

MINISTERSTVO FINANCÍ

Odbor 10 – Kancelář ministra

Letenská 15

118 10 Praha 1

Telefon: 257 041 111 Fax: 257 042 788

ID datové schránky: xzeaauv

E-mail: podatelna@mfcf.cz

V Praze dne 17. 2. 2016

PID: MFCR6XBNDH

Č. j.: MF-3345/2016/10-5

Sdružení pro internetový rozvoj, z.s.p.o.

IČO: 70108005

Korunní 483/89

130 00, Praha 3

datová schránka: y4uvfhj

ROZHODNUTÍ

Ministerstvo financí (dále jen „*povinný subjekt*“) podle ustanovení § 15 a § 20 odst. 4 písm. a) zákona č. 106/1999 Sb., o svobodném přístupu k informacím, ve znění pozdějších předpisů, rozhodlo ve správním řízení vedeném podle zákona č. 500/2004 Sb., správní řád, ve znění pozdějších předpisů, ve věci žádosti o poskytnutí informací podle zákona č. 106/1999 Sb., o svobodném přístupu k informacím, ve znění pozdějších předpisů, takto:

č á s t e č n ě o d m í t á

na základě ustanovení § 11 odst. 1 písm. c) ve spojení s § 15 odst. 1 zákona 106/1999 Sb., o svobodném přístupu k informacím, ve znění pozdějších předpisů (dále též "Zákon"), **žádost** o poskytnutí informací podanou Sdružením pro internetový rozvoj, z.s.p.o., IČO: 70108005, sídlem Korunní 483/89, 130 00, Praha 3 (dále jen „žadatel“), již se domáhal následujících informací:

„Pokud Ministerstvo financí ČR v souvislosti s notifikačním procesem návrhu Zákona o hazardních hrách ve své podobě sněmovního tisku č. 578, Vl.n.z. o hazardních hrách – EU¹ jakkoli reagovalo na vyjádření Evropské komise či dalších členských států, žádáme o zaslání přehledu těchto reakcí a jejich plného znění.“

a to z důvodu, že žádost směřuje k poskytnutí informací, které byly poskytnuty Evropskou unií a které jsou v zájmu bezpečnosti státu chráněny označením „LIMITE“, a v České republice je toto označení respektováno z důvodu plnění povinností vyplývajících pro Českou

republiku z jejího členství v Evropské unii,

příčemž poskytnutí informací se podle ustanovení § 11 odst. 1 písm. c) Zákona se omezuje na poskytnutí následujících doprovodných informací:

Na dokumenty s názvem „Zaslání připomínek členského státu (Rakousko) (článek 5 odstavce 2, směrnice (EU) 2015/1535)“, „Podrobné stanovisko Komise (článek 6 odstavce 2, druhá odrážka směrnice (EU) 2015/1535)“ a „Zaslání podrobného stanoviska přijatého členským státem (Malta) (článek 6 odstavce 2, druhá odrážka směrnice (EU) 2015/1535)“ bylo reagováno dne 31.12.2015 následujícími dokumenty, které byly do databáze TRIS vloženy prostřednictvím Úřadu pro technickou normalizaci, metrologii a státní zkušebnictví.

- 1. Zpráva o opatřeních, která na základě podrobného stanoviska Malty hodlá Česká republika přijmout v rámci notifikační procedury 2015/0424/CZ** (dále jen „zpráva“) obsahuje reakci Ministerstva financí ČR na podrobné stanovisko Malty uplatněné k notifikaci č. 2015/424/CZ - zákon o hazardních hrách, v důsledku kterého dochází k prodloužení období pozastavení prací, po které nelze návrh předpisu přijmout, o tři měsíce - t.j. do 4. února 2016. Ministerstvo financí ČR se ve zprávě podrobně vypořádává s 5 body navrženými v podrobném stanovisku Malty formou návrhů opatření, která hodlá Česká republika přijmout v rámci notifikační procedury 2015/0424/CZ.
- 2. Vysvětlení připomínky Rakouska v rámci notifikační procedury 2015/0424/CZ** (dále jen „vysvětlení“) obsahuje reakci Ministerstva financí ČR na připomínky Rakouska uplatněné k notifikaci 2015/424/CZ - zákon o hazardních hrách, které nevedou k prodloužení doby pozastavení prací. Směrnice Evropského parlamentu a Rady (EU) 2015/1535 ze dne 9. září 2015 o postupu při poskytování informací v oblasti technických předpisů a předpisů pro služby informační společnosti, v platném znění, nestanoví povinnost na připomínky odpovídat, členský stát je má "vzít v co největší míře v úvahu při následné přípravě a přijímání notifikovaného předpisu...". Ministerstvo financí ČR se ve vysvětlení podrobně vypořádává s připomínkou Rakouska v rámci notifikační procedury 2015/0424/CZ.
- 3. Zpráva o opatřeních, která na základě podrobného stanoviska Evropské komise hodlá Česká republika přijmout, a vysvětlení připomínek Evropské komise v rámci notifikační procedury 2015/0424/CZ** (dále jen „zpráva“) obsahuje reakci Ministerstva financí ČR na podrobné stanovisko Evropské komise uplatněné k notifikaci č. 2015/424/CZ - zákon o hazardních hrách, v důsledku kterého dochází k prodloužení období pozastavení prací, po které nelze návrh předpisu přijmout, o tři měsíce - t.j. do 4. února 2016. Ministerstvo financí ČR se ve zprávě podrobně vypořádává s 5 body navrženými v podrobném stanovisku Evropské komise formou návrhů opatření, která hodlá Česká republika přijmout v rámci notifikační procedury 2015/0424/CZ. Ministerstvo financí ČR se ve zprávě dále podrobně vypořádává s připomínkou Evropské komise v rámci notifikační procedury 2015/0424/CZ.

