

## II. Výsledky hospodaření státního rozpočtu

### 1. Celkové výsledky hospodaření státního rozpočtu

#### 1.1. Záměry schváleného rozpočtu

Státní rozpočet České republiky na rok 2012 byl schválen Poslaneckou sněmovnou zákonem č. 455 ze dne 14. prosince 2011 a stanovil příjmy ve výši 1 084,7 mld. Kč a výdaje ve výši 1 189,7 mld. Kč. Rozpočtovaný schodek v objemu 105,0 mld. Kč měl být podle tohoto zákona vypořádán státními dluhopisy do výše 101,3 mld. Kč, přijatými dlouhodobými úvěry do výše 5,9 mld. Kč a změnou stavů na účtech státních finančních aktiv, a to zvýšením o 2,2 mld. Kč.

Východiska přípravy státního rozpočtu na rok 2012 byla následující:

- Programové prohlášení vlády.
- Koaliční smlouva a dodatek ke koaliční smlouvě z 30. června 2011.
- Schválený rozpočet na rok 2011 je v materiálu zohledněn v podobě, která byla upravena zákonem č. 97/2011 Sb., kterým se mění zákon č. 433/2010 Sb., o státním rozpočtu ČR na rok 2011.
- Střednědobé výdajové rámce na léta 2012 a 2013 stanovené usnesením Poslanecké sněmovny Parlamentu ČR č. 566/2011. Podle rozpočtových pravidel byla provedena aktualizace střednědobého výdajového rámce centrální vlády na rok 2012, a to jeho zvýšením z důvodu zapojení příjmů z Evropské unie a změny dotací státním fondům. Maximálně možná výše, do které bylo možné rozpočtovat prostředky státního rozpočtu a státních fondů ve výdajích, nebyla využita.
- Predikce základních makroekonomických indikátorů (zpracovaná Ministerstvem financí v červenci 2011). Návrh rozpočtu počítal s meziročním přírůstkem hrubého domácího produktu ve stálých cenách o 2,5 %, s prognózou průměrné míry inflace 3,5 % a průměrnou mírou nezaměstnanosti 8,0 % (podle metodiky MPSV).

Následující tabulka naznačuje tendence základních ukazatelů schváleného rozpočtu na rok 2012 ve srovnání s rozpočtem a skutečností roku 2011:

**Tabulka č. 10: Schválený rozpočet 2012 a jeho tendence k rozpočtu a skutečnosti 2011 (v mld. Kč)**

	2011		2012	Rozdíl	Rozdíl	Index v %	Index v %
	Rozpočet schválený *)	Skutečnost	Rozpočet schválený	SR 2012- SR 2011	SR 2012 Skut.2011	SR 2012/ SR 2011	SR 2012/ Skut.2011
<b>Celkové příjmy</b>	<b>1 055,70</b>	<b>1 012,76</b>	<b>1 084,70</b>	<b>29,00</b>	<b>71,95</b>	<b>102,7</b>	<b>107,1</b>
<i>Daňové příjmy (bez poj. na SZ)</i>	<i>543,16</i>	<i>523,43</i>	<i>561,52</i>	<i>18,36</i>	<i>38,09</i>	<i>103,4</i>	<i>107,3</i>
DPH	195,10	191,89	221,60	26,50	29,71	113,6	115,5
Spotřební daně **)	140,80	139,21	142,30	1,50	3,09	101,1	102,2
DPPO	84,00	82,30	85,60	1,60	3,30	101,9	104,0
DPFO	101,50	90,61	92,00	-9,50	1,39	90,6	101,5
Ostatní daňové příjmy	21,76	19,41	20,02	-1,74	0,61	92,0	103,1
<i>Pojistné na SZ</i>	<i>373,29</i>	<i>366,82</i>	<i>384,01</i>	<i>10,73</i>	<i>17,20</i>	<i>102,9</i>	<i>104,7</i>
<i>Nedaňové a ost. příjmy</i>	<i>139,25</i>	<i>122,51</i>	<i>139,16</i>	<i>-0,09</i>	<i>16,66</i>	<i>99,9</i>	<i>113,6</i>
<b>Celkové výdaje</b>	<b>1 190,70</b>	<b>1 155,53</b>	<b>1 189,70</b>	<b>-1,00</b>	<b>34,17</b>	<b>99,9</b>	<b>103,0</b>
<i>Běžné výdaje</i>	<i>1 086,20</i>	<i>1 036,65</i>	<i>1 092,80</i>	<i>6,60</i>	<i>56,15</i>	<i>100,6</i>	<i>105,4</i>
Sociální dávky	446,47	444,07	491,58	45,11	47,51	110,1	110,7
<i>Kapitálové výdaje</i>	<i>104,50</i>	<i>118,87</i>	<i>96,90</i>	<i>-7,60</i>	<i>-21,97</i>	<i>92,7</i>	<i>81,5</i>
<b>Saldo SR</b>	<b>-135,00</b>	<b>-142,77</b>	<b>-105,00</b>	<b>30,00</b>	<b>37,77</b>	<b>77,8</b>	<b>73,5</b>

\*) vč. zákona č. 97/2011 Sb., kterým se mění zákon č. 433/2010 Sb., o státním rozpočtu ČR na rok 2011

\*\*) včetně tzv. energetických daní a odvodu z elektřiny ze slunečního záření

**V porovnání se skutečností roku 2011 počítá schválený rozpočet na rok 2012** s růstem celkových příjmů o 71,9 mld. Kč, tj. o 7,1 %, celkové výdaje by měly vzrůst o 34,2 mld. Kč, tj. o 3,0 %, a schodek by se tak měl snížit o 37,8 mld. Kč, tj. o 26,5 %.

**Z růstu celkových příjmů o 71,9 mld. Kč** připadá na **příjmy z daní a poplatků** růst o 38,1 mld. Kč, tj. o 7,3 %, když největší nárůst proti skutečnosti 2011 představuje předpokládané inkaso DPH (o 29,7 mld. Kč), což souvisí především s novelou zákona o DPH, která zvýšila sníženou sazbu daně z přidané hodnoty z 10 na 14 procent s účinností od 1. ledna 2012. V souvislosti s touto změnou došlo i ke změně parametrů rozpočtového určení daní (pro státní rozpočet 71,78 % celostátního výnosu, pro obce 19,93 % a pro kraje 8,29 %).

**Rozpočet příjmů z pojistného na sociální zabezpečení** je proti skutečnosti 2011 vyšší o 17,2 mld. Kč, tj. o 4,7 % (vliv např. rozšíření počtu osob povinně nemocensky pojištěných či povinnosti platit pojistné z dohod o provedení práce).

**Rozpočet nedaňových a ostatních příjmů** by měl vzrůst o 16,7 mld. Kč, tj. o 13,6 %. Předpokládaný růst výrazně ovlivňuje příjem ve výši 15 mld. Kč z privatizačního účtu na kompenzaci deficitu důchodového systému (v roce 2011 nerozpočtováno). Příjmy z rozpočtu EU/FM určené na krytí výdajů na společné programy ČR a EU měly podle schváleného rozpočtu dosáhnout 101,6 mld. Kč (v roce 2011 rozpočet činil 117,3 mld. Kč a skutečnost dosáhla 90,0 mld. Kč).

**Výdajová strana státního rozpočtu počítá s vyšším čerpáním prostředků proti skutečnosti 2011 o 34,2 mld. Kč**, z toho růst o 56,2 mld. Kč (tj. o 5,4 %) připadá na běžné výdaje a pokles o 22,0 mld. Kč (tj. o 18,5 %) na výdaje kapitálové.

**Na růstu rozpočtovaných běžných výdajů** proti skutečnosti 2011 se podílejí především sociální dávky (růst o 47,5 mld. Kč, tj. o 10,7 %). Zde se výrazně projevil metodický vliv, kdy dávky pomoci v hmotné nouzi, dávky zdravotně postiženým a příspěvek na péči již nejsou od roku 2012 z hlediska rozpočtové skladby transferem územním rozpočtům, ale staly se sociálními dávkami vyplácenými úřadem práce. Uvedené dávky a příspěvky jsou rozpočtovány ve výši 27,5 mld. Kč a bez nich by sociální dávky ve vztahu ke skutečnosti 2011 rostly o 20,0 mld. Kč především díky výdajům na důchody (růst o 14,4 mld. Kč). Zmíněný metodický vliv ovlivnil tedy i předpokládaný pokles rozpočtu neinvestičních transferů územním rozpočtům proti skutečnosti 2011, a to o 25,8 mld. Kč. Rozpočet neinvestičních výdajů kapitoly Státní dluh (zejména úroky) předpokládá proti skutečnosti 2011 růst o 23,8 mld. Kč. **Mandatorní výdaje** by měly dosáhnout 690,8 mld. Kč a převýšit tak skutečnost 2011 o 38,1 mld. Kč, tj. o 5,8 %. Jejich podíl na celkových výdajích se má zvýšit na 58,1 % (rozpočet 2011 předpokládal podíl ve výši 57,1 %, skutečnost 2011 dosáhla 56,5 %).

I přesto, že **rozpočet kapitálových výdajů** proti skutečnosti 2011 počítá s poklesem o 22,0 mld. Kč, lze v průběhu roku (stejně jako v minulých letech) očekávat navyšování rozpočtu po změnách a následně i skutečného čerpání. Na základě zmocnění ministra financí daného § 24 odst. 4 rozpočtových pravidel lze navyšovat souvztažně rozpočet příjmů i výdajů státního rozpočtu v návaznosti na zajištění financování programů spolufinancovaných z rozpočtu EU.

## **1.2. Rozhodující změny rozpočtu v průběhu 1. pololetí roku 2012**

V průběhu 1. pololetí roku 2012 došlo ke změnám, které měly vliv na výši celkových příjmů, výdajů i schodku schváleného rozpočtem. **Rozpočet celkových příjmů i výdajů byl navyšen o téměř 2,5 mld. Kč** zejména na základě zmocnění ministra financí podle § 24 odst. 4 zákona č. 218/2000 Sb., o rozpočtových pravidlech (týká se financování programů nebo projektů spolufinancovaných z rozpočtu EU). Toto navyšení se týkalo nejvíce kapitol Ministerstvo

průmyslu a obchodu (1,3 mld. Kč), Ministerstvo zdravotnictví (0,6 mld. Kč) a Ministerstvo vnitra (0,5 mld. Kč). **Na výdajové straně došlo navíc k navýšení rozpočtu o 0,3 mld. Kč** v kapitole Operace státních finančních aktiv (OSFA). Jednalo se o prostředky, které mohly být na základě zmocnění ministra financí (podle § 2 odst. 2 zákona č. 455/2011 Sb., o státním rozpočtu ČR na rok 2012) v roce 2012 použity na odstranění povodňových škod vzniklých v roce 2006 a na nová protipovodňová opatření (z prostředků nevyčerpaných do 31.12.2011 na stejný účel). O tuto částku se zvýšil schodek schváleného rozpočtu ze 105,0 mld. Kč na 105,3 mld. Kč. Souvztažně došlo ke zvýšení financování u ukazatele „změna stavu na účtech státních finančních aktiv“ o stejnou částku.

**Rozpočet celkových příjmů po změnách k 30.6.2012 tak dosáhl 1 087,2 mld. Kč, celkových výdajů 1 192,5 mld. Kč a schodek se zvýšil na 105,3 mld. Kč.**

Většina rozpočtových opatření znamenala pouze přesuny prostředků mezi jednotlivými položkami (především výdajovými) či kapitolami. Některá z nich jsou dále uvedena:

- **z kapitoly VPS** bylo do rozpočtu kapitol rozpočtovými opatřeními převedeno **4,1 mld. Kč**. Např. do kapitoly Ministerstvo vnitra bylo převedeno 470 mil. Kč na zabezpečení výroby a vydávání elektronických občanských průkazů, cestovních dokladů s biometrickými údaji, povolení k pobytu s biometrickými údaji a komunikační technologie. Za pozornost stojí také přesuny prostředků do kapitoly Ministerstvo financí - finanční prostředky ve výši 1,0 mld. Kč byly účelově určeny na Projekt vytvoření jednotného inkasního místa. Z Vládní rozpočtové rezervy bylo uvolněno 0,6 mld. Kč – podrobněji v bodě II.3.5 této zprávy,
- od roku 2012 již není ve výdajích **kapitoly Státní dluh** rozpočtován ukazatel „Transfery na projekty financované z úvěrů od zahraničních finančních institucí“, v rámci kterého byly rozpočtovány prostředky získané z úvěrů od EIB, které byly v průběhu roku převáděny prostřednictvím rozpočtových opatření do jiných rozpočtových kapitol. V průběhu 1. pololetí 2012 tak ve výdajích této kapitoly ke dvěma rozpočtovým opatřením, kdy došlo snížením závazného ukazatele „Obsluha státního dluhu“ k navýšení rozpočtu kapitoly Ministerstvo financí o **480 mil. Kč**, především na legislativní změny ADIS na roky 2011–2013, na hardware a technologické systémy na GFŘ na roky 2011–2013, na pořízení počítačových programů pro územní finanční orgány na roky 2011–2014 a platy a související výdaje.
- **z kapitoly OSFA** (Operace státních finančních aktiv) bylo formou transferů účelových prostředků SFA do jiných kapitol převedeno **116 mil. Kč** na krytí příslušných výdajů (bez již zmíněných 305 mil. Kč na odstranění povodňových škod, které zvýšily schodek rozpočtu). Především se jednalo o transfery do kapitoly Ministerstvo zemědělství - 58 mil. Kč na programy týkající se protipovodňových opatření a 30 mil. Kč na odkup pozemků pro budoucí vznik přehrady Nové Heřmínovy. Do kapitoly Ministerstvo kultury byl proveden transfer na programy vzniklé zánikem věcných břemen na restituovaném majetku ve výši 20 mil. Kč. Do kapitoly Ministerstvo vnitra bylo převedeno 8 mil. Kč na dofinancování výstavby hasičské zbrojnice Pěnčín-Huť.

Celkem bylo v 1. pololetí 2012 provedeno 330 rozpočtových opatření, což je o 8 méně než ve stejném období roku 2011. Nejvíce rozpočtových opatření se realizovalo v kapitole Ministerstvo vnitra (56), dále v kapitolách Ministerstvo školství, mládeže a tělovýchovy (31), Ministerstvo financí (29), Ministerstvo spravedlnosti (21) a Ministerstvo obrany (20).

Nejvýznamnější skupinu rozpočtových opatření tvořily přesuny mezi jednotlivými kapitolami (33,9 %). Druhou skupinu rozpočtových opatření tvořily přesuny prostředků z kapitoly

Všeobecná pokladní správa do rozpočtů příslušných kapitol (30,6 %). Třetí největší skupinou pak byly přesuny v rámci výdajů příslušné kapitoly (28,2 %). Nižší počet rozpočtových opatření se týkal souvztažného zvýšení příjmů a výdajů (2,4 %), dále pak byly nižším počtem rozpočtových opatření jednotlivým kapitolám uvolňovány prostředky z kapitoly Operace státních finančních aktiv (3,0 %) a kapitoly Státní dluh (1,8 %).

Usnesením vlády č. 178 ze dne 21. března 2012 bylo schváleno **vázání výdajů** rozpočtových kapitol ve výši **23,6 mld. Kč** (1,5 % nemandatorních výdajů) jako opatření k dodržení schváleného deficitu státního rozpočtu na rok 2012.

Překročit výdaje dle § 23 odst. 1 písm. b) zákona č. 218/2000 Sb. (rozpočtová pravidla) bylo v 1. pololetí roku 2012 povoleno Ministerstvu životního prostředí ve výši 40 mil. Kč a Ministerstvu zemědělství ve výši 396 mil. Kč. Toto povolené překročení výdajů není zahrnuto v rozpočtu po změnách a převod prostředků byl využit podle zákona č. 382/2009 Sb., o státním dluhopisovém programu na částečnou úhradu nákladů spojených s odstraněním následků škod způsobených záplavami a povodněmi v červnu a červenci 2009 a v roce 2010.

### 1.3. Celkové výsledky hospodaření státního rozpočtu za 1. pololetí roku 2012

Souhrnné výsledky hospodaření státního rozpočtu v hodnoceném období ukazuje následující přehled:

**Tabulka č. 11: Příjmy, výdaje a saldo SR v 1. pololetí roku 2011 a 2012 (v mld. Kč)**

Ukazatel	Skutečnost leden-červen 2011	2012				% plnění v roce 2011	Index 2012/2011
		Schválený rozpočet	Rozpočet po změnách *)	Skutečnost leden-červen	% plnění		
	1	2	3	4	5=4:3	6	7=4:1
<b>PŘÍJMY CELKEM</b>	507,64	1 084,70	1 087,17	504,64	46,4	47,5	99,4
<b>VÝDAJE CELKEM</b>	570,50	1 189,70	1 192,47	576,36	48,3	47,4	101,0
<b>SALDO</b>	-62,86	-105,00	-105,31	-71,72	68,1	46,6	114,1

\*) rozpočet upravený k 30.6.2012

**V 1. pololetí roku 2012 inkasoval státní rozpočet celkové příjmy ve výši 504,6 mld. Kč**, tj. 46,4 % rozpočtu po změnách (v roce 2011 to bylo 47,5 %), a byly tak o 38,9 mld. Kč pod jeho polovinou. Proti stejnému období roku 2011 to bylo o 3,0 mld. Kč, tj. o 0,6 % méně. Rozpočet po změnách počítá s růstem o 7,3 % proti skutečnosti 2011. Na meziročním poklesu se nejvíce podílely daňové příjmy bez pojistného (pokles o 6,8 mld. Kč) a přijaté transfery (pokles o 5,4 mld. Kč – z toho transfery přijaté od EU a převody z Národního fondu o 4,1 mld. Kč).

**Příjmy z daní a poplatků** představovaly **255,9 mld. Kč**, tj. 45,6 % rozpočtu, a meziročně klesly o 6,8 mld. Kč, tj. o 2,6 % (v pololetí roku 2011 byly plněny na 48,4 %, při meziročním růstu o 4,9 mld. Kč, tj. o 1,9 %). Rozpočet počítá s růstem o 7,3 % proti skutečnosti roku 2011. Meziroční pokles zaznamenalo především inkaso DPH (o 2,5 mld. Kč), spotřebních daní včetně energetických daní (o 1,7 mld. Kč), daní z příjmů právnických osob (o 1,6 mld. Kč) a majetkových daní (o 2,9 mld. Kč). Naopak inkaso daní z příjmů fyzických osob meziročně vzrostlo o 1,6 mld. Kč.

**Příjmy z pojistného na sociální zabezpečení** dosáhly výše **185,6 mld. Kč**, tj. 48,3 % rozpočtu a meziročně vzrostly o 5,0 mld. Kč, tj. o 2,7 % (v pololetí 2011 byly plněny na 48,4 %, při meziročním růstu o 6,6 mld. Kč, tj. o 3,8 %). Rozpočet je nad úroveň skutečnosti roku 2011 o 4,7 %.

**Nedaňové a kapitálové příjmy a přijaté transfery** ve výši **63,2 mld. Kč** byly při meziročním poklesu o 1,1 mld. Kč, tj. o 1,7 %, plněny na 44,6 % rozpočtu po změnách (v 1. pololetí 2011 byly plněny na 42,1 % při meziročním poklesu o 11,8 mld. Kč, tj. o 15,5 %). Na meziročním poklesu se podílely především příjmy z EU/FM (na společné programy ČR a EU)<sup>7</sup>, které dosáhly 42,1 mld. Kč, což představuje 40,5 % rozpočtu po změnách a meziroční pokles o 4,1 mld. Kč.

**Celkové výdaje** byly čerpány ve výši **576,4 mld. Kč**, tj. na 48,3 %, a byly tak o 19,9 mld. Kč pod polovinou rozpočtu po změnách. V porovnání s pololetím 2011, kdy byl rozpočet čerpán na 47,4 %, byly výdaje státního rozpočtu o 5,9 mld. Kč, tj. o 1,0 %, vyšší. Proti skutečnosti 2011 předpokládá letošní rozpočet po změnách nárůst o 3,2 %.

**Běžné výdaje** dosáhly **534,4 mld. Kč** při čerpání rozpočtu po změnách na 49,2 % (loni to bylo na 48,2 %). Meziročně vzrostly o 11,2 mld. Kč, tj. o 2,1 %. Rozpočet po změnách převyšuje skutečnost roku 2011 o 4,7 %. Z toho sociální dávky tvořily 237,5 mld. Kč (meziroční růst o 15,5 mld. Kč - v relativně vysokém růstu sociálních dávek se projevil metodický vliv, kdy dávky pomoci v hmotné nouzi, dávky zdravotně postiženým a příspěvek na péči nejsou od roku 2012 z hlediska rozpočtové skladby již transferem do územních rozpočtů, ale staly se sociálními dávkami vyplácenými úřadem práce), transfery veřejným rozpočtům územní úrovně dosáhly 66,0 mld. Kč (meziroční pokles o 5,7 mld. Kč), výdaje na úroky z kapitoly Státní dluh činily 33,1 mld. Kč (meziroční růst o 3,4 mld. Kč), odvody a příspěvky do rozpočtu EU pak 21,5 mld. Kč (meziroční růst o 4,7 mld. Kč), atd.

**Kapitálové výdaje** představovaly **41,9 mld. Kč** a byly čerpány na 39,3 % (loni to bylo na 39,6 %), při meziročním poklesu o 5,3 mld. Kč, tj. o 11,3 %. Na meziroční pokles působily nejvíce investiční transfery státním fondům (pokles o 6,2 mld. Kč). Transfery veřejným rozpočtům územní úrovně zatím dosáhly 11,9 mld. Kč (pokles o 0,6 mld. Kč) a podnikatelským subjektům 7,6 mld. Kč (růst o 1,8 mld. Kč). Rozpočet kapitálových výdajů po změnách počítá s poklesem proti loňské skutečnosti o 10,2 %.

**Mandatorní výdaje** ve výši **338,0 mld. Kč** představovaly čerpání rozpočtu po změnách na 49,0 %, při meziročním poklesu o 1,1 mld. Kč, tj. o 0,3 %. Jejich podíl na celkových výdajích dosáhl 58,6 % (v pololetí 2011 to bylo 59,4 %).

V celkových výdajích státního rozpočtu za 1. pololetí 2012 jsou obsaženy prostředky, které organizační složky státu (OSS) mají možnost čerpat nad rámec svých rozpočtů z nároků z nespotebovaných výdajů minulých let. Stav „nároků“ k 1.1.2012 činil 129,9 mld. Kč, v průběhu 1. pololetí snížily OSS tyto nároky o 63,2 mld. Kč.

**Schodek státního rozpočtu** dosáhl za 1. pololetí roku 2012 výše **71,7 mld. Kč**. Proti loňskému roku je to výsledek o 8,9 mld. Kč horší. Proti úrovni dané polovinou rozpočtu po změnách je to výsledek o 19,1 mld. Kč horší, což vyjadřuje i předstih čerpání celkových výdajů před plněním celkových příjmů o 1,9 procentního bodu (loni předstih plnění příjmů o 0,1 p.b.).

V meziročním srovnání působí negativně na saldo hospodaření státního rozpočtu především na straně výdajů transfery prostředků na regionální školství. V letošním roce byla již v červnu převedena záloha na červenec a srpen, zatímco v roce 2011 byla většina zálohy na 3. čtvrtletí poskytnuta až v červenci. Dochází tak v meziročním srovnání ke zkreslení výdajů i schodku o cca 10 mld. Kč v neprospěch letošního roku. Na straně příjmů se negativně projevilo nízké inkaso DPH v květnu letošního roku, což byl částečně i důsledek vysoké srovnávací základny v roce 2011, kdy bylo inkaso ovlivněno změnou úpravy uplatňování daně na vstupu.

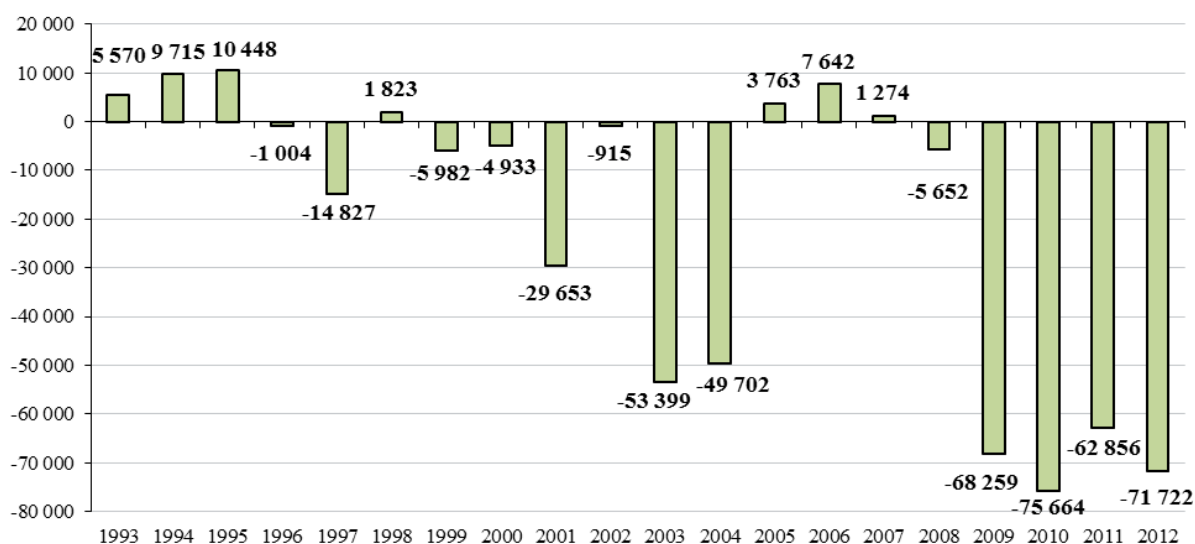
---

<sup>7</sup> Uvedené hodnoty příjmů z EU odpovídají údajům z části XI. finančních výkazů předkládaných správci kapitol

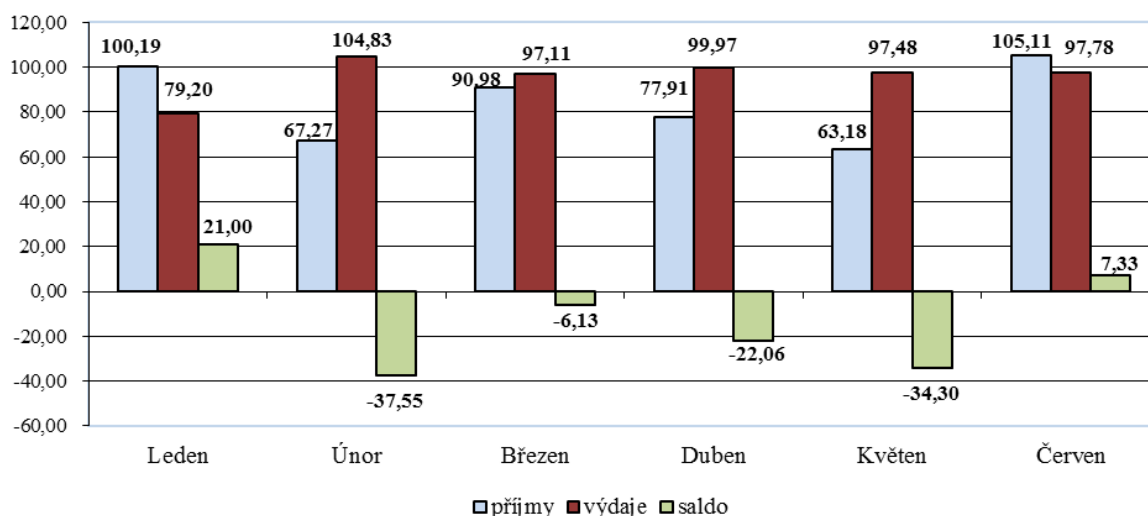
Proti vykázanému schodku roku 2011 (142,8 mld. Kč) počítá rozpočet po změnách se snížením schodku o cca 37,5 mld. Kč. Dosavadní vývoj tak výrazný meziroční pokles schodku v roce 2012 nenaznačuje. Možné zlepšení hospodaření státního rozpočtu naznačují výsledky z července, srpna a září roku 2012 (viz [www.mfcr.cz](http://www.mfcr.cz)).

Očekávaný propad daňových příjmů vč. pojistného na sociální zabezpečení ve výši cca 35 mld. Kč by měl být na straně výdajů vykompenzován především vázáním výdajů ve výši 23,6 mld. Kč. Další úspory lze očekávat také v kapitole Státní dluh (úspora cca 18,2 mld. Kč, z toho cca 12,5 mld. Kč nad rámec vázání výdajů), v kapitole VPS (úspora cca 4,5 mld. Kč, z toho cca 2 mld. Kč nad rámec vázání výdajů) a v oblasti sociálních dávek (úspora cca 6 mld. Kč, z toho cca 3 mld. Kč nad vázání výdajů). Uvedené úspory tak převyšují očekávané nenaplnění rozpočtu daňových příjmů. Rizikem však zůstávají příjmy z EU, jejichž výši na konci roku je v tuto chvíli obtížné predikovat (více viz část II.2.4.3 této zprávy). Při konzervativním odhadu inkasa přijatých transferů z EU lze očekávat nedodržení schodku hospodaření státního rozpočtu o cca 10 mld. Kč.

**Graf č. 16: Vývoj salda SR v 1. pololetí v letech 1993-2012 (v mil. Kč)**



**Graf č. 17: Vývoj příjmů, výdajů a salda SR v jednotlivých měsících roku 2012 (v mld. Kč)**



Z grafu je zřejmé, že vývoj hospodaření státního rozpočtu není v průběhu 1. pololetí 2012 rovnoměrný. Inkaso příjmů je závislé na daňovém kalendáři, termínech vratek daní, nepravidelných příjmech z EU. Na straně výdajů dochází k nepravidelnému čerpání především v oblasti převodů prostředků na přímé náklady škol zřizovaných obcemi a kraji (dvouměsíční zálohy ve výši cca 13 mld. Kč), dále při úhradě úroků z půjčených prostředků, státní podpory stavebního spoření nebo kapitálových výdajů. Detailnější informace o vývoji hospodaření státního rozpočtu v jednotlivých měsících roku jsou každý první pracovní den v měsíci zveřejňovány na [www.mfcr.cz](http://www.mfcr.cz).

Podrobnější analýza vývoje příjmové a výdajové stránky státního rozpočtu je obsahem dalších částí zprávy.

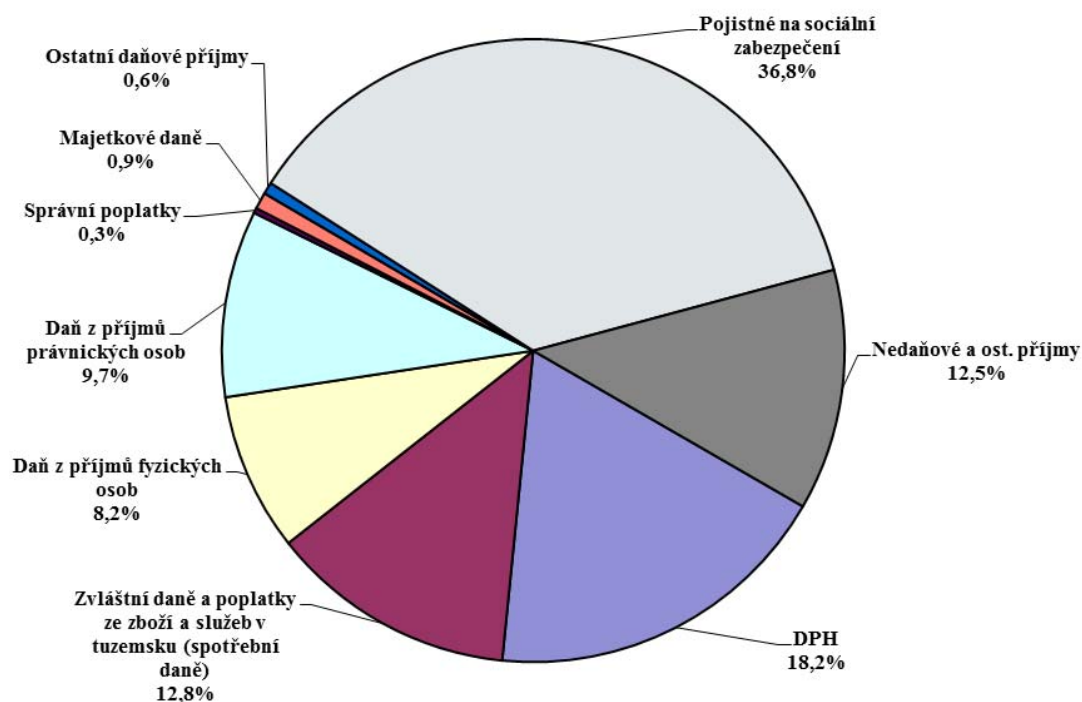
## 2. Příjmy státního rozpočtu

Zákonem č. 455/2011 Sb., o státním rozpočtu České republiky na rok 2012 ze dne 14. prosince 2011 schválila Poslanecká sněmovna Parlamentu ČR příjmy státního rozpočtu ve výši 1 084,7 mld. Kč.

V průběhu 1. pololetí roku 2012 došlo k několika změnám, které měly vliv na změnu výše celkových příjmů a výdajů schváleného rozpočtu (souvztažně navýšeny o 2,5 mld. Kč). Rozpočet celkových příjmů po změnách tak dosáhl 1 087,2 mld. Kč. Detailnější popis změn rozpočtu je obsažen v bodě II.1.2 této zprávy.

Celkové příjmy státního rozpočtu dosáhly ke konci června 2012 výše **504,6 mld. Kč**, což představovalo 46,4 % rozpočtu po změnách a meziroční pokles o 3,0 mld. Kč, tj. o 0,6 % méně oproti 30.6.2011. Jejich objem byl o 38,9 mld. Kč nižší než alikvota (polovina) rozpočtu po změnách.

Graf č. 18: Struktura skutečných příjmů státního rozpočtu k 30.6.2012



**Tabulka č. 12: Příjmy státního rozpočtu, jejich plnění a meziroční srovnání (v mld. Kč)**

Ukazatel	Skutečnost 1. pololetí 2011	Rozpočet 2012		Skutečnost 1. pololetí 2012	% plnění (4:3)	Rozdíl skutečnosti (4-1)	Index 2012/2011 (4:1)
		schválený	rozpočet po změnách				
	1	2	3	4	5	6	7
<b>A) Daňové příjmy (daně, poplatky, pojistné)</b>	<b>443,36</b>	<b>945,54</b>	<b>945,54</b>	<b>441,48</b>	<b>46,7</b>	<b>-1,88</b>	<b>99,6</b>
<b>Příjmy z daní a poplatků</b>	<b>262,74</b>	<b>561,52</b>	<b>561,52</b>	<b>255,90</b>	<b>45,6</b>	<b>-6,84</b>	<b>97,4</b>
Daň z příjmů fyzických osob (DPFO)	39,81	92,00	92,00	41,42	45,0	1,61	104,0
v tom: • DPFO ze závislé činnosti a funkčních požitků	37,37	80,30	80,30	38,19	47,6	0,83	102,2
• DPFO ze samostatné výdělečné činnosti	-1,16	2,70	2,70	-1,50	-55,7	-0,34	129,3
• DPFO z kapitálových výnosů	3,60	9,00	9,00	4,73	52,5	1,12	131,2
Daň z příjmů právnických osob (DPPO)	50,47	85,60	85,60	48,92	57,1	-1,55	96,9
Obecné vnitř.daně ze zboží a služeb v tuzemsku (DPH)	94,60	221,60	221,60	92,14	41,6	-2,46	97,4
Zvláštní daně a poplatky ze zboží a služeb v tuzemsku (SD) *)	66,37	142,30	142,30	64,63	45,4	-1,73	97,4
z toho: odvody z elektřiny ze slunečního záření	1,95	4,20	4,20	2,29	54,4	0,33	117,1
Poplatky a odvody v oblasti životního prostředí	0,78	3,11	3,11	0,87	27,9	0,09	111,5
z toho: poplatky za uložení odpadů (kapitola OSFA)	0,77	1,40	1,40	0,78	55,8	0,01	101,8
odvody za odnětí půdy ze zemědělského půdního fondu	0,00	1,70	1,70	0,08	5,0	0,08	x
Správní poplatky	1,31	2,39	2,39	1,32	55,3	0,02	101,3
Daně z mezinár. obchodu a transakcí (clo)**)	0,85	0,00	0,00	0,00	x	-0,85	x
Daně z majetkových a kapitál. převodů	7,29	12,20	12,20	4,37	35,8	-2,92	59,9
Ostatní daňové příjmy***)	1,27	2,32	2,32	2,23	95,9	0,96	175,9
z toho: odvody z loterií	0,11	0,05	0,05	0,73	1 460,7	0,62	660,8
<b>Pojistné na soc.zabezpečení, příspěvek na státní politiku zaměstnanosti</b>	<b>180,62</b>	<b>384,01</b>	<b>384,01</b>	<b>185,58</b>	<b>48,3</b>	<b>4,96</b>	<b>102,7</b>
z toho: • Pojistné na důchodové pojištění	161,41	341,35	341,35	165,84	48,6	4,43	102,7
<b>B) Nedaňové příjmy celkem</b>	<b>14,09</b>	<b>18,04</b>	<b>18,05</b>	<b>18,04</b>	<b>99,9</b>	<b>3,95</b>	<b>128,0</b>
<b>Příjmy z vlastní činnosti a odvody přebytků</b>	<b>9,72</b>	<b>12,63</b>	<b>12,64</b>	<b>13,41</b>	<b>106,1</b>	<b>3,69</b>	<b>137,9</b>
z toho: • Odvody přebytků organizací s přímým vztahem	2,13	1,78	1,77	2,57	145,3	0,44	120,6
• Příjmy z vlastní činnosti	1,70	1,96	1,96	1,71	87,3	0,01	100,6
• Výnosy z finančního majetku	5,09	7,82	7,82	8,07	103,2	2,98	158,7
• Soudní poplatky	0,49	0,65	0,65	0,74	112,9	0,25	151,2
<b>Přijaté sankční platby a vratky transferů</b>	<b>2,43</b>	<b>1,54</b>	<b>1,56</b>	<b>1,86</b>	<b>119,4</b>	<b>-0,57</b>	<b>76,5</b>
<b>Příjmy z prodeje nekap.majetku a ost nedaň. příjmy</b>	<b>1,62</b>	<b>1,99</b>	<b>1,98</b>	<b>1,66</b>	<b>84,1</b>	<b>0,04</b>	<b>102,6</b>
z toho: • Dobrovolné pojistné	0,22	0,44	0,44	0,11	24,2	-0,12	47,8
<b>Přijaté splátky půjčených prostředků</b>	<b>0,32</b>	<b>0,78</b>	<b>0,78</b>	<b>0,32</b>	<b>40,3</b>	<b>0,00</b>	<b>100,0</b>
z toho: • Splátky půjč.prostředků od podnikatel.subjektů	0,28	0,41	0,41	0,24	58,4	-0,04	85,7
• Splátky půjč.prostř.ze zahraničí (z vládních úvěrů)	0,03	0,16	0,16	0,08	47,0	0,04	219,6
• Splátky půjč.prostř.od veř. rozpočtů územ.úrovně	0,00	0,11	0,11	0,00	2,6	0,00	62,5
<b>Podíl na clech**)</b>	<b>0,00</b>	<b>1,10</b>	<b>1,10</b>	<b>0,79</b>	<b>71,9</b>	<b>0,79</b>	<b>x</b>
<b>C) Kapitálové příjmy celkem</b>	<b>0,68</b>	<b>2,21</b>	<b>2,20</b>	<b>0,98</b>	<b>44,6</b>	<b>0,30</b>	<b>143,1</b>
<b>D) Přijaté transfery celkem</b>	<b>49,51</b>	<b>118,91</b>	<b>121,38</b>	<b>44,15</b>	<b>36,4</b>	<b>-5,36</b>	<b>89,2</b>
v tom: • Neinvestiční přijaté transfery	30,03	68,60	68,66	32,26	47,0	2,23	107,4
z toho: Neinvestiční transfery přijaté od EU	23,30	31,44	31,44	26,28	83,6	2,97	112,8
Převody z vlastních fondů	1,35	0,00	0,00	1,04	x	-0,31	77,0
Neinv. transf.f.od veř.rozp.ústř.úrovně	5,34	37,15	37,21	4,90	13,2	-0,45	91,6
• Investiční přijaté transfery	19,48	50,31	52,72	11,89	22,5	-7,59	61,0
z toho: Investiční převody z Národního fondu	17,71	48,20	50,60	11,52	22,8	-6,19	65,1
<b>PRÍJMY STÁTNÍHO ROZPOČTU CELKEM</b>	<b>507,64</b>	<b>1 084,70</b>	<b>1 087,17</b>	<b>504,64</b>	<b>46,4</b>	<b>-3,00</b>	<b>99,4</b>

\*) včetně tzv. energetických daní (daň z elektřiny, zemního plynu a některých dalších plynů a pevných paliv) a od roku 2011 odvodů z elektřiny ze slunečního záření

\*\*) do roku 2011 byl národní podíl na clech součástí daňových příjmů

\*\*\*) dopočet do celku

## 2.1. Daňové příjmy státního rozpočtu (bez pojistného na sociální zabezpečení)

Schválený státní rozpočet daňových příjmů (bez pojistného na sociální zabezpečení) počítal s meziročním růstem o 38,1 mld. Kč, tj. o 7,3 % (měřeno ke skutečnosti r. 2011). Jejich skutečné inkaso ke konci června 2012 dosáhlo výše 255,9 mld. Kč, což představovalo 45,6 % rozpočtu (v pololetí 2011 to bylo 48,4 %).



Meziroční pokles o 6,8 mld. Kč, tj. o 2,6 % ovlivnilo především nižší inkaso daní z majetkových a kapitálových převodů, inkaso DPH, spotřebních daní a daně z příjmů právnických osob. Příjmy státního rozpočtu z majetkových a kapitálových převodů poklesly oproti stejnému období loňského roku o 2,9 mld. Kč, tj. o 40,1 % (vloni růst o 3,5 mld. Kč, tj. o 93,1 % oproti stejnému období roku 2010), inkaso DPH kleslo o 2,5 mld. Kč, tj. o 2,6 % (vloni nárůst o 6,2 mld. Kč, tj. o 7,0 % oproti stejnému období 2010), spotřební daně klesly o 1,7 mld. Kč, tj. o 2,6 % (vloni nárůst o 4,2 mld. Kč, tj. o 6,8 % oproti stejnému období roku 2010). Meziroční nárůst inkasa zaznamenala daň z příjmů fyzických osob, a to o 1,6 mld. Kč, tj. o 4,0 % (vloni pokles oproti stejnému období r. 2010 o 0,6 mld. Kč, tj. o 1,4 %).

### 2.1.1. Daň z příjmů právnických osob (DPPO)

DPPO patří podle zákona č. 243/2000 Sb., o rozpočtovém určení výnosů některých daní územním samosprávným celkům a některým státním fondům, ve znění pozdějších předpisů (dále jen „zákon o rozpočtovém určení daní“) do kategorie tzv. sdílených příjmů. Její výnos je rozdělován mezi státní rozpočet a územní rozpočty. Příjmy státního rozpočtu se skládají z DPPO srážené podle zvláštní sazby a z daně placené poplatníky na základě podaných daňových přiznání. Podle rozpočtového určení daní náleží státnímu rozpočtu 69,68 % výnosu daně. Výnos DPPO z vedlejší činnosti obcí a krajů plyne celý do rozpočtu obcí a krajů.

**Celkový celostátní výnos DPPO**, vybraný finančními úřady v České republice za 1. pololetí roku 2012, činil **68,0 mld. Kč**, tj. 55,4 % rozpočtu, při meziročním poklesu o 1,3 mld. Kč (o 1,8 %), vloni pokles o 10,8 mld. Kč (o 13,5 %) oproti stejnému období roku 2010.

Výnos daně z příjmů právnických osob sestává ze dvou složek, a to **z daně z příjmů na základě přiznání a z daně z příjmů vybírané srážkou podle zvláštní sazby**.

**Tabulka č. 13: Vývoj inkasa DPPO vybírané FÚ a připadající na státní rozpočet (v mld. Kč)**

Ukazatel	Skutečnost 1. pololetí 2010	Skutečnost 1. pololetí 2011	Schválený rozpočet 2012	Skutečnost 1. pololetí 2012	% plnění rozpočtu	Index růstu 2012/2011	Meziroční rozdíl 2012-2011
DPPO celkem <sup>*)</sup> :	80,1	69,3	122,9	68,0	55,4	98,2	-1,3
- v tom:							
- daň z přiznání	77,3	66,7	x	66,5	x	99,8	-0,2
- daň vybíraná srážkou	2,8	2,6	x	1,5	x	57,6	-1,1
- z toho:							
- DPPO státní rozpočet <sup>**)</sup>	59,1	50,5	85,6	48,9	57,1	96,9	-1,6

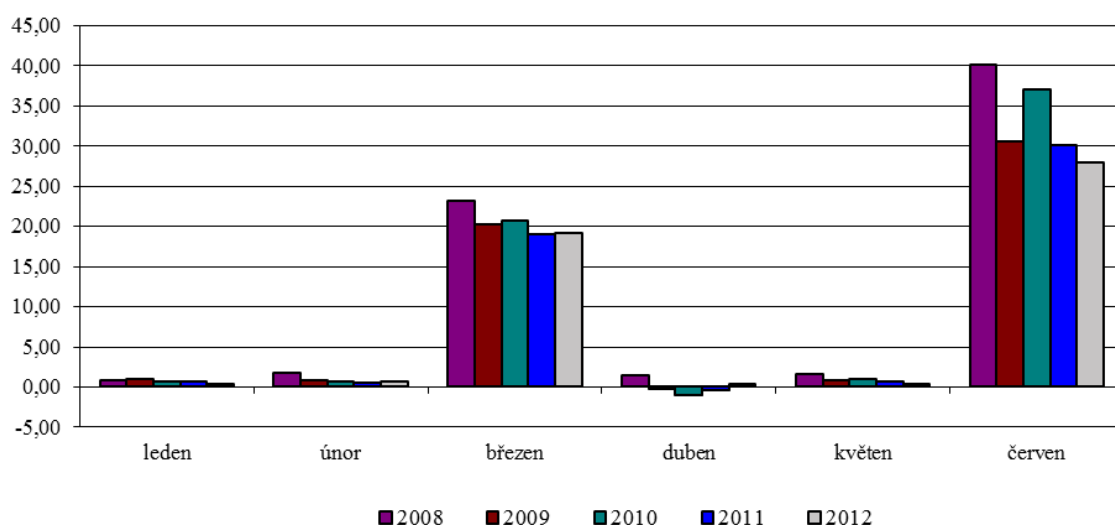
<sup>\*) bez DPPO vybírané obcemi a kraji (Pramen: ADIS – EDA (Intranet ČDS -Evidenze daní a poplatků))</sup>

<sup>\*\*)</sup> zdroj: finanční výkazy státní pokladny

Na **dani z přiznání DPPO** bylo k 30.6.2012 vybráno **66,5 mld. Kč**, což představuje oproti stejnému období roku 2011 pokles o cca 0,2 mld. Kč. Z celkového inkasa DPPO za 1. pololetí 2012 **náleží státnímu rozpočtu částka 48,9 mld. Kč** (plnění rozpočtované výše na 57,1 %), což je o 1,6 mld. Kč méně než v prvním pololetí roku 2011, tedy pokles o 3,1 %. Rozpočet této daně počítá s růstem 4,0 % oproti skutečnosti roku 2011. Doposud nejvyšší inkaso této daně k 30.6. náležející státnímu rozpočtu bylo v roce 2008, a to 69,0 mld. Kč.

Meziroční srovnatelnost vývoje inkasa k 30. červnu výrazně ovlivňuje legislativní změna ve vymezení posledního dne lhůty pro podání daňového přiznání, která je současně posledním dnem lhůty splatnosti daně (§ 136 a § 135, ve spojení s § 33 daňového řádu), účinná od 1. ledna 2011. Konec uvedených lhůt se tak u poplatníků daně z příjmů právnických osob, kteří uplatňují jako zdaňovací období kalendářní rok, přesunul u základní lhůty z 31. března na 1. dubna, u prodloužené lhůty z 30. června na 1. červenec. V roce 2012 tento vliv dále prohloubil přesun zákonné lhůty z neděle 1. července, na pondělí 2. července.

**Graf č. 19: Srovnání měsíčního inkasa DPPO náležející státnímu rozpočtu (v mld. Kč)**



Dopad výše uvedených legislativních změn vyplývá z meziročního srovnání inkasa DPPO za období leden až červenec. Meziroční pokles inkasa DPPO vykázany za období leden až červenec ve výši 1,3 mld. Kč byl zcela eliminován již dne 2.7.2012, kdy bylo dosaženo inkasa 8,3 mld. Kč a k 31.7.2012 byl za období leden až červenec vykázán meziroční nárůst 5,0 mld. Kč.

**Tabulka č. 14: Meziroční srovnání inkasa DPPO vybírané finančními úřady za leden až červenec 2011 a 2012 (v mld. Kč)**

Ukazatel	Skutečnost leden-červenec 2011	Skutečnost leden-červenec 2012	Index růstu 2012/2011	Meziroční rozdíl 2012-2011
DPPO celkem <sup>*)</sup>	68,8	73,8	107,3	5,0
- v tom:				
- daň z příznání	65,7	71,3	108,5	5,6
- daň vybíraná srážkou	3,1	2,5	81,4	-0,6

<sup>\*) bez DPPO vybírané obcemi a kraji</sup>

Pramen: ADIS – EDA (Intranet ČDS - Evidence daní a poplatků)

Změny zákonných lhůt pro podávání daňových příznání a splatnosti daně následně ovlivnily též začátek běhu lhůt pro vyřízení žádostí o vrácení daňových přeplatků, což dále zkresluje srovnatelnost vývoje inkasa DPPO mezi roky 2012 a 2011. Proto bude možné dopady všech legislativních změn, ovlivňujících inkaso této daně přesněji posoudit až v meziročním srovnání za leden až srpen, neboť k 31.7.2011 zatím neuplynula zákonná lhůta pro vypořádání vratitelných přeplatků na zálohách na DPPO splatných do 2.7.2012.

V meziročním srovnání inkasa DPPO se však zatím nezačíná výrazněji projevovat nová zákonná úprava sankcí za opožděné podání daňového příznání (pokuta za opožděné tvrzení daně podle § 250 daňového řádu) a prodlení s úhradou splatné daně (úrok z prodlení podle § 252 daňového řádu), které jsou vůči daňovým subjektům uplatňovány až při nedodržení zákonných lhůt o více než pět pracovních dnů.

Naproti tomu se v objemu inkasa DPPO z příznání v období leden až červenec příznivě projevovalo využívání zákonné možnosti stanovení záloh jinak, popřípadě zrušení povinnosti daň zálohovat, s cílem zrealnění výše záloh s ohledem na očekávanou daňovou povinnost, která se projevila meziročním snížením objemu tzv. „vratek“ o 2,6 mld. Kč (z 12,7 mld. Kč

k 31.7.2011 na 10,1 mld. Kč k 31.7.2012). V důsledku posunutí konce zákonných lhůt pro vrácení přeplatků záloh na DPPO je nutno v srpnu 2012 očekávat meziroční nárůst „vratek“ s negativním dopadem do celoročního inkasa DPPO v rozsahu cca 0,7 mld. Kč.

Pro zdaňovací období, která ovlivnila inkaso DPPO za 1. pololetí 2012, nedošlo k významnějším legislativním změnám.

**Celková daňová povinnost na DPPO z přiznání** za zdaňovací období započatá v roce 2011, splatná do 2.7.2012, dosáhla na straně předpisů **102,5 mld. Kč**, oproti daňové povinnosti 104,7 mld. Kč za zdaňovací období započatá v roce 2010, splatné do 1.7.2011 (pokles o 2,2 mld. Kč, tj. o 2,1 %).

Meziroční pokles vyměřené daňové povinnosti za porovnávaná období byl výsledkem protisměrně působících vlivů, přičemž rozhodující z nich lze strukturovat takto:

- pokles celorepublikového úhrnu zisků
- pokles celorepublikového úhrnu základů daně
- pokles odečtu daňových ztrát
- nárůst odečtu na realizaci projektů výzkumu a vývoje
- nárůst uplatněných slev na dani z titulu investičních pobídek
- nárůst zápočtu daně zaplacené v zahraničí

Z uvedených údajů meziročního srovnání vývoje inkasa DPPO z přiznání nepřímo vyplývá, že se oživení hospodářského vývoje v roce 2011 týkalo jen části sektorů ekonomiky.

S ohledem na inkaso DPPO z přiznání k 31.7. 2012 a na výši zákonných záloh vyplývajících z částek daně přiznaných za zdaňovací období započatá v roce 2011, lze k 31.12.2012 reálně očekávat inkaso této daně ve výši 119,8 mld. Kč.

**DPPO vybíraná srážkou** činila k 30.6.2012 **1,5 mld. Kč** a byla tak v porovnání se stejným obdobím roku 2011 nižší o 1,1 mld. Kč, k 31.7.2012 o 0,6 mld. Kč. Pokles inkasa této daně v posuzovaných obdobích odráží pokles objemu výplat dividend a podílů na zisku. Vzhledem k nerovnoměrnému průběhu ekonomického oživení v roce 2011 je nutné za celý rok 2012 předpokládat na této dani inkaso maximálně do výše 6,5 mld. Kč.

### **2.1.2. Daň z příjmů fyzických osob (DPFO)**

Daň z příjmů fyzických osob patří rovněž do kategorie tzv. sdílených příjmů, kdy výnos je rozdělován mezi státní rozpočet a územní rozpočty. Pro rok 2012 bylo státnímu rozpočtu určeno 68,18 % celkového výnosu DPFO ze závislé činnosti, 10 % + 69,68 % ze 60% celkového výnosu DPFO z přiznání a 69,68 % celkového výnosu DPFO vybírané srážkou.

Příjem státního rozpočtu celkem ze všech tří položek daně z příjmů fyzických osob dosáhl 41,4 mld. Kč, tj. 45,0 % rozpočtu a meziročně byl vyšší o 1,6 mld. Kč, tj. o 4,0 %. Rozpočet počítal s nárůstem proti dosažené skutečnosti v roce 2011 o 1,5 %.

**Tabulka č. 15: Daně z příjmů fyzických osob inkasované státním rozpočtem (v mld. Kč)**

UKAZATEL	Skutečnost	Skutečnost	Skutečnost 2012		Rozdíl	Rozdíl	Index	
	1. pololetí 2010	1. pololetí 2011	1.pololetí 2012	% plnění	2011-2010	2012-2011	2011/2010	2012/2011
<b>Daň z příjmů fyzických osob</b>	<b>40,39</b>	<b>39,81</b>	<b>41,42</b>	<b>45,0</b>	<b>-0,58</b>	<b>1,61</b>	<b>98,6</b>	<b>104,0</b>
v tom:								
• DPFO ze závislé činnosti	35,03	37,37	38,19	47,6	2,34	0,83	106,7	102,2
• DPFO ze sam.výdělničinnosti	2,08	-1,16	-1,50	-55,7	-3,24	-0,34	-56,0	129,3
• DPFO z kapitálových výnosů	3,29	3,60	4,73	52,5	0,32	1,12	109,7	131,2

Příjem státního rozpočtu z **DPFO ze závislé činnosti** k 30.6.2012 ve výši **38,2 mld. Kč**, představoval plnění rozpočtu na 47,6 %, což je v porovnání s 1. pololetím roku 2011 zvýšení o 0,8 mld. Kč, tj. o 2,2 %.

Negativní vliv na výběr inkasa má zejména zavedení jednotné (lineární) sazby daně ve výši 15 % zákonem č. 261/2007 Sb., o stabilizaci veřejných rozpočtů, a to i přesto, že byl zároveň rozšířen základ daně o sociální a zdravotní pojistné placené zaměstnancem i zaměstnavatelem (tzv. „superhrubá mzda“). Dále se u poplatníků s příjmy podle § 6 zákona (zaměstnanci) obdobně jako u poplatníků - OSVČ nesnižuje příjem pro účely výpočtu základu daně ze závislé činnosti o pojistné, které sice sráží zaměstnavatel, ale které je povinen platit zaměstnanec.

V souvislosti se zavedením jednotné sazby daně došlo stejně jako u poplatníků podávajících příznání ke zvýšení slev na dani majících vazbu na osobu poplatníka a daňového zvýhodnění na dítě (vč. tzv. „daňových bonusů“). K dalšímu zvýšení daňového zvýhodnění na dítě došlo pro zdaňovací období roku 2010 zákonem č. 326/2009 Sb., o podpoře hospodářského růstu a sociální stability, a to z částky 10 680 Kč na částku 11 604 Kč, tj. o 924 Kč ročně.

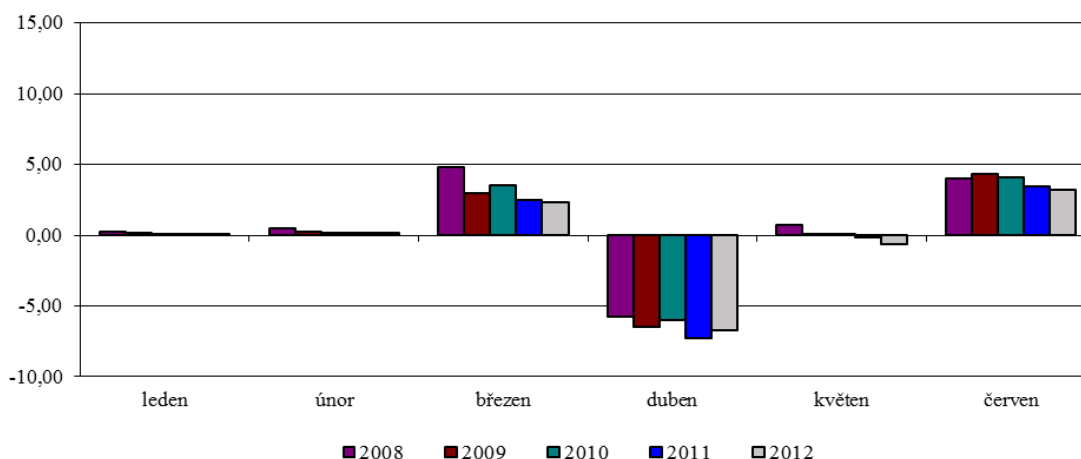
S účinností od 1.1.2012 byla zákonem č. 370/2011 Sb., v návaznosti na kroky související s důchodovou reformou, zejména v souvislosti se změnami sazeb daně z přidané hodnoty, poskytnuta rodinám s dětmi kompenzace za zvýšení nepřímého zdanění v podobě zvýšení daňového zvýhodnění na vyživované dítě o 1 800 Kč ročně (150 Kč měsíčně). Aдекватně se zvyšuje také maximální výše ročního daňového bonusu z 52 200 Kč na 60 300 Kč a maximální výše měsíčního daňového bonusu ze 4 350 Kč na 5 025 Kč.

Negativně působila také skutečnost, že v roce 2012 se výše slevy na poplatníka vrátila na úroveň roku 2010 (v roce 2011 to bylo o 100 Kč měsíčně méně, tzv. povodňová daň). Pozitivně naopak působil trend mírného růstu objemu vyplacených mezd a zrušení osvobození příspěvku na bydlení u vojáků z povolání od daně z příjmů.

Ve 2. pololetí roku 2012 lze u této daně očekávat mírnější nárůst inkasa, než tomu bylo v 1. pololetí, a to zejména z důvodu „výpadku“ mimořádných odměn, které se obvykle vyplácí v průběhu prvních měsíců roku (za práci odvedenou v předchozím roce). Je předpoklad, že i přes mírně negativní vývoj v procentuálním plnění, bude rozpočet překročen o cca 1,8 mld. Kč.

Příjem státního rozpočtu z **DPFO podávajících příznání** k 30.6.2012 vykázal zápornou hodnotu **-1,5 mld. Kč**, (více se vracelo než vybralo). V porovnání s 1. pololetím roku 2011, kdy bylo vykázáno rovněž záporné plnění (-1,2 mld. Kč), to představuje další zhoršení výběru o 0,3 mld. Kč. Státní rozpočet byl tak plněn na - 55,7 % (v pololetí loňského roku na minus 21,5 %).

**Graf č. 20: Srovnání měsíčního inkasa DPFO z přiznání náležející státnímu rozpočtu (v mld. Kč)**



U DPFO z přiznání byl zaznamenán meziroční pokles dílčích základů daně dle § 7, § 9 a § 10 zákona o daních z příjmů, a to za zdaňovací období, která měla vliv na stanovení výše záloh na daň odváděných v 1. pololetí roku 2012. To vypovídá o poklesu zisku u podstatné části výdělečných aktivit fyzických osob, zejména o přetrvávajících ekonomických potížích osob samostatně výdělečně činných a poklesu příjmů z pronájmu. Vliv zvýšení daňového zvýhodnění na dítě a slevy na poplatníka se zatím neprojevil. Vzhledem k zákonné lhůtě pro podání přiznání a termínu splatnosti daně za zdaňovací období roku 2012 lze očekávat dopady této legislativní úpravy až ve druhém čtvrtletí roku 2013.

Výběr daně ovlivňují negativně i další novely zákona o daních z příjmů přijaté v roce 2009. Jedná se o zákon č. 289/2009 Sb. (rozšířený systém výdajových paušálů s účinností již pro zdaňovací období roku 2009, modifikovaný počínaje rokem 2010 zákonem č. 362/2009 Sb.) a zákon č. 304/2009 Sb. (zavedení tzv. paušálních výdajů na dopravu s účinností pro zdaňovací období, které započalo v roce 2009).

