

Informace
o činnosti Celní správy
České republiky
za rok 2015

OBSAH

1. Úvod.....	3
2. Celní a daňové řízení	4
3. Daňové a celní nedoplatky	14
4. Zajištění a vymáhání nedoplatků	15
5. Kontrolní činnost	18
6. Mezinárodní spolupráce.....	23
7. Výkon dalších kompetencí.....	27
8. Informatika.....	36
9. Personalistika	38
10. Hospodaření	400
11. Interní audit a kontrolní činnost.....	55
12. Vztahy s veřejností.....	58
13. Závěr	59
Seznam zkratek	60

1. Úvod

Celní správa České republiky (dále jen „celní správa“) je správním úřadem a současně bezpečnostním sborem, který zajišťuje veřejné služby a výkon státní správy v oblasti správy cel a některých daní, jakož i dalších svěřených nefiskálních činností ve prospěch státu i jeho občanů. Kompetence celní správy vyplývají ze zákonného rámce daného zejména zákonem č. 17/2012 Sb., o Celní správě České republiky, ve znění pozdějších předpisů, nařízením Rady (EHS) č. 2913/92, kterým se vydává celní kodex Společenství, v platném znění, a nařízením Komise (EHS) č. 2454/93, kterým se provádí nařízení Rady (EHS) č. 2913/92, kterým se vydává celní kodex Společenství, v platném znění.

V oblasti strategického řízení byly v loňském roce definovány nové Strategické cíle celní správy pro roky 2015–2020. Tyto cíle jsou zaměřeny zejména k naplňování vládních priorit vedoucích ke zlepšení výběru daní a cel, boji proti závažné hospodářské kriminalitě, na posílení prvků bezpečnostních sborů a zefektivnění chodu organizace. Celní správa se proto v roce 2015 soustředila na přípravu převzetí nových kompetencí v oblasti dozoru nad provozováním hazardních her a loterií, elektronické evidence tržeb a převzetí trestněprávních kompetencí k vytvoření vhodných podmínek pro odhalování trestných činů v daňové oblasti. V této souvislosti byly v předchozím roce zahájeny projekty „Rozšíření kontrolně-dohledových činností celní správy v oblasti kontrol evidence tržeb a kontrol provozování hazardních her“ a „Rozšíření kompetencí celní správy v trestním řízení“.

Prioritou celní správy nadále zůstává zvyšování efektivity činností a zkvalitňování jejích procesů. Za tímto účelem byl v červenci 2015 zahájen projekt „Optimalizace činností a organizační struktury celní správy“, jehož hlavními cíli jsou optimalizace organizační struktury, navržení nejvhodnější regionální soustavy pracovišť celní správy a optimalizace rozložení personálních zdrojů. V celní správě byl rovněž v uplynulém roce zaveden systém řízení vnitřních a vnějších rizik jako jedné ze základních součástí vnitřního řídicího a kontrolního systému celní správy.

Celní správa v roce 2015 kladla důraz také na zavedení efektivního řízení projektů. Za tímto účelem nově vzniklo oddělení „Projektů a evropských fondů“ jako metodické a koordinační centrum pro řízení projektů celní správy. Další přidanou hodnotu je koncentrace informací umožňující lepší čerpání prostředků z evropských fondů při realizaci konkrétních projektů.

2. Celní a daňové řízení

Vývoj daňových a celních příjmů

Tabulka č. 1: Zůstatky na účtech celní správy

k 31. 12. 2015 v mil. Kč

	Z dovozu	Vnitrostátní SPD	Vnitrostátní ostatní	Celkem
Daň z přidané hodnoty	232,5			232,5
SPD z vína	1,5	318,9		320,4
SPD z minerálních olejů	47,5	84 477,7		84 525,2
SPD z lihu a lihovin	45,0	7 068,3		7 113,3
SPD z piva	0,9	4 708,0		4 708,9
SPD z tabákových výrobků	2,5	17,2		19,7
SPD z tabákových nálepek		50 843,9		50 843,9
SPD ze surového tabáku		0,0		0,0
Vratky - ozbrojeným silám cizích států		-6,8		-6,8
Vratky - zelená nafta		-1 216,6		-1 216,6
Vratky - pro výrobu tepla		-518,7		-518,7
Vratky - ostatní benzíny		-10,2		-10,2
Vrácení SPD z MO dle § 55		-14,8		-14,8
Vrácení daně osobám s imunitou		-8,7		-8,7
Clo před vstupem do EU	1,1			1,1
Clo po vstupu do EU	2 066,4			2 066,4
Správní poplatky	7,9			7,9
Příslušenství	30,6		23,2	53,8
Ostatní příjmy			5,1	5,1
Blokové pokuty na místě zaplacené			295,1	295,1
Pokuty v řízení správním			370,3	370,3
DES ostatní			2 106,0	2 106,0
Daň z elektřiny		1 225,4		1 225,4
Daň z plynů		1 149,3		1 149,3
Daň z pevných paliv		416,7		416,7
Vrácení daně z elektřiny		-0,1		-0,1
Vrácení daně z plynů		0,0		0,0
Vrácení daně z pevných paliv		0,0		0,0
Celkem	2 435,9	148 449,5	2 799,7	153 685,1

Na účtech celní správy byly k 31. 12. 2015 vedeny celní a daňové příjmy v celkové výši 153,7 mld. Kč (není zde započítán odvod cla do EU ve výši 6,1 mld. Kč). Nejvyšší podíl na celkových příjmech vykazuje inkaso vnitrostátní SPD, a to 96,6 %, inkaso dělené správy se na příjmech podílí 1,8 % a příjmy vyplývající z dovozu 1,6 %. V porovnání s rokem 2014 došlo k nárůstu inkasa celkových příjmů o 9,4 mld. Kč.

2.1 Celní řízení

2.1.1 Odvody tradičního vlastního zdroje (clo) do rozpočtu EU

Na účet EU byly v roce 2015 odvedeny tradiční vlastní zdroje (clo) v celkové výši 6 077,4 mil. Kč (75 %). Ve srovnání s rokem 2014 byl odvod cla vyšší o 698,8 mil. Kč, tj. o 13 %.

Při odvodu tradičních vlastních zdrojů na účet EU za rok 2014 byla celková částka tradičních vlastních zdrojů ve výši 5 378,6 mil. Kč snížena o částku 16,9 mil. Kč, a to na základě žádosti o součinnost MF, č. j.: MF-54646/2014/5505 týkající se nadměrných odvodů cukerných dávek ze strany producentů cukru. Výsledná částka odvedených tradičních vlastních zdrojů tak činila 5 361,9 mil. Kč (75 %).

Na účet státního rozpočtu ČR byly v roce 2015 odvedeny zálohy cla v celkové výši 2 063,8 Kč (25 %), které byly zúčtovány až dne 29. 2. 2016, kdy byl znám skutečný nárok státního rozpočtu na podíl na cle (25 %) za měsíc prosinec 2015. Ve srovnání s rokem 2014 bylo v roce 2015 odvedeno více o cca 13 %, tj. o 244 mil. Kč. V roce 2014 bylo na účet státního rozpočtu ČR odvedeno clo v celkové výši 1 824,8 mil. Kč.

Při odvodu cla na účet státního rozpočtu ČR v roce 2014 byla částka cla navýšena o 16,9 mil. Kč na základě žádosti o součinnost MF, č. j.: MF-54646/2014/5505 týkající se nadměrných odvodů cukerných dávek ze strany producentů cukru. Celková částka odvedených záloh za rok 2014 ve výši 1 824,8 mil. Kč neobsahuje výše uvedenou částku ve výši 16,9 mil. Kč, neboť se nejedná o částku z vybraného cla, ale o vracení nadměrných odvodů cukerných dávek ze strany EU.

Dne 27. 2. 2015 byl odvod cla (záloha za měsíc únor 2015) na účet státního rozpočtu ČR navýšen o 16,8 mil. Kč. Jedná se o nedoplatek v rámci vyrovnání zálohových plateb z roku 2014 na účtu státního rozpočtu ČR.

Při odvodu cla (záloha za měsíc únor 2015) na účet státního rozpočtu ČR byl rovněž zúčtován přeplatek ve výši 14,2 mil. Kč týkající se přeplatku na zálohách v roce 2013. Celková částka odvedených záloh za rok 2015 činí 2 066,4 mil. Kč.

Celková částka odvedených záloh za rok 2015 ve výši 2 063,8 mil. Kč neobsahuje výše uvedené částky ve výši 16,8 mil. Kč a 14,2 mil. Kč, neboť se nejedná o částku z vybraného cla za období roku 2015.

Na odděleném účtu B byla ke dni 31. 12. 2015 evidována částka ve výši 295,8 mil. Kč, což je o 3,2 mil. Kč méně než v roce 2014. Neuhrazené clo na konci roku 2015 činilo

celkem 303,9 mil. Kč, z toho nedoplatky 255,7 mil. Kč, ostatní neuhrazené clo ve výši 48,2 mil. Kč není dosud splatné z důvodu ulehčení plateb.

2.1.2 Počty celních prohlášení

Počet *dovozních* celních prohlášení podaných za rok 2015 zaznamenal oproti roku 2014 pokles o 0,4 %. Porovnání poměru elektronických dovozních celních prohlášení k celkovému počtu podaných dovozních celních prohlášení za rok 2014 a za rok 2015 představuje nárůst o 0,6 %. Porovnání poměru dovozních celních prohlášení za použití některého ze zjednodušených postupů k celkovému počtu podaných dovozních celních prohlášení za rok 2014 a za rok 2015 představuje nárůst o 2,3 %.

Počet *vývozních* celních prohlášení podaných za rok 2015 zaznamenal oproti roku 2014 nárůst o 2,9 %. Porovnání poměru vývozních celních prohlášení za použití některého ze zjednodušených postupů k celkovému počtu podaných vývozních celních prohlášení za rok 2014 a za rok 2015 představuje nárůst o 0,2 %.

Počet *tranzitních* celních prohlášení podaných za rok 2015 zaznamenal oproti roku 2014 pokles o 4,7 %. Porovnání poměru podaných tranzitních celních prohlášení za použití zjednodušeného postupu schváleného odesílatele k celkovému počtu podaných tranzitních celních prohlášení za rok 2014 a za rok 2015 představuje nárůst o 2,7 %.

Počet *ukončených tranzitních* celních prohlášení za rok 2015 zaznamenal oproti roku 2014 nárůst o 0,4 %. Porovnání poměru ukončených tranzitních celních prohlášení za použití zjednodušeného postupu schváleného příjemce k celkovému počtu ukončených tranzitních celních prohlášení za rok 2014 a za rok 2015 představuje nárůst o 1,4 %.

Tabulka č. 2: Počty celních prohlášení

k 31. 12. 2015

Režim	Celkem	Z toho elektronicky		Z toho zjednodušeným postupem	
		Počet	%	Počet	%
Dovozní CP	1 142 790	1 103 647	96,6	695 337	62,9
Vývozní CP	1 305 302	1 301 678	99,7	1 099 173	84,0
Tranzitní CP podaná	255 860	255 073	99,7	219 612	85,8
Tranzitní CP ukončená	401 506	267 684	66,7	266 734	66,4

Tabulka č. 3: Počty položek v celních prohlášeních

k 31. 12. 2015

Režim	Celkem	Z toho elektronicky		Z toho zjednodušeným postupem	
		Počet	%	Počet	%
Dovozní CP	2 176 676	2 111 176	97,0	1 334 302	61,3
Vývozní CP	2 750 267	2 745 775	99,8	2 175 325	79,1
Tranzitní CP podaná	491 937	489 994	99,6	365 606	74,3
Tranzitní CP ukončená	1 033 617	795 330	77,0	725 956	70,2

2.1.3 Podpora celního řízení

Podpora celního řízení zaměřená na činnost celních orgánů a zavedení moderních forem celního řízení zahrnuje oblast mezinárodních jednotných povolení, národního centralizovaného celního řízení a osvědčení Oprávněného hospodářského subjektu (AEO). V oblasti mezinárodních jednotných povolení participují ke dni 31. 12. 2015 tuzemské celní orgány na 64 povoleních (v 51 případech je ČR v roli participujícího členského státu, v 13 případech v roli povolujícího členského státu), přičemž za rok 2015 bylo schváleno 16 povolení (v 11 případech je ČR v roli participujícího členského státu, v 5 případech v roli povolujícího členského státu), přičemž 2 z těchto povolení schválených v průběhu roku 2015 pozbyla platnosti před 31. 12. 2015).

V oblasti národního centralizovaného celního řízení bylo ke dni 31. 12. 2015 platných 144 povolení (v 70 případech se jednalo o povolení v rámci vývozu, v 74 případech v rámci dovozu), přičemž za rok 2015 bylo vydáno nebo modifikováno 119 povolení (v 57 případech v rámci vývozu, v 62 případech v rámci dovozu).

Do roku 2015 byla každá jednotlivá oblast v rámci elektronické komunikace zabezpečována prostřednictvím samostatného komunikačního povolení, kdy každý subjekt, který elektronicky komunikuje s celní správou, musel disponovat samostatným povolením pro každou oblast. V rámci zjednodušení a zefektivnění oblasti elektronického komunikačního povolení byl od 1. 1. 2015 zaveden systém jednotného komunikačního povolení pro všechny oblasti v rámci celní agendy.

Spolupráce s deklarantskou veřejností

Zástupci celní správy se v loňském roce aktivně zúčastnili několika seminářů a přednášek pro některá profesní sdružení, např. Svaz spedice a logistiky. V září 2015 se uskutečnilo 21. jednání Smíšené pracovní skupiny, které bylo tentokrát zaměřeno na problematiku nového Celního kodexu Unie, prováděcích předpisů a přechodného nařízení k Celnímu kodexu Unie a rovněž problematiku nového celního zákona. Byly prezentovány

a následně diskutovány změny související s účinností tohoto aktu a jejich bezprostřední dopady na obchodní veřejnost.

Celní politika, pravidla původu zboží, pozastavení všeobecných cel

Došlo k zahájení uplatňování nové Regionální úmluvy o celo-evropsko-středomořských preferenčních pravidlech původu s některými státy.

Na úrovni EK probíhala za aktivní účasti zástupců celních správ intenzivní jednání k přípravě a rozšiřování preferenčního systému EU, zejména ve vztahu k pravidlům původu, jako např.:

- pokračování ve vyjednávání o dohodách o oblasti volného obchodu s USA, Japonskem, se zeměmi uskupení ASEAN, ACP (Afrika, Karibik, Pacifik) ap.,
- pokračování v reformě pravidel původu zboží v rámci Evropsko-středomořských dohod „EUROMED“,
- podílení se na legislativní přípravě prováděcích předpisů (implementované a delegované akty k unijnímu celnímu kodexu UCC).

V rámci problematiky původu zboží probíhá nadále množství kontrolních činností včetně kontrol na CÚ.

Schválených vývozců v oblasti prokazování původu zboží je 66 nových a celní správou je evidováno celkem 876. Následující tabulka uvádí aktuální přehled o stavu vystavených osvědčení o původu a statusu zboží a množství provedených verifikací důkazů původu týkajících se vybraných zemí.

Tabulka č. 4: Počet vystavených osvědčení o původu a statusu zboží

k 31. 12. 2015

Osvědčení	2015
EUR.1	35 256
- dodatečně	1 959
- duplikát	124
EUR-MED	171
- dodatečně	2
- duplikát	0
A.TR	31 251
- dodatečně	335
- duplikát	107
Form A	269
INF4	133
Celkem	69 607

V rámci pozastavení všeobecných cel (suspenze cla) a autonomní celní kvóty nad rámec mezinárodních závazků EU celní správa aktivně spolupracuje a podílí se na systému EU, který umožňuje deklarantům z jednotlivých členských států prostřednictvím celní správy podávat žádosti o suspenzi cla (snížení celních sazeb) nebo o autonomní celní kvótu, pokud nejsou materiály využívané deklarantem pro vlastní výrobu dostupné v rámci EU. V roce 2015 za ČR došlo k podání 6 žádostí o celní suspenze, do dalších 10 žádostí ČR vstoupila jako spolužadatel nebo oponent apod.

2.1.4 Celní hodnota

V roce 2015 se celní správa účastnila na zasedáních Výboru pro celní kodex – sekce celní hodnocení (dále jen „CCC-VS“). CCC-VS se zabýval na podkladě žádosti celní správy otázkou úprav cen po propuštění zboží. Tato problematika je stále projednávána. Kromě této záležitosti byly na těchto zasedáních řešeny především otázky komisionálních prodejů, rychle zkazitelného zboží a přepravních nákladů, měnových kurzů, cen fakturovaných v cizí měně s předem stanoveným kurzem, problematika připočitatelných nákladů k hodnotě transakce a uplatňování pravidel při posuzování know-how. Dále se CCC-VS zabýval otázkami cenových úprav vztahujících se k dováženému zboží, které jsou činěny za určité období např. na konci kalendářního roku.

Realizována byla dvě jednání pracovní skupiny se zaměřením na eliminaci podhodnocení textilu a obuvi v rámci Evropského úřadu pro boj proti podvodům - OLAF. Českou stranou byly jménem zemí Visegradské skupiny vzneseny požadavky na úpravu analytické aplikace AREP AMT tak, aby vyhovovala požadavkům celního hodnocení a právním potřebám v příslušných řízeních. Ve spolupráci s CÚ probíhalo i vyhodnocování a posuzování výstupů akce OLAF zaměřené na podvody spočívající v podhodnocení.

Celní tarifování (sazební zařazení zboží)

K hlavním činnostem celní správy v oblasti sazebního zařazení zboží v roce 2015 patřilo zejména vydávání:

- závazných informací o sazebním zařazení zboží,
- nezávazných vyjádření k sazebnímu zařazení zboží a stanovisek k sazebnímu zařazení zboží.

Závazné informace o sazebním zařazení zboží

V roce 2015 zpracoval CÚ pro Olomoucký kraj - jediný útvar pro podávání žádostí o Závazné informace o sazebním zařazení zboží (dále jen „ZISZ“) celkem 3 367 podání a přijal celkem 1 763 žádostí o ZISZ. Na základě těchto žádostí vydal celkem 1 547 ZISZ. V porovnání s rokem 2014 jde o nárůst žádostí o cca 63,5 % a nárůst vydaných ZISZ o cca 54 %.

V rámci systému vydávání ZISZ bylo v roce 2015 řešeno celkem 20 podaných opravných prostředků. V 19 případech se jednalo o odvolání proti ZISZ, v jednom případě se jednalo

o odvolání proti zamítnutí vydat ZISZ. CÚ pro Olomoucký kraj zneplatnil celkem 246 ZISZ z důvodu změn celní nomenklatury a 14 ZISZ z důvodu opatření Evropské komise nebo Světové celní organizace. Bylo zrušeno celkem 14 ZISZ z důvodu nesprávných nebo neúplných údajů poskytnutých žadatelem.

Oddělení 04 CÚ pro Olomoucký kraj obhájilo i v loňském roce v rámci certifikačního auditu provedeného TÜV NORD Czech s. r. o. platnost certifikátu dle ČSN EN ISO 9001:2008.

Nezávazná vyjádření k sazebnímu zařazení zboží a stanoviska k sazebnímu zařazení zboží

V roce 2015 bylo podáno prostřednictvím aplikace Elektronická evidence nezávazných vyjádření a stanovisek (dále jen „EENVS“) 10 521 žádostí o vydání nezávazných vyjádření k sazebnímu zařazení zboží (dále jen „NVSZ“) a stanoviska k sazebnímu zařazení zboží (dále jen „SSZ“), přičemž cca 72 % z tohoto počtu byly žádosti o SSZ a 28 % byly žádosti podané fyzickými či právnickými osobami o NVSZ. V porovnání s rokem 2014 se jedná o nárůst podaných žádostí o cca 9 %. Současně je v této souvislosti třeba uvést, že velké množství těchto žádostí se týkalo sazebního zařazení více druhů zboží a tudíž výsledné číslo podaných informací o sazebním zařazení zboží je o několik tisíc vyšší. Skutečný počet položek zboží zařazených v rámci aplikace EENVS v roce 2015 je více než 13,5 tisíc a v tomto ohledu je nárůst v porovnání s rokem předchozím dokonce o 14 %.

TARIC

Celní správa v roce 2015 obdržela 1 842 požadavků na čerpání tarifních kvót. Z toho bylo do Evropské komise - DG TAXUD odesláno 1 835 požadavků a stornováno 7 požadavků. V roce 2015 bylo dostupných 871 tarifních kvót v rámci EU, na které byla možnost žádat o čerpání kvóty. V rámci ČR bylo požádáno o čerpání 78 tarifních kvót. Celní správy členských zemí EU zasílají do Evropské komise dohledová data, která slouží jako jeden z důležitých podkladů pro společnou obchodní politiku EU vůči třetím zemím. V roce 2015 bylo zkontrolováno a následně odesláno do DG TAXUD přes 2 mil. záznamů.

Agenda dohledů Společenství prošla v průběhu loňského roku několika významnými změnami. Interní aplikace klient Surveillance byla rozšířena o možnost kontrolovat a opravovat celní prohlášení ve vztahu k dohledům Společenství i na jiných celních úřadech než je celní úřad, který přijal celní prohlášení.

K 1. 12. 2015 byly vytvořeny nové číselníky OBLPOPIS a OBLCISLO (nasazení nové verze systému e-Dovoz). Tyto číselníky jsou členěny dle struktury kombinované nomenklatury a vychází z popisu zboží v Českém integrovaném tarifu. Číselníky obsahují klíčová slova a údaje, které musí popis zboží k danému zbožívému kódu obsahovat, jinak nelze provést registraci nebo přijetí celního prohlášení. Číselníky se budou průběžně rozšiřovat.

