

STÁTNI ROZPOČET 2018 V KOSTCE

KAPESNÍ PŘÍRUČKA MINISTERSTVA FINANCÍ ČR

ÚVODEM



Vážení spoluobčané,

Ministerstvo financí pro Vás připravilo, jako každý rok, informační příručku Státní rozpočet v kostce. Jejím cílem je poskytnout Vám, daňovým poplatníkům, srozumitelné informace o plánovaném hospodaření státu v roce 2018. Detailní číselné údaje nejen o státním rozpočtu, ale i o rozpočtech obcí a krajů pravidelně aktualizujeme na našem portálu <http://monitor.statnipokladna.cz/>.

Loni celý sektor vládních institucí, kam patří státní rozpočet, obce nebo kraje, dosáhl přebytku 1,1 % HDP, tedy přes 50 mld. Kč. Česká republika se tak díky tomu stala vůbec nejlépe hospodařící zemí EU. Zásluhu na tom má

hlavně lepší výběr daní, ale také dlouhodobě přebytkové hospodaření územních rozpočtů. Veřejné finance bohatnou a s nimi i rozpočty obcí a krajů, které si loni polepšily oproti roku 2016 o 18,3 miliardy korun.

Česká republika patří mezi země s nejmenším zadlužením v Evropě, což oceňují i ratingové agentury ve svém pravidelném hodnocení. Od roku 2013 se podařilo efektivnějším řízením státního dluhu a likvidity státní pokladny snížit státní dluh o téměř 60 miliard korun. Při relativním vyjádření vůči HDP pak klesl dluh ke konci roku 2017 o devět procentních bodů na 32,2 procenta. Ve snižování dluhu sektoru vládních institucí, který se skládá nejen z dluhu státu, ale i krajů a obcí, tak patříme v Evropě mezi premianty.

Co se týče jen státního rozpočtu ČR tak v loňském roce skončil s nízkým schodkem 6,2 miliard korun a dosáhl tak druhého nejlepšího výsledku za posledních dvacet let. Pokud bychom očistili loňský rozpočet od příjmů a výdajů spojených s fondy EU, byl by deficit jen 1,3 miliardy korun. Loňský výsledek hospodaření byl lepší o 53,8 miliard korun, než se původně

plánovalo. Za to vděčíme rychlejšímu tempu růstu ekonomiky, než se při přípravě rozpočtu předpokládalo a efektivnějšímu výběru daní. Inkaso daní a pojistných předčilo o 42,8 miliard korun naše původní očekávání.

Jen na DPH jsme na úrovni veřejných rozpočtů vybrali meziročně více o 9,1 procenta. K vyššímu výběru DPH velkou měrou přispěla i fungující opatření, která jsme zavedli, zejména kontrolní hlášení a EET. Díky kontrolnímu hlášení jsme vybrali na DPH v loňském roce na úrovni veřejných rozpočtů o 7,2 miliardy korun více, což jednoznačně potvrzuje vysokou účinnost tohoto opatření v boji proti daňovým únikům. EET pak vylepšila čísla výběru DPH o dalších 5,2 miliardy korun. To je o více než pětinu více oproti tomu, kolik jsme původně předpokládali. A poté, co uplynou lhůty pro podávání daňových přiznání za rok 2017, projeví se letos EET pozitivně i na výběru daní z příjmů.

Pokud ekonomika ČR dále poroste, čemuž aktuální makroekonomické údaje nasvědčují, tak se budu snažit na následující léta uhájit co nejvíce vyrovnané rozpočty nebo alespoň dosáhnout stavu, kdy schodek státního rozpočtu nebude převyšovat investiční výdaje rozpočtu. Jednou z mých priorit je další pokračování boje proti nezákonné daňové optimalizaci velkých korporací. Pomůže nám v tom i povinné zavedení evropské směrnice proti vyhýbání se daňovým povinnostem. Od Účtenkovky nebo projektu daňového vzdělávání do škol si zase slibují, že se i nadále bude zmenšovat dříve poměrně silná tendence chápání daňových úniků jako určitých „gentlemanských přestupků“, což samo o sobě k všeobecné ochotě platit daně logicky také nepřispívá.

Mými dalšími prioritami v čele Ministerstva financí je příprava on-line finančního úřadu v rámci projektu MOJE DANĚ, vstřícnost a srozumitelnost Finanční správy a řešení problematiky nároků z nespotebovaných výdajů zřehlednění toků peněz mezi státním rozpočtem a státními fondy.

Jako ministryně financí budu zastávat tezi, že daně zvyšovat nechceme a nebudeme. Zaměříme se pouze na efektivnější výběr těch stávajících.

Alena Schillerová

Ministryně financí České republiky

OBSAH

I. STÁTNÍ ROZPOČET V PRAXI	10
Státní rozpočet v roce 2018 v číslech	12
Základní ukazatele	13
Příjmová strana státního rozpočtu	17
Mezinárodní srovnání příjmové oblasti ČR se zeměmi OECD a EU	21
Realizace opatření k efektivnějšímu výběru daní	25
Výdajová strana státního rozpočtu	30
Výdaje státu na sociální věci	45
Vládní vs. státní dluh	56
Finanční vztahy ČR k rozpočtu EU	64
Finanční vztahy státního rozpočtu k rozpočtům krajů a obcí v roce 2018	70
Státní rozpočet a státní fondy v roce 2018	80
Státní rozpočet a systém veřejného zdravotního pojištění v roce 2018	83
Makroekonomická východiska pro rok 2018	85
II. STÁTNÍ ROZPOČET V TEORII	88
Rozpočtový cyklus a jeho fáze	91
1. Příprava státního rozpočtu	92
2. Schvalování státního rozpočtu	94
3. Realizace státního rozpočtu	97
4. Vyhodnocení státního rozpočtu	100
Rozpočtová skladba	102
Rozpočtová statistika	104
Státní rozpočet jako součást soustavy veřejných rozpočtů	105
Numerická pravidla pro veřejné finance v právu EU	108
ANNEX A	111
Integrovaný informační systém státní pokladny (IISSP)	111
Portál Monitor	115

I. STÁTNI ROZPOČET V PRAXI

Státní rozpočet představuje plán finančního hospodaření státu na daný rozpočtový rok, kterým se zajišťuje plnění ekonomických, sociálních a politických funkcí státu.

— Prostřednictvím státního rozpočtu vláda realizuje hospodářskou politiku a uskutečňuje své programové priority.

— Státní rozpočet je centralizovaným peněžním fondem a představuje bilanci příjmů a výdajů státu na daný rozpočtový rok. Rozpočtový rok je shodný s rokem kalendářním.

— Příjmová strana rozpočtu obsahuje informace o tom, z jakých zdrojů vláda plánuje tyto aktivity státu financovat, tj. z daní, poplatků či jiných příjmů.

— Výdajová strana rozpočtu informuje o tom, kolik stát vydává na financování jednotlivých aktivit státu jako například na školství, zdravotní péči, důchody, obranu aj.

— Jednotlivé příjmy a výdaje státního rozpočtu se dále člení podle jednotlivých kapitol vyjadřujících okruh působnosti a odpovědnosti jednotlivých ústředních orgánů státní správy (např. ministerstva).

— Státní rozpočet má podobu zákona (např.: Zákon č. 457/2016 Sb. o státním rozpočtu České republiky na rok 2017). Zákon o státním rozpočtu navrhuje vláda a schvaluje Poslanecká sněmovna Parlamentu České republiky.

— Způsob financování kapitol státního rozpočtu vymezuje zákon č. 218/2000 Sb., o rozpočtových pravidlech a o změně některých souvisejících zákonů (rozpočtová pravidla), ve znění pozdějších předpisů.

— Státní rozpočet může být vytvořen ve třech variantách – vyrovnaný, přebytkový či schodkový. Jednotlivé varianty odrážejí hospodářskou politiku státu, ta reaguje na aktuální ekonomickou situaci a na předpokládaný vývoj ekonomiky.

— Státní rozpočet plní několik funkcí – alokační, redistribuční a stabilizační.

STÁTNÍ ROZPOČET 2018 V ČÍSLECH

FISKÁLNÍ POLITIKA VLÁDY JE DÍKY OPATŘENÍM ZAMĚŘENÝM NA LEPŠÍ VÝBĚR DANÍ PROTICYKLICKÁ.

— Příjmy státního rozpočtu v roce 2018 jsou navrženy v objemu 1314,5 mld. Kč, výdaje státního rozpočtu v roce 2018 jsou plánovány v objemu 1364,5 mld. Kč. Deficit státního rozpočtu pro rok 2018 je plánován ve výši 50 mld. Kč, tj. o 10 mld. Kč méně než byl plánovaný deficit státního rozpočtu roku 2017. Saldo státního rozpočtu v roce 2017 nakonec vč. prostředků z Evropské unie a Finančních mechanismů bylo ve výši -6,2 mld. Kč. Očištěné saldo státního rozpočtu o prostředky z EU a FM pak bylo -1,3 mld. Kč.

— Ve státním rozpočtu na rok 2018 je promítnuto zapojení příjmů z rozpočtu Evropské unie (včetně Společné zemědělské politiky) v celkovém objemu 70,0 mld. Kč. Příjmy z prostředků Finančních mechanismů jsou rozpočtovány ve výši 0,2 mld. Kč..

ZÁKLADNÍ UKAZATELE

ÚHRNNÁ BILANCE PŘÍJMŮ A VÝDAJŮ STÁTNÍHO ROZPOČTU 2018

UKAZATEL	V KČ
Příjmy státního rozpočtu celkem	1 314 497 641 409
Výdaje státního rozpočtu celkem	1 364 497 641 409
z toho: finanční vztahy k rozpočtům: – krajů	1 197 575 400
– obcí v úhrnech po jednotlivých krajích	8 605 003 980
– finanční vztah k rozpočtu hlavního města Prahy	959 571 000
Schodek	-50 000 000 000
Financování: – zvýšení stavu státních dluhopisů	50 479 347 964
– zvýšení stavu přijatých dlouhodobých úvěrů	0
– změna stavu na účtech státních finančních aktiv *	- 479 347 964

Poznámka k tabulkám a grafům: označení „P“ k danému roku znamená návrh rozpočtu na daný rok = plán (př.: 2017P), rok bez označení značí již skutečnosti jednotlivých let (př.: 2015). Označení „SDV“ značí střednědobý výhled (např.: 2018SDV a 2019SDV). Veškerá data byla aktualizována k 1.3.2018.

SROVNÁNÍ CELKOVÝCH PŘÍJMŮ, VÝDAJŮ A SALDA SCHVÁLENÉHO ROZPOČTU NA ROK 2018 SE SCHVÁLENÝM ROZPOČTEM NA ROK 2017

— Příjmy státního rozpočtu jsou v roce 2018 plánovány ve výši 1314,5 mld. Kč, což je v porovnání se schváleným rozpočtem na rok 2017 o 65,2 mld. Kč více.

— Výdaje státního rozpočtu jsou v roce 2018 plánovány ve výši 1364,5 mld. Kč, což je v porovnání se schváleným rozpočtem na rok 2017 o 55,2 mld. Kč více.

Saldo státního rozpočtu je pro rok 2018 rozpočtováno jako schodek ve výši 50 mld. Kč, což je v porovnání se schváleným rozpočtem na rok 2017 o 10 mld. Kč méně.

SROVNÁNÍ ZÁKLADNÍCH UKAZATELŮ STÁTNÍHO ROZPOČTU 2013–2018 V MLD. KČ

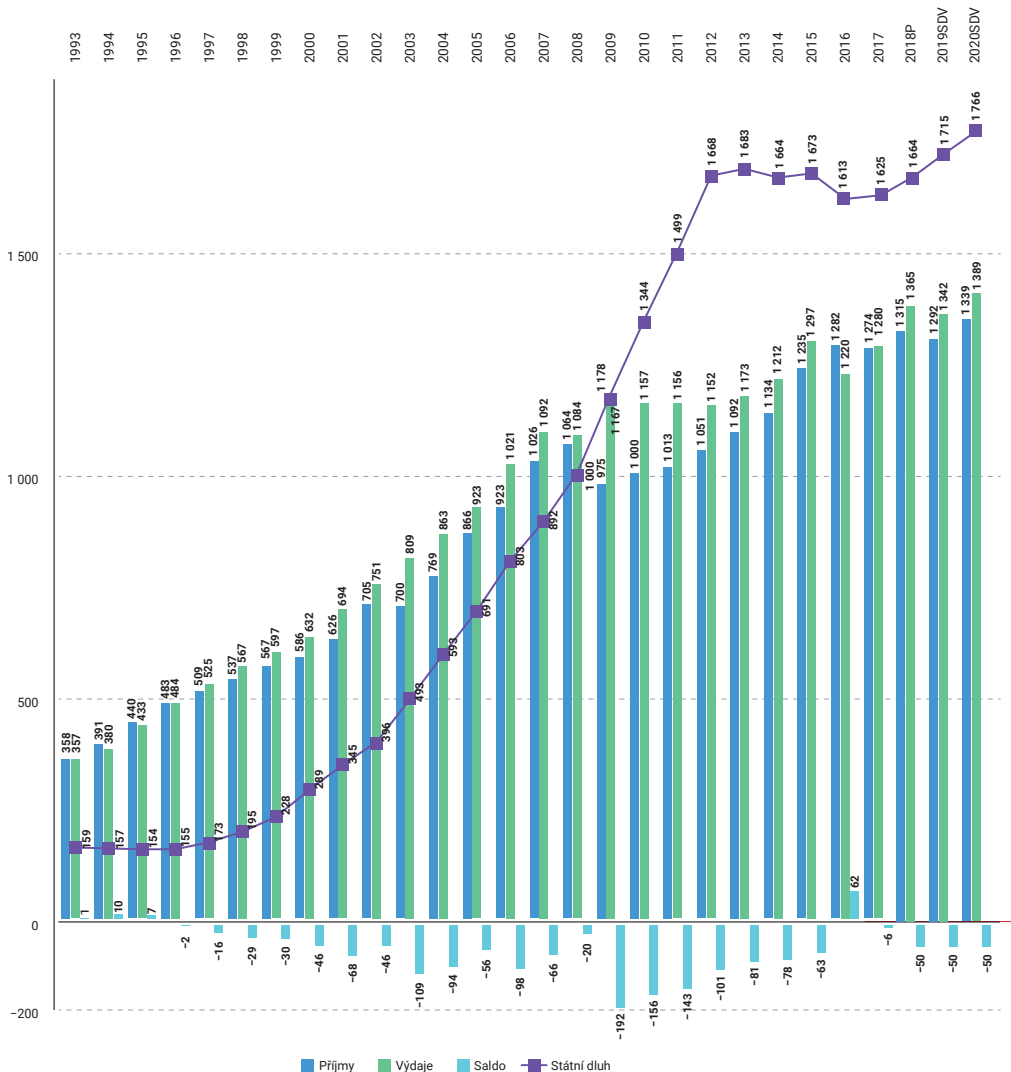
UKAZATEL	2013	2014	2015	2016	2017	2018P	ROZDÍL 2018P - 2017	ROZDÍL 2018P - 2017P
Příjmy státního rozpočtu	1 091,9	1 133,8	1 234,5	1 281,6	1 273,6	1 314,5	40,9	24,3
Výdaje státního rozpočtu	1 173,1	1 211,6	1 297,3	1 219,8	1 279,8	1 364,5	84,7	-29,5
Saldo státního rozpočtu	-81,3	-77,8	-62,8	61,8	-6,2	-50,0	-43,8	53,8

Pokud příjmy státního rozpočtu nedostačují na pokrytí výdajů, pak vznikají deficity (tj. schodky státního rozpočtu). Státní dluh tvoří státní finanční pasiva.

Růst státního dluhu se podařilo v letech 2014-2017 stabilizovat, jak je patrné z grafu níže. Pro rok 2018 se předpokládá téměř stejná výše státního dluhu, jaká byla v roce 2014, tj. na úrovni okolo 1663,9 mld. Kč. Díky efektivnímu řízení likvidity státní pokladny a pozitivnímu vnímání ČR na finančních trzích tak nedochází k absolutnímu nárůstu výše státního dluhu, ale naopak k úsporám úrokových výdajů na obsluhu státního dluhu.

Ke konci roku 2017 je přibližně 84% státního dluhu tvořeno vnitřním dluhem téměř zcela tvořeným střednědobými a dlouhodobými státními dluhopisy vydanými na domácím trhu a 16% je tvořeno dluhem vnějším, tvořeným střednědobými a dlouhodobými státními dluhopisy vydanými na zahraničních trzích a dále přijatými úvěry od mezinárodních finančních institucí, například Evropské investiční banky.

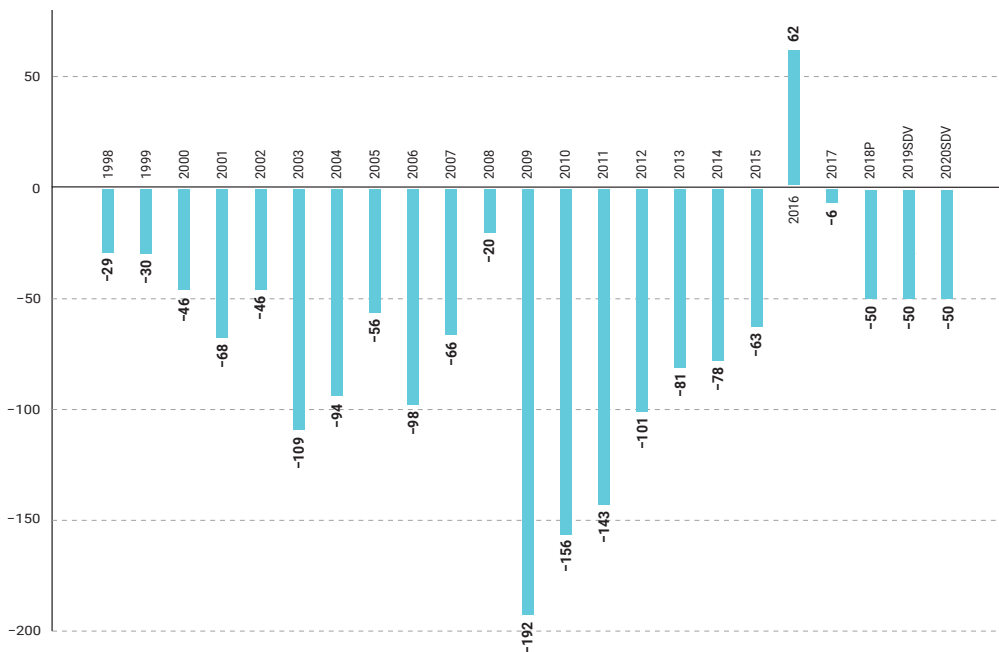
VÝVOJ STÁTNÍHO DLUHU A PŘÍJMŮ, VÝDAJŮ A SALDA STÁTNÍHO ROZPOČTU V MLD. KČ



Úrokové výdaje kapitoly státní dluh pro rok 2018 jsou rozpočtovány ve výši 44,8 mld. Kč a výdaje na poplatky spojené s obsluhou státního dluhu jsou rozpočtovány ve výši 0,4 mld. Kč. Rozpočtované výdaje kapitoly Státní dluh se meziročně snižují o 1,1 mld. Kč na úroveň 45,2 mld. Kč, přičemž Česká republika v roce 2018 splatí státní dluhopisy a přijaté zápůjčky a úvěry v celkové výši 301,6 mld. Kč. I nadále pokračuje trend klesání podílu státního dluhu na HDP, přičemž od konce roku 2013 dojde k poklesu v poměru k HDP o 9,7 procentního bodu ze 41,1 % ke konci roku 2013 na očekávaných 31,4 % ke konci roku 2018.

Po rekordním přebytku státního rozpočtu v roce 2016 ve výši +61,8 mld. Kč oproti plánovanému deficitu ve výši 70 mld. Kč a po plánovaném deficitu státního rozpočtu pro rok 2017 ve výši 60 mld. Kč činila skutečnost v loňském roce -6,2 mld. Kč. Po očištění vlivu EU a FM skončil v roce 2017 státní rozpočet ve schodku 1,3 mld. Kč.

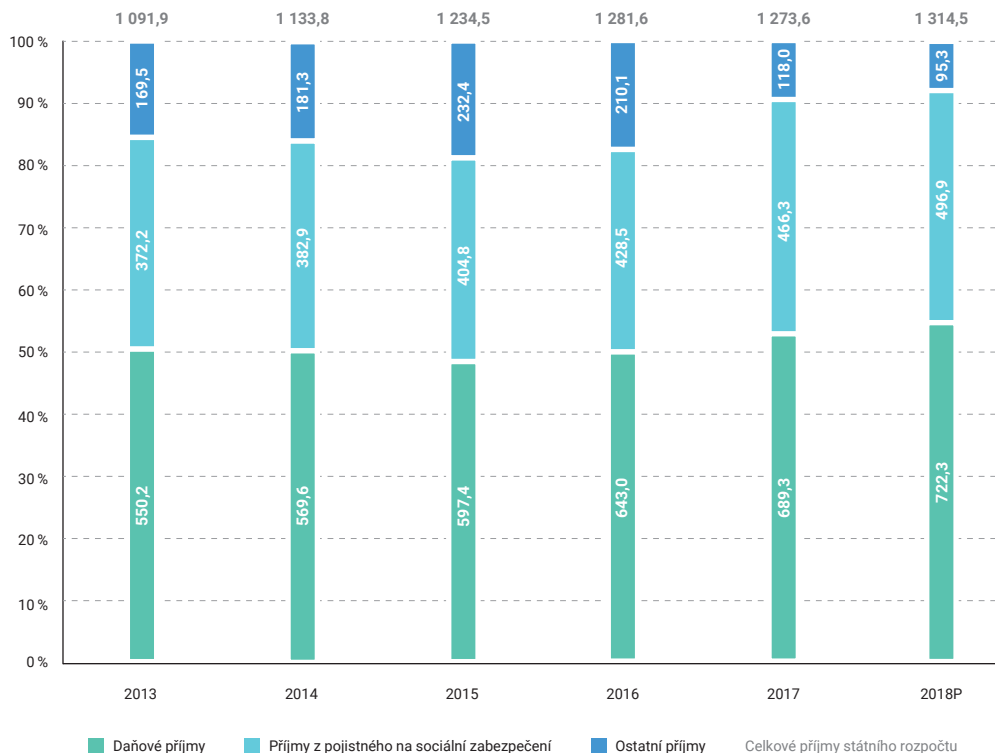
VÝVOJ DEFICITU STÁTNÍHO ROZPOČTU V LETECH 1998-2020 V MLD. KČ



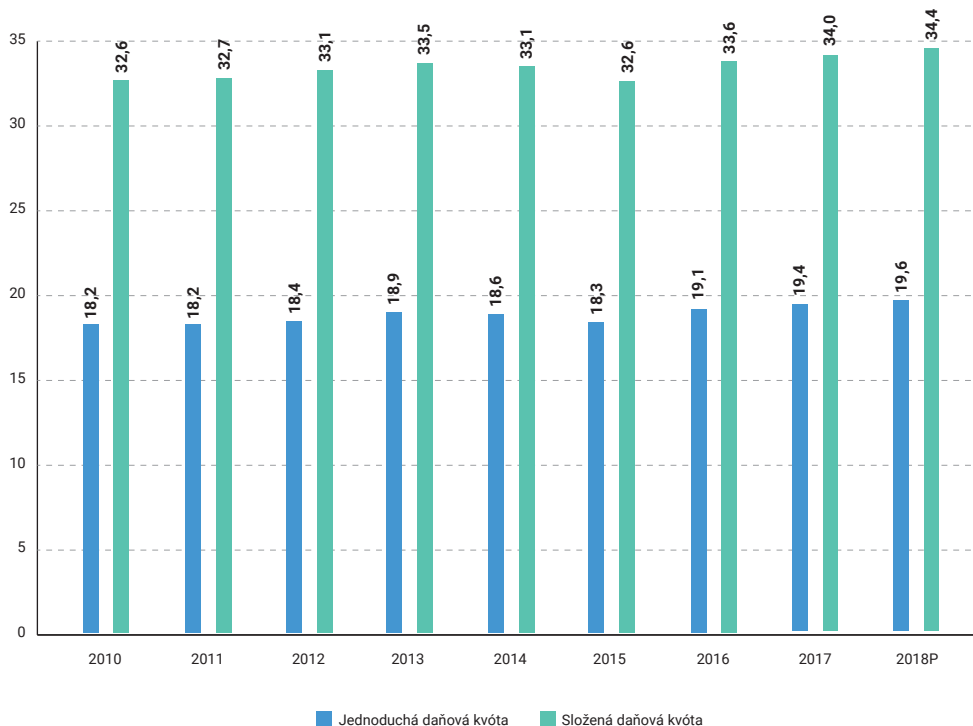
PŘÍJMOVÁ STRANA STÁTNÍHO ROZPOČTU

Struktura příjmů státního rozpočtu ilustruje, že během let 2012-2018 celkové příjmy státního rozpočtu narůstají – zejména daňové příjmy a příjmy z pojistného na sociální zabezpečení. Daňové příjmy by oproti plánovanému rozpočtu 2017 měly meziročně vzrůst o 57,3 mld. Kč a příjmy z pojistného na sociální zabezpečení o 49,1 mld. Kč. U nedaňových příjmů je očekáván již druhý rok po sobě jejich mírný pokles.

STRUKTURA PŘÍJMŮ STÁTNÍHO ROZPOČTU V MLD. KČ



VÝVOJ DAŇOVÉ KVÓTY ČR DLE ROZPOČTOVÉ SKLADBY (V % NOMINÁLNÍHO HDP)



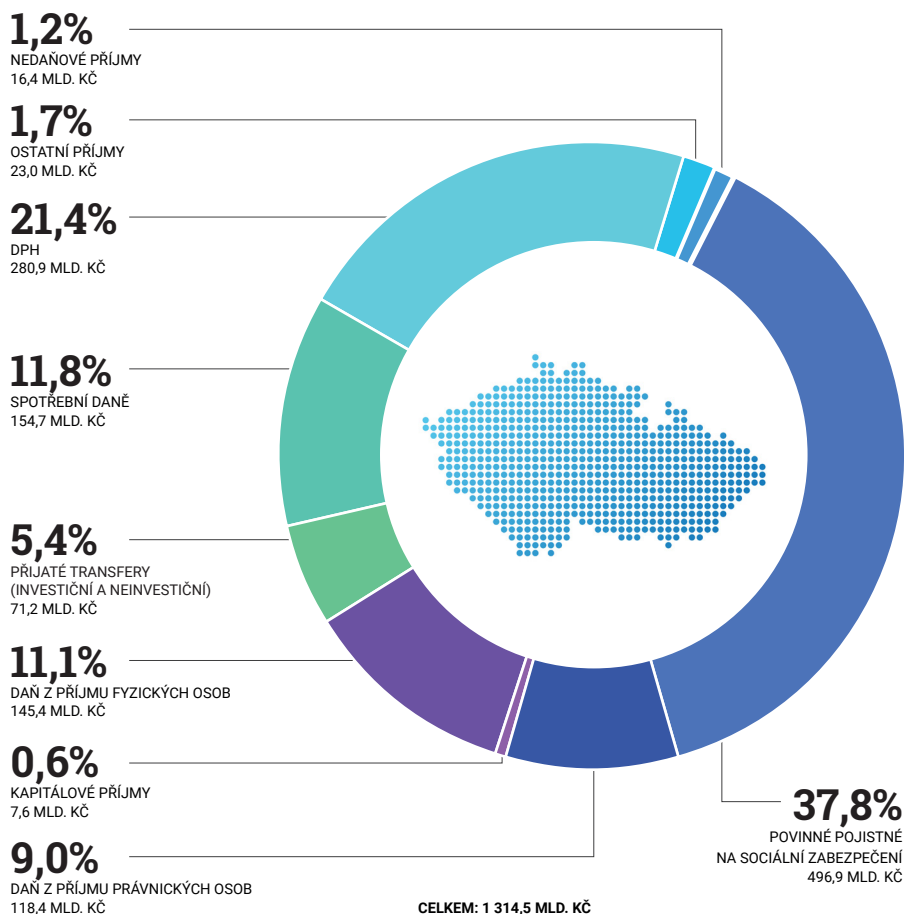
— Pro porovnávání daňového zatížení občanů daného státu slouží daňová kvóta

Jednoduchá daňová kvóta představuje pouze daňové příjmy veřejných rozpočtů, které jsou následně děleny nominálním HDP.

Složená daňová kvóta je komplexnějším ukazatelem daňového zatížení, jelikož v sobě zahrnuje jak daňové příjmy, tak i příjmy z povinného pojistného na sociální a zdravotní zabezpečení a příspěvek na státní politiku zaměstnanosti, toto celé je pak děleno nominálním HDP.

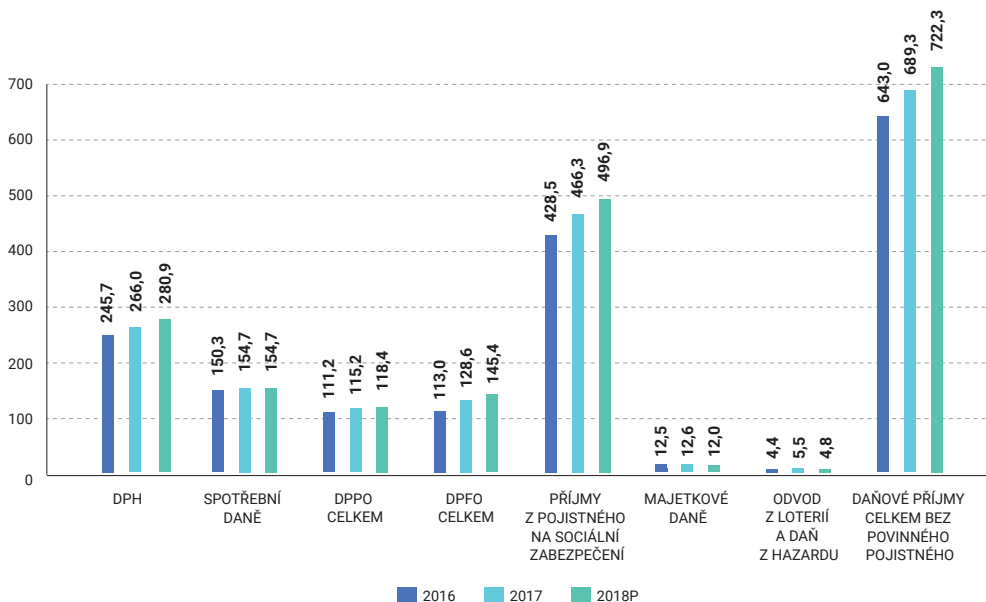
Jmenovatelem pro výpočet obou typů daňových kvót tedy vždy zůstává hodnota nominálního HDP a liší se tedy pouze v čitateli podle toho, co se definuje jako daňové příjmy. Národní metodika dle rozpočtové skladby je založena na hotovostním základě (podle okamžiku, kdy jsou peníze přijaty/vydány na účet), stejně jako státní rozpočet a vychází z rozpočtové skladby daňových příjmů platných v ČR.

STRUKTURA PŘÍJMŮ STÁTNÍHO ROZPOČTU ROKU 2018



Významným příjmem do státního rozpočtu jsou příjmy daňové (53,3 %) a příjmy z povinného pojistného na sociální zabezpečení (37,8 %) – sem patří příspěvek na důchodové pojištění a na nemocenské pojištění a příspěvek na státní politiku zaměstnanosti. Daňové příjmy a příjmy z povinného pojistného dohromady tvoří téměř 90 % celkových příjmů státního rozpočtu. Největší podíl daňových příjmů představují příjmy z DPH (21,4 %) a spotřebních daní (11,8 %). Sazby povinného odvodu pojistného se pro rok 2018 nemění a činí za zaměstnance 31,5 % (v tom zaměstnanci odvádí na důchodové pojištění 6,5% ze mzdy a zaměstnavatelé 25 % z úhrnu vyměřovacích základů zaměstnanců na všechny tři složky sociálního zabezpečení = důchodové pojištění, nemocenské pojištění a státní politika zaměstnanosti). OSVČ povinně odvádí ze zákonem stanoveného vyměřovacího základu 29,2 % na důchodové pojištění a na státní politiku zaměstnanosti. Maximální roční základ pro odvod pojistného zůstává na úrovni 48 násobku průměrné měsíční mzdy.

