

Informace
o činnosti Celní správy
České republiky

za rok 2017

O B S A H

1. Úvod	3
2. Celní a daňové řízení	4
3. Daňové a celní nedoplatky.....	13
4. Zajištění a vymáhání nedoplatků	14
5. Kontrolní činnost	15
6. Mezinárodní spolupráce	21
7. Výkon dalších kompetencí	25
8. Informatika.....	36
9. Personalistika.....	38
10. Hospodaření.....	41
11. Interní audit a vnitřní kontrolní činnost	55
12. Oblast bezpečnosti.....	58
13. Vztahy s veřejností	59
14. Závěr.....	60
SEZNAM ZKRATEK.....	62

1. Úvod

Celní správa České republiky (dále jen „celní správa“) je správním úřadem a současně bezpečnostním sborem, který zajišťuje veřejné služby a výkon státní správy v oblasti správy cel a některých daní, jakož i dalších svěřených nefiskálních činností ve prospěch státu i jeho občanů. Její vizí je dosáhnout vysoké efektivity při ochraně fiskálních zájmů ČR a Evropské unie a jejích občanů, a upevnit své postavení v soustavě kontrolních a represivních institucí v ČR, a to především ve vztahu ke komoditám s významným fiskálním nebo bezpečnostním rizikem.

Od 1. 1. 2017, kdy vstoupil v účinnost zákon č. 186/2016 Sb., o hazardních hrách, se stala celní správa orgánem státního dozoru a orgánem příslušným k projednání správních deliktů v oblasti hazardních her, s výjimkou her internetových. Vznikl tak efektivní dozor nad celou oblastí hazardních her. Současně byl také naplněn specifický cíl „Reálné vykonávání kontrol a správního trestání podle zákona o hazardních hrách“ vyplývající z dokumentu „Strategické cíle celní správy na roky 2015 - 2020“.

Další neméně důležitý úkol celní správy v roce 2017 vyplývající ze strategického cíle „Zlepšit systém řízení celní správy“ bylo zavedení systému měření výkonnosti procesů. Jedná se o manažerský nástroj, jehož hlavním přínosem je možnost dalšího zlepšení a zefektivnění výkonu činností celní správy. V současné době jsou již stanoveny základní výkonnostní ukazatele vybraných procesů, jejichž cílem je automatické načítání dat.

Celní správa v roce 2017 nově implementovala informační systém „Elektronická evidence trestního řízení“ jako spisovou službu pro vedení trestních spisů v rámci rozšířených trestně-právních kompetencí. S účinností od 1. 1. 2018 byl zaveden jeho pilotní provoz, ostré spuštění je plánováno v průběhu roku 2018.

V loňském roce bylo celní správou převzato do užívání nákladní vozidlo s vestavbou mobilní laboratoře, které obsahuje technologické a přístrojové vybavení pro provádění chemických analýz vzorků zboží v terénu na celém území státu. Celní správa je tak schopná provádět rozbor vzorků vysoce zdanitelných zboží komodit získaných na místě a bezprostředně přijímat účinná opatření k omezení daňových úniků. Mimo standardních laboratorních přístrojů je mobilní laboratoř vybavena i zcela unikátním zařízením umožňujícím odběr vzorků minerálních olejů z cisteren s tzv. spodním plněním.

V rámci systému řízení rizik, který byl v celní správě zaveden jako jeden z prvků vnitřního řídicího a kontrolního systému, byly v průběhu roku 2017 integrovány do aplikace „Systém identifikace a řízení rizik“ další informační zdroje, které umožní online vyhodnocování indexu významnosti rizika a jeho složek. Došlo rovněž k vytvoření dalšího modulu, který umožňuje vkládání doporučení k provedení kontrolních a dohledových činností, ke kterým lze vytvářet reporty a vhodným výpočtním modelem zkoumat vývoj rizik.

2. Celní a daňové řízení

Vývoj daňových a celních příjmů

K 31. 12. 2017 byly na účtech celní správy evidovány celní a daňové příjmy v souhrnné výši 164,6 mld. Kč (bez cla do EU ve výši 6,9 mld. Kč). Největší podíl na celkových příjmech činí inkaso vnitrostátní SPD poměrem 97,7 %, inkaso dělené správy se na příjmech podílí 1,1 % a příjmy vyplývající z dovozu 1,2 %. V meziročním srovnání došlo k nárůstu inkasa celkových příjmů celní správy o 1,8 mld. Kč, tj. o 1,1 %.

Tabulka č. 1: Zůstatky na účtech celní správy

k 31. 12. 2017 v mil. Kč

Název účtu	Zůstatky na účtech celní správy				Výnos daní a cel
	Z dovozu	Vnitrostátní SPD	Vnitrostátní / dělená správa	Celkem	
Daň z přidané hodnoty	249,9			249,9	249,9
SPD z minerálních olejů	7,0	91 745,5		91 752,5	88 913,8
Vratky-ozbrojeným silám ciz.států		-0,6		-0,6	
Vratky-zelená nafta		-2 281,5		-2 281,5	
Vratky-pro výrobu tepla		-522,5		-522,5	
Vratky-ostatní benzíny		-9,4		-9,4	
Vrácení SPD z MO dle § 55		-17,8		-17,8	
Vrácení daně osobám a imunitou		-7,0		-7,0	
SPD z lihu a lihovin	34,5	7 309,8		7 344,2	7 344,2
SPD z vína	3,1	377,6		380,7	380,7
SPD z piva	0,2	4 634,4		4 634,6	4 634,6
SPD z tabákových výrobků	2,1	15,1		17,2	17,2
SPD z tabákových nálepek		56 202,1		56 202,1	56 202,1
SPD ze surového tabáku		0,0		0,0	0,0
Clo odvedeno do SR před vstupem do EU	0,4			0,4	
Clo odvedeno do SR po vstupu do EU	1 736,5			1 736,5	1 736,5
Clo odvedeno do EU					6 942,4
Správní poplatky	9,8			9,8	
Příslušenství	10,8		-109,3	-98,4	
Ostatní příjmy			3,2	3,2	1 905,8
Biopaliva			0,1	0,1	
Blok.pokuty na místě zaplacené			316,4	316,4	
Pokuty v řízení správním			-725,2	-725,2	
Pokuty v souvislosti s EET a hazardem			9,9	9,9	
DES ostatní ¹⁾			2 330,0	2 330,0	
Daň z elektřiny		1 537,0		1 537,0	1 536,9
Vrácení daně z elektřiny		-0,1		-0,1	
Daň z plynů		1 299,9		1 299,9	1 299,9
Vrácení daně z plynů		0,0		0,0	
Daň z pevných paliv		456,8		456,8	456,8

Vrácení daně z pevných paliv		0,0		0,0	
C E L K E M	2 054,4	160 739,4	1 825,1	164 618,8	171 620,8

Rozdíly v součtech mohou být způsobeny zaokrouhlením.

¹⁾ včetně odvodu za odnětí půdy do státního rozpočtu

V roce 2017 byla celním úřadům předána peněžitá plnění za odvody půdy ze zemědělského půdního fondu ve výši 888 mil. Kč. Tato částka je cca o 28 % vyšší než výše předaných peněžitých plnění v roce 2016.

2.1 Celní řízení

2.1.1 Odvody tradičního vlastního zdroje (clo) do rozpočtu EU

Celková částka (100 %) poskytnutých tradičních vlastních zdrojů na účet EK a odvedeného cla na účet státního rozpočtu ČR dosáhla v roce 2017 výše 8 678,9 mil. Kč. V roce 2016 byla odvedena částka ve výši 8 043,6 mil. Kč. V porovnání s rokem 2016 bylo v roce 2017 odvedeno více o 635,2 mil. Kč (100 %), což uvedené zvýšení činí cca 107,9 %.

Na účet EK byly poskytnuty tradiční vlastní zdroje ve výši 6 942,4 mil. Kč (80 %). V porovnání s poskytnutými tradičními vlastními zdroji na účet EK v roce 2016 ve výši 6 381,5 mil. Kč byla částka v roce 2017 vyšší o 560,9 mil. Kč, což uvedené zvýšení činí cca 108,8 %.

Na účet státního rozpočtu ČR bylo odvedeno clo ve výši 1 736,5 mil. Kč (20 %). V porovnání s odvodem cla v roce 2016 ve výši 1 662,2 mil. Kč, byla částka cla v roce 2017 vyšší o 74,3 mil. Kč, což uvedené zvýšení činí cca 104,5 %.

V porovnání s rokem 2016 měl na vyšší příjem v roce 2017 vliv nárůst počtu celních prohlášení, počtu položek se clem k vybrání, vyšší deklarované celní hodnoty, zvýšení vyměřených částek cla k vybrání, atd.

Na odděleném účtu B byl ke dni 31. 12. 2017 zůstatek ve výši cca 187,9 mil. Kč, což je o cca 65,4 mil. Kč více než v roce 2016.

Neuhrazené clo na konci roku 2017 činilo celkem cca 184,2 mil. Kč, což je o cca 63,3 mil. Kč více než v roce 2016, z toho nedoplatky činí cca 130,5 mil. Kč, což je o cca 38,8 mil. Kč více než v roce 2016. Ostatní neuhrazené clo ve výši cca 53,7 mil. Kč není doposud splatné z důvodu termínu splatnosti nebo z důvodu povolení ulehčení plateb.

2.1.2 Počty celních prohlášení

V roce 2017 bylo podáno 1 288 115 dovozních celních prohlášení, což je oproti roku 2016 nárůst o 7,9 %. Porovnání poměru elektronických dovozních celních prohlášení k celkovému počtu podaných dovozních celních prohlášení za rok 2016 a za rok 2017 představuje navýšení o 0,5 %. Meziročně se rovněž zvýšil poměr dovozních celních prohlášení za použití některého ze zjednodušených postupů k celkovému počtu dovozních celních prohlášení o 3,5 %.

Počet vývozních celních prohlášení podaných za rok 2017 se oproti roku 2016 zvýšil o 12,2 %. Porovnání poměru vývozních celních prohlášení za použití některého ze zjednodušených postupů k celkovému počtu podaných vývozních celních prohlášení za rok 2016 a za rok 2017 představuje nárůst o 2 %.

Počet podaných tranzitních celních prohlášení se v roce 2017 oproti roku 2016 zvýšil o 5,1 %. Porovnání poměru podaných tranzitních celních prohlášení za použití zjednodušeného postupu schváleného odesílatele k celkovému počtu podaných tranzitních celních prohlášení za rok 2016 a za rok 2017 představuje nárůst o 1,3 %.

Počet ukončených tranzitních celních prohlášení za rok 2017 zaznamenal oproti roku 2016 nárůst o 6,7 %. Porovnání poměru ukončených tranzitních celních prohlášení za použití zjednodušeného postupu schváleného příjemce k celkovému počtu ukončených tranzitních celních prohlášení za rok 2016 a za rok 2017 představuje navýšení o 2,1 %.

Tabulka č. 2: Počty celních prohlášení

k 31. 12. 2017

Režim	Celkem	Z toho elektronicky		Z toho zjednodušeným postupem	
		Počet	%	Počet	%
Dovozní CP	1 288 115	1 254 221	97,4	849 847	66,0
Vývozní CP	1 577 623	1 577 266	100,0	1 379 776	87,5
Tranzitní CP podaná	284 890	284 436	99,8	254 075	89,2
Tranzitní CP ukončená	447 218	305 561	68,3	304 390	68,1

Tabulka č. 3: Počty položek v celních prohlášeních

k 31. 12. 2017

Režim	Celkem	Z toho elektronicky		Z toho zjednodušeným postupem	
		Počet	%	Počet	%
Dovozní CP	2 564 846	2 514 514	98,0	1 640 083	63,9
Vývozní CP	3 312 334	3 311 394	100,0	2 700 779	81,5
Tranzitní CP podaná	498 473	497 710	99,9	393 590	79,0
Tranzitní CP ukončená	1 158 378	936 721	80,9	893 292	77,1

2.1.3 Podpora celního řízení

Podpora celního řízení zaměřená na činnost celních orgánů a zavedení moderních forem celního řízení zahrnuje oblast mezinárodních povolení pro zvláštní režimy a pro centralizované celní řízení (pod dříve užívaným termínem „jednotná povolení”), národního centralizovaného celního řízení a povolení Oprávněného hospodářského subjektu (AEO).

V oblasti mezinárodních povolení se tuzemské celní orgány podílely ke dni 31. 12. 2017 na 79 povoleních (v 56 případech je ČR v roli participujícího členského státu, ve 23 případech v roli povolujícího členského státu), přičemž v roce 2017 bylo schváleno 8 povolení (v 5 případech je ČR v roli participujícího členského státu, ve 3 případech v roli povolujícího členského státu).

Ke dni 31. 12. 2017 bylo v oblasti národního centralizovaného celního řízení platných 163 povolení (83 povolení v rámci vývozu, 80 v rámci dovozu), přičemž za rok 2017 bylo vydáno 56 povolení (ve 30 případech v rámci vývozu a ve 26 případech v rámci dovozu).

V oblasti AEO bylo ke dni 31. 12. 2017 platných 255 povolení Oprávněného hospodářského subjektu, přičemž v roce 2017 bylo vydáno 32 povolení, 7 povolení bylo zrušeno, 6 povolení pozastaveno a zamítnuty byly 4 žádosti o povolení AEO.

2.1.4 Spolupráce s deklarantskou veřejností

Dne 17. 1. 2017 se uskutečnilo již 25. jednání Smíšené pracovní skupiny, které bylo tentokrát zaměřeno na dotazy z oblasti celního řízení při dovozu a vývozu zboží vzešlé z iniciativy, která se týkala dalšího směřování a obsahu jednání Smíšené skupiny. Tento seminář byl zaměřen na dotazy z druhého kola této iniciativy. Další jednání Smíšené pracovní skupiny se uskutečnilo dne 6. 6. 2017. Jednání bylo z velké části zaměřeno na problematiku zboží dvojího užití, zejména pak na jeho identifikaci. Rovněž byla v rámci tohoto jednání představena Dohoda o usnadňování obchodu.

Zástupci celní správy se též aktivně zúčastnili několika seminářů a přednášek pro některá profesní sdružení, např. Svaz spedice a logistiky a Hospodářskou komoru ČR.

2.1.5 Celní politika, pravidla původu zboží, pozastavení všeobecných cel

V průběhu roku 2017 bylo zahájeno uplatňování nové dohody CETA mezi Kanadou na jedné straně a EU a jejími členskými státy na straně druhé, přistoupení Ekvádoru k Obchodní dohodě mezi EU a jejími členskými státy na jedné straně a Kolumbií a Peru na straně druhé a tím rozšíření preferenčního systému EU.

Rovněž byl spuštěn nový systém REX EU, který zavedl novou formu samo potvrzování (autocertifikace) preferenčního původu zboží při vývozu a dovozu zboží pro GSP. Systém REX se využívá také v rámci preferenční dohody CETA.

Za účasti zástupců celních správ probíhala na úrovni EK intenzivní jednání k přípravě a rozšiřování preferenčního systému EU, zejména ve vztahu k pravidlům původu (např. vyjednávání o dohodách v oblasti volného obchodu s Japonskem, Filipínami, Indonésií, MERCOSUREm, Vietnamem, apod.)

Celní správa eviduje celkem 997 platných povolení schválených vývozců v oblasti prokazování původu zboží, z toho 59 povolení je nových. Nově bylo zaregistrováno 172 registrovaných vývozců v rámci systému REX. V následující tabulce je uveden aktuální přehled o stavu vystavených osvědčení o původu a statusu zboží celní správou.

V roce 2017 bylo vystaveno celkem 83 692 osvědčení o původu a statusu zboží. Celkový počet důkazů původu prověřených v rámci následné verifikace byl 965. Nejčastěji verifikovanou komoditou zboží jsou auta a ploché válcované výrobky z oceli. Z hlediska zemí se jedná o Švýcarsko, Srbsko, Koreu, Filipíny a Norsko.

V průběhu roku 2017 zpracovala celní správa celkem 26 podání souvisejících se závaznou informací o původu zboží (dále jen „ZIPZ“) a přijala celkem 8 akceptovatelných žádostí o ZIPZ. Vydáno bylo celkem 10 ZIPZ (tento počet zahrnuje i vyřízení žádostí podaných ke konci roku 2016 vydáním rozhodnutí v roce 2017) a ve 3 případech bylo vydáno rozhodnutí o nevydání ZIPZ.

Tabulka č. 4: Počet vystavených osvědčení o původu a statusu zboží

za rok 2017

Osvědčení	2017
EUR.1 (celkem)	44 370
- řádně	40 824
- dodatečně	3 366
- duplikát	180
EUR-MED (celkem)	253
- řádně	250

- dodatečně	2
- duplikát	1
A.TR (celkem)	38 599
- řádně	38 013
- dodatečně	432
- duplikát	154
FORM A	246
INF4	224
Celkem	83 692

V rámci pozastavení všeobecných cel (suspenze cla) a autonomních celních kvót nad rámec mezinárodních závazků EU celní správa aktivně spolupracuje a podílí se na systému EU, který umožňuje deklarantům z jednotlivých členských států (tedy i ČR) prostřednictvím celní správy podávat žádosti o suspenzi cla (snížení celních sazeb) nebo o autonomní celní kvótu, pokud nejsou materiály využívané deklarantem pro vlastní výrobu dostupné v rámci EU. V roce 2017 bylo podáno 5 nových žádostí o suspenze cel. Všechny žádosti byly po projednání schváleny. Ve 2 případech bylo požádáno o prodloužení suspenzí, u kterých již uplynula základní doba jejich platnosti. Platnost těchto suspenzí byla prodloužena o 1 rok. V jednom případě byla podána námitka proti platné celní suspenzi a současně proti nové žádosti o celní kvótu. Námitka byla úspěšná. V dalším případě byla ukončena suspenze, kterou původně inicioval dovozce z ČR.

2.1.6 Celní hodnota

V roce 2017 se celní správa účastnila zasedání Výboru pro celní kodex – sekce celní hodnocení při EK a expertní pracovní skupiny, kde se projednávaly otázky sjednocení společného správního postupu na úrovni celé EU v oblasti posuzování marketingových nákladů. Pracovalo se na příručkách definujících postupy jednotlivých celních správ v oblasti problematiky celní hodnoty, jakými jsou např. podfakturace deklarovaného zboží, okolnosti okamžiku vstupu zboží na celní území Unie, apod.

Celní správa zabezpečovala v rámci boje proti podhodnocení úkoly, které vyplývají ze společného prohlášení celních správ zemí V4. V září 2017 se v Polsku uskutečnilo jednání pracovní skupiny celních správ zemí V4 týkající se společné metodologie v boji proti podhodnocování dováženého zboží. Jednalo se o další vyhodnocení aplikace Společné deklarace států V4 podepsané generálními řediteli v Trenčíně v září 2015. Na tomto jednání došlo k naplnění aktivit spojených s širší výměnou dovozních dat mezi státy V4. Z jednání v Polsku vyplynulo, že zájem o účast na jednání této pracovní skupiny V4 projevily další 4 státy: Rakousko, Slovinsko, Chorvatsko a Itálie. Kromě celně analytických záležitostí se pracovní skupina věnovala i problematice výměny informací ze soudních sporů vedených v členských zemích V4. Zpráva této pracovní skupiny byla předmětem jednání generálních ředitelů celních správ zemí V4 v říjnu 2017 v Polsku.

2.1.7 Celní tarifování (sazební zařazení zboží)

Závazné informace o sazebním zařazení zboží

V roce 2017 zpracovala celní správa celkem 3 012 podání souvisejících se závaznými informacemi o sazebním zařazení zboží (dále jen „ZISZ“), přijala celkem 1 385 žádostí

o ZISZ a celkem vydala 1 363 ZISZ. Při porovnání zatížení (celkový počet podání a celkový počet přijatých žádostí) v roce 2017 s rokem 2016 lze konstatovat, že je v podstatě srovnatelné. V rámci systému vydávání ZISZ bylo v roce 2017 řešeno celkem 37 podaných opravných prostředků (34 odvolání proti ZISZ a 3 odvolání proti usnesení o přerušení řízení). Z důvodu změn celní nomenklatury bylo 61 ZISZ zneplatněno, 22 ZISZ bylo z důvodu opatření EK zrušeno, 2 ZISZ byly zrušeny z důvodu rozhodnutí národního soudu a 15 ZISZ z ostatních důvodů. Celkem 3 ZISZ byly prohlášeny za neplatné z důvodu nesprávných nebo neúplných údajů poskytnutých žadatelem.

Oddělení 04 CÚ pro Olomoucký kraj, které je kompetentním orgánem pro vydávání těchto rozhodnutí, obhájilo svou certifikaci podle ČSN EN ISO 9001:2009 a v rámci certifikačního auditu provedeného TÜV NORD Czech s. r. o. získalo nový certifikát dle ČSN EN ISO 9001:2015.

Stanoviska k sazebnímu zařazení zboží

Stanoviska k sazebnímu zařazení zboží (dále jen „SSZ“) jsou vydávána na základě příslušných ustanovení UUC. Prostřednictvím aplikace EENVS bylo v roce 2017 podáno 9 833 žádostí o vydání SSZ a vydáno celkem 9 638 SSZ, z čehož cca 1/3 byla určena pro obchodní a neobchodní veřejnost. Při porovnání zatížení (celkový počet podání a celkový počet vydaných SSZ) v roce 2017 s rokem 2016 lze konstatovat, že se jedná o mírný pokles v řádu procent.

2.1.8 TARIC

V oblasti integrovaného tarifu je základním úkolem správa datové základny -TARIC_CZ. Tato platforma zajišťuje zejména jednotný postup celních úřadů v oblasti vyměřování cel a daní z dováženého zboží a uplatňování dalších obchodně politických opatření při dovozu nebo vývozu zboží. TARIC_CZ je vytvářen spojením integrovaného tarifu TARIC_EU, který je spravován EK - DG TAXUD a je aktualizován pomocí měnových souborů a národním integrovaným tarifem, který obsahuje informace vyplývající z národní legislativy a předpisů vycházejících v úředních věstnících EU, které nejsou z její úrovně zapracovány. Celní správa v roce 2017 obdržela 248 změnových souborů.

V roce 2017 obdržela celní správa 2 599 požadavků na čerpání tarifních kvót. Z toho bylo do Evropské komise – DG TAXUD odesláno 2 577 požadavků a stornováno 22 požadavků. V roce 2017 bylo dostupných 992 tarifních kvót v rámci EU, na které byla možnost žádat o čerpání kvóty. V rámci ČR bylo požádáno o čerpání 87 tarifních kvót.

Dle oficiálních údajů z EK bylo v roce 2017 do DG TAXUD odesláno 196 dávek. Zkontrolováno bylo 3 684 182 záznamů. Denní průměr kontrol dohledů Společenství je 18 797 záznamů. Na základě požadavku DG TAXUD došlo v roce 2017 k navýšení kontrolovaných dat z důvodu rozšíření o vybrané kapitoly kombinované nomenklatury pro režim vývozu.

2.2 Daňové řízení

Inkaso SPD

Celkové inkaso SPD (včetně dovozu a po odečtení vrácené SPD) k 31. 12. 2017 dosáhlo výše 160,8 mld. Kč. Plánovaný celkový výnos byl překročen o 6,8 mld. Kč, což představuje 104,4 % predikovaného odhadu. Nárůst inkasa spotřebních a energetických daní v roce 2017 v meziročním srovnání oproti roku 2016 o 4,5 mld. Kč (+2,9 %) byl

způsoben nárůstem inkasa u všech spotřebních a energetických daní bez výjimky. Nejvyšší podíl na nárůstu mají inkaso daně z minerálních olejů, které v meziročním srovnání stoupl o 2,2 mld. Kč a inkaso daně z tabákových výrobků, které v meziročním srovnání stoupl o 1,8 mld. Kč.

Tabulka č. 5: Inkaso SPD (včetně dovozu a po odečtení vrácené SPD)

v mil. Kč

	skutečnost		% 2017/2016
	2016	2017	
SPD z vína a meziproduktů	356,7	380,7	106,7
SPD z minerálních olejů	88 416,7	91 752,5	103,8
SPD z lihu	7 203,5	7 344,2	102,0
SPD z piva	4 605,0	4 634,6	100,6
SPD z tabákových výrobků	24,2	17,2	71,1
SPD z tabákových nálepek	54 391,5	56 202,1	103,3
SPD ze surového tabáku	0	0,0	0,0
Daň z elektřiny	1 451,1	1 536,9	105,9
Daň ze zemního plynu	1 167,3	1 299,9	111,4
Daň z pevných paliv	419,8	456,8	108,8
Vratky:			
SPD z min.olejů - zelená nafta	-1 219,1	-2 281,5	x
- pro výr.tepla a TB	-482,9	-522,5	x
- ostatní benzíny	-10,5	-9,4	x
- ozbr.síly cizích států	-3,2	-0,6	x
- dle § 55	-17,4	-17,8	x
- osobám s imunitou	-7,9	-7,0	x
daně z elektřiny	-0,1	-0,1	x
daně ze zemního plynu	0	0,0	x
daně z pevných paliv	0	0,0	x
SPD celkem	156 294,7	160 786,2	102,9

Rozdíly v součtech mohou být způsobeny zaokrouhlením.