V loňském roce byla zpracována a publikována brožura obsahující všechny změny kombinované nomenklatury (včetně stručného vysvětlení jednotlivých změn), které vstoupily

v platnost dnem 1. 1. 2016 dle prováděcího nařízení Komise (EU) č. 2015/1754 ze dne 6. 10. 2015, kterým se mění příloha I nařízení Rady (EHS) č. 2658/87, o celní a statistické nomenklatuře a o společném celním sazebníku.

2.2 Daňové řízení

Inkaso SPD

Tabulka č. 5: Inkaso SPD (včetně dovozu a po odečtení vrácené SPD)

v mil. Kč

Inkaso SPD				
Druh inkasované SPD	2014	2015	rozdíl	%
SPD z vína a meziproductů	295,0	320,4	25,4	108,6
SPD z minerálních olejů	81 617,7	84 525,1	2 907,4	103,6
SPD z lihu a lihovin	6 753,4	7 113,3	359,9	105,3
SPD z piva	4 586,8	4 708,9	122,1	102,7
SPD z tabákových výrobků a nálepek	44 698,3	50 863,6	6 165,3	113,8
SPD ze surového tabáku	x	0,0	0,0	x
Daň z elektřiny	1 256,5	1 225,4	-31,1	97,5
Daň ze zemního plynu a dalších plynů	1 137,9	1 149,3	11,4	101,0
Daň z pevných paliv	403,3	416,7	13,4	103,3
Celkem	140 748,9	150 322,7	9 573,8	106,8
Vrácená SPD				
Druh vrácené SPD	2014	2015	rozdíl	%
Vrácení SPD z min. olejů /technické benziny/	-486,7	-518,7	-32,0	x
Vrácení SPD z min. olejů /zelená nafta/	-970,7	-1 216,6	-245,9	x
Vrácení SPD z min. olejů /dle § 56a SPD/	-8,5	-10,2	-1,7	x
Vrácení daně ozbrojeným silám (NATO)	-0,1	-6,8	-6,7	x
Vrácení daně osobám s diplomatickou imunitou	-8,9	-8,7	0,2	x
Vrácení SPD z min. olejů dle § 55	-13,9	-14,8	-0,9	x
Vrácená daň z elektřiny osobám s imunitou	-0,1	-0,1	0,0	x
Vrácená daň z plynů osobám s imunitou	0,0	0,0	0,0	x
Vrácená daň z pevných paliv osobám s imunitou	0,0	0,0	0,0	x
Celkem	-1 488,9	-1 775,9	-287,0	x
Celkové čisté inkaso	139 260,0	148 546,8	9 286,8	106,7

Celkové inkaso SPD (včetně dovozu a po odečtení vrácení SPD) k 31. 12. 2015 dosáhlo výše 148,6 mld. Kč. Výnos těchto daní za rok 2014 činil 139,3 mld. Kč. V porovnání

těchto období došlo k nárůstu inkasa o 9,3 mld. Kč, tj. o 6,7 %. Nárůst inkasa byl způsoben nárůstem inkasa u všech spotřebních a ekologických daní vyjma daně z elektřiny. Nejvyšší podíl na nárůstu má inkaso daně z tabákových výrobků a daně z minerálních olejů.

2.2.1 Minerální oleje

V komoditě minerální oleje bylo v roce 2015 inkasováno 82,8 mld. Kč, což představuje nárůst o 2,6 mld. Kč (+ 3,3 %) oproti inkasu v roce 2014. Odhadovaný celkový výnos v komoditě minerální oleje pro rok 2015 ve výši 79,2 mld. Kč byl o 0,9 mld. Kč nižší, než celkové inkaso, dosažené v této komoditě v roce 2014; predikovaný odhad výnosu byl překročen o 3,5 mld. Kč.

Na nárůstu inkasa v roce 2015 oproti roku 2014 se podílí mimo jiné dlouhodobý pozitivní dopad legislativních změn upravujících podmínky nakládání s minerálními oleji, zejména zavedení nové koncepce registrace distributorů pohonných hmot dle příslušných ustanovení zákona o pohonných hmotách. (Přestože došlo k významnému snížení počtu registrovaných distributorů pohonných hmot z cca 1 960 na aktuálně 151, je v ČR počet distributorů pohonných hmot ve srovnání s okolními členskými státy stále nejvyšší.)

Dále se na inkasu příznivě promítlo zvýšení prodejů pohonných hmot v souvislosti s dlouhodobým poklesem prodejních cen. Tyto pozitivní trendy byly završeny v závěru vysokým průměrným inkasem ve výši 7,5 mld. Kč u posledních čtyř kalendářních měsíců.

Jedním z řady faktorů, který ovlivnil výši výsledného inkasa ze spotřební daně z minerálních olejů, bylo i znovuzavedení možnosti uplatnění nároku na vrácení daně z minerálních olejů použitých pro zemědělskou prvovýrobu. Zatímco v roce 2014 mohly subjekty uplatňovat nárok (tzv. „zelená nafta“) až od 1. 7. 2014 a částka vrácené daně byla v celkové výši 1 mld. Kč, v roce 2015 subjekty uplatňovaly nárok za celý rok 2015 a částka vrácené daně byla v celkové výši 1,2 mld. Kč.

2.2.2 Lih

V roce 2015 dosáhly celkové příjmy SPD z lihu 7,1 mld. Kč, což představuje nárůst o 0,4 mld. Kč (+ 5,6 %) oproti inkasu v roce 2014. Odhadovaný celkový výnos v komoditě lih pro rok 2015 ve výši 6,5 mld. Kč byl naplněn na 109,7 %.

Na celkovou výši příjmů ze SPD z lihu v loňském roce měl pozitivní vliv i fakt, že se trh s lihovinami opět stabilizoval po období metanolové kauzy z přelomu roku 2012 a 2013. Významnou roli v tomto ohledu sehrála také opatření zavedená přijetím zákona č. 307/2013 Sb., o povinném značení lihu, ve znění pozdějších předpisů, jež vstoupil v účinnost dne 1. 12. 2013.

2.2.3 Pivo

Za rok 2015 dosáhly celkové příjmy SPD z piva 4,7 mld. Kč, což představuje nárůst o 0,1 mld. Kč (2,5 %) oproti inkasu v roce 2014. Odhad celkového výnosu SPD z této komodity pro rok 2015 byl překročen o 109 mil. Kč.

Pozitivní vliv na dosažené inkaso má především změna spotřebitelských preferencí, kdy zvyšující se konzumace piva a vína částečně nahrazuje konzumaci lihovin. Výsledný daňový výnos příznivě ovlivnila rostoucí preference ležáků před pivy výčepními a rostoucí počet malých nezávislých pivovarů.

2.2.4 Tabákové výrobky

V roce 2015 dosáhly celkové příjmy SPD z tabákových výrobků rekordní částky 50,9 mld. Kč, což představuje meziroční nárůst o 6,2 mld. Kč (+13,8 %). Rozhodující podíl na meziročním nárůstu inkasa z tabákových výrobků mělo nově zavedené legislativní opatření, regulující možnosti prodeje a skladování cigaret při změně sazeb SPD. Pokud dojde ke změnám sazeb daně u tabákových výrobků, je dle tohoto opatření možné prodávat či skladovat cigarety sazby daně předcházející nové daňové sazbě pouze 3 kalendářní měsíce od data nabytí účinnosti této nové daňové sazby. Toto opatření bylo v praxi poprvé aplikováno k datu 1. 3. 2015 (změna sazeb daně s předmětným dopadem na inkaso v roce 2015 proběhla k datu 1. 12. 2014), čímž došlo k omezení prodeje cigaret s tabákovou nálepkou sazby daně charakterizované písmenem abecedy „O“.

Regulace doprodeje cigaret při změně sazeb SPD z tabákových výrobků zajistila po celý loňský rok rovnoměrný odběr tabákových nálepek nové daňové sazby (charakterizované písmenem abecedy „P“); na výsledné inkaso mělo současně pozitivní dopad navýšení maloobchodních cen cigaret o cca 5 % v průběhu 1. pololetí roku 2015.

2.2.5 Víno a meziprodukty

Za rok 2015 dosáhly celkové příjmy SPD z vína a meziproduktů 0,3 mld. Kč, což představuje nárůst 26 mil. Kč oproti inkasu v roce 2014 (+8,8 %). Odhadovaný celkový výnos v komoditě víno a meziprodukty pro rok 2015 byl překročen o 21 mil. Kč (107 % z celkového předpokladu).

2.2.6 Energetické daně

Za rok 2015 činily celkové příjmy ekologických daní 2,8 mld. Kč, což představuje pokles o 6 mil. Kč oproti inkasu v roce 2014. Rozdíl celkového výnosu za rok 2015 oproti odhadu je -209 mil. Kč. Výnos ekologických daní za rok 2015 odpovídá 93 % celkového odhadu výnosu pro rok 2015.

Na nižší meziroční inkaso ekologických daní měl rozhodující vliv především reálný meziroční pokles spotřeby elektrické energie, zemního plynu i pevných paliv způsobený příznivými klimatickými podmínkami, rostoucím počtem zateplených budov, snižováním energetické náročnosti ve všech průmyslových odvětvích a vývojem cen energií, způsobujících „energeticky odpovědnější“ chování spotřebitelů.

3. Daňové a celní nedoplatky

3.1 Rozbor pohledávek a nedoplatků cla a daní vyměřených v rámci celního řízení

Celková výše pohledávek činila ke dni 31. 12. 2015 částku 4 542,7 mil. Kč. V této sumě pohledávek jsou zahrnuty nejen pohledávky a nedoplatky vzniklé neuhrazením cla a daní za zboží propuštěné do režimu volného oběhu, případně po skončení režimu s dočasným osvobozením od cla, ale i pohledávky předepsané platebními výměry za nedodání zboží v režimu tranzit, celní dluhy vyměřené dodatečnými platebními výměry a platebními výměry vydanými na základě následných kontrol, kdy u těchto případů není zajištěn celní dluh, a neuhrazené pohledávky, kdy deklarant měl povolení nezajišťovat celní dluh. Jsou zde zahrnuty také platební výměry na úrok z prodlení a penále při nedodržení zákonné lhůty splatnosti celního dluhu.

Stav nedoplatků cla, daní a poplatků vyměřených v rámci celního řízení činí k 31. 12. 2015 celkem 4 371,3 mil. Kč.

Na celkové výši nedoplatků se podílí:

- nedoplatky vzniklé vyměřením na základě rozhodnutí z úřední povinnosti částkou 3 380,6 mil. Kč, tj. 77,4 %
- nedoplatky z obchodního zboží, vzniklé na základě celního řízení předložením JSD částkou 749,8 mil. Kč, tj. 17,1 %
- nedoplatky z penále a úroků z prodlení a nedoplatky z neobchodního zboží částkou 240,9 mil. Kč, tj. 5,5 %

Část nedoplatků ve výši 26,6 mil. Kč tvoří nedoplatky z let 1991 až 1993, kdy do roku 1993 nebylo nutno v plném rozsahu zajišťovat celní dluh.

3.2 Rozbor nedoplatků vnitrostátní SPD a ekologických daní

Tabulka č. 6: Vývoj kumulovaných nedoplatků vnitrostátní SPD a ekologických daní v letech 2011 – 2015 v mil. Kč

	2011	2012	2013	2014	2015
SPD z: minerálních olejů*	2 787,3	3 061,1	5 304,9	4 764,6	4 343,2
lihu	1 012,4	939,3	761,5	657,7	1 337,1
piva	2,4	3,9	50,5	17,1	15,2
vína	0,8	0,8	0,9	0,8	0,6
tabák. výrobků	117,5	313,7	232,3	286,2	506,3
tabák. nálepek	0,0	1 113,5	1 339,9	0,0	0,0
Zajištění	x	x	x	222,5	151,8
Ekologické daně*	5,8	6,3	6,5	9,7	8,1
CELKEM	3 926,2	5 438,6	7 696,5	5 958,6	6 362,3

* včetně příslušných vratek

Celková výše nedoplatků ke dni 31. 12. 2015 činila 6 362,3 mil. Kč, z toho 6 354,2 mil. Kč vnitrostátní SPD a 8,1 mil. Kč ekologické daně.

Na celkové výši nedoplatků mají největší podíl nedoplatky SPD z minerálních olejů ve výši 4 343,2 mil. Kč a nejvyšší nedoplatek byl evidován u CÚ pro Jihomoravský kraj.

Nejčastějším důvodem vzniku nedoplatku na SPD je prohlášení úpadku daňového subjektu. V těchto případech je daňovému subjektu ze zákona povoleno k provozování daňového skladu odejmuto a vybrané výrobky se tak nacházejí ve volném daňovém oběhu, což má za následek vznik nedoplatku na SPD. Celní úřad nemá jinou možnost než přihlásit takovýto nedoplatek do insolvenčního řízení, které však celnímu úřadu neposkytne plnění ve výši skutečného nedoplatku.

Od roku 2004 do konce roku 2015 se jedná o 6,2 mld. Kč předaných nedoplatků na SPD k vymáhání. Z toho bylo celkem 2,6 mld. Kč vymoženo v rámci daňové exekuce nebo uhrazeno po úkonu správce daně. Velká část nevymoženejších nedoplatků je přihlášena do probíhajících insolvenčních řízení.

4. Zajištění a vymáhání nedoplatků

4.1 Daňové a celní úlevy

4.1.1 Aktuální stav celních a daňových úlev na jednotlivých druzích příjmů

V oblasti daňových a celních úlev bylo ke dni 31. 12. 2015 evidováno celkem 1 041 případů neuhraných nedoplatků, u kterých bylo na základě písemných žádostí rozhodnuto o povolení odkladu, posečkání nebo splátek celního dluhu.

Z celkové ulehčené částky ve výši 776,6 mil. Kč je ke dni 31. 12. 2015 neuhrzeno 654,2 mil. Kč

Tabulka č. 7: Aktuální dlužná částka

k 31. 12. 2015 v tis. Kč

Druh úlevy	Počet případů	Dlužná částka							Neuhrazeno celkem
		Clo do 30.4.2004	Clo od 1.5.2004	DPH	SPD z dovozu	Pokuty v cel. řízení	Exekuční náklady	Úrok / Penále	
Odklad	151	0	5 244	0	0	0	0	0	5 244
Posečkání	463	126	172 854	3 161	0	12	19	4 507	180 679
Splátky	427	3 349	75 137	114 165	251 042	246	6 678	17 666	468 283
Celkem	1 041	3 475	253 235	117 326	251 042	258	6 697	22 173	654 206

4.1.2 Struktura celních a daňových úlev vykazovaných v rozbořech nedoplatků cla a daní vyměřených v rámci celního řízení

Tabulka č. 8: Neuhrazená částka

vždy k 31. 12. příslušného roku rozhodnutí o úlevě v mil. Kč

Druh úlevy	Neuhrazená částka				
	2011	2012	2013	2014	2015
Odklad	2,6	2,7	2,2	4,6	5,2
Posečkání	228,7	231,1	238,7	194,5	180,7
Splátky	374,9	347,1	413,0	468,9	468,3
Celkem	606,2	580,9	653,9	668,0	654,2

4.2 Posečkání vnitrostátní SPD a ekologických daní

V roce 2015 bylo na SPD povoleno posečkání úhrady daně v celkové výši 34,6 mil. Kč a z toho zbývá k úhradě 11,9 mil. Kč. Největší podíl posečkané daně byl na SPD z lihu a posečkaná částka činila 28,9 mil. Kč. Na ekologických daních nebylo v roce 2015 povoleno žádné posečkání úhrady daně.

Z celkového posečkání daní zaevidovaného do 31. 12. 2015 zbývá na SPD k úhradě 19 mil. Kč a z toho zbývá k úhradě na příslušenství daní 4,9 mil. Kč. Nejvyšší část posečkané daně tvoří posečkání na SPD z lihu, kde zbývá k úhradě 10,7 mil. Kč a posečkání na SPD z tabáku, kde zbývá k úhradě 6,1 mil. Kč.

Tabulka č. 9: Povolené posečkání vnitrostátní SPD a ekologických daní

v letech 2011 – 2015 v mil. Kč

	2011	2012	2013	2014	2015
Posečkání	876,3	1 023,2	142,2	61,5	34,6

4.3 Dělená správa

V roce 2015 bylo vybráno a vymoženo v oblasti dělené správy 2 800 mil. Kč. Tyto finanční prostředky se váží také k vymáhaným nedoplatkům z minulých let. Na celkovém inkasu se podílely velkou měrou příjmy z poplatků a odvodů na ekologických druzích příjmů, které dosáhly k 31. 12. 2015 částky 1 964 mil. Kč. Podíl těchto poplatků v rámci dělené správy činil v roce 2015 cca 70 % z celkového inkasa. Oproti roku 2014 se tyto příjmy snížily o 4,1 %. Příčinou tohoto snížení jsou zejména změny právních předpisů.

V předešlém roce bylo v rámci dělené správy zaevidováno 571 204 předpisů v celkové hodnotě 3 338,9 mil. Kč. Z tohoto počtu převzaly celní úřady od Policie ČR 376 441 pokut uložených v blokovém řízení na místě nezaplacených v celkové částce 409 mil. Kč. Z této částky předaných pokut bylo v roce 2015 vybráno a vymoženo celkem 326 mil. Kč, tj. cca 80 % evidovaného peněžitého plnění. Dalším významným ukladatelem pokut a poplatků je Česká inspekce životního prostředí. V loňském roce bylo inspekcí celním úřadům předáno

35 126 předpisů ve výši 1 211 mil. Kč. Z této částky bylo v roce 2015 vybráno nebo vymoženo 1 156 mil. Kč, tj. 95,4 %.

V roce 2015 činilo inkaso z úhrad mýta a pokut na místě zaplacených 295 mil. Kč, což znamená, že se tyto příjmy navýšily ve srovnání s rokem 2014 o cca 2,9 %.

Pro zvýšení efektivity vybírání peněžitého plnění povolily CÚ v roce 2015 úhrady ve splátkovém režimu u 318 předpisů v celkové výši cca 94 mil. Kč. Z této výše posečkaných platebních povinností bylo dosud uhrazeno 9 mil. Kč, což činí cca 9,9 % z celkové částky. Úhrady povolených posečkaní v časovém horizontu stoupají.

Na účtech dělené správy byly od počátku roku 2006 do konce roku 2015 evidovány nedoplatky v úhrnné výši 3 543 mil. Kč. Oproti stavu nedoplatků, který byl zjištěn ke konci roku 2014, se výše nedoplatků zvýšila o 24,6 %. Na úroveň nedoplatků mají velký podíl nedoplatky z pokut ve správním a v blokovém řízení. Výše nedoplatků u pokut na místě nezaplacených uložených Policií ČR v blokovém řízení a předaných celním úřadům k vymáhání od počátku roku 2006 do konce roku 2015 činí 699,3 mil. Kč. Jedním z faktorů, zvyšujících úroveň nedoplatků pokut, jsou pokuty udělené Policií ČR cizím státním příslušníkům, mladistvým, nezaměstnaným a bezdomovcům. Tyto pokuty jsou prakticky nevymahatelné. Nedoplatky na ekologických družích příjmů ke dni 31. 12. 2015 činily 132 mil. Kč, což představuje cca 3,7 % z celkové výše nedoplatků. Na výši nedoplatků, uložených například Českou obchodní inspekcí, mají značný vliv závazky firem, které se ocitly v insolvenčním řízení. V těchto případech nelze nedoplatky vymáhat a tyto navyšují celkovou úroveň nedoplatků. Vysoká částka nedoplatků je zřejmá také u odvodů půdy ze zemědělského půdního fondu v úhrnné částce 97,4 mil. Kč.

Celní správa byla v roce 2015 požádána obecními úřady o vymáhání 9 403 rozhodnutí v celkové výši cca 26,7 mil. Kč. Z této částky je uhrazeno v současné době pouze 15,6 %, neboť obecní úřady předávají celním úřadům rozhodnutí, která jsou většinou nevymahatelná.

4.4 Mezinárodní vymáhání

V roce 2015 přijalo GŘC v rámci mezinárodní pomoci při vymáhání finančních pohledávek celkem 38 žádostí s celkovou dlužnou částkou 72,3 mil. Kč a odeslalo 25 žádostí s celkovou dlužnou částkou 84,7 mil. Kč. Ze žádostí odeslaných v letech 2004–2015 vymohly dožadující státy EU pro celní správu v roce 2015 celkem 1,7 mil. Kč. Celní správa v loňském roce vymohla u žádostí přijatých v letech 2004–2015 pro dožadující státy EU celkem 864 tis. Kč. Nejvíce žádostí přijalo GŘC v roce 2015 od německé a slovenské celní správy, a odeslalo polské, slovenské a německé celní správě.

5. Kontrolní činnost

5.1 Kontroly po propuštění zboží

V roce 2015 bylo zahájeno 508 kontrol po propuštění zboží a ukončeno celkem 487 kontrol po propuštění zboží, z nichž bylo 369 pozitivních, tj. došlo ke zjištění porušení právních předpisů. Celkový zjištěný únik na cle a daních byl ve výši 76,2 mil. Kč.