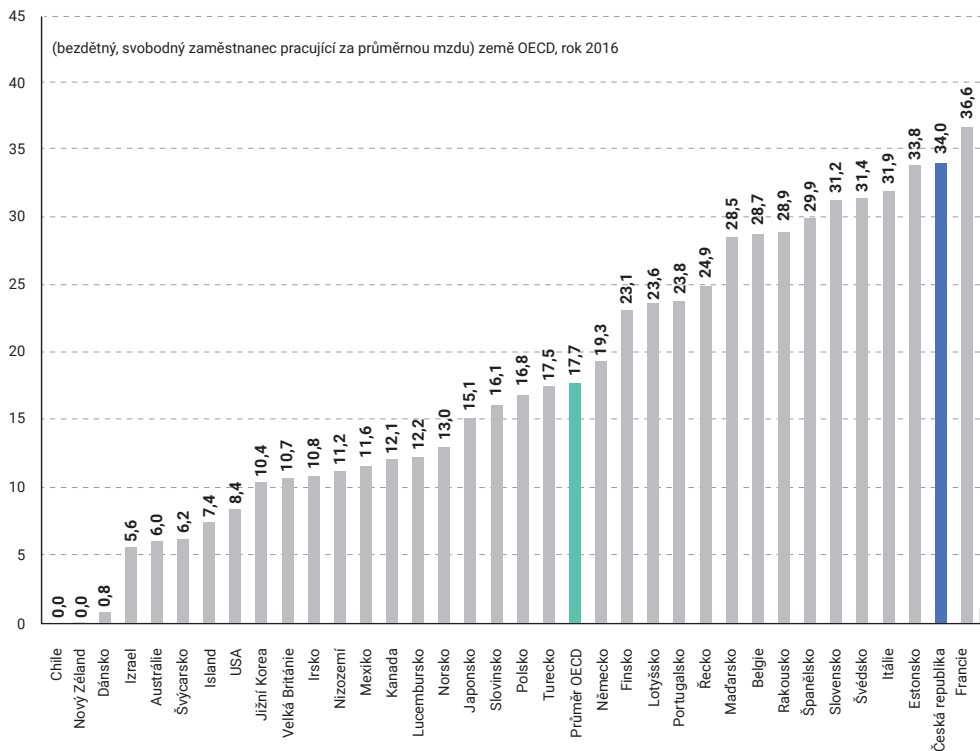
VÝVOJ CELKOVÝCH A VYBRANÝCH DAŇOVÝCH PŘÍJMŮ V LETECH 2016–2018 V MLD. KČ



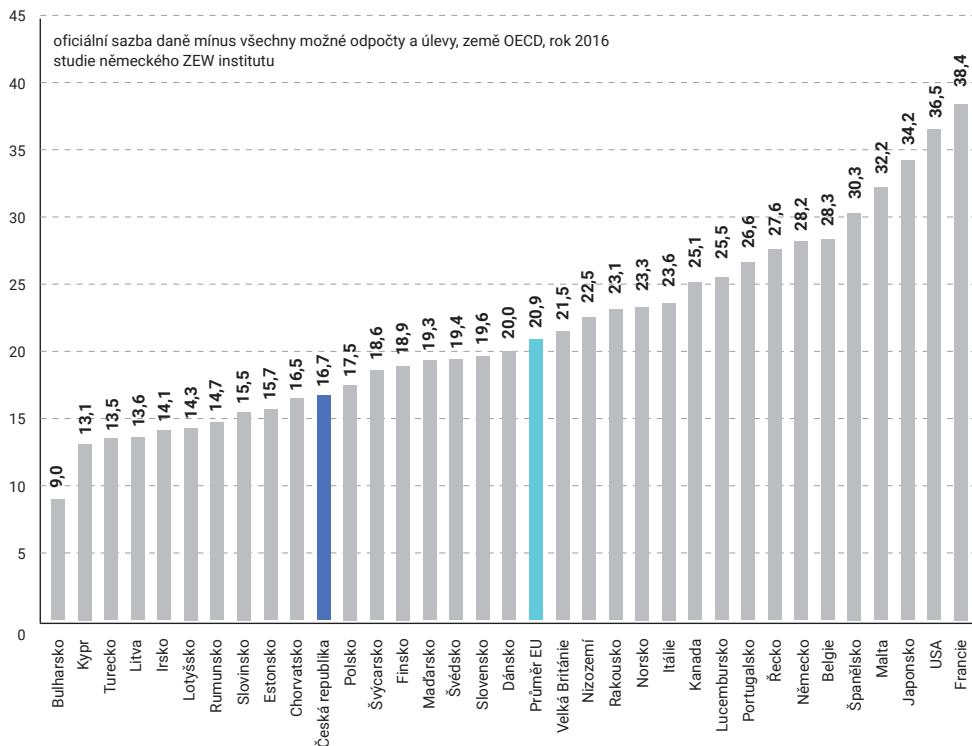
MEZINÁRODNÍ SROVNÁNÍ PŘÍJMOVÉ OBLASTI ČESKÉ REPUBLIKY SE ZEMĚMI OECD A EU

V rámci aktuálního srovnání zemí OECD (data za rok 2016) má Česká republika 2. nejvyšší odvody ze strany zaměstnavatele na sociální a zdravotní zabezpečení viz graf níže. Nejvyšší odvody má již několik let po sobě Francie.

PRŮMĚRNÁ SAZBA ZA ODVODY ZAMĚSTNAVATELE NA SOCIÁLNÍ A ZDRAVOTNÍ ZABEZPEČENÍ

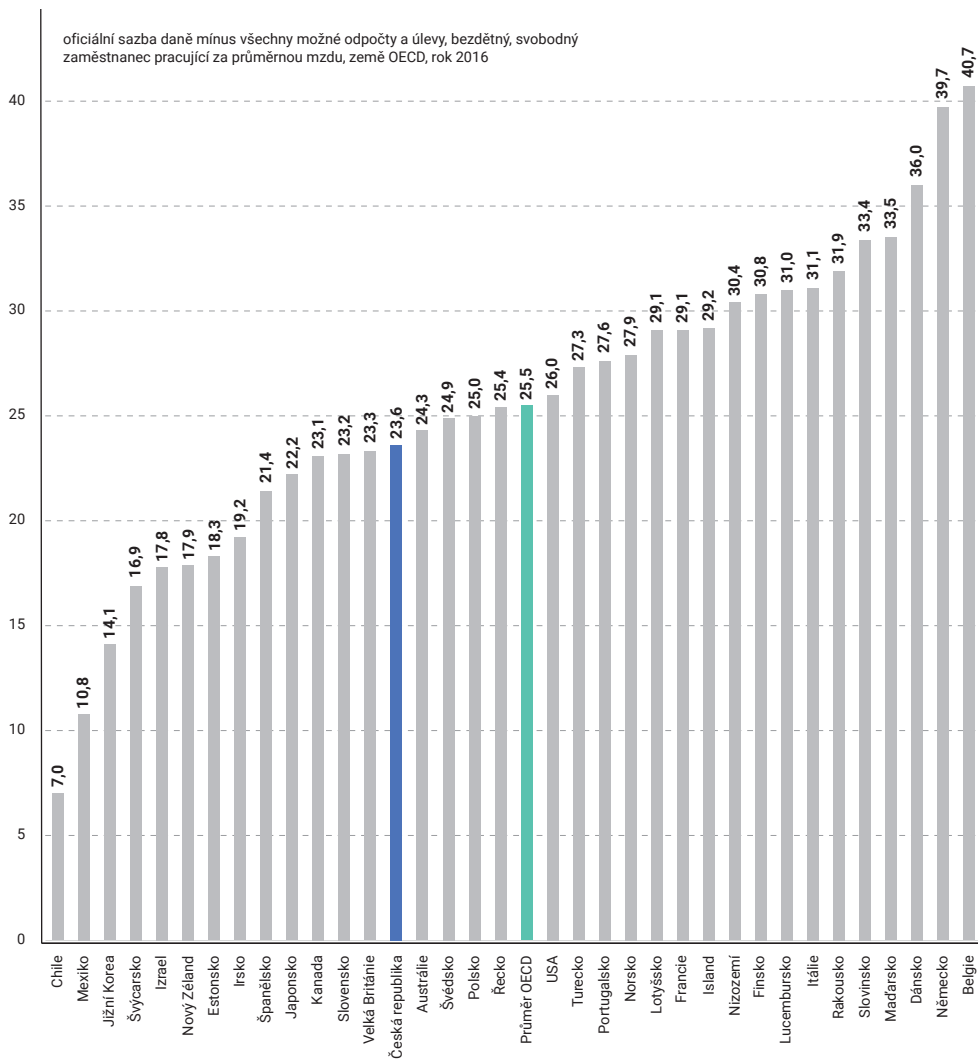


EFEKTIVNÍ SAZBA DANĚ Z PŘÍJMU PRÁVNICKÝCH OSOB



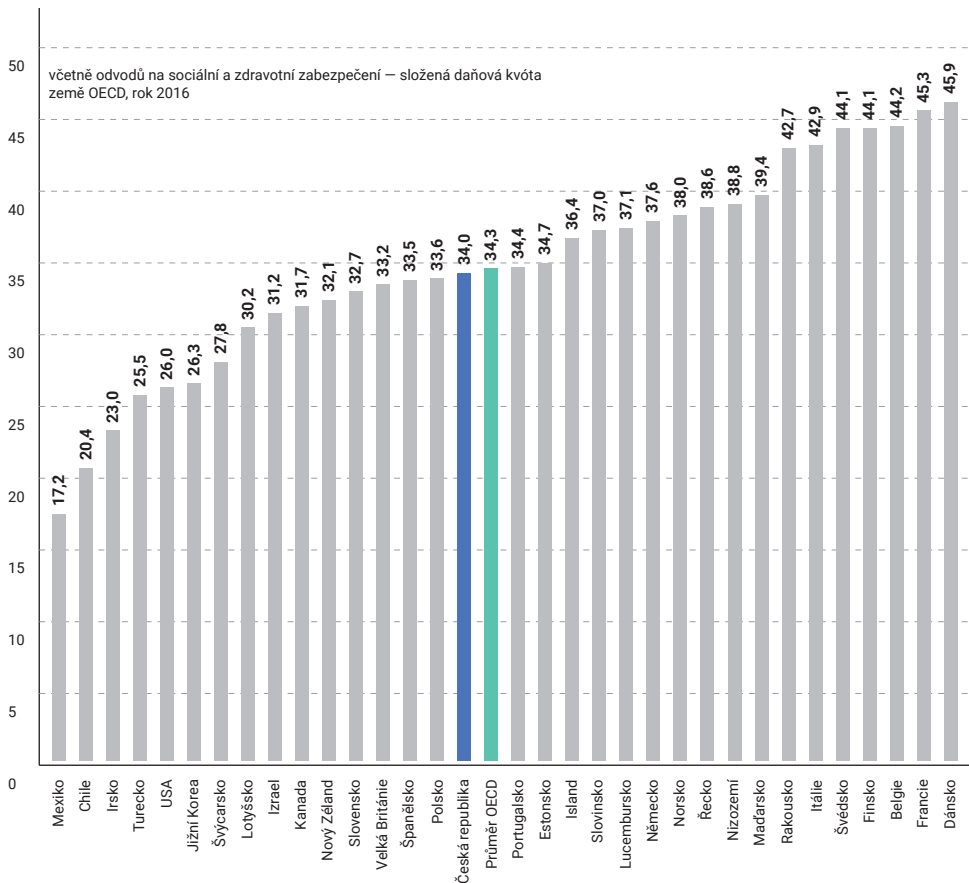
Při srovnávání výše efektivních sazeb (tj. daňových sazeb, které jsou sníženy o veškeré možné slevy na daních a úlevy povolené daným státem) u daně z příjmů fyzických a právnických osob je Česká republika pod průměrem jak zemí EU, tak i pod průměrem zemí OECD. Je však nutné podotknout, že efektivní sazba daně z příjmů fyzických osob zahrnuje pouze odvody, které jsou placeny zaměstnancem nikoli i zaměstnavatelem (ty naopak má ČR vysoce nad průměrem zemí OECD viz předchozí graf, kde ČR zaujímá 2. nejvyšší hodnotu). U efektivní sazby daně z příjmů fyzických osob vč. odvodů na sociální a zdravotní zabezpečení se ČR oproti roku 2016 zhoršila o 0,3 p.b.

EFEKTIVNÍ SAZBA DANĚ Z PŘÍJMU FYZICKÝCH OSOB, VČETNĚ ODVODŮ NA SOCIÁLNÍ A ZDRAVOTNÍ ZABEZPEČENÍ



KOLIK STÁTY OECD VYBRALY CELKEM NA DANÍCH V % HDP

Při srovnávání kolik % na HDP dané země představují výnosy z daní za rok 2016 (včetně odvodů na sociální a zdravotní zabezpečení), tak v rámci zemí OECD je ČR mírně pod průměrem států OECD - na 18. místě z 35 zemí OECD, tj. oproti roku 2015 si ČR pohoršila o 0,5 p.b.



REALIZACE OPATŘENÍ K EFEKTIVNĚJŠÍMU VÝBĚRU DANÍ

ELEKTRONICKÁ EVIDENCE TRŽEB

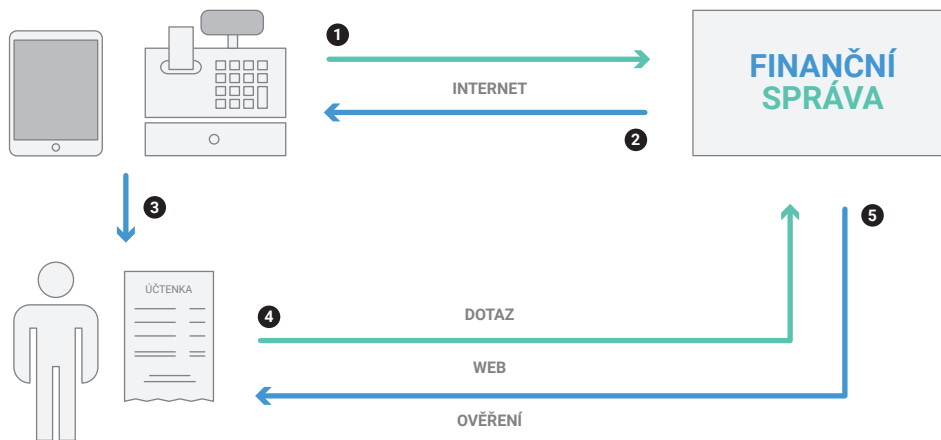
Evidenci tržeb upravuje zákon č. 112/2016 Sb., o evidenci tržeb, který nabyl platnosti vyhlášením ve Sbírce zákonů 13. dubna 2016 a jedná se o legitimní nástroj pro ověřování daňových povinností. Následně, 16. srpna 2016 nabyla platnosti vyhlášením ve Sbírce zákonů vyhláška č. 269/2016 Sb., o způsobu tvorby podpisového kódu poplatníka a bezpečnostního kódu poplatníka. Zavedení elektronické evidence tržeb (EET) v první fázi od 1. prosince 2016 se týkalo přibližně 40 000 subjektů působících v sektoru ubytovacích a stravovacích služeb. Ve 2. fázi od 1. března 2017 se připojil také maloobchod a velkoobchod.

Ministerstvo financí v souvislosti s nedávným nálezem Ústavního soudu připravuje novelu zákona o EET ve spolupráci s odborníky, svazy, asociacemi, komorami a podnikatelskými sdruženími tak, aby reagovalo na nové poznatky z praxe, tj. ustanoví se možnost, aby finanční úřad rozhodl o stanovení paušální daně pro ty nejmenší podnikatele s pevně stanovenou hranicí příjmů, stanoví se výjimky z povinnosti evidovat tržby například u nevidomých osob a jiných skupin a další změny, na nichž vznikne shoda. Zároveň zůstávají ponechány stávající výjimky u prodeje na palubách vlaků a letadel, veřejných toaletách, prodejních automatech apod. Do doby, než vstoupí v účinnost novela zákona o evidenci tržeb, dochází k odkladu 3. a 4. fáze EET. S ohledem na průměrnou délku legislativního procesu je účinnost pravděpodobná od poloviny roku 2019. 3. fáze se týká svobodných povolání, taxislужby, rostlinné a živočišné výroby, stánkového prodeje jídla a farmářských trhů, pekařů, cukrářů, řezníků, právních a účetních činností apod. a 4. fáze se týká vybraných řemesel a výrobních činností (například výroba textilů, oděvů, plastových výrobků, mýdel, parfémů, zpracování dřeva vč. výroby nábytku, výroba papíru a výrobků z papíru, kovových konstrukcí a kovodělných výrobků, poradenství a služby, hodinoví manželé, kadeřnice, maséři, kartářky aj.). Mezi některé tržby, které nejsou evidovány v rámci EET, patří například tržby státu, územních samosprávných celků, příspěvkových organizací, České

národní banky, držitele poštovních licencí apod. Další subjekty, které nespádají pod evidenci tržeb, můžete nalézt na www.etrzby.cz nebo v §12 zákona č. 112/2016 Sb.

Přínos EET byl v roce 2017 cca 3,6 mld. Kč plynoucích do státního rozpočtu (pro veřejné rozpočty 5,2 mld. Kč). Pro rok 2018 se plánuje dodatečný přínos výběru daní plynoucí z EET na úrovni státního rozpočtu ve výši 4,6 mld. Kč (z toho daň z příjmu právnických osob ve výši 1,1 mld. Kč a daň z příjmů fyzických osob o 2,7 mld. Kč).

FUNGOVÁNÍ EET



Zavedením EET v roce 2016 byly nastoleny rovné podmínky pro podnikatele a výrazně omezena šedá ekonomika a daňová optimalizace založená na krácení tržeb (podle ČSÚ nevykázané tržby převyšují v ČR 160 miliard Kč ročně, což je více než trojnásobek rozpočtovaného schodku státního rozpočtu na rok 2018). V konečném důsledku se zefektivnil výběr daní, výběr sociálního a zdravotního pojištění a to vše při zachování současné daňové zátěže resp. jejím dílčím snížení (např.: daň z přidané hodnoty na léky, knihy atd.,

v souvislosti se zavedením EET bylo také schváleno snížení sazby DPH pro restaurace a pohostinství z 21% na 15%.)

V současnosti v Evropě funguje nějaká z forem evidence tržeb v 16 zemích EU: Itálie, Rakousko, Švédsko, Slovensko, Polsko, Maďarsko, Belgie, Malta, Chorvatsko, Slovinsko, Rumunsko, Řecko, Kypr, Litva, Lotyšsko a Bulharsko.

EET funguje na bázi softwarového řešení a online komunikace přes internet. Každý podnikatel se tedy může rozhodnout, jaké řešení mu pro evidenci nejlépe vyhovuje – pokladna, tablet, chytrý telefon atd. Více na www.etrzby.cz.

KONTROLNÍ HLÁŠENÍ

Cílem kontrolního hlášení DPH je zamezit daňovým únikům v oblasti DPH. Je opatřením proti přesouvání daňových podvodů do ČR z okolních států. Funguje na principu párování poskytnutých a přijatých plnění mezi jednotlivými plátcí DPH. Kontrolní hlášení přináší i pozitivní efekt v urychlení a zjednodušení vracení nadměrných odpočtů plátcům. Správce daně získává informace o vybraných transakcích realizovaných plátcí v reálném čase – na měsíční bázi předkládání kontrolních hlášení. Správce daně navzájem porovnává a spojuje formou „párování“ jednotlivá kontrolní hlášení (údaje z odeslaných a přijatých faktur) a je tak schopen identifikovat riziková spojení osob (řetězce, karusely, mnohdy až o stovce subjektů) odčerpávající neoprávněně finanční prostředky z veřejných rozpočtů. Celkový přínos zavedení kontrolního hlášení byl pro rok 2017 odhadován na téměř 14 mld. Kč plynoucích do státního rozpočtu. V roce 2018 je v souvislosti se zavedením kontrolního hlášení odhadován další dodatečný meziroční příjem plynoucí do státního rozpočtu ve výši cca 2 mld. Kč.

DAŇOVÉ ZMĚNY

— Daňový balíček přijatý s účinností od 1. července 2017 navýšil již pro rok 2017 daňové zvýhodnění na druhé, třetí a každé další vyživované dítě. Konkrétně je to o 200 Kč měsíčně více na druhé dítě (tj. o 2 400 Kč ročně, tj. celkem v úhrnu 19 404 Kč ročně) a na

třetí a každé další dítě o 300 Kč měsíčně více (tj. o 3 600 Kč ročně, tj. celkem v úhrnu 24 204 Kč ročně) než v roce 2016. Od 1. ledna 2018 se zvyšuje daňové zvýhodnění na první dítě na 1 267 Kč měsíčně (tj. 15 204 Kč ročně), tedy o 150 korun více než v roce 2017.

— Za celý kalendářní rok může jeden z rodičů uplatnit na dítě takzvané školkovné. Roční částka školkovného odpovídá prokazatelně vynaloženým výdajům za umístění živovaného dítěte. Legislativou je stanovena maximální roční částka na každé dítě, a to na úrovni minimální mzdy platné k 1. lednu daného roku. Za kalendářní rok 2017 lze tedy uplatnit školkovné na každé dítě v maximální výši 11 000 Kč, za rok 2018 to bude již 12 200 Kč. Na dvě děti je tedy možné uplatnit za rok 2018 školkovné až ve výši 24 400 Kč a například na tři děti až 36 600 Kč. Zároveň je zde možnost, aby jeden z rodičů uplatnil daňové zvýhodnění na děti, druhý pak na školkovné.

— Novinkou pro rok 2018 je zavedení placené otcovské dovolené. Nárok na ni bude mít otec dítěte, přičemž podpůrní doba činí jeden týden. Nástup na otcovskou nastane dnem, který si otec dítěte sám určí v období šesti týdnů od narození dítěte.

— Dále došlo k navrácení možnosti uplatnit slevu na druhého z manželů a daňového zvýhodnění na děti v případě uplatnění paušálních výdajů při jejich současném zastropování (v této souvislosti klesá limit pro jejich uplatňování na 1 mil. Kč příjmů) a zvyšuje se limit pro využití odpočtu od základu daně na penzijní či životní pojištění.

REVERSE CHARGE

Dalším nástrojem k snazšímu výběru daní je systém reverse charge, který přenáší daňovou povinnost na posledního v řadě (tzn. přenesení povinnosti přiznat a zaplatit DPH z dodavatele na odběratele, tj. z poskytovatele plnění na jeho příjemce). Ministerstvo financí dlouhodobě na půdě EU usiluje o rozšiřování metody přenesené daňové povinnosti na více položek kategorie zboží a služeb, aby tak čím dál méně docházelo ke zneužití odpočtu daně, zejména formou karuselových podvodů.

DAŇ Z HAZARDU

V roce 2016 byla přijata trojice zákonů, s účinností od 1. ledna 2017, do které patří návrh zákona o dani z hazardních her, návrh zákona o hazardních hrách a návrh zákona, kterým se mění některé zákony v souvislosti s přijetím zákonů o hazardních hrách a o dani z hazardních her.

Nová daň z hazardních her nahradila původní odvod z loterií a jiných podobných her. Zatímco odvod měl sazbu 23 % pro všechny loterie a jiné podobné hry a k tomu 80 Kč za den u výherních hracích přístrojů (před rokem 2016 šlo o 20 % u všech her a k tomu 55 Kč za den u výherních hracích přístrojů) nově byly sazby daně stanoveny ve výši 35% pro technické hry a 23% pro všechny ostatní hazardní hry. Obcím připadne z dílčí daně z automatů 65% a státu 35%. Výnos daně z ostatních her se dělí mezi obce a stát podle §7 odst. 4 zákona č. 187/2016 Sb., o dani z hazardních her. Do státního rozpočtu v roce 2017 přišly příjmy z odvodu z loterií/daně z hazardních her ve výši cca 5,5 mld. Kč. Pro rok 2018 se pro státní rozpočet počítá s částkou 4,8 mld. Kč ze všech her dohromady.

V roce 2017 z českého internetu zmizela většina internetových stránek nabízejících hazardní hry, které bez povolení cílí na osoby s bydlištěm na území ČR. Zůstali jen ti, kteří získali licenci od Ministerstva financí. Ostatní pak buď na český trh přestali cílit, nebo jejich stránky byly zapsány na seznam nepovolených internetových her a poskytovatelé připojení k internetu k nim blokují přístup.

V roce 2018 zákon citelně dopadá i na kamenné provozovny. Kdo chce dále provozovat automaty, musí získat novou licenci a také si pořídit nový IT a kamerový systém. MF v roce 2017 vydalo přes 40 základních povolení. Legálně lze provozovat technické hry (automaty), kursově sázky a totalizátorové hry, živou hru (ruleta, kostky, poker), loterie (číselné loterie, elektronické stírací losy apod., bingo, tombolu a turnaje malého rozsahu (soutěž v mariáši). Přibližně 700 obcí hazard reguluje, z toho zhruba polovina ho zakazuje absolutně obecní vyhláškou.

VÝDAJOVÁ STRANA STÁTNÍHO ROZPOČTU

Z hlediska povinnosti státu hradit výdaje se rozlišují tzv. mandatorní výdaje a quasi-mandatorní výdaje. Naproti nim stojí tzv. nemandatorní, tedy ostatní výdaje.

MANDATORNÍ VÝDAJE

— Ministerstvo financí dlouhodobě sleduje vybrané výdaje státu, které je stát povinen zajišťovat ze zákona (např.: dávky důchodového pojištění, nemocenského pojištění, sociální dávky, platby státu do zdravotního pojištění, podpory v nezaměstnanosti, výdaje na dluhovou službu, výdaje na volby aj.) nebo jsou dány jinými právními normami či smluvními závazky (odvody a příspěvky do rozpočtu EU a mezinárodních organizací, státní záruky aj.). Tyto výdaje představují cca 755,9 mld. Kč v rámci rozpočtu na rok 2018, tj. 55,4 % celkových výdajů státního rozpočtu.

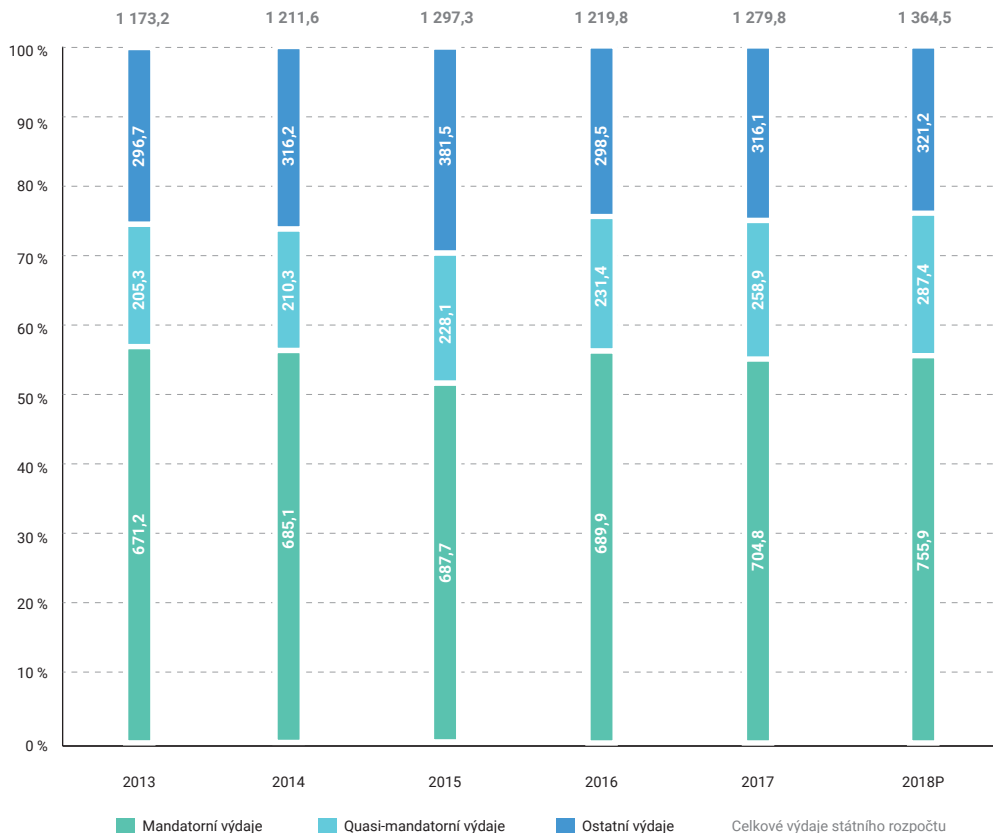
QUASI-MANDATORNÍ VÝDAJE

— Ministerstvo financí také dlouhodobě sleduje i výdaje, které nejsou přímo stanoveny zákonem, ale jsou rovněž považovány za nezbytné, neboť jejich cílem je zajistit chod státu. Patří sem platy státních zaměstnanců, pracovníků organizačních složek státu a příspěvkových organizací, výdaje na obranu aj. Tyto výdaje představují v rámci státního rozpočtu 2018 celkem 287,4 mld. Kč, tj. 21,1 % celkových výdajů státního rozpočtu.

NEMANDATORNÍ VÝDAJE

— Ostatní výdaje, které umožňují vládě reagovat na hospodářský vývoj a směřovat jimi rozvoj společnosti a ekonomiky (dopravní infrastrukturu, školství, sport apod.) Tyto výdaje v rámci rozpočtu 2018 představují 322,1 mld. Kč (tj. pokles oproti rozpočtu roku 2017 o 11,5 mld. Kč), což je 23,5% celkových výdajů státního rozpočtu.

VÝVOJ A PODÍL CELKOVÝCH, MANDATORNÍCH A NEMANDATORNÍCH VÝDAJŮ V LETECH 2013–2018 V MLD. KČ

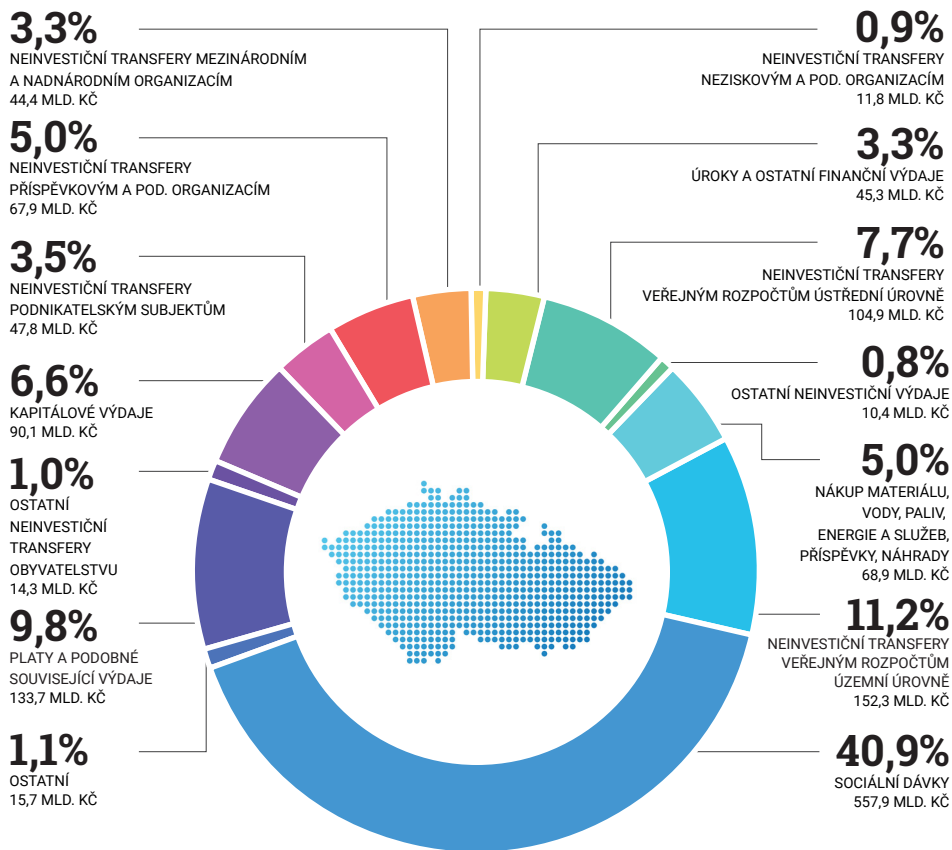


Největší podíl na celkových výdajích státu tvoří mandatorní výdaje, tj. výdaje, které je stát povinen ze zákona platit, představující 50-60 % celkových výdajů státního rozpočtu. Oproti rozpočtu roku 2017 se očekává téměř stejný podíl mandatorních výdajů relativně vůči celkovým výdajům státního rozpočtu na úrovni 55,4%.

Výdaje kapitol státního rozpočtu se člení podle druhů a podle odvětví.

STRUKTURA VÝDAJŮ STÁTNÍHO ROZPOČTU PODLE DRUHŮ V ROCE 2018

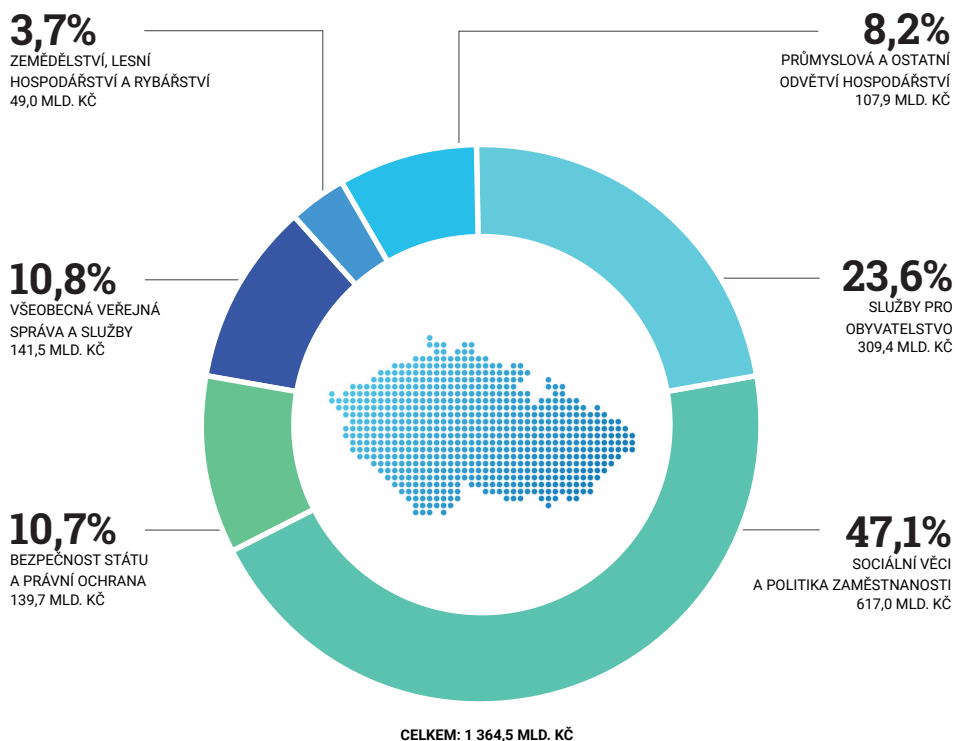
Podle druhového členění představují největší výdaje státního rozpočtu 2018 výdaje na sociální dávky, tvořící 40,9% celkových výdajů státního rozpočtu, v celkovém objemu 557,9 mld. Kč (bez souvisejících výdajů), tj. meziroční navýšení oproti rozpočtu roku 2017 o 27,4 mld. Kč.



