

II. Výsledky hospodaření státního rozpočtu

1. Celkové výsledky hospodaření státního rozpočtu

1.1. Záměry schváleného rozpočtu

Státní rozpočet České republiky na rok 2013 byl schválen Poslaneckou sněmovnou zákonem č. 504 ze dne 19. prosince 2012 a stanovil příjmy ve výši 1 080,8 mld. Kč a výdaje ve výši 1 180,8 mld. Kč. Rozpočtovaný schodek v objemu 100,0 mld. Kč měl být podle tohoto zákona vypořádán státními dluhopisy do výše 99,93 mld. Kč, přijatými dlouhodobými úvěry do výše 1,63 mld. Kč a změnou stavů na účtech státních finančních aktiv, a to zvýšením o 1,56 mld. Kč.

Východiska přípravy státního rozpočtu na rok 2013 byla následující:

- Programové prohlášení vlády.
- Usnesení vlády č. 275 ze dne 11. dubna 2012, kterým byla schválena příjmová a výdajová opatření v návrhu státního rozpočtu na léta 2013 až 2015.
- Priority vlády:
 - zpomalit tempo růstu zadlužování státu a snížit schodek veřejných financí,
 - dodržovat závazky vůči EU, optimálně využít prostředky z fondů EU.
- Střednědobé výdajové rámce na léta 2013 a 2014 stanovené usnesením Poslanecké sněmovny Parlamentu ČR č. 918/2011. Podle rozpočtových pravidel byla provedena aktualizace střednědobého výdajového rámce centrální vlády na rok 2013 z důvodu zvýšení výdajů krytých příjmy z rozpočtu Evropské unie a finančních mechanismů a změny dotací státním fondům. Střednědobý výdajový rámec státního rozpočtu a státních fondů na rok 2013 schválený usnesením Poslanecké sněmovny Parlamentu ČR č. 918/2011 byl dodržen. Maximálně možná výše, do které bylo možné rozpočtovat prostředky státního rozpočtu a státních fondů ve výdajích, nebyla využita.
- Predikce základních makroekonomických indikátorů (zpracovaná Ministerstvem financí v říjnu 2012). Návrh rozpočtu počítal s meziročním přírůstkem hrubého domácího produktu ve stálých cenách o 0,7 %, s prognózou průměrné míry inflace 2,1 % a průměrnou mírou nezaměstnanosti 7,3 % (podle metodiky VŠPS).

Následující Tabulka č. 10 naznačuje tendence základních ukazatelů schváleného rozpočtu na rok 2013 ve srovnání s rozpočtem a skutečností roku 2012.

V porovnání s rozpočtem roku 2012 počítá rozpočet na rok 2013 s poklesem celkových příjmů o 3,9 mld. Kč, tj. o 0,4 %, celkové výdaje by měly klesnout o 8,9 mld. Kč, tj. o 0,8 %, a schodek by se tak měl snížit o 5,0 mld. Kč, tj. o 4,8 %.

Z plánovaného poklesu celkových příjmů připadá na příjmy z daní a poplatků pokles o 7,3 mld. Kč, tj. o 1,3 %, když největší pokles proti rozpočtu 2012 představuje předpokládané inkaso DPH (o 9,6 mld. Kč). Ovšem proti skutečnosti 2012 se u této daně počítá s inkasem vyšším o 12,3 mld. Kč, což souvisí především s novelou zákona o DPH, která zvýšila obě sazby daně z přidané hodnoty o jeden procentní bod na 15 a 21 %. V plánovaném inkasu daňových příjmů se projevila i změna v rozpočtovém určení daní, která posílila příjmy obcí zejména na úkor příjmů státního rozpočtu.

Tabulka č. 10: Rozpočet 2013 ve srovnání se skutečností a rozpočtem 2012 (v mld. Kč)

	2012		2013	Rozdíl	Rozdíl	Index v %	Index v %
	Rozpočet schválený	Skutečnost	Rozpočet schválený	SR 2013- SR 2012	SR 2013- Skut.2012	SR 2013/ SR 2012	SR 2013/ Skut.2012
Celkové příjmy	1 084,70	1 051,39	1 080,77	-3,93	29,38	99,6	102,8
<i>Daňové příjmy (bez poj. na SZ)</i>	<i>561,52</i>	<i>540,78</i>	<i>554,23</i>	<i>-7,30</i>	<i>13,45</i>	<i>98,7</i>	<i>102,5</i>
DPH	221,60	199,71	212,00	-9,60	12,29	95,7	106,2
Spotřební daně *)	142,30	139,61	142,20	-0,10	2,59	99,9	101,9
DPPO	85,60	89,19	84,30	-1,30	-4,89	98,5	94,5
DPFO	92,00	92,59	98,10	6,10	5,51	106,6	106,0
Ostatní daňové příjmy	20,02	19,68	17,63	-2,40	-2,05	88,0	89,6
<i>Pojistné na SZ</i>	<i>384,01</i>	<i>371,50</i>	<i>377,77</i>	<i>-6,24</i>	<i>6,27</i>	<i>98,4</i>	<i>101,7</i>
<i>Nedaňové a ost. příjmy</i>	<i>139,16</i>	<i>139,11</i>	<i>148,77</i>	<i>9,60</i>	<i>9,66</i>	<i>106,9</i>	<i>106,9</i>
Celkové výdaje	1 189,70	1 152,39	1 180,77	-8,93	28,38	99,2	102,5
<i>Běžné výdaje</i>	<i>1 092,80</i>	<i>1 038,76</i>	<i>1 085,69</i>	<i>-7,11</i>	<i>46,93</i>	<i>99,3</i>	<i>104,5</i>
Sociální dávky	491,58	481,12	500,28	8,70	19,16	101,8	104,0
<i>Kapitálové výdaje</i>	<i>96,90</i>	<i>113,62</i>	<i>95,07</i>	<i>-1,82</i>	<i>-18,55</i>	<i>98,1</i>	<i>83,7</i>
Saldo SR	-105,00	-101,00	-100,00	5,00	1,00	95,2	99,0

*) včetně tzv. energetických daní a odvodu z elektřiny ze slunečního záření

Rozpočet příjmů z pojistného na sociální zabezpečení je proti rozpočtu 2012 nižší o 6,2 mld. Kč, ovšem proti skutečnosti 2012 očekává nárůst o 6,3 mld. Kč. Do rozpočtu byl zapracován dopad zavedení 2. pilíře důchodového spoření platného od 1.1.2013.

Rozpočet nedaňových a ostatních příjmů vzrostl o 9,6 mld. Kč, tj. o 6,9 %. Tento růst ovlivňují zejména předpokládané mimořádné příjmy Českého telekomunikačního úřadu z vyvolávací ceny aukce uvolněných kmitočtů ve výši 7 mld. Kč a také odvod státního podniku Lesy ČR ve výši 6 mld. Kč. Rozpočet transferů přijatých od EU a převodů z Národního fondu meziročně klesl o 1,5 mld. Kč na 100,0 mld. Kč.

Výdajová strana státního rozpočtu počítá s nižším čerpáním prostředků proti rozpočtu 2012 o 8,9 mld. Kč, z toho pokles o 7,1 mld. Kč (tj. o 0,7 %) připadá na běžné výdaje a pokles o 1,8 mld. Kč (tj. o 1,9 %) na výdaje kapitálové.

Na poklesu rozpočtovaných běžných výdajů se podílí především nižší rozpočet neinvestičních výdajů kapitoly Státní dluh (zejména úroky) o 11,6 mld. Kč. Naopak rozpočet sociálních dávek meziročně vzrostl o 8,7 mld. Kč. Mandatorní výdaje by měly dosáhnout 688,7 mld. Kč, což je o 2,1 mld. Kč méně, než očekával jejich rozpočet v roce 2012. Jejich podíl na celkových výdajích by tak měl dosáhnout 58,3 % (rozpočet 2012 předpokládal podíl ve výši 58,1 %, skutečnost 2012 dosáhla 56,7 %).

I přesto, že **rozpočet kapitálových výdajů** proti rozpočtu 2012, resp. skutečnosti 2012, počítá s poklesem o 1,8 mld. Kč, resp. o 18,5 mld. Kč, lze v průběhu roku stejně jako v minulých letech očekávat navyšování rozpočtu po změnách a následně i skutečného čerpání. Na základě zmocnění ministra financí daného § 24 odst. 4 rozpočtových pravidel lze navyšovat souvztažně rozpočet příjmů i výdajů státního rozpočtu v návaznosti na zajištění financování programů spolufinancovaných z rozpočtu EU.

1.2. Rozhodující změny rozpočtu v průběhu 1. pololetí roku 2013

V průběhu 1. pololetí roku 2013 došlo ke změnám, které měly vliv na výši celkových příjmů i výdajů, ovšem bez vlivu na schodek schválený rozpočtem. **Rozpočet celkových příjmů i výdajů byl navýšen o 2,2 mld. Kč** na základě zmocnění ministra financí podle § 24 odst. 4 zákona č. 218/2000 Sb., o rozpočtových pravidlech (týká se financování programů nebo

projektů spolufinancovaných z rozpočtu EU). Toto navýšení se týkalo nejvíce kapitol Ministerstvo pro místní rozvoj (1,5 mld. Kč) a Ministerstvo vnitra (0,5 mld. Kč).

Rozpočet celkových příjmů po změnách k 30.6.2013 tak dosáhl 1 083,0 mld. Kč, celkových výdajů 1 183,0 mld. Kč a rozpočovaný schodek zůstal ve výši 100,0 mld. Kč.

Většina rozpočtových opatření znamenala pouze přesuny prostředků mezi jednotlivými položkami (především výdajovými) či kapitolami. Některá z nich jsou dále uvedena:

- **z kapitoly VPS** bylo do rozpočtu kapitol rozpočtovými opatřeními převedeno **5,2 mld. Kč**. Např. do kapitoly Ministerstvo financí bylo převedeno 0,9 mld. Kč na „Jedno inkasní místo a technicko organizační opatření v daňové a celní správě“. Do kapitoly Ministerstvo vnitra bylo převedeno 0,5 mld. Kč na bezpečnostní a biometrické prvky v cestovních dokladech a jiných identifikačních průkazech. Do kapitoly Ministerstvo spravedlnosti směřovalo 0,6 mld. Kč na platy ústavních činitelů vč. příslušenství. Z Vládní rozpočtové rezervy bylo uvolněno 1,4 mld. Kč formou rozpočtového opatření do jiných kapitol. Z toho 0,6 mld. Kč směřovalo do kapitoly Správa státních hmotných rezerv na pořízení pohotovostních zásob a zásob pro humanitární účely a 0,5 mld. Kč do kapitoly Ministerstvo dopravy na financování škod po povodních 2013 na místních komunikacích a ostatního majetku obcí. Dalších 0,6 mld. Kč bylo poukázáno přímo do ÚSC (většina prostředků na odstraňování následků povodní z června 2013) – podrobněji v bodě II.3.5 této zprávy,
- **V kapitole Státní dluh** došlo v průběhu 1. pololetí 2013 k jednomu rozpočtovému opatření, kdy došlo v souladu s usnesením vlády č. 429/2013 snížením specifického ukazatele „Obsluha státního dluhu“ k navýšení rozpočtu kapitoly Ministerstvo dopravy o **2,0 mld. Kč**. Tyto prostředky byly určeny na podfinancovanou dálniční a silniční infrastrukturu ve vlastnictví státu a na povodní poškozenou dopravní infrastrukturu ve vlastnictví státu a povodní zasažené silnice II. a III. tříd.
- **z kapitoly OSFA** (Operace státních finančních aktiv) bylo formou transferů účelových prostředků SFA do jiných kapitol převedeno **272 mil. Kč** na krytí příslušných výdajů. Především se jednalo o transfery do kapitoly Ministerstvo zemědělství - 220 mil. Kč na vodohospodářské programy a 30 mil. Kč na odkup pozemků pro budoucí vznik přehrady Nové Heřmínovy. Do kapitoly Ministerstvo kultury byl proveden transfer na programy vzniklé zánikem věcných břemen na restituovaném majetku ve výši 22 mil. Kč.

Celkem bylo v 1. pololetí 2013 provedeno 396 rozpočtových opatření, což je o 66 více než ve stejném období roku 2012. Od 1.1.2013 probíhá realizace rozpočtu v rozpočtovém systému. Rozpočtová opatření se dle zákona č. 218/2000 Sb., o rozpočtových pravidlech, považuje za provedené změnou údajů vedených v rozpočtovém systému s tím, že rozpočtový systém vede chronologické evidence všech rozpočtových opatření provedených v průběhu roku. Vzhledem k uvedenému byla nově do celkového přehledu rozpočtových opatření zahrnuta i rozpočtová opatření kapitoly VPS. Zvýšení počtu rozpočtových opatření evidovaných Ministerstvem financí je tedy způsobeno výše uvedenou změnou. V případě, že by do celkového přehledu rozpočtových opatření evidovaných Ministerstvem financí nebyla zahrnuta rozpočtová opatření provedená kapitolou VPS, by Ministerstvo financí evidovalo 315 rozpočtových opatření, což by znamenalo meziroční pokles o 15 rozpočtových opatření.

Nejvíce rozpočtových opatření proběhlo v kapitole VPS (81) a Ministerstvo vnitra (58), dále v kapitolách Ministerstvo zahraničních věcí (30), Ministerstvo financí (26) a Ministerstvo obrany (20). V těchto kapitolách bylo zaneseno do chronologické evidence celkem 215 rozpočtových opatření, což odpovídá 54,3 % všech provedených rozpočtových opatření.

Nejvýznamnější skupinu rozpočtových opatření tvořily přesuny prostředků z kapitoly VPS do rozpočtů příslušných kapitol (40,9 %). Druhou největší skupinou pak byly přesuny mezi jednotlivými kapitolami (31,1 %). Třetí skupinu rozpočtových opatření tvořily přesuny v rámci příslušné kapitoly (24,0 %). Nižší počet rozpočtových opatření se týkal souvztažného zvýšení příjmů a výdajů (2,0 %), dále pak byly nižším počtem rozpočtových opatření jednotlivým kapitolám uvolňovány prostředky z kapitoly OSFA (1,5 %) a z kapitoly Státní dluh (0,5 %).

Překročit výdaje dle § 23 odst. 1 písm. b) zákona č. 218/2000 Sb. (rozpočtová pravidla) bylo v 1. pololetí roku 2013 povoleno Ministerstvu životního prostředí ve výši 6 mil. Kč a Ministerstvu zemědělství ve výši 60 mil. Kč. Toto povolené překročení výdajů není zahrnuto v rozpočtu po změnách a převod prostředků byl využit podle zákona č. 382/2009 Sb., o státním dluhopisovém programu na částečnou úhradu nákladů spojených s odstraněním následků škod způsobených záplavami a povodněmi v červnu a červenci 2009 a v roce 2010.

1.3. Celkové výsledky hospodaření státního rozpočtu za 1. pololetí roku 2013

Souhrnné výsledky hospodaření státního rozpočtu v hodnoceném období ukazuje následující přehled:

Tabulka č. 11: Příjmy, výdaje a saldo SR v 1. pololetí roku 2012 a 2013 (v mld. Kč)

	2012	2013			rozdíl skutečností	index 2013/2012	
	Skutečnost 1. pololetí	Schválený rozpočet	Rozpočet po změnách *)	Skutečnost 1. pololetí			% plnění
	1	2	3	4	5=4:3	6=4-1	7=4:1
Celkové příjmy	504,64	1 080,77	1 083,00	549,91	50,8	45,27	109,0
<i>Daňové příjmy (bez poj. na SZ)</i>	<i>255,90</i>	<i>554,23</i>	<i>554,23</i>	<i>264,43</i>	<i>47,7</i>	<i>8,52</i>	<i>103,3</i>
DPH	92,14	212,00	212,00	104,24	49,2	12,10	113,1
Spotřební daně **)	64,63	142,20	142,20	62,75	44,1	-1,89	97,1
DPPO	48,92	84,30	84,30	46,73	55,4	-2,19	95,5
DPFO	41,42	98,10	98,10	41,43	42,2	0,01	100,0
ostatní daňové příjmy	8,79	17,63	17,63	9,28	52,6	0,49	105,6
<i>Pojistné na SZ</i>	<i>185,58</i>	<i>377,77</i>	<i>377,77</i>	<i>184,18</i>	<i>48,8</i>	<i>-1,40</i>	<i>99,2</i>
<i>Nedaňové a ost. příjmy</i>	<i>63,16</i>	<i>148,77</i>	<i>151,00</i>	<i>101,30</i>	<i>67,1</i>	<i>38,14</i>	<i>160,4</i>
Celkové výdaje	576,36	1 180,77	1 183,00	581,43	49,1	5,06	100,9
<i>Běžné výdaje</i>	<i>534,43</i>	<i>1 085,69</i>	<i>1 081,07</i>	<i>544,65</i>	<i>50,4</i>	<i>10,22</i>	<i>101,9</i>
Sociální dávky	237,52	500,28	495,66	238,09	48,0	0,57	100,2
<i>Kapitálové výdaje</i>	<i>41,93</i>	<i>95,07</i>	<i>101,94</i>	<i>36,78</i>	<i>36,1</i>	<i>-5,15</i>	<i>87,7</i>
Saldo SR	-71,72	-100,00	-100,00	-31,52	.	40,20	.

*) rozpočet upravený k 30.6.2013

***) včetně tzv. energetických daní a odvodu z elektřiny ze slunečního záření

V 1. pololetí roku 2013 činily celkové příjmy státního rozpočtu 549,9 mld. Kč, tj. 50,8 % rozpočtu po změnách (v roce 2012 to bylo 46,4 %), a byly tak o 8,4 mld. Kč nad jeho polovinou. Proti stejnému období roku 2012 to bylo o 45,3 mld. Kč, tj. o 9,0 % více. Rozpočet po změnách počítá s růstem o 3,0 % proti skutečnosti 2012. Na meziročním růstu se nejvíce podílely příjmy z rozpočtu EU (růst o 33,0 mld. Kč) a inkaso DPH (růst o 12,1 mld. Kč).

Příjmy z daní a poplatků představovaly 264,4 mld. Kč, tj. 47,7 % rozpočtu, a meziročně vzrostly o 8,5 mld. Kč, tj. o 3,3 % (v pololetí roku 2012 byly plněny na 45,6 %, při meziročním poklesu o 6,8 mld. Kč). Rozpočet počítá s růstem o 2,5 % proti skutečnosti roku 2012. Meziroční růst zaznamenalo především inkaso DPH (o 12,1 mld. Kč) a daně z příjmů fyzických osob ze závislé činnosti (o 1,4 mld. Kč), naopak meziročně kleslo inkaso daní

z příjmů právnických osob (o 2,2 mld. Kč), spotřebních daní včetně energetických daní (o 1,9 mld. Kč) a daně z příjmů fyzických osob ze samostatně výdělečné činnosti (o 1,1 mld. Kč).

Příjmy z pojistného na sociální zabezpečení dosáhly výše **184,2 mld. Kč**, tj. 48,8 % rozpočtu a meziročně klesly o 1,4 mld. Kč, tj. o 0,8 % (v pololetí 2012 plněny na 48,3 %, při meziročním růstu o 5,0 mld. Kč). Rozpočet je nad úrovní skutečnosti roku 2012 o 1,7 %.

Nedaňové a kapitálové příjmy a přijaté transfery ve výši **101,3 mld. Kč** byly při meziročním růstu o 38,1 mld. Kč, tj. o 60,4 %, plněny na 67,1 % rozpočtu po změnách (v 1. pololetí 2012 byly plněny na 44,6 % při meziročním poklesu o 1,1 mld. Kč). Na meziročním růstu se podílely především příjmy z rozpočtu EU určené na krytí výdajů společných programů ČR a EU)¹², které dosáhly 75,1 mld. Kč, což představuje 73,4 % rozpočtu po změnách a meziroční růst o 33,0 mld. Kč.

Celkové výdaje byly čerpány ve výši **581,4 mld. Kč**, tj. na 49,1 %, a byly tak o 10,1 mld. Kč pod úrovní poloviny rozpočtu po změnách. V porovnání s pololetím 2012, kdy byl rozpočet čerpán na 48,3 %, byly výdaje státního rozpočtu o 5,1 mld. Kč, tj. o 0,9 %, vyšší. Proti skutečnosti 2012 předpokládá letošní rozpočet po změnách nárůst o 2,7 %.

Běžné výdaje dosáhly **544,6 mld. Kč** při čerpání rozpočtu po změnách na 50,4 % (loni to bylo na 49,2 %). Meziročně vzrostly o 10,2 mld. Kč, tj. o 1,9 %. Rozpočet po změnách převyšuje skutečnost roku 2012 o 4,1 %. Na meziroční růst nejvíce působily vyšší transfery státním fondům (o 4,8 mld. Kč) a transfery do veřejného zdravotního pojištění (o 4,1 mld. Kč – vliv předsunuté platby ve výši 4 mld. Kč). Sociální dávky tvořily 238,1 mld. Kč (meziroční růst o 0,6 mld. Kč), transfery veřejným rozpočtům územní úrovně dosáhly 64,8 mld. Kč (meziroční pokles o 1,2 mld. Kč), výdaje na úroky z kapitoly Státní dluh činily 35,3 mld. Kč (meziroční růst o 1,9 mld. Kč), odvody a příspěvky do rozpočtu EU pak 23,0 mld. Kč (meziroční růst o 1,5 mld. Kč), atd.

Kapitálové výdaje představovaly **36,8 mld. Kč** a byly čerpány na 36,1 % (loni to bylo na 39,3 %), při meziročním poklesu o 5,2 mld. Kč, tj. o 12,3 %. Z celkové částky tvořilo 26,8 mld. Kč výdaje určené na financování společných programů EU a ČR. Na meziroční pokles působily nejvíce investiční transfery státním fondům (jejich výše 8,5 mld. Kč znamenala meziroční pokles o 2,7 mld. Kč). Transfery veřejným rozpočtům územní úrovně zatím dosáhly 10,4 mld. Kč (pokles o 1,5 mld. Kč) a podnikatelským subjektům 8,0 mld. Kč (růst o 0,4 mld. Kč). Rozpočet kapitálových výdajů po změnách počítá s poklesem proti loňské skutečnosti o 10,3 %.

Mandatorní výdaje ve výši **346,4 mld. Kč** představovaly čerpání rozpočtu po změnách na 50,5 %, při meziročním růstu o 8,3 mld. Kč, tj. o 2,5 %. Jejich podíl na celkových výdajích dosáhl 59,6 % (v pololetí 2012 to bylo 58,6 %).

V celkových výdajích státního rozpočtu za 1. pololetí 2013 jsou obsaženy prostředky, které organizační složky státu (OSS) mají možnost čerpat nad rámec svých rozpočtů z nároků z nespotebovaných výdajů minulých let. Stav „nároků“ k 1.1.2013 činil 133,2 mld. Kč a jeho výše byla v průběhu 1. pololetí snížena o 70,0 mld. Kč (k 1.1.2012 byl stav nároků 129,9 mld. Kč a v průběhu 1. pololetí 2012 došlo k jeho snížení o 63,2 mld. Kč).

Schodek státního rozpočtu dosáhl za 1. pololetí roku 2013 výše **31,5 mld. Kč**. Proti loňskému roku je to výsledek o 40,2 mld. Kč příznivější. Proti úrovni dané polovinou rozpočtu po změnách je to výsledek o 18,5 mld. Kč lepší, což vyjadřuje i předstih plnění

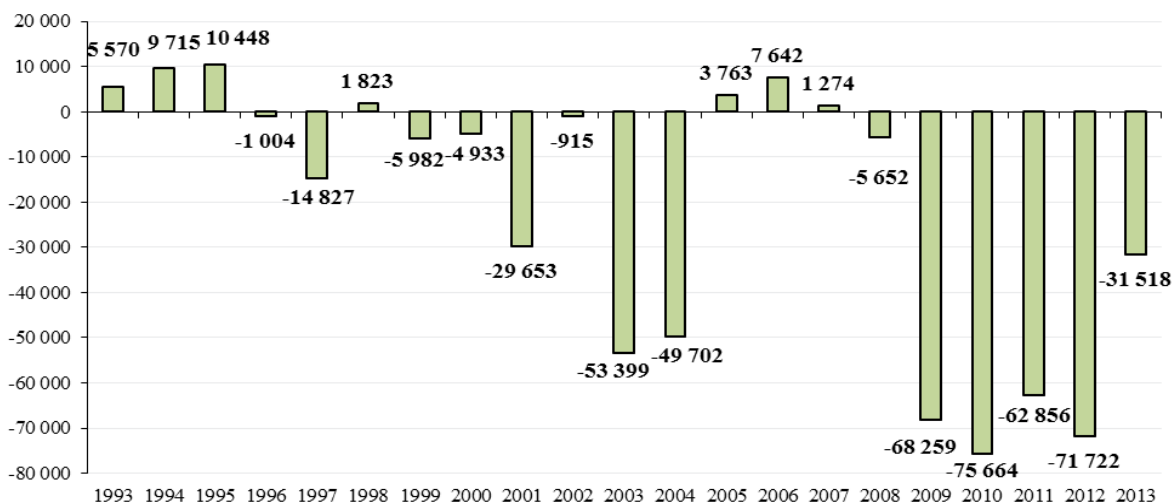
¹² Uvedené hodnoty příjmů z rozpočtu EU odpovídají údajům z části XI. finančních výkazů předkládaných správci kapitol

celkových příjmů před čerpáním celkových výdajů o 1,7 procentního bodu (loni předstih čerpání výdajů o 1,9 p.b.).

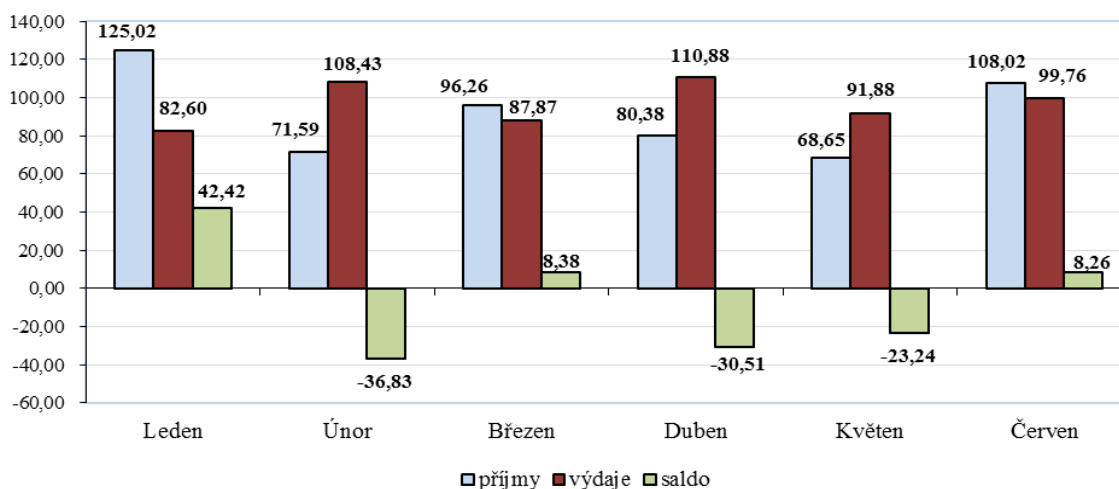
Na tento relativně pozitivní výsledek hospodaření jak z hlediska meziročního srovnání, tak i plnění, působí zejména příjmová strana rozpočtu. Příjmy z rozpočtu EU meziročně vzrostly o 33,0 mld. Kč a jejich zásluhou se i plnění celkových příjmů dostalo nad 50 %, když daňové příjmy včetně pojistného na sociální zabezpečení vykázaly plnění na 48,1 %. Celkové výdaje s meziročním růstem o 0,9 % zatím spíše kopírují vývoj čerpání z roku 2012.

Očekávaný propad daňových příjmů vč. pojistného na sociální zabezpečení na konci roku ve výši cca 10-15 mld. Kč by měl být na straně příjmů vykompenzován vyššími než očekávanými příjmy z rozpočtu EU. Při dosavadním vývoji čerpání výdajů, který zatím nevykazuje známky toho, že by měl být (i přes možnost čerpání nároků z nespotřebovaných výdajů minulých let) překročen jejich rozpočet, lze očekávat, že schodek daný rozpočtem by neměl být na konci roku překročen.

Graf č. 16: Vývoj salda SR v 1. pololetí v letech 1993-2013 (v mil. Kč)



Graf č. 17: Vývoj příjmů, výdajů a salda SR v jednotlivých měsících roku 2013 (v mld. Kč)



Z grafu je zřejmé, že vývoj hospodaření státního rozpočtu není v průběhu 1. pololetí 2013 rovnoměrný. Inkaso příjmů je závislé na daňovém kalendáři, termínech vratek daní, nepravidelných příjmech z EU. Na straně výdajů dochází k nepravidelnému čerpání

především v oblasti převodů prostředků na přímé náklady škol zřizovaných obcemi a kraji (dvouměsíční zálohy ve výši cca 13 mld. Kč), dále při úhradě úroků z půjčených prostředků, státní podpory stavebního spoření nebo kapitálových výdajů. Detailnější informace o vývoji hospodaření státního rozpočtu v jednotlivých měsících roku jsou každý první pracovní den v měsíci zveřejňovány na www.mfcr.cz.

Podrobnější analýza vývoje příjmové a výdajové stránky státního rozpočtu je obsahem dalších částí zprávy.

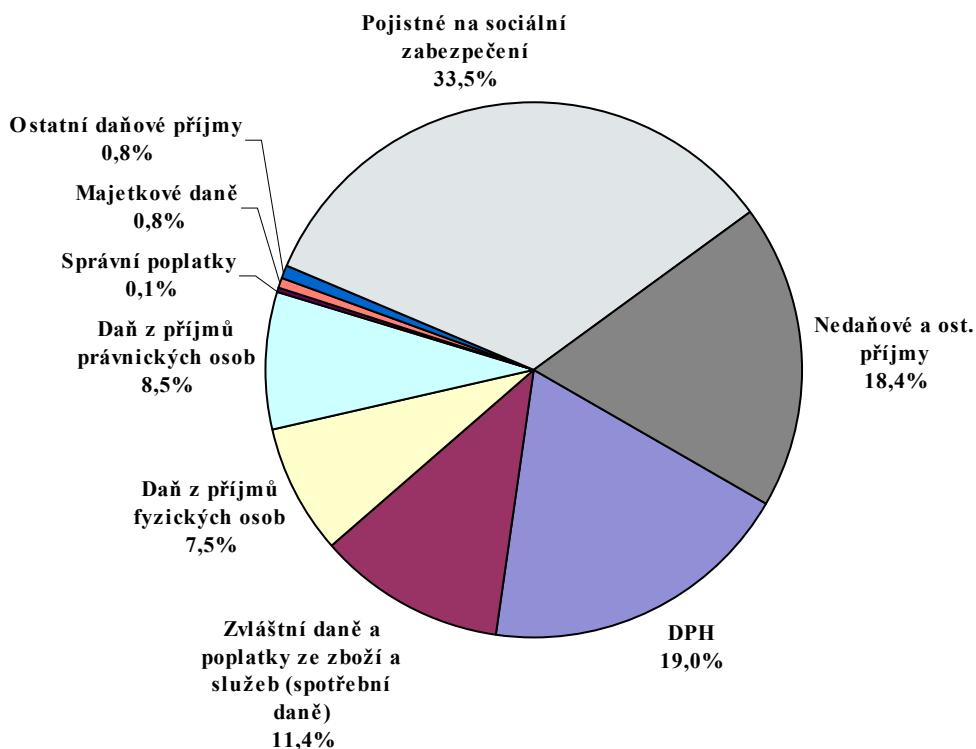
2. Příjmy státního rozpočtu

Zákonem č. 504/2012 Sb., o státním rozpočtu České republiky na rok 2013 ze dne 19. prosince 2012 schválila Poslanecká sněmovna Parlamentu ČR příjmy státního rozpočtu ve výši 1 080,8 mld. Kč.

V průběhu 1. pololetí roku 2013 došlo k několika změnám, které měly vliv na změnu výše celkových příjmů a výdajů schváleného rozpočtu. Rozpočet celkových příjmů po změnách tak dosáhl 1 083,0 mld. Kč. Detailnější popis změn rozpočtu je obsažen v části II.1.2. této zprávy.

Celkové příjmy státního rozpočtu dosáhly ke konci června 2013 výše **549,9 mld. Kč**, což představovalo 50,8 % rozpočtu po změnách a meziroční nárůst o 45,3 mld. Kč, tj. o 9,0 % více než k 30.6.2012. Jejich objem byl o 8,4 mld. Kč vyšší než alikvota (polovina) rozpočtu po změnách.

Graf č. 18: Struktura skutečných příjmů státního rozpočtu k 30.6.2013



Tabulka č. 12: Příjmy státního rozpočtu, jejich plnění a meziroční srovnání (v mld. Kč)

Ukazatel	Skutečnost 1. pololetí 2012	Rozpočet 2013		Skutečnost 1. pololetí 2013	% plnění (4:3)	Rozdíl skutečnosti (4-1)	Index 2013/2012 (4:1)
		schválený	rozpočet po změnách				
	1	2	3	4	5	6	7
A) Daňové příjmy (daně, poplatky, pojistné)	441,48	932,00	932,00	448,61	48,1	7,13	101,6
Příjmy z daní a poplatků	255,90	554,23	554,23	264,43	47,7	8,52	103,3
Daň z příjmů fyzických osob (DPFO)	41,42	98,10	98,10	41,43	42,2	0,01	100,0
v tom: • DPFO ze závislé činnosti a funkčních požitků	38,19	86,40	86,40	39,57	45,8	1,38	103,6
• DPFO ze samostatné výdělečné činnosti	-1,50	2,70	2,70	-2,59	-96,0	-1,09	x
• DPFO z kapitálových výnosů	4,73	9,00	9,00	4,45	49,4	-0,28	94,0
Daň z příjmů právnických osob (DPPO)	48,92	84,30	84,30	46,73	55,4	-2,19	95,5
Obecné vnitř.daně ze zboží a služeb v tuzemsku (DPH)	92,14	212,00	212,00	104,24	49,2	12,10	113,1
Zvláštní daně a poplatky ze zboží a služeb v tuzemsku (SD) *)	64,63	142,20	142,20	62,75	44,1	-1,89	97,1
z toho: odvody z elektřiny ze slunečního záření	2,29	6,50	6,50	1,76	27,1	-0,52	77,1
Poplatky a odvody v oblasti životního prostředí	0,87	1,61	1,61	0,97	60,2	0,10	111,8
z toho: poplatky za uložení odpadů (kapitola OSFA)	0,78	1,40	1,40	0,78	55,8	0,00	100,0
odvody za odnětí půdy ze zemědělského půdního fondu	0,08	0,20	0,20	0,15	73,8	0,06	174,7
Správní poplatky	1,32	1,29	1,29	0,87	67,8	-0,45	66,1
Daně z majetkových a kapitál. převodů	4,37	9,70	9,70	4,17	43,0	-0,20	95,5
Ostatní daňové příjmy**)	2,23	5,03	5,03	3,26	64,9	1,04	146,6
z toho: odvody z loterií	0,73	2,60	2,60	1,47	56,6	0,74	201,3
Pojistné na soc.zabezpečení, příspěvek na státní politiku zaměstnanosti	185,58	377,77	377,77	184,18	48,8	-1,40	99,2
z toho: • Pojistné na důchodové pojištění	165,84	337,24	333,77	164,53	49,3	-1,31	99,2
B) Nedaňové příjmy celkem	18,04	29,79	28,94	22,22	76,8	4,19	123,2
Příjmy z vlastní činnosti a odvody přebytků	13,41	17,16	17,28	12,01	69,5	-1,40	89,6
z toho: • Odvody přebytků organizací s přímým vztahem	2,57	1,86	1,86	3,18	170,9	0,61	123,6
• Příjmy z vlastní činnosti	1,71	8,80	8,81	1,61	18,3	-0,10	93,9
• Výnosy z finančního majetku	8,07	4,73	4,73	6,15	129,9	-1,92	76,2
• Soudní poplatky	0,74	1,35	1,35	0,76	56,3	0,02	103,0
Přijaté sankční platby a vratky transferů	1,86	1,92	1,77	7,08	400,3	5,22	381,1
Příjmy z prodeje nekap.majetku a ost nedaň. příjmy	1,66	9,00	8,18	2,14	26,2	0,48	128,7
z toho: • Dobrovolné pojistné	0,11	0,34	0,29	0,15	50,6	0,04	136,7
Přijaté splátky půjčených prostředků	0,32	0,71	0,71	0,32	44,5	0,00	100,6
z toho: • Splátky půjč.prostředků od podnikatel.subjektů	0,24	0,33	0,33	0,22	64,6	-0,02	91,0
• Splátky půjč.prostř.ze zahraničí (z vládních úvěrů)	0,08	0,17	0,17	0,09	50,1	0,01	113,8
• Splátky půjč.prostř.od veř.rozpčtů územ.úrovně	0,00	0,10	0,10	0,00	1,5	0,00	54,0
Podíl na clech**)	0,79	1,00	1,00	0,68	67,7	-0,11	85,6
C) Kapitálové příjmy celkem	0,98	4,98	5,83	1,56	26,8	0,58	159,5
D) Přijaté transfery celkem	44,15	114,00	116,23	77,51	66,7	33,37	175,6
v tom: • Neinvestiční přijaté transfery	32,26	62,97	63,61	44,42	69,8	12,16	137,7
z toho: Neinvestiční transfery přijaté od EU	26,28	26,65	26,65	27,59	103,5	1,31	105,0
Převody z vlastních fondů	1,04	0,00	0,00	0,55	x	-0,49	52,9
Neinv. transf.od veř.rozp.ústř.úrovně	4,90	36,30	36,93	16,22	43,9	11,32	331,1
• Investiční přijaté transfery	11,89	51,02	52,63	33,09	62,9	21,20	278,4
z toho: Investiční převody z Národního fondu	11,52	51,00	52,61	32,87	62,5	21,35	285,3
PRÍJMY STÁTNÍHO ROZPOČTU CELKEM	504,64	1 080,77	1 083,00	549,91	50,8	45,27	109,0

*) včetně tzv. energetických daní (daň z elektřiny, zemního plynu a některých dalších plynů a pevných paliv) a od roku 2011 včetně odvodů z elektřiny ze slunečního záření

***) do roku 2011 byl národní podíl na clech součástí daňových příjmů

***) dopočet do celku

2.1. Daňové příjmy státního rozpočtu (bez pojistného na sociální zabezpečení)

Schválený státní rozpočet daňových příjmů (bez pojistného na sociální zabezpečení) počítal s meziročním růstem o 13,5 mld. Kč, tj. o 2,5 % (měřeno ke skutečnosti r. 2012). Jejich skutečné inkaso ke konci června 2013 dosáhlo výše 264,4 mld. Kč, což představovalo 47,7 % rozpočtu (v pololetí 2012 to bylo 45,6 %).

Na meziroční srovnání daňových příjmů náležejících státnímu rozpočtu v kategoriích DPH, DPPO a DPFO negativně působí změna v rozpočtovém určení daní platná od 1.1.2013, daná novelou zákona č. 243/2000 Sb., o rozpočtovém určení daní, která oproti roku 2012 navyšuje

podíl příjmů obcí na úkor státního rozpočtu. Změny oproti roku 2012 dokládá následující tabulka:

Tabulka č. 13: Vliv změny v rozpočtovém určení daní na příjmy státního rozpočtu v roce 2013

RUD		2012 podíl z celostát. inkasa v %	2013 podíl z celostát. inkasa v %	Rozdíl v p.b. (2013-2012)
DPH	SR	71,78	71,31	-0,47
	obce	19,93	20,83	0,90
	kraje	8,29	7,86	-0,43
DPPO	SR	69,68	67,50	-2,18
	obce	21,40	23,58	2,18
	kraje	8,92	8,92	0,00
DPFO - závislá činnost	SR	68,18	66,98	-1,20
	obce	21,40	22,87	1,47
	obce	1,50	1,50	0,00
	kraje	8,92	8,65	-0,27
DPFO - kapitálové výnosy	SR	69,68	67,50	-2,18
	obce	21,40	23,58	2,18
	kraje	8,92	8,92	0,00
DPFO - příznání	SR	10 % a 69,68 % z 60 % = 51,81	10 % a 67,5 % z 60 % = 50,50	-1,31
	obce	30,00	30,00	0,00
	obce	21,4 % z 60 % = 12,84	23,58 % z 60 % = 14,15	1,31
	kraje	8,92 % z 60 % = 5,35	8,92 % z 60 % = 5,35	0,00

Meziroční nárůst daňových příjmů o 8,5 mld. Kč, tj. o 3,3 % ovlivnilo především vyšší inkaso DPH, které vzrostlo o 12,1 mld. Kč, tj. o 13,1 % (vloni pokles o 2,5 mld. Kč, tj. o 2,6 %) a DPFO ze závislé činnosti a funkčních požitků, které se zvýšilo o 1,4 mld. Kč, tj. o 3,6 % (vloni nárůst o 0,8 mld. Kč, tj. o 2,2 %). Příjmy státního rozpočtu z daní z příjmů právnických osob poklesly oproti stejnému období loňského roku o 2,2 mld. Kč, tj. o 4,5 % (vloni pokles o 1,6 mld. Kč, tj. o 3,1 % oproti stejnému období roku 2011), inkaso spotřebních daní kleslo o 1,9 mld. Kč, tj. o 2,9 % (vloni nižší o 1,7 mld. Kč, tj. o 2,6 % oproti stejnému období 2011). Výběr daně z příjmu fyzických osob dosáhl stejné úrovně jako v pololetí roku 2012.

2.1.1. Daň z příjmů právnických osob (DPPO)

DPPO patří dle zákona č. 243/2000 Sb., o rozpočtovém určení výnosů některých daní územním samosprávným celkům a některým státním fondům, ve znění pozdějších předpisů (zákon o rozpočtovém určení daní), do kategorie tzv. sdílených příjmů. Její výnos je rozdělován mezi státní rozpočet a územní rozpočty. Podle rozpočtového určení daní náleží státnímu rozpočtu od 1.1.2013 67,5 % výnosu daně (v roce 2012 69,68 %). Výnos DPPO z vedlejší činnosti obcí a krajů plyne celý do rozpočtu obcí a krajů.

Celkový celostátní výnos DPPO, vybraný finančními úřady v České republice za 1. pololetí roku 2013, činil **66,2 mld. Kč**, tj. 53,0 % rozpočtu, při meziročním poklesu o 1,8 mld. Kč (o 2,6 %), vloni pokles o 1,3 mld. Kč (o 1,8 %) oproti stejnému období roku 2011.

Z celkového inkasa DPPO za 1. pololetí 2013 **náleží státnímu rozpočtu částka 46,7 mld. Kč** (plnění rozpočtu na 55,4 %), což je o 2,2 mld. Kč (o 4,5 %) méně než v 1. pololetí roku 2012. Rozpočet této daně počítá s poklesem 5,5 % oproti skutečnosti roku 2012. Doposud nejvyšší inkaso této daně k 30.6. náležející státnímu rozpočtu bylo v roce 2008, a to 69,0 mld. Kč.

Výnos daně z příjmů právnických osob sestává ze dvou složek, a to z **daně z příjmů na základě příznání** a z **daně z příjmů vybírané srážkou podle zvláštní sazby**.

Dopady legislativních změn na vývoj inkasa DPPO v 1. pololetí 2013:

- s účinností pro zdaňovací období započatá v roce 2012, za která konec zákonných lhůt pro podání daňových přiznání za toto zdaňovací období, jež jsou současně lhůtami splatnosti daně, nastal po 1.1.2013, došlo k jediné významné legislativní změně, a to zrušení daňové neuznatelnosti odměn členů statutárních orgánů a dalších orgánů právnických osob jako výdaje (nákladu) vynaloženého k dosažení, zajištění a udržení příjmů (§ 25 odst. 1 písm. d) zákona o daních z příjmů, ve znění účinném pro zdaňovací období započatá v roce 2012). Tato legislativní změna však v souvislosti se lhůtou pro podání daňových přiznání k DPPO poplatníky, jejichž účetní závěrka podléhá auditu nebo jimž daňové přiznání zpracovává daňový poradce, jejíž konec připadl na 1.7.2013, v rozhodující míře ovlivnila vývoj inkasa DPPO až k 31.7.2013,
- s účinností od 1.1.2012 došlo k legislativní změně i při stanovení základu daně poplatníků provozujících loterie a jiné podobné hry, provedené zákonem č. 458/2011 Sb., jímž bylo zrušeno osvobození příjmů těchto poplatníků ze všech vsazených částek ve všech jimi provozovaných loteriích a jiných podobných hrách. Po této novele dotčení poplatníci podléhají běžnému režimu zdanění daní z příjmů právnických osob. Jelikož však uvedeným poplatníkům byla současně stanovena povinnost k odvodu z loterií a jiných podobných her, a to m.j. ve výši 20 % z rozdílu mezi úhrnem vsazených částek a úhrnem vyplacených výher, který je daňově uznatelným výdajem, byl dopad této legislativní změny do inkasa DPPO z přiznání v zásadě neutrální.

Tabulka č. 14: Vývoj inkasa DPPO vybírané FÚ a připadající na státní rozpočet (v mld. Kč)

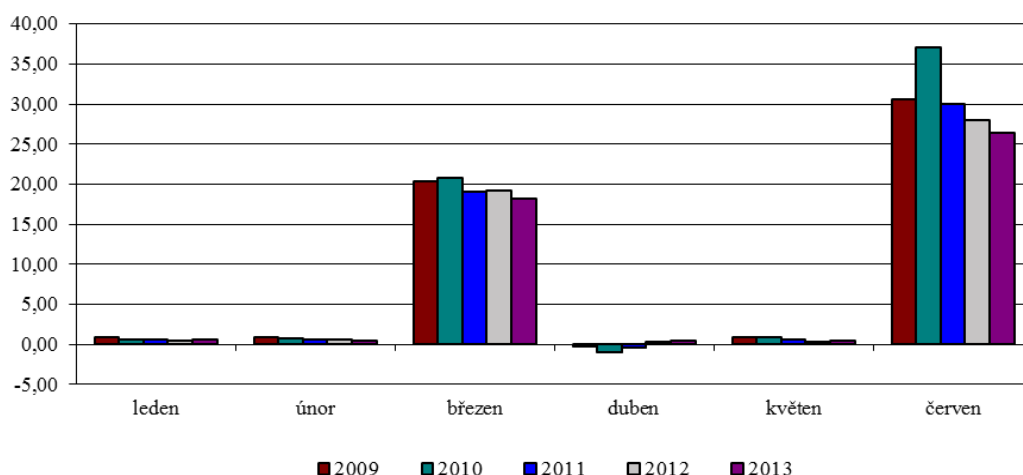
Ukazatel	Skutečnost 1.pololetí 2011	Skutečnost 1.pololetí 2012	Schválený rozpočet 2013	Skutečnost 1.pololetí 2013	% plnění rozpočtu	Index růstu 2013/2012	Meziroční rozdíl 2013-2012
DPPO celkem ^{*)} :	69,3	68,0	124,9	66,2	53,0	97,4	-1,8
- v tom:							
- daň z přiznání	66,7	66,5	x	64,0	x	96,2	-2,5
- daň vybíraná srážkou	2,6	1,5	x	2,3	x	149,5	0,7
- z toho:							
- DPPO státní rozpočet ^{**)}	50,5	48,9	84,3	46,7	55,4	95,5	-2,2

^{*)} bez DPPO vybírané obcemi a kraji (pramen: ADIS – EDA (Intranet ČDS -Evidence daní a poplatků))

^{**)} pramen: finanční výkazy státní pokladny

Nepříznivý meziroční vývoj celostátního výnosu DPPO z přiznání se začal projevovat již počínaje uplynutím lhůty splatnosti zákonných záloh splatných v červnu 2013, kdy řada poplatníků postižených červnovými povodněmi využila zákonné možnosti a požádala správce daně o stanovení nižších záloh, popřípadě o zrušení povinnosti daň zálohovat (§ 174 odst. 5 daňového řádu), čímž došlo k celostátnímu výpadku inkasa DPPO k 30.6.2013 v meziročním srovnání o 450 mil. Kč.

Graf č. 19: Srovnání měsíčního inkasa DPPO náležející státnímu rozpočtu (v mld. Kč)



Meziroční pokles inkasa této daně se dále prohloubil v měsíci červenci, na který připadl konec lhůty splatnosti daně u poplatníků, jimž daňové přiznání zpracovával daňový poradce nebo jejichž účetní závěrka je ověřována auditorem (viz následující tabulka).

Tabulka č. 15: Meziroční srovnání inkasa DPPO vybírané finančními úřady za leden až červenec 2012 a 2013 (v mld. Kč)

Ukazatel	Skutečnost leden-červenec 2012	Skutečnost leden-červenec 2013	Index růstu 2013/2012	Meziroční rozdíl 2013-2012
DPPO celkem ^{*)}	73,8	68,6	92,9	-5,2
- v tom:				
- daň z přiznání	71,3	65,8	92,3	-5,5
- daň vybíraná srážkou	2,5	2,9	112,3	0,3

^{*) bez DPPO vybírané obcemi a kraji (pramen: ADIS – EDA (Intranet ČDS -Evidence daní a poplatků))}

Meziroční pokles inkasa DPPO k 31.7.2013 se v rozhodující míře týkal inkasa **DPPO z přiznání**, které se k uvedenému datu meziročně snížilo o 5,5 mld. Kč. Tento nepříznivý vývoj ovlivnily zejména následující skutečnosti:

- řešení důsledků povodní a záplav v daňové oblasti s využitím zákonných možností v oblasti placení DPPO, tj. již výše zmíněné snížení zákonných záloh nebo zrušení povinnosti daň zálohovat a povolené posečkání daně splatné do 1.7.2013,
- legislativní změny, zejména zrušení daňové neuznatelnosti odměn členů statutárních orgánů a dalších orgánů právnických osob jako výdaje (nákladu) vynaloženého k dosažení, zajištění a udržení příjmů,
- částečný růst, při převážně přetrvávající stagnaci, popřípadě poklesu výsledků hospodaření, zejména v odvětví výroby motorových vozidel a jejich motorů, telekomunikačních činností, výroby, přenosu a rozvodu elektrické energie, a ve většině oborů stavebnictví,
- meziroční nárůst tzv. „vratek“ o 2,8 mld. Kč (z 10,1 mld. Kč k 31.7.2012 na 12,9 mld. Kč k 31.7.2013).

Meziroční pokles vyměřené daňové povinnosti za porovnávaná období o 1,19 mld. Kč, byl výsledkem protisměrně působících vlivů, přičemž rozhodující z nich byly strukturovány takto:

- nárůst celorepublikového úhrnu zisků,
- pokles celorepublikového úhrnu základů daně, upraveného o vliv nárůstu úhrnu zisků; tato změna zahrnuje dopad zrušení daňové neuznatelnosti odměn statutárních orgánů,
- pokles odečtu daňových ztrát,
- nárůst odečtu na realizaci projektů výzkumu a vývoje,
- pokles uplatněných slev na dani z titulu investičních pobídek.

S ohledem na dosažené inkaso DPPO z přiznání k 31.7.2013 a na předpokládanou výši záloh splatných ve 2. pololetí 2013 lze k 31.12.2013 očekávat inkaso této daně ve výši 105,8 mld. Kč.

DPPO vybíraná srážkou činila k 30.6.2013 **2,3 mld. Kč** a byla tak v porovnání se stejným obdobím roku 2012 vyšší o 0,7 mld. Kč. Z meziročního poklesu, k němuž došlo v samotném měsíci červenci (o 434,3 mil. Kč), je možné v porovnání s 1. pololetím roku 2012 dovést dřívější přijetí rozhodnutí o výplatách dividend a podílů na zisku. S ohledem na meziroční pokles výše dividend rozhodujících obchodních společností s majetkovou účastí státu za rok 2012, jejichž výplata se uskuteční po 31.7.2013, lze za k 31.12.2013 očekávat pokles DPPO vybírané srážkou na úroveň maximálně 7,1 mld. Kč.

2.1.2. Daň z příjmů fyzických osob (DPFO)

Daň z příjmů fyzických osob patří rovněž do kategorie tzv. sdílených příjmů, kdy výnos je rozdělován mezi státní rozpočet a územní rozpočty. Pro rok 2013 bylo státnímu rozpočtu určeno 66,98 % celkového výnosu DPFO ze závislé činnosti, 10 % + 67,5 % ze 60 % celkového výnosu DPFO z přiznání a 67,5 % celkového výnosu DPFO vybírané srážkou.

Příjem státního rozpočtu celkem ze všech tří položek daně z příjmů fyzických osob dosáhl **41,4 mld. Kč**, tj. 42,2 % rozpočtu a byl tak na stejné úrovni jako v 1. pololetí roku 2012. Rozpočet počítal s nárůstem proti dosažené skutečnosti v roce 2012 o 6,0 %.

Tabulka č. 16: Daň z příjmů fyzických osob inkasované státním rozpočtem (v mld. Kč)

UKAZATEL	Skutečnost 1. pololetí 2011	Skutečnost 1.pololetí 2012	Skutečnost 2013		Rozdíl		Index	
			1.pololetí 2013	% plnění	2012-2011	2013-2012	2012/2011	2013/2012
Daň z příjmů fyzických osob	39,81	41,42	41,43	42,2	1,61	0,01	104,0	100,0
v tom:								
• DPFO ze závislé činnosti	37,37	38,19	39,57	45,8	0,83	1,38	102,2	103,6
• DPFO ze sam.výděl.činnosti	-1,16	-1,50	-2,59	-96,0	-0,34	-1,09	129,3	x
• DPFO z kapitálových výnosů	3,60	4,73	4,45	49,4	1,12	-0,28	131,2	94,0

Příjem státního rozpočtu z **DPFO ze závislé činnosti** k 30.6.2013 **ve výši 39,6 mld. Kč**, představoval plnění rozpočtu na 45,8 %, což je v porovnání s 1. pololetím roku 2012 zvýšení o 1,4 mld. Kč, tj. o 3,6 %. Vývoj inkasa této daně v kalendářním roce s určitým časovým posunem kopíruje vývoj objemu vyplacených mezd. Kromě toho se na inkasu projevují také legislativní změny zákona o daních z příjmů účinné pro daný rok (s výjimkou měsíce ledna). V závěru roku 2012 byl zaznamenán mimořádný mzdový vývoj, a sice růst nominální průměrné mzdy za 4. čtvrtletí roku 2012 o 3,5 %. Podle komentářů ČSÚ však za tím nelze spatřovat náhlé zlepšení hospodářské situace podniků, ale reakci na signalizovanou změnu daňové legislativy, tj. **zavedení tzv. solidárního zvýšení daně (7 %) od 1.1.2013** z nadlimitních příjmů přesahujících strop vyměřovacího základu pro pojistné na sociální zabezpečení. Lze tedy předpokládat, že některé podniky na konci loňského roku v předstihu vyplatily svým manažerům mimořádné odměny, aby se z těchto příjmů nemuselo odvádět solidární zvýšení daně. To potvrzuje i částka předepsaných záloh na daň v měsíci lednu 2013,

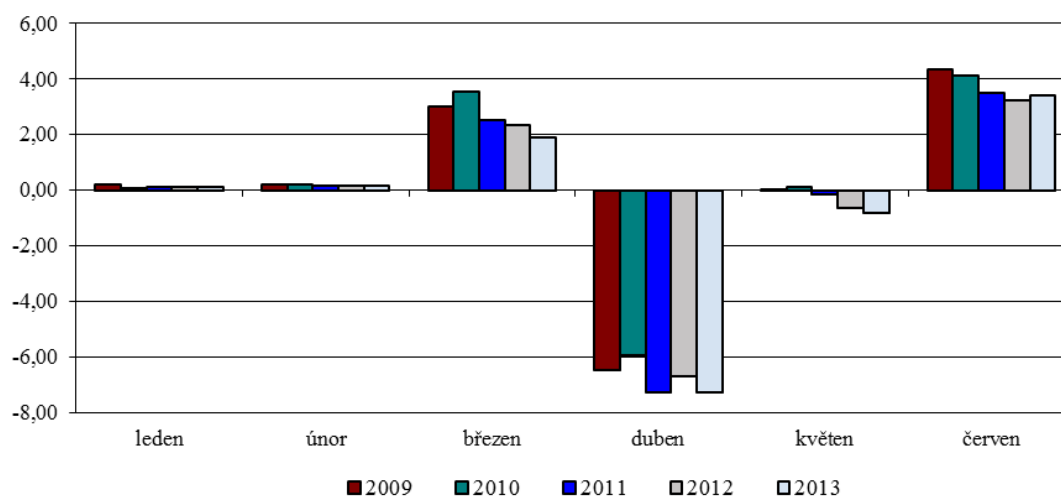
kteřá se meziročně zvýšila o více než 12 %. Vyšší inkaso za měsíc únor 2013 oproti únoru 2012 (téměř o 4,7 %) znamená, že část podniků vyplatila mimořádné odměny až v lednu 2013, a to již se zohledněním solidárního zvýšení daně. Ve sledovaném období se pozitivně projevilo také **zrušení možnosti čerpání měsíční slevy na poplatníka pro pracující starobní důchodce**. Naproti tomu stále roste objem daňových bonusů poukazovaných zaměstnavateli (meziroční přírůstek téměř o 21 %).

Lze předpokládat, že rozpočtové očekávání nebude naplněno.