O d ů v o d n ě n í:

Povinnému subjektu bylo dne 22. 1. 2016 doručeno podání žadatele podle Zákona. Žadatel se svým podáním domáhal poskytnutí následujících informací:

„Pokud Ministerstvo financí ČR v souvislosti s notifikačním procesem návrhu Zákona o hazardních hrách ve své podobě sněmovního tisku č. 578, Vl.n.z. o hazardních hrách - EU¹ jakkoli reagovalo na vyjádření Evropské komise či dalších členských států, žádáme o zaslání přehledu těchto reakcí a jejich plného znění.“

Část požadovaných informací, tj. přehled reakcí Ministerstva financí ČR na vyjádření Evropské komise či dalších členských států v souvislosti s notifikačním procesem návrhu Zákona o hazardních hrách ve své podobě sněmovního tisku č. 578, Vl.n.z. o hazardních hrách – EU, se poskytuje výše a současně zvláštním dopisem.

Žadatel se domáhá **nejen přehledu reakcí, ale i jejich plného znění**. K těmto požadovaným informacím povinný subjekt konstatuje následující: veškerá komunikace ze strany Evropské komise v předmětném notifikačním řízení, tedy informace poskytnuté Evropskou unií, které byly směřovány Ministerstvu financí, a to včetně veškerých vyjádření, stanovisek a jiných forem reakcí Evropské komise či členských států, byla označena jako „LIMITE“ a její poskytnutí Zákon omezuje. Současně plné znění dokumentů poskytnutých Ministerstvem financí ČR v rámci notifikačního řízení 2015/0424/CZ nelze v zájmu bezpečnosti České republiky a s ohledem na to, že se nejedná o subjekt s nepopiratelnou „potřebou vědět“, žadateli poskytnout, jak uvedeno dále.

Ustanovení § 11 odst. 1 písm. c) Zákona, umožňuje omezit poskytnutí informace, pokud jde o informaci poskytnutou Organizací Severoatlantické smlouvy nebo Evropskou unií, která je v zájmu bezpečnosti státu, veřejné bezpečnosti nebo ochrany práv třetích osob chráněna uvedenými původci označením „NATO UNCLASSIFIED“ nebo „LIMITE“ a v České republice je toto označení respektováno z důvodů plnění povinností vyplývajících pro Českou republiku z jejího členství v Organizaci Severoatlantické smlouvy nebo Evropské unií, pokud původce nedal k poskytnutí souhlas. Předmětem ochrany v rámci režimu "LIMITE" jsou tedy mimo jiné i požadované reakce, které informace poskytnuté Evropskou unií přímo zpracovávají a reprodukují. V ustanovení § 64a zákona č. 499/2004 Sb., o archivnictví a spisové službě a o změně některých zákonů, ve znění pozdějších předpisů, se dále stanoví, že „s takovým dokumentem se může seznamovat osoba, která jej nezbytně potřebuje k výkonu své funkce, k pracovní nebo jiné obdobné činnosti. Jiné osobě může být takový dokument poskytnut se souhlasem původce a za jím stanovených podmínek.“

Veškerá komunikace ze strany Evropské komise v předmětném notifikačním řízení, která je směřována Ministerstvu financí, je označena jako „LIMITE.“ Limitaci nakládání obsahují v úvodním ustanovení přímo i samotné dokumenty týkající se notifikačního řízení zaslané Evropské komisi, včetně připomínek členských států. Na těchto dokumentech je