CELKEM: 1 364,5 MLD. Kč

STRUKTURA VÝDAJŮ STÁTNÍHO ROZPOČTU PODLE ODVĚTVÍ V ROCE 2018

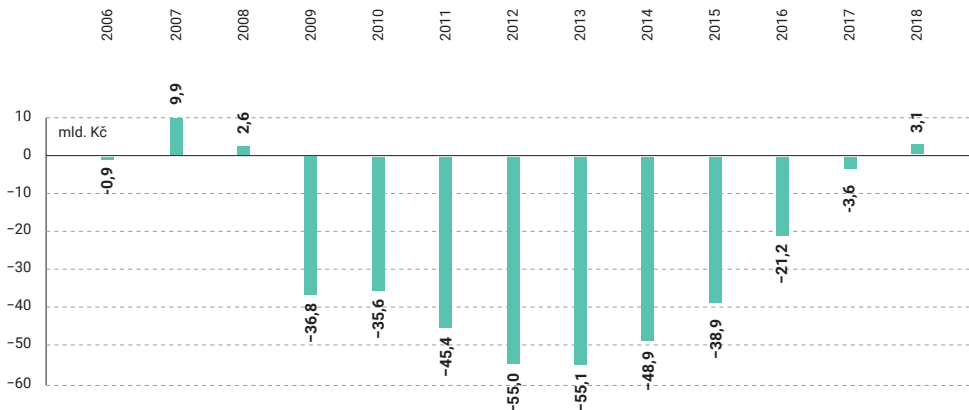
V rámci členění výdajů státního rozpočtu podle odvětví představují výdaje na sociální věci a politiku zaměstnanosti největší podíl na celkových výdajích státního rozpočtu - 47,1 %, tj. 617,0 mld. Kč, druhý nejvyšší podíl představují výdaje na služby pro obyvatelstvo (např.: vzdělávání a školské činnosti, kultura, církve a sdělovací prostředky, tělovýchova a zájmová činnost, zdravotnictví, komunální služby a územní rozvoj aj.) ve výši 309,4 mld. Kč, tj. 23,6 % celkových výdajů státního rozpočtu.



VÝVOJ SALDA TZV. DŮCHODOVÉHO SYSTÉMU V LETECH 2006–2018

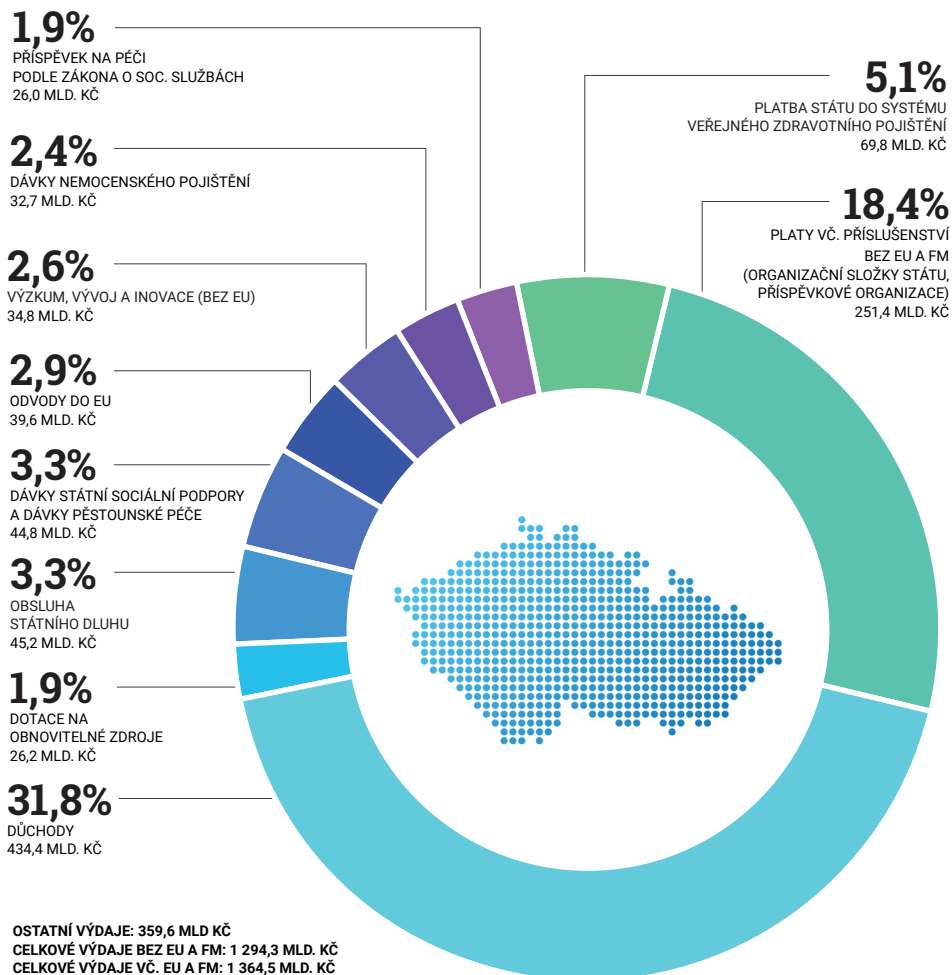
Největší výdajovou položkou v roce 2018, jako každý rok, představují výdaje na důchody ve výši 434,4 mld. Kč (vyplácí je kapitoly Ministerstvo práce a sociálních věcí, vnitra, obrany a spravedlnosti). Výdaje na důchody je nutné dlouhodobě částečně dokrývat z jiných zdrojů než jen z příjmů z důchodového pojištění, protože jejich výše nedokáže v současné době pokrýt výdaje na důchody a na správní výdaje důchodové služby. V roce 2017 skončil rozdíl příjmů z pojistného na důchodové pojištění a výdajů na dávky důchodového pojištění včetně výdajů na správu ve výši mínus 3,6 mld. Kč. Pro rok 2018 se poprvé od roku 2008 počítá s přebytkem důchodového účtu ve výši 3,1 mld. Kč.

Průměrný starobní důchod v roce 2018 činí 12 298 Kč, došlo tedy ke zvýšení v průměru o 475 Kč, tj. valorizace na úrovni 4%. Výdaje na valorizaci důchodů k 1.1.2018 činí 17 mld. Kč. V absolutním vyjádření výdaje na důchody vzrostou meziročně o 18,2 mld. Kč více, než je očekávaná skutečnost roku 2017. Tempo růstu výdajů na důchody je ovlivněno růstem příjmů, z nichž jsou důchody vyměřovány, měnící se mezigenerační strukturou důchodců a předpokládaným nárůstem počtu důchodců. Od 1.1.2018 je využito novelizované valorizační schéma, kdy se použije 100% růstu úhrnného indexu spotřebitelských cen (CPI) nebo 100% růst indexu životních nákladů důchodců (IŽND), podle toho, který bude vyšší (pro rok 2018 se použije index spotřebitelských cen (CPI) a zohlední se ½ růstu reálných mezd (do roku 2017 to byla 1/3 růstu reálných mezd).



TOP 10 VÝDAJŮ STÁTNÍHO ROZPOČTU 2018 BEZ EU A FM V % NA CELKOVÝCH VÝDAJÍCH STÁTNÍHO ROZPOČTU

(=77,6% veškerých výdajů státního rozpočtu)



UŽŠÍ BĚŽNÉ VÝDAJE ORGANIZAČNÍCH SLOŽEK STÁTU (OSS)

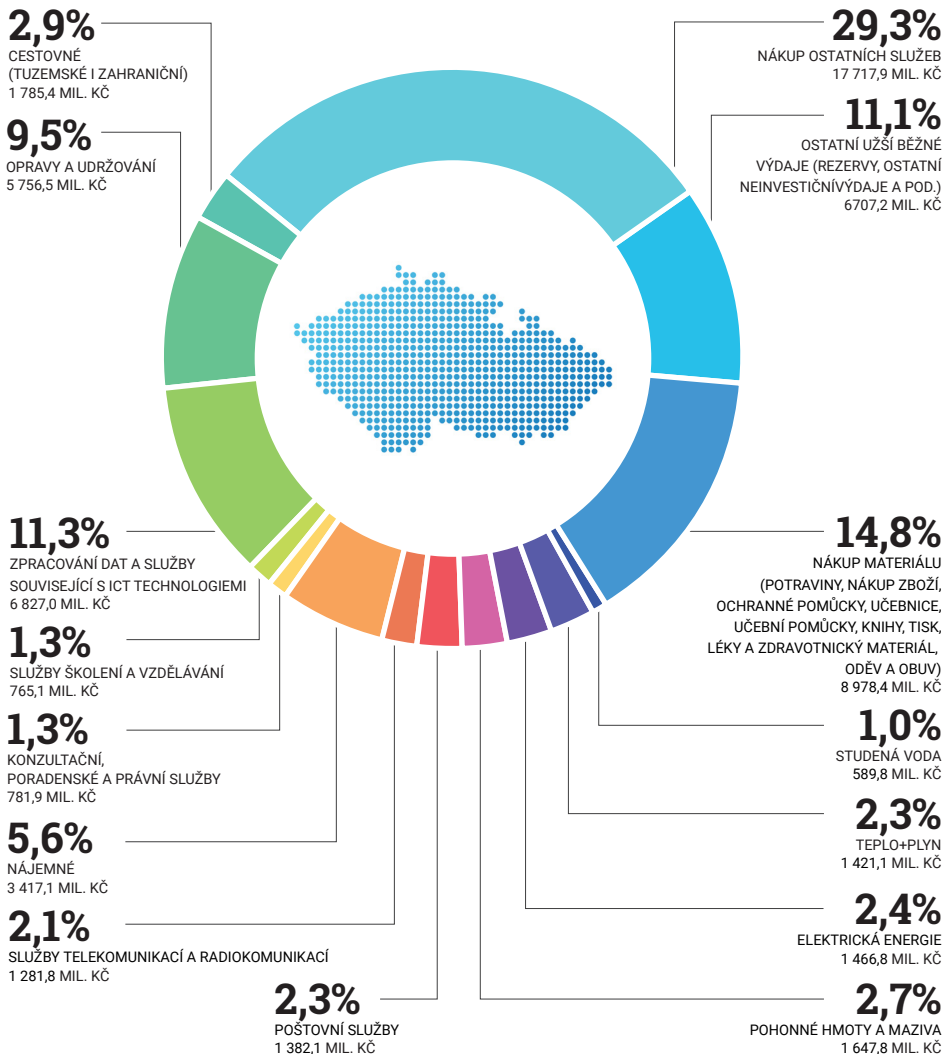
Ministerstvo financí sleduje tzv. užší běžné výdaje jednotlivých organizačních složek státu (bez kapitol Všeobecná pokladní správa, Operace státních finančních aktiv a Státní dluh).

Užší běžné výdaje jsou tvořeny například nákupy materiálu, paliv, energie, pitné vody, služeb, nájemného, cestovného a dalších běžných výdajů. Mezi objemově nejvýznamnější výdaje na provoz organizačních složek státu patří nákupy služeb ve výši 32,3 mld. Kč (včetně nájemného) tvořící 53,4% celkových užších běžných výdajů, kde nejvyšší hodnoty dosahují kapitoly Ministerstva vnitra, Ministerstva obrany, Ministerstva práce a sociálních věcí a Správy státních hmotných rezerv.

V roce 2018 tyto sledované užší běžné výdaje dosahují výše 60,5 mld. Kč (tj. cca rozpočet kapitoly Ministerstva obrany) a tvoří 4,8 % běžných výdajů státního rozpočtu a 4,4 % celkových výdajů státního rozpočtu. Celkový objem užších běžných výdajů oproti rozpočtu roku 2017 roste o 3,4 mld. Kč. Růst je způsoben zejména nárůstem výdajů na zpracování dat a služeb souvisejících s ICT technologiemi, nákup ostatních služeb, nájemné, tuzemské a zahraniční cestovné a ostatní neinvestiční výdaje jinde nezařazené. Naopak klesají výdaje na nákup zboží (za účelem dalšího prodeje), poštovní služby a služby peněžních ústavů, konzultační, poradenské a právní služby a výdaje na programové vybavení, pohoštění a nespécifikované rezervy.

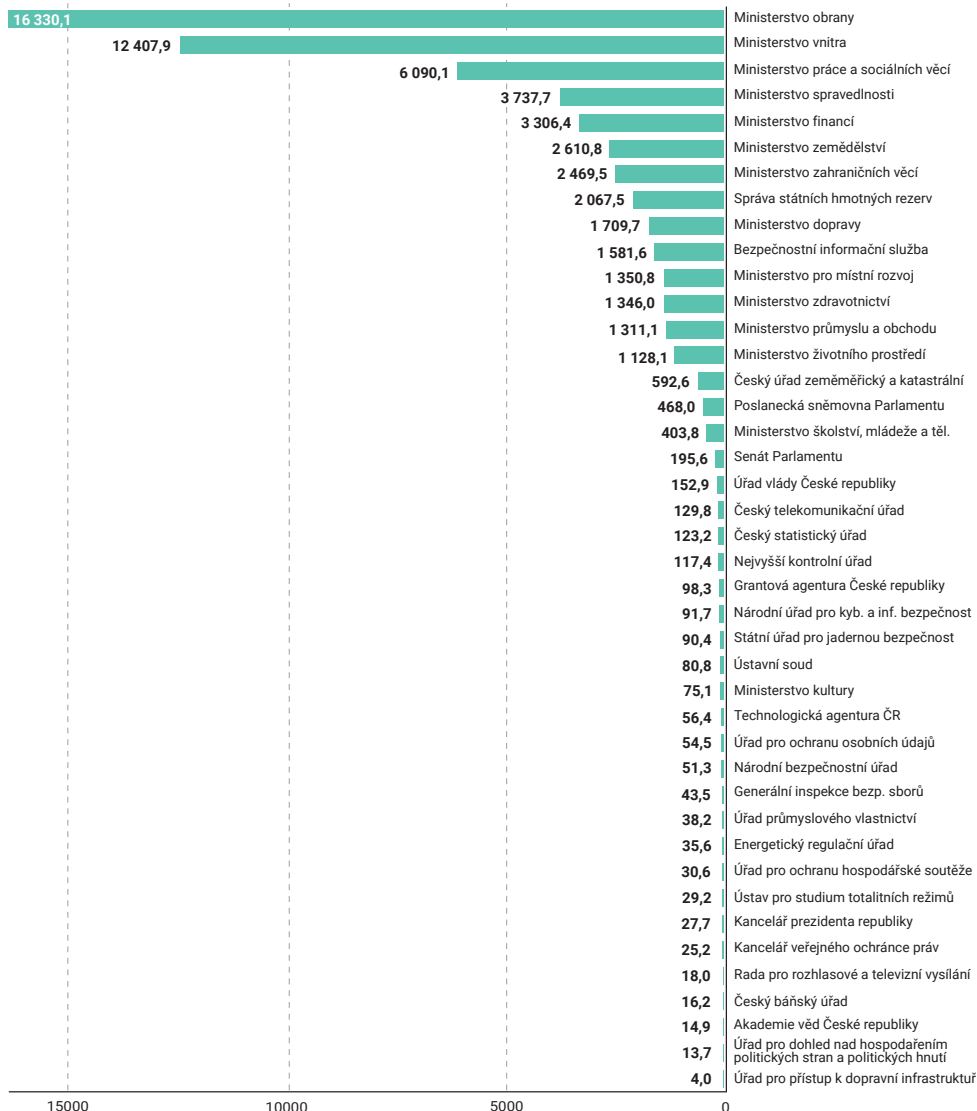
Výdaje na provoz rostou zejména u organizačních složek státu u kapitol Ministerstvo zdravotnictví, Ministerstvo pro místní rozvoj, Ministerstvo obrany, Ministerstvo dopravy, Bezpečnostní informační služba, Ministerstvo zahraničních věcí, Ministerstvo vnitra a Ministerstvo práce a sociálních věcí.

Naopak provozní výdaje klesají u kapitol Úřad vlády ČR, Národní bezpečnostní úřad, Grantová agentura ČR, Akademie věd ČR, Technologická agentura ČR, Ministerstvo financí, Energetický regulační úřad, Úřad pro ochranu hospodářské soutěže, Ústav pro studium totalitních režimů a Ministerstvo průmyslu a obchodu.



CELKEM UŽŠÍ BĚŽNÉ VÝDAJE ORGANIZAČNÍCH SLOŽEK STÁTU: 60,5 MLD. Kč (4,4% CELKOVÝCH VÝDAJŮ STÁTNÍHO ROZPOČTU)

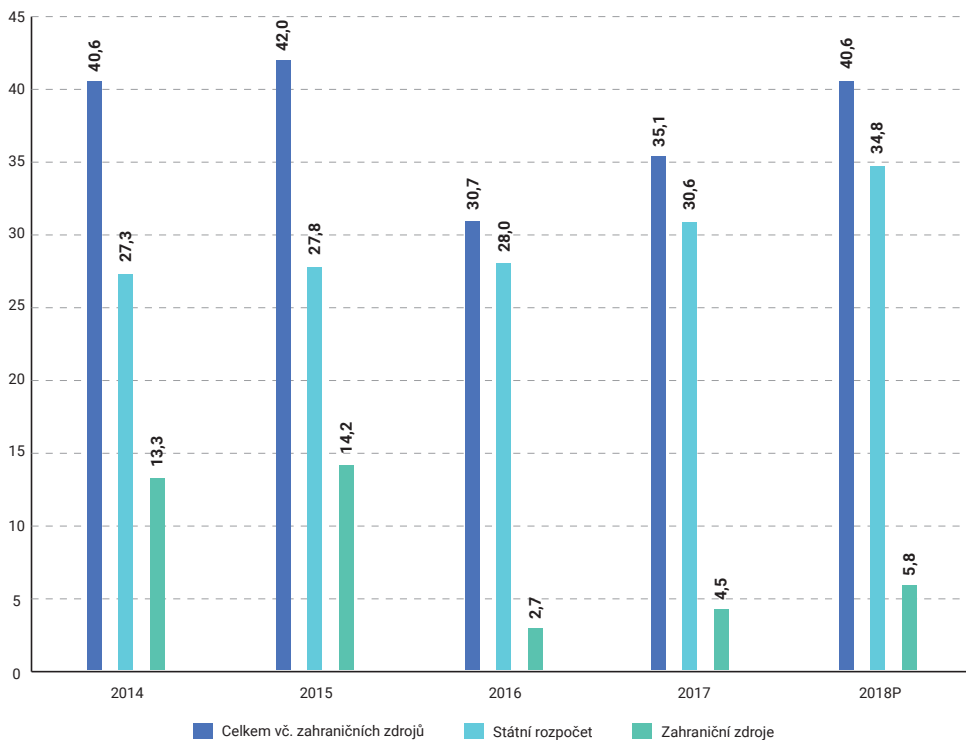
PODÍL JEDNOTLIVÝCH KAPITOL NA CELKOVÉM OBJEMU UŽŠÍCH BĚŽNÝCH VÝDAJŮ V MIL. KČ



VÝVOJ VÝDAJŮ NA PODPORU VÝZKUMU, VÝVOJE A INOVACÍ V MLD. KČ

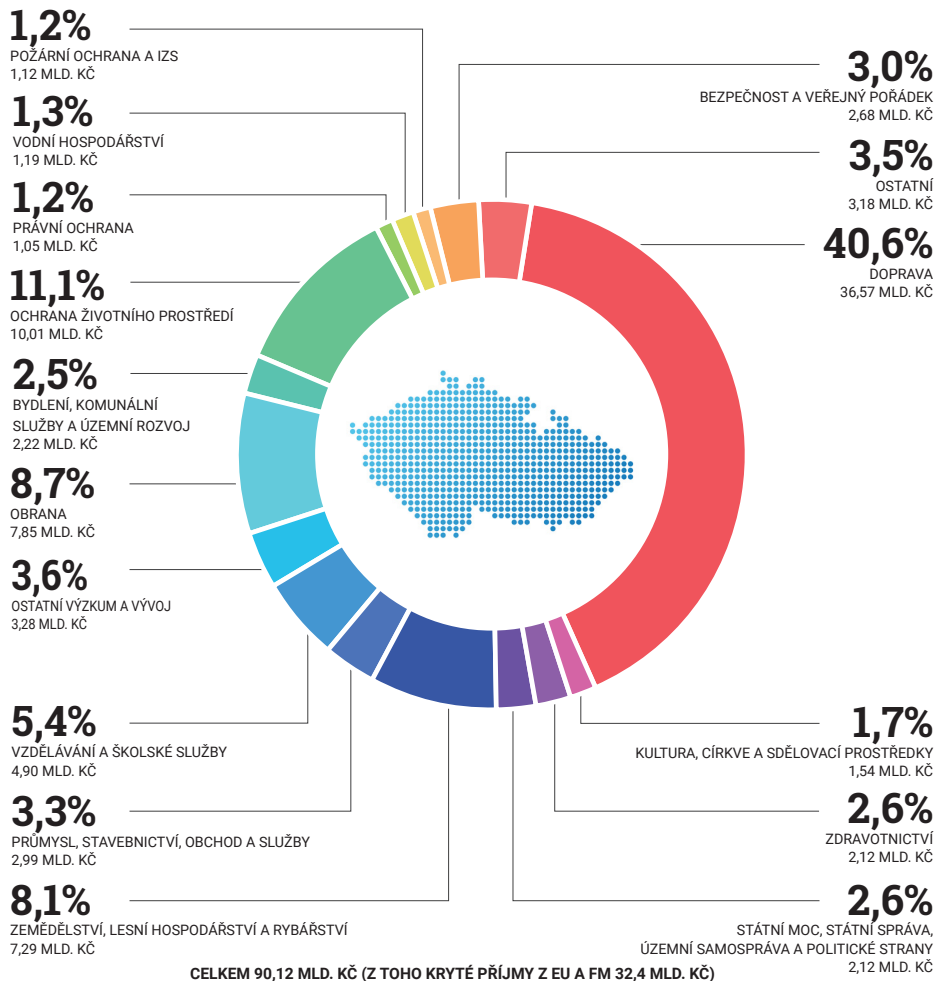
Vláda pokračuje v trendu zvyšování výdajů na výzkum, vývoj a inovace (zasahují do 15 rozpočtových kapitol), kdy v roce 2018 dochází k dalšímu navýšení rozpočtu na výzkum, vývoj a inovace o 0,5 mld. Kč na celkovou výši 40,6 mld. Kč (vč. zahraničních zdrojů, podíl na HDP činí 0,8 %), z čehož národní zdroje jsou rozpočtovány ve výši 34,8 mld. Kč. To představuje meziroční nárůst oproti rozpočtu roku 2017 o 2,1 mld. Kč, což je zatím nejvyšší objem rozpočtovaných národních prostředků plynoucích na výzkum od roku 2012.

K zajištění dlouhodobého koncepčního rozvoje výzkumných institucí je v kapitolách poskytovatelů institucionální podpory vyčleněno celkem 12,6 mld. Kč.

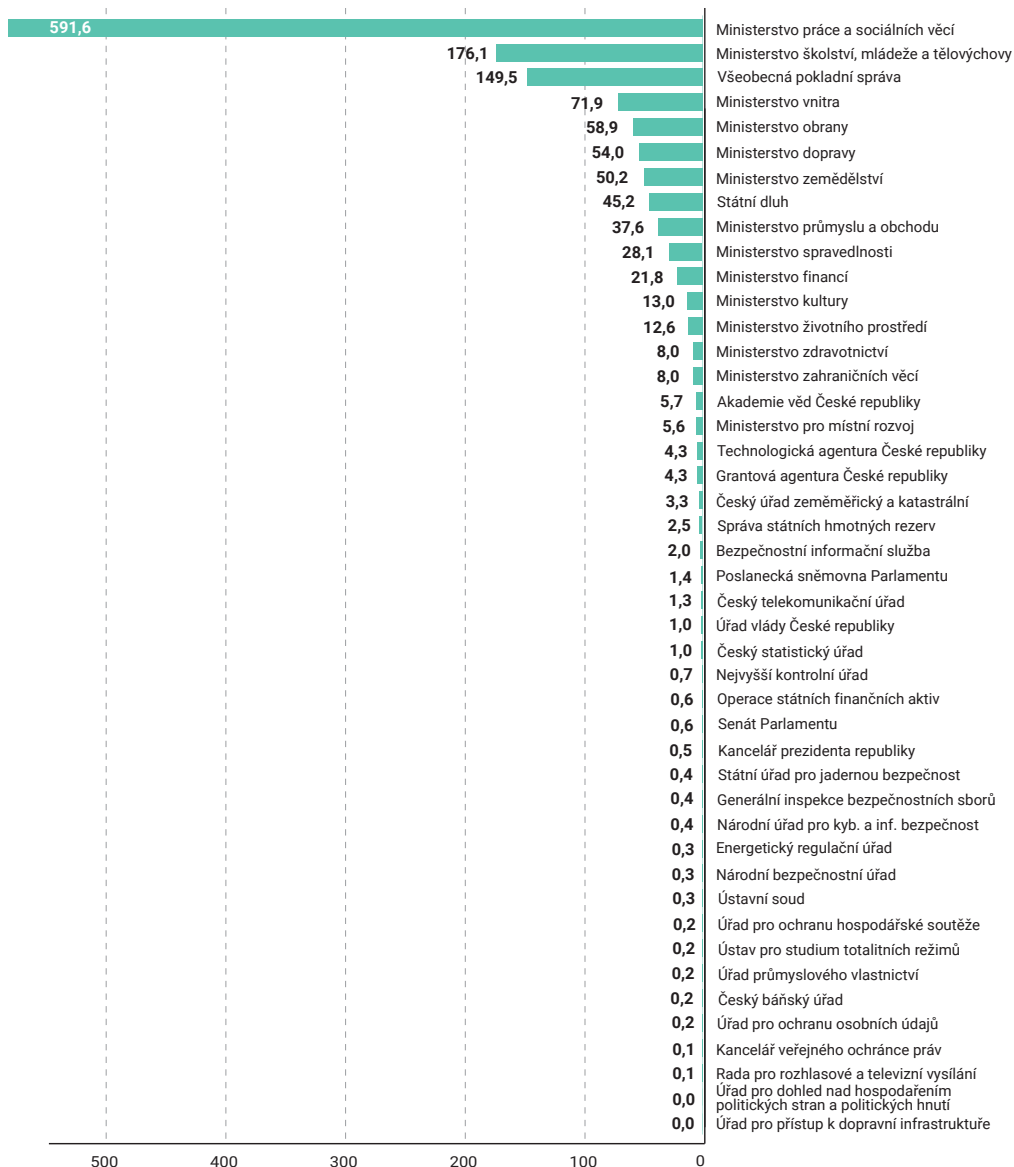


KAPITÁLOVÉ VÝDAJE 2018 S EU

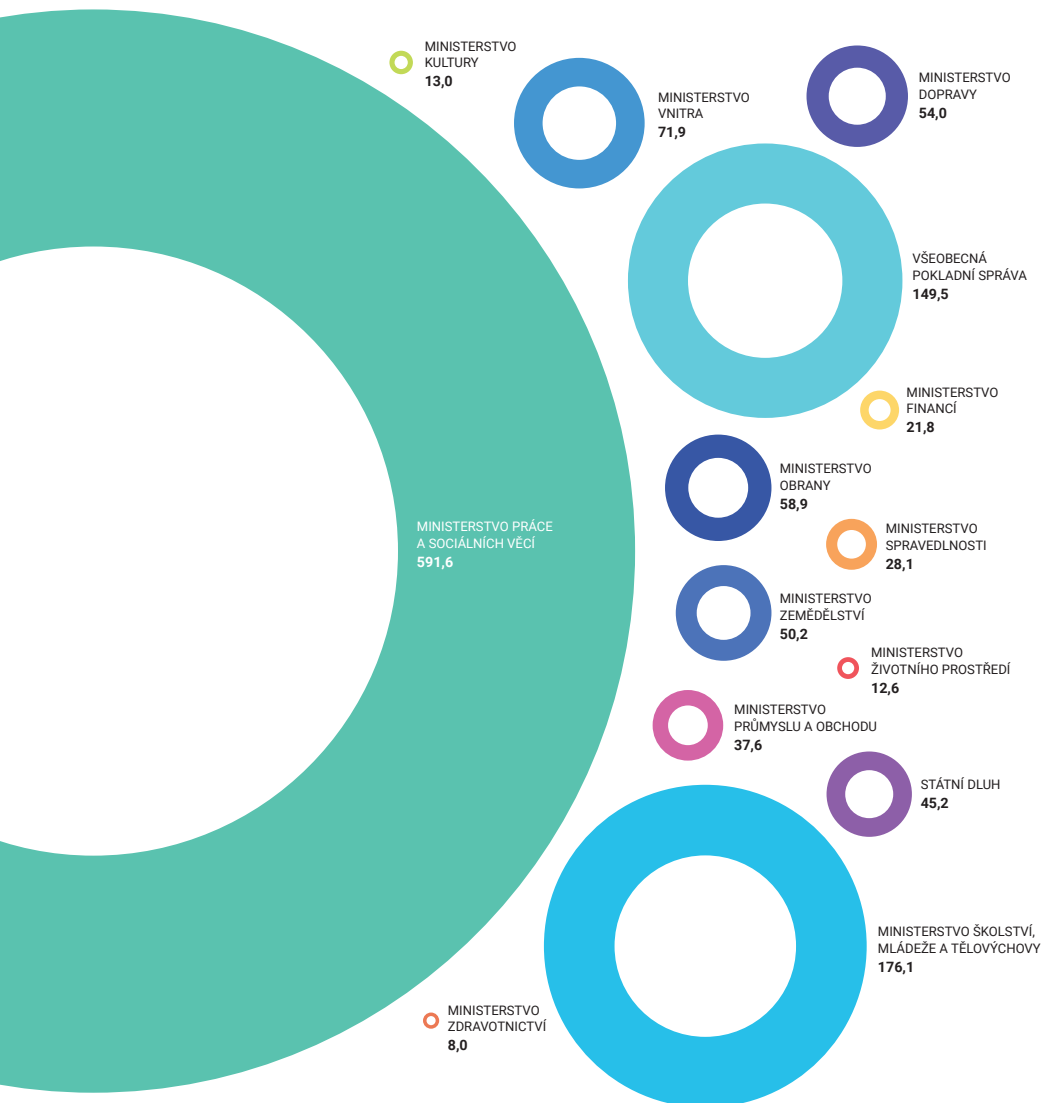
Dochází k meziročnímu poklesu u kapitálových výdajů krytých z EU a FM a to o 19,3 mld. Kč. Naopak u kapitálových výdajů krytých českými prostředky dochází k nárůstu o 5,5 mld. Kč oproti roku 2017.



