

**PRAVIDLA PRO ZAJIŠTĚNÍ SPOLUFINANCOVÁNÍ PROSTŘEDKŮ EU
Z NÁRODNÍCH VEŘEJNÝCH ZDROJŮ**

1. Rozdělení finančních prostředků ze strukturálních fondů a Fondu soudržnosti na období 2007-2013 mezi operační programy

Na období 2007-2013 se České republice podařilo ze strukturálních fondů a Fondu soudržnosti vyjednat prostředky ve výši 26,7 mld. EUR¹. Tato částka je čerpána prostřednictvím 23 operačních programů. Rozdělení prostředků mezi programy zobrazuje následující tabulka:

Tabulka č. 1: Přehled operačních programů a řídicích orgánů pro programovací období 2007-2013

Operační program	Fond	Řídící orgán	Celková alokace 2007-2013 (mil EUR)
OP Konvergence			25 959,3
OP Podnikání a inovace	ERDF	MPO	3 041,3
OP Výzkum a vývoj pro inovace	ERDF	MŠMT	2 070,7
OP Lidské zdroje a zaměstnanost	ESF	MPSV	1 837,4
OP Vzdělávání pro konkurenceschopnost	ESF	MŠMT	1 828,7
OP Životní prostředí	ERDF + FS	MŽP	4 917,9
OP Doprava	ERDF + FS	MD	5 774,1
Integrovaný operační program	ERDF	MMR	1 582,4
Regionální operační programy	ERDF	Regionální rady	4 659,1
<i>Střední Čechy</i>	<i>ERDF</i>		<i>559,1</i>
<i>Jihozápad</i>	<i>ERDF</i>		<i>619,7</i>
<i>Severozápad</i>	<i>ERDF</i>		<i>745,9</i>
<i>Jihovýchod</i>	<i>ERDF</i>		<i>704,4</i>
<i>Severovýchod</i>	<i>ERDF</i>		<i>656,5</i>
<i>Moravskoslezsko</i>	<i>ERDF</i>		<i>716,1</i>
<i>Střední Morava</i>	<i>ERDF</i>		<i>657,4</i>
OP Technická pomoc	ERDF	MMR	247,8
OP – cíl 2			343,3
OP Praha - Konkurenceschopnost	ERDF	Hl. m. Praha	234,9
OP Praha - Adaptabilita	ESF	Hl. m. Praha	108,4
Přeshraniční spolupráce (5x)	ERDF	MMR	351,6
Nadnárodní spolupráce	ERDF	MMR	37,5
Celkem			26 691,6

¹ Po započtení dodatečných 237 mil. EUR, které ČR získala na základě bodu 17 Meziinstitucionální dohody, dosáhne celková alokace pro ČR 26,9 mld. EUR. Vzhledem k tomu, že tyto prostředky nebyly v době zpracování materiálu rozděleny mezi jednotlivé operační programy, nejsou promítnuty do dalšího textu.

2. Vztahování míry spolufinancování k veřejným výdajům

Podle článku 53 odst. 1 nařízení č. 1083/2006, o obecných ustanoveních o strukturálních fondech a Fondu soudržnosti (obecné nařízení) se příspěvek z fondů **na úrovni operačních programů** vypočítá:

- a) buď ve vztahu k **celkovým způsobilým výdajům**, zahrnujícím veřejné a soukromé výdaje;
- b) nebo ve vztahu ke **způsobilým veřejným výdajům**.

Současně podle čl. 54 odst. 4 tohoto nařízení musí veřejná podpora podnikům ve smyslu článku 107 Smlouvy poskytnutá v rámci operačních programů dodržovat **stropy stanovené pro veřejnou podporu**.

Aby se předešlo možným komplikacím při implementaci, bylo již v září 2006 ministerstvem financí rozhodnuto, že **míra spolufinancování bude vztahována pouze ke způsobilým veřejným výdajům** (definice veřejných výdajů je uvedena v Metodice finančních toků a kontroly programů spolufinancovaných ze SF/FS/EFF na programové období 2007-2013). Míra spolufinancování u všech prioritních os a tedy i celkově ve všech operačních programech bude rovna 85 % z evropských fondů a **15 % z národních veřejných zdrojů**².

Soukromé zdroje budou nadále zapojeny do financování (povinně tam, kde to vyžadují pravidla pro veřejnou podporu), pouze nebudou zahrnovány do údajů, ze kterých se vypočítává míra spolufinancování. To také znamená, že ČR musí vydat celých doplňkových 15 % (tj. cca 4,7 mld. EUR) z veřejných zdrojů.