2.2.1 Minerální oleje

V roce 2017 bylo v komoditě minerální oleje v úhrnném součtu a po odečtení „vratek“ inkasováno 88,9 mld. Kč, což představuje nárůst o 2,2 mld. Kč (+2,6 %) oproti inkasu v roce 2016. Odhadovaný celkový výnos ve výši 84,1 mld. Kč byl tedy v roce 2017 překročen o 4,8 mld. Kč. Předpokládaný odhad celkového výnosu daně z minerálních olejů byl naplněn z 103,3 %. Z tohoto celkového výnosu daně z minerálních olejů náleží podle platného rozpočtového určení 90,9 % (80,8 mld. Kč) státnímu rozpočtu a 9,1 % (8,1 mld. Kč) Státnímu fondu dopravní infrastruktury. V celkovém součtu se jedná o nejvyšší částku inkasa daně z minerálních olejů od zavedení spotřebních daní v roce 1993.

Hlavní důvody nárůstu lze spatřovat zejména v dobré kondici české ekonomiky, která má za následek vytvoření příznivých podmínek pro obchod a zlepšení životní úrovně domácností. Toto má v celkovém součtu vliv na nárůst poptávky a následnou zvýšenou spotřebu pohonných hmot.

Jedním z faktorů, který ovlivnil výši výsledného inkasa daně z minerálních olejů mírně negativně, byla změna legislativy týkající se uplatnění nároku na vrácení daně z minerálních olejů použitých pro zemědělskou prvovýrobu, zejména pak rozšíření výčtu činností, které pod zemědělskou prvovýrobu spadají. Zatímco v roce 2016 mohly subjekty uplatňovat nárok pouze pro rostlinnou výrobu a částka vrácené daně byla v celkové výši 1,2 mld. Kč, tak v průběhu roku 2017 subjekty uplatňovaly nárok i za výrobu živočišnou¹, rybníkářství a hospodaření v lese a částka vrácené daně byla v celkové výši 2,3 mld. Kč.

Ačkoliv byla s účinností od 1. 7. 2017 mírně zvýšena daňová zvýhodnění pro některá biopaliva, na celkové finanční podpoře pro biopaliva se to příliš neprojeвило a tato podpora byla téměř totožná s rokem 2016. Na celkový výnos daně z minerálních olejů měla naprosto zanedbatelný vliv.

2.2.2 Lih

Celkové příjmy daně z lihu dosáhly v roce 2017 7,3 mld. Kč, což představuje nárůst o cca 140 mil. Kč (+1,9 %) oproti inkasu z roku 2016. Odhadovaný celkový výnos v komoditě lih pro rok 2017 byl překročen o 144 mil. Kč, tedy bylo inkasováno 102 % plánovaného výnosu. I v případě lihu se jedná o nejvyšší částku inkasa od zavedení spotřebních daní v roce 1993.

Na celkovou výši příjmů z daně z lihu v roce 2017 má stejně jako v případě minerálních olejů vliv zejména dobrá kondice české ekonomiky a s ní související větší spotřeba produktů podléhajících dani z lihu. Z dlouhodobého hlediska má v posledních letech pozitivní vliv fakt, že se trh s lihovinami opět stabilizoval po období metanolové kauzy z přelomu roku 2012 a 2013. Významnou roli v tomto ohledu sehrála také opatření zavedená přijetím zákona č. 307/2013 Sb., o povinném značení lihu, ve znění pozdějších předpisů, jež vstoupil v účinnost dne 1. 12. 2013. Díky těmto opatřením došlo k ozdravení trhu s lihovinami a od roku 2014 v meziročním srovnání každoročně mírně roste inkaso daně z lihu.

2.2.3 Pivo

Příjmy daně z piva činily v roce 2017 celkem 4,6 mld. Kč, což v meziročním srovnání představuje nárůst přibližně o 30 mil. Kč (0,6 %). Odhadovaný celkový výnos byl naplněn z 98,6 %. Důvodem, proč se plánovaného daňového výnosu ve výši 4,7 mld. Kč nepodařilo dosáhnout, bylo zejména přijetí tzv. protikuřáckého zákona, jehož dopadem bylo snížení konzumace piva v restauracích ve druhé polovině roku 2017. Stejně jako v předchozích letech pokračuje trend preference ležáků před pivy výčepními. Z dlouhodobého hlediska však můžeme pozorovat v oblasti spotřeby piva spíše stagnaci.

2.2.4 Tabákové výrobky

Celkové příjmy daně z tabákových výrobků dosáhly v roce 2017 rekordní částky 56,2 mld. Kč, což v porovnání s rokem 2016 představuje nárůst o 1,8 mld. Kč (3,3 %). Odhadovaný výnos z této daně byl přesáhnout o 1,5 mld. Kč což představuje 102,8 % predikovaného odhadu. Jedním z důvodů meziročního nárůstu inkasa daně z tabákových výrobků bylo zvýšení sazeb daně u všech tabákových výrobků pro rok 2017 oproti roku 2016.

¹ Za živočišnou výrobu i zpětně za rok 2016.

Pozitivní vliv na celkové inkaso daně z tabákových výrobků má z dlouhodobého hlediska i zavedení daně ze surového tabáku od 1. 7. 2015.

2.2.5 Víno a meziprodukty

Celkové příjmy daně z vína a meziproduktů dosáhly v roce 2017 cca 0,4 mld. Kč, přičemž došlo k nárůstu inkasa o 23 mil. Kč oproti inkasu v roce 2016 (+6,4 %). Odhadovaný celkový výnos v komoditě vína a meziproduktů pro rok 2017 byl překročen o 80 mil. Kč (126,9 % z celkového předpokladu).

Při porovnání s předcházejícími kalendářními roky lze sice zaznamenat významný nárůst inkasa v relativním procentuálním vyjádření, nicméně pokud inkaso vyjádříme v absolutních číslech, je tento nárůst a koneckonců i celý výnos dané komodity nepatrný. Přestože obliba a spotřeba výrobků podléhajících dani z vína a meziproduktů v posledních letech každoročně mírně stoupala, byl v roce 2017 pozorován mírný pokles v oblasti spotřeby tichých vín, která tvoří zdaleka největší část v této komoditě. Tato skutečnost však neměla žádný vliv na výnos daně z vína a meziproduktů, neboť tato tichá vína podléhají spotřební dani ve výši 0,- Kč/hl. Ze stejného důvodu je však celkový výnos z této komodity v celkovém objemu spotřebních daní tak marginální. Meziroční nárůst inkasa zapříčinila zvýšená spotřeba šumivých vín, jejichž obliba každoročně stoupá.

2.2.6 Energetické daně

Celkové příjmy energetických daní činily v roce 2017 3,3 mld. Kč, což představuje nárůst cca o 256 mil. Kč oproti inkasu v roce 2016, přičemž nejvíce se na celkovém nárůstu podílel nárůst inkasa daně ze zemního plynu (133 mil. Kč). Rozdíl celkového výnosu za rok 2017 oproti plánovanému výnosu dosáhl přibližně 0,5 mld. Kč. Výnos energetických daní za rok 2017 tedy odpovídá 117,9 % celkového odhadu výnosu pro tento rok. Celkově se jedná o nejvyšší výnos z energetických daní od jejich zavedení v roce 2008.

Na vyšší meziroční inkaso ekologických daní měl rozhodující vliv meziroční nárůst spotřeby všech komodit energetických daní, tedy elektrické energie, zemního plynu i pevných paliv související s reálnou zvýšenou spotřebou těchto komodit. Jako jeden z faktorů působících potenciální nárůst inkasa daně nesmíme opomenout zmínit daň ze zemního plynu, užívaného pro pohon motorů, za předpokladu nezměněné spotřeby v roce 2018, kde k 1. 1. 2018 došlo k nárůstu sazby daně. S ohledem na již dříve zmiňované změny související s rostoucím počtem zateplených budov, snižováním energetické náročnosti ve všech průmyslových odvětvích a vývojem cen energií, způsobujících „energeticky odpovědnější“ chování spotřebitelů, nelze v budoucím období očekávat významný nárůst inkasa energetických daní.

3. Daňové a celní nedoplatky

3.1 Rozbor pohledávek a nedoplatků cla a daní vyměřených v rámci celního řízení

Pro účel zpracování rozboru se pohledávkou rozumí neuhrazená částka splatného cla, daní a poplatků vyměřených v rámci celního řízení včetně příslušenství, bez ohledu na zákonnou lhůtu splatnosti. Po uplynutí lhůty splatnosti se stává tato neuhrazená pohledávka nedoplatkem. Ke dni 31. 12. 2017 dosáhly celkové pohledávky 3 725,5 mil. Kč.

Stav nedoplatků cla, daní a poplatků vyměřených v rámci celního řízení činil ke dni 31. 12. 2017 celkem 3 597,5 mil. Kč. Část nedoplatků ve výši 772 tis. Kč tvoří nedoplatky z let 1992 a 1993, kdy do roku 1993 nebylo nutno v plném rozsahu zajišťovat celní dluh.

Tabulka č. 6: Stav nedoplatků

k 31. 12. 2017 v mil. Kč

Nedoplatky	Částka	%
vzniklé vyměřením na základě rozhodnutí z úřední povinnosti	3 136,9	87,2
z obchodního zboží, vzniklé na základě celního řízení předložením JSD	363,2	10,1
z penále a úroků z prodlení a nedoplatky z neobchodního zboží	97,4	2,7
CELKEM	3 597,5	

3.2 Rozbor nedoplatků vnitrostátní SPD a ekologických daní

Ke dni 31. 12. 2017 dosahovaly celkové nedoplatky 7 690,5 mil. Kč, z nichž 7 672,4 mil. Kč činily vnitrostátní SPD a 18,1 mil. Kč ekologické daně. Nejvyšší podíl na celkové výši nedoplatků mají nedoplatky SPD z minerálních olejů, které činí 5,4 mld. Kč a největší nedoplatek byl evidován u CÚ pro Jihomoravský kraj ve výši 2,3 mld. Kč.

Tabulka č. 7: Vývoj kumulovaných nedoplatků vnitrostátní SPD a ekologických daní

v letech 2013 – 2017 v mil. Kč

	2013	2014	2015	2016	2017
SPD z: minerálních olejů*	5 304,9	4 764,6	4 343,2	5 344,1	5 381,2
lihu	761,5	657,7	1 337,1	1 672,4	1 655,5
piva	50,5	17,1	15,2	2,4	5,0
vína	0,9	0,8	0,6	0,6	1,1
tabákových výrobků	232,3	286,2	506,3	614,9	597,6
tabákových nálepek	1 339,9	0	0	0	0
surového tabáku	x	x	0	60,7	32,0
Zajištění	x	222,5	151,8	135,6	0
Ekologické daně*	6,5	9,7	8,1	14,8	18,1
CELKEM	7 696,5	5 958,6	6 362,3	7 845,5	7 690,5

* včetně příslušných vratek

Častým důvodem vzniku nedoplatku SPD je prohlášení úpadku daňového subjektu dle zákona č. 182/2006 Sb., o úpadku a způsobech jeho řešení (insolvenční zákon), ve znění pozdějších předpisů. Daňovému subjektu je pak v těchto případech povoleno k provozování daňového skladu odejmuto a VV se tak nacházejí ve volném daňovém oběhu. Tím vzniká nedoplatek na SPD.

Celní správa disponuje řadou nástrojů pro vymáhání těchto nedoplatků. Pro vymožení SPD je aplikován např. daňový řád s přihlédnutím k zákonu č. 99/1963 Sb., občanský soudní řád, ve znění pozdějších předpisů, který stanoví, jakým způsobem lze nedoplatek vůči daňovému subjektu vymáhat.

4. Zajištění a vymáhání nedoplatků

4.1 Daňové a celní úlevy

V evidenci pohledávek a nedoplatků cla a daní vyměřených v rámci celního řízení bylo ke dni 31. 12. 2017 vedeno celkem 1 068 případů neuhrazených nedoplatků, u kterých bylo v souladu s nařízením Evropského parlamentu a Rady (EU) č. 952/2013, kterým se stanoví celní kodex Unie, v platném znění, rozhodnuto o povolení odkladu, posečkání nebo splátek celního dluhu.

Tabulka č. 8: Neuhrazená částka

vždy k 31. 12. příslušného roku rozhodnutí o úlevě v mil. Kč

Druh úlevy	Neuhrazená částka				
	2013	2014	2015	2016	2017
Odklad	2,2	4,6	5,2	8,0	9,1
Posečkání	238,7	194,5	180,7	134,7	22,7
Splátky	413,0	468,9	468,3	442,3	433,7
Celkem	653,9	668,0	654,2	585,1	465,5

Struktura celních a daňových úlev vykazovaných v rozbořech nedoplatků cla a daní vyměřených v rámci celního řízení.

Z úhrnné ulehčené částky ve výši 580,4 mil. Kč nebylo ke dni 31. 12. 2017 uhrazeno 465,5 mil. Kč.

Tabulka č. 9: Aktuální dlužná částka

k 31. 12. 2017 v tis. Kč

Druh úlevy	Počet případů	Dlužná částka							Neuhrazeno celkem
		Clo do 30. 4. 2004	Clo od 1. 5. 2004	DPH	SPD z dovozu	Pokuty v celním řízení	Exekuční náklady	Úrok / Penále	
Odklad	386	0	9 026	0	0	0	0	64	9 090
Posečkání	245	126	15 981	1 928	0	13	18	4 626	22 691
Splátky	437	146	50 364	112 608	250 917	168	6 490	13 023	433 716
Celkem	1 068	272	75 371	114 536	250 917	181	6 508	17 713	465 497

Aktuální stav celních a daňových úlev na jednotlivých druzích příjmů.

4.2 Posečkání vnitrostátní SPD a ekologických daní

V roce 2017 bylo na spotřebních daních povoleno posečkání úhrady daně v celkové výši 53,9 mil. Kč a z toho zbývá k úhradě 4,2 mil. Kč. Největší podíl posečkané daně byl na SPD z tabákových výrobků a posečkaná částka činila 46,5 mil. Kč. Na ekologických daních bylo v roce 2017 povoleno posečkání úhrady daně nižší než 0,5 mil. Kč.

Tabulka č. 10: Povolené posečkáni vnitrostátní SPD a ekologických daní

v letech 2013 – 2017 v mil. Kč

	2013	2014	2015	2016	2017
Posečkáni	142,2	61,5	34,6	30,5	53,9

4.3 Dělená správa

V roce 2017 bylo vybráno a vymozeno v oblasti dělené správy 1 829,7 mil. Kč. Tyto finanční prostředky se váží také k vymáhaným nedoplatkům z minulých let. Na celkovém inkasu se podílely velkou měrou příjmy z poplatků a odvodů na ekologických druzích příjmů.

4.4 Mezinárodní vymáhání

V rámci mezinárodní pomoci při vymáhání finančních pohledávek, uskutečněné na základě článku 10 směrnice 2010/24/EU - Článek 27 Úmluvy EU – Norsko, přijalo GŘC v průběhu roku 2017 celkem 33 žádostí s celkovou dlužnou částkou 250,3 mil. Kč, a odeslalo 18 žádostí s celkovou dlužnou částkou 59,4 mil. Kč. Na základě Úmluvy o vzájemné správní pomoci v daňových záležitostech ze dne 25. 1. 1988 (Rada Evropy / OECD) odeslalo 1 žádost s celkovou dlužnou částkou 1,4 mil. Kč. V rámci Úmluvy o společném tranzitním režimu – Dodatku IV o Vzájemné pomoci při vymáhání pohledávek odeslalo 1 žádost s celkovou dlužnou částkou 2,5 mil. Kč. Ze žádostí odeslaných v letech 2004 - 2017 vymohly dožadující státy EU pro celní správu v roce 2017 celkem 1 mil. Kč. Celní správa v roce 2017 vymohla ze žádostí přijatých v letech 2004 - 2017 pro dožadující státy EU celkem 4,6 mil. Kč. Nejvíce žádostí přijalo GŘC v roce 2017 od německé celní správy (celkem 21 žádostí), a odeslalo polské celní správě (celkem 13 žádostí).

5. Kontrolní činnost

5.1 Kontroly po propuštění zboží

V průběhu roku 2017 bylo zahájeno 502 kontrol po propuštění zboží a ukončeno celkem 475 kontrol po propuštění zboží, z nichž u 404 bylo zjištěno porušení právních předpisů. Ve sledovaném období činila efektivita kontrol po propuštění zboží 85,1 %, čímž došlo k dosažení nejlepší hodnoty v porovnání s předchozími roky. Celkový zjištěný únik na cle a daních byl ve výši 180,3 mil. Kč, což je druhá nejvyšší doměřená částka za sledované období v tabulce níže. Po provedených kontrolách po propuštění zboží bylo vystaveno celkem 4 054 dodatečných platebních výměrů.

Tabulka č. 11: Výsledky kontrol po propuštění zboží

za období 2013 - 2017

Rok	2013	2014	2015	2016	2017
Zahájené kontroly	538	465	508	450	502
Ukončené kontroly	437	492	487	481	475
Kontroly s pozitivním výsledkem	321	405	369	388	404
Efektivnost kontrol po propuštění zboží (v %)	73,5	82,3	75,8	80,7	85,1
Zjištěný únik na cle, daních a poplatcích (v mil. Kč)	80,2	180,6	76,2	95,0	180,3

5.1.1 Postup k odstranění pochybností

Celní správa ukončila v průběhu roku 2017 celkem 912 řízení postupu k odstranění pochybností, z nichž u 106 případů byly zjištěny rozdíly mezi údaji uvedenými daňovým subjektem v řádném resp. dodatečném daňovém tvrzení a následně zjištěným skutečným stavem. Částka přiznané daně po ukončení řízení byla v celkovém součtu navýšena 14,2 mil. Kč a původně uplatněný nárok na vrácení daně byl snížen o 1,3 mil. Kč. Ve srovnání s rokem 2016 byla v důsledku řízení postupu k odstranění pochybností v roce 2017 přiznána více než dvojnásobná částka.

Tabulka č. 12: Postup k odstranění pochybností

k 31. 12. 2017

	Počet řízení ¹⁾		Změna v důsledku postupu k odstranění pochybností v mil. Kč		
	ukončených	ukončených s rozdílem	daňové povinnosti	nadměrného odpočtu/vrácení daně	ztráty
Daně spotřební a energetické	912	106	14,15	-1,26	0,00

¹⁾ Za jedno řízení se v tomto údaji považuje řízení vztahující se k jednomu daňovému tvrzení, bez ohledu na skutečnost, zda toto daňové tvrzení obsahuje údaje týkající se více druhů předmětu daně příslušné komodity.

5.1.2 Daňová kontrola

U spotřebních a energetických daní bylo podle aplikace SPR-DK (Sdružená podpora rozhodování - modul daňové kontroly) ukončeno celkem 205 evidovaných daňových kontrol, z toho ve 117 případech bylo zjištěno porušení právních předpisů. Několik daňových kontrol přitom bylo zahájeno na více kontrolovaných komodit. Pro potřeby některých statistik došlo k rozdělení těchto kontrol podle jednotlivých komodit, za rok 2017 bylo tedy ukončeno celkem 213 daňových kontrol u jednotlivých kontrolovaných komodit, z nichž 122 bylo pozitivních. Doměřeno bylo následně 40,3 mil. Kč, zároveň bylo na základě výsledků daňových kontrol vráceno daňovým subjektům 3,4 mil. Kč, což v celkovém souhrnu činí 36,9 mil. Kč. Nejvyšší částka doměrku zjištěného jednou daňovou kontrolou byla 11,8 mil. Kč.

Dále celní správa v roce 2017 ukončila 475 kontrol po propuštění zboží, v rámci kterých byly zkontrolovány údaje na 5 411 celních prohlášení. Na základě těchto kontrol bylo vydáno celkem 4 054 dodatečných platebních výměrů, kdy celková doměřená částka dosáhla 180,3 mil. Kč. Těmito kontrolami bylo dále zjištěno v jedenácti případech porušení právních předpisů upravujících obchod se zbožím dvojího užití, vojenským materiálem, zbraněmi, střelivem a mučícími nástroji.

Tabulka č. 13: Daňová kontrola

k 31. 12. 2017

	Počet kontrol ¹⁾		Výše doměrku v důsledku kontroly v mil. Kč
	ukončeno	ukončeno s rozdílem	
Daně spotřební a energetické	205	117	36,9
v tom: minerální oleje	133	74	29,6
tabák	1	1	0,0
surový tabák	0	0	0,0

líh	25	12	0,0
pivo	22	15	6,8
víno	8	4	0,0
elektřina	10	8	0,4
zemní plyn	8	4	0,3
pevná paliva	6	4	0,1
Kontrola po propuštění zboží (clo + DPH)	475	404	180,0
z toho DPH			1,3
CELKEM	680	521	216,9

¹⁾ Za jednu kontrolu se považuje ukončená kontrola jedné daně za jeden rok.

5.1.3 Nefiskální kontroly

V průběhu roku 2017 bylo celní správou provedeno v oblasti nefiskálních kontrol při správě SPD celkem 33 271 kontrol, z toho u 839 kontrol bylo zjištěno porušení právních předpisů.

Tabulka č. 14: Kontroly v oblasti SPD

k 31. 12. 2017

Nefiskální kontroly při správě spotřebních daní	Kontroly		
	celkem	ukončeno s rozdílem	
		počet	%
Kontrola omezení prodeje VV (včetně cenové kontroly na tabákové výrobky)	5 889	259	4,4
z toho: neznačené lihoviny	2 949	65	2,2
neznačený tabák	1 010	45	4,5
neznačené tabákové výrobky	1 930	149	7,7
Kontrola podmínek povolení pro VV	3 328	62	1,9
Kontrola výroby a úprav lihu (včetně zúčtování lihu)	5 818	5	0,1
Kontrola značení lihu a tabákových výrobků	4 065	273	6,7
Kontrola doprav v oblasti SPD	19 797	342	1,7
CELKEM	38 897	941	

Z celkového počtu 5 889 kontrol zaměřených na omezení prodeje VV, bylo 259 pozitivních, efektivita provedených kontrol je tedy 4,4 %. V rámci dodržování podmínek povolení pro VV bylo uskutečněno 3 328 kontrol, z toho u 62 kontrol bylo zjištěno porušení právních předpisů. Na základě provedených kontrol výroby a úprav lihu bylo celkového počtu 5 818 kontrol shledáno porušení pouze u 5 z nich. V rámci kontrol značení lihu a tabákových výrobků byly kontroly ve 273 případech pozitivní. Celkem bylo provedeno 4 065 kontrol, efektivita provedených kontrol je tak 6,7 %. V roce 2017 bylo provedeno celkem 19 797 kontrol dopravních prostředků, v rámci kterých bylo zjištěno v 342 případech podezření z porušení právních předpisů dle zákona o SPD.

5.1.4 Kontrola údajů Intrastatu

V roce 2017 byly kontroly údajů pro statistické účely o obchodu se zbožím mezi ČR a jinými členskými státy EU směřovány především na identifikaci subjektů, které nepodávají statistické údaje Intrastatu, ačkoliv mají tuto povinnost. Nejvíce pochybení zjištěných během kontrol zaměřených na ověření vykázaných údajů Intrastatu se týkala chybně fakturované hodnoty zboží. Výslednost těchto kontrol je uvedena v následující tabulce.

Tabulka č. 15: Kontrola údajů Intrastatu

za období 2013 – 2017

Rok	2013	2014	2015	2016	2017
Zahájené kontroly	907	803	849	652	505
Ukončené kontroly	891	788	872	645	503
Kontroly s pozitivním zjištěním	729	676	759	558	440
Efektivnost kontrol (v %)	81,8	85,8	87	86,5	87,5

V roce 2017 bylo ukončeno 503 kontrol, na základě kterých došlo k vykázaní údajů nebo k opravě nesrovnalostí ve vykázaných datech u transakcí se zbožím v celkové fakturované hodnotě 45,5 mld. Kč.

5.1.5 OWNRES

V průběhu roku 2017 bylo EK nahlášeno 84 případů zjištěných podvodů a nesrovnalostí v souhrnné vyměřené částce cla ve výši 7,3 mil. EUR. Ke dni 31. 12. 2017 bylo uzavřeno celkem 71 případů a celková uhrazená částka činila 4,2 mil. EUR, což představuje 57,2 % z celkové vyměřené částky. Většina případů uvedených v systému OWNRES byla klasifikována jako nesrovnalosti. Nejčastějším důvodem pro dodatečné vyměření celního dluhu bylo nesprávné sazební zařazení zboží. Podvodné jednání bylo evidováno v jednom případě.

