2,0	-0,2	-2,6	3,4	3,5
Jednotkové náklady práce[3)]	*mzr. %*	3,3	-0,1	0,9	0,7	0,2	-2,2	0,9	0,3
z toho zpracovatelský průmysl	*mzr. %*	3,3	1,1	4,4	2,1	-0,3	-1,6	-3,3	-4,3

Pramen: ČSÚ, propočet MF
Vysvětlivky:
1) Hrubá přidaná hodnota ve stálých cenách na jednoho zaměstnaného (fyzické osoby)
2) Objem náhrad zaměstnancům v běžných cenách na jednoho zaměstnance (fyzické osoby)
3) Poměr nominální průměrné náhrady a produktivity práce

V 1. pololetí vzrostla zaměstnanost o 0,3 %, což při uvedeném růstu HPH o 3,2 % znamená, že produktivita práce v celé ekonomice vzrostla o 2,9 %. Z pohledu tržních odvětví byl nejvyšší nárůst zaměstnanosti zaznamenán v odvětvích činnosti v oblasti nemovitostí a informačních a komunikačních činností. Z pohledu významných tržních odvětví došlo k růstu produktivity v odvětvích průmyslu, stavebnictví a obchodu, ubytování, dopravy a pohostinství. Nejvíce klesla produktivita v odvětví peněžnictví a pojišťovnictví.

Jednotkové náklady práce ve sledovaném období meziročně vzrostly o 0,6 %. Významně se zvýšily jednotkové náklady práce pouze v peněžnictví a pojišťovnictví, což s ohledem na neobchodovatelnost služeb nepředstavuje pro konkurenceschopnost ekonomiky žádná rizika. Naopak v průmyslu bylo možné sledovat silný pokles jednotkových nákladů práce.

Při růstu deflátoru HPH o 2,5 % vzrostly náhrady zaměstnancům z pohledu zaměstnavatelů při nominálním růstu o 3,3 %, reálně o 0,8 %. To představovalo umírněný růst reálných mzdových nákladů. Z pohledu spotřebitelů při deflátoru spotřeby domácností vyšším o 0,2 % vzrostly reálné náhrady zaměstnancům o 3,1 %, což představovalo přesvědčivě pozitivní impulz pro spotřebu domácností.

2.3. Důchody

Růst nominálního HDP v 1. pololetí o 5,2 % byl doprovázen růsty hrubého provozního přebytku a smíšeného důchodu o 8,4 % a náhrad zaměstnancům o 3,3 %.

Z hlediska podílů obou typů důchodů na HDP došlo v daném období k mírnému poklesu podílu náhrad zaměstnancům na HDP na 42,1 % a k růstu podílu hrubého provozního přebytku a smíšeného důchodu na HDP na 48,3 % (oboje na základě klouzavých úhrnů k 2. čtvrtletí 2014, viz Graf č. 2). Podíl čistých daní na HDP činil v 2. čtvrtletí 9,6 %.

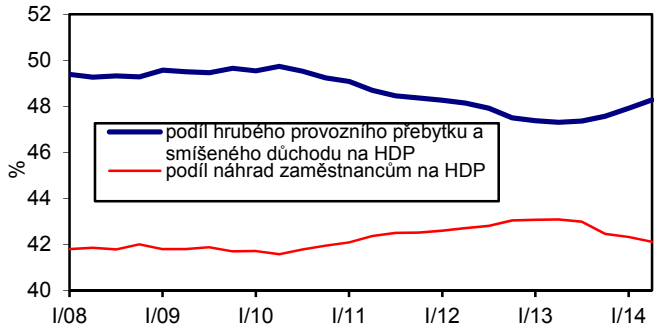
Tabulka č. 4: Důchodová struktura hrubého domácího produktu

		2012	2013					2014	
			rok	1Q	2Q	3Q	4Q	1Q	2Q
HDP, běžné ceny	mld. Kč	3846	3884	898	968	983	1034	944	1018
Čisté daně	podíl %	9,4	10,0	9,2	9,9	10,6	10,0	8,4	9,3
Hrubý provozní přebytek a smíšený důchod	podíl %	47,5	47,6	46,7	47,8	47,8	48,0	48,1	49,2
Náhrady zaměstnancům	podíl %	43,1	42,5	44,2	42,3	41,6	42,0	43,5	41,5
zemědělství, lesnictví a rybářství	podíl %	0,9	0,9	0,9	0,9	1,0	1,0	0,9	0,9
průmysl	podíl %	13,3	13,2	13,7	13,3	12,8	13,2	13,6	13,1
z toho zpracovatelský průmysl	podíl %	11,7	11,7	12,1	11,8	11,4	11,5	12,1	11,7
stavebnictví	podíl %	2,6	2,3	2,3	2,4	2,4	2,3	2,1	2,2
obchod, ubytování, doprava a pohostinství	podíl %	8,8	8,6	9,1	8,6	8,5	8,4	8,9	8,4
informační a komunikační činnosti	podíl %	2,0	1,9	2,1	1,9	1,9	1,9	2,1	1,9
peněžnistcí a pojišťovnictví	podíl %	1,5	1,3	1,5	1,4	1,3	1,2	1,5	1,3
činnost v oblasti nemovitostí	podíl %	0,4	0,4	0,5	0,4	0,4	0,4	0,5	0,5
profesní, vědecké, technické a administrativní činnosti	podíl %	3,2	3,2	3,3	3,1	3,1	3,1	3,2	3,1
veřejná správa a obrana, vzdělávání, zdravotní a sociální péče	podíl %	9,5	9,5	10,0	9,4	9,3	9,5	9,8	9,2
ostatní činnosti	podíl %	0,9	0,9	0,9	0,9	0,9	0,9	0,9	0,9

Pramen: ČSÚ, propočet MF

Nárůst hrubého provozního přebytku lze chápat jako pozitivní signál, neboť by se mohl postupně projevit růstem interních zdrojů pro financování investic a rovněž sloužit jako signál pro vyšší investiční aktivitu firem.

Graf č. 2: Podíly sumárních složek důchodů na HDP



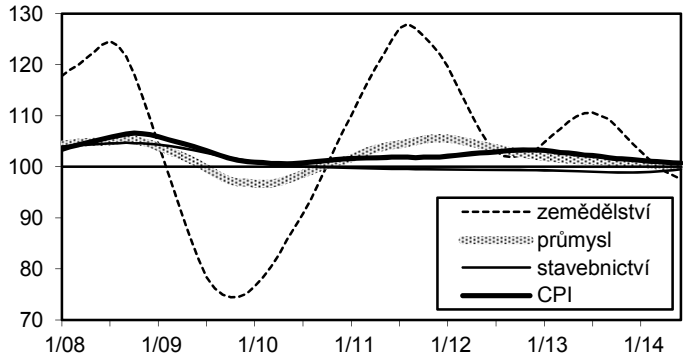
Pramen: ČSÚ, propočet MF, klouzavé úhrny

3. Cenový vývoj

Spotřebitelské ceny v 1. pololetí 2014 vykazovaly i přes oslabenou korunu jen nepatrný růst. Jejich průměrné meziroční zvýšení činilo 0,2 %. K meziroční inflaci nejvíce přispívaly oddíly potraviny a nealkoholické nápoje a alkoholické nápoje, tabák, tlumena byla převážně oddílem bydlení. Stále záporná produkční mezera nedovolovala promítání rostoucí poptávky do cen, na jejich růst působila oslabená koruna.

Ceny průmyslových výrobců se v 1. pololetí 2014 v průměru meziročně snížily o 0,5 %. Jak ceny stavebních prací, tak i ceny tržních služeb se v průběhu 1. pololetí vymanily z dlouhé fáze meziročního poklesu. Meziroční snížení cen zemědělských výrobců v 1. pololetí bylo taženo cenami rostlinných výrobků.

Graf č. 3: Spotřebitelské ceny a ceny výrobců



Pramen: ČSÚ, průměr hladiny cen za posledních 12 měsíců k průměru předchozích 12 měsíců

3.1. Spotřebitelské ceny

Spotřebitelské ceny vykazovaly v 1. pololetí 2014 i přes oslabenou korunu vlivem používání kurzu jako dalšího nástroje měnové politiky jen nepatrný meziroční růst, který v průměru činil 0,2 %, tedy o 1,5 p.b. méně ve srovnání s 1. pololetím 2013. Průměrný příspěvek administrativních opatření[4] k meziročnímu růstu spotřebitelských cen činil -0,5 p.b., o 2,0 p.b. méně než v 1. pololetí 2013. Na neobvyklé záporné hodnotě tohoto příspěvku se podílel především záporný příspěvek regulovaných cen daný zejména zlevněním elektřiny na počátku roku, který převážil nad kladným příspěvkem nepřímých daní daným zvýšením spotřební daně na cigarety. V červnu spotřebitelské ceny meziročně stagnovaly při příspěvku administrativních opatření -0,4 p.b. Měnověpolitická inflace[5], jež v 1. pololetí oscilovala těsně kolem nuly, podle propočtů ČNB v červnu činila meziročně -0,1 %.

Tabulka č. 5: Index spotřebitelských cen

Oddíl č.		*váha v koši* ‰	červen 2013 sopr=100 %	červen 2013 příspěvek k růstu p.b.	červen 2014 sopr=100 %	červen 2014 příspěvek k růstu p.b.
	Úhrn	***1000,0***	**101,6**	**1,6**	**100,0**	**0,0**
1	Potraviny a nealkoholické nápoje	*170,8*	106,3	1,0	98,9	-0,2
2	Alkoholické nápoje, tabák	*95,0*	103,3	0,3	103,1	0,3
3	Odívání a obuv	*32,9*	98,6	-0,1	103,0	0,1
4	Bydlení, voda, energie, paliva	*265,6*	101,6	0,5	98,6	-0,4
5	Bytové vybavení, zařízení domácnosti, opravy	*61,1*	99,4	0,0	99,7	0,0
6	Zdraví	*23,8*	103,3	0,1	98,3	0,0
7	Doprava	*101,3*	99,6	0,0	100,6	0,1
8	Pošty a telekomunikace	*30,6*	88,0	-0,4	97,1	-0,1
9	Rekreace a kultura	*87,6*	100,0	0,0	100,5	0,0
10	Vzdělávání	*7,4*	101,4	0,0	101,4	0,0
11	Stravování a ubytování	*55,6*	101,8	0,1	101,6	0,1
12	Ostatní zboží a služby	*68,3*	102,2	0,1	101,1	0,1

Pramen: ČSÚ, stálé váhy roku 2012

Celková i měnověpolitická meziroční inflace se tedy v 1. pololetí 2014 pohybovaly výrazně pod dolním okrajem tolerančního pásma inflačního cíle ČNB. Záporná produkční mezera

[4] Změny regulovaných cen (dle výkaznictví ČSÚ) a nepřímých daní.

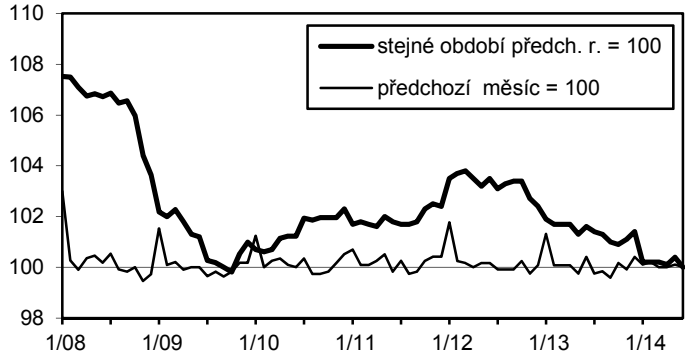
[5] Bez primárních dopadů změn nepřímých daní.

neumožňovala promítání rostoucí poptávky do cen. Jediným podstatnějším proinflačním faktorem byla oslabená koruna.

Cena ropy Brent vyjádřená v USD byla v 1. pololetí 2014 stabilní, v průměru stál jeden barel 108,9 USD. Také kurz české koruny vůči USD vykazoval značnou stabilitu, takže se příliš neměnily ani korunové ceny ropy a v návaznosti na to ceny pohonných hmot. Průměrná cena benzínu Natural 95 se v 1. pololetí 2014 ve srovnání se stejným obdobím předchozího roku zvýšila o 0,4 %, růst ceny motorové nafty činil 1,6 %.

Meziroční stagnace spotřebitelských cen v červnu 2014 v sobě skrývá poměrně výrazný příspěvek klesajících cen v oddíle bydlení (-0,4 p.b.), který je dán především výše uvedeným zlevněním elektřiny, a kladný příspěvek rostoucích cen v oddíle alkoholické nápoje, tabák (0,3 p.b.), kde je růst cen podporován již zmíněným zvýšením spotřební daně na cigarety. Oddíl pošty a telekomunikace v červnu již působil ve směru poklesu cenové hladiny podstatně méně než před rokem (podrobněji viz Tabulka č. 5).

Graf č. 4: Spotřebitelské ceny



Pramen: ČSÚ

V červnu 2014 činil pokles cen zboží úhrnem 0,6 % a růst cen služeb 0,9 %, což představuje u zboží zpomalení cenové dynamiky o 2,7 p.b., u služeb naopak nepatrné zrychlení o 0,1 p.b.

Klouzavá roční míra inflace se v 1. pololetí 2014 setrvale snižovala a v červnu dosáhla 0,7 %, což je o 1,6 p.b. méně než před rokem.

Také průměrná míra inflace měřená na bázi HICP[6] v 1. pololetí 2014 klesala, a to až na červnových 0,7 %. V souhrnu za země EU byla v 1. pololetí mírně vyšší než v ČR a v červnu dosáhla 1,0 %.

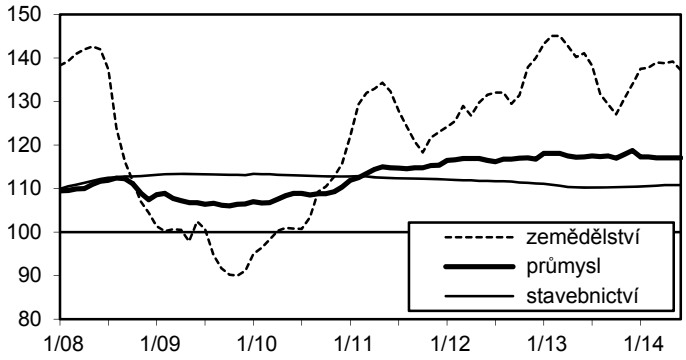
3.2. Ceny výrobců

Ceny průmyslových výrobců za 1. pololetí 2014 meziročně klesly v průměru o 0,5 % (proti růstu o 0,9 % ve stejném období roku 2013). Nejvíce se snížily ceny ve skupině elektřina, plyn, pára a klimatizovaný vzduch, ve které se promítlo především výrazné zlevnění elektřiny na počátku roku. Jak ceny stavebních prací, tak i ceny tržních služeb se ve 2. čtvrtletí 2014 vymanily z dlouhé fáze meziročního poklesu, která v případě stavebních prací trvala od 2. čtvrtletí 2010, v případě tržních služeb od 2. čtvrtletí 2012. Ceny stavebních prací tak v průměru v 1. pololetí 2014 již nepatrně meziročně vzrostly o 0,1 %, ceny tržních služeb však v průměru za 1. pololetí ještě vykázaly mírný pokles o 0,4 %. V cenách zemědělských výrobců, které se v průměru za 1. pololetí 2014 meziročně snížily o 3,3 %, přetrvaly velké rozdíly mezi vývojem cen rostlinných a živočišných výrobků. Ceny rostlinných výrobků

[6] Harmonizovaný index spotřebitelských cen.

v meziročním srovnání poměrně výrazně klesly (o 12,1 %), zatímco ceny živočišných výrobků rostly (o 8,2 %).

Graf č. 5: Ceny výrobců



Pramen: ČSÚ, bazické indexy, průměr roku 2005=100

4. Trh práce

Vlivem oživování ekonomiky v počátku roku rostla poptávka po práci a část domácností nadále zvyšovala nabídku práce. Motivace k pracovní aktivitě a přivýdělkům v tomto období u osob s nižšími příjmy zůstala. Registrovaná nezaměstnanost sice v lednu vzrostla na historické maximum, v mezinárodně srovnatelných ukazatelích však pokračovala v meziročním poklesu. Mzdy vzrostly v 1. čtvrtletí výrazněji než ve 2. čtvrtletí zejména efektem manažerských odměn. Podnikové statistiky ČSÚ však již ukázaly i pozitivní prvky vývoje na trhu práce - růst poptávky po práci a tím i větší konkurenci při hledání pracovní síly vedoucí k nabídce vyšších příjmů. Růst evidenčního počtu zaměstnanců značí, že se část pracovní síly postupně přesouvá z okrajových či neformálních oblastí trhu práce do stabilního zaměstnání a potvrzuje tak oživení.

Tabulka č. 6: Základní ukazatele trhu práce

		2012	2013					2014	
			rok	1Q	2Q	3Q	4Q	1Q	2Q
Zaměstnanost VŠPS [1]	*mzr. %*	0,4	1,0	1,0	1,3	0,7	0,8	0,8	0,2
zaměstnanci VŠPS	*mzr. %*	-0,1	1,6	2,0	2,4	0,9	1,3	0,4	-0,2
zaměstnanci evidenční [2]	*mzr. %*	0	-1,2	-0,9	-1,4	-1,3	-1,3	0,1	0,6
Míra nezaměstnanosti (15-64 let)	%	7,0	7,0	7,5	6,8	7,0	6,8	6,9	6,1
Míra zaměstnanosti (15-64 let)	%	66,5	67,7	66,8	67,8	68,0	68,3	68,1	68,7
Míra ekonomické aktivity (15-64 let)	%	71,6	72,9	72,3	72,8	73,2	73,3	73,1	73,2
Průměrná mzda evidenční [2]	*mzr. %*	2,5	0,0	-0,5	1,2	1,4	-1,7	3,3	2,3

Pramen: ČSÚ, MPSV

Vysvětlivky: *1) Zaměstnaný VŠPS pracoval v referenčním týdnu alespoň 1 hodinu. Nezaměstnaný VŠPS nepracoval, práci aktivně hledal a byl schopen nastoupit do 14 dnů.*

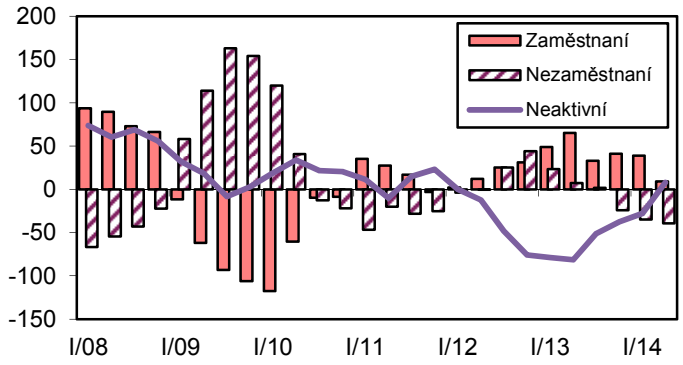
2) Zaměstnanci (přepočtené osoby) v pracovním poměru, včetně odhadu malých podniků.

4.1. Ekonomická aktivita

Míra ekonomické aktivity (podíl počtu zaměstnaných a nezaměstnaných v populaci daného věku) vzrostla v 1. pololetí 2014 v kategorii 15-64 let v průměru o 0,6 p.b. na 73,1 %. Přes pokles pracovní síly ve 2. čtvrtletí k pokračujícímu růstu míry participace napomohl úbytek populace v tomto věkovém rozmezí, daný postupným přechodem početně silnějších poválečných ročníků přes hranici 65 let a vstupem výrazně slabších populačních ročníků

konce 90. let. Při pohledu na celkovou pracovní sílu, tedy u všech osob nad 15 let, již míra ekonomické aktivity v meziročním srovnání stagnovala na 59,1 %.

Graf č. 6: Ekonomická aktivita



Pramen: ČSÚ, VŠPS, meziroční přírůstky/úbytky v tis. osob

Směrem k růstu míry ekonomické aktivity nadále působila trvající motivace domácností k zajištění základních či dodatečných prostředků pro posílení jejich napjatých rozpočtů. Stejným směrem působí i vliv demografického vývoje – na trhu práce se široce uplatňují nejsilnější ročníky z poloviny 70. let s přirozeně vysokou mírou participace, danou poměrně kvalitním odborným zázemím i praxí, vyšší flexibilitou a vzhledem k nárůstu krátkých pracovních úvazků, obsazovaných převážně ženami, již i minimem rodičovských dovolených. Z hlediska institucionálního nelze pominout postupně prodlužovaný posun hranice odchodu do starobního důchodu. Ve 2. čtvrtletí došlo v souladu se stárnutím populace opět k meziročnímu nárůstu počtu osob mimo ekonomickou aktivitu.

4.2. Zaměstnanost

Zaměstnanost podle VŠPS (v jediném nebo hlavním zaměstnání) vzrostla meziročně v průměru za 1. pololetí 2014 o 24 tisíce osob na 4943 tisíc. V rámci oživování postupně vzrostla poptávka po práci a s větším rozsahem práce i úroveň mezd. U populace s nižšími příjmy však patrně přetrvávala potřeba přivýdělků a nelze vyloučit, že část z uvedeného nárůstu zaměstnanosti se ještě odehrávala v neformálních pracovních příležitostech.

Meziroční růst zaměstnanosti se přesunul převážně do sekundárního sektoru v důsledku rostoucí poptávky v průmyslu (zejména v souvislosti s výrobou automobilů), v terciárním sektoru růst počtu pracovníků pokračoval jen v 1. čtvrtletí. Ve 2. čtvrtletí již došlo k meziročnímu poklesu, obdobně jako v primárním sektoru.

Změnila se struktura růstu celkové zaměstnanosti. Na rozdíl od předchozího roku se zvýšil počet podnikatelů (o 2,5 %), u zaměstnanců byl podle VŠPS patrný nárůst počtu pouze v 1. čtvrtletí, ve 2. čtvrtletí již byl vykázán úbytek.

Míra zaměstnanosti (podíl počtu zaměstnaných v populaci) ve věku 15-64 let meziročně vzrostla v průměru o 1,1 p.b. na 68,4 %. I u tohoto poměrového ukazatele je třeba při posuzování brát v úvahu pokles jmenovatele. Nárůst míry zaměstnanosti u všech osob nad 15 let byl zákonitě nižší (o 0,4 p.b.) a vedl k průměru 55,3 %.

4.3. Nezaměstnanost

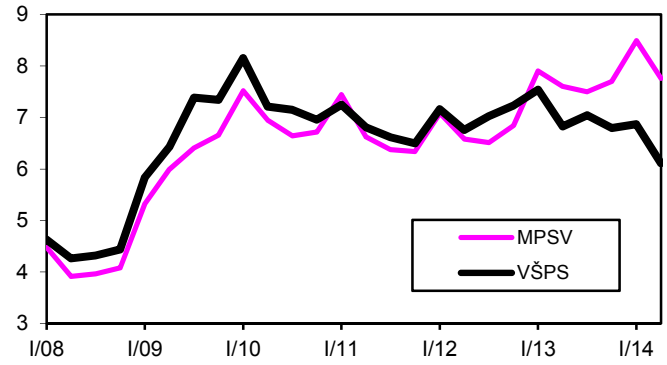
Počet osob bez zaměstnání, práci hledajících a schopných okamžitě pracovat meziročně klesl podle VŠPS o 37 tisíc na 338 tisíc. Rovněž sezónně očištěná měsíční data podle tohoto šetření vykazují od počátku roku pokles.

Míra nezaměstnanosti ve věku 15-64 let meziročně klesla o 0,7 p.b. na 6,5 %, výsledkem stejného poklesu v kategorii nad 15 let byla úroveň 6,4 %. Vývoj míry nezaměstnanosti se nevymykal evropskému kontextu. Podle srovnatelných dat zpracovávaných Eurostatem míra nezaměstnanosti nadále patří v ČR k nejnižším – v červnu 2014 byla v ČR na úrovni 6,1 % a obdobně jako v předchozím roce to bylo o cca 4 p.b. pod úrovní průměru EU28.

Průměrný počet nezaměstnaných registrovaných na úřadech práce (ÚP) v meziročním srovnání vzrostl v průměru o 22 tisíc na 592 tisíc. Ve vrcholu nárůstu registrované nezaměstnanosti v lednu se projevily jak dozvuky recese a ukončování aktivit, resp. pracovních smluv, či programů aktivní politiky zaměstnanosti, tak skutečnost, že registrace na ÚP je podmínkou pro některé sociální dávky, ale na rozdíl od VŠPS nevylučuje nekolidující pracovní aktivity (výdělek do poloviny minimální mzdy).

Následující graf dokládá, že základní tendence vývoje podle obou statistik nezaměstnanosti nebyly v průběhu 1. pololetí 2014 zásadně rozdílné (oboje 15-64 let). Rozdíl jejich úrovně se však zvýraznil vzhledem k definici nezaměstnaných s rozdílnou možností práce.

Graf č. 7: Míra nezaměstnanosti VŠPS a podíl nezaměstnaných na populaci MPSV



Pramen: ČSÚ, MPSV, v %, průměr čtvrtletí

Počet nahlášených volných míst proti stejnému období předchozího roku mírně vzrostl (o 4 tisíce na 42 tisíce), takže na 1 volné místo připadalo 14 uchazečů, tj. o 1 méně. Vzhledem ke zvyšování poptávky po práci i aktivit úřadů práce po jejich personálním posílení také viditelně rostl počet umístěných uchazečů.

Příspěvek v nezaměstnanosti pobíralo vzhledem k nižšímu nárůstu uchazečů s nárokem na podporu a růstu počtu dlouhodobě nezaměstnaných v průměru 21,9 % registrovaných uchazečů o zaměstnání, což je o 0,4 p.b. méně než v předchozím roce. Pokles výdajů na pasivní politiku zaměstnanosti však byl více než kompenzován různými sociálními dávkami a výpomocemi.

Podíl dlouhodobě nezaměstnaných z celkového počtu nezaměstnaných osob byl na konci pololetí podle VŠPS na úrovni 43,2 %, v evidenci úřadů práce na 45,3 %. Meziroční nárůst registrovaných počtů (proti poklesu podle VŠPS) může znamenat vedle obtížného uplatnění osob dlouhodobě bez pracovních návyků i skutečnost, že část z déle registrovaných uchazečů může považovat tento status quo za jistější, neboť nevylučuje omezený výkon práce a ponechává jim spolehlivé zázemí registrace.

4.4. Mzdy

Nominální hodnota průměrné mzdy za 1. pololetí dosáhla 25159 Kč a její meziroční růst činil 2,8 %. Úroveň mediánu 22366 Kč se zvýšila méně – o 2,0 %. Pokračoval tedy disproporcionální růst mezd – mzdová úroveň prostředního zaměstnance rostla pomaleji než

v případě nejvyšších, ale vlivem růstu minimální mzdy i nejnižších mezd. Mzdová úroveň žen byla nadále výrazně nižší než u mužů, stejně jako jejich mzdová nerovnost.

Tabulka č. 7: Průměrná mzda

			2012	2013					2014	
				rok	1Q	2Q	3Q	4Q	1Q	2Q
Průměrná mzda nominálně	celkem	*mzr. %*	2,5	0,0	-0,5	1,2	1,4	-1,7	3,3	2,3
	podnikatelská sféra	*mzr. %*	2,6	-0,2	-0,6	1,0	1,5	-2,3	3,6	2,5
	nepodnikatelská sféra	*mzr. %*	2,1	1,0	0,1	1,9	0,9	0,9	2,0	1,7
Průměrná mzda reálně (CPI)	celkem	*mzr. %*	-0,8	-1,4	-2,3	-0,3	0,2	-2,8	3,1	2,1
	podnikatelská sféra	*mzr. %*	-0,7	-1,6	-2,4	-0,5	0,3	-3,4	3,4	2,3
	nepodnikatelská sféra	*mzr. %*	-1,2	-0,4	-1,7	0,4	-0,3	-0,2	1,8	1,5

Pramen: ČSÚ, předběžné údaje

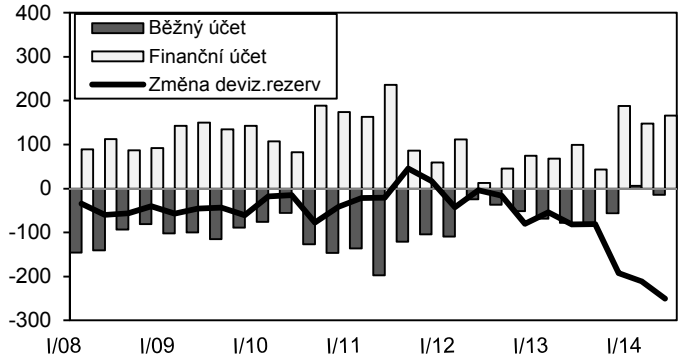
Vývoj mezd byl opět vzhledem k nestandardnímu průběhu v 1. čtvrtletí obtížně srovnatelný s předchozím rokem. Znovu zde působil efekt manažerských odměn v podnikatelské sféře předsunutých do závěru roku 2012. Návrat jejich vyplácení do začátku roku 2014 zde vlivem nízké srovnávací základny růst průměrné mzdy výrazně zvýšil. V následujícím čtvrtletí se však již i vývojem mezd potvrdilo zlepšování situace na trhu práce. V důsledku růstu poptávky po průmyslové produkci došlo k růstu zaměstnanosti i přesčasů a konkurence při poptávce po kvalifikované pracovní síle rovněž postupně přispívala k celkovému růstu mezd.

Růst průměrné reálné mzdy v nepodnikatelské sféře se po relativně dlouhém období poklesu dostal do kladných hodnot, i když nižších než ve sféře podnikatelské.

5. Platební bilance

Běžný účet platební bilance (BÚ) skončil v 1. pololetí 2014 aktivem ve výši 38 mld. Kč. V přebytku skončila výkonová bilance, tj. obchod se zbožím a službami, i bilance běžných převodů. Deficitní byla pouze bilance výnosů. Na kapitálovém účtu vznikl přebytek ve výši 21 mld. Kč, finanční účet byl přebytkový v rozsahu 7 mld. Kč.

Graf č. 8: Platební bilance



Pramen: ČNB, propočty MF, roční klouzavé úhrny, mld. Kč
Pozn.: Záporná změna devizových rezerv = zvýšení

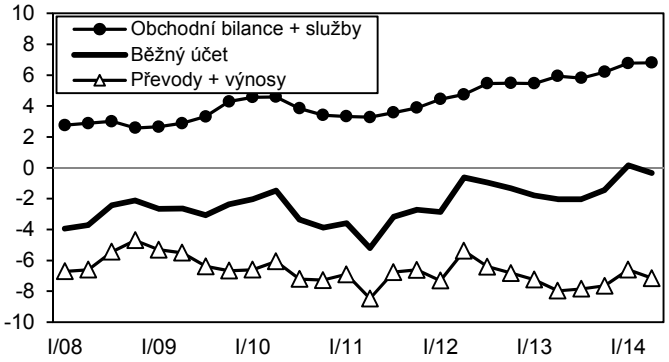
5.1. Běžný účet

Běžný účet sklouzl ve 2. čtvrtletí 2014 v ročním vyjádření opět do deficitu po dosažení kladného výsledku ve čtvrtletí předchozím. Poměr BÚ/HDP ve výši –0,3 % byl o 1,7 p.b. lepší proti 2. čtvrtletí 2013.

Podíl výkonové bilance na HDP byl meziročně lepší o 0,9 p.b. a dosáhl 6,8 %. Poměr deficitu bilance výnosů zůstal na –8,0 % HDP.

Na meziročním zlepšení bilance běžného účtu o 42 mld. Kč se podílely všechny položky kromě bilance výnosů. Přebytek obchodní bilance[7] dosáhl 143 mld. Kč, což znamenalo meziroční zlepšení o 28 mld. Kč. Bilance služeb skončila přebytkem 30 mld. Kč, tj. o 2 mld. Kč meziročně více.

Graf č. 9: Poměr běžného účtu a jeho složek k HDP



Pramen: ČNB, propočty MF, v % na bázi ročního klouzavého úhrnu

Schodek bilance výnosů, který je vedle obchodní bilance rozhodující pro výsledné saldo běžného účtu, se meziročně prohloubil o 8 mld. Kč na 157 mld. Kč. Vyšší byl odliv investičních výnosů z přímých zahraničních investic, naopak mírně vzrostl přebytek bilance náhrad zaměstnancům.

Bilance běžných převodů skončila přebytkem ve výši 22 mld. Kč. Proti 1. pololetí 2013 to znamenalo výrazné lepšení o 20 mld. Kč. Výsledek ovlivnila především příznivá bilance čistých příjmů z rozpočtu EU.

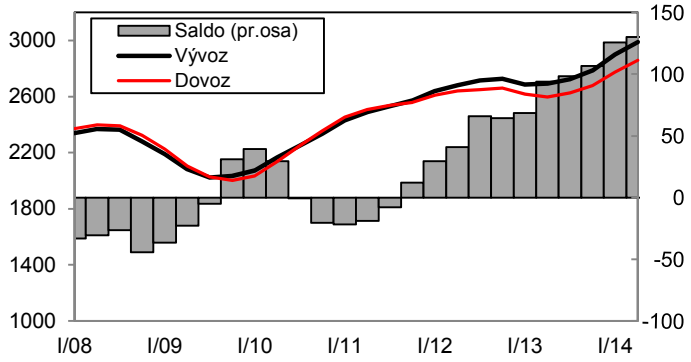
5.1.1. Obchodní bilance podle ČSÚ (v metodice národního pojetí[8])

Zahraniční obchod navázal v 1. pololetí 2014 na solidní růst z posledního čtvrtletí 2013. Poměrně vysoká tempa růstu vývozu i dovozu byla ovšem počátkem roku ovlivněna také nižší srovnávací základnou v předchozím roce. Předstih indexu vývozu před dovozem se odrazil ve zvyšování přebytku obchodní bilance, který dosahoval rekordních hodnot. Do růstu přebytku obchodní bilance se rovněž promítl slabší kurz koruny, výrazně ovlivněný politikou ČNB v měnové oblasti. Oslabení koruny se projevilo růstem korunových cen vývozu i dovozu, přičemž vývozní ceny rostly rychleji. Směnné relace tak zůstávají již od počátku roku 2013 v pozitivních hodnotách a příznivě se podílejí na výsledcích zahraničního obchodu.

Za 1. pololetí 2014 vzrostl obrat českého zahraničního obchodu podle předběžných údajů ČSÚ o 14,5 % a dosáhl hodnoty 3018 mld. Kč, tj. o 382 mld. Kč meziročně více. Oslabení koruny znamenalo nižší růst obratu orientačně přepočteného na eura - o 7,2 %. Přebytek obchodní bilance se meziročně zvýšil o 24 mld. Kč na 103 mld. Kč při růstu vývozu o 14,9 % a dovozu o 14,0 %.

7 V cenách FOB v metodice platební bilance.
8 Dodací podmínka vývozu FOB, dovozu CIF.

Graf č. 10: Obchodní bilance – národní pojetí



Pramen: ČSÚ, propočty MF, roční klouzavé úhrny, mld. Kč

Objem vývozu rostl ve všech komoditních třídách s výjimkou nerostných paliv (SITC 3). Nejvýznamnější byl nadprůměrný nárůst vývozu zboží třídy strojů a přepravních zařízení (SITC 7), která tvoří více než polovinu vývozu. V jejím rámci byl nejúspěšnější vývoz silničních vozidel, který tvoří více než pětinu vyváženého strojírenského zboží (metodika CPA). Nadprůměrně rostl také vývoz průmyslového spotřebního zboží (SITC 8,9). Podprůměrný byl růst vývozu polotovarů, chemikálií a surovin bez paliv (SITC 2,5,6).

Tabulka č. 8: Komoditní struktura

	Vývoz			Dovoz			Změna salda v
	Index (%)	Podíl (%)		Index (%)	Podíl (%)		mld. Kč
Třídy SITC	2014/2013	1.pol.2013	1.pol.2014	2014/2013	1.pol.2013	1.pol.2014	2014/2013
Celkem	114,9	100,0	100,0	114,0	100,0	100,0	23,6
0 - Potraviny a živá zvířata	113,8	4,0	3,9	108,6	5,5	5,2	1,4
1 - Nápoje a tabák	116,2	0,8	0,8	105,7	0,6	0,6	1,3
2 - Surové materiály (s výj. paliv)	105,7	3,1	2,9	106,8	3,1	2,9	-0,3
3 - Nerostná paliva a maziva	94,7	3,6	2,9	98,5	10,7	9,2	-0,6
4 - Živočišné a rostlinné oleje	123,5	0,3	0,3	130,5	0,2	0,3	0,1
5 - Chemikálie	117,6	7,2	7,4	116,9	12,5	12,8	-9,7
6 - Tržní výrobky	110,4	19,9	19,1	110,6	19,6	19,1	1,2
7 - Stroje a přepravní zařízení	118,1	49,8	51,1	120,8	37,3	39,5	23,3
8 - Průmyslové výrobky	116,4	11,2	11,3	115,3	10,1	10,2	5,0
9 Komodity jinde nezařazené	110,0	0,2	0,2	75,7	0,4	0,3	1,7

Pramen: ČSÚ

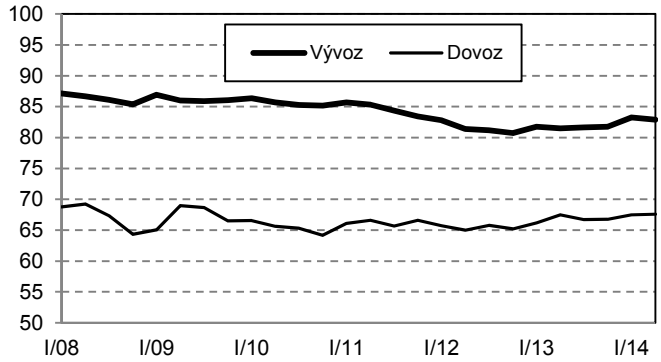
Zvýšená poptávka po zboží investičního charakteru se projevila v rychlejším růstu dovozu strojírenské produkce (SITC 7), která představuje dvě pětiny celkového dovozu. Výsledky této zbožové třídy ovlivnily především vyšší dovozy motorových vozidel, výpočetní techniky, elektrických zařízení a ostatního strojního zařízení. Podprůměrně rostly dovozy polotovarů, chemikálií a surovin (SITC 2,5,6), průmyslového spotřebního zboží (SITC 8,9) i zemědělského a potravinářského zboží (SITC 0,1,4). Podobně jako u vývozu byl meziročně nižší dovoz nerostných paliv (SITC 3). Pokles jejich dovozu byl dán především meziročně nižšími cenami zemního plynu.

Z teritoriálního hlediska se český zahraniční obchod mírně diverzifikoval. Po vstupu ČR do Evropské unie přesahoval až do roku 2010 podíl zemí EU na českém vývozu zboží 85 %, poté začal pozvolna klesat. Souvislost lze hledat v slabší poptávce v zemích EU, kde klesající ekonomický výkon v roce 2011 přešel o rok později do recese. Světový obchod procházel ještě v roce 2013 obdobím útlumu. Podíl zemí EU na českém vývozu klesl v letech 2012 – 2013 na cca 81,5 %. Teprve na počátku letošního roku je oživení obchodu zřetelnější a podíl

zemí EU se opět začal zvyšovat. Ze zemí mimo EU je nejviditelnější nárůst podílu Ruska na českém vývozu na 3,3 % v 1. pololetí 2014. Na počátku roku 2005 byl tento podíl 1,4 %.

Podíl zemí EU na českém dovozu se od roku 2010 udržoval celkem stabilně na hodnotě necelých 66,0 %. V průběhu tohoto roku tento podíl stejně jako u vývozu mírně rostl. Ze zemí mimo EU se na českém dovozu nejvýrazněji zvýšil podíl Číny, a to na 9,1 % v 1. pololetí 2014 proti 4,9 % na počátku roku 2005.

Graf č. 11: Podíl zemí EU na zahraničním obchodě ČR



Pramen: ČSÚ, propočty MF, čtvrtletí, v %

Největším obchodním partnerem zůstává Německo, jehož podíl na českém vývozu dosahuje cca 32 %, dovoz z Německa se pohybuje okolo 27 %. Dalšími nejvýznamnějšími partnery pro české exportéry jsou Slovensko, Polsko, Francie, Rakousko, Spojené království a Rusko. Podíl těchto sedmi zemí představuje cca 69 % českého vývozu. V dovozu jsou kromě Německa nejvýznamnějšími partnery Čína, Polsko, Slovensko, Rusko, Francie a Rakousko. Podíl těchto sedmi zemí představuje cca 61 % českého dovozu.

5.2. Kapitálový účet

Kapitálový účet skončil v 1. pololetí 2014 přebytkem 21,0 mld. Kč, který představoval i meziroční nárůst aktiva na tomto účtu. Výhradě byl dán mimořádnými příjmy v 1. čtvrtletí 2014 a souvisel s transfery prostředků z rozpočtu EU vykazovanými na kapitálovém účtu.

5.3. Finanční účet

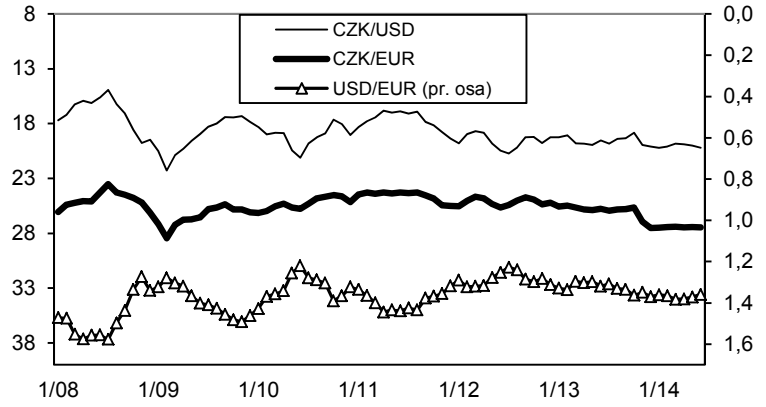
Na finančním účtu byl v 1. pololetí 2014 vykázán čistý příliv zdrojů ve výši 7 mld. Kč (o 22 mld. Kč meziročně méně). Saldo přímých zahraničních investic bylo kladné ve výši 88 mld. Kč (o 52 mld. Kč více), v rámci tohoto účtu odhad salda reinvestovaného zisku představoval 45 mld. Kč. Kladné bylo i saldo finančních derivátů, které skončilo přebytkem 3 mld. Kč (o cca 2 mld. Kč vyšší). Účet portfoliových investic vykázal odliv prostředků ve výši 65 mld. Kč (proti přílivu 66 mld. Kč v 1. pololetí 2013). Na účtu ostatních investic byl vykázán odliv ve výši 19 mld. Kč (o 57 mld. Kč nižší).

Poměr salda finančního účtu k HDP se v ročním úhrnu zvýšil o 1,6 p.b na cca 4,2 %.

5.4. Měnové kurzy

Poté, co ČNB počátkem listopadu 2013 oznámila, že kurz koruny vůči euru začne využívat jako další nástroj monetární politiky, koruna vůči euru skokově oslabila. K pozvolnému oslabování koruny docházelo i v dalších dnech, přičemž v závěru roku 2013 byl kurz v porovnání s úrovní před intervencemi až o 7 % slabší. V 1. pololetí se kurz pohyboval bez výrazných výkyvů okolo hladiny 27,50 CZK/EUR, koruna tak vůči euru oslabila meziročně v průměru o 6,4 %.

Graf č. 12: Nominální směnný kurz CZK vůči USD a EUR



Pramen: ČNB

K dolaru oslabila koruna za 1. pololetí 2014 v průměru o 2,3 %. Kurz měnového páru USD/EUR se v měsíčních průměrech pohyboval od počátku roku 2014 v rozpětí 1,38 až 1,36 USD/EUR.

5.5. Devizové rezervy

Stav devizových rezerv ČNB k 30. červnu 2014 činil 1186,3 mld. Kč, tj. 43,2 mld. EUR, což se blíží objemu pěti měsíců dovozu zboží a služeb.

6. Měnový vývoj a finanční trh

6.1. Měnové agregáty, vklady a úvěry

6.1.1. Měnové agregáty (pasiva)

Měnové agregáty rostly v 1. pololetí roku 2014 obdobným tempem jako v předešlém období. Růst peněžní zásoby M2 dosáhl 4,7 %, což bylo mírně více než ve stejném období roku 2013, růst vysoce likvidních peněz M1 se naopak meziročně snížil o 0,4 p.b. na 7,9 %. Preference likvidity měřená jako M1/M2 nadále setrvale rostla (pokračování v zásadě kontinuálního trendu od roku 1998).

Celkové vklady u MFI[9] vzrostly v 1. polovině roku 2014 v průměru o 3,9 %, tedy znatelně pomaleji než ve stejném období roku 2013. Zatímco vklady domácností se meziročně zvýšily o 2,2 %, vklady podniků vzrostly o 6,5 %, tedy výrazně více proti růstu o 3,4 % v 1. pololetí 2013. Nízký růst vkladů domácností byl dán zejména zvýšením spotřebitelské důvěry, která se projevila ve vyšším sklonu ke spotřebě.

6.1.2. Úvěry (aktiva)

Poskytnuté úvěry podnikům a domácnostem (MFI) vzrostly v 1. pololetí roku 2014 o 1,9 % (oproti 2,8 % ve stejném období roku 2013).

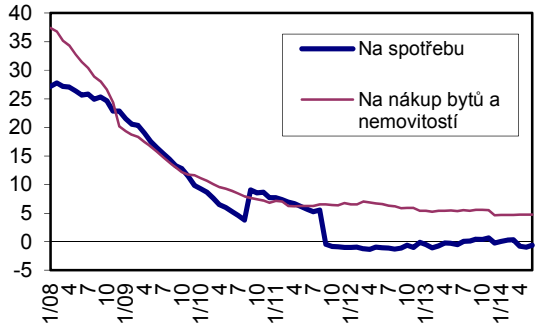
Meziroční růst úvěrů domácnostem dosáhl stejně jako v 1. pololetí loňského roku 3,8 %. Je dlouhodobě tažen zejména úvěry na byty a nemovitosti, jejichž růst se mírně snížil na 4,7 %. Úvěry na spotřebu o 0,3 % klesly podobně jako ve stejném období roku 2013. Znatelné zvýšení o 4,3 % vykázaly tzv. ostatní úvěry, mezi které patří zejména úvěry živnostníkům. Poptávka domácností po úvěrech je limitována stále poměrně nízkým růstem jejich

[9] Měnové a finanční instituce.

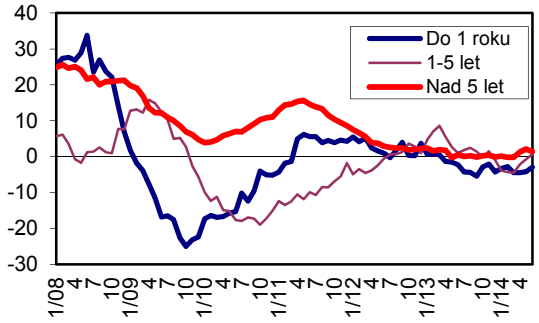
disponibilních příjmů, poměrně vysokou registrovanou nezaměstnaností a v neposlední řadě i určitým vyčerpáním svého potenciálu (zejména u hypoték a spotřebitelských úvěrů).

Úvěry podnikům zaznamenaly meziroční snížení o 1,2 % na rozdíl od růstu o 1,3 % ve shodném období loňského roku. V květnu a červnu bylo nicméně zaznamenáno znatelné zpomalení jejich poklesu. Úvěry podnikům zpravidla reagují se zpožděním na hospodářský cyklus, jejich chování je vzhledem k jeho aktuální fázi adekvátní. Značný pokles o 3,7 % byl zaznamenán zejména u krátkodobých úvěrů do 1 roku, úvěry se splatností 1 až 5 let klesly o 2,5 %, přičemž tyto typy úvěrů v první polovině roku 2013 rostly. Ke zpomalení došlo i u dlouhodobých úvěrů investičního charakteru, které vzrostly pouze o 0,8 %. Meziročně nejrychleji vzrostly úvěry v cizích měnách o 15,8 %, což bylo částečně dáno efektem oslabení koruny.

Graf č. 13: Úvěry domácnostem (mzr.) [10]



Graf č. 14: Úvěry nef.podnikům (mzr.)



Pramen: ČNB, % p. a.

Situace pohledávek se selháním byla v první polovině roku 2014 stabilizovaná s náznakem ke zlepšení. Podíl pohledávek se selháním na celkových úvěrech domácností v červnu 2014 dosáhl 4,9 %, u nefinančních podniků 7,0 %, tedy v obou případech o 0,1 p. b. méně než v prosinci 2013. Absolutní objem úvěrů domácnostem a nefinančním podnikům se selháním dosáhl na konci 1. pololetí 119,7 mld. Kč, tj. meziročně o cca 2 mld. Kč méně.

Poměr úvěrů a vkladů domácností a nefinančních podniků je poměrně stabilní, v červnu 2013 dosáhl 76,9 %. ČNB provedla další zátěžové cesty bank, které opět prokázaly dostatečnou odolnost bankovního sektoru.

Čistý úvěr sektoru vládních institucí dosáhl v červnu 337,5 mld. Kč, což bylo o cca 20 mld. více než v červnu 2013 a přibližně 13,2 % celkových domácích úvěrů.

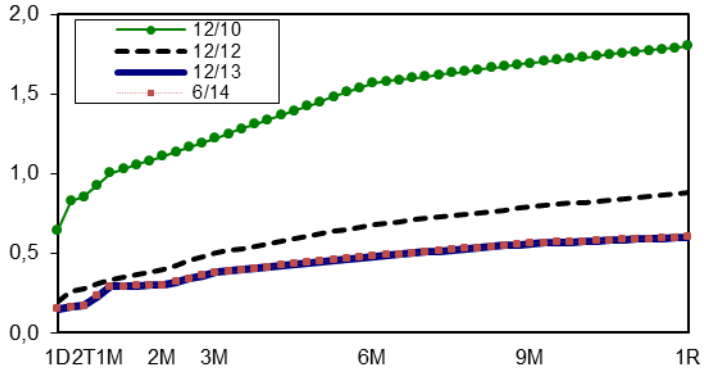
6.2. Úrokové sazby

Úrokové sazby zůstaly vzhledem k pokračujícím velmi slabým inflačním tlakům v 1. pololetí roku 2014 stabilní na velmi nízkých úrovních. ECB v červnu opět snížila hlavní refinanční sazbu o 0,1 p. b. na 0,15 % (nová historicky nízká hodnota), americký Fed ponechal úrokové pásmo v rozmezí 0 až 0,25 %. ČNB též ponechala základní úrokovou sazbu pro dvoutýdenní repo operace na technickém minimu 0,05 % a pokračovala v režimu devizových intervencí.

Průměrná hodnota tříměsíční sazby PRIBOR v souvislosti se stagnací sazeb ČNB setrvávala na hodnotě 0,4 % (během pololetí byl zaznamenán nepatrný pokles). Spread vůči 2T repo sazbě se dále nepatrně snížil, na konci června dosáhl hodnoty 0,30 p.b. Výnosová křivka mezibankovních úrokových sazeb PRIBOR se posunula dolů jen nepatrně, její stabilita na delším konci svědčí o dobrém ukotvení inflačních očekávání.

[10] Jednorázový nárůst úvěrů domácnostem na spotřebu v září 2010 byl dán fúzí obchodní banky s nebankovním subjektem.

Graf č. 15: Krátkodobá peněžní výnosová křivka



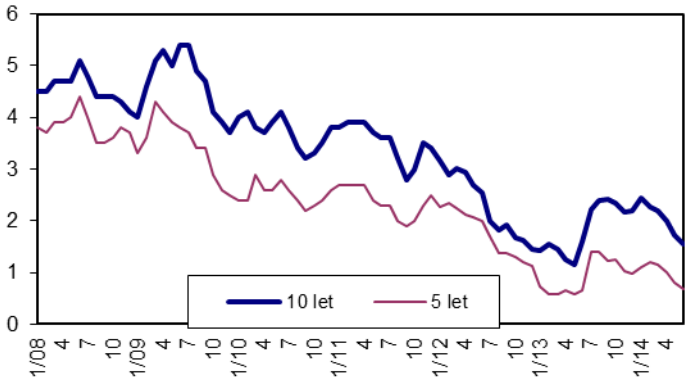
Pramen: ČNB, % p. a.

Snížení u klientských úrokových sazeb bylo zaznamenáno zejména u úvěrů. Průměrné úrokové sazby z celkových úvěrů nefinančním podnikům v červnu 2013 dosáhly 3,0 %, sazby z celkových úvěrů domácnostem 5,6 % a oproti konci minulého roku se snížily o 0,1 p.b., resp. o 0,2 p.b.

Pokles byl zaznamenán i u úrokových sazeb z vkladů, činil však během pololetí pouze několik setin p.b. Sazby z celkových vkladů nefinančních podniků v červnu 2014 dosáhly 0,3 %, sazby z vkladů domácností 0,9 %. Rozpětí mezibankovních úrokových sazeb (měřeno 1R sazbou PRIBOR) a úrokových sazeb u vkladů nefinančních podniků a úvěrů domácnostem se mírně snižovalo, u úvěrů nefinančních podniků a u vkladů domácností stagnovalo.

Dluhopisový trh se během 1. pololetí 2014 vyvíjel z pohledu českých dluhopisů nadále velmi příznivě. Výnosy státních dluhopisů během první poloviny roku 2014 dále klesaly a dosáhly svých nových historických minim. Snížil se i spread mezi výnosy z dluhopisů s průměrnou zbytkovou splatností 5 a 10 let. Spread mezi českými a německými konvergenčními dluhopisy se snížil z 40 b.b. v prosinci 2013 na 29 b.b. v červnu 2014, což byla nejnižší hodnota od roku 2008.

Graf č. 16: Výnosy státních dluhopisů



Pramen: ČNB, % p. a.

Akciový trh nezaznamenal během 1. pololetí výraznější výkyvy, index PX na BCPP osciloval mezi 950 a 1050 body. K 30. 6. dosáhl 1009,2 bodů, o 2,0 % více oproti konci prosince 2013. Objem realizovaných akciových obchodů za pololetí dosáhl 80,3 mld. Kč, což představovalo meziroční pokles o 8,9 % v důsledku pokračující marginalizace pražské burzy.

Obecně lze konstatovat, že finanční sektor ČR je dlouhodobě stabilní a nezavdává vážnější rizika pro reálnou ekonomiku.

7. Veřejné rozpočty

7.1. Vývoj hospodaření veřejných rozpočtů (metodika GFS 2001[11])

V roce 2014 lze očekávat horší celkový výsledek vývoje hospodaření veřejných rozpočtů než v roce předchozím. Deficit veřejných rozpočtů se meziročně zvýší o 36,0 mld. Kč, tj. o 0,8 p.b. na 2,1 % HDP a bude činit 85,8 mld. Kč. Ukazatel používaný jako základní indikátor pro fiskální cílení se rovněž meziročně zhorší, a to o 11,0 mld. Kč na schodek 86,6 mld. Kč, což odpovídá zvýšení o cca 0,2 p.b. na 2,1 % HDP (fiskální cíl stanovený v návrhu státního rozpočtu pro rok 2014 činil -2,8 % HDP). Po výrazném nárůstu tohoto ukazatele v roce 2009 v důsledku negativního ekonomického růstu došlo k jeho stabilizaci, v roce 2014 se ale tento ukazatel opět zvýší. (viz Tabulka č. 9). Pro úplnost je ale nutné poznamenat, že zákon č. 501/2012 Sb., který novelizoval mj. zákon o rozpočtových pravidlech, tuto metodiku fiskálního cílení zrušil.

Oproti předpokladům v rozpočtové dokumentaci pro rok 2014 dochází ke zlepšení výsledků veřejných rozpočtů, které je dáno především snížením očekávaného deficitu státního rozpočtu o 28,3 mld. Kč a také územních samosprávných celků o 13,8 mld. Kč. Naopak zhoršení lze očekávat u některých mimorozpočtových fondů (např. Státní fond dopravní infrastruktury, Státní zemědělský intervenční fond, Fond privatizace) a také zdravotní pojišťovny očekávají mírně horší přebytek, než předpokládal schválený rozpočet.

Tabulka č. 9: Vývoj veřejných rozpočtů v % HDP

	2011	2012	2013	2014 předběžná skutečnost
PŘÍJMY	37,4	39,0	40,1	39,1
VÝDAJE	41,9	41,4	41,3	41,2
SALDO	-4,5	-2,4	-1,3	-2,1
SALDO pro fiskální cílení	-3,4	-2,7	-1,9	-2,1
Hrubý veřejný konsolidovaný dluh ke konci roku	40,9	45,8	45,8	43,9

Pramen: MF

Meziroční porovnání výsledků hospodaření veřejných rozpočtů nevychází příznivě. Nejvyšší podíl na celkovém deficitu veřejných rozpočtů si standardně udržuje státní rozpočet, jehož hospodaření se meziročně zhorší o 5,2 mld. Kč. Také mimorozpočtové, resp. státní fondy v roce 2014 zaznamenají oproti roku 2013 záporné schodkové hospodaření, a to ve výši 11,2 mld. Kč. Naopak kladné saldo zaznamenají opět místní rozpočty, v roce 2014 ve výši 17,5 mld. Kč; nově také v mírné výši zdravotní pojišťovny (0,5 mld. Kč). Stejně jako v předchozích letech se nadále projevuje nedostatek vlastních příjmů státních fondů a dotační závislost je patrná zejména u Státního fondu dopravní infrastruktury. Výdajové programy fondů jsou již nastaveny, ale většina z nich nemá v současnosti dostatečné zdroje na realizaci své činnosti.

V roce 2014 se předpokládá pokračování v růstu výdajů, který s hodnotou 4,2 % po několika letech převýší růst příjmů ve výši 2,0 %. Vývoj deficitů veřejných rozpočtů je patrný z výše uvedené tabulky (viz Tabulka č. 1).

Příznivější ekonomický vývoj povede k dalšímu meziročnímu růstu příjmů. Objem celkových daňových příjmů (vč. sociálních příspěvků) opět meziročně vzroste, a to o 2,6 %, nicméně

[11] Jedná se o výkaz zdrojů a užití peněžních prostředků v užším sektorovém pokrytí, kam se zařazuje státní rozpočet, Národní fond, Fond privatizace (bývalý Fond národního majetku), státní fondy, zdravotní pojišťovny a územní rozpočty (obce a kraje jako územní samosprávné celky a dále dobrovolné svazky obcí a regionální rady regionů soudržnosti). O rozdílech mezi metodikami blíže pojednává metodický box, uvedený dále.

konsolidovaná daňová kvóta se sníží o 0,6 p.b. a bude činit 32,8 % HDP. Naopak porovnání očekávaných celkových daňových příjmů (vč. příspěvků na sociální zabezpečení) s rozpočtovou dokumentací vychází příznivě a jejich objem bude vyšší o 5,0 mld. Kč, než se předpokládalo. Nižší očekávané inkaso zaznamenají daň z příjmů fyzických osob (o 7,2 mld. Kč) a spotřební daně (o 5,5 mld. Kč). Naopak se zvýší inkaso daně z příjmů právnických osob (o 5,5 mld. Kč), daně z přidané hodnoty (o 9,2 mld. Kč) a pojistného na sociální zabezpečení (o 3,2 mld. Kč). Ve srovnání s rokem 2013 přesto dojde ke snížení podílu celkových příjmů na HDP o 1,0 p.b. na 39,1 %.

Podíl výdajů na HDP se ve srovnání s předchozím rokem sníží o 0,2 p.b. a dosáhne 41,2 % HDP. V jejich struktuře dochází na rozdíl od předchozích let k viditelnějším posunům. Výdaje veřejných rozpočtů by s výjimkou nákladů na obsluhu dluhu, nákupů zboží a služeb, dotací a běžných transferů soukromým společnostem měly být vyšší, než předpokládal schválený rozpočet.

Rozhodující část výdajů je realizována prostřednictvím dotací a ostatních běžných transferů (vč. sociálních dávek), ty se meziročně zvýší o 3,5 %. Samotné sociální dávky, které tvoří 44,0 % celkových výdajů, meziročně zaznamenají růst o 3,2 %. Jedná se především o mandatorní výdaje realizované státním rozpočtem. V jejich rámci představují nejvýznamnější podíl dávky důchodového pojištění, které tvoří cca 2/3 celkových sociálních dávek. Jejich objem se vzhledem k vysoké citlivosti na demografický vývoj pravděpodobně v budoucnu nepodaří stabilizovat bez realizace řadu let zmiňované, ale na konsensuální bázi napříč celou společností dosud razantně nezrealizované, komplexní důchodové reformy. V minulosti založená nezdravá tendence růstu těchto výdajů má na hospodaření veřejných rozpočtů negativní dopad, neboť jsou vytěsňovány ostatní veřejné výdaje, které mohou mít produktivnější formu, a tím dochází k zužování manévrovacího prostoru pro diskreční fiskální politiku. V souvislosti s deficitním hospodařením veřejných rozpočtů v předchozích letech také zcela logicky dochází k nárůstu výdajů dluhové služby (v roce 2014 meziročně o 3,2 %, tj. v absolutním vyjádření o 1,7 mld. Kč).

V roce 2014 lze meziročně očekávat zvýšení výdajů na nákup fixních aktiv o 16,4 %. Po 5 letech tak lze očekávat vyšší investiční aktivitu prostřednictvím pořízení dlouhodobého majetku. Jejich převážná část bude realizována státním rozpočtem a územními samosprávnými celky. Také se předpokládá, že výdaje na mzdy a platy ve státní správě porostou zcela minimálně.

Podíl čistého peněžního toku z provozní činnosti na HDP se ve srovnání s rokem 2013 zhorší o 0,8 p.b. a přehoupne se zpět do schodku 0,3 % HDP. Dalším ukazatelem používaným pro hodnocení fiskální politiky je saldo primární bilance, které se meziročně rovněž zhorší o 0,8 p.b., tzn., že v roce 2014 dosáhne výše -0,7 % HDP.

Schodek státního rozpočtu byl rozpočtován ve výši 113,1 mld. Kč; podle aktuálních odhadů dosáhne úrovně 84,8 mld. Kč, tedy o 28,3 mld. Kč méně, než činil původní předpoklad, jak již bylo uvedeno v předchozích řádcích. **Takto upravený deficit státního rozpočtu není metodicky shodný s deficitem prezentovaným v ostatních částech tohoto dokumentu, neboť z jeho výše je vyloučen vliv finančních operací** (poskytování a splácení půjček, nákup a prodej majetkových účastí).

Ve srovnání s rozpočtovou dokumentací lze u státního rozpočtu očekávat výrazně nižší příjmy z běžných dotací od mezinárodních organizací (u kapitálových je situace zcela opačná), z daně z příjmů fyzických osob a ze spotřebních daní. Očekávané výdaje státního rozpočtu by oproti rozpočtované výši měly být vyšší o 1,6 mld. Kč, po zahrnutí transakcí Národního fondu a Fondu privatizace vyšší o 3,4 mld. Kč. Méně by se mělo vydat především na obsluhu státního dluhu, nákupy zboží a služeb a na běžné transfery do soukromého sektoru. Naopak

porostou běžné transfery veřejným společnostem, tj. zejména příspěvkovým organizacím a veřejným finančním společnostem, a dále výdaje kapitálového charakteru. I přes poměrně výraznou snahu redukovat celkový objem výdajů veřejných rozpočtů v minulých letech existuje i nadále prostor pro jejich systematickou restrukturalizaci a zefektivnění; jejich momentální růst se zdá být odrazem snah o další ekonomické oživení a zvýšení investičních aktivit.

Ostatní subjekty veřejných rozpočtů s výjimkou územních samosprávných celků dosáhnou podle aktuálních odhadů proti původním předpokladům horšího výsledku hospodaření - mimorozpočtové fondy celkově o 8,2 mld. Kč, Fond privatizace o 4,1 mld. Kč a veřejné zdravotní pojišťovny o 1,0 mld. Kč.

7.2. Dluh veřejných rozpočtů

Úroveň dluhu veřejných rozpočtů v absolutním vyjádření trvale narůstá, jeho výši ke konci roku 2014 odhadujeme na 1 782,0 mld. Kč – tedy 43,9 % HDP. V roce 2014 se nicméně meziroční dynamika jeho růstu sníží až na 0,2 %. Nicméně pokles ve vztahu k roku 2012 stále nelze přeceňovat, neboť dochází k čerpání v minulých letech vytvořené rezervy v podobě emise dluhopisů nad rámec potřeby krytí schodku státního rozpočtu.

Dluh veřejných rozpočtů je generován především deficitem státního rozpočtu, a proto má státní dluh v jeho struktuře nejvyšší váhu. Ten roste obvykle rychleji než celkový dluh, v roce 2014 ale zaznamená stejné tempo růstu 0,2 %. Ani tuto hodnotu nelze z logicky stejných důvodů zveličovat. Z hlediska váhy se po státním dluhu na celkovém zadlužení nejvíce podílejí územní samosprávné celky. Očekávaný dluh státních fondů bude v roce 2014 nulový, neboť Státní fond životního prostředí realizuje svoji poslední splátku. Zdravotní pojišťovny vykážou minimální dluh vůči státnímu rozpočtu, který je ale na úrovni veřejných rozpočtů konsolidován. Jejich závazky vůči zdravotnickým zařízením navíc nejsou součástí veřejného dluhu.

Z hlediska mezinárodního srovnání není úroveň veřejného dluhu ČR nikterak vysoká, nicméně nebezpečím je vysoká dynamika jeho růstu z minulých let a také skutečnost, že byl tento růst v minulosti značně zpomalován inkasem privatizačních příjmů. Jejich vliv je v současné době téměř zanedbatelný a dosažená výše deficitu má tak těsnější vliv na růst dluhu. Náklady dluhové služby v dlouhodobém horizontu rostou a zůstávají trvalou zátěží výdajové strany. Proto je jediným možným řešením zmírnění růstu deficitů veřejných rozpočtů, které dluh generují, v lepším případě pak trvalé dosahování přebytků primární bilance.

Očekávané výsledky hospodaření jednotlivých subjektů veřejných rozpočtů a vývoj jejich dluhu budou podrobněji popsány v sešitu Hospodaření veřejných rozpočtů, který je součástí Dokumentace k návrhu zákona o státním rozpočtu České republiky na rok 2015.

Metodický box

Používané metodiky veřejných rozpočtů

1) Veřejné finance lze sledovat z více úhlů pohledu. **Pro účely plnění tzv. maastrichtských kritérií jsou údaje vykazovány na akruálním principu (metodika ESA 95)**. Tento systém zachycuje příjmy a výdaje na základě nároků; to je v okamžiku, kdy se ekonomická hodnota vytváří, transformuje nebo zaniká, nebo když pohledávky a závazky vznikají, přeměňují se nebo zanikají. Tím zohledňuje hospodaření vlády z hlediska dlouhodobé perspektivy. Nepodává ovšem informaci o likviditě systému veřejných rozpočtů. Metodika ESA 95 je používána zejména v dokumentech předkládaných EU. Saldo v této metodice je využíváno pro hodnocení fiskální disciplíny členských států EU. V této metodice jsou rovněž sestavovány fiskální cíle uvedené v Konvergenčním programu ČR.

2) **Údaje v této zprávě jsou prezentovány v metodice peněžních toků**, která má přímou vazbu na schvalovaný státní rozpočet, rozpočty státních fondů a ostatních subjektů veřejných rozpočtů. Operace běžného roku jsou sledovány na hotovostním principu, tedy v okamžiku, kdy jednotlivé subjekty realizují související peněžní tok. Příjmy a výdaje jsou zaznamenány na základě provedené platby, nikoliv na základě vzniku pohledávky, resp. závazku. Prostřednictvím této metodiky jsou sledovány vládní příjmy, výdaje, financování salda hospodaření a s tím související změna dluhu. Je také používána v rozpočtových dokumentech, protože je blízká národní metodice sledování příjmů a výdajů.

Celkové saldo veřejných rozpočtů (rozdíl celkových příjmů a výdajů z nefinančních operací) slouží pro hodnocení rozpočtové politiky se zaměřením na její dopady na finanční trhy a jejich stabilitu. Na rozdíl od metodiky ESA 95 podává informaci o likviditě veřejných rozpočtů. Příjmy ani výdaje nezahrnují operace pohybu, tj. přírůstku nebo úbytku finančního majetku, kdy se pouze mění jedna forma finančního majetku na jinou.

Saldo pro fiskální cílení představovalo celkové saldo v metodice peněžních toků očištěné o dotace transformačním institucím. Vyloučen byl také vliv EU prostředků (vč. operací Národního fondu), které výsledky daného roku zkreslovaly o časový nesoulad mezi přijetím plateb z EU a jejich realizací. Cílem bylo očistit saldo o operace, které byly jednorázového nebo dočasného charakteru (např. úhrada transformačních nákladů).

Pro názornější pochopení obou metodik je možné nalézt paralelu mezi účetnictvím státu a klasickým podnikovým účetnictvím. Zatímco metodika peněžních toků poskytuje v podstatě obdobné informace jako daňová evidence podnikatele, ESA 95 poskytuje informace dostupné z jeho podvojného účetnictví. Pouze na základě kompletní informace z účetních výkazů, tedy rozvahy, výkazu zisku a ztráty a cash-flow, které jsou v různých modifikacích výsledkem účetnictví každého podnikatelského subjektu, lze posoudit zdraví podniku nebo naopak nalézt jeho slabá místa. Rovněž pro stát je znalost těchto informací nutností, což současně vysvětluje důležitost analýzy dat v obou metodikách.

II. Výsledky hospodaření státního rozpočtu

1. Celkové výsledky hospodaření státního rozpočtu

1.1. Záměry schváleného rozpočtu

Státní rozpočet na rok 2014 byl schválen Poslaneckou sněmovnou Parlamentu ČR 19. prosince 2013 zákonem č. 475/2013 Sb., který stanovil příjmy ve výši 1 099,3 mld. Kč, výdaje ve výši 1 211,3 mld. Kč a schodek ve výši 112,0 mld. Kč.

Východiska pro sestavení státního rozpočtu na rok 2014 byla následující:

- Prioritami vlády jsou:
  a) obnovení ekonomického růstu a zvýšení zaměstnanosti,
  b) zvyšování konkurenceschopnosti české ekonomiky,
  c) nepřekročení referenční hranice pro deficit vládního sektoru ve výši 3 % HDP,
  d) efektivní a transparentní čerpání a využití prostředků EU, vč. přípravy nového programového období 2014 - 2020,
  e) odstraňování povodňových škod a obnova území postižených povodněmi,
  f) stabilizace prostředků na údržbu, opravy a rozvoj dopravní infrastruktury,
  g) boj proti daňovým únikům, kriminalitě a korupci,
  h) zvýšení kontroly při správě majetkových účastí státu v podnicích.
- Výdajové rámce na rok 2014 a 2015 stanovené usnesením Poslanecké sněmovny Parlamentu ČR č. 1446/, včetně návrhu na zvýšení střednědobých výdajových rámců (sněmovní tisk 1091).
- Střednědobý výhled státního rozpočtu ČR na léta 2014 a 2015 schválený usnesením vlády č. 848/2012 a předložený PSP ČR na vědomí.
- Zákon č. 501/2012 Sb., kterým byla novelizována rozpočtová pravidla (zákon č. 218/2000 Sb.).
- Návrhy příjmů a výdajů rozpočtových kapitol schválených usnesením vlády č. 433 ze dne 12. června 2013.
- Predikce základních makroekonomických indikátorů do roku 2016 (zpracovaná Ministerstvem financí v září 2013). Ta počítala s meziročním přírůstkem hrubého domácího produktu ve stálých cenách o 1,3 %, s prognózou průměrné míry inflace 1,1 % a průměrnou mírou nezaměstnanosti 7,6 % (podle metodiky VŠPS).

V porovnání s rozpočtem roku 2013 počítá rozpočet na rok 2014 s růstem celkových příjmů o 22,9 mld. Kč, tj. o 2,1 %, celkové výdaje by měly růst o 34,9 mld. Kč, tj. o 3,0 %, a schodek by se tak měl zvýšit o 12,0 mld. Kč, tj. o 12,0 %.

Z plánovaného růstu celkových příjmů připadá na **příjmy z daní a poplatků** růst o 8,3 mld. Kč, tj. o 1,5 %, když největší růst proti rozpočtu 2013 představuje předpokládaný výběr DPH (o 6,7 mld. Kč; proti skutečnosti 2013 je ovšem rozpočet 2014 nižší o 1,3 mld. Kč) a DPFO ze závislé činnosti (o 6,0 mld. Kč).

Tabulka č. 10: Rozpočet 2014 ve srovnání se skutečností a rozpočtem 2013 (v mld. Kč)

	2013		2014	Rozdíl	Rozdíl	Index v %	Index v %
	Rozpočet schválený *)	Skutečnost	Rozpočet schválený	SR 2014-SR 2013	SR 2014-Skut.2013	SR 2014/SR 2013	SR 2014/Skut.2013
Celkové příjmy	**1 076,37**	**1 091,86**	**1 099,31**	**22,94**	**7,44**	**102,1**	**100,7**
Daňové příjmy (bez poj. na SZ)	***554,23***	***550,22***	***562,54***	***8,31***	***12,32***	***101,5***	***102,2***
DPH	212,00	219,96	218,70	6,70	-1,26	103,2	99,4
Spotřební daně **)	142,20	136,45	139,40	-2,80	2,95	98,0	102,2
DPPO	84,30	81,48	82,40	-1,90	0,92	97,7	101,1
DPFO	98,10	94,49	104,60	6,50	10,11	106,6	110,7
Ostatní daňové příjmy	17,63	17,82	17,44	-0,19	-0,39	98,9	97,8
Pojistné na SZ	***377,77***	***372,19***	***382,88***	***5,11***	***10,69***	***101,4***	***102,9***
Nedaňové a ost. příjmy	***144,37***	***169,46***	***153,89***	***9,52***	***-15,57***	***106,6***	***90,8***
Celkové výdaje	**1 176,37**	**1 173,13**	**1 211,31**	**34,94**	**38,18**	**103,0**	**103,3**
Běžné výdaje	***1 079,39***	***1 070,81***	***1 137,01***	***57,62***	***66,20***	***105,3***	***106,2***
Sociální dávky	498,68	489,68	506,52	7,85	16,84	101,6	103,4
Kapitálové výdaje	***96,97***	***102,32***	***74,30***	***-22,68***	***-28,02***	***76,6***	***72,6***
Saldo SR	**-100,00**	**-81,26**	**-112,00**	**-12,00**	**-30,74**	**112,0**	**137,8**

**) ve znění zákonů č. 258/2013 Sb. a 475/2013 Sb., kterými se měnil zákon č. 504/2012 Sb., o státním rozpočtu ČR na rok 2013*

***) včetně tzv. energetických daní a odvodu z elektřiny ze slunečního záření*

Rozpočet příjmů z pojistného na sociální zabezpečení je proti rozpočtu 2013 vyšší o 5,1 mld. Kč. Očekávaný růst vychází z reálného stavu vyměřovacích základů pro pojistné v roce 2013 a z makroekonomické predikce meziročního tempa růstu objemu mezd pro rok 2014. Do rozpočtu bylo zapracováno i snížení předpokládaného dopadu zapojení občanů do systému 2. pilíře důchodového spoření platného od 1.1.2013.

Rozpočet nedaňových a ostatních příjmů se meziročně zvýšil o 9,5 mld. Kč, tj. o 6,6 %. Tento růst ovlivnily zejména předpokládané mimořádné příjmy Českého telekomunikačního úřadu z vyvolávací ceny aukce uvolněných kmitočtů ve výši 10 mld. Kč. Rozpočet EU příjmů (transfery přijaté od EU a převody z Národního fondu) meziročně klesl o 1,0 mld. Kč na 99,0 mld. Kč.

Výdajová strana státního rozpočtu počítá s vyšším čerpáním prostředků proti rozpočtu 2013 o 34,9 mld. Kč, z toho růst o 57,6 mld. Kč (tj. o 5,3 %) připadá na běžné výdaje a pokles o 22,7 mld. Kč (tj. o 23,4 %) na výdaje kapitálové.

Na růstu rozpočtovaných běžných výdajů se podílí především vyšší rozpočet neinvestičních transferů státním fondům o 16,3 mld. Kč (z toho o 9,0 mld. Kč více pro SFDI a 6,7 mld. Kč pro SZIF). Rozpočet neinvestiční transferů podnikatelským subjektům meziročně vzrostl o 9,1 mld. Kč. Na tom se nejvíce podílel růst výdajů rozpočtovaných v kapitole Ministerstvo průmyslu a obchodu (týkalo se zejména dotací na obnovitelné zdroje energie a výdajů do OP Podnikání a inovace). Rozpočet sociálních dávek meziročně vzrostl o 7,8 mld. Kč. Meziroční růst rozpočtu v rámci běžných výdajů dále vykázaly transfery veřejným rozpočtům územní úrovně (o 5,1 mld. Kč), platby státu do systému veřejného zdravotního pojištění za tzv. státní pojištěnce (o 4,7 mld. Kč), výdaje na platy, ostatní platby za provedenou práci a pojistné (o 4,2 mld. Kč), transfery příspěvkovým a podobným organizacím (o 4,0 mld. Kč) a další. Naopak poklesl rozpočet v oblasti nákupu služeb o 3,5 mld. Kč. Mandatorní výdaje by měly dosáhnout 703,7 mld. Kč, což je o 20,1 mld. Kč více, než očekával jejich rozpočet v roce 2013. Jejich podíl na celkových výdajích by tak měl dosáhnout 58,1 % (stejně jako podíl daný rozpočtem 2013; ve skutečnosti 2013 vykázán podíl 57,1 %).

Rozpočet kapitálových výdajů se proti rozpočtu 2013 snížil o 22,7 mld. Kč. Jejich vývoj ovlivňují zejména výdaje kryté příjmy z rozpočtu EU (snížení o 15,2 mld. Kč). Největší pokles výdajů se týká kapitoly Ministerstvo dopravy. Vyplývá jednak z poklesu výdajů krytých příjmy z rozpočtu EU (o 4,2 mld. Kč) a také z přesunu částky 8,3 mld. Kč (bez prostředků EU) v roce 2014 do neinvestičních transferů SFDI s určením na opravy a údržbu celostátních a regionálních drah. Příjemcem dotace bude SŽDC. Další snížení rozpočtu kapitálových výdajů se týkalo zejména kapitol Ministerstvo životního prostředí, Ministerstvo školství, mládeže a tělovýchovy, Ministerstvo pro místní rozvoj a Ministerstvo kultury. Klesající trend v rozpočtování programů nebo projektů EU způsobený mimo jiné závěrečnou fází programového období 2007-2013 neovlivnil ani fakt, že v roce 2014 jsou rozpočtovány již prostředky na nové programové období 2014 - 2020.

1.2. Rozhodující změny rozpočtu v průběhu 1. pololetí roku 2014

V průběhu 1. pololetí roku 2014 došlo ke změnám, které měly vliv na výši celkových příjmů i výdajů, ovšem bez vlivu na schodek schválený rozpočtem. **Rozpočet celkových příjmů i výdajů byl navýšen o 5,4 mld. Kč** na základě zmocnění ministra financí podle § 24 odst. 4 zákona č. 218/2000 Sb., o rozpočtových pravidlech (týká se financování programů nebo projektů spolufinancovaných z rozpočtu EU). Toto navýšení se týkalo nejvíce kapitol Ministerstvo životního prostředí (4,2 mld. Kč) a Ministerstvo zdravotnictví (0,8 mld. Kč).

Rozpočet celkových příjmů po změnách k 30.6.2014 tak dosáhl 1 104,7 mld. Kč, celkových výdajů 1 216,7 mld. Kč a rozpočtovaný schodek zůstal ve výši 112,0 mld. Kč.

V 1. pololetí roku 2014 bylo evidováno 351 rozpočtových opatření schvalovaných na Ministerstvu financí. Oproti 1. pololetí roku 2013 jde o snížení počtu evidovaných rozpočtových opatření o 45.

Nejvíce rozpočtových opatření proběhlo v kapitole Ministerstvo vnitra (64) a Všeobecná pokladní správa (59), dále pak v kapitolách Ministerstvo obrany (24), Ministerstvo školství, mládeže a tělovýchovy (23) a Ministerstvo zahraničních věcí (21). V těchto kapitolách bylo zaneseno do chronologické evidence celkem 191 rozpočtových opatření, což odpovídá 54,4 % všech provedených rozpočtových opatření v 1. pololetí roku 2014.

Nejvýznamnější skupinu rozpočtových opatření tvořily přesuny mezi jednotlivými kapitolami (37,9 %). Druhou největší skupinou pak byly přesuny prostředků z kapitoly Všeobecná pokladní správa do rozpočtů příslušných kapitol (33 %). Třetí skupinu rozpočtových opatření tvořily přesuny v rámci příslušné kapitoly (25,4 %). Nižší počet rozpočtových opatření se týkal souvztažného zvýšení příjmů a výdajů (2 %), dále pak byly nižším počtem rozpočtových opatření jednotlivým kapitolám uvolňovány prostředky z kapitoly Operace státních finančních aktiv (1,1 %) a z kapitoly Státní dluh (0,3 %).

Některá z rozpočtových opatření jsou uvedena zde:

- **z kapitoly VPS** bylo do rozpočtu kapitol rozpočtovými opatřeními převedeno **3,1 mld. Kč.** Například na odstraňování škod a obnovy části území ČR poškozených povodněmi v květnu a v červnu 2013 směřovalo 0,9 mld. Kč, z nichž 0,5 mld. Kč navýšilo rozpočet kapitole Ministerstvo zemědělství a 0,4 mld. Kč kapitole Ministerstvo kultury. Do kapitoly Ministerstvo zemědělství navíc bylo převedeno 0,4 mld. Kč na financování pozemkových úprav. Další nezanedbatelný objem finančních prostředků byl převeden do kapitoly Ministerstvo vnitra (0,6 mld. Kč) na financování datových schránek. Z vládní rozpočtové rezervy bylo formou rozpočtového opatření uvolněno do rozpočtů kapitol 0,5 mld. Kč. Z toho 0,3 mld. Kč směřovalo do kapitoly Ministerstvo pro místní rozvoj na řešení krizové situace ve vývoji hospodaření klíčových průmyslových podniků a negativního výhledu vývoje

zaměstnanosti v Moravskoslezském a Ústeckém kraji (dle usnesení vlády č. 52/2014). Na základě usnesení vlády č. 197/2014 bylo ve vládní rozpočtové rezervě z celkové rozpočtované částky ve výši 8,9 mld. Kč vázáno 5,0 mld. Kč. Podrobněji je čerpání vládní rozpočtové rezervy popsáno v bodě II.3.5 této zprávy.

- V **kapitole Státní dluh** došlo v průběhu 1. pololetí 2014 k jednomu rozpočtovému opatření, kdy došlo snížením specifického ukazatele „Obsluha státního dluhu" k navýšení rozpočtu kapitoly VPS **o 0,4 mld. Kč**. Tyto prostředky byly určeny pro Českou exportní banku, a.s. dle zákona č. 58/1995 Sb., o pojišťování a financování vývozu se státní podporou.

- **z kapitoly OSFA** (Operace státních finančních aktiv) bylo formou transferů účelových prostředků SFA do jiných kapitol převedeno 320 mil. Kč. Především se jednalo o transfery do kapitoly Ministerstvo zemědělství - 180 mil. Kč na vodohospodářské programy a 40 mil. Kč na odkup pozemků pro budoucí vznik přehrady Nové Heřminovy. Do kapitoly Ministerstvo kultury byl proveden transfer na programy vzniklé zánikem věcných břemen na restituovaném majetku ve výši 100 mil. Kč.

1.3. Celkové výsledky hospodaření státního rozpočtu za 1. pololetí roku 2014

Souhrnné výsledky hospodaření státního rozpočtu v hodnoceném období ukazuje následující přehled:

Tabulka č. 11: Příjmy, výdaje a saldo SR v 1. pololetí roku 2013 a 2014 (v mld. Kč)

	2013	2014					
	Skutečnost 1. pololetí	Schválený rozpočet	Rozpočet po změnách *)	Skutečnost 1. pololetí	% plnění	rozdíl skutečností	index 2014/2013
	1	2	3	4	5=4:3	6=4-1	7=4:1
Celkové příjmy	**549,91**	**1 099,31**	**1 104,67**	**589,06**	**53,3**	**39,15**	**107,1**
Daňové příjmy (bez poj. na SZ)	***264,43***	***562,54***	***562,54***	***285,77***	***50,8***	***21,34***	***108,1***
DPH	104,24	218,70	218,70	111,54	51,0	7,30	107,0
Spotřební daně **)	62,75	139,40	139,40	69,58	49,9	6,83	110,9
DPPO	46,73	82,40	82,40	50,70	61,5	3,97	108,5
DPFO	41,43	104,60	104,60	45,20	43,2	3,77	109,1
ostatní daňové příjmy	9,28	17,44	17,44	8,75	50,2	-0,53	94,3
Pojistné na SZ	***184,18***	***382,88***	***382,88***	***189,05***	***49,4***	***4,87***	***102,6***
Nedaňové a ost. příjmy	***101,30***	***153,89***	***159,25***	***114,24***	***71,7***	***12,94***	***112,8***
Celkové výdaje	**581,43**	**1 211,31**	**1 216,67**	**587,60**	**48,3**	**6,18**	**101,1**
Běžné výdaje	***544,65***	***1 137,01***	***1 128,16***	***552,71***	**49,0**	***8,06***	***101,5***
Sociální dávky	238,09	506,52	502,76	240,47	47,8	2,39	101,0
Kapitálové výdaje	***36,78***	***74,30***	***88,51***	***34,89***	***39,4***	***-1,89***	***94,9***
Saldo SR	**-31,52**	**-112,00**	**-112,00**	**1,45**	**.**	**32,97**	**.**

**) rozpočet upravený k 30.6.2014*

***) včetně tzv. energetických daní a odvodu z elektřiny ze slunečního záření*

V 1. pololetí roku 2014 činily celkové příjmy státního rozpočtu 589,1 mld. Kč, tj. 53,3 % rozpočtu po změnách, a byly tak o 36,7 mld. Kč nad jeho polovinou. Proti stejnému období roku 2013 to bylo o 39,2 mld. Kč, tj. o 7,1 % více. Rozpočet po změnách počítá s růstem o 1,2 % proti skutečnosti 2013. Na meziročním růstu se nejvíce podílely příjmy z rozpočtu EU (růst o 9,3 mld. Kč), mimořádný příjem kapitoly ČTÚ z aukce kmitočtů pro rychlé mobilní sítě LTE ve výši 8,5 mld. Kč, inkaso DPH (růst o 7,3 mld. Kč), inkaso spotřební daně z tabáku (o 5,1 mld. Kč), pojistné na sociální zabezpečení (o 4,9 mld. Kč), inkaso DPPO (o 4,0 mld. Kč) a DPFO (o 3,8 mld. Kč).

Příjmy z daní a poplatků představovaly **285,8 mld. Kč**, tj. 50,8 % rozpočtu, a meziročně vzrostly o 21,3 mld. Kč, tj. o 8,1 %. Rozpočet počítá s růstem o 2,2 % proti skutečnosti roku 2013. Meziroční růst zaznamenalo především inkaso DPH (o 7,3 mld. Kč) a i další daňové příjmy uvedené v předchozím odstavci. Z „větších" daní vykázalo výrazně vyšší než 50% plnění zejména inkaso DPPO (61,5 %) a spotřebních daní z tabákových výrobků (57,3 %).

Příjmy z pojistného na sociální zabezpečení dosáhly výše **189,1 mld. Kč**, tj. 49,4 % rozpočtu a meziročně vzrostly o 4,9 mld. Kč, tj. o 2,6 %. Meziroční růst tak téměř dosahuje tempa 2,9 %, se kterým počítal rozpočet roku 2014 ve vztahu ke skutečnosti roku 2013.

Nedaňové a kapitálové příjmy a přijaté transfery ve výši **114,2 mld. Kč** byly při meziročním růstu o 12,9 mld. Kč, tj. o 12,8 %, plněny na 71,7 % rozpočtu po změnách. Na meziročním růstu se podílely především příjmy z rozpočtu EU určené na krytí výdajů společných programů ČR a EU)[12], které dosáhly 84,4 mld. Kč, což představuje 80,2 % rozpočtu po změnách a meziroční růst o 9,3 mld. Kč. Pozitivně v meziročním srovnání působil i mimořádný příjem kapitoly ČTÚ z aukce kmitočtů pro rychlé mobilní sítě LTE ve výši 8,5 mld. Kč (rozpočet činil 10 mld. Kč; skutečnost 2013 byla nulová).

Celkové výdaje byly čerpány ve výši **587,6 mld. Kč**, tj. na 48,3 %, a byly tak o 20,7 mld. Kč pod úrovní poloviny rozpočtu po změnách. V porovnání s pololetím 2013 byly výdaje státního rozpočtu o 6,2 mld. Kč, tj. o 1,1 %, vyšší. Proti skutečnosti 2013 předpokládá letošní rozpočet po změnách nárůst o 3,7 %.

Běžné výdaje dosáhly **552,7 mld. Kč** při čerpání rozpočtu po změnách na 49,0 %. Meziročně vzrostly o 8,1 mld. Kč, tj. o 1,5 %. Rozpočet po změnách převyšuje skutečnost roku 2013 o 5,4 %. Na meziroční růst nejvíce působily vyšší transfery do veřejného zdravotního pojištění (o 3,1 mld. Kč – zejména vliv zákonného opatření Senátu č. 342/2013, kterým byla v závěru roku 2013 navýšena platba za státní pojištěnce o 64 Kč/měsíc), dále vyšší transfery veřejným rozpočtům územní úrovně (o 3,1 mld. Kč), vyšší sociální dávky (o 2,4 mld. Kč) či vyšší transfery podnikatelským subjektům (o 2,1 mld. Kč). Naopak výdaje na obsluhu státního dluhu v kapitole Státní dluh vykázaly meziroční pokles o 2,7 mld. Kč.

Kapitálové výdaje představovaly **34,9 mld. Kč** a byly čerpány na 39,4 %, při meziročním poklesu o 1,9 mld. Kč, tj. o 5,1 %. Z celkové částky tvořilo 28,4 mld. Kč výdaje určené na financování společných programů EU a ČR. Rozpočet kapitálových výdajů po změnách počítá s poklesem proti loňské skutečnosti o 13,5 %.

Mandatorní výdaje ve výši **351,3 mld. Kč** představovaly čerpání rozpočtu po změnách na 49,9 %, při meziročním růstu o 4,9 mld. Kč, tj. o 1,4 %. Jejich podíl na celkových výdajích dosáhl 59,8 % (v pololetí 2013 to bylo 59,6 %).

V celkových výdajích státního rozpočtu za 1. pololetí 2014 jsou obsaženy prostředky, které organizační složky státu (OSS) mají možnost čerpat nad rámec svých rozpočtů z nároků z nespotřebovaných výdajů minulých let. Stav „nároků" k 1.1.2014 činil 146,6 mld. Kč a jeho výše byla v průběhu 1. pololetí snížena o 88,7 mld. Kč (k 1.1.2013 byl stav nároků 133,2 mld. Kč a v průběhu 1. pololetí 2013 došlo k jeho snížení o 70,0 mld. Kč). Detailnější pohled ukazuje následující tabulka:

[12] Uvedené hodnoty příjmů z rozpočtu EU odpovídají údajům z části XI. finančních výkazů předkládaných správci kapitol

Tabulka č. 12: Stav nároků z nespotřebovaných výdajů v průběhu 1. pololetí 2014 (v tis. Kč)

	Stav nároků z nesp. výdajů k 1.1.2014	Snížení nároků v průběhu 1.pol.2014	z toho:					Stav nároků k 30.6.2014
			Překročení výdajů rozpočtu	Programy EU a §13 odst 3	Podle rozhodnutí vlády	OSS zjistila, že již nepoužije	U prof. výdajů pominul účel	
Profilující výdaje (A až F)	**130 003 797**	**80 017 327**	**79 604 747**	**249 634**	**-118 150**	**12 231**	**268 866**	**49 986 470**
A. Na jejichž provedení dostává ČR peněžní prostředky nebo jejich část od EU	109 325 236	64 934 549	64 801 552	114 545	0	8 618	9 834	44 390 688
v tom: výdaje, které jsou financované z národních peněž.prostředků	16 986 023	9 374 829	9 357 852	14 284	0	1 290	1 403	7 611 194
výdaje, které jsou nebo mají být kryty peněžními prostředky od EU	92 339 214	55 559 720	55 443 700	100 261	0	7 328	8 430	36 779 494
B. Na jejichž provedení dostává ČR peněžní prostředky nebo jejich část z finančních mechanismů	2 162 668	680 946	680 882	0	0	0	64	1 481 722
v tom: výdaje, které jsou financované z národních peněž.prostředků	258 372	60 038	60 028	0	0	0	10	198 335
výdaje, které jsou nebo mají být kryty peněž.prostředky z FM	1 904 295	620 908	620 854	0	0	0	54	1 283 387
C. Na jejichž provedení dostává ČR peněžní prostředky od NATO	249 093	37 924	37 924	0	0	0	0	211 168
D. Na programy podle § 13 odst. 3 rozpočtových pravidel	15 796 192	13 028 379	12 988 976	135 089	-118 150	105	22 359	2 767 814
E. Na výzkum a vývoj	1 332 681	579 368	575 082	0	0	3 454	832	753 313
F. Účelově určené podle § 21 odst. 3 a 4 rozpočtových pravidel	1 137 927	756 162	520 330	0	0	55	235 777	381 765
Neprofilující výdaje	**16 593 847**	**8 696 467**	**8 546 458**	**0**	**118 150**	**31 704**	**154**	**7 897 380**
CELKEM	**146 597 644**	**88 713 794**	**88 151 205**	**249 634**	**0**	**43 935**	**269 020**	**57 883 850**

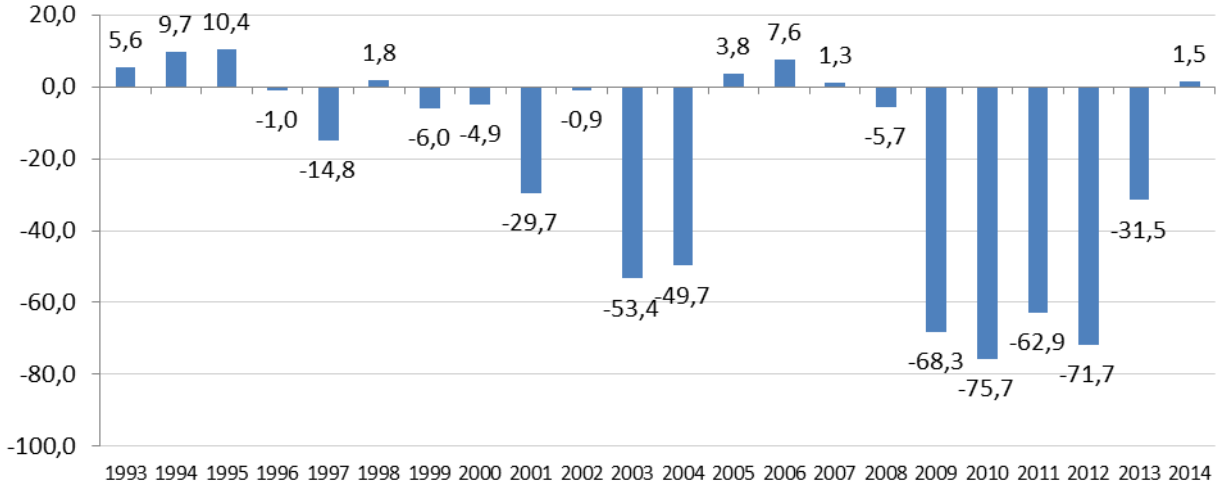
Saldo hospodaření státního rozpočtu dosáhlo za 1. pololetí roku 2014 přebytku ve výši **1,5 mld. Kč**. Proti minulému roku je to výsledek o 33,0 mld. Kč příznivější. Proti úrovni dané polovinou rozpočtu po změnách je to výsledek o 57,5 mld. Kč lepší, což vyjadřuje i předstih plnění celkových příjmů před čerpáním celkových výdajů o 5,0 procentního bodu (v pololetí 2013 to bylo o 1,7 p.b.).

Na tento relativně pozitivní výsledek hospodaření jak z hlediska meziročního srovnání, tak i plnění, působí zejména příjmová strana rozpočtu. Nejvíce pozitivně z tohoto pohledu působily příjmy z EU, které meziročně vzrostly o 9,3 mld. Kč a byly plněny na 80,2 %. Daňové příjmy včetně pojistného na sociální zabezpečení meziročně rostly o 26,2 mld. Kč, nicméně plněny byly na 50,2 %. Z nich vykázalo meziroční růst zejména inkaso DPH (o 7,3 mld. Kč), spotřební daně z tabáku (o 5,1 mld. Kč), pojistné na sociální zabezpečení (o 4,9 mld. Kč), DPPO (o 4,0 mld. Kč) a DPFO (o 3,8 mld. Kč). Na meziroční růst také významně působil mimořádný příjem kapitoly ČTÚ z aukce kmitočtů pro rychlé mobilní sítě LTE ve výši 8,5 mld. Kč (rozpočet činil 10 mld. Kč).

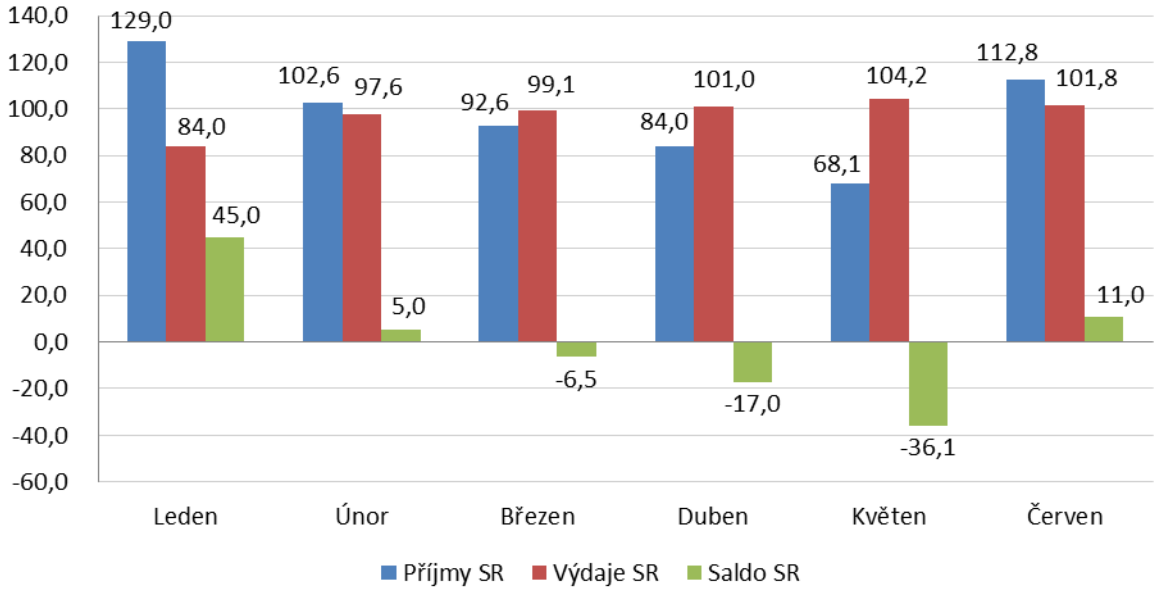
Zatímco celkové příjmy vykázaly meziroční růst o 7,1 %, celkové výdaje z tohoto pohledu se svým růstem o 1,1 % spíše stagnovaly.