Tabulka č. 10: Výsledky kontrol po propuštění zboží

za období 2011–2015

Rok	2011	2012	2013	2014	2015
Zahájené kontroly	567	468	538	465	508
Ukončené kontroly	609	539	437	492	487
Kontroly s pozitivním výsledkem	356	355	321	405	369
Výslednost kontrol po propuštění zboží (v %)	58,5	66,0	73,5	82,3	75,8
Zjištěný únik na cle, daních a poplatcích (v mil. Kč)	62,2	38,9	80,2	180,6	76,2

5.1.1 Následné kontroly Intrastatu

V roce 2015 byly kontroly zaměřeny především na identifikaci subjektů, které nepodávají statistické údaje Intrastatu, ačkoliv mají tuto povinnost. V rámci kontrol zaměřených na ověření vykázaných údajů Intrastatu bylo nejčastěji zjištěno chybné uvedení statistických údajů týkajících se fakturované hodnoty a množství zboží v doplňkových jednotkách.

Tabulka č. 11: Následné kontroly Intrastatu

za období 2011–2015

Rok	2011	2012	2013	2014	2015
Zahájené kontroly	842	666	907	803	849
Ukončené kontroly	844	698	891	788	872
Kontroly s pozitivním výsledkem	601	527	729	676	759
Výslednost kontrol v %	71,4	75,5	81,8	85,8	87

5.1.2 Plnění oznamovací povinnosti při příhraničních převozech

V rámci plnění oznamovací povinnosti peněžních prostředků bylo přijato celkem 971 oznámení v úhrnné hodnotě 14 587 mil. Kč. V rámci kontrolní činnosti bylo odhaleno celkem 23 případů nesplnění oznamovací povinnosti v úhrnné hodnotě 6 mil. Kč.

Tabulka č. 12: Plnění oznamovací povinnosti

za období 2011–2015

Rok	2013	2014	2015
Přijatých oznámení celkem	901	974	971
V úhrnné hodnotě (v mil. Kč)	8 949,5	13 453,1	14 586,9
Odhalených případů nesplnění OP	19	31	23
V úhrnné hodnotě (v mil. Kč)	8,0	15,1	5,9

5.1.3 OWNRES (Tradiční vlastní zdroje)

V roce 2015 bylo EK nahlášeno celkem 53 případů zjištěných podvodů a nesrovnalostí s celkovou vyměřenou částkou cla ve výši 2,6 mil. EUR. Ke dni 31. 12. 2015 bylo 38 případů uzavřeno a celková uhrazená částka činila 1,4 mil. EUR, což činí 56 % z celkově vyměřených částek. Všechny případy uvedené v systému OWNRES byly klasifikovány jako nesrovnalosti. Nejčastějším důvodem pro dodatečné vyměření celního dluhu bylo nesprávné sazební zařazení zboží. Podvodné jednání nebylo prokázáno, případně evidováno.

5.1.4 Kontrolní činnost v oblasti spotřebních a energetických daní

Postup k odstranění pochybností

V roce 2015 bylo orgány Celní správy ČR ukončeno celkem 1 102 postupů k odstranění pochybností zahájených z důvodu konkrétních pochybností správce daně o správnosti, průkaznosti nebo úplnosti podaného daňového tvrzení. Z celkového počtu těchto řízení byl v 354 případech zjištěn rozdíl mezi výší přiznané daně, resp. výší uplatněného nároku na vrácení daně. Částka přiznané daně po ukončení řízení byla navýšena celkem o 27,43 mil. Kč a původně uplatněný nárok na vrácení daně byl snížen o 0,77 mil. Kč.

Tabulka č. 13: Postup k odstranění pochybností

k 31. 12. 2015

	Počet řízení		Změna v důsledku postupu k odstranění pochybností v mil. Kč	
	ukončených	ukončených s rozdílem	daňové povinnosti	vrácení daně
Daně spotřební a energetické	1 102	354	27,43	-0,77

Daňová kontrola

Ke zjištění nebo prověření daňového základu nebo jiných okolností rozhodných pro správné stanovení daně slouží institut daňové kontroly. Daňové kontroly jsou prováděny zaměstnanci oddělení daňových kontrol příslušného celního úřadu.

V roce 2015 zahájily celní úřady 314 daňových kontrol a ukončily 323 daňových kontrol. Na základě provedených daňových kontrol bylo zjištěno porušení právních předpisů ve 181 případech a následně tak doměřeno celkem 326,3 mil. Kč.

Tabulka č. 14: Daňová kontrola

k 31. 12. 2015

	Počet kontrol		Změna daňové povinnosti v mil. Kč
	ukončeno	ukončeno s rozdílem	
Daně spotřební a energetické	323	181	326,3
v tom: minerální oleje	226	115	110,3
tabák	3	2	138,2
líh	36	25	62,9
pivo	28	20	10,9
víno	8	4	0,1
elektřina	12	8	0,0
zemní plyn	9	5	0,6
pevná paliva	9	7	3,4

5.2 Porušování práv duševního vlastnictví

Celní správa disponuje v oblasti ochrany některých práv duševního vlastnictví oprávněním zasahovat v rámci celního řízení při kontrole zboží pocházejícího z třetích zemí a u zboží na vnitrostátním trhu při kontrolách zaměřených prioritně na tržnice či jiné formy stánkového prodeje, případně další provozovny, v nichž dochází k otevřené nabídce zboží porušujícího práva duševního vlastnictví. Kromě zmíněných oprávnění celní správa působí jako orgán činný v trestním řízení, přičemž těchto svých kompetencí využívá především při odhalování distribučních kanálů padělků a nedovolených napodobenin a odhalování ilegálních výroben, skladů a provozoven.

Tabulka č. 15: Výsledky kontrolní činnosti

za období 2011–2015

Rok	2014	2015
Počet zajištěného zboží (ks)	1 201 910	1 408 711
Škoda způsobená majitelům práv (mil. Kč)	1 025,9	908,3

5.2.1 Oblast celního řízení

V roce 2015 zajistily celní orgány v celním řízení 775 953 ks zboží, jehož prodejem by vznikla škoda majitelům práv duševního vlastnictví v hodnotě 235,6 mil. Kč. V porovnání s rokem 2014 došlo k mírnému nárůstu množství zajištěného zboží, došlo ovšem k poklesu výše škody způsobené majitelům práv duševního vlastnictví.

Největší nárůst v množství zadrženého zboží zaznamenala kategorie Ostatní, kdy se z 22 405 kusů zboží zajištěného v roce 2014 množství zajištěného zboží zvýšilo na 418 389 kusů (z tohoto počtu bylo zajištěno téměř 400 000 kusů alkalických tužkových baterií) v roce 2015. Nejvýraznější pokles v množství zadrženého zboží zaznamenaly hračky (z 221 329 kusů v roce 2014 na 66 540 kusů v roce 2015) a oblečení k okamžitému nošení (z 121 437 kusů v roce 2014 na 19 262 kusů v roce 2015).

5.2.2 Internetová kriminalita

Referát internetové kriminality v roce 2015 zadokumentoval, zajistil důkazní prostředky a předal k dalšímu řešení místně příslušným celním úřadům 90 případů týkajících se problematiky duševního vlastnictví. Novým a poměrně rychle se rozvíjejícím trendem se jeví nabídka zboží porušující práva duševního vlastnictví prostřednictvím sociálních sítí, a to zejména prostřednictvím sítě Facebook. Tento prodej probíhá v uzavřených skupinách, kdy vstoupit do této skupiny, a monitorovat nabídky lze pouze se souhlasem správce skupiny. Odhalit identitu uživatelů, členů těchto skupin je věcí velmi složitou a lze jí dosáhnout pouze použitím sofistikovaných metod. Nejčastější obchodovatelnou komoditou v těchto skupinách jsou oděvy a jiné módní doplňky.

5.2.3 Oblast vnitrostátního trhu

Na výkon kompetence ochrany práv duševního vlastnictví v oblasti vnitrostátního trhu měla zásadní vliv nová právní úprava. Dne 1. 1. 2015 nabyl účinnosti zákon č. 355/2014 Sb., o působnosti orgánů Celní správy České republiky v souvislosti s vymáháním práv duševního vlastnictví. Nový zákon sjednotil postupy pro zboží pod celním dohledem a pro zboží na vnitrostátním trhu.

V rámci kontrol zaměřených na vymáhání práv duševního vlastnictví na vnitřním trhu bylo v roce 2015 zajištěno celkem 506 765 ks zboží podezřelého z porušování práv duševního vlastnictví, jehož prodejem by vznikla škoda majitelům práv duševního vlastnictví ve výši 565,6 mil. Kč. V porovnání s rokem 2014 tak došlo k více než dvojnásobnému nárůstu množství zajištěného zboží a v souvislosti s tím také k nárůstu výše škody způsobené majitelům práv duševního vlastnictví. Nejčastěji zajišťovaným zbožím byl tradičně textil, obuv, CD a DVD. Vedle toho pokračoval stoupající trend v počtu zajištěného drogistického zboží (šampony, mycí a prací prostředky, aviváže), nově byl zaznamenán výrazný počet zajištěných europalet.

5.3 Celně technická laboratoř

Ve struktuře posuzovaných vzorků a požadovaných odborných expertizách v posledních letech obecně převažuje kontrola z pohledu SPD. Ta se pohybovala na úrovni téměř 60 % z celkového počtu celní správou odebíraných vzorků. Pak následovaly vzorky z agendy celní cca 22 %, dálniční kupony cca 7 % a ostatní expertízy cca 11 % (např. OPL, prekurzory, zboží dvojího užití – vojenský materiál apod.).

Z komoditního pohledu pak ve struktuře posuzovaných vzorků a žádostí na rozborovou činnost v roce 2015 v CTL převažovaly vzorky lihových nápojů z pohledu zdravotní nezávadnosti a následně SPD (kontrola pravosti kontrolních pásek, přítomnost denaturačních prostředků apod.), dále vzorky lihu pro účely kontroly denaturace a obsahu lihu a také vzorky tabáku a tabákových výrobků s převažujícím požadavkem na zjištění vhodnosti ke kouření. Významný podíl vzorků tvořily minerální oleje – paliva a další ropné produkty a jejich směsné chemické přípravky, u kterých bylo požadováno stanovení hlavních parametrů rozhodujících pro sazební zařazení a s tím související případné vyměření SPD. Z dalších vzorků se pak jednalo o zemědělské a potravinářské produkty a komodity s požadavkem stanovení parametrů pro tzv. meursing kód a dále komodity s rozdílnými sazbami cla a DPH (např. obuv, farmaceutické výrobky, chemikálie). Další okruh požadavků, které CTL ve vzrůstající míře zaznamenává, je problematika omamných a psychotropních látek a jejich prekurzorů a kontrola vybraných vzorků zboží podléhající zákazům a omezení (např. CITES dřeva). V roce 2015 bylo přijato celkem 9 656 vzorků, z toho pro ostatní státní orgány 366 vzorků (např. pro PČR 214 vzorků, pro SZPI 22 vzorků, pro Správu státních hmotných rezerv 22 vzorků a pro ČOI 7 vzorků).

Meziročním srovnáním lze konstatovat, že se počet požadavků na rozborovou činnost CTL zvýšil o více než 1 100 vzorků a tím došlo k podstatnému zvýšení produktivity procesu zkoušení, avšak zároveň k překročení kapacity CTL o více než 20 %, která byla již oproti roku 2014 v minulém roce navýšena. Z celkového počtu prováděných zkoušek (téměř 42 tisíc) překročil v roce 2015 podíl akreditovaných zkoušek 50 %.

Na Celně kriminalistické pracoviště bylo v roce 2015 přijato celkem 1 646 žádostí o zpracování odborných vyjádření. Z toho byl zaznamenán zejména významný nárůst žádostí o kontrolu pravosti dálničních kupónů (celkem 714).

V oblasti problematiky cigaretových, tabákových výrobků a tabákových nálepek bylo předáno celkem 34 žádostí, na pravost lihových pásek bylo celkem 13 žádostí a celní závěry byly posuzovány celkem ve 370 případech. Dále přes pracoviště byly provedeny 2 dovozy průmyslových diamantů v rámci Kimberleyského systému certifikace.

V rámci rozsahu oprávnění GŘC jako znaleckého ústavu byly v roce 2015 přijaty 3 znalecké posudky vypracované na žádost Policie ČR.

V loňském roce se CTL také zabývala výzkumnou a vývojovou činností, která rezultovala v zavedení celkem 5 nových zkušebních postupů týkajících se rozborů rizikových komodit – paliv a dále postupů pro zkoušení rýže.

6. Mezinárodní spolupráce

6.1 Mezinárodní dohody

Dne 12. 6. 2015 byl podepsán Dodatek č. 2 k Memorandu o porozumění mezi Celní správou České republiky a Celní správou Polské republiky při předcházení a odhalování porušování právních předpisů ze dne 16. 7. 2012, který upravuje činnost společných hlídek mobilního dohledu.

V loňském roce bylo zahájeno jednání o uzavření dvoustranné smlouvy o spolupráci v celních záležitostech s Argentinou. V současnosti se projednává předběžné znění smlouvy. Před expertním jednáním, které se předpokládá v průběhu roku 2016, bude vypracována Směrnice pro jednání o smlouvě.

Dne 17. 9. 2015 bylo v Trenčíně podepsáno Společné prohlášení celních správ zemí Visegrádské skupiny ve věci harmonizace postupů týkajících se textilií a obuvi dovážených z asijských států. Tato deklarace má za cíl vytvoření určitého průsečíku a dosažení společného řešení v národních opatřeních u států Visegrádské čtyřky v boji proti podhodnoceným dovozům zejména textilu a obuvi. Opatření dohodnutá v této společné deklaraci byla v druhé polovině roku připravována k jejich praktické realizaci a jsou účinná od 1. 1. 2016.

6.2 Mezinárodní spolupráce celních správ

6.2.1 Program Customs 2020

Program Customs 2020 je komunitárním programem Evropského společenství a je zaměřen na podporu a rozvoj činnosti celních správ členských zemí EU s cílem jednotného a účinného provádění celních předpisů, včetně implementace metod odpovídajících novým trendům v celní oblasti.

Od dubna do konce roku 2015 se v rámci programu uskutečnilo celkem 114 akcí, kterých se zúčastnilo 185 příslušníků celní správy, což znamená oproti roku 2014 nárůst jak v počtu akcí, tak i jejich účastníků (v roce 2014 celkem 87 akcí / 150 účastníků). Tento nárůst jen potvrzuje skutečnost, že česká celní správa je výrazně zapojena do činnosti daného programu a v rámci EU patří mezi nejaktivnější členské státy.

Pro finanční rok 2015 programu Customs 2020 (od 1. 4. 2015 do 31. 3. 2016) obdržela celní správa z EU částku ve výši 200 000,- EUR, která byla na žádost národního koordinátora navýšena na konečných 235 600,- EUR, což je o 16 000,- EUR více než v roce 2014.

6.2.2 Zajišťování organizace mezinárodních akcí

V roce 2015 zasedala na GŘC projektová skupina zaměřená na problematiku měření výkonosti celní unie. Jednání se zúčastnilo 35 expertů členských států EU včetně zástupců EK.

V první polovině loňského roku se na GŘC konalo jednání se zástupci Čínské lidové republiky, kterou vedl viceministr a generální ředitel čínské celní správy. Zástupci obou stran

se vzájemně informovali o aktuální situaci v obou celních správách a možnostech vylepšení budoucí spolupráce.

Ve dnech 13.–14. srpna 2015 proběhlo na GŘC bilaterální jednání se zástupci Finanční správy Slovenské republiky na nejvyšší úrovni. Obě strany se vzájemně informovaly o aktuální situaci v obou celních správách, dále o problematice společných hlídek a v neposlední řadě o společném policejním a celním pracovišti.

6.2.3 Činnost Národní koordinační jednotky

V průběhu roku 2015 bylo Národní koordinační jednotkou GŘC zpracováno celkem 150 žádostí zahraničních celních orgánů o vzájemnou administrativní pomoc. Tyto žádosti byly postoupeny příslušným celním orgánům k provedení odpovídajících kontrolních úkonů. V těchto případech se zejména jednalo o ověření pravosti celních a obchodních dokladů, dále také o prověření správnosti deklarované celní hodnoty, prověření existence subjektů, prověření dodání zboží, ověření správnosti popisu nebo sazebního zařazení zboží.

Tabulka č. 16: Přehled počtu zpracovaných mezinárodních dožádání Národní koordinační jednotkou

k 31. 12. 2015

Rok	2011	2012	2013	2014	2015
Žádosti ze zahraničí	116	198	177	160	150
Žádosti do zahraničí	21	245	167	236	102
MA zprávy	53	32	31	52	48

V roce 2015 bylo nejvíce žádostí obdrženo z Ukrajiny (63), Ruska (22), Polska (7) a Moldavska (7). Do ČR byly žádosti odeslány celkem z 23 států.

Na základě 119 žádostí celních úřadů případně odborných útvarů GŘC, bylo v roce 2015 odesláno celkem 102 žádostí o administrativní pomoc. Tyto žádosti byly směřovány zejména k ověření pravosti faktur, celní hodnoty a existence deklarovaných subjektů. Administrativní spolupráce byla realizována celkem s 22 státy, přičemž nejvíce žádostí (61) bylo odesláno do Číny v návaznosti na opatření proti dovozům podhodnoceného zboží.

V rámci mezinárodní spolupráce celní správa vyřizovala také upozornění na možné porušování celních předpisů, která jsou jednotlivým členským státům EU zasílána Evropským úřadem pro boj proti podvodům ve formě takzvaných MA zpráv (Mutual Assistance message). V roce 2015 Národní koordinační jednotka GŘC přijala od OLAF celkem 48 nových MA zpráv nebo dodatků zpráv již dříve vydaných. Ze strany Národní koordinační jednotky byla ve vztahu k MA zprávám přijata vhodná opatření a předány podněty k zahájení odpovídajících šetření. V souvislosti s přijatými MA zprávami byly prováděny zejména kontroly po propuštění zboží, jejichž účelem bylo doměření dlužných celních poplatků, dále byly zadávány rizikové profily, zpracovávány rizikové analýzy a prováděna další vhodná šetření dle požadavků OLAF.

Podle příslušných ustanovení Úmluvy Neapol II obdržela celní správa v roce 2015 ze zahraničí celkem 113 žádostí/spontánních informací, z čehož se většina týkala poskytnutí operativních informací nebo provedení operativního šetření. Národní koordinační jednotka koordinovala v 21 případech spolupráci příslušných justičních a celních orgánů ČR, z toho bylo 18 žádostí o zvláštní formy spolupráce (1 sledovaná zásilka a 17 přeshraničních sledování – vše ze SRN do ČR). Celní správa zaslala do zahraničí celkem 18 podnětů, kdy 10 tvořily žádosti o operativní informace a 8 byly spontánní informace bez nutnosti zpětné vazby.

6.2.4 Úloha a výsledky celní správy v rámci struktur EU v oblasti celní spolupráce

Celní správa se aktivně zapojila do plnění a dokončení 7. akčního plánu Pracovní skupiny pro celní spolupráci. Zúčastnila se celkem třech akcí zaměřených na tato témata: internetová kriminalita, spolupráce centrálních koordinačních jednotek a spolupráce celních správ ve vzdělávání. Odpovědně však spolupracovala i při zodpovídání otázek vznesených dalšími projektovými skupinami jednotlivých akcí. V rámci CCWP se celní správa rovněž zapojila do diskuze týkající se reformy řízení celní unie a budoucího fungování CCWP.

Následující 8. akční plán CCWP je prostřednictvím svých šesti akcí opět do značné míry provázán s prioritami Politického cyklu EU pro boj proti závažné a organizované trestné činnosti na období 2014–2017. Celní správa se zapojila do Politického cyklu EU v prioritě „Podvody na spotřebních daních“, jejímž cílem je narušit činnost skupin organizovaného zločinu zapojených do páchání výše jmenované trestné činnosti a posílit v dané oblasti spolupráci mezi příslušnými orgány na národní úrovni i na úrovni EU.

6.2.5 Styčný důstojník celní správy v SRN

V roce 2015 byly v kontextu s nárůstem drogových případů intenzivněji udržovány kontakty s protidrogovými útvary SRN. Systematický tlak na mezinárodní pašerácké skupiny s tabákovými výrobky byl činěn také v úzké součinnosti se styčnými důstojníky třetích států, kteří jsou akreditováni v Berlíně. Na poli odhalování tzv. karuselových podvodů a podvodů na SPD byla vedena zrcadlová šetření mezi celními, finančními a policejními orgány v obou státech. V této souvislosti se uskutečnilo celkem 26 bilaterálních setkání, při kterých si národní experti vyměnili svoje poznatky a zkušenosti s odhalováním celní organizované kriminality.

Kancelář styčného důstojníka celní správy v Kolíně nad Rýnem koordinovala celkem 276 případů. Největší zastoupení má potírání drogové přeshraniční kriminality, a to 124 případů (nárůst o 25 případů v porovnání s rokem 2014), dále nelegální výroba a pašování tabáku a tabákových výrobků, a to 37 případů (+9), podvody s minerálními oleji a to 13 případů (-2), porušování Úmluvy o mezinárodním obchodu s ohroženými druhy volně žijících živočichů a rostlin, a to 1 případ (-10), pašování zbraní a to 7 případů (0), podpoře justiční a administrativní spolupráce, a to 20 případů (+12) a provedení konzulárních návštěv českých občanů v německých věznicích a to 6 případů (+3). Mezi nejdůležitější činnosti kanceláře v roce 2015 lze zařadit především:

- Koordinaci spolupráce mezi Celní protidrogovou jednotkou GŘC a Celním pátracím úřadem Frankfurt nad Mohanem při zatčení organizované skupiny pašeráků kokainu z Jižní Ameriky do SRN a ČR. Výsledkem bylo zadržení hlavního organizátora, čtyř pašeráků s 9,7 kg kokainu, identifikaci drogových kanálů a způsobů financování.
- Pokračující podporu Správy státních hmotných rezerv ČR, GŘC a ÚZSVM v případě hmotných rezerv ČR uskladněných v německém daňovém skladu v Kraillingu. Významná podpora a spolupráce v tomto případě byla poskytnuta také ze strany Velvyslanectví ČR v Berlíně a Generálního konzulátu ČR v Mnichově. V prosinci 2015 se mezi GŘC a Spolkovým ministerstvem financí podařilo podepsat protokol pro případ vyskladnění PHM z Kraillingu zpět do ČR.
- Zahájení spolupráce mezi LKA Berlín a ÚOKFK P ČR v rámci podezření z legalizace výnosů z trestné činnosti ruský hovořícími osobami v ČR.
- Organizaci a podporu taktického výcvikového týdne pro speciální jednotky (za ČR: SON, za SRN: ZUZ, GSG9 a SEK) v rámci výcviku ve vzduchu, na vodě a s důrazem na deaktivaci nástrahových výbušnin a eliminaci aktivního střelce.