CELKOVÉ VÝDAJE VŠECH KAPITOL NA ROK 2018 V MLD. KČ

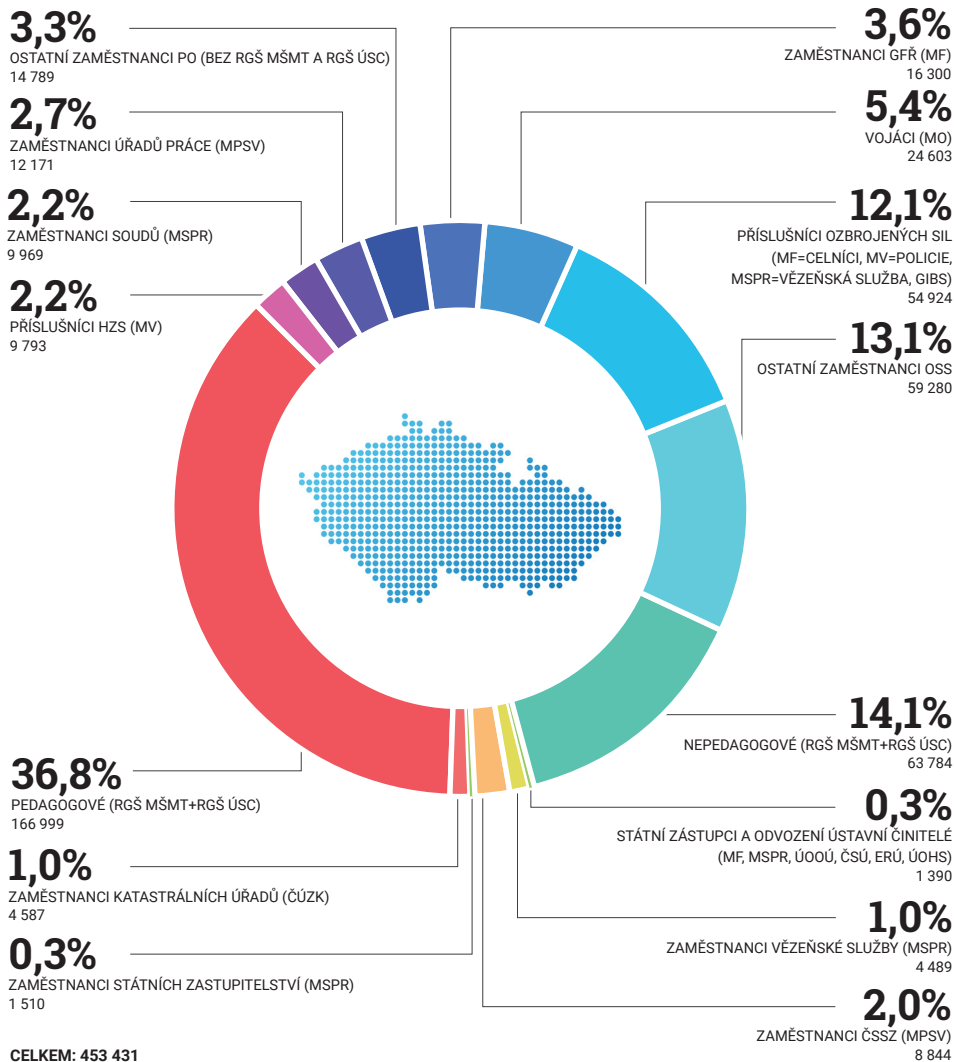


NEJVĚTŠÍ KAPITOLY STÁTNÍHO ROZPOČTU 2018 PODLE VÝDAJŮ V MLD. KČ

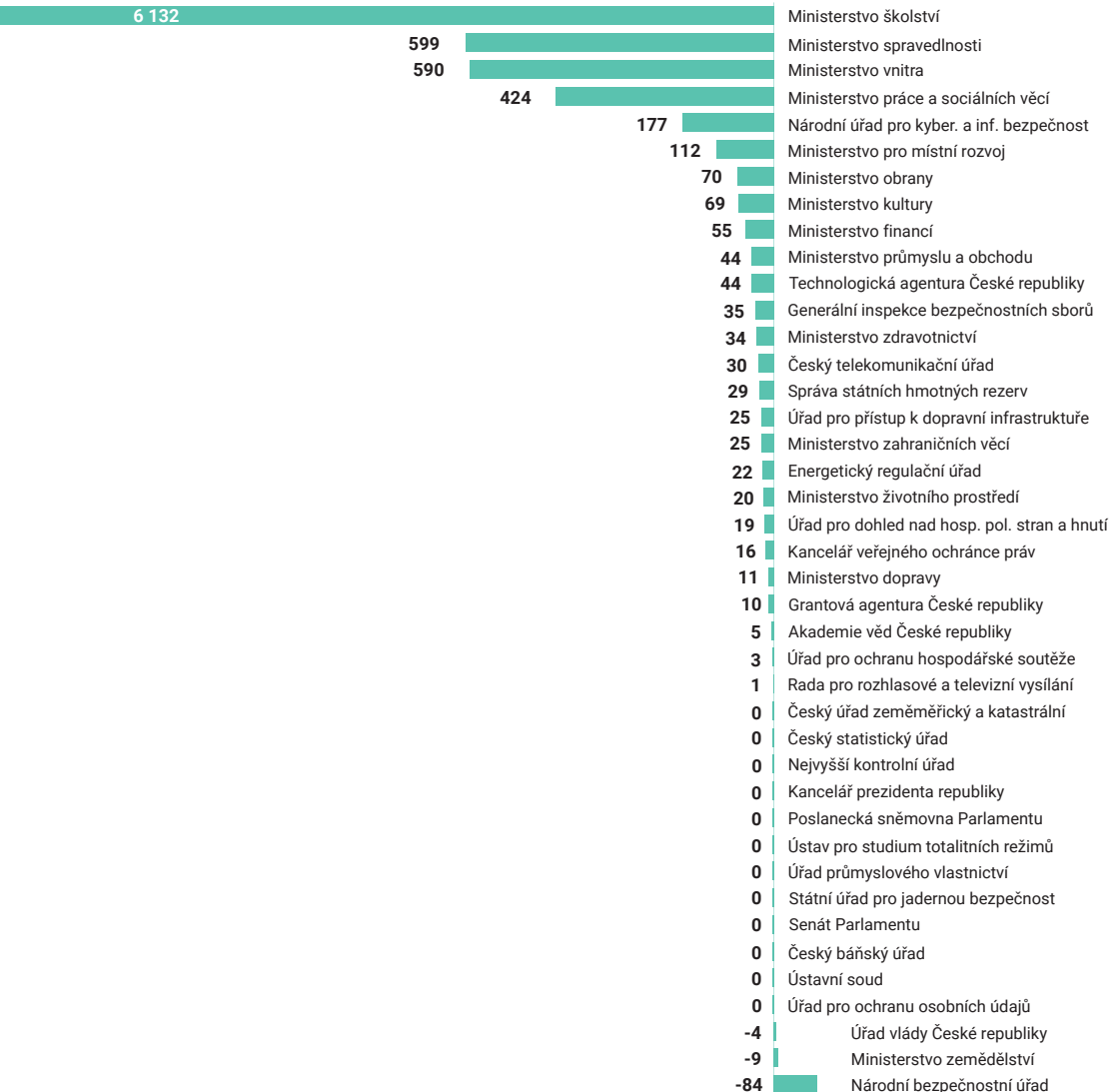


STRUKTURA ZAMĚSTNANCŮ V ROCE 2018

(organizačních složek státu a příspěvkových organizací)



NÁRŮST / POKLES ROZPOČTOVANÝCH FUNKČNÍCH MÍST (VČ. EU) V LETECH 2017/2018 (CELKEM + 8 503)



VÝDAJE STÁTU NA SOCIÁLNÍ VĚCI

Vývoj sociálních výdajů je ovlivněn jak autonomním vývojem, tak schválenými systémovými změnami sociální legislativy včetně zavedení nových sociálních dávek, které se začnou vyplácet v průběhu roku 2018 (např. úprava valorizačního mechanismu pro stanovení valorizace důchodů, rozšíření okruhu příjemců státní sociální podpory, změny v čerpání rodičovského příspěvku a jeho navýšení při porodu vícero dětí, zvýšení dávek péčovské péče, úprava výše nemocenské při dlouhodobější pracovní neschopnosti, zavedení otcovské poporodní péče a tzv. pečovatelské dovolené, zvýšení dávek osobám se zdravotním postižením a změkčení podmínek pro nárok na dávky, zvýšení vyměřovacího základu pro platbu za osoby, za které je plátcem pojistného na zdravotní pojištění stát aj.).

VÝDAJE NA DŮCHODY

V roce 2018 jsou za všechny kapitoly státního rozpočtu očekávány výdaje na důchody v celkovém objemu 434,4 mld. Kč, tj. meziroční nárůst o 4 %. Tvoří 31,8 % celkových výdajů státního rozpočtu a 77 % výdajů na sociální dávky. Rozpočet Ministerstva práce a sociálních věcí činí 591,6 mld. Kč (meziroční navýšení oproti schválenému rozpočtu roku 2017 o 31,1 mld. Kč).

Od 1.1.2018 došlo k valorizaci důchodů o maximální možnou výši, tj. o 4 %, což znamená v absolutním vyjádření zvýšení průměrného starobního důchodu o 475 Kč měsíčně. Průměrná výše starobního důchodu tak činí 12 298 Kč. Výdaje na tuto valorizaci činí 17 mld. Kč.

Podmínkou nároku na důchod je získání potřebné doby pojištění a dosažení stanoveného důchodového věku. U jednotlivce je nutné doložit výdělkový, dobu pojištění – tzv. odpracovaná léta, případně další faktory ovlivňující výpočet.

Od roku 2010 se postupně prodlužuje doba potřebného pojištění až na 35 let po roce 2018. V roce 2017 byla schválena novela zákona č. 155/1995 Sb., o důchodovém pojištění, kdy se zastropoval věk odchodu do důchodu na hranici 65 let u pojištěnců narozených po roce

1971. Zákon je účinný od 1. ledna 2018. U pojištěnců narozených v období let 1936 až 1971 se důchodový věk stanoví podle přílohy k tomuto zákonu.

DŮCHOD SE SKLÁDÁ ZE DVOU SLOŽEK:

1. Základní výměra – stanovuje se jako pevná částka, která je stejná pro všechny druhy důchodů a tvoří vždy 9% průměrné mzdy. V roce 2017 činila 2 550 Kč měsíčně. V roce 2018 činí 2 700 Kč měsíčně.
2. Procentní výměra – je individuální a přepočítává se v závislosti na předchozí ekonomické aktivitě, tj. době pojištění a výši odvedeného pojistného, přičemž její minimální výše je ze zákona 770 Kč. Do určité míry se zde vyjadřuje zásluhovost důchodu.

STÁTNÍ SOCIÁLNÍ PODPORA A PĚSTOUNSKÁ PÉČE

Výdaje na státní sociální podporu a pěstounskou péči jsou v roce 2018 rozpočtovány ve výši 44,8 mld. Kč, tj. o 4 mld. Kč více než v roce 2017. Systém státní sociální podpory je upraven zákonem č. 117/1995 Sb., o státní sociální podpoře, ve znění pozdějších předpisů. Podle tohoto zákona se poskytují následující dávky: přídavek na dítě, rodičovský příspěvek, příspěvek na bydlení, porodné, pohřebné. Z těchto dávek představují největší část výdaje na rodičovský příspěvek. Na ten má nárok rodič, který po celý kalendářní měsíc osobně, celodenně a řádně pečuje o nejmladší dítě v rodině až do vyčerpání celkové částky 220 000 Kč, nejdéle však do 4 let věku dítěte. Od roku 2018 se rodičovský příspěvek při vícečetném porodu zvýší na 330 000 Kč. V případě narození jednoho dítěte zůstane rodičovský příspěvek v roce 2018 na částce 220 000 Kč. V roce 2018 se současně ruší omezení horní hranice výše rodičovského příspěvku ve výši 11 500 Kč za kalendářní měsíc. Nově bude možné čerpat dávku až ve výši odpovídající 30násobku 70 % denního vyměřovacího základu. Celou částku rodičovského příspěvku (220 000 Kč) bude možné vyčerpat za kratší dobu než doposud, tj. zhruba za 6 měsíců, a rodičům tím bude umožněn dřívější návrat do zaměstnání. V roce 2018 dále dochází ke zvýšení přídavku na dítě o 300 Kč ze současných 500 Kč, 610 Kč a 700 Kč v závislosti na věku dítěte na 800 Kč, 910 Kč a 1000 Kč a rozšíření okruhu jeho příjemců. Žádosti o poskytování dávek státní sociální podpory vyřizují krajské pobočky Úřadu práce podle místa trvalého pobytu osoby, která má na dávku nárok. Odvolacím orgánem je Ministerstvo práce a sociálních věcí.

NEMOCENSKÉ POJIŠTĚNÍ

Výdaje na dávky nemocenského pojištění jsou pro rok 2018 rozpočtovány ve výši 32,7 mld. Kč, tj. o 5,2 mld. Kč více než bylo rozpočtováno v roce 2017. Dávky nemocenského pojištění nadále porostou v souvislosti s růstem mezd, od nichž je jejich výše odvozena a také vývojem nemocnosti.

Z NEMOCENSKÉHO POJIŠTĚNÍ SE POSKYTUJE 6 DRUHŮ PENĚŽITÝCH DÁVEK:

1. Nemocenská
2. Peněžité pomoc v mateřství
3. Dávka otcovské poporodní péče – otcovská
4. Ošetřovné
5. Dlouhodobé ošetřovné
6. Vyrovnávací příspěvek v těhotenství a v mateřství

VÝŠE DÁVEK NEMOCENSKÉHO POJIŠTĚNÍ SE POČÍTÁ Z REDUKOVANÉHO DENNÍHO VYMĚŘOVACÍHO ZÁKLADU:

1. Výše nemocenského za kalendářní den činí do 30. dne trvání dočasné pracovní neschopnosti nebo nařízené karantény 60 % redukováného denního vyměřovacího základu, od 31. dne do 60. dne trvání dočasné pracovní neschopnosti nebo nařízené karantény 66 % redukováného denního vyměřovacího základu a od 61. dne trvání dočasné pracovní neschopnosti nebo nařízené karantény 72 % redukováného denního vyměřovacího základu. Zaměstnavatel platí za zaměstnance tzv. náhradu mzdy v době nemoci od 4. do 14. kalendářního dne pracovní neschopnosti, přičemž tato náhrada se vyplácí pouze za pracovní dny, první tři dny náhrada nenáleží, jedná se o tzv. karenční dobu.
2. Výše peněžité pomoci v mateřství činí 70 % redukováného denního vyměřovacího základu. Počet případů výplaty peněžité pomoci v mateřství se pohybuje kolem 550 000 ročně. Nástup na peněžitou pomoc v mateřství nastává dnem, který pojišťovna určí v období od počátku 8. týdne do počátku 6. týdne před očekávaným dnem porodu. Podpůrčí

doba činí 28 týdnů (u pojištěnky, která porodila zároveň dvě nebo více dětí činí podpůrná doba 37 týdnů).

3. Dávka otcovské poporodní péče – otcovská – platí od 1. 2. 2018. Výše otcovské činí 70 % redukováného denního vyměřovacího základu za kalendářní den. Otcovskou lze čerpat v období 6 týdnů ode dne narození dítěte. Otcovská náleží jen jednou a to i v případech, kdy pojištěnec pečuje o více dětí narozených současně nebo o více dětí převzatých současně do péče. Nárok na otcovskou nevznikne, jestliže k nástupu na otcovskou dojde po zániku pojištění, to znamená, že u otcovské neplatí ochranná lhůta. Doba výplaty dávky činí u otcovské maximálně 1 týden bez možnosti přerušování a začíná dnem nástupu na otcovskou.

4. Na ošetřovné má nárok zaměstnanec, který nemůže pracovat z důvodu ošetřování nemocného člena domácnosti, nebo péče o zdravé dítě mladší 10 let z důvodů uzavření, školského nebo dětského zařízení (daného havárií, epidemií či jinou nepředvídanou událostí), ošetřovné též náleží v případech, kdy byla dítěti nařízena karanténa, nebo osoba, která jinak o dítě pečuje, sama onemocněla. Výše ošetřovného od prvního kalendářního dne činí 60 % redukováného denního vyměřovacího základu za kalendářní den. Denní vyměřovací základ se pro účely ošetřovného stanoví a redukuje stejným způsobem, jako při výpočtu nemocenské.

5. Dlouhodobé ošetřovné - od 1. června 2018. Výše dlouhodobého ošetřovného činí 60 % redukováného denního vyměřovacího základu za kalendářní den. U dlouhodobého ošetřovného jsou stanoveny podmínky jednak pro ošetřovanou osobu a jednak pro osobu ošetřující. U ošetřované osoby muselo dojít k závažnému zhoršení zdravotního stavu, který vyžadoval alespoň 7 denní hospitalizaci v nemocnici a v den propuštění bude potvrzeno, že potřeba celodenní péče bude trvat nejméně dalších 30 dnů. Ošetřovaná osoba musí dát písemný souhlas k ošetřování konkrétní osobě. Ošetřující osoba může být manželem (manželkou) ošetřované osoby nebo registrovaným partnerem (registrovanou partnerkou) ošetřované osoby, příbuzným v linii přímé s ošetřovanou osobou nebo je její sourozenec, tchyně, tchán, snacha, zeť, neteř, synovec, teta nebo strýc. U těchto příbuzných se nevyžaduje podmínka společné domácnosti. U ošetřující osoby se vyžaduje čekací doba; nemocenské pojištění muselo u zaměstnance trvat v posledních 4 měsících alespoň 90 dnů, OSVČ musela být nemocensky pojištěna v posledních 3 měsících. Ošetřující osoba nesmí po dobu ošetřování vykonávat žádnou výdělečnou činnost, ani nepojištěnou.

6. Vyrovňovací příspěvek v těhotenství a mateřství náleží zaměstnankyni, která byla z důvodu těhotenství, mateřství nebo kojení převedena na jinou práci a z tohoto důvodu dosahuje bez svého zavinění nižšího příjmu než před převedením. Vyrovňovací příspěvek v těhotenství a mateřství se vyplácí těhotným zaměstnankyním za kalendářní dny, nejdéle do počátku 6. týdne před očekávaným dnem porodu. Výše vyrovňovacího příspěvku v těhotenství a mateřství je stanovena ve výši rozdílu mezi redukováným denním vyměřovacím základem zjištěným ke dni převedení zaměstnankyně na jinou práci a průměrem jejich započitatelných příjmů připadajících na jeden kalendářní den v jednotlivých kalendářních měsících po tomto převedení. Stanovení a redukce denního vyměřovacího základu se počítá stejně jako u peněžité pomoci v mateřství (peněžitá pomoc v mateřství má stanoven 70% redukováný denní vyměřovací základ za kalendářní den).

Všechny dávky nemocenského pojištění se hradí ze státního rozpočtu a vyplácí je Česká správa sociálního zabezpečení, u ozbrojených složek pak dávky nemocenského pojištění vyplácí zvláštní orgán sociálního zabezpečení příslušného ministerstva (např. Ministerstva obrany).

PODPORA V NEZAMĚSTNANOSTI

Výdaje na podporu v nezaměstnanosti se pro rok 2018 rozpočtují ve výši 7 mld. Kč, tj. o 1,5 mld. Kč méně než bylo rozpočtováno pro rok 2017. Podle zákona o zaměstnanosti musí být každý, kdo chce pobírat podporu v nezaměstnanosti zařazen a veden v evidenci uchazečů o zaměstnání. Není to však jediná podmínka, kterou je nutné splnit. Nárok na podporu v nezaměstnanosti má uchazeč o zaměstnání, který o ni požádá a byl v posledních dvou letech před zařazením do evidence uchazečů o zaměstnání zaměstnán nebo vykonával jinou výdělečnou činnost v délce alespoň 12 měsíců. Zároveň nesmí být poživatelé starobního důchodu.

VÝDAJE NA PŘÍSPĚVEK NA PÉČI

Výdaje na příspěvek na péči podle zákona o sociálních službách jsou rozpočtovány v roce 2018 ve výši 26 mld. Kč, tj. o 2,2 mld. Kč více než bylo rozpočtováno v roce 2017 (23,8 mld. Kč; rozpočet po změnách byl navýšen na 25,2 mld. Kč).

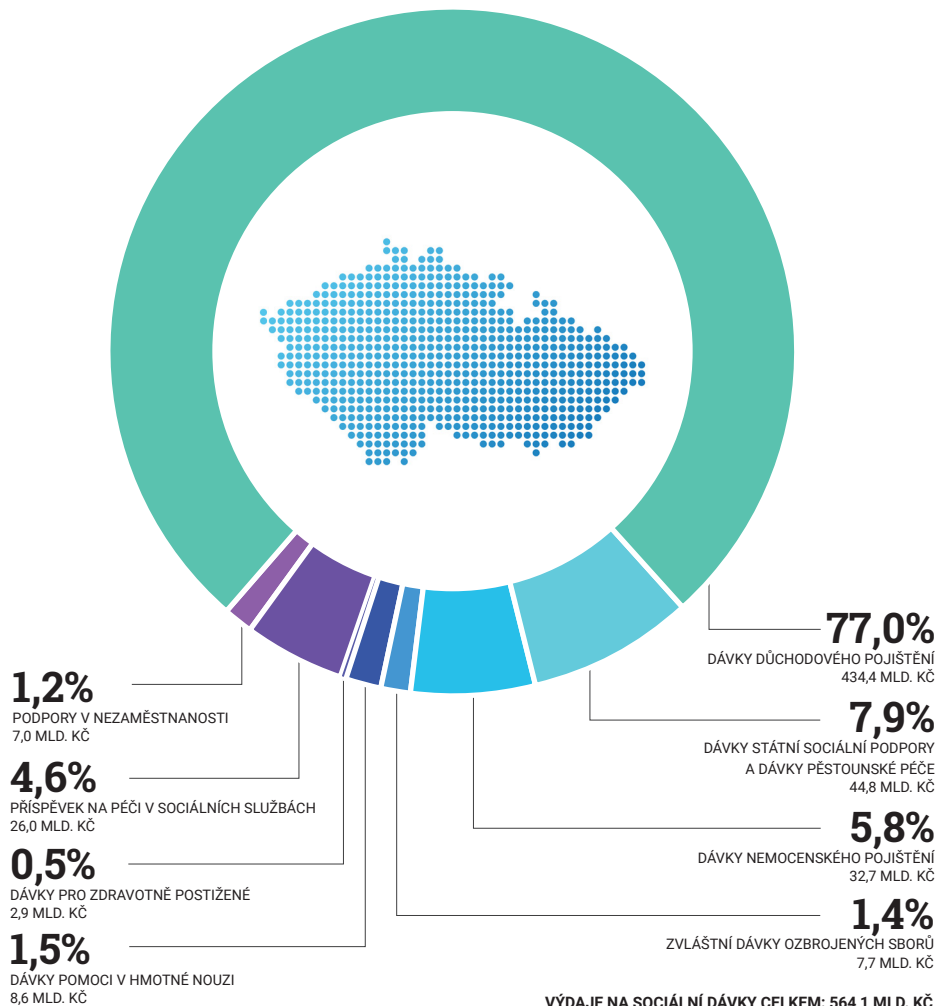
ROK	2013	2014	2015	2016	2017	2018P
Výdaje SR na příspěvky na péči v mld. Kč	19,6	20,4	21,2	23,1	25,2	26,0

PŘÍSPĚVEK NA PÉČI

Příspěvek na péči se poskytuje osobám závislým na péči jiné osoby. Stát se tak podílí na zajištění sociálních služeb nebo jiných forem pomoci podle zákona o sociálních službách. Osoby závislé na pomoci jiné fyzické osoby se zařazují do 4 skupin podle stupně závislosti (lehká závislost (I) - středně těžká závislost (II) - těžká závislost (III) – úplná závislost (IV)). Příspěvek na péči je stanoven rozdílně pro dvě kategorie osob podle jejich věku – do 18 let a nad 18 let.

STUPEŇ ZÁVISLOSTI	I	II	III	IV
Příspěvek na péči osobám do 18 let věku v Kč	3 300	6 600	9 900	13 200
Příspěvek na péči osobám starším 18 let v Kč	880	4 400	8 800	13 200

VÝDAJE KAPITOLY MINISTERSTVA PRÁCE A SOCIÁLNÍCH VĚCÍ V ROCE 2018 V MLD. KČ



CO LZE POŘÍDIT ZA 1 MLD. KČ



417,4 Kč

NAVÝŠENÍ PRŮMĚRNÉHO STAROBNÍHO DŮCHODU O 34,8 Kč MĚSÍČNĚ, TJ. 417,4 Kč ROČNĚ. PŘI POČTU STAROBNÍCH DŮCHODCŮ 2 396 032 (K 30. 6. 2017), PRŮMĚRNÁ VÝŠE STAROBNÍHO DŮCHODU K 1. 1. 2018 ČINÍ 12 298 Kč.



499 Kč

NAVÝŠENÍ PLATŮ PEDAGOGŮ V REGIONÁLNÍM ŠKOLSTVÍ ZŘIZOVANÉM MŠMT A ÚSC O 499 Kč MĚSÍČNĚ, TJ. O 5 988 Kč ROČNĚ, PŘI 166 999 PEDAGOGÍCH V ROCE 2018. ROZPOČTOVANÝ PRŮMĚRNÝ PLAT PEDAGOGA V MŠMT NA ROK 2018 ČINÍ 32 979 Kč, TJ. NÁRŮST OPROTI ROKU 2017 V PRŮMĚRU O 3 783 Kč.



3,3 km

3,3 KM DÁLNIČE PŘI 1 KM DÁLNIČE NA NENÁROČNÉM TERÉNU ZA CCA 300 MILIONŮ Kč.



2500 aut

2500 STANDARDNÍCH OSOBNÍCH VOZŮ V HODNOTĚ 400 000 Kč.



1,66 roku

1 ROK A 242 DNŮ FUNGOVÁNÍ SENÁTU PARLAMENTU ČESKÉ REPUBLIKY. CELKOVÉ ROČNÍ VÝDAJE SENÁTU PRO ROK 2018 ČINÍ 600,7 MILIONŮ Kč.



3 tanky

3 TANKY PŘI PRŮMĚRNÉ CENĚ CCA 333 MIL. KČ. VÝDAJE MINISTERSTVA OBRANY PRO ROK 2018 ČINÍ 58,9 MLD. KČ, MINISTERSTVA VNITRA NA POLICII ČR ČINÍ 40,1 MLD. KČ A NA HASIČSKÝ ZÁCHRANNÝ SBOR ČR 10,0 MLD. KČ.



2,1 vrtulníky

2,1 VRTULNÍKY AIRBUS HELICOPTERS H145M PŘI PRŮMĚRNÉ CENĚ 480 MILIONŮ KČ ZA KUS.



36 529,7 let

36 529,7 LET KAŽDODENNÍ KONZUMACE 1 CAPPUCINA V KAVÁRNĚ PŘI PRŮMĚRNÉ CENĚ 75 KČ ZA ŠÁLEK.



25 000 zájezdů

25 000 DOVOLENÝCH V ZAHRANIČÍ PRO 4 ČLENNOU RODINU PŘI PRŮMĚRNÉ CENĚ 40 000 KČ.



37 037 TV

37 037 KUSŮ ULTRA HD TELEVIZÍ NEBO NOTEBOOKŮ PŘI PRŮMĚRNÉ CENĚ 27 000 KČ ZA KUS.

STAVBY DÁLNIC A SILNIC I. TŘÍDY S FINANČNÍ ALOKACÍ Z ROZPOČTU SFDI, ROK 2018

Státní fond dopravní infrastruktury (SFDI) je největším státním fondem co do objemu finančních prostředků v ČR. Pro rok 2018 rozpočet SFDI počítá s čerpáním prostředků ve výši 72,5 mld. Kč, z toho je pro Ředitelství silnic a dálnic alokováno 38,1 mld. Kč. Následující mapka zobrazuje plánovanou výstavbu či modernizaci vyznačených cest.

V roce 2018 se předpokládá otevřít 3,8 km nových dálnic, pokračovat v modernizaci dálnice D1 (v roce 2018 se předpokládá dokončení 26,3 km) a realizovat obchvaty měst. Bude pokračovat modernizace železničních tratí a opravy a modernizace nádraží.

Dálnice v České republice

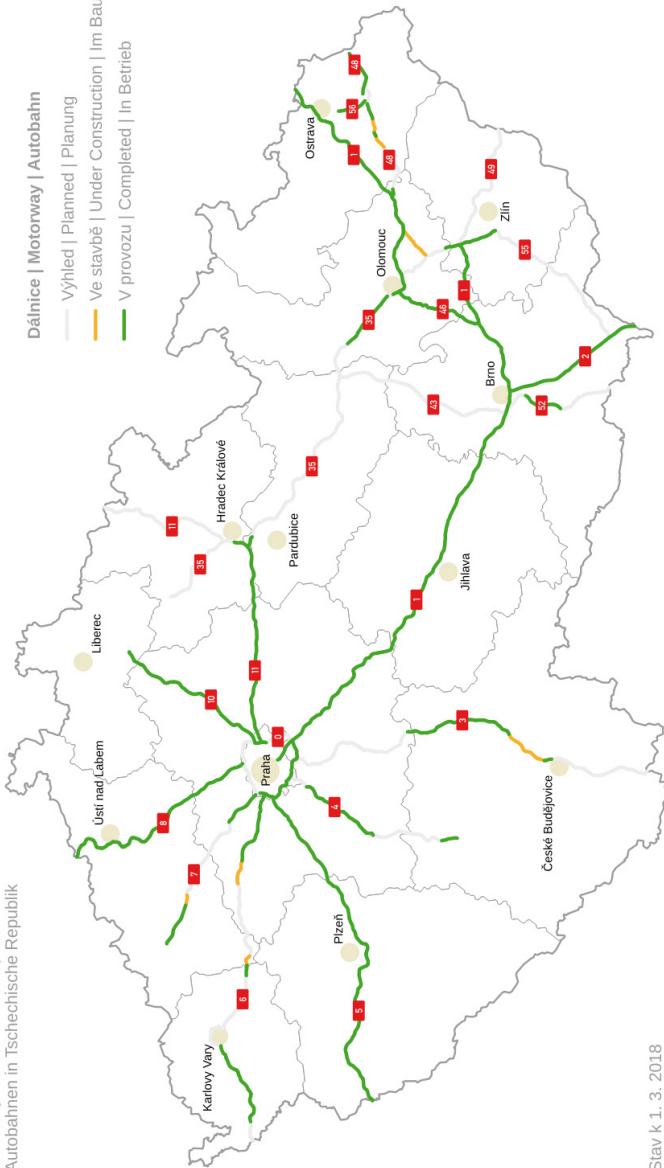
Motorways in the Czech Republic
Autobahnen in Tschechische Republik



© 2018 Stanislav Hudec

Dálnice | Motorway | Autobahn

- Výchled | Planned | Planung
- Ve stavbě | Under Construction | Im Bau
- V provozu | Completed | In Betrieb



Stav k 1. 3. 2018
Status as of March 1, 2018
Stand per 1. März 2018

VLÁDNÍ VS. STÁTNÍ DLUH

Velikost dluhu sektoru vládních institucí v roce 2017 byla 34,6 % HDP. V roce 2018 je očekávána výše dluhu sektoru vládních institucí ve výši 33 % HDP, což je v bezpečné vzdálenosti pod maastrichtskou hranicí 60 % HDP. Rovněž i v mezinárodním srovnání je mezi zeměmi EU dluh v procentech HDP, jehož podstatnou část tvoří státní dluh, nižší.

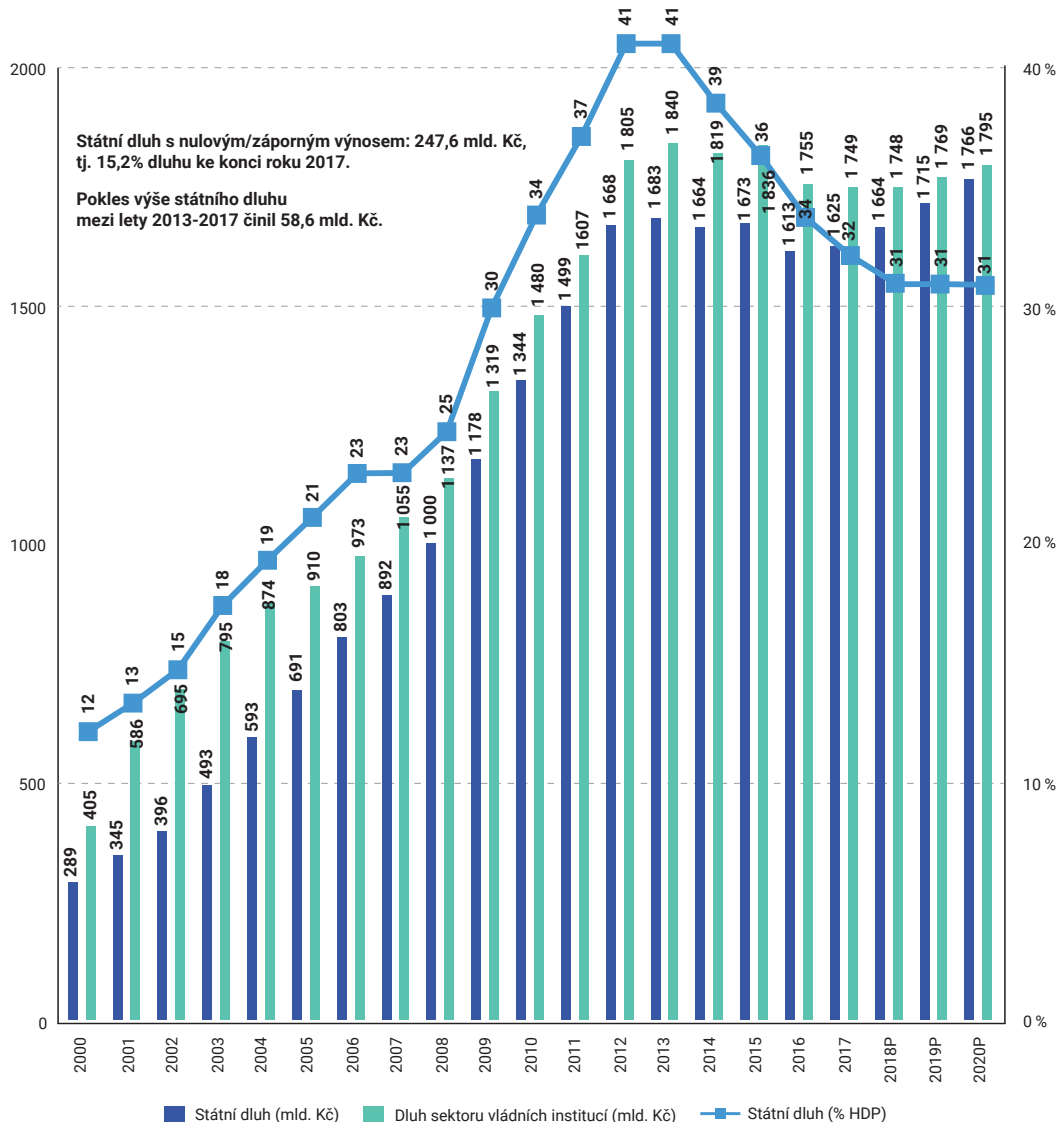
V roce 2017 dosáhla výše státního dluhu 1624,7 mld. Kč (tj. 32,2 % HDP). V roce 2018 je odhadovaná výše 31,4% HDP, tj. maximálně na úrovni 1663,9 mld. Kč. Úsilím Ministerstva financí je stabilizace státního dluhu a nejlépe dosažení jeho snížení jak relativně vůči HDP, tak i absolutně. Výše státního dluhu mezi lety 2013 a 2017 poklesla absolutně o 58,6 mld. Kč.

Nadále se díky příznivým podmínkám na trhu dařilo v průběhu celého roku 2017 prodávat státní dluhopisy se záporným úrokem, čímž byly získány dodatečné příjmy státního rozpočtu ve výši 1,2 mld. Kč. Podíl státního dluhu, se kterým nejsou a nebudou pro ČR spojeny žádné úrokové výdaje, resp. realizovala z něj dokonce čisté úrokové příjmy, dosáhl ke konci roku 2017 výše 15,2 %. Pozitivní vnímání ČR ze strany investorů dokládají opakovaná potvrzení nadprůměrného ratingového hodnocení všemi hlavními ratingovými agenturami s mezinárodní působností.

