

## **Restriktivní výklad skupin vládních (veřejných) institucí podle § 2 písm. j) a k) zákona**

Osobní působnost zákona vymezuje jeho § 2, přičemž písmena j) a k) tohoto ustanovení definují dvě „reziduální“, z hlediska právní formy, velikosti a předmětu činnosti velmi heterogenní skupiny vládních (veřejných) institucí, a to takto:

*Osobou nebo jednotkou ze sektoru veřejných institucí předkládající vybrané údaje podle tohoto zákona (dále jen "dotčená osoba") je*

...

*j) jiný ekonomický subjekt, který splňuje znaky instituce sektoru vládních institucí podle přímo použitelného předpisu Evropské unie upravujícího Evropský systém národních a regionálních účtů v Evropské unii a který je zároveň jako jednotka institucionálního sektoru ústředních vládních institucí zapsán v registru ekonomických subjektů, který vede Český statistický úřad podle zákona upravujícího státní statistickou službu, a to vždy k 1. lednu příslušného roku, nebo*

*k) jiný ekonomický subjekt, který splňuje znaky instituce sektoru vládních institucí podle přímo použitelného předpisu Evropské unie upravujícího Evropský systém národních a regionálních účtů v Evropské unii, který je jako jednotka institucionálního sektoru místních vládních institucí zapsán v registru ekonomických subjektů uvedeném v písmenu j), a to vždy k 1. lednu příslušného roku, a který je zároveň poskytovatelem zdravotních služeb nebo provozovatelem městské hromadné dopravy.*

Obecně závaznou právní normou ale není možné tyto dvě skupiny definovat a plně pokrýt, proto bylo zvoleno zřejmě jediné možné kritérium v podobě příslušného záznamu v registru ekonomických subjektů Českého statistického úřadu (dále „RES“). Pokud tedy nemá dotčená jednotka žádnou z právních forem v předchozích písmenech § 2, tj. a) až i), spadá

- pod písmeno j), pokud má v RES, v kategorii *Institucionální sektor: dle ESA2010* uvedeno „13110 Ústřední vládní instituce (kromě fondů sociálního zabezpečení)“, a to 1. ledna příslušného (referenčního<sup>1</sup>) roku nebo
- pod písmeno k), pokud má v RES, v kategorii *Institucionální sektor: dle ESA2010* uvedeno „13130 Místní vládní instituce (kromě fondů sociálního zabezpečení)“, a to 1. ledna příslušného (referenčního<sup>1</sup>) roku a zároveň poskytuje zdravotní služby<sup>2</sup>.

Druhou skupinu lze obecně a méně formálně nazvat nemocnice s jinou právní formou než příspěvková organizace, v současnosti s právní formou akciová společnost, společnost s ručením omezeným nebo obecně prospěšná společnost. O tom, zda poskytuje zdravotní služby či nikoliv rozhoduje zápis v obchodním rejstříku na principu materiální publicity, konkrétně údaj v předmětu činnosti, opět k 1. lednu příslušného (referenčního<sup>1</sup>) roku.

S čím uvedená právní úprava nepočítá a během legislativního procesu na to nebyl brán zřetel, neboť v té době existovalo jen naprosté minimum takových případů, jsou obchodní společnosti či jiné právnické osoby v likvidaci. Jedná se o již zrušené subjekty, přičemž účelem likvidace je vypořádat jejich majetek, vyrovnat dluhy vůči věřitelům a naložit s čistým

<sup>1</sup> Referenčním rokem se myslí kalendářní rok, za jehož období (měsíce nebo čtvrtletí) se požadují předmětná data podle zákona.

