

# Novela rozpočtových pravidel v části programové financování

Ministerstvo financí, odbor 11 – Státní rozpočet (11/2021)

## 1 Novela rozpočtových pravidel

Novelou rozpočtových pravidel (zákon č. 484/2020 Sb. ze dne 27. 11. 2020, kterým se mění zákon č. 218/2000 Sb., o rozpočtových pravidlech a o změně některých souvisejících zákonů (rozpočtová pravidla), ve znění pozdějších předpisů, a další související zákony) došlo k zásadním úpravám oblasti programové financování. Jejich hlavním cílem je rozšíření rozpočtového informačního systému programového financování (RISPF) o chybějící informace tak, aby Ministerstvo financí (MF) mohlo disponovat uceleným přehledem o všech dotacích a návratných finančních výpomocích (NFV) poskytovaných ze státního rozpočtu (SR). S novelou rozpočtových pravidel (RP) přichází i nový informační systém pro sledování neinvestičních a dalších dotací (např. z Evropské unie, finančních mechanismů, výzkumu, vývoje a inovací atd.) – tzv. Zjednodušená evidence dotací (ZED).

- ⇒ S účinností od 1. 1. 2022 dojde k rozšíření RISPF o údaje o neinvestičních dotacích, a to prostřednictvím modulu ZED tak, aby RISPF poskytoval ucelený přehled o všech dotacích a NFV poskytovaných ze SR.
- ⇒ Z RISPF (moduly EDS a ZED) budou údaje nově předávány přímo do IS CEDR. Poskytovatelé dotací ze SR budou předávat údaje pouze do RISPF (nyní jsou data z EDS do CEDR předávána za oblast investičních dotací, povinnost předávat údaje za neinvestiční dotace leží na poskytovatelích).
- ⇒ Zrušení § 18a RP a ukončení činnosti IS DotInfo. MF plánuje DotInfo nahradit vlastním nástrojem pro zveřejňování údajů programového financování (IS Monitor).
- ⇒ Součástí změn vyvolaných novelou RP bude i změna náhledu na dotace spolufinancované z fondů Evropské unie (EU), které budou nově pouze zjednodušeně evidovány v ZED, pokud není příjemcem organizační složka státu (OSS) nebo státní příspěvková organizace (SPO) viz dále.

