

"podle aktuálního znění části B) „Druhové třídění" vyhlášky č. 323/2002 Sb. o rozpočtové skladbě jsou výsluhové náležitosti příslušníků ozbrojených sil včetně výsluhového příspěvku podle zákona č. 221/1999 Sb. a zákona 361/2003 Sb. zařazeny pod položku 5410-Sociální dávky. Dále pak podle aktuálního znění části C) „Odvětvové třídění" vyhlášky č. 323/2002 Sb. je výsluhový příspěvek podle zákona č. 361/2003 a zákona č. 221/1999 Sb zařazen pod položkou 415 Zvláštní sociální dávky příslušníků ozbrojených sil a dále pak pod položkou 4152- Výsluhový příspěvek.

Na základě výše uvedeného žádám o poskytnutí informace - odpovědi na tyto otázky:

1) do kterých položek jak v druhovém, tak i v odvětvovém třídění v rozpočtových skladbách a podle jakých právních předpisů (zákonů, vyhlášek, výnosů nebo opatření ministerstva financí) Československa nebo ČR byl výsluhový příspěvek a příspěvek za službu příslušníků ozbrojených sil ministerstva obrany, vnitra a spravedlnosti (vězeňská služba) zařazen podle zákonů č. 76/1959 Sb., 221/1999 Sb., 100/1970 Sb. a 186/1992 Sb., a to v letech 1989 až do nabytí účinnosti dnem 19. 7. 2002 vyhlášky 323/2002 Sb.

2) Které z uvedených právních předpisů lze nalézt na stránkách <http://vwww.mfcr.cz> a kde lze nahlédnout do těch, které zde nalézt nelze (např. do výnosů nebo opatření ministerstva financí, jimiž docházelo ke změně položek rozpočtové skladby týkajících se právě výsluhového příspěvku nebo příspěvku za službu)."

# MINISTERSTVO FINANCÍ

Letenská 15

118 10 Praha 1

Telefon: 257 041 111 Fax: 257 042 788

ID datové schránky: xzeaauv

E-mail: podatelna@mfcf.cz

V Praze dne 9. 10. 2017

PID: MFCR7XPPMR

Č. j.: MF-26918/2017/10-5/1756 IK

Věc: **Poskytnutí informací podle § 14 odst. 5 písm. d) zákona č. 106/1999 Sb., o svobodném přístupu k informacím, ve znění pozdějších předpisů**

Vážený pane,

na Ministerstvo financí bylo dne 26. září 2017 doručeno Vaše podání se žádostí o poskytnutí informací (dále jen "Žádost") podle zákona č. 106/1999 Sb., o svobodném přístupu k informacím, ve znění pozdějších předpisů (dále jen "Zákon"). Žádáte o poskytnutí informací v tomto znění:

*"podle aktuálního znění části B) „Druhé třídění" vyhlášky č. 323/2002 Sb. o rozpočtové skladbě jsou výsluhové náležitosti příslušníků ozbrojených sil včetně výsluhového příspěvku podle zákona č. 221/1999 Sb. a zákona 361/2003 Sb. zařazeny pod položku 5410-Sociální dávky. Dále pak podle aktuálního znění části C) „Odvětvové třídění" vyhlášky č. 323/2002 Sb. je výsluhový příspěvek podle zákona č. 361/2003 a zákona č. 221/1999 Sb zařazen pod položkou 415 Zvláštní sociální dávky příslušníků ozbrojených sil a dále pak pod položkou 4152- Výsluhový příspěvek.*

*Na základě výše uvedeného žádám o poskytnutí informace - odpovědi na tyto otázky:*

*1) do kterých položek jak v druhovém, tak i v odvětvovém třídění v rozpočtových skladbách a podle jakých právních předpisů (zákonů, vyhlášek, výnosů nebo opatření ministerstva financí) Československa nebo ČR byl výsluhový příspěvek a příspěvek za službu příslušníků ozbrojených sil ministerstva obrany, vnitra a spravedlnosti (vězeňská služba) zařazen podle zákonů č. 76/1959 Sb., 221/1999 Sb., 100/1970 Sb. a 186/1992 Sb., a to v letech 1989 až do nabytí účinnosti dnem 19. 7. 2002 vyhlášky 323/2002 Sb.*

