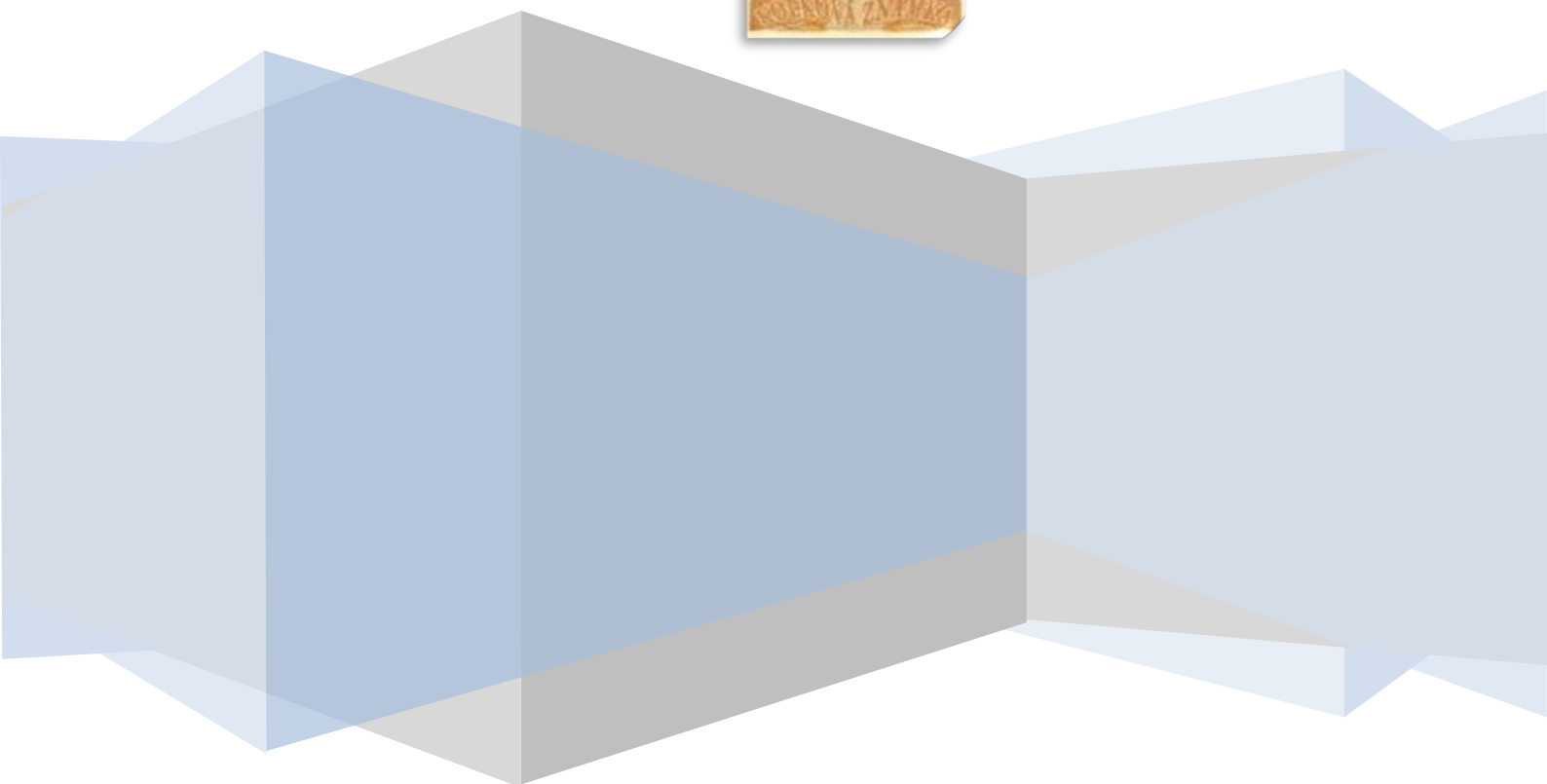


MINISTERSTVO FINANCÍ

**ANALÝZA
VYUŽÍVÁNÍ KOLKOVÝCH ZNÁMEK
PŘI PLACENÍ SPRÁVNÍCH
A SOUDNÍCH POPLATKŮ**



Obsah

Část I.	Cíl analýzy	2
Část II.	Současná právní úprava	3
Část III.	Zahraníční zkušenosti	5
Část IV.	Náklady na tisk a distribuci kolkových známek.....	9
Část V.	Příjmy z prodeje kolkových známek a stav zásob kolkových známek	12
Část VI.	Příjmy ze správních a soudních poplatků	16
Část VII.	Negativní zkušenosti s kolkovými známkami zjištěné v rámci činnosti MF	20
Část VIII.	Stanoviska ústředních orgánů státní správy	23
Část IX.	Stanoviska profesních komor.....	35
Část X.	Předběžná analýza možností nahrazení kolkových známek v České republice.....	39
Část XI.	Závěr	51
Použité zkratky		54
Seznam tabulek		55
Seznam grafů		55
Seznam obrázků		56

Část I. Cíl analýzy

Jedním z možných způsobů placení daní (poplatků) podle zákona č. 280/2009 Sb., daňový řád, ve znění pozdějších předpisů (dále jen „daňový řád“) je platba kolkovými známkami, která je založena na existenci papírových kolkových známek. Ministerstvo financí provedlo analýzu tohoto způsobu placení, jejímž smyslem je vyhodnotit jeho využívání poplatníky, neboť v souvislosti s rozvojem různých elektronických platforem (např. datových schránek) je nezbytné zabývat se v prostředí moderní státní správy otázkou využitelnosti způsobu placení kolkovými známkami. Čím dál více jsou využívány modernější alternativy placení (např. platební karty), a je tedy na místě posoudit, má-li smysl využívat papírové kolkové známky i nadále, nebo je zrušit bez náhrady, popř. vytvořit nový konstrukt pro uvedený způsob platby.

Cílem analýzy je porovnání využívání kolkových známek v zemích EU, srovnání celkových nákladů na tvorbu a distribuci kolkových známek s výnosy z jejich prodeje, zhodnocení výhod a nevýhod současného stavu využívání kolkových známek, výhod a nevýhod případného zrušení kolkových známek bez jejich náhrady a výhod a nevýhod nahrazení kolkových známek jiným způsobem.

Část II. Současná právní úprava

Podle platné právní úpravy je platba daní (poplatků) kolkovými známkami jedním ze způsobů placení daní, které umožňuje obecný (procesní) předpis pro správu daní a poplatků, jímž je daňový řád.

Daní se rozumí podle ust. § 2 odst. 3 písm. a) daňového řádu: „*peněžitě plnění, které zákon označuje jako daň, clo nebo poplatek*“. Poplatky jsou jednou z kategorií zde vymezených platebních povinností, jejichž charakteristika je dána úpravou uvedenou v jednotlivých hmotněprávních předpisech.

Daně (poplatky) lze platit v souladu s ust. § 163 odst. 3 daňového řádu těmito způsoby:

- a) bezhotovostním převodem z účtu vedeného u poskytovatele platebních služeb na příslušný účet správce daně,
- b) v hotovosti, a to:
 - 1. prostřednictvím poskytovatele platebních služeb nebo poštovním poukazem na příslušný účet správce daně,
 - 2. úřední osobě pověřené přijímat tyto platby, přičemž součet plateb na všechny druhy daně za jeden daňový subjekt nesmí v průběhu jednoho kalendářního dne u jednoho správce daně přesáhnout částku 500 000 Kč,
 - 3. šekem, jehož proplacení je zajištěno poskytovatelem platebních služeb,
 - 4. daňovému exekutorovi, jde-li o platbu při daňové exekuci, a
 - 5. oprávněné úřední osobě, jde-li o platbu pořádkové pokuty,
- c) **kolkovými známkami, stanoví-li tak zákon,**
- d) přeplatkem na jiné dani.

Kolkové známky (ust. § 163 odst. 4 daňového řádu) jsou vydávány Ministerstvem financí, přičemž podrobnosti upravuje vyhláška č. 383/2010 Sb., o kolkových známkách (ta stanoví jejich podobu, hodnoty, v nichž se vydávají, náležitosti jejich evidence, způsob placení při jejich použití a zacházení s nimi, ukončení jejich platnosti, včetně způsobu a lhůty pro vypořádání jejich nespotřebovaných zásob, jakož i další technické náležitosti kolkových známek).

Přehled zákonů, které stanoví možnost placení kolkovými známkami:

- zákon č. 634/2004 Sb., o správních poplatcích, ve znění pozdějších předpisů;
- zákon č. 549/1991 Sb., o soudních poplatcích, ve znění pozdějších předpisů;
- zákon č. 141/1961 Sb., o trestním řízení soudním (trestní řád), ve znění pozdějších předpisů.

Správní poplatky lze hradit všemi výše uvedenými způsoby. Kolkovými známkami lze hradit správní poplatek, jehož výše nepřesahuje 5 000 Kč. Kolkovými známkami nelze platit správní poplatky vyměřované a vybírané orgány územních samosprávných celků.¹

Soudní poplatky jsou vždy příjmem státního rozpočtu² a lze je hradit všemi výše uvedenými způsoby. Kolkovými známkami lze hradit soudní poplatky, které nejsou vyšší než 5 000 Kč.³

Náklady trestního řízení stanovené paušální částkou dle ust. § 152 odst. 1 písm. e) a ust. § 153 odst. 1 zákona č. 141/1961 Sb., o trestním řízení soudním (trestní řád), ve znění pozdějších předpisů, lze hradit rovněž všemi výše uvedenými způsoby⁴. Kolkovými známkami lze platit pouze do výše 5 000 Kč.

Vedle uvedených poplatků se v tuzemském právním řádu vyskytují další platební povinnosti (mnohdy označované formálně jako poplatek), které však nejsou hrazeny kolkovými známkami. V jednotlivých zvláštních zákonech (hmotněprávních předpisech), v nichž jsou tyto poplatky upraveny, je specifikován předmět zpoplatnění, konkrétní právní úprava dotčeného poplatku a způsob jeho placení. Na správu a placení těchto poplatků je aplikován daňový řád, pokud zvláštní zákon nestanoví jinak. V praxi se jedná např. o poplatky v oblasti ochrany životního prostředí, poplatky za udržování patentů a dodatkových osvědčení, poplatky v oblasti jaderné bezpečnosti aj.

¹ Viz ust. § 6 odst. 8 zákona č. 634/2004 Sb., o správních poplatcích, ve znění pozdějších předpisů.

² Viz ust. § 6 odst. 1 písm. g) 218/2000 Sb., o rozpočtových pravidlech a o změně některých souvisejících zákonů (rozpočtová pravidla), ve znění pozdějších předpisů.

³ Viz ust. § 8 odst. 4 zákona č. 549/1991 Sb., o soudních poplatcích, ve znění pozdějších předpisů.

⁴ Jak lze dovodit z ust. § 152a zákona č. 141/1961 Sb., o trestním řízení soudním (trestní řád), ve znění pozdějších předpisů a z přílohy 5 instrukce Ministerstva spravedlnosti č. 505/2001-Org, kterou se vydává vnitřní a kancelářský řád pro okresní, krajské a vrchní soudy, a který připouští kromě platby prostřednictvím kolků i jiné způsoby, např. převodem na účet soudu.

Část III. Zahraniční zkušenosti

Za účelem porovnání využívání kolkových známek při placení správních a soudních poplatků v České republice se zeměmi EU se Ministerstvo financí obrátilo dopisem ze dne 21. 1. 2019 na odbor konzulárních činností Ministerstva zahraničních věcí s žádostí o pomoc při zjišťování potřebných údajů prostřednictvím zastupitelských úřadů v jednotlivých zemích EU.

Na základě získaných informací od 27 států EU (s výjimkou Spojeného království, které neposkytlo požadované údaje), lze vymežit:

- 1) státy, které neznají formu placení prostřednictvím kolkových známek,**
- 2) státy, které možnost placení prostřednictvím kolkových známek zrušily,**
- 3) státy, které možnost placení prostřednictvím kolkových známek využívají.**

Z tabulky č. 1 je patrný přehled 5 států EU, které neznají formu placení prostřednictvím kolkových známek (nebo tuto formu placení nikdy nepoužívaly).

Tabulka č. 1 - Přehled států, které neznají formu placení prostřednictvím KZ

Státy, které neznají placení KZ
Dánsko
Estonsko
Irsko
Lotyšsko
Španělsko

V tabulce č. 2 je uveden přehled 13 států EU, které kolkové známky v minulosti používaly, ale zrušily je. Pro doplnění je v tabulce uveden rok, kdy ke zrušení došlo a zároveň bližší informace k současným způsobům placení správních a soudních poplatků.

V uvedené tabulce je zahrnuta i Francie, kde sice došlo ke zrušení kolkových známek, ale možnost placení kolkovými známkami byla zachována v zámořských územích země.

Tabulka č. 2 - Přehled států, které kolkové známky používaly, ale zrušily je

Stát EU	Údaj o zrušení KZ	Způsoby placení správních a soudních poplatků
Belgie	r. 2007	Bezhotovostně (některé instituce akceptují platby kartou, popř. QR kódem).
Finsko	r. 1994	V hotovosti. Bezhotovostně (platební kartou, často bankovním převodem na základě faktury).
Francie	r. 2019	V hotovosti. Bezhotovostně (platební kartou, šekem, převodem). *)
Malta	nepoužívají se cca 20 let	Bezhotovostně (převodem).
Německo	r. 2010	Jednotlivé spolkové země umožňují platby různými způsoby (v hotovosti, bezhotovostně).
Nizozemsko	r. 1972	Bezhotovostně (převodem, platební kartou, platebním příkazem).
Polsko	r. 2006	V hotovosti. Bezhotovostně (převodem).
Portugalsko	r. 1999	V hotovosti. Bezhotovostně (platební kartou).
Rakousko	r. 2001	V hotovosti. Bezhotovostně (složenkou, platební kartou, jinou elektronickou formou).
Rumunsko	r. 1999	V hotovosti. Bezhotovostně (platební kartou).
Slovensko	r. 2014	V hotovosti. Bezhotovostně (složenkou, platební kartou, jinou elektronickou formou). **)
Slovinsko	r. 2008	V hotovosti. Bezhotovostně (platební kartou).
Švédsko	r. 1972	V hotovosti. Bezhotovostně (platební kartou, převodem).

*) Výjimkou jsou platby v zámořských územích Francie, kde doposud placení správních poplatků probíhá výhradně prostřednictvím kolkových známek.

**) KZ byly nahrazeny elektronickým systémem tzv. e-Kolok.

V **tabulce č. 3** je uveden přehled 9 států, které kolkové známky doposud používají, s odkazem na vztahující se právní předpis k tomuto způsobu placení a informace k dalším možným způsobům placení.