5.1.6 WOMIS

WOMIS je informační webový systém umožňující efektivní zpracování, evidenci a zaslání zpráv týkajících se odpisů částek tradičních vlastních zdrojů EU přesahujících hodnotu 100 000 EUR Komisi. Dle ustanovení článku 13 odst. 3 nařízení Rady (EU, EURATOM) č. 609/2014 ze dne 26. 5. 2014, v platném znění, nejsou členské státy povinny poskytnout Komisi částky odpovídající stanoveným nárokům tradičních vlastních zdrojů EU, které nemohou být vybrány z důvodu vyšší moci nebo z jiných důvodů, které nemohou být přičítány členskému státu. Prostřednictvím webové aplikace WOMIS nebyly za ČR v roce 2017 podány zprávy o odpisu tradičního vlastního zdroje.

5.2 Porušování práv duševního vlastnictví

Celní správa je oprávněna v oblasti ochrany práv duševního vlastnictví zasahovat proti porušování těchto práv v rámci celního řízení při kontrole zboží, které pochází z třetích zemí. Současně provádí dozor v oblasti nakládání se zbožím na vnitrostátním trhu, především kontrolami tržnic či jiných forem stánkového prodeje spolu s dalšími provozovny, v nichž dochází k otevřené nabídce zboží porušujícího práva duševního vlastnictví. Celní správa působí rovněž jako orgán činný v trestním řízení, především při odhalování distribučních

kanálů padělků, nedovolených napodobenin, odhalování nelegálních výroben, skladů a provozoven.

Tabulka č. 16: Výsledky kontrolní činnosti

za období 2013 - 2017

Rok	2013	2014	2015	2016	2017
Počet zajištěného zboží (v tis. ks)	1 738,7	1 201,9	1 408,7	4 870,2	827,7
Hodnota vyjádřená v cenách originálních výrobků (v mil. Kč)	1 732,3	1 025,9	908,3	625,2	675,7

5.2.1 Oblast celního řízení

V roce 2017 bylo v rámci celního řízení orgány celní správy zadrženo celkem 354 136 ks zboží v souhrnné hodnotě vyjádřené v cenách originálních výrobků ve výši 245,4 mil. Kč. Hodnota zajištěného zboží oproti roku 2016 vzrostla z důvodu zajišťování rozdílných druhů zboží. Co do počtu zadržených kusů lze zmínit kategorii „hračky“ (panenky, medvídci, modely automobilů), která každoročně patří mezi nejzajišťovanější a s počtem 51 007 ks zaznamenala více jak trojnásobný nárůst oproti předchozímu roku. Lze doplnit, že k výraznému poklesu v celkovém počtu kusů zadrženého zboží v roce 2017 oproti předchozímu roku došlo z důvodu zachytu karetních herních komponent a souvisejícího zboží v řádech milionů kusů, které se výrazně promítly do statistiky v roce 2016.

5.2.2 Internetová kriminalita

Vzhledem k neomezenosti webového prostředí, jeho zdánlivé anonymity a obtížné dohledatelnosti skutečného pachatele, se internet postupem času stal dokonalým prostředím pro inzerci, nabídku, poptávku, zprostředkování či samotný prodej zboží porušující práva duševního vlastnictví. Může se jednat o tzv. dropshipping, na internetu jsou inzerovány obrázky originálních výrobků zboží, při objednání zboží pak kupujícímu výrobek zprostředkovaně přeposlán z Číny, nebo jiného třetího státu, který je padělkem originálního výrobku. Dalším trendem jsou padělky prodávané prostřednictvím internetu na existujících webových portálech, které jsou nejčastěji založené na fiktivní obchodní společnosti. V neposlední řadě jsou to sociální sítě, především facebookové uzavřené skupiny, vytvořené za účelem nabídky tohoto zboží.

5.2.3 Oblast vnitrostátního trhu

V roce 2017 celní orgány v rámci kontrol zaměřených na vymáhání práv duševního vlastnictví zajistily na vnitrostátním trhu celkem 559 007 ks zboží podezřelého z porušování práv k duševnímu vlastnictví v souhrnné hodnotě, vyjádřené v cenách originálních výrobků, ve výši 358,7 mil. Kč. V porovnání s rokem 2016 došlo k nárůstu počtu zadrženého zboží a současně, vlivem zadržení druhově odlišného zboží, k poklesu hodnoty zadrženého zboží. Nejčastěji zajišťovaným zbožím byly v roce 2017 nealkoholické nápoje, dále obuv následovaná textilem, hračky, parfémy, CD a DVD. Nově byl zaznamenán výrazný nárůst zajištění nealkoholických nápojů a hodinek, kdy v roce 2017 bylo zajištěno přes 221 tis. ks nealkoholických nápojů v hodnotě 13,7 mil. Kč, u hodinek se jednalo o nárůst z 593 ks zajištěných v roce 2016 na 3 850 ks v roce 2017.

5.3 Daň z přidané hodnoty

Odkrývání daňových podvodů komplikuje fakt, že mají často mezistátní charakter a tato trestná činnost se velmi těžko odhaluje v reálně době, tedy v době, kdy je páchána. Do trestné činnosti jsou zapojeny skupiny působící na území více členských států EU. Byl zaznamenán trend přesouvání peněžních toků mimo ČR, kdy v podvodu figuruje česká společnost, ale finanční toky jsou odkloněny na bankovní účty mimo ČR.

K odhalování podvodů na DPH přispělo v roce 2017 zavedení kontrolního hlášení. V reakci na zavedení kontrolního hlášení byly zaznamenány nové trendy vykazování cíleně marginálních obchodních transakcí v rámci řádku B3 kontrolního hlášení (zjednodušený účetní doklad pro transakce do 10 000 Kč) a řetězení vykazovaných fiktivních plnění křížem mezi osobami povinnými podat kontrolní hlášení. Současným trendem v oblasti podvodů na DPH je také to, že tuzemské společnosti se cíleně dostávají do pozice tzv. „conduit company“, tedy zboží pořízené z JČS obratem zasílají do JČS, jejich daňová povinnost je minimální, nečerpají nadměrné odpočty, na účtech v ČR mají minimální pohyb, peníze jdou přes zahraniční účty.

5.4 Celně technická laboratoř

V roce 2017 bylo přijato celkem 7 129 vzorků, z toho pro ostatní státní orgány pouze 50 zakázek např. pro PČR 28 vzorků a pro SZPI 20 vzorků. Rok 2017 lze vyhodnotit jako stabilizovaný s trendem zvyšujících se požadavků na rozšíření činností v oblastech mobilní diagnostiky a zkoušení OPL, jejich prekurzorů a dalších organických látek, u kterých existuje podezření, že jde o látky s omamným, psychoaktivním, anabolickým nebo hormonálním účinkem.

Meziročním srovnáním lze konstatovat, že došlo ke zvýšení požadavků na rozborovou činnost CTL o cca 10 % s tím, že podíl zakázek vypracovaných po stanoveném termínu byl menší než 5 %. V počtu provedených zkoušek (více než 31 tisíc), byl v roce 2017 podíl akreditovaných zkoušek více než 50 %, což svědčilo jak o účelnosti výběru zkoušek určených k akreditaci, jakož i o účelnosti odebíraných vzorků. Průměrný počet vykonaných zkoušek na jeden vzorek dosáhl v CTL v hodnotícím období cca 5 zkoušek.

Ve struktuře posuzovaných vzorků a požadovaných odborných expertizách převažovala kontrola z pohledu spotřebních daní. Ta se pohybovala na úrovni 67 % z celkového počtu celní správou odebíraných vzorků. Následovaly žádosti z agendy celní – odborné posouzení zboží za účelem kontroly sazebního zařazení zboží (cca 14 %), pak ostatní expertízy (cca 17 %), např. zboží a vzorky podezřelé, že obsahují zakázané látky. Z komoditního pohledu pak ve struktuře posuzovaných vzorků a žádostí na rozborovou činnost v roce 2017 v CTL byly nejvíce zastoupeny vzorky minerálních olejů a ostatních paliv a maziv včetně biosložek (31 %), dále pak vzorky zakázaných látek – OPL, NPS, prekurzory (13 %) a alkoholické nápoje (11 %).

Na Celně kriminalistické pracoviště bylo v roce 2017 přijato celkem 1 137 žádostí o zpracování odborných vyjádření, což představovalo posouzení celkem více než 100 tisíc vzorků. Pracoviště dále prověřilo 1 dovoz průmyslových diamantů v rámci Kimberleyského systému certifikace. V rámci rozsahu oprávnění GRČ jako znaleckého ústavu byl v roce 2017 dokončen 1 znalecký posudek na žádost PČR týkající se měření lihu ponorným lihoměrem.

V hodnoceném období se CTL podílela na ukončení projektu mobilní laboratoře, který byl finalizován do stavu operačního využití a integrován do certifikovaného procesu práce se vzorkem. CTL se rovněž zabývala výzkumnou a vývojovou činností,

kteřá rezultovala v zavedení celkem 3 nových zkušebních postupů týkajících se rozborů metodami NMR a LC/MS spektrometrie.

6. Mezinárodní spolupráce

6.1 Mezinárodní dohody

V roce 2017 bylo ukončeno expertní jednání o Smlouvě mezi ČR a Argentinskou republikou o vzájemné správní pomoci v celních otázkách. Text této smlouvy byl schválen vládou dne 18. 9. 2017.

Bylo zahájeno jednání o sjednání Smlouvy mezi ČR a Vietnamem o spolupráci v oblasti celnictví. V průběhu roku 2017 probíhala vzájemná komunikace o obsahu smlouvy.

V roce 2017 byl běloruské straně předán prvotní návrh textu k zahájení jednání o sjednání Smlouvy mezi ČR a Běloruskem o spolupráci v oblasti celnictví.

V roce 2017 pokračovala práce na ratifikaci Protokolu o odstranění nezákonného obchodování s tabákovými výrobky k Rámcové úmluvě Světové zdravotnické organizace o kontrole tabáku. Návrh na přistoupení jménem ČR byl schválen Poradou vedení MF ČR dne 8. 11. 2017 a proběhlo vnější připomínkové řízení.

Právně nezávazné akty

Byl dojednán text Memoranda o porozumění mezi celními správami ČR a Japonska, jehož cílem je zvýšení účinnosti při využívání existujících právních nástrojů spolupráce;

Byl dojednán text Memoranda o porozumění mezi celními správami ČR a Číny, rovněž s cílem zvýšit účinnost při využívání existujících právních nástrojů spolupráce;

Byl dojednán text Memoranda o porozumění mezi celními správami ČR a Ekvádoru, které se týká poskytování technické pomoci Ekvádoru v oblasti výcviku služebních psů na vyhledávání drog.

6.2 Mezinárodní spolupráce celních správ

6.2.1 Program Customs 2020

Program Customs 2020 je programem EU a je zaměřen na podporu a rozvoj činnosti celních správ členských zemí EU s cílem jednotného a účinného provádění celních předpisů, včetně implementace metod odpovídajících novým trendům v celní oblasti. Jeho realizace je konkretizována v ročních plánech, které jsou diskutovány na jednáních členských zemí zúčastněných v programu a schvalovány vždy na další rok na zasedání řídicího výboru programu Customs 2020, zpravidla v lednu daného roku.

V kalendářním roce 2017 bylo z programu Customs 2020 vyčerpáno celkem 182,9 tis. EUR. Čerpané prostředky se vztahují jak na zabezpečení účasti zaměstnanců celní správy v zahraničí, tak i pokrytí organizačních nákladů souvisejících s pořádáním akcí programu v ČR.

6.2.2 Zajišťování organizace mezinárodních akcí

V průběhu roku 2017 proběhly následujících mezinárodních akce:

- zasedání projektové skupiny celních laboratoří CLEN za účasti 25 expertů z členských států EU a EK, Praha, 26. - 27. 1. 2017,
- expertní jednání V4 na téma riziková analýza, ČS Jíloviště, 20. - 22. 2. 2017,

- školení k profilování cestujících za účasti 23 expertů z celních správ EU, Hotel Pyramida, 22. - 24. 3. 2017,
- Francouzsko-české kolokvium na téma „obchod s alkoholem včetně vína“, účast CS Francie a ČR, ekonomické subjekty a svazy včetně zástupců rezortů, Francouzský institut, 3. 4. 2017,
- kurz řízení informátorů za účasti prezidenta Zollkriminalamt SRN, Mikulov, 23. - 24. 4. 2017,
- jednání se zástupcem GŘ izraelské CS, Praha a VZSK, 5. - 7. 6. 2017,
- Světové kynologické fórum pod záštitou generálního tajemníka WCO, Hotel Pyramida, 1. - 4. 10. 2017.

6.2.3 Činnost Samostatného oddělení Mezinárodní spolupráce

V roce 2017 obdržela celní správa celkem 182 žádostí zahraničních celních orgánů o vzájemnou administrativní pomoc. Tyto žádosti byly předány kompetentním celním orgánům k zajištění kontrolních úkonů, případně byly zpravovány přímo ze strany GŘC. Jednalo se především o ověření pravosti celních a obchodních dokladů, o prověření správnosti deklarované celní hodnoty, prověření existence subjektů, atd. Nejvíce žádostí bylo zasláno z Ukrajiny (74), Ruska (53) a Arménie (6). Do ČR byly žádosti odeslány celkem z 21 států.

V průběhu roku 2017 bylo na základě 48 žádostí CÚ, případně odborných útvarů GŘC, odesláno celkem 46 žádostí o administrativní pomoc. Žádosti se týkaly např. ověření pravosti faktur, celní hodnoty či existence deklarovaných subjektů. Administrativní spolupráce byla prováděna celkem s 22 státy. Meziroční pokles v počtu odeslaných žádostí do zahraničí je způsoben zejména sníženým počtem dovozu podhodnoceného zboží z Čínské lidové republiky do ČR.

V rámci mezinárodní spolupráce celní správa vyřizovala také upozornění na možné porušování celních předpisů, která jsou jednotlivým členským státům EU zasílána Evropským úřadem pro boj proti podvodům (dále jen „OLAF“) ve formě takzvaných MA zpráv. V roce 2017 bylo od OLAF přijato celkem 44 nových MA zpráv nebo dodatků zpráv již dříve vydaných. Ve vztahu k MA zprávám byla přijata vhodná opatření a předány podněty k zahájení odpovídajících šetření.

Tabulka č. 17: Přehled počtu zpracovaných mezinárodních dožádání

k 31. 12. 2017

Rok	2013	2014	2015	2016	2017
Žádosti ze zahraničí	249	237	263	257	276
z toho administrativní spolupráce	177	160	150	138	182
Žádosti do zahraničí	185	247	120	85	64
z toho administrativní spolupráce	167	236	102	74	48
MA zprávy	31	52	48	41	44

Podle příslušných ustanovení Úmluvy Neapol II² obdržela celní správa v roce 2017 ze zahraničí celkem 94 žádostí/spontánních informací, z čehož se většina týkala poskytnutí operativních informací nebo provedení operativního šetření. Celní správa rovněž

² Úmluva vypracovaná na základě článku K.3 Smlouvy o Evropské unii o vzájemné pomoci a spolupráci mezi celními správami.

koordinovala ve 26 případech spolupráci příslušných justičních a celních orgánů ČR, přičemž v 16 případech se žádosti vztahovaly ke zvláštním formám spolupráce - přeshraniční sledování - vše ze SRN do ČR. Celní správa zaslala do zahraničí podle Úmluvy Neapol II celkem 16 podnětů, kdy 14 tvořily žádosti o operativní informace a 2 byly spontánní informace bez nutnosti zpětné vazby.

Celní správa se v roce 2017 aktivně zapojila do společných celních operací, které byly organizovány jednotlivými členskými státy EU ve spolupráci s OLAFem, Europol a třetími zeměmi. Tyto společné celní operace byly zaměřeny zejména na odhalování:

- porušování celních předpisů v osobní letecké přepravě;
- nelegálních dovozů textilních výrobků a oblečení z Číny;
- nabídky padělaného zboží a internetového pirátství na internetu a sociálních sítích;
- pašování cigaret a tabákových výrobků ze třetích zemí do EU a
- nelegálních přeprav omamných a psychotropních látek, zbraní, padělků a dalšího zboží v poštovních a expresních zásilkách.

6.2.4 Mezinárodní spolupráce v oblasti spotřebních daní

Poznatky z oblasti nelegálního nakládání se zvláštními minerálními oleji jsou nadále vyměňovány formou mezinárodní spolupráce v rámci rozšířené pracovní skupiny V4 pro boj proti podvodům v oblasti minerálních olejů. Významným cílem této spolupráce je poukázat na podobné způsoby nelegálního používání zmiňovaných minerálních olejů v rámci EU a současně připravit podporu pro změnu příslušných evropských legislativních norem, týkajících se uvedené problematiky. V současnosti je členy pracovní skupiny 21 členských zemí.

Tabulka č. 18: Počet odeslaných a přijatých žádostí

v letech 2016 - 2017

ROK	2016	2017
Žádosti odeslané	2 820	3051
Žádosti přijaté	1 237	921

Mezinárodní spolupráce na úrovni EU

V roce 2017 pokračovala činnost v rámci pracovních skupin vytvořených EK zaměřených na zefektivnění správy daní na úrovni EU:

- ECWP - pracovní skupina se zaměřením na vývoj celoevropského systému EMCS,
- pracovní skupina pro koordinaci celních a daňových postupů s ohledem na evidenci doprav VV v systému EMCS.

Spolupráce s Finanční správou ČR

Celní správa spolupracuje s Finanční správou ČR na třech multilaterálních kontrolách zaměřených na oblast spotřebních daní a DPH. Po jedné multilaterální kontrole iniciovalo Maďarsko a Francie. Další multilaterální kontrolu iniciovala celní správa ČR.

6.2.5 Úloha celní správy v rámci struktur EU v oblasti celní spolupráce

V rámci Pracovní skupiny pro celní spolupráci došlo k přijetí 9. Akčního plánu pro období let 2018 - 2019. Strategické cíle tohoto plánu jsou definovány takto: 1) zlepšení

institucionální spolupráce, 2) rozšíření operativní spolupráce a 3) zajištění efektivní výměny informací a jejich využití. Z celkového počtu devíti akcí 9. Akčního plánu se celní správa bude podílet na následujících sedmi: ilegální výroba cigaret a jejich šíření, odstranění barviv u pohonných hmot určených pro zvláštní účely, pašování tzv. „designer fuels“, internetová kriminalita, porušení v oblasti práv duševního vlastnictví, centrální koordinační jednotky a lepší integrace celních správ v rámci posouzení hrozeb závažného a organizovaného zločinu (SOCTA).

Důležitá při tvorbě strategických cílů i samotných akcí 9. Akčního plánu byla synergie s politickým cyklem EU a operačními akčními plány EMPACT, která se snaží reagovat na aktuální trendy v oblasti závažného organizovaného zločinu. V návaznosti na nově vymezené priority bude celní správa klást důraz na boj proti kriminalitě v oblasti životního prostředí, oblasti SPD (tabák a minerální oleje) a praní peněz.

Pracovní skupinou pro celní spolupráci byl přijat dokument Závěry Rady EU o posílení boje proti nelegálně obchodovaným tabákovým výrobkům v EU. V rámci dokumentu je poukázáno na nutnost společného úsilí v oblasti odhalování a vyšetřování nedovoleného obchodu s tabákovými výrobky a na rostoucí význam řešení problematiky levných neznačkových cigaret.

6.2.6 Styčný důstojník celní správy v SRN

Kancelář styčného důstojníka celní správy se sídlem v Kolíně nad Rýnem koordinovala v roce 2017 celkem 277 přeshraničních případů (311 případů v roce 2016). Jednalo se mimo jiné o potírání drogové kriminality, nelegální výroby cigaret či porušování Úmluvy CITES.

S nárůstem pašování kokainu z Latinské Ameriky do Evropy byly v roce 2017 udržovány mj. kontakty s protidrogovými útvary v Peru, Německu, Chorvatsku a Srbsku, v rámci kterých bylo zadrženo 478 kg kokainu (nelegální zisk by v případě prodeje činil cca 420 mil. Kč). Systematický tlak byl činěn také na pašeráky zbraní, tabákových výrobků a mezinárodní skupiny, které operují prostřednictvím internetu. Kancelář styčného celního úředníka se rovněž podílela na organizování vzdělávacích aktivit určených pro pracovníky celních orgánů ČR a SRN.

6.2.7 Styčný důstojník celní správy při Europolu

Styčný důstojník celní správy při Europolu začal ve styčné kanceláři působit od 1. 8. 2017. Došlo tak k rozšíření českého zastoupení při Europolu, které bylo do uvedeného data zajištěno styčnými důstojníky PČR. Vyslání zástupce celní správy je v souladu s jejími trestněprávními kompetencemi a prioritami, ke kterým patří zejména efektivní potírání podvodů na SPD a na DPH, celních podvodů, obchodu s OPL, zbraněmi a vojenským materiálem, zbožím porušujícím práva duševního vlastnictví apod.

Činnost styčného celního důstojníka při Europolu se kromě úvodního etablování zaměřila na podporu jednotlivých konkrétních případů, kterých bylo od srpna do prosince 2017 celkem 35 (v pořadí dle četnosti: daňové podvody, OPL, zbraně, CITES, padělky aj.). Jednalo se jak o spolupráci se styčnými kanceláři ostatních členských i třetích států, tak o součinnost s útvary Europolu. Spolupráce probíhá rovněž se zastoupením ČR v Eurojustu, zejména v souvislosti s připravovanými nebo probíhajícími společnými vyšetřovacími týmy. Podpora pro GŘC byla dále vykonávána v souvislosti s EMPACT, zejména s přípravou nového politického cyklu EU na roky 2018 až 2021 a širším zapojením českých celních orgánů do něj.

7. Výkon dalších kompetencí

7.1 Kontroly zaměstnávání cizinců

Z celkového počtu 494 ukončených kontrol v roce 2017 bylo 304 pozitivních, efektivita provedených kontrol je tedy 61,5 % (v roce 2016 byla 59,9 %). V posledních letech efektivita stagnuje, od roku 2012 však vrostla o více jak 20 %. Oproti tomu počty provedených kontrol klesají, což značí jejich lepší zacílení.

Nejvíce zastoupena je již tradičně ukrajinská státní příslušnost (238 osob, 28,7 %), dále pak slovenská (152 osob, 18,3 %), zde došlo ke snížení oproti minulému roku o 72 osob, rumunská (147 osob, 17,7 %) a vietnamská (69 osob, 8,3 %).

Tabulka č. 19: Provedené kontroly zaměstnávání cizinců

v letech 2013 - 2017

ROK	2013	2014	2015	2016	2017
Počet provedených kontrol	941	980	931	811	494
z toho pozitivních	511	542	549	486	304
Počet kontrol. cizinců	2 354	2 125	1 810	1 843	1 488
Počet cizinců porušujících zákon o zaměstnanosti	464	374	232	528	555
Počet osob bez povolení k pobytu	24	72	47	153	131
Počet kontrol. osob EU	2 009	3 087	2 574	2 074	1 075
Počet osob, u nichž nebyla splněna oznamovací povinnost	1 585	2 129	1 408	1 228	830

7.2 Kontrola přeprav a prodeje VV

V roce 2017 bylo celní správou zorganizováno celkem třináct celorepublikových kontrolních akcí tematicky zaměřených na kontrolu přepravy a prodeje VV. Jednou z nich byla akce s názvem „CISTERNA“ zaměřená na posílení kontrolní činnosti v oblasti přeprav VV a dalších rizikových komodit v silniční dopravě. V jejím průběhu bylo zjištěno celkem 38 pozitivních zjištění, z nichž 10 porušení právních předpisů se týkalo oblasti SPD. Zajištěno bylo 28 535,5 litrů minerálních olejů, 32,4 litrů lihovin, 6 kg tabáku a 140 760 ks cigaret. Celková výše předpokládaného daňového úniku ze zajištěného zboží činí 812,8 tis. Kč.

V rámci regionální kontrolní akce s názvem „KARLOVY VARY“ prioritně zaměřené na kontrolu vozidel přepravujících VV a další rizikové komodity, došlo poprvé v historii celní správy k nasazení speciální techniky – Mobilní laboratoře. Během této akce bylo zkontrolováno celkem 220 motorových vozidel, z toho v 1 případě byl zjištěn převoz OPL.

V průběhu roku se uskutečnily z podnětu Odboru protidrogové politiky Úřadu vlády ČR celorepublikové kontrolní akce organizované a koordinované Ředitelstvím služby pořádkové policie Policejního prezidia PČR s názvem „HAD 2017“ zaměřené prioritně na výskyt mladistvých osob v hernách, kontrolu prodeje alkoholických nápojů mladistvým, dodržování zákazu kouření v restauracích a podnicích veřejného stravování. Zúčastněné složky na kontrolách byly PČR, celní správa, Hasičský záchranný sbor, ČOI, Krajské hygienické stanice, Orgány sociálně-právní ochrany dětí. V rámci kontrolní akce bylo zkontrolováno 513 subjektů a ve 32 případech bylo zjištěno porušení právních předpisů, z nichž ve 12 případech se jednalo o porušení v oblasti VV. Za zmínku stojí zjištění 2 mladistvých osob, kterým provozovatel umožnil účast na hazardní hře, zajištění 66,4 litrů

neznačených lihovin, 37 litrů lihovin, u kterých nebylo prokázáno zdanění dle zákona o SPD a dále zajištění 496 ks neznačených cigaret. Celková výše předpokládaného daňového úniku ze zajištěného zboží činí 9 555 Kč.

