

Výklad pojmu „výzva Ministerstva financí“ podle § 3 až § 6 zákona č. 25/2017 Sb.

Vždy ve druhém odstavci uvedených ustanovení zákona č. 25/2017 Sb., o sběru vybraných údajů pro účely monitorování a řízení veřejných financí, ve znění zákona č. 183/2017 Sb., se uvádí, že pokud dotčená osoba nesplní řádně svoji povinnost podle odstavce 1, **ministerstvo ji vyzve**, aby ve lhůtě 3, resp. 10 pracovních dní ode dne **doručení této výzvy** provedla nápravu nebo podala vysvětlení. Co se onou výzvou rozumí?

V praxi mohou v zásadě nastat 3 základní situace a další 3 kombinované situace, ve kterých „ministerstvo vyzve“ s tím, že je nutné rozlišovat logické chyby a zjevné věcné nedostatky:

a) Adresát **neodešle příslušný výkaz v zákonném termínu** podle prvního odstavce uvedených ustanovení (§ 3 až § 6 zákona) a v takovém případě ihned o půlnoci následujícího kalendářního dne systém (myšlen Centrální systém účetních informací státu) vyšle urgence na nedodaný výkaz, přičemž toto upozornění se vzhledem k jeho právní relevanci považuje za okamžik doručení výzvy ministerstva, od kterého začíná plynout lhůta 3, resp. 10 pracovních dní k provedení nápravy. Zde je nutné upozornit, že ostatní upozornění systému již nejsou právně relevantní (nejsou tedy považována za výzvu ministerstva ve smyslu zákona) a slouží pouze k dalšímu připomenutí nesplnění příslušné povinnosti, popř. prostřednictvím automaticky nastavených kontrolních vnitrovýkazových či mezivýkazových vazeb v případě dřívějšího zaslání výkazu signalizují, že se v něm vyskytuje logická (zpravidla početní) chyba. Shrnutí, **v této situaci se za výzvu ministerstva považuje upozornění systému o nezaslání okamžitě po uplynutí zákonného termínu.**

b) Adresát **odešle příslušný výkaz v zákonném termínu, ovšem s logickými chybami**, které ihned odhalí automaticky nastavené kontrolní vnitrovýkazové či mezivýkazové vazby, přičemž systém neprodleně vyšle chybovou hlášku. Pokud adresát do uplynutí zákonného termínu vzniklé logické chyby neodstraní, pak není právně relevantní žádná výzva systému, a lhůta 3, resp. 10 pracovních dní k provedení nápravy začne plynout od stejného okamžiku jako v předchozím případě a), tj. uplynutím zákonného termínu. Do této doby může adresát vzniklé logické chyby kdykoliv napravit, jestliže výkaz odeslal dříve, aniž by začala lhůta k provedení nápravy plynout. Shrnutí, **v této situaci se za výzvu ministerstva považuje fikce v podobě uplynutí zákonného termínu.**

c) Adresát **odešle příslušný výkaz až po uplynutí zákonného termínu**, tedy až po upozornění podle možnosti a) výše, **ovšem s logickými chybami**, které ihned odhalí automaticky nastavené kontrolní vnitrovýkazové či mezivýkazové vazby, přičemž systém opět neprodleně vyšle chybovou hlášku. Pak je právně relevantní právě tato chybová hláška a od tohoto okamžiku začíná běžet nová lhůta 3, resp. 10 pracovních dní k provedení nápravy. To ovšem platí jen za předpokladu, že adresát odeslal příslušný výkaz sice po zákonném termínu, ale ještě pořád v rámci první lhůty 3, resp. 10 pracovních dní k provedení nápravy. V opačném případě se dopustí přestupku. Shrnutí, **v této situaci se za výzvu ministerstva**

považuje nejprve upozornění systému o nezaslání okamžitě po uplynutí zákonného termínu, poté chybová hláška systému.

d) Adresát **odešle příslušný výkaz v zákonném termínu, ale se zjevnými věcnými nedostatky**, které nemohou být odhaleny automaticky nastavenými kontrolními vnitrovýkazovými či mezivýkazovými vazbami. Tím se myslí zejména evidentně chybný údaj u položky, která je z povahy předmětu činnosti adresáta pro něj typická, zpravidla v určitém rozmezí. Např. ve výdajové položce *Mzdy a platy peněžní* bude uvedena nula či nápadně nízká výše nebo totéž v příjmové položce *Transfery od zdravotních pojišťoven - běžné* v případě nemocnice. V tomto případě se za výzvu ministerstva považuje přímá výzva zaměstnance ministerstva s vysvětlením, v čem se spatřuje odhalená chyba ve výkazu. Přímá výzva bude vzhledem k potřebné dokladovosti pro případ následného přestupkového řízení učiněna vždy mailem konkrétního pracovníka ministerstva zodpovědné osobě či datovou schránkou s tím, že pro urychlení vyřízení celé záležitosti lze mimo uvedené využít navíc telefonické spojení. V tomto případě je právně relevantní uvedená výzva mailem či datovou schránkou a lhůta 3, resp. 10 pracovních dní k provedení nápravy, případně k podání vysvětlení začíná plynout okamžikem odeslání oné výzvy ze strany ministerstva (předpokládá se, že okamžik odeslání výzvy mailem či datovou schránkou je přibližně shodný s okamžikem jejího doručení). Shrnutí, **v této situaci se za výzvu ministerstva považuje výzva učiněná mailem či datovou schránkou.**

e) Adresát **odešle příslušný výkaz až po uplynutí zákonného termínu**, tedy až po upozornění podle možnosti a) výše, **ale se zjevnými věcnými nedostatky** ve smyslu předchozí možnosti d). I v tomto případě se za výzvu ministerstva považuje přímá výzva zaměstnance ministerstva jako u předchozí možnosti d) a lhůta 3, resp. 10 pracovních dní k provedení nápravy či podání vysvětlení začíná plynout okamžikem jejího odeslání. To ovšem opět platí jen za předpokladu, že adresát odeslal příslušný výkaz sice po zákonném termínu, ale ještě pořádku v rámci první lhůty 3, resp. 10 pracovních dní k provedení nápravy. V opačném případě se dopustí přestupku. Shrnutí, **v této situaci se za výzvu ministerstva považuje nejprve upozornění systému o nezaslání okamžitě po uplynutí zákonného termínu, poté výzva učiněná mailem či datovou schránkou.**

f) Poslední možností je kombinace všeho, tedy, že adresát **neodešle příslušný výkaz v zákonném termínu** a poté po upozornění systému **nejprve zašle s logickými chybami**, po jejich odstranění sice znovu zašle, ale ještě **se zjevnými věcnými nedostatky**, popř. **naopak**. V takovém případě platí, že výzvami ministerstva se rozumí **nejprve upozornění systému o nezaslání okamžitě po uplynutí zákonného termínu, poté chybová hláška systému a následně výzva učiněná mailem či datovou schránkou či naopak**, tj. **nejprve upozornění systému o nezaslání okamžitě po uplynutí zákonného termínu, poté výzva učiněná mailem či datovou schránkou a následně chybová hláška**. Lhůty samozřejmě začnou plynout nové, ale v této souvislosti je nutné zdůraznit, že **časté výzvy ministerstva vůči stejnému adresátu budou negativně zohledněny v případném přestupkovém řízení při stanovení sankce.**