Příjem státního rozpočtu z **DPFO podávajících příznání** k 30.6.2013 vykázal zápornou hodnotu **-2,6 mld. Kč** (více se vracelo než vybralo). V porovnání s 1. pololetím roku 2012, kdy bylo vykázáno rovněž záporné plnění (-1,5 mld. Kč), to představuje další zhoršení výběru o 1,1 mld. Kč. Státní rozpočet byl tak plněn na mínus 96,0 %.

Vývoj inkasa na DPFO z příznání v kalendářním roce odpovídá stavu české ekonomiky za předcházející dva roky a promítají se zde také legislativní změny zákona o daních z příjmů účinné pro zdaňovací období dvou let předcházejících. Z tohoto pohledu byly roky 2011 a 2012 nepříznivé. Česká ekonomika nejprve zpomalila růst a poté začala klesat. Rok 2012 byl rokem recese. To se projevilo zejména ve výši placených záloh na daň a výsledku vypořádání daňové povinnosti podle podaných příznání k dani (doplatky daně nebo vracení přeplatků na dani). V menší míře pak na inkaso působily zaplacené doměrky po daňových kontrolách nebo posečkaná daňová povinnost. Vzhledem ke splatnosti záloh při hodnocení vývoje inkasa za 1. čtvrtletí roku 2013 vycházíme z legislativních změn zákona o daních z příjmů účinných pro zdaňovací období roku 2011 a při hodnocení vývoje inkasa za 2. čtvrtletí roku 2013 vycházíme z legislativních změn zákona o daních z příjmů účinných pro zdaňovací období roku 2012. Rozhodující objem vybrané daně za 1. čtvrtletí roku 2013 tvořily zálohy na daň zaplacené do 15. března 2013. Na předmětné zálohy **pozitivně působilo přechodné snížení slevy na poplatníka** (tzv. povodňová stokoruna) a **nižší daňové zvýhodnění na dítě**. **Nepříznivý obrat** ve vývoji inkasa nastal od dubna 2013 **po zpracování daňových příznání za zdaňovací období roku 2012**. Veškeré dosud vybrané příjmy byly **ve 2. čtvrtletí roku 2013 vráceny poplatníkům jako přeplatek na dani**, neboť zaplacené zálohy na daň byly vyšší než skutečná daňová povinnost za zdaňovací období roku 2012 (legislativní úpravou se sleva na poplatníka a daňové zvýhodnění pro zdaňovací období roku 2012 opět zvýšily na úroveň roku 2010). Na DPFO z příznání byl zaznamenán meziroční nárůst objemu vracených přeplatků na dani téměř o 8 %.

Graf č. 20: Meziroční srovnání měsíčního inkasa DPFO podávajících příznání (v mld. Kč)



Při meziročním srovnání podílu inkasa DPF z příznání, který náleží státnímu rozpočtu, je třeba zohlednit také negativní vliv změny v rozpočtovém určení daní od 1.1.2013 ve smyslu posílení příjmů obcí na úkor příjmů státního rozpočtu .

Lze očekávat, že rozpočet naplněn nebude.

Na **DPFO vybírané srážkou** podle zvláštní sazby daně vykázal státní rozpočet k 30.6.2013 inkaso v celkové výši **4,4 mld. Kč** (plnění rozpočtu na 49,4 %), což je o 0,3 mld. Kč, tj. o 6,0 % méně než ve stejném období loňského roku.

Státní rozpočet počítal u této daně s růstem inkasa z důvodu zvýšení srážkové daně z 15 % na 35 % u některých příjmů daňových nerezidentů ze států, se kterými ČR nemá uzavřenou smlouvu nebo dohodu obsahující ustanovení o výměně informací v daňových záležitostech. Zatím se tento vliv pozitivně neprojevil.

Tato složka DPFO je tvořena zejména daní z úroků z vkladů u bank, z dividend a podílů na zisku, výdělků z příležitostného vedlejšího zaměstnání a menších autorských honorářů, srážena podle zvláštní sazby a odváděná plátcem daně. Faktory, které rozhodujícím způsobem ovlivňují dynamiku této rozpočtové položky, jsou výplaty dividend, dohody o provedení práce, dohody o pracovní činnosti, ale také úrokové sazby a celkový stav úspor domácností. Na nižší inkaso v tomto roce má pravděpodobně vliv zejména pokles hrubého provozního přebytku snižující disponibilní zdroje k rozdělení, dále pak i pokles úrokové míry z vkladů u bank a možný nižší objem uzavřených dohod o provedení práce. Lze očekávat, že rozpočtové očekávání nebude naplněno.

2.1.3. Daň z přidané hodnoty (DPH)

I tato daň patří do kategorie tzv. sdílených příjmů. Novela zákona o DPH s účinností od 1. ledna 2013 zvýšila sníženou i základní sazbu daně z přidané hodnoty o jeden procentní bod na 15 a 21 procent. V souvislosti s touto změnou došlo i ke změně parametrů rozpočtového určení daní (z celostátního výnosu náleží státnímu rozpočtu 71,31 %, obcím 20,83 % a krajům 7,86 %, tj. snížení podílu pro státní rozpočet o 0,47 p.b. proti stavu v roce 2012). Za 1. pololetí 2013 činil příjem státního rozpočtu **104,2 mld. Kč**, což je plnění rozpočtu na 49,2 %. Proti stejnému období minulého roku je to více o 12,1 mld. Kč, tj. o 13,1 %. Schválený rozpočet ve výši 212,0 mld. Kč (v roce 2012 to bylo 221,6 mld. Kč) počítal s celoročním růstem inkasa z DPH o 12,3 mld. Kč, tj. o 6,2 % proti skutečnosti 2012.

Tabulka č. 17: Meziroční srovnání příjmů státního rozpočtu z daně z přidané hodnoty (v mld. Kč)

Ukazatel	Skutečnost		Rozpočet 2013		Skutečnost 1-6/2013	% plnění rozpočtu	Index 2013/2012
	1-6/2011	1-6/2012	schválený	po změnách			
Daň z přidané hodnoty	94,60	92,14	212,00	212,00	104,24	49,17	113,13

Pramen: Státní pokladna (IISSP)

Inkaso prvního pololetí letošního roku zahrnuje platbu daňové povinnosti za prosinec a poslední čtvrtletí roku 2012, stejně jako vrácení nadměrných odpočtů přiznaných za stejné období loňského roku. Na celkovém zvýšení inkasa za 1. pololetí roku 2013 se rozhodujícím způsobem podílí zvýšení úhrad vlastních daňových povinností, u vyplacených nadměrných odpočtů došlo k mírnému poklesu.

Tabulka č. 18: Meziroční srovnání celostátního inkasa DPH k 30.6. (v mil. Kč)

Ukazatel	Skutečnost			Index 2013/2012	Rozdíl
	1-6/2011	1-6/2012	1-6/2013		
Vlastní daňová povinnost*)	267 430	268 401	280 387	104,47	11 986
Nadměrný odpočet**)	-131 896	-140 211	-134 384	95,84	5 827
CÚ	94	86	84	97,67	-2
Celkem	135 628	128 276	146 087	113,89	17 811

*) v roce 2013 platby došlé a zasílané mezi správci daně

***) v roce 2013 jen platby vrácené subjektům

Pramen: ADIS – EDA (Intranet ČDS -Evidence daní a poplatků) - celostátní data bez ohledu na rozpočtové určení výnosů

Z kumulovaného daňového přiznání za zdaňovací období leden až červen je patrný výrazný meziroční pokles celkové ekonomické aktivity. Základ daně u tuzemských zdanitelných plnění poklesl z 3,9 bilionu Kč v roce 2012 na 2,9 bilionu Kč v roce 2013. Pokles nelze zdůvodnit zvýšenou realizací mimo tuzemsko (vývoz, dodání zboží a poskytnutí služeb do jiných členských států), protože i zde došlo k poklesu z 1,6 bilionu Kč v roce 2012 na 1,3 bilionu Kč v roce letošním.

Z legislativního hlediska dopadá na inkaso daně zvýšení obou sazeb daně o 1 %. Tato změna není tak podstatná jako změna snížené sazby daně v roce 2012 (z 10 na 14 %), kdy výrazná změna sazby vedla k utlumení spotřeby domácností a konečných spotřebitelů vůbec.

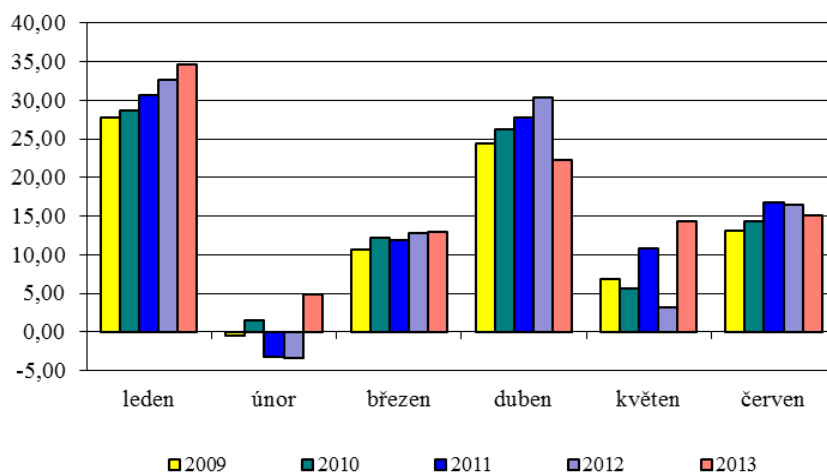
Pozitivně se patrně projevuje režim přenesení daňové povinnosti, a to zejména ve stavebnictví, kde tento institut zamezuje daňovým únikům z titulu neuhrazení daňové povinnosti poskytovatelem zdanitelného plnění.

Lze očekávat, že příznivě budou inkaso daně ovlivňovat nová opatření proti daňovým únikům od roku 2013 – institut nespolehlivého plátce a zveřejňování účtů v registru plátců DPH, obojí i návazně na rozšíření titulů pro ručení příjemce zdanitelného plnění za daň nezaplacenou poskytovatelem zdanitelného plnění.

Nadále platí, že přetrvávající úsporná opatření státu významně omezují jeho pozici odběratele na trhu.

Změnou zákona, která fakticky celkové inkaso přímo neovlivní, ale významně ovlivňuje jeho měsíční průběh, je změna zdaňovacího období z čtvrtletního na měsíční. Projevuje se zejména v případě plateb daňových povinností osob v tuzemsku neusazených a znamená rozdělení dříve čtvrtletních plateb do jednotlivých měsíců. Tato změna způsobila meziroční nárůst měsíčního inkasa roku 2013 v měsíci květnu, ve kterém tito plátcí v předchozích letech nárokovali nadměrné odpočty za celé původní zdaňovací období (dříve celé první čtvrtletí roku), a naopak tato změna legislativy byla důvodem meziročního propadu měsíčního inkasa v měsíci dubnu, ve kterém v předchozích letech tato skupina plátců odváděla svoji daňovou povinnost za celé první čtvrtletí roku.

Graf č. 21: Meziroční srovnání měsíčního inkasa DPH (v mld. Kč)



Vzhledem k tomu, že inkaso za druhé pololetí roku je obvykle příznivější než v pololetí prvním, lze očekávat, že státní rozpočet bude za rok 2013 v oblasti příjmů DPH poprvé po pěti letech, naplněn (2008 – 93,0 %, 2009 – 91,0 %, 2010 – 99,6 %, 2011 – 98,4 %, 2012 – 90,1 %), ovšem s tím, že rozpočtem stanovená částka byla na rok 2013 oproti roku 2012 snížena o 9,6 mld. Kč.

2.1.4. Zvláštní daně a poplatky ze zboží a služeb v tuzemsku (spotřební daně)

Zvláštní daně a poplatky ze zboží a služeb v tuzemsku zahrnují zejména spotřební daně, tj. daň z minerálních olejů, daň z tabákových výrobků, daň z lihu, daň z piva a daň z vína a meziproductů. Dále z titulu zřehlednění příjmů veřejných rozpočtů (státního rozpočtu) byly do této kategorie daní zahrnuty od 1.1.2008 energetické daně (tj. daň ze zemního plynu a některých dalších plynů, daň z elektřiny a daň z pevných paliv) a od 1.1.2011 také odvody z elektřiny ze slunečního záření.

Výnos spotřebních daní je určen převážně do státního rozpočtu. Jedinou výjimkou je daň z minerálních olejů, jejíž výnos dle platného rozpočtového určení daní náleží z 90,9 % státnímu rozpočtu a z 9,1 % Státnímu fondu dopravní infrastruktury (SFDI).

Rozpočtovaná částka spotřebních daní včetně energetických a odvodu z elektřiny ze slunečního záření na rok 2013 činí 142,2 mld. Kč. Za leden až červen 2013 dosáhly příjmy státního rozpočtu ze spotřebních daní **62,7 mld. Kč** (za stejné období roku 2012 64,6 mld. Kč), což představovalo plnění rozpočtu na 44,1 % (vloni na 45,4 %). Proti skutečnému plnění za 1. pololetí roku 2012 jsou tyto příjmy nižší o 1,9 mld. Kč, tj. o 2,9 % a jsou způsobeny především nižším výběrem daně z minerálních olejů (o 2,4 mld. Kč méně než výběr k 30.6.2013). Příjem z odvodů z elektřiny ze slunečního záření činil 1,8 mld. Kč (za stejné období roku 2012 2,3 mld. Kč).

Celkový objem spotřebních daní byl cca z 86,0 % tvořen daněmi z minerálních olejů a daní z tabákových výrobků. Zbýlých 14,0 % představovaly spotřební daně z lihu, piva, vína, tzv. energetické daně a odvody z elektřiny ze slunečního záření.

Struktura spotřebních daní inkasovaných finančními a celními úřady za leden až červen 2013 v meziročním srovnání je uvedena v následující tabulce:

Tabulka č. 19: Zvláštní daně a poplatky ze zboží a služeb v tuzemsku (v mil. Kč)

UKAZATEL	Skutečnost 1. pololetí 2010	Skutečnost 1. pololetí 2011	Skutečnost 1. pololetí 2012	Skutečnost 1. pololetí 2013	Meziroční rozdíl 2013-2012	% index 2011/2010	% index 2012/2011	% index 2013/2012
Zvláštní daně a poplatky ze zboží a služeb v tuzemsku*)	62 142	66 368	64 634	62 748	-1 886	106,8	97,4	97,1
v tom:								
Spotřební daně (SD):								
- z minerálních olejů**)	34 595	34 928	33 888	31 520	-2 368	101,0	97,0	93,0
- z lihu	3 776	3 598	3 597	3 201	-396	95,3	100,0	89,0
- z piva	1 825	2 008	2 021	2 009	-12	110,1	100,6	99,4
- z vína a meziproductů	196	194	183	177	-6	98,9	94,6	96,6
- z tabákových výrobků	19 958	21 904	20 972	22 415	1 443	109,7	95,7	106,9
Daň z elektřiny	707	710	675	663	-12	100,4	95,1	98,2
Daň ze zemního plynu	841	835	777	785	8	99,3	93,0	101,1
Daň z pevných paliv	244	240	236	216	-20	98,4	98,5	91,4
Odvody z elektřiny ze slunečního záření	x	1 951	2 285	1 762	-523	x	117,1	77,1

*) od roku 2011 včetně odvodů z elektřiny ze slunečního záření

***) bez výnosu SD určeného do SFDI

Fiskálně nejvýznamnější je **spotřební daň z minerálních olejů**. Rozpočtovaná částka této daně na rok 2013 činí 73,3 mld. Kč. Ve srovnání se stejným obdobím loňského roku došlo ke snížení výběru této daně z 33,9 mld. Kč na **31,5 mld. Kč** (plnění státního rozpočtu na 43,0 %, vloni na 44,9 %). Důležitým faktorem, který se významně podílel na meziročním poklesu inkasa, byl daňový únik na spotřební dani z minerálních olejů v Jihomoravském kraji, jehož celková výše dosáhla cca 1,3 mld. Kč (na úrovni veřejných rozpočtů). Na pokles inkasa v 1. pololetí má i vliv přetrvávající stagnace poptávky po pohonných hmotách, snížení spotřeby pohonných hmot u moderních benzinových a naftových motorů a zvyšující se podíl podporovaných biopaliv, kdy daňová podpora by mohla v roce 2013 dosáhnout úrovně až 1,8 mld. Kč. Dle dostupných dat Českého statistického úřadu, Ropa, ropné produkty, zemní plyn květen 2013, došlo za prvních pět měsíců roku 2013 k meziročnímu poklesu spotřeby motorové nafty o cca 1,1 % a benzínu o cca 9,1 %.

Lze předpokládat, že rozpočtovaná částka spotřební daně z minerálních olejů nebude naplněna.

Tabákové výrobky jsou druhou váhově nejvýznamnější položkou v objemu inkasa spotřebních daní. V prvním pololetí roku 2013 se na spotřební dani z tabákových výrobků vybralo téměř **22,4 mld. Kč** (rozpočet ve výši 47,8 mld. Kč plněn na 46,9 %), což je o 1,4 mld. Kč více než ve stejném období minulého roku. Inkaso 1. pololetí letošního roku bylo nejvíce ovlivněno změnou sazeb spotřební daně z tabákových výrobků k 1.1.2013. Na změnu sazeb daně reagovali výrobci a prodejci tabákových výrobků předzásobením se tabákovými nálepkami se starou sazbou daně. Na rozdíl od minulého roku, kdy došlo rovněž ke změně sazeb daně k 1. lednu, a tudíž i k předzásobením, byl rozsah letošního předzásobením se tabákovými nálepkami se starou sazbou daně výraznější. Zatímco v roce 2012 se výrobci a prodejci předzásobili tabákovými nálepkami se starou sazbou daně na cca 5 měsíců, v letošním roce na cca 8 měsíců. V absolutním vyjádření rozdíl v odběrech tabákových nálepek mezi pololetími roku 2013 a 2012 činil -172 mil. ks, tj. došlo k meziročnímu poklesu odběru o 44,2 %. Vzhledem k faktu, že k 1.1.2014 dojde opět ke změně sazeb spotřební daně z tabákových nálepek, lze očekávat další předzásobením. Rozpočtovaná částka bude pravděpodobně naplněna.

Příjem státního rozpočtu **ze spotřební daně z lihu** činil za leden až červen 2013 celkem **3,2 mld. Kč** (rozpočet ve výši 6,5 mld. Kč plněn na 49,2 %), což je 0,4 mld. Kč méně než v 1. pololetí loňského roku.

Meziroční pokles inkasa daně z lihu v posledním čtvrtletí roku 2012 byl zapříčiněn destabilizací trhu s lihovinami v důsledku výskytu metylalkoholu. Vzhledem ke splatnosti

spotřební daně z lihu se hotovostní dopady projevily poklesem inkasa daně až v 1. pololetí roku 2013. Mírně pozitivní vývoj inkasa v měsících březnu až květnu roku 2013 zatím nebyl k eliminaci výpadku příjmů z počátku roku dostatečný. Podle vyjádření představitelů Unie výrobců a dovozců lihovin byl prodej v kategorii lihovin v červnu 2013 proti loňskému roku stále v poklesu, což je současně pokračováním dlouhodobého trendu změny přístupu společnosti ke konzumaci alkoholu. Při zohlednění dosavadního vývoje a současně všech výše uvedených faktorů, lze odhadovat, že vývoj inkasa spotřební daně z lihu ve druhém pololetí letošního roku bude mít mírně klesající trend. Lze očekávat, že celkové rozpočtované inkaso spotřební daně z lihu nebude dosaženo.

Ze spotřební daně z piva činil příjem státního rozpočtu za sledované období **2,0 mld. Kč** (rozpočet ve výši 4,5 mld. Kč plněn na 44,6 %), a dosáhl tak téměř stejné úrovně jako v 1. pololetí roku 2012. Lze předpokládat, že rozpočtované částky bude dosaženo.

Příjem SR ze **spotřební daně z vína a meziproductů** činil za leden až červen 2013 celkem **176,9 mil. Kč** (rozpočet ve výši 300 mil. Kč plněn na 59,0 %), tj. cca o 6,3 mil. Kč méně než ve stejném období roku 2012. Přestože obliba a spotřeba výrobků podléhajících této spotřební dani v České republice mírně stoupá, nebyly ve výnosu daně dané komodity zaznamenány významné výkyvy. Tato situace je způsobena skutečností, že roste zejména spotřeba tzv. tichých vín, podléhajících spotřební dani ve výši 0,- Kč/hl. Rozpočet bude pravděpodobně naplněn.

Energetické daně vykazují za první pololetí roku 2013 výnos **1,7 mld. Kč** (plnění rozpočtu ve výši 3,3 mld. Kč na 50,4 %), což je cca o 24 mil. Kč méně než ve stejném období minulého roku. Lze předpokládat, že rozpočtovaná částka nebude mírně naplněna. Hlavní příčinu lze spatřovat především v pokračujícím poklesu ekonomiky, který je horší než původně očekávaný.

Od roku 2011 jsou do kategorie spotřebních daní zařazeny i **odvody z elektřiny ze slunečního záření**, které mají sloužit jako kompenzace výdajů v důsledku poskytování dotací na úhradu vícenákladů spojených s podporou elektřiny z obnovitelných zdrojů. Za 1. pololetí roku 2013 činil výnos z těchto odvodů **1,76 mld. Kč** (vloni za stejné období 2,29 mld. Kč) a roční předpoklad (6,5 mld. Kč) byl tak plněn na 27,1 %. Rozhodujícími příčinami tohoto nepříznivého vývoje byly nepříznivé klimatické podmínky v 1. pololetí 2013, zejména výrazně kratší doba slunečního svitu v měsících leden až duben a v červnu (povodně) oproti roku 2012, a legislativní úprava účinná od 1.1.2013, kterou bylo v porovnání s legislativní úpravou účinnou od 30.5.2012 obnoveno osvobození elektřiny vyrobené ze slunečního záření, a to ve všech výrobnách elektřiny ze slunečního záření s instalovaným výkonem do 30 KW (oproti omezení tohoto osvobození účinného do 29.5.2012), pouze na výrobní umístěné na střešní konstrukci nebo obvodové zdi jedné budovy spojené se zemí pevným základem, evidované v katastru nemovitostí.

2.1.5. Poplatky a odvody v oblasti životního prostředí

Z pohledu státního rozpočtu je rozhodující odvod za ukládání radioaktivního odpadu, který se řídí zákonem č. 18/1997 Sb., atomový zákon.

Vykázaná skutečnost v **odvodech za ukládání radioaktivních odpadů od původců těchto odpadů** (především od ČEZ, a.s.) na tzv. jaderný účet za 1. pololetí 2013 ve výši **781,8 mil. Kč** naplnila rozpočet na 55,8 %. Příjem státního rozpočtu z těchto poplatků se za 1. pololetí dlouhodobě pohybuje okolo 0,7 mld. Kč.

Zákon č. 402/2010 Sb., kterým byl, mimo jiné, novelizován zákon č. 334/1992 Sb., o ochraně zemědělského půdního fondu, stanovil, že **od 1.1.2011 náleží 75 % z odvodů za odnětí půdy ze zemědělského půdního fondu státnímu rozpočtu** (do té doby byly příjmem Státního

fondů životního prostředí a příslušené obce, jejichž podíly se tak snížily na 15 % a 10 %). Za 1. pololetí roku 2013 inkasoval státní rozpočet z těchto odvodů téměř **147,5 mil. Kč** (73,8 % rozpočtu), což je o 63,0 mil. Kč více než ve stejném období roku 2012.

2.1.6. Správní poplatky

Správní poplatky zahrnují poplatky stanovené zákonem o správních poplatcích za správní úkony a správní řízení, jejichž výsledkem jsou vydaná povolení, rozhodnutí apod. upravená zvláštními zákony. Za 1. pololetí roku 2013 bylo na správních poplatcích inkasováno **0,9 mld. Kč (tj. 67,8 % rozpočtu)**, což je cca o 0,45 mld. Kč méně oproti stejnému období loňského roku. V údajích není zahrnut výnos ze správních poplatků vybraných územně samosprávnými celky. Jimi vybrané správní poplatky jsou příjmem územních rozpočtů.

2.1.7. Daně z majetkových a kapitálových převodů

Schválený státní rozpočet na rok 2013 obsahuje příjmy z majetkových daní, tj. daně dědické, daně darovací a daně z převodu nemovitostí ve výši 9,7 mld. Kč. Skutečně dosažené příjmy majetkových daní k 30.6.2013 činily **4,2 mld. Kč** (43,0 % rozpočtované částky). Proti 1. pololetí roku 2012 (příjem 4,4 mld. Kč) kleslo inkaso těchto daní o 0,2 mld. Kč.

Tabulka č. 20: Vývoj inkasa majetkových daní a jejich struktura (v mil. Kč)

UKAZATEL	Skutečnost 1. pololetí 2012	Rozpočet 2013		Skutečnost 1. pololetí 2013	% plnění	Rozdíl 2013-2012	Index 2013/2012
		schválený	po změnách				
Daň dědická	30,5	100,0	100,0	29,4	29,4	-1,1	96,4
Daň darovací	488,9	300,0	300,0	47,0	15,7	-442,0	9,6
Daň z převodu nemovitostí	3 850,6	9 300,0	9 300,0	4 098,5	44,1	247,8	106,4
CELKEM	4 370,1	9 700,0	9 700,0	4 174,9	43,0	-195,2	95,5

Příjmy **daně dědické** byly obdobně jako v předchozích letech rozpočtovány pro rok 2013 ve výši 100 mil. Kč. Skutečně dosažené inkaso této daně za první pololetí roku 2013 činí **29,4 mil. Kč**, tj. plnění na 29,4 %. Výsledky dosažené ve sledovaném období jsou obdobné jako v 1. pololetí roku 2012.

Výše inkasa daně dědické je každoročně ovlivněna počtem bezúplatných přechodů majetku a hodnotou majetku nabývaného děděním. Na výběr dále působí nízké sazby daně a rozsáhlé osvobození. Vedle osob zařazených do I. skupiny poplatníků jsou od daně dědické osvobozeni příbuzní v řadě pobočné, dále manželé dětí (zeťové a snachy), děti manžela, rodiče manžela, manželé rodičů a osoby, které se zůstavitelem žily nejméně po dobu jednoho roku před smrtí zůstavitele ve společné domácnosti a které z tohoto důvodu pečovaly o společnou domácnost nebo byly odkázány výživou na zůstavitele.

Výše inkasa této daně je dlouhodobě stabilní. Při obdobném vývoji jako v roce 2012 lze zřejmě očekávat plnění mírně pod hranicí roční rozpočtované částky.

Příjmy **daně darovací** byly pro rok 2013 rozpočtovány ve výši 300 mil. Kč, tj. o 4 300 mil. Kč méně než rozpočet roku 2012. Tento pokles byl způsobem tím, že v roce 2013 se již neuplatňuje právní úprava zdanění bezúplatného nabytí povolenek na emise skleníkových plynů přidělených výrobcům elektřiny daní darovací. Skutečně dosažené inkaso dosáhlo pouze **47,0 mil. Kč**, tj. plnění na 15,7 % rozpočtované částky. Vzhledem k rozsáhlým osvobozením v případě bezúplatného nabytí majetku mezi osobami zařazenými do I. a II. skupiny poplatníků a s ohledem na dosavadní vývoj tohoto daňového příjmu lze předpokládat, že nebude dosaženo úplného naplnění stanovené roční rozpočtované částky.

Daň z převodu nemovitostí je z majetkových daní nejvýznamnější. Příjmy této daně byly rozpočtovány pro rok 2013 ve výši 9 300 mil. Kč. Ve srovnání s rozpočtovanou částkou této

daně v roce 2012 ve výši 7 500 mil. Kč je očekáván nárůst celoročního výnosu v roce 2013 především v souvislosti se zvýšením sazby daně z 3 % na 4 %, a zároveň i s očekávanou stabilizací trhu s nemovitostmi, mírným nárůstem cen nemovitostí a zvýšením poptávky. Příjem státního rozpočtu z této daně za hodnocené období činil **4 098,5 mil. Kč**, což je 44,1 % roční rozpočtované částky. Ve sledovaném období došlo oproti 1. pololetí roku 2012 ke zvýšení příjmů o cca 248 mil. Kč.

Výše inkasa daně z převodu nemovitostí je významně ovlivněna situací na trhu s nemovitostmi, hodnotou převáděných nemovitostí a počtem uskutečněných úplatných převodů či přechodů vlastnického práva k nemovitostem, ale také celkovou ekonomickou situací v Evropě.

2.1.8. Ostatní daňové příjmy

Na ostatních daňových příjmech získal státní rozpočet za šest měsíců roku 2013 **3,26 mld. Kč**, tj. 64,9 % rozpočtu (k 30.6.2012 bylo inkasováno 2,2 mld. Kč).

Hlavními položkami tohoto inkasa byly podle zákona č. 202/1990 Sb., o loteriích a jiných podobných hrách, **odvody z loterií a jiných podobných her** (dále jen „zákon o loteriích“) § 41b, odst. 1 (70 % výnosu pro SR) a **odvody z výherních hracích přístrojů a jiných technických herních zařízení** § 41b, odst. 2, 3, 4 (20 % výnosu pro SR) celkem ve výši **1,5 mld. Kč**. Porovnání inkasa s rokem 2012 je velmi obtížné, neboť poslední čtvrtletí odvodového období je splatné současně s odvodovou povinností za rok 2012, a to až v následujícím kalendářním roce, a je v podstatě součástí inkasa následujícího období. Lze předpokládat, že novelou č. 215/2013 zákona o loteriích, která bude účinná k 1.1.2014, dojde v tomto roce k mírnému snížení inkasa do státního rozpočtu (přibližně o 210 mil. Kč), neboť provozovatelé loterií a jiných podobných her mohou uplatnit slevu (až o 1/4 z odvodu ve výši 20%) u kurzových sázek a číselných loterií z důvodu poskytování finančních prostředků Českému olympijskému výboru.

Tržby z prodeje kolků k 30.6.2013 dosáhly **530,1 mil. Kč** a odvody nahrazující plnění povinností zaměstnávat tělesně postižené občany **876,4 mil. Kč** (odvody podle zákona o zaměstnanosti).

2.1.9. Celostátní daňové příjmy

V tomto bodě je pro informaci uveden krátký rozbor celkových daňových příjmů bez ohledu na jejich rozpočtové určení (dané zákonem o rozpočtovém určení daní“).

Celostátní inkaso všech daní dosáhlo ke konci června 2013 výše **379,5 mld. Kč**, což představovalo 48,8 % celoročně rozpočtovaného objemu a meziroční nárůst o 15,1 mld. Kč, tj. o 4,1 %. Z toho nejvyšší absolutní nárůst o 18,3 mld. Kč byl dosažen u daně z přidané hodnoty a 1,2 mld. Kč u daně z příjmů fyzických osob. Naopak největší pokles oproti stejnému období minulého roku představuje výběr daně z příjmu právnických osob včetně obcí a krajů, a to o 4,0 mld. Kč (vloni nárůst o 2,4 mld. Kč), spotřebních daní o 2,1 mld. Kč (vloni pokles o 1,8 mld. Kč), majetkových daní o 0,2 mld. Kč (vloni pokles o 2,9 mld. Kč). Finanční prostředky získané ze silniční daně, dálničních poplatků a ostatních daní a poplatků dosáhly ve svém souhrnu v 1. pololetí 2013 částky 20,1 mld. Kč (nárůst oproti stejnému období roku 2012 o 1,9 mld. Kč).

Od 1.1.2013 vstoupila v platnost novela zákona č. 243/2000 Sb., o rozpočtovém určení daní, která zohledňuje zvýšení snížené a základní sazby DPH o jeden procentní bod na 15 a 21 procent a zároveň zvyšuje podíl obcí na výnosu DPH, DPPO a DPFO na úkor státního rozpočtu (Tabulka č. 13).

Ze skutečného celostátního výnosu všech daní náleželo státnímu rozpočtu 69,7 % (264,4 mld. Kč), což je o 0,5 procentního bodu méně než v 1. pololetí 2012. Rozpočtům územních samosprávných celků náleželo 27,9 % (106,1 mld. Kč), tj. o 0,7 procentního bodu více než ve stejném období roku 2012. Z toho na daňové příjmy obcí připadalo 83,2 mld. Kč a krajů 22,9 mld. Kč. Státnímu fondu dopravní infrastruktury (dále jen „SFDI“) náleželo 9,0 mld. Kč, tj. 2,4 % (podíl SD z minerálních olejů 3,2 mld. Kč, silniční daň 2,8 mld. Kč a dálniční poplatek 3,0 mld. Kč).

Tabulka č. 21: Meziroční srovnání celostátního inkasa daní (v mld. Kč)

UKAZATEL	Celkem 2012			Celkem 2013			Meziroční přírůstek		Meziroční index	
	Rozpočet schválený	Skutečnost 1. pololetí	% plnění	Rozpočet schválený	Skutečnost 1. pololetí	% plnění	2012-2011	2013-2012	2012/2011	2013/2012
	Daňové příjmy*):	772,37	364,45	47,2	777,58	379,53	48,8	-3,14	15,08	99,1
z toho:										
- DPH	308,70	128,44	41,6	297,30	146,72	49,3	-6,17	18,28	95,4	114,2
- zvláštní daň a popl. ze zboží a služeb	149,90	68,05	45,4	149,50	65,95	44,1	-1,81	-2,11	97,4	96,9
- DPPO včetně obcí a krajů	129,10	76,10	58,9	131,00	72,12	55,1	2,42	-3,97	103,3	94,8
v tom: • DPPO	122,90	71,03	57,8	124,90	66,52	53,3	2,95	-4,51	104,3	93,6
• DPPO za obce a kraje	6,20	5,07	81,7	6,10	5,61	91,9	-0,53	0,54	90,5	110,6
- DPFO	135,90	63,53	46,7	147,70	64,71	43,8	3,05	1,18	105,0	101,9
v tom: • z kapitálových výnosů	12,80	6,73	52,6	13,40	6,65	49,6	1,58	-0,08	130,8	98,8
• závislá činnost	117,80	56,87	48,3	128,90	59,39	46,1	1,87	2,52	103,4	104,4
• z příznání	5,30	-0,07	-1,4	5,40	-1,33	-24,5	-0,40	-1,25	-21,6	x
- silniční daň	5,30	2,89	54,5	5,40	2,82	52,3	0,21	-0,06	107,8	97,8
- daň z nemovitosti	8,70	5,80	66,6	9,00	5,81	64,6	0,63	0,01	112,1	100,2
- majetkové daně	12,20	4,37	35,8	9,70	4,17	43,0	-2,92	-0,20	59,9	95,5
- dálniční poplatek	2,90	2,97	102,5	3,90	3,03	77,6	0,58	0,05	124,0	101,8
- ostatní daně a poplatky**)	19,67	12,31	62,6	24,08	14,20	59,0	1,72	1,89	116,2	115,3

*) údaje vychází z výkazů státní pokladny (IISSP), nikoliv z údajů ČDS

***) SR včetně poplatků v oblasti životního prostředí a odvodů z loterií

Celostátní výnos DPH ke konci června 2013 dosáhl objemu 146,7 mld. Kč, což je 49,3 % celoročního rozpočtu. Ve srovnání se stejným obdobím roku 2012 se jedná o nárůst o 18,3 mld. Kč, tj. o 14,2 % (v pololetí roku 2012 byl rozpočet plněn na 41,6 % a meziroční pokles proti roku 2011 představoval 6,2 mld. Kč, tj. 4,6 %). Z inkasovaného výnosu DPH připadlo na státní rozpočet 104,2 mld. Kč, 31,1 mld. Kč na rozpočty obcí a 11,4 mld. Kč na rozpočty krajů.

Celostátní výnos spotřebních daní k 30.6.2013 dosáhl 65,9 mld. Kč, tj. 44,1 % rozpočtu, a byl o 2,1 mld. Kč, tj. o 3,1 % pod úroveň 1. pololetí 2012. Z této inkasované částky náleželo 3,2 mld. Kč do příjmů SFDI.

Celostátní výnos daně z příjmů fyzických osob (DPFO) ke konci června 2013 dosáhl 64,7 mld. Kč (plnění rozpočtu na 43,8 %) a byl proti stejnému období roku 2012 vyšší o 1,2 mld. Kč, tj. o 1,9 %. Z celkového inkasa státnímu rozpočtu náleželo 41,4 mld. Kč, rozpočtům obcí 17,4 mld. Kč a rozpočtům krajů 5,9 mld. Kč.

Rozhodující část této daně tvoří daň z příjmů ze závislé činnosti a funkčních požitků. Její celostátní inkaso za 1. pololetí roku 2013 dosáhlo 59,4 mld. Kč (46,1 % celoročního rozpočtu) a bylo o 2,5 mld. Kč, tj. o 4,4 % vyšší než v 1. pololetí roku 2012.

Celostátní inkaso daně z kapitálových výnosů představovalo k 30.6.2013 hodnotu 6,6 mld. Kč, tj. 49,6 % rozpočtu a bylo o 0,1 mld. Kč (o 1,2 %) nižší než za stejné období roku 2012.

Celostátní inkaso daně z příjmů placené na základě daňového příznání dosáhlo ke konci června 2013 záporné výše -1,33 mld. Kč, tzn. plnění rozpočtu na -24,5 % (loni to bylo na minus 0,07 mld. Kč a plnění rozpočtu na -1,4 %) při meziročním poklesu o 1,25 mld. Kč

Celostátní inkaso daně z příjmů právnických osob (DPPO) včetně obcí a krajů dosáhlo ke konci 1. pololetí 2013 částky 72,1 mld. Kč, tj. 55,1 % rozpočtu při meziročním snížení o téměř 4,0 mld. Kč, tj. o 5,2 %. Z celostátního objemu této daně náleželo 5,6 mld. Kč výhradně do příjmu obcí a krajů. Zbývající část, tj. 66,5 mld. Kč byla na základě rozpočtového určení daní rozdělena mezi státní rozpočet 46,7 mld. Kč, rozpočet obcí 14,4 mld. Kč a rozpočtu krajů připadlo 5,4 mld. Kč.

2.2. Pojistné na sociální zabezpečení vč. příspěvku na politiku zaměstnanosti

V 1. pololetí 2013 dosáhlo inkaso příjmů z pojistného na sociální zabezpečení a příspěvku na státní politiku zaměstnanosti včetně penále, pokut a přírážky k pojistnému na nemocenské pojištění částky **184,2 mld. Kč**. Schválený rozpočet, u kterého v průběhu 1. pololetí nedošlo ke změnám, byl splněn na 48,8 %. Ve srovnání s 1. pololetím roku 2012 se inkaso těchto daňových příjmů snížilo o 0,8 %, tj. o 1,4 mld. Kč.

Z celkového inkasa povinného pojistného činilo vlastní pojistné 183,9 mld. Kč, příslušenství pojistného 0,3 mld. Kč a nevyjasněné, neidentifikované a nezařazené příjmy minus 4,7 mil. Kč.

Z celkového inkasa vlastního pojistného činilo pojistné od zaměstnavatelů 137,4 mld. Kč, pojistné od zaměstnanců 35,7 mld. Kč a pojistné od osob samostatně výdělečně činných 10,8 mld. Kč.

Z celkového inkasa povinného pojistného činilo **pojistné na důchodové pojištění včetně příslušenství 164,5 mld. Kč**, pojistné na nemocenské pojištění včetně příslušenství 12,6 mld. Kč a příspěvek na státní politiku zaměstnanosti včetně příslušenství 7,1 mld. Kč.

Výsledky výběru povinného pojistného na sociální zabezpečení a příspěvku na státní politiku zaměstnanosti v jednotlivých kapitolách státního rozpočtu jsou uvedeny v následující tabulce. Nejvýznamnější objem pojistného, více jak 97 %, byl vybrán Českou správou sociálního zabezpečení na pojistném civilních zaměstnanců.

Tabulka č. 22: Pojistné na sociální zabezpečení vč. přísp. na politiku zaměstnanosti (v mld. Kč)

Kapitola	Skutečnost 1. pol. 2012	Rozpočet 2013		Skutečnost 1. pol. 2013	% plnění	Rozdíl 2013-2012	Index 2013/2012
		schválený	po změnách				
MPSV	180,81	367,96	367,96	179,36	48,74	-1,46	99,19
Ministerstvo obrany	1,36	2,92	2,92	1,43	48,83	0,06	104,64
Ministerstvo vnitra	2,75	5,61	5,61	2,74	48,81	-0,01	99,50
Ministerstvo spravedlnosti	0,38	0,72	0,72	0,38	51,96	-0,01	98,19
Ministerstvo financí	0,25	0,51	0,51	0,26	51,38	0,01	104,40
GIBS	0,01	0,04	0,04	0,02	44,86	0,01	150,35
CELKEM	185,58	377,77	377,77	184,18	48,75	-1,40	99,25

Kromě pojistného na sociální zabezpečení a příspěvku na státní politiku zaměstnanosti inkasovaného povinně ze zákona, byla vybrána na **dobrovolném pojistném částka 145,7 mil. Kč**. Dobrovolné pojistné je součástí nedaňových příjmů státního rozpočtu a je obsaženo v závazném specifickém ukazateli příjmů rozpočtu kapitoly Ministerstvo práce a sociálních věcí „Nedaňové příjmy, kapitálové příjmy a přijaté transfery celkem“. Ve schváleném rozpočtu na rok 2013 bylo zahrnuto dobrovolné pojistné v částce 338,0 mil. Kč, které bylo v průběhu roku upraveno na 288,0 mil. Kč. Rozpočet po změnách byl plněn na 50,6 %. Ve srovnání s 1. pololetím předchozího roku bylo na dobrovolném pojistném vybráno více o 36,7 %, v absolutním vyjádření o 39,1 mil. Kč více.

Z celkové inkasované částky činilo nemocenské pojištění osob samostatně výdělečně činných 81,5 mil. Kč a bylo na něm vybráno o 44,7 % více než ve stejném období loňského roku.

Dobrovolné důchodové pojištění za 1. pololetí 2013 činilo 64,2 mil. Kč, tj. o 27,8 % více než v 1. pololetí loňského roku.

2.3. Přehled vývoje nedoplatků daňových příjmů veřejných rozpočtů

Daňové nedoplatky představují rozdíl mezi daní, která měla být zaplacená, a skutečně zaplacenou částkou. Daní, která měla být zaplacená, může být nejen daň poplatníkem nebo plátcem přiznaná, ale i daň doměřená správcem daně a příslušenství daně (penále, pokuty, úroky, náklady řízení atd.). Daňové nedoplatky se týkají jak daňových příjmů státního rozpočtu, tak i daňových příjmů územních samosprávných celků a státních fondů.

Daňové nedoplatky jsou spravovány třemi subjekty – Finanční správou České republiky, Českou správou sociálního zabezpečení (ČSSZ) a Celní správou České republiky.

Nedoplatky daňových příjmů veřejných rozpočtů dosáhly ke konci června 2013 celkové výše 210,9 mld. Kč. Proti stejnému období minulého roku vzrostly o 9,3 mld. Kč (o 4,6 %); proti stavu ke konci roku 2012 vzrostly o 3,5 mld. Kč (o 1,7 %).

Tabulka č. 23: Stav a vývoj nedoplatků daňových příjmů od konce roku 2011 (v mld. Kč)

	Rok 2011	I.-II. Q. 2012	Rok 2012	I.-II. Q. 2013
Celkové nedoplatky	189,0	201,6	207,4	210,9
z toho:				
DPH	70,1	79,4	83,8	85,7
SD (vč. tzv. energetických daní)	7,4	6,3	8,9	9,2
DPPO	19,1	21,4	21,9	21,0
DPFO	18,3	18,9	17,5	17,1
daň z převodu nemovitostí	3,2	3,1	3,0	2,8
ost. příjmy, odvody a poplatky	4,2	4,2	5,0	7,3
clo	0,6	0,5	0,5	0,5
pojistné na soc. zabezpečení	61,3	62,3	62,5	63,1
v tom:				
nedoplatky nových daní	187,1	199,7	206,4	210,5
nedoplatky starých daní	1,8	1,8	1,0	0,4
v tom:				
nedoplatky evid. ÚFO	118,8	131,6	134,7	137,4
nedoplatky evid. ČSSZ	61,3	62,3	62,5	63,1
nedoplatky evid. celními orgány	8,8	7,7	10,1	10,3

Největší objem nedoplatků za 1. pololetí 2013 ve výši **137,4 mld. Kč**, tj. 65,2 %, evidovala **Finanční správa ČR**. Ta spravuje nedoplatky všech daňových příjmů, vyjma cla, energetických daní a částí nedoplatků daně z přidané hodnoty a spotřebních daní, které spravují celní orgány, a vyjma nedoplatků pojistného, spravovaných ČSSZ. Od 1.1.2013 vznikly v evidenci Finanční správy ČR v souvislosti s přijetím „zákonu o pojistném“ (zákon č. 397/2012 Sb., o pojistném na důchodové spoření), nové druhy příjmů, které se týkají správy pojistného na důchodové spoření. V souladu se zákonem o pojistném vyvádí poplatníci část povinných odvodů na sociální pojištění a část ze své mzdy do tzv. II. pilíře důchodové reformy. Nové druhy příjmů se týkají pojistného na důchodové spoření pro osoby samostatně výdělečně činné, pojistného na důchodové spoření od poplatníka pojistného, odvedené plátcem a pojistného na důchodové spoření uhrazené dobrovolnými plátcí.

Druhý největší objem daňových nedoplatků za období 1. pololetí 2013 ve výši **63,1 mld. Kč**, tj. 29,9 %, eviduje **Česká správa sociálního zabezpečení**. Ta spravuje nedoplatky pojistného na sociální zabezpečení a příspěvku na státní politiku zaměstnanosti včetně příslušenství (dále

jen pojistné na sociální zabezpečení). Jak bylo vysvětleno v minulém odstavci, část inkasa pojistného vč. nedoplatků eviduje od roku 2013 i Finanční správa ČR.

Třetím subjektem, spravujícím daňové nedoplatky, je **Celní správa ČR** a jí evidované nedoplatky cla, energetických daní, části nedoplatků daně z přidané hodnoty a spotřebních daní a také odvodů za odnětí půdy ze zemědělského půdního fondu dosáhly **10,3 mld. Kč** (4,9 % z celkového objemu všech daňových nedoplatků).

Podrobnější vývoj nedoplatků daňových příjmů je znázorněn v následujících tabulkách:

Tabulka č. 24: Vývoj všech nedoplatků daňových příjmů veřejných rozpočtů (v mil. Kč)

Daň	Rok 2010	I.-II. Q 2011	Rok 2011	I.-II. Q 2012	Rok 2012	I. Q 2013	I.-II. Q 2013
NOVÁ DAŇOVÁ SOUSTAVA							
Daň z přidané hodnoty celkem	58 798	72 194	70 126	79 360	83 813	88 620	85 721
<i>Daň z přidané hodnoty finanční úřady</i>	<i>57 337</i>	<i>70 745</i>	<i>68 725</i>	<i>78 008</i>	<i>82 505</i>	<i>87 329</i>	<i>84 439</i>
<i>Daň z přidané hodnoty celní úřady</i>	<i>1 461</i>	<i>1 450</i>	<i>1 402</i>	<i>1 352</i>	<i>1 308</i>	<i>1 291</i>	<i>1 282</i>
Daně spotřební celkem (vč. tzv. ekologických daní)	7 653	7 943	7 393	6 288	8 894	9 171	9 242
<i>Daně spotřební finanční úřady</i>	<i>1 106</i>	<i>1 037</i>	<i>935</i>	<i>863</i>	<i>968</i>	<i>1 124</i>	<i>1 073</i>
<i>Daně spotřební celní úřady</i>	<i>6 546</i>	<i>6 906</i>	<i>6 458</i>	<i>5 425</i>	<i>7 926</i>	<i>8 047</i>	<i>8 169</i>
Daň z příjmů právnických osob	17 505	18 508	19 109	21 417	21 872	22 048	21 042
Daň z příjmů vybraná srážkou - § 36	311	450	358	532	382	422	514
Daň silniční	1 346	1 642	1 521	1 743	1 614	1 925	1 681
Daň dědická	10	11	10	9	10	14	11
Daň darovací	172	165	159	178	148	167	159
Daň z převodu nemovitostí	3 270	3 258	3 209	3 095	2 962	3 090	2 834
Daň z příjmů fyz. osob z přiznání	14 364	14 668	14 284	14 426	13 737	13 532	13 109
Daň z příjmů fyz. osob ze záv. čin.	4 053	4 445	3 974	4 480	3 811	4 536	3 948
Daň z nemovitostí	901	1 030	954	1 085	955	870	1 066
Odvod z elektřiny ze slun. záření	0	0	0	0	0	0	0
Odvod z loterií §41b odst.1	0	0	0	3	12	61	40
Odvod z loterií §41b odst.2,3,4	0	0	0	59	136	153	145
Ost. příjmy, odvody a popl.	4 253	4 436	4 155	4 235	5 016	5 035	7 340
Clo	591	561	573	530	519	510	502
Pojistné na sociální zabezpečení (jen ČSSZ)	60 092	61 034	61 311	62 305	62 526	63 207	63 147
NEDOPLATKY NOVÉ DAŇOVÉ SOUSTAVY CELKEM	173 320	190 345	187 135	199 746	206 406	213 359	210 504
NEDOPLATKY STARÉ DAŇOVÉ SOUSTAVY CELKEM	2 154	1 900	1 819	1 821	979	976	357
NEDOPLATKY NOVÉ A STARÉ DAŇOVÉ SOUSTAVY CELKEM	175 474	192 244	188 954	201 567	207 385	214 334	210 860
Z celku:							
Celkové daň.příjmy bez pojistného na soc. zabezp.	115 382	131 210	127 643	139 262	144 859	151 109	147 713
Pojistné na sociální zabezpečení (jen ČSSZ)	60 092	61 034	61 311	62 305	62 526	63 207	63 147

Tabulka č. 25: Vývoj podílu nedoplatků na kumulativním inkasu daňových příjmů (v %)

Daň	Rok 2010	I.-II. Q 2011	Rok 2011	I.-II. Q 2012	Rok 2012	I. Q 2013	I.-II. Q 2013
NOVÁ DAŇOVÁ SOUSTAVA							
Daň z přidané hodnoty celkem	1,98	2,32	2,16	2,35	2,37	2,46	2,33
<i>Daň z přidané hodnoty finanční úřady</i>	5,53	6,03	5,24	5,42	5,19	5,25	4,86
<i>Daň z přidané hodnoty celní úřady</i>	0,08	0,07	0,07	0,07	0,07	0,07	0,07
Daně spotřební celkem (vč. tzv. ekologických daní)	0,48	0,48	0,43	0,35	0,48	0,48	0,48
<i>Daně spotřební finanční úřady</i>	0,28	0,26	0,24	0,22	0,25	0,28	0,27
<i>Daně spotřební celní úřady</i>	0,55	0,55	0,49	0,39	0,54	0,53	0,53
Daň z příjmů právnických osob	1,08	1,09	1,10	1,19	1,18	1,17	1,10
Daň z příjmů vybíraná srážkou - § 36	0,10	0,14	0,11	0,16	0,11	0,12	0,14
Daň silniční	1,49	1,77	1,59	1,78	1,60	1,89	1,63
Daň dědická	0,58	0,59	0,51	0,47	0,49	0,70	0,57
Daň darovací	2,21	1,44	1,31	1,42	0,96	1,08	1,03
Daň z převodu nemovitostí	2,94	2,84	2,71	2,53	2,35	2,41	2,18
Daň z příjmů fyz. osob z příznání	4,88	5,01	4,81	4,88	4,58	4,44	4,40
Daň z příjmů fyz. osob ze záv. čin.	0,28	0,29	0,25	0,27	0,22	0,26	0,22
Daň z nemovitostí	1,05	1,12	1,01	1,07	0,92	0,83	0,96
Odvod z elektřiny ze slun. záření	x	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00
Odvod z loterií §41b odst.1	x	x	x	0,64	0,92	3,29	1,71
Odvod z loterií §41b odst.2,3,4	x	x	x	3,77	2,93	2,48	1,88
Ost. příjmy, odvody a popl.	6,13	6,25	5,72	5,70	6,61	6,58	9,50
Clo (údaj je informativní)	0,29	0,27	0,27	0,25	0,24	0,24	0,23
Pojistné na sociální zabezpečení (jen ČSSZ)	1,36	1,32	1,28	1,25	1,21	1,21	1,18
NEDOPLATKY NOVÉ DAŇOVÉ SOUSTAVY CELKEM	1,30	1,38	1,30	1,34	1,34	1,36	1,32
NEDOPLATKY STARÉ DAŇOVÉ SOUSTAVY CELKEM	6,46	5,70	5,46	5,47	2,94	2,93	1,07
NEDOPLATKY NOVÉ A STARÉ DAŇOVÉ SOUSTAVY CELKEM	1,32	1,39	1,31	1,35	1,34	1,36	1,32
Z celku:							
Celkové daňové příjmy bez pojistného na soc. zabezp.	1,30	1,42	1,33	1,40	1,40	1,44	1,38
Pojistné na sociální zabezpečení (jen ČSSZ)	1,36	1,32	1,28	1,25	1,21	1,21	1,18

Podrobněji jsou nedoplatky v působnosti Finanční správy ČR, České správy sociálního zabezpečení a Celní správy ČR komentovány v dalších částech této zprávy.

2.3.1. Nedoplatky daňových příjmů evidované Finanční správou ČR

Celkový stav nedoplatků evidovaných Finanční správou ČR dosáhl k **30.6.2013** výše **137,4 mld. Kč**.

Tabulka č. 26: Meziroční srovnání stavu nedoplatků evidovaných FS ČR (v mld. Kč)

Druh daňového příjmu	1. pol. 2012	1. pol. 2013	meziroční rozdíl	index
DPH	78,01	84,44	6,43	108,2
DPPO	21,42	21,04	-0,38	98,2
DPFO (ze závislé činnosti a z příznání)	18,91	17,06	-1,85	90,2
Spotřební daně	0,86	1,07	0,21	124,3
Ostatní (do celku)	12,38	13,76	1,37	111,1
z toho:				
daň z převodu nemovitostí	3,10	2,83	-0,26	91,6
daň silniční	1,74	1,68	-0,06	96,5
daně staré daňové soustavy	1,82	0,36	-1,46	19,6
Celkem	131,58	137,37	5,79	104,4

Tabulka č. 27: Přehled nedoplatků podle jednotlivých finančních úřadů v 1. pol. 2013

Finanční úřad pro	Nedoplatky k 30.6.2013 v mld. Kč	Podíl na celkové výši nedoplatků v %
hl. m. Prahu	68,18	49,6
Středočeský kraj	8,92	6,5
Jihočeský kraj	2,89	2,1
Plzeňský kraj	4,04	2,9
Karlovarský kraj	1,84	1,3
Ústecký kraj	9,87	7,2
Liberecký kraj	4,14	3,0
Královéhradecký kraj	3,95	2,9
Pardubický kraj	2,64	1,9
Kraj Vysočina	2,20	1,6
Jihomoravský kraj	13,19	9,6
Olomoucký kraj	2,33	1,7
Moravskoslezský kraj	5,54	4,0
Zlínský kraj	4,79	3,5
Specializovaný fin. úřad	2,86	2,1
Celkem	137,37	100,0

Výraznější snížení již evidovaných nedoplatků je možné dosáhnout především **častějším využitím odepisování daňových nedoplatků** pro nedobytnost dle § 158 zákona č. 280/2009 Sb., daňový řád, ve znění pozdějších předpisů (dále jen „DŘ“). K výraznějšímu odepisování dochází počínaje rokem 1997. Přehled o stavu odepsaných nedoplatků evidovaných Finanční správou České republiky podává následující tabulka:

Tabulka č. 28: Odepsané nedoplatky pro nedobytnost v působnosti orgánů FS ČR (v mld. Kč)

	Rok 2011	I-II. Q 2012	Rok 2012	I-II. Q 2013
Odepsané nedoplatky FS ČR celkem	148,5	138,1	124,0	118,1
z toho:				
DPH	68,5	64,6	63,0	62,1
SD	9,2	8,5	6,1	5,2
DPPO	34,6	31,3	28,2	27,3
DPFO (ze závislé činnosti a z příznání)	15,4	14,5	13,4	12,8
v tom:				
celkem nové daně	137,7	127,7	118,8	115,2
celkem staré daně	10,8	10,4	5,2	2,9
Podíl kumulovaných odepsaných nedoplatků na celkovém součtu kumulovaných evidovaných a odepsaných nedoplatků	55,6%	51,2%	47,9%	46,2%

Na výrazném poklesu stavu odepsaných nedoplatků pro nedobytnost se v posledních letech podepsalo především využití § 264 odst. 16 DŘ, podle kterého byla část nedoplatků vyřazena z evidence. Bez tohoto vlivu by stav nových odpisů pro nedobytnost vzrostl za 1. pololetí 2013 o 7,2 mld. Kč.

Pokud jde o **účinnost práce** orgánů Finanční správy České republiky, v prvním pololetí 2013 činily doměrky daní 3,4 mld. Kč (ve stejném období minulého roku to bylo 4,1 mld. Kč).

Rozbor vývoje vymáhání daňových nedoplatků

Rozbor vývoje vymáhání daňových pohledávek z titulu neuhrazených daňových povinností za 1. pololetí 2013 se vztahuje na činnost orgánů Finanční správy České republiky (dále jen „orgány finanční správy“) v postavení správce daně podle ustanovení § 10 DŘ.