U vymezeného hmotného majetku využívaného alespoň zčásti k výrobě elektřiny ze slunečního záření, byla zákonem č. 346/2010 Sb., s účinností od roku 2011 stanovena povinnost uplatňovat daňové odpisy tohoto majetku a prodloužit dobu jeho odpisování. U ostatních zařízení zůstává v oblasti odpisování zachován standardní režim. Shodně byla upravena i minimální doba nájmu při pořizování tohoto majetku prostřednictvím finančního leasingu. Tato skutečnost se projeví při podávání daňového přiznání za toto zdaňovací období.

U této daně lze předpokládat zlepšení situace, neboť zálohy na daň splatné ve 2. pololetí roku budou odvozeny od daňové povinnosti za zdaňovací období roku 2011, kterou pozitivně ovlivnilo přechodné snížení slevy na poplatníka a daňového zvýhodnění a dále zrušení osvobození příjmů z provozu ekologických zařízení od daně. Na základě výše uvedeného nelze předpokládat naplnění rozpočtu o cca 0,5 až 1,0 mld. Kč.

Na **DPFO vybírané srážkou** podle zvláštní sazby daně k 30.6.2012 vykázal státní rozpočet inkaso v celkové výši **4,7 mld. Kč**, což je o 1,1 mld. Kč, tj. o 31,2 % více než ve stejném období loňského roku.

Tato složka DPFO je tvořena zejména daní z úroků z vkladů u bank, z dividend a podílů na zisku, výdělků z příležitostného vedlejšího zaměstnání a menších autorských honorářů, srážena podle zvláštní sazby a odváděná plátcem daně. Faktory, které rozhodujícím způsobem ovlivňují dynamiku této rozpočtové položky, jsou jednak dohody o provedení práce, dohody o pracovní činnosti, ale také úrokové sazby a celkový stav úspor domácností. U obou těchto

veličin je také v roce 2012 předpokládán pokračující stabilní trend. Ve výnosu roku 2012 by se mělo promítnout zrušení osvobození příjmů z úroků na stavebním spoření od daně a také očekávaný růst objemu přijatých důchodů z vlastnictví (přijaté úroky z vkladů, dividendy, podíly na zisku apod.). Přírůstek inkasa za 1. pololetí roku 2012 potvrzuje správnost predikce. Pozitivní vliv na příjem měl i nárůst počtu uzavřených smluv o stavebním spoření ve sledovaném období.

Lze očekávat, že rozpočet bude u této daně překročen o 1,1 mld. Kč.

### 2.1.3. Daň z přidané hodnoty (DPH)

I tato daň patří do kategorie tzv. sdílených příjmů. Inkaso prvního pololetí letošního roku zahrnuje platbu daňové povinnosti za prosinec a poslední čtvrtletí roku 2011, stejně jako vrácení nadměrných odpočtů přiznaných za stejné období loňského roku.

Za 1. pololetí 2012 činil příjem státního rozpočtu **92,1 mld. Kč**, což je plnění rozpočtu na 41,6 %. Proti stejnému období minulého roku je to méně o 2,5 mld. Kč, tj. o 2,6 %. Schválený rozpočet ve výši 221,6 mld. Kč (v roce 2011 195,1 mld. Kč) počítal s celoročním růstem inkasa z DPH o 29,7 mld. Kč, tj. o 15,5 % proti skutečnosti 2011. Navýšení rozpočtu ovlivnila především novela zákona o DPH, která s účinností od 1. ledna 2012 zvýšila sníženou sazbu daně z přidané hodnoty z 10 na 14 procent. V souvislosti s touto změnou došlo i ke změně parametrů rozpočtového určení daní (z celostátního výnosu náleží státnímu rozpočtu 71,78 %, obcím 19,93 % a krajům 8,29 %, tj. zvýšení podílu pro státní rozpočet o 2,1 p.b. oproti stavu v roce 2011). Původní pozitivní rozpočtový dopad na inkaso DPH, který vyplývá ze změny sazby, byl odhadnut na cca 21,3 mld. Kč.

**Tabulka č. 16: Vývoj inkasa daně z přidané hodnoty (v mil. Kč)**

Ukazatel	1. pololetí 2010			1. pololetí 2011			1. pololetí 2012			meziroční index		
	Celkem	FÚ	CÚ	Celkem	FÚ	CÚ	Celkem	FÚ	CÚ	Celkem	FÚ	CÚ
Inkaso DPH	237 977	237 908	69	267 524	267 430	94	268 487	268 401	86	100,4	100,4	91,5
Nadměr.odpoč.DPH	-111 109	-111 109	x	-131 896	-131 896	x	-140 211	-140 211	x	106,3	106,3	x
<b>Celkový příjem DPH</b>	<b>126 868</b>	<b>126 799</b>	<b>69</b>	<b>135 628</b>	<b>135 534</b>	<b>94</b>	<b>128 276</b>	<b>128 190</b>	<b>86</b>	<b>94,6</b>	<b>94,6</b>	<b>91,5</b>

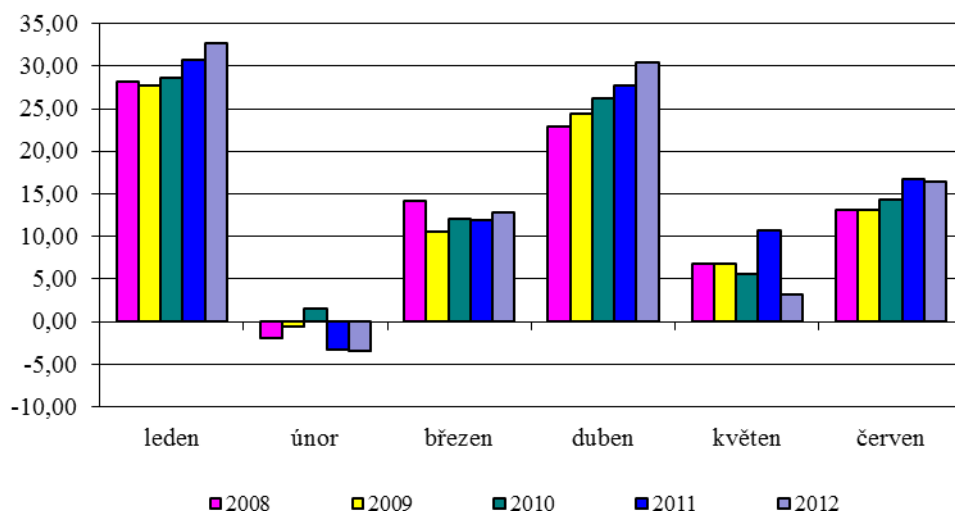
Pozn.: Celostátní data bez ohledu na rozpočtové určení výnosů

Pramen: ADIS – EDA (Intranet ČDS -Evidence daní a poplatků)

Meziroční autonomní vývoj inkasa DPH je obecně určován výdaji domácností na spotřebu a výdaji vládních institucí na nákupy zboží a služeb. Meziroční indexy těchto odhadovaných makroekonomických indikátorů jsou zhruba na nulové úrovni (růst o cca 0,2 %), což samozřejmě znamená téměř nulový meziroční růst autonomního inkasa. V době, kdy se zhotovoval návrh státního rozpočtu, byl odhadovaný meziroční růst těchto makroekonomických indikátorů cca 4 %.

Meziroční změna inkasa DPH za první pololetí roku 2012 a stejné období roku 2011 je silně ovlivněna novelou zákona o DPH s účinností od 1. dubna 2011. Součástí této novely byla i změna podmínek pro uplatnění nároku na odpočet, kdy od 1. dubna 2011 může plátcé uplatnit nárok na odpočet DPH až po obdržení daňového dokladu. Tato legislativní změna způsobila výraznou meziroční změnu inkasa, která se projevila abnormálně vysokým inkasem v květnu minulého roku. Je nutné dodat, že je velice pravděpodobné, že plátcí se tomuto režimu po zbytek minulého roku postupně přizpůsobili a jednorázový přebytek květnového inkasa se postupně rozpustil v podobě nižších inkas po zbytek roku 2011. Z tohoto důvodu je tedy zavádějící porovnávat inkaso daně pouze za prvních šest měsíců roku. V prvních čtyřech měsících roku 2012 bylo inkaso meziročně vyšší a teprve díky inkasu za květen se meziročně propadlo. Lze tedy nejspíše očekávat, že v dalších měsících se tento trend bude pomalu měnit.

**Graf č. 21: Meziroční srovnání měsíčního inkasa DPH (v mld. Kč)**



Dalším důvodem negativního meziročního inkasa DPH může být i nejistý ekonomický vývoj. Reálná hospodářská situace v ČR se liší od dřívějších makroekonomických odhadů. Navíc mají spotřebitelé obavy z budoucího ekonomického vývoje zemí EU, které jsou provázány s českou ekonomikou, a proto domácnosti spoří a odkládají spotřebu. Důkazem je meziroční růst inkasa daně z příjmů fyzických osob ze závislé činnosti, který svědčí o růstu vyplácených mezd. Důvodem šetření, resp. odkládání spotřeby je zřejmě opatrnost spotřebitelů.

Z analýz daňových příznání k dani z přidané hodnoty vyplývá, že i přes zvýšení snížené sazby daně z přidané hodnoty, výnos této sazby neklesl, naopak se meziročně zvýšil zhruba tak, jak bylo předpokládáno. Poklesl naopak výnos z položek, které jsou zdaněny základní sazbou daně z přidané hodnoty, jejíž výše je v České republice podobná jako v okolních státech a pokud u těchto položek dochází k přeshraničním nákupům, tak to není z daňových důvodů.

Významným faktorem jsou i aktuální úsporná opatření státu, kterými omezil svoji pozici odběratele na trhu.

Vzhledem ke stavu inkasa DPH za první pololetí a dále zmíněným faktorům ovlivňujícím inkaso DPH lze očekávat, že rozpočtový předpoklad inkasa za celý rok 2012 nebude naplněn o cca 20 mld. Kč.

#### **2.1.4. Zvláštní daně a poplatky ze zboží a služeb v tuzemsku (spotřební daně)**

Zvláštní daně a poplatky ze zboží a služeb v tuzemsku zahrnují zejména spotřební daně, tj. daň z minerálních olejů, daň z tabákových výrobků, daň z lihu, daň z piva a daň z vína a meziproductů. Dále z titulu zpřehlednění příjmů veřejných rozpočtů (státního rozpočtu) byly do této kategorie daní zahrnuty od 1.1.2008 energetické daně (tj. daň ze zemního plynu a některých dalších plynů, daň z elektřiny a daň z pevných paliv) a od 1.1.2011 také odvody z elektřiny ze slunečního záření.

Výnos spotřebních daní je určen převážně do státního rozpočtu. Jedinou výjimkou je daň z minerálních olejů, jejíž výnos dle platného rozpočtového určení daní náleží z 90,9 % státnímu rozpočtu a z 9,1 % Státnímu fondu dopravní infrastruktury (SFDI).

Rozpočtovaná částka spotřebních daní včetně energetických a odvodu z elektřiny ze slunečního záření na rok 2012 činí 142,3 mld. Kč. Za leden až červen 2012 dosáhly příjmy státního rozpočtu ze spotřebních daní **64,6 mld. Kč** (za stejné období roku 2011

66,4 mld. Kč), což představovalo plnění rozpočtu na 45,4 % (vloni na 48,5 %), alikvotní část rozpočtu, tj. polovina, nebyla naplněna o 6,5 mld. Kč. Proti skutečnému plnění za 1. pololetí roku 2011 jsou tyto příjmy nižší o 1,7 mld. Kč, tj. o 2,6 %, z čehož příjem z vybíraných odvodů z elektřiny ze slunečního záření činí 2,3 mld. Kč (za stejné období roku 2011 2,0 mld. Kč).

Celkový objem spotřebních daní byl cca z 84,9 % tvořen daněmi z minerálních olejů a daní z tabákových výrobků. Zbylých 15,1 % představovaly spotřební daně z lihu, piva, vína, tzv. energetické daně a odvody z elektřiny ze slunečního záření.

Struktura spotřebních daní inkasovaných finančními a celními úřady za leden až červen 2012 v meziročním srovnání je uvedena v následující tabulce:

**Tabulka č. 17: Zvláštní daně a poplatky ze zboží a služeb v tuzemsku (v mil. Kč)**

UKAZATEL	Skutečnost 1. pololetí 2009	Skutečnost 1. pololetí 2010	Skutečnost 1. pololetí 2011	Skutečnost 1. pololetí 2012	Meziroční rozdíl 2012-2011	% index 2010/2009	% index 2011/2010	% index 2012/2011
<b>Zvláštní daně a poplatky ze zboží a služeb v tuzemsku</b>	<b>55 188</b>	<b>62 142</b>	<b>66 368</b>	<b>64 634</b>	<b>-1 734</b>	<b>112,6</b>	<b>106,8</b>	<b>97,4</b>
v tom:								
Spotřební daně (SD):								
- z minerálních olejů **)	33 784	34 595	34 928	33 888	-1 040	102,4	101,0	97,0
- z lihu	3 447	3 776	3 598	3 597	-1	109,6	95,3	100,0
- z piva	1 561	1 825	2 008	2 021	12	116,9	110,1	100,6
- z vína a mezproduktů	183	196	194	183	-11	107,1	98,9	94,6
- z tabákových výrobků	14 446	19 958	21 904	20 972	-932	138,2	109,7	95,7
Daň z elektřiny	696	707	710	675	-35	101,7	100,4	95,1
Daň ze zemního plynu	806	841	835	777	-59	104,3	99,3	93,0
Daň z pevných paliv	265	244	240	236	-3	92,0	98,4	98,5
Odvody z elektřiny ze slunečního záření	x	x	1 951	2 285	334	x	x	117,1

\*) od roku 2011 včetně odvodů z elektřiny ze slunečního záření

\*\*\*) bez výnosu SD určeného do SFDI

Fiskálně nejvýznamnější je **spotřební daň z minerálních olejů**. Rozpočtovaná částka této daně na rok 2012 činí 75,5 mld. Kč. Ve srovnání se stejným obdobím loňského roku došlo ke snížení výběru této daně z 34,9 mld. Kč na **33,9 mld. Kč** (plnění státního rozpočtu na 44,9 %, vloni na 46,3 %). Lze předpokládat, že rozpočtovaná částka spotřební daně z minerálních olejů nebude naplněna. Jako hlavní příčinu lze spatřovat především celkový vývoj ekonomiky, který je horší než původně očekávaný. Dle dat Českého statistického úřadu dochází k meziročnímu poklesu objemu nových objednávek z tuzemska v průmyslu, což má negativní dopad i na tuzemské autodopravce, kteří představují významné spotřebitele pohonných hmot v České republice. Jako další příčina nenaplnění rozpočtované částky této daně se jeví pokles spotřeby benzínu, který je spotřebováván zejména domácnostmi, přičemž právě obecná spotřeba domácností zaznamenává v tomto roce výrazný pokles. Dále v důsledku vyšších cen pohonných hmot v České republice došlo k přesunu malé části nákupů pohonných hmot do některých sousedních států, kde jsou ceny pohonných hmot na nižší úrovni než v České republice.

**Tabákové výrobky** jsou druhou váhově nejvýznamnější položkou v objemu inkasa spotřebních daní. V prvním pololetí roku 2012 se na spotřební dani z tabákových výrobků vybralo téměř **21,0 mld. Kč** (rozpočet ve výši 47,1 mld. Kč plněn na 44,5 %), což je o 0,9 mld. Kč méně než ve stejném období minulého roku. V průběhu období leden – květen 2012 došlo k mírnému zvýšení inkasa v důsledku předzásobení cigaretami s loňskou sazbou daně, které bylo realizováno některými výrobci a dovozci v souvislosti se zvýšením sazeb daně s účinností od 1.1.2012. V průběhu měsíce června 2012 nastala změna tohoto trendu a v celkovém meziročním srovnání je patrný pokles výnosů. Z analýzy počtu tabákových nálepek odebraných v předcházejících obdobích vyplývá, že někteří výrobci tabákových výrobků disponují skladovými zásobami některých levnějších, „předzásobených“ cigaret



s loňskou sazbou daně minimálně do konce července 2012. V průběhu 2. pololetí 2012, po vyskladnění „předzásobených“ cigaret, je očekáváno zvýšení inkasa, kdy by se mělo plně projevit zvýšení sazby spotřební daně o cca 4,5% provedené novelou zákona o spotřebních daních k 1.1.2012. I přes toto očekávání lze předpokládat, že rozpočtované výše inkasa nebude dosaženo.

Příjem státního rozpočtu ze **spotřební daně z lihu** činil za leden až červen 2012 celkem **3,6 mld. Kč** (rozpočet ve výši 7,4 mld. Kč plněn na 48,6 %), tj. stejné inkaso jako za 1. pololetí loňského roku.

Pokles dispozičních zdrojů obyvatelstva a nárůst cen lihovin má za následek nahrazování konzumace „klasických“ lihovin s lihovitostí 40 % objemových levnějšími alkoholickými nápoji. Mezi tyto nápoje patří např. pivo, tiché víno (zdaněno sazbou 0 Kč/hl) a levnější lihoviny (s lihovitostí nižší než 40 % objemových - snížení lihovitosti při výrobě lihovin byl nový trend roku 2011). Dalším atributem trhu s lihovinami je dlouhodobé snižování spotřeby alkoholu.

Opačné tendence však lze spatřovat v oblasti pěstitelského pálení, přičemž ve výrobním období 2011/2012 (tzn. od 1.7.2011 do 30.6.2012) bylo vyrobeno rekordní množství destilátu. Tato zvýšená produkce se za předpokladu, že uvedené množství destilátů z pěstitelského pálení nahradí produkci lihu/lihovin zdaňovaných základní sazbou daně pro líc, rovněž negativně projeví na celkovém inkasu spotřební daně z lihu.

Při zohlednění dosavadního vývoje a současně všech výše uvedených faktorů, lze odhadovat, že vývoj inkasa spotřební daně z lihu bude ve druhém pololetí letošního roku následovat mírně klesající trend. Lze očekávat, že celkové rozpočtované inkaso spotřební daně z lihu nebude dosaženo.

**Ze spotřební daně z piva** činil příjem státního rozpočtu za sledované období **2,0 mld. Kč** (rozpočet ve výši 4,5 mld. Kč plněn na 44,9 %), stejně jako v 1. pololetí roku 2011. Podle dat Českého svazu pivovarů a sladoven dosáhla roční spotřeba na jednoho obyvatele ČR 144 litrů piva. Inkaso spotřební daně z piva bývá každoročně v druhé polovině roku, v porovnání s prvním pololetím, vyšší cca o 20 %. Na konci sledovaného období lze očekávat inkaso této daně ve výši cca 4,4 mld. Kč, tzn. nenaplnění rozpočtu.

Příjem SR ze **spotřební daně z vína a meziproductů** činil za leden až červen 2012 celkem cca **183,0 mil. Kč** (rozpočet ve výši 0,3 mld. Kč plněn na 61,1 %), tj. cca o 11,0 mil. Kč méně než ve stejném období roku 2011. Přestože obliba a spotřeba výrobků podléhajících spotřební dani z vína a meziproductů na daňovém území České republiky mírně stoupá, nejsou ve výnosu daně dané komodity zaznamenávány významné výkyvy. Tato situace je způsobena skutečností, že roste zejména spotřeba tzv. tichých vín, u kterých je nulová spotřební daň. U této komodity lze na základě provedených simulací očekávat, že celková výše inkasa na konci sledovaného období bude na úrovni rozpočtu.

**Energetické daně** vykazují za první pololetí roku 2012 výnos **1,7 mld. Kč** (plnění rozpočtu ve výši 3,3 ml. Kč na 51,2 %), což je cca o 0,1 mld. Kč méně jak ve stejném období minulého roku.

Pokles inkasa energetických daní je důsledkem především teplejšího počasí v uplynulém zimním období, kdy např. spotřeba zemního plynu během uplynulé zimy meziročně klesla o 6,6 % na 3,53 mld. m<sup>3</sup>. Vzhledem k přetrvávajícímu poklesu výkonu české ekonomiky a snížení objemu spotřeby energetických produktů se jeví naplnění odhadu celkového výnosu energetických daní pro rok 2012 jako nereálné. Při předpokládaném pokračování nepříznivého vývoje ekonomiky, úsporných opatření v odběrech energií a růstu podílu výroby elektřiny z obnovitelných zdrojů energie, lze očekávat nenaplnění rozpočtu o cca 0,2 mld. Kč.

Od roku 2011 byly do kategorie spotřebních daní zařazeny i **odvody z elektřiny ze slunečního záření**, které mají sloužit jako kompenzace výdajů v důsledku poskytování dotací na úhradu vícenákladů spojených s podporou elektřiny z obnovitelných zdrojů. Za první pololetí roku 2012 činil výnos z těchto odvodů téměř **2,3 mld. Kč** (vloni za stejné období 2,0 mld. Kč) a roční předpoklad (4,2 mld. Kč) byl tak plněn na 54,4 %. Očekává se, že rozpočet bude překročen.

### 2.1.5. Poplatky a odvody v oblasti životního prostředí

Z pohledu státního rozpočtu je rozhodující odvod za ukládání radioaktivního odpadu, který se řídí zákonem č. 18/1997 Sb., atomový zákon.

Vykázaná skutečnost v odvodech za ukládání radioaktivních odpadů od původců těchto odpadů (především od ČEZ, a.s.) na tzv. jaderný účet. za 1. pololetí 2012 ve výši 781,7 mil. Kč naplnila rozpočet na 54,9 %. Příjem státního rozpočtu z těchto poplatků se za 1. pololetí dlouhodobě pohybuje okolo 0,7 mld. Kč.

### 2.1.6. Správní poplatky

Správní poplatky zahrnují poplatky stanovené zákonem o správních poplatcích za správní úkony a správní řízení, jejichž výsledkem jsou vydaná povolení, rozhodnutí apod. upravená zvláštními zákony. Za 1. pololetí roku 2012 bylo na správních poplatcích inkasováno **1,3 mld. Kč (tj. 55,3 % rozpočtu)**, což je cca o 17,0 mil. Kč více oproti stejnému období loňského roku. V údajích není zahrnut výnos ze správních poplatků vybraných územně samosprávnými celky. Jimi vybrané správní poplatky jsou příjmem územních rozpočtů.

### 2.1.7. Clo

Od 1.1.2012 je národní podíl na clech součástí nedaňových příjmů státního rozpočtu.

### 2.1.8. Daně z majetkových a kapitálových převodů

Schválený státní rozpočet na rok 2012 obsahuje příjmy z majetkových daní, tj. daně dědické, daně darovací a daně z převodu nemovitostí ve výši 12,2 mld. Kč. Při stanovení rozpočtu bylo zohledněno krátkodobé očekávané navýšení inkasa v souvislosti s uvalením daně darovací na povolenky na emise skleníkových plynů bezúplatně přidělené výrobcům elektřiny v letech 2011 a 2012.

Skutečně dosažené příjmy majetkových daní k 30.6.2012 činily **4,4 mld. Kč** (35,8 % rozpočtované částky). Proti 1. pololetí roku 2011 (příjem 7,3 mld. Kč) kleslo inkaso těchto daní o 2,9 mld. Kč.

**Tabulka č. 18: Vývoj inkasa majetkových daní a jejich struktura (v mil. Kč)**

UKAZATEL	Skutečnost 1. pololetí 2011	Rozpočet 2012		Skutečnost 1. pololetí 2012	%	Rozdíl 2012-2011	Index 2012/2011
		schválený	po změnách				
Daň dědická	33,7	100,0	100,0	30,5	30,5	-3,1	90,7
Daň darovací	3 729,7	4 600,0	4 600,0	488,9	10,6	-3 240,8	13,1
Daň z převodu nemovitostí	3 528,8	7 500,0	7 500,0	3 850,6	51,3	321,9	109,1
<b>CELKEM</b>	<b>7 292,1</b>	<b>12 200,0</b>	<b>12 200,0</b>	<b>4 370,1</b>	<b>35,8</b>	<b>-2 922,0</b>	<b>59,9</b>

Do 30.6.2012 byla na **daně darovací** inkasována částka celkem **0,5 mld. Kč** (tj. 10,6 % rozpočtu) oproti 3,7 mld. Kč (tj. 75,3 % rozpočtu) v 1. pololetí roku 2011. Tento výrazný rozdíl byl způsoben zpožděním platby daně darovací z emisních povolenek jedním z významných poplatníků (platba uhrazena následně dne 4.7.2012 ve výši 2,72 mld. Kč) a zároveň poklesem průměrné tržní hodnoty povolenky na emise skleníkových plynů (z 349,84 Kč v roce 2011 na 201,79 Kč pro rok 2012).

Dominantní podíl na výnosu daní z převodů majetku obvykle náleží **dani z převodu nemovitostí**. Příjmy z této daně za první pololetí roku 2012 činily 3,9 mld. Kč, tj. o 9,1 % vyšší inkaso než za stejné období roku 2011, a naznačují tak mírné oživení trhu s nemovitostmi. Do konce roku 2012 bude další inkaso majetkových daní spojeno zejména s výběrem daně z převodu nemovitostí, u níž se může také projevit vliv očekávaného zvýšení sazby daně v dalších letech.

Výnos **daně dědické** je s ohledem na rozsáhlé osvobození převážné většiny poplatníků již zcela zanedbatelný. Příjmy z této daně byly rozpočtovány ve výši 100,0 mil. Kč, skutečně dosažené inkaso činilo **30,5 mil. Kč**, tj. plnění rozpočtu na 30,5 %.

U majetkových daní jako celku pak s ohledem na vliv poklesu cen povolenek na emise skleníkových plynů bezúplatně přidělené výrobcům elektřiny lze očekávat, že inkaso bude na úrovni 10,5 mld. Kč a nedojde k tak naplnění rozpočtu.

### **2.1.9. Ostatní daňové příjmy**

Na ostatních daňových příjmech získal státní rozpočet za šest měsíců roku 2012 přes **2,2 mld. Kč**, tj. 95,9 % rozpočtu (k 30.6.2011 bylo inkasováno 1,3 mld. Kč).

Hlavními položkami tohoto inkasa byly odvody z loterií podle zákona č. 202/1990 Sb., o loteriích a jiných podobných hrách, § 41b, odst. 1 (70 % výnosu pro SR) a § 41b, odst. 2, 3, 4 (20% výnosu pro SR) ve výši 667,9 mil. Kč, tržby z prodeje kolků ve výši 655,2 mil. Kč, odvody nahrazující plnění povinnosti zaměstnávat tělesně postižené občany v částce 596,3 mil. Kč (odvody podle zákona o zaměstnanosti).

### **2.1.10. Celostátní daňové příjmy**

V tomto bodě je pro informaci uveden krátký rozbor celkových daňových příjmů bez ohledu na jejich rozpočtové určení (daně zákonem o rozpočtovém určení daní).

Celostátní inkaso všech daní dosáhlo ke konci června 2012 výše **364,5 mld. Kč**, což představovalo 47,2 % celoročně rozpočtovaného objemu a meziroční pokles o 3,1 mld. Kč, tj. o 0,9 %. Z toho nejvyšší absolutní nárůst o 3,1 mld. Kč byl dosažen u daně z příjmů fyzických osob (dále „DPFO“), 2,9 mld. Kč u daně z příjmů právnických osob (dále „DPPO“) a daně z nemovitostí o 0,6 mld. Kč. Naopak největší pokles oproti stejnému období minulého roku představuje výběr daně z přidané hodnoty, a to o 6,2 mld. Kč (vloni nárůst o 8,1 mld. Kč), majetkových daní o 2,9 mld. Kč (vloni nárůst o 3,5 mld. Kč) a spotřebních daní o 1,8 mld. Kč (vloni nárůst o 4,3 mld. Kč). Finanční prostředky získané ze silniční daně, dálničních poplatků a ostatních daní a poplatků dosáhly ve svém souhrnu v 1. pololetí 2012 částky 18,2 mld. Kč (nárůst oproti stejnému období roku 2011 o 2,5 mld. Kč).

Od 1.1.2012 vstoupila v platnost novela zákona o rozpočtovém určení daní, která zohledňuje zvýšení snížené sazby DPH (z 10% na 14%) a mění tak podíl obcí na výnosu DPH z 21,4 % na 19,93 % a krajů z 8,92 % na 8,29 %, a to ve prospěch státního rozpočtu (z 69,68 % na 71,78 %). Dělení výnosů pro územní samosprávné celky se vztahuje pouze na DPH, DPPO a DPFO.

Ze skutečného celostátního výnosu všech daní náleželo státnímu rozpočtu 70,2 % (255,9 mld. Kč), což je o 1,3 procentního bodu méně než v 1. pololetí 2011. Rozpočtům územně samosprávných celků náleželo 27,2 % (99,3 mld. Kč), tj. o 1,0 procentního bodu více než ve stejném období roku 2011. Z toho na daňové příjmy obcí připadalo 76,5 mld. Kč a kraje získaly do svých rozpočtů 22,8 mld. Kč. Státnímu fondu dopravní infrastruktury (dále jen „SFDI“) náleželo 9,3 mld. Kč, tj. 2,6 % (podíl SD z minerálních olejů 3,4 mld. Kč, silniční daň 2,9 mld. Kč a dálniční poplatek 3,0 mld. Kč).

**Tabulka č. 19: Meziroční srovnání celostátního inkasa daní (v mld. Kč)**

UKAZATEL	Celkem 2011			Celkem 2012			Meziroční přírůstek		Meziroční index	
	Rozpočet schválený	Skutečnost 1. pololetí	% plnění	Rozpočet schválený	Skutečnost 1. pololetí	% plnění	2011-2010	2012-2011	2011/2010	2012/2011
	<b>Daňové příjmy*):</b>	759,26	367,59	48,4	772,37	364,45	47,2	3,53	-3,14	101,0
z toho:										
- DPH	279,50	134,61	48,2	308,70	128,44	41,6	8,11	-6,17	106,4	95,4
- zvláštní daně a popl. ze zboží a služeb v tuzemsku (clo**)	148,40	69,86	47,1	149,90	68,05	45,4	4,26	-1,81	106,5	97,4
- DPPO včetně obcí a krajů	1,20	0,85	70,7	0,00	0,00	x	0,10	x	112,7	x
- DPPO včetně obcí a krajů	126,80	73,68	58,1	129,10	76,10	58,9	-12,83	2,42	85,2	103,3
v tom: • DPPO	120,60	68,08	56,4	122,90	71,03	57,8	-12,95	2,95	84,0	104,3
• DPPO za obce a kraje	6,20	5,60	90,3	6,20	5,07	81,7	0,12	-0,53	102,2	90,5
- DPFO	151,00	60,48	40,1	135,90	63,53	46,7	-0,29	3,05	99,5	105,0
v tom: • z kapitálových výnosů	19,30	5,14	26,7	12,80	6,73	52,6	0,45	1,58	109,5	130,8
• závislá činnost	121,10	55,00	45,4	117,80	56,87	48,3	2,97	1,87	105,7	103,4
• z příznání	10,60	0,33	3,1	5,30	-0,07	-1,4	-3,70	-0,40	8,3	-21,6
- silniční daň	5,60	2,68	47,8	5,30	2,89	54,5	0,48	0,21	121,6	107,8
- daň z nemovitosti	9,70	5,17	53,3	8,70	5,80	66,6	0,06	0,63	101,2	112,1
- majetkové daně	13,00	7,29	56,1	12,20	4,37	35,8	3,52	-2,92	193,1	59,9
- dálniční poplatek	2,90	2,40	82,7	2,90	2,97	102,5	0,07	0,58	103,0	124,0
- ostatní daně a poplatky***)	21,16	10,59	50,0	19,67	12,31	62,6	0,06	1,72	100,6	116,2

\*) údaje vychází z výkazů státní pokladny, nikoliv z údajů ČDS

\*\*\*) od roku 2012 je národní podíl na clech součástí nedaňových příjmů

\*\*\*\*) SR včetně poplatků v oblasti životního prostředí a odvodů z loterií

Celostátní výnos DPH ke konci června 2012 dosáhl objemu 128,4 mld. Kč, což je 41,6 % celoročního rozpočtu. Ve srovnání se stejným obdobím roku 2011 se jedná o pokles o 6,2 mld. Kč, tj. o 4,6 % (v pololetí roku 2011 byl rozpočet plněn na 48,2 % a meziroční nárůst proti roku 2010 představoval 6,4 %). Z inkasovaného výnosu DPH připadlo na státní rozpočet 92,1 mld. Kč, 25,9 mld. Kč na rozpočty obcí a 10,4 mld. Kč na rozpočty krajů.

Celostátní výnos spotřebních daní k 30.6.2012 dosáhl 68,1 mld. Kč, tj. 45,4 % rozpočtu, a byl o 1,8 mld. Kč, tj. o 2,6 % pod úroveň 1. pololetí 2011. Z této inkasované částky náleželo 3,4 mld. Kč do příjmů SFDI.

Celostátní výnos daně z příjmů fyzických osob (DPFO) ke konci června 2012 dosáhl 63,5 mld. Kč (plnění rozpočtu na 46,7 %) a byl proti stejnému období roku 2011 vyšší o 3,1 mld. Kč, tj. o 5,0 %. Z celkového inkasa státnímu rozpočtu náleželo 41,4 mld. Kč, rozpočtům obcí 16,3 mld. Kč a rozpočtům krajů 5,8 mld. Kč.

- Rozhodující část této daně tvoří daň z příjmů ze závislé činnosti a funkčních požitků. Její celostátní inkaso za 1. pololetí roku 2012 dosáhlo 56,9 mld. Kč (48,3 % celoročního rozpočtu) a bylo o 1,9 mld. Kč, tj. o 3,4 % vyšší než v 1. pololetí roku 2011.
- Celostátní inkaso daně z kapitálových výnosů představovalo k 30. červnu 2012 hodnotu 6,7 mld. Kč, tj. 52,6 % rozpočtu a bylo o 1,6 mld. Kč (o 30,8 %) vyšší než za stejné období roku 2011. Na vyšší výnos mělo vliv především zrušení osvobození příjmů z úroků z vkladů ze stavebního spoření, a to včetně úroků ze státní podpory.
- Celostátní inkaso daně z příjmů placené na základě daňového příznání dosáhlo ke konci června 2012 záporné výše -0,07 mld. Kč, tzn. plnění rozpočtu na -1,4 % (loni to bylo na 3,1 %) při meziročním poklesu o 0,4 mld. Kč. Záporné plnění souvisí s vratkami daně, které proběhly tradičně v měsíci dubnu.

Celostátní inkaso daně z příjmů právnických osob (DPPO) včetně obcí a krajů dosáhlo ke konci 1. pololetí 2012 částky 76,1 mld. Kč, tj. 58,9 % rozpočtu při meziročním zvýšení o 2,4 mld. Kč, tj. o 3,3 %. Z celostátního objemu této daně náleželo 5,1 mld. Kč výhradně do příjmu obcí a krajů. Zbývající část, tj. 71,0 mld. Kč, byla na základě rozpočtového určení daní rozdělena mezi státní rozpočet 48,9 mld. Kč, rozpočet obcí 15,8 mld. Kč a rozpočtu krajů připadlo 6,3 mld. Kč.

## 2.2. Pojistné na sociální zabezpečení vč. příspěvku na politiku zaměstnanosti

V 1. pololetí 2012 dosáhlo inkaso příjmů z pojistného na sociální zabezpečení a příspěvku na státní politiku zaměstnanosti včetně penále, pokut a přírážky k pojistnému na nemocenské pojištění částky **185,6 mld. Kč**. Schválený rozpočet, u kterého v průběhu 1. pololetí nedošlo ke změnám, byl splněn na 48,3 %. Ve srovnání s 1. pololetím roku 2011 se inkaso těchto daňových příjmů zvýšilo o téměř 5,0 mld. Kč, tj. o 2,7 %.

Z celkového inkasa povinného pojistného činilo vlastní pojistné 185,3 mld. Kč, příslušenství pojistného činilo 268,9 mil. Kč a nevyjasněné, neidentifikované a nezařazené příjmy 15,6 mil. Kč.

Z celkového inkasa vlastního pojistného činilo pojistné od zaměstnavatelů 137,9 mld. Kč, pojistné od zaměstnanců činilo 35,8 mld. Kč a pojistné od osob samostatně výdělečně činných 11,6 mld. Kč.

Z celkového inkasa povinného pojistného činilo pojistné na důchodové pojištění včetně příslušenství 165,8 mld. Kč, pojistné na nemocenské pojištění včetně příslušenství 12,6 mld. Kč a příspěvek na státní politiku zaměstnanosti včetně příslušenství 7,1 mld. Kč.

Výsledky výběru povinného pojistného na sociální zabezpečení a příspěvku na státní politiku zaměstnanosti v jednotlivých kapitolách státního rozpočtu jsou uvedeny v následující tabulce. Nejvýznamnější objem pojistného, více jak 97 %, byl vybrán Českou správou sociálního zabezpečení na pojistném civilních zaměstnanců.

**Tabulka č. 20: Pojistné na sociální zabezpečení vč. příspěvku na politiku zaměstnanosti (v mld. Kč)**

KAPITOLA	Skutečnost 1. pololetí 2011	Rozpočet 2012		Skutečnost 1. pololetí 2012	% plnění	Rozdíl 2012-2011	Index 2012/2011
		schválený	po změnách				
MPSV	176,01	374,12	374,12	180,81	48,33	4,81	102,73
Ministerstvo obrany	1,07	2,95	2,95	1,36	46,18	0,30	128,08
Ministerstvo vnitra	2,90	5,70	5,67	2,75	48,56	-0,14	95,00
Ministerstvo spravedlnosti	0,38	0,72	0,72	0,38	52,97	0,00	99,77
Ministerstvo financí	0,27	0,52	0,52	0,25	48,45	-0,02	93,68
GIBS	0,00	0,00	0,03	0,01	x	0,01	x
<b>CELKEM</b>	<b>180,62</b>	<b>384,01</b>	<b>384,01</b>	<b>185,58</b>	<b>48,33</b>	<b>4,96</b>	<b>102,74</b>

Kromě pojistného na sociální zabezpečení a příspěvku na státní politiku zaměstnanosti inkasovaného povinně ze zákona, byla vybrána na dobrovolném pojistném částka 106,5 mil. Kč. Dobrovolné pojistné je součástí nedaňových příjmů státního rozpočtu a je obsaženo v závazném specifickém ukazateli příjmů rozpočtu kapitoly Ministerstvo práce a sociálních věcí „Nedaňové příjmy, kapitálové příjmy a přijaté transfery celkem“. Ve schváleném rozpočtu na rok 2012 bylo zahrnuto dobrovolné pojistné v částce 440,0 mil. Kč. Schválený rozpočet, u kterého v průběhu 1. pololetí nedošlo ke změnám, byl splněn na 24,2 %. Ve srovnání s 1. pololetím předchozího roku bylo na dobrovolném pojistném vybráno méně o 26,3 %, v absolutním vyjádření méně o 116,3 mil. Kč.

Z celkové inkasované částky činilo nemocenské pojištění osob samostatně výdělečně činných 56,3 mil. Kč a bylo na něm vybráno méně o 68,3 % než ve stejném období loňského roku.

Dobrovolné důchodové pojištění za 1. pololetí 2012 činilo 50,3 mil. Kč, tj. o 11,6 % více než v 1. pololetí loňského roku.

## 2.3. Přehled vývoje nedoplatků daňových příjmů veřejných rozpočtů

Daňové nedoplatky představují rozdíl mezi daní, která měla být zaplacená, a skutečně zaplacenou částkou. Daní, která měla být zaplacená, může být nejen daň poplatníkem nebo plátcem přiznaná, ale i daň doměřená správcem daně a příslušenství daně (penále, pokuty,

úrok, náklady řízení atd.). Daňové nedoplatky se týkají jak daňových příjmů státního rozpočtu, tak i daňových příjmů územních samosprávných celků a státních fondů.

Daňové nedoplatky jsou spravovány třemi subjekty – územními finančními orgány, Českou správou sociálního zabezpečení (ČSSZ) a celními orgány.

**Nedoplatky daňových příjmů veřejných rozpočtů, spravované územními finančními orgány, ČSSZ a celními orgány, dosáhly ke konci června 2012 celkové výše 201,6 mld. Kč.** Proti stejnému období minulého roku vzrostly o 9,3 mld. Kč (o 4,8 %); proti stavu ke konci roku 2011 vzrostly o 12,6 mld. Kč (o 6,7 %).

**Tabulka č. 21: Stav a vývoj nedoplatků daňových příjmů od konce roku 2010 (v mld. Kč)**

	Rok 2010	I.-II. Q. 2011	Rok 2011	I.-II. Q. 2012
<b>Celkové nedoplatky</b>	<b>175,5</b>	<b>192,2</b>	<b>189,0</b>	<b>201,6</b>
z toho:				
DPH	58,8	72,2	70,1	79,4
SD (vč. tzv. energetických daní)	7,7	7,9	7,4	6,3
DPPO	17,5	18,5	19,1	21,4
DPFO	18,4	19,1	18,3	18,9
daň z převodu nemovitostí	3,3	3,3	3,2	3,1
ost. příjmy, odvody a poplatky	4,3	4,4	4,2	4,2
clo	0,6	0,6	0,6	0,5
pojistné na soc. zabezpečení	60,1	61,0	61,3	62,3
v tom:				
nedoplatky nových daní	173,3	190,3	187,1	199,7
nedoplatky starých daní	2,2	1,9	1,8	1,8
v tom:				
nedoplatky evid. ÚFO	106,4	121,9	118,8	131,6
nedoplatky evid. ČSSZ	60,1	61,0	61,3	62,3
nedoplatky evid. celními orgány	9,0	9,3	8,8	7,7

Největší objem nedoplatků za 1. pololetí 2012 ve výši **131,6 mld. Kč**, tj. 65,3 %, evidovaly **územní finanční orgány**. Ty spravují nedoplatky všech daňových příjmů, vyjma cla, energetických daní a částí nedoplatků daně z přidané hodnoty a spotřebních daní, které spravují celní orgány, a vyjma nedoplatků pojistného, spravovaných ČSSZ.

Druhý největší objem daňových nedoplatků za období 1. pololetí 2012 ve výši **62,3 mld. Kč**, tj. 30,9 %, eviduje **Česká správa sociálního zabezpečení**. Ta spravuje nedoplatky pojistného na sociální zabezpečení a příspěvku na státní politiku zaměstnanosti včetně příslušenství (dále jen pojistné na sociální zabezpečení).

Třetím subjektem, spravujícím daňové nedoplatky, jsou **celní orgány**. Jimi sledované nedoplatky cla, energetických daní a částí nedoplatků daně z přidané hodnoty a spotřebních daní dosáhly **7,7 mld. Kč** (3,8 % z celkového objemu všech daňových nedoplatků).

Podrobněji jsou nedoplatky v působnosti územních finančních orgánů, České správy sociálního zabezpečení a celních orgánů komentovány v dalších částech této zprávy.

**Nedoplatky nové daňové soustavy dosáhly 199,7 mld. Kč** (meziroční růst o 9,4 mld. Kč, tj. o 4,9 %) a **nedoplatky staré daňové soustavy 1,8 mld. Kč** (meziroční pokles o 0,1 mld. Kč, tj. o 4,1 %). V rámci nedoplatků nové daňové soustavy připadlo, kromě již uvedených nedoplatků pojistného na sociální zabezpečení ve výši 62,3 mld. Kč, na nedoplatky daně z přidané hodnoty 79,4 mld. Kč, nedoplatky daně z příjmů právnických osob 21,4 mld. Kč,

nedoplatky daní z příjmů fyzických osob 18,9 mld. Kč, spotřebních daní (vč. energetických daní) 6,3 mld. Kč a daně z převodu nemovitostí 3,1 mld. Kč.

**Největší podíl (39,4 %) na celkových nedoplatcích měly nedoplatky daně z přidané hodnoty.** Druhou největší skupinu tvořily nedoplatky pojistného na sociální zabezpečení, na které připadlo 30,9 % všech nedoplatků. Nedoplatky daní z příjmů právnických osob se na celku podílely 10,6 %, nedoplatky daní z příjmů fyzických osob 9,4 %, a spotřebních daní 3,1 %. Proti stejnému období minulého roku došlo ke zvýšení podílu nedoplatků především u daně z přidané hodnoty (o 1,8 procentního bodu). Naopak snížení podílu na celkových nedoplatcích vykázaly například nedoplatky ze spotřebních daní (o 1,0 procentního bodu).

**Nedoplatky daně z přidané hodnoty** proti stejnému období loňského roku vzrostly o 9,9 % a proti stavu na konci roku 2011 o 13,2 %. **Nedoplatky spotřebních daní** v porovnání se stejným obdobím loňského roku klesly o 20,8 %, proti konci minulého roku pak o 14,9 %. **Nedoplatky daně z příjmů právnických osob** vzrostly v porovnání se stejným obdobím minulého roku o 15,7 %, ve srovnání s koncem roku 2011 to bylo o 12,1 %. **Nedoplatky daní z příjmů fyzických osob** ve srovnání s 1. pololetím uplynulého roku klesly o 1,1 %, v porovnání s koncem minulého roku vzrostly o 3,5 %. **Nedoplatky pojistného na sociální zabezpečení** vzrostly proti stejnému období loňského roku o 2,1 %, proti stavu ke konci roku 2011 o 1,6 %.

Pro hodnocení vývoje nedoplatků jsou důležité i ukazatele podílu nedoplatků jednotlivých daní na kumulativním inkasu daňových příjmů. **Podíl nedoplatků všech daňových příjmů na kumulativním inkasu daní** (viz Tabulka č. 24) **dosáhl 1,35 %**. Proti stejnému období loňského roku, kdy dosáhl 1,39 %, klesl o 0,04 procentního bodu. U většiny daní došlo k meziročnímu poklesu tohoto ukazatele. Zvýšení podílu nedoplatků na kumulativním inkasu vykázaly jen daně z příjmů právnických osob (růst ukazatele o 0,1 procentního bodu) a DPH (o 0,03 procentního bodu). Nejvyšší podíl nedoplatků na kumulativním inkasu vykázala daň z příjmů fyzických osob z příznání, a to 4,88 % (meziroční pokles o 0,13 procentního bodu).

Souhrnný vývoj nedoplatků daňových příjmů je znázorněn v následujících třech tabulkách:

**Tabulka č. 22: Vývoj všech nedoplatků daňových příjmů veřejných rozpočtů (v mil. Kč)**

Daň	Rok 2009	I.-II. Q 2010	Rok 2010	I.-II. Q 2011	Rok 2011	I. Q 2012	I.-II. Q 2012
NOVÁ DAŇOVÁ SOUSTAVA							
<b>Daň z přidané hodnoty celkem</b>	<b>49 701</b>	<b>53 882</b>	<b>58 798</b>	<b>72 194</b>	<b>70 126</b>	<b>75 375</b>	<b>79 360</b>
<i>Daň z přidané hodnoty finanční úřady</i>	<i>48 019</i>	<i>52 384</i>	<i>57 337</i>	<i>70 745</i>	<i>68 725</i>	<i>74 004</i>	<i>78 008</i>
<i>Daň z přidané hodnoty celní úřady</i>	<i>1 682</i>	<i>1 498</i>	<i>1 461</i>	<i>1 450</i>	<i>1 402</i>	<i>1 371</i>	<i>1 352</i>
<b>Daně spotřební celkem (vč. tzv. ekologických daní)</b>	<b>7 732</b>	<b>7 434</b>	<b>7 653</b>	<b>7 943</b>	<b>7 393</b>	<b>7 051</b>	<b>6 288</b>
<i>Daně spotřební finanční úřady</i>	<i>1 560</i>	<i>1 175</i>	<i>1 106</i>	<i>1 037</i>	<i>935</i>	<i>933</i>	<i>863</i>
<i>Daně spotřební celní úřady</i>	<i>6 171</i>	<i>6 259</i>	<i>6 546</i>	<i>6 906</i>	<i>6 458</i>	<i>6 118</i>	<i>5 425</i>
<b>Daň z příjmů právnických osob</b>	<b>16 668</b>	<b>18 871</b>	<b>17 505</b>	<b>18 508</b>	<b>19 109</b>	<b>21 145</b>	<b>21 417</b>
<b>Daň z příjmů vybíraná srážkou - § 36</b>	<b>304</b>	<b>373</b>	<b>311</b>	<b>450</b>	<b>358</b>	<b>337</b>	<b>532</b>
<b>Daň silniční</b>	<b>1 249</b>	<b>1 479</b>	<b>1 346</b>	<b>1 642</b>	<b>1 521</b>	<b>1 849</b>	<b>1 743</b>
<b>Daň dědická</b>	<b>10</b>	<b>10</b>	<b>10</b>	<b>11</b>	<b>10</b>	<b>9</b>	<b>9</b>
<b>Daň darovací</b>	<b>171</b>	<b>169</b>	<b>172</b>	<b>165</b>	<b>159</b>	<b>158</b>	<b>178</b>
<b>Daň z převodu nemovitostí</b>	<b>3 503</b>	<b>3 405</b>	<b>3 270</b>	<b>3 258</b>	<b>3 209</b>	<b>3 200</b>	<b>3 095</b>
<b>Daň z příjmů fyz. osob z příznání</b>	<b>14 340</b>	<b>15 345</b>	<b>14 364</b>	<b>14 668</b>	<b>14 284</b>	<b>14 151</b>	<b>14 426</b>
<b>Daň z příjmů fyz. osob ze záv. čin.</b>	<b>4 099</b>	<b>4 348</b>	<b>4 053</b>	<b>4 445</b>	<b>3 974</b>	<b>4 650</b>	<b>4 480</b>
<b>Daň z nemovitostí</b>	<b>902</b>	<b>1 027</b>	<b>901</b>	<b>1 030</b>	<b>954</b>	<b>866</b>	<b>1 085</b>
<b>Odvod z elektřiny ze slun. záření</b>	<b>0</b>	<b>0</b>	<b>0</b>	<b>0</b>	<b>0</b>	<b>0</b>	<b>0</b>
<b>Odvod z loterií §41b odst.1</b>	<b>0</b>	<b>0</b>	<b>0</b>	<b>0</b>	<b>0</b>	<b>0</b>	<b>3</b>
<b>Odvod z loterií §41b odst.2,3,4</b>	<b>0</b>	<b>0</b>	<b>0</b>	<b>0</b>	<b>0</b>	<b>0</b>	<b>59</b>
<b>Ost. příjmy, odvody a popl.</b>	<b>6 025</b>	<b>4 569</b>	<b>4 253</b>	<b>4 436</b>	<b>4 155</b>	<b>4 021</b>	<b>4 235</b>
<b>Clo</b>	<b>504</b>	<b>615</b>	<b>591</b>	<b>561</b>	<b>573</b>	<b>550</b>	<b>530</b>
<b>Pojistné na sociální zabezpečení (jen ČSSZ)</b>	<b>59 713</b>	<b>60 068</b>	<b>60 092</b>	<b>61 034</b>	<b>61 311</b>	<b>61 589</b>	<b>62 305</b>
STARÁ DAŇOVÁ SOUSTAVA							
<i>Daň z příjmů obyvatelstva</i>	<i>23</i>	<i>20</i>	<i>19</i>	<i>16</i>	<i>10</i>	<i>10</i>	<i>9</i>
<i>Ostatní zrušené daně</i>	<i>2 277</i>	<i>2 199</i>	<i>2 134</i>	<i>1 884</i>	<i>1 809</i>	<i>1 814</i>	<i>1 812</i>
<b>NEDOPLATKY NOVÉ DAŇOVÉ SOUSTAVY CELKEM</b>	<b>164 920</b>	<b>171 596</b>	<b>173 320</b>	<b>190 345</b>	<b>187 135</b>	<b>194 951</b>	<b>199 746</b>
<b>NEDOPLATKY STARÉ DAŇOVÉ SOUSTAVY CELKEM</b>	<b>2 299</b>	<b>2 219</b>	<b>2 154</b>	<b>1 900</b>	<b>1 819</b>	<b>1 824</b>	<b>1 821</b>
<b>NEDOPLATKY NOVÉ A STARÉ DAŇOVÉ SOUSTAVY CELKEM</b>	<b>167 219</b>	<b>173 815</b>	<b>175 474</b>	<b>192 244</b>	<b>188 954</b>	<b>196 775</b>	<b>201 567</b>
Z celku:							
<b>Celkové daň.příjmy bez pojistného na soc. zabezp.</b>	<b>107 506</b>	<b>113 747</b>	<b>115 382</b>	<b>131 210</b>	<b>127 643</b>	<b>135 186</b>	<b>139 262</b>
<b>Pojistné na sociální zabezpečení (jen ČSSZ)</b>	<b>59 713</b>	<b>60 068</b>	<b>60 092</b>	<b>61 034</b>	<b>61 311</b>	<b>61 589</b>	<b>62 305</b>



**Tabulka č. 23: Vývoj kumul. inkasa daň. příjmů, u kterých se evidují nedoplatky (v mil. Kč)**

Daň	Rok 2009	I.-II. Q 2010	Rok 2010	I.-II. Q 2011	Rok 2011	I. Q 2012	I.-II. Q 2012
<b>NOVÁ DAŇOVÁ SOUSTAVA</b>							
<b>Daň z přidané hodnoty celkem</b>	<b>2 706 857</b>	<b>2 833 724</b>	<b>2 976 404</b>	<b>3 112 032</b>	<b>3 251 798</b>	<b>3 310 240</b>	<b>3 380 073</b>
<i>Daň z přidané hodnoty finanční úřady</i>	<i>767 488</i>	<i>894 287</i>	<i>1 037 070</i>	<i>1 172 604</i>	<i>1 312 258</i>	<i>1 370 655</i>	<i>1 440 448</i>
<i>Daň z přidané hodnoty celní úřady</i>	<i>1 939 368</i>	<i>1 939 437</i>	<i>1 939 334</i>	<i>1 939 429</i>	<i>1 939 540</i>	<i>1 939 585</i>	<i>1 939 626</i>
<b>Daně spotřební celkem (vč. tzv. ekologických daní)</b>	<b>1 445 928</b>	<b>1 511 533</b>	<b>1 584 195</b>	<b>1 652 109</b>	<b>1 724 834</b>	<b>1 761 153</b>	<b>1 790 575</b>
<i>Daně spotřební finanční úřady</i>	<i>394 732</i>	<i>394 733</i>	<i>394 738</i>	<i>394 739</i>	<i>394 740</i>	<i>394 741</i>	<i>394 742</i>
<i>Daně spotřební celní úřady</i>	<i>1 051 196</i>	<i>1 116 800</i>	<i>1 189 457</i>	<i>1 257 369</i>	<i>1 330 094</i>	<i>1 366 413</i>	<i>1 395 833</i>
<b>Daň z příjmů právnických osob</b>	<b>1 509 973</b>	<b>1 587 231</b>	<b>1 624 719</b>	<b>1 691 381</b>	<b>1 734 030</b>	<b>1 761 650</b>	<b>1 800 551</b>
<b>Daň z příjmů vybraná srážkou - § 36</b>	<b>289 785</b>	<b>297 277</b>	<b>309 083</b>	<b>316 800</b>	<b>328 932</b>	<b>333 544</b>	<b>337 117</b>
<b>Daň silniční</b>	<b>85 392</b>	<b>87 626</b>	<b>90 491</b>	<b>92 797</b>	<b>95 679</b>	<b>96 643</b>	<b>98 079</b>
<b>Daň dědická</b>	<b>1 724</b>	<b>1 771</b>	<b>1 811</b>	<b>1 845</b>	<b>1 889</b>	<b>1 904</b>	<b>1 919</b>
<b>Daň darovací</b>	<b>7 649</b>	<b>7 719</b>	<b>7 787</b>	<b>11 517</b>	<b>12 066</b>	<b>12 300</b>	<b>12 555</b>
<b>Daň z převodu nemovitostí</b>	<b>103 675</b>	<b>107 335</b>	<b>111 128</b>	<b>114 657</b>	<b>118 490</b>	<b>120 421</b>	<b>122 341</b>
<b>Daň z příjmů fyz. osob z příznání</b>	<b>286 064</b>	<b>289 272</b>	<b>294 051</b>	<b>292 907</b>	<b>296 990</b>	<b>301 564</b>	<b>295 793</b>
<b>Daň z příjmů fyz. osob ze záv. čin.</b>	<b>1 361 756</b>	<b>1 413 104</b>	<b>1 473 599</b>	<b>1 528 373</b>	<b>1 592 972</b>	<b>1 622 970</b>	<b>1 648 954</b>
<b>Daň z nemovitostí</b>	<b>77 260</b>	<b>82 897</b>	<b>86 008</b>	<b>91 622</b>	<b>94 575</b>	<b>94 807</b>	<b>100 904</b>
<b>Odvod z elektřiny ze slun. záření</b>	<b>0</b>	<b>0</b>	<b>0</b>	<b>1 951</b>	<b>5 939</b>	<b>6 458</b>	<b>8 224</b>
<b>Odvod z loterií §41b odst.1</b>	<b>0</b>	<b>0</b>	<b>0</b>	<b>0</b>	<b>0</b>	<b>0</b>	<b>515</b>
<b>Odvod z loterií §41b odst.2,3,4</b>	<b>0</b>	<b>0</b>	<b>0</b>	<b>0</b>	<b>0</b>	<b>0</b>	<b>1 564</b>
<b>Ost. příjmy, odvody a popl.</b>	<b>65 898</b>	<b>67 423</b>	<b>69 385</b>	<b>70 936</b>	<b>72 584</b>	<b>73 416</b>	<b>74 310</b>
<b>Clo (údaj je informativní)</b>	<b>194 426</b>	<b>197 878</b>	<b>201 487</b>	<b>205 649</b>	<b>209 168</b>	<b>211 391</b>	<b>212 947</b>
<b>Pojistné na sociální zabezpečení (jen ČSSZ)</b>	<b>4 088 320</b>	<b>4 257 488</b>	<b>4 434 420</b>	<b>4 610 660</b>	<b>4 792 338</b>	<b>4 881 938</b>	<b>4 973 280</b>
<b>STARÁ DAŇOVÁ SOUSTAVA</b>							
<i>Daň z příjmů obyvatelstva</i>	<i>6 568</i>	<i>6 569</i>	<i>6 570</i>	<i>6 571</i>	<i>6 571</i>	<i>6 571</i>	<i>6 572</i>
<i>Ostatní zrušené daně</i>	<i>26 749</i>	<i>26 746</i>	<i>26 752</i>	<i>26 743</i>	<i>26 743</i>	<i>26 746</i>	<i>26 746</i>
<b>KUMUL. INKASO NOVÉ DAŇOVÉ SOUSTAVY CELKEM</b>	<b>12 254 727</b>	<b>12 772 297</b>	<b>13 294 586</b>	<b>13 823 305</b>	<b>14 356 365</b>	<b>14 614 479</b>	<b>14 883 782</b>
<b>KUMUL. INKASO STARÉ DAŇOVÉ SOUSTAVY CELKEM</b>	<b>33 317</b>	<b>33 315</b>	<b>33 322</b>	<b>33 314</b>	<b>33 314</b>	<b>33 317</b>	<b>33 318</b>
<b>KUMULATIVNÍ INKASO NOVÉ A STARÉ DAŇOVÉ SOUSTAVY CELKEM</b>	<b>12 288 044</b>	<b>12 805 613</b>	<b>13 327 908</b>	<b>13 856 619</b>	<b>14 389 678</b>	<b>14 647 796</b>	<b>14 917 100</b>
Z celku:							
<b>Celkové daň.příjmy bez pojistného na soc. zabezp.</b>	<b>8 199 724</b>	<b>8 548 125</b>	<b>8 893 488</b>	<b>9 245 959</b>	<b>9 597 341</b>	<b>9 765 859</b>	<b>9 943 820</b>
<b>Pojistné na sociální zabezpečení (jen ČSSZ)</b>	<b>4 088 320</b>	<b>4 257 488</b>	<b>4 434 420</b>	<b>4 610 660</b>	<b>4 792 338</b>	<b>4 881 938</b>	<b>4 973 280</b>

**Tabulka č. 24: Vývoj podílu nedoplatků na kumulativním inkasu daňových příjmů (v %)**

Daň	Rok 2009	I.-II. Q 2010	Rok 2010	I.-II. Q 2011	Rok 2011	I. Q 2012	I.-II. Q 2012
<b>NOVÁ DAŇOVÁ SOUSTAVA</b>							
<b>Daň z přidané hodnoty celkem</b>	<b>1,84</b>	<b>1,90</b>	<b>1,98</b>	<b>2,32</b>	<b>2,16</b>	<b>2,28</b>	<b>2,35</b>
<i>Daň z přidané hodnoty finanční úřady</i>	6,26	5,86	5,53	6,03	5,24	5,40	5,42
<i>Daň z přidané hodnoty celní úřady</i>	0,09	0,08	0,08	0,07	0,07	0,07	0,07
<b>Daně spotřební celkem (vč. tzv. ekologických daní)</b>	<b>0,53</b>	<b>0,49</b>	<b>0,48</b>	<b>0,48</b>	<b>0,43</b>	<b>0,40</b>	<b>0,35</b>
<i>Daně spotřební finanční úřady</i>	0,40	0,30	0,28	0,26	0,24	0,24	0,22
<i>Daně spotřební celní úřady</i>	0,59	0,56	0,55	0,55	0,49	0,45	0,39
<b>Daň z příjmů právnických osob</b>	<b>1,10</b>	<b>1,19</b>	<b>1,08</b>	<b>1,09</b>	<b>1,10</b>	<b>1,20</b>	<b>1,19</b>
<b>Daň z příjmů vybíraná srážkou - § 36</b>	<b>0,10</b>	<b>0,13</b>	<b>0,10</b>	<b>0,14</b>	<b>0,11</b>	<b>0,10</b>	<b>0,16</b>
<b>Daň silniční</b>	<b>1,46</b>	<b>1,69</b>	<b>1,49</b>	<b>1,77</b>	<b>1,59</b>	<b>1,91</b>	<b>1,78</b>
<b>Daň dědická</b>	<b>0,58</b>	<b>0,58</b>	<b>0,58</b>	<b>0,59</b>	<b>0,51</b>	<b>0,49</b>	<b>0,47</b>
<b>Daň darovací</b>	<b>2,23</b>	<b>2,18</b>	<b>2,21</b>	<b>1,44</b>	<b>1,31</b>	<b>1,29</b>	<b>1,42</b>
<b>Daň z převodu nemovitostí</b>	<b>3,38</b>	<b>3,17</b>	<b>2,94</b>	<b>2,84</b>	<b>2,71</b>	<b>2,66</b>	<b>2,53</b>
<b>Daň z příjmů fyz. osob z příznání</b>	<b>5,01</b>	<b>5,30</b>	<b>4,88</b>	<b>5,01</b>	<b>4,81</b>	<b>4,69</b>	<b>4,88</b>
<b>Daň z příjmů fyz. osob ze záv. čin.</b>	<b>0,30</b>	<b>0,31</b>	<b>0,28</b>	<b>0,29</b>	<b>0,25</b>	<b>0,29</b>	<b>0,27</b>
<b>Daň z nemovitostí</b>	<b>1,17</b>	<b>1,24</b>	<b>1,05</b>	<b>1,12</b>	<b>1,01</b>	<b>0,91</b>	<b>1,07</b>
<b>Odvod z elektřiny ze slun. záření</b>	<b>x</b>	<b>x</b>	<b>x</b>	<b>0,00</b>	<b>0,00</b>	<b>0,00</b>	<b>0,00</b>
<b>Odvod z loterií §41b odst.1</b>	<b>x</b>	<b>x</b>	<b>x</b>	<b>x</b>	<b>x</b>	<b>x</b>	<b>0,64</b>
<b>Odvod z loterií §41b odst.2,3,4</b>	<b>x</b>	<b>x</b>	<b>x</b>	<b>x</b>	<b>x</b>	<b>x</b>	<b>3,77</b>
<b>Ost. příjmy, odvody a popl.</b>	<b>9,14</b>	<b>6,78</b>	<b>6,13</b>	<b>6,25</b>	<b>5,72</b>	<b>5,48</b>	<b>5,70</b>
<b>Clo (údaj je informativní)</b>	<b>0,26</b>	<b>0,31</b>	<b>0,29</b>	<b>0,27</b>	<b>0,27</b>	<b>0,26</b>	<b>0,25</b>
<b>Pojistné na sociální zabezpečení (jen ČSSZ)</b>	<b>1,46</b>	<b>1,41</b>	<b>1,36</b>	<b>1,32</b>	<b>1,28</b>	<b>1,26</b>	<b>1,25</b>
<b>STARÁ DAŇOVÁ SOUSTAVA</b>							
<i>Daň z příjmů obyvatelstva</i>	0,34	0,31	0,29	0,24	0,16	0,16	0,13
<i>Ostatní zrušené daně</i>	8,51	8,22	7,98	7,04	6,76	6,78	6,78
<b>NEDOPLATKY NOVÉ DAŇOVÉ SOUSTAVY CELKEM</b>	<b>1,35</b>	<b>1,34</b>	<b>1,30</b>	<b>1,38</b>	<b>1,30</b>	<b>1,33</b>	<b>1,34</b>
<b>NEDOPLATKY STARÉ DAŇOVÉ SOUSTAVY CELKEM</b>	<b>6,90</b>	<b>6,66</b>	<b>6,46</b>	<b>5,70</b>	<b>5,46</b>	<b>5,47</b>	<b>5,47</b>
<b>NEDOPLATKY NOVÉ A STARÉ DAŇOVÉ SOUSTAVY CELKEM</b>	<b>1,36</b>	<b>1,36</b>	<b>1,32</b>	<b>1,39</b>	<b>1,31</b>	<b>1,34</b>	<b>1,35</b>
Z celku:							
<b>Celkové daňové příjmy bez pojistného na soc. zabezp.</b>	<b>1,31</b>	<b>1,33</b>	<b>1,30</b>	<b>1,42</b>	<b>1,33</b>	<b>1,38</b>	<b>1,40</b>
<b>Pojistné na sociální zabezpečení (jen ČSSZ)</b>	<b>1,46</b>	<b>1,41</b>	<b>1,36</b>	<b>1,32</b>	<b>1,28</b>	<b>1,26</b>	<b>1,25</b>

### 2.3.1. Nedoplatky daňových příjmů evidované územními finančními orgány

Celkový stav nedoplatků, evidovaných územními finančními orgány, dosáhl k **30.6.2012** výše **131,6 mld. Kč**.