Tabulka č. 3 - Přehled států, které kolkové známky používají

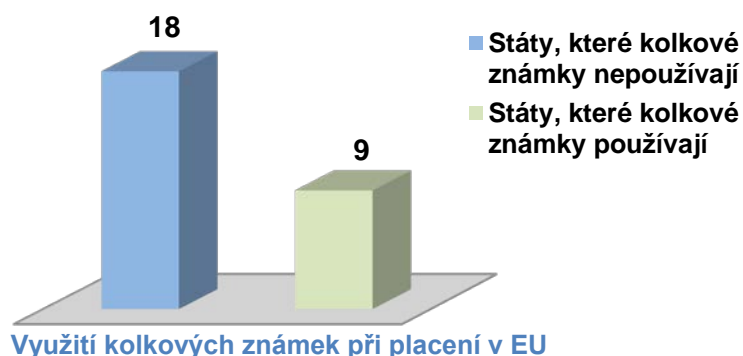
Stát EU	Odkaz na normu	Další způsoby placení správních a soudních poplatků
Bulharsko	viz normativní akty	V hotovosti. Bezhotovostně (platební kartou, převodem).
Česká republika	Daňový řád	V hotovosti. Bezhotovostně (převodem). Přepлатkem na jiné dani.
Chorvatsko	Zák. o správních popl. NN 115/2016	V hotovosti. Bezhotovostně. Online přes portál.
Itálie	Prezidentský dekret DPR 642/1972	V hotovosti. Bezhotovostně (převodem). Online přes portál.
Kypr	Zákon o kolcích	V hotovosti. Bezhotovostně (platební kartou, výjimečně šekem).
Litva	Zákon o státních poplatcích	Bezhotovostně (převodem).
Lucembursko	Norma z 26/3/2014	Bezhotovostně (převodem či vkladem na speciální účet finanční správy).
Maďarsko	Zákon o poplatcích XCIII./1990	V hotovosti. Bezhotovostně (platební kartou, převodem).
Řecko	Rozh. Ministerstva ekonomie	Bezhotovostně (platební kartou, úvěrovou kartou, předplacenou kartou –PrePaid).

SHRNUTÍ:

Tabulka č. 4 - Celkové shrnutí o využívání kolkových známek státy EU

Využití kolkových známek k placení správních a soudních poplatků v EU	Státy EU
Státy, které kolkové známky nepoužívaly	5
Státy, které kolkové známky používaly, ale zrušily je	13
Státy, které kolkové známky používají	9

Graf č. 1 - Využití kolkových známek při placení v EU



Na základě výše uvedených skutečností lze shrnout následující závěry:

- Členské země EU postupně ruší či omezují platby daní a poplatků kolkovými známkami. Mezi důvody jejich rušení patří především digitalizace státní správy a snaha omezit padělání kolkových známek.
- Z tzv. postkomunistických zemí, které jsou členy EU, se kolkové známky používají v Bulharsku, ČR, Chorvatsku, Litvě a Maďarsku.
- Některé země využívají specializované portály či (mobilní) aplikace k placení správních poplatků (Belgie, Dánsko, Chorvatsko, Itálie, Nizozemí, Portugalsko, Řecko, Slovensko).
- Převážná většina členských států EU kolkové známky nepoužívá.

Část IV. Náklady na tisk a distribuci kolkových známek

Zhotovení kolkových známek zajišťuje Státní tiskárna cenin, s.p. na základě smlouvy uzavřené mezi Státní tiskárnou cenin, s. p. a Ministerstvem financí dne 24. 6. 2011.

Náklady na tisk kolkových známek se odvíjí od objednaného množství tiskových listů kolkových známek v rámci jedné objednávky bez ohledu na nominální hodnotu kolkové známky, přičemž 1 tiskový list kolkových známek obsahuje 50 ks kolkových známek.

Cena za tiskový list kolkových známek přitom zahrnuje balné včetně nákladů na nevratné obaly, náklady na vytvoření grafického návrhu kolků i náklady na dopravu do sjednaného místa dodání.

V období let 2014–2021 proběhla emise kolkových známek pouze v letech 2014 a 2016 – viz **tabulka č. 5**:

Tabulka č. 5 - Náklady na tisk kolkových známek v období let 2014–2021

Náklady na tisk kolkových známek	Počet objednaných tiskových listů (TL)	Počet objednaných kolkových známek	Cena v Kč (dle kalkulační tabulky - viz níže)
rok 2014 - nominální hodnota 1,- Kč - nominální hodnota 500,- Kč - nominální hodnota 1 000,- Kč - celkem	20 000 60 000 60 000 140 000	7 000 000	2 893 800,00
rok 2016 - nominální hodnota 5,- Kč - nominální hodnota 10,- Kč - celkem	8 000 10 000 18 000	900 000	388 773,00
Celkem	158 000	7 900 000	3 282 573,00

Vzhledem ke skutečnosti, že poslední emise kolkových známek proběhla v roce 2016, má Ministerstvo financí k dispozici pouze Kalkulační tabulku pro tiskové listy kolkových známek pro rok 2016 – viz **tabulka č. 6**:

Tabulka č. 6 - Kalkulační tabulka pro tiskové listy kolkových známek pro rok 2016

Náklad / počty kusů tiskových listů	Cena za tiskový list v Kč		Cena za 1 kolkovou známku v Kč, bez DPH
	včetně DPH	bez DPH	
1 000 až 10 000	26,12	21,59	0,4318
10 001 až 50 000	21,60	17,85	0,357
50 001 až 100 000	21,21	17,53	0,3506

100 001 až 200 000	20,67	17,08	0,3416
200 001 až 500 000	19,64	16,23	0,3246
500 001 až 1 000 000	18,89	15,61	0,3122
1 000 001 až 2 000 000	13,65	11,28	0,2256
2 000 001 až 3 000 000	13,09	10,82	0,2164

Správa kolkových známek je zajištěna na základě komisionářské smlouvy ze dne 28. 12. 1994, uzavřené mezi Ministerstvem financí a Českou poštou, s. p. ve smyslu ust. § 4 odst. 1 vyhlášky č. 383/2010 Sb., o kolkových známkách. Tato komisionářská smlouva byla měněna šesti dodatky.

Správa kolkových známek Českou poštou, s. p. zahrnuje mimo jiné i náklady za skladování a evidenci jak emitovaných kolkových známek, tak poškozených kolkových známek, a likvidaci poškozených a neplatných kolkových známek.

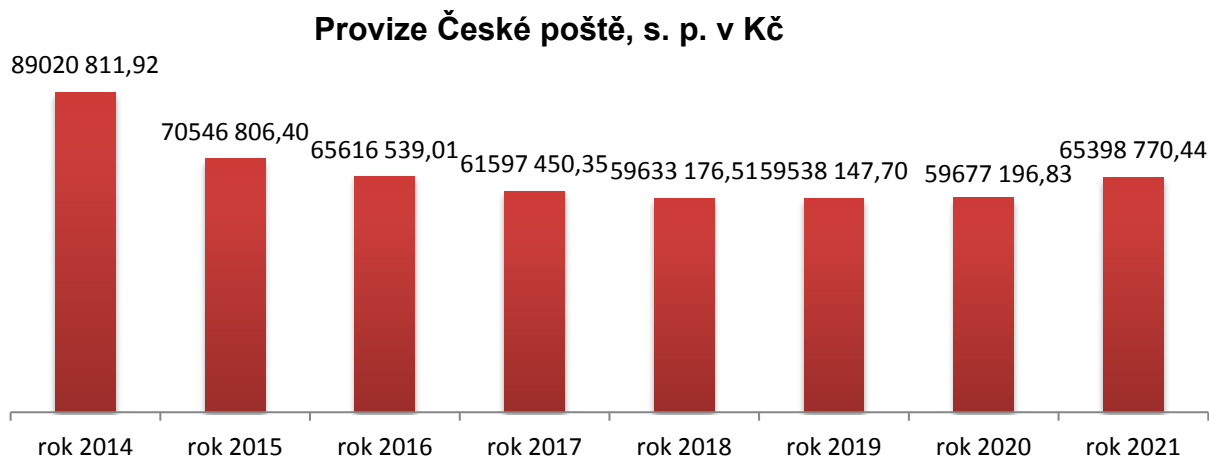
Na základě komisionářské smlouvy náleží České poště, s. p. provize ve výši 6,5% z nominální hodnoty celkem prodaných kolkových známek. Provize z prodeje kolkových známek představuje náklady za distribuci kolkových známek. Výše provize se odvíjí od výše příjmů z prodeje kolkových známek, přičemž vykazuje v období let 2014–2020 klesající trend s výrazným nárůstem v roce 2021 – viz **tabulka č. 7**.

Tabulka č. 7 - Přehled výše provize České pošty, s.p. v období let 2014–2021

Prodej kolků	Provize České pošty, s.p. v Kč
rok 2014	89 020 811,92
rok 2015	70 546 806,40
rok 2016	65 616 539,01
rok 2017	61 597 450,35
rok 2018	59 633 176,51
rok 2019	59 538 147,70
rok 2020	59 677 196,83
rok 2021	65 398 770,44
Celkem	531 028 899,16

Grafické znázornění výše provize České pošty, s.p. za období let 2014 až 2021 – viz **graf č. 2**.

Graf č. 2 - Grafické znázornění poklesu výše provize České pošty, s.p. za období let 2014–2021



Na základě výše uvedených skutečností lze shrnout následující závěry:

- Náklady na tisk kolkových známek za období let 2014 až 2021 činily 3,28 mil. Kč, vč. DPH. V daném období bylo vyrobeno 7 900 000 ks kolkových známek, průměrná cena 1 ks kolkové známky byla 0,42 Kč, vč. DPH.
- Náklady na distribuci kolkových známek představuje provize z prodeje, která za období let 2014 až 2021 činila 531 mil. Kč, vč. DPH.
- Celkové náklady na tisk a distribuci kolkových známek za období let 2014 až 2021 činily 534,3 mil. Kč, vč. DPH.

Část V. Příjmy z prodeje kolkových známek a stav zásob kolkových známek

Příjmy z prodeje kolkových známek jsou příjmy státního rozpočtu. Výše hrubé tržby v období let 2014–2018 postupně výrazně klesala. V letech 2019 a 2020 se drží na podobné výši jako v roce 2018, v roce 2021 naopak vzrostly – viz **tabulka č. 8**.

Tabulka č. 8 - Přehled příjmů z prodeje kolkových známek a výše provize České pošty, s. p.

Prodej kolků	Hrubá tržba	Provize České pošty, s.p. v Kč	DPH 21%	Záloha*	Čistý příjem
rok 2014	1 369 687 813,73	89 020 811,92	17 572 250,87	76 000 000,00	1 187 094 751,04
rok 2015	1 085 335 481,15	70 546 806,40	13 792 904,28	77 000 000,00	923 995 770,48
rok 2016	1 010 915 213,96	65 616 539,01	12 807 622,42	70 000 000,00	862 491 052,53
rok 2017	947 653 080,57	61 597 450,35	11 986 534,48	68 000 000,00	806 069 095,79
rok 2018	917 433 480,69	59 633 176,51	11 734 624,87	60 500 000,00	785 565 679,45
rok 2019	915 971 503,14	59 538 147,70	11 744 742,52	51 940 000,00	790 888 612,82
rok 2020	918 110 714,89	59 677 196,83	11 691 458,92	57 590 000,00	794 802 059,39
rok 2021	1 006 134 924,22	65 398 770,44	12 901 310,78	57 020 000,00	870 244 843,60
Celkem	7 165 107 288,13	531 028 899,16	104 231 449,14	518 050 000,00	7 021 151 865,10

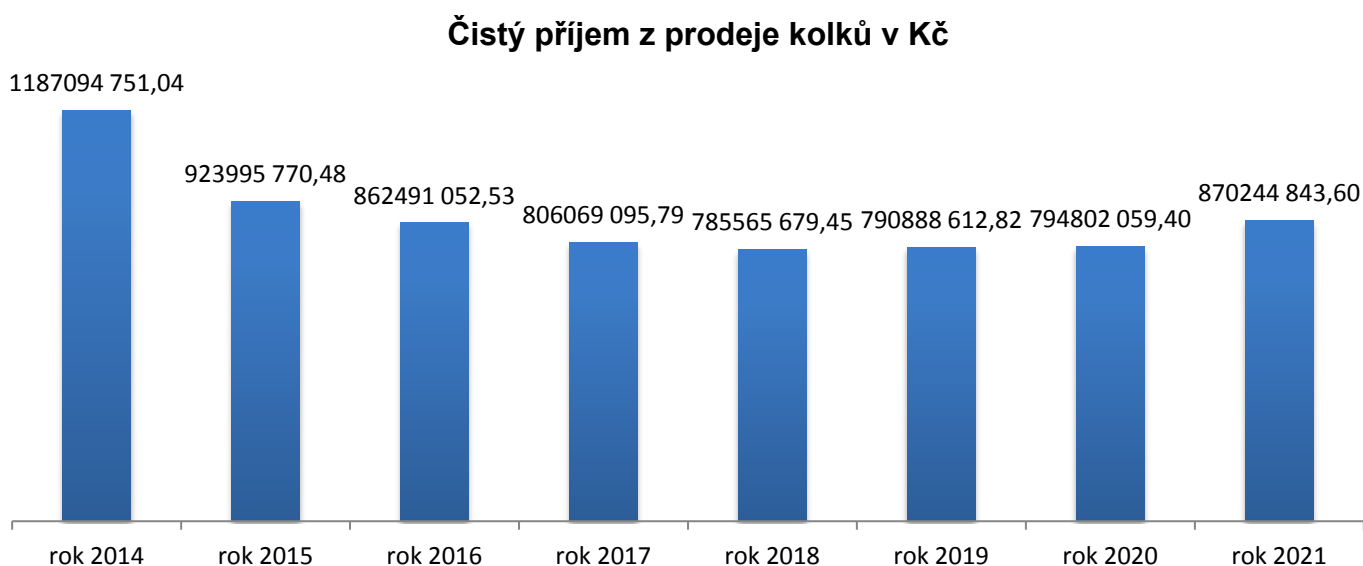
Pozn.: Do příjmů z prodeje kolků jsou v daném roce zahrnuty tržby za období počínaje prosincem předchozího roku a konče listopadem daného roku.

** Záloha poskytnutá Českou poštou, s.p. dle komisionářské smlouvy v předchozím roce, která ovlivňuje výši odvodu v daném roce.*

Celkový čistý příjem státního rozpočtu se odvíjí od hrubé tržby a zálohy, které je hrazena Českou poštou, s.p. na příjmy z prodeje kolkových známek.

Grafické znázornění vývoje čistého příjmu z prodeje kolkových známek za období let 2014 – 2021 – viz **graf č. 3**:

Graf č. 3 - Grafické znázornění poklesu vývoje čistého příjmu z prodeje kolkových známek za období let 2014-2021



Ačkoli z grafu č. 3 vyplývá, že v letech 2019 a 2020 nastal mírný nárůst celkových čistých příjmů státního rozpočtu z prodeje kolkových známek, z tabulky č. 8 jasně vyplývá, že je způsoben pouze poklesem výše záloh hrazených České poště, s.p. Skutečné hrubé tržby z prodeje kolkových známek mezi lety 2018–2020 byly skoro ve stejné výši. Nicméně v roce 2021 čisté příjmy vzrostly již výrazněji.