Pozitivní výsledek hospodaření je odrazem předstihu plnění příjmů státního rozpočtu před čerpáním výdajů o 5,0 p.b. I přesto, že v druhé polovině roku pravděpodobně dojde k rychlejšímu čerpání zejména kapitálových výdajů, lze očekávat, že rozpočet výdajů nebude i přes možnost čerpání tzv. nároků překročen. Naopak u příjmů lze očekávat mírné překročení rozpočtu a dá se tak očekávat, že schodek daný rozpočtem by neměl být na konci roku překročen.

Graf č. 17: Vývoj salda SR v 1. pololetí v letech 1993-2014 (v mld. Kč)



Graf č. 18: Vývoj příjmů, výdajů a salda SR v jednotlivých měsících roku 2014 (v mld. Kč)



Z grafu je zřejmé, že vývoj hospodaření státního rozpočtu není v průběhu 1. pololetí rovnoměrný. Inkaso příjmů je závislé na daňovém kalendáři, termínech vratek daní, nepravidelných příjmech z EU. Na straně výdajů dochází k nepravidelnému čerpání především v oblasti převodů prostředků na přímé náklady škol zřizovaných obcemi a kraji (dvouměsíční zálohy ve výši cca 13 mld. Kč), dále při úhradě úroků z půjčených prostředků, státní podpory stavebního spoření nebo kapitálových výdajů. Detailnější informace o vývoji hospodaření státního rozpočtu v jednotlivých měsících roku jsou každý první pracovní den v měsíci zveřejňovány na www.mfcr.cz.

Podrobnější analýza vývoje příjmové a výdajové stránky státního rozpočtu je obsahem dalších částí zprávy.

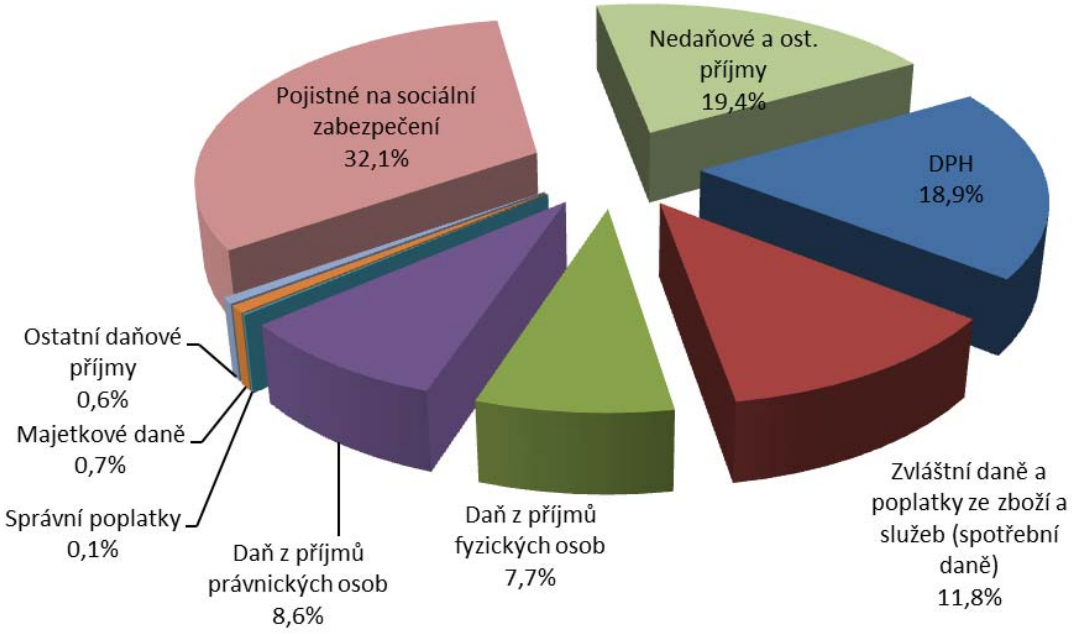
2. Příjmy státního rozpočtu

Zákonem č. 475/2013 Sb., o státním rozpočtu České republiky na rok 2014 ze dne 19. prosince 2013 schválila Poslanecká sněmovna Parlamentu ČR příjmy státního rozpočtu ve výši 1 099,3 mld. Kč.

V průběhu 1. pololetí roku 2014 došlo k několika změnám, které měly vliv na změnu výše celkových příjmů a výdajů schváleného rozpočtu. Rozpočet celkových příjmů po změnách tak dosáhl 1 104,7 mld. Kč. Detailnější popis změn rozpočtu je obsažen v části II.1.2 této zprávy.

Celkové příjmy státního rozpočtu dosáhly ke konci června 2014 výše **589,1 mld. Kč**, což představovalo 53,3 % rozpočtu po změnách a meziroční nárůst o 39,2 mld. Kč, tj. o 7,1 % více než k 30.6.2013. Jejich objem byl o 36,7 mld. Kč vyšší než alikvota (polovina) rozpočtu po změnách.

Graf č. 19: Struktura skutečných příjmů státního rozpočtu k 30.6.2014



Tabulka č. 13: **Příjmy státního rozpočtu, jejich plnění a meziroční srovnání (v mld. Kč)**

Ukazatel	Skutečnost 1. pololetí 2013	Rozpočet 2014 schválený	Rozpočet 2014 rozpočet po změnách	Skutečnost 1. pololetí 2014	% plnění (4:3)	Rozdíl skutečností (4-1)	Index 2014/2013 (4:1)
	1	2	3	4	5	6	7
A) Daňové příjmy (daně, poplatky, pojistné)	**448,61**	**945,42**	**945,42**	**474,82**	**50,2**	**26,21**	**105,8**
Příjmy z daní a poplatků	**264,43**	**562,54**	**562,54**	**285,77**	**50,8**	**21,34**	**108,1**
Daň z příjmů fyzických osob (DPFO)	41,43	104,60	104,60	45,20	43,2	3,77	109,1
v tom: • DPFO ze závislé činnosti	39,57	92,40	92,40	41,45	44,9	1,87	104,7
• DPFO podávajících přiznání	-2,59	3,20	3,20	-1,20	-37,5	1,39	x
• DPFO vybíraná srážkou podle zvláštní sazby	4,45	9,00	9,00	4,95	55,0	0,50	111,4
Daň z příjmů právnických osob (DPPO)	46,73	82,40	82,40	50,70	61,5	3,97	108,5
Obecné vnitř.daně ze zboží a služeb v tuzemsku (DPH)	104,24	218,70	218,70	111,54	51,0	7,30	107,0
Zvláštní daně a poplatky ze zboží a služeb v tuzemsku (SD) *)	62,75	139,40	139,40	69,58	49,9	6,83	110,9
z toho: Spotřební daň z minerálních olejů	31,52	74,40	74,40	33,83	45,5	2,31	107,3
Spotřební daň z tabákových výrobků	22,42	48,10	48,10	27,56	57,3	5,14	122,9
Odvody z elektřiny ze slunečního záření	1,76	2,10	2,10	0,89	42,2	-0,88	50,2
Poplatky a odvody v oblasti životního prostředí	0,97	1,66	1,66	0,89	53,6	-0,08	91,9
z toho: poplatky za uložení odpadů	0,79	1,46	1,46	0,79	54,3	0,01	100,8
odvody za odnětí půdy ze zemědělského půdního fondu	0,15	0,20	0,20	0,10	48,7	-0,05	66,0
Správní poplatky	0,87	1,20	1,20	0,81	67,2	-0,07	92,1
Daně z majetkových a kapitál. převodů	4,17	9,90	9,90	4,28	43,2	0,10	102,4
Ostatní daňové příjmy ***)	3,26	4,68	4,68	2,78	59,5	-0,48	85,2
z toho: odvody z loterií	1,47	2,30	2,30	1,16	50,4	-0,31	78,8
Pojistné na soc.zabezpečení, příspěvek na státní politiku zaměstnanosti	**184,18**	**382,88**	**382,88**	**189,05**	**49,4**	**4,87**	**102,6**
z toho: • Pojistné na důchodové pojištění	164,53	340,33	340,33	168,80	49,6	4,28	102,6
B) Nedaňové příjmy celkem	**22,22**	**38,41**	**38,56**	**25,72**	**66,7**	**3,50**	**115,7**
v tom:							
Příjmy z vlastní činnosti a odvody přebytků	**12,01**	**25,25**	**25,28**	**20,65**	***81,7***	**8,63**	**171,9**
z toho: • Odvody přebytků organizací s přímým vztahem	3,18	3,37	3,39	3,25	95,9	0,07	102,2
• Příjmy z vlastní činnosti	1,61	11,76	11,77	10,08	85,6	8,47	626,8
• Výnosy z finančního majetku	6,15	8,21	8,21	6,32	77,0	0,18	102,9
• Soudní poplatky	0,76	1,35	1,35	0,67	50,0	-0,09	88,6
Přijaté sankční platby a vratky transferů	**7,08**	**1,48**	**1,44**	**1,90**	**132,6**	**-5,17**	**26,9**
Příjmy z prodeje nekap.majetku a ost nedaň. příjmy	**2,14**	**9,50**	**9,67**	**1,60**	**16,6**	**-0,54**	**74,9**
z toho: • Dobrovolné pojistné	0,15	0,29	0,29	0,16	54,2	0,01	107,1
Přijaté splátky půjčených prostředků	**0,32**	**0,68**	**0,68**	**0,72**	**107,2**	**0,41**	**228,2**
z toho : • Splátky půjč.prostředků od podnikatel.subjektů	0,22	0,35	0,35	0,38	110,3	0,17	177,7
• Splátky půjč.prostř.ze zahraničí (z vládních úvěrů)	0,09	0,16	0,16	0,08	46,7	-0,01	87,0
• Splátky půjč.prostř.od veř. rozpočtů územ.úrovně	0,00	0,07	0,07	0,00	2,6	0,00	108,1
Podíl na clech **)	**0,68**	**1,50**	**1,50**	**0,85**	**56,4**	**0,17**	**125,0**
C) Kapitálové příjmy celkem	**1,56**	**5,19**	**5,04**	**2,45**	**48,6**	**0,89**	**156,9**
D) Přijaté transfery celkem	**77,51**	**110,28**	**115,65**	**86,06**	**74,4**	**8,55**	**111,0**
v tom: • Neinvestiční přijaté transfery	44,42	73,73	73,45	46,09	62,7	1,67	103,8
z toho: Neinvestiční transfery přijaté od EU	27,59	34,89	34,89	30,37	87,0	2,78	110,1
Převody z vlastních fondů	0,55	0,00	0,00	1,15	x	0,60	209,4
Neinv. transf.od veř.rozp.ústř.úrovně	16,22	38,82	38,54	14,50	37,6	-1,72	89,4
• Investiční přijaté transfery	33,09	36,55	42,20	39,97	94,7	6,88	120,8
z toho: Investiční převody z Národního fondu	32,87	35,77	41,41	39,31	94,9	6,43	119,6
PŘÍJMY STÁTNÍHO ROZPOČTU CELKEM	**549,91**	**1 099,31**	**1 104,67**	**589,06**	**53,3**	**39,15**	**107,1**

**) včetně tzv. energetických daní (daň z elektřiny, zemního plynu a některých dalších plynů a pevných paliv) a od roku 2011 včetně odvodů z elektřiny ze slunečního záření*

***) do roku 2011 byl národní podíl na clech součástí daňových příjmů*

****) dopočet do celku*

2.1. Daňové příjmy státního rozpočtu (bez pojistného na sociální zabezpečení)

Schválený státní rozpočet daňových příjmů (bez pojistného na sociální zabezpečení) počítal s meziročním růstem o 12,3 mld. Kč, tj. o 2,2 % (měřeno ke skutečnosti r. 2013). Jejich skutečné inkaso ke konci června 2014 dosáhlo výše 285,8 mld. Kč, což představovalo 50,8 % rozpočtu (v pololetí 2013 to bylo 47,7 %).

Na inkaso daňových příjmů náležejících státnímu rozpočtu v kategoriích DPH, DPPO a DPFO negativně působí změna v rozpočtovém určení daní, daná novelou zákona č. 243/2000 Sb., o rozpočtovém určení daní, která od 1.1.2013 navýšila podíl příjmů obcí na úkor státního rozpočtu.

Tabulka č. 14: Podíl příjmů státního rozpočtu, obcí a krajů z celostátního inkasa daní od 1.1.2013 (v %)

Rozpočtové určení daní		Podíl na celostátním inkasu
DPH	SR	71,31
	obce	20,83
	kraje	7,86
DPPO	SR	67,50
	obce	23,58
	kraje	8,92
DPFO - závislá činnost	SR	66,98
	obce	22,87
	obce	1,50
	kraje	8,65
DPFO - kapitálové výnosy	SR	67,50
	obce	23,58
	kraje	8,92
DPFO - přiznání	SR	10 % a 67,5 % z 60 % = 50,50
	obce	30,00
	obce	23,58 % z 60 % = 14,15
	kraje	8,92 % z 60 % = 5,35

Meziroční nárůst daňových příjmů o 21,3 mld. Kč, tj. o 8,1 % ovlivnilo především vyšší inkaso DPH, které vzrostlo o 7,3 mld. Kč, tj. o 7,0 % (vloni nárůst o 12,1 mld. Kč, tj. o 13,1 % oproti stejnému období roku 2012) a spotřebních daní, které se zvýšily o 6,8 mld. Kč, tj. o 10,9 % (vloni pokles o 1,9 mld. Kč, tj. o 2,9 %). Příjmy státního rozpočtu z daní z příjmů právnických osob vzrostly oproti stejnému období loňského roku téměř o 4,0 mld. Kč, tj. o 8,5 % (vloni pokles o 2,2 mld. Kč, tj. o 4,5 %), inkaso daní z příjmů fyzických osob vzrostlo o téměř 3,8 mld. Kč, tj. o 9,1 % (vloni bylo na úrovni roku 2012).

2.1.1. Daň z příjmů právnických osob (DPPO)

DPPO patří dle zákona č. 243/2000 Sb., o rozpočtovém určení výnosů některých daní územním samosprávným celkům a některým státním fondům, ve znění pozdějších předpisů (zákon o rozpočtovém určení daní), do kategorie tzv. sdílených příjmů. Její výnos je rozdělován mezi státní rozpočet a územní rozpočty. Podle rozpočtového určení daní náleží státnímu rozpočtu od 1.1.2013 67,5 % výnosu daně (v roce 2012 69,68 %). Výnos DPPO z vedlejší činnosti obcí a krajů plyne celý do rozpočtu obcí a krajů.

Celkový celostátní výnos DPPO, vybraný finančními úřady v České republice za 1. pololetí roku 2014, dosáhl **71,8 mld. Kč**, tj. 57,5 % rozpočtu, při meziročním růstu o 5,6 mld. Kč (o 8,4 %), vloni pokles o 1,8 mld. Kč (o 2,6 %) oproti stejnému období roku 2012.

Z celkového inkasa DPPO za 1. pololetí 2014 **náleží státnímu rozpočtu částka 50,7 mld. Kč** (plnění rozpočtu na 61,5 %), což je o 4,0 mld. Kč (o 8,5 %) více než v 1. pololetí roku 2013. Rozpočet této daně počítá s růstem o 1,1 % oproti skutečnosti roku 2013. Doposud nejvyšší inkaso této daně k 30.6. náležející státnímu rozpočtu bylo v roce 2008, a to 69,0 mld. Kč.

Na celkovém celostátním výnosu DPPO k 30.6.2014 se podílela **DPPO z přiznání** částkou **68,6 mld. Kč** (meziroční nárůst o 4,6 mld. Kč, tj. o 7,3 %) a **DPPO vybíraná srážkou** částkou **3,2 mld. Kč** (meziroční nárůst o 0,9 mld. Kč, tj. o 40,5 %).

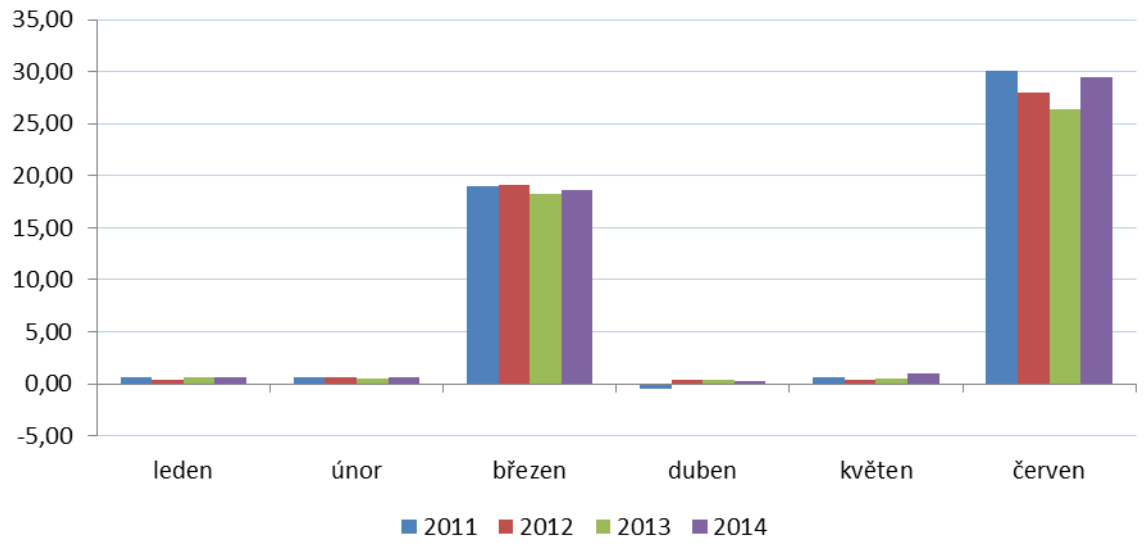
Tabulka č. 15: **Vývoj inkasa DPPO vybírané FÚ a připadající na státní rozpočet (v mld. Kč)**

Ukazatel	Skutečnost 1.pololetí 2012	Skutečnost 1.pololetí 2013	Schválený rozpočet 2014	Skutečnost 1.pololetí 2014	% plnění rozpočtu	Index růstu 2014/2013	Meziroční rozdíl 2014-2013
DPPO celkem *)	68,0	66,2	124,9	71,8	57,5	108,4	5,6
- v tom:							
- daň z přiznání	66,5	64,0	x	68,6	x	107,3	4,6
- daň vybíraná srážkou	1,5	2,3	x	3,2	x	140,5	0,9
- z toho:							
- DPPO státní rozpočet **)	**48,9**	**46,7**	**82,4**	**50,7**	**61,5**	**108,5**	**4,0**

**) bez DPPO vybírané obcemi a kraji (pramen: ADIS – EDA (Intranet ČDS -Evidence daní a poplatků))*
***) pramen: finanční výkazy státní pokladny*

Příznivý obrat ve vývoji celostátního výnosu **DPPO z přiznání** se v meziročním srovnání začal projevovat již k 31.3.2014, kdy v souvislosti s úhradou zákonných záloh splatných v březnu 2014 a vyrovnání daní za zdaňovací období započatá v roce 2013, zaplacených poplatníky, na které se nevztahuje povinnost auditu účetní závěrky nebo nevyužívají služeb daňového poradce, před uplynutím zákonné lhůty podání daňového přiznání, která je současně lhůtou splatnosti daně, jež připadla až na 1.4.2014, se v meziročním srovnání inkaso DPPO z přiznání zvýšilo o 0,5 mld. Kč (z 27,7 mld. Kč na 28,2 mld. Kč).

Graf č. 20: Srovnání měsíčního inkasa DPPO náležející státnímu rozpočtu (v mld. Kč)



Meziroční nárůst celostátního výnosu DPPO pokračoval i v měsíci červenci, kdy k 31.7.2014 vzrostl oproti stejnému období loňského roku o 6,8 mld. Kč (na 75,4 mld. Kč), z toho DPPO z přiznání téměř o 6,0 mld. Kč (na 71,7 mld. Kč) a DPPO vybírané srážkou o 0,8 mld. Kč (na 3,7 mld. Kč).

Nárůst inkasa DPPO z přiznání se projevil v regionální působnosti všech finančních orgánů České republiky, jak vyplývá následující tabulky:

Tabulka č. 16: Meziroční srovnání inkasa DPPO z přiznání podle finančních úřadů k 31.7. (v mil. Kč)

Finanční úřad pro	k 31.7.2014	k 31.7.2013	rozdíl 2014 - 2013	index 2014/2013
hl. m. Prahu	11 268	11 135	133	1,012
Středočeský kraj	3 200	2 747	453	1,165
Jihočeský kraj	1 159	1 082	77	1,071
Plzeňský kraj	1 512	1 293	219	1,169
Karlovarský kraj	532	464	68	1,147
Ústecký kraj	1 263	1 191	72	1,060
Liberecký kraj	980	735	245	1,333
Královéhradecký kraj	996	953	43	1,045
Pardubický kraj	1 115	874	241	1,276
Kraj Vysočina	1 314	1 156	158	1,137
Jihomoravský kraj	3 816	3 331	485	1,146
Olomoucký kraj	1 424	1 203	221	1,184
Moravskoslezský kraj	2 546	2 153	393	1,183
Zlínský kraj	1 715	1 629	86	1,053
Specializovaný finanční úřad	38 903	35 824	3 079	1,086
ČR celkem	**71 743**	**65 771**	**5 972**	**1,091**

Zdroj: GFŘ, daňové přehledy k 31.7.2014 (EDA)

Jedním z nejvýznamnějších faktorů příznivého vývoje inkasa DPPO z přiznání k výše uvedenému datu je meziroční pokles tzv. „vratek“ o **1,02 mld.** Kč (z 12,42 mld. Kč k 31.7.2013, na 11,40 mld. Kč k 31.7.2014). Tato skutečnost svědčí o uvážlivějším přístupu finančních orgánů při rozhodování o žádostech o snížení záloh na daň, pokud by jejich zákonná výše prokazatelně vedla k datu splatnosti daně ke vzniku vratitelných přeplatků.

Na meziročním nárůstu inkasa DPPO z přiznání se podílelo zvýšení úhrnu DPPO vyměřené za zdaňovací období započatá v roce 2014, v porovnání s DPPO vyměřenou za zdaňovací období započatá v roce 2013, o **7,08 mld. Kč**. Uvedené zvýšení bylo výsledkem protisměrně působících vlivů:

- nárůst celorepublikového úhrnu zisků (o 19,5 mld. Kč),
- nárůst celorepublikového úhrnu základů daně, po úpravě o nárůst úhrnu zisků o 37,0 mld. Kč,
- nárůst odečtu daňových ztrát (o 18,4 mld. Kč),
- nárůst odečtu na realizaci projektů výzkumu a vývoje (o 2,6 mld. Kč),
- pokles uplatnitelných slev na dani z titulu investičních pobídek (o 0,5 mld. Kč).

Z uvedených údajů meziročního vývoje inkasa DPPO z přiznání nepřímo vyplývá, že rozhodující podíl na jeho zvýšení mělo oživení ve většině odvětví české ekonomiky v roce 2013, přestože v některých sektorech došlo k meziročnímu poklesu přiznané daně vůči porovnávanému zdaňovacímu období roku 2012, např.:

- telekomunikačních činností (- 473 mil. Kč),
- výroba plynu; rozvod plynných paliv prostřednictvím sítí (- 496 mil. Kč),
- finanční zprostředkování, kromě pojišťovnictví a penzijního financování (- 603 mil. Kč),
- pojištění (- 1 190 mil. Kč),
- peněžní zprostředkování (- 6 467 mil. Kč).

Příznivý meziroční vývoj inkasa DPPO umožnil v roce 2014 plně kompenzovat jeho výpadek v důsledku prominutí daně z příjmů právnických osob poplatníkům postiženým v roce 2013

povodněmi a záplavami, na základě rozhodnutí ministra financí o prominutí úhrady daní z příjmů a příslušenství daní z příjmů z důvodu mimořádné události, č.j.: MF-65647/2013/3901, jehož celková výše k 31.7.2014 dosáhla 554,2 mil. Kč.

Dopady legislativních změn na vývoj inkasa DPPO v 1. pololetí 2014:

- s účinností pro zdaňovací období započatá v roce 2013, za která konec zákonných lhůt pro podání daňových přiznání nastal po 1. lednu 2014, které jsou současně lhůtami splatnosti daně, nedošlo k významnějším legislativním změnám. Novela zákona o daních z příjmů přijatá zákonem č. 428/2012 Sb., o majetkovém vyrovnání s církvemi a náboženskými společnostmi a o změně některých zákonů, která rozšířila okruh příjmů, které nejsou předmětem daně z příjmů, o příjem z bezúplatného nabytí nemovitosti a movité věci podle zákona o majetkovém vyrovnání s církvemi a náboženskými společnostmi a z jejich prvního prodeje, a následná legislativní změna provedená s účinností od 3.4.2013 zákonem č. 80/2013 Sb., jíž byla výjimka pro nezdaňování příjmů z prvního prodeje dotčených majetků zrušena, měla na úhrnnou výši DPPO za ZO započatá v roce 2013 neutrální dopad,
- v hodnoceném období se částečně projevovaly legislativní změny přijaté s dřívější účinností, mj. zrušená daňová neuznatelnost odměn členů statutárních orgánů a dalších orgánů právnických osob jako výdaje (nákladu) vynaloženého k dosažení, zajištění a udržení příjmů. Tyto odměny v hodnoceném období ovlivňovaly základ daně již pouze prostřednictvím výsledku hospodaření zjištěného v účetnictví,
- kromě toho se jednalo o legislativní změnu, přijatou s účinností od 1.1.2012 zákonem č. 458/2011 Sb., týkající se stanovení základu daně poplatníky provozujícími loterie a jiné podobné hry v souvislosti se zrušením osvobození jejich příjmů ze všech vsazených částek, ve všech jimi provozovaných loteriích a jiných podobných hrách. V porovnání s úhrnem daní vyměřených těmto poplatníkům (CZ-NACE 92.0 činnosti heren, kasin a sázkových kanceláří) za zdaňovací období započatá v roce 2012 došlo za následující zdaňovací období k nárůstu vyměřené DPPO o 33 mil. Kč (z 412 mil. Kč na 445 mil. Kč),
- u DPPO vybírané srážkou rovněž nedošlo k legislativním změnám, které by měly dopady do jejího inkasa po 1.1.2014. Nárůst inkasa k 31.7.2014 v meziročním srovnání s rokem 2013 o 0,9 mld. Kč vyplynul z nárůstu objemu výplat dividend a podílů na zisku nepodléhajících osvobození od daně z příjmů vybírané srážkou, pokud je jejich příjemcem stát z titulu své majetkové účasti na obchodních společnostech nebo subjekty kolektivního investování, popřípadě penzijní společnosti. Jedním z důvodů byla skutečnost, že zdrojem výplat byl zisk po zdanění vytvořený do konce roku 2013, v němž se již projevil vliv oživení české ekonomiky.

Obecně je tak možné konstatovat, že na vyšší výběr inkasa daně z příjmů právnických osob za 1. pololetí roku 2014 oproti 1. pololetí roku 2013 neměly vliv legislativní změny zákona o daních z příjmů, ale pravděpodobné skončení recese.

Na základě pozitivního vývoje inkasa daně z přiznání během měsíce července a začátku srpna a pozitivního vývoje DPPO srážené podle zvláštní sazby lze očekávat, že dojde k naplnění rozpočtového očekávání DPPO připadající na státní rozpočet. Pokud nedojde k výrazným změnám ekonomické situace, případně k neočekávaným vlivům mezinárodní politické situace, které by mohly negativně ovlivnit výši očekávaných záloh, lze předpokládat, že by mohlo dojít k překročení rozpočtového očekávání o cca 4 mld. Kč.

Určitým rizikem pro vývoj inkasa DPPO jak z přiznání, tak i daně vybírané srážkou, mohou být reakce poplatníků na některé připravované a zvažované legislativní změny.

2.1.2. Daň z příjmů fyzických osob (DPFO)

Daň z příjmů fyzických osob patří rovněž do kategorie tzv. sdílených příjmů, kdy výnos je rozdělován mezi státní rozpočet a územní rozpočty. Od 1.1.2013 náleží státnímu rozpočtu 66,98 % celkového výnosu DPFO ze závislé činnosti, 10 % + 67,5 % ze 60 % celkového výnosu DPFO z přiznání a 67,5 % celkového výnosu DPFO vybírané srážkou.

Příjem státního rozpočtu celkem ze všech tří položek daně z příjmů fyzických osob dosáhl v 1. pololetí 2014 **45,2 mld. Kč**, tj. 43,2 % rozpočtu a byl tak o 3,8 mld. Kč (o 9,1 %) vyšší než za stejné období roku předchozího. Rozpočet počítal s nárůstem proti dosažené skutečnosti v roce 2013 o 10,7 %.

Tabulka č. 17: Daně z příjmů fyzických osob inkasované státním rozpočtem (v mld. Kč)

Ukazatel	Skutečnost 1. pololetí 2012	Skutečnost 1.pololetí 2013	Skutečnost 2014		Rozdíl	Rozdíl	Index	
			1.pololetí 2014	% plnění	2013-2012	2014-2013	2013/2012	2014/2013
Daň z příjmů fyzických osob	**41,42**	**41,43**	**45,20**	**43,2**	**0,01**	**3,77**	**104,0**	**109,1**
v tom:								
• DPFO ze závislé činnosti	38,19	39,57	41,45	44,9	1,38	1,87	102,2	104,7
• DPFO ze sam.výděl.činnosti	-1,50	-2,59	-1,20	-37,5	-1,09	1,39	129,3	46,3
• DPFO z kapitálových výnosů	4,73	4,45	4,95	55,0	-0,28	0,50	131,2	111,4

Daň z příjmů fyzických osob ze závislé činnosti

Příjem státního rozpočtu z **DPFO ze závislé činnosti** k 30.6.2014 **ve výši 41,4 mld. Kč**, představoval plnění rozpočtu na 44,9 %, což je v porovnání s 1. pololetím roku 2013 zvýšení o 1,9 mld. Kč, tj. o 4,7 %. Vývoj inkasa na DPFO ze závislé činnosti s určitým časovým posunem kopíruje vývoj objemu vyplacených mezd. Podle ekonomických predikcí se předpokládá mírné zvýšení objemu vyplacených mezd v roce 2014 oproti roku 2013. Dosavadní vývoj tomu nasvědčuje. Inkaso této daně ovlivňují také legislativní změny zákona o daních z příjmů (dále jen „ZDP"). Ve sledovaném období pokračovalo pozitivní působení legislativní úpravy (§ 38ha ZDP) zavedené poprvé pro zdaňovací období (dále jen „ZO") roku 2013, podle které se zaměstnancům zvyšuje záloha na daň o tzv. solidární zvýšení daně u zálohy, pokud jejich mzda překročí 4násobek průměrné mzdy stanovené podle zákona upravujícího pojistné na sociální zabezpečení. Zaměstnanci, kteří měli za ZO 2013 příjmy podléhající solidárnímu zvýšení daně u zálohy, byli povinni podat přiznání k dani z příjmů fyzických osob podle § 38g odst. 4 ZDP. Zaměstnavatelé těmto zaměstnancům v roce 2014 neprováděli roční zúčtování záloh a daňového zvýhodnění. Tím vzrostl počet poplatníků, kterým se v roce 2014 případné přeplatky na dani za ZO 2013 vracely z jiného účtu (DPFO z přiznání) než byly hrazeny zálohy na daň (DPFO ze závislé činnosti)**.** Kromě shora uvedeného pokračovalo pozitivní působení zrušené možnosti čerpání základní slevy na poplatníka pro pracující starobní důchodce. Pozitivní vliv mělo i zpřísnění podmínek pro možnost odečtu zaplacených příspěvků na penzijní připojištění (resp. příspěvků na doplňkové penzijní spoření) od základu daně z příjmů fyzických osob ze závislé činnosti za ZO 2013, které se projevilo až při ročním zúčtování provedeném do konce března 2014. Přesto podíl inkasa této daně určený státnímu rozpočtu zatím nenaplňuje rozpočtová očekávání.

U výběru této daně ve 2. pololetí roku 2014 očekáváme stagnaci oproti 1. pololetí 2014, případně jeho mírný pokles, a to zejména z důvodů dopadu nálezu Ústavního soudu sp. zn. Pl. ÚS 31/13 ze dne 4. srpna 2014, kterým byl znovu obnoven nárok pracujících důchodců na základní slevu na dani na poplatníka. Negativně (snížením počtu pracovních míst) mohou v souvislosti s událostmi na Ukrajině působit sankce Evropské unie vůči Rusku a odvetná opatření z ruské strany. Naopak pozitivně bude působit skutečnost, že ve druhém pololetí roku se neprovádí roční zúčtování záloh a daňového zvýhodnění (vracení přeplatků na dani).

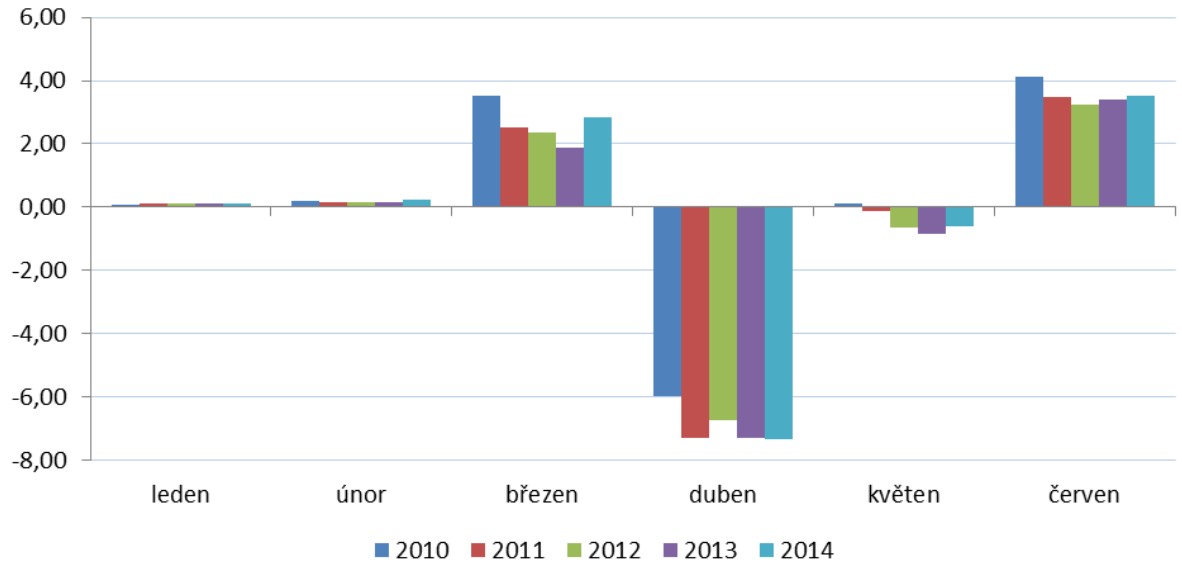
Celkově lze předpokládat, že rozpočet nebude naplněn o cca 4,1 mld. Kč.

Daň z příjmů fyzických osob podávajících přiznání

Příjem státního rozpočtu z **DPFO podávajících přiznání** k 30.6.2014 vykázal zápornou hodnotu **-1,2 mld. Kč** (více se vracelo, než vybralo). V porovnání s 1. pololetím roku 2013, kdy bylo vykázáno rovněž záporné plnění (-2,6 mld. Kč), to představuje zlepšení o 1,4 mld. Kč.

Vývoj inkasa na DPFO z přiznání v určitém kalendářním roce odpovídá stavu české ekonomiky za předcházející 2 roky, neboť výše záloh na daň placených v kalendářním roce, (které mají nejvyšší podíl na inkasu) je odvozena od poslední známé daňové povinnosti za dvě předcházející ZO. Promítají se zde také legislativní změny zákona o daních z příjmů účinné pro ZO dvou předcházejících let. Z tohoto pohledu byl rok 2012 rokem recese a během roku 2013 se výkonnost ekonomiky postupně zlepšovala. Z důvodů shora uvedených při hodnocení vývoje inkasa za 1. čtvrtletí roku 2014 musíme vycházet z legislativních změn zákona o daních z příjmů účinných pro ZO 2012 a při hodnocení vývoje inkasa za 2. čtvrtletí roku 2014 z legislativních změn zákona o daních z příjmů účinných pro ZO 2013. Rozhodující objem inkasa v 1. čtvrtletí roku 2014 tvořily zálohy na daň splatné do 15. března 2014. Na předmětné zálohy negativně působilo zvýšení slevy na poplatníka (zrušení tzv. povodňové stokoruny) a zvýšení daňového zvýhodnění na vyživované dítě pro ZO 2012. Objem záloh na daň vybraných za 1. čtvrtletí roku 2014 poklesl téměř o 4 % oproti stavu za 1. čtvrtletí roku 2013. Propad inkasa pokračoval ještě v dubnu a květnu 2014 z důvodu vracení přeplatků na dani po zpracování daňových přiznání za ZO 2013.

Graf č. 21: Meziroční srovnání měsíčního inkasa DPFO podávajících přiznání (v mld. Kč)



V červnu 2014 došlo k pozitivnímu obratu ve vývoji inkasa. Přírůstek inkasa zaznamenaný v tomto měsíci tvořily především zálohy na daň splatné do 15. června 2014. Objem záloh na daň vybraných v červnu 2014 vzrostl o více než 7 % oproti stavu za červen 2013. Příčinou tohoto vývoje bylo zavedení tzv. solidárního zvýšení daně (§16a ZDP), stanovení limitu pro výdaje uplatňované % z příjmů (§ 7 a § 9 ZDP), zrušení možnosti čerpání základní slevy na poplatníka pro starobní důchodce se zdanitelnými příjmy, omezení možnosti uplatnění slevy na manželku a daňového zvýhodnění u poplatníků, kteří uplatňují výdaje procentem z příjmů (§ 35ca ZDP) pro ZO 2013. Vyšší daňová povinnost některých poplatníků za ZO 2013 vzniklá v důsledku uvedených legislativních změn spolu se zlepšením jejich

ekonomických výsledků v roce 2013 generovala vyšší zálohy na daň splatné od června 2014. Přesto je zatím celkový objem vratek na dani vyšší než inkaso.

Celkově lze očekávat, že k 31.12.2014 bude inkaso této daně o cca 0,6 mld. Kč nižší, než stanovil rozpočet.

Daň z příjmů fyzických osob vybíraná srážkou podle zvláštní sazby

DPFO vybíraná srážkou je tvořena zejména daní z úroků z vkladů u bank, z dividend a podílů na zisku, výdělků z příležitostného vedlejšího zaměstnání a menších autorských honorářů, sráženou podle zvláštní sazby a odváděnou plátcem daně. Faktorem, který rozhodujícím způsobem ovlivňuje dynamiku této rozpočtové položky, je výplata dividend.

Za první pololetí 2014 činí inkaso této daně do státního rozpočtu téměř **5,0 mld. Kč**, což je o cca 0,5 mld. Kč, tj. cca 11,4 % více než ve srovnatelném období roku 2013.

Uvedenou skutečnost zřejmě způsobila změna zákonných podmínek pro zdanění příjmů autorů daní vybíranou srážkou, tj. rozšíření okruhu příjmů zdaňovaných srážkou (§ 7 odst. 6 ZDP) od ZO 2014. Mírný pozitivní vliv mohla mít také změna zákonných podmínek pro zdanění příjmů ze závislé činnosti daní vybíranou srážkou, tj. zvýšení limitu příjmů zdaňovaných srážkou na 10 000 Kč, s omezením pouze na dohody o provedení práce (§ 6 odst. 4 ZDP) od ZO 2014, případně vyšší vyplacené odměny členů statutárních orgánů nerezidentů.

Do konce roku lze přepokládat stagnaci výnosu.

2.1.3. Daň z přidané hodnoty (DPH)

I tato daň patří do kategorie tzv. sdílených příjmů. Novela zákona o DPH s účinností od 1. ledna 2013 zvýšila sníženou i základní sazbu daně z přidané hodnoty o jeden procentní bod na 15 a 21 procent. V souvislosti s touto změnou došlo i ke změně parametrů rozpočtového určení daní (z celostátního výnosu náleží státnímu rozpočtu 71,31 %, obcím 20,83 % a krajům 7,86 %, tj. snížení podílu pro státní rozpočet o 0,47 p. b. proti stavu v roce 2012). Za 1. pololetí 2014 činil příjem státního rozpočtu **111,5 mld. Kč**, což je plnění rozpočtu na 51,0 %. Proti stejnému období minulého roku je to více o 7,3 mld. Kč, tj. o 7,0 %. Schválený rozpočet ve výši 218,7 mld. Kč (v roce 2013 to bylo 212,0 mld. Kč) počítal s celoročním poklesem inkasa z DPH o 1,3 mld. Kč, tj. o 0,6 % proti skutečnosti 2013.

Tabulka č. 18: Meziroční srovnání příjmů státního rozpočtu z DPH (v mld. Kč)

Ukazatel	Skutečnost		Rozpočet 2014		Skutečnost	% plnění	Index
	1-6/2012	1-6/2013	schválený	po změnách	1-6/2014	rozpočtu	2014/2013
Daň z přidané hodnoty	**92,14**	**104,24**	**218,70**	**218,70**	**111,54**	**51,0**	**107,0**

Pramen: Státní pokladna (IISSP)

Meziroční autonomní vývoj inkasa DPH je obecně determinován výdaji domácností na spotřebu a výdaji vládních institucí na nákupy zboží a služeb.

Inkaso prvního pololetí letošního roku zahrnuje platbu daňové povinnosti za prosinec a poslední kvartál roku 2013, stejně jako vrácení nadměrných odpočtů přiznaných za stejné období loňského roku.

Tabulka č. 19: Meziroční srovnání celostátního inkasa DPH k 30.6. (v mil. Kč)

Ukazatel	Skutečnost			Index 2014/2013	Rozdíl
	1-6/2012	1-6/2013	1-6/2014		
Vlastní daňová povinnost *)	268 401	280 387	299 956	106,98	19 569
Nadměrný odpočet **)	-140 211	-134 384	-143 908	107,09	-9 524
CÚ	86	84	101	120,24	17
Celkem	**128 276**	**146 087**	**156 149**	**106,89**	**10 062**

**) v r. 2013 a 2014 platby došlé a zasílané mezi správci daně*
***) v r. 2013 a 2014 jen platby vrácené subjektům*
Pramen: ADIS – EDA (Intranet ČDS - Evidence daní a poplatků) - celostátní data bez ohledu na rozpočtové určení výnosů.

Meziroční změna inkasa DPH za první pololetí roku 2014 byla ovlivněna zejména následujícími faktory. Prvním faktorem bylo nevyplacení nadměrných odpočtů neusazeným plátcům daně za zdaňovací období listopad a prosinec 2013. Tyto nadměrné odpočty nebyly vyplaceny z důvodů zahájení postupu k odstranění pochybností správce daně. Jejich celková výše dosáhla 11,6 mld. Kč. Správce daně vyplatil ze zadržované částky během prvního pololetí roku 2014 cca 4,5 mld. Kč a je možno předpokládat, že do konce roku vyplatí zbytek částky.

Níže uvedená tabulka ilustruje uhrazené daňové povinnosti a vyplacené nadměrné odpočty za jednotlivé finanční úřady.

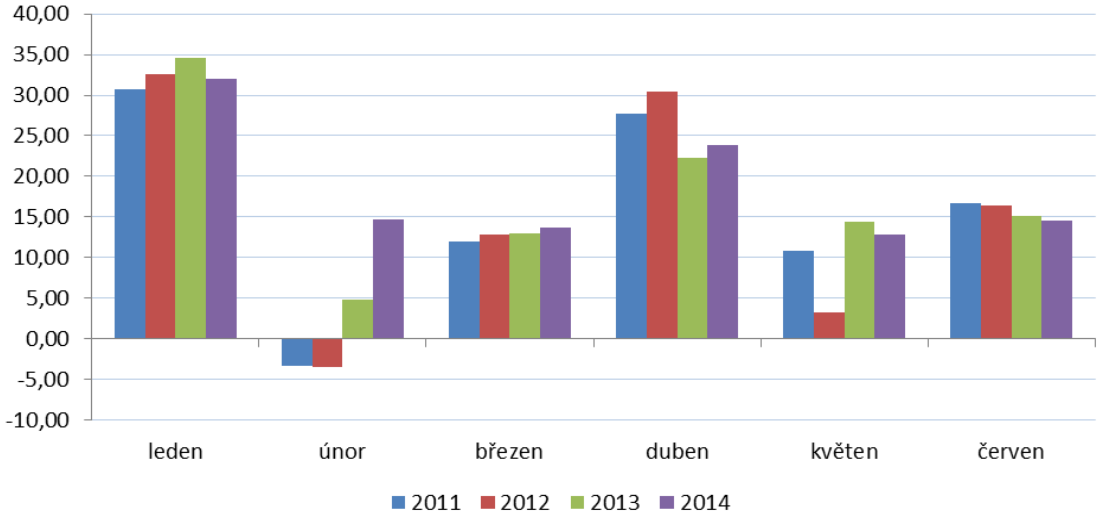
Tabulka č. 20: Inkaso DPH k 30.6.2014 za jednotlivé Finanční úřady (v mil. Kč)

Finanční úřad pro	Uhrazená daňová povinnost	Vyplacený nadměrný odpočet	Inkaso
Zlínský kraj	5 920	-3 127	2 672
Moravskoslezský kraj	11 649	-4 859	6 588
Olomoucký kraj	5 417	-3 450	1 867
Jihomoravský kraj	18 059	-7 001	10 742
Kraj Vysočina	4 519	-2 740	1 702
Pardubický kraj	5 298	-3 857	1 369
Královéhradecký kraj	5 089	-2 289	2 744
Liberecký kraj	3 473	-2 545	849
Ústecký kraj	5 506	-3 518	1 872
Karlovarský kraj	1 747	-1 196	505
Plzeňský kraj	6 109	-3 768	2 215
Jihočeský kraj	5 699	-3 333	2 277
Středočeský kraj	16 261	-6 623	9 411
hlavní město Prahu	98 138	-46 922	50 026
Specializovaný finanční úřad	107 074	-45 340	61 209

Zdroj: GFŘ, daňové přehledy k 30.6.2014 (EDA)

Mezi další faktory mající pozitivní vliv na inkaso daně lze zařadit dopady zavedení aktivních nástrojů proti daňovým únikům zákonem č. 502/2012 Sb., kterým se mění zákon o DPH, jejichž dopad není možno, s ohledem na jejich povahu, přesněji kvantifikovat. Obecně lze konstatovat, že za růstem inkasa stojí především vyšší tempo růstu uhrazené daňové povinnosti nad vyplacenými nadměrnými odpočty. Mezi negativní faktory působící na inkaso daně lze zmínit snížení přeplatků dani o 12,4 %, tj. o 3,6 mld. Kč, a naopak růst nedoplatků na dani o 2,4 %, tj. o 2 mld. Kč.

Graf č. 22: Meziroční srovnání měsíčního inkasa DPH (v mld. Kč)



Inkaso v druhém pololetí roku je obvykle příznivější než v pololetí prvním, lze proto očekávat, že státní rozpočet bude za rok 2014 v oblasti příjmů DPH překročen. V loňském roce se to podařilo poprvé po pěti letech (2008 – 93,0 %, 2009 – 91,0 %, 2010 – 99,6 %, 2011 – 98,4 %, 2012 – 90,1 %, 2013 – 103,7 %). Je ovšem nutné poznamenat, že přestože byl rozpočet pro DPH na rok 2014 navýšen oproti roku 2013 o 6,7 mld. Kč na 218,7 mld. Kč, stále nedosahuje úrovně roku 2012, kdy byl 221,6 mld. Kč.

2.1.4. Zvláštní daně a poplatky ze zboží a služeb v tuzemsku (spotřební daně)

Zvláštní daně a poplatky ze zboží a služeb v tuzemsku zahrnují zejména spotřební daně, tj. daň z minerálních olejů, daň z tabákových výrobků, daň z lihu, daň z piva a daň z vína a meziproduktů. Dále z titulu zpřehlednění příjmů veřejných rozpočtů (státního rozpočtu) byly do této kategorie daní zahrnuty od 1.1.2008 energetické daně (tj. daň ze zemního plynu a některých dalších plynů, daň z elektřiny a daň z pevných paliv) a od 1.1.2011 také odvody z elektřiny ze slunečního záření.

Výnos spotřebních daní je určen převážně do státního rozpočtu. Jedinou výjimkou je daň z minerálních olejů, jejíž výnos dle platného rozpočtového určení daní náleží z 90,9 % státnímu rozpočtu a z 9,1 % Státnímu fondu dopravní infrastruktury (SFDI).

Rozpočtovaná částka spotřebních daní včetně energetických a odvodu z elektřiny ze slunečního záření na rok 2014 činí 139,4 mld. Kč (tj. o 2,8 mld. Kč méně než rozpočet roku 2013). Za leden až červen 2014 dosáhly příjmy státního rozpočtu ze spotřebních daní téměř **69,6 mld. Kč** (za stejné období roku 2013 62,7 mld. Kč), což představovalo plnění rozpočtu na 49,9 % (vloni na 44,1 %). Proti skutečnému plnění za 1. pololetí roku 2013 jsou tyto příjmy vyšší o 6,8 mld. Kč, tj. o 10,9 %. Na růstu inkasa se podílí především celkový pozitivní vývoj ekonomiky.

Struktura spotřebních daní inkasovaných finančními a celními úřady za leden až červen 2014 v meziročním srovnání je uvedena v následující tabulce:

Tabulka č. 21: Zvláštní daně a poplatky ze zboží a služeb v tuzemsku (v mil. Kč)

Ukazatel	Skutečnost 1. pololetí 2011	Skutečnost 1. pololetí 2012	Skutečnost 1. pololetí 2013	Skutečnost 1. pololetí 2014	Meziroční rozdíl 2014-2013	% index 2012/2011	% index 2013/2012	% index 2014/2013
Zvláštní daně a poplatky ze zboží a služeb v tuzemsku	**66 368**	**64 634**	**62 748**	**69 577**	**6 829**	**97,4**	**97,1**	**110,9**
v tom:								
Spotřební daně (SD):								
- z minerálních olejů *)	34 928	33 888	31 520	33 831	2 311	97,0	93,0	107,3
- z lihu	3 598	3 597	3 201	3 506	305	100,0	89,0	109,5
- z piva	2 008	2 021	2 009	2 098	89	100,6	99,4	104,4
- z vína a meziproduktů	194	183	177	177	0	94,6	96,6	100,0
- z tabákových výrobků	21 904	20 972	22 415	27 558	5 143	95,7	106,9	122,9
Daň z elektřiny	710	675	663	646	-17	95,1	98,2	97,4
Daň ze zemního plynu	835	777	785	694	-91	93,0	101,1	88,4
Daň z pevných paliv	240	236	216	182	-34	98,5	91,4	84,3
Odvody z elektřiny ze slunečního záření	1 951	2285	1 762	885	-877	117,1	77,1	50,2

**) bez výnosu SD určeného do SFDI*

Fiskálně nejvýznamnější je **spotřební daň z minerálních olejů**. Rozpočtovaná částka této daně na rok 2014 činí 74,4 mld. Kč. Ve srovnání se stejným obdobím loňského roku došlo ke zvýšení výběru této daně z 31,5 mld. Kč na **33,8 mld. Kč** (plnění státního rozpočtu na 45,5 %, vloni na 43,0 %).

Výši inkasa (oproti srovnatelnému loňskému období) ovlivňuje řada faktorů. Jedním z nich je postupný nárůst průmyslových a stavebních činností, jehož pozitivní efekt však do jisté míry vyrovnává snížení potenciální spotřeby pohonných hmot, které je důsledkem nižší spotřeby u moderních benzinových a naftových motorů a zvyšujícího se podílu podporovaných biopaliv, kde daňová podpora v roce 2013 dosáhla cca 1,5 mld. Kč.

Dalším faktorem pozitivně ovlivňujícím výši inkasa ze spotřební daně z minerálních olejů v daném období je zrušení „vratky ze zelené nafty“, tj. institutu vrácení spotřební daně z minerálních olejů prokazatelně užitých pro zemědělskou prvovýrobu. Tato změna byla s účinností k 1.1.2014 provedena zákonem č. 500/2012 Sb. Ve srovnání s 1. pololetím roku 2013, kdy bylo vyplaceno 0,44 mld. Kč, činila vratka (administrativní nároky podle přechodného období novely zákona za rok 2013) ve srovnatelném období roku 2014 pouze 0,28 mld. Kč. Další legislativní změnou, která se projevila v oblasti trhu s minerálními oleji, byla změna systému registrace distributorů pohonných hmot provedená zákonem č. 234/2013 Sb. Tato právní úprava byla primárně zacílena na zefektivnění výběru DPH, její efekt na inkaso spotřební daně z minerálních olejů nelze jednoznačně kvantifikovat.

Je předpoklad, že rozpočtovaná částka spotřební daně z minerálních olejů nebude naplněna, především z důvodu znovuzavedení vracení spotřební daně z minerálních olejů osobám užívajícím tyto oleje pro zemědělskou prvovýrobu. Novela zákona pravděpodobně nabude účinnosti od 1.9.2014 a spotřební daň bude vracena zpětně od července 2014.

Tabákové výrobky jsou druhou váhově nejvýznamnější položkou v objemu inkasa spotřebních daní. Rozpočtovaná částka spotřební daně z tabákových výrobků na rok 2014 činí 48,1 mld. Kč. V prvním pololetí roku 2014 se na spotřební dani z tabákových výrobků vybralo **27,6 mld. Kč**, což je o 5,1 mld. Kč více než ve stejném období roku minulého. Inkaso prvního pololetí letošního roku bylo nejvíce ovlivněno změnou sazeb spotřební daně z tabákových výrobků k 1. lednu 2014. Na změnu sazeb daně reagovali výrobci a prodejci tabákových výrobků předzásobením se tabákovými nálepkami se starou sazbou daně. Předzásobení bylo nejvýraznější v odběrech tabákových nálepek v měsících listopadu a prosinci roku 2013, vzhledem ke splatnosti spotřební daně z tabákových výrobků se úhrada těchto tabákových nálepek promítla až v inkasu na začátku roku 2014.

Vzhledem k nově navrhované právní úpravě, která předpokládá stanovení pevné lhůty pro doprodej tabákových výrobků s „předcházející“ sazbou daně lze předpokládat, že před

změnou sazby plánovanou na konec roku 2014, nedojde k navýšení odběrů tabákových nálepek. Výrobci a prodejci tabákových výrobků budou nuceni uplatnit většinu cigaret, kterými se předzásobili v roce 2013, proto pravděpodobně dojde k výraznému snížení odběrů tabákových nálepek na konci roku 2014 a nedojde tak k naplnění rozpočtované částky.

Příjem státního rozpočtu **ze spotřební daně z lihu** činil za leden až červen 2014 celkem **3,5 mld. Kč** (rozpočet ve výši 6,5 mld. Kč plněn na 53,9 %), což je 0,3 mld. Kč více než v 1. pololetí loňského roku.

Nárůst inkasa spotřební daně z lihu nasvědčuje ozdravení trhu po odhalení lihové mafie v souvislosti s metanolovou kauzou z konce roku 2012, jejíž hotovostní dopady se vzhledem ke splatnosti spotřební daně z lihu projevily poklesem inkasa daně až v prvním pololetí roku 2013. Na základě výše uvedeného lze proto předpokládat, že inkaso spotřební daně z lihu bude v tomto roce naplněno.

Dne 12.9.2013 byl vyhlášen zákon č. 307/2013 Sb., o povinném značení lihu, který nabyl účinnosti dne 1.12.2013. Tento zákon nově upravuje podmínky pro osoby povinné značit líh, a současně nově zavádí povinnost registrace pro distributory lihu. Zákon stanovuje řadu nových povinností, jak pro osoby povinné značit líh, tak pro distributory lihu, včetně povinnosti složit kauci. Vzhledem k poměrně krátkému období od nabytí účinnosti nové právní úpravy a i s ohledem na působení dalších vlivů (odhalení lihové mafie) nelze zcela konkretizovat, jak velký vliv mělo zavedení zákona č. 307/2013 Sb. na celkové inkaso spotřební daně z lihu.

Ze spotřební daně z piva činil příjem státního rozpočtu za sledované období **2,1 mld. Kč** (rozpočet ve výši 4,7 mld. Kč plněn na 44,6 %), což je o 0,1 mld. Kč více než v 1. pololetí roku 2013. Lze předpokládat, že rozpočtované částky bude dosaženo.

Příjem SR ze **spotřební daně z vína a meziproduktů** činil za leden až červen 2014 celkem **177,2 mil. Kč** (rozpočet ve výši 300 mil. Kč plněn na 59,0 %), což odpovídá inkasu stejného období roku 2013. Je předpoklad, že bude dosaženo rozpočtované částky.

Energetické daně vykazují za první pololetí roku 2014 výnos **1,5 mld. Kč** (plnění rozpočtu ve výši 3,3 mld. Kč na 46,1 %), což je cca o 142 mil. Kč méně než ve stejném období minulého roku. Lze předpokládat, že rozpočtovaná částka nebude mírně naplněna. Za hlavní příčinu lze považovat klimatické podmínky v zimních měsících z počátku roku (oproti předcházejícím rokům byly zaznamenány relativně vysoké teploty), snižování energetické náročnosti budov a celkové snižování spotřeby energií v důsledku zvyšování jejich cen.

Rozpočtovaná částka **odvodu z elektřiny ze slunečního záření** na rok 2014 činí **2,1 mld. Kč**. Inkaso odvodu z elektřiny ze slunečního záření v prvním pololetí roku 2014 dosáhlo cca 0,9 mld. Kč, což je méně o 0,9 mld. Kč než inkaso tohoto odvodu za stejné období minulého roku.

Rozhodující příčinou výrazného poklesu inkasa byla novela § 18 zákona o podporovaných zdrojích energie, účinná od 1.1.2014, provedená zákonem č. 310/2013 Sb., kterou byly sníženy o více než polovinu sazby odvodu, a to u základu odvodu v případě jeho hrazení formou výkupních cen z 26 % na 10 % a zeleného bonusu na elektřinu z 28 % na 11 %. Nepatrně byl tento vliv eliminován tím, že s ohledem na měsíční odvodové období a stanovené lhůty splatnosti se úhrada odvodu v lednu 2014 uskutečnila ve výši stanovené s použitím původních sazeb.

Dále došlo ke změně předmětu daně. Podporována bude nadále elektřina vyrobená ze slunečního záření v období od 1. ledna 2014 po dobu trvání práva na podporu elektřiny v zařízení uvedeném do provozu v období od 1. ledna 2010 do 31. prosince 2010.

Lze předpokládat, že rozpočtované částky bude dosaženo.

2.1.5. Poplatky a odvody v oblasti životního prostředí

Z pohledu státního rozpočtu je rozhodující odvod za ukládání radioaktivního odpadu, který se řídí zákonem č. 18/1997 Sb., atomový zákon.

Vykázaná skutečnost **v odvodech za ukládání radioaktivních odpadů od původců těchto odpadů** (především od ČEZ, a.s.) na tzv. jaderný účet za 1. pololetí 2014 ve výši **788,4 mil. Kč** naplnila rozpočet na 54,4 %. Příjem státního rozpočtu z těchto poplatků se za 1. pololetí dlouhodobě pohybuje okolo 0,7 mld. Kč.

Zákon č. 402/2010 Sb., kterým byl, mimo jiné, novelizován zákon č. 334/1992 Sb., o ochraně zemědělského půdního fondu, stanovil, že **od 1.1.2011 náleží 75 % z odvodů za odnětí půdy ze zemědělského půdního fondu státnímu rozpočtu** (do té doby byly příjmem Státního fondu životního prostředí a příslušené obce, jejichž podíly se tak snížily na 15 % a 10 %). Za 1. pololetí roku 2014 inkasoval státní rozpočet z těchto odvodů téměř **97,4 mil. Kč** (48,7 % rozpočtu), což je o 50,1 mil. Kč méně než ve stejném období roku 2013. Vzhledem k tomu, že odvody za trvalé a dočasné odnětí půdy ze zemědělského půdního fondu mají splatnost až na konci roku 2014, nelze zodpovědně určit jejich celkovou výši do státního rozpočtu za tento rok. Lze však předpokládat, že tento odvod bude oproti roku 2013 vyšší. Současně je nutno vzít na vědomí připravovanou novelu zákona o ochraně zemědělského půdního fondu, ve které je navrženo významné snížení částky odvodů za odnětí zemědělské půdy jako celku. Pokud bude tato novela přijata, lze očekávat, že odvody do státního rozpočtu klesnou.

2.1.6. Správní poplatky

Správní poplatky zahrnují poplatky stanovené zákonem o správních poplatcích za správní úkony a správní řízení, jejichž výsledkem jsou vydaná povolení, rozhodnutí apod. upravená zvláštními zákony. Za 1. pololetí roku 2014 bylo na správních poplatcích inkasováno **0,8 mld. Kč (tj. 67,2 % rozpočtu),** což je cca o 0,07 mld. Kč méně oproti stejnému období loňského roku. V údajích není zahrnut výnos ze správních poplatků vybraných územně samosprávnými celky. Jimi vybrané správní poplatky jsou příjmem územních rozpočtů.

2.1.7. Daně z majetkových a kapitálových převodů

Ve schváleném státním rozpočtu na rok 2014 byly zapracovány příjmy z majetkových daní, tj. daně dědické, daně darovací a daně z nabytí nemovitých věcí (do 31.12.2013 daň z převodu nemovitostí), celkově ve výši 9,9 mld. Kč. Skutečně dosažené příjmy majetkových daní k 30.6.2014 činily **4,3 mld. Kč** (43,2 % rozpočtované částky). Proti 1. pololetí roku 2013 vzrostlo inkaso těchto daní o 0,1 mld. Kč.

Tabulka č. 22: Vývoj inkasa majetkových daní a jejich struktura (v mil. Kč)

Ukazatel	Skutečnost 1. pololetí 2013	Rozpočet 2014		Skutečnost 1. pololetí 2014	% plnění	Rozdíl 2014-2013	Index 2014/2013
		schválený	po změnách				
Daň dědická	29,4	50,0	50,0	32,4	64,9	3,0	110,2
Daň darovací	47,0	100,0	100,0	44,8	44,8	-2,2	95,3
Daň z převodu nemovitostí	4 098,5	x	x	3 239,4	x	-859,1	79,0
Daň z nabytí nemovitých věcí	x	9 750,0	9 750,0	959,9	9,8	x	x
CELKEM	**4 174,9**	**9 900,0**	**9 900,0**	**4 276,5**	**43,2**	**x**	**102,4**

Daň dědická a daň darovací

Zákon č. 357/1992 Sb., o dani dědické, dani darovací a dani z převodu nemovitostí, ve znění pozdějších předpisů, byl zrušen a od 1.1.2014 byla právní úprava daně dědické a daně

darovací inkorporována do právní úpravy daně z příjmů. Nízké inkaso daně dědické ve výši 32 mil. Kč a daně darovací ve výši 45 mil. Kč je srovnatelné s výší inkasa těchto daní, která byla dosažena v 1. pololetí 2013.

Daň z nabytí nemovitých věcí (s účinností do 31.12.2013 daň z převodu nemovitostí)

Dne 1.1.2014 nabylo účinnosti zákonné opatření Senátu č. 344/2013 Sb., o dani z nabytí nemovitých věcí, jež současně zrušilo zákon č. 357/1992 Sb., o dani dědické, dani darovací a dani z převodu nemovitostí, ve znění pozdějších předpisů, a tím i dosavadní právní úpravu daně z převodu nemovitostí. Hlavním důvodem přijetí nové právní úpravy byla potřeba zajistit kontinuitu zdaňování úplatného nabytí vlastnického práva k nemovitým věcem i pro následující období. Určité úpravy v předmětu zdanění touto majetkovou daní vyvolané změnami souvisejícími s rekodifikací soukromého práva rovněž odráží změnu v samotném názvu této daně i názvu nové právní úpravy. Na místo označení „daň z převodu nemovitostí" se nově užívá označení „daň z nabytí nemovitých věcí".

Ve státním rozpočtu na rok 2014 je zapracován příjem daně z nabytí nemovitých věcí (s účinností do 31.12.2013 daň z převodu nemovitostí) ve výši 9,75 mld. Kč. Skutečné inkaso z této daně dosáhlo v prvním pololetí 2014 částky ve výši 4,2 mld. Kč, což představuje 43,1% rozpočtované částky a nárůst tohoto druhu inkasa oproti 1. pololetí 2013 o 0,1 mld. Kč.

Výše inkasa daně z nabytí nemovitých věcí je, obdobně jako tomu bylo v předchozích obdobích, významně ovlivněna situací na trhu s nemovitými věcmi, počtem uskutečněných úplatných nabytí vlastnického práva k nemovitým věcem a hodnotou nabývaných nemovitých věcí.

Celkově lze u majetkových daní očekávat, že inkaso může být o 0,5 mld. Kč nižší než je rozpočtové očekávání, a pokud nedojde k výraznějšímu oživení trhu s nemovitostmi nebo nárůstu cen prodávaných nemovitostí, dosáhne hodnoty cca 9,4 mld. Kč.

2.1.8. Ostatní daňové příjmy

Na ostatních daňových příjmech získal státní rozpočet za šest měsíců roku 2014 **2,78 mld. Kč**, tj. 59,5 % rozpočtu (k 30.6.2013 bylo inkasováno 3,26 mld. Kč).

Hlavními položkami tohoto inkasa byly podle zákona č. 202/1990 Sb., o loteriích a jiných podobných hrách, (dále jen „zákon o loteriích") **odvody z loterií a jiných podobných her** § 41b, odst. 1 (70 % výnosu pro SR) a **odvody z výherních hracích přístrojů a jiných technických herních zařízení** § 41b, odst. 2, 3, 4 (20 % výnosu pro SR). K 30.6.2014 činilo inkaso do státního rozpočtu z těchto odvodů **1,2 mld. Kč**, přičemž státní rozpočet pro rok 2014 byl stanoven ve výši 2,3 mld. Kč.

Daňové inkaso z odvodu z loterií a jiných podobných her do státního rozpočtu za rok 2012 činilo 1,82 mld. Kč, inkaso k 30.6.2013 1,5 mld. Kč a k 31.12.2013 2,65 mld. Kč. Porovnání inkasa s rokem 2012 je ovšem zkreslené, protože se jednalo o odvod v tomto roce nově zavedený, který je v souladu se zákonem hrazen formou 3 čtvrtletních záloh a odvodová povinnost je vyrovnávána až v následujícím roce, v termínu 2 měsíců po skončení odvodového období. Do daňového inkasa za rok 2012 jsou tedy započítány pouze 3 zálohy a vyrovnání odvodové povinnosti je započítáno až v inkasu za rok 2013.

Mírný pokles inkasa oproti roku 2013 je zřejmě ovlivněn novelou zákona o loteriích, kterou je umožněno provozovatelům loterií a jiných podobných her od roku 2014 poskytnout dary Českému olympijskému výboru. Ve výši tohoto daru si pak mohou uplatnit slevu na dílčím odvodu, a to až do výše 25 %. Lze předpokládat, že hodnota inkasa do státního rozpočtu za rok 2014 by měla přesáhnout 2 mld. Kč.

Tržby z prodeje kolků k 30.6.2014 dosáhly **524,2 mil. Kč** (k 30.6.2013 530,1 mil. Kč) a **odvody nahrazující plnění povinnosti zaměstnávat tělesně postižené občany** (odvody podle zákona o zaměstnanosti) **730,2 mil. Kč** (k 30.6.2013 876,4 mil. Kč).

2.1.9. Celostátní daňové příjmy

V tomto bodě je pro informaci uveden krátký rozbor celkových daňových příjmů bez ohledu na jejich rozpočtové určení (dané zákonem o rozpočtovém určení daní").

Celostátní inkaso všech daní dosáhlo ke konci června 2014 výše **403,9 mld. Kč**, což představovalo 51,0 % celoročně rozpočtovaného objemu a meziroční nárůst o 24,4 mld. Kč, tj. o 6,4 %. Z toho nejvyšší absolutní nárůst byl dosažen u daně z přidané hodnoty, a to o 10,9 mld. Kč, u spotřebních daní činil nárůst 7,0 mld. Kč. Daně z příjmů fyzických osob vzrostly téměř o 4,0 mld. Kč a daně z příjmů právnických osob včetně obcí a krajů o 2,6 mld. Kč. Naopak pokles oproti stejnému období minulého roku zaznamenal výběr dálničních poplatků (o 0,18 mld. Kč) a u ostatních daní a poplatků činil pokles 0,54 mld. Kč.

Od 1.1.2013 vstoupila v platnost novela zákona č. 243/2000 Sb., o rozpočtovém určení daní, která zohledňuje zvýšení snížené a základní sazby DPH o jeden procentní bod na 15 a 21 procent a zároveň zvyšuje podíl obcí na výnosu DPH, DPPO a DPFO na úkor státního rozpočtu (viz Tabulka č. 14).

Ze skutečného celostátního výnosu všech daní náleželo státnímu rozpočtu 70,7 % (285,8 mld. Kč), což je o 1,0 procentního bodu více než v 1. pololetí 2013. Rozpočtům územních samosprávných celků náleželo téměř 27,0 % (108,9 mld. Kč), tj. o 0,9 procentního bodu méně než ve stejném období roku 2013. Z toho na daňové příjmy obcí připadalo 85,7 mld. Kč a krajů 23,2 mld. Kč. Státnímu fondu dopravní infrastruktury (dále jen „SFDI") náleželo 9,2 mld. Kč, tj. 2,3 % (podíl SD z minerálních olejů 3,4 mld. Kč, silniční daně 3,0 mld. Kč a dálničního poplatku 2,8 mld. Kč).

Tabulka č. 23: Meziroční srovnání celostátního inkasa daní (v mld. Kč)

Ukazatel	Celkem 2013			Celkem 2014			Meziroční přírůstek		Meziroční index	
	Rozpočet schválený	Skutečnost 1. pololetí	% plnění	Rozpočet schválený	Skutečnost 1. pololetí	% plnění	2013-2012	2014-2013	2013/2012	2014/2013
Daňové příjmy *):	**777,58**	**379,53**	**48,8**	**791,26**	**403,93**	**51,0**	**15,08**	**24,40**	**104,1**	**106,4**
z toho:										
- DPH	**297,30**	**146,72**	**49,3**	**306,70**	**157,61**	**51,4**	**18,28**	**10,89**	**114,2**	**107,4**
- Zvláštní daně a popl. ze zboží a služeb	**149,50**	**65,95**	**44,1**	**146,90**	**72,99**	**49,7**	**-2,11**	**7,05**	**96,9**	**110,7**
- DPPO včetně obcí a krajů	**131,00**	**72,12**	**55,1**	**127,80**	**74,73**	**58,5**	**-3,97**	**2,61**	**94,8**	**103,6**
v tom: • DPPO	124,90	66,52	53,3	122,10	68,97	56,5	-4,51	2,45	93,6	103,7
• DPPO za obce a kraje	6,10	5,61	91,9	5,70	5,76	101,1	0,54	0,16	110,6	102,8
- DPFO	**147,70**	**64,71**	**43,8**	**157,50**	**68,70**	**43,6**	**1,18**	**3,99**	**101,9**	**106,2**
v tom: • vybíraná srážkou podle zvláštní sazby	13,40	6,65	49,6	13,30	7,22	54,3	-0,08	0,57	98,8	108,6
• ze závislé činnosti	128,90	59,39	46,1	137,90	61,55	44,6	2,52	2,16	104,4	103,6
• podávajících přiznání	5,40	-1,33	-24,5	6,30	-0,06	-1,0	-1,25	1,26	x	x
- Silniční daň	5,40	2,82	52,3	5,20	2,99	57,6	-0,06	0,17	97,8	106,1
- Daň z nemovitosti	9,00	5,81	64,6	9,80	6,12	62,4	0,01	0,31	100,2	105,2
- Majetkové daně	9,70	4,17	43,0	9,90	4,28	43,2	-0,20	0,10	95,5	102,4
- Dálniční poplatek	3,90	3,03	77,6	3,90	2,84	72,9	0,05	-0,18	101,8	94,0
- Ostatní daně a poplatky **)	24,08	14,20	59,0	23,56	13,66	58,0	1,89	-0,54	115,3	96,2

**) údaje vychází z výkazů státní pokladny (IISSP), nikoliv z údajů ČDS*
***) SR včetně poplatků v oblasti životního prostředí a odvodů z loterií*

Celostátní výnos DPH ke konci června 2014 dosáhl objemu 157,6 mld. Kč, což je 51,4 % celoročního rozpočtu. Ve srovnání se stejným obdobím roku 2013 se jedná o nárůst o 10,9 mld. Kč, tj. o 7,4 % (v pololetí roku 2013 byl rozpočet plněn na 49,3 % a meziroční nárůst proti roku 2012 představoval 18,3 mld. Kč, tj. 14,2 %). Z inkasovaného výnosu DPH náleželo státnímu rozpočtu 111,5 mld. Kč, 33,8 mld. Kč rozpočtům obcí a 12,3 mld. Kč rozpočtům krajů.

Celostátní výnos spotřebních daní k 30.6.2014 dosáhl téměř 73,0 mld. Kč, tj. 49,7 % rozpočtu, a byl o 7,0 mld. Kč, tj. o 10,7 % nad úrovní 1. pololetí 2013. Z této inkasované částky náleželo 3,4 mld. Kč do příjmů SFDI.

Celostátní výnos daně z příjmů fyzických osob (DPFO) ke konci června 2014 dosáhl 68,7 mld. Kč (plnění rozpočtu na 43,6 %) a byl proti stejnému období roku 2013 vyšší o téměř 4,0 mld. Kč, tj. o 6,2 %. Z celkového inkasa státnímu rozpočtu náleželo 45,2 mld. Kč, rozpočtům obcí 17,6 mld. Kč a rozpočtům krajů 5,9 mld. Kč.

Rozhodující část této daně tvoří daň z příjmů ze závislé činnosti a funkčních požitků. Její celostátní inkaso za 1. pololetí roku 2014 dosáhlo 61,5 mld. Kč (44,6 % celoročního rozpočtu) a bylo o 2,2 mld. Kč, tj. o 3,6 % vyšší než v 1. pololetí roku 2013.

Celostátní inkaso DPFO z kapitálových výnosů představovalo k 30.6.2014 hodnotu 7,2 mld. Kč, tj. 54,3 % rozpočtu a bylo o 0,6 mld. Kč (o 8,6 %) vyšší než za stejné období roku 2013. Celostátní výnos DPFO z přiznání dosáhl záporné hodnoty -0,06 mld. Kč (ve stejném období roku 2013 to bylo -1,33 mld. Kč). Záporné plnění souvisí s vratkami daně na základě daňových přiznání podávaných z velké části do konce března, které probíhají tradičně v dubnu. Přijatá opatření v omezení uplatnění slev na dani u osob, které využívají výdajové paušály, vedla k meziročnímu snížení záporné hodnoty inkasa této daně.

Celostátní inkaso daně z příjmů právnických osob (DPPO) včetně obcí a krajů dosáhlo ke konci 1. pololetí 2014 částky 74,7 mld. Kč, tj. 58,5 % rozpočtu při meziročním zvýšení o 2,6 mld. Kč, tj. o 3,6 %. Z celostátního objemu této daně náleželo 5,7 mld. Kč výhradně do příjmu obcí a krajů. Zbývající část, tj. 69,0 mld. Kč náležela na základě rozpočtového určení státnímu rozpočtu (50,7 mld. Kč), rozpočtu obcí (13,4 mld. Kč) a rozpočtu krajů (4,9 mld. Kč).

2.2. Pojistné na sociální zabezpečení vč. příspěvku na státní politiku zaměstnanosti

V 1. pololetí 2014 dosáhlo inkaso příjmů z pojistného na sociální zabezpečení a příspěvku na státní politiku zaměstnanosti včetně penále, pokut a přirážky k pojistnému na nemocenské pojištění částky **189,1 mld. Kč**. Schválený rozpočet, u kterého v průběhu 1. pololetí nedošlo ke změnám, byl splněn na 49,4 %. Ve srovnání s 1. pololetím roku 2013 se inkaso těchto daňových příjmů zvýšilo o 2,6 %, tj. o 4,9 mld. Kč.

Z celkového inkasa povinného pojistného činilo vlastní pojistné 188,8 mld. Kč, příslušenství pojistného 0,3 mld. Kč, přirážky k pojistnému 195,9 tis. Kč a nevyjasněné, neidentifikované a nezařazené příjmy minus 963,6 tis. Kč.

Z celkového inkasa vlastního pojistného činilo pojistné od zaměstnavatelů 141,7 mld. Kč, pojistné od zaměstnanců 36,4 mld. Kč a pojistné od osob samostatně výdělečně činných 10,7 mld. Kč.

Z celkového inkasa povinného pojistného činilo **pojistné na důchodové pojištění včetně příslušenství 168,8 mld. Kč**, pojistné na nemocenské pojištění včetně příslušenství 13,0 mld. Kč a příspěvek na státní politiku zaměstnanosti včetně příslušenství 7,3 mld. Kč.

V souvislosti se zavedením tzv. „druhého důchodového pilíře“ bylo k 30.6.2014 na základě § 6 zákona č. 397/2012 Sb., o pojistném na důchodové spoření převedeno Finanční správou ČR penzijním společnostem na důchodové spoření celkem 702,6 mil. Kč (tj. 5 % z hrubých příjmů zaměstnanců, OSVČ a dobrovolných plátců), z toho bylo 421,6 mil. Kč (3 % z 5 %) převedeno na úkor státního rozpočtu.

Výsledky výběru povinného pojistného na sociální zabezpečení a příspěvku na státní politiku zaměstnanosti v jednotlivých kapitolách státního rozpočtu jsou uvedeny v následující tabulce.

Nejvýznamnější objem pojistného, více jak 97 %, byl vybrán Českou správou sociálního zabezpečení na pojistném civilních zaměstnanců.

Tabulka č. 24: Pojistné na sociální zabezpečení vč. příspěvku na státní politiku zaměstnanosti (v mld. Kč)

Kapitola	Skutečnost 1. pol. 2013	Rozpočet 2014		Skutečnost 1. pol. 2014	% plnění	Rozdíl 2014-2013	Index 2014/2013
		schválený	po změnách				
MPSV	179,36	372,72	372,72	184,18	49,4	4,82	102,7
Ministerstvo obrany	1,43	2,97	2,97	1,39	46,7	-0,04	97,2
Ministerstvo vnitra	2,74	5,90	5,90	2,82	47,9	0,09	103,2
Ministerstvo spravedlnosti	0,38	0,73	0,73	0,38	52,6	0,00	101,9
Ministerstvo financí	0,26	0,52	0,52	0,26	49,6	0,00	98,0
GIBS	0,02	0,04	0,04	0,02	44,1	0,00	100,1
CELKEM	**184,18**	**382,88**	**382,88**	**189,05**	**49,4**	**4,87**	**102,6**

Kromě pojistného na sociální zabezpečení a příspěvku na státní politiku zaměstnanosti inkasovaného povinně ze zákona, byla vybrána na **dobrovolném pojistném částka 156,0 mil. Kč**. Dobrovolné pojistné je součástí nedaňových příjmů státního rozpočtu a je obsaženo v závazném specifickém ukazateli příjmů rozpočtu kapitoly Ministerstvo práce a sociálních věcí „Nedaňové příjmy, kapitálové příjmy a přijaté transfery celkem“. Ve schváleném rozpočtu na rok 2014 bylo zahrnuto dobrovolné pojistné v částce 288,0 mil. Kč, které nebylo v průběhu roku měněno. Schválený rozpočet byl plněn na 54,2 %. Ve srovnání s 1. pololetím předchozího roku bylo na dobrovolném pojistném vybráno více o 7,1 %, v absolutním vyjádření o 10,3 mil. Kč více.

Z celkové inkasované částky činilo nemocenské pojištění osob samostatně výdělečně činných 88,6 mil. Kč a bylo na něm vybráno o 8,8 % více než ve stejném období loňského roku.

Dobrovolné důchodové pojištění za 1. pololetí 2014 činilo 67,4 mil. Kč, tj. o 4,9 % více než v 1. pololetí loňského roku.

2.3. Přehled vývoje nedoplatků daňových příjmů veřejných rozpočtů

Daňové nedoplatky představují rozdíl mezi daní, která měla být zaplacena, a skutečně zaplacenou částkou. Daní, která měla být zaplacena, může být nejen daň poplatníkem nebo plátcem přiznaná, ale i daň doměřená správcem daně a příslušenství daně (penále, pokuty, úroky, náklady řízení atd.). Daňové nedoplatky se týkají jak daňových příjmů státního rozpočtu, tak i daňových příjmů územních samosprávných celků a státních fondů.

Daňové nedoplatky jsou spravovány třemi subjekty – Finanční správou České republiky, Českou správou sociálního zabezpečení (ČSSZ) a Celní správou České republiky.

Nedoplatky daňových příjmů veřejných rozpočtů dosáhly ke konci června 2014 celkové výše 209,3 mld. Kč. Proti stejnému období minulého roku klesly o 1,6 mld. Kč (o 0,7 %); proti stavu ke konci roku 2013 klesly o 15,4 mld. Kč (o 6,8 %).

Největší objem nedoplatků za 1. pololetí 2014 ve výši **134,1 mld. Kč**, tj. 64,1 %, evidovala **Finanční správa ČR**. Ta spravuje nedoplatky všech daňových příjmů, vyjma cla, energetických daní a částí nedoplatků daně z přidané hodnoty a spotřebních daní, které spravují celní orgány, a vyjma nedoplatků pojistného, spravovaných ČSSZ. Od 1.1.2013 vznikly v evidenci Finanční správy ČR v souvislosti s přijetím „zákona o pojistném“ (zákon č. 397/2012 Sb., o pojistném na důchodové spoření), nové druhy příjmů, které se týkají správy pojistného na důchodové spoření. V souladu se zákonem o pojistném vyvádí poplatníci část povinných odvodů na sociální pojištění a část ze své mzdy do tzv. II. pilíře

důchodové reformy. Nové druhy příjmů se týkají pojistného na důchodové spoření pro osoby samostatně výdělečně činné, pojistného na důchodové spoření od poplatníka pojistného, odvedené plátcem a pojistného na důchodové spoření uhrazené dobrovolnými plátci.

Druhý největší objem daňových nedoplatků za období 1. pololetí 2014 ve výši **64,3 mld. Kč**, tj. 30,7 %, eviduje **Česká správa sociálního zabezpečení**. Ta spravuje nedoplatky pojistného na sociální zabezpečení a příspěvku na státní politiku zaměstnanosti včetně příslušenství (dále jen pojistné na sociální zabezpečení). Jak bylo vysvětleno v minulém odstavci, část inkasa pojistného vč. nedoplatků eviduje od roku 2013 i Finanční správa ČR.

Třetím subjektem, spravujícím daňové nedoplatky, je **Celní správa ČR** a jí evidované nedoplatky cla, energetických daní, části nedoplatků daně z přidané hodnoty a spotřebních daní a také odvodů za odnětí půdy ze zemědělského půdního fondu dosáhly **10,8 mld. Kč** (5,2 % z celkového objemu všech daňových nedoplatků).

Podrobnější vývoj nedoplatků daňových příjmů je znázorněn v následujících tabulkách:

Tabulka č. 25: Vývoj nedoplatků daňových příjmů veřejných rozpočtů od roku 2011 (v mil. Kč)

Daň	Rok 2011	I.-II. Q 2012	Rok 2012	I.-II. Q 2013	Rok 2013	I. Q 2014	I.-II. Q 2014
NOVÁ DAŇOVÁ SOUSTAVA							
Daň z přidané hodnoty celkem	**70 126**	**79 360**	**83 813**	**85 721**	**97 798**	**95 224**	**87 700**
Daň z přidané hodnoty finanční úřady	*68 725*	*78 008*	*82 505*	*84 439*	*96 527*	*93 972*	*86 450*
Daň z přidané hodnoty celní úřady	*1 402*	*1 352*	*1 308*	*1 282*	*1 271*	*1 252*	*1 250*
Daně spotřební celkem (vč. tzv. ekologických daní)	**7 393**	**6 288**	**8 894**	**9 242**	**11 054**	**9 340**	**9 557**
Daně spotřební finanční úřady	*935*	*863*	*968*	*1 073*	*904*	*904*	*895*
Daně spotřební celní úřady	*6 458*	*5 425*	*7 926*	*8 169*	*10 150*	*8 435*	*8 661*
Daň z příjmů právnických osob	**19 109**	**21 417**	**21 872**	**21 042**	**21 155**	**20 559**	**17 943**
Daň z příjmů vybíraná srážkou - § 36	**358**	**532**	**382**	**514**	**438**	**978**	**416**
Daň silniční	**1 521**	**1 743**	**1 614**	**1 681**	**1 692**	**1 970**	**1 792**
Daň dědická	**10**	**9**	**10**	**11**	**9**	**9**	**9**
Daň darovací	**159**	**178**	**148**	**159**	**136**	**132**	**127**
Daň z nabytí nemov.věcí (vč. daně z převodu nemov.)	**3 209**	**3 095**	**2 962**	**2 834**	**2 844**	**2 815**	**2 618**
Daň z příjmů fyz. osob z přiznání	**14 284**	**14 426**	**13 737**	**13 109**	**12 298**	**11 458**	**11 550**
Daň z příjmů fyz. osob ze záv. čin.	**3 974**	**4 480**	**3 811**	**3 948**	**3 679**	**4 026**	**3 789**
Daň z nemovitých věcí (do r. 2013 daň z nemovitostí)	**954**	**1 085**	**955**	**1 066**	**1 030**	**896**	**1 132**
Odvod z elektřiny ze slun. záření	**0**	**0**	**0**	**0**	**0**	**0**	**0**
Odvod z loterií §41b odst.1	**0**	**3**	**12**	**40**	**32**	**42**	**64**
Odvod z loterií §41b odst.2,3,4	**0**	**59**	**136**	**145**	**229**	**259**	**306**
Ost. příjmy, odvody a popl.	**4 155**	**4 235**	**5 016**	**7 340**	**7 508**	**5 188**	**6 668**
Clo	**573**	**530**	**519**	**502**	**502**	**448**	**485**
Pojistné na sociální zabezpečení (zdroj ČSSZ a FÚ)	**61 311**	**62 305**	**62 526**	**63 147**	**63 380**	**63 755**	**64 328**
NEDOPLATKY NOVÉ DAŇOVÉ SOUSTAVY CELKEM	**187 135**	**199 746**	**206 406**	**210 504**	**223 785**	**217 098**	**208 485**
NEDOPLATKY STARÉ DAŇOVÉ SOUSTAVY CELKEM	*1 819*	*1 821*	*979*	*357*	*903*	*890*	*819*
NEDOPLATKY NOVÉ A STARÉ DAŇOVÉ SOUSTAVY CELKEM	**188 954**	**201 567**	**207 385**	**210 860**	**224 688**	**217 987**	**209 304**
Z celku:							
Celkové daň.příjmy bez pojistného na soc. zabezp.	**127 643**	**139 262**	**144 859**	**147 713**	**161 308**	**154 233**	**144 976**
Pojistné na sociální zabezpečení	**61 311**	**62 305**	**62 526**	**63 147**	**63 380**	**63 755**	**64 328**

Tabulka č. 26: Vývoj podílu nedoplatků na kumulativním inkasu daňových příjmů (v %)

Daň	Rok 2011	I.-II. Q 2012	Rok 2012	I.-II. Q 2013	Rok 2013	I. Q 2014	I.-II. Q 2014
NOVÁ DAŇOVÁ SOUSTAVA							
Daň z přidané hodnoty celkem	**2,16**	**2,35**	**2,37**	**2,33**	**2,55**	**2,43**	**2,20**
Daň z přidané hodnoty finanční úřady	*5,24*	*5,42*	*5,19*	*4,86*	*5,08*	*4,74*	*4,21*
Daň z přidané hodnoty celní úřady	*0,07*	*0,07*	*0,07*	*0,07*	*0,07*	*0,06*	*0,06*
Daně spotřební celkem (vč. tzv. ekologických daní)	**0,43**	**0,35**	**0,48**	**0,48**	**0,55**	**0,46**	**0,46**
Daně spotřební finanční úřady	*0,24*	*0,22*	*0,25*	*0,27*	*0,23*	*0,23*	*0,23*
Daně spotřební celní úřady	*0,49*	*0,39*	*0,54*	*0,53*	*0,63*	*0,51*	*0,52*
Daň z příjmů právnických osob	**1,10**	**1,19**	**1,18**	**1,10**	**1,08**	**1,03**	**0,88**
Daň z příjmů vybíraná srážkou - § 36	**0,11**	**0,16**	**0,11**	**0,14**	**0,12**	**0,26**	**0,11**
Daň silniční	**1,59**	**1,78**	**1,60**	**1,63**	**1,59**	**1,84**	**1,65**
Daň dědická	**0,51**	**0,47**	**0,49**	**0,57**	**0,44**	**0,44**	**0,46**
Daň darovací	**1,31**	**1,42**	**0,96**	**1,03**	**0,87**	**0,85**	**0,82**
Daň z nabytí nemov.věcí (vč. daně z převodu nemov.)	**2,71**	**2,53**	**2,35**	**2,18**	**2,11**	**2,05**	**1,88**
Daň z příjmů fyz. osob z přiznání	**4,81**	**4,88**	**4,58**	**4,40**	**4,06**	**3,71**	**3,82**
Daň z příjmů fyz. osob ze záv. čin.	**0,25**	**0,27**	**0,22**	**0,22**	**0,20**	**0,22**	**0,20**
Daň z nemovitých věcí (do r. 2013 daň z nemovitostí)	**1,01**	**1,07**	**0,92**	**0,96**	**0,90**	**0,78**	**0,94**
Odvod z elektřiny ze slun. záření	**0,00**	**0,00**	**0,00**	**0,00**	**0,00**	**0,00**	**0,00**
Odvod z loterií §41b odst.1	**x**	**0,64**	**0,92**	**1,71**	**0,97**	**1,13**	**1,54**
Odvod z loterií §41b odst.2,3,4	**x**	**3,77**	**2,93**	**1,88**	**2,16**	**2,10**	**2,24**
Ost. příjmy, odvody a popl.	**5,72**	**5,70**	**6,61**	**9,50**	**9,62**	**6,59**	**8,43**
Clo (údaj je informativní)	**0,27**	**0,25**	**0,24**	**0,23**	**0,23**	**0,20**	**0,22**
Pojistné na sociální zabezpečení (zdroj ČSSZ a FÚ)	**1,28**	**1,25**	**1,21**	**1,18**	**1,15**	**1,14**	**1,13**
NEDOPLATKY NOVÉ DAŇOVÉ SOUSTAVY CELKEM	**1,30**	**1,34**	**1,34**	**1,32**	**1,35**	**1,29**	**1,22**
NEDOPLATKY STARÉ DAŇOVÉ SOUSTAVY CELKEM	**5,46**	**5,47**	**2,94**	**1,07**	**2,71**	**2,67**	**2,46**
NEDOPLATKY NOVÉ A STARÉ DAŇOVÉ SOUSTAVY CELKEM	**1,31**	**1,35**	**1,34**	**1,32**	**1,35**	**1,29**	**1,22**
Z celku:							
Celkové daňové příjmy bez pojistného na soc. zabezp.	**1,33**	**1,40**	**1,40**	**1,38**	**1,46**	**1,37**	**1,26**
Pojistné na sociální zabezpečení (jen ČSSZ)	**1,28**	**1,25**	**1,21**	**1,18**	**1,15**	**1,14**	**1,13**

Podrobněji jsou nedoplatky v působnosti Finanční správy ČR, České správy sociálního zabezpečení a Celní správy ČR komentovány v dalších částech této zprávy.

2.3.1. Nedoplatky daňových příjmů evidované Finanční správou ČR

Celkový stav nedoplatků evidovaných Finanční správou ČR dosáhl k **30.6.2014** výše **134,1 mld. Kč**, což představuje meziroční pokles o 3,2 mld. Kč a pokles o 14,8 mld. Kč proti stavu k 1.1.2014.

Tabulka č. 27: Vývoj stavu nedoplatků evidovaných FS ČR v posledních dvou letech (v mil. Kč)

Daň	Nedoplatky 1. pol. 2012	Nedoplatky rok 2012	Nedoplatky 1. pol. 2013	Nedoplatky rok 2013	Nedoplatky 1. pol. 2014	Rozdíl 1.pol.2014-1.pol.2013	Rozdíl 1.pol.2014-rok 2013
Celkem nové daně	**129 758**	**133 759**	**137 013**	**148 037**	**133 320**	**-3 693**	**-14 718**
DPH	78 008	82 505	84 439	96 527	86 450	2 011	-10 077
Daně spotřební celkem	863	968	1 073	904	895	-178	-9
Daň z příjmů právnických osob	21 417	21 872	21 042	21 155	17 943	-3 099	-3 212
Daň z příjmů srážkou § 36	532	382	514	438	416	-99	-23
Daň silniční	1 743	1 614	1 681	1 692	1 792	111	100
Daň dědická	9	10	11	9	9	-2	0
Daň darovací	178	148	159	136	127	-31	-8
Daň z převodu nemovitostí	3 095	2 962	2 834	2 844	2 569	-265	-275
Daň z nabytí nemovitých věcí	x	x	x	x	49		
Daň z příjmů fyz. osob z přiznání	14 426	13 737	13 109	12 298	11 550	-1 559	-749
Daň z příjmů fyz. osob záv. činnost	4 480	3 811	3 948	3 679	3 789	-159	111
Daň z nemovitých věcí	1 085	955	1 066	1 030	1 132	66	102
Odvod z elektřiny ze slun. záření	0	0	0	0	0	0	0
Odvod z loterií §41b odst.1	3	12	40	32	64	24	32
Odvod z loterií §41b odst.2,3,4	59	136	145	229	306	161	77
Ostat. příjmy, odvody a poplatky	3 859	4 649	6 950	7 064	6 228	-722	-836
Celkem staré daně	**1 821**	**979**	**357**	**903**	**819**	**463**	**-84**
Pojistné celkem	**x**	**x**	**2**	**2**	**7**	**5**	**5**
CELKEM	**131 579**	**134 738**	**137 371**	**148 943**	**134 146**	**-3 225**	**-14 797**

Tabulka č. 28: Meziroční srovnání nedoplatků podle jednotlivých finančních úřadů

Finanční úřad pro	Nedoplatky k 30.6.2013 v mil. Kč	Podíl na celkové výši nedoplatků v %	Nedoplatky k 30.6.2014 v mil. Kč	Podíl na celkové výši nedoplatků v %	Meziroční změna	
					v mld. Kč	podílu v p.b.
hl. m. Prahu	68 176	49,6	60 999	45,5	-7 177	-4,2
Středočeský kraj	8 922	6,5	9 398	7,0	476	0,5
Jihočeský kraj	2 888	2,1	2 960	2,2	72	0,1
Plzeňský kraj	4 040	2,9	3 580	2,7	-460	-0,3
Karlovarský kraj	1 837	1,3	1 723	1,3	-113	-0,1
Ústecký kraj	9 868	7,2	9 751	7,3	-118	0,1
Liberecký kraj	4 137	3,0	3 919	2,9	-218	-0,1
Královéhradecký kraj	3 948	2,9	3 653	2,7	-296	-0,2
Pardubický kraj	2 637	1,9	2 167	1,6	-470	-0,3
Kraj Vysočina	2 199	1,6	1 967	1,5	-232	-0,1
Jihomoravský kraj	13 194	9,6	13 224	9,9	31	0,3
Olomoucký kraj	2 327	1,7	2 316	1,7	-11	0,0
Moravskoslezský kraj	5 545	4,0	6 411	4,8	866	0,7
Zlínský kraj	4 789	3,5	3 426	2,6	-1 363	-0,9
Specializovaný fin. úřad	2 864	2,1	8 651	6,4	5 787	4,4
Celkem	**137 371**	**100,0**	**134 146**	**100,0**	**-3 225**	**0,0**

Výraznější snížení již evidovaných nedoplatků je možné dosáhnout především **častějším využitím odepisování daňových nedoplatků** pro nedobytnost dle § 158 zákona č. 280/2009 Sb., daňový řád, ve znění pozdějších předpisů (dále jen „DŘ“). K výraznějšímu odpisování dochází počínaje rokem 1997. Přehled o stavu odepsaných nedoplatků evidovaných Finanční správou České republiky podává následující tabulka:

Tabulka č. 29: Odepsané nedoplatky pro nedobytnost v působnosti orgánů FS ČR (v mld. Kč)

	Rok 2012	I.-II. Q 2013	Rok 2013	I.-II. Q 2014
Odepsané nedoplatky FS ČR celkem	**124,0**	**118,1**	**114,1**	**129,7**
z toho:				
DPH	63,0	62,1	61,7	76,2
SD	6,1	5,2	4,7	3,9
DPPO	28,2	27,3	27,4	29,7
DPFO (ze závislé činnosti a z přiznání)	13,4	12,8	12,2	12,1
v tom:				
celkem nové daně	118,8	115,2	113,0	128,8
celkem staré daně	5,2	2,9	1,1	0,9
Podíl kumulovaných odepsaných nedoplatků na celkovém součtu kumulovaných evidovaných a odepsaných nedoplatků	47,9%	46,2%	43,4%	49,2%

Na výrazném poklesu stavu odepsaných nedoplatků pro nedobytnost se v posledních letech (do roku 2013) podepsalo především využití § 264 odst. 16 DŘ, podle kterého byla část nedoplatků vyřazena z evidence.

Pokud jde o účinnost práce orgánů Finanční správy České republiky, v prvním pololetí 2013 činily doměrky daní 3,2 mld. Kč (ve stejném období minulého roku to bylo 3,4 mld. Kč).

Rozbor vývoje vymáhání daňových nedoplatků

Rozbor vývoje vymáhání daňových pohledávek z titulu neuhrazených daňových povinností za 1. pololetí 2014 se vztahuje na činnost orgánů Finanční správy České republiky (dále jen „orgány finanční správy“) v postavení správce daně podle ustanovení § 10 DŘ.