Základní agregované údaje, které charakterizují vývoj objemu vymáhaných a vymožených daňových nedoplatků evidovaný orgány finanční správy v předchozích letech a za sledované období, sděluje následující tabulka:

Tabulka č. 29: Vývoj objemu vymáhaných a vymožených daňových nedoplatků evidov. FS ČR

Rok	Nedoplatky vymáhané		Nedoplatky vymožené	
	Počet případů	Částka (v mld. Kč)	Počet případů	Částka (v mld. Kč)
K 31.12.2008	2 237 389	67,382	521 621	6,334
K 30. 6. 2009	2 482 915	68,151	284 076	2,843
K 31.12.2009	2 997 730	68,011	553 470	5,999
K 30.6.2010	3 251 367	69,622	301 281	3,206
K 31.12.2010	3 996 489	71,166	614 493	7,012
K 30.6.2011	3 476 429	74,033	238 575	2,541
K 31.12.2011	3 475 900	83,367	214 479	5,754
K 30.6.2012	3 291 786	91,963	328 016	3,793
k 31.12.2012	3 244 637	98,774	562 662	7,941
k 30.6.2013	3 076 204	98,973	255 825	2,876

Z údajů v tabulce vyplývá, že celkový objem daňových nedoplatků evidovaných orgány finanční správy **ve vymáhání** ke dni 30.6.2013 dosáhl částky bezmála **99,0 mld. Kč**. V porovnání se stavem ke dni 30.6.2012 se objem nedoplatků ve vymáhání **zvýšil o 7,0 mld. Kč**, resp. o 7,6 %. Ke stejnému dni byly orgány finanční správy evidovány **kumulované daňové pohledávky** v celkové výši **137,4 mld. Kč**, celkový kumulovaný objem nedoplatků evidovaných ke dni 30.6.2013 tedy vzrostl oproti stavu ke dni 30.6.2012 **o 5,8 mld. Kč**. Podíl vymáhaných daňových nedoplatků k celkovému objemu kumulovaných daňových nedoplatků, evidovaných orgány finanční správy ke dni 30.6.2013, činí **72,0 %**, tedy **o 2,1 procentního bodu více**, než ve stejném období roku 2012. V průběhu období od 1.1.2013 do 30.6.2013 bylo finančními úřady **všemi dostupnými způsoby vymoženo 2,9 mld. Kč**, což odpovídá **2,9 % z objemu vymáhaných daňových nedoplatků**. Objem vymožených daňových nedoplatků (z celkového objemu nedoplatků ve vymáhání) v porovnání s 1. pololetím roku 2012 mírně **poklesl, a to o 0,9 mld. Kč**, resp. o 1,1 %. Celkový objem daňových nedoplatků vymožených **vymáhacími úkony** ke dni 30.6.2013 činil **0,9 mld. Kč**, tj. o **0,2 mld. Kč méně**, než v 1. pololetí 2012.

Výsledky první poloviny roku 2013 jsou poměrně výrazně poznamenány vlivem změn v organizační struktuře územních finančních orgánů na základě zákona č. 456/2011 Sb., o Finanční správě České republiky, ve znění pozdějších předpisů, který nabyl účinnosti dne 1.1.2013 (dále jen „zákon o FS“). Stávající soustava územních finančních orgánů byla od 1.1.2013 nahrazena orgány Finanční správy České republiky, které tvoří Generální finanční ředitelství, Odvolací finanční ředitelství, čtrnáct finančních úřadů a Specializovaný finanční úřad. Zcela nová struktura české finanční správy si vyžádala mimo jiné také nutné a velmi zásadní programové změny v informačním systému ADIS. Zejména přesun individuálních dat všech daňových subjektů ze stávajících databází bývalých finančních úřadů (dnes územních pracovišť finančních úřadů podle zákona o FS) do souhrnných databází nově vzniklých finančních úřadů je procesem technicky náročným a dlouhodobým, který bude až do svého dokončení způsobovat komplikace při správě a evidenci daňových nedoplatků. Nezanedbatelnou část kapacity vymáhacích útvarů rovněž odčerpaly administrativní úkony

spojené s přechodem na novou organizační strukturu finanční správy (informování daňových subjektů a ostatních orgánů veřejné moci o změnách) a novelou občanského soudního řádu provedenou s účinností od 1.1.2013 zákonem č. 396/2012 Sb., která vyvolala nutnost znovu posoudit veškerá řízení o soudním výkonu rozhodnutí, prováděná na návrh správce daně, z hlediska jejich důvodnosti. Společně s pokračujícím nerovnoměrným průběhem hospodářského cyklu v některých odvětvích a s celkovým poklesem výkonnosti české ekonomiky kladl tento stav zejména v první polovině roku 2013 na zaměstnance finančních úřadů podstatně vyšší nároky nejen v oblasti správy daní. Také trvající hospodářská recese způsobuje, mimo jiné, na straně jedné nárůst objemu daňových nedoplatků, na straně druhé však i podstatný pokles vymahatelných (dobytných) nedoplatků (resp. značná část nedoplatků je dobytná pouze z malé části, případně dlouhotrvajícími postupy, či vůbec).

Na daních **nové daňové soustavy** platné od 1.1.1993 bylo finančními úřady evidováno ve vymáhání **98,3 mld. Kč** daňových nedoplatků, což odpovídá **99,3 %** z celkového objemu daňových nedoplatků evidovaných ve vymáhání. Již tradičně je nejvyšší částka vymáhaných daňových nedoplatků evidována na **dani z přidané hodnoty**. K 30.6.2013 evidovaly finanční úřady na této dani ve vymáhání částku **64,2 mld. Kč**, tj. **64,8 %** z celkové sumy vymáhaných daňových nedoplatků. Ve srovnání se stejným obdobím minulého roku se jedná o nárůst o **10,1 mld. Kč**, tedy o **5,9** procentního bodu. Za 1. pololetí 2013 byla na dani z přidané hodnoty vymožená částka ve výši **0,5 mld. Kč**, tedy **51,3 %** z celkového objemu daňových nedoplatků vymožených vymáhacími úkony. Stejně jako v předchozích letech je vyšší objem vymáhaných i vymožených daňových nedoplatků zaznamenáván také na **daních z příjmů**. Souhrnná hodnota nedoplatků ve vymáhání byla na této skupině daní ke dni 30.6.2013 evidována ve výši **25,7 mld. Kč**, resp. **25,9 %** z objemu daňových nedoplatků ve vymáhání. Ve srovnání se souhrnnou hodnotou nedoplatků na daních z příjmů evidovanou ve vymáhání za stejné období roku 2012 se však jedná o pokles o **2,0 mld. Kč**, tj. o **4,2%**. Za 1. pololetí 2013 byla finančními úřady na daních z příjmů vymožená souhrnná částka **0,15 mld. Kč**, tj. **15,5 %** z objemu daňových nedoplatků vymožených vymáhacími úkony za dané období. Na **dani z nemovitostí a na daních dědické, darovací a z převodu nemovitostí** evidovaly finanční úřady ke dni 30.6.2013 ve vymáhání částku **2,4 mld. Kč**, resp. **2,5 %** z objemu vymáhaných daňových nedoplatků, z tohoto objemu bylo v průběhu 1. pololetí roku 2013 vymoženo **48,4 mil. Kč** daňových nedoplatků, což odpovídá **5,1 %** z celkového objemu nedoplatků vymožených vymáhacími úkony za sledované období. Na **dani silniční** bylo k 30.6.2013 evidováno ve vymáhání **1,2 mld. Kč**, tj. **1,2 %** z objemu daňových nedoplatků ve vymáhání. V průběhu 1. pololetí 2013 bylo vymoženo necelých **18,1 mil. Kč**, tj. **1,9 %** z celkového objemu nedoplatků vymožených vymáhacími úkony za sledované období. Výrazný nárůst byl zaznamenán u vymožených nedoplatků ve skupině **ostatních příjmů**, kam náleží, mimo jiné, také exekuční náklady. K 30.6.2013 bylo z celkového objemu **4,1 mld. Kč** vymáhaných nedoplatků vymoženo vymáhacími úkony **0,25 mld. Kč**, což odpovídá nárůstu o **0,15 mld. Kč** při srovnatelném objemu vymáhaných daňových nedoplatků v této skupině příjmů v porovnání se stejným obdobím roku 2012.

U daní **staré daňové soustavy**, platné do 31.12.1992, jsou hodnoty vymáhaných i vymožených daňových nedoplatků v 1. pololetí 2013 již velmi nízké, jedná se zejména o nedoplatky přihlášené (spolu s dalšími nedoplatky) převážně do konkursních řízení dle zákona č. 328/1991 Sb., o konkursu a vyrovnání, ve znění pozdějších předpisů. K 30.6.2013 bylo na těchto daních evidováno ve vymáhání **0,7 mld. Kč**, tj. **0,7 %** z objemu vymáhaných daňových nedoplatků. V průběhu 1. poloviny roku 2013 bylo u této skupiny daní vymáhacími úkony vymoženo pouze **0,03 mil. Kč**. Z důvodu stáří těchto nedoplatků a vzhledem k plynutí lhůty, v níž bylo možné tyto nedoplatky vybrat a vymáhat, jsou daňové nedoplatky u této skupiny příjmů již prakticky nevymahatelné.

Z pohledu hodnocení vývoje objemu nedoplatků vymáhaných na **daních** a na **příslušenství daní** výrazně převládá objem nedoplatků vymáhaných na daních. Na daních bylo k 30.6.2013 evidováno finančními úřady ve vymáhání **86,3 mld. Kč**, tj. **87,1 %** z celkového objemu vymáhaných daňových nedoplatků, na příslušenství daní bylo evidováno **12,7 mld. Kč**, tj. **12,9 %**.

Rozhodující objem daňových nedoplatků vymáhají finanční úřady úkony v **daňové exekuci** podle § 178 DŘ. Ke dni 30.6.2013 byly z celkového objemu vymáhaných nedoplatků jako vymáhané jednotlivými způsoby daňové exekuce dle DŘ evidovány nedoplatky ve výši **19,0 mld. Kč**, což odpovídá **19,2 %** z celkového objemu daňových nedoplatků evidovaných ve vymáhání. Ve srovnání se stejným obdobím roku 2012 se jejich objem zvýšil o **1,3 mld. Kč**. Nejvíce využívanými exekučními prostředky jsou již tradičně daňová exekuce **příkázáním pohledávky z účtu u poskytovatele platebních služeb** a **daňová exekuce příkázáním jiné peněžité pohledávky**, jejichž prostřednictvím finanční úřady k 30.6.2013 vymáhaly v souhrnu **11,3 mld. Kč** daňových nedoplatků. Daňová exekuce **srážkou ze mzdy** je dalším hojně využívaným exekučním prostředkem, jehož prostřednictvím bylo k 30.6.2013 vymáháno **4,9 mld. Kč** daňových nedoplatků. K 30.6.2013 byla vymáhána prostřednictvím daňové exekuce **postížením jiných majetkových práv** částka **0,2 mld. Kč**, exekucemi **prodejem movitých věcí** téměř **1,2 mld. Kč** a exekucemi **prodejem nemovitostí** **1,5 mld. Kč** daňových nedoplatků.

V období do 1.1.2013 do 30.6.2013 bylo nařízením daňových exekucí vymoženo v souhrnu **0,9 mld. Kč**; ve srovnání se stavem za stejné období minulého roku se jedná o mírný pokles (o **0,1 mld. Kč**). Nejvýraznějších výsledků dosáhly finanční úřady vymáháním prostřednictvím daňové exekuce **příkázáním pohledávky z účtu u poskytovatele platebních služeb** a daňové exekuce **příkázáním jiné peněžité pohledávky**, jimiž bylo v souhrnu vymoženo **0,8 mld. Kč**. Exekucemi **prodejem movitých věcí** byla v daném období vymožena částka **14,4 mil. Kč** a exekucemi **prodejem nemovitostí** částka **12,1 mil. Kč**.

Ještě před nařízením daňové exekuce nebo před zahájením jiného způsobu vymáhání dle § 175 DŘ, tedy **před provedením vymáhacích úkonů**, bylo pracovníky vymáhacích útvarů finančních úřadů vybráno v 1. pololetí roku 2013 na úhradu vymáhaných nedoplatků **1,7 mld. Kč**, tj. **58,1 %** z celkové částky **2,9 mld. Kč** vybrané nebo vymožené činnostmi vymáhacích útvarů na úhradu vymáhaných nedoplatků ve sledovaném období.

Po zahájení vymáhacích úkonů byly **dobrovolnými úhradami** uhrazeny daňové nedoplatky v celkové výši **0,2 mld. Kč**, tj. téměř **8,0 %** z celkové částky **2,9 mld. Kč** vybrané nebo vymožené činnostmi vymáhacích útvarů na úhradu vymáhaných nedoplatků ve sledovaném období.

Ke dni 30.6.2013 činila finančními úřady evidovaná celková částka daňových nedoplatků uplatněných v **insolvenčních řízeních**, která do tohoto dne doposud nebyla ukončena, **18,8 mld. Kč**. Tato suma představuje **18,9 %** z celkového objemu evidovaných daňových nedoplatků ve vymáhání (oproti stejnému období předešlého roku tak došlo k poklesu o **0,2 mld. Kč**). V období od 1.1.2013 do 30.6.2013 byly v insolvenčních řízeních uplatněny daňové nedoplatky v hodnotě celkem **22,3 mld. Kč**, z čehož celková suma uspokojených pohledávek byla pouze **57,0 mil. Kč**. Stejně jako v předešlých letech i v 1. pololetí roku 2013 se insolvenční řízení vyznačovalo nízkou mírou výtěžnosti způsobenou především značnou délkou trvání těchto řízení a dále určitými aspekty právní úpravy, mezi které patří především institut osvobození dlužníka od placení pohledávek v případě řádného splnění oddlužení, či právě nedostatky této právní úpravy, jako jsou například nedostatečná opatření, která by zabránila tomu, že do insolvenčního řízení vstupují právnické osoby až v době, kdy nemají žádný nebo téměř žádný majetek, ze kterého by se věřitelé mohli v insolvenčním řízení

uspokojit. S celkově nízkou výtěžností insolvenčního řízení koresponduje i nízká úroveň uspokojení daňových pohledávek přihlášených do insolvenčního řízení. Ta byla v průběhu 1. pololetí roku 2013 ovlivněna dále také účinností zákona o FS, která nastala 1.1.2013. V důsledku přechodu na novou strukturu české daňové správy došlo k řadě komplikací v rámci informačního systému ADIS, které ve svém důsledku měly vliv na výtěžnost insolvenčního řízení, stejně jako ostatních způsobů vymáhání.

Velmi nízká úroveň uspokojení daňových pohledávek je dlouhodobě vykazována v **řízení o výkonu rozhodnutí**, která jsou vedena příslušnými **soudy**. Vlivem zákona č. 396/2012 Sb., kterým se mění zákon č. 99/1963 Sb., občanský soudní řád, ve znění pozdějších předpisů, a další související zákony, již nejsou s účinností od 1.1.2013 v ust. § 251 odst. 2 zákona č. 99/1963 Sb., občanský soudní řád, ve znění pozdějších předpisů, v taxativním výčtu pohledávek, pro které může oprávněný podat návrh na soudní výkon rozhodnutí, zahrnuty pohledávky, k jejichž správě jsou příslušné orgány finanční správy podle DŘ. Řízení o výkonu rozhodnutí, která byla zahájena přede dnem nabytí účinnosti citovaného zákona a která již nadále nespádají do působnosti soudu, by měly soudy předat soudním exekutorům. Během 1. pololetí 2013 evidovaly finanční úřady ve vymáhání prostřednictvím soudů daňové nedoplatky ve výši pouze **52,7 mil. Kč**, z nichž byla soudy vymožena částka **0,09 mil. Kč**.

Pouze v nezbytných případech zabezpečují finanční úřady vymáhání daňových nedoplatků prostřednictvím **soudních exekutorů**. V průběhu 1. pololetí 2013 byly předány soudním exekutorům k vymáhání daňové nedoplatky ve výši **24,6 mil. Kč**. Z této částky bylo soudními exekutory vymoženo **0,8 mil. Kč**, tj. **3,3 %**, což je o **15,3 %** méně, než ve stejném období roku 2012. Finanční úřady se opakovaně potýkají s problémy, spočívajícími v nepřiměřenosti exekucí prováděných soudními exekutory s dopadem na vymáhání daňových nedoplatků. Velmi často dochází k situaci, kdy exekucemi na prodej nemovitostí vedenými některými exekutorskými úřady, obvykle po dohodě s dlužníkem, soudní exekutoři řeší zajištění pohledávek po dobu, než bude nedoplatek v plném rozsahu uhrazen exekutorskému úřadu formou splátek. Správce daně přihlášený do zahájeného exekučního řízení je nucen v těchto případech pasivně vyčkávat, přičemž se nezdá, že přes uplynutí značné doby exekutorský úřad dražbu vůbec nerealizuje. Tímto jednáním soudních exekutorů dochází k zablokování majetku dlužníka a správce daně je nucen probíhající daňovou exekucí přerušit, případně odložit nařízená dražební jednání. Od 1.1.2013 má správce daně alespoň možnost vyzvat soudního exekutora k učinění úkonu směřujícího k dražbě nemovitosti a při jeho bezdůvodné nečinnosti po dobu delší než 3 měsíce se může u soudu domáhat provedení této exekuce (§ 15a zákona č. 119/2001 Sb., kterým se stanoví pravidla pro případy souběžně probíhajících výkonů rozhodnutí, ve znění pozdějších předpisů). Dále je ještě nutno poznamenat, že ve srovnání s exekučními náklady, které vznikají při exekuci prováděné podle exekučního řádu soudním exekutorem, nemají exekuční náklady vzniklé v souvislosti s provedením daňové exekuce dle DŘ v případě, že dlužník vstoupí do insolvenčního řízení, privilegovanou pozici. Tento disproporční stav nicméně vyplývá z platné právní úpravy obsažené v exekučním řádu (§ 46 odst. 7 zákona č. 120/2001 Sb., o soudních exekutorech a exekuční činnosti, ve znění pozdějších předpisů), která nemá obdobu v daňovém řádu.

Efektivita výběru daní a vymáhání daňových pohledávek byla v 1. pololetí 2013, obdobně jako ve stejném období předchozího roku, **ovlivňována** zejména dalšími **faktory**:

- Objem volných finančních prostředků na účtech daňových subjektů v důsledku stále se projevující hospodářské recese má klesající tendenci, přičemž tímto stavem jsou ovlivňovány zejména výsledky daňových exekucí příkázáním pohledávky z účtu u poskytovatele platebních služeb. Dlužníci se často vyhýbají provedení exekuce poukazováním svých peněžních prostředků (např. příjmů z podnikatelské činnosti či

z prodeje majetku) na bankovní účty třetích osob, které nelze přímo exekučně postihnout.

- Efektivita daňových exekucí srážkou ze mzdy je dlouhodobě ovlivňována omezenými možnostmi správce daně zjistit, resp. sledovat změny zaměstnavatele u dlužníka, který eliminuje realizaci exekuce krátkodobými pracovními úvazky s častou změnou zaměstnavatele (dlužník bezprostředně po doručení exekučního příkazu často rozvazuje pracovní poměr, aniž by správci daně oznámil nástup do nového zaměstnání). Dlužníci ani zaměstnavatelé často neplní související oznamovací povinnost. Při krátkodobosti pracovních poměrů a množství dlužníků pak pravděpodobnost zjištění nástupu dlužníka do nového zaměstnání klesá. Výjimkou stále není ani vyplácení sjednané mzdy ve dvou částech, jedné ve vykazované minimální výši a druhé v hotovosti bez záznamu ve mzdové evidenci. Stoupá také počet případů, kdy je mzda dlužníka již v době nařízení daňové exekuce postihována srážkami pro jiné pohledávky jiných věřitelů. Uspokojení pohledávek vymáhaných daňovou exekucí pak přichází v úvahu až po provedení výkonů rozhodnutí (exekucí) v dřívějším pořadí.
- Nízká výtěžnost u mobiliárních exekucí je v případě exekucí prodejem movitých věcí v posledních letech ovlivňována poklesem zájmu veřejnosti o věci nabízené finančními úřady v dražbách i nízkou užitnou hodnotou těchto věcí. Předpokládaný výtěžek často nepokrývá ani úhradu exekučních nákladů. Kladně přispívají k efektivitě daňových exekucí prodejem movitých věcí případy exekučního zabavení a dražby minerálních olejů (pohonných hmot). U daňové exekuce prodejem nemovitostí je výtěžnost dlouhodobě ovlivňována zatěžováním nemovitostí, které by mohly být postiženy touto exekucí, zástavními právy dalších věřitelů s přednostním právem na uspokojení zajištěné pohledávky, zejména poskytovatelů platebních služeb.
- Vlivem nárůstu druhotné platební neschopnosti jsou nuceny některé daňové subjekty ukončit svou podnikatelskou činnost, často bez vyrovnání značných daňových dluhů. Nezanedbatelný počet společností je rovněž po vyčerpání účelu jejich založení a vzniku závazků ponechán bez statutárních orgánů a převeden účelově na osoby neznámého pobytu či obtížně dohledatelné cizí státní příslušníky. Vymožení daňových nedoplatků je v těchto případech již téměř nemožné.
- Problematická je nadále nemajetnost a předluženost dlužníků, nemožnost dohledání majetku dlužníků, úmrtí dlužníka a předluženost dědictví, zánik daňového subjektu bez právního nástupce, nekontaktní daňové subjekty, firmy bez reálného sídla, resp. se sídlem, kde je na jedné adrese registrováno množství dalších subjektů, a fyzické osoby, přihlášené k pobytu na tzv. „ohlašovací administrativní adrese“, tj. na adrese obecního či městského úřadu.
- Celkově lze konstatovat, že s obdobnými obtížemi při vymáhání vyvolanými zejména hospodářskou recesí se potýkají např. i soudní exekutoři, kteří však oproti správcům daně disponují kromě jiného i účinnější právní úpravou vymáhání pohledávek obsaženou v exekučním řádu a v občanském soudním řádu, zejména po jeho posledních novelizacích. Naproti tomu orgány finanční správy musí vyčkat připravované novely DŘ, která by měla i v oblasti daňových exekucí alespoň dílčím způsobem reagovat na nedávné zásadní změny občanského soudního řádu v oblasti výkonu rozhodnutí.
- Za účelem efektivnějšího vymáhání pohledávek státu, ke zrychlení řízení a snížení jeho administrativní náročnosti u správců daně i dalších orgánů státní správy volají již

delší dobu správci daně po vytvoření on-line systému dotazování do základních registrů, spuštěných ke dni 1.7.2012 na základě zákona č. 111/2009 Sb., o základních registrech, ve znění pozdějších předpisů. Požadováno je také zpřístupnění centrálního registru účtů vedených u bank. Kladně lze hodnotit rozvíjející se spolupráci mezi Generálním finančním ředitelstvím a Ředitelstvím silnic a dálnic ČR ve věci poskytování slev na mýtném a s tím související možnosti spolupráce při správě veřejnoprávních prostředků.

- Dlouhodobým problémem jsou výrazně limitované finanční prostředky na provoz orgánů FS, které citelně omezují podmínky jak v oblasti MTZ, tak i v oblasti personálních zdrojů, včetně počtu pracovníků zajišťujících vymáhání nedoplatků. Dalšími limitujícími faktory pak jsou časté a s výkonnými útvary leckdy ani dostatečně nekonzultované změny v oblasti daňové a související legislativy i parametry úloh ADIS, které procházejí zejména poslední dobou v kontextu s dříve uvedeným hektickými změnami. Generální finanční ředitelství se pokouší hledat řešení pro zefektivnění vymáhací činnosti finančních úřadů, aktuálně zejména sjednocením pravidel pro vymáhání daňových nedoplatků finančními úřady v rámci „Pilotního projektu k zefektivnění vymáhací činnosti finančních úřadů“. Základ k vyšší efektivitě vymáhání daňových nedoplatků je však nutno položit především v legislativní oblasti.

2.3.2. Nedoplatky daňových příjmů evidované Celní správou ČR

K 30.6.2013 dosáhly nedoplatky evidované celními orgány celkem 10,3 mld. Kč, což je o 2,7 mld. Kč více než ve stejném období minulého roku. Na tom se podílel především vývoj v rámci nedoplatků vnitrostátní SPD.

Rozbor pohledávek a nedoplatků v celním řízení (z dovozu) k 30.6.2013

Celkový stav nedoplatků z dovozu, evidovaných celními orgány ke dni **30.6.2013**, činil **4,6 mld. Kč**, což je o 0,2 mld. Kč méně, než v 1. pololetí roku 2012.

Tabulka č. 30: Stav nedoplatků z dovozu evidovaný celními orgány (v tis. Kč)

Celní ředitelství	Nedoplatky k 30.6.2012	Nedoplatky k 30.6.2013	meziroční rozdíl
Clo	529 568	502 492	-27 076
DPH	1 351 920	1 282 220	-69 700
Spotřební daně	2 521 205	2 467 944	-53 261
Příslušenství	376 316	370 362	-5 954
v tom: penále, úroky	282 657	278 618	-4 039
pokuty	15 944	15 893	-51
exekuční náklady	77 713	75 849	-1 864
správní poplatky mimo kolků	2	2	0
Celkem	4 779 009	4 623 018	-155 991

Největší podíl na celkové výši nedoplatků měly nedoplatky vzniklé vyměřením na základě rozhodnutí z úřední povinnosti v částce 3,4 mld. Kč, tj. 74,5 %.

Nedoplatky z obchodního zboží vzniklé na základě celního řízení předložením jednotné celní deklarace se na celkové výši nedoplatků podílely částkou 0,9 mld. Kč, tj. 20,0 %.

Nedoplatky z penále a úroků z prodlení a nedoplatky z neobchodního zboží představovaly částku 0,3 mld. Kč, tj. 5,5 % z celkové výše nedoplatků, evidovaných celními orgány.

Tabulka č. 31: Rozdělení nedoplatků podle let vyměření celního dluhu (v tis. Kč)

Celní ředitelství	Nedoplatky
do roku 2003 (včetně)	3 823 811
rok 2004	42 123
rok 2005	226 927
rok 2006	51 232
rok 2007	59 469
rok 2008	138 476
rok 2009	43 450
rok 2010	173 955
rok 2011	41 345
rok 2012	7 796
rok 2013 (k 30.6.2013)	14 434
CELKEM	4 623 018

Část nedoplatků ve výši 131 mil. Kč je tvořena nedoplatky z let 1991–1993, kdy do roku 1993 nebylo nutno v plném rozsahu zajišťovat celní dluh. Do nedoplatků z let 1990–1993 jsou zahrnuty také nedoplatky vůči slovenským deklarantům, jejichž výše činí 38 tis. Kč.

Celní správa využívá všechny možnosti k vymáhání - uplatňuje celní dluh na ručiteli, zjišťuje bankovní účty dlužníků, zjišťuje majetek dlužníků prostřednictvím katastrálního úřadu, v evidenci motorových vozidel, ve středisku cenných papírů a spolupracuje s finančními úřady v případě přeplatků evidovaných u poplatníka. Část nedoplatků je uplatněna v rámci konkurzního řízení a insolvenčního řízení.

Celní úřady v období od 1.1.2013 do 30.6.2013 odepsaly pro nedobytnost pohledávky v celkové výši 13 mil. Kč.

Tabulka č. 32: Přehled nedoplatků podle jednotlivých celních úřadů

Celní úřad	nedoplatky k 30.6.2013 v tis. Kč	podíl na celkové výši nedoplatků v %
pro hlavní město Praha	69 380	1,5
pro Jihočeský kraj	281 324	6,1
pro Jihomoravský kraj	417 664	9,0
pro Karlovarský kraj	23 048	0,5
pro Královéhradecký kraj	12 069	0,3
pro Liberecký kraj	5 795	0,1
pro Moravskoslezský kraj	464 900	10,1
pro Olomoucký kraj	14 476	0,3
pro Pardubický kraj	6 527	0,1
pro Plzeňský kraj	136 016	2,9
pro Středočeský kraj	3 073 598	66,5
pro Ústecký kraj	97 790	2,1
pro kraj Vysočina	8 628	0,2
pro Zlínský kraj	5 296	0,1
Praha Ruzyně	6 507	0,1
Celkem	4 623 018	100,0

Rozbor nedoplatků vnitrostátní SPD a energetických daní k 30.6.2013

Celková výše nedoplatků ke dni 30.6.2013 činila 5,7 mld. Kč, což je o 2,8 mld. Kč více, než činil stav na konci 1. pololetí roku 2012. Na celkové výši nedoplatků mají největší podíl nedoplatky SPD z minerálních olejů ve výši 4,7 mld. Kč a nejvyšší nedoplatek byl evidován u Celního úřadu pro Jihomoravský kraj. Tento nárůst byl způsoben neuhrazením zajištění daně jedním subjektem.

Tabulka č. 33: Přehled nedoplatků vnitrostátních spotřebních a energetických daní (v tis. Kč)

Celní úřad pro	SPD z						Daň z			Celkem
	vína	minerálních olejů	tabák. výrobků	tabák. nálepek	piva	lihu	elektřiny	zemního plynu	pevných paliv	
Hlavní město Praha	68,0	730 666,3	61 464,4		1 097,1	133 077,4	14,3	887,6	60,8	927 335,9
Jihočeský kraj	1,6	108 296,9	9 044,7		1 118,3	6 086,4	0,0	0,0	0,0	124 547,9
Jihomoravský kraj	445,7	2 261 335,4	523,0		68,4	169 605,3	14,8	0,3	257,4	2 432 250,3
Karlovarský kraj	1,1	68 767,4	65 457,3		7,5	311,3	4,3	4,8	146,5	134 700,2
Kraj Vysočina	0,0	1 293,8	305,6		0,0	45 633,4	0,0	0,0	0,0	47 232,8
Královhradecký kraj	0,0	224 272,0	21 673,6		47,7	114 829,6	0,0	38,8	2,8	360 864,5
Liberecký kraj	5,8	33 063,3	277,7		0,0	958,8	1,7	69,7	28,2	34 405,2
Moravskoslezský kraj	8,6	359 050,0	17 279,2		32,3	181 699,3	2 881,8	9,5	1 621,3	562 582,0
Olomoucký kraj	136,7	4 696,7	3,2		46 570,3	8 304,6	29,0	0,0	0,0	59 740,5
Pardubický kraj	10,3	48 727,1	13,6		0,0	35 866,7	16,5	0,4	4,6	84 639,2
Plzeňský kraj	0,3	50 879,0	1 831,5		8,8	112,0	0,0	0,0	0,0	52 831,6
Středočeský kraj	4,3	246 053,1	4 831,7		3,2	23 305,3	203,7	389,8	0,0	274 791,1
Ústecký kraj	0,0	500 075,3	6 564,1		17,0	380,0	0,0	2,2	26,7	507 065,3
Zlínský kraj	0,5	81 383,8	322,4		0,0	16 181,4	9,0	1,4	0,0	97 898,5
Praha Ruzyně	0,0	0,0	0,0		0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0
CELKEM	682,9	4 718 560,1	189 592,0	0,0	48 970,6	736 351,5	3 175,1	1 404,5	2 148,3	5 700 885,0

Vznik nedoplatků na spotřební dani je limitován řadou nástrojů. Pro provádění vyhledávací a kontrolní činnosti v oblasti spotřebních daní disponují celní úřady řadou kompetencí. Tyto jsou zakotveny jak v DR, který je obecným právním předpisem upravujícím výkon správy daní, tak i v předpisech speciálních, jako je např. zákon č.13/1993 Sb., celní zákon, zákon č. 353/2003 Sb., o spotřebních daních, ve znění pozdějších předpisů (dále jen „zákon o spotřebních daních“) nebo zákon č. 676/2004 Sb., o povinném značení lihu, ve znění pozdějších předpisů.

Podle daňového řádu jsou celní úřady v postavení správce daně oprávněny provádět vyhledávací činnost, místní šetření a daňovou kontrolu. Jsou však také oprávněny provádět kontrolu plnění podmínek povolení, vydaných dle zákona o spotřebních daních, která spočívá např. v zajištění vybraných výrobků a dopravního prostředku, či realizaci předběžného opatření v případech, kdy jsou vybrané výrobky dopravovány bez dokladů stanovených zákonem o spotřebních daních.

Nejčastějším důvodem vzniku nedoplatku na spotřební dani je prohlášení úpadku daňového subjektu. V těchto případech je daňovému subjektu ze zákona odejmuto povolení k provozování daňového skladu a vybrané výrobky se tak nacházejí ve volném daňovém oběhu, což má za následek vznik nedoplatku na spotřební dani. Celní úřad nemá jinou možnost než přihlásit takovýto nedoplatek do insolvenčního řízení, které však celnímu úřadu neposkytne plnění ve výši skutečného nedoplatku.

Celní úřady také disponují řadou nástrojů pro vymáhání těchto nedoplatků. Pro vymožení spotřební daně celní úřady aplikují daňový řád s přihlédnutím k zákonu č. 99/1963 Sb., občanský soudní řád, ve znění pozdějších předpisů, který stanoví, jakým způsobem lze nedoplatek vůči daňovému subjektu vymáhat. Nejčastějším nástrojem je tak nařízení daňové exekuce postizením účtů, vedených u poskytovatelů platebních služeb či postizením věci movitých nebo nemovitých, které se následně prodají v dražbě.

Od roku 2004 do 30.6.2013 se jedná o 4,7 mld. Kč předaných nedoplatků na SPD k vymáhání. Z toho bylo celkem 2,1 mld. Kč vymoženo v rámci daňové exekuce. Do uvedených hodnot nejsou započítány úhrady, které daňové subjekty provedly po zaslání výzvy k zaplacení nedoplatku nebo vyznění o nedoplatku. Úspěšnost nařízených daňových exekucí je 46 %. Převážná část nevymoženejších nedoplatků je přihlášena do probíhajících insolvenčních řízení.

Celkové nedoplatky zařazené do nedobytných pohledávek, tzn. nedoplatky, které byly bezvýmáhavě vymáhány nebo náklady vymáhání by přesáhly výtěžek, dosáhly k 30.6.2013 výše 2,0 mld. Kč.

Nedoplatky z odvodů za odnětí půdy ze zemědělského půdního fondu do SR

Kumulované nedoplatky z odvodů za odnětí půdy ze zemědělského půdního fondu činily k 30.6.2013 celkem 20,2 mil. Kč. Tvoří je nedoplatky, kdy povinný z rozhodnutí půdu již nevlastní a většinou již jako subjekt zanikl, a po novém majiteli nelze tyto nedoplatky dle ustanovení zákona č. 334/1992 Sb., o ochraně zemědělského půdního fondu, ve znění pozdějších předpisů, vymáhat. Účinnost vymáhání prostřednictvím daňových exekucí je 59 %. K prominutí těchto nedoplatků za uplynulá období nedošlo.

2.3.3. Nedoplatky daňových příjmů evidované Českou správou sociálního zabezpečení

Nedoplatky na pojistném na sociální zabezpečení a příspěvku na státní politiku zaměstnanosti včetně příslušenství byly k 30.6.2013 vykázány v částce 63,1 mld. Kč. Z celkových pohledávek k 30.6.2013 činily pohledávky na pojistném 36,3 mld. Kč, což je 57,5 % celkových pohledávek. Nedoplatky na příslušenství činily 26,8 mld. Kč, tj. 42,5 % celkových pohledávek.

Následující tabulky podrobněji analyzují pohledávky evidované Českou správou sociálního zabezpečení.

Tabulka č. 34: Vývoj nedoplatků (v tis. Kč)

	Celková výše nedoplatků	Změna proti předchozímu stavu
k 30. 6. 2010	60 068 233	
k 31. 12. 2010	60 092 396	24 163
k 30. 6. 2011	61 034 363	941 967
k 31. 12. 2011	61 310 987	276 624
k 30. 6. 2012	62 305 312	994 325
k 31.12. 2012	62 526 045	220 733
k 30. 6. 2013	63 145 327	619 282

Tabulka č. 35: Stav nedoplatků podle regionálních pracovišť ČSSZ (v tis. Kč)

Region	k 30. 6. 2012	k 31. 12. 2012	k 30. 6. 2013
Praha	14 712 432	15 038 598	15 031 423
Střední Čechy	4 665 150	4 740 219	4 946 273
České Budějovice	1 324 456	1 307 997	1 363 295
Plzeň	4 063 329	4 109 616	4 237 055
Ústí nad Labem	8 107 276	8 179 561	8 406 031
Hradec Králové	4 421 636	4 377 642	4 517 957
Brno	12 859 817	12 743 790	12 849 909
Ostrava	12 151 216	12 028 622	11 793 384
Celkem	62 305 312	62 526 045	63 145 327

Tabulka č. 36: Stav nedoplatků podle skupin plátců (v tis. Kč)

	k 30. 6. 2012	k 31. 12. 2012	k 30. 6. 2013
zaměstnavatelé	46 500 746	46 128 014	46 008 721
osoby samostatně výdělečně činné	15 804 566	16 398 031	17 136 606
Celkem	62 305 312	62 526 045	63 145 327

Tabulka č. 37: Stav nedoplatků podle typu plátců (v tis. Kč)

	k 30. 6. 2012	k 31. 12. 2012	k 30. 6. 2013
odhlášení plátců	37 570 375	38 225 089	38 102 334
neodhlášení plátců	22 651 332	22 441 534	23 063 296
splátkový režim	2 083 605	1 859 422	1 979 697
Celkem	62 305 312	62 526 045	63 145 327

Tabulka č. 38: Stav nedobytných pohledávek (v tis. Kč)

	k 30. 6. 2012	k 31. 12. 2012	k 30. 6. 2013
zaměstnavatelé	26 455 789	26 544 807	26 771 877
osoby samostatně výdělečně činné	202 017	213 550	233 038
Celkem	26 657 806	26 758 357	27 004 915

Tabulka č. 39: Prominutí penále (v tis. Kč)

	k 30. 6. 2012	k 31. 12. 2012	k 30. 6. 2013
zaměstnavatelé	47 516	80 178	83 572
osoby samostatně výdělečně činné	20 693	20 526	20 863
Celkem	68 209	100 704	104 435

2.4. Nedaňové a kapitálové příjmy a přijaté transfery

Kromě daňových příjmů, pojistného na sociální zabezpečení a příspěvku na politiku zaměstnanosti tvoří příjmy státního rozpočtu též nedaňové příjmy, kapitálové příjmy a přijaté transfery.

Nedaňové a kapitálové příjmy a přijaté transfery byly v roce 2013 rozpočtovány ve výši 148,8 mld. Kč. Jejich souhrnná výše tak byla o 9,6 mld. Kč, tj. o 6,9 %, vyšší, než předpokládal schválený státní rozpočet na rok 2012 (a o 9,7 mld. Kč nad úroveň skutečnosti roku 2012). Schválený rozpočet nedaňových příjmů vzrostl o 11,7 mld. Kč, u kapitálových příjmů vzrostl o 2,8 mld. Kč a u přijatých transferů klesl o 4,9 mld. Kč.

Zákonem schválená výše nedaňových a kapitálových příjmů a přijatých transferů byla v průběhu 1. pololetí 2013 **navýšena o 2 235 mil. Kč** (vysvětleno v části II.1.2 této zprávy). Mimo to došlo k přesunům prostředků mezi jednotlivými položkami či mezi kapitoly.

Vykázaná skutečnost ke konci června 2013 dosáhla 101,3 mld. Kč, což představovalo 67,1 % rozpočtu. Meziročně se tyto příjmy zvýšily o 38,1 mld. Kč, tj. o 60,4 %. Tento výrazný růst ovlivnily zejména vyšší příjmy z rozpočtu EU o 33,0 mld. Kč¹³.

¹³ Podle údajů finančních výkazů (část XI.) předkládaných správci kapitol.

Tabulka č. 40: Nedaňové a kapitálové příjmy a přijaté transfery (v mil. Kč)

U K A Z A T E L	Skutečnost 1.pol.2012	Rozpočet 2013		Skutečnost 1.pol.2013	Plnění v % (4:3)	Rozdíl (4-1)	Index v % 2013/2012 (4:1)
		schválený	po změnách				
	1	2	3	4	5	6	7
Nedaňové a ostatní příjmy celkem	63 161	148 768	151 003	101 301	67,1	38 139	160,4
v tom:							
Nedaňové příjmy celkem	18 035	29 792	28 945	22 225	76,8	4 189	123,2
v tom:							
Příjmy z vlast.činnosti a odvody přebyt.organiz.s přímým vztahem	13 408	17 163	17 283	12 012	69,5	-1 395	89,6
v tom:							
Příjmy z vlastní činnosti	1 712	8 805	8 806	1 608	18,3	-104	93,9
Odvody přebytků organizací s přímým vztahem	2 574	1 861	1 862	3 183	170,9	608	123,6
Příjmy z pronájmu majetku	313	413	533	316	59,3	3	100,9
Výnosy z finančního majetku	8 070	4 730	4 731	6 146	129,9	-1 924	76,2
Soudní poplatky	739	1 353	1 350	760	56,3	22	103,0
Přijaté sankční platby a vratky transferů	1 857	1 919	1 768	7 077	400,3	5 220	381,1
v tom:							
Přijaté sankční platby	603	1 056	1 057	890	84,2	287	147,7
Přijaté vratky transferů a ost.příjmy z finanč.vyřazení předchoz.let	1 254	863	711	6 187	870,2	4 932	493,3
Příjmy z prodeje nekapitálového majetku a ostatní nedaňové příjmy	1 664	8 996	8 180	2 141	26,2	477	128,7
z toho:							
Dobrovolné pojistné	107	338	288	146	50,6	39	136,7
Přijaté splátky půjčených prostředků	316	714	714	318	44,5	2	100,6
z toho:							
Splátky půjčených prostředků od podnikatelských subjektů	237	334	334	216	64,6	-21	91,0
Splátky půjčených prostředků od veřejných rozpočtů územní úrovně	3	105	105	2	1,5	-1	54,0
Splátky půjčených prostředků ze zahraničí	76	173	173	86	50,1	10	113,8
Splátky za úhradu dluhů nebo dodávek	0	15	15	14	93,5	14	x
Příjmy sdílené s EU (podíl na clech)	791	1 000	1 000	677	67,7	-114	85,6
Kapitálové příjmy celkem	979	4 978	5 825	1 563	26,8	583	159,5
Přijaté transfery	44 147	113 998	116 233	77 513	66,7	33 367	175,6
z toho:							
Neinvestiční přijaté transfery od veřejných rozpočtů ústřední úrovně	4 897	36 304	36 934	16 216	43,9	11 319	331,1
Převody z vlastních fondů	1 041	0	0	551	x	-490	52,9
Neinvestiční přijaté transfery ze zahraničí	26 318	26 670	26 670	27 652	103,7	1 334	105,1
Investiční přijaté transfery od veřejných rozpočtů ústřední úrovně	11 848	51 001	52 605	33 075	62,9	21 227	279,2
Investiční přijaté transfery ze zahraničí	40	23	23	17	72,3	-23	41,6

2.4.1. Nedaňové příjmy

Nedaňové příjmy tvoří především příjmy jednotlivých kapitol z vlastní činnosti, přijaté vratky transferů, podíl na clech, pokuty a jiné sankční platby, příjmy z prodeje nekapitálového i dlouhodobého majetku, přijaté splátky půjčených prostředků a ostatní příjmy.

Schválený rozpočet stanovil výši nedaňových příjmů na 29,8 mld. Kč, což bylo o 11,7 mld. Kč více než v roce 2012. Na tomto rozpočtovaném meziročním růstu se podílely zejména plánované příjmy, které v roce 2012 nebyly uskutečněny (příjmy z prodeje kmitočtových pásem prostřednictvím aukce ve výši 7 mld. Kč a odvod státního podniku Lesy ČR ve výši 6 mld. Kč). V průběhu 1. pololetí 2013 se rozpočet snížil o 847 mil. Kč.

Za období 1. pololetí 2013 dosáhly nedaňové příjmy 22,2 mld. Kč (plnění na 76,8 % rozpočtu po změnách), což znamenalo meziroční růst o 4,2 mld. Kč, tj. o 23,2 %.

Na celkové výši nedaňových příjmů se nejvíce podílely **příjmy z vlastní činnosti a odvody přebytků organizací s přímým vztahem (seskupení 21)** ve výši 12,0 mld. Kč, což představovalo plnění rozpočtu na 89,6 %.

Výnosy z finančního majetku (podseskupení 214) dosáhly za 1. pololetí 2013 výše 6,1 mld. Kč při plnění rozpočtu na 129,9 %.

Z toho 4,9 mld. Kč se týkalo kapitoly Státní dluh (plnění na 128,4 %). Jednalo se především o příjmy ze střednědobých a dlouhodobých dluhopisů (dále jen „SDD“) ve výši 4,7 mld. Kč

(z toho 4,2 mld. Kč činily prémie spojené s emisemi SDD na primárním trhu a prodeji těchto instrumentů na trhu sekundárním a 0,5 mld. Kč alikvotní úrokové výnosy spojené s transakcemi s SDD na primárním a sekundárním trhu). Příjmy z SDD poklesly oproti 1. pololetí 2012 o 24,3 % především v důsledku mimořádně vysokých příjmů v 1. pololetí 2012, kdy bylo dosaženo mimořádně vysokých prémie v důsledku znovuotevření emisí s relativně vysokou úrokovou mírou při současném významném poklesu úrokových sazeb. Příjmy z krátkodobých poskytnutých půjček a pře-půjčení ve výši 47 mil. Kč byly tvořeny téměř výhradně příjmy z aktivních operací řízení likvidity na korunovém účtu řízení likvidity státní pokladny. Velmi výrazný meziroční pokles příjmů z krátkodobých půjček o 90,3 % je důsledkem razantního poklesu úrokových sazeb až téměř k nulové hranici. Úrokové příjmy vnějšího dluhu dosáhly 91 mil. Kč a byly tvořeny příjmy ze swapových operací.

Tabulka č. 41: Výnosy z finančního majetku kapitoly Státní dluh (v mil. Kč)

Ukazatel	Skutečnost 1. pol. 2012	Rozpočet 2013		Skutečnost 1. pol. 2013	Plnění v %	Index 2013/2012 v %
		Schválený	Po změnách			
1	2	3	4	6	6 : 4	6 : 2
Úrokové příjmy kapitoly SD celkem	6 910	3 800	3 800	4 879	128,4	70,6
vnitřního dluhu	6 744	3 307	3 307	4 780	144,6	70,9
krátkodobé půjčky a příjmy z přepůjčení	491	1 121	1 121	47	4,2	9,7
spořicí státní dluhopisy	0	-	-	0	-	100,4
středně- a dlouhodobé dluhopisy	6 253	2 186	2 186	4 733	216,5	75,7
vnějšího dluhu	158	493	493	91	18,4	57,6
zahraniční emise dluhopisů	158	493	493	91	18,4	57,6
<i>z toho: z derivátových operací</i>	<i>158</i>	<i>493</i>	<i>493</i>	<i>91</i>	<i>18,4</i>	<i>57,6</i>
bankovní účty	8	-	-	8	-	91,9
úroky přijaté z vkladů na účtech	8	-	-	8	-	91,9

Dalších 808 mil. Kč se týkalo kapitoly OSFA, z nichž 273 mil. Kč (v tom 77,0 mil. Kč pro realizaci důchodové reformy) tvořily příjmy z dividend inkasovaných především na základě majetkové účasti státu u ČMZRB (196 mil. Kč) a u společnosti E.ON (77 mil. Kč). Dalších 535 mil. Kč představovaly výnosy z finančního investování na Jaderném účtu. V rámci kapitoly Ministerstvo průmyslu a obchodu došlo také k inkasu příjmů z dividend ze zisku ČMZRB a ČEPS (208 mil. Kč). Akcionářem ČMZRB je také kapitola Ministerstvo pro místní rozvoj a její příjem činil 199 mil. Kč.

Odvody přebytků organizací s přímým vztahem (podseskupení 212) dosáhly 3,2 mld. Kč při plnění rozpočtu na 170,9 %. Jednalo se především o příjem ve výši téměř 2,3 mld. Kč z přebytku vzniklého z provozu zákonného pojištění odpovědnosti zaměstnavatele za škodu při pracovním úrazu nebo nemoci z povolání za rok 2012, jež do státního rozpočtu roku 2013 odvedly obě pověřené pojišťovny Kooperativa a Česká pojišťovna dle § 205d) zákona č. 65/1965 Sb., zákoník práce, ve znění pozdějších předpisů. Vykázaný přebytek byl v porovnání s přebytkem odvedeným v roce 2012 o 306 mil. Kč vyšší. Dalších 0,8 mld. Kč tvořily zůstatky na účtech bývalého Pozemkového fondu, které byly po jeho zrušení převedeny do příjmů kapitoly Ministerstvo zemědělství.

Příjmy z vlastní činnosti (podseskupení 211) ve výši 1,6 mld. Kč byly plněny na 18,3 %. Z toho 1,5 mld. Kč se týkalo příjmů z poskytování služeb a výrobků. V rámci této položky dosáhly příjmy Českého telekomunikačního úřadu 1,1 mld. Kč (plnění na 117,6 %), což je o 3 mil. Kč méně než v pololetí 2012. Z toho na příjmy vyplývající ze správy kmitočtového spektra připadla částka 959 mil. Kč a ze správy čísel 107 mil. Kč. V tomto podseskupení je pro rok 2013 také rozpočtován příjem kapitoly Český telekomunikační úřad ve výši 7 mld. Kč. Jde o plánované příjmy z prodeje kmitočtových pásem prostřednictvím aukce. Ta však

byla zastavena pro příliš vysoké nabídky operátorů a opět bude vyhlášena zřejmě až v roce 2014.

Soudní poplatky (podskupení 215) inkasované zejména v rámci kapitoly Ministerstvo spravedlnosti dosáhly 760 mil. Kč, naplnily rozpočet po změnách na 56,3 % a byly tak o 22 mil. Kč nad úroveň pololetí roku 2012. **Příjmy z pronájmu majetku (podskupení 213)** dosáhly 316 mil. Kč (plnění na 59,3 %) a byly mezitím o 3 mil. Kč vyšší.

Přijaté sankční platby a vratky transferů (seskupení 22) dosáhly výše 7,1 mld. Kč, což představovalo meziroční růst o 5,2 mld. Kč a plnění rozpočtu na 400,3 %.

Na tomto růstu a plnění se podílely především **přijaté vratky transferů a ostatní příjmy z finančního vypořádání předchozích let (podskupení 222)** ve výši 6,2 mld. Kč, což je o 4,9 mld. Kč více než ve stejném období minulého roku. Jde především o odvody nevyčerpaných dotací příjemců dotací a odvody vyplývající z finančního vypořádání vztahů příspěvkových organizací (finanční vypořádání vztahů se státním rozpočtem je upraveno zákonem č. 218/2000 Sb., o rozpočtových pravidlech, a podrobněji vyhláškou č. 52/2008 Sb., kterou se stanoví zásady a termíny finančního vypořádání vztahů se státním rozpočtem, státními finančními aktivy nebo Národním fondem). Z celkové vratky na vypořádací účet státního rozpočtu představovaly největší objem odvody a vratky příspěvků na činnost a dotací v celkové výši 5,8 mld. Kč, z toho 5,0 mld. Kč představovalo vratku dotace SFDI, dalších 277 mil. Kč bylo vráceno územními samosprávnými celky, jimž byly prostředky poskytnuty jednotlivými kapitolami státního rozpočtu, 323 mil. Kč bylo vráceno podnikatelskými subjekty a 51 mil. Kč bylo vráceno příspěvkovými organizacemi. Další významná vratka ve výši 20 mil. Kč byla uskutečněna z návratné finanční výpomoci poskytnuté Českomoravskou záruční a rozvojovou bankou, a.s. a určené na splátky půjček a úroků obyvatelům postiženým povodněmi v roce 1997.

Přijaté sankční platby (podskupení 221) zahrnují sankce inkasované za porušení obecně nebo místně závazného předpisu či za porušení rozpočtové kázně a dosáhly 890 mil. Kč (plnění na 84,2 % rozpočtu). Z této částky vykázala ve svých příjmech kapitola Ministerstvo financí 728 mil. Kč (šlo především o pokuty ze správních řízení v působnosti GRČ).

Příjmy z prodeje nekapitálového majetku a ostatní nedaňové příjmy (seskupení 23) dosáhly výše 2,1 mld. Kč a představovaly tak 26,2 % rozpočtu po změnách.

Do této skupiny příjmů patří i **dobrovolné pojistné na důchodové a nemocenské pojištění** vybírané orgány správy sociálního zabezpečení ve výši 146 mil. Kč (plnění na 50,6 %). Největší část tohoto seskupení tvoří „**ostatní nedaňové příjmy**“ ve výši 1,8 mld. Kč (v rámci kapitoly VPS se jedná např. o odvody státní podpory penzijního připojištění a odvody státní podpory ke stavebnímu spoření provedené příslušnými subjekty při nesplnění podmínek pro její přiznání ve výši 0,5 mld. Kč). V tomto seskupení je v roce 2013 rozpočtován zatím neuskutečněný příjem kapitoly Ministerstvo zemědělství ve výši 6 mld. Kč (odvod státního podniku Lesy ČR).

Přijaté splátky půjčených prostředků (seskupení 24) dosáhly za 1. pololetí 2013 částky 318 mil. Kč, což představovalo plnění na 44,5 % rozpočtu.

Splátky půjčených prostředků od podnikatelských subjektů (podskupení 241) dosáhly 216 mil. Kč (plnění na 64,6 % rozpočtu). Z toho 204 mil. Kč představovaly příjmy Ministerstva financí z titulu agendy převzaté po ČKA; konkrétně šlo o splátky pohledávky z úvěrů na družstevní bytovou výstavbu. Tyto úvěry byly poskytovány dle zvláštních předpisů o družstevní bytové výstavbě v rámci pomoci státu (např. vyhl. č. 136/1985 Sb.).

Splátky půjčených prostředků ze zahraničí (podskupení 247), které dosáhly 86 mil. Kč, naplnily svůj rozpočet na 50,1 %. Proti 1. pololetí 2012 je to o 10 mil. Kč více. V rámci vládních úvěrů bylo splaceno celkem 76,5 mil. Kč z Iráku. U splátek pohledávek převzatých od ČSOB bylo dosaženo inkasa v objemu 2,4 mil. Kč (z Ruské federace). Zbylých 7,5 mil. Kč činila splátka společnosti AG Raffels na základě usnesení soudu jako náhrada nákladů v rámci soudního řízení ve Švýcarsku (6,2 mil. Kč) a převod ze zvláštního účtu ČSOB (1,3 mil. Kč).

Od roku 2012 se staly z hlediska rozpočtové skladby **příjmy sdílené s EU - podíl na clech (seskupení 25)** součástí nedaňových příjmů. Za 1. pololetí 2013 dosáhly 0,7 mld. Kč, tj. 67,7 % rozpočtu, a meziročně tak byly nižší 0,1 mld. Kč.

2.4.2. Kapitálové příjmy

Schválený rozpočet kapitálových příjmů ve výši 5,0 mld. Kč byl o 2,8 mld. Kč vyšší než v roce 2012. Tento nárůst ovlivnily plánované příjmy z obchodování s povolenkami na emise skleníkových plynů v kapitole Ministerstvo životního prostředí ve výši 2,9 mld. Kč. V průběhu 1. pololetí 2013 byl rozpočet zvýšen o 0,8 mld. Kč zejména z důvodu navýšení rozpočtu příjmů z prodeje pozemků v kapitole Ministerstvo zemědělství o 0,7 mld. Kč. To souvisí se vznikem Státního pozemkového úřadu od 1.1.2013 (organizační složka státu) a se zánikem mimorozpočtového Pozemkového fondu.

Za 1. pololetí 2013 dosáhly kapitálové příjmy výše 1,6 mld. Kč (plnění na 26,8 % rozpočtu po změnách), což bylo o 0,6 mld. Kč více než v 1. pololetí 2012. Šlo především o 1,4 mld. Kč z příjmů z prodeje dlouhodobého majetku. Z nich 0,8 mld. Kč představovalo příjmy z prodeje již zmíněných emisních povolenek v rámci kapitoly Ministerstvo životního prostředí. Další 0,3 mld. Kč představovaly příjmy z prodeje pozemků a ostatních nemovitostí Úřadu pro zastupování státu ve věcech majetkových (kapitola Ministerstvo financí).

2.4.3. Přijaté transfery

Schválený rozpočet přijatých transferů ve výši 114,0 mld. Kč byl o 4,9 mld. Kč nižší než v roce 2012. V průběhu 1. pololetí 2013 byl zvýšen o 2,2 mld. Kč (viz část II.1.2 této zprávy).

Za 1. pololetí 2013 dosáhly přijaté transfery 77,5 mld. Kč (plnění na 66,7 % rozpočtu po změnách), což bylo proti 1. pololetí 2012 o 33,4 mld. Kč, tj. o 75,6 %, více.

Neinvestiční přijaté transfery

Neinvestiční přijaté transfery od veřejných rozpočtů ústřední úrovně činily za 1. pololetí 16,2 mld. Kč, při plnění rozpočtu na 43,9 % a meziročním růstu o 11,3 mld. Kč.