6.2.6 Společná centra policejní a celní spolupráce

V současnosti existuje celkem 6 společných center policejní a celní spolupráce - po dvou s Polskem (Kudowa Słone a Chotěbuz) a se SRN (Petrovice a Schwandorf) a po jednom se Slovenskem (Hodonín-Holíč) a Rakouskem (Mikulov-Drasenhofen). Celní správa se podílí na činnosti uvedených společných center buď přímým zapojením (Polsko, SRN) nebo prostřednictvím kontaktních osob.

6.3 Mezinárodní projekty

Celní správa je zastoupena v celé řadě evropských projektů či na jednáních orgánů EU a mezinárodních organizací. Jedná se především o účast na jednáních podskupin Výboru pro celní kodex, Skupiny pro elektronické celnictví, projektů Centralizovaného celního řízení, SASP, Uniform User Management, Customs Decisions, Skupiny pro koordinaci celních a daňových postupů při přepravě vybraných výrobků v systému EMCS. V roce 2015 probíhala též jednání související s připomínkováním prováděcího a delegovaného aktu k Unijnímu celnímu kodexu.

7. Výkon dalších kompetencí

7.1 Kontroly zaměstnávání cizinců

Celní správa v roce 2015 zorganizovala a zkoordinovala mimo jiné dvě celostátní kontrolní akce v oblasti kontrol zaměstnávání cizinců. V rámci akce s názvem „JABLA“ zaměřené na oblast lesnictví, zemědělství a úklidových služeb v rozsáhlých komplexech bylo provedeno celkem 128 kontrol, z nichž v 77 případech (60 %) vzniklo důvodné podezření z porušení zákona o zaměstnanosti. Druhá akce „KAXO“ směřovala do oblastí obchodních domů nabízejících prodej nábytku, vybavení domácností a stavebního materiálu či jiných obchodních center. Z celkového počtu 88 kontrol vzniklo v 51 případech (58 %) důvodné podezření z porušení zákona o zaměstnanosti.

Tabulka č. 17: Provedené kontroly zaměstnávání cizinců

v letech 2011 - 2015

Rok	2011	2012	2013	2014	2015
Počet provedených kontrol	1 752	1 329	941	980	931
Z toho pozitivních	702	542	511	542	549
Počet kontrol. cizinců	4 520	2 904	2 354	2 125	1 810
Počet cizinců porušujících zákon o zaměstnanosti	1 229	630	464	374	232
Počet osob bez povolení k pobytu	71	23	24	72	47
Počet kontrol. osob EU	3 123	2 023	2 009	3 087	2 574
Počet osob, u nichž nebyla splněna oznamovací povinnost	1 631	1 074	1 585	2 129	1 408

Jak je z tabulky zřejmé, počet provedených kontrol se oproti loňskému roku mírně snížil, naopak počet pozitivních kontrol (podezření z porušení) se zvýšil. Pokračuje trend v poklesu počtu kontrolovaných cizinců ze třetích zemí, včetně cizinců podezřelých z nelegální práce. Efektivita provedených kontrol (poměr pozitivních kontrol k celkovému počtu kontrol) opět vzrostla na nejvyšší hodnotu v historii vykonávání této kontrolní činnosti, tedy na 59 %.

Tzv. migrační krize, která zasáhla Evropu v druhém pololetí roku 2015, se do kontrol zatím nepromítla.

7.2 Kontrola přeprav a prodeje vybraných výrobků

Celní správa zorganizovala v roce 2015 vedle standardní kontrolní činnosti dvě celorepublikové kontrolní akce tematicky zaměřené.

První celorepubliková akce „MIX II“ byla zaměřena na posílení kontrolní činnosti v oblasti kontroly skladování a konečného prodeje lihu, nabídky a prodeje tabáku a tabákových výrobků a nabídky a prodeje zboží podezřelého z porušování práv duševního

vlastnictví. Druhá akce s názvem „OPSON V“ se zacílením na tržnice, gastronomická zařízení, večerky a další

provozovny a skladové prostory proběhla ke konci loňského roku. V rámci těchto dvou akcí se celková výše úniku vyšplhala na částku přesahující 1 mil. Kč.

V součinnosti s Ředitelstvím služby pořádkové policie Policejního prezidia PČR proběhla ve čtvrtém čtvrtletí roku 2015 také kontrolní akce „ALKOHOL“, která byla zaměřená na kontrolu prodeje alkoholických nápojů mladistvým. Během akce bylo v provozovnách provedeno celkem 1 101 kontrol, při kterých bylo zajištěno 140 litrů lihovin a 425 ks cigaret. Celková výše úniku byla vyčíslena na částku 18 tis. Kč.

Tabulka č. 18: Přehled zjištěných případů porušení v oblasti vybraných výrobků

k 31. 12. 2015

Komodita	Počet případů	Hodnota v Kč	Předpokládaný únik v Kč (SPD, DPH, CLO)	Množství
VV-alkohol (lív)	4	20 000	8 217 446	29 147 litrů
VV-lihoviny (destiláty, likéry)	818	21 121 240	8 762 773	78 442 litrů
VV-ovocné destiláty z pěstiteleského pálení	24	25 469	9 911	256 litrů
VV-pivo	11	79 173	29 916	7 115 litrů
VV-víno tiché	32	3 323 650	19 752	44 212 litrů
VV-víno šumivé	2	6 300	6 371	272 litrů
VV-tabák	252	3 976 889	6 158 189	2 970 kg
VV-tabákové listy/surový tabák	215	47 957 421	1 219 519 675	643 036 kg
VV-tabákové výrobky (cigarety, doutníky)	793	14 286 106	32 296 369	15 508 771 kusů
VV-minerální oleje	178	23 570 710	15 252 198	3 032 972 litrů
VV-minerální oleje – těžké topné oleje	7	4 595 175	3 120 416	212 280 kg
Celkem	2 336	118 962 134	1 293 393 015	

7.2.1 Systém elektronického mýtného a časového zpoplatnění

Kontrolní činností výkonového zpoplatnění bylo v roce 2015 zjištěno 19 058 porušení právních předpisů. Tento počet zahrnuje jak přestupky řidiče vozidla, tak správní delikty provozovatele vozidla v systému elektronického mýtného. Do správního řízení bylo postoupeno celkem 7 062 případů, výše pokut v blokovém řízení činila 7,7 mil. Kč.

Za období roku 2015 bylo kontrolou časového zpoplatnění zjištěno celkem 24 203 případů porušení právních předpisů, z toho 834 případů bylo postoupeno ke správnímu řízení. Celková výše uložených blokových pokut činila 21,9 mil. Kč.

Začátkem předchozího roku byl zachycen padělek kupónu prokazujícího úhradu časového poplatku. GŘC byla zpracována metodika postupu hlídek mobilní kontroly systému elektronického mýtného a hlídek mobilního dohledu v případě zachycení padělaného kupónu. Celně kriminalistické pracoviště GŘC vytvořilo na základě odborného posouzení zachyceného padělku Státní tiskárnou cenin obrazovou kartu s vyznačenými odlišnostmi porovnávaných kupónů. Za rok 2015 bylo odhaleno celkem 755 padělků dálničních kupónů.

V rámci provádění rozšířených kontrolních činností byly hlídkami mobilní kontroly zjištěny případy porušení v oblasti státního odborného dozoru, držení OPL, protiprávní přepravy vybraných výrobků a Policii ČR byli předáni řidiči s podezřením na řízení vozidla pod vlivem alkoholu, OPL, se zákazem řízení a řízení technicky nezpůsobilého vozidla.

Tabulka č. 19: Porovnání výsledků kontroly výkonového zpoplatnění

mezi lety 2014 a 2015

Měsíc	Počet zjištěných porušení právních předpisů		Počet případů postoupených ke správnímu řízení na místně příslušné celní úřady		Výše uložených blokových pokut v korunách	
	2014	2015	2014	2015	2014	2015
Leden	1 740	1 999	684	775	627 350	809 500
Únor	1 665	1 597	775	694	524 300	620 100
Březen	1 741	1 790	768	800	601 400	635 800
Duben	1 629	1 654	658	673	603 970	649 110
Květen	1 509	1 482	611	556	538 500	597 000
Červen	1 693	1 608	678	511	656 550	733 150
Červenec	1 742	1 641	693	578	687 700	675 150
Srpen	1 424	1 447	568	433	537 200	621 250
Září	1 755	1 649	692	596	622 200	664 640
Říjen	1 785	1 492	708	512	712 200	639 330
Listopad	1 691	1 552	741	563	636 550	555 750
Prosinec	1 495	1 147	576	371	600 200	460 400
Celkem	19 869	19 058	8 152	7 062	7 348 120	7 661 180

Tabulka č. 20: Porovnání výsledků kontroly časového zpoplatnění

mezi lety 2014 a 2015

Měsíc	Počet zjištěných porušení právních předpisů		Počet případů postoupených ke správnímu řízení na místně příslušné celní úřady		Výše uložených blokových pokut v korunách	
	2014	2015	2014	2015	2014	2015
Leden	1 948	1 357	16	19	1 692 150	1 333 800
Únor	2 961	2 061	22	18	2 371 180	1 984 600
Březen	2 563	2 094	28	32	2 247 600	1 995 250
Duben	2 612	2 110	26	39	2 364 500	1 978 350
Květen	2 580	2 295	41	54	2 439 100	2 215 400
Červen	2 354	2 231	27	67	2 332 950	2 026 100
Červenec	2 687	2 578	13	56	2 665 590	2 394 690
Srpen	2 427	2 207	14	64	2 371 450	1 942 700
Září	2 080	2 100	13	231	2 026 150	1 689 040
Říjen	2 097	1 883	13	134	2 104 300	1 546 500
Listopad	1 567	1 817	15	80	1 563 580	1 532 430
Prosinec	1 172	1 470	10	40	1 616 600	1 257 900
Celkem	27 048	24 203	238	834	25 795 150	21 896 760

7.2.2 Státní odborný dozor v silniční dopravě a ADR

Příslušníci oddělení Mobilního dohledu zjistili v roce 2015 celkem 963 porušení předpisů týkajících se silniční dopravy. Při kontrole přepravy nebezpečných věcí podle Dohody ADR bylo zjištěno 44 porušení.

Z výše uvedených porušení bylo u 14 případů zjištěno použití „magnetu“ a dále 1 případ, kdy bylo zjištěno, že se ve vozidle nachází úprava umožňující ovládnutí tachografického zařízení. Výše uvedený případ byl předán k další analýze do Centra dopravního výzkumu. V loňském roce bylo kontrolami zjištěno také zneužívání cizích karet řidiče, v celkovém počtu 33 porušení. Řidič, který má vydanou kartu řidiče na své jméno, využívá v tomto případě při řízení kartu jiného řidiče, nebo kartu servisní.

V oblasti kontroly vstupního povolení bylo zjištěno 116 případů porušení u vozidel provozovaných dopravci ze zemí, které nejsou členy Evropského hospodářského prostoru a Švýcarska. Ve dvou z těchto případů došlo v roce 2015 ke zjištění použití formulářů povolení pro mezinárodní silniční dopravu, které byly následně vyhodnoceny jako padělky originálů.

Tabulka č. 21: Přehled výsledků v oblasti SOD

k 31. 12. 2015

Druh kontroly	Počet kontrol	Počet porušení	Počet pokut	Počet kaucí	Výše kaucí v Kč	Jiné příjmy v Kč	Postoupení
Přepravní povolení	11 812	155	0	17	295 000	2 670 000	39
Výkon SOD	4 125	963	0	467	14 088 000	0	496
Celkem	15 937	1 118	0	484	14 383 000	2 670 000	535

Tabulka č. 22: Přehled výsledků v oblasti ADR

k 31. 12. 2015

Druh kontroly	Počet kontrol	Počet porušení	Počet pokut	Počet kaucí	Výše kaucí v Kč	Jiné příjmy v Kč	Postoupení
Přeprava dle dohody ADR	331	44	0	7	230 000	0	6

7.2.3 Kontrola přepravy odpadů

V roce 2015 byly v rámci dovozu a vývozu ze třetích zemí odhaleny případy nelegální přepravy odpadů. Jednalo o pokus dovozu zlomků žáruvzdorných desek určených k drcení, vývozu nefunkčních mobilních telefonů vyřazených pro nemožnost opravy a vývozu použitých pneumatik, které poměrně často končí na africkém kontinentu. V souvislosti s tímto problémem spolupracovalo GŘC s Ministerstvem životního prostředí a s Českou inspekcí životního prostředí na zpracování metodiky posuzování použitých pneumatik.

7.2.4 Pěstování máku setého a konopí

V roce 2015 bylo provedeno celkem 217 kontrol, z čehož 101 případů bylo řešeno v souvislosti s porušením ohlašovací povinnosti. Oproti roku 2014 se jedná o více než dvojnásobný nárůst. V roce 2015 pěstovalo mák 816 osob a konopí 77 osob.

7.2.5 Obecná bezpečnost výrobků a bezpečnost potravin

V roce 2015 bylo zasláno orgánům dozoru 305 hlášení. Z těchto žádostí o stanovisko bylo v 73 případech potvrzeno podezření, že výrobek vykazuje znaky, které vyvolávají podezření na existenci vážného nebo bezprostředního ohrožení zdraví a bezpečnosti při používání tohoto výrobku, nebo že nebyl řádně označen nebo nebyl doprovázen potřebnou dokumentací. V ostatních případech se tato skutečnost nepotvrdila. Jednalo se zejména o spolupráci s Českou obchodní inspekcí, Státním ústavem pro kontrolu léčiv a především

orgány ochrany veřejného zdraví. Mimo jiné se jednalo o výrobky, které vykazovaly znaky bezprostředního ohrožení zdraví a bezpečnosti, nebo u kterých chybělo požadované značení a průvodní dokumentace.

V oblasti bezpečnosti potravin neživočišného původu v roce 2015 orgány celní správy, v rámci spolupráce se Státní zemědělskou a potravinářskou inspekcí nahlásily celkem 743 zásilek sledovaných komodit. Z tohoto počtu se jednalo o 77 zásilek podléhajících zvláštním podmínkám dovozu některých krmiv a potravin z některých třetích zemí v důsledku rizika kontaminace aflatoxiny (pouze jedna zásilka nevyhověla požadavkům tohoto nařízení a nebyla propuštěna do volného oběhu). V oblasti kontroly jakosti, která se týká zásilek ovoce a zeleniny, nahlásily celní úřady SZPI 64 zásilek, pět z nich nebylo propuštěno do volného oběhu. Z ostatních 602 zásilek nahlášených SZPI nebylo 13 propuštěno do celního režimu volného oběhu.

7.2.6 Společná rybářská politika

Celní správa provádí ověřování osvědčení o úlovku, které musí být předloženo při dovozu produktů rybolovu do EU. Osvědčení o úlovku je hlavním nástrojem systému EU pro boj proti nezákonnému, nehlášenému a neregulovanému rybolovu, ve kterém příslušný orgán třetí země, pod jejíž vlajkou pluje rybářské plavidlo, z jehož odlovů byly dovážené produkty rybolovu získány, že tyto odlovy byly provedeny v souladu s příslušnými opatřeními na zachování a řízení rybolovných zdrojů. Za období od 1. 1. 2015 do 31. 12. 2015 bylo předloženo k ověření 1 101 osvědčení o úlovku. Byl zamítnut jeden případ dovozu na základě osvědčení o úlovku potvrzeného brazilskými orgány z důvodu nepředložení originálu tohoto dokladu.

7.2.7 CITES

V roce 2015 celní správa zaznamenala 93 případů porušení nebo podezření na porušení právních předpisů v oblasti ochrany ohrožených druhů fauny a flóry spadajících pod Úmluvu CITES. Celní správa zadržela 1 832 kusů různé tzv. tradiční asijské medicíny (ve formě pilulek, kapslí, potravinových doplňků atd.), dále pak 1 121 živých rostlin (z toho 720 kaktusů), 42 neživých motýlů, a dále pak např. trofej vlka.

7.3 Zbraně, výbušniny, radioaktivní látky, zboží dvojího užití a vojenské materiály

V roce 2015 byl realizován vývoz 6 456 položek zboží dvojího užití uvedených v celních prohlášeních, na které bylo vydáno Ministerstvem průmyslu a obchodu – Licenční správou (dále jen „MPO-LS“) individuální vývozní povolení nebo bylo použito všeobecné vývozní povolení, případně bylo použito vývozní povolení vydané příslušným orgánem jiného členského státu EU. Identifikace zboží dvojího užití prostřednictvím aplikace DUAL USE byla provedena v 349 případech, kdy ve 14 případech bylo identifikováno zboží dvojího užití. Z celkového počtu 349 identifikací zboží dvojího užití nebyla v žádném identifikovaném případě zaslána žádost o stanovisko na MPO-LS.

Celní správa v roce 2015 prováděla v 65 případech šetření z důvodu podezření z nelegálního obchodování s vojenským materiálem, zbraněmi či výbušninami. V případě vojenského materiálu se jednalo především o balistické materiály a náhradní díly k vojenským vozidlům, vrtulníkům a letounům. V 6 případech byl dán podnět MPO-LS na zahájení správního řízení o porušení zákona č. 38/1994 Sb., o zahraničním obchodu s vojenským materiálem, ve znění pozdějších předpisů. Dále bylo zjištěno, že v roce 2015 došlo v 1 případě k porušení zákona č. 594/2004 Sb., jímž se provádí režim Evropských společenství pro kontrolu vývozu, přepravy, zprostředkování a tranzitu zboží dvojího užití, ve znění pozdějších předpisů.

Tabulka č. 23: Přehled počtu identifikací zboží dvojího užití

v letech 2011–2015

ROK	2011	2012	2013	2014	2015
Provedené identifikace	-	799	512	352	349
Pozitivní identifikace	-	22	23	9	14

7.4 Omamné a psychotropní látky

I přes další zařazení nových syntetických drog do seznamu návykových látek neustává dovoz tohoto zboží, a to především z Číny a Indie. Přestože prodej tablet s obsahem pseudoefedrinu v sousedním Polsku je od července loňského roku regulován, nezákonný dovoz tohoto zboží neustává. Výroba metamfetaminu v ČR je stále prováděna především z těchto tablet, a to pro vysoký obsah pseudoefedrinu v tabletě. Stálým trendem je také nelegální dovoz tablet z obsahem pseudoefedrinu z Turecka a Bulharska.

Nelegální výrobu metamfetaminu a „indoorové“ pěstování marihuany „zajišťuje“ především vietnamská komunita. Tato nelegální činnost má mezinárodní dosah, především na Spolkovou republiku Německo, Slovensko, Rakousko a skandinávské země.

Tabulka č. 24: Přehled záchytů OPL a prekurzorů podle jejich druhu

k 31. 12. příslušného roku

OPL / prekurzor	2012		2013		2014		2015	
	počet	množství	počet	množství	počet	množství	počet	množství
Marihuana	82	87,4 kg	151	71,7 kg	333	153,3 kg	400	100 kg
Marihuana-sazenice			0		4	2 700 ks	9	2 329 ks
Hašiš	8	2,5 kg	17	426,4 g	37	915,6 g	50	416,8 g
Amfetamin	0	0	23	201 g	69	13 kg	60	18,7 kg
Metamfetamin	28	3,2 kg	43	19,5 kg	104	11,2 kg	67	3,3 kg
Heroin	6	1,5 kg	9	4,1 kg	19	183 kg	3	29,7 g
Kokain	8	9 kg	59	34,1 kg	71	1,6 kg	58	4 kg
Extáze	0	0	54	2,1 kg	50	23,5 g 767 tbl.	49	267,5 g 1 030 tbl.
Koka listy	1	229,8 g	0	0	0	0	0	0
LSD	0	0	8	425 ks	16	283 ks	17	891 ks
Efedrin	1	415,4 g	0	0	4	122,6 g 755 tbl.	2	2,4 g
Khat (kata jedlá)	3	102 kg	0	0	1	54 kg	0	0
Lysohlávky	0	0	0	0	5	64 ks	0	0
Methylon	1	1 kg	0	0	0	0	0	0
Pseudoefedrin	1	229,8 g	2	45,5 g 114 276 tbl	0	0	0	0
Pseudoefedrin v tabletách (léky s obsahem „pse“)	43		70		79	82 994 tbl	68	131,7 kg 247 468 tbl.
Chlorefedrin			1	100 kg	1	603,3 g	0	0
Ketamin			1	8 kg	1	920 g	0	0
Opium			1	856 g	2	22,4 g	0	0
Mast s obsahem THC					1	138,5 g	0	0
Tekutina s obsahem THC					1	5 l	0	0
Kodein							1	14,1 g
DMT							1	454 g
Pentobarbital							1	100 g
Koka čaj							1	300 ks
4- Chloromethcathinone							1	311 g
MA CHMICA							1	11,5 kg
a-PVP							1	1 kg
CELKEM	případů	182	439	798	790			
	kg	207,5	241	418,9	271,8			
	tbl	0	114 276	84 516	248 498			
	ks	0	425	3 047	3 520			
	l	0	0	5	0			

7.5 Činnost pověřených celních orgánů v trestním řízení

V průběhu roku 2015 bylo pověřenými celními orgány založeno celkem 820 trestních spisů, v rámci kterých bylo prověřováno celkem 851 podezření ze spáchání trestného činu. Ve smyslu ustanovení § 162 odst. 1 trestního řádu bylo předáno do vyšetřování orgánům PČR celkem 260 trestních spisů. Státnímu zástupci bylo v rámci zkráceného řízení podle § 179c trestního řádu předáno celkem 42 trestních spisů. Ve smyslu § 159a odst. 1 až 5 trestního řádu bylo odloženo nebo odevzdáno 439 trestních spisů, z důvodu věcné nepříslušnosti byly orgánům PČR předány 2 trestní spisy.