Tabulka č. 20: Přehled zjištěných případů porušení v oblasti VV

k 31. 12. 2017

Komodita	Počet případů	Hodnota v Kč	Předpokládaný únik v Kč (SPD, DPH, CLO)	Množství
VV-alkohol (líh)	16	6 694 300	30 055 396	89 213 litrů
VV-lihoviny (destiláty, likéry)	485	2 045 290	1 540 579	14 807 litrů
VV-ovocné destiláty z pěstitelského pálení	2	5 624	3 644	19 litrů
VV-pivo	27	297 902	41 223	34 727 litrů
VV-víno tiché	22	832 263	11 202	13 602 litrů
VV-víno šumivé	6	12 800	703	190 litrů
VV-tabák	132	2 827 044	63 745 663	26 112 kg
VV-tabákové listy/surový tabák	2	3 461 096	67 673 694	25 234 kg
VV-tabákové výrobky (cigarety, doutníky)	348	6 971 920	6 435 471	2 426 363 ks
VV-minerální oleje	115	3 937 147	5 382 569	467 773 litrů
Celkem	1 155	27 085 386	174 890 144	

7.3 Systém elektronického mýtného a časového zpoplatnění

V roce 2017 bylo kontrolní činností výkonového zpoplatnění zjištěno 24 352 porušení právních předpisů, a to jak přestupky řidiče vozidla, tak provozovatele vozidla systému elektronického mýtného. Do správního řízení bylo postoupeno celkem 5 428 případů, z toho pravomocně rozhodnuto bylo ve 3 167 případech a výše uložených pokut činila 7,7 mil. Kč. V blokovém řízení/příkazem na místě činila výše uložených pokut 19 mil. Kč.

Tabulka č. 21: Porovnání výsledků kontroly výkonového zpoplatnění

mezi lety 2016 a 2017

Měsíc	Počet zjištěných porušení právních předpisů		Počet případů postoupených ke správnímu řízení na místně příslušné celní úřady		Výše uložených blokových pokut v korunách	
	2016	2017	2016	2017	2016	2017
Leden	2 482	2 150	121	541	1 719 230	1 367 000
Únor	2 379	1 976	158	608	1 582 950	1 235 300
Březen	2 175	2 402	258	739	1 312 800	1 458 600
Duben	2 146	1 814	272	479	1 332 650	1 168 700
Květen	2 103	2 150	241	530	1 280 750	1 458 300
Červen	2 079	2 034	181	514	1 268 100	1 438 400
Červenec	1 924	1 517	163	280	1 284 000	1 434 800

Srpen	2 043	2 010	195	370	1 441 320	1 816 300
Září	2 207	1 783	269	334	1 487 575	1 678 050
Říjen	2 276	2 389	257	408	1 560 350	2 245 930
Listopad	2 262	2 415	278	376	1 582 480	2 153 000
Prosinec	1 934	1 712	346	249	1 329 000	1 512 400
Celkem	26 010	24 352	2 739	5 428	17 181 205	18 966 780

V rámci provádění kontrolních činností časového zpoplatnění bylo v roce 2017 zjištěno celkem 13 766 případů porušení právních předpisů, z toho 83 případů bylo postoupeno ke správnímu řízení. Pokles počtu zjištěných porušení oproti roku 2016 je zapříčiněn zejména snížením počtu kilometrů zpoplatněných dálnic. Celková výše uložených blokových pokut/příkazů na místě činila 14,9 mil. Kč.

Tabulka č. 22: Porovnání výsledků kontroly časového zpoplatnění

mezi lety 2016 a 2017

Měsíc	Počet zjištěných porušení právních předpisů		Počet případů postoupených ke správnímu řízení na místně příslušné celní úřady		Výše uložených blokových pokut v korunách	
	2016	2017	2016	2017	2016	2017
Leden	1 145	769	15	2	1 002 895	837 000
Únor	2 261	1 400	13	5	2 006 000	1 391 900
Březen	1 935	1 095	12	5	1 754 200	1 170 500
Duben	1 622	1 183	7	5	1 507 540	1 321 500
Květen	1 756	1 234	9	10	1 644 300	1 346 330
Červen	1 595	1 260	13	6	1 493 300	1 371 360
Červenec	1 691	1 763	3	8	1 616 100	2 002 400
Srpen	1 551	1 377	13	10	1 581 110	1 539 800
Září	1 318	936	6	3	1 291 800	903 000
Říjen	1 281	969	10	10	1 216 260	1 064 300
Listopad	980	1 028	3	14	924 000	1 148 400
Prosinec	669	752	5	5	655 100	806 650
Celkem	17 804	13 766	109	83	16 692 605	14 903 140

7.4 Státní odborný dozor v silniční dopravě a ADR

V oblasti SOD v silniční dopravě došlo v roce 2017 ke dvěma zásadním změnám. Ke dni 19. 5. 2017 byl na základě stanoviska MV ČR změněn postup při zjištění porušení v oblasti kontroly digitálního tachografu. Neoprávněná manipulace spočívající v přítomnosti magnetu na snímači, vložení externího přerušovače, použití zařízení určeného k manipulaci a zavedení druhého tachografu, či druhého snímače pohybu byly od výše uvedeného data projednávány jako podezření ze spáchání trestného činu. Tato porušení byla později rozšířena i na jízdu na cizí kartu řidiče (i druhou kartu řidiče). Druhou zásadní změnou je „rozšíření“

oprávnění řešit na místě přestupky řidiče. K datu 4. 10. 2017 byla sankční oprávnění „rozšířena“ o řešení přestupku řidiče příkazem na místě.

V rámci silničních kontrol bylo v roce 2017 při činnosti zaměřené na provádění SOD zjištěno celkem 659 porušení předpisů v sociální oblasti týkající se silniční dopravy.

Tabulka č. 23: Přehled výsledků v oblasti SOD

k 31. 12. 2017

Druh kontroly	Počet kontrol	Počet porušení	Počet pokut	Výše pokut v Kč	Počet kaucí	Výše kaucí v Kč	Jiné příjmy v Kč
Přepravní povolení	16 898	325	25	50 100	19	495 000	6 350 000
Výkon SOD	2 520	659	74	139 000	258	6 755 100	0
Celkem	19 418	984	99	189 100	277	7 250 100	6 350 000

Z výše uvedených porušení bylo ve 4 případech odhaleno použití „magnetu“ a dále ve 2 případech se ve vozidle nacházela úprava umožňující ovládání tachografického zařízení. V roce 2017 bylo zjištěno používání cizích karet řidiče v celkovém počtu 35 porušení, ze kterých bylo v 13 případech řidiči sděleno obvinění ze spáchání trestného činu.

V loňském roce bylo v rámci kontroly vstupního povolení zjištěno porušení ve 296 případech u vozidel provozovaných dopravci ze zemí, které nejsou členy Evropského hospodářského prostoru a Švýcarska. Ve 2 z těchto případů došlo ke zjištění použití formulářů povolení pro mezinárodní silniční dopravu, které byly na místě předány PČR jako podezření ze spáchání trestného činu.

V roce 2017 vstoupila v platnost a účinnost evropská dohoda o mezinárodní silniční přepravě nebezpečných věcí (Dohoda ADR 2017). Ve znění této dohody došlo mimo jiné k rozšíření třídy nebezpečných věcí 4.1 o polymerizující látky a vytvoření značky pro kusy obsahující lithiové články nebo baterie splňující náležitosti zvláštního ustanovení 188.

Tabulka č. 24: Přehled výsledků v oblasti ADR

k 31. 12. 2017

Druh kontroly	Počet kontrol	Počet porušení	Počet pokut	Výše pokut v Kč	Počet kaucí	Výše kaucí v Kč	Jiné příjmy v Kč
Přeprava dle dohody ADR	434	51	8	12 000	11	215 000	0

Při činnosti celní správy zaměřené na kontroly přepravy nebezpečných věcí podle Dohody ADR bylo zjištěno celkem 51 porušení.

7.5 Kontrola přepravy odpadů

V oblasti dovozu a vývozu ze třetích zemí bylo v roce 2017 řešeno celkem 9 případů podezření na nelegální přepravy odpadů. Ve většině případů se však jednalo o drobné nedostatky v dokumentaci náležící k přeshraniční přepravě odpadů, které byly odstraněny. Jeden případ dovozu použitých fritovacích olejů byl postoupen k posouzení na Magistrát hlavního města Prahy, zda se nejedná o odpad. Magistrát hlavního města Prahy rozhodnutím potvrdil, že v tomto případě se o odpad nejedná. Koncem roku byly zahájeny přípravy na zpětvzetí dvou zásilek použitých LCD monitorů do ČR. Tyto zásilky byly v roce 2014 vyvezeny jako použité LCD monitory do Hongkongu. V Hongkongu byly zásilky označeny

za nebezpečný odpad a vráceny zpět do EU, konkrétně do přístavu v Koperu SI. Proces zpětvzetí zařizuje ve spolupráci s dopravcem Ministerstvo životního prostředí.

7.6 Obecná bezpečnost výrobků a bezpečnost potravin

Orgánům dozoru bylo v roce 2017 zasláno 113 hlášení, z nichž v 29 případech bylo potvrzeno podezření, že výrobek vykazuje znaky vyvolávající podezření na existenci vážného nebo bezprostředního ohrožení zdraví a bezpečnosti při používání tohoto výrobku, nebo že nebyl řádně označen nebo nebyl doprovázen potřebnou dokumentací. V září a říjnu proběhla kontrolní akce DOLLS - V4 zaměřená na kontrolu plastových hraček pro děti, které se účastnily všechny státy V4. V ČR bylo výsledkem nepropuštění 1 336 ks nebezpečných hraček, z toho 1 120 ks panenek.

V rámci spolupráce se SZPI týkající se bezpečnosti potravin neživočišného původu řešila celní správa v roce 2017 celkem 686 zásilek sledovaných komodit. Z celkového počtu podléhalo 120 zásilek nařízení Komise č. 884/2014, kterým se stanoví zvláštní podmínky dovozu některých krmiv a potravin z některých třetích zemí v důsledku rizika kontaminace aflatoxiny a kterým se zrušuje nařízení (ES) č. 1152/2009, v platném znění (dvě zásilky nevyhověly požadavkům tohoto nařízení a nebyly propuštěny do celního režimu volného oběhu, v obou případech se jednalo o lískové ořechy z Ázerbajdžánu). V rámci zesílených úředních kontrol bylo řešeno 85 případů, z nichž 3 byly vyhodnoceny jako nevyhovující (jednalo se o 2 zásilky čerstvých chilli papriček z Egypta a zásilku podzemnice olejné z Bolívie). V oblasti kontroly jakosti, která se týká zásilek ovoce a zeleniny, nahlásily celní úřady SZPI 115 zásilek, všechny s vyhovujícími výsledky. Z ostatních 366 zásilek nahlášených SZPI nebyly 3 propuštěny do celního režimu volného oběhu, zejména z důvodu nesplnění podmínek pro dovoz zemědělských produktů pocházejících ze třetích zemí po havárii jaderné elektrárny v Černobylu a nesplnění mimořádných opatření týkajících se nepovolené geneticky modifikované rýže v produktech z rýže pocházejících z Číny.

7.7 Společná rybářská politika

Jednou z kompetencí, kterou celní správa vykonává, je ověřování osvědčení o úlovku předkládané v rámci dovozu produktů rybolovu do EU. Osvědčení o úlovku je hlavním nástrojem systému EU pro boj proti nezákonnému, nehlášenému a neregulovanému rybolovu. Příslušný orgán třetí země v osvědčení o úlovku stvrzuje, že tyto odlovy byly provedeny v souladu s příslušnými opatřeními na zachování a řízení rybolovných zdrojů.

V průběhu roku 2017 bylo celní správě předloženo k ověření celkem 1 128 osvědčení o úlovku. Žádný dovoz produktů rybolovu nebyl zamítnut.

7.8 CITES

V oblasti environmentální kriminality se oproti předchozímu období způsob páčání trestné činnosti zásadně nezměnil, naopak se potvrdily a prohloubily poznatky o těchto nelegálních aktivitách. Celní správa v roce 2017 řešila v souvislosti s obchodem s ohroženými druhy 182 případů porušení úmluvy CITES a zahájila 21 trestních řízení, z nichž 12 je stále ve stádiu prověřování. Počet záchytů exemplářů CITES se v porovnání s rokem 2016 zvýšil o dvacet případů.

Nelegální obchod s chráněnými druhy zvířat a rostlin je jedním z nejvýnosnějších druhů nelegálního obchodu vůbec, a to společně s obchodem s drogami a zbraněmi. Dle dostupných informací se tyto nelegální aktivity vzájemně prolínají a zároveň jsou finančním

zdrojem pro teroristické aktivity. Je ověřeno, že obchod se slonovinou je velkým zdrojem financí pro teroristické skupiny jako Boko Haram, Al Šabab nebo i tzv. Islámský stát.

7.9 Zbraně, výbušniny, radioaktivní látky, zboží dvojího užití a vojenské materiály

V průběhu roku 2017 bylo vyvezeno 6 199 položek zboží dvojího užití uvedených v celních prohlášeních, na které bylo vydáno MPO-LS individuální vývozní povolení či všeobecné vývozní povolení, případně bylo použito vývozní povolení vydané příslušným orgánem jiného členského státu EU. Prostřednictvím aplikace DUAL USE byla ve 241 případech provedena identifikace zboží dvojího užití, z nichž v 18 případech se jednalo o pozitivní identifikaci.

V roce 2017 odhalila celní správa 15 případů porušení předpisů týkající se oblasti zahraničního obchodu s vojenským materiálem. Jednalo se zejména o balistické materiály a náhradní díly k vojenským vozidlům, vrtulníkům a letounům. V rámci kontrol obchodu s výrobky, jejichž držení se v ČR omezuje z bezpečnostních důvodů, byly zjištěny dva případy porušení zákona.

Tabulka č. 25: Přehled počtu identifikací zboží dvojího užití

v letech 2013 - 2017

ROK	2013	2014	2015	2016	2017
Povedené identifikace	512	352	349	346	241
Pozitivní identifikace	23	9	14	21	18

7.10 Omamné a psychotropní látky

V roce 2017 došlo k legislativním změnám v oblasti návykových látek na národní úrovni. Nařízením vlády č. 46/2017 Sb. bylo novelizováno nařízení vlády č. 463/2013 Sb., o seznamech návykových látek. Většina nově zařazených látek, s výjimkou lisdexamfetaminu, fenterminu a fenazepamu, jsou syntetické drogy (syntetické katinony, kanabinoidy, opiáty), které nemají průmyslové ani terapeutické využití. Od poloviny roku 2017 opět v ČR probíhá legislativní proces k dalšímu rozšíření seznamů návykových látek. Navržených je celkem 74 látek.

Významnou součástí boje proti nelegálnímu obchodu s OPL je i nadále mezinárodní spolupráce. Také v roce 2017 úspěšně pokračovala spolupráce s národní centrálou Europolu zřízenou u Policejního prezidia PČR. Ve druhé polovině roku vznikla pozice styčného celního důstojníka při Europolu. Celní správa je v rámci mezinárodní spolupráce zapojena do činností řady mezinárodních organizací, pracovních skupin a informačních systémů.

Tabulka č. 26: Přehled záchytů OPL a prekurzorů podle jejich druhu

v letech 2014 - 2017

OPL / prekurzor	2014		2015		2016		2017	
	počet	množství	počet	množství	počet	množství	počet	množství
Marihuana	333	153,3 kg	400	100 kg	390	128,6 kg	388	134,8 kg
Marihuana-sazenice	4	2 700 ks	9	2 329 ks	5	11 516 ks	7	906 ks
Hašiš	37	915,6 g	50	416,8 g	42	544,4 g	106	8 kg 219 ks
Amfetamin	69	13 kg	60	18,7 kg	60	18,7 kg 133 tbl.	82	1,6 kg 3 tbl.

Metamfetamin	104	11,2 kg	67	3,3 kg	79	3,3 kg	109	15,4 kg
Heroin	19	183 kg	3	29,7 g	6	9,3 kg	13	2,3 kg
Kokain	71	1,6 kg	58	4 kg	43	4,9 kg	96	9,9 kg
Extáze	50	23,5 g	49	267,5 g	41	529,2 g	126	922,3 g
		767 tbl.		1 030 tbl.		30 830 tbl.		6 371 tbl.
LSD	16	283 ks	17	891 ks	14	881 ks	39	1 904 ks
Efedrin	4	122,6 g	2	2,4 g	0	0	2	4,0 g
		755 tbl.						150 tbl.
Khat (kata jedlá)	1	54 kg	0	0	5	552 kg	4	118,4 kg
Lysohlávky	5	64 ks	0	0	8	163,3 g	2	9,7 g
						24 ks		52 ks
Fentermin	0	0	0	0	1	60 tbl.	0	0
Fentanyl	0	0	0	0	2	100 g	0	0
						1 316 ks		
Zolpidem	0	0	0	0	1	15 tbl.	3	1 614 tbl.
MDMA	0	0	0	0	8	90,5 g	25	96,1 g
						707 ks		1 645 tbl.
Fencyklidin	0	0	0	0	1	2,7 g	6	56,2 g
Meskalin	0	0	0	0	6	3,8 kg	0	0
Alprazolam	0	0	0	0	1	75 tbl.	8	198 tbl.
Diazepam	0	0	0	0	16	968 tbl.	7	1 042 tbl.
Pseudoefedrin	0	0	0	0	0	0	0	0
Pseudoefedrin v tabletách (léky s obsahem „pse“)	79	82 994 tbl.	68	131,7 kg	50	1,7 kg	31	9,6 kg
				247 468 tbl.		87 960 tbl.		57 653 tbl.
Chlorefedrin	1	603,3 g	0	0	0	0	0	0
Kyselina chlorovodíková	0	0	0	0	1	65 l	0	0
Kyselina fosforečná	0	0	0	0	1	100 l	0	0
Hydroxid sodný	0	0	0	0	1	261 kg	0	0
Toluen	0	0	0	0	1	1 l	0	0
Ketamin	1	920 g	0	0	1	4,4 g	9	60 g
Opium	2	22,4 g	0	0	2	2,9 g	1	1,5 g
Mast s obsahem THC	1	138,5 g	0	0	0	0	0	0
Tekutina s obsahem THC	1	5 l	0	0	0	0	0	0
Kodein	0	0	1	14,1 g	1	8 tbl.	1	24 tbl.
3-FPM*	0	0	0	0	0	0	2	5,3 g
DMT	0	0	1	454 g	6	840,8 g	4	24 g
Pentobarbital	0	0	1	100 g	1	100 g	2	99 g
Barbiturát	0	0	0	0	0	0	1	30 tbl.
Koka čaj	0	0	1	300 ks	1	3 ks	0	0
Koka listy	0	0	0	0	0	0	1	100 ks
4- Chloromethcathinone	0	0	1	311 g	1	311 g	0	0
Pentedron	0	0	0	0	0	0	1	1,9 g

SalvinorinA	0	0	0	0	0	0	1	1 g
Směs 2C-B, 2C-1	0	0	0	0	0	0	1	457 g
MA CHMICA	0	0	1	11,5 kg	1	11,5 kg	0	0
a-PVP	0	0	1	1 kg	1	1 kg	0	0
CELKEM	případů	798	790	798	1 078			
	kg	418,9	271,8	998,4	301,5			
	tbl	84 516	248 498	120 049	68 730			
	ks	3 047	3 520	14 447	3 181			
	l	5	0	166	0			

*3-Fluorophenmetrazine

Nelegální dovoz hašišu oproti roku 2016 vzrostl o 1 500 % (celkem bylo zadrženo cca 8 kg – převážná část záchytů byla v poštovní přepravě). Používání poštovní přepravy k pašování drog se stalo velkým trendem, neboť dostupnost těchto látek na webových stránkách umožňující obchod s OPL a možnost anonymity láká nejednoho uživatele či potenciálního zájemce.

7.11 Činnost pověřených celních orgánů v trestním řízení

Celní správa zahájila v roce 2017 úkony trestního řízení v 1 082 případech pro podezření z 1 098 trestných činů. Dle § 162 odst. 1 trestního řádu bylo orgánům PČR předáno do vyšetřování celkem 270 trestních spisů. V rámci zkráceného řízení podle § 179c trestního řádu bylo státnímu zástupci předáno celkem 32 trestních spisů. Odloženo nebo odevzdáno bylo ve smyslu § 159a odst. 1 až 5 trestního řádu 764 trestních spisů. V ostatních případech byly trestné spisy předány pro věcnou nepříslušnost jinému policejnímu orgánu, sloučeny ke společnému řízení, předány do ciziny nebo jsou nadále v prověřování. Oproti předchozímu roku došlo v roce 2017 k nárůstu založených trestních spisů o 24 %.

Tabulka č. 27: Výsledky činnosti pověřených celních orgánů trestním řízení

v letech 2013 - 2017

	2013	2014	2015	2016	2017	
					celkem	z toho podněty FS
Předané podněty	661	742	725	784	1 004	54
Založeno trestních spisů	789	867	820	872	1 082	54
Podezření ze spáchání trestného činu	841	900	851	906	1 098	54
z toho: trestného činu krácení daně	88	101	138	102	118	50
částka v mil. Kč	1 912,8	1 123,6	673,0	636,0	2 402,8	2 003,0
Předáno do vyšetřování	284	299	260	283	270	6
Realizováno ve zkráceném řízení	73	84	42	40	32	0
Odevzdáno a odloženo	294	447	439	502	764	6

Počty ukončených spisů na podnět FU nebo GFŘ mohou být ovlivněny úpravou číselníku podnětů aplikace Evidence trestních a pátracích spisů v průběhu roku 2016. Z toho důvodu se jedná o orientační údaje.

Podstatný rozdíl ve srovnávaných obdobích spočívá v nárůstu (+179) zjištění trestných činů dle § 283 zákona č. 40/2009 Sb., trestní zákoník, ve znění pozdějších předpisů, kdy se

nadále jedná o dopad důsledné kontrolní činnosti CÚ Praha Ruzyně v oblasti přepravy poštovních zásilek a s tím souvisejících záchytů při přepravě malých množství OPL jak při dovozu, tak i při vývozu. Na konci roku 2017 byl zahájen trestní spis s předběžně vyčísleným daňovým únikem ve výši cca 1,6 mld. Kč. V meziročním srovnání tak došlo k nárůstu částky oznamovaných škod o 1 766,8 mil. Kč.

7.12 Opravné prostředky

GŘC jako odvolací orgán vyřídil v roce 2017 celkem 2 616 opravných a dozorčích prostředků (odvolání, přezkumy a obnovy řízení). V porovnání s rokem 2016 došlo v této oblasti k mírnému snížení v počtu rozhodnutí (cca o 140). Položka *Clo* zahrnuje všechny případy v rámci celního řízení kromě správního trestání a problematiky placení (výběr a vymáhání). V této položce jsou rovněž případy týkající se DPH. Vzhledem k tomu, že o DPH rozhodují celní orgány v podstatě výhradně ve spojení se clem nelze samostatně případy týkající se DPH oddělit a sledovat samostatně. V oblasti *SPD a Ekodaní* jsou zařazeny případy týkající se těchto daní s výjimkou správního trestání a problematiky placení. Oblast *Ostatní* zahrnuje případy, které nelze přiřadit k žádné uvedené oblasti (např. duševní vlastnictví). Co se týká počtu nevyřízených podání ze sledovaného období, došlo oproti předchozímu roku ke snížení počtu nevyřízených podání o cca 200. Velký počet nevyřízených podání je však způsoben pouze několika množstevními případy, kdy cca 700 nevyřízených podání představují v podstatě reálně pouze 4 případy.

Tabulka č. 28: Opravné prostředky podle oblasti a výsledku řízení

k 31. 12. 2017

Druh příjmu	Počet vedených řízení a způsob vyřízení					
	počet odvolání		vyhověno	zastaveno	zamítnuto	z toho k 31.12.2017 nevyřízených
	podaných v předch. období a k 1.1.2017 nevyřízených	podaných ve sledovaném období				
Daň z přidané hodnoty	0	0	0	0	0	0
Clo	917	1 330	411	7	821	1 008
Spotřební daně	206	462	101	3	504	60
Správní trestání	45	218	95	1	165	2
Placení	72	112	41	5	129	9
Ekodaně	29	20	1	0	46	2
Ostatní	23	268	51	5	230	5
CELKEM	1 292	2 410	700	21	1 895	1 086

7.13 Kontrola evidence tržeb

V prosinci 2016 získala celní správa oprávnění provádět dozor v oblasti evidence tržeb (dále jen „EET“). Jedná se o sdílenou kompetenci s Finanční správou ČR získanou zákonem č. 112/2016 Sb., o evidenci tržeb, ve znění pozdějších předpisů. EET byla zahájena 1. 12. 2016 spuštěním 1. fáze, tj. EET u ubytovacích a stravovacích služeb. Na ni v březnu

2017 navázala 2. fáze, EET v maloobchodu a velkoobchodu. 3. a 4. fáze byly prozatím odsunuty.