**Tabulka č. 25: Meziroční srovnání stavu nedoplatků evidovaných ÚFO (v mld. Kč)**

Územní finanční orgány	1. pol. 2011	1. pol. 2012	meziroční rozdíl	index
DPH	70,74	78,01	7,26	110,3
DPPO	18,51	21,42	2,91	115,7
DPFO (z příznání a závislá činnost)	19,11	18,91	-0,21	98,9
Spotřební daně	1,04	0,86	-0,17	83,3
Ostatní (do celku)	12,49	12,38	-0,11	99,2
z toho:				
daň z převodu nemovitostí	3,26	3,10	-0,16	95,0
daň silniční	1,64	1,74	0,10	106,2
daně staré daňové soustavy	1,90	1,82	-0,08	95,9
<b>Celkem</b>	<b>121,89</b>	<b>131,58</b>	<b>9,69</b>	<b>107,9</b>

**Tabulka č. 26: Přehled nedoplatků podle jednotlivých finančních ředitelství v 1. pol. 2012**

Finanční ředitelství	Nedoplatky k 30.6.2012 v mld. Kč	Podíl na celkové výši nedoplatků v %	Meziroční změna	
			v mld. Kč	podílu v p.b.
hl. m. PRAHA	61,25	46,55	15,35	8,89
PRAHA	8,41	6,39	0,14	-0,40
ČESKÉ BUDĚJOVICE	2,56	1,94	-0,80	-0,81
PLZEŇ	6,97	5,29	0,38	-0,10
ÚSTÍ NAD LABEM	14,78	11,23	-0,66	-1,43
HRADEC KRÁLOVÉ	6,39	4,86	0,61	0,11
BRNO	22,37	17,00	1,08	-0,47
OSTRAVA	8,86	6,73	-6,41	-5,79
<b>CELKEM</b>	<b>131,58</b>	<b>100,00</b>	<b>9,69</b>	<b>0,00</b>

Výraznější snížení již evidovaných nedoplatků je možné dosáhnout především **zvýšeným odpisováním daňových nedoplatků** pro nedobytnost dle § 158 zákona č. 280/2009 Sb., daňový řád, ve znění pozdějších předpisů (dále jen „daňový řád“). K výraznějšímu odpisování dochází počínaje rokem 1997. Přehled o stavu odepsaných nedoplatků, evidovaných územními finančními orgány, podává následující tabulka:

**Tabulka č. 27: Odepsané nedoplatky pro nedobytnost v působnosti ÚFO (v mld. Kč)**

	Rok 2010	I.-II. Q 2011	Rok 2011	I.-II. Q 2012
<b>Odepsané nedoplatky ÚFO celkem</b>	<b>139,6</b>	<b>141,7</b>	<b>148,5</b>	<b>138,1</b>
z toho:				
DPH	58,4	59,5	68,5	64,6
SD	9,5	9,5	9,2	8,5
DPPO	35,0	35,5	34,6	31,3
DPFO	15,2	15,4	15,4	14,5
v tom:				
celkem nové daně	128,4	130,3	137,7	127,7
celkem staré daně	11,2	11,4	10,8	10,4
Podíl kumulovaných odepsaných nedoplatků na celkovém součtu kumulovaných evidovaných a odepsaných nedoplatků	56,8%	53,8%	55,6%	51,2%

**Z celkové odepsané částky 138,1 mld. Kč** tvořily odpisy nedoplatků nové daňové soustavy 92,5 %, odpisy nedoplatků staré daňové soustavy 7,5 %. Na výrazném poklesu stavu odepsaných nedoplatků pro nedobytnost se podepsalo především využití § 264 odst. 16 daňového řádu, podle kterého byla část nedoplatků vyřazena z evidence. Bez tohoto vlivu by stav nových odpisů pro nedobytnost vzrostl za 1. pololetí 2012 o 6,2 mld. Kč.

Pokud porovnáme **kumulativní odpisy nedoplatků s celkovým kumulativním objemem jak evidovaných, tak i odepsaných nedoplatků**, tak ke konci června 2012 představovaly všechny **odepsané nedoplatky 51,2 % takto vyčíslených nedoplatků**. Podíl odepsaných nedoplatků nové daňové soustavy na kumulativním objemu evidovaných i odepsaných nedoplatků nové daňové soustavy činil 49,6 % (u staré daňové soustavy to bylo 85,1 %).

Pokud jde o **účinnost práce** územních finančních orgánů, v prvním pololetí 2012 činily doměrky daní 4,1 mld. Kč (ve stejném období minulého roku to bylo 4,5 mld. Kč).

### Rozbor vývoje vymáhání daňových nedoplatků

Rozbor vývoje vymáhání daňových pohledávek z titulu neuhrazených daňových povinností za 1. pololetí 2012 se vztahuje na činnost územních finančních orgánů v postavení správce daně podle ustanovení § 10 daňového řádu.

Základní agregované údaje, které charakterizují vývoj objemu vymáhaných a vymožených daňových nedoplatků evidovaný územními finančními orgány v předchozích letech a za sledované období, ukazuje následující tabulka:

**Tabulka č. 28: Vývoj objemu vymáhaných a vymožených daňových nedoplatků evidovaný ÚFO**

Rok	Nedoplatky vymáhané		Nedoplatky vymožené	
	Počet případů	Částka (v mld. Kč)	Počet případů	Částka (v mld. Kč)
<b>K 31.12.2008</b>	2 237 389	67,382	521 621	6,334
<b>K 30. 6. 2009</b>	2 482 915	68,151	284 076	2,843
<b>K 31.12.2009</b>	2 997 730	68,011	553 470	5,999
<b>K 30.6.2010</b>	3 251 367	69,622	301 281	3,206
<b>K 31.12.2010</b>	3 996 489	71,166	614 493	7,012
<b>K 30.6.2011</b>	3 476 429	74,033	238 575	2,541
<b>K 31.12.2011</b>	3 475 900	83,367	214 479	5,754
<b>K 30.6.2012</b>	3 291 786	91,963	328 016	3,793

Z údajů v tabulce vyplývá, že objem daňových nedoplatků evidovaných územními finančními orgány **ve vymáhání** dosáhl ke dni 30.6.2012 částky bezmála **92 mld. Kč**. Ke stejnému dni byly územními finančními orgány evidovány **kumulované daňové pohledávky** v celkové výši **131,6 mld. Kč**. Podíl vymáhaných daňových nedoplatků k celkovému objemu kumulovaných daňových nedoplatků, evidovaných územními finančními orgány k 30.6.2012, činí 69,9 %. V porovnání s vývojem ke dni 30.6.2011 se objem nedoplatků ve vymáhání zvýšil o 17,9 mld. Kč, resp. o 24,2 %. Poměr vymáhaných nedoplatků k celkovému kumulativnímu objemu nedoplatků evidovaných územními finančními orgány zaznamenal nárůst o 9,2 procentního bodu, přičemž celkový kumulovaný objem nedoplatků evidovaných ke dni 30.6.2012 vzrostl oproti stavu ke dni 30.6.2011 o 9,7 mld. Kč. Za období od 1.1.2012 do 30.6.2012 byl zaznamenán nárůst objemu vymáhaných daňových nedoplatků o 8,6 mld. Kč.

V období od 1.1.2012 do 30.6.2012 bylo finančními úřady všemi dostupnými způsoby **vymoženo 3,8 mld. Kč**, což odpovídá **4 %** z objemu vymáhaných daňových nedoplatků. Ve srovnání se stejným obdobím minulého roku se **objem vymožených daňových nedoplatků** z celkového objemu nedoplatků vymáhaných **zvýšil o 1,25 mld. Kč**, tj. o 0,6 procentního bodu. Objem daňových nedoplatků vymožených finančními úřady v období od počátku roku 2012 přesto činí relativně malou částku. Uvedený stav byl poznamenán jednak od roku 2011 doznívajícím, z technického hlediska značně komplikovaným přechodem na novou procesní úpravu daňového řízení (daňový řád), zejména v souvislosti s nutnými zásadními a rozsáhlými změnami ve stávajícím vnitřním informačním systému daňové správy (ADIS), které nejsou dosud zcela dokončeny zejména v oblasti evidence, placení, zajištění a vymáhání daní; souběžně přitom již probíhají technické přípravy na významné změny v organizační struktuře územních finančních orgánů, které přinese od 1.1.2013 účinnost zákona č. 456/2011 Sb., o Finanční správě České republiky. Dále se znatelně projevila trvající hospodářská recese, jejímž důsledkem je na straně jedné nárůst objemu daňových nedoplatků, na straně druhé však i podstatný pokles vymahatelných (dobytných) nedoplatků. Do jisté míry

situaci ovlivňuje také ne zcela uspokojivý počet pracovníků vymáhacích útvarů finančních úřadů, jejichž počet oproti jiným útvarům územních finančních orgánů dlouhodobě neroste (na některých finančních úřadech dochází dokonce dlouhodobě k jejich poklesu) a ani není garantován minimální kvótou jako např. v případě pracovníků kontroly – bez ohledu na zvyšující se nároky na administrativní úkony těchto útvarů v souvislosti se zaváděním nových úloh v ADIS a se zásadními změnami legislativy. Svou roli zde sehrává i to, že ne všichni ředitelé finančních úřadů dlouhodobě vnímají činnost pracovníků vymáhání jako prioritní, ale spíše jako okrajovou, čemuž pak mnohdy odpovídá jak úroveň technického vybavení pracovníků těchto útvarů, tak i jejich personální zastoupení v rámci struktury finančního úřadu.

Stejně jako v předešlých letech je jednoznačně nejvýznamnější objem vymáhaných i vymožených daňových nedoplatků vykazován na daních **nové daňové soustavy** platné od 1.1.1993. Ke dni 30.6.2012 bylo finančními úřady na těchto daních evidováno ve vymáhání **91,2 mld. Kč** daňových nedoplatků, tj. **99,1 %** z objemu vymáhaných daňových nedoplatků. Nejvyšší částka vymáhaných daňových nedoplatků je již tradičně evidována na dani z přidané hodnoty. K 30.6.2012 bylo finančními úřady na této dani ve vymáhání evidováno 54,1 mld. Kč, což odpovídá 58,9 % z celkové sumy vymáhaných daňových nedoplatků za sledované období a proti stejnému období minulého roku se jedná o nárůst o 12,2 mld. Kč, resp. o 2,3 procentního bodu. V průběhu 1. pololetí 2012 bylo na dani z přidané hodnoty vymoženo 0,7 mld. Kč, tedy 60,9 % z celkového objemu daňových nedoplatků vymožených vymáhacími úkony, který k 30.6.2012 činil 1,1 mld. Kč. Dlouhodobě je vyšší objem vymáhaných i vymožených daňových nedoplatků zaznamenáván také na daních z příjmů. Jejich souhrnná hodnota evidovaná finančními úřady ve vymáhání k 30.6.2012 činila 27,7 mld. Kč, resp. 30,1 % z objemu daňových nedoplatků ve vymáhání. V porovnání s hodnotou nedoplatků na daních z příjmů ve vymáhání za stejné období roku 2011 se jedná o nárůst o 3,3 mld. Kč, přičemž zároveň, vzhledem k vyššímu objemu daňových nedoplatků ve vymáhání oproti srovnatelnému období roku 2011, došlo k poklesu o 2,8 procentního bodu ve vztahu k celkovému objemu vymáhaných nedoplatků. Za 1. pololetí 2012 byla finančními úřady na daních z příjmů vymožena částka 0,2 mld. Kč, tj. 20,2 % z objemu daňových nedoplatků vymožených vymáhacími úkony za dané období. Mírný nárůst objemu vymáhaných daňových nedoplatků byl, ve srovnání se stavem k 30.6.2011, zaznamenán u souhrnu daně z nemovitostí a daní dědické, darovací a z převodu nemovitostí. K 30.6.2012 evidovaly finanční úřady ve vymáhání daňové nedoplatky ve výši 3,0 mld. Kč, tj. 3,3 % z objemu vymáhaných daňových nedoplatků, v průběhu 1. pololetí roku 2012 byla vymožena necelá 0,1 mld. Kč daňových nedoplatků, což odpovídá 7,1 % z celkového objemu nedoplatků vymožených vymáhacími úkony za sledované období. Na dani silniční bylo k 30.6.2012 evidováno ve vymáhání 1,2 mld. Kč, tj. 1,4 % z objemu daňových nedoplatků ve vymáhání, z nichž bylo v průběhu 1. pololetí 2012 vymoženo necelých 30 mil. Kč, tj. 2,7 % z celkového objemu nedoplatků vymožených vymáhacími úkony za sledované období.

U daní **staré daňové soustavy**, platné do 31.12.1992, jsou výsledné hodnoty vymáhaných i vymožených daňových nedoplatků výrazně nižší v důsledku postupného snižování celkové částky daňových nedoplatků evidovaných na tomto druhu daní a vzhledem ke skutečnosti, že daňové nedoplatky u této skupiny daní jsou již téměř nevymahatelné, zejména z důvodu stárí těchto nedoplatků a uplynutí lhůty, v níž bylo možné tyto nedoplatky vybrat a vymáhat. K 30.6.2012 bylo na těchto daních evidováno ve vymáhání pouze **0,8 mld. Kč**, tj. **0,9 %** z objemu vymáhaných daňových nedoplatků. V průběhu 1. poloviny roku 2012 bylo u této skupiny daní daňovou exekucí vymoženo mírně přes **0,5 mil. Kč**.

Z porovnání objemu nedoplatků vymáhaných na **daních** a objemu nedoplatků vymáhaných na **příslušenství daní** vyplývá výrazná převaha objemu vymáhaných nedoplatků na daních.

Z celkového objemu vymáhaných daňových nedoplatků bylo k 30.6.2012 finančními úřady evidováno ve vymáhání **75,4 mld. Kč** nedoplatků na daních, tj. **82,0%**, nedoplatků na příslušenství daní pak **16,5 mld. Kč**, tj. **18,0%**. V rámci vymáhaného příslušenství daní zaujímají specifické místo exekuční náklady (§ 182 až § 184 daňového řádu; druh příjmu 470), na jejichž úhradu bylo v 1. pololetí roku 2012 vymoženo 41,7 mil. Kč.

Výrazného objemu vymáhaných i vymožených daňových nedoplatků dosahují finanční úřady úkony v **daňové exekuci** podle § 178 daňového řádu. Ke dni 30.6.2012 byly z celkového objemu **vymáhaných** nedoplatků jako vymáhané jednotlivými způsoby daňové exekuce dle daňového řádu evidovány nedoplatky ve výši **17,7 mld. Kč**, což odpovídá **19,3 %** z celkového objemu daňových nedoplatků evidovaných ve vymáhání. Ve srovnání se stejným obdobím roku 2011 se jejich objem poměrně výrazně zvýšil o 5,5 mld. Kč, resp. o 6,9 procentního bodu. Nejefektivnějšími a nejvíce využívanými exekučními prostředky jsou stále daňová exekuce příkázáním pohledávky z účtu u poskytovatele platebních služeb a daňová exekuce příkázáním jiné peněžité pohledávky. Těmito způsoby daňové exekuce bylo finančními úřady ke dni 30.6.2012 vymáháno v souhrnu 9,6 mld. Kč daňových nedoplatků. V poměrně velké míře je finančními úřady také využívána daňová exekuce srážkou ze mzdy, již bylo k 30.6.2012 vymáháno 5,2 mld. Kč daňových nedoplatků. Prostřednictvím daňové exekuce postižením jiných majetkových práv bylo k 30.6.2012 vymáháno 0,6 mld. Kč. Exekucemi prodejem movitých věcí bylo k témuž datu vymáháno bezmála 0,9 mld. Kč a exekucemi prodejem nemovitostí téměř 1,5 mld. Kč daňových nedoplatků.

V průběhu 1. pololetí 2012 bylo nařízením **daňových exekucí vymoženo** v souhrnu přes **1 mld. Kč**, což odpovídá stavu za stejné období minulého roku. Nejvyšší částka byla finančními úřady vymožena v daňové exekuci příkázáním pohledávky z účtu u poskytovatele platebních služeb a daňové exekuci příkázáním jiné peněžité pohledávky, v souhrnu se jednalo o 0,9 mld. Kč. Určitý nárůst byl, oproti stejnému období roku 2011, zaznamenán u nedoplatků vymožených daňovou exekucí prodejem movitých věcí. Vymoženo bylo 55 mil. Kč, což je dvojnásobek částky vymožené tímto způsobem k 30.6.2011.

Ještě **před provedením vymáhacích úkonů**, tzn. před nařízením daňové exekuce nebo zahájením jiného způsobu vymáhání dle § 175 daňového řádu, bylo pracovníky vymáhacích útvarů finančních úřadů vybráno v 1. pololetí roku 2012 na úhradu vymáhaných nedoplatků **2,3 mld. Kč**, tj. 59,9 % z celkové částky 3,8 mld. Kč vybrané nebo vymožené činnostmi vymáhacích útvarů na úhradu vymáhaných nedoplatků ve sledovaném období. **Po zahájení vymáhacích úkonů** byly dobrovolnými úhradami uhrazeny daňové nedoplatky v celkové výši **0,4 mld.**, tj. 10 % z celkové částky 3,8 mld. Kč vybrané nebo vymožené činnostmi vymáhacích útvarů na úhradu vymáhaných nedoplatků ve sledovaném období.

**Efektivita** a výsledky činnosti finančních úřadů **při uplatňování jednotlivých způsobů daňové exekuce a vymáhání** byly v 1. pololetí 2012, obdobně jako v minulém roce, ovlivňovány těmito faktory:

- Klesá objem volných finančních prostředků na účtech daňových subjektů v důsledku stále se projevující hospodářské recese; tímto stavem jsou ovlivňovány zejména výsledky daňových exekucí příkázáním pohledávky z účtu u poskytovatele platebních služeb.
- Vzrůstá počet případů, kdy se dlužníci vyhýbají provedení exekuce poukazováním svých peněžních prostředků (např. příjmů z podnikatelské činnosti či z prodeje majetku) na bankovní účty třetích osob (tzv. inkasních společností apod.), které nelze exekučně postihnout, nebo na bankovní účty vedené v zahraničí.

- Výtěžnost daňových exekucí srážkou ze mzdy je dlouhodobě ovlivňována omezenými možnostmi správce daně zjistit, resp. sledovat změny zaměstnavatele u dlužníka, který eliminuje realizaci exekuce krátkodobými pracovními úvazky s častou změnou zaměstnavatele - dlužník bezprostředně po doručení exekučního příkazu často rozvazuje pracovní poměr, aniž by správci daně oznámil nástup do nového zaměstnání. Finanční úřady jsou pak nuceny znovu vyhledávat zaměstnavatele dlužníka a vydávat další exekuční příkazy či sdělení plátcům mzdy o pokračování daňové exekuce. Dlužníci ani zaměstnavatelé neplní související oznamovací povinnost a spoléhají, že při krátkodobosti pracovních poměrů a množství dlužníků je pravděpodobnost zjištění nástupu do nového zaměstnání poměrně nízká.
- Někteří zaměstnavatelé stále ještě vyplácejí zaměstnancům sjednanou mzdu v hotovosti bez příslušného záznamu ve mzdové evidenci, resp. ve dvou částech; jednu ve vykazované minimální výši a druhou v hotovosti. Dalším z důsledků hospodářské recese je také pokles výtěžnosti daňových exekucí srážkou ze mzdy v případech, kdy příjem dlužníků je tak nízký (mnohdy účelově), že neumožňuje plátcům mzdy provádět srážky. V dobách hromadného propouštění je navíc význam této formy daňové exekuce významným způsobem oslaben.
- Stoupá také počet případů, kdy je mzda dlužníka již v době nařízení daňové exekuce postihována srážkami pro jiné pohledávky jiných věřitelů a výše prováděných srážek neumožňuje provedení exekuce pro další pohledávky za dlužníkem. Uspokojení pohledávek vymáhaných daňovou exekucí pak přichází v úvahu až po provedení výkonů rozhodnutí (exekucí) v dřívějším pořadí.
- Relativně nízká úroveň efektivity vymáhání daňových nedoplatků přetrvává u mobiliárních exekucí. Nízká výtěžnost exekucí prodejem movitých věcí je ovlivněna poklesem zájmu veřejnosti o věci nabízené finančními úřady v dražbách i nízkou užitnou hodnotou těchto věcí. Předpokládaný výtěžek často nepokryje ani úhradu exekučních nákladů. Stoupá počet daňových subjektů, které si pořízují majetek formou finančního leasingu nebo na úvěr, zajištěný smlouvou o zajišťovacím převodu vlastnického práva ve prospěch poskytovatele. Ve sledovaném období se však projevil určitý přínos pro efektivitu daňových exekucí prodejem movitých věcí v případech exekučního zabavení a následné dražby minerálních olejů (pohonných hmot). Dlouhodobě nízká efektivita daňové exekuce prodejem nemovitostí je zejména ovlivněna faktem, že mnoho nemovitostí, které by mohly být postiženy touto exekucí, je zatíženo zástavními právy dalších věřitelů s přednostním právem na uspokojení zajištěné pohledávky, a to zejména ze strany poskytovatelů platebních služeb.
- Vzhledem k tomu, že se v současné době odhaduje, že jen necelá pětina firem nemá problémy s placením svých závazků či pohledávek, je celkem logické, že tyto závěry se musí bezesbýtku promítnout i do vztahů, jejichž předmětem jsou veřejnoprávní pohledávky, včetně daní a poplatků.
- Celkový postup správce daně je svým způsobem limitován i tou skutečností, že nevhodný způsob vymáhání pohledávek, včetně těch daňových, může přivést dlužníka do situace, kdy za dva až tři měsíce již nebude objektivně schopen plnit své splatné závazky, bude muset vstoupit do insolvenčního řízení a šance na uspokojení pohledávek jeho věřitelů (včetně správce daně) opět více než citelně klesne.

Celkově lze shrnout, že s obdobnými obtížemi při vymáhání vyvolanými zejména hospodářskou recesí se potýkají např. i soudní exekutoři, kteří však oproti správcům daně disponují kromě jiného i účinnější právní úpravou vymáhání pohledávek v zákoně

č. 120/2001 Sb., a v občanském soudním řádu, přičemž poslední novela občanského soudního řádu, která má nabýt účinnosti od roku 2013, tuto skutečnost jen podtrhuje. Oproti Exekutorské komoře však správci daně musí vyčkat, zda Ministerstvo financí navrhne s účinností od ledna 2014 slibovanou novelu daňového řádu a tato bude i v oblasti daňových exekucí alespoň dílčím způsobem reagovat na již zmíněnou novelu občanského soudního řádu.

K 30.6.2012 byla finančními úřady evidována kumulovaná částka daňových pohledávek uplatněných v k tomuto dni dosud neukončených **insolvenčních řízeních** ve výši **18,9 mld. Kč**, což představuje **20,6 %** z objemu daňových nedoplatků evidovaných ve vymáhání (ve srovnání se stejným obdobím minulého roku došlo k nárůstu o 4,7 mld. Kč). V období od 1.1.2012 do 30.6.2012 bylo v insolvenčních řízeních uplatněno **21,5 mld. Kč** daňových nedoplatků, přičemž uspokojené pohledávky činily pouze **47,1 mil. Kč**. Stále přetrvává trend velmi nízkého výnosu těchto řízení a na této skutečnosti nezměnil téměř nic ani nový insolvenční zákon, který od 1.1.2008 nahradil zákon o konkursu a vyrovnání. Míra uspokojení do insolvenčních řízení přihlášených daňových pohledávek je dlouhodobě na nízké úrovni oproti výsledkům dosaženým finančními úřady při vymáhání pohledávek vlastními úkony. Dosažené výsledky finančních úřadů korespondují s celkovou nízkou výtěžností insolvenčních řízení, která souvisí nejen s dobou trvání insolvenčních řízení, ale i s hodnotou a rozsahem majetku dlužníků, který je v těchto řízeních realizován k úhradě přihlášených pohledávek. Negativně se ve vztahu k úhradám přihlášených pohledávek veřejných rozpočtů projevují i řízení o oddlužení jako sanační forma řešení úpadku.

Klesající úroveň uspokojení daňových pohledávek je dlouhodobě vykazována také v **řízeních o výkonu rozhodnutí**, která jsou vedena příslušnými **soudy**. Během 1. pololetí 2012 byly finančními úřady předány soudům k vymáhání daňové nedoplatky ve výši **60 mil. Kč**, z nichž byla soudy vymožena pouze částka **0,7 mil. Kč**, tj. 1,1 %, což je ve srovnání se stejným obdobím roku 2011 o 5,2 procentního bodu méně. Největším problémem se jeví zdlohavost soudních řízení, zejména u návrhů na výkon rozhodnutí prodejem nemovitostí a nepřiměřeně dlouhé lhůty od podání návrhu na výkon rozhodnutí do doby provedení prvních úkonů dražby, stejně jako v případech, kdy správci daně předkládají příslušným soudům odpůří či určovací žaloby. Dlužníkům je tak vytvářen prostor k tomu, aby provedli kroky snižující možnost uspokojení nedoplatku z jejich majetku.

Vymáhání daňových nedoplatků zabezpečují finanční úřady také prostřednictvím **soudních exekutorů**. V 1. pololetí roku 2012 byly finančními úřady předány k vymáhání soudními exekutory daňové nedoplatky v částce **26,9 mil. Kč** (ve srovnání se stejným obdobím minulého roku jde o nárůst o 3,2 mil. Kč) a z této částky bylo soudními exekutory vymoženo **5,0 mil. Kč**, tj. 18,6 % (což odpovídá stavu za stejné období minulého roku). Finanční úřady také opakovaně zaznamenávají problémy spočívající v nepřiměřenosti exekucí prováděných soudními exekutory s dopadem na vymáhání daňových nedoplatků. Jedná se zejména o případy, kdy exekucemi na prodej nemovitostí vedenými některými exekutorskými úřady si soudní exekutoři řeší (obvykle po dohodě s dlužníkem) zajištění pohledávek po dobu, než bude nedoplatek v plném rozsahu uhrazen exekutorskému úřadu formou splátek. Správce daně přihlášený do zahájeného exekučního řízení je nucen v těchto případech pasivně vyčkávat, přičemž se nezřídka stává, že přes uplynutí značné doby exekutorský úřad dražbu vůbec nerealizuje. Tímto jednáním soudních exekutorů dochází k zablokování majetku dlužníka a správce daně je nucen probíhající daňovou exekuci přerušit, případně odložit nařízená dražební jednání.

**Efektivita všech způsobů vymáhání daňových pohledávek je z dlouhodobého hlediska ovlivňována dalšími faktory, např.:**



- Dopady hospodářské recese se projevují na relativně nízké efektivitě u všech způsobů vymáhání daňových pohledávek. Roste počet daňových subjektů, jejichž daňové nedoplatky byly v důsledku neplnění splatných daňových povinností předány k vymáhání poprvé, přičemž v minulých letech byla jejich platební morálka bezproblémová.
- Narůstá druhotná platební neschopnost, vedoucí k omezení, resp. ukončení podnikatelské činnosti některých firem (obchodních společností), za kterými však evidují finanční úřady mnohdy vysoké daňové pohledávky. Fyzické osoby stojící za takto zadluženou obchodní společností často pokračují v podnikatelských aktivitách v nově zřízených právnických osobách se stejným předmětem činnosti, avšak následně i v těchto dalších subjektech (společnostech) zanechávají nevymahatelné pohledávky v řádech milionů Kč. Vymožení daňových nedoplatků za právnickou osobou je v těchto případech již téměř nemožné, ačkoliv fyzické osoby za ni jednající nebo v ní zúčastněné disponují nezanedbatelným majetkem.
- Mezi podstatné skutečnosti, které negativně ovlivňují efektivitu vymáhání daňových pohledávek, náleží mimo jiné také nemajetnost a předluženost dlužníků, nemožnost dohledání majetku dlužníků, úmrtí dlužníka a předluženost dědictví, zánik daňového subjektu bez právního nástupce, zvyšující se počet společností, které vstupují do likvidace, přičemž mnohé z nich zůstávají dlouhodobě neřešeny; dále vykazování fiktivní ekonomické činnosti za účelem čerpání nadměrných odpočtů na DPH společnostmi, které nevlastní žádný majetek apod.
- Negativní vliv na vymahatelnost daňových pohledávek má i skutečnost, že nezanedbatelný počet společností je rovněž po vyčerpání účelu jejich založení a vzniku závazků ponechán bez statutárních orgánů a převeden účelově na osoby neznámého pobytu či obtížně dohledatelné cizí státní příslušníky.
- Přetrvávajícím jevem, ovlivňujícím efektivitu výběru daní a vymáhání daňových nedoplatků, je zvyšující se počet nekontaktních daňových subjektů. S tím souvisí i stěhování některých daňových subjektů do velkých městských aglomerací s cílem vyhnout se případné daňové kontrole, eventuálně provedení daňové exekuce. U právnických osob se jedná o firmy bez statutárního zástupce, resp. s nekontaktním statutárním zástupcem nebo cizincem, o firmy bez reálného sídla, resp. se sídlem, kde je na jedné adrese registrováno množství dalších subjektů. U fyzických osob se jedná převážně o dlužníky, kteří jsou sice přihlášení k pobytu na tzv. „ohlašovací administrativní adrese“, tj. na adrese obecního či městského úřadu, nicméně pouze formálně - smysl tohoto opatření se tak zcela vytrácí.
- K efektivnějšímu vymáhání pohledávek státu, ke zrychlení řízení a snížení jeho administrativní náročnosti u správců daně i dalších orgánů státní správy je pro správce daně potřebné vytvořit on-line systém dotazování do základních registrů, spuštěných k 1.7.2012 na základě zákona č. 111/2009 Sb., o základních registrech, ve znění pozdějších předpisů. Základními registry jsou registr obyvatel (ROB), osob (ROS), práv a povinností (RPP) a registr územní identifikace adres a nemovitostí (RUIAN). Požadováno je také zpřístupnění centrálního registru účtů vedených u bank.
- Významně je činnost vymáhacích útvarů finančních úřadů limitována výší finančních prostředků přidělovaných ministerstvem financí v rámci rozpočtů územních finančních orgánů. Stávající rozsah rozpočtových prostředků bohužel prozatím neumožňuje vytvářet podmínky pro zlepšení materiálně technické vybavenosti

k zajištění řádného výkonu činnosti exekutorů, zejména pro jejich práci v terénu, bez ohledu na to, že obdobnými problémy je v současnosti zatížena celá státní správa.

### 2.3.2. Nedoplatky daňových příjmů, evidované celními orgány

#### Rozbor pohledávek a nedoplatků v celním řízení (z dovozu) k 30.6.2012

Celkový stav nedoplatků z dovozu, evidovaných celními orgány ke dni **30.6.2012**, činil **4,8 mld. Kč**, což je o 0,2 mld. Kč méně, než v 1. pololetí roku 2011.

**Tabulka č. 29: Stav nedoplatků z dovozu evidovaný celními orgány (v tis. Kč)**

Celní ředitelství	Nedoplatky k 30.6.2011	Nedoplatky k 30.6.2012	meziroční rozdíl
<b>Clo</b>	<b>560 891</b>	<b>529 568</b>	<b>-31 323</b>
<b>DPH</b>	<b>1 449 740</b>	<b>1 351 920</b>	<b>-97 820</b>
<b>Spotřební daně</b>	<b>2 590 961</b>	<b>2 521 205</b>	<b>-69 756</b>
<b>Příslušenství</b>	<b>400 438</b>	<b>376 316</b>	<b>-24 122</b>
v tom: penále, úroky	301 771	282 657	-19 114
pokuty	22 758	15 944	-6 814
exekuční náklady	75 908	77 713	1 805
správní poplatky mimo kolků	1	2	1
<b>Celkem</b>	<b>5 002 030</b>	<b>4 779 009</b>	<b>-223 021</b>

Největší podíl na celkové výši nedoplatků měly nedoplatky vzniklé vyměřením na základě rozhodnutí z úřední povinnosti v částce 3,5 mld. Kč, tj. 73,6 %.

Nedoplatky z obchodního zboží vzniklé na základě celního řízení předložením jednotné celní deklarace se na celkové výši nedoplatků podílely částkou 1,0 mld. Kč, tj. 20,9 %.

Nedoplatky z penále a úroků z prodlení a nedoplatky z neobchodního zboží představovaly částku 0,3 mld. Kč, tj. 5,5 % z celkové výše nedoplatků, evidovaných celními orgány.

**Tabulka č. 30: Rozdělení nedoplatků podle let vyměření celního dluhu (v tis. Kč)**

Celní ředitelství	Nedoplatky
do roku 2003 (včetně)	3 951 498
rok 2004	46 980
rok 2005	231 910
rok 2006	53 238
rok 2007	61 030
rok 2008	143 554
rok 2009	37 231
rok 2010	177 040
rok 2011	65 218
rok 2012 (k 30.6.2012)	11 310
<b>CELKEM</b>	<b>4 779 009</b>

Část nedoplatků ve výši 179 mil. Kč je tvořena nedoplatky z let 1991–1994, kdy do roku 1993 nebylo nutno v plném rozsahu zajišťovat celní dluh. Do nedoplatků z let 1990–1994 jsou zahrnuty také nedoplatky vůči slovenským deklarantům, jejichž výše činí 38 tis. Kč.

**Celní správa využívá všechny možnosti k vymáhání** - uplatňuje celní dluh na ručители, zjišťuje bankovní účty dlužníků, zjišťuje majetek dlužníků prostřednictvím katastrálního úřadu, v evidenci motorových vozidel, ve středisku cenných papírů a spolupracuje s finančními úřady v případě přeplatků evidovaných u poplatníka. Převážná část nedoplatků je uplatněna v rámci konkurzního řízení, insolvenčního řízení nebo je vymáhána soudní cestou.

Celní úřady v období od 1.1.2012 do 30.6.2012 odepsaly pro nedobytnost pohledávky v celkové výši 88 mil. Kč.

**Tabulka č. 31: Přehled nedoplatků podle jednotlivých celních ředitelství**

Celní ředitelství	Nedoplatky k 30.6.2012 v mil. Kč	Podíl na celkové výši nedoplatků v %	Meziroční změna	
			v mil. Kč	podíl v p.b.
BRNO	480,78	10,1	-18,34	0,1
ČESKÉ BUDĚJOVICE	286,03	6,0	-0,54	0,3
HRADEC KRÁLOVÉ	16,71	0,3	0,07	0,0
OLOMOUČ	15,68	0,3	-7,56	-0,1
OSTRAVA	465,60	9,7	-4,95	0,3
PLZEŇ	197,96	4,1	-10,15	0,0
PRAHA	3 198,77	66,9	-166,26	-0,3
ÚSTÍ NAD LABEM	117,48	2,5	-15,29	-0,2
<b>CELKEM</b>	<b>4 779,01</b>	<b>100,0</b>	<b>-223,02</b>	<b>0,0</b>

### Rozbor nedoplatků vnitrostátní SPD a energetických daní k 30.6.2012

Celková výše nedoplatků ke dni 30.6.2012 činila 2,9 mld. Kč, což je o 1,4 mld. Kč méně, než činil stav na konci 1. pololetí roku 2011. Na celkové výši nedoplatků mají největší podíl nedoplatky SPD z minerálních olejů ve výši 2,1 mld. Kč a SPD z lihu a lihovin ve výši 0,7 mld. Kč.

**Tabulka č. 32: Přehled nedoplatků vnitrostátních spotřebních a energetických daní (v tis. Kč)**

Celní ředitelství	SPD z						Daň z			Celkem
	vína	minerálních olejů	tabák. výrobků	tabák. nálepek	piva	lihu	elektřiny	zemního plynu	pevných paliv	
Brno	443,6	42 854,0	510,7		68,4	51 148,7	23,6	49,9	257,4	95 356,3
České Budějovice	0,0	108 308,7	1 275,7		1 115,6	908,5	0,0	0,0	0,0	111 608,5
Hradec Králové	10,3	234 670,6	907,0		0,0	148 904,4	0,0	0,0	0,0	384 492,3
Olomouc	132,0	11 577,3	67,2		0,0	9 065,1	35,7	1,4	0,0	20 878,7
Ostrava	6,1	213 354,2	14 330,9		1,2	148 834,6	2 977,3	0,0	1 065,2	380 569,5
Plzeň	1,4	64 148,7	62 500,5		10,6	113,3	4,3	4,8	1,2	126 784,8
Praha	54,6	892 939,8	30 298,2	0,0	1 159,7	319 337,1	234,6	402,7	61,5	1 244 488,2
Ústí nad Labem	0,0	532 382,0	6 495,0		16,5	272,0	1,7	10,3	1,7	539 179,2
<b>CELKEM</b>	<b>648,0</b>	<b>2 100 235,3</b>	<b>116 385,2</b>	<b>0,0</b>	<b>2 372,0</b>	<b>678 583,7</b>	<b>3 277,2</b>	<b>469,1</b>	<b>1 387,0</b>	<b>2 903 357,5</b>

### 2.3.3. Nedoplatky daňových příjmů evidované Českou správou sociálního zabezpečení

**Nedoplatky na pojistném** na sociální zabezpečení a příspěvku na státní politiku zaměstnanosti včetně příslušenství, které jsou sledovány kumulativně od počátku výběru pojistného v roce 1993, byly k 30.6.2012 vykázány v částce **62,3 mld. Kč**. Z celkových pohledávek činily pohledávky na pojistném 34,8 mld. Kč, což je 55,8 % celkových pohledávek. Nedoplatky na příslušenství činily 27,5 mld. Kč, tj. 44,2 % celkových pohledávek.

Následující tabulky podrobněji analyzují pohledávky evidované Českou správou sociálního zabezpečení.

**Tabulka č. 33: Vývoj nedoplatků (tis. Kč)**

	Celková výše nedoplatků	Změna proti předchozímu stavu
k 30. 6. 2008	56 783 641	
k 31. 12. 2008	55 797 451	-986 190
k 30. 6. 2009	59 925 356	4 127 905
k 31. 12. 2009	59 713 030	-212 326
k 30. 6. 2010	60 068 233	355 203
k 31. 12. 2010	60 092 396	24 163
k 30. 6. 2011	61 034 363	941 967
k 31. 12. 2011	61 310 987	276 624
k 30. 6. 2012	62 305 312	994 325

**Tabulka č. 34: Stav nedoplatků podle regionálních pracovišť ČSSZ (tis. Kč)**

Region	k 30. 6. 2011	k 31. 12. 2011	k 30. 6. 2012
Praha	14 236 825	14 318 965	14 712 432
Střední Čechy	4 440 140	4 468 742	4 665 150
České Budějovice	1 302 599	1 306 742	1 324 456
Plzeň	3 935 569	3 942 110	4 063 329
Ústí nad Labem	7 783 763	7 891 454	8 107 276
Hradec Králové	4 366 714	4 341 154	4 421 636
Brno	12 743 886	12 774 376	12 859 817
Ostrava	12 224 867	12 267 444	12 151 216
Celkem	61 034 363	61 310 987	62 305 312

**Tabulka č. 35: Stav nedoplatků podle skupin plátců (v tis. Kč)**

	k 30. 6. 2011	k 31. 12. 2011	k 30. 6. 2012
zaměstnavatelé	46 636 435	46 240 674	46 500 746
osoby samostatně výdělečně činné	14 397 928	15 070 313	15 804 566
Celkem	61 034 363	61 310 987	62 305 312

**Tabulka č. 36: Stav nedoplatků podle typu plátců (v tis. Kč)**

	k 30. 6. 2011	k 31. 12. 2011	k 30. 6. 2012
odhlášení plátců	34 098 842	35 171 836	37 570 375
neodhlášení plátců	24 491 849	23 914 176	22 651 332
splátkový režim	2 443 672	2 224 975	2 083 605
Celkem	61 034 363	61 310 987	62 305 312

**Tabulka č. 37: Stav nedobytných pohledávek (v tis. Kč)**

	k 30. 6. 2011	k 31. 12. 2011	k 30. 6. 2012
zaměstnavatelé	27 010 536	26 799 859	26 455 789
osoby samostatně výdělečně činné	190 921	192 594	202 017
Celkem	27 201 457	26 992 453	26 657 806

**Tabulka č. 38: Prominutí penále (v tis. Kč)**

	k 30. 6. 2011	k 31. 12. 2011	k 30. 6. 2012
zaměstnavatelé	49 414	44 417	47 516
osoby samostatně výdělečně činné	20 430	16 788	20 693
Celkem	69 844	61 205	68 209

## 2.4. Nedaňové a kapitálové příjmy a přijaté transfery

Kromě daňových příjmů, pojistného na sociální zabezpečení a příspěvku na politiku zaměstnanosti tvoří příjmy státního rozpočtu též nedaňové příjmy, kapitálové příjmy a přijaté transfery. Do této kategorie patří především veškeré příjmy z vlastní činnosti organizačních složek státu, příjmy z úroků, přijaté sankční platby a vratky transferů, příjmy z prodeje investičního a neinvestičního majetku, pronájmu majetku, převody z vlastních fondů a též investiční a neinvestiční přijaté transfery z Evropské unie (či převody z Národního fondu) a jiných veřejných rozpočtů a institucí. Nově se od roku 2012 stal součástí nedaňových příjmů i podíl na clech (do roku 2011 v daňových příjmech).

**Nedaňové a kapitálové příjmy a přijaté transfery byly v roce 2012 rozpočtovány ve výši 139,2 mld. Kč.** Jejich souhrnná výše tak byla o 0,1 mld. Kč, tj. o 0,1 %, nižší, než předpokládal schválený státní rozpočet na rok 2011 (a o 16,7 mld. Kč nad úroveň skutečnosti roku 2011). Schválený rozpočet nedaňových příjmů vzrostl o 0,4 mld. Kč, u kapitálových příjmů klesl o 0,3 mld. Kč a u přijatých transferů klesl o 0,2 mld. Kč.

**Zákonem schválená výše nedaňových a kapitálových příjmů a přijatých transferů byla v průběhu 1. pololetí 2012 navýšena o 2 469 mil. Kč** (vysvětleno v části II.1.2 této zprávy). Mimo to došlo k přesunům prostředků mezi jednotlivými položkami či mezi kapitoly.

**Tabulka č. 39: Nedaňové a kapitálové příjmy a přijaté transfery (v mil. Kč)**

U K A Z A T E L	Skutečnost 1.pol.2011	Rozpočet 2012		Skutečnost 1.pol.2012	Plnění v % (4:3)	Rozdil (4-1)	Index v % 2012/2011 (4:1)
		schválený	po změnách				
	1	2	3	4	5	6	7
<b>Nedaňové a ostatní příjmy celkem</b>	<b>64 281</b>	<b>139 163</b>	<b>141 632</b>	<b>63 161</b>	<b>44,6</b>	<b>-1 120</b>	<b>98,3</b>
v tom:							
<b>Nedaňové příjmy celkem</b>	<b>14 086</b>	<b>18 044</b>	<b>18 054</b>	<b>18 035</b>	<b>99,9</b>	<b>3 949</b>	<b>128,0</b>
v tom:							
<b>Příjmy z vlast.činnosti a odvody přebyt.organiz.s přímým vztahem</b>	<b>9 720</b>	<b>12 629</b>	<b>12 636</b>	<b>13 408</b>	<b>106,1</b>	<b>3 688</b>	<b>137,9</b>
v tom:							
Příjmy z vlastní činnosti	1 702	1 962	1 960	1 712	87,3	10	100,6
Odvody přebytků organizací s přímým vztahem	2 134	1 778	1 771	2 574	145,3	440	120,6
Příjmy z pronájmu majetku	310	414	428	313	73,2	3	101,0
Výnosy z finančního majetku	5 085	7 824	7 822	8 070	103,2	2 985	158,7
Soudní poplatky	489	650	654	739	112,9	250	151,2
<b>Přijaté sankční platby a vratky transferů</b>	<b>2 428</b>	<b>1 545</b>	<b>1 556</b>	<b>1 857</b>	<b>119,4</b>	<b>-571</b>	<b>76,5</b>
v tom:							
Přijaté sankční platby	817	1 047	1 046	603	57,6	-214	73,8
Přijaté vratky transferů a ost.příjmy z finanč.vypořádání předchoz.let	1 611	498	509	1 254	246,2	-357	77,8
<b>Příjmy z prodeje nekapitálového majetku a ostatní nedaňové příjmy</b>	<b>1 622</b>	<b>1 987</b>	<b>1 978</b>	<b>1 664</b>	<b>84,1</b>	<b>42</b>	<b>102,6</b>
z toho:							
Dobrovolné pojistné	223	440	440	107	24,2	-116	47,8
<b>Přijaté splátky půjčených prostředků</b>	<b>316</b>	<b>784</b>	<b>784</b>	<b>316</b>	<b>40,3</b>	<b>0</b>	<b>100,0</b>
z toho:							
Splátky půjčených prostředků od podnikatelských subjektů	276	406	406	237	58,4	-39	85,7
Splátky půjčených prostředků od veřejných rozpočtů územní úrovně	5	114	114	3	2,6	-2	62,5
Splátky půjčených prostředků ze zahraničí	35	162	162	76	47,0	41	219,6
<b>Příjmy sdílené s EU (podíl na clech) *</b>	<b>849</b>	<b>1 100</b>	<b>1 100</b>	<b>791</b>	<b>71,9</b>	<b>-58</b>	<b>93,2</b>
<b>Kapitálové příjmy celkem</b>	<b>684</b>	<b>2 208</b>	<b>2 198</b>	<b>979</b>	<b>44,6</b>	<b>295</b>	<b>143,1</b>
<b>Přijaté transfery</b>	<b>49 511</b>	<b>118 911</b>	<b>121 380</b>	<b>44 147</b>	<b>36,4</b>	<b>-5 364</b>	<b>89,2</b>
z toho:							
Neinvestiční přijaté transfery od veřejných rozpočtů ústřední úrovně	5 345	37 145	37 210	4 897	13,2	-448	91,6
Převody z vlastních fondů	1 352	0	0	1 041	x	-311	77,0
Neinvestiční přijaté transfery ze zahraničí	23 336	31 455	31 452	26 318	83,7	2 983	112,8
Investiční přijaté transfery od veřejných rozpočtů ústřední úrovně	19 431	50 246	52 654	11 848	22,5	-7 583	61,0
Investiční přijaté transfery ze zahraničí	46	65	65	40	61,9	-6	86,8

*\*) do roku 2011 byl podíl na clech součástí daňových příjmů (skutečnost za 1. pololetí 2011 není započtena v sumě nedaňových příjmů).*

**Vykázaná skutečnost ke konci června 2012 dosáhla 63,2 mld. Kč**, což představovalo 44,6 % rozpočtu. Meziročně se tyto příjmy snížily o 1,1 mld. Kč, tj. o 1,7 % (především vlivem meziročně nižších přijatých transferů o 5,4 mld. Kč).

#### 2.4.1. Nedaňové příjmy

Nedaňové příjmy tvoří především příjmy jednotlivých kapitol z vlastní činnosti, přijaté vratky transferů, podíl na clech, pokuty a jiné sankční platby, příjmy z prodeje nekapitálového i dlouhodobého majetku, přijaté splátky půjčených prostředků a ostatní příjmy.

Schválený rozpočet stanovil výši nedaňových příjmů na 18,0 mld. Kč, což bylo o 0,4 mld. Kč více než v roce 2011. V průběhu 1. pololetí 2012 se rozpočet zvýšil o 10 mil. Kč.

**Za období 1. pololetí 2012 dosáhly nedaňové příjmy 18,0 mld. Kč** (plnění na 99,9 % rozpočtu po změnách), což znamenalo meziroční růst o 3,9 mld. Kč, tj. o 28,0 %.

Na celkové výši nedaňových příjmů se nejvíce podílely **příjmy z vlastní činnosti a odvody přebytků organizací s přímým vztahem (seskupení 21)** ve výši 13,4 mld. Kč, což představovalo plnění rozpočtu na 106,1 %.

**Výnosy z finančního majetku (podseskupení 214)** dosáhly za 1. pololetí 2012 výše 8,1 mld. Kč při plnění rozpočtu na 103,2 %.

Z toho 6,9 mld. Kč se týkalo kapitoly Státní dluh (plnění na 105,6 %). Jednalo se především o příjmy ze střednědobých a dlouhodobých dluhopisů (dále jen „SDD“) ve výši 6,3 mld. Kč (z toho 1,7 mld. Kč činily alikvotní úrokové výnosy spojené s emisemi SDD na primárním trhu a prodeji těchto instrumentů na trhu sekundárním a 4,6 mld. Kč prémie spojené s transakcemi s SDD na primárním a sekundárním trhu). Příjmy ze střednědobých a dlouhodobých dluhopisů vzrostly oproti 1. pololetí 2011 o 77,6 % především v důsledku znovuotevření emisí z minulých let s relativně vysokou kupónovou mírou, které v 1. pololetí 2012 při relativně nízkých výnosech do splatnosti generovaly významné prémie. Příjmy z krátkodobých poskytnutých půjček ve výši 491 mil. Kč jsou tvořeny zejména příjmy z aktivních operací řízení likvidity na účtu řízení likvidity státní pokladny (478 mil. Kč) a také příjmy z cizoměnových aktivních operací (12 mil. Kč). Úrokové příjmy vnějšího dluhu dosáhly výše 158 mil. Kč a byly tvořeny příjmy ze swapových operací ve výši.

**Tabulka č. 40: Výnosy z finančního majetku kapitoly Státní dluh (v mil. Kč)**

Ukazatel	Skutečnost		Rozpočet 2012		Skutečnost	%	Index
	1. pololetí 2011	Schválený	Po změnách	1. pololetí 2012	Plnění	2012/2011	
1	2	3	4	6	6 : 4	6 : 2	
<b>Příjmy kapitoly celkem</b>	<b>3 983</b>	<b>6 544</b>	<b>6 544</b>	<b>6 910</b>	<b>105,6</b>	<b>173,5</b>	
<b>1. Úrokové příjmy celkem</b>	<b>3 983</b>	<b>6 244</b>	<b>6 244</b>	<b>6 910</b>	<b>110,7</b>	<b>173,5</b>	
<b>vnitřního dluhu</b>	<b>3 777</b>	<b>5 471</b>	<b>5 471</b>	<b>6 744</b>	<b>123,3</b>	<b>178,5</b>	
krátkodobé půjčky a příjmy z přepůjčení	257	1 894	1 894	491	25,9	190,8	
spořicí státní dluhopisy	-	-	-	0	-	-	
středně- a dlouhodobé dluhopisy	3 520	3 577	3 577	6 253	174,8	177,6	
<b>vnějšího dluhu</b>	<b>204</b>	<b>773</b>	<b>773</b>	<b>158</b>	<b>20,4</b>	<b>77,4</b>	
zahraniční emise dluhopisů	204	773	773	158	20,4	77,4	
<i>z toho: z derivátových operací</i>	<i>173</i>	<i>773</i>	<i>773</i>	<i>158</i>	<i>20,4</i>	<i>91,0</i>	
<b>bankovní účty</b>	<b>2</b>	<b>-</b>	<b>-</b>	<b>8</b>	<b>-</b>	<b>466,9</b>	
úroky přijaté z vkladů na účtech	2	-	-	8	-	466,9	
<b>2. Realizovaný kurzový zisk</b>	<b>-</b>	<b>300</b>	<b>300</b>	<b>-</b>	<b>-</b>	<b>-</b>	

Dalších 807 mil. Kč se týkalo kapitoly OSFA, z nichž 209 mil. Kč tvořily příjmy z dividend inkasovaných především na základě majetkové účasti státu u ČMZRB (138 mil. Kč) a u společnosti E.ON (70 mil. Kč) určených k budoucímu využití na řešení problémů spojených s důchodovou reformou. Přes 598 mil. Kč představovaly výnosy z finančního investování (jednak na jaderném účtu ve výši 503 mil. Kč a dále na účtu rezervy pro důchodovou reformu ve výši 95 mil. Kč). V rámci kapitoly Ministerstvo průmyslu a obchodu došlo také k inkasu příjmů z dividend ze zisku ČMZRB a ČEPS (148 mil. Kč). Akcionářem ČMZRB je také kapitola Ministerstvo pro místní rozvoj a její příjem činil 141 mil. Kč.

**Odvody přebytků organizací s přímým vztahem (podseskupení 212)** dosáhly 2,6 mld. Kč při plnění rozpočtu na 145,3 %. Jednalo se především o příjem ve výši přes 1,9 mld. Kč z přebytku vzniklého z provozu zákonného pojištění odpovědnosti zaměstnavatele za škodu při pracovním úrazu nebo nemoci z povolání za rok 2011, jež do státního rozpočtu roku 2012 odvedly obě pověřené pojišťovny Kooperativa a Česká pojišťovna dle § 205d) zákona č. 65/1965 Sb., zákoník práce, ve znění pozdějších předpisů. Vykázaný přebytek byl v porovnání s přebytkem odvedeným v roce 2011 o 22 mil. Kč nižší. Dalších 395 mil. Kč získala kapitola Ministerstvo zahraničních věcí prodejem Diplomatické čtvrti Troja v Praze.

**Příjmy z vlastní činnosti (podseskupení 211)** ve výši 1,7 mld. Kč byly plněny na 87,3 %. Z toho 1,6 mld. Kč se týkalo příjmů z poskytování služeb a výrobků. V rámci této položky dosáhly příjmy Českého telekomunikačního úřadu 1,1 mld. Kč (plnění na 111,8 %), což je o 44 mil. Kč více než v pololetí 2011. Z toho na příjmy vyplývající ze správy kmitočtového spektra připadá částka 962 mil. Kč a ze správy čísel 106 mil. Kč.

**Soudní poplatky (podseskupení 215)** inkasované zejména v rámci kapitoly Ministerstvo spravedlnosti dosáhly 739 mil. Kč, naplnily rozpočet po změnách na 112,9 % a byly tak o 250 mil. Kč nad úroveň pololetí roku 2011. **Příjmy z pronájmu majetku (podseskupení 213)** dosáhly 313 mil. Kč (plnění na 73,2 %) a byly meziročně o 3 mil. Kč vyšší.

**Přijaté sankční platby a vratky transferů (seskupení 22)** dosáhly výše 1,9 mld. Kč, což představovalo plnění rozpočtu na 119,4 %.

**Přijaté vratky transferů a ostatní příjmy z finančního vypořádání předchozích let (podseskupení 222)** ve výši 1,3 mld. Kč představovaly plnění rozpočtu na 246,2 %. Jde především o odvody nevyčerpaných dotací příjemců dotací a odvody vyplývající z finančního vypořádání vztahů příspěvkových organizací (finanční vypořádání vztahů se státním rozpočtem je upraveno zákonem č. 218/2000 Sb., o rozpočtových pravidlech, a podrobněji vyhláškou č. 52/2008 Sb., kterou se stanoví zásady a termíny finančního vypořádání vztahů se státním rozpočtem, státními finančními aktivy nebo Národním fondem). Z celkové vratky na vypořádací účet státního rozpočtu představovaly největší objem vratky příspěvků na činnost příspěvkových organizací a dotací v celkové výši 673 mil. Kč, z toho 484 mil. Kč územními samosprávnými celky, dále 75 mil. Kč podnikatelskými subjekty a 32 mil. Kč příspěvkovými organizacemi. Další vratky byly uskutečněny z rezervních fondů organizačních složek státu ve výši 8 mil. Kč a z návratné finanční výpomoci určené na splátky půjček a úroků obyvatelům postiženým povodněmi v roce 1997 ve výši necelých 20 mil. Kč Českomoravskou záruční a rozvojovou bankou, a.s.

**Přijaté sankční platby (podseskupení 221)** zahrnují sankce inkasované za porušení obecně nebo místně závazného předpisu či za porušení rozpočtové kázně a dosáhly 603 mil. Kč (plnění na 57,6 % rozpočtu). Z této částky inkasovala kapitola Ministerstvo financí 457 mil. Kč (jde především o pokuty ze správních řízení v působnosti GŘC).

**Příjmy z prodeje nekapitálového majetku a ostatní nedaňové příjmy (seskupení 23)** dosáhly výše 1,7 mld. Kč a představovaly tak 84,1 % rozpočtu po změnách.

Do této skupiny příjmů patří i **dobrovolné pojistné na důchodové a nemocenské pojištění** vybírané orgány správy sociálního zabezpečení ve výši 107 mil. Kč (plnění na 24,2 %). Největší část tohoto seskupení tvoří „**ostatní nedaňové příjmy**“ ve výši 1,4 mld. Kč (v rámci kapitoly VPS se jedná např. o odvody státní podpory penzijního připojištění a odvody státní podpory ke stavebnímu spoření provedené příslušnými subjekty při nesplnění podmínek pro její přiznání).

**Přijaté splátky půjčených prostředků (seskupení 24)** dosáhly za 1. pololetí 2012 částky 316 mil. Kč, což představovalo plnění na 40,3 % rozpočtu.

**Splátky půjčených prostředků od podnikatelských subjektů (podseskupení 241)** dosáhly 237 mil. Kč (plnění na 58,4 % rozpočtu). Z toho 232 mil. Kč představovaly příjmy Ministerstva financí z titulu agendy převzaté po ČKA; konkrétně šlo o splátky pohledávky z úvěrů na družstevní bytovou výstavbu. Tyto úvěry byly poskytovány dle zvláštních předpisů o družstevní bytové výstavbě v rámci pomoci státu (např. vyhl. č. 136/1985 Sb.).