Základní agregované údaje, charakterizující vývoj objemu vymáhaných a vymožených daňových nedoplatků evidovaných orgány finanční správy v předchozích letech a za sledované období, jsou uvedeny v následující tabulce:

Tabulka č. 30: Vývoj objemu vymáhaných a vymožených daňových nedoplatků evidov. FS ČR

Rok	Nedoplatky vymáhané (stav)		Nedoplatky vymožené (za období od 1.1.)	
	Počet případů	Částka (v mld. Kč)	Počet případů	Částka (v mld. Kč)
K 31.12.2008	2 237 389	67,382	521 621	6,334
K 30. 6. 2009	2 482 915	68,151	284 076	2,843
K 31.12.2009	2 997 730	68,011	553 470	5,999
K 30.6.2010	3 251 367	69,622	301 281	3,206
K 31.12.2010	3 996 489	71,166	614 493	7,012
K 30.6.2011	3 476 429	74,033	238 575	2,541
K 31.12.2011	3 475 900	83,367	214 479	5,754
K 30.6.2012	3 291 786	91,963	328 016	3,793
K 31.12.2012	3 244 637	98,774	562 662	7,941
K 30.6.2013	3 076 204	98,973	255 825	2,876
K 31.12.2013	3 420 171	111,390	525 999	7,525
K 30.6.2014	3 548 954	108,304	338 221	4,820

K 30.6.2014 evidovaly orgány finanční správy **kumulované daňové pohledávky** v celkové výši **134,1 mld. Kč**. Jejich objem oproti stavu k 30.6.2013 **poklesl o 3,3 mld. Kč**. Ke stejnému dni byly orgány finanční správy evidovány **ve vymáhání** daňové nedoplatky v celkové výši **108,3 mld. Kč**, což je, v porovnání se stavem k 30.6.2013, **o 9,3 mld. Kč**, resp. o 9,4 %, **více**. Podíl celkového objemu daňových nedoplatků předaných do vymáhání k celkovému objemu kumulovaných daňových nedoplatků, evidovaných orgány finanční správy k 30.6.2014, činí **80,7 %**, tedy **o 8,7 procentního bodu více**, než ve stejném období roku 2013. V průběhu první poloviny roku 2014 byly finančními úřady **všemi dostupnými způsoby vymoženy 4,8 mld. Kč**, což odpovídá **4,5 % z objemu vymáhaných daňových nedoplatků**. V porovnání s 1. pololetím 2013 se objem vymožených daňových nedoplatků (z celkového objemu nedoplatků ve vymáhání) **zvýšil o 1,9 mld. Kč**, resp. o 1,6 %. Celkový objem daňových nedoplatků **vymožených vymáhacími úkony** k 30.6.2014 činil **1,7 mld. Kč**, tj. o **0,8 mld. Kč** více, než v první polovině roku 2013.

Výše daňových nedoplatků evidovaných ve vymáhání i výše daňových nedoplatků vymožených finančními úřady v průběhu první poloviny roku 2014 byla, ve srovnání s výsledky první poloviny roku 2013, kladně ovlivněna zejména opatřeními pro zefektivnění vymáhací činnosti finančních úřadů, přijatými v rámci Finanční správy ČR ve druhé polovině roku 2013. Naopak negativně se dosud projevují důsledky změn v organizační struktuře územních finančních orgánů na základě zákona č. 456/2011 Sb., o Finanční správě České republiky (dále jen „zákon o FS“), účinného k 1.1.2013, které si vyžádaly, mimo jiné, nutné a velmi zásadní programové změny v informačním systému ADIS. Zejména přesun individuálních dat osobních daňových účtů všech daňových subjektů z lokálních databází ze 199 bývalých finančních úřadů (dnes územních pracovišť finančních úřadů podle zákona o FS) do 14 souhrnných databází nově vzniklých finančních úřadů je procesem technicky náročným a dlouhodobým, který i v 1. pololetí 2014 stále ještě působil komplikace při správě a evidenci daňových nedoplatků. Nezanedbatelný vliv na činnost finančních úřadů nejen v oblasti správy

daní mělo v průběhu první poloviny roku 2014 nabytí účinnosti (k 1.1.2014) zákona č. 89/2012 Sb., občanský zákoník a mnoha dalších právních norem, souvisejících s rekodifikací soukromého práva.

Na daních **nové daňové soustavy,** platné od 1.1.1993, evidovaly finanční úřady k 30.6.2014 ve vymáhání **107,7 mld. Kč** daňových nedoplatků, což odpovídá **99,4 %** z celkového objemu daňových nedoplatků evidovaných ve vymáhání, přičemž za období od 1.1.2014 do 30.6.2014 bylo na daních nové daňové soustavy **za použití vymáhacích úkonů** vymoženo **1,7 mld. Kč**.

Přehled vymáhaných a vymožených nedoplatků podle vybraných daňových příjmů pro období 1. pololetí roku 2014, spolu s odpovídajícími hodnotami roku 2013, je uveden v následující tabulce:

Tabulka č. 31: Přehled vymáhaných a vymožených nedoplatků podle daňových příjmů

Druh příjmu	Nedoplatky vymáhané				Nedoplatky vymožené			
	k 30.6.2013		k 30.6.2014		1.1. až 30.6.2013		1.1. až 30.6.2014	
	mld. Kč	% [1)]	mld. Kč	% [1)]	mld. Kč	% [2)]	mld. Kč	% [2)]
Daň z přidané hodnoty	64,161	64,8	71,532	66,0	0,485	51,3	0,910	52,6
Daně z příjmů	25,669	25,9	24,309	22,4	0,146	15,4	0,225	13,0
Daň z nemovitosti, dědická, darovací, z převodu nemovitostí	2,449	2,5	2,674	2,5	0,048	5,1	0,076	4,4
Daň silniční	1,194	1,2	1,441	1,3	0,018	1,9	0,035	2,0
Ostatní příjmy	4,121	4,2	6,848	6,3	0,248	26,2	0,482	27,9

1) Procentuální podíl objemu nedoplatků evidovaných ve vymáhání na předmětné dani k celkovému objemu nedoplatků evidovaných ve vymáhání
2) Procentuální podíl vymožených nedoplatků na předmětné dani k celkovému objemu daňových nedoplatků vymožených vymáhacími úkony

Z porovnání procentuálních údajů daňových nedoplatků u jednotlivých daňových příjmů lze konstatovat stav výrazně nevybočující od hodnot, dosažených v 1. pololetí předchozího roku. Z údajů v tabulce vyplývá, že nejvyšší podíl vymáhaných i vymožených daňových nedoplatků je evidován na **dani z přidané hodnoty**, což odpovídá dlouhodobému trendu.

K 30.6.2014 evidovaly orgány finanční správy **102** daňových dlužníků s **dlužnou částkou přesahující 100 mil. Kč** na některém z evidovaných druhů příjmů, o celkové hodnotě nedoplatků **31,8 mld. Kč**, což činí **23,7 %** z celkového objemu kumulovaných daňových pohledávek. Na **dani z přidané hodnoty** byly evidovány **nedoplatky vyšší než 100 mil. Kč** u **72** daňových subjektů v celkové výši **22,4 mld. Kč**, tj. **16,7 %** z celkového objemu kumulovaných daňových pohledávek.

U daní **staré daňové soustavy**, platné do 31.12.1992, jsou hodnoty vymáhaných i vymožených daňových nedoplatků v 1. pololetí 2014 velmi nízké, jedná se zejména o nedoplatky, přihlášené (spolu s dalšími nedoplatky) převážně do konkursních řízení dle zákona č. 328/1991 Sb., o konkursu a vyrovnání, ve znění pozdějších předpisů a o nedoplatky, zajištěné zástavním právem podle § 160 odst. 6 DŘ. K 30.6.2014 bylo na těchto daních evidováno ve vymáhání **0,6 mld. Kč**, přičemž v průběhu první poloviny roku 2014 bylo u této skupiny daní vymáhacími úkony vymoženo **0,04 mil. Kč**.

Hodnota nedoplatků, evidovaných finančními úřady ve vymáhání **na daních,** dosáhla ke dni 30.6.2014 výše **97,1 mld. Kč**, tj. **89,6 %** z celkového objemu vymáhaných daňových nedoplatků, **na příslušenství daní** byly evidovány nedoplatky ve výši **11,2 mld. Kč**, tj. **10,4 %**.

Přehled vymáhaných a vymožených nedoplatků podle jednotlivých způsobů daňové exekuce uvádí pro období první poloviny roku 2014, spolu s odpovídajícími hodnotami roku 2013, následující tabulka:

Tabulka č. 32: Přehled vymáhaných a vymožených nedoplatků podle daňové exekuce

Daňová exekuce	Nedoplatky vymáhané				Nedoplatky vymožené			
	k 30.6.2013		k 30.6.2014		1.1. až 30.6.2013		1.1. až 30.6.2014	
	mld. Kč	% [1)]	mld. Kč	% [1)]	mld. Kč	% [2)]	mld. Kč	% [2)]
DE srážkami ze mzdy	4,873	4,9	5,470	5,1	0,068	7,2	0,076	4,4
DE přikázáním pohledávky z účtu u poskytovatele platebních služeb	9,616	9,7	17,934	16,6	0,718	75,6	1,271	73,5
DE přikázáním jiné peněžité pohledávky	1,670	1,7	3,284	3,0	0,076	8,0	0,171	9,9
DE postižením jiných majetkových práv	0,216	0,2	0,194	0,2	0,0005	0,05	0,0003	0,02
DE prodejem movitých věcí	1,147	1,2	1,416	1,3	0,014	3,7	0,139	8,0
DE prodejem nemovitostí	1,511	1,5	2,149	2,0	0,012	1,3	0,017	1,0

1) Procentuální podíl objemu nedoplatků evidovaných ve vymáhání k předmětnému způsobu daňové exekuce k celkovému objemu nedoplatků evidovaných ve vymáhání
2) Procentuální podíl vymožených nedoplatků předmětným způsobem daňové exekuce k celkovému objemu daňových nedoplatků vymožených vymáhacími úkony

Ke dni 30.6.2014 byly jednotlivými způsoby daňové exekuce dle DŘ vymáhány nedoplatky ve výši **30,4 mld. Kč**, což odpovídá **28,2 %** z celkového objemu daňových nedoplatků evidovaných ve vymáhání. V porovnání s výsledky 1. pololetí roku 2013 se objem takto vymáhaných nedoplatků zvýšil o **11,4 mld. Kč**, resp. **9,0 %.** Způsoby daňové exekuce bylo v období 1.1.2014 až 30.6.2014 vymoženo v souhrnu **1,7 mld. Kč**, resp. **96,8 %** z celkového objemu nedoplatků vymožených vymáhacími úkony. Za stejné období roku 2013 se jedná o nárůst o **0,8 mld. Kč**, resp. o 1 procentní bod. Nejvíce využívaným a nejefektivnějším exekučním prostředkem je již tradičně daňová exekuce **přikázáním pohledávky z účtu u poskytovatele platebních služeb**.

Před nařízením daňové exekuce nebo před zahájením jiného způsobu vymáhání dle § 175 DŘ, tedy **před provedením vymáhacích úkonů**, byly pracovníky vymáhacích útvarů finančních úřadů vybrány v 1. pololetí roku 2014 na úhradu vymáhaných nedoplatků **2,8 mld. Kč**, tj. **57,1 %** z celkové částky **4,8 mld. Kč** vybrané nebo vymožené činností vymáhacích útvarů na úhradu vymáhaných nedoplatků ve sledovaném období.

Po zahájení vymáhacích úkonů byly **dobrovolnými úhradami** uhrazeny daňové nedoplatky v celkové výši **0,3 mld. Kč**, tj. **7,0 %** z celkové částky **4,8 mld. Kč** vybrané nebo vymožené činností vymáhacích útvarů na úhradu vymáhaných nedoplatků ve sledovaném období.

Co se týče daňových nedoplatků uplatněných **v insolvenčních řízeních**, která doposud nebyla ukončena, finanční úřady evidovaly ke dni 30.6.2014 částku **17,4 mld. Kč** (oproti stejnému období předešlého roku dochází k poklesu o **1,4 mld. Kč,** resp. o **7,4 %**). Tato částka nedoplatků uplatněných v dosud probíhajících insolvenčních řízeních představuje **16,1 %** z celkového objemu evidovaných daňových nedoplatků ve vymáhání. V období od 1.1.2014 do 30.6.2014 jsou evidovány daňové nedoplatky uplatněné v insolvenčních řízeních v hodnotě celkem **23,2 mld. Kč**, proti srovnatelnému období v roce 2013 tak dochází

k nárůstu o **0,9 mld. Kč**. Celková suma pohledávek uspokojených v průběhu období od 1.1.2014 do 30.6.2014 činí **54,2 mil. Kč**. Objem takto vymožených nedoplatků tak v porovnání s 1. pololetím roku 2013 poklesl o **2,8 mil. Kč**. Dosažené výsledky korespondují s obecně nízkou výtěžností insolvenčních řízení. Míru uspokojení pohledávek věřitelů uplatněných v insolvenčním řízení významně ovlivňuje složení a hodnota majetku dlužníka v úpadku, počet jeho věřitelů, kvalita výkonu činností insolvenčního správce (zejm. využití všech zákonných prostředků ke zvýšení hodnoty majetkové podstaty a úspěšnému popření sporných pohledávek) a likvidita majetkové podstaty sloužící k uspokojení uplatňovaných pohledávek. Důležitým aspektem odrážejícím se ve výsledných statistikách je délka trvání insolvenčního řízení. K maximalizaci výtěžku v rámci insolvenčních řízení přispívá včasné zajištění pohledávky správce daně majetkem dlužníka a získání přednostního pořadí pro uspokojení pohledávky při jeho zpeněžení. V praxi je však majetek dlužníka často již před vznikem daňového nedoplatku, resp. před stanovením daně, zatížen zástavními právy jiných věřitelů s ještě výhodnějším pořadím uspokojení pohledávky (nejčastěji se jedná o pohledávky poskytovatelů platebních služeb z úvěrů poskytnutých na pořízení, provoz či údržbu majetku dlužníka). Výtěžnost řízení závisí rovněž na tom, zda dlužník využije výhod spojených se sanačními způsoby řešení úpadku, které umožňují další ekonomickou činnost dlužníka (oddlužení, reorganizace), či zda je úpadek řešen tzv. likvidačním způsobem (konkurs). Efektivitu uplatňování pohledávek v insolvenčním řízení ovlivňuje též včasné zajištění kompatibility úlohy pro přihlašování pohledávek v prostředí ADIS s požadavky na formu a obsah závazného formuláře přihlášky pohledávky zveřejněného (a průběžně aktualizovaného) Ministerstvem spravedlnosti ČR, který svými parametry ne zcela vyhovuje specifickým potřebám daňového řízení.

U **řízení o výkonu rozhodnutí**, vedených příslušnými **soudy**, je dlouhodobě patrná velmi nízká úroveň uspokojení daňových pohledávek. K 1.1.2013, v souvislosti s novelizací zákona č. 99/1963 Sb., občanský soudní řád, ve znění pozdějších předpisů (dále jen „o.s.ř.“) provedenou zákonem č. 396/2012 Sb., ztratil správce daně oprávnění provádět vymáhání daní cestou soudního výkonu rozhodnutí v případech, kdy je možné exekuční titul vykonat podle DŘ či správního řádu. Finanční úřady nyní mohou využít výkonu rozhodnutí soudem pouze ve výjimečných minoritních případech, např. pro řízení o soudním prodeji zástavy podle zákona č. 292/2013 Sb., o zvláštních řízeních soudních. K 30.6.2014 evidovaly finanční úřady ve vymáhání prostřednictvím soudů daňové nedoplatky ve výši **31,3 mil. Kč**, v průběhu první poloviny roku 2014 byla soudy vymožena částka **5,0 tis. Kč.**

Vymáhání daňových nedoplatků prostřednictvím **soudních exekutorů** je finančními úřady využíváno pouze v nezbytných případech, a to s ohledem na zásadu vyslovenou v § 175 odst. 2 DŘ. Orgány finanční správy evidovaly k 30.6.2014 daňové nedoplatky ve výši **29,6 mil. Kč,** které byly předány k vymáhání soudním exekutorům. Soudními exekutory bylo v období první poloviny roku 2014 vymoženo **0,1 mil. Kč** daňových nedoplatků. Je nutno poznamenat, že ve srovnání s exekučními náklady, které vznikají při exekuci prováděné podle exekučního řádu soudním exekutorem, nemají exekuční náklady vzniklé v souvislosti s provedením daňové exekuce dle DŘ v případě, že dlužník vstoupí do insolvenčního řízení, privilegovanou pozici. Tento disproporční stav nicméně vyplývá z platné právní úpravy obsažené v exekučním řádu (§ 46 odst. 7 exekučního řádu), která nemá obdobu v daňovém řádu.

Efektivitu výběru daní a vymáhání daňových pohledávek z dlouhodobého pohledu **ovlivňují** další **faktory**:

- Mezi **základní příčiny nedobytnosti** daňových pohledávek patří zejména v posledních letech narůstající nemajetnost a předluženost dlužníků, nemožnost

dohledání majetku dlužníků, při úmrtí dlužníka předluženost dědictví, zánik daňového subjektu bez právního nástupce, zvyšující se počet společností, které se dostávají do likvidace, přičemž mnohé z nich zůstávají dlouhodobě neřešeny. Vliv na nevymahatelnost pohledávek mají také účelové převody majetku daňových subjektů na jiné osoby ještě před vznikem nedoplatku, přičemž řada těchto subjektů je nekontaktních a bez příjmů, dále vykazování fiktivní ekonomické činnosti společností, které nevlastní žádný majetek apod. Specifickou příčinou vzniku nedobytných pohledávek je doměření daňových povinností daňovým subjektům, které jsou již bez majetku nebo před insolvenčním řízením. Výše nedobytných pohledávek je v poměrně velké míře ovlivňována daňovými nedoplatky uplatněnými v konkursních a insolvenčních řízeních a nedoplatky obchodních společností v likvidaci (dlouhá doba jejich trvání a poměrně nízká výtěžnost pro správce daně). Příčiny nevymahatelnosti pohledávek lze spatřovat také v narůstající druhotné platební neschopnosti daňových subjektů a v poklesu objemu volných finančních prostředků na účtech daňových subjektů vlivem hospodářské recese v předchozích letech.

- Významným faktorem, který se negativně projevuje ve výsledcích vymáhání daňových nedoplatků, je **dvoukolejná právní úprava exekučního řízení prováděného různými exekučními orgány.** Pravomoci správce daně, jakožto exekučního orgánu, jsou upraveny výhradně DŘ (§ 177 odst. 2 DŘ). Mnohá ustanovení o.s.ř. tak nelze podpůrně použít. Legislativní změny pravomocí exekučních orgánů v oblasti soudního výkonu a exekuce, obsažené v o.s.ř., které by byly přínosné i v daňové exekuci, nejsou dostatečně rychle a systematicky promítány do úpravy DŘ. Tím dochází k soustavnému prohlubujícímu se znevýhodňování pozice správců daně při vymáhání pohledávek veřejných rozpočtů oproti soudům a soudním exekutorům při vymáhání pohledávek soukromého charakteru. Základ k vyšší efektivitě vymáhání daňových nedoplatků je tak nezbytně nutné položit především v legislativní oblasti.

- Problematické jsou nadále **nekontaktní daňové subjekty, firmy bez reálného sídla**, resp. se sídlem, kde je na jedné adrese registrováno množství dalších subjektů, a fyzické osoby, přihlášené k pobytu na tzv. „ohlašovací administrativní adrese“, tj. na adrese obecního či městského úřadu. Roste také počet daňových subjektů, které se dopouštějí **podvodného jednání s cílem získat majetkový prospěch** (např. vystavování faktur na fiktivní plnění).

- Efektivita daňových exekucí srážkou ze mzdy je dlouhodobě ovlivňována omezenými možnostmi správce daně včas zjistit a reagovat na změny zaměstnavatele dlužníka. Dlužníci se častými změnami zaměstnavatele snaží „bránit“ výkonu daňové exekuce a někteří zaměstnavatelé stále ještě vyplácí zaměstnancům část sjednané mzdy ve vykazované minimální výši a zbývající část v hotovosti, popřípadě celou částku pouze v hotovosti, nezřídka bez záznamu v mzdové evidenci. Negativa přináší také **vysoká míra zadluženosti** fyzických osob. Mzda dlužníků bývá v době nařízení daňové exekuce nezřídka postihována srážkami pro jiné pohledávky jiných věřitelů a výše prováděných srážek neumožňuje provedení exekuce pro další pohledávky za dlužníky. Uspokojení pohledávek vymáhaných daňovou exekucí pak přichází v úvahu až po provedení výkonů rozhodnutí (exekucí) v dřívějším pořadí.

- Výtěžnost u mobiliárních exekucí je v případě exekucí prodejem movitých věcí v posledních letech ovlivňována poklesem zájmu veřejnosti o věci nabízené finančními úřady v dražbách i nízkou užitnou hodnotou těchto věcí. Předpokládaný výtěžek často nepokrývá ani úhradu exekučních nákladů. Kladně přispívají k efektivitě daňových exekucí prodejem movitých věcí případy exekučního zabavení a dražby

minerálních olejů (pohonných hmot). U daňové exekuce prodejem nemovitostí je výtěžnost dlouhodobě ovlivňována zatěžováním nemovitostí, které by mohly být postiženy touto exekucí, zástavními právy dalších věřitelů s přednostním právem na uspokojení zajištěné pohledávky, zejména poskytovatelů platebních služeb.

- Za účelem efektivnějšího vymáhání pohledávek státu, ke zrychlení řízení a snížení jeho administrativní náročnosti u správců daně i dalších orgánů státní správy volají správci daně již delší dobu po vytvoření on-line systému dotazování do základních registrů veřejné správy a do centrálního registru silničních vozidel. Podporováno je také zřízení centrálního registru bankovních účtů.

- Dlouhodobým problémem jsou výrazně limitované finanční prostředky na provoz orgánů finanční správy, které citelně omezují podmínky jak v oblasti materiálně-technického zabezpečení, tak i v oblasti personálních zdrojů, včetně počtu pracovníků zajišťujících vymáhání nedoplatků. Dalšími limitujícími faktory pak jsou časté legislativní změny, dotýkající se daňové oblasti a tím i parametrů úloh informačního systému ADIS.

2.3.2. Nedoplatky daňových příjmů evidované Celní správou ČR

K 30.6.2014 dosáhly nedoplatky evidované celními orgány celkem 10,8 mld. Kč, což je o 0,5 mld. Kč více než ve stejném období minulého roku. Na tom se podílel především vývoj v rámci nedoplatků vnitrostátní SD.

Rozbor pohledávek a nedoplatků v celním řízení (z dovozu) k 30.6.2014

Celkový stav nedoplatků z dovozu, evidovaných celními orgány ke dni **30.6.2014,** činil **4,6 mld. Kč**, což je o 0,1 mld. Kč méně, než v 1. pololetí roku 2013.

Tabulka č. 33: Stav nedoplatků z dovozu evidovaný Celní správou ČR (v tis. Kč)

Stav nedoplatků v celním řízení	Nedoplatky k 30.6.2013	Nedoplatky k 30.6.2014	meziroční rozdíl
Clo	**502 492**	**485 218**	**-17 274**
DPH	**1 282 220**	**1 250 471**	**-31 749**
Spotřební daně	**2 467 944**	**2 422 794**	**-45 150**
v tom: SPD z min. olejů	2 277 187	2 266 422	-10 765
SPD z lihu	108 359	97 868	-10 491
SPD z piva	53	52	-1
SPD z vína a meziproduktů	2 426	854	-1 572
SPD z tab. výrobků	79 919	57 598	-22 321
Příslušenství	**370 362**	**406 339**	**35 977**
v tom: penále, úroky	278 618	309 457	30 839
pokuty	15 893	22 297	6 404
exekuční náklady	75 849	74 584	-1 265
správní poplatky mimo kolků	2	1	-1
Celkem	**4 623 018**	**4 564 822**	**-58 196**

Největší podíl na celkové výši nedoplatků měly nedoplatky vzniklé vyměřením na základě rozhodnutí z úřední povinnosti v částce 3,5 mld. Kč, tj. 76,5 %.

Nedoplatky z obchodního zboží vzniklé na základě celního řízení předložením jednotné celní deklarace se na celkové výši nedoplatků podílely částkou 0,8 mld. Kč, tj. 18,2 %.

Nedoplatky z penále a úroků z prodlení a nedoplatky z neobchodního zboží představovaly částku 0,2 mld. Kč, tj. 5,3 % z celkové výše nedoplatků, evidovaných Celní správou ČR.

Tabulka č. 34: Rozdělení nedoplatků podle let vyměření celního dluhu (v tis. Kč)

Celní správa ČR	Nedoplatky
do roku 2003 (včetně)	3 720 498
rok 2004	33 247
rok 2005	225 692
rok 2006	48 039
rok 2007	57 124
rok 2008	99 340
rok 2009	51 321
rok 2010	169 398
rok 2011	39 994
rok 2012	4 063
rok 2013	19 848
rok 2014 (k 30.6.2014)	96 258
CELKEM	**4 564 822**

Část nedoplatků ve výši 68 mil. Kč tvoří nedoplatky z let 1991 až 1993, kdy do roku 1993 nebylo nutno v plném rozsahu zajišťovat celní dluh. Do nedoplatků z let 1990 až 1993 jsou zahrnuty také nedoplatky vůči slovenským deklarantům vzniklé rozdělením federace k 1.1.1993, jejichž výše činí 38 tis. Kč.

Celní správa využívá všechny možnosti k vymáhání - uplatňuje celní dluh na ručiteli, zjišťuje bankovní účty dlužníků, zjišťuje majetek dlužníků prostřednictvím katastrálního úřadu, v evidenci motorových vozidel, ve středisku cenných papírů a spolupracuje s finančními úřady v případě přeplatků evidovaných u poplatníka. Část nedoplatků je uplatněna v rámci konkurzního řízení a insolvenčního řízení.

Celní úřady v období od 1.1.2014 do 30.6.2014 odepsaly pro nedobytnost pohledávky v celkové výši 4 mil. Kč.

Tabulka č. 35: Přehled nedoplatků podle jednotlivých celních úřadů

Celní úřad	nedoplatky k 30.6.2013 v tis. Kč	podíl na celkové výši nedoplatků v %	nedoplatky k 30.6.2014 v tis. Kč	podíl na celkové výši nedoplatků v %
pro hlavní město Praha	69 380	1,5	2 825 978	61,9
pro Jihočeský kraj	281 324	6,1	275 857	6,0
pro Jihomoravský kraj	417 664	9,0	463 351	10,2
pro Karlovarský kraj	23 048	0,5	22 228	0,5
pro Královéhradecký kraj	12 069	0,3	10 832	0,2
pro Liberecký kraj	5 795	0,1	5 858	0,1
pro Moravskoslezský kraj	464 900	10,1	430 251	9,4
pro Olomoucký kraj	14 476	0,3	13 582	0,3
pro Pardubický kraj	6 527	0,1	6 592	0,1
pro Plzeňský kraj	136 016	2,9	138 830	3,0
pro Středočeský kraj	3 073 598	66,5	249 360	5,5
pro Ústecký kraj	97 790	2,1	98 559	2,2
pro kraj Vysočina	8 628	0,2	9 494	0,2
pro Zlínský kraj	5 296	0,1	5 022	0,1
Praha Ruzyně	6 507	0,1	9 028	0,2
Celkem	**4 623 018**	**100,0**	**4 564 822**	**100,0**

Rozbor nedoplatků vnitrostátní SD a energetických daní k 30.6.2014

Celková výše nedoplatků ke dni 30.6.2014 činila 6,2 mld. Kč, což je o 0,5 mld. Kč více, než činil stav na konci 1. pololetí roku 2013. Na celkové výši nedoplatků mají největší podíl nedoplatky SD z minerálních olejů ve výši 5,0 mld. Kč a nejvyšší nedoplatek byl evidován u Celního úřadu pro Jihomoravský kraj.

Tabulka č. 36: Přehled nedoplatků vnitrostátních spotřebních a energetických daní podle jednotlivých CÚ (v tis. Kč)

Celní úřad pro	SPD z						Zajištění *)	Daň z			Celkem
	vína	minerálních olejů	tabák. výrobků	tabák. nálepek	piva	lihu		elektřiny	zemního plynu	pevných paliv	
Hlavní město Prahu	106,8	1 261 023,3	101 204,6		1 211,8	129 640,0	99 117,8	18,0	297,4	63,0	**1 592 682,7**
Jihočeský kraj	0,5	109 197,4	9 034,9		1 266,1	13 866,8	0,0	0,0	2,6	0,0	**133 368,3**
Jihomoravský kraj	504,1	1 476 663,5	875,4		70,7	174 277,1	131,4	16,5	0,4	303,8	**1 652 842,9**
Karlovarský kraj	0,0	162 023,7	66 249,2		8,8	462,5	0,0	4,4	4,8	192,8	**228 946,2**
Kraj Vysočina	0,0	223 547,1	24 255,7		1,7	115 028,6	0,0	121,1	111,6	43,1	**363 108,9**
Královehradecký kraj	0,0	56 398,9	291,6		0,0	4,6	0,0	1,8	10,8	9,3	**56 717,0**
Liberecký kraj	15,6	150 256,0	18 670,2		289,0	201 648,5	74 956,3	0,4	113,5	2 478,5	**448 428,0**
Moravskoslezský kraj	14,0	4 865,4	64,9		0,0	7 007,7	48 635,8	29,3	0,1	0,0	**60 617,2**
Olomoucký kraj	10,3	274 027,9	86,9		0,0	32 531,2	44 000,0	0,0	0,0	0,0	**350 656,3**
Pardubický kraj	0,3	51 099,2	9 466,3		5,1	184,7	0,0	0,0	0,0	0,0	**60 755,6**
Plzeňský kraj	4,5	181 772,5	4 247,8	0,0	5,0	19 076,8	0,0	201,9	389,8	0,0	**205 698,3**
Středočeský kraj	14,7	501 409,9	7 474,4		17,0	386,7	0,0	0,0	0,1	85,9	**509 388,7**
Ústecký kraj	25,4	1 401,9	428,4		0,3	42 358,0	0,0	0,0	0,0	0,0	**44 214,0**
Zlínský kraj	0,5	500 849,2	375,6		0,0	29 615,9	0,0	9,0	1,4	0,0	**530 851,6**
Praha Ruzyně	8,4	0,0	0,0		0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	**8,4**
CELKEM	**705,1**	**4 954 535,9**	**242 725,9**	**0,0**	**2 875,5**	**766 089,1**	**266 841,3**	**402,4**	**932,5**	**3 176,4**	**6 238 284,1**

**) od 30.6.2014 je zajištění vykazováno samostatně (nerozděluje se na jednotlivé SD)*

Tabulka č. 37: Meziroční srovnání nedoplatků vnitrostátních SD a energ. daní (v mil. Kč)

	2012	30.6.2013	2013	30.6.2014	Rozdíl stavu 30.6.2014-30.6.2013
SPD: minerální oleje *)	3 061,1	4 718,6	5 304,9	4 954,5	235,9
líh	939,3	736,4	761,5	766,1	29,7
pivo	3,9	49,0	50,5	2,9	-46,1
víno	0,8	0,7	0,9	0,7	0,0
tabák	313,7	189,6	232,3	242,7	53,1
tabákové nálepky **)	1 113,5	0,0	1 339,9	0,0	0,0
Zajištění	x	x	x	266,8	x
Energetické daně	6,3	6,7	6,5	4,5	-2,2
Celkem	**5 438,6**	**5 701,0**	**7 696,5**	**6 238,2**	**537,2**

**) Nárůst nedoplatku u SD z minerálních olejů za rok 2013 byl způsoben neuhrazením spotřební daně a zajištění daně jedním subjektem.*

***) Nedoplatek u tabákových nálepek k 31.12.2013 byl způsoben jedním subjektem a byl uhrazen 2. a 3. ledna 2014.*

Vznik nedoplatků na spotřební dani je limitován řadou nástrojů. Pro provádění vyhledávací a kontrolní činnosti v oblasti spotřebních daní disponují celní úřady řadou oprávnění. Tato oprávnění jsou zakotvena jak v DŘ, který je obecným právním předpisem upravující výkon správy daní, tak i v předpisech speciálních, jako je např. zákon č. 17/2012 Sb., o Celní správě České republiky, ve znění pozdějších předpisů, zákon č. 353/2003 Sb., o spotřebních daních, ve znění pozdějších předpisů (dále jen „zákon o spotřebních daních“) nebo zákon č. 307/2013 Sb., o povinném značení lihu, ve znění pozdějších předpisů.

Podle DŘ jsou celní úřady v postavení správce daně oprávněny provádět vyhledávací činnost, místní šetření a daňovou kontrolu. Jsou však také oprávněny provádět kontrolu plnění

podmínek povolení, vydaných dle zákona o spotřebních daních, které spočívá např. v zajištění vybraných výrobků a dopravního prostředku či realizovat předběžné opatření v případech, kdy jsou vybrané výrobky dopravovány bez dokladů stanovených zákonem o spotřebních daních.

Nejvíce nedoplatků je evidovaných na spotřební dani z minerálních olejů, kde se z velké části jedná o nedoplatky spojené s daňovými subjekty, u nichž existuje důvodné podezření z páchání trestné činnosti.

Celní úřady také disponují řadou nástrojů pro vymáhání těchto nedoplatků. Pro vymožení spotřební daně celní úřady aplikují DŘ s přihlédnutím k zákonu č. 99/1963 Sb., občanský soudní řád, ve znění pozdějších předpisů, který stanoví, jakým způsobem lze nedoplatek vůči daňovému subjektu vymáhat. Nejčastějším nástrojem je tak nařízení daňové exekuce postižením účtů, vedených u poskytovatelů platebních služeb či postižení věcí movitých nebo nemovitých, které se následně prodají v dražbě.

Od roku 2004 do poloviny roku 2014 se jedná o 3 976 mil. Kč předaných nedoplatků na SD a energetických daní k vymáhání. Z toho bylo za tuto dobu celkem 1 469 mil. Kč uhrazeno v rámci daňové exekuce nebo po úkonu správce daně směřujícímu k vybrání daně. Do uvedených hodnot nejsou započítány úhrady, které daňové subjekty provedly po zaslání výzvy k zaplacení nedoplatku nebo vyrozumění o nedoplatku. Velká část nevymožených nedoplatků je přihlášena do probíhajících insolvenčních řízení.

Z výše uvedeného vyplývá, že většina nedoplatků na SD, které se nepodařilo vymoci prostřednictvím daňové exekuce a jsou přihlášeny do probíhajících insolvenčních řízení, se jejich dobytnost snižuje a to v závislosti na stavu majetkové podstaty jednotlivých úpadců. Kvalifikovaným odhadem lze předpokládat, že dobytnost vykázaných nedoplatků k 30.6.2014 v celkové výši 6 238 mil. Kč bude cca 20 procent, tedy maximálně 1 248 mil. Kč.

Nedoplatky z odvodů za odnětí půdy ze zemědělského půdního fondu do SR

Kumulované nedoplatky z odvodů za odnětí půdy ze zemědělského půdního fondu činily k 30.6.2014 celkem 34 mil. Kč. Tvoří je nedoplatky, kdy povinný z rozhodnutí půdu již nevlastní a většinou již jako subjekt zanikl, a po novém majiteli nelze tyto nedoplatky dle ustanovení zákona č. 334/1992 Sb., o ochraně zemědělského půdního fondu, ve znění pozdějších předpisů, vymáhat.

2.3.3. Nedoplatky daňových příjmů evidované Českou správou sociálního zabezpečení

Nedoplatky na pojistném na sociální zabezpečení a příspěvku na státní politiku zaměstnanosti včetně příslušenství byly k 30.6.2014 vykázány v částce 64,3 mld. Kč. Z celkových pohledávek k 30.6.2014 činily pohledávky na pojistném 37,5 mld. Kč, což je 58,4 % celkových pohledávek. Nedoplatky na příslušenství činily 26,8 mld. Kč, tj. 41,6 % celkových pohledávek.

Následující tabulky podrobněji analyzují pohledávky evidované Českou správou sociálního zabezpečení.

Tabulka č. 38: Vývoj nedoplatků evidovaných ČSSZ (v tis. Kč)

	Celková výše nedoplatků	Změna proti předchozímu stavu
k 30. 6. 2011	61 034 363	
k 31. 12. 2011	61 310 987	276 624
k 30. 6. 2012	62 305 312	994 325
k 31.12. 2012	62 526 045	220 733
k 30. 6. 2013	63 145 327	619 282
k 31.12. 2013	63 378 111	232 784
k 30. 6. 2014	64 321 608	943 497

Tabulka č. 39: Stav nedoplatků podle regionálních pracovišť ČSSZ (v tis. Kč)

Region	k 30. 6. 2013	k 31. 12. 2013	k 30. 6. 2014
Praha	15 031 423	15 267 477	20 910 678
Střední Čechy	4 946 273	4 962 600	
České Budějovice	1 363 295	1 312 270	1 322 654
Plzeň	4 237 055	4 256 271	4 287 811
Ústí nad Labem	8 406 031	8 439 743	8 555 935
Hradec Králové	4 517 957	4 456 167	4 474 908
Brno	12 849 909	12 840 735	12 875 988
Ostrava	11 793 384	11 842 848	11 893 634
Celkem	**63 145 327**	**63 378 111**	**64 321 608**

Tabulka č. 40: Stav nedoplatků podle skupin plátců (v tis. Kč)

	k 30. 6. 2013	k 31. 12. 2013	k 30. 6. 2014
zaměstnavatelé	46 008 721	45 725 668	46 081 565
osoby samostatně výdělečně činné	17 136 606	17 652 443	18 240 043
Celkem	**63 145 327**	**63 378 111**	**64 321 608**

Tabulka č. 41: Stav nedoplatků podle typu plátců (v tis. Kč)

	k 30. 6. 2013	k 31. 12. 2013	k 30. 6. 2014
odhlášení plátci	38 102 334	38 831 030	39 637 284
neodhlášení plátci	23 063 296	22 620 747	22 837 025
splátkový režim	1 979 697	1 926 334	1 847 299
Celkem	**63 145 327**	**63 378 111**	**64 321 608**

Tabulka č. 42: Stav nedobytných pohledávek (v tis. Kč)

	k 30. 6. 2013	k 31. 12. 2013	k 30. 6. 2014
zaměstnavatelé	26 771 877	25 580 258	24 829 681
osoby samostatně výdělečně činné	233 038	248 887	273 755
Celkem	**27 004 915**	**25 829 145**	**25 103 436**

Tabulka č. 43: Prominutí penále (v tis. Kč)

	k 30. 6. 2013	k 31. 12. 2013	k 30. 6. 2014
zaměstnavatelé	83 572	75 502	58 662
osoby samostatně výdělečně činné	20 863	19 599	19 462
Celkem	**104 435**	**95 101**	**78 124**

2.4. Nedaňové a kapitálové příjmy a přijaté transfery

Kromě daňových příjmů, pojistného na sociální zabezpečení a příspěvku na politiku zaměstnanosti tvoří příjmy státního rozpočtu též nedaňové příjmy, kapitálové příjmy a přijaté transfery.

Nedaňové a kapitálové příjmy a přijaté transfery byly v roce 2014 rozpočtovány ve výši 153,9 mld. Kč. Jejich souhrnná výše tak byla o 9,5 mld. Kč, tj. o 6,6 %, vyšší, než předpokládal schválený státní rozpočet na rok 2013[13] (ale o 15,6 mld. Kč pod úrovní skutečnosti roku 2013). Schválený rozpočet nedaňových příjmů vzrostl o 12,6 mld. Kč, u kapitálových příjmů vzrostl o 0,6 mld. Kč a u přijatých transferů klesl o 3,7 mld. Kč.

Zákonem schválená výše nedaňových a kapitálových příjmů a přijatých transferů byla v průběhu 1. pololetí 2014 **navýšena o 5,4 mld. Kč** (vysvětleno v části II.1.2 této zprávy).

Vykázaná skutečnost ke konci června 2014 dosáhla 114,2 mld. Kč, což představovalo 71,7 % rozpočtu. Meziročně se tyto příjmy zvýšily o 12,9 mld. Kč, tj. o 12,8 %. Tento růst ovlivnily zejména vyšší příjmy z rozpočtu EU o 9,3 mld. Kč[14] a mimořádný příjem kapitoly ČTÚ z aukce kmitočtů pro rychlé mobilní sítě LTE ve výši 8,5 mld. Kč (rozpočet činil 10 mld. Kč; skutečnost 2013 byla nulová).

Tabulka č. 44: Nedaňové a kapitálové příjmy a přijaté transfery (v mil. Kč)

U K A Z A T E L	Skutečnost 1.pol.2013	Rozpočet 2014 schválený	Rozpočet 2014 po změnách	Skutečnost 1.pol.2014	Plnění v % (4:3)	Rozdíl (4-1)	Index v % 2014/2013 (4:1)
	1	2	3	4	5	6	7
Nedaňové a ostatní příjmy celkem	**101 301**	**153 889**	**159 255**	**114 237**	**71,7**	**12 936**	**112,8**
v tom:							
Nedaňové příjmy celkem	**22 225**	**38 410**	**38 564**	**25 724**	**66,7**	**3 499**	**115,7**
v tom:							
Příjmy z vlast.činnosti a odvody přebyt.organiz.s přímým vztahem	***12 012***	***25 250***	***25 279***	***20 647***	***81,7***	***8 634***	***171,9***
v tom::							
Příjmy z vlastní činnosti	1 608	11 760	11 770	10 077	85,6	8 469	626,8
Odvody přebytků organizací s přímým vztahem	3 183	3 373	3 392	3 252	95,9	69	102,2
Příjmy z pronájmu majetku	316	551	554	320	57,8	4	101,4
Výnosy z finančního majetku	6 146	8 215	8 213	6 323	77,0	177	102,9
Soudní poplatky	760	1 351	1 349	674	50,0	-87	88,6
Přijaté sankční platby a vratky transferů	***7 077***	***1 485***	***1 435***	***1 903***	***132,6***	***-5 173***	***26,9***
v tom:							
Přijaté sankční platby	890	961	963	704	73,1	-186	79,1
Přijaté vratky transferů a ost.příjmy z finanč.vypořádání předchoz.let	6 187	524	472	1 199	254,3	-4 988	19,4
Příjmy z prodeje nekapitálového majetku a ostatní nedaňové příjmy	***2 141***	***9 499***	***9 674***	***1 603***	***16,6***	***-538***	***74,9***
z toho:							
Dobrovolné pojistné	146	288	288	156	54,2	10	107,1
Přijaté splátky půjčených prostředků	***318***	***676***	***676***	***725***	***107,2***	***407***	***228,2***
z toho:							
Splátky půjčených prostředků od podnikatelských subjektů	216	347	347	383	110,3	167	177,7
Splátky půjčených prostředků od veřejných rozpočtů územní úrovně	2	65	65	2	2,6	0	108,1
Splátky půjčených prostředků od zřízených a podobných subjektů		88	88	88			
Splátky půjčených prostředků ze zahraničí	86	161	161	75	46,7	-11	87,0
Splátky za úhradu dluhů nebo dodávek	14	15	15	177	1178,3	163	x
Příjmy sdílené s EU (podíl na clech)	***677***	***1 500***	***1 500***	***846***	***56,4***	***169***	***125,0***
Kapitálové příjmy celkem	**1 563**	**5 193**	**5 040**	**2 452**	**48,6**	**889**	**156,9**
Přijaté transfery	**77 513**	**110 285**	**115 651**	**86 061**	**74,4**	**8 548**	**111,0**
z toho:							
Neinvestiční přijaté transfery od veřejných rozpočtů ústřední úrovně	16 216	38 821	38 542	14 498	37,6	-1 718	89,4
Převody z vlastních fondů	551	0	0	1 154	x	603	209,4
Neinvestiční přijaté transfery ze zahraničí	27 652	34 912	34 912	30 424	87,1	2 771	110,0
Investiční přijaté transfery od veřejných rozpočtů ústřední úrovně	33 075	36 468	42 112	39 842	94,6	6 767	120,5
Investiční přijaté transfery ze zahraničí	17	84	84	90	106,4	73	537,5

[13] Ve znění zák. č. 258/2013 Sb. a 475/2013 Sb., kterými se měnil zákon č. 504/2012 Sb., o státním rozpočtu ČR na rok 2013.

[14] Podle údajů finančních výkazů (část XI.) předkládaných správci kapitol.

2.4.1. Nedaňové příjmy

Nedaňové příjmy tvoří především příjmy jednotlivých kapitol z vlastní činnosti, přijaté vratky transferů, podíl na clech, pokuty a jiné sankční platby, příjmy z prodeje nekapitálového i dlouhodobého majetku, přijaté splátky půjčených prostředků a ostatní příjmy.

Schválený rozpočet stanovil výši nedaňových příjmů na 38,4 mld. Kč, což bylo o 12,6 mld. Kč více než v roce 2013. Na tomto rozpočtovaném meziročním růstu se podílel zejména plánovaný příjem, který v roce 2013 nebyl uskutečněn - příjem kapitoly ČTÚ z prodeje kmitočtových pásem prostřednictvím aukce ve výši 10 mld. Kč.

Za období 1. pololetí 2014 dosáhly nedaňové příjmy 25,7 mld. Kč (plnění na 66,7 % rozpočtu po změnách), což znamenalo meziroční růst o 3,5 mld. Kč, tj. o 15,7 %.

Na celkové výši nedaňových příjmů se nejvíce podílely **příjmy z vlastní činnosti a odvody přebytků organizací s přímým vztahem (seskupení 21)** ve výši 20,6 mld. Kč, což představovalo plnění rozpočtu na 81,7 % a meziroční růst o 8,6 mld. Kč.

Na tomto růstu se nejvíce podílely **příjmy z vlastní činnosti (podseskupení 211)** ve výši 10,1 mld. Kč. Položce „Příjmy z poskytování služeb a výrobků“ připadlo 9,9 mld. Kč a z toho 8,5 mld. Kč tvořili únorové mimořádné příjmy kapitoly ČTÚ z aukce kmitočtů pro rychlé mobilní sítě LTE (rozpočet činil 10,0 mld. Kč). Dalším příjmem kapitoly ČTÚ byly již „standardní“ příjmy vyplývající ze správy kmitočtového spektra ve výši 932 mil. Kč a ze správy čísel 107 mil. Kč. Na této položce se projevili dále například příjmy kapitoly Český úřad zeměměřický a katastrální (0,1 mld. Kč) a kapitoly Ministerstvo zemědělství (0,1 mld. Kč).

Výnosy z finančního majetku (podseskupení 214) dosáhly za 1. pololetí 2014 výše 6,3 mld. Kč při plnění rozpočtu na 77,0 %.

Z toho 5,7 mld. Kč tvořily úrokové příjmy kapitoly Státní dluh (plnění na 77,7 %). Meziročně vzrostly o 0,9 mld. Kč. Jednalo se především o příjmy ze střednědobých a dlouhodobých dluhopisů (dále jen „SDD“) ve výši 5,5 mld. Kč (z toho 4,7 mld. Kč činily prémie spojené s emisemi SDD na primárním trhu a 0,8 mld. Kč alikvotní úrokové výnosy spojené s transakcemi s SDD na primárním). Příjmy z SDD vzrostly oproti 1. pololetí 2013 o 16,6 % především v důsledku pokračujícího znovuotevírání emisí z minulých let s relativně vysokou kupónovou mírou, které v 1. pololetí 2014 při relativně nízkých výnosech do splatnosti generovaly významné prémie. Příjmy z krátkodobých půjček ve výši 143 mil. Kč byly tvořeny především příjmy z řízení likvidity na eurovém účtu řízení likvidity státní pokladny, které dosáhly 95 mil. Kč. Příjmy z aktivních operací řízení likvidity na korunovém účtu řízení likvidity státní pokladny činily 48 mil. Kč. Výrazný nárůst příjmů z krátkodobých půjček o 202,2 % proti 1. pololetí 2013 je především důsledkem investování eurových prostředků státní pokladny ve velkém měřítku v 1. pololetí 2014. Úrokové příjmy vnějšího dluhu ve výši 83 mil. Kč byly dány výhradně příjmy ze swapových operací. Ve srovnání s 1. pololetím 2013 došlo k poklesu příjmů vnějšího dluhu o 8,3 % především v důsledku dalšího poklesu úrokových sazeb.

Tabulka č. 45: Výnosy z finančního majetku kapitoly Státní dluh (v mil. Kč)

Ukazatel	Skutečnost 1. pol. 2013	Rozpočet 2014		Skutečnost 1. pol. 2014	Plnění v %	Index 2014/2013 v %
		Schválený	Po změnách			
1	2	3	4	6	6 : 4	6 : 2
Úrokové příjmy kapitoly SD celkem	**4 879**	**7 400**	**7 400**	**5 747**	**77,7**	**117,8**
vnitřního dluhu	**4 780**	**6 952**	**6 952**	**5 664**	**81,5**	**118,5**
krátkodobé půjčky	47	64	64	143	224,2	302,2
spořicí státní dluhopisy	0	-	-	0	-	-
středně- a dlouhodobé dluhopisy	4 733	6 888	6 888	5 520	80,1	116,6
vnějšího dluhu	**91**	**448**	**448**	**83**	**18,6**	**91,7**
zahraniční emise dluhopisů	91	448	448	83	18,6	91,7
z toho: z derivátových operací	*91*	*448*	*448*	*83*	*18,6*	*91,7*
bankovní účty	**8**	**-**	**-**	**-**	**-**	**-**
úroky přijaté z vkladů na účtech	8	-	-	-	-	-

Dalších 572 mil. Kč se týkalo kapitoly OSFA, z nichž 528 mil. Kč tvořily výnosy z finančního investování na Jaderném účtu a 44 mil. Kč příjmy z dividend inkasované na základě majetkové účasti státu u společnosti E.ON (vše určeno pro realizaci důchodové reformy).

Odvody přebytků organizací s přímým vztahem (podseskupení 212) dosáhly 3,3 mld. Kč při plnění rozpočtu na 95,9 %. Jednalo se především o příjem ve výši téměř 2,3 mld. Kč z přebytku vzniklého z provozu zákonného pojištění odpovědnosti zaměstnavatele za škodu při pracovním úrazu nebo nemoci z povolání za rok 2013, jež do státního rozpočtu roku 2014 odvedly obě pověřené pojišťovny Kooperativa a Česká pojišťovna dle § 205d) zákona č. 65/1965 Sb., zákoník práce, ve znění pozdějších předpisů. Vykázaný přebytek byl v porovnání s přebytkem odvedeným v roce 2013 o 23 mil. Kč vyšší a znamenal překročení rozpočtu o 579 mil. Kč. Projevil se zde i příjem z prodeje majetku ČR, se kterým je příslušné hospodařit Ministerstvo obrany (dle § 48, odst. 4 písm. d) zákona č. 218/2000 Sb.) ve výši 0,5 mld. Kč. Dalších přes 0,3 mld. Kč představovala první část splátky z výnosů likvidace společnosti TRITTON do příjmů kapitoly Ministerstvo financí.

Soudní poplatky (podseskupení 215) inkasované zejména v rámci kapitoly Ministerstvo spravedlnosti dosáhly 0,7 mld. Kč, naplnily rozpočet po změnách na 50,0 % a byly tak o 0,1 mld. Kč pod úrovní pololetí roku 2013. **Příjmy z pronájmu majetku (podseskupení 213)** dosáhly 0,3 mld. Kč (plnění na 57,8 %) a byly meziročně prakticky na stejné úrovni.

Přijaté sankční platby a vratky transferů (seskupení 22) dosáhly výše 1,9 mld. Kč, což představovalo meziroční pokles o 5,2 mld. Kč a plnění rozpočtu na 132,6 %.

Na tomto poklesu se podílely především **přijaté vratky transferů a ostatní příjmy z finančního vypořádání předchozích let (podseskupení 222)** ve výši 1,2 mld. Kč, což je o 5,0 mld. Kč méně než ve stejném období minulého roku. Pokles ovlivnila vysoká skutečnost roku 2013, kdy došlo k vrácení dotace SFDI ve výši 5,0 mld. Kč. Vykázaná skutečnost (0,9 mld. Kč) se týkala především odvodů nevyčerpaných dotací příjemců dotací a odvodů vyplývajících z finančního vypořádání vztahů příspěvkových organizací (finanční vypořádání vztahů se státním rozpočtem je upraveno zákonem č. 218/2000 Sb., o rozpočtových pravidlech, a podrobněji vyhláškou č. 52/2008 Sb., kterou se stanoví zásady a termíny finančního vypořádání vztahů se státním rozpočtem, státními finančními aktivy nebo Národním fondem). Jednalo se zejména o odvody a vratky příspěvků na činnost a dotací, z nichž 273 mil. Kč bylo vráceno územními samosprávnými celky, jimž byly prostředky poskytnuty jednotlivými kapitolami státního rozpočtu, 253 mil. Kč bylo vráceno podnikatelskými subjekty a 49 mil. Kč bylo vráceno příspěvkovými organizacemi. Dalších

0,3 mld. Kč bylo příjmem kapitoly Ministerstvo práce a sociálních věcí, kde se jednalo především o vratky sociálních dávek či o vratky prostředků, které byly úřady práce poskytnuty při platební neschopnosti zaměstnavatelů.

Přijaté sankční platby (podseskupení 221) zahrnují sankce inkasované za porušení obecně nebo místně závazného předpisu či za porušení rozpočtové kázně a dosáhly 0,7 mld. Kč (plnění na 73,1 % rozpočtu). Z této částky vykázala ve svých příjmech kapitola Ministerstvo financí 0,5 mld. Kč (šlo především o pokuty ze správních řízení v působnosti GŘC).

Příjmy z prodeje nekapitálového majetku a ostatní nedaňové příjmy (seskupení 23) dosáhly výše 1,6 mld. Kč a představovaly tak 16,6 % rozpočtu po změnách. Nižší úroveň plnění je dána tím, že je v tomto seskupení v roce 2014 rozpočtován zatím neuskutečněný příjem kapitoly Ministerstvo zemědělství ve výši 7,3 mld. Kč (plánovaný odvod státního podniku Lesy ČR ve výši 6,5 mld. Kč a národního podniku Pivovar Budějovický Budvar ve výši 0,8 mld. Kč).

Do této skupiny příjmů patří i **dobrovolné pojistné na důchodové a nemocenské pojištění** vybírané orgány správy sociálního zabezpečení ve výši 156 mil. Kč (plnění na 54,2 %). Největší část tohoto seskupení tvoří „**ostatní nedaňové příjmy**“ ve výši 1,3 mld. Kč (v rámci kapitoly VPS se jedná např. o odvody státní podpory penzijního připojištění a odvody státní podpory ke stavebnímu spoření provedené příslušnými subjekty při nesplnění podmínek pro její přiznání ve výši 0,4 mld. Kč).

Příjmy z úhrad dobývacího prostoru a z vydobytých nerostů činily 81 mil. Kč.

Přijaté splátky půjčených prostředků (seskupení 24) dosáhly za 1. pololetí 2014 částky 0,7 mld. Kč, což představovalo plnění na 107,2 % rozpočtu.

Splátky půjčených prostředků od podnikatelských subjektů (podseskupení 241) dosáhly 383 mil. Kč (plnění na 110,3 % rozpočtu). Z toho 371 mil. Kč představovaly příjmy Ministerstva financí z titulu agendy převzaté po ČKA; konkrétně šlo o splátky pohledávky z úvěrů na družstevní bytovou výstavbu ve výši 188 mil. Kč. Tyto úvěry byly poskytovány dle zvláštních předpisů o družstevní bytové výstavbě v rámci pomoci státu (např. vyhl. č. 136/1985 Sb.). Dále šlo o neočekávaná plnění z konkurzu prohlášeného na společnost Škoda, a.s. ve výši 89 mil. Kč a plnění z postoupení pohledávky Potravinářský holding a.s. ve výši 94 mil. Kč.

Splátky za úhradu dluhů nebo dodávek (podseskupení 248) ve výši 177 mil. Kč byly téměř výhradně tvořeny příjmy od dlužníků za realizace záruk v rámci příjmů kapitoly VPS. Šlo o 2 splátky dříve poskytnutého plnění z realizovaných státních záruk, a to od Mitas, a.s. ve výši 14 mil. Kč a od Kongresové centrum Praha, a.s. ve výši 161 mil. Kč.

Splátky půjčených prostředků od zřízených a podobných subjektů (podseskupení 245) ve výši 88 mil. Kč představovaly výhradně splátky od vysokých škol na příjmový účet kapitoly Ministerstvo školství, mládeže a tělovýchovy.

Splátky půjčených prostředků ze zahraničí (podseskupení 247), které dosáhly 75 mil. Kč, naplnily svůj rozpočet na 46,7 %. Proti 1. pololetí 2013 je to o 11 mil. Kč méně. Celá částka se týkala splátky vládního úvěru z Iráku.

Od roku 2012 se staly z hlediska rozpočtové skladby **příjmy sdílené s EU - podíl na clech (seskupení 25)** součástí nedaňových příjmů. Za 1. pololetí 2014 dosáhly 0,8 mld. Kč, tj. 56,4 % rozpočtu, a meziročně tak byly vyšší o necelých 0,2 mld. Kč. Nárůst inkasa cla je způsoben rozšířením působnosti obchodních společností podnikajících v České republice v rámci Evropy a nárůstem jejich obchodních aktivit.

2.4.2. Kapitálové příjmy

Schválený rozpočet kapitálových příjmů ve výši 5,2 mld. Kč byl o 0,6 mld. Kč vyšší než v roce 2013. Tento nárůst ovlivnily zejména plánované příjmy z prodeje pozemků v rámci kapitoly Ministerstvo zemědělství ve výši 1,2 mld. Kč (nárůst rozpočtu o 0,7 mld. Kč). V průběhu 1. pololetí 2014 byl rozpočet snížen o 153 mil. Kč.

Za 1. pololetí 2014 dosáhly kapitálové příjmy výše 2,5 mld. Kč (plnění na 48,6 % rozpočtu po změnách), což bylo o 0,9 mld. Kč více než v 1. pololetí 2013. Na plnění a meziroční růst působily zejména příjmy kapitoly Ministerstvo životního prostředí, která vykázala z prodeje emisních povolenek příjem ve výši téměř 1,4 mld. Kč, což bylo o 0,5 mld. Kč více než v pololetí 2013. Další 1,0 mld. Kč tvořil výnos z prodeje pozemků a ostatních nemovitostí. Z toho přes 0,7 mld. Kč se týkalo kapitoly Ministerstvo zemědělství (souvislost s činností Státního pozemkového úřadu a 0,2 mld. Kč kapitoly Ministerstvo financí (souvislost s činností Úřadu pro zastupování státu ve věcech majetkových).

2.4.3. Přijaté transfery

Schválený rozpočet přijatých transferů ve výši 110,3 mld. Kč byl o 3,7 mld. Kč nižší než v roce 2013. V průběhu 1. pololetí 2014 byl zvýšen o 5,4 mld. Kč (viz část II.1.2 této zprávy).

Za 1. pololetí 2014 dosáhly přijaté transfery 86,1 mld. Kč (plnění na 74,4 % rozpočtu po změnách), což bylo proti 1. pololetí 2013 o 8,5 mld. Kč, tj. o 11,0 %, více.

Neinvestiční přijaté transfery

Neinvestiční přijaté transfery od veřejných rozpočtů ústřední úrovně činily za 1. pololetí 14,5 mld. Kč, při plnění rozpočtu na 37,6 % a meziročním poklesu o 1,7 mld. Kč.

Tato kategorie příjmů je z velké části plněna neinvestičními převody z Národního fondu, které zatím dosáhly 14,5 mld. Kč (51,7 % rozpočtu po změnách), což je o 0,1 mld. Kč méně než v 1. pololetí 2013. Z této částky většina prostředků směřovala do kapitol Ministerstvo školství, mládeže a tělovýchovy (8,6 mld. Kč – z toho 7,3 mld. Kč OP Vzdělávání pro konkurenceschopnost a 1,3 mld. Kč na OP Výzkum a vývoj pro inovace), Ministerstvo práce a sociálních věcí (3,2 mld. Kč – téměř vše na OP Lidské zdroje a zaměstnanost), Ministerstvo pro místní rozvoj (1,0 mld. Kč – z toho 0,7 mld. Kč na ROP a 0,2 mld. Kč na OP Technická pomoc), Ministerstvo životního prostředí (0,9 mld. Kč – téměř vše na OP Životní prostředí), Ministerstvo zdravotnictví (0,3 mld. Kč – především na OP Lidské zdroje a zaměstnanost).

V rámci tohoto podseskupení jsou také v kapitole VPS rozpočtovány příjmy z privatizačního účtu ve výši 10,3 mld. Kč určené na kompenzaci deficitu důchodového systému. V 1. pololetí nedošlo z tohoto titulu k převodu žádných prostředků.

Převody z vlastních fondů dosáhly 1,2 mld. Kč a jejich výše je tvořena především převody z rezervních fondů OSS do příjmů kapitol, které se nerozpočtují. Ty dosáhly 1,1 mld. Kč a meziročně tak byly o 0,6 mld. Kč vyšší. Nejvíce prostředků z rezervního fondu zapojily do příjmů kapitoly Ministerstvo obrany (734 mil. Kč) a Ministerstvo zdravotnictví (248 mil. Kč).

Neinvestiční přijaté transfery ze zahraničí dosáhly k 30. červnu 2014 částky 30,4 mld. Kč (plnění na 87,1 %) a byly tak o 2,8 mld. Kč vyšší, než ve stejném období roku 2013. Jednalo se téměř výhradně o neinvestiční přijaté transfery od EU, v nichž připadlo 30,3 mld. Kč kapitole Ministerstvo zemědělství na krytí výdajů určených na financování Společné zemědělské politiky (plnění na 87,5 % rozpočtu po změnách při meziročním růstu o 2,8 mld. Kč). Z toho 24,0 mld. Kč je určeno na přímé platby zemědělcům, dále 6,3 mld. Kč na projekty Programu rozvoje venkova a 0,1 mld. Kč na společnou organizaci trhu.

Investiční přijaté transfery

Investiční přijaté transfery od veřejných rozpočtů ústřední úrovně zatím dosáhly 39,8 mld. Kč, tj. 94,6 % rozpočtu po změnách, při meziročním růstu o 6,8 mld. Kč. Z této částky představovaly investiční převody z Národního fondu 39,3 mld. Kč (plnění na 94,9 %). Tyto prostředky směřovaly především do kapitol Ministerstvo pro místní rozvoj (14,2 mld. Kč – z toho 13,4 mld. Kč do ROP), Ministerstvo životního prostředí (10,5 mld. Kč – téměř vše na OP Životní prostředí), Ministerstvo školství, mládeže a tělovýchovy (7,4 mld. Kč – z toho 7,3 mld. Kč na OP Výzkum a vývoj pro inovace) a Ministerstvo doprava (7,0 mld. Kč – téměř vše na OP Doprava).

V rámci stejného podseskupení položek dosáhly investiční přijaté transfery ze zvláštních fondů ústřední úrovně 250 mil. Kč (nerozpočtováno). Tyto prostředky byly příjmem kapitoly Ministerstvo kultury. To doplnilo příjmy o mimorozpočtové prostředky v souladu s § 5 odst. 3 písm. c) bod 4 zákona č. 178/2005 Sb., o zrušení Fondu národního majetku ČR, ve znění pozdějších předpisů. Tato částka je určena na úhradu nákladů spojených se záchranou klenotů národní identity a architektonického dědictví.

Investiční přijaté transfery ze zahraničí dosáhly 90 mil. Kč při plnění rozpočtu po změnách na 106,4 %. Celou tuto částku tvořily investiční transfery od EU.

Příjmy finančních prostředků z rozpočtu EU na společné programy ČR a EU/FM (podle údajů finančních výkazů, části XI., předkládaných správci kapitol)[15], dosáhly v 1. pololetí 2014 **84,4 mld. Kč** (plnění na 80,2 % rozpočtu po změnách), což je o 9,3 mld. Kč, tj. o 12,4 %, více než v pololetí roku 2013.

[15] Z hlediska rozpočtové skladby se jedná z 99,6 % o převody z Národního fondu a transfery přijaté od EU.

Tabulka č. 46: Příjmy finančních prostředků z rozpočtu EU na společné programy/projekty ČR a EU/FM v pololetí roku 2013 a 2014 (v mil. Kč)

Nástroj	Schválený rozpočet	Rozpočet po změnách	Skutečnost	Plnění (%)	Schválený rozpočet	Rozpočet po změnách	Skutečnost	Plnění (%)	Rozdíl skutečností
	1. pololetí 2013				1. pololetí 2014				2014-2013
OP rozvoj venkova a multifunkčního zemědělství	0,0	0,0	107,6	x				x	-107,6
Fond soudržnosti	0,0	0,0	553,4	x	0,0	0,0	38,1	x	-515,3
Twinning out	0,0	0,0	0,3	x				x	-0,3
Jiné programy/projekty EU	0,0	0,0	0,7	x				x	-0,7
Přímé platby zemědělcům	19 979,0	19 979,0	20 667,4	103,4	0,0	0,0	20 703,8	x	36,4
Společná organizace trhu	406,2	406,2	89,1	21,9	0,0	0,0	71,7	x	-17,4
Program rozvoje venkova	6 005,8	6 005,8	6 761,8	112,6	11 484,6	11 484,6	6 251,1	54,4	-510,7
OP Rybářství	0,0	0,0	23,9	x	0,0	0,0	32,9	x	9,0
OP Podnikání a inovace	8 783,3	8 783,3	1 715,9	19,5	11 616,7	11 616,7	0,0	0,0	-1 715,9
OP Výzkum a vývoj pro inovace	11 658,6	11 058,6	4 292,7	38,8	5 000,0	5 000,0	8 617,2	172,3	4 324,5
OP Vzdělávání pro konkurenceschopnost	6 323,2	6 923,2	8 023,1	115,9	7 414,8	7 414,8	7 468,4	100,7	-554,7
OP Lidské zdroje a zaměstnanost	4 713,7	4 733,5	4 359,5	92,1	5 454,4	5 468,9	3 723,9	68,1	-635,5
Integrovaný operační program	3 293,1	5 458,4	1 459,0	26,7	2 361,8	3 501,1	193,6	5,5	-1 265,4
OP Technická pomoc	388,8	388,8	174,5	44,9	390,2	390,2	347,1	89,0	172,6
Regionální operační programy	10 000,0	10 000,0	4 225,9	42,3	8 000,0	8 000,0	14 181,7	177,3	9 955,8
OP Praha Konkurenceschopnost	0,0	0,0	0,0	x	100,0	100,0	734,8	734,8	734,8
OP Praha Adaptabilita	0,0	0,0	263,2	x	100,0	100,0	0,0	0,0	-263,2
OP Přeshraniční spolupráce pro cíl EÚS	100,6	100,6	16,3	16,2	36,5	36,5	15,4	42,4	-0,9
OP Nadnárodní spolupráce pro cíl EÚS	4,1	4,1	3,8	94,4	1,5	1,5	4,0	263,6	0,2
Jiné programy/projekty EU	12,4	12,4	10,0	80,4	9,2	9,2	24,5	264,8	14,5
Komunitární programy	273,3	273,3	129,9	47,5	200,3	200,3	105,4	52,6	-24,5
Twinning out	0,0	0,0	0,5	x	0,0	0,0	1,9	x	1,4
OP Doprava - ERDF	1 968,5	1 968,5	277,1	14,1	2 810,6	2 810,6	10,4	0,4	-266,8
OP Doprava - CF	15 022,6	15 022,6	15 955,6	106,2	6 980,1	6 980,1	7 057,9	101,1	-8 897,7
OP Životní prostředí - ERDF	1 634,6	1 663,2	725,4	43,6	669,6	1 003,6	800,4	79,7	75,0
OP Životní prostředí - CF	8 506,6	8 528,0	5 254,9	61,6	8 098,3	11 976,3	10 379,5	86,7	5 124,6
Finanční mechanismy	964,0	964,0	18,8	1,9	993,9	993,9	101,6	10,2	82,9
Program rozvoje venkova účetní operace	0,0	915,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	x	0,0
Jiné prostředky ze zahraničí				x	0,0	0,0	1,2	x	1,2
OP Podnikání a inovace pro konkurenceschopnost 2014+				x	170,0	170,0	0,0	0,0	0,0
OP Zaměstnanost 2014+				x	54,6	54,6	0,0	0,0	0,0
OP Doprava 2014+				x	3 715,4	3 715,4	0,0	0,0	0,0
Integrovaný regionální operační program 2014+				x	100,0	100,0	0,0	0,0	0,0
OP přeshraniční spolupráce 2014+				x	2,4	2,4	0,0	0,0	0,0
OP nadnárodní spolupráce 2014+				x	1,0	1,0	0,0	0,0	0,0
Komunitární programy 2014+				x	65,3	65,3	1,8	2,8	1,8
Přímé platby zemědělcům 2014+				x	22 800,0	22 800,0	3 250,9	14,3	3 250,9
Společná organizace trhu 2014+				x	388,1	388,1	28,0	7,2	28,0
Program rozvoje venkova 2014+ ÚO				x	944,0	944,0	302,7	32,1	302,7
Celkem	**100 038,3**	**103 188,4**	**75 110,2**	**72,8**	**99 963,4**	**105 329,3**	**84 450,0**	**80,2**	**9 339,8**

Tabulka č. 47: Srovnání příjmů z rozpočtu EU a výdajů SR (bez národních zdrojů) na společné programy ČR a EU/FM v 1. pololetí roku 2014 (v mil. Kč)

Nástroj	Příjmy SR na společné programy ČR a EU				Výdaje SR na společné programy ČR a EU *)					Rozdíl P - V (skutečnosti)
	Schválený rozpočet	Rozpočet po změnách	Skutečnost	Plnění (%)	Schválený rozpočet	Rozpočet po změnách	Konečný rozpočet	Skutečnost	Plnění (%)	
OP rozvoj venkova a multifunkčního zemědělství				x					x	0,0
Fond soudržnosti	0,0	0,0	38,1	x					x	38,1
Program Iniciativy Společenství Interreg IIIA				x	0,0	0,0	0,8	0,0	x	0,0
Twinning out				x					x	0,0
Jiné programy/projekty EU				x					x	0,0
Přímé platby zemědělcům	0,0	0,0	20 703,8	x	0,0	0,0	1 400,0	826,4	x	19 877,4
Společná organizace trhu	0,0	0,0	71,7	x	0,0	0,0	200,0	100,2	x	-28,5
Program rozvoje venkova	11 484,6	11 484,6	6 251,1	54,4	11 484,6	10 584,6	16 600,3	5 804,0	54,8	447,1
OP Rybářství	0,0	0,0	32,9	x	0,0	0,0	174,5	23,7	x	9,2
OP Podnikání a inovace	11 616,7	11 616,7	0,0	0,0	11 616,7	11 616,7	11 616,7	6 035,6	52,0	-6 035,6
OP Výzkum a vývoj pro inovace	5 000,0	5 000,0	8 617,2	172,3	5 000,0	3 800,0	8 005,2	2 952,8	77,7	5 664,3
OP Vzdělávání pro konkurenceschopnost	7 414,8	7 414,8	7 468,4	100,7	7 414,8	8 614,8	9 420,0	2 612,4	30,3	4 856,0
OP Lidské zdroje a zaměstnanost	5 454,4	5 468,9	3 723,9	68,1	5 454,4	5 470,3	9 893,9	4 039,9	73,9	-316,0
Integrovaný operační program	2 361,8	3 501,1	193,6	5,5	2 361,8	3 501,1	10 594,0	1 798,3	51,4	-1 604,6
OP Technická pomoc	390,2	390,2	347,1	89,0	390,2	390,2	2 134,6	269,5	69,1	77,6
Regionální operační programy	8 000,0	8 000,0	14 181,7	177,3	8 000,0	8 000,0	8 015,0	5 345,3	66,8	8 836,4
OP Praha Konkurenceschopnost	100,0	100,0	734,8	734,8	100,0	100,0	368,1	365,4	365,4	369,5
OP Praha Adaptabilita	100,0	100,0	0,0	0,0	100,0	100,0	100,0	70,7	70,7	-70,7
OP Přeshraniční spolupráce pro cíl EÚS	36,5	36,5	15,4	42,4	36,5	36,5	39,6	12,1	33,3	3,3
OP Nadnárodní spolupráce pro cíl EÚS	1,5	1,5	4,0	263,6	1,5	1,5	2,2	0,3	20,8	3,7
Jiné programy/projekty EU	9,2	9,2	24,5	264,8	9,2	9,2	13,3	4,8	51,8	19,7
Komunitární programy	200,3	200,3	105,4	52,6	200,3	200,3	338,9	118,3	59,1	-13,0
Twinning out	0,0	0,0	1,9	x	0,0	0,0	1,7	0,9	x	1,0
OP Doprava - ERDF	2 810,6	2 810,6	10,4	0,4	2 810,6	2 810,6	3 890,4	1 000,0	35,6	-989,6
OP Doprava - CF	6 980,1	6 980,1	7 057,9	101,1	6 980,1	6 980,1	22 104,4	3 230,3	46,3	3 827,6
OP Životní prostředí - ERDF	669,6	1 003,6	800,4	79,7	669,6	1 003,6	3 795,5	540,9	53,9	259,5
OP Životní prostředí - CF	8 098,3	11 976,3	10 379,5	86,7	8 098,3	11 976,3	21 948,4	4 005,0	33,4	6 374,5
Finanční mechanismy	993,9	993,9	101,6	10,2	993,9	993,9	1 614,7	148,6	15,0	-47,0
Jiné prostředky ze zahraničí	0,0	0,0	1,2	x	0,0	0,0	1,2	1,2	x	0,0
OP Podnikání a inovace pro konkurenceschopnost 2014+	170,0	170,0	0,0	0,0	170,0	170,0	170,0	0,0	0,0	0,0
OP Zaměstnanost 2014+	54,6	54,6	0,0	0,0	54,6	53,3	53,3	0,0	0,0	0,0
OP Doprava 2014+	3 715,4	3 715,4	0,0	0,0	3 715,4	3 715,4	3 715,4	0,0	0,0	0,0
Integrovaný regionální operační program 2014+	100,0	100,0	0,0	0,0	100,0	100,0	100,0	0,0	0,0	0,0
OP přeshraniční spolupráce 2014+	2,4	2,4	0,0	0,0	2,4	2,4	2,4	0,0	0,0	0,0
OP nadnárodní spolupráce 2014+	1,0	1,0	0,0	0,0	1,0	1,0	1,0	0,0	0,0	0,0
Komunitární programy 2014+	65,3	65,3	1,8	2,8	65,3	65,3	66,5	1,4	2,1	0,4
Program rozvoje venkova 2014+				x	0,0	900,0	900,0	736,5	81,8	-736,5
Přímé platby zemědělcům 2014+	22 800,0	22 800,0	3 250,9	14,3	22 800,0	22 800,0	22 800,0	0,0	0,0	3 250,9
Společná organizace trhu 2014+	388,1	388,1	28,0	7,2	388,1	388,1	388,1	38,3	9,9	-10,3
Program rozvoje venkova 2014+ ÚO	944,0	944,0	302,7	32,1					x	302,7
Celkem	**99 963,4**	**105 329,3**	**84 450,0**	**80,2**	**99 019,4**	**104 385,3**	**160 470,0**	**40 082,8**	**38,4**	**44 367,2**

**) Jsou uvedeny pouze výdaje, které jsou ze státního rozpočtu předfinancovány a jsou součástí žádostí o platby finančních prostředků z EU.*

V následující části je popsán **stav některých operačních programů, u kterých v minulosti či současnosti došlo k pozastavení certifikace nebo které čelí riziku tzv. decommitmentu** (ztráta alokace).

Certifikace v roce 2014

U většiny programů, které nejsou v tuto chvíli ze strany Evropské komise (EK) pozastaveny, aktuálně probíhají certifikace k 1.6.2014 případně k jinému termínu dle dohody mezi Platebním a certifikačním orgánem (PCO) a řídícím orgánem (ŘO). Další řádné certifikace proběhnou k 1.9.2014. V případě, že po této zářijové certifikaci nebude naplněno pravidlo n+2 (tj. vyčerpána potřebná výše alokace, viz níže), bude u příslušného programu provedena mimořádná certifikace.

Decommitment (ztráta alokace)

Na konci roku 2013 přišla ČR poprvé o část alokovaných prostředků z důvodu nesplnění pravidla n+3/n+2. Konečná suma, o kterou ČR přišla v roce 2013, se pohybuje v rozmezí 327,1 – 436,8 mil. EUR. Její přesná výše bude známá až v září 2014 po ukončení vyjednávání s EK k uplatnění výjimek dle čl. 95 a 96 Obecného nařízení .

Rizikové operační programy

Operační program Doprava („OPD“)

Poslední certifikace proběhla s datem uzavření účtů 18.10.2013. Platby z EK byly v prvním pololetí roku 2014 přerušeny (přerušovací dopis EK ze dne 11.4.2014) z důvodu systémového auditu AO, hodnoceného stupněm 3. Z důvodu tohoto negativního závěru systémového auditu nebyla v roce 2014 zatím certifikace prováděna. Přerušení bylo ukončeno dopisem EK ze dne 4.7.2014. Následně byla certifikace ze strany EK dokončena a finanční prostředky byly zaslány do ČR ke dni 24.7.2014. Aktuálně je prováděna certifikace OPD s datem uzavření účtu ke dni 1.9.2014. Předpoklad provedení následující certifikace je ke dni 1.11.2014.

Operační program Životní prostředí („OP ŽP“)

Aktuálně probíhá certifikace s datem uzavření účtů k 1.6.2014, odeslání EK se předpokládá v srpnu 2014. Další certifikace proběhnou na podzim, přesto se u tohoto OP očekává na konci roku 2014 ztráta alokace ve výši cca 400 - 474 mil. EUR.

Operační program Podnikání a inovace („OPPI“)

V roce 2014 certifikace neprobíhá, program je pozastaven ze strany EK. Důvodem je vysoká chybovost ve Výroční kontrolní zprávě (VKZ) za rok 2013 a pozastavení platební lhůty ze strany EK. Aktuálně se řeší výše korekcí týkající se projektu asistence kontrol Hospodářské komory ČR, úvěrového schématu ČMZRB a projektů technické pomoci.

Operační program Lidské zdroje a zaměstnanost („OP LZZ“)

Aktuálně probíhá certifikace s datem uzavření účtů k 1.6.2014. Poslední žádost o platbu zaslaná EK v prosinci 2013 (výdaje pouze za prioritní osu 4) nebyla ze strany EK dosud proplacena, EK podmiňuje její proplacení mimo jiné také aplikací individuálních korekcí odhalených auditem EK č. 2012-1453. Toto opatření bude splněno odesláním aktuálně probíhající certifikace, což se předpokládá na přelomu srpna/září 2014.

Operační program Výzkum a vývoj pro inovace („OP VaVpI“)

Certifikace s datem uzavření účtů k 1.6.2014 byla pozastavena do odvolání ze strany PCO v návaznosti na výsledek auditu systému 2013. AO provede kontrolu plnění Akčního plánu do 31.8.2014, o výsledku šetření bude informován ŘO i PCO. Obnovení certifikace se předpokládá k 1.10.2014, přesto se u tohoto OP očekává na konci 2014 ztráta alokace ve výši cca 365 mil. EUR.

Integrovaný operační program („IOP“)

Poslední žádost o platbu odeslaná EK v prosinci 2013 byla ze strany EK proplacena pouze částečně. Nebyly proplaceny výdaje na projekty zdravotnické techniky – oblast intervence 3.2 (existují pochybnosti v oblasti veřejných zakázek a potenciálního předražení projektů) a projekt Generálního ředitelství úřadu práce (EK si vyžádala odůvodnění výdajů tohoto projektu). Aktuálně probíhá certifikace s datem uzavření účtů k 1.6.2014 s výjimkou výše jmenovaných projektů. Další certifikace proběhnou na podzim, přesto se u tohoto OP očekává na konci 2014 ztráta alokace ve výši cca 72 - 164 mil. EUR.

Operační program Vzdělávání pro konkurenceschopnost („OP VK“)

Aktuálně je prováděna certifikace k 1.6.2014 (bude žádáno o cca 1,3 mld. Kč). Další certifikace byla plánována k 1.9.2014 a následně pak v listopadu/prosinci. Aktuálně je dokončení certifikace k 1.6.2014 a provádění dalších certifikací ohroženo doručením návrhu auditní zprávy z auditu EK (zatím v angličtině), který má hodnocení v kategorii 3 („Systém funguje částečně, jsou zapotřebí podstatná zlepšení“). V polovině srpna proběhne jednání ŘO,

PCO a AO a bude domluven další postup. Dle vyjádření EK bude s českou verzí návrhu auditní zprávy doručen i tzv. pre-suspension letter, na základě kterého bude certifikace pozastavena.

Operační program Technická pomoc („OP TP“)

Aktuálně probíhá certifikace s datem uzavření účtů k 1.6.2014, odeslání EK se předpokládá v srpnu 2014. Další certifikace proběhnou na podzim, přesto se u tohoto OP očekává na konci 2014 ztráta alokace ve výši cca 15 mil. EUR.

Regionální operační program Severozápad („ROP SZ“)

Certifikace probíhá v řádných termínech, další je plánována k 1.9.2014. Refundace a certifikace výdajů je pozastavena pro 5 projektů Krajské zdravotní, a.s. na doplnění zdravotnického zařízení a přístrojů a dále na některé projekty vyšetřované policií (postupně obnovována, příp. projekty vyjmuty z ROP SZ dle výsledků vyšetřování). Z důvodu velmi dlouhého pozastavení celého programu v předchozích letech došlo ke značnému zpoždění v realizaci projektů a z tohoto důvodu hrozí na konci roku 2014 ztráta alokace ve výši cca 58 mil. EUR.

Regionální operační program Moravskoslezsko („ ROP MS“)

Probíhá certifikace s datem uzavření účtů k 1.6.2014, nicméně EK požaduje, aby s ohledem na policejní vyšetřování projektů na nákup a rekonstrukci tramvají nebyly EK zasílány žádosti o platbu – PCO tento postup rozporuje, neboť dotčené projekty jsou z certifikace odloženy. Čeká se na reakci EK.

Regionální operační program NUTS II Severovýchod („ROP SV“)

Policie ČR provedla zásah na liberecké pobočce Regionální rady v souvislosti s manipulací při hodnocení 2 projektů. ŘO provedl vlastní kontrolu, ze které nevyplynula žádná závažná pochybení. Certifikace s datem uzavření účtů k 31.1.2014 byla v návaznosti na tuto informaci obnovena, její odeslání se předpokládá v průběhu srpna 2014.

Regionální operační program Jihozápad („ROP JZ“)

Certifikace s datem uzavření účtů k 1.6.2014 byla přerušena z důvodu zásahu Policie ČR na Magistrátu města České Budějovice. S ohledem na aktualizovanou informaci od Policie ČR, že nebyly zahájeny úkony trestního řízení v souvislosti s žádným projektem spolu−financovaným ROP JZ, byla certifikace obnovena s tím, že datum uzavření účtů byl prodloužen do 1.8.2014.

Regionální operační program Střední Čechy („ROP SČ“)

Poslední žádost o platbu zaslaná EK v prosinci 2013 zatím nebyla proplacena kvůli přerušujícímu dopisu ze strany EK v návaznosti na audit EK. V reakci na tento audit byla schválena 5% plošná finanční korekce v předpokládané výši 360 mil. Kč (EU podíl). Obnovení certifikace je plánováno na září 2014.

Operační program Praha Adaptabilita („OPPA“)

Poslední žádost o platbu zaslaná EK v prosinci 2013 nebyla zatím proplacena. Další certifikace neprobíhá, jelikož program je zastaven na základě Rozhodnutí EK dle čl. 92 (ze dne 30.4.2014). Reakce ČR na toto Rozhodnutí EK byla odeslána koncem června. Součástí reakce ČR byl návrh plošných korekcí na hodnocení a výběr projektů, na realizaci kontrol a na provádění veřejných zakázek. Jakmile se EK vyjádří k tomuto návrhu a bude proveden re-audit ze strany AO, dojde následně k obnovení certifikace. Předpokládá se, že certifikace

bude obnovena koncem roku 2014. Na konci roku se očekává ztráta alokace, jeho výše se bude odvíjet od výše plošných korekcí.

Operační program Rybářství („OP Rybářství“)

V roce 2014 žádná certifikace neproběhla, další se předpokládá až po schválení VKZ2013 a obdržení reakce EK na nápravná opatření přijatá v souvislosti s provedenými audity EK v roce 2013.

3. Výdaje státního rozpočtu

Zákon č. 475/2013 Sb.[16] stanoví **výdaje** státního rozpočtu na rok 2014 v celkové výši **1 211,3 mld. Kč**, z toho 98,0 mld. Kč má být kryto prostředky z příjmů z rozpočtu Evropské unie. Proti schválenému rozpočtu roku 2013 jsou tyto výdaje vyšší o 3,0 % (o 34,9 mld. Kč). **Běžné výdaje** jsou ve schváleném rozpočtu na rok 2014 zahrnuty v objemu **1 137,0 mld. Kč** při předpokládaném meziročním růstu o 5,3 % (o 57,6 mld. Kč), **kapitálové výdaje** v objemu **74,3 mld. Kč** při meziročním plánovaném poklesu o 23,4 % (o 22,7 mld. Kč). Ve srovnání se skutečnými výdaji čerpanými v roce 2013 jsou celkové výdaje schváleného rozpočtu na rok 2014 vyšší téměř o 3,3 % (o 38,2 mld. Kč); běžné výdaje jsou vyšší o 6,2 % (o 66,2 mld. Kč) a kapitálové výdaje nižší o 27,4 % (o 28,0 mld. Kč).

Mandatorní výdaje, které stát hradí na základě platných zákonných předpisů nebo mezinárodních dohod a smluv, jsou ve schváleném státním rozpočtu na rok 2014 zahrnuty ve výši **703,7 mld. Kč**, tj. 58,1 % z celkových rozpočtovaných výdajů (stejná úroveň jako ve schváleném rozpočtu na rok 2013 a o 1,05 procentního bodu více než ve skutečných výdajích roku 2013). Meziročně se tyto výdaje mají zvýšit o 3,0 % (o 20,1 mld. Kč) proti schválenému rozpočtu roku 2013, resp. o 5,1 % (o 34,4 mld. Kč) proti skutečnosti roku 2013. Z celku **mandatorní sociální výdaje** jsou ve státním rozpočtu plánovány v částce **579,8 mld. Kč** s předpokladem meziročního růstu o 2,7 % (o 15,1 mld. Kč) proti srovnatelným výdajům schváleného státního rozpočtu roku 2013, resp. o 4,2 % (o 23,4 mld. Kč) proti skutečnosti roku 2013. Tyto sociální výdaje tak odčerpají 52,7 % celkových rozpočtem stanovených příjmů a na celkových rozpočtovaných výdajích roku 2014 se podílejí 47,9 %. Z ostatních mandatorních výdajů jsou ve schváleném státním rozpočtu objemově největší výdaje na dluhovou službu 65,8 mld. Kč, výdaje na odvody do rozpočtu Evropské unie 36,4 mld. Kč, příspěvek na podporu stavebního spoření 5,3 mld. Kč, výdaje na úhradu státních záruk a negarantovaných úvěrů s.o. Správa železniční a dopravní cesty 3,0 mld. Kč, atd. Ostatní quasi mandatorní výdaje, které představují zejména finanční prostředky nutné k zabezpečení chodu a obrany státu, jsou rozpočtovány ve výši 205,3 mld. Kč, vč. mezd organizačních složek státu a příspěvkových organizací. Další prostředky nutné na zajištění provozu a plnění úkolů jednotlivých kapitol státního rozpočtu, vybrané neinvestiční nákupy a související výdaje, jsou ve schváleném rozpočtu zahrnuty v částce 60,7 mld. Kč.

Transfery veřejným rozpočtům územní úrovně jsou rozpočtem stanoveny ve výši 119,3 mld. Kč, dotace státním fondům ve výši 71,2 mld. Kč (bez dotací na činnost SZIF), transfery podnikatelským subjektům 50,4 mld. Kč, transfery neziskovým a podobným organizacím 9,9 mld. Kč, transfery příspěvkovým a podobným organizacím 70,5 mld. Kč, atd.

K 30. červnu 2014 byl **rozpočet výdajů navýšen na 1 216,7 mld. Kč**. Jednalo se o souvztažné zvýšení rozpočtu příjmů a výdajů na základě zmocnění ministra financí daného § 24 odst. 4 zákona č. 218/2000 Sb., rozpočtová pravidla, ve znění pozdějších předpisů, **beze změny jeho salda** (výdaje na společné programy EU a ČR jsou kryty příjmy z rozpočtu Evropské unie přímo nebo prostřednictvím Národního fondu). Z celkového navýšení o 5,4 mld. Kč připadlo 4,2 mld. Kč Ministerstvu životního prostředí, 839,6 mil. Kč Ministerstvu zdravotnictví, 200 mil. Kč Ministerstvu pro místní rozvoj, 105,8 mil. Kč Ministerstvu vnitra, atd. Na základě usnesení vlády č. 197/2014 došlo k **vázání výdajů** ve výši téměř **5,0 mld. Kč** v položce Vládní rozpočtová rezerva v kapitole Všeobecná pokladní správa.

[16] Zákon č. 475/2013 Sb., o státním rozpočtu České republiky na rok 2014 a o změně zákona č. 504/2012 Sb., o státním rozpočtu České republiky na rok 2013, ve znění zákona č. 258/2013 Sb.

V 1. pololetí roku 2014 bylo evidováno **351 rozpočtových opatření** schvalovaných na Ministerstvu financí. Oproti 1. pololetí roku 2013 jde o snížení počtu evidovaných rozpočtových opatření o 45.

Nejvíce rozpočtových opatření bylo Ministerstvem financí zaneseno do chronologické evidence v kapitole Ministerstvo vnitra (64) a Všeobecná pokladní správa (59), dále pak v kapitolách Ministerstvo obrany (24), Ministerstvo školství, mládeže a tělovýchovy (23) a Ministerstvo zahraničních věcí (21). V těchto kapitolách bylo zaneseno do chronologické evidence celkem 191 rozpočtových opatření, což odpovídá 54,4 % všech provedených rozpočtových opatření v 1. pololetí roku 2014.

Nejvýznamnější skupinu rozpočtových opatření tvořily přesuny mezi jednotlivými kapitolami (37,9 %). Druhou největší skupinou pak byly přesuny prostředků z kapitoly Všeobecná pokladní správa do rozpočtů příslušných kapitol (33 %). Třetí skupinu rozpočtových opatření tvořily přesuny v rámci příslušné kapitoly (25,4 %). Nižší počet rozpočtových opatření se týkal souvztažného zvýšení příjmů a výdajů (2 %), dále pak byly nižším počtem rozpočtových opatření jednotlivým kapitolám uvolňovány prostředky z kapitoly Operace státních finančních aktiv (1,1 %) a z kapitoly Státní dluh (0,3 %).

První skupinu rozpočtových opatření s podílem 37,9 % na všech rozpočtových opatřeních schvalovaných na Ministerstvu financí představovaly **přesuny mezi jednotlivými kapitolami**. Tyto přesuny byly vyvolány především skutečností, že gestorem určitého programu nebo projektu je jeden resort, v rámci jehož rozpočtu výdajů jsou prostředky v celkovém objemu rozpočtovány, a který rozhoduje o jejich rozdělování. Tyto přesuny se v určitém objemu každoročně opakují. Nejvíce rozpočtových opatření se v rámci této skupiny realizovalo v kapitole Ministerstvo vnitra (25), dále pak v kapitolách Ministerstvo obrany (20) a Ministerstvo zahraničních věcí (16). Celkově si mezi sebou kapitoly v průběhu 1. pololetí roku 2014 přesunuly finanční prostředky ve výši 0,4 mld. Kč. Poměrnou část rozpočtových opatření v této skupině (17,3 % z celkového počtu přesunů mezi jednotlivými kapitolami státního rozpočtu) činily převody účelových prostředků rozpočtovaných zejména v kapitolách Ministerstvo obrany, Ministerstvo vnitra, Ministerstvo spravedlnosti, Technologická agentura ČR, Grantová agentura ČR a Akademie věd ČR na zabezpečení výzkumu, vývoje a inovací. Nejvyšší snížení výdajů je patrné u kapitoly Ministerstvo školství, mládeže a tělovýchovy, a to především v souvislosti s každoročně se opakujícím přesunem finančních prostředků do kapitol Ministerstvo obrany a Ministerstvo vnitra. Tyto prostředky jsou účelově určeny na sportovní reprezentaci na 1. pololetí roku 2014. Kapitola Ministerstvo obrany na tento účel obdržela finanční prostředky ve výši 73 mil. Kč, kapitola Ministerstvo vnitra prostředky ve výši 57,3 mil. Kč. Naopak navýšení výdajů je nejvýraznější u kapitoly Ministerstvo obrany, a to především v souvislosti s výše zmíněným přesunem finančních prostředků z kapitoly Ministerstvo školství, mládeže a tělovýchovy na sportovní reprezentaci.

Druhou skupinu zastoupenou 33 % podílem rozpočtových opatření schvalovaných na Ministerstvu financí tvořily **přesuny prostředků z kapitoly Všeobecná pokladní správa do rozpočtů příslušných kapitol**. Šlo jak o přesuny z položek účelově rozpočtovaných v kapitole Všeobecná pokladní správa, tak i o přesuny z Vládní rozpočtové rezervy (a to v necelých 16 % případů, což představuje její snížení o 0,5 mld. Kč). Největší objem rozpočtových opatření realizovala v rámci této skupiny kapitola Ministerstvo vnitra (12), kapitola Ministerstvo financí (11) a kapitola Ministerstvo kultury (8). Největší objem finančních prostředků (celkem ve výši 0,947 mld. Kč z celkových 3,1 mld. Kč) byl z kapitoly Všeobecná pokladní správa převeden do kapitoly Ministerstvo zemědělství, z části na financování pozemkových úprav v roce 2014, z části pak na odstraňování důsledků povodní a na následnou obnovu. Největší objem finančních prostředků (0,3 mld. Kč) z Vládní rozpočtové rezervy byl dle usnesení vlády č. 52/2014 převeden do kapitoly Ministerstvo pro

místní rozvoj na řešení krizové situace ve vývoji hospodaření klíčových průmyslových podniků a negativního výhledu vývoje zaměstnanosti v Moravskoslezském kraji a v Ústeckém kraji. Další nezanedbatelný objem finančních prostředků byl z položky „Datové schránky“ kapitoly Všeobecná pokladní správa převeden do kapitoly Ministerstvo vnitra (0,565 mld. Kč) na financování datových schránek v roce 2014.

Třetí skupinu zastoupenou podílem 25,4 % rozpočtových opatření schvalovaných na Ministerstvu financí tvořily **přesuny v rámci výdajů příslušné kapitoly** (např. z běžných výdajů do kapitálových výdajů a naopak, přesuny mezi jednotlivými specifickými či průřezovými ukazateli apod.) na krytí rozpočtově nezajištěných potřeb. Nejvíce rozpočtových opatření bylo realizováno u následujících kapitol: Ministerstvo vnitra (25), Ministerstvo školství, mládeže a tělovýchovy (12) a Ministerstvo zemědělství (9). Část přesunů v rámci výdajů se uskutečnila v souvislosti se zajištěním českého podílu programů spolufinanco−vaných ze zdrojů EU, kdy byl navýšen podíl státního rozpočtu v rámci ukazatele „Výdaje spolufinancované z rozpočtu EU bez SZP celkem“ v tom „ze státního rozpočtu“, a to vzhledem k současně provedenému souvztažnému navýšení příjmů a výdajů z prostředků EU dle § 24 odst. 4 rozpočtových pravidel. Dále se jednalo o přesuny v rámci jednotlivých operačních programů, např. byly provedeny přesuny z oblasti ostatních běžných výdajů do ostatních plateb za provedenou práci. V kapitole Ministerstvo vnitra se jednalo převážně o přesuny ostatních běžných výdajů mezi specifickými ukazateli, a to v souvislosti se zajištěním aktuálních potřeb subjektů působících v kapitole Ministerstvo vnitra. Největší přesun výdajů v rámci kapitoly Ministerstvo školství, mládeže a tělovýchovy byl proveden v souvislosti se zabezpečením podílu státního rozpočtu na projektech operačního programu Výzkum a vývoj pro inovace realizovaných vysokými školami. U Ministerstva zemědělství se přesuny v rámci výdajů kapitoly týkaly např. úprav mzdových a souvisejících prostředků.

Z kapitoly Operace státních finančních aktiv byly v 1. pololetí roku 2014 převedeny finanční prostředky do 2 kapitol, a to Ministerstvo zemědělství a Ministerstvo kultury, v celkovém objemu 0,3 mld. Kč s tím, že 69 % tohoto objemu bylo určeno pro kapitolu Ministerstvo zemědělství. Finanční prostředky uvolněné z kapitoly Operace státních finančních aktiv do kapitoly Ministerstvo zemědělství byly z části určeny na financování vodohospodářských akcí a z části pak k majetkoprávnímu vypořádání. V případě Ministerstva kultury byly finanční prostředky z kapitoly Operace státních finančních aktiv dle zákona č. 500/1990 Sb., o působnosti orgánů ČR ve věcech převodů vlastnictví státu, poskytnuty na krytí nezbytných výdajů na majetku souvisejícím s náhradou za majetek státu vydaný oprávněným osobám.

Z kapitoly Státní dluh byly v 1. pololetí roku 2014 převedeny finanční prostředky pouze do kapitoly Všeobecná pokladní správa, a to v celkové výši 0,4 mld. Kč s určením pro Českou exportní banku, a.s. dle zákona č. 58/1995 Sb., o pojišťování a financování vývozu se státní podporou.

V 1. pololetí roku 2014 bylo na základě splněných předpokladů k možnosti využití ustanovení § 24 odst. 4 zákona č. 218/2000 Sb. (rozpočtová pravidla) provedeno **souvztažné zvýšení příjmů a výdajů** u 6 kapitol. Příjmy a výdaje byly v průběhu 1. pololetí roku 2014 souvztažně zvýšeny celkem o 5,4 mld. Kč. Co do objemu jde oproti 1. pololetí roku 2013 o zvýšení, a to o 3,2 mld. Kč. K největšímu zvýšení příjmů a výdajů došlo u kapitoly Ministerstvo životního prostředí (4,2 mld. Kč), pak u Ministerstva zdravotnictví (0,8 mld. Kč) a Ministerstva pro místní rozvoj (0,2 mld. Kč), a to v souvislosti s financováním projektů v rámci operačních programů EU.

Čerpání jednotlivých výdajů státního rozpočtu za 1. pololetí 2014 je hodnoceno v dalších částech Zprávy a vztahuje se, není-li uvedeno jinak, k rozpočtu po změnách.