Tato kategorie příjmů je z velké části plněna neinvestičními převody z Národního fondu, které zatím dosáhly 14,6 mld. Kč (63,4 % rozpočtu po změnách), což je o 10,3 mld. Kč více než v 1. pololetí 2012. Z této částky většina prostředků směřovala do kapitol Ministerstvo školství, mládeže a tělovýchovy (8,4 mld. Kč – z toho 7,9 mld. Kč OP Vzdělávání pro konkurenceschopnost), Ministerstvo práce a sociálních věcí (4,0 mld. Kč – téměř vše na OP Lidské zdroje a zaměstnanost), Ministerstvo pro místní rozvoj (0,8 mld. Kč – zejména na ROP a OP Praha Adaptabilita), Ministerstvo životního prostředí (0,6 mld. Kč – především na OP Životní prostředí), Ministerstvo průmyslu a obchodu (0,4 mld. Kč – především OP Podnikání a inovace a OP Lidské zdroje a zaměstnanost).

V rámci tohoto podskupení položek vykázala kapitola Ministerstvo zemědělství příjmy ve výši 1,6 mld. Kč. Šlo o mimorozpočtové příjmy z Pozemkového fondu podle § 15 zákona č. 569/1991, o Pozemkovém fondu ČR.

V rámci tohoto podseskupení jsou v roce 2013 také v kapitole VPS rozpočtovány příjmy z privatizačního účtu ve výši 13 mld. Kč určené na kompenzaci deficitu důchodového systému. V 1. pololetí nedošlo z tohoto titulu k převodu žádných prostředků.

Převody z vlastních fondů dosáhly 0,6 mld. Kč a jejich výše je tvořena především převody z rezervních fondů OSS do příjmů kapitol, které se nerozpočtují. Ty dosáhly 0,5 mld. Kč a meziročně tak byly o 0,5 mld. Kč nižší. Nejvíce prostředků z rezervního fondu převedly do příjmů kapitoly Ministerstvo zdravotnictví (192 mil. Kč) a Ministerstvo obrany (178 mil. Kč).

Neinvestiční přijaté transfery ze zahraničí dosáhly k 30. červnu 2013 částky 27,7 mld. Kč (plnění na 103,7 %) a byly tak o 1,3 mld. Kč vyšší, než ve stejném období roku 2012. Jednalo se téměř výhradně o neinvestiční přijaté transfery od EU, v jejichž rámci připadlo 27,5 mld. Kč kapitole Ministerstvo zemědělství na Společnou zemědělskou politiku (plnění na 104,3 % rozpočtu po změnách při meziročním růstu o 1,3 mld. Kč). Z toho 20,7 mld. Kč je určeno na přímé platby zemědělcům, dále 6,8 mld. Kč na projekty Programu rozvoje venkova a 0,1 mld. Kč na společnou organizaci trhu.

Investiční přijaté transfery

Investiční přijaté transfery od veřejných rozpočtů ústřední úrovně zatím dosáhly 33,1 mld. Kč, tj. 62,9 % rozpočtu po změnách, při meziročním růstu o 21,2 mld. Kč. Z této částky představovaly investiční převody z Národního fondu 32,9 mld. Kč (plnění na 62,5 %). Tyto prostředky směřovaly především do kapitol Ministerstvo doprava (16,2 mld. Kč – OP Doprava), Ministerstvo životního prostředí (5,9 mld. Kč – zejména na OP Životní prostředí), Ministerstvo pro místní rozvoj (4,6 mld. Kč – z toho 3,9 mld. Kč do ROP), Ministerstvo školství, mládeže a tělovýchovy (3,9 mld. Kč – většina do OP Výzkum a vývoj pro inovace) a Ministerstvo průmyslu a obchodu (1,5 mld. Kč – do OP Podnikání a inovace).

V rámci stejného podseskupení položek dosáhly investiční přijaté transfery ze zvláštních fondů ústřední úrovně 200 mil. Kč (nerozpočtováno). Tyto prostředky byly příjmem kapitoly Ministerstvo kultury. To doplnilo příjmy o mimorozpočtové prostředky v souladu s § 5 odst. 3 písm. c) bod 4 zákona č. 178/2005 Sb., o zrušení Fondu národního majetku ČR, ve znění pozdějších předpisů. Tato částka je určena na úhradu nákladů spojených se záchranou klenotů národní identity a architektonického dědictví.

Investiční přijaté transfery ze zahraničí dosáhly 17 mil. Kč při plnění rozpočtu po změnách na 72,3 %. Celou tuto částku tvořily investiční transfery od EU.

Příjmy finančních prostředků z rozpočtu EU na společné programy ČR a EU/FM (podle údajů finančních výkazů, části XI., předkládaných správci kapitol)¹⁴, dosáhly v 1. pololetí 2013 **75,1 mld. Kč** (plnění na 73,4 % rozpočtu po změnách), což je o 33,0 mld. Kč, tj. o 78,4 %, více než v pololetí roku 2012.

¹⁴ Z hlediska rozpočtové skladby se jedná z 99,9 % o převody z Národního fondu a transfery přijaté od EU.

Tabulka č. 42: Příjmy finančních prostředků z rozpočtu EU na společné programy/projekty ČR a EU/FM v pololetí roku 2012 a 2013 (v tis. Kč)

Nástroj	Schválený rozpočet	Rozpočet po změnách	Skutečnost	Plnění (%)	Schválený rozpočet	Rozpočet po změnách	Skutečnost	Plnění (%)	Rozdíl skutečnosti
	1. pololetí 2012				1. pololetí 2013				2013-2012
OP ROZVOJ VENKOVA A MULTIFUNK. ZEMĚDĚLSTVÍ	0	0	0	x	0	0	107 561	x	107 561
FOND SOUDRŽNOSTI (KOHEZNÍ FOND)	0	0	144 048	x	0	0	553 415	x	409 367
PROGRAM INICIATIVY SPOLEČENSTVÍ INTERREG IIIA	0	0	21 084	x	0	0	0	x	-21 084
TWINNING OUT	0	0	0	x	0	0	260	x	260
JINÉ PROGRAMY/PROJEKTY EU	0	0	437	x	0	0	691	x	254
PRÍME PLATBY ZEMĚDĚLCŮM	18 604 000	18 604 000	18 536 186	99,6	19 979 000	19 979 000	20 667 444	103,4	2 131 257
SPOLEČNÁ ORGANIZACE TRHU	396 409	396 409	100 562	25,4	406 203	406 203	89 098	21,9	-11 464
PROGRAM ROZVOJE VENKOVA	12 312 056	12 312 056	7 622 409	61,9	6 005 788	6 005 788	6 761 793	112,6	-860 616
OP RYBAŘSTVÍ	0	0	43 814	x	0	0	23 876	x	-19 938
OP PODNIKÁNÍ A INOVACE	6 403 662	7 736 995	4 472 817	57,8	8 783 333	8 783 333	1 715 526	19,5	-2 756 964
OP VÝZKUM A VÝVOJ PRO INOVACE	10 026 313	10 026 313	1 678 614	16,7	11 658 643	11 058 643	4 292 697	38,8	2 614 083
OP VZDĚLÁVÁNÍ PRO KONKURENCESCHOPNOST	5 406 631	5 422 585	1 130	0,0	6 323 158	6 923 158	8 023 092	115,9	8 021 962
OP LIDSKÉ ZDROJE A ZAMĚSTNANOST	6 044 089	6 045 767	2 690 992	44,5	4 713 745	4 733 505	4 359 341	92,1	1 668 349
INTEGROVANÝ OPERAČNÍ PROGRAM	3 282 026	4 397 723	1 690 469	38,4	3 293 054	5 458 366	1 459 016	26,7	-231 453
OP TECHNICKÁ POMOC	218 969	218 969	165 266	75,5	388 754	388 754	174 508	44,9	9 242
REGIONÁLNÍ OPERAČNÍ PROGRAMY	20 000 000	20 000 000	4 558 827	22,8	10 000 000	10 000 000	4 225 892	42,3	-332 935
OP PRAHA KONKURENCESCHOPNOST	1 418 407	1 418 407	77 499	5,5	0	0	0	x	-77 499
OP PRAHA ADAPTABILITA	476 000	476 000	219 781	46,2	0	0	263 207	x	43 426
OP PŘESHRAŇIČNÍ SPOLUPRÁCE PRO CÍL EÚS	62 367	62 367	9 560	15,3	100 570	100 570	16 324	16,2	6 764
OP NADNÁRODNÍ SPOLUPRÁCE	3 752	3 752	857	22,8	4 055	4 055	3 827	94,4	2 970
JINÉ PROGRAMY/PROJEKTY EU	13 175	13 175	8 198	62,2	12 393	12 393	9 964	80,4	1 765
KOMUNITÁRNÍ PROGRAMY	169 681	169 681	31 922	18,8	273 301	273 301	129 905	47,5	97 983
TWINNING OUT	0	0	98	x	0	0	535	x	437
OP DOPRAVA - ERDF	0	21 108	0	0,0	1 968 529	1 968 529	277 145	14,1	277 145
OP DOPRAVA - CF	9 410 677	9 389 569	0	0,0	15 022 624	15 022 624	15 955 610	106,2	15 955 610
OP ŽIVOTNÍ PROSTŘEDÍ - ERDF	562 249	562 249	0	0,0	1 634 570	1 663 186	725 398	43,6	725 398
OP ŽIVOTNÍ PROSTŘEDÍ - CF	6 173 144	6 173 144	0	0,0	8 506 584	8 527 981	5 254 897	61,6	5 254 897
FINANČNÍ MECHANISMUSY	578 129	578 129	18 742	3,2	964 027	964 027	18 750	1,9	8
Celkem	101 561 736	104 028 398	42 093 314	40,5	100 038 331	102 273 416	75 110 098	73,4	33 016 784

Tabulka č. 43: Srovnání příjmů z rozpočtu EU a výdajů SR (bez národních zdrojů) na společné programy ČR a EU/FM v 1. pololetí roku 2013 (v tis. Kč)

Nástroj	Příjmy SR na společné programy ČR a EU				Výdaje SR na společné programy ČR a EU *					Rozdíl P - V (skutečnosti)
	Schválený rozpočet	Rozpočet po změnách	Skutečnost	Plnění (%)	Schválený rozpočet	Rozpočet po změnách	Konečný rozpočet	Skutečnost	Plnění (%)	
OP ROZVOJ VENKOVA A MULTIFUNK. ZEMĚDĚLSTVÍ	0	0	107 561	x	0	0	0	0	x	107 561,2
FOND SOUDRŽNOSTI (KOHEZNÍ FOND)	0	0	553 415	x	0	0	335 165	270 515	x	282 899
PROGRAM INICIATIVY SPOLEČENSTVÍ INTERREG IIIA	0	0	0	x	0	0	750	0	x	0
TWINNING OUT	0	0	260	x	0	0	260	102	x	158
JINÉ PROGRAMY/PROJEKTY EU	0	0	691	x	0	0	0	0	x	691
PRÍME PLATBY ZEMĚDĚLCŮM	19 979 000	19 979 000	20 667 444	103,4	22 800 000	22 800 000	24 800 000	1 155 627	5,1	19 511 817
SPOLEČNÁ ORGANIZACE TRHU	406 203	406 203	89 098	21,9	406 203	406 203	422 235	125 539	30,9	-36 441
PROGRAM ROZVOJE VENKOVA	6 005 788	6 005 788	6 761 793	112,6	6 005 788	6 005 788	13 705 788	6 415 098	106,8	346 695
OP RYBAŘSTVÍ	0	0	23 876	x	0	0	107 932	28 209	x	-4 333
OP PODNIKÁNÍ A INOVACE	8 783 333	8 783 333	1 715 852	19,5	8 783 333	8 783 333	8 783 333	4 984 536	56,7	-3 268 684
OP VÝZKUM A VÝVOJ PRO INOVACE	11 658 643	11 058 643	4 292 697	38,8	11 658 643	11 058 643	13 318 891	2 998 687	27,1	1 294 010
OP VZDĚLÁVÁNÍ PRO KONKURENCESCHOPNOST	6 323 158	6 923 158	8 023 092	115,9	6 323 158	6 923 158	8 075 943	3 380 312	48,8	4 642 781
OP LIDSKÉ ZDROJE A ZAMĚSTNANOST	4 713 745	4 733 505	4 359 341	92,1	4 713 745	4 733 161	11 408 903	3 643 118	77,0	716 223
INTEGROVANÝ OPERAČNÍ PROGRAM	3 293 054	5 458 366	1 459 016	26,7	3 293 054	5 458 366	11 301 949	1 782 574	32,7	-323 559
OP TECHNICKÁ POMOC	388 754	388 754	174 508	44,9	388 754	388 754	2 403 190	188 196	48,4	-13 687
REGIONÁLNÍ OPERAČNÍ PROGRAMY	10 000 000	10 000 000	4 225 892	42,3	10 000 000	10 000 000	10 000 000	6 392 758	63,9	-2 166 866
OP PRAHA KONKURENCESCHOPNOST	0	0	0	x	0	0	114 468	114 468	x	-114 468
OP PRAHA ADAPTABILITA	0	0	263 207	x	0	0	103 837	103 837	x	159 370
OP PŘESHRAŇIČNÍ SPOLUPRÁCE PRO CÍL EÚS	100 570	100 570	16 324	16,2	100 570	100 570	108 801	8 438	8,4	7 885
OP NADNÁRODNÍ SPOLUPRÁCE	4 055	4 055	3 827	94,4	4 055	4 055	4 431	1 363	33,6	2 464
JINÉ PROGRAMY/PROJEKTY EU	12 393	12 393	9 964	80,4	12 393	12 393	16 908	4 414	35,6	5 550
KOMUNITÁRNÍ PROGRAMY	273 301	273 301	129 905	47,5	273 301	273 645	415 482	161 908	59,2	-32 003
TWINNING OUT	0	0	535	x	0	0	939	476	x	59
OP DOPRAVA - ERDF	1 968 529	1 968 529	277 145	14,1	1 968 529	1 968 529	3 459 866	837 949	42,6	-560 804
OP DOPRAVA - CF	15 022 624	15 022 624	15 955 610	106,2	15 022 624	15 022 624	20 351 821	1 819 068	12,1	14 136 541
OP ŽIVOTNÍ PROSTŘEDÍ - ERDF	1 634 570	1 663 186	725 398	43,6	1 634 570	1 663 186	4 511 761	308 539	18,6	416 859
OP ŽIVOTNÍ PROSTŘEDÍ - CF	8 506 584	8 527 981	5 254 897	61,6	8 506 584	8 527 981	17 786 922	2 525 044	29,6	2 729 853
FINANČNÍ MECHANISMUSY	964 027	964 027	18 750	1,9	964 027	964 027	1 206 347	13 338	1,4	5 412
Celkem	100 038 331	102 273 416	75 110 098	73,4	102 859 331	105 094 416	152 745 920	37 264 113	35,5	37 845 985

V následující části je popsán stav některých operačních programů, u kterých se v minulosti či současnosti objevily problémy s čerpáním EU prostředků.

Ministerstvo školství mládeže a tělovýchovy (MŠMT) – Operační program Vzdělávání pro konkurenceschopnost (OP VK)

Zasílání žádosti o platbu do Evropské komise (EK) bylo pozastaveno v lednu 2012 na základě závěrů předběžné zprávy z auditu EK. Dne 25.7.2012 bylo vydáno Rozhodnutí Komise o pozastavení průběžných plateb na OP VK, tj. zastavení plateb dle čl. 92 Nařízení Rady (ES)

č. 1083/2006. Finanční korekce/oprava byla stanovena ve výši 10 % na veškeré výdaje předložené na Platební a certifikační orgán (PCO) k 2.7.2012, dále 2 % na projekty vybrané do 2.7.2012 a 10 % na veřejné zakázky se smlouvou podepsanou do 2.7.2012. Od listopadu 2012 opět probíhá certifikace, která je průběžně očišťována o plošné korekce. V roce 2013 proběhla certifikace k datu 15.4.2013, čímž došlo k certifikaci korekce (tj. kumulativně i za předchozí certifikace provedené k 22.11.2012 a k 7.12.2012) v celkové výši 943,3 mil. Kč (EU část). V současné době je zpracovávána certifikace k 15.7.2013, která bude očištěna o korekci ve výši cca 60 mil. Kč (EU část). Korekce bude dle odhadu MŠMT průběžně v rámci jednotlivých certifikací uplatňována až do roku 2015.

Ministerstvo dopravy (MD) - Operační program Doprava (OP D)

V 1. pololetí 2013 proběhla certifikace výdajů zaúčtovaných od 13.10.2012 do 15.2.2013 a do EK byla odeslána žádost o platbu ve výši 621 mil. EUR, v této částce již je zahrnuta plošná finanční korekce. Žádost o platbu byla proplacena 8.7.2013. Dále proběhla certifikace výdajů za období 16.2.2013 – 3.6.2013, žádost o platbu ve výši 363 mil. EUR byla odeslána do EK dne 8.8.2013.

Celková částka, které plošná korekce ve výši 10 % dosáhne, odpovídající zdrojům EU, je cca 9,1 mld. Kč, z toho 7,7 mld. Kč bylo dosud odečteno od žádostí o platbu předložených do EK. Původně avizovaná částka ve výši 9,5 mld. byla ponížena o vrácené finanční prostředky a vyřazení již zaúčtovaných korekcí u projektů, u kterých došlo k vyjmutí/zápočtu zaúčtovaných výdajů. Do konce roku 2013 dojde k zaúčtování zbývajících částí finanční korekce, tj. další dvě žádosti o platbu budou poníženy o korekci ke zbývajícím výdajům proplaceným příjemcům do 31.8.2012, které jsou předmětem korekce, a to až do odečtení plné výše.

Usnesením vlády č. 387 z 22.5.2013 došlo ke schválení přesunu finančních prostředků Fondu soudržnosti z OP ŽP do OP D ve výši 3,7 mld. Kč. Tato změna byla následně schválena monitorovacím výborem OP D formou per rollam a do konce září 2013 po vydání závěrů zjišťovacího řízení SEA ze strany MŽP bude předložena žádost o změnu operačního programu do EK.

Ministerstvo životního prostředí (MŽP) - Operační program Životní prostředí (OP ŽP)

V 1. pololetí 2013 proběhla certifikace výdajů zaúčtovaných od 13.10.2012 do 15.2.2013 (žádost o platbu ve výši 267 mil. EUR bude odeslána v 2. pol. 2013 - v této částce je již zahrnuta plošná finanční korekce). Celková částka, které plošná korekce ve výši 5 % dosáhne, odpovídající zdrojům EU, je 1,65 mld. Kč, z toho 1,63 mld. Kč bylo dosud odečteno od žádostí o platbu. Každá další žádost o platbu bude dále ponížována v závislosti na tom, jak budou zbývajících výdaje vyplaceny příjemcům do 31.8.2012, které jsou předmětem korekce, předkládány k certifikaci, a to až do odečtení plné výše.

UV č. 387 z 22.5.2013 došlo ke schválení přesunu finančních prostředků Fondu soudržnosti z OP ŽP do OP D ve výši 3,7 mld. Kč. Tato změna byla následně schválena monitorovacím výborem OP ŽP a do konce září 2013 bude předložena žádost o změnu operačního programu do EK. Tato realokace se však týká ročního závazku z rozpočtu EU pro rok 2013, tzn. má vliv na čerpání v letech 2013-2015 (pravidlo n+2).

Ministerstvo pro místní rozvoj (MMR)

Regionální operační program Severozápad (ROP SZ)

Dne 25. března 2011 byla ze strany PCO pozastavena refundace a certifikace výdajů ROP SZ. Důvodem bylo zahájení policejního vyšetřování bývalého ředitele Úřadu Regionální rady regionu soudržnosti Severozápad ze strany Policie ČR. V červnu 2011 byly české orgány

dopisem ze strany EK informovány, že případné zaslané žádosti členského státu o platbu nebudou propláceny. Dne 4. června 2012 došlo k pozastavení předfinancování výdajů ROP SZ z kapitoly MMR. Důvodem byly vážné nedostatky v implementaci programu. K 22. srpnu 2013 k obnovení předfinancování, refundace a certifikace výdajů zatím nedošlo, nicméně podařilo se dospět k dohodě o úhradě finanční opravy ROP SZ.

V návaznosti na jednání Ministerstva financí (MF) s představiteli Ústeckého a Karlovarského kraje oba kraje dne 19. srpna 2013 usnesením svých zastupitelstev odsouhlasily úhradu poměrné části plošné a extrapolované finanční opravy v celkové výši 906 mil. Kč. Na tuto částku bude krajům ze strany MF poskytnuta návratná finanční výpomoc. O úhradě poměrné části finanční opravy ve výši cca 140 mil. Kč připadající na spolufinancování státního rozpočtu ze strany Ústeckého a Karlovarského kraje oba kraje dále jednájí s MMR. Co se týká vypořádání zbylé části finanční opravy ve výši rozdílu mezi předpokládanou hodnotou finanční opravy 2,065 mld. Kč a částkou 1,046 mld. Kč (viz výše), je MF připraveno podílet se zapojením finančních prostředků z účtu Národního fondu prostřednictvím tzv. bufferu, tj. rozdílu, ve kterém národní veřejné výdaje vynaložené v rámci příslušných regionů přesahují rámec povinné míry národního veřejného spolufinancování. MF se zavázalo, že do jednoho měsíce od přijetí usnesení obou zastupitelstev Ústeckého a Karlovarského kraje dojde k obnovení refundace do státního rozpočtu a certifikace výdajů ROP SZ.

Regionální operační program Střední Čechy (ROP SČ)

V návaznosti na zahájení trestního stíhání bývalého předsedy Regionální rady regionu soudržnosti Střední Čechy a dalších osob v souvislosti s projekty spolufinancovanými ze strukturálních fondů došlo v květnu 2012 k pozastavení certifikace ROP SČ. Předfinancování projektů ze státního rozpočtu nebylo pozastaveno s výjimkou projektů dotčených probíhajícím vyšetřováním. EK reagovala na vzniklou situaci v srpnu zasláním tzv. warning letteru, kterým pozastavuje proces schvalování žádostí o platbu za ROP SČ do doby, než budou splněny veškeré její požadavky. Požadavky EK zahrnují zejména provedení dodatečných auditů k ověření správnosti výdajů. Požadovaná opatření byla provedena do konce dubna 2013. EK následně provedla audit k posouzení provedených opatření. Aktuálně se čeká na výsledky auditu EK – první verze zprávy by měla být k dispozici v září 2013. Kvůli nedostatku prostředků na účtu Ministerstva financí (PCO) refundace od listopadu 2012 neprobíhá.

Regionální operační program Severovýchod (ROP SV)

Certifikace daného operačního programu byla pozastavena z důvodu chybovosti identifikované Auditním orgánem ve Výroční kontrolní zprávě za rok 2011 a 2012, neboť tato chybovost přesáhla hranici 2 %. Byl dohodnut postup pro vypořádání plošné finanční opravy a aktuálně se připravuje certifikace k 26.8.2013. Platby na národní úrovni pozastaveny nebyly, avšak refundace do státního rozpočtu z důvodu nedostatku finančních prostředků na účtu Ministerstva financí (PCO) od srpna 2012 neprobíhá.

Regionální operační program Střední Morava (ROP SM)

Certifikace daného OP byla pozastavena z důvodu chybovosti identifikované Auditním orgánem ve Výroční kontrolní zprávě za rok 2012, neboť tato chybovost přesáhla hranici 2 %. Byl dohodnut postup pro vypořádání plošné finanční opravy a aktuálně se připravuje certifikace k 15.9.2013. Platby na národní úrovni pozastaveny nebyly.

Regionální operační program Moravskoslezsko (ROP MS)

Certifikace byla pozastavena z důvodu chybovosti identifikované Auditním orgánem ve Výroční kontrolní zprávě za rok 2012 přesahující 2 %. Na základě dopisu EK byl Auditní

orgán požádán o znovuvyčíslení chybovosti a Auditní orgán provedl i několik re-performance auditů a reaudit u jednoho projektu, který se významnou měrou podílí na chybovosti. Konečné vyčíslení chybovosti bylo auditním orgánem zasláno do EK 29.7.2013. Byl dohodnut postup pro vypořádání plošné finanční opravy a aktuálně se připravuje certifikace k 31.8.2013. Platby na národní úrovni nebyly pozastaveny.

Operační program Praha – Konkurenceschopnost (OPPK)

K 10.8.2012 byla částečně obnovena refundace a certifikace výdajů projektů oblasti podpory 3.3 Rozvoj malých a středních podniků předložených v 5. výzvě, které byly pozastaveny v květnu 2011. Výdaje, které nejsou dotčeny žádnou nesrovnalostí, jsou certifikovány a refundovány zpět do kapitoly MMR. V případě projektů oblasti podpory 3.3 předložených v 1. a 2. výzvě byla refundace a certifikace částečně obnovena k 1.8.2013. Výdaje těchto projektů jsou předfinancovány z kapitoly MMR, ale nemohly být ještě vykázány EK.

Operační program Praha – Adaptabilita (OPPA)

Certifikace byla na základě komunikace s EK ohledně zamítnuté Výroční kontrolní zprávy za rok 2012 ze strany PCO pozastavena v únoru 2013. Následně proběhl ze strany EK audit, na základě něhož bylo doručeno tzv. „warning letter“ ze dne 4.4.2013, kterým byla ČR upozorněna na vážné nedostatky v systému řízení a kontroly tohoto programu. Případné odeslání žádosti o platbu by tedy v současné době znamenalo pozastavení platební lhůty ze strany EK do doby přijetí nápravných opatření. V červnu 2013 ČR obdržela návrh auditní zprávy, doposud pouze jeho anglickou verzi. Dvuměsíční lhůta pro reakci na návrh auditní zprávy běží až od doručení české verze. V srpnu byla do EK odeslána přepracovaná Výroční kontrolní zpráva za rok 2012, která po dopracování požadovaných auditů má stanovisko s výhradou, tzn. program funguje, ale jsou potřeba určitá zlepšení. Chybovost identifikovaná Auditním orgánem přesahuje hranici 2 %, tudíž je možné očekávat požadavek na extrapolovanou korekci. Předpokládané obnovení certifikace je očekáváno koncem roku 2013.

Integrovaný operační program (IOP)

Na základě přijetí platby z EK v listopadu 2012 byla obnovena refundace prostředků do státního rozpočtu. Auditní orgán ve Výroční kontrolní zprávě za rok 2012 (dále „VKZ 2012“) identifikoval chybovost na auditovaných projektech v celkové výši 1,97 % auditovaných výdajů a vyčíslil korekci 41,7 mil. Kč a dále v rámci IOP navrhl aplikovat extrapolovanou finanční korekci ve výši 2,64 % na všechny neauditované výdaje certifikované v roce 2011, tj. korekci 69,0 mil. Kč. PCO informoval dopisem ze dne 16.1.2013 o odložení certifikací (resp. zasílání žádostí o platbu do EK) vzhledem k vyšší míře extrapolované chybovosti identifikované ve VKZ 2012 (nad 2 %). Dne 14.6.2013 zaslala EK varovný dopis před pozastavením platební lhůty z důvodu existence důkazů o významných nedostacích ve fungování řídicího a kontrolního systému a chybovosti vyšší než 2 %. V polovině srpna 2013 Auditní orgán zaslal reakci EK, v níž uvedl, že přehodnotil chybovost uvedenou ve VKZ 2012 a dospěl k chybovosti vycházející ze závěrů re-performance auditů ve výši 4,92 %. Celková částka finančních oprav vyplývajících z VKZ 2012 je předmětem jednání s EK.

Operační program Technická pomoc (OP TP)

V návaznosti na zjištění z auditu administrativní kapacity neproplatila EK v plné výši žádost o platbu zaslou ČR do EK 19.12.2012 (oficiální pozastavení proplácení oblasti podpory 3.1 bylo sděleno dopisem EK ze dne 15.4.2013), EK tak v rámci žádosti o platbu neproplatila mzdové výdaje z oblasti podpory 3.1 ve výši 9,9 mil. EUR (z požadovaných 14,1 mil. EUR bylo 11.7.2013 připsáno na účet PCO 4,2 mil. EUR).

Audit administrativní kapacity byl ukončen dopisem EK z 13.6.2013, ve kterém je uvedeno, že mzdové výdaje budou ze strany EK opět propláceny, a to za předpokladu, že ČR spolu s následující žádostí o platbu deklaruje, že všechna zjištění z auditu administrativní kapacity jsou vypořádána a výkaz výdajů byl očištěn o nezpůsobilé mzdové výdaje.

Aktuálně probíhá 11. certifikace výdajů OP TP (období 1.12.2012 – 15.7.2013); žádost o platbu bude odeslána do EK v průběhu září 2013. Na jejím základě předpokládáme proplacení nejen výdajů z 11. certifikace, ale rovněž proplacení mzdových výdajů oblasti podpory 3.1. zadržovaných EK v rámci certifikace předchozí.

Ministerstvo průmyslu a obchodu – Operační program Podnikání a Inovace (OP PI)

Certifikace tohoto OP byla pozastavena na začátku roku 2013 z důvodu chybovosti identifikované Auditním orgánem ve Výroční kontrolní zprávě za rok 2012 přesahující 2 %. Auditní orgán byl požádán o dovyčíslení nezpůsobilých výdajů u několika auditovaných projektů a vyčíslení nové chybovosti. Vyčíslení bylo zasláno do EK v březnu 2013 se čtyřmi variantami extrapolované chybovosti. Odpověď EK byla zaslána na národní orgány 19. srpna 2013 a obsahuje podmínky, které musí být splněny proto, aby nebyly platby pozastaveny dle čl. 92 ON. V tomto dopise byla potvrzena také finanční oprava záručního schématu ve výši 2,15 mld. Kč (EU + SR podíl). Problematika technické pomoci však bude řešena separátně v následujícím dopise EK, který nebyl dosud obdrženo.

Ministerstvo práce a sociálních věcí – Operační program Lidské zdroje a zaměstnanost (OP LZZ)

Certifikace, včetně refundací do státního rozpočtu probíhá s výjimkou výdajů za prioritní osu 4 Veřejná správa a veřejné služby (PO4). Na základě požadavku EK v návaznosti na audit EK jsou z certifikace odkládány výdaje za celou PO4 (poskytovatelem je u této prioritní osy Ministerstvo vnitra jako zprostředkující subjekt) a to od poloviny roku 2012. ČR má k dispozici závěrečnou zprávu z auditu v anglickém jazyce, po obdržení verze v češtině dojde (pravděpodobně v září 2013) k oficiálnímu pozastavení proplácení této prioritní osy. EK souhlasí s návrhem postupu pro vyčíslení plošných korekcí, nicméně vyjádřila další podmínku pro spuštění certifikace výdajů PO4, a sice audit plnění nápravných opatření provedený Auditním orgánem. Výsledky auditu jsou očekávány a plošné korekce v PO4 budou pravděpodobně aplikovány ve 2. polovině roku 2013. K obnovení plateb ze strany EK by poté mělo dojít v 1. polovině roku 2014.

3. Výdaje státního rozpočtu

Zákon č. 504/2012 Sb., o státním rozpočtu České republiky na rok 2013, stanoví **výdaje** v celkové výši **1 180,8 mld. Kč**, z toho 101,9 mld. Kč mají být kryty prostředky z příjmů z rozpočtu Evropské unie¹⁵. Proti schválenému rozpočtu roku 2012 jsou tyto výdaje nižší o 0,8 % (o 8,9 mld. Kč). **Běžné výdaje** jsou ve schváleném rozpočtu na rok 2013 zahrnuty v objemu **1 085,7 mld. Kč** při předpokládaném meziročním snížení o 0,7 % (o 7,1 mld. Kč), **kapitálové výdaje** v objemu **95,1 mld. Kč** při meziročním plánovaném poklesu o 1,9 % (o 1,8 mld. Kč). Ve srovnání se skutečnými výdaji čerpanými v roce 2012 jsou celkové výdaje schváleného rozpočtu na rok 2013 vyšší o 2,5 % (o 28,4 mld. Kč); běžné výdaje jsou vyšší o 4,5 % (o 46,9 mld. Kč) a kapitálové výdaje nižší o 12,3 % (o 18,5 mld. Kč).

Mandatorní výdaje, které stát hradí na základě platných zákonných předpisů nebo mezinárodních dohod a smluv, jsou ve schváleném státním rozpočtu na rok 2013 zahrnuty ve výši **688,8 mld. Kč**, tj. 58,3 % z celkových rozpočtovaných výdajů (o 0,26 procentního bodu více než ve schváleném rozpočtu 2012 a o 1,63 procentního bodu více než ve skutečných výdajích roku 2012). Meziročně se tyto výdaje mají snížit o 0,3 % (o 2,1 mld. Kč) proti schválenému rozpočtu roku 2012, resp. o 5,4 % (35,3 mld. Kč) proti skutečnosti roku 2012. Z celku **mandatorní sociální výdaje** jsou ve státním rozpočtu plánovány v částce **566,3 mld. Kč** s předpokladem meziročního růstu o 2,9 % (o 9,1 mld. Kč) proti srovnatelným výdajům schváleného státního rozpočtu roku 2012, resp. o 3,8 % (o 20,6 mld. Kč) proti skutečnosti roku 2012. Tyto sociální výdaje tak odčerpají 52,4 % celkových rozpočtem stanovených příjmů a na celkových rozpočtovaných výdajích roku 2013 se podílejí 48,0 %. Z ostatních mandatorních výdajů jsou ve schváleném státním rozpočtu objemově největší výdaje na dluhovou službu 67,9 mld. Kč, výdaje na odvody do rozpočtu Evropské unie 36,0 mld. Kč, příspěvek na podporu stavebního spoření 5,7 mld. Kč, výdaje na úhradu státních záruk a negarantovaných úvěrů s.o. Správa železniční a dopravní cesty 3,3 mld. Kč, atd. Ostatní quasi mandatorní výdaje, které představují zejména finanční prostředky nutné k zabezpečení chodu a obrany státu, jsou rozpočtovány ve výši 199,4 mld. Kč, vč. mezd organizačních složek státu a příspěvkových organizací. Další prostředky nutné na zajištění provozu a plnění úkolů jednotlivých kapitol státního rozpočtu, vybrané neinvestiční nákupy a související výdaje, jsou ve schváleném rozpočtu zahrnuty v částce 60,9 mld. Kč.

Transfery veřejným rozpočtům územní úrovně jsou rozpočtem stanoveny ve výši 115,7 mld. Kč, dotace státním fondům ve výši 65,2 mld. Kč (bez dotací na činnost SZIF), transfery podnikatelským subjektům 41,0 mld. Kč, transfery neziskovým a podobným organizacím 9,1 mld. Kč, transfery příspěvkovým a podobným organizacím 74,4 mld. Kč, atd.

K 30. červnu 2013 byl **rozpočet výdajů navýšen na 1 183,0 mld. Kč**. Jednalo se o souvztažné zvýšení rozpočtu příjmů a výdajů na základě zmocnění ministra financí daného v § 24 odst. 4 zákona č. 218/2000 Sb., rozpočtová pravidla, ve znění pozdějších předpisů, **beze změny jeho salda** (výdaje na společné programy EU a ČR jsou kryty příjmy z rozpočtu Evropské unie přímo nebo prostřednictvím Národního fondu). **Povolené překročení výdajů**, které nebylo zahrnuto v rozpočtu po změnách a které **změnilo saldo státního rozpočtu** a financující položky, činilo **66,3 mil. Kč**. Šlo o překročení výdajů podle § 2 odst. 1 zákona č. 504/2012 Sb., resp. zákona č. 382/2009 Sb., o státním dluhopisovém programu na částečnou úhradu nákladů spojených s odstraněním následků škod způsobených záplavami a povodněmi v červnu a červenci 2009 a v roce 2010, ve znění zákona č. 180/2010 Sb.,

¹⁵ Rozpočet příjmů z rozpočtu EU je stanoven ve výši 99,1 mld. Kč (rozdíl spočívá v zavedení principu předfinancování).

a příslušných usnesení vlády (Ministerstvo zemědělství 60,0 mil. Kč a Ministerstvo životního prostředí 6,3 mil. Kč).

V 1. pololetí roku 2013 bylo **evidováno 396 rozpočtových opatření** schvalovaných na Ministerstvu financí, tj. proti 1. pololetí roku 2012 o 66 více. Zvýšení počtu rozpočtových opatření je způsobeno tím, že do celkového přehledu rozpočtových opatření jsou zahrnuta i rozpočtová opatření kapitoly Všeobecná pokladní správa (od 1. 1. 2013 probíhá realizace rozpočtu v rozpočtovém systému. Rozpočtové opatření se podle zákona č. 218/2000 Sb., o rozpočtových pravidlech, považuje za provedené změnou údajů vedených v rozpočtovém systému s tím, že rozpočtový systém vede chronologické evidence všech rozpočtových opatření provedených v průběhu roku). V případě, že by do celkového přehledu rozpočtových opatření nebyla zahrnuta rozpočtová opatření provedená touto kapitolou, počet rozpočtových opatření by dosáhl 315, tj. proti 1. pololetí roku 2012 pokles o 15. Nejvíce rozpočtových opatření bylo Ministerstvem financí zaneseno do chronologické evidence v kapitole Všeobecná pokladní správa (81) a Ministerstvo vnitra (58), dále pak v kapitolách Ministerstvo zahraničních věcí (30), Ministerstvo financí (26) a Ministerstvo obrany (20).

První skupinu rozpočtových opatření s podílem 40,9 % na všech evidovaných rozpočtových opatření představovalo **uvolňování prostředků z kapitoly Všeobecná pokladní správa (VPS)** do rozpočtů příslušných kapitol. Šlo jak o přesuny z položek účelově rozpočtovaných v této kapitole, tak i o přesuny z vládní rozpočtové rezervy (v necelých 40 % případech). Největší objem rozpočtových opatření realizovala v rámci této skupiny kapitola Ministerstvo financí (15), kapitola Ministerstvo vnitra (14) a kapitola Ministerstvo zahraničních věcí (12). Největší objem finančních prostředků (celkem ve výši 1,3 mld. Kč z celkových 5,2 mld. Kč) byl z kapitoly VPS převeden do kapitoly Ministerstvo financí, více jak 75 % tohoto objemu pak z položky „Jedno inkasní místo a technicko organizační opatření v daňové a celní správě“. Největší objem finančních prostředků (575 mil. Kč) z Vládní rozpočtové rezervy byl převeden do kapitoly Správa státních hmotných rezerv podle usnesení vlády č. 223/2013, a to z části na pořízení pohotovostních zásob a zásob pro humanitární pomoc a z části na financování ochraňování státních hmotných rezerv. Další nezanedbatelný objem finančních prostředků byl z vládní rozpočtové rezervy převeden do kapitoly Ministerstvo dopravy (500 mil. Kč) k zajištění financování škod způsobených povodněmi v roce 2013 na místních komunikacích a ostatním majetku obcí podle usnesení vlády č. 468/2013.

Druhou skupinu zastoupenou 31,1 % podílem všech provedených rozpočtových opatření tvořily **přesuny mezi jednotlivými kapitolami státního rozpočtu** . Tyto přesuny, které se v určitém objemu každoročně opakují, byly vyvolány především skutečností, že gestorem určitého programu nebo projektu je jeden resort, v rámci jehož rozpočtu výdajů jsou prostředky v celkovém objemu rozpočtovány, a který rozhoduje o jejich rozdělování. Nejvíce rozpočtových opatření se realizovalo v kapitole Ministerstvo vnitra (20), dále pak v kapitolách Ministerstvo zahraničních věcí (18) a Ministerstvo obrany (15). Celkově si mezi sebou kapitoly v průběhu 1. pololetí roku 2013 přesunuly finanční prostředky ve výši 334 mil. Kč. Poměrnou část rozpočtových opatření v této skupině (necelých 18 % z celkového počtu přesunů mezi jednotlivými kapitolami státního rozpočtu) činily převody účelových prostředků rozpočtovaných zejména v kapitolách Ministerstvo obrany, Ministerstvo vnitra, Ministerstvo školství, mládeže a tělovýchovy, Technologická agentura ČR, Grantová agentura ČR a Akademie věd ČR na zabezpečení výzkumu, vývoje a inovací. Ke snížení výdajů došlo u kapitoly Ministerstvo školství, mládeže a tělovýchovy především v souvislosti s každoročně se opakujícím přesunem finančních prostředků do kapitol Ministerstvo obrany a Ministerstvo vnitra s určením na sportovní reprezentaci.

Třetí skupinu zastoupenou podílem 24 % všech provedených rozpočtových opatření tvořily **přesuny v rámci výdajů příslušné kapitoly** (např. z běžných výdajů do kapitálových výdajů

a naopak, přesuny mezi jednotlivými specifickými či průřezovými ukazateli apod.) na krytí rozpočtově nezajištěných potřeb. Nejvíce rozpočtových opatření bylo realizováno u následujících kapitol: Ministerstvo vnitra (23), Ministerstvo práce a sociálních věcí (9), Ministerstvo zemědělství (9) a Ministerstvo financí (7). Část přesunů v rámci výdajů se uskutečnila v souvislosti se zajištěním českého podílu financování společných programů ČR a EU vzhledem k současně provedenému souvztažnému navýšení příjmů a výdajů z rozpočtu EU podle § 24 odst. 4 rozpočtových pravidel, dále se jednalo o přesuny v rámci jednotlivých operačních programů, např. byly provedeny přesuny z oblasti ostatních běžných výdajů do ostatních plateb za provedenou práci. V kapitole Ministerstvo vnitra se jednalo převážně o přesuny ostatních běžných výdajů mezi specifickými ukazateli, a to v souvislosti zajištění aktuálních potřeb subjektů působících v kapitole Ministerstvo vnitra. Největším přesunem výdajů v rámci kapitoly Ministerstvo práce a sociálních věcí bylo posílení neinvestičních nedávkových transferů na vrub dávek důchodového pojištění, a to na služby sociální péče a služby sociální prevence poskytovatelům sociálních služeb prostřednictvím krajů a na transfery poskytované na podporu sociálních služeb, které mají celostátní nebo nadregionální charakter. U Ministerstva zemědělství se největší přesuny finančních prostředků týkaly zajištění správy a činnosti organizační složky státu Státní pozemkový úřad zřízené na základě zákona č. 503/2012 Sb., o Státním pozemkovém úřadu a o změně některých souvisejících zákonů. Ministerstvo financí přesouvalo např. platy a související výdaje z podřízené organizační složky státu Generální finanční ředitelství na ústředí z důvodu prodloužení personálního posílení odboru Státního dozoru nad sázkovými hrami a loterieriemi na zabezpečení agendy loterií v souvislosti s rozšířením působnosti uvedeného odboru.

Z kapitoly Operace státních finančních aktiv byly převedeny finanční prostředky v celkovém objemu 271,8 mil. Kč s tím, že 92 % tohoto objemu bylo uvolněno pro kapitolu Ministerstvo zemědělství, kde byly určeny na financování vodohospodářských akcí v roce 2013, konkrétně na program č. 129 130 „Podpora obnovy, odbahnění a rekonstrukce rybníků a výstavby vodních nádrží“ a program č. 129 180 „Výstavba a obnova infrastruktury vodovodů a kanalizací“, popřípadě do nově zařazených akcí v rámci programu č. 129 250 „Podpora výstavby a technického zhodnocení vodovodů a kanalizací“. Dále byly finanční prostředky poskytnuty kapitole Ministerstvo kultury na výstavbu a opravu náhradních objektů za objekty vydané v restitucích.

Z kapitoly Státní dluh byly převedeny finanční prostředky pouze do kapitoly Ministerstvo dopravy ve výši 2 mld. Kč podle usnesením vlády č. 429/2013 na podfinancovanou dálniční a silniční infrastrukturu ve vlastnictví státu a na povodňi poškozenou dopravní infrastrukturu ve vlastnictví státu a povodňi zasažené silnice II. a III. tříd.

V 1. pololetí roku 2013 bylo na základě splněných předpokladů k možnosti využití ustanovení § 24 odst. 4 zákona č. 218/2000 Sb. (rozpočtová pravidla) provedeno **souvztažné zvýšení příjmů a výdajů** u 7 kapitol státního rozpočtu (výdaje na společné programy EU a ČR jsou kryty příjmy z rozpočtu Evropské unie přímo nebo prostřednictvím Národního fondu). Z celkového navýšení o 2,2 mld. Kč připadlo 1,5 mld. Kč kapitole Ministerstvo pro místní rozvoj, 544,6 mil. Kč kapitole Ministerstvo vnitra, atd.

Čerpání jednotlivých výdajů státního rozpočtu za 1. pololetí 2013 je hodnoceno v dalších částech Zprávy a vztahuje se, není-li uvedeno jinak, k rozpočtu po změnách.

Schválený a o rozpočtová opatření upravený rozpočet výdajů, jeho čerpání v 1. pololetí 2013 vč. srovnání se stejným obdobím roku 2012, ukazuje následující tabulka:

Tabulka č. 44: Výdaje státního rozpočtu (v mil. Kč)

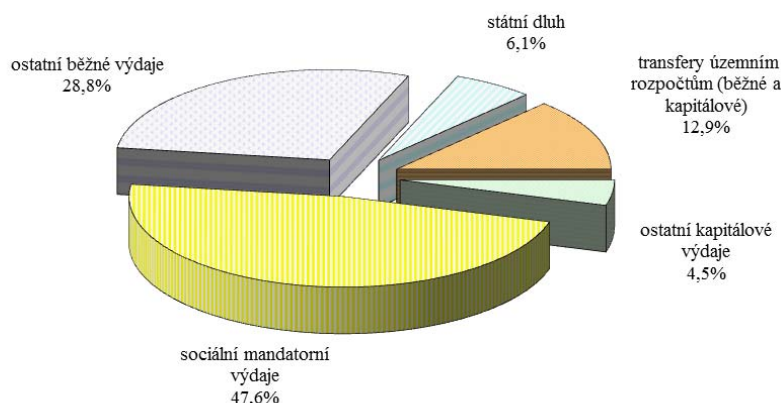
VÝDAJE STÁTNÍHO ROZPOČTU	Skutečnost	Státní rozpočet 2013		Skutečnost	% plnění	Index 2013/2012	Rozdíl 2013-2012
	leden-červen 2012	schválený	po změnách	leden-červen 2013			
	1			2			
					5=4:3	6=4:1	7=4-1
BĚŽNÉ VÝDAJE	534 430	1 085 693	1 081 066	544 647	50,4	101,9	10 217
Výdaje na platy, ostatní platby za provedenou práci a pojistné	36 296	90 251	91 224	36 880	40,4	101,6	584
z toho:							
platy	24 588	61 066	61 320	24 851	40,5	101,1	263
ostatní platby za provedenou práci	2 431	5 784	6 218	2 457	39,5	101,1	26
povinné pojistné placené zaměstnavatelem	9 271	23 373	23 646	9 558	40,4	103,1	287
Neinvestiční nákupy a související výdaje	61 856	132 134	131 180	59 899	45,7	96,8	-1 957
z toho:							
nákup materiálu	1 630	4 786	5 348	1 294	24,2	79,4	-335
úroky a ostatní finanční výdaje	33 330	67 906	65 921	35 320	53,6	106,0	1 989
nákup vody, paliv a energie	2 497	5 671	5 341	2 484	46,5	99,5	-13
nákup služeb	13 183	34 270	32 505	11 823	36,4	89,7	-1 360
opravy a udržování	1 619	4 506	5 379	1 883	35,0	116,3	264
cestovné	509	1 230	1 273	490	38,5	96,3	-19
poskytnuté zálohy, jistiny, záruky a vládní úvěry	5 375	3 314	6 730	3 204	47,6	59,6	-2 171
výdaje související s neinv. nákupy, příspěvky, náhrady a věcné dary	3 080	8 967	7 261	2 960	40,8	96,1	-120
Neinvestiční transfery soukromoprávním subjektům	27 431	48 801	44 980	26 812	59,6	97,7	-619
z toho:							
podnikatelským subjektům	18 314	37 955	31 017	16 955	54,7	92,6	-1 358
neziskovým apod. organizacím	7 424	7 123	10 250	8 168	79,7	110,0	744
z toho: občanským sdružením	3 728	2 608	4 012	3 488	86,9	93,6	-240
Neinvestiční transfery veřejným rozpočtům ústřední úrovně	35 701	86 522	92 272	44 586	48,3	124,9	8 885
z toho:							
státním fondům	9 088	33 079	38 839	13 925	35,9	153,2	4 837
fondům sociálního a veřejného zdrav. pojištění	26 523	53 198	53 191	30 575	57,5	115,3	4 052
Neinvestiční transfery veřejným rozpočtům územní úrovně	66 030	103 037	102 835	64 790	63,0	98,1	-1 240
z toho:							
obcím	13 795	20 824	22 637	12 719	56,2	92,2	-1 076
krajům	51 794	81 709	79 657	51 582	64,8	99,6	-212
regionálním radám	427	503	503	466	92,6	109,3	40
Neinvestiční transfery příspěvkovým apod. org.	35 902	56 468	58 800	38 226	65,0	106,5	2 324
Převody vlastním fondům	312	646	649	300	46,2	96,2	-12
Neinvestiční transfery obyvatelstvu	246 341	514 197	509 698	247 023	48,5	100,3	681
z toho:							
sociální dávky	237 519	500 277	495 658	238 086	48,0	100,2	567
z toho:							
dávky důchodového pojištění	187 474	394 126	389 841	184 079	47,2	98,2	-3 394
ostatní neinvestiční transfery obyvatelstvu	7 997	12 268	12 280	8 140	66,3	101,8	143
Neinvestiční transfery do zahraničí	23 351	39 613	39 621	25 099	63,3	107,5	1 747
z toho: odvody do rozpočtu EU	21 523	36 000	36 000	23 045	64,0	107,1	1 522
Neinvestiční půjčené prostředky	0	0	0	0	0,0	x	0
Neinvestiční převody Národnímu fondu	0	708	668	0	0,0	x	0
Ostatní neinvestiční výdaje*)	1 209	13 317	9 139	1 032	11,3	85,4	-176
KAPITÁLOVÉ VÝDAJE	41 933	95 075	101 937	36 779	36,1	87,7	-5 154
Investiční nákupy a související výdaje	4 178	9 605	11 444	3 567	31,2	85,4	-611
Nákup akcií a majetkových podílů	131	1 060	1 060	1 021	96,3	780,8	890
Investiční transfery	37 430	69 377	80 084	32 125	40,1	85,8	-5 304
z toho:							
podnikatelským subjektům	7 595	3 002	13 427	8 040	59,9	105,9	445
neziskovým apod. organizacím	911	1 975	2 443	884	36,2	97,1	-27
státním fondům	11 149	33 693	30 070	40 444	134,5	362,7	29 294
veřejným rozpočtům územní úrovně	11 923	12 681	15 975	10 409	65,2	87,3	-1 514
příspěvkovým organizacím	5 771	17 902	18 045	4 281	23,7	74,2	-1 489
Ostatní kapitálové výdaje	194	15 033	9 350	65	0,7	33,3	-130
VÝDAJE CELKEM	576 363	1 180 768	1 183 003	581 425	49,1	100,9	5 063

*) včetně neinvestičních prostředků jiným veřejným rozpočtům

Výdaje státního rozpočtu za 1. pololetí 2013 dosáhly celkem **581,4 mld. Kč**, tj. 49,1 % rozpočtu po změnách, z toho běžné výdaje činily 544,6 mld. Kč, tj. 50,4 % rozpočtu po změnách, a kapitálové výdaje téměř 36,8 mld. Kč, tj. 36,1 % rozpočtu po změnách. Proti pololetní alikvotě schváleného rozpočtu byly celkové výdaje nižší téměř o 9,0 mld. Kč, proti alikvotě rozpočtu po změnách o 10,1 mld. Kč. Meziročně se celkové výdaje zvýšily o 0,9 %, tj. o 5,1 mld. Kč, když běžné výdaje vzrostly o 1,9 % (o 10,2 mld. Kč) a kapitálové výdaje se snížily o 12,3 % (o 5,2 mld. Kč; podíl kapitálových výdajů na plnění celkových výdajů se proti 1. pololetí 2011 snížil o 1,0 procentní bod na 6,3 %). Stav nároků z nespotřebovaných výdajů k 30.6.2013 činil celkem 63,2 mld. Kč, z toho téměř 52,2 mld. Kč představovaly nároky na finanční prostředky v rámci společných programů a projektů České republiky, Evropské unie a finančních mechanismů.

Strukturu výdajů státního rozpočtu v 1. pololetí 2013 ukazuje následující graf (kapitálové a běžné výdaje bez transferů územním rozpočtům).

Graf č. 22: Výdaje státního rozpočtu za 1. pololetí 2013 (v %)



Mandatorní výdaje dosáhly za období leden až červen 2013 celkem **346,4 mld. Kč**, tj. 50,5 % rozpočtu po změnách, resp. u rozpočtu sníženého o 2,6 mld. Kč. Meziročně se tyto výdaje zvýšily o 2,5 %, tj. o 8,3 mld. Kč. Podíl mandatorních výdajů na celkových výdajích státního rozpočtu činil 59,6 %, tj. o 0,92 procentního bodu více než v 1. pololetí 2012.

Čerpání mandatorních výdajů za 1. pololetí 2013 podle jejich závaznosti ukazuje následující tabulka:

Tabulka č. 45: Mandatorní výdaje podle jejich závaznosti (v mil. Kč)

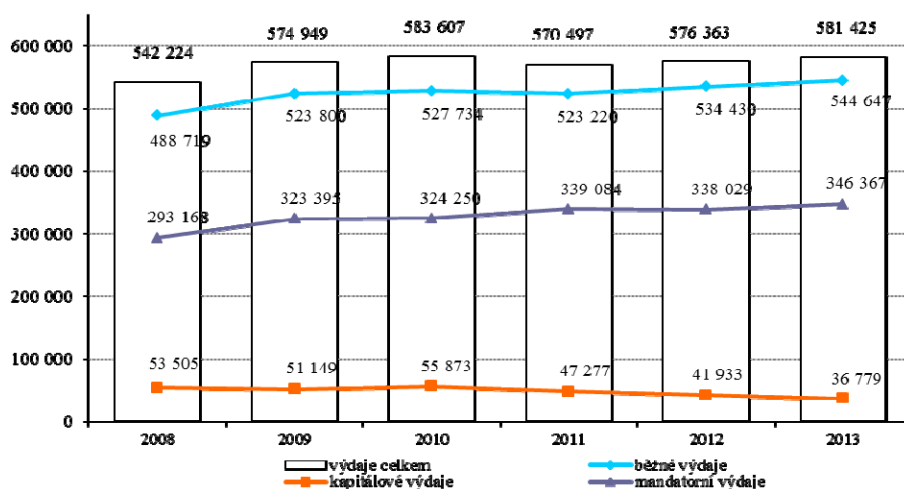
MANDATORNÍ VÝDAJE	Skutečnost leden-červen 2012	Státní rozpočet 2013		Skutečnost leden-červen 2013	% plnění	Index 2013/2012	Rozdíl 2013-2012
		schválený	po změnách				
	1	2	3	4	5=4:3	6=4:1	7=4-1
Výdaje celkem	576 363	1 180 768	1 183 003	581 425	49,1	100,9	5 063
z toho: mandatorní výdaje	338 029	688 715	686 096	346 367	50,5	102,5	8 338
v tom:							0
- vyplývající ze zákona	313 359	645 911	643 290	319 467	49,7	101,9	6 108
- vyplývající z jiných právních norem	50	95	95	28	29,5	56,1	-22
- vyplývající ze smluvních závazků	24 619	42 709	42 711	26 871	62,9	109,1	2 252

Podstatnou část **zákoných mandatorních výdajů** čerpaných v 1. pololetí 2013 ve výši **319,5 mld. Kč** (49,7 % rozpočtu po změnách při meziročním růstu o 1,9 %, tj. o 6,1 mld. Kč), představovaly **mandatorní sociální výdaje** (podrobně viz Tabulka č. 46 v textu), které dosáhly **278,3 mld. Kč**, tj. 80,4 % celkových mandatorních výdajů, resp. 47,9 % celkových

výdajů za 1. pololetí 2013. Tyto sociální výdaje byly čerpány na 48,8 % rozpočtu po změnách při meziročním růstu o 1,5 % (o 4,0 mld. Kč). K objemově největšímu meziročnímu růstu došlo u dávek pomoci v hmotné nouzi (o 1,5 mld. Kč), u příspěvku na péči podle zákona o sociálních službách (o 605,3 mil. Kč), u dávek státní sociální podpory a dávek pěstounské péče (celkem 987,7 mil. Kč), u podpor v nezaměstnanosti (o 517,6 mil. Kč), u dávek nemocenského pojištění (o 365,5 mil. Kč), zejména ale u platby státu za státní pojištěnce do systému veřejného zdravotního pojištění o 4,1 mld. Kč, a to z důvodu předsunuté platby (viz dále), atd. Naopak k meziročnímu poklesu výdajů došlo např. u dávek důchodového pojištění (o 4,9 mld. Kč). U ostatních mandatorních výdajů ze zákona došlo k meziročnímu růstu u výdajů na obsluhu státního dluhu (o 1,9 mld. Kč při čerpání 35,4 mld. Kč), u příspěvku na podporu stavebního spoření (o 301,3 mil. Kč), atd. **Ostatní mandatorní výdaje vyplývající z jiných právních norem a smluvních závazků** byly čerpány v objemu celkem **26,9 mld. Kč**, tj. 62,8 % rozpočtu po změnách při meziročním růstu o 5,8 % (o 2,2 mld. Kč). Z celku odvody do rozpočtu Evropské unie představovaly 23,0 mld. Kč (o 1,5 mld. Kč více než v 1. pololetí 2012). Podrobné údaje o čerpání mandatorních výdajů v 1. pololetí 2013 a jejich srovnání se stejným obdobím roku 2012 je uvedeno v tabulce č. 3 viz Tabulková část.