**Splátky půjčených prostředků ze zahraničí (podseskupení 247)**, které dosáhly výše 76 mil. Kč, naplnily svůj rozpočet na 47,0 %. Proti 1. pololetí 2011 je to o 41 mil. Kč více. V rámci vládních úvěrů bylo splaceno celkem 74,5 mil. Kč z Iráku. U splátek pohledávek převzatých od ČSOB bylo dosaženo inkasa v objemu 1,5 mil. Kč (z Ruské federace).

Od roku 2012 se staly z hlediska rozpočtové skladby **příjmy sdílené s EU - podíl na clech (seskupení 25)** součástí nedaňových příjmů. Za 1. pololetí 2012 dosáhly 0,8 mld. Kč, tj. 71,9 % rozpočtu, a meziročně tak byly nižší 0,1 mld. Kč.

#### **2.4.2. Kapitálové příjmy**

Schválený rozpočet kapitálových příjmů ve výši 2,2 mld. Kč byl o 0,3 mld. Kč nižší než v roce 2011. V průběhu 1. pololetí 2012 byl rozpočet snížen o 10 mil. Kč. Rozpočet se týká především příjmů z prodeje dlouhodobého majetku a z prodeje majetkových podílů.

Za 1. pololetí 2012 dosáhly kapitálové příjmy výše 979 mil. Kč (plnění na 44,6 % rozpočtu po změnách), což bylo o 295 mil. Kč více než v 1. pololetí 2011. Šlo především o 913 mil. Kč z příjmů z prodeje dlouhodobého majetku. Z nich 392 mil. Kč se týkalo příjmů z prodeje pozemků (z toho 319 mil. Kč v kapitole Ministerstvo financí) a 508 mil. Kč příjmů z prodeje ostatních nemovitostí a jejich částí (z toho 203 mil. Kč v kapitole Ministerstvo financí a 109 mil. Kč v kapitole Ministerstvo zahraničních věcí z prodeje nepotřebného majetku v zahraničí).

#### **2.4.3. Přijaté transfery**

Schválený rozpočet přijatých transferů ve výši 118,9 mld. Kč byl o 0,2 mld. Kč nižší než v roce 2011. V průběhu 1. pololetí 2012 byl zvýšen o 2,5 mld. Kč (vysvětleno v části II.1.2 této zprávy).

Za 1. pololetí 2012 dosáhly přijaté transfery 44,1 mld. Kč (plnění na 36,4 % rozpočtu po změnách), což bylo proti 1. pololetí 2011 o 5,4 mld. Kč, tj. o 10,8 %, méně.

#### **Neinvestiční přijaté transfery**

**Neinvestiční přijaté transfery od veřejných rozpočtů ústřední úrovně** činily za 1. pololetí 4,9 mld. Kč, při plnění rozpočtu na 13,2 % a meziročním poklesu o 0,4 mld. Kč, tj. o 8,4 %.

Rozpočet po změnách je z velké části plněn neinvestičními převody z Národního fondu (21,9 mld. Kč), které zatím dosáhly 4,3 mld. Kč, což je o 0,8 mld. Kč méně než v 1. pololetí 2011. Z této částky většina prostředků směřovala do kapitol Ministerstvo práce a sociálních věcí (2,4 mld. Kč – především na OP Lidské zdroje a zaměstnanost), Ministerstvo pro místní rozvoj (0,6 mld. Kč – zejména na ROP a OP Praha Adaptabilita), Ministerstvo průmyslu a



obchodu (0,5 mld. Kč – především OP Podnikání a inovace), Ministerstvo školství, mládeže a tělovýchovy (0,3 mld. Kč – zejména OP Výzkum a vývoj pro inovace) a Ministerstvo vnitra (0,1 mld. Kč).

V tomto podseskupení přijala dalších 154 mil. Kč kapitola Ministerstvo zemědělství od Státního zemědělského intervenčního fondu z titulu předfinancování opatření „Pozemkové úpravy“ v rámci Programu rozvoje venkova. V této kapitole také došlo k přijetí 330 mil. Kč z Pozemkového fondu ČR, které jsou určeny k pokrytí výdajů na podpůrné programy agropotravinářského komplexu.

V rámci tohoto podseskupení jsou v roce 2012 také v kapitole VPS rozpočtovány příjmy z privatizačního účtu ve výši 15 mld. Kč určené na kompenzaci deficitu důchodového systému. V 1. pololetí nedošlo z tohoto titulu k převodu žádných prostředků.

**Převody z vlastních fondů** dosáhly přes 1,0 mld. Kč a jejich výše je tvořena především převody z rezervních fondů OSS do příjmů kapitol, které se nerozpočtují. Ty dosáhly necelou 1,0 mld. Kč a meziročně tak byly o 0,3 mld. Kč nižší. Nejvíce prostředků z rezervního fondu převedla do příjmů kapitola Ministerstvo obrany (588 mil. Kč) a Ministerstvo zdravotnictví (284 mil. Kč).

**Neinvestiční přijaté transfery ze zahraničí** dosáhly k 30. červnu 2012 částky 26,3 mld. Kč (plnění na 83,7 %) a byly tak o 3,0 mld. Kč vyšší, než ve stejném období roku 2011. Jednalo se téměř výhradně o neinvestiční přijaté transfery od EU, v jejichž rámci připadlo necelých 26,3 mld. Kč kapitole Ministerstvo zemědělství na Společnou zemědělskou politiku (plnění na 83,9 % rozpočtu po změnách při meziročním růstu o 3,0 mld. Kč). Z toho 18,5 mld. Kč je určeno na přímé platby zemědělcům, dále 7,6 mld. Kč na projekty Programu rozvoje venkova a 0,1 mld. Kč na společnou organizaci trhu.

### **Investiční přijaté transfery**

**Investiční přijaté transfery od veřejných rozpočtů ústřední úrovně** zatím dosáhly 11,8 mld. Kč, tj. 22,5 % rozpočtu po změnách, při meziročním poklesu o 7,6 mld. Kč. Z této částky představovaly investiční převody z Národního fondu 11,5 mld. Kč (plnění na 22,8 %). Tyto prostředky směřovaly především do kapitol Ministerstvo pro místní rozvoj (4,7 mld. Kč – především do ROP), Ministerstvo průmyslu a obchodu (4,1 mld. Kč – zejména do OP Podnikání a inovace), Ministerstvo školství, mládeže a tělovýchovy (1,3 mld. Kč – do OP Výzkum a vývoj pro inovace) a Ministerstvo zdravotnictví (0,6 mld. Kč – především do Integrovaného operačního programu).

V rámci stejného podseskupení položek dosáhly investiční přijaté transfery ze zvláštních fondů ústřední úrovně 324 mil. Kč (plnění na 24,0 %). Z toho 250 mil. Kč tvořil příjem kapitoly Ministerstvo kultury. To doplnilo příjmy o mimorozpočtové prostředky v souladu s § 5 odst. 3 zákona č. 178/2005 Sb., o zrušení Fondu národního majetku ČR, ve znění pozdějších předpisů (ještě před schválením zákona č. 15/2012 Sb., kterým se zákon o zrušení FNM novelizoval). Tato částka je určena na rekonstrukci Národního muzea, rekonstrukci Národní knihovny ČR a záchranu architektonického dědictví ČR. Stejným způsobem navýšila své příjmy o 74 mil. Kč i kapitola Ministerstvo práce a sociálních věcí (na podporu výstavby domovů důchodců). Transfer z výnosů privatizovaného majetku do kapitoly OSFA rozpočtováný ve výši 1,4 mld. Kč (z toho 40 mil. Kč jako neinvestiční transfer) nebude na rozdíl od minulých let realizován (ani na výdajové straně rozpočtu).

**Investiční přijaté transfery ze zahraničí** dosáhly 40 mil. Kč při plnění rozpočtu po změnách na 61,9 %. Z toho investiční transfery od EU byly nulové (rozpočet 65 mil. Kč).

**Příjmy finančních prostředků z rozpočtu EU na společné programy ČR a EU/FM** (podle údajů finančních výkazů, části XI., předkládaných správci kapitol)<sup>8</sup>, dosáhly v 1. pololetí 2012 **42,1 mld. Kč** (plnění na 40,5 % rozpočtu po změnách), což je o 4,1 mld. Kč, tj. o 8,9 %, méně než v pololetí roku 2011.

**Tabulka č. 41: Příjmy finančních prostředků z rozpočtu EU na společné programy/projekty ČR a EU/FM v pololetí roku 2011 a 2012 (v mil. Kč)**

Nástroj	Schválený rozpočet	Rozpočet po změnách	Skutečnost	Plnění (%)	Schválený rozpočet	Rozpočet po změnách	Skutečnost	Plnění (%)	Rozdíl skutečnosti 2012-2011
	1. pololetí 2011				1. pololetí 2012				
SPOLEČNÝ REGIONÁLNÍ OPERAČNÍ PROGRAM	0	0	0		0	0	0	0,0	0
FOND SOUDRŽNOSTI (KOHEZNÍ FOND)	1 137	1 137	506	44,5	0	0	144	0,0	-362
JEDNOTNÝ PROGRAMOVÝ DOKUMENT PRO CIL 2	0	0	0		0	0	0	0,0	0
PROGRAM INICIATIVY SPOLEČENSTVÍ INTERREG IIIA	0	0	0	0,0	0	0	21	0,0	21
JINÉ PROGRAMY/PROJEKTY EU	0	0	0		0	0	0	0,0	0
PRÍMÉ PLATBY ZEMĚDĚLCŮM	17 106	17 106	15 644	91,5	18 604	18 604	18 536	99,6	2 893
SPOLEČNÁ ORGANIZACE TRHŮ	264	264	-111	-42,0	396	396	101	25,4	211
PROGRAM ROZVOJE VENKOVA	18 589	18 589	7 741	41,6	12 312	12 312	7 622	61,9	-119
OP RYBÁŘSTVÍ	210	210	123	58,6	0	0	44	0,0	-79
OP PODNIKÁNÍ A INOVACE	3 000	6 208	1 341	21,6	6 404	7 737	4 473	57,8	3 132
OP VÝZKUM A VÝVOJ PRO INOVACE	3 000	6 520	275	4,2	10 026	10 026	1 679	16,7	1 404
OP VZDĚLÁVÁNÍ PRO KONKURENCESCHOPNOST	3 131	5 727	1 506	26,3	5 407	5 423	1	0,0	-1 505
OP LIDSKÉ ZDROJE A ZAMĚŠTANOST	5 874	9 551	2 523	26,4	6 044	6 046	2 691	44,5	168
INTEGROVANÝ OPERAČNÍ PROGRAM	4 109	4 424	1 199	27,1	3 282	4 398	1 690	38,4	491
OP TECHNICKÁ POMOC	1 076	1 076	105	9,8	219	219	165	75,5	60
REGIONÁLNÍ OPERAČNÍ PROGRAMY	26 428	26 428	3 866	14,6	20 000	20 000	4 559	22,8	693
OP PRAHA KONKURENCESCHOPNOST	0	0	273	0,0	1 418	1 418	77	5,5	-195
OP PRAHA ADAPTABILITA	0	0	230	0,0	476	476	220	46,2	-10
OP PŘESHRAŇIČNÍ SPOLUPRÁCE PRO CIL EÚS	52	53	20	37,9	62	62	10	15,3	-10
OP NADNÁRODNÍ SPOLUPRÁCE	10	10	0	0,0	4	4	1	22,8	1
JINÉ PROGRAMY/PROJEKTY EU	12	12	4	34,3	13	13	8	62,2	4
KOMUNITÁRNÍ PROGRAMY	290	290	35	12,0	170	170	32	18,8	-3
TWINNING OUT	0	0	4	0,0	0	0	0	0,0	-3
OP DOPRAVA - ERDF	5 000	5 000	0	0,0	0	21	0	0,0	0
OP DOPRAVA - CF	15 000	15 000	10 754	71,7	9 411	9 390	0	0,0	-10 754
OP ŽIVOTNÍ PROSTŘEDÍ - ERDF	2 748	2 748	0	0,0	562	562	0	0,0	0
OP ŽIVOTNÍ PROSTŘEDÍ - CF	10 085	10 085	93	0,9	6 173	6 173	0	0,0	-93
FINANČNÍ MECHANISMY	140	140	55	39,1	578	578	19	3,2	-36
<b>CELKEM</b>	<b>117 261</b>	<b>130 578</b>	<b>46 185</b>	<b>35,4</b>	<b>101 562</b>	<b>104 028</b>	<b>42 093</b>	<b>40,5</b>	<b>-4 092</b>

**Tabulka č. 42: Srovnání příjmů z rozpočtu EU a výdajů SR (bez národních zdrojů) na společné programy ČR a EU/FM v 1. pololetí roku 2012 (v mil. Kč)**

1. pololetí 2012 Nástroj	Příjmy SR na společné programy ČR a EU				Výdaje SR na společné programy ČR a EU*)					Rozdíl P - V (skutečnosti)
	Schválený rozpočet	Rozpočet po změnách	Skutečnost	Plnění (%)	Schválený rozpočet	Rozpočet po změnách	Konečný rozpočet	Skutečnost	Plnění (%)	
SPOLEČNÝ REGIONÁLNÍ OPERAČNÍ PROGRAM	0	0	0	0,0	0	0	210	203	0,0	202,8
FOND SOUDRŽNOSTI (KOHEZNÍ FOND)	0	0	144	0,0	0	0	0	0	0,0	-144
JEDNOTNÝ PROGRAMOVÝ DOKUMENT PRO CIL 2	0	0	0	0,0	0	0	0	0	0,0	0
PROGRAM INICIATIVY SPOLEČENSTVÍ INTERREG IIIA	0	0	21	0,0	0	0	0	0	0,0	-21
JINÉ PROGRAMY/PROJEKTY EU	0	0	0	0,0	0	0	0	0	0,0	0
PRÍMÉ PLATBY ZEMĚDĚLCŮM	18 604	18 604	18 536	99,6	19 979	19 979	22 251	2 272	11,4	-16 264
SPOLEČNÁ ORGANIZACE TRHŮ	396	396	101	25,4	396	396	396	80	20,1	-21
PROGRAM ROZVOJE VENKOVA	12 312	12 312	7 622	61,9	12 312	12 312	18 238	6 016	48,9	-1 607
OP RYBÁŘSTVÍ	0	0	44	0,0	0	0	91	40	0,0	-4
OP PODNIKÁNÍ A INOVACE	6 404	7 737	4 473	57,8	6 404	7 737	11 620	6 321	81,7	1 848
OP VÝZKUM A VÝVOJ PRO INOVACE	10 026	10 026	1 679	16,7	10 026	10 026	11 842	2 643	26,4	964
OP VZDĚLÁVÁNÍ PRO KONKURENCESCHOPNOST	5 407	5 423	1	0,0	5 407	5 422	7 838	5 350	98,7	5 349
OP LIDSKÉ ZDROJE A ZAMĚŠTANOST	6 044	6 046	2 691	44,5	6 057	6 046	13 623	2 931	48,5	240
INTEGROVANÝ OPERAČNÍ PROGRAM	3 282	4 398	1 690	38,4	3 282	4 398	8 698	1 865	42,4	174
OP TECHNICKÁ POMOC	219	219	165	75,5	219	219	502	185	84,6	20
REGIONÁLNÍ OPERAČNÍ PROGRAMY	20 000	20 000	4 559	22,8	20 000	20 000	20 000	7 094	35,5	2 536
OP PRAHA KONKURENCESCHOPNOST	1 418	1 418	77	5,5	1 418	1 418	1 418	244	17,2	166
OP PRAHA ADAPTABILITA	476	476	220	46,2	476	476	476	122	25,7	-97
OP PŘESHRAŇIČNÍ SPOLUPRÁCE PRO CIL EÚS	62	62	10	15,3	62	62	104	6	9,4	-4
OP NADNÁRODNÍ SPOLUPRÁCE	4	4	1	22,8	4	3	12	2	69,1	1
OP ESPON PRO CIL EÚS	0	0	0	0,0	0	0	0	0	0,0	0
JINÉ PROGRAMY/PROJEKTY EU	13	13	8	62,2	13	13	18	6	43,4	-2
KOMUNITÁRNÍ PROGRAMY	170	170	32	18,8	170	170	339	148	87,3	116
TWINNING OUT	0	0	0	0,0	0	0	0	0	0,0	0
OP DOPRAVA - ERDF	0	21	0	0,0	0	21	3 662	1 502	7 117,4	1 502
OP DOPRAVA - CF	9 411	9 390	0	0,0	9 411	9 390	18 170	3 597	38,3	3 597
OP ŽIVOTNÍ PROSTŘEDÍ - ERDF	562	562	0	0,0	590	990	1 480	491	49,6	491
OP ŽIVOTNÍ PROSTŘEDÍ - CF	6 173	6 173	0	0,0	6 082	5 695	8 400	2 789	49,0	2 789
FINANČNÍ MECHANISMY	578	578	19	3,2	578	578	823	40	6,9	21
<b>CELKEM</b>	<b>101 562</b>	<b>104 028</b>	<b>42 093</b>	<b>40,5</b>	<b>102 887</b>	<b>105 353</b>	<b>150 213</b>	<b>43 945</b>	<b>41,7</b>	<b>1 851</b>

<sup>8</sup> Z hlediska rozpočtové skladby se jedná z 99,9 % o převody z Národního fondu a transfery přijaté od EU.

Z uvedených tabulek lze vyčíst u některých operačních programů (OP) problémy s čerpáním EU prostředků. Příčiny tohoto stavu jsou popsány zde:

#### **Ministerstvo školství, mládeže a tělovýchovy (MŠMT) – Operační program Vzdělávání pro konkurenceschopnost (OP VK)**

Zasílání žádostí o platbu do Evropské komise (EK) je pozastaveno od ledna 2012 na základě závěrů předběžné zprávy z auditu EK. Dne 25.7.2012 bylo vydáno Rozhodnutí Komise o pozastavení průběžných plateb na OP VK. V současné době je připravován nový návrh korekce na základě finální zprávy z auditu, a to ve spolupráci MŠMT, MMR a MF. Termín pro odeslání reakce ČR k Rozhodnutí Komise o pozastavení průběžných plateb do EK je do 26.9.2012. Obnovení certifikace bude možné až po nastavení paušální korekce a odsouhlasení její výše ze strany EK. V současné době je připraveno k certifikaci přibližně 4,4 mld. Kč.

#### **Ministerstvo životního prostředí (MŽP) - Operační program Životní prostředí (OP ŽP)**

Refundace souhrnných žádostí a certifikace výdajů OP ŽP byly pozastaveny z národní iniciativy v prosinci 2010 z důvodu podezření na podvodná jednání při hodnocení veřejných zakázek. Následně ŘO OP ŽP (MŽP) obdržel v červnu 2011 tzv. „warning letter“ ze strany EK, v němž EK uvedla nedostatky identifikované v rámci implementace OP ŽP a žádal o jejich odstranění, zejména pak zlepšení řídicího a kontrolního systému. V říjnu 2011 byla obnovena refundace souhrnných žádostí, nicméně od prosince 2011 již nejsou prostředky k jejich proplácení. Současně byla obnovena certifikace výdajů na národní úrovni, spuštění plateb ze strany EK však bylo podmíněno implementací nápravných opatření a provedením auditů na vzorku 92 projektů, které poté proběhlo v období ledna až května 2012. V červenci 2012 následoval reaudit EK, ze kterého vzešel návrh finanční korekce ve výši 4,3 mld. Kč.

Aktuálně se řeší technické provedení finanční korekce požadované ze strany EK a odeslání žádosti o průběžnou platbu, v rámci které bude zmiňovaná korekce uplatněna (plánováno do října 2012). Očekává se, že z EK by mohly být finanční prostředky převedeny do konce roku.

#### **Ministerstvo dopravy (MD) - Operační program Doprava (OPD)**

Refundace souhrnných žádostí a certifikace výdajů OPD byly z důvodu závěrů auditní zprávy Evropského účetního dvora, který vykonával u ŘO OPD audit v průběhu ledna a února 2011, pozastaveny z národní úrovně v květnu 2011. ŘO OPD (MD) následně obdržel v srpnu 2011 tzv. „warning letter“ ze strany EK, ve kterém EK žádala informaci o zlepšení kontrolních mechanismů (především v oblasti veřejných zakázek a způsobilosti výdajů) a přezkoumání zadávacích řízení na projektech OPD. Toto přezkoumání proběhlo na vzorku 24 projektů mezi lednem a červnem 2012 a následoval reaudit EK v červenci 2012, ze kterého vzešel návrh finanční korekce ve výši 12,8 mld. Kč.

I zde je řešeno technické provedení finanční korekce požadované ze strany EK a odeslání žádosti o průběžnou platbu, v rámci které bude zmiňovaná korekce uplatněna (plánováno do října 2012). Očekává se, že z EK by mohly být finanční prostředky převedeny do konce roku.

#### **Ministerstvo pro místní rozvoj (MMR)**

##### **Regionální operační program Severozápad (ROP SZ)**

Dne 25.3.2011 byla ze strany Platebního a certifikačního orgánu pozastavena refundace a certifikace výdajů ROP SZ - tento stav stále trvá. Důvodem bylo zahájení vyšetřování bývalého ředitele Úřadu Regionální rady regionu soudržnosti Severozápad ze strany Policie ČR. V červnu 2011 byly české orgány dopisem ze strany EK informovány, že případné zaslané žádosti o platbu nebudou propláceny. Dne 4.6.2012 došlo k pozastavení předfinancování výdajů ROP SZ z kapitoly MMR. Důvodem jsou vážné nedostatky

v implementaci programu. Obnovení předfinancování, refundace a certifikace výdajů se v nejbližších měsících nepředpokládá a je odvislé od řešení finanční korekce stanovené EK.

### **Regionální operační program Střední Čechy (ROP SČ)**

V návaznosti na zahájení trestního stíhání bývalého předsedy Regionální rady regionu soudržnosti Střední Čechy a dalších osob v souvislosti s projekty spolufinancovanými ze strukturálních fondů došlo v květnu 2012 k pozastavení certifikace ROP SČ. Předfinancování projektů ze státního rozpočtu nebylo pozastaveno s výjimkou projektů dotčených probíhajícím vyšetřováním. EK reagovala na vzniklou situaci v srpnu zasláním tzv. warning letteru, kterým pozastavuje proces schvalování žádostí o platbu za ROP SČ do doby, než budou splněny veškeré její požadavky. Požadavky EK zahrnují zejména úpravu systému pro výběr a hodnocení projektů, posílení kontrolní činnosti řídicího orgánu a provedení dodatečných auditů k ověření správnosti výdajů. Termín pro provedení výše uvedeného byl stanoven do konce roku 2012. EK následně posoudí, zda jsou přijatá opatření dostačující, resp. zda může provést dodatečné ověření, na základě kterého rozhodne o obnovení procesu schvalování žádostí o platby. V návaznosti na výše uvedené nelze předpokládat, že dojde k obnovení certifikace dříve než v prvním kvartálu 2013.

### **Regionální operační program Severovýchod (ROP SV)**

Certifikace ROP SV je pozastavena z důvodu chybovosti identifikované Auditním orgánem ve Výroční kontrolní zprávě za rok 2011 (chybovost přesáhla hranici 2 %). Auditní orgán navrhl korekci ve výši 152 mil Kč, z čehož část prostředků byla již vymáhána formou odvodů či vymáhání aktuálně probíhá. Zbývajících 98 mil Kč představuje samotnou korekci, která má být aplikována na program. Vzhledem k probíhajícímu jednání mezi řídicím orgánem a Auditním orgánem se neočekává obnovení certifikace do konce tohoto roku. Platby na národní úrovni pozastaveny nebyly, avšak refundace do státního rozpočtu z důvodu nedostatku finančních prostředků na účtu Platebního a certifikačního orgánu (na MF) od srpna 2012 neprobíhá.

### **Integrovaný operační program (IOP)**

Z důvodu vysoké chybovosti identifikované Auditním orgánem ve Výroční kontrolní zprávě za rok 2011 bylo pozastaveno proplácení žádostí o platbu ze strany EK. V červenci 2012 Auditní orgán zaslal EK přepočítanou chybovost a navrhl korekci ve výši 94 mil Kč, která není konečná. Vzhledem k vývoji lze předpokládat, že bude provedena certifikace do konce tohoto roku. Platby na národní úrovni pozastaveny nebyly, avšak na účtu Platebního a certifikačního orgánu (na MF) již není dostatek finančních prostředků na refundace do státního rozpočtu.

### **Ministerstvo průmyslu a obchodu – Operační program Podnikání a Inovace (OP PI)**

Certifikace, včetně refundací do státního rozpočtu, probíhá s výjimkou výdajů na záruční schémata ČMZRB a výdaje na technickou pomoc. EK v červenci 2012 navrhla finanční opravu ve výši 2,46 mld. Kč (EU + podíl SR) v souvislosti s pochybeními při implementaci záručního schématu ČMZRB. Výše finanční opravy není konečná a bude dále projednávána s EK, včetně způsobů jejího provedení.

### 3. Výdaje státního rozpočtu

Zákon č. 455/2011 Sb., o státním rozpočtu České republiky na rok 2012, stanoví **výdaje** v celkové výši **1 189,7 mld. Kč**, z toho 102,3 mld. Kč mají být kryty prostředky z příjmů z rozpočtu Evropské unie<sup>9</sup>. Proti schválenému rozpočtu roku 2011 jsou tyto výdaje nižší o 0,1 % (o 1,0 mld. Kč). **Běžné výdaje** jsou ve schváleném rozpočtu na rok 2012 zahrnuty v objemu **1 092,8 mld. Kč** při předpokládaném meziročním růstu o 0,6 % (o 6,6 mld. Kč), **kapitálové výdaje** v objemu **96,9 mld. Kč** při meziročním plánovaném poklesu o 7,3 % (o 7,6 mld. Kč). Ve srovnání se skutečnými výdaji čerpanými v roce 2011 jsou celkové výdaje schváleného rozpočtu na rok 2012 vyšší téměř o 3,0 % (o 34,2 mld. Kč); běžné výdaje jsou vyšší o 5,4 % (o 56,1 mld. Kč) a kapitálové výdaje nižší o 18,5 % (o 22,0 mld. Kč). K dodržení plánovaného schodku státního rozpočtu na rok 2012 (105,0 mld. Kč) přijala vláda dne 21. března 2012 usnesení č. 178 týkající se mj. vázání výdajů rozpočtových kapitol ve výši 23,6 mld. Kč. Rozpočtový výbor usnesením č. 258/2012 následně odsouhlasil vázání ve výši 1,5 % nemandatorních výdajů tzv. parlamentních kapitol, a to o 15,3 mil. Kč nižším objemu, než stanovila vláda.

**Mandatorní výdaje**, které stát hradí na základě platných zákonných předpisů nebo mezinárodních dohod a smluv, jsou ve schváleném státním rozpočtu na rok 2012 zahrnuty ve výši **690,8 mld. Kč**, tj. 58,1 % z celkových rozpočtovaných výdajů (o 0,98 procentního bodu více než ve schváleném rozpočtu 2011 a o 1,57 procentního bodu více než ve skutečných výdajích roku 2011). Meziročně se tyto výdaje mají zvýšit o 1,6 % (o 11,2 mld. Kč) proti schválenému rozpočtu roku 2011, resp. o 5,8 % (38,1 mld. Kč) proti skutečnosti roku 2011. Z celku **mandatorní sociální výdaje** jsou ve státním rozpočtu plánovány v částce **557,2 mld. Kč** s předpokladem meziročního růstu o 3,7 % (o 20,0 mld. Kč) proti srovnatelným výdajům schváleného státního rozpočtu roku 2011, resp. o 4,4 % (o 23,6 mld. Kč) proti skutečnosti roku 2011. Tyto sociální výdaje tak odčerpají 51,4 % celkových rozpočtem stanovených příjmů a na celkových rozpočtovaných výdajích roku 2012 se podílejí 46,8 %. Z ostatních mandatorních výdajů jsou ve schváleném státním rozpočtu objemově největší výdaje na dluhovou službu 79,4 mld. Kč, výdaje na odvody do rozpočtu Evropské unie 35,3 mld. Kč, příspěvek na podporu stavebního spoření 6,0 mld. Kč, výdaje na úhradu státních záruk a negarantovaných úvěrů s.o. Správa železniční a dopravní cesty 4,1 mld. Kč, atd. **Quasi mandatorní výdaje**, které představují zejména finanční prostředky nutné k zabezpečení chodu a obrany státu, jsou rozpočtovány ve výši 201,5 mld. Kč, vč. mezd organizačních složek státu a příspěvkových organizací. Další prostředky nutné na zajištění provozu a plnění úkolů jednotlivých kapitol státního rozpočtu, vybrané neinvestiční nákupy a související výdaje, jsou ve schváleném rozpočtu zahrnuty v částce 67,4 mld. Kč.

Transfery veřejným rozpočtům územní úrovně jsou rozpočtem stanoveny ve výši 132,6 mld. Kč, dotace státním fondům ve výši 61,1 mld. Kč (bez dotací na činnost SZIF), transfery podnikatelským subjektům 47,3 mld. Kč, transfery neziskovým a podobným organizacím 8,7 mld. Kč, atd.

V průběhu 1. pololetí byl **rozpočet výdajů na rok 2012** navýšen o 2 774,2 mil. Kč na **1 192,5 mld. Kč**. Ve výši 2 469,2 mil. Kč se jedná se o souvztažné zvýšení příjmů a výdajů státního rozpočtu na základě zmocnění ministra financí daném § 24 odst. 4 zákona č. 218/2000 Sb., rozpočtová pravidla, ve znění pozdějších předpisů, beze změny jeho salda, z toho 2 466,7 mil. Kč představují výdaje na společné programy EU a ČR, které jsou kryty příjmy z rozpočtu Evropské unie přímo nebo prostřednictvím Národního fondu. Podle

---

<sup>9</sup> Rozpočet příjmů z rozpočtu EU je stanoven ve výši 100,9 mld. Kč (rozdíl spočívá v zavedení principu předfinancování).

zmocnění ministra financí v § 2, odst. 2 zákona č. 455/2011 Sb. s určením na transfery na odstranění povodňových škod vzniklých v roce 2006 a na nová protipovodňová opatření byl rozpočet výdajů dále navýšen o 305,0 mil. Kč, které o tuto částku zvyšují plánovaný schodek státního rozpočtu.

K 30.6.2012 bylo provedeno 330 rozpočtových opatření, tj. o 8 rozpočtových opatření méně proti 1. pololetí roku 2011. První skupinu se 112 rozpočtovými opatřeními (tj. 33,9 %) představují **přesuny mezi jednotlivými kapitolami státního rozpočtu**. Tyto přesuny jsou vyvolány především skutečností, že gestorem určitého programu nebo projektu je jeden resort, v rámci jehož rozpočtu výdajů jsou prostředky v celkovém objemu rozpočtovány, a který rozhoduje o jejich rozdělování. Tyto přesuny se v určitém objemu každoročně opakují. Celkově si mezi sebou kapitoly v 1. pololetí roku 2012 přesunuly finanční prostředky ve výši 659,5 mil. Kč. Část rozpočtových opatření v této skupině (23 %) činily převody účelových prostředků rozpočtovaných zejména v kapitolách Ministerstvo obrany, Ministerstvo vnitra, Ministerstvo životního prostředí, Ministerstvo školství, mládeže a tělovýchovy, Grantová agentura ČR a Akademie věd ČR na zabezpečení výzkumu, vývoje a inovací. Finanční prostředky v celkové výši 171,0 mil. Kč byly kapitolou Ministerstvo vnitra poukázány nově vzniklé kapitole Generální inspekce bezpečnostních sborů (GIBS) na základě usnesení vlády č. 497/2011 k návrhu zákona o GIBS a o změně souvisejících zákonů a na základě delimitačního protokolu mezi jmenovanými kapitolami. GIBS dále navýšila rozpočet výdajů na vrub kapitoly Ministerstvo financí (5,6 mil. Kč) a Ministerstvo spravedlnosti (5,7 mil. Kč). Jedním z každoročně se opakujících přesunů je dále např. přesun finančních prostředků z kapitoly Ministerstvo školství, mládeže a tělovýchovy do kapitol Ministerstvo obrany a Ministerstvo vnitra, které jsou účelově určeny na sportovní reprezentaci (Ministerstvo obrany 178 mil. Kč, Ministerstvo vnitra 114,5 mil. Kč). Druhá skupina rozpočtových opatření (101, tj. 30,6 %) představovala **uvolňování prostředků z kapitoly Všeobecná pokladní správa** do rozpočtů příslušných kapitol. Šlo jak o přesuny z položek účelově rozpočtovaných v kapitole Všeobecná pokladní správa, tak i o přesuny z vládní rozpočtové rezervy. Vláda schválila svým usnesením č. 159/2012 použití prostředků vládní rozpočtové rezervy na rok 2012 na částečné pokrytí nákladů spojených se zajištěním předávání informací pro monitorování a řízení veřejných financí u dotčených vybraných účetních jednotek (tzv. pomocné analytické přehledy – PAP). Největší objem finančních prostředků (470,0 mil. Kč) byl z kapitoly Všeobecná pokladní správa, položky „Bezpečnostní a biometrické prvky v cestovních dokladech a jiných identifikačních průkazech“, převeden do kapitoly Ministerstvo vnitra na zabezpečení výroby a vydávání elektronických občanských průkazů, cestovních dokladů s biometrickými údaji, povolení k pobytu s biometrickými údaji a komunikační technologie. Za pozornost stojí také přesuny prostředků do kapitoly Ministerstvo financí z položek kapitoly VPS „Jednotné inkasní místo a technicko organizační opatření v daňové správě“ a „Vládní rozpočtová rezerva“ - na Projekt vytvoření jednotného inkasního místa byla účelově určena 1,0 mld. Kč. Třetí skupina, s celkovým počtem rozpočtových opatření 93 (tj. 28,2 %), se týkala **přesunů v rámci výdajů příslušné kapitoly** (např. z běžných výdajů do kapitálových výdajů a opačně, přesuny mezi jednotlivými specifickými či průřezovými ukazateli apod.) na krytí rozpočtově nezajištěných potřeb. Část přesunů v rámci výdajů se uskutečnila v souvislosti se zajištěním českého podílu programů spolufinancovaných ze zdrojů EU, kdy byl navýšen podíl státního rozpočtu v rámci ukazatele „Výdaje spolufinancované z rozpočtu EU bez SZP celkem“ v tom „ze státního rozpočtu“, a to vzhledem k současně provedenému souvztažnému navýšení příjmů a výdajů z prostředků EU. Dále např. Ministerstvo školství, mládeže a tělovýchovy snižovalo výdaje na krytí mzdových nákladů pedagogických pracovníků regionálního školství včetně příslušenství z důvodu zabezpečení financování církevního školství mimo jiné i vzhledem k výraznému navýšení kapacit v tomto segmentu regionálního školství, u Ministerstva zdravotnictví vznikla potřeba

navýšit běžné výdaje, a to u programu Švýcarsko-české spolupráce. **Z kapitoly Operace státních finančních aktiv** byly v 1. pololetí roku 2012 převedeny finanční prostředky do tří kapitol: do kapitoly Ministerstvo vnitra byly převedeny finanční prostředky na dofinancování výstavby hasičské zbrojnice Pěnčín-Hut' realizované v rámci programu 114 210 „Reprodukce majetku HZS ČR“, do kapitoly Ministerstvo zemědělství se uskutečnily tři převody v celkové výši 393,0 mil. Kč - největší přesouvaný objem finančních prostředků byl určen na odstranění povodňových škod vzniklých v roce 2006 a na nová protipovodňová opatření, do kapitoly Ministerstvo kultury byly přesunuty finanční prostředky na realizaci dvou vybraných investičních akcí v rámci programu 134 110 „Rozvoj a obnova materiálně technické základny státních kulturních zařízení“. **Z kapitoly Státní dluh** byly v 1. pololetí roku 2012 převedeny finanční prostředky do kapitoly Ministerstvo financí v celkové výši 480,0 mil. Kč. Největší objem finančních prostředků byl určen na legislativní změny ADIS na roky 2011 – 2013, na hardware a technologické systémy na GFŘ na roky 2011 – 2013 a na pořízení počítačových programů pro územní finanční orgány na roky 2011 – 2014. Jak již bylo uvedeno, v 1. polovině roku 2012 byla realizována rozpočtová opatření, při kterých došlo **k souvztažnému zvýšení příjmů a výdajů** celkem o 2 469,2 mil. Kč. Na základě ustanovení § 24 odst. 4 zákona č. 218/2000 Sb. (rozpočtová pravidla) bylo provedeno souvztažné zvýšení příjmů a výdajů u 6 kapitol - k největšímu zvýšení příjmů a výdajů došlo u kapitol Ministerstvo průmyslu a obchodu, Ministerstvo vnitra a Ministerstvo zdravotnictví, a to v souvislosti s financováním projektů v rámci operačních programů EU. **Povolené překročení výdajů** podle § 23 odst. 1, písm. b), které není zahrnuto v rozpočtu po změnách a kterým se změní schodek státního rozpočtu a financující položky, v návaznosti na zákon č. 382/2009 Sb., o státním dluhopisovém programu na částečnou úhradu nákladů spojených s odstraněním následků škod způsobených záplavami a povodněmi v červnu a červenci 2009 a v roce 2010, ve znění zákona č. 180/2010 Sb., a příslušných usnesení vlády činilo celkem **436,0 mil. Kč**, z toho u kapitol Ministerstvo životního prostředí 40,0 mil. Kč a Ministerstvo zemědělství 396,0 mil. Kč.

**Čerpání jednotlivých výdajů státního rozpočtu za 1. pololetí 2012 je hodnoceno v dalších částech Zprávy a vztahuje se, není-li uvedeno jinak, k rozpočtu po změnách.**

Schválený a o rozpočtová opatření upravený rozpočet výdajů, jeho čerpání v 1. pololetí 2012 vč. srovnání se stejným obdobím roku 2011, ukazuje následující tabulka:

**Tabulka č. 43: Výdaje státního rozpočtu (v mil. Kč)**

VÝDAJE STÁTNÍHO ROZPOČTU	Skutečnost	Státní rozpočet 2012		Skutečnost	% plnění	Index 2012/2011	Rozdil 2012-2011
	leden-červen 2011	schválený	po změnách	leden-červen 2012			
	1	2	3	4			
<b>BĚŽNÉ VÝDAJE</b>	<b>523 220</b>	<b>1 092 802</b>	<b>1 085 707</b>	<b>534 430</b>	<b>49,2</b>	<b>102,1</b>	<b>11 210</b>
Výdaje na platy, ostatní platby za provedenou práci a pojistné	35 706	89 020	91 243	36 296	39,8	101,7	590
z toho:							
platy	24 557	60 277	61 384	24 588	40,1	100,1	31
ostatní platby za provedenou práci	2 271	5 693	6 427	2 431	37,8	107,1	161
povinné pojistné placené zaměstnavatelem	8 869	23 032	23 408	9 271	39,6	104,5	402
<b>Neinvestiční nákupy a související výdaje</b>	<b>67 267</b>	<b>146 675</b>	<b>142 492</b>	<b>61 856</b>	<b>43,4</b>	<b>92,0</b>	<b>-5 411</b>
z toho:							
nákup materiálu	2 445	6 667	5 981	1 630	27,2	66,6	-816
úroky a ostatní finanční výdaje	29 785	79 418	78 947	33 330	42,2	111,9	3 545
nákup vody, paliv a energie	2 453	5 130	4 918	2 497	50,8	101,8	44
nákup služeb	14 320	34 934	33 478	13 183	39,4	92,1	-1 137
opravy a udržování	1 688	4 503	4 661	1 619	34,7	95,9	-69
cestovné	523	1 202	1 245	509	40,9	97,5	-13
poskytnuté zálohy, jistiny, záruky a vládní úvěry	12 396	4 161	4 135	5 375	130,0	43,4	-7 021
výdaje související s neinv. nákupy, příspěvky, náhrady a věcné dary	3 203	9 195	7 659	3 080	40,2	96,2	-123
<b>Neinvestiční transfery soukromoprávním subjektům</b>	<b>24 086</b>	<b>50 452</b>	<b>47 944</b>	<b>27 431</b>	<b>57,2</b>	<b>113,9</b>	<b>3 346</b>
z toho:							
podnikatelským subjektům	15 950	39 818	34 537	18 314	53,0	114,8	2 363
neziskovým a pod. organizacím	6 416	7 500	10 282	7 424	72,2	115,7	1 008
z toho: občanským sdružením	2 806	3 487	4 530	3 728	82,3	132,8	922
<b>Neinvestiční transfery veřejným rozpočtům ústřední úrovně</b>	<b>35 311</b>	<b>90 925</b>	<b>90 781</b>	<b>35 701</b>	<b>39,3</b>	<b>101,1</b>	<b>390</b>
z toho:							
státním fondům	8 712	37 719	37 574	9 088	24,2	104,3	377
fondům sociálního a veřejného zdrav. pojištění	26 518	52 941	52 939	26 523	50,1	100,0	4
<b>Neinvestiční transfery veřejným rozpočtům územní úrovně</b>	<b>71 728</b>	<b>106 045</b>	<b>103 757</b>	<b>66 030</b>	<b>63,6</b>	<b>92,1</b>	<b>-5 698</b>
z toho:							
obcím	27 618	23 023	23 300	13 795	59,2	49,9	-13 824
krajům	43 646	81 690	79 088	51 794	65,5	118,7	8 147
regionálním radám	447	1 330	1 334	427	32,0	95,4	-21
<b>Neinvestiční transfery příspěvkovým a pod. org. Převody vlastním fondům</b>	<b>32 494</b>	<b>53 346</b>	<b>55 277</b>	<b>35 902</b>	<b>64,9</b>	<b>110,5</b>	<b>3 408</b>
<b>Neinvestiční transfery obyvatelstvu</b>	<b>236 252</b>	<b>505 919</b>	<b>505 719</b>	<b>246 341</b>	<b>48,7</b>	<b>104,3</b>	<b>10 090</b>
z toho:							
sociální dávky	222 027	491 580	491 256	237 519	48,3	107,0	15 492
z toho:							
dávky důchodového pojištění	181 597	382 508	382 433	187 474	49,0	103,2	5 876
dávky státní sociální podpory	18 406	37 910	37 910	17 881	47,2	97,2	-524
dávky nemocenského pojištění	11 773	22 863	22 895	10 244	44,7	87,0	-1 529
podpory v nezaměstnanosti	6 228	12 480	12 454	4 833	38,8	77,6	-1 395
dávky sociální péče*)	0	27 523	27 366	13 261	48,5	x	13 261
ostatní neinvestiční transfery obyvatelstvu	13 366	12 414	12 412	7 997	64,4	59,8	-5 370
<b>Neinvestiční transfery do zahraničí</b>	<b>18 510</b>	<b>39 009</b>	<b>39 029</b>	<b>23 351</b>	<b>59,8</b>	<b>126,2</b>	<b>4 842</b>
z toho: odvody a příspěvky do rozpočtu EU	16 792	35 300	35 300	21 523	61,0	128,2	4 731
<b>Neinvestiční půjčené prostředky</b>	<b>59</b>	<b>0</b>	<b>200</b>	<b>0</b>	<b>0,0</b>	<b>0,0</b>	<b>-59</b>
<b>Neinvestiční převody Národnímu fondu</b>	<b>0</b>	<b>953</b>	<b>953</b>	<b>0</b>	<b>0,0</b>	<b>x</b>	<b>0</b>
<b>Ostatní neinvestiční výdaje**)</b>	<b>1 510</b>	<b>9 823</b>	<b>7 865</b>	<b>1 209</b>	<b>15,4</b>	<b>80,1</b>	<b>-301</b>
<b>KAPITÁLOVÉ VÝDAJE</b>	<b>47 277</b>	<b>96 899</b>	<b>106 768</b>	<b>41 933</b>	<b>39,3</b>	<b>88,7</b>	<b>-5 344</b>
<b>Investiční nákupy a související výdaje</b>	<b>3 405</b>	<b>11 960</b>	<b>13 950</b>	<b>4 178</b>	<b>30,0</b>	<b>122,7</b>	<b>773</b>
<b>Nákup akcií a majetkových podílů</b>	<b>0</b>	<b>280</b>	<b>282</b>	<b>131</b>	<b>46,4</b>	<b>x</b>	<b>131</b>
<b>Investiční transfery</b>	<b>43 557</b>	<b>78 118</b>	<b>88 253</b>	<b>37 430</b>	<b>42,4</b>	<b>85,9</b>	<b>-6 128</b>
z toho:							
podnikatelským subjektům	5 811	7 433	14 672	7 595	51,8	130,7	1 784
neziskovým a pod. organizacím	420	1 226	1 845	911	49,4	216,7	491
státním fondům	17 343	25 161	25 277	11 149	44,1	64,3	-6 194
veřejným rozpočtům územní úrovně	12 480	26 122	28 643	11 923	41,6	95,5	-557
příspěvkovým organizacím	7 404	18 089	17 732	5 771	32,5	77,9	-1 633
<b>Ostatní kapitálové výdaje</b>	<b>315</b>	<b>6 542</b>	<b>4 284</b>	<b>194</b>	<b>4,5</b>	<b>61,7</b>	<b>-121</b>
<b>VÝDAJE CELKEM</b>	<b>570 497</b>	<b>1 189 701</b>	<b>1 192 475</b>	<b>576 363</b>	<b>48,3</b>	<b>101,0</b>	<b>5 865</b>

\*) dávky pomoci v hmotné nouzi, dávky osobám se zdravotním postižením, příspěvek na péči podle zákona o sociálních službách

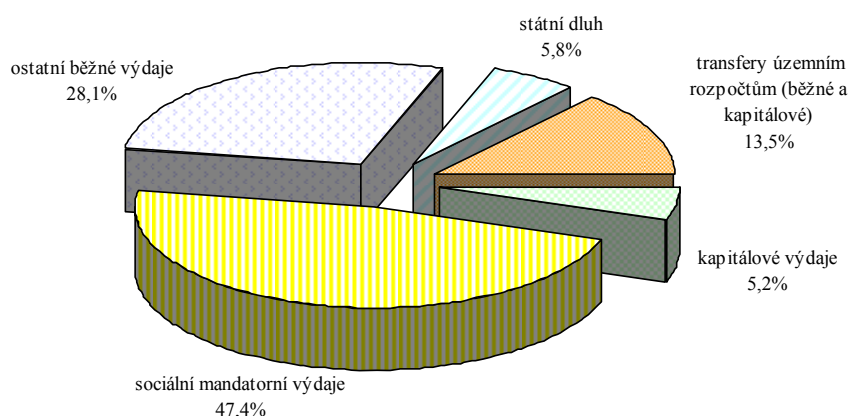
\*\*\*) včetně neinvestičních prostředků jiným veřejným rozpočtům



**Výdaje státního rozpočtu za 1. pololetí 2012** dosáhly celkem **576,4 mld. Kč**, tj. 48,3 % rozpočtu po změnách, z toho běžné výdaje činily 534,4 mld. Kč, tj. 49,2 % rozpočtu po změnách, a kapitálové výdaje více než 41,9 mld. Kč, tj. 39,3 % rozpočtu po změnách. Proti pololetní alikvotě schváleného rozpočtu byly celkové výdaje nižší téměř o 18,5 mld. Kč, proti rozpočtu po změnách o 19,9 mld. Kč. Meziročně se celkové výdaje zvýšily o 1,0 %, tj. o 5,9 mld. Kč, když běžné výdaje vzrostly o 2,1 % (o 11,2 mld. Kč) a kapitálové výdaje se snížily o 11,3 % (o 3,4 mld. Kč; podíl kapitálových výdajů na plnění celkových výdajů se proti 1. pololetí 2011 snížil o 1,0 procentní bod na 7,3 %). Stav nároků z nespotřebovaných výdajů k 30.6.2012 činil celkem 62,9 mld. Kč, z toho téměř 59,3 mld. Kč představovaly nároky na finanční prostředky v rámci společných programů a projektů České republiky, Evropské unie a finančních mechanismů.

Strukturu výdajů státního rozpočtu v 1. pololetí 2012 ukazuje následující graf (kapitálové a běžné výdaje bez transferů územním rozpočtům).

**Graf č. 22: Výdaje státního rozpočtu za 1. pololetí 2012 (v %)**



**Mandatorní výdaje dosáhly** za období leden až červen 2012 celkem **338,0 mld. Kč**, tj. 49,0 % rozpočtu po změnách. Meziročně se snížily o 0,3 %, tj. téměř o 1,1 mld. Kč. Podíl mandatorních výdajů na celkových výdajích státního rozpočtu činil 58,6 %, tj. o 0,79 procentního bodu méně než v 1. pololetí 2011.

Čerpání mandatorních výdajů za 1. pololetí 2012 podle jejich závaznosti ukazuje následující tabulka:

**Tabulka č. 44: Mandatorní výdaje podle jejich závaznosti (v mil. Kč)**

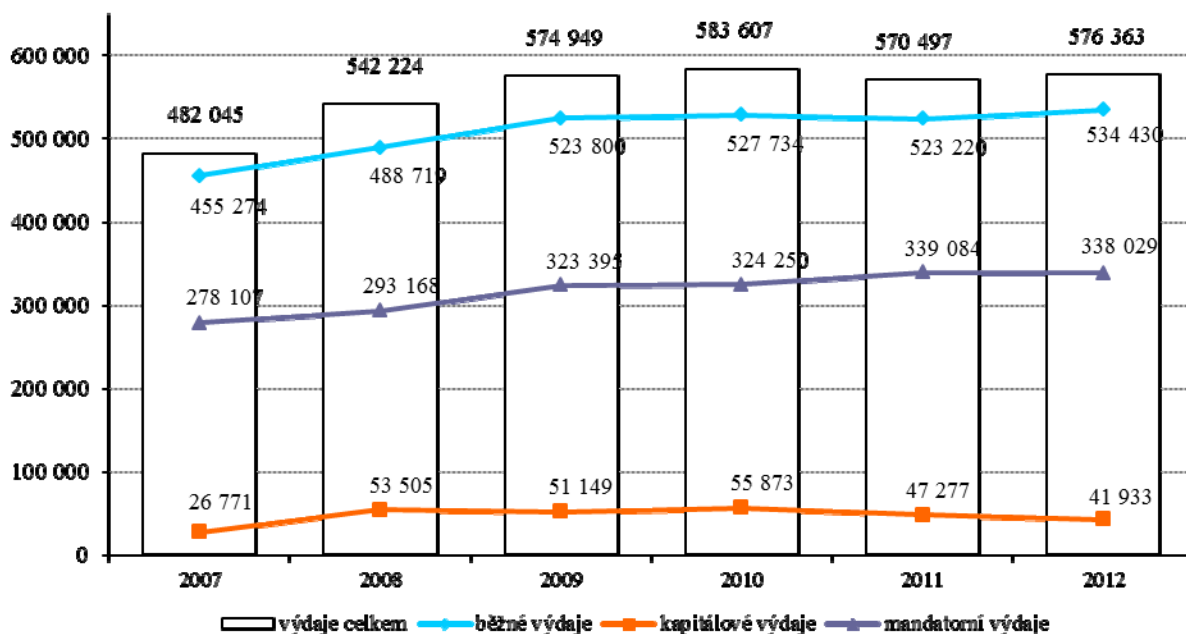
MANDATORNÍ VÝDAJE	Skutečnost	Státní rozpočet 2012		Skutečnost	% plnění	Index 2012/2011	Rozdíl 2012-2011
	leden-červen 2011	schválený	po změnách	leden-červen 2012			
	1	2	3	4			
Výdaje celkem	570 497	1 189 701	1 192 475	576 363	48,3	101,0	5 865
z toho: <b>mandatorní výdaje</b>	<b>339 084</b>	<b>690 799</b>	<b>689 575</b>	<b>338 029</b>	<b>49,0</b>	<b>99,7</b>	<b>-1 055</b>
v tom:							0
- vyplývající ze zákona	312 908	648 564	647 365	313 359	48,4	100,1	451
- vyplývající z jiných právních norem	31	93	93	50	53,8	161,3	19
- vyplývající ze smluvních závazků	26 145	42 142	42 117	24 619	58,5	94,2	-1 526

Podstatnou část **zákoných mandatorních výdajů** čerpaných v 1. pololetí 2012 ve výši **313,4 mld. Kč** (48,4 % rozpočtu po změnách při meziročním růstu o 0,1 %, tj. o 451,0 mil. Kč), představovaly **mandatorní sociální výdaje** (podrobně viz Tabulka č. 45), které dosáhly

**273,2 mld. Kč**, tj. 80,8 % celkových mandatorních výdajů, resp. 47,4 % celkových výdajů za 1. pololetí 2012. Tyto sociální výdaje byly čerpány na 49,0 % rozpočtu po změnách při meziročním růstu o 0,9 % (o 2,5 mld. Kč). K objemově největšímu meziročnímu růstu došlo u výdajů na dávky důchodového pojištění (o 5,7 mld. Kč, z toho u starobních důchodů o 7,0 mld. Kč), naopak k meziročnímu poklesu výdajů došlo např. u dávek nemocenského pojištění (o 1,5 mld. Kč), u dávek státní sociální podpory (o 0,5 mld. Kč), u podpor v nezaměstnanosti (o 1,4 mld. Kč), atd. U ostatních mandatorních výdajů ze zákona došlo k meziročnímu růstu u výdajů na obsluhu státního dluhu (o 3,5 mld. Kč při čerpání 33,3 mld. Kč), k výraznému snížení v souvislosti s legislativní změnou pak u příspěvku na podporu stavebního spoření (o 5,4 mld. Kč při čerpání 5,1 mld. Kč), atd. **Ostatní mandatorní výdaje vyplývající z jiných právních norem a smluvních závazků** byly čerpány v objemu celkem **24,2 mld. Kč**, tj. 58,4 % rozpočtu po změnách při meziročním poklesu o 5,8 % (o 1,5 mld. Kč). Z celku odvody do rozpočtu Evropské unie představovaly 21,5 mld. Kč, úhrada státních záruk a negarantovaných úvěrů s.o. Správa železniční dopravní cesty 1,6 mld. Kč. Podrobné údaje o čerpání mandatorních výdajů v 1. pololetí 2012 a jejich srovnání se stejným obdobím roku 2011 je uvedeno v tabulce č. 4 - Tabulková část.

Mandatorní výdaje společně s výdaji na platy, ostatní platby za provedenou práci a pojistné a za vybrané neinvestiční nákupy, tj. související výdaje nutné pro zabezpečení provozu a plnění úkolů jednotlivých kapitol státního rozpočtu, dosáhly ve sledovaném období 398,2 mld. Kč, tj. 69,1 % celkových výdajů za 1. pololetí 2012 (o 1,2 procentního bodu méně než ve stejném období roku 2011).

**Graf č. 23: Výdaje státního rozpočtu v 1. pololetí let 2007 až 2012 (v mil. Kč)**



### 3.1. Běžné výdaje

Běžné (neinvestiční) výdaje jsou ve schváleném rozpočtu ČR na rok 2012 stanoveny zákonem č. 455/2011 Sb. ve výši 1 189,7 mld. Kč s předpokladem navýšení o 0,6 % (o 6,6 mld. Kč) proti schválenému rozpočtu roku 2011; proti skutečnosti 2011 by se tyto výdaje měly zvýšit o 5,4 % (o 56,1 mld. Kč). V průběhu 1. pololetí 2012 byly rozpočtovými opatřeními navýšeny téměř o 2,8 mld. Kč a **čerpány** byly ve výši **576,4 mld. Kč**, tj. 48,3 % rozpočtu po změnách, při meziročním růstu o 1,0 % (o 5,9 mld. Kč).

### 3.1.1. Výdaje na sociální transfery a státní politiku zaměstnanosti

Mandatorní sociální výdaje a aktivní politika zaměstnanosti (vč. prostředků z rozpočtu EU/FM) ve výši 563,3 mld. Kč představují 47,3 % rozpočtem stanovených výdajů. Kromě valorizace dávek důchodového pojištění a zvýšení životního a existenčního minima ovlivnil rozpočtem stanovenou výši sociálních výdajů státu na rok 2012 a skutečné čerpání finančních prostředků mj. zákon č. 364/2011 Sb., kterým se mění některé zákony v souvislosti s úspornými opatřeními v působnosti Ministerstva práce a sociálních věcí, který převzal, případně upravil či zpřísnil, podmínky pro pobírání dávek, podpor a příplatků v oblasti sociálního zabezpečení stanovené zákonem č. 347/2010 Sb.<sup>10</sup>.

Vývoj státního rozpočtu v sociální oblasti, jeho čerpání za 1. pololetí 2012 a srovnání se stejným obdobím roku 2011, ukazuje následující tabulka:

**Tabulka č. 45: Sociální transfery a výdaje na služby zaměstnanosti (v mil. Kč)**

VÝDAJE NA SOCIÁLNÍ TRANSFERY A STÁTNÍ POLITIKU ZAMĚSTNANOSTI	Skutečnost	Státní rozpočet 2012		Skutečnost	% plnění	Index 2012/2011	Rozdíl 2012-2011
	leden-červen 2011	schválený	po změnách	leden-červen 2012			
	1	2	3	4			
				5=4:3	6=4:1	7=4-1	
Sociální dávky	229 343	471 586	471 387	231 941	49,2	101,1	2 598
v tom:							
dávky důchodového pojištění*)	185 147	382 508	382 433	190 896	49,9	103,1	5 749
z toho: starobní důchody	143 716	304 296	304 170	150 756	49,6	104,9	7 040
dávky nemocenského pojištění	11 773	22 863	22 895	10 244	44,7	87,0	-1 529
z toho: nemocenské	7 653	14 466	14 485	6 274	43,3	82,0	-1 379
dávky státní sociální podpory	18 406	37 910	37 910	17 881	47,2	97,2	-524
podpory v nezaměstnanosti	6 228	12 480	12 480	4 841	38,8	77,7	-1 387
dávky pomoci v hmotné nouzi a pro zdrav. postižené**)	3 755	7 533	7 481	4 257	56,9	113,4	502
zvláštní dávky ozbrojených sborů	4 034	8 292	8 187	3 822	46,7	94,7	-212
Ostatní peněžní transfery fyzickým osobám	9 667	21 233	21 229	9 499	44,7	98,3	-168
z toho: příspěvek na péči podle zákona o soc. službách**)	9 156	19 990	19 937	9 025	45,3	98,6	-132
Ochrana zaměstnanců při plat. neschopnosti zaměstnavatelů***)	216	600	600	206	34,4	95,4	-10
<b>Mandatorní peněžní transfery fyzickým osobám celkem</b>	<b>239 226</b>	<b>493 419</b>	<b>493 215</b>	<b>241 646</b>	<b>128,3</b>	<b>294,8</b>	<b>2 420</b>
Příspěvek na penzijní připojištění	2 788	6 200	6 200	2 819	45,5	101,1	31
Podpora novomanželských půjček	0,00	0,03	0,00	0,00	x	x	0
Platba do veřejného zdravotního pojištění	26 515	52 924	52 924	26 520	50,1	100,0	5
Sociální dotace a příspěvky zaměstnavatelům	2 231	4 671	4 197	2 237	53,3	100,2	5
v tom:							
podpora zaměstnávání osob se zdravotním postižením	1 563	3 113	3 113	1 692	54,3	108,2	129
příspěvky na sociální důsledky restrukturalizace	668	1 558	1 084	545	50,3	81,6	-123
<b>Mandatorní sociální výdaje celkem</b>	<b>270 760</b>	<b>557 214</b>	<b>556 536</b>	<b>273 222</b>	<b>49,1</b>	<b>100,9</b>	<b>2 462</b>
Aktivní politika zaměstnanosti (vč. prostředků EU/FM)	2 017	6 099	6 099	1 116	18,3	55,4	-901
<b>Sociální výdaje a služby zaměstnanosti celkem</b>	<b>272 777</b>	<b>563 313</b>	<b>562 634</b>	<b>274 338</b>	<b>48,8</b>	<b>100,6</b>	<b>1 561</b>

\*) vč. dávek vyplacených do ciziny, dále ve sloupci skutečnost vč. zálohy České pošty na důchody (3 538 mil. Kč v 1. pololetí 2011 a 3 416 mil. Kč v 1. pololetí 2012)

\*\* )v roce 2011 transfery do územních rozpočtů na dávky a příspěvky vyplácené obcemi, v roce 2012 rozpočtově zařazeno do sociálních dávek

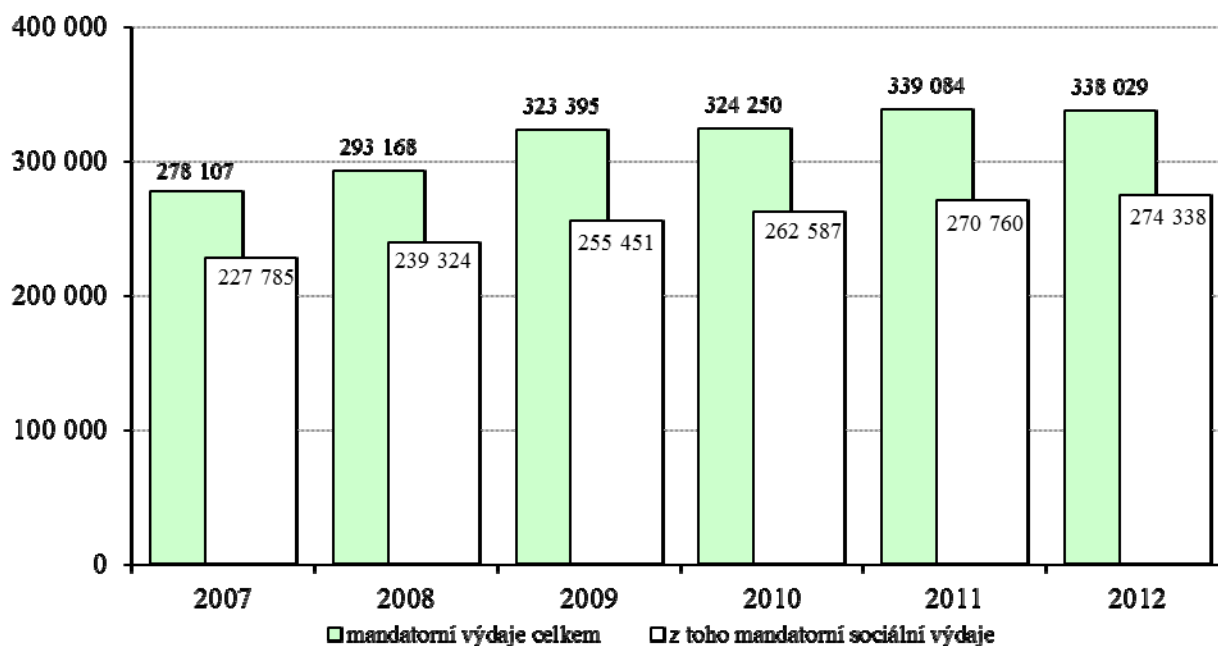
\*\*\*) náhrady mezd za zaměstnavatele při jeho platební neschopnosti, úhrady pojistného na sociální zabezpečení a veřejné zdravotní pojištění za zaměstnance, úhrada daně z příjmů za zaměstnance, příslušné služby, např. pošty apod.