Schválený a o rozpočtová opatření upravený rozpočet výdajů, jeho čerpání v 1. pololetí 2014 vč. srovnání se stejným obdobím roku 2013, ukazuje následující tabulka:

Tabulka č. 48: Výdaje státního rozpočtu (v mil. Kč)

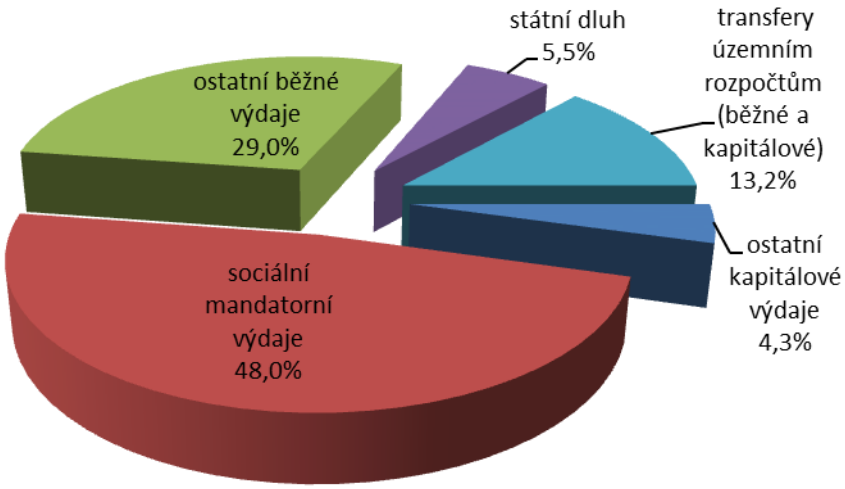
VÝDAJE STÁTNÍHO ROZPOČTU	Skutečnost leden-červen 2013	Státní rozpočet 2014		Skutečnost leden-červen 2014	% plnění	Index 2014/2013	Rozdíl 2014-2013
		schválený	po změnách				
	1	2	3	4	5=4:3	6=4:1	7=4-1
BĚŽNÉ VÝDAJE	**544 647**	**1 137 012**	**1 128 162**	**552 711**	**49,0**	**101,5**	**8 064**
Výdaje na platy, ostatní platby za provedenou práci a pojistné	**36 880**	**94 478**	**94 842**	**38 099**	**40,2**	**103,3**	**1 218**
z toho:							
platy	24 851	63 800	64 023	25 696	40,1	103,4	846
ostatní platby za provedenou práci	2 457	5 898	5 930	2 513	42,4	102,3	56
povinné pojistné placené zaměstnavatelem	9 558	24 761	24 842	9 862	39,7	103,2	305
Neinvestiční nákupy a související výdaje	**59 899**	**129 545**	**129 993**	**55 780**	**42,9**	**93,1**	**-4 119**
z toho:							
nákup materiálu	1 294	5 593	6 266	1 571	25,1	121,4	276
úroky a ostatní finanční výdaje	35 320	65 788	65 496	32 637	49,8	92,4	-2 683
nákup vody, paliv a energie	2 484	5 474	5 482	2 478	45,2	99,7	-6
nákup služeb	11 823	30 802	29 388	11 719	39,9	99,1	-104
opravy a udržování	1 883	5 536	5 672	1 339	23,6	71,1	-544
cestovné	490	1 141	1 250	528	42,3	107,7	38
poskytnuté zálohy, jistiny, záruky a vládní úvěry	3 204	3 076	6 505	2 069	31,8	64,6	-1 135
výdaje související s neinv. nákupy, příspěvky, náhrady a věcné dary	2 960	10 856	8 580	3 128	36,5	105,7	168
Neinvestiční transfery soukromoprávním subjektům	**26 812**	**60 015**	**55 596**	**29 599**	**53,2**	**110,4**	**2 787**
z toho:							
podnikatelským subjektům	16 955	47 601	39 892	19 023	47,7	112,2	2 067
neziskovým apod. organizacím	8 168	8 805	12 103	8 648	71,5	105,9	480
z toho: občanským spolkům	3 488	3 265	4 355	3 378	77,6	96,9	-110
Neinvestiční transfery veřejným rozpočtům ústřední úrovně	**44 586**	**107 739**	**106 837**	**46 862**	**43,9**	**105,1**	**2 276**
z toho:							
státním fondům	13 925	49 548	48 639	13 053	26,8	93,7	-872
fondům sociálního a veřejného zdrav. pojištění	30 575	57 934	57 934	33 703	58,2	110,2	3 128
Neinvestiční transfery veřejným rozpočtům územní úrovně	**64 790**	**108 088**	**111 501**	**67 847**	**60,8**	**104,7**	**3 057**
z toho:							
obcím	12 719	22 200	24 309	13 839	56,9	108,8	1 120
krajům	51 582	85 488	86 754	53 552	61,7	103,8	1 970
regionálním radám	466	400	400	426	106,5	91,3	-40
Neinvestiční transfery příspěvkovým apod. org.	**38 226**	**60 429**	**56 815**	**37 013**	**65,1**	**96,8**	**-1 213**
Převody vlastním fondům	**300**	**674**	**677**	**331**	**48,9**	**110,3**	**31**
Neinvestiční transfery obyvatelstvu	**247 023**	**521 563**	**518 012**	**249 341**	**48,1**	**100,9**	**2 318**
z toho:							
sociální dávky	238 086	506 525	502 760	240 475	47,8	101,0	2 389
z toho:							
dávky důchodového pojištění	184 079	391 114	387 369	184 588	47,7	100,3	509
ostatní neinvestiční transfery obyvatelstvu	8 140	13 489	13 583	8 141	59,9	100,0	1
Neinvestiční transfery do zahraničí	**25 099**	**40 221**	**40 231**	**26 419**	**65,7**	**105,3**	**1 321**
z toho: odvody do rozpočtu EU	23 045	36 400	36 400	24 257	66,6	105,3	1 212
Neinvestiční půjčené prostředky	**0**	**0**	**0**	**0**	**x**	**x**	0
Neinvestiční převody Národnímu fondu	**0**	**600**	**600**	**0**	**0,0**	x	**0**
Ostatní neinvestiční výdaje*)	**1 032**	**14 260**	**13 658**	**1 420**	**10,4**	**137,5**	387
KAPITÁLOVÉ VÝDAJE	**36 779**	**74 296**	**88 512**	**34 894**	**39,4**	**94,9**	**-1 885**
Investiční nákupy a související výdaje	**3 567**	**11 504**	**10 754**	**2 208**	**20,5**	**61,9**	**-1 360**
Nákup akcií a majetkových podílů	**1 021**	**560**	**565**	**564**	**99,8**	**55,2**	**-458**
Investiční transfery	**32 125**	**48 921**	**69 511**	**31 901**	**45,9**	**99,3**	**-224**
z toho:							
podnikatelským subjektům	8 040	3 040	16 422	7 898	48,1	**98,2**	-142
neziskovým apod. organizacím	884	1 143	1 580	629	39,8	**71,1**	-255
státním fondům	8 495	23 363	24 416	9 086	37,2	**107,0**	591
veřejným rozpočtům územní úrovně	10 409	11 190	17 047	9 478	55,6	**91,1**	-931
příspěvkovým organizacím	4 281	10 057	9 857	4 729	48,0	**110,5**	447
Ostatní kapitálové výdaje	**65**	**13 310**	**7 682**	**221**	**2,9**	**340,5**	**156**
VÝDAJE CELKEM	**581 425**	**1 211 308**	**1 216 673**	**587 605**	**48,3**	**101,1**	**6 179**

**) včetně neinvestičních prostředků jiným veřejným rozpočtům*

Výdaje státního rozpočtu za 1. pololetí 2014 dosáhly celkem **587,6 mld. Kč**, tj. 48,3 % rozpočtu po změnách, z toho běžné výdaje činily 552,7 mld. Kč, tj. 49,0 % rozpočtu po změnách, a kapitálové výdaje téměř 34,9 mld. Kč, tj. 39,4 % rozpočtu po změnách. Meziročně se celkové výdaje zvýšily o 1,1 %, tj. o 6,2 mld. Kč, když běžné výdaje vzrostly o 1,5 % (o 8,1 mld. Kč) a kapitálové výdaje se snížily o 5,1 % (o 1,9 mld. Kč; podíl kapitálových výdajů na plnění celkových výdajů se proti 1. pololetí 2013 snížil o 0,4 procentního bodu na 5,9 %). Stav nároků z nespotřebovaných výdajů k 30.6.2014 činil celkem 57,9 mld. Kč, z toho téměř 45,9 mld. Kč představovaly nároky na finanční prostředky v rámci společných programů a projektů České republiky, Evropské unie a finančních mechanismů.

Strukturu výdajů státního rozpočtu v 1. pololetí 2014 ukazuje následující graf.

Graf č. 23: Výdaje státního rozpočtu za 1. pololetí 2014 (v %)



Mandatorní výdaje dosáhly za období leden až červen 2014 celkem **351,3 mld. Kč**, tj. 49,9 % rozpočtu po změnách, resp. rozpočtu sníženého o 0,13 mld. Kč. Meziročně se tyto výdaje zvýšily o 1,4 %, tj. o 4,9 mld. Kč. Podíl mandatorních výdajů na celkových výdajích státního rozpočtu činil 59,8 %, tj. o 0,2 procentního bodu více než v 1. pololetí 2013.

Čerpání mandatorních výdajů za 1. pololetí 2014 podle jejich závaznosti ukazuje následující tabulka:

Tabulka č. 49: Mandatorní výdaje podle jejich závaznosti (v mil. Kč)

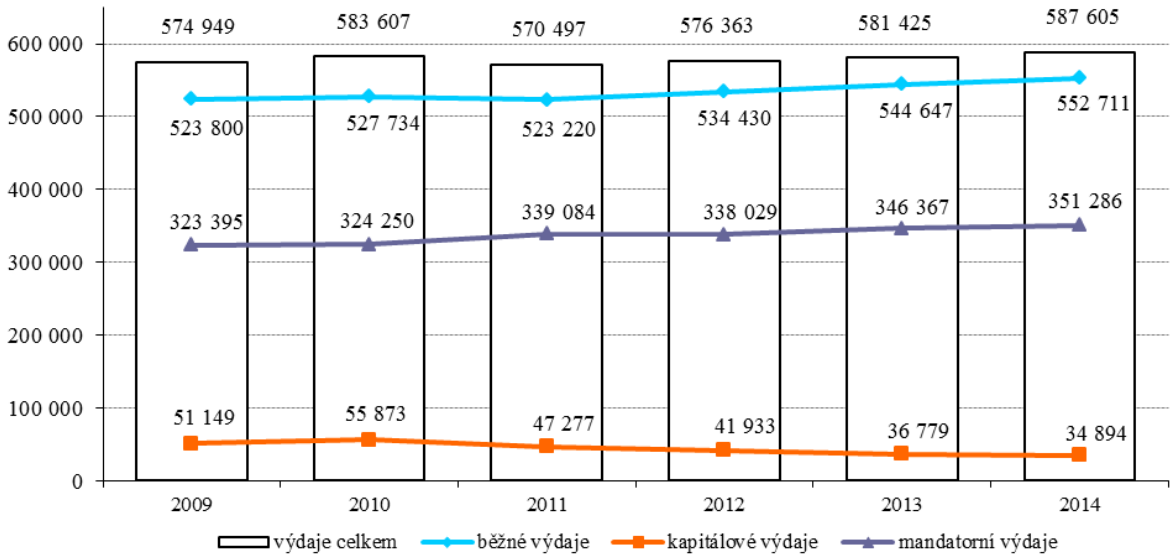
MANDATORNÍ VÝDAJE	Skutečnost leden-červen 2013	Státní rozpočet 2014		Skutečnost leden-červen 2014	% plnění	Index 2014-2013	Rozdíl 2014-2013
		schválený	po změnách				
	1	2	3	4	5=4:3	6=4:1	7=4-1
Výdaje celkem	581 425	1 211 308	1 216 673	587 605	48,3	101,1	6 179
z toho: **mandatorní výdaje**	**346 367**	**703 739**	**703 611**	**351 286**	**49,9**	**101,4**	**4 919**
v tom:							0
- vyplývající ze zákona	319 467	660 620	660 484	323 470	49,0	101,3	4 003
- vyplývající z jiných právních norem	28	85	85	24	27,9	84,5	-4
- vyplývající ze smluvních závazků	26 871	43 034	43 042	27 792	64,6	103,4	920

Podstatnou část **zákonných mandatorních výdajů** čerpaných v 1. pololetí 2014 ve výši **323,5 mld. Kč** (49,0 % rozpočtu po změnách při meziročním růstu o 1,3 %, tj. o 4,0 mld. Kč), představovaly **mandatorní sociální výdaje** (podrobně viz Tabulka č. 50 v textu), které dosáhly **281,9 mld. Kč**, tj. 80,2 % celkových mandatorních výdajů, resp. 48,0 % celkových výdajů za 1. pololetí 2014. Tyto sociální výdaje byly čerpány na 48,7 % rozpočtu po změnách

při meziročním růstu o 1,8 % (o 5,0 mld. Kč). **Ostatní mandatorní výdaje vyplývající z jiných právních norem a smluvních závazků** byly čerpány v objemu celkem **27,8 mld. Kč**, tj. 64,5 % rozpočtu po změnách při meziročním růstu o 3,4 % (o 0,9 mld. Kč). Z celku odvody do rozpočtu Evropské unie představovaly 24,3 mld. Kč (o 1,2 mld. Kč více než v 1. pololetí 2013). Podrobné údaje o čerpání mandatorních výdajů v 1. pololetí 2014 a jejich srovnání se stejným obdobím roku 2013 je uvedeno v tabulce č. 4 tabulkové části Zprávy.

Mandatorní výdaje společně s výdaji na platy, ostatní platby za provedenou práci a pojistné a za vybrané neinvestiční nákupy, tj. související výdaje nutné pro zabezpečení provozu a plnění úkolů jednotlivých kapitol státního rozpočtu, dosáhly ve sledovaném období 410,5 mld. Kč, tj. 69,9 % celkových výdajů za 1. pololetí 2014 (o 0,3 procentního bodu více než ve stejném období roku 2013).

Graf č. 24: Výdaje státního rozpočtu v 1. pololetí let 2009 až 2014 (v mil. Kč)



3.1. Běžné výdaje

Běžné (neinvestiční) výdaje jsou ve schváleném rozpočtu ČR na rok 2014 stanoveny ve výši 1 137,0 mld. Kč s předpokladem zvýšení o 5,3 % (o 57,6 mld. Kč) proti schválenému rozpočtu roku 2013; proti skutečnosti 2013 by se tyto výdaje měly zvýšit o 6,2 % (o 66,2 mld. Kč). V průběhu 1. pololetí 2014 byly rozpočtovými opatřeními sníženy téměř o 8,9 mld. Kč a **čerpány** byly ve výši **552,7 mld. Kč**, tj. 49,0 % rozpočtu po změnách, při meziročním růstu o 1,5 % (o 8,1 mld. Kč).

3.1.1. Výdaje na sociální transfery a státní politiku zaměstnanosti

Mandatorní sociální výdaje a aktivní politika zaměstnanosti (vč. prostředků z rozpočtu EU/FM) ve výši 584,4 mld. Kč představují 48,3 % rozpočtem stanovených výdajů. Po úpravě rozpočtu podíl těchto výdajů činí 48,0 % rozpočtu po změnách. Čerpáno v této oblasti bylo celkem 284,6 mld. Kč, tj. 48,7 % rozpočtu po změnách při meziročním navýšení o 2,3 % (téměř o 6,3 mld. Kč).

Vývoj státního rozpočtu v sociální oblasti, jeho čerpání za 1. pololetí 2014 a srovnání se stejným obdobím roku 2013, ukazuje následující tabulka:

Tabulka č. 50: Sociální transfery a výdaje na služby zaměstnanosti (v mil. Kč)

SOCIÁLNÍ TRANSFERY A STÁTNÍ POLITIKA ZAMĚSTNANOSTI	Skutečnost leden-červen 2013	Státní rozpočet 2014		Skutečnost leden-červen 2014	% plnění	Index 2014/2013	Rozdíl 2014-2013
		schválený	po změnách				
	1	2	3	4	5=4:3	6=4:1	7=4-1
Sociální dávky	240 264	507 682	507 547	241 785	47,6	100,6	1 521
v tom:							
dávky důchodového pojištění *)	185 994	391 454	391 319	185 620	47,4	99,8	-374
z toho: starobní důchody	149 134	316 626	312 874	150 398	48,1	100,8	1 263
dávky nemocenského pojištění	10 609	21 922	21 923	11 201	51,1	105,6	592
z toho: nemocenské	6 502	13 499	13 484	7 153	53,0	110,0	651
dávky státní sociální podpory a dávky pěstounské péče	18 869	39 710	39 710	19 127	48,2	101,4	258
podpory v nezaměstnanosti	5 358	10 700	10 700	5 269	49,2	98,3	-89
dávky pomoci v hmotné nouzi	5 102	11 400	11 400	5 752	50,5	112,8	651
dávky osobám se zdravotním postižením	936	2 719	2 719	931	34,3	99,5	-4
příspěvek na péči podle zákona o soc. službách	9 630	20 690	20 690	10 078	48,7	104,7	448
zvláštní dávky ozbrojených sborů	3 765	9 084	9 083	3 805	41,9	101,1	40
ostatní dávky povahy sociálního zabezpečení	1	4	4	1	23,1	98,0	0
Ochrana zaměstnanců při plat. neschopnosti zaměstnavatelů **)	160	500	500	211	42,2	132,3	52
Odškodnění a náhrady obyvatelstvu	460	949	948	392	41,3	85,1	-69
Mandatorní peněžní transfery fyzickým osobám celkem	**240 883**	**509 131**	**508 995**	**242 387**	**47,6**	**100,6**	**1 504**
Příspěvek na penzijní připojištění	3 258	8 000	8 000	3 465	43,3	106,3	206
Platba do veřejného zdravotního pojištění	30 575	57 919	57 919	33 703	58,2	110,2	3 128
Sociální dotace a příspěvky zaměstnavatelům	2 145	4 800	4 392	2 338	53,2	109,0	193
v tom:							
podpora zaměstnávání osob se zdravotním postižením	1 691	3 600	3 600	1 931	53,6	114,2	240
příspěvky na sociální důsledky restrukturalizace	454	1 200	792	407	51,4	89,6	-47
Mandatorní sociální výdaje celkem	**276 861**	**579 850**	**579 306**	**281 892**	**48,7**	**101,8**	**5 031**
Aktivní politika zaměstnanosti (vč. prostředků EU/FM)	1 475	4 590	4 590	2 743	59,8	185,9	1 268
Sociální výdaje a služby zaměstnanosti celkem	**278 336**	**584 440**	**583 896**	**284 635**	**48,7**	**102,3**	**6 299**

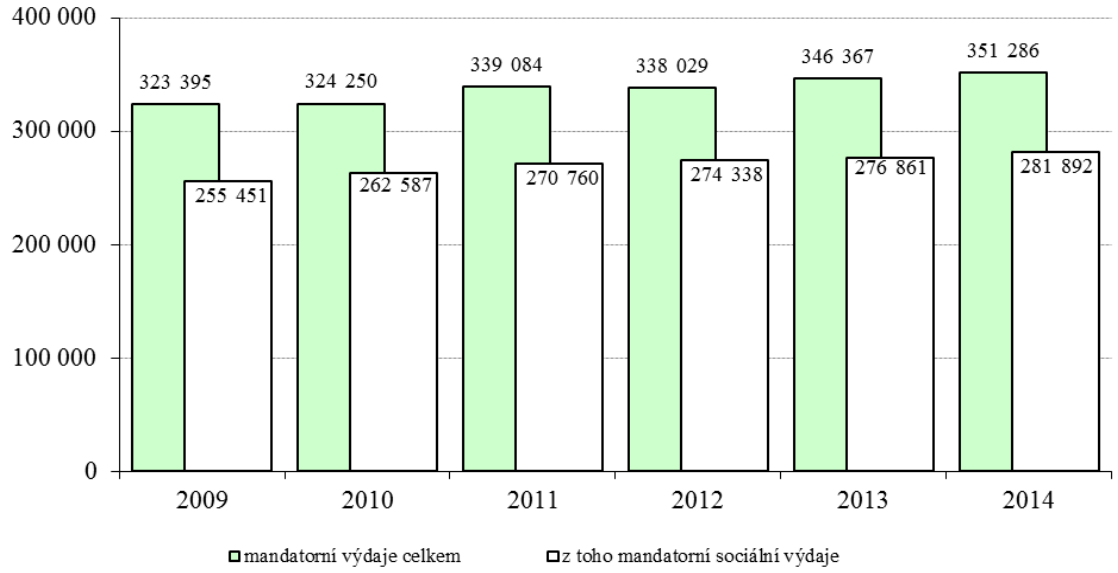
**) vč. dávek vyplacených do ciziny, dále ve sloupci skutečnost vč. zálohy České poště na důchody (870,3 mil. Kč v 1. pololetí 2014 a 1 914 mil. Kč v 1. pololetí 2013)*

***) náhrady mezd za zaměstnavatele při jeho platební neschopnosti, úhrady pojistného na sociální zabezpečení a veřejné zdravotní pojištění za zaměstnance, úhrada daně z příjmů za zaměstnance, příslušné služby, např. pošty apod.*

Pozn.: Údaje za sociální dávky se liší od údajů viz Tabulka č. 48 a v bilanci příjmů a výdajů o další související výdaje obsažené ve tř. 5 rozpočtové skladby.

Vývoj mandatorních výdajů a z toho sociálních mandatorních výdajů v 1. pololetí let 2009 až 2014 ukazuje následující graf:

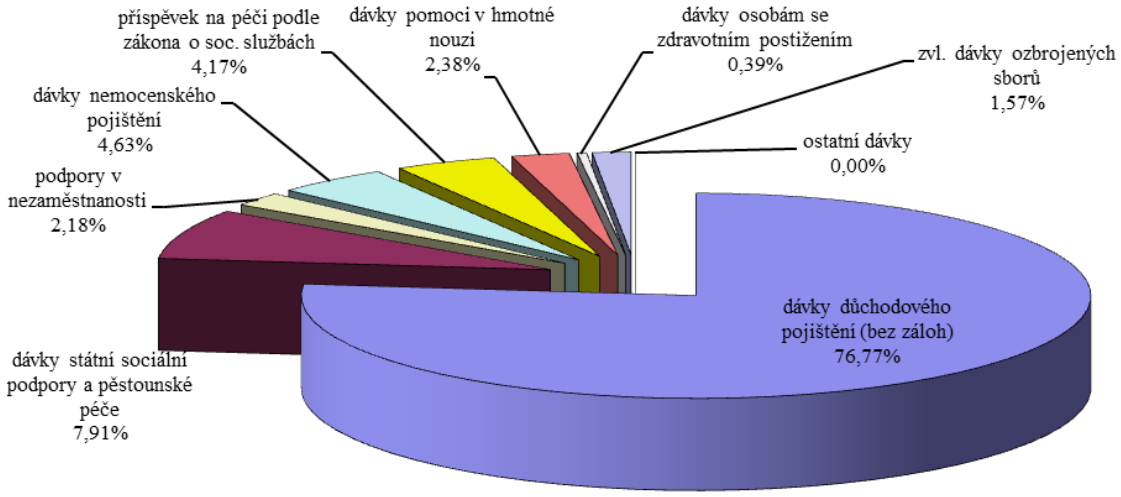
Graf č. 25: Mandatorní výdaje a sociální mandatorní výdaje v letech 2009 až 2014 (v mil. Kč)



Neinvestiční transfery obyvatelstvu - sociální dávky

Sociální dávky (PSP 541) představuji 97,1 % rozpočtu neinvestičních transferů obyvatelstvu na rok 2014 stanoveného ve výši 521,6 mld. Kč. Zahrnují výdaje státního rozpočtu na dávky důchodového pojištění, nemocenského pojištění, státní sociální podpory, výdaje na podpory v nezaměstnanosti, na dávky pomoci v hmotné nouzi, dávky zdravotně postiženým občanům, na příspěvek na péči podle zákona o sociálních službách, na zvláštní dávky příslušníkům ozbrojených sil při skončení služebního poměru a na další drobné dávky (např. příspěvek na péči pro občany žijící v zahraničí, vyrovnání důchodů se Slovenskem). Ve státním rozpočtu na rok 2014 jsou zahrnuty v celkové výši 506,5 mld. Kč, při meziročním navýšení o 1,6 % (o 7,8 mld. Kč) proti rozpočtu roku 2013 a o 3,4 % (o 16,8 mld. Kč) proti skutečnosti roku 2013. **Vyplaceno** bylo celkem **240,5 mld. Kč**, tj. 47,8 % rozpočtu po změnách, resp. rozpočtu sníženého o 3,8 mld. Kč, při meziročním růstu o 1,0 % (o 2,4 mld. Kč).

Graf č. 26: Sociální dávky v 1. pololetí 2014 (v %)

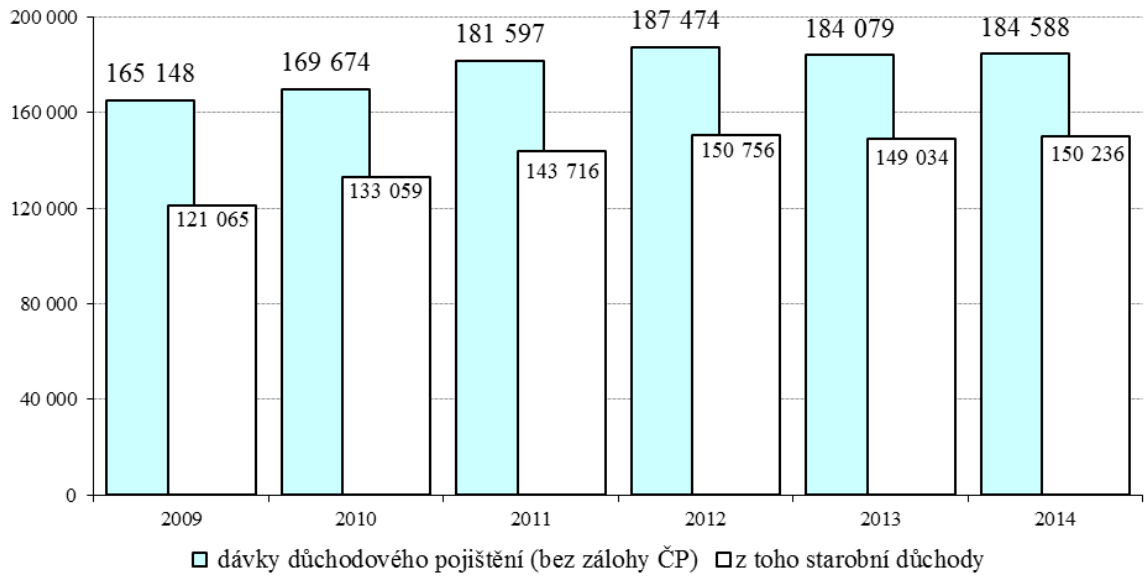


Největší objem 391,5 mld. Kč, tj. 77,1 % z celkových rozpočtovaných sociálních dávek na rok 2014, připadá na **dávky důchodového pojištění.** Schválený rozpočet na rok 2014 předpokládá meziroční pokles těchto dávek o 0,3 % (o 1,1 mld. Kč) proti schválenému rozpočtu roku 2013, proti skutečnosti roku 2013 předpokládá zvýšení o 8,7 mld. Kč. Přechodně od roku 2013 je upraven valorizační vzorec pro vyplácené důchody tak, že zvýšení důchodů vychází z 1/3 růstu indexu spotřebitelských cen jako v roce 2012 (místo 100 %) a z 1/3 růstu reálné mzdy, základní výměra důchodů se i nadále stanoví tak, aby odpovídala 9 % průměrné mzdy. Průměrný starobní důchod se tak zvyšuje cca o 45 Kč, předpokládaný dopad valorizace důchodů v roce 2014 na státní rozpočet se odhaduje na 1,5 mld. Kč za všechny dotčené kapitoly. Vyhláška č. 296/2013 Sb. upravuje pro rok 2014 mj. výši základní výměry starobního, invalidního, vdovského, vdoveckého a sirotčího důchodu na 2 340 Kč (navýšení o 10 Kč), zvýšení procentní výměry důchodu o 0,4 % procentní výměry (pro důchody přiznané před 1.1.2014 splatné po 31.12.2013). Kromě uvedeného má na výši rozpočtu mj. vliv zpomalení tempa zvyšování průměrného důchodu daného mezigenerační obměnou. K 30.6.2014 bylo **čerpáno** celkem **185,6 mld. Kč**, tj. 47,4 % rozpočtu po změnách při meziročním poklesu o 0,2 % (o 374 mil. Kč); z celku na Ministerstvo práce a sociálních věcí připadlo 180,9 mld. Kč (vč. záloh).

Výdaje na důchody obsahují veškeré prostředky na výplatu důchodů včetně výplat důchodů do ciziny a zálohy České poště na výplatu důchodů v prvních dnech 2. pololetí. Z celku nejvyšší částka **150,4 mld. Kč** byla poskytnuta na **důchody starobní**, tj. 48,1 % rozpočtu po

změnách při meziročním zvýšení o 0,8 % (o 1,3 mld. Kč); z toho 97,0 % (146,0 mld. Kč) vyplatila kapitola Ministerstvo práce a sociálních věcí. Dále byly vyplaceny **důchody invalidní** ve výši téměř **21,3 mld. Kč**, tj. 44,6 % rozpočtu po změnách při meziročním poklesu 2,0 % (o 413,7 mil. Kč), z toho téměř 12,7 mld. Kč představovaly invalidní důchody 3. stupně. **Důchody pozůstalostní** (vdovské, vdovecké a sirotčí) dosáhly téměř **13,1 mld. Kč**, tj. 48,2 % rozpočtu při meziročním poklesu o 2,0 % (o 279,3 mil. Kč), z toho 10,1 mld. Kč činily důchody vdovské.

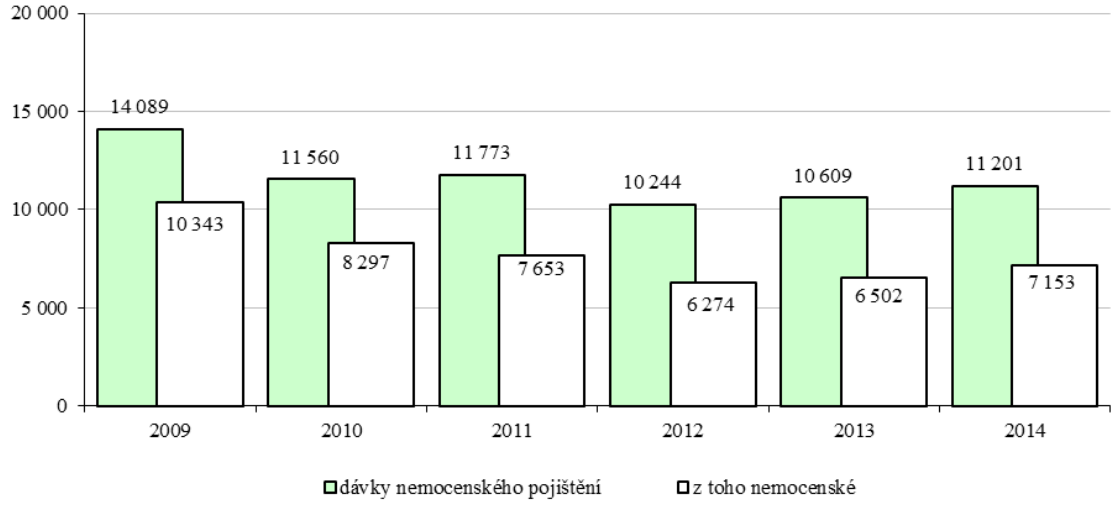
Graf č. 27: Výdaje na dávky důchodového pojištění v 1. pololetí let 2009 až 2014 – položka 5410 (v mil. Kč)



Schválený rozpočet **dávek nemocenského pojištění** na rok 2014 je stanoven ve výši 21,9 mld. Kč, tj. o 7,5 % (o 1,5 mld. Kč) více proti schválenému rozpočtu roku 2013 a o 7,7 % (o 1,6 mld. Kč) více proti skutečnosti 2013. Meziroční navýšení rozpočtu i skutečnosti ovlivnilo zejména to, že v roce 2014 již neplatí přechodné stabilizující opatření v nemocenském systému, kdy bylo zákonem č. 347/2010 Sb. prodlouženo období, po které zaměstnavatelé poskytovali náhradu mzdy v době nemoci (karantény) 21 dnů s karenční dobou první tři dny a nemocenské se vyplácelo až od 22. dne nemoci (karantény) – týkalo se let 2012 a 2013. Od 1.1.2014 se nemocenské vyplácí opětovně od 15. dne nemoci (karantény).

Vyplaceno bylo celkem **11,2 mld. Kč**, tj. 51,1 % rozpočtu po změnách, při meziročním růstu o 5,6 % (o 592 mil. Kč). Z celku 63,9 % představovala dávka **nemocenské**, která byla čerpána ve výši **7,2 mld. Kč** na 53,0 % rozpočtu po změnách a která se meziročně zvýšila o 10,0 % (téměř o 651 mil. Kč). Dále byly poskytnuty dávky **peněžitá pomoc v mateřství** v částce **3,6 mld. Kč**, tj. 47,1 % rozpočtu po změnách při meziročním poklesu o 0,5 % (o 16,9 mil. Kč), **ošetřovné** ve výši **462,0 mil. Kč**, tj. 56,34 % rozpočtu při meziročním poklesu o 8,4 % (o 42,6 mil. Kč) a **vyrovnávací příspěvek v těhotenství a mateřství**, který dosáhl **4,2 mil. Kč**, tj. 54,1 % rozpočtu po změnách při meziročním zvýšení o 21,2 % (o 729 tis. Kč).

Graf č. 28: Dávky nemocenského pojištění v 1. pololetí let 2009 až 2014 (v mil. Kč)



Na vývoj výdajů na dávky nemocenského pojištění od roku 2009 měla vliv mimo změn parametrů pro výpočet dávek v jednotlivých letech i skutečnost, že od 1.1.2009 do 31.12.2010 nemocenské příslušelo od 15. kalendářního dne trvání nemoci nebo karantény, na přechodnou dobu od 1.1.2011 do 31.12.2013 se nemocenské vyplácelo od 22. dne pracovní neschopnosti (karantény), od 1.1.2014 se nemocenské opět vyplácí od 15. dne trvání nemoci (karantény).

Dávky státní sociální podpory[17] poskytované podle zákona č. 117/1995 Sb., o státní sociální podpoře, ve znění pozdějších předpisů, a **dávky pěstounské péče**[18] poskytované podle zákona č. 359/1999 Sb**.,** o sociálně-právní ochraně dětí, ve znění pozdějších předpisů, jsou ve schváleném rozpočtu v pododdílech 413 a 414 stanoveny ve výši 39,7 mld. Kč, tj. o 7,6 % (o 2,8 mld. Kč) více než stanovil schválený rozpočet roku 2013. Proti skutečnosti 2013 jsou plánované výdaje vyšší o 1,8 mld. Kč. Řada dávek státní sociální podpory je stanovena v absolutních částkách bez přímé vazby na životní minimum a neprobíhají jejich automatické valorizace. Rodičovský příspěvek představuje 65,7 % schváleného rozpočtu uvedených dávek a nárok na jeho čerpání má rodič při splnění příslušných podmínek do vyčerpání částky 220 tis. Kč, nejdéle do 4 let věku dítěte. Nárok na porodné 13 000 Kč se i nadále vztahuje na osoby s rodinným příjmem do 2,4-násobku životního minima, kterým se narodilo první živé dítě (při narození prvního dítěte při vícečetném porodu, náleží porodné ve výši 19 500 Kč). Zůstává zúžen okruh osob, které mají za určených podmínek nárok na pohřebné 5 000 Kč. Vyšší tempo růstu vykazuje příspěvek na bydlení spojený s růstem počtu osob s nízkými příjmy (výplata příspěvku na bydlení je omezena na 84 měsíce v období posledních 10 kalendářních let (s výjimkou osob starších 70 let a osob se zdravotním postižením). Závislý na výši životního minima je zejména přídavek na dítě, jako základní dlouhodobá dávka poskytovaná rodinám s dětmi s příjmem do 2,4-násobku životního minima, a to ve třech výších podle věku dítěte. Částka životního a existenčního minima zůstává proti roku 2013 nezměněna, např. měsíční částka životního minima u jednotlivce činí 3 410 Kč, u osoby, která je považována jako první v pořadí, 3 140 Kč, atd.; existenční minimum činí 2 200 Kč měsíčně. Vyšší dynamiku růstu vykazují dávky pěstounské péče vzhledem ke zvýšení jejich nominální výše přijaté novelou zákona 359/1999 Sb.

[17] Přídavek na dítě, příspěvek na bydlení, rodičovský příspěvek, porodné, pohřebné.

[18] Od 1.1.2013 dávky pěstounské péče přestávají být dávkami státní sociální podpory, jejich právní úpravu obsahuje zákon č. 359/1999 Sb., ve znění pozdějších předpisů; o dávkách pěstounské péče rozhodují a vyplácejí je pobočky Úřadu práce ČR.

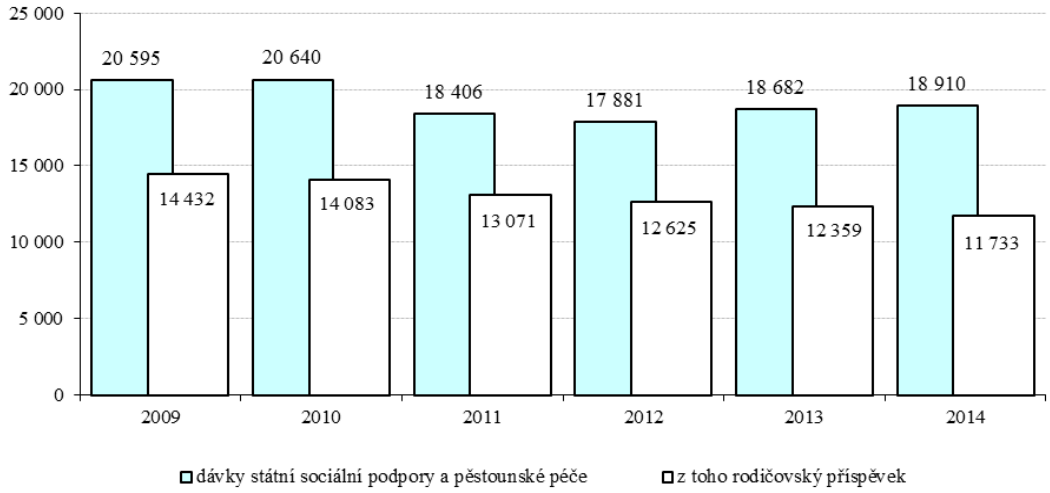
Čerpání jednotlivých dávek státní sociální podpory v 1. pololetí 2014 a jejich srovnání se stejným obdobím roku 2013 ukazuje tabulka:

Tabulka č. 51: Dávky státní sociální podpory a dávky pěstounské péče – položka 5410 (v mil. Kč)

DÁVKY STÁTNÍ SOCIÁLNÍ PODPORY A DÁVKY PĚSTOUNSKÉ PÉČE	Skutečnost leden-červen 2013	Státní rozpočet 2014		Skutečnost leden-červen 2014	% plnění	Index 2014/2013	Rozdíl 2014-2013
		schválený	po změnách				
	1	2	3	4	5=4:3	6=4:1	7=4-1
Dávky státní sociální podpory	**17 750**	**36 961**	**36 960**	**17 903**	**48,4**	**100,9**	**152**
z toho:							
Přídavek na dítě	1 717	3 606	3 606	1 654	45,9	96,3	-63
Porodné	75	159	159	72	45,3	95,4	-3
Rodičovský příspěvek	12 359	25 656	24 703	11 733	47,5	94,9	-627
Pohřebné	7	16	16	7	42,7	91,3	-1
Příspěvek na bydlení	3 583	7 524	8 454	4 423	52,3	123,5	841
Dávky pěstounské péče	**931**	**2 101**	**2 101**	**1 007**	**47,9**	**108,1**	**76**
c e l k e m	**18 682**	**39 061**	**39 060**	**18 910**	**48,4**	**101,2**	**228**

Ke konci června 2014 bylo na dávky státní sociální podpory a dávky pěstounské péče ze státního rozpočtu na položce 5410 **vyplaceno** celkem **18,9 mld. Kč**, tj. 48,4 % rozpočtu po změnách při meziročním růstu o 1,2 % (o 228 mil. Kč). Další výdaje spojené s výplatou těchto dávek, tj. výdaje na služby pošt a povinné pojištění u pěstounů, dosáhly 216,8 mil. Kč. Celkem bylo na tyto dávky vyplaceno 19,1 mld. Kč.

Graf č. 29: Dávky státní sociální podpory a dávky pěstounské péče (pouze položka 5410) v 1. pololetí let 2009 až 2014 (v mil. Kč)



Schválený státní rozpočet výdajů na **podpory v nezaměstnanosti** pro rok 2014 činí 10,7 mld. Kč, tj. o 9,2 % (o 900,0 mil. Kč) více, než stanovil rozpočet roku 2013. Podpory v nezaměst−nanosti byly **vyplaceny** ve výši **5,3 mld. Kč**, tj. 49,2 % rozpočtu při meziročním poklesu o 1,7 % (o 89,0 mil. Kč). Výdaje spojené s výplatou této podpory, resp. výdaje na služby pošt, činily téměř 10,0 mil. Kč. Podporu v nezaměstnanosti v červnu 2014 pobíralo celkem 99 994 uchazečů o zaměstnání, tj. 18,6 % všech osob vedených v evidenci (v červnu 2013 to bylo 20,2 %).

Srovnání nezaměstnanosti k 30.6. v letech 2009 až 2014, ke konci roku 2013 a její vývoj v průběhu 1. pololetí 2014 ukazuje následující tabulka:

Tabulka č. 52: Vývoj nezaměstnanosti

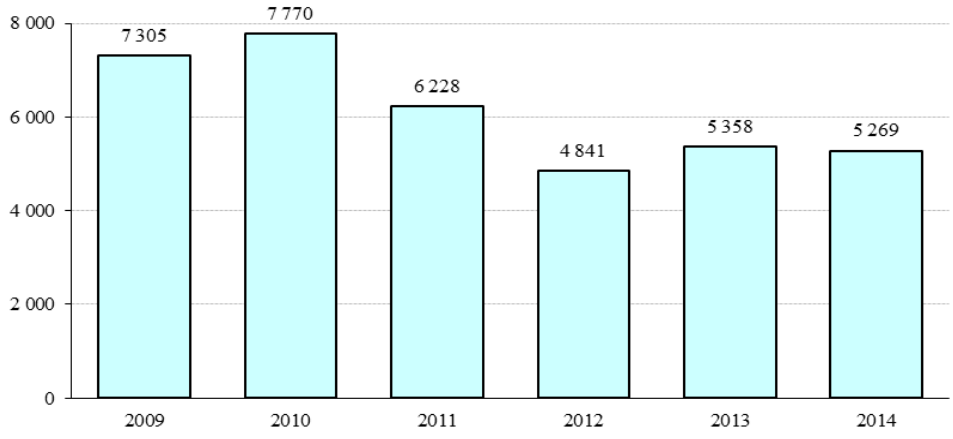
	06/2009	06/2010	06/2011	06/2012	06/2013	12/2013	01/2014	02/2014	03/ 2014	04/2014	05/2014	06/2014
podíl nezaměstnaných osob	6,1	6,6	6,3	6,4	7,3	8,2	8,6	8,6	8,3	7,9	7,5	7,4
nezaměstnanost v tis. osob	463,6	500,5	478,8	474,6	540,5	596,8	629,3	625,4	608,3	574,9	550,0	537,2
volná pracovní místa v tis.	43,4	32,9	38,4	42,8	44,0	35,2	36,4	38,3	40,8	44,2	48,0	49,5

Pramen: MPSV

Od roku 2013 se jako ukazatel nezaměstnanosti vykazuje „podíl nezaměstnaných osob“, který porovnává počet uchazečů o zaměstnání ve věku 15 až 64 let ke všem obyvatelům ve stejném věku (do konce roku 2012 publikovaná míra registrované nezaměstnanosti poměřovala počet dosažitelných uchazečů o zaměstnání v evidenci Úřadu práce ČR k počtu ekonomicky aktivních osob).

Podíl nezaměstnaných osob k 30.6.2014 činil **7,4 %**, podíl nezaměstnaných mužů činil 7,2 %, podíl nezaměstnaných žen 7,6 %. Ke stejnému datu evidoval Úřad práce ČR 537,2 tis. uchazečů o zaměstnání, z toho 522,1 dosažitelných uchazečů, tj. těch, kteří nemají žádnou objektivní překážku pro přijetí zaměstnání. Vyšší nebo stejný podíl nezaměstnaných než republikový průměr vykázalo 35 okresů – nejvyšší okres Most 13,2 %, Ústí nad Labem 12,6 %, Bruntál 12,5 %, Karviná 12,3 %, Ostrava-město 11,3 %, Chomutov 11,2 %, Děčín, a Louny po 10,1 %, atd. Nejnižší podíl nezaměstnaných vykázaly okresy Praha-východ 3,4 %, Mladá Boleslav 4,3 %, Pelhřimov po 4,4 %, Praha-západ, Prachatice a Benešov po 4,5 %, atd. K 30.6.2014 nabízel Úřad práce ČR celkem 49,5 tis. volných pracovních míst, když na jedno volné místo připadlo v průměru 10,9 uchazeče, nejvíce pak v okresech Ústí nad Labem 35,6 osob, Bruntál 33,9, Karviná 33,3, Jeseník 29,9, Sokolov 28,7, Hodonín 28,5 osob, atd.

Graf č. 30: Podpory v nezaměstnanosti v 1. pololetí let 2009 až 2014 (v mil. Kč)



Výše výdajů na podpory v nezaměstnanosti závisí na celkové míře nezaměstnanosti a na struktuře nezaměstnanosti např. podle věku, podle vyměřovacího základu, ze kterého se dávky stanovují apod. a na jejím vývoji v souvislosti s hospodářským stavem země.

Dávky pomoci v hmotné nouzi jsou ve schváleném rozpočtu na rok 2014 v pododdílu 417 zahrnuty v hodnotě 11,4 mld. Kč, tj. o 52,0 % (o 3,9 mld. Kč) více než stanovil schválený rozpočet na rok 2013 a o 830,2 mil. Kč více proti skutečnosti roku 2013. Systém pomoci v hmotné nouzi upravuje zákon č. 111/2006 Sb., o pomoci v hmotné nouzi, ve znění pozdějších předpisů, který vymezuje situace spojené s nedostatečným zabezpečením základní obživy a bydlení a s mimořádnými událostmi. V 1. pololetí 2014 tyto dávky **dosáhly** celkem **5,8 mld. Kč**, tj. 50,5 % rozpočtu po změnách při meziročním navýšení o 12,8 % (o 651 mil. Kč). Z toho příspěvek na živobytí, který je základní dávkou pomoci v hmotné nouzi a který

pomáhá osobě nebo rodině při nedostatečném příjmu, činil 4,0 mld. Kč (49,5 % rozpočtu po změnách). Doplatek na bydlení, který řeší nedostatek příjmu k uhrazení nákladů na bydlení tam, kde nestačí vlastní příjmy osoby nebo rodiny včetně příspěvku na bydlení ze systému státní sociální podpory, dosáhl 1,6 mld. Kč (55,7 % rozpočtu po změnách). Mimořádná okamžitá pomoc je poskytována osobám, které se ocitnou v situacích, které je nutno bezodkladně řešit (např. při živelní pohromě lze poskytnout dávku až do výše 15násobku životního minima jednotlivce, tj. téměř 51,2 tis. Kč), - tato dávka byla poskytnuta v částce 59,1 mil. Kč. Osobám ohroženým sociálním vyloučením bylo vyplaceno 13,3 mil. Kč (31,4 % rozpočtu po změnách). Služby pošt si vyžádaly dalších 27,2 mil. Kč.

Dávky pro osoby se zdravotním postižením jsou poskytovány podle zákona č. 329/2011 Sb., o poskytování dávek osobám se zdravotním postižením, který od roku 2012 zakotvil změny ve struktuře dávek tak, že z mnoha dílčích dávek vznikly pouze dvě: příspěvek na mobilitu a příspěvek na zvláštní pomůcku, a který změnil systém posuzování zdravotního stavu osob např. pro příspěvek na mobilitu, příspěvek na péči atd., na hodnocení zvládnutí 10 základních životních potřeb. Na rok 2014 jsou dávky pro osoby se zdravotním postižením rozpočtovány ve výši 2,7 mld. Kč, tj. o 16,9 % (o 393 mil. Kč) více než v roce 2013 a o 40,1 % více než bylo čerpáno v roce 2013. V 1. pololetí 2014 bylo oprávněným osobám **vyplaceno** celkem **931,5 mil. Kč**, tj. 34,3 % rozpočtu po změnách při meziročním poklesu o 4,3 mil. Kč. Z celku příspěvek na mobilitu dosáhl 548,3 mil. Kč a příspěvek na zvláštní pomůcku 369,4 mil. Kč. Služby pošt činily 13,2 mil. Kč.

Příspěvek na péči podle zákona č. 108/2006 Sb., o sociálních službách, ve znění pozdějších předpisů, je určen osobám, které z důvodu dlouhodobě nepříznivého zdravotního stavu potřebují pomoc jiné fyzické osoby při zvládání základních životních potřeb v rozsahu stanoveném stupněm závislosti. Ve schváleném rozpočtu na rok 2014 je tento příspěvek na § 4195 stanoven částkou téměř 20,7 mld. Kč, tj. o 1 % (o 200 mil. Kč) více než stanovil rozpočet roku 2013 a o 1,1 mld. Kč více než činila skutečnost roku 2013. V 1. pololetí 2014 bylo **vydáno 10,1 mld. Kč**, tj. 48,7 % rozpočtu po změnách a o 4,7 % (o 448 mil. Kč) více než ve stejném období roku 2013.

Zvláštní dávky příslušníkům ozbrojených sil při skončení služebního poměru, vyplácené ministerstvy vnitra, obrany, financí, spravedlnosti a GIBS, jsou ve schváleném rozpočtu zahrnuty v částce 9,1 mld. Kč při meziročním navýšení o 4,0 % (o 348,8 mil. Kč) proti schválenému rozpočtu roku 2013 a o 21,1 % (1,6 mld. Kč) proti skutečnosti roku 2013. **Čerpány** byly ve výši **3,8 mld. Kč**, tj. 41,9 % rozpočtu po změnách při meziročním růstu o 1,1 %, tj. o 40,1 mil. Kč. Z celku představoval výsluhový příspěvek 3,6 mld. Kč, z toho vyplatila kapitola Ministerstvo vnitra 1,9 mld. Kč a kapitola Ministerstvo obrany 1,2 mld. Kč; odchodné činilo 149,2 mil. Kč, odbytné 75,6 mil. Kč a úmrtné 2,5 mil. Kč.

Ostatní sociální transfery a výdaje na státní politiku zaměstnanosti

Platba státu na zdravotní pojištění za zákonem vybrané skupiny obyvatel (tzv. státní pojištěnci) je ve státním rozpočtu zahrnuta v kapitole Všeobecná pokladní správa ve výši 57,9 mld. Kč, proti rozpočtu roku 2013 je navýšen o 8,9 % (o 4,7 mld. Kč) zejména v souvislosti se zvýšením vyměřovacího základu pro tuto platbu z 5 355 Kč na 5 829 Kč a tím z něj odvozené měsíční platby státu ze 723 Kč za osobu na 787 Kč za osobu (zákonné opatření Senátu č. 342/2013 Sb. s platností od 1.11.2013). Proti skutečnosti roku 2013 se tyto výdaje mají zvýšit o 7,9 % (o 4,2 mld. Kč). V 1. pololetí 2014 bylo na zvláštní účet všeobecného zdravotního pojištění z kapitoly Všeobecná pokladní správa **převedeno 33,7 mld. Kč**, tj. 58,2 % rozpočtu při meziročním navýšení o 10,2 %. Došlo ke změně frekvence plateb, když na základě žádosti ředitele Všeobecné zdravotní pojišťovny ČR jako správce zvláštního účtu přerozdělování byla podle ustanovení § 12 odst. 1 a 2 zákona

č. 592/1992 Sb., o pojistném na všeobecné zdravotní pojištění, ve znění pozdějších předpisů, předsunuta měsíční platba pojistného ve výši 4,8 mld. Kč z 2. pololetí na 1. pololetí roku 2014; zúčtování této předsunuté platby proběhne v závěru roku 2014 (v lednu 2013 došlo k předsunuté platbě ve výši 4,0 mld. Kč, která byla zúčtována v prosinci 2013). Průměrný měsíční počet státních pojištěnců v 1. pololetí 2014 činil 6 121 tis. osob.

Státní příspěvek účastníkům doplňkového penzijního spoření a penzijního připojištění vyplácí Ministerstvo financí penzijním společnostem na základě jejich žádosti podle § 16 zákona č. 427/2011 Sb., o doplňkovém penzijním spoření, ve znění pozdějších předpisů, pro účastníky, kterým tento příspěvek náleží podle § 14 tohoto zákona. V 1. pololetí roku 2014 ministerstvo vyplatilo státní příspěvek za 4. čtvrtletí 2013 a za 1. čtvrtletí 2014, popř. dosud nevyžádaný státní příspěvek za předchozí období, ve výši 3,5 mld. Kč, což činí 43,3 % ze schváleného státního rozpočtu, který na rok 2014 počítá s částkou 8,0 mld. Kč. V souvislosti se zvyšujícím se zájmem občanů o tuto formu spoření došlo k navýšením rozpočtu výdajů o 25,0 % (o 1,6 mld. Kč) proti rozpočtu roku 2013, proti skutečnosti roku 2013 pak o 19,6 % (o 1,3 mld. Kč).Ve sledovaném období došlo ve výši vyplaceného státního příspěvku oproti stejnému období roku 2013 ke zvýšení o 6,3 % (o 206,4 mil. Kč). Toto zvýšení souviselo s navýšením státního příspěvku, kdy se podle výše uvedeného zákona s účinností od 1.1.2013 státní příspěvek ve výši 90 Kč poskytuje až od měsíčního příspěvku účastníka 300 Kč, přičemž maximální výše státního příspěvku činí 230 Kč v případě měsíčního příspěvku účastníka ve výši 1 000 Kč a více. Počet neukončených penzijních připojištění a doplňkových penzijních spoření činil k 30.6.2014 celkem 4,881 mil. a proti stavu k 30.6.2013 (5,042 mil.) se snížil o 3,2 % (o 161 tis.). Počet nově uzavřených smluv o doplňkovém penzijním spoření dosáhl počtu 64 tis., což je o 33 tis. smluv více než ve stejném období loňského roku. Průměrný měsíční příspěvek účastníka penzijního připojištění se meziročně zvýšil o 24 Kč na 563 Kč (o 4,5 %) a u účastníka doplňkového penzijního spoření poklesl o 17 Kč na 691 Kč (o 2,4 %).

Do sociálních peněžních transferů patří také zákonem stanovené **náhrady, odškodnění a zvláštní sociální dávky** - následující tabulka uvádí vyplacené prostředky podle jednotlivých právních předpisů a kapitol státního rozpočtu, vč. počtu odškodněných osob.

Tabulka č. 53: Odškodnění a podobné náhrady obyvatelstvu podle zvláštních předpisů

	zákon č. 261/2001 Sb.[1)]		nař.vlády č. 622/2004 Sb.[2)]		zákon č. 357/2005 Sb.[3)]		zákon č. 108/2009 Sb[4)]		nař.vlády č.135/2009 Sb[5)]		zákon č. 212/2009 Sb[6)]	
	Kč	počet	Kč	počet	Kč	počet	Kč	počet	Kč	počet	Kč	počet
C e l k e m	**130 904**	**12**	**67 538 596**	**5 810**	**296 270 141**	**29 387**	**2 201 124**	**12**	**20 968**	**3 453**	**16 570**	**17**
v tom:												
Ministerstvo obrany	0	0	791	265	5 448	2 518	0	0	0	0	0	0
Ministerstvo práce a sociálních věcí	130 904	12	67 537 351	5 528	296 262 394	26 593	2 201 124	12	0	0	0	0
Ministerstvo vnitra	0	0	454	17	2 123	192	0	0	20 968	3 453	16 570	17
Ministerstvo spravedlnosti	0	0	0	0	176	84	0	0	0	0	0	0

[1)] zákon č. 261/2001 Sb., o poskytnutí jednorázové peněžní částky účastníkům národního boje za osvobození, politickým vězňům a osobám z rasových nebo náboženských důvodů soustředěných do vojenských pracovních táborů a o změně zákona č. 39/2000 Sb. - uplatnění nároku do 31.12.2002

[2)] nařízení vlády č. 622/2004 Sb., o poskytování příplatku k důchodu ke zmírnění křivd způsobených komunistickým režimem v oblasti sociální, ve znění pozdějších předpisů

[3)] zákon č. 357/2005 Sb., o ocenění účastníků národního boje za vznik a osvobození Československa a některých pozůstalých po nich, o zvláštním příspěvku k důchodu některým osobám, o jednorázové peněžní částce některým účastníkům národního boje za osvobození v letech 1939 až 1945 a o změně některých zákonů, ve znění pozdějších předpisů

[4)] zákon č. 108/2009 Sb., o jednorázové peněžní částce nahrazující příplatek k důchodu a zvláštní příspěvek k důchodu a o změně některých zákonů

[5)] nařízení vlády č. 135/2009 Sb., o poskytnutí jednorázového příspěvku ke zmírnění některých křivd způsobených komunistickým režimem

[6)] zákon č. 212/2009 Sb., kterým se zmírňují majetkové křivdy občanům České republiky za nemovitý majetek, který zanechali na území Podkarpatské Rusi v souvislosti s jejím smluvním postoupením Svazu sovětských socialistických republik

Celkem výdaje spojené s realizací „odškodňovacích zákonů“ **dosáhly 366,2 mil. Kč**, z toho v kapitole Ministerstvo práce a sociálních věcí 366,1 mil. Kč, tj. 99,9 %.

Aktivní politika zaměstnanosti (APZ) představuje systém nástrojů, které přispívají k tvorbě nových pracovních míst - jde zejména o podporu na udržení a zvýšení zaměstnanosti rizikových skupin zaměstnanců (např. osoby se zdravotním postižením, mladí do 20 let, osoby starší než 50 let, dlouhodobě nezaměstnaní, ženy po mateřské nebo rodičovské dovolené), o podporu na změnu kvalifikace a zvýšení motivace k přijetí zaměstnání, apod. Jedná se o nemandatorní část financování státních služeb zaměstnanosti. Schválený rozpočet 4,6 mld. Kč (vč. prostředků z rozpočtu EU) předpokládá meziroční pokles výdajů o 15,6 % (o 800 mil. Kč) proti schválenému rozpočtu roku 2013 a navýšení výdajů proti skutečnosti 2013 o 7,1 % (o 304,1 mil. Kč). K 30.6.2014 výdaje státu na APZ, resp. kapitoly Ministerstvo práce a sociálních věcí, do jejíž kompetence tato problematika spadá, **dosáhly 2,7 mld. Kč**, tj. 59,8 % rozpočtu. Meziročně se tyto výdaje zvýšily o 85,9 % (o 1,3 mld. Kč). Z celku na společné programy EU a ČR připadlo v rámci Evropského sociálního fondu, resp. OP Lidské zdroje a zaměstnanost 2,1 mld. Kč. Na vlastní nástroje aktivní politiky zaměstnanosti úřady práce poskytly 1,9 mld. Kč, tj. 73,9 % rozpočtu po změnách a o 103,0 % (o 953,8 mil. Kč) více než v 1. pololetí 2013. Výdaje na rekvalifikace činily 165,7 mil. Kč, výdaje na veřejně prospěšné práce 839,9 mil. Kč, na společensky účelná pracovní místa 840,7 mil. Kč a na podporu zaměstnanosti zdravotně postižených občanů 31,9 mil. Kč (vždy vč. prostředků z rozpočtu EU/FM). Zbývající částka byla čerpána zejména na podporu tvorby nových pracovních míst, např. na cílené programy k řešení zaměstnanosti znevýhodněné cílové skupiny osob těžko umístitelných na trhu práce (757,6 mil. Kč).

Prostředky na **ochranu zaměstnanců při platební neschopnosti zaměstnavatelů** podle zákona č. 118/2000 Sb., ve znění pozdějších předpisů, na úhradu mezd zaměstnance, na odvod daně z příjmů, odvod pojistného na sociální zabezpečení a státní politiku zaměstnanosti a pojistného na zdravotní pojištění za zaměstnance a poštovné v případě, kdy se zaměstnavatel dostane do platební neschopnosti a je na něj podán návrh k vyhlášení konkursu, jsou na rok 2014, stejně jako v roce 2013, schváleny v částce 500,0 mil. Kč, tj. o 50,1 % (o 166,8 mil. Kč) více než bylo v roce 2013 čerpáno. V 1. pololetí 2014 **dosáhly** tyto výdaje celkem téměř **211,1 mil. Kč**, tj. 42,2 % rozpočtu, při meziročním růstu o 32,3 % (o 51,5 mil. Kč). Z celku 158,2 mil. Kč činily náhrady mezd zaměstnancům ze státního rozpočtu za zaměstnavatele, téměř 33,2 mil. Kč odvody daně z příjmů, 8,1 mil. Kč odvody pojistného na veřejné zdravotní pojištění, 11,5 mil. Kč odvody pojistného na sociální zabezpečení a příspěvku na státní politiku zaměstnanosti (vždy za zaměstnance), služby pošty dosáhly 91,3 tis. Kč.

Příspěvek na podporu zaměstnávání osob se zdravotním postižením je poskytován zaměstnavateli zaměstnávajícímu na chráněných pracovních místech více než 50 % zdravotně postižených osob z celkového počtu zaměstnanců, nejvýše však 8 000 Kč, včetně povinných odvodů, za osobu a měsíc. Schválený rozpočet 3,6 mld. Kč je o 3,0 % (o 113,0 mil. Kč) nižší než schválený rozpočet roku 2013, proti skutečnému čerpání v roce 2013 je nižší o 1,1 % (o 70,2 mil. Kč). Vyplaceno bylo **1,9 mld. Kč**, tj. 53,6 % schváleného rozpočtu, meziročně se tyto výdaje zvýšily o 14,2 % (o 240,0 mil. Kč).

Příspěvky na sociální důsledky restrukturalizace (tj. příspěvky vyplácené zaměstnancům prostřednictvím zaměstnavatelů v souvislosti s restrukturalizací hnědouhelného průmyslu) jsou ve schváleném rozpočtu na rok 2014 zahrnuty ve stejné výši jako v roce 2013, a to 1,2 mld. Kč v kapitole Ministerstvo průmyslu a obchodu. V 1. pololetí 2014 byly tyto příspěvky uvedenou kapitolou uvolněny horníkům na obligatorní sociálně zdravotní dávky podle zákona č. 154/2002 Sb.**,** v celkové částce **406,8 mil. Kč**, tj. 51,4 % rozpočtu po změnách a při meziročním poklesu o 10,4 % (o 47,2 mil. Kč).

3.1.2. Výdaje na platy a ostatní platby za provedenou práci

Výdaje na platy a ostatní platby za provedenou práci rozpočtované v organizačních složkách státu (OSS) tvoří významnou součást veřejné spotřeby. Spolu se mzdovými náklady příspěvkových organizací jsou pro rok 2014 rozpočtovány v objemu 132,5 mld. Kč (proti roku 2013 zvýšení o 4,3 mld. Kč), z toho na organizační složky státu připadá 69,7 mld. Kč. V rozpočtované částce jsou zahrnuty výdaje na platy a ostatní platby za provedenou práci těch organizačních složek státu a státních příspěvkových organizací, ve kterých jsou výdělková úroveň a počty zaměstnanců regulovány vládou. Nejsou v ní tedy zahrnuty výdaje na platy zaměstnanců vysokých, církevních a soukromých škol, veřejných výzkumných institucí a zdravotnických zařízení, jejichž financování je napojeno na síť zdravotních pojišťoven, ani výdaje organizací, které své zaměstnance odměňují podle platových předpisů platných pro zaměstnavatele v podnikatelské sféře.

Ke konci června 2014 dosáhly výdaje na platy, ostatní platby za provedenou práci a související pojistné (OSS) 38,1 mld. Kč, tj. 40,2 % upraveného rozpočtu (v pololetí 2013 to bylo 40,4 %), z toho na platy bylo vynaloženo 25,7 mld. Kč, tj. 40,1 % rozpočtu. Proti stejnému období roku 2013 se zvýšily o 1,2 mld. Kč, tj. o 3,3 %, když státní rozpočet počítá s nárůstem těchto výdajů o 4,7 % (proti schválenému rozpočtu roku 2013), resp. o 2,3 % (proti skutečnosti roku 2013).
Rozpočtovaný objem prostředků na platy a ostatní platby za provedenou práci pro rok 2014 vychází z parametrů schváleného střednědobého rozpočtového výhledu pro rok 2014 a 2015 a ovlivňují ho významné vlivy, jako např. 2% meziroční růst platů a ostatních plateb za provedenou práci ve výši 2,4 mld. Kč u všech zaměstnanců, kteří jsou odměňováni podle zákona č. 262/2006 Sb., zákoník práce a zákona č. 143/1992 Sb., o platu a odměně za pracovní pohotovost v rozpočtových a v některých dalších organizacích a orgánech (vojáci z povolání), tak u příslušníků bezpečnostních sborů odměňovaných podle zákona č. 361/2003 Sb., o služebním poměru příslušníků bezpečnostních sborů. Dalším vlivem je nulový nárůst platů u ústavních činitelů a dalších zaměstnanců a funkcionářů, jejichž odměňování se řídí zákonem č. 236/1995 Sb., o platu a dalších náležitostech spojených s výkonem funkce představitelů státní moci a některých státních orgánů a soudců a poslanců Evropského parlamentu a zákonem č. 201/1997 Sb., o platu a některých dalších náležitostech státních zástupců, vyjma platů soudců a státních zástupců, u kterých dochází v důsledku novelizace zákona č. 236/1995 Sb. a aktualizace jejich platové základny podle sdělení Ministerstva práce a sociálních věcí č. 17/2013 Sb. a 18/2013 Sb. k meziročnímu růstu objemu prostředků na platy o cca 0,6 mld. Kč, tj. o 13,7 %. V rozpočtu je promítnuto též zvýšení prostředků z ostatních běžných výdajů na platy a ostatní platby za provedenou práci o 0,7 mld. Kč a o 521 pracovníků, z toho o 296,3 mil. Kč vládou na posílení platů Ministerstva vnitra a o 175,0 mil. Kč a o 555 pracovníků na zřízení Státního pozemkového úřadu podle zákona č. 503/2012 Sb. V rozpočtu je zapracováno též zvýšení prostředků na platy a ostatní platby za provedenou práci (ostatní osobní náklady) o 1,2 mld. Kč a o 2 515 pracovníků, z toho: 296,3 mil. Kč na posílení platů a 1 204 funkčních míst Ministerstva vnitra, 566,6 mil. Kč na platy soudců a státních zástupců Ministerstva spravedlnosti a Ministerstva financí, 139,5 mil. Kč a 531 zaměstnanců v rámci personálního posílení a řešení složité situace u Úřadu práce ČR, 83,8 mil. Kč a 319 zaměstnanců podle usnesení vlády č. 581 ze dne 31. července 2013 a dále 36,9 mil. Kč a 144 zaměstnanců v souvislosti s novelou zákona č. 359/1999 Sb., o sociálně právní ochraně dětí, u Ministerstva práce a sociálních věcí (pro Úřad práce ČR), 50,0 mil. Kč a 150 zaměstnanců Českého telekomunikačního úřadu na řešení účastnických sporů podle usnesení vlády č. 528 ze dne 3. července 2013, a 18,6 mil. Kč a 60 zaměstnanců Generálního finančního ředitelství na nové činnosti v oblasti státního dozoru u Ministerstva financí.

Do rozpočtu jsou zapracovány i další změny vyplývající z právních předpisů realizované ve formě rozpočtových opatření v průběhu roku 2013, dopady rozpočtových opatření s charakterem trvalých vlivů, které přešly do základny pro stanovení platů a ostatních plateb za provedenou práci (ostatních osobních nákladů) a resortní priority promítnuté do rozpočtu rozhodnutím správců kapitol v rámci restriktivní politiky vlády v oblasti výdajů rozpočtových kapitol.

Mimo podílu ze státního rozpočtu jsou do rozpočtu rovněž zahrnuty prostředky na odměňování na projekty a programy včetně technické asistence spolufinancované ze zvýšených příjmů z rozpočtu Evropské unie a finančních mechanismů ve výši 1,5 mld. Kč a související jednorázové navýšení počtu zaměstnanců o 2 908.

Povinné pojistné placené zaměstnavatelem tvoří pojistné na sociální zabezpečení, příspěvek na státní politiku zaměstnanosti a pojistné na zdravotní pojištění. Objem pojistného ve sledovaném období dosáhl 9,9 mld. Kč a v návaznosti na vyšší vyplacené platy a platby za provedenou práci se meziročně zvýšil o 305 mil. Kč, tj. o 3,2 %.

Ostatní platby za provedenou práci byly v 1. pololetí 2014 vyplaceny ve výši 2,5 mld. Kč při plnění rozpočtu na 42,4 %. Meziročně byly vyšší o 56 mil. Kč, tj. o 2,3 %. Patří sem především platy představitelů státní moci a některých orgánů.

Nižší (než „alikvotní“) plnění výdajů na platy, ostatní platby za provedenou práci a pojistné – na 40,2 % - je ovlivněno především posunem účtování (lednové platy jsou zaúčtovány až v únoru atd.).

Tabulka č. 54: Výdaje na platy, ostatní platby za provedenou práci a pojistné (v mil. Kč)

VÝDAJE NA PLATY, OSTATNÍ PLATBY ZA PROVEDENOU PRÁCI A POJISTNÉ	Skutečnost leden-červen 2013	Rozpočet 2014		Skutečnost leden-červen 2014	% plnění	Index 2014/2013
		schválený	po změnách			
Výdaje na platy, ostatní platby za provedenou práci a pojistné celkem	**36 880**	**94 478**	**94 842**	**38 099**	**40,2**	**103,3**
v tom:						
- platy (vč. PSP 504, 505)	24 866	63 819	64 070	25 724	40,1	103,5
- ostatní platby za provedenou práci	2 457	5 898	5 930	2 513	42,4	102,3
- povinné pojistné placené zaměstnavatelem	9 557	24 761	24 842	9 862	39,7	103,2

3.1.3. Neinvestiční nákupy a související výdaje

Neinvestiční nákupy a související výdaje zahrnují výdaje organizačních složek státu na nákup materiálu, vody, paliv a energie, na nákup služeb a ostatní související výdaje. Podle platné rozpočtové skladby jsou zde zahrnuty také úroky a ostatní finanční výdaje, poskytnuté zálohy, jistiny, záruky, vládní úvěry, výdaje související s neinvestičními nákupy, příspěvky, náhrady a věcné dary. Neinvestiční nákupy a související výdaje jsou rozpočtovány jak jednotlivými ministerstvy a ústředními orgány a úřady státní správy, tak i celkem 326 podřízenými organizačními složkami státu.

Schválený rozpočet neinvestičních nákupů a souvisejících výdajů pro rok 2014 počítá s meziročním nárůstem těchto výdajů o 1,1 % - proti schválenému rozpočtu na rok 2013, resp. o 13,2 % - proti skutečnosti předchozího roku, když na nárůstu (proti skutečnosti roku 2013) se podílejí především výdaje na úroky státního dluhu a výdaje na nákup služeb.

Za prvních šest měsíců roku 2014 dosáhly neinvestiční nákupy a související výdaje 55,8 mld. Kč, tj. 42,9 % rozpočtu po změnách, při meziročním poklesu o 4,1 mld. Kč, tj. o 8,9 %.

Čerpání jednotlivých složek těchto výdajů je zřejmé z následující tabulky:

Tabulka č. 55: Neinvestiční nákupy a související výdaje (v mil. Kč)

NEINVESTIČNÍ NÁKUPY A SOUVISEJÍCÍ VÝDAJE	Skutečnost leden-červen 2013	Rozpočet 2014		Skutečnost leden-červen 2014	% plnění	Index 2014/2013
		schválený	po změnách			
Neinvestiční nákupy a související výdaje	**59 899**	**129 545**	**129 993**	**55 780**	**42,9**	**93,1**
v tom:						
- nákup materiálu	1 294	5 593	6 266	1 571	25,1	121,4
- úroky a ostatní finanční výdaje	35 320	65 788	65 496	32 637	49,8	92,4
- nákup vody, paliv a energie	2 484	5 474	5 482	2 478	45,2	99,8
- nákup služeb	11 823	30 802	29 388	11 719	39,9	99,1
- ostatní nákupy	2 814	7 956	8 276	2 179	26,3	77,4
z toho: - opravy a udržování	1 883	5 536	5 672	1 339	23,6	71,1
- cestovné (tuzemské i zahraniční)	490	1 141	1 250	528	42,2	107,8
- poskytnuté zálohy, jistiny, záruky a vládní úvěry	3 204	3 076	6 505	2 069	31,8	64,6
- výdaje související s neinvestičními nákupy	2 960	10 856	8 580	3 127	36,4	105,6

Výdaje na **nákup materiálu** vynaložené v 1. pololetí roku 2014 meziročně vzrostly o 277 mil. Kč, tj. o 21,4 %, což je v souladu s objemem těchto prostředků plánovaným pro letošní rok ve srovnání s rokem 2013. Do této kategorie patří např. výdaje na léky a zdravotnický materiál, drobný hmotný dlouhodobý majetek (v ceně do 40 tis. Kč a dobou použitelnosti delší než 1 rok), prádlo, oděv a obuv (především u ministerstev obrany a vnitra), potraviny (Ministerstvo spravedlnosti), ochranné pomůcky, knihy a učební pomůcky, kancelářské potřeby, dezinfekční prostředky atd. Celkem bylo na nákup materiálu ke konci června 2014 vynaloženo 1,6 mld. Kč, tj. 25,1 % rozpočtované částky (v roce 2013 to bylo 1,3 mld. Kč a 24,2 % rozpočtu).

Výdaje na úroky a ostatní finanční výdaje dosáhly 32,6 mld. Kč (49,8 % plnění rozpočtu a 7,6 % meziroční pokles) a souvisí především s výdaji na dluhovou službu, které jsou realizovány prostřednictvím kapitoly Státní dluh. Tyto výdaje jsou komentovány v části V. Zpráva o řízení státního dluhu.

Výdaje organizačních složek státu **na nákup vody, paliv a energie** dosáhly 2,5 mld. Kč, což znamenalo 45,2 % rozpočtu a 0,2 % meziroční pokles. Největší položku tvořila elektrická energie (794 mil. Kč), pohonné hmoty a maziva (688 mil. Kč), plyn (361 mil. Kč), teplo (356 mil. Kč) a studená voda (244 mil. Kč).

Výdaje na **nákup služeb** byly realizovány ve výši 11,7 mld. Kč, tj. 39,9 % rozpočtu po změnách a meziročně se snížily o 0,9 %. Podle druhového třídění šlo o výdaje na nájemné (1,5 mld. Kč), zpracování dat a služby související s informačními a komunikačními technologiemi (1,1 mld. Kč), poštovní služby (588 mil. Kč), služby telekomunikací a radiokomunikací (581 mil. Kč), konzultační, poradenské a právní služby (287 mil. Kč), služby peněžních ústavů (224 mil. Kč), školení a vzdělávání (223 mil. Kč) a na nákup ostatních služeb (7,3 mld. Kč; patří sem např. výdaje na úpravy počítačových programů, nepředstavují-li technické zhodnocení, příspěvek na stravování zaměstnanců, úhrady za lékařské prohlídky, za jazykové překlady, za mytí oken, za rozhlasové a televizní poplatky atd.).

Výdaje na **„ostatní nákupy“** byly vynaloženy ve výši 2,2 mld. Kč při plnění rozpočtu na 26,3 % a meziročním poklesu o 22,6 %. Převážnou část těchto výdajů tvořily opravy a udržování (1,3 mld. Kč), tuzemské a zahraniční cestovné (528 mil. Kč), výdaje na programové vybavení (44 mil. Kč) a na pohoštění (39 mil. Kč).

Výdaje na poskytnuté zálohy, jistiny, záruky a vládní úvěry dosáhly celkové výše 2,1 mld. Kč a meziročně klesly o 1,1 mld. Kč, tj. o 35,4 %. V 1. polovině roku 2014 byly vykázány

výdaje na realizaci záruk ve výši 1,0 mld. Kč (ve stejném období roku 2013 to bylo 1,1 mld. Kč), představující splatné částky státem garantovaných úvěrů Správy železniční dopravní cesty, s.o. (1,1 mld. Kč). Výdaje na „ostatní poskytované zálohy a jistiny" dosáhly 902 mil. Kč, když šlo převážně (v částce 871 mil. Kč) o zálohu České poště na výplatu důchodů na počátku července, jež byla později přeúčtována do položky „důchody". Do pokladen organizací bylo z bankovních účtů vybráno hotově 108 mil. Kč a vnitřním organizačním jednotkám byly poskytnuty jednotlivými ústředními orgány a úřady zálohy ve výši 25 mil. Kč.

Výdaje související s neinvestičními nákupy, příspěvky, náhrady a věcné dary dosáhly 3,1 mld. Kč, což představovalo 36,4 % rozpočtované výše a meziroční nárůst o 5,7 %. Do této oblasti výdajů patří nejrůznější poskytnuté příspěvky a náhrady (položka 5192 rozpočtové skladby) v celkové výši 2,1 mld. Kč (z nich nejvíce připadlo na Ministerstvo obrany – 1,3 mld. Kč, Ministerstvo spravedlnosti 475 mil. Kč, Ministerstvo dopravy 104 mil. Kč, Ministerstvo vnitra 83 mil. Kč, Ministerstvo životního prostředí 38 mil. Kč a Ministerstvo zemědělství 37 mil. Kč), dále náhrady zvýšených nákladů spojených s výkonem funkce v zahraničí v částce 769 mil. Kč, týkající se pracovníků zastupitelských úřadů a stálých misí a jejich rodinných příslušníků vyplácené podle nařízení vlády č. 62/1994 Sb., nebo náhrady a příspěvky související s výkonem ústavní funkce a funkce soudce ve výši 166 mil. Kč.

3.1.4. Neinvestiční transfery podnikatelským subjektům

Čerpání **neinvestičních transferů podnikatelským subjektům** za 1. pololetí 2014 a jejich srovnání se stejným obdobím roku 2013 ukazuje následující tabulka:

Tabulka č. 56: Neinvestiční transfery podnikatelským subjektům (v mil. Kč)

NEINVESTIČNÍ TRANSFERY PODNIKATELSKÝM SUBJEKTŮM	Skutečnost leden-červen 2013	Rozpočet 2014		Skutečnost leden-červen 2014	% plnění	Index 2014/2013
		schválený	po změnách			
Neinvestiční transfery podnikatelským subjektům celkem	**16 955**	**47 601**	**39 892**	**19 023**	**47,7**	**112,2**
z toho:						
- Ministerstvo průmyslu a obchodu	9 471	31 935	21 625	9 391	43,4	99,2
- Ministerstvo dopravy	2 299	4 881	4 881	2 252	46,1	98,0
- Ministerstvo práce a sociálních věcí	1 485	1 997	2 542	1 941	76,4	130,7
- Technologická agentura České republiky	1 348	1 312	1 375	1 098	79,9	81,5
- Ministerstvo zemědělství	347	1 965	2 123	1 000	47,1	288,2
- Ministerstvo školství, mládeže a tělovýchovy	366	552	659	455	69,0	124,3
- Všeobecná pokladní správa	1 007	4 240	4 605	2 235	48,5	221,9

Schválený rozpočet na rok 2014 byl stanoven v objemu 47,6 mld. Kč, což představovalo proti rozpočtu předchozího roku nárůst o 9,1 mld. Kč, tj. o 23,8 %, proti skutečnosti roku 2013 pak o 12,6 mld. Kč, tj. o 35,9 %. Nejvyšší rozpočtovaný meziroční nárůst vykázalo Ministerstvo průmyslu a obchodu (o 7,5 mld. Kč proti schválenému rozpočtu roku 2013) a Ministerstvo zemědělství (o 1,5 mld. Kč).

Ke konci června 2014 dosáhly transfery podnikatelským subjektům 19,0 mld. Kč, což znamenalo 47,7 % rozpočtu po změnách a meziroční nárůst o 2,1 mld. Kč, tj. o 12,2 %.

Nejvíce prostředků podnikatelským subjektům poskytlo **Ministerstvo průmyslu a obchodu,** a to 9,4 mld. Kč, což představovalo 43,4 % upraveného rozpočtu a meziroční snížení o 80 mil. Kč, tj. o 0,8 %. Z toho 6,8 mld. Kč bylo použito na podporu obnovitelných zdrojů energie – v souladu se zákonem č. 165/2012 Sb., o podporovaných zdrojích energie a o změně některých zákonů. Dotace je určena na úhradu nákladů spojených s podporou elektřiny a provozní podporou tepla. Vláda stanovila svým nařízením č. 338 ze dne 23. října 2013

celkový limit prostředků státního rozpočtu pro poskytnutí dotace na úhradu části ceny elektřiny pro zákazníky a na úhradu provozní podpory tepla pro rok 2014 částku ve výši 15,7 mld. Kč. Rozpočet na rok 2014 byl pro tento dotační titul v kapitole MPO schválen ve výši 14,7 mld. Kč. Kromě dotací na obnovitelné zdroje energie poskytlo MPO podnikatelským subjektům dotace na tyto další tituly: Na průmyslový výzkum, vývoj a inovace 1,2 mld. Kč, na zahlazování následků hornické činnosti v uhelných, uranových a rudných dolech 693 mil. Kč, z toho na mandatorní sociálně zdravotní dávky připadlo 407 mil. Kč a na technický útlum 286 mil. Kč. Na Operační program Podnikání a inovace (bez výzkumu a inovace) bylo čerpáno 576 mil. Kč. Tento program je základním programovým dokumentem resortu průmyslu a obchodu pro čerpání finančních prostředků ze strukturálních fondů EU. Program je spolufinancován z Evropského fondu regionálního rozvoje (ERDF), poměr mezi zdroji ČR a ERDF činí 15:85. Z ostatních neinvestičních transferů podnikatelským subjektům bylo nejvíce prostředků vynaloženo na Operační program Lidské zdroje a zaměstnanost (45 mil. Kč), na ekologickou dotaci podle horního zákona (14 mil. Kč), na úsporné energetické programy (4 mil. Kč) a na správu skládek pro s.p. DIAMO (3 mil. Kč). Prostředky na Operační program Podnikání a inovace pro konkurenceschopnost (bez VaV, rozpočet 290 mil. Kč), na Rámcový program pro podporu technologických center a center strategických služeb (rozpočet 100 mil. Kč), dotace společnosti Hyundai (rozpočet 100 mil. Kč) a na Rámcový komunitární program (10 mil. Kč) nebyly v 1. pololetí 2014 čerpány.

Ministerstvo dopravy poskytlo v průběhu 1. pololetí 2014 podnikatelským subjektům neinvestiční transfery v celkové výši 2,3 mld. Kč, což představovalo 46,1 % upraveného rozpočtu a meziroční snížení o 47 mil. Kč, tj. o 2,0 %. Prostředky byly použity především na úhradu ztráty ze závazku veřejné služby ve veřejné drážní osobní dopravě, vyplývající ze smlouvy o závazku zajištění dopravních potřeb státu (2,0 mld. Kč, je zde obsažena též úhrada ztráty dopravce České dráhy, a.s. z poskytování žákovského jízdného) a na příspěvek na dopravní cestu nehrazený ze Státního fondu dopravní infrastruktury (227 mil. Kč). Čerpány byly dále prostředky (7 mil. Kč) určené na úhradu poplatků vybíraných za letové provozní služby (LPS), poskytované ve vzdušném prostoru ČR (státnímu podniku Řízení letového provozu ČR v souladu s usnesením vlády č. 1404/2005, k úhradě poplatků vybíraných za LPS, a nařízením Komise č. 1794/2006, kterým se stanoví společný systém poplatků za letové navigační služby; jde o úhradu služeb osvobozených od zpoplatnění) a prostředky na podporu provozu motorového remorkéru Beskydy (1 mil. Kč). Čerpány zatím nebyly dotace na Technickou pomoc Operačního programu Doprava (rozpočet 9 mil. Kč) a dotace na podporu obnovy historických železničních kolejových vozidel (rozpočet 2 mil. Kč).

Ministerstvo práce a sociálních věcí vynaložilo na neinvestiční transfery podnikatelským subjektům 1,9 mld. Kč při plnění rozpočtu na 76,4 % a meziročním nárůstu o 456 mil. Kč, tj. o 30,7 %. Transfery poskytované v této kapitole mají specifický charakter, neboť jsou převážně poskytovány na podporu tvorby společensky účelných pracovních míst, zaměstnávání uchazečů o zaměstnání včetně zdravotně postižených občanů a snižování nezaměstnanosti v rámci výdajů na aktivní politiku zaměstnanosti. Nástroje aktivní politiky zaměstnanosti (dotace, úhrada úroků z úvěrů, návratné finanční výpomoci) pozitivně ovlivňují rozvoj, případně zachování podnikatelských aktivit a pracovních míst v daném území. Z celkové částky poskytnutých transferů ve výši 1,9 mld. Kč se převažující část – 1,5 mld. Kč týkala společných (spolufinancovaných) programů ČR a EU v rámci Operačního programu Lidské zdroje a zaměstnanost.

Technologická agentura České republiky poskytla podnikatelským subjektům neinvestiční transfery ve výši 1,1 mld. Kč, což představovalo 79,9 % rozpočtu a meziroční pokles o 250 mil. Kč, tj. o 18,5 %. Prostředky byly určeny na podporu projektů aplikovaného

výzkumu, experimentálního vývoje a inovací zejména v oblasti progresivních technologií, materiálů a systémů, energetických zdrojů a ochrany a tvorby životního prostředí a v oblasti udržitelného rozvoje dopravy – v souladu s principy a cíli stanovenými Národní politikou výzkumu, vývoje a inovací ČR a Národními prioritami orientovaného výzkumu, experimentálního vývoje a inovací.

Ministerstvo zemědělství poskytlo ve sledovaném období podnikatelským subjektům transfery ve výši 1,0 mld. Kč, což představovalo 47,1 % rozpočtu a meziroční nárůst o 653 mil. Kč, tj. o 188,2 %. Prostředky byly poskytnuty na podpory podnikání a restrukturalizace v zemědělství a potravinářství – celkem 701 mil. Kč, na zemědělský výzkum, vývoj a inovace 191 mil. Kč, dále pak na udržování a zlepšování genetického potenciálu hospodářských zvířat, osiv a sádí 48 mil. Kč, na úpravy vodohospodářsky významných a vodárenských toků, na udržování výrobního potenciálu zemědělství, zemědělský půdní fond a mimoprodukční funkce zemědělství, na odvádění a čištění odpadních vod a nakládání s kaly, na činnosti spojené se zásobováním pitnou vodou, na vodní díla v zemědělské krajině (rybníky, náhony, odvodňovací a zavlažování zařízení) apod.

Ministerstvo školství, mládeže a tělovýchovy vynaložilo na neinvestiční transfery podnikatelským subjektům do konce pololetí letošního roku 455 mil. Kč, tj. 69,0 % upraveného rozpočtu a o 89 mil. Kč, tj. o 24,3 % více než v předchozím roce. Většina prostředků byla transferována podnikatelům - právnickým osobám na podporu v oblasti výzkumu, vývoje a inovací.

V kapitole **Všeobecná pokladní správa** byly čerpány prostředky ve výši 2,2 mld. Kč, tj. 48,5 % rozpočtu při meziročním nárůstu o 1,2 mld. Kč, tj. o 121,9 %. Z toho připadlo 870 mil. Kč na splátky jistin a úroků z realizace státních záruk za úvěry přijaté ČMZRB na financování infrastruktury (bez výdajů na zabezpečení funkce finančního manažera úvěrů přijatých ČR, které jsou evidovány na rozpočtové položce 5163). Prostředky byly určeny na krytí dluhové služby úvěrů poskytnutých od EIB (před rokem 2001) především na financování dopravní infrastruktury, čistíren odpadních vod a úprav vodních toků, přičemž konečná splatnost úvěrů je v letech 2010 až 2022. Od roku 2001, tj. od účinnosti zákona č. 218/2000 Sb., o rozpočtových pravidlech, je financování infrastrukturních programů řešeno přijímáním přímých úvěrů státu (zejména od EIB), nikoliv úvěrů se státní zárukou. České exportní bance, a.s. byly vyplaceny prostředky ve výši 1,4 mld. Kč k pokrytí ztrát souvisejících s provozováním podpořeného financování vývozu a s rozšiřováním úvěrových aktivit v souladu s podmínkami státní podpory exportu stanovenými zákonem č. 58/1995 Sb., o pojišťování a financování vývozu se státní podporou, ve znění pozdějších předpisů. Institucionální základnu pro realizaci státní podpory exportu podle zákona č. 58/1995 Sb. tvoří Exportní garanční a pojišťovací společnost, a.s. (EGAP) a Česká exportní banka, a.s., které zajišťují všechny formy pojišťovacích produktů a podpořeného financování českého exportu. Dotace na podporu exportu – doplnění pojistných fondů EGAP, a.s. a dotace na dorovnání úrokových rozdílů u vývozních úvěrů nebyly zatím čerpány.

Výše uvedené rozpočtové kapitoly se na celkových poskytnutých neinvestičních transferech podnikatelským subjektům podílely 96,6 %. Na ostatní ministerstva a ústřední orgány připadly menší částky.

3.1.5. Neinvestiční transfery neziskovým a podobným organizacím

Rozpočet neinvestičních transferů neziskovým a podobným organizacím na rok 2014 je schválen ve výši 8,8 mld. Kč, tj. o 23,6 % více než v roce 2013, proti skutečnosti roku 2013 je nižší o 31,3 % (o 4,0 mld. Kč). V průběhu 1. pololetí 2014 byl rozpočet navýšen celkem o 3,3 mld. Kč, nejvíce pak u kapitol Ministerstvo práce a sociálních věcí o 2,9 mld. Kč a

Ministerstvo školství, mládeže a tělovýchovy o 184,6 mil. Kč. **Čerpáno** bylo celkem **8,6 mld. Kč**, tj. 71,5 % rozpočtu po změnách, při meziročním růstu o 5,9 % (o 480,0 mil. Kč).

Čerpání neinvestičních transferů neziskovým a podobným organizacím v 1. pololetí 2014 ve srovnání s rokem 2013 uvádí následující tabulka:

Tabulka č. 57: Neinvestiční transfery neziskovým a podobným organizacím (v mil. Kč)

NEINVESTIČNÍ TRANSFERY NEZISKOVÝM A PODOBNÝM ORGANIZACÍM	Skutečnost leden-červen 2013	Státní rozpočet 2014		Skutečnost leden-červen 2014	% plnění	Index 2014/2013	Rozdíl 2014-2013
		schválený	po změnách				
	1	2	3	4	5=(4:3)	6=(4:1)	7=(4-1)
Neinvestiční transfery neziskovým a podobným organizacím celkem	**8 168**	**8 805**	**12 103**	**8 648**	**71,5**	**105,9**	**480**
v tom							
obecně prospěšným společnostem	**717**	**830**	**1 820**	**1 172**	**64,4**	**163,5**	**455**
z toho:							0
Ministerstvo práce a sociálních věcí	410	305	1 151	779	67,7	189,8	369
Ministerstvo zahraničních věcí	69	147	156	90	57,7	130,7	21
Ministerstvo školství, mládeže a tělovýchovy	50	113	181	53	29,3	105,9	3
Ministerstvo pro místní rozvoj	66	105	110	65	59,1	98,7	-1
Ministerstvo kultury	56	75	78	71	91,0	126,3	15
spolkům	**3 488**	**3 265**	**4 355**	**3 378**	**77,6**	**96,9**	**-110**
z toho:							0
Ministerstvo školství, mládeže a tělovýchovy	1 835	1 841	1 980	1 792	90,5	97,6	-43
Ministerstvo práce a sociálních věcí	1 219	801	1 669	1 142	68,4	93,7	-77
Ministerstvo kultury	73	205	199	122	61,1	166,7	49
Úřad vlády ČR	87	85	68	43	62,9	49,3	-44
Ministerstvo zdravotnictví	45	85	117	44	37,6	98,6	-1
Ministerstvo zahraničních věcí	42	55	60	36	60,0	86,2	-6
Ministerstvo vnitra	63	34	68	55	80,9	86,5	-9
církvím a náboženským společnostem	**3 141**	**3 163**	**4 199**	**3 308**	**78,8**	**105,3**	**167**
z toho:							
Ministerstvo kultury	1 492	1 685	1 649	1 453	88,1	97,4	-39
Ministerstvo školství, mládeže a tělovýchovy	925	1 192	1 214	953	78,6	103,1	28
Ministerstvo práce a sociálních věcí	670	222	1 253	809	64,6	120,8	139
politickým stranám a hnutím (VPS)	**242**	**701**	**701**	**244**	**34,8**	**100,6**	**1**
společenstvím vlastníků jednotek	**0**	**1**	**6**	**0**	**0,0**	**x**	**0**
ostatním neziskovým apod. organizacím	**579**	**847**	**1 023**	**546**	**53,4**	**94,2**	**-33**
z toho:							
Ministerstvo školství, mládeže a tělovýchovy	332	512	468	309	66,0	93,2	-23
Ministerstvo práce a sociálních věcí	195	106	279	176	63,0	90,1	-19

Neinvestiční transfery obecně prospěšným společnostem dosáhly **1,2 mld. Kč**, tj. 64,4 % rozpočtovými opatřeními navýšeného rozpočtu o 990,0 mil. Kč. Meziročně se výdaje těmto organizacím zvýšily o 63,4 % (o 455 mil. Kč). Z celku 66,5 % poskytla kapitola **Ministerstvo práce a sociálních věcí**, která uvolnila **778,9 mil. Kč**, z toho 280,0 mil. Kč na služby sociální péče, 180,4 mil. Kč na služby sociální prevence, 33,4 mil. Kč na aktivní politiku zaměstnanosti, 43,4 mil. Kč na sociální rehabilitace a ostatní sociální péči a pomoc, 35,4 mil. Kč na sociální poradenství, atd. **Ministerstvo zahraničních věcí** uvolnilo **89,9 mil. Kč**, z toho na zahraniční rozvojovou pomoc 54,8 mil. Kč, na transformační spolupráci 10,5 mil. Kč, na humanitární pomoc 17,5 mil. Kč, atd., **Ministerstvo kultury 70,5 mil. Kč**, z toho na hudební činnost 33,8 mil. Kč, divadelní činnost 8,6 mil. Kč, vydavatelskou činnost 2,3 mil. Kč, výstavní činnost 2,5 mil. Kč, na ochranu památek a péči o kulturní dědictví 11,2 mil. Kč, apod. **Ministerstvo pro místní rozvoj** poskytlo celkem **64,7 mil. Kč**, z toho 60,0 mil. Kč Horské službě, **Ministerstvo školství, mládeže a tělovýchovy** převedlo těmto organizacím **53,4 mil. Kč** zejména na vzdělávání (26,8 mil. Kč), dále na výzkum a vývoj (19,0 mil. Kč), na prevenci proti návykovým látkám (3,8 mil. Kč), atd.

Neinvestiční transfery spolkům dosáhly **3,4 mld. Kč**, tj. 77,6 % rozpočtu po změnách, resp. schváleného rozpočtu navýšeného o 1,1 mld. Kč, z toho v kapitole Ministerstvo školství,

mládeže a tělovýchovy téměř o 868,0 mil. Kč. Meziročně se tyto výdaje snížily o 3,1 % (o 110,0 mil. Kč). Z celku 86,9 % přijaly spolky od kapitol Ministerstvo školství, mládeže a tělovýchovy a Ministerstvo práce a sociálních věcí. První z nich (**MŠMT**) poskytla **1 792,4 mil. Kč** především na podporu sportovních a tělovýchovných aktivit dětí, mládeže a tělesně postižených (940,8 mil. Kč), na státní sportovní reprezentaci (676,6 mil. Kč), na vzdělávání (36,2 mil. Kč), na využití volného času dětí a mládeže (109,5 mil. Kč), atd. Druhá (**MPSV**) uvolnila celkem **1 142,2 mil. Kč**, z toho na služby sociální péče připadlo 221,9 mil. Kč, služby sociální prevence 315,5 mil. Kč, na sociální poradenství 52,8 mil. Kč, na sociální rehabilitace a ostatní sociální péči a pomoc 64,3 mil. Kč, na aktivní politiku zaměstnanosti 72,9 mil. Kč, atd. **Ministerstvo kultury** poskytlo **121,7 mil. Kč**, z toho na divadelní činnosti (17,1 mil. Kč), na hudební činnosti 15,4 mil. Kč, vydavatelskou činnost 9,1 mil. Kč, na výstavní činnost 12,5 mil. Kč, na ostatní záležitosti v kultuře (54,2 mil. Kč), na mezinárodní spolupráci 2,2 mil. Kč, apod. **Úřad vlády ČR** spolkům převedl celkem **42,9 mil. Kč**, z toho na protidrogovou politiku 41,7 mil. Kč a na Evropskou chartu regionálních či menšinových jazyků 1,2 mil. Kč. **Ministerstvo vnitra** vydalo **54,6 mil. Kč**, z toho 30,1 mil. Kč v oblasti bezpečnosti a veřejného pořádku, 12,8 mil. Kč na podporu jednotek dobrovolných hasičů, 5,6 mil. Kč na humanitární pomoc, 6,2 mil. Kč na výzkum a vývoj ve veřejné správě a v oblasti ochrany obyvatelstva. **Ministerstvo zahraničních věcí** převedlo spolkům **35,7 mil. Kč**, z toho např. na zahraniční rozvojovou pomoc 12,9 mil. Kč, na transformační spolupráci 12,3 mil. Kč, na humanitární pomoc 3,1 mil. Kč, **Ministerstvo zdravotnictví** uvolnilo **43,7 mil. Kč** na zdravotnické programy a na pomoc zdravotně postiženým, atd.

Církvím a náboženským společnostem bylo převedeno více než **3,3 mld. Kč**, tj. 78,8 % rozpočtu po změnách (schváleného rozpočtu navýšeného o 1,0 mld. Kč), při meziročním růstu o 5,3 % (o 167,0 mil. Kč). Z celku poskytly církvím a náboženským společnostem 97,2 % prostředků kapitoly Ministerstvo kultury, Ministerstvo školství, mládeže a tělovýchovy a Ministerstvo práce a sociálních věcí (celkem 3,2 mld. Kč). **Ministerstvo kultury** uvolnilo **1 453,1 mil. Kč**, z toho na výdaje na činnost registrovaných církví a náboženských společností 1 444,8 mil. Kč. **Ministerstvo školství, mládeže a tělovýchovy** vyplatilo **953,5 mil. Kč** zejména církevním školám, předškolním a školským zařízením. **Ministerstvo práce a sociálních věcí** poskytlo **808,9 mil. Kč**, z toho na služby sociální péče připadlo 473,3 mil. Kč, na služby sociální prevence 211,9 mil. Kč, na aktivní politiku zaměstnanosti 26,2 mil. Kč, na sociální poradenství 22,5 mil. Kč, na sociální rehabilitace a ostatní sociální péči 15,6 mil. Kč, atd.