Na základě výše uvedených skutečností nelze předpokládat, že by hrubé tržby i čistý příjem státního rozpočtu z prodeje kolkových známek v následujících letech výrazně vzrostl. Tato skutečnost je rovněž zohledněna v návrhu příjmů státního rozpočtu z prodeje kolkových známek a výdajů z kapitoly VPS na rok 2022 a střednědobého výhledu státního rozpočtu na roky 2023 a 2024 – viz **tabulka č. 9**:

Tabulka č. 9 - Návrh příjmů státního rozpočtu z prodeje kolkových známek a výdajů z kapitoly VPS v letech 2021–2023

Celkové příjmy z KZ – hrubé tržby (resp. čisté příjmy státního rozpočtu) (v mil. Kč)			
Rok	2022	2023	2024
Kolkové známky	min. 850	min. 850	min. 850
Výdaje – kapitola VPS (v mil. Kč)			
Rok	2022	2023	2024
Provize za kolkové známky	max. 66	max. 66	max. 66

Následující **tabulka č. 10** znázorňuje přehled o předpokládané době pro vyčerpání zásob kolkových známek na jednotlivých provozovnách České pošty, s. p. a odboru PostFila:

Tabulka č. 10 - Předpokládaná doba pro vyčerpání zásob kolkových známek na jednotlivých provozovnách České pošty, s. p. a odboru PostFila

Nominální hodnota	1	5	10	20	50
Zásoby kolků na jednotlivých pobočkách České pošty, s.p., včetně COHC*, k 31. 12. 2021 (v ks)	93 693	91 470	99 240	92 437	157 877
Zásoby kolků na odboru PostFila k 31. 12. 2021 (v ks)	906 491	582 405	490 957	239 644	2 530 881
Zásoby kolků u České pošty, s. p. k 31. 12. 2021 (v ks)	1 000 184	673 875	590 197	332 081	2 688 758
Spotřeba kolků v roce 2021 – prodej + poškozené kolky určené ke skartaci (v ks)	2 357	3 623	17 173	36 341	79 361
Počet let zásob kolků (výpočet počítá s konstantní spotřebou kolků shodnou se spotřebou v roce 2021, zaokrouhlo na celé roky dolu)	424	186	34	9	33

Nominální hodnota	100	200	500	1 000	Celková hodnota v Kč
Zásoby kolků na jednotlivých pobočkách České pošty, s.p., včetně COHC, k 31. 12. 2021 (v ks)	224 894	228 771	261 516	240 604	450 891 633
Zásoby kolků na odboru PostFila k 31. 12. 2021 (v ks)	7 233 569	3 017 102	4 806 657	4 043 810	7 913 980 816
Zásoby kolků u České pošty, s. p. k 31. 12. 2021 (v ks)	7 458 463	3 245 873	5 068 173	4 284 414	8 364 872 449
Spotřeba kolků v roce 2021 – prodej + poškozené kolky určené ke skartaci (v ks)	316 300	176 553	469 830	642 852	949 594 672
Počet let zásob kolků (výpočet počítá s konstantní spotřebou kolků shodnou se spotřebou v roce 2021, zaokrouhlo na celé roky dolu)	23	18	10	6	

Tabulka č. 11 - Reálná hodnota nevyužitých kolkových známek při zrušení možnosti platby kolkovými známkami k určitému datu

	Počet kusů kolkových známek	Reálná hodnota kolkových známek (vychází z určené jednotkové ceny 0,42 Kč, vč. DPH)
Předpokládaná roční spotřeba (vychází ze spotřeby v roce 2021)	1 744 390	732 643,8 Kč
Stav zásob k 31. 12. 2019 (skutečnost)	28 712 144	12059 100,48 Kč
Stav zásob k 31. 12. 2020(skutečnost)	27 083 785	11 375 189,70 Kč
Stav zásob k 31. 12. 2021 (skutečnost)	25 342 018	9 912 105,42 Kč
Stav zásob k 31. 12. 2022 (odhad)	23 600 251	9 180 563,28 Kč
Stav zásob k 31. 12. 2023 (odhad)	21 858 484	8 449 021,14 Kč
Stav zásob k 31. 12. 2024 (odhad)	20 116 717	7 717 479,00 Kč
Stav zásob k 31. 12. 2025 (odhad)	18 374 950	6 985 936,86 Kč
Stav zásob k 31. 12. 2026 (odhad)	16 633 183	6 254 852,58 Kč
Stav zásob k 31. 12. 2027* (odhad)	14 891 416	5 522 852,58 Kč

*nejzazší termín, ve kterém bude při současné spotřebě nutné zajistit výrobu kolkových známek s nominální hodnotou 1 000 Kč

Na základě výše uvedených skutečností lze shrnout následující závěry:

- Příjem z prodeje kolkových známek poklesl od roku 2014 do roku 2020 o více než třetinu, konkrétně o 33,05 %.
- Vzhledem k současnému stavu zásob kolkových známek a s ohledem na dlouhodobě trvající pokles prodeje kolkových známek, není nutné minimálně 6 let provádět emisi kolkových známek.
- Zrušení kolkových známek k 31. 12. 2027 by znamenalo nevyužití již vyrobených kolkových známek za 5 522 853 Kč.

Část VI. Příjmy ze správních a soudních poplatků

Ačkoliv příjmy z prodeje kolkových známek od roku 2014 do roku 2020 vykazují klesající trend, příjmy ze správních a soudních poplatků hrazené ostatními způsoby placení (tj. vyjma úhrady kolkovými známkami)⁵ mají v období 2014–2021 tendenci růstu – viz **tabulka č. 12**:

Tabulka č. 12 - Přehled výnosů ze správních a soudních poplatků v období let 2014–2021

Druh poplatku	Rok 2014	Rok 2015	Rok 2016	Rok 2017	Rok 2018	Rok 2019	Rok 2020	Rok 2021
Správní poplatky (v mil. Kč)	1 598,75	1 610,42	1 717,29	1 926,42	1 975,24	2 080,89	2 153,83	2 503,52
Soudní poplatky (v mil. Kč)	1 327,77	1 280,08	1 223,54	1 138,36	1 152,76	1 183,83	1 083,64	1 100,58
Celkem poplatky (v mil. Kč)	2 926,52	2 890,50	2 940,83	3 064,78	3 128,00	3 264,72	3 237,47	3 604,10

Mezi orgány veřejné moci s nejvyšším výnosem ze správních poplatků hrazených ostatními způsoby placení v období let 2014-2021 patří orgány spadající:

- pod Ministerstvo zahraničních věcí (v $\bar{\sigma}$ cca 34,08 % z celkové částky z výnosů ze správních poplatků);
- pod Český úřad zeměměřičský a katastrální (v $\bar{\sigma}$ cca 40,04 % z celkové částky z výnosů ze správních poplatků);
- pod Ministerstvo dopravy (v $\bar{\sigma}$ cca 8,97 % z celkové částky z výnosů ze správních poplatků).

Nejvyšší příjmy ze správních poplatků vykazuje Ministerstvo zahraničních věcí. Do jeho příjmů jsou zahrnuty příjmy zastupitelských úřadů České republiky v zahraničí, kterých je v současnosti kolem 108, s detašovanými pracovišti asi 200 (jejich počet se mění v závislosti na hospodářské a politické situaci).

Ministerstvo zahraničních věcí vybírá správní poplatky podle části XII sazebníku zákona o správních poplatcích. Nejčastěji se správní poplatky vybírají za úkony zpoplatňované v položkách 150 a 151 za ověření (legalizaci), vyšší ověření (superlegalizaci) a za apostilu (konečné ověření listiny určené k použití v cizině). Těchto legalizačních a superlegalizačních

⁵ Ačkoliv odbor 11 MF v interním sdělení, č. j. MF-12104/2019/3901-2, ze dne 30. 5. 2019, uvedl, že z údajů zanesených v IISSP nelze zjistit způsob inkasa příjmů ze správních a soudních poplatků a tedy nemůže rozčlenit příjmy ze správních a soudních poplatků na inkasa provedená prostřednictvím kolkových známek a ostatní inkasa, MF má za to, že jednotlivá ministerstva a další ústřední orgány státní správy převádí do státního rozpočtu pouze příjmy ze správních a soudních poplatků, tj. peněžní toky, nikoliv hmotné toky v peněžním vyjádření (tedy výnosy).

úkonů provádí Ministerstvo zahraničních věcí ročně kolem 27 tisíc. Správní poplatky se Ministerstvu zahraničních věcí platí výhradně kolkovými známkami.

Příjmy zastupitelských úřadů tvoří nejen příjmy z konzulárních poplatků, především za úkony podle položky 144A, ale i ze správních poplatků vybíraných za úkony stanovené v jiné části sazebníku, k jejichž provedení zastupitelské úřady nejsou příslušné, ale přijímají žádost o jejich provedení (Zmocnění k části XII – bod 3.). Za přijetí žádosti u českého zastupitelského úřadu zaplatí poplatník správní poplatek podle položky 146 ve výši 750 Kč a správní poplatek za úkon zpoplatněný v příslušné položce sazebníku. Oba poplatky jsou příjmem kapitoly Ministerstva zahraničních věcí, neboť zákon nestanoví (z důvodu hospodárnosti) povinnost zastupitelských úřadů k převodu vybraných správních poplatků. Správní poplatky vybírané zastupitelskými úřady proto není možné platit kolkovými známkami (viz § 6 odst. 8 zákona o správních poplatcích), neboť příjem z prodeje kolkových známek je příjmem státního rozpočtu, kapitoly Všeobecná pokladní správa.

Nejvyšší výnos ze soudních poplatků hrazených ostatními způsoby placení v období let 2014 – 2021 měly orgány spadající pod Ministerstvo spravedlnosti (v \approx cca 99,9% z celkové částky z výnosů ze soudních poplatků).

V následující **tabulce č. 13** je zaznamenán procentuální poměr příjmů z prodeje kolkových známek vůči celkovým příjmům ze správních a soudních poplatků⁶.

Tabulka č. 13 - Přehled příjmů ze správních a soudních poplatků v období let 2014–2021

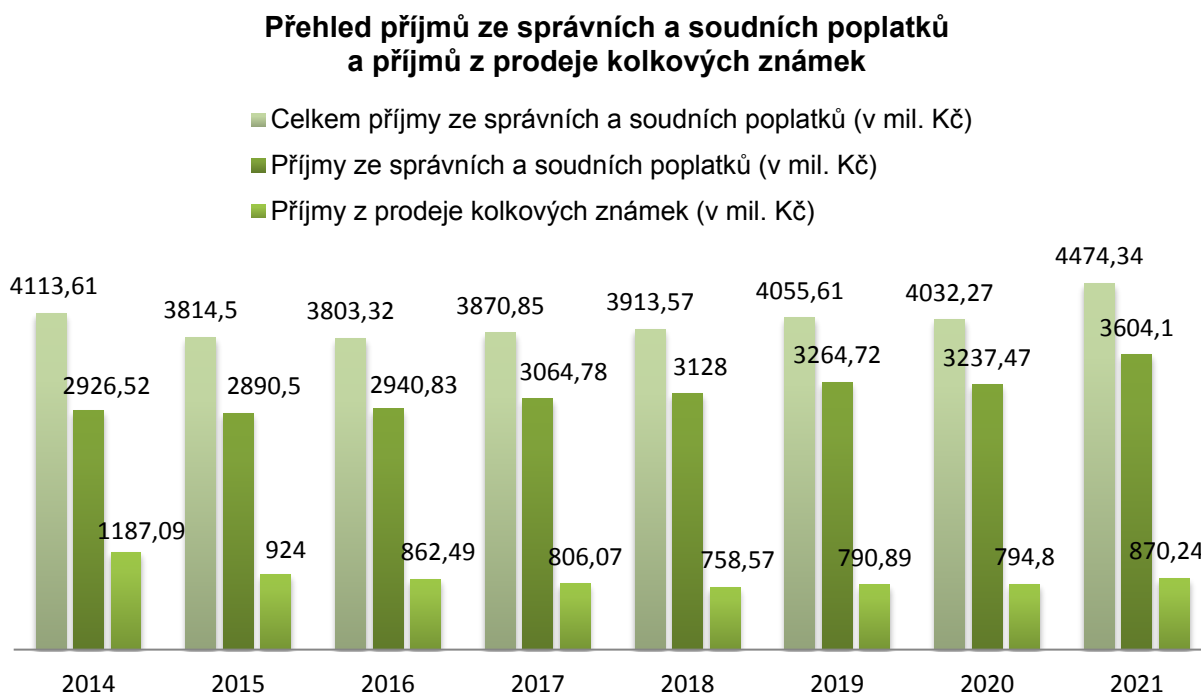
Druh příjmu	Rok 2014	Rok 2015	Rok 2016	Rok 2017	Rok 2018	Rok 2019	Rok 2020	Rok 2021
Příjmy ze správních a soudních poplatků (v mil. Kč)	2 926,52	2 890,50	2 940,83	3 064,78	3 128,00	3 264,72	3 237,47	3 604,10
Příjmy z prodeje kolkových známek (v mil. Kč)	1 187,09	924,00	862,49	806,07	785,57	790,89	794,80	870,24
Celkem příjmy ze správních a soudních poplatků (v mil. Kč)	4 113,61	3 814,50	3 803,32	3 870,85	3 913,57	4 055,61	4 032,27	4 474,34
Procentuální poměr příjmů z prodeje kolkových známek vůči celkovým příjmům ze správních a soudních poplatků	28,86 %	24,22 %	22,68 %	20,82 %	20,07 %	19,5 %	19,71 %	19,45 %

⁶MF při výpočtu celkových příjmů ze správních a soudních poplatků vycházel z celkové hodnoty příjmů ze správních a soudních poplatků hrazených ostatními způsoby placení (tj. vyjma úhrady kolkovými známkami) a z příjmů z prodeje kolkových známek, byť je zřejmé, že všechny distribuované kolkové známky dosud nemusely být použity pro úhradu správních a soudních poplatků. Nicméně údaje o skutečných příjmech správních a soudních poplatků hrazených kolkovými známkami nemá MF k dispozici a ani mu není známo, kde by přesné informace získalo.

Z tabulky č. 13 vyplývá, že v letech 2014 – 2021 dochází k poklesu procentuálního poměru příjmů z prodeje kolkových známek vůči celkovým příjmům ze správních a soudních poplatků, přičemž **v roce 2021 byla kolkovými známkami hrazena méně než pětina (cca 19,45 %) soudních a správních poplatků**. Zbývající část soudních a správních poplatků byla tedy hrazena ostatními způsoby placení.

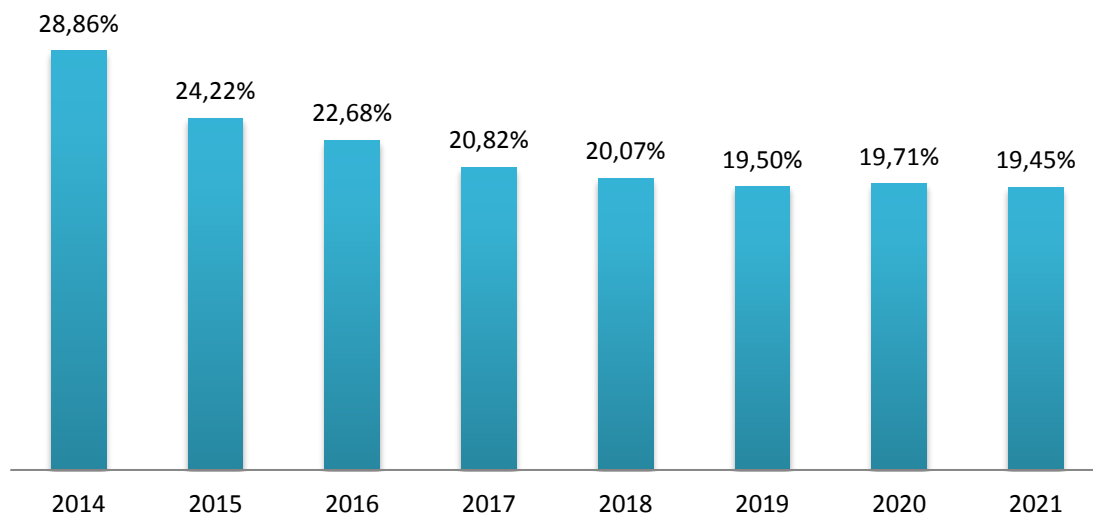
Grafické znázornění poklesu příjmů z prodeje kolkových známek vůči celkovým příjmům ze správních a soudních poplatků za období let 2014–2021 – viz následující grafy č. 4 a č. 5:

Graf č. 4 - Grafické znázornění příjmů ze správních a soudních poplatků hrazených ostatními způsoby placení (tj. vyjma placení KZ) a přehledu prodeje KZ za období let 2014-2021



Graf č. 5 - Grafické znázornění poklesu procentuálního poměru příjmů z prodeje KZ vůči celkovým příjmům ze správních a soudních poplatků

Procentuální poměr příjmů z prodeje kolkových známek vůči celkovým příjmům ze správních a soudních poplatků



Na základě výše uvedených skutečností lze shrnout následující závěry:

- Příjmy z prodeje kolkových známek dlouhodobě klesají, a to i přes celkový nárůst příjmů ze správních a soudních poplatků.