Pozn.: Údaje za sociální dávky se liší od údajů viz Tabulka č. 43 a v bilanci příjmů a výdajů o další související výdaje obsažené ve tř. 5 rozpočtové skladby.

Vývoj mandatorních výdajů a z toho sociálních mandatorních výdajů v 1. pololetí let 2007 až 2012 ukazuje následující graf:

<sup>10</sup> Zákon č. 347/2010 Sb., kterým se mění některé zákony v souvislosti s úspornými opatřeními v působnosti Ministerstva práce a sociálních věcí, byl na návrh vlády projednán a schválen Poslaneckou sněmovnou Parlamentu ve stavu legislativní nouze, po schválení Senátem a po podpisu prezidentem republiky vstoupil v platnost s účinností od 1.1.2011; na návrh opozičních poslanců byl 14.3.2011 způsob projednávání a tím i platnost tohoto zákona řešen Ústavním soudem s verdiktem, že přijatá opatření zůstanou v platnosti do 31.12.2011 a zákon musí do tohoto data být projednán běžnou legislativní cestou.

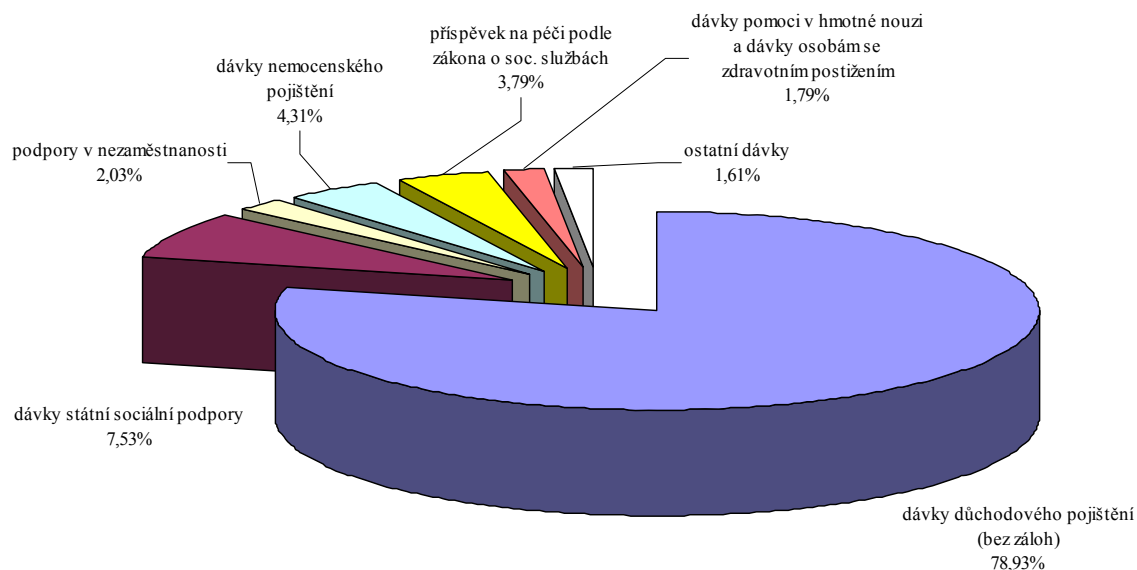
Graf č. 24: Mandatorní výdaje a sociální mandatorní výdaje v letech 2007 až 2012 (v mil. Kč)



#### Neinvestiční transfery obyvatelstvu - sociální dávky

**Sociální dávky** představují 97,2 % rozpočtu neinvestičních transferů obyvatelstvu na rok 2012 stanoveného ve výši 505,9 mld. Kč. Zahrnují výdaje státního rozpočtu na dávky důchodového pojištění, nemocenského pojištění, státní sociální podpory, výdaje na podpory v nezaměstnanosti, zvláštní dávky příslušníkům ozbrojených sil při skončení služebního poměru, další drobné dávky (např. dávky pomoci v hmotné nouzi poskytované Ministerstvem obrany občanům vojenských újezdů, příspěvek na péči pro občany žijící v zahraničí, vyrovnání důchodů se Slovenskem) a nově od roku 2012 dávky pomoci v hmotné nouzi, dávky zdravotně postiženým občanům a příspěvek na péči podle zákona o sociálních službách, které byly v minulých letech rozpočtovány v rámci neinvestičních transferů územním rozpočtům a vypláceny byly obecními úřady obcí s rozšířenou působností a pověřenými obecními úřady a které jsou od 1.1.2012 vypláceny krajskými pobočkami Úřadu práce ČR a jejich kontaktními pracovišti. Sociální dávky jsou ve státním rozpočtu na rok 2012 stanoveny ve výši 491,6 mld. Kč předpokládaným navýšením o 10,1 % (o 45,1 mld. Kč) proti rozpočtu roku 2011 a o 10,7 % (47,5 mld. Kč) proti skutečnosti roku 2011. **Čerpáno** bylo celkem **237,5 mld. Kč**, tj. 48,3 % rozpočtu po změnách při meziročním růstu o 7,0 % (o 15,5 mld. Kč). Po korekci o výše uvedenou metodickou změnu počítá státní rozpočet s meziročním růstem sociálních dávek o 4,3 % (o 20,2 mld. Kč) proti schválenému rozpočtu roku 2011, resp. o 4,7 % (o 22,2 mld. Kč) proti skutečnosti 2011, a meziroční srovnání čerpaných výdajů na tyto dávky představuje navýšení o 1,1 % (o 2,6 mld. Kč).

**Graf č. 25: Sociální dávky v 1. pololetí 2012 (v %)**



Největší objem 382,5 mld. Kč, tj. 77,8 % z celkových rozpočtovaných sociálních dávek na rok 2012, připadá na **dávky důchodového pojištění**. Předpoklad meziročního růstu činí 5,1 % (o 18,5 mld. Kč) proti schválenému rozpočtu roku 2011, resp. 3,9 % (o 14,4 mld. Kč) proti skutečnosti roku 2011. Od roku 2012 je valorizace důchodů pevně definována zákonem č. 220/2011 Sb.<sup>11</sup> – od ledna běžného roku se stanoví zvýšení procentní výměry důchodů podle růstu indexu spotřebitelských cen a podle 1/3 růstu reálné mzdy, základní výměra důchodů se stanoví tak, aby odpovídala 9 % průměrné mzdy. Vyhláška č. 286/2011 Sb. v návaznosti na uvedený zákon upravuje pro rok 2012 mj. výši základní výměry starobního, invalidního, vdovského, vdoveckého a sirotčího důchodu na 2 270 Kč, zvýšení procentní výměry důchodu o 1,6 % procentní výměry, která náleží ke dni, od něhož se procentní výměra zvyšuje, a redukční hranice pro stanovení výpočtového základu. Průměrný starobní důchod se tak zvyšuje cca o 174 Kč, předpokládaný dopad valorizace důchodů v roce 2012 na státní rozpočet by neměl překročit 6,0 mld. Kč za všechny dotčené kapitoly. Kromě uvedeného jsou ve schváleném rozpočtu rovněž zahrnuty prostředky na pokrytí zvýšených výdajů spojených s růstem počtu důchodců a se zvyšováním průměrného důchodu daným mezigenerační obměnou. Pro rok 2012 došlo v oblasti důchodového zabezpečení k dalším změnám, např. platí přísnější pravidla pro výplatu předčasných důchodů, doplňuje se okruh důchodově pojištěných osob, mění se podmínky pro nárok na sirotčí důchod, účastníci odboje a odporu proti komunismu po obdržení osvědčení od Ministerstva obrany mohou za určených podmínek požádat o úpravu důchodu, atd.

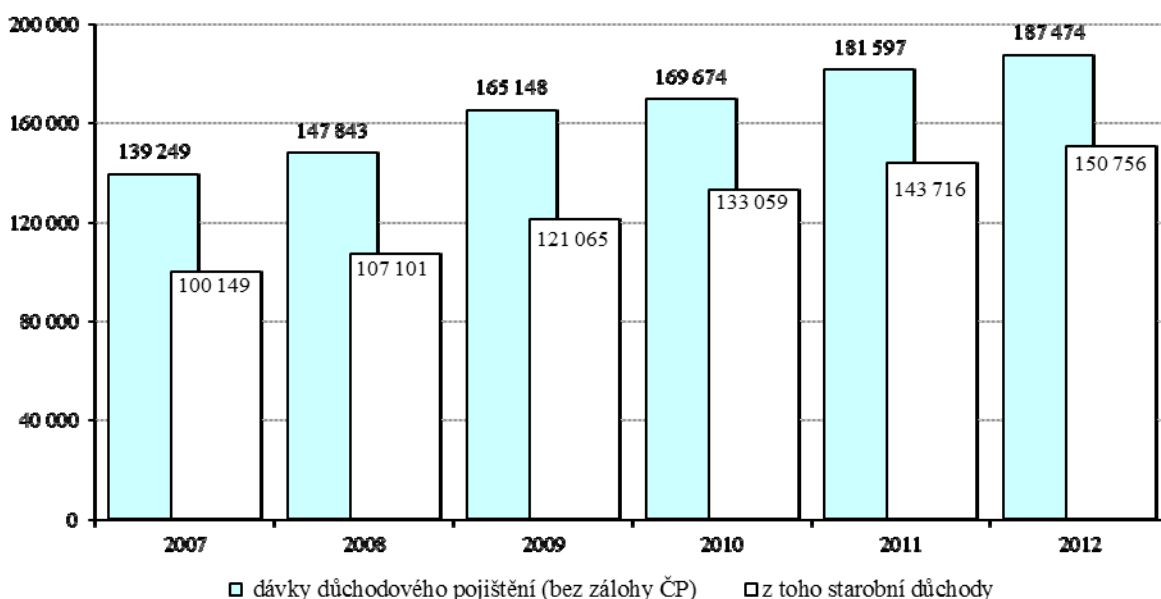
V průběhu 1. pololetí byl rozpočet dávek důchodového pojištění snížen celkem o 74,6 mil. Kč v kapitole Ministerstvo spravedlnosti, rozpočet kapitol Ministerstvo práce a sociálních věcí,

<sup>11</sup> Zákon č. 220/2011 Sb., kterým se mění zákon č. 155/1995 Sb., o důchodovém pojištění, ve znění pozdějších předpisů, a některé další zákony, řeší především dopady nálezu Ústavního soudu Pl. ÚS 8/07 (publikováno pod č. 135/2010 Sb.), který shledal dosavadní způsob stanovení výpočtového základu, z něhož se vypočítává procentní výměra důchodu, tedy i výše tzv. redukčních hranic, protiústavním. K 30.9.2011 byl zrušen § 15 zákona o důchodovém pojištění, který tento způsob výpočtu stanovil; samotná existence redukčních hranic však zpochybněna nebyla, a tak pro vyjádření zásluhovosti v základním důchodovém pojištění byla mj. uzákoněna pravidla pro stanovení výše redukčních hranic a základní výměry důchodu ve vazbě na průměrnou mzdu.

Ministerstvo obrany a Ministerstvo vnitra zůstal nezměněn. K 30.6.2012 bylo **čerpáno** celkem **190,9 mld. Kč**, tj. 49,9 % rozpočtu po změnách, při meziročním růstu o 3,1 % (o 5,7 mld. Kč); z celku na Ministerstvo práce a sociálních věcí připadlo 186,2 mld. Kč, tj. 97,6 % (vč. záloh).

Výdaje na důchody obsahují veškeré prostředky na výplatu důchodů včetně výplat důchodů do ciziny a zálohy České poště na výplatu důchodů v prvních dnech 2. pololetí. Z celku nejvyšší částka **150,8 mld. Kč** byla poskytnuta na **důchody starobní**, tj. 49,6 % rozpočtu po změnách při meziročním růstu o 4,9 % (o 7,0 mld. Kč); z toho 97,2 % (146,5 mld. Kč) kapitolou Ministerstvo práce a sociálních věcí. Dále byly vyplaceny **důchody invalidní** ve výši téměř **23,0 mld. Kč**, tj. 46,3 % rozpočtu po změnách při meziročním poklesu o 4,8 % (o 1,2 mld. Kč; ve vztahu k rozpočtu to bylo o 2,4 procentního bodu méně), z toho 14,3 mld. Kč představovaly invalidní důchody 3. stupně. **Důchody pozůstalostní** (vdovské, vdovecké a sirotčí) dosáhly téměř **13,8 mld. Kč**, tj. 48,0 % rozpočtu, z toho 10,9 mld. Kč činily důchody vdovecké; plněno bylo na stejné úrovni 1. pololetí 2011. **Záloha poskytnutá České poště** na výplatu důchodů začátkem července 2012 činila **3,5 mld. Kč** a byla o 122,4 mil. Kč nižší než v roce 2011. Po odečtení záloh v obou letech bylo v 1. pololetí 2012 vyplaceno na dávky důchodového pojištění celkem 187,5 mld. Kč při meziročním růstu o 3,2 % (o 5,9 mld. Kč).

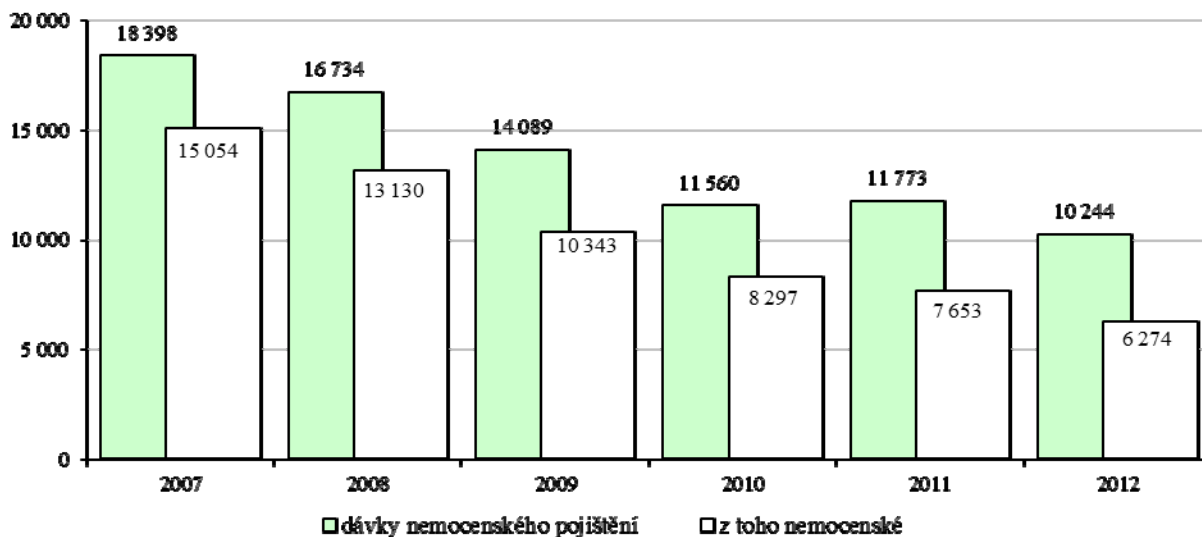
**Graf č. 26: Výdaje na dávky důchodového pojištění v 1. pololetí let 2007 až 2012 (v mil. Kč)**



Schválený rozpočet **dávek nemocenského pojištění** na rok 2012 je stanoven ve výši 22,9 mld. Kč, tj. o 4,3 % (o 935,8 mil. Kč) více proti schválenému rozpočtu roku 2011 a o 5,2 % (o 1,1 mld. Kč) více proti skutečnosti 2011. Pro rok 2012 je zachována jednotná procentní sazba pro výpočet nemocenského 60 % denního vyměřovacího základu po celou dobu nemoci a poskytování náhrady mzdy (platu) a odměny zaměstnavatelem v prvních 21 dnech trvání dočasné pracovní neschopnosti (karantény) s 3denní tzv. karenční dobou – nemocenské se tak vyplácí až od 22. dne trvání dočasné pracovní neschopnosti (karantény). V průběhu 1. pololetí byl rozpočet zvýšen o 32,3 mil. Kč. **Vyplaceno** bylo celkem **10,2 mld. Kč**, tj. 44,7 % rozpočtu po změnách, při meziročním poklesu o 13,0 % (o 1,5 mld. Kč). Z celku 61,2 % (o 3,8 procentního bodu méně než v 1. pololetí 2011) představovala dávka **nemocenské**, která byla čerpána ve výši **6,3 mld. Kč** na 43,3 % rozpočtu po změnách a která se meziročně snížila o 18,0 % (téměř o 1,4 mld. Kč). Dále byla poskytnuta **peněžitá pomoc**

v **materství** v částce necelých **3,6 mld. Kč** (46,3 % rozpočtu po změnách při meziročním poklesu o 4,6 %, tj. o 172,1 mil. Kč), **ošetřovné** ve výši **407,6 mil. Kč** bylo plněno na 57,4 % rozpočtu po změnách (710,0 mil. Kč) s meziročním zvýšením o 5,5 %, tj. o 21,1 mil. Kč (v roce 2011 byl rozpočet 530,0 mil. Kč v 1. pololetí plněn na 72,9 %) a **vyrovnávací příspěvek v těhotenství a materství** dosáhl **3,3 mil. Kč** (40,2 % rozpočtu po změnách při meziročním růstu o 22,4 %, tj. o 608 mil. Kč).

**Graf č. 27: Dávky nemocenského pojištění v 1. pololetí let 2007 až 2012 (v mil. Kč)**



Na pokles výdajů na dávky nemocenského pojištění od roku 2008 měla vliv mimo změn parametrů pro výpočet dávek v jednotlivých letech i skutečnost, že v roce 2008 došlo k zavedení tzv. 3-denní karenční doby, kdy se dávka nemocenské nevyplácela, od 1.1.2008 do 30.6.2008 (na základě nálezu Ústavního soudu byla karenční doba zrušena), od 1.1.2009 do 31.12.2010 nemocenské příslušelo od 15. kalendářního dne trvání nemoci nebo karantény, od 1.1.2011 se nemocenské vyplácí od 22. dne pracovní neschopnosti (karantény).

**Dávky státní sociální podpory** jsou ve schváleném rozpočtu roku 2012 stanoveny ve výši 37,9 mld. Kč, tj. 99,1 % schváleného rozpočtu roku 2011 (o 343,1 mil. Kč méně). Proti skutečnosti 2011 jsou plánované výdaje vyšší o 5,0 % (o 1,8 mld. Kč). Řada dávek státní sociální podpory je stanovena v absolutních částkách bez přímé vazby na životní minimum a neprobíhají jejich automatické valorizace. Rodič si může pružně volit délku čerpání rodičovského příspěvku (do 2, 3 nebo 4 let věku dítěte) a tím i jeho měsíční výši, vyčerpat může maximálně 220 tis. Kč. Nárok na porodné 13 000 Kč se i dále vztahuje na osoby, kterým se narodilo první živé dítě, jestliže žijí v rodinách s příjmem do 2,4-násobku životního minima rodiny (při narození prvního dítěte při vícečetném porodu, náleží porodné ve výši 19 500 Kč), zůstává zúžen okruh osob, které mají za určených podmínek nárok na pohřebné 5 000 Kč, omezuje se výplata příspěvku na bydlení na 84 měsíce v období posledních 10 kalendářních let (s výjimkou osob starších 70 let a osob se zdravotním postižením). S účinností od 1.1.2012 se nařízením vlády č. 409/2011 mění částka životního a existenčního minima, např. měsíční částka životního minima u jednotlivce se zvyšuje z 3 126 Kč na 3 410 Kč, u osoby, která je považována jako první v pořadí, z 2 880 Kč na 3 140 Kč, atd.; existenční minimum se zvyšuje z 2 020 Kč na 2 200 Kč měsíčně. Závislý na výši životního minima je zejména přídavek na dítě, jako základní dlouhodobá dávka poskytovaná rodinám s dětmi s příjmem do 2,4-násobku životního minima, a to ve třech výších podle věku dítěte.

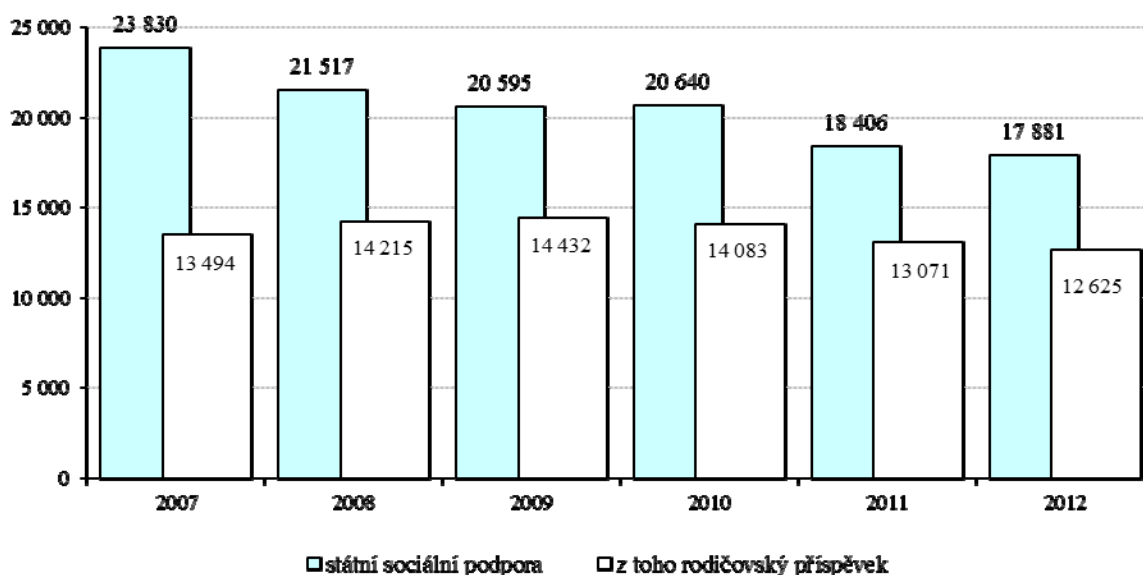
Čerpání jednotlivých dávek státní sociální podpory v 1. pololetí 2012 a jejich srovnání se stejným obdobím roku 2011 ukazuje tabulka:

**Tabulka č. 46: Dávky státní sociální podpory (v mil. Kč)**

DÁVKY STÁTNÍ SOCIÁLNÍ PODPORY	Skutečnost leden-červen 2011	Státní rozpočet 2012		Skutečnost leden-červen 2012	% plnění	index 2012/2011	Rozdíl 2012-2011
		schválený	po změnách				
	1	2	3	4	5=4:3	6=4:1	7=4-1
<b>Dávky státní sociální podpory celkem</b>	<b>18 406</b>	<b>37 910</b>	<b>37 910</b>	<b>17 881</b>	<b>47,2</b>	<b>97,2</b>	<b>-524</b>
z toho:							
Přídavek na dítě	1 822	3 624	3 548	1 707	48,1	93,7	-114
Sociální příspěvek	512	1 303	1 191	54	4,5	10,5	-459
Porodné	221	769	698	71	10,2	32,3	-149
Rodičovský příspěvek	13 071	25 455	25 605	12 625	49,3	96,6	-446
Dávky pěstounské péče	518	822	1 030	593	57,6	114,4	75
Pohřebné	8	17	17	8	46,1	100,3	0
Příspěvek na bydlení	2 254	5 920	5 821	2 823	48,5	125,2	569

Ke konci června 2012 bylo na dávky státní sociální podpory ze státního rozpočtu **vyplaceno celkem 17,9 mld. Kč**, tj. 47,2 %, při meziročním snížení o 2,8 % (o 524,4 mil. Kč).

**Graf č. 28: Dávky státní sociální podpory v 1. pololetí let 2007 až 2012 (v mil. Kč)**



V roce 2007 byl rodičovský příspěvek stanoven na 40 % průměrné měsíční mzdy v nepodnikatelské sféře z roku 2005 a činil 7 582 Kč. Od roku 2008 jsou zavedeny tři varianty čerpání tohoto příspěvku, které byly v jednotlivých letech zpřesňovány.

Schválený státní rozpočet výdajů na **podpory v nezaměstnanosti** stanoví výdaje na tuto dávku pro rok 2012 ve výši 12,5 mld. Kč, tj. o 12,7 % (o 1,8 mld. Kč) méně, než stanovil rozpočet roku 2011, resp. o 6,5 % (o 874,8 mil. Kč) méně proti skutečným výdajům v roce 2011. Podpory v nezaměstnanosti za 1. pololetí 2012 byly **vyplaceny** ve výši **4,8 mld. Kč**, tj. 38,8 % rozpočtu, při meziročním snížení o 22,3 % (o 1,4 mld. Kč). Z celku podpora v nezaměstnanosti poskytnutá uchazečům o zaměstnání, vč. podpory při rekvalifikaci, činila 4 806 mil. Kč, kompenzace odbytného, odchodného a odstupného 26,2 mil. Kč, poštovné a úhrada peněžním ústavům 11,4 mil. Kč.



Od ledna 2012 se změnilы podmínky pro vznik nároku na podporu v nezaměstnanosti, resp. byla snížena doba rozhodného období, ve kterém je nutné získat alespoň 12 měsíců doby důchodového pojištění, ze tří na dva roky. Změnily se rovněž podmínky pro vstup do evidence uchazečů o zaměstnání na Úřadu práce ČR – pokud úřad práce zprostředkuje uchazeči vhodné zaměstnání, ale on je ukončí bez vážného důvodu sám nebo dohodou se zaměstnavatelem, může být na úřadu práce evidován až po uplynutí 6 měsíců, stejně jako ten, komu úřad práce zprostředkuje vhodné zaměstnání a se kterým zaměstnavatel ukončí pracovní poměr z důvodu zvláště hrubého porušení pracovní kázně. Pro uchazeče o zaměstnání, kteří jsou v evidenci Úřadu práce ČR vedeni nepřetržitě déle než jeden rok nebo byli v posledním tříletém období vedeni v evidenci Úřadu práce ČR v součtu déle než rok nebo u nich existuje důvodné podezření na výkon nelegální práce či účelovou evidenci, je primárně nabízena veřejná služba. Pokud ji uchazeč bez vážného důvodu odmítne, je z evidence Úřadu práce ČR vyřazen. Od 1.1.2012 si uchazeč o zaměstnání může sám vybrat rekvalifikační kurz i rekvalifikační zařízení, které však musí mít akreditovaný program (stanoven je maximální limit úhrady ceny, pokud je překročen, rozdíl si hradí sám uchazeč). Spolupráce Úřadu práce ČR s agenturami práce umožňuje zprostředkovat práci nezaměstnaným rychleji a efektivněji. Posiluje a zefektivňuje se boj s nelegálním zaměstnáváním. Je nově upravena definice nelegální práce tak, že její prokazování je snazší a jednoznačnější, zpřísňuje se postih za výkon nelegální práce – maximální částka pokuty se zvyšuje z 10 tis. Kč na 100 tis. Kč, zvyšuje se maximální částka pokuty za umožnění výkonu nelegální práce z 5,0 mil. Kč na 10,0 mil. Kč (minimální výše pokuty činí 250 tis. Kč). Jsou ztíženy podmínky pro nelegální zaměstnávání firmám i nezaměstnaným v evidenci úřadu práce tak, že vytipování uchazeči o zaměstnání docházejí v určený čas v běžné pracovní době na kontaktní místa Czech POINT.

Srovnání nezaměstnanosti k 30.6. v letech 2007 až 2012, ke konci roku 2011 a její vývoj v průběhu 1. pololetí 2012 ukazuje následující tabulka:

**Tabulka č. 47: Vývoj nezaměstnanosti**

měsíc/rok	06/2007	06/2008	06/2009	06/2010	06/2011	12/2011	01/2012	02/2012	03/2012	04/2012	05/2012	06/2012
míra nezaměstnanosti v %	6,3	5,0	8,0	8,5	8,1	8,6	9,1	9,2	8,9	8,4	8,2	8,1
počet uchazečů o zaměstnání v tis.	370,8	297,9	463,6	500,5	478,8	508,5	534,1	541,7	525,2	497,3	482,1	474,6
volná místa v tis.	123,3	151,9	43,4	32,9	38,4	35,8	34,5	36,7	39,9	41,7	43,7	42,8

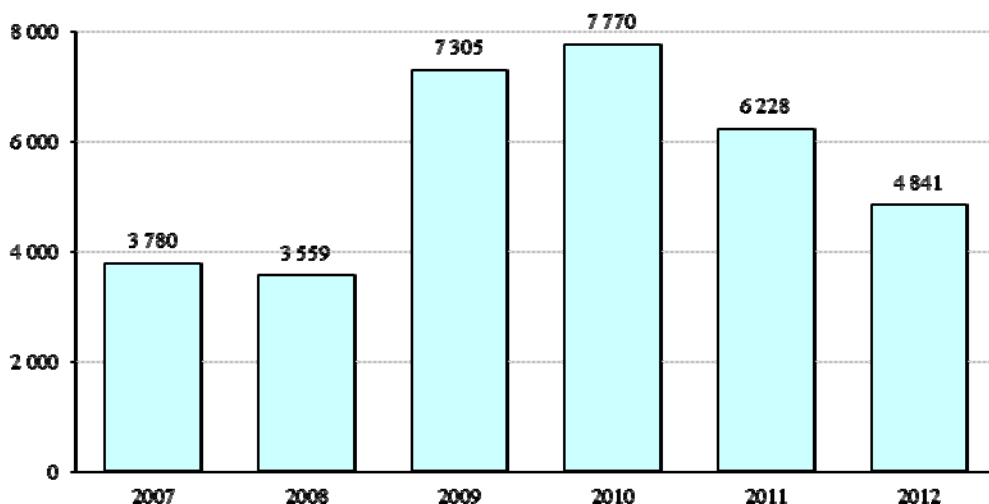
*Pramen: MPSV*

K 30.6.2012 evidoval Úřad práce ČR<sup>12</sup> na svých krajských pobočkách a jejich kontaktních pracovištích celkem 474 586 uchazečů o zaměstnání (o 0,9 %, tj. o 4 189 osob, méně než ke stejnému datu roku 2011). Z toho bylo 459 497 dosažitelných uchazečů o zaměstnání, tj. těch, kteří nemají žádnou objektivní překážku pro přijetí zaměstnání (o 0,2 % méně než ke konci června 2011, tj. o 824 osob). Podporu v nezaměstnanosti v červnu 2012 pobíralo celkem 89 106 uchazečů o zaměstnání, tj. 18,8 % všech osob vedených v evidenci (o 2,0 procentního bodu méně než v červnu 2011). K 30.6.2012 nabízel Úřad práce ČR celkem 42 779 volných pracovních míst (o 4 363 pracovních míst více než v červnu 2011), když na jedno volné místo připadlo v průměru 11,1 uchazeče proti 12,5 v červnu 2011, z toho nejvíce v okresech Třebíč 41,7, Teplice 35,1, Bruntál 34,4, Děčín 32,7, Hodonín 32,5 osob na jedno volné pracovní místo, atd. **Průměrná míra registrované nezaměstnanosti** k 30.6.2012 vypočtená z dosažitelných uchazečů o zaměstnání činila **8,1 %** a byla na stejné úrovni jako k 30.6.2011,

<sup>12</sup> Úřad práce ČR je správní úřad s celostátní působností zřízený na základě zákona č. 73/2011 Sb., o Úřadu práce ČR. S účinností od 1. dubna 2011 mění úřady práce svoji organizační strukturu a uspořádání. Generální ředitelství vykonává většinu obslužných činností, které byly dříve spravovány jednak MPSV, jednak samotnými úřady práce. Celkem 14 krajských poboček realizuje své pravomoci a kompetence prostřednictvím 409 kontaktních pracovišť, která klientům poskytují služby jako bývalé „okresní úřady práce“ a jejich detašovaná pracoviště.

k 30.12.2011 pak byla o 0,5 procentního bodu a k 31.1.2012 o 1,0 procentní bod nižší. Míra registrované nezaměstnanosti žen dosáhla 9,6 % a mužů 6,9 %. Vyšší míru nezaměstnanosti než republikový průměr vykázalo 44 okresů, nejvyšší okresy Most 15,4 %, Bruntál 15,2 %, Děčín a Karviná po 13,4 %, Ústí nad Labem 13,3 %, Chomutov 13,2 %, Hodonín a Jeseník po 12,9 %, atd. Nejnižší míru nezaměstnanosti zaznamenaly okresy Praha-východ 3,1 %, Praha a Praha-západ po 4,1 %, Mladá Boleslav 4,5 %, Pelhřimov 4,8 %, atd. Trh práce byl v průběhu 1. pololetí 2012 ovlivněn zejména zahájením sezónních prací (stavebnictví, lesnictví, atd.).

**Graf č. 29: Podpory v nezaměstnanosti v 1. pololetí let 2007 až 2012 (v mil. Kč)**



Výše výdajů na podpory v nezaměstnanosti závisí na celkové míře nezaměstnanosti a na jejím vývoji v souvislosti s hospodářským stavem země.

V rámci sociální reformy došlo od ledna 2012 ke zjednodušení systému státem vyplácené podpory zdravotně handicapovaným a sociálně slabým občanům. Dávky, příspěvky a podpory nově vyplácejí místo obecních úřadů detašovaná pracoviště Úřadu práce ČR. Zásadní změna se týká osob se zdravotním postižením: byl přijat zcela nový zákon (č. 329/2011 Sb.), který zakotvil změny ve struktuře dávek tak, že z mnoha dílčích dávek vznikly pouze dvě „příspěvek na mobilitu“ a „příspěvek na zvláštní pomůcku“, také se změnil systém posuzování zdravotního stavu osob pro příspěvek na péči i jiných dávek (např. pro příspěvek na mobilitu), když se hodnotí zvládnutí 10 základních životních potřeb. Dále se např. zvýšil měsíční příspěvek na péči pro děti do 18 let z 5 000 Kč na 6 000 Kč, příspěvek na péči v prvním stupni postižení zůstává 800 Kč měsíčně. Změny v systému dávek pomoci v hmotné nouzi přinesly jak zjednodušení podávání žádostí a procesu administrativního rozhodování, tak zpřísnění podmínek pro osoby, které se vědomě vyhýbají práci.

**Dávky pomoci v hmotné nouzi, dávky pro osoby se zdravotním postižením a příspěvek na péči podle zákona o sociálních službách** jsou ve státním rozpočtu na rok 2012 zahrnuty v částce 27,5 mld. Kč, tj. o 10,6 % (o 2,6 mld. Kč) více než stanovil schválený rozpočet transferů územním samosprávným celkům na tyto dávky v roce 2011, nejvíce byl navýšen příspěvek na péči o 2,1 mld. Kč, a to s přihlédnutím na skutečné čerpání v roce 2011. Proti skutečnosti 2011 je rozpočet na tyto dávky o 8,8 % (o 2,2 mld. Kč) vyšší. Z celku na rozpočet dávek pomoci v hmotné nouzi připadá téměř 5,7 mld. Kč, na rozpočet dávek osobám se zdravotním postižením 2,0 mld. Kč a na rozpočet příspěvku na péči téměř 20,0 mld. Kč. Na výše uvedené dávky bylo v 1. pololetí 2012 **vydáno** celkem téměř **13,3 mld. Kč** (vč. poštovního, bankovního, apod.), tj. 48,4 % rozpočtu po změnách, při meziročním růstu

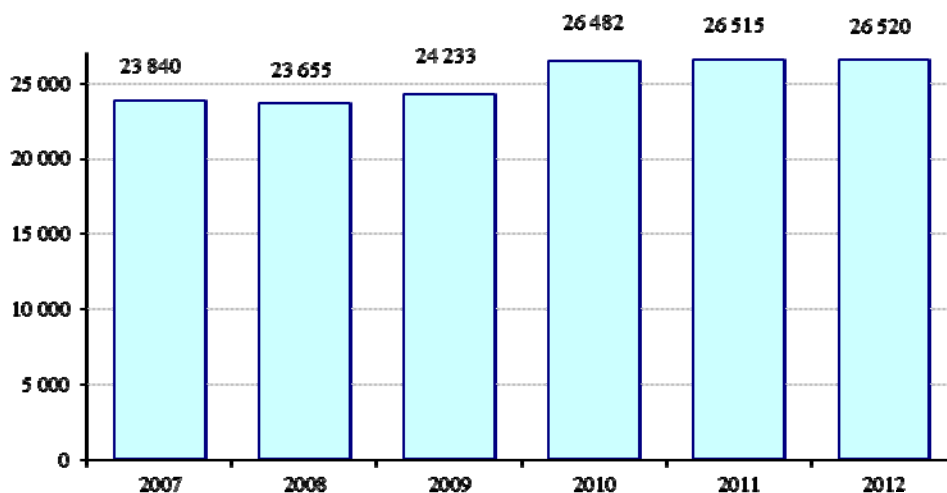
o 2,9 % (o 371,9 mil. Kč) ve srovnání s transfery obcím na tyto dávky. Z celku vyplacené **dávky pomoci v hmotné nouzi** činily **3,6 mld. Kč**, tj. 65,8 % rozpočtu po změnách, **dávky pro osoby se zdravotním postižením** dosáhly celkem **631,7 mil. Kč** (32,0 % rozpočtu), z toho příspěvek na mobilitu činil 444,9 mil. Kč, příspěvek na zvláštní pomůcku 79,6 mil. Kč, atd., a **příspěvek na péči podle zákona o sociálních službách** dosáhl téměř **9,0 mld. Kč**, tj. 45,3 % rozpočtu po změnách.

**Zvláštní dávky příslušníkům ozbrojených sil při skončení služebního poměru**, vyplácené ministerstvy vnitra, obrany, financí a spravedlnosti, jsou ve schváleném rozpočtu zahrnuty v částce 8,3 mld. Kč při meziročním navýšení o 4,8 % (o 285,0 mil. Kč) proti schválenému rozpočtu roku 2011 a o 5,7 % (441,9 mil. Kč) proti skutečnosti roku 2011. Tyto výdaje si řadu let udržují stabilní dynamiku růstu, která vychází z legislativy nedotčené úspornými záměry. **Čerpány** byly ve výši **3,8 mld. Kč**, tj. 46,7 % rozpočtu po změnách při meziročním poklesu o 5,3 %, tj. o 211,8 mil. Kč. Z celku představoval výsluhový příspěvek 3,6 mld. Kč, z toho 1,9 mld. Kč v kapitole Ministerstvo vnitra a 1,2 mld. Kč v kapitole Ministerstvo obrany, odchodné činilo 154,7 mil. Kč, odbytné 40,0 mil. Kč a úmrtné 5,2 mil. Kč.

### Ostatní sociální transfery a výdaje na státní politiku zaměstnanosti

**Platba státu na zdravotní pojištění za zákonem vybrané skupiny obyvatel** (tzv. státní pojištění) je ve státním rozpočtu zahrnuta v kapitole Všeobecná pokladní správa ve výši 52,9 mld. Kč, a to je přibližně na stejné úrovni jako ve státním rozpočtu i skutečnosti roku 2011. Vláda nezvýšila nařízením vlády vyměřovací základ pro tuto platbu, který tak zůstává v roce 2012 stejný jako v letech 2010 a 2011 ve výši 5 355 Kč, zrovna tak jako z něj odvozená měsíční platba státu v částce 723 Kč za osobu. V 1. pololetí 2012 bylo na zvláštní účet všeobecného zdravotního pojištění z kapitoly Všeobecná pokladní správa **převedeno 26,5 mld. Kč** (50,1 % rozpočtu), tj. přibližně stejná částka jako v 1. pololetí 2011 (meziroční navýšení o 0,02 %, tj. o 5,5 mil. Kč).

**Graf č. 30: Platba státu za státní pojištěnce v 1. pololetí let 2007 až 2012 (v mil. Kč)**



**Státní příspěvek na penzijní připojištění** vyplácí Ministerstvo financí penzijním fondům na základě jejich žádosti podle § 30 zákona č. 42/1994 Sb., o penzijním připojištění se státním příspěvkem, ve znění pozdějších předpisů, pro účastníky, kterým tento příspěvek náleží podle § 29 tohoto zákona. Schválený státní rozpočet výdajů na tento příspěvek 6,2 mld. Kč počítá s navýšením těchto výdajů o 1,6 % (o 100 mil. Kč) proti rozpočtu roku 2011, proti skutečnosti roku 2011 s navýšením o 11,0 % (o 612,2 mil. Kč). V 1. pololetí 2012 bylo vyplaceno celkem 2,8 mld. Kč – po 1,4 mld. Kč na příspěvek za 4. čtvrtletí 2011 a za 1. čtvrtletí 2012). Čerpáno

bylo 45,5 % rozpočtu při meziročním růstu o 1,1 % (o 31,2 mil. Kč). K 30.6.2011 byl počet neukončených penzijních připojištění celkem 4 707 tis., tj. o 3,1 % více (o 142 tis. smluv) proti konci roku 2011. Penzijní připojištění si stále udržuje mírný růstový trend; tempo růstu se proti předchozím letům mírně zvýšilo - počet nově uzavřených smluv za 1. pololetí 2012 dosáhl 383 tis., tj. o 150 tis. smluv méně než ve stejném období roku 2011.

Do sociálních peněžních transferů patří také zákonem stanovené **náhrady, odškodnění a zvláštní sociální dávky** - následující tabulka uvádí vyplacené prostředky podle jednotlivých právních předpisů a kapitol státního rozpočtu, vč. počtu odškodněných osob.

**Tabulka č. 48: Odškodnění a podobné náhrady obyvatelstvu podle zvláštních předpisů**

	zákon č. 261/2001 Sb. <sup>1)</sup>		nař. vlády č. 622/2004 Sb. <sup>2)</sup>		zákon č. 357/2005 Sb. <sup>3)</sup>		zákon č. 108/2009 Sb. <sup>4)</sup>		nař. vlády č. 135/2009 Sb. <sup>5)</sup>		zákon č. 212/2009 Sb. <sup>6)</sup>	
	tis. Kč	počet	tis. Kč	počet	tis. Kč	počet	tis. Kč	počet	tis. Kč	počet	tis. Kč	počet
<b>C e l k e m</b>												
v tom:												
Ministerstvo práce a sociálních věcí	535	46	79 875	6 139	344 189	30 655	1 115	8				
Ministerstvo obrany			1 030	307	7 353	3 465	984	330				
Ministerstvo vnitra			578	43	2 843	531			2 147	85	9 852	19
Ministerstvo spravedlnosti					212	54						

<sup>1)</sup> zákon č. 261/2001 Sb., o poskytnutí jednorázové peněžní částky účastníkům národního boje za osvobození, politickým vězňům a osobám z rasových nebo náboženských důvodů soustředěných do vojenských pracovních táborů a o změně zákona č. 39/2000 Sb. - uplatnění nároku do 31.12.2002

<sup>2)</sup> nařízení vlády č. 622/2004 Sb., o poskytování příplatku k důchodu ke zmírnění křivd způsobených komunistickým režimem v oblasti sociální, ve znění pozdějších předpisů

<sup>3)</sup> zákon č. 357/2005 Sb., o ocenění účastníků národního boje za vznik a osvobození Československa a některých pozůstalých po nich, o zvláštním příspěvku k důchodu některým osobám, o jednorázové peněžní částce některým účastníkům národního boje za osvobození v letech 1939 až 1945 a o změně některých zákonů, ve znění pozdějších předpisů

<sup>4)</sup> zákon č. 108/2009 Sb., o jednorázové peněžní částce nahrazující příplatek k důchodu a zvláštní příspěvek k důchodu a o změně některých zákonů

<sup>5)</sup> nařízení vlády č. 135/2009 Sb., o poskytnutí jednorázového příspěvku ke zmírnění některých křivd způsobených komunistickým režimem

<sup>6)</sup> zákon č. 212/2009 Sb., kterým se zmírňují majetkové křivdy občanům České republiky za nemovitý majetek, který zanechali na území Podkarpatské Rusi v souvislosti s jejím smluvním postoupením Svazu sovětských socialistických republik

Celkem výdaje spojené s realizací „odškodňovacích zákonů“ **dosáhly 450,7 mil. Kč**, z toho v kapitole Ministerstvo práce a sociálních věcí 425,7 mil. Kč, tj. 94,5 %.

**Aktivní politika zaměstnanosti (APZ)** představuje systém nástrojů, které přispívají k tvorbě nových pracovních míst - jde zejména o podporu na udržení a zvýšení zaměstnanosti rizikových skupin zaměstnanců (např. osoby se zdravotním postižením, mladí do 20 let, osoby starší než 50 let, dlouhodobě nezaměstnaní, ženy po mateřské nebo rodičovské dovolené), o podporu na změnu kvalifikace a zvýšení motivace k přijetí zaměstnání, apod. Jedná se o nemandatorní část financování státních služeb zaměstnanosti. Schválený rozpočet 6,1 mld. Kč (vč. prostředků z rozpočtu EU) předpokládá meziroční pokles výdajů o 3,2 % (o 206,6 mil. Kč) proti schválenému rozpočtu roku 2011 a růst o 59,8 % (o 2,3 mil. Kč) proti skutečnosti 2011. K 30.6.2012 výdaje státu na APZ, resp. kapitoly Ministerstvo práce a sociálních věcí, do jejíž kompetence tato problematika spadá, **dosáhly 1,1 mld. Kč**, tj. 18,3 % rozpočtu a 55,4 % skutečnosti 1. pololetí 2011 (o 900,6 mil. Kč méně). Z celku na společné programy EU a ČR připadlo v rámci Evropského sociálního fondu, resp. OP Lidské zdroje a zaměstnanost, 718,5 mil. Kč. Na vlastní nástroje aktivní politiky zaměstnanosti úřady práce poskytly 535,1 mil. Kč, tj. 28,2 % rozpočtu po změnách a 41,9 % srovnatelných výdajů v 1. pololetí 2011 (o 743,2 mil. Kč méně). Z celku výdaje na rekvalifikace činily 50,2 mil. Kč, výdaje na veřejně prospěšné práce 261,4 mil. Kč, výdaje na společensky účelná pracovní místa 131,2 mil. Kč a výdaje na podporu zaměstnanosti zdravotně postižených občanů 92,3 mil. Kč (vždy vč. prostředků z rozpočtu EU/FM). Zbývající částka 581,3 mil. Kč byla čerpána např. na podporu tvorby nových pracovních míst (64,0 mil. Kč), na cílené programy

k řešení zaměstnanosti znevýhodněné cílové skupiny osob těžko umístitelných na trhu práce (359,7 mil. Kč), atd. Výdaje na investiční pobídky poskytované podle zákona č. 72/2000 Sb., o investičních pobídkách, kapitolou Ministerstvo práce a sociálních věcí mají formu rekvalifikací a školení zaměstnanců a podpory na zřizování nových pracovních míst. Ve schváleném rozpočtu na rok 2012 jsou zahrnuty ve výši 850,0 mil. Kč, po snížení rozpočtovým opatřením pak ve výši 523,6 mil. Kč a jsou určeny zejména pro automobilový průmysl; vzhledem k ekonomické nejistotě však společnosti nežádají o doplatky na původně zamýšlený počet zaměstnanců, který by musely udržet po dobu 5ti let od obdržení hmotné podpory.

Prostředky na **ochranu zaměstnanců při platební neschopnosti zaměstnavatelů** podle zákona č. 118/2000 Sb., ve znění pozdějších předpisů, na úhradu mezd zaměstnance, na odvod daně z příjmů, odvod pojistného na sociální zabezpečení a státní politiku zaměstnanosti a pojistného na zdravotní pojištění za zaměstnance a poštovné v případě, kdy se zaměstnavatel dostane do platební neschopnosti a je na něj podán návrh k vyhlášení konkursu, jsou ve státním rozpočtu na rok 2012 schváleny v částce 600,0 mil. Kč, tj. o 14,3 % (o 100,0 mil. Kč) méně než stanovil schválený rozpočet na rok 2011 a o 54,2 % (o 210,9 mil. Kč) více než bylo v roce 2011 čerpáno. V 1. pololetí 2012 **dosáhly** tyto výdaje celkem **206,2 mil. Kč**, tj. 34,4 % rozpočtu, při meziročním poklesu o 4,6 % (o 9,9 mil. Kč). Z celku 155,2 mil. Kč činily náhrady mezd zaměstnancům ze státního rozpočtu za zaměstnavatele, téměř 31,0 mil. Kč odvody daně z příjmů, 8,2 mil. Kč odvody pojistného na veřejné zdravotní pojištění, 11,5 mil. Kč odvody pojistného na sociální zabezpečení a příspěvku na státní politiku zaměstnanosti (vždy za zaměstnance), služby pošty 108,3 tis. Kč, atd.

**Příspěvky zaměstnavatelům zaměstnávajícím více než 50 % osob se zdravotním postižením** z celkového počtu svých zaměstnanců na částečnou kompenzaci nákladů souvisejících s jejich zaměstnáváním, poskytované podle § 78 zákona č. 435/2004 Sb., o zaměstnanosti, ve znění pozdějších předpisů, jsou ve schváleném rozpočtu na rok 2012 zahrnuty ve výši 3,1 mld. Kč, tj. je o 19,7 % (o 513,0 mil. Kč) více než stanovil schválený rozpočet roku 2011, proti skutečnému čerpání v roce 2011 naopak méně o 5,2 % (o 169,4 mil. Kč). V rozpočtu je promítnuta řada legislativních opatření zlepšujících zprostředkování práce a flexibilitu při hledání zaměstnání osob se zdravotním postižením. V 1. pololetí 2012 byly tyto příspěvky **vyplaceny** ve výši **1,7 mld. Kč**, tj. 54,3 % rozpočtu při meziročním růstu o 8,2 % (o 128,6 mil. Kč).

**Příspěvky na sociální důsledky restrukturalizace** (tj. příspěvky vyplácené zaměstnancům prostřednictvím zaměstnavatelů v souvislosti s restrukturalizací ocelářského a hnědouhelného průmyslu a dopravy) jsou ve schváleném rozpočtu na rok 2012 zahrnuty ve výši téměř 1,6 mld. Kč, tj. o 2,3 % (o 35,0 mil. Kč) více než stanovil schválený rozpočet roku 2011, proti skutečnosti roku 2011 jsou předpokládáné výdaje vyšší o 19,1 % (o 249,4 mil. Kč). V 1. pololetí 2012 byly tyto příspěvky **uvolněny** v celkové částce **544,8 mil. Kč**, tj. 50,3 % rozpočtu po změnách (schváleného rozpočtu sníženého o 474,3 mil. Kč), při meziročním poklesu o 18,4 % (o 123,2 mil. Kč). Z celku Ministerstvo průmyslu a obchodu poskytlo 527,8 mil. Kč horníkům na obligatorní sociálně zdravotní dávky podle zákona č. 154/2002 Sb. a Ministerstvo dopravy uvolnilo podle usnesení vlády č. 370/2007 Sb. finanční prostředky v rámci doprovodného sociálního programu v částce 17,0 mil. Kč, z toho zaměstnancům a.s. České dráhy 4,5 mil. Kč, a.s. ČD Cargo 6,3 mil. Kč a s.o. Správa železniční dopravní cesty 6,2 mil. Kč.

### **3.1.2. Výdaje na platy a ostatní platby za provedenou práci**

**Výdaje na platy a ostatní platby za provedenou práci** rozpočtované v organizačních složkách státu (OSS) tvoří významnou součást veřejné spotřeby. Spolu se mzdovými náklady

příspěvkových organizací jsou pro rok 2012 rozpočtovány v objemu 128,5 mld. Kč, z toho na organizační složky státu připadá 66,0 mld. Kč. V rozpočtované částce jsou zahrnuty výdaje na platy a ostatní platby za provedenou práci těch organizačních složek státu a státních příspěvkových organizací, ve kterých jsou výdělková úroveň a počty zaměstnanců regulovány vládou. Nejsou v ní tedy zahrnuty výdaje zdravotnických zařízení, jejichž financování je napojeno na síť zdravotních pojišťoven, ani výdaje organizací, které své zaměstnance odměňují podle platových předpisů platných pro zaměstnavatele v podnikatelské sféře. V uvedených částkách proto nejsou zahrnuty ani prostředky na platy zaměstnanců vysokých, církevních a soukromých škol nebo veřejných výzkumných institucí.

Ke konci června 2012 dosáhly výdaje na platy, ostatní platby za provedenou práci a související pojistné (OSS) 36,3 mld. Kč, tj. 39,8 % upraveného rozpočtu (v pololetí 2011 to bylo rovněž 39,8 %), z toho na platy bylo vynaloženo 24,6 mld. Kč, tj. 40,1 % rozpočtu. Proti stejnému období roku 2011 se zvýšily o 590 mil. Kč, tj. o 1,7 %, když státní rozpočet počítá s poklesem těchto výdajů o 0,8 % (proti schválenému rozpočtu roku 2011), resp. o 0,7 % (proti skutečnosti roku 2011).

Rozpočtovaný objem prostředků na platy a ostatní platby za provedenou práci pro rok 2012 vychází z parametrů schváleného střednědobého rozpočtového výhledu pro rok 2012 až 2013 a ovlivňují ho významné vlivy, jako např. posílení platů pedagogických pracovníků regionálního školství z rozhodnutí vlády (o 2,4 mld. Kč v kapitole Ministerstvo školství, mládeže a tělovýchovy), pětiprocentní zvýšení platů soudců (o 152 mil. Kč), zvýšení platů státních zástupců (o 105 mil. Kč), při současném snížení celkových počtů zaměstnanců proti roku 2011 o 7 941, z toho v organizačních složkách státu o 5 991 a v příspěvkových organizacích o 1 950 v souvislosti s optimalizací počtů funkčních míst a dalších opatření podle rozhodnutí správců rozpočtových kapitol realizovaných v průběhu roku 2011.

Uvedená opatření lze vnímat nejen jako krok k zajištění rozpočtových úspor, ale v obecnější rovině též jako opatření směřující k zefektivnění státní správy v souladu s programovým prohlášením vlády. Do rozpočtu byly rovněž zahrnuty dopady schválených rozpočtových opatření s charakterem trvalých vlivů včetně dopadů změn vyplývajících z právních předpisů, které přešly do základny pro stanovení platů a ostatních plateb za provedenou práci (ostatních osobních nákladů) v roce 2012.

Mimo podílu ze státního rozpočtu jsou do rozpočtu rovněž zahrnuty prostředky na odměňování pro projekty a programy včetně technické asistence spolufinancované ze zvýšených příjmů z rozpočtu Evropské unie a finančních mechanismů ve výši 1,8 mld. Kč, z toho 793 mil. Kč na administrativní personální kapacity a související jednorázové navýšení počtu zaměstnanců.

**Povinné pojistné placené zaměstnavatelem** tvoří pojistné na sociální zabezpečení, příspěvek na státní politiku zaměstnanosti a pojistné na zdravotní pojištění. Objem pojistného ve sledovaném období dosáhl 9,3 mld. Kč a v návaznosti na vyšší vyplacené platby za provedenou práci se meziročně zvýšil o 402 mil. Kč, tj. o 4,5 %.

**Ostatní platby za provedenou práci** byly v 1. pololetí 2012 vyplaceny ve výši 2,4 mld. Kč při plnění rozpočtu na 37,8 %. Meziročně byly vyšší o 160 mil. Kč, tj. o 7,1 %, což ovlivnilo zvýšení platů soudců a zvýšení prostředků na odstupné v rámci snižování počtu zaměstnanců.

Nižší (než „aliquotní“) plnění výdajů na platy, ostatní platby za provedenou práci a pojistné – na 39,8 % - je ovlivněno především posunem účtování (lednové platy jsou zaúčtovány až v únoru atd.).

**Tabulka č. 49: Výdaje na platy, ostatní platby za provedenou práci a pojistné (v mil. Kč)**

VÝDAJE NA PLATY, OSTATNÍ PLATBY ZA PROVEDENOU PRÁCI A POJISTNÉ	Skutečnost leden-červen 2011	Rozpočet 2012		Skutečnost leden-červen 2012	% plnění	Index 2012/2011
		schválený	po změnách			
<b>Výdaje na platy, ostatní platby za provedenou práci a pojistné celkem</b>	<b>35 706</b>	<b>89 020</b>	<b>91 243</b>	<b>36 296</b>	<b>39,8</b>	<b>101,7</b>
v tom:						
- platy (vč. PSP 504, 505)	24 566	60 295	61 408	24 594	40,1	100,1
- ostatní platby za provedenou práci	2 271	5 693	6 427	2 431	37,8	107,0
- povinné pojistné placené zaměstnavatelem	8 869	23 032	23 408	9 271	39,6	104,5

### 3.1.3. Neinvestiční nákupy a související výdaje

**Neinvestiční nákupy a související výdaje** zahrnují výdaje organizačních složek státu na nákup materiálu, vody, paliv a energie, na nákup služeb a ostatní související výdaje. Podle platné rozpočtové skladby jsou zde zahrnuty také úroky a ostatní finanční výdaje, poskytnuté zálohy, jistiny, záruky, vládní úvěry, výdaje související s neinvestičními nákupy, příspěvky, náhrady a věcné dary. Neinvestiční nákupy a související výdaje jsou rozpočtovány jak jednotlivými ministerstvy a ústředními orgány a úřady státní správy, tak i celkem 349 podřízenými organizačními složkami státu.

Schválený státní rozpočet neinvestičních nákupů a souvisejících výdajů pro rok 2012 počítá s meziročním poklesem těchto výdajů o 0,6 % - proti schválenému rozpočtu na rok 2011, resp. s nárůstem o 18,9 % - proti skutečnosti předchozího roku, když na nárůstu (proti skutečnosti roku 2011) se podílejí především výdaje na platby úroků státního dluhu a výdaje na nákup služeb.

Za prvních šest měsíců roku 2012 dosáhly neinvestiční nákupy a související výdaje 61,9 mld. Kč, tj. 43,4 % rozpočtu po změnách, při meziročním poklesu o 5,4 mld. Kč, tj. o 8,0 %.

Čerpání jednotlivých složek těchto výdajů je zřejmé z následující tabulky:

**Tabulka č. 50: Neinvestiční nákupy a související výdaje (v mil. Kč)**

NEINVESTIČNÍ NÁKUPY A SOUVISEJÍCÍ VÝDAJE	Skutečnost leden-červen 2011	Rozpočet 2012		Skutečnost leden-červen 2012	% plnění	Index 2012/2011
		schválený	po změnách			
<b>Neinvestiční nákupy a související výdaje</b>	<b>67 267</b>	<b>146 675</b>	<b>142 492</b>	<b>61 856</b>	<b>43,4</b>	<b>92,0</b>
v tom:						
- nákup materiálu	2 445	6 667	5 981	1 630	27,3	66,7
- úroky a ostatní finanční výdaje	29 785	79 418	78 948	33 330	42,2	111,9
- nákup vody, paliv a energie	2 453	5 131	4 918	2 497	50,8	101,8
- nákup služeb	14 320	34 934	33 478	13 183	39,4	92,1
- ostatní nákupy	2 665	7 169	7 373	2 762	37,5	103,6
z toho:						
- opravy a udržování	1 688	4 503	4 661	1 619	34,7	95,9
- cestovné (tuzemské i zahraniční)	523	1 202	1 245	509	40,9	97,3
- poskytnuté zálohy, jistiny, záruky a vládní úvěry	12 396	4 161	4 135	5 374	130,0	43,4
- výdaje související s neinvestičními nákupy	3 203	9 195	7 659	3 080	40,2	96,2

Výdaje na **nákup materiálu** vynaložené v 1. pololetí roku 2012 meziročně poklesly o 33,3 %, což je v souladu s nižším objemem těchto prostředků plánovaným pro letošní rok ve srovnání k rozpočtu roku 2011 (index 2012/2011 upraveného rozpočtu činí 84,6 %). Do této kategorie patří např. výdaje na léky a zdravotnický materiál, drobný hmotný dlouhodobý majetek (v ceně do 40 tis. Kč a dobou použitelnosti delší než 1 rok), prádlo, oděv a obuv (především u ministerstev obrany a vnitra), potraviny (Ministerstvo spravedlnosti), ochranné pomůcky, knihy a učební pomůcky, kancelářské potřeby, dezinfekční prostředky atd. Celkem bylo na

nákup materiálu ke konci června 2012 vynaloženo 1,6 mld. Kč, tj. 27,3 % rozpočtované částky (v roce 2011 to bylo 2,4 mld. Kč a 34,6 % rozpočtu).

**Výdaje na úroky a ostatní finanční výdaje** dosáhly 33,3 mld. Kč (42,2 % plnění rozpočtu a 11,9 % meziroční nárůst) a souvisí především s výdaji na dluhovou službu, které jsou realizovány prostřednictvím kapitoly Státní dluh. Tyto výdaje jsou komentovány v části V. Správa o řízení státního dluhu.

Výdaje organizačních složek státu **na nákup vody, paliv a energie** dosáhly 2,5 mld. Kč, což znamenalo 50,8 % rozpočtu a 1,8 % meziroční nárůst. Největší položku tvořila elektrická energie (908 mil. Kč), pohonné hmoty a maziva (466 mil. Kč), plyn (437 mil. Kč), teplo (373 mil. Kč) a studená voda (270 mil. Kč).