3. Pravidla spolufinancování pro všechny operační programy

Z důvodu odlišnosti jednotlivých operačních programů není možné nastavit podrobná pravidla, která by bylo možné uplatnit na všechny programy bez ohledu na typ projektu nebo příjemců pomoci. Pro všechny operační programy tak mohou být nastavena pouze tato základní obecná pravidla vycházející z legislativy EU a ČR a ze snahy o omezení nároků na spolufinancování z národních veřejných zdrojů:

- Maximální míra příspěvku EU na jednotlivé operační programy je v případě České republiky stanovena v čl. 53 a v příloze III obecného nařízení na 85 % celkových způsobilých výdajů;
- Míra spolufinancování se bude vztahovat ke způsobilým veřejným výdajům (viz výše);
- Míra příspěvku EU je stanovena rozhodnutím Evropské komise o operačním programu do úrovně prioritních os;
- Stanovení míry spolufinancování na nižší úrovni, než je prioritní osa, tj. dle oblastí intervence a na jednotlivé projekty, je v kompetenci řídicího orgánu. V zájmu zajištění rovného zacházení se však doporučuje dodržovat stejnou míru spolufinancování u stejných typů příjemců a stejných typů projektů.

² Výjimku tvoří prioritní osa 5 - Mezinárodní spolupráce v rámci Operačního programu Lidské zdroje a zaměstnanost, kde se na základě čl. 8 nařízení č. 1081/2006 podařilo vyjednat míru spolufinancování ve výši 95 % z evropských fondů a 5 % z národních veřejných zdrojů.

- Prostředky na spolufinancování musí být rozpočtovány v souladu s §10 zákona č. 218/2000 Sb., rozpočtová pravidla, tj. v té rozpočtové kapitole, která vyjadřuje okruh působnosti a odpovědnosti jednotlivých ústředních orgánů státní správy;
- Každý příjemce veřejných prostředků by se měl finančně podílet na realizovaném projektu – míra účasti musí vycházet z cíle projektu a charakteru příjemce (výjimka z tohoto pravidla je možná v případě, že povinná spoluúčast příjemce by znamenala ohrožení celého smyslu projektu nebo tam, kde příjemce žádné vlastní prostředky nemá);

Tematické operační programy, které jsou řízeny jednotlivými ministerstvy, budou z velké míry spolufinancovány ze státního rozpočtu a rozpočtů státních fondů. Vyplývá to i z logiky, že oblasti, ve kterých budou prostředky vynakládány, stanovil stát, a proto leží větší odpovědnost na něm.

4. Zvláštní pravidla pro regionální operační programy a operační programy Prahy

V **regionálních operačních programech** (dále jen ROP) a **operačních programech Prahy** (dále jen OP Prahy) jsou to regiony, které při zohlednění svých specifíků nastavily své programy tak, aby podporovaly jimi identifikované priority. Zároveň však zahájení implementace ROP bylo složitější, protože nenavazovaly na programy z předchozího období 2004-2006 a jsou řízeny regionálními radami, které vznikly až v červenci roku 2006.

Z těchto důvodů jsou stanovena rozdílná pravidla pro spolufinancování ROP a OP Prahy pro počáteční období let 2007-2010, kdy se v zájmu usnadnění řízení těchto programů podílel na spolufinancování státní rozpočet, a pro období od 1.1.2011 do konce způsobilosti výdajů, kdy dochází k omezení účasti státního rozpočtu na spolufinancování.

4.1. Výdaje státního rozpočtu na spolufinancování ROP a OP Prahy uskutečněné od 1.1.2011

Od 1.1.2011 budou prostředky státního rozpočtu na spolufinancování poskytovány již jen na projekty, které byly schválené k 22. září 2010^{3,4}, přičemž projektem se rozumí dílčí, nikoli rámcový (např. IPRM⁵), projekt. Za schválený se považuje takový projekt, který schválil Výbor Regionální rady, resp. Zastupitelstvo hlavního města Prahy, na svém zasedání do 22.9.2010 (včetně) a o tomto úkonu je pořízen písemný záznam. Schválení projektů se zpětnou platností tedy nelze považovat za splnění výše uvedené podmínky.

Státní rozpočet se tak po 31. prosinci 2010 již nebude podílet na spolufinancování nových projektů, tj. projektů schválených výborem regionální rady, resp. zastupitelstvem hl. m. Prahy po 22. září 2010.