Celkové výdaje kapitoly Státní dluh na rok 2018 jsou schváleny ve výši 45,2 mld. Kč, což oproti jejich rozpočtované výši pro rok 2017 představuje pokles o 1,1 mld. Kč.

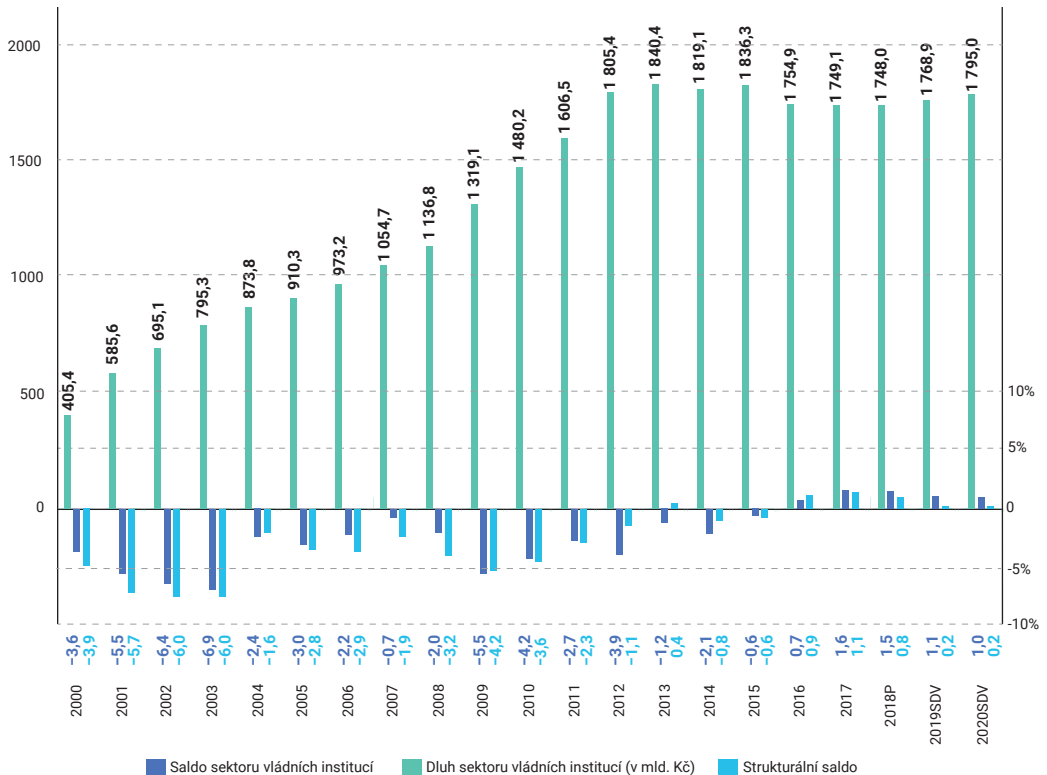
Za záporný výnos jsme v roce 2017 prodali státní dluhopisy se záporným úrokem v celkové jmenovité hodnotě 493,2 mld. Kč a získali jsme tak dodatečné příjmy státního rozpočtu ve výši 1,2 mld. Kč.

VÝVOJ DLUHU SEKTORU VLÁDNÍCH INSTITUCÍ VS. VÝVOJ STÁTNÍHO DLUHU V LETECH 2000-2020 V MLD. KČ A V % HDP



VÝVOJ DLHU VLÁDNÍHO SEKTORU, SALDA VLÁDNÍHO SEKTORU A STRUKTURÁLNÍ SALDA

	2011	2012	2013	2014	2015	2016	2017	2018P
Saldo sektoru vládních institucí(% HDP)	-2,7	-3,9	-1,2	-2,1	-0,6	0,7	1,6	1,5
Strukturální saldo (% HDP)	-2,3	-1,1	0,4	-0,8	-0,6	0,9	1,1	0,8
Dluh sektoru vládních institucí (% HDP)	39,8	44,5	44,9	42,2	40,0	36,8	34,6	32,9
Dluh sektoru vládních institucí (mld. Kč)	1 606,5	1 805,4	1 840,4	1 819,1	1 836,3	1 754,9	1 749,1	1 748,0



Deficitní hospodaření státu vyžaduje, aby si stát na pokrytí naplánovaných výdajů půjčoval. Stát své deficitní hospodaření financuje nejčastěji prodejem státních dluhopisů (státní pokladniční poukázky, střednědobé a dlouhodobé státní dluhopisy a v minulosti i spořicí státní dluhopisy), v menší míře si pak stát též půjčuje prostřednictvím krátkodobých instrumentů peněžního trhu či prostřednictvím přijatých zápůjček a úvěrů od Evropské investiční banky či jiných mezinárodních institucí. Alternativním způsobem je také řízení aktiv (např. využívání disponibilní likvidity státní pokladny).

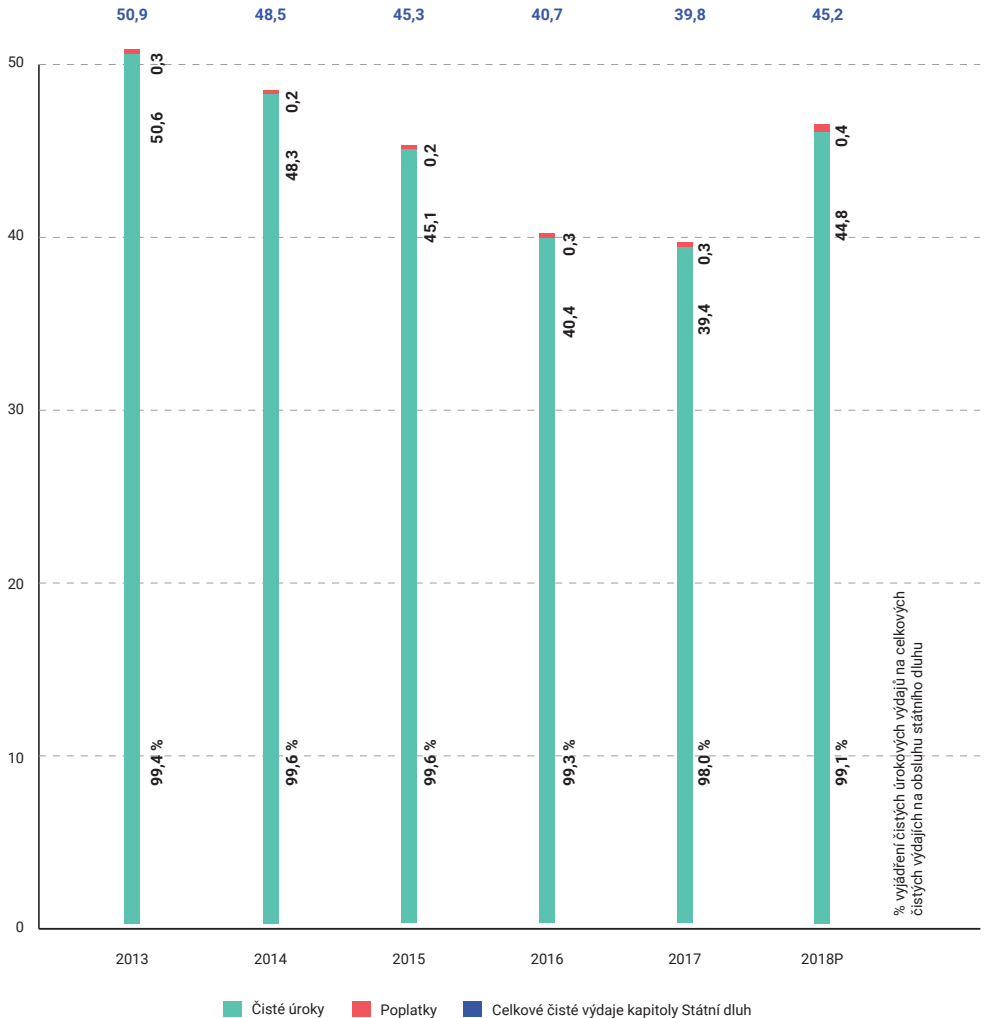
Státní dluh je tedy souhrnem všech státních finančních pasiv tvořených závazky státu, které vznikly z přijatých půjček a úvěrů, vydaných státních dluhopisů a státem vystavených směnek a případně dalších závazků státu.

Dluh sektoru vládních institucí kromě státního dluhu obsahuje i dluhové závazky obcí, krajů a jimi zřizovaných organizací, závazky mimorozpočtových fondů, zdravotních pojišťoven anebo i České exportní banky. V ČR je zadluženost územních samospráv (v posledních letech vykazují přebytky hospodaření) a zdravotních pojišťoven (v posledních letech vykazují vyrovnané hospodaření) relativně nízká, proto je dluh vládních institucí tvořen převážně dluhem státním.

Výdaje na obsluhu státního dluhu v rámci kapitoly Státní dluh, tj. výdaje na dluhovou službu budou v letech 2018-2020 záviset zejména na vývoji na finančních trzích a případném zapojování peněžních prostředků státních a vládních institucí do centrálního systému refinancování státu. Skutečné čisté výdaje na obsluhu státního dluhu (úrokové příjmy a výdaje včetně poplatků) v roce 2017 představovaly téměř 39,8 mld. Kč, tj. pokles o 6,6 mld. Kč oproti schválenému rozpočtu na rok 2017. Celkové výdaje na obsluhu státního dluhu jsou v roce tvořeny téměř výhradně úrokovými výdaji (99%), zbytek tvoří poplatky.

Průměrný úrok celého dluhu v roce 2017 činí 2,5%. Ke konci roku 2017 bylo téměř 87% státního dluhu tvořeno fixně úročenými instrumenty. Průměrná doba do splatnosti státního dluhu činí 5 let. Skutečné čisté výdaje na obsluhu státního dluhu (úrokové příjmy a výdaje včetně poplatků) v roce 2017 představovaly téměř 39,8 mld. Kč, tj. pokles o 6,6 mld. Kč oproti schválenému rozpočtu na rok 2017

CELKOVÉ ČISTÉ VÝDAJE KAPITOLY STÁTNÍ DLUH V LETECH 2013–2017 A ROZPOČTOVANÉ VÝDAJE NA OBSLUHU STÁTNÍHO DLUHU V ROCE 2017 V MLD. KČ



STÁTNÍ DLUH SE DĚLÍ NA DLUH VNITŘNÍ A VNĚJŠÍ

Vnitřní dluh se skládá z instrumentů vydaných, resp. poskytnutých v tuzemsku, tj. státních pokladničních poukázek, střednědobých a dlouhodobých státních dluhopisů, spořicíh státních dluhopisů a dalších domácích instrumentů, např. přijatých krátkodobých zápůjček (zápůjčních facilit ve formě repo operací) či státem vystavených směnek.

Vnější dluh je složen ze zahraničních emisí dluhopisů a přijatých zápůjček a úvěrů od mezinárodních institucí.

V současnosti významně převažuje vnitřní státní dluh (84%), zatímco vnější státní dluh tvoří 16 % celkového státního dluhu.

Domácí střednědobé a dlouhodobé státní dluhopisy v držbě nerezidentů spadají do vnitřního dluhu, ale jsou součástí dluhu drženího zahraničními subjekty. Naopak zahraniční dluhopisy v držbě domácích bank spadají do vnějšího dluhu, ale jsou součástí dluhu drženího domácími subjekty.

Podle držitele se dluh dělí na dluh v držbě rezidentů domácí ekonomiky, kdy věřiteli jsou občané státu a právnické osoby v něm registrované (nefinanční podniky, finanční instituce, vládní instituce, domácnosti a neziskové instituce sloužící domácnostem) a na dluh v držbě nerezidentů, a to jak soukromých (např. obchodních bank), tak veřejných (např. Evropské investiční banky, případně jiných vlád či nadnárodních institucí).

Nejvyšší podíl státního dluhu představuje ke konci roku 2017 držba státních dluhopisů finančními institucemi, tj. především bankami, penzijními fondy a pojišťovnami (cca 53 %), držba státních dluhopisů nerezidenty dosahovala ke konci roku 2017 42 %. Podíl zahraničních emisí na všech vydaných státních dluhopisech je 13 %. Z hlediska měny vydání převažuje dluh denominovaný v domácí měně (cca 88 %), eurový dluh je zastoupen 12 % a dluh v ostatních měnách pak pod 1 %.

Podle doby splatnosti se státní dluhopisy dělí na krátkodobé (do 1 roku), střednědobé (do

2-5 let) a dlouhodobé (5+ let). Z hlediska zbytkové doby do splatnosti podíl krátkodobého státního dluhu splatného do 1 roku činil ke konci roku 2017 cca 19 %, podíl státního dluhu splatného do 5 let pak cca 62 %.

Podle obchodovatelnosti na finančních trzích se rozlišuje dluh obchodovatelný a dluh neobchodovatelný. Obchodovatelný dluh je tvořen střednědobými a dlouhodobými státními dluhopisy, zahraničními emisemi státních dluhopisů, případně ostatními instrumenty peněžního trhu. Podíl obchodovatelného dluhu na celkovém státním dluhu ke konci roku 2017 je 96 %, zbytek tvoří dluh neobchodovatelný.

Neobchodovatelný dluh je tvořen zejména přijatými zápůjčkami a úvěry, které v současnosti představují především úvěry od Evropské investiční banky a spořicí státní dluhopisy, které Ministerstvo financí v minulosti nabízelo drobným investorům (poslední emise proběhla v roce 2014). Všechny výše uvedené závazky státu se zpravidla označují jako nepodmíněné státní závazky.

Dále rozlišujeme i podmíněné závazky státu, spíše známé jako státní záruky (k podmíněným závazkům státu patří ty státní záruky, které se poskytují podle závazných právních norem a které mají systémový charakter, některé záruky jsou takto poskytovány podnikům ve vlastnictví státu, např. Českým drahám). Největší zátěž v minulosti způsobovaly poskytnuté státní záruky související s řešením transformace bankovního sektoru nebo příslušných transformačních institucí (např. Investiční poštovní banka (IPB), Konsolidační banka, Česká finanční a Česká inkasní banka), které poskytovaly nebo kterým byly poskytovány rozličné státní záruky a transfery.

Více informací o řízení státního dluhu naleznete na: www.mfcr.cz/cs/verejny-sektor/rizeni-statniho-dluh

FINANČNÍ VZTAHY ČR K ROZPOČTU EU

ČR OD SVÉHO VSTUPU DO EU DO 31. 12. 2017 ODVEDLA 515,8 MLD. KČ.

ČR OD SVÉHO VSTUPU DO EU DO 31. 12. 2017 ZÍSKALA 1 211,3 MLD. KČ.

KLADNÉ SALDO ČR JE K 31. 12. 2017 VE VÝŠI 695,5 MLD. KČ.

Česká republika se od svého vstupu do Evropské unie (květen 2004) jako členský stát podílí na financování rozpočtu EU a zároveň je i příjemcem přerozdělovaných finančních prostředků z rozpočtu EU. Zejména příjmy z fondů politiky soudržnosti, společné zemědělské politiky, komunitárních programů či fondů azylové a migrační politiky umožňují v ČR financovat projekty v oblasti budování infrastruktury, ochrany životního prostředí, výzkumu, vzdělávání, zaměstnanosti a dalších aktuálních společenských témat, které by se jinak nemohly kvůli omezeným národním veřejným zdrojům realizovat, nebo by jejich rozsah byl zúžený.

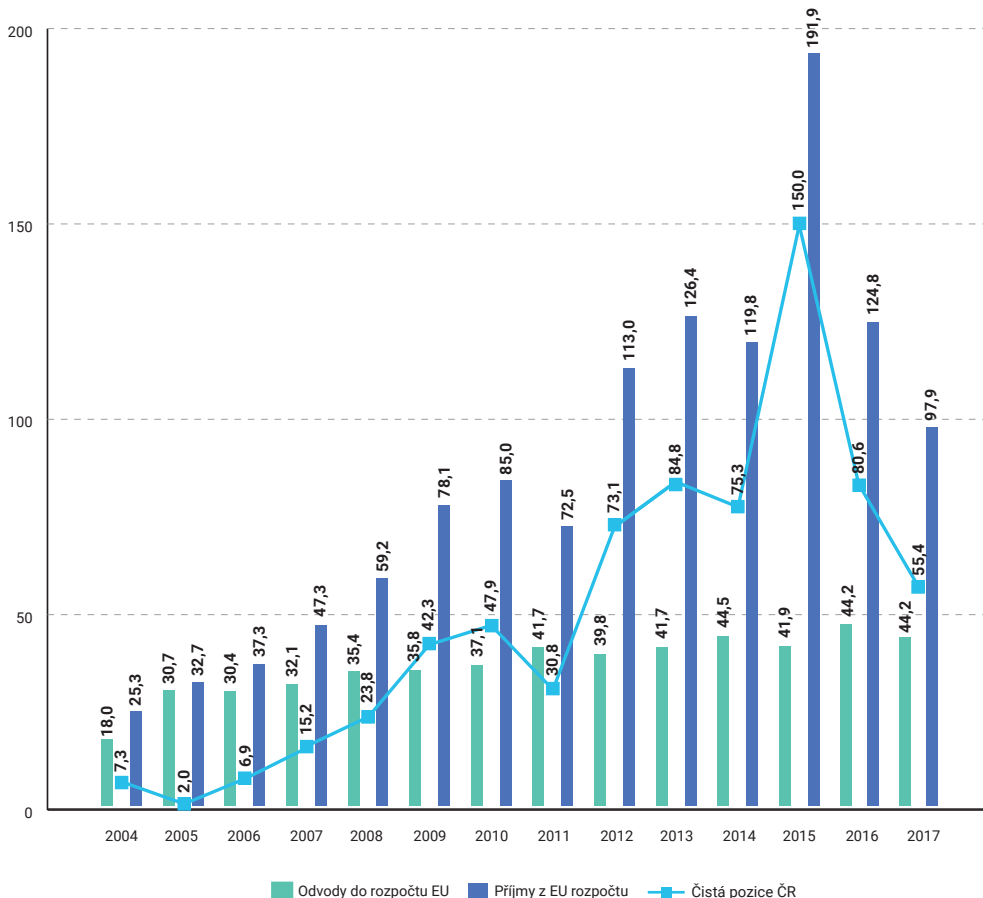
Rozpočet EU je financován vlastními zdroji, které jsou tvořeny tzv. tradičními vlastními zdroji (cla uvalená na dovozy do EU ze třetích zemí a dávky stanovené v rámci společné organizace trhu s cukrem), dále pak podílem na DPH a zdrojem založeným na hrubém národním důchodu (HND), který tvoří největší příjmovou položku pokrývající cca 65-75% příjmů.

ČR je od svého vstupu do EU čistým příjemcem, tzn. získává ze společného rozpočtu EU více prostředků, než do něj odvádí. Tzv. čistá pozice ČR ve vztahu k rozpočtu EU je tak kladná.

V průběhu roku 2017 obdržela Česká republika z rozpočtu EU celkem 97,9 mld. Kč (tj. cca 3,7 mld. €) a celkem do rozpočtu odvedla 42,4 mld. Kč (tj. cca 1,6 mld. €). Z toho vyplývá, že za celý rok 2017 Česká republika získala o 55,4 mld. Kč více (tj. čistá pozice), než do rozpočtu EU zaplatila.

VÝVOJ PŘÍJMŮ Z ROZPOČTU EU A ODVODŮ DO ROZPOČTU EU V LETECH 2004–2017 V MLD. KČ

Za kladným saldem ČR vůči rozpočtu EU i nadále stály primární příjmy ze strukturálních fondů a Fondu soudržnosti ve výši 64,1 mld. Kč (2,4 mld. €) a příjmy ze Společné zemědělské politiky ve výši 29,7 mld. Kč (1,1 mld. €).



ODVOD VLASTNÍCH ZDROJŮ EU DO ROZPOČTU EU V ROCE 2018

Na odvody prostředků určených k úhradě vlastních zdrojů EU dle DPH a HND je ve státním rozpočtu ČR na rok 2018 určena částka ve výši 39,6 mld. Kč. Z uvedené souhrnné částky připadá 6 mld. Kč na zdroj dle DPH a zbývajících 33,6 mld. Kč na zdroj dle hrubého národního důchodu (HND). Poslední vlastní zdroj představují cla uvalená na dovozy do EU ze třetích zemí, přičemž tyto prostředky nejsou odváděny prostřednictvím státního rozpočtu.

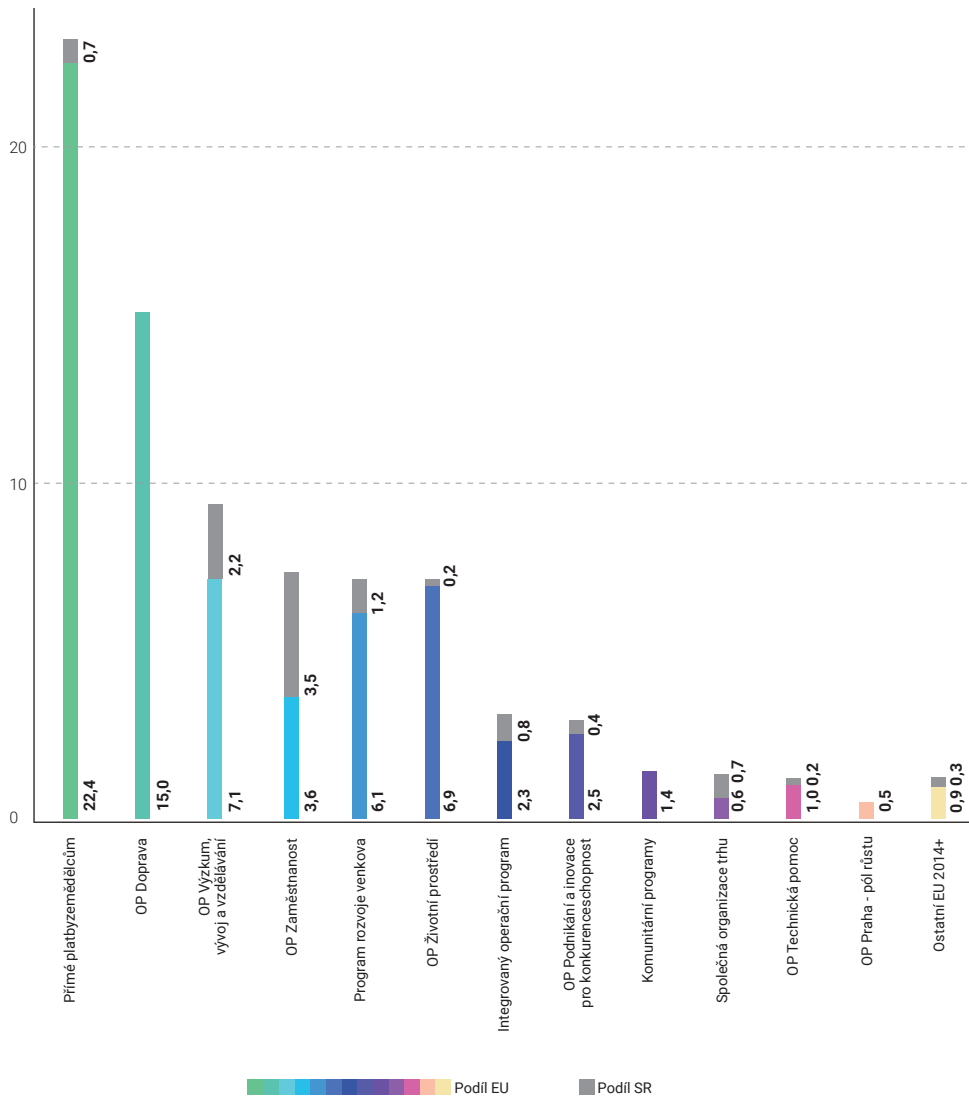
PROGRAMY A PROJEKTY SPOLUFINANCOVANÉ Z ROZPOČTU EU

Státní rozpočet hraje ve financování programů/projektů spolufinancovaných z rozpočtu EU významnou roli. Většina výdajů na financování evropských politik je nejdříve předfinancována ze státního rozpočtu a poté vyrovnána platbami z rozpočtu EU, většinou z 85%. Zbývajíc část je nutné spolufinancovat, ať už ze státního rozpočtu, rozpočtů územních, státních fondů či ze soukromých zdrojů. Celková částka vyčleněná na oblast EU dosahuje 80,2 mld. Kč, z toho 70 mld. Kč bude kryto příjmem z rozpočtu EU a 10,2 mld. Kč přispěje státní rozpočet na spolufinancování. Přičemž 4,9 mld. Kč půjde na Společnou zemědělskou politiku, 5 mld. Kč půjde do operačních programů 2014+ a zbylá část půjde na ostatní programy EU.

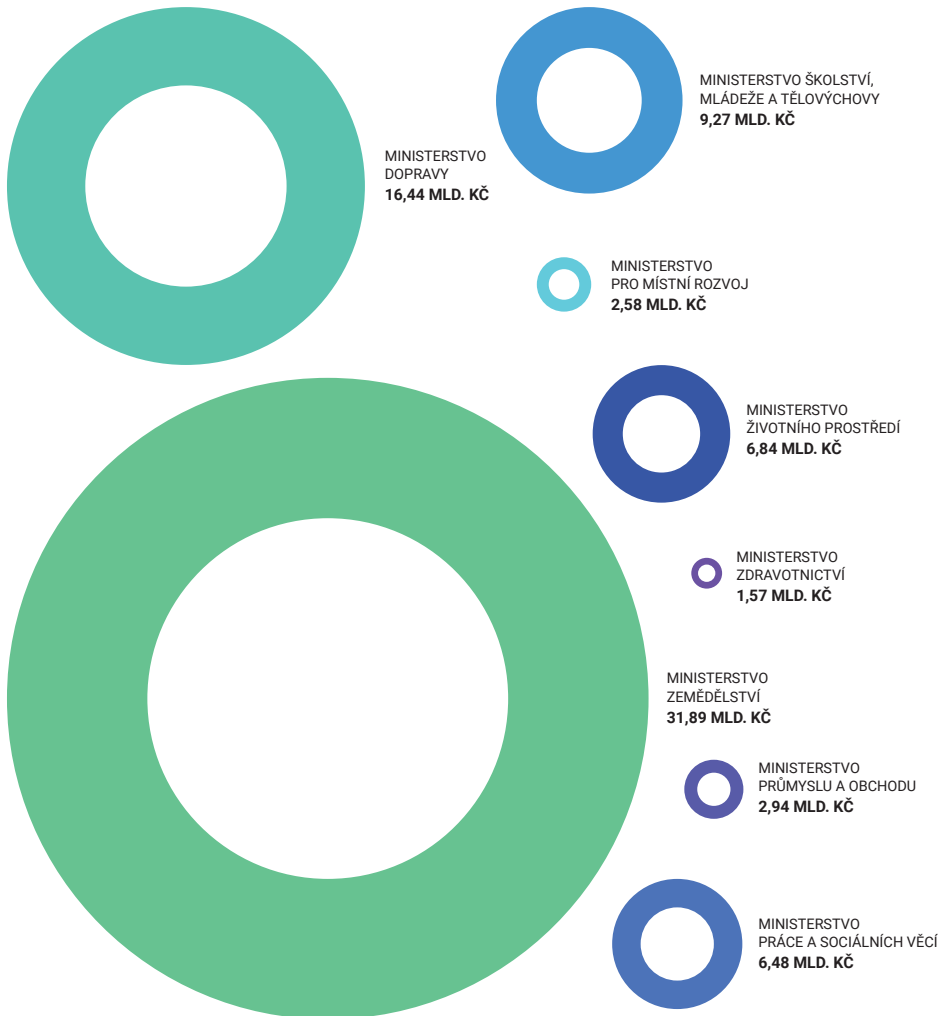
Výdaje státního rozpočtu na rok 2018 kryté příjmy z rozpočtu EU činí 70 mld. Kč, z čehož 41,6 mld. Kč tvoří prostředky na operační programy programového období 2014-2020, 26,6 mld. Kč je rozpočtováno na společnou zemědělskou politiku (SZP) 2014+ (hlavními položkami příjmů ze SZP jsou přímé platby a prostředky na rozvoj venkova) a zbylou část tvoří prostředky na komunitární programy, projekty azylové a migrační politiky a jiné. Finančně nejvýznamnější z komunitárních programů je Nástroj pro propojení Evropy, který je pro rok 2018 rozpočtován ve výši 1,4 mld. Kč.

Cca 97% celkových výdajů za oblast programů/projektů EU v roce 2018 (tj. výdajů krytých příjmem z rozpočtu EU, tak i spolufinancování ze strany státního rozpočtu) rozpočtuje osm ministerstev.

PŘEHLED O VYBRANÝCH PROGRAMECH/PROJEKTECH EU/FM V ROCE 2018 V MLD. KČ



TOP 8 MINISTERSTEV ZA OBLAST PROGRAMŮ/ PROJEKTŮ EU (V MLD. KČ) V ROCE 2018



FINANČNÍ VZTAHY ČR K EHP A NORSKU

Česká republika je od roku 2004, kdy vstoupila do Evropské unie a tím také do Evropského hospodářského prostoru (EHP), který je dohodou mezi EU a zeměmi Evropského sdružení volného obchodu (ESVO), příjemcem podpory od Norska, Islandu a Lichtenštejnska. Mezi příjemce finanční podpory patří 16 zemí ve střední, východní a jižní Evropě, tedy převážně tzv. nové členské státy EU.

Od roku 2004 finanční mechanismy v ČR podpořily množství zajímavých projektů na revitalizaci kulturního dědictví, na podporu současného umění, ochranu životního prostředí, řešení sociální problematiky, zdravotnictví, spolupráci ve vzdělání, vědě, a výzkumu, posílení neziskového sektoru či spolupráce v justici a boj proti organizovanému zločinu. V roce 2018 je financování aktivit v rámci finančních mechanismů v celkové výši 205,8 mil. Kč, z toho podíl financovaný z finančních mechanismů představuje 183,2 mil. Kč a podíl, kterým přispěje státní rozpočet na spolufinancování je 22,5 mil. Kč.

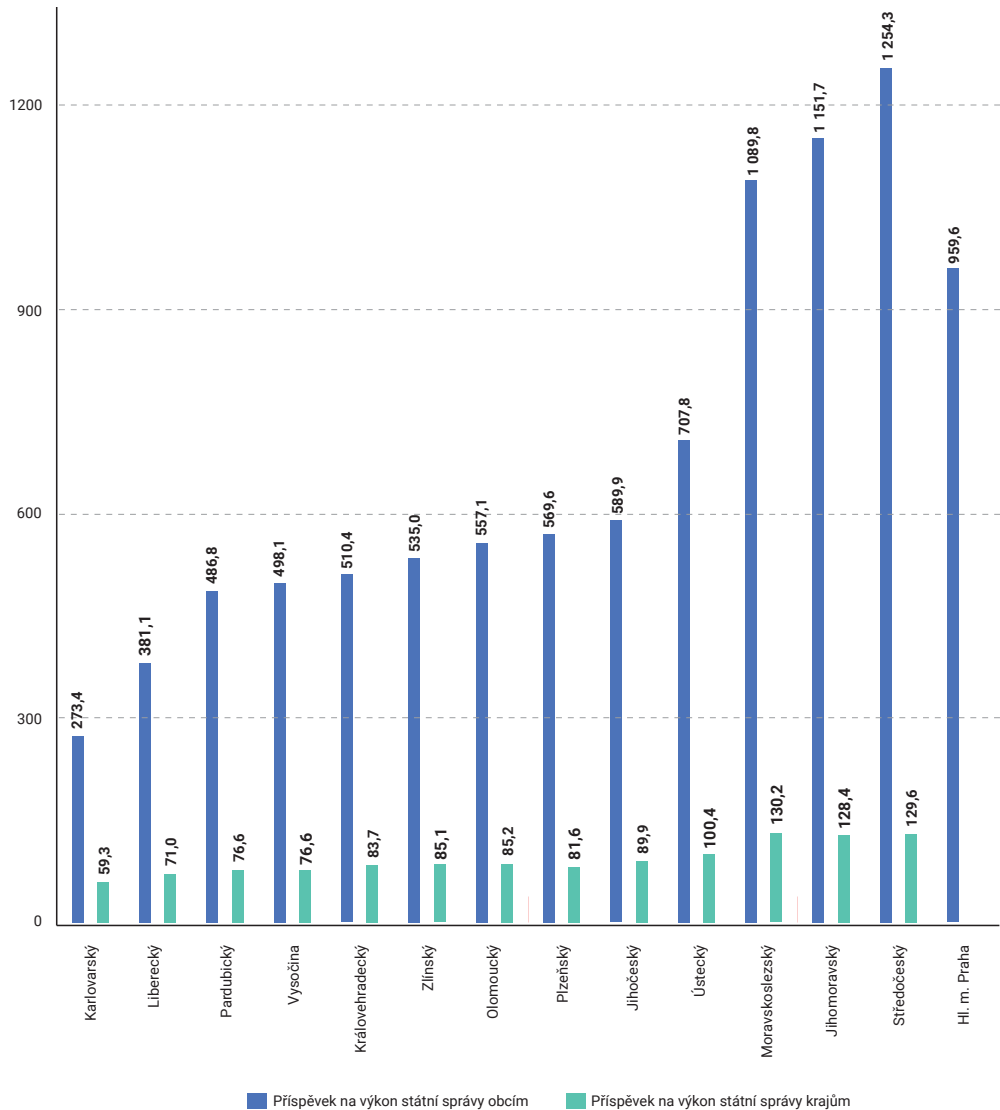
FINANČNÍ VZTAHY STÁTNÍHO ROZPOČTU K ROZPOČTŮM KRAJŮ A OBCÍ V ROCE 2018

Stát poskytuje obcím a krajům příspěvek na výkon státní správy, tj. na výkon přenesené působnosti. Tento příspěvek slouží k částečné úhradě výkonu povinností, které na ně stát přenesl (např. vydávání stavebních povolení, výdej občanských průkazů apod.).