Část VII. Negativní zkušenosti s kolkovými známkami zjištěné v rámci činnosti MF

Kolkové známky, které jsou dle ust. § 2 odst. 3 vyhlášky č. 383/2010 Sb., o kolkových známkách, opatřeny ochrannými prvky, jsou považovány za jeden z platebních prostředků. Z tohoto důvodu není zcela vyloučena možnost, že by při distribuci či oběhu mohly být kolkové známky předmětem padělání dle ust. § 246 zákona č. 40/2009 Sb., trestní zákoník, ve znění pozdějších předpisů (dále jen „trestní zákoník“), případně předmětem trestné činnosti podle Hlavy VI (Hospodářské trestné činy) trestního zákoníku a dalších. Tomuto předpokladu svědčí i následující skutečnosti, kterými se v rámci své činnosti MF zabývalo.

- 1) Ministerstvo financí obdrželo dne 3. 4. 2014 oznámení Odboru azylové a migrační politiky Ministerstva vnitra (zaev. pod č. j.: MF-34412/2014/3901-1) o prodeji kolkových známek oprávněným prodejcem, tj. osobou, která má uzavřenou smlouvu o prodeji kolkových známek s Českou poštou, s.p., za vyšší částku než je nominální hodnota kolků. K tomuto prodeji přitom mělo docházet v budově, ve které sídlí Odbor azylové a migrační politiky Ministerstva vnitra. Uvedený oprávněný prodejce prodával cizincům kolkové známky v nominální hodnotě 2 500,- Kč za cenu vyšší o 100,- Kč, čímž vznikla možnost nabytí dojmu, že Ministerstvo vnitra účtuje při nákupu kolkových známek oproti České poště, s.p. přírůžku. Při prověření skutkového stavu bylo zástupcem oprávněného prodejce zaměstnanci Ministerstva financí sděleno, že se jedná o omyl, k čemuž byly předloženy pokladní bloky, z nichž však nebylo možné zjistit, zda v souhrnné částce za prodej kolkových známek byl započten i poplatek. Zástupce oprávněného prodejce byl upozorněn na skutečnost, že pokud obdrží Ministerstvo financí další oznámení od Odboru azylové a migrační politiky, bude smlouva mezi oprávněným prodejcem a Českou poštou, s.p. na prodej kolkových známek ukončena.
- 2) MF obdrželo dne 12. 7. 2016 žádost o stanovisko č. j.: MF-17418/2016/2902-5 ve věci trestního řízení proti obviněné konkrétní osobě, jež se měla dopustit trestného činu zpronevěry podle ust. § 206 odst. 1 a 4 písm. d) trestního zákoníku tím, že v období od 1. 8. 2014 do 14. 11. 2014 v rámci zařazení na pracovní pozici označené Referent bezpečnosti státu Oddělení pobytu cizinců Praha IV, Odboru azylové a migrační politiky Ministerstva vnitra, neodevzdala do archivu protokoly o zpracování údajů nezbytných pro vydání průkazu o povolení k pobytu obsahujícího nosič dat s biometrickými údaji, jejichž součástí byly kolkové známky v hodnotě 858 000,- Kč, které získala v rámci výběru od osob vyřizujících si povolení k pobytu na území České republiky, přičemž část kolkových známek prodala při práci na přepážce, část uschovala na adrese jejího pobytu

a se zbylou částí naložila nezjištěným způsobem. Jednalo se přitom o kolky, které nebyly vylepeny na protokolech o zpracování údajů nezbytných pro vydání průkazu.

- 3) MF v rámci své činnosti při kontrolách poškozených kolkových známek předaných ke skartaci jednotlivými pobočkami České pošty, s.p. odhalilo výskyt žádostí o odkup kolkových známek, popř. žádostí o výměny poškozených kolkových známek, které se jeví jako padělek, a to zejména proto, že na zadní straně kolků chyběla lepící vrstva. Jednalo se o 35 ks kolkových známek v nominální hodnotě 1 000,- Kč, tj. v celkové částce 35 000,- Kč, které byly předloženy k výměně, popř. k odkupu 2 různými osobami. Další 18 ks kolkových známek v nominální hodnotě 1 000,- Kč, tj. v celkové hodnotě 18 000,- Kč, nebylo zadrženo, neboť další žadatelka od odkupu kolkových známek odstoupila poté, co ji pracovnice České pošty, s.p. upozornila, že u předmětných kolkových známek je nutné prověřit pravost na Ministerstvu financí. Všechny výše uvedené kolkové známky sice byly uznány za pravé, ale podezřelý byl jejich původ, zejména když všechny 3 transakce byly 3 osobami realizovány v Libereckém kraji. Vzniklo tak podezření, že se může jednat o trestnou činnost páchanou skupinou osob. Z toho důvodu byl dne 1. 7. 2016 podán Ministerstvem financí podnět č. j.: MF-22617/2016/3901-4 Policii ČR k případnému zahájení dalšího šetření ohledně podezření na trestnou činnost související s manipulací kolkovými známkami. Policie ČR provedenými úkony nezjistila žádného poškozeného a ani skutečnosti důvodně nasvědčující tomu, že byl spáchán trestný čin, či přestupek, a podnět odložila.
- 4) V rámci výše zmíněných kontrol dále MF odhalilo velké množství žádostí jedné konkrétní osoby o výměnu poškozených kolkových známek, které ve většině případů vykazovaly známky již jednoho použití (vylepení), přičemž není vyloučeno, že by tyto kolkové známky mohly být již jednou vylepeny a použity jako správní nebo soudní poplatek. V některých případech uvedená osoba po výměně kolkových známek následně zažádala o odkup nově získaných kolkových známek. MF po několik měsíců sledovalo uvedenou činnost a následně v říjnu 2018 podalo Policii ČR trestní oznámení. MF má údaje o těchto žádostech v období od 24. 4. 2018 do 19. 3. 2020. Zároveň bylo při výše zmíněných kontrolách a dále v rámci výkonu šetření Policie ČR odhaleno předávání kolkových známek, které vykazují stejné poškození jako v případě první podezřelé osoby, dalšími 4 osobami. Aktuální celková hodnota kolkových známek, které byly těmito 5 osobami předloženy České poště, s. p. k výměně či odkupu do 30. 9. 2020, činí **1 977 200,- Kč**.

Na základě výše uvedených skutečností lze shrnout následující závěry:

- Kolkové známky mohou být jako platební prostředky předmětem padělání dle ust. § 246 trestního zákoníku.
- Kolkové známky mohou být předmětem i další trestné činnosti, příp. mohou být předmětem dalších nekalých praktik.

Část VIII. Stanoviska ústředních orgánů státní správy

Za účelem porovnání využívání kolkových známek při placení správních a soudních poplatků ústředními orgány státní správy v ČR požádalo Ministerstvo financí dopisem ze dne 6. 6. 2019 o spolupráci ministerstva a vybrané ústřední orgány státní správy.

V tabulce č. 14 je uveden přehled oslovených ústředních orgánů státní správy (dále jen „úřady“), doplněný o přehled celkových příjmů z kolkových známek v r. 2018 za každý jednotlivý úřad.

Tabulka č. 14 - Přehled oslovených ústředních orgánů státní správy (včetně příjmů z kolkových známek v r. 2018)

P. č.	Ministerstva a ostatní ústřední orgány státní správy	Příjmy z kolkových známek v r. 2018 (mil. Kč)
1	Ministerstvo zahraničních věcí	275,30
2	Ministerstvo školství, mládeže a tělovýchovy	0,15
3	Ministerstvo kultury	0,02
4	Ministerstvo práce a sociálních věcí	0,00
5	Ministerstvo zdravotnictví	7,90
6	Ministerstvo vnitra	4,65
7	Ministerstvo průmyslu a obchodu	16,35
8	Ministerstvo pro místní rozvoj	0,44
9	Ministerstvo zemědělství	2,59
10	Ministerstvo obrany	0,02
11	Ministerstvo dopravy	61,37
12	Ministerstvo životního prostředí	0,33
13	Ministerstvo spravedlnosti	117,05
14	Generální finanční ředitelství	6,03
15	Generální ředitelství cel	11,51
16	Český úřad zeměměřický a katastrální	154,54
17	Český báňský úřad	0,04
18	Úřad průmyslového vlastnictví	20,93
19	Úřad pro ochranu hospodářské soutěže	0,00
20	Státní úřad pro jadernou bezpečnost	0,21
21	Národní bezpečnostní úřad	0,08
22	Český telekomunikační úřad	9,41
23	Rada pro rozhlasové a televizní vysílání	1,27
24	Úřad pro přístup k dopravní infrastruktuře	0,00
25	Národní úřad pro kybernetickou a informační bezpečnost	0,00
	Celkem příjmy:	690,19

Oslovené úřady byly Ministerstvem financí požádány o vyjádření⁷ k následujícím otázkám:

- 1) zda zachovat možnost placení kolkovými známkami beze změny,**
- 2) zda nahradit stávající způsob placení kolkovými známkami jiným způsobem⁸,**
- 3) zda zrušit kolkové známky bez náhrady.**

Ministerstvo financí oslovilo celkem 25 úřadů, přičemž odpovědi obdrželo od 22 úřadů. Tři úřady nezaujaly žádné stanovisko, a proto jejich vyjádření není v následujících přehledech zpracováno, jedná se o tyto úřady:

- Ministerstvo obrany (0,02 mil. Kč)
- Ministerstvo životního prostředí (0,33 mil. Kč)
- Národní bezpečnostní úřad (0,08 mil. Kč).

Příjmy z kolkových známek za r. 2018 u těchto tří úřadů byly vykázány v souhrnné výši 0,43 mil. Kč (příjmy za jednotlivé resorty jsou uvedeny v závorce). Z celkových příjmů z kolkových známek za všechny oslovené úřady (tj. ve výši 690,19 mil. Kč – viz tabulka č. 1) uvedená částka představuje pouze 0,06 %, což představuje vůči ostatním 25 úřadům zanedbatelnou část, která nijak významně neovlivní výsledek této části analýzy.

Příjmy z kolkových známek za r. 2018 u zbývajících 22 úřadů byly vykázány v celkové výši **689,76 mil. Kč**, a z této částky následně vychází další zpracování této části analýzy.

1) Stanovisko jednotlivých ústředních orgánů státní správy k zachování možnosti placení kolkovými známkami beze změny

Grafické znázornění zpracovaných odpovědí úřadů představují následující grafy. **Graf č. 6** porovnává počet všech kladných a záporných stanovisek úřadů a **graf č. 7** porovnává kladná a záporná stanoviska úřadů podle jejich celkových příjmů z KZ za r. 2018.

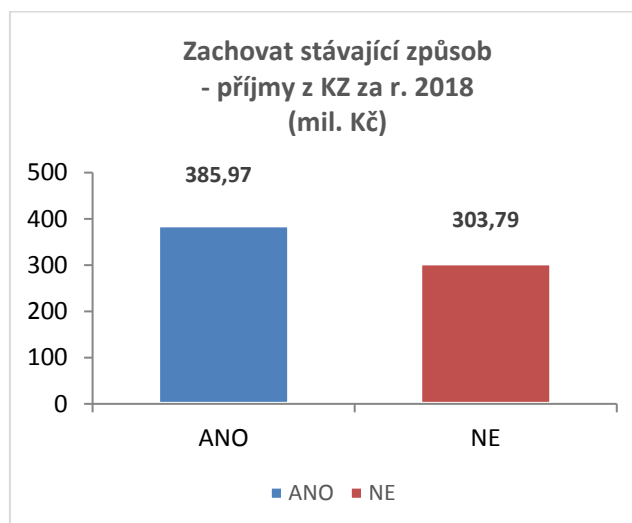
⁷ V termínu do 15. 7. 2019.

⁸ Který daňový řád dosud neupravuje (např. prostřednictvím elektronické platby svého druhu).

Graf č. 6 - Zachovat stávající způsob



Graf č. 7 - Příjmy z KZ za r. 2018



Jak vyplývá z **grafu č. 6**, kladné stanovisko zaujalo **10 úřadů**, které jsou pro zachování možnosti placení kolkovými známkami beze změny, **12** úřadů se vyjádřilo záporně, tj. netrvají na zachování možnosti placení kolkovými známkami.

Z grafu č. 7 vyplývá, že větší finanční objem z příjmů kolkových známek, celkem 385,97 mil. Kč, měly úřady, které se vyslovily pro zachování stávajícího způsobu placení správních a soudních poplatků kolkovými známkami. Naopak úřady, které zaujaly negativní stanovisko k zachování stávajícího způsobu placení správních a soudních poplatků kolkovými známkami, vykazaly v roce 2018 příjmy z kolkových známek pouze ve výši 303,79 mil. Kč, tedy o 11,92 % méně.

V tabulce č. 15 je uveden přehled celkových příjmů v r. 2018 z kolkových známek úřadů, které jsou pro zachování stávajícího způsobu placení kolkovými známkami.

V tabulce č. 16 je uveden přehled celkových příjmů úřadů, které se vyslovily, že nesouhlasí se zachováním stávajícího způsobu placení správních a soudních poplatků kolkovými známkami.

Tabulka č. 15 – Přehled příjmů z KZ
(zachovat stávající způsob)

Ministerstva a ostatní ústřední orgány státní správy (ANO)	Příjmy z kolkových známek v r. 2018 (mil. Kč)
Ministerstvo zahraničních věcí	275,30
Ministerstvo školství, mládeže a těl.	0,15
Ministerstvo kultury	0,02
Ministerstvo zdravotnictví	7,90
Ministerstvo vnitra	4,65
Ministerstvo dopravy	61,37
Generální finanční ředitelství	6,03
Úřad průmyslového vlastnictví	20,93
Státní úřad pro jadernou bezpeč.	0,21
Český telekomunikační úřad	9,41
Celkem příjmy:	385,97

Tabulka č. 16 – Přehled příjmů z KZ
(nezachovat stávající způsob)

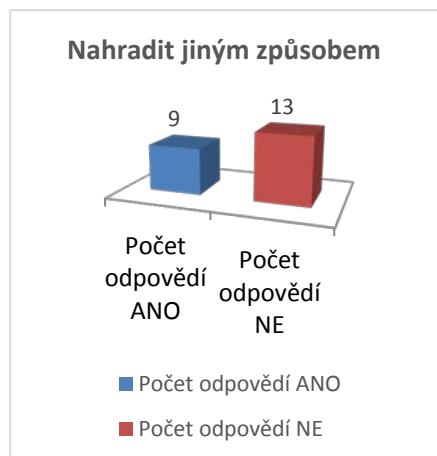
Ministerstva a ostatní ústřední orgány státní správy (NE)	Příjmy z kolkových známek v r. 2018 (mil. Kč)
Ministerstvo práce a sociálních věcí	0,00
Ministerstvo průmyslu a obchodu	16,35
Ministerstvo pro místní rozvoj	0,44
Ministerstvo zemědělství	2,59
Ministerstvo spravedlnosti	117,05
Generální ředitelství cel	11,51
Český úřad zeměměřický a katastrální	154,54
Český báňský úřad	0,04
Úřad pro ochranu hospodářské soutěže	0,00
Rada pro rozhlasové a televizní vysílání	1,27
Úřad pro přístup k dopravní infrastruktu.	0,00
Národní úřad pro kybernetickou a inf. b.	0,00
Celkem příjmy:	303,79

Z výše uvedených tabulek č. 15 a č. 16 (i z výše uvedeného grafu č. 7) je zřejmé, že 55,96 % z celkových příjmů kolkových známek měly v r. 2018 ty úřady, které se vyslovily pro zachování stávajícího způsobu placení správních a soudních poplatků kolkovými známkami, a jen 44,04 % z celkových příjmů kolkových známek pak úřady, které nesouhlasily se zachováním stávajícího způsobu placení správních a soudních poplatků kolkovými známkami.

