



## STANOVISKO

### ODBORU CENTRÁLNÍ HARMONIZAČNÍ JEDNOTKA Č. 2 /2020

#### Dotaz

**Je poskytovatel dotace oprávněn kontrolovat výdaje příjemce dotace na spolufinancování projektu z vlastních zdrojů?**

#### ZAŘAZENÍ DOTAZU

<b>PRÁVNÍ PŘEDPIS</b>	<ul style="list-style-type: none"><li>• Zákon č. 218/2000 Sb., o rozpočtových pravidlech a o změně některých souvisejících zákonů (rozpočtová pravidla), ve znění pozdějších předpisů</li><li>• Zákon č. 250/2000 Sb., o rozpočtových pravidlech územních rozpočtů, ve znění pozdějších předpisů</li></ul>
<b>SOUVISEJÍCÍ PRÁVNÍ PŘEDPISY</b>	<ul style="list-style-type: none"><li>• Zákon č. 320/2001 Sb., o finanční kontrole ve veřejné správě a o změně některých zákonů (zákon o finanční kontrole), ve znění pozdějších předpisů</li></ul>
<b>KLÍČOVÁ SLOVA</b>	kontrola; dotace; spolufinancování; vlastní zdroje; porušení rozpočtové kázně
<b>DATUM ZPRACOVÁNÍ</b>	11. 3. 2020
<b>ZPRACOVATEL</b>	Oddělení 4701 – Harmonizace interního auditu

#### Stanovisko

**Předmětem kontroly jsou všechny výdaje, které souvisí s projektem, na který byla dotace poskytnuta, bez ohledu na skutečnost, zda zdroje byly financovány z poskytnuté dotace nebo prostřednictvím povinného podílu vlastních zdrojů příjemce.**

Odůvodnění:

Kontrola poskytované dotace se provádí ve vztahu k účelu poskytované dotace a rozhodnutí o poskytnutí dotace a to bez ohledu na to, zda se jedná o podíl, který je financován z dotace ze státního rozpočtu nebo rozpočtu územního

samosprávného celku, nebo podíl, který je financován z vlastních zdrojů příjemce. Podmínky poskytnutí dotace musí splňovat celý projekt a potažmo všechny související výdaje.

**Z hlediska zákona č. 218/2000 Sb., o rozpočtových pravidlech** a o změně některých souvisejících zákonů (rozpočtová pravidla), ve znění pozdějších předpisů (dále jen „zákon o rozpočtových pravidlech“), není vyloučeno, že část výdajů na projekt bude hrazena výlučně z vlastních zdrojů příjemce, tzn., že v rámci projektu, na který je dotace poskytnuta, bude jedna faktura hrazena výlučně z dotace a druhá faktura hrazena výlučně z vlastních zdrojů příjemce. Nicméně i v případě faktury hrazené výlučně z vlastních zdrojů příjemce je potřeba zajistit a prostřednictvím kontroly ověřit, zda jsou splněny podmínky poskytnutí dotace. Při realizaci projektu může příjemce dotace z vlastních zdrojů hradit jakékoliv výdaje, podstatné však je to, zda výdaje vykáže či zahrne do tzv. uznatelných výdajů projektu, v rámci kterých je mu poskytován stanovený podíl dotace. Předmětem kontroly jsou všechny výdaje, které souvisí s projektem, na který byla dotace poskytnuta, bez ohledu na to, zda byly financovány z poskytnuté dotace nebo prostřednictvím povinného podílu vlastních zdrojů příjemce.

V případě, že by část výdajů, které uhradil příjemce z vlastních zdrojů, nesplňovala podmínky dotace, muselo by dojít ke snížení poskytnutého objemu dotace ze státního rozpočtu (prostřednictvím ustanovení § 14e resp. § 14f zákona o rozpočtových pravidlech nebo odvodu za porušení rozpočtové kázně), aby byl zachován procentní podíl spolufinancování po vyloučení neuznatelných výdajů, byť hrazených z vlastních zdrojů příjemce. Aplikovat ustanovení § 14e resp. § 14f zákona o rozpočtových pravidlech a uložit odvod za porušení rozpočtové kázně lze jen vůči dotaci ze státního rozpočtu, ne vůči vlastním zdrojům příjemce.

Pro lepší orientaci lze výše uvedené uvést na následujícím příkladu: Projekt je rozpočtován ve výši 100. Dotace činí 85, povinný podíl spolufinancování prostřednictvím vlastních zdrojů je 15. Z rozhodnutí o poskytnutí dotace vyplývá, že součástí projektu nemohou být výdaje na služební cesty – nepatří mezi uznatelné výdaje projektu. Služební cesty byly hrazeny ve výši 3. Z rozhodnutí o poskytnutí dotace vyplývá, že výdaje na služební cesty nejsou uznatelné výdaje projektu, tudíž je do celkové částky projektu nelze zahrnout a nelze na ně poskytovat příslušnou část dotace. Služební cesty ve výši 3 představují neuznatelný výdaj. Hodnota projektu po odečtení neuznatelných výdajů je 97, dotace ze státního rozpočtu tedy může činit nejvýše 82,45. Pokud byla použita na projekt částka dotace 85, pak je 2,55 použito neoprávněně.

Obdobné platí i z hlediska **zákona č. 250/2000 Sb., o rozpočtových pravidlech územních rozpočtů**, ve znění pozdějších předpisů (dále jen „zákon o rozpočtových pravidlech územních rozpočtů“). V případě, že by část výdajů, které uhradil příjemce z vlastních zdrojů, nesplňovala podmínky dotace, došlo by ke snížení poskytnutého

objemu dotace z rozpočtu územního samosprávného celku (prostřednictvím ustanovení § 22 odst. 5 a 6 zákona o rozpočtových pravidlech územních rozpočtů nebo uložení odvodu za porušení rozpočtové kázně dle ustanovení § 22 odst. 5 téhož zákona), aby byl zachován procentní podíl spolufinancování po vyloučení neuznatelných výdajů, byť hrazených z vlastních zdrojů příjemce. Aplikovat ustanovení § 22 odst. 5 a 6 zákona o rozpočtových pravidlech územních rozpočtů a uložit odvod za porušení rozpočtové kázně lze jen vůči dotaci z rozpočtu územního samosprávného celku, ne vůči vlastním zdrojům příjemce.