

Shrnutí zprávy o průběžném hodnocení (IER) sektoru Finance a bankovníctví/vnitřní trh¹

Financování (M€)	2004		2005		2006		CELKEM	
	TF	Spolufin.	TF	Spolufin.	TF	Spolufin.	TF	Spolufin.
Původní alokace	6,420	1,690	4,000	0,240	1,000	0,260	11,420	2,190
Revize a/nebo včetně UIBE ²	3,420	0	3,650	0,240	1,000	0,260	8,070	0,500
Počet projektů (z toho UIBE)	3 (1)		5 (1)		2 (0)		10 (2)	

Obecným cílem podpory TF v oblasti **Finance a bankovníctví/vnitřní trh** (FB/IM) je posílení účinnosti operací a kapacity řízení a prosazování vnitřního trhu, řízení a kontroly veřejných financí. **Specifické cíle** podpory TF sektoru jeho čtyřem podskupinám mají vazbu na: (1) posílení řízení a kontroly veřejných financí, (2) posílení ekonomických a finančních regulačních a dozorových funkcí, zpracování a předkládání zpráv a nástrojů, (3) podporu prosazování operací vnitřního trhu a (4) posílení kapacity Českého statistického úřadu (ČSÚ).

Konečnými příjemci pomoci vedené příslušnými útvary vedoucích úředníků programu (SPO) jsou: Ministerstvo financí, Ministerstvo dopravy / Správa železniční dopravní cesty, Úřad průmyslového vlastnictví, Ministerstvo průmyslu a obchodu a ČSÚ.

Relevance sektoru celkem zůstává **dobrá**. Návrhy projektů i nadále vycházejí ze skutečných potřeb konečných příjemců a tam, kde byly zjištěny nedostatky (např. CZ 04.02.01 *Správa železniční dopravní cesty*, CZ 05.02.01 *Posílení úlohy veřejné vnitřní finanční kontroly* a CZ 05.02.06 *Prosazování práv k duševnímu vlastnictví*), došlo ke vhodným úpravám a zlepšením projektových fiší. I když byl nedostatek projektu CZ 05.06.01.01 *Stavební výroby*, (nedostatečná specifikace dnů expertů v twinningové smlouvě) napraven, stále existují nejasnosti ve vymezení přesných odpovědností příslušných ministerstev. Relevance projektu CZ 06.03.05 *Metainformační systém* podskupiny (4) zůstává hodnocena jako vynikající. Návrh projektu se zaměřil na finalizaci řešení systému a na přípravu obecných pokynů pro všechny moduly, což by mělo zajistit, že implementace bude probíhat podle plánu.

Původní převážně technický koncept projektů *Systému státní pokladny* se sice zaměřil na skutečné potřeby, avšak nezohlednil dostatečně ani lidský rozměr ani obtížnost cíle dosáhnout aktivního zapojení vrcholového managementu a shody na pracovní úrovni pokud jde o restrukturalizaci pracovních vztahů a postupů. Nebyl zohledněn ani čas potřebný k provedení tak složitého úkolu, na kterém se podílejí vzájemně propojení dodavatelé zboží a služeb. Výhody *Systému státní pokladny* pro jednotlivá ministerstva i celkový přínos pro ČR nebyly prozatím dostatečně „prodány“. Uvedené problémy způsobily postupná zpoždění a zásadním způsobem narušily plánovanou synchronizaci aktivit, což vedlo ke snížení hodnoty původního konceptu projektové fiše.

Financování ³	2004		2005		2006		CELKEM	
	Kontra.	Čerpáno	Kontrah.	Čerpáno	Kontra.	Čerpáno	Kontra.	Čerpáno
Grant EK (%)	88,78	52,80	75,55	24,71	75,00	7,50	81,09	34,48
Spolufin. (%)	---	---	289,30	141,30	96,15	0	188,86	67,82

Efektivnost sektoru celkem zůstává **dobrá**, hodnocení jednotlivých podskupin se velmi liší; podskupiny (3) a (4) mají hodnocení **vynikající**, podskupina (1) pouze **odpovídající**. Projekty CZ 04.02.01, CZ 05.02.06 a CZ 06.03.05 jsou hodnoceny jako vynikající díky velmi dobré spolupráci jak mezi jednotlivými subjekty na české straně tak díky spolupráci s twinningovými partnery i s dodavateli. To umožnilo efektivně zaměřit projekty na skutečné potřeby účastníků a díky silným implementačním strukturám projektů i efektivní zavádění jejich výsledků.