Tabulka č. 29: Kontroly EET

za období 1. 1. - 31. 12. 2017

Druh kontroly	Kontroly			Příkaz na místě		Přestupky ve správním řízení ¹⁾		Uzavření provozovny
	celkem	z toho porušení	%	počet	částka v Kč	počet	částka v Kč	
Evidence tržeb	9 081	1 693	18,6	372	1 134 200	1 112	11 094 901	10

¹⁾ Jedná se o případy, ve kterých již bylo o předmětném porušení pravomocně rozhodnuto.

Celní správa provedla ve sledovaném období celkem 9 081 kontrol, v rámci nichž zjistila 1 693 případů podezření z porušení zákona. Za zjištěná porušení bylo pravomocně rozhodnuto o uložení 1 112 pokut v celkové výši 11,1 mil. Kč, přičemž ve 372 případech byla věc vyřešena na místě příkazem. V rámci dozorové činnosti bylo v 10 případech rozhodnuto o uložení opatření k vynucení nápravy formou uzavření provozovny.

Tabulka č. 30: Počet porušení podle druhu

za období 1. 1. - 31. 12. 2017

Kontrolní zjištění	Počet
Nezaslání údajů	905
Nevystavení účtenky	1 357
Neumístění informačního oznámení	282
Nedodržování ochrany autentizačních údajů, zneužití	1
FO - závažným způsobem úmyslně ztíží/zmaří	1
PO + podnik. FO - závažným způsobem úmyslně ztíží/zmaří	9
Neplnění oznamovací povinnosti	144
Poplatník není registrován k dani	4
CELKEM	2 703

Během roku byly mimo jiné realizovány dvě plošné kontrolní akce. Jednalo se o součinnostní kontrolní akci s Finanční správou ČR a ČOI. V rámci akce bylo zkontrolováno celkem 360 poplatníků. Výsledky ukázaly, že většina prodejců se na EET připravila. Porušení zákona o EET bylo zjištěno ve 49 případech. Nejčastěji se jednalo o tradiční případy nevystavení účtenky, nezaslání datové zprávy o EET, absenci informačního oznámení o způsobu EET a porušení oznamovací povinnosti.

Druhá plošná kontrolní akce byla zaměřena na subjekty poskytující ubytovací služby. Celní správa během akce zkontrolovala celkem 97 vytipovaných poplatníků, přičemž porušení zákona o EET zjistila ve 27 případech. Nejčastějším porušením bylo nevystavení účtenky (16 případů) a nezaslání evidované tržby správci daně (15 případů). V 8 případech byla uložena pokuta formou příkazu na místě. Současně bylo zjištěno i zvlášť závažné porušení zákona o EET a přistoupeno k okamžitému uzavření dvou provozoven.

7.14 Dozor nad hazardními hrami

Celní správa získala od 1. 1. 2017 novou kompetenci spočívající ve vykonávání státního dozoru nad dodržováním povinností stanovených zákonem č. 186/2016 Sb., o hazardních hrách (dále jen „zákon o hazardních hrách“), včetně projednávání správních

deliktů, s výjimkou internetových her (tuto kompetenci má MF ČR), a kompetenci k prověřování podezření ze spáchání trestného činu podle § 252 trestního zákoníku (Neoprávněné provozování hazardní hry) a zároveň k prověřování trestného činu podle § 213 trestního zákoníku (Provozování nepoctivých her a sázek). Tyto uvedené kompetence jsou vykonávány pověřenými celními orgány:-

Kompetence celní správy v oblasti hazardu lze rozdělit do tří rovin, tj. dozor nad provozováním hazardních her v terénu, trestání ve správním řízení a trestní prověřování, které je prováděno ve spolupráci s orgány PČR.

V souvislosti s účinností zákona o hazardních hrách má celní správa nově dozorové kompetence též v oblasti ochrany spotřebitele, a to při provozování hazardních her, dle § 23 odst. 19 zákona č. 634/1992 Sb., o ochraně spotřebitele, ve znění pozdějších předpisů. V oblasti kontrol legálního trhu hazardních her v terénu kontroluje celní správa u provozovatelů hazardních her nejen skutečnosti stanovené v povoleních k provozování hazardních her a dodržování zákona o hazardních hrách, ale i zákona v současné době již neúčinného, a to zákona č. 202/1990 Sb., o loteriích a jiných podobných hrách. Zjištěná porušení jsou následně projednávána ve správním řízení u místně příslušného celního úřadu. Od 1. 1. 2017 do 31. 1. 2017 se prozatím podařilo pravomocně rozhodnout ve 44 případech správního řízení. V rámci správního řízení byly za celý rok 2017 uloženy pokuty v celkové výši 426,5 tis. Kč.

Celní správa systematicky provádí činnosti směřující k potírání nelegálního hazardu, který zejména spočívá v provozování nepovolených technických her a provozování hazardních her pod záštitou veřejně prospěšných spolků. Prozatím nebylo pravomocně rozhodnuto ve správním řízení v žádném postoupeném případě nelegálního provozování hazardních her.

V hodnoceném období se podařilo zajistit 970 technických herních zařízení, z toho 66 kvízomatů 1. generace, přičemž tato generace postupně ustupuje novým tzv. znalostně-dovednostním hrám. Dále se v rámci kontrol podařilo zajistit platební prostředky související s nelegálním provozováním hazardních her ve výši více než 2,5 mil. Kč.

Tabulka č. 31: Přehled výsledků v oblasti hazardu

k 31. 12. 2017

Druh kontroly	Kontroly		Počet porušení celkem	Počet zajištěných herních zařízení	Zajištěné platební prostředky v Kč	Počet pokut	Výše pokut v Kč
	celkem	z toho loterie					
Hazardní hry	2 060	310	488	970	2 675 000	44	426 500

Kromě individuálních kontrol se v průběhu roku 2017 uskutečnily čtyři celorepublikové kontrolní akce zaměřené na nelegální hazard. Jednou z nich byla např. akce „MAT“ v Moravskoslezském, Jihomoravském, Plzeňském kraji a v územní působnosti hlavního města Prahy, tedy v krajích, kde se předpokládal velký výskyt nelegálního hazardu. Zkontrolováno bylo 16 subjektů, u nichž došlo k zadržení 83 technických herních zařízení a zajištění finanční hotovosti ve výši 270,2 tis. Kč. Při další kontrolní akci bylo zkontrolováno celkem 70 subjektů, zadrženo bylo 107 technických herních zařízení a zajištěna finanční hotovost ve výši 278,6 tis. Kč.

Tabulka č. 32: Zajištěné zboží

k 31. 12. 2017

Komodita		Množství		Počet kontrol
Hazard	Elektromechanické rulety	11	ks	10
	Interaktivní videoloterní terminály	153	ks	27
	Lokální loterní systém	1	ks	1
	Výherní hrací přístroje	727	ks	144
	Kvízomaty	66	ks	27
	Hrací stoly	12	ks	7
Ostatní		25 108	ks	57
Platební prostředky		2 674 979	Kč	82
		300	EUR	3

Nejsou uvedeny pokuty uložené ve správním řízení.

Další kompetencí úzce spojenou s provozováním hazardních her, kterou má celní správa v kompetenci od srpna roku 2015, je dozor nad reklamou na hazardní hry dle zákona č. 40/1995 Sb., o regulaci reklamy, ve znění pozdějších předpisů (dále jen „zákon o regulaci reklamy“), přičemž reklama na hazardní hru provozovanou bez základního povolení je zakázána.

Od 1. 1. 2017 do 31. 12. 2017 bylo celní správou prověřeno 109 zakázaných reklam na nepovolené hazardní hry, přičemž se jedná převážně o reklamu vyskytující se na internetu.

Tabulka č. 33: Přehled výsledků v oblasti reklamy na hazard

k 31. 12. 2017

Druh kontroly	Počet kontrol na internetu	Počet podezření z porušení	Počet kontrol 3D reklam	Počet podezření z porušení
Reklama na hazard	109	76	15	12

Ve správním řízení bylo v tomto období vedeno celkem 41 spisů souvisejících s porušením povinností dle zákona o regulaci reklamy. V jednom případě bylo vydáno rozhodnutí s uložením sankce ve výši 5 mil. Kč, kdy se podařilo prokázat, že firma je zpracovatelem a šířitelem reklamy na 31 nepovolených hazardních her, které byly šířeny na internetu na minimálně 18 elektronických adresách.

8. Informatika

8.1 Bezpečnost informačního systému celní správy

V průběhu roku 2017 pokračovala implementace doporučených chybějících bezpečnostních opatření vyplývajících z výsledků srovnávací analýzy provedené v roce 2016 k ověření souladu prostředí ISCS s požadavky ZKB. Implementace byla směřována zejména do oblasti organizačních opatření – restrukturalizace a novelizace bezpečnostní dokumentace, analýzy rizik, kde byly prováděny a vyhodnocovány operativní rizikové analýzy a kontinuity provozu. Dále pak do oblasti technické části bezpečnostních opatření. V tomto ohledu lze za významné označit zpracování záměru a řešení projektu šifrování přenosných zařízení,

resp. USB portů, implementaci opatření proti DDOS³ útokům doplněním ochrany na straně operátora a zvýšení bezpečnosti výměnou síťových prvků s ukončenou podporou za nové. Bylo zavedeno využití externího CSIRT pro pomoc při řízení bezpečnostních incidentů a pokračoval projekt bezpečnostního monitoringu ISCS s cílem implementace centralizovaného dohledového systému identifikace možných hrozeb a vyhodnocení kybernetických událostí a bezpečnostních incidentů.

Řízení kybernetické bezpečnosti ISCS je trvale zlepšováno ve všech oblastech s ohledem na ustanovení ZKB, tak i normy ISO/IEC 27001. Možno vyzdvihnout vysokou úroveň vnitřních auditů a následnou implementaci doporučených bezpečnostních opatření.

8.2 Oblast programového financování

V rámci neinvestičních výdajů byly finanční prostředky čerpány rovnoměrně dle plánu v průběhu celého roku. Čerpání odpovídalo potřebám a požadavkům celní správy k zajištění provozuschopnosti ISCS a poskytování ICT služeb. Zvláštní oblast tvoří výdaje na pořízení HW, materiálu, příp. SW, kde čerpání odpovídá plánování a složitosti procesu výběrových řízení⁴.

U investičních výdajů tvořily významnou část výdaje na vývoj, resp. rozvoj aplikací celního a daňového řízení. V této oblasti se podařilo obnovit smlouvy, jejichž účinnost skončila k 30. 9. 2017 a zajistit tak kontinuitu rozvoje s ohledem na změny národní i EU legislativy. Další část výdajů byla směřována do obnovy prvků síťové infrastruktury a obnovu a doplnění HW do informačního centra celní správy.

Celní správě se podařilo realizovat většinu klíčových plánovaných akcí (rozvoj, případně vývoj aplikací, dodávky IT techniky a služeb ICT), které v důsledku představují optimalizaci výdajů v podobě vzniklých úspor a jejich možné využití v následujícím období. Pro rok 2018 byl rozpočet krácen cca o 100 mil. Kč, což částečně znamená nedokončení některých plánovaných aktivit pro rok 2017 a jejich následné přesunutí do roku 2018 (zejména v oblasti projektů spolufinancovaných z ESF).

8.3 Celní a daňové informační systémy

V oblasti finančních modulů došlo k výraznému posílení elektronizace procesů a realizaci předávání dat mezi celní správou a dalšími státními orgány (ČSSZ, ČIŽP, PČR apod.) elektronicky. V listopadu byla nasazena do provozu nová aplikace VSD, která zcela nahradila již technologicky nevyhovující aplikaci ME SPD.

Celní správa směřovala svoji činnost také k zavedení Solution architektury. Byly pořízeny licence nástroje Sparx Enterprise Architect, který umožňuje modelování Enterprise architektury a Solution architektury s využitím centrálního úložiště. Začlenění Solution architektury do činností celní správy bylo konzultováno s odborem Hlavního architekta MV ČR, se kterým probíhá úzká spolupráce na definování základních principů při zpracovávání architektury ISCS a jednotné metodice v rámci celého eGovernmentu.

Byly zahájeny aktivity v rámci schváleného projektu „Celní kodex Unie – elektronizace celního řízení“ a úspěšně zrealizována první veřejná zakázka, jejímž předmětem je úprava vybraných a již provozovaných aplikací celního a daňového řízení. Dále byly zahájeny práce na druhé veřejné zakázce, kde byla, v souladu s usnesením vlády ČR ze dne

³ označení pro útok na internetovou službu či webovou stránku

⁴ vybrané komodity jsou pořizovány v rámci centrálních resortních výběrových řízení.

2. 11. 2015 č. 889 ve znění usnesení vlády ČR ze dne 2. 11. 2016 č. 959, zpracována žádost na odbor Hlavního architekta MV ČR.

8.4 Správa a provoz informačního centra

V prvním pololetí 2017 proběhlo dokončení migrace formátu přenosu zpráv na ECR bráně z ECR obálka 2.0 na ECR obálka 3.0 pro zbývající domény RZL a EMCS. ECR obálka 3.0 používá modernější způsob podpisu zpráv XAdES-BES který je vyžadován v souvislosti s novou legislativou eIDASu. Došlo také k výraznému nárůstu provozu přes rozhraní COMIN, objem zpráv se zvýšil z přibližně 250 tisíc zpráv za měsíc na 750 tisíc zpráv za měsíc. Komunikace přes COMIN již tvoří přes 30 % celkového počtu zpráv na ECR bráně. Počátek roku 2017 se vyznačoval příchodem druhé generace CCN2, jež využívá stávající síťovou infrastrukturu CCN/CSI. V rámci této aktivity byla ve spolupráci s ITSM Service Desk DG TAXUD realizována řada infrastrukturních a organizačních změn, včetně zajištění řady testů za účelem otestování komunikace. V první fázi proběhly testy s Itálií a byly korunovány úspěchem. V roce 2017 vznikly nové CCN aplikace: CSRD2 - Central System Reference Data, DAC2 - Financial Accounts, DAC3 - Advance Pricing Agreements, DAC4 - Multinational enterprise (MNE) information, CTA - Conformance Testing Application a CTS - Common Transmission System. Stávající CCN/CSI projekt nemá stanovené datum ukončení. Předpokládá se budoucí existence obou projektů se vzájemně oddělenými centrálními aplikacemi.

V průběhu roku byl nově implementován systém ETŘ jako spisová služba pro vedení trestních spisů v rámci rozšířených trestně-právních kompetencí celní správy. Z důvodu enormních finančních nároků na licenční zajištění SW od Adobe, který byl pro převod dokumentů ETŘ využíván, iniciovala celní správa využití Software602. V rámci realizace tohoto záměru bylo ve spolupráci s PČR testovací prostředí ETŘ postupně rozšířeno o LTD server sloužící k převodu dokumentů a vybudováno vývojové prostředí ETŘ včetně přístupů PČR k němu. Tím bylo vytvořeno optimální prostředí pro implementaci ETŘ a jeho integraci do ISCS. Jednalo se zejména o úpravy funkčnosti, úpravu formulářů pro specifika celní správy či propojení s e-SAT. Pilotní provoz ETŘ byl spuštěn dne 1. 1. 2018.

Rovněž bylo dokončeno rozšíření centrálního diskového úložiště v PIC i v ZIC v úrovni (TIER 1), která zajišťuje ukládání dat s požadavkem na rychlý přístup a následně prováděna jeho detailní výkonová měření. Tato podrobná měření budou v budoucnu využita jako dílčí podklady pro specifikaci požadavků na další vylepšování této oblasti.

9. Personalistika

9.1 Systemizace a organizace

Limit systemizovaných míst (dále jen „SM“) celní správy byl v souvislosti s rozšířením kompetencí v oblasti EET, hazardu, trestního prověřování a dále v souvislosti s nutností posílení správy spotřebních daní a dalších činností souvisejících s potíráním organizované trestné činnosti k 1. 1. 2017 navýšen celkem o 364 SM na celkový počet 6 259 SM. Z uvedeného počtu navýšených SM pak pro kategorii celník (příslušník bezpečnostního sboru) o 352 SM a pro kategorii občanský zaměstnanec o 12 SM. Celkový limit SM celní správy byl tak pro rok 2017 stanoven na 4 770 SM v kategorii celník a 1 489 v kategorii občanský zaměstnanec.

Tabulka č. 34: Limity systemizovaných míst celní správy

pro rok 2017

Systemizovaná místa	Počet
Příslušníci bezpečnostních sborů	4 770
z toho: nové kompetence v oblasti elektronické evidence tržeb	105
nové kompetence v oblasti trestního prověřování	200
nové kompetence v oblasti hazardu	148
ostatní kompetence	4 317
Občanští zaměstnanci	1 489
z toho: nové kompetence v oblasti elektronické evidence tržeb	7
nové kompetence v oblasti trestního prověřování	10
nové kompetence v oblasti hazardu	10
ostatní kompetence a dělnické profese	1 462
Celkem	6 259

9.2 Vývoj v oblasti kvalifikační a věkové struktury zaměstnanců

V jednotlivých kategoriích zaměstnanců nedošlo k žádným větším změnám. U středoškolsky vzdělaných zaměstnanců došlo oproti roku 2016 k mírnému snížení počtu, a to cca o 1 %. U vysokoškolsky vzdělaných zaměstnanců (bakalářský, magisterský a doktorský program) došlo v porovnání s rokem 2016 k nepatrnému zvýšení cca o 1,7 %.

Tabulka č. 35: Kvalifikační struktura zaměstnanců celní správy

k 31. 12. 2017

Školní vzdělání	Celníci	Občanští zaměstnanci	Celkem	
			počet	%
Základní		17	17	0,3
Střední odborné	4	99	103	1,8
Úplné střední	2 355	760	3 115	55,2
Vyšší odborné	67	25	92	1,6
Bakalářské	703	235	938	16,6
VŠ	1 070	311	1 381	24,5

Nejvyšší počet zaměstnanců, jak ve služebním poměru, tak v pracovním poměru, má středoškolské vzdělání⁵. Podíl těchto osob se blíží 57 % všech zaměstnanců celní správy. Z dlouhodobého hlediska však pokračuje sestupný trend středoškolsky vzdělaných zaměstnanců a vzestupný trend vysokoškolsky vzdělaných zaměstnanců.

V roce 2017 měla největší podíl věková kategorie zaměstnanců od 36 let do 50 let, věkový vývoj zaměstnanců celní správy je srovnatelný s rokem 2016. Průměrný věk lehce přesáhl hranici 44 let.

⁵ Zahrnuto střední odborné a úplné střední vzdělání.

Tabulka č. 36: Věková struktura zaměstnanců celní správy

k 31. 12. 2017 v %

Věk	Celníci	Občanští zaměstnanci	Celní správa celkem
do 35 let	18,0	10,9	17,9
od 36 do 50 let	62,3	48,0	56,9
51 let a více	19,7	41,1	25,2

9.3 Vzdělávání

Vzdělávání v celní správě bylo v roce 2017 zajišťováno Institutem vzdělávání v souladu s „Koncepcí profesní přípravy zaměstnanců celní správy“ ve vlastních vzdělávacích zařízeních.

Úvodní i následné vstupní vzdělávání bylo Institutem vzdělávání přepracováno do e-learningové formy. Úvodní část vzdělávání absolvovalo 408 zaměstnanců, následnou pak 419 zaměstnanců.

Od roku 2017 došlo ke změně struktury profesní přípravy, která je tvořena:

- **základní profesní přípravou** - nástupní služební příprava a navazující základní celní kurz,
- v roce 2017 nastoupilo v 10 bězích 267 celníků, z nichž 221 úspěšně složilo do konce roku základní celní zkoušku,
- **odbornou profesní přípravou** - rozdělena podle vykonávaných agend, resp. zařazení na konkrétní služební místo,
- nastoupilo a absolvovalo ji 133 celníků,
- **specializační profesní přípravou** - především certifikované kurzy (64 typů), které navazují na odbornou profesní přípravu,
- celkem zařazeno 540 zaměstnanců, úspěšně je v 27 akcích absolvovalo 535 zaměstnanců. Dalších 101 zaměstnanců celní správy úspěšně absolvovalo některou z ostatních profesních - odborně zaměřených vzdělávacích akcí,
- **průběžnou služební přípravou** – zabezpečena instruktory referátu služební přípravy Institutu vzdělávání v rozsahu stanoveném Plánem služební přípravy CS pro rok 2017,
- **jazykovou přípravou** - organizována Institutem vzdělávání jazykovou individuální nebo skupinovou výukou zaměstnanců GŘC přímo na pracovišti a rovněž zajišťována účast ostatních zaměstnanců CS v intenzivní výuce jazyků na vyšších policejních školách MV ČR.
- jazykovou přípravu úspěšně absolvovalo 308 zaměstnanců,
- **ostatní profesní přípravy** - nezařazené do výše uvedených
- celkem se zúčastnilo 83 zaměstnanců,
- **služební zkouškou příslušníků CS** - podle zákona č. 361/2003 Sb., o služebním poměru příslušníků bezpečnostních sborů, ve znění pozdějších předpisů,
- byly vyhlášeny 4 termíny služebních zkoušek, do kterých bylo přihlášeno 98 celníků, kteří služební zkoušku úspěšně složili.

Celkově se různých forem profesní přípravy zúčastnilo v roce 2017 celkem 2 211 zaměstnanců celní správy.

10. Hospodaření

Komplexní pohled na hospodaření GŘC v roce 2017 poskytuje níže uvedený přehled o plnění základních ukazatelů rozpočtu příjmů a výdajů, který byl GŘC stanoven zákonem č. 457/2016 Sb., o státním rozpočtu ČR na rok 2017.

Tabulka č. 37: Přehled plnění základních ukazatelů rozpočtu příjmů a výdajů

v mil. Kč

Ukazatele	Schválený rozpočet 2017	Rozpočet po změnách k 31. 12. 2017	Skutečnost k 31. 12. 2017	% plnění rozp. po změnách
Souhrnné ukazatele				
Příjmy celkem	3 177,4	3 177,4	2 269,4	71,42
Výdaje celkem	5 383,0	5 550,4	5 420,4	97,66
Specifické ukazatele - příjmy				
Daňové příjmy ¹⁾	7,0	7,0	9,8	140,11
Příjmy z pojistného na sociální zabezpečení a příspěvku na státní politiku zaměstnanosti	673,1	673,1	692,7	102,92
v tom: pojistné na důchodové pojištění	598,3	598,3	615,7	102,92
pojistné na nemocenské pojištění a příspěvek na státní politiku zaměstnanosti	74,8	74,8	77,0	102,91
Nedaňové příjmy, kapitálové příjmy a přijaté transfery celkem	2 497,4	2 497,4	1 567,0	62,74
v tom: příjmy z rozpočtu EU bez SZP celkem	42,9	42,9	6,4	14,9
ostatní nedaňové příjmy, kapitálové příjmy a přijaté transfery celkem	2 454,5	2 454,5	1 560,6	63,58
Specifické ukazatele - výdaje				
Daňová správa zajišťovaná celními orgány	5 383,0	5 550,4	5 420,4	97,66

v tom: sociální dávky	460,6	472,6	466,1	98,62
výdaje na činnost celní správy	4 922,3	5 077,8	4 954,3	97,57
Průřezové ukazatele				
Platy zaměstnanců a ostatní platby za provedenou práci	2 651,0	2 773,6	2 772,7	99,97
Povinné pojistné placené zaměstnavatelem ¹⁾	901,3	942,5	942,2	99,97
Převod fondu kulturních a sociálních potřeb	52,8	55,3	55,2	99,99
Platy zaměstnanců v pracovním poměru	505,2	512,8	538,1	104,94
Platy zaměstnanců ozbrojených sborů a složek ve služebním poměru	2 136,7	2 249,7	2 224,1	98,86
Zahraniční rozvojová spolupráce		1,1	0,3	25,12
Výdaje spolufinancované z rozpočtu EU bez SZP celkem	54,6	54,6	12,6	23,06
v tom: ze státního rozpočtu	11,7	11,7	1,9	16,29
podíl rozpočtu EU	42,9	42,9	10,7	24,91
Výdaje vedené v informačním systému programového financování EDS/SMVS celkem	768,3	768,3	590,3	76,84

¹⁾ bez příjmů z povinného pojistného na sociální zabezpečení a příspěvku na státní politiku zaměstnanosti

V porovnání s rokem 2016 jsou **celkové příjmy** za rok 2017 nižší o 2 455,3 mil. Kč, tj. o 51,9 %. Výši příjmů negativně ovlivnilo především vrácení dvou objemově velkých pokut v celkové výši 1 022,4 mil. Kč, a to firmě Skanska a. s. (529,8 mil. Kč) a firmě EUROVIA CS a. s. (492,6 mil. Kč), které byly v roce 2016 uloženy Úřadem pro hospodářskou soutěž a uhrazeny prostřednictvím orgánů celní správy do SR v roce 2016 a na základě rozhodnutí Krajského soudu v Brně byly v červnu 2017 vráceny v souladu se zněním § 49 odst. 10 zákona č. 218/2000 Sb., o rozpočtových pravidlech, ve znění pozdějších předpisů. Celkově jsou příjmy z pokut nižší o 2 557,7 mil. Kč. Příjmy z rozpočtu EU bez SZP byly meziročně nižší o 82,5 mil. Kč z důvodu posunu termínů schválení a realizace projektů EU financovaných v rámci programového období 2014 – 2020.