*2) Které z uvedených právních předpisů lze nalézt na stránkách <http://vwww.mfcf.cz> a kde lze nahlédnout do těch, které zde nalézt nelze (např. do výnosů nebo opatření ministerstva financí, jimiž docházelo ke změně položek rozpočtové skladby týkajících se právě výsluhového příspěvku nebo příspěvku za službu)."*

Ministerstvo financí (dále jen "povinný subjekt") Vám poskytuje následující informace. V rozpočtové skladbě v náplni položky 5410 je ustanovení, že na tuto položku patří i „výdaje k uspokojení výsluhových nároků podle zákona č. 361/2003 Sb., o služebním poměru příslušníků bezpečnostních sborů, ve znění pozdějších předpisů, tj. výsluhový příspěvek (§ 157 až § 163), odchodné (§ 155 a § 156), úmrtné (§ 164) a úhrada nutných výdajů na rakev a poplatků a dopravného za převoz do místa pohřbu (§ 164a odst. 1)", od roku 2010 bylo do náplně této položky doplněno článkem I bodem 32 vyhlášky

č. 357/2009 Sb. To ale neznamená, že na tuto položku tyto výdaje předtím nepatřily. Každý výdaj, který státnímu rozpočtu vznikne, se musí na nějakou položku rozpočtové skladby zařadit. Výsluhový příspěvek příslušníků bezpečnostních sborů existuje pod tímto názvem od 1. ledna 2007 podle § 157 an. zákona č. 361/2003 Sb., o služebním poměru příslušníků bezpečnostních sborů. Nebylo možné jej zařadit na jinou položku než 5410. Doplnění náplně této položky zmíněnou novelou č. 357/2009 Sb. neznamená, že předtím na tuto položku nepatřil. Patřil na ni i příspěvek za službu příslušníků Policie České republiky, který výsluhovému příspěvku předcházela (podle § 225 zákona č. 361/2003 Sb. „příspěvek za službu poskytovaný podle dosavadních právních předpisů se považuje za výsluhový příspěvek podle tohoto zákona“), který existoval od 1. 1. 1971 podle zákonů č. 100/1970 Sb. a č. 186/1992 Sb. až do 31. 12. 2006, tj. do zrušení zákona č. 186/1992 Sb. zákonem č. 361/2003 Sb. Na jinou položku než 5410 ho nebylo možné zařadit nejen podle vyhlášky č. 323/2002 Sb., ale ani podle předcházejících opatření o rozpočtové skladbě. V letech 1997 až 2002 byla rozpočtová skladba stanovena dvěma opatřeními, prvním z nich bylo opatření č. j. 111/27 947/1996 ze dne 17. 5. 1996 účinné od 1. 1. 1997, které bylo jednou novelizováno, a s účinností od 1. 1. 1998 jej nahradilo opatření č. j. 111/27 947/1996 ze dne 15. 10. 1997, které bylo novelizováno osmkrát, než je s účinností od 19. 7. 2002 nahradila vyhláška č. 323/2002 Sb. Po celou dobu, bez ohledu na novelizace, příspěvek za službu patřil na položku 5410, i když v náplni této ani jiné položky o něm nic nebylo. Tedy příspěvek na službu a nástupnický výsluhový příspěvek patří na položku 5410 nepřetržitě od 1. 1. 1997, a to přesto, že v náplni této položky je uveden s účinností až od 16. 10. 2009.