V roce 2015 došlo v porovnání s rokem 2014 k nevelkému poklesu jak u založených trestních spisů (o 5 %), tak u množství prověřovaných trestných činů (o 5 %).

Tabulka č. 25: Výsledky činnosti pověřených celních orgánů v trestním řízení

v letech 2011–2015

	2011	2012	2013	2014	2015
založeno trestních spisů	657	535	789	867	820
podezření ze spáchání TČ (počet TČ)	765	611	841	900	851
z toho: trestného činu krácení daně	52	56	88	101	138
v částce v mil. Kč	191	220	1 912,80	1 123,60	673,1
předáno do vyšetřování TS	349	244	284	299	260
z toho týkající se: trestného činu krácení daně	26	34	30	37	68
v částce v mil. Kč	101	1 101,00	76,9	870	691,9
realizováno ve zkráceném řízení (§ 179c)	84	82	73	84	42
odevzdáno a odloženo (§ 159a)	205	179	294	447	439

Současně se útvary pátrání v roce 2015 aktivně podílely na odhalování závažné daňové trestné činnosti v rámci daňové Kobry. V rámci úzké spolupráce s PČR a Finanční správou ČR bylo prověřováno 20 případů vedených pro podezření ze zkrácení DPH o celkovém úniku téměř 306 mil. Kč, 7 případů o celkovém úniku téměř 56 mil. Kč bylo předáno do vyšetřování s návrhem na zahájení trestního stíhání. Ve 4 případech zkrácení DPH o celkovém zadokumentovaném úniku téměř 98 mil. Kč bylo spolupracováno na trestních spisech vedených PČR, a to prováděním dožádaných úkonů trestního řízení.

Nejvýznamnější nárůst u prověřované trestné činnosti je patrný u trestného činu zkrácení daně, poplatku a podobné povinné platby podle § 240 trestního zákoníku (+37). Důvodem je proaktivní činnost útvarů celní správy při odhalování závažné daňové trestné činnosti. Dalším významným ukazatelem ve vývoji prověřované trestné činnosti je stejně jako v roce 2014 snížení počtu trestných činů porušení práv k ochranné známce a jiným označením podle § 268 trestního zákoníku (-66) a porušení chráněných průmyslových práv podle § 269

trestního zákoníku (-14). V roce 2015 byl zaznamenán celkový pokles u všech skutkových podstat trestných činů o 49 trestných činů oproti roku 2014.

7.6 Opravné prostředky

V průběhu roku 2015 vyřídilo GŘC jako odvolací orgán celkem 2 759 opravných a dozorčích prostředků (odvolání, přezkumy a obnovy řízení). Oproti roku 2014 došlo v této oblasti k nárůstu o cca 600 případů. Níže je uvedena tabulka s podrobnějšími údaji za rok 2015 s rozčleněním na jednotlivé oblasti. Do oblasti Clo jsou zařazeny všechny případy spojené s celním řízením s výjimkou správního trestání a problematiky placení (výběr a vymáhání). Stejně tak tomu je i v oblastech SPD a Ekodaně. Oblast Ostatní zahrnuje další případy, které nelze zařadit do žádné jiné výše uvedené oblasti (např. duševní vlastnictví).

Tabulka č. 26: Opravné prostředky podle oblasti a výsledku řízení

k 31. 12. 2015

Oblast	Zamítnuto/ nedůvodné	Změněno	Zrušeno/ důvodné	Zastaveno	CELKEM
Clo	665	285	89	9	1 048
SPD	521	215	87	4	827
Správní trestání	281	30	111	2	424
Placení	215	28	30	10	283
Ekodaně	10	2	24	0	36
Ostatní	90	28	23	0	141
CELKEM	1 782	588	364	25	2 759

8. Informatika

8.1 Bezpečnost informačního systému celní správy (ISCS)

Plnění úkolů v této oblasti navazovalo na řešení projektu Řízení bezpečnosti ISCS v uplynulých letech. Kromě toho byla činnost v oblasti bezpečnosti ISCS roku 2015 zaměřena na zajištění souladu se zákonem č. 181/2014 Sb., o kybernetické bezpečnosti, a jeho prováděcími předpisy, zejména s vyhláškou č. 316/2014 Sb., které nabyly účinnosti k 1. 1. 2015. V tomto směru probíhala koordinace činností v rámci resortu MF účastí GŘC v projektu „JANUS“.

Byla přijímána a realizována nápravná opatření vycházející jednak z výsledků monitoringu kybernetické bezpečnosti ISCS, jednak z hodnocení uskutečněných kybernetických bezpečnostních událostí a kybernetických bezpečnostních incidentů. V této oblasti byl významným realizovaným projektem zprovoznění Záložního informačního centra

GŘC, dále byl dokončován projekt nasazení dohledových nástrojů jak pro centrální kritické prvky ISCS, tak pro dohled nad mobilními zařízeními (MDM, Flowmoon) a rozpracován nový systém přidělování přístupů k ISCS prostřednictvím elektronických formulářů.

8.2 Oblast programového financování

V rámci programového financování se podařilo realizovat většinu plánovaných akcí dle požadavků odborných útvarů GŘC (rozvoj, případně vývoj aplikací, na dodávky IT techniky a služeb ICT). V oblasti investičních výdajů bylo v roce 2015 vykázáno čerpání finančních prostředků v celkové výši čerpání 58,3 % SR konečného rozpočtu (59,8 % v oblasti SW a 31,4 % v oblasti HW) a 86,7 % NNV konečného rozpočtu. V oblasti neinvestičních výdajů bylo v roce 2015 vykázáno čerpání finančních prostředků ve výši 77,4 % SR konečného rozpočtu a 98 % NNV konečného rozpočtu.

8.3 Celní a daňové informační systémy

V roce 2015 byl zahájen projekt „Uniform User Management and Digital Signatures“ – Jednotná správa uživatelů a digitálních podpisů, jehož cílem je autentizovat a autorizovat uživatele z řad obchodní veřejnosti za použití digitálních certifikátů pro podepisování a šifrování a vytvořit tím přímý přístup pro obchodníky a jejich zástupce k národním IT systémům jednotlivých členských států EU a centrálním IT systémům na úrovni EU.

V rámci vymáhání nedoplatků se v roce 2015 podařilo realizovat záměr vymáhat nedoplatky z více zdrojů, dořešila se problematika mezinárodního vymáhání a bylo zavedeno elektronické zpracování bezdlužností.

8.4 Informačně komunikační technologie – hlasové služby

V průběhu roku 2015 byl průběžně vyhodnocován provoz na pevných hlasových linkách a veškeré mobilní komunikace. Na základě získaných výsledků došlo k náhradám stávajících pevných linek mobilními telefony, a to v souladu se schválenou „Koncepcí rozvoje hlasových služeb Celní správy v letech 2013–2015“.

8.5 Inteligentní formuláře

V průběhu roku 2015 byly v rámci celní správy realizovány další etapy projektu implementace inteligentních formulářů. Za tímto účelem byl v rámci ISCS provozován interní formulářový server - 602 FormFlow Server, dále byly instalovány komponenty Software 602 FormApps Server pro správu externích formulářů, Software 602 Print2PDFX Server pro automatizované převody dokumentů do jiných formátů a samostatný produkt Řízená dokumentace, umožňující komplexní řízení životního cyklu dokumentu. V rámci vývoje byl nasazen do ostrého provozu mimo jiné externí formulářový aplikační server umožňující uskutečnění podání z vnějšího prostředí prostřednictvím inteligentních formulářů. Formuláře jsou publikovány ve formě webových stránek. Po vyplnění je možné formulář automaticky odeslat prostřednictvím datové schránky, popř. e-podatelný s využitím elektronického

podpisu. Z formulářů je možné exportovat data, je umožněn také import dat z externích informačních systémů. Formuláře je možné tisknout se zachováním původní analogové podoby dokumentů. V současné době je v rámci celní správy provozováno celkem 101 inteligentních formulářů.

9. Personalistika

9.1 Systemizace a organizace

Upravený celkový limit počtu systemizovaných míst (dále jen „SM“) celní správy v roce 2015 činil 5 727 SM, z toho pro kategorii celník činil limit 4 265 SM a pro kategorii občanský zaměstnanec činil limit 1 462 SM.

V organizačním uspořádání celní správy nebyly v průběhu celého roku 2015 ve vztahu k jednotlivým orgánům celní správy a jejich územním pracovištím realizovány žádné zásadní organizační změny.

9.2 Vývoj v oblasti kvalifikační a věkové struktury zaměstnanců

V porovnání s rokem 2014 došlo v rámci kategorie celník ke snížení podílu zaměstnanců s úplným středním vzděláním (o 1,2 %) a navýšení podílu zaměstnanců s úplným vysokoškolským vzděláním (o 1,0 %) a bakalářským vzděláním (o 0,1 %). Obdobný vývoj byl zaznamenán i u kategorie občanských zaměstnanců, kde došlo ke snížení podílu zaměstnanců s úplným středním vzděláním (o 0,3 %) a současně k navýšení podílu zaměstnanců s bakalářským vzděláním (o 0,3 %). Oproti kategorii celník však došlo v kategorii občanských zaměstnanců ke snížení podílu zaměstnanců s úplným vysokoškolským vzděláním (o 0,4 %). V celkovém pohledu se v porovnání s rokem 2014 snížil podíl zaměstnanců s úplným středním vzděláním ve prospěch zaměstnanců s úplným vysokoškolským a bakalářským vzděláním. V ostatních kvalifikačních stupních je rozdíl oproti roku 2014 zcela minimální. Z dlouhodobého hlediska je patrný trend zvyšování kvalifikační úrovně zaměstnanců celní správy ve všech kategoriích.

Tabulka č. 27: Kvalifikační struktura zaměstnanců celní správy

k 31. 12. 2015 v %

Školní vzdělání	Celníci	Občanští zaměstnanci	Celní správa celkem
Základní	0	1,3	0,4
Střední odborné	0	6,6	1,8
Úplné střední	57,9	54,4	56,9
Vyšší odborné	1,6	1,8	1,6
Bakalářské	16,1	14,5	15,7
VŠ	24,4	21,4	23,6

V rámci věkové struktury zaměstnanců celní správy zaujímala v roce 2015 největší podíl věková kategorie zaměstnanců od 36 do 50 let, a to jak v jednotlivých kategoriích, tak i v souhrnném pohledu. V porovnání s rokem 2014 tak nedošlo ke změně v zastoupení jednotlivých věkových kategorií, přičemž skupina zaměstnanců ve věku od 36 do 50 let je nejpočetněji zastoupenou věkovou kategorií i z dlouhodobého pohledu.

Trend věkového vývoje zaměstnanců celní správy lze označit jako „stárnutí“, což potvrzuje snižující se podíl věkové kategorie do 35 let a nárůst podílu kategorií od 36 do 50 let a nad 50 let. Dlouhodobě rovněž roste průměrný věk zaměstnanců celní správy (od roku 2006 nárůst o 4,1 let).

Tabulka č. 28: Věková struktura zaměstnanců CS

k 31. 12. 2015 v %

Věk	Celníci	Občanští zaměstnanci	Celní správa celkem
do 35 let	18,4	13,9	17,2
od 36 do 50 let	66,3	49,1	61,8
51 let a více	15,3	37	21

9.3 Vzdělávání

Vzdělávání v celní správě bylo v roce 2015 zajišťováno Institutem vzdělávání v souladu s Konceptí profesní přípravy zaměstnanců celní správy na období 2013–2015, a to ve vlastních vzdělávacích zařízeních nebo v prostorách Vězeňské akademie ve Stráži pod Ralskem.

Vstupní vzdělávání (jak úvodní, tak i následné) bylo Institutem vzdělávání přepracováno do e-learningové formy - v části úvodní absolvovalo 105 zaměstnanců, v části následné 100 zaměstnanců.

Základní odbornou přípravu absolvovalo ve 4 bězích základního celního kurzu 98 celníků, z nichž všichni úspěšně složili základní celní zkoušku. Speciální odbornou přípravu, která navazuje na přípravu základní, absolvovalo 639 celníků v některém z 52 typů certifikovaných specializačních kurzů. Další 814 zaměstnanců celní správy úspěšně absolvovalo některou z ostatních odborně zaměřených vzdělávacích akcí (např. školení k problematice daňového řádu nebo nového občanského zákoníku).

V oblasti jazykové přípravy organizoval Institut vzdělávání jazykovou individuální nebo skupinovou výuku zaměstnanců GŘC přímo na pracovišti a rovněž zajišťoval účast ostatních zaměstnanců celní správy v intenzivní výuce jazyků na vyšších policejních školách MV. Kromě těchto dvou forem přípravy zabezpečil pro vybrané zaměstnance studium na Francouzském institutu a Goethe institutu. Jazykovou přípravu úspěšně absolvovalo 147 celníků a občanských zaměstnanců.

Celkově bylo v prezenčních formách profesní přípravy zařazeno v roce 2015 celkem 2 006 zaměstnanců celní správy.

Provádění služební zkoušky podle zákona č. 361/2003 Sb., o služebním poměru příslušníků bezpečnostních sborů, ve znění pozdějších předpisů, je interně upraveno služebním předpisem č. 48/2012 Kvalifikace a profesní příprava zaměstnanců Celní správy České republiky. Byly vyhlášeny 4 termíny služebních zkoušek, do kterých bylo přihlášeno 60 celníků, z nichž 58 služební zkoušku úspěšně složilo.

10. Hospodaření

10.1 Plnění příjmů

Schválený rozpočet příjmů celkem pro GŘC na rok 2015 činil 2 849,9 mil. Kč, z toho daňové příjmy celkem 551,8 mil. Kč, tj. příjmy ze správních poplatků 4 mil. Kč a příjmy z pojistného na sociální zabezpečení a příspěvek na státní politiku zaměstnanosti 547,8 mil. Kč, nedaňové a kapitálové příjmy a přijaté transfery celkem 2 298,1 mil. Kč, tj. ostatní nedaňové příjmy, kapitálové příjmy a přijaté transfery 2 298,1 mil. Kč a příjmy z rozpočtu EU bez společné zemědělské politiky celkem nebyly rozpočtovány. K 31. 12. 2015 byl schválený rozpočet příjmů upraven o příjmy z rozpočtu EU bez společné zemědělské politiky o 92,4 mil. Kč, tzn. zvýšení ostatních nedaňových příjmů, kapitálových příjmů a přijatých transferů na 2 390,5 mil. Kč a zvýšení příjmů celkem na 2 942,3 mil. Kč.

Na celkovém plnění příjmů za rok 2015 ve výši 3 596,5 mil. Kč, tj. 122,2 % upraveného rozpočtu se podílely:

Daňové příjmy	559,9 mil. Kč
Nedaňové příjmy	2 904,7 mil. Kč
Kapitálové příjmy	8,8 mil. Kč
Přijaté transfery	123,1 mil. Kč

10.1.1 Daňové příjmy

Daňové příjmy (závazný specifický ukazatel) v uvedeném podseskupení položek tvořily správní poplatky realizované v roce 2015 ve výši 7,9 mil. Kč, tj. 196,7 % upraveného rozpočtu. Oproti roku 2014 došlo ke snížení těchto příjmů o 586 tis. Kč, tj. o 6,9 %. Jedná se o poplatky za správní úkony a správní řízení, jehož výsledkem jsou vydaná povolení, rozhodnutí apod. Největší procento těchto příjmů tvoří poplatky za vydávání potvrzení o bezdlužnosti.

Příjmy z pojistného na sociální zabezpečení a příspěvku na státní politiku zaměstnanosti (závazný specifický ukazatel) realizované v roce 2015 ve výši 552 mil. Kč tvořilo:

<i>pojistné na důchodové pojištění ve výši</i>	<i>490,6 mil. Kč,</i>
z toho: pojistné na důchodové pojištění od zaměstnavatele	377,3 mil. Kč,
pojistné na důchodové pojištění od celníků	113,3 mil. Kč,

pojistné na nemocenské pojištění a příspěvky na SPZ ve výši	61,4 mil. Kč,
z toho: pojistné na nemocenské pojištění od zaměstnavatele	40,4 mil. Kč,
příspěvky na st. politiku zaměstnanosti	21 mil. Kč.

Příjmy z pojistného na sociální zabezpečení a příspěvek na státní politiku zaměstnanosti se vztahují k průměrnému přepočtenému počtu 4 004,6 celníků. Průměrná měsíční částka pojistného na důchodové pojištění od zaměstnavatele činila 31,4 mil. Kč (v přepočtu na 1 celníka 7 851 Kč), od celníků 9,4 mil. Kč (v přepočtu na 1 celníka 2 357 Kč). Průměrná měsíční částka pojistného na nemocenské pojištění od zaměstnavatele činila 3,4 mil. Kč (v přepočtu na 1 celníka 840 Kč). Průměrná měsíční částka příspěvků na státní politiku zaměstnanosti od zaměstnavatele činila 1,8 mil. Kč (v přepočtu na 1 celníka 438 Kč).

Skutečné příjmy z pojistného vykázané k 31. 12. 2015 odpovídají 100,8 % upraveného rozpočtu. Ve srovnání se skutečností k 31. 12. 2014 byly příjmy z pojistného vyšší o 35,8 mil. Kč, tj. o 6,9 %.

Výše příjmů z pojistného na sociální zabezpečení a příspěvku na státní politiku zaměstnanosti je přímo úměrná k počtu celníků, k vyměřovacímu základu podle zákona č. 589/1992 Sb., o pojistném na sociální zabezpečení a příspěvku na státní politiku zaměstnanosti, ve znění pozdějších předpisů, kterým je u organizace částka odpovídající úhrnu vyměřovacích základů celníků a u celníka úhrn příjmů, které jsou předmětem daně z příjmů fyzických osob podle zákona č. 586/1992 Sb., o daních z příjmů, ve znění pozdějších předpisů, a nejsou od této daně osvobozeny a které mu zaměstnavatel zúčtoval v souvislosti se zaměstnáním, které zakládá účast na nemocenském nebo důchodovém pojištění, a k výši sazby pojistného na sociální zabezpečení a příspěvku na státní politiku zaměstnanosti. V hodnoceném období jsou v souladu s § 3 zákona č. 563/1991 Sb., o účetnictví, ve znění pozdějších předpisů, zapracovány příjmy za prosinec 2014 – listopad 2015.

10.1.2 Nedaňové a kapitálové příjmy a přijaté transfery

Plnění nedaňových a kapitálových příjmů a přijatých transferů celkem (závazný specifický ukazatel) ve výši 3 036,6 mil. Kč představovalo k 31. 12. 2015 plnění upraveného rozpočtu na 127 %.

Ve srovnání se skutečností roku 2014 byly nedaňové a kapitálové příjmy a přijaté transfery celkem vyšší o 121 mil. Kč, přičemž nedaňové příjmy byly vyšší o 171,6 mil. Kč, kapitálové příjmy byly vyšší o 1,9 mil. Kč a přijaté transfery byly nižší o 52,4 mil. Kč. Na vyšším plnění závazného specifického ukazatele se podílely především příjmy z podílu na clech, které byly oproti roku 2014 vyšší o 224,7 mil. Kč, dále příjmy z prodeje kontrolních pásek na značení lihu, které byly vyšší o 14,8 mil. Kč, příjmy z vymáhání pro úřady práce, které byly vyšší o 6,4 mil. Kč a neočekávaný příjem z výtěžku zpeněžení majetku z konkurzní podstaty úpadce Kreditní banky Plzeň, a. s., ve výši 31,8 mil. Kč. Naproti tomu plnění příjmů negativně ovlivnil propad příjmů z přijatých sankčních plateb o 99,8 mil. Kč a příjmů z Národního fondu o 35,4 mil. Kč.

Z hlediska druhového třídění příjmů podle rozpočtové skladby se na plnění rozpočtu **nedaňových příjmů** v roce 2015 ve výši 2 904,7 mil. Kč, tj. 128,5 % upraveného rozpočtu, podílely zejména:

- **Podíl na clech** ve výši 2 066,4 mil. Kč, tj. 133,3 % upraveného rozpočtu, představuje podíl ČR na vybraných clech, který je určen k pokrytí nákladů na jejich výběr prováděný ve prospěch rozpočtu EU. Výše příjmů z podílu na clech je ovlivněna především ekonomickým vývojem nejen v ČR (oživení domácí poptávky, pozitivní vývoj zahraničního obchodu, růst reálného HDP o 4,8 %, zvýšená spotřeba domácností o 2,5 %), ale i v EU. Na plnění celkových příjmů z podílu na clech se podílelo i uhrazené doměřené clo na základě provedených kontrol po propuštění zboží ve výši 88,2 mil. Kč, tj. 4,4 % celkových příjmů z podílu na clech.
- **Přijaté sankční platby** ve výši 702,1 mil. Kč, tj. 109,7 % upraveného rozpočtu, jsou tvořeny především pokutami v řízení správním (370,3 mil. Kč, tj. 93,7 % upraveného rozpočtu) a ostatními sankčními platbami (331,7 mil. Kč, tj. 135,4 % upraveného rozpočtu). Tyto příjmy jsou tvořeny příjmy z pokut, které jsou ukládané převážně jinými správními orgány.