Meziroční rozdíl nedaňových příjmů byl pozitivně ovlivněn vyššími příjmy z podílu na clech, tj. o 74,4 mil. Kč. Rozdíl byl způsoben především sjednocením termínů odvodů podle skutečnosti v roce 2016, kdy došlo k dvouměsíčnímu posunu odvodu podílu na clech

do SR, tj. odvod za březen byl realizován až v květnu a odvod za duben v červenci, tzn., že v roce 2016 bylo realizováno o dva odvody méně. Příjmy z pojistného na sociální zabezpečení a příspěvku na státní politiku zaměstnanosti byly v roce 2017 vyšší o 120,3 mil. Kč. Výše příjmů z pojistného na sociální zabezpečení a příspěvku na státní politiku zaměstnanosti je přímo úměrná k počtu celníků a k vyměřovacímu základu podle zákona č. 589/1992 Sb., o pojistném na sociální zabezpečení a příspěvku na státní politiku zaměstnanosti, ve znění pozdějších předpisů.

Skutečné výdaje za období od 1. 1. 2017 do 31. 12. 2017 dosáhly celkové výše 5 420,4 mil. Kč, tj. 97,7 % upraveného rozpočtu. Z toho kapitálové výdaje celkem byly čerpány ve výši 388,5 mil. Kč a běžné výdaje celkem byly čerpány ve výši 5 031,9 mil. Kč. V porovnání s výsledky za rok 2016 jsou skutečné výdaje celkem celní správy za rok 2017 nižší o 285,2 mil. Kč, tj. o 5,0% .

10.1 Plnění příjmů

Na celkovém plnění příjmů k 31. 12. 2017 ve výši 2 269,4 mil. Kč, tj. 71,4 % schváleného rozpočtu se podílely:

Daňové příjmy	702,5 mil. Kč
Nedaňové příjmy	1 485,8 mil. Kč
Kapitálové příjmy	8,0 mil. Kč
Přijaté transfery	73,2 mil. Kč

10.1.1 Daňové příjmy

Daňové příjmy (závazný specifický ukazatel) v uvedeném podseskupení položek tvořily správní poplatky. Jedná se o poplatky za správní úkony a správní řízení, jejichž výsledkem jsou vydaná povolení, rozhodnutí apod. Správní poplatky za rok 2017 činily 9,8 mil. Kč, tj. 140,1 % rozpočtu. Oproti roku 2016 došlo ke snížení těchto příjmů o 1,5 mil. Kč, tj. o 13,2 %. Výše příjmů ze správních poplatků je ovlivněna především vyšším počtem potvrzení o bezdlužnosti vydaných celními úřady k žádostem o udělení státního občanství ČR v souladu se změnou zákona č. 186/2013 Sb., o státním občanství ČR a o změně některých zákonů, v platném znění.

Tabulka č. 38: Příjmy z pojistného na sociální zabezpečení a příspěvku na státní politiku zaměstnanosti

k 31. 12. 2017 v mil. Kč

POJISTNÉ	ČÁSTKA
na důchodové pojištění	615,7
z toho: pojistné na důchodové pojištění od zaměstnavatele	472,8
pojistné na důchodové pojištění od celníků	143
na nemocenské pojištění a příspěvky na SPZ	77
z toho: pojistné na nemocenské pojištění od zaměstnavatele	50,6
příspěvky na st. politiku zaměstnanosti	26,4
CELKEM	692,7

Skutečné příjmy z pojistného vykázané k 31. 12. 2017 odpovídají 102,9 % rozpočtu. Ve srovnání se skutečností roku 2016 byly příjmy z pojistného v roce 2017 vyšší o 120,3 mil. Kč, tj. o 21,0 %.

10.1.2 Nedaňové a kapitálové příjmy a přijaté transfery

Plnění nedaňových a kapitálových příjmů a přijatých transferů celkem (závazný specifický ukazatel) ve výši 1 567,0 mil. Kč činilo plnění rozpočtu na 62,7 %. Nízké plnění rozpočtu tohoto ukazatele bylo způsobeno především propadem v oblasti nedaňových příjmů, konkrétně příjmů ze sankčních plateb, a v oblasti přijatých transferů, především příjmů z rozpočtu EU bez SZP. Ve srovnání s rokem 2016 byly nedaňové a kapitálové příjmy a přijaté transfery celkem v roce 2017 o 2 574,1 mil. Kč nižší, tj. o 62,2 %.

Tabulka č. 39: Nedaňové a kapitálové příjmy a přijaté transfery

k 31. 12. 2017 v mil. Kč

	ČÁSTKA
Nedaňové příjmy	1 485,8
podíl na clech	1 736,6
přijaté sankční platby	-355,4
z toho: pokuty ve správním řízení	-725,2
ostatní sankční platba	359,7
pokuty v oblasti hazardu a EET	9,9
ostatní	0,2
příjmy z vlastní činnosti	64,3
z toho: příjmy z prodeje kontrolních pásek na značení lihu	53,9
příjmy za služby občanům	2,0
příjmy z realizace zboží	2,8
náhrady nákladů z činností celní správy	1,7
ostatní	3,9
příjmy z pronájmu majetku	1,4
ostatní nedaňové příjmy	20,8
z toho: příjmy z vymáhání pro ÚP	15,7
příjmy z vyúčtování záloh ¹⁾	2,0
ostatní	3,1
příjmy z využívání výhradních práv k přírodním zdrojům	18,0
Kapitálové příjmy	8,0
Přijaté transfery	73,2
neinvestiční přijaté transfery od cizích států	59,6
převody z ostatních vlastních fondů	5,7
převody z rezervních fondů	6,7
CELKEM	1 567,0

¹⁾ zálohy placené v předchozím roce dodavatelům plynu, vody, tepla, elektrické energie, z vyúčtování záloh karet CCS pro nákup pohonných hmot

Podíl na cle, které k 31. 12. 2017 činí 1 736,6 mil. Kč, představuje podíl ČR na vybraných clech, který je určen k pokrytí nákladů na jejich výběr prováděný ve prospěch rozpočtu EU.

Přijaté sankční platby ve výši -355,4 mil. Kč jsou tvořeny především pokutami ve správním řízení (-725,2 mil. Kč), ostatními sankčními platbami (359,7 mil. Kč) a pokutami uloženými v oblasti kontroly provozování hazardních her a EET ve výši 9,9 mil. Kč. Přijaté sankční platby jsou tvořeny především příjmy z pokut, které jsou ukládané převážně jinými správními orgány.

Příjmy z vlastní činnosti dosáhly výše 64,3 mil. Kč, tj. 118,4 % rozpočtu. Ve srovnání s příjmy v roce 2016 došlo ke zvýšení příjmů z vlastní činnosti o 7,6 mil. Kč, tj. o 13,4 %. Zvýšení těchto příjmů je způsobeno především vyššími příjmy z realizace zboží o 2,1 mil. Kč, příjmem ze smluvní pokuty firmě ROFA Praha s.r.o. ve výši 3,8 mil. Kč za nedodržení lhůty dodání mobilní laboratoře. Příjmy z prodeje kontrolních pásek na značení lihu tvořily 83,8 % příjmů z vlastní činnosti a činily 53,9 mil. Kč, tj. 107,8 % rozpočtu. Dalšími příjmy z vlastní činnosti byly příjmy ze služeb občanům ve výši 2,0 mil. Kč, tj. 111,3 % rozpočtu. Jedná se zejména o příjmy za využívání objektů celní správy zaměstnanci k rekreačním a sportovním účelům, příjmy za poskytnutí informací dle zákona č. 106/1999 Sb., o svobodném přístupu k informacím, ve znění pozdějších předpisů, a příjmy za kopie. Příjmy z realizace zboží činily 2,8 mil. Kč. Tyto příjmy zahrnují především výtěžky z veřejných dražeb nelegálně vyrobeného lihu zabaveného v rámci kontrolních akcí a následně propadlého ve prospěch státu a výtěžek z dražby linky TOBACCO Orlov. Významným příjmem z vlastní činnosti jsou též náhrady nákladů z činností celních orgánů (např. náhrady nákladů na řízení mimo celní prostor) v celkové výši 1,7 mil. Kč, tj. 99,9 % rozpočtu.

Příjmy z pronájmu majetku dosáhly výše 1,4 mil. Kč, tj. 73,1 % rozpočtu. Jednalo se především o platby od nájemníků užívajících služební byty či platby nájemného z pronajatých prostor celní správy podnikatelským subjektům. Plnění těchto příjmů je o 504 tis. Kč nižší než v roce 2016.

Ostatní nedaňové příjmy dosáhly výše 20,8 mil. Kč, tj. 139,0 % rozpočtu. V porovnání s rokem 2016 došlo ke zvýšení těchto příjmů o 2,8 mil. Kč, tj. o 15,9 %. Plnění příjmů podseskupení ovlivnily zejména příjmy z vymáhání pro úřady práce ve výši 15,7 mil. Kč, tj. 131,2 % rozpočtu, a oproti roku 2016 byly vyšší o 2,9 mil. Kč. Tento druh příjmů zahrnuje pokuty, neoprávněně poskytnuté dávky a výzvy k úhradě kompenzací, jež byly úřady práce předány celní správě k vymáhání. Dalšími významnými příjmy tohoto podseskupení jsou příjmy z vyúčtování záloh, které dosáhly celkové výše 2,0 mil. Kč.

Kapitálové příjmy představovaly částku 8,0 mil. Kč a jejich rozpočet byl splněn na 102,2 %. Jedná se především o splátky dle splátkového kalendáře za odprodané služební byty v Lublinské a Zálesí v Praze a dále příjmy z prodeje služebních motorových vozidel.

Přijaté transfery, které činily celkem 73,2 mil. Kč, zahrnují rozpočtované neinvestiční přijaté transfery od cizích států ve výši 59,6 mil. Kč, nerozpočtované převody z ostatních vlastních fondů ve výši 5,7 mil. Kč (nečerpané prostředky na platy za prosinec roku 2016, včetně přidělu do FKSP, převedené v lednu 2017 na příjmový účet depozitního účtu GŘC) a nerozpočtované převody z rezervních fondů ve výši 7,0 mil. Kč. Zdrojem těchto příjmů jsou účelové prostředky na komunitární program CUSTOMS 2020 ve výši 181 tis. Kč a tabákovou kriminalitu ve výši 1,5 mil. Kč z rezervního fondu, jejichž zapojením bylo možné překročit upravený rozpočet výdajů.

Příjmy z rozpočtu EU bez společné zemědělské politiky (dílní specifický ukazatel) činily 6,4 mil. Kč, tj. 14,9 % rozpočtu. Oproti roku 2016 byly tyto příjmy nižší o 82,5 mil. Kč, tj. o 92,8 %.

Tabulka č. 40: Příjmy z rozpočtu EU bez společné zemědělské politiky

k 31. 12. 2017 v tis. Kč

Příjmy z rozpočtu EU	Částka
Realizace komunitárního programu CUSTOMS 2020	5 181
Investiční přijaté transfery od EU	392
<i>projekt Analýza rizik u cestujících</i>	392
Neinvestiční přijaté transfery od EU	817
<i>projekt Výcvik služebních psů</i>	71
<i>projekt Analýza rizik u cestujících</i>	746
CELKEM	6 390

Prostředky na realizaci komunitárního programu CUSTOMS 2020 byly uvolněny z rezervního fondu ve výši 5,2 mil. Kč.

Neinvestiční přijaté transfery od EU činily 817 tis. Kč, tj. 173 % rozpočtu. Tyto příjmy zahrnují příjmy odpovídající certifikovaným běžným výdajům z rozpočtu EU čerpaným v období od 1. 5. 2017 do 31. 8. 2017 v rámci projektu Výcvik služebních psů ve výši 71 tis. Kč a kapitálovým výdajům z rozpočtu EU čerpaným v období od 1. 5. 2017 do 31. 8. 2017 v rámci projektu Analýza rizik u cestujících ve výši 746 tis. Kč (nesprávně zařazeno, správné zařazení na RP 4233). Oba projekty jsou realizovány z Fondu pro vnitřní bezpečnost.

Investiční přijaté transfery od EU činily 392 tis. Kč, tj. 1,9 % rozpočtu. Tyto příjmy zahrnují příjmy odpovídající certifikovaným běžným výdajům z rozpočtu EU čerpaným v období od 1. 5. 2017 do 31. 8. 2017 v rámci projektu Analýza rizik u cestujících (neprávně zařazeno, správné zařazení na RP 4153), který je realizován z Fondu pro vnitřní bezpečnost.

Neinvestiční a investiční převody z Národního fondu nebyly z důvodu posunu termínu schválení a realizace projektu Celní kodex Unie - elektronizace celního řízení z Integrovaného regionálního operačního programu k 31. 12. 2017 realizovány.

10.2 Hospodaření s rozpočtem výdajů

10.2.1 Celkové výdaje za rok 2017

Schválený rozpočet výdajů GŘC ve výši 5 383,0 mil. Kč, z něhož kapitálové výdaje činily 586,5 mil. Kč a běžné výdaje 4 796,4 mil. Kč, byl k 31. 12. 2017 rozpočtovými opatřeními v souhrnu zvýšen o 167,5 mil. Kč na 5 550,4 mil. Kč, a to pouze úpravou běžných výdajů. V upraveném rozpočtu k 31. 12. 2017 tak činily kapitálové výdaje celkem 586,5 mil. Kč a běžné výdaje činily 4 963,9 mil. Kč. Realizovány byly následující úpravy rozpočtu výdajů, které měly vliv na jeho celkovou výši.

Tabulka č. 41: Rozpočtová opatření

na rok 2017 v tis. Kč

Úprava rozpočtu výdajů	Částka
Finanční zabezpečení pro příslušníky CS v zahraničních misích ¹⁾	1 566

Navýšení platových tarifů pro příslušníky bezpečnostních sborů vč. příslušenství ²⁾	110 114
Pronájem reprezentativních prostor ³⁾	-40
Zvýšení platů vč. příslušenství o 9 % za měsíce 11. a 12. 2017	53 859
Úhrada projektu "Zvýšení kapacit a efektivity gruzínské kynologické služby ⁴⁾	1 047
Snížení rozpočtu na základě realizační dohody mezi GŘC a GŠ AČR	-55
Finanční zabezpečení vyslaného příslušníka CS do mise EUROPOL ¹⁾	978
CELKEM	167 469

1) navýšení rozpočtu z kapitoly 398 - VPS

2) účinnost od 1. 7. 2017

3) dohoda s Ministerstvem zahraničních věcí

4) z prostředků České rozvojové agentury MZV ČR

Na žádost GŘC bylo rovněž provedeno rozpočtové opatření č. j. MF-32114/2017/23-3 ze dne 4. 12. 2017, které nemělo vliv na celkové výdaje, ale kterým byl proveden pouze přesun rozpočtových prostředků mezi průřezovými ukazateli výdajů. Snížení ukazatele „Výdaje na činnost celní správy“ a navýšení ukazatele „Sociální dávky“ ve výši 12 mil. Kč.

Celkový rozpočet GŘC v roce 2017 činil, po provedených úpravách schváleného rozpočtu a po zapojení mimorozpočtových prostředků (6,7 mil. Kč) a zapojení nároků z nespotebovaných výdajů (917,4 mil. Kč), činil v roce 2017 rozpočet výdajů GŘC celkem 6 474,5 mil. Kč. Z celkového rozpočtu výdajů GŘC činily kapitálové výdaje celkem 1 110,4 mil. Kč a běžné výdaje 5 364,2 mil. Kč.

Tabulka č. 42: Skutečné výdaje celní správy

k 31. 12. 2017 v mil. Kč

Skutečné výdaje	Celkem	Rozpočet v %	
		celkový	upravený
Kapitálové	388,5	34,99	66,2
Běžné	5 031,9	93,8	101,4
Celkem	5 420,4	83,7	97,7

Skutečné výdaje celní správy za období od 1. 1. 2017 do 31. 12. 2017 dosáhly celkové výše 5 420,4 mil. Kč, tj. 83,7 % celkového rozpočtu (97,7 % upraveného rozpočtu). Z toho kapitálové výdaje celkem byly čerpány ve výši 388,5 mil. Kč, tj. 34,99 % celkového rozpočtu (66,2 % upraveného rozpočtu), a běžné výdaje celkem byly čerpány ve výši 5 031,9 mil. Kč, tj. 93,8 % celkového rozpočtu (101,4 % upraveného rozpočtu). V porovnání s výsledky za rok 2016 jsou skutečné výdaje celní správy za rok 2017 nižší o 285,2 mil. Kč, tj. o 5,0 %.

10.2.2 Výdaje na financování programů reprodukce majetku v roce 2017

V hodnoceném období byly výdaje programového financování připravovány a realizovány v akcích programu 012V21 a v dokončovaných akcích programu 112V21. V obou programech se jedná pouze o systémově určené výdaje.

Cílem programů reprodukce majetku CS 012V21 a 112V21 Rozvoj a obnova materiálně technického zabezpečení celní správy je zabezpečit podmínky pro výkon činnosti

celní správy vyplývající do roku 2012 ze zákonů č. 185/2004 Sb. o Celní správě České republiky, č. 186/2004 Sb. o změně zákonů v souvislosti s přijetím zákona o Celní správě České republiky, ve znění pozdějších předpisů, č. 187/2004 o změně celního zákona (kompetenční zákon) a od roku 2013 z nového zákona č. 17/2012 Sb., o Celní správě České republiky, ve znění pozdějších předpisů, tj. vytvořit pracovní podmínky a zároveň zabezpečit vybavení potřebnou technikou pro efektivní výkon činností stanovených výše uvedenými zákony pro celníky a občanské zaměstnance celní správy.

Ve schváleném rozpočtu výdajů GŘC na rok 2017 byl pro program **012V21 Rozvoj a obnova materiálně-technického zabezpečení celní správy** stanoven GŘC jako průřezový ukazatel „Výdaje vedené v informačním systému programového financování EDS/SMVS celkem“ ve výši 768,3 mil. Kč, ten zahrnoval 586,5 mil. Kč kapitálových výdajů a 181,7 mil. Kč běžných výdajů. V rámci celkové výše schváleného rozpočtu GŘC pro program 012V21 byly schváleny výdaje pro plánované spolufinancované projekty EU v průřezovém ukazateli „Výdaje spolufinancované z rozpočtu EU bez SZP celkem“ ve výši 51,5 mil. Kč, v tom podíl ze státního rozpočtu 11,5 mil. Kč a podíl rozpočtu EU 40,0 mil. Kč. V roce 2017 nebyl rozpočet programu upraven.

GŘC bylo v roce 2017 oprávněno překročit rozpočet výdajů programového financování z titulu nároků z nespotřebovaných výdajů o 615,3 mil. Kč celkem, z částky zapojené do financování programů, bylo určeno na kapitálové výdaje 522,3 mil. Kč a 93,0 mil. Kč bylo určeno na běžné výdaje ICT.

Dále z titulu povoleného překročení rozpočtu o zapojené zahraniční mimorozpočtové prostředky byly výdaje programu 012V21 v hodnoceném období navýšeny z rezervního fondu GŘC o částku 1,5 mil. Kč celkem v kapitálových výdajích.

Celkový rozpočet programů reprodukce majetku představoval po zapojení výše uvedených zdrojů k 31. 12. 2017 částku 1 385,1 mil. Kč celkem, z toho 1 110,4 mil. Kč činil konečný rozpočet kapitálových výdajů a 274,7 mil. Kč činil konečný rozpočet běžných výdajů.

V programech reprodukce majetku GŘC byly v roce 2017 čerpány rozpočtové prostředky celkem ve výši 590,3 mil. Kč, čerpáno bylo 267,6 mil. Kč celkem ze schváleného rozpočtu, z nároků z nespotřebovaných výdajů z předchozích let bylo čerpáno celkem 321,2 mil. Kč a 1,5 mil. Kč bylo čerpáno z mimorozpočtových prostředků poskytnutých ze zahraničí na boj s tabákovou kriminalitou. Kapitálové výdaje byly čerpány ve výši 388,5 mil. Kč. Běžné výdaje na realizaci neinvestičních akcí ICT byly čerpány ve výši 201,9 mil. Kč celkem.

Celkově čerpané výdaje v programech reprodukce majetku byly o 24,8 mil. Kč, tj. o 4,4 % vyšší v porovnání s výdaji za rok 2016, výše výdajů je tedy srovnatelná. Srovnatelná je i výše čerpaných kapitálových výdajů. Výše čerpaných běžných výdajů ICT ve sledovaném období v částce 201,9 mil. Kč je o 29,2 mil. Kč vyšší, tj. o 24,9 %, což bylo ovlivněno především posunem realizace nákupu počítačů na základě uzavření centrální resortní zakázky až koncem předchozího roku.

Z celkového rozpočtu výdajů programového financování GŘC v programu 012V21 Rozvoj a obnova materiálně-technického zabezpečení celní správy celkem ve výši 1 362,7 mil. Kč (v tom 1 088,0 mil. Kč kapitálových výdajů a 274,7 mil. Kč běžných výdajů ICT) byly v roce 2017 čerpány prostředky celkem ve výši 590,0 mil. Kč, tj. 43,4 % z konečného rozpočtu a 76,8 % ze schváleného rozpočtu tohoto programu.

Z celkového rozpočtu výdajů programového financování GŘC v programu 112V21 Rozvoj a obnova materiálně-technického zabezpečení celní správy celkem ve výši

22,3 mil. Kč kapitálových výdajů byly v roce 2017 čerpány prostředky účelových NNV (kód 123980015) celkem ve výši 342 tis. Kč na stavební práce akce Rekonstrukce CÚ Praha Washingtonova.

10.2.3 Běžné výdaje za rok 2017

Schválený rozpočet celkových běžných výdajů GŘC ve výši 4 796,4 mil. Kč se v průběhu roku 2017 zvýšil celkem o 167,5 mil. Kč. Upravený rozpočet běžných výdajů GŘC tak činil 4 963,9 mil. Kč a byl dále v průběhu roku navýšen o nároky z nespotebovaných výdajů ve výši 395,1 mil. Kč a o prostředky uvolněné z rezervního fondu ve výši 5,2 mil. Kč tzn., že celkový rozpočet běžných výdajů k 31. 12. 2017 činil 5 364,2 mil. Kč.

Skutečné čerpání běžných výdajů činilo 5 031,9 mil. Kč, tj. 93,8 % celkového rozpočtu a 101,4 % upraveného rozpočtu. Ve srovnání s rokem 2016 je čerpání běžných výdajů GŘC v roce 2017 nižší o 280,8 mil. Kč, tj. o 5,3 %. Vezmeme-li však do úvahy, že v roce 2016 byla provedena zcela mimořádná úhrada EU (povinnost uhradit EU zpětně od 1. 1. 2014 rozdíl ve výši 5 % podílu na clech ve výši 1 029,5 mil. Kč), mění se i meziroční srovnání běžných výdajů, kdy srovnatelné čerpání v roce 2016 by činilo pouze 4 283,3 mil. Kč a meziroční srovnání s rokem 2017 by představovalo nárůst běžných výdajů o 748,6 mil. Kč, tj. o 17,5 %.

Tabulka č. 43: Čerpání běžných výdajů

k 31. 12. 2017 v mil. Kč

	Částka
Osobní výdaje	4 236,3
z toho: Platby zaměstnanců celkem	2 762,1
v tom: <i>služební příjmy celníků</i>	2 224,1
<i>platby zaměstnanců</i>	538,1
Ost. platby za prov. práci celkem	10,9
Povinné pojistné plac. zaměstnavatelem	942,2
Převod FKSP	55,2
Sociální dávky celkem	466,1
Ostatní běžné výdaje celkem	795,7
z toho: výdaje na ICT	201,8
Celkem	5 031,9

Rozdíly v součtech mohou být způsobeny zaokrouhlením.

Největší podíl na celkových běžných výdajích GŘC měly osobní výdaje, které v roce 2017 činily 4 236,3 mil. Kč, tj. 78,2 % celkových výdajů, resp. 84,2 % běžných výdajů. Ve srovnání se stejným obdobím roku 2016 bylo v roce 2017 na osobní výdaje vynaloženo o 648,4 mil. Kč více, tj. o 18,1 %.