Výdaje na **nákup služeb** byly realizovány ve výši 13,2 mld. Kč, tj. 39,4 % rozpočtu po změnách a meziročně se snížily o 7,9 %. Podle druhového třídění šlo o výdaje na nájemné (2,2 mld. Kč), služby telekomunikací a radiokomunikací (822 mil. Kč), služby pošt (623 mil. Kč), konzultační, poradenské a právní služby (334 mil. Kč), školení a vzdělávání (329 mil. Kč), služby peněžních ústavů (250 mil. Kč), služby zpracování dat (64 mil. Kč) a na nákup ostatních služeb (8,6 mld. Kč; patří sem např. výdaje na úpravy počítačových programů, nepředstavují-li technické zhodnocení, příspěvek na stravování zaměstnanců, úhrady za lékařské prohlídky, za jazykové překlady, za mytí oken, za rozhlasové a televizní poplatky atd.).

Výdaje na „**ostatní nákupy**“ byly vynaloženy ve výši 2,8 mld. Kč při plnění rozpočtu na 37,5 % a meziročním nárůstu o 3,6 %. Převážnou část těchto výdajů tvořily opravy a udržování (1,6 mld. Kč), tuzemské a zahraniční cestovné (509 mil. Kč), výdaje na programové vybavení (267 mil. Kč) a na pohoštění (41 mil. Kč).

**Výdaje na poskytnuté zálohy, jistiny, záruky a vládní úvěry** dosáhly celkové výše 5,4 mld. Kč a meziročně klesly o 7,0 mld. Kč, tj. o 56,6 %. V 1. polovině roku 2012 byly vykázány výdaje na realizaci záruk ve výši 1,6 mld. Kč (ve stejném období roku 2011 to bylo 8,4 mld. Kč), představující splatné částky státem garantovaných úvěrů Správy železniční dopravní cesty, s.o. (1,1 mld. Kč), dále záruky vyplývající ze soudních sporů po bývalé IPB (425 mil. Kč) a záruky související s Kongresovým centrem Praha (79 mil. Kč). Výdaje na „ostatní poskytované zálohy a jistiny“ dosáhly 3,5 mld. Kč, když šlo téměř výhradně (v částce 3,4 mld. Kč) o zálohu České poště na výplatu důchodů na počátku července, jež byla později přeúčtována do položky „důchody“. Vnitřním organizačním jednotkám byly poskytnuty jednotlivými ústředními orgány a úřady zálohy ve výši 225 mil. Kč a do pokladen organizací bylo z bankovních účtů vybráno hotově 109 mil. Kč.

**Výdaje související s neinvestičními nákupy, příspěvky, náhrady a věcné dary** dosáhly 3,1 mld. Kč, což představovalo 40,2 % rozpočtované výše a meziroční pokles o 3,8 %. Do této oblasti výdajů patří nejrůznější poskytnuté příspěvky a náhrady (položka 5192 rozpočtové skladby) v celkové výši 2,2 mld. Kč (z nich nejvíce připadlo na Ministerstvo obrany – 1,3 mld. Kč, Ministerstvo spravedlnosti 485 mil. Kč, Ministerstvo vnitra 171 mil. Kč a Ministerstvo dopravy 116 mil. Kč), dále náhrady zvýšených nákladů spojených s výkonem funkce v zahraničí v částce 684 mil. Kč, týkající se pracovníků zastupitelských úřadů a stálých misí a jejich rodinných příslušníků vyplácené podle nařízení vlády č. 62/1994 Sb., nebo náhrady a příspěvky související s výkonem ústavní funkce a funkce soudce ve výši 127 mil. Kč.

#### **3.1.4. Neinvestiční transfery podnikatelským subjektům**

Čerpání **neinvestičních transferů podnikatelským subjektům** za 1. pololetí 2012 a jejich srovnání se stejným obdobím roku 2011 ukazuje následující tabulka:



**Tabulka č. 51: Neinvestiční transfery podnikatelským subjektům (v mil. Kč)**

NEINVESTIČNÍ TRANSFERY PODNIKATELSKÝM SUBJEKTŮM	Skutečnost leden-červen 2011	Rozpočet 2012		Skutečnost leden-červen 2012	%	Index 2012/2011
		schválený	po změnách			
<b>Neinvestiční transfery podnikatelským subjektům celkem</b>	<b>15 950</b>	<b>39 818</b>	<b>34 537</b>	<b>18 314</b>	<b>53,0</b>	<b>114,8</b>
z toho:						
- Ministerstvo průmyslu a obchodu	7 308	24 770	19 226	10 728	55,8	146,8
- Ministerstvo dopravy	2 743	4 861	4 636	2 308	49,8	84,1
- Ministerstvo práce a sociálních věcí	1 981	2 846	3 289	1 301	39,6	65,7
- Technologická agentura České republiky	456	1 471	888	887	99,9	194,5
- Ministerstvo školství, mládeže a tělovýchovy	575	49	606	578	95,4	100,5
- Ministerstvo zemědělství	606	617	568	471	82,9	77,7
- Všeobecná pokladní správa	1 548	4 555	4 590	1 445	31,5	93,3

Schválený rozpočet na rok 2012 byl stanoven v objemu 39,8 mld. Kč, což představovalo nárůst proti rozpočtu předchozího roku o 2,0 mld. Kč, tj. o 5,2 % a proti skutečnosti roku 2011 o 6,6 mld. Kč, tj. o 19,7 %. Nejvyšší rozpočtovaný meziroční růst vykázalo Ministerstvo průmyslu a obchodu (o 3,0 mld. Kč proti schválenému rozpočtu roku 2011) a naopak největší pokles Všeobecná pokladní správa (o 602 mil. Kč).

**Ke konci června 2012 dosáhly transfery podnikatelským subjektům 18,3 mld. Kč, což znamenalo 53,0 % rozpočtu po změnách a meziroční nárůst o 14,8 %.**

Nejvíce prostředků podnikatelským subjektům poskytlo **Ministerstvo průmyslu a obchodu**, a to 10,7 mld. Kč, což představovalo 55,8 % upraveného rozpočtu a meziroční zvýšení o 3,4 mld. Kč, tj. o 46,8 %. Z toho 5,8 mld. Kč bylo použito na podporu obnovitelných zdrojů energie – v souladu se zákonem č. 180/2005 Sb., o podpoře výroby elektřiny z obnovitelných zdrojů energie a o změně některých zákonů (zákon o podpoře využívání obnovitelných zdrojů), ve znění zákona č. 402/2010 Sb. Celkový limit prostředků státního rozpočtu pro poskytnutí dotace na úhradu vícenákladů spojených s podporou elektřiny z obnovitelných zdrojů byl pro rok 2012 stanoven nařízením vlády č. 316/2011 Sb. ve výši 11,7 mld. Kč. Energetický regulační úřad v souladu s § 6a odst. 4 zákona č. 180/2005 Sb. vyhlásil ve Sdělení č. 443/2011 Sb. rozdělení celkového limitu dvěma provozovatelům regionální distribuční soustavy. Společnosti E.ON Distribuce, a.s., České Budějovice náleží roční dotace ve výši 10,0 mld. Kč a společnosti ČEZ Distribuce, a.s., Děčín ve výši 1,7 mld. Kč. Podle § 6b odst. 1 zákona č. 180/2005 Sb. dotaci poskytuje MPO čtvrtletně na základě žádosti jmenovaných provozovatelů distribučních soustav. Z celkové částky ve výši 5,8 mld. Kč poskytnuté v I. pololetí 2012 připadlo společnosti E.ON Distribuce 5,0 mld. Kč a společnosti ČEZ Distribuce 846 mil. Kč. Kromě dotací na obnovitelné zdroje energie poskytlo MPO podnikatelským subjektům dotace na tyto další tituly: Na průmyslový výzkum, vývoj a inovace 3,1 mld. Kč, na zahlazování následků hornické činnosti v uhelných, uranových a rudných dolech 784 mil. Kč, z toho na technický útlum připadlo 256 mil. Kč a na mandatorní sociálně zdravotní výdaje 527 mil. Kč. Na Operační program Podnikání a inovace (bez výzkumu a inovace) bylo čerpáno 810 mil. Kč. Tento program je základním programovým dokumentem resortu průmyslu a obchodu pro čerpání finančních prostředků ze strukturálních fondů EU v letech 2007-2013. Program je spolufinancován z Evropského fondu regionálního rozvoje (ERDF), poměr mezi zdroji ČR a ERDF činí 15:85. Z ostatních neinvestičních transferů podnikatelským subjektům bylo nejvíce prostředků vynaloženo na Operační program Lidské zdroje a zaměstnanost (180 mil. Kč), na ekologickou dotaci podle horního zákona (12 mil. Kč), dále pak na úsporné energetické programy – EFEKT (3 mil. Kč), na správu skládek pro s.p. DIAMO (4 mil. Kč) a na ostatní ekologické akce (276 tis. Kč). Prostředky na Rámcový program pro podporu technologických center a center

strategických služeb, schválený usnesením vlády č. 217/2007 (rozpočet 300 mil. Kč), a na dotace společnosti Hyundai (rozpočet 250 mil. Kč) nebyly v 1. pololetí 2012 čerpány.

**Ministerstvo dopravy** poskytlo v průběhu 1. pololetí 2012 podnikatelským subjektům neinvestiční transfery v celkové výši 2,3 mld. Kč, což představovalo 49,8 % upraveného rozpočtu a meziroční snížení o 435 mil. Kč, tj. o 15,9 %. Prostředky byly použity především na úhradu ztráty ze závazku veřejné služby ve veřejné drážní osobní dopravě, vyplývající ze smlouvy o závazku zajištění dopravních potřeb státu (2,0 mld. Kč, je zde obsažena též úhrada ztráty dopravce České dráhy, a.s. z poskytování žakovského jízdného), a na příspěvek na dopravní cestu nehrazený ze Státního fondu dopravní infrastruktury (275 mil. Kč). Poskytnuty byly též příspěvky pro uvolněné zaměstnance bývalých Českých drah vyplácené podle nařízení vlády č. 370/2007 Sb. v rámci Doprovodného sociálního programu pro ČD, a.s., ČD Cargo, a.s. a SŽDC, s.o. (17 mil. Kč), a podpora (formou „de minimis“) provozu motorového remorkéru Beskydy (2 mil. Kč). Prostředky byly uvolněny též na Technickou pomoc Operačního programu Doprava - ve prospěch SŽDC, s.o. (698 tis. Kč, tj. 8,7 % rozpočtu). V průběhu prvního pololetí 2012 nebyly zatím čerpány prostředky určené na úhradu poplatků vybíraných za letové provozní služby (LPS), poskytované ve vzdušném prostoru ČR (státnímu podniku Řízení letového provozu ČR v souladu s usnesením vlády č. 1404/2005, k úhradě poplatků vybíraných za LPS, a nařízením Komise č. 1794/2006, kterým se stanoví společný systém poplatků za letové navigační služby; jde o úhradu služeb osvobozených od zpoplatnění). Čerpány nebyly ani podpory určené na obnovu historických železničních kolejových vozidel.

**Ministerstvo práce a sociálních věcí** vynaložilo na neinvestiční transfery podnikatelským subjektům 1,3 mld. Kč při plnění rozpočtu na 39,6 % a meziročním poklesu o 680 mil. Kč, tj. o 34,3 %. Transfery poskytované v této kapitole mají specifický charakter, neboť jsou převážně poskytovány na podporu zaměstnávání uchazečů o zaměstnání včetně zdravotně postižených občanů a snižování nezaměstnanosti v rámci výdajů na aktivní politiku zaměstnanosti. Nástroje aktivní politiky zaměstnanosti (dotace, úhrada úroků z úvěrů, návratné finanční výpomoci) pozitivně ovlivňují rozvoj, případně zachování podnikatelských aktivit a tvorbu společensky účelných pracovních míst v daném území. Z celkové částky transferů ve výši 1,3 mld. Kč připadlo na společné programy ČR a EU v rámci Operačního programu Lidské zdroje a zaměstnanost 965 mil. Kč.

**Technologická agentura České republiky** poskytla podnikatelským subjektům neinvestiční transfery ve výši 887 mil. Kč, což představovalo 99,9 % rozpočtu a meziroční nárůst o 431 mil. Kč, tj. o 94,5 %. Prostředky byly směřovány na podporu projektů aplikovaného výzkumu, experimentálního vývoje a inovací v rámci programů ALFA a OMEGA zejména v oblasti progresivních technologií, materiálů a systémů, energetických zdrojů a ochrany a tvorby životního prostředí a v oblasti udržitelného rozvoje dopravy – v souladu s prioritami stanovenými Národní politikou výzkumu, vývoje a inovací ČR.

**Ministerstvo školství, mládeže a tělovýchovy** vynaložilo na neinvestiční transfery podnikatelským subjektům do konce pololetí letošního roku 578 mil. Kč, tj. 95,4 % upraveného rozpočtu a o 3 mil. Kč, tj. o 0,5 % více než v předchozím roce. Většina prostředků byla transferována podnikatelům - právnickým osobám na podporu v oblasti výzkumu, vývoje a inovací.

**Ministerstvo zemědělství** poskytlo ve sledovaném období podnikatelským subjektům transfery ve výši 471 mil. Kč, což představovalo 82,9 % rozpočtu a meziroční pokles o 135 mil. Kč, tj. o 22,3 %. Prostředky byly poskytnuty na vodní díla v zemědělské krajině (rybníky, náhony, odvodňování, zavlažování apod.) – celkem 156 mil. Kč, na zemědělský výzkum, vývoj a inovace 139 mil. Kč, dále pak na úpravy vodohospodářsky významných a

vodárenských toků, na zlepšování genetického potenciálu hospodářských zvířat, osiv a sádí, na udržování výrobního potenciálu zemědělství, zemědělský půdní fond a mimoprodukční funkce zemědělství apod.

V kapitole **Všeobecná pokladní správa** byly čerpány prostředky ve výši 1,4 mld. Kč, tj. 31,5 % rozpočtu při meziročním poklesu o 103 mil. Kč, tj. o 6,7 %. Z toho připadlo 1,1 mld. Kč na splátky jistin a úroků z realizace státních záruk za úvěry přijaté ČMZRB na financování infrastruktury (bez výdajů na zabezpečení funkce finančního manažera úvěrů přijatých ČR, které jsou evidovány na rozpočtové položce 5163). Prostředky byly určeny na krytí dluhové služby úvěrů poskytnutých od EIB (před rokem 2001) především na financování dopravní infrastruktury, čistíren odpadních vod a úprav vodních toků, přičemž konečná splatnost úvěrů je v letech 2010 až 2022. Od roku 2001, tj. od účinnosti zákona č. 218/2000 Sb., o rozpočtových pravidlech, je financování infrastrukturních programů řešeno přijímáním přímých úvěrů státu (zejména od EIB), nikoliv úvěrů se státní zárukou. České exportní bance, a.s. byly vyplaceny prostředky ve výši 207 mil. Kč k pokrytí ztrát souvisejících s provozováním podpořeného financování vývozu a s rozšiřováním úvěrových aktivit v souladu s podmínkami státní podpory exportu stanovenými zákonem č. 58/1995 Sb., o pojišťování a financování vývozu se státní podporou. Dotace na daňovou povinnost v rámci investičních pobídek byly poskytnuty ve výši 135 mil. Kč a na ztrátu společnosti MUFIS, a.s. v částce 6 mil. Kč. Dotace na úhradu daňové povinnosti jsou poskytovány na základě příslušných usnesení vlády České republiky podnikatelským subjektům, kterým byly schváleny investiční pobídky a se kterými byla podepsána „Prohlášení o společném záměru“. V 1. pololetí byly poskytnuty dvěma firmám: Hella Autotechnik NOVA, s.r.o. (128 mil. Kč) a Parker Hannifin Industrial, s.r.o. (7 mil. Kč).

Výše uvedené rozpočtové kapitoly se na celkových poskytnutých neinvestičních transferech podnikatelským subjektům podílela 96,7 %. Na ostatní ministerstva a ústřední orgány připadly menší částky.

### **3.1.5. Neinvestiční transfery neziskovým a podobným organizacím**

Schválený rozpočet neinvestičních transferů neziskovým a podobným organizacím na rok 2012 ve výši 7,5 mld. Kč počítá s jejich meziročním navýšením o 13,9 % (o 916,3 mil. Kč) proti schválenému rozpočtu roku 2011, proti skutečnosti 2011 se snížením o 28,8 % (téměř o 3,0 mld. Kč). V průběhu 1. pololetí 2012 byl rozpočet navýšen u většiny dotčených kapitol celkem o 2,8 mld. Kč, nejvíce pak u kapitol Ministerstvo práce a sociálních věcí téměř o 1,8 mld. Kč a Ministerstvo školství, mládeže a tělovýchovy o 599,2 mil. Kč. **Čerpáno** bylo celkem **7,4 mld. Kč**, tj. 72,2 % rozpočtu po změnách, při meziročním růstu o 15,7 % (o 1,0 mld. Kč).

Čerpání neinvestičních transferů neziskovým a podobným organizacím v 1. pololetí 2012 ve srovnání s rokem 2011 uvádí následující tabulka:

**Tabulka č. 52: Neinvestiční transfery neziskovým a podobným organizacím (v mil. Kč)**

NEINVESTIČNÍ TRANSFERY NEZISKOVÝM A PODOBNÝM ORGANIZACÍM	Skutečnost leden-červen 2011	Státní rozpočet 2012		Skutečnost leden-červen 2012	Plnění v %	Index 2012/2011	Rozdíl 2012-2011
		schválený	po změnách				
	1	2	3	4	5=(4:3)	6=(4:1)	7=(4-1)
<b>Neinvestiční transfery neziskovým a podobným organizacím celkem</b>	<b>6 416</b>	<b>7 500</b>	<b>10 282</b>	<b>7 424</b>	<b>72,2</b>	<b>115,7</b>	<b>1 008</b>
v tom							
obecně prospěšným společnostem	551	355	927	677	73,1	122,9	126
z toho:							0
Ministerstvo práce a sociálních věcí	281	73	470	335	71,3	119,3	54
Ministerstvo pro místní rozvoj	56	110	119	66	55,8	118,8	11
Ministerstvo školství, mládeže a tělovýchovy	44	38	108	98	90,3	223,5	54
Ministerstvo zahraničních věcí	68	45	113	84	74,7	123,7	16
Ministerstvo kultury	64	48	60	51	85,8	80,1	-13
občanským sdružením	2 806	3 487	4 530	3 728	82,3	132,8	922
z toho:							0
Ministerstvo práce a sociálních věcí	1 005	751	1 597	1 065	66,7	106,0	60
Ministerstvo školství, mládeže a tělovýchovy	1 063	2 143	2 300	2 268	98,6	213,2	1 204
Ministerstvo kultury	108	165	147	90	61,4	84,1	-17
Ministerstvo vnitra	52	29	54	61	111,4	115,8	8
Ministerstvo zahraničních věcí	39	41	50	35	71,3	89,7	-4
Úřad vlády ČR	80	88	88	57	65,1	71,1	-23
Ministerstvo zdravotnictví	21	111	101	27	26,3	124,3	5
církvím a náboženským společnostem	2 099	2 781	3 713	2 245	60,5	107,0	146
z toho:							
Ministerstvo kultury	731	1 577	1 576	725	46,0	99,1	-7
Ministerstvo školství, mládeže a tělovýchovy	788	1 081	1 169	864	73,9	109,6	75
Ministerstvo práce a sociálních věcí	533	109	898	615	68,5	115,4	82
politickým stranám a hnutím (VPS)	247	501	501	247	49,4	100,3	1
společnostvím vlastníků jednotek	2	0	2	50	2 358,5	3 333,3	49
ostatním neziskovým apod. organizacím	712	377	609	526	86,4	73,9	-186
z toho:							0
Ministerstvo práce a sociálních věcí	356	241	69	146	211,0	40,9	-210
Ministerstvo školství, mládeže a tělovýchovy	296	92	376	339	90,2	114,5	43

**Neinvestiční transfery obecně prospěšným společnostem** dosáhly **677,3 mil. Kč**, tj. 73,1 % rozpočtovými opatřeními navýšeného rozpočtu o 571,7 mil. Kč. Meziročně se výdaje těmto organizacím zvýšily o 22,9 % (o 126,4 mil. Kč). Z celku poskytla kapitola **Ministerstvo práce a sociálních věcí** 69,5 %, když bylo uvolněno **335,2 mil. Kč**, z toho 142,5 mil. Kč na služby sociální péče, 56,4 mil. Kč na služby sociální prevence, 9,7 mil. Kč na aktivní politiku zaměstnanosti, 14,7 mil. Kč na sociální rehabilitace a ostatní sociální péči a pomoc, 22,2 mil. Kč na sociální poradenství, atd. **Ministerstvo zahraničních věcí** uvolnilo **84,3 mil. Kč**, z toho na zahraniční rozvojovou pomoc 56,0 mil. Kč, na transformační spolupráci 15,2 mil. Kč, na humanitární pomoc 11,8 mil. Kč, atd., **Ministerstvo kultury** **51,2 mil. Kč**, z toho na hudební činnost 16,8 mil. Kč, divadelní činnost 6,6 mil. Kč, vydavatelskou činnost 1,5 mil. Kč, výstavní činnosti 2,3 mil. Kč, na ochranu památek a péči o kulturní dědictví 10,6 mil. Kč, apod., **Ministerstvo pro místní rozvoj** poskytlo celkem **66,5 mil. Kč**, z toho 60,0 mil. Kč Horské službě, **Ministerstvo školství, mládeže a tělovýchovy** převedlo těmto organizacím **97,6 mil. Kč** zejména na vzdělávání (65,3 mil. Kč), dále na výzkum a vývoj (29,6 mil. Kč), na prevenci proti návykovým látkám (1,8 mil. Kč), atd., **Úřad vlády ČR** **15,6 mil. Kč** na prevenci před drogami, **Ministerstvo vnitra** **11,4 mil. Kč**, z toho 6,5 mil. Kč v oblasti bezpečnosti a veřejného pořádku, 4,4 mil. Kč na výzkum ve veřejné správě, atd. Na výzkum, vývoj a inovace převedly kapitoly Technologická agentura ČR 1,2 mil. Kč a Grantová agentura ČR 9,1 mil. Kč, atd. Další kapitoly, které poskytly prostředky těmto organizacím, jsou: Ministerstvo průmyslu a obchodu 1,9 mil. Kč, Ministerstvo zemědělství 1,3 mil. Kč, Ministerstvo životního prostředí 544 tis. Kč, Všeobecná pokladní správa 900 tis. Kč, Ministerstvo spravedlnosti 232 tis. Kč, atd.

**Neinvestiční transfery občanským sdružením** dosáhly 3,7 mld. Kč, tj. 82,3 % rozpočtu po změnách, resp. schváleného rozpočtu navýšeného o 1,0 mld. Kč, z toho v kapitole

Ministerstvo práce a sociálních věcí téměř o 846,3 mil. Kč. Meziročně se tyto výdaje zvýšily o 32,8 % (o 921,6 mil. Kč). Z celku 89,4 % přijala občanská sdružení od kapitol Ministerstvo školství, mládeže a tělovýchovy a Ministerstvo práce a sociálních věcí. První z nich (**MŠMT**) poskytla **2 267,6 mil. Kč** především na podporu sportovních a tělovýchovných aktivit dětí, mládeže a tělesně postižených (1 244,3 mil. Kč), na státní sportovní reprezentaci (671,2 mil. Kč), na využití volného času dětí a mládeže (139,9 mil. Kč), atd. Druhá (**MPSV**) uvolnila celkem **1 064,9 mil., Kč**, z toho na služby sociální péče připadlo 264,0 mil. Kč, služby sociální prevence 297,6 mil. Kč, na dotace pro rodinu 82,0 mil. Kč, na sociální poradenství 61,4 mil. Kč, na sociální rehabilitace a ostatní sociální péči a pomoc 60,9 mil. Kč, na aktivní politiku zaměstnanosti 30,6 mil. Kč. **Úřad vlády ČR** uvolnil celkem **57,1 mil. Kč** na prevenci proti drogám, **Ministerstvo kultury** poskytlo **90,4 mil. Kč**, když největší objem byl čerpán v rámci kulturních aktivit (42,1 mil. Kč) a na divadelní činnosti (13,7 mil. Kč). **Ministerstvo zdravotnictví** převedlo **26,6 mil. Kč** na zdravotnické programy, prevenci HIV/AIDS a pomoc zdravotně postiženým, **Ministerstvo vnitra** **52,3 mil. Kč**, z toho 35,6 mil. Kč na činnost v oblasti tělesné přípravy a sportu, 12,8 mil. Kč na úsek požární ochrany, 4,3 mil. Kč na humanitární pomoc, atd., **Ministerstvo zahraničních věcí** převedlo občanským sdružením **35,3 mil. Kč**, z toho např. na zahraniční rozvojovou pomoc 16,3 mil. Kč, na transformační spolupráci 12,4 mil. Kč, na humanitární pomoc 2,6 mil. Kč, atd., **Ministerstvo pro místní rozvoj** **20,9 mil. Kč**, z toho Klub českých turistů získal 4,0 mil. Kč, 2,1 mil. Kč Sdružení nájemníků ČR, Český olympijský výbor 3,0 mil. Kč, atd., **Ministerstvo zemědělství** uvolnilo 28,8 mil. Kč, z toho 21,3 mil. Kč na zemědělskou potravinářskou činnost a rozvoj, 5,3 mil. Kč na záležitosti lesního hospodářství a 2,0 mil. Kč na pomoc zdravotně postiženým a chronicky nemocným, atd., **Ministerstvo obrany** **16,7 mil. Kč** zejména na péči o válečné veterány, **Ministerstvo životního prostředí** **16,9 mil. Kč**, z toho 7,4 mil. Kč na ochranu přírody a krajiny, 8,5 mil. Kč na ostatní ekologické záležitosti, atd. **Ministerstvo průmyslu a obchodu** vydalo **8,7 mil. Kč**, z toho 8,2 mil. Kč představovaly dotace na ochranu spotřebitele, na výzkum a vývoj převedla **Akademie věd ČR** **6,4 mil. Kč**, prostředky **Ministerstva dopravy** ve výši **3,1 mil. Kč** byly určeny pro občanská sdružení, která jsou v souladu se zák. č. 49/1997 Sb., o civilním letectví, ve znění pozdějších předpisů, pověřená MD přeneseným výkonem státní správy ve věci ověřování letové způsobilosti sportovních létajících zařízení, způsobilosti jejich uživatelů včetně evidence a vydávání příslušných dokladů a dohledu nad činností uživatelů sportovních létajících zařízení v rámci jejich provozu. Z kapitoly **Všeobecná pokladní správa** bylo uvolněno **22,5 mil. Kč** např. pro Český svaz bojovníků za svobodu, Konfederaci politických vězňů, Masarykovo demokratické hnutí, atd.

**Církvím a náboženským společenstvem** bylo převedeno více než **2,2 mld. Kč**, tj. 60,5 % rozpočtu po změnách (schváleného rozpočtu navýšeného o 932,5 mil. Kč), při meziročním snížení o 7,0 % (o 146,5 mil. Kč). Z celku poskytl církvím a náboženským společenstvem 98,1 % prostředků kapitoly Ministerstvo kultury, Ministerstvo školství, mládeže a tělovýchovy a Ministerstvo práce a sociálních věcí (celkem 2 203,0 mil. Kč). **Ministerstvo kultury** uvolnilo **724,5 mil. Kč**, z toho na výdaje na činnost registrovaných církví a náboženských společností 712,1 mil. Kč (platy duchovních vč. pojistného 674,0 mil. Kč, provozní náklady církví a náboženských společností 36,5 mil. Kč a opravy církevního majetku 1,6 mil. Kč). **Ministerstvo školství, mládeže a tělovýchovy** vyplatilo **863,8 mil. Kč** zejména církevním školám, předškolním a školským zařízením. **Ministerstvo práce a sociálních věcí** čerpalo **614,7 mil. Kč**, z toho na služby sociální péče připadlo 404,2 mil. Kč, na služby sociální prevence 132,5 mil. Kč, na aktivní politiku zaměstnanosti 7,7 mil. Kč, na sociální poradenství 18,8 mil. Kč, na sociální rehabilitace a ostatní sociální péči 10,6 mil. Kč, atd. Další kapitoly, které v 1. pololetí 2012 uvolnily finanční prostředky církvím a náboženským společenstvem byly např. Ministerstvo zahraničních věcí 30,8 mil. Kč, z toho

27,1 mil. Kč na zahraniční rozvojovou a 2,0 mil. Kč na humanitární pomoc, 1,7 mil. Kč na transformační spolupráci, Úřad vlády ČR 3,0 mil. Kč na prevenci před drogami, Ministerstvo vnitra uvolnilo 7,1 mil. Kč, Ministerstvo pro místní rozvoj 842 tis. Kč a Ministerstvo spravedlnosti 186 tis. Kč.

**Příspěvek politickým stranám a politickým hnutím** vyplácený podle zákona č. 424/1991 Sb., o sdružování v politických stranách a politických hnutích, ve znění pozdějších předpisů, byl v 1. pololetí 2012 **poskytnut** prostřednictvím kapitoly Všeobecná pokladní správa v celkové částce **247,4 mil. Kč**, tj. 49,4 % rozpočtu. Z celku na příspěvek na činnost politických stran a politických hnutí bylo za 1. pololetí 2012 vyplaceno 244,7 mil. Kč - na stálý příspěvek připadlo 37,5 mil. Kč, na příspěvek na mandát 85,5 mil. Kč poslancům, téměř 34,6 mil. Kč senátorům, 79,6 mil. Kč krajským zastupitelům a 7,5 mil. Kč zastupitelům hl. m. Prahy. Meziročně se příspěvek politickým stranám a hnutím na činnost za 1. pololetí 2012 zvýšil o 0,4 % (o 855 tis. Kč). Dále byl poskytnut příspěvek na činnost za 1. a 2. pololetí 2011 politickému hnutí Nezaníci ve výši 1,3 mil. Kč a politické straně SNK Evropská demokraté více než 1,4 mil. Kč.

**Neinvestiční transfery společenstvím vlastníků jednotek** byly vykázány v částce **50 tis. Kč** v kapitole **Ministerstvo pro místní rozvoj**, tj. 2,7 % rozpočtu kapitoly stanoveného v průběhu 1. pololetí na program Podpora oprav domovních olověných rozvodů - SVJ.

**Ostatní neinvestiční transfery neziskovým a podobným organizacím** byly čerpány v celkové částce **526,4 mil. Kč**, tj. 86,4 % rozpočtu zvýšeného o 231,8 mil. Kč; meziročně se tyto výdaje snížily o 16,1 % (o 185,8 mil. Kč). Z celku uvolnily kapitoly Ministerstvo školství, mládeže a tělovýchovy 339,3 mil. Kč, vč. 333,3 mil. Kč v oblasti výzkumu, vývoje a inovací. Ministerstvo práce a sociálních věcí čerpalo 145,8 mil. Kč, z toho 144,8 mil. Kč na ostatní správu v sociálním zabezpečení a politice zaměstnanosti a 1,0 mil. Kč na aktivní politiku zaměstnanosti. Dále těmto organizacím poskytly finanční prostředky kapitoly Ministerstvo pro místní rozvoj 10,0 mil. Kč, Ministerstvo vnitra 2,0 mil. Kč, Grantová agentura ČR 2,9 mil. Kč, Ministerstvo kultury 9,2 mil. Kč, Ministerstvo zahraničních věcí 610 tis. Kč a Ministerstvo zemědělství 150 tis. Kč.

### 3.1.6. Neinvestiční transfery veřejným rozpočtům ústřední úrovně

Neinvestiční transfery veřejným rozpočtům ústřední úrovně představují zejména transfery státním fondům a fondům sociálního a veřejného zdravotního pojištění.

**Tabulka č. 53: Neinvestiční transfery veřejným rozpočtům ústřední úrovně (v mil. Kč)**

NEINVESTIČNÍ TRANSFERY VEŘEJNÝM ROZPOČTŮM ÚSTŘEDNÍ ÚROVNĚ	Skutečnost leden-červen 2011	Státní rozpočet 2012		Skutečnost leden-červen 2012	% plnění	Index 2012/2011	Rozdíl 2012-2011
		schválený	po změnách				
	1	2	3	4	5=4:3	6=4:1	7=4-1
<b>Neinvestiční transfery veřejným rozpočtům ústřední úrovně celkem</b>	<b>35 311</b>	<b>90 925</b>	<b>90 781</b>	<b>35 701</b>	<b>39,3</b>	<b>101,1</b>	<b>390</b>
z toho:							0
státním fondům	8 712	37 719	37 574	9 088	24,2	104,3	377
z toho: SZIF	7 293	37 704	37 557	8 908	23,7	122,1	1 615
fondům sociálního a veřejného zdrav. pojištění	26 518	52 941	52 939	26 523	50,1	100,0	4
z toho: kapitola VPS	26 515	52 924	52 924	26 520	50,1	100,0	5

**Neinvestiční transfery státním fondům** jsou ve schváleném rozpočtu na rok 2012 zahrnuty v částce 37,7 mld. Kč, proti schválenému rozpočtu roku 2011 se mají snížit o 11,4 % (o 4,8 mld. Kč), proti skutečnosti roku 2011 se mají naopak zvýšit o 27,7 % (o 8,2 mld. Kč). Z celku 99,9 % (37,7 mld. Kč rozpočtovaných prostředků připadá na Státní zemědělský intervenční fond - SZIF). Z rozpočtu neinvestičních transferů tomuto fondu bylo v průběhu 1. pololetí převedeno do rozpočtu kapitálových výdajů 147,2 mil. Kč, naopak zvýšen byl

rozpočet v kapitole Ministerstvo životního prostředí pro Státní fond životního prostředí téměř o 1,9 mil. Kč na 5,6 mil. Kč. **Čerpáno** bylo celkem **9,1 mld. Kč** neinvestičních prostředků, tj. 24,2 % rozpočtu po změnách při meziročním růstu o 4,3 % (o 376,5 mil. Kč. Kč). Z celku 98,0 % převedlo **Ministerstvo zemědělství Státnímu zemědělskému intervenčnímu fondu 8,9 mld. Kč**, tj. 23,7 % rozpočtu po změnách, při meziročním navýšení o 22,1 % (o 1,6 mld. Kč); pro úplnost uvádíme investiční transfery tomuto fondu, které činily 3,3 mld. Kč proti 3,2 mld. Kč v 1. pololetí roku 2011. Většina neinvestičních a investičních prostředků byla použita na programy Společné zemědělské politiky (11,4 mld. Kč) a dále na dotace na činnost SZIF, které činily 870,0 mil. Kč, z toho 750,0 mil. Kč správní výdaje a 120,0 tis. výdaje na marketingovou činnost. **Ministerstvo dopravy** poskytlo neinvestiční prostředky **Státnímu fondu dopravní infrastruktury** ve výši **174,1 mil. Kč** z nároků z nespotřebovaných výdajů v minulých letech, z toho neinvestiční prostředky na opravy na silnicích I. třídy 130,0 mil. Kč), na odstranění škod po povodních v Libereckém a Ústeckém kraji (36,6 mil. Kč), na opravy dopravní infrastruktury ve vlastnictví státu (více než 7,0 mil. Kč) a v rámci OP Doprava (434 tis. Kč prostředků krytých příjmy z rozpočtu EU). Kromě toho bylo na SFDI převedeno téměř 8,0 mld. Kč investičních prostředků. Kapitola **Ministerstvo životního prostředí** převedla **Státnímu fondu životního prostředí** celkem **5,6 mil. Kč** neinvestičních prostředků, z toho téměř 5,3 mil. Kč v rámci programu 115 150 na akce související s kvalitním zajištěním technické asistence OP Životní prostředí.

**Neinvestiční transfery fondům sociálního a veřejného zdravotního pojištění** jsou určeny především na **platbu státu na zdravotní pojištění za zákonem vybrané skupiny obyvatel**, která je hrazena z kapitoly **Všeobecná pokladní správa**. Státní rozpočet stanoví výši této platby na 52,9 mld. Kč, tj. přibližně na stejné úrovni jako státní rozpočet i skutečnost roku 2011. Vyměřovací základ pro tuto platbu zůstává v roce 2012 stejný jako v roce 2011 ve výši 5 355 Kč a z něj odvozená měsíční platba státu v částce 723 Kč za osobu. V 1. pololetí 2012 bylo **čerpáno 26,5 mld. Kč** (50,1 % rozpočtu), tj. při meziročním navýšení o 0,02 % (o 5,5 mil. Kč). Dále jsou do této skupiny výdajů zahrnuty prostředky poskytované z rozpočtu **Ministerstva obrany** Vojenské zdravotní pojišťovně. Fondům zprostředkování úhrady zdravotní péče a pro úhradu preventivní péče, zřízeným podle vyhlášky č. 41/2000 Sb., bylo v 1. pololetí 2012 převedeno **2,5 mil. Kč**, tj. 15,8 % rozpočtu po změnách a o 1,0 mil. Kč (o 28,6 %) méně než v 1. pololetí 2011. Jedná se o jednorázový transfer za pojištěnce, kterými jsou vojáci z povolání.

### 3.1.7. Neinvestiční transfery veřejným rozpočtům územní úrovně

Schválený rozpočet neinvestičních transferů veřejným rozpočtům územní úrovně 106,0 mld. Kč předpokládá meziroční pokles výdajů o 16,0 % (o 20,2 mld. Kč) proti schválenému rozpočtu 2011 a o 19,8 % (o 26,2 mld. Kč) proti skutečnosti 2011. Pokles je dán změnou rozpočtování dávek sociální péče, které v minulých letech byly vypláceny pověřenými obcemi a rozpočtovány v neinvestičních transferech obcím; od 1.1.2012 jsou vypláceny z rozpočtu Ministerstva práce a sociálních věcí prostřednictvím detašovaných pracovišť Úřadu práce ČR. V průběhu 1. pololetí byl rozpočet neinvestičních transferů veřejným rozpočtům územní úrovně snížen celkem o 2,3 mld. Kč u tzv. účelových transferů. **Čerpáno** bylo celkem **66,0 mld. Kč**, tj. 63,6 % rozpočtu po změnách, při meziročním snížení o 7,9 % (o 5,7 mld. Kč), které je dáno mj. výše uvedenou metodickou změnou rozpočtování.

**Tabulka č. 54: Neinvestiční transfery veřejným rozpočtům územní úrovně (v mil. Kč)**

NEINVESTIČNÍ TRANSFERY VEŘEJNÝM ROZPOČTŮM ÚZEMNÍ ÚROVNĚ	Skutečnost leden-červen 2011	Rozpočet 2012		Skutečnost leden-červen 2012	% plnění	Index 2012/2011	Rozdíl 2012-2011
	1	schválený	po změnách	4	5=4:3	6=4:1	7=4-1
		2	3				
<b>Neinvestiční transfery veřejným rozpočtům územní úrovně celkem</b>	<b>71 728</b>	<b>106 045</b>	<b>103 757</b>	<b>66 030</b>	<b>63,6</b>	<b>92,1</b>	<b>-5 698</b>
z toho:							
<b>Obce celkem</b>	<b>27 618</b>	<b>23 023</b>	<b>23 300</b>	<b>13 795</b>	<b>59,2</b>	<b>49,9</b>	<b>-13 824</b>
- neinvestiční transfery obcím	22 543	13 044	13 121	8 805	67,1	39,1	-13 738
- neinvestiční transfery obcím v rámci souhrnného dotačního vztahu	5 075	9 979	9 979	4 989	50,0	98,3	-86
<b>Kraje celkem</b>	<b>43 646</b>	<b>81 690</b>	<b>79 088</b>	<b>51 794</b>	<b>65,5</b>	<b>118,7</b>	<b>8 147</b>
- neinvestiční dotace krajům	43 109	80 654	78 052	51 276	65,7	118,9	8 167
- neinvestiční transfery krajům v rámci souhrnného dotačního vztahu	537	1 036	1 036	518	50,0	96,4	-19
<b>Regionální rady regionů soudržnosti</b>	<b>447</b>	<b>1 330</b>	<b>1 334</b>	<b>427</b>	<b>32,0</b>	<b>95,4</b>	<b>-21</b>

V přílohách č. 5 až 7 k zákonu o státním rozpočtu na rok 2012 bylo na transfery územním celkům **v rámci souhrnného dotačního vztahu** v kapitole Všeobecná pokladní správa vyčleněno 11,0 mld. Kč, tj. o 1,9 % (o 93,5 mil. Kč) méně než ve schváleném rozpočtu roku 2011 a než činila skutečnost roku 2011. Poukázáno bylo **celkem 5,5 mld. Kč** (50,0 % rozpočtu) při meziročním snížení o 1,9 % (téměř o 104,9 mil. Kč). Z celku **obcím a hl. m. Praze** bylo uvolněno 5,0 mld. Kč na příspěvek na výkon státní správy, na příspěvek na školství, na dotace na vybraná zdravotnická zařízení a na dotace na výkon zřizovatelských funkcí převedených z okresních úřadů; meziročně se tyto výdaje snížily o 1,7 % (o 85,5 mil. Kč). **Kraje** obdržely příspěvek na výkon státní správy v částce **517,8 mil. Kč**, tj. o 3,6 % (o 19,4 mil. Kč) méně než v 1. pololetí roku 2011.

Neinvestiční transfery obcím a krajům **mimo rámec souhrnného dotačního vztahu** (tzv. účelové) byly ve schváleném rozpočtu na rok 2012 zahrnuty ve výši 93,7 mld. Kč, tj. o 16,8 % (o 18,9 mld. Kč) méně než stanovil schválený rozpočet roku 2011 a o 22,1 % (o 26,5 mld. Kč) méně proti skutečným výdajům roku 2011. Rozpočet účelových transferů na rok 2012 byl během 1. pololetí snížen celkem o 2,3 mld. Kč (plánované výdaje krajům byly sníženy o 2,6 mld. Kč a naopak plánované výdaje obcím byly navýšeny o 277,5 mil. Kč). Obcím a krajům bylo k 30.6.2012 **převedeno celkem 60,1 mld. Kč**, tj. 65,8 % rozpočtu po změnách. Z celku **obce** získaly **8,8 mld. Kč** (66,1 % rozpočtu po změnách a 25,6 % výdajů čerpaných v 1. pololetí 2011, při očištění o vliv metodických změn v rozpočtování dávek sociální péče došlo k meziročnímu snížení o 4,1 %, tj. o 456,5 mil. Kč). **Kraje** obdržely **51,3 mld. Kč** (65,7 % rozpočtu po změnách při meziročním navýšení o 18,9 %, tj. o 8,2 mld. Kč – tento růst byl ovlivněn výší zálohy na přímé náklady škol zřizovaných územními celky (viz dále).

Největší objem prostředků (93,9% všech účelových transferů obcím a krajům) převedla kapitola **Ministerstvo školství, mládeže a tělovýchovy**, a to celkem **56,4 mld. Kč**, z toho na přímé náklady škol zřízených kraji nebo obcemi 54,0 mld. Kč - jednalo se o čtyři dvoutměsíční zálohy na regionální školství ve výši 51,0 mld. Kč (v minulých letech docházelo u převodů záloh regionálnímu školství ke čtvrtletním platbám) a o zálohy soukromým školám za tři čtvrtletí roku v objemu 3,0 mld. Kč. Ve stejném období roku 2011 bylo z tohoto titulu převedeno celkem 42,6 mld. Kč (záloha na regionální školství na 3. čtvrtletí byla z velké části převedena až v červenci).

Kapitola **Ministerstvo práce a sociálních věcí** poskytla územním samosprávným celkům prostředky ve výši **1,0 mld. Kč**. Z celku bylo obcím převedeno 462,6 mil. Kč, z toho na



aktivní politiku zaměstnanosti 208,4 mil. Kč, na služby sociální péče 51,0 tis. Kč, atd. Kraje obdržely 560,0 mil. Kč.

**Ministerstvo dopravy** převedlo obcím a krajům celkem **970,0 mil. Kč**, z toho na financování dopravní obslužnosti veřejnou železniční osobní dopravou 877,0 mil. Kč krajům a 82,7 mil. Kč hl. m. Praze, dále bylo 10,3 mil. Kč poskytnuto obcím s rozšířenou působností na zajištění komptability Centrálního registru vozidel.

Z kapitoly **Všeobecná pokladní správa** bylo uvolněno téměř **719,9 mil. Kč**. Z celku obcím připadlo 657,2 mil. Kč, z toho bylo poskytnuto 554,6 mil. Kč na dotace na činnosti vykonávané obcemi s rozšířenou působností v oblasti sociálně právní ochrany dětí, 45,9 mil. Kč na řešení aktuálních problémů obcí, 45 mil. Kč financování provozu ochranných systémů podzemních vod, 11,2 mil. Kč činily výdaje stanovené zvláštními zákony nebo dalšími právními předpisy (z toho 8,4 mil. Kč na protiradonová opatření), atd. Kraje obdržely celkem 62,7 mil. Kč, z toho 41,9 mil. Kč na výdaje stanovené zvláštními zákony nebo dalšími právními předpisy (z toho 26,8 mil. Kč náhrada škod způsobených zvláště chráněnými živočichy, 10,6 mil. Kč likvidace léčiv, prevence TBC, ostatní, 1,9 mil. Kč protiradonová opatření), 20,5 mil. Kč na řešení aktuálních problémů krajů, atd.

**Regionální rady regionů soudržnosti** obdržely v 1. pololetí 2012 ze státního rozpočtu, resp. kapitoly Ministerstvo pro místní rozvoj, **426,6 mil. Kč**, tj. 32,0 % rozpočtu po změnách, meziročně došlo k poklesu těchto převodů o 4,6 % (o 20,6 mil. Kč).

Podrobné hodnocení neinvestičních transferů územním samosprávným celkům je uvedeno v části III. Hospodaření územních rozpočtů.

### **3.1.8. Neinvestiční transfery příspěvkovým a podobným organizacím**

Schválený rozpočet neinvestičních transferů příspěvkovým a podobným organizacím 53,3 mld. Kč počítá s meziročním růstem výdajů o 1,1 % (o 571,4 mil. Kč) proti schválenému rozpočtu roku 2011, proti skutečnosti roku 2011 je však nižší o 6,7 % (o 3,9 mld. Kč). V průběhu 1. pololetí došlo rozpočtovými opatřeními k navýšení rozpočtu celkem o 1,9 mld. Kč; **čerpáno** bylo **35,9 mld. Kč**, tj. 64,9 % rozpočtu po změnách, při meziročním růstu o 10,5 % (o 3,4 mld. Kč).

Následující tabulka ukazuje schválený státní rozpočet neinvestičních transferů příspěvkovým a podobným organizacím na rok 2012, jeho změny a čerpání v 1. pololetí a srovnání se stejným obdobím roku 2011.

**Tabulka č. 55: Neinvestiční transfery příspěvkovým a podobným organizacím (v mil. Kč)**

NEINVESTIČNÍ TRANSFERY PŘÍSPĚVKOVÝM A PODOBNÝM ORGANIZACÍM	Skutečnost leden-červen 2011	Státní rozpočet 2012		Skutečnost leden-červen 2012	Plnění v %	Index 2012/2011	Rozdíl 2012-2011
		schválený	po změnách				
	1	2	3	4	5=(4:3)	6=(4:1)	7=(4-1)
<b>Neinvestiční transfery příspěvkovým a podobným organizacím celkem</b>	<b>32 494</b>	<b>53 346</b>	<b>55 277</b>	<b>35 902</b>	<b>64,9</b>	<b>110,5</b>	<b>3 408</b>
v tom:							
příspěvky a dotace zřízeným příspěvkovým organizacím	6 334	15 243	14 235	6 561	46,1	103,6	226
z toho:							0
Ministerstvo kultury	1 541	3 670	3 541	1 561	44,1	101,3	20
Ministerstvo školství, mládeže a tělovýchovy	1 652	4 405	3 728	1 793	48,1	108,5	141
Ministerstvo obrany	727	1 409	1 467	751	51,2	103,3	24
Ministerstvo životního prostředí	524	978	1 033	485	46,9	92,5	-39
Ministerstvo zdravotnictví	568	1 771	1 407	542	38,5	95,5	-26
Ministerstvo průmyslu a obchodu	275	550	739	413	55,9	150,0	138
transfery vysokým školám	17 911	25 636	29 398	21 591	73,4	120,5	3 680
z toho:							0
Ministerstvo školství, mládeže a tělovýchovy	15 814	24 886	26 919	19 226	71,4	121,6	3 412
Grantová agentura ČR	1 191	0	1 388	1 388	100,0	116,5	196
Technologická agentura ČR	166	597	300	300	100,0	180,1	133
Ministerstvo kultury	50	11	129	126	98,1	250,0	76
Ministerstvo zdravotnictví	161	0	198	96	48,4	59,5	-65
Ministerstvo zemědělství	133	0	129	126	98,3	94,8	-7
Ministerstvo vnitra	98	81	138	133	96,9	135,8	35
Ministerstvo průmyslu a obchodu	135	0	123	122	98,7	90,5	-13
transfery školským právníckým osobám zřízeným státem, kraji a obcemi (MPSV)	5	6	10	4	43,4	89,0	-1
transfery veřejným výzkumným institucím	5 147	4 679	7 353	4 864	66,1	94,5	-283
z toho:							0
Akademie věd ČR	2 193	3 687	3 684	1 873	50,8	85,4	-320
Ministerstvo školství, mládeže a tělovýchovy	994	540	834	806	96,6	81,1	-188
Grantová agentura ČR	1 054	0	1 357	1 357	100,0	128,8	303
Ministerstvo zemědělství	425	238	407	339	83,3	79,8	-86
Ministerstvo vnitra	123	121	141	126	89,3	102,0	3
transfery veřejným zdravotnickým zařízením zřízeným státem, kraji a obcemi (MPSV)	1	0	1	1	96,7	116,9	0
transfery cizím příspěvkovým organizacím	3 096	7 781	4 279	2 881	67,3	93,0	-215
z toho:							0
Ministerstvo práce a sociálních věcí	2 915	5 882	3 881	2 634	67,9	90,4	-280
Ministerstvo školství, mládeže a tělovýchovy	95	128	217	155	71,3	162,9	60

**Příspěvkovým organizacím zřízeným v rámci příslušných kapitol státního rozpočtu byly převedeny neinvestiční prostředky v celkové výši 6,6 mld. Kč, tj. 46,1 % rozpočtu po změnách při meziročním růstu o 3,6 % (o 226,4 mil. Kč). Z celku příspěvky na činnost představovaly téměř 5,8 mld. Kč, tj. 46,4 % rozpočtu sníženého o 946,4 mil. Kč, a dotace 802,2 mil. Kč, tj. 44,0 % rozpočtu sníženého o 61,6 mil. Kč<sup>13</sup>. Největší objem z celku poskytlo Ministerstvo školství, mládeže a tělovýchovy téměř 1,8 mld. Kč, z toho výchovným a dětským domovům se školou 408,3 mil. Kč, diagnostickým ústavům 152,1 mil. Kč, speciálním předškolním zařízeními, speciálním základním a středním školám 221,6 mil. Kč, zařízeními výchovného poradenství a preventivně výchovné péče 78,6 mil. Kč, ústavům péče o mládež 65,6 mil. Kč, na knihovnickou činnost tato kapitola přispěla 90,7 mil. Kč, na činnost muzeí a galerií 15,1 mil. Kč, atd. Ministerstvo kultury vydalo 1,6 mld. Kč, z toho na provoz divadel 331,5 mil. Kč, muzeí a galerií 542,3 mil. Kč, knihoven 171,4 mil. Kč, na činnosti památkových ústavů, hradů a zámků 311,1 mil. Kč, atd., Ministerstvo obrany 751,2 mil. Kč na vojenské zdravotnictví, zdravotní rehabilitace, bytové a tepelné hospodářství, na péči o nemovitý majetek a na přípravu ke státní reprezentaci. Ministerstvo**

<sup>13</sup> Od 1.1.2010 jsou tyto finanční prostředky ústředními orgány státní správy rozpočtovány podle § 54 odst. 1 písm. a) zákona č. 218/2008 Sb., rozpočtová pravidla, jako příspěvky na činnost a podle § 54 odst. 1 písm. e) a písm. f) zákona o rozpočtových pravidlech (úhrada provozních nákladů v rámci společných programů EU a ČR a projektů finančních mechanismů) a zákona č. 130/2002 Sb., o podpoře výzkumu a vývoje jako dotace.

**životního prostředí** uvolnilo celkem **448,8 mil. Kč**, z toho pro Český hydrometeorologický ústav 227,6 mil. Kč, Správu NP Šumava 61,9 mil. Kč, Správu KRNP 61,8 mil. Kč, pro Správu NP Podyjí 12,8 mil. Kč, Správu jeskyní ČR 12,2 mil. Kč, Českou geologickou službu 51,9 mil. Kč a PO CENIA 20,7 mil. Kč, dotace činily 35,9 mil. Kč, z toho 27,5 mil. Kč bylo určeno pro Českou geologickou službu. **Ministerstvo vnitra** převedlo celkem **281,2 mil. Kč** na příspěvkové organizace Zařízení služeb pro MV, Institut pro místní správu Praha, Bytová správa Praha, Tiskárna MV, **Ministerstvo pro místní rozvoj** poskytlo svým zřízeným příspěvkovým organizacím celkem **282,5 mil. Kč**, z toho příspěvek v oblasti cestovního ruchu činil 184,1 mil. Kč a v oblasti komunálních služeb a územního rozvoje j.n. 44,4 mil. Kč, dotace na mezinárodní spolupráci dosáhly 54,1 mil. Kč, **Ministerstvo zdravotnictví** uvolnilo celkem **542,3 mil. Kč**, z toho 23,4 mil. Kč nemocnicím vč. fakultních, 88,9 mil. Kč na hygienickou službu a ochranu veřejného zdraví, 312,4 mil. Kč na výzkum, vývoj a inovace, atd. Kapitola **Kancelář prezidenta republiky** vydala celkem **100,0 mil. Kč**, z toho 87,8 mil. Kč na Pražský hrad a 14,2 mil. Kč na úpravu lesů apod., **Ministerstvo průmyslu a obchodu** poskytlo **412,8 mil. Kč** z toho 229,7 mil. Kč jako příspěvek (CzechInvest 190,3 mil. Kč, Správa služeb 11,0 mil. Kč, Český metrologický institut 28,4 mil. Kč) a 183,1 mil. Kč jako dotace pro CzechInvest. **Ministerstvo zahraničních věcí** uvolnilo téměř **44,2 mil. Kč** na provoz PO Česká centra, Diplomatický servis, KGK EXPO a Zámek Štířín. Také další kapitoly státního rozpočtu převedly finanční prostředky na své zřízené příspěvkové organizace, jsou to: Ministerstvo dopravy 30,7 mil. Kč, Ministerstvo práce a sociálních věcí 29,7 mil. Kč, Ministerstvo zemědělství 232,1 mil. Kč a Ministerstvo spravedlnosti 10,8 mil. Kč.

Největší část 60,1 % z celkového objemu finančních prostředků poskytnutého příspěvkovým organizacím představovaly **neinvestiční transfery vysokým školám**, a to **21,6 mld. Kč**. Čerpáno bylo 73,4 % rozpočtu navýšeného téměř o 3,8 mld. Kč; meziročně se tyto výdaje zvýšily o 20,5 %, tj. o 3,7 mld. Kč. V rozhodující míře (89,0 %) se na nich podílela kapitola **Ministerstvo školství, mládeže a tělovýchovy**, která podle zákona č. 111/1998 Sb., o vysokých školách, uvolnila částku **19,2 mld. Kč** (71,4 % rozpočtu po změnách, resp. rozpočtu navýšeného o 2,0 mld. Kč, při meziročním růstu o 21,6 %, tj. o 3,4 mld. Kč). Dále zejména na podporu výzkumu, vývoje a inovací na vysokých školách uvolnily prostředky např. kapitoly Grantová agentura ČR téměř 1,4 mld. Kč, Technologická agentura ČR 299,8 mil. Kč Akademie věd 50,5 mil. Kč, Ministerstvo vnitra 133,4 mil. Kč, Ministerstvo zemědělství 126,4 mil. Kč, Ministerstvo zdravotnictví 96,0 mil. Kč, Ministerstvo průmyslu a obchodu 121,8 mil. Kč, Ministerstvo kultury 126,1 mil. Kč, atd.

**Školským právníkům osobám** zřízeným státem, kraji a obcemi připadlo **4,3 mil. Kč** neinvestičních prostředků, tj. 43,4 % rozpočtu po změnách, resp. rozpočtu navýšenému o 4,3 mil. Kč, při meziročním poklesu o 11,0 % (o 529 tis. Kč). Uvedené prostředky byly poskytnuty kapitolou **Ministerstvo práce a sociálních věcí** v rámci společných programů ČR a EU a na aktivní politiku zaměstnanosti.

**Neinvestiční transfery veřejným výzkumným institucím** dosáhly **4,9 mld. Kč**, tj. 66,1 % rozpočtu po změnách, resp. rozpočtu navýšeného o 2,7 mld. Kč. Meziročně se tyto výdaje snížily o 5,5 % (o 283,1 mil. Kč). Z celku výzkumné instituce v rámci **Akademie věd ČR** získaly **1,9 mld. Kč** (tj. 42,6 %), dále prostřednictvím **Grantové agentury ČR** na vědu a výzkum bylo rozděleno téměř **1,4 mld. Kč**, **Ministerstvo školství, mládeže a tělovýchovy** poskytlo těmto institucím **805,6 mil. Kč**, dále Ministerstvo zemědělství 339,1 mil. Kč, Ministerstvo vnitra 125,9 mil. Kč, Technologická agentura ČR 199,0 mil. Kč, Ministerstvo kultury 90,5 mil. Kč, Ministerstvo průmyslu a obchodu 19,0 mil. Kč, Státní úřad pro jadernou bezpečnost 32,4 mil. Kč, atd.

**Neinvestiční prostředky veřejným zdravotnickým zařízením** zřízeným státem, kraji a obcemi byly převedeny v celkové výši **709 tis. Kč**, tj. 96,7 % rozpočtu po změnách, při meziročním navýšení o 16,9 % (o 103 tis. Kč). Tato částka byla použita kapitolou **Ministerstvo práce a sociálních věcí** na sociální poradenství (163 tis. Kč), na sociální služby poskytované ve zdravotnických zařízeních ústavní péče a na aktivní politiku zaměstnanosti (335 tis. Kč), atd.

**Neinvestiční transfery cizím příspěvkovým organizacím** (tj. příspěvkovým organizacím, zřizovateli kterých kapitoly nejsou) byly ze státního rozpočtu čerpány v celkové částce **2,9 mld. Kč**, tj. 67,3 % rozpočtu po změnách, resp. rozpočtu sníženého o 3,5 mld. Kč, při meziročním poklesu o 7,0 % (o 215,4 mil. Kč). Z celku 91,4 % uvolnila kapitola **Ministerstvo práce a sociálních věcí** - celkem **2,6 mld. Kč**, z toho rozhodující část 2,5 mld. Kč bylo určeno na služby sociální péče, dále na aktivní politiku nezaměstnanosti 35,0 mil. Kč, na sociální poradenství 39,1 mil. Kč, na sociální prevenci 31,8 mil. Kč, na sociální rehabilitace a ostatní sociální péči a pomoc 1,5 mil. Kč, atd. Ministerstvo školství, mládeže a tělovýchovy poskytlo celkem 154,6 mil. Kč, Ministerstvo průmyslu a obchodu 15,3 mil. Kč, Ministerstvo vnitra 12,1 mil. Kč, Grantová agentura ČR převedla na výzkum a vývoj celkem 43,5 mil. Kč, Akademie věd 2,0 mil. Kč, Technologická agentura ČR 6,3 mil. Kč, atd.

### **3.1.9. Další běžné výdaje státního rozpočtu**

Dále je hodnoceno čerpání některých neinvestičních výdajů zahrnutých v kapitole Všeobecná pokladní správa (VPS), které nejsou komentovány v jiných částech Zprávy.

Ministerstvo financí na základě žádostí stavebních spořitelen o **státní podporu stavebního spoření** vyplatilo v zákonné lhůtě zálohy této státní podpory za rok 2011, na které účastníkům vznikl nárok (tzv. 2. kolo 2011), ve výši **5,1 mld. Kč**, tj. 85,4 % rozpočtu. V 1. pololetí 2012 došlo ve výši státní podpory stavebního spoření proti stejnému období roku 2011 k výraznému poklesu (téměř o 5,4 mld. Kč), který souvisel zejména se změnou zákona č. 96/1993 Sb., o stavebním spoření a státní podpoře stavebního spoření, kterou byla s účinností od 1.1.2011 snížena poskytovaná záloha státní podpory na 10 % z uspořené částky v příslušném kalendářním roce, maximálně však z částky 20 000 Kč, tj. maximálně 2 000 Kč (celkový součet záloh státní podpory ke všem smlouvám účastníka v příslušném kalendářním roce nesmí přesáhnout limit 2 000 Kč). Počet smluv ve fázi spoření dosáhl k 30.6.2012 celkem 4,4 mil., tj. o cca 261 tis. smluv méně, než bylo vykázáno k 30.6.2011. Za 1. pololetí 2012 bylo uzavřeno cca 207 tis. nových smluv s celkovou hodnotou cílové částky 65 mld. Kč, průměrná cílová částka u nově uzavřených smluv fyzickými osobami dosáhla cca 314 tis. Kč. Ve srovnání s 1. pololetím 2011 bylo uzavřeno o 22 tis. smluv více při současném poklesu průměrné cílové částky o 2 tis. Kč.

**Výdaje spojené s financováním vládních a obdobných úvěrů** poskytnutých do zahraničí byly v 1. pololetí 2012 realizovány ve výši 11,5 mil. Kč. Platby byly realizovány v souladu s uzavřenými smlouvami s ČNB a ČSOB. Prostředky byly uvolněny z kapitoly Všeobecná pokladní správa.