- Příspěvek na výkon státní správy pro obce v roce 2018 činí 8,6 mld. Kč.
- Příspěvek na výkon státní správy pro hl. m. Prahu v roce 2018 činí 959,6 mil. Kč
- Příspěvek na výkon státní správy pro kraje v roce 2018 činí 1,2 mld. Kč

Krajům, obcím a hl. m. Praze byl pro rok 2018 navýšen příspěvek na výkon státní správy o 5% (oproti roku 2016 již o 14%; v této valorizaci je také zohledněna potřeba prostředků na výkon funkce veřejného opatrovníka)

PŘÍSPĚVEK NA VÝKON STÁTNÍ SPRÁVY OBCÍM A KRAJŮM NA ROK 2018 V MIL. KČ



ROZPOČTOVÉ URČENÍ DANÍ (RUD)

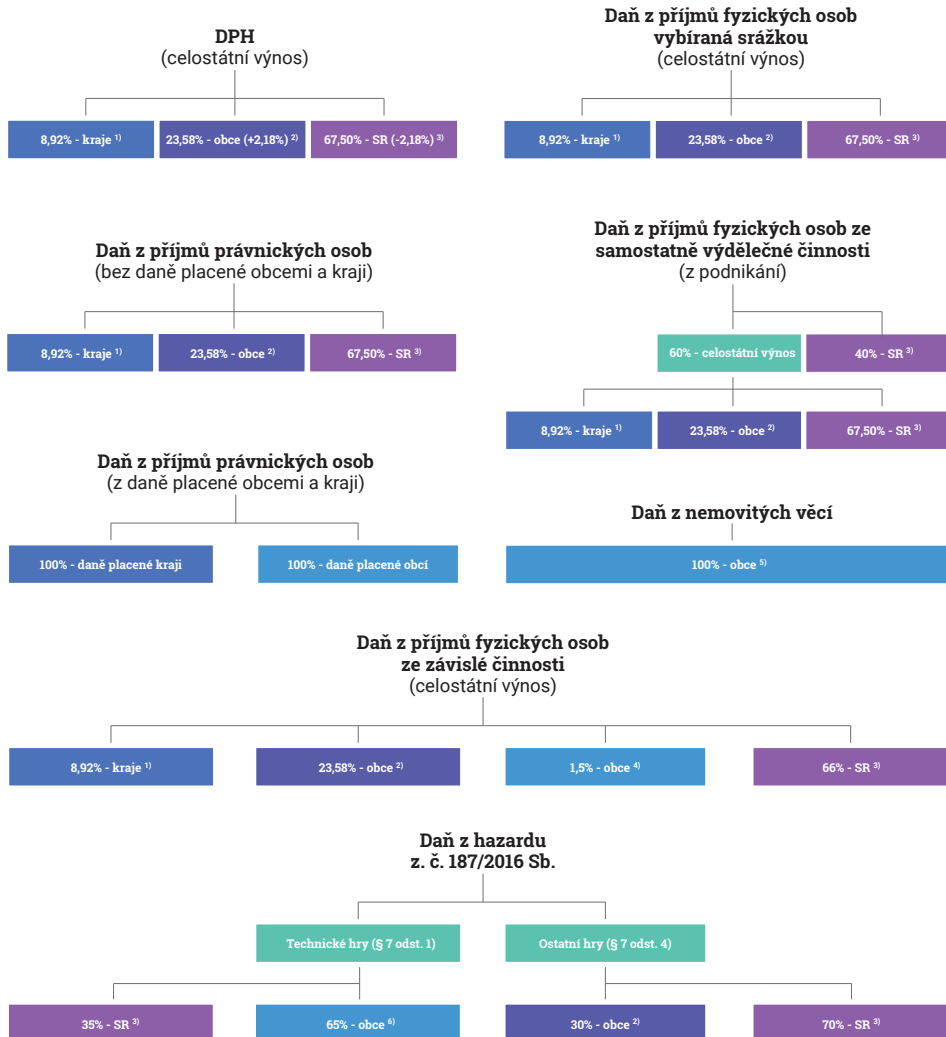
— Rozpočtové určení daní představuje soubor zákonem stanovených pravidel (zákon č. 243/2000 Sb., o rozpočtovém určení výnosů některých daní územním samosprávným celkům a některým státním fondům, v platném znění), která vymezují komu příslušná vybraná daň nebo její část plyne. Jinými slovy rozpočtové určení daní představuje klíč, na základě kterého se přerozděluje inkaso z vybraných daní mezi příslušné příjemce (obce, kraj, stát). Podle toho, zda vybraná daň, resp. její podíl náleží jen jednomu subjektu (např. daň z nemovitých věcí obci, v níž se daná nemovitost nachází) nebo si ji poměrově sdílejí i ostatní subjekty (tj. stát, kraje, obce), se rozlišují daně výlučné a sdílené. V širším pojetí mezi daňové příjmy můžeme zařadit i různé druhy poplatků (např. správní a místní poplatky za znečišťování životního prostředí). Ty mohou být rovněž výlučné a sdílené.

— Poznámka: V roce 2018 se obcím navyšuje podíl z celostátního výnosu DPH oproti roku 2017 o +2,18 p.b. na úroveň 23,58 % a zároveň klesá státnímu rozpočtu podíl o -2,18 p.b. na úroveň 67,50%. Již od roku 2017 se obce podílejí na výnosu daně z hazardu dle zákona č. 187/2016 Sb., o dani z hazardních her (daň z hazardu nahradila odvod z loterií a hazardních her).

VYSVĚTLIVKY:

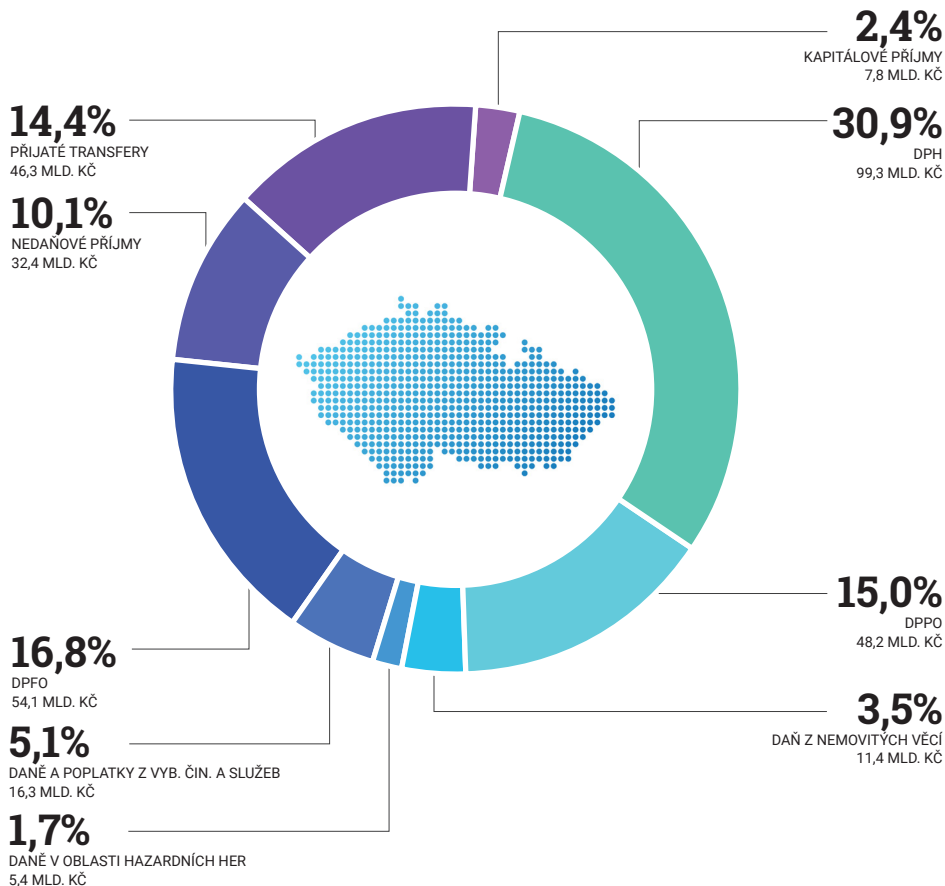
- 1) Každý kraj se na procentní části celostátního hrubého výnosu daně podílí procentem stanoveným v příloze č. 1 zákona č. 243/2000 Sb., o rozpočtovém určení daní.
- 2) Daňové příjmy jsou rozdělovány na základě: 1. výměry katastrálních území obce (3%); 2. počtu dětí MŠ a žáků ZŠ navštěvujících školy zřízovanou obcí (9%); 3. prostého počtu obyvatel v obci (10%); 4. násobků postupných přechodů (78%); .
- 3) Příjmy státního rozpočtu.
- 4) Daňové příjmy jsou rozdělovány na základě počtu zaměstnanců s místem výkonu práce v dané obci.
- 5) Výnos daně z nemovitých věcí; příjemcem je obec, na jejímž území se nemovitost nachází.
- 6) Procento, kterým se jednotlivé obce podílejí na části celostátního hrubého výnosu daně podle odstavce 1 písm. b) zákona plynoucího ve zdaňovacím období, se určí v závislosti na poměru: a) součtu herních pozic jednotlivých povolených koncových zařízení uvedených v povolení k umístění herního prostoru, které jsou povoleny na území dané obce k prvnímu dni bezprostředně předcházejícího zdaňovacího období, k b) celkovému součtu herních pozic jednotlivých povolených koncových zařízení uvedených v povolení k umístění herního prostoru, které jsou povoleny k prvnímu dni bezprostředně předcházejícího zdaňovacího období.

SCHEMA ROZDĚLENÍ ROZPOČTOVÉHO URČENÍ DANÍ OD ROKU 2018 (BEZ SFDI, POPLATKŮ A POKUT) A ZMĚNA OPROTI ROKU 2017



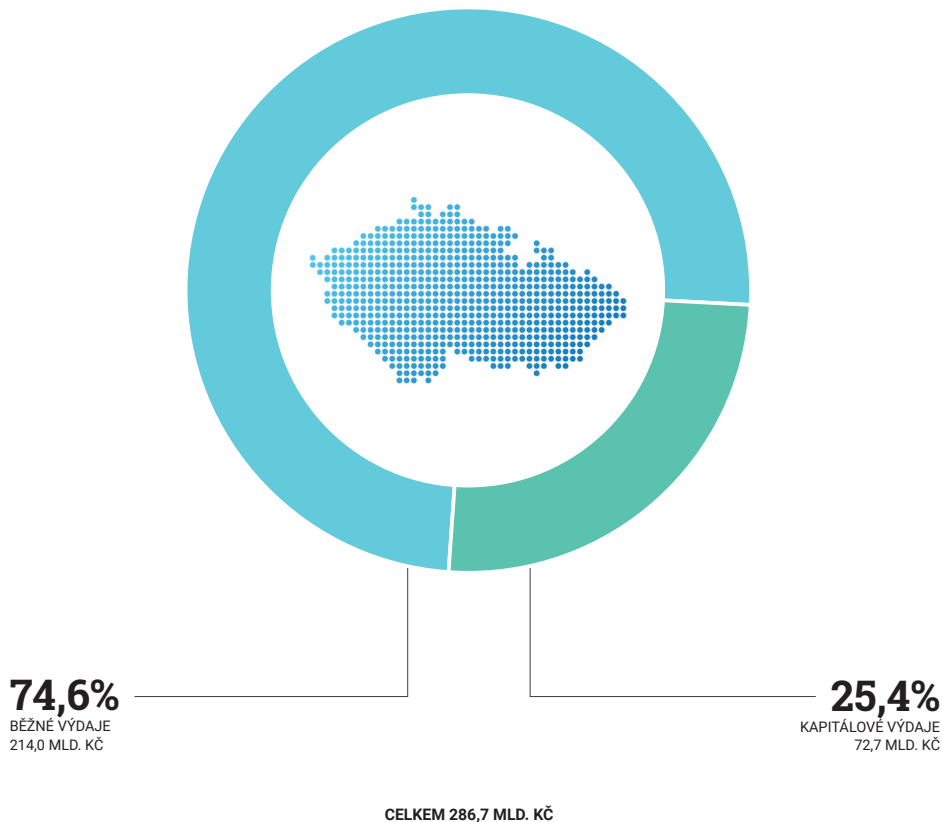
PŘEDPOKLÁDANÁ STRUKTURA PŘÍJMŮ OBCÍ VČ. HL. M. PRAHY* V ROCE 2018 V MLD. KČ

* příjmy, které Praha získává jako obec i jako kraj



CELKEM: 315,9 MLD.KČ Z TOHO SDÍLENÉ DAŇOVÉ PŘÍJMY: 192,2 MLD. KČ Z TOHO DAŇOVÉ PŘÍJMY CELKEM: 229,3 MLD. KČ

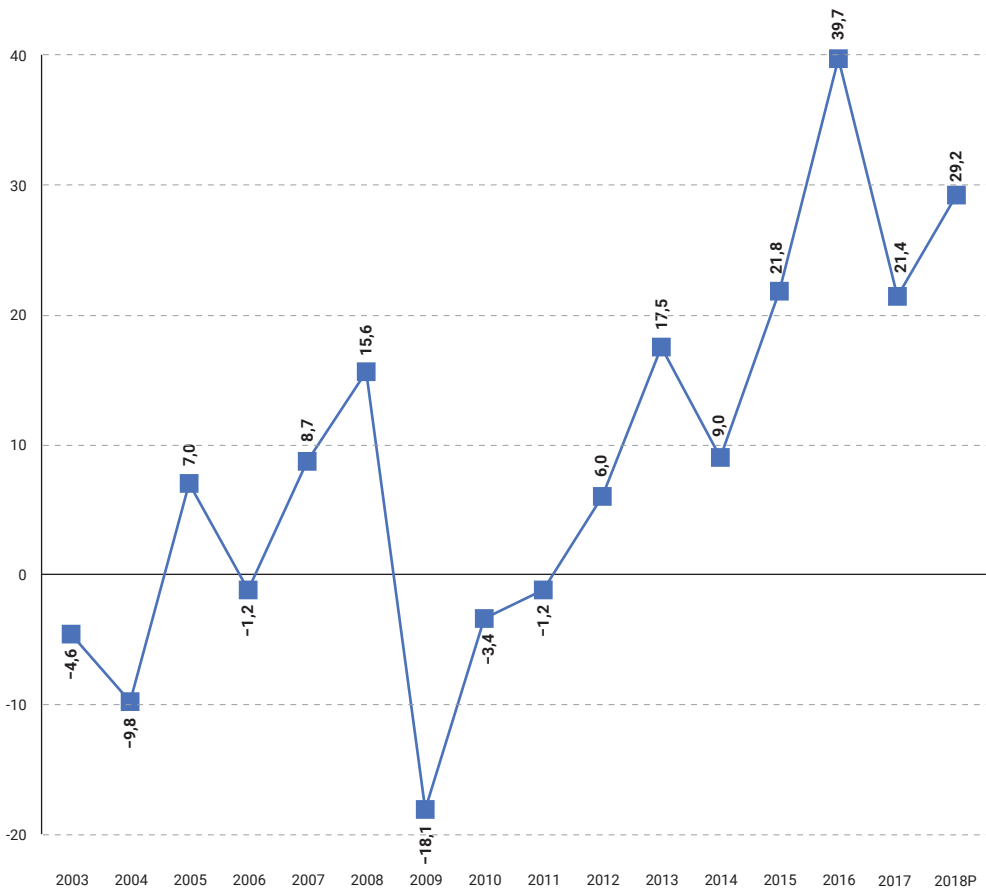
PŘEDPOKLÁDANÁ STRUKTURA VÝDAJŮ OBCÍ VČ. HL. M. PRAHY V ROCE 2018



Struktura příjmů a výdajů obcí je z dlouhodobého hlediska stabilní.

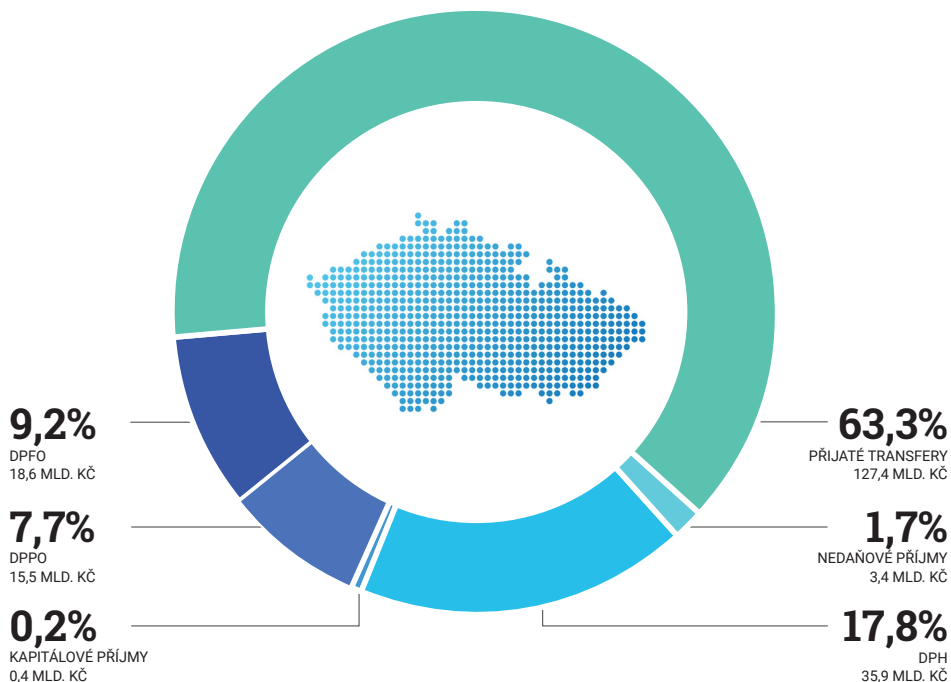
SALDO OBECNÍCH ROZPOČTŮ VČ. HL. M. PRAHY V LETECH 2002–2017 V MLD. KČ

V roce 2017 obce včetně hl. města Prahy zakončily své hospodaření přebytkem ve výši 21,4 mld. Kč. V roce 2018 očekáváme přebytek ve výši 29,2 mld. Kč. Obce hospodaří s celkovým rozpočtovým přebytkem již od roku 2012.



PŘEDPOKLÁDANÁ STRUKTURA PŘÍJMŮ KRAJŮ V ROCE 2018

V příjmech krajů převládají transfery, protože prostřednictvím krajských rozpočtů jsou administrovány prostředky na platy učitelů školských zařízení zřizovaných kraji a obcemi (cca 85% z objemu transferů). To je hlavní důvod, proč ve výdajích krajů převládají v takové míře běžné výdaje.

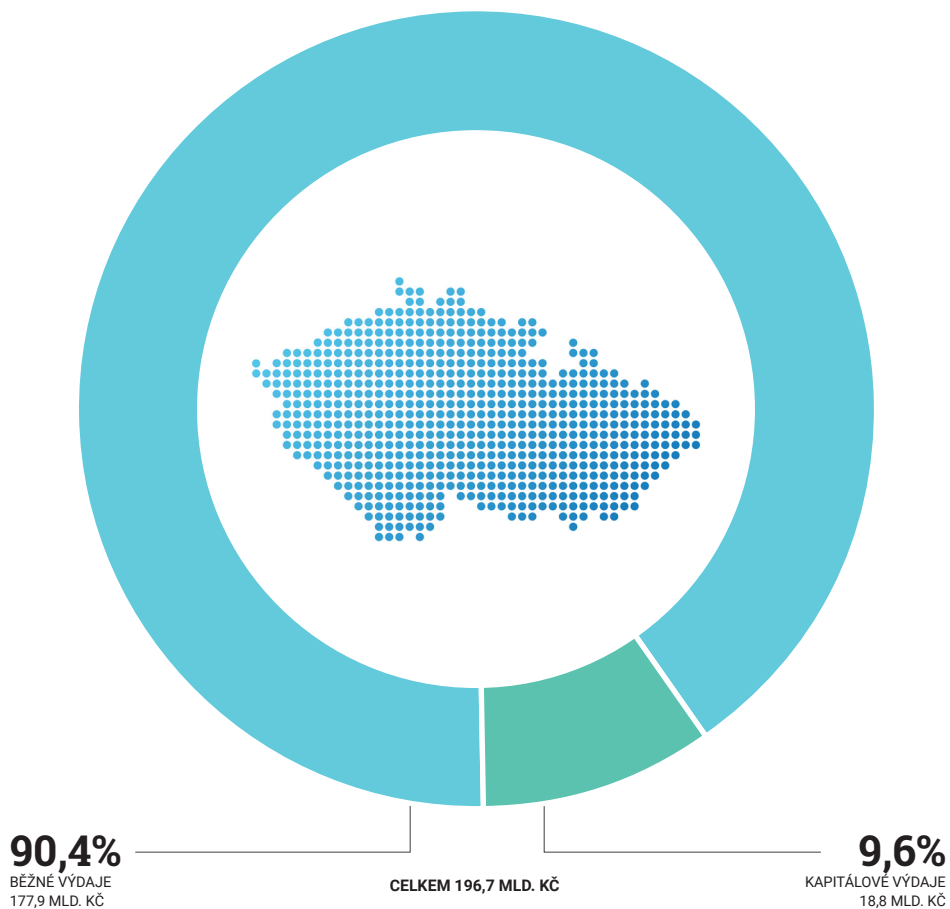


CELKEM: 201,2 MLD.KČ

Z TOHO SDÍLENÉ DAŇOVÉ PŘÍJMY: 70,0 MLD. KČ

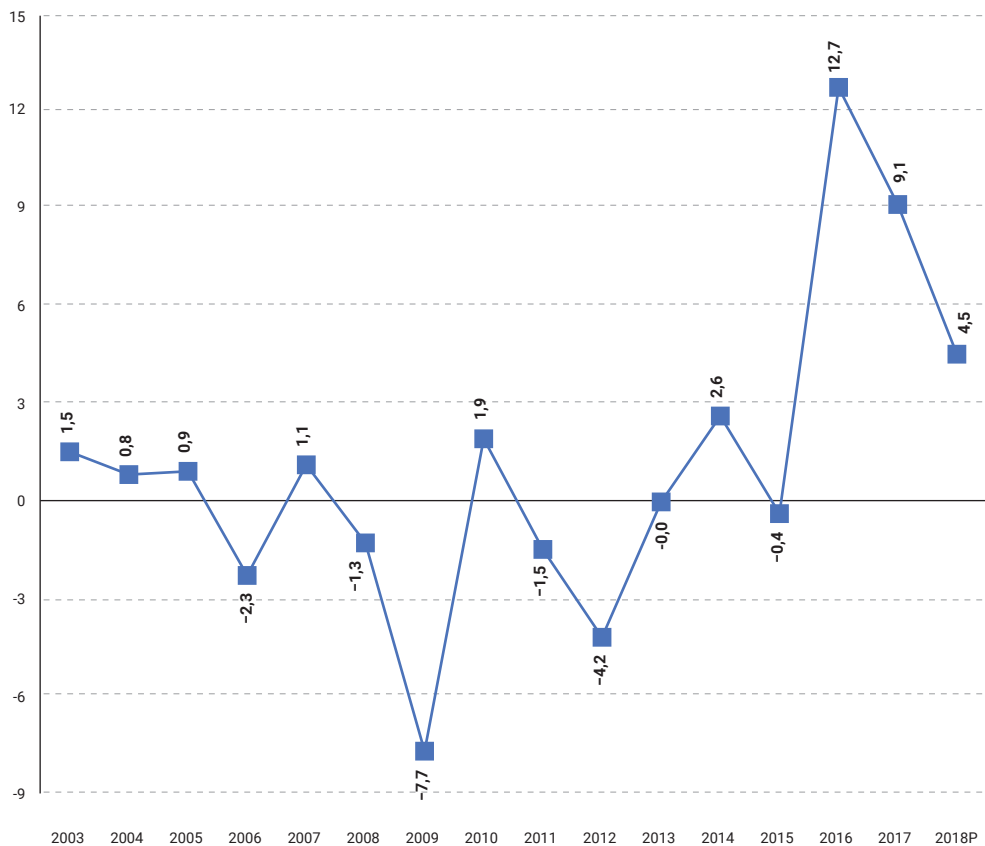
Z TOHO DAŇOVÉ PŘÍJMY CELKEM: 70,0 MLD. KČ

PŘEDPOKLÁDANÁ STRUKTURA VÝDAJŮ KRAJŮ V ROCE 2018



SALDO KRAJSKÝCH ROZPOČTŮ VYJMA HL.M. PRAHY V LETECH 2003–2018 V MLD. KČ

V roce 2017 kraje zakončily své hospodaření s přebytkem ve výši 9,1 mld. Kč. Pro rok 2018 je odhadován přebytek hospodaření krajů ve výši 4,5 mld. Kč.



STÁTNÍ ROZPOČET A STÁTNÍ FONDY V ROCE 2018

Státní fondy jsou samostatnými právníckými osobami zřizovanými podle příslušných zákonů.

— Státní fond dopravní infrastruktury (příjmy ze spotřební daně z minerálních olejů, silniční daň, poplatek za užívání dálnic a silnic, mýtné a přijaté transfery ze státního rozpočtu) očekává pro rok 2018 příjmy i výdaje ve výši 69,4 mld. Kč, přičemž dominují dotace v celkové výši 40,9 mld. Kč. Daňové příjmy jsou rozpočtovány ve výši 19,3 mld. Kč. Výnos z mýtného má činit 9,2 mld. Kč. Fond má i v roce 2018 zejména realizovat výstavbu nových komunikací, modernizaci, opravy a údržbu silnic, dálnic, drah a vodních cest. V roce 2018 se předpokládá otevřít 3,8 km nových dálnic, pokračovat v modernizaci dálnice D1 (v roce 2018 se předpokládá dokončení 26,3 km) a realizovat obchvaty měst. Bude pokračovat modernizace železničních tratí a opravy a modernizace nádraží.

— Státní zemědělský intervenční fond počítá pro rok 2018 s příjmy i výdaji ve výši 34,3 mld. Kč. Dotace na Společnou zemědělskou politiku tvoří 32,0 mld. Kč z kapitoly Ministerstva zemědělství. Dotace ze státního rozpočtu na činnost je pro rok 2018 stanovena ve výši téměř 2,1 mld. Kč. Fond provádí administraci řady podpor, které jsou v rámci Společné zemědělské politiky poskytovány. Fond je akreditovanou platební agenturou pro zprostředkování finanční podpory z EU a národních zdrojů v rámci Společné zemědělské politiky a Společné rybářské politiky. Fond zajišťuje činnosti související se systémem produkčních kvót a záruk, administraci vývozních a dovozních licencí, pro Ministerstvo zemědělství provádí administraci dotací výhradně z národních zdrojů. Provádí také podporu marketingu domácích potravinářských produktů a propagaci národní značky kvality KLASA a projektu Regionální potravina.

— Státní fond životního prostředí očekává pro rok 2018 příjmy ve výši 1,7 mld. Kč, největší část tvoří příjmy z poplatků za znečišťování životního prostředí, dále úhrada

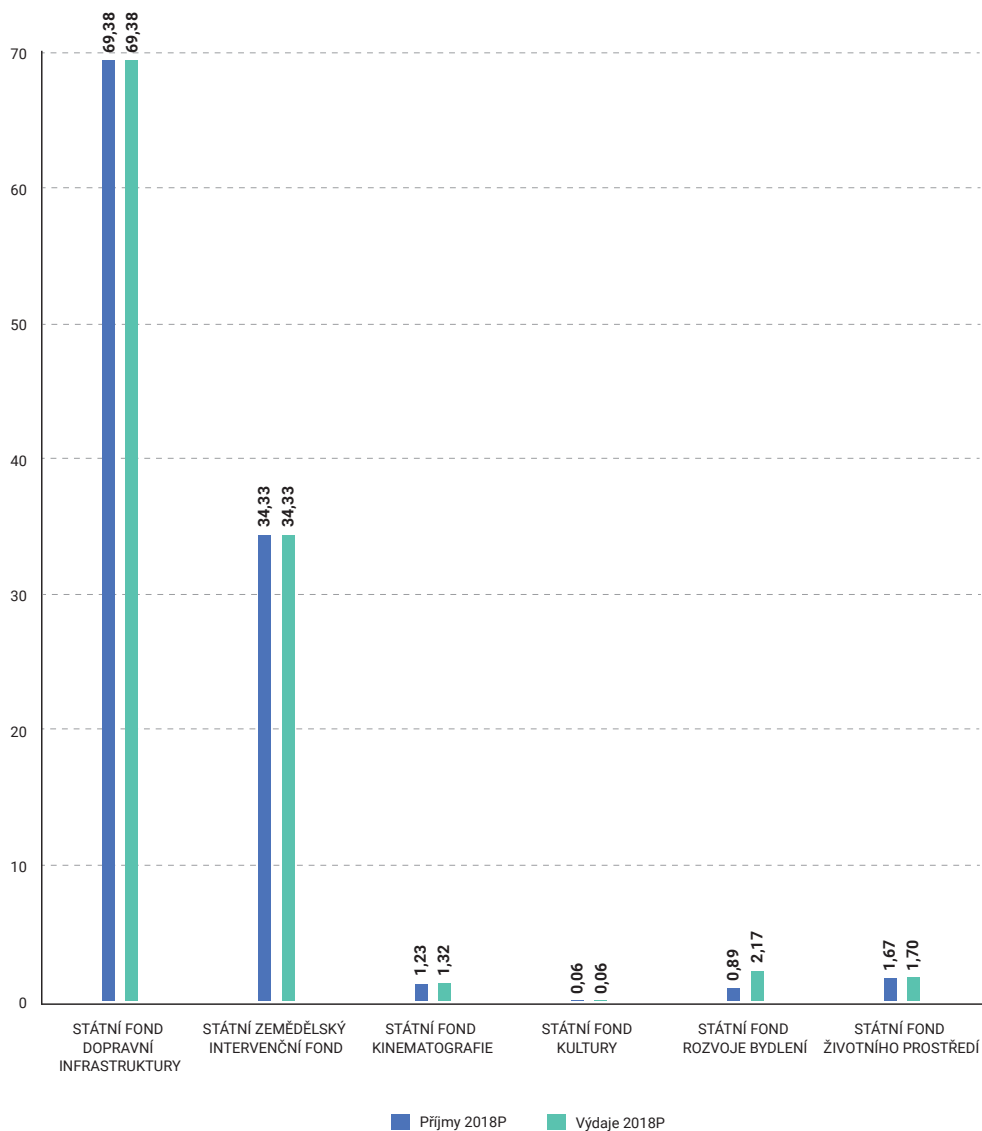
nákladů na administraci programu Nová zelená úsporám a technická podpora, příjmy v rámci Inovativního finančního nástroje, dále splátky půjček poskytnutých příjemcům podpor a platby úroků z těchto půjček. Celkové výdaje fondu činí 1,7 mld. Kč. Podpory plynoucí z tohoto fondu jsou určeny zejména na ochranu vod, ovzduší, nakládání s odpady, ochranu přírody, péči o krajinu a podporu využívání obnovitelných zdrojů energie.

— Státní fond rozvoje bydlení očekává pro rok 2018 příjmy ve výši 893 mil. Kč. Výdaje fondu jsou rozpočtovány ve výši 2,2 mld. Kč. Fond se zaměřuje na poskytování nízkouročených úvěrů na opravy a modernizace objektů bydlení, na pořízení obydlí pro mladé či na výstavbu, rekonstrukce a modernizace bytových domů/bytů.

— Státní fond kultury očekává pro rok 2018 příjmy ve výši 63 mil. Kč, významnou část (50 %) tvoří příjmy z pronájmu nemovitých věcí, se kterými je fond příslušný hospodařit. Dále tvoří příjmy fondu výnosy z reklam na programu ČT2 (od roku 2012), přijaté platby za výkon majetkových autorských práv, které připadly státu, žadatelské poplatky a příjmy z pronájmu nemovitostí. Výdaje fondu jsou v roce 2018 rozpočtovány ve výši 57,5 mil. Kč. Fond poskytuje podporu na projekty v oblasti kultury, největší část je určena občanským sdružením.

— Státní fond kinematografie očekává pro rok 2018 příjmy ve výši 1,2 mld. Kč. Dotace ze státního rozpočtu je rozpočtována ve výši 988,3 mil. Kč, z toho 800 mil. Kč je určeno na podporu filmových pobídek a 188,3 mil. Kč na podporu české kinematografie. Výdaje fondu jsou pro rok 2018 rozpočtovány ve výši 1,3 mld. Kč. Výdaje jsou určeny především na poskytování podpor projektů v oblasti kinematografie a podporu filmových pobídek.

PŘÍJMY A VÝDAJE STÁTNÍCH FONDŮ V ROCE 2018 V MLD. KČ



STÁTNÍ ROZPOČET A SYSTÉM VEŘEJNÉHO ZDRAVOTNÍHO POJIŠTĚNÍ V ROCE 2018

Systém veřejného zdravotního pojištění zajišťuje nyní v ČR 7 zdravotních pojišťoven pro celkem 10,5 mil. pojištěnců. Největší podíl má Všeobecná zdravotní pojišťovna ČR (v r. 2017 i 2018 57 % všech pojištěnců). Její podíl se jako v uplynulých letech postupně snižuje ve prospěch ostatních zdravotních pojišťoven, ale i tak bude v obou letech zachován přibližný počet 5,9 mil. pojištěnců VZP ČR

— V roce 2017 hospodařil systém veřejného zdravotního pojištění s přebytkem ve výši 6 mld. Kč.

