

PŘEDKLÁDACÍ ZPRÁVA

Usnesením vlády ČR č. 1462 ze dne 20. prosince 2006 byl schválen materiál Ministerstva financí nazvaný „Záměr sloučení výběru daní, cel a pojistného na veřejnoprávní pojištění“ a následně byl usnesením č. 1033 ze dne 12. září 2007 vládou vysloven souhlas se sloučením orgánů daňové a celní správy pro oblast výběru daní a cel od 1. ledna 2010 a ministru financí bylo uloženo vypracovat a předložit návrh věcného záměru zákona o Finanční a celní správě ČR. Vzhledem k tomu, že v mezidobí došlo k další precizaci projektu integrace daňové a celní správy, resp. k jeho dalšímu vývoji, zejména na základě zpráv technické mise Světové banky, která tento projekt posuzovala, považuje Ministerstvo financí za vhodné uvedený úkol po věcné stránce reformulovat prostřednictvím předkládaného materiálu „Program Projektu vytvoření jednoho inkasního místa pro příjmy veřejných rozpočtů“.

Materiál navrhuje vytvoření jednoho inkasního místa (JIM) ve formě nové soustavy orgánů státní správy, která bude integrovat funkce výběru příjmů veřejných rozpočtů (daní, cel, pojistného na sociální zabezpečení a pojistného na veřejné zdravotní pojištění) pro instituce provádějící výběr příjmů veřejných rozpočtů s výjimkou obcí. Ostatní funkce a činnosti, související s klíčovým posláním těchto institucí (financování penzí, sociální, resp. zdravotní péče) zůstanou v těchto institucích zachovány.

Podle harmonogramu Projektu vytvoření jednoho inkasního místa pro příjmy veřejných rozpočtů bude provedena procesní analýza daňové správy a celní správy a procesní analýza výběru veřejnoprávního pojištění. Procesní model integrované soustavy orgánů bude připraven ve spolupráci se Světovou bankou.

Gestorem projektu bude Ministerstvo financí, a to ve spolupráci s Ministerstvem práce a sociálních věcí a Ministerstvem zdravotnictví. Navrhují se řídicí a realizační orgány projektu.

Navrhuje se uložit ministru financí ve spolupráci s místopředsedou vlády a ministrem práce a sociálních věcí a s ministrem zdravotnictví zpracovat a předložit vládě implementační plán Projektu vytvoření jednoho inkasního místa pro příjmy veřejných rozpočtů a návrh věcného záměru kompetenčního zákona budoucí integrované soustavy orgánů pro výběr příjmů veřejných rozpočtů do 31. května 2009.

Hospodářský a finanční dosah navrhovaného projektu na veřejné rozpočty, na podnikatelské prostředí a životní prostředí, resp. sociální dopad není možné vyčíslit, protože předložený program nepředjímá konkrétní řešení projektu. V souvislosti s přípravou projektu se předpokládají dopady na státní rozpočet v roce 2009 celkem 87 mil. Kč. Nepředpokládá se nárůst počtu systemizovaných míst.

Pokud jde o vnější připomínkové řízení, na základě výjimky povolené předsedou vlády ČR bylo konáno pouze v omezeném rozsahu. Všechny zásadní připomínky byly vypořádány.