¹ Abstrakt TF-IER/CZ/12/FB-IM, konečná verze z 22/10/2007; datum uzávěrky faktických informací - 15/08/07

² Roční alokace sektoru pro IER potvrzeny jako platné na 'zahajovací' schůzce 19/06/07

³ Datum uzávěrky finančních dat - 10/07/07 pro grant EK a 31/03/07 pro spolufinancování (zdroj CFCU)

Projekt CZ 05.06.01.01 je hodnocen pouze jako odpovídající vzhledem k opožděné kontraktaci, která závisí na vyjádření EK k nezbytnosti revize projektové fiše. Projekt CZ 05.02.01 se také potýká s překážkami vyplývajícími z probíhajících úprav české legislativy. Byla zpracována alternativní novela zákona navrhuující odlišné postupy pro finanční kontrolu prostředků z fondů EU a národních prostředků a tu projednává Poslanecká sněmovna. Novela spojuje interní audit a funkce finančního řízení a kontroly, což znamená, že Centrální harmonizační jednotka by již nemohla být nezávislá.

Čas ztracený díky dřívějším zpožděním u projektů *Systému státní pokladny* nebyl dohnán a bohužel kombinace složitosti projektů, změn v politickém vedení a nedostatku aktivního přístupu vyššího managementu neumožňuje realistický odhad termínu pro dokončení aktivit. Další fáze se soustředí na vývoj integrovaného rozpočtového systému a centrálního účetního systému. Tyto projekty nejsou propojené a mohou tedy probíhat paralelně. Rada náměstků ministra ustavená s cílem dosáhnout shody mezi jednotlivými odbory Ministerstva financí se sešla naposledy v září 2006 a potvrdila tak atmosféru netečnosti a nízké výkonnosti. Twinningový partner opakovaně žádal o svolání jednání a doporučoval jak posílit implementaci projektu na pilotních ministerstvech, ale efektivita řídicích výborů projektů je slabá. Projekty *Systému státní pokladny* jsou proto hodnoceny jako odpovídající. Postup projektu CZ 05.02.04 *Partnerství veřejného a soukromého sektoru* (PPP) vykazuje rovněž zpoždění, a to s ohledem na dávno prošlý termín pro rozhodnutí o smlouvě s PPP Centrem. Výsledkem této situace je narušení obecné funkčnosti Centra a v sázce je i jeho důvěryhodnost. Centrum se nyní stáhlo z účasti na řídicích výborech pilotních projektů a zastavilo také vydávání a aktualizaci metodik a poskytování poradenství.

Účinnost sektoru celkem zůstává **dobrá**, u podskupin (1) a (2) je pouze **odpovídající**. Přes postupné nastartování projektů *Systému státní pokladny* a dosažený pokrok ve spolupráci liniových ministerstev na pracovní úrovni se naplňování cílů jednotlivých projektů stále zpožďuje. I když projekty znamenají z hlediska cílů cenný přínos, tyto cíle nemohou být během realizace projektů plně dosaženy; proto jsou projekty hodnoceny jako **odpovídající**. Tato situace je dána strukturou, v jejímž rámci nejsou projekty nezávislé, ale jsou podřízeny vývoji celého integrovaného rozpočtového systému a souvisejících aktivit v této oblasti financovaných státem. Projekt PPP CZ 05.02.04 je rovněž hodnocen jako **odpovídající** s ohledem na nejisté dosažení cílů vlivem vnějších faktorů. Neúčast Centra PPP při přípravě metodik a manuálů představuje riziko, že některé z očekávaných výsledků projektu nebudou dosaženy během trvání twinningu. Z tohoto důvodu je třeba zvážit případné prodloužení smlouvy. Navíc zde existuje určitá nevyváženost ve složení řídicího výboru projektu, kde není zastoupen klíčový partner projektu, kterým je Ministerstvo pro místní rozvoj.

Dopad celkově zůstává **dobrý** a pro projekty CZ 04.09.01.09, CZ 04.02.01 a CZ 05.02.06 je vynikající, a to proto, že se úspěšně podařilo dát dohromady zástupce řady nejrůznějších institucí. Projekt CZ 04.04.03 *Budování systému státní pokladny, 1. fáze* je hodnocen jako odpovídající, protože se nepodařilo nastavit uspokojivé podmínky pro zahájení navazujícího projektu CZ 05.02.03 *Budování systému státní pokladny, 2. fáze*. Projekt CZ 05.02.04 je také hodnocen pouze jako odpovídající, protože jeho dopad bude záviset na dalším šíření metodických příruček a zejména na aktivním řízení a koordinaci procesu jak na centrální, tak na regionální úrovni.

Udržitelnost projektů sektoru celkově zůstává **dobrá**. Dokud však projekt PPP CZ 05.02.04 nezíská širší politickou podporu, jeho udržitelnost a potenciál využitelnosti jak v národním tak v regionálním měřítku zůstanou pouze odpovídající.

Celkově je výkonnost projektů sektoru Finance a bankovníctví/vnitřní trh hodnocena jako dobrá.

Hodnocení sektoru v IER

Cíl	Relevance	Efektivnost	Účinnost	Dopad	Udržitelnost	Slovní hodnocení
FB-IM	1	1	1	1	1	Dobré