— Příjmy rozpočtů zdravotních pojišťoven tvoří zejména výběr povinného veřejného zdravotního pojištění, z něhož jsou hrazeny zdravotní služby včetně doplatků na léky.

— Ze státního rozpočtu jsou zdravotní pojišťovny dotovány platbami za tzv. státní pojištěnce, tedy za osoby, za které pojistné hradí stát (děti, studenti, osoby na mateřské či rodičovské dovolené, uchazeči o zaměstnání, důchodci apod.). Mezi ně byly od 1. ledna 2018 nově zařazeny osoby starší 26 let studující v prezenční formě doktorského studijního programu. Od 1. ledna 2018 došlo rovněž k opětovnému navýšení vyměřovacího základu za tyto osoby. Měsíční platba za osobu se zvýšila z 920 Kč na 969 Kč za měsíc. Celkově je na platbu státu do systému veřejného zdravotního pojištění rozpočtováno pro rok 2018 69,8 mld. Kč (tj. nárůst oproti skutečnosti 2017 o 4,5 mld. Kč). V roce 2017 byla původně narozpočtována částka 66,4 mld. Kč, vlivem příznivých ekonomických podmínek však byla ve skutečnosti platba státu do systému veřejného zdravotního pojištění nižší, a to ve výši 65,3 mld. Kč.

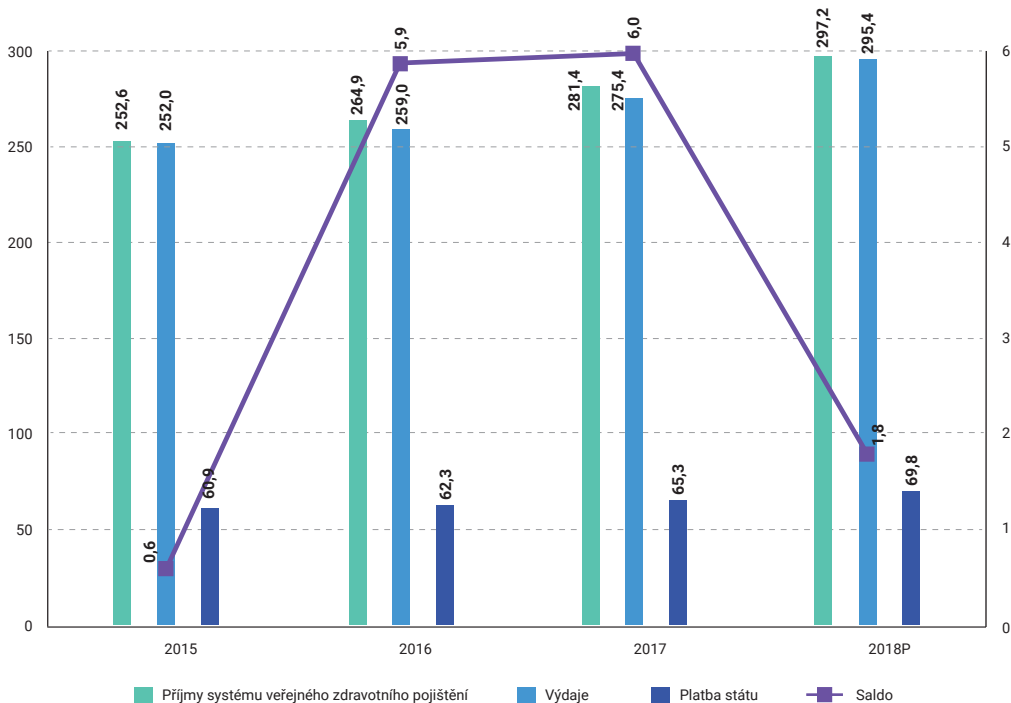
— Celkové příjmy systému veřejného zdravotního pojištění jsou v roce 2018 odhadovány v objemu 297,2 mld. Kč (meziroční nárůst o 5,6 %), zvýšení příjmů pozitivně ovlivňuje růst české ekonomiky, s tím související růst objemu mezd a platů a také nárůst platby ze

státního rozpočtu za osoby, za které je plátcem stát.

— Celkové výdaje systému veřejného zdravotního pojištění jsou v roce 2018 odhadovány ve výši 295,4 mld. Kč (meziroční nárůst o 7,3 %). Výdaje směřují především na úhradu zdravotní péče, většina meziročního nárůstu pak na zvýšení platů pracovníků ve zdravotnictví.

— V roce 2018 se očekává mírně přebytkové hospodaření v rámci celého systému veřejného zdravotního pojištění ve výši 1,8 mld. Kč.

PŘÍJMY A VÝDAJE SYSTÉMU VEŘEJNÉHO ZDRAVOTNÍHO POJIŠTĚNÍ V MLD. KČ



MAKROEKONOMICKÁ VÝCHODISKA PRO ROK 2018

Makroekonomický rámec návrhu státního rozpočtu pro rok 2018 a výhledu státního rozpočtu na léta 2019 a 2020 předpokládá pokračování ekonomického růstu. Hlavním tahounem hospodářského růstu by měla být domácí poptávka, v horizontu výhledu by mělo kladně k růstu přispívat také saldo zahraničního obchodu.

UKAZATEL		2014	2015	2016	2017	2018	2019	2020
					PREDIKCE		VÝHLED	
Hrubý domácí produkt	mld. Kč, b.c.	4 314	4 596	4 773	5040	5 311	5 557	5 802
Hrubý domácí produkt	růst v %, s.c.	2,7	5,3	2,6	4,1	3,1	2,6	2,4
Spotřeba domácností	růst v %, s.c.	1,8	3,7	3,6	3,6	3,7	2,4	2,2
Spotřeba vlády	růst v %, s.c.	1,1	1,9	2,0	1,9	1,7	1,4	1,4
Tvorba hrubého fixního kapitálu	růst v %, s.c.	3,9	10,2	-2,3	6,1	4,1	3,4	3,0
Příspěvek ZO k růstu HDP	p.b., s.c.	-0,5	-0,2	1,2	0,8	0,0	0,3	0,3
Příspěvek změny zásob k růstu HDP	p.b., s.c.	1,1	0,8	0,0	-0,2	0,0	0,0	0,0
Deflátor HDP	růst v %	2,5	1,2	1,2	1,4	2,2	2,0	2,0
Průměrná míra inflace	%	0,4	0,3	0,7	2,3	2,3	2,0	1,8
Zaměstnanost (VŠPS)	růst v %	0,8	1,4	1,9	1,5	0,5	0,3	0,3
Míra zaměstnanosti (VŠPS)	průměr v %	6,1	5,1	4,0	3,0	2,8	2,7	2,7
Objem mezd a platů (dom. koncept)	růst v %, b.c.	3,6	4,8	5,8	7,3	8,0	4,7	4,4
Saldo běžného účtu	% HDP	0,2	0,2	1,1	0,5	0,4	0,7	1,0
Předpoklady:								
Směnný kurz CZK/EUR		27,5	27,3	27,0	26,4	25,6	25,1	24,6
Dlouhodobé úrokové sazby	% p.a.	1,6	0,6	0,4	0,9	1,5	2,0	2,3
Ropa Brent	USD/barel	99	52	44	49	50	52	53
HDP eurozóny	růst v %, s.c.	1,3	2,0	1,8	2,0	1,8	1,8	1,7

Zdroj: ČNB, Eurostat, U. S. Energy Information Administration. Výpočty a predikce MF ČR ze září 2017

Do dynamiky spotřeby domácností se bude promítat situace na trhu práce tlačící na růst příjmů domácností, zejména mezd a platů. Spotřeba bude povzbuzována vysokou důvěrou spotřebitelů v ekonomický vývoj. V roce 2018 bude na spotřebu příznivě působit i snížení daňové zátěže rodin s dětmi a nárůst sociálních dávek. Reálný růst spotřeby vládních institucí by měl zůstat umírněný. V roce 2018 dojde k růstu investičních výdajů vládního sektoru financovaných z národních zdrojů. Z důvodu nedostatku pracovních sil budou firmy v soukromém sektoru více motivovány k investicím zvyšujícím jejich produktivitu práce.

Situace na trhu práce a pozice ekonomiky v hospodářském cyklu budou působit proinflačně. V roce 2018 se proto průměrná míra inflace bude ještě pohybovat mírně nad 2% inflačním cílem České národní banky. Mírně protiinflačním faktorem by mělo být posilování měnového kurzu české koruny.

V roce 2017 došlo k přijetí zákona č. 23/2017 Sb., o pravidlech rozpočtové odpovědnosti, který zakotvil do našeho právního řádu požadavek na rozpočtové rámce členských států EU. Tento zákon zcela mění způsob, jakým se stanovují výdajové rámce pro státní rozpočet a státní fondy. Způsob určení výdajových rámců se nyní odvíjí od střednědobého rozpočtového cíle, jenž vychází ze strukturálního salda, tj. salda sektoru vládních institucí upraveného o vlivy hospodářského cyklu a jednorázová či přechodná opatření.

Návrh státního rozpočtu pro rok 2018 byl sestaven tak, aby bylo strukturální saldo sektoru vládních institucí plně v souladu se střednědobým rozpočtovým cílem pro Českou republiku. Tím je maximální výše strukturálního deficitu v úrovni 1 % HDP, aby byla zabezpečena dlouhodobá udržitelnost hospodaření sektoru vládních institucí, stejně jako prostor pro působení automatických stabilizátorů. Dodržování střednědobého rozpočtového cíle je základním předpokladem pro obezřetnou fiskální politiku, která umožňuje veřejným financím plnit makroekonomickou stabilizační roli. Po jednorázovém dosažení kladného strukturálního salda v roce 2013 se opět podařilo strukturální deficit odstranit v roce 2016 a dosáhnout přebytku strukturálního salda 0,8 % HDP. Tento trend v roce 2017 nadále pokračoval, přičemž strukturální saldo činilo 1,1% HDP. Pro rok 2018 předpokládáme udržení kladného strukturálního salda na úrovni 0,8 % HDP.

Aplikaci a popis odvození střednědobých výdajových rámců na období tří let obsahuje dokument Rozpočtová strategie sektoru veřejných institucí ČR, která musí být vždy předložena vládě České republiky a schválena do 30. dubna. Výdajové rámce obsažené v Rozpočtové strategii jsou pak závazné pro přípravu návrhu státního rozpočtu a rozpočtů státních fondů včetně celkové částky pro jejich konsolidované výdaje. Aktualizovaná výše konsolidovaného výdajového rámce státního rozpočtu a státních fondů na rok 2018 činí 1 441 mld. Kč.

Důvěryhodná fiskální politika přispívá k pozitivnímu vnímání České republiky na finančních trzích, což se odráží ve výnosech státních dluhopisů, kdy se daří vydávat a prodávat s poměrně nízkými výnosy i dlouhodobé dluhopisy.

II. STÁTNI ROZPOČET V TEORII

Zákon o státním rozpočtu na příslušný rok je vždy tvořen paragrafovou částí, kde jsou stanoveny celkové příjmy, výdaje a saldo státního rozpočtu (blíže v A.), dále obsahuje přílohy k zákonu (tvořící rozpočtovou dokumentaci), které podrobněji vysvětlují finanční vztahy u jednotlivých položek (obsah příloh blíže v B.):

A. ZÁKON O STÁTNÍM ROZPOČTU

— Obsahem paragrafového znění je stanovení celkových příjmů, výdajů a schodku (v případě nerovnosti příjmů a výdajů) státního rozpočtu České republiky na příslušný rok včetně výčtu financujících položek, kterými bude schodek státního rozpočtu vypořádán (např. zvýšením stavu státních dluhopisů nebo změnou stavu na účtech státních finančních aktiv).

— Dále finanční vztahy státního rozpočtu vůči rozpočtu EU, rozpočtu hlavního města Prahy, postup pro stanovení výše příspěvku na výkon státní správy obcím a hl. městu Praze, pojistná kapacita a výše dotace ze státního rozpočtu na doplnění pojistných fondů Exportní garanční a pojišťovací společnosti, a.s. (EGAP) a také Seznam dotací v roce 2018 poskytovaných z vyjmenovaných kapitol státního rozpočtu s označením jejich příjemců a uvedením jejich výše, které nepodléhají režimu podle zvláštního právního předpisu.

— Dále je uveden výčet příloh (B) a zmocnění pro ministra financí k provedení vyjmenovaných finančních operací během rozpočtového roku a stanovení účinnosti zákona.

B. PŘÍLOHY K ZÁKONU O STÁTNÍM ROZPOČTU

- Úhrnná bilance příjmů a výdajů státního rozpočtu
- Celkový přehled příjmů státního rozpočtu podle kapitol
- Celkový přehled výdajů státního rozpočtu podle kapitol
- Ukazatele státního rozpočtu pro jednotlivé kapitoly
- Finanční vztahy státního rozpočtu k rozpočtům krajů, s výjimkou hlavního města Prahy, včetně uvedení výše celkových příspěvků
- Finanční vztahy státního rozpočtu k rozpočtům obcí v úhrnech po jednotlivých

krajích s výjimkou hlavního města Prahy vč. uvedení celkové výše příspěvku na výkon státní správy

— Finanční vztah státního rozpočtu k rozpočtu hlavního města Prahy včetně uvedení celkové výše příspěvků

— Postup pro stanovení výše příspěvku na výkon státní správy jednotlivým obcím a hlavnímu městu Praze

— Seznam dotací v roce 2018 poskytovaných z vyjmenovaných kapitol státního rozpočtu s označením jejich příjemců a uvedením jejich výše, které nepodléhají režimu podle zvláštního právního předpisu

Přípravu a schvalování státního rozpočtu, jakož i jeho implementaci legislativně upravuje zákon č. 218/2000 Sb., o rozpočtových pravidlech a o změně některých souvisejících zákonů (rozpočtová pravidla), ve znění pozdějších předpisů, a zákon č. 90/1995 Sb., o jednacím řádu Poslanecké sněmovny, ve znění pozdějších předpisů.

ROZPOČTOVÝ CYKLUS A JEHO FÁZE

Rozpočtový cyklus časově vymezuje období od zahájení přípravy rozpočtu až po závěrečné vyhodnocení výsledků hospodaření za příslušný rozpočtový rok. V rámci stanovených závazných termínů pro přípravu i vyhodnocení výsledků hospodaření představuje toto období více než 2 roky.

ROZPOČTOVÝ CYKLUS LZE ROZFÁZOVAT DO 4 ČÁSTÍ:



* Definitivní ukončení a uzavření rozpočtového cyklu je dáno projednáním Státního závěrečného účtu za příslušný rok v Poslanecké sněmovně Parlamentu ČR.

1. PŘÍPRAVA STÁTNÍHO ROZPOČTU

V roce 2017 došlo ke schválení zákona o pravidlech rozpočtové odpovědnosti, díky čemuž je Ministerstvo financí povinno každoročně vypracovávat pro následující tři roky rozpočtovou strategii sektoru veřejných institucí, tzn. poprvé na rok 2018 a léta střednědobého výhledu 2019 a 2020. Strategie bude vycházet z Konvergenčního programu České republiky, který obsahuje hlavní záměry vlády, které by měly být reflektovány v rozpočtu a střednědobém výhledu.

Strategie bude obsahovat celkové výdaje sektoru veřejných institucí (dle evropské metodiky ESA) na každý z roků horizontu výhledu, včetně jejich postupu stanovení. Dále by měla informovat o popisu i kvantifikaci odvozovaných výdajových rámců státního rozpočtu a státních fondů opět ve stejném časovém horizontu.

Pro potřeby zhodnocení dopadu jednotlivých vládních opatření bude strategie také obsahovat prognózy hlavních položek příjmů a výdajů sektoru veřejných institucí při nezměněných hospodářských politikách (při variantě, kdy vláda nečiní opatření) a popis dopadů plánovaných střednědobých hospodářských politik na sektor veřejných institucí a postup dosažení střednědobého rozpočtového cíle. Strategii bude Ministerstvo financí každoročně předkládat vládě tak, aby ji projednala a schválila do 30. dubna.

LEDEN–KVĚTEN

— Probíhá příprava podkladů správci kapitol a státními fondy pro nový rozpočtový rok.

DO 31. KVĚTNA

— Ministerstvo financí vypracuje a předloží vládě předběžný návrh příjmů a výdajů podle jednotlivých kapitol.

DO 30. ČERVNA

— Ministerstvo financí oznámí správcům jednotlivých kapitol příjmy a výdaje schválené vládou.

DO 30. ČERVENCE

— Správci kapitol a státní fondy vypracují návrh svého rozpočtu.

DO 31. SRPNA

— Ministr financí projedná s kapitolami návrhy jejich rozpočtů a následně předloží vládě návrh zákona o státním rozpočtu.

DO 30. ZÁŘÍ

— Vláda projedná a schválí návrh zákona o státním rozpočtu a předloží jej Poslanecké sněmovně Parlamentu ČR.

2. SCHVALOVÁNÍ STÁTNÍHO ROZPOČTU

Schválení zákona o státním rozpočtu přísluší Poslanecké sněmovně Parlamentu ČR (Senát návrh státního rozpočtu dle Ústavy neprojednává), která rozhodne o přijetí či nepřijetí vládního návrhu zákona o státním rozpočtu na následující kalendářní rok.

K návrhu zákona se Poslanecké sněmovně přikládá tzv. rozpočtová dokumentace, např. makroekonomický rámec na příslušný rok, návrh zprávy ke státnímu rozpočtu, návrhy rozpočtů územních samosprávných celků, veřejných rozpočtů, zpráva o očekávaném vývoji státních finančních aktiv a pasiv a další (celkem 7 dokumentů označených písmeny A až G).

I. ČTENÍ V POSLANECKÉ SNĚMOVNĚ

— V I. čtení projednává Poslanecká sněmovna ČR základní údaje k návrhu zákona o státním rozpočtu, které následně buď schválí nebo doporučí vládě změny k zapracování a stanoví termín pro předložení nového návrhu.

— Pokud Poslanecká sněmovna ČR základní údaje (celkové plánované příjmy, výdaje, saldo a způsob jeho vypořádání, celkový vztah k rozpočtům územních samosprávných celků, rozsah zmocnění pro vládu a ministra financí) schválí, tak již nelze během dalšího projednávání tyto údaje měnit.

— Poslanecká sněmovna ČR přikáže jednotlivé rozpočtové kapitoly příslušným výborům k projednání.

II. ČTENÍ V POSLANECKÉ SNĚMOVNĚ

— Ve II. čtení je Návrh zákona o státním rozpočtu předmětem podrobné rozpravy Poslanecké sněmovny ČR, během které mohou být předkládány k projednání pozměňovací

návrhy, které s Návrhem zákona o státním rozpočtu souvisejí.

III. ČTENÍ V POSLANECKÉ SNĚMOVNĚ

— Ve III. čtení, tzv. rozpravě k návrhu zákona o státním rozpočtu, lze navrhnout do verze zákona přijatého Poslaneckou sněmovnou ČR po II. čtení již jen formální opravy technického charakteru nebo odsouhlasit opakování II. čtení.

— Poslanecká sněmovna ČR hlasuje o jednotlivých pozměňovacích návrzích a na závěr hlasuje o vyslovení souhlasu s celým návrhem zákona o státním rozpočtu.

— Poslaneckou sněmovnou je následně zákon předložen k podpisu prezidentu republiky.

POSTUP PŘI NESCHVÁLENÍ STÁTNÍHO ROZPOČTU DO 31. PROSINCE

Není-li Poslaneckou sněmovnou schválen zákon o státním rozpočtu na příslušný rozpočtový rok před prvním dnem rozpočtového roku, hospodaří organizační složka státu v době od prvního dne rozpočtového roku do dne nabytí účinnosti zákona o státním rozpočtu na tento rozpočtový rok (dále jen „období rozpočtového provizoria“) podle ukazatelů rozpočtového provizoria. Ukazatele rozpočtového provizoria stanoví v rozpočtovém systému Ministerstvo financí v součinnosti se správci kapitol jako závazné ukazatele čerpání výdajů pro období rozpočtového provizoria. V období rozpočtového provizoria čerpají organizační složky státu prostředky do výše jim stanovených závazných ukazatelů. Příjmy a výdaje uskutečněné v období rozpočtového provizoria se stávají příjmy a výdaji státního rozpočtu dnem nabytí účinnosti zákona o státním rozpočtu.

UKAZATELE ROZPOČTOVÉHO PROVIZORIA

— Ukazatele rozpočtového provizoria stanoví v rozpočtovém systému Ministerstvo financí v součinnosti se správci kapitol jako závazné ukazatele čerpání výdajů pro období rozpočtového provizoria.

— Správci kapitol rozepíší tyto ukazatele na jednotlivé organizační složky státu ve své působnosti. Organizační složky státu na základě tohoto rozpisu zpracují svůj rozpočet a vloží jej do rozpočtového systému.

— Ukazatele rozpočtového provizoria se zpracovávají na jednotlivé měsíce. Jejich nejvyšší možná celková výše je jedna dvanáctina celkových výdajů státního rozpočtu stanovených posledním schváleným zákonem o státním rozpočtu. Měsíční ukazatele stanovené pro výdaje se sčítají.

— Je-li Poslaneckou sněmovnou schválen zákon o státním rozpočtu na příslušný rozpočtový rok před prvním dnem rozpočtového roku, avšak nenabude-li v tento den účinnosti, řídí se rozpočtové hospodaření v období rozpočtového provizoria tímto nově schváleným zákonem o státním rozpočtu.

3. REALIZACE STÁTNÍHO ROZPOČTU

Realizace schváleného státního rozpočtu je v pravomoci správců jednotlivých kapitol. Jednotlivé kapitoly mají za úkol zabezpečovat plynulé a hospodárné čerpání výdajů ve své kapitole a respektovat jejich výši, která byla pro kapitolu schválena ve státním rozpočtu formou závazných ukazatelů, a zároveň dodržovat stanovenou účelovost vynakládaných finančních prostředků.

V případě potřeby změn závazných ukazatelů předkládají správci kapitol Ministerstvu financí návrh na úpravu rozpočtu formou rozpočtových opatření, která se řídí podle pravidel stanovených v zákoně č. 218/2000 Sb., ve znění pozdějších předpisů (dále jen „rozpočtová pravidla“).

ZÁVAZNÉ UKAZATELE

— Závazné ukazatele jsou nejnižší jednotky struktury rozpočtu kapitoly schválené v zákonu o státním rozpočtu. Podrobně stanovují, za co mají být svěřené finanční prostředky utraceny (u výdajů), nebo z jakých zdrojů pocházejí (u příjmů). Pokud v průběhu roku vyvstane potřeba změnit výši či strukturu prostředků oproti schválenému rozpočtu, je nutné provést rozpočtová opatření.

ROZPOČTOVÁ OPATŘENÍ

— Rozpočtovým opatřením nedochází ke změně salda státního rozpočtu, nejčastěji mají rozpočtová opatření podobu přesunu prostředků v rámci jedné kapitoly, například přesun prostředků z položky nákup materiálu na položku nákup energie, tímto tak dochází ke změně rozpočtové skladby v rámci rozpočtu dané kapitoly.

ROZPOČTOVÁ OPATŘENÍ MŮŽEME ROZDĚLIT NA:

- rozpočtová opatření provedená v kompetenci organizační složky státu nebo kapitoly (nedochází ke změně závazných ukazatelů),
- rozpočtová opatření, která vyžadují schválení Ministerstva financí, při kterých dochází k následujícím změnám (§ 24 odst. 1 písm. a)) rozpočtových pravidel:
 - přesun mezi závaznými ukazateli kapitoly, případně snížení nebo zvýšení jednoho ukazatele v rámci kapitoly do 10% částky schválené zákonem o státním rozpočtu,
 - přesun mezi kapitolami státního rozpočtu, který nepřesahuje 5% celkového objemu schváleného rozpočtu výdajů kapitoly a 10% celkového objemu závazného ukazatele kapitoly, u které se výdaje snižují,
- rozpočtová opatření, která vyžadují schválení Rozpočtového výboru Poslanecké sněmovny, při kterých dochází k přesunu mezi závaznými ukazateli kapitoly, případně ke změně jednoho ukazatele v rámci kapitoly, nad 10% částky schválené zákonem o státním rozpočtu (§ 24 odst. 3 rozpočtových pravidel).

SCHVALOVÁNÍ ROZPOČTOVÝCH OPATŘENÍ

- Schvalování rozpočtových opatření přísluší vládě nebo je provádí ministr financí na základě pověření vlády.
- Ministr financí může zvýšit celkové příjmy a výdaje státního rozpočtu beze změny jeho salda a příslušné navazující závazné ukazatele o částku, o kterou očekávané výdaje na financování programů nebo projektů spolufinancovaných z rozpočtu EU budou vyšší než stanovil zákon o státním rozpočtu (§ 24 odst. 4 rozpočtových pravidel).
- Rozsah přesunů mezi kapitolami nebo v rámci kapitol je stanoven zákonem č. 218/2000 Sb., o rozpočtových pravidlech (zejména § 24).
- Rozpočtové opatření se považuje za provedené změnou údajů v rozpočtovém sys-

tému Ministerstva financí (IISSP). Chronologická evidence všech rozpočtových opatření provedených organizačními složkami státu v průběhu roku je vedena v rozpočtovém systému (IISSP) (§ 23 odst. 2 a § 25 odst. 11 rozpočtových pravidel).

HODNOCENÍ PLNĚNÍ STÁTNÍHO ROZPOČTU

Během rozpočtového roku Ministerstvo financí monitoruje plnění příjmů a výdajů státního rozpočtu a zveřejňuje zprávy a informace o pokladním plnění po uplynutí jednotlivých měsíců, čtvrtletního a pololetního období. Po skončení rozpočtového roku, který je shodný s kalendářním rokem, se zpracovává vyhodnocení státního rozpočtu, které je obsahem Státního závěrečného účtu.

MĚSÍČNÍ POKLADNÍ PLNĚNÍ

— Ministerstvo financí po skončení každého měsíce na svých internetových stránkách zveřejňuje informace o pokladním plnění za období od začátku roku.

ČTVRTLETNÍ INFORMACE O POKLADNÍM PLNĚNÍ

— Předkládá ji Ministerstvo financí rozpočtovému výboru Poslanecké sněmovny po uplynutí 1. a 3. čtvrtletí. Tato zpráva se soustřeďuje pouze na státní rozpočet (územní rozpočty nejsou zahrnuty), neanalyzuje ekonomický kontext a nenavrhuje ani případné stabilizační kroky.

POLOLETNÍ ZPRÁVA

— Předkládá ji vláda Poslanecké sněmovně po skončení prvního pololetí roku. Zpráva obsahuje hodnocení vývoje ekonomiky a plnění státního rozpočtu i územních rozpočtů, informaci o řízení státního dluhu, dále výhled plnění do konce roku a v případě odchýlení od schváleného rozpočtu i kroky k zajištění stability rozpočtového hospodaření.

Rozpočtové a účetní informace ze všech úrovní státní správy a samosprávy jsou veřejnosti přístupné na informačním portále Ministerstva financí České republiky MONITOR: <http://monitor.statnipokladna.cz/>

4. VYHODNOCENÍ STÁTNÍHO ROZPOČTU

S výsledky hospodaření za minulý rok, které jsou obsahem návrhu Státního závěrečného účtu, je do 30.4. roku následujícího seznámena Poslanecká sněmovna Parlamentu ČR.

STÁTNÍ ZÁVĚREČNÝ ÚČET

— Státní závěrečný účet obsahuje údaje o výsledcích rozpočtového hospodaření minulého roku.

— Státní závěrečný účet je vypracován Ministerstvem financí ve spolupráci s ostatními správci kapitol, územními samosprávnými celky, dobrovolnými svazky obcí, Regionálními radami regionů soudržnosti a státními fondy a je předkládán vládou Poslanecké sněmovně do 30. dubna roku následujícího po hodnoceném rozpočtovém roce. Současně se Státním závěrečným účtem se předkládá návrh na použití přebytku rozpočtového hospodaření nebo návrh na úhradu schodku rozpočtového hospodaření. Přebytek státního rozpočtu či jeho část lze využít například ke snížení státního dluhu či k financování výdajů státního rozpočtu běžného rozpočtového roku.

— Součástí státního závěrečného účtu jsou závěrečné účty kapitol zpracované a předkládané Poslanecké sněmovně samostatně jejich správci.

— Přílohu státního závěrečného účtu tvoří souhrnné údaje o výsledcích rozpočtového hospodaření územních samosprávných celků, dobrovolných svazků obcí, Regionálních rad regionů soudržnosti, informace o hlavních výsledcích hospodaření státních fondů, přehled o státních finančních aktivech a pasivech, přehled o státních zárukách a přehled o stavech fondů organizačních složek státu.

— Státní závěrečný účet po projednání v Poslanecké sněmovně uveřejní Ministerstvo financí spolu se stanoviskem Poslanecké sněmovny v elektronické podobě způsobem

umožňujícím dálkový a nepřetržitý přístup.

Dosažené výsledky hospodaření za příslušný rok se od plánovaného ročního rozpočtu zpravidla liší zejména z důvodu časové prodlevy mezi sestavením plánu a vlastní realizací hospodářských opatření, působením aktuálního stavu ekonomiky, vlivem mezinárodního obchodu a dopadem světového hospodářského a politického vývoje.

Nejdůležitějším faktorem, který ovlivňuje výši skutečných příjmů a výdajů, je ale vývoj vnitřní ekonomiky. V případě nižšího než plánovaného růstu ekonomiky přitéká do rozpočtu méně peněz v podobě daní (zejména daní z příjmů či z DPH) a zvyšují se některé výdaje (např. platby na podporu v nezaměstnanosti). Odchýlení konečné bilance od původně schváleného rozpočtu může způsobit i neočekávaně nízké či vysoké čerpání prostředků z EU, či mimořádné události (např. přírodní vlivy – povodně či provedení neplánovaných jednorázových plateb v rámci pravomocného rozhodnutí mezinárodní arbitráže).

ROZPOČTOVÁ SKLADBA

K zajištění jednotného vykazování a třídění příjmů a výdajů veřejných rozpočtů slouží rozpočtová skladba.

Rozpočtová skladba je jednou z nejdůležitějších součástí systému informací o národním hospodářství. Rozpočtovou skladbu stanovuje vyhláška č. 323/2002 Sb. Ministerstva financí. Rozpočtová skladba stanovuje pravidla a způsob pro sestavování rozpočtů organizačních složek státu.

Využívá se při sledování plnění státního rozpočtu, při sledování čerpání rezervního fondu organizačních složek státu, v rozpočtech státních fondů, při pohybech na účtech státních finančních aktiv, při pohybech na účtech pro řízení státního dluhu a při plánovaných a skutečných pohybech na účtech rozpočtů a ostatních peněžních fondů obcí, krajů, regionálních rad regionů soudržnosti a dobrovolných svazků obcí s výjimkou fondu cizích prostředků, fondu sdružených prostředků a fondu podnikatelské činnosti.

Rozpočtová skladba třídí příjmy a výdaje podle jednotlivých druhů a hledisek, jimiž jsou například hledisko odpovědnosti, druhové a odvětvové.

Toto členění platí od roku 2013, do té doby k dlouhodobě platným uvedeným hlediskům a hledisku třídění pro účely konsolidace bylo zavedeno dalších osm hledisek třídění, umožňujících fungování Integrovaného informačního systému státní pokladny (IISSP).

Příklady některých hledisek třídění položek v rámci rozpočtové skladby v IISSP:

HLEDISKO ODPOVĚDNOSTI

Hledisko odpovědnosti ukazuje, v pravomoci jakého ústředního orgánu státní správy nebo orgánu místní samosprávy jsou příjmy inkasovány a výdaje vynakládány.

DRUHOVÉ HLEDISKO

— Druhové hledisko třídí všechny příjmy a výdaje podle příjmových a výdajových druhů. Výdajovým druhem je druh pořizovaných věcí, služeb, prací, výkonů nebo práv. Může se také jednat o transfery, které představují příslušný druh podpory a druh příjemce této podpory. Příjmovým druhem se rozumí právní důvod platby, která danému subjektu plyne a u příjmů z transferů druh přijímané podpory nebo zdroj transferu.

ODVĚTVOVÉ HLEDISKO

— Odvětvím se rozumí druh činnosti, ze které příjmy plynou nebo na kterou se výdaje vynakládají, nebo dále zaměření právního subjektu, který finanční prostředky poukazuje nebo odevzdává nebo jemuž jsou finanční prostředky poskytovány.

ROZPOČTOVÁ STATISTIKA

Pro srovnání mezi zeměmi se používají mezinárodně uznávané standardy pro vládní finanční statistiku, vydávané Mezinárodním měnovým fondem (Government Finance Statistics, GFS) nebo v podobě nařízení Evropského parlamentu a Rady EU (Evropský systém národních a regionálních účtů v Evropské unii, ESA), od kterých se česká rozpočtová skladba v mnohých ohledech odlišuje.

Národní metodika např. do příjmů a výdajů zahrnuje i některé položky, které mají finanční charakter a neměly by ovlivňovat saldo (splátky půjček, příjmy z privatizace apod.). Opomíjí naopak mimorozpočtové a naturální operace a zároveň odlišným způsobem zachycuje některé důležité transakce jako např. finanční vyrovnání s církvemi a náboženskými společnostmi, či leasing nadzvukových letounů JAS-39 Gripen. Liší se tak především okamžikem zaznamenání příjmů a výdajů a v českých podmínkách také vymezením jednotek, které jsou součástí veřejných financí.