Podobně je tomu s výsluhovým příspěvkem vojákům, který pod tímto názvem existuje od 13. 5. 1992, kdy mu tento název přisoudil zákon č. 76/1959 Sb., o některých služebních poměrech vojáků, po novelizaci zákonem č. 226/1992 Sb. s účinností od toho dne, jej upravoval § 33 tohoto zákona. Po zrušení výše uvedeného zákona dnes platným zákonem č. 221/1999 Sb., o vojácích z povolání, je upraven v ustanoveních § 157 až § 163. Předem dnem 13. 5. 1992 se nazýval „příspěvek za službu“ a jako takový existoval od 1. 10. 1964, po novelizaci zákona č. 76/1959 Sb. zákonem č. 165/1964 Sb. Také výsluhový příspěvek vojákům (příspěvek za službu) patří od 1. 1. 1997 až dosud na položku 5410, přestože v náplni této položky je uveden s účinností až od 16. 10. 2009.

Na rozdíl od položky, která je pro výsluhový příspěvek příslušníků bezpečnostních sborů (příspěvek za službu příslušníků Policie České republiky) i pro výsluhový příspěvek vojákům (příspěvek za službu) po celou dobu existence nové rozpočtové skladby (tj. od 1. 1. 1997 dosud) jedna (položka 5410), paragrafem pro ně bylo od 1. 1. 1997 do 31. 12. 2011 paragraf 4150 a od 1. 1. 2012 podle čl. I bodu 53 vyhlášky č. 452/2011 Sb., která s účinností od toho dne vyhlášku č. 323/2002 Sb. novelizovala, ustanovení § 4152. Novelizací mu byla určena náplň „Výsluhový příspěvek podle § 157 až § 163 zákona č. 361/2003 Sb., o služebním poměru příslušníků bezpečnostních sborů, ve znění zákonů č. 530/2005 Sb., č. 189/2006 Sb., č. 305/2008 Sb. a č. 306/2008 Sb., a výsluhový příspěvek podle § 132 až § 137 zákona č. 221/1999 Sb., o vojácích z povolání, ve znění zákonů č. 254/2002 Sb. a č. 306/2008 Sb.“. Oba výsluhové příspěvky patří na tento paragraf samozřejmě i po dalších novelizacích obou zákonů. Před rokem 2012 oba výsluhové příspěvky patřily na § 4150, který od 1. 1. 1997 po dobu, kdy rozpočtová skladba byla upravena opatřením, tj. do 18. 7. 2002, měl název „Zvláštní sociální dávky příslušníků ozbrojených sil při skončení služebního poměru“ (a neměl náplň) a od 19. 7. 2002 podle vyhlášky č. 323/2002 Sb. až do svého nahrazení paragrafy 4151 až 4154 a 4159 podle novely č. 452/2011 Sb. název „Zvláštní sociální dávky příslušníků ozbrojených sil a bezpečnostních

sborů při skončení služebního poměru“ (rovněž bez náplně). I když ozbrojené síly nezahrnují policii resp. vůbec bezpečnostní sbory, podle zásady, že když se pro nějaký příjem nebo výdaj nenajde v rozpočtové skladbě položka nebo paragraf přímo pro ně určené, použijí se položka nebo paragraf svou povahou nejbližší, patřil příspěvek za službu příslušníků Policie České republiky i v době od 1. 1. 1997 do 18. 7. 2002 na paragraf 4150.

Zařazení výsluhového příspěvku příslušníků bezpečnostních sborů (příspěvku za službu příslušníků Policie České republiky) a výsluhového příspěvku vojákům (příspěvku za službu) na paragraf 4150 a později 4152 je nepochybné přesto, že paragraf 5150 nikdy neměl náplň. Z jeho názvu ale plynulo jednoznačně, že oba příspěvky na něj patřily. Stejně jednoznačné je i jejich zařazení na položku 5410. Její náplň nepřetržitě od 1. 1. 1997 stanoví, že na tuto položku patří „transfery charakteru dávek sociálního zabezpečení (i do zahraničí), tj. dávek zahrnutých do pododdílů odvětvového třídění 411 až 418“. Patří na ni proto i dávky zahrnuté do pododdílu 415 a tedy i na položky 4150 a 4152.