Mandatorní výdaje společně s výdaji na platy, ostatní platby za provedenou práci a pojistné a za vybrané neinvestiční nákupy, tj. související výdaje nutné pro zabezpečení provozu a plnění úkolů jednotlivých kapitol státního rozpočtu, dosáhly ve sledovaném období 404,6 mld. Kč, tj. 69,6 % celkových výdajů za 1. pololetí 2013 (o 0,6 procentního bodu více než ve stejném období roku 2012).

Graf č. 23: Výdaje státního rozpočtu v 1. pololetí let 2008 až 2013 (v mil. Kč)



3.1. Běžné výdaje

Běžné (neinvestiční) výdaje jsou ve schváleném rozpočtu ČR na rok 2013 stanoveny zákonem č. 504/2012 Sb. ve výši 1 085,7 mld. Kč s předpokladem snížení o 0,7 % (o 7,1 mld. Kč) proti schválenému rozpočtu roku 2012; proti skutečnosti 2012 by se tyto výdaje měly zvýšit o 4,5 % (o 46,9 mld. Kč). V průběhu 1. pololetí 2013 byly rozpočtovými opatřeními navýšeny téměř o 4,6 mld. Kč a **čerpány** byly ve výši **544,6 mld. Kč**, tj. 50,4 % rozpočtu po změnách, při meziročním růstu o 1,9 % (o 10,2 mld. Kč).

3.1.1. Výdaje na sociální transfery a státní politiku zaměstnanosti

Mandatorní sociální výdaje a aktivní politika zaměstnanosti (vč. prostředků z rozpočtu EU/FM) ve výši 571,7 mld. Kč představují 48,4 % rozpočtem stanovených výdajů. Po úpravě rozpočtu podíl těchto výdajů činí 48,2 % rozpočtu po změnách. Čerpáno v této oblasti bylo

celkem 278,3 mld. Kč, tj. 48,8 % rozpočtu po změnách při meziročním navýšení o 1,5 % (téměř o 4,0 mld. Kč).

Vývoj státního rozpočtu v sociální oblasti, jeho čerpání za 1. pololetí 2013 a srovnání se stejným obdobím roku 2012, ukazuje následující tabulka:

Tabulka č. 46: Sociální transfery a výdaje na služby zaměstnanosti (v mil. Kč)

SOCIÁLNÍ TRANSFERY A STÁTNÍ POLITIKA ZAMĚSTNANOSTI	Skutečnost leden- červen 2012	Státní rozpočet 2013		Skutečnost leden- červen 2013	% plnění	Index 2013/2012	Rozdíl 2013-2012
		schválený	po změnách				
Sociální dávky	240 992	500 277	499 845	240 264	48,1	99,7	-728
v tom:							
dávky důchodového pojištění*)	190 896	394 126	393 451	185 994	47,3	97,4	-4 902
z toho: starobní důchody	150 756	316 923	312 632	149 134	47,7	98,9	-1 621
dávky nemocenského pojištění	10 244	20 386	20 387	10 609	52,0	103,6	365
z toho: nemocenské	6 274	11 954	11 970	6 502	54,3	103,6	228
dávky státní sociální podpory a dávky péčovské	17 881	36 910	37 153	18 869	50,8	105,5	988
podpory v nezaměstnanosti	4 841	9 800	9 800	5 358	54,7	110,7	518
dávky pomoci v hmotné nouzi	3 650	7 500	7 500	5 102	68,0	139,8	1 452
dávky osobám se zdravotním postižením	632	2 326	2 326	936	40,2	148,1	304
príspevek na péči podle zákona o soc. službách	9 025	20 490	20 490	9 630	47,0	106,7	605
zvláštní dávky ozbrojených sborů	3 822	8 735	8 734	3 765	43,1	98,5	-57
ostatní dávky povahy sociálního zabezpečení	2	4	4	1	23,5	59,0	-1
Ochrana zaměstnanců při plat. neschopnosti zaměstnavatelů**)	206	500	500	160	31,9	77,4	-47
Odškodnění a náhrady obyvatele	448	1 040	1 040	460	44,2	102,7	12
Mandatorní peněžní transfery fyzickým osobám celkem	241 646	501 817	501 385	240 883	48,0	99,7	-763
Príspevek na penzijní připojištění	2 819	6 400	6 400	3 258	50,9	115,6	439
Platba do veřejného zdravotního pojištění	26 520	53 184	53 184	30 575	57,5	115,3	4 054
Sociální dotace a příspěvky zaměstnavatelům	2 237	4 913	4 587	2 145	46,8	95,9	-92
v tom:							
podpora zaměstnávání osob se zdravotním postižením	1 692	3 713	3 713	1 691	45,5	99,9	-1
příspěvky na sociální důsledky restrukturalizace	545	1 200	874	454	51,9	83,3	-91
Mandatorní sociální výdaje celkem	273 222	566 313	565 556	276 861	49,0	101,3	3 639
Aktivní politika zaměstnanosti (vč. prostředků EU/FM)	1 116	5 436	5 212	1 475	28,3	132,1	359
Sociální výdaje a služby zaměstnanosti celkem	274 338	571 749	570 768	278 336	48,8	101,5	3 998

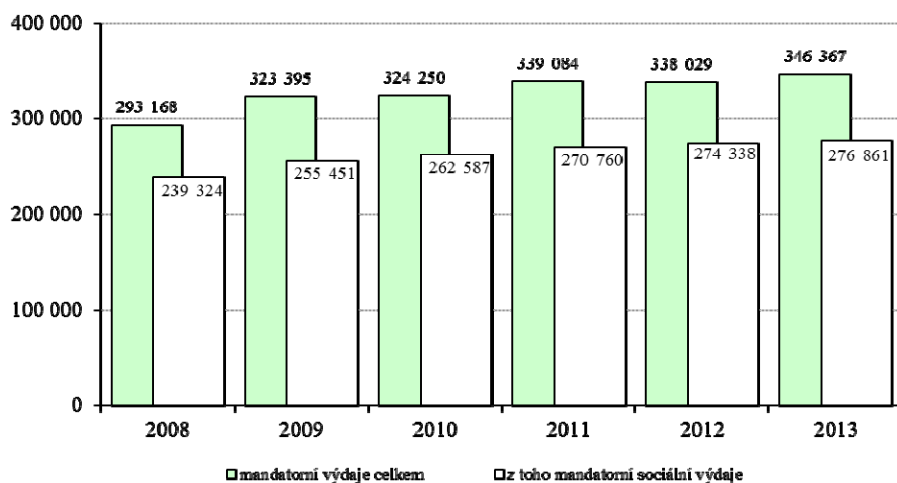
*) vč. dávek vyplacených do ciziny, dále ve sloupci skutečnost vč. zálohy České pošty na důchody (3 416 mil. Kč v 1. pololetí 2012 a 1 914 mil. Kč v 1. pololetí 2013)

**) náhrady mezd za zaměstnavatele při jeho platební neschopnosti, úhrady pojistného na sociální zabezpečení a veřejné zdravotní pojištění za zaměstnance, úhrada daně z příjmů za zaměstnance, příslušné služby, např. pošty apod.

Pozn.: Údaje za sociální dávky se liší od údajů viz Tabulka č. 44 a v bilanci příjmů a výdajů o další související výdaje obsažené ve tř. 5 rozpočtové skladby.

Vývoj mandatorních výdajů a z toho sociálních mandatorních výdajů v 1. pololetí let 2008 až 2013 ukazuje následující graf:

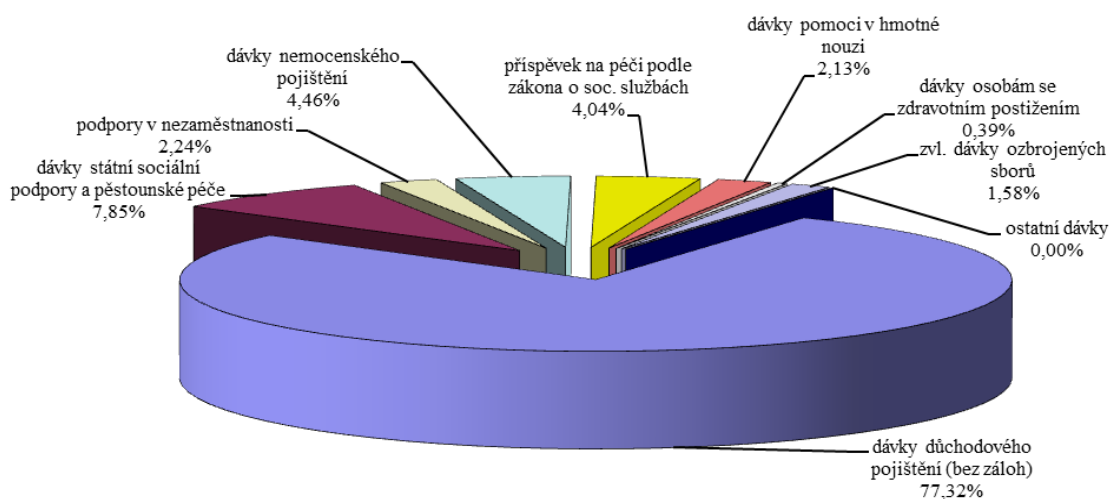
Graf č. 24: Mandatorní výdaje a sociální mandatorní výdaje v letech 2008 až 2013 (v mil. Kč)



Neinvestiční transfery obyvatelstvu - sociální dávky

Sociální dávky představují 97,3 % rozpočtu neinvestičních transferů obyvatelstvu na rok 2013 stanoveného ve výši 514,2 mld. Kč. Zahrnují výdaje státního rozpočtu na dávky důchodového pojištění, nemocenského pojištění, státní sociální podpory, výdaje na podpory v nezaměstnanosti, na dávky pomoci v hmotné nouzi, dávky zdravotně postiženým občanům, na příspěvek na péči podle zákona o sociálních službách, na zvláštní dávky příslušníkům ozbrojených sil při skončení služebního poměru a na další drobné dávky (např. dávky pomoci v hmotné nouzi poskytované Ministerstvem obrany občanům vojenských újezdů, příspěvek na péči pro občany žijící v zahraničí, vyrovnání důchodů se Slovenskem). Ve státním rozpočtu na rok 2013 jsou zahrnuty v celkové výši 500,3 mld. Kč, při meziročním navýšení o 4,0 % (o 8,7 mld. Kč) proti rozpočtu roku 2012 a o 4,0 % (o 19,2 mld. Kč) proti skutečnosti roku 2012. **Vyplaceno** bylo celkem **238,1 mld. Kč**, tj. 48,0 % rozpočtu po změnách, resp. rozpočtu sníženého o 4,6 mld. Kč, při meziročním růstu o 0,2 % (o 567,4 mil. Kč). Dochází ke zpomalení růstu objemu čerpaných výdajů vlivem systémových změn sociální legislativy v minulých letech. Pro období 2013 až 2015 bylo schváleno opatření, kdy valorizace důchodů vychází pouze z jedné třetiny procentního přírůstku indexu spotřebitelských cen (místo 100 %) a jedné třetiny růstu reálné mzdy.

Graf č. 25: Sociální dávky v 1. pololetí 2013 (v %)

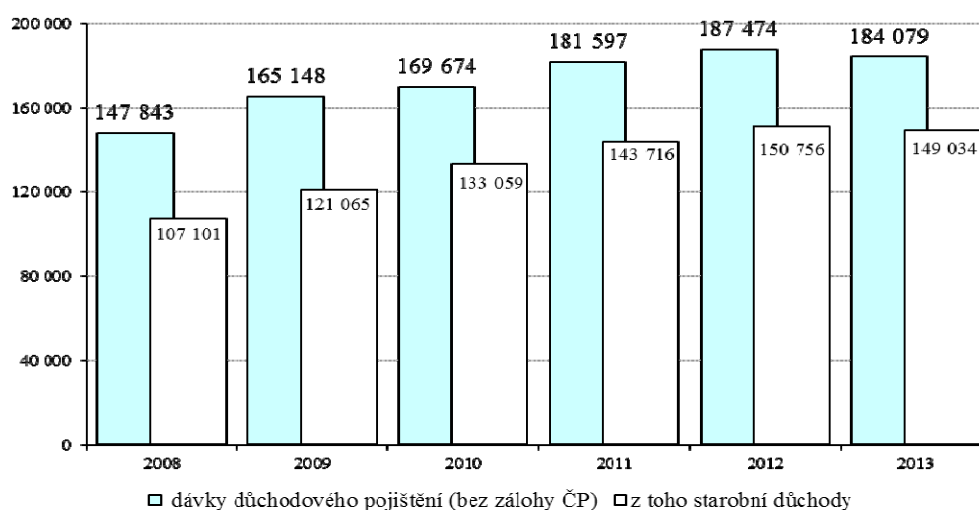


Největší objem 394,1 mld. Kč, tj. 77,3 % z celkových rozpočtovaných sociálních dávek na rok 2013, připadá na **dávky důchodového pojištění**. Schválený rozpočet na rok 2013 předpokládá meziroční růst o 3,0 % (o 11,6 mld. Kč) proti schválenému rozpočtu roku 2012, resp. proti skutečnosti roku 2012 o 3,2 % (o 12,1 mld. Kč). Od roku 2013 s platností 3 let je upraven valorizační vzorec pro vyplácené důchody tak, že zvýšení důchodů vychází z 1/3 růstu indexu spotřebitelských cen (místo 100 %) a jako v minulém roce z 1/3 růstu reálné mzdy, základní výměra důchodů se i nadále stanoví tak, aby odpovídala 9 % průměrné mzdy. Vyhláška č. 324/2012 Sb. v návaznosti na uvedené opatření upravuje pro rok 2013 mj. výši základní výměry starobního, invalidního, vdovského, vdoveckého a sirotčího důchodu na 2 330 Kč (navýšení o 60 Kč), zvýšení procentní výměry důchodu o 0,9 % procentní výměry, která náleží ke dni, od něhož se procentní výměra zvyšuje, a redukční hranice pro stanovení všeobecného výpočtového základu. Průměrný starobní důchod se tak zvyšuje cca o 137 Kč, předpokládaný dopad valorizace důchodů v roce 2013 na státní rozpočet se odhaduje na 4,9 mld. Kč za všechny dotčené kapitoly. Kromě uvedeného jsou ve schváleném rozpočtu rovněž zahrnuty prostředky na pokrytí zvýšených výdajů spojených s růstem počtu důchodců a se zvyšováním průměrného důchodu daným mezigenerační obměnou.

V průběhu 1. pololetí byl rozpočet dávek důchodového pojištění snížen celkem o 675,0 mil. Kč v kapitole Ministerstvo práce a sociálních věcí, rozpočet kapitol Ministerstvo obrany, Ministerstvo spravedlnosti a Ministerstvo vnitra zůstal nezměněn. K 30.6.2013 bylo **čerpáno** celkem **186,0 mld. Kč**, tj. 47,3 % rozpočtu po změnách při meziročním poklesu o 2,6 % (o 4,9 mld. Kč); z celku na Ministerstvo práce a sociálních věcí připadlo 181,3 mld. Kč, tj. 97,5 % (vč. záloh).

Výdaje na důchody obsahují veškeré prostředky na výplatu důchodů včetně výplat důchodů do ciziny a zálohy České pošty na výplatu důchodů v prvních dnech 2. pololetí. Z celku nejvyšší částka **149,0 mld. Kč** byla poskytnuta na **důchody starobní**, tj. 47,7 % rozpočtu po změnách při meziročním snížení o 1,1 % (o 1,7 mld. Kč); z toho 97,1 % (147,7 mld. Kč) vyplatila kapitola Ministerstvo práce a sociálních věcí. Dále byly vyplaceny **důchody invalidní** ve výši téměř **21,7 mld. Kč**, tj. 44,9 % rozpočtu po změnách při meziročním poklesu o 5,6 % (o 1,3 mld. Kč), z toho téměř 13,2 mld. Kč představovaly invalidní důchody 3. stupně. **Důchody pozůstalostní** (vdovské, vdovecké a sirotčí) dosáhly téměř **13,4 mld. Kč**, tj. 46,2 % rozpočtu při meziročním poklesu o 2,8 % (o 391,1 mil. Kč), z toho 10,4 mld. Kč činily důchody vdovské. Na úpravu rozpočtu starobních důchodů (snížení o 4,2 mld. Kč) a na nižší čerpání měla vliv nejen záloha poskytnutá České poště na výplatu důchodů začátkem července 2013, která činila 1,9 mld. Kč a byla o 1,5 mld. Kč nižší než v roce 2012, ale i záloha na výplatu důchodů v prvních lednových dnech, která byla poskytnuta z rozpočtu roku 2012 ve výši 6,9 mld. Kč. Po očištění vlivu těchto záloh bylo v 1. pololetí 2013 vyplaceno na dávky důchodového pojištění celkem 191,0 mld. Kč při meziročním růstu o 0,7 % (o 1,5 mld. Kč).

Graf č. 26: Výdaje na dávky důchodového pojištění v 1. pololetí let 2008 až 2013 (v mil. Kč)

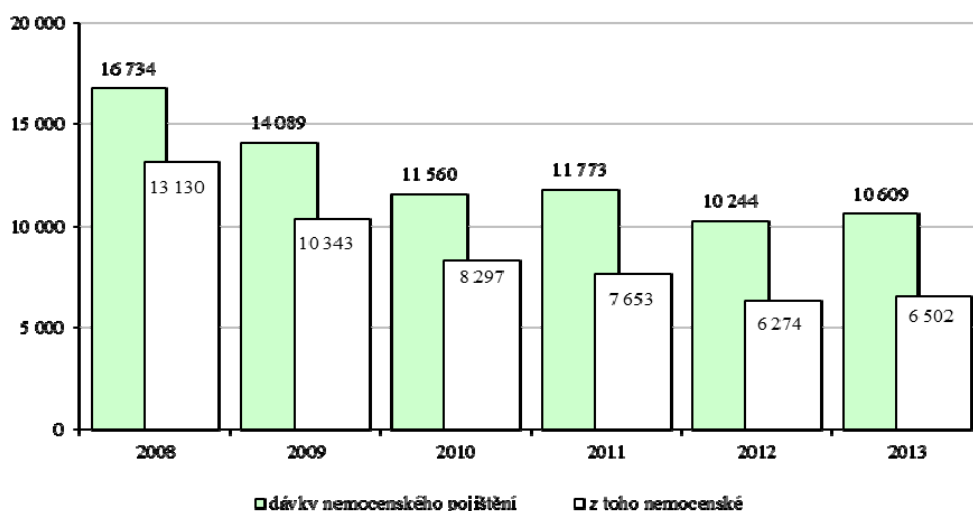


Schválený rozpočet **dávek nemocenského pojištění** na rok 2013 je stanoven ve výši 20,4 mld. Kč, tj. o 10,8 % (o 2,5 mld. Kč) méně proti schválenému rozpočtu roku 2012 a o 4,0 % (o 784,0 mil. Kč) více proti skutečnosti 2012. Pro rok 2013 je zachována jednotná procentní sazba pro výpočet nemocenského 60 % denního vyměřovacího základu po celou dobu nemoci a poskytování náhrady mzdy (platu) a odměny zaměstnavatelem v prvních 21 dnech trvání dočasné pracovní neschopnosti (karantény) s 3denní tzv. karenční dobou – nemocenské se tak vyplácí až od 22. dne trvání dočasné pracovní neschopnosti (karantény).

Vyplaceno bylo celkem **10,6 mld. Kč**, tj. 52,1 % rozpočtu sníženého o 9,1 mil. Kč, při meziročním růstu o 3,6 % (o 365,5 mil. Kč). Z celku 61,3 % představovala dávka **nemocenské**, která byla čerpána ve výši **6,5 mld. Kč** na 54,3 % rozpočtu po změnách a která

se meziročně zvýšila o 3,6 % (téměř o 228,5 mil. Kč. Dále byly poskytnuty dávky **peněžité pomoci v mateřství** v částce **3,6 mld. Kč**, tj. 47,4 % rozpočtu po změnách při meziročním růstu o 1,1 % (o 39,9 mil. Kč), **ošetřovné** ve výši **504,6 mil. Kč**, tj. 63,1 % rozpočtu při meziročním růstu o 23,8 % (o 97,0 mil. Kč) a **vyrovňovací příspěvek v těhotenství a mateřství**, který dosáhl **3,4 mil. Kč**, tj. 44,0 % rozpočtu po změnách při meziročním zvýšení o 3,6 % (o 118 tis. Kč).

Graf č. 27: Dávky nemocenského pojištění v 1. pololetí let 2008 až 2013 (v mil. Kč)



Na vývoj výdajů na dávky nemocenského pojištění od roku 2008 měla vliv mimo změn parametrů pro výpočet dávek v jednotlivých letech i skutečnost, že v roce 2008 došlo k zavedení tzv. 3-denní karenční doby, kdy se dávka nemocenské nevyplácela, od 1.1.2008 do 30.6.2008 (na základě nálezu Ústavního soudu byla karenční doba zrušena), od 1.1.2009 do 31.12.2010 nemocenské příslušelo od 15. kalendářního dne trvání nemoci nebo karantény, od 1.1.2011 se nemocenské vyplácí od 22. dne pracovní neschopnosti (karantény).

Dávky státní sociální podpory¹⁶ poskytované podle zákona č. 117/1995 Sb., o státní sociální podpoře, ve znění pozdějších předpisů, a **dávky pěstounské péče**¹⁷ poskytované podle zákona č. 359/1999 Sb., o sociálně-právní ochraně dětí, ve znění pozdějších předpisů, jsou ve schváleném rozpočtu na rok 2013 stanoveny ve výši 36,9 mld. Kč, tj. 97,4 % schváleného rozpočtu roku 2012 (o 1,0 mld. Kč méně). Proti skutečnosti 2012 jsou plánované výdaje vyšší o 3,8 % (o 1,4 mld. Kč). Řada dávek státní sociální podpory je stanovena v absolutních částkách bez přímé vazby na životní minimum a neprobíhají jejich automatické valorizace. Tak jako v minulém roce si rodič při splnění daných podmínek může pružně volit délku čerpání rodičovského příspěvku (do 2, 3 nebo 4 let věku dítěte) a tím i jeho měsíční výši, vyčerpat může maximálně 220 tis. Kč; nárok na porodné 13 000 Kč se i dále vztahuje na osoby, kterým se narodilo první živé dítě, jestliže žijí v rodinách s příjmem do 2,4-násobku životního minima rodiny (při narození prvního dítěte při vícečetném porodu, náleží porodné ve výši 19 500 Kč), zůstává zúžen okruh osob, které mají za určených podmínek nárok na pohřebné 5 000 Kč, je omezena výplata příspěvku na bydlení na 84 měsíce v období posledních 10 kalendářních let (s výjimkou osob starších 70 let a osob se zdravotním

¹⁶ Přídavek na dítě, příspěvek na bydlení, rodičovský příspěvek, porodné, pohřebné

¹⁷ Od 1.1.2013 dávky pěstounské péče přestávají být dávkami státní sociální podpory, jejich právní úpravu obsahuje zákon č. 359/1999 Sb., ve znění pozdějších předpisů; o dávkách pěstounské péče rozhodují a vyplácejí je pobočky Úřadu práce ČR

postižením). Závislý na výši životního minima je zejména přídavek na dítě, jako základní dlouhodobá dávka poskytovaná rodinám s dětmi s příjmem do 2,4-násobku životního minima, a to ve třech výších podle věku dítěte. Částka životního a existenčního minima zůstává proti roku 2012 nezměněna, např. měsíční částka životního minima u jednotlivce činí 3 410 Kč, u osoby, která je považována jako první v pořadí; existenční minimum činí 2 200 Kč měsíčně. V průběhu 1. pololetí 2013 byl rozpočet snížen u dávek státní sociální podpory o 634,1 mil. Kč a naopak navýšen u dávek pěstounské péče o 564,6 mil. Kč.

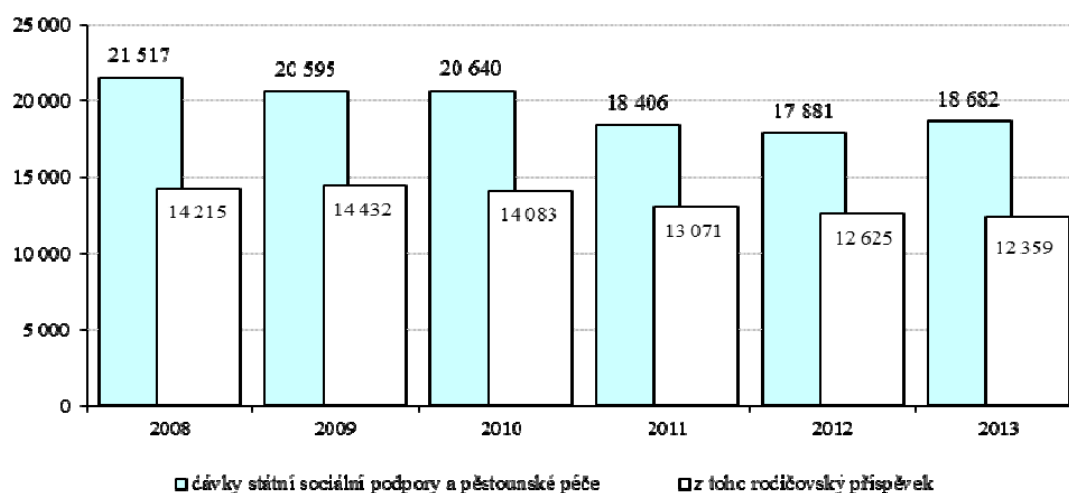
Čerpání jednotlivých dávek státní sociální podpory v 1. pololetí 2013 a jejich srovnání se stejným obdobím roku 2012 ukazuje tabulka:

Tabulka č. 47: Dávky státní sociální podpory a dávky pěstounské péče (v mil. Kč)

DÁVKY STÁTNÍ SOCIÁLNÍ PODPORY A DÁVKY PĚSTOUNSKÉ PÉČE	Skutečnost leden-červen 2012	Státní rozpočet 2013		Skutečnost leden-červen 2013	% plnění 5=4:3	Index 2013/2012 6=4:1	Rozdíl 2013-2012 7=4-1
		schválený	po změnách				
	1	2	3	4	5=4:3	6=4:1	7=4-1
Dávky státní sociální podpory	17 288	35 758	35 124	17 750	53,2	108,1	1 394
z toho:							
Přídavek na dítě	1 707	3 855	3 613	1 717	47,5	100,6	10
Sociální příplatek	54	90	59	0	0,0	0,0	-54
Porodné	71	364	307	75	24,5	105,5	4
Rodičovský příspěvek	12 625	25 786	25 034	12 359	49,4	97,9	-265
Pohřebné	8	16	16	7	45,4	95,6	0
Příspěvek na bydlení	2 823	5 647	5 967	3 583	60,0	126,9	759
Dávky pěstounské péče	593	1 152	1 717	931	54,3	157,1	339
c e l k e m	17 881	36 910	36 841	18 682	50,7	104,5	801

Ke konci června 2013 bylo na dávky státní sociální podpory a dávky pěstounské péče ze státního rozpočtu **vyplaceno celkem 18,7 mld. Kč**, tj. 50,7 % rozpočtu po změnách při meziročním růstu o 4,5 % (o 800,6 mil. Kč). Výdaje spojené s výplatou těchto dávek, resp. výdaje na služby pošt, dosáhly 23,5 mil. Kč.

Graf č. 28: Dávky státní sociální podpory a dávky pěstounské péče v 1. pololetí let 2008 až 2013 (v mil. Kč)



Od roku 2008 jsou zavedeny tři varianty čerpání tohoto příspěvku, které byly v jednotlivých letech zpřesňovány.

Schválený státní rozpočet výdajů na **podpory v nezaměstnanosti** pro rok 2013 činí 9,8 mld. Kč, tj. o 21,5 % (o 2,7 mld. Kč) méně, než stanovil rozpočet roku 2012, resp. o 11,9 % (o 1,0 mld. Kč) více proti skutečným výdajům v roce 2012. Podpory v nezaměstnanosti byly **vyplaceny** ve výši **5,3 mld. Kč**, tj. 54,8 % rozpočtu při meziročním růstu o 10,6 % (o 511,4 mil. Kč). Z celku podpora v nezaměstnanosti poskytnutá uchazečům o zaměstnání, vč. podpory při rekvalifikaci, činila 5 285,9 mil. Kč, kompenzace odbytného, odchodného a odstupného 36,9 mil. Kč, atd. Související výdaje dosáhly dalších 14,1 mil. Kč, z toho služby pošt 11,6 mil. Kč. Podporu v nezaměstnanosti v červnu 2013 pobíralo celkem 108 911 uchazečů o zaměstnání, tj. 20,2 % všech osob vedených v evidenci (v červnu 2012 to bylo 18,8 %).

Srovnání nezaměstnanosti k 30.6. v letech 2008 až 2013, ke konci roku 2012 a její vývoj v průběhu 1. pololetí 2013 ukazuje následující tabulka:

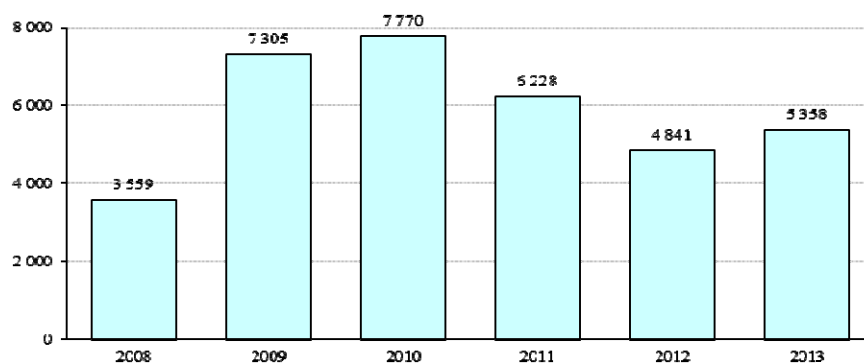
Tabulka č. 48: Vývoj nezaměstnanosti

	06/2008	06/2009	06/2010	06/2011	06/2012	12/2012	01/2013	02/2013	03/2013	04/2013	05/2013	06/2013
podíl nezaměstnaných osob	3,8	6,1	6,6	6,3	6,4	7,4	8,0	8,1	8,0	7,7	7,5	7,3
nezaměstnanost v tis. osob	297,9	463,6	500,5	478,8	474,6	545,3	585,8	593,7	587,8	565,2	547,5	540,5
volná pracovní místa v tis.	151,9	43,4	32,9	38,4	42,8	34,9	33,8	34,6	38,9	39,8	42,6	44,0

Pramen: MPSV

V posledním čtvrtletí roku 2012 byl zaveden nový ukazatel nezaměstnanosti „podíl nezaměstnaných osob“, který porovnává počet uchazečů o zaměstnání ve věku 15 až 64 let ke všem obyvatelům ve stejném věku a který je lépe interpretovatelný a z mezinárodního hlediska srovnatelný (do konce roku 2012 publikovaná míra registrované nezaměstnanosti poměřovala počet dosažitelných uchazečů o zaměstnání v evidenci Úřadu práce ČR k počtu ekonomicky aktivních osob). Od 1.1.2013 se vykazuje pouze ukazatel **podíl nezaměstnaných osob**, který k 30.6.2013 činil **7,3 %**, podíl nezaměstnaných mužů činil 7,3 %, podíl nezaměstnaných žen 7,4 %. Ke stejnému datu evidoval Úřad práce ČR 540,5 tis. uchazečů o zaměstnání, z toho 525,7 dosažitelných uchazečů, tj. těch, kteří nemají žádnou objektivní překážku pro přijetí zaměstnání. Vyšší nebo stejný podíl nezaměstnaných než republikový průměr vykázalo 38 okresů – nejvyšší okres Most 13,4 %, Bruntál 12,3 %, Ústí nad Labem 12,1 %, Karviná 11,7 %, Chomutov 11,5 %, Ostrava-město 10,8 %, Děčín, Sokolov a Louny po 10,4 %, atd. Nejnižší podíl nezaměstnaných vykázaly okresy Praha-východ 3,2 %, Praha-západ 3,9 %, Mladá Boleslav a Pelhřimov po 4,7 %, Praha a Prachatice po 4,7 %, Plzeň-jih a Benešov po 4,8 %, atd. K 30.6.2013 nabízel Úřad práce ČR celkem 44,0 tis. volných pracovních míst, když na jedno volné místo připadlo v průměru 12,3 uchazeče, nejvíce pak v okresech Bruntál 50,6, Karviná 48,5, Havlíčkův Brod 36,5, Hodonín 33,8, Přerov 33,7, Jeseník 33,0 osob, atd.

Graf č. 29: Podpory v nezaměstnanosti v 1. pololetí let 2008 až 2013 (v mil. Kč)



Výše výdajů na podpory v nezaměstnanosti závisí na celkové míře nezaměstnanosti a na jejím vývoji v souvislosti s hospodářským stavem země.

Dávky pomoci v hmotné nouzi jsou ve schváleném rozpočtu na rok 2013 zahrnuty v hodnotě 7,5 mld. Kč, tj. o 34,8 % (o 1,9 mld. Kč) více než stanovil schválený rozpočet na rok 2012 a o 3,2 % (o 257,2 mil. Kč) méně proti skutečnosti roku 2012. Systém pomoci v hmotné nouzi upravuje zákon č. 111/2006 Sb., o pomoci v hmotné nouzi, ve znění pozdějších předpisů, který vymezuje situace spojené s nedostatečným zabezpečením základní obživy a bydlení a s mimořádnými událostmi. O dávkách pomoci v hmotné nouzi rozhodují a vyplácejí je příslušné krajské pobočky Úřadu práce ČR. V 1. pololetí 2013 tyto dávky **dosáhly celkem 5,1 mld. Kč**, tj. 68,7 % rozpočtu po změnách při meziročním navýšení o 39,8 % (o 1,4 mld. Kč). Z toho příspěvek na živobytí, který je základní dávkou pomoci v hmotné nouzi a který pomáhá osobě nebo rodině při nedostatečném příjmu, činil téměř 3,6 mld. Kč (68,9 % rozpočtu po změnách). Doplatek na bydlení, který řeší nedostatek příjmu k uhrazení nákladů na bydlení tam, kde nestačí vlastní příjmy osoby nebo rodiny včetně příspěvku na bydlení ze systému státní sociální podpory, dosáhl 1,3 mld. Kč (72,8 % rozpočtu po změnách). Mimořádná okamžitá pomoc je poskytována osobám, které se ocitnou v situacích, které je nutno bezodkladně řešit (např. při živelní pohromě lze poskytnout dávku až do výše 15násobku životního minima jednotlivce, tj. téměř 51,2 tis. Kč), - tato dávka byla poskytnuta v částce 102,5 mil. Kč. Osobám ohroženým sociálním vyloučením bylo vyplaceno 18,6 mil. Kč (44,6 % rozpočtu po změnách). Služby pošt si vyžádaly dalších 30,1 mil. Kč.

Dávky pro osoby se zdravotním postižením jsou poskytovány podle zákona č. 329/2011 Sb., o poskytování dávek osobám se zdravotním postižením, který od roku 2012 zakotvil změny ve struktuře dávek tak, že z mnoha dílčích dávek vznikly pouze dvě: příspěvek na mobilitu a příspěvek na zvláštní pomůcku, a který změnil systém posuzování zdravotního stavu osob např. pro příspěvek na mobilitu, příspěvek na péči atd., na hodnocení zvládnutí 10 základních životních potřeb. Na rok 2013 jsou dávky pro osoby se zdravotním postižením rozpočtovány ve výši celkem 2,3 mld. Kč, tj. o 18,1 % více než v roce 2012 a o 54,7 % více než bylo čerpáno v roce 2012. V 1. pololetí 2013 bylo oprávněným osobám **vyplaceno celkem 922,0 mil. Kč**, tj. 40,2 % rozpočtu po změnách při meziročním růstu o 48,2 % (o 299,9 mil. Kč). Z celku příspěvek na mobilitu dosáhl 560,0 mil. Kč a příspěvek na zvláštní pomůcku 358,8 mil. Kč. Služby pošt činily 13,8 mil. Kč.

Příspěvek na péči podle zákona č. 108/2006 Sb., o sociálních službách, ve znění pozdějších předpisů, je určen osobám, které z důvodu dlouhodobě nepříznivého zdravotního stavu potřebují pomoc jiné fyzické osoby při zvládnutí základních životních potřeb v rozsahu stanoveném stupněm závislosti. Ve schváleném rozpočtu na rok 2013 je tento příspěvek stanoven částkou 20,5 mld. Kč, tj. o 2,5 % více než stanovil rozpočet roku 2012 a o 11,4 % více než činila skutečnost roku 2012. V 1. pololetí 2013 bylo **vydáno 9,6 mld. Kč**, tj. 47,0 % rozpočtu po změnách a o 6,7 % (o 599,1 mil. Kč) více než ve stejném období roku 2012.

Zvláštní dávky příslušníkům ozbrojených sil při skončení služebního poměru, vyplácené ministerstvy vnitra, obrany, financí a spravedlnosti, jsou ve schváleném rozpočtu zahrnuty v částce 8,7 mld. Kč při meziročním navýšení o 5,3 % (o 443,0 mil. Kč) proti schválenému rozpočtu roku 2012 a o 15,9 % (1,2 mld. Kč) proti skutečnosti roku 2012. **Čerpány** byly ve výši **3,8 mld. Kč**, tj. 43,1 % rozpočtu po změnách při meziročním poklesu o 1,1 %, tj. o 57,3 mil. Kč. Z celku představoval výsluhový příspěvek 3,6 mld. Kč, z toho vyplatila kapitola Ministerstvo vnitra 1,9 mld. Kč a kapitola Ministerstvo obrany 1,2 mld. Kč; odchodné činilo 132,5 mil. Kč, odbytné 35,7 mil. Kč a úmrtné 3,9 mil. Kč.

Ostatní sociální transfery a výdaje na státní politiku zaměstnanosti

Platba státu na zdravotní pojištění za zákonem vybrané skupiny obyvatel (tzv. státní pojištění) je ve státním rozpočtu zahrnuta v kapitole Všeobecná pokladní správa ve výši 53,2 mld. Kč, proti rozpočtu roku 2012 je mírně navýšen (o 0,5 %, tj. o 260,0 mil. Kč) v souvislosti s odhadem nepatrného růstu počtu dotčených osob; proti skutečnosti roku 2012 by se tyto výdaje měly zvýšit o 0,6 % (o 316,3 mil. Kč). Vláda nezvýšila nařízením vlády vyměřovací základ pro tuto platbu, který tak zůstává v roce 2013 stejný jako v letech 2010 až 2012 ve výši 5 355 Kč, zrovna tak jako z něj odvozená platba státu v částce 723 Kč za osobu a měsíc. V 1. pololetí 2013 bylo na zvláštní účet všeobecného zdravotního pojištění z kapitoly Všeobecná pokladní správa **převedeno 30,6 mld. Kč**, tj. 57,5 % rozpočtu při meziročním navýšení o 15,3 %. Na vyšší čerpání rozpočtu i meziroční srovnání měla vliv změna frekvence plateb v roce 2013, když na základě žádosti ředitele Všeobecné zdravotní pojišťovny ČR jako správce zvláštního účtu přerozdělování byla podle ustanovení § 12 odst. 1 a 2 zákona č. 592/1992 Sb., o pojistném na všeobecné zdravotní pojištění, ve znění pozdějších předpisů, předsunuta měsíční platba pojistného ve výši 4,0 mld. Kč z 2. pololetí na 1. pololetí roku; zúčtování této předsunuté platby proběhne v závěru roku 2013 při platbě na měsíc prosinec 2013 a na měsíc leden 2014, vždy ve výši 2,0 mld. Kč. Průměrný měsíční počet státních pojištěnců v 1. pololetí 2013 činil 6 126 tis.

Státní příspěvek na penzijní spoření vyplácí Ministerstvo financí penzijním společenstvem na základě jejich žádosti podle § 16 zákona č. 427/2011 Sb., o doplňkovém penzijním spoření, ve znění pozdějších předpisů, pro účastníky, kterým tento příspěvek náleží podle § 14 tohoto zákona. Schválený státní rozpočet 6,4 mld. Kč počítá s navýšením těchto výdajů o 3,2 % (o 200,0 mil. Kč) proti rozpočtu roku 2012, proti skutečnosti roku 2012 téměř o 11,4 % (o 655,3 mil. Kč). V 1. pololetí 2013 bylo **vyplaceno** celkem téměř **3,3 mld. Kč** (příspěvek za 4. čtvrtletí 2012 a za 1. čtvrtletí 2013). Čerpáno bylo 50,9 % rozpočtu při meziročním růstu o 15,6 % (o 439,3 mil. Kč). Zvýšení souviselo nejen s navýšením státního příspěvku, kdy se podle výše uvedeného zákona s účinností od 1.1.2013 státní příspěvek ve výši 90 Kč poskytuje až od měsíčního příspěvku účastníka 300 Kč, přičemž maximální výše státního příspěvku činí 230 Kč v případě měsíčního příspěvku účastníka ve výši 1 000 Kč a více, ale také s nárůstem počtu penzijních připojištění v závěru roku 2012. Počet neukončených penzijních připojištění a doplňkových penzijních spoření činil k 30.6.2013 celkem 5,042 mil. a proti stavu k 30.6.2012 (4,707 mil.) se zvýšil o 7,1 % (o 335 tis.). Nárůst vyvolal zvýšený zájem o penzijní připojištění v závěru roku 2012, když bylo v rámci důchodové reformy rozhodnuto, že se stávající penzijní fondy k 30.11.2012 uzavřou a nebude již možné uzavírat nové smlouvy o penzijním připojištění (od 1.1.2013 je možné uzavírat jen smlouvy o doplňkovém penzijním spoření). Počet nově uzavřených smluv o doplňkovém penzijním spoření za 1. pololetí 2013 dosáhl počtu 31 tis.

Do sociálních peněžních transferů patří také zákonem stanovené **náhrady, odškodnění a zvláštní sociální dávky** - následující tabulka uvádí vyplacené prostředky podle jednotlivých právních předpisů a kapitol státního rozpočtu, vč. počtu odškodněných osob.

Tabulka č. 49: Odškodnění a podobné náhrady obyvatelstvu podle zvláštních předpisů

	zákon č. 261/2001 Sb. ¹⁾		nař. vlády č. 622/2004 Sb. ²⁾		zákon č. 357/2005 Sb. ³⁾		zákon č. 108/2009 Sb. ⁴⁾		nař. vlády č. 135/2009 Sb. ⁵⁾		zákon č. 212/2009 Sb. ⁶⁾	
	tis. Kč	počet	tis. Kč	počet	tis. Kč	počet	tis. Kč	počet	tis. Kč	počet	tis. Kč	počet
Celkem	169	8	75 580	6 135	324 593	32 054	4 170	316	46 004	1 014	15 476	36
v tom:												
Ministerstvo práce a sociálních věcí	169	8	74 191	5 813	315 455	28 437	3 262	13				
Ministerstvo obrany			847	279	6 319	2 966	908	303				
Ministerstvo vnitra			542	43	2 624	551			46 004	1 014	15 476	36
Ministerstvo spravedlnosti					195	100						

¹⁾ zákon č. 261/2001 Sb., o poskytnutí jednorázové peněžní částky účastníkům národního boje za osvobození, politickým vězňům a osobám z rasových nebo náboženských důvodů soustředěných do vojenských pracovních táborů a o změně zákona č. 39/2000 Sb. - uplatnění nároku do 31.12.2002

²⁾ nařízení vlády č. 622/2004 Sb., o poskytování příplatku k důchodu ke zmírnění křivd způsobených komunistickým režimem v oblasti sociální, ve znění pozdějších předpisů

³⁾ zákon č. 357/2005 Sb., o ocenění účastníků národního boje za vznik a osvobození Československa a některých pozůstalých po nich, o zvláštním příspěvku k důchodu některým osobám, o jednorázové peněžní částce některým účastníkům národního boje za osvobození v letech 1939 až 1945 a o změně některých zákonů, ve znění pozdějších předpisů

⁴⁾ zákon č. 108/2009 Sb., o jednorázové peněžní částce nahrazující příplatek k důchodu a zvláštní příspěvek k důchodu a o změně některých zákonů

⁵⁾ nařízení vlády č. 135/2009 Sb., o poskytnutí jednorázového příspěvku ke zmírnění některých křivd způsobených komunistickým režimem

⁶⁾ zákon č. 212/2009 Sb., kterým se zmírňují majetkové křivdy občanům České republiky za nemovitý majetek, který zanechali na území Podkarpatské Rusi v souvislosti s jejím smluvním postoupením Svazu sovětských socialistických republik

Celkem výdaje spojené s realizací „odškodňovacích zákonů“ **dosáhly 466,0 mil. Kč**, z toho v kapitole Ministerstvo práce a sociálních věcí 393,1 mil. Kč, tj. 84,4 %.

Aktivní politika zaměstnanosti (APZ) představuje systém nástrojů, které přispívají k tvorbě nových pracovních míst - jde zejména o podporu na udržení a zvýšení zaměstnanosti rizikových skupin zaměstnanců (např. osoby se zdravotním postižením, mladí do 20 let, osoby starší než 50 let, dlouhodobě nezaměstnaní, ženy po mateřské nebo rodičovské dovolené), o podporu na změnu kvalifikace a zvýšení motivace k přijetí zaměstnání, apod. Jedná se o nemandatorní část financování státních služeb zaměstnanosti. Schválený rozpočet 5,4 mld. Kč (vč. prostředků z rozpočtu EU) předpokládá meziroční pokles výdajů o 10,9 % (o 206,6 mil. Kč) proti schválenému rozpočtu roku 2012 a je více než dvojnásobný proti skutečnosti 2012 (o 2,8 mld. Kč). K 30.6.2013 výdaje státu na APZ, resp. kapitoly Ministerstvo práce a sociálních věcí, do jejíž kompetence tato problematika spadá, **dosáhly 1,5 mld. Kč**, tj. 28,3 % rozpočtu sníženého o 223,8 mil. Kč. Meziročně se tyto výdaje zvýšily o 32,1 % (o 358,9 mil. Kč). Z celku na společné programy EU a ČR připadlo v rámci Evropského sociálního fondu, resp. OP Lidské zdroje a zaměstnanost, 1,1 mld. Kč. Na vlastní nástroje aktivní politiky zaměstnanosti úřady práce poskytly 924,5 mil. Kč, tj. 31,0 % rozpočtu po změnách a o 72,8 % (o 389,4 mil. Kč) více než v 1. pololetí 2012. Výdaje na rekvalifikace činily 131,4 mil. Kč, výdaje na veřejně prospěšné práce 496,3 mil. Kč, na společensky účelná pracovní místa 278,1 mil. Kč a na podporu zaměstnanosti zdravotně postižených občanů 18,6 mil. Kč (vždy vč. prostředků z rozpočtu EU/FM). Zbývající částka byla čerpána zejména na podporu tvorby nových pracovních míst, např. na cílené programy k řešení zaměstnanosti znevýhodněné cílové skupiny osob těžko umístitelných na trhu práce (269,5 mil. Kč).

Prostředky na **ochranu zaměstnanců při platební neschopnosti zaměstnavatelů** podle zákona č. 118/2000 Sb., ve znění pozdějších předpisů, na úhradu mezd zaměstnance, na odvod daně z příjmů, odvod pojistného na sociální zabezpečení a státní politiku zaměstnanosti a pojistného na zdravotní pojištění za zaměstnance a poštovné v případě, kdy se zaměstnavatel dostane do platební neschopnosti a je na něj podán návrh k vyhlášení konkursu, jsou na rok 2013 schváleny v částce 500,0 mil. Kč, tj. o 16,7 % (o 100,0 mil. Kč) méně než

stanovil schválený rozpočet na rok 2012 a o 10,7 % (o 48,2 mil. Kč) více než bylo v roce 2012 čerpáno. V 1. pololetí 2013 **dosáhly** tyto výdaje celkem téměř **159,6 mil. Kč**, tj. 31,1 % rozpočtu, při meziročním poklesu o 22,6 % (o 46,7 mil. Kč). Z celku 122,9 mil. Kč činily náhrady mezd zaměstnancům ze státního rozpočtu za zaměstnavatele, téměř 21,5 mil. Kč odvody daně z příjmů, 6,2 mil. Kč odvody pojistného na veřejné zdravotní pojištění, 8,9 mil. Kč odvody pojistného na sociální zabezpečení a příspěvku na státní politiku zaměstnanosti (vždy za zaměstnance), služby pošty dosáhly 86 tis. Kč.

Příspěvky zaměstnavatelům zaměstnávajícím více než 50 % osob se zdravotním postižením z celkového počtu svých zaměstnanců na částečnou kompenzaci nákladů souvisejících s jejich zaměstnáváním, poskytované podle § 78 zákona č. 435/2004 Sb., o zaměstnanosti, ve znění pozdějších předpisů, jsou ve schváleném rozpočtu zahrnuty ve výši 3,7 mld. Kč, tj. o 12,1 % (o 400,0 mil. Kč) více než stanovil schválený rozpočet na rok 2012, proti skutečnému čerpání v roce 2012 je to pak o 7,1 % (o 244,7 mil. Kč) více. V 1. pololetí 2013 byly tyto příspěvky **vyplaceny** ve výši **1,7 mld. Kč**, tj. 45,5 % rozpočtu a na stejné úrovni 1. pololetí 2012 (meziroční snížení o 0,1 % (o 1,2 mil. Kč)).

Příspěvky na sociální důsledky restrukturalizace (tj. příspěvky vyplácené zaměstnancům prostřednictvím zaměstnavatelů v souvislosti s restrukturalizací hnědouhelného průmyslu) jsou ve schváleném rozpočtu na rok 2013 zahrnuty ve výši téměř 1,2 mld. Kč v kapitole Ministerstvo průmyslu a obchodu; následně byl rozpočet snížen na 874,3 mil. Kč. V 1. pololetí 2013 byly tyto příspěvky uvedenou kapitolou horníkům na obligatorní sociálně zdravotní dávky podle zákona č. 154/2002 Sb. **uvolněny** v celkové částce **454,0 mil. Kč**, tj. 51,9 % rozpočtu po změnách a při meziročním poklesu o 14,0 % (o 73,8 mil. Kč). V roce 2012 zajišťovalo Ministerstvo dopravy podle usnesení vlády č. 370/2007 Sb. finanční prostředky v rámci doprovodného sociálního programu (v 1. pololetí 2012 bylo vyplaceno 17,0 mil. Kč) – účel poskytování těchto prostředků již pominul.

3.1.2. Výdaje na platy a ostatní platby za provedenou práci

Výdaje na platy a ostatní platby za provedenou práci rozpočtované v organizačních složkách státu (OSS) tvoří významnou součást veřejné spotřeby. Spolu se mzdovými náklady příspěvkových organizací jsou pro rok 2013 rozpočtovány v objemu 128,2 mld. Kč (proti roku 2012 snížení o 0,3 mld. Kč), z toho na organizační složky státu připadá 66,8 mld. Kč. V rozpočtované částce jsou zahrnuty výdaje na platy a ostatní platby za provedenou práci těch organizačních složek státu a státních příspěvkových organizací, ve kterých jsou výdělková úroveň a počty zaměstnanců regulovány vládou. Nejsou v ní tedy zahrnuty výdaje na platy zaměstnanců vysokých, církevních a soukromých škol, veřejných výzkumných institucí a zdravotnických zařízení, jejichž financování je napojeno na síť zdravotních pojišťoven, ani výdaje organizací, které své zaměstnance odměňují podle platových předpisů platných pro zaměstnavatele v podnikatelské sféře. Nejsou zde také zahrnuty prostředky na navýšení platů ústavních činitelů rozpočtované v kapitole Všeobecná pokladní správa ve výši 444 mil. Kč v návaznosti na (v době sestavování rozpočtu) projednávanou novelu zákona č. 236/1995 Sb.

Ke konci června 2013 dosáhly výdaje na platy, ostatní platby za provedenou práci a související pojistné (OSS) 36,9 mld. Kč, tj. 40,4 % upraveného rozpočtu (v pololetí 2012 to bylo 39,8 %), z toho na platy bylo vynaloženo 24,9 mld. Kč, tj. 40,5 % rozpočtu. Proti stejnému období roku 2012 se zvýšily o 584 mil. Kč, tj. o 1,6 %, když státní rozpočet počítá s nárůstem těchto výdajů o 1,4 % (proti schválenému rozpočtu roku 2012), resp. s jejich poklesem o 0,2 % (proti skutečnosti roku 2012).

Rozpočtovaný objem prostředků na platy a ostatní platby za provedenou práci pro rok 2013 vychází z parametrů schváleného střednědobého rozpočtového výhledu pro rok 2013 a 2014 a

ovlivňují ho významné vlivy, jako např. převod prostředků z platů a ostatních osobních nákladů pedagogických i nepedagogických pracovníků příspěvkových organizací ve školství z rozhodnutí resortu a se souhlasem vlády do ostatních běžných výdajů ve výši 1,021 mld. Kč (v kapitole Ministerstvo školství, mládeže a tělovýchovy), zvýšení prostředků z ostatních běžných výdajů na platy o 465 mil. Kč a o 1 953 pracovníků vlivem převodu agendy výplat sociálních dávek z územních samosprávných celků (v kapitole Ministerstvo školství, mládeže a tělovýchovy), změny vyplývající z právních předpisů, realizované ve formě rozpočtových opatření v průběhu roku 2012 (delimitace a další změny metodického a organizačního charakteru s dopady do roku 2013) apod. Do rozpočtu byly rovněž zahrnuty dopady rozpočtových opatření s charakterem trvalých vlivů, které přešly do základny pro stanovení platů a ostatních plateb za provedenou práci (ostatních osobních nákladů) a resortní priority promítnuté do rozpočtu rozhodnutím správců kapitol v rámci restriktivní politiky vlády v oblasti výdajů rozpočtových kapitol.

Mimo podílu ze státního rozpočtu jsou do rozpočtu rovněž zahrnuty prostředky na odměňování pro projekty a programy včetně technické asistence spolufinancované ze zvýšených příjmů z rozpočtu Evropské unie a finančních mechanismů ve výši 1,5 mld. Kč a související jednorázové navýšení počtu zaměstnanců o 3 139.

Povinné pojistné placené zaměstnavatelem tvoří pojistné na sociální zabezpečení, příspěvek na státní politiku zaměstnanosti a pojistné na zdravotní pojištění. Objem pojistného ve sledovaném období dosáhl 9,6 mld. Kč a v návaznosti na vyšší vyplacené platy a platby za provedenou práci se meziročně zvýšil o 286 mil. Kč, tj. o 3,1 %.

Ostatní platby za provedenou práci byly v 1. pololetí 2013 vyplaceny ve výši 2,5 mld. Kč při plnění rozpočtu na 39,5 %. Meziročně byly vyšší o 26 mil. Kč, tj. o 1,1 %.

Nižší (než „aliquotní“) plnění výdajů na platy, ostatní platby za provedenou práci a pojistné – na 40,4 % - je ovlivněno především posunem účtování (lednové platy jsou zaúčtovány až v únoru atd.).

Tabulka č. 50: Výdaje na platy, ostatní platby za provedenou práci a pojistné (v mil. Kč)

VÝDAJE NA PLATY, OSTATNÍ PLATBY ZA PROVEDENOU PRÁCI A POJISTNÉ	Skutečnost leden-červen 2012	Rozpočet 2013		Skutečnost leden-červen 2013	% plnění	Index 2013/2012
		schválený	po změnách			
Výdaje na platy, ostatní platby za provedenou práci a pojistné celkem	36 296	90 251	91 224	36 880	40,4	101,6
v tom:						
- platy (vč. PSP 504, 505)	24 594	61 094	61 360	24 866	40,5	101,1
- ostatní platby za provedenou práci	2 431	5 784	6 218	2 457	39,5	101,1
- povinné pojistné placené zaměstnavatelem	9 271	23 373	23 646	9 557	40,4	103,1

3.1.3. Neinvestiční nákupy a související výdaje

Neinvestiční nákupy a související výdaje zahrnují výdaje organizačních složek státu na nákup materiálů, vody, paliv a energie, na nákup služeb a ostatní související výdaje. Podle platné rozpočtové skladby jsou zde zahrnuty také úroky a ostatní finanční výdaje, poskytnuté zálohy, jistiny, záruky, vládní úvěry, výdaje související s neinvestičními nákupy, příspěvky, náhrady a věcné dary. Neinvestiční nákupy a související výdaje jsou rozpočtovány jak jednotlivými ministerstvy a ústředními orgány a úřady státní správy, tak i celkem 328 podřízenými organizačními složkami státu.

Schválený státní rozpočet neinvestičních nákupů a souvisejících výdajů pro rok 2013 počítá s meziročním poklesem těchto výdajů o 9,9 % - proti schválenému rozpočtu na rok 2012, resp. s nárůstem o 17,0 % - proti skutečnosti předchozího roku, když na nárůstu (proti

skutečnosti roku 2012) se podílejí především výdaje na platby úroků státního dluhu a výdaje na nákup služeb.

Za prvních šest měsíců roku 2013 dosáhly neinvestiční nákupy a související výdaje 59,9 mld. Kč, tj. 45,7 % rozpočtu po změnách, při meziročním poklesu o 2,0 mld. Kč, tj. o 3,2 %.