Příspěvek politickým stranám a politickým hnutím vyplácený podle zákona č. 424/1991 Sb., o sdružování v politických stranách a v politických hnutích, ve znění pozdějších předpisů, byl v 1. pololetí 2014 **poskytnut** prostřednictvím kapitoly **Všeobecná pokladní správa** v celkové částce **243,6 mil. Kč**, tj. 48,2 % rozpočtu při meziročním zvýšení o 1 % (o 1,4 mil. Kč). Na činnost politických stran a politických hnutí byla za 1. pololetí 2014 vyplacena celá částka 243,6 mil. Kč., z toho na stálý příspěvek připadlo 38,2 mil. Kč, na příspěvek na mandát 85,5 mil. Kč poslancům a 33,3 mil. Kč senátorům, 79,1 mil. Kč krajským zastupitelům a 7,5 mil. Kč zastupitelům hl. m. Prahy.

Ostatní neinvestiční transfery neziskovým a podobným organizacím byly čerpány v celkové částce **546,1 mil. Kč**, tj. 53,4 % rozpočtu zvýšeného o 176,0 mil. Kč; meziročně se tyto výdaje snížily o 5,8 % (o 33,0 mil. Kč). Z celku 56,5 % uvolnila kapitola **Ministerstvo školství, mládeže a tělovýchovy 308,6 mil. Kč**, vč. 308,1 mil. Kč v oblasti výzkumu, vývoje a inovací. **Ministerstvo práce a sociálních věcí** čerpalo **176,0 mil. Kč** (32,2 % výdajů této skupiny organizací), z toho 163,9 mil. Kč na ostatní správu v sociálním zabezpečení a politice zaměstnanosti a 9,4 mil. Kč na aktivní politiku zaměstnanosti, atd.

3.1.6. Neinvestiční transfery veřejným rozpočtům ústřední úrovně

Neinvestiční transfery veřejným rozpočtům ústřední úrovně představují zejména transfery státním fondům a fondům sociálního a veřejného zdravotního pojištění.

Tabulka č. 58: Neinvestiční transfery veřejným rozpočtům ústřední úrovně (v mil. Kč)

NEINVESTIČNÍ TRANSFERY VEŘEJNÝM ROZPOČTŮM ÚSTŘEDNÍ ÚROVNĚ	Skutečnost leden-červen 2013	Státní rozpočet 2014		Skutečnost leden-červen 2014	% plnění	Index 2014/2013	Rozdíl 2014-2013
		schválený	po změnách				
	1	2	3	4	5=4:3	6=4:1	7=4-1
Neinvestiční transfery veřejným rozpočtům ústřední úrovně celkem	**44 586**	**107 739**	**106 837**	**46 862**	**43,9**	**105,1**	**2 276**
z toho:							0
státním fondům	13 925	49 548	48 639	13 053	26,8	93,7	-872
z toho: SZIF	9 174	40 006	38 982	8 082	20,7	88,1	-1 093
fondům sociálního a veřejného zdrav. pojištění	30 575	57 934	57 934	33 703	58,2	110,2	3 128
z toho: kapitola VPS	30 575	57 919	57 919	33 703	58,2	110,2	3 128

Ve schváleném státním rozpočtu na rok 2014 jsou **neinvestiční transfery státním fondům** zahrnuty v celkové částce 49,5 mld. Kč, z toho 80,7 % (40,0 mld. Kč) připadá na Státní zemědělský intervenční fond (SZIF; tj. o 20,2 % více než v roce 2013, kdy byl schválený rozpočet stanoven pouze pro tento fond, a o 18,3 %, tj. o 6,2 mld. Kč více než činily skutečné výdaje SZIF v roce 2013). Mimo SZIF byly do rozpočtu roku 2014 zahrnuty neinvestiční výdaje pro SFDI ve výši 9,0 mld. Kč a pro Státní fond kinematografie ve výši 500,0 mil. Kč. Státním fondům bylo poukázáno celkem **13,1 mld. Kč** neinvestičních prostředků, tj. 26,8 % rozpočtu po změnách při meziročním poklesu o 6,3 % (o 872 mil. Kč). Z celku kapitola **Ministerstvo zemědělství** převedla **Státnímu zemědělskému intervenčnímu fondu 8,1 mld. Kč** neinvestičních prostředků, tj. 20,7 % rozpočtu po změnách, při meziročním snížení o 11,9 % (o 1,1 mld. Kč); pro úplnost, investiční transfery tomuto fondu činily 2,7 mld. Kč. Většina neinvestičních a investičních prostředků byla použita na programy Společné zemědělské politiky (9,5 mld. Kč) a dále na dotace na činnost SZIF, které činily 1 323 mil. Kč, z toho 1 292 mil. Kč činily správní výdaje a 30,6 mil. Kč výdaje na marketingovou činnost. Kapitola **Ministerstvo kultury** v 1. pololetí prostředky pro Státní fond kinematografie ve výši 500,0 mil. Kč neuvolňovala, k čerpání by mělo dojít ve 2. pololetí 2014. Kapitola **Ministerstvo dopravy** poskytla neinvestiční prostředky **Státnímu fondu dopravní infrastruktury** ve výši téměř **5,0 mld. Kč**, tj. 55,0 % rozpočtu po změnách, z toho 4,0 mld. Kč připadlo na vyrovnání deficitu příjmů a výdajů rozpočtu SFDI, 729 mil. Kč na údržbu a opravy dálniční a silniční dopravní infrastruktury ve vlastnictví státu a na povodně v červnu 2013 (usnesení vlády č. 429/2013 a č. 467/2013), 200,0 mil. Kč na Operační program Doprava a 33,1 mil. Kč na Operační program Životního prostředí. Kromě toho státním fondům převedla kapitola Ministerstvo vnitra 252 tis. Kč, Ministerstvo práce a sociálních věcí 1,2 mil. Kč, Ministerstvo životního prostředí 7,7 mil. Kč.

Neinvestiční transfery fondům sociálního a veřejného zdravotního pojištění jsou určeny především na **platbu státu na zdravotní pojištění za zákonem vybrané skupiny obyvatel**, která je hrazena z kapitoly **Všeobecná pokladní správa**. Státní rozpočet stanoví výši této platby na 57,9 mld. Kč, v 1. pololetí 2014 bylo čerpáno **33,7 mld. Kč**, tj. 58,2 % rozpočtu při meziročním navýšení o 10,2 %. Na vyšší čerpání rozpočtu i meziroční srovnání měla vliv předsunutá platba VZP v objemu 4,8 mld. Kč, která bude vyrovnána v závěru roku 2014. Dále jsou do této skupiny výdajů zahrnuty prostředky poskytované z rozpočtu **Ministerstva obrany** Vojenské zdravotní pojišťovně. Fondům zprostředkování úhrady zdravotní péče a pro úhradu preventivní péče, zřízeným podle vyhlášky č. 41/2000 Sb., v 1. pololetí 2014 **nebyly převedeny žádné prostředky** (stejně tak jako v 1. pololetí 2013). Čerpání se očekává ve druhé polovině roku v částce 15,0 mil. Kč.

3.1.7. Neinvestiční transfery veřejným rozpočtům územní úrovně

Schválený rozpočet neinvestičních transferů veřejným rozpočtům územní úrovně 108,1 mld. Kč předpokládá zvýšení výdajů o 4,9 % (o 5,1 mld. Kč) proti schválenému rozpočtu roku 2013 a o 1,5 % (o 1,6 mld. Kč) proti skutečnosti roku 2013. Celkový objem finančních vztahů státního rozpočtu k rozpočtům obcí v úhrnech po jednotlivých krajích, k rozpočtu hl. m. Prahy a rozpočtům krajů pro rok 2014 činí 9,3 mld. Kč. Z toho příspěvek na výkon státní správy k rozpočtům obcí 7,4 mld. Kč, k rozpočtu hl. m. Prahy 816,5 mil. Kč a k rozpočtům krajů 1,0 mld. Kč. Dotace na vybraná zdravotnická zařízení obcím je stanovena na 23,7 mil. Kč. Pro rok 2014 nejsou dotace ani příspěvky valorizovány, do rozpočtu jsou promítnuty meziroční změny počtu obyvatel, změny kapacit zdravotnických zařízení, apod.; u příspěvku krajům dochází k přesunu dílčí části agend ze statutárních měst Plzeň, Brno a Ostrava na kraje Plzeňský, Jihomoravský a Moravskoslezský. Z celkových účelových dotací poskytovaných mimo finanční vztah (98,4 mld. Kč) je ve schváleném rozpočtu 81,8 % (80,5 mld. Kč) určeno pro obce a kraje z rozpočtu kapitoly Ministerstvo školství, mládeže a tělovýchovy na dotace krajům zejména na tzv. přímé náklady pro školy a školská zařízení zřizovaná kraji, obcemi, dobrovolnými svazky obcí a soukromými zřizovateli (osobní výdaje: platy pedagogických a nepedagogických pracovníků, pojistné a další související platby; ostatní přímé neinvestiční výdaje: učebnice, učební pomůcky, apod.). V průběhu 1. pololetí byl rozpočet neinvestičních transferů veřejným rozpočtům územní úrovně zvýšen celkem o 3,4 mil. Kč u tzv. účelových transferů. **Čerpáno** bylo celkem **67,8 mld. Kč**, tj. 60,8 % rozpočtu po změnách, při meziročním zvýšení o 4,7 % (o 3,1 mld. Kč).

Tabulka č. 59: Neinvestiční transfery veřejným rozpočtům územní úrovně (v mil. Kč)

NEINVESTIČNÍ TRANSFERY VEŘEJNÝM ROZPOČTŮM ÚZEMNÍ ÚROVNĚ	Skutečnost leden-červen 2013	Rozpočet 2014		Skutečnost leden-červen 2014	% plnění	Index 2014/2013	Rozdíl 2014-2013
		schválený	po změnách				
	1	2	3	4	5=4:3	6=4:1	7=4-1
Neinvestiční transfery veřejným rozpočtům územní úrovně celkem	**64 790**	**108 088**	**111 501**	**67 847**	**60,8**	**104,7**	**3 057**
z toho:							
Obce celkem	**12 719**	**22 200**	**24 309**	**13 839**	**56,9**	**108,8**	**1 120**
- neinvestiční transfery obcím	8 598	13 952	16 061	9 715	60,5	113,0	1 117
- neinvestiční transfery obcím v rámci souhrnného dotačního vztahu	4 121	8 248	8 248	4 124	50,0	100,1	3
Kraje celkem	**51 582**	**85 488**	**86 754**	**53 552**	**61,7**	**103,8**	**1 970**
- neinvestiční dotace krajům	51 064	84 447	85 713	53 032	61,9	103,9	1 968
- neinvestiční transfery krajům v rámci souhrnného dotačního vztahu	518	1 041	1 041	520	50,0	100,5	3
Regionální rady regionů soudržnostíi	**466**	**400**	**400**	**426**	**106,5**	**91,3**	**-40**

V rámci souhrnného dotačního vztahu bylo poukázáno celkem více než **4,6 mld. Kč** (50,0 % rozpočtu), z toho příspěvek na výkon státní správy pro kraje činil 520,4 mil. Kč a pro hl. m. Prahu 408,3 mil. Kč, obcím bylo uvolněno celkem 3 715,6 mil. Kč na příspěvek na výkon státní správy a na dotace pro vybraná zdravotnická zařízení.

Neinvestiční transfery obcím a krajům **mimo rámec souhrnného dotačního vztahu** (tzv. účelové) byly ve schváleném rozpočtu na rok 2014 zahrnuty ve výši 98,4 mld. Kč, tj. o 5,4 % (o 5,0 mld. Kč) více než stanovil schválený rozpočet roku 2013. Rozpočet účelových transferů na rok 2014 byl během 1. pololetí zvýšen o 3,4 mld. Kč (plánované výdaje krajům byly zvýšeny o 1,3 mld. Kč a plánované výdaje obcím byly navýšeny o 2,1 mld. Kč). Obcím a krajům bylo k 30.6.2014 **převedeno celkem 62,7 mld. Kč**, tj. 61,7 % rozpočtu po změnách. Z celku **obce** získaly **9,7 mld. Kč** (60,5 % rozpočtu po

změnách a o 13,0 %, tj. o 1,1 mld. Kč více než v 1. pololetí 2013). **Kraje** obdržely **53,0 mld. Kč** (61,9 % rozpočtu po změnách a o 3,9 %, tj. o 1,9 mld. Kč více než v 1. pololetí 2013).

Největší objem prostředků (90,0 % všech účelových transferů obcím a krajům) převedla kapitola **Ministerstvo školství, mládeže a tělovýchovy**, a to celkem téměř **55,9 mld. Kč**, z toho na přímé náklady regionálního školství 54,4 mld. Kč - jednalo se o čtyři dvouměsíční zálohy na regionální školství ve výši 52,4 mld. Kč a o zálohy soukromým školám za dvě čtvrtletí roku v objemu 2,1 mld. Kč.

Kapitola **Ministerstvo práce a sociálních věcí** poskytla územním samosprávným celkům prostředky ve výši **5,1 mld. Kč**. Z celku bylo obcím převedeno 2,5 mld. Kč, z toho na aktivní politiku zaměstnanosti 598,8 mil. Kč, na služby sociální péče 1,0 mld. Kč, atd. Kraje obdržely **2,6 mld. Kč**, z toho 1,9 mld. Kč na služby sociální péče.

Ministerstvo dopravy převedlo obcím a krajům celkem 642,3 mil. Kč, z toho na financování dopravní obslužnosti veřejnou železniční osobní dopravou 534,2 mil. Kč krajům a 106,2 mil. Kč hl. m. Praha.

Ministerstvo pro místní rozvoj poskytlo obcím a krajům celkem **138,5 mil. Kč**. Obce obdržely 92,9 mil. Kč, z toho většinu tvoří prostředky na společné programy ČR a EU. Kraje získaly celkem 45,5 mil. Kč.

Z kapitoly **Všeobecná pokladní správa** bylo uvolněno **421,2 mil. Kč**. Z celku obcím připadlo 378,4 mil. Kč, z toho bylo poskytnuto 45,0 mil. Kč na financování provozu ochranných systémů podzemních dopravních staveb (Praha), 4,5 mil. Kč na výdaje stanovené zvláštními zákony nebo dalšími právními předpisy, výdaje na volby činily 328,8 mil. Kč. Kraje obdržely celkem 31,9 mil. Kč, z toho 29,6 mil. Kč na výdaje stanovené zvláštními zákony nebo dalšími právními předpisy a na výdaje na volby 1,9 mil. Kč. Dobrovolné svazky obcí získaly 11,0 mil. Kč.

Regionální rady regionů soudržnosti obdržely v 1. pololetí 2014 ze státního rozpočtu, resp. kapitoly Ministerstvo pro místní rozvoj, **426,0 mil. Kč**, tj. 106,5 % rozpočtu po změnách, meziročně došlo k poklesu těchto převodů o 8,7 % (o 40,4 mil. Kč).

Podrobné hodnocení neinvestičních transferů územním samosprávným celkům je uvedeno v části III. Výsledky hospodaření územních rozpočtů.

3.1.8. Neinvestiční transfery příspěvkovým a podobným organizacím

Schválený rozpočet neinvestičních transferů příspěvkovým a podobným organizacím celkem 60,4 mld. Kč počítá s meziročním růstem výdajů o 7,0 % (o 4,0 mld. Kč) proti schválenému rozpočtu roku 2013, naopak nižší o 2,6 % (o 1,6 mld. Kč) je proti skutečnosti roku 2013. V průběhu 1. pololetí došlo rozpočtovými opatřeními ke snížení rozpočtu celkem o 3,6 mld. Kč; **čerpáno** bylo **37,0 mld. Kč**, tj. 65,1 % rozpočtu po změnách, při meziročním poklesu o 3,2 % (o 1,2 mld. Kč).

Následující tabulka ukazuje schválený státní rozpočet neinvestičních transferů příspěvkovým a podobným organizacím na rok 2014, jeho změny a čerpání v 1. pololetí a srovnání se stejným obdobím roku 2013.

Tabulka č. 60: Neinvestiční transfery příspěvkovým a podobným organizacím (v mil. Kč)

NEINVESTIČNÍ TRANSFERY PŘÍSPĚVKOVÝM A PODOBNÝM ORGANIZACÍM	Skutečnost leden-červen 2013	Státní rozpočet 2014		Skutečnost leden-červen 2014	% plnění	Index 2014/2013	Rozdíl 2014-2013
		schválený	po změnách				
	1	2	3	4	5=(4:3)	6=(4:1)	7=(4-1)
Neinvestiční transfery příspěvkovým a podobným organizacím celkem	**38 226**	**60 429**	**56 815**	**37 013**	**65,1**	**96,8**	**-1 213**
v tom:							
příspěvky a dotace zřízeným příspěvkovým organizacím	**8 040**	**15 260**	**16 143**	**8 575**	**53,1**	**106,7**	**535**
z toho:							0
Ministerstvo školství, mládeže a tělovýchovy	2 092	4 524	4 341	1 988	45,8	95,0	-104
Ministerstvo kultury	1 743	3 703	3 683	1 810	49,1	103,8	67
Ministerstvo zdravotnictví	1 010	1 266	2 007	1 162	57,9	115,0	151
Ministerstvo obrany	822	1 544	1 441	744	51,6	90,6	-78
Ministerstvo práce a sociálních věcí	665	1 055	1 064	714	67,1	107,4	49
Ministerstvo životního prostředí	438	744	921	605	65,7	138,3	168
Ministerstvo průmyslu a obchodu	321	474	618	329	53,2	102,3	7
transfery vysokým školám	**21 749**	**30 937**	**32 460**	**22 139**	**68,2**	**101,8**	**390**
z toho:							0
Ministerstvo školství, mládeže a tělovýchovy	18 661	27 723	29 119	18 882	64,8	101,2	221
Grantová agentura ČR	1 509	1 229	1 615	1 613	99,9	106,9	105
Technologická agentura ČR	803	700	835	794	95,1	98,9	-9
Ministerstvo zdravotnictví	247	950	360	346	96,1	140,2	99
Ministerstvo kultury	153	155	159	160	100,2	104,1	6
Ministerstvo vnitra	145	154	157	154	98,0	106,0	9
Ministerstvo zemědělství	110	0	122	119	98,0	108,6	9
Ministerstvo průmyslu a obchodu	86	0	52	44	84,6	51,6	-42
transfery školským právnickým osobám zřízeným státem, kraji a obcemi (MPSV)	**3**	**7**	**12**	**1**	**8,8**	**36,0**	**-2**
transfery veřejným výzkumným institucím	**5 490**	**6 461**	**7 599**	**5 720**	**75,3**	**104,2**	**229**
z toho:							0
Akademie věd ČR	2 120	3 658	3 673	2 108	57,4	99,4	-12
Ministerstvo školství, mládeže a tělovýchovy	784	525	997	953	95,6	121,6	169
Grantová agentura ČR	1 503	1 208	1 524	1 595	104,6	106,1	92
Ministerstvo zemědělství	454	0	468	437	93,3	96,2	-17
Technologická agentura ČR	294	720	509	256	50,3	87,2	-38
Ministerstvo vnitra	137	131	162	134	82,4	97,6	-3
transfery cizím příspěvkovým organizacím	**2 943**	**7 763**	**601**	**578**	**96,3**	**19,7**	**-2 365**
z toho:							0
Ministerstvo práce a sociálních věcí	2 605	7 251	211	187	88,7	7,2	-2 418
Ministerstvo školství, mládeže a tělovýchovy	219	443	237	234	98,6	106,7	15

Příspěvkovým organizacím zřízeným v rámci příslušných kapitol státního rozpočtu byly převedeny neinvestiční prostředky v celkové výši **8,6 mld. Kč**, tj. 53,1 % rozpočtu po změnách při meziročním růstu o 6,7 % (o 535 mil. Kč). Z celku **příspěvky na činnost** představovaly téměř **7,0 mld. Kč**, tj. 49,8 % rozpočtu zvýšeného o 538,2 mil. Kč, a **dotace 1,6 mld. Kč**, tj. 74,6 % rozpočtu zvýšeného o 344,8 mil. Kč[19]. Největší objem z příspěvků a dotací celkem poskytlo **Ministerstvo školství, mládeže a tělovýchovy** téměř **2,0 mld. Kč**, z toho výchovným ústavům a dětským domovům se školou 501,4 mil. Kč, diagnostickým ústavům 173,2 mil. Kč, speciálním mateřským školám, speciálním základním a středním školám 272,6 mil. Kč, zařízením výchovného poradenství a preventivně výchovné péče 119,1 mil. Kč, ústavům péče o mládež 73,0 mil. Kč, na knihovnickou činnost tato kapitola přispěla 96,8 mil. Kč, na činnost muzeí a galerií 16,8 mil. Kč, na volný čas mládeže 794,0 tis. Kč, atd. **Ministerstvo kultury** vydalo **1,8 mld. Kč**, z toho na provoz divadel 319,8 mil. Kč,

[19] Od 1.1.2010 jsou tyto finanční prostředky ústředními orgány státní správy rozpočtovány podle § 54 odst. 1 písm. a) zákona č. 218/2008 Sb., rozpočtová pravidla, jako příspěvky na činnost a podle § 54 odst. 1 písm. e) a písm. f) zákona o rozpočtových pravidlech (úhrada provozních nákladů v rámci společných programů EU a ČR a projektů finančních mechanismů) a zákona č. 130/2002 Sb., o podpoře výzkumu a vývoje jako dotace.

muzeí a galerií 574,0 mil. Kč, knihoven 220,8 mil. Kč, na činnosti památkových ústavů, hradů a zámků 335,0 mil. Kč, atd., dotace činily celkem 261,3 mil. Kč, z toho 177,3 mil. Kč na výzkum a vývoj, **Ministerstvo zdravotnictví** uvolnilo celkem **1,2 mld. Kč**, z celku na výzkum, vývoj a inovace 752,1 mil. Kč, nemocnicím vč. fakultních 205,9 mil. Kč, na hygienickou službu a ochranu veřejného zdraví 111,7 mil. Kč, atd., **Ministerstvo obrany 744,1 mil. Kč** na vojenské zdravotnictví, zdravotní rehabilitace, bytové a tepelné hospodářství, na péči o nemovitý majetek a na přípravu ke státní reprezentaci, **Ministerstvo práce a sociálních věcí 714,2 mil. Kč**, z toho na správu sociálního zabezpečení, politiku zaměstnanosti a domovy pro osoby se zdravotním postižením 690,0 mil. Kč. **Ministerstvo životního prostředí** uvolnilo celkem **605,4 mil. Kč**, z toho na činnost 554,3 mil. Kč - pro Český hydro-meteorologický ústav 224,6 mil. Kč, Správu NP a CHKO Šumava 63,0 mil. Kč, Správu KRNAP 60,8 mil. Kč, Správu NP Podyjí 13,7 mil. Kč, Správu jeskyní ČR 6,4 mil. Kč, Českou geologickou společnost 30,2 mil. Kč a PO CENIA 17,0 mil. Kč, dotace činily 51,1 mil. Kč, z toho 48,9 mil. Kč bylo určeno pro Českou geologickou společnost, 1,6 mil. Kč pro Správu KRNAP a 615,5 tis. Kč pro Správu NP a CHKO Šumava, **Ministerstvo průmyslu a obchodu** poskytlo **328,6 mil. Kč** z toho 178,6 mil. Kč jako příspěvek (CzechInvest získal 89,9 mil. Kč, CzechTrade 59,5 mil. Kč vč. projektu BussinesInfo, Správa služeb 11,3 mil. Kč, Český metrologický institut téměř 17,9 mil. Kč) a 150,1 mil. Kč jako dotace pro CzechInvest, **Ministerstvo vnitra** převedlo celkem **322,7 mil. Kč** na příspěvkové organizace Zařízení služeb pro MV, Institut pro veřejnou správu Praha, Bytová správa MV, Tiskárna MV, **Ministerstvo pro místní rozvoj** poskytlo svým zřízeným příspěvkovým organizacím celkem **440,6 mil. Kč**, z toho příspěvek v oblasti cestovního ruchu činil 194,5 mil. Kč a v oblasti komunálních služeb a územního rozvoje j.n. téměř 34,0 mil. Kč, dotace na mezinárodní spolupráci dosáhly 212,1 mil. Kč, **Kancelář prezidenta republiky** vydala celkem **107,3 mil. Kč**, z toho 87,1 mil. Kč na Pražský hrad a 20,2 mil. Kč na úpravu lesů, **Ministerstvo zahraničních věcí** uvolnilo téměř **53,2 mil. Kč** na provoz PO Česká centra, Diplomatický servis, KGK EXPO a Zámek Štiřín, **Ministerstvo dopravy** 28,6 mil. Kč, z toho pro Ředitelství silnic a dálnic ČR 1,6 mil. Kč a pro Centrum služeb pro silniční dopravu 27,0 mil. Kč.

Největší část 59,8 % z celkového objemu finančních prostředků poskytnutého příspěvkovým organizacím představovaly **neinvestiční transfery vysokým školám**, a to **22,1 mld. Kč**. Čerpáno bylo 68,2 % rozpočtu navýšeného téměř o 1,5 mld. Kč; meziročně se tyto výdaje zvýšily o 1,8 %, tj. o 390,0 mil. Kč. V rozhodující míře (85,3 %) se na nich podílela kapitola **Ministerstvo školství, mládeže a tělovýchovy**, která uvolnila částku **18,9 mld. Kč**, z toho na činnost vysokých škol 10,6 mld. Kč a na výzkum a vývoj 8,1 mld. Kč. Zejména na podporu výzkumu, vývoje a inovací na vysokých školách uvolnily prostředky např. kapitoly Grantová agentura ČR 1,6 mld. Kč, Technologická agentura ČR 794,0 mil. Kč, Ministerstvo zdravotnictví 346,1 mil. Kč, Ministerstvo kultury 159,6 mil. Kč, Ministerstvo vnitra 154,1 mil. Kč, Ministerstvo zemědělství 119,2 mil. Kč, Ministerstvo průmyslu a obchodu 44,3 mil. Kč, Ministerstvo zahraničních věcí 13,4 mil. Kč, atd.

Školským právnickým osobám zřízeným státem, kraji a obcemi připadlo **1,0 mil. Kč** neinvestičních prostředků, tj. 8,8 % rozpočtu po změnách, resp. rozpočtu navýšenému o 5,0 mil. Kč, při meziročním poklesu o 64,0 % (o 2,0 mil. Kč). Uvedené prostředky byly poskytnuty kapitolou **Ministerstvo práce a sociálních věcí** v rámci společných programů ČR a EU a na aktivní politiku zaměstnanosti.

Neinvestiční transfery veřejným výzkumným institucím dosáhly **5,7 mld. Kč**, tj. 75,3 % rozpočtu po změnách, resp. rozpočtu navýšeného o 1,1 mld. Kč. Meziročně tyto výdaje vzrostly o 4,2 % (o 229,0 mil. Kč). Z celku výzkumné instituce v rámci **Akademie věd ČR** získaly **2,1 mld. Kč**, dále prostřednictvím **Grantové agentury ČR** na vědu a výzkum bylo

rozděleno téměř **1,6 mld. Kč**, **Ministerstvo školství, mládeže a tělovýchovy** poskytlo těmto institucím **953,2 mil. Kč**, dále Ministerstvo zemědělství 437,1 mil. Kč, Ministerstvo vnitra 133,7 mil. Kč, Technologická agentura ČR 256,2 mil. Kč, Ministerstvo kultury 122,7 mil. Kč, Státní úřad pro jadernou bezpečnost 47,4 mil. Kč, Ministerstvo zdravotnictví 29,5 mil. Kč, Ministerstvo práce a sociálních věcí 19,9 mil. Kč, atd.

Neinvestiční transfery cizím příspěvkovým organizacím (tj. příspěvkovým organizacím, které si kapitoly nezřídily) byly ze státního rozpočtu čerpány v celkové částce **578,4 mil. Kč**, tj. 96,3 % rozpočtu po změnách, resp. rozpočtu sníženého o 7,2 mld. Kč, při meziročním poklesu o 80,3 % (o 2,4 mld. Kč). Z celku 40,5 % uvolnila kapitola **Ministerstvo školství, mládeže a tělovýchovy** (233,6 mil. Kč) na výzkum a vývoj, **Ministerstvo práce a sociálních věcí** uvolnilo 186,9 mil. Kč, z toho rozhodující část 150,7 mil. Kč byla určena na aktivní politiku zaměstnanosti.

3.1.9. Další běžné výdaje státního rozpočtu

Dále je hodnoceno čerpání některých neinvestičních výdajů zahrnutých v kapitole Všeobecná pokladní správa (VPS), které nejsou komentovány v jiných částech Zprávy.

Ministerstvo financí na základě žádostí stavebních spořitelen o **státní podporu stavebního spoření** vyplatilo v zákonné lhůtě zálohy této státní podpory za rok 2013, na které účastníkům vznikl nárok, ve výši **4,6 mld. Kč**, tj. 87,3 % ze schváleného rozpočtu, který na výplatu státní podpory počítá s částkou **5,3 mld. Kč**. Meziroční pokles o 4,2 % (o 200,4 mil. Kč) souvisel zejména s mírně se snižujícím zájmem o stavební spoření v souvislosti se změnou zákona č. 96/1993 Sb., o stavebním spoření a státní podpoře stavebního spoření, kterou byla s účinností od 1.1.2011 snížena poskytovaná záloha státní podpory na 10 % z uspořené částky v příslušném kalendářním roce, maximálně však z částky 20 000 Kč, tj. maximálně 2 000 Kč, přičemž celkový součet záloh státní podpory ke všem smlouvám účastníka v příslušném kalendářním roce nesmí přesáhnout limit 2 000 Kč. Počet smluv ve fázi spoření k 30.6.2014 činil celkem 3,964 mil., tj. o 205 tis. smluv méně, než bylo vykázáno k 30.6.2013. Za 1. pololetí 2014 bylo uzavřeno 280 tis. nových smluv, což je o 93 tis. smluv více než ve stejném období loňského roku. Průměrná cílová částka u smluv uzavřených fyzickými osobami se meziročně snížila o 47 tis. Kč na 326 tis. Kč. Naspořená částka dosáhla k 30.6.2014 výše 417,6 mld. Kč, což je o 10,4 mld. Kč méně než k 30.6.2013.

V souvislosti s **financováním vládních a obdobných úvěrů** poskytnutých do zahraničí byly v 1. pololetí 2014 realizovány platby na účet ČNB a ČSOB za správu a vedení účtů vládních úvěrů ve výši 6,0 mil. Kč. Platby byly realizovány v souladu s uzavřenými smlouvami. Prostředky byly uvolněny z kapitoly Všeobecná pokladní správa.

Výdaje na realizaci státních záruk jsou ve schváleném státním rozpočtu (kapitola VPS) na rok 2014 zahrnuty v celkové výši 3,0 mld. Kč. V průběhu 1. pololetí byly splaceny závazky z garantovaných úvěrů Správy železniční dopravní cesty, s.o. v celkové výši 1 033,6 mil. Kč v oblasti železničních koridorů a drah. Dále byl z prostředků státního rozpočtu plněn závazek státu ve prospěch Evropské investiční banky prostřednictvím Českomoravské záruční a rozvojové banky jako finančního manažera ve výši 870,4 mil. Kč (rozpočet činí 1,9 mld. Kč).

Tabulka č. 61: Státní záruky (v mil. Kč)

Státní záruky	rozpočet 2014		skutečnost leden-červen 2014			% plnění	zůstatek
	schválený	po změnách	jistina	úrok	celkem		
Realizace státních záruk	3 013,0	3 013,0	888,4	145,2	1 033,6	34,3	1 979,4
v tom:							
záruka za IPB ve prospěch ČNB, ČSOB	1 000,0	1 000,0	0,0	0,0	0,0	x	1 000,0
Správa železniční dopravní cesty, s.o.	2 013,0	2 013,0	888,4	145,2	1 033,6	51,3	979,4
Úhrada závazků SŽDC s.o. podle zákona č. 77/2002 Sb.	1,0	1,0	0,0	0,0	0,0	x	1,0
Realizace státních záruk za úvěry přijaté ČMZRB od EIB	1 890,0	1 890,0	722,6	147,9	870,4	46,1	1 019,6
C e l k e m	**4 904,0**	**4 904,0**	**1 610,9**	**293,1**	**1 904,0**	**38,8**	**3 000,0**

Celkem bylo v 1. pololetí 2014 **čerpáno 1 904,0 mil. Kč**. Pohledávky za SŽDC jsou evidovány ve státních finančních aktivech a budou na dlužnících vymáhány; ostatní výdaje na realizaci záruk jsou nenávratné (ČNB, ČSOB, ČMZRB). Čerpání bylo ovlivněno tím, že rozpočet realizace státních záruk obsahuje částku k plnění ze záruky ve prospěch ČNB za dopady z kauzy prodeje IPB vyplývající ze „Smlouvy a slibu odškodnění" mezi ČNB a Ministerstvem financí z roku 2000 a ze „Smlouvy a státní záruky" z roku 2000 ve prospěch ČSOB (v 1. pololetí 2014 k plnění závazku, které závisí na průběhu a ukončování soudních sporů, nedošlo).

Úhrada majetkové újmy peněžních ústavů podle § 45 zákona č. 21/1992 Sb., o bankách, v souvislosti s dříve poskytnutými sociálními úvěry za státem stanovené zvýhodněné úrokové sazby na individuální a družstevní bytovou výstavbu a půjčky mladým manželům dosáhla v 1. pololetí 2014 celkem **62,7 mil. Kč**, tj. 50,5 % rozpočtu, který počítá s částkou 124,1 mil. Kč. Meziročně došlo k poklesu o 12,4 % (o 8,9 mil. Kč). Z celku ČSOB obdržela 47,7 mil. Kč v souvislosti s úvěry na družstevní bytovou výstavbu a Česká spořitelna, a.s. 5,7 mil. Kč v souvislosti s úvěry na individuální bytovou výstavbu a 70 tis. Kč v souvislosti s půjčkami mladým manželům. Úroková složka dosáhla celkem 5,7 mil. Kč.

Ve schváleném rozpočtu na rok 2014 jsou v kapitole Všeobecná pokladní správa **zahrnuty výdaje na volby** ve výši 1 166,5 mil. Kč. V 1. pololetí se konaly volby do Evropského parlamentu, doplňovací volby do Senátu PČR, opakované, nové a dodatečné volby do zastupitelstev obcí. K čerpání bylo z kapitoly VPS uvolněno téměř 447,5 mil. Kč, z toho pro Český statistický úřad 73,9 mil. Kč, pro Ministerstvo vnitra 42,8 mil. Kč, pro Ministerstvo obrany 102 tis. Kč, a 330,7 mil. Kč pro územní samosprávné celky. Z vládní rozpočtové rezervy bylo uvolněno pro Český statistický úřad téměř 2,5 mil. Kč na zajištění voleb do Evropského parlamentu. Celkové skutečné výdaje na volby činily **433,4 mil. Kč** (Český statistický úřad 41,6 mil. Kč, Ministerstvo vnitra 40,0 mil. Kč, Ministerstvo obrany 17 tis. Kč a VPS téměř 351,8 mil. Kč – z toho 330,7 mil. Kč bylo poukázáno ÚSC). Volby do Evropského parlamentu si vyžádaly 406,0 mil. Kč, volby do zastupitelstev územních celků 1,1 mil. Kč a volby do Parlamentu 6,3 mil. Kč (vždy včetně finančního vypořádání s rokem 2013). Volba prezidenta republiky, která se konala v roce 2013, si v 1. pololetí 2014 vyžádala 19,9 mil. Kč, tyto prostředky obdržely ÚSC v rámci finančního vypořádání a jsou zahrnuty v celkových skutečných výdajích za volby.

Odvody vlastních zdrojů Evropských společenství do rozpočtu Evropské unie jsou ve státním rozpočtu na rok 2014 schváleny v celkové výši 36,4 mld. Kč, tj. o 1,1 % (o 400,0 mil. Kč) více, než stanovil rozpočet v roce 2013, a o 2,2 % (o 829,5 mil. Kč) méně než byla skutečnost roku 2013. Odvody podle daně z přidané hodnoty jsou rozpočtovány ve výši 5,2 mld. Kč a odvody podle hrubého národního důchodu, vč. příslušných korekcí, ve výši 31,2 mld. Kč. V 1. pololetí 2014 byly odvedeny prostředky ve výši 24,3 mld. Kč, tj. 66,6 % rozpočtu. Z celku odvod podle daně z přidané hodnoty, činil téměř 3,5 mld. Kč a odvod podle hrubého národního důchodu téměř 20,8 mld. Kč. Podrobněji je uvedeno v části Zprávy týkající se finančních vztahů ČR a EU.

3.2. Kapitálové výdaje

Státní rozpočet na rok 2014 stanovil rozsah **kapitálových výdajů** ve výši **74,3 mld. Kč,** což představuje 6,1 % celkových výdajů rozpočtu (v roce 2013 to bylo 8,1 %) a meziroční snížení proti schválenému rozpočtu roku 2013 o 22,8 mld. Kč, tj. o 23,4 %, proti skutečnosti dosažené v roce 2012 pak o 28,0 mld. Kč, tj. o 27,4 %. Největší pokles výdajů se týká Ministerstva dopravy, který vyplývá jednak z poklesu výdajů krytých příjmy z rozpočtu EU (-4,2 mld. Kč), jednak přesunu částky 8,3 mld. Kč (bez prostředků EU) v roce 2014 do neinvestiční dotace SFDI s určením na opravy a údržbu celostátních a regionálních drah. Příjemcem dotace je SŽDC. Vývoj kapitálových výdajů ovlivňují zejména výdaje kryté příjmy z rozpočtu EU (snížení o 15,2 mld. Kč). V roce 2014 dochází ke snížení těchto výdajů zejména v kapitole Ministerstvo životního prostředí, Ministerstvo dopravy, Ministerstvo školství, mládeže a tělovýchovy, Ministerstvo pro místní rozvoj a Ministerstvo kultury. Naopak zvýšení se očekává zejména v kapitole Ministerstvo práce a sociálních věcí. V roce 2014 již nejsou rozpočtovány prostředky z úvěrů Evropské investiční banky (v roce 2013 částka 1,6 mld. Kč v kapitole Ministerstvo zemědělství).

Z druhového hlediska jsou kapitálové výdaje rozpočtovány nejvíce jako investiční transfery veřejným rozpočtům ústřední úrovně (23,5 mld. Kč), transfery příspěvkovým a podobným organizacím (10,1 mld. Kč), transfery veřejným rozpočtům územní úrovně (11,2 mld. Kč), výdaje na pořízení dlouhodobého hmotného majetku (8,9 mld. Kč), transfery podnikatelským subjektům (3,0 mld. Kč) apod.

Z celkové částky 74,3 mld. Kč rozpočtovaných kapitálových výdajů nejvíce prostředků připadá na Ministerstvo dopravy (24,3 mld. Kč, tj. 33 % všech kapitálových výdajů státního rozpočtu), Ministerstvo životního prostředí (10,1 mld. Kč), Ministerstvo pro místní rozvoj (8,9 mld. Kč), Ministerstvo školství, mládeže a tělovýchovy (8,2 mld. Kč), na kapitolu Všeobecná pokladní správa (4,2 mld. Kč), Ministerstvo obrany (3,6 mld. Kč), Ministerstvo zemědělství (3,0 mld. Kč), Ministerstvo práce a sociálních věcí (2,5 mld. Kč), Ministerstvo zdravotnictví (1,5 mld. Kč), Ministerstvo financí (1,5 mld. Kč), Ministerstvo vnitra (1,4 mld. Kč), na kapitolu Operace státních finančních aktiv (1,1 mld. Kč), Ministerstvo kultury (1,0 mld. Kč) apod.

Schválený rozpočet kapitálových výdajů byl v průběhu 1. pololetí 2014 rozpočtovými opatřeními zvýšen celkem o 14,2 mld. Kč na 88,5 mld. Kč. Nejvíce byl rozpočet kapitálových výdajů zvýšen u Ministerstva průmyslu a obchodu – o 10,4 mld. Kč, u Ministerstva životního prostředí – o 2,4 mld. Kč, u Ministerstva zemědělství – o 2,0 mld. Kč, u Ministerstva zdravotnictví – o 901 mil. Kč, u Ministerstva pro místní rozvoj – o 609 mil. Kč a u Ministerstva kultury – o 494 mil. Kč. Kapitálové výdaje byly v průběhu pololetí navyšovány např. na základě splněných předpokladů daných § 24 odst. 4 rozpočtových pravidel, kdy výdaje byly zvyšovány při souvztažném zvýšení příjmů kapitol v návaznosti na zajištění financování programů spolufinancovaných z rozpočtu Evropské unie, resp. též přesuny z běžných výdajů do investičních výdajů kapitol. U Ministerstva průmyslu a obchodu šlo především o navýšení investičních prostředků ve prospěch transferů podnikatelským subjektům, obecně prospěšným společnostem, krajům, obcím a vysokým školám na podporu podnikání a inovací a na výzkum a vývoj v oblasti průmyslu. U Ministerstva životního prostředí byly zvýšeny především dotace podnikatelským subjektům na odstraňování tuhých emisí v rámci ochrany ovzduší a klimatu, na využívání a zneškodňování komunálních odpadů, na odvádění a čištění odpadních vod a nakládání s kaly a na činnosti spojené se zásobováním pitnou vodou. Ministerstvu zemědělství byly zvýšeny rozpočtované prostředky především ve prospěch transferů Státnímu zemědělskému intervenčnímu fondu, obcím a podnikatelským subjektům s určením na udržování výrobního potenciálu zemědělství, zemědělský půdní fond a mimoprodukční funkce zemědělství, na

činnosti související s odváděním a čištěním odpadních vod a na úpravy vodohospodářsky významných a vodárenských toků. Část prostředků byla převedena z kapitol Všeobecná pokladní správa a Operace státních finančních aktiv na pozemkové úpravy, odstraňování důsledků povodní, na programy vyvolané zánikem věcných břemen na restituovaném majetku apod. U Ministerstva zdravotnictví byly zvýšeny investiční transfery podnikatelským subjektům, krajům, obcím a příspěvkovým a podobným organizacím především na speciální zdravotnické programy. U Ministerstva pro místní rozvoj (které je zprostředkovatelem finančních toků z rozpočtu Evropské unie) šlo především o navýšení investičních transferů podnikatelským subjektům, neziskovým a podobným organizacím a veřejným rozpočtům územní úrovně, přičemž převážná část navýšení se týkala transferů v oblasti bydlení, komunálních služeb a územního rozvoje v rámci prioritních os regionálních operačních programů. U Ministerstva kultury byly zvýšeny především příspěvky zřízeným příspěvkovým organizacím ve prospěch činností památkových ústavů, hradů, zámků, muzeí a galerií apod.

Největší snížení schváleného rozpočtu kapitálových výdajů - o 1,1 mld. Kč - bylo realizováno u kapitoly Všeobecná pokladní správa a týkalo se převodu prostředků především do rozpočtu Ministerstva zemědělství na financování pozemkových úprav a na odstraňování důsledků povodní a následnou obnovu. Prostředky byly přesunuty (z vládní rozpočtové rezervy) též Ministerstvu vnitra na financování datových schránek, a Ministerstvu pro místní rozvoj na řešení krizové situace ve vývoji hospodaření klíčových průmyslových podniků a negativního výhledu vývoje zaměstnanosti v Moravskoslezském a Ústeckém kraji. U Ministerstva školství, mládeže a tělovýchovy byl rozpočet snížen o 1,0 mld. Kč, když ke snížení došlo převodem prostředků do běžných výdajů kapitoly v souvislosti se zabezpečením podílu státního rozpočtu na projektech operačního programu Výzkum a vývoj pro inovace realizovaných vysokými školami. Snížení u kapitoly Operace státních finančních aktiv ve výši 309 mil. Kč se týkalo především transferů Ministerstvu zemědělství na financování vodohospodářských akcí a majetkoprávního vypořádání souvisejícího s restitucemi, a transferů Ministerstvu kultury na krytí nezbytných výdajů na majetku souvisejícím s náhradou za majetek státu vydaný oprávněným osobám. U Ministerstva financí byly kapitálové výdaje sníženy o 197 mil. Kč a snížení se týkalo především výdajů na pořízení dlouhodobého nehmotného majetku, konkrétně programového vybavení. U ostatních kapitol bylo snížení investičních výdajů realizováno v menším rozsahu.

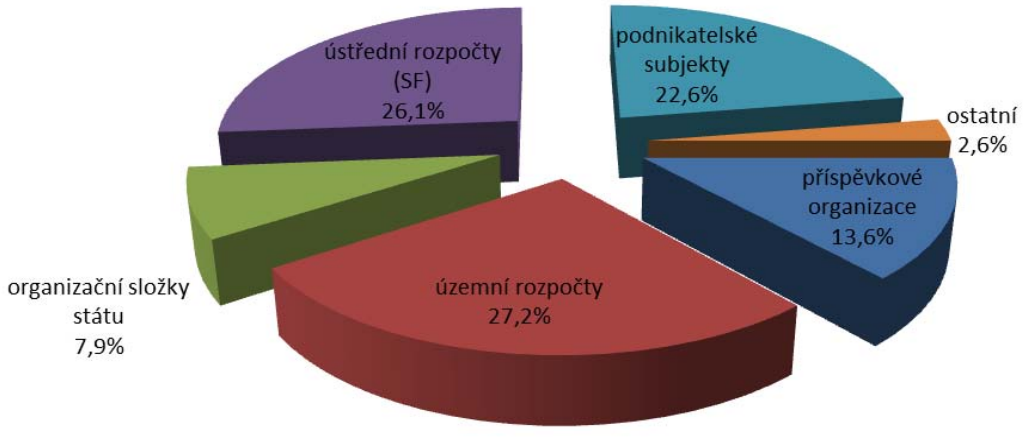
Vývoj a plnění kapitálových výdajů státního rozpočtu ukazuje následující přehled:

Tabulka č. 62: Kapitálové výdaje státního rozpočtu (v mil. Kč)

KAPITÁLOVÉ VÝDAJE	Skutečnost leden-červen 2013	Rozpočet 2014		Skutečnost leden-červen 2014	% plnění	Index 2014/2013
		schválený	po změnách			
Kapitálové výdaje celkem	**36 779**	**74 296**	**88 512**	**34 894**	**39,4**	**94,9**
v tom:						
Investiční nákupy a související výdaje	3 567	11 504	10 754	2 208	20,5	61,9
Nákup akcií a majetkových podílů	1 021	560	565	564	99,8	
Investiční transfery podnikatelským subjektům	8 040	3 040	16 422	7 898	48,1	98,2
Investiční transfery nezisk.a pod. organizacím	884	1 143	1 580	629	39,8	71,2
Investiční transfery veřejným rozpočtům ústřední úrovně	8 509	23 492	24 545	9 122	37,2	107,2
Investiční transfery veřejným rozpočtům územní úrovně	10 409	11 190	17 047	9 478	55,6	91,1
v tom: obcím	3 288	2 629	5 921	3 599	60,8	109,5
krajům	878	961	3 526	862	24,4	98,2
regionálním radám	6 243	7 600	7 600	5 017	66,0	80,4
Investiční transfery příspěvkovým organizacím	4 281	10 057	9 857	4 729	48,0	110,5
Investiční transfery obyvatelstvu	2		3	14	466,7	700,0
Investiční transfery do zahraničí			57	33	57,9	
Ostatní kapitálové výdaje	66	13 310	7 682	220	2,9	333,3

Skutečné čerpání kapitálových výdajů za 1. pololetí 2014 představovalo celkem 34,9 mld. Kč, tj. 39,4 % celoročního rozpočtu upraveného o provedená rozpočtová opatření. Proti polovině rozpočtu tak byly výdaje nižší o 9,4 mld. Kč. Ve stejném období roku 2013 představovalo plnění 36,1 %, celoročně pak byl rozpočet splněn na 88,2 %. Úroveň čerpání kapitálových výdajů v průběhu i v závěru roku souvisí s možností čerpání nároků z nespotřebovaných výdajů (§ 47 zákona č. 218/2000 Sb.), využívání prostředků rezervních fondů, resp. také s úspornými opatřeními vlády.

Graf č. 31: Struktura kapitálových výdajů státního rozpočtu (v %)



Pokud jde o hospodářsko-právní formu subjektů, jimž jsou rozpočtové prostředky poskytovány, největší podíl na čerpání kapitálových výdajů připadl na územní rozpočty. Těm bylo transferováno 9,5 mld. Kč (27 % podíl z celku). Veřejným rozpočtům ústřední úrovně (Státnímu fondu dopravní infrastruktury a Státnímu zemědělskému intervenčnímu fondu) bylo ze státního rozpočtu převedeno 9,1 mld. Kč (26 %). Podnikatelským subjektům bylo

poskytnuto 7,9 mld. Kč (23 %) a příspěvkovým organizacím 4,7 mld. Kč (14 %). Organizační složky státu vyčerpaly 2,8 mld. Kč (8 %) a ostatní subjekty 895 mil. Kč (2 %).

V následujícím přehledu je uvedeno čerpání kapitálových výdajů podle jednotlivých kapitol státního rozpočtu.

Tabulka č. 63: Kapitálové výdaje podle rozpočtových kapitol (v mil. Kč)

KAPITÁLOVÉ VÝDAJE	Skutečnost leden-červen 2013	Rozpočet 2014		Skutečnost leden-červen 2014	% plnění	Index 2014/2013
		schválený	po změnách			
Kapitálové výdaje celkem	**36 779**	**74 296**	**88 512**	**34 894**	**39,4**	**94,9**
z toho:						
- Ministerstvo obrany	1 812	3 646	3 712	571	15,4	31,5
- Ministerstvo financí	404	1 459	1 261	299	23,7	74,0
- Ministerstvo práce a sociálních věcí	572	2 506	2 463	331	13,4	57,9
- Ministerstvo vnitra	663	1 377	1 504	500	33,2	75,4
- Ministerstvo životního prostředí	2 900	10 051	12 499	4 402	35,2	151,8
- Ministerstvo pro místní rozvoj	7 063	8 885	9 495	6 235	65,7	88,3
- Ministerstvo průmyslu a obchodu	4 982	189	10 623	6 029	56,8	121,0
- Ministerstvo dopravy	6 249	24 320	24 292	6 382	26,3	102,1
- Ministerstvo zemědělství	5 606	2 996	4 959	3 805	76,7	67,9
- Ministerstvo školství, mládeže a tělov.	3 578	8 227	7 221	4 048	56,1	113,1
- Ministerstvo kultury	565	990	1 484	342	23,0	60,5
- Ministerstvo zdravotnictví	291	1 527	2 428	381	15,7	130,9
- Ministerstvo spravedlnosti	199	902	800	109	13,6	54,8
- Český statistický úřad	10	36	38	154	405,3	1 540,0
- Akademie věd ČR	475	695	696	388	55,7	81,7
- Operace státních finančních aktiv	14	1 109	800	47	5,9	335,7
- Všeobecná pokladní správa	1 177	4 188	3 068	623	20,3	52,9

Nejvíce prostředků ze všech kapitol státního rozpočtu - celkem 6,4 mld. Kč (18,3 % všech kapitálových výdajů), což představovalo 26,3 % upraveného rozpočtu, bylo čerpáno **u Ministerstva dopravy.** Téměř celá částka 6,4 mld. Kč byla transferována Státnímu fondu dopravní infrastruktury (SFDI), z toho prostředky EU tvořily 4,0 mld. Kč. Úkolem SFDI je financování rozvoje, výstavby, údržby a modernizace silnic a dálnic, železničních dopravních cest a vnitrozemských vodních cest. Z Fondu jsou poskytovány též příspěvky na průzkumné a projektové práce a na studijní a expertní činnosti zaměřené na dopravní infrastrukturu. Největší část transferů pro SFDI tvořily prostředky Operačního programu Doprava - celkem 4,0 mld. Kč, dotace ze státního rozpočtu na financování národních podílů u projektů Operačního programu Doprava dosáhly 1,7 mld. Kč a spolufinancování s úvěrovými prostředky EIB 222 mil. Kč. Na údržbu dálniční a silniční dopravní infrastruktury ve vlastnictví státu a odstraňování škod z povodní z června 2013 bylo vynaloženo 432 mil. Kč a na sesuv půdy na D8 Dobkovičky 28 mil. Kč. Kromě transferů SFDI bylo Ministerstvem dopravy dále poskytnuto 7 mil. Kč podnikatelským subjektům, především na budování mobilní digitální sítě pro lokomotivy. Na činnosti spojené s výstavbou, technickou obnovou a správou vodních cest bylo vynaloženo 5 mil. Kč. Příspěvkové organizaci Ředitelství silnic a dálnic ČR byly převedeny 4 mil. Kč na úhradu nákladů spojených s realizací programu Rozvoj a obnova MTZ systému řízení MD-PO. Prostředky byly použity na pořízení mechanismů pro provádění údržby dálnic.

U Ministerstva pro místní rozvoj dosáhly kapitálové výdaje 6,2 mld. Kč, což znamenalo 65,7 % rozpočtu. Vyšší čerpání rozpočtu než by odpovídalo pololetní alikvotě souvisí s náběhem čerpání programových výdajů, především plateb regionálním radám regionů soudržnosti na regionální operační programy. Investiční transfery regionálním radám dosáhly 5,0 mld. Kč, obcím 741 mil. Kč a krajům 74 mil. Kč a byly určeny především na podpory

v oblasti bydlení, komunálních služeb, bytového hospodářství a územního rozvoje. Neziskovým a podobným organizacím bylo poskytnuto 240 mil. Kč investičních prostředků, které se převážně týkaly církví a náboženských společností a společenství vlastníků (bytových) jednotek. Podnikatelským subjektům bylo transferováno 59 mil. Kč. Investiční nákupy a související výdaje kapitoly dosáhly 66 mil. Kč, z toho 49 mil. Kč se týkalo programového vybavení.

Ministerstvo průmyslu a obchodu vynaložilo na kapitálové výdaje 6,0 mld. Kč, tj. 56,8 % upraveného rozpočtu. Většina prostředků – 5,8 mld. Kč – byla transferována podnikatelským subjektům, z toho 4,9 mld. Kč se týkalo podpory podnikání a inovací a 858 mil. Kč podpory výzkumu a vývoje v průmyslu. Prostředky byly čerpány především na podporu opatření ke zvýšení konkurenceschopnosti průmyslu ČR, na podporu inovací a zavádění výsledků výzkumu a vývoje do výrobní sféry, na podporu rozvoje průmyslových zón, na podporu útlumu uhelného, rudného a uranového hornictví atd.

Ministerstvo životního prostředí vynaložilo na kapitálové výdaje 4,4 mld. Kč, což představovalo plnění rozpočtu na 35,2 %. Šlo především o prostředky transferované obcím, podnikatelským subjektům a příspěvkovým a podobným organizacím na odvádění a čištění odpadních vod a nakládání s kaly a odpady, na podporu úspory energie a obnovitelných zdrojů, na sběr a svoz komunálních odpadů, na odstraňování tuhých emisí a změny technologií vytápění, na ochranu přírody a krajiny (výdaje na napravování následků přírodních pohrom), na využívání a zneškodňování komunálních a ostatních odpadů apod.

Ministerstvo školství, mládeže a tělovýchovy čerpalo kapitálové výdaje ve výši 4,0 mld. Kč, tj. 56,1 % upraveného rozpočtu. Nejvíce prostředků bylo transferováno vysokým školám (3,0 mld. Kč), především na výzkum, vývoj a inovace a na rozvoj a obnovu jejich materiálně technické základny. Podnikatelským subjektům bylo poukázáno 293 mil. Kč a veřejným výzkumným institucím 263 mil. Kč; v obou případech byly prostředky určeny na podporu výzkumných projektů. Krajům bylo poskytnuto 108 mil. Kč investičních prostředků – převážně na vzdělávání a na podporu výzkumu, vývoje a inovací. Investiční dotace byly poskytnuty též neziskovým a podobným organizacím, konkrétně obecně prospěšným společnostem a spolkům na podporu jejich činnosti.

Ministerstvo zemědělství z celkové částky investičních výdajů v objemu 3,8 mld. Kč (76,7 % rozpočtu) poskytlo Státnímu zemědělskému intervenčnímu fondu (SZIF) 2,7 mld. Kč, obcím 621 mil. Kč a podnikatelským subjektům 242 mil. Kč. Prostřednictvím SZIF jsou poskytovány finanční podpory z Evropské unie a národních zdrojů v rámci společné zemědělské politiky, na Program rozvoje venkova, na zlepšení konkurenceschopnosti zemědělství a lesnictví, na zlepšování životního prostředí a krajiny apod. Obcím a podnikatelským subjektům byly poskytnuty prostředky především na protierozní, protilavinovou a protipožární ochranu, vč. ochrany proti povodním, na odvádění a čištění odpadních vod a nakládání s kaly, na činnosti spojené se zásobováním pitnou vodou, na vodní díla v zemědělské krajině a další potřeby. Vyšší čerpání (než by odpovídalo pololetní alikvotě) rozpočtované částky kapitálových výdajů vyplynulo z použití nároků z nespotřebovaných výdajů minulých let u podpor agropotravinářského komplexu.

Z ostatních kapitol státního rozpočtu nejvíce investičních prostředků čerpala kapitola Všeobecná pokladní správa (623 mil. Kč, 20,3 % rozpočtu, z toho 523 mil. Kč se týkalo navýšení kapitálového podílu ČR v EIB), Ministerstvo obrany (571 mil. Kč, tj. 15,4 % rozpočtu), Ministerstvo vnitra (500 mil. Kč, tj. 33,2 % rozpočtu), Akademie věd ČR (388 mil. Kč, 55,7 %), Ministerstvo zdravotnictví (381 mil. Kč, 15,7 %), Ministerstvo kultury (342 mil. Kč, 23,0 %), Ministerstvo práce a sociálních věcí (331 mil. Kč, 13,4 %), Ministerstvo financí (299 mil. Kč, 23,7 %) atd.

Část kapitálových výdajů souvisí s **financováním programů** reprodukce majetku, na které je rozpočtem určeno celkem 36,1 mld. Kč (včetně 5,2 mld. Kč běžných výdajů souvisejících s programy). Proti schválenému rozpočtu na rok 2013 jsou tyto výdaje o 6,0 mld. Kč, resp. o 16,0 % nižší. Došlo ke snížení investičních výdajů a dále i neinvestičních výdajů vedených v informačním systému programového financování, které způsobilo vypuštění neinvestičních výdajů na základě změny § 12 zákona č. 218/2000 Sb., ve znění pozdějších předpisů. Do výdajů roku 2014 je zahrnuta i část dotací poskytnutých na financování programů z fondů Evropské unie v celkové výši 11,9 mld. Kč, proti roku 2013 o 3,5 mld. Kč, resp. o 23,2 % nižší, a dotace poskytované z finančních mechanismů v celkové výši 664 mil. Kč.

Státní rozpočet vychází z výdajů na programy vedené v informačním systému programového financování EDS/SMVS tak, jak byly jednotlivými resorty zpracovány ve vazbě na oznámená „směrná čísla" kapitol. V rozpočtu jsou jednotlivé programy rozlišeny počátečním číslem podle data jejich zařazení do programového financování a to tak, že programy začínající číslem 3 byly zahájeny do konce roku 2000, programy začínající číslem 2 byly zahájeny v rozmezí let 2001-2007 a programy začínající číslem 1 jsou programy zahajované od roku 2007 s tím, že dochází k částečnému překrývání s programy začínajícími číslem 2. V informačním systému programového financování EDS/SMVS jsou Ministerstvem financí sledovány věcné, časové a finanční parametry akcí (projektů) zabezpečujících cíle jednotlivých programů.

Ve státním rozpočtu na rok 2014 je programové financování reprezentováno jedním průřezovým závazným ukazatelem „Výdaje vedené v informačním systému programového financování EDS/SMVS celkem". V souvislosti s transformací programového financování byla změněna struktura členění těchto výdajů s tím, že akce v jednotlivých programech jsou rozděleny podle typu na výdaje vedené v EDS (evidenční dotační systém) a v SMVS (správa majetku ve vlastnictví státu) a zároveň jsou jednotlivé programy členěny na krátkodobé, střednědobé a dlouhodobé akce. Jmenovitý seznam akcí je uváděn s finančními objemy ve všech letech jejich realizace, resp. jednotlivě v letech do r. 2012, pak rok 2013, 2014, 2015, 2016 a od 1.1.2017 dle údajů uvedených v informačním systému programového financování EDS/SMVS. Tyto údaje slouží ke sledování rozestavěnosti a možnosti státního rozpočtu financovat investiční výstavbu a sledovat výdaje na reprodukci majetku. Z celkových výdajů na programové financování ve výši 36,1 mld. Kč připadá na výdaje v EDS 17,4 mld. Kč a v SMVS 18,7 mld. Kč.

Z uvedené celkové rozpočtované částky 36,1 mld. Kč určené na financování programů připadá největší část na státní rozpočet, resp. rozpočet kapitol správců programů (23,5 mld. Kč, tj. 65,1 %), část na zdroje z Fondu soudržnosti EU (8,8 mld. Kč), ze strukturálních fondů EU (3,1 mld. Kč), resp. na zdroje z Finančních mechanizmů (664 mil. Kč).

Schválený rozpočet výdajů na financování programů byl v průběhu prvního pololetí navýšen o 6,9 mld. Kč na 43,0 mld. Kč. Ke konci června bylo na financování programů vyčerpáno celkem 12,7 mld. Kč (včetně běžných výdajů souvisejících s kapitálovými výdaji), což představovalo plnění na 29,6 % rozpočtu po změnách a meziroční nárůst o 61,6 %. Nižší čerpání rozpočtovaných výdajů na pořízení dlouhodobého hmotného a nehmotného majetku souvisí především s nedostatečnou a pozdní investorskou přípravou, což je spojeno s tím, že investorům jak ze státní správy tak z územních samospráv chybí odborné pracovní síly znalé věcné problematiky. Následně je pak nutné investiční záměry korigovat v dalších fázích vlastní přípravy investice, což vyvolává finanční ztráty a korekce výdajů. Největší problém pro investory je znalost cen na trhu, podle kterých by se měli navrhovat rozpočty akcí a hodnotit efekt investice. Další fáze přípravy investice by se pak již měla tímto ekonomickým

a cenovým hodnocením řídit. Velkým problémem jsou též výběrová řízení, kde mohou nevybraní dodavatelé nedůvodně po dlouhou dobu odvoláváními blokovat realizaci investice.

3.3. Výdaje na podporu výzkumu, vývoje a inovací

Výdaje na podporu výzkumu, experimentálního vývoje a inovací jsou ve schváleném rozpočtu na rok 2014 zahrnuty v celkovém objemu 34,6 mld. Kč, což oproti skutečnosti roku 2013 představuje pokles o 5,2 mld. Kč, tj. o 13,1 % (včetně výdajů krytých příjmy z Evropské unie). Z toho na státní rozpočet připadá částka 26,6 mld. Kč, v níž je zahrnuta institucionální podpora ve výši 12,9 mil. Kč a účelová podpora ve výši 13,7 mld. Kč. Na výdaje kryté příjmy z rozpočtu Evropské unie a finančních mechanismů připadá 8,0 mld. Kč. Snížení celkového objemu podpory proti předchozímu roku je způsobeno nižším předfinancováním výdajů krytých příjmy z EU a Finančních mechanismů, které je v kapitole Ministerstvo školství, mládeže a tělovýchovy pro rok 2014 zahrnuto ve výši 6,0 mld. Kč, zejména v rámci operačního programu Výzkum a vývoj pro inovace, a v kapitole Ministerstvo průmyslu a obchodu ve výši 2,0 mld. Kč v rámci operačního programu Podnikání a inovace.

Podstatná část z celkových výdajů je rozpočtována v kapitole Ministerstvo školství, mládeže a tělovýchovy (16,7 mld. Kč, jde zejména o podpory v rámci Operačního programu Výzkum a vývoj pro inovace), v Akademii věd ČR (4,5 mld. Kč), v kapitole Ministerstvo průmyslu a obchodu (3,5 mld. Kč, v rámci Operačního programu Podnikání a inovace), v Grantové agentuře ČR (3,5 mld. Kč), v Technologické agentuře ČR (3,0 mld. Kč) a v Ministerstvu zdravotnictví (1,3 mld. Kč).

Přehled o čerpání prostředků na podporu výzkumu, vývoje a inovací je patrný z následující tabulky:

Tabulka č. 64: Výdaje na výzkum, vývoj a inovace (v tis. Kč)

Ukazatel	Skutečnost 1. pol. 2013	Rozpočet 2014		Skutečnost 1. pol. 2014	Plnění v %	Index v %
		schválený	po změnách			
1	2	3	4	5	6=5:4	7=5:2
Výdaje na výzkum, vývoj a inovace ze státního rozpočtu	21 868 065	26 635 306	26 784 306	22 747 229	67,8	104,0
v tom: institucionální výdaje	9 695 491	12 929 721	13 078 721	10 496 186	80,3	108,3
účelové výdaje	12 172 574	13 705 585	13 705 585	12 251 043	89,4	100,6
Výdaje kryté příjmem z EU a FM	*4 290 958*	*7 976 379*	*7 985 233*	*4 752 332*	*59,5*	110,8
Výdaje na výzkum, vývoj a inovace celkem	**26 159 023**	**34 611 685**	**34 769 539**	**27 499 561**	**79,1**	**105,1**

V 1. polovině roku 2014 bylo na výzkum, vývoj a inovace včetně programů spolufinancovaných z prostředků Evropské unie vyčerpáno 27,5 mld. Kč, což představovalo 79,1 % upraveného rozpočtu a meziroční růst o 1,3 mld. Kč, tj. o 5,1 %. Z toho připadlo na státní rozpočet 22,7 mld. Kč, přičemž z této částky tvořily účelové výdaje 12,2 mld. Kč a institucionální výdaje 10,5 mld. Kč.

Vyšší pololetní čerpání výdajů na podporu výzkumu, vývoje a inovací (než by odpovídalo teoretické polovině rozpočtu) je obecně ovlivněno tím, že poskytovatel účelové podpory uvolňované podle zákona č. 130/2002 Sb. musí začít uvolňovat podporu do 60 kalendářních dnů ode dne nabytí účinnosti smlouvy o poskytnutí dotace. Vyšší čerpání institucionálních výdajů je způsobeno zejména tím, že tyto výdaje jsou uvolňovány formou dotací a také i subjektům mimo působnost resortu. Výši čerpání celkových výdajů na podporu výzkumu, vývoje a inovací bylo ovlivněno také čerpáním nároků z nespotřebovaných výdajů ve výši 3,8 mld. Kč.

Z celkových skutečných výdajů na podporu výzkumu, vývoje a inovací vynaložilo v 1. pololetí 2014 nejvíce prostředků Ministerstvo školství, mládeže a tělovýchovy (13,7 mld. Kč), Grantová agentura ČR (3,4 mld. Kč), Akademie věd ČR (2,5 mld. Kč), Ministerstvo průmyslu a obchodu (2,4 mld. Kč), Technologická agentura ČR (2,2 mld. Kč), Ministerstvo

zdravotnictví (1,2 mld. Kč), Ministerstvo zemědělství (769 mil. Kč), Ministerstvo vnitra (500 mil. Kč), Ministerstvo kultury (479 mil. Kč) a Ministerstvo obrany (308 mil. Kč).

V rámci podpory výzkumu, vývoje a inovací tak bylo v 1. pololetí 2014 vynaloženo 4,7 % celkových výdajů státního rozpočtu, což je o 0,2 procentního bodu více než ve srovnatelném období roku 2013.

3.4. Výdaje na koncesní smlouvy

Oblast koncesních projektů v České republice upravuje zákon č. 139/2006 Sb., o koncesních smlouvách a koncesním řízení (koncesní zákon), účinný od 1.7.2006. Koncesní smlouvou se koncesionář zavazuje poskytovat služby nebo i provést dílo a zadavatel se zavazuje umožnit koncesionáři brát užitky vyplývající z poskytování služeb nebo z využívání provedeného díla, popřípadě spolu s poskytnutím části plnění v penězích. Obvykle se jedná o víceleté smlouvy a jejich předpokládaná hodnota je stanovena na celé období trvání smlouvy.

V současné době jsou v realizaci koncesní smlouvy o celkové předpokládané hodnotě 54 628,5 mil. Kč, přičemž většinu tvoří smlouvy uzavřené územními samosprávami.

Předpokládaná hodnota koncesních smluv uzavřených státními institucemi činí 1 889,6 mil. Kč. Jedná se o smlouvy Ministerstva pro místní rozvoj na vytváření a provozování Informačního systému o veřejných zakázkách a elektronických tržišť veřejné správy, dále o smlouvu Fakultní nemocnice Královské Vinohrady na systémové řešení dopravy v klidu v areálu nemocnice a o smlouvu Českých drah na provozování služby ČD Taxi. Výdaje zadavatelů na realizaci koncesních smluv představují minoritní část celkové hodnoty smluv, převážná část příjmů koncesionářů plyne od třetích osob.

3.5. Čerpání vládní rozpočtové rezervy

Vládní rozpočtová rezerva se vytváří podle § 27 zákona č. 218/2000 Sb., rozpočtová pravidla, ve výši nejméně 0,3 % výdajů státního rozpočtu na příslušný rozpočtový rok k zajištění krytí nezbytných a nepředvídaných výdajů. Objem této rezervy na rok 2013 je na základě zákona č. 475/2013 Sb. stanoven na 8 853,3 mil. Kč v rozpočtu kapitoly Všeobecná pokladní správa (tj. 0,7 % celkových rozpočtovaných výdajů). Podle usnesení vlády č. 197/2014 došlo k vázání výdajů vládní rozpočtové rezervy ve výši 4 960,4 mil. Kč. K 30.6.2014 bylo **vyčerpáno celkem 510,1 mil. Kč**, podrobně viz následující tabulka:

Tabulka č. 65: Čerpání vládní rozpočtové rezervy v roce 2014 - k 30.6.2014 (v Kč)

titul	Kč
kap. Ministerstvo financí - prostředky na trvalé zvýšení počtu funkčních míst Kanceláře finančního arbitra o 11 osob a zvýšení počtu funkčních míst na rok 2014 o 10 osob	15 093 702
kap. Všeobecná pokladní správa - dotace Československému ústavu zahraničnímu	750 000
kap. Ministerstvo kultury - prostředky na Mezinárodní hudební festival Pražské jaro 2014	6 000 000
kap. Ministerstvo kultury - prostředky na Mezinárodní hudební festival Český Krumlov 2014	2 000 000
kap. Ministerstvo kultury - prostředky na podporu 49.ročníku MFF Karlovy Vary	20 000 000
kap. Ministerstvo kultury - prostředky na podporu Mezinárodního filmového festivalu Praha - Febiofest	7 500 000
kap. Ministerstvo kultury - prostředky na podporu 40. ročníku Letní filmové školy Uherské Hradiště	2 500 000
kap. Ministerstvo kultury - prostředky na podporu projektu Eydelle film, s.r.o.(I.Pavlásková, Pražské orgie)	5 000 000
kap. Ministerstvo spravedlnosti - rozsudky a rozhodnutí.ESLP - Sýkorová, Vaculík, Jahoda, Dočekal, Sejk proti ČR	334 341
kap. Všeobecná pokladní správa - dotace Majetkové, správní a delimitační unii odborových svazů na dětskou výběrovou rekreaci v roce 2014	15 000 000
kap. Úřad průmyslového vlastnictví - navýšení prostředků na platy a příslušenství odborných zaměstnanců	2 017 653
kap. Úřad vlády - finanční zajištění provozu kanceláře vládního zmocněnce pro česko-bavorskou výstavu (usn.vl.č. 10/2014)	3 371 000
kap. Ministerstvo vnitra - řešení mimořádných opatření v zahraničí - Úřad pro zahraniční styky a informace	10 000 000
kap. Ministerstvo zahraničních věcí - prostředky na poskytnutí pomoci Ukrajině při její obnově (usn.vl.č. 167/2014)	10 000 000
kap. Ministerstvo financí - prostředky na příspěvek zaměstnavatele na stravování zaměstnanců GFŘ	40 943 000
kap. Ministerstvo zahraničních věcí - prostředky na zvýšení příspěvku ČR Visegrádskému fondu (usn.vl.č. 791/2013)	7 000 000
kap. Český statistický úřad - zajištění voleb do Evropského parlamentu - kapitálové výdaje	2 450 000
kap. Ministerstvo pro místní rozvoj - řešení krizové situace ve vývoji hospodaření klíčových průmyslových podniků a negativního výhledu vývoje zaměstnanosti v Moravskoslezském a Ústeckém	300 000 000
kap. Úřad vlády - finanční zabezpečení činnosti útvaru místopř. vlády pro vědu, výzkum a inovace	20 000 000
kap. Ministerstvo kultury - prostředky na realizaci akcí spojených s oslavami 550. výročí mírové mise Jiřího z Poděbrad	3 000 000
kap. Ministerstvo zemědělství - kompenzace neoprávněně odvedených dávek z cukru do rozpočtu EU	22 000 000
kap. Ministerstvo dopravy - financování pronájmu Kongresového centra pro konferenci European Space Solutions (11.-13.6.2014) do výše podílu státu (usn.vl.č. 229/2014)	635 659
kap. Ministerstvo financí - příspěvek zaměstnavatele na stravování zaměstnanců GŘC	14 549 120
C e l k e m	**510 144 475**

3.6. Vyhodnocení souhrnných rozpočtových vztahů k rozpočtu Evropské unie a finančních mechanismů

3.6.1. Výdaje na programy spolufinancované z prostředků Evropské unie (bez SZP)

Výdaje na financování společných programů České republiky a Evropské unie (bez Společné zemědělské politiky) jsou ve schváleném rozpočtu na rok 2014 stanoveny v celkové výši 72,1 mld. Kč, z toho 8,7 mld. Kč představují národní prostředky a 63,4 mld. Kč prostředky s předpokladem krytí z rozpočtu EU. Snížení rozpočtu proti roku 2013 celkem o 13,6 mld. Kč je dáno mj. závěrečnou fází programového období 2007-2013 a teprve rozbíhajícím se financováním programového období 2014-2020. K 30.6.2014 byl rozpočet navýšen celkem na 77,6 mld. Kč, z toho 8,9 mld. Kč představují národní zdroje a 68,7 mld. Kč zdroje EU. V 1. pololetí 2014 byl rozpočet navýšen o 5,5 mld. Kč, z toho 97 % představovaly prostředky z rozpočtu EU, které rovněž souvztažně zvýšily příjmy a výdaje státního rozpočtu – toto navýšení se týkalo zejména kapitol Ministerstvo životního prostředí (o 4,2 mld. Kč), Ministerstvo zdravotnictví (o 0,8 mld. Kč) a Ministerstvo pro místní rozvoj (o 0,2 mld. Kč). Čerpáno bylo celkem **37,46 mld. Kč**, z toho 5,0 mld. Kč činily národní prostředky a 32,4 mld.

Kč prostředky kryté příjmy z rozpočtu EU. Stav nároků z nespotřebovaných výdajů k 30.6.2014 činil 41,1 mld. Kč. Nízké čerpání, vč. zapojení nároků, je dáno mj. pozastavením dotací z rozpočtu EU (příjmů do státního rozpočtu) u některých operačních programů.

Na **programové období 2004-2006** nejsou na rok 2014 rozpočtovány žádné výdaje, při čerpání byly zapojeny prostředky vyplývající z nároků z nespotřebovaných výdajů v minulých letech. V nárocích zbývá v tomto období 1,88 mld. Kč na projekty Fondu soudržnosti na Ministerstvu životního prostředí, Ministerstvu dopravy a Ministerstvu pro místní rozvoj.

Na **operační programy programového období 2007-2013** je ve výdajích schváleného rozpočtu na rok 2014 vyčleněno celkem 66,1 mld. Kč, z toho 7,1 mld. Kč národních prostředků a 59,0 mld. Kč prostředků s předpokládaným krytím příjmy z rozpočtu EU. Státní rozpočet se od roku 2011 nepodílí na spolufinancování žádných krajských projektů, žádných nově schvalovaných projektů v rámci Regionálních operačních programů, OP Praha - Konkurenceschopnost a OP Praha - Adaptabilita. K 30.6.2014 byl rozpočet navýšen na 71,6 mld. Kč, z toho 7,2 mld. Kč představovaly národní prostředky a 64,4 mld. Kč prostředky z předpokládaných příjmů z rozpočtu EU. **Vynaloženo** bylo celkem **37,3 mld. Kč**, z toho 5,0 mld. Kč z české strany a 32,3 mld. Kč prostředků krytých příjmy z rozpočtu EU. Stav nároků k 30.6.2014 činil 40,6 mld. Kč, když se proti stavu na počátku roku snížil o 56,8 mld. Kč.

Největší objem prostředků byl poskytnutý z operačního programu Podnikání a inovace kapitolou Ministerstvo průmyslu a obchodu, celkem 6,9 mld. Kč. Podíl národních prostředků činil téměř 900 mil. Kč a prostředky z rozpočtu EU byly ve výši 6 mld. Kč. Na Regionální operační programy bylo poskytnuto z kapitoly Ministerstvo pro místní rozvoj 5,4 mld. Kč, z toho národní prostředky tvořily 97 mil. Kč a prostředky EU byly 5,3 mld. Kč. Velký objem prostředků, celkem 6,4 mld. Kč, poskytla kapitola Ministerstvo školství, mládeže a tělovýchovy, z toho 3,5 mld. Kč na operační program Výzkum a vývoj pro inovace a 2,9 mld. Kč na operační program Vzdělávání pro konkurenceschopnost. Národní prostředky činily téměř 1,0 mld. Kč a 6,4 mld. Kč byly prostředky z rozpočtu EU. Ministerstvo pro místní rozvoj uvolnilo na projekty Integrovaného operačního programu 1,15 mld. Kč (111 mil. Kč národních prostředků a 1,04 mld. Kč prostředků krytých příjmy z rozpočtu EU); Ministerstvo dopravy poskytlo na OP Doprava 6,1 mld. Kč. V rámci CF to bylo 4,99 mld. Kč, z toho 1,76 mld. Kč z národních a 3,23 mld. Kč z prostředků EU, z ERDF to bylo 1,14 mld. Kč, z toho téměř 142 mil. Kč představovaly národní prostředky a 1,0 mld. Kč zdroje z rozpočtu EU (většina těchto prostředků se čerpá prostřednictvím Státního fondu dopravní infrastruktury). Celkem 20 kapitol státního rozpočtu se podílelo na výdajích v rámci OP Lidské zdroje a zaměstnanost v celkové výši 4,7 mld. Kč (686 mil. Kč národních prostředků a přes 4 mld. Kč prostředků z rozpočtu EU) – 95 % připadlo na kapitolu Ministerstvo práce a sociálních věcí. Na projekty OP Vzdělávání pro konkurenceschopnost bylo devíti kapitolami státního rozpočtu vydáno celkem přes 3 mld. Kč (461 mil. Kč národních prostředků a 2,6 mld. Kč prostředků z EU), z toho 93 % se týkalo kapitoly Ministerstvo školství, mládeže a tělovýchovy (2,9 mld. Kč). V rámci OP Výzkum, vývoj a inovace bylo čerpáno celkem 3,47 mld. Kč (521 mil. Kč českých prostředků a 2,95 mld. Kč prostředků z příjmů EU), z toho 99,9 % připadlo na kapitolu Ministerstvo školství, mládeže a tělovýchovy, zbývající pak na Ministerstvo obrany. Na OP Životní prostředí (CF, ERDF) vynaložilo sedm kapitol státního rozpočtu téměř 4,6 mld. Kč, z toho pouze 99 mil. Kč národních zdrojů a 4,5 mld. z rozpočtu EU; z celku 98,8 % poskytla kapitola Ministerstvo životního prostředí. Celkem 2,0 mld. Kč bylo 19 kapitolami uvolněno v rámci Integrovaného operačního programu (236 mil. Kč prostředků ČR a téměř 1,8 mld. Kč prostředků z rozpočtu EU), atd. Čerpání výdajů na operační programy za všechna období je uvedeno viz Tabulka č. 67.

Na tzv. **komunitární programy** programového období 2007-2013 je pro rok 2014 ve státním rozpočtu plánováno celkem 310,4 mil. Kč, z toho z rozpočtu národních zdrojů 110,1 mil. Kč a 200,3 mil. Kč z rozpočtu EU. Jedná se o prostředky vynakládané zejména na realizaci tzv. vnitřních politik financovaných z rozpočtu EU (např. oblasti: transevropské sítě, výzkum a vývoj, informační společnost, vzdělávání a kultura, svoboda, bezpečnost a spravedlnost, zdraví a ochrana spotřebitele, statistika a životní prostředí). V 1. pololetí 2014 byl rozpočet snížen celkem o 962,6 tis. Kč. **Čerpáno** bylo **188,9 mil. Kč**, z toho více než 70,5 mil. Kč představovaly národní prostředky a 118,3 mil. Kč zdroje kryté příjmy z rozpočtu EU. Do čerpání projektů komunitárních programů se zapojilo celkem 13 kapitol státního rozpočtu.

Ostatní programy jsou ve schváleném státním rozpočtu na rok 2014 zahrnuty v částce 15,9 mil. Kč, z toho 6,7 mil. Kč národních prostředků a 9,2 mil. Kč prostředků krytých příjmy z rozpočtu EU. Z celku na Ministerstvo práce a sociálních věcí připadlo 9,3 mil. Kč na projekt EURES/T týkající se informací o volném pohybu osob (2,1 mil. Kč českých prostředků, 7,2 mil. Kč prostředků z rozpočtu EU), dále bude toto ministerstvo spolufinancovat samostatné granty EK ve výši 2,4 mil. Kč. Ministerstvo vnitra bude realizovat projekt Evropská migrační síť (rozpočet 2,5 mil. Kč, z toho 500 tis. Kč z českých zdrojů a 2,0 mil. Kč z rozpočtu EU). Ministerstvo školství, mládeže a tělovýchovy vyčlenilo ze svého rozpočtu 1,7 mil. Kč národních prostředků na projekt Twinning-out. Celkem bylo **vynaloženo 7,2 mil. Kč**, z toho 1,6 mil. Kč národních prostředků a 5,6 mil. Kč prostředků z rozpočtu EU.

V roce 2014 se očekává financování některých operačních programů **programového období 2014-2020** bez společné zemědělské politiky, v rozpočtu jsou zahrnuty prostředky k zahájení projektů technické pomoci pro podporu implementace (např. OP Zaměstnanost a Integrovaný regionální operační program) i k předfinancování věcně zaměřených projektů OP Doprava a Podnikání a inovace pro konkurenceschopnost. Celkem je na operační programy tohoto období rozpočtováno 5,6 mld. Kč, z toho 1,5 mld. Kč národních prostředků a více než 4,0 mld. Kč prostředků z rozpočtu EU. K plnění v 1. pololetí 2014 nedošlo.

Výdaje na **komunitární programy** programového období 2014-2020 jsou ve státním rozpočtu zahrnuty ve výši 75,0 mil. Kč, z toho 9,7 mil. Kč představují národní prostředky a 65,3 mil. Kč prostředky z rozpočtu EU. Čerpáno bylo **2,3 mil. Kč**, z toho 967,3 tis. Kč národních prostředků a 1,4 mil. Kč prostředků z rozpočtu EU.

3.6.2. Společná zemědělská politika

Společná zemědělská politika je financována prostřednictvím Evropského zemědělského fondu rozvoje venkova, který slouží ke zvýšení konkurenceschopnosti zemědělství a lesnictví, zlepšení životního prostředí a krajiny, kvality života ve venkovských oblastech a diversifikace hospodářství venkova, a Evropského zemědělského záručního fondu na financování tržních a dalších opatření.

Výdaje na SZP jsou ve schváleném státním rozpočtu na rok 2014 stanoveny v celkovém objemu 38,0 mld. Kč v kapitole Ministerstvo zemědělství. Z celku v rámci programového období 2007-2013 na Program rozvoje venkova je to 13,9 mld. Kč (2,4 mld. Kč národních prostředků a 11,5 mld. Kč prostředků z rozpočtu EU), v rámci programového období 2014-2020 jsou rozpočtovány výdaje na přímé platby, které se vyplácejí na principu předfinancování ze státního rozpočtu a které jsou stanoveny v celkové výši 23,7 mld. Kč. Z toho podíl rozpočtu EU činí 22,8 mld. Kč a podíl dorovnání z národních zdrojů činí 850,0 mil. Kč. Provádění tržních opatření v rámci společné organizace trhu je převážně hrazeno z rozpočtu EU a ve státním rozpočtu je zahrnuto ve výši 511,7 mil. Kč, z národních zdrojů má být čerpáno 123,6 mil. Kč a z rozpočtu EU 388,1 mil. Kč. V rámci SZP bylo v 1. pololetí 2014 ze státního rozpočtu **poskytnuto 9,5 mld. Kč**, z toho 2,0 mld. Kč představovaly národní prostředky a 7,5 mld. Kč prostředky kryté příjmy z rozpočtu EU.

Z celkové částky na předfinancování přímých plateb bylo použito 891,2 mil. Kč, na Program rozvoje venkova 8,4 mld. Kč a společnou organizaci trhu 204,6 mil. Kč, vždy včetně prostředků z nároků z nespotřebovaných výdajů v minulých letech (týká se programového období 2007-2013). Stav těchto nároků k 30.6.2014 činil 3,3 mld. Kč, když se proti stavu k 1.1.2014 snížil téměř o 8,0 mld. Kč.

Podrobné údaje o schváleném rozpočtu, jeho změnách a čerpání v rámci strukturálních fondů, Fondu soudržnosti, komunitárních a ostatních programů EU, údaje o Společné zemědělské politice a stav nároků k 30.6.2014, vždy v rozdělení na výdaje kryté národními prostředky státního rozpočtu a výdaje kryté příjmy z rozpočtu EU, jsou uvedeny viz Tabulka č. 68.

3.6.3. Finanční mechanismy EHP a Norska, Program švýcarsko-české spolupráce

Česká republika je příjemcem finanční podpory z Evropského hospodářského prostoru (EHP) a Norských fondů od vstupu do EU a EHP v roce 2004. V období 2009-2014 by měla obdržet 131,8 mil. EUR, z toho 97,0% poskytne Norsko, zbývající část Island a Lichtenštejnsko. Hlavními oblastmi podpory jsou: ochrana životního prostředí, boj s organizovaným zločinem a posilování systému justice, zkvalitňování služeb ve zdravotnictví, uchování kulturního dědictví, spolupráce v oblasti výzkumu, rozvoj občanské společnosti, zlepšování situace ohrožených skupin obyvatel, atd. V roce 2014 jsou předpokládány výdaje ve výši 690,7 mil. Kč, z toho 55,92 mil. Kč představují národní prostředky a 390,7 mil. Kč prostředky finančních mechanismů. V rozpočtu byla zohledněna i možnost využití nároků z nespotřebovaných výdajů v minulých letech.

V rámci Programu švýcarsko-české spolupráce jsou podporovány projekty např. v oblasti životního prostředí a infrastruktury, modernizace soudnictví a probačních programů, zavádění nových metod sociální práce a zlepšení péče pro seniory, sdílení know-how a lepší spolupráce mezi institucemi ČR a Švýcarska, zlepšení regulace ve finančním sektoru. V roce 2014 se plánují výdaje ve výši 656,5 mil. Kč, z toho 53,3 mil. Kč jsou národní prostředky a 603,2 mil. Kč z uvedeného programu.

V rámci uvedených nástrojů pomoci bylo v 1. pololetí 2014 ze státního rozpočtu **čerpáno 156,1 mil. Kč**, z toho přes 7,54 mil. Kč připadlo na národní prostředky a více než 148,6 mil. Kč na prostředky z obou nástrojů. Stav nároků k 30.6.2014 činil 1,5 mld. Kč. Údaje o rozpočtu, jeho změnách a čerpání a údaje o nárocích z nespotřebovaných výdajů k 30.6.2014, týkající se finančního mechanismu EHP/Norsko a Programu švýcarsko-české spolupráce, podle jednotlivých kapitol je uvedeno viz Tabulka č. 69.

3.6.4. Odvody do rozpočtu Evropské unie

Ve státním rozpočtu na rok 2014 je rozpočtována částka 36,4 mld. Kč na odvody příspěvků vlastních zdrojů do rozpočtu EU. Z toho 5,2 mld. Kč je určeno na financování vlastních zdrojů dle DPH a 31,2 mld. Kč na financování zdroje dle HND[20].

Za I. pololetí roku 2014 bylo na vlastních zdrojích odvedeno ze státního rozpočtu do rozpočtu EU 24,26 mld. Kč (3,50 mld. Kč na financování zdroje dle DPH a 20,76 mld. Kč na financování zdroje dle HND), což je o cca 1,22[21] mld. Kč více než v roce 2013, v němž bylo za 1. pololetí odvedeno 23,04 mld. Kč.

[20] Tato částka zahrnuje i financování rozpočtových nevyvážeností přiznaných Spojenému království.

[21] V souvislosti s financováním zemědělské politiky si EK může v prvním čtvrtletí roku vyžádat vyšší měsíční splátky, než je jedna dvanáctina ročního rozpočtu EU. V roce 2013 si EK vyžádala za leden – červen 8 dvanáctin rozpočtu EU. V roce 2014 požadovala 7,9 dvanáctin schváleného rozpočtu EU.

Podle současně platného rozpočtu EU (B/2014) by ČR měla v roce 2014 odvést ze státního rozpočtu do rozpočtu EU částku 36,85 mld. Kč. Vzhledem k tomu, že ve státním rozpočtu na rok 2014 je na odvody vlastních zdrojů EU stanovena částka ve výši 36,4 mld. Kč, má být podle tohoto rozpočtu skutečná potřeba finančních prostředků zhruba o 0,45 mld. Kč vyšší, než je ve státním rozpočtu rozpočtováno.

Současně platný rozpočet EU však není definitivní a výše odvodů vlastních zdrojů se bude měnit v návaznosti na jeho další úpravy. Do července 2014 Komise předložila návrhy na čtyři opravné rozpočty (tzv. DAB). Nejvýraznější úpravu představuje návrh Komise na navýšení rozpočtu na základě mobilizace tzv. Kontingenční rezervy o 4,7 mld. € (DAB 3/2014) k profinancování neuhrazených závazků (zejména v oblasti kohezní politiky), které se vztahují k období 2017-2013. Na výši prostředků k úhradě vlastních zdrojů má významný vliv rovněž aktualizace HND a vyměřovacího základu DPH obsažená v DAB 4/2014[22]. K dalším úpravám vlastních zdrojů dojde v návaznosti na přijetí dalších opravných rozpočtů Unie, resp. v souvislosti s promítnutím přepočtu vyměřovacích základů předcházejících let podle skutečnosti.

Pro úplnost uvádíme, že podíl z vybraných cel připadající ČR, který měl být odveden do státního rozpočtu za I. pololetí roku 2014, představuje 859,7 mil. Kč. Odvedená částka za 1. pololetí 2014 byla snížena o přeplatek předchozího roku ve výši cca 14,18 mil. Kč[23], takže skutečná výše cel odvedená do státního rozpočtu za I. pololetí 2014 činila 845,52 mil. Kč.

3.6.5. Čistá pozice České republiky vůči rozpočtu EU

Za první pololetí letošního roku získala ČR z rozpočtu EU **83,2 mld. Kč** (tj. 3,03 mld. €) a odvedla do něj **26,8 mld. Kč** (tj. 976,3 mil. €). Z toho vyplývá, že jsme v prvním půlroce 2014 získali **o 56,4 mld. Kč více** (tj. cca o 2,06 mld. €), než jsme do evropského rozpočtu odvedli.

Výsledná čistá pozice ČR je tak za první pololetí roku vůbec nejvyšší od doby vstupu ČR do EU a ve srovnání s prvním pololetím roku 2013 je pak vyšší o 41,5 mld. Kč (tj. 1,5 mld. €).

Za vysokou kladnou bilancí ČR vůči rozpočtu EU stojí především příjmy ze strukturálních fondů a Fondu soudržnosti EU, které dosáhly 52,7 mld. Kč (tj. 1,9 mld. €). Prakticky veškerý objem těchto příjmů v této oblasti tvořily příjmy programů za období 2007 - 2013. Významné navýšení objemu kohezních prostředků bylo primárně způsobeno zrychlením čerpání některých operačních programů (zejména OP Životní prostředí a Integrovaný operační program). Do příjmů ze strukturálních fondů byly zahrnuty i prostředky, které ČR získala z Fondu solidarity ve výši 437,1 mil Kč (tj. 15,9 mil. €).

Prostředky ze Společné zemědělské politiky (SZP) představují tradičně druhou nejvyšší oblast příjmů ČR z rozpočtu EU a činily celkem 30,4 mld. Kč (1,1 mld. €). Klíčové položky příjmů ze SZP představují přímé platby, které dosáhly výše 24 mld. Kč (876 mil. €), a finanční prostředky čerpané na rozvoj venkova ve výši 6,3 mld. Kč (228,9 mil. €).

---

[22] Při stanovení výše vlastních zdrojů Unie ve státním rozpočtu na rok 2014 se vycházelo z návrhu rozpočtu Unie, který předložila Komise. Ten je založen na odhadech vyměřovacích základů dle DPH a HND z května 2013 a devizovém kurzu 25,65 Kč/EUR. Při žádostech o platby zdrojů dle DPH a HND v letošním roce Komise používá pro přepočet kurs k 31.12.2013, tj. 27,427 Kč/EUR. Zvýšení devizového kurzu přineslo zvýšení odvodů o cca 2,4 mld. EUR. V návrhu opravného rozpočtu (DAB 4/2014), který je aktualizován podle údajů o HND z května 2014 je pro přepočet vyměřovacích základů uváděných v Kč použit devizový kurz 27,427 Kč/EUR, což má za následek snížení potřeby vlastních zdrojů o uvedených 2,4 mld. Kč.

[23] Částka cel odvedená do státního rozpočtu v roce 2013 byla o 14,18 mil. Kč vyšší, než 25% vybraných nebo zaručených cel, které si ponechává ČR ke krytí nákladů na výběr.

V saldu čisté pozice za první pololetí roku 2014 nejsou započítány údaje za čerpání komunitárních programů, které nejsou v tuto chvíli k dispozici a jsou uváděny vždy v celoroční pozici ČR vůči rozpočtu EU.

Celkově od 1. května 2004 do 30. června 2014 odvedla Česká republika do rozpočtu EU **369,6 mld. Kč** (cca 13,8 mld. €) a získala **759,4 mld. Kč** (tj. cca 28,9 mld. €). Kladné saldo čisté pozice tak od vstupu ČR do EU do poloviny roku 2014 dosáhlo celkově **389,8 mld. Kč** (cca 15 mld. €). Tabulka č. 2 nabízí kumulativní pohled na příjmy a platby ČR ve vztahu k rozpočtu EU od roku 2004 do poloviny roku 2014.

Tabulka č. 66: Vývoj čisté pozice ČR k rozpočtu EU od roku 2004 do 30.6.2014

	2004-2010		2011		2012		2013		1.1. - 30. 6. 2014		2004 - 30. 6. 2014	
	mil €	mil Kč	mil €	mil Kč	mil €	mil Kč	mil €	mil Kč	mil €	mil Kč	mil €	mil Kč
Příjmy z rozpočtu EU												
Strukturální akce	**7 702,6**	**203 114,6**	**1 767,5**	**43 455,5**	**3 233,1**	**81 290,1**	**3 559,5**	**92 453,3**	**1 922,9**	**52 771,3**	**18 185,6**	**473 084,8**
SF	5 242,2	138 303,2	1 726,8	42 454,8	1 762,6	44 317,0	2 176,5	56 533,2	1 271,4	34 893,1	12 179,5	316 501,4
CF	2 460,4	64 811,4	40,7	1 000,6	1 470,5	36 973,1	1 382,9	35 920,0	651,4	17 878,2	6 006,0	156 583,4
Zemědělství	**4 129,5**	**111 521,9**	**1 076,4**	**26 465,2**	**1 182,1**	**29 722,7**	**1 203,0**	**31 246,8**	**1 109,3**	**30 442,6**	**8 700,4**	**229 399,2**
Tržní operace	299,1	8 321,9	11,5	282,1	13,3	335,4	14,2	370,1	3,7	100,2	341,8	9 409,6
Přímé platby	2 077,6	55 810,7	656,0	16 129,2	742,9	18 678,7	818,0	21 247,6	876,0	24 041,0	5 170,5	135 907,3
Rozvoj venkova	1 723,0	46 599,4	397,5	9 772,8	419,0	10 534,6	367,3	9 540,8	228,9	6 281,2	3 135,7	82 728,8
Veterinární opatření	22,8	606,7	3,8	92,5	2,2	54,6	1,5	38,7	0,7	20,1	30,9	812,6
Rybářství	7,1	183,3	7,7	188,6	4,8	119,5	1,9	49,6	0,0	0,0	21,4	540,9
Vnitřní politiky	**460,7**	**12 883,7**	**105,5**	**2 594,1**	**78,1**	**1 963,5**	**78,1**	**2 029,1**	**n/a**	**n/a**	**722,5**	**19 470,4**
Budování institucí	28,8	841,9	-0,8	-19,4	0,0	-0,2	0,0	-0,8	0,0	0,0	28,0	821,6
Komunitární programy	431,9	12 041,8	106,3	2 613,5	78,1	1 963,7	78,2	2 029,9	0,0	0,0	694,5	18 648,8
Předvstupní nástroje	**415,9**	**12 346,4**	**-0,1**	**-1,4**	**0,0**	**0,0**	**-0,5**	**-13,0**	**0,0**	**0,0**	**415,4**	**12 332,0**
Phare	178,8	5 577,0	0,0	-0,6	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	178,8	5 576,4
Ispa	184,6	5 108,7	0,3	6,8	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	184,9	5 115,5
Sapard	52,5	1 660,6	-0,3	-7,5	0,0	0,0	-0,5	-13,0	0,0	0,0	51,7	1 640,1
Kompenzace	**834,2**	**25 116,7**	**0,0**	**0,0**	**0,0**	**0,0**	**0,0**	**0,0**	**0,0**	**0,0**	**834,2**	**25 116,7**
Celkové příjmy z rozpočtu EU	**13 543,0**	**364 983,3**	**2 949,4**	**72 513,4**	**4 493,4**	**112 976,3**	**4 840,1**	**125 716,1**	**3 032,1**	**83 213,9**	**28 858,0**	**759 403,1**
Platby do rozpočtu EU												
tradiční vlastní zdroje (cla)	1 088,6	29 895,0	220,30	5 416,19	198,93	5 001,78	170,63	4 431,88	92,47	2 537,72	1 770,9	47 282,6
Zdroj z DPH	1 172,9	32 319,6	207,39	5 098,84	198,40	4 988,36	197,66	5 134,03	127,46	3 497,93	1 903,8	51 038,7
Zdroj z HND	5 722,9	157 353,6	1 270,16	31 228,14	1 187,46	29 856,42	1 235,68	32 095,43	756,41	20 758,82	10 172,6	271 292,4
Celkové platby do rozpočtu EU	**7 984,3**	**219 568,2**	**1 697,8**	**41 743,2**	**1 584,8**	**39 846,6**	**1 604,0**	**41 661,3**	**976,3**	**26 794,5**	**13 847,3**	**369 613,8**
Čistá pozice vůči rozpočtu EU	**5 558,7**	**145 415,1**	**1 251,5**	**30 770,2**	**2 908,6**	**73 129,8**	**3 236,1**	**84 054,8**	**2 055,8**	**56 419,4**	**15 010,7**	**389 789,3**

Tabulka č. 67: Čerpání výdajů na operační programy v 1. pololetí roku 2014 (v tis. Kč)

	Operační programy	Státní rozpočet 2014						Skutečnost 1. pololetí 2014			Nároky z nespotřebovaných výdajů v minulých letech					
		schválený			po změnách k 30.6.2014						snížení v 1. pololetí 2014			stav k 30.6.2014		
		spolufinancování ČR ze SR	kryto příjmem z rozpočtu EU	c e l k e m	spolufinancování ČR ze SR	kryto příjmem z rozpočtu EU	c e l k e m	spolufinancování ČR ze SR	kryto příjmem z rozpočtu EU	c e l k e m	spolufinancování ČR ze SR	kryto příjmem z rozpočtu EU	c e l k e m	spolufinancování ČR ze SR	kryto příjmem z rozpočtu EU	c e l k e m
28	OP Rybářství	0	0	0	0	0	0	7 908	23 680	31 587	59 356	174 477	233 833	1 471	7 927	9 398
30	OP Podnikání a inovace	2 750 000	11 616 667	14 366 667	2 750 000	11 616 667	14 366 667	862 643	6 035 595	6 898 238	0	0	0	1 261 828	1 819 425	3 081 253
31	OP Výzkum a vývoj pro inovace	195 171	5 000 000	5 195 171	206 778	3 800 000	4 006 778	521 163	2 952 802	3 473 965	807 306	4 207 163	5 014 469	1 811 499	0	1 811 499
32	OP Vzdělávání pro konkurenceschopnost	1 306 020	7 414 848	8 720 868	1 443 413	8 614 848	10 058 261	461 025	2 612 425	3 073 450	280 190	807 758	1 087 948	174 832	243 737	418 569
33	OP Lidské zdroje a zaměstnanost	1 505 932	5 454 404	6 960 336	1 508 640	5 470 260	6 978 900	686 651	4 039 933	4 726 585	914 967	4 434 769	5 349 736	1 436 329	2 185 433	3 621 762
36	Integrovaný operační program	656 460	2 361 755	3 018 215	656 460	3 501 130	4 157 590	236 391	1 798 252	2 034 644	1 399 469	7 180 144	8 579 613	1 081 517	2 028 808	3 110 325
37	OP Technická pomoc	148 214	390 152	538 366	148 214	390 152	538 366	47 574	269 517	317 092	403 723	1 752 458	2 156 181	28 418	160 562	188 980
38	Regionální operační programy	0	8 000 000	8 000 000	0	8 000 000	8 000 000	97 354	5 345 282	5 442 636	97 354	15 015	112 369	839 891	14 099 329	14 939 220
39	OP Praha Konkurenceschopnost	6 440	100 000	106 440	6 440	100 000	106 440	6 002	365 368	371 370	172	268 067	268 239	24 816	359 724	384 540
40	OP Praha Adaptabilita	978	100 000	100 978	978	100 000	100 978	175	70 712	70 886	0	0	0	282	367 298	367 580
41	OP Přeshraniční spolupráce pro cíl EÚS	160 457	36 453	196 909	160 457	36 453	196 909	27 652	12 127	39 780	16 353	3 268	19 622	20 792	231 258	252 051
42	OP Meziregionální spolupráce	1 100	0	1 100	1 100	0	1 100	1 058	0	1 058	0	0	0	197	0	197
43	OP Nadnárodní spolupráce	5 521	1 511	7 032	5 521	1 511	7 032	2 981	314	3 295	0	704	704	1 956	12 610	14 566
44	OP ESPON pro cíl EÚS	1 400	0	1 400	1 400	0	1 400	0	0	0	0	0	0	298	0	298
45	OP INTERACT pro cíl EÚS	1 200	0	1 200	1 200	0	1 200	0	0	0	0	0	0	458	0	458
51	OP Doprava (SF)	0	2 810 595	2 810 595	0	2 810 595	2 810 595	142 461	1 000 000	1 142 461	145 325	1 079 798	1 225 122	44 689	279 424	324 113
52	OP Doprava (CF)	10 782	6 980 137	6 990 920	10 782	6 980 137	6 990 920	1 762 014	3 230 327	4 992 340	3 649 499	15 124 218	18 773 716	145 844	8 997 748	9 143 592
53	OP Životní prostředí (SF)	113 937	669 626	783 563	127 937	1 003 626	1 131 563	11 716	540 930	552 646	202 654	2 791 889	2 994 543	86 059	778 842	864 901
54	OP Životní prostředí (CF)	206 270	8 098 301	8 304 571	192 270	11 976 312	12 168 583	88 169	4 005 037	4 093 206	968 892	9 976 760	10 945 651	-44 665	-397 044	-441 708
OP 2007-2013 c e l k e m		**7 069 882**	**59 034 449**	**66 104 331**	**7 221 591**	**64 401 691**	**71 623 282**	**4 962 938**	**32 302 302**	**37 265 240**	**8 945 308**	**47 817 239**	**56 762 547**	**7 482 105**	**33 055 035**	**40 537 141**
102	OP Podnikání a inovace pro konkurenceschopnost 2014+	130 000	170 000	300 000	130 000	170 000	300 000	0	0	0	0	0	0	0	0	0
104	OP Zaměstnanost 2014+	30 818	54 634	85 452	30 668	53 274	83 942	0	0	0	0	0	0	0	0	0
105	OP Doprava 2014+	1 302 102	3 715 370	5 017 472	1 302 102	3 715 370	5 017 472	0	0	0	0	0	0	0	0	0
107	Integrovaný regionální operační program 2014+	75 000	100 000	175 000	75 000	100 000	175 000	0	0	0	0	0	0	0	0	0
110	OP přeshraniční spolupráce - Technická pomoc 2014+	400	2 400	2 800	400	2 400	2 800	0	0	0	0	0	0	0	0	0
111	OP nadnárodní spolupráce - Technická pomoc 2014+	0	1 000	1 000	0	1 000	1 000	0	0	0	0	0	0	0	0	0
OP 2014-2020 c e l k e m		**1 538 320**	**4 043 404**	**5 581 724**	**1 538 170**	**4 042 044**	**5 580 214**	**0**	**0**	**0**	**0**	**0**	**0**	**0**	**0**	**0**
C e l k e m		**8 608 202**	**63 077 853**	**71 686 055**	**8 759 760**	**68 443 735**	**77 203 496**	**4 962 938**	**32 302 302**	**37 265 240**	**8 945 308**	**47 817 239**	**56 762 547**	**7 482 105**	**33 055 035**	**40 537 141**

Tabulka č. 68: Výdaje na financování společných programů EU a ČR ze státního rozpočtu (vč. SZP) v 1. pololetí roku 2014 (v tis. Kč)

kapitola	nástroj podle vyhlášky č. 323/2002 Sb.		Státní rozpočet 2014						Skutečnost 1. pololetí 2014			Nároky z nespotřebovaných výdajů v minulých letech					
			schválený			po změnách k 30.6.2014						snížení v 1. pololetí 2014			stav k 30.6.2014		
	kód	program	spolufinancování ČR ze SR	kryto příjmem z rozpočtu EU	výdaje celkem	spolufinancování ČR ze SR	kryto příjmem z rozpočtu EU	výdaje celkem	spolufinancování ČR ze SR	kryto příjmem z rozpočtu EU	výdaje celkem	spolufinancování ČR ze SR	kryto příjmem z rozpočtu EU	výdaje celkem	spolufinancování ČR ze SR	kryto příjmem z rozpočtu EU	výdaje celkem
		programové období 2004 - 2006															
MZV	3	SAPARD	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	561	0	561
MD	8	OP Infrastruktura	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	1	1	2	2	3
MŽP	10	Fond soudržnosti	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	41 526	564 588	606 115
MMR	10	Fond soudržnosti	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	1 177	7 439	8 617
MD	10	Fond soudržnosti	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	1	1	522 326	1 307 923	1 830 249
MMR	13	Program Interreg III A	0	0	0	0	0	0	0	0	0	50	750	800	0	0	0
MPSV	21	Transition Facility	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0
		programové období 2007 - 2013															
ÚVČR	33	OP Lidské zdroje a zaměstnanost	3 917	22 197	26 114	3 917	22 197	26 114	1 337	7 576	8 913	2 377	13 469	15 846	0	0	0
	36	Integrovaný operační program	0	0	0	0	0	0	0	0	0	983	8 770	9 754	0	0	0
		OP celkem	*3 917*	*22 197*	*26 114*	*3 917*	*22 197*	*26 114*	*1 337*	*7 576*	*8 913*	*3 360*	*22 240*	*25 600*	*0*	*0*	*0*
	46	*Jiné programy/projekty EU*	*0*	*0*	*0*	*0*	*0*	*0*	*0*	*94*	*94*	*0*	*0*	*0*	*0*	*0*	*0*
	47	Komunitární programy	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	7	7
		Celkem 2007 - 2013	*3 917*	*22 197*	*26 114*	*3 917*	*22 197*	*26 114*	*1 337*	*7 671*	*9 008*	*3 360*	*22 240*	*25 600*	*0*	*7*	*7*
		programové období 2007 - 2013															
MZV	33	OP Lidské zdroje a zaměstnanost	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	229	0	229
	47	Komunitární programy	0	0	0	0	2 983	2 983	0	0	0	995	0	995	5 837	22 809	28 646
		Celkem 2007 - 2013	*0*	*0*	*0*	*0*	*2 983*	*2 983*	*0*	*0*	*0*	*995*	*0*	*995*	*6 066*	*22 809*	*28 875*
		programové období 2007 - 2013															
MO	31	OP Výzkum a vývoj pro inovace	0	0	0	0	0	0	187	640	827	10 875	42 792	53 667	0	0	0
	32	OP Vzdělávání pro konkurenceschopnost	794	5 690	6 484	794	5 690	6 484	442	2 518	2 960	1 282	3 357	4 640	0	0	0
	33	OP Lidské zdroje a zaměstnanost	952	5 402	6 354	952	5 402	6 354	702	3 864	4 566	3 354	18 996	22 351	0	0	0
	36	Integrovaný operační program	0	0	0	0	0	0	0	0	0	23 666	6 828	30 494	0	0	0
	53	OP Životní prostředí - ERDF	95 797	129 503	225 300	95 797	129 503	225 300	4 035	2 578	6 613	123 578	7 723	131 301	0	0	0
		OP celkem	*97 543*	*140 596*	*238 139*	*97 543*	*140 596*	*238 139*	*5 365*	*9 601*	*14 966*	*162 756*	*79 696*	*242 452*	*0*	*0*	*0*
	47	Komunitární programy	0	0	0	0	0	0	0	1 083	1 083	0	0	0	0	0	0
		Celkem 2007 - 2013	*97 543*	*140 596*	*238 139*	*97 543*	*140 596*	*238 139*	*5 365*	*10 684*	*16 049*	*162 756*	*79 696*	*242 452*	*0*	*0*	*0*
NBÚ		programové období 2007 - 2013															
	36	Integrovaný operační program	247	1 397	1 644	247	1 397	1 644	253	1 431	1 684	7	37	44	0	0	0
KVOP		programové období 2007 - 2013															
	33	OP Lidské zdroje a zaměstnanost	0	0	0	375	7 125	7 500	100	1 901	2 001	0	0	0	0	0	0
		programové období 2007 - 2013															
MF	33	OP Lidské zdroje a zaměstnanost	0	0	0	0	0	0	108	610	718	2 795	15 443	18 239	21 875	124 009	145 885
	36	Integrovaný operační program	0	0	0	0	0	0	190	1 073	1 263	1 110	6 290	7 401	4 279	24 234	28 513
	37	OP Technická pomoc	49 149	278 513	327 662	49 149	278 513	327 662	12 648	71 691	84 339	3 608	20 440	24 048	27 118	148 175	175 293
		OP celkem	*49 149*	*278 513*	*327 662*	*49 149*	*278 513*	*327 662*	*12 945*	*73 375*	*86 320*	*7 514*	*42 174*	*49 688*	*53 273*	*296 419*	*349 692*
	46	Jiné programy/projekty EU	0	0	0	0	0	0	2	110	112	2	110	112	0	0	0
	47	Komunitární programy	0	0	0	0	3 000	3 000	0	2 213	2 213	10	823	833	0	1 461	1 461
		Celkem 2007 - 2013	*49 149*	*278 513*	*327 662*	*49 149*	*281 513*	*330 662*	*12 947*	*75 698*	*88 645*	*7 526*	*43 107*	*50 633*	*53 273*	*297 880*	*351 153*
		programové období 2014 - 2020															
	121	Komunitární programy 2014+	0	0	0	0	0	0	0	795	795	0	0	0	0	0	0
		Celkem 2014-2020	0	0	0	0	0	0	0	795	795	0	0	0	0	0	0
		Celkem	*49 149*	*278 513*	*327 662*	*49 149*	*281 513*	*330 662*	*12 947*	*76 493*	*89 440*	*7 526*	*43 107*	*50 633*	*53 273*	*297 880*	*351 153*

Tabulka č. 68: Výdaje na financování společných programů EU a ČR ze státního rozpočtu (vč. SZP) v 1. pololetí roku 2014 (v tis. Kč)

kapitola	nástroj podle vyhlášky č. 323/2002 Sb.		Státní rozpočet 2014						Skutečnost 1. pololetí 2014			Nároky z nespotřebovaných výdajů v minulých letech					
			schválený			po změnách k 30.6.2014						snížení v 1. pololetí 2014			stav k 30.6.2014		
	kód	program	spolufinancování ČR ze SR	kryto příjmem z rozpočtu EU	výdaje celkem	spolufinancování ČR ze SR	kryto příjmem z rozpočtu EU	výdaje celkem	spolufinancování ČR ze SR	kryto příjmem z rozpočtu EU	výdaje celkem	spolufinancování ČR ze SR	kryto příjmem z rozpočtu EU	výdaje celkem	spolufinancování ČR ze SR	kryto příjmem z rozpočtu EU	výdaje celkem
MPSV		programové období 2007 - 2013															
	32	OP Vzdělávání pro konkurenceschopnost	27 738	157 180	184 918	27 738	157 180	184 918	27 736	157 171	184 907	0	0	0	0	0	0
	33	OP Lidské zdroje a zaměstnanost	1 425 611	5 000 000	6 425 611	1 425 236	4 992 875	6 418 111	667 173	3 835 502	4 502 675	673 142	3 652 488	4 325 631	1 186 815	903 530	2 090 345
	36	Integrovaný operační program	361 234	1 123 253	1 484 486	361 234	1 123 253	1 484 486	39 302	95 988	135 290	37 492	206 787	244 279	222 932	512 171	735 103
	54	OP Životní prostředí - CF	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	2	7 611	7 613
		OP celkem	*1 814 583*	*6 280 433*	*8 095 015*	*1 814 208*	*6 273 308*	*8 087 515*	*734 211*	*4 088 661*	*4 822 871*	*710 635*	*3 859 275*	*4 569 910*	*1 409 749*	*1 423 312*	*2 833 062*
	46	Jiné programy/projekty EU	4 500	7 240	11 740	4 500	7 240	11 740	437	2 600	3 036	146	756	902	6 628	27 938	34 566
	47	Komunitární programy	0	0	0	0	0	0	363	149	512	692	0	692	16 037	14	16 051
		Celkem 2007 - 2013	*1 819 083*	*6 287 673*	*8 106 755*	*1 818 708*	*6 280 548*	*8 099 255*	*735 010*	*4 091 409*	*4 826 420*	*711 473*	*3 860 031*	*4 571 504*	*1 432 414*	*1 451 264*	*2 883 679*
		programové období 2014 - 2020															
	104	OP Zaměstnanost 2014+	30 000	50 000	80 000	30 000	50 000	80 000	0	0	0	0	0	0	0	0	0
	121	Komunitární programy 2014+	2 000	0	2 000	2 000	0	2 000	182	0	182	0	0	0	0	0	0
		Celkem 2014 - 2020	*32 000*	*50 000*	*82 000*	*32 000*	*50 000*	*82 000*	*182*	*0*	*182*	*0*	*0*	*0*	*0*	*0*	*0*
		Celkem	*1 851 083*	*6 337 673*	*8 188 755*	*1 850 708*	*6 330 548*	*8 181 255*	*735 192*	*4 091 409*	*4 826 602*	*711 473*	*3 860 031*	*4 571 504*	*1 432 414*	*1 451 264*	*2 883 679*
MV		programové období 2007 - 2013															
	32	OP Vzdělávání pro konkurenceschopnost	0	0	0	0	0	0	25	141	166	65	352	417	1	22	24
	33	OP Lidské zdroje a zaměstnanost	1 238	64 167	65 405	1 238	64 167	65 405	3 729	113 518	117 246	213 950	616 453	830 403	1 165	6 577	7 743
	36	Integrovaný operační program	30 363	100 000	130 363	30 363	199 743	230 106	19 519	123 506	143 025	495 458	2 650 884	3 146 342	446 676	55 497	502 173
	41	OP Přeshraniční spolupráce pro cíl EÚS	358	2 031	2 389	358	2 031	2 389	165	627	791	641	3 112	3 753	585	3 290	3 875
	54	OP Životní prostředí - CF	0	26 780	26 780	0	38 792	38 792	4 131	26 138	30 268	24 402	89 610	114 012	14 127	51 402	65 529
		OP celkem	*31 959*	*192 978*	*224 937*	*31 959*	*304 733*	*336 692*	*27 568*	*263 930*	*291 498*	*734 516*	*3 360 411*	*4 094 927*	*462 555*	*116 789*	*579 344*
	46	Jiné programy/projekty EU	500	2 000	2 500	500	2 000	2 500	157	626	783	0	0	0	759	2 346	3 106
	47	Komunitární programy	24 937	182 923	207 860	21 136	176 940	198 076	18 691	102 053	120 744	30 251	111 865	142 116	9 035	254 478	263 514
		Celkem 2007 - 2013	57 396	377 902	435 298	53 595	483 673	537 269	46 416	366 609	413 025	764 766	3 472 276	4 237 043	472 349	373 614	845 963
MŽP		programové období 2007 - 2013															
	32	OP Vzdělávání pro konkurenceschopnost	858	4 862	5 721	858	4 862	5 721	430	2 437	2 867	0	0	0	4 427	39 525	43 952
	33	OP Lidské zdroje a zaměstnanost	130	735	865	130	735	865	434	2 461	2 895	1 190	6 744	7 935	11 938	67 220	79 158
	36	Integrovaný operační program	1 425	8 075	9 500	1 425	8 075	9 500	1	5	6	350	1 981	2 330	19 890	159 793	179 684
	37	OP Technická pomoc	0	0	0	0	0	0	0	0	0	1 392	7 968	9 361	0	0	0
	41	OP Přeshraniční spolupráce pro cíl EÚS	0	0	0	0	0	0	64	0	64	225	0	225	1 474	0	1 474
	43	OP Nadnárodní spolupráce pro cíl EÚS	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	822	4 647	5 470
	53	OP Životní prostředí - ERDF	6 000	500 000	506 000	20 000	834 000	854 000	7 681	505 126	512 807	72 932	2 687 642	2 760 574	86 018	773 172	859 190
	54	OP Životní prostředí - CF	204 000	8 000 000	8 204 000	190 000	11 866 000	12 056 000	83 640	3 961 217	4 044 857	923 638	9 813 706	10 737 344	-78 545	-728 159	-806 704
		OP celkem	*212 413*	*8 513 673*	*8 726 085*	*212 413*	*12 713 673*	*12 926 085*	*92 251*	*4 471 245*	*4 563 496*	*999 727*	*12 518 042*	*13 517 769*	*46 024*	*316 199*	*362 223*
	47	Komunitární programy	15 000	0	15 000	15 000	0	15 000	3 638	1 956	5 594	11 896	178	12 074	17 495	0	17 495
		Celkem 2007 - 2013	*227 413*	*8 513 673*	*8 741 085*	*227 413*	*12 713 673*	*12 941 085*	*95 889*	*4 473 202*	*4 569 090*	*1 011 623*	*12 518 220*	*13 529 843*	*63 520*	*316 199*	*379 719*

Tabulka č. 68: Výdaje na financování společných programů EU a ČR ze státního rozpočtu (vč. SZP) v 1. pololetí roku 2014 (v tis. Kč)

kapitola	nástroj podle vyhlášky č. 323/2002 Sb.		Státní rozpočet 2014						Skutečnost 1. pololetí 2014			Nároky z nespotřebovaných výdajů v minulých letech					
			schválený			po změnách k 30.6.2014						snížení v 1. pololetí 2014			stav k 30.6.2014		
	kód	program	spolufinancování ČR ze SR	kryto příjmem z rozpočtu EU	výdaje celkem	spolufinancování ČR ze SR	kryto příjmem z rozpočtu EU	výdaje celkem	spolufinancování ČR ze SR	kryto příjmem z rozpočtu EU	výdaje celkem	spolufinancování ČR ze SR	kryto příjmem z rozpočtu EU	výdaje celkem	spolufinancování ČR ze SR	kryto příjmem z rozpočtu EU	výdaje celkem
MMR		programové období 2007 - 2013															
	32	OP Vzdělávání pro konkurenceschopnost	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	750	4 250	5 000
	33	OP Lidské zdroje a zaměstnanost	11 613	7 782	19 395	11 763	9 142	20 905	427	2 419	2 846	1 105	7 782	8 887	18 557	90 952	109 509
	36	Integrovaný operační program	126 323	500 000	626 323	197 644	713 411	911 055	111 438	1 042 404	1 153 842	499 584	1 802 064	2 301 648	0	0	0
	37	OP Technická pomoc	99 065	111 639	210 704	99 065	111 639	210 704	34 926	197 826	232 753	398 722	1 724 049	2 122 772	0	0	0
	38	Regionální operační programy	0	8 000 000	8 000 000	0	8 000 000	8 000 000	97 354	5 345 282	5 442 636	97 354	15 015	112 369	839 891	14 099 329	14 939 220
	39	OP Praha Konkurenceschopnost	6 440	100 000	106 440	6 440	100 000	106 440	6 002	365 368	371 370	172	268 067	268 239	24 816	359 724	384 540
	40	OP Praha Adaptabilita	978	100 000	100 978	978	100 000	100 978	175	70 712	70 886	0	0	0	282	367 298	367 580
	41	OP Přeshraniční spolupráce pro cíl EÚS	159 582	32 684	192 265	159 582	32 684	192 265	27 146	11 120	38 266	15 487	156	15 643	18 601	227 216	245 818
	42	OP Meziregionální spolupráce pro cíl EÚS	1 100	0	1 100	1 100	0	1 100	1 058	0	1 058	0	0	0	197	0	197
	43	OP Nadnárodní spolupráce pro cíl EÚS	5 475	1 250	6 725	5 475	1 250	6 725	2 954	159	3 113	0	704	704	980	7 092	8 071
	44	OP ESPON pro cíl EÚS	1 400	0	1 400	1 400	0	1 400	0	0	0	0	0	0	298	0	298
	45	OP INTERACT pro cíl EÚS	1 200	0	1 200	1 200	0	1 200	0	0	0	0	0	0	458	0	458
		OP celkem	*413 176*	*8 853 355*	*9 266 530*	*484 647*	*9 068 126*	*9 552 772*	*281 480*	*7 035 290*	*7 316 770*	*1 012 425*	*3 817 836*	*4 830 261*	*904 831*	*15 155 862*	*16 060 693*
	46	Jiné programy/projekty EU	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	7 500	7 500	15 000
		Celkem 2007 - 2013	*413 176*	*8 853 355*	*9 266 530*	*484 647*	*9 068 126*	*9 552 772*	*281 480*	*7 035 290*	*7 316 770*	*1 012 425*	*3 817 836*	*4 830 261*	*912 331*	*15 163 362*	*16 075 693*
		programové období 2014 - 2020															
	104	OP Zaměstnanost 2014+	818	4 634	5 452	668	3 274	3 942	0	0	0	0	0	0	0	0	0
	107	Integrovaný regionální operační program 2014+	75 000	100 000	175 000	75 000	100 000	175 000	0	0	0	0	0	0	0	0	0
	110	OP přeshraniční spolupráce 2014+	400	2 400	2 800	400	2 400	2 800	0	0	0	0	0	0	0	0	0
	111	OP nadnárodní spolupráce 2014+	0	1 000	1 000	0	1 000	1 000	0	0	0	0	0	0	0	0	0
		Celkem 2014 - 2020	*76 218*	*108 034*	*184 252*	*76 068*	*106 674*	*182 742*	*0*	*0*	*0*	*0*	*0*	*0*	*0*	*0*	*0*
		Celkem	*489 393*	*8 961 389*	*9 450 782*	*560 714*	*9 174 800*	*9 735 514*	*281 480*	*7 035 290*	*7 316 770*	*1 012 425*	*3 817 836*	*4 830 261*	*912 331*	*15 163 362*	*16 075 693*
MPO		programové období 2007 - 2013															
	30	OP Podnikání a inovace	2 750 000	11 616 667	14 366 667	2 750 000	11 616 667	14 366 667	862 643	6 035 595	6 898 238	0	0	0	1 261 828	1 819 425	3 081 253
	33	OP Lidské zdroje a zaměstnanost	49 221	278 920	328 142	49 221	278 920	328 142	7 441	42 593	50 034	474	6 870	7 344	58 215	325 522	383 737
	36	Integrovaný operační program	264	1 498	1 763	264	1 498	1 763	413	2 338	2 750	1 191	6 752	7 943	7 281	41 264	48 545
	43	OP Nadnárodní spolupráce pro cíl EÚS	46	261	307	46	261	307	27	155	182	0	0	0	154	871	1 025
		OP celkem	*2 799 532*	*11 897 346*	*14 696 878*	*2 799 532*	*11 897 346*	*14 696 878*	*870 524*	*6 080 681*	*6 951 204*	*1 665*	*13 622*	*15 287*	*1 327 478*	*2 187 082*	*3 514 560*
	46	Jiné programy/projekty EU	0	0	0	0	0	0	0	1 340	1 340	0	0	0	0	0	0
	47	Komunitární programy	10 000	0	10 000	10 000	0	10 000	0	0	0	0	0	0	0	0	0
	48	Twinning out	0	0	0	0	0	0	0	566	566	0	0	0	0	0	0
		Celkem 2007 - 2013	*2 809 532*	*11 897 346*	*14 706 878*	*2 809 532*	*11 897 346*	*14 706 878*	*870 524*	*6 082 587*	*6 953 110*	*1 665*	*13 622*	*15 287*	*1 327 478*	*2 187 082*	*3 514 560*
		programové období 2014 - 2020															
	102	OP Podnikání a inovace pro konkurenceschopnost 2014+	130 000	170 000	300 000	130 000	170 000	300 000	0	0	0	0	0	0	0	0	0
		Celkem 2014-2020	130 000	170 000	300 000	130 000	170 000	300 000	0	0	0	0	0	0	0	0	0
		Celkem	*2 939 532*	*12 067 346*	*15 006 878*	*2 939 532*	*12 067 346*	*15 006 878*	*870 524*	*6 082 587*	*6 953 110*	*1 665*	*13 622*	*15 287*	*1 327 478*	*2 187 082*	*3 514 560*
MD		programové období 2007 - 2013															
	33	OP Lidské zdroje a zaměstnanost	0	0	0	0	0	0	0	0	0	53	257	310	0	0	0
	36	Integrovaný operační program	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	76 074	431 072	507 146
	37	OP Technická pomoc	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	1 300	12 387	13 687
	51	OP Doprava - ERDF	0	2 810 595	2 810 595	0	2 810 595	2 810 595	142 461	1 000 000	1 142 461	145 325	1 079 798	1 225 122	44 689	279 424	324 113
	52	OP Doprava - CF	10 782	6 980 137	6 990 920	10 782	6 980 137	6 990 920	1 762 014	3 230 327	4 992 340	3 649 499	15 124 218	18 773 716	145 844	8 997 748	9 143 592
	53	OP Životní prostředí - ERDF	0	17 928	17 928	0	17 928	17 928	0	33 090	33 090	0	15 162	15 162	0	0	0
		OP celkem	*10 782*	*9 808 660*	*9 819 442*	*10 782*	*9 808 660*	*9 819 442*	*1 904 475*	*4 263 416*	*6 167 891*	*3 794 877*	*16 219 434*	*20 014 311*	*267 907*	*9 720 632*	*9 988 538*
	47	Komunitární programy	1 154	6 558	7 711	1 154	6 558	7 711	1 802	6 373	8 175	8 331	8 331	16 663	14 787	75 967	90 754
		Celkem 2007 - 2013	*11 936*	*9 815 217*	*9 827 153*	*11 936*	*9 815 217*	*9 827 153*	*1 906 277*	*4 269 789*	*6 176 067*	*3 803 208*	*16 227 765*	*20 030 973*	*282 693*	*9 796 599*	*10 079 292*
		programové období 2014 - 2020															
	105	OP Doprava 2014+	1 302 102	3 715 370	5 017 472	1 302 102	3 715 370	5 017 472	0	0	0	0	0	0	0	0	0
	121	Komunitární programy 2014+	4 800	57 010	61 810	4 800	57 010	61 810	0	0	0	0	0	0	0	0	0
		Celkem 2014 - 2020	*1 306 902*	*3 772 380*	*5 079 282*	*1 306 902*	*3 772 380*	*5 079 282*	*0*	*0*	*0*	*0*	*0*	*0*	*0*	*0*	*0*
		Celkem	*1 318 838*	*13 587 598*	*14 906 436*	*1 318 838*	*13 587 598*	*14 906 436*	*1 906 277*	*4 269 789*	*6 176 067*	*3 803 208*	*16 227 765*	*20 030 973*	*282 693*	*9 796 599*	*10 079 292*

Tabulka č.68: Výdaje na financování společných programů EU a ČR ze státního rozpočtu (vč. SZP) v 1. pololetí roku 2014 (v tis. Kč)

kapitola	nástroj podle vyhlášky č. 323/2002 Sb.		Státní rozpočet 2014						Skutečnost 1. pololetí 2014			Nároky z nespotřebovaných výdajů v minulých letech					
			schválený			po změnách k 30.6.2014						snížení v 1. pololetí 2014			stav k 30.6.2014		
	kód	program	spolufinancování ČR ze SR	kryto příjmem z rozpočtu EU	výdaje celkem	spolufinancování ČR ze SR	kryto příjmem z rozpočtu EU	výdaje celkem	spolufinancování ČR ze SR	kryto příjmem z rozpočtu EU	výdaje celkem	spolufinancování ČR ze SR	kryto příjmem z rozpočtu EU	výdaje celkem	spolufinancování ČR ze SR	kryto příjmem z rozpočtu EU	výdaje celkem
		programové období 2007 - 2013															
ČTÚ	33	OP Lidské zdroje a zaměstnanost	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	6 043	34 251	40 294
	36	Integrovaný operační program	4 265	24 166	28 430	4 265	24 166	28 430	84	474	558	533	3 021	3 554	2	11	13
		OP celkem	*4 265*	*24 166*	*28 430*	*4 265*	*24 166*	*28 430*	*84*	*474*	*558*	*533*	*3 021*	*3 554*	*6 045*	*34 262*	*40 307*
		programové období 2007 - 2013															
MZe	28	OP Rybářství	0	0	0	0	0	0	7 908	23 680	31 587	59 356	174 477	233 833	1 471	7 927	9 398
	33	OP Lidské zdroje a zaměstnanost	0	0	0	996	5 642	6 638	0	0	0	0	0	0	9 232	57 226	66 457
	36	Integrovaný operační program	15 830	0	15 830	15 830	0	15 830	1 474	8 350	9 824	3 990	22 604	26 594	30 448	163 321	193 769
	41	OP Přeshraniční spolupráce pro cíl EÚS	307	1 738	2 045	307	1 738	2 045	67	381	448	0	0	0	133	752	885
	53	OP Životní prostředí - ERDF	8 825	16 388	25 213	8 825	16 388	25 213	0	0	0	945	0	945	41	345	386
		OP celkem	*24 961*	*18 127*	*43 088*	*25 957*	*23 769*	*49 725*	*9 448*	*32 411*	*41 859*	*64 291*	*197 081*	*261 372*	*41 324*	*229 571*	*270 896*
		programové období 2007 - 2013															
MŠMT	31	OP Výzkum a vývoj pro inovace	195 171	5 000 000	5 195 171	206 778	3 800 000	4 006 778	520 976	2 952 162	3 473 139	796 431	4 164 371	4 960 802	1 811 499	0	1 811 499
	32	OP Vzdělávání pro konkurenceschopnost	1 269 539	7 206 935	8 476 474	1 406 932	8 406 935	9 813 866	429 399	2 433 165	2 862 563	272 176	765 704	1 037 880	145 325	71 751	217 075
	33	OP Lidské zdroje a zaměstnanost	1 819	10 540	12 359	1 819	10 540	12 359	29	164	193	0	0	0	630	3 569	4 199
	37	OP Technická pomoc	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0
	41	OP Přeshraniční spolupráce pro cíl EÚS	210	0	210	210	0	210	210	0	210	0	0	0	0	0	0
	54	OP Životní prostředí - CF	0	0	0	0	0	0	0	12 272	12 272	0	12 935	12 935	0	0	0
		OP celkem	*1 466 739*	*12 217 475*	*13 684 214*	*1 615 739*	*12 217 475*	*13 833 214*	*950 614*	*5 397 763*	*6 348 378*	*1 068 607*	*4 943 010*	*6 011 616*	*1 957 454*	*75 320*	*2 032 773*
	47	Komunitární programy	55 013	0	55 013	57 323	0	57 323	43 970	0	43 970	10 359	0	10 359	27 692	0	27 692
	48	Twinning out	1 700	0	1 700	1 781	0	1 781	1 039	0	1 039	0	0	0	0	0	0
		Celkem 2007 - 2013	*1 523 452*	*12 217 475*	*13 740 927*	*1 674 843*	*12 217 475*	*13 892 318*	*995 623*	*5 397 763*	*6 393 386*	*1 078 966*	*4 943 010*	*6 021 975*	*1 985 145*	*75 320*	*2 060 465*
		programové období 2007 - 2013															
MK	32	OP Vzdělávání pro konkurenceschopnost	750	4 246	4 996	750	4 246	4 996	0	0	0	463	3 193	3 656	0	0	0
	33	OP Lidské zdroje a zaměstnanost	0	0	0	0	0	0	0	0	0	4 633	28 914	33 547	0	0	0
	36	Integrovaný operační program	113 336	500 000	613 336	42 015	486 589	528 604	39 940	226 325	266 265	229 015	817 812	1 046 827	0	0	0
	53	OP Životní prostředí - ERDF	3 316	5 013	8 329	3 316	5 013	8 329	0	136	136	5 198	71 625	76 823	0	0	0
		OP celkem	*117 402*	*509 259*	*626 661*	*46 081*	*495 848*	*541 929*	*39 940*	*226 462*	*266 402*	*239 310*	*921 543*	*1 160 853*	*0*	*0*	*0*
		programové období 2007 - 2013															
MZd	32	OP Vzdělávání pro konkurenceschopnost	5 688	32 229	37 917	5 688	32 229	37 917	2 807	15 906	18 712	6 026	34 146	40 172	24 329	128 189	152 518
	33	OP Lidské zdroje a zaměstnanost	41	231	272	41	231	272	64	361	425	433	2 454	2 887	101 096	453 359	554 455
	36	Integrovaný operační program	3 022	102 507	105 529	3 022	942 139	945 161	5 285	191 556	196 841	77 102	1 457 056	1 534 158	194 755	68 608	263 362
	53	OP Životní prostředí - ERDF	0	794	794	0	794	794	0	0	0	0	9 738	9 738	0	5 325	5 325
	54	OP Životní prostředí - CF	2 270	71 521	73 791	2 270	71 521	73 791	0	0	0	0	29 815	29 815	0	212 554	212 554
		OP celkem	*11 021*	*207 282*	*218 303*	*11 021*	*1 046 913*	*1 057 934*	*8 156*	*207 822*	*215 978*	*83 560*	*1 533 210*	*1 616 770*	*320 179*	*868 034*	*1 188 213*
	47	Komunitární programy	0	0	0	0	0	0	0	39	39	0	0	0	387	1 214	1 602
		Celkem 2007 - 2013	*11 021*	*207 282*	*218 303*	*11 021*	*1 046 913*	*1 057 934*	*8 156*	*207 862*	*216 017*	*83 560*	*1 533 210*	*1 616 770*	*320 566*	*869 249*	*1 189 815*
		programové období 2007 - 2013															
MSp	33	OP Lidské zdroje a zaměstnanost	11 389	64 430	75 818	11 389	64 430	75 818	4 758	26 976	31 734	11 414	64 646	76 060	18 298	106 550	124 848
	36	Integrovaný operační program	0	0	0	0	0	0	0	0	0	2 880	16 320	19 200	40 857	366 913	407 770
	54	OP Životní prostředí - CF	0	0	0	0	0	0	398	5 411	5 808	20 852	30 693	51 545	19 751	59 549	79 300
		OP celkem	*11 389*	*64 430*	*75 818*	*11 389*	*64 430*	*75 818*	*5 156*	*32 387*	*37 543*	*35 146*	*111 659*	*146 804*	*78 906*	*533 012*	*611 918*
	47	Komunitární programy	370	953	1 323	370	953	1 323	34	168	202	1 096	1 225	2 321	12 523	26 906	39 429
		Celkem 2007 - 2013	*11 758*	*65 383*	*77 141*	*11 758*	*65 383*	*77 141*	*5 190*	*32 555*	*37 745*	*36 241*	*112 884*	*149 125*	*91 429*	*559 918*	*651 347*
		programové období 2007 - 2013															
ÚOOÚ	33	OP Lidské zdroje a zaměstnanost	0	0	0	0	0	0	0	0	0	9	49	57	0	0	0
	46	Jiné programy/projekty EU	0	0	0	0	0	0	0	14	14	0	0	0	0	0	0
	47	Komunitární programy	0	0	0	0	0	0	0	60	60	0	0	0	0	0	0
		Celkem 2007 - 2013	*0*	*0*	*0*	*0*	*0*	*0*	*0*	*73*	*73*	*9*	*49*	*57*	*0*	*0*	*0*

Tabulka č.68: Výdaje na financování společných programů EU a ČR ze státního rozpočtu (vč. SZP) v 1. pololetí roku 2014 (v tis. Kč)

kapitola	nástroj podle vyhlášky č. 323/2002 Sb.		Státní rozpočet 2014						Skutečnost 1. pololetí 2014			Nároky z nespotřebovaných výdajů v minulých letech					
			schválený			po změnách k 30.6.2014						snížení v 1. pololetí 2014			stav k 30.6.2014		
	kód	program	spolufinancování ČR ze SR	kryto příjmem z rozpočtu EU	výdaje celkem	spolufinancování ČR ze SR	kryto příjmem z rozpočtu EU	výdaje celkem	spolufinancování ČR ze SR	kryto příjmem z rozpočtu EU	výdaje celkem	spolufinancování ČR ze SR	kryto příjmem z rozpočtu EU	výdaje celkem	spolufinancování ČR ze SR	kryto příjmem z rozpočtu EU	výdaje celkem
ÚPV		programové období 2007 - 2013															
	47	Komunitární programy	407	1 626	2 033	407	1 626	2 033	169	674	843	0	0	0	63	223	285
ČSÚ		programové období 2007 - 2013															
	36	Integrovaný operační program	0	0	0	0	0	0	16 911	95 831	112 742	23 555	162 415	185 970	20 915	107 295	128 210
	47	Komunitární programy	2 218	7 297	9 515	2 746	7 297	10 043	1 710	3 324	5 034	764	3 179	3 943	108	2 210	2 318
	48	Twinning out	0	0	0	0	0	0	0	293	293	0	0	0	0	0	0
		Celkem 2007 - 2013	*2 218*	*7 297*	*9 515*	*2 746*	*7 297*	*10 043*	*18 621*	*99 448*	*118 070*	*24 319*	*165 594*	*189 913*	*21 023*	*109 505*	*130 527*
		programové období 2014 - 2020															
	121	Komunitární programy 2014+	2 916	8 312	11 228	2 638	8 312	10 950	786	576	1 361	0	0	0	0	0	0
		Celkem	*5 134*	*15 610*	*20 743*	*5 384*	*15 610*	*20 994*	*19 407*	*100 024*	*119 431*	*24 319*	*165 594*	*189 913*	*21 023*	*109 505*	*130 527*
ČÚZK		programové období 2007 - 2013															
	36	Integrovaný operační program	0	0	0	0	0	0	1 322	7 489	8 811	2 398	9 646	12 044	17 359	98 348	115 707
	47	Komunitární programy	981	981	1 961	981	981	1 961	220	220	440	339	339	678	691	691	1 383
		Celkem 2007 - 2013	*981*	*981*	*1 961*	*981*	*981*	*1 961*	*1 542*	*7 710*	*9 251*	*2 737*	*9 985*	*12 722*	*18 050*	*99 040*	*117 090*
ČBÚ		programové období 2007 - 2013															
	36	Integrovaný operační program	152	859	1 011	152	859	1 011	262	1 482	1 744	155	878	1 033	4	22	25
ÚOHS		programové období 2007 - 2013															
	33	OP Lidské zdroje a zaměstnanost	0	0	0	0	0	0	36	202	238	36	203	239	2 112	11 962	14 073
	36	Integrovaný operační program	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	46	258	303
		Celkem 2007 - 2013	*0*	*0*	*0*	*0*	*0*	*0*	*36*	*202*	*238*	*36*	*203*	*239*	*2 157*	*12 220*	*14 377*
ÚSTR		programové období 2007 - 2013															
	32	OP Vzdělávání pro konkurenceschopnost	654	3 706	4 359	654	3 706	4 359	187	1 087	1 274	178	1 007	1 185	0	0	0
	47	Komunitární programy	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	1	1	0	0	0
		Celkem 2007 - 2013	*654*	*3 706*	*4 359*	*654*	*3 706*	*4 359*	*187*	*1 087*	*1 274*	*178*	*1 008*	*1 186*	*0*	*0*	*0*
AV ČR		programové období 2007 - 2013															
	46	Jiné programy/projekty EU	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0
SÚJB		programové období 2007 - 2013															
	33	OP Lidské zdroje a zaměstnanost	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	125	705	830
TA ČR		programové období 2007 - 2013															
	33	OP Lidské zdroje a zaměstnanost	0	0	0	1 562	8 854	10 416	315	1 785	2 100	0	0	0	0	0	0

CELKEM Operační programy 2007-2013	7 069 882	59 034 449	66 104 331	7 221 591	64 401 691	71 623 282	4 962 939	32 302 302	37 265 240	8 945 308	47 817 239	56 762 547	7 482 105	33 055 035	40 537 140
CELKEM Komunitární programy 2007-2013	110 078	200 338	310 416	109 115	200 338	309 453	70 597	118 313	188 910	64 733	125 942	190 675	104 656	385 981	490 637
CELKEM Ostatní programy 2007-2013	6 700	9 240	15 940	6 781	9 240	16 021	1 634	5 644	7 278	148	866	1 014	14 888	37 784	52 672
CELKEM 2007-2013	7 186 660	59 244 027	66 430 687	7 337 487	64 611 270	71 948 756	5 035 169	32 426 258	37 461 428	9 010 190	47 944 047	56 954 237	7 601 648	33 478 800	41 080 448
CELKEM Operační programy 2014-2020	1 538 320	4 043 404	5 581 724	1 538 170	4 042 044	5 580 214	0	0	0	0	0	0	0	0	0
CELKEM Komunitární programy 2014-2020	9 716	65 323	75 039	9 438	65 323	74 761	967	1 371	2 338	0	0	0	0	0	0
CELKEM 2014-2020	1 548 036	4 108 727	5 656 763	1 547 608	4 107 367	5 654 975	967	1 371	2 338	0	0	0	0	0	0
CELKEM bez společné zemědělské politiky	8 734 696	63 352 754	72 087 450	8 885 095	68 718 636	77 603 731	5 036 137	32 427 629	37 463 766	9 010 190	47 944 047	56 954 237	7 601 648	33 478 800	41 080 448

Tabulka č.68: Výdaje na financování společných programů EU a ČR ze státního rozpočtu (vč. SZP) v 1. pololetí roku 2014 (v tis. Kč)

kapitola Mze	nástroj podle vyhlášky č. 323/2002 Sb.	Státní rozpočet 2014						Skutečnost 1. pololetí 2014			Nároky z nespotřebovaných výdajů v minulých letech					
		schválený			po změnách k 30.6.2014						snížení v 1. pololetí 2014			stav k 30.6.2014		
kód	program	spolufinancování ČR ze SR	kryto příjmem z rozpočtu EU	výdaje celkem	spolufinancování ČR ze SR	kryto příjmem z rozpočtu EU	výdaje celkem	spolufinancování ČR ze SR	kryto příjmem z rozpočtu EU	výdaje celkem	spolufinancování ČR ze SR	kryto příjmem z rozpočtu EU	výdaje celkem	spolufinancování ČR ze SR	kryto příjmem z rozpočtu EU	výdaje celkem
Společná zemědělská politika 2004-2013																
4	OP rozvoj venkova a multifunkčního zemědělství	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	1 498	37 061	38 559
25	Přímé platby zemědělcům	0	0	0	0	0	0	64 734	826 436	891 170	80 000	1 400 049	1 480 049	7 125	935 911	943 037
26	Společná organizace trhu	0	0	0	0	0	0	0	100 243	100 243	0	200 000	200 000	0	126 690	126 690
27	Program rozvoje venkova	2 400 000	11 484 639	13 884 639	2 100 000	10 584 639	12 684 639	1 600 358	5 804 010	7 404 368	284 639	6 015 624	6 300 263	922	2 201 031	2 201 953
	CELKEM Společná zemědělská politika 2007-2013	2 400 000	11 484 639	13 884 639	2 100 000	10 584 639	12 684 639	1 665 092	6 730 689	8 395 781	364 639	7 615 673	7 980 312	9 545	3 300 693	3 310 239
Společná zemědělská politika 2014-2020																
130	Program rozvoje venkova 2014+	0	0	0	300 000	900 000	1 200 000	245 484	736 452	981 937	0	0	0	0	0	0
131	Přímé platby zemědělcům 2014+	850 000	22 800 000	23 650 000	850 000	22 800 000	23 650 000	0	0	0	0	0	0	0	0	0
132	Společná organizace trhu	123 600	388 145	511 745	145 600	388 145	533 745	66 065	38 252	104 317	0	0	0	0	0	0
	CELKEM Společná zemědělská politika 2014-2020	973 600	23 188 145	24 161 745	1 295 600	24 088 145	25 383 745	311 549	774 705	1 086 254	0	0	0	0	0	0
CELKEM Společná zemědělská politika		3 373 600	34 672 784	38 046 384	3 395 600	34 672 784	38 068 384	1 976 641	7 505 394	9 482 035	364 639	7 615 673	7 980 312	9 545	3 300 693	3 310 239
CELKEM programy spolufinancované z prostředků EU		**12 108 296**	**98 025 538**	**110 133 834**	**12 280 695**	**103 391 420**	**115 672 115**	**7 012 778**	**39 933 024**	**46 945 802**	**9 374 829**	**55 559 720**	**64 934 549**	**7 611 194**	**36 779 494**	**44 390 688**

Tabulka č. 69: Výdaje na financování společných programů v rámci finančních mechanismů a prostředků ČR ze státního rozpočtu v 1. pololetí 2014 (v tis. Kč)

kapitola	nástroj		Státní rozpočet 2014						skutečnost 1. pololetí 2014			Nároky z nespotřebovaných výdajů v minulých letech					
			schválený			po změnách						snížení v 1. pololetí 2014			stav k 30.6.2014		
	60	FM EHP/Norsko a švýc.česká spolupráce	spolufinancování ČR ze SR	kryto příjmem z rozpočtu donorských zemí FM	výdaje celkem	spolufinancování ČR ze SR	kryto příjmem z rozpočtu donorských zemí FM	výdaje celkem	spolufinancování ČR ze SR	kryto příjmem z rozpočtu donorských zemí FM	výdaje celkem	spolufinancování ČR ze SR	kryto příjmem z rozpočtu donorských zemí FM	výdaje celkem	spolufinancování ČR ze SR	kryto příjmem z rozpočtu donorských zemí FM	výdaje celkem
ÚV ČR			4 052	10 560	14 612	4 052	10 560	14 612	108	433	540	3 388	19 200	22 588	0	0	0
MF			8 212	80 628	88 839	8 212	80 628	88 839	1 447	13 567	15 014	1	841	841	15 895	206 658	222 553
MPSV			3 701	80 469	84 170	3 701	80 469	84 170	62	2 239	2 301	1 205	6 806	8 011	3 985	235 838	239 823
MV			25 865	147 588	173 453	25 865	147 588	173 453	3 472	19 677	23 150	7 889	43 667	51 556	1	1	1
MŽP			12 000	243 750	255 750	12 000	243 750	255 750	695	102 274	102 969	956	243 401	244 356	25 309	157 445	182 754
MPO			0	67 000	67 000	0	67 000	67 000	0	68	68	0	0	0	0	66 559	66 559
MŠMT			18 770	90 000	108 770	18 770	90 000	108 770	496	1 706	2 202	357	2 447	2 805	74 075	142 420	216 496
MK			10 000	5 000	15 000	10 000	5 000	15 000	0	916	916	23 634	180 333	203 967	0	0	0
MZd			18 149	231 677	249 826	18 149	231 677	249 826	896	5 691	6 587	19 005	103 813	122 818	58 101	375 696	433 797
MSp			8 472	37 216	45 688	8 472	37 216	45 688	362	2 050	2 411	3 602	20 401	24 003	20 969	98 771	119 740
C e l k e m			**109 221**	**993 887**	**1 103 108**	**109 221**	**993 887**	**1 103 108**	**7 539**	**148 620**	**156 159**	**60 038**	**620 908**	**680 946**	**198 335**	**1 283 387**	**1 481 722**

4. Výhled plnění státního rozpočtu do konce roku 2014

Pro rok 2014 Poslanecká sněmovna Parlamentu České republiky schválila státní rozpočet s deficitem 112 mld. Kč.

Předpokládané plnění státního rozpočtu v roce 2014 vychází z poznatků o dosavadním průběhu hospodaření státu a z aktuálních informací o vývoji relevantních proměnných, které budou do konce roku 2014 ovlivňovat jak příjmovou, tak výdajovou stranu rozpočtu.

K nejzásadnějším faktorům, které ovlivňují očekávanou skutečnost roku 2014 a které budou blíže upřesňovány v průběhu dalšího období, patří:

- plnění daňových příjmů státního rozpočtu,
- plnění příjmů z pojistného na sociální zabezpečení a příspěvku na státní politiku zaměstnanosti,
- naplnění rozpočtovaných příjmů v roce 2014 z rozpočtu Evropské unie za programové období 2007- 2013 a použití prostředků na předfinancování programů,
- použití nároků z nespotřebovaných výdajů.

Po zohlednění všech podstatných faktorů a dostupných informací lze (ovšem s ohledem na to, že se jedná o odhad, který je vždy zatížen určitou mírou nejistoty) očekávat, že deficit státního rozpočtu za rok 2014 bude v rozmezí 80 - 90 mld. Kč.

III. Výsledky hospodaření územních rozpočtů

Pro rok 2014 nebyly přijaty žádné významné legislativní změny s dopadem do příjmů nebo výdajů územních rozpočtů. Hospodaření obcí, krajů, dobrovolných svazků obcí (dále jen „DSO“) a Regionálních rad regionů soudržnosti (dále jen „regionální rady“) probíhá v obdobných podmínkách jako v předchozím roce, to znamená v podmínkách nového rozpočtového určení daní účinného od 1.1.2013, které znamenalo posílení daňových příjmů obcí a zároveň zohledňovalo dopady některých opatření přijatých v tzv. „stabilizačním balíčku“. Příjmovou stránku územních rozpočtů proto ovlivňuje především vývoj ekonomiky, který se prostřednictvím sdílených daní promítá do celkových příjmů krajů a obcí.

Rovněž změny v rozpočtování části transferů určených obcím, ke kterým došlo v souvislosti s novým rozpočtovým určením daní, zůstávají zachovány. To znamená, že v kapitole Všeobecná pokladní správa (dále jen „VPS“) není od roku 2013 pro obce rozpočtován příspěvek na školství ani dotace na výkon zřizovatelských funkcí převedených z okresních úřadů obcím, které byly dříve součástí finančních vztahů rozpočtu k rozpočtům obcí v úhrnu po jednotlivých krajích. Dále není v rámci kapitoly VPS rozpočtována ani účelová dotace na činnosti vykonávané obcemi s rozšířenou působností v oblasti sociálně-právní ochrany dětí, neboť financování výkonu sociálně-právní ochrany dětí zajišťuje pouze Ministerstvo práce a sociálních věcí. K dílčím změnám došlo pro rok 2014 pouze při stanovení výše příspěvku na výkon státní správy (viz dále).

Obdobně jako v předchozích letech se územních rozpočtů dotýkají úsporná opatření promítnutá ve státním rozpočtu. Týkají se jak investičních, tak i neinvestičních dotací pro obce a kraje rozpočtovaných v různých kapitolách státního rozpočtu. V případě finančních vztahů státního rozpočtu k rozpočtům krajů, k rozpočtům obcí v úhrnu po jednotlivých krajích a k rozpočtu hl. m. Prahy, které jsou součástí kapitoly VPS (přílohy č. 5, 6 a 7 k zákonu o státním rozpočtu), byly i pro tento rok do objemů příslušných dotačních titulů promítnuty pouze vlivy vyplývající ze změny počtu obyvatel a změny lůžkových kapacit.

V rozpočtu na rok 2014 je předpokládáno, že územní rozpočty budou pokračovat v trendu započatém v roce 2012, což znamená, že jako celek vykáží i v roce 2014 přebytek. Předpokládaná výše přebytku činí 3,1 mld. Kč, přičemž přebytkové hospodaření je v rozpočtu předpokládáno především na úrovni obcí (5,9 mld. Kč), kde se bude pozitivně projevovat novela zákona o rozpočtovém určení daní a na úrovni DSO (0,1 mld. Kč). Naproti tomu pro rozpočty krajů je předikováno schodkové hospodaření (2,9 mld. Kč) a pro rozpočty regionálních rad vyrovnané hospodaření.

Na základě výsledků hospodaření územních rozpočtů v prvním pololetí a na základě odhadu očekávané skutečnosti plnění daňových příjmů byla zpracována očekávaná skutečnost výsledků hospodaření za rok 2014, která předpokládá, že v souhrnu skončí hospodaření územních rozpočtů s vyšším přebytkem, nežli předpokládal rozpočet. Očekávaná výše přebytku činí 12,7 mld. Kč, přičemž jeho rozhodující část bude dosažena na úrovni rozpočtů obcí.

Následující hodnocení plnění příjmů a výdajů krajů, obcí, dobrovolných svazků obcí a regionálních rad za 1. pololetí 2014 je provedeno samostatně k rozpočtu po všech změnách, tj. k tzv. konečnému rozpočtu (dále jen k rozpočtu), který vedle změn souvisejících s provedenými rozpočtovými opatřeními zahrnuje také změny vyplývající z promítnutí nároků z nespotřebovaných výdajů organizačních složek státu.

1. Celkové výsledky hospodaření krajů, obcí, dobrovolných svazků obcí a Regionálních rad regionů soudržnosti

Ke konci 1. pololetí dosáhly **celkové konsolidované příjmy** krajů, obcí, dobrovolných svazků obcí a regionálních rad **211,4 mld. Kč**, což představuje plnění předpokladů rozpočtu ve výši 52,0 %. Proti stejnému období loňského roku celkové příjmy územních rozpočtů vzrostly o 7,5 mld. Kč.

Tabulka č. 70: Bilance příjmů a výdajů územ. rozpočtů k 30.6.2014 po konsolidaci[24] (v mil. Kč)

	územní rozpočty celkem				stupně územních rozpočtů skutečnost k 30.6.2014		
	skutečnost k 30.6.2013	rozpočet 2014 po změnách	skutečnost k 30.6.2014	% plnění rozpočtu	obce a DSO	kraje	RRRS
Příjmy celkem	**203 888,4**	**406 610,6**	**211 442,3**	**52,0**	**131 374,3**	**79 582,6**	**5 742,4**
z toho:							
Daňové příjmy	106 054,0	212 127,0	108 904,2	51,3	85 692,3	23 211,8	.
Nedaňové příjmy	16 151,6	32 114,0	19 544,0	60,9	17 870,1	2 077,9	169,8
Kapitálové příjmy	3 102,3	7 319,5	2 944,5	40,2	2 761,1	182,6	0,8
Přijaté transfery	78 586,9	155 050,1	80 049,1	51,6	25 051,0	54 110,3	5 571,8
Výdaje celkem	**169 308,7**	**403 516,8**	**182 216,8**	**45,2**	**114 010,0**	**69 577,7**	**3 875,4**
z toho:							
Běžné výdaje	144 137,9	301 341,3	147 944,9	49,1	85 273,2	64 664,0	465,0
Kapitálové výdaje	25 170,8	102 175,5	34 271,9	33,5	28 736,8	4 913,7	3 410,4
Saldo příjmů a výdajů	**34 579,7**	**3 093,8**	**29 225,5**	**.**	**17 364,3**	**10 004,9**	**1 867,0**

Nárůst příjmů byl vykázán jak v části vlastních příjmů územních rozpočtů, které jsou tvořeny daňovými, nedaňovými a kapitálovými příjmy, tak v části přijatých transferů.

Vlastní příjmy dosáhly celkem 131,4 mld. Kč a proti pololetí minulého roku byly vyšší o 6,1 mld. Kč. Růst byl vykázán především v části nedaňových příjmů, které byly o 3,4 mld. Kč, tj. zhruba o jednu pětinu vyšší (zvýšení příjmů bylo vykázáno ve všech základních skupinách nedaňových příjmů, nejvíce však ve skupině výnosy z finančního majetku, které vzrostly o více než polovinu). Daňové příjmy se zvýšily o 2,8 mld. Kč, na rozdíl od prvního pololetí předchozího roku, v němž vstoupilo v účinnost nové rozpočtové určení daní, byl nárůst podstatně nižší, odvíjel se pouze od růstu celostátního inkasa sdílených daňových příjmů. Kapitálové příjmy byly nižší o 0,2 mld. Kč, v zásadě tak pokračoval trend postupného poklesu objemu tohoto spíše doplňkového zdroje příjmů územních rozpočtů.

Celkový objem přijatých transferů dosáhl 80,0 mld. Kč, což proti pololetí minulého roku bylo o 1,5 mld. Kč více. Růst se týkal pouze neinvestičních transferů (o 1,8 mld. Kč), objem přijatých investičních transferů klesl o 0,3 mld. Kč.

[24] Z důvodu konsolidace, jejímž smyslem je očistit údaje o rozpočtu nebo skutečnosti peněžních operací o interní přesuny peněžních prostředků uvnitř jednotky nebo mezi jednotkami na úrovni sumářů, za které se operace sledují, je součet na úrovni republiky odlišný od součtu jednotlivých úrovní, tj. obcí a DSO, krajů a regionálních rad.
Příjmové, výdajové a finanční operace, které jsou předmětem konsolidace spolu s uvedením úrovně, na které se konsolidace provádí, stanovuje vyhláška č. 449/2009 Sb., o způsobu, termínech a rozsahu údajů předkládaných pro hodnocení plnění státního rozpočtu, rozpočtů státních fondů, rozpočtů územních samosprávných celků, rozpočtů dobrovolných svazků obcí a rozpočtů Regionálních rad regionů soudržnosti.

K nárůstu objemu celkových příjmů proti srovnatelnému období došlo na úrovni rozpočtů obcí a DSO (o 6,2 mld. Kč) a na úrovni rozpočtů krajů (o 1,0 mld. Kč), naopak regionální rady vykázaly pokles celkových příjmů o 1,2 mld. Kč.

Struktura hlavních zdrojů financování jednotlivých částí územních rozpočtů zůstává dlouhodobě stabilní. Hlavním zdrojem financování krajů jsou transfery ze státního rozpočtu, ze státních fondů a z rozpočtů regionálních rad, ve sledovaném období tvořily 67,7 % jejich celkových příjmů. U obcí jsou hlavním zdrojem financování daňové příjmy, na celkových příjmech se podílely ve výši 66,1 % (v loňském pololetí to bylo 67,5 %). Financování činnosti DSO je zajišťováno především transfery z různých úrovní veřejných rozpočtů (tvořily 75,3 % celkových příjmů). Činnost regionálních rad je téměř výhradně financována prostřednictvím transferů ze státního rozpočtu určených na financování programů spolufinancovaných z fondů EU, ve sledovaném období tvořily 94,8 % jejich celkových příjmů.

Celkové výdaje územních rozpočtů činily **182,2 mld. Kč** (plnění rozpočtu 45,2 %), proti pololetí loňského roku to bylo o 12,9 mld. Kč více. Běžné výdaje vzrostly o 3,8 mld. Kč a dosáhly 147,9 mld. Kč. Výraznější nárůst byl vykázán v části kapitálových výdajů, které se zvýšily o 9,1 mld. Kč, a jejich celkový objem dosáhl 34,3 mld. Kč. Nárůst kapitálových výdajů naznačuje změnu oproti dosavadnímu trendu jejich postupného poklesu (pro srovnání: v pololetí 2010 činil objem kapitálových výdajů 38,3 mld. Kč, v pololetí roku 2011 to bylo 31,6 mld. Kč, v pololetí 2012 činil 28,5 mld. Kč a v pololetí loňského roku 25,2 mld. Kč). Růst kapitálových výdajů se však týkal výhradně rozpočtů obcí, přičemž zhruba jednu třetinu z celkového nárůstu představovaly výdaje na nákup akcií a majetkových podílů.

Hospodaření územních rozpočtů skončilo přebytkem ve výši 29,2 mld. Kč, v pololetí předchozího roku činil přebytek hospodaření 34,6 mld. Kč. Kladného salda bylo dosaženo na všech úrovních územních rozpočtů: v rozpočtech krajů dosáhl přebytek 10,0 mld. Kč, v rozpočtech obcí a DSO činil 17,4 mld. Kč a v rozpočtech regionálních rad 1,9 mld. Kč.

Stav finančních prostředků na bankovních účtech rozpočtového hospodaření krajů, obcí a DSO (bez příspěvkových organizací) a regionálních rad dosáhl celkem **123,2 mld. Kč**, což je proti pololetí minulého roku o 12,8 mld. Kč více. Nárůst stavu finančních prostředků na bankovních účtech však vykázaly pouze obce a DSO (o 13,1 mld. Kč), na bankovních účtech krajů se stav finančních prostředků snížil o 0,2 mld. Kč a na bankovních účtech regionálních rad o 0,1 mld. Kč.

Tabulka č. 71: Stav finančních prostředků na bankovních účtech krajů, obcí a DSO a regionálních rad k 30.6.2014 (v mld. Kč)

	2004	2005	2006	2007	2008	2009	2010	2011	2012	2013	2014
kraje	6,1	5,3	10,1	13,0	29,3	31,5	29,2	16,7	16,6	24,5	24,3
obce a DSO	46,8	48,4	60,4	65,3	76,2	76,7	72,6	69,7	72,5	83,4	96,5
regionální rady	.	.	.	0,8	2,7	2,3	3,4	2,8	2,8	2,5	2,4
celkem	52,9	53,7	70,6	79,1	108,2	110,5	105,2	89,2	91,9	110,4	123,2

2. Příjmy a výdaje krajů

Celkové rozpočtové příjmy krajů dosáhly ve sledovaném období **79,6 mld. Kč**, proti pololetí předchozího roku byly vyšší o 1,0 mld. Kč (plnění rozpočtu 54,7 %).

Vlastní příjmy krajů dosáhly celkem **25,5 mld. Kč**, proti srovnatelnému období se zvýšily o 0,4 mld. Kč. K růstu došlo pouze v části daňových příjmů, jejichž objem dosáhl 23,2 mld. Kč, což bylo o 0,4 mld. Kč více. Objem nedaňových příjmů (2,1 mld. Kč) a kapitálových příjmů (0,2 mld. Kč) dosáhl zhruba stejné výše jako v pololetí loňského roku. Podíl vlastních příjmů na celkových příjmech krajů činil 32,0 % (v pololetí minulého roku 31,9 %).

Tabulka č. 72: Příjmy krajů v 1. pololetí 2014 (v mil. Kč)

	skutečnost k 30.6.2013	rozpočet 2014		skutečnost k 30.6.2014	% plnění rozpočtu	Index 2014/ 2013
		schválený	po změnách			
1	2	3	4	5	6	7
I. Daňové příjmy	**22 851,5**	**47 100,0**	**47 100,0**	**23 211,8**	**49,3**	**101,6**
z toho:						
daně z příjmů fyzických osob	5 872,6	13 000,0	13 000,0	5 883,8	45,3	100,2
daně z příjmů právnických osob	5 569,2	10 800,0	10 800,0	5 044,9	46,7	90,6
daň z přidané hodnoty	11 399,6	23 300,0	23 300,0	12 264,8	52,6	107,6
II. Nedaňové příjmy (po konsolidaci)	**2 059,7**	**3 710,0**	**3 710,0**	**2077,9**	**56,0**	**100,9**
III. Kapitálové příjmy	**153,7**	**385,0**	**385,0**	**182,6**	**47,4**	**118,8**
Vlastní příjmy	**25 064,9**	**51 195,0**	**51 195,0**	**25 472,3**	**49,8**	**101,6**
IV. Přijaté transfery (po konsolidaci)	**53 474,6**	**89 945,3**	**94 185,2**	**54 110,3**	**57,5**	**101,2**
Příjmy celkem (po konsolidaci)	**78 539,5**	**141 140,3**	**145 380,2**	**79 582,6**	**54,7**	**101,3**

Daňové příjmy krajů dosáhly celkem **23,2 mld. Kč** (plnění předpokladů rozpočtu 49,3 %).

Daňové příjmy krajů jsou tvořeny téměř ze 100 % podíly na celostátně vybíraných daních, které jsou definovány v zákoně č. 243/2000 Sb., o rozpočtovém určení daní. Pro rok 2014 nebyly přijaty žádné změny v rozpočtovém určení daní, daňové příjmy krajů se odvíjely od celostátního inkasa sdílených daní.

Podle zákona č. 243/2000 Sb., o rozpočtovém určení daní tvoří daňové příjmy krajů v období let 2013 – 2015:

a) daň z příjmů právnických osob v případech, kdy poplatníkem je příslušný kraj
b) podíl na 7,86 % z celostátního hrubého výnosu daně z přidané hodnoty,
c) podíl na 8,65 % z celostátního hrubého výnosu daně z příjmů fyzických osob ze závislé činnosti a funkčních požitků,
d) podíl na 8,92 % z celostátního hrubého výnosu daně z příjmů fyzických osob vybírané srážkou podle zvláštní sazby,
e) podíl na 8,92 % z 60 % z celostátního hrubého výnosu daně z příjmů fyzických osob sníženého o výnosy uvedené v písmenech c) a d),
f) podíl na 8,92 % z celostátního hrubého výnosu daně z příjmů právnických osob.

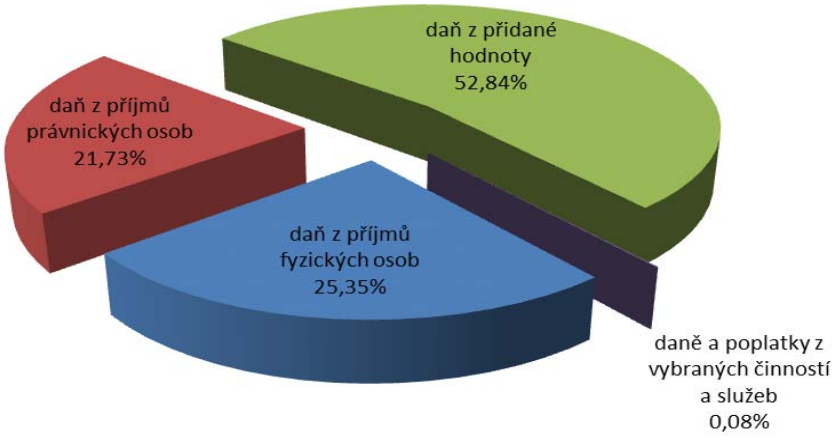
Výnos **daně z příjmů fyzických osob** dosáhl stejné výše jako v pololetí loňského roku, tj. **5,9 mld. Kč** (plnění rozpočtu 45,3 %). Rovněž z hlediska jednotlivých částí této daně, kterou tvoří daň z příjmů fyzických osob ze závislé činnosti, daň z příjmů fyzických osob ze samostatné výdělečné činnosti a daň z kapitálových výnosů, nedošlo k výraznějším změnám, nárůst či pokles se pohyboval pouze v řádu jednotek milionů.

Daň z příjmů právnických osob byla zaúčtována ve výši **5,0 mld. Kč**, ve srovnání se stejným obdobím loňského roku to bylo o 0,6 mld. Kč méně (plnění rozpočtu 46,7 %).

Výnos **daně z přidané hodnoty** dosáhl ve sledovaném období **12,3 mld. Kč**, což znamená zvýšení proti pololetí předchozího roku o 0,9 mld. Kč a plnění předpokladů rozpočtu ve výši 52,6 %. Inkaso daně z přidané hodnoty tak představovalo základní zdroj nárůstu vlastních příjmů rozpočtů krajů.

Daně a poplatky z vybraných činností a služeb, které tvoří jen velmi malou část celkových daňových příjmů krajů, činily 18,3 mil. Kč (rozhodující část tvoří správní poplatky).

Graf č. 32: Daňové příjmy krajů k 30.6.2014



Nedaňové příjmy krajů dosáhly v souhrnu **2,1 mld. Kč,** to je stejné výše jako v pololetí předchozího roku (plnění předpokladů rozpočtu činilo 56,0 %). V rámci nedaňových příjmů byl vykázán pokles především na položce příjmy z vlastní činnosti (o 0,1 mld. Kč), mírnější pokles dále na položkách odvody příspěvkových organizací, příjmy z pronájmu majetku a výnosy z finančního majetku. Naopak k nárůstu došlo na položkách příjmy z prodeje nekapitálového majetku a ostatní nedaňové příjmy, splátky půjčených prostředků od podnikatelských subjektů a od příspěvkových organizací a příjmy z finančního vypořádání minulých let (v souhrnu o 0,2 mld. Kč).

Kapitálové příjmy krajů činily **0,2 mld. Kč** (plnění předpokladů rozpočtu 47,4 %); zhruba stejný objem kapitálových příjmů byl vykázán i v pololetích předchozích tří let.

Objemově nejvýznamnější zdroj příjmů rozpočtů krajů představují transfery poskytované ze státního rozpočtu, ze státních fondů a z rozpočtů regionálních rad. Do konsolidovaných přijatých transferů patří také některé převody z vlastních fondů.

Celkový objem transferů přijatých do rozpočtů krajů činil **54,1 mld. Kč**, proti pololetí předchozího roku to bylo o 0,6 mld. Kč více (plnění rozpočtu 57,5 %).

Ze státního rozpočtu jsou krajům poskytovány transfery z kapitoly VPS, které zahrnují příspěvek na výkon státní správy v rámci finančního vztahu státního rozpočtu k rozpočtům krajů, tzv. ostatní dotace z kapitoly VPS a dále transfery z ostatních kapitol státního rozpočtu.

Příspěvek na výkon státní správy poskytovaný v rámci finančního vztahu státního rozpočtu k rozpočtům krajů (příloha č. 5 k zákonu o státním rozpočtu na rok 2014) byl stanoven ve výši 1,0 mld. Kč. Pro rok 2014 nebyl objem příspěvku valorizován, stejně jako v předchozích čtyřech letech. Do příspěvku však byly promítnuty vlivy zákona č. 186/2013 Sb., o státním občanství ČR, resp. skutečnost, že v této souvislosti dochází k přesunu agend ze statutárních měst Plzně, Ostravy a Brna na Plzeňský, Moravskoslezský a Jihomoravský kraj. Objem příspěvku byl z tohoto titulu navýšen o 2,8 mil. Kč. Dále byl objem příspěvku na výkon státní správy pro kraje na rok 2014 navýšen o 2,4 mil. Kč na výkon kompetencí dle zákona č. 226/2013 Sb., o uvádění dřeva a dřevařských výrobků na trh (na základě požadavku Ministerstva zemědělství se uvedená částka dělila mezi krajské úřady rovným dílem; každému kraji (bez hl. m. Prahy) se navýšil příspěvek na výkon státní správy o 185 tis. Kč).

Do konce pololetí přijaly kraje ze státního rozpočtu z kapitoly VPS v rámci finančního vztahu celkem 0,5 mld. Kč.

Ostatní dotace poskytované krajům z kapitoly VPS byly v rozpočtu na rok 2014 stanoveny v celkové výši 0,4 mld. Kč. Neinvestiční prostředky ve výši 0,2 mld. Kč byly zahrnuty v ukazateli „Další prostředky pro územní samosprávné celky“, a byly určeny na tituly, které v etapě přípravy návrhu rozpočtu nelze rozpočtovat u konkrétních příjemců (např. prostředky na výdaje stanovené zvláštními zákony nebo dalšími právními předpisy). Investiční prostředky ve výši 0,2 mld. Kč byly zahrnuty v ukazateli „Výdaje vedené v informačním systému programového financování EDS/SMVS celkem“ s určením na majetkové vypořádání pozemků pod silnicemi II. a III. tříd (usnesení vlády č. 417/2012).

Do konce pololetí přijaly kraje z kapitoly VPS celkem 40,0 mil. Kč, jednalo se výhradně o dotace neinvestiční (účelové dotace na náhrady škod způsobených vybranými zvláště chráněnými živočichy, dotace na činnosti v oblasti prevence vzniku, rozvoje a šíření TBC, dotace na výdaje spojené s přípravou a konáním voleb do Evropského Parlamentu).

Další zdroj příjmů krajů představují transfery poskytované přímo z rozpočtu jednotlivých kapitol státního rozpočtu. Kraje přijaly v průběhu 1. pololetí **z rozpočtů ústředních orgánů státní správy a státních fondů** (bez kapitoly VPS) finanční prostředky v celkové výši **52,3 mld. Kč**, což představuje zvýšení o 1,5 mld. Kč proti srovnatelnému období předchozího roku. Nárůst prostředků se promítá především v oblasti přímých nákladů na vzdělávání, které v transferech určených krajům tvoří objemově největší položku.

Největší objem transferů, obdobně jako v minulých letech, přijaly kraje z kapitoly **Ministerstva školství, mládeže a tělovýchovy,** a to ve výši 49,7 mld. Kč (v pololetí loňského roku 48,9 mld. Kč). Převážnou část dotací pokrývaly neinvestiční výdaje určené především na přímé náklady na vzdělávání (platy, výdaje na učební pomůcky a školní potřeby, výdaje na další vzdělávání pedagogických pracovníků, služby apod.). Další prostředky byly použity v rámci programů zaměřených na rozvoj a zkvalitnění vzdělávání, do oblasti odborného a dalšího vzdělávání, na podporu asistentů pedagogů pro děti, žáky a studenty se sociálním znevýhodněním apod.

Z kapitoly **Ministerstva práce a sociálních věcí** obdržely kraje finanční prostředky ve výši 1,1 mld. Kč, které byly použity jednak v rámci operačního programu Lidské zdroje a zaměstnanost, který je zaměřen na snížení nezaměstnanosti a zlepšení struktury pracovních míst a rovněž na neinvestiční nedávkové transfery poskytované podle zákona č. 108/2006 Sb., o sociálních službách. Další prostředky byly uvolněny v rámci transferů na státní příspěvek zřizovatelům zařízení pro děti vyžadující okamžitou pomoc.

Kraje přijaly z rozpočtu kapitoly **Ministerstva dopravy** finanční prostředky v celkovém objemu 0,5 mld. Kč. Oproti srovnatelnému období předchozího roku se jednalo o snížení o 0,3 mld. Kč. V rámci neinvestičních transferů směřovaly prostředky na příspěvek na ztrátu dopravce z provozu veřejné osobní drážní dopravy.

Kraje rovněž k danému období obdržely finanční prostředky z kapitoly **Ministerstva pro místní rozvoj** ve výši 0,1 mld. Kč, které byly uvolněny především v rámci Integrovaného operačního programu (IOP), který je zaměřený na řešení společných regionálních problémů v oblastech infrastruktury pro veřejnou správu, veřejné služby a územní rozvoj. Podpora směřuje na rozvoj informačních technologií ve veřejné správě, zlepšování infrastruktury v oblasti sociálních služeb, podporu cestovního ruchu, kulturního dědictví apod.

Objem finančních prostředků ve výši 0,1 mld. Kč obdržely obce z kapitoly **Ministerstva životního prostředí**, z toho značnou část tvořily investiční transfery, které směřovaly na podporu udržitelného využívání zdroje energie.

Z kapitoly **Ministerstva vnitra** získaly kraje prostředky ve výši 0,1 mld. Kč, které byly uvolněny v rámci neinvestičních transferů do oblasti požární ochrany. Další prostředky

podpořily například projekty zaměřené na zvýšení kvality řízení v úřadech územní správy a projekty prevence kriminality.

Na financování dopravní infrastruktury poskytl krajům **Státní fond dopravní infrastruktury** transfery v celkovém objemu 0,2 mld. Kč, z toho převážnou část pokrývaly neinvestiční prostředky.

Tabulka č. 73: Přehled o transferech a půjčkách přijatých krajskými úřady ze státního rozpočtu a ze státních fondů v 1. pololetí 2014 (v mil. Kč)

Kapitola	Celkem	z toho:		
		Neinvestiční	Investiční	Půjčky
Úřad vlády České republiky	0,1	0,1		
Ministerstvo zahraničních věcí	0,6	0,6		
Ministerstvo obrany	2,3	2,3		
Ministerstvo práce a sociálních věcí	1 148,8	1 126,7	22,1	
Ministerstvo vnitra	100,1	100,1		
Ministerstvo životního prostředí	102,0	11,6	90,4	
Ministerstvo pro místní rozvoj	118,8	17,4	101,4	
Ministerstvo průmyslu a obchodu	79,4	0,5	78,9	
Ministerstvo dopravy	533,9	533,9		
Ministerstvo zemědělství	9,1	9,1		
Ministerstvo školství, mládeže a tělovýchovy	49 738,7	49 630,7	108,0	
Ministerstvo kultury	66,8	65,3	1,5	
Ministerstvo zdravotnictví	78,1	73,2	4,9	
Národní fond	19,3	9,8	9,5	
VPS - transfery v rámci souhrn. dotačního vztahu	520,4	520,4		
VPS - ostatní transfery	40,2	40,2		
Státní fond životního prostředí	5,0	0,1	4,9	
Státní fond dopravní infrastruktury	236,3	190,3	46,0	
C e l k e m	**52 799,9**	**52 332,3**	**467,6**	**0,0**

Celkové výdaje krajů činily **69,6 mld. Kč** (plnění rozpočtu 46,9 %), ve srovnání s pololetím loňského roku byly vyšší o 2,5 mld. Kč. Stejně jako v předchozím roce se nárůst týkal výhradně běžných výdajů.

Běžné výdaje krajů dosáhly **64,7 mld. Kč**, což znamená zvýšení o 2,7 mld. Kč.

V rámci běžných výdajů byl vykázán nárůst ve většině hlavních skupin výdajů. Výjimkou byly pouze výdaje na nákup vody, paliv a energie, které se proti červnu loňského roku snížily o 0,1 mld. Kč, a dále výdaje na nákup služeb a na neinvestiční transfery podnikatelským subjektům (pokles v řádu desítek milionů Kč).

Na položkách výdaje na platy a ostatní platby za provedenou práci, výdaje na nákup materiálu a na ostatní nákupy a výdaje na transfery neziskovým organizacím bylo zvýšení velmi mírné. K výraznějšímu nárůstu došlo v části výdaje na dopravní územní obslužnost (o 0,2 mld. Kč) a především pak v objemově nejvýznamnější části běžných výdajů, kterou jsou neinvestiční transfery příspěvkovým a podobným organizacím (tvoří je především převody prostředků na přímé náklady škol zřizovaných kraji a obcemi). Celkový objem těchto transferů činil 50,5 mld. Kč, což je o 2,7 mld. Kč více nežli v pololetí předchozího roku; z toho příspěvky a transfery organizacím, kterých jsou kraje zřizovateli, činily 24,9 mld. Kč (nárůst 1,1 mld. Kč) a transfery cizím příspěvkovým organizacím 25,6 mld. Kč (nárůst o 1,6 mld. Kč).

Tabulka č. 74: Výdaje krajů k 30. červnu v letech 2012 – 2014 (v mil. Kč)

	2012	2013	2014	Index	
				2013/ 2012	2014/ 2013
I. Běžné výdaje	**71 565,8**	**61 927,7**	**64 664,0**	**86,5**	**104,4**
z toho					
Platy a ostatní platby za provedenou práci	1 123,5	1 130,5	1 170,4	100,6	103,5
Nákup materiálu	125,3	109,0	110,8	87,0	101,7
Nákup vody, paliv a energie	254,4	313,5	218,2	123,2	69,6
Nákup služeb	1 625,0	1 268,6	1 222,2	78,1	96,3
Ostatní nákupy	475,9	312,1	316,1	65,6	101,3
Výdaje na dopravní obslužnost	6 110,7	5 816,7	6 018,0	95,2	103,5
Neinvestiční transfery podnikatel. subjektům	1 937,3	1 933,1	1 913,1	99,8	99,0
Neinvestiční transfery nezisk. a podob. org.	1 180,1	1 167,4	1 179,2	98,9	101,0
Neinvestiční transfery příspěv. a podob. org.[25]	56 524,7	47 801,2	50 493,1	84,6	105,6
z toho: zřízeným příspěvkovým organizacím	27 823,1	23 733,3	24 855,1	85,3	104,7
cizím příspěvkovým organizacím	28 574,5	23 978,5	25 548,7	83,9	106,5
II. Kapitálové výdaje	**5 893,8**	**5 159,1**	**4 913,7**	**87,5**	**95,2**
z toho:					
Investiční nákupy a související výdaje	3 164,8	2 902,3	2 314,1	91,7	79,7
Investiční transfery podnikatel. subjektům	474,1	335,7	332,8	70,8	99,1
Investiční transfery nezisk. a podobným org.	51,7	23,6	31,2	45,6	132,2
Investiční transfery příspěvk. organizacím	1 173,9	1 204,8	1 426,3	102,6	118,4
Investiční transfery veř. rozp. územní úrovně	610,3	381,0	369,3	62,4	96,9
Výdaje celkem	**77 459,6**	**67 086,8**	**69 577,7**	**86,6**	**103,7**

Kapitálové výdaje krajů dosáhly 4,9 mld. Kč a proti pololetí předchozího roku klesly o 0,2 mld. Kč. Plnění předpokladů rozpočtu dosáhlo 24,5 %.

Pokles výdajů byl vykázán především ve skupině investiční nákupy a související výdaje, objem výdajů dosáhl celkem 2,3 mld. Kč, což bylo o 0,6 mld. Kč méně proti stejnému období minulého roku. Výdaje na nákup akcií a majetkových podílů činily 0,2 mld. Kč a proti srovnatelnému období vzrostly o 0,1 mld. Kč.

V rámci investičních transferů poskytovaných z rozpočtů krajů byl nárůst vykázán pouze v části transferů určených příspěvkovým organizacím (o 0,2 mld. Kč), v ostatních hlavních skupinách transferů, tj. podnikatelským subjektům, neziskovým a podobným organizacím, a veřejným rozpočtům územní úrovně byl vykázán zhruba stejný objem výdajů jako v loňském pololetí.

Hospodaření krajů skončilo v 1. pololetí s přebytkem ve výši 10,0 mld. Kč, v loňském pololetí činil přebytek 11,4 mld. Kč.

[25] Rozdíl objemů mezi lety 2012 a 2013 souvisí se změnou časového rozložení převodu záloh na přímé náklady ve vzdělávání v regionálním školství. Do roku 2012 byly převáděny zálohy čtyřikrát ročně vždy na čtvrtletí, od roku 2013 jsou převáděny zálohy šestkrát ročně vždy na dva měsíce. V roce 2012 byly do konce prvního pololetí převedeny tři čtvrtletní zálohy, do konce června 2013 a června 2014 vždy čtyři dvouměsíční zálohy.

3. Příjmy a výdaje obcí a DSO

Celkové příjmy obcí a DSO (dále jen „obcí“) dosáhly **131,4 mld. Kč**, jejich objem byl proti pololetí minulého roku vyšší o 6,2 mld. Kč, plnění předpokladů rozpočtu dosáhlo 49,6 %.

Objem vlastních příjmů obcí dosáhl 106,3 mld. Kč, proti červnu loňského roku byl o 5,6 mld. Kč vyšší (plnění rozpočtu 52,9 %). Na rozdíl od předchozích období, kdy nárůst vlastních příjmů byl tvořen především daňovými příjmy, v tomto pololetí se na růstu vlastních příjmů podílely největší měrou nedaňové příjmy, jejichž objem se zvýšil o 3,3 mld. Kč. Daňové příjmy vzrostly o 2,5 mld. Kč, kapitálové příjmy obdobně jako v předchozím pololetí mírně klesly (o 0,2 mld. Kč).

Objem přijatých transferů ve srovnání s pololetím loňského roku vzrostl o 0,6 mld. Kč. Vyšší nárůst vlastních příjmů proto znamenal další zvýšení podílu vlastních příjmů na celkových příjmech obcí. Podíl dosáhl 80,9 %, zatímco v loňském pololetí to bylo 80,4%.

Tabulka č. 75: Příjmy obcí a DSO v 1. pololetí 2014 (v mil. Kč)

	skutečnost k 30.6.2013	rozpočet 2014		skutečnost k 30.6.2014	% plnění rozpočtu	Index 2014/ 2013
		schválený	po změnách			
1	2	3	4	5	6	7
I. Daňové příjmy	**83 202,5**	**165 027,0**	**165 027,0**	**85 692,3**	**51,9**	**103,0**
z toho:						
daně z příjmů fyzických osob	17 410,1	39 900,0	39 900,0	17 621,3	44,2	101,2
daně z příjmů právnických osob	19 825,9	34 600,0	34 600,0	18 990,4	54,9	95,8
daň z přidané hodnoty	31 074,4	64 700,0	64 700,0	33 796,8	52,2	108,8
daně a poplatky z vybr.činností	9 080,8	16 027,0	16 027,0	9 167,5	57,2	101,0
daň z nemovitosti	5 811,1	9 800,0	9 800,0	6 116,1	62,4	105,2
II. Nedaňové příjmy (po konsolidaci)	**14 530,5**	**28 944,0**	**28 944,0**	**17 870,1**	**61,7**	**123,0**
III. Kapitálové příjmy	**2 948,6**	**6 934,5**	**6 934,5**	**2 761,1**	**39,8**	**93,6**
Vlastní příjmy	**100 681,6**	**200 905,5**	**200 905,5**	**106 323,5**	**52,9**	**105,6**
IV. Přijaté transfery (po konsolidaci)	**24 486,7**	**45 046,2**	**63 899,0**	**25 051,0**	**39,2**	**102,3**
Příjmy celkem (po konsolidaci)	**125 166,7**	**245 951,7**	**264 804,5**	**131 374,3**	**49,6**	**105,0**

Poslední novela zákona č. 243/2000 Sb., o rozpočtovém určení daní, účinná od ledna loňského roku, znamenala poměrně významný meziroční nárůst daňových příjmů obcí (mezi pololetím 2013 a pololetím 2012 vzrostly daňové příjmy o 6,4 mld. Kč, tj. o 8,8 %). V letošním roce je dynamika růstu daňových příjmů zhruba o dvě třetiny nižší, základní parametry sdílených daní se nemění a růst se odvíjí pouze od celostátního inkasa daňových příjmů.

Daňové příjmy, které tvoří nejvýznamnější zdroj rozpočtových příjmů obcí, dosáhly **85,7 mld. Kč**, plnění předpokladů rozpočtu činilo 51,9 %.

Podle zákona č. 243/2000 Sb., o rozpočtovém určení daní tvoří daňové příjmy rozpočtů obcí:

a) výnos daně z nemovitostí; příjemcem je ta obec, na jejímž území se nemovitost nachází,
b) podíl na 20,83 % z celostátního hrubého výnosu daně z přidané hodnoty,
c) podíl na 22,87 % z celostátního hrubého výnosu daně z příjmů fyzických osob ze závislé činnosti a funkčních požitků,
d) podíl na 23,58 % z celostátního hrubého výnosu daně z příjmů fyzických osob vybírané srážkou podle zvláštní sazby,
e) podíl na 23,58 % z 60 % z celostátního hrubého výnosu daně z příjmů fyzických osob (ze samostatné výdělečné činnosti),

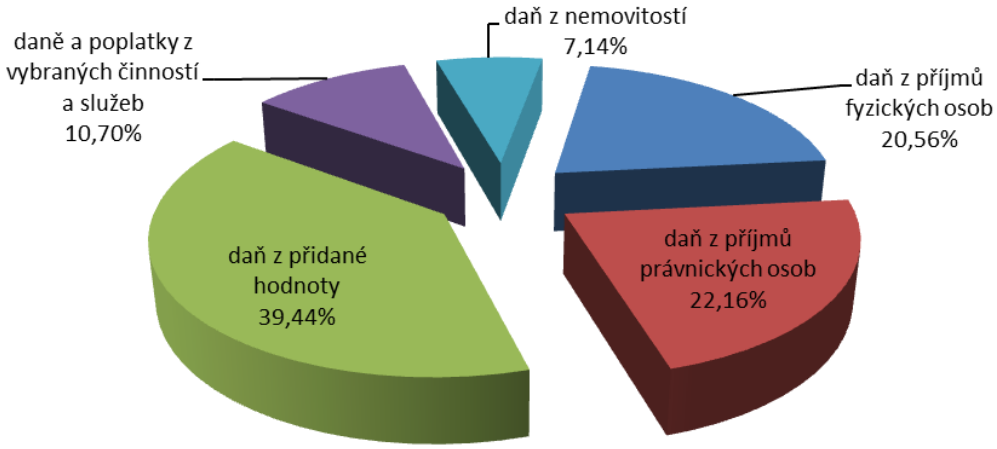
f) podíl na 23,58 % z celostátního hrubého výnosu daně z příjmů právnických osob,
g) 30 % z výnosu daně z příjmů fyzických osob, které mají na území obce bydliště ke dni jejich splatnosti,
h) daň z příjmů právnických osob v případech, kdy poplatníkem je příslušná obec, s výjimkou daně vybírané srážkou podle zvláštní sazby,
i) podíl na 1,5 % z celostátního hrubého výnosu daně z příjmů fyzických osob ze závislé činnosti a z funkčních požitků.

Celkový výnos **daně z příjmu fyzických osob** činil **17,6 mld. Kč**, proti pololetí loňského roku se zvýšil o 0,2 mld. Kč (plnění rozpočtu 44,2 %). Nárůst byl vykázán především u daně z příjmů fyzických osob ze závislé činnosti a funkčních požitků, která tvoří objemově nejvýznamnější část daně z příjmů fyzických osob. Její objem dosáhl 14,9 mld. Kč, což bylo o 0,3 mld. Kč více. Růst byl dále vykázán u daně z příjmů fyzických osob z kapitálových výnosů (zahrnuje daně z úroků, dividend a jiných kapitálových výnosů, případně i daně z příjmů vybírané srážkou podle zvláštní sazby). Daň byla zaúčtována ve výši 1,7 mld. Kč, proti pololetí minulého roku vzrostla o 0,1 mld. Kč. V části daně z příjmů fyzických osob ze samostatné výdělečné činnosti pokračoval stejně jako v předchozích srovnatelných obdobích postupný pokles výnosu této daně. Dosažený objem 1,0 mld. Kč byl proti loňskému pololetí o 0,1 mld. Kč nižší (plnění rozpočtu 36,5 %).

Daň z příjmů právnických osob byla zaúčtována ve výši **19,0 mld. Kč**, což proti pololetí předchozího roku znamená pokles o 0,8 mld. Kč (plnění rozpočtu 54,9 %). Snížení bylo vykázáno výhradně u daně z příjmů právnických osob zahrnující daň ze zisku a kapitálových výnosů. Její objem dosáhl 13,4 mld. Kč, to je o 1,0 mld. Kč méně nežli v pololetí předchozího roku (plnění rozpočtu 46,1 %). Naopak v případě daně z příjmů právnických osob za obce, kdy poplatníkem je obec, se výnos proti pololetí minulého roku zvýšil o 0,2 mld. Kč a dosáhl 5,6 mld. Kč.

Výnos **daně z přidané hodnoty**, která je objemově nejvýznamnějším daňovým příjmem obecních rozpočtů, činil **33,8 mld. Kč**, což bylo o 2,7 mld. Kč více nežli v pololetí minulého roku (plnění rozpočtu 52,2 %). V souvislosti s tím se také dále zvýšil podíl inkasa daně z přidané hodnoty na celkových daňových příjmech obcí. Zatímco v loňském pololetí podíl činil 37,3 %, v letošním roce to bylo 39,4 %, z pohledu celkových příjmů obecních rozpočtů představoval výnos daně z přidané hodnoty jejich čtvrtinu.

Graf č. 33: Daňové příjmy obcí a DSO k 30.6.2014



Daně a poplatky z vybraných činností a služeb dosáhly celkem **9,2 mld. Kč**, proti pololetí minulého roku vzrostly o 0,1 mld. Kč (plnění předpokladů rozpočtu 57,2 %).

V jednotlivých skupinách daní a poplatků byla vykázána zhruba stejná úroveň příjmů jako v pololetí loňského roku, tzn. poplatky v oblasti životního prostředí činily 1,5 mld. Kč, místní poplatky z vybraných činností a služeb 3,7 mld. Kč a ostatní odvody z vybraných činností a služeb 2,6 mld. Kč. K mírnějšímu nárůstu došlo pouze u příjmů ze správních poplatků, jejichž objem vzrostl o 0,1 mld. Kč a dosáhl 1,3 mld. Kč.

Výnos **daně z nemovitých věcí**, která je výlučným příjmem obecních rozpočtů, dosáhl **6,1 mld. Kč**, tj. o 0,3 mld. Kč více nežli v pololetí minulého roku (dříve „daň z nemovitostí", od 1.1.2014 změna názvu daně).

Obce mohou významněji ovlivnit výši příjmu z daně z nemovitostí, neboť od roku 2009 mají možnost stanovit obecně závaznou vyhláškou pro všechny nemovitosti na území celé obce jeden místní koeficient modifikující výslednou daň (ve výši 2, 3, 4 nebo 5). Tímto koeficientem se vynásobí daňová povinnost poplatníka za jednotlivé druhy pozemků, staveb, samostatných nebytových prostorů a za byty, popřípadě jejich soubory, s výjimkou některých zemědělských pozemků. Z celkového počtu 6 248 obcí má pro rok 2014 místní koeficient navýšeno 514 obcí (bez městských částí), pro rok 2013 to bylo 494 obcí.

Nedaňové příjmy byly zaúčtovány v souhrnné výši **17,9 mld. Kč** a proti pololetí minulého roku byly vyšší o 3,3 mld. Kč. Objem příjmů se zvýšil ve všech hlavních skupinách, nejvyšší nárůst však byl vykázán ve skupině výnosy z finančního majetku (o 2,3 mld. Kč). Nárůst se týkal výhradně položky „příjmy z podílu na zisku a dividend", které činily 3,7 mld. Kč, tj. o 2,8 mld. Kč více nežli v loňském pololetí (hl. m. Praha vykázalo na této položce příjem ve výši 3,4 mld. Kč, tj. o 2,7 mld. Kč více nežli v předchozím roce, nárůst souvisí s výplatou dividend Pražské teplárenské Holding, a.s.).

Příjmy z pronájmu majetku, které tvoří objemově nejvýznamnější část nedaňových příjmů, činily 5,5 mld. Kč, proti pololetí loňského roku byly vyšší o 0,1 mld. Kč. Příjmy z vlastní činnosti dosáhly 4,0 mld. Kč (nárůst o 0,3 mld. Kč). Příjmy z odvodů příspěvkových organizací (0,5 mld. Kč) a příjmy z prodeje nekapitálového majetku a ostatní nedaňové příjmy (1,7 mld. Kč) se proti pololetí minulého roku zvýšily o 0,1 mld. Kč.

Kapitálové příjmy byly zaúčtovány v celkové výši 2,8 mld. Kč, proti loňskému pololetí byly nižší o 0,1 mld. Kč. Příjmy z prodeje dlouhodobého majetku dosáhly 2,3 mld. Kč, což bylo o 0,3 mld. Kč méně.

Významnou součástí příjmů obecních rozpočtů jsou **transfery**, které jsou obcím poskytovány ze státního rozpočtu, ze státních fondů, z rozpočtů krajů a z rozpočtů regionálních rad, mezi konsolidované přijaté transfery patří také některé převody z vlastních fondů obcí. Celkový objem transferů přijatých obcemi v průběhu pololetí činil **25,0 mld. Kč**, proti srovnatelnému období to bylo o 0,5 mld. Kč více (plnění předpokladů rozpočtu 39,2 %).

Rozhodující část tvořily transfery ze státního rozpočtu a z rozpočtů státních fondů, které v souhrnu dosáhly 17,8 mld. Kč, z rozpočtů krajů obce získaly 0,7 mld. Kč a z rozpočtů regionálních rad 1,0 mld. Kč. Zbývající část transferů převedly obce do rozpočtů z vlastních fondů.

Transfery ze státního rozpočtu zahrnují dotace z kapitoly VPS poskytované v rámci finančního vztahu státního rozpočtu k rozpočtům obcí v úhrnech po jednotlivých krajích a finančního vztahu státního rozpočtu k rozpočtu hlavního města Prahy (přílohy č. 6 a 7 k zákonu o státním rozpočtu na rok 2014), dále tzv. ostatní dotace z kapitoly VPS a dotace z ostatních kapitol státního rozpočtu.

V podobě finančních vztahů státního rozpočtu k rozpočtům obcí a k rozpočtu hl. m. Prahy nedošlo proti předchozímu roku ke změnám. Obsahem finančních vztahů státního rozpočtu k rozpočtům obcí je pouze příspěvek na výkon státní správy a dotace na vybraná zdravotnická zařízení, finanční vztah státního rozpočtu k rozpočtu hl. m. Prahy zahrnuje příspěvek na výkon státní správy.

Příspěvek na výkon státní správy je určen na částečnou úhradu výdajů spojených s výkonem státní správy dle § 62 zákona č. 128/2000 Sb., o obcích (obecní zřízení), ve znění pozdějších předpisů. Pro rok 2014 zůstává zachována pro všechny kategorie obcí tzv. „kumulovaná" konstrukce příspěvku, tj. příspěvek představuje součet dílčích částek vypočtených pro jednotlivé správní působnosti.

Výše příspěvku na výkon státní správy a výše dotace na vybraná zdravotnická zařízení pro rok 2014 nebyly vzhledem k realizaci úsporných opatření ve státním rozpočtu valorizovány (již pátým rokem), do jejich objemů byly promítnuty pouze meziroční změny počtu obyvatel, změny kapacit ve vybraných zdravotnických zařízeních (dětských domovech pro děti do 3 let věku podle zákona č. 372/2011 Sb., o zdravotních službách) a vliv zákona č. 186/2013 Sb., o státním občanství ČR.

Celkový objem finančních prostředků poskytovaných v rámci finančních vztahů státního rozpočtu k rozpočtům obcí v úhrnech po jednotlivých krajích a finančního vztahu k rozpočtu hl. m. Prahy byl ve státním rozpočtu stanoven ve výši 8,2 mld. Kč (z toho pro obce 7,4 mld. Kč a hl. m. Prahu 0,8 mld. Kč). Jedná se v zásadě o finanční prostředky určené na výkon státní správy, neboť dotace na vybraná zdravotnická zařízení tvoří jen zlomek z objemu prostředků poskytovaných v rámci finančních vztahů (v rozpočtu stanovena ve výši 23,7 mil. Kč). V průběhu 1. pololetí přijaly obce v rámci finančního vztahu státního rozpočtu k rozpočtům obcí v úhrnech po jednotlivých krajích a k rozpočtu hl. m. Prahy v měsíčních splátkách finanční prostředky ve výši 4,1 mld. Kč.

Mimo finanční vztahy byly v kapitole VPS rozpočtovány pro rok 2014 další dotační tituly pro obce a hlavní město Prahu v celkové výši 1,3 mld. Kč. Neinvestiční prostředky byly rozpočtovány ve výši 0,9 mld. Kč (určeny především na výdaje stanovené zvláštními zákony nebo předpisy a řešení aktuálních problémů). Investiční prostředky byly rozpočtovány ve výši 0,4 mld. Kč (zahrnuty v ukazateli „Výdaje vedené v informačním systému programového financování EDS/SMVS, program - Podpora rozvoje a obnovy materiálně technické základny regionálního školství a program - Akce financované z rozhodnutí Poslanecké sněmovny Parlamentu a Vlády ČR).

V průběhu prvního pololetí přijaly obce v rámci ostatních dotací z kapitoly VPS neinvestiční prostředky ve výši 0,4 mld. Kč. Rozhodující objem (0,3 mld. Kč) tvořily účelové dotace na výdaje spojené s přípravou a konáním voleb do Evropského Parlamentu. Investiční prostředky byly čerpány ve výši 44,0 mil. Kč.

Kromě transferů z kapitoly VPS byly v průběhu prvního pololetí převedeny z rozpočtů ostatních ústředních orgánů státní správy a státních fondů do rozpočtu obcí další finanční prostředky, a to v souladu se schválenými programy pro rok 2014. Prostřednictvím těchto transferů se realizují významné programy, které přispívají k rozvoji infrastruktury v obcích. **Ze státního rozpočtu a státních fondů** (bez kapitoly VPS) přijaly obce finanční prostředky v celkové výši **13,2 mld. Kč**, což znamená zvýšení o 1,6 mld. Kč oproti srovnatelnému období předchozího roku. Na celkovém objemu prostředků se především podílí neinvestiční transfery směřující do oblasti přímých nákladů na vzdělávání.

Z kapitoly **Ministerstva školství, mládeže a tělovýchovy** získaly obce transfery ve výši 6,2 mld. Kč, což představuje mírné zvýšení oproti srovnatelnému období roku 2013. Převážná

část těchto účelových prostředků zahrnuje přímé náklady na vzdělávání a dotace na soukromé školy (pro hl. m. Prahu). Obdobně jako v minulém roce byly podpořeny projekty zaměřené na rozvoj a zkvalitnění vzdělávání, sociální prevenci a prevenci kriminality, program protidrogové politiky apod.

Objem finančních prostředků ve výši 2,7 mld. Kč (2,2 mld. Kč v 1. pololetí 2013) obdržely obce z kapitoly **Ministerstva životního prostředí**, z toho značnou část tvořily investiční transfery realizované v rámci vodohospodářských projektů, které byly zaměřené na výstavbu a technickou obnovu kanalizací, čističek odpadních vod, revitalizaci vodních nádrží a rovněž obnovu ekologické stability krajiny. Další prostředky byly použity na podporu udržitelného využívání zdroje energie, dále na podporu zkvalitnění nakládání s odpady a odstraňování starých ekologických zátěží, snižování rizika povodní, zlepšování kvality ovzduší apod.

Tabulka č. 76: Přehled o transferech a půjčkách přijatých obcemi a DSO ze státního rozpočtu a ze státních fondů v 1. pololetí 2014 (v mil. Kč)

Kapitola	Celkem	z toho:		
		Neinvestiční	Investiční	Půjčky
Úřad vlády České republiky	0,1	0,1		
Ministerstvo obrany	5,3	2,5	2,8	
Ministerstvo práce a sociálních věcí	1 812,9	1 797,7	15,2	
Ministerstvo vnitra	117,3	114,8	2,5	
Ministerstvo životního prostředí	2 719,7	103,5	2 616,2	
Ministerstvo pro místní rozvoj	835,6	93,2	742,4	
Ministerstvo průmyslu a obchodu	22,0	9,1	12,9	
Ministerstvo dopravy	108,4	108,4		
Ministerstvo zemědělství	253,0	82,3	170,7	
Ministerstvo školství, mládeže a tělovýchovy	6 234,3	6 234,3		
Ministerstvo kultury	68,0	63,0	5,0	
Ministerstvo zdravotnictví	5,9	5,9		
Operace státních finančních aktiv	11,0		11,0	
Národní fond	28,4	12,7	15,7	
VPS - transfery v rámci souhrn. dotačního vztahu	4 124,0	4 124,0		
VPS - ostatní transfery	425,0	380,8	44,2	
Státní zemědělský intervenční fond	723,6	147,8	575,8	
Státní fond životního prostředí	215,5	8,0	168,3	39,2
Státní fond dopravní infrastruktury	70,0	14,7	55,3	
Státní fond rozvoje bydlení	10,9	10,0		0,9
Státní fond kultury	0,5	0,2	0,3	
Státní fond kinematografie	3,8		3,8	
C e l k e m	**17 795,2**	**13 313,0**	**4 442,1**	**40,1**

Obce přijaly z rozpočtu **Ministerstva práce a sociálních věcí** objem transferů v celkové výši 1,8 mld. Kč, to znamená oproti předchozímu roku zvýšení o 0,8 mld. Kč. Značnou část z celkového objemu představují především transfery na aktivní politiku zaměstnanosti a financování společných programů EU a ČR zaměřených na zlepšení struktury pracovních míst, snížení nezaměstnanosti apod. Další prostředky byly obcím uvolněny na výkon pěstounské péče, na výkon činnosti obce s rozšířenou působností v oblasti sociálně-právní ochrany dětí, na státní příspěvek zřizovatelům zařízení pro děti vyžadující okamžitou pomoc a na neinvestiční nedávkové transfery podle zákona č. 108/2006 Sb., o sociálních službách.

V průběhu 1. pololetí získaly obce z kapitoly **Ministerstva pro místní rozvoj** účelové prostředky ve výši 0,8 mld. Kč. Značná část prostředků byla uvolněna pro hlavní město Praha

prostřednictvím operačních programů Praha Adaptabilita (projekty v oblasti vzdělávání, zaměstnanosti a rozvoje lidských zdrojů ve výzkumu a vývoji) a Praha Konkurenceschopnost (podpora projektů v oblasti veřejné dopravy, informačních a komunikačních technologií, zlepšování životního prostředí). Další transfery byly použity na obnovu místních komunikací, na podporu regionálního rozvoje apod.

Finanční prostředky, které obce přijaly z kapitoly **Ministerstva zemědělství**, činily 0,3 mld. Kč a objemově tak byly srovnatelné s úrovní předchozího roku. Převážná část transferů směřovala do oblasti investic na výstavbu a technickou obnovu vodovodů a úpraven vod, čistíren a kanalizací. Neinvestiční přijaté prostředky byly určeny pro obce na hospodaření v lesích a na obnovu lesních porostů.

Ve sledovaném období byly ze státních fondů uvolněny transfery a půjčky, které představují pro obce rovněž značný zdroj příjmů. Ze **Státního zemědělského intervenčního fondu** získaly obce transfery v celkovém objemu 0,7 mld. Kč. V rámci společných programů EU a ČR směřovaly prostředky především do obnovy a rozvoje vesnic, do občanského vybavení a služeb v obcích např. v oblasti školství, zdravotnictví, základní obchodní infrastruktury a sportovních aktivit. V rámci ochrany rozvoje kulturního dědictví venkova byly podpořeny stavební obnovy památkových budov apod. V oblasti lesnictví byly realizovány akce týkající se lesnické infrastruktury a nákupu lesnické techniky.

Ze **Státního fondu životního prostředí** přijaly obce finanční prostředky ve výši 0,2 mld. Kč. Finanční prostředky směřovaly obdobně jako v předcházejících letech k ochraně vod, k ochraně přírody ve volné krajině a chráněných územích, dále byla podpořena opatření na zlepšení stavu ovzduší i půdy. Část prostředků byla rovněž uvolněna v rámci Programu GIS – zelená úsporám, který je zaměřený na úspory energie a obnovitelné zdroje energie v rodinných a bytových domech.

Celkové výdaje obcí dosáhly **114,0 mld. Kč**, ve srovnání s pololetím předchozího roku vzrostly o 9,9 mld. Kč (plnění rozpočtu 44,5 %). Současně s výraznějším nárůstem výdajů došlo v tomto pololetí také ke změně ve vývoji běžných a kapitálových výdajů. Na rozdíl od předchozích období nebyl růst výdajů tvořen růstem běžných výdajů za současného poklesu kapitálových výdajů, ale naopak kapitálové výdaje po zhruba tříletém období postupného poklesu vzrostly, a to téměř o polovinu (o 47 %).

Běžné výdaje dosáhly celkem 85,3 mld. Kč a proti pololetí předchozího roku vzrostly o 0,7 mld. Kč (plnění rozpočtu 48,3 %).

Na platy a ostatní platby za provedenou práci vynaložily obce 12,6 mld. Kč, proti loňskému pololetí to bylo o 0,5 mld. Kč více.

Růst byl vykázán dále v části výdajů na nákup materiálu, které byly zaúčtovány ve výši 2,0 mld. Kč (nárůst o 0,2 mld. Kč) a především v části výdajů na ostatní nákupy, jejichž objem dosáhl 5,3 mld. Kč, což představuje zvýšení o 0,9 ml. Kč, tj. zhruba o jednu pětinu (jedná se například o výdaje na opravy a udržování, programové vybavení, cestovné, pohoštění, účastnické poplatky na konference apod.).

Naproti tomu pokles byl vykázán ve výdajích na nákup vody, paliv a energie, kde celkový objem výdajů dosáhl 3,7 mld. Kč, což bylo o 0,2 mld. Kč méně, a dále výdajích na nákup služeb, které činily 14,0 mld. Kč (pokles o 0,3 mld. Kč).

Na zajištění dopravní obslužnosti území vynaložily obce stejný objem prostředků jako v loňském pololetí, tj. 2,5 mld. Kč.

V rámci transferů převáděných z rozpočtů obcí byl vývoj v jednotlivých skupinách odlišný. V objemově nejvýznamnější skupině, kterou tvoří transfery příspěvkovým a podobným

organizacím dosáhly výdaje 18,5 mld. Kč, proti pololetí předchozího roku to znamená snížení o 0,7 mld. Kč (nižší objem transferů byl vykázán ve vztahu k cizím příspěvkovým organizacím).

Naproti tomu vzrostl objem neinvestičních transferů podnikatelským subjektům, které byly zaúčtovány ve výši 9,6 mld. Kč (zvýšení o 1,1 mld. Kč) a neinvestičních transferů neziskovým a podobným organizacím, které dosáhly 3,3 mld. Kč (zvýšení o 0,3 mld. Kč).

Tabulka č. 77: Výdaje obcí a DSO k 30. červnu v letech 2012 – 2014 (v mil. Kč)

	2012	2013	2014	Index	
				2013/ 2012	2014/ 2013
I. Běžné výdaje	**82 397,1**	**84 549,3**	**85 273,2**	**102,6**	**100,9**
z toho:					
Platy a ostatní. platby za provedenou práci	11 535,7	12 071,2	12 605,3	104,6	104,4
Nákup materiálu	1 653,3	1 750,4	1 960,7	105,9	112,0
Nákup vody, paliv a energie	3 677,9	3 927,3	3 703,5	106,8	94,3
Nákup služeb	14 067,2	14 254,9	13 999,0	101,3	98,2
Ostatní nákupy	4 478,9	4 473,8	5 351,6	99,9	119,6
Výdaje na dopravní obslužnost	2 359,4	2 446,5	2 477,7	103,7	101,3
Neinvestiční transfery podnikatel. subjektům	9 181,7	8 506,5	9 637,7	92,6	113,3
Neinvestiční transfery nezisk. a podob. org.	2 698,4	2 979,5	3 355,6	110,4	112,6
Neinvestiční transfery příspěv. a podob. org.	19 499,1	19 171,0	18 508,9	98,3	96,5
z toho: zřízeným příspěvkovým organizacím	16 466,9	15 967,6	15 943,2	97,0	99,8
cizím příspěvkovým organizacím	2 968,0	3 129,5	2 508,1	105,4	80,1
II. Kapitálové výdaje	**21 525,3**	**19 522,7**	**28 736,8**	**90,7**	**147,2**
z toho:					
Investiční nákupy a související výdaje	19 723,3	16 605,6	23 248,4	84,2	140,0
Nákup akcií a majetkových podílů	219,1	308,0	3 505,6	140,6	1138,2
Investiční transfery podnikatel. subjektům	167,8	1 452,8	601,3	865,8	41,4
Investiční transfery nezisk. a podobným org.	138,2	70,1	145,1	50,7	207,0
Investiční transfery příspěvk. organizacím	501,1	361,3	470,8	72,1	130,3
Výdaje celkem	**103 922,4**	**104 072,0**	**114 010,0**	**100,1**	**109,5**

Kapitálové výdaje obcí činily **28,7 mld. Kč**, což je proti pololetí minulého roku o 9,2 mld. Kč více (plnění rozpočtu 34,9 %). K růstu kapitálových výdajů dochází po delším období jejich setrvalého poklesu (v pololetí 2010 činily 30,2 mld. Kč, v pololetí 2011 klesly na 26,6 mld. Kč, v pololetí 2012 na 21,5 mld. Kč a v loňském pololetí na 19,5 mld. Kč). Přes poměrně vysoký nárůst kapitálových výdajů zůstal jejich objem za úrovní dosaženou v pololetí 2010.

Na investiční nákupy a související výdaje, které představují objemově nejvýznamnější položku kapitálových výdajů, vynaložily obce 23,2 mld. Kč, proti pololetí minulého roku to bylo o 6,6 mld. Kč více.

Zhruba jednu třetinu celkového nárůstu kapitálových výdajů tvořily výdaje na nákup akcií a majetkových podílů. Celkový objem těchto výdajů činil 3,5 mld. Kč, ve srovnatelném období loňského roku to bylo 0,3 mld. Kč (rozhodující část 3,0 mld. Kč představují výdaje hl. m. Prahy na nákup akcií společnosti Pražská plynárenská, a.s.).

K mírnému nárůstu došlo také na položce investiční transfery příspěvkovým organizacím a investiční transfery neziskovým a podobným organizacím (zvýšení shodně o 0,1 mld. Kč).

Naproti tomu poměrně výrazný pokles byl vykázán v části investiční transfery podnikatelským subjektům. Jejich výše dosáhla 0,6 mld. Kč, v pololetí loňského roku to bylo

1,4 mld. Kč (vyšší objem v loňském roce souvisel především s investiční dotací z rozpočtu hl. m. Prahy určenou pro Dopravní podnik hl. m. Prahy).

Hospodaření obecních rozpočtů v 1. pololetí skončilo s přebytkem ve výši 17,4 mld. Kč, v loňském pololetí činil přebytek 21,1 mld. Kč.

4. Příjmy a výdaje regionálních rad

Regionální rady tvoří součást územních rozpočtů od poloviny roku 2006, kdy byly ustaveny na základě novely zákona č. 248/2000 Sb., o podpoře regionálního rozvoje. Působí ve všech regionech soudržnosti jako řídící orgány jednotlivých regionálních operačních programů. Jejich hlavním úkolem je administrovat prostřednictvím regionálních operačních programů finanční prostředky z fondů EU.

Tabulka č. 78: Příjmy a výdaje regionálních rad (v mil. Kč)

Ukazatel	Skutečnost k 30.6. 2013	rozpočet 2014		Skutečnost k 30.6.2014	% plnění rozpočtu	Index 2014/ 2013
		schválený	po změnách			
1	2	3	4	5	6	7
Nedaňové příjmy	75,3	170,0	170,0	169,8	99,9	225,5
Kapitálové příjmy	0,0			0,8		
Přijaté transfery (po konsolidaci)	**6 827,6**	**8 215,0**	**8 329,9**	**5 571,8**	**66,9**	**81,6**
z toho:						
- ze státního rozpočtu	6 710,9	8 000,0	8 114,9	5 442,7	67,1	81,1
- z rozpočtu krajů	115,9	205,0	205,0	129,0	62,9	111,3
Příjmy celkem (po konsolidaci)	**6 902,9**	**8 385,0**	**8 499,9**	**5 742,4**	**67,6**	**83,2**
Běžné výdaje (po konsolidaci)	475,1	750,0	778,5	465,0	59,7	97,9
Kapitálové výdaje (po konsolidaci)	4 367,7	7 635,0	7 721,4	3 410,4	44,2	78,1
Výdaje celkem (po konsolidaci)	**4 842,8**	**8 385,0**	**8 499,9**	**3 875,4**	**45,6**	**80,0**
Saldo příjmů a výdajů (po konsolidaci)	**2 060,1**	**0,0**	**0,0**	**1 867,0**	**.**	**90,6**

V rozpočtu na letošní rok bylo předpokládáno, že příjmy regionálních rad dosáhnou v souhrnu 8,5 mld. Kč. V kapitole Ministerstva pro místní rozvoj, které je zprostředkovatelem finančních toků z rozpočtu EU, bylo na financování projektů v rámci jednotlivých regionálních operačních programů vyčleněno 8,1 mld. Kč, dále byly předpokládány transfery z rozpočtů krajů ve výši 0,2 mld. Kč a menší část finančních prostředků v rámci nedaňových příjmů (0,2 mld. Kč). Výdaje regionálních rad měly podle předpokladů rozpočtu činit rovněž 8,5 mld. Kč, tzn. vyrovnané hospodaření.

V průběhu pololetí dosáhly **příjmy** regionálních rad **5,7 mld. Kč**, což je o 1,2 mld. Kč méně nežli v pololetí předchozího roku (plnění rozpočtu činilo 67,6 %). Příjmy regionálních rad se postupně snižují v návaznosti na průběh realizace a financování projektů uplynulého programového období 2007 – 2013. Vrcholu dosáhly v jeho polovině, tj. v roce 2010 (v pololetí tohoto roku dosáhly příjmy regionálních rad 13,6 mld. Kč).

Z kapitoly Ministerstva pro místní rozvoj přijaly regionální rady transfery ve výši 5,4 mld. Kč a z rozpočtů krajů ve výši 0,1 mld. Kč. Celkový objem příjmů dále doplnily nedaňové příjmy ve výši 0,2 mld. Kč (tvoří je především příjmy z finančního vypořádání z minulých let, sankční platby a příjmy z úroků).

Výdaje regionálních rad činily **3,9 mld. Kč,** proti srovnatelnému období minulého roku byly nižší o 1,0 mld. Kč. V souladu s cíli jednotlivých regionálních operačních programů tvoří rozhodující část kapitálové výdaje, jejich výše činila 3,4 mld. Kč, což přestavuje 88,0 %

celkových výdajů. Největší objemy kapitálových výdajů směřovaly do rozpočtů krajů (1,1 mld. Kč), rozpočtů obcí (0,9 mld. Kč) a podnikatelským subjektům (1,3 mld. Kč). Běžné výdaje dosáhly stejné výše jako v pololetí předchozího roku, tj. 0,5 mld. Kč.

Podle odvětvového členění investičních výdajů byl největší objem výdajů určen stejně jako v předchozích obdobích na realizaci projektů v oblasti dopravy, kam směřovalo celkem 1,9 mld. Kč (proti pololetí předchozího roku to bylo o 0,2 mld. Kč více). Dále na projekty v oblastech bydlení, komunálních služeb a územního rozvoje (0,3 mld. Kč), tělovýchovy a zájmové činnosti (0,2 mld. Kč) a kultury (0,2 mld. Kč).

Hospodaření regionálních rad skončilo v 1. pololetí přebytkem ve výši 1,9 mld. Kč (v pololetí předchozího roku činil přebytek 2,1 mld. Kč).

Hlavní město Praha, které vykonává činnost řídícího orgánu operačních programů pro region soudržnosti Praha spolufinancovaných z prostředků EU, přijalo ze státního rozpočtu, z kapitoly Ministerstva pro místní rozvoj, celkem 0,4 mld. Kč, z toho na realizaci OP Adaptabilita 0,1 mld. Kč a OP Konkurenceschopnost 0,3 mld. Kč. V loňském prvním pololetí činil celkový objem prostředků na realizaci těchto programů o polovinu méně, tj. 0,2 mld. Kč.

5. Zadluženost[26]

Ke konci 1. pololetí roku 2014 vykázaly **obce** (včetně jimi zřizovaných příspěvkových organizací) celkový nekonsolidovaný dluh ve výši **90,8 mld. Kč**[27], což znamená pokles o 1,4 mld. Kč (tj. o 1,5 %) ve srovnání s koncem minulého roku.

Ve struktuře dluhu obcí mají dlouhodobě největší váhu úvěry, jejichž podíl se během 1. pololetí roku 2014 snížil o 0,6 p.b. na 74,0 %. Podíl emitovaných komunálních dluhopisů se zvýšil o 0,2 p.b. na 16,5 % a zbývající část (9,5 %) tvořily přijaté návratné finanční výpomoci, půjčky ze státního rozpočtu, státních fondů (Státní fond rozvoje bydlení, Státní fond životního prostředí) a ostatní krátkodobé i dlouhodobé závazky.

Tabulka č. 79: Souhrnné údaje o zadluženosti obcí ČR od roku 2004 (v mld. Kč)

Ukazatel	2004	2005	2006	2007	2008	2009	2010	2011	2012	2013	k 30.6. 2014
Úvěry	38,5	43,7	47,1	46,7	47,4	55,8	59,9	60,9	68,3	68,8	67,2
Komunální dluhopisy	23,9	23,5	22,9	22,6	22,7	14,7	15,8	14,0	13,8	15,0	15,0
Přijaté návratné finanční výpomoci a ostatní dluhy	12,4	11,8	10,9	9,9	10,0	10,1	7,6	7,5	7,9	8,4	8,6
Celkem	**74,8**	**79,0**	**80,9**	**79,2**	**80,1**	**80,6**	**83,3**	**82,4**	**90,0**	**92,2**	**90,8**

V průběhu 1. pololetí přijaly obce úvěry a půjčky ve výši 4,4 mld. Kč a uhradily splátky jistin ve výši 6,0 mld. Kč, tzn. převažovalo splácení úvěrů a půjček nad jejich čerpáním.

Na celkovém dluhu obcí se stále výrazně podílí zadluženost čtyř největších měst (hlavní město Praha a statutární města Brno, Ostrava a Plzeň), jejichž dluh tvořil 53,5 % celkové zadluženosti obcí. Dluh vykázaný těmito městy činil ke konci 1. pololetí 48,6 mld. Kč.

[26] Do údajů o zadluženosti jsou od 1.1.2010 zahrnovány stavy na syntetických účtech 281, 282, 283, 289, 322, 326, 362, 451, 452, 453, 456, 457 a 459.

[27] Mezitímní účetní závěrka nebyla předána jednou obcí a čtyřmi příspěvkovými organizacemi zřizovanými obcemi.

Tabulka č. 80: Souhrnné údaje o zadluženosti hl. m. Prahy, Brna, Ostravy a Plzně od roku 2004 (v mld. Kč)

Ukazatel	2004	2005	2006	2007	2008	2009	2010	2011	2012	2013	k 30.6. 2014
Úvěry	18,7	21,7	21,4	20,8	20,5	21,0	24,4	24,6	31,9	33,9	33,3
Komunální dluhopisy	23,9	23,5	22,9	22,6	22,7	14,7	13,8	12,0	11,8	13,0	13,0
Přijaté návratné finanční výpomoci a ostatní dluhy	3,3	3,2	3,1	2,9	2,6	3,6	1,9	1,8	1,8	2,3	2,3
Celkem	**45,9**	**48,4**	**47,4**	**46,3**	**45,8**	**39,3**	**40,1**	**38,4**	**45,5**	**49,2**	**48,6**

Tabulka č. 81: Vývoj podílu zadluženosti hl. m. Prahy, Brna, Ostravy a Plzně na celkové zadluženosti obcí od roku 2004 (v mld. Kč)

Ukazatel	2004	2005	2006	2007	2008	2009	2010	2011	2012	2013	k 30.6. 2014
Celková zadluženost obcí v ČR	74,8	79,0	80,9	79,2	80,1	80,6	83,3	82,4	90,0	92,2	90,8
Zadluženost 4 největších měst	45,9	48,4	47,4	46,3	45,8	39,3	40,1	38,4	45,5	49,2	48,6
% podíl 4 největších měst na celkové zadluženosti	61,4	61,3	58,6	58,5	57,2	48,8	48,1	46,6	50,6	53,4	53,5

Dobrovolné svazky obcí[28] vykázaly ke konci pololetí dluh ve výši **2,5 mld. Kč**. Ve srovnání s koncem roku 2013 se výše dluhu nezměnila. Dluh je tvořen především úvěry, které činí 2,0 mld. Kč, zbývající část představují zejména přijaté návratné finanční výpomoci. Dobrovolné svazky obcí využívají získané prostředky především na rozvoj a obnovu místní infrastruktury (vodovody a kanalizace), odpadové hospodářství a na projekty zvyšující atraktivitu jejich území.

Kraje (včetně jimi zřízených příspěvkových organizací) vykázaly ke konci 1. pololetí nekonsolidovaný dluh ve výši **26,7 mld. Kč**, z toho úvěry činily 23,3 mld. Kč (kraje dosud neemitovaly žádné komunální dluhopisy). Ve srovnání s koncem předchozího roku se zadluženost krajů snížila o 0,4 % (tj. o 0,1 mld. Kč).

Tabulka č. 82: Souhrnné údaje o zadluženosti krajů ČR od roku 2004 (v mld. Kč)

Ukazatel	2004	2005	2006	2007	2008	2009	2010	2011	2012	2013	k 30.6. 2014
Úvěry	0,4	1,8	6,5	9,4	11,9	17,4	16,6	19,6	22,2	23,5	23,3
Přijaté návratné finanční výpomoci a ostatní dluhy	1,1	1,1	1,2	1,0	2,7	3,5	2,5	2,7	2,3	3,3	3,4
Celkem	**1,5**	**2,9**	**7,7**	**10,4**	**14,6**	**20,9**	**19,1**	**22,3**	**24,5**	**26,8**	**26,7**

Regionální rady regionů soudržnosti nevykázaly ke konci 1. pololetí žádný dluh.

Územní rozpočty k 30. 6. 2014 vykázaly v souhrnu dluh ve výši **119,9 mld. Kč**, což je o 1,4 % (o 1,7 mld. Kč) méně než ke konci předchozího roku.

[28] Mezitímní účetní závěrka nebyla předána čtyřmi dobrovolnými svazky obcí.

IV. Vývoj státních finančních aktiv a pasiv

1. Státní finanční aktiva a pasiva

Vývoj státních finančních aktiv a pasiv charakterizují následující údaje:

Tabulka č. 83: Vývoj státních finančních aktiv a pasiv (mld. Kč)

	Stav k		Změna za
	31.12.2013	30.6.2014	1. pololetí 2014 (+,-)
1. Prostředky státu na bankovních účtech SFA	96,0	82,4	-13,6
2. Pohledávky státu vůči zahraničí vč.pohledávek z deblokací	23,2	23,3	+0,1
3. Pohledávky státu vůči tuzemsku z NFV a realizovaných záruk	4,6	4,6	-
4. Majetkové účasti státu vůči zahraničí a tuzemsku ve správě MF	89,3	89,5	+0,2
z toho : převedené z České konsolidační agentury	2,2	1,5	-0,7
5. Cenné papíry a ostatní finanční aktiva	255,6	275,4	+19,8
Státní finanční aktiva celkem	**468,7**	**475,2**	**+6,5**
1. Závazky z emise státních dluhopisů	1 611,9	1 604,7	-7,2
v tom: v držbě u domácích bank	574,4	611,2	+36,8
v držbě u ostatních tuzemských subjektů	520,6	529,8	+9,2
v držbě u zahraničních subjektů	193,2	188,3	-4,9
zahraniční emise	323,7	275,4	-48,3
2. Přímé a nepřímé závazky státu vůči zahraničí	71,5	66,9	-4,6
v tom: přímé vládní závazky vůči zahraničí (úvěry od EIB)	71,5	66,9	-4,6
směnky k úhradě účasti u mezinárodních bank a fin. institucí	0,0	0,0	-
3. Závazky z nesplaceného upsaného kapitálu	73,4	73,8	+0,4
Státní finanční pasiva celkem	**1 756,8**	**1 745,4**	**-11,4**
Rozdíl státních finančních aktiv a pasiv	**-1 288,1**	**-1 270,2**	**-17,9**

Zdroj: MF

Celkový záporný rozdíl státních finančních aktiv a pasiv dosáhl k 30.6.2014 úrovně cca 1 270,2 mld. Kč. Vykázaný pokles tohoto záporného rozdílu v rozsahu 17,9 mld. Kč je na jedné straně odrazem mírného poklesu zadluženosti z titulu emisí státních dluhopisů (o cca 7,2 mld. Kč) a přímých závazků vůči zahraničí (o cca 4,6 mld. Kč), na straně druhé lehkého zvýšení stavu státních finančních aktiv (o 6,5 mld. Kč). To se týká především zvýšení hodnoty pohledávek z depozitních operací (o 11,8 mld. Kč) a z držby krátkodobých cenných papírů z finančního investování (nárůst o 8,0 mld. Kč), realizovaného na účtech Řízení likvidity státní pokladny a částečně i na jaderném účtu. Zvýšil se rovněž stav volných peněžních prostředků, uložených na korunových účtech státních finančních aktiv (o 9,1 mld. Kč), a to především na účtu, kde byly v průběhu 1. pololetí 2014 kumulovány peněžní prostředky získané z emisí státních dluhopisů. Naopak stav euroúčtu dluhové služby, z něhož byly hrazeny platby v eurech, vykázal k 30.6.2014 nulový zůstatek, což znamenalo celkový pokles o 22,7 mld. Kč. Z hlediska posuzování celkové finanční pozice státu současně nelze opominout ani záporný stav účtu Řízení likvidity státní pokladny (který však není součástí státních finančních aktiv) v řádu 195 mld. Kč, který odráží výše zmíněné finanční investování se zástavou poukázek ČNB a státních pokladničních poukázek.

2. Operace s peněžními prostředky státu v tuzemsku

Příjmové a výdajové operace státního rozpočtu, kryté peněžními prostředky bankovních účtů SFA, se týkají rozpočtové kapitoly 397 - OSFA, přesunů z této kapitoly do jiných rozpočtových kapitol formou rozpočtových opatření, prostředků z přímých dlouhodobých úvěrů přijatých ze zahraničí a některých dalších příjmových a výdajových operací, probíhajících na účtech SFA.

Za 1. pololetí roku 2014 ve srovnání se skutečností stejného období předchozího roku charakterizují tyto rozpočtové i mimorozpočtové operace údaje uvedené v následující tabulce:

Tabulka č. 84: Operace s peněžními prostředky SFA (mil. Kč)

	Skutečnost za 1.pololetí 2013	Skutečnost za 1.pololetí 2014	Index 2014/2013 %
A. Příjmy z operací na účtech SFA celkem	6 354	9 017	141,9
v tom: příjmové operace kapitoly OSFA	1 621	1 379	85,1
ostatní příjmové operace SFA	4 733	7 638	161,4
B. Výdaje z operací na účtech SFA celkem	1 504	1 994	132,6
v tom: výdajové operace kapitoly OSFA	60	98	163,5
přesuny z OSFA do jiných rozpočtových kapitol	272	320	117,7
ostatní výdajové operace SFA	1 172	1 576	134,5
Saldo příjmů a výdajů z operací SFA celkem	**4 850**	**7 023**	**144,8**
z toho: za kapitolu OSFA vč. přesunů do jiných kapitol	1 290	961	74,5
Financování salda příjmů a výdajů operací SFA	**-4 850**	**-7 023**	**144,8**
v tom: z prostředků účtů SFA	-1 290	-961	74,5
z přímých dlouhodobých úvěrů ze zahraničí	0	0	-
z emisí státních dluhopisů	-3 561	-6 062	170,2

Zdroj: MF

U operací za kapitolu OSFA včetně přesunů do jiných kapitol, realizovaných formou rozpočtových opatření, bylo dosaženo přebytku v rozsahu 961,3 mil. Kč, což bylo odrazem výrazně vyšších příjmů při současné nižší úrovni čerpání, a to jak přímých výdajů, tak přesunů.

Příjmy kapitoly OSFA ve výši 1 379,4 mil. Kč představovaly plnění na 43,0 % ročního rozpočtu, k čemuž přispěly zejména objemově významné příjmy z finančního investování na jaderném účtu (celkem 528,0 mil. Kč) a odvody od původců radioaktivních odpadů (celkem 788,4 mil. Kč), v menší míře pak příjmy z dividend (44,5 mil. Kč).

Přímé výdaje rozpočtové kapitoly OSFA v 1. pololetí 2014 dosáhly hodnoty 98,1 mil. Kč, což tvoří pouhých 6,0 % rozpočtované částky. Standardní položkou byly výdaje na financování činnosti Správy úložišť radioaktivního odpadu (SÚRAO) v rozsahu 78 mil. Kč. Investiční dotace ve výši 11 mil. Kč byla poskytnuta městu Litvínov na revitalizaci zámku Valdštejnů v Litvínově. Pro restituční úhrady zemědělského majetku byla uvolněna záloha 3 mil. Kč. Část výtěžku z likvidace státních podniků Kovohutě Děčín a Stavofinal Hradec Králové v celkové výši 6,1 mil. Kč, nesprávně odvedená zakladatelem do státních finančních aktiv, byla převedena na zvláštní privatizační účet Ministerstva financí.

U převážné části rozpočtovaných výdajových položek nedošlo k přímým výdajům, ale k přesunům práva čerpání účelových prostředků SFA na krytí příslušných výdajů realizovaných v jiných rozpočtových kapitolách. Tyto přesuny z kapitoly OSFA do jiných rozpočtových kapitol formou rozpočtových opatření se tak na celkových výdajích podílely částkou 320 mil. Kč, což proti schválenému rozpočtu představuje plnění na 29,4 %. Největší podíl připadl na kapitolu Ministerstvo zemědělství z titulu financování vodohospodářských akcí (220 mil. Kč) včetně akce Nové Heřminovy (40 mil. Kč). Z položky na financování akcí v rámci programů ve veřejném zájmu byl realizován přesun 100 mil. Kč do kapitoly Ministerstva kultury na programy související se zánikem věcných břemen na restituovaném majetku.

Výrazné přebytkové saldo příjmů a přímých výdajů kapitoly OSFA ve výši 1 281 mil. Kč, stejně jako celkové saldo po zahrnutí přesunů do jiných kapitol v rozsahu 961 mil. Kč, které fakticky znamenalo nárůst prostředků na depozitních bankovních účtech SFA z minulých let, se promítlo ve financování celkového salda operací SFA. Financování transferovaných výdajů je přitom oproti hodnotě vykazované k pololetí roku 2013 vyšší o cca 48 mil. Kč, tj. o 17,7 %.

Pokud jde o ostatní příjmové a výdajové operace na účtech SFA, došlo u příjmových operací v celkové výši 7,6 mld. Kč zejména k inkasu alikvotních úrokových výnosů (celkem 0,8 mld. Kč) a úrokových prémií z emisí SDD, které byly realizovány v částce přesahující 4,7 mld. Kč, což je oproti 1. pololetí 2013 hodnota o 0,5 mld. Kč vyšší. Určitý nárůst prémií byl způsoben zesílením dopadu znovuotevírání emisí SDD z minulých let s relativně vyšší kuponovou sazbou, které při relativně nízkých výnosech do splatnosti, generovaly významné příjmy. Zbývající část ostatních příjmových operací se týká především vypořádání některých plateb s euroúčtem dluhové služby. U výdajových operací, realizovaných ve výši cca 1,2 mld. Kč, se jednalo o úhrady splátek diskontovaných úroků SPP a SDD. Z účtu státních finančních aktiv, na kterém se soustřeďují prostředky z úvěrů přijatých od EIB, byl realizován dočasný převod nevyužitých prostředků ve výši 364 mil. Kč.

Přehled o financujících operacích, které byly za 1. pololetí 2014 realizovány na korunových účtech SFA, podává v porovnání se skutečností za stejné období roku 2013 následující tabulka:

Tabulka č. 85: Financující operace na korunových účtech SFA (mil. Kč)

	Skutečnost za 1. pololetí 2013	Skutečnost za 1. pololetí 2014
1. Revolvingové a jiné emise SPP	-27 470	-22 747
2. Peněžní prostředky z tuzemských emisí střednědobých a dlouhodobých státních dluhopisů	98 779	118 575
3. Zahraniční emise dlouhodobých státních dluhopisů	0	-48 824
4. Splátky jistiny tuzemských střednědobých a dlouhodobých státních dluhopisů	-62 898	-54 652
5. Peněžní prostředky z čerpání přímých dlouhodobých úvěrů ze zahraničí	0	0
6. Splátky jistiny dlouhodobých úvěrů ze zahraničí	-1 702	-4 555
7. Změna stavu krátkodobých prostředků na účtech SFA	-14 884	-9 058
8. Operace finančního investování (- převaha nákupu cenných papírů)	-1 261	-1 241
9. Ostatní financující operace	4 586	15 479
Celkem financující operace na depozitních účtech SFA	**-4 850**	**-7 023**

Zdroj: MF

Výše uvedené údaje potvrzují převažující podíl peněžních prostředků z emisí tuzemských státních dluhopisů k zajištění předstihového krytí očekávaného zvyšování schodku státního rozpočtu ve druhé polovině roku 2014. To je zřejmé zejména z vazby mezi prostředky z emisí

střednědobých a dlouhodobých státních dluhopisů a změnou (nárůstem) stavu krátkodobých depozit SFA. Prostředky z emisí SDD, snížené o splátky emisí SDD, nadále stále významněji převyšují saldo čerpání a splátek SPP, přičemž v 1. pololetí 2014 bylo u SPP dosaženo dokonce převahy splátek, a to o cca 22,7 mld. Kč. Co se týká přímých dlouhodobých úvěrů ze zahraničí, tj. konkrétně úvěrů poskytovaných Evropskou investiční bankou, nedošlo v 1. pololetí 2014 k čerpání nových tranší ani k uvolnění prostředků, transferovaných do příslušných kapitol státního rozpočtu ke krytí výdajů na jednotlivé infrastrukturální programy. Splátky jistin těchto úvěrů dosáhly úhrnné výše 4,6 mld. Kč.

Jak již bylo uvedeno výše, volné krátkodobé peněžní prostředky nad úroveň krytí rozpočtového schodku umožnily v rámci řízení likvidity souhrnného účtu státní pokladny provádět finanční investování na účtech Řízení likvidity státní pokladny, a to zejména reverzními repo operacemi. Za 1. pololetí 2014 dosáhly celkové příjmy z řízení likvidity cca 143 mil. Kč.

Na jaderném účtu SFA byly v 1. pololetí 2014 postupně proinvestovány prostředky v rozsahu 55 023,6 mil. Kč, a to formou repo operací se zajištěním státními pokladničními poukázkami a poukázkami ČNB. Do těchto krátkodobých instrumentů finančního trhu tak bylo postupně investováno cca 45,1 mld. Kč z vlastních peněžních prostředků jaderného účtu a také téměř 10 mld. Kč získaných formou zápůjčních facilit, zajištěných dlouhodobými státními dluhopisy z portfolia jaderného účtu. Celkový výnos z krátkodobého finančního investování, inkasovaný na jaderný účet v uvedeném období (bez narostlého úroku), činil 2,1 mil. Kč. Z této částky připadá na výnosy z repo operací celkem 1,3 mil. Kč a na výnosy z investování do SPP 0,8 mil. Kč. Dne 31. března 2014 nastala splatnost střednědobých státních dluhopisů o celkové jmenovité hodnotě 3 092,1 mil. Kč, které byly nakoupeny z portfolia Ministerstva financí v roce 2013 v pořizovací ceně 3 173,1 mil. Kč. Po vypořádání příslušných prémií a očištění od uhrazených AÚV činil dosažený výnos cca 4,0 mil. Kč. V dubnu a květnu byly na jaderný účet připsány výplaty ročních kuponů z dalších držených SDD, které představovaly celkový výnos ve výši 521,9 mil. Kč. K datu 30.6.2014 bylo portfolio jaderného účtu tvořeno ze 70,4 % středně a dlouhodobými státními dluhopisy (SDD) a 29,6 % připadalo na repo operace.

V souladu s ustanovením § 36 zákona č. 218/2000 Sb. o rozpočtových pravidlech je ve státních finančních aktivech zřízen účet Rezervy pro důchodovou reformu (důchodový účet), na kterém jsou soustřeďovány zejména rozdíly z příjmů a výdajů připadajících na důchodové pojištění. V 1. pololetí 2014 byly v souladu s investiční strategií volné peněžní prostředky ponechány na důchodovém účtu. Tyto prostředky se tak staly součástí souhrnného účtu státní pokladny s pozitivním dopadem na řízení likvidity a státního dluhu. Portfolio důchodového účtu bylo k 30. 6. 2014 tvořeno výhradně peněžními prostředky ve výši cca 22,6 mld. Kč, nárůst o 44,5 mil. Kč oproti stavu k 31. 12. 2013 představovaly dividendy inkasované na důchodový účet dle příslušných usnesení vlády.

3. Státní zahraniční pohledávky

Přestože stav pohledávek vůči zahraničí v absolutním vyjádření vzrostl o téměř 153 mil. Kč, jejich podíl na celkovém objemu státních finančních aktiv se v 1. pololetí 2014 mírně snížil na 4,9 %, což bylo ovlivněno výhradně zvýšením celkového stavu státních finančních aktiv. Do kategorie zahraničních pohledávek byla až do nabytí účinnosti zákona č. 465/2011 Sb. zahrnována rovněž pohledávka státu ve výši cca 1,3 mld. Kč za íránskou státní společností APPI z titulu státní záruky realizované z prostředků rozpočtové kapitoly 398 - VPS. Na základě zákona č. 465/2011 Sb., kterým byl změněn zákon č. 218/2000 Sb.

o rozpočtových pravidlech České republiky, byla tato pohledávka ze státních finančních aktiv vyjmuta.

Tabulka č. 86: Státní zahraniční pohledávky (mil. Kč)

	Státní zahraniční pohledávky	v tom :					
		pohledávky z vládních úvěrů	podíl v %	převzaté zahraniční pohledávky	podíl v %	pohledávky za deblokátory	podíl v %
S t a v - k 31.12.2013	23 160,0	15 974,3	69,0	6 414,4	27,7	771,3	3,3
- k 30.6.2014	23 312,5	16 039,2	68,8	6 483,5	27,8	789,8	3,4
Změna stavu za 1. pololetí (+, -)	+152,5	+64,9	42,5	+69,1	45,1	+18,5	12,4
z toho : vyúčtované kursové rozdíly	+162,8	+108,7	66,8	+46,8	28,7	+7,3	4,5

Zdroj: MF

Celkově došlo ke zvýšení stavu zahraničních pohledávek státu o 152,5 mil. Kč, což představovalo nárůst o 0,7 %. Po eliminování vlivu kursových rozdílů se u jednotlivých bloků zahraničních pohledávek jednalo o následující operace.

U vládních pohledávek se úhrady v celkovém objemu 75,3 mil. Kč týkaly částky, inkasované na základě dohody o splácení dluhu, uzavřené mezi Českou republikou a Irákem. Současně došlo k navýšení stavu pohledávek o téměř 31,4 mil. Kč v návaznosti na vyúčtování připsaných úroků, z toho 31,3 mil. Kč u pohledávky vůči Iráku a 37 tis. Kč u pohledávky vůči Kubě. V květnu 2014 byla podepsána mezivládní dohoda o konsolidaci súdánského dluhu, jejíž součástí bylo rovněž zastavení úročení a fixace evidované výše dluhu Republiky Súdán.

U zahraničních pohledávek převzatých od ČSOB nebyly realizovány žádné splátky ve prospěch příjmů státního rozpočtu. Navýšení pohledávky o 22,3 mil. Kč představovaly připsané úroky, z čehož na Irán připadlo 20,5 mil. Kč a na Kubu 1,8 mil. Kč.

Obdobná situace nastala v 1. pololetí 2014 u pohledávek za deblokátory, kde vlivem připsaných úroků došlo k navýšení pohledávky v případě BMC Agro-industry, a.s. o 9,4 mil. Kč a v případě společnosti Lanatex o 1,8 mil. Kč.

4. Majetkové účasti státu u mezinárodních a tuzemských společností

Stav majetkových účastí státu u mezinárodních a tuzemských společností vzrostl oproti stavu ke 31.12.2013 o cca 0,2 mld. Kč. Uvedený přírůstek představují výhradně změny ve výši majetkových podílů České republiky u mezinárodních bankovních institucí (0,9 mld. Kč) včetně dopadů z vyúčtovaných kursových rozdílů (0,2 mld. Kč). Naopak snížení stavu o cca 0,7 mld. Kč se týkalo majetkových účastí převzatých po bývalé ČKA. Vlivem převažujícího nárůstu celkového stavu státních finančních aktiv došlo současně k poklesu podílu majetkových účastí na celkovém stavu SFA z 19,0 % na 18,8 %.

Tabulka č. 87: Majetkové účasti státu u mezinárodních bank (mil. Kč)

	stav k 31.12.2013	změna podílu	kursové rozdíly	stav k 30.6.2014
Celkem u mezinárodních bank	**82 116,3**	**677,4**	**239,4**	**83 033,1**
v tom :				
Evropská banka pro obnovu a rozvoj	7 023,8	-	6,4	7 030,2
Evropská investiční banka	50 773,8	-	46,3	50 820,1
Rozvojová banka Rady Evropy	1 180,3	-	1,1	1 181,4
Mezinárodní investiční banka	3 444,6	-	3,1	3 447,7
Mezinárodní banka hospodářské spolupráce	1 316,4	-	1,2	1 317,6
Instituce Světové banky	18 377,4	677,4	181,3	19 236,1
z toho IBRD	17 195,4	677,4	169,9	18 042,7

Zdroj: MF

Česká republika má v rámci navýšení kapitálu Mezinárodní banky pro obnovu a rozvoj právo upsat akcie v celkové hodnotě 203 269 975 USD, přičemž splatných je 6 %, tj. 12 196 198,50 USD. V lednu 2014 byl proveden úpis 276 kusů akcií a současně uhrazena třetí z pěti splátek v hodnotě téměř 2 mil. USD. Výše upsaného kapitálu se zvýšila na 897,6 mil. USD, což k 30.6.2014 představovalo 18,0 mld. Kč.

Vláda České republiky odsouhlasila svým usnesením č. 218 ze dne 2. dubna 2014 změnu příslušnosti hospodařit s akciemi společnosti Explosia, a.s., převedenými z bývalé České konsolidační agentury. Na základě Zápisu o změně příslušnosti hospodařit s majetkem státu byly akcie v pořizovací ceně 719,5 mil. Kč (jmenovitá hodnota akcií činí 1,4 mld. Kč), dosud spravované Ministerstvem financí, převedeny na Ministerstvo průmyslu a obchodu. Společnost Porcelán Holding a.s., vedená mimo SFA v podrozvahové evidenci, byla v únoru 2014 po ukončení likvidace vymazána z obchodního rejstříku.

Tabulka č. 88: Závazky z nesplaceného upsaného kapitálu (mil. Kč)

	stav k 31.12.2013	změna podílu	kursové rozdíly	stav k 30.6.2014
Celkem u mezinárodních bank	**73 439,1**	**112,9**	**212,8**	**73 764,8**
v tom :				
Evropská banka pro obnovu a rozvoj	5 558,8		5,0	5 563,8
Evropská investiční banka	47 292,5	-523,9	42,9	46 811,5
Rozvojová banka Rady Evropy	1 049,3		0,9	1 050,2
Mezinárodní investiční banka	2 611,5		2,4	2 613,9
Mezinárodní banka hospodářské spolupráce	632,2		0,6	632,8
Instituce Světové banky	16 294,8	636,8	161,0	17 092,6
z toho IBRD	16 158,0	636,8	159,6	16 954,4

Zdroj: MF

U závazků z titulu upsaného a nesplaceného kapitálu, které se týkají podílů státu u mezinárodních finančních institucí, došlo oproti stavu vykazovanému k 31.12.2013 k jejich nárůstu o 0,3 mld. Kč. V 1. čtvrtletí 2014 byla uhrazena již druhá splátka podílu České republiky na navýšení kapitálu Evropské investiční banky, které vstoupilo v platnost od 1.1.2013, což znamenalo snížení závazku z tohoto titulu o 19,1 mil. EUR, tj. o cca 0,5 mld. Kč. Po zmíněném navýšení upsaného kapitálu České republiky u Mezinárodní banky pro

obnovu a rozvoj a provedené úhradě ve výši 2,0 mil. USD se závazek z nesplacené části upsaného kapitálu zvýšil o cca 0,6 mld. Kč. Zbývající nárůst těchto závazků o 0,2 mld. Kč byl důsledkem vyúčtovaných kursových rozdílů v souvislosti s vývojem směnného kursu Kč vůči EUR a USD. Podíl nesplaceného kapitálu na celkovém vykazovaném stavu státních finančních pasiv tak zůstal na úrovni 4,2 %.

Příjmy z titulu správcovství majetkových účastí státu byly inkasovány v kapitole 397 - OSFA v úhrnné výši 44,5 mil. Kč, což u této položky představuje 22,2 % rozpočtované částky. Jednalo se o dividendy vyplývající z majetkové účasti státu ve společnosti E.ON, AG ve správě Ministerstva práce a sociálních věcí s určením pro důchodovou reformu v souladu s usnesením vlády č. 797 ze dne 25.8.2004.

5. Státní půjčky, návratné finanční výpomoci a jiné tuzemské pohledávky státu

Zákonem č. 465/2011 Sb. došlo v prosinci 2011 ke změně ustanovení § 36 odst. 2) zákona č. 218/2000 Sb. o rozpočtových pravidlech republiky. Do státních finančních aktiv tak již nejsou zahrnovány pohledávky z návratných finančních výpomocí poskytnutých z rozpočtové kapitoly 398 - VPS a pohledávky ze státních záruk realizovaných z rozpočtové kapitoly 398 – VPS.

Stav pohledávek státu z poskytnutých státních půjček a návratných finančních výpomocí vedených ve státních finančních aktivech zůstal během 1. pololetí 2014 nezměněn na úrovni 4,6 mld. Kč. Tyto pohledávky se týkají výhradně státní půjčky poskytnuté na výstavbu plynovodu a související infrastruktury v rámci tzv. plynárenských VIA. V 1. pololetí 2014 nebyly z prostředků státních finančních aktiv poskytnuty žádné nové státní půjčky ani návratné finanční výpomoci.

Tabulka č. 89: Pohledávky ze státních půjček a návratných finančních výpomocí (mil. Kč)

	Stav k 31. 12. 2013	Nově poskytnuté	Splátky od dlužníků	Jiná změna stavu (+,-)	Stav k 30. 6. 2014
Státní půjčka na plynárenské VIA	4 566	-	-	-	4 566
NFV ze státních finančních aktiv	0	-	-	-	0
Státní půjčky a NFV úhrnem	**4 566**	-	-	-	**4 566**

Zdroj: MF

Ostatní pohledávky, definované ustanovením § 36, odst. 2), písm. d) rozpočtových pravidel tvoří především pohledávka z prodeje majetkového podílu státu ve společnosti Arcelor Mittal ve výši 1,9 mld. Kč a pohledávka z tzv. trvalých záloh poskytnutých MZV na zajištění činnosti zastupitelských úřadů ve výši 450 mil. Kč.

V rámci podrozvahové evidence jsou mimo státní finanční aktiva vedeny pohledávky státu za organizacemi, kterým byly v roce 1991 ze státních prostředků poskytnuty zálohy na budoucí odkoupení splatných pohledávek za odběrateli v Iráku v souvislosti s uvalením hospodářského embarga na Irák a Kuvajt. Na základě rekonciliace pohledávek za iráckými odběrateli a dohody o náhradním plnění získaly poškozené organizace cenné papíry splatné v letech 2020 až 2036. Úhrnná hodnota pohledávky státu z tohoto titulu představuje hodnotu 1 417,7 mil. Kč. Obdobnou podrozvahovou položku mimo evidenci státních finančních aktiv tvoří pohledávky státu vůči bývalým organizacím zahraničního obchodu z titulu ziskového salda vzniklého při přepočtu devizových aktiv a pasiv v oblasti zahraničních pohledávek a závazků dle zákona č. 499/1990 Sb. ve výši 1 407,6 mil. Kč.

6. Stav a vývoj státních záruk

Během prvního pololetí roku 2014 došlo k mírnému poklesu vykazovaného stavu potenciálních závazků státu z poskytnutých státních záruk, a to z celkové hodnoty 179,9 mld. Kč na hodnotu 175,0 mld. Kč.

Tabulka č. 90: Vývoj státních záruk (mil. Kč)

		v tom :		
	státní záruky celkem	standardní státní záruky	nestandardní státní záruky	záruky ze zákona č.77/2002 Sb.
Stav k 31.12.2013	**179 861,8**	**19 152,1**	**160 709,7**	**0,0**
Poskytnutí nových státních záruk	-	-	-	-
Čerpání nových tranší úvěrů	491,2	-	491,2	-
Vyúčtování úroků a poplatků	323,3	323,3	-	-
Splátky úvěrů dlužníky	3 888,2	3 111,3	776,9	-
Realizace státních záruk	1 033,6	1 033,6	-	-
Úhrada ze státního rozpočtu	870,4	870,4	-	-
Jiná změna stavu státních záruk	-	-	-	-
Kursové rozdíly	69,8	20,5	49,3	-
Stav k 30.6.2014	**174 953,9**	**14 480,6**	**160 473,3**	**0,0**

Zdroj: MF

Celkový rozsah splátek státem zaručených úvěrů z vlastních zdrojů dlužníků představoval za 1. pololetí 2014 částku 3 888,2 mil. Kč. Splatnou jistinu ve výši 1 232,7 mil. Kč a úroky v úhrnné výši 30,4 mil. Kč ze zaručovaných úvěrů na nové vozy pořízené od společnosti EUROFIMA i splatnou část jistiny ve výši 140,6 mil. Kč z úvěru na pendolina uhradila akciová společnost České dráhy. ČMZRB uhradila splatnou část jistiny z úvěru poskytnutého EIB na program podpory vodohospodářských investic (111,1 mil. Kč). V návaznosti na realizaci rozhodnutí o navýšení základního kapitálu společnosti Kongresové centrum Praha, a.s. (dále KCP) úpisem nově emitovaných akcií ze strany Ministerstva financí v celkové jmenovité hodnotě 2 mld. Kč, splatila společnost KCP jistinu dluhopisů včetně úrokového kuponu v celkové hodnotě 58 151 500 EUR (tj. cca 1 596,5 mil. Kč).

Část splátek jistiny a úroků z úvěrů, za něž stát převzal záruku, byla v 1. pololetí 2014 provedena přímo ze státního rozpočtu, aniž by se fakticky jednalo o realizaci státních záruk, neboť příslušní dlužníci nebyli z tohoto titulu zavázáni státu. Tyto úhrady v celkové výši 870,4 mil. Kč se týkaly jmenovitě splácení jistin a příslušenství úvěrů poskytnutých v minulých letech na rozvojové projekty Evropskou investiční bankou, kde jako finanční manažer a současně jako formální dlužník vystupuje ČMZRB. Ze státního rozpočtu tak byly uhrazeny splátky úvěrů na výstavbu dálnic (431,7 mil. Kč), program E- roads II (108,3 mil. Kč), opravy silnic (114,6 mil. Kč), odstranění povodňových škod (212,5 mil. Kč) a podporu vodohospodářských investic (pouze úroky ve výši 3,3 mil. Kč).

Vlastní realizace standardních státních záruk se uskutečnila ve výši 1 033,6 mil. Kč, přičemž 100% podíl představovaly výhradně splatné částky státem garantovaných úvěrů poskytnutých v minulosti státní organizaci České dráhy a na základě zákona č. 77/2002 Sb. převedených na Správu železniční dopravní cesty, s. o. (dále SŽDC). Jednalo se o rozpočtové zajištění splátek všech účelových položek úvěrů, poskytnutých na výstavbu jak I. železničního tranzitního koridoru (442,4 mil. Kč), tak II. železničního tranzitního koridoru (591,2 mil. Kč).

Na změně stavu úvěrů krytých standardními státními zárukami se projevilo i vyúčtování kursových rozdílů v rozsahu cca 20,5 mil. Kč, které bylo odrazem především mírně oslabujícího směnného kurzu české koruny vůči EUR, v nichž je vedena převážná část garantovaných úvěrů, poskytnutých zahraničními bankami.

U nestandardních státních záruk, poskytnutých v souvislosti s řešením situace kolem zkrachovalé Investiční a poštovní banky, nedošlo za 1. pololetí 2014 k žádné úhradě ze státního rozpočtu.

V roce 2013 byla poskytnuta státní záruka na základě zákona č. 216/2013 Sb., o poskytnutí státní záruky České republiky na zajištění dlouhodobého úvěru České národní banky pro MMF. Záruka zní na jistinu půjček v souhrnné výši 2 530 mil. EUR plus úroky spojené s těmito půjčkami. K 30.6.2014 dosáhl celkový stav těchto garantovaných půjček (jsou průběžně čerpány a spláceny) 113,4 mil. XDR, tj. cca 3 522,8 mil. Kč. Předčasné splacení dlužných částek provedlo v 1. pololetí 2014 Irsko a částečně i Řecko.

Tabulka č. 91: Vývoj pohledávek z realizovaných státních záruk (mil. Kč)

	Stav pohledávek k 31.12.2013	Změny za 1. pololetí 2014		Stav pohledávek k 30.6.2014
		realizace záruk	jiné změny	
Správa železniční dopravní cesty, s.o.	1 053,6	1 033,6	-	2 087,2
Chepos Engineering, s.r.o.	848,3	-	8,7	857,0
Alumina Plant Project of Iran	1 270,1	-	13,1	1 283,2
VLT, a.s. (Zetor Brno, s.p.)	1 575,9	-	-	1 575,9
Kongresové centrum Praha, a.s.	160,7	-	-160,7	0,0
Mitas, a.s.	67,7	-	-22,6	45,1
Pohledávky z realizovaných standardních záruk	**4 976,3**	**1 033,6**	**-161,5**	**5 848,4**
Správa železniční dopravní cesty, s.o. (ze zákona č. 77/2002 Sb.)	0,0	-	-	0,0
Pohledávky z realizovaných záruk celkem	**4 976,3**	**1 033,6**	**-161,5**	**5 848,4**

Zdroj: MF

Stav pohledávek státu z realizovaných státních záruk vykázal v 1. pololetí 2014 nárůst o cca 872 mil. Kč, a to zejména vlivem realizace splátek státem zaručovaných úvěrů z prostředků státního rozpočtu při neschopnosti dlužníků hradit své závazky z vlastních zdrojů. Celková realizace státních záruk činila cca 1 034 mil. Kč a týkala se výhradně SŽDC. Vývoj stavu pohledávek státu z realizovaných státních záruk byl z menší části ovlivněn také kursovými dopady, a to v případě pohledávek za společností Chepos Engineering, s.r.o. a za íránskou státní firmou APPI, které jsou od roku 2002 vedeny v USD. Vzhledem k poklesu kursu české koruny vůči USD se kursové rozdíly projevily zvýšením stavu pohledávek státu z tohoto titulu o 21,9 mil. Kč. Částečnou korekci představovaly úhrady pohledávek státu z titulu realizované státní záruky samotnými dlužníky. To se týkalo jednak splatné části pohledávky, kterou uhradila společnost Mitas, a.s. v celkové výši 22,6 mil. Kč (z toho 14 mil. Kč do příjmů kapitoly VPS a 8,6 mil. Kč do SFA) a jednak celé pohledávky vedené za KCP. Společnost KCP uhradila dlužnou částku ve výši 160,7 mil. Kč, která vznikla realizací státní záruky za dva úrokové kupony (splatné v letech 2012 a 2013) dluhopisů, emitovaných společností KCP v roce 1998.

Do státních finančních aktiv jsou na základě zákona č. 465/2011 Sb., kterým byl změněn zákon č. 218/2000 Sb. o rozpočtových pravidlech České republiky, zahrnovány pouze pohledávky státu z titulu státních záruk realizovaných z prostředků státních finančních aktiv. Jedná se konkrétně o část pohledávky vůči společnosti Mitas, a.s., která k 30.6.2014 činí 17,1 mil. Kč. Splátku za rok 2014 ve výši 8,6 mil. Kč uhradila společnost Mitas, a.s. v souladu s uzavřenou dohodou o narovnání na příslušný účet státních finančních aktiv z vlastních zdrojů.

V. Zpráva o řízení státního dluhu

1. Vývoj a stav státního dluhu

1.1. Vývoj státního dluhu v 1. pololetí 2014

V 1. pololetí 2014 státní dluh poklesl o 35 mil. Kč, přičemž na konci roku 2013 činil 1 683,3 mld. Kč.

Zatímco v 1. pololetí 2014 došlo k růstu vnitřního dluhu o 52,8 mld. Kč, korunová hodnota vnějšího dluhu se ve stejném období o stejnou sumu, tj. 52,8 mld. Kč, snížila.

Tržní hodnota státního dluhu v 1. pololetí 2014 vzrostla z 1 863,3 mld. Kč na počátku roku 2014 na 1 903,9 mld. Kč na konci pololetí, tedy o 2,2 %.

Tabulka č. 92: Vývoj státního dluhu v 1. pololetí 2014 (mil. Kč)

	Stav	Půjčky	Splátky	Kurzové rozdíly	Změna	Stav
	1.1.2014	(a)	(b)	(c)	(a-b+c)	30.6.2014
STÁTNÍ DLUH CELKEM	**1 683 338**	**219 990**	**220 557**	**532**	**-35**	**1 683 303**
Vnitřní dluh	**1 288 144**	**219 990**	**167 178**		**52 812**	**1 340 957**
Státní pokladniční poukázky	120 891	60 843	83 585		-22 742	98 149
Spořicí státní dluhopisy	87 579	1 631	8 555		-6 925	80 654
Střednědobé a dlouhodobé státní dluhopisy	1 079 675	116 884	46 026		70 858	1 150 533
Krátkodobé půjčky	0	40 632	29 011		11 621	11 621
Vnější dluh	**395 194**	**0**	**53 379**	**532**	**-52 848**	**342 346**
Zahraniční emise dluhopisů	323 682		48 824	532	-48 293	275 389
Úvěry od EIB	71 512		4 555		-4 555	66 957

Zdroj: MF

Půjčky v 1. pololetí roku 2014 spočívaly převážně v emisích státních dluhopisů. Výnosy jak emisí státních pokladničních poukázek (dále „SPP“), tak emisí střednědobých a dlouhodobých státních dluhopisů na domácím trhu (dále „SDD“), stejně tak jako výnosy emisí spořicích státních dluhopisů (dále „SSD“) sloužily ke splátkám jistin státního dluhu. Podrobnější údaje o vývoji státního dluhu České republiky v 1. pololetí roku 2014 jsou uvedeny v příloze 1.

1.2. Stav státního dluhu

1.2.1. Měnová skladba

V 1. pololetí roku 2014 nadále zůstává dominantní měnou v měnové skladbě státního dluhu česká koruna s podílem na celkovém státním dluhu dosahujícím téměř 84 %. Významný podíl v měnové skladbě v hodnotě přesahující 15 % si udržuje euro, ačkoliv v důsledku splátky 1. emise eurobondů (kupón 4,625 %, 2004 – 2014) došlo k poklesu jeho podílu o cca 3 procentní body. Podíl ostatních měn zůstává zhruba stejný na úrovni cca 1 %.

Tabulka č. 93: Měnová skladba státního dluhu

	1.1.2014	v mld. Kč	%	30.6.2014	v mld. Kč	%
CELKEM	v původní měně	**1 683,34**	**100,00**	v původní měně	**1 683,30**	**100,00**
CZK	1 359 656 224 507,50	1 359,66	80,77	1 407 913 519 382,34	1 407,91	83,64
EUR	11 050 000 000,00	306,82	18,23	9 550 000 000,00	258,15	15,34
CHF	500 000 000,00	11,17	0,66	500 000 000,00	11,29	0,67
JPY	30 000 000 000,00	5,69	0,34	30 000 000 000,00	5,95	0,35

Zdroj: MF

1.2.2. Skladba podle držitele

Tabulka č. 94: Skladba státního dluhu podle držitele[29]

Typ držitele	Stav v mil. Kč k 1.1.2014	%	Stav v mil. Kč k 30.6.2014	%
Nefinanční podniky	23 412	1,39	20 191	1,20
Finanční instituce a korporace	617 204	36,67	653 353	38,81
Pojišťovny	343 737	20,42	367 628	21,84
Vládní sektor	24 394	1,45	20 009	1,19
Neziskové instituce sloužící domácnostem	4 272	0,25	3 629	0,22
Domácnosti	81 932	4,87	76 261	4,53
Zahraniční subjekty	193 193	11,48	188 264	11,18
Korunové dluhopisy celkem	*1 288 144*	*76,52*	*1 329 336*	*78,97*
Zahraniční emise dluhopisů	*323 682*	*19,23*	*275 389*	*16,36*
Ostatní dluh	*71 512*	*4,25*	*78 578*	*4,67*
CELKEM	**1 683 338**	**100,00**	**1 683 303**	**100,00**

Zdroj: Centrální depozitář cenných papírů a.s., Česká národní banka, MF

V průběhu 1. pololetí roku 2014 došlo k růstu podílu v držbě finančních institucí a korporací o více než 2,1 procentního bodu a rovněž pojišťoven o více než 1,4 procentního bodu. Podíl dluhu v držbě ostatních tuzemských subjektů poklesl, avšak pouze mírně (nejvíce v případě domácností, zahraničních subjektů a vládního sektoru cca o 0,3 procentního bodu). Podíl zahraničních emisí dluhopisů na celkovém dluhu poklesl o téměř 2,9 procentního bodu v důsledku splátky 1. emise eurobondů (kupón 4,625 %, 2004 – 2014), naopak podíl korunových dluhopisů se zvýšil o více než 2,4 procentního bodu na 79,0 %.

1.3. Emise dluhových instrumentů a přijímání půjček

Celkové půjčky prostřednictvím dluhových instrumentů v 1. pololetí roku 2014 činily 219 990 mil. Kč. Z toho 60 843 mil. Kč bylo půjčeno prostřednictvím emisí SPP, 1 631 mil. Kč (včetně reinvestice výnosu) prostřednictvím série emisí SSD, 116 884 mil. Kč prostřednictvím emisí SDD a 40 632 mil. Kč pak prostřednictvím přijímání krátkodobých půjček na domácím trhu.

1.3.1. Státní pokladniční poukázky

Bylo realizováno 8 emisí státních pokladničních poukázek, a to se splatnostmi 39 a 52 týdnů.

Celkové půjčky prostřednictvím emisí SPP činily 60 843 mil. Kč. Přijetí veškerých půjček bylo uskutečněno na primárním trhu. Celková jmenovitá hodnota splátek pak činila 83 585 mil. Kč. Celková jmenovitá hodnota SPP v oběhu se tak v průběhu 1. pololetí 2014 snížila z 120 891 mil. Kč na 98 149 mil. Kč, tedy o 22 742 mil. Kč.

[29] Skupiny držitelů jsou klasifikovány podle systému národních účtů

Tabulka č. 95: Přehled všech emisí SPP v 1. pololetí 2014

Číslo emise	Datum emise	Datum splatnosti	Prodáno	Bez emisí do portfolia MF	Doba splatnosti (dny)	Výnos
			(mil. Kč)			(% pa)
688	17.1.2014	17.10.2014	7 257	7 257	273	0,07
689	31.1.2014	30.1.2015	37 753	7 753	364	0,09
690	14.3.2014	13.3.2015	6 730	6 730	364	0,08
691	18.4.2014	16.1.2015	6 455	6 455	273	0,07
692	16.5.2014	15.5.2015	8 285	8 285	364	0,07
693	23.5.2014	20.2.2015	8 028	8 028	273	0,07
694	13.6.2014	12.6.2015	7 335	7 335	364	0,08
695	27.6.2014	27.3.2015	9 000	9 000	273	0,07

Zdroj: MF

1.3.2. Emise střednědobých a dlouhodobých státních dluhopisů na domácím primárním trhu

V 1. pololetí 2014 pokračovalo Ministerstvo ve vydávání SDD na primárním trhu. Celkově tak emise domácích SDD na primárním trhu dosáhly v 1. pololetí 2014 výše 116 884 mil. Kč, z toho 96 142 mil. Kč činily emise fixně úročených a 20 742 mil. Kč pak variabilně úročených dluhopisů.

V oběhu byly ke konci 1. pololetí 2014 emise s dobami splatnosti 3, 4, 5, 6, 8, 10, 11, 12, 13, 15, 30 a 50 let. Všechny tranše byly prodány v amerických výnosových aukcích:

Tabulka č. 96: Přehled SDD vydaných na primárním trhu

Číslo emise a tranše	Datum tranše (emise)	Datum splatnosti	Jmenovitá hodnota tranše	Částka získaná primární aukcí [1]	Kupón	Výnos do splatnosti	Průměrný spread proti PRIBORU
			(mil. Kč)	(mil. Kč)	(%)	(% pa)	bps
52, 11. tranše	20.1.2014	12.9.2022	6 702,21	7 996,70	4,70	2,22	-
78, 8. tranše	20.1.2014	25.8.2028	4 490,47	4 184,25	2,50	3,09	-
77, 7. tranše	27.1.2014	28.7.2016	5 599,75	5 616,63	0,50	0,38	-
63, 20. tranše	27.1.2014	18.4.2023	5 519,83	5 781,14	VAR	-	13,0
61, 15. tranše	3.2.2014	29.9.2021	5 695,14	6 457,84	3,85	1,95	-
49, 6. tranše	3.2.2014	4.12.2036	1 163,11	1 311,35	4,20	3,39	-
52, 12. tranše	17.2.2014	12.9.2022	4 488,43	5 406,93	4,70	2,07	-
76, 11. tranše	17.2.2014	29.10.2019	7 914,89	7 931,60	1,50	1,46	-
61, 16. tranše	3.3.2014	29.9.2021	3 599,93	4 087,12	3,85	1,91	-
78, 9. tranše	3.3.2014	25.8.2028	7 199,92	6 831,70	2,50	2,94	-
88, 1. tranše	17.3.2014	17.3.2018	8 177,80	8 181,27	0,85	0,84	-
89, 1. tranše	17.3.2014	17.9.2025	6 597,98	6 556,12	2,40	2,46	-
78, 10. tranše	14.4.2014	25.8.2028	5 697,61	5 558,92	2,50	2,71	-
88, 2. tranše	14.4.2014	17.3.2018	5 586,11	5 612,79	0,85	0,73	-
49, 7. tranše	28.4.2014	4.12.2036	1 582,38	1 836,93	4,20	3,19	-
76, 12. tranše	28.4.2014	29.10.2019	4 098,23	4 176,42	1,50	1,14	-
89, 2. tranše	28.4.2014	17.9.2025	6 828,39	6 948,63	2,40	2,22	-
89, 3. tranše	19.5.2014	17.9.2025	5 302,35	5 556,96	2,40	1,92	-
90, 1. tranše	19.5.2014	19.11.2027	5 377,55	5 245,96	VAR	-	7,8
88, 3. tranše	19.5.2014	17.3.2018	5 417,29	5 496,58	0,85	0,46	-
90, 2. tranše	9.6.2014	19.11.2027	5 438,27	5 307,90	VAR	-	8,3
91, 1. tranše	9.6.2014	9.12.2020	4 406,65	4 347,22	VAR	-	-9,3
Celkem			**116 884,29**	**120 430,96**			

1 Bez alikvotních úrokových výnosů.
2 Prodej dluhopisů z vlastního portfolia MF ČR formou primární aukce.
Zdroj: MF

Z 22 aukcí domácích SDD, které se uskutečnily v průběhu 1. pololetí roku 2014, byla v 15 případech výsledkem prémie, zatímco ve zbývajících 7 případech diskont.

Prémie emisí SDD na primárním trhu dosáhly v 1. pololetí 2014 výše zhruba 4 723 mil. Kč. Vysoké prémie jsou především důsledkem znovuotevírání emisí z minulých let s relativně vysokou kupónovou sazbou. Jde především o 49, 52. a 61. emisi SDD, u kterých byl zaznamenán relativně vysoký rozdíl mezi výnosem do splatnosti a kupónovou sazbou, a tím i výrazná prémie. V 1. pololetí 2013 dosahovaly přitom prémie emisí SDD na primárním a sekundárním trhu o něco nižších hodnot, konkrétně 4 214 mil. Kč.

Výdaje na diskonty domácích SDD v 1. pololetí roku 2014 dosáhly hodnoty 1 176 mil. Kč, což je určitý nárůst oproti 1. pololetí roku 2013, kdy tyto činily 463 mil. Kč.

Prémie emisí SDD v 1. pololetí roku 2014 byly součástí příjmů kapitoly Státní dluh, diskonty pak výdajů kapitoly Státní dluh.

1.3.3. Obchody se státními střednědobými a dlouhodobými dluhopisy na sekundárním trhu

V průběhu 1. pololetí roku 2014 nebyly uskutečněny na sekundárním trhu žádné obchody s SDD.

1.3.4. Emise spořicích státních dluhopisů

Na počátku roku 2014 činil stav vydaných SSD 87 579 mil. Kč. V průběhu 1. pololetí 2014 se uskutečnilo vydání dalších tří emisí SSD. Jednalo se o 1 emisi reinvestičního SSD ve výši 746 mil. Kč, 1 emisi variabilního SSD ve výši 33 mil. Kč a znovuotevření 1 emise proti-inflačního SSD ve výši 663 mil. Kč. Dále došlo k reinvesticím výnosu 6 emisí SSD v celkové výši 189 mil. Kč. Celkové emise SSD včetně reinvestic tak v 1. pololetí 2014 dosáhly 1 631 mil. Kč. V průběhu 1. pololetí 2014 došlo rovněž ke splátce 1 emise diskontovaného SSD ve výši 8 425 mil. Kč a rovněž k předčasnému splacení emisí SSD v celkové výši 130 mil. Kč. Celkové splátky SSD tak činily 8 555 mil. Kč. Celkem tak v průběhu 1. pololetí 2014 došlo k poklesu stavu SSD o 6 925 mil. Kč na 80 654 mil. Kč.

1.3.5. Emise střednědobých a dlouhodobých dluhopisů na zahraničních trzích

Na počátku roku 2014 byly v oběhu střednědobé a dlouhodobé státní dluhopisy emitované na zahraničních trzích v celkové výši 323 682 mil. Kč. V průběhu 1. pololetí 2014 došlo ke splátce 1. emise eurobondů ve výši 48 824 mil. Kč. Naopak trend znehodnocování české koruny vůči euru přispěl k růstu korunové hodnoty zahraničních emisí dluhopisů o 532 mil. Kč, jejichž stav na konci 1. pololetí 2014 činil 275 389 mil. Kč.

1.3.6. Státní dluhopisy celkem

Celková jmenovitá hodnota státních dluhopisů v oběhu poklesla v 1. pololetí 2014 o 7 101 mil. Kč z 1 611 826 mil. Kč na 1 604 725 mil. Kč.

Podíl SPP na celkovém státním dluhu se snížil ze 7,2 % na počátku roku 2014 na 5,8 % na konci pololetí, zatímco podíl ostatních státních dluhopisů[30] vzrostl z 88,6 % k 1.1.2014 na 89,5 % k 30. 6. 2014.

1.3.7. Úvěry od Evropské investiční banky

V průběhu 1. pololetí 2014 nedošlo k čerpání žádné tranše úvěrů od Evropské investiční banky (dále „EIB“).

[30] SDD, SSD a zahraniční emise dluhopisů

V průběhu 1. pololetí 2014 se uskutečnily splátky úvěrů od EIB v celkové výši 4 555 mil. Kč, v tom 321 mil. Kč představovalo úplné předčasné splacení šesté tranše úvěru na výstavbu jihozápadní části Pražského okruhu (část A), 893 mil. Kč činilo úplné předčasné splacení sedmé tranše rámcového úvěru vodního hospodářství, 1 400 mil. Kč představovalo úplné předčasné splacení šesté tranše úvěru v rámci projektu Spolufinancování Operačního programu doprava – A, 1 400 mil. Kč pak činilo úplné předčasné splacení sedmé tranše úvěru v rámci projektu Spolufinancování Operačního programu doprava – A. Dílčí splátky úvěru na dálniční obchvat Plzně činily 183 mil. Kč, 177 mil. Kč dosáhly splátky úvěru na projekt České dálnice B, 77 mil. Kč pak dílčí splátky úvěru pro Masarykovu univerzitu, 60 mil. Kč dílčí splátky úvěru na prevenci povodní, 33 mil. Kč dílčí splátky úvěru na odstraňování povodňových škod z roku 2002 a konečně 11 mil. Kč dílčí splátky úvěru na výstavbu jihozápadní části Pražského okruhu (část A).

Celkem se tak hodnota úvěrů od EIB v průběhu 1. pololetí roku 2014 snížila z 71 512 mil. Kč na 66 957 mil. Kč.

1.3.8. Krátkodobé půjčky

Na počátku roku 2014 nebyly evidovány žádné krátkodobé půjčky. Celková jmenovitá hodnota přijatých krátkodobých půjček v 1. pololetí 2014 činila 40 632 mil. Kč, splátky těchto půjček pak dosáhly 29 011 mil. Kč. Stav těchto půjček na konci 1. pololetí 2014 tak činil 11 621 mil. Kč. Jednalo se o půjčky formou repo operací se zástavou SDD. Tyto půjčky nebyly realizovány za účelem získání peněžních prostředků, ale v rámci zápůjční facility na podporu likvidity sekundárního trhu SDD.

1.4. Splátky jistiny

Celkové splátky jistiny státního dluhu v 1. pololetí roku 2014 činily 220 557 mil. Kč, přičemž splátky vnitřního dluhu činily 167 178 mil. Kč, jejichž nejvýznamnější část představovaly splátky emisí SPP v celkové výši 83 585 mil. Kč.

Splátky SDD činily 46 026 mil. Kč a byly v plné míře dány splátkou jistiny 62. emise 3letých státních dluhopisů z roku 2011 uhrazené při své splatnosti dne 31. března 2014.

Splátky SSD ve výši 8 555 mil. Kč spočívaly především ve splátce diskontovaných SSD z podzimní série emisí z roku 2012 ve výši 8 425 mil. Kč. Dále byly tyto splátky ovlivněny předčasným splacením diskontovaných SSD z podzimní série emisí 2012 ve výši 4 mil. Kč, předčasným splacením kupónových SSD z roku 2011 ve výši 1 mil. Kč, předčasným splacením reinvestičních SSD z roku 2011 ve výši 17 mil. Kč, dále předčasným splacením kupónových SSD z jarní série emisí 2012 ve výši 4 mil. Kč, předčasným splacením reinvestičních SSD z jarní série emisí 2012 ve výši 9 mil. Kč, předčasným splacením protiinflačních SSD z jarní série emisí 2012 ve výši 31 mil. Kč, předčasným splacením kupónových SSD z podzimní série emisí 2012 ve výši 4 mil. Kč, předčasným splacením reinvestičních SSD z podzimní série emisí 2012 ve výši 17 mil. Kč, předčasným splacením diskontovaných SSD z jarní série emisí 2013 ve výši 7 mil. Kč, předčasným splacením prémiových SSD z jarní série emisí 2013 ve výši 12 mil. Kč, předčasným splacením kupónových SSD z jarní série emisí 2013 ve výši 1 mil. Kč, předčasným splacením reinvestičních SSD z jarní série emisí 2013 ve výši 12 mil. Kč a konečně předčasným splacením protiinflačních SSD z jarní série emisí 2013 ve výši 12 mil. Kč.

Splátky krátkodobých půjček činily 29 011 mil. Kč a byly dány splátkami půjček v rámci zápůjční facility na podporu likvidity sekundárního trhu SDD.

Splátky vnějšího dluhu v 1. pololetí 2014 činily 53 379 mil. Kč a byly určeny především splátkami zahraničních emisí dluhopisů ve výši 48 824 mil. Kč, přičemž tato částka

představuje splátku jistiny 1. emise 10letých eurobondů z roku 2004, která byla uhrazena při své splatnosti dne 23. června 2014. Splátky vnějšího dluhu byly ovlivněny rovněž splátkami úvěrů od EIB ve výši 4 555 mil. Kč.

2. Příjmy a výdaje kapitoly Státní dluh

2.1. Příjmy kapitoly Státní dluh

Tabulka č. 97: Příjmy kapitoly Státní dluh (mil. Kč)

	Skutečnost	Rozpočet 2014		Skutečnost	%	Index
Ukazatel	1. pololetí 2013	Schválený	Po změnách	1. pololetí 2014	Plnění	2014/2013
1	2	3	4	5	5 : 4	5 : 2
Příjmy kapitoly celkem	**4 879**	**7 400**	**7 400**	**5 747**	**77,7**	**117,8**
Úrokové příjmy celkem	**4 879**	**7 400**	**7 400**	**5 747**	**77,7**	**117,8**
vnitřního dluhu	**4 780**	**6 952**	**6 952**	**5 664**	**81,5**	**118,5**
krátkodobé půjčky	47	64	64	143	224,2	302,2
spořicí státní dluhopisy	0	-	-	0	-	-
středně- a dlouhodobé dluhopisy	4 733	6 888	6 888	5 520	80,1	116,6
vnějšího dluhu	**91**	**448**	**448**	**83**	**18,6**	**91,7**
zahraniční emise dluhopisů	91	448	448	83	18,6	91,7
z toho: z derivátových operací	*91*	*448*	*448*	*83*	*18,6*	*91,7*
bankovní účty	**8**	**-**	**-**	**-**	**-**	**-**
úroky přijaté z vkladů na účtech	8	-	-	-	-	-
Ostatní příjmy	-	-	-	**0**	-	-

Zdroj: MF

Celkové příjmy kapitoly v 1. pololetí 2014 dosáhly výše 5 747 mil. Kč, což představuje 77,7 % příjmů rozpočtovaných pro rok 2014. Příjmy kapitoly Státní dluh byly v 1. pololetí 2014 tvořeny téměř výhradně úrokovými příjmy.

Tyto výsledky kapitoly znamenají, že v porovnání s 1. pololetím 2013 se v 1. pololetí 2014 celkové a též úrokové příjmy kapitoly zvýšily o 17,8 %. Příjmy kapitoly za 1. pololetí 2014 jsou ve srovnání se stejným obdobím minulého roku vyšší o 868 mil. Kč.

Úrokové příjmy kapitoly Státní dluh ve výši 5 747 mil. Kč byly tvořeny v podstatné míře příjmy vnitřního dluhu ve výši 5 664 mil. Kč. Z této částky představují příjmy z SDD celkem 5 520 mil. Kč, kdy 4 723 mil. Kč činily prémie spojené s emisemi SDD na primárním trhu a 797 mil. Kč alikvotní úrokové výnosy spojené s emisemi SDD na primárním trhu. Příjmy z SDD vzrostly oproti 1. pololetí 2013 o 16,6 % především v důsledku pokračujícího znovuotevírání emisí z minulých let s relativně vysokou kupónovou mírou, které v 1. pololetí 2014 při relativně nízkých výnosech do splatnosti generovaly významné prémie.

Příjmy z krátkodobých půjček ve výši 143 mil. Kč jsou tvořeny především příjmy z řízení likvidity na eurovém účtu řízení likvidity státní pokladny, které dosáhly 95 mil. Kč, z čehož 48 mil. Kč představovaly příjmy z repo operací a 47 mil. Kč z depo operací. Příjmy z aktivních operací řízení likvidity na korunovém účtu řízení likvidity státní pokladny (repo operace se zástavou poukázek ČNB a SPP a depozitní operace) činily 48 mil. Kč a zápůjčních facilit 0,4 mil. Kč. Výrazný nárůst příjmů z krátkodobých půjček o 202,2 % oproti

1. pololetí 2013 je především důsledkem investování eurových prostředků státní pokladny ve velkém měřítku v 1. pololetí 2014.

V průběhu 1. pololetí 2014 bylo rovněž dosaženo příjmů ze SSD ve výši 79 tis. Kč, které byly dány vratkami diskontů v případě předčasných splacení diskontovaných SSD.

Úrokové příjmy vnějšího dluhu ve výši 83 mil. Kč byly dány výhradně příjmy ze swapových operací. Ve srovnání s 1. pololetím 2013 došlo k poklesu příjmů vnějšího dluhu o 8,3 % především v důsledku dalšího poklesu úrokových sazeb.

Z hlediska druhového členění rozpočtové skladby byly téměř veškeré příjmy kapitoly Státní dluh ve výši 5 663 608 tis. Kč zaznamenány na položce 2141 – Příjmy z úroků (část), příjmy ve výši 83 253 tis. Kč byly zaznamenány na položce 2146 – Úrokové příjmy z finančních derivátů k vlastním dluhopisům, příjmy ve výši 79 tis. Kč byly zaznamenány na položce 2222 – Ostatní příjmy z finančního vypořádání předchozích let od jiných veřejných rozpočtů, příjmy ve výši 18 tis. Kč byly zaznamenány na položce 2324 – Přijaté nekapitálové příspěvky a náhrady a 0,2 tis. Kč bylo zaznamenáno na položce 4132 – Převody z ostatních vlastních fondů.

2.2. Výdaje kapitoly Státní dluh

Tabulka č. 98: Výdaje kapitoly Státní dluh (mil. Kč)

	Skutečnost	Rozpočet 2014		Skutečnost	%	Index
Ukazatel	1. pololetí 2013	Schválený	Po změnách	1. pololetí 2014	Plnění	2014/2013
1	2	3	4	5	6 = 5 : 4	7 = 5 : 2
Výdaje kapitoly celkem	**35 284**	**65 798**	**65 433**	**32 611**	**49,8**	**92,4**
1. Úrokové výdaje celkem	**35 071**	**65 199**	**64 834**	**32 450**	**50,1**	**92,5**
na vnitřní dluh	**24 668**	**51 161**	**50 796**	**22 354**	**44,0**	**90,6**
na peněžní instrumenty	144	944	944	36	3,8	24,8
z toho: na derivátové operace	*36*	-	-	-	-	-
na spořicí státní dluhopisy	173	1 251	1 251	216	17,3	124,9
na středně- a dlouhodobé dluhopisy	24 351	48 966	48 601	22 102	45,5	90,8
na vnější dluh	**10 402**	**14 028**	**14 028**	**10 096**	**72,0**	**97,0**
na zahraniční emise dluhopisů	9 983	13 142	13 142	9 774	74,4	97,9
z toho: na derivátové operace	*2 654*	*3 103*	*3 103*	*1 973*	*63,6*	*74,4*
na úvěry od EIB	419	886	886	321	36,3	76,6
bankovní účty	**1**	**10**	**10**	**1**	**7,1**	**74,0**
peněžní plnění nahrazující úrok	1	10	10	1	7,1	74,0
2. Poplatky	**213**	**599**	**599**	**162**	**27,0**	**76,0**

Zdroj: MF

Celkové výdaje kapitoly v 1. pololetí 2014 dosáhly výše 32 611 mil. Kč, což představuje 49,8 % rozpočtu po změnách pro rok 2014. Úrokové výdaje činily 32 450 mil. Kč a poplatky 162 mil. Kč.

Tyto výsledky kapitoly znamenají, že v porovnání s 1. pololetím 2013 v 1. pololetí 2014 celkové výdaje kapitoly poklesly o 7,6 %, tj. o 2 672 mil. Kč.

V úrokových výdajích převažují úrokové výdaje na vnitřní dluh (22 354 mil. Kč), které jsou složeny z úrokových výdajů na peněžní instrumenty, z úrokových výdajů na SDD a z úrokových výdajů na SSD. Úrokové výdaje na peněžní instrumenty dosáhly v 1. pololetí 2014 výše 36 mil. Kč oproti 144 mil. Kč ve stejném období roku 2013, což představuje velmi

výrazný pokles o 75,2 % daný především významným snížením krátkodobých sazeb na peněžním trhu oproti 1. pololetí 2013. Úrokové výdaje na peněžní instrumenty byly přitom v 1. pololetí 2014 dány výhradně výdaji na diskonty SPP.

Úrokové výdaje na SDD dosáhly v 1. pololetí 2014 výše 22 102 mil. Kč oproti 24 351 mil. Kč ve stejném období roku 2013, poklesly tedy o 9,2 %. Většinu z těchto výdajů tvořily výdaje na vyplacené kupóny SDD, a to 20 925 mil. Kč[31]. Úrokové výdaje na SDD byly dále zvyšovány výdaji na diskonty SDD ve výši 1 176 mil. Kč, které byly dány emisemi na primárním trhu.

Úrokové výdaje na SSD dosáhly 216 mil. Kč a skládaly se především z výdajů na reinvestice úrokových výnosů SSD ve výši 189 mil. Kč, dále z výdajů na kupony SSD včetně dovýplat ve výši 26 mil. Kč a konečně z výdajů na alikvotní úrokový výnos z titulu předčasného splacení v celkové výši 1 mil. Kč.

Úrokové výdaje na vnější (zahraniční) dluh ve výši 10 096 mil. Kč oproti 10 402 mil. Kč v 1. pololetí 2013 byly dány zejména úroky zahraničních emisí státních dluhopisů České republiky, které v 1. pololetí 2014 činily 9 774 mil. Kč oproti 9 983 mil. Kč v 1. pololetí 2013 (pokles o 2,1 %). Tyto úrokové výdaje byly určeny zejména výdaji na kupóny zahraničních emisí dluhopisů v celkové výši 7 800 mil. Kč a rovněž výdaji na swapové operace, jež byly realizovány pro zajištění těchto zahraničních emisí dluhopisů proti tržním rizikům v celkové výši 1 973 mil. Kč. Ostatní úrokové výdaje pak činily 1 mil. Kč.

Druhou složkou úrokových výdajů na vnější dluh byly výdaje z titulu úvěrů od EIB ve výši 321 mil. Kč, které se v porovnání s 1. pololetím 2013 snížily o 23,4 % zejména v důsledku nižších úrokových sazeb. Součástí úrokových výdajů kapitoly je i peněžní plnění nahrazující úrok povinně nepovinným subjektům státní pokladny ve výši 1 mil. Kč.

Výnosy do splatnosti u státních pokladničních poukázek v 1. pololetí 2014 byly stabilní a dosahovaly velmi nízkých hodnot v intervalu 0,07 – 0,09 % p.a. Ve srovnání se stejným obdobím minulého roku byly nižší o cca 3 až 8 bazických bodů.

Úrokové sazby na kapitálovém trhu u dlouhodobých státních dluhopisů vykazovaly v 1. pololetí roku 2014 obdobně nízkých hodnot jako v 1. pololetí 2013, přičemž v průměru došlo ještě k jejich mírnému poklesu.

V 1. pololetí 2014 činily poplatky spojené s obsluhou státního dluhu 162 mil. Kč, což je 27,0 % schváleného rozpočtu. Ve srovnání s 1. pololetím 2013 se úhrady z titulu poplatků snížily o 24,0 %.

Z hlediska rozpočtové skladby byla převážná část úrokových výdajů ve výši 30 475 936 tis. Kč zaznamenána na položce 5141 – Úroky vlastní, další část ve výši 1 973 236 tis. Kč na položce 5146 – Úrokové výdaje na finanční deriváty k vlastním dluhopisům a konečně poslední část ve výši 711 tis. Kč na položce 5192 - Poskytnuté neinvestiční příspěvky a náhrady (část). Z poplatků byla rozhodující část ve výši 158 538 tis. Kč zaznamenána na položce 5144 – Poplatky dluhové služby, dále 907 tis. Kč bylo zaznamenáno na položce 5161 – Služby pošt a 2 128 tis. Kč na položce 5362 – Platby daní a poplatků státnímu rozpočtu.

[31] Po zahrnutí vlivu retrocese úroků z dluhopisů prodaných EIB ve výši cca 47 mil. Kč.

2.3. Úpravy rozpočtu kapitoly Státní dluh v 1. pololetí 2014

Tabulka č. 99: Schválený rozpočet kapitoly Státní dluh na rok 2014 (tis. Kč)

Příjmy		
	Daňové příjmy	0
	Nedaňové příjmy, kapitálové příjmy a přijaté dotace celkem	7 400 000
	v tom: ostatní nedaňové příjmy, kapitálové příjmy a přijaté transfery celkem	7 400 000
Výdaje		
	Obsluha státního dluhu	65 797 529
Financování		
	Zvýšení stavu státních dluhopisů	113 568 800
	Zvýšení stavu přijatých dlouhodobých úvěrů	0
	Změna stavu na účtech státních finančních aktiv	-1 568 800

Zdroj: MF

V kapitole 396 – Státní dluh proběhlo 1 rozpočtové opatření snižující výdajový SU Obsluha státního dluhu, konkrétně výdajový okruh Úroky státního dluhu o 364 758 tis. Kč, a to ROP ve prospěch kapitoly VPS na pokrytí ztrát České exportní banky. V důsledku tohoto opatření tak byl schválený rozpočet SU Obsluha státního dluhu snížen z 65 797 529 tis. Kč o 364 758 tis. Kč na 65 432 771 tis. Kč.

Skutečnost dosažená v rámci ukazatele „Financování – zvýšení stavu státních dluhopisů" v kapitole Státní dluh činila -492 182 tis. Kč, což znamená, že ostatní kapitoly státního rozpočtu (s výjimkou kapitoly OSFA) hospodařily v 1. pololetí 2014 s přebytkem 492 182 tis. Kč. Skutečnost dosažená v rámci ukazatele „Financování – zvýšení stavu přijatých dlouhodobých úvěrů" v kapitole Státní dluh byla nulová. Skutečnost dosažená v rámci ukazatele „Financování – změna stavu na účtech státních finančních aktiv" v kapitole Státní dluh činila -961 230 tis. Kč.

Kdyby přebytek vykázalo i celoroční hospodaření podle státního rozpočtu, bude se postupovat podle § 30 odst. 6 věty první zákona č. 218/2000 Sb. (rozpočtová pravidla), která zní: „Je-li saldo hospodaření státního rozpočtu odlišné od salda stanoveného v zákoně o státním rozpočtu, rozhodne o použití přebytku nebo o úhradě schodku na návrh vlády Poslanecká sněmovna."

2.4. Očekávané plnění příjmů a výdajů kapitoly Státní dluh

Tabulka č. 100: Příjmy a výdaje kapitoly Státní dluh (tis. Kč)

Příjmy	
Rozpočet po změnách k 30.6.2014	**7 400 000**
Očekávaná skutečnost 2014	**7 400 000**
Výdaje	
Rozpočet po změnách k 30.6.2014	**65 432 771**
Očekávaná skutečnost 2014	**61 385 169**

Zdroj: MF

Celkové příjmy kapitoly Státní dluh za rok 2014 se očekávají na úrovni schváleného rozpočtu s tím, že se předpokládá změna struktury těchto příjmů. Konkrétně se očekávají vyšší příjmy na položce 2141 zejména v souvislosti s vysokými hodnotami prémií SDD v důsledku relativně nízkých výnosů emisí SDD oproti kuponovým sazbám. Naopak se očekávají nižší hodnoty na položce 2146 z titulu swapových operací, a to z důvodu nižších úrokových sazeb.

Celkové výdaje kapitoly Státní dluh za rok 2014 se očekávají o 4 412 mil. Kč pod úrovní schváleného rozpočtu a o 4 048 mil. Kč pod úrovní rozpočtu po změnách k 30.6.2014. Tento stav je dán zejména nižšími úrokovými výdaji o 4 263 mil. Kč oproti schválenému rozpočtu,

resp. 3 899 mil. Kč oproti rozpočtu po změnách k 30.6.2014 (položky rozpočtové skladby 5141, 5146 a 5192) a je do značné míry důsledkem nižších úrokových sazeb oproti předpokladům v době sestavování rozpočtu. Efekt nižších úrokových sazeb se dotýká zejména diskontů SPP a SDD, dále úvěrů od EIB a derivátů spojených se zahraničními emisemi dluhopisů.

V rámci výdajového okruhu Poplatky spojené s obsluhou státního dluhu se očekává snížení výdajů na položce 5144 o 149 mil. Kč oproti schválenému rozpočtu i rozpočtu po změnách k 30.6.2014 v důsledku absence zahraniční emise dluhopisů a nižších výdajů na poplatky spojené se SSD. Výdaje na položkách 5161, 5166, 5169 a 5362 se očekávají na úrovni schváleného rozpočtu.

3. Řízení státního dluhu

3.1. Řízení likvidity v 1. pololetí 2014

3.1.1. Řízení likvidity státní pokladny

V rámci řízení likvidity korunové státní pokladny byly v 1. pololetí 2014 provedeny krátkodobé investice s použitím zástavy poukázek ČNB v celkové jmenovité hodnotě 2 619 600 mil. Kč, splátky přitom dosáhly celkové jmenovité hodnoty 2 593 600 mil. Kč. Celkový výnos operací s použitím zástavy poukázek ČNB činil 41,95 mil. Kč a byl dosažen při průměrné úrokové sazbě 0,04 % p. a. K 30. červnu 2014 byly na majetkovém účtu MF evidovány poukázky ČNB ve jmenovité hodnotě 166 097 mil. Kč.

Současně byly do konce 1. pololetí 2014 provedeny krátkodobé investice s použitím zástavy SPP v celkové jmenovité hodnotě 79 400 mil. Kč a splátky přitom dosáhly celkové jmenovité hodnoty 89 400 mil. Kč. Celkový výnos těchto investic činil 1,44 mil. Kč a byl dosažen při průměrné úrokové sazbě 0,04 % p. a. K 30. červnu 2014 byly na majetkových účtech MF evidovány SPP v celkové jmenovité hodnotě 38 007 mil. Kč, z čehož poukázky SPP ve jmenovité hodnotě 8 007 mil. Kč představovaly hodnotu zástavy aktivních operací a poukázky SPP ve jmenovité hodnotě 30 000 mil. Kč byly vydány do vlastního portfolia.

V rámci řízení likvidity korunové státní pokladny byly v 1. pololetí 2014 realizovány krátkodobé investice ve formě depozitních operací v celkové jmenovité hodnotě 848 570 mil. Kč, splátky těchto investic pak dosáhly celkové jmenovité hodnoty 841 459 mil. Kč. Celkový výnos depozitních operací činil 4,44 mil. Kč a byl dosažen při průměrné úrokové sazbě 0,04 % p. a.

V rámci řízení likvidity eurové státní pokladny byly v 1. pololetí 2014 provedeny krátkodobé investice s použitím zástavy střednědobých a dlouhodobých státních dluhopisů v celkové jmenovité hodnotě 6 456 mil. EUR, přičemž splátky činily 6 587 mil. EUR. Celkový výnos těchto investic činil 48,27 mil. Kč a byl dosažen při průměrné úrokové sazbě 0,30 % p. a.

Dále byly realizovány krátkodobé investice ve formě depozitních operací v celkové jmenovité hodnotě 8 499 mil. EUR, splátky těchto investic dosáhly celkové jmenovité hodnoty 8 028 mil. EUR. Celkový výnos těchto investic činil 46,98 mil. Kč a byl dosažen při průměrné úrokové sazbě 0,25 % p. a.

Tabulka č. 101: Porovnání čistých úrokových výnosů dosažených při řízení likvidity státní pokladny v 1. pololetí 2014 s 1. pololetí 2013 (mil. Kč)

Čisté úrokové výnosy	1. pololetí 2013	1. pololetí 2014	2014/2013
Výnosy z operací s P ČNB	35,99	41,95	116,57
Výnosy z operací se SPP	7,09	1,44	20,26
Výnosy z depozitních operací	3,66	4,44	121,38
Výnosy z REPO EUR operací	0,73	48,27	6 599,80
Výnosy z DEPO EUR operací	-	46,98	-
Celkem	**47,47**	**143,07**	**301,41**

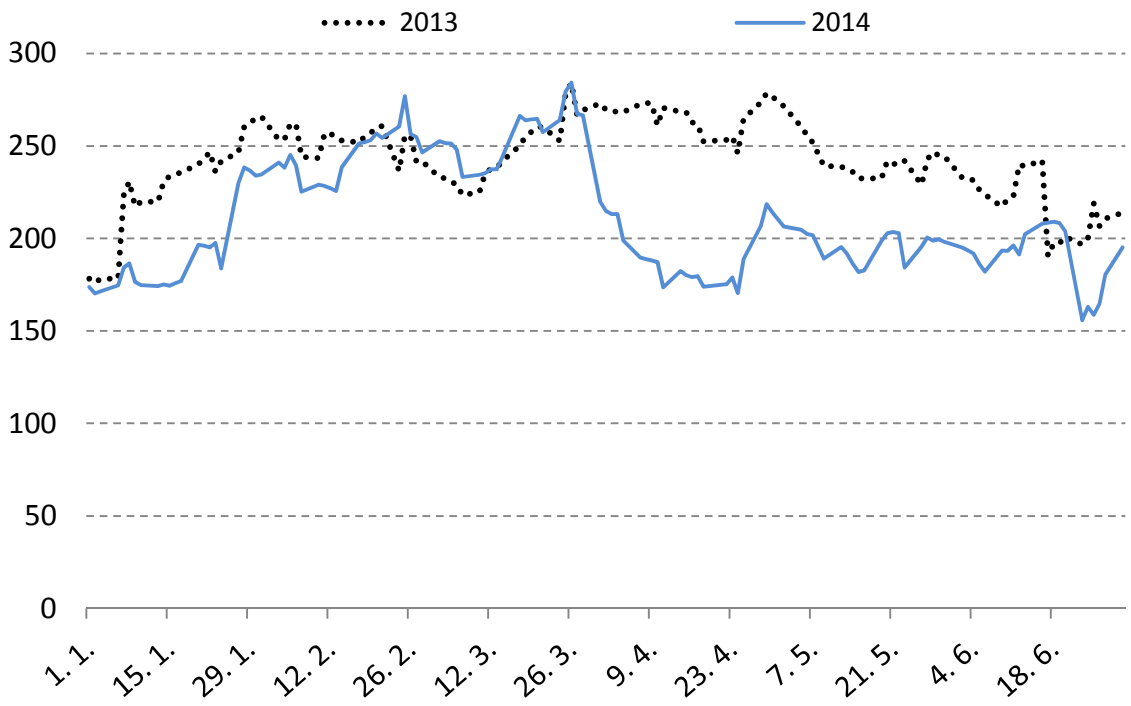
Zdroj: MF

Z tabulky je zřejmé, že zatímco v 1. pololetí roku 2014 dosáhly celkové úrokové výnosy 143,07 mil. Kč, ve stejném období roku 2013 výnosy dosáhly 47,47 mil. Kč. Investování peněžních prostředků státní pokladny bylo dosaženo v 1. pololetí 2014 o 95,61 mil. Kč vyššího výnosu než ve stejném období roku 2013.

Podstatně vyšší výnos z investování peněžních prostředků státní pokladny v 1. pololetí 2014 ve srovnání se stejným obdobím předchozího roku byl způsoben investováním eurové likvidity, které bylo technicky umožněno až od druhého čtvrtletí 2013, přičemž poptávka i výnosy byly významně zvýšeny devizovými intervencemi ČNB v listopadu 2013, což přineslo výrazně lepší podmínky pro investování volné eurové likvidity v roce 2014.

Vývoj korunové státní pokladny byl v prvním pololetí roku 2013 ovlivněn zejména nabytím účinnosti novely zákona č. 218/2000 Sb., o rozpočtových pravidlech, jež přinesla podstatné rozšíření okruhu účtů, které jsou podřízeny souhrnným účtům státní pokladny. Docházelo k jednorázovým výkyvům ve výši stavu státní pokladny, které se v roce 2014 již neopakovaly. Stav státní pokladny ovlivnil zejména vyšší přebytek státního rozpočtu ve srovnání s rokem 2013, dále splátka střednědobých a dlouhodobých státních dluhopisů dne 31. 3. 2014 a splátka zahraniční emise dluhopisů 23. 6. 2014, což způsobilo pokles stavu státní pokladny na konci čtvrtletí a pololetí.

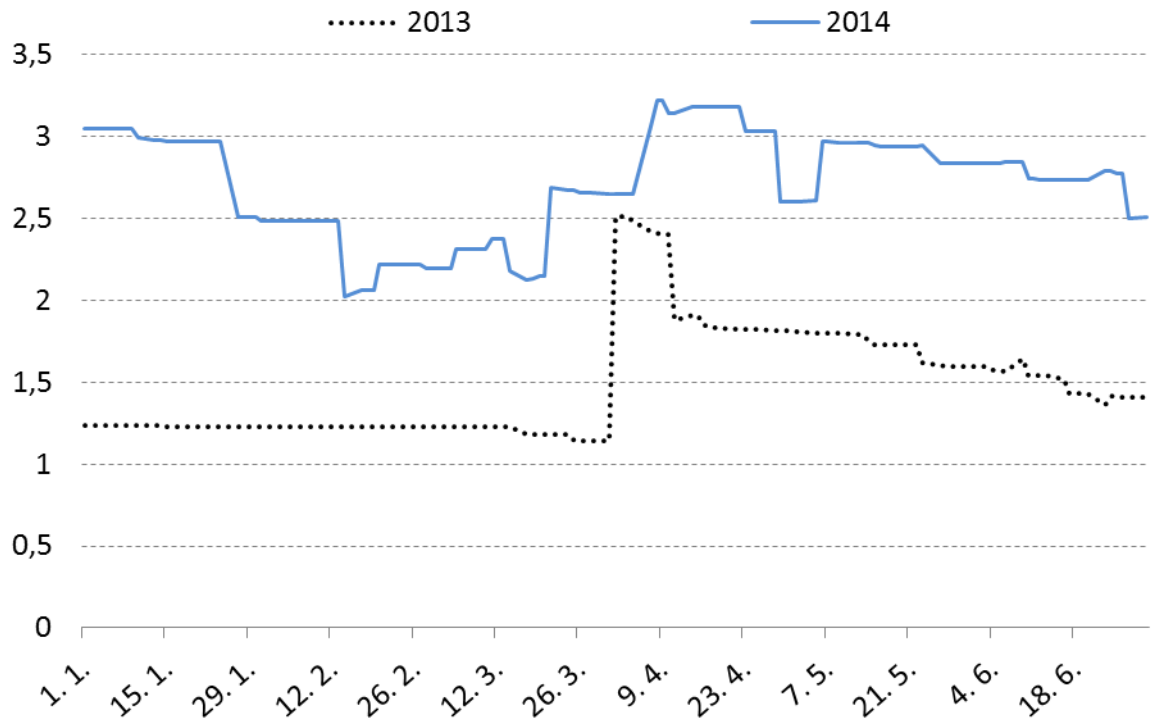
Graf č. 34: Korunová státní pokladna za 1. pololetí roku 2013 a 2014 (mld. Kč)



Zdroj: ČNB a MF

Jelikož souhrnný účet státní pokladny vedený v jednotné evropské měně byl technicky zřízen Českou národní bankou teprve 2. 4. 2013, lze do státní pokladny v 1. čtvrtletí 2013 zahrnout pouze euroúčet dluhové služby (EDS). Vývoj eurové státní pokladny ovlivňuje především převod prostředků z Národního fondu do příjmů státního rozpočtu a příjmy Národního fondu z Evropské komise.

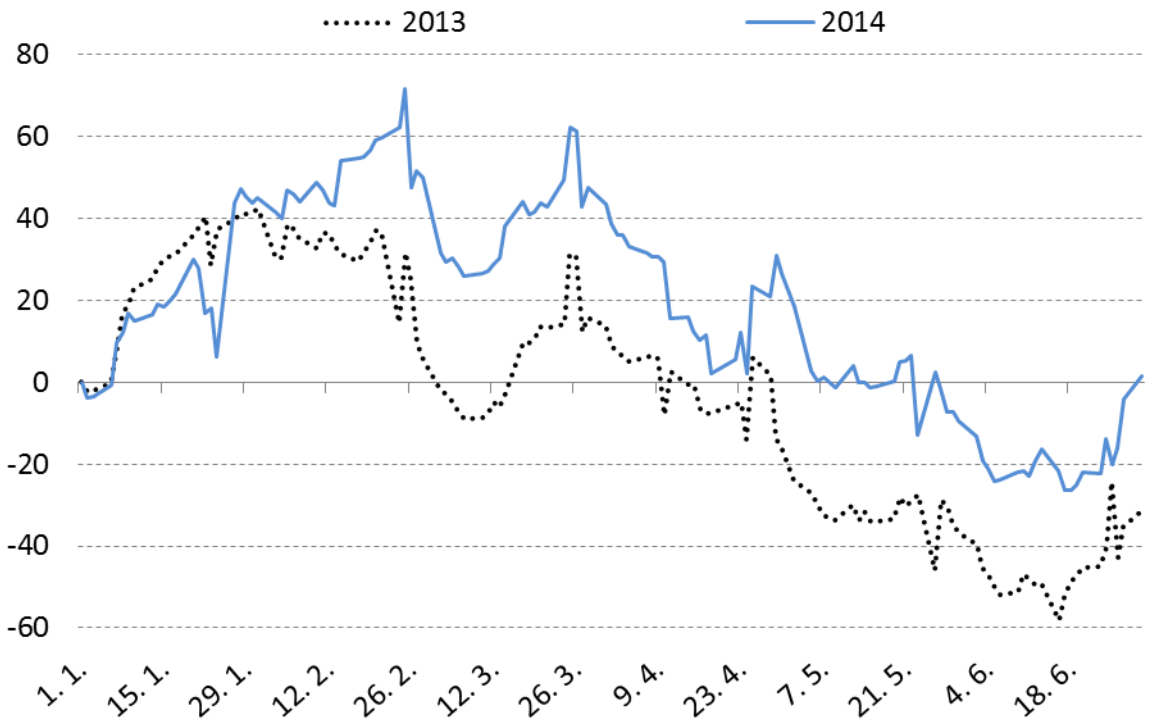
Graf č. 35: Eurová státní pokladna za 1. pololetí roku 2013 a 2014 (mld. EUR)



Zdroj: ČNB a MF

Saldo státního rozpočtu se v 1. pololetí roku 2014 ve srovnání s 1. pololetím roku 2013 vyvíjelo většinu období významně lépe. Rozdíly ve výkyvech salda státního rozpočtu v obou letech způsobuje především časový nesoulad ve dnech splatnosti DPH a splatných vratek DPH, přičemž velkou roli hraje rovněž časové rozvržení převodu prostředků z Národního fondu do státního rozpočtu, jakož i další změny v rozložení některých výdajů státního rozpočtu v čase. Hospodaření státního rozpočtu za první čtvrtletí 2014 skončilo přebytkem ve výši 1,45 mld. Kč.

Graf č. 36: Salda státního rozpočtu za 1. pololetí roku 2013 a 2014 (mld. Kč)



Zdroj: ČNB a MF

4. Tabulková příloha

Příloha č. 1 - Vývoj státního dluhu České republiky v 1. pololetí 2014

Příloha č. 2 - Příjmy státního dluhu České republiky v 1. pololetí 2014

Příloha č. 3 - Výdaje na státní dluh České republiky v 1. pololetí 2014

Zdroj Příloh 1 až 3: MF

Příloha č. 1: Vývoj státního dluhu České republiky v 1. pololetí 2014 (mld. Kč)

N á z e v	S t a v	půjčky	splátky	kurzové	celková změna	S t a v
	k 1. 1. 2014	(a)	(b)	rozdíly (c)	(a - b + c)	k 30. 6. 2014
S T Á T N Í D L U H C E L K E M	**1 683,3**	**220,0**	**220,6**	**0,5**	**0,0**	**1 683,3**
Vnitřní dluh	**1 288,1**	**220,0**	**167,2**	**0,0**	**52,8**	**1 341,0**
Státní pokladniční poukázky	120,9	60,8	83,6		-22,7	98,1
34. emise dlouhodobých dluhopisů (2001)	35,0				0,0	35,0
41. emise dlouhodobých dluhopisů (2003)	74,0				0,0	74,0
44. emise dlouhodobých dluhopisů (2005)	58,9				0,0	58,9
46. emise dlouhodobých dluhopisů (2005)	71,9				0,0	71,9
49. emise dlouhodobých dluhopisů (2006)	25,7	2,7			2,7	28,4
51. emise dlouhodobých dluhopisů (2007)	94,0				0,0	94,0
52. emise dlouhodobých dluhopisů (2007)	63,9	11,2			11,2	75,1
53. emise dlouhodobých dluhopisů (2007)	11,0				0,0	11,0
55. emise dlouhodobých dluhopisů (2008)	79,0				0,0	79,0
56. emise dlouhodobých dluhopisů (2009)	89,1				0,0	89,1
58. emise dlouhodobých dluhopisů (2009)	89,0				0,0	89,0
60. emise střednědobých dluhopisů (2010)	65,0				0,0	65,0
61. emise dlouhodobých dluhopisů (2010)	66,3	9,3			9,3	75,6
62. emise střednědobých dluhopisů (2011)	46,0		46,0		-46,0	0,0
63. emise dlouhodobých dluhopisů (2011)	76,6	5,5			5,5	82,1
65. emise střednědobých dluhopisů (2011)	1,9		0,0		0,0	1,9
66. emise střednědobých dluhopisů (2011)	9,1		0,0		0,0	9,0
67. emise střednědobých dluhopisů (2012)	47,7				0,0	47,7
68. emise střednědobých dluhopisů (2012)	1,1		0,0		0,0	1,1
69. emise střednědobých dluhopisů (2012)	5,4	0,1	0,0		0,1	5,5
70. emise dlouhodobých dluhopisů (2012)	2,1	0,0	0,0		0,0	2,1
72. emise střednědobých dluhopisů (2012)	8,4		8,4		-8,4	0,0
73. emise střednědobých dluhopisů (2012)	11,5				0,0	11,5
74. emise střednědobých dluhopisů (2012)	1,8		0,0		0,0	1,8
75. emise střednědobých dluhopisů (2012)	7,4		0,0		0,0	7,4
76. emise dlouhodobých dluhopisů (2013)	47,9	12,0			12,0	59,9
77. emise střednědobých dluhopisů (2013)	20,0	5,6			5,6	25,6
78. emise dlouhodobých dluhopisů (2013)	18,7	17,4			17,4	36,1
79. emise střednědobých dluhopisů (2013)	3,1		0,0		0,0	3,1
80. emise střednědobých dluhopisů (2013)	7,4	0,0	0,0		0,0	7,4
81. emise střednědobých dluhopisů (2013)	0,8		0,0		0,0	0,8
82. emise střednědobých dluhopisů (2013)	5,8	0,0	0,0		0,0	5,8
83. emise dlouhodobých dluhopisů (2013)	0,4	0,0	0,0		0,0	0,4
84. emise střednědobých dluhopisů (2013)	11,0				0,0	11,0
85. emise střednědobých dluhopisů (2013)	1,4				0,0	1,4
86. emise střednědobých dluhopisů (2013)	7,6				0,0	7,6
87. emise dlouhodobých dluhopisů (2013)	1,4	0,7			0,7	2,0
88. emise střednědobých dluhopisů (2014)	0,0	19,2			19,2	19,2
89. emise dlouhodobých dluhopisů (2014)	0,0	18,7			18,7	18,7
90. emise dlouhodobých dluhopisů (2014)	0,0	10,8			10,8	10,8
91. emise dlouhodobých dluhopisů (2014)	0,0	4,4			4,4	4,4
92. emise střednědobých dluhopisů (2014)	0,0	0,7			0,7	0,7
93. emise dlouhodobých dluhopisů (2014)	0,0	0,0			0,0	0,0
Závazky ze zápůjčních facilit	0,0	40,6	29,0		11,6	11,6
Vnější dluh	**395,2**	**0,0**	**53,4**	**0,5**	**-52,8**	**342,3**
1. emise eurobondů (2004)	48,8		**48,8**		-48,8	0,0
2. emise eurobondů (2005)	30,0			0,0	0,0	30,0
3. emise eurobondů (2008)	54,9			0,1	0,1	54,9
4. emise eurobondů (2009)	37,5				0,0	37,5
5. emise eurobondů (2010)	52,0			0,0	0,0	52,0
6. emise eurobondů (2012)	75,4			0,1	0,1	75,4
1. emise jenových bondů (2006)	5,7			0,3	0,3	5,9
1. emise eurodluhopisů (2009)	8,2			0,0	0,0	8,2
1. emise švýcarských bondů (2009)	11,2			0,1	0,1	11,3
Úvěry od EIB	71,5		4,6		-4,6	67,0

Zdroj: MF

Příloha č. 2: Příjmy státního dluhu České republiky v 1. pololetí 2014 (mil. Kč)

N á z e v	Celkové příjmy
C E L K E M	**5 747,0**
Vnitřní státní dluh	**5 663,7**
49. emise dlouhodobých dluhopisů (2006)	437,4
52. emise dlouhodobých dluhopisů (2007)	2 415,8
61. emise dlouhodobých dluhopisů (2010)	1 384,7
63. emise dlouhodobých dluhopisů (2011)	322,7
72. emise střednědobých dluhopisů (2012)	0,0
76. emise dlouhodobých dluhopisů (2013)	161,1
77. emise střednědobých dluhopisů (2013)	30,8
78. emise dlouhodobých dluhopisů (2013)	229,8
79. emise střednědobých dluhopisů (2013)	0,1
88. emise střednědobých dluhopisů (2014)	121,0
89. emise dlouhodobých dluhopisů (2014)	415,7
90. emise dlouhodobých dluhopisů (2014)	1,1
Reversní repo operace v EUR	48,3
Reversní depozitní operace v EUR	47,0
Reversní repo operace v Kč - zástava PČNB	42,0
Reversní repo operace v Kč - zástava SPP	1,4
Reversní depozitní operace v Kč	4,4
Zápůjční facility	0,4
Vnější státní dluh	**83,3**
1. emise eurobondů (2004)	7,4
4. emise eurobondů (2009)	75,8
Ostatní	**0,0**

Zdroj: MF

Příloha č. 3: Výdaje na státní dluh České republiky v 1. pololetí 2014 (mil. Kč)

N á z e v	Splátky jistiny	Úrok	Poplatky dluhové služby	Celkové výdaje
C E L K E M	**136 972,0**	**32 449,9**	**161,6**	**169 583,4**
Vnitřní státní dluh	**83 592,7**	**22 353,6**	**143,9**	**106 090,2**
Státní pokladniční poukázky		35,8	0,0	35,8
34. emise dlouhodobých dluhopisů (2001)		2 432,5	0,2	2 432,7
41. emise dlouhodobých dluhopisů (2003)			0,2	0,2
44. emise dlouhodobých dluhopisů (2005)		2 236,6	0,2	2 236,8
46. emise dlouhodobých dluhopisů (2005)			0,2	0,2
49. emise dlouhodobých dluhopisů (2006)			1,1	1,1
51. emise dlouhodobých dluhopisů (2007)		3 744,8	0,2	3 745,0
52. emise dlouhodobých dluhopisů (2007)			4,9	4,9
53. emise dlouhodobých dluhopisů (2007)			0,2	0,2
55. emise dlouhodobých dluhopisů (2008)		223,9	0,2	224,1
56. emise dlouhodobých dluhopisů (2009)		4 455,0	0,2	4 455,2
58. emise dlouhodobých dluhopisů (2009)		5 040,9	0,2	5 041,1
60. emise střednědobých dluhopisů (2010)			0,2	0,2
61. emise dlouhodobých dluhopisů (2010)			4,1	4,1
62. emise střednědobých dluhopisů (2011)	46 026,0	1 265,7	0,2	47 291,9
63. emise dlouhodobých dluhopisů (2011)		1 173,8	3,1	1 176,9
65. emise střednědobých dluhopisů (2011)	1,0	0,1	1,7	2,8
66. emise střednědobých dluhopisů (2011)	16,8	0,3	13,6	30,7
67. emise střednědobých dluhopisů (2012)		350,7	0,2	350,9
68. emise střednědobých dluhopisů (2012)	3,8	22,6	0,0	26,4
69. emise střednědobých dluhopisů (2012)	8,6	107,6	0,0	116,2
70. emise dlouhodobých dluhopisů (2012)	31,4	12,1	0,0	43,5
71. emise střednědobých dluhopisů (2012)			0,9	0,9
72. emise střednědobých dluhopisů (2012)	8 429,3		0,0	8 429,3
73. emise střednědobých dluhopisů (2012)		0,0	0,1	0,1
74. emise střednědobých dluhopisů (2012)	4,0	0,0	0,0	4,0
75. emise střednědobých dluhopisů (2012)	16,5	0,1	0,1	16,7
76. emise dlouhodobých dluhopisů (2013)			3,7	3,7
77. emise střednědobých dluhopisů (2013)		1,3	1,2	2,4
78. emise dlouhodobých dluhopisů (2013)		813,1	11,8	824,9
79. emise střednědobých dluhopisů (2013)	7,1		0,0	7,1
80. emise střednědobých dluhopisů (2013)	12,0	32,1	0,0	44,1
81. emise střednědobých dluhopisů (2013)	0,9	3,7	0,0	4,6
82. emise střednědobých dluhopisů (2013)	11,6	25,3	0,0	36,9
83. emise dlouhodobých dluhopisů (2013)	12,3	2,9	0,0	15,2
84. emise střednědobých dluhopisů (2013)			39,9	39,9
85. emise střednědobých dluhopisů (2013)			4,5	4,5
86. emise střednědobých dluhopisů (2013)			27,5	27,5
87. emise dlouhodobých dluhopisů (2013)		9,6	4,6	14,2
88. emise střednědobých dluhopisů (2014)			4,5	4,5
89. emise dlouhodobých dluhopisů (2014)		41,9	10,2	52,1
90. emise dlouhodobých dluhopisů (2014)		262,0	3,6	265,5
91. emise dlouhodobých dluhopisů (2014)		59,4	0,2	59,6
92. emise střednědobých dluhopisů (2014)			0,0	0,0
93. emise dlouhodobých dluhopisů (2014)			0,0	0,0
Závazky ze zápůjčních facilit	29 011,4			29 011,4
Vnější státní dluh	**53 379,3**	**10 095,5**	**0,0**	**63 474,8**
1. emise eurobondů (2004)	48 824,4	1 125,5		49 949,9
2. emise eurobondů (2005)		1 363,6		1 363,6
3. emise eurobondů (2008)		2 744,0		2 744,0
4. emise eurobondů (2009)		86,0		86,0
5. emise eurobondů (2010)		1 248,7		1 248,7
6. emise eurobondů (2012)		2 923,0		2 923,0
1. emise jenových bondů (2006)		216,9		216,9
1. emise eurodluhopisů (2009)		66,5		66,5
1. emise švýcarských bondů (2009)				0,0
Úvěry od EIB	4 554,9	321,3		4 876,2
Bankovní účty	**0,0**	**0,7**	**0,0**	**0,7**
Peněžní plnění nahrazující úrok		0,7		0,7
Ostatní			**17,7**	**17,7**

Zdroj: MF

Tabulková část

Tabulka č. 1: Bilance příjmů a výdajů státního rozpočtu – druhové členění (6 stran)

Tabulka č. 2: Celkové příjmy státního rozpočtu ČR podle kapitol (2 strany)

Tabulka č. 3: Celkové výdaje státního rozpočtu ČR podle kapitol (1 strana)

Tabulka č. 4: Mandatorní výdaje v 1. pololetí 2014 (1 strana)

Tabulka č. 5: Bilance příjmů a výdajů ÚSC - obce, DSO, kraje a RRRS (2 strany)

Tabulka č. 1: Bilance příjmů a výdajů státního rozpočtu – druhové členění (v tis. Kč)

UKAZATEL	Skutečnost 006.2013	ROZPOČET 006.2014		Skutečnost 006.2014	%	Index
		Schválený rozpočet	Rozpočet po změnách		plnění 3:2	Sk006.2014/Sk006.2013 3:0
	0	*1*	*2*	*3*	*4*	*5*
P Ř Í J M Y						
Daně z příjmů fyzických osob	41 427 289,30	104 600 000,00	104 600 000,00	45 196 920,30	43,21	109,10
v tom: Daň z příjmů fyzických osob ze závislé činnosti a funkčních požitků	39 572 106,56	92 400 000,00	92 400 000,00	41 445 792,28	44,85	104,73
Daň z příjmů fyzických osob ze samostatně výdělečné činnosti	-2 591 010,47	3 200 000,00	3 200 000,00	-1 199 881,52	-37,50	46,31
Daň z příjmů fyzických osob z kapitálových výnosů	4 446 193,21	9 000 000,00	9 000 000,00	4 951 009,54	55,01	111,35
Daně z příjmů právnických osob	46 728 169,24	82 400 000,00	82 400 000,00	50 698 213,67	61,53	108,50
Daně z příjmů, zisku a kapitálových výnosů	**88 155 458,54**	**187 000 000,00**	**187 000 000,00**	**95 895 133,97**	**51,28**	**108,78**
Obecné daně ze zboží a služeb v tuzemsku	104 241 977,35	218 700 000,00	218 700 000,00	111 544 360,35	51,00	107,01
v tom: Daň z přidané hodnoty	104 241 977,35	218 700 000,00	218 700 000,00	111 544 360,35	51,00	107,01
Zvláštní daně a poplatky ze zboží a služeb v tuzemsku	62 748 317,90	139 400 000,00	139 400 000,00	69 576 597,10	49,91	110,88
Daně ze zboží a služeb v tuzemsku	**166 990 295,25**	**358 100 000,00**	**358 100 000,00**	**181 120 957,45**	**50,58**	**108,46**
Daně a poplatky z provozu motorových vozidel						
Poplatky a odvody v oblasti životního prostředí	968 537,96	1 662 081,00	1 662 081,00	890 393,97	53,57	91,93
Místní poplatky z vybraných činností a služeb						
Ostatní odvody z vybraných činností a služeb	1 470 781,02	2 310 000,00	2 310 000,00	1 158 633,84	50,16	78,78
Správní poplatky	874 507,06	1 198 310,00	1 198 310,00	805 280,35	67,20	92,08
Poplatky na činnost správních úřadů	275 451,56	370 482,00	370 482,00	273 485,01	73,82	99,29
Daně a poplatky z vybraných činností a služeb	**3 589 277,61**	**5 540 873,00**	**5 540 873,00**	**3 127 793,17**	**56,45**	**87,14**
Daně a cla za zboží a služby ze zahraničí	364,15	800,00	800,00	1 052,44	131,56	289,02
v tom: Clo	364,15	800,00	800,00	1 052,44	131,56	289,02
Podíl na vybraných clech						
Daně a cla za zboží a služby ze zahraničí	**364,15**	**800,00**	**800,00**	**1 052,44**	**131,56**	**289,02**
Daně z majetku						
Daně z majetkových a kapitálových převodů	4 174 866,58	9 900 000,00	9 900 000,00	4 276 490,42	43,20	102,43
v tom: Daň dědická, darovací a z převodu nemovitostí	4 174 866,58	9 900 000,00	9 900 000,00	4 276 490,42	43,20	102,43
Majetkové daně	**4 174 866,58**	**9 900 000,00**	**9 900 000,00**	**4 276 490,42**	**43,20**	**102,43**
Pojistné na sociální zabezpečení a příspěvek na státní politiku zaměstnanosti	184 180 599,17	382 881 868,22	382 881 868,22	189 053 157,74	49,38	102,65
z toho: Pojistné na důchodové pojištění (z PSP 161 a 162)	164 525 646,77	340 334 500,33	340 334 500,33	168 801 491,91	49,60	102,60
Pojistné na veřejné zdravotní pojištění						
Pojistné na úrazové pojištění						
Zrušené daně z objemu mezd						
Povinné pojistné	**184 180 599,17**	**382 881 868,22**	**382 881 868,22**	**189 053 157,74**	**49,38**	**102,65**
Ostatní daňové příjmy	1 516 260,81	1 995 318,00	1 995 318,00	1 347 074,97	67,51	88,84
Ostatní daňové příjmy	**1 516 260,81**	**1 995 318,00**	**1 995 318,00**	**1 347 074,97**	**67,51**	**88,84**
DAŇOVÉ PŘÍJMY CELKEM (daně, poplatky, pojistné)	**448 607 122,12**	**945 418 859,22**	**945 418 859,22**	**474 821 660,16**	**50,22**	**105,84**
Z daňových příjmů celkem: **příjmy z daní a poplatků**	**264 426 522,95**	**562 536 991,00**	**562 536 991,00**	**285 768 502,42**	**50,80**	**108,07**

Tabulka č. 1: Bilance příjmů a výdajů státního rozpočtu – druhové členění (v tis. Kč)

UKAZATEL	Skutečnost 006.2013	ROZPOČET 006.2014		Skutečnost 006.2014	%	Index
		Schválený rozpočet	Rozpočet po změnách		plnění 3:2	Sk006.2014/Sk006.2013 3:0
	0	*1*	*2*	*3*	*4*	*5*
Příjmy z vlastní činnosti	1 607 609,29	11 760 464,00	11 770 380,05	10 076 943,86	85,61	626,83
Odvody přebytků organizací s přímým vztahem	3 182 663,79	3 372 818,00	3 391 825,00	3 252 105,47	95,88	102,18
z toho: Odvody příspěvkových organizací	47 192,70	110 622,00	110 622,00	55 518,21	50,19	117,64
Ostatní odvody příspěvkových organizací	88 286,22	452 196,00	471 203,00	75 885,86	16,10	85,95
Příjmy z pronájmu majetku	315 996,83	550 966,00	554 425,36	320 407,06	57,79	101,40
Výnosy z finančního majetku	6 145 803,31	8 214 555,00	8 213 458,42	6 323 220,61	76,99	102,89
Soudní poplatky	760 398,88	1 351 430,00	1 348 572,00	673 830,89	49,97	88,62
Příjmy z vlastní činnosti a odvody přebytků organizací s přímým vztahem	**12 012 472,10**	**25 250 233,00**	**25 278 660,84**	**20 646 507,90**	**81,68**	**171,88**
Přijaté sankční platby	889 898,33	961 207,00	963 466,74	704 286,74	73,10	79,14
Přijaté vratky transferů a ostatní příjmy z finančního vypořádání předchozích let	6 186 739,45	523 606,00	471 581,58	1 199 186,44	254,29	19,38
Přijaté sankční platby a vratky transferů	**7 076 637,78**	**1 484 813,00**	**1 435 048,31**	**1 903 473,18**	**132,64**	**26,90**
Příjmy z prodeje krátkodobého a drobného dlouhodobého majetku	2 311,74	7 518,00	7 489,00	3 715,84	49,62	160,74
Ostatní nedaňové příjmy (PSP 233 zrušeno)	1 843 846,65	8 923 084,60	9 097 815,89	1 290 382,21	14,18	69,98
Příjmy z využívání výhradních práv k přírodním zdrojům	84 747,93	177 450,00	177 450,00	85 385,82	48,12	100,75
Příjmy za využívání dalších majetkových práv	64 693,05	103 000,00	103 000,00	67 938,55	65,96	105,02
Dobrovolné pojistné	145 677,80	288 000,00	288 000,00	155 994,41	54,16	107,08
Příjmy z prodeje nekapitálového majetku a ostatní nedaňové příjmy	**2 141 277,18**	**9 499 052,60**	**9 673 754,89**	**1 603 416,83**	**16,57**	**74,88**
Splátky půjčených prostředků od podnikatelských subjektů	215 589,95	347 318,00	347 318,00	383 055,30	110,29	177,68
Splátky půjčených prostředků od obecně prospěšných společností a podobných subjektů						
Splátky půjčených prostředků od veřejných rozpočtů **ústřední úrovně**						
Splátky půjčených prostředků od veřejných rozpočtů **územní úrovně**	1 577,50	65 035,38	65 035,38	1 705,75	2,62	108,13
Splátky půjčených prostředků od zřízených a podobných subjektů		88 000,00	88 000,00	88 000,00	100,00	
Splátky půjčených prostředků od obyvatelstva	4,50			1,50		33,33
Splátky půjčených prostředků ze zahraničí	86 471,16	161 000,00	161 000,00	75 266,17	46,75	87,04
Splátky za úhradu dluhů nebo dodávek	14 020,89	15 000,00	15 000,00	176 739,78	1 178,27	1 260,55
Přijaté splátky půjčených prostředků	**317 664,00**	**676 353,38**	**676 353,38**	**724 768,51**	**107,16**	**228,16**
Příjmy sdílené s Evropskou unií	676 700,97	1 500 000,00	1 500 000,00	845 603,03	56,37	124,96
Příjmy sdílené s nadnárodním orgánem	**676 700,97**	**1 500 000,00**	**1 500 000,00**	**845 603,03**	**56,37**	**124,96**
NEDAŇOVÉ PŘÍJMY CELKEM	**22 224 752,02**	**38 410 451,98**	**38 563 817,41**	**25 723 769,44**	**66,70**	**115,74**
Příjmy z prodeje dlouhodobého majetku (kromě drobného)	1 430 920,68	4 217 301,00	4 063 835,56	2 375 388,94	58,45	166,00
Ostatní kapitálové příjmy	91 996,97	5,00	5,00	51 760,63		56,26
Příjmy z prodeje dlouhodobého majetku a ostatní kapitálové příjmy	**1 522 917,65**	**4 217 306,00**	**4 063 840,56**	**2 427 149,57**	**59,73**	**159,37**
Příjmy z prodeje dlouhodobého finančního majetku	39 649,56	976 000,00	976 000,00	24 375,23	2,50	61,48
Příjmy z prodeje dlouhodobého finančního majetku	**39 649,56**	**976 000,00**	**976 000,00**	**24 375,23**	**2,50**	**61,48**
KAPITÁLOVÉ PŘÍJMY CELKEM	**1 562 567,21**	**5 193 306,00**	**5 039 840,56**	**2 451 524,80**	**48,64**	**156,89**
Neinvestiční přijaté transfery od veřejných rozpočtů ústř. úrovně	16 215 990,55	38 821 034,08	38 542 278,80	14 498 163,29	37,62	89,41
z toho: Neinvestiční převody z Národního fondu	14 575 043,68	28 277 034,08	27 998 278,80	14 481 416,86	51,72	99,36
Neinvestiční přijaté transfery od veřejných rozpočtů územní úrovně	2 276,50			15 597,00		685,13
Převody z vlastních fondů	551 316,95		100,00	1 154 359,31		209,38
Neinvestiční přijaté transfery ze zahraničí	27 652 183,89	34 911 934,92	34 912 195,58	30 423 679,08	87,14	110,02
z toho: Neinvestiční transfery přijaté od Evropské unie	27 586 137,13	34 890 468,52	34 890 729,18	30 365 835,83	87,03	110,08
Neinvestiční přijaté transfery ze státních finančních aktiv						
Neinvestiční přijaté transfery	**44 421 767,89**	**73 732 969,00**	**73 454 574,39**	**46 091 798,68**	**62,75**	**103,76**
Investiční přijaté transfery od veřejných rozpočtů ústřední úrovně	33 074 866,20	36 467 684,88	42 112 061,93	39 841 776,01	94,61	120,46
z toho: Investiční převody z Národního fondu	32 874 866,20	35 767 684,88	41 412 061,93	39 305 791,37	94,91	119,56
Investiční přijaté transfery od veřejných rozpočtů územní úrovně				38 028,66		
Investiční přijaté transfery ze zahraničí	16 671,50	84 237,90	84 237,90	89 609,94	106,38	537,50
z toho: Investiční transfery přijaté od Evropské unie	16 671,50	84 237,90	84 237,90	89 609,94	106,38	537,50
Investiční přijaté transfery ze státních finančních aktiv						
Investiční přijaté transfery	**33 091 537,70**	**36 551 922,78**	**42 196 299,83**	**39 969 414,61**	**94,72**	**120,78**
PŘIJATÉ TRANSFERY CELKEM	**77 513 305,59**	**110 284 891,78**	**115 650 874,22**	**86 061 213,29**	**74,41**	**111,03**
PŘÍJMY STÁTNÍHO ROZPOČTU CELKEM	**549 907 746,94**	**1 099 307 508,97**	**1 104 673 391,41**	**589 058 167,69**	**53,32**	**107,12**
Kontrolní součet (seskupení položek)	549 907 746,94	1 099 307 508,97	1 104 673 391,41	589 058 167,69	53,32	107,12

Tabulka č. 1: Bilance příjmů a výdajů státního rozpočtu – druhové členění (v tis. Kč)

U K A Z A T E L	Skutečnost 006.2013	ROZPOČET 006.2014		Skutečnost 006.2014	% plnění 3:2	Index Sk006.2014/Sk006.2013 3:0
		Schválený rozpočet	Rozpočet po změnách			
	0	*1*	*2*	*3*	*4*	*5*
V Ý D A J E						
Platy	24 850 769,09	63 800 240,43	64 023 325,26	25 696 390,28	40,14	103,40
v tom: Platy zaměstnanců v pracovním poměru	12 767 085,19	32 745 015,99	32 943 534,24	13 336 136,55	40,48	104,46
Platy zaměstnanců ozbrojených sborů a složek ve služebním poměru	11 574 798,46	29 723 814,42	29 753 812,59	11 834 615,14	39,78	102,24
Platy státních zaměstnanců ve správních úřadech						
Platy zaměstnanců v pracovním poměru odvozované od platů ústavních činitelů	508 885,44	1 331 410,03	1 325 978,44	525 638,59	39,64	103,29
Ostatní platy						
Ostatní platby za provedenou práci	2 457 267,06	5 897 650,57	5 929 728,03	2 513 427,11	42,39	102,29
v tom: Ostatní osobní výdaje	225 009,99	845 426,71	852 892,91	298 331,23	34,98	132,59
Platy představitelů státní moci a některých orgánů	1 481 637,24	3 735 161,97	3 731 789,57	1 531 444,06	41,04	103,36
Odměny členů zastupitelstev obcí a krajů						
Odstupné	69 891,43	82 823,86	108 027,81	43 801,42	40,55	62,67
Odbytné						
Odchodné	5 503,70	13 394,50	13 856,10	2 245,10	16,20	40,79
Náležitosti osob vykonávajících vojenská cvičení a další vojenskou službu	286,99	803,00	791,90	368,90	46,58	128,54
Ostatní platby za provedenou práci jinde nezařazené	674 937,71	1 220 040,53	1 222 369,74	637 236,41	52,13	94,41
Povinné pojistné placené zaměstnavatelem[4)]	9 557 540,71	24 760 591,22	24 841 815,04	9 862 413,66	39,70	103,19
z toho: Pojistné na SZ, přísp. na politiku zaměstnanosti, veřejné zdravotní pojištění a ostatní povinné pojistné placené zaměstnavatelem	9 557 029,52	24 760 591,22	24 841 815,04	9 861 970,66	39,70	103,19
Odměny za užití duševního vlastnictví	1 683,73	6 539,28	22 974,14	9 303,11	40,49	552,53
Mzdové náhrady	12 914,59	12 700,00	24 540,78	17 018,03	69,35	131,77
Výdaje na platy, ostatní platby za provedenou práci a pojistné	**36 880 175,18**	**94 477 721,50**	**94 842 383,25**	**38 098 552,20**	**40,17**	**103,30**
Nákup materiálu	1 294 304,74	5 592 950,61	6 265 651,22	1 570 719,05	25,07	121,36
Úroky a ostatní finanční výdaje	35 319 673,71	65 788 086,22	65 495 924,67	32 636 720,16	49,83	92,40
Nákup vody, paliv a energie	2 484 171,86	5 474 283,34	5 482 249,56	2 477 779,91	45,20	99,74
Nákup služeb	11 822 989,73	30 802 042,54	29 388 301,78	11 719 380,74	39,88	99,12
Ostatní nákupy	2 814 581,49	7 956 389,44	8 276 370,46	2 179 300,24	26,33	77,43
z toho: Opravy a udržování	1 882 922,28	5 536 465,18	5 672 413,13	1 338 883,22	23,60	71,11
Cestovné (tuzemské i zahraniční)	490 481,50	1 140 842,38	1 249 925,05	528 261,74	42,26	107,70
Poskytnuté zálohy, jistiny, záruky a vládní úvěry	3 203 541,05	3 075 761,50	6 504 907,90	2 068 760,67	31,80	64,58
Výdaje související s neinvestičními nákupy, příspěvky, náhrady a věcné dary	2 959 666,55	10 855 775,30	8 579 669,96	3 127 500,70	36,45	105,67
Neinvestiční nákupy a související výdaje	**59 898 929,12**	**129 545 288,95**	**129 993 075,56**	**55 780 161,47**	**42,91**	**93,12**
Neinvestiční transfery podnikatelským subjektům	16 955 430,37	47 601 073,18	39 891 760,39	19 022 789,16	47,69	112,19
Neinvestiční transfery neziskovým a pod.organizacím	8 167 562,82	8 805 122,00	12 102 571,68	8 647 951,84	71,46	105,88
z toho: Neinvestiční transfery občanským sdružením	3 487 908,34	3 264 764,33	4 354 574,90	3 378 359,93	77,58	96,86
Ostatní neinvestiční transfery neziskovým a podobným organizacím	579 488,30	846 621,63	1 023 221,12	546 067,17	53,37	94,23
Neinvestiční nedotační transfery podnikatelským subjektům	1 581 357,27	3 264 670,00	3 238 884,00	1 781 741,13	55,01	112,67
Neinvestiční nedotační transfery neziskovým a pod. organizacím	106 383,56	336 305,00	354 756,98	145 844,83	41,11	137,09
Neinvestiční transfery v souvislosti s nemocenským pojištěním	1 423,32	8 000,00	8 000,00	657,44	8,22	46,19
Neinvestiční transfery soukromoprávním subjektům	**26 812 157,35**	**60 015 170,18**	**55 595 973,04**	**29 598 984,40**	**53,24**	**110,39**
Neinvestiční transfery veřejným rozpočtům **ústřední úrovně**	44 585 567,30	107 739 211,36	106 836 948,98	46 862 052,67	43,86	105,11
z toho: Neinvestiční transfery státním fondům	13 924 705,12	49 548 447,36	48 638 697,65	13 052 598,20	26,84	93,74
Neinvestiční transfery fondům sociálního a veřejného zdravotního pojištění	30 574 771,64	57 933 600,00	57 933 600,00	33 702 630,88	58,17	110,23
Neinvestiční transfery prostředků do státních finančních aktiv						

Tabulka č. 1: Bilance příjmů a výdajů státního rozpočtu – druhové členění (v tis. Kč)

U K A Z A T E L	Skutečnost 006.2013	ROZPOČET 006.2014		Skutečnost 006.2014	% plnění 3:2	Index Sk006.2014/Sk006.2013 3:0
		Schválený rozpočet	Rozpočet po změnách			
	0	*1*	*2*	*3*	*4*	*5*
Neinvestiční transfery veřejným rozpočtům **územní úrovně**	64 789 927,79	108 087 645,76	111 500 580,81	67 846 791,94	60,85	104,72
v tom: Neinvestiční transfery obcím	8 598 181,78	13 951 858,39	16 061 435,21	9 715 157,22	60,49	112,99
Neinvestiční transfery obcím v rámci souhrnného dotačního vztahu	4 120 941,68	8 247 839,00	8 247 839,00	4 123 919,50	50,00	100,07
Neinvestiční transfery krajům	51 064 080,21	84 446 685,38	85 713 320,73	53 031 705,52	61,87	103,85
Neinvestiční transfery krajům v rámci souhrnného dotačního vztahu	517 825,51	1 040 870,00	1 040 870,00	520 435,00	50,00	100,50
Neinvestiční transfery regionálním radám	466 402,62	400 000,00	400 000,00	426 000,00	106,50	91,34
Ostatní neinvestiční transfery veřejným rozpočtům územní úrovně	22 495,99	393,00	37 115,88	29 574,70	79,68	131,47
Neinvestiční transfery příspěvkovým a podobným organizacím	38 225 634,32	60 428 806,99	56 814 682,36	37 013 051,57	65,15	96,83
Převody vlastním fondům	300 168,75	674 341,06	676 996,81	331 136,31	48,91	110,32
z toho: Převody fondu kulturních a sociálních potřeb a sociálnímu fondu obcí a krajů	299 827,52	674 210,06	676 455,47	330 725,98	48,89	110,31
Převody do fondů organizačních složek státu						
Ostatní neinvestiční transfery jiným veřejným rozpočtům	423 036,64	425 361,67	518 101,87	352 668,88	68,07	83,37
Neinvestiční transfery veřejnoprávním subjektům a mezi peněžními fondy téhož subjektu	**148 324 334,80**	**277 355 366,84**	**276 347 310,83**	**152 405 701,37**	**55,15**	**102,75**
Sociální dávky	238 086 297,38	506 524 701,00	502 760 236,07	240 474 905,13	47,83	101,00
Náhrady placené obyvatelstvu	796 336,58	1 548 784,97	1 668 937,49	725 201,79	43,45	91,07
Ostatní neinvestiční transfery obyvatelstvu	8 140 050,04	13 489 367,50	13 582 668,40	8 140 946,80	59,94	100,01
Neinvestiční transfery obyvatelstvu	**247 022 683,99**	**521 562 853,47**	**518 011 841,97**	**249 341 053,72**	**48,13**	**100,94**
Neinvestiční transfery mezinárodním organizacím a nadnárodním orgánům	25 074 916,23	40 103 875,88	40 114 233,15	26 390 858,69	65,79	105,25
z toho: Odvody vlastních zdrojů Evropských společenství do rozpočtu Evropské unie podle daně z přidané hodnoty	3 415 837,79	5 200 000,00	5 200 000,00	3 497 930,42	67,27	102,40
Odvody vlastních zdrojů Evropských společenství do rozpočtu Evropské unie podle hrubého národního důchodu	19 628 817,77	31 200 000,00	31 200 000,00	20 758 816,00	66,53	105,76
Neinvestiční transfery cizím státům						
Ostatní neinvestiční transfery do zahraničí	23 988,19	117 122,00	116 931,85	28 567,91	24,43	119,09
Neinvestiční transfery do zahraničí	**25 098 904,42**	**40 220 997,88**	**40 231 165,00**	**26 419 426,60**	**65,67**	**105,26**
Neinvestiční půjčené prostředky **podnikatelským subjektům**						
Neinvestiční půjčené prostředky **neziskovým a podobným organizacím**						
Neinvestiční půjčené prostředky **veřejným rozpočtům ústřední úrovně**						
Neinvestiční půjčené prostředky **veřejným rozpočtům územní úrovně**						
Neinvestiční půjčené prostředky **příspěvkovým a pod. organizacím**						
Neinvestiční půjčené prostředky **obyvatelstvu**		100,00	100,00			
Neinvestiční půjčené prostředky **do zahraničí**						
Neinvestiční půjčené prostředky		100,00	100,00			
Převody Národnímu fondu na spolufinancování **programu PHARE**						
Převody Národnímu fondu na spolufinancování **programu ISPA**						
Převody Národnímu fondu na spolufinancování **programu SAPARD**						
Převody Národnímu fondu na spolufinancování **komunitárních programů**						
Převody Národnímu fondu na spolufinancování ostatních programů Evropských společenství a ČR						
Převody Národnímu fondu na spolufinancování související s poskytnutím pomoci ČR ze zahraničí						
Převody ze státního rozpočtu do Národního fondu na vyrovnání kurzových rozdílů						
Ostatní převody do Národního fondu		600 000,00	600 000,00			
Neinvestiční převody Národnímu fondu		**600 000,00**	**600 000,00**			
Ostatní neinvestiční výdaje	609 443,79	13 234 463,96	12 539 760,49	1 067 180,11	8,51	175,11
Ostatní neinvestiční výdaje	**609 443,79**	**13 234 463,96**	**12 539 760,49**	**1 067 180,11**	**8,51**	**175,11**
BĚŽNÉ VÝDAJE CELKEM	**544 646 628,65**	**1 137 011 962,76**	**1 128 161 610,14**	**552 711 059,86**	**48,99**	**101,48**

Tabulka č. 1: Bilance příjmů a výdajů státního rozpočtu – druhové členění (v tis. Kč)

UKAZATEL	Skutečnost 006.2013	ROZPOČET 006.2014		Skutečnost 006.2014	%	Index
		Schválený rozpočet	Rozpočet po změnách		plnění 3:2	Sk006.2014/Sk006.2013 3:0
	0	*1*	*2*	*3*	*4*	*5*
Pořízení dlouhodobého nehmotného majetku	741 892,21	2 625 761,77	2 562 909,50	723 595,18	28,23	97,53
Pořízení dlouhodobého hmotného majetku	2 822 143,80	8 861 450,39	8 173 145,92	1 472 602,39	18,02	52,18
Pozemky	3 362,10	16 480,00	17 930,03	11 690,62	65,20	347,72
Investiční nákupy a související výdaje	**3 567 398,10**	**11 503 692,16**	**10 753 985,45**	**2 207 888,19**	**20,53**	**61,89**
Nákup akcií a majetkových podílů	1 021 242,77	560 000,00	565 000,00	563 732,55	99,78	55,20
Nákup akcií a majetkových podílů	**1 021 242,77**	**560 000,00**	**565 000,00**	**563 732,55**	**99,78**	**55,20**
Investiční transfery podnikatelským subjektům	8 040 273,76	3 039 686,66	16 422 184,20	7 898 011,76	48,09	98,23
Investiční transfery neziskovým a pod. organizacím	884 049,88	1 143 049,41	1 580 203,30	628 574,06	39,78	71,10
Investiční transfery veřejným rozpočtům **ústřední úrovně**	8 509 187,18	23 492 028,96	24 544 751,57	9 121 948,64	37,16	107,20
z toho: Investiční transfery státním finančním aktivům						
Investiční transfery veřejným rozpočtům **územní úrovně**	10 408 602,11	11 190 108,84	17 047 445,81	9 477 732,96	55,60	91,06
v tom: Investiční transfery obcím	3 287 510,70	2 629 357,67	5 921 356,22	3 598 764,71	60,78	109,47
Investiční transfery krajům	408 077,63	960 751,17	1 927 724,04	379 934,01	19,71	93,10
Investiční transfery obcím v rámci souhrnného dotačního vztahu						
Investiční transfery krajům v rámci souhrnného dotačního vztahu						
Investiční transfery regionálním radám	6 243 073,00	7 600 000,00	7 600 000,00	5 016 636,00	66,01	80,36
Ostatní investiční transfery veřejným rozpočtům územní úrovně	469 940,78		1 598 365,55	482 398,23	30,18	102,65
Investiční transfery příspěvkovým a podobným organizacím	4 281 317,39	10 056 566,77	9 856 628,50	4 728 753,05	47,98	110,45
Investiční převody vlastním fondům						
Investiční transfery obyvatelstvu	1 966,59		3 424,70	13 512,11	394,55	687,09
Investiční transfery do zahraniční			56 632,58	32 892,78	58,08	
Investiční transfery	**32 125 396,89**	**48 921 440,64**	**69 511 270,67**	**31 901 425,37**	**45,89**	**99,30**
Investiční půjčené prostředky podnikatelským subjektům						
Investiční půjčené prostředky neziskovým a podobným organizacím						
Investiční půjčené prostředky veřejným rozpočtům **ústřední úrovně**						
Investiční půjčené prostředky veřejným rozpočtům **územní úrovně**						
Investiční půjčené prostředky příspěvkovým a podobným organizacím						
Investiční půjčené prostředky obyvatelstvu						
Investiční půjčené prostředky do zahraničí						
Investiční půjčené prostředky						
Investiční převody Národnímu fondu na spolufinancování **programu PHARE**						
Investiční převody Národnímu fondu na spolufinancování **programu ISPA**						
Investiční převody Národnímu fondu na spolufinancování **programu SAPARD**						
Investiční převody Národnímu fondu na spolufinancování **komunitárních programů**						
Investiční převody Národnímu fondu na spolufinancování ostatních programů Evropských společenství a ČR						
Investiční převody Národnímu fondu na spolufinancování související s poskytnutím pomoci ČR ze zahraničí						
Ostaní investiční převody do Národního fondu						
Investiční převody Národnímu fondu						
Ostatní kapitálové výdaje	64 798,23	13 310 413,40	7 681 525,14	220 649,42	2,87	340,52
Ostatní kapitálové výdaje	**64 798,23**	**13 310 413,40**	**7 681 525,14**	**220 649,42**	**2,87**	**340,52**
KAPITÁLOVÉ VÝDAJE CELKEM	**36 778 835,99**	**74 295 546,20**	**88 511 781,26**	**34 893 695,53**	**39,42**	**94,9**
VÝDAJE STÁTNÍHO ROZPOČTU CELKEM	**581 425 464,65**	**1 211 307 508,97**	**1 216 673 391,41**	**587 604 755,40**	**48,30**	**101,06**
Rozdíl příjmů a výdajů státního rozpočtu	**-31 517 717,71**	**-112 000 000,00**	**-112 000 000,00**	**1 453 412,29**	**-1,30**	**-4,61**

Kontrolní součet (seskupení položek)	581 425 464,65	1 211 307 508,97	1 216 673 391,41	587 604 755,40	48,30	101,06

Tabulka č. 1: Bilance příjmů a výdajů státního rozpočtu – druhové členění (v tis. Kč)

UKAZATEL	Skutečnost 006.2013	ROZPOČET 006.2014		Skutečnost 006.2014	%	Index
		Schválený rozpočet	Rozpočet po změnách		plnění 3:2	Sk006.2014/Sk006.2013 3:0
	0	*1*	*2*	*3*	*4*	*5*
FINANCOVÁNÍ						
Krátkodobé vydané dluhopisy	106 257 000,00	139 135 000,00	139 135 000,00	60 838 225,03	43,73	57,26
Uhrazené splátky krátkodobých vydaných dluhopisů	-133 727 000,00	-139 135 000,00	-139 135 000,00	-83 585 000,00	60,07	62,50
Krátkodobé přijaté půjčené prostředky	11 051 875,35			30 170 292,03		272,99
Uhrazené splátky krátkodobých přijatých půjčených prostředky	-11 051 875,35			-18 549 736,15		167,84
Změna stavu krátkodobých prostředků na bankovních účtech	17 429 136,96	7 000 000,00	7 000 000,00	12 564 613,24	179,49	72,09
Změna stavu bankovních účtů krátkodobých prostředků státních finančních aktiv, které tvoří kapitolu OSFA	-28 393,71	-1 568 800,00	-1 568 800,00	279 971,92	-17,85	-986,04
Aktivní krátkodobé operace řízení likvidity - výdaje				-12 485 250,00		
Krátkodobé financování	-10 069 256,75	5 431 200,00	5 431 200,00	-10 766 883,93	-198,24	106,93
Dlouhodobé vydané dluhopisy	98 778 693,71	216 342 900,00	216 342 900,00	118 514 939,59	54,78	119,98
Uhrazené splátky dlouhodobých vydaných dluhopisů	-62 898 039,82	-66 765 900,00	-66 765 900,00	-54 591 619,65	81,77	86,79
Dlouhodobé financování	35 880 653,89	149 577 000,00	149 577 000,00	63 923 319,94	42,74	178,16
Financování z tuzemska celkem	**25 811 397,14**	**155 008 200,00**	**155 008 200,00**	**53 156 436,01**	**34,29**	**205,94**
Změna stavu bankovních účtů krátkodobých prostředků ze zahraničí jiných než ze zahraničních dlouhodobých úvěrů	8 455 534,92					
Změna stavu bankovních účtů krátkodobých prostředků z dlouhodobých úvěrů ze zahraničí	522 326,04					
Krátkodobé financování	8 977 860,97					
Dlouhodobé vydané dluhopisy		51 540 000,00	51 540 000,00			
Uhrazené splátky dlouhodobých vydaných dluhopisů		-89 369 400,00	-89 369 400,00	-48 824 400,00	54,63	
Dlouhodobé přijaté půjčené prostředky	-522 326,04					
Uhrazené splátky dlouhodobých přijatých půjčených prostředků	-1 701 927,12	-5 178 800,00	-5 178 800,00	-4 554 874,82	87,95	267,63
Dlouhodobé financování	-2 224 253,16	-43 008 200,00	-43 008 200,00	-53 379 274,82	124,11	2 399,87
Financování ze zahraničí celkem	**6 753 607,81**	**-43 008 200,00**	**-43 008 200,00**	**-53 379 274,82**	**124,11**	**-790,38**
Pohyby na účtech pro financování nepatřící na jiné financující položky	-11 939,88			27 031,03		-226,39
Operace na bankovních účtech státních finančních aktiv, které tvoří kapitolu OSFA	-42 145,50			81 005,12		-192,20
Pohyby na účtech pro financování nepatřící na jiné financující položky	-54 085,39			108 036,15		-199,75
Pohyby na účtech pro financování nepatřící na jiné financující položky	**-54 085,39**			**108 036,15**		**-199,75**
Krátkodobé přijaté půjčené prostředky				10 461 637,71		
Uhrazené splátky krátkodobých přijatých půjčených prostředků				-10 461 637,71		
Krátkodobé aktivní financování z jaderného a důchodového účtu - příjmy	10 001 200,91			40 658 073,15		406,53
Krátkodobé aktivní financování z jaderného a důchodového účtu - výdaje	-9 127 983,03			-45 072 400,00		493,78
Krátkodobé aktivní financování z jaderného a důchodového účtu	873 217,88			-4 414 326,85		-505,52
Dlouhodobé aktivní financování z jaderného a důchodového účtu - příjmy				3 092 120,00		
Dlouhodobé aktivní financování z jaderného a důchodového účtu - výdaje	-2 092 120,00					
Dlouhodobé aktivní financování z jaderného a důchodového účtu	-2 092 120,00			3 092 120,00		-147,80
Aktivní financování z jaderného a důchodového účtu	**-1 218 902,12**			**-1 322 206,85**		**108,48**
Opravné položky k peněžním operacím	225 700,62			-16 402,78		-7,27
Opravné položky k peněžním operacím	**225 700,62**			**-16 402,78**		**-7,27**
FINANCOVÁNÍ CELKEM	**31 517 718,06**	**112 000 000,00**	**112 000 000,00**	**-1 453 412,29**	**-1,30**	**-4,61**

Kontrola - rozdíl salda SR a financování	**0,35**					

Pozn.: Položky 1119, 1129, 1219, 1409 a 1529 (příjmy ze staré daňové soustavy) zahrnuty v PSP 170 Ostatní daňové příjmy.

Tabulka č. 2: Celkové příjmy státního rozpočtu ČR podle kapitol (v tis. Kč)

Kapitola	PŘÍJMY CELKEM				v tom															
					Daňové příjmy				z toho Pojistné na důchodové pojištění				Nedaňové a kapitálové příjmy				Přijaté transfery			
	Schválený rozpočet	Rozpočet po změnách	Skutečnost	Plnění %	Schválený rozpočet	Rozpočet po změnách	Skutečnost	Plnění %	Schválený rozpočet	Rozpočet po změnách	Skutečnost	Plnění %	Schválený rozpočet	Rozpočet po změnách	Skutečnost	Plnění %	Schválený rozpočet	Rozpočet po změnách	Skutečnost	Plnění %
Kancelář prezidenta republiky	60	60	704,93	1 174,88									60	60	87,53	145,88	0	0	617,40	0,00
Poslanecká sněmovna Parlamentu	20 000	20 000	8 329,65	41,65									20 000	20 000	8 329,65	41,65				
Senát Parlamentu	3 500	3 500	3 232,31	92,35									3 500	3 500	2 955,69	84,45	0	0	276,62	0,00
Úřad vlády České republiky	33 957	33 957	6 542,55	19,27									1 200	1 200	1 310,00	109,17	32 757	32 757	5 232,55	15,97
Bezpečnostní informační služba	136 300	136 300	76 366,90	56,03									136 300	136 300	76 366,90	56,03				
Ministerstvo zahraničních věcí	500 000	502 983	386 128,38	76,77	450 000	450 000	330 091,04	73,35					50 000	50 000	48 335,44	96,67	0	2 983	7 701,90	258,19
Ministerstvo obrany	3 833 761	3 833 761	2 761 920,46	72,04	2 983 438	2 983 438	1 394 025,95	46,73	2 641 188	2 641 188	1 233 383,48	46,70	709 728	709 728	608 251,04	85,70	140 596	140 596	759 643,47	540,30
Národní bezpečnostní úřad	2 197	2 197	2 999,20	136,50	250	250	60,00	24,00					550	550	686,89	124,89	1 397	1 397	2 252,31	161,20
Kancelář veřejného ochránce práv	350	7 475	1 009,77	13,51									350	350	482,39	137,83	0	7 125	527,37	7,40
Ministerstvo financí	5 054 299	5 057 299	3 060 947,66	60,53	550 190	550 190	290 381,52	52,78	463 529	463 529	229 656,75	49,55	4 123 561	4 123 561	2 558 580,81	62,05	380 547	383 547	211 985,33	55,27
Ministerstvo práce a sociálních věcí	380 346 238	380 339 113	188 761 281,58	49,63	373 330 096	373 330 096	184 929 762,87	49,54	331 307 331	331 307 331	164 412 479,38	49,63	598 000	598 000	546 402,22	91,37	6 418 142	6 411 017	3 285 116,49	51,24
Ministerstvo vnitra	7 035 517	7 141 289	3 558 406,78	49,83	5 910 027	5 910 027	2 826 507,47	47,83	5 236 697	5 236 697	2 568 856,02	49,05	600 000	600 000	457 082,00	76,18	525 490	631 261	274 817,30	43,53
Ministerstvo životního prostředí	10 728 701	14 928 701	12 788 279,37	85,66	900	900	355,19	39,47					1 970 378	1 970 378	1 422 495,63	72,19	8 757 423	12 957 423	11 365 428,56	87,71
Ministerstvo pro místní rozvoj	8 982 589	9 196 000	15 266 026,65	166,01	1 200	1 200	767,90	63,99					20 000	20 000	31 732,88	158,66	8 961 389	9 174 800	15 233 525,88	166,04
Grantová agentura České republiky	0	0	622,45	0,00									0	0	587,87	0,00	0	0	34,57	0,00
Ministerstvo průmyslu a obchodu	12 409 346	12 409 346	226 302,69	1,82	27 000	27 000	28 390,34	105,15					248 000	248 000	155 005,57	62,50	12 134 346	12 134 346	42 906,78	0,35
Ministerstvo dopravy	13 727 598	13 727 598	7 261 142,58	52,89	80 000	80 000	60 712,44	75,89					60 000	60 000	27 578,26	45,96	13 587 598	13 587 598	7 172 851,88	52,79
Český telekomunikační úřad	10 988 348	10 988 348	9 613 789,80	87,49	17 815	17 815	29 139,68	163,57					10 946 367	10 946 367	9 580 137,53	87,52	24 166	24 166	4 512,59	18,67
Ministerstvo zemědělství	44 886 086	44 891 728	31 688 222,33	70,59	6 200	6 200	4 684,69	75,56					9 244 975	9 244 975	987 439,94	10,68	35 634 911	35 640 553	30 696 097,71	86,13
Ministerstvo školství, mládeže a tělovýchovy	12 397 427	12 397 427	16 133 118,08	130,13	400	400	133,13	33,28					89 552	89 552	94 122,66	105,10	12 307 475	12 307 475	16 038 862,29	130,32
Ministerstvo kultury	649 463	636 052	323 192,40	50,81	10	10	10,30	103,00					135 194	135 194	57 745,09	42,71	514 259	500 848	265 437,00	53,00
Ministerstvo zdravotnictví	869 959	1 709 590	622 092,76	36,39	9 200	9 200	16 337,14	177,58					421 800	421 800	22 938,54	5,44	438 959	1 278 590	582 817,08	45,58
Ministerstvo spravedlnosti	2 910 055	2 910 055	1 503 671,43	51,67	727 615	727 615	383 068,24	52,65	646 769	646 769	339 955,14	52,56	2 079 842	2 079 742	1 071 607,04	51,53	102 598	102 698	48 996,14	47,71
Úřad pro ochranu osobních údajů	0	0	1 426,67	0,00									0	0	1 239,22	0,00	0	0	187,45	0,00
Úřad průmyslového vlastnictví	211 626	211 626	142 520,14	67,35	80 000	80 000	42 261,75	52,83					130 000	130 000	97 524,00	75,02	1 626	1 626	2 734,39	168,14
Český statistický úřad	18 670	18 670	24 226,04	129,76									3 001	3 001	3 116,40	103,86	15 669	15 669	21 109,64	134,72
Český úřad zeměměřický a katastrální	580 981	580 981	367 308,76	63,22	470 000	470 000	244 372,55	51,99					110 000	110 000	99 970,52	90,88	981	981	22 965,70	2 342,03
Český báňský úřad	3 509	3 509	1 156,28	32,95	50	50	90,00	180,00					2 600	2 600	1 040,28	40,01	859	859	26,00	3,03
Energetický regulační úřad	205 967	205 967	104 740,93	50,85	201 467	201 467	102 704,81	50,98					4 500	4 500	1 911,32	42,47	0	0	124,80	0,00
Úřad pro ochranu hospodářské soutěže	5 500	5 500	17 171,62	312,21	4 200	4 200	1 410,00	33,57					1 300	1 300	6 395,71	491,98	0	0	9 365,91	0,00
Ústav pro studium totalitních režimů	3 706	3 706	2 761,03	74,51									0	0	386,68	0,00	3 706	3 706	2 374,35	64,07
Ústavní soud	0	0	385,47	0,00									0	0	385,47	0,00				
Akademie věd České republiky	0	0	938,98	0,00									0	0	938,98	0,00				
Rada pro rozhlasové a televizní vysílání	6 550	6 550	5 818,56	88,83	4 050	4 050	4 395,00	108,52					2 500	2 500	1 423,56	56,94				
Správa státních hmotných rezerv	90 000	90 000	49 859,81	55,40									90 000	90 000	48 818,42	54,24	0	0	1 041,39	0,00
Státní úřad pro jadernou bezpečnost	170 400	170 400	179 476,35	105,33	170 000	170 000	173 326,00	101,96					400	400	4 690,59	1 172,65	0	0	1 459,76	0,00
Generální inspekce bezpečnostních sborů	43 671	43 671	20 045,22	45,90	43 671	43 671	19 260,64	44,10	38 986	38 986	17 161,14	44,02	0	0	602,16	0,00	0	0	182,42	0,00
Technologická agentura České republiky	0	8 854	1 477,01	16,68									0	0	1 477,01	0,00	0	8 854	0,00	0,00
Nejvyšší kontrolní úřad	339	339	737,87	217,66									339	339	737,87	217,66				
Státní dluh	7 400 000	7 400 000	5 746 959,15	77,66									7 400 000	7 400 000	5 746 958,92	77,66	0	0	0,23	0,00
Operace státních finančních aktiv	3 211 000	3 211 000	1 379 375,52	42,96	1 450 000	1 450 000	788 366,22	54,37					1 761 000	1 761 000	591 009,30	33,56				
Všeobecná pokladní správa	571 839 841	571 839 841	286 957 451,56	50,18	558 901 080	558 901 080	283 151 045,30	50,66					2 638 761	2 638 761	3 806 406,27	144,25	10 300 000	10 300 000	0,00	0,00
Celkový výsledek	**1 099 307 509**	**1 104 673 391**	**589 058 167,69**	**53,32**	**945 418 859**	**945 418 859**	**474 821 660,16**	**50,22**	**340 334 500**	**340 334 500**	**168 801 491,91**	**49,60**	**43 603 758**	**43 603 658**	**28 175 294,24**	**64,62**	**110 284 892**	**115 650 874**	**86 061 213,29**	**74,41**

Tabulka č. 2: Celkové příjmy státního rozpočtu ČR podle kapitol (v tis. Kč)

Kapitola	PŘÍJMY CELKEM				z příjmů celkem							
					Přijaté transfery				z toho Prostředky z rozpočtu EU *)			
	Schválený rozpočet	Rozpočet po změnách	Skutečnost	Plnění %	Schválený rozpočet	Rozpočet po změnách	Skutečnost	Plnění %	Schválený rozpočet	Rozpočet po změnách	Skutečnost	Plnění %
Kancelář prezidenta republiky	60	60	704,93	1 174,88	0	0	617,40	0,00				
Poslanecká sněmovna Parlamentu	20 000	20 000	8 329,65	41,65								
Senát Parlamentu	3 500	3 500	3 232,31	92,35	0	0	276,62	0,00				
Úřad vlády České republiky	33 957	33 957	6 542,55	19,27	32 757	32 757	5 232,55	15,97	22 197	22 197	5 232,55	23,57
Bezpečnostní informační služba	136 300	136 300	76 366,90	56,03								
Ministerstvo zahraničních věcí	500 000	502 983	386 128,38	76,77	0	2 983	7 701,90	258,19	0	2 983	0,00	0,00
Ministerstvo obrany	3 833 761	3 833 761	2 761 920,46	72,04	140 596	140 596	759 643,47	540,30	140 596	140 596	10 697,81	7,61
Národní bezpečnostní úřad	2 197	2 197	2 999,20	136,50	1 397	1 397	2 252,31	161,20	1 397	1 397	2 252,31	161,20
Kancelář veřejného ochránce práv	350	7 475	1 009,77	13,51	0	7 125	527,37	7,40	0	7 125	0,00	0,00
Ministerstvo financí	5 054 299	5 057 299	3 060 947,66	60,53	380 547	383 547	211 985,33	55,27	278 513	281 513	119 974,45	42,62
Ministerstvo práce a sociálních věcí	380 346 238	380 339 113	188 761 281,58	49,63	6 418 142	6 411 017	3 285 116,49	51,24	6 337 673	6 330 548	3 271 753,26	51,68
Ministerstvo vnitra	7 035 517	7 141 289	3 558 406,78	49,83	525 490	631 261	274 817,30	43,53	377 902	483 673	199 780,56	41,30
Ministerstvo životního prostředí	10 728 701	14 928 701	12 788 279,37	85,66	8 757 423	12 957 423	11 365 428,56	87,71	8 513 673	12 713 673	11 158 092,75	87,76
Ministerstvo pro místní rozvoj	8 982 589	9 196 000	15 266 026,65	166,01	8 961 389	9 174 800	15 233 525,88	166,04	8 961 389	9 174 800	15 232 939,69	166,03
Grantová agentura České republiky	0	0	622,45	0,00	0	0	34,57	0,00	0	0	0,00	0,00
Ministerstvo průmyslu a obchodu	12 409 346	12 409 346	226 302,69	1,82	12 134 346	12 134 346	42 906,78	0,35	12 067 346	12 067 346	42 480,21	0,35
Ministerstvo dopravy	13 727 598	13 727 598	7 261 142,58	52,89	13 587 598	13 587 598	7 172 851,88	52,79	13 587 598	13 587 598	7 172 437,76	52,79
Český telekomunikační úřad	10 988 348	10 988 348	9 613 789,80	87,49	24 166	24 166	4 512,59	18,67	24 166	24 166	4 451,75	18,42
Ministerstvo zemědělství	44 886 086	44 891 728	31 688 222,33	70,59	35 634 911	35 640 553	30 696 097,71	86,13	34 690 911	34 696 553	30 373 986,94	87,54
Ministerstvo školství, mládeže a tělovýchovy	12 397 427	12 397 427	16 133 118,08	130,13	12 307 475	12 307 475	16 038 862,29	130,32	12 217 475	12 217 475	16 005 405,55	131,00
Ministerstvo kultury	649 463	636 052	323 192,40	50,81	514 259	500 848	265 437,00	53,00	509 259	495 848	15 437,00	3,11
Ministerstvo zdravotnictví	869 959	1 709 590	622 092,76	36,39	438 959	1 278 590	582 817,08	45,58	207 282	1 046 913	333 368,16	31,84
Ministerstvo spravedlnosti	2 910 055	2 910 055	1 503 671,43	51,67	102 598	102 698	48 996,14	47,71	65 383	65 383	27 845,91	42,59
Úřad pro ochranu osobních údajů	0	0	1 426,67	0,00	0	0	187,45	0,00	0	0	73,38	0,00
Úřad průmyslového vlastnictví	211 626	211 626	142 520,14	67,35	1 626	1 626	2 734,39	168,14	1 626	1 626	2 364,77	145,41
Český statistický úřad	18 670	18 670	24 226,04	129,76	15 669	15 669	21 109,64	134,72	15 610	15 610	20 865,50	133,67
Český úřad zeměměřický a katastrální	580 981	580 981	367 308,76	63,22	981	981	22 965,70	2 342,03	981	981	22 836,43	2 328,85
Český báňský úřad	3 509	3 509	1 156,28	32,95	859	859	26,00	3,03	859	859	0,00	0,00
Energetický regulační úřad	205 967	205 967	104 740,93	50,85	0	0	124,80	0,00	0	0	0,00	0,00
Úřad pro ochranu hospodářské soutěže	5 500	5 500	17 171,62	312,21	0	0	9 365,91	0,00	0	0	9 171,94	0,00
Ústav pro studium totalitních režimů	3 706	3 706	2 761,03	74,51	3 706	3 706	2 374,35	64,07	3 706	3 706	2 261,55	61,03
Ústavní soud	0	0	385,47	0,00								
Akademie věd České republiky	0	0	938,98	0,00					0	0	0,00	0,00
Rada pro rozhlasové a televizní vysílání	6 550	6 550	5 818,56	88,83								
Správa státních hmotných rezerv	90 000	90 000	49 859,81	55,40	0	0	1 041,39	0,00	0	0	0,00	0,00
Státní úřad pro jadernou bezpečnost	170 400	170 400	179 476,35	105,33	0	0	1 459,76	0,00	0	0	0,00	0,00
Generální inspekce bezpečnostních sborů	43 671	43 671	20 045,22	45,90	0	0	182,42	0,00				
Technologická agentura České republiky	0	8 854	1 477,01	16,68	0	8 854	0,00	0,00	0	8 854	0,00	0,00
Nejvyšší kontrolní úřad	339	339	737,87	217,66								
Státní dluh	7 400 000	7 400 000	5 746 959,15	77,66	0	0	0,23	0,00				
Operace státních finančních aktiv	3 211 000	3 211 000	1 379 375,52	42,96								
Všeobecná pokladní správa	571 839 841	571 839 841	286 957 451,56	50,18	10 300 000	10 300 000	0,00	0,00				
Celkový výsledek	**1 099 307 509**	**1 104 673 391**	**589 058 167,69**	**53,32**	**110 284 892**	**115 650 874**	**86 061 213,29**	**74,41**	**98 025 538**	**103 391 420**	**84 033 710,23**	**81,28**

**) údaje vycházejí z finančních výkazů správců kapitol (část VII. Závazné ukazatele SR)*

Tabulka č. 3: Celkové výdaje státního rozpočtu ČR podle kapitol (v tis. Kč)

Kapitola	BĚŽNÉ VÝDAJE				KAPITÁLOVÉ VÝDAJE				VÝDAJE CELKEM			
	Schválený rozpočet	Rozpočet po změnách	Skutečnost	Plnění %	Schválený rozpočet	Rozpočet po změnách	Skutečnost	Plnění %	Schválený rozpočet	Rozpočet po změnách	Skutečnost	Plnění %
Kancelář prezidenta republiky	291 655	291 655	145 095,67	49,75 %	58 360	58 360	25 668,83	43,98 %	350 014,59	350 014,59	170 764,50	48,79 %
Poslanecká sněmovna Parlamentu	1 056 573	1 056 573	459 456,11	43,49 %	20 000	20 000	12 976,28	64,88 %	1 076 572,76	1 076 572,76	472 432,39	43,88 %
Senát Parlamentu	504 139	504 139	186 532,98	37,00 %	14 740	14 740	0,00	0,00 %	518 879,25	518 879,25	186 532,98	35,95 %
Úřad vlády České republiky	711 981	734 352	284 487,43	38,74 %	21 941	21 941	2 503,83	11,41 %	733 922,24	756 293,24	286 991,27	37,95 %
Bezpečnostní informační služba	1 047 178	1 042 639	410 649,84	39,39 %	105 500	105 500	24 695,87	23,41 %	1 152 677,75	1 148 138,66	435 345,71	37,92 %
Ministerstvo zahraničních věcí	5 525 214	5 570 762	2 638 956,83	47,37 %	289 800	289 800	66 076,85	22,80 %	5 815 013,89	5 860 562,35	2 705 033,68	46,16 %
Ministerstvo obrany	38 344 722	38 458 000	16 128 586,51	41,94 %	3 645 772	3 712 179	571 220,47	15,39 %	41 990 493,81	42 170 178,74	16 699 806,98	39,60 %
Národní bezpečnostní úřad	262 903	268 409	115 506,48	43,03 %	44 955	40 655	26 815,62	65,96 %	307 858,44	309 064,67	142 322,10	46,05 %
Kancelář veřejného ochránce práv	91 592	99 092	36 605,76	36,94 %	6 432	6 432	2 294,68	35,68 %	98 024,27	105 524,27	38 900,45	36,86 %
Ministerstvo financí	15 301 295	16 046 979	6 554 272,39	40,84 %	1 458 557	1 261 308	299 298,74	23,73 %	16 759 852,29	17 308 286,16	6 853 571,14	39,60 %
Ministerstvo práce a sociálních věcí	522 658 077	522 695 458	251 727 031,94	48,16 %	2 506 057	2 462 946	331 106,50	13,44 %	525 164 134,15	525 158 404,15	252 058 138,43	48,00 %
Ministerstvo vnitra	52 307 982	52 958 497	22 334 524,50	42,17 %	1 376 679	1 503 837	499 846,37	33,24 %	53 684 661,10	54 462 333,41	22 834 370,87	41,93 %
Ministerstvo životního prostředí	2 907 939	4 659 070	1 402 628,99	30,11 %	10 050 949	12 498 590	4 402 109,58	35,22 %	12 958 888,29	17 157 659,82	5 804 738,57	33,83 %
Ministerstvo pro místní rozvoj	2 825 727	2 808 623	1 643 970,09	58,53 %	8 885 152	9 494 610	6 234 526,53	65,66 %	11 710 878,65	12 303 233,61	7 878 496,62	64,04 %
Grantová agentura České republiky	3 402 671	3 396 306	3 335 393,23	98,21 %	61 876	61 876	28 965,00	46,81 %	3 464 547,00	3 458 182,00	3 364 358,23	97,29 %
Ministerstvo průmyslu a obchodu	34 817 249	24 375 480	10 488 354,87	43,03 %	188 883	10 623 028	6 029 042,39	56,75 %	35 006 132,28	34 998 508,28	16 517 397,27	47,19 %
Ministerstvo dopravy	19 555 307	19 579 787	8 888 271,65	45,40 %	24 320 158	24 291 964	6 382 026,06	26,27 %	43 875 464,90	43 871 750,56	15 270 297,71	34,81 %
Český telekomunikační úřad	690 524	685 307	182 002,43	26,56 %	51 506	56 723	836,23	1,47 %	742 029,71	742 029,71	182 838,66	24,64 %
Ministerstvo zemědělství	49 175 124	48 385 874	11 832 292,07	24,45 %	2 995 545	4 959 197	3 804 502,76	76,72 %	52 170 669,19	53 345 070,50	15 636 794,83	29,31 %
Ministerstvo školství, mládeže a tělovýchovy	129 073 682	129 901 944	82 606 517,31	63,59 %	8 227 474	7 221 363	4 047 513,55	56,05 %	137 301 155,90	137 123 306,90	86 654 030,86	63,19 %
Ministerstvo kultury	9 425 882	9 406 951	4 080 875,05	43,38 %	989 867	1 483 562	341 793,85	23,04 %	10 415 749,41	10 890 512,63	4 422 668,90	40,61 %
Ministerstvo zdravotnictví	5 283 552	5 199 294	2 884 455,06	55,48 %	1 527 105	2 428 132	381 236,74	15,70 %	6 810 656,47	7 627 425,84	3 265 691,80	42,82 %
Ministerstvo spravedlnosti	21 218 876	21 433 717	8 832 152,67	41,21 %	901 900	799 644	109 058,60	13,64 %	22 120 775,40	22 233 360,70	8 941 211,27	40,22 %
Úřad pro ochranu osobních údajů	144 855	144 855	50 542,51	34,89 %	9 500	9 500	998,15	10,51 %	154 354,97	154 354,97	51 540,66	33,39 %
Úřad průmyslového vlastnictví	152 433	154 450	61 059,65	39,53 %	8 630	8 630	663,38	7,69 %	161 062,77	163 080,42	61 723,03	37,85 %
Český statistický úřad	896 335	978 518	368 581,31	37,67 %	35 773	38 223	153 856,18	402,53 %	932 107,78	1 016 740,78	522 437,50	51,38 %
Český úřad zeměměřický a katastrální	2 578 148	2 585 692	983 980,18	38,05 %	178 082	169 863	21 465,85	12,64 %	2 756 229,97	2 755 554,67	1 005 446,03	36,49 %
Český báňský úřad	123 392	123 406	51 300,37	41,57 %	1 394	1 380	1 557,58	112,89 %	124 785,51	124 785,51	52 857,96	42,36 %
Energetický regulační úřad	202 097	191 397	70 933,73	37,06 %	13 850	13 850	1 751,84	12,65 %	215 947,41	205 247,41	72 685,57	35,41 %
Úřad pro ochranu hospodářské soutěže	226 066	230 946	73 309,16	31,74 %	17 950	13 070	3 278,81	25,09 %	244 015,99	244 015,99	76 587,97	31,39 %
Ústav pro studium totalitních režimů	148 244	148 244	54 962,87	37,08 %	5 900	5 900	1 995,18	33,82 %	154 144,47	154 144,47	56 958,05	36,95 %
Ústavní soud	139 617	144 467	55 525,42	38,43 %	29 850	25 000	1 585,35	6,34 %	169 466,54	169 466,54	57 110,77	33,70 %
Akademie věd České republiky	3 757 257	3 756 742	2 145 304,25	57,11 %	695 000	695 515	388 132,65	55,81 %	4 452 257,36	4 452 257,36	2 533 436,90	56,90 %
Rada pro rozhlasové a televizní vysílání	53 827	53 827	22 238,62	41,32 %	1 160	1 160	139,09	11,99 %	54 986,67	54 986,67	22 377,72	40,70 %
Správa státních hmotných rezerv	1 910 048	1 910 402	982 680,63	51,44 %	59 700	58 100	3 601,35	6,20 %	1 969 748,44	1 968 502,44	986 281,98	50,10 %
Státní úřad pro jadernou bezpečnost	343 810	343 736	146 393,04	42,59 %	32 488	32 478	10 012,41	30,83 %	376 298,28	376 213,58	156 405,44	41,57 %
Generální inspekce bezpečnostních sborů	271 464	273 958	101 854,11	37,18 %	8 260	5 766	2 440,31	42,33 %	279 723,73	279 723,73	104 294,42	37,28 %
Technologická agentura České republiky	2 835 792	2 846 208	2 222 662,86	78,09 %	126 700	123 858	7 486,22	6,04 %	2 962 491,76	2 970 065,68	2 230 149,08	75,09 %
Nejvyšší kontrolní úřad	475 543	475 543	176 122,88	37,04 %	24 850	24 850	1 009,04	4,06 %	500 393,18	500 393,18	177 131,92	35,40 %
Státní dluh	65 797 529	65 432 771	32 611 456,17	49,84 %					65 797 528,90	65 432 770,90	32 611 456,17	49,84 %
Operace státních finančních aktiv	533 200	522 200	51 145,71	9,79 %	1 109 000	800 000	47 000,00	5,88 %	1 642 200,00	1 322 200,00	98 145,71	7,42 %
Všeobecná pokladní správa	139 942 460	138 285 341	75 282 386,50	54,44 %	4 188 253	3 068 253	622 606,81	20,29 %	144 130 713,49	141 353 594,31	75 904 993,31	53,70 %
Celkový výsledek	**1 137 011 963**	**1 128 161 610**	**552 711 059,86**	**48,99 %**	**74 295 546**	**88 511 781**	**34 893 695,53**	**39,42 %**	**1 211 307 508,97**	**1 216 673 391,41**	**587 604 755,40**	**48,30 %**

Tabulka č. 4: Mandatorní výdaje v 1. pololetí 2014 (v mil. Kč)

Mandatorní výdaje	Skutečnost leden-červen 2013	Rozpočet 2014		Skutečnost leden-červen 2014	% plnění	Index 2014/2013	Rozdíl 2014-2013
		schválený	po změnách				
	1	2	3	4	5=4:3	6=4:1	7=4-1
A. Mandatorní výdaje vyplývající ze zákona celkem	**319 467**	**660 620**	**660 484**	**323 470**	**49,0**	**101,3**	**4 003**
Sociální transfery vč. ochrany zaměstnanců a mandatorních sociálních dotací	242 568	512 982	512 847	244 333	47,6	100,7	1 765
v tom:							
Dávky důchodového pojištění (vč. ozbrojených složek)	185 994	391 454	391 319	185 620	47,4	99,8	-374
Dávky nemocenského pojištění	10 609	21 922	21 923	11 201	51,1	105,6	592
Dávky státní sociální podpory a pěstounské péče	18 869	39 710	39 710	19 127	48,2	101,4	258
Ostatní sociální dávky	3 766	9 088	9 087	3 806	41,9	101,1	40
Podpory v nezaměstnanosti	5 358	10 700	10 700	5 269	49,2	98,3	-89
Ochrana zaměstnanců při platební neschopnosti zaměstnavatelů	160	500	500	211	42,2	132,3	52
Mandatorní sociální dotace zaměstnavatelům	2 145	4 800	4 800	2 338	48,7	109,0	193
Dávky pomoci v hmotné nouzi a dávky pro osoby se zdravotním postižením (MPSV)	6 037	14 119	14 119	6 684	47,3	110,7	646
Příspěvek na péči podle zákona o sociálních službách	9 630	20 690	20 690	10 078	48,7	104,7	448
Státní příspěvek k penzijnímu připojištění	3 258	8 000	8 000	3 465	43,3	106,3	206
Platba státu do zdravotního pojištění - VPS	30 575	57 919	57 919	33 703	58,2	110,2	3 128
Osluha státního dluhu	35 284	65 798	65 433	32 611	49,8	92,4	-2 672
Majetková újma peněžních ústavů	72	124	124	63	50,5	87,6	-9
Příspěvek na podporu stavebního spoření	4 825	5 300	5 300	4 624	87,3	95,8	-200
Výdaje na volby a příspěvek politickým stranám	804	1 867	1 867	691	37,0	86,0	-112
Pozemkové úpravy	400	680	680	400	58,8	100,0	0
Podpora exportu - MF, EGAP, ČEB	142	2 250	2 615	1 365	52,2	961,2	1 223
Dotace státním fondům (pouze správní výdaje SZIF)	1 050	1 723	1 723	1 293	75,0	123,1	243
Soudní a mimosoudní rehabilitace a odškodnění obětem trestné činnosti	118	797	797	525	65,8	445,4	407
Jednorázová částka účastníkům národního boje a dalším osobám podle z. č. 261/2001 Sb. a odškodnění podle z. č. 172/2002 Sb. a další odškodnění osob	368	949	948	392	41,3	106,5	24
Úhrada ztráty z univerzální služby podle z. č. 127/2005 Sb.	0	168	168	0	0,0	x	0
Výdaje podle zákona o majetkovém vyrovnání s církvemi a náboženskými společnostmi - finanční náhrada	0	2 032	2 032	0	0,0	x	0
Bezpečnost a ochrana zdraví při práci	6	32	32	7	21,4	121,3	1
B. Ostatní mandatorní výdaje celkem (B/I +B/II)	**26 899**	**43 119**	**43 126**	**27 815**	**64,5**	**103,4**	**916**
I. Výdaje vyplývající z jiných právních norem celkem	**28**	**85**	**85**	**24**	**27,9**	**84,5**	-4
Státní podpora hypotečního úvěrování	8	15	15	6	37,9	67,5	-3
Souhrnné pojištění vozidel	20	70	70	18	25,8	91,8	-2
II. Výdaje vyplývající ze smluvních závazků celkem	**26 871**	**43 034**	**43 042**	**27 792**	**64,6**	**103,4**	920
Státní záruky (mimo programu 398080) a negarantované úvěry s.o. Správa železniční dopravní cesty podle z. č. 77/2002 Sb.	1 189	3 014	3 014	1 034	34,3	87,0	-155
Vládní úvěry vč. plynárenských VIA a poplatků za vedení účtu	11	18	18	6	34,5	52,9	-5
Transfery mezinárodním organizacím, platby MMF, SB	2 626	3 603	3 610	2 495	69,1	95,0	-131
Odvody a příspěvky do rozpočtu EU	23 045	36 400	36 400	24 257	66,6	105,3	1 212
MANDATORNÍ VÝDAJE celkem (A + B)	**346 367**	**703 739**	**703 611**	**351 286**	**49,9**	**101,4**	**4 919**
Výdaje celkem	581 425	1 211 308	1 216 673	587 605	48,3	101,1	6 179
Podíl mandatorních výdajů na celkových výdajích státního rozpočtu (v %)	59,57	58,10	57,83	59,78			

Tabulka č. 5: Bilance příjmů a výdajů ÚSC - obce, DSO, kraje a RRRS (v mil. Kč) strana 1

Ukazatel	Skutečnost k 30.6.2013	Rozpočet 2014 schválený	Rozpočet 2014 po všech změnách *	Skutečnost k 30.6.2014	% plnění	Index 14/13
1	2	3	4	5	6	7
I. Daňové příjmy	106 054,0	212 127,0	212 127,0	108 904,2	51,3	102,7
z toho :						
Daně z příjmů fyzických osob	23 282,7	52 900,0	52 900,0	23 505,2	44,4	101,0
z toho :						
ze závislé činnosti a funkčních požitků	19 817,0	45 500,0	45 500,0	20 100,9	44,2	101,4
ze samostatné výdělečné činnosti	1 265,9	3 100,0	3 100,0	1 137,6	36,7	89,9
z kapitálových výnosů	2 199,7	4 300,0	4 300,0	2 266,6	52,7	103,0
Daně z příjmů právnických osob	25 395,1	45 400,0	45 400,0	24 035,3	52,9	94,6
z toho:						
daň z příjmů právnických osob	19 789,2	39 700,0	39 700,0	18 273,1	46,0	92,3
daň z příjmů právnických osob za obce	5 415,5	5 500,0	5 500,0	5 580,1	101,5	103,0
daň z příjmů právnických osob za kraje	190,4	200,0	200,0	182,1		
Daň z přidané hodnoty	42 474,0	88 000,0	88 000,0	46 061,6	52,3	108,4
Daně a poplatky z vybraných činností a služeb	9 090,9	16 027,0	16 027,0	9 185,8	57,3	101,0
z toho :						
poplatky a odvody v oblasti životního prostředí	1 551,4			1 550,2		99,9
místní poplatky z vybran.čin.služeb	3 695,3			3 696,8		100,0
ostatní odvody z vybraných čin. a služeb	2 654,1			2 618,5		98,7
správní poplatky	1 190,1			1 320,2		110,9
Daň z nemovitostí	5 811,1	9 800,0	9 800,0	6 116,1	62,4	105,2
Ostatní daňové příjmy	0,2			0,2		
II. Nedaňové příjmy (po konsolidaci)	16 151,6	32 114,0	32 114,0	19 544,0	60,9	121,0
z toho :						
příjmy z vlastní činnosti	3 975,5			4 182,6		105,2
odvody příspěvkových organizací	996,7			1 111,8		111,5
příjmy z pronájmu majetku	5 632,3			5 662,1		100,5
výnosy z finančního majetku	1 985,4			4 228,7		213,0
příjmy z prodeje nekapit. majetku a ost. nedaň. příjmy	1 847,9			2 046,3		110,7
III.Kapitálové příjmy	3 102,3	7 319,5	7 319,5	2 944,5	40,2	94,9
z toho :						
příjmy z prodeje dlouhodobého majetku	2 727,9			2 444,7		89,6
Vlastní příjmy (po konsolidaci)	125 307,9	251 560,5	251 560,5	131 392,7	52,2	104,9
IV.Přijaté transfery (po konsolidaci)	78 586,9	131 842,5	155 050,1	80 049,1	51,6	101,9
Neinvestiční přijaté transfery (po konsolidaci)	68 153,3	116 795,7	123 461,4	69 951,6	56,7	102,6
neinvestiční přijaté transfery z VPS stát. rozpočtu	1 171,9	1 117,0	1 117,0	421,0	37,7	35,9
neinv. přijaté transfery ze SR v rámci souhr.dot.vztahu	4 638,8	9 288,7	9 288,7	4 644,4	50,0	100,1
neinvestiční přijaté transfery ze státních fondů	169,7	371,2	913,2	371,2	40,6	218,7
ostatní neinv. přijaté transfery ze státního rozpočtu	58 836,9	97 431,9	103 566,6	60 612,3	58,5	103,0
neinvestiční převody z Národního fondu	10,0	23,9	23,9	22,5	94,1	225,0
neinvestiční přijaté transfery ze státních fin. aktiv		250,0	239,0			
ostat.neinv. přij. transfery a převody z fondů dle RS a ZP	3 326,0	8 313,0	8 313,0	3 880,2	46,7	116,7
Investiční přijaté transfery (po konsolidaci)	10 433,6	15 046,8	31 588,7	10 097,5	32,0	96,8
investiční přijaté transfery z VPS státního rozpočtu	47,8	605,0	587,6	44,2	7,5	
investiční přijaté transfery ze státních fondů	689,1	3 171,7	4 811,6	852,5	17,7	
ostatní investiční přijaté transfery ze státního rozpočtu	9 410,5	10 335,1	25 243,5	8 993,5	35,6	95,6
investiční převody z Národního fondu	32,5	250,0	250,0	25,2	10,1	
investiční přijaté transfery ze státních fin.aktiv	0,0	250,0	261,0	11,0	4,2	
ostatní inv. přijaté transfery dle RS a ZP	253,7	435,0	435,0	171,1	39,3	
Příjmy celkem (po konsolidaci)	203 894,8	383 403,0	406 610,6	211 441,8	52,0	103,7
Oprava příjmů celkem po konsolidaci	6,4			-0,5		
Příjmy celkem po opravě (po konsolidaci)	203 888,4	383 403,0	406 610,6	211 442,3	52,0	103,7

Tabulka č. 5: Bilance příjmů a výdajů ÚSC - obce, DSO, kraje a RRRS (v mil. Kč) strana 2

Ukazatel	Skutečnost k 30.6.2013	Rozpočet 2014 schválený	Rozpočet 2014 po všech změnách *	Skutečnost k 30.6.2014	% plnění	Index 14/13
1	2	3	4	5	6	7
I. Běžné výdaje (po konsolidaci)	144 137,9	294 675,6	301 341,3	147 944,9	49,1	102,6
z toho :						
Platy a ost.platby za proved. práci	13 287,7			13 871,9		104,4
Povinné pojistné placené zaměstnavatem	4 197,0			4 410,0		105,1
Nákup materiálu	1 862,0			2 079,6		111,7
Úroky vlastní	1 273,8			1 169,5		91,8
Nákup vody,paliv a energie	4 244,1			3 924,7		92,5
Nákup služeb	15 577,6			15 276,1		98,1
Ostatní nákupy	4 789,6			5 672,0		118,4
Výdaje na dopravní územní obslužnost	8 263,2			8 495,7		102,8
Neinvestiční transfery podnik. subjektům	10 454,1			11 562,0		110,6
Neinvestiční transfery nezisk. a podob. organ.	4 174,9			4 564,5		109,3
Neinvestiční transfery příspěv. a pod. organ.	66 972,3			69 002,0		103,0
z toho:						
Příspěvky a transfery zřízeným příspěvk. org.	39 700,9			40 798,3		102,8
Transfery cizím příspěvkovým org.	27 108,0			28 056,8		103,5
II. Kapitálové výdaje (po konsolidaci)	25 170,8	85 633,6	102 175,5	34 271,9	33,5	136,2
z toho :						
Investiční nákupy a související výdaje	19 508,0			25 565,0		131,0
Nákup akcií a majetkových podílů	405,0			3677,3		908,0
Investiční transfery podnikatelským subjektům	2 929,1			2 243,3		76,6
Investiční transfery nezisk a podob. organ.	285,3			280,1		98,2
Investiční transfery příspěvkovým organizacím	1 567,9			1 897,1		121,0
Výdaje celkem (po konsolidaci)	169 308,7	380 309,2	403 516,8	182 216,8	45,2	107,6
Saldo příjmů a výdajů (po konsolidaci)	34 579,7	3 093,8	3 093,8	29 225,5		84,5
Financování (po konsolidaci)	-34 579,7	-3 093,8	-3 093,8	-29 225,5		84,5
z toho:						
Dluhopisy (saldo)	-4 273,8					
v tom :						
vydané dluhopisy						
uhrazené splátky vydaných dluhopisů	-4 273,8					
Půjčené prostředky (saldo)	-1 453,7			-1 933,8		133,0
v tom :						
přijaté	5 543,9			5 797,1		104,6
uhrazené splátky	-6 997,6			-7 730,9		110,5
Změna stavu prostředků na bank. účtech (saldo)	-26 111,9			-24 821,5		95,1
Stav na bankovních účtech	110 354,2			123 193,3		111,6

Pozn.: Konsolidace byla provedena na úrovni státu dle vyhl. č. 449/2009 Sb.
** rozpočet po všech změnách zahrnuje i nároky z nespotřebovaných výdajů*