Dalším příjmem tohoto podskupení jsou nerozpočtované přijaté sankční platby, které činily 142 tis. Kč. Jedná se o pokuty za porušení obecně nebo místně závazných předpisů, zejména o kázeňské tresty uložené celníkovi za přestupek proti bezpečnosti a plynulosti silničního provozu.

- **Příjmy z vlastní činnosti** dosáhly výše 63 mil. Kč, tj. 120,1 % upraveného rozpočtu. Ve srovnání s příjmy za rok 2014 došlo ke zvýšení příjmů z vlastní činnosti o 15,9 mil. Kč, tj. o 33,7 %. Toto zvýšení je způsobeno zejména vyšším plněním příjmů z prodeje kontrolních pásek na značení lihu, a to o 14,8 mil. Kč oproti roku 2014.

Příjmy z prodeje kontrolních pásek na značení lihu činily 51,5 mil. Kč, tj. 106,2 % upraveného rozpočtu. Výše příjmů z prodeje kontrolních pásek na značení lihu je přímo úměrná k počtu odebraných kontrolních pásek registrovanými osobami (v roce 2015 bylo odebráno 117 234 000 ks kontrolních pásek na značení lihu, tj. o 6 894 500 ks více než v roce 2014) a k výši prodejní ceny kontrolní pásky na značení lihu (cena kontrolní pásky od 1. 12. 2013 činí 0,44 Kč za kus).

Příjmy z vlastní činnosti dále tvoří nerozpočtované příjmy z realizace zboží ve výši 6,6 mil. Kč zahrnující především výtěžky z veřejných dražeb nelegálně vyrobeného lihu zabaveného v rámci kontrolních akcí a následně propadlého ve prospěch státu, příjmy ze služeb občanům ve výši 1,9 mil. Kč, tj. 79,3 % upraveného rozpočtu, zahrnující zejména příjmy za využívání objektů celní správy zaměstnanci k rekreačním a sportovním účelům, příjmy za poskytnutí informací dle zákona č. 106/1999 Sb., o svobodném přístupu k informacím, ve znění pozdějších předpisů, a příjmy za kopie dokumentů, příjmy ze skladného ve výši 1 mil. Kč, tj. 669,2 % upraveného rozpočtu, a náhrady nákladů z činností orgánů celní správy v celkové výši 2 mil. Kč, tj. 140,9 % upraveného rozpočtu, zahrnující především náhrady nákladů řízení mimo celní prostor, náhrady nákladů podle zákona č. 355/2014 Sb., o působnosti orgánů celní správy v souvislosti s vymáháním práv

duševního vlastnictví, ve znění pozdějších předpisů, náhrady nákladů podle zákona č. 634/1992 Sb., o ochraně spotřebitele, ve znění pozdějších předpisů, a náhrady nákladů správního řízení při projednávání celních přestupků fyzických a právnických osob.

- **Příjmy z pronájmu majetku** dosáhly výše 2 mil. Kč, tj. 68,8 % upraveného rozpočtu. Příjmy tohoto podskupení jsou tvořeny především platbami od nájemníků užívajících služební byty a dále platbami nájemného z pronajatých prostor celní správy podnikatelským subjektům. Plnění těchto příjmů odpovídá plnění v roce 2014.
- **Ostatní nedaňové příjmy** dosáhly výše 58,1 mil. Kč, tj. 776,5 % upraveného rozpočtu. V porovnání s rokem 2014 došlo ke zvýšení těchto příjmů o 26,9 mil. Kč, tj. o 86,3 %. Plnění těchto příjmů ovlivnil především neočekávaný příjem z výtěžku zpeněžení majetku z konkurzní podstaty úpadce Kreditní banky Plzeň, a. s., ve výši 31,8 mil. Kč.

Dalšími podstatnými příjmy podskupení jsou zejména příjmy z vymáhání pro úřady práce ve výši 13,3 mil. Kč, příjmy z vyúčtování záloh placených v předchozím roce dodavatelům plynu, vody, tepla, elektrické energie, z vyúčtování záloh karet CCS pro nákup pohonných hmot, které dosáhly celkové výše 2,3 mil. Kč, příjmy z přijatých příspěvků a náhrad od zaměstnanců celní správy za služby uskutečněné v závěru roku 2014, z vyúčtování záloh za služby spojené s nájmem v roce 2014, splátky náhrad mzdy za poskytnuté pracovní volno ke studiu od zaměstnanců, kteří odcházejí od celní správy a vratky přeplatků výsluhových příspěvků, které vznikají z důvodu pozdního nahlášení priznání plného invalidního, částečného invalidního nebo starobního důchodu příjemcem výsluhového příspěvku, v celkové výši 4,4 mil. Kč, náhrady za škody způsobené fyzickými osobami ve výši 586 tis. Kč a přijaté pojistné náhrady od pojišťoven vztahující se k pojistným událostem předchozího roku v celkové výši 736 tis. Kč.

- **Příjmy z využívání výhradních práv k přírodním zdrojům** dosáhly za rok 2015 výše 13,1 mil. Kč, tj. 175,3 % upraveného rozpočtu. Jedná se o lázeňské poplatky, které jsou hrazeny uživateli lázeňského zdroje léčivých minerálních vod. Vyšší plnění těchto příjmů v roce 2015 souvisí se zvýšením poplatků za využívání zdroje minerální vody nařízením vlády č. 150/2015 s účinností od 1. 7. 2015 z 3 Kč na 6 Kč za 1 m³.

Kapitálové příjmy představovaly částku 8,8 mil. Kč a jejich rozpočet byl splněn na 112,5 %. Kapitálové příjmy zahrnují splátky dle splátkového kalendáře za odprodané služební byty v ulicích Lublinské a Zálesí v Praze ve výši 7,4 mil. Kč, příjmy z prodeje pozemků ve výši 237 tis. Kč a příjmy z prodeje služebních motorových vozidel ve výši 1,1 mil. Kč.

Přijaté transfery činily 123,2 mil. Kč, tj. 100,6 % upraveného rozpočtu. Přijaté transfery zahrnují:

- Rozpočtované **neinvestiční přijaté transfery od cizích států** ve výši 86,2 mil. Kč, tj. 287,3 % upraveného rozpočtu. Tyto příjmy zahrnují podíl vybraného cla na základě společné dohody o spolupráci mezi Celní správou Belgie a Celní správou ČR.

- Rozpočtované **neinvestiční a investiční převody z Národního fondu** ve výši 24,2 mil. Kč, tj. 26,2 % upraveného rozpočtu. Tyto příjmy zahrnují refundaci uznaných výdajů spolufinancovaných z rozpočtu EU za realizaci projektu Komplexní zavedení procesního řízení a procesní optimalizace v celní správě v rámci programu OP LZZ v období od 1. 5. do 31. 8. 2013 ve výši 3,5 mil. Kč, za realizaci projektu Zavedení eCustoms – elektronické a harmonizované celnictví v EU v rámci programu IOP v období od 1. 1. do 30. 11. 2014 ve výši 20,6 mil. Kč a za realizaci projektu Rozvoj elektronické spisové služby celní správy v rámci programu IOP v období od 1. 7. 2014 do 30. 4. 2015 ve výši 75 tis. Kč.
- Nerozpočtované **převody z ostatních vlastních fondů** ve výši 5,5 mil. Kč – jedná se o nečerpané prostředky na platy za prosinec roku 2014, včetně přidělu do FKSP, převedené v lednu 2015 na příjmový účet z depozitního účtu GŘC.
- Nerozpočtované **převody z rezervních fondů** ve výši 7,2 mil. Kč. Zdrojem těchto příjmů jsou účelové prostředky ve výši 5,7 mil. Kč na realizaci projektů z komunitárních programů, z toho na komunitární program CUSTOMS 2020 ve výši 5 mil. Kč a na komunitární program HERCULE II ve výši 685 tis. Kč, a účelové prostředky ve výši 1,6 mil. Kč na tabákovou kriminalitu, jejichž zapojením do příjmů bylo možné překročit upravený rozpočet výdajů.
- Nerozpočtované **neinvestiční přijaté transfery od Evropské unie** ve výši 34 tis. Kč. Jedná se o prostředky poskytnuté z projektu TAIEX jako příspěvek nebo dotace členskému státu EU, který organizuje seminář nebo konferenci pro účastníky z kandidátských zemí EU.

Dílčí specifický ukazatel **příjmy z rozpočtu EU bez společné zemědělské politiky** činil 30 mil. Kč, tj. 32,4 % upraveného rozpočtu. Tento ukazatel zahrnuje:

- Převody z Národního fondu ve výši 24,2 mil. Kč, tj. 26,2 % upraveného rozpočtu, jako refundace uznaných výdajů spolufinancovaných z rozpočtu EU za realizaci projektu Komplexní zavedení procesního řízení a procesní optimalizace v celní správě v rámci programu OP LZZ v období od 1. 5. do 31. 8. 2013 ve výši 3,5 mil. Kč, za realizaci projektu Zavedení eCustoms – elektronické a harmonizované celnictví v EU v rámci programu IOP v období od 1. 1. do 30. 11. 2014 ve výši 20,6 mil. Kč a za realizaci projektu Rozvoj elektronické spisové služby celní správy v rámci programu IOP v období od 1. 7. 2014 do 30. 4. 2015 ve výši 75 tis. Kč.
- Uvolněné prostředky z rezervního fondu na realizaci projektů z komunitárních programů v celkové výši 5,7 mil. Kč, z toho na komunitární program CUSTOMS 2020 ve výši 5 mil. Kč a na komunitární program HERCULE II ve výši 685 tis. Kč.
- Prostředky z projektu TAIEX ve výši 34 tis. Kč jako příspěvek nebo dotace členskému státu EU, který organizuje seminář nebo konferenci pro účastníky z kandidátských zemí EU.

10.2 Hospodaření s rozpočtem výdajů

10.2.1 Celkové výdaje za rok 2015

Schválený rozpočet výdajů GŘC (závazný ukazatel) ve výši 4 365,5 mil. Kč, z něhož kapitálové výdaje činily 286 mil. Kč a běžné výdaje 4 079,5 mil. Kč, byl k 31. 12. 2015 rozpočtovými opatřeními v úhrnu zvýšen o 204,2 mil. Kč na 4 569,7 mil. Kč, z toho kapitálové výdaje byly zvýšeny o 125,5 mil. Kč a běžné výdaje byly v úhrnu zvýšeny o 78,7 mil. Kč. V upraveném rozpočtu k 31. 12. 2015 tak činily kapitálové výdaje celkem 411,5 mil. Kč a běžné výdaje činily 4 158,2 mil. Kč. Realizovány byly následující úpravy rozpočtu výdajů, které měly vliv na jeho výši:

- navýšení rozpočtu o 30 mil. Kč z vlastního rozpočtu výdajů MF na úhradu tradičních vlastních zdrojů z rozhodnutí EK,
- navýšení rozpočtu o 2,5 mil. Kč z kapitoly 398 – VPS na financování vyslání 4 příslušníků celní správy do mise EUMM v Gruzii a EUBAM Moldávie (účel 143980028),
- snížení rozpočtu o 401 tis. Kč na platy a související výdaje z důvodu přesunu 1 funkčního místa na MF s účinností od 1. 1. 2015 (trvalá změna),
- navýšení rozpočtu o 31,7 mil. Kč z kapitoly 398 – VPS na zvýšení finančních prostředků na platy a související výdaje k zajištění dopadu novely nařízení vlády ČR č. 564/2006 Sb. (účel 143980060),
- navýšení rozpočtu o 14,7 mil. Kč na platy (o 3 %) a související výdaje z kapitoly 398 – VPS na základě usnesení vlády ČR č. 748/2015 ze dne 23. 9. 2015 (účel 153980048),
- navýšení rozpočtu o částku 92,4 mil. Kč (se současným navýšením příjmů), přesun mezi zdroji financování u projektů spolufinancovaných EU (programy IOP a OPŽP),
- navýšení rozpočtu o 8,4 mil. Kč z kapitoly 398 – VPS k navýšení kapitálových výdajů v rámci akce 012V212002501 – Zvýšení bezpečnosti na letišti Václava Havla Praha (účel 153980014),
- navýšení rozpočtu o 25 mil. Kč, převedení rozpočtových prostředků z programu MF č. 012V09 na krytí Rámcové smlouvy Microsoft Enterprise Agreement.

Dále byla provedena dvě rozpočtová opatření, která neměla vliv na výši výdajů celkem, ale pouze upravovala výši a strukturu průřezového ukazatele „Výdaje spolufinancované zcela nebo částečně z rozpočtu EU bez SZP celkem“:

- rozpočtové opatření MF č. j.: MF-20457/2015/23 řešilo přesun rozpočtových prostředků ve výši 342 tis. Kč mezi kódy zdroje IISSP v rámci průřezového ukazatele (změna nástroje) u programu Hercule II,
- rozpočtovým opatřením MF č. j.: MF-4026/2015/23 byl navýšen podíl SR na financování programu IOP a OPŽP o částku 16,3 mil. Kč (změna nástroje).

Dalším rozpočtovým opatřením, které neovlivnilo výši rozpočtu výdajů celkem, bylo rozpočtové opatření MF č. j.: MF-27567/2015/23, kterým byl proveden přesun rozpočtových

prostředků ve výši 20 mil. Kč z kapitálových výdajů do výdajů běžných mimo programové financování.

Celkový rozpočet GŘC v roce 2015 činil, po provedených úpravách schváleného rozpočtu a po zapojení mimorozpočtových prostředků ve výši 7,2 mil. Kč a zapojení nároků z nespotřebovaných výdajů ve výši 328,1 mil. Kč, celkem 4 905,1 mil. Kč. Z celkového rozpočtu výdajů GŘC k 31. 12. 2015 činily kapitálové výdaje celkem 668,3 mil. Kč a běžné výdaje 4 236,8 mil. Kč.

Skutečné výdaje celní správy za období od 1. 1. 2015 do 31. 12. 2015 dosáhly celkové výše 4 436,1 mil. Kč, tj. 90,4 % celkového rozpočtu (97,1 % upraveného rozpočtu). Z toho v rámci celkových kapitálových výdajů byla čerpána částka ve výši 329,8 mil. Kč, tj. 49,4 % celkového rozpočtu (80,2 % upraveného rozpočtu), a v rámci běžných výdajů částka ve výši 4 106,3 mil. Kč, tj. 96,9 % celkového rozpočtu (98,8 % upraveného rozpočtu). V porovnání s výsledky za rok 2014 jsou skutečné výdaje celní správy za rok 2015 vyšší o 305,4 mil. Kč, tj. o 7,4 %.

10.2.2 Výdaje na financování programů reprodukce majetku v roce 2015

Ve schváleném rozpočtu výdajů GŘC na rok 2015 byl pro program 012V21 Rozvoj a obnova materiálně-technického zabezpečení celní správy stanoven GŘC jako průřezový ukazatel „Výdaje vedené v informačním systému programového financování EDS/SMVS celkem“ ve výši 440 mil. Kč, ten zahrnoval 286 mil. Kč kapitálových výdajů a 154 mil. Kč běžných výdajů.

V rámci schváleného rozpočtu výdajů programového financování GŘC celkem byl v hodnoceném období rozpočtovým opatřením - souvztažným navýšením příjmů a výdajů GŘC navýšen rozpočet výdajů programu 012V21 o částku 92,4 mil. Kč celkem ze zdroje EU (v tom 144 tis. Kč běžné výdaje a 92,3 mil. Kč kapitálové výdaje) na předfinancování evropského podílu výdajů projektu Záložní informační centrum GŘC (IOP) a projektu Zateplení ŠS CS Jíloviště GŘC (OPŽP). Dalším rozpočtovým opatřením byl ve sledovaném období snížen rozpočet běžných výdajů ICT o 20 mil. Kč celkem ve prospěch ostatních věcných výdajů na zabezpečení finančního krytí nákupu stejnokrojů a stejnokrojových součástí celní správy. Kapitálové výdaje byly dále navýšeny o 8,4 mil. Kč pro zajištění zvýšení bezpečnosti na letišti Václava Havla a o 25 mil. Kč pro finanční krytí rezortní rámcové smlouvy Microsoft Enterprise Agreement.

Upravený rozpočet programu celkem k 31. 12. 2015 činil 545,8 mil. Kč, upravený rozpočet běžných výdajů činil 134,3 mil. Kč a upravený rozpočet kapitálových výdajů 411,5 mil. Kč. GŘC bylo k 31. 12. 2015 oprávněno překročit rozpočet výdajů programového financování z titulu nároků z nespotřebovaných výdajů o částku 316,6 mil. Kč celkem. Z částky 297,9 mil. Kč, zapojené v hodnoceném období do financování programů, bylo určeno na kapitálové výdaje 255,2 mil. Kč a 42,7 mil. Kč bylo určeno na běžné výdaje.

Dále z titulu povoleného překročení rozpočtu o zapojené zahraniční mimorozpočtové prostředky byl program 012V21 v hodnoceném období navýšen z rezervního fondu GŘC o částku 1,6 mil. Kč celkem v kapitálových výdajích.

Celkový rozpočet programů reprodukce majetku představoval po zapojení výše uvedených zdrojů k 31. 12. 2015 částku 845,3 mil. Kč celkem, z toho 668,3 mil. Kč činil rozpočet kapitálových výdajů a 177 mil. Kč činil rozpočet běžných výdajů v programech reprodukce majetku.

V programech reprodukce majetku GŘC byly v r. 2015 čerpány prostředky celkem ve výši 474 mil. Kč, čerpáno bylo 253,7 mil. Kč ze SR, částka 80,7 mil. Kč ze zdroje EU, částka 138,1 mil. Kč z nároků z nespotřebovaných výdajů z předchozích let a částka 1,6 mil. Kč z mimorozpočtových prostředků JTI. Kapitálové výdaje byly čerpány ve výši 329,9 mil. Kč celkem. V programech GŘC byly čerpány běžné výdaje ve výši 144,1 mil. Kč celkem, z toho částka 144 mil. Kč na provozní výdaje ICT a částka 100 tis. Kč na související výdaje spolufinancovaného projektu EU v rámci OPŽP Zateplení ŠS CS Jíloviště.

V porovnání s výdaji v programech reprodukce majetku celkem za stejné období roku 2014 jsou celkově čerpané výdaje roku 2015 v programech o 45,2 mil. Kč vyšší, tj. o 10,5 %. Výše čerpaných běžných výdajů ICT ve sledovaném období je srovnatelná, vyšší je poměrné čerpání výdajů kapitálových, a to o 47,1 mil. Kč, tj. o 16,7 %.

Z celkového rozpočtu výdajů programového financování GŘC v programu 012V21 Rozvoj a obnova materiálně-technického zabezpečení celní správy celkem ve výši 720,8 mil. Kč (v tom 558,2 mil. Kč kapitálových výdajů a 162,6 mil. Kč běžných výdajů) byly v roce 2015 čerpány prostředky celkem ve výši 384,7 mil. Kč, tj. 53,4 % a tj. 70,5 % k upravenému rozpočtu programu. Čerpáno bylo 253,7 mil. Kč ze SR, částka 80,7 mil. Kč ze zdroje EU, z nároků z nespotřebovaných výdajů z předchozích let bylo čerpáno celkem 48,8 mil. Kč a částka 1,6 mil. Kč z MRZ - JTI.

Kapitálové výdaje byly čerpány ve výši 255 mil. Kč, běžné výdaje programu ve výši 129,7 mil. Kč. V rámci programu bylo na projekt spolufinancovaný EU v rámci IOP – Záložní informační centrum GŘC čerpáno celkem 85,6 mil. Kč.

V rámci programu bylo dále na projekt spolufinancovaný EU v rámci OPŽP - Zateplení ŠS CS Jíloviště čerpáno celkem 15,7 mil. Kč.

Z celkového rozpočtu výdajů programového financování GŘC v programu 112V21 Rozvoj a obnova materiálně-technického zabezpečení celní správy celkem ve výši 124,5 mil. Kč (v tom 110 mil. Kč kapitálových výdajů a 14,5 mil. Kč běžných výdajů) byly v roce 2015 čerpány nároky z nespotřebovaných výdajů celkem ve výši 89,3 mil. Kč, tj. 71,7 % zapojených NNV. V kapitálových výdajích programu bylo čerpáno 74,9 mil. Kč a v běžných výdajích 14,5 mil. Kč. V rámci programu bylo na projekt spolufinancovaný EU v rámci IOP - Rozvoj elektronické spisové služby celní správy čerpáno celkem 3,6 mil. Kč.

Ze stanovených kapitálových výdajů v programech 012V21 a 112V21 bylo v roce 2015 čerpáno celkem 329,9 mil. Kč, tj. 49,4 % z celkového rozpočtu, a 80,2 % z rozpočtu po změnách. V tom představuje čerpaná částka 149,8 mil. Kč zdroj SR, částka 80,7 mil. Kč zdroj EU, částka 97,8 mil. Kč zdroj NNV a částka 1,6 mil. Kč zdroj MRZ - JTI.