Evropský systém národních a regionálních účtů i metodika Vládní finanční statistiky Mezinárodního měnového fondu vycházejí z aktuálního pojetí transakcí, což znamená, že čas zaznamenání příjmů/výdajů se oproti národní metodice často podstatně odlišuje. Tyto rozdíly lze přirovnat k odlišnostem v zaznamenání operací ve výkazu zisků a ztrát a ve výkazu cash-flow v podnikovém účetnictví. Vládní finanční statistika v pojetí Mezinárodního měnového fondu však obsahuje rovněž tabulku hotovostních toků. Pro splnění povinností spojených se statistikou Mezinárodního měnového fondu ČR využívá tzv. „Eurostat option“, která umožňuje překlopení údajů na aktuální bázi ze standardu Eurostatu do metodiky MMF. Kromě toho je také zpracována tabulka ve standardu GFS, která sleduje hospodaření tzv. „veřejných rozpočtů“ na hotovostním principu. Tabulka má v současné době v ČR užší institucionální pokrytí než v případě evropské metodiky. „Veřejné rozpočty“ nezahrnují např. příspěvkové organizace, veřejné výzkumné instituce, veřejné vysoké školy, finanční instituce (např. Česká exportní banka a. s., Exportní garanční pojišťovací společnost a. s.) a veřejnoprávní média.

STÁTNÍ ROZPOČET JAKO SOUČÁST SOUSTAVY VEŘEJNÝCH ROZPOČTŮ

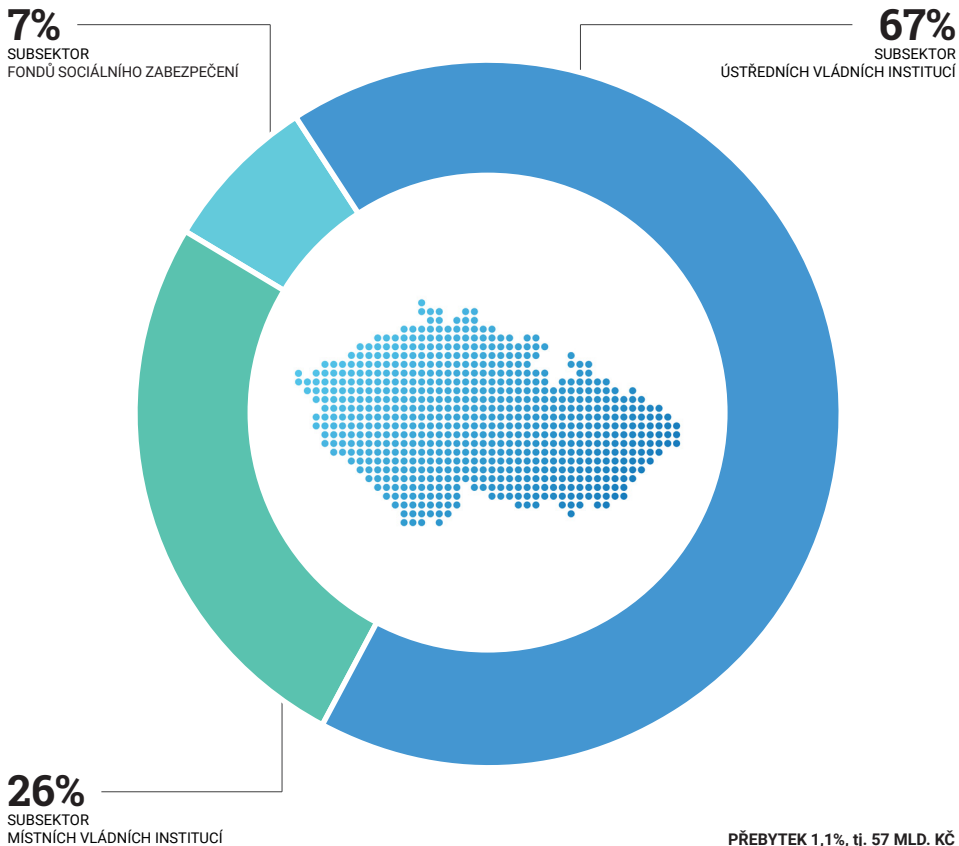
Z pohledu evropské metodiky, která je v současné době používána pro sestavování národních účtů a pro hodnocení fiskální disciplíny jednotlivých zemí EU, vypadá soustava rozpočtů následovně:

Státní rozpočet je nejdůležitější součástí soustavy veřejných rozpočtů, která je dále tvořena například rozpočty územních samosprávných celků a mimorozpočtovými fondy, fondy sociálního zabezpečení (především zdravotní pojišťovny) či státními fondy.

Státní rozpočet, jakožto součást sektoru vládních institucí, patří do subsektoru ústředních vládních institucí. Tento subsektor zahrnuje všechny organizační složky státu (ministerstva, ústřední úřady a organizace jimi řízené) s celostátní působností financované ze státního rozpočtu a spoustu jiných jednotek, jako např. finanční instituce (např. Česká exportní banka a. s., Exportní garanční pojišťovací společnost a. s.), veřejné vysoké školy, či veřejnoprávní média a jiné.

Strukturu celého systému soustavy veřejných rozpočtů (sektoru vládních institucí) a procentuální podíl příspěvků jednotlivých výdajů vynaložených jednotlivými subsektory za rok 2017 (odhad, podle evropské metodiky) zobrazuje následující graf. Z grafu je zřejmé, že největší příspěvek k výdajům má subsektor ústředních vládních institucí, kam patří právě i státní rozpočet.

STRUKTURA PŘÍSPĚVKŮ K VÝDAJŮM SEKTORU VLÁDNÍCH INSTITUCÍ DLE SUBSEKTORŮ - ODHAD ZA ROK 2017 (EVROPSKÁ METODIKA ESA)



Následující schéma ilustruje podrobnější strukturu vládního sektoru – ústřední vlády, místní vlády a fondy sociálního zabezpečení.

STRUKTURA VLÁDNÍHO SEKTORU (RESP. SEKTORU VLÁDNÍCH INSTITUCÍ)

SUBSEKTOR ÚSTŘEDNÍCH VLÁDNÍCH INSTITUCÍ	SUBSEKTOR MÍSTNÍCH VLÁDNÍCH INSTITUCÍ	SUBSEKTOR FONDŮ SOCIÁLNÍHO ZABEZPEČENÍ
STÁTNÍ ROZPOČET VČETNĚ NÁRODNÍHO FONDU	KRAJE	ZDRAVOTNÍ POJIŠŤOVNY
FOND PRIVATIZACE	OBCE	A DALŠÍ
STÁTNÍ FONDY – STÁTNÍ FOND DOPRAVNÍ INFRASTRUKTURY – STÁTNÍ FOND ŽIVOTNÍHO PROSTŘEDÍ – STÁTNÍ ZEMĚDĚLSKÝ INTERVENČNÍ FOND – STÁTNÍ FOND BYDLENÍ – STÁTNÍ FOND KULTURY – STÁTNÍ FOND KINEMATOGRAFIE	REGIONÁLNÍ RADY REGIONŮ SOUDRŽNOSTI	
STÁTNÍ PŘÍSPĚVKOVÉ ORGANIZACE – DĚTSKÉ DOMOVY, LÉČEBNÝ, FAKULTNÍ NEMOCNICE, MUZEA A DIVADLA CELOSTÁTNÍHO VÝZNAMU AJ.	ASOCIACE KRAJŮ	
VEŘEJNÉ VYSOKÉ ŠKOLY	SVAZ MĚST A OBCÍ	
VEŘEJNÉ VÝZKUMNÉ INSTITUCE	DOBROVOLNÉ SVAZKY OBCÍ	
ČESKÁ EXPORTNÍ BANKA, A.S.	PŘÍSPĚVKOVÉ ORGANIZACE – NAPŘ.: ZÁKLADNÍ A STŘEDNÍ ŠKOLY – NEMOCNICE – MÍSTNÍ MUZEA, DIVADLA A KNIHOVNY – DOMOVY PRO SENIORY – DOMOVY DĚTÍ A MLÁDEŽE AJ.	
ČESKOMORAVSKÁ ZÁRUČNÍ A ROZVOJOVÁ BANKA, A.S.	ŠKOLSKÉ PŘÁVNICKÉ OSOBY	
EGAP, A.S.	ZÁJMŮVÁ SDRUŽENÍ PŘÁVNICKÝCH OSOB	
SPRÁVA ŽELEZNIČNÍ DOPRAVNÍ CESTY, S.O.	VEŘEJNÉ NEMOCNICE a.s.,s.r.o.,o.p.s.	
PODPŮRNÝ A GARANČNÍ ROLNICKÝ A LESNICKÝ FOND, A.S.	A DALŠÍ	
GARANČNÍ SYSTÉM FINANČNÍHO TRHU		
ČESKÝ ROZHLAS		
ČESKÁ TELEVIZE		
A DALŠÍ		

NUMERICKÁ PRAVIDLA PRO VEŘEJNÉ FINANCE V PŘÁVU EU

(MAASTRICHTSKÁ KRITÉRIA A PAKT O STABILITĚ A RŮSTU)

Pro hodnocení „fiskálního zdraví“ veřejných financí (za celý sektor vládní institucí, tj. výsledky hospodaření ústředních vládních institucí, místních vládních institucí a fondů sociálního zabezpečení) se používá řada indikátorů umožňujících mezinárodní srovnání. Z těch nejzásadnějších indikátorů můžeme jmenovat maastrichtská kritéria, jež byla poprvé implementována do práva EU v protokolu přiloženému k Maastrichtské smlouvě z roku 1992 a konkretizována a rozšířena v Paktu o stabilitě a růstu (také jen „Pakt“) v roce 1997. Státy se zavázaly ke konkrétním principům plnění numerických pravidel (prevenitivní složka) a postupu při nadměrném schodku pro ty členské státy, jež pravidla a doporučení nedodržovaly (nápravná složka).

POMĚR SALDA K HDP

— Podle „Paktu“ by neměl schodek (deficit) sektoru vládních institucí překračovat 3% HDP. Tuto hodnotu je nutné chápat jako limit nikoliv jako cílovou hodnotu. Stejně je nutné chápat i další uvedené kritérium, kterým je poměr dluhu k HDP.

POMĚR DLUHU K HDP

— Pokud dluh přesáhne určitou úroveň, může se vzhledem k vysokým úrokovým splátkám, výpůjční potřebě, anebo ztrátě důvěry věřitelů stát neudržitelným. Podle Paktu by neměl dluh sektoru vládních institucí překračovat 60% HDP, a je-li vyšší, musí se k této hranici snižovat.

STRUKTURÁLNÍ SALDO (NEJEDNÁ SE O MAASTRICHTSKÉ KRITÉRIUM) A JEHO VYUŽITÍ V PAKTU O STABILITĚ A RŮSTU

— Dle Paktu má každá země EU svůj střednědobý rozpočtový cíl, který je vyjadřován prostřednictvím strukturálního salda. Dodržování tohoto cíle by mělo státům umožnit zachování dostatečné rezervy vůči Maastrichtské hranici deficitu ve výši 3 % HDP během obvyklých cyklických výkyvů hospodářství a poskytnout prostor pro působení automatických stabilizátorů. ČR v současnosti plní stanovený střednědobý cíl, kdy v roce 2017 bylo strukturální saldo přebytkové, a tedy v bezpečné vzdálenosti od stanoveného deficitu ve výši 1 % HDP. V roce 2018, a stejně tak v celém horizontu výhledu až do roku 2020, rovněž očekáváme kladné strukturální saldo, a tedy i setrvání bezpečně nad hodnotou střednědobého cíle.

— Strukturální saldo sektoru vládních institucí představuje saldo sektoru vládních institucí očištěné o vliv hospodářského cyklu a jednorázové či přechodné operace. Při odhadu vlivu hospodářského cyklu, vyjádřeného jako velikost tzv. cyklické složky salda sektoru vládních institucí, vychází MF ČR z metody Organizace pro hospodářskou spolupráci a rozvoj (OECD), kterou ve zjednodušené podobě používá i EK. Jako položky citlivé na cyklický vývoj jsou v prostředí ČR brány daň z příjmů právnických osob, daň z příjmů fyzických osob, příspěvky na sociální zabezpečení, DPH a spotřební daně na straně příjmů a dávky v nezaměstnanosti na straně výdajů.

— Jednorázové a přechodné operace jsou takové, které mají na hospodaření sektoru vládních institucí pouze dočasný dopad, přičemž jde ve většině případů o opatření plynoucí z událostí mimo přímou kontrolu vlády. Jako příklad lze uvést změny příjmů či výdajů v důsledku soudního rozhodnutí, prodeje nefinančních aktiv (licence frekvenčních pásem pro mobilní operátory, emisní povolenky, aj.) či náklady na odstraňování důsledků živelných pohrom.

— Význam strukturálního salda spočívá především v tom, že poskytuje přesnější zachycení fiskální politiky vlády a zejména v časech ekonomického růstu by mělo vládu varovat před procyklickou fiskální expanzí. Změna strukturálního salda mezi dvěma časovými okamžiky se nazývá fiskální úsilí, které poměřuje velikost diskrečních opatření a rovněž indikuje expanzivní či restriktivní fiskální politiku vlády.

ANNEX A. INTEGROVANÝ INFORMAČNÍ SYSTÉM STÁTNÍ POKLADNY (IISSP) A PORTÁL MONITOR

Integrovaný informační systém státní pokladny (IISSP) je informačně-ekonomický systém ve správě Ministerstva financí, ve kterém jsou evidovány veškeré finanční toky ve státní správě umožňující centralizaci příjmů a řízení výdajů, likvidity a státního dluhu.

— Jedná se o základní prvek transparentního řízení veřejných zdrojů v rámci Ministerstva financí.

— Základním cílem budování IISSP je zabezpečení kvalitních, včasných a jednotných informací nezbytných pro správné a objektivní řízení státních financí. Dochází tak k dennímu řízení platebního styku, včetně kontroly finančních toků na státních účtech, řízení státního dluhu a řízení likvidity jediného účtu státu.

— Ministerstvo financí tak má účinný, transparentní, efektivní a centralizovaný nástroj pro řízení veřejných financí, centralizaci účetních informací státu, konsolidaci vybraných ekonomických ukazatelů za veřejnou správu a komplexní přesné a včasné výkaznictví za celý veřejný sektor v souladu s mezinárodními standardy.

PŘÍSTUP DO IISSP PRO OPRÁVNĚNÉ UŽIVATELE (MINISTERSTVO FINANCÍ, ORGANIZAČNÍ SLOŽKY STÁTU):



Integrovaný informační systém Státní pokladny

ID uživatele *

Heslo *

(c) 2012 Ministerstvo financí ČR. Všechna práva vyhrazena



Poznámka: Dne 20. října 2014 vznikl na základě rozhodnutí vlády České republiky státní podnik – Státní pokladna Centrum sdílených služeb, s. p.. Předmětem podnikání tohoto nového státního podniku je provozování národního datového centra (NDC) pro vytvoření systému elektronické evidence tržeb pro určené podnikatelské subjekty, k zajišťování řádného chodu aplikací primárně z oblasti finančního řízení státu a auditu a poskytování dalších ICT služeb, určených pouze pro subjekty veřejné správy.

KOMPONENTY INTEGROVANÉHO INFORMAČNÍHO SYSTÉMU STÁTNÍ POKLADNY (IISSP)

RISPR (ROZPOČTOVÝ INFORMAČNÍ SYSTÉM, PŘÍPRAVA)

— Rozpočtový informační systém – přípravná fáze státního rozpočtu (RIS PR), slouží pro kompletní přípravu státního rozpočtu pomocí závazných parametrů rozpočtu. Každá organizační složka státu (OSS) pořídí v systému rozpis rozpočtu v detailu rozpočtové klasifikace. Poté je tento rozpis víceúrovňově schvalován. Schválený rozpočet je následně použit v modulu IISSP Realizace rozpočtu a v ekonomických informačních systémech příslušných OSS. Všechny finanční prostředky státního rozpočtu mají svého vlastníka, který je v systému registrován. Poprvé byl v tomto modulu sestaven státní rozpočet na rok 2013 a střednědobý výhled rozpočtu na roky 2014 a 2015.

RISRE (ROZPOČTOVÝ INFORMAČNÍ SYSTÉM REALIZACE)

— Rozpočtový informační systém – realizační fáze a kontrola státního rozpočtu (RIS RE), spouští se vždy od nového rozpočtového roku. Umožňuje realizovat požadavky na úpravy již schváleného rozpočtu jednotlivých organizačních složek státu. OSS provádí rezervaci svých výdajů (registrace předpokládaného závazku) ve struktuře definované dle položek rozpočtové skladby v IISSP. Požadavek na rezervaci prostředků je zkontrolován s disponibilním rozpočtem a v případě dostatku zdrojů je rezervace IISSP potvrzena. OSS zrealizuje výdaj a zašle platební příkaz do České národní banky. Tento platební příkaz je ověřen v IISSP a teprve po jeho schválení ze strany IISSP je platba realizována.

MIS (MANAŽERSKÝ INFORMAČNÍ SYSTÉM)

— Manažerský informační systém, data se zde generují z RIS RE i z RIS PR a automaticky se zde z nich agregují finanční výkazy do sofistikovanější podoby.

CSUIS (CENTRÁLNÍ SYSTÉM ÚČETNÍCH INFORMACÍ STÁTU)

— Zde se zobrazují účetní výkazy od vybraných účetních jednotek (například ÚSC) a dále se zde shromažďují finanční výkazy.

ČETNOST VYUŽITÍ SYSTÉMU IISSP

Za období 1. ledna 2013 – 31. prosince 2017 se uskutečnilo přes IISSP přes 1900 mil. platebních příkazů. V systému pracuje cca 4100 oprávněných osob. Četnost využití systému IISSP je vidět v následující tabulce.

Počet uživatelů IISSP	cca 4 100
Počet realizovaných platebních příkazů (ČNB)	190 733 133
Počet vybraných účetních jednotek předávajících do IISSP informace	cca 19 300
Počet subjektů realizujících rozpočet přes IISSP	283

Více informací o systému státní pokladny naleznete na: www.statnipokladna.cz

PORTÁL MONITOR

Občané mohou výstupy z IISSP vidět v portálu Monitor státní pokladny. V rámci analytické části portálu Monitor, která umožňuje dynamickou analýzu dat pomocí pokročilého nástroje pro reporting uživatel přímo definuje výslednou podobu sestavy výběrem požadovaných položek. Analýzu dat lze prohlížet formou grafické prezentace a data lze exportovat do formátů PDF a MS Excel.

Na Monitoru lze přehledně zobrazit údaje od roku 2010, které jsou aktualizovány kvartálně, a porovnávat tak jednotlivé finanční a účetní ukazatele za stát či za jednotlivé územně samosprávné celky. Pro jednotlivé obce je k dispozici tzv. funkcionalita I-view, která umožňuje jednoduše umístit na obecní web vybrané ukazatele a grafy z databáze Monitor. Proběhla i optimalizace Analytické části pro mobilní zařízení, umožňující uživatelsky přátelivě využití reportů např. pomocí tabletu či chytrého telefonu.

Na portálu Monitor si lze již také zobrazit přehled schváleného státního rozpočtu na rok 2018 – viz zde <http://monitor.statnipokladna.cz/> ..

UKÁZKA PORTÁLU MONITOR

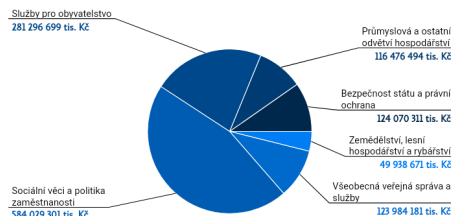
Ukázka zobrazení státního rozpočtu v portálu Monitor v druhovém a odvětvovém členění k 30. 9. 2017, dále ukázka rozpočtu za největší obec, zároveň i kraj, statutární město a hlavní město České republiky – Prahy s 1 280 508 obyvateli k 1. 1. 2017 a dále ukázka rozpočtu nejmenší obce v ČR k 1. 1. 2017 – obec s 15 obyvateli Vysoká Lhota. V roce 2017 v České republice pouze 6 měst přesáhlo 100 000 obyvatel - Olomouc, Liberec, Plzeň, Ostrava, Brno a samozřejmě Praha. Na jejich rozpočty se také můžete podívat skrze aplikaci Monitor státní pokladny.

[JAK NA TO?](#)

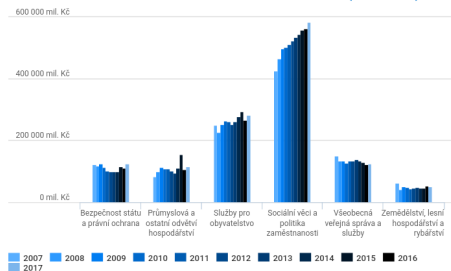
MONITOR je informační portál Ministerstva financí, který umožňuje volný přístup k rozpočtovým a účetním informacím ze všech úrovní státní správy a samosprávy. Pro navigaci do jednotlivých oblastí portálu použijte pravý panel. [Více](#)

Přehled schváleného rozpočtu pro rok 2018 na úrovni státu najdete [zde](#).

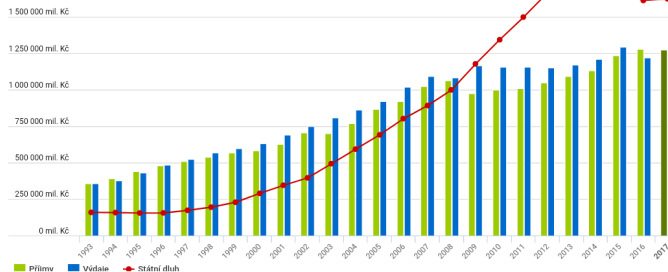
VÝDAJE STÁTNÍHO ROZPOČTU V ROCE 2017



VÝVOJ VÝDAJŮ V LETECH DLE ODVĚTVY - SKUPINY (V MIL. KČ)



VÝVOJ STÁTNÍHO ROZPOČTU A DLUHU K 31. 12. 2017 (V MIL. KČ)



STÁTNÍ MONITOR

CELKOVÉ VÝDAJE ZA ROK 2017

1 279 795 656 tis. Kč

CELKOVÉ PŘÍJMY ZA ROK 2017

1 273 644 382 tis. Kč

BILANCE ZA ROK 2017

-6 151 274 tis. Kč

[Více o státním rozpočtu](#)

ÚZEMNÍ MONITOR

[Porovnáte obci | Regionální rady](#)

VYHLEDÁVÁNÍ OBCÍ A ORGANIZACÍ

 IČ nebo název

CHCETE PODROBNĚJŠÍ INFORMACE?

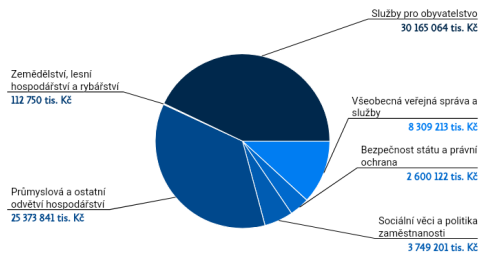
Více najdete v analytické části

ÚVOD > ÚZEMNÍ MONITOR > KRAJ: HLAVNÍ MĚSTO PRAHA > OBEC: PRAHA

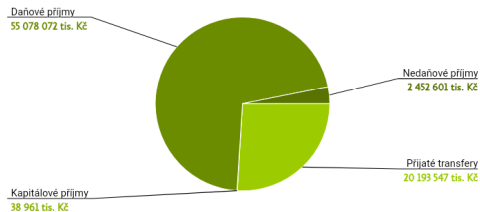
- PŘEHLED**
 - CHARAKTERISTIKA
 - PRÍSPĚVKOVÉ ORGANIZACE A MČ
 - ÚČETNÍ ZÁVĚRKA
 - ROZPOČET
 - MONITORING A AUDIT
- ROZPOČTOVÁ ODPOVĚDNOST

HLAVNÍ MĚSTO PRAHA

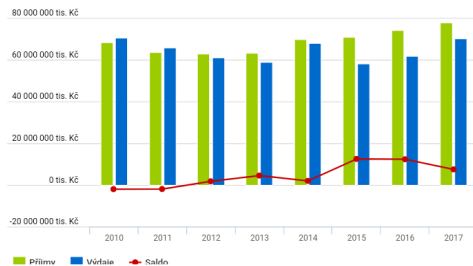
VÝDAJE V ROCE 2017



PRÍJMY V ROCE 2017



MEZIROČNÍ VÝVOJ ROZPOČTU



CELKEM | NA OBYVATELE

IDENTIFIKACE

IČ: 00064581
 KRAJ: Hlavní Město Praha
 OKRES: Hlavní město Praha
 SÍDLO: Mariánské náměstí 2/2, 110 01 Praha 1
 SEKTOR: 13130 - Místní vládní instituce
 POČET OBYVATEL: 1 280 508

[POROVNEJTE S JINOU OBČÍ](#)

FINANČNÍ UKAZATELE

PRÍJMY (KONSOLID.): 77 763 182 tis. Kč
 VÝDAJE (KONSOLID.): 70 310 190 tis. Kč
 SALDO PRÍJMŮ A VÝDAJŮ (KONSOLID.): 7 452 992 tis. Kč

DLUHOVÁ SLUŽBA

PRÍJATE PŮJČENÉ PROSTŘEDKY: 1 500 tis. Kč
 HRAZENÉ ÚROKY: 436 276 tis. Kč
 UHRAZENÉ SPLÁTKY JISTIN PŮJČENÝCH PROSTŘEDKŮ: 969 096 tis. Kč
 DLUHOVÁ SLUŽBA CELKEM: 0 tis. Kč

MAJETEK

MAJETEK CELKEM: 435 062 890 tis. Kč
 DLOUHODOBÝ HMOTNÝ MAJETEK: 320 603 239 tis. Kč
 POHLEDÁVKY BRUTTO: 9 638 225 tis. Kč
 KRÁTKODOBÉ POHLEDÁVKY BRUTTO: 8 883 614 tis. Kč
 KRÁTKODOBÉ POHLEDÁVKY NETTO: 6 816 784 tis. Kč
 KRÁTKODOBÝ FINANČNÍ MAJETEK: 55 703 332 tis. Kč

MONITOR | ANALÝZA | DATOVÝ KATALOG | VYHLEDÁVÁNÍ

ENGLISH

ROK: 2017 ČÁSTKY V: tisících

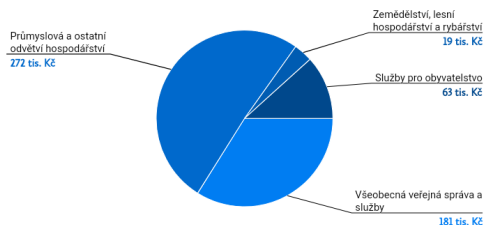
ÚVOD > ÚZEMNÍ MONITOR > KRAJ: VYSOČINA > OBEC: VYSOKÁ LHOTA

PŘEHLED CHARAKTERISTIKA PŘÍSPĚVKOVÉ ORGANIZACE ÚČETNÍ ZÁVĚRKA ROZPOČET MONITORING A AUDIT

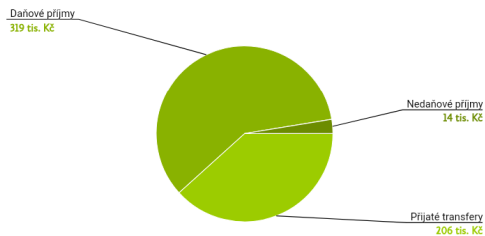
ROZPOČTOVÁ ODPOVĚDNOST

OBEC VYSOKÁ LHOTA

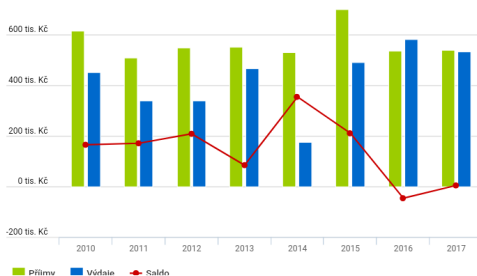
VÝDAJE V ROCE 2017



PŘÍJMY V ROCE 2017



MEZIROČNÍ VÝVOJ ROZPOČTU



CELKEM | NA OBYVATELE

IDENTIFIKACE

IČ: 00511374
 KRAJ: Vysočina
 OKRES: Pelhřimov
 SÍDLA: Vysoká Lhota 17, 395 01 Pacov
 SEKTOR: 13130 - Místní vládní instituce
 POČET OBYVATEL: 15

POROVNEJTE S JINOU OBCÍ

FINANČNÍ UKAZATELE

PŘÍJMY (KONSOLID.)
 539 tis. Kč
 VÝDAJE (KONSOLID.)
 535 tis. Kč
 SALDO PŘÍJMŮ A VÝDAJŮ (KONSOLID.)
 4 tis. Kč

DLUHOVÁ SLUŽBA

PŘIJATÉ PŮJČENÉ PROSTŘEDKY
 0 tis. Kč
 HRAZENÉ ÚROKY
 0 tis. Kč
 UHRAZENÉ SPLÁTKY JISTIN PŮJČENÝCH PROSTŘEDKŮ
 0 tis. Kč
 DLUHOVÁ SLUŽBA CELKEM
 0 tis. Kč

MAJETEK

MAJETEK CELKEM
 3 242 tis. Kč
 DLOUHODOBÝ HMOTNÝ MAJETEK
 1 666 tis. Kč
 POHLEDÁVKY BRUTTO
 2 tis. Kč
 KRÁTKODOBÉ POHLEDÁVKY BRUTTO
 2 tis. Kč
 KRÁTKODOBÉ POHLEDÁVKY NETTO
 2 tis. Kč
 KRÁTKODOBÝ FINANČNÍ MAJETEK
 1 501 tis. Kč

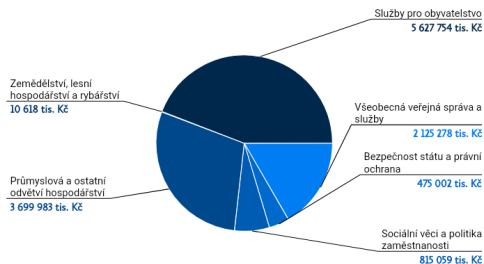
ÚVOD > ÚZEMNÍ MONITOR > KRAJ: JIHMORAVSKÝ > OBEC: BRNO

[PŘEHLED](#) |
 [CHARAKTERISTIKA](#) |
 [PŘÍSPĚVKOVÉ ORGANIZACE](#) |
 [ÚČETNÍ ZÁVĚRKA](#) |
 [ROZPOČET](#) |
 [MONITORING A AUDIT](#)

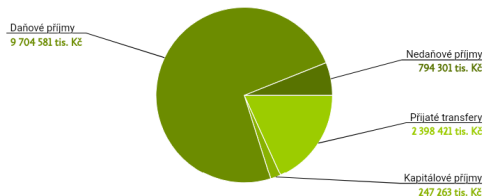
ROZPOČTOVÁ ODPOVĚDNOST

STATUTÁRNÍ MĚSTO BRNO

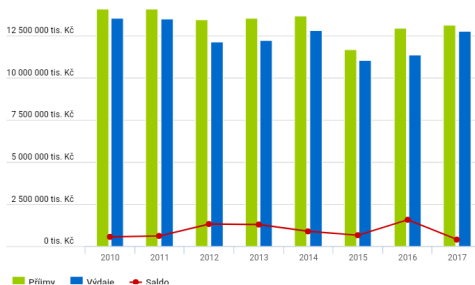
VÝDAJE V ROCE 2017



PŘÍJMY V ROCE 2017



MEZIROČNÍ VÝVOJ ROZPOČTU



CELKEM | NA OBYVATELE

IDENTIFIKACE

IČ: 44992785
 KRAJ: Jihomoravský
 OKRES: Brno - město
 SÍDLLO: Dominikánské nám. 196/1, 601 67 Brno-střed
 SEKTOR: 13130 - Místní vládní instituce
 POČET OBYVATEL: 377 973

POROVNEJTE S JINOU OBCÍ

FINANČNÍ UKAZATELE

PŘÍJMY (KONSOLID.): 13 144 566 tis. Kč
 VÝDAJE (KONSOLID.): 12 753 694 tis. Kč
 SALDO PŘÍJMŮ A VÝDAJŮ (KONSOLID.): 390 872 tis. Kč

DLUHOVÁ SLUŽBA

PŘIJATÉ PŮJČENÉ PROSTŘEDKY: 0 tis. Kč
 HRAZENÉ ÚROKY: 20 438 tis. Kč
 UHRAZENÉ SPLÁTKY JISTIN PŮJČENÝCH PROSTŘEDKŮ: 349 121 tis. Kč
 DLUHOVÁ SLUŽBA CELKEM: 0 tis. Kč

MAJETEK

MAJETEK CELKEM: 74 055 256 tis. Kč
 DLOUHODOBÝ HMOTNÝ MAJETEK: 49 987 234 tis. Kč
 POHLEDÁVKY BRUTTO: 4 179 304 tis. Kč
 KRÁTKODOBÉ POHLEDÁVKY BRUTTO: 2 964 690 tis. Kč
 KRÁTKODOBÉ POHLEDÁVKY NETTO: 1 462 959 tis. Kč
 KRÁTKODOBÝ FINANČNÍ MAJETEK: 9 384 877 tis. Kč



Ministerstvo financí České republiky

Název: Státní rozpočet 2018 v kostce
kapesní příručka Ministerstva financí ČR

Autor: Ministerstvo financí - Sekce veřejné rozpočty

Vydavatel: Ministerstvo financí, Letenská 15, Praha 1

Tisk: Ministerstvo financí

Vydání: první

Počet stran: 121

Rok vydání: 2018

Neprodějné

© Ministerstvo financí
978-80-7586-008-8 (print)
978-80-7586-009-5 (online)

Kontakt:

Informační kancelář Ministerstva financí
E-mail: informace@mfcz.cz
Tel: +420 257 042 719
+420 257 042 722

Tato publikace byla připravena na základě dat dostupných k 1.3.2018.

Elektronická verze publikace je k dispozici pro stažení na:

<http://www.mfcz.cz/cs/verejny-sektor/prognozy/statni-rozpocet>