Čerpání jednotlivých složek těchto výdajů je zřejmé z následující tabulky:

Tabulka č. 51: Neinvestiční nákupy a související výdaje (v mil. Kč)

NEINVESTIČNÍ NÁKUPY A SOUVISEJÍCÍ VÝDAJE	Skutečnost leden-červen 2012	Rozpočet 2013		Skutečnost leden-červen 2013	% plnění	Index 2013/2012
		schválený	po změnách			
Neinvestiční nákupy a související výdaje	61 856	132 134	131 180	59 899	45,7	96,8
v to m:						
- nákup materiálu	1 630	4 787	5 348	1 294	24,2	79,4
- úroky a ostatní finanční výdaje	33 330	67 906	65 921	35 320	53,6	106,0
- nákup vody, paliv a energie	2 497	5 671	5 341	2 484	46,5	99,5
- nákup služeb	13 183	34 270	32 505	11 823	36,4	89,7
- ostatní nákupy	2 762	7 219	8 074	2 814	34,9	101,9
z toho:						
- opravy a udržování	1 619	4 506	5 379	1 883	35,0	116,3
- cestovné (tuzemské i zahraniční)	509	1 230	1 273	490	38,5	96,3
- poskytnuté zálohy, jistiny, záruky a vládní úvěry	5 374	3 314	6 730	3 204	47,6	59,6
- výdaje související s neinvestičními nákupy	3 080	8 967	7 261	2 960	40,8	96,1

Výdaje na **nákup materiálu** vynaložené v 1. pololetí roku 2013 meziročně poklesly o 20,6 %, což je v souladu s nižším objemem těchto prostředků plánovaným pro letošní rok ve srovnání k rozpočtu roku 2012 (index 2013/2012 upraveného rozpočtu činí 89,4 %). Do této kategorie patří např. výdaje na léky a zdravotnický materiál, drobný hmotný dlouhodobý majetek (v ceně do 40 tis. Kč a dobou použitelnosti delší než 1 rok), prádlo, oděv a obuv (především u ministerstev obrany a vnitra), potraviny (Ministerstvo spravedlnosti), ochranné pomůcky, knihy a učební pomůcky, kancelářské potřeby, dezinfekční prostředky atd. Celkem bylo na nákup materiálu ke konci června 2013 vynaloženo 1,3 mld. Kč, tj. 24,2 % rozpočtované částky (v roce 2012 to bylo 1,6 mld. Kč a 27,3 % rozpočtu).

Výdaje na úroky a ostatní finanční výdaje dosáhly 35,3 mld. Kč (53,6 % plnění rozpočtu a 6,0 % meziroční nárůst) a souvisí především s výdaji na dluhovou službu, které jsou realizovány prostřednictvím kapitoly Státní dluh. Tyto výdaje jsou komentovány v části V. Správa o řízení státního dluhu.

Výdaje organizačních složek státu na **nákup vody, paliv a energie** dosáhly 2,5 mld. Kč, což znamenalo 46,5 % rozpočtu a 0,5 % meziroční pokles. Největší položku tvořila elektrická energie (918 mil. Kč), pohonné hmoty a maziva (463 mil. Kč), plyn (425 mil. Kč), teplo (399 mil. Kč) a studená voda (247 mil. Kč).

Výdaje na **nákup služeb** byly realizovány ve výši 11,8 mld. Kč, tj. 36,4 % rozpočtu po změnách a meziročně se snížily o 10,3 %. Podle druhového třídění šlo o výdaje na nájemné (1,6 mld. Kč), služby telekomunikací a radiokomunikací (697 mil. Kč), služby pošt (548 mil. Kč), konzultační, poradenské a právní služby (362 mil. Kč), služby peněžních ústavů (244 mil. Kč), školení a vzdělávání (216 mil. Kč), služby zpracování dat (71 mil. Kč) a na nákup ostatních služeb (8,1 mld. Kč; patří sem např. výdaje na úpravy počítačových programů, nepředstavují-li technické zhodnocení, příspěvek na stravování zaměstnanců, úhrady za lékařské prohlídky, za jazykové překlady, za mytí oken, za rozhlasové a televizní poplatky atd.).

Výdaje na „ostatní nákupy“ byly vynaloženy ve výši 2,8 mld. Kč při plnění rozpočtu na 34,9 % a meziročním nárůstu o 1,9 %. Převážnou část těchto výdajů tvořily opravy a udržování (1,9 mld. Kč), tuzemské a zahraniční cestovné (490 mil. Kč), výdaje na programové vybavení (113 mil. Kč) a na pohoštění (40 mil. Kč).

Výdaje na poskytnuté zálohy, jistiny, záruky a vládní úvěry dosáhly celkové výše 3,2 mld. Kč a meziročně klesly o 2,2 mld. Kč, tj. o 40,4 %. V 1. polovině roku 2013 byly vykázány výdaje na realizaci záruk ve výši 1,1 mld. Kč (ve stejném období roku 2012 to bylo 1,6 mld. Kč), představující splatné částky státem garantovaných úvěrů Správy železniční dopravní cesty, s.o. (1,0 mld. Kč) a záruky za emisi dluhopisů Kongresového centra Praha, kdy z prostředků státního rozpočtu byl uhrazen úrokový kupón (82 mil. Kč). Výdaje na „ostatní poskytované zálohy a jistiny“ dosáhly 1,9 mld. Kč, když šlo téměř výhradně (v částce 1,9 mld. Kč) o zálohu České poště na výplatu důchodů na počátku července, jež byla později přeúčtována do položky „důchody“. Do pokladen organizací bylo z bankovních účtů vybráno hotově 102 mil. Kč a vnitřním organizačním jednotkám byly poskytnuty jednotlivými ústředními orgány a úřady zálohy ve výši 36 mil. Kč.

Výdaje související s neinvestičními nákupy, příspěvky, náhrady a věcné dary dosáhly 3,0 mld. Kč, což představovalo 40,8 % rozpočtované výše a meziroční pokles o 3,9 %. Do této oblasti výdajů patří nejrůznější poskytnuté příspěvky a náhrady (položka 5192 rozpočtové skladby) v celkové výši 2,1 mld. Kč (z nich nejvíce připadlo na Ministerstvo obrany – 1,3 mld. Kč, Ministerstvo spravedlnosti 461 mil. Kč, Ministerstvo dopravy 84 mil. Kč, Ministerstvo vnitra 79 mil. Kč a Ministerstvo zemědělství 36 mil. Kč), dále náhrady zvýšených nákladů spojených s výkonem funkce v zahraničí v částce 696 mil. Kč, týkající se pracovníků zastupitelských úřadů a stálých misí a jejich rodinných příslušníků vyplácené podle nařízení vlády č. 62/1994 Sb., nebo náhrady a příspěvky související s výkonem ústavní funkce a funkce soudce ve výši 133 mil. Kč.

3.1.4. Neinvestiční transfery podnikatelským subjektům

Čerpání **neinvestičních transferů podnikatelským subjektům** za 1. pololetí 2013 a jejich srovnání se stejným obdobím roku 2012 ukazuje následující tabulka:

Tabulka č. 52: Neinvestiční transfery podnikatelským subjektům (v mil. Kč)

NEINVESTIČNÍ TRANSFERY PODNIKATELSKÝM SUBJEKTŮM	Skutečnost leden-červen 2012	Rozpočet 2013		Skutečnost leden-červen 2013	% plnění	Index 2013/2012
		schválený	po změnách			
Neinvestiční transfery podnikatelským subjektům celkem	18 314	37 955	31 017	16 955	54,7	92,6
z toho:						
- Ministerstvo průmyslu a obchodu	10 728	24 423	15 816	9 471	59,9	88,3
- Ministerstvo dopravy	2 308	4 591	4 591	2 299	50,1	99,6
- Ministerstvo práce a sociálních věcí	1 301	2 238	2 762	1 485	53,8	114,1
- Technologická agentura České republiky	887	905	1 295	1 348	104,1	152,0
- Ministerstvo školství, mládeže a tělovýchovy	578	128	574	366	63,8	63,3
- Ministerstvo zemědělství	471	451	778	347	44,6	73,7
- Všeobecná pokladní správa	1 445	4 550	4 550	1 007	22,1	69,7

Schválený rozpočet na rok 2013 byl stanoven v objemu 38,0 mld. Kč, což představovalo proti rozpočtu předchozího roku pokles o 1,9 mld. Kč, tj. o 4,7 %, ale proti skutečnosti roku 2012 nárůst o 2,3 mld. Kč, tj. o 6,6 %. Nejvyšší rozpočtovaný meziroční pokles vykázalo Ministerstvo práce a sociálních věcí (o 608 mil. Kč proti schválenému rozpočtu roku 2012) a Technologická agentura ČR (o 566 mil. Kč).

Ke konci června 2013 dosáhly transfery podnikatelským subjektům 17,0 mld. Kč, což znamenalo 54,7 % rozpočtu po změnách a meziroční pokles o 7,4 %.

Nejvíce prostředků podnikatelským subjektům poskytlo **Ministerstvo průmyslu a obchodu**, a to 9,5 mld. Kč, což představovalo 59,9 % upraveného rozpočtu a meziroční snížení o 1,3 mld. Kč, tj. o 11,7 %. Z toho 5,8 mld. Kč bylo použito na podporu obnovitelných zdrojů energie – v souladu se zákonem č. 180/2005 Sb., o podpoře výroby elektřiny z obnovitelných zdrojů energie a o změně některých zákonů (zákon o podpoře využívání obnovitelných zdrojů), ve znění zákona č. 402/2010 Sb. Celkový limit prostředků státního rozpočtu pro poskytnutí dotace na úhradu vícenákladů spojených s podporou elektřiny z obnovitelných zdrojů byl pro rok 2013 stanoven nařízením vlády č. 429/2012 Sb. ve výši 11,7 mld. Kč, ve státním rozpočtu na rok 2013 je schválena částka 9,7 mld. Kč. Rozdělení celkového limitu prostředků státního rozpočtu pro poskytnutí dotace jednotlivým provozovatelům regionálních distribučních sítí vyhláší (v souladu s § 6a odst. 4 zákona č. 180/2005 Sb.) Energetický regulační úřad sdělením ve Sbírce zákonů. Dotaci pak poskytuje (podle § 6b odst. 1 zákona č. 180/2005 Sb.) MPO čtvrtletně na základě žádosti provozovatelů distribučních soustav. Kromě dotací na obnovitelné zdroje energie poskytlo MPO podnikatelským subjektům dotace na tyto další tituly: Na průmyslový výzkum, vývoj a inovace 2,1 mld. Kč, na zahlazování následků hornické činnosti v uhelných, uranových a rudných dolech 649 mil. Kč, z toho na technický útlum připadlo 195 mil. Kč a na mandatorní sociálně zdravotní výdaje 454 mil. Kč. Na Operační program Podnikání a inovace (bez výzkumu a inovace) bylo čerpáno 636 mil. Kč. Tento program je základním programovým dokumentem resortu průmyslu a obchodu pro čerpání finančních prostředků ze strukturálních fondů EU v letech 2007-2013. Program je spolufinancován z Evropského fondu regionálního rozvoje (ERDF), poměr mezi zdroji ČR a ERDF činí 15:85. Z ostatních neinvestičních transferů podnikatelským subjektům bylo nejvíce prostředků vynaloženo na Operační program Lidské zdroje a zaměstnanost (200 mil. Kč), na ekologickou dotaci podle horního zákona (9 mil. Kč), dále pak na úsporné energetické programy (3 mil. Kč), na správu skládek pro s.p. DIAMO (3 mil. Kč) a na ostatní ekologické akce (2 mil. Kč). Prostředky na Rámcový program pro podporu technologických center a center strategických služeb, schválený usnesením vlády č. 217/2007 (rozpočet 100 mil. Kč), dotace společnosti Hyundai (rozpočet 100 mil. Kč) a na Rámcový komunitární program (10 mil. Kč) nebyly v 1. pololetí 2013 čerpány.

Ministerstvo dopravy poskytlo v průběhu 1. pololetí 2013 podnikatelským subjektům neinvestiční transfery v celkové výši 2,3 mld. Kč, což představovalo 50,1 % upraveného rozpočtu a meziroční snížení o 9 mil. Kč, tj. o 0,4 %. Prostředky byly použity především na úhradu ztráty ze závazku veřejné služby ve veřejné drážní osobní dopravě, vyplývající ze smlouvy o závazku zajištění dopravních potřeb státu (2,0 mld. Kč, je zde obsažena též úhrada ztráty dopravce České dráhy, a.s. z poskytování žakovského jízdného), a na příspěvek na dopravní cestu nehraný ze Státního fondu dopravní infrastruktury (275 mil. Kč). Poskytnuty byly též prostředky (7 mil. Kč) určené na úhradu poplatků vybíraných za letové provozní služby (LPS), poskytované ve vzdušném prostoru ČR (státnímu podniku Řízení letového provozu ČR v souladu s usnesením vlády č. 1404/2005, k úhradě poplatků vybíraných za LPS, a nařízením Komise č. 1794/2006, kterým se stanoví společný systém poplatků za letové navigační služby; jde o úhradu služeb osvobozených od zpoplatnění) a prostředky na podporu provozu motorového remorkéru Beskydy (1 mil. Kč). Čerpány zatím nebyly dotace na podporu obnovy historických železničních kolejových vozidel (rozpočet 2 mil. Kč).

Ministerstvo práce a sociálních věcí vynaložilo na neinvestiční transfery podnikatelským subjektům 1,5 mld. Kč při plnění rozpočtu na 53,8 % a meziročním nárůstu o 184 mil. Kč, tj. o 14,1 %. Transfery poskytované v této kapitole mají specifický charakter, neboť jsou převážně poskytovány na podporu zaměstnávání uchazečů o zaměstnání včetně zdravotně postižených občanů a snižování nezaměstnanosti v rámci výdajů na aktivní politiku

zaměstnanosti. Nástroje aktivní politiky zaměstnanosti (dotace, úhrada úroků z úvěrů, návratné finanční výpomoci) pozitivně ovlivňují rozvoj, případně zachování podnikatelských aktivit a tvorbu společensky účelných pracovních míst v daném území. Z celkové částky poskytnutých transferů ve výši 1,5 mld. Kč se převažující část týkala společných (spolufinancovaných) programů ČR a EU v rámci Operačního programu Lidské zdroje a zaměstnanost.

Technologická agentura České republiky poskytla podnikatelským subjektům neinvestiční transfery ve výši 1,3 mld. Kč, což představovalo 104,1 % rozpočtu a meziroční nárůst o 461 mil. Kč, tj. o 52,0 %. Prostředky byly určeny na podporu projektů aplikovaného výzkumu, experimentálního vývoje a inovací zejména v oblasti progresivních technologií, materiálů a systémů, energetických zdrojů a ochrany a tvorby životního prostředí a v oblasti udržitelného rozvoje dopravy – v souladu s prioritami stanovenými Národní politikou výzkumu, vývoje a inovací ČR.

Ministerstvo školství, mládeže a tělovýchovy vynaložilo na neinvestiční transfery podnikatelským subjektům do konce pololetí letošního roku 366 mil. Kč, tj. 63,8 % upraveného rozpočtu a o 212 mil. Kč, tj. o 36,7 % méně než v předchozím roce. Většina prostředků byla transferována podnikatelům - právnickým osobám na podporu v oblasti výzkumu, vývoje a inovací.

Ministerstvo zemědělství poskytlo ve sledovaném období podnikatelským subjektům transfery ve výši 347 mil. Kč, což představovalo 44,6 % rozpočtu a meziroční pokles o 124 mil. Kč, tj. o 26,3 %. Prostředky byly poskytnuty na zemědělský výzkum, vývoj a inovace – celkem 157 mil. Kč, na vodní díla v zemědělské krajině (rybníky, náhony, odvodňování, zavlažování apod.) - 69 mil. Kč, dále pak na zlepšování genetického potenciálu hospodářských zvířat, osiv a sádí, na úpravy vodohospodářsky významných a vodárenských toků, na udržování výrobního potenciálu zemědělství, zemědělský půdní fond a mimoprodukční funkce zemědělství apod. Vinařskému fondu bylo poskytnuto 41 mil. Kč.

V kapitole **Všeobecná pokladní správa** byly čerpány prostředky ve výši 1,0 mld. Kč, tj. 22,1 % rozpočtu při meziročním poklesu o 438 mil. Kč, tj. o 30,3 %. Z toho připadlo 861 mil. Kč na splátky jistin a úroků z realizace státních záruk za úvěry přijaté ČMZRB na financování infrastruktury (bez výdajů na zabezpečení funkce finančního manažera úvěrů přijatých ČR, které jsou evidovány na rozpočtové položce 5163). Prostředky byly určeny na krytí dluhové služby úvěrů poskytnutých od EIB (před rokem 2001) především na financování dopravní infrastruktury, čistíren odpadních vod a úprav vodních toků, přičemž konečná splatnost úvěrů je v letech 2010 až 2022. Od roku 2001, tj. od účinnosti zákona č. 218/2000 Sb., o rozpočtových pravidlech, je financování infrastrukturních programů řešeno přijímáním přímých úvěrů státu (zejména od EIB), nikoliv úvěrů se státní zárukou. České exportní bance, a.s. byly vyplaceny prostředky ve výši 142 mil. Kč k pokrytí ztrát souvisejících s provozováním podpořeného financování vývozu a s rozšiřováním úvěrových aktivit v souladu s podmínkami státní podpory exportu stanovenými zákonem č. 58/1995 Sb., o pojišťování a financování vývozu se státní podporou, ve znění pozdějších předpisů. Institucionální základnu pro realizaci státní podpory exportu podle zákona č. 58/1995 Sb. tvoří Exportní garanční a pojišťovací společnost, a.s. (EGAP) a Česká exportní banka, a.s., které zajišťují všechny formy pojišťovacích produktů a podpořeného financování českého exportu. Na úhradu ztráty společnosti MUFIS, a.s. byla vynaložena částka 4 mil. Kč. Dotace na daňovou povinnost v rámci investičních pobídek nebyla na rok 2013 rozpočtována. Poskytování dotací na daňovou povinnost na základě smlouvy, tj. do platnosti zákona č. 72/2000 Sb., o investičních pobídkách, bylo v roce 2012 ukončeno.

Výše uvedené rozpočtové kapitoly se na celkových poskytnutých neinvestičních transferech podnikatelským subjektům podílely 96,3 %. Na ostatní ministerstva a ústřední orgány připadly menší částky.

3.1.5. Neinvestiční transfery neziskovým a podobným organizacím

Rozpočet neinvestičních transferů neziskovým a podobným organizacím na rok 2013 je schválen ve výši 7,1 mld. Kč, tj. o 5,0 % méně než v roce 2012, proti skutečnosti roku 2012 je nižší o 38,2 % (o 4,5 mld. Kč). V průběhu 1. pololetí 2013 byl rozpočet navýšen celkem o 3,1 mld. Kč, nejvíce pak u kapitol Ministerstvo práce a sociálních věcí o 2,3 mld. Kč a Ministerstvo školství, mládeže a tělovýchovy o 509,5 mil. Kč. **Čerpáno** bylo celkem **8,2 mld. Kč**, tj. 79,7 % rozpočtu po změnách, při meziročním růstu o 10,0 % (o 763,5 mil. Kč).

Čerpání neinvestičních transferů neziskovým a podobným organizacím v 1. pololetí 2013 ve srovnání s rokem 2012 uvádí následující tabulka:

Tabulka č. 53: Neinvestiční transfery neziskovým a podobným organizacím (v mil. Kč)

NEINVESTIČNÍ TRANSFERY NEZISKOVÝM A PODOBNÝM ORGANIZACÍM	Skutečnost	Státní rozpočet 2013		Skutečnost	% plnění	Index 2013/2012	Rozdíl 2013-2012
	leden-červen 2012	schválený	po změnách	leden-červen 2013			
	1			2			
					5=(4:3)	6=(4:1)	7=(4-1)
Neinvestiční transfery neziskovým a podobným organizacím celkem	7 424	7 123	10 250	8 168	79,7	110,0	744
v tom							
obecně prospěšným společnostem	677	484	1 115	717	64,3	105,9	40
z toho:							
Ministerstvo práce a sociálních věcí	335	73	527	410	77,9	122,4	75
Ministerstvo pro místní rozvoj	66	126	127	69	54,1	103,6	2
Ministerstvo školství, mládeže a tělovýchovy	98	105	172	56	32,6	57,6	-41
Ministerstvo zahraničních věcí	84	60	145	66	45,5	78,1	-18
Ministerstvo kultury	51	43	56	50	90,0	97,7	-1
občanským sdružením	3 728	2 608	4 012	3 488	86,9	93,6	-240
z toho:							
Ministerstvo práce a sociálních věcí	1 065	193	1 345	1 219	90,6	114,5	154
Ministerstvo školství, mládeže a tělovýchovy	2 268	1 848	2 006	1 835	91,5	80,9	-432
Ministerstvo kultury	90	145	134	73	54,5	80,8	-17
Ministerstvo vnitra	61	35	74	63	85,6	104,4	3
Ministerstvo zahraničních věcí	35	51	57	45	78,6	126,2	9
Úřad vlády ČR	57	87	96	87	90,3	152,2	30
Ministerstvo zdravotnictví	27	85	123	42	33,8	156,9	15
církvím a náboženským společnostem	2 245	2 913	3 953	3 141	79,5	139,9	896
z toho:							
Ministerstvo kultury	725	1 653	1 683	1 492	88,6	205,9	768
Ministerstvo školství, mládeže a tělovýchovy	864	1 111	1 240	925	74,6	107,1	61
Ministerstvo práce a sociálních věcí	615	116	953	670	70,3	109,0	55
politickým stranám a hnutím (VPS)	247	496	496	242	48,9	97,9	-5
společenstvím vlastníků jednotek	50	0	6	0	0,0	0,0	-50
ostatním neziskovým apod. organizacím	526	622	668	579	86,8	110,1	53
z toho:							
Ministerstvo práce a sociálních věcí	146	314	184	195	106,3	133,9	49
Ministerstvo školství, mládeže a tělovýchovy	339	176	331	332	100,2	97,7	-8

Neinvestiční transfery obecně prospěšným společnostem dosáhly **717,0 mil. Kč**, tj. 64,3 % rozpočtovými opatřeními navýšeného rozpočtu o 631,1 mil. Kč. Meziročně se výdaje těmito organizacím zvýšily o 5,9 % (o 39,6 mil. Kč). Z celku 57,2 % poskytla kapitola **Ministerstvo práce a sociálních věcí**, která uvolnila **410,4 mil. Kč**, z toho 168,1 mil. Kč na služby sociální péče, 70,1 mil. Kč na služby sociální prevence, 21,1 mil. Kč na aktivní politiku zaměstnanosti, 24,7 mil. Kč na sociální rehabilitace a ostatní sociální péči a pomoc, 12,9 mil. Kč na sociální poradenství, atd. **Ministerstvo zahraničních věcí** uvolnilo **65,8 mil. Kč**, z toho na zahraniční rozvojovou spolupráci 38,6 mil. Kč, na transformační spolupráci 13,4 mil. Kč, na humanitární pomoc 12,9 mil. Kč, atd., **Ministerstvo kultury 50,0 mil. Kč**, z toho na hudební činnost 22,4 mil. Kč, divadelní činnost 7,4 mil. Kč, vydavatelskou činnost

1,1 mil. Kč, výstavní činnost 1,8 mil. Kč, na ochranu památek a péči o kulturní dědictví 11,6 mil. Kč, apod. **Ministerstvo pro místní rozvoj** poskytlo celkem **68,9 mil. Kč**, z toho 60,0 mil. Kč Horské službě, **Ministerstvo školství, mládeže a tělovýchovy** převedlo těmto organizacím **56,2 mil. Kč** zejména na vzdělávání (39,6 mil. Kč), dále na výzkum a vývoj (14,3 mil. Kč), na prevenci proti návykovým látkám (1,2 mil. Kč), atd., **Úřad vlády ČR** uvolnil **16,9 mil. Kč**, z toho na protidrogovou politiku 15,3 mil. Kč a na prevenci sociálního vyloučení a komunitní práce 1,4 mil. Kč, **Ministerstvo vnitra** **14,8 mil. Kč**, z toho 8,5 mil. Kč v oblasti bezpečnosti a veřejného pořádku, 6,0 mil. Kč na výzkum ve veřejné správě, atd. **Ministerstvo zdravotnictví** převedlo 2,6 mil. Kč na prevenci před drogami, na pomoc zdravotně postiženým a na speciální zdravotní péči. **Ministerstvo průmyslu a obchodu** vydalo **3,0 mil. Kč**, z toho 1,4 mil. Kč pro Český institut pro akreditaci, o.p.s., 1,3 mil. Kč na výzkum, vývoj a inovace, 320 tis. Kč na úsporné energetické programy. **Ministerstvo zemědělství** uvolnilo **4,8 mil. Kč**, z toho 2,9 mil. Kč na zemědělskou potravinářskou činnost a rozvoj a více než 1,8 mil. Kč na záležitosti lesního hospodářství. Na výzkum vývoj a inovace převedly kapitoly **Technologická agentura ČR 1,1 mil. Kč** a **Grantová agentura ČR 13,9 mil. Kč**. Další kapitoly, které poskytly prostředky těmto organizacím, jsou: Ministerstvo financí 5,6 mil. Kč, Všeobecná pokladní správa 1,8 mil. Kč (pro Ústav TGM, o.p.s.), Ministerstvo životního prostředí 488 tis. Kč, Ministerstvo spravedlnosti 544 tis. Kč a Ministerstvo obrany 100 tis. Kč.

Neinvestiční transfery občanským sdružením dosáhly **3,5 mld. Kč**, tj. 86,9 % rozpočtu po změnách, resp. schváleného rozpočtu navýšeného o 1,4 mld. Kč, z toho v kapitole Ministerstvo práce a sociálních věcí téměř o 1,2 mld. Kč. Meziročně se tyto výdaje snížily o 6,4 % (o 240,0 mil. Kč). Z celku 87,6 % přijala občanská sdružení od kapitol Ministerstvo školství, mládeže a tělovýchovy a Ministerstvo práce a sociálních věcí. První z nich (**MŠMT**) poskytla **1 835,1 mil. Kč** především na podporu sportovních a tělovýchovných aktivit dětí, mládeže a tělesně postižených (906,4 mil. Kč), na státní sportovní reprezentaci (677,6 mil. Kč), na vzdělávání (98,9 mil. Kč), na využití volného času dětí a mládeže (11,2 mil. Kč), atd. Druhá (**MPSV**) uvolnila celkem **1 218,8 mil. Kč**, z toho na služby sociální péče připadlo 274,2 mil. Kč, služby sociální prevence 313,5 mil. Kč, na dotace pro rodinu 77,2 mil. Kč, na sociální poradenství 59,6 mil. Kč, na sociální rehabilitace a ostatní sociální péči a pomoc 57,9 mil. Kč, na aktivní politiku zaměstnanosti 27,1 mil. Kč, atd. **Ministerstvo kultury** poskytlo **73,0 mil. Kč**, z toho na divadelní činnosti (11,8 mil. Kč), na hudební činnosti 6,1 mil. Kč, vydavatelskou činnost 6,4 mil. Kč, na výstavní činnost 6,0 mil. Kč a na ostatní záležitosti v kultuře (29,6 mil. Kč), na mezinárodní spolupráci 2,2 mil. Kč, apod. **Úřad vlády ČR** občanským sdružením převedl celkem **86,9 mil. Kč**, z toho na protidrogovou politiku 56,7 mil. Kč, na prevenci sociálního vyloučení a komunitní práce 9,4 mil. Kč, na aktivity občanských sdružení zdravotně postižených osob 20,0 mil. Kč a na Evropskou chartu regionálních či menšinových jazyků 815 tis. Kč. **Ministerstvo vnitra** vydalo **63,2 mil. Kč**, z toho 34,5 mil. Kč v oblasti bezpečnosti a veřejného pořádku, 13,0 mil. Kč na podporu jednotek dobrovolných hasičů, 9,5 mil. Kč na humanitární pomoc, 6,2 mil. Kč na výzkum a vývoj ve veřejné správě a v oblasti ochrany obyvatelstva. **Ministerstvo zahraničních věcí** převedlo občanským sdružením **44,6 mil. Kč**, z toho např. na zahraniční rozvojovou spolupráci 22,0 mil. Kč, na transformační spolupráci 13,3 mil. Kč, na humanitární pomoc 4,0 mil. Kč, **Ministerstvo pro místní rozvoj** **19,5 mil. Kč**, z toho Klub českých turistů získal 3,6 mil. Kč, Sdružení nájemníků ČR 2,2 mil. Kč, OS Labská stezka 1,0 mil. Kč, Sdružení přátel konta Bariéry 800 tis. Kč, Česká olympijská asociace 500 tis. Kč, atd., **Ministerstvo zemědělství** uvolnilo **31,1 mil. Kč**, z toho 18,6 mil. Kč na zemědělskou potravinářskou činnost a rozvoj (např. Český svaz včelařů obdržel 5,0 mil. Kč, Český zahrádkářský svaz, Český rybářský svaz, Český svaz chovatelů drobného zvířectva, Českomoravská myslivecká jednota vždy po 2,0 mil. Kč, atd.), téměř 4,7 mil. Kč na záležitosti lesního hospodářství a

4,6 mil. Kč na programy pomoci zdravotně postiženým, **Ministerstvo obrany 11,9 mil. Kč** zejména na péči o válečné veterány. Na výzkum a vývoj převedla **Grantová agentura ČR 2,7 mil. Kč** a **Akademie věd ČR 6,4 mil. Kč**, prostředky **Ministerstva dopravy** ve výši **3,1 mil. Kč** byly určeny pro Leteckou amatérskou asociaci, **Ministerstvo zdravotnictví** uvolnilo **41,8 mil. Kč** na zdravotnické programy a na pomoc zdravotně postiženým, **Ministerstvo spravedlnosti 3,1 mil. Kč** na správu v oblasti právní ochrany. **Ministerstvo průmyslu a obchodu 8,8 mil. Kč**, z toho 8,5 mil. Kč v oblasti ochrany spotřebitele a 320 tis. Kč na úsporné energetické programy. Z kapitoly **Všeobecná pokladní správa** bylo uvolněno 29,8 mil. Kč, z toho např. pro Český svaz bojovníků za svobodu (6,3 mil. Kč), Konfederaci politických vězňů (6,7 mil. Kč), Masarykovo demokratické hnutí (1,5 mil. Kč), na dotace Majetkové, správní a delimitační unii odbor. svazů na dětskou výběrovou rekreaci v roce 2013 bylo z vládní rozpočtové rezervy uvolněno 15,0 mil. Kč.

Církvím a náboženským společenstvem bylo převedeno více než **3,1 mld. Kč**, tj. 79,5 % rozpočtu po změnách (schváleného rozpočtu navýšeného o 1,0 mld. Kč), při meziročním růstu o 39,9 % (o 896,0 mil. Kč). Z celku poskytl církvím a náboženským společenstvem 98,3 % prostředků kapitoly **Ministerstvo kultury**, **Ministerstvo školství, mládeže a tělovýchovy** a **Ministerstvo práce a sociálních věcí** (celkem 3 087,2 mil. Kč). **Ministerstvo kultury** uvolnilo **1 492,2 mil. Kč**, z toho na výdaje na činnost registrovaných církví a náboženských společností 1 044,8 mil. Kč; dvojnásobné čerpání proti 1. pololetí 2012 a vyšší čerpání rozpočtu (88,7 %) bylo ovlivněno výplatou příspěvku na podporu církví a náboženských společností podle zákona o majetkovém vyrovnání s církvemi. **Ministerstvo školství, mládeže a tělovýchovy** vyplatilo **925,2 mil. Kč** zejména církevním školám, předškolním a školským zařízením. **Ministerstvo práce a sociálních věcí** poskytlo **669,9 mil. Kč**, z toho na služby sociální péče připadlo 453,4 mil. Kč, na služby sociální prevence 171,4 mil. Kč, na aktivní politiku zaměstnanosti 12,0 mil. Kč, na sociální poradenství 18,2 mil. Kč, na sociální rehabilitace a ostatní sociální péči 12,1 mil. Kč, atd. **Ministerstvo zahraničních věcí** uvolnilo **35,1 mil. Kč**, z toho 25,1 mil. Kč na zahraniční rozvojovou spolupráci, 8,0 mil. Kč na humanitární pomoc, 2,0 mil. Kč na transformační spolupráci, **Úřad vlády ČR 7,8 mil. Kč**, z toho na prevenci před drogami 3,2 mil. Kč a na prevenci sociálního vyloučení a komunitní práce 4,6 mil. Kč, **Ministerstvo zdravotnictví 1,0 mil. Kč** na prevenci před drogami a na pomoc zdravotně postiženým, **Ministerstvo vnitra** uvolnilo **9,0 mil. Kč**, z toho 6,9 mil. Kč v oblasti bezpečnosti a veřejného pořádku a 2,1 mil. Kč na humanitární pomoc. Další kapitoly, které v 1. pololetí 2013 poskytl finanční prostředky církvím a náboženským společenstvem byly **Ministerstvo pro místní rozvoj** 420 tis. Kč a **Ministerstvo spravedlnosti** 352 tis. Kč.

Příspěvek politickým stranám a politickým hnutím vyplácený podle zákona č. 424/1991 Sb., o sdružování v politických stranách a v politických hnutích, ve znění pozdějších předpisů, byl v 1. pololetí 2013 **poskytnut** prostřednictvím kapitoly **Všeobecná pokladní správa** v celkové částce **242,2 mil. Kč**, tj. 48,9 % rozpočtu při meziročním snížení o 2,1 % (o 5,2 mil. Kč). Z celku na příspěvek na činnost politických stran a politických hnutí bylo za 1. pololetí 2013 vyplaceno 240,0 mil. Kč, z toho na stálý příspěvek připadlo 37,5 mil. Kč, na příspěvek na mandát 85,5 mil. Kč poslancům, téměř 32,5 mil. Kč senátorům, 77,0 mil. Kč krajským zastupitelům a 7,5 mil. Kč zastupitelům hl. m. Prahy. Dále byl poskytnut příspěvek na činnost za 1. a 2. pololetí 2012 politické straně ALTERNATIVA ve výši 1,1 mil. Kč a příspěvek na činnost za 2. pololetí 2012 politickým hnutím „JIHOČEŠI 2012“ 534 tis. Kč, NEZÁVISLÍ 297 tis. Kč a Ostravak 214 tis. Kč.

Ostatní neinvestiční transfery neziskovým a podobným organizacím byly čerpány v celkové částce **579,5 mil. Kč**, tj. 86,8 % rozpočtu zvýšeného o 45,7 mil. Kč; meziročně se tyto výdaje zvýšily o 10,1 % (o 53,1 mil. Kč). Z celku 57,2 % uvolnila kapitola **Ministerstvo**

školsství, mládeže a tělovýchovy 331,6 mil. Kč, vč. 327,5 mil. Kč v oblasti výzkumu, vývoje a inovací. **Ministerstvo práce a sociálních věcí** čerpalo **195,3 mil. Kč** (33,7 % výdajů této skupiny organizací), z toho 184,9 mil. Kč na ostatní správu v sociálním zabezpečení a politice zaměstnanosti a 8,1 mil. Kč na aktivní politiku zaměstnanosti, atd. **Ministerstvo průmyslu a obchodu** poskytlo 13,0 mil. Kč, z toho 99,4 % připadlo na výzkum, vývoj a inovace v průmyslu, **Ministerstvo zemědělství 10,9 mil. Kč**, z toho 9,0 mil. Kč na činnosti spojené s neprůtočnými vodními díly v zemědělské krajině, 930 tis. Kč v oblasti lesního hospodářství, atd. Dále těmto organizacím poskytly finanční prostředky kapitoly Ministerstvo pro místní rozvoj 12,7 mil. Kč, Ministerstvo vnitra 4,8 mil. Kč, Grantová agentura ČR 2,3 mil. Kč, Ministerstvo kultury 7,6 mil. Kč, Úřad vlády 800 tis. Kč, Ministerstvo zahraničních věcí 300 tis. Kč, Ministerstvo zdravotnictví 147 tis. Kč.

3.1.6. Neinvestiční transfery veřejným rozpočtům ústřední úrovně

Neinvestiční transfery veřejným rozpočtům ústřední úrovně představují zejména transfery státním fondům a fondům sociálního a veřejného zdravotního pojištění.

Tabulka č. 54: Neinvestiční transfery veřejným rozpočtům ústřední úrovně (v mil. Kč)

NEINVESTIČNÍ TRANSFERY VEŘEJNÝM ROZPOČTŮM ÚSTŘEDNÍ ÚROVNĚ	Skutečnost leden-červen 2012	Státní rozpočet 2013		Skutečnost leden-červen 2013	% plnění	Index 2013/2012	Rozdíl 2013-2012
		schválený	po změnách				
	1	2	3	4	5=4:3	6=4:1	7=4-1
Neinvestiční transfery veřejným rozpočtům ústřední úrovně celkem	35 701	86 522	92 272	44 586	48,3	124,9	8 885
z toho:							0
státním fondům	9 088	33 079	38 839	13 925	35,9	153,2	4 837
z toho: SZIF	8 908	33 079	32 137	9 174	28,5	103,0	266
fondům sociálního a veřejného zdrav. pojištění	26 523	53 198	53 191	30 575	57,5	115,3	4 052
z toho: kapitola VPS	26 520	53 184	53 184	30 575	57,5	115,3	4 054

Neinvestiční transfery státním fondům jsou ve schváleném rozpočtu na rok 2013 zahrnuty v částce 33,1 mld. Kč pouze pro Státní zemědělský intervenční fond (SZIF), tj. o 12,3 % (o 4,6 mld. Kč) méně proti schválenému rozpočtu roku 2012 a o 3,8 % (o 1,2 mld. Kč) více proti skutečnosti roku 2012. V průběhu 1. pololetí byl rozpočet navýšen o 6,7 mld. Kč pro Státní fond dopravní infrastruktury (SFDI). Státním fondům bylo poukázáno celkem **13,9 mld. Kč** neinvestičních prostředků, tj. 35,9 % rozpočtu po změnách při meziročním růstu o 53,2 % (o 4,8 mld. Kč). Z celku kapitola **Ministerstvo zemědělství** převedla **Státnímu zemědělskému intervenčnímu fondu 9,2 mld. Kč** neinvestičních prostředků, tj. 28,6 % rozpočtu po změnách, při meziročním navýšení o 3,0 % (o 265,7 mil. Kč); pro úplnost uvádíme investiční transfery tomuto fondu, které činily 2,6 mld. Kč proti 3,3 mld. Kč v 1. pololetí roku 2012. Většina neinvestičních a investičních prostředků byla použita na programy Společné zemědělské politiky (10,6 mld. Kč) a dále na dotace na činnost SZIF, které činily 1,2 mld. Kč, z toho 1 050 tis. Kč činily správní výdaje a 150 tis. Kč výdaje na marketingovou činnost. Kapitola **Ministerstvo dopravy** poskytla neinvestiční prostředky **Státnímu fondu dopravní infrastruktury** ve výši téměř **4,8 mld. Kč**, tj. 70,9 % rozpočtu po změnách, z toho 3,75 mld. Kč připadlo na vyrovnání deficitu příjmů a výdajů rozpočtu SFDI a 1,0 mld. Kč na údržbu a opravy dálniční a silniční dopravní infrastruktury ve vlastnictví státu a na povodně v červnu 2013 (usnesení vlády č. 429/2013 a č. 467/2013). Kromě toho státním fondům převedla kapitola Ministerstvo vnitra 534 tis. Kč.

Neinvestiční transfery fondům sociálního a veřejného zdravotního pojištění jsou určeny především na **platbu státu na zdravotní pojištění za zákonem vybrané skupiny obyvatel**, která je hrazena z kapitoly **Všeobecná pokladní správa**. Státní rozpočet stanoví výši této platby na 53,2 mld. Kč, v 1. pololetí 2013 bylo čerpáno **30,6 mld. Kč**, tj. 57,5 % rozpočtu při meziročním navýšení o 15,3 %. Na vyšší čerpání rozpočtu i meziroční srovnání měla vliv předem platba VZP v objemu 4,0 mld. Kč, která bude vyrovnána v listopadu a prosinci

2013 vždy ve výši 2,0 mld. Kč (více viz část II.3.1.1). Dále jsou do této skupiny výdajů zahrnuty prostředky poskytované z rozpočtu **Ministerstva obrany** Vojenské zdravotní pojišťovně. Fondům zprostředkování úhrady zdravotní péče a pro úhradu preventivní péče, zřízeným podle vyhlášky č. 41/2000 Sb., v 1. pololetí 2013 **nebyly převedeny žádné prostředky** (v 1. pololetí 2012 to bylo 2,5 mil. Kč). Čerpání se očekává ve druhé polovině roku v částce 7,3 mil. Kč.

3.1.7. Neinvestiční transfery veřejným rozpočtům územní úrovně

Schválený rozpočet neinvestičních transferů veřejným rozpočtům územní úrovně 103,0 mld. Kč předpokládá snížení výdajů o 3,2 % (o 3,4 mld. Kč) proti schválenému rozpočtu roku 2012 a o 2,1 % (o 2,2 mld. Kč) proti skutečnosti roku 2012. Z celku 77,9 mld. Kč představuje rozpočet Ministerstva školství, mládeže a tělovýchovy na dotace krajům zejména na tzv. přímé náklady pro školy a školská zařízení zřizovaná kraji, obcemi, dobrovolnými svazky obcí a soukromými zřizovateli (osobní výdaje: platy pedagogických a nepedagogických pracovníků, pojistné a další související platby; ostatní přímé neinvestiční výdaje: učebnice, učební pomůcky, apod.).

V průběhu 1. pololetí byl rozpočet neinvestičních transferů veřejným rozpočtům územní úrovně snížen celkem o 202,4 mil. Kč u tzv. účelových transferů. **Čerpáno** bylo celkem **64,8 mld. Kč**, tj. 63,0 % rozpočtu po změnách, při meziročním snížení o 1,2 % (o 1,2 mld. Kč), které je dáno mj. metodickou změnou, která se týká finančních vztahů státního rozpočtu k rozpočtům obcí.

Tabulka č. 55: Neinvestiční transfery veřejným rozpočtům územní úrovně (v mil. Kč)

NEINVESTIČNÍ TRANSFERY VEŘEJNÝM ROZPOČTŮM ÚZEMNÍ ÚROVNĚ	Skutečnost leden-červen 2012	Rozpočet 2013		Skutečnost leden-červen 2013	% plnění	Index 2013/2012	Rozdíl 2013-2012
		schválený	po změnách				
	1	2	3	4	5=4:3	6=4:1	7=4-1
Neinvestiční transfery veřejným rozpočtům územní úrovně celkem	66 030	103 037	102 835	64 790	63,0	98,1	-1 240
z toho:							
Obce celkem	13 795	20 824	22 637	12 719	56,2	92,2	-1 076
- neinvestiční transfery obcím	8 805	12 580	14 394	8 598	59,7	97,6	-207
- neinvestiční transfery obcím v rámci souhrnného dotačního vztahu	4 989	8 243	8 243	4 121	50,0	82,6	-868
Kraje celkem	51 794	81 709	79 657	51 582	64,8	99,6	-212
- neinvestiční dotace krajům	51 276	80 674	78 621	51 064	64,9	99,6	-212
- neinvestiční transfery krajům v rámci souhrnného dotačního vztahu	518	1 036	1 036	518	50,0	100,0	0
Regionální rady regionů soudržnosti	427	503	503	466	92,6	109,3	40

V přílohách č. 5 až 7 k zákonu o státním rozpočtu na rok 2013 bylo na transfery územním celkům **v rámci souhrnného dotačního vztahu** v kapitole Všeobecná pokladní správa vyčleněno 9,3 mld. Kč, tj. o 15,8 % (více než o 1,7 mld. Kč) méně než ve schváleném rozpočtu roku 2012 a než činila skutečnost roku 2012. Snížení rozpočtu souvisí zejména s účinností novely zákona č. 243/2000 Sb., o rozpočtovém určení daní, - od 1.1.2013 již není obcím rozpočtován příspěvek na školství a dotace na výkon zřizovatelských funkcí převedených z okresních úřadů obcím (jsou posíleny sdílené daně obcí). Z celku na příspěvek na výkon státní správy v přenesené působnosti v roce 2013 obdrží kraje podle § 29 odst. 2 zákona č. 129/2000 Sb, o krajích, ve výši 1,0 mld. Kč a obce podle § 62 zákona č. 128/2000 Sb., o obcích (obecní zřízení), ve znění pozdějších předpisů, ve výši 7,4 mld. Kč. Hl.m. Praha zajišťuje státní správu, která přísluší jak obcím, tak krajům – na výkon státní správy získá příspěvek podle § 31 odst. 4 zákona č. 131/2000. Sb., o hl.m. Praze, ve znění pozdějších předpisů, ve výši 813,4 mil. Kč. Kromě toho v rámci finančních vztahů se státním rozpočtem obdrží obce téměř 28,9 mil. Kč na dotace na vybraná zdravotnická zařízení podle zákona

č. 372/2011 Sb., o zdravotních službách, které jsou určeny pro dětské domovy (do tří let věku) zřízené obcemi a příjmově nenapojené na zdravotní pojišťovny. Poukázáno bylo **celkem více než 4,6 mld. Kč** (50,0 % rozpočtu), z toho příspěvek na výkon státní správy pro kraje činil 517,8 mil. Kč a pro hl.m. Prahu 406,7 mil. Kč, obcím bylo uvolněno celkem 3 714,2 mil. Kč na příspěvek na výkon státní správy a na dotace na vybraná zdravotnická zařízení.

Neinvestiční transfery obcím a krajům **mimo rámec souhrnného dotačního vztahu** (tzv. účelové) byly ve schváleném rozpočtu na rok 2013 zahrnuty ve výši 93,4 mld. Kč, tj. o 0,5 % (o 443,6 mil. Kč) méně než stanovil schválený rozpočet roku 2012 a o 0,2 % (o 156,8 mil. Kč) méně proti skutečným výdajům roku 2012. Rozpočet účelových transferů na rok 2013 byl během 1. pololetí snížen celkem o 238,7 mil. Kč (plánované výdaje krajům byly sníženy o 2,1 mld. Kč a naopak plánované výdaje obcím byly navýšeny o 1,8 mld. Kč). Obcím a krajům bylo k 30.6.2013 **převedeno celkem 59,7 mld. Kč**, tj. 64,1 % rozpočtu po změnách. Z celku **obce** získaly **8,6 mld. Kč** (59,7 % rozpočtu po změnách a o 3,4 %, tj. o 207,1 mil. Kč méně než v 1. pololetí 2012). **Kraje** obdržely **51,1 mld. Kč** (65,0 % rozpočtu po změnách a byly na stejné úrovni 1. pololetí 2012).

Největší objem prostředků (93,9% všech účelových transferů obcím a krajům) převedla kapitola **Ministerstvo školství, mládeže a tělovýchovy**, a to celkem téměř **55,0 mld. Kč**, z toho na přímé náklady škol zřízených kraji nebo obcemi 53,6 mld. Kč - jednalo se o čtyři dvouměsíční zálohy na regionální školství ve výši 50,6 mld. Kč a o zálohy soukromým školám za tři čtvrtletí roku v objemu 3,0 mld. Kč. Ve stejném období roku 2012 bylo z tohoto titulu převedeno celkem 53,2 mld. Kč (výdaje na regionální školství činily 50,2 mld. Kč, zálohy soukromým školám byly na stejné úrovni).

Kapitola **Ministerstvo práce a sociálních věcí** poskytla územním samosprávným celkům prostředky ve výši **1,6 mld. Kč**. Z celku bylo obcím převedeno 1,0 mld. Kč, z toho na aktivní politiku zaměstnanosti 370,2 mil. Kč, na služby sociální péče a pomoc dětem a mládeži 370,4 mil. Kč tis. Kč, na osobní asistenci, pečovatelskou službu a podporu samostatného bydlení 48,9 mil. Kč, atd. Kraje obdržely 589,7 mil. Kč, z toho 446,2 mil. Kč na správu v sociálním zabezpečení a politice zaměstnanosti.

Ministerstvo dopravy převedlo obcím a krajům celkem 864,1 mil. Kč, z toho na financování dopravní obslužnosti veřejnou železniční osobní dopravou 761,2 mil. Kč krajům a 102,8 mil. Kč hl. m. Praze, dále bylo 150 tis. Kč poskytnuto hl. m. Praze na pořízení karet Opencard jako součást motivačního balíčku k přestěhování pracovníků Agentury pro evropský globální navigační systém do Prahy.

Ministerstvo pro místní rozvoj poskytlo obcím a krajům celkem **378,6 mil. Kč**. Obce obdržely 357,2 mil. Kč, z toho 241,2 mil. Kč na podporu regionálního rozvoje – živelní pohromy 2010 a 2012, zbývající část byla použita zejména v rámci společných programů ČR a EU. Kraje získaly celkem 21,4 mil. Kč.

Z kapitoly **Všeobecná pokladní správa** bylo uvolněno téměř **1,2 mld. Kč**. Z celku obcím připadlo 557,9 mil. Kč, z toho bylo poskytnuto hl. m. Praze 100,0 mil. Kč na odstraňování následků povodní 2013, 45 mil. Kč financování provozu ochranných systémů podzemních dopravních staveb (Praha), 45,9 mil. Kč na řešení aktuálních problémů obcí, 8,1 mil. Kč na výdaje stanovené zvláštními zákony nebo dalšími právními předpisy, atd. Výdaje na volby činily 400,8 mil. Kč. Kraje obdržely celkem 602,8 mil. Kč, z toho celkem 556,8 mil. Kč obdržely kraje Středočeský, Ústecký, Jihočeský, Liberecký a Plzeňský na odstraňování následků povodní v červnu 2013.

Regionální rady regionů soudržnosti obdržely v 1. pololetí 2013 ze státního rozpočtu, resp. kapitoly Ministerstvo pro místní rozvoj, **466,4 mil. Kč**, tj. 92,6 % rozpočtu po změnách, meziročně došlo k růstu těchto převodů o 9,2 % (o 39,8 mil. Kč).

Podrobné hodnocení neinvestičních transferů územním samosprávným celkům je uvedeno v části III.

3.1.8. Neinvestiční transfery příspěvkovým a podobným organizacím

Schválený rozpočet neinvestičních transferů příspěvkovým a podobným organizacím 56,5 mld. Kč počítá s meziročním růstem výdajů o 6,7 % (o 3,5 mld. Kč) proti schválenému rozpočtu roku 2012, proti skutečnosti roku 2012 je však nižší o 2,3 % (téměř o 1,4 mld. Kč). V průběhu 1. pololetí došlo rozpočtovými opatřeními k navýšení rozpočtu celkem o 2,9 mld. Kč; **čerpáno** bylo **38,2 mld. Kč**, tj. 65,0 % rozpočtu po změnách, při meziročním růstu o 6,5 % (o 2,3 mld. Kč).

Následující tabulka ukazuje schválený státní rozpočet neinvestičních transferů příspěvkovým a podobným organizacím na rok 2013, jeho změny a čerpání v 1. pololetí a srovnání se stejným obdobím roku 2012.

Tabulka č. 56: Neinvestiční transfery příspěvkovým a podobným organizacím (v mil. Kč)

NEINVESTIČNÍ TRANSFERY PŘÍSPĚVKOVÝM A PODOBNÝM ORGANIZACÍM	Skutečnost	Státní rozpočet 2013		Skutečnost	%	Index	Rozdíl
	leden-červen	schválený	po změnách	leden-červen			
	2012	1	2	3	4	5=(4:3)	6=(4:1)
Neinvestiční transfery příspěvkovým a podobným organizacím celkem	35 902	56 468	58 800	38 226	65,0	106,5	2 324
v tom:							
příspěvky a dotace zřízeným příspěvkovým organizacím	6 561	14 934	15 800	8 040	50,9	122,5	1 479
z toho:							0
Ministerstvo kultury	1 561	3 827	3 663	1 743	47,6	111,7	182
Ministerstvo školství, mládeže a tělovýchovy	1 793	4 702	4 574	2 092	45,7	116,7	299
Ministerstvo obrany	751	1 492	1 576	822	52,1	109,4	70
Ministerstvo práce a sociálních věcí	30	807	832	79,9	2 240,1		635
Ministerstvo životního prostředí	485	818	995	438	44,0	90,3	-47
Ministerstvo zdravotnictví	542	1 026	1 597	1 010	63,2	186,3	468
Ministerstvo průmyslu a obchodu	413	450	646	321	49,7	77,9	-91
transfery vysokým školám	21 591	29 123	31 204	21 749	69,7	100,7	158
z toho:							0
Ministerstvo školství, mládeže a tělovýchovy	19 226	26 305	27 839	18 661	67,0	97,1	-565
Grantová agentura ČR	1 388	1 102	1 517	1 509	99,5	108,7	121
Technologická agentura ČR	300	700	809	803	99,3	267,9	503
Ministerstvo kultury	126	7	154	153	99,8	121,5	27
Ministerstvo zdravotnictví	96	869	469	247	52,6	257,2	151
Ministerstvo zemědělství	126	0	122	110	90,2	86,8	-17
Ministerstvo vnitra	133	113	149	145	97,6	109,0	12
Ministerstvo průmyslu a obchodu	122	0	92	86	93,7	70,5	-36
transfery školským právnickým osobám zřízeným státem, kraji a obcemi (MPSV)	4	7	17	3	17,0	65,8	-1
transfery veřejným výzkumným institucím	4 864	6 444	7 190	5 490	76,4	112,9	627
z toho:							0
Akademie věd ČR	1 873	3 704	3 482	2 120	60,9	113,2	246
Ministerstvo školství, mládeže a tělovýchovy	806	540	1 024	784	76,6	97,3	-22
Grantová agentura ČR	1 357	1 163	62 759	1 503	2,4	110,8	146
Ministerstvo zemědělství	339	90	462	454	98,4	134,0	115
Technologická agentura ČR	6	720	316	294	93,0	4 639,0	288
Ministerstvo vnitra	126	134	152	137	90,3	108,8	11
transfery veřejným zdravotnickým zařízením zřízeným státem, kraji a obcemi (MPSV)	1	0	5	0	5,4	39,1	0
transfery cizím příspěvkovým organizacím	2 881	5 959	4 584	2 943	64,2	102,2	62
z toho:							0
Ministerstvo práce a sociálních věcí	2 634	5 798	4 230	2 605	61,6	98,9	-29
Ministerstvo školství, mládeže a tělovýchovy	155	107	220	219	99,5	141,7	64

Příspěvkovým organizacím zřízeným v rámci příslušných kapitol státního rozpočtu byly převedeny neinvestiční prostředky v celkové výši **8,0 mld. Kč**, tj. 50,9 % rozpočtu po

změnách při meziročním růstu o 22,5 % (téměř o 1,5 mld. Kč). Z celku **příspěvky na činnost** představovaly **6,8 mld. Kč**, tj. 50,6 % rozpočtu zvýšeného o 178,4 mil. Kč, a **dotace** 1,2 mld. Kč, tj. 52,3 % rozpočtu zvýšeného o 686,9 mil. Kč¹⁸. Největší objem z příspěvků a dotací celkem poskytlo **Ministerstvo školství, mládeže a tělovýchovy** téměř **2,1 mld. Kč**, z toho výchovným a dětským domovům se školou 560,8 mil. Kč, diagnostickým ústavům 220,3 mil. Kč, speciálním předškolním zařízení, speciálním základním a středním školám 306,2 mil. Kč, zařízení výchovného poradenství a preventivně výchovné péče 119,1 mil. Kč, ústavům péče o mládež 79,8 mil. Kč, na knihovnickou činnost tato kapitola přispěla 90,5 mil. Kč, na činnost muzeí a galerií 17,2 mil. Kč, na volný čas mládeže 15,4 mil. Kč, atd. **Ministerstvo kultury** vydalo **1,7 mld. Kč**, z toho na provoz divadel 335,4 mil. Kč, muzeí a galerií 543,9 mil. Kč, knihoven 175,9 mil. Kč, na činnosti památkových ústavů, hradů a zámků 324,9 mil. Kč, atd., dotace činily celkem 213,8 mil. Kč, z toho 154,4 mil. Kč na výzkum a vývoj. **Ministerstvo obrany** poskytlo **821,6 mil. Kč** na vojenské zdravotnictví, zdravotní rehabilitace, bytové a tepelné hospodářství, na péči o nemovitý majetek a na přípravu ke státní reprezentaci. **Ministerstvo životního prostředí** uvolnilo celkem **438,6 mil. Kč**, z toho na činnost téměř 281,8 mil. Kč - pro Český hydro-meteorologický ústav 177,5 mil. Kč, Správu NP Šumava 51,8 mil. Kč, Správu KRNAP 50,4 mil. Kč, Správu NP Podyjí 11,5 mil. Kč, Správu jeskyní ČR 10,7 mil. Kč, Českou geologickou společnost 25,8 mil. Kč a PO CENIA 14,2 mil. Kč, dotace činily 11,8 mil. Kč, z toho 4,9 mil. Kč bylo určeno pro Českou geologickou společnost, 5,4 mil. Kč pro PO CENIA a 1,5 mil. Kč pro Správu KRNAP. **Ministerstvo vnitra** převedlo celkem **283,7 mil. Kč** na příspěvkové organizace Zařízení služeb pro MV, Institut pro místní správu Praha, Bytová správa Praha, Tiskárna MV. **Ministerstvo pro místní rozvoj** poskytlo svým zřízeným příspěvkovým organizacím celkem **246,8 mil. Kč**, z toho příspěvek v oblasti cestovního ruchu činil 286,0 mil. Kč a v oblasti komunálních služeb a územního rozvoje j.n. téměř 34,9 mil. Kč, dotace na mezinárodní spolupráci dosáhly 25,9 mil. Kč, **Ministerstvo zdravotnictví** uvolnilo celkem **1,0 mld. Kč**, z celku na výzkum, vývoj a inovace 625,4 mil. Kč, na zařízení ústavní péče 51,3 mil. Kč (z toho 48,0 mil. Kč nemocnicím vč. fakultních), na hygienickou službu a ochranu veřejného zdraví 98,5 mil. Kč, atd. **Kancelář prezidenta republiky** vydala celkem **100,7 mil. Kč**, z toho 86,5 mil. Kč na Pražský hrad a 14,2 mil. Kč na úpravu lesů, **Ministerstvo průmyslu a obchodu** poskytlo **321,4 mil. Kč** z toho 190,0 mil. Kč jako příspěvek (CzechInvest získal 94,2 mil. Kč, CzechTrade 60,6 mil. Kč vč. projektu BussinesInfo, Správa služeb 10,9 mil. Kč, Český metrologický institut téměř 25,3 mil. Kč) a 130,4 mil. Kč jako dotace pro CzechInvest. **Ministerstvo zahraničních věcí** uvolnilo téměř **33,9 mil. Kč** na provoz PO Česká centra, Diplomatický servis, KGK EXPO a Zámek Štířín, **Ministerstvo dopravy** 36,0 mil. Kč, z toho pro Ředitelství silnic a dálnic ČR 1,0 mil. Kč a pro Centrum služeb pro silniční dopravu 35,0 mil. Kč, **Ministerstvo práce a sociálních věcí** uvolnilo 665,1 mil. Kč, z toho na správu sociálního zabezpečení a politiku zaměstnanosti 647,8 mil. Kč. **Ministerstvo zemědělství** poskytlo svým příspěvkovým organizacím na činnost 235,2 mil. Kč a **Ministerstvo spravedlnosti** téměř 12,3 mil. Kč (na provoz zotavoven Vězeňské služby).