¹ <http://www.psp.cz/sqw/text/tiskt.sqw?O=7&CT=578&CT1=0>

uvedeno následující: „Tento dokument lze vydat pouze zaměstnancům Evropské komise a členských států s nepopiratelnou „potřebou vědět“ v rámci směrnice 98/34/ES (tj. potřebou mít přístup k důvěrným informacím z důvodu vykonávání jejich úřední funkce nebo provedení úkolu). Pokud je dokument označen poznámkou „LIMITED“ (omezený přístup), nesmí být vydán ke zveřejnění. ... V případě, že jste držitelem tohoto dokumentu bez nepopiratelné „potřeby vědět“ dle uvedení výše, ihned informujte autora, původce nebo zasilatele a nečtený jej bezpečným způsobem vraťte. Pokud tak neučiníte, bude to posuzováno jako porušení bezpečnosti, jež může vyvolat disciplinární nebo právní důsledky.“ Žadatel není zaměstnancem Evropské komise ani zaměstnancem České republiky a nepotřebuje mít přístup k důvěrným informacím obsaženým v předmětných dokumentech označených jako „LIMITE“ z důvodu vykonávání své úřední funkce nebo provedení úkolu. Žadatel tedy není osobou s nepopiratelnou potřebou vědět a s ohledem na výše uvedené nelze žadateli plné znění dokumentů poskytnutých Evropskou komisí či členskými státy v rámci předmětného notifikačního řízení poskytnout.

Povinný subjekt dále uvádí, že **v poskytnutí obsahu reakcí mu brání legitimní důvody**, které způsobují, že v daném případě převažuje nutnost ochrany informací nad ústavně garantovaným právem na informace dle čl. 17 Listiny základních práv a svobod, přičemž tyto důvody korespondují s hledisky danými čl. 17 odst. 4 Listiny. Vzhledem k tomu, že předmětné notifikační řízení a příslušný návrh zákona o hazardních hrách včetně znění reakcí České republiky na vyjádření Evropské komise a dalších členských států jsou úzce spojeny a provázány s probíhajícími řízeními ze strany Evropské komise ve věci porušení některých ustanovení primárního práva, v rámci kterých hrozí České republice potenciální škody, **zvláštní ochranu příslušných dokumentů je v zájmu bezpečnosti státu nezbytné zachovat.**

Současně uvádíme pro přehlednost, že jak sama uvádí směrnice č. 2015/1535/EU (dříve směrnice č. 98/34/ES) upravující notifikační proces, Evropská komise nebo jednotlivé členské státy mohou uplatnit v rámci dané notifikace své podrobné stanovisko či připomínky v případě, že se domnívají, že navržené opatření může bránit obchodu nebo volnému pohybu služeb a zboží či svobodě usazování poskytovatelů služeb. Vznesené podrobné stanovisko nebo připomínka však ještě neznamená, že tomu tak skutečně je. Jedná se o situaci, kdy autor připomínky vnímá tento bod ze svého pohledu jako závažný a chce tímto procesním institutem upozornit daný členský stát (předkladatele) na svůj názor a otevřít podrobnější diskusi. Většinou se jedná o skutečnost, že autor připomínky nezná celý právní řád České republiky a jeho provázanost, a proto je mu nutno tyto aspekty vysvětlit, nebo je to pouhé vyústění rozdílného přístupu k regulaci hazardních her.

Z výše uvedených důvodů bylo rozhodnuto tak, jak je uvedeno ve výroku rozhodnutí.

P o u č e n í:

Proti tomuto rozhodnutí lze podat v souladu s ustanovením § 16 a § 20 odst. 4 zákona č. 106/1999 Sb., o svobodném přístupu k informacím, ve znění pozdějších předpisů a ustanovení § 152 odst. 1 zákona č. 500/2004 Sb., správní řád, ve znění pozdějších předpisů, ve lhůtě 15 dnů ode dne doručení tohoto rozhodnutí, rozklad ministru financí, Letenská 15, 118 10 Praha 1 - Malá Strana prostřednictvím Ministerstva financí, Letenská 15, 118 10 Praha 1 - Malá Strana.

Ing. Michal
Žurovec

Digitálně podepsal Ing. Michal Žurovec
DN: c=CZ, ou=Ing. Michal Žurovec, o=Česká
republika - Ministerstvo financí, ou=14107,
ou=Letenská 15, 118 10 PRAHA 1,
ou=Ministerstvo financí, title=Vedoucí
oddělení, serialNumber=cA.10357339
Datum: 2018.02.18 15:18:40 +01:00

Ing. Michal Žurovec
zástupce ředitele odboru