Před rokem 1997 platila od 1. 1. 1985 do 31. 12. 1996 rozpočtová skladba vydaná výnosem federálního Ministerstva financí č. j. II/11 770/1985 ze 4. 7. 1985. Výnos byl registrován v částce 26/1985 Sbírký zákonů a tím se stal obecně závazným právním předpisem (výnosy byly až do konce roku 2003 obecně závaznými právními předpisy, byly-li takto registrovány). Podle této rozpočtové skladby patřily výsluhové příspěvky na položku 5701 – „Ostatní výplaty fyzickým osobám“. Stará rozpočtová skladba byla dvakrát novelizována, ale žádná z novel se položky 5701 nedotkla. V odvětvovém třídění byly příspěvky zařazeny podle toho, které ministerstvo je vyplácelo, patřily tedy na oddíl 50 – „Národní obrana“ nebo 51 – „Bezpečnost“ (tyto oddíly se na pododdíly ani paragrafy nečlenily).

Na internetových stránkách Ministerstva financí je poslední úplné znění rozpočtové skladby (původní vyhláška č. 323/2002 Sb. ve znění patnácti novel) na adrese <http://www.mfcr.cz/cs/legislativa/legislativni-dokumenty/2002/vyhlaska-c-323-2002-sb-3461>, kde se dá prokliknout na „Úplné znění rozpočtové skladby se změnami podle patnácti novely účinné od 1. ledna 2017“, a to jak ve formátu MSWordu tak i ve formátu PDF. Tučnou kurzívou jsou zde vyznačeny změny, které přinesla patnáctá novela. Podobně se lze ze stránky <http://www.mfcr.cz/cs/legislativa/legislativni-dokumenty/2013/vyhlaska-c-464-2013-sb-16353> dostat na dvanáctou novelu (vyhlášku č. 464/2013 Sb.) a úplné znění rozpočtové skladby po ní. Všechny právní předpisy, jak vyšly ve Sbírce zákonů, a tedy i vyhláška č. 323/2002 Sb. a její novely, jsou na internetových stránkách Ministerstva vnitra <http://aplikace.mvcr.cz/sbirka-zakonu/start.aspx>. Nejsou tu ovšem úplná znění, ta ve Sbírce zákonů nevycházejí. Lze je nalézt např. v Automatizovaném systému právních informací (ASPI) nebo na jiných podobných internetových stránkách. V ASPI jsou i jednotlivé novely a vůbec všechny právní předpisy. Opatření č. j. 111/27 947/1996 se zde vyhledá tak, že do rubriky „Číslo předpisu:“ se toto č. j. napíše, musí být zachována mezera mezi 27 a 947, jinak program opatření nenajde. Totéž platí pro opatření č. j. 111/74 200/1997.

Rozpočtová skladba pouze stanoví, jak se údaje o rozpočtu a skutečnosti příjmů a výdajů třídí. To, že v rozpočtové skladbě nějaký příjem nebo výdaj je nebo není uveden, pro jeho inkasování nebo vynakládání nic neznamená. To, že po nějakou dobu příspěvky v rozpočtové skladbě nebyly uvedeny [do roku 1996 v ní byly uvedeny jen jako „veškeré peněžní výplaty v české měně fyzickým osobám (českým i cizím státním příslušníkům), které nejsou součástí mzdových prostředků, nebo není dále uvedeno, že do těchto výdajů nepatří“],

neznamená, že neměly být poskytovány. To, že od roku 2010 (v položce) resp. od roku 2012 (v paragrafu) uvedeny jsou, neznamená, že poskytovány být měly, nýbrž jen, že pokud poskytnuty byly, měly se zařadit na položku 5410 a paragraf 4150 a pak 4152 (rozpočtová skladba samozřejmě vychází z toho, že jelikož v obou zákonech jsou uvedeny, poskytují se, ale jejich poskytování se řídí výhradně těmito zákony a nikoliv rozpočtovou skladbou).