Ze stanovených běžných výdajů programů 012V21 a 112V21 bylo v hodnoceném období čerpáno 144,1 mil. Kč, tj. 81,4 % z celkového rozpočtu běžných výdajů roku 2015

ve výši 177 mil. Kč. Částka 103,9 mil. Kč byla čerpána z rozpočtu roku 2015, částka 4 tis. Kč ze zdroje EU a částka 40,3 mil. Kč byla čerpána z nároků z nespotřebovaných výdajů.

10.2.3 Běžné výdaje za rok 2015

Schválený rozpočet celkových běžných výdajů GŘC ve výši 4 079,5 mil. Kč se v průběhu roku 2015 zvýšil celkem o 78,7 mil. Kč. Upravený rozpočet běžných výdajů GŘC tak činil 4 158,2 mil. Kč a byl dále v průběhu roku navýšen o nároky z nespotřebovaných výdajů ve výši 72,9 mil. Kč a o prostředky uvolněné z rezervního fondu ve výši 5,7 mil. Kč, tzn., že celkový rozpočet běžných výdajů k 31. 12. 2015 činil 4 236,8 mil. Kč.

Skutečné čerpání běžných výdajů činilo 4 106,3 mil. Kč, tj. 96,9 % celkového rozpočtu a 98,8 % upraveného rozpočtu. Ve srovnání se stejným obdobím roku 2014 je čerpání běžných výdajů GŘC v roce 2015 vyšší o 258,3 mil. Kč, tj. o 6,7 %.

Největší podíl na celkových běžných výdajích GŘC měly osobní výdaje, tj. výdaje na platy, ostatní platby za provedenou práci, pojistné, příděl FKSP a sociální dávky. V průběhu roku 2015 bylo na uvedené výdaje vynaloženo úhrnem 3 426,4 mil. Kč, tj. 77,2 % celkových výdajů, resp. 83,4 % běžných výdajů. Ve srovnání se stejným obdobím roku 2014 bylo v roce 2015 na osobní výdaje vynaloženo o 174,5 mil. Kč více, tj. o 5,4 %.

Rozpočet prostředků na platy zaměstnanců a ostatní platby za provedenou práci - průřezový závazný ukazatel – byl v průběhu roku 2015 čerpán ve výši 2 207,5 mil. Kč, tj. 100 % celkového i upraveného rozpočtu.

Čerpání prostředků na platy v roce 2015 se při porovnání s rokem 2014 zvýšilo o 5,83 %, což v absolutním vyjádření představuje částku 121,6 mil. Kč. Za hlavní faktory, jejichž působením došlo k meziročnímu nárůstu čerpání prostředků na platy v porovnání s rokem 2014, lze označit:

- nařízením vlády č. 224/2014 Sb., kterým se mění nařízení vlády č. 564/2006 Sb., o platových poměrech zaměstnanců ve veřejných službách a správě, ve znění pozdějších předpisů, kdy došlo s účinností od 1. 11. 2014 k zúžení okruhu zaměstnanců, kterým může zaměstnavatel stanovit platový tarif v rámci rozpětí pro nejnižší až nejvyšší platový stupeň příslušné platové třídy (tento vliv se plně promítl v roce 2015),
- nařízením vlády č. 285/2015 Sb., kterým se mění nařízení vlády č. 227/2014 Sb., kterým se stanoví stupnice základních tarifů pro příslušníky bezpečnostních sborů pro rok 2015, byly s účinností od 1. 11. 2015 zvýšeny stupnice základních tarifů pro příslušníky bezpečnostních sborů,
- nařízením vlády č. 278/2015 Sb., kterým se mění nařízení vlády č. 564/2006 Sb., o platových poměrech zaměstnanců ve veřejných službách a správě, ve znění pozdějších předpisů, byly s účinností od 1. 11. 2015 zvýšeny stupnice platových tarifů pro občanské zaměstnance.

Tabulka č. 29: Čerpání závazných rozpočtových ukazatelů

k 31. 12. 2015 v mil. Kč

Ukazatel	Čerpání
Platy zaměstnanců a ostatní platby za provedenou práci	2 218,8
z toho: Platy zaměstnanců	2 207,5
v tom: Platy zaměstnanců ozbrojených sborů a složek ve služebním poměru	1 747,8
Ostatní platby za provedenou práci	11,3

Rozhodující položka tohoto seskupení výdajů - *platy zaměstnanců* - byla čerpána ve výši 2 207,5 mil. Kč, tj. na 100 % celkového rozpočtu. Z celkového čerpání prostředků na platy představují služební příjmy celníků ve služebním poměru 1 747,8 mil. Kč a platy zaměstnanců v pracovním poměru 459,7 mil. Kč.

Průměrný měsíční plat byl rozpočtován ve výši 31 619 Kč, skutečný průměrný vyplacený měsíční plat za rok 2015 činil 34 085 Kč. Dosažení vyššího průměrného platu bylo umožněno tím, že v roce 2015 nedošlo, zejména v kategorii celníků, k faktickému plnému naplnění stanoveného limitu počtu zaměstnanců pro rok 2015 a současně došlo s účinností od 1. 11. 2015 ke zvýšení stupnic platových tarifů občanských zaměstnanců a stupnic základních tarifů pro příslušníky bezpečnostních sborů.

Výdaje na *ostatní platby za provedenou práci* k 31. 12. 2015 činily 11,3 mil. Kč, tj. 100 % celkového i upraveného rozpočtu. Z celkového objemu prostředků na ostatní platby za provedenou práci činily ostatní osobní výdaje 3,7 mil. Kč, odstupné 1 mil. Kč a ostatní platby za provedenou práci 6,6 mil. Kč.

Celkové čerpání rozpočtových prostředků na položce *ostatní osobní výdaje* v roce 2015 činilo 3,7 mil. Kč. Čerpání rozpočtových prostředků na ostatní osobní výdaje se tak v porovnání s rokem 2014 snížilo o 5,1 %. V lednu 2016 byly z depozitního účtu převedeny ve prospěch nedaňových příjmů nevyčerpané prostředky určené na ostatní osobní výdaje za měsíc prosinec 2015 ve výši 1,1 mil. Kč.

Výdaje na položce *odstupné* vznikly proplacením odstupného v důsledku snižování počtu funkčních míst vyplývajících z organizačních změn realizovaných v roce 2015. Po odečtení nevyčerpaných prostředků na odstupné ve výši 76 tis. Kč, které byly v lednu 2016 převedeny z depozitního účtu ve prospěch nedaňových příjmů, činí čisté čerpání prostředků vyplacených na odstupném 924 tis. Kč. Odstupné bylo v roce 2015 vyplaceno 7 občanským zaměstnancům, jejichž místa byla zrušena. Oproti roku 2014 se čisté čerpání finančních prostředků vyplacených formou odstupného zvýšilo o 25 %.

V rámci položky *ostatní platby za provedenou práci* byly čerpány kázeňské odměny ve formě peněžitého daru v rámci kázeňské pravomoci příslušných služebních funkcionářů. Celkové čerpání těchto výdajů činilo 4,1 mil. Kč a v porovnání s rokem 2014 se zvýšilo o 599 tis. Kč, tj. o 17,3 %. V rámci této položky byly rovněž čerpány výdaje na výplatu příplatku za službu v zahraničí pro příslušníky celní správy vyslané do zahraničních misí.

Upravený rozpočet pro rok 2015 na této podpoložce je kryt převodem z kapitoly 398 Všeobecná pokladní správa (účel 143980028 - Prostředky na zapojení občanů ČR do civilních misí EU a dalších mezinárodních vládních organizací kapitola 312). Celkové čerpání rozpočtu za rok 2015 činí 2,5 mil. Kč. Prostředky na výplatu příplatku za službu v zahraničí rozpočtované na této podpoložce pro rok 2015 byly zcela vyčerpány.

Výdaje na **povinné pojistné** (průřezový závazný ukazatel) byly v průběhu roku 2015 čerpány ve výši 753,5 mil. Kč, což představuje 100 % celkového rozpočtu. Oproti roku 2014 se výdaje na povinné pojistné placené zaměstnavatelem zvýšily o 5,8 %, v absolutní částce o 41,1 mil. Kč. Vzhledem k přímé vazbě výdajů na povinné pojistné hrazené zaměstnavatelem na vývoj v oblasti platů, byly celkové výdaje na povinné pojistné ovlivněny stejnými faktory jako výdaje na platy zaměstnanců celní správy.

GŘC v roce 2015 nečerpalo žádné prostředky na výplatu mzdových náhrad.

Čerpání prostředků na **příděl do FKSP** (průřezový závazný ukazatel) ve výši 22,1 mil. Kč představují 99,8 % celkového rozpočtu.

Výdaje **na sociální dávky** byly v roce 2015 čerpány ve výši 432,1 mil. Kč, tj. 88,6 % celkového i upraveného rozpočtu.

Celkové čerpání rozpočtových prostředků za pododdíl 412 – Dávky nemocenského pojištění v roce 2015 činilo 12,8 mil. Kč, což představuje oproti roku 2014 snížení čerpání pouze o 0,4 %. Nárůst výdajů v podpoložce 54101 – Nemocenské pro celníky je téměř plně kompenzován poklesem výdajů v podpoložce 54103 – Peněžitá pomoc v mateřství.

V pododdílu 415 – Zvláštní sociální dávky příslušníků ozbrojených sil a bezpečnostních sborů při skončení služebního poměru bylo v roce 2015 čerpáno 419,4 mil. Kč. V porovnání s rokem 2014 tak došlo k navýšení výdajů o 2,3 %, tj. o 9,4 mil. Kč. U všech podpoložek došlo v porovnání s rokem 2014 k nárůstu výdajů, konkrétně u podpoložky 54105 – Odchodné (navýšení o 26,1 %, v absolutní částce o 2,9 mil. Kč), 54106 – Výsluhový příspěvek (navýšení o 1,6 %, v absolutní částce 6,2 mil. Kč) a u podpoložky 54107 – Úmrtné došlo v porovnání s rokem 2014 k nárůstu čerpání o 390 tis. Kč, tj. o 168,2 %.

Tabulka č. 30: Čerpání rozpočtových prostředků na sociální dávky celníků

k 31. 12. 2015 v mil. Kč

Položka		Limit
5410 Sociální dávky		432,1
pododdíl 412 celkem		12,8
z toho:	54101 - Nemocenské pro celníky	7,5
	54102 - Vyrovnávací příspěvek v těhotenství a mateřství	0,0
	54103 - Peněžitá pomoc v mateřství	5,3
pododdíl 415 celkem		419,4
z toho:	54106 - Výsluhový příspěvek	405,0
	54107 - Úmrtné	0,6
	54105 - Odchodné	13,8

Počet osob pobírajících výsluhový příspěvek se v roce 2015 zvýšil na 3 920 osob, tj. nárůst o 35 nově vyplácených výsluhových příspěvků. Celkové výdaje na výsluhové příspěvky činily v loňském roce 405 mil. Kč a bylo vyplaceno 46 888 dávek. Průměrný výsluhový příspěvek činil 8 638 Kč. Současně bylo vyplaceno odchodné 72 bývalým celníkům v celkovém objemu 13,8 mil. Kč, přičemž průměrná výše odchodného dosáhla částky 191 184 Kč.

Schválený rozpočet pro ostatní běžné výdaje GŘC ve výši 645,8 mil. Kč byl v průběhu roku 2015 navýšen rozpočtovými opatřeními o 30,3 mil. Kč a dále o uvolněné nároky z nespotřebovaných výdajů v celkové výši 72,9 mil. Kč a o zapojené prostředky rezervního fondu GŘC ve výši 5,7 mil. Kč, tzn., že celkový rozpočet pro tento ukazatel k 31. 12. 2015 činil 754,7 mil. Kč.

K 31. 12. 2015 bylo z těchto zdrojů skutečně vyčerpáno celkem 679,8 mil. Kč, tj. 90,1 % celkového rozpočtu a 100,6 % upraveného rozpočtu. Ve srovnání s rokem 2014 došlo v r. 2015 ke zvýšení čerpání těchto výdajů o 83,7 mil. Kč, tj. o 14,1 % skutečných ostatních běžných výdajů čerpaných v roce 2014.

U ostatních běžných výdajů GŘC na provozování programů 012V21 a 112V21, podprogramů 012V2110, 112V2110 a 012V2130, bylo v hodnoceném období čerpáno 144,1 mil. Kč celkem (včetně běžných výdajů projektů IOP a OPŽP), tj. 81,4 % z celkového rozpočtu běžných výdajů programového financování v roce 2015 ve výši 177 mil. Kč. Částka 103,9 mil. Kč byla čerpána z upraveného rozpočtu roku 2015 v celkové výši 134,3 mil. Kč. Ze zapojených nároků v celkové výši 42,7 mil. Kč bylo celkem čerpáno 40,3 mil. Kč.

Ostatní běžné výdaje GŘC mimo program byly v hodnoceném období čerpány částkou 535,7 mil. Kč, tj. 71 % z celkového rozpočtu na ostatní běžné výdaje.

Objemově největší podíl ostatních běžných výdajů GŘC představovaly výdaje za **nákup služeb**, které činily celkem 257,2 mil. Kč, tj. 37,8 % z celkových ostatních běžných výdajů ve výši 679,8 mil. Kč. Největší výdaje byly vynaloženy za úklid, pravidelné servisní prohlídky a revize, poplatky za správu objektů, pronájmy nemovitostí a pozemků nebo za parkování služebních motorových vozidel celní správy.

Objemově největší položku čerpání běžných výdajů v programech představovaly výdaje za nákup služeb, které činily 100,7 mil. Kč celkem, tj. 78,7 % z celkového rozpočtu určeného na výdaje za služby ve výši 127,9 mil. Kč. Nejvyšší výdaje byly zejména za služby technické, servisní a systémové podpory provozovaných aplikací ISCS, technické podpory LAN, WAN a hardwarové podpory, systémové podpory řízení bezpečnosti ISCS či za poskytování certifikátů a časových razítek. Další významné výdaje byly vynaloženy na datové a hlasové služby pro ICT pro všechny útvary celní správy.

Materiálové výdaje byly v předešlém roce čerpány ve výši 110,8 mil. Kč a představovaly 16,3 % z celkových ostatních běžných výdajů. V meziročním srovnání bylo čerpání materiálových výdajů v roce 2015 vyšší o 27,2 mil. Kč (o 32,6 %).

V rámci materiálových výdajů činily výdaje v programech celkem 37,5 mil. Kč, tj. 91 % z celkového rozpočtu materiálových výdajů ve výši 41,3 mil. Kč. Realizované výdaje představují především nákup drobného majetku a komponent výpočetní techniky - zejména modemů, externích disků, paměťových modulů, mobilních telefonů, monitorů nebo tiskáren.

V rámci materiálových výdajů činily výdaje mimo program 73,2 mil. Kč, tj. 90,3 % z celkového rozpočtu ve výši 81,1 mil. Kč. Největším výdajem byly nákupy prádla, oděvů a obuvi, nákupy kancelářského materiálu a běžného provozního materiálu pro ostatní činnosti celní správy.

Třetí objemově významný podíl ostatních věcných výdajů GŘC (podíl 16 %) představovaly **ostatní nákupy**, které k 31. 12. 2015 činily celkem 108,9 mil. Kč, tj. 94,7 % celkového rozpočtu těchto výdajů. Do zdrojů podseskupení 517 byly zapojeny také prostředky rezervního fondu GŘC ve výši 4,8 mil. Kč na program Customs 2020 a také nároky z nespotřebovaných výdajů ve výši 9,8 mil. Kč. V porovnání s rokem 2014 se zvýšily výdaje na ostatní nákupy o 8,4 mil. Kč, tj. o 8,4 %.

V rámci ostatních nákupů činily výdaje ICT celkem 4,6 mil. Kč, tj. 70 % z celkového rozpočtu ostatních nákupů ve výši 6,5 mil. Kč. Realizované výdaje představují úhradu pozáruční servisní podpory datových úložišť a serverů, servisu tiskárenských a multifunkčních zařízení, telefonních ústředí, oprav napájecích zdrojů v rámci všech útvarů celní správy a pořízení licencí a software do 60 tis. Kč.

V rámci ostatních nákupů činily výdaje mimo program celkem 104,4 mil. Kč, tj. 96,2 % z celkového rozpočtu ve výši 108,5 mil. Kč.

Objemově největší položku čerpání v rámci podseskupení ostatní nákupy představovaly výdaje na **cestovní náhrady**, které činily v roce 2015 celkem 54,5 mil. Kč, z toho cestovné tuzemské pro zaměstnance GŘC činilo 43,4 mil. Kč a výdaje na zahraniční cestovné činilo celkem 11 mil. Kč, z toho byla z prostředků státního rozpočtu čerpána částka celkem 5,3 mil. Kč, z mimorozpočtových prostředků na program Customs 2020 byla čerpána částka 3,9 mil. Kč a z nároků z nespotřebovaných výdajů částka 1,8 mil. Kč. Zahraniční cesty pracovníků GŘC byly směřovány především do Belgie a vyplývaly z povinnosti celní správy zastupovat ČR v orgánech EU v oblasti celnictví a dalších problematik spadajících do kompetence celních orgánů. Ostatní zahraniční cesty vyplývaly z potřeby mezinárodní spolupráce v oblasti celnictví. Výdaje na cestovné při studiu činily 0,1 mil. Kč.

Další objemově významný podíl (14,4 %) na celkových ostatních běžných výdajích představovaly výdaje na **nákup vody, paliv a energie** ve výši 98 mil. Kč, tj. 97,9 % celkového i upraveného rozpočtu těchto výdajů na rok 2015. V porovnání s rokem 2014 jsou tyto výdaje přibližně na stejné úrovni. Nejvíce prostředků bylo vynaloženo za dodávky elektrické energie 32,5 mil. Kč a pohonné hmoty 29,7 mil. Kč. Dále za teplo 17,6 mil. Kč, plyn 10,8 mil. Kč, za spotřebu vody 7,1 mil. Kč a za ostatní paliva a energie 192 tis. Kč.

Výdaje na ostatních položkách běžných výdajů k 31. 12. 2015 činí celkem 105 mil. Kč. Největšími výdaji byl nákup kolků ve výši 49,4 mil. Kč, z toho činily výdaje na nákup

kontrolních pásek na značení lihu celkem 48 mil. Kč a dále úhrada celního dluhu na základě rozhodnutí EK ve výši 44 mil. Kč.

Náhrady zvýšených nákladů v souvislosti s výkonem funkce styčného celního úředníka v zahraničí činily 4,7 mil. Kč a náhrady mezd v době nemoci činily 2 mil. Kč.

V rámci ostatních položek běžných výdajů činily výdaje ICT na odměny za užití duševního vlastnictví celkem 1,4 mil. Kč, tj. 99,9 % z celkového rozpočtu ve výši 1,4 mil. Kč. Tyto výdaje představují realizované nákupy užívacích a licenčních práv počítačových programů.

10.3 Provozní zabezpečení celní správy

10.3.1 Investiční výstavba

V rámci pořizování a obnovy nemovitého majetku celní správy bylo v roce 2015 zahájeno nebo realizováno 11 akcí, z nichž byly v roce 2015 tři akce dokončeny.

Stavebně a finančně byla dokončena I. etapa rekonstrukce objektů v areálu ŠS CS Jíloviště, bylo dokončeno zateplení pláště objektů v areálu ŠS CS Jíloviště z programu OPŽP, ukončena byla akce – Rekonstrukce výtahů GŘC Budějovická. Akce Rekonstrukce CÚ pro Karlovarský kraj musela být ukončena pro zmařené výběrové řízení, kdy uchazeči bez udání důvodu odmítli uzavřít smlouvu na splnění dodávky stavebních prací.

Neukončené investiční akce v roce 2015 budou realizovány v letech 2016 a 2017, jedná se o akce podprogramu 112V2130, který končí v roce 2016 a akce v podprogramu 012V2130:

- 112V21300 1230 Rekonstrukce CÚ pro hlavní město Prahu
- 112V21300 1233 Olomouc Povel - Rekonstrukce komunikace a areálových rozvodů
- 112V21300 1337 Parkovací stání pro celní řízení – Sladkovského
- 012V21300 0401 Páteřní světelné a zásuvkové obvody GŘC Budějovická
- 012V21300 0402 Rekonstrukce Šumperk
- 012V21300 0501 Náchod Běloves – rekonstrukce objektu
- 012V21300 0502 Modernizace areálu Kněževes
- 012V21300 0503 Rekonstrukce v objektu GŘC Budějovická
- 012V21300 0601 Rekonstrukce SŠ CS Jíloviště – II. Etapa

V roce 2015 bylo čerpáno z podprogramu 112V2130 celkem 48,8 mil. Kč a z podprogramu 012V2130 celkem 7,6 mil Kč.

V roce 2015 proběhla realizace akcí podprogramu 112V2110 - EZS, EPS rok 2013:

- CÚ Praha - Ruzyně
- ŠS CS Jíloviště
- Vila 3
- GŘC, integrace slaboproudých systémů

Čerpáno bylo v roce 2015 celkem 2,3 mil. Kč, akce byla ukončena.

V roce 2015 proběhla realizace akcí podprogramu 012V2110 - EZS, EPS:

- EZS, EPS r. 2014
- Modernizace bezpečnostních systémů v objektu GŘC

Čerpáno bylo v roce 2015 celkem 4 mil. Kč, realizace akcí bude pokračovat v roce 2016.