Celkové výdaje na **platy zaměstnanců** v roce 2017 činily 2 762,1 mil. Kč, což představuje 98,9 % konečného rozpočtu pro rok 2017. Průměrný měsíční plat byl rozpočtován ve výši 36 779 Kč, skutečný průměrný vyplacený měsíční plat za rok 2017 činí 41 782 Kč. Dosažení vyššího průměrného platu bylo umožněno tím, že v roce 2017 nedošlo, zejména v kategorii celník, k faktickému plnému naplnění stanoveného limitu počtu zaměstnanců pro rok 2017. Současně došlo v případě celníků ve služebním poměru s účinností od 1. 7. 2017 a od 1. 11. 2017 ke zvýšení stupnic základních tarifů a v případě občanských zaměstnanců byla stupnice platových tarifů zvýšena s účinností od 1. 11. 2017. Na zvýšení průměrného vyplaceného platu za rok 2017, v porovnání s průměrným rozpočtovaným platem, se rovněž podílelo zapojení nároků z nespotřebovaných výdajů v rámci výdajů na platy občanských zaměstnanců v celkové výši 29,7 mil. Kč.

Čerpání prostředků na platy v roce 2017 se při porovnání s rokem 2016 zvýšilo o 19,7 %, což v absolutním vyjádření představuje částku 454,6 mil. Kč. Za hlavní faktory, jejichž působením došlo k meziročnímu nárůstu čerpání prostředků na platy v porovnání s rokem 2016, lze označit:

- nařízení vlády č. 126/2017 Sb., kterým se mění nařízení vlády č. 330/2016 Sb., kterým se stanoví stupnice základních tarifů pro příslušníky bezpečnostních sborů pro rok 2017, byly s účinností od 1. 7. 2017 zvýšeny stupnice základních tarifů pro příslušníky bezpečnostních sborů,
- nařízení vlády č. 321/2017 Sb., kterým se mění nařízení vlády č. 330/2016 Sb., kterým se stanoví stupnice základních tarifů pro příslušníky bezpečnostních sborů pro rok 2017, ve znění nařízení vlády č. 126/2017 Sb., byly s účinností od 1. 11. 2017 zvýšeny stupnice základních tarifů pro příslušníky bezpečnostních sborů,
- nařízení vlády č. 340/2017 Sb., kterým se mění nařízení vlády č. 564/2006 Sb., o platových poměrech zaměstnanců ve veřejných službách a správě, ve znění pozdějších předpisů, byly s účinností od 1. 11. 2017 zvýšeny stupnice platových tarifů pro občanské zaměstnance,
- navýšení počtu SM v souvislosti s novými kompetencemi celní správy. Vliv tohoto faktoru byl však pouze částečný, neboť se nepodařilo všechna nová SM obsadit,
- zapojení nároků z nespotřebovaných výdajů k financování výdajů na platy občanských zaměstnanců.

V rámci **ostatních plateb za provedenou práci** činilo celkové čerpání rozpočtových prostředků na položce ostatní osobní výdaje 5,8 mil. Kč. Čerpání rozpočtových prostředků na ostatní osobní výdaje se tak v porovnání s rokem 2016 zvýšilo o 49,7 %. V lednu 2018 byly z depozitního účtu převedeny ve prospěch nedaňových příjmů nevyčerpané prostředky určené na ostatní osobní výdaje za měsíc prosinec ve výši 2,7 mil. Kč. Součástí konečného rozpočtu na této podpoložce jsou finanční prostředky na realizaci projektu „kynologie“ (Zvýšení kapacit a efektivity gruzínské kynologické služby) v celkové částce 454,5 tis. Kč. V roce 2017 nebyly na projekt kynologie čerpány žádné finanční prostředky z podpoložky 50210, přičemž čerpání těchto prostředků se předpokládá v roce 2018.

Dále v rámci ostatních osobních výdajů pro projekty EU byly v roce 2017 alokovány finanční prostředky na níže uvedené projekty, které jsou spolufinancovány z prostředků EU.

Tabulka č. 44: Čerpání finančních prostředků na projekty

k 31. 12. 2017 v Kč

Projekt	Finanční prostředky v Kč		
	celní správa	EU	celkem
Projekt zkvalitnění projektového řízení	0	0	0
Projekt Expert Teams - BTI	24 108	24 108	48 216
Projekt Expert Teams - LABO	14 435	14 435	28 870

Projekt zkvalitnění projektového řízení byl ke konci roku 2016 ukončen. V roce 2017 nebyly na tento projekt čerpány žádné výdaje,

Projekt Expert Teams - BTI (Expert Teams pooling expertise to resolve komplex cases of divergent tariff classification), TAXUD/2016/DE/203, je realizován na základě dohody mezi EK a participujícími členskými státy. V roce 2017 byly na projekt čerpány finanční prostředky v celkové výši 48 216 Kč, z toho podíl EK (zdroj RF02) činil 24 108 Kč a podíl celní správy činil 24 108 Kč,

Projekt Expert Teams - LABO (Expert team pooling and sharing specific analytical expertise of Customs Laboratories at EU level), TAXUD/2016/DE/204, je realizován na základě dohody mezi EK a participujícími členskými státy. V roce 2017 byly na projekt čerpány finanční prostředky v celkové výši 28 870 Kč, z toho podíl EK (zdroj RF02) činil 14 435 Kč a podíl celní správy činil 14 435 Kč.

Po odečtení nevyčerpaných prostředků na odstupné ve výši 254 tis. Kč, které byly v lednu 2018 převedeny z depozitního účtu ve prospěch nedaňových příjmů, činí čisté čerpání prostředků vyplacených na odstupném 746 tis. Kč. Odstupné bylo v roce 2017 vyplaceno 7 občanským zaměstnancům, jejichž místa byla zrušena. Oproti roku 2016 se čisté čerpání finančních prostředků vyplacených formou odstupného snížilo o 25,2 %.

Výdaje na ostatní platby za provedenou práci jinde nezařazené jsou určeny na výplatu příplatku za službu v zahraničí pro příslušníky vyslané do zahraničních misí. Za rok 2017, včetně příplatků za službu v zahraničí vyplacených se služebním příjmem za prosinec 2017, dosáhlo čerpání na této podpoložce výše 1,6 mil. Kč.

Výdaje na **povinné pojistné** uhrazené zaměstnavatelem za rok 2017 činily 942,2 mil. Kč, což představuje 98,9 % konečného rozpočtu na rok 2017. Oproti roku 2016 se výdaje na povinné pojistné placené zaměstnavatelem zvýšily o 19,6 %, v absolutní částce o 154,6 mil. Kč. Vzhledem k přímé vazbě výdajů na povinné pojistné hrazené zaměstnavatelem na vývoj v oblasti platů byly celkové výdaje na povinné pojistné ovlivněny stejnými faktory jako výdaje na platy zaměstnanců celní správy.

GŘC v roce 2017 nečerpalo žádné prostředky na výplatu mzdových náhrad.

Čerpání prostředků na **příděl do FKSP** (průřezový závazný ukazatel) ve výši 55,2 mil. Kč představují 98,9 % celkového a 99,99 % upraveného rozpočtu.

Výdaje na sociální dávky byly v roce 2017 čerpány ve výši 466,1 mil. Kč, tj. 98,6 % celkového i upraveného rozpočtu. V porovnání s rokem 2016 je čerpání výdajů na sociální dávky v roce 2017 vyšší o 17,0 mil. Kč, tj. o 3,8 %.

Tabulka č. 45: Čerpání rozpočtových prostředků na sociální dávky celníků

k 31. 12. 2017 v tis. Kč

Položka	Čerpání za rok 2016	Upravený rozpočet 2017	Čerpání za rok 2017	Plnění v %	Podíl skut. 2017/2016
54101 - Nemoc. pro celníky	7 028	9 136	7 747	84,8	110,2
54102 - Vyr. přisp. v mateř.	1	14	9	64,3	900,0
54103 - Pen. pomoc v mateř.	5 533	6 808	6 064	89,1	109,6
54104 - Dávky nemoc. j.n.	0	0	0	0,0	0,0
Mezisoučet	12 562	15 958	13 820	86,6	110,0
54105 - Odchodné	22 331	22 672	20 937	92,4	93,8
54106 – Výsluhový příspěvek	414 151	432 979	430 370	99,4	103,9
54107 - Úmrtné	0	1 000	948	94,8	
54108 - Platové vyrovnání	0	0	0	0,0	0,0
Mezisoučet	436 482	456 651	452 255	99,0	103,6
5410 - Sociální dávky celkem	449 044	472 609	466 075	98,6	103,8

Celkové čerpání rozpočtových prostředků za pododdíl 412 - Dávky nemocenského pojištění v roce 2017 činilo 13,8 mil. Kč, což představuje oproti roku 2016 zvýšení čerpání o 10,0 %. Nejvyšší tempo změny zaznamenala podpoložka 54101 - Nemocenské pro celníky, a to zvýšení čerpání o 10,2 %.

Na pododdílu 415 - Zvláštní sociální dávky příslušníků ozbrojených sil bezpečnostních sborů při skončení služebního poměru bylo v roce 2017 čerpáno 452,3 mil. Kč. V porovnání s rokem 2016 tak došlo ke zvýšení výdajů o 3,6 %, tj. 15,8 mil. Kč. Největší změna čerpání v porovnání s rokem 2016 byla vykazována u podpoložky 54106 - Výsluhový příspěvek (nárůst o 3,9 %, v absolutní částce o 16,2 mil. Kč).

Počet osob pobírajících výsluhový příspěvek se v roce 2017 zvýšil z 3 983 na 4 031 osob, tj. nárůst o 48 nově vyplácených výsluhových příspěvků. Celkové výdaje na výsluhové příspěvky v roce 2017 činily 430,4 mil. Kč a bylo vyplaceno 48 279 dávek. Průměrný výsluhový příspěvek v roce 2017 činil 8 915 Kč. Současně bylo v roce 2017 vyplaceno odchodné 101 bývalým celníkům v celkovém objemu 20,9 mil. Kč, přičemž průměrná výše odchodného dosáhla částky 207,3 tis. Kč.

Schválený rozpočet pro **ostatní běžné výdaje** GŘC ve výši 730,6 mil. Kč byl v průběhu roku 2017 sice snížen rozpočtovými opatřeními o 10,7 mil. Kč, avšak dále navýšen o uvolněné nároky z nespotřebovaných výdajů v celkové výši 354,7 mil. Kč a o zapojené mimorozpočtové prostředky ve výši 5,1 mil. Kč, tzn., že celkový rozpočet pro tento ukazatel k 31. 12. 2017 činil 1 079,8 mil. Kč. Z těchto zdrojů bylo skutečně vyčerpáno celkem 795,7 mil. Kč, tj. 73,7 % celkového rozpočtu a 110,5 % upraveného rozpočtu. Ve srovnání s rokem 2016 došlo v roce 2017 ke snížení čerpání těchto výdajů o 929,2 mil. Kč, tj. o 53,9 % skutečných ostatních běžných výdajů čerpaných v roce 2016. Zdůvodnění poklesu čerpání ostatních běžných výdajů bylo uvedeno výše.

U ostatních běžných výdajů GŘC na provozování ICT programu 012V21, podprogramu 012V2110, bylo v hodnoceném období čerpáno 201,9 mil. Kč celkem, tj. 73,5 % z celkového rozpočtu běžných výdajů roku 2017 ve výši 274,7 mil. Kč. Částka

137,7 mil. Kč byla čerpána z upraveného rozpočtu roku 2017 v celkové výši 181,7 mil. Kč. Ze zapojených nároků v celkové výši 93,0 mil. Kč bylo celkem čerpáno 64,2 mil. Kč (v tom 443 tis. Kč bylo čerpáno na evropském projektu „Analýza rizik u cestujících - ISF“).

Ostatní běžné výdaje GŘC mimo program byly v hodnoceném období čerpány částkou 593,8 mil. Kč, tj. 55,0 % z celkového rozpočtu na ostatní běžné výdaje.

Tabulka č. 46: Čerpání ostatních běžných výdajů

k 31. 12. 2017 v mil. Kč

	Částka
Nákup služeb	284,6
z toho: nákup ostatních služeb	100,3
nájemné	57,5
služby ICT	103,9
ostatní	22,9
Materiálové výdaje	177,6
z toho: výdaje ICT	88,8
výdaje mimo program	88,8
Ostatní nákupy	115,3
z toho: výdaje ICT	7,4
výdaje mimo program	107,9
Nákup vody, paliv a energie	98,7
z toho: pohonné hmoty	31,3
elektrické energie	30,8
teplo	19,1
plyn	9,1
voda	8,1
ostatní paliva a energie	0,3
Ostatní položky	119,5
z toho: nákup kontrolních pásek na značení líhu	50,2
náhrady nákladů styčného cel. úředníka v zahraničí	4,8
poskytnuté náhrady soudních řízení a za pracovní úrazy	4,3
úhrada sankcí	4,3
náhrada mezd v době nemoci	2,1
úhrada částky Celní správě Belgie ¹⁾	41,8
výdaje ICT	1,7
ostatní	10,3
Celkem	795,7

¹⁾ v důsledku změny poměru dělení inkasovaného cla (rozhodnutí EU)

V roce 2017 činily objemově největší podíl ostatních běžných výdajů GŘC výdaje za **nákup služeb**, které činily celkem 284,6 mil. Kč, tj. 35,8 % z celkových ostatních běžných výdajů ve výši 795,7 mil. Kč. Největší výdaje v rámci nákupu ostatních služeb (100,3 mil. Kč) byly za úklid, pravidelné servisní prohlídky a revize, poplatky za správu objektů, pronájem stělnice a zejména na příspěvek na závodní stravování zaměstnanců

(30,9 mil. Kč). V rámci čerpání výdajů podseskupení 516 byly čerpány i prostředky rezervního fondu GŘC ve výši 16 tis. Kč (program Customs 2020). Čerpání běžných výdajů ICT činily celkem 103,9 mil. Kč, tj. 83,3 % z celkového rozpočtu služeb ICT ve výši 124,7 mil. Kč. Nejvyšší výdaje byly zejména za služby technické, servisní a systémové podpory provozovaných aplikací IS CS, systémové podpory řízení bezpečnosti IS CS, či za poskytování certifikátů a časových razítek. Další významné výdaje byly vynaloženy na komunikační, datové a hlasové služby pro ICT pro všechny útvary celní správy.

Druhou nejobjemnější část tvořily **materiálové výdaje**, které byly v roce 2017 čerpány ve výši 177,6 mil. Kč a představovaly 22,3 % z celkových ostatních běžných výdajů. V meziročním srovnání bylo čerpání materiálových výdajů v roce 2017 vyšší o 19,1 mil. Kč (o 12,1 %). Výdaje ICT činily celkem 88,8 mil. Kč, tj. 64,7 % z celkového rozpočtu materiálových výdajů ICT ve výši 137,4 mil. Kč. Realizované výdaje představují především nákup drobného majetku a komponent výpočetní techniky, dále pak nákup spotřebního materiálu pro tiskárenská zařízení a příslušenství k mobilním telefonům. Výdaje mimo program činily 88,8 mil. Kč, tj. 37,7 % z celkového rozpočtu ve výši 235,3 mil. Kč.

Další významný podíl ostatních věcných výdajů GŘC (podíl 14,5 %) představovaly **ostatní nákupy**, které k 31. 12. 2017 činily celkem 115,3 mil. Kč, tj. 81,9 % celkového rozpočtu těchto výdajů. V rámci podseskupení 517 byly čerpány také prostředky rezervního fondu GŘC ve výši 4,4 mil. Kč na program Customs 2020. Výdaje ICT činily celkem 7,4 mil. Kč, tj. 76,9 % z celkového rozpočtu ostatních nákupů ve výši 9,6 mil. Kč. Realizované výdaje představují úhradu nezbytných oprav výpočetní techniky a pořízení licencí a software do 60 tis. Kč. Výdaje mimo program činily celkem 107,9 mil. Kč, tj. 82,3 % z celkového rozpočtu ve výši 131,2 mil. Kč. V porovnání s rokem 2016 vzrostlo čerpání výdajů na ostatní nákupy o částku 7 mil. Kč, tj. o 6,4 %.

Výdaje na **nákup vody, paliv a energie** představovaly v roce 2017 částku 98,7 mil. Kč, tj. 91,5 % celkového a 102,8 % upraveného rozpočtu. V porovnání s rokem 2016 jsou tyto výdaje vyšší o částku 8,8 mil. Kč, tj. o 9,7 %.

Výdaje na **ostatních položkách** běžných výdajů k 31. 12. 2017 činí celkem 119,5 mil. Kč. Největšími výdaji byl nákup kolků ve výši 50,2 mil. Kč (celkové výdaje na nákup kolků včetně dalších finančních prostředků na úhradu daní a poplatků celní správy činily 54,8 mil. Kč) či úhrada částky 41,8 mil. Kč, která představovala úhradu Celní správě Belgie v důsledku změny poměru dělení inkasovaného cla, na základě rozhodnutí EU. Na odměny za užití duševního vlastnictví činily výdaje ICT celkem 1,7 mil. Kč, tj. 57,6 % z celkového rozpočtu na položce 5042 ve výši 3,0 mil. Kč. Tyto výdaje představují realizované nákupy užívacích a licenčních práv počítačových programů.

10.3 Provozní zabezpečení celní správy

10.3.1 Investiční výstavba

V rámci pořizování a obnovy nemovitého majetku celní správy v roce 2017 byly čerpány finanční prostředky ve výši 13,1 mil. Kč na drobné stavební akce a na projektovou činnost nově zahajovaných stavebních akcí. Zahájeno nebo připravováno bylo 25 stavebních akcí v celkové hodnotě téměř 209 mil. Kč.

V roce 2017 byly čerpány zvláštní finanční prostředky přidělené v roce 2016 na pořízení a obnovu objektů pro rozšířené trestní kompetence celní správy (projekt ROKOTR), z kterých byla financována částečná rekonstrukce nebo úprava 11 objektů po celém území ČR.

Mezi největší investiční akce zahájené v roce 2017 patřila rekonstrukce ubytovací části školicího střediska CS Jíloviště v hodnotě 37 mil. Kč. Dále probíhala např. projektová příprava pro rozsáhlou investici ve výcvikovém kynologickém zařízení Heřmanice, kde budou vybudovány 2 nové ubytovací objekty v hodnotě 50 mil. Kč.

Byla realizována jedna akce spolufinancovaná z prostředků EU, Fondu pro vnitřní bezpečnost (ISF, rozpočet 6,1 mil. Kč) Výcvik služebních psů, v rámci které byla zpracována projektová dokumentace pro výstavbu nové výcvikové haly v kynologickém areálu Kněževy.

10.3.2 Autoprovoz

Největší položkou v pořízení movitého majetku byl nákup vozidel. V rozpočtu 2017 bylo na nákup vozidel přiděleno 270,7 mil. Kč. Byly uzavřeny smlouvy za 163,4 mil. Kč, z nichž bylo vyčerpáno 103,9 mil. Kč za dodávky vozidel. Dále byly ukončeny veřejné zakázky za 13,7 mil. Kč.

V rámci obnovy vozového parku celní správy bylo pořízeno 1 technologické vozidlo a 1 autobus. Byly uzavřeny smlouvy celkem na 66 ks referentských a služebních vozidel, 14 velkých dodávkových vozidel, 7 malých dodávkových vozidel, 3 nákladní automobily a 4 terénní vozidla, dodávky se vzhledem k délce dodacích lhůt uskuteční v roce 2018. V rámci projektu EET bylo nakoupeno 8 mobilních kanceláří a tím byl projekt dokončen, neboť 8 kanceláří bylo dodáno již v roce 2016. Pro projekt ROKOTR bylo v roce 2017 dodáno celkem 15 vozidel, u 2 vozidel se zpozdilo dodání do roku 2018. Pro útvar Dohledu bylo pořízeno celkem 44 vozidel, v tom 28 mobilních kanceláří, 9 technologických vozidel a 7 dodávkových VW Crafter. V roce 2018 budou dodána dle uzavřené smlouvy 2 kynologická vozidla, a ve veřejné zakázce bude soutěženo 22 vozidel zvláštního určení. Pro útvar Pátrání bylo nakoupeno 7 osobních vozidel, 3 motocykly a 2 kynologické přívěsné vozíky. V roce 2018 bude dle smlouvy dodáno 6 kynologických vozidel a 17 osobních vozidel.

Na 11 vozidel bude v roce 2018 opakováno neúspěšné výběrové řízení.

10.3.3 Technika

V roce 2017 byl v akci pořízen bezpečnostní rentgen pro kontrolu zásilek v letištním provozu pro letiště Brno Tuřany za 2,8 mil. Kč, v rámci akce Zvýšení bezpečnosti na letišti Václava Havla Praha byly dodány 2 ks elektronického zařízení pro stopovou detekci drog a výbušnin a 5 ks zařízení pro detekci gama a neutronového záření pro provoz detekčních bran.

V rámci akce Kontrola přepravy nebezpečných látek – ISF byly v roce 2017 dodány fluorescenční rentgen za 1,9 mil. Kč a 5 Ramanových spektrometrů v hodnotě 4 mil. Kč.

V roce 2017 byla pořízena kancelářská technika a inventář v celkové hodnotě 6 mil. Kč.

11. Interní audit a vnitřní kontrolní činnost

11.1 Interní audit

Cílem provedených auditů bylo prověřit, zda jsou jednotlivé postupy v systémech auditovaných oblastí zavedeny hospodárně, efektivně, účelně a zda jsou dodržovány právní předpisy, vnitřní akty řízení, stanovená kritéria a podmínky pro výkon. Součástí každého auditu bylo prověření přiměřenosti a účinnosti vnitřního řídicího a kontrolního systému

auditované oblasti. Většina z provedených auditů byla do ročního plánu interního auditu zařazena v souladu s opatřeními přijatými na základě Usnesení vlády ze dne 16. 6. 2014 č. 445 a následujících usnesení nebo jako reakce na požadavky EK a národní legislativy.

Z provedených auditů vyplynulo 50 doporučení pro služební funkcionáře, kteří jsou odpovědní za řízení auditované oblasti. Jednotlivá doporučení odrážejí míru rizikovosti příslušného nedostatku z hlediska negativního dopadu na činnost celní správy.

Výsledky interního auditu neukázaly na výskyt nedostatků, které by zásadně nepříznivě ovlivnily činnost celní správy a byly překážkou při plnění stanovených cílů. Nicméně byly zjištěny takové skutečnosti, které nenaplnují zásady pro zajištění hospodárného, efektivního a účelného vynakládání finančních prostředků, nebo mají charakter ovlivňující činnost jednotlivých útvarů.

Doporučení interního auditu navržená odpovědným funkcionářům nejčastěji směřovala ke zvýšení podílu a kvality kontroly služebních funkcionářů a odpovědných zaměstnanců, k dodržování řídicí kontroly, k řízení a předcházení rizikům, k aktualizaci vnitřních aktů řízení nebo jejich doplnění, k zajištění správné funkčnosti softwarových nástrojů a k hospodárnému, efektivnímu a účelnému vynakládání finančních prostředků.

Při projednávání výsledků jednotlivých auditů bylo zároveň zdůrazňováno, že efekt přijatých opatření je o to účinnější, jsou-li provedena bez zbytečného odkladu po předložení auditorské zprávy.

11.2 Vnější kontrolní činnost

V roce 2017 bylo orgány veřejné správy ČR, orgány EU a dalšími institucemi, které jsou oprávněny v celní správě provádět kontrolní, revizní, dohlídkovou nebo akreditační činnost, provedeno nebo zahájeno 35 kontrol. Počet kontrol provedených těmito orgány je ve srovnání s předchozím rokem téměř neměnný.

EK provedla kontrolu tradičních vlastních zdrojů EU, přičemž konstatovala, že české systémy a postupy jsou v souladu se souvisejícími předpisy EU. Nebyly zjištěny žádné závažné nedostatky, které by měly vliv na finanční odpovědnost České republiky. Nejvyšší kontrolní úřad provedl kontrolní akci č. 17/12 „Správa daně z přidané hodnoty“ s cílem posoudit legislativní úpravu daně z přidané hodnoty a postup celních orgánů při správě této daně a účinnost kontrolního systému včetně dopadů na příjmy SR. Kontrolou nebyly zjištěny nedostatky. Evropský účetní dvůr provedl audit k prohlášení o věrohodnosti za rozpočtový rok 2017 týkající se příjmů tradičních vlastních zdrojů EU. ČR obdržela zprávu, která obsahuje předběžná zjištění. Dvě zjištění konstatují finanční odpovědnost ČR a dvě zjištění se týkají reportingu a účtování tradičních vlastních zdrojů EU a jsou bez finanční odpovědnosti.