<sup>2</sup> Provozovatele městské hromadné dopravy lze pro tuto chvíli vynechat, neboť se zatím považují za tzv. veřejné podniky nefinanční, nikoliv vládní instituce. Ovšem zákon s nimi jako s významnou skupinou již dopředu pro jistotu počítá z důvodu možného přeřazení ze strany Eurostatu.

majetkovým zůstatkem před jejich zánikem, ať již výmazem z veřejného rejstříku či obecně skončením likvidace<sup>3</sup>. Subjekty v likvidaci, které po dobu likvidace užívají svůj název s dodatkem „v likvidaci“ nevyvíjejí činnost, pro kterou byly založeny či zřízeny, čímž *de facto* generují nulový objem příjmů a zanedbatelný objem výdajů (odměna likvidátora apod.) a dopad jejich hospodaření na celý sektor vládních institucí je minimální.

Z těchto důvodů se Ministerstvo financí rozhodlo neaplikovat v tomto ohledu zákon přísně formálně. **Právnícké osoby, které jinak spadají pod § 2 písm. j) nebo k) zákona a které jsou v okamžiku přerážení do sektoru vládních institucí podle RES již v likvidaci, jsou od povinnosti předkládat údaje o svých příjmech a výdajích podle § 3 nebo § 4 zákona, zcela osvobozeny. Totéž se týká stejných právníckých osob, které jinak spadají pod § 2 písm. k) zákona, i pro případ povinnosti předkládat údaje o poskytnutých garancích nebo o projektech partnerství veřejného a soukromého sektoru podle § 5 nebo § 6 zákona.**

V případech dobrovolného zrušení subjektu platí uvedená úleva jen do okamžiku případného změnového rozhodnutí ve smyslu § 170 nového občanského zákoníku (zákon č. 89/2012 Sb.).

Účelem zákona je při minimálním administrativním zatížení jednotlivých adresátů získávat vstupní údaje o jejich hospodaření na hotovostní bázi, a to takových adresátů, které vykonávají činnost, pro kterou byly založeny či zřízeny, přičemž jejich hospodaření má určitý dopad na hospodaření jednotlivých celků ústředních nebo místních vládních institucí<sup>4</sup>, (sub)sektoru ústředních či místních vládních institucí nebo dokonce celého sektoru vládních institucí. Hospodaření subjektů v likvidaci takový dopad nemá a povinná registrace v centrálním systému účetních informací státu, příp. další úkony těchto subjektů spojené s předáváním údajů podle zákona nejsou zcela v souladu s principem minimalizace administrativního zatížení. V tomto ohledu je nutné znovu připomenout, že likvidace představuje určitou přechodnou fázi, v níž právnícká osoba sice po svém zrušení stále existuje, avšak nepokračuje v činnosti, pro niž byla založena či zřízena, ani neplní svůj původní účel, naopak cíleně směřuje k jejímu zániku.

V současnosti (prosinec 2018) se jedná o tyto subjekty:

- ústřední vládní instituce, spadající jinak pod § 2 písm. j) zákona
  - **BH CAPITAL, a.s. v likvidaci** (IČO 00546682)
  - **Mototechna, státní podnik "v likvidaci"** (IČO 00009334) – v konkursu
  - **OSAN, obchodní podnik v likvidaci** (IČO 00009563)
- místní vládní instituce, spadající jinak pod § 2 písm. k) zákona
  - **Nemocnice a poliklinika Varnsdorf, s.r.o. v likvidaci** (IČO 25006461).

---

<sup>3</sup> Právnícké osoby, které se do veřejných rejstříků nezapisují, jsou většinou právnícké osoby zřízené zákonem. Jejich zrušení i zánik tedy upravuje zákon.

<sup>4</sup> Tyto celky jsou uvedeny na webu MF: v případě (sub)sektoru ústředních vládních institucí na <https://www.mfcr.cz/cs/verejny-sektor/rozpocetove-ramce-statisticke-informace/fiskalni-udaje/ustredni-vlada>, v případě (sub)sektoru místních vládních institucí na <https://www.mfcr.cz/cs/verejny-sektor/rozpocetove-ramce-statisticke-informace/fiskalni-udaje/mistni-vlada>.