10.3.2 Autoprovoz

V rámci obnovy vozového parku celní správy (mimo odbor 31 Pátrání) byly v roce 2015 vyhlášeny veřejné zakázky na dodávky vozidel pro obnovu vozového parku celní správy, které nebyly dokončeny podpisem smlouvy a budou realizovány v počátku roku následujícího. Jedná se o dodávky vozidel pro vrcholový management 3 ks, vozidlo pro přepravu kolků 1 ks, kynologická vozidla 3 ks, vozidla pro odbor 23 Daní 16 ks, vozidla střední třídy pro obnovu vozového parku 20 ks, vozidla pro odbor 33 Dohledu 26 ks. Odbor 31 Pátrání provedl obměnu 2 vozidel pro bezpečnostní politiku nákupem z jiných rozpočtových zdrojů. Smluvně byly dokončeny akce na pořízení velkokapacitního rentgenu a mobilní laboratoře, předání do užívání proběhne v roce 2016. V dalších letech budou pořizována vozidla pro zabezpečení rozšířených kompetencí celní správy a pro obnovu vozového parku celní správy.

10.3.3 Technika

V roce 2015 byl proveden nákup techniky investičního charakteru podle požadavků jednotlivých útvarů. Realizovány byly například tyto akce: Velkokapacitní skartovací stroje, Pořízení videoskopu Mentor pro potřeby SON, Vyvolávací systém pro CÚ Plzeň, Frankovací automat pro pracoviště CÚ Uherské Hradiště, Kotce a boudy pro psy, Vyvolávací systém pro CÚ Praha Ruzyně, Dodávka a montáž zvláštních výstražných zařízení na SMV. V souvislosti s prováděním rekonstrukcí objektů a zajišťováním dislokace pro útvary pátrání celní správy bylo zajištěno interiérové vybavení pro ŠS CS Jíloviště, GŘC, útvar Pátrání v rámci CÚ pro Ústecký kraj a CÚ Praha Ruzyně.

10.3.4 Výstrojní zabezpečení

V roce 2015 proběhlo kvantitativní dostrojení celníků do nových uniforem služebního stejnokroje, byly zajištěny smlouvy na víceleté dodávky stejnokrojových součástek a obuvi. Proběhlo testování nových výstrojních součástek navržených výstrojní komisí k zařazení do seznamu pořizovaného zboží. V závěru roku byly realizovány nákupy speciálních výstrojních součástek pro zabezpečení příslušníků při možném nasazení do společných akcí Armády ČR a PČR v rámci krizového řízení.

11. Interní audit a kontrolní činnost

11.1 Interní audit

V roce 2015 bylo vykonáno sedm standardních a jeden mimořádný interní audit. Většina z provedených auditů byla do ročního plánu zařazena v souladu se záměrem usnesení vlády ČR č. 445 ze dne 16. 6. 2014, a to v souvislosti se zaměřením pozornosti na specifické oblasti spojené s výdajovou stránkou. Výkon mimořádného auditu byl operativně zařazen na vyžádání generálního ředitele GŘC.

Z provedených auditů vyplynulo 86 doporučení pro služební funkcionáře, kteří jsou odpovědní za auditovanou oblast. Jednotlivá doporučení odrážejí míru rizikovosti příslušného nedostatku z hlediska negativního dopadu na činnost celní správy. Výsledky interního auditu neukázaly na výskyt nedostatků, které by zásadně nepříznivě ovlivnily činnost celní správy a byly překážkou při plnění stanovených cílů.

11.2 Vnější kontrolní činnost

Orgány veřejné správy ČR, orgány EU a dalšími institucemi, které jsou oprávněny v celní správě provádět kontrolní, revizní, dohlídkovou nebo akreditační činnost, bylo v roce 2015 provedeno nebo zahájeno 28 kontrol. Počet kontrol provedených těmito orgány v letech 2011 až 2015 je, vyjma roku 2013, téměř neměnný.

EK zjistila při kontrole v oblasti tradičních vlastních zdrojů EU dva nedostatky týkající se kontrolovaných případů na účtu B a dále ukončila jednu kontrolu se stejným zaměřením zahájenou v roce 2014 bez zjištěných nedostatků. NKÚ zahájil kontrolní akci se zaměřením na peněžní prostředky vynakládané na opatření se zjednodušením výběru a správy daní a pojistného (projekt vytvoření jednoho inkasního místa pro příjmy veřejných rozpočtů) a kontrolní akci na správu SPD. NKÚ ukončil kontrolní akci zahájenou v roce 2014 na správu SPD z lihu a tabáku a příjmů z prodeje kontrolních pásek a tabákových nálepek. Kontrolou bylo zjištěno, že nebylo celní správou dlouhodobě dosahováno cíle správy SPD z lihu správně zjistit a stanovit daň, čímž docházelo ročně ke snižování inkasa SPD z lihu. Příčinou byla zejména absence komplexních informací pro efektivní kontrolu daňových subjektů, nedostatečně vykonávaná kontrola denaturace lihu a nedostatečné využití zákonných oprávnění při správě SPD u daňových subjektů zapojených do tzv. lihové a metanolové kauzy. Kontrolou bylo také shledáno nezajištění kontroly nakládání s tabákovými nálepkami a neuplatnění správné sazby SPD při její změně. MF provedlo 6 kontrol na vymáhání daňových nedoplatků, plnění funkcí náborového střediska, funkčnost plánu krizové připravenosti a organizaci a řízení požární ochrany a bezpečnosti a ochrany zdraví při práci. Nedostatky byly shledány u dvou kontrol na vymáhání daňových nedoplatků. V roce 2015 ukončilo MF kontrolu zahájenou v roce 2014 na prověření účinného fungování vnitřního řídicího kontrolního systému, kterou bylo identifikováno selhání přiměřenosti a účinnosti nastavení kontrolních mechanismů a neprokázání naplnění hlavních cílů finanční kontroly. Kontrolou MV bylo konstatováno nedodržení obecně závazných právních předpisů v oblasti ochrany veřejného zdraví.

Příslušné orgány ČR (finanční úřady, hasičské záchranné sbory, státní archivy, Odborový svaz státních orgánů a organizací a Všeobecná zdravotní pojišťovna) provedly v celní správě 14 kontrol, které byly zaměřeny na odvodovou povinnost finančních prostředků státního rozpočtu, výběr správních poplatků, dodržování krizového zákona, archivnictví, bezpečnost a ochranu zdraví při práci a platby pojistného na veřejné zdravotní pojištění. Kontrolami nebyly zjištěny žádné nedostatky. Bez nedostatků dopadly 4 kontroly certifikačních a akreditačních institucí na procesy prováděné v CTL a management služeb v informačním systému.

11.3 Vnitřní kontrolní a inspekční činnost

V celní správě bylo v roce 2015 provedeno celkem 5 437 kontrol. Z tohoto počtu bylo odbornými útvary GŘC provedeno 467 plánovaných a operativních kontrol a služebními funkcionáři na všech úrovních řízení bylo provedeno 4 970 plánovaných a operativních kontrol výkonu práce nebo služby podřízených zaměstnanců. Ve sledovaném období let 2011 až 2015 docházelo ke stálému snižování celkového počtu provedených kontrol v celní správě. Zároveň došlo k dalšímu nárůstu počtu kontrol provedených odbornými útvary GŘC, zejména útvarem Vnitřních činností GŘC, a ke snížení počtu kontrol provedených služebními funkcionáři. Počet kontrol provedených služebními funkcionáři ve sledovaném období osciluje kolem úrovně 5 000 kontrol za rok.

Kontrolní činnost odborných útvarů směřovala především na CÚ a to sestupně do agend celního řízení, správy daní, vymáhání, správy příjmů, mobilního dohledu, podpory administrativy řízení, kontrol zpoplatněných komunikací a právních činností. Kontrolní činnost služebních funkcionářů směřovala zejména do ostatních činností společných pro všechny služební funkcionáře a do agend celního řízení, správy daní, mobilního dohledu, správy příjmů, kontrol zpoplatněných komunikací, odhalování trestné činnosti a vymáhání. Z celkového počtu provedených kontrol nebyly zjištěny žádné velmi závažné nedostatky, závažnější nedostatky byly, stejně jako v předcházejícím roce, zjištěny v agendách CÚ vymáhání, správy daní a celního řízení. Nejvíce kontrol bylo zakončeno s negativním zjištěním. Na základě výsledků kontrol provedených odbornými útvary bylo přijato 379 náležitých opatření k nápravě zjištěných nedostatků, přičemž jejich počet se vzhledem k předcházejícímu roku výrazně neodlišuje.

Inspekční činnost je souhrnem úkonů prováděných zaměstnanci útvaru Vnitřních činností GŘC zaměřených na předcházení, odhalování, šetření a dokumentaci protiprávního jednání zaměstnanců celní správy. Případy podezření z porušení právních předpisů konkrétními zaměstnanci celní správy jsou prošetřovány formou inspekčního šetření. V roce 2015 celní správa evidovala 43 podnětů, které byly prověřeny formou inspekční činnosti. Provedeno bylo 16 inspekčních šetření zaměřených na prošetření a dokumentaci konkrétního protiprávního jednání zaměstnanců celní správy. Tato inspekční šetření byla zaměřena zejména do oblasti fiskálního příjmu do státního rozpočtu, vymáhání nedoplatků a hospodaření s majetkem státu. Na základě výsledků inspekční činnosti a šetření bylo přijato 54 opatření. Počet podnětů k inspekční činnosti je od roku 2012 konstantní.

11.4 Vyřizování stížností, oznámení, podnětů a petic

V roce 2015 orgány celní správy zaevidovaly celkem 104 stížností nebo žádostí o přešetření způsobu vyřízení stížnosti (dále jen „stížnosti“). Celkem 66 stížností směřovalo do daňové oblasti a tyto stížnosti byly vyřizovány dle daňového řádu, 38 stížností bylo vyřizováno v souladu se správním řádem. Z počtu 104 uzavřených stížností bylo 13 stížností shledáno jako důvodné nebo částečně důvodné, což činí 12,5 % z celkového počtu vyřízených stížností. Důvodné stížnosti směřovaly ve 12 případech proti nesprávnému postupu orgánů celní správy a v 1 případě upozorňovala stížnost na nevhodné chování úředních osob. V porovnání s předchozím rokem došlo v roce 2015 k poklesu počtu evidovaných a vyřízených stížností o 20,6 % a zároveň poklesl i počet stížností, které byly shledány důvodnými nebo částečně důvodnými, a to o 50 %. V období 2001 až 2015 lze konstatovat setrvalý stav v počtu evidovaných a vyřízených stížností, tak i stížností shledaných důvodnými nebo částečně důvodnými. V roce 2015 nebyla orgány celní správy přijata ani vyřizována žádná petice.

V roce 2015 bylo na bezplatné protikorupční telefonní lince na čísle 800 232 222 registrováno celkem 44 volání, přičemž podezření na korupci bylo zaznamenáno ve 3 případech. Na elektronickou adresu korupce@cs.mfcr.cz bylo v roce 2015 doručeno 20 relevantních podání, přičemž podezření na korupci bylo zaznamenáno v 1 případě. Většina protikorupčních podání byla podání ze strany veřejnosti informující o podezření na porušování zákona u fyzických nebo právnických osob ve vztahu ke kompetencím celní správy. Zbývající část podání směřovala do oblasti poradenství, zlepšení činnosti celní správy nebo upozorňovala na nedostatky, k jejichž odstranění byly příslušné jiné orgány veřejné správy. Ve výše uvedených 4 případech, kdy bylo zaznamenáno podezření na korupční jednání, byla tato podání postoupena Generální inspekci bezpečnostních sborů s podezřením na korupční jednání příslušníka celní správy.

Tabulka č. 31: Souhrnné ukazatele z agendy vnitřních činností

za období 2011 – 2015

Rok	2011	2012	2013	2014	2015
Vnější kontrolní činnost (provedená orgány veřejné správy ČR a EU v celní správě)	23	29	17	29	28
Vnitřní kontrolní činnost	6 521	6 048	6 010	5 600	5 437
z toho: kontroly provedené odbornými útvary	170	271	295	396	467
kontroly provedené služebními funkcionáři	5 412	4 761	5 038	5 204	4 970
Inspekční činnost	67	44	43	43	43
Přijatá opatření na základě výsledků kontrolní a inspekční činnosti, resp. šetření	384	579	820	443	433
Vyřízené stížnosti a petice	102	78	107	131	104
z toho: důvodných a částečně důvodných	15	13	12	26	13

12. Vztahy s veřejností

12.1 Svobodný přístup k informacím

V roce 2015 bylo GŘC registrováno celkem 64 písemných žádostí o poskytnutí informací dle zákona č. 106/1999 Sb., o svobodném přístupu k informacím, ve znění pozdějších předpisů, žádná ústní (v roce 2014 bylo přijato 62 písemných žádostí, žádná ústní). Ve čtyřech případech bylo poskytnutí informace rozhodnutím odmítnuto zcela a ve třech částečně. Ve třech případech bylo poskytnutí informace rozhodnutím odloženo zcela, v pěti případech částečně. V ostatních případech byla žadateli zaslána celá požadovaná informace. V šesti případech GŘC požadovalo úhradu nákladů v souvislosti s mimořádně rozsáhlým vyhledáváním informací či pořízením kopií a jejich odesláním.

Vůči rozhodnutím GŘC o odmítnutí poskytnutí informací byla podána dvě odvolání, která byla postoupena nadřízenému orgánu (MF), odvolací orgán odvolání zamítl a rozhodnutí GŘC potvrdil. Vůči GŘC byla podána jedna stížnost na postup při vyřizování žádosti o informace, která byla postoupena nadřízenému orgánu (MF), odvolací orgán stížnost zamítl a postup při vyřizování žádosti o informace GŘC potvrdil. Vůči GŘC bylo vedeno soudní řízení o právech a povinnostech podle zákona č. 106/1999 Sb., o svobodném přístupu k informacím. Rozhodnutí GŘC bylo rozsudkem vráceno k dalšímu řízení a k opětovnému rozhodnutí. Záležitost byla následně vyřízena v souladu s doporučením soudu a v intencích původního rozhodnutí.

12.2 Vztahy s laickou veřejností

K propagaci a prezentaci celní správy u obchodní i laické veřejnosti přispívají internetové stránky, jejichž správcem je oddělení vztahů k veřejnosti GŘC. K rozšíření komunikace s veřejností a usnadnění orientace v oblasti cel, daní a dalších kompetencí celní správy slouží speciální pracoviště tohoto oddělení - Poradenské a informační centrum celní správy, jehož pracovníci zpracovávají telefonické a písemné dotazy veřejnosti za celou celní správu. I v roce 2015 významně přispíval k informovanosti laické i odborné veřejnosti měsíčník Clo-Douane.

Oddělení vztahů k veřejnosti metodicky i přímo řídí a koordinuje vystupování komunikátorů (mluvčích) CÚ. Celní správa i v předešlém roce pozitivně zviditelnila svou činnost v oblasti kontrol nelegální zaměstnanosti, stánkového prodeje, zboží zatíženého SPD a Úmluvy CITES. Celní správa vydala 247 tiskových zpráv a informací, které měly vesměs dobrý mediální ohlas. Z tohoto počtu bylo 206 tiskových zpráv a informací vydáno CÚ a 41 přímo oddělením vztahů k veřejnosti GŘC, které pořádalo či spolupřátalo pět tiskových konferencí.

Ke zvýšení povědomí veřejnosti o činnosti a kompetencích celní správy nepochybně přispěla prezentace na Mezinárodním strojírenském veletrhu v Brně, Festivalu exportu v Praze, rozsáhlá prezentace na Dnech NATO v Ostravě – Mošnově i 10 vzdělávacích seminářů pro odbornou veřejnost, střední, vyšší odborné a vysoké školy.

12.3 Poskytování informací Poradenským a informačním centrem

Komunikace s Poradenským a informačním centrem probíhá buď ústně přes centrální kontaktní telefonní číslo 261 331 919, nebo písemně přes e-mailovou adresu informace@cs.mfcr.cz, popřípadě přes on-line formulář umístěný na internetových stránkách celní správy. V roce 2015 zodpověděli pracovníci Poradenského a informačního centra 4 340 písemných žádostí o informace z celní a daňové oblasti a více než devět tisíc obdobných telefonických žádostí. Žadatelé o poskytnutí informací byly fyzické i právnické osoby. Nejčastěji se žádosti týkaly podmínek dovozu a vývozu zboží, sazebního zařazení zboží, stanovení celních sazeb, problematiky SPD, DPH a oblasti dovozu drobných zásilek pro osobní potřebu žadatelů.

13. Závěr

Úkoly celní správy v roce 2015 vyplývaly především z naplňování přijatých Strategických cílů celní správy na roky 2015–2020 a ze stanovených priorit vlády ČR a resortu Ministerstva financí.

Z pohledu organizačních aktivit celní správa v roce 2015 zavedla systém řízení a eliminace rizik, jehož nedílnou součástí je kategorie bezpečnostních rizik. Byla věnována zvýšená pozornost strategii boje proti extremismu vedoucí k většímu zohledňování těchto rizik při vykonávání zákonných kompetencí. Celní správa zahájila projekt „Zlepšení kapacity mezinárodních letišť v oblasti kontrol přepravy nebezpečných látek“, jehož hlavním cílem je posílení ochrany prvků kritické infrastruktury a zvýšení bezpečnosti mezinárodních letišť. Významnost těchto aktivit odráží skutečnost, že otázka bezpečnosti je součástí strategických cílů celní správy.

Celní správa se v předchozím roce zaměřila rovněž na přípravu převzetí nových zákonných kompetencí. Za tímto účelem byl zahájen projekt „Rozšíření kompetencí celní správy v trestním řízení“. V současné době provádí celní správa trestní řízení v rozsahu tzv. prověřování a tzv. zkráceného přípravného řízení. Nově se předpokládá získání pravomoci k prověřování porušení daňových předpisů u nepřímých daní, a posléze prověřování u dalších druhů daní. Dalším projektem zahájeném v roce 2015 byl projekt „Rozšíření kontrolně-dohledových činností celní správy v oblasti kontrol elektronické evidence tržeb a kontrol provozování hazardních her“. Cílem těchto projektů je zvýšit účinnost státu při odhalování a zabraňování daňovým únikům a k zamezení páčání vysoce organizované trestné činnosti s dopady na státní rozpočet.

V roce 2016 se chce celní správa věnovat mimo jiné analýze vykonávaných zákonných kompetencí a následnému návrhu úpravy portfolia vykonávaných činností se zaměřením na komodity s významným fiskálním nebo bezpečnostním rizikem. Další důraz bude kladen na systémovou implementaci nového Celního kodexu, neboť ke dni 1. 5. 2016 nabývá účinnosti Nařízení Evropského parlamentu a Rady (EU) č. 952/2013 ze dne 9. 10. 2013, kterým se stanoví celní kodex Unie. V této souvislosti bude vydán nový celní zákon, budou přizpůsobeny vnitřní předpisy a upraveny aplikace.

SEZNAM ZKRATEK

ACP	skupina afrických, karibských a tichomořských států
ADR	Evropská dohoda o mezinárodní silniční přepravě nebezpečných věcí
AEO	oprávněný hospodářský subjekt
ASEAN	Sdružení národů jihovýchodní Asie
CCWP	Pracovní skupina pro celní spolupráci
CITES	Úmluva o mezinárodním obchodu s ohroženými druhy volně žijících živočichů a planě rostoucích rostlin
CP	celní prohlášení
CTL	celně-technická laboratoř
CÚ	celní úřad
ČOI	Česká obchodní inspekce
ČR	Česká republika
DPH	daň z přidané hodnoty
EHS	Evropské hospodářské společenství
EK	Evropská komise
Ekodaně	ekologické daně
EMCS	elektronický systém pro dopravu a sledování výrobků podléhajících spotřební dani
EPS	elektronický požární systém
EU	Evropská unie
EUROMED	Evropsko-středomořská pravidla původu
EZS	elektronický zabezpečovací systém
FKSP	fond kulturních a sociálních potřeb
GŘC	Generální ředitelství cel
GSG9	německá protiteroristická jednotka.
HW	hardware
ICT	informační a komunikační technologie
IISSP	Integrovaný informační systém Státní pokladny
IOP	Integrovaný operační program
IT	informační technologie
JSD	jednotný správní doklad
JTI	Japan Tobacco International

LKA	Státní kriminální úřad
MDM	System pro správu mobilních zařízení
MF	ministerstvo financí
MO	minerální oleje
MPO-LS	ministerstvo průmyslu a obchodu – Licenční správa
MV	ministerstvo vnitra
NKÚ	Nejvyšší kontrolní úřad
NNV	nároky z nespotřebovaných výdajů
OLAF	Evropský úřad proti podvodům
OP LZZ	Operační program Lidské zdroje a zaměstnanost
OPL	omamné a psychotropní látky
OPŽP	Operační program Životní prostředí
PČR	Policie České republiky
PHM	pohonné hmoty
SASP	jednotná povolení pro používání zjednodušených postupů
SEK	Speciální zásahová jednotka
SMV	služební motorové vozidlo
SOD	státní odborný dozor
SON	Skupina operativního nasazení
SPD	spotřební daň
SPZ	státní politika zaměstnanosti
SR	státní rozpočet
SRN	Spolková republika Německo
SŠ CS	školicí středisko celní správy
SW	software
SZP	Společná zemědělská politika
SZPI	Státní zemědělská a potravinářská inspekce
UCC	Celní kodex unie
ÚOKFK P ČR	Útvar odhalování korupce a finanční kriminality
ÚZSVM	Úřad pro zastupování státu ve věcech majetkových
VPS	všeobecná pokladní správa
VV	vybrané výrobky
ZIC	záložní informační centrum
ZUZ	Speciální zásahová jednotka německé celní správy