MF ČR provedlo celkem 3 tematické dohlídky zaměřené na kontrolu odpisů daňových nedoplatků pro nedobytnost. V některých případech nebyl odpis nedoplatku proveden, případně byl nedoplatek odepsán s několikaletou prodlevou. Závěrem roku byla zahájena tematická dohlídka zaměřená na dodržování postupů stanovených MF ČR při vydávání metodických materiálů na GŘC. MV ČR provedlo celkem 5 kontrol. Kontrola odboru strukturálních fondů, zda projektové aktivity proběhly v souladu se schváleným projektem, byla bez zjištěných nedostatků. Ze čtyř kontrol odboru zdravotnického zabezpečení na zjištění stavu plnění požadavků a opatření v oblasti ochrany veřejného zdraví bylo v jednom případě zjištěno nedodržení obecně závazných právních předpisů v oblasti ochrany veřejného zdraví. V ostatních případech nebyly zjištěny nedostatky. Kontrola MMR zaměřená na dodržování podmínek pro organizování a provádění dražby byla také bez zjištěných závažných nedostatků.

Finanční úřady provedly celkem 16 kontrol, které byly převážně zaměřeny na odvodovou povinnost finančních prostředků státního rozpočtu a výběr správních poplatků. V 1 případě bylo zjištěno porušení rozpočtové kázně. Dvě kontroly dosud nebyly dokončeny. V ostatních případech nebyly zjištěny nedostatky. Bez nedostatků byly uzavřeny i 2 kontroly certifikačních a akreditačních institucí zaměřené na procesy prováděné v CTL a vydávání ZISZ. Krajská hygienická stanice kraje Vysočina provedla 1 kontrolu zaměřenou na plnění hygienických požadavků na pitnou a teplou vodu. Kontrolou byly zjištěny drobné nedostatky. Bez zjištěných nedostatků byla i kontrola Okresní správy sociálního zabezpečení Ústí nad Labem zaměřená na plnění povinností v nemocenském pojištění, v důchodovém pojištění a při odvodu pojistného na sociální zabezpečení. Hasičské záchranné sbory provedly 2 kontroly zaměřené na dodržování krizového zákona a předpisů vydaných k jeho provedení. V jednom případě byly zjištěny drobné nedostatky.

Na základě výsledků vnější kontrolní činnosti bylo přijato 9 opatření k nápravě zjištěných nedostatků.

11.3 Vnitřní kontrolní a inspekční činnost

V celní správě bylo v roce 2017 provedeno celkem 4 798 kontrol. Z tohoto počtu bylo odbornými útvary GRČ provedeno 406 plánovaných a operativních kontrol a služebními funkcionáři na všech úrovních řízení bylo provedeno 4 392 plánovaných a operativních kontrol výkonu práce nebo služby podřízených zaměstnanců.

Kontrolní činnost odborných útvarů směřovala především na CÚ, a to sestupně do agendy celního řízení, činnosti služebních funkcionářů nebo vedoucích pracovníků, dále do agend správy daní, evidence zajištěného zboží a majetku státu, mobilního dohledu, daňového dozoru, správy příjmů, dohledu nad subjekty, kontrol zpoplatněných komunikací a správního trestání. Kontrolní činnost služebních funkcionářů směřovala zejména do činnosti služebních funkcionářů nebo vedoucích pracovníků a dále do agend celního řízení, správy daní, kontrol zpoplatněných komunikací, mobilního dohledu, daňových kontrol, správy příjmů, daňového dozoru, dohledu nad subjekty a vymáhání. Z celkového počtu provedených kontrol odborným útvarem ve vztahu k míře rizika kontrolního zjištění byly zjištěny nedostatky převážně v činnostech služebních funkcionářů nebo vedoucích pracovníků, v agendách celního řízení, správy příjmů či správy daní. U provedených kontrol služebním funkcionářem byly zjištěny nedostatky především v agendách CÚ celního řízení, vymáhání, správy daní, kontrol po propuštění zboží, daňových kontrol a v činnostech služebních funkcionářů nebo vedoucích pracovníků. Nejvíce kontrol bylo zakončeno s negativním zjištěním. Na základě výsledků kontrol provedených odbornými útvary bylo přijato 238 náležitých opatření k nápravě zjištěných nedostatků, přičemž jejich počet se vzhledem k předcházejícímu roku snížil. U kontrol provedených služebními funkcionáři bylo přijato 511 opatření.

V roce 2017 bylo formou inspekční činnosti zahájeno prověřování 28 podniků zaměřených na prošetření a dokumentaci možného protiprávního jednání zaměstnanců celní správy. Tato inspekční činnost byla zaměřena zejména do oblasti fiskálního příjmu do státního rozpočtu, hospodaření s majetkem státu, možný únik informací z výkonu služby a použití zbraně a donucovacích prostředků. Na základě výsledků inspekční činnosti bylo přijato 49 opatření. Vliv na počet případů inspekční činnosti má složitost jednotlivých případů.

11.4 Vyřizování stížností, oznámení, podnětů a petic

Orgány celní správy v roce 2017 zaevidovaly a vyřídily celkem 83 stížností, přičemž 8 bylo dále napadeno žádostí o přešetření způsobu vyřízení stížnosti. Celkem 59 stížností směřovalo do daňové oblasti a bylo vyřizováno dle daňového řádu, 24 stížností bylo vyřizováno v souladu se správním řádem. Z počtu 83 vyřízených stížností bylo 8 shledáno důvodnými nebo částečně důvodnými, což činí 9,6 % z celkového počtu vyřízených stížností. Důvodné stížnosti směřovaly ve všech 8 případech proti nesprávnému postupu orgánů celní správy. V roce 2017 nebyla orgány celní správy přijata ani vyřizována žádná petice.

Na bezplatné protikorupční telefonní lince č. 800 232 222 bylo v loňském roce registrováno celkem 12 volání, přičemž podezření na korupci nebylo zaznamenáno. Na elektronickou adresu korupce@cs.mfcr.cz bylo doručeno 24 relevantních podání, z toho 1 podání bylo prověřeno formou inspekční činnosti. Věc byla následně řešena nadřízeným služebním funkcionářem. Většina doručených podání upozorňovala na podezření z porušování zákona u fyzických nebo právnických osob ve vztahu ke kompetencím celní správy. Zbývající část podání směřovala do oblasti poradenství nebo ověření správnosti postupu vůči orgánům celní správy.

Tabulka č. 47: Souhrnné ukazatele z agendy vnitřních činností

za období 2013 – 2017

Rok	2013	2014	2015	2016	2017
Vnější kontrolní činnost (provedená orgány veřejné správy ČR a EU v celní správě)	17	29	28	36	35
Vnitřní kontrolní činnost	6 010	5 600	5 437	4 805	4 798
z toho: kontroly provedené odbornými útvary	295	396	467	398	406
kontroly provedené služebními funkcionáři	5 038	5 204	4 970	4 407	4 392
Inspekční činnost	43	43	43	30	28
Přijatá opatření na základě výsledků kontrolní a inspekční činnosti	820	443	433	349	296
Vyřízené stížnosti a petice	107	131	104	82	83
z toho: důvodných a částečně důvodných	12	26	13	12	8

12. Oblast bezpečnosti

12.1 Ochrana utajovaných informací

Pro zajištění činnosti informačních systémů celní správy v režimu ochrany utajovaných informací byly úspěšně završeny:

- opakovaná certifikace IS/V-LAN s platností do února 2022, obměna HW a SW vybavení, souběžně provedena i akreditace počítačových sestav IS/V-LAN,
- opakovaná třetí certifikace IS/V CS s platností do listopadu 2022, obměna HW a SW vybavení, souběžně provedeny i akreditace počítačových sestav IS/V všech lokálních pracovišť po celé ČR.

12.2 Krizové řízení

V průběhu roku 2017 byla průběžně zajišťována činnost Krizového štábu GŘC v podobě pravidelné čtvrtletní prověrky dosažitelnosti členů štábu, včetně jednoho

uskutečněného cvičného zasedání. V rámci zákonem uložené povinnosti zpracování plánu k zajištění ochrany prvku kritické infrastruktury, jímž je objekt GŘC, došlo k souhrnné úpravě tohoto plánu, jehož součástí byla i analýza všech zdrojů ohrožení objektu a její následné vyhodnocení a doporučená opatření k zajištění bezpečnosti prvku.

12.3 Objektová bezpečnost

V roce 2017 pokračovala celní správa v opatřeních souvisejících s usnesením Ústředního krizového štábu č. 1/2014 ze dne 28. 11. 2014, kdy byl vyhlášen I. stupeň bezpečnostní ochrany objektů pro všechny objekty ústředních správních úřadů. V návaznosti na výše uvedené usnesení došlo k zakoupení jednoho vybíjecího zařízení pro držitele krátké zbraně z řad vstupující veřejnosti a byl realizován nákup AED do recepce GŘC. Dále u některých objektů celní správy byla v rámci posouzení hlediska objektové bezpečnosti navržena opatření (umístění CCTV systémů, PZTS systémů a dalších) pro zvýšení jejich bezpečnosti.

12.4 Ochrana osobních údajů

V oblasti ochrany osobních údajů byl v souvislosti s novým nařízením EU (GDPR) zajištěn sběr zpracovávaných dat pro potřeby následných analýz, na jehož základě bylo v celní správě zmapováno nakládání s osobními údaji. Byla zřízena pracovní skupina, jejímž cílem je zavést GDPR do podmínek celní správy. Na zavádění se bude spolupodílet externí firma, která byla ke konci roku vybrána.

13. Vztahy s veřejností

13.1 Svobodný přístup k informacím

GŘC jako povinný subjekt zajišťuje agendu poskytování informací v souladu se zákonem č. 106/1999 Sb., o svobodném přístupu k informacím, ve znění pozdějších předpisů, cestou oddělení vztahů k veřejnosti. V roce 2017 bylo GŘC přijato a zaevidováno celkem 78 písemných žádostí o poskytnutí informací dle informačního zákona, žádná ústní. V pěti případech bylo poskytnutí informace rozhodnutím odmítnuto zcela, ve třech částečně. V šesti případech bylo poskytnutí informace rozhodnutím odloženo zcela, ve dvou částečně. V ostatních případech byla žadateli zaslána celá požadovaná informace. Vůči rozhodnutím GŘC o odmítnutí poskytnutí informací nebyla podána odvolání ani stížnost. Z důvodu sběru objemného množství informací mezi více složkami povinného subjektu bylo poskytnutí informace v jednom případě podmíněno úhradou. V rámci celní správy bylo povinnými subjekty přijato dohromady 274 žádostí.

13.2 Vztahy s laickou veřejností

Ke zvýšení povědomí veřejnosti o činnosti a kompetencích celní správy jsou ve velké míře využívány internetové stránky celní správy. Od začátku roku 2017 je používán nový komunikační prostředek, Facebook. Cílovou skupinou jsou občané i odborná veřejnost. Na sociální síti bylo zveřejněno 313 příspěvků, pro komunikaci s celní správou byla využita 75 občanů a je sledována přibližně 2 500 uživateli. Příspěvky byly 2 326 krát hodnoceny pozitivně. Rozšířenou komunikaci s veřejností i podnikatelskými subjekty a usnadnění orientace v oblasti cel, daní a dalších kompetencí celní správy zajišťuje Poradenské

a informační centrum celní správy, jehož pracovníci zpracovávají telefonické a písemné dotazy veřejnosti za celou celní správu. I v roce 2017 významně přispíval k informovanosti měsíčník Clo-Douane.

V téměř 2 000 případech v roce 2017 celní správa pozitivně zviditelnila svou činnost v oblasti kontrol nelegální zaměstnanosti, stánkového prodeje, zboží zatíženého SPD, nelegální zaměstnanosti, kontroly EET, dodržování zákona o hazardních hrách a Úmluvy CITES a vydala 232 tiskových zpráv a informací. Z toho bylo 197 tiskových zpráv a informací vydáno celními úřady a 35 přímo oddělením vztahů k veřejnosti GŘC, které pořádalo či spolupřádalo čtyři tiskové konference.

Celní správa prezentovala svou činnost mimo jiné i na významných akcích: Festival exportu v Praze, Dny NATO v Ostravě – Mošnově, Den sil podpory AČR, Cihelna 2017, IDET, Den s PČR a zúčastnila se tiskových konferencí k představení nových kompetencí. K prezentaci přispívají i vzdělávací semináře pro odbornou veřejnost zaměřené na osvětu legislativních změn a pro střední, vyšší odborné a vysoké školy spojené s náborovou činností. Kromě ozbrojených složek spolupracuje celní správa na propagačních akcích i s resortem MF ČR a GŘŘ. Celní správa se zúčastnila 302 prezentačních a školicích akcí pro veřejnost.

13.3 Poskytování informací Poradenským a informačním centrem

Komunikace s Poradenským a informačním centrem je možná ústně přes centrální kontaktní telefonní číslo, nebo písemně přes e-mailovou adresu informace@cs.mfcr.cz, popřípadě přes on-line formulář umístěný na internetových stránkách celní správy. V roce 2017 zodpověděli pracovníci Poradenského a informačního centra 2 544 písemných žádostí o informace z celní a daňové oblasti a tisíce obdobných telefonických dotazů. Žadatelé o poskytnutí informací byly fyzické i právnické osoby. Nejčastěji se žádosti týkaly podmínek dovozu a vývozu zboží, sazebního zařazení zboží, stanovení celních sazeb, problematiky spotřebních daní, DPH a oblasti dovozu drobných zásilek pro osobní potřebu.

14. Závěr

Hlavní úkoly celní správy v roce 2017 vycházely především ze specifických a strategických cílů stanovených na období 2015 – 2020, ze stanovených priorit vlády ČR a resortu Ministerstva financí.

Mimo důsledného plnění standardních kompetencí celní správy byl v roce 2017 kladen důraz zejména na řádné zabezpečení výkonu nových kompetencí v oblasti elektronické evidence tržeb a hazardních her. Pro výkon těchto činností bylo třeba zajistit kompletní materiálně-technické vybavení, nábor a vyškolení nových zaměstnanců a zpracování souboru normativních aktů řízení upravujících dané oblasti. Celní správa pokračovala také v zavádění informačního systému „Elektronická evidence trestního řízení“, který bude komplexně zabezpečovat činnost spisové služby a evidenčně formalizovanou podobu trestního řízení

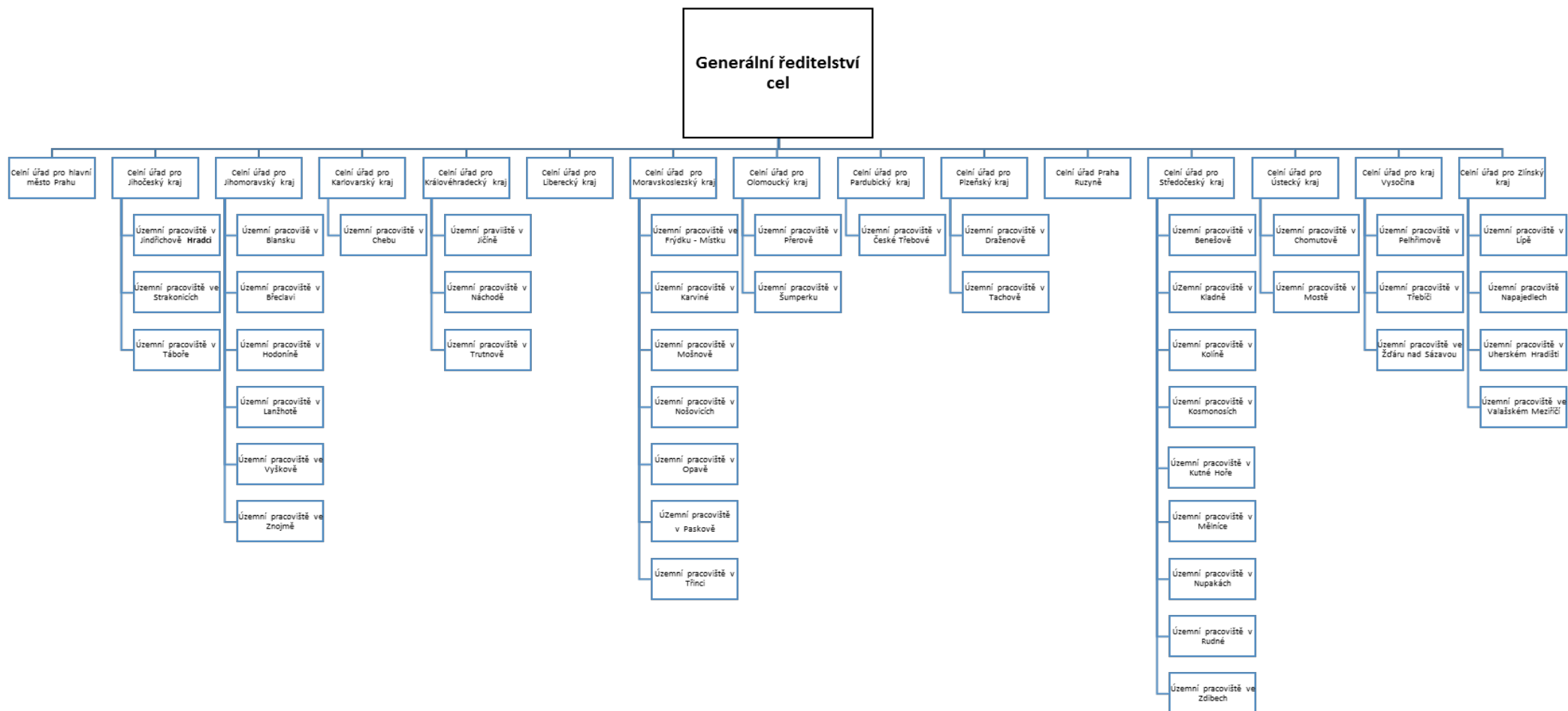
v rámci útvarů Pátrání celní správy. Neméně důležitým úkolem v roce 2017 bylo vytvoření systému měření výkonnosti některých procesů v rámci celní správy a zkvalitnění systému řízení rizik. Za zmínku rovněž stojí úspěšné převzetí mobilní laboratoře k provádění kontrolní činnosti.

Hlavní úsilí celní správy v roce 2018 bude, mimo plnění dalších úkolů, soustředěno i na postupnou implementaci systému řízení kvality. Splnění specifického cíle celní správy „Zavedení nástrojů na měření kvality“ je jedním z předpokladů k dosažení strategického cíle „Zlepšit systém řízení Celní správy ČR“. Vzhledem k tomu, že se z celkového pohledu jedná o velmi významná dlouhodobá opatření, která se postupně promítnou v činnostech většiny útvarů celní správy, bude systém na měření kvality zaváděn v několika etapách.

Dalším významným úkolem v roce 2018 bude implementace GDPR do podmínek celní správy. Dne 25. 5. 2018 nabude účinnosti nařízení Evropského parlamentu a Rady EU 2016/679 ze dne 27. 4. 2016 o ochraně fyzických osob v souvislosti se zpracováním osobních údajů a o volném pohybu těchto údajů. Jedná se o novou přímo závaznou právní regulaci, jejímž deklarovaným záměrem je komplexní zvýšení ochrany osobních dat občanů. V ČR tato norma nahradí dosud platný zákon č. 101/2000 Sb., o ochraně osobních údajů, ve znění pozdějších předpisů.

Současně s realizací výše zmiňovaných nových opatření budou i v roce 2018 orgány celní správy věnovat náležitou pozornost plnění veškerých úkolů týkajících se zejména zajištění ochrany fiskálních zájmů ČR a EU, přijetí vhodných opatření směřujících k dalšímu zvýšení účinnosti při potírání celních a daňových úniků či odvracení aktuálních bezpečnostních hrozeb.

Schéma organizačního uspořádání Celní správy České republiky



SEZNAM ZKRATEK

AČR	Armáda České republiky
ADR	Evropská dohoda o mezinárodní silniční přepravě nebezpečných věcí
AED	Automatizovaný externí defibrilátor
AEO	Oprávněný hospodářský subjekt
BTI	Projekt Expert Teams
CCN	Společná sdělovací síť
CCN/CSI	Komunikační síť
CCTV	Uzavřený televizní okruh (Closed Circuit Television)
CETA	Komplexní hospodářské a obchodní dohody
ČLEN	Projektová skupina celních laboratoří
CITES	Úmluva o mezinárodním obchodu s ohroženými druhy volně žijících živočichů a rostlin
COMIN	Otevřené komunikační rozhraní pro obchodní veřejnost
CP	Celní prohlášení
CS	Celní správa
CSIRT	Computer Security Incident Response Team
CSRD2	Central System Reference Data
CTA	Constant temperature anemometry
CTL	Celně technická laboratoř
CTS	Synchronní komunikační terminál
CÚ	Celní úřad
ČOI	Česká obchodní inspekce
ČR	Česká republika
ČSN EN ISO	Certifikát normy jakosti
ČSSZ	Česká správa sociálního zabezpečení
ČIŽP	Česká inspekce životního prostředí
DAC2	Financial Accounts
DAC3	Advance Pricing Agreements
DAC4	Multinational enterprise (MNE) information
DDOS	Označení pro útok na internetovou službu či webovou stránku
DG TAXUD	Generální ředitelství pro daně a celní unii
DPH	Daň z přidané hodnoty
DUAL USE	Aplikace k identifikaci zboží dvojího užití
ECR	Elektronické celní řízení
ECWP	Pracovní skupina se zaměřením na vývoj EMCS
EDS/SMVS	Evidenční dotační systém/správa majetku ve vlastnictví státu
EENVS	Elektronická evidence nezávazných vyjádření a stanovisek
EET	Elektronická evidence tržeb
eIDAS	Centrální služby pro resort MF
EK	Evropská komise
EMCS	Elektronický systém pro dopravu a sledování výrobků podléhajících spotřební dani

EMPACT	Operační akční plán Evropské multidisciplinární platformy proti kriminálním hrozbám
ES	Evropské společenství
eSAT	Elektronická spisová agenda
ESF	Evropský sociální fond
ETR	Spisová služba pro vedení trestních spisů
EU	Evropská unie
Euratom	Evropské společenství pro atomovou energii
EUROPOL	Evropský policejní úřad
FO/PO	Fyzická osoba / právnická osoba
FKSP	Fond kulturních a sociálních potřeb
GDPR	Obecné nařízení o ochraně osobních údajů
GŘ	Generální ředitel
GŘC	Generální ředitelství cel
GSP	pravidla původu
GŠ AČR	Generální štáb armády ČR
HW	Hardware
ICT	Informační a komunikační technologie
IDET	Bezpečnostní veletrh
IS	Informační systém
IS/V	Informační systém nakládající s utajovanými informacemi stupně utajení "vyhrazené"
ISCS	Informační systém celní správy
ISF	Analýza rizik u cestujících
ISO/IEC	Certifikát - Bezpečnost IS CS
IT	Informační technologie
ITSM	IT Service Management
JČS	Jiný členský stát
JSD	Jednotný správní doklad
LABO	Projekt Expert Teams
LC/MS	Spektrometrie
LTD	Server sloužící k převodu dokumentů
MA	Zpráva vzájemné spolupráce
ME SPD	Modul evidence spotřebních daní
MERCOSUR	Společný trh jihu
MF	Ministerstvo financí
MMR	Ministerstvo pro místní rozvoj
MO	Minerální oleje
MPO-LS	Povolením Ministerstva průmyslu a obchodu – Licenční správy
MV	Ministerstvo vnitra
MZV	Ministerstvo zahraničních věcí
NATO	Severoatlantická aliance
NMR	Spektroskopie nukleární magnetické resonance
NNV	Nároků z nespotřebovaných výdajů

NPS	Nové psychoaktivní látky
NV	Nařízení vlády
OECD	Organizace pro hospodářskou spolupráci a rozvoj
OHA	Odbor hlavního architekta eGovernmentu
OLAF	Evropský úřad proti podvodům
OPL	Omamné a psychotropní látky
OWNRES	Mezinárodní informační systém
PČR	Police České republiky
PIC	Provozní informační centrum
PZTS	Poplachové zabezpečovací a tísňové systémy
REX	Registrovaní vývozci
RZL	Registr značení lihu (počítačový program)
SM	Systematizované místo
SOCTA	Analýza hrozeb závažné a organizované trestné činnosti v EU zpracovaná Europolem
SOD	Státní odborný dozor
SPD	Spotřební daň
SPZ	Sociální pojištění
SR	Státní rozpočet
SRN	Spolková republika Německo
SSZ	Stanovisko k sazebnímu zařazení zboží
SW	Software
SZP	Společná zemědělská politika
SZPI	Státní zemědělská a potravinářská inspekce
TARIC_CZ	Integrovaný tarif
TB	Technický benzín
TIER	Datové centrum
ÚP	Úřad práce
USB	Rozhraní pro připojení přídavného hardware
UUC	Celní kodex Unie
V4	Visegrádská skupina
V-LAN	Místní počítačová síť
VPS	Všeobecná pokladní správa
VŘ	Výběrové řízení
VSD	Vnitrostátní daně
VV	Vybrané výrobky
VZSK	Výcvikové zařízení služební kynologie
WCO	Světová celní organizace
WOMIS	Informační webový systém
XAdES-BES	XML Advanced Electronic Signatures
ZIC	Záložní informační centrum
ZIPZ	Závazná informace o původu zboží
ZISZ	Závazná informace o sazebním zařazení zboží
ZKB	Zákon o kybernetické bezpečnosti