**Výdaje na realizaci státních záruk** jsou ve schváleném státním rozpočtu (kapitola VPS) na rok 2012 zahrnuty v celkové výši 6,4 mld. Kč. V průběhu 1. pololetí byly spláceny především závazky z garantovaných úvěrů Správy železniční dopravní cesty, s.o. Dále byl z prostředků státního rozpočtu plněn závazek státu ve prospěch Evropské investiční banky prostřednictvím Českomoravské záruční a rozvojové banky jako finančního manažera, byla plněna záruka poskytnutá ČSOB ve výši 424,6 mil. Kč (soudní spory po bývalé IBP) a k prvnímu plnění došlo v případě záruky za emisi dluhopisů Kongresového centra Praha, a.s.

**Tabulka č. 56: Státní záruky (v mil. Kč)**

	rozpočet 2012		skutečnost leden-červen 2012			% plnění	zůstatek
	schválený	po změnách	jistina	úrok	celkem		
Realizace státních záruk	4 100	4 065	1 280	297	1 577	38,79	2 488
v tom:							
ČNB, IPB-ČSOB	2 000	2 000	425	0	425	21,23	1 575
Správa železniční dopravní cesty, s.o.	2 100	2 065	855	219	1 074	51,99	991
Kongresové centrum Praha, a.s.	0	0	0	79	79	x	-79
Úhrada závazků SŽDC s.o. podle zákona č. 77/2002 Sb.	5	5	0	0	0	0,00	5
Realizace státních záruk za úvěry přijaté ČMZR od EIB	2 334	2 334	792	305	1 097	47,02	1 237
<b>Celkem</b>	<b>6 439</b>	<b>6 404</b>	<b>2 072</b>	<b>603</b>	<b>2 674</b>	<b>41,76</b>	<b>3 730</b>

Celkem bylo v 1. pololetí čerpáno **9 514,3 mil. Kč**. Pohledávka za SŽDC s.o. je evidována ve státních finančních aktivech a bude na dlužníkovi vymáhána; ostatní výdaje na realizaci záruk jsou nenávratné (ČNB, ČMZR). Čerpání bylo ovlivněno tím, že rozpočet realizace státních záruk obsahuje částku k plnění ze záruky ve prospěch ČNB za dopady z kauzy prodeje IPB vyplývající ze Smlouvy a slibu odškodnění mezi ČNB a Ministerstvem financí z roku 2000 (minimální roční rozpočtovaná částka je stanovena na 2,0 mld. Kč) – v 1. pololetí 2012 k plnění závazku, které závisí na průběhu a ukončování soudních sporů, nedošlo.

**Úhrada majetkové újmy peněžních ústavů** podle § 45 zákona č. 21/1992 Sb., o bankách., v souvislosti s dříve poskytnutými sociálními úvěry za státem stanovené zvýhodněné úrokové sazby na individuální a družstevní bytovou výstavbu a půjčky mladým manželům dosáhla v 1. pololetí 2012 celkem **87,1 mil. Kč**, tj. 48,3 % rozpočtu, který počítá s částkou 180,3 mil. Kč. Meziročně tak došlo k poklesu o 14,1 % (o 14,3 mil. Kč). Z toho ČSOB obdržela 58,2 mil. Kč v souvislosti s úvěry na družstevní bytovou výstavbu a Česká spořitelna, a.s. 12,4 mil. Kč v souvislosti s úvěry na individuální bytovou výstavbu a 257 tis. Kč v souvislosti s půjčkami mladým manželům. Úroková složka dosáhla celkem 16,2 mil. Kč.

Ve schváleném rozpočtu na rok 2012 jsou v kapitole Všeobecná pokladní správa zahrnuty **výdaje na volby** ve výši 651,3 mil. Kč. V 1. pololetí se konaly nové a dodatečné volby do zastupitelstev obcí. K dalšímu čerpání bylo z kapitoly VPS uvolněno celkem 18,1 mil. Kč, z toho pro Český statistický úřad 1,9 mil. Kč, pro Ministerstvo vnitra 15,3 mil. Kč a 895 tis. Kč pro územní samosprávné celky. Celkové skutečné výdaje na volby činily **2,2 mil. Kč** (Český statistický úřad 923,0 tis. Kč, Ministerstvo vnitra 98 tis. Kč, VPS téměř 1,1 mil. Kč – z toho 895 tis. Kč připadlo ÚSC, 64 tis. činil doplatek za doplňující volby do Senátu v roce 2011 a 193 tis. doplatek za volby do zastupitelstev obcí v roce 2011).

Na **odvody vlastních zdrojů Evropských společenství do rozpočtu Evropské unie** je ve státním rozpočtu na rok 2012 vyčleněno 35,3 mld. Kč, tj. o 0,1 % (o 50,0 mil. Kč) více, než stanovil rozpočet v roce 2011 a o 2,8 % (o 1,0 mld. Kč) méně než byla skutečnost roku 2011, kdy došlo k vypořádání finančních vztahů z minulých let ve prospěch EU (dodatečný odvod 5,0 mld. Kč). V 1. pololetí 2012 byly odvedeny prostředky ve výši přes 21,5 mld. Kč, tj. 61,0 % rozpočtu, při meziročním navýšení o 28,2 % (o 4,7 mld. Kč). Z celku odvod podle daně z přidané hodnoty, vč. korekcí Spojenému království atd., činil téměř 3,4 mld. Kč a odvod podle hrubého národního důchodu téměř 18,2 mld. Kč. Podrobněji je uvedeno v části Zprávy týkající se finančních vztahů ČR a EU.

### 3.2. Kapitálové výdaje

Ve **schváleném rozpočtu** na rok 2012 jsou kapitálové výdaje obsaženy v **celkovém objemu 96,9 mld. Kč**, což představuje 8,1 % celkových výdajů rozpočtu (v roce 2011 to bylo 8,8 %) a meziroční snížení proti schválenému rozpočtu roku 2011 o 7,6 mld. Kč, tj. o 7,3 %, resp. proti skutečnosti roku 2011 o 18,5 %. Meziroční pokles kapitálových výdajů ovlivňuje zejména snížení výdajů krytých příjmy z rozpočtu Evropské unie (především v kapitolách Ministerstvo životního prostředí, Ministerstvo dopravy, Ministerstvo pro místní rozvoj a Ministerstvo

vnitru). Naopak např. v kapitole Ministerstvo školství, mládeže a tělovýchovy se tyto výdaje oproti roku 2011 zvyšují. Kromě toho dochází k ukončování akcí a ke snížení výdajů v důsledku přijetí úsporných opatření.

Strukturu kapitálových výdajů v roce 2012 ovlivňuje převod výdajů krytých úvěry od Evropské investiční banky do kapitoly Ministerstvo dopravy (3,7 mld. Kč) a Ministerstvo zemědělství (2,2 mld. Kč). V roce 2011 byly tyto výdaje rozpočtovány v kapitole Státní dluh (5,5 mld. Kč).

Z druhového hlediska jsou kapitálové výdaje rozpočtovány nejvíce jako investiční transfery veřejným rozpočtům územní úrovně (26,1 mld. Kč, z toho regionálním radám 19,9 mld. Kč), transfery rozpočtům ústřední úrovně (25,2 mld. Kč - SFDI), transfery příspěvkovým organizacím (18,1 mld. Kč, z toho Ministerstvo školství, mládeže a tělovýchovy 14,4 mld. Kč a z toho vysokým školám 14,1 mld. Kč), pořízení dlouhodobého hmotného majetku (9,9 mld. Kč, z toho nejvíce ministerstva obrany, vnitra a zemědělství), transfery podnikatelským subjektům (7,4 mld. Kč, z toho nejvíce Ministerstvo dopravy 2,9 mld. Kč a Ministerstvo zemědělství 2,3 mld. Kč) apod.

Z celkové částky 96,9 mld. Kč rozpočtovaných kapitálových výdajů nejvíce prostředků připadá na Ministerstvo dopravy (28,2 mld. Kč, tj. 29 % všech kapitálových výdajů státního rozpočtu), Ministerstvo pro místní rozvoj (23,1 mld. Kč), Ministerstvo školství, mládeže a tělovýchovy (15,2 mld. Kč), Ministerstvo životního prostředí (6,9 mld. Kč), Ministerstvo obrany (5,5 mld. Kč), Ministerstvo zemědělství (4,3 mld. Kč), na kapitolu Všeobecná pokladní správa (2,4 mld. Kč), Ministerstvo kultury (2,2 mld. Kč), na kapitolu Operace státních finančních aktiv (2,0 mld. Kč), Ministerstvo vnitra (1,3 mld. Kč), Ministerstvo práce a sociálních věcí (1,2 mld. Kč), Ministerstvo zdravotnictví (1,1 mld. Kč) apod.

K meziročnímu poklesu rozpočtovaných kapitálových výdajů došlo především u Ministerstva životního prostředí (o 7,0 mld. Kč), u kapitoly Státní dluh (o 5,2 mld. Kč), u Ministerstva pro místní rozvoj (o 3,7 mld. Kč), u Ministerstva dopravy (o 2,8 mld. Kč) a u Ministerstva vnitra (o 1,1 mld. Kč), nárůst byl zaznamenán zejména u Ministerstva školství, mládeže a tělovýchovy (o 6,8 mld. Kč), u Ministerstva zemědělství (o 2,7 mld. Kč), u kapitoly Všeobecná pokladní správa (o 1,5 mld. Kč) a u Ministerstva kultury (o 954 mil. Kč).

**Schválený rozpočet kapitálových výdajů byl v průběhu 1. pololetí 2012 rozpočtovými opatřeními zvýšen celkem o 9,9 mld. Kč na 106,8 mld. Kč.** Nejvíce byl rozpočet kapitálových výdajů zvýšen u Ministerstva průmyslu a obchodu – o 6,7 mld. Kč, u Ministerstva financí – o 1,4 mld. Kč, u Ministerstva zemědělství – o 827 mil. Kč, u Ministerstva pro místní rozvoj – o 702 mil. Kč, u Ministerstva vnitra – o 674 mil. Kč a u Ministerstva zdravotnictví – o 631 mil. Kč. Kapitálové výdaje byly v průběhu pololetí navyšovány např. na základě splněných předpokladů daných § 24 odst. 4 rozpočtových pravidel, kdy výdaje byly zvyšovány při souvztažném zvýšení příjmů kapitol v návaznosti na zajištění financování programů spolufinancovaných z rozpočtu Evropské unie, resp. též přesuny z běžných výdajů do investičních výdajů kapitol. U Ministerstva průmyslu a obchodu šlo především o navýšení investičních prostředků ve prospěch transferů podnikatelským subjektům a vysokým školám na podporu podnikání a inovací a na výzkum a vývoj v oblasti průmyslu. Ministerstvu financí byl zvýšen rozpočet kapitálových výdajů především v oblasti územních finančních orgánů na pořízení výpočetní techniky a programového vybavení. Ministerstvu zemědělství byly zvýšeny rozpočtované prostředky především ve prospěch transferů obcím, podnikatelským subjektům a Státnímu zemědělskému intervenčnímu fondu s určením na regulaci zemědělské produkce, organizaci trhu a poskytování podpor, na činnosti související se zásobováním pitnou vodou a odváděním a čištěním odpadních vod. Část prostředků byla převedena z kapitoly Operace státních

finančních aktiv na pozemkové úpravy a programy protipovodňových opatření spolufinancovaných z výnosů privatizovaného majetku, na programy vyvolané zánikem věcných břemen na restituovaném majetku apod. U Ministerstva pro místní rozvoj (které je zprostředkovatelem finančních toků z rozpočtu Evropské unie) šlo především o navýšení investičních transferů veřejným rozpočtům územní úrovně, přičemž převážná část navýšení se týkala transferů obcím v oblasti bydlení, komunálních služeb a územního rozvoje v rámci prioritních os regionálních operačních programů. Zvýšen byl též rozpočet investičních transferů podnikatelským subjektům a neziskovým a podobným organizacím. U Ministerstva vnitra byl zvýšen rozpočet především na úseku požární ochrany a integrovaného záchranného systému na pořízení dlouhodobého hmotného majetku. U Ministerstva zdravotnictví šlo nejvíce o zvýšení investičních transferů zřízeným příspěvkovým organizacím na zdravotnické programy a v menší míře též na výzkum a vývoj ve zdravotnictví.

Největší snížení schváleného rozpočtu kapitálových výdajů - o 643 mil. Kč - bylo realizováno u kapitoly Všeobecná pokladní správa a týkalo se převodu prostředků kapitole Ministerstvo financí na zabezpečení investičních potřeb územních finančních orgánů. U Ministerstva školství, mládeže a tělovýchovy byl rozpočet snížen o 389 mil. Kč, když ke snížení došlo především u investičních transferů vysokým školám. Snížení u kapitoly Operace státních finančních aktiv ve výši 105 mil. Kč se týkalo především transferů Ministerstvu zemědělství na programy protipovodňových opatření a odstraňování povodňových škod, na pozemkové úpravy, na podporu konkurenceschopnosti agrárně-průmyslového komplexu apod. U ostatních kapitol bylo snížení investičních výdajů realizováno v menším rozsahu.

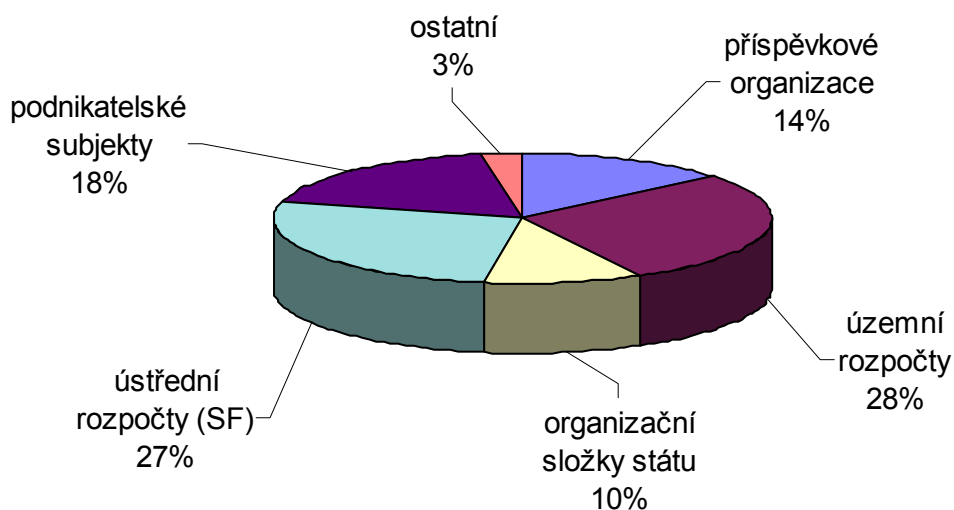
Vývoj a plnění kapitálových výdajů státního rozpočtu ukazuje následující přehled:

**Tabulka č. 57: Kapitálové výdaje státního rozpočtu (v mil. Kč)**

KAPITÁLOVÉ VÝDAJE	Skutečnost leden-červen 2011	Rozpočet 2012		Skutečnost leden-červen 2012	%	Index 2012/2011
		schválený	po změnách			
<b>Kapitálové výdaje celkem</b>	<b>47 277</b>	<b>96 899</b>	<b>106 768</b>	<b>41 933</b>	<b>39,3</b>	<b>88,7</b>
v tom:						
Investiční nákupy a související výdaje	3 405	11 960	13 950	4 178	29,9	122,7
Nákup akcií a majetkových podílů		280	282	131	46,5	
Investiční transfery podnikatelským subjektům	5 811	7 433	14 672	7 595	51,8	130,7
Investiční transfery nezisk. a pod. organizacím	420	1 226	1 845	911	49,4	216,9
Investiční transfery veřejným rozpočtům ústřední úrovně	17 353	25 234	25 350	11 160	44,0	64,3
Investiční transfery veřejným rozpočtům územní úrovně	12 480	26 122	28 643	11 923	41,6	95,5
v tom: obcím	5 346	5 275	7 431	3 936	53,0	73,6
krajům	852	979	1 344	865	64,4	101,5
regionálním radám	6 282	19 868	19 868	7 122	35,8	113,4
Investiční transfery příspěvkovým organizacím	7 404	18 089	17 731	5 771	32,5	77,9
Investiční transfery obyvatelstvu	90	14	11	70	636,4	77,8
Ostatní kapitálové výdaje	314	6 541	4 284	194	4,5	61,8

Skutečné čerpání kapitálových výdajů za 1. pololetí 2012 představovalo celkem 41,9 mld. Kč, tj. 39,3 % celoročního rozpočtu upraveného o provedená rozpočtová opatření. Proti polovině rozpočtu tak byly výdaje nižší o 11,5 mld. Kč. Ve stejném období roku 2011 představovalo plnění 39,6 %, celoročně pak byl rozpočet splněn na 94,7 %. Úroveň čerpání kapitálových výdajů v průběhu i v závěru roku souvisí s možností čerpání nároků z nespotebovaných výdajů (§ 47 zákona č. 218/2000 Sb.), využívání prostředků rezervních fondů, resp. také s úspornými opatřeními vlády.

**Graf č. 31: Struktura kapitálových výdajů státního rozpočtu (v %)**



Pokud jde o hospodářsko-právní formu subjektů, jimž jsou rozpočtové prostředky poskytovány, největší podíl na čerpání kapitálových výdajů připadl na územní rozpočty. Těm bylo transferováno 11,9 mld. Kč (28 % podíl z celku). Veřejným rozpočtům ústřední úrovně (Státnímu fondu dopravní infrastruktury a Státnímu zemědělskému intervenčnímu fondu) bylo ze státního rozpočtu transferováno 11,2 mld. Kč (27 %). Podnikatelským subjektům bylo poskytnuto 7,6 mld. Kč (18 %) a příspěvkovým organizacím 5,8 mld. Kč (14 %). Organizační složky státu vyčerply 4,3 mld. Kč (10 %) a ostatní subjekty 1,1 mld. Kč (3 %).

V následujícím přehledu je uvedeno čerpání kapitálových výdajů podle jednotlivých kapitol státního rozpočtu.

**Tabulka č. 58: Kapitálové výdaje podle rozpočtových kapitol (v mil. Kč)**

KAPITÁLOVÉ VÝDAJE	Skutečnost leden-červen 2011	Rozpočet 2012		Skutečnost leden-červen 2012	%	Index 2012/2011
		schválený	po změnách			
<b>Kapitálové výdaje celkem</b>	<b>47 277</b>	<b>96 899</b>	<b>106 768</b>	<b>41 933</b>	<b>39,3</b>	<b>88,7</b>
z toho:						
- Ministerstvo obrany	2 086	5 498	5 502	2 186	39,7	104,8
- Ministerstvo financí	746	821	2 245	588	26,2	78,8
- Ministerstvo práce a sociálních věcí	278	1 180	1 176	276	23,5	99,3
- Ministerstvo vnitra	313	1 338	2 012	771	38,3	246,3
- Ministerstvo životního prostředí	4 007	6 854	6 839	3 162	46,2	78,9
- Ministerstvo pro místní rozvoj	7 719	23 093	23 795	8 214	34,5	106,4
- Ministerstvo průmyslu a obchodu	4 101	356	7 024	6 306	89,8	153,8
- Ministerstvo dopravy	14 292	28 164	28 133	8 535	30,3	59,7
- Ministerstvo zemědělství	5 223	4 314	5 141	4 942	96,1	94,6
- Ministerstvo školství, mládeže a tělov.	5 918	15 178	14 789	4 438	30,0	75,0
- Ministerstvo kultury	265	2 153	2 124	643	30,3	242,6
- Ministerstvo zdravotnictví	1 264	1 086	1 717	467	27,2	36,9
- Ministerstvo spravedlnosti	108	740	657	175	26,6	162,0
- Akademie věd ČR	577	816	816	593	72,7	102,8
- Operace státních finančních aktiv	15	1 973	1 868	22	1,2	146,7
- Všeobecná pokladní správa	89	2 389	1 746	164	9,4	184,3



Nejvíce prostředků ze všech kapitol státního rozpočtu - celkem 8,5 mld. Kč (20,4 % všech kapitálových výdajů), což představovalo 30,3 % upraveného rozpočtu, bylo čerpáno u **Ministerstva dopravy**. Z toho prostředky ve výši 7,8 mld. Kč byly transferovány Státnímu fondu dopravní infrastruktury (SFDI), jehož úkolem je financování rozvoje, výstavby, údržby a modernizace silnic a dálnic, železničních dopravních cest a vnitrozemských vodních cest. Z Fondu jsou poskytovány též příspěvky na průzkumné a projektové práce a na studijní a expertní činnosti zaměřené na dopravní infrastrukturu. V prvním pololetí 2012 největší část transferů pro SFDI tvořily prostředky Operačního programu Doprava (5,0 mld. Kč), úvěrové prostředky EIB (1,5 mld. Kč), prostředky k vyrovnání deficitu příjmů a výdajů rozpočtu SFDI (1,2 mld. Kč) a komunitární programy EU (64 mil. Kč). Převážná část prostředků poskytnutých SFDI byla čerpána z rozpočtu EU (5,1 mld. Kč). Kromě transferů SFDI bylo Ministerstvem dopravy dále poskytnuto 645 mil. Kč zřízeným příspěvkovým organizacím, konkrétně organizaci Ředitelství silnic a dálnic ČR na výstavbu silničního obchvatu kolem hlavního města Prahy, část jihozápadní a 59 mil. Kč na zavádění systémů řízení a regulace silničního provozu v Praze. Na modernizaci plavidel vnitrozemské vodní nákladní dopravy byly poskytnuty 3 mil. Kč.

U **Ministerstva pro místní rozvoj** byly čerpány prostředky v celkové výši 8,2 mld. Kč, tj. na 34,5 % upraveného rozpočtu. Nižší čerpání rozpočtu než by odpovídalo pololetní alikvotě souvisí s pomalejším náběhem čerpání programových výdajů, především plateb regionálním radám regionů soudržnosti na regionální operační programy. Investiční transfery regionálním radám dosáhly 7,1 mld. Kč, obcím 849 mil. Kč a krajům 9 mil. Kč a směřovaly především na podpory v oblasti bydlení, komunálních služeb, bytového hospodářství a územního rozvoje. Neziskovým a podobným organizacím bylo poskytnuto 106 mil. Kč investičních prostředků, které se převážně týkaly společenství vlastníků (bytových) jednotek.

**Ministerstvo průmyslu a obchodu** vynaložilo na kapitálové výdaje 6,3 mld. Kč, tj. 89,8 % upraveného rozpočtu. Většina prostředků – přes 6,1 mld. Kč – byla transferována podnikatelským subjektům, z toho 5,5 mld. Kč se týkalo podpory podnikání a inovací. Prostředky byly čerpány především na podporu opatření ke zvýšení konkurenceschopnosti průmyslu ČR, na podporu inovací a zavádění výsledků výzkumu a vývoje do výrobní sféry, na podporu rozvoje průmyslových zón, na podporu útlumu uhelného, rudného a uranového hornictví atd.

**Ministerstvo zemědělství** z celkové částky investičních výdajů v objemu 4,9 mld. Kč (96,1 % rozpočtu) poskytlo Státnímu zemědělskému intervenčnímu fondu (SZIF) 3,4 mld. Kč, obcím 775 mil. Kč a podnikatelským subjektům 611 mil. Kč. Prostřednictvím SZIF jsou poskytovány finanční podpory z Evropské unie a národních zdrojů v rámci společné zemědělské politiky, na Program rozvoje venkova, na zlepšení konkurenceschopnosti zemědělství a lesnictví, na zlepšování životního prostředí a krajiny apod. Obcím a podnikatelským subjektům byly poskytnuty prostředky především na odvádění a čištění odpadních vod a nakládání s kaly, na protierozní, protilavinovou a protipožární ochranu, na činnosti spojené se zásobováním pitnou vodou, na vodní díla v zemědělské krajině a další potřeby. Vyšší čerpání (než by odpovídalo pololetní alikvotě) rozpočtované částky kapitálových výdajů vyplynulo z použití nároků z nespotřebovaných výdajů minulých let u podpor agropotravinářského komplexu a z povoleného překročení výdajů na odstranění následků povodní z let 2009 a 2010 na státním vodohospodářském majetku.

**Ministerstvo školství, mládeže a tělovýchovy** čerpalo kapitálové výdaje ve výši 4,4 mld. Kč, tj. 30,0 % upraveného rozpočtu. Nejvíce prostředků bylo transferováno vysokým školám (3,0 mld. Kč) především na rozvoj a obnovu jejich materiálně technické základny a na výzkum, vývoj a inovace. Veřejným výzkumným institucím bylo poukázáno 375 mil. Kč a podnikatelským subjektům 223 mil. Kč; v obou případech byla téměř celá částka určena

na podporu výzkumných projektů. Krajům bylo transferováno 202 mil. Kč a obcím 21 mil. Kč investičních prostředků – taky převážně na podporu výzkumu, vývoje a inovací. Investiční dotace byly poskytnuty též neziskovým a podobným organizacím, obecně prospěšným organizacím a občanským sdružením na podporu jejich činnosti.

**Ministerstvo životního prostředí** vynaložilo na kapitálové výdaje 3,2 mld. Kč, což představovalo plnění rozpočtu na 46,2 %. Šlo především o prostředky transferované obcím, podnikatelským subjektům a příspěvkovým organizacím na odvádění a čištění odpadních vod a nakládání s kaly a odpady, na podporu úspory energie a obnovitelných zdrojů, na sběr a svoz komunálních odpadů, na ochranu přírody a krajiny (výdaje na napravování následků přírodních pohrom), na využívání a zneškodňování komunálních a ostatních odpadů, na rekultivaci půdy v důsledku těžební a důlní činnosti, po skládkách odpadů apod.

**Ministerstvo obrany** vynaložilo na kapitálové výdaje 2,2 mld. Kč, čím byl upravený rozpočet plněn na 39,7 %. Prostředky byly vynakládány např. na přezbrojení Armády ČR obrněnými transportéry, na pořízení a zabezpečení provozu nadzvukových letadel, na výstavbu a rekonstrukce nemovité infrastruktury Ministerstva obrany, na zvyšování schopností vojáka 21. století a další potřeby.

Z ostatních kapitol státního rozpočtu nejvíce investičních prostředků čerpalo Ministerstvo vnitra (771 mil. Kč, tj. 38,3 % rozpočtu), Ministerstvo kultury (643 mil. Kč, 30,3 %), Akademie věd ČR (593 mil. Kč, 72,7 %), Ministerstvo financí (588 mil. Kč, 26,2 %), Ministerstvo zdravotnictví (467 mil. Kč, 27,2 %), Ministerstvo práce a sociálních věcí (276 mil. Kč, 23,5 %), Ministerstvo spravedlnosti (175 mil. Kč, 26,6 %) atd.

Část kapitálových výdajů souvisí s **financováním programů** reprodukce a provozování majetku, na které je rozpočtem určeno celkem 39,8 mld. Kč (včetně běžných výdajů souvisejících s programy). Proti schválenému rozpočtu na rok 2011 jsou tyto výdaje o 6,6 mld. Kč, resp. o 14,2 % nižší. Do výdajů roku 2012 je zahrnuta i část dotací poskytnutých na financování programů z fondů Evropské unie v celkové výši 12,9 mld. Kč, proti roku 2011 o 7,6 mld. Kč, resp. o 37,2 % nižší, a transferů poskytovaných z finančních mechanismů v celkové výši 393 mil. Kč.

Rozpočet vychází z výdajů na programy vedené v informačním systému programového financování ISPROFIN EDS/SMVS tak, jak byly jednotlivými resorty zpracovány ve vazbě na oznámená „směrná čísla“ kapitol. Ve státním rozpočtu jsou jednotlivé programy rozlišeny počátečním číslem podle data jejich zařazení do programového financování a to tak, že programy začínající číslem 3 byly zahájeny do konce roku 2000, programy začínající číslem 2 byly zahájeny v rozmezí let 2001-2007 a programy začínající číslem 1 jsou programy zahajované od roku 2007 s tím, že dochází k částečnému překrývání s programy začínajícími číslem 2. V informačním systému programového financování jsou Ministerstvem financí sledovány věcné, časové a finanční parametry akcí (projektů) zabezpečujících cíle jednotlivých programů.

V rozpočtu na rok 2012 je programové financování reprezentováno jedním průřezovým závazným ukazatelem („Výdaje vedené v informačním systému programového financování EDS/SMVS celkem“). V souvislosti s transformací programového financování byla změněna struktura členění těchto výdajů s tím, že akce v jednotlivých programech jsou rozděleny podle typu na výdaje vedené v EDS (evidenční dotační systém) a v SMVS (správa majetku ve vlastnictví státu) a zároveň jsou jednotlivé programy uváděny ve struktuře členění na krátkodobé akce, střednědobé a střednědobé dokončované akce a dlouhodobé a dlouhodobé dokončované akce. Z celkových výdajů na programové financování ve výši 39,8 mld. Kč připadá na výdaje v EDS 18,5 mld. Kč a v SMVS 21,3 mld. Kč.

V roce 2012 lze očekávat změny přístupu resortů k reprodukci majetku ve vlastnictví státu, a to směrem k její neinvestiční části, tj. od pořizování nového majetku ke kvalitnější péči o jeho stav a hospodárnějšímu přístupu k pořizování nových investic vzhledem k nižším objemům výdajů.

Z uvedené celkové rozpočtované částky 39,8 mld. Kč určené na financování programů připadá největší část na státní rozpočet, resp. rozpočet kapitol správců programů (26,5 mld. Kč, tj. 66,8 %), část na zdroje z Fondu soudržnosti EU (8,9 mld. Kč), ze strukturálních fondů EU (4,0 mld. Kč), resp. na zdroje z Finančních mechanismů (393 mil. Kč).

Schválený rozpočet výdajů na financování programů byl v průběhu prvního pololetí navýšen o 3,0 mld. Kč na 42,8 mld. Kč. Ke konci června bylo na financování programů vyčerpáno celkem 16,8 mld. Kč (včetně běžných výdajů souvisejících s kapitálovými výdaji), což představovalo plnění na 39,3 % rozpočtu po změnách.

### 3.3. Výdaje na podporu výzkumu, vývoje a inovací

Výdaje na podporu výzkumu, vývoje a inovací jsou ve schváleném rozpočtu na rok 2012 zahrnuty v celkovém objemu 38,7 mld. Kč, což oproti skutečnosti roku 2011 představuje nárůst o 1,2 mld. Kč, tj. o 3,2 % (včetně výdajů krytých příjmy z Evropské unie). Z toho na státní rozpočet připadá částka 26,6 mld. Kč, v níž je zahrnuta institucionální podpora ve výši 13,5 mil. Kč a účelová podpora ve výši 13,1 mld. Kč. Na výdaje kryté příjmy z rozpočtu Evropské unie a finančních mechanismů připadá 12,1 mld. Kč. Podstatná část těchto prostředků je zahrnuta v kapitole Ministerstvo školství, mládeže a tělovýchovy (10,9 mld. Kč, jde zejména o podpory v rámci Operačního programu Výzkum a vývoj pro inovace) a v kapitole Ministerstvo průmyslu a obchodu (1,1 mld. Kč, v rámci Operačního programu Podnikání a inovace), zbytek připadá na Akademii věd ČR (0,1 mld. Kč na jeden projekt v rámci Operačního programu Vzdělávání pro konkurenceschopnost).

V rámci realizace reformy systému výzkumu, vývoje a inovací, schválené usnesením vlády č. 287/2008, vstoupila s účinností k 1. červenci 2009 v platnost novela zákona č. 130/2002 Sb., o podpoře výzkumu a vývoje z veřejných prostředků a o změně některých souvisejících zákonů (zákon o podpoře výzkumu a vývoje). Počínaje rokem 2010 tak byly změněny některé dílčí závazné ukazatele výzkumu, experimentálního vývoje a inovací, a to nejen jejich názvy, ale zejména věcný obsah. Strukturu výdajů mezi jednotlivými kapitolami ovlivňuje nadále i cíl reformy - od roku 2012 výrazně snížit počet poskytovatelů podpory výzkumu, experimentálního vývoje a inovací na konečný počet 11 kapitol státního rozpočtu.

Přehled o čerpání prostředků na podporu výzkumu, vývoje a inovací je patrný z následující tabulky:

**Tabulka č. 59: Výdaje na výzkum, vývoj a inovace (v tis. Kč)**

Ukazatel	Skutečnost 1. pol. 2011	Rozpočet 2012		Skutečnost 1. pol. 2012	Plnění v % 6=5:4	Index v % 7=5:2
		schválený	po změnách			
1	2	3	4	5		
Výdaje na výzkum, vývoj a inovace ze státního rozpočtu	20 894 789	26 619 694	26 620 144	20 861 278	67,8	99,8
v tom: institucionální výdaje	8 879 596	13 536 352	13 536 802	9 442 763	69,8	106,3
účelové výdaje	12 015 193	13 083 342	13 083 342	11 418 515	87,3	95,0
Výdaje kryté příjmy z EU a FM	4 644 903	12 059 736	12 059 736	4 689 549	38,9	101,0
<b>Výdaje na výzkum, vývoj a inovace celkem</b>	<b>25 539 692</b>	<b>38 679 430</b>	<b>38 679 880</b>	<b>25 550 827</b>	<b>66,1</b>	<b>100,0</b>

V 1. polovině roku 2012 bylo na výzkum, vývoj a inovace včetně programů spolufinancovaných z prostředků Evropské unie vyčerpáno 25,6 mld. Kč, což představovalo 66,1 % upraveného rozpočtu a meziroční růst o 11 mil. Kč. Z toho připadlo na státní rozpočet 20,8 mld. Kč, přičemž z této částky tvořily účelové výdaje 11,4 mld. Kč a institucionální výdaje 9,4 mld. Kč.

Stejně jako v předchozích letech i v roce 2012 celkové výdaje na podpory výzkumu, vývoje a inovací zahrnují i kapitálové výdaje, neboť tyto výdaje se obecně sledují jako celek, bez rozlišení na běžné a kapitálové výdaje.

Zvýšené čerpání výdajů na podporu výzkumu, vývoje a inovací je obecně ovlivněno tím, že poskytovatel účelové podpory uvolňované podle zákona č. 130/2002 Sb. musí začít uvolňovat podporu do 60 kalendářních dnů ode dne nabytí účinnosti smlouvy o poskytnutí dotace. Vyšší čerpání institucionálních výdajů bylo způsobeno zejména tím, že tyto výdaje jsou uvolňovány formou dotací a také i subjektům mimo působnost resortu. Zvýšené čerpání celkových výdajů na podporu výzkumu, vývoje a inovací bylo ovlivněno také čerpáním nároků z nespotebovaných výdajů ve výši 2,4 mld. Kč.

Z celkových výdajů na podporu výzkumu, vývoje a inovací vynaložilo nejvíce prostředků Ministerstvo školství, mládeže a tělovýchovy (12,5 mld. Kč), Ministerstvo průmyslu a obchodu (4,0 mld. Kč), Akademie věd ČR (2,6 mld. Kč), Grantová agentura ČR (2,9 mld. Kč), Technologická agentura ČR (1,5 mld. Kč), Ministerstvo zemědělství (619 mil. Kč), Ministerstvo vnitra (453 mil. Kč) a Ministerstvo zdravotnictví (412 mil. Kč).

V rámci podpory výzkumu, vývoje a inovací tak bylo v 1. pololetí 2012 vynaloženo 4,4 % celkových výdajů státního rozpočtu, což je o 0,1 procentního bodu méně než ve srovnatelném období roku 2011.

#### **3.4. Výdaje na koncesní smlouvy a dlouhodobé nadlimitní veřejné zakázky (podle § 156 zákona o veřejných zakázkách)**

Oblast koncesních projektů v České republice upravuje zákon č. 139/2006 Sb., o koncesních smlouvách a koncesním řízení (koncesní zákon), účinný od 1.7.2006. Dále na základě novely zákona č. 137/2006 Sb., o veřejných zakázkách, účinné od 15.9.2010, vydávalo Ministerstvo financí stanoviska také k veřejným zakázkám, jejichž hodnota činila nejméně 500 mil. Kč a smlouva byla uzavírána nejméně na 5 let, nebo na dobu neurčitou. Veřejné zakázky splňující tato kritéria podléhaly podobnému režimu jako koncesní projekty (viz § 156 zákona o veřejných zakázkách). Po další novele účinné od 1.4.2012 tato povinnost již neplatí.

Zadavatele, kteří připravují PPP projekty podle koncesního zákona, lze rozdělit do dvou skupin. První skupina zahrnuje projekty, kde je veřejným zadavatelem stát – tedy Česká republika, státní příspěvková organizace či jiná právnická osoba dle § 2 odst. 1 písm. d) koncesního zákona. Do druhé skupiny zadavatelů připravujících PPP projekty podle koncesního zákona jsou řazeny koncesní projekty územních samosprávných celků nebo příspěvkových organizací, u nichž funkci zřizovatele vykonává územní samosprávný celek.

Příprava projektů řadících se do první skupiny byla buď zrušena, nebo je práce na těchto projektech v současné době pozastavena (jedná se například o projekt výstavby a provozu Justičního areálu v Ústí nad Labem v hodnotě 4,364 mld. Kč). Jedinou výjimkou je projekt výstavby dálnice D3 a rychlostní silnice R3, jehož příprava byla obnovena. Za první pololetí letošního roku bylo vynaloženo na poradenské služby související s přípravou tohoto projektu celkem 55.000 Kč vč. DPH. Dále za školení a vzdělávání celkem 44.000 Kč vč. DPH.

Na základě zákona č. 137/2006 Sb., o veřejných zakázkách, konkrétně § 156 tohoto zákona, vydalo Ministerstvo financí stanovisko k veřejným zakázkám, jejichž hodnota činila nejméně 500 mil. Kč a smlouva má být uzavírána nejméně na 5 let, nebo na dobu neurčitou. Přehled těchto projektů za 1. pololetí tohoto roku je uveden v následující tabulce:

**Tabulka č. 60: Přehled projektů splňujících podmínky § 156 zákona o veřejných zakázkách**

<b>Projekt</b>	<b>Specifikace projektu</b>	<b>Předpokládaná hodnota v Kč bez DPH</b>
Lesy České republiky, s.p.	Provádění lesnických činností s prodejem dříví "při pni" (31 částí) pro rok 2013+	2 567 570 000
Jihomoravský kraj	Výběr dopravců pro uzavření smluv o veřejných službách v přepravě cestujících ve veřejné linkové osobní dopravě v rámci IDS JMK - Boskovicko	2 093 234 670

### 3.5. Čerpání vládní rozpočtové rezervy

Vládní rozpočtová rezerva se vytváří podle § 27 zákona č. 218/2000 Sb., rozpočtová pravidla, ve výši nejméně 0,3 % výdajů státního rozpočtu na příslušný rozpočtový rok k zajištění krytí nezbytných a nepředvídaných výdajů. Objem této rezervy na rok 2012 je na základě zákona č. 455/2011 Sb. stanoven na 3 569,1 mil. Kč v rozpočtu kapitoly Všeobecná pokladní správa a v průběhu 1. pololetí 2012 byl snížen o 67,2 mil. Kč. K 30.6.2012 bylo **vyčerpáno celkem 630,5 mil. Kč**, tj. 17,7 % rozpočtu po změnách. Z celku bylo 103,9 mil. Kč určeno podle usnesení vlády č. 159/2012 na zajištění předávání informací pro monitorování a řízení veřejných financí u vybraných účetních jednotek, vč. 67,2 mil. Kč převedených územním samosprávným celkům. Vázány podle usnesení vlády č. 178/2012 jsou výdaje vládní rozpočtové rezervy ve výši 1,0 mld. Kč.

**Tabulka č. 61: Čerpání vládní rozpočtové rezervy k 30.6.2012 (v tis. Kč)**

titul	v tis. Kč
kap. Ministerstvo spravedlnosti - rozsudek ESLP - Diallo proti ČR	139
kap. Ministerstvo spravedlnosti - rozsudek ESLP - A.F. proti ČR	205
kap. Úřad vlády ČR - prostředky na narovnání vztahů s dodavatelem fotografií v době předsednictví ČR v Radě Evropské unie	528
Kap. Ministerstvo zahraničních věcí - prostředky na poskytnutí peněžních darů vybraným institucím do zahraničí	11 100
kap. Úřad vlády ČR - prostředky na činnost Kanceláře vládního zmocněnce pro Temelín (usn.vl.č. 49/2012)	3 383
kap. Ministerstvo životního prostředí - prostředky na program Péče o krajinu	50 000
kap. Úřad pro ochranu hospodářské soutěže - prostředky na úhradu výdajů v souvislosti s účinností novely zákona o veřej. zakázkách (usn.vl.č. 693/2011)	20 000
kap. Ministerstvo spravedlnosti - rozsudky ESLP - Tieze a Semeráková, Šurý, Janýr a ost., Bergmann proti ČR	654
kap. Všeobecná pokladní správa - dotace MSDUOS na dětskou výběrovou rekreaci na rok 2012	15 000
kap. Ministerstvo spravedlnosti - rozsudek ESLP - Prodělalová proti ČR	198
kap. Ministerstvo obrany - prostředky na zabezpečení zák. č. 262/2011 Sb., o účastnících odboje a odporu proti komunismu	7 000
kap. Ministerstvo financí - prostředky na rekonstrukci Celního úřadu Praha Washingtonova (GŘC)	15 600
kap. Ministerstvo financí - prostředky na modernizaci Celní správy v roce 2012 - v rámci JIM (GŘC)	17 000
kap. Ministerstvo zahraničních věcí - prostředky na zajištění předávání informací pro monitorování a řízení veřejných financí u vybraných účetních jednotek (usn.vl.č. 159/2012)	685
kap. Bezpečnostní informační služba - prostředky na zajištění předávání informací pro monitorování a řízení veřejných financí u vybraných účetních jednotek (usn.vl.č. 159/2012)	150
kap. Národní bezpečnostní úřad - prostředky na zajištění předávání informací pro monitorování a řízení veřejných financí u vybraných účetních jednotek (usn.vl.č. 159/2012)	150
kap. Státní úřad pro jadernou bezpečnost - prostředky na zajištění předávání informací pro monitorování a řízení veřejných financí u vybraných účetních jednotek (usn.vl.č. 159/2012)	150
kap. Český úřad zeměměřičký a katastrální - prostředky na zajištění předávání informací pro monitorování a řízení veřejných financí u vybraných účetních jednotek (usn.vl.č. 159/2012)	1 690
kap. Správa státních hmotných rezerv - prostředky na zajištění předávání informací pro monitorování a řízení veřejných financí u vybraných účetních jednotek (usn.vl.č. 159/2012)	150
kap. Technologická agentura - prostředky na zajištění předávání informací pro monitorování a řízení veřejných financí u vybraných účetních jednotek (usn.vl.č. 159/2012)	150
kap. Národní bezpečnostní úřad - prostředky na zřízení Národního centra kybernetické bezpečnosti (usn.vl.č. 158/2012)	51 500
kap. Český statistický úřad - prostředky na zajištění předávání informací pro monitorování a řízení veřejných financí u vybraných účetních jednotek (usn.vl.č. 159/2012)	150
kap. Úřad průmyslového vlastnictví - prostředky na zajištění předávání informací pro monitorování a řízení veřejných financí u vybraných účetních jednotek (usn.vl.č. 159/2012)	150
kap. Ministerstvo zdravotnictví - prostředky na zajištění předávání informací pro monitorování a řízení veřejných financí u vybraných účetních jednotek (usn.vl.č. 159/2012)	5 505
kap. Ministerstvo spravedlnosti - rozsudky ESLP - Day, s.r.o. a ostatní proti ČR	775
kap. Úřad na ochranu osobních údajů - prostředky na zajištění předávání informací pro monitorování a řízení veřejných financí u vybraných účetních jednotek (usn.vl.č. 159/2012)	150
kap. Ministerstvo práce a sociálních věcí - prostředky na zajištění předávání informací pro monitorování a řízení veřejných financí u vybraných účetních jednotek (usn.vl.č. 159/2012)	955
kap. Ministerstvo kultury - prostředky na pokračování Projektů internetizace knihoven v roce 2012	17 300
kap. Ministerstvo obrany - prostředky na zajištění předávání informací pro monitorování a řízení veřejných financí u vybraných účetních jednotek (usn.vl.č. 159/2012)	1 055
kap. Ministerstvo pro místní rozvoj - prostředky na zajištění předávání informací pro monitorování a řízení veřejných financí u vybraných účetních jednotek (usn.vl.č. 159/2012)	1 420
kap. Akademie věd - prostředky na zajištění předávání informací pro monitorování a řízení veřejných financí u vybraných účetních jednotek (usn.vl.č. 159/2012)	150
kap. Ministerstvo životního prostředí - prostředky na zajištění předávání informací pro monitorování a řízení veřejných financí u vybraných účetních jednotek (usn.vl.č. 159/2012)	1 590
kap. Český telekomunikační úřad - prostředky na zajištění předávání informací pro monitorování a řízení veřejných financí u vybraných účetních jednotek (usn.vl.č. 159/2012)	150
kap. Ministerstvo školství, mládeže a tělovýchovy - prostředky na zajištění předávání informací pro monitorování a řízení veřejných financí u vybraných účetních jednotek (usn.vl.č. 159/2012)	1 120
kap. Úřad pro ochranu hospodářské soutěže - řízení sekce pro přezkum dodržení zákona o zadávání veřejných zakázek u projektů spolufinancovaných z EU	14 306
kap. Úřad vlády ČR - prostř. na činnost Etické komise ČR pro ocenění účastníků odboje a odporu proti komunismu na rok 2012 (usn.vl.č. 332/2012)	7 647
kap. Všeobecná pokladní správa - převod z VRR do ukazatele Ostatní prostředky pro územní rozpočty, položky Prostředky na řešení aktuálních problémů ÚSC - prostředky na zajištění předávání informací pro monitorování a řízení veřejných financí (usn.vl.č. 159/2012)	67 185
kap. Ministerstvo financí - prostředky na úpravu budovy Janovského (GSA) - navýšení (usn.vl.č. 215/2012)	63 000
kap. Úřad pro studium totalitních režimů - prostředky na zajištění předávání informací pro monitorování a řízení veřejných financí u vybraných účetních jednotek (usn.vl.č. 159/2012)	300
kap. Kancelář veřejného ochránce práv - prostředky na zajištění předávání informací pro monitorování a řízení veřejných financí u vybraných účetních jednotek (usn.vl.č. 159/2012)	150
kap. Grantová agentura - prostředky na zajištění předávání informací pro monitorování a řízení veřejných financí u vybraných účetních jednotek (usn.vl.č. 159/2012)	150
kap. Ministerstvo financí - prostředky na zajištění předávání informací pro monitorování a řízení veřejných financí u vybraných účetních jednotek (usn.vl.č. 159/2012)	605
kap. Ministerstvo průmyslu a obchodu - prostředky na zajištění předávání informací pro monitorování a řízení veřejných financí u vybraných účetních jednotek (usn.vl.č. 159/2012)	955
kap. Ministerstvo kultury - prostředky na zajištění předávání informací pro monitorování a řízení veřejných financí u vybraných účetních jednotek (usn.vl.č. 159/2012)	2 425
kap. Ministerstvo spravedlnosti - rozsudky ESLP - Diallo (rozsudek - 2.stěžovatel), Pekárny a cukrárny Klatovy proti ČR	218
kap. Generální inspekce bezpečnostních sborů - prostředky na zajištění předávání informací pro monitorování a řízení veřejných financí u vybraných účetních jednotek (usn.vl.č. 159/2012)	125
kap. Generální inspekce bezpečnostních sborů - prostředky na zabezpečení plnění úkolů GIBS v roce 2012 (usn.vl.č. 308/2012)	139 584
kap. Energetický regulační úřad - prostředky na zajištění předávání informací pro monitorování a řízení veřejných financí u vybraných účetních jednotek (usn.vl.č. 159/2012)	150
kap. Ministerstvo dopravy - prostředky na zajištění předávání informací pro monitorování a řízení veřejných financí u vybraných účetních jednotek (usn.vl.č. 159/2012)	1 290
kap. Ministerstvo zemědělství - prostředky na zajištění předávání informací pro monitorování a řízení veřejných financí u vybraných účetních jednotek (usn.vl.č. 159/2012)	1 955
kap. Kancelář prezidenta republiky - prostředky na zajištění předávání informací pro monitorování a řízení veřejných financí u vybraných účetních jednotek (usn.vl.č. 159/2012)	150
kap. Kancelář prezidenta republiky - prostředky na jiné protokolární výdaje	5 000
kap. Český báňský úřad - prostředky na zajištění předávání informací pro monitorování a řízení veřejných financí u vybraných účetních jednotek (usn.vl.č. 159/2012)	150
kap. Ministerstvo vnitra - prostředky na zajištění předávání informací pro monitorování a řízení veřejných financí u vybraných účetních jednotek (usn.vl.č. 159/2012)	4 185
kap. Rada pro rozhlasové a televizní vysílání - prostředky na zajištění předávání informací pro monitorování a řízení veřejných financí u vybraných účetních jednotek (usn.vl.č. 159/2012)	40
kap. Ministerstvo vnitra - prostředky na pokrytí nových úkolů ÚZSI uložených vládou v roce 2012	40 000
kap. Ministerstvo financí - prostředky na posílení softwarového vybavení GŘC v roce 2012	30 953
kap. Ministerstvo spravedlnosti - prostředky na zajištění předávání informací pro monitorování a řízení veřejných financí u vybraných účetních jednotek (usn.vl.č. 159/2012)	8 305
kap. Ministerstvo spravedlnosti - rozsudek ESLP - Rodinná záložna, spořitelna a úvěrní družstvo a ost. proti ČR	507
kap. Poslanecká sněmovna Parlamentu - prostředky na posílení rozpočtu a na nákup 200 ks notebooků pro oblastní kanceláře	15 000
kap. Ústavní soud - prostředky na zajištění předávání informací pro monitorování a řízení veřejných financí u vybraných účetních jednotek (usn.vl.č. 159/2012)	150
kap. Senát Parlamentu - prostředky na zajištění předávání informací pro monitorování a řízení veřejných financí u vybraných účetních jednotek (usn.vl.č. 159/2012)	150
<b>C e l k e m</b>	<b>630 537</b>

### 3.6. Vyhodnocení souhrnných rozpočtových vztahů k rozpočtu Evropské unie a finančních mechanismů

Výdaje na financování společných programů EU a ČR, včetně Společné zemědělské politiky (SZP), a financování projektů finančních mechanismů (FM) jsou v zákonu o státním rozpočtu na rok 2012 plánovány v celkové výši 118,6 mld. Kč, z toho 15,7 mld. Kč představují prostředky národní a 102,9 mld. Kč prostředky kryté předpokládanými příjmy z rozpočtu EU/FM. V průběhu 1. pololetí byl rozpočet navýšen celkem o 2,5 mld. Kč, z toho 99,9 % představují prostředky, které mají být kryty příjmy z rozpočtu EU. Skutečně bylo k 30.6.2012 ze státního rozpočtu vydáno na společné programy ČR a EU/FM celkem téměř 53,1 mld. Kč, z toho národní prostředky představovaly 9,1 mld. Kč a prostředky kryté příjmy z rozpočtu EU více než 43,9 mld. Kč (vč. předfinancování). Stav nároků z nespotřebovaných výdajů v minulých letech se k 30.6.2012 snížil více než o 51,6 mld. Kč a činil 59,3 mld. Kč.

#### 3.6.1. Výdaje na programy spolufinancované z prostředků Evropské unie (bez SZP)

Výdaje na financování společných programů České republiky a Evropské unie (bez Společné zemědělské politiky) jsou ve schváleném rozpočtu na rok 2012 stanoveny v celkové výši 82,0 mld. Kč, z toho 12,3 mld. Kč představují národní prostředky, které společně s dalšími prostředky místních rozpočtů a státních fondů mají do státního rozpočtu přinést více než 69,6 mld. Kč z rozpočtu EU. Sestavení státního rozpočtu vycházelo zejména z vývoje čerpání za 1. pololetí 2011 a předcházející léta, ze stavu nároků z nespotřebovaných výdajů k 30.6.2011 a v době sestavování rozpočtu z předpokládané výše čerpání k 31.12.2011 a předpokládaného stavu nároků k 1.1.2012. Proti roku 2011 byl schválený rozpočet těchto výdajů nižší celkem o 8,2 mld. Kč. K 30.6.2012 byl rozpočet navýšen celkem na 84,4 mld. Kč, z toho 12,3 mld. Kč představují národní zdroje a 72,1 mld. Kč zdroje EU. Čerpáno bylo celkem **41,6 mld. Kč**, z toho 6,1 mld. Kč činily národní prostředky a 35,5 mld. Kč prostředky kryté příjmy z rozpočtu EU. Nízké čerpání, vč. zapojení nároků, je dáno mj. pozastavením dotací z rozpočtu EU (příjmů do státního rozpočtu) u některých operačních programů.

Na **programové období 2004-2006** nejsou na rok 2012 rozpočtovány žádné výdaje, při čerpání byly zapojeny prostředky vyplývající z nároků z nespotřebovaných výdajů v minulých letech. **Čerpáno bylo 851,1 mil. Kč**, z toho 648,3 mil. Kč činily národní prostředky a 202,8 mil. Kč prostředky kryté příjmy z rozpočtu EU; z celku na projekty Fondu soudržnosti uvolnilo Ministerstvo životního prostředí 205,9 mil. Kč, Ministerstvo dopravy 645,1 mil. Kč a Ministerstvo pro místní rozvoj 96 tis. Kč.

Hlavním fiskálním nástrojem EU k dosažení hospodářské a sociální soudržnosti jsou v **programovém období 2007-2013** dva strukturální fondy (Evropský fond pro regionální rozvoj a Evropský sociální fond) a Fond soudržnosti. Prostředky strukturálních fondů jsou určeny na podporu regionů v členských státech EU, které nedosahují 75 % průměru úrovně HDP EU na osobu, regiony se sociálními problémy a poškozeným životním prostředím. Evropský fond regionálního rozvoje pomáhá odstraňovat problémy v zaostávajících regionech a průmyslových oblastech, financuje investice do infrastruktury, podporuje místní rozvoj, zaměstnanost a konkurenceschopnost, malé a střední podnikání v regionech, vědu a výzkum, apod. Evropský sociální fond je zaměřen na rozvoj lidských zdrojů, na podporu zaměstnanosti mládeže, dlouhodobě nezaměstnaných, znevýhodněných skupin obyvatel, atd. Fond soudržnosti poskytuje finance na velké infrastrukturní projekty v oblasti životního prostředí a transevropských dopravních sítí (dálnice, silnice I. třídy, železnice, vodní a letecká doprava, atd.) – nárok na pomoc z tohoto fondu má stát (nikoliv region), který nedosáhl 90 % průměru HDP EU a který realizuje program hospodářské konvergence. Dalším finančním nástrojem v období 2007-2013 je Evropský rybářský fond, který nepatří mezi strukturální fondy a který

financuje aktivity týkající se nejen mořského, ale i vnitrozemského rybolovu (např. odbahnění rybníků), podporuje investice do zpracovatelského průmyslu, modernizaci plavidel, atd.

Na operační programy programového období 2007-2013 je ve výdajích schváleného rozpočtu na rok 2012 vyčleněno celkem 81,6 mld. Kč, z toho 12,2 mld. Kč národních prostředků a 69,4 mld. Kč prostředků s předpokládaným krytím příjmy z rozpočtu EU. K 30. červnu 2012 byl rozpočet navýšen o 2,5 mld. Kč, z toho 99,9 % představovaly prostředky z rozpočtu EU, které souvztažně zvýšily příjmy a výdaje státního rozpočtu – toto navýšení se týkalo zejména kapitol Ministerstvo průmyslu a obchodu (o 1,3 mld. Kč), Ministerstvo zdravotnictví (o 581,6 mil. Kč) a Ministerstvo vnitra (o 534,9 mil. Kč). Státní rozpočet se od roku 2011 nepodílí na spolufinancování žádných krajských projektů, žádných nově schvalovaných projektů v rámci Regionálních operačních programů, OP Praha -Konkurenceschopnost a OP Praha - Adaptabilita. **Vynaloženo** bylo celkem **40,6 mld. Kč**, z toho 5,4 mld. Kč z české strany a 35,2 mld. Kč prostředků krytých příjmy z rozpočtu EU. Stav nároků k 30.6.2012 činil 49,5 mld. Kč, když se snížil o 41,0 mld. Kč proti stavu na počátku roku.

Největší objem prostředků celkem 7,9 mld. Kč poskytla kapitola Ministerstvo pro místní rozvoj na Regionální operační programy a operační programy pro Prahu (OP Praha - Konkurenceschopnost a OP Praha - Adaptabilita), z toho 470,6 mil. Kč národních prostředků a téměř 7,5 mld. Kč prostředků z rozpočtu EU. Ministerstvo průmyslu a obchodu uvolnilo na projekty OP Podnikání a inovace více než 7,4 mld. Kč (1,1 mld. Kč národních prostředků a 6,3 mld. Kč prostředků krytých příjmy z rozpočtu EU); Ministerstvo dopravy 6,6 mld. Kč v rámci OP Doprava (CF, ERDF), z toho 1,5 mld. Kč představovaly národní prostředky a téměř 5,1 mld. Kč zdroje z rozpočtu EU; většina těchto prostředků se čerpá prostřednictvím Státního fondu dopravní infrastruktury. Na OP Životní prostředí (CF, ERDF) vynaložilo sedm kapitol státního rozpočtu celkem 3,3 mld. Kč, z toho pouze 32,0 mil. Kč národních zdrojů; z celku 98,7 % poskytla kapitola Ministerstvo životního prostředí. Na projekty OP Vzdělávání pro konkurenceschopnost bylo osmi kapitolami státního rozpočtu vydáno celkem 6,2 mld. Kč (884,6 mil. Kč českých zdrojů a více než 5,3 mld. Kč zdrojů EU), z toho 99,9 % se týkalo kapitoly Ministerstvo školství, mládeže a tělovýchovy; celkem 21 kapitol státního rozpočtu se podílelo na výdajích v rámci OP Lidské zdroje a zaměstnanost v celkové výši 3,5 mld. Kč (566,5 mil. Kč národních prostředků a 2,9 mld. Kč prostředků z rozpočtu EU) – z celku 3,0 mld. Kč (86,3 %) připadly na kapitolu Ministerstvo práce a sociálních věcí; na projekty OP Výzkum, vývoj a inovace bylo čerpáno celkem téměř 3,1 mld. Kč (467,1 mil. Kč českých prostředků a 2,6 mld. Kč prostředků z příjmů EU), z toho v kapitole Ministerstvo obrany celkem 2,6 mil. Kč, zbývající částka připadla na Ministerstvo školství, mládeže a tělovýchovy; celkem 2,1 mld. Kč bylo kapitolami uvolněno v rámci Integrovaného operačního programu (260,1 mil. Kč prostředků ČR a téměř 1,9 mld. Kč prostředků z rozpočtu EU), atd. Čerpání výdajů na operační programy v rámci období 2007-2013 je uvedeno viz Tabulka č. 63.

Na tzv. **komunitární programy** je pro rok 2012 ve státním rozpočtu plánováno celkem 321,3 mil. Kč, z toho z rozpočtu národních zdrojů 151,6 mil. Kč a 169,7 mil. Kč z rozpočtu EU. Jedná se o prostředky vynakládané zejména na realizaci tzv. vnitřních politik financovaných z rozpočtu EU (např. oblasti: transevropské sítě, výzkum a vývoj, informační společnost, vzdělávání a kultura, svoboda, bezpečnost a spravedlnost, zdraví a ochrana spotřebitele, statistika a životní prostředí). Snížení rozpočtovaných prostředků proti roku 2011 celkem o 76,2 mil. Kč je dáno změnou metodiky – do státního rozpočtu se již nezapočítávají komunitární programy, u kterých je spolufinancování z rozpočtu EU poskytováno zálohově. V 1. pololetí 2012 byl rozpočet navýšen 660 tis. Kč národních prostředků. **Čerpáno** bylo celkem téměř **210,3 mil. Kč**, z toho 63,1 mil. Kč představovaly národní zdroje a 147,2 mil.



Kč zdroje kryté příjmy z rozpočtu EU. Do čerpání projektů komunitárních programů se zapojilo celkem 14 kapitol státního rozpočtu.

**Ostatní programy** jsou ve schváleném státním rozpočtu na rok 2012 zahrnuty v částce 18,3 mil. Kč, z toho 5,1 mil. Kč národních prostředků a 13,2 mil. Kč prostředků krytých příjmy z rozpočtu EU. Z celku na Ministerstvo práce a sociálních věcí připadlo 14,4 mil. Kč na projekt EURES/T týkající se informací o volném pohybu osob (3,0 mil. Kč českých prostředků, 11,4 mil. Kč prostředků z rozpočtu EU), na Ministerstvo vnitra 2,2 mil. Kč s určením na projekt Evropská migrační síť, který má být financován 444 tis. Kč z českých zdrojů a v částce téměř 1,8 mil. Kč z obecného rozpočtu EU, a na Ministerstvo školství, mládeže a tělovýchovy ve státním rozpočtu připadlo 1,7 mil. Kč národních prostředků na projekt Twinning-out. Celkem bylo **vynaloženo 7,3 mil. Kč**, z toho 1,5 mil. Kč národních prostředků a 5,8 mil Kč prostředků z rozpočtu EU.

**Společná zemědělská politika (SPZ)** je v období 2007-2013 financována prostřednictvím Evropského zemědělského fondu rozvoje venkova, který slouží ke zvýšení konkurence-schopnosti zemědělství a lesnictví, zlepšení životního prostředí a krajiny, kvality života ve venkovských oblastech a diversifikace hospodářství venkova, a Evropského zemědělského záručního fondu na financování tržních a dalších opatření.