Největší část 56,9 % z celkového objemu finančních prostředků poskytnutého příspěvkovým organizacím představovaly **neinvestiční transfery vysokým školám**, a to **21,7 mld. Kč**. Čerpáno bylo 69,7 % rozpočtu navýšeného téměř o 2,1 mld. Kč; meziročně se tyto výdaje zvýšily o 0,7 %, tj. o 157,6 mil. Kč. V rozhodující míře (85,8 %) se na nich podílela kapitola **Ministerstvo školství, mládeže a tělovýchovy**, která uvolnila částku **18,7 mld. Kč**, z toho na

¹⁸ Od 1.1.2010 jsou tyto finanční prostředky ústředními orgány státní správy rozpočtovány podle § 54 odst. 1 písm. a) zákona č. 218/2008 Sb., rozpočtová pravidla, jako příspěvky na činnost a podle § 54 odst. 1 písm. e) a písm. f) zákona o rozpočtových pravidlech (úhrada provozních nákladů v rámci společných programů EU a ČR a projektů finančních mechanismů) a zákona č. 130/2002 Sb., o podpoře výzkumu a vývoje jako dotace.

činnost vysokých škol 11,1 mld. Kč a na výzkum a vývoj 7,3 mld. Kč. Zejména na podporu výzkumu, vývoje a inovací na vysokých školách uvolnily prostředky např. kapitoly, Grantová agentura ČR téměř 1,5 mld. Kč, Technologická agentura ČR 803,1 mil. Kč, Akademie věd ČR 11,1 mil. Kč, dále Ministerstvo zdravotnictví 246,8 mil. Kč, Ministerstvo kultury 153,3 mil. Kč, Ministerstvo vnitra 145,4 mil. Kč, Ministerstvo zemědělství 109,8 mil. Kč, Ministerstvo průmyslu a obchodu 85,9 mil. Kč, Ministerstvo zahraničních věcí 15,9 mil. Kč, atd.

Školským právníkům osobám zřízeným státem, kraji a obcemi připadlo **2,8 mil. Kč** neinvestičních prostředků, tj. 17,0 % rozpočtu po změnách, resp. rozpočtu navýšeného o 9,5 mil. Kč, při meziročním poklesu o 34,2 % (o 1,5 mil. Kč). Uvedené prostředky byly poskytnuty kapitolou **Ministerstvo práce a sociálních věcí** v rámci společných programů ČR a EU a na aktivní politiku zaměstnanosti.

Neinvestiční transfery veřejným výzkumným institucím dosáhly **5,5 mld. Kč**, tj. 76,4 % rozpočtu po změnách, resp. rozpočtu navýšeného o 746,3 mil. Kč. Meziročně tyto výdaje vzrostly o 12,9 % (o 626,6 mil. Kč). Z celku výzkumné instituce v rámci **Akademie věd ČR** získaly **2,1 mld. Kč** (tj. 38,6 %), dále prostřednictvím **Grantové agentury ČR** na vědu a výzkum bylo rozděleno téměř **1,5 mld. Kč**, **Ministerstvo školství, mládeže a tělovýchovy** poskytlo těmto institucím **783,9 mil. Kč**, dále Ministerstvo zemědělství 454,4 mil. Kč, Ministerstvo vnitra 137,0 mil. Kč, Technologická agentura ČR 293,9 mil. Kč, Ministerstvo kultury 117,4 mil. Kč, Státní úřad pro jadernou bezpečnost 36,2 mil. Kč, Ministerstvo zdravotnictví 19,8 mil. Kč, Ministerstvo průmyslu a obchodu 13,2 mil. Kč, atd.

Neinvestiční prostředky veřejným zdravotnickým zařízením zřízeným státem, kraji a obcemi byly převedeny v celkové výši **277 tis. Kč**, tj. 5,4 % rozpočtu po změnách, při meziročním poklesu o 60,8 % (o 431 tis. Kč). Tato částka byla použita kapitolou **Ministerstvo práce a sociálních věcí** zejména na sociální poradenství a na sociální služby poskytované ve zdravotnických zařízeních ústavní péče (po 139 tis. Kč).

Neinvestiční transfery cizím příspěvkovým organizacím (tj. příspěvkovým organizacím, zřizovateli kterých kapitoly nejsou) byly ze státního rozpočtu čerpány v celkové částce **2,9 mld. Kč**, tj. 64,2 % rozpočtu po změnách, resp. rozpočtu sníženého o 1,4 mld. Kč, při meziročním růstu o 2,2 % (o 62,5 mil. Kč). Z celku 88,5 % uvolnila kapitola **Ministerstvo práce a sociálních věcí** - celkem **2,6 mld. Kč**, z toho rozhodující část 2 435,3 mld. Kč bylo určeno na služby sociální péče, dále na aktivní politiku nezaměstnanosti 67,1 mil. Kč, na sociální poradenství 36,7 mil. Kč, na sociální prevenci 39,1 mil. Kč, na sociální rehabilitace a ostatní sociální péči a pomoc 4,0 mil. Kč, atd. Ministerstvo školství, mládeže a tělovýchovy poskytlo celkem 219,0 mil. Kč, Ministerstvo průmyslu a obchodu 14,4 mil. Kč, Ministerstvo vnitra 12,0 mil. Kč, Ministerstvo zdravotnictví 23,2 mil. Kč, Grantová agentura ČR převedla na výzkum a vývoj celkem 54,1 mil. Kč, Technologická agentura ČR 6,3 mil. Kč, atd.

3.1.9. Další běžné výdaje státního rozpočtu

Dále je hodnoceno čerpání některých neinvestičních výdajů zahrnutých v kapitole Všeobecná pokladní správa (VPS), které nejsou komentovány v jiných částech Zprávy.

Ministerstvo financí na základě žádostí stavebních spořitelů o **státní podporu stavebního spoření** vyplatilo v zákonné lhůtě zálohy této státní podpory za rok 2012, na které účastníkům vznikl nárok (tzv. 2. kolo 2012), ve výši **4,8 mld. Kč**, tj. 84,6 % rozpočtu. Meziroční pokles o 5,9 % (o 301,3 mil. Kč) souvisel zejména s mírně se snižujícím zájmem o stavební spoření v souvislosti se změnou zákona č. 96/1993 Sb., o stavebním spoření a státní podpoře stavebního spoření, kterou byla s účinností od 1.1.2011 snížena poskytovaná záloha státní podpory na 10 % z uspořené částky v příslušném kalendářním roce, maximálně však z částky

20 000 Kč, tj. maximálně 2 000 Kč, přičemž celkový součet záloh státní podpory ke všem smlouvám účastníka v příslušném kalendářním roce nesmí přesáhnout limit 2 000 Kč. Počet smluv ve fázi spoření k 30.6.2013 činil celkem 4,169 mil., tj. o cca 234 tis. smluv méně, než bylo vykázáno k 30.6.2012. Za 1. pololetí 2013 bylo uzavřeno cca 186 tis. nových smluv s celkovou hodnotou cílové částky 70 mld. Kč. Průměrná cílová částka u nově uzavřených smluv fyzickými osobami dosáhla výše cca 372 tis. Kč. V porovnání s údaji za 1. pololetí 2012, kdy počet nově uzavřených smluv dosáhl počtu cca 207 tis. a průměrná cílová částka u fyzických osob dosáhla výše cca 311 tis. Kč, bylo za 1. pololetí 2013 uzavřeno o 21 tis. smluv méně při současném nárůstu průměrné cílové částky o 61 tis. Kč.

V souvislosti s **financováním vládních a obdobných úvěrů** poskytnutých do zahraničí byly v 1. pololetí 2013 realizovány platby na účet ČNB a ČSOB ve výši 8,6 mil. Kč. Platby byly realizovány v souladu s uzavřenými smlouvami. Prostředky byly uvolněny z kapitoly Všeobecná pokladní správa.

Výdaje na realizaci státních záruk jsou ve schváleném státním rozpočtu (kapitola VPS) na rok 2013 zahrnuty v celkové výši 5,3 mld. Kč. V průběhu 1. pololetí byly spláceny především závazky z garantovaných úvěrů Správy železniční dopravní cesty, s.o. v celkové výši 857,1 mil. Kč v oblasti železniční dopravy. Plněno bylo také v případě záruky za emisi dluhopisů Kongresového centra v Praze, a.s., když byl uhrazen úrokový kupón v částce 82,1 mil. Kč. Dále byl z prostředků státního rozpočtu plněn závazek státu ve prospěch Evropské investiční banky prostřednictvím Českomoravské záruční a rozvojové banky jako finančního manažera ve výši 861,5 mil. Kč.

Tabulka č. 57: Státní záruky (v mil. Kč)

	rozpočet 2013		skutečnost leden-červen 2013			% plnění	zůstatek
	schválený	po změnách	jistina	úrok	celkem		
Realizace státních záruk	3 250	3 250	857	260	1 117	34,38	2 133
v tom:							
ČNB, IPB-ČSOB	970	970	0	0	0	0,00	970
Správa železniční dopravní cesty, s.o.	2 280	2 280	857	178	1 035	45,40	1 245
Kongresové centrum Praha, a.s.	0	0	0	82	82	x	-82
Úhrada závazků SŽDC s.o. podle zákona č. 77/2002 Sb.	1	1	0	0	0	0,00	1
Realizace státních záruk za úvěry přijaté ČMZRB od EIB	2 093	2 093	695	167	861	41,16	1 232
C e l k e m	5 344	5 344	1 552	427	1 979	37,03	3 365

Celkem bylo v 1. pololetí **čerpáno 1 978,7 mil. Kč**. Pohledávky za SŽDC a Kongresovým centrem Praha jsou evidovány ve státních finančních aktivech a budou na dlužnících vymáhány; ostatní výdaje na realizaci záruk jsou nenávratné (ČNB, ČMZRB). Čerpání bylo ovlivněno tím, že rozpočet realizace státních záruk obsahuje částku k plnění ze záruky ve prospěch ČNB za dopady z kauzy prodeje IPB vyplývající ze Smlouvy a slibu odškodnění mezi ČNB a Ministerstvem financí z roku 2000 - v 1. pololetí 2013 k plnění závazku, které závisí na průběhu a ukončování soudních sporů, nedošlo.

Úhrada majetkové újmy peněžních ústavů podle § 45 zákona č. 21/1992 Sb., o bankách., v souvislosti s dříve poskytnutými sociálními úvěry za státem stanovené zvýhodněné úrokové sazby na individuální a družstevní bytovou výstavbu a půjčky mladým manželům dosáhla v 1. pololetí 2013 celkem **71,5 mil. Kč**, tj. 48,1 % rozpočtu, který počítá s částkou 148,7 mil. Kč. Meziročně tak došlo k poklesu o 17,8 % (o 15,5 mil. Kč). Z celku ČSOB obdržela 52,4 mil. Kč v souvislosti s úvěry na družstevní bytovou výstavbu a Česká spořitelna, a.s. 10,8 mil. Kč v souvislosti s úvěry na individuální bytovou výstavbu a 140 tis. Kč v souvislosti s půjčkami mladým manželům. Úroková složka dosáhla celkem 8,2 mil. Kč.

Ve schváleném rozpočtu na rok 2013 jsou v kapitole Všeobecná pokladní správa zahrnuty **výdaje na volby** ve výši 711,3 mil. Kč. V 1. pololetí se konaly volby prezidenta ČR, opakované, nové a dodatečné volby do zastupitelstev obcí. K dalšímu čerpání bylo z kapitoly

VPS uvolněno celkem 561,7 mil. Kč, z toho pro Český statistický úřad 90,2 mil. Kč, pro Ministerstvo vnitra 66,3 mil. Kč, pro Ministerstvo zahraničních věcí 1,8 mil. Kč, pro Ministerstvo obrany 114 tis. Kč a 402,9 mil. Kč pro územní samosprávné celky. Celkové skutečné výdaje na volby činily **533,0 mil. Kč** (Český statistický úřad 63,5 mil. Kč, Ministerstvo vnitra 57,5 mil. Kč, Ministerstvo zahraničních věcí 1,2 mil. Kč, Ministerstvo obrany 91 tis. Kč a VPS téměř 411,7 mil. Kč – z toho 402,9 mil. Kč bylo poukázáno ÚSC). Volba prezidenta republiky si vyžádala 522,8 mil. Kč, volby od zastupitelstev územních celků 6,3 mil. Kč a volby do Parlamentu 4,9 mil. Kč (vždy včetně finančního vypořádání s rokem 2012).

Na **odvody vlastních zdrojů Evropských společenství do rozpočtu Evropské unie** je ve státním rozpočtu na rok 2013 vyčleněno 36,0 mld. Kč, tj. o 2,0 % (o 700,0 mil. Kč) více, než stanovil rozpočet v roce 2012 a o 3,3 % (o 1,2 mld. Kč) více než byla skutečnost roku 2012. V 1. pololetí 2013 byly odvedeny prostředky ve výši 23,0 mld. Kč, tj. 64,0 % rozpočtu, při meziročním navýšení o 7,1 % (o 1,5 mld. Kč). Z celku odvod podle daně z přidané hodnoty, činil téměř 3,4 mld. Kč a odvod podle hrubého národního důchodu téměř 19,6 mld. Kč. Podrobněji je uvedeno v části Zprávy týkající se finančních vztahů ČR a EU.

3.2. Kapitálové výdaje

Státní rozpočet na rok 2013 stanovil rozsah **kapitálových výdajů** ve výši **95,1 mld. Kč**, což představuje 8,1 % celkových výdajů rozpočtu (v roce 2012 to bylo rovněž 8,1 %) a meziroční snížení proti schválenému rozpočtu roku 2012 o 1,8 mld. Kč, tj. o 1,9 %, proti skutečnosti dosažené v roce 2012 pak o 18,5 mld. Kč, tj. o 16,3 %. Vývoj kapitálových výdajů ovlivňují zejména výdaje kryté příjmy z rozpočtu EU. V roce 2013 dochází ke snížení těchto výdajů v kapitole Ministerstvo pro místní rozvoj (Regionální operační programy), naopak zvýšení se očekává v kapitole Ministerstvo dopravy, Ministerstvo životního prostředí a Ministerstvo školství, mládeže a tělovýchovy. Kromě toho dochází ke snížení celkových kapitálových výdajů v důsledku přijetí úsporných opatření.

Z druhového hlediska jsou kapitálové výdaje rozpočtovány nejvíce jako investiční transfery veřejným rozpočtům ústřední úrovně (33,8 mld. Kč), transfery příspěvkovým a podobným organizacím (17,9 mld. Kč), transfery veřejným rozpočtům územní úrovně (12,7 mld. Kč), výdaje na pořízení dlouhodobého hmotného majetku (7,9 mld. Kč), transfery podnikatelským subjektům (3,0 mld. Kč) apod.

Z celkové částky 95,1 mld. Kč rozpočtovaných kapitálových výdajů nejvíce prostředků připadá na Ministerstvo dopravy (35,7 mld. Kč, tj. 38 % všech kapitálových výdajů státního rozpočtu), Ministerstvo školství, mládeže a tělovýchovy (15,7 mld. Kč), Ministerstvo pro místní rozvoj (11,0 mld. Kč), Ministerstvo životního prostředí (10,8 mld. Kč), Ministerstvo obrany (4,4 mld. Kč), Ministerstvo zemědělství (3,7 mld. Kč), na kapitolu Všeobecná pokladní správa (3,4 mld. Kč), Ministerstvo kultury (2,5 mld. Kč), Ministerstvo vnitra (1,3 mld. Kč), na kapitolu Operace státních finančních aktiv (1,2 mld. Kč), Ministerstvo zdravotnictví (1,2 mld. Kč) apod.

K meziročnímu poklesu rozpočtovaných kapitálových výdajů došlo především u Ministerstva pro místní rozvoj, Ministerstva obrany, Ministerstva zemědělství a u kapitoly Operace státních finančních aktiv, nárůst byl vykázan zejména u Ministerstva dopravy, Ministerstva životního prostředí, Ministerstva školství, mládeže a tělovýchovy, u kapitoly Všeobecná pokladní správa a u Ministerstva kultury.

Schválený rozpočet kapitálových výdajů byl v průběhu 1. pololetí 2013 rozpočtovými opatřeními zvýšen celkem o 6,9 mld. Kč na 101,9 mld. Kč. Nejvíce byl rozpočet kapitálových výdajů zvýšen u Ministerstva průmyslu a obchodu – o 8,4 mld. Kč,

u Ministerstva pro místní rozvoj – o 1,6 mld. Kč, u Ministerstva zemědělství – o 1,5 mld. Kč, u Ministerstva vnitra – o 978 mil. Kč a u Ministerstva financí – o 794 mil. Kč. Kapitálové výdaje byly v průběhu pololetí navyšovány např. na základě splněných předpokladů daných § 24 odst. 4 rozpočtových pravidel, kdy výdaje byly zvyšovány při souvztažném zvýšení příjmů kapitol v návaznosti na zajištění financování programů spolufinancovaných z rozpočtu Evropské unie, resp. též přesuny z běžných výdajů do investičních výdajů kapitol. U Ministerstva průmyslu a obchodu šlo především o navýšení investičních prostředků ve prospěch transferů podnikatelským subjektům, obecně prospěšným společnostem, obcím, krajům a vysokým školám na podporu podnikání a inovací a na výzkum a vývoj v oblasti průmyslu. U Ministerstva pro místní rozvoj (které je zprostředkovatelem finančních toků z rozpočtu Evropské unie) šlo především o navýšení investičních transferů veřejným rozpočtům územní úrovně, přičemž převážná část navýšení se týkala transferů regionálním radám v oblasti bydlení, komunálních služeb a územního rozvoje v rámci prioritních os regionálních operačních programů. Ministerstvu zemědělství byly zvýšeny rozpočtované prostředky především ve prospěch transferů obcím, podnikatelským subjektům a Státnímu zemědělskému intervenčnímu fondu surčením na udržování výrobního potenciálu zemědělství, zemědělský půdní fond a mimoprodukční funkce zemědělství, na činnosti související se zásobováním pitnou vodou a odváděním a čištěním odpadních vod, na protierozní, protilavinovou a protipožární ochranu apod. Část prostředků byla převedena z kapitoly Operace státních finančních aktiv na pozemkové úpravy a programy protipovodňových opatření spolufinancovaných z výnosů privatizovaného majetku, na programy vyvolané zánikem věcných břemen na restituovaném majetku apod. U Ministerstva vnitra byl zvýšen rozpočet především na úseku bezpečnosti a veřejného pořádku a požární ochrany a integrovaného záchranného systému, a to na pořízení dlouhodobého hmotného majetku. Ministerstvu financí byl zvýšen rozpočet kapitálových výdajů především v oblasti územních finančních orgánů na pořízení výpočetní techniky a programového vybavení.

Největší snížení schváleného rozpočtu kapitálových výdajů - o 4,7 mld. Kč - bylo realizováno u Ministerstva dopravy a týkalo se především snížení kapitálových transferů Státnímu fondu dopravní infrastruktury – jejich převodem do běžných výdajů – určených na vyrovnání deficitu příjmů a výdajů rozpočtu SFDI. U kapitoly Všeobecná pokladní správa se snížení o 934 mil. Kč týkalo převodu prostředků Ministerstvu financí na zabezpečení investičních potřeb územních finančních orgánů. U Ministerstva školství, mládeže a tělovýchovy byl rozpočet snížen o 569 mil. Kč, když ke snížení došlo především u investičních transferů vysokým školám. U Ministerstva životního prostředí se snížení rozpočtu o 298 mil. Kč týkalo především „ostatních kapitálových výdajů jinde nezařazených“. Snížení u kapitoly Operace státních finančních aktiv ve výši 248 mil. Kč se týkalo především transferů Ministerstvu zemědělství na programy protipovodňových opatření a odstraňování povodňových škod, na pozemkové úpravy, na podporu konkurenceschopnosti agrárně-průmyslového komplexu apod. U ostatních kapitol bylo snížení investičních výdajů realizováno v menším rozsahu.

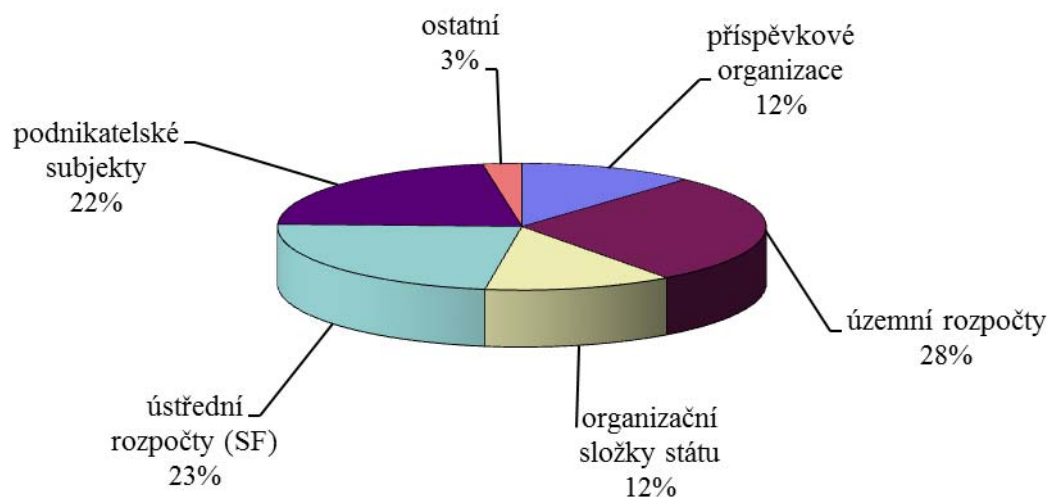
Vývoj a plnění kapitálových výdajů státního rozpočtu ukazuje následující přehled:

Tabulka č. 58: Kapitálové výdaje státního rozpočtu (v mil. Kč)

KAPITÁLOVÉ VÝDAJE	Skutečnost leden-červen 2012	Rozpočet 2013		Skutečnost leden-červen 2013	% plnění	Index 2013/2012
		schválený	po změnách			
Kapitálové výdaje celkem	41 933	95 075	101 937	36 779	36,1	87,7
v tom:						
Investiční nákupy a související výdaje	4 178	9 605	11 444	3 567	31,2	85,4
Nákup akcií a majetkových podílů	131	1 060	1 060	1 021	96,3	
Investiční transfery podnikatelským subjektům	7 595	3 002	13 427	8 040	59,9	105,9
Investiční transfery nezisk.a pod. organizacím	911	1 975	2 443	884	36,2	97,0
Investiční transfery veřejným rozpočtům ústřední úrovně	11 160	33 817	30 194	8 509	28,2	76,2
Investiční transfery veřejným rozpočtům územní úrovně	11 923	12 681	15 975	10 409	65,2	87,3
v tom: obcím	3 936	1 979	4 897	3 288	67,1	83,5
krajům	865	1 145	1 521	878	57,7	101,5
regionálním radám	7 122	9 557	9 557	6 243	65,3	87,7
Investiční transfery příspěvkovým organizacím	5 771	17 902	18 045	4 281	23,7	74,2
Investiční transfery obyvatelstvu	70			2		2,9
Ostatní kapitálové výdaje	194	15 033	9 349	66	0,7	34,0

Skutečné čerpání kapitálových výdajů za 1. pololetí 2013 představovalo celkem 36,8 mld. Kč, tj. 36,1 % celoročního rozpočtu upraveného o provedená rozpočtová opatření. Proti polovině rozpočtu tak byly výdaje nižší o 14,2 mld. Kč. Ve stejném období roku 2012 představovalo plnění 39,3 %, celoročně pak byl rozpočet splněn na 101,5 %. Úroveň čerpání kapitálových výdajů v průběhu i v závěru roku souvisí s možností čerpání nároků z nespotřebovaných výdajů (§ 47 zákona č. 218/2000 Sb.), využívání prostředků rezervních fondů, resp. také s úspornými opatřeními vlády.

Graf č. 30: Struktura kapitálových výdajů státního rozpočtu (v %)



Pokud jde o hospodářsko-právní formu subjektů, jimž jsou rozpočtové prostředky poskytovány, největší podíl na čerpání kapitálových výdajů připadl na územní rozpočty. Těm bylo transferováno 10,4 mld. Kč (28 % podíl z celku). Veřejným rozpočtům ústřední úrovně (Státnímu fondu dopravní infrastruktury a Státnímu zemědělskému intervenčnímu fondu) bylo ze státního rozpočtu převedeno 8,5 mld. Kč (23 %). Podnikatelským subjektům bylo

poskytnuto 8,0 mld. Kč (22 %) a příspěvkovým organizacím 4,3 mld. Kč (12 %). Organizační složky státu vyčerpaly 4,6 mld. Kč (12 %) a ostatní subjekty 952 mil. Kč (3 %).

V následujícím přehledu je uvedeno čerpání kapitálových výdajů podle jednotlivých kapitol státního rozpočtu.

Tabulka č. 59: Kapitálové výdaje podle rozpočtových kapitol (v mil. Kč)

KAPITÁLOVÉ VÝDAJE	Skutečnost leden-červen 2012	Rozpočet 2013		Skutečnost leden-červen 2013	% plnění	Index 2013/2012
		schválený	po změnách			
Kapitálové výdaje celkem	41 933	95 075	101 937	36 779	36,1	87,7
z toho:						
- Ministerstvo obrany	2 186	4 428	4 498	1 812	40,3	82,9
- Ministerstvo financí	588	760	1 554	404	26,0	68,7
- Ministerstvo práce a sociálních věcí	276	724	792	572	72,2	207,2
- Ministerstvo vnitra	771	1 330	2 308	663	28,7	86,0
- Ministerstvo životního prostředí	3 162	10 771	10 473	2 900	27,7	91,7
- Ministerstvo pro místní rozvoj	8 214	11 040	12 620	7 063	56,0	86,0
- Ministerstvo průmyslu a obchodu	6 306	197	8 638	4 982	57,7	79,0
- Ministerstvo dopravy	8 535	35 667	30 991	6 249	20,2	73,2
- Ministerstvo zemědělství	4 942	3 712	5 246	5 606	106,9	113,4
- Ministerstvo školství, mládeže a tělov.	4 438	15 707	15 138	3 578	23,6	80,6
- Ministerstvo kultury	643	2 499	2 379	565	23,7	87,9
- Ministerstvo zdravotnictví	467	1 246	1 309	291	22,2	62,3
- Ministerstvo spravedlnosti	175	684	701	199	28,4	113,7
- Akademie věd ČR	593	633	848	475	56,0	80,1
- Operace státních finančních aktiv	22	1 174	926	14	1,5	63,6
- Všeobecná pokladní správa	164	3 380	2 446	1 177	48,1	717,7

Nejvíce prostředků ze všech kapitol státního rozpočtu - celkem 7,1 mld. Kč (19,2 % všech kapitálových výdajů), což představovalo 56,0 % upraveného rozpočtu, bylo čerpáno **u Ministerstva pro místní rozvoj**. Vyšší čerpání rozpočtu než by odpovídalo pololetní alikvotě souvisí s náběhem čerpání programových výdajů, především plateb regionálním radám regionů soudržnosti na regionální operační programy. Investiční transfery regionálním radám dosáhly 6,2 mld. Kč, obcím 397 mil. Kč a krajům 272 mil. Kč a byly určeny především na podpory v oblasti bydlení, komunálních služeb, bytového hospodářství a územního rozvoje. Neziskovým a podobným organizacím bylo poskytnuto 83 mil. Kč investičních prostředků, které se převážně týkaly společenství vlastníků (bytových) jednotek. Podnikatelským subjektům bylo transferováno 36 mil. Kč. Investiční nákupy a související výdaje kapitoly dosáhly 26 mil. Kč, z toho 24 mil. Kč se týkalo programového vybavení.

U Ministerstva dopravy byly čerpány prostředky v celkové výši 6,2 mld. Kč, tj. na 20,2 % upraveného rozpočtu. Z toho prostředky ve výši 5,9 mld. Kč byly transferovány Státnímu fondu dopravní infrastruktury (SFDI), jehož úkolem je financování rozvoje, výstavby, údržby a modernizace silnic a dálnic, železničních dopravních cest a vnitrozemských vodních cest. Z Fondu jsou poskytovány též příspěvky na průzkumné a projektové práce a na studijní a expertní činnosti zaměřené na dopravní infrastrukturu. V prvním pololetí 2013 největší část transferů pro SFDI tvořily prostředky Operačního programu Doprava – podíl rozpočtu EU 2,3 mld. Kč (z toho nároky 2,3 mld. Kč), dotace ze státního rozpočtu na národní podíl spolufinancování 1,7 mld. Kč a spolufinancování s úvěrovými prostředky EIB 1,2 mld. Kč (z toho nároky 1,2 mld. Kč), prostředky k vyrovnání deficitu příjmů a výdajů rozpočtu SFDI 571 mil. Kč a komunitární programy EU 43 mil. Kč (z toho nároky 32 mil. Kč). Kromě transferů SFDI bylo Ministerstvem dopravy dále poskytnuto 160 mil. Kč podnikatelským subjektům, především na nákup a obnovu drážních vozidel a na činnosti spojené s výstavbou,

technickou obnovou a opravami železničních drah, včetně drážních staveb (mostů, tunelů apod.). Obcím bylo na bezpečnost silničního provozu poskytnuto 194 mil. Kč investičních prostředků. Na programové vybavení státní správy v oblasti dopravy bylo vynaloženo 22 mil. Kč.

Ministerstvo zemědělství z celkové částky investičních výdajů v objemu 5,6 mld. Kč (106,9 % rozpočtu) poskytlo Státnímu zemědělskému intervenčnímu fondu (SZIF) 2,6 mld. Kč, podnikatelským subjektům 2,2 mld. Kč a obcím 688 mil. Kč. Prostřednictvím SZIF jsou poskytovány finanční podpory z Evropské unie a národních zdrojů v rámci společné zemědělské politiky, na Program rozvoje venkova, na zlepšení konkurenceschopnosti zemědělství a lesnictví, na zlepšování životního prostředí a krajiny apod. Podnikatelským subjektům a obcím byly poskytnuty prostředky především na protierozní, protilavinovou a protipožární ochranu, vč. ochrany proti povodním, na odvádění a čištění odpadních vod a nakládání s kaly, na činnosti spojené se zásobováním pitnou vodou, na vodní díla v zemědělské krajině a další potřeby. Vyšší čerpání (než by odpovídalo pololetní alikvotě) rozpočtované částky kapitálových výdajů vyplynulo z použití nároků z nespotřebovaných výdajů minulých let u podpor agropotravinářského komplexu a z povoleného překročení výdajů na odstranění následků povodní na státním vodohospodářském majetku.

Ministerstvo průmyslu a obchodu vynaložilo na kapitálové výdaje 5,0 mld. Kč, tj. 57,7 % upraveného rozpočtu. Většina prostředků – přes 4,8 mld. Kč – byla transferována podnikatelským subjektům, z toho 4,3 mld. Kč se týkalo podpory podnikání a inovací. Prostředky byly čerpány především na podporu opatření ke zvýšení konkurenceschopnosti průmyslu ČR, na podporu inovací a zavádění výsledků výzkumu a vývoje do výrobní sféry, na podporu rozvoje průmyslových zón, na podporu útlumu uhelného, rudného a uranového hornictví atd.

Ministerstvo školství, mládeže a tělovýchovy čerpalo kapitálové výdaje ve výši 3,6 mld. Kč, tj. 23,6 % upraveného rozpočtu. Nejvíce prostředků bylo transferováno vysokým školám (2,6 mld. Kč), především na rozvoj a obnovu jejich materiálně technické základny a na výzkum, vývoj a inovace. Veřejným výzkumným institucím bylo poukázáno 323 mil. Kč a podnikatelským subjektům 93 mil. Kč; v obou případech byla téměř celá částka určena na podporu výzkumných projektů. Krajům bylo poskytnuto 49 mil. Kč investičních prostředků – taky převážně na podporu výzkumu, vývoje a inovací. Investiční dotace byly poskytnuty též neziskovým a podobným organizacím, konkrétně obecně prospěšným společnostem a občanským sdružením na podporu jejich činnosti.

Ministerstvo životního prostředí vynaložilo na kapitálové výdaje 2,9 mld. Kč, což představovalo plnění rozpočtu na 27,7 %. Šlo především o prostředky transferované obcím, podnikatelským subjektům a příspěvkovým a podobným organizacím na odvádění a čištění odpadních vod a nakládání s kaly a odpady, na podporu úspory energie a obnovitelných zdrojů, na sběr a soz komunálních odpadů, na ochranu přírody a krajiny (výdaje na napravování následků přírodních pohrom), na využívání a zneškodňování komunálních a ostatních odpadů, na rekultivaci půdy v důsledku těžební a důlní činnosti, po skládkách odpadů apod.

Ministerstvo obrany vynaložilo na kapitálové výdaje 1,8 mld. Kč, čímž byl upravený rozpočet plněn na 40,3 %. Prostředky byly vynakládány např. na pořízení lehkých obrněných vozidel, na pořízení a zabezpečení provozu nadzvukových letadel, na výstavbu a rekonstrukce nemovité infrastruktury Ministerstva obrany, na přezbrojení Armády ČR obrněnými transportéry, na zvyšování schopností vojáka 21. století a další potřeby.

Z kapitoly **Všeobecná pokladní správa** byly čerpány investiční prostředky v částce 1,2 mld. Kč (48,1 % rozpočtu), a to především na nákup majetkových podílů u mezinárodních

finančních institucí (983 mil. Kč - navýšení kapitálu EIB a 38 mil. Kč – navýšení kapitálu IBRD). Prostředky byly poskytnuty též na akce financované z rozhodnutí Poslanecké sněmovny Parlamentu a vlády ČR a na podporu rozvoje a obnovy materiálně technické základny regionálního školství v působnosti obcí.

Z ostatních kapitol státního rozpočtu nejvíce investičních prostředků čerpalo Ministerstvo vnitra (663 mil. Kč, tj. 28,7 % rozpočtu), Ministerstvo práce a sociálních věcí (572 mil. Kč, 72,2 %), Ministerstvo kultury (565 mil. Kč, 23,7 %), Akademie věd ČR (475 mil. Kč, 56,0 %), Ministerstvo financí (404 mil. Kč, 26,0 %), Ministerstvo zdravotnictví (291 mil. Kč, 22,2 %), Ministerstvo spravedlnosti (199 mil. Kč, 28,4 %) atd.

Část kapitálových výdajů souvisí s **financováním programů** reprodukce a provozování majetku, na které je rozpočtem určeno celkem 40,1 mld. Kč (včetně 7,9 mld. Kč běžných výdajů souvisejících s programy). Proti schválenému rozpočtu na rok 2012 jsou tyto výdaje o 35 mil. Kč, resp. o 0,9 % vyšší. I když došlo k meziročnímu snížení celkových rozpočtovaných investičních výdajů, nárůst výdajů vedených v informačním systému programového financování způsobil zavedení neinvestičních výdajů na základě změny § 12 zákona č. 218/2000 Sb., ve znění pozdějších předpisů. Do výdajů roku 2013 je zahrnuta i část transferů poskytnutých na financování programů z fondů Evropské unie v celkové výši 15,4 mld. Kč, proti roku 2012 o 2,6 mld. Kč, resp. o 19,9 % vyšší, a transferů poskytovaných z finančních mechanismů v celkové výši 491 mil. Kč.

Státní rozpočet vychází z výdajů na programy vedené v informačním systému programového financování ISPROFIN EDS/SMVS tak, jak byly jednotlivými resorty zpracovány ve vazbě na oznámená „směrná čísla“ kapitol. V rozpočtu jsou jednotlivé programy rozlišeny počátečním číslem podle data jejich zařazení do programového financování a to tak, že programy začínající číslem 3 byly zahájeny do konce roku 2000, programy začínající číslem 2 byly zahájeny v rozmezí let 2001-2007 a programy začínající číslem 1 jsou programy zahajované od roku 2007 s tím, že dochází k částečnému překrývání s programy začínajícími číslem 2. V informačním systému programového financování ISPROFIN EDS/SMVS jsou Ministerstvem financí sledovány věcné, časové a finanční parametry akcí (projektů) zabezpečujících cíle jednotlivých programů.

Ve státním rozpočtu na rok 2013 je programové financování reprezentováno jedním průřezovým závazným ukazatelem „Výdaje vedené v informačním systému programového financování EDS/SMVS celkem“. V souvislosti s transformací programového financování byla změněna struktura členění těchto výdajů s tím, že akce v jednotlivých programech jsou rozděleny podle typu na výdaje vedené v EDS (evidenční dotační systém) a v SMVS (správa majetku ve vlastnictví státu) a zároveň jsou jednotlivé programy členěny na krátkodobé akce, střednědobé a střednědobé dokončované akce a dlouhodobé a dlouhodobé dokončované akce. Jmenovitý seznam akcí je uváděn s finančními objemy ve všech letech jejich realizace, resp. jednotlivě v letech do r. 2011, pak rok 2012, 2013, 2014, 2015 a od 1.1.2016 dle údajů uvedených v informačním systému programového financování ISPROFIN EDS/SMVS. Tyto údaje slouží ke sledování rozestavenosti a možnosti státního rozpočtu financovat investiční výstavbu a sledovat výdaje na reprodukci majetku. Z celkových výdajů na programové financování ve výši 40,1 mld. Kč připadá na výdaje v EDS 19,4 mld. Kč a v SMVS 20,7 mld. Kč.

V roce 2013 lze očekávat pokračování přístupu resortů k reprodukci majetku ve vlastnictví státu, a to směrem k její neinvestiční části, tj. od pořizování nového majetku ke kvalitnější péči o jeho stav a hospodárnějšímu přístupu k pořizování nových investic vzhledem ke stanoveným objemům výdajů. Ve prospěch tohoto přístupu svědčí i skutečnost, že výdaje

organizačních složek státu na opravy a udržování v pololetí meziročně vzrostly o 16,3 % (z částky 1,6 mld. Kč v 1. pololetí 2012 na 1,9 mld. Kč v pololetí 2013).

Z uvedené celkové rozpočtované částky 40,1 mld. Kč určené na financování programů připadá největší část na státní rozpočet, resp. rozpočet kapitol správců programů (24,2 mld. Kč, tj. 60,3 %), část na zdroje z Fondu soudržnosti EU (10,4 mld. Kč), ze strukturálních fondů EU (5,1 mld. Kč), resp. na zdroje z Finančních mechanismů (491 mil. Kč).

Schválený rozpočet výdajů na financování programů byl v průběhu prvního pololetí navýšen o 2,7 mld. Kč na 42,9 mld. Kč. Ke konci června bylo na financování programů vyčerpáno celkem 15,1 mld. Kč (včetně běžných výdajů souvisejících s kapitálovými výdaji), což představovalo plnění na 35,3 % rozpočtu po změnách.

3.3. Výdaje na podporu výzkumu, vývoje a inovací

Výdaje na podporu výzkumu, vývoje a inovací jsou ve schváleném rozpočtu na rok 2013 zahrnuty v celkovém objemu 40,1 mld. Kč, což oproti skutečnosti roku 2012 představuje nárůst o 1,0 mld. Kč, tj. o 2,5 % (včetně výdajů krytých příjmy z Evropské unie). Z toho na státní rozpočet připadá částka 26,1 mld. Kč, v níž je zahrnuta institucionální podpora ve výši 13,1 mil. Kč a účelová podpora ve výši 13,0 mld. Kč. Na výdaje kryté příjmy z rozpočtu Evropské unie a finančních mechanismů připadá 14,0 mld. Kč. Podstatná část z celkových výdajů je rozpočtována v kapitole Ministerstvo školství, mládeže a tělovýchovy (21,8 mld. Kč, jde zejména o podpory v rámci Operačního programu Výzkum a vývoj pro inovace), v kapitole Ministerstvo průmyslu a obchodu (4,5 mld. Kč, v rámci Operačního programu Podnikání a inovace), v Akademii věd ČR (4,4 mld. Kč), v Grantové agentuře ČR (3,3 mld. Kč), v Technologické agentuře ČR (2,6 mld. Kč) a v Ministerstvu zdravotnictví (1,2 mld. Kč).

V rámci realizace reformy systému výzkumu, vývoje a inovací, schválené usnesením vlády č. 287/2008, vstoupila s účinností k 1. červenci 2009 v platnost novela zákona č. 130/2002 Sb., o podpoře výzkumu a vývoje z veřejných prostředků a o změně některých souvisejících zákonů (zákon o podpoře výzkumu a vývoje). Počínaje rokem 2010 tak byly změněny některé dílčí závazné ukazatele výzkumu, experimentálního vývoje a inovací, a to nejen jejich názvy, ale zejména věcný obsah. Strukturu výdajů mezi jednotlivými kapitolami ovlivňuje nadále i cíl reformy - snížit počet poskytovatelů podpory výzkumu, experimentálního vývoje a inovací; v současnosti jde o 12 kapitol státního rozpočtu.

Přehled o čerpání prostředků na podporu výzkumu, vývoje a inovací je patrný z následující tabulky:

Tabulka č. 60: Výdaje na výzkum, vývoj a inovace (v tis. Kč)

Ukazatel	Skutečnost 1. pol. 2012	Rozpočet 2013		Skutečnost 1. pol. 2013	Plnění v %	Index v %
		schválený	po změnách			
1	2	3	4	5	6=5:4	7=5:2
Výdaje na výzkum, vývoj a inovace ze státního rozpočtu	20 861 278	26 117 774	26 344 571	21 868 065	67,8	104,8
v tom: institucionální výdaje	9 442 763	13 094 586	13 321 383	9 695 491	72,8	102,7
účelové výdaje	11 418 515	13 023 188	13 023 188	12 172 574	93,5	106,6
<i>Výdaje kryté příjmy z EU a FM</i>	<i>4 689 549</i>	<i>13 961 384</i>	<i>13 961 384</i>	<i>4 290 958</i>	<i>30,7</i>	<i>91,5</i>
Výdaje na výzkum, vývoj a inovace celkem	25 550 827	40 079 158	40 305 955	26 159 023	64,9	102,4

V 1. polovině roku 2013 bylo na výzkum, vývoj a inovace včetně programů spolufinancovaných z prostředků Evropské unie vyčerpáno 26,2 mld. Kč, což představovalo 64,9 % upraveného rozpočtu a meziroční růst o 608 mil. Kč. Z toho připadlo na státní rozpočet 21,9 mld. Kč, přičemž z této částky tvořily účelové výdaje 12,2 mld. Kč a institucionální výdaje 9,7 mld. Kč.

Stejně jako v předchozích letech i v roce 2013 celkové výdaje na podpory výzkumu, vývoje a inovací zahrnují i kapitálové výdaje, neboť tyto výdaje se obecně sledují jako celek, bez rozlišení na běžné a kapitálové výdaje.

Vyšší pololetní čerpání výdajů na podporu výzkumu, vývoje a inovací (než by odpovídalo teoretické polovině rozpočtu) je obecně ovlivněno tím, že poskytovatel účelové podpory uvolňované podle zákona č. 130/2002 Sb. musí začít uvolňovat podporu do 60 kalendářních dnů ode dne nabytí účinnosti smlouvy o poskytnutí dotace. Vyšší čerpání institucionálních výdajů je způsobeno zejména tím, že tyto výdaje jsou uvolňovány formou dotací a také i subjektům mimo působnost resortu. Výši čerpání celkových výdajů na podporu výzkumu, vývoje a inovací bylo ovlivněno také čerpáním nároků z nespotřebovaných výdajů ve výši 2,3 mld. Kč.

Z celkových skutečných výdajů na podporu výzkumu, vývoje a inovací vynaložilo v 1. pololetí 2013 nejvíce prostředků Ministerstvo školství, mládeže a tělovýchovy (12,0 mld. Kč), Grantová agentura ČR (3,2 mld. Kč), Ministerstvo průmyslu a obchodu (2,9 mld. Kč), Akademie věd ČR (2,6 mld. Kč), Technologická agentura ČR (2,5 mld. Kč), Ministerstvo zdravotnictví (974 mil. Kč), Ministerstvo zemědělství (729 mil. Kč), Ministerstvo vnitra (501 mil. Kč), Ministerstvo kultury (465 mil. Kč) a Ministerstvo obrany (305 mil. Kč).

V rámci podpory výzkumu, vývoje a inovací tak bylo v 1. pololetí 2013 vynaloženo 4,5 % celkových výdajů státního rozpočtu, což je o 0,1 procentního bodu více než ve srovnatelném období roku 2012.

3.4. Výdaje na koncesní smlouvy a dlouhodobé nadlimitní veřejné zakázky (podle zákona § 156 zákona o veřejných zakázkách)

Oblast koncesních projektů v České republice upravuje zákon č. 139/2006 Sb., o koncesních smlouvách a koncesním řízení (koncesní zákon), účinný od 1. 7. 2006.

Zadavatele, kteří připravují PPP projekty podle koncesního zákona, lze rozdělit do dvou skupin. První skupina zahrnuje projekty, kde je veřejným zadavatelem stát – tedy Česká republika, státní příspěvková organizace či jiná právnická osoba dle § 2 odst. 1 písm. d) koncesního zákona. Do druhé skupiny zadavatelů připravujících PPP projekty podle koncesního zákona jsou řazeny koncesní projekty územních samosprávných celků nebo příspěvkových organizací, u nichž funkci zřizovatele vykonává územní samosprávný celek.

Do první skupiny patří koncesní smlouva na vytvoření a provoz Informačního systému o veřejných zakázkách a koncesní smlouvy na vytvoření a provozování elektronických tržišť veřejné správy. Zadavatelem u těchto koncesních smluv, které byly uzavřeny v roce 2011 na období do roku 2016 resp. 2017, je Ministerstvo pro místní rozvoj. Příprava ostatních projektů radících se do první skupiny byla buď zrušena, nebo je práce na těchto projektech v současné době pozastavena (jedná se například o projekt výstavby a provozu Justičního areálu v Ústí nad Labem).

Projektů PPP na municipální úrovni je v současné době 109, předpokládaná hodnota předmětů těchto koncesních smluv činí cca 54 mld. Kč.

3.5. Čerpání vládní rozpočtové rezervy

Vládní rozpočtová rezerva se vytváří podle § 27 zákona č. 218/2000 Sb., rozpočtová pravidla, ve výši nejméně 0,3 % výdajů státního rozpočtu na příslušný rozpočtový rok k zajištění krytí nezbytných a nepředvídaných výdajů. Objem této rezervy na rok 2013 je na základě zákona č. 504/2012 Sb. stanoven na 3 570,1 mil. Kč v rozpočtu kapitoly Všeobecná pokladní správa. K 30.6.2013 bylo **vyčerpáno celkem 2 052,4 mil. Kč**, z toho např. na odstraňování následku povodní v červnu 2013 bylo poukázáno pěti postiženým krajům a hl. m. Praze celkem

606,8 mil. Kč, Ministerstvu dopravy 500,0 mil. Kč na financování škod po těchto povodních na místních komunikacích a ostatním majetku. Podrobné čerpání vládní rozpočtové rezervy ukazuje následující tabulka:

Tabulka č. 61: Čerpání vládní rozpočtové rezervy k 30.6.2013 (v tis. Kč)

titul	
kap. Úřad vlády ČR - prostředky na platy a náhrady výdajů ministra a předsedy Legislativní rady vlády a na finanční zajištění jeho kabinetu a poradců	6 676
kap. Ministerstvo zahraničních věcí - prostředky na zabezpečení účasti ČR na Světové výstavě EXPO 2015 v Miláně (usn.vl.č. 964/2012)	9 000
kap. Ministerstvo spravedlnosti - rozsudek Evropského soudu pro lidská práva (dále zkratka ESLP) - S.Kotek a R.K. proti ČR	641
kap. Ministerstvo financí - prostředky na obnovu zastaralých analytických systémů laboratoře celní správy (GRČ)	20 000
kap. Úřad vlády ČR - prostředky na zabezpečení realizace studie o sociálně patologických dopadech hazardních her na společnost (usn.vl.č.655/2012)	817
kap. Ministerstvo spravedlnosti - rozsudky a rozhodnutí ESLP - Chadzitaskos a Franta, Bureš, Kubeš, Mátlik, Buihvilí proti ČR	1 507
kap. Ministerstvo kultury - prostředky na podporu 20.ročníku Mezinárodního filmového festivalu Praha - Febiofest 2013	7 000
kap. Všeobecná pokladní správa - dotace Majetkové, správní a delimitační unii odbor. svazů na dětskou výběrovou rekreaci v roce 2013	15 000
kap.Kancelář veřejného ochránce práv - prostředky na navýšení počtu pracovníků o 6 funkčních míst v souvislosti s legislativními úpravami	4 183
kap. Ministerstvo kultury - prostředky na podporu oslav 1150. výročí příchodu Cyrila a Metoděje na Velkou Moravu	17 000
kap. Ústavní soud - prostředky na výplatu odstupného asistentům soudců v souvislosti s ukončením jejich funkčního období	3 135
kap. Všeobecná pokladní správa - prostředky na navýšení závazného ukazatele "Ostatní výdaje" položky Vrcholné návštěvy (usn. vl.č. 894/2012 a záznam z jednání vlády)	9 386
kap. Úřad vlády ČR - prostředky na financování mediální kampaně v souvislosti s implementací II. pilíře důchodové reformy	10 000
kap. Ministerstvo zahraničních věcí - prostředky na působení experta ÚOHS ve Stálém zastoupení ČR v Bruselu	1 946
kap. Správa státních hmotných rezerv - prostředky na ochraňování a pořízení státních hmotných rezerv v roce 2013 (usn.vl.č. 223/2013)	575 000
kap. Ministerstvo spravedlnosti - rozsudky a rozhodnutí ESLP - Kinský, Sýkora, Mírařík, Tseber proti ČR	1 314
kap. VPS - navýšení závazného ukazatele "Ostatní výdaje" položka Náhrady výdajů ÚSC - doplatek za předchozí rok na vrub závazného ukazatele "Vládní rozpočtová rezerva"	14 978
kap. Ministerstvo zahraničních věcí - prostředky na peněžní dar Radě Evropy v souvislosti s cenou Václava Havla za lidská práva (usn.vl.č. 215/2013)	780
kap. Národní bezpečnostní úřad - prostředky na vybudování veřejně regulované služby programu Galileo v ČR (PRS) - usn.vl.č. 71/2013	15 000
kap. Ministerstvo financí - prostředky na odměny za vyjednání víceletého finančního rámce EU	2 187
kap. Úřad vlády ČR - prostředky na odměny za vyjednání víceletého finančního rámce EU	1 836
kap. Ministerstvo zahraničních věcí - prostředky na odměny za vyjednání víceletého finančního rámce EU	1 566
kap. Ministerstvo kultury - prostředky na podporu projektu 68. ročníku Pražské jaro 2013	6 000
kap. Ministerstvo vnitra - prostředky na krytí výdajů souvisejících s datovými schránkami (DPH) - usn.vl.č. 269/2013	105 000
kap. Všeobecná pokladní správa - dotace na odstranění následků havárie domu čp.39 ve Frenštátě p. Radhoštěm	3 959
kap. Ministerstvo práce a sociálních věcí - prostředky na částečnou rekonstrukci budovy převzaté od ÚZSVM pro Úřad práce Příbram a na vybavení nábytkem	2 000
kap. Ministerstvo práce a sociálních věcí - financování mediální kampaně v souvislosti s implementací II.pilíře důchodové reformy	5 000
kap. Úřad vlády ČR - prostředky na posílení výdajů na protidrogovou politiku	10 000
kap. Ministerstvo kultury - prostředky na nákup historického klavíru	455
kap. Ministerstvo kultury - prostředky na podporu MMF Karlovy Vary	20 000
kap. Ministerstvo kultury - prostředky na odměny pracovníků v souvislosti s přípravou a realizací zák.č.428/2012 Sb., o majetkovém vyrovnání s církvemi	473
kap. Ministerstvo spravedlnosti - rozsudky a rozhodnutí ESLP - Kolář proti ČR	179
kap. Ministerstvo práce a sociálních věcí - prostředky na navýšení počtu pracovníků Úřadů práce o 144 osob v souvislosti se změnou zákona o sociálněprávní ochraně dětí	49 910
kap. Všeobecná pokladní správa - navýšení položky VPS "Platy ústavních činitelů vč. příslušenství" na vrub VRR v návaznosti na nález Ústavního soudu č.181/2012 Sb.	19 696
kap. Všeobecná pokladní správa - prostředky na odstraňování následků povodní v červnu 2013 - Středočeský KÚ - usn.vl.č. 411/2013	50 000
kap. Všeobecná pokladní správa - prostředky na odstraňování následků povodní v červnu 2013 -Ústecký KÚ - usn.vl.č. 461/2013	323 395
kap. Všeobecná pokladní správa - prostředky na odstraňování následků povodní v červnu 2013 - Královéhradecký KÚ - usn.vl.č. 461/2013	30 000
kap. Všeobecná pokladní správa - prostředky na odstraňování následků povodní v červnu 2013 - Jihočeský KÚ - usn.vl.č. 461/2013	70 000
kap. Všeobecná pokladní správa - prostředky na odstraňování následků povodní v červnu 2013 - hl.m.Praha - 2. část - usn.vl.č. 461/2013	50 000
kap. Všeobecná pokladní správa - prostředky na odstraňování následků povodní v červnu 2013 - Liberecký KÚ - usn.vl.č. 461/2013	3 400
kap. Všeobecná pokladní správa - prostředky na odstraňování následků povodní v červnu 2013 - Plzeňský KÚ - usn.vl.č. 461/2013	10 000
kap. Všeobecná pokladní správa - prostředky na odstraňování následků povodní v červnu 2013 - Středočeský KÚ - 2. část - usn.vl.č. 461/2013	70 000
kap. Ministerstvo dopravy - prostředky na financování škod po povodních 2013 na místních komunikacích a ostatního majetku obcí (usn.468/2013) - 1.tranše	500 000
kap. Ministerstvo zahraničních věcí - peněžní dar krajskému spolku Sokol West v Texasu (usn.vl.č. 304/2013)	4 000
Celkem	2 052 418

3.6. Vyhodnocení souhrnných rozpočtových vztahů k rozpočtu Evropské unie a finančních mechanismů

3.6.1. Výdaje na programy spolufinancované z prostředků Evropské unie (bez SZP)

Výdaje na financování společných programů České republiky a Evropské unie (bez Společné zemědělské politiky) jsou ve schváleném rozpočtu na rok 2013 stanoveny v celkové výši 85,7 mld. Kč, z toho 13,0 mld. Kč představují národní prostředky, které společně s dalšími prostředky místních rozpočtů a státních fondů mají do státního rozpočtu přinést 72,7 mld. Kč z rozpočtu EU. Sestavení státního rozpočtu vycházelo zejména z vývoje čerpání za 1. pololetí 2012 a předcházející léta, ze stavu nároků z nespoteřovaných výdajů k 30.6.2012 a v době sestavování rozpočtu z předpokládané výše čerpání k 31.12.2012 a předpokládaného stavu nároků k 1.1.2013. K 30.6.2013 byl rozpočet navýšen celkem na 88,2 mld. Kč, z toho 13,0 mld. Kč představují národní zdroje a 74,9 mld. Kč zdroje EU. V 1. pololetí 2013 byl rozpočet navýšen o 2,5 mld. Kč, z toho 90,7 % představovaly prostředky z rozpočtu EU, které rovněž souvztažně zvýšily příjmy a výdaje státního rozpočtu – toto navýšení se týkalo

zejména kapitol Ministerstvo pro místní rozvoj (o 1,5 mld. Kč), Ministerstvo vnitra (o 544,6 mil. Kč). Čerpáno bylo celkem **35,9 mld. Kč**, z toho 6,3 mld. Kč činily národní prostředky a 29,6 mld. Kč prostředky kryté příjmy z rozpočtu EU. Stav nároků z nespotřebovaných výdajů k 30.6.2013 činil 46,4 mld. Kč. Nízké čerpání, vč. zapojení nároků, je dáno mj. pozastavením dotací z rozpočtu EU (příjmů do státního rozpočtu) u některých operačních programů.