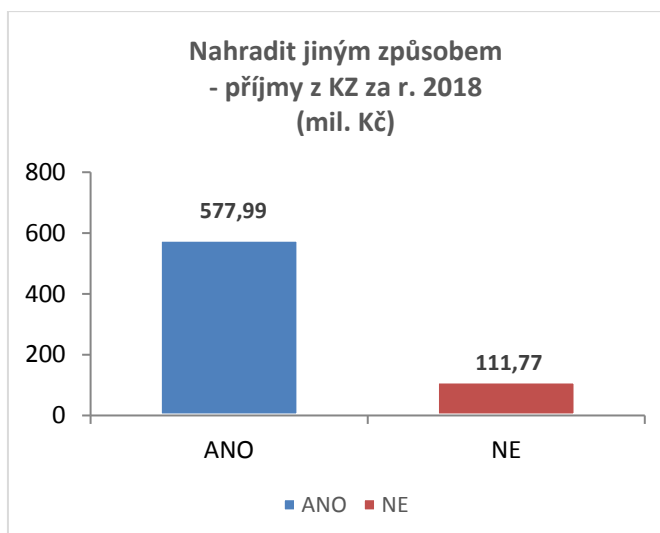
2) Stanovisko jednotlivých ústředních orgánů státní správy k nahrazení stávajícího způsobu placení daní jiným způsobem, tj. způsobem, který daňový řád dosud neupravuje (např. prostřednictvím elektronické platby svého druhu).

Grafické znázornění zpracovaných odpovědí úřadů představují následující grafy. **Graf č. 8** porovnává počet všech kladných a záporných stanovisek úřadů a **graf č. 9** porovnává kladná a záporná stanoviska úřadů podle jejich celkových příjmů z KZ za r. 2018.

Graf č. 8 - Nahradit jiným způsobem



Graf č. 9 - Příjmy z KZ za r. 2018



Z grafu č. 8 je zřejmé, že z celkového počtu 22 úřadů **9 úřadů** souhlasilo s případným nahrazením stávajícího způsobu placení správních a soudních poplatků kolkovými známkami jiným způsobem, **13 úřadů** vyjádřilo nesouhlas s nahrazením stávajícího způsobu placení správních a soudních poplatků kolkovými známkami jiným způsobem.

Z grafu č. 9 je patrná suma celkových příjmů z kolkových známek za r. 2018 za všechny úřady. Z tohoto grafu vyplývá, že větší objem celkem 577,99 mil. Kč z příjmů kolkových známek měly úřady, které se vyslovily pro případné nahrazení stávajícího způsobu placení správních a soudních poplatků kolkovými známkami jiným způsobem. Naopak úřady, které nesouhlasily s nahrazením stávajícího způsobu placení správních a soudních poplatků kolkovými známkami jiným způsobem, vykázaly celkem příjmy z kolkových známek v roce 2018 pouze ve výši 111,77 mil. Kč, tedy o 67,59 % méně.

V tabulce č. 17 je uveden za rok 2018 přehled celkových příjmů z kolkových známek úřadů, které se vyslovily pro případné nahrazení stávajícího způsobu placení správních a soudních poplatků kolkovými známkami jiným způsobem,

a **v tabulce č. 18** je uveden za rok 2018 přehled celkových příjmů z kolkových známek úřadů, které se vyjádřily negativně k případnému nahrazení stávajícího způsobu placení správních a soudních poplatků kolkovými známkami jiným způsobem.

Tabulka č. 17 – Přehled příjmů z KZ
(nahradit jiným způsobem)

Ministerstva a ostatní ústřední orgány státní správy (ANO)	Příjmy z kolkových známek v r. 2018 (mil. Kč)
Ministerstvo zahraničních věcí	275,30
Ministerstvo práce a sociál. věcí	0,00
Ministerstvo průmyslu a obchodu	16,35
Ministerstvo pro místní rozvoj	0,44
Ministerstvo zemědělství	2,59
Ministerstvo spravedlnosti	117,05
Generální ředitelství cel	11,51
Český úřad zeměměřický a kat.	154,54
Státní úřad pro jadernou bezpečn.	0,21
<i>Celkem příjmy:</i>	<i>577,99</i>

Tabulka č. 18 – Přehled příjmů z KZ
(nenahrazovat jiným způsobem)

Ministerstva a ostatní ústřední orgány státní správy (NE)	Příjmy z kolkových známek v r. 2018 (mil. Kč)
Ministerstvo školství, mládeže a těl.	0,15
Ministerstvo kultury	0,02
Ministerstvo zdravotnictví	7,90
Ministerstvo vnitra	4,65
Ministerstvo dopravy	61,37
Generální finanční ředitelství	6,03
Český báňský úřad	0,04
Úřad průmyslového vlastnictví	20,93
Úřad pro ochranu hospodářské soutěže	0,00
Český telekomunikační úřad	9,41
Rada pro rozhlasové a televizní vysílání	1,27
Úřad pro přístup k dopravní infrastr.	0,00
Národní úřad pro kybernetickou a i. b.	0,00
<i>Celkem příjmy:</i>	<i>111,77</i>

Z výše uvedených tabulek č. 17 a č. 18 (i z výše uvedeného grafu č. 9) vyplývá, že 83,80 % z celkových příjmů z kolkových známek měly v r. 2018 ty úřady, které se vyslovily pro případné nahrazení stávajícího způsobu placení správních a soudních poplatků kolkovými známkami jiným způsobem a jen 16,20 % z celkových příjmů kolkových známek pak měly úřady, které nesouhlasily s nahrazením stávajícího způsobu placení správních a soudních poplatků kolkovými známkami jiným způsobem.

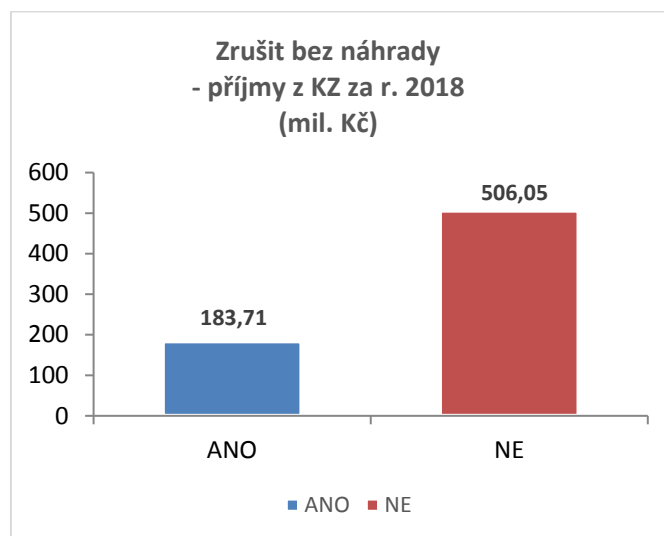
3) Stanovisko jednotlivých ústředních orgánů státní správy ke zrušení kolkových známek bez náhrady.

Grafické znázornění zpracovaných odpovědí úřadů představují následující grafy. **Graf č. 10** porovnává počet všech kladných a záporných stanovisek úřadů na danou otázku a **graf č. 11** porovnává kladná a záporná stanoviska úřadů na danou otázku podle jejich celkových příjmů z KZ za r. 2018.

Graf č. 10 - Zrušit bez náhrady



Graf č. 11 - Příjmy z KZ za r. 2018



Z grafu č. 10 vyplývá, že z celkového počtu 22 úřadů celkem **8 úřadů** vyslovilo souhlas se zrušením kolkových známek bez náhrady, **14 úřadů**, se zrušením kolkových známek bez náhrady nesouhlasí.

Z grafu č. 11 je patrná suma celkových příjmů z kolkových známek za r. 2018 za všechny úřady. Z tohoto grafu rovněž vyplývá, že menší objem, tj. celkem 183,71 mil. Kč, z příjmů kolkových známek měly úřady, které se vyslovily pro případné zrušení kolkových známek bez náhrady. Naopak úřady, které nesouhlasily se zrušením kolkových známek bez náhrady, vykázaly v roce 2018 celkově vyšší příjmy z kolkových známek, a to v částce 506,05 mil. Kč.

V tabulce č. 19 je uveden za rok 2018 přehled celkových příjmů z kolkových známek úřadů, které se vyslovily pro případné zrušení kolkových známek bez náhrady.

V tabulce č. 20 je uveden za rok 2018 přehled celkových příjmů z kolkových známek úřadů, které nesouhlasily s jejich zrušením bez náhrady.

**Tabulka č. 19 – Přehled příjmů z KZ
(zrušit bez náhrady)**

Ministerstva a ostatní ústřední orgány státní správy (ANO)	Příjmy z kolkových známek v r. 2018 (mil. Kč)
Ministerstvo průmyslu a obchodu	16,35
Generální ředitelství cel	11,51
Český úřad zeměměřický a katastr.	154,54
Český báňský úřad	0,04
Úřad pro ochranu hosp. soutěže	0,00
Rada pro rozhlasové a tel. vysílání	1,27
Úřad pro přístup k dopr. infrastr.	0,00
Národní úřad pro kybernetic. a i. b.	0,00
Celkem příjmy:	183,71

**Tabulka č. 20 – Přehled příjmů z KZ
(nerušit bez náhrady)**

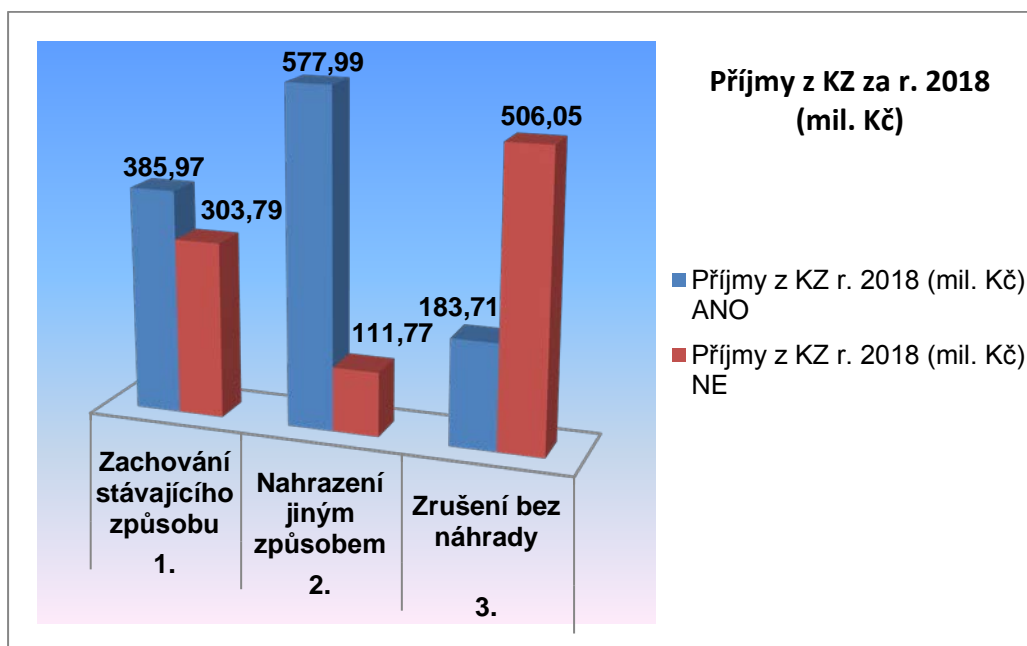
Ministerstva a ostatní ústřední orgány státní správy (NE)	Příjmy z kolkových známek v r. 2018 (mil. Kč)
Ministerstvo zahraničních věcí	275,30
Ministerstvo školství, mládeže a tělov.	0,15
Ministerstvo kultury	0,02
Ministerstvo práce a sociálních věcí	0,00
Ministerstvo zdravotnictví	7,90
Ministerstvo vnitra	4,65
Ministerstvo pro místní rozvoj	0,44
Ministerstvo zemědělství	2,59
Ministerstvo dopravy	61,37
Ministerstvo spravedlnosti	117,05
Generální finanční ředitelství	6,03
Úřad průmyslového vlastnictví	20,93
Státní úřad pro jadernou bezpečnost	0,21
Český telekomunikační úřad	9,41
Celkem příjmy:	506,05

Z výše uvedených tabulek č. 19 a č. 20 (i z výše uvedeného grafu č. 11) vyplývá, že 26,63 % z celkových příjmů kolkových známek měly v r. 2018 ty úřady, které se vyslovily pro případné zrušení kolkových známek bez náhrady a naopak 73,37 % z celkových příjmů kolkových známek měly úřady, které nesouhlasily s případným zrušením kolkových známek bez náhrady.

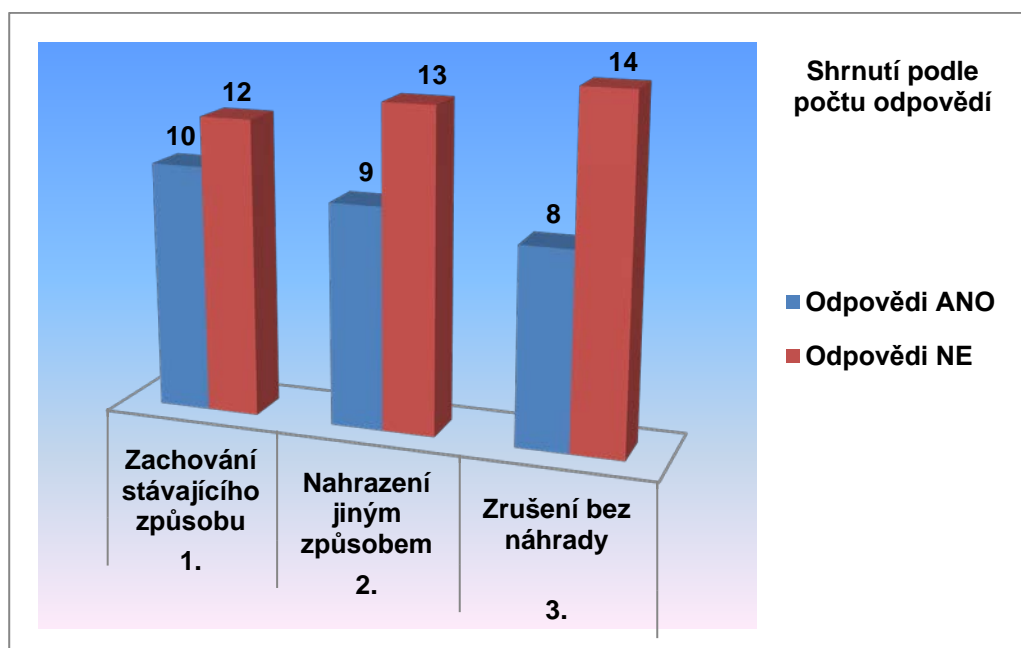
Shrnutí

Graf č. 12 porovnává celkové příjmy úřadů z KZ za r. 2018 podle kladných a záporných stanovisek úřadů; a **graf č. 13** porovnává počty všech kladných a záporných stanovisek úřadů.

Graf č. 12 - Shrnutí (podle příjmů z KZ)



Graf č. 13 - Shrnutí (podle počtu odpovědí ANO - NE)



V následující **tabulce č. 21** jsou uvedeny souhrnně celkové výsledky kladných a záporných stanovisek úřadů.