Výdaje na SZP jsou ve schváleném státním rozpočtu na rok 2012 stanoveny v celkovém objemu 36,0 mld. Kč v kapitole Ministerstvo zemědělství. Z celku přímé platby, které se vyplácejí na principu předfinancování ze státního rozpočtu a následně jsou do něj převáděny z rozpočtu EU, představují 20,0 mld. Kč. Na dorovnání přímých plateb z národních zdrojů nejsou v rozpočtu uvedené kapitoly určeny žádné prostředky (úroveň přímých plateb je tak zajištěna na 90 % z maximálně možné 100% úrovně v zemích EU15). Na podporu rozvoje venkova je rozpočtováno 15,5 mld. Kč, z toho 3,2 mld. Kč představují národní zdroje a 2,3 mld. Kč prostředky následně kryté z rozpočtu EU. Provádění tržních opatření v rámci společné organizace trhu je převážně hrazeno z rozpočtu EU a ve státním rozpočtu je zahrnuto ve výši 396,4 mil. Kč; z národních zdrojů má být čerpáno 73,0 mil. Kč. V rámci SZP bylo v 1. pololetí 2012 ze státního rozpočtu **poskytnuto 11,4 mld. Kč**, z toho 3,0 mld. Kč představovaly národní prostředky a 8,4 mld. Kč prostředky kryté příjmy z rozpočtu EU. V celku byly použity na vydaná rozhodnutí SZIF předchozích let prostředky z nároků z nespotebovaných výdajů ve výši celkem 9,3 mld. Kč, z toho 5,9 mld. Kč na Program rozvoje venkova-EU, 456,6 mil. Kč na Program rozvoje venkova-SR, 2,4 mld. Kč na přímé platby – předfinancování ze státního rozpočtu (SAPS), 469,1 mil. Kč na přímé platby – dofinancování ze státního rozpočtu (TOP-UP).

Podrobné údaje o schváleném rozpočtu, jeho změnách a čerpání v rámci strukturálních fondů, Fondu soudržnosti, komunitárních a ostatních programů EU, údaje o Společné zemědělské politice a stav nároků k 30.6.2012, vždy v rozdělení na výdaje kryté národními prostředky státního rozpočtu a výdaje kryté příjmy z rozpočtu EU, jsou uvedeny viz Tabulka č. 64.

### **3.6.2. Finanční mechanismy EHP a Norska, Program švýcarsko-české spolupráce**

V roce 2012 jsou předpokládány výdaje státního rozpočtu na projekty finančních mechanismů a Programu švýcarsko-české spolupráce v celkové výši 657,7 mil. Kč, z toho 72,6 mil. Kč činí prostředky národní a 578,1 mil. Kč prostředky kryté příjmy z finančních mechanismů na principu předfinancování z příslušných kapitol státního rozpočtu. Tato částka odpovídá tomu, že projekty finančních mechanismů na období 2009-2014 jsou v počáteční fázi. V rozpočtu na rok 2012 byla zohledněna i možnost využití nároků z nespotebovaných výdajů v minulých letech. Projekty jsou zaměřeny zejména na ochranu životního prostředí, uchování kulturního dědictví, zdravotnictví, vědu a výzkum, na rozvoj občanské společnosti, rovné příležitosti, na ochranu ohrožených dětí a mladistvých a na spolupráci škol. V rámci Programu švýcarsko-

české spolupráce jsou podporovány projekty v oblasti životního prostředí, sdílení know-how a lepší praxe mezi institucemi ČR a Švýcarska, modernizace soudnictví a probačních programů, zavádění nových metod sociální práce pro seniory a zlepšení regulace ve finančním sektoru. V rámci uvedených nástrojů pomoci bylo v 1. pololetí 2012 ze státního rozpočtu **čerpáno 44,2 mil. Kč**, z toho přes 4,3 mil. Kč připadlo na národní prostředky a více než 39,9 mil. Kč na prostředky z finančních mechanismů. Údaje o rozpočtu, jeho změnách a čerpání a údaje o nárocích z nespotřebovaných výdajů k 30.6.2012, týkající se finančního mechanismu EHP/Norsko a Programu švýcarsko-české spolupráce, podle jednotlivých kapitol je uvedeno viz Tabulka č. 64.

### **3.6.3. Odvody do rozpočtu Evropské unie**

Ve státním rozpočtu na rok 2012 je rozpočtována částka 35,3 mld. Kč na odvody příspěvků vlastních zdrojů do rozpočtu EU. Z toho 5,2 mld. Kč je určeno na financování vlastních zdrojů podle daně z přidané hodnoty (DPH) a 30,1 mld. Kč na financování zdroje podle hrubého národního důchodu (HND)<sup>14</sup>. Podle usnesení vlády č. 178/2012, kterým bylo schváleno vázání výdajů ve státním rozpočtu na rok 2012, došlo k vázání výdajů podle HND v částce 1,0 mld. Kč. Na úhradu vlastních zdrojů je tudíž k dispozici celkem 34,3 mld. Kč.

#### **Úhrada odvodů vlastních zdrojů EU za 1. pololetí 2012**

V 1. pololetí roku 2012 bylo na vlastních zdrojích odvedeno ze státního rozpočtu do rozpočtu EU **cca 21,5 mld. Kč** (3,4 mld. Kč na financování zdroje podle DPH a 18,1 mld. Kč na financování zdroje podle HND), což je o cca 4,7 mld. Kč<sup>15</sup> více než v roce 2011, kdy bylo v 1. pololetí odvedeno cca 16,8 mld. Kč.

Podle schváleného rozpočtu EU (B/2012) by ČR měla v roce 2012 odvést ze státního rozpočtu do rozpočtu EU cca **35,4 mld. Kč**. Vzhledem k tomu, že ve státním rozpočtu na rok 2012 je na odvody vlastních zdrojů EU stanovena částka ve výši 34,3 mld. Kč, je tedy v současné době skutečná potřeba finančních prostředků cca o **1,08 mld. Kč** vyšší, než je rozpočtováno ve státním rozpočtu. Současně platný rozpočet Unie není definitivní a výše odvodů vlastních zdrojů se mění v návaznosti na jeho další úpravy a aktualizaci HND a vyměřovacího základu DPH. Zejména v souvislosti s aktualizací vyměřovacích základů podle HND a DPH, schválených na jednání ACOR v květnu 2012 dochází ke snížení potřeby vlastních zdrojů za ČR. Podle návrhu aktualizovaného rozpočtu (DAB 4/2012), by tak ČR měla v roce 2012 odvést ze státního rozpočtu do rozpočtu EU cca 33,4 mld. Kč. Je však třeba zdůraznit, že ani tato úprava není konečná.

Pro úplnost uvádíme, že podíl z vybraných cel připadající ČR, který měl být odveden do státního rozpočtu za 1. pololetí roku 2012, představuje cca 787,7 mil. Kč. Odvedená částka za 1. pololetí 2012 však byla zvýšena o nedoplatek předchozího roku ve výši 2,9 mil. Kč<sup>16</sup>, takže skutečná výše cel odvedená do státního rozpočtu za 1. pololetí 2012 činila **790,7 mil. Kč**.

---

<sup>14</sup> Tato částka zahrnuje i financování rozpočtových nevyvážeností přiznaných Spojenému království a financování hrubého snížení ročních příspěvků založených na HND pro Nizozemsko a Švédsko, jejichž výše za ČR je stanovena podle podílu HND ČR na HND Unie.

<sup>15</sup> V souvislosti s financováním zemědělské politiky si EK může v prvním čtvrtletí roku vyžádat vyšší měsíční splátky, než je 1/12 rozpočtu EU. V roce 2011 si EK vyžádala za leden – červen úhradu 6,1 dvanáctin rozpočtu EU. V roce 2012 to bylo 7,4 dvanáctin rozpočtu EU (tj. o 1,3 dvanáctiny – cca o 3,8 mld. Kč více než v roce 2011).

<sup>16</sup> Částka cel odvedená do státního rozpočtu v roce 2011 byla o 2,94 mil. Kč nižší, než 25% vybraných nebo zaručených cel, které si ponechává ČR ke krytí nákladů na výběr.

### 3.6.4. Čistá pozice České republiky vůči rozpočtu EU

Za první pololetí letošního roku získala ČR **30,9 mld. Kč** (tj. 1,2 mld. €) z rozpočtu EU a odvedla do něj **24,1 mld. Kč** (tj. 955,7 mil. €). Z toho vyplývá, že jsme v prvním půlroce 2012 získali **o 6,86 mld. Kč více** (tj. cca o 272,7 mil. €), než jsme odvedli.

Za pozitivním saldem ČR vůči evropskému rozpočtu stály zejména příjmy ze Společné zemědělské politiky (SZP), v nichž klíčovou položku tvořily přímé platby. ČR tak v rámci SZP obdržela za první pololetí letošního roku 26,5 mld. Kč (1,1 mld. €), přičemž přímé platby činily 18,7 mld. Kč (742,4 mil. €) a prostředky na rozvoj venkova dosáhly 7,7 mld. Kč (305 mil. €).

Naopak příjmy ze strukturálních fondů a Fondu soudržnosti byly poznamenány pozastavením proplácení většiny operačních programů, ČR tak čerpala finanční prostředky pouze v rámci některých operačních programů (OP Lidské zdroje a zaměstnanost a OP Praha - Adaptabilita). Příjmy ze strukturálních fondů a Fondu soudržnosti tak za první pololetí dosáhly 4,5 mld. Kč (177,1 mil. €). Proti 1. pololetí 2011 se tak kladná bilance ČR snížila o 10,5 mld. Kč, a to i přes nárůst objemu přímých plateb v zemědělství, který odpovídá postupnému přibližování úrovně těchto plateb v ČR na úroveň v zemích EU-15. V saldu čisté pozice za první pololetí roku 2012 nejsou započítány údaje za čerpání komunitárních programů, které nejsou v tuto chvíli k dispozici a jsou uváděny vždy v celoroční pozici ČR vůči rozpočtu EU. U většiny programů na období 2004-2006 bylo již dosaženo 95-procentního limitu pro čerpání průběžných plateb a závěrečné platby v maximální výši 5 % z celkové alokace na program vyplatí Evropská komise až při uzavření programu. V této souvislosti lze očekávat, že část těchto závěrečných plateb bude proplacena ještě do konce tohoto roku.

Podrobný rozpis příjmů a plateb podle jednotlivých kategorií zachycuje následující tabulka:

**Tabulka č. 62: Vývoj čisté pozice ČR k rozpočtu EU od roku 2004 do 30.6.2012**

	2004 - 2011		1.1. - 30. 6. 2012		2004 - 30. 6. 2012	
	mil €	mil Kč	mil €	mil Kč	mil €	mil Kč
<b>Příjmy z rozpočtu EU</b>						
<b>Strukturální akce</b>	<b>9 470,1</b>	<b>246 570,1</b>	<b>177,1</b>	<b>4 457,0</b>	<b>9 647,2</b>	<b>251 027,1</b>
SF	6 969,0	180 758,0	169,0	4 254,0	7 138,0	185 012,0
CF	2 501,1	65 812,1	8,1	203,1	2 509,2	66 015,1
<b>Zemědělství</b>	<b>5 206,0</b>	<b>137 987,1</b>	<b>1 051,3</b>	<b>26 461,6</b>	<b>6 257,3</b>	<b>164 448,8</b>
Tržní operace	310,6	8 603,9	4,0	100,2	314,6	8 704,1
Přímé platby	2 733,6	71 939,9	742,4	18 686,9	3 476,0	90 626,8
Rozvoj venkova	2 120,5	56 372,2	304,9	7 674,5	2 425,4	64 046,7
Veterinární opatření	26,5	699,3	0,0	0,0	26,5	699,3
Rybářství	14,8	371,9	0,0	0,0	14,8	371,9
<b>Vnitřní politiky</b>	<b>564,7</b>	<b>15 441,0</b>	<b>n/a</b>	<b>n/a</b>	<b>564,7</b>	<b>15 441,0</b>
Budování institucí	28,0	822,6	0,0	0,0	28,0	822,6
Komunitární programy	536,7	14 618,4	0,0	0,0	536,7	14 618,4
<b>Předvstupní nástroje</b>	<b>415,9</b>	<b>12 345,0</b>	<b>0,0</b>	<b>0,0</b>	<b>415,9</b>	<b>12 345,0</b>
Phare	178,8	5 576,4	0,0	0,0	178,8	5 576,4
Ispa	184,9	5 115,5	0,0	0,0	184,9	5 115,5
Sapard	52,2	1 653,1	0,0	0,0	52,2	1 653,1
<b>Kompenzace</b>	<b>834,2</b>	<b>25 116,7</b>	<b>0,0</b>	<b>0,0</b>	<b>834,2</b>	<b>25 116,7</b>
<b>Celkové příjmy z rozpočtu EU</b>	<b>16 490,9</b>	<b>437 459,9</b>	<b>1 228,4</b>	<b>30 918,7</b>	<b>17 719,3</b>	<b>468 378,5</b>
<b>Platby do rozpočtu EU</b>						
tradiční vlastní zdroje (cla)	1 308,9	35 311,2	100,6	2 532,3	1 409,5	37 843,5
Zdroj z DPH	1 380,2	37 418,4	134,0	3 371,6	1 514,2	40 790,0
Zdroj z HND	6 993,1	188 581,8	721,1	18 151,3	7 714,2	206 733,1
<b>Celkové platby do rozpočtu EU</b>	<b>9 682,2</b>	<b>261 311,4</b>	<b>955,7</b>	<b>24 055,3</b>	<b>10 637,9</b>	<b>285 366,7</b>
<b>Čistá pozice vůči rozpočtu EU</b>	<b>6 808,7</b>	<b>176 148,4</b>	<b>272,7</b>	<b>6 863,4</b>	<b>7 081,4</b>	<b>183 011,9</b>

**Tabulka č. 63: Čerpání výdajů na operační programy v 1. pololetí roku 2012 v rámci programového období 2007-2013 (v tis. Kč)**

Programové období 2007-2013		Schválený rozpočet 2012			Rozpočet po změnách k 30.6.2012			Skutečnost k 30.6.2012		
Operační programy		spoluřinancování ČR ze SR	kryto příjmem z rozpočtu EU	c e l k e m	spoluřinancování ČR ze SR	kryto příjmem z rozpočtu EU	c e l k e m	spoluřinancování ČR ze SR	kryto příjmem z rozpočtu EU	c e l k e m
28	OP Rybářství	0	0	0	0	0	0	13 196	39 588	52 784
30	OP Podnikání a inovace	1 330 058	6 403 662	7 733 720	1 330 058	7 736 995	9 067 053	1 115 504	6 321 225	7 436 729
31	OP Výzkum a vývoj pro inovace	1 622 094	10 026 313	11 648 407	1 622 094	10 026 313	11 648 407	467 131	2 642 627	3 109 758
32	OP Vzdělávání pro konkurenceschopnost	1 244 349	5 403 456	6 647 805	1 245 191	5 422 292	6 667 484	884 580	5 349 823	6 234 403
33	OP Lidské zdroje a zaměstnanost	1 432 496	6 046 924	7 479 420	1 432 284	6 045 720	7 478 003	566 544	2 930 722	3 497 266
36	Integrovaný operační program	836 199	3 282 366	4 118 565	837 048	4 398 063	5 235 111	260 113	1 864 543	2 124 656
37	OP Technická pomoc	243 760	218 969	462 729	243 760	218 969	462 729	32 889	185 323	218 212
38	Regionální operační programy	1 198 324	20 000 000	21 198 324	1 198 324	20 000 000	21 198 324	447 334	7 094 387	7 541 721
39	OP Praha Konkurenceschopnost	78 811	1 418 407	1 497 218	78 811	1 418 407	1 497 218	17 179	243 975	261 154
40	OP Praha Adaptabilita	16 900	476 000	492 900	16 900	476 000	492 900	6 054	122 382	128 436
41	OP Přeshraniční spolupráce pro cíl EÚS	84 432	62 367	146 799	84 432	62 367	146 799	37 000	5 837	42 837
42	OP Meziregionální spolupráce	600	0	600	600	0	600	485	0	485
43	OP Nadnárodní spolupráce	3 209	3 752	6 961	3 209	3 329	6 538	371	2 301	2 673
44	OP ESPON pro cíl EÚS	1 400	0	1 400	1 400	423	1 823	1 285	5	1 289
45	OP INTERACT pro cíl EÚS	1 300	0	1 300	1 300	0	1 300	1 106	0	1 106
51	OP Doprava (SF)	616 236	0	616 236	616 236	21 108	637 344	88 693	1 502 346	1 591 040
52	OP Doprava (CF)	3 221 127	9 410 677	12 631 804	3 221 127	9 389 569	12 610 696	1 424 967	3 596 527	5 021 494
53	OP Životní prostředí (SF)	35 164	590 249	625 413	67 164	990 249	1 057 413	7 184	490 672	497 856
54	OP Životní prostředí (CF)	216 118	6 095 144	6 311 262	184 118	5 695 144	5 879 262	24 846	2 788 520	2 813 366
<b>C e l k e m</b>		<b>12 182 577</b>	<b>69 438 286</b>	<b>81 620 863</b>	<b>12 184 056</b>	<b>71 904 948</b>	<b>84 089 004</b>	<b>5 396 462</b>	<b>35 180 805</b>	<b>40 577 267</b>

Nárok z nespotřebovaných výdajů		stav k 1.1.2012			snížení k 30.6.2012			stav k 30.6.2012		
Operační programy		spoluřinancování ČR ze SR	kryto příjmem z rozpočtu EU	c e l k e m	spoluřinancování ČR ze SR	kryto příjmem z rozpočtu EU	c e l k e m	spoluřinancování ČR ze SR	kryto příjmem z rozpočtu EU	c e l k e m
28	OP Rybářství	111 415	331 749	443 164	30 401	91 195	121 596	81 014	240 554	321 568
30	OP Podnikání a inovace	1 464 312	3 956 520	5 420 831	685 322	3 883 497	4 568 819	778 990	73 023	852 012
31	OP Výzkum a vývoj pro inovace	2 941 955	1 818 436	4 760 391	1 020 878	1 815 223	2 836 100	1 921 077	3 214	1 924 290
32	OP Vzdělávání pro konkurenceschopnost	1 105 757	2 486 857	3 592 614	928 976	2 416 017	3 344 993	176 781	70 840	247 621
33	OP Lidské zdroje a zaměstnanost	2 285 140	9 582 213	11 867 353	1 160 678	7 557 839	8 718 518	1 124 462	2 024 373	3 148 835
36	Integrovaný operační program	2 295 923	9 134 088	11 430 011	1 192 575	4 203 362	5 395 936	1 103 348	4 930 727	6 034 075
37	OP Technická pomoc	356 812	2 278 231	2 635 043	7 980	129 266	137 246	348 832	2 148 964	2 497 797
38	Regionální operační programy	902 746	11 689 836	12 592 582	0	0	0	902 746	11 689 836	12 592 582
39	OP Praha Konkurenceschopnost	8 095	230 280	238 375	0	0	0	8 095	230 280	238 375
40	OP Praha Adaptabilita	0	394 022	394 022	0	0	0	0	394 022	394 022
41	OP Přeshraniční spolupráce pro cíl EÚS	62 662	184 303	246 966	5 230	43 682	48 912	57 433	140 621	198 054
42	OP Meziregionální spolupráce	48	0	48	0	0	0	48	0	48
43	OP Nadnárodní spolupráce	1 923	12 595	14 519	568	3 247	3 815	1 355	9 349	10 704
44	OP ESPON pro cíl EÚS	130	0	130	0	0	0	130	0	130
45	OP INTERACT pro cíl EÚS	113	0	113	0	0	0	113	0	113
51	OP Doprava (SF)	109 897	3 917 601	4 027 498	61 931	3 640 712	3 702 643	47 966	276 889	324 855
52	OP Doprava (CF)	187 983	13 684 325	13 872 308	52 700	8 780 121	8 832 821	135 283	4 904 204	5 039 487
53	OP Životní prostředí (SF)	244 414	3 456 398	3 700 811	9 370	517 221	526 591	235 044	2 939 177	3 174 220
54	OP Životní prostředí (CF)	617 982	14 709 190	15 327 172	59 668	2 707 710	2 767 378	558 314	12 001 480	12 559 794
<b>C e l k e m</b>		<b>12 697 308</b>	<b>77 866 645</b>	<b>90 563 952</b>	<b>5 216 277</b>	<b>35 789 091</b>	<b>41 005 369</b>	<b>7 481 030</b>	<b>42 077 553</b>	<b>49 558 583</b>

Tabulka č. 64: Výdaje na financování společných programů EU a ČR ze státního rozpočtu v 1. pololetí roku 2012 (v tis. Kč)

strana 1

kapitola	Nástroj podle vyhlášky č. 449/2009 Sb., ve znění vyhlášky č. 403/2010 Sb.		Státní rozpočet 2012						Skutečnost leden-červen 2012			Nároky z nespotřebovaných výdajů stav k 30.6.2012					
	kód	program	schválený			po změnách			spoluřinancování ČR ze SR	kryto příjmem z rozpočtu EU	celkem	spoluřinancování ČR ze SR	kryto příjmem z rozpočtu EU	celkem	spoluřinancování ČR ze SR	kryto příjmem z rozpočtu EU	celkem
			spoluřinancování ČR ze SR	kryto příjmem z rozpočtu EU	celkem	spoluřinancování ČR ze SR	kryto příjmem z rozpočtu EU	celkem									
			1	2	3=1+2	4	5	6=4+5									
<b>programové období 2004-2006</b>																	
MPSV	21	Transition Facility	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,01	0,00	0,01	
MŽP	08	OP Infrastruktura	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	-26 054,89	21 827,47	-4 227,42	
	09	OP Rozvoj lidských zdrojů	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	1 395,16	-383,53	1 011,63	
	10	Fond soudržnosti	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	3 191,60	202 735,43	205 927,03	82 731,42	2 263 598,31	2 346 329,73
		<i>celkem</i>	<i>0,00</i>	<i>0,00</i>	<i>0,00</i>	<i>0,00</i>	<i>0,00</i>	<i>0,00</i>	<i>0,00</i>	<i>0,00</i>	<i>0,00</i>	<i>3 191,60</i>	<i>202 735,43</i>	<i>205 927,03</i>	<i>58 071,69</i>	<i>2 285 042,25</i>	<i>2 343 113,94</i>
MMR	10	Fond soudržnosti technická pomoc	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	14,34	81,28	95,62	1 177,14	7 439,50	8 616,64	
	13	INTERREG IIIA	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	50,00	750,00	800,00	
		<i>celkem</i>	<i>0,00</i>	<i>0,00</i>	<i>0,00</i>	<i>0,00</i>	<i>0,00</i>	<i>0,00</i>	<i>0,00</i>	<i>0,00</i>	<i>14,34</i>	<i>81,28</i>	<i>95,62</i>	<i>1 227,14</i>	<i>8 189,50</i>	<i>9 416,64</i>	
MD	08	OP Infrastruktura	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	1,84	2,30	4,14	
	10	Fond soudržnosti	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	645 115,00	0,00	645 115,00	0,00	1 344 258,89	1 344 258,89	
		<i>celkem</i>	<i>0,00</i>	<i>0,00</i>	<i>0,00</i>	<i>0,00</i>	<i>0,00</i>	<i>0,00</i>	<i>0,00</i>	<i>0,00</i>	<i>645 115,00</i>	<i>0,00</i>	<i>645 115,00</i>	<i>1,84</i>	<i>1 344 261,19</i>	<i>1 344 263,03</i>	
MZe	04	OP Rozvoj venkova a multifunkčního zemědělství	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	1 498,24	37 060,99	38 559,23	
<b>programové období 2007-2013</b>																	
ÚV	33	OP Lidské zdroje a zaměstnanost	3 035,00	17 195,00	20 230,00	3 035,00	17 195,00	20 230,00	1 465,16	8 301,60	9 766,76	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	
	36	Integrovaný operační program	2 611,00	14 790,00	17 401,00	2 611,00	14 790,00	17 401,00	338,68	1 919,11	2 257,79	0,00	0,00	0,00	0,00		
		<i>OP celkem</i>	<i>5 646,00</i>	<i>31 985,00</i>	<i>37 631,00</i>	<i>5 646,00</i>	<i>31 985,00</i>	<i>37 631,00</i>	<i>1 803,84</i>	<i>10 220,71</i>	<i>12 024,55</i>	<i>0,00</i>	<i>0,00</i>	<i>0,00</i>	<i>0,00</i>		
MZV	33	OP Lidské zdroje a zaměstnanost	561,00	3 175,00	3 736,00	561,00	3 175,00	3 736,00	0,00	0,00	0,00	229,00	0,00	229,00	0,00		
	47	Komunitární programy	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	7 470,58	26 574,81	34 045,39	0,00		
MO	36	Integrovaný operační program	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	23,57	30,11	53,68	20 630,02	0,00	20 630,02	0,00		
	33	OP Lidské zdroje a zaměstnanost	2 100,00	11 901,00	14 001,00	2 100,00	11 901,00	14 001,00	65,02	368,42	433,44	0,00	0,00	0,00	0,00		
	31	OP Výzkum a vývoj pro inovace	3 592,00	26 313,00	29 905,00	3 592,00	26 313,00	29 905,00	1 077,33	1 531,69	2 609,02	545,78	3 213,71	3 759,49	0,00		
	32	OP Vzdělávání pro konkurenceschopnost	213,00	1 208,00	1 421,00	213,00	1 208,00	1 421,00	11,20	688,35	699,55	110,87	1 069,13	1 180,00	0,00		
	53	OP Životní prostředí - ERDF	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	442,87	0,00	442,87	130 507,66	0,00	130 507,66	0,00		
		<i>OP celkem</i>	<i>5 905,00</i>	<i>39 422,00</i>	<i>45 327,00</i>	<i>5 905,00</i>	<i>39 422,00</i>	<i>45 327,00</i>	<i>1 619,99</i>	<i>2 618,57</i>	<i>4 238,56</i>	<i>151 794,33</i>	<i>4 282,84</i>	<i>156 077,17</i>	<i>0,00</i>		
	47	Komunitární programy	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	916,66	0,00	916,66	0,00	0,00	0,00	0,00		
MF	37	OP Technická pomoc (TP)	8 426,00	47 720,00	56 146,00	8 619,00	48 808,00	57 427,00	3 784,91	21 426,48	25 211,39	3 320,82	17 997,99	21 318,81	0,00		
	33	OP Lidské zdroje a zaměstnanost	3 887,00	22 016,00	25 903,00	3 887,00	22 016,00	25 903,00	919,32	5 239,01	6 158,33	21 081,35	119 481,10	140 562,45	0,00		
	36	Integrovaný operační program	11 421,00	64 714,00	76 135,00	11 421,00	64 714,00	76 135,00	6 072,79	26 493,89	32 566,68	4 011,06	20 460,76	24 471,82	0,00		
		<i>OP celkem</i>	<i>23 734,00</i>	<i>134 450,00</i>	<i>158 184,00</i>	<i>23 927,00</i>	<i>135 538,00</i>	<i>159 465,00</i>	<i>10 777,02</i>	<i>53 159,38</i>	<i>63 936,40</i>	<i>28 413,23</i>	<i>157 939,85</i>	<i>186 353,08</i>	<i>0,00</i>		
	47	Komunitární programy	0,00	0,00	0,00	0,00	3 000,00	3 000,00	0,00	1 042,53	1 042,53	0,00	372,95	372,95	0,00		
MPSV	33	OP Lidské zdroje a zaměstnanost	1 264 121,00	5 000 000,00	6 264 121,00	1 264 121,00	5 000 000,00	6 264 121,00	507 032,92	2 511 956,94	3 018 989,86	890 325,38	814 952,37	1 705 277,75	0,00		
	36	Integrovaný operační program	99 173,00	289 772,00	388 945,00	99 173,00	289 772,00	388 945,00	31 107,54	89 163,95	120 271,49	242 049,53	785 454,98	1 027 504,51	0,00		
	37	OP TP/Pověřené auditní subjekty	1 868,00	10 576,00	12 444,00	1 868,00	10 576,00	12 444,00	0,00	0,00	0,00	584,89	3 291,47	3 876,36	0,00		
	32	OP Vzdělávání pro konkurenceschopnost	57 975,00	328 530,00	386 505,00	57 975,00	328 530,00	386 505,00	-50 240,80	51 000,00	759,20	0,00	0,00	0,00			
	54	OP Životní prostředí - CF	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	1,84	7 611,19	7 613,03	0,00		
		<i>OP celkem</i>	<i>1 423 137,00</i>	<i>5 628 878,00</i>	<i>7 052 015,00</i>	<i>1 423 137,00</i>	<i>5 628 878,00</i>	<i>7 052 015,00</i>	<i>487 899,66</i>	<i>2 652 120,89</i>	<i>3 140 020,55</i>	<i>1 132 961,64</i>	<i>1 611 310,01</i>	<i>2 744 271,65</i>	<i>0,00</i>		
	46	ostatní programy - EURES/T	3 000,00	11 400,00	14 400,00	3 000,00	11 400,00	14 400,00	536,50	3 358,36	3 894,86	2 424,04	18 577,03	21 001,07	0,00		
	47	Komunitární programy - Progress	2 427,00	0,00	2 427,00	2 427,00	0,00	2 427,00	116,92	519,29	636,21	15 264,52	0,02	15 264,54	0,00		

Pokračování tabulky: Výdaje na financování společných programů EU a ČR ze státního rozpočtu v 1. pololetí roku 2012 (v tis. Kč)

strana 2

kapitola	Nástroj podle vyhlášky č. 449/2009 Sb., ve znění vyhlášky č. 403/2010 Sb.		Státní rozpočet 2012						Skutečnost leden-červen 2012			Nároky z nespotebovaných výdajů stav k 30.6.2012		
			schválený			po změnách			spoluřinovací ČR ze SR	kryto příjmem z rozpočtu EU	celkem	spoluřinovací ČR ze SR	kryto příjmem z rozpočtu EU	celkem
			spoluřinovací ČR ze SR	kryto příjmem z rozpočtu EU	celkem	spoluřinovací ČR ze SR	kryto příjmem z rozpočtu EU	celkem						
	kód	program	1	2	3=1+2	4	5	6=4+5	7	8	9=7+8	10	11	13
<b>programové období 2007-2013</b>														
MV	33	OP Lidské zdroje a zaměstnanost	11 366,00	157 336,00	168 702,00	11 366,00	157 336,00	168 702,00	3 705,34	109 954,38	113 659,72	4 638,02	26 284,18	30 922,20
	54	OP Životní prostředí - CF	3 080,00	41 452,00	44 532,00	3 080,00	41 452,00	44 532,00	710,43	2 264,56	2 974,99	3 205,28	0,00	3 205,28
	36	Integrovaný operační program	194 725,00	28 052,00	222 777,00	194 725,00	565 907,00	760 632,00	49 164,61	593 918,87	643 083,48	50 113,16	427 828,12	477 941,28
	32	OP Vzdělávání pro konkurenceschopnost	318,00	1 759,00	2 077,00	318,00	1 759,00	2 077,00	117,99	668,61	786,60	157,44	885,16	1 042,60
	41	OP Přeshraniční spolupráce pro cíl EÚS	2 177,00	9 921,00	12 098,00	2 177,00	9 921,00	12 098,00	696,53	3 955,42	4 651,95	1 064,91	6 019,83	7 084,74
		<i>OP celkem</i>	<i>211 666,00</i>	<i>238 520,00</i>	<i>450 186,00</i>	<i>211 666,00</i>	<i>776 375,00</i>	<i>988 041,00</i>	<i>54 394,90</i>	<i>710 761,84</i>	<i>765 156,74</i>	<i>59 178,81</i>	<i>461 017,29</i>	<i>520 196,10</i>
	46	Ostatní programy - Evropská migrační síť	444,00	1 775,00	2 219,00	444,00	1 775,00	2 219,00	111,39	445,58	556,97	0,00	0,00	0,00
	47	Komunitární programy, vč. Obecného programu Solidarita a řízení migr. toků	31 955,00	86 534,00	118 489,00	32 615,00	83 534,00	116 149,00	12 256,12	74 865,42	87 121,54	2 782,75	237 821,70	240 604,45
MŽP	54	OP Životní prostředí - CF	203 560,00	6 000 000,00	6 203 560,00	171 560,00	5 600 000,00	5 771 560,00	23 770,09	2 784 184,52	2 807 954,61	521 225,63	11 659 439,72	12 180 665,35
	53	OP Životní prostředí - ERDF	31 320,00	555 000,00	586 320,00	63 320,00	955 000,00	1 018 320,00	5 832,83	485 590,57	491 423,40	100 742,21	2 860 533,30	2 961 275,51
	37	OP TP/Pověřené auditní subjekty	2 375,00	13 457,00	15 832,00	2 375,00	13 457,00	15 832,00	815,16	4 617,05	5 432,21	975,18	5 596,95	6 572,13
	33	OP Lidské zdroje a zaměstnanost	9 127,00	51 722,00	60 849,00	9 178,63	52 014,59	61 193,22	1 303,91	7 348,11	8 652,02	4 343,38	25 158,97	29 502,35
	36	Integrovaný operační program	7 166,00	40 605,00	47 771,00	7 166,00	40 605,00	47 771,00	441,03	2 499,15	2 940,18	12 055,77	98 316,05	110 371,82
	32	OP Vzdělávání pro konkurenceschopnost	3 576,00	20 271,00	23 847,00	3 524,37	19 978,41	23 502,78	470,53	2 676,34	3 146,87	4 310,71	24 713,71	29 024,42
	30	OP Podnikání a inovace	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	39,17	39,17	0,00	0,00	0,00
	41	OP Přeshraniční spolupráce pro cíl EÚS	3 000,00	0,00	3 000,00	3 000,00	0,00	3 000,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00
	43	OP Nadnárodní spolupráce	309,00	1 752,00	2 061,00	309,00	1 752,00	2 061,00	371,34	2 104,12	2 475,46	659,52	3 725,91	4 385,43
		<i>OP celkem</i>	<i>260 433,00</i>	<i>6 682 807,00</i>	<i>6 943 240,00</i>	<i>260 433,00</i>	<i>6 682 807,00</i>	<i>6 943 240,00</i>	<i>33 004,89</i>	<i>3 289 059,03</i>	<i>3 322 063,92</i>	<i>644 312,40</i>	<i>14 677 484,61</i>	<i>15 321 797,01</i>
	47	Komunitární programy - Life+	15 000,00	0,00	15 000,00	15 000,00	0,00	15 000,00	182,20	0,00	182,20	0,00	0,00	0,00
MMR	36	Integrovaný operační program	168 629,00	1 483 413,00	1 652 042,00	168 629,00	1 483 413,00	1 652 042,00	56 393,74	433 986,38	490 380,12	141 103,83	428 363,09	569 466,92
	38	Regionální operační programy	1 198 324,00	20 000 000,00	21 198 324,00	1 198 324,00	20 000 000,00	21 198 324,00	447 334,00	7 094 387,00	7 541 721,00	902 745,75	11 689 836,29	12 592 582,04
	39	OP Praha Konkurenceschopnost	78 811,00	1 418 407,00	1 497 218,00	78 811,00	1 418 407,00	1 497 218,00	17 179,00	243 975,00	261 154,00	8 094,53	230 280,14	238 374,67
	40	OP Praha Adaptabilita	16 900,00	476 000,00	492 900,00	16 900,00	476 000,00	492 900,00	6 054,00	122 382,00	128 436,00	0,00	394 022,00	394 022,00
	37	OP Technická pomoc	224 544,00	110 116,00	334 660,00	224 351,00	109 028,00	333 379,00	25 832,16	145 361,34	171 193,50	342 660,21	2 114 779,88	2 457 440,09
	41	OP Přeshraniční spolupráce - Cíl 3	79 255,00	52 446,00	131 701,00	79 255,00	52 446,00	131 701,00	36 303,05	1 882,01	38 185,06	56 367,79	134 601,28	190 969,07
	32	OP Vzdělávání pro konkurenceschopnost	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	750,00	4 250,00	5 000,00
	33	OP Lidské zdroje a zaměstnanost	12 785,00	72 438,00	85 223,00	12 785,00	72 438,00	85 223,00	1 301,59	4 397,86	5 699,45	9 573,72	42 300,77	51 874,49
	42	OP Mezuregionální spolupráce	600,00	0,00	600,00	600,00	0,00	600,00	485,48	0,00	485,48	48,43	0,00	48,43
	43	OP Nadnárodní spolupráce	2 900,00	2 000,00	4 900,00	2 900,00	1 577,00	4 477,00	0,00	197,16	197,16	693,49	5 609,67	6 303,16
	44	OP ESPON pro cíl EÚS	1 400,00	0,00	1 400,00	1 400,00	423,00	1 823,00	1 284,53	4,80	1 289,33	130,23	0,00	130,23
	45	OP INTERACT pro cíl EÚS	1 300,00	0,00	1 300,00	1 300,00	0,00	1 300,00	1 106,33	0,00	1 106,33	113,11	0,00	113,11
		<i>OP celkem</i>	<i>1 785 448,00</i>	<i>23 614 820,00</i>	<i>25 400 268,00</i>	<i>1 785 255,00</i>	<i>23 613 732,00</i>	<i>25 398 987,00</i>	<i>593 273,88</i>	<i>8 046 573,55</i>	<i>8 639 847,43</i>	<i>1 462 281,09</i>	<i>15 044 043,12</i>	<i>16 506 324,21</i>
	46	Jiné programy/projekty EU	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	7 500,00	7 500,00	15 000,00
MPO	30	OP Podnikání a inovace	1 330 058,00	6 403 662,00	7 733 720,00	1 330 058,00	7 736 995,00	9 067 053,00	1 115 503,90	6 321 185,85	7 436 689,75	778 989,51	73 022,97	852 012,48
	33	OP Lidské zdroje a zaměstnanost	48 539,00	275 039,00	323 578,00	48 539,00	275 039,00	323 578,00	29 927,67	169 582,69	199 510,36	54 810,62	310 612,60	365 423,22
	36	Integrovaný operační program	7 729,00	43 801,00	51 530,00	7 729,00	43 801,00	51 530,00	5 005,02	28 361,58	33 366,60	16 920,03	95 881,39	112 801,42
	37	OP TP/Pověřené auditní subjekty	1 790,00	10 145,00	11 935,00	1 790,00	10 145,00	11 935,00	937,72	5 313,65	6 251,37	44,59	252,79	297,38
	43	OP Nadnárodní spolupráce	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	2,28	12,95	15,23
		<i>OP celkem</i>	<i>1 388 116,00</i>	<i>6 732 647,00</i>	<i>8 120 763,00</i>	<i>1 388 116,00</i>	<i>8 065 980,00</i>	<i>9 454 096,00</i>	<i>1 151 374,31</i>	<i>6 524 443,77</i>	<i>7 675 818,08</i>	<i>850 767,03</i>	<i>479 782,70</i>	<i>1 330 549,73</i>
	46	Jiné programy/projekty EU	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	1 911,14	1 911,14	0,00	0,00	0,00
	47	Komunitární programy - CIP	19 000,00	0,00	19 000,00	19 000,00	0,00	19 000,00	0,00	0,00	0,00	10 270,00	0,00	10 270,00

Pokračování tabulky: Výdaje na financování společných programů EU a ČR ze státního rozpočtu v 1. pololetí roku 2012 (v tis. Kč)

strana 3

kapitola	Nástroj podle vyhlášky č. 449/2009 Sb., ve znění vyhlášky č. 403/2010 Sb.		Státní rozpočet 2012						Skutečnost leden-červen 2012			Nároky z nespotřebovaných výdajů stav k 30.6.2012					
	kód	program	schválený			po změnách			spoluřinancování ČR ze SR	kryto příjmem z rozpočtu EU	celkem	spoluřinancování ČR ze SR	kryto příjmem z rozpočtu EU	celkem	spoluřinancování ČR ze SR	kryto příjmem z rozpočtu EU	celkem
			1	2	3=1+2	4	5	6=4+5									
<b>programové období 2007-2013</b>																	
MD	52	OP Doprava - CF	3 221 127,00	9 410 677,00	12 631 804,00	3 221 127,00	9 389 569,00	12 610 696,00	1 424 966,95	3 596 527,39	5 021 494,34	135 283,04	4 904 203,61	5 039 486,65			
	51	OP Doprava - ERDF	616 236,00	0,00	616 236,00	616 236,00	21 108,00	637 344,00	88 693,46	1 502 346,15	1 591 039,61	47 965,88	276 889,32	324 855,20			
	37	OP TP/Pověřené auditní subjekty	2 149,00	12 176,00	14 325,00	2 149,00	12 176,00	14 325,00	558,90	3 167,00	3 725,90	1 246,52	7 045,24	8 291,76			
	36	Integrovaný operační program	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	75 671,90	428 796,10	504 468,00			
	33	OP Lidské zdroje a zaměstnanost	3 400,00	19 182,00	22 582,00	3 400,00	19 182,00	22 582,00	1 326,69	7 517,03	8 843,72	8 030,30	47 336,56	55 366,86			
	47	OP celkem	3 842 912,00	9 442 035,00	13 284 947,00	3 842 912,00	9 442 035,00	13 284 947,00	1 515 546,00	5 109 557,57	6 625 103,57	268 197,64	5 664 270,83	5 932 468,47			
		Komunitární programy - Easyway, IRIS EUROPE III, Fond Tent-T D47, eCallHeERO	4 219,00	60 151,00	64 370,00	4 219,00	60 151,00	64 370,00	805,67	64 316,22	65 121,89	5 105,44	25 692,17	30 797,61			
ČTÚ	33	OP Lidské zdroje a zaměstnanost	8 458,00	47 927,00	56 385,00	8 458,00	47 927,00	56 385,00	933,82	5 291,64	6 225,46	3 322,40	18 824,68	22 147,08			
	36	Integrovaný operační program	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	882,32	4 999,84	5 882,16	1,49	3,47	4,96			
		OP celkem	8 458,00	47 927,00	56 385,00	8 458,00	47 927,00	56 385,00	1 816,14	10 291,48	12 107,62	3 323,89	18 828,15	22 152,04			
MZe	28	OP Rybářství	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	13 196,11	39 588,22	52 784,33	81 013,88	240 553,91	321 567,79			
	33	OP Lidské zdroje a zaměstnanost	14 521,00	82 278,00	96 799,00	15 151,00	85 843,00	100 994,00	1 604,18	9 090,37	10 694,55	-331,11	6 965,60	6 634,49			
	36	Integrovaný operační program	1 376,00	7 794,00	9 170,00	2 225,00	12 601,00	14 826,00	242,35	1 373,31	1 615,66	1 137,07	5 500,95	6 638,02			
	53	OP Životní prostředí	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	767,23	3 209,86	3 977,09	0,00	0,00	0,00			
		OP celkem	15 897,00	90 072,00	105 969,00	17 376,00	98 444,00	115 820,00	15 809,87	53 261,76	69 071,63	81 819,84	253 020,46	334 840,30			
MŠMT	32	OP Vzdělávání pro konkurenceschopnost	1 171 861,00	5 000 000,00	6 171 861,00	1 170 686,00	5 001 887,00	6 172 573,00	934 153,57	5 294 406,53	6 228 560,10	162 699,63	0,00	162 699,63			
	31	OP Výzkum a vývoj pro inovace	1 618 502,00	10 000 000,00	11 618 502,00	1 618 502,00	10 000 000,00	11 618 502,00	466 053,28	2 641 095,30	3 107 148,58	1 920 530,99	0,00	1 920 530,99			
	37	OP TP/Pověřené auditní subjekty	2 608,00	14 779,00	17 387,00	2 608,00	14 779,00	17 387,00	960,41	5 437,39	6 397,80	0,01	0,02	0,03			
	33	OP Lidské zdroje a zaměstnanost	1 862,00	10 551,00	12 413,00	1 529,00	8 664,00	10 193,00	1 008,74	5 716,16	6 724,90	475,11	2 694,72	3 169,83			
	47	OP celkem	2 794 833,00	15 025 330,00	17 820 163,00	2 793 325,00	15 025 330,00	17 818 655,00	1 402 176,00	7 946 655,38	9 348 831,38	2 083 705,74	2 694,74	2 086 400,48			
		Komunitární programy - LLP, Bologna Experts, Euroquidance, Mládež v akci, Eurodesk, Tempus, Erasmus Mundus, Eurostars	69 389,00	0,00	69 389,00	69 389,00	0,00	69 389,00	45 513,00	0,00	45 513,00	0,00	0,00	0,00			
	48	Twinning out - e Twinning	1 700,00	0,00	1 700,00	1 700,00	0,00	1 700,00	850,00	0,00	850,00	0,00	0,00	0,00			
MK	53	OP Životní prostředí ERDF	3 844,00	32 071,00	35 915,00	3 844,00	32 071,00	35 915,00	141,25	1 383,07	1 524,32	3 793,63	62 891,36	66 684,99			
	32	OP Vzdělávání pro konkurenceschopnost	1 285,00	0,00	1 285,00	1 285,00	5 525,00	6 810,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00			
	33	OP Lidské zdroje a zaměstnanost	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	65,13	369,05	434,18	4 856,15	30 175,30	35 031,45			
	36	Integrovaný operační program	282 542,00	1 000 000,00	1 282 542,00	282 542,00	1 000 000,00	1 282 542,00	80 411,86	455 667,13	536 078,99	160 952,97	443 835,85	604 788,82			
		OP celkem	287 671,00	1 032 071,00	1 319 742,00	287 671,00	1 037 596,00	1 325 267,00	80 618,24	457 419,25	538 037,49	169 602,75	536 902,51	706 505,26			
MZ	33	OP Lidské zdroje a zaměstnanost	44 082,00	249 803,00	293 885,00	44 082,00	249 803,00	293 885,00	11 816,63	66 954,19	78 770,82	98 781,33	440 292,16	539 073,49			
	32	OP Vzdělávání pro konkurenceschopnost	9 058,00	51 332,00	60 390,00	10 566,00	59 874,00	70 440,00	6,42	36,37	42,79	8 752,37	39 922,08	48 674,45			
	36	Integrovaný operační program	33 463,00	154 366,00	187 829,00	33 463,00	727 401,00	760 864,00	993,32	61 598,45	62 591,77	262 573,22	1 403 752,70	1 666 325,92			
	53	OP Životní prostředí - ERDF	0,00	3 178,00	3 178,00	0,00	3 178,00	3 178,00	0,00	488,41	488,41	0,00	15 752,13	15 752,13			
	54	OP Životní prostředí - CF	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	261 845,90	261 845,90			
		OP celkem	86 603,00	458 679,00	545 282,00	88 111,00	1 040 256,00	1 128 367,00	12 816,37	129 077,42	141 893,79	370 106,92	2 161 564,97	2 531 671,89			
	47	Komunitární programy	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	299,58	1 191,96	1 491,54	1 177,32	0,00	1 177,32			

**Pokračování tabulky: Výdaje na financování společných programů EU a ČR ze státního rozpočtu v 1. pololetí roku 2012 (v tis. Kč)**

strana 4

kapitola	Nástroj podle vyhlášky č. 449/2009 Sb., ve znění vyhlášky č. 403/2010 Sb.		Státní rozpočet 2012						Skutečnost leden-červen 2012			Nároky z nespotebovaných výdajů stav k 30.6.2012		
			schválený			po změnách			spoluřinancování ČR ze SR	kryto příjmem z rozpočtu EU	celkem	spoluřinancování ČR ze SR	kryto příjmem z rozpočtu EU	celkem
			spoluřinancování ČR ze SR	kryto příjmem z rozpočtu EU	celkem	spoluřinancování ČR ze SR	kryto příjmem z rozpočtu EU	celkem						
kód	program	1	2	3=1+2	4	5	6=4+5	7	8	9=7+8	10	11	13	
<b>programové období 2007-2013</b>														
MS	36	Integrovaný operační program	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	1 907,35	10 808,31	12 715,66	43 767,68	383 550,60	427 318,28
	54	OP Životní prostředí - CF	9 478,00	53 692,00	63 170,00	9 478,00	53 692,00	63 170,00	0,00	0,00	0,00	33 881,19	72 583,55	106 464,74
	33	OP Lidské zdroje a zaměstnanost	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	2 381,66	9 079,61	11 461,27	23 200,55	132 911,36	156 111,91
	47	OP celkem Komunitární programy - Občanská spravedlnost, Trestní spravedlnost, Policy support Programme	9 478,00	53 692,00	63 170,00	9 478,00	53 692,00	63 170,00	4 289,01	19 887,92	24 176,93	100 849,42	589 045,51	689 894,93
ÚOOÚ	36	Integrovaný operační program	3 168,00	17 952,00	21 120,00	3 168,00	17 952,00	21 120,00	8 860,57	50 209,92	59 070,49	10 383,04	58 827,22	69 210,26
	33	OP Lidské zdroje a zaměstnanost	880,00	4 990,00	5 870,00	880,00	4 990,00	5 870,00	167,99	951,92	1 119,91	356,65	2 019,36	2 376,01
	47	OP celkem Komunitární programy- Leonardo	4 048,00	22 942,00	26 990,00	4 048,00	22 942,00	26 990,00	9 028,56	51 161,84	60 190,40	10 739,69	60 846,58	71 586,27
ÚPV	36	Integrovaný operační program	2 057,00	11 655,00	13 712,00	2 057,00	11 655,00	13 712,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,02	0,02
	47	Komunitární programy - kooperační program s OHIM	314,00	1 257,00	1 571,00	314,19	1 257,25	1 571,44	137,37	549,46	686,83	41,98	138,96	180,94
ČSÚ	36	Integrovaný operační program	13 633,00	77 255,00	90 888,00	13 633,00	77 255,00	90 888,00	13 456,95	76 255,31	89 712,26	23 104,36	144 310,39	167 414,75
	47	Komunitární programy - granty Eurostatu	4 372,00	12 659,00	17 031,00	4 372,00	12 659,00	17 031,00	2 157,57	3 117,00	5 274,57	0,19	0,00	0,19
	48	Twinning Out	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	51,30	51,30	0,00	0,00	0,00
ČÚZK	33	OP Lidské zdroje a zaměstnanost	146,00	831,00	977,00	146,00	831,00	977,00	126,11	714,60	840,71	0,00	0,00	0,00
	36	Integrovaný operační program	8 506,00	48 197,00	56 703,00	8 506,00	48 197,00	56 703,00	4 811,43	27 257,66	32 069,09	38 827,63	205 587,16	244 414,79
	54	OP Životní prostředí - CF OP celkem	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	365,49	2 071,12	2 436,61	0,00	0,00	0,00
ČBÚ	33	OP Lidské zdroje a zaměstnanost	43,00	241,00	284,00	43,00	241,00	284,00	205,01	1 161,77	1 366,78	174,18	990,52	1 164,70
	36	Integrovaný operační program	3 350,00	18 981,00	22 331,00	3 350,00	18 981,00	22 331,00	1 027,13	5 820,39	6 847,52	538,64	3 053,64	3 592,28
ÚOHS	33	OP Lidské zdroje a zaměstnanost	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	45,52	257,97	303,49
	36	Integrovaný operační program OP celkem	3 350,00	18 981,00	22 331,00	3 350,00	18 981,00	22 331,00	1 027,13	5 820,39	6 847,52	584,16	3 311,61	3 895,77
AV	32	OP Vzdělávání pro konkurenceschopnost	63,00	356,00	419,00	63,00	356,00	419,00	61,20	346,82	408,02	0,00	0,00	0,00
SÚJB	33	OP Lidské zdroje a zaměstnanost	233,00	1 318,00	1 551,00	233,00	1 318,00	1 551,00	159,98	906,53	1 066,51	56,41	319,34	375,75
Operační programy/FS 2004-2006			0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	648 320,94	202 816,71	851 137,65	60 798,92	3 674 553,93	3 735 352,85
Operační programy 2007-2013			12 182 577,00	69 438 286,00	81 620 863,00	12 184 056,00	71 904 948,00	84 089 004,00	5 396 461,98	35 180 804,56	40 577 266,54	7 481 030,16	42 077 553,21	49 558 583,37
Komunitární programy 2007-2013			151 644,00	169 681,00	321 325,00	152 304,19	169 681,25	321 985,44	63 104,49	147 158,20	210 262,69	51 086,48	311 015,61	362 102,09
Ostatní programy 2007-2013			5 144,00	13 175,00	18 319,00	5 144,00	13 175,00	18 319,00	1 497,89	5 766,38	7 264,27	9 924,04	26 077,03	36 001,07
<b>C e l k e m</b>			<b>12 339 365,00</b>	<b>69 621 142,00</b>	<b>81 960 507,00</b>	<b>12 341 504,19</b>	<b>72 087 804,25</b>	<b>84 429 308,44</b>	<b>6 109 385,30</b>	<b>35 536 545,85</b>	<b>41 645 931,15</b>	<b>7 602 839,60</b>	<b>46 089 199,78</b>	<b>53 692 039,38</b>



**Pokračování tabulky: Výdaje na financování společných programů EU a ČR ze státního rozpočtu v 1. pololetí roku 2012 (v tis. Kč)**

strana 5

**Výdaje na Společnou zemědělskou politiku (programové období 2007-2013) v 1. pololetí 2012**

kapitola	Nástroj podle vyhlášky č. 449/2009 Sb., ve znění vyhlášky č. 403/2010 Sb.		Státní rozpočet 2012						Skutečnost leden-červen 2012			Nároky z nespotebovaných výdajů stav k 30.6.2012		
			schválený			po změnách			podíl SR/nár. doplňkové platby	kryto příjmem z rozpočtu EU	celkem	podíl SR/nár. doplňkové platby	kryto příjmem z rozpočtu EU	celkem
			podíl SR/nár. doplňkové platby	kryto příjmem z rozpočtu EU	celkem	podíl SR/nár. doplňkové platby	kryto příjmem z rozpočtu EU	celkem						
kód	program	1	2	3=1+2	4	5	6=4+5	7	8	9=7+8	10	11	13	
MZe	25	Přímé platby	0,00	19 979 000,00	19 979 000,00	0,00	19 979 000,00	19 979 000,00	649 141,04	2 272 083,61	2 921 224,65	57 370,56	2 184 612,20	2 241 982,76
	27	Program rozvoje venkova	3 200 242,00	12 312 056,00	15 512 298,00	3 200 242,00	12 312 056,00	15 512 298,00	2 341 951,00	6 015 500,89	8 357 451,89	725,56	2 641 117,74	2 641 843,30
	26	Společná organizace trhu	72 968,00	396 409,00	469 377,00	72 968,00	396 409,00	469 377,00	10 710,30	79 658,75	90 369,05	29 509,95	243 734,93	273 244,88
<b>Celkem</b>			<b>3 273 210,00</b>	<b>32 687 465,00</b>	<b>35 960 675,00</b>	<b>3 273 210,00</b>	<b>32 687 465,00</b>	<b>35 960 675,00</b>	<b>3 001 802,34</b>	<b>8 367 243,25</b>	<b>11 369 045,59</b>	<b>87 606,07</b>	<b>5 069 464,87</b>	<b>5 157 070,94</b>

Společné programy ČR a EU (vč. SZP)	Státní rozpočet 2012						Skutečnost leden-červen 2012			Nároky z nespotebovaných výdajů stav k 30.6.2012		
	schválený			po změnách			spoluřinancování ČR ze SR	kryto příjmem z rozpočtu EU	celkem	spoluřinancování ČR ze SR	kryto příjmem z rozpočtu EU	celkem
	spoluřinancování ČR ze SR	kryto příjmem z rozpočtu EU	celkem	spoluřinancování ČR ze SR	kryto příjmem z rozpočtu EU	celkem						
1	2	3=1+2	4	5	6=4+5	7	8	9=7+8	10	11	13	
<b>Úhrnem</b>	<b>15 612 575,00</b>	<b>102 308 607,00</b>	<b>117 921 182,00</b>	<b>15 614 714,19</b>	<b>104 775 269,25</b>	<b>120 389 983,44</b>	<b>9 111 187,64</b>	<b>43 903 789,10</b>	<b>53 014 976,74</b>	<b>7 690 446</b>	<b>51 158 665</b>	<b>58 849 110</b>

Tabulka navazuje na tabulku č. 8 materiálu MF čj. 11/111 763/2011-111, část II Další vybrané dokumenty, Tabulková část (materiál k zákonu č. 455/2011 Sb., o státním rozpočtu České republiky)

**Výdaje na financování společných programů v rámci finančních mechanismů a prostředků ČR ze státního rozpočtu v 1. pololetí 2012**

kapitola	Nástroj podle vyhlášky č. 449/2009 Sb., ve znění vyhlášky č. 403/2010 Sb.		Státní rozpočet 2012						Skutečnost leden-červen 2012			Nároky z nespotebovaných výdajů stav k 30.6.2012		
			schválený			po změnách			spoluřinancování ČR ze SR	kryto příjmem z FM	celkem	spoluřinancování ČR ze SR	kryto příjmem z FM	celkem
			spoluřinancování ČR ze SR	kryto příjmem z FM	celkem	spoluřinancování ČR ze SR	kryto příjmem z FM	celkem						
finanční mechanismy (kód 60)	1	2	3=1+2	4	5	6=4+5	7	8	9=7+8	10	11	13		
ÚV ČR	FM EHP/Norsko 2	123,00	700,00	823,00	74,00	420,00	494,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00		
MF	FM EHP/Norsko + Program švýcarsko-české spolupráce + FM EHP/Norsko2	7 816,00	92 263,00	100 079,00	7 816,00	92 263,00	100 079,00	2 743,95	31 034,19	33 778,14	8 296,79	94 381,54	102 678,33	
MPSV	FM EHP/Norsko + Program švýcarsko-české spolupráce	0,00	85 000,00	85 000,00	49,00	85 280,00	85 329,00	0,00	0,00	0,00	1 723,24	44 765,85	46 489,09	
MV	FM EHP/Norsko + Program švýcarsko-české spolupráce	0,00	0,00	0,00		0,00	0,00	13,04	72,25	85,29	415,68	0,00	415,68	
MŽP	FM EHP/Norsko + Program švýcarsko-české spolupráce	8 000,00	140 000,00	148 000,00	8 000,00	140 000,00	148 000,00	820,10	4 698,38	5 518,48	147,66	1 800,72	1 948,38	
MŠMT	FM EHP/Norsko + Program švýcarsko-české spolupráce + FM EHP/Norsko2	17 250,00	35 000,00	52 250,00	17 270,00	35 000,00	52 270,00	270,00	1 855,00	2 125,00	2 867,00	0,00	2 867,00	
MK	FM EHP/Norsko	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	243,25	243,25	23 740,75	38 678,57	62 419,32	
MZdr	FM EHP/Norsko + Program švýcarsko-české spolupráce	34 363,00	196 720,00	231 083,00	34 363,00	196 720,00	231 083,00	0,00	0,00	0,00	24 812,58	155 188,60	180 001,18	
MSP	FM EHP/Norsko + Program švýcarsko-české spolupráce	5 021,00	28 446,00	33 467,00	5 021,00	28 446,00	33 467,00	470,94	1 996,11	2 467,05	1 662,12	7 195,42	8 857,54	
AV	FM EHP/Norsko	0,00	0,00	0,00							0,00	0,00	0,00	
<b>Celkem</b>			<b>72 573,00</b>	<b>578 129,00</b>	<b>650 702,00</b>	<b>72 593,00</b>	<b>578 129,00</b>	<b>650 722,00</b>	<b>4 318,03</b>	<b>39 899,18</b>	<b>44 217,21</b>	<b>63 665,82</b>	<b>342 010,70</b>	<b>405 676,52</b>

Tabulka navazuje na tabulku č. 7 materiálu MF čj. 11/111 763/2011-111, část II Další vybrané dokumenty, Tabulková část (materiál k zákonu č. 455/2011 Sb., o státním rozpočtu České republiky)

#### **4. Výhled plnění státního rozpočtu do konce roku 2012**

Pro rok 2012 Poslanecká sněmovna Parlamentu České republiky schválila státní rozpočet s deficitem 105 mld. Kč.

Předpokládané plnění státního rozpočtu v roce 2012 vychází z poznatků o dosavadním průběhu hospodaření státu a z aktuálních informací o vývoji relevantních proměnných, které budou do konce roku 2012 ovlivňovat jak příjmovou, tak výdajovou stranu rozpočtu.

K nejzásadnějším faktorům, které ovlivňují očekávanou skutečnost roku 2012 a které budou blíže upřesňovány v průběhu dalšího období, patří:

- plnění daňových příjmů státního rozpočtu,
- plnění příjmů z pojistného na sociální zabezpečení a státní politiku zaměstnanosti,
- příjmy z rozpočtu EU, které byly rozpočtovány v minulých letech a budou poskytnuty do konce letošního roku,
- naplnění rozpočtovaných příjmů z rozpočtu Evropské unie za programové období 2007-2013 a použití prostředků na předfinancování programů,
- použití nároků z nespotřebovaných výdajů.

Očekávaný propad daňových příjmů vč. pojistného na sociální zabezpečení ve výši cca 35 mld. Kč by měl být na straně výdajů vykompenzován především vázáním výdajů ve výši 23,6 mld. Kč (podle usnesení vlády č. 178/2012). Další úspory lze očekávat také v kapitole Státní dluh, Všeobecná pokladní správa a v oblasti sociálních dávek. Uvedené úspory tak převyšují očekávané propady v daňových příjmech.

Rizikem však zůstávají příjmy z EU, jejichž výši na konci roku lze v tuto chvíli těžko predikovat. Nad rámec rozpočtu výdajů mohou organizační složky státu zapojit nároky z nespotřebovaných výdajů minulých let (odhad cca 70-80 mld. Kč). V podobné výši lze na druhou stranu očekávat vznik nových „nároků“ pro příští roky. Většina těchto prostředků souvisí právě s čerpáním, resp. nečerpáním výdajů spolufinancovaných z rozpočtu EU (souvislost i s příjmy z EU).

Při konzervativním odhadu inkasa přijatých transferů z EU lze očekávat nedodržení schodku hospodaření státního rozpočtu o cca 10 mld. Kč.