Prostředky na spolufinancování budou regionálním radám a hl. m. Praze stejně jako dosud poskytovány z rozpočtové kapitoly Ministerstva pro místní rozvoj rozhodnutím o poskytnutí

³ Datum přijetí usnesení vlády č. 675/2010, kterým se měnily míry spolufinancování ze SR na ROP a OP Prahy.

⁴ V případě ROP Jihozápad jsou za projekty schválené do 22.9.2010 považovány i všechny nově schválené projekty 5. a 6. výzvy, které musely být z důvodu závažné nesrovnalosti přehodnoceny a následně schváleny znovu. V případě ROP SV a ROP JV se za schválené považují rovněž projekty, jejichž výběr byl schválen před 22.9.2010, ale k tomuto termínu nebyl schválen jejich finanční rámec.

⁵ Doporučujeme řídicím orgánům ROP, aby přijaly taková opatření, která zajistí, že výše míry příspěvku z veřejných rozpočtů ČR uvedená ve smlouvě o realizaci IPRM uzavřené mezi řídicím orgánem a městy bude po dobu platnosti smlouvy dodržena.

dotace podle § 14 zákona č. 218/2000 Sb., rozpočtových pravidel mimo režim programového financování. Stejným rozhodnutím jsou (a nadále budou⁶) regionálním radám a hl. m. Praze poskytovány prostředky na předfinancování prostředků strukturálních fondů.

O využití těchto prostředků rozhoduje každá regionální rada a hl. m. Praha tak, aby maximálně přispěly ke zvýšení absorpční kapacity daného operačního programu a aby stejné typy příjemců daného operačního programu měly zajištěny stejné podmínky.

Přednostně by měly být prostředky použity pro pokrytí národní veřejné části spolufinancování projektů neveřejného sektoru (neziskové organizace, případně podnikatelé,...). Zvýhodnění by měli být také příjemci, pro něž je zajištění povinného národního veřejného příspěvku problematické (jako např. malé obce).

Pro zmírnění dopadů výše uvedeného pravidla je u nově realizovaných projektů ROP a OP Prahy **možné se na úrovni prioritní osy odchýlit od míry spolufinancování uvedené v rozhodnutí Komise o schválení programu**; je však nutné splnit všechny tři následující podmínky:

- dodržet maximální míru spolufinancování z prostředků EU na úrovni operačního programu ve výši 85 % celkových způsobilých veřejných výdajů;
- v průběhu projektu neměnit míru spolufinancování z prostředků EU a zároveň
- dodržet schválenou výši způsobilých veřejných výdajů na každou prioritní osu.

5. Maximální objem prostředků ze státního rozpočtu na spolufinancování ROP a OP Prahy v letech 2011-2015

Od roku 2011 do konce způsobilosti výdajů, tj. v letech 2011 až 2015 bude ze státního rozpočtu na spolufinancování jednotlivých ROP a OP Prahy poskytnut maximálně následující objem prostředků, přičemž závazná je celková částka na každý z ROP a OP Prahy (částky na jednotlivé roky jsou pouze orientační).

Tabulka č. 2: Maximální objem prostředků ze státního rozpočtu na spolufinancování ROP a OP Prahy v l. 2011-2015 (v Kč)

	2011	2012	2013	2014	2015	Celkem
ROP SČ	253 808 631,00	117 683 513,00	0,00	0,00	0,00	371 492 144,00
ROP SV	342 023 298,77	173 777 158,89	29 192 335,85	758 900,21	97 162,18	545 848 855,90
ROP SZ	310 557 133,14	162 753 372,19	46 369 869,87	8 244 600,00	0,00	527 924 975,20
ROP JV	265 325 647,48	146 328 125,19	38 632 411,31	5 301 323,25	5 830 281,69	461 417 788,92
ROP JZ	127 403 917,35	61 592 167,07	46 770 311,53	0,00	0,00	235 766 395,95
ROP SM	211 070 814,38	63 250 398,45	26 256 326,36	288 779,48	186 452,70	301 052 771,37
ROP MS	339 382 368,10	156 099 615,03	45 193 670,50	0,00	0,00	540 675 653,63
OPPA	43 970 603,00	15 910 880,00	3 742 500,00	1 125 000,00	375 000,00	65 123 983,00
OPPK	191 567 259,02	61 872 080,51	4 404 980,89	2 136 225,00	2 136 225,00	262 116 770,42
Celkem	2 085 109 672,24	959 267 310,33	240 562 406,31	17 854 827,94	8 625 121,57	3 311 419 338,39

⁶ Předfinancování prostředků z EU poskytovaných prostřednictvím ROP a OP Prahy není předmětem tohoto materiálu a bude nadále poskytováno ze státního rozpočtu.