Na **programové období 2004-2006** nejsou na rok 2013 rozpočtovány žádné výdaje, při čerpání byly zapojeny prostředky vyplývající z nároků z nespotřebovaných výdajů v minulých letech. **Čerpáno** bylo **270,6 mil. Kč** krytých příjmy z rozpočtu EU, z toho na projekty Fondu soudržnosti uvolnilo Ministerstvo životního prostředí 270,5 mil. Kč. Celkový stav nároků z nespotřebovaných výdajů v minulých činí 2,6 mld. Kč.

Hlavním fiskálním nástrojem EU k dosažení hospodářské a sociální soudržnosti jsou v **programovém období 2007-2013** dva strukturální fondy (Evropský fond pro regionální rozvoj a Evropský sociální fond) a Fond soudržnosti. Prostředky strukturálních fondů jsou určeny na podporu regionů v členských státech EU, které nedosahují 75 % průměru úrovně HDP EU na osobu, regiony se sociálními problémy a poškozeným životním prostředím. Evropský fond regionálního rozvoje pomáhá odstraňovat problémy v zaostávajících regionech a průmyslových oblastech, financuje investice do infrastruktury, podporuje místní rozvoj, zaměstnanost a konkurenceschopnost, malé a střední podnikání v regionech, vědu a výzkum, apod. Evropský sociální fond je zaměřen na rozvoj lidských zdrojů, na podporu zaměstnanosti mládeže, dlouhodobě nezaměstnaných, znevýhodněných skupin obyvatel, atd. Fond soudržnosti poskytuje finance na velké infrastrukturní projekty v oblasti životního prostředí a transevropských dopravních sítí (dálnice, silnice I. třídy, železnice, vodní a letecká doprava, atd.) – nárok na pomoc z tohoto fondu má stát (nikoliv region), který nedosáhl 90 % průměru HDP EU a který realizuje program hospodářské konvergence. Dalším finančním nástrojem v období 2007-2013 je Evropský rybářský fond, který nepatří mezi strukturální fondy a který financuje aktivity týkající se nejen mořského, ale i vnitrozemského rybolovu (např. odbahnění rybníků), podporuje investice do zpracovatelského průmyslu, modernizaci plavidel, atd.

Na operační programy programového období 2007-2013 je ve výdajích schváleného rozpočtu na rok 2013 vyčleněno celkem 85,3 mld. Kč, z toho 12,7 mld. Kč národních prostředků a 72,4 mld. Kč prostředků s předpokládaným krytím příjmy z rozpočtu EU. Státní rozpočet se od roku 2011 nepodílí na spolufinancování žádných krajských projektů, žádných nově schvalovaných projektů v rámci Regionálních operačních programů, OP Praha - Konkurenceschopnost a OP Praha - Adaptabilita. K 30.6.2013 byl rozpočet navýšen na 87,7 mld. Kč, z toho 13,1 mld. Kč představovaly národní prostředky a 74,6 mld. Kč prostředky z předpokládaných příjmů z rozpočtu EU. **Vynaloženo** bylo celkem **35,4 mld. Kč**, z toho 6,3 mld. Kč z české strany a 29,1 mld. Kč prostředků krytých příjmy z rozpočtu EU. Stav nároků k 30.6.2013 činil 43,3 mld. Kč, když se proti stavu na počátku roku snížil o 46,0 mld. Kč.

Největší objem prostředků celkem 6,9 mld. Kč poskytla kapitola Ministerstvo pro místní rozvoj na Regionální operační programy a operační programy pro Prahu (OP Praha - Konkurenceschopnost a OP Praha - Adaptabilita), z toho 324,7 mil. Kč národních prostředků a 6,6 mld. Kč prostředků z rozpočtu EU. Ministerstvo průmyslu a obchodu uvolnilo na projekty OP Podnikání a inovace téměř 5,9 mld. Kč (879,6 mil. Kč národních prostředků a 5,0 mld. Kč prostředků krytých příjmy z rozpočtu EU); Ministerstvo dopravy 5,6 mld. Kč v rámci OP Doprava (CF, ERDF), z toho téměř 3,0 mld. Kč představovaly národní prostředky a téměř 2,7 mld. Kč zdroje z rozpočtu EU (většina těchto prostředků se čerpá prostřednictvím Státního fondu dopravní infrastruktury). Celkem 18 kapitol státního rozpočtu se podílelo na výdajích v rámci OP Lidské zdroje a zaměstnanost v celkové výši 4,3 mld. Kč (612,1 mil. Kč

národních prostředků a 3,4 mld. Kč prostředků z rozpočtu EU) – z celku 3,6 mld. Kč (85,4 %) připadly na kapitolu Ministerstvo práce a sociálních věcí. Na projekty OP Vzdělávání pro konkurenceschopnost bylo osmi kapitolami státního rozpočtu vydáno celkem 4,0 mld. Kč (596,8 mil. Kč českých prostředků a téměř 3,4 mld. Kč prostředků z EU), z toho 88,7 % se týkalo kapitoly Ministerstvo školství, mládeže a tělovýchovy (3,5 mld. Kč). V rámci OP Výzkum, vývoj a inovace bylo čerpáno celkem téměř 3,5 mld. Kč (529,8 mil. Kč českých prostředků a 3,0 mld. Kč prostředků z příjmů EU), z toho 99,2 připadlo na kapitolu Ministerstvo školství, mládeže a tělovýchovy, zbývající pak na Ministerstvo obrany. Na OP Životní prostředí (CF, ERDF) vynaložilo šest kapitol státního rozpočtu téměř 2,9 mld. Kč, z toho pouze 27,7 mil. Kč národních zdrojů; z celku 99,1 % poskytla kapitola Ministerstvo životního prostředí. Celkem 2,0 mld. Kč bylo 17 kapitolami uvolněno v rámci Integrovaného operačního programu (253,7 mil. Kč prostředků ČR a téměř 1,8 mld. Kč prostředků z rozpočtu EU), atd. Čerpání výdajů na operační programy v rámci období 2007-2013 je uvedeno viz Tabulka č. 63. Financování v roce 2013 je spojeno nejen s problematikou refundací a certifikací výdajů, které byly od roku 2012 u některých operačních programů pozastaveny, event. podmíněny určitou korekcí zejména ze strany EU (podrobně viz část Zprávy II.2.4.3 Přijaté transfery)

Na tzv. **komunitární programy** je pro rok 2012 ve státním rozpočtu plánováno celkem 420,0 mil. Kč, z toho z rozpočtu národních zdrojů 146,7 mil. Kč a 273,3 mil. Kč z rozpočtu EU (do státního rozpočtu se nezapočítávají komunitární programy, u kterých je spolufinancování z rozpočtu EU poskytováno zálohově). Jedná se o prostředky vynakládané zejména na realizaci tzv. vnitřních politik financovaných z rozpočtu EU (např. oblasti: transevropské sítě, výzkum a vývoj, informační společnost, vzdělávání a kultura, svoboda, bezpečnost a spravedlnost, zdraví a ochrana spotřebitele, statistika a životní prostředí). V 1. pololetí 2013 byl rozpočet navýšen celkem o 507 tis. Kč. **Čerpáno bylo 206,5 mil. Kč**, z toho více než 44,5 mil. Kč představovaly národní prostředky a 161,9 mil. Kč zdroje kryté příjmy z rozpočtu EU. Do čerpání projektů komunitárních programů se zapojilo celkem 17 kapitol státního rozpočtu.

Ostatní programy jsou ve schváleném státním rozpočtu na rok 2013 zahrnuty v částce 17,9 mil. Kč, z toho 5,5 mil. Kč národních prostředků a 12,4 mil. Kč prostředků krytých příjmy z rozpočtu EU. Z celku na Ministerstvo práce a sociálních věcí připadlo 12,1 mil. Kč na projekt EURES/T týkající se informací o volném pohybu osob (1,8 mil. Kč českých prostředků, 10,3 mil. Kč prostředků z rozpočtu EU), dále bude toto ministerstvo spolufinancovat samostatné granty. Ministerstvo vnitra bude realizovat projekt Evropská migrační síť (rozpočet 2,5 mil. Kč, z toho 500 tis. Kč z českých zdrojů a 2,0 mil. Kč). Ministerstvo školství, mládeže a tělovýchovy vyčlenilo ze svého rozpočtu 1,7 mil. Kč národních prostředků na projekt Twinning-out. Celkem bylo **vynaloženo 6,4 mil. Kč**, z toho 1,5 mil. Kč národních prostředků a 4,9 mil. Kč prostředků z rozpočtu EU.

3.6.2. Společná zemědělská politika

Společná zemědělská politika (SPZ) je v období 2007-2013 financována prostřednictvím Evropského zemědělského fondu rozvoje venkova, který slouží ke zvýšení konkurenceschopnosti zemědělství a lesnictví, zlepšení životního prostředí a krajiny, kvality života ve venkovských oblastech a diversifikace hospodářství venkova, a Evropského zemědělského záručního fondu na financování tržních a dalších opatření.

Výdaje na SZP jsou ve schváleném státním rozpočtu na rok 2013 stanoveny v celkovém objemu 31,5 mld. Kč v kapitole Ministerstvo zemědělství. Z celku přímé platby, které se vyplácejí na principu předfinancování ze státního rozpočtu a následně jsou do něj převáděny z rozpočtu EU, představují 22,8 mld. Kč. Na dorovnání přímých plateb z národních zdrojů

nejdou v rozpočtu uvedené kapitoly určeny žádné prostředky. Na podporu rozvoje venkova je rozpočtováno 8,2 mld. Kč, z toho 2,2 mld. Kč představují národní prostředky a 5,0 mld. Kč prostředky následně kryté z rozpočtu EU. Provádění tržních opatření v rámci společné organizace trhu je převážně hrazeno z rozpočtu EU a ve státním rozpočtu je zahrnuto ve výši 479,1 mil. Kč; z národních zdrojů má být čerpáno 72,9 mil. Kč. V rámci SZP bylo v 1. pololetí 2013 ze státního rozpočtu **poskytnuto 10,6 mld. Kč**, z toho 2,9 mld. Kč představovaly národní prostředky a 7,7 mld. Kč prostředky kryté příjmy z rozpočtu EU. Z celkové částky na předfinancování přímých plateb bylo použito 1,6 mld. Kč, na Program rozvoje venkova 8,9 mld. Kč a společnou organizaci trhu 179,6 mil. Kč, vždy včetně prostředků z nároků z nespotřebovaných výdajů v minulých letech. Stav těchto nároků k 30.6.2013 činil 4,8 mld. Kč, když se proti stavu k 1.1.2013 snížil téměř o 9,8 mld. Kč.

Podrobné údaje o schváleném rozpočtu, jeho změnách a čerpání v rámci strukturálních fondů, Fondu soudržnosti, komunitárních a ostatních programů EU, údaje o Společné zemědělské politice a stav nároků k 30.6.2013, vždy v rozdělení na výdaje kryté národními prostředky státního rozpočtu a výdaje kryté příjmy z rozpočtu EU, jsou uvedeny v Tabulka č. 64 a Tabulka č. 65.

3.6.3. Finanční mechanismy EHP a Norska, Program švýcarsko-české spolupráce

Česká republika je příjemcem finanční podpory z Evropského hospodářského prostoru (EHP) a Norských fondů od vstupu do EU a EHP v roce 2004. V období 2009-2014 by měla obdržet 131,8 mil. EUR, z toho 97,0 % poskytne Norsko, zbývající část Island a Lichtenštejnsko. Hlavními oblastmi podpory jsou: ochrana životního prostředí, boj s organizovaným zločinem a posilování systému justice, zkvalitňování služeb ve zdravotnictví, uchování kulturního dědictví, spolupráce v oblasti výzkumu, rozvoj občanské společnosti, zlepšování situace ohrožených skupin obyvatel, atd. V roce 2013 jsou předpokládány výdaje ve výši 521,1 mil. Kč, z toho 48,4 mil. Kč představují národní prostředky a 472,7 mil. Kč prostředky finančních mechanismů. V rozpočtu byla zohledněna i možnost využití nároků z nespotřebovaných výdajů v minulých letech.

V rámci Programu švýcarsko-české spolupráce jsou podporovány projekty např. v oblasti životního prostředí a infrastruktury, modernizace soudnictví a probačních programů, zavádění nových metod sociální práce a zlepšení péče pro seniory, sdílení know-how a lepší spolupráce mezi institucemi ČR a Švýcarska, zlepšení regulace ve finančním sektoru. V roce 2013 se plánují výdaje ve výši 522,5 mil. Kč, z toho 31,2 mil. Kč jsou národní prostředky a 491,3 mil. Kč z uvedeného programu.

V rámci uvedených nástrojů pomoci bylo v 1. pololetí 2013 ze státního rozpočtu **čerpáno 15,2 mil. Kč**, z toho přes 1,8 mil. Kč připadlo na národní prostředky a více než 13,3 mil. Kč na prostředky z obou nástrojů. Stav nároků k 30.6.2013 činil 1,0 mld. Kč. Údaje o rozpočtu, jeho změnách a čerpání a údaje o nárocích z nespotřebovaných výdajů k 30.6.2012, týkající se finančního mechanismu EHP/Norsko a Programu švýcarsko-české spolupráce, podle jednotlivých kapitol je uvedeno v Tabulka č. 66.

3.6.4. Odvody do rozpočtu Evropské unie

Ve státním rozpočtu na rok 2013 je rozpočtována částka 36,0 mld. Kč na odvody příspěvků vlastních zdrojů do rozpočtu EU. Z toho 5,2 mld. Kč je určeno na financování vlastních zdrojů dle DPH a 30,8 mld. Kč na financování zdroje dle HND¹⁹.

¹⁹ Tato částka zahrnuje i financování rozpočtových nevyvážeností přiznaných Spojenému království a financování hrubého snížení ročních příspěvků založených na HND pro Nizozemsko a Švédsko, jejichž výše za ČR je stanovena podle podílu HND ČR na HND Unie.

Za 1. pololetí roku 2013 bylo na vlastních zdrojích **odvedeno** ze státního rozpočtu do rozpočtu EU **cca 23,0 mld. Kč** (3,4 mld. Kč na financování zdroje dle DPH a 19,6 mld. Kč na financování zdroje dle HND), což je o cca 1,5²⁰ mld. Kč více než v roce 2012, kdy bylo v 1. pololetí odvedeno 21,5 mld. Kč.

Podle současně platného rozpočtu EU (stav dle opravného rozpočtu AB 1/2013) by ČR měla v roce 2013 odvést ze státního rozpočtu do rozpočtu EU cca 34,6 mld. Kč. Vzhledem k tomu, že ve státním rozpočtu na rok 2013 je na odvody vlastních zdrojů EU stanovena částka ve výši 36,0 mld. Kč, je tedy podle tohoto rozpočtu očekávaná potřeba finančních prostředků cca o 1,4 mld. Kč nižší, než je rozpočtováno ve státním rozpočtu.

Současně platný rozpočet Unie však není definitivní a výše odvodů vlastních zdrojů se bude měnit v návaznosti na jeho další úpravy, aktualizaci HND a vyměřovacího základu DPH. Zejména v souvislosti s končícím finančním rámcem 2007-2013 a s očekávaným nárůstem čerpání prostředků z rozpočtu EU ve druhé polovině roku 2013 Komise navrhuje výrazné navýšení stávajícího rozpočtu Unie, na základě kterého by ČR měla v roce 2013 odvést ze státního rozpočtu do rozpočtu EU přes 37,0 mld. Kč. K dalším úpravám vlastních zdrojů dojde zejména v souvislosti s aktualizací vyměřovacích základů dle HND a DPH podle údajů odsouhlasených na ACOR 2013 a s přijetím dalších opravných rozpočtů Unie²¹. Rovněž jsou avizovány změny ve vyměřovacích základech, na základě kterých se odváděly zdroje podle DPH v letech 2005-2011 a kde se očekává další navýšení odvodů vlastních zdrojů ze strany ČR²². Pokud vezmeme v úvahu všechny tyto vlivy, mělo by ve státním rozpočtu na rok 2013 na úhradu vlastních zdrojů chybět cca 1,6 mld. Kč. Je však třeba zdůraznit, že tento odhad není konečný a bude se průběhu nadcházejících měsíců zpřesňovat zejména s ohledem na schválenou výši rozpočtu EU.

Pro úplnost uvádíme, že podíl z vybraných cel připadající ČR, který měl být odveden do státního rozpočtu za 1. pololetí roku 2013, představuje 677,0 mil. Kč. Odvedená částka za 1. pololetí 2013 však byla snížena o přeplatek předchozího roku ve výši 283 tis. Kč²³, takže skutečná výše cel odvedená do státního rozpočtu za 1. pololetí 2013 činila 676,7 mil. Kč.

3.6.5. Čistá pozice České republiky vůči rozpočtu EU

Za první pololetí letošního roku získala ČR z rozpočtu EU **40,2 mld. Kč** (tj. 1,56 mld. €) a odvedla do něj **25,2 mld. Kč** (tj. 981,1 mil. €). Z toho vyplývá, že jsme v prvním půlroce 2013 získali **o téměř 15 mld. Kč více** (tj. cca o 582,4 mil. €), než jsme do evropského rozpočtu odvedli.

Zásadní význam pro pololetní kladnou bilanci ČR vůči rozpočtu EU měly především příjmy ze Společné zemědělské politiky (SZP). ČR v rámci SZP obdržela za první pololetí letošního roku 27,8 mld. Kč (1,08 mld. €), přičemž přímé platby činily 20,9 mld. Kč (813,5 mil. €) a prostředky na rozvoj venkova dosáhly 6,79 mld. Kč (264 mil. €). Prostředky na přímé platby pro ČR v tomto ohledu každoročně rostou, což odpovídá dohodnutému přibližování přímých plateb v ČR na úroveň v zemích EU-15.

²⁰ V souvislosti s financováním zemědělské politiky si EK může v prvním čtvrtletí roku vyžádat vyšší měsíční splátky, než je 1 dvanáctina rozpočtu EU. V roce 2012 si EK vyžádala za leden – červen 7,4 dvanáctin rozpočtu EU. V roce 2013 požadovala již 8 dvanáctin schváleného rozpočtu EU.

²¹ K dalšímu navýšení potřeby vlastních zdrojů by mělo dojít zejména v souvislosti s DAB 5/2013 (uvolnění prostředků na Fond solidarity).

²² Na základě revize vyměřovacích základů zdroje dle DPH za roky 2005-2011 bychom měli doplácet cca 500 mil. Kč.

²³ Částka cel odvedená do státního rozpočtu v roce 2012 byla o 283,2 tis. Kč vyšší, než 25% vybraných nebo zaručených cel, které si ponechává ČR ke krytí nákladů na výběr.

Ze strukturálních fondů a Fondu soudržnosti Česká republika čerpá průběžné platby a jejich výše dosáhla za první pololetí 12,4 mld. Kč (463,2 mil. €). U všech programů na období 2004-2006 Evropská komise zaslala závěrečné platby ve výši do 5 % prostředků programu a většina programů byla již i uzavřena.

Oproti 1. pololetí 2012 se tak kladná bilance ČR zvýšila o 8 mld. Kč. Takový nárůst byl způsoben zejména lepším čerpáním prostředků ze strukturálních fondů, které již nebyly tolik poznamenány pozastavením proplácení operačních programů, jako tomu bylo v první polovině roku 2012.

V saldu čisté pozice za první pololetí roku 2013 nejsou započítány údaje za čerpání komunitárních programů, které nejsou v tuto chvíli k dispozici a jsou uváděny vždy v celoroční pozici ČR vůči rozpočtu EU.

Podrobný rozpis příjmů a plateb podle jednotlivých kategorií zachycuje následující tabulka:

Tabulka č. 62: Vývoj čisté pozice ČR k rozpočtu EU od roku 2004 do 30.6.2013

	2004 - 2012		1.1. - 30. 6. 2013		2004 - 30. 6. 2013	
	mil €	mil Kč	mil €	mil Kč	mil €	mil Kč
Příjmy z rozpočtu EU						
Strukturální akce	12 703,2	327 860,2	481,6	12 376,1	13 184,8	340 236,3
SF	8 731,6	225 075,0	463,2	11 904,7	9 194,8	236 979,7
CF	3 971,7	102 785,2	18,3	471,4	3 990,0	103 256,6
Zemědělství	6 388,1	167 709,9	1 082,2	27 812,3	7 470,3	195 522,2
Tržní operace	323,9	8 939,3	3,5	89,7	327,4	9 029,0
Přímé platby	3 476,5	90 618,6	813,5	20 906,7	4 290,0	111 525,3
Rozvoj venkova	2 539,5	66 906,8	264,0	6 785,4	2 803,5	73 692,2
Veterinární opatření	28,7	753,8	0,3	6,5	29,0	760,3
Rybářství	19,5	491,3	0,9	24,0	20,4	515,4
Vnitřní politiky	672,5	18 150,3	n/a	n/a	672,5	18 150,3
Budování institucí	28,0	822,4	0,0	0,0	28,0	822,4
Komunitární programy	644,5	17 328,0	0,0	0,0	644,5	17 328,0
Předvstupní nástroje	415,9	12 345,0	-0,3	-7,7	415,6	12 337,3
Phare	178,8	5 576,4	0,0	0,0	178,8	5 576,4
Ispa	184,9	5 115,5	0,0	0,0	184,9	5 115,5
Sapard	52,2	1 653,1	-0,3	-7,7	51,9	1 645,4
Kompensace	834,2	25 116,7	0,0	0,0	834,2	25 116,7
Celkové příjmy z rozpočtu EU	21 013,9	551 182,1	1 563,8	40 180,6	22 577,5	591 362,8
Platby do rozpočtu EU						
tradiční vlastní zdroje (cla)	1 507,8	40 313,0	84,42	2 169,48	1 592,2	42 482,5
Zdroj z DPH	1 578,6	42 406,8	132,92	3 415,84	1 711,6	45 822,6
Zdroj z HND	8 180,5	218 438,2	763,80	19 628,82	8 944,3	238 067,0
Celkové platby do rozpočtu EU	11 267,0	301 158,0	981,1	25 214,1	12 248,1	326 372,1
Čistá pozice vůči rozpočtu EU	9 747,0	250 024,1	582,4	14 966,5	10 329,3	264 990,6

Tabulka č. 63: Čerpání výdajů na operační programy v 1. pololetí roku 2013 v rámci programového období 2007-2013 (v tis. Kč)

Operační programy 2007-2013		Státní rozpočet 2013						Skutečnost 1. pololetí 2013		
		schválený			po změnách k 30.6.2013			spoluřinancování ČR ze SR	kryto příjem z rozpočtu EU	c e l k e m
		spoluřinancování ČR ze SR	kryto příjem z rozpočtu EU	c e l k e m	spoluřinancování ČR ze SR	kryto příjem z rozpočtu EU	c e l k e m			
28	OP Rybářství	0	0	0	0	0	10 020	28 209	38 229	
30	OP Podnikání a inovace	2 050 000	8 783 333	10 833 333	2 050 000	8 783 333	879 625	4 984 536	5 864 161	
31	OP Výzkum a vývoj pro inovace	1 007 157	11 658 643	12 665 800	1 231 454	11 058 643	529 815	2 998 687	3 528 502	
32	OP Vzdělávání pro konkurenceschopnost	1 229 813	6 323 158	7 552 971	1 229 813	6 923 158	596 807	3 380 312	3 977 118	
33	OP Lidské zdroje a zaměstnanost	1 266 091	4 713 745	5 979 836	1 269 578	4 733 161	6 002 739	3 643 118	4 255 181	
36	Integrovaný operační program	684 656	3 293 054	3 977 710	685 085	5 458 366	6 143 451	253 729	1 782 574	
37	OP Technická pomoc	224 817	388 754	613 571	224 817	388 754	613 571	33 218	188 196	
38	Regionální operační programy	60 000	10 000 000	10 060 000	60 000	10 000 000	10 060 000	311 662	6 392 758	
39	OP Praha Konkurenceschopnost	0	0	0	0	0	9 755	114 468	124 223	
40	OP Praha Adaptabilita	0	0	0	0	0	3 323	103 837	107 160	
41	OP Přeshraniční spolupráce pro cíl EÚS	69 130	100 570	169 700	69 340	100 570	169 910	32 599	8 438	
42	OP Meziřregionální spolupráce	600	0	600	600	0	600	492	0	
43	OP Nadnárodní spolupráce	3 105	4 055	7 160	3 105	4 055	7 160	2 918	1 363	
44	OP ESPON pro cíl EÚS	1 400	0	1 400	1 400	0	1 347	0	1 347	
45	OP INTERACT pro cíl EÚS	1 300	0	1 300	1 300	0	1 300	1 149	0	
51	OP Doprava (SF)	422 199	1 968 529	2 390 728	688 734	1 968 529	2 657 263	656 697	837 949	
52	OP Doprava (CF)	5 588 318	15 022 624	20 610 942	5 321 783	15 022 624	20 344 407	2 322 146	1 819 068	
53	OP Životní prostředí (SF)	38 000	1 634 570	1 672 570	38 000	1 663 186	1 701 186	8 249	308 539	
54	OP Životní prostředí (CF)	222 547	8 506 584	8 729 131	223 298	8 527 981	8 751 279	19 483	2 525 044	
C e l k e m		12 869 133	72 397 619	85 266 752	13 098 308	74 632 360	87 730 667	6 285 095	29 117 096	35 402 192

Operační programy 2007-2013		Nároky z nespoteřbovaných výdajů v minulých letech								
		stav k 1.1.2013			snížení v 1. pololetí 2013			stav k 30.6.2013		
		spoluřinancování ČR ze SR	kryto příjem z rozpočtu EU	c e l k e m	spoluřinancování ČR ze SR	kryto příjem z rozpočtu EU	c e l k e m	spoluřinancování ČR ze SR	kryto příjem z rozpočtu EU	c e l k e m
28	OP Rybářství	80 940	240 325	321 265	36 100	107 932	144 032	44 840	132 393	177 233
30	OP Podnikání a inovace	1 346 537	2 581 504	3 928 040	0	0	0	1 346 537	2 581 504	3 928 040
31	OP Výzkum a vývoj pro inovace	2 985 373	2 260 477	5 245 850	1 095 656	2 260 248	3 355 904	1 889 717	229	1 889 946
32	OP Vzdělávání pro konkurenceschopnost	727 591	1 317 531	2 045 121	581 539	1 153 904	1 735 442	146 052	163 627	309 679
33	OP Lidské zdroje a zaměstnanost	2 509 294	8 354 774	10 864 068	1 394 237	6 678 732	8 072 969	1 115 057	1 676 042	2 791 100
36	Integrovaný operační program	2 461 083	9 499 255	11 960 338	1 325 963	5 874 325	7 200 288	1 135 120	3 624 930	4 760 050
37	OP Technická pomoc	429 804	2 052 720	2 482 524	423 775	2 014 479	2 438 254	6 029	38 240	44 269
38	Regionální operační programy	1 412 459	18 804 822	20 217 281	260 955	0	260 955	1 151 504	18 804 822	19 956 327
39	OP Praha Konkurenceschopnost	46 684	925 471	972 155	9 755	114 468	124 223	36 929	811 003	847 932
40	OP Praha Adaptabilita	2 795	560 059	562 854	2 513	103 837	106 350	282	456 222	456 504
41	OP Přeshraniční spolupráce pro cíl EÚS	60 012	215 621	275 633	40 721	8 253	48 973	19 291	207 368	226 659
42	OP Meziřregionální spolupráce	163	0	163	0	0	0	163	0	163
43	OP Nadnárodní spolupráce	1 818	11 397	13 215	66	376	443	1 752	11 020	12 772
44	OP ESPON pro cíl EÚS	246	0	246	0	0	0	246	0	246
45	OP INTERACT pro cíl EÚS	307	0	307	0	0	0	307	0	307
51	OP Doprava (SF)	420 779	1 785 316	2 206 095	373 522	1 491 337	1 864 859	47 258	293 979	341 237
52	OP Doprava (CF)	2 464 563	12 300 809	14 765 372	2 317 467	5 329 197	7 646 664	147 096	6 971 612	7 118 708
53	OP Životní prostředí (SF)	278 414	2 887 091	3 165 504	193 326	2 848 575	3 041 901	85 088	38 516	123 603
54	OP Životní prostředí (CF)	711 020	9 593 911	10 304 932	738 786	9 259 054	9 997 840	-27 766	334 857	307 091
C e l k e m		15 939 882	73 391 082	89 330 963	8 794 380	37 244 717	46 039 097	7 145 501	36 146 365	43 291 866

Tabulka č. 64: Výdaje na financování společných programů EU a ČR ze státního rozpočtu v 1. pololetí roku 2013 (v tis. Kč)

strana 1

kapitola	nástroj podle vyhlášky č. 323/2002 Sb. kód program		Státní rozpočet 2013						Skutečnost 1. pololetí 2013			Nároky z nespotřebovaných výdajů v minulých letech					
			schválený			po změnách k 30.6.2013						snížení v 1. pololetí 2013			stav k 30.6.2013		
			spoluřinancování ČR ze SR	kryto příjmem z rozpočtu EU	výdaje celkem	spoluřinancování ČR ze SR	kryto příjmem z rozpočtu EU	výdaje celkem				spoluřinancování ČR ze SR	kryto příjmem z rozpočtu EU	výdaje celkem	spoluřinancování ČR ze SR	kryto příjmem z rozpočtu EU	výdaje celkem
programové období 2004-2006																	
MPSV	21	Transition facility	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	
MŽP	10	Fond soudržnosti	0	0	0	0	0	0	270 515	270 515	1	335 165	335 165	41 526	673 945	715 471	
MMR	10	Fond soudržnosti	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	1 177	7 439	8 617	
	13	INTEREG IIIA	0	0	0	0	0	0	0	0	50	750	800	0	0	0	
		<i>celkem</i>	<i>0</i>	<i>0</i>	<i>0</i>	<i>0</i>	<i>0</i>	<i>0</i>	<i>0</i>	<i>0</i>	<i>50</i>	<i>750</i>	<i>800</i>	<i>1 177</i>	<i>7 439</i>	<i>8 617</i>	
MD	08	OP Infrastruktura	0	0	0	0	0	0						2	2	4	
	10	Fond soudržnosti	0	0	0	0	0	0						522 326	1 344 259	1 866 585	
		<i>celkem</i>	<i>0</i>	<i>0</i>	<i>0</i>	<i>0</i>	<i>0</i>	<i>0</i>	<i>0</i>	<i>0</i>	<i>0</i>	<i>0</i>	<i>0</i>	<i>522 328</i>	<i>1 344 261</i>	<i>1 866 589</i>	
MPO		Twinning out	0	0	0	0	0	0	103	103	0	0	0	0	0	0	
MZe	04	OP Rozvoj venkova a multifunkčního zemědělství	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	1 498	37 061	38 559	
programové období 2007-2013																	
ÚVČR	33	OP Lidské zdroje a zaměstnanost	0	0	0	3 487	19 760	23 247	690	3 911	4 602	1 380	7 803	9 183	0	0	0
	36	Integrovaný operační program	0	0	0	0	0	0	2 556	14 483	17 039	3 945	25 552	29 496			
		<i>OP celkem</i>	<i>0</i>	<i>0</i>	<i>0</i>	<i>3 487</i>	<i>19 760</i>	<i>23 247</i>	<i>3 246</i>	<i>18 395</i>	<i>21 641</i>	<i>5 325</i>	<i>33 354</i>	<i>38 679</i>	<i>0</i>	<i>0</i>	
	47	Komunitární programy	0	0	0	0	0	0	0	55	55	0	0	0	0	0	
MZV	33	OP Lidské zdroje a zaměstnanost	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	790	3 175	3 965	
	47	Komunitární programy	0	0	0	0	2 976	2 976	84	1 666	1 750	992	3 717	4 709	6 479	21 775	28 254
MO	31	OP Výzkum a vývoj pro inovace	0	12 830	12 830	0	12 830	12 830	4 782	23 886	28 668	22 199	90 078	112 277	1 062	0	1 062
	32	OP Vzdělávání pro konkurenceschopnost	0	2 713	2 713	0	2 713	2 713	11	625	636	193	364	557	1 439	1 148	2 588
	33	OP Lidské zdroje a zaměstnanost	1 918	10 864	12 782	1 918	10 864	12 782	320	1 813	2 133	2 371	13 437	15 808	1	0	1
	36	Integrovaný operační program	0	0	0	0	33 460	33 460	0	0	0	34 130	82	34 212	237	0	237
	53	OP Životní prostředí ERDF	0	0	0	0	28 616	28 616	0	0	0	130 508	0	130 508	0	0	0
		<i>OP celkem</i>	<i>1 918</i>	<i>26 407</i>	<i>28 325</i>	<i>1 918</i>	<i>88 483</i>	<i>90 401</i>	<i>5 113</i>	<i>26 324</i>	<i>31 437</i>	<i>189 400</i>	<i>103 961</i>	<i>293 361</i>	<i>2 739</i>	<i>1 148</i>	<i>3 887</i>
	47	Komunitární programy	0	0	0	0	0	0	0	601	601	0	0	0	0	0	
MF	33	OP Lidské zdroje a zaměstnanost	601	3 396	3 997	601	3 052	3 653	556	3 151	3 707	4 595	26 001	30 596	21 619	122 535	144 153
	36	Integrovaný operační program	3 436	19 467	22 903	3 436	19 467	22 903	695	3 938	4 633	5 790	35 434	41 224	3 016	14 460	17 476
	37	OP Technická pomoc	51 370	291 059	342 996	51 370	291 059	342 429	10 456	59 299	69 755	4 487	25 466	29 953	2 500	13 171	15 671
		<i>OP celkem</i>	<i>55 407</i>	<i>313 922</i>	<i>369 329</i>	<i>55 407</i>	<i>313 578</i>	<i>368 985</i>	<i>11 707</i>	<i>66 388</i>	<i>78 094</i>	<i>14 872</i>	<i>86 901</i>	<i>101 774</i>	<i>27 134</i>	<i>150 166</i>	<i>177 300</i>
	46	Jiné programy/projekty EU	0	0	0	0	0	0	0	325	325	0	0	0	0	0	
	47	Komunitární programy	0	0	0	0	3 344	3 344	0	4 661	4 661	0	554	554	0	674	674
MPSV	32	OP Vzdělávání pro konkurenceschopnost	34 287	194 290	228 577	34 287	194 290	228 577	66 118	374 675	440 794	48 975	277 530	326 505	0	0	0
	33	OP Lidské zdroje a zaměstnanost	1 139 234	4 000 000	5 139 234	1 139 234	4 000 000	5 139 234	533 969	3 096 979	3 630 948	1 098 256	5 346 732	6 444 987	911 841	645 468	1 557 309
	36	Integrovaný operační program	121 271	11 438	132 709	121 271	83 638	204 909	83 195	409 884	493 080	102 756	503 385	606 141	187 714	474 866	662 579
	37	OP Technická pomoc	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	823	4 630	5 453	
	54	OP Životní prostředí CF	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	2	7 611	7 613	
		<i>OP celkem</i>	<i>1 294 792</i>	<i>4 205 728</i>	<i>5 500 520</i>	<i>1 294 792</i>	<i>4 277 928</i>	<i>5 572 720</i>	<i>683 283</i>	<i>3 881 538</i>	<i>4 564 821</i>	<i>1 249 987</i>	<i>6 127 647</i>	<i>7 377 634</i>	<i>1 100 379</i>	<i>1 132 575</i>	<i>2 232 954</i>
	46	Jiné programy/projekty EU - EURES/T, samostatné granty EK	3 312	10 393	13 705	3 312	10 393	13 705	392	2 639	3 032	153	745	898	4 418	23 357	27 775
	47	Komunitární program Progress	2 000	0	2 000	2 000	0	2 000	739	276	1 015	1 353	290	1 643	16 623	0	16 623

Tabulka č. 64: Výdaje na financování společných programů EU a ČR ze státního rozpočtu v 1. pololetí roku 2013 (v tis. Kč)

strana 3

kapitola	nástroj podle vyhlášky č. 323/2002 Sb.	Státní rozpočet 2013						Skutečnost 1. pololetí 2013			Nároky z nespotřebovaných výdajů v minulých letech						
		schválený			po změnách k 30.6.2013						snížení v 1. pololetí 2013			stav k 30.6.2013			
		spolufinancování ČR ze SR	kryto příjmem z rozpočtu EU	výdaje celkem	spolufinancování ČR ze SR	kryto příjmem z rozpočtu EU	výdaje celkem				spolufinancování ČR ze SR	kryto příjmem z rozpočtu EU	výdaje celkem	spolufinancování ČR ze SR	kryto příjmem z rozpočtu EU	výdaje celkem	
		kód	program														
programové období 2007-2013																	
MD	33	OP Lidské zdroje a zaměstnanost	130	692	822	130	692	822	766	4 340	5 105	702	3 980	4 683	6 196	35 569	41 765
	36	Integrovaný operační program	0	0	0	0	0	0	73	412	484	281	1 589	1 870	75 879	429 969	505 848
	37	OP Technická pomoc	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	1 300	12 387	13 687
	51	OP Doprava ERDF	422 199	1 968 529	2 390 728	688 734	1 968 529	2 657 263	656 697	837 949	1 494 646	373 522	1 491 337	1 864 859	47 258	293 979	341 237
	52	OP Doprava CF	5 588 318	15 022 624	20 610 942	5 321 783	15 022 624	20 344 407	2 322 146	1 819 068	4 141 215	2 317 467	5 329 197	7 646 664	147 096	6 971 612	7 118 708
		<i>OP celkem</i>	<i>6 010 647</i>	<i>16 991 845</i>	<i>23 002 492</i>	<i>6 010 647</i>	<i>16 991 845</i>	<i>23 002 492</i>	<i>2 979 682</i>	<i>2 661 768</i>	<i>5 641 450</i>	<i>2 691 972</i>	<i>6 826 103</i>	<i>9 518 075</i>	<i>277 728</i>	<i>7 743 517</i>	<i>8 021 245</i>
47	Komunitární programy Easyway, IRIS EUROPE III, HeERO, INWAPO	3 110	25 057	28 167	3 110	25 057	28 167	264	43 738	44 002	2 338	39 223	41 561	13 294	44 970	58 264	
ČTÚ	33	OP Lidské zdroje a zaměstnanost	151	860	1 011	151	860	1 011	635	3 596	4 231	847	4 795	5 642	5 990	33 949	39 939
	36	Integrovaný operační program	0	0	0	0	0	0	0	0	0	535	0	535	0	3 032	3 032
		<i>OP celkem</i>	<i>151</i>	<i>860</i>	<i>1 011</i>	<i>151</i>	<i>860</i>	<i>1 011</i>	<i>635</i>	<i>3 596</i>	<i>4 231</i>	<i>1 382</i>	<i>4 795</i>	<i>6 177</i>	<i>5 990</i>	<i>36 980</i>	<i>42 970</i>
MZe bez SZP	28	OP Rybářství	0	0	0	0	0	0	10 020	28 209	38 229	36 100	107 932	144 032	44 840	132 393	177 233
	33	OP Lidské zdroje a zaměstnanost	1 449	8 209	9 658	1 449	8 209	9 658	471	2 670	3 141	471	2 670	3 141	9 212	57 114	66 325
	36	Integrovaný operační program	36 092	204 510	240 602	37 359	204 510	241 869	116	659	775	3 459	19 989	23 448	1 457	5 834	7 291
	53	OP Životní prostředí ERDF	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	70	592	662
		<i>OP celkem</i>	<i>37 541</i>	<i>212 719</i>	<i>250 260</i>	<i>38 808</i>	<i>212 719</i>	<i>251 527</i>	<i>10 608</i>	<i>31 538</i>	<i>42 145</i>	<i>40 030</i>	<i>130 591</i>	<i>170 622</i>	<i>55 579</i>	<i>195 933</i>	<i>251 512</i>
MŠMT	31	OP Výzkum a vývoj pro inovace	1 007 157	11 645 813	12 652 970	1 231 454	11 045 813	12 277 267	525 032	2 974 801	3 499 834	1 073 457	2 170 170	3 243 627	1 888 655	229	1 888 884
	32	OP Vzdělávání pro konkurenceschopnost	1 173 672	6 000 000	7 173 672	1 173 672	6 000 000	7 773 672	529 291	2 997 484	3 526 774	528 471	856 845	1 385 316	121 620	27 420	149 040
	33	OP Lidské zdroje a zaměstnanost	0	0	0	0	0	0	0	0	0	724	4 101	4 824	630	3 569	4 199
	37	OP Technická pomoc	0	0	0	0	0	0	0	2	2	0	2	2	15	83	98
	41	OP Přeshraniční spolupráce pro Cíl EÚS	0	0	0	210	0	210	210	0	210	0	0	0	0	0	0
		<i>OP celkem</i>	<i>2 180 829</i>	<i>17 645 813</i>	<i>19 826 642</i>	<i>2 405 126</i>	<i>17 645 813</i>	<i>20 051 149</i>	<i>1 054 533</i>	<i>5 972 287</i>	<i>7 026 820</i>	<i>1 602 651</i>	<i>3 031 117</i>	<i>4 633 769</i>	<i>2 010 920</i>	<i>31 301</i>	<i>2 042 221</i>
	47	Komunitární programy LLP, Eurostar, Erasmus, Euroguidance, Bologna Experts, Mládež v akci, Eurodesk, Tempus	62 544	0	62 544	62 544	0	62 544	23 045	0	23 045	0	0	0	15 012	0	15 012
48	Twinning out - eTwinning	1 700	0	1 700	1 700	0	1 700	992	0	992	0	0	0	0	0	0	
MK	32	OP Vzdělávání pro konkurenceschopnost	870	7 254	8 124	870	7 254	8 124	443	2 508	2 950	1 253	5 344	6 597	0	0	0
	33	OP Lidské zdroje a zaměstnanost	0	0	0	0	0	0	17	94	110	4 650	29 007	33 657	0	0	0
	36	Integrovaný operační program	268 505	1 500 000	1 768 505	267 238	1 500 000	1 767 238	72 015	408 086	480 101	321 522	707 340	1 028 862	0	0	0
	53	OP Životní prostředí ERDF	0	0	0	0	0	0	49	680	729	5 474	75 152	80 626	0	0	0
		<i>OP celkem</i>	<i>269 375</i>	<i>1 507 254</i>	<i>1 776 629</i>	<i>268 108</i>	<i>1 507 254</i>	<i>1 775 362</i>	<i>72 524</i>	<i>411 368</i>	<i>483 891</i>	<i>332 899</i>	<i>816 843</i>	<i>1 149 741</i>	<i>0</i>	<i>0</i>	<i>0</i>
MZ	32	OP Vzdělávání pro konkurenceschopnost	19 582	110 964	130 546	19 582	110 964	130 546	721	4 085	4 805	2 030	11 502	13 532	17 613	90 135	107 748
	33	OP Lidské zdroje a zaměstnanost	10 312	58 422	68 734	10 312	58 422	68 734	27 004	153 062	180 066	27 423	155 381	182 804	95 336	420 746	516 081
	36	Integrovaný operační program	3 250	144 917	148 167	3 250	144 917	148 167	4 746	95 916	100 663	44 426	361 465	405 891	250 896	1 555 276	1 806 172
	53	OP Životní prostředí ERDF	0	1 046	1 046	0	1 046	1 046	0	74	74	0	0	0	0	14 751	14 751
	54	OP Životní prostředí CF	0	54 330	54 330	0	54 330	54 330	0	860	860	0	9 025	9 025	0	200 772	200 772
		<i>OP celkem</i>	<i>33 144</i>	<i>369 679</i>	<i>402 823</i>	<i>33 144</i>	<i>369 679</i>	<i>402 823</i>	<i>32 471</i>	<i>253 997</i>	<i>286 467</i>	<i>73 879</i>	<i>537 373</i>	<i>611 252</i>	<i>363 844</i>	<i>2 281 680</i>	<i>2 645 524</i>
	47	Komunitární programy Progress	0	1 600	1 600	0	1 600	1 600	85	322	406	101	232	333	901	0	901

Tabulka č. 64: Výdaje na financování společných programů EU a ČR ze státního rozpočtu v 1. pololetí roku 2013 (v tis. Kč)

strana 4

kapitola	nástroj podle vyhlášky č. 323/2002 Sb.		Státní rozpočet 2013						Skutečnost 1. pololetí 2013			Nároky z nespotebovaných výdajů v minulých letech					
			schválený			po změnách k 30.6.2013						snížení v 1. pololetí 2013			stav k 30.6.2013		
			spolu-financování ČR ze SR	kryto příjmem z rozpočtu EU	výdaje celkem	spolu-financování ČR ze SR	kryto příjmem z rozpočtu EU	výdaje celkem				spolu-financování ČR ze SR	kryto příjmem z rozpočtu EU	výdaje celkem	spolu-financování ČR ze SR	kryto příjmem z rozpočtu EU	výdaje celkem
									kód	program							
programové období 2007-2013																	
MS	33	OP Lidské zdroje a zaměstnanost	13 033	72 475	85 508	13 033	72 475	85 508	3 843	21 041	24 884	12 501	70 043	82 544	15 563	92 763	108 326
	36	Integrovaný operační program	0	0	0	0	0	0	33	187	220	256	1 452	1 708	43 534	382 077	425 610
	54	OP Životní prostředí CF	6 595	37 401	43 996	6 595	37 401	43 996	2 123	1 476	3 599	5 183	10 496	15 679	32 660	61 529	94 189
		OP celkem	19 628	109 876	129 504	19 628	109 876	129 504	6 000	22 704	28 703	17 940	81 991	99 931	91 757	536 368	628 125
	47	Komunitární programy Občanská spravedlnost, Civil Justice, Trestní spravedlnost, Crime Justice, Erasmus	1 497	2 857	4 354	1 497	2 857	4 354	365	1 025	1 390	361	941	1 302	12 335	25 742	38 077
ÚOOÚ	33	OP Lidské zdroje a zaměstnanost	101	571	672	101	571	672	29	162	191	44	252	296	716	4 060	4 776
	36	Integrovaný operační program	0	0	0	0	0	0	0	0	0	3 078	17 443	20 521	0	0	0
		OP celkem	101	571	672	101	571	672	29	162	191	3 123	17 695	20 817	716	4 060	4 776
	46	Jiné programy/projekty EU	0	0	0	0	0	0	0	16	16	0	0	0	0	0	0
	47	Komunitární programy	0	0	0	0	0	0	0	59	59	0	0	0	0	0	0
ÚPV	36	Integrovaný operační program	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0
	47	Kooperační program s OHIM	380	1 520	1 900	380	1 520	1 900	166	664	830	0	0	0	54	186	240
ČSÚ	36	Integrovaný operační program	16 741	94 867	111 608	16 741	94 867	111 608	2 336	13 235	15 571	17 086	96 812	113 898	22 086	138 555	160 641
	46	Jiné programy/projekty EU	0	0	0	0	0	0	0	30	30	0	0	0	0	0	0
	47	Komunitární programy Statistický program ES	5 363	14 471	19 834	5 526	14 471	19 997	2 657	4 194	6 851	1 324	3 684	5 008	76	4 442	4 517
	48	Twinning out - eTwinning	0	0	0	0	0	0	0	476	476	0	0	0	0	0	0
ČÚZK	33	OP Lidské zdroje a zaměstnanost	0	0	0	0	0	0	0	0	0	57	331	388	0	0	0
	36	Integrovaný operační program	2 664	15 097	17 761	2 664	15 097	17 761	4 825	23 246	28 071	11 054	52 125	63 179	21 558	122 262	143 821
	54	OP Životní prostředí CF	0	0	0	0	0	0	0	0	0	21	113	134	0	0	0
		OP celkem	2 664	15 097	17 761	2 664	15 097	17 761	4 825	23 246	28 071	11 132	52 569	63 702	21 558	122 262	143 821
	47	Komunitární programy CIP	1 288	1 288	2 576	1 288	1 288	2 576	93	93	187	0	0	0	0	0	0
ČBÚ	33	OP Lidské zdroje a zaměstnanost	0	0	0	0	0	0	0	0	0	179	27	207	0	0	0
	36	Integrovaný operační program	0	0	0	354	2 005	2 359	5	28	33	0	0	0	0	0	0
		OP celkem	0	0	0	354	2 005	2 359	5	28	33	179	27	207	0	0	0
ÚOHS	33	OP Lidské zdroje a zaměstnanost	847	4 798	5 645	847	4 798	5 645	266	1 509	1 776	0	0	0	1 811	10 261	12 072
	36	Integrovaný operační program	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	46	258	303
		OP celkem	847	4 798	5 645	847	4 798	5 645	266	1 509	1 776	0	0	0	1 857	10 519	12 376
ÚSTR	32	OP Vzdělávání pro konkurenceschopnost	618	3 500	4 118	618	3 500	4 118	199	795	993	219	112	331	0	0	0
	47	Komunitární programy	0	0	0	0	0	0	0	520	520	0	522	522	522	0	0
AV	32	OP Vzdělávání pro konkurenceschopnost	0	0	0	0	0	0	0	0	0	23	128	152	0	0	0
SÚJB	33	OP Lidské zdroje a zaměstnanost	0	0	0	0	0	0	5	26	30	5	26	30	125	705	830
Operační programy/FS 2004-2006			0	0	0	0	0	0	0	270 618	270 618	51	335 915	335 965	566 529	2 062 707	2 629 236
Operační programy 2007-2013			12 869 133	72 397 619	85 266 752	13 098 098	74 632 360	87 730 667	6 285 095	29 117 096	35 402 191	8 794 380	37 244 717	46 039 097	7 145 501	36 146 365	43 291 866
Ostatní programy z rozpočtu EU			3 812	12 393	16 205	3 812	12 393	16 205	499	4 414	4 913	723	2 743	3 466	11 918	30 857	42 775
Komunitární programy			146 700	273 301	420 001	146 863	273 645	420 508	44 560	161 908	206 468	28 837	102 922	131 759	94 025	334 623	428 126
Twinning out - eTwinning			1 700	0	1 700	1 700	0	1 700	992	476	1 468	0	0	0	0	0	0
Ú h r n e m			13 021 345	72 683 313	85 704 658	13 250 473	74 918 398	88 169 081	6 331 146	29 554 512	35 885 658	8 823 991	37 686 297	46 510 287	7 817 973	38 574 552	46 392 003

Tabulka č. 65: Výdaje na Společnou zemědělskou (programové období 2007-2013) v 1. pololetí 2013 (v tis. Kč)

Výdaje na Společnou zemědělskou politiku (programové období 2007-2013) v 1. pololetí 2013																	
kapitola	nástroj podle vyhlášky č. 323/2002 Sb.		Státní rozpočet 2013						Skutečnost 1. pololetí 2013			Nároky z nepotřebovaných výdajů v minulých letech					
			schválený			po změnách k 30.6.2013			podíl SR/národní doplňkové platby	kryto příjmem z rozpočtu EU	výdaje celkem	snížení v 1. pololetí 2013			stav k 30.6.2013		
MZe	kód	název	podíl SR/národní doplňkové platby	kryto příjmem z rozpočtu EU	výdaje celkem	podíl SR/národní doplňkové platby	kryto příjmem z rozpočtu EU	výdaje celkem				podíl SR/národní doplňkové platby	kryto příjmem z rozpočtu EU	výdaje celkem	podíl SR/národní doplňkové platby	kryto příjmem z rozpočtu EU	výdaje celkem
	25	Přímé platby	0	22 800 000	22 800 000	0	22 800 000	22 800 000	401 231	1 155 627	1 556 858	2 301	2 000 000	2 002 301	55 042	623 676	678 719
	26	Společná organizace trhu	72 907	406 203	479 110	72 907	406 203	479 110	54 036	125 539	179 575	39 200	16 032	55 232	63	305 502	305 565
	27	Program rozvoje venkova	2 201 634	6 005 788	8 207 422	2 201 634	6 005 788	8 207 422	2 449 264	6 415 098	8 864 362	0	7 700 000	7 700 000	624	3 811 523	3 812 147
C e l k e m			2 274 541	29 211 991	31 486 532	2 274 541	29 211 991	31 486 532	2 904 531	7 696 264	10 600 795	41 501	9 716 032	9 757 533	55 730	4 740 701	4 796 431

Tabulka č. 66: Výdaje na financování společných programů v rámci finančních mechanismů a prostředků ČR ze státního rozpočtu v 1. pololetí 2013 (v tis. Kč)

Výdaje na financování společných programů v rámci finančních mechanismů a prostředků ČR ze státního rozpočtu v 1. pololetí 2013																	
kapitola	nástroj podle vyhlášky č. 323/2002 Sb.		Státní rozpočet 2013						Skutečnost 1. pololetí 2013			Nároky z nepotřebovaných výdajů v minulých letech					
			schválený			po změnách k 30.6.2013			spoluřinancování ČR ze SR	kryto příjmem z rozpočtu donorských zemí FM	celkem	snížení v 1. pololetí 2013			stav k 30.6.2013		
kód	finanční mechanismy	spoluřinancování ČR ze SR	kryto příjmem z rozpočtu donorských zemí FM	celkem	spoluřinancování ČR ze SR	kryto příjmem z rozpočtu donorských zemí FM	celkem	spoluřinancování ČR ze SR				kryto příjmem z rozpočtu donorských zemí FM	celkem	spoluřinancování ČR ze SR	kryto příjmem z rozpočtu donorských zemí FM	celkem	spoluřinancování ČR ze SR
ÚV ČR	60	FM EHP/Norsko 2	1 694	9 600	11 294	1 694	9 600	11 294	0	0	0	1 694	9 600	11 294	0	0	0
MF	60	Program švýcarsko-české spolupráce FM EHP/Norsko 2	6 637	74 221	80 858	6 637	74 221	80 858	728	8 725	9 454	1	4 033	4 034	11 837	156 710	168 546
MPSV	60	Program švýcarsko-české spolupráce FM EHP/Norsko 2	3 388	113 604	116 992	3 388	113 604	116 992	0	54	54	0	0	0	1 801	130 070	131 871
MV	60	Program švýcarsko-české spolupráce FM EHP/Norsko 2	0	0	0	0	0	0	5	28	33	13 863	77 516	91 379	1	1	1
MŽP	60	Program švýcarsko-české spolupráce FM EHP/Norsko 2	15 500	243 750	259 250	15 500	243 750	259 250	277	1 567	1 843	447	106 159	106 606	10 998	138 312	149 310
MPO	60	Program švýcarsko-české spolupráce	0	67 000	67 000	0	67 000	67 000	0	0	0	0	0	0	0	0	0
MŠMT	60	Program švýcarsko-české spolupráce FM EHP/Norsko 2	17 270	106 000	123 270	17 270	106 000	123 270	285	344	629	496	4 172	4 668	57 621	39 919	97 540
MK	60	FM EHP/Norsko 2	0	142 000	142 000	0	142 000	142 000	95	179	274	23 741	38 875	62 616	0	0	0
MZ	60	Program švýcarsko-české spolupráce FM EHP/Norsko 2	18 424	130 778	149 202	18 424	130 778	149 202	33	222	256	178	1 049	1 227	58 972	350 540	409 512
MS	60	Program švýcarsko-české spolupráce FM EHP/Norsko 2	16 662	77 074	93 736	16 662	77 074	93 736	392	2 218	2 610	161	915	1 076	8 446	45 624	54 070
C e l k e m			79 575 000	964 027 000	1 043 602 000	1 043 602 000	1 043 602 000	1 043 602 000	1 815	13 338	15 152	40 580	242 320	282 899	149 676	861 175	1 010 851

4. Výhled plnění státního rozpočtu do konce roku 2013

Pro rok 2013 Poslanecká sněmovna Parlamentu České republiky schválila státní rozpočet s deficitem 100 mld. Kč.

Předpokládané plnění státního rozpočtu v roce 2013 vychází z poznatků o dosavadním průběhu hospodaření státu a z aktuálních informací o vývoji relevantních proměnných, které budou do konce roku 2013 ovlivňovat jak příjmovou, tak výdajovou stranu rozpočtu.

K nejzásadnějším faktorům, které ovlivňují očekávanou skutečnost roku 2013, a které budou blíže upřesňovány v průběhu dalšího období, patří:

- plnění daňových příjmů státního rozpočtu,
- plnění příjmů z pojistného na sociální zabezpečení a příspěvku na státní politiku zaměstnanosti,
- příjmy z rozpočtu EU, které byly rozpočtovány v minulých letech a budou přijaty do konce letošního roku,
- naplnění rozpočtovaných příjmů v roce 2013 z rozpočtu Evropské unie za programové období 2007- 2013 a použití prostředků na předfinancování programů,
- použití nároků z nespotřebovaných výdajů.

Po zohlednění všech podstatných faktorů a dostupných informací lze (ovšem s ohledem na to, že se jedná o odhad, který je vždy zatížen určitou mírou nejistoty) očekávat, že rozpočtovaný deficit státního rozpočtu na rok 2013 nebude pravděpodobně překročen.