### Nově bude mít RISPF dvě úrovně:

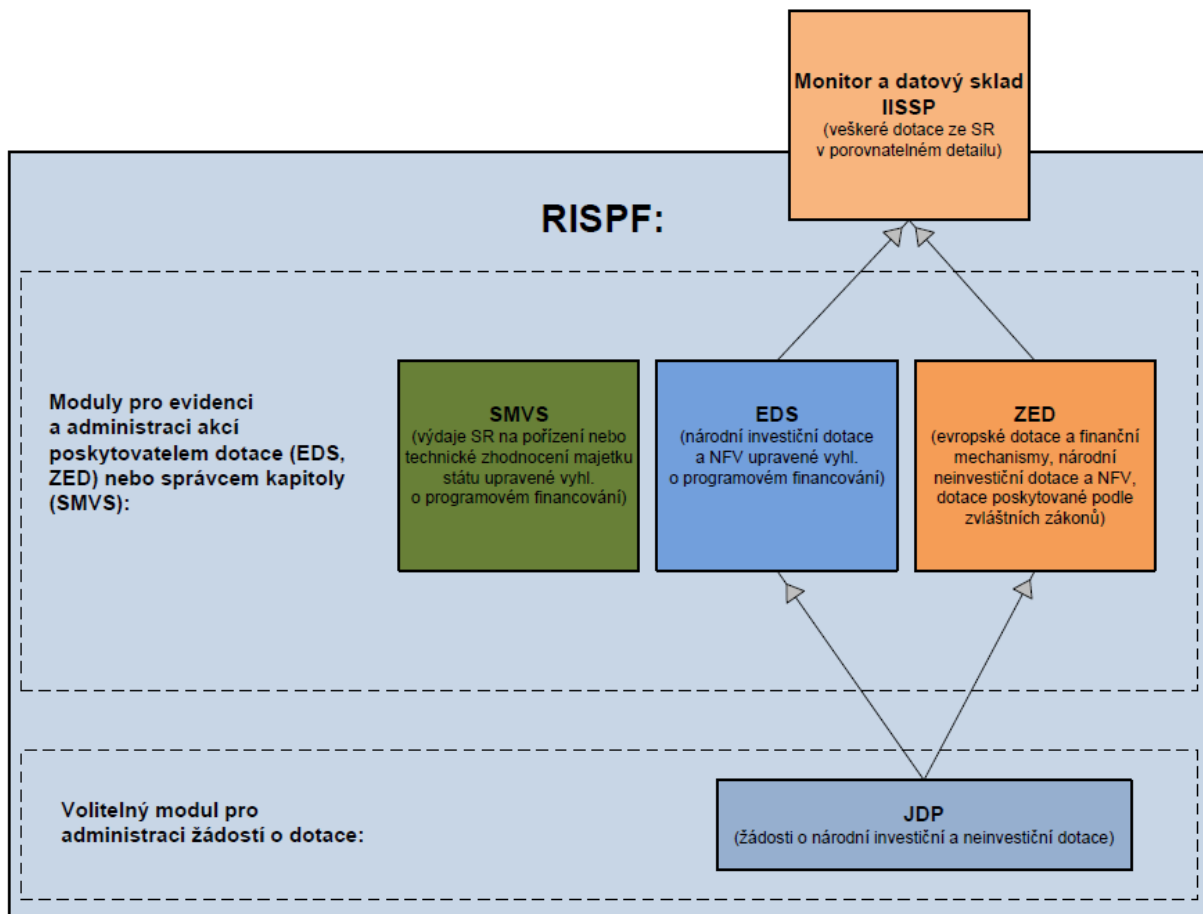
1. **řídící úroveň** (EDS/SMVS) pro oblast investičních dotací ze SR a výdajů SR na správu majetku státu upravovanou vyhláškou č. 560/2006 Sb., o účasti státního rozpočtu na financování programů reprodukce majetku, respektive vyhláškou, která ji nahradí;

Pozn. 1: Od účinnosti novely RP bude přípustné v EDS administrovat pouze programy obsahující výhradně dotační investiční akce nebo NFV podle § 3 písm. p) RP a v SMVS pouze programy obsahující výhradně výdajové investiční akce podle § 3 písm. r) RP.

Pozn. 2: Současně bude platit, že programy, které budou do nabytí účinnosti novely RP založeny v EDS, budou v EDS také ukončeny (vyplyne z připravované vyhlášky).

2. **evidenční úroveň** (ZED) pro neinvestiční dotace v režimu zjednodušené evidence a dále všechny dotace a NFV (investiční, neinvestiční) na které se nevztahuje prováděcí vyhláška k programovému financování.

## Koncept RISPF po novele RP



### Zavedení zjednodušené evidence stanoví novelizovaný § 3 a § 12 RP:

§ 3 písm. q): „dotační neinvestiční akcí soubor věcných, časových a finančních podmínek pro činnosti k dosažení stanoveného cíle realizovaný výhradně prostřednictvím dotací nebo návratných finančních výpomocí jiných než podle písmene p),“.

Pozn.: Dotací se dle § 3 písm. a) RP rozumí poskytnutí peněžních prostředků na stanovený účel, zatímco dotační akcí (investiční i neinvestiční) se rozumí soubor věcných, časových a finančních podmínek (ukazatelů programového financování) k dosažení stanoveného cíle. V případě akcí evidovaných v ZED jsou předmětné ukazatele oproti EDS/SMVS velmi zjednodušené a odvíjí se primárně od novelizovaného § 12 odst. 9.

§ 12 odst. 9: „Evidence dotačních neinvestičních akcí v programech, které obsahují výhradně dotační neinvestiční akce, obsahuje identifikaci programu, do něhož je akce zařazena, údaje podle § 14 odst. 4 písm. a) až e) a stejnopis rozhodnutí o poskytnutí dotace nebo návratné finanční výpomoci nebo stejnopis dohody o poskytnutí dotace nebo návratné finanční výpomoci.“.

Pozn.: Stejnopisem rozhodnutí o poskytnutí dotace (RoPD) nebo NFV nebo stejnopisem dohody o poskytnutí dotace nebo NFV je myšleno poslední platné rozhodnutí nebo dohoda.

### Atributy akce evidované v ZED jsou uvedeny v § 14 odst. 4 písm. a) až e) RP:

a) jméno, popřípadě jména, příjmení, datum narození, rodné číslo, bylo-li přiděleno, a adresu trvalého pobytu, je-li příjemce dotace nebo návratné finanční výpomoci fyzickou osobou a je-li tato fyzická osoba podnikatelem, také identifikační číslo; název, adresu sídla

a identifikační číslo osoby, je-li příjemce dotace nebo návratné finanční výpomoci právnickou osobou,

- b) název a adresu poskytovatele,
- c) poskytovanou částku,
- d) účel, na který je poskytovaná částka určena,
- e) lhůtu, v níž má být stanoveného účelu dosaženo.

⇒ Záměrem MF je evidovat v ZED zejména atributy, které jsou podle RP povinnou součástí každého RoPD.

## 2 Změny v administraci dotací poskytnutých ze zahraničí

V § 13 odst. 6 RP je nově oblast dotačních investičních akcí nebo dotačních neinvestičních akcí realizovaných v rámci programů nebo projektů spolufinancovaných z rozpočtu EU, dalších výdajů spolufinancovaných z rozpočtu EU nebo finančních mechanismů upravena následovně.

*„Na dotační investiční akce nebo dotační neinvestiční akce uskutečňované v rámci programů nebo projektů spolufinancovaných z rozpočtu Evropské unie, dalších výdajů spolufinancovaných z rozpočtu Evropské unie nebo finančních mechanismů se použijí ustanovení týkající se dotačních neinvestičních akcí. Věta první se nevztahuje na dotační investiční akce podle § 54 odst. 1 písm. b).“*

- ⇒ Změna náhledu na dotace spolufinancované z EU a finančních mechanismů, které budou nově pouze zjednodušeně evidovány v ZED. Použijí se nové postupy pro neinvestiční dotační akce, a to bez ohledu na to, zda se jedná o investiční, či neinvestiční projekty.
- ⇒ Pouze investiční akce spolufinancované z prostředků EU, jejichž příjemcem jsou OSS a SPO, budou i nadále administrovány stávajícími postupy v SMVS.

Pozn.: MF a MMR se shodují v názoru, že vytvářet rozhraní mezi SMVS – MS2021+ pro programové období 2021–2027 není za účelné, neboť v celém programovém období 2014–2020 bylo toto rozhraní využito pouze pro cca 500 akcí. Rozhraní SMVS – MS2021+ již nebude budováno.

- ⇒ Programy ZED jsou obecně neprofilujícími výdaji v souladu s § 47 odst. 1 písm. c) RP za předpokladu, že nejsou profilujícími výdaji z jiného titulu.
- ⇒ MF nepředpokládá vznik nového průřezového ukazatele pro programy ZED, stávající průřezový ukazatel pro programy EDS/SMVS bude zachován beze změny.
- ⇒ Na programy a akce evidované v ZED se nebude vztahovat prováděcí vyhláška k programovému financování (není třeba schvalovat dokumentace programů nebo řídicí dokumenty k akcím v režimu individuálně posuzovaných dotací podle § 12 a 13 RP atd.).

### 2.1 Přejít mezi programovými obdobími

Operační programy 2014–2020, které jsou vedeny v EDS budou v EDS také ukončeny a ZED se jich nedotkne (viz přechodné ustanovení novely RP čl. 2 odst. 6 níže). Na operační programy 2021–2027 se administrace v EDS nevztahuje, a to ani v roce 2021, kdy ještě nebude účinné ustanovení o ZED (viz přechodné ustanovení novely RP čl. 2 odst. 7 níže), výjimku tvoří investiční projekty spolufinancované z prostředků EU, kde je příjemcem OSS nebo SPO.

*„6. Na programy nebo projekty spolufinancované z rozpočtu Evropské unie, další výdaje spolufinancované z rozpočtu Evropské unie nebo finanční mechanismy v programovém období 2014 až 2020, které jsou uskutečňované podle § 12 a § 13 zákona č. 218/2000 Sb., ve znění účinném přede dnem nabytí účinnosti tohoto zákona, se ustanovení § 13 odst. 6 zákona č. 218/2000 Sb., ve znění účinném ode dne nabytí účinnosti tohoto zákona, nepoužije.“*

*„7. Na programy nebo projekty spolufinancované z rozpočtu Evropské unie, další výdaje spolufinancované z rozpočtu Evropské unie programového období 2021–2027 nebo z finančních mechanismů se nepoužijí ustanovení § 12 a 13 zákona č. 218/2000 Sb., ve znění účinném v roce 2021. Věta první se nevztahuje na výdaje organizačních složek státu a dotace poskytované podle § 54 odst. 1 zákona č. 218/2000 Sb., ve znění účinném v roce 2021.“*

Pozn.: Programy spolufinancované z rozpočtu EU, další výdaje spolufinancované z rozpočtu EU nebo finanční mechanismy z programového období 2021–2027 již nebudou zakládány v EDS.

## 2.2 Národní plán obnovy

Národní plán obnovy (NPO) lze ve smyslu novely RP označit jako „výdaje spolufinancované z rozpočtu Evropské unie“.

- ⇒ V roce 2021 nebudou programy NPO zakládány v modulu EDS (podle přechodného ustanovení novely RP čl. 2 odst. 7, viz níže).
- ⇒ Od 1. 1. 2022 se na NPO vztahuje § 13 odst. 6 RP, tzn. oblast dotačních investičních akcí nebo dotačních neinvestičních akcí realizovaných v rámci NPO bude pouze zjednodušeně evidována v ZED.
- ⇒ Investiční akce spolufinancované z NPO, jejichž příjemcem jsou OSS a SPO, budou administrovány stávajícími postupy v SMVS.
- ⇒ Pro administraci dotačních výzev NPO je možné, po dohodě s MF, využít Jednotný dotační portál (viz níže).

## 2.3 Finanční nástroje

V období 2021–2027 budou finanční nástroje administrovány v rámci operačních programů OP JAK (MŠMT), OP TAK (MPO), OP Z+ (MPSV) a OP ŽP (MŽP) prostřednictvím příslušného státního fondu, ČMZRB nebo EIB.

- ⇒ Ustanovení RP o ZED se vztahuje pouze na úroveň řídicí orgán – státní fond/ČMZRB/EIB, respektive jen na ty případy, kdy bude přesun alokace finančního nástroje na „prostředníka“ realizován jako dotace. ZED nebude sledovat detail uzavírání dohod s konečnými příjemci.
- ⇒ K vydávání RoPD mohou dotčené kapitoly využít ZED, pokud tuto možnost nevyužijí, budou RoPD vydaná v jejich systémech předávat rozhraním do ZED.

## 2.4 MS2021+ jako možný klíčový zdroj dat pro IS ZED

Po dohodě s MMR bude MS2021+ zahrnovat funkcionalitu na vydávání RoPD a v případě, že ji řídicí orgány využijí, MS2021+ bude sloužit jako primární zdroj dat pro IS ZED. Pokud řídicí orgány možnosti vydávat RoPD v MS2021+ nevyužijí, zajistí předávání dat do IS ZED z externích informačních systémů (EIS) v jejich správě.

### 3 Funkce ZED

**Modul ZED bude zajišťovat zejména tyto úkoly:**

1. správa programů a správa akcí,
2. rozhraní na externí informační systémy včetně Integrovaného informačního systému státní pokladny (IISSP) a ekonomických informačních systémů,
3. operativní a konsolidovaný reporting,
4. volitelné vydávání návrhu RoPD a jeho změn.

**Data o akcích budou moci být do ZED vkládána prostřednictvím:**

1. Jednotného dotačního portálu (JDP),
2. obecného rozhraní,
3. ručního zadání přes portálovou aplikaci.

### 4 Změny v JDP

JDP je webový portál RISPF pro digitalizaci zejména národních dotačních výzev. Umožňuje žadatelům podávat žádosti o dotace elektronicky, snižuje administrativní náročnost a zachovává auditní stopu. V případě podpořených žádostí může tento portál sloužit jako zdroj dat pro EDS a současně je plánován jako zdroj dat pro ZED.

Novela RP bude mít vliv na to, do jakého modulu RISPF se z JDP budou generovat akce, viz následující schéma.

**Koncept JDP po novele RP**