Tabulka č. 21 - Celkové shrnutí došlých odpovědí

Poř. č.	Postup	Příjmy z KZ r. 2018 (mil. Kč)		Odpovědi	
		ANO	NE	ANO	NE
1.	Zachování stávajícího způsobu	385,97	303,79	10	12
2.	Nahrazení jiným způsobem	577,99	111,77	9	13
3.	Zrušení bez náhrady	183,71	506,05	8	14

Na základě výše uvedených skutečností (shrnutých v grafech č. 12, č. 13 a v tabulce č. 21) lze ohledně vyhodnocených stanovisek úřadů konstatovat následující závěry:

- 1) **Pro zachování stávajícího způsobu placení kolkovými známkami beze změny se vyslovilo 10 úřadů, jedná se o úřady, které vykázaly větší část příjmů z kolkových známek za r. 2018 (55,96 %).** Příjmy z kolkových známek za r. 2018 úřadů, které se vyslovily nesouhlasně, tvořily pouze 44,04 % z celkových příjmů všech úřadů, tj. o 11,92 % méně celkových příjmů z kolkových známek oproti úřadům, které jsou pro zachování stávajícího způsobu placení kolkovými známkami.
- 2) **S nahrazením způsobu placení správních a soudních poplatků kolkovými známkami jiným způsobem, který daňový řád doposud neupravuje, např. prostřednictvím elektronické platby svého druhu, souhlasilo 9 úřadů, což je sice menšina ze všech úřadů, které se vyjádřily, ale jedná se o úřady s vyššími příjmy z kolkových známek v r. 2018, a to 577,99 mil. Kč, což je 83,80 % z celkových příjmů všech úřadů za r. 2018 (689,76 mil. Kč).** Nesouhlasilo celkem 13 z oslovených úřadů. Tato tendence zcela zřejmě souvisí zejména s rozvojem elektronizace nebo i s postupně probíhající elektronizací státní správy, jak ostatně (v některých případech), argumentovaly i samy oslovené úřady.
- 3) **Nesouhlas se zrušením kolkových známek bez náhrady vyslovilo 14 úřadů. Tyto úřady také vykázaly větší část příjmů z kolkových známek za r. 2018, a to v celkové výši 506,05 mil. Kč.** Pouze 8 úřadů pak souhlasí s úplným zrušením kolkových známek

bez náhrady – jejich příjmy z kolkových známek v r. 2018 však dosáhly výše jen 183,71 mil. Kč, tj. 26,63 % z celkových příjmů.

Doplňující informace k došlým odpovědím

Postup při vyhodnocení různých odpovědí

Pro úplnost výše uvedeného je třeba uvést, že některá stanoviska oslovených úřadů byla diferentní, a proto bylo třeba jednotlivé odpovědi komplexně posoudit tak, aby mohly být následně vyhodnoceny kladně nebo záporně (pro případ, že MF nebude žádat v budoucnu o další doplňující informace). V této souvislosti je možné poznamenat, že žádost o stanovisko neměla formu dotazníku, na nějž by se daly očekávat jednoznačné odpovědi, nýbrž víceméně ponechala volný prostor k vyjádření úřadů k daným otázkám. Mnohdy se také úřady ve svých stanoviscích nevyjádřily ke všem otázkám (nebo to z obsahu jejich stanoviska nevyplývalo), potom bylo nutné z daného kontextu vyhodnotit alespoň předpokládané kladné či záporné odpovědi.

Úřady kolkové známky nevyužívají anebo pouze v malé míře

Některé úřady se při své činnosti s placením kolkovými známkami téměř neseťkávají, jak ve svém stanovisku uvedlo např. Ministerstvo pro místní rozvoj, nebo způsob placení kolkovými známkami vůbec nevyužívají, jak vyplývá mj. z odpovědí úřadů: Úřadu pro ochranu hospodářské soutěže, Úřadu pro přístup k dopravní infrastruktuře a Národního úřadu pro kybernetickou a informační bezpečnost.

Neutrální stanoviska

Neutrální postoj v dané věci zaujalo Generální finanční ředitelství a také Národní úřad pro kybernetickou a informační bezpečnost – ten ale s dodatkem, že nemá problém se zrušením kolkových známek.

Analýza budoucích nákladů, úprava legislativy, přechodné období

Některé úřady (např. Ministerstvo spravedlnosti, Generální finanční ředitelství) predikují, že v souvislosti s případnými změnami v oblasti placení daní kolkovými známkami, bude nezbytné provést jednak přípravu na změny v oblasti legislativy, jednak odhadovat související možné budoucí náklady na provedení změn.

Rovněž je třeba uvažovat o přechodném období, v němž by nadále bylo možné platit kolkovými známkami do doby nahrazení tohoto způsobu placení (dle vyjádření: Ministerstva zahraničních věcí, Ministerstva dopravy, Státního úřadu pro jadernou bezpečnost).

Na základě výše uvedených skutečností lze shrnout následující závěry:

- Více jak polovina úřadů (14) nesouhlasí se zrušením KZ bez náhrady. Tyto úřady zároveň vykazaly v r. 2018 převažující výnos z KZ (506,05 mil. Kč.)
- Méně jak polovina úřadů (10) se vyslovila pro zachování stávajícího způsobu placení KZ. Tyto úřady zároveň vykazaly v r. 2018 převažující výnos z KZ (385,97 mil. Kč).
- Pouze 9 úřadů, avšak zároveň s převažujícím výnosem z KZ (577,99 mil Kč), se vyslovilo pro nahrazení placení KZ jiným způsobem.
- Lze proto konstatovat, že pokud by v budoucnu bylo umožněno platit správní a soudní poplatky prostřednictvím např. elektronických plateb, pak by se větší část úřadů s největší pravděpodobností vyslovila pro zrušení placení kolkovými známkami.

Část IX. Stanoviska profesních komor

Za účelem provedení analýzy využívání kolkových známek při placení správních a soudních poplatků Ministerstvo financí požádalo dopisem ze dne 19. 9. 2019 o spolupráci profesní komory uvedené v **tabulce č. 22**.

Tabulka č. 22 - Přehled oslovených profesních komor

1.	Česká advokátní komora
2.	Česká komora architektů
3.	Česká komora autorizovaných inženýrů a techniků činných ve výstavbě
4.	Česká lékárnická komora
5.	Česká lékařská komora
6.	Česká stomatologická komora
7.	Exekutorská komora ČR
8.	Komora auditorů ČR
9.	Komora daňových poradců ČR
10.	Komora patentových zástupců ČR
11.	Komora veterinárních lékařů ČR
12.	Notářská komora ČR

Všechny profesní komory byly požádány s termínem do 22. 10. 2019 o vyjádření k následujícím otázkám:

- 4) zda zachovat možnost placení kolkovými známkami beze změny,
- 5) zda souhlasí s nahrazením stávajícího způsobu placení daní jiným způsobem⁹,
- 6) zda souhlasí se zrušením kolkových známek bez náhrady.

V tabulce č. 22 je **tučně** vyznačeno 5 komor, které zaslaly odpověď.

Jednotlivá stanoviska profesních komor byla zpracována v **tabulce č. 23**. Každé položené otázce odpovídá v tabulce jeden sloupec, v němž je podle obdrženého stanoviska vyjádřena kladná odpověď slovem ANO.

Tabulka č. 23 - Stanoviska profesních komor

	Zachovat kolky	Nahrazení jiným způsobem	Zrušení kolků bez náhrady
Česká advokátní komora	ANO		ANO
Česká lékařská komora	ANO		
Exekutorská komora ČR		ANO	ANO
Komora auditorů ČR			ANO
Notářská komora ČR		ANO	ANO

⁹ Který daňový řád dosud neupravuje (např. prostřednictvím elektronické platby svého druhu).

1) Stanovisko jednotlivých profesních komor k zachování možnosti placení kolkovými známkami beze změny.

Z celkového počtu 5 zaslaných odpovědí se **2 profesní komory** vyjádřily kladně – jedná se o Lékařskou komoru a Českou advokátní komoru.

Lékařská komora se vyjádřila, že ročně podává desítky žalob na členy – neplatiče, kdy úhrada soudního poplatku kolkovou známkou je rychlé a efektivní řešení, které by mělo být zachováno. Tato komora si tedy zrušení kolkových známek výslovně nepřeje.

Česká advokátní komora se výslovně pro zachování kolkových známek sice nevyjádřila, avšak upozornila, že v mnohých případech je kolkové známky vhodné ponechat (např. při podáních u katastru nemovitostí), ledaže by stát postupoval cestou komplexní elektronizace podání, kdy při podání návrhu by byl automaticky generován platební údaj (podobně, jak je tomu u elektronického platebního rozkazu).

3 profesní komory se k této možnosti nevyjádřily, resp. dle obsahu odpovědi se vyjádřily záporně, tedy že nejsou pro možnost zachování placení kolkovými známkami.

2) Stanovisko jednotlivých profesních komor k nahrazení stávajícího způsobu placení daní jiným způsobem, tj. způsobem, který daňový řád dosud neupravuje (např. prostřednictvím elektronické platby svého druhu).

Z celkového počtu 5 zaslaných odpovědí se **2 profesní komory** vyjádřily kladně – jedná se o Exekutorskou komoru a Notářskou komoru.

Exekutorská komora se vyjádřila obecně, tj. že placení poplatků prostřednictvím kolkových známek je neefektivní a zastaralé, proto není důvod, aby byly kolkové známky zachovány, bude-li zajištěn efektivní, jednoduchý a přívětivý systém bezhotovostních plateb. Tato odpověď se dá chápat jednak jako souhlas s nahrazením kolkových známek a jednak i jako zrušení kolkových známek bez náhrady, pokud bude zajištěn pohodlný způsob placení.

Notářská komora se vyslovila kladně pro nahrazení kolkových známek jiným způsobem placení, s odkazem na elektronický systém e-Kolok, používaný na Slovensku.

3) Stanovisko jednotlivých profesních komor ke zrušení kolkových známek bez náhrady.

Z celkového počtu 5 zaslaných odpovědí se **4 profesní komory** vyjádřily kladně – jedná se o Českou advokátní komoru, Exekutorskou komoru, Komoru auditorů ČR a Notářskou komoru.

Česká advokátní komora podotkla, že zrušení kolkových známek bez náhrady by nemělo představovat pro advokáty velké obtíže. Je důležité poznamenat, že z obsahu odpovědi České advokátní komory nevyplývalo zcela jednoznačné stanovisko pro zrušení kolkových známek bez náhrady, neboť (jak již bylo uvedeno v bodu 1) zrušení kolkových známek by mohlo způsobit četné komplikace zejm. pro veřejnost (např. u podání na katastr nemovitostí).

Exekutorská komora se vyjádřila pro zrušení kolkových známek, pokud bude zajištěn efektivní, jednoduchý a přívětivý systém bezhotovostních plateb (viz odpověď v bodu 2).

Komora auditorů ČR se vyjádřila, že kolkové známky nepoužívá, proto je pro zrušení bez náhrady.

Notářská komora podotkla, že notáři kolkové známky téměř nepoužívají, proto je možné zrušit kolkové známky bez dalšího. Krom toho také tato komora souhlasila s nahrazením kolkových známek jiným způsobem placení (viz odpověď k bodu 2).

Lékařská komora se dle obsahu vyjádřila záporně ke zrušení kolkových známek bez náhrady.

Doplňující informace k došlým odpovědím

Postup při vyhodnocení různých odpovědí

Žádost o stanovisko neměla formu dotazníku, na nějž by se daly očekávat jednoznačné odpovědi, nýbrž víceméně ponechala volný prostor k vyjádření profesních komor k daným otázkám. Ve většině případů se profesní komory nevyjádřily ke všem otázkám (nebo to z obsahu jejich stanoviska nevyplývalo), potom bylo nutné z daného kontextu vyhodnotit alespoň předpokládané kladné či záporné odpovědi.

Profesní komory kolkové známky nevyužívají anebo pouze v malé míře

Některé profesní komory, resp. jejich členové se při své činnosti s placením kolkovými známkami téměř nesetkávají, jak ve svém stanovisku uvedla např. Exekutorská komora ČR, Komora auditorů ČR a Notářská komora.

Doplňující informace u České advokátní komory

Tato profesní komora úvodem stanoviska zmínila, že lhůta pro vyjádření do 22. 10. 2019 byla příliš krátká na to, aby mohla provést analýzu u jednotlivých advokátů, přičemž zároveň nabídla, že pokud by o takovou bližší analýzu MF stálo, je tato komora schopna uvedenou rešerši u advokátů provést.

Na základě výše uvedených skutečností lze shrnout následující závěry:

- Nejvíce souhlasných odpovědí (4) se týkalo zrušení kolkových známek bez náhrady.
- Pro zachování stávajícího způsobu placení daní kolkovými známkami vs. nahrazení kolkových známek jiným způsobem placení byly odpovědi vyvážené (tj. 2 a 2).
- Stanovisko každé profesní komory bylo ovlivněno skutečností, zda její členové kolkové známky v praxi využívají či nikoliv. Profesní komory, jejichž členové kolkové známky nepoužívali, se vyslovily pro zrušení bez náhrady, naopak profesní komory, jejichž členové kolkové známky používali, se vyslovily spíše pro jejich zachování z obavy, že zrušení kolkových známek by vedlo ke zkomplikování a prodloužení řízení, ve kterých se kolkové známky používají.
- S největší pravděpodobností by se profesní komory vyslovily pro elektronické nahrazení kolkových známek, pokud by tento způsob existoval.
- Česká advokátní komora je pro elektronizaci placení poplatků, avšak za předpokladu, že nejdříve proběhne komplexní elektronizace státní správy.
- Rovněž Notářská komora doporučila pro inspiraci slovenský systém e-Kolok.
- Vzhledem k tomu, že vzorek odpovědí od profesních komor je co do počtu zanedbatelný, nejsou odpovědi profesních komor zohledněny v závěru analýzy.

Část X. Předběžná analýza možností nahrazení kolkových známek v České republice

1. Zaměření analýzy

Tato předběžná analýza představuje některé způsoby řešení náhrady papírových kolkových známek za elektronické. Prioritou této analýzy je nalezení takových řešení, která budou funkčně co nejvíce podobná papírovým kolkovým známkám (tzn. se zachováním výhod papírových kolkových známek), avšak zároveň splňující atribut minimalizace nákladů.

Analýza nabízí modelové případy zavedení elektronických kolků, přičemž v zásadě vychází ze slovenského systému e-Kolok, neboť právní úprava placení poplatků a daní vychází ze stejného základu jako v České republice. Slovenský systém e-Kolok je velmi komplexní a robustní systém, který funguje zhruba od roku 2014, lze jej tedy co do funkčnosti a přínosů považovat za prověřený.

2. Výhody a nevýhody e-kolků

Výhody

Elektronizace kolkových známek přináší nesporné výhody zejm. pro občana, který získá možnost nákupu elektronického kolku (dále také jen „e-kolek“) z pohodlí domova z počítače či mobilního telefonu (bezhotovostně). Pokud bude uživatelské prostředí pro nákup a správu e-kolků co nejjednodušší a přívětivé, umožní k této službě přístup i osobám, které nejsou familiární s digitálními technologiemi.

Pokud bude každý e-kolek jednoduše integrovatelný do každého elektronického podání, bude dosaženo hlavního účelu existence e-kolků (primární účel e-kolků je, aby jej bylo možné přiložit k elektronickému podání, které již momentem podání bude zapláceno a dané řízení může být zahájeno). V uvedeném spočívá hlavní výhoda e-kolků oproti papírovým kolkovým známkám, které ze své podstaty není možné přiložit k elektronickému podání. Pokud budou integrovány do systému e-kolků další funkce, jako je např. možnost okamžité platby již existujících předpisů poplatků (např. díky vygenerovaným QR kódům vztahujícím se pouze k danému předpisu), bude systém e-kolků tvořit funkční ekosystém.

Elektronizace kolků nepřináší samozřejmě výhody jen pro občany, ale i pro stát, zejm. statistické a účetní. Díky e-kolkům dojde k centralizaci úhrad všech poplatků, což státu umožní mít absolutní přehled o poplatcích (přesný výkaz zakoupených a spotřebovaných poplatků – typ poplatku, suma, úřad). Rovněž se dá očekávat, že stát vybere více financí díky nemožnosti dvojího užití elektronických kolků, rovněž je vhodné zmínit, že stát může ušetřit prostředky i

díky nemožnosti falšování elektronických kolků, chybnému skladování kolkových známek a nedostatkům při odkupu a výměně poškozených známek.

V neposlední řadě také úředník již nezkontroluje e-kolek podobně jak papírový, pouze jej načte, resp. přijaté e-kolky zaeviduje automatizovaným způsobem, např. pomocí kódu (čárového či QR) – poté by mělo dojít k okamžitému zneplatnění e-kolku, zároveň by mělo dojít ke spárování platby s konkrétním úkonem.

Nevýhody

Rizika v důsledku elektronizace jsou jak na přístupu ke službě (např. ze strany občanů – neochota přijmout elektronický instrument), tak interně v důsledku služby samé (např. výpadky služeb, a tudíž paralýza fungování veřejné správy).

Velkou nevýhodou každé elektronizace jsou iniciální náklady na vybudování služby, které při tak komplexním celorepublikovém projektovém záměru budou čítat řádově desítky (minimalistická varianta), či stovky milionů Kč (maximalistická varianta, viz část „financování“).

S výše uvedeným souvisí i okolnost, kdy stát nevyužije či netrvá na využití některých funkcí, které elektronizace, resp. platby svého druhu přináší – jedná se zejm. o komplexní evidenční funkci, ze které je např. patrné i který konkrétní úředník spároval platbu s úkonem. Z uvedeného pohledu by se jednalo o zbytečně vynaložené náklady na funkce, které nemají pro stát relevantní využití.

Za riziko je potřebné zmínit faktickou i finanční zátěž veřejné správy v přechodovém období, kdy patrně bude existovat dvoukolejnost formy placení poplatků (papírovými i elektronickými kolkovými známkami).

Kupř. s provozními problémy se potýkalo i Slovensko, kde se e-kolky zaváděly postupně od dubna 2014, přičemž od začátku roku 2015 bylo možné platit již pouze e-kolky. V průběhu celého roku 2015 měla služba výpadky, často proto nebylo možné si bezobslužně prostř. kiosků e-kolky kupovat, namísto toho byli poplatníci odkázáni na nákup e-kolků na přepážce na pobočkách Slovenské pošty v papírové podobě, což zcela popřelo všechny výhody elektronizace kolků pro občany. Výsledkem byl u veřejnosti negativní mediální obraz o fungování (resp. nefunkčnosti) nového systému e-Kolok. V současné době nejsou informace o tom, že by se služba e-Kolok potýkala s častějšími výpadky.

3. Idea fungování e-kolků

System fungování e-kolků musí být postavený na filozofii kreditního platebního vztahu a musí vycházet z podstaty kolkové známky, v rámci které dochází k oddělení platby za poskytnutí služby veřejné správy od spotřeby této služby. System fungování e-kolků by měl být tedy co nejpodobnější principu fungování papírových kolkových známek; v ideálním případě by měl přejmout od papírových kolkových známek pouze výhody a přidat k nim výhody elektronizace.

Služba musí zůstat zachována uživatelsky v maximálně jednoduché formě (nesmí z pohledu uživatele dojít k více krokům, než k nákupu + přiložení k podání). V opačném případě by došlo k popření podstaty fungování e-kolků. Rovněž musí zůstat zachována možnost nákupu e-kolků v papírové podobě, neboť jinak by došlo k odepření této služby osobám, které nejsou familiární s digitálními technologiemi.

4. Schéma fungování e-kolků na Slovensku (e-Kolok)

S ohledem na fakt, že Slovensko disponuje již od roku 2014 plně komplexním systémem e-Kolok, rovněž díky dostupnosti celé řady dokumentů a podkladů, je schéma fungování e-kolků popsáno právě na této zemi.

Občan nejdříve ze všeho koupí elektronický kolek (v kiosku, na úřadě, v aplikaci na PC či telefonu, případně na poště). E-kolek je od této chvíle vedený v centrální databázi jako aktivní (zaplacený) od momentu nákupu, až do momentu jeho spotřeby (kterou provede úředník, který zpracovává podání), kdy následkem uvedeného je v centrálním systému změněný jeho stav na uzavřený (spotřebovaný).

Díky plné připravenosti e-kolků pro strojové zpracování úředník pouze naskenuje kódy, kdy v přidruženém software poté dojde k automatickému načtení a spárování e-kolků s centrální databází a tím pádem k zneplatnění kolků.

Každý elektronický kolek je možné použít pouze jednou a komplexnost identifikátoru minimalizuje možnosti jeho zneužití či falšování (ID elektronického kolku představuje několikamístný kód z alfanumerických znaků, přičemž pro potřeby strojového zpracování a skenování je reprezentovaný QR kódem).

Schéma fungování e-kolků je uvedeno na následující straně (Obrázky 1 a 2).

Obrázek 1 - Základní schéma fungování e-kolků (Slovensko, e-Kolok)



Zdroj: <https://www.posta.sk/sluzby/platobny-system-e-kolok>

Obrázek 2 - Schéma všech instrumentů v rámci služby e-Kolok



Zdroj: prezentace Slovenská pošta, a.s. – Celoštátna finančná konferencia, Praha, 9. 12. 2015

5. Možnosti zavedení e-kolků v ČR

Varianta A, minimalistická, finančně nejúspornější

Tato varianta počítá se zavedením e-kolků v ČR, přičemž sleduje dodržení těchto dvou cílů:

- účel (tj. nahrazení dosavadních papírových kolků elektronickými) a
- minimalizace nákladů.

Tato varianta se vyznačuje těmito atributy:

- E-kolky bude možné nakupovat na vlastních zařízeních poplatníka (počítač, telefon), přičemž
 - poplatník před nákupem zvolí z číselníku službu (s rejstříkem a nápovědou), o kterou bude žádat, díky čemuž mu bude nabídnuta hodnota e-kolku, nebo
 - zvolí rovnou částku v Kč, jejíž hodnotu bude mít vygenerovaný e-kolek (systém mu může po zadání částky ukázat, na jaké služby bude e-kolek s uvedenou hodnotou použitelný),kdy tento kolek si poplatník buď vytiskne a přiloží k analogovému podání, anebo jej importuje do elektronického podání.
- Rovněž bude možný doplňkový nákup e-kolků v papírové podobě na poště pro osoby, které si nemohou e-kolek koupit sami prostředím elektronického zařízení. Nákup bude probíhat tak, že osoba vydávající e-kolek (např. poštovní úřednice) bude fungovat pouze jako zprostředkovatel nákupu, kdy bude v systému e-kolků postupovat obdobně či stejně, jak bylo uvedeno v případě shora uvedeného.
- Nákup e-kolků v kiosku nebude zaveden.
- Na podání nebude možné přiložit více kolků. Bude platit zásada jedno podání = jeden kolek.
- V případě nápadu analogového podání (s papírovým e-kolkem) na orgán veřejné moci:
 - Úředník nebude mít k dispozici žádný speciální hardware pro sken kódů z vytištěných e-kolků. Bude mít však k dispozici dosavadní vybavení, které bude plně dostačovat – skener/kopírka pro načtení čárového kódu / QR kódu (podle toho, co bude na e-kolku přítomno), který díky přidruženému software sám rozpozná čárový kód / QR kód na skenovaném materiálu a automaticky jej načte. Případně je možné uvažovat o variantě, že úředník bude opisovat min. šestimístný kód (podobně se postupuje v případě selhání načtení QR kódu z jízdenek ČD průvodčím).

- Chybějící hardwarová výbava by neměla způsobit žádnou další zátěž pro úředníka, neboť již dnes se v zásadě všechna analogová podání skenují (digitalizují).
- V případě nápadu elektronického podání (s elektronickým e-kolkem) na orgán veřejné moci:
 - Úředník nebude vůbec zatížen další prací, neboť v případě dodání e-kolku v elektronické podobě jej software e-kolků automaticky načte. Jedná se o cílové řešení.
- Ve všech případech (variantách) bude nutné zajištění provozu elektronických kolků, což obnáší zajištění správce (Ministerstvo vnitra), který bude systém spravovat sám, anebo prostřednictvím např. SPCSS, České pošty, s. p. Bude nutné hardwarové a softwarové zajištění provozu e-kolků.
 - Česká pošta, s. p. se díky husté síti poboček jeví jako jediný vhodný subjekt, kterému je možné vyhradit správu provozu elektronických kolků na nižší, resp. nejnižší úrovni (tj. na úrovni přístupu občanů), za účelem řešení běžných úkonů spojených s provozováním elektronických kolků (prodej, zákaznická podpora, řešení stížností a reklamací, vracení nevyužitých kolků), neboť k těmto úkonům není MV personálně ani technicky zajištěno.

Varianta B, maximalistická, finančně nákladnější

Tato varianta počítá se zavedením e-kolků v ČR v maximální šíři. Tato varianta se nejvíce podobá slovenskému systému e-Kolok. Je sledováno dodržení těchto dvou cílů:

- účel (tj. nahrazení dosavadních papírových kolků elektronickými) a
- maximalizace komfortu pro poplatníky, zejm. pro ty, kteří nejsou familiární s digitálními technologiemi.

Tato varianta se vyznačuje těmito atributy:

- E-kolky bude možné nakupovat na vlastních zařízeních poplatníka (počítač, telefon), přičemž
 - poplatník před nákupem zvolí z číselníku službu (s rejstříkem a nápovědou), o kterou bude žádat, díky čemuž mu bude nabídnuta hodnota e-kolku, nebo
 - zvolí rovnou částku v Kč, jejíž hodnotu bude mít vygenerovaný e-kolek (systém mu může po zadání částky ukázat, na jaké služby bude e-kolek s uvedenou hodnotou použitelný),

kdy tento kolek si poplatník buď vytiskne a přiloží k analogovému podání, anebo jej importuje do elektronického podání. *S variantou A by mělo být uvedené řešení stejné či obdobné.*

- Rovněž bude možný doplňkový nákup e-kolků v papírové podobě na poště pro osoby, které si nemohou e-kolek koupit sami prostředím elektronického zařízení. Nákup bude probíhat jednoduchou formou – poplatník pouze požádá o množství a hodnotu e-kolků a poštovní úřednice mu je oproti úhradě vydá.
- Bude vybudována hustá síť kiosků s dotykovou obrazovkou, na které bude zobrazen průvodce, který pomůže najít poplatníku správný e-kolek, resp. výši poplatku, a to pomocí výběru požadované služby. Kioskové řešení může být ve variantě jak bezhotovostní, tak hotovostní.
 - V případě hotovostní platby v kiosku bude nutné rozhodnout, zda bude kiosek plnohodnotným pokladním systémem (tj. bude fungovat jako bezobslužná automatická pokladna, tzn. bude rovněž vracet přeplatek v hotovosti),
 - anebo bude fungovat jako prostý přijímač hotovosti bez vracení přeplatku – bude se jednat co do nákladů o úspornější variantu, avšak poplatník bude mít menší komfort v tom ohledu, že bude muset mít připravenou hotovost v požadované výši.
- Na úřadech, kde nebude docházet k velkému výdeji e-kolků, nebudou zřizovány kiosky, nýbrž zde bude zajištěn prodej e-kolků (na podatelně), podobný prodeji na poště, pouze s tím rozdílem, že bude umožněn výdej jednoho e-kolku v nominální hodnotě požadovaných služeb poplatníkem.
- V případě nápadu analogového podání (s papírovými e-kolkami) na orgán veřejné moci:
 - Úředník bude mít k dispozici speciální hardware pro sken kódů z vytištěných e-kolků, propojený s počítačem, který bude obsahovat speciální software pro automatické spárování e-kolků s centrální databází. Díky tomuto nástroji dojde k naprosté minimalizaci další administrativní zátěže pro úředníka. Rovněž bude stanoven limit počtu připojených e-kolků k podání (doporučeno max. 10).
- V případě nápadu elektronického podání (s elektronickým e-kolkem) na orgán veřejné moci:
 - Úředník nebude vůbec zatížen další prací, neboť v případě dodání e-kolku v elektronické podobě jej software e-kolků automaticky načte. *V uvedeném není rozdíl oproti variantě A.*
- Ve všech případech (variantách) bude nutné zajištění provozu elektronických kolků, což obnáší zajištění správce (Ministerstvo vnitra), který bude systém spravovat sám,

anebo prostřednictvím např. SPCSS, České pošty, s. p. Bude nutné hardwarové a softwarové zajištění provozu e-kolků.

- o Česká pošta, s. p. se díky husté síti poboček jeví jako jediný vhodný subjekt, kterému je možné vyhradit správu provozu elektronických kolků na nižší, resp. nejnižší úrovni (tj. na úrovni přístupu občanů), za účelem řešení běžných úkonů spojených s provozováním elektronických kolků (prodej, zákaznická podpora, řešení stížností a reklamací, vrácení nevyužitých kolků), neboť k těmto úkonům není MV personálně ani technicky zajištěno.

6. Financování

S ohledem na nedostatek dat není možné provést přesnou a komplexní analýzu financování celého projektu. Je však možné uvést dostupné informace o nákladech vynaložených na vybudování slovenského systému e-Kolok:

Obrázek 3 - Informace o nákladech vynaložených na vybudování slovenského systému e-Kolok

Investiční náklady												
	tis. EUR	2013	2014	2015	2016	2017	2018	2019	2020	2021	2022	2023
IS PEP		5,277	-	-	-	600	-	-	-	600	-	-
Front-office modul		1,898	-	-	-	600	-	-	-	600	-	-
Platobný front end		4,807	-	-	2,761	-	2,046	2,761	-	-	2,601	2,046
Investiční náklady SPOLU		11,982	-	-	2,761	1,200	2,046	2,761	-	1,200	2,601	2,046

- Vybudování systému e-Kolok vyšlo Slovensko v roce 2013 na (zhruba) 311,5 milionů Kč.
- Ročně pak provoz systému stojí max. 70 milionů Kč.
- Ročně stojí provoz jednoho kiosku 33 tisíc Kč (údaj k červenci 2015, tehdy v provozu 325 kiosků).
- Polovina nákladů financována z fondů EU a část financovala i Slovenská pošta.

Vybudování systému elektronických kolků v ČR by mohlo v případě **varianty A** (max. úsporné) stát 30 až 60 % celkových nákladů, které vynaložilo Slovensko na vybudování platebního systému e-Kolok, tj. zhruba 94 – 187 milionů Kč. Obdobné procentuální rozsahy lze aplikovat i na provozování systému e-kolek (21 – 42 milionů Kč ročně). Tento hrubý odhad (stanovená procenta) vychází z těchto předpokladů:

- Dolní hranice 30 % je stanovena proto, že uvedená varianta je co do srovnání velikosti (robustnosti / komplexnosti) se slovenským systémem zhruba třetinová.

- Horní hranice 60 % je stanovena proto, že cena služeb v oblasti informačních technologií zaznamenala od roku 2013 drastický nárůst (u elektronického systému e-kolků se jedná v zásadě o IT dílo).

Vybudování systému elektronických kolků v ČR by mohlo v případě **varianty B** (max. komfortní pro poplatníky) stát 90 až 180 % celkových nákladů, které vynaložilo Slovensko na vybudování platebního systému e-Kolok, tj. zhruba 280 – 560 milionů Kč. Obdobné procentuální rozsahy lze aplikovat i na provozování systému e-kolek (63 – 126 milionů Kč ročně). Tento hrubý odhad (stanovená procenta) vychází z těchto předpokladů:

- Dolní hranice 90 % je stanovena proto, že uvedená varianta je co do srovnání velikosti (robustnosti / komplexnosti) se slovenským systémem téměř totožná, přičemž východiskem této dolní hranice bylo, že vynaládání veřejných prostředků bude probíhat maximálně efektivně (např. zadávací řízení vyhraje nejnižší nabídka, servisní podpora bude dodavatelem systému e-kolků stanovena rozumným způsobem, budou odbourány v rámci projektu nadbytečnosti, kiosky budou vybudovány ve formě prostého přijímače hotovosti, rovněž budou provozovány efektivně, tj. pouze na místech s vysokou frekvencí výdeje e-kolků atd.).
- Horní hranice 180 % je stanovena proto, že cena služeb v oblasti informačních technologií zaznamenala od roku 2013 drastický nárůst (u elektronického systému e-kolků se jedná v zásadě o IT dílo). Mezní scénář počítá i s možností, že pokud bude uvažováno o variantě B, lze očekávat, že náklady se mohou vyšplhat až na dvojnásobek nákladů slovenského systému e-Kolok.

Tato analýza rovněž počítá s efektivnějším využíváním veřejných prostředků oproti Slovensku, neboť Česká republika, v případě realizace projektu elektronizace kolkových známek, bude mít k dispozici bohaté know-how ze zemí, kde e-kolky již fungují.

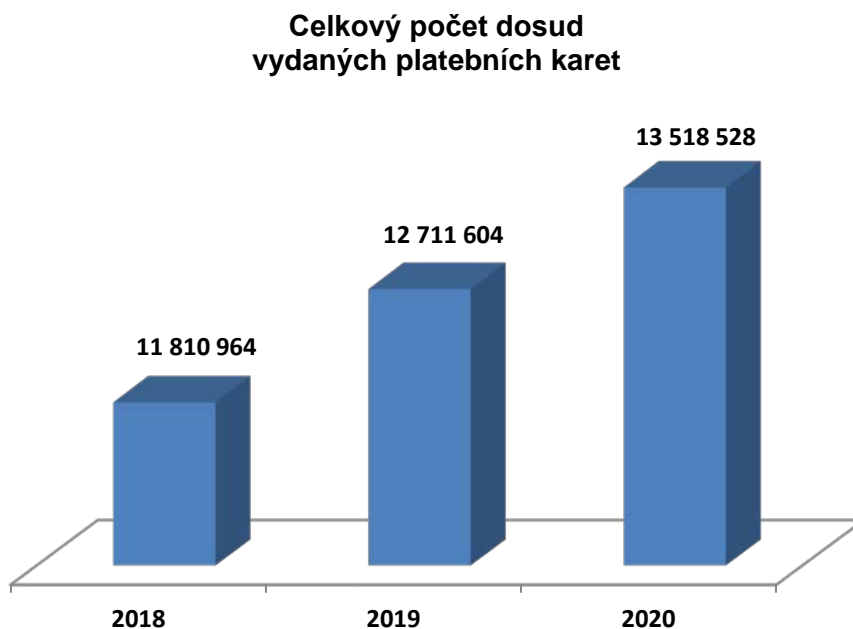
7. Využití platebních karet jako elektronické platby svého druhu v podmínkách ČR

V případě zrušení KZ bez náhrady by adresáti veřejné správy měli možnost využívat v rámci elektronické platby mj. také platební karty. Platební karty lze bezpochyby zařadit mezi elektronické platby svého druhu. Placení prostřednictvím platebních karet má v současné době v ČR stoupající tendenci, jak např. vyplývá ze statistických údajů Sdružení pro bankovní karty.

Podle zveřejněných statistických údajů Sdružení pro bankovní karty¹⁰ bylo v r. 2020 v ČR vydáno doposud celkem 13 518 528 platebních karet – statisticky tak na jednoho občana připadá více než 1 platební karta. Celkem se za toto období uskutečnilo 1 516 755 126 transakcí (z toho domácích plateb 1 373 873 084). Např. pro srovnání za období r. 2019 bylo v ČR vydáno celkem 12 711 604 platebních karet a uskutečněno bylo celkem 1 322 431 628 transakcí (z toho domácích plateb 1 179 506 170). Za r. 2018 jsou statistická čísla ještě menší, neboť v ČR bylo vydáno 11 810 964 karet, uskutečněno bylo 1 089 087 165 transakcí (z toho domácích plateb 967 214 278).

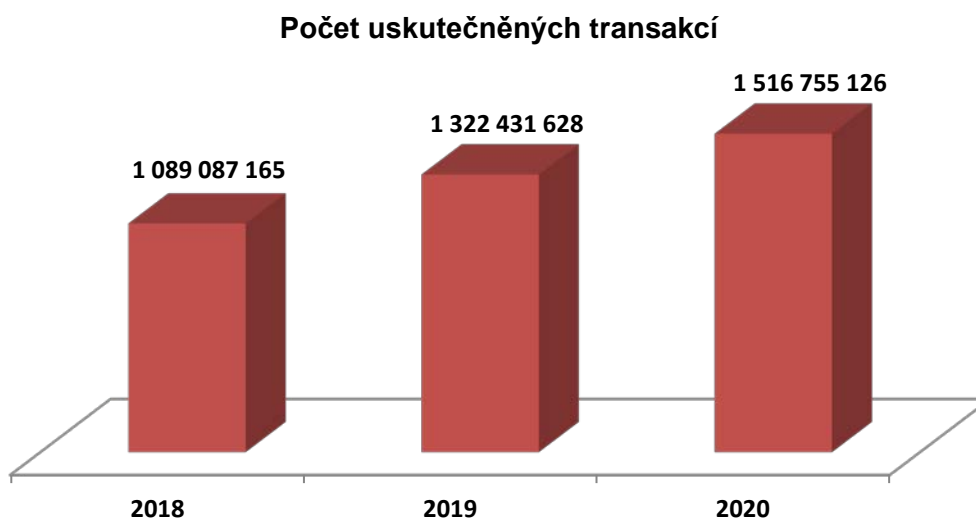
Grafické znázornění o počtu dosud vydaných platebních karet a uskutečněných transakcí v ČR (v období od r. 2018 do r. 2020) – viz **grafy č. 14 a č. 15**:

Graf č. 14 – Celkový počet dosud vydaných platebních karet



¹⁰ Zdroj: http://www.bankovnikarty.cz/pages/czech/profil_statistiky.html

Graf č. 15 - Počet uskutečněných transakcí



Rovněž stoupají počty míst, která platební karty přijímají: za r. 2020 to bylo celkem 275 627 míst, v r. 2019 celkem 229 582 míst, v r. 2018 celkem 199 257 míst.

Stoupající obliba bezhotovostních plateb v ČR, vč. plateb prováděných platebními kartami, je popsána např. i v článku Deníku právo (dostupného online: <https://www.novinky.cz/finance/clanek/virus-odnaucil-cechy-platit-v-hotovosti-40330966>), v němž je v úvodu uvedeno, že „*Češi po příchodu koronakrizy začali více platit kartou či mobilem, a to včetně lidí, kteří dosud upřednostňovali hotovost. Řada z nich přitom u bezkontaktního placení nejspíš už zůstane, vyplývá z údajů, které Právu poskytly banky a největší tuzemský provozovatel platebních terminálů společnost Global Payments.*“

Z uvedeného plyne, že elektronické platby prostřednictvím platebních karet, respektive jejich častější využívání držiteli v ČR je na vzestupu. Oproti předchozím letům obliba platebních karet evidentně stoupá.

Lze tedy očekávat, že v případě zrušení KZ bez náhrady, bude elektronická platba prostřednictvím platebních karet adresáty veřejné správy hojně využívána.

Na základě výše uvedených skutečností lze shrnout následující závěry:

- Elektronizace KZ má nesporné výhody pro občana (nákup elektr. kolků z pohodlí domova, z vlastního zařízení, např. PC, mobilní telefon).
- Elektronizace KZ má výhody i pro stát (okamžité přehledy, omezení falzifikace KZ).
- S ohledem na stoupající oblíbenost platebních karet v ČR, lze předpokládat jejich využití při elektronických platbách (nákupu elektr. KZ).
- Nevýhody elektronizace KZ pro občana (nedostupnost potřebného elektronického zařízení, neochota přijmout nový instrument).
- Nevýhody elektronizace pro stát spočívají zejména v prvotních nákladech na vybudování el. systému KZ, vysokou finanční zátěž v přechodném období.
- Udržování papírových kolků je finančně náročné, resp. nerentabilní, zejm. ve světle srovnání potenciálu papírových kolků s e-kolků. Provozování systému e-kolků by znamenalo z dlouhodobého hlediska signifikantní úsporu, zejm. ve srovnání s náklady na tisk a distribuci kolkových známek za období let 2014 až 2018, které představovaly částku 349,7 milionů Kč (pozn.: za tuto sumu by již bylo patrně možné realizovat robustní variantu B).

Část XI. Závěr

ZACHOVÁNÍ SOUČASNÉHO STAVU PLACENÍ KOLKOVÝMI ZNÁMKAMI

VÝHODY:

- ústřední orgány státní správy s větším výnosem z kolkových známek preferují buď zachování kolkových známek, nebo jejich nahrazení elektronickou platbou svého druhu
- využití stavu zásob kolkových známek
- minimální požadavky na lidské zdroje z důvodu zachování stávajícího stavu (žádná nová služba není zaváděna ani rušena)

NEVÝHODY:

- jde o zastaralý analogový instrument, který je neslučitelný s aktuální politikou postupné elektronizace veřejné správy
- setrvání v menšinové skupině zemí EU, které nadále používají kolkové známky
- náklady na distribuci kolkových známek
- možnost padělání kolkových známek a možnost páchaní další trestné činnosti
- kolkové známky nelze využít pro elektronická podání

ZRUŠENÍ KOLKOVÝCH ZNÁMEK BEZ NÁHRADY

VÝHODY:

- zařazení do většinové skupiny zemí EU, které kolkové známky nepoužívají
- úspora nákladů na distribuci kolkových známek
- minimální či nízké požadavky na lidské zdroje z důvodu zachování stávajícího stavu (žádná nová služba není zaváděna, pouze rušena stávající – kolkové známky)

NEVÝHODY:

- ústřední orgány státní správy s větším výnosem z kolkových známek zaujaly negativní stanovisko ke zrušení kolkových známek bez náhrady
- nebudou využity zásoby kolkových známek

NÁHRADA KOLKOVÝCH ZNÁMEK jiným způsobem placení, který daňový řád dosud neupravuje (např. prostřednictvím elektronické platby svého druhu)

VÝHODY:

- jde o moderní digitální instrument, který je plně slučitelný s aktuální politikou postupné elektronizace veřejné správy
- zařazení do většinové skupiny zemí EU, které kolkové známky nepoužívají
- ústřední orgány státní správy s větším výnosem z kolkových známek preferují buď zachování kolkových známek, nebo jejich nahrazení elektronickou platbou svého druhu
- úspora nákladů na distribuci kolkových známek
- elektronický kolek nelze padělat
- elektronický kolek lze využít pro elektronická podání

NEVÝHODY:

- počáteční náklady na zavedení systému
- funkce, které stát nevyžaduje či jinak nevyužije (zejm. evidenční funkce)
- nebudou využity zásoby kolkových známek
- počáteční zátěž lidských zdrojů

Použité zkratky

ČR	Česká republika
EU	Evropská unie
KZ	kolkové známky
MF	Ministerstvo financí
MV	Ministerstvo vnitra
MZV	Ministerstvo zahraničních věcí
SPCSS	Státní pokladna, centrum sdílených služeb (s. p.)
VPS	Všeobecná pokladní správa

Seznam tabulek

Tabulka č. 1 - Přehled států, které neznají formu placení prostřednictvím KZ	5
Tabulka č. 2 - Přehled států, které kolkové známky používaly, ale zrušily je	6
Tabulka č. 3 - Přehled států, které kolkové známky používají	7
Tabulka č. 4 - Celkové shrnutí o využívání kolkových známek státy EU.....	7
Tabulka č. 5 - Náklady na tisk kolkových známek v období let 2014–2021	9
Tabulka č. 6 - Kalkulační tabulka pro tiskové listy kolkových známek pro rok 2016.....	9
Tabulka č. 7 - Přehled výše provize České pošty, s.p. v období let 2014–2021	10
Tabulka č. 8 - Přehled příjmů z prodeje kolkových známek a výše provize České pošty, s. p.	12
Tabulka č. 9 - Návrh příjmů státního rozpočtu z prodeje kolkových známek a výdajů z kapitoly VPS v letech 2021–2023	13
Tabulka č. 10 - Předpokládaná doba pro vyčerpání zásob kolkových známek na jednotlivých provozovnách České pošty, s. p. a odboru PostFila	14
Tabulka č. 11 - Reálná hodnota nevyužitých kolkových známek při zrušení možnosti platby kolkovými známkami k určitému datu.....	15
Tabulka č. 12 - Přehled výnosů ze správních a soudních poplatků v období let 2014–2021. 16	
Tabulka č. 13 - Přehled příjmů ze správních a soudních poplatků v období let 2014–2021 ..	17
Tabulka č. 14 - Přehled oslovených ústředních orgánů státní správy (včetně příjmů z kolkových známek v r. 2018)	23
Tabulka č. 15 – Přehled příjmů z KZ Tabulka č. 16 – Přehled příjmů z KZ	26
Tabulka č. 17 – Přehled příjmů z KZ Tabulka č. 18 – Přehled příjmů z KZ	28
Tabulka č. 19 – Přehled příjmů z KZ Tabulka č. 20 – Přehled příjmů z KZ.....	30
Tabulka č. 21 - Celkové shrnutí došlých odpovědí.....	32
Tabulka č. 22 - Přehled oslovených profesních komor.....	35
Tabulka č. 23 - Stanoviska profesních komor.....	35

Seznam grafů

Graf č. 1 - Využití kolkových známek při placení v EU	7
Graf č. 2 - Grafické znázornění poklesu výše provize České pošty, s.p. za období let 2014–2021	11
Graf č. 3 - Grafické znázornění poklesu vývoje čistého příjmu z prodeje kolkových známek za období let 2014-2021	13

Graf č. 4 - Grafické znázornění příjmů ze správních a soudních poplatků hrazených ostatními způsoby placení (tj. vyjma placení KZ) a přehledu prodeje KZ za období let 2014-2021	18
Graf č. 5 - Grafické znázornění poklesu procentuálního poměru příjmů z prodeje KZ vůči celkovým příjmům ze správních a soudních poplatků	19
Graf č. 6 - Zachovat stávající způsob Graf č. 7 - Příjmy z KZ za r. 2018	25
Graf č. 8 - Nahradit jiným způsobem Graf č. 9 - Příjmy z KZ za r. 2018	27
Graf č. 10 - Zrušit bez náhrady Graf č. 11 - Příjmy z KZ za r. 2018	29
Graf č. 12 - Shrnutí (podle příjmů z KZ).....	31
Graf č. 13 - Shrnutí (podle počtu odpovědí ANO - NE)	31
Graf č. 14 - Celkový počet dosud vydaných platebních karet	48
Graf č. 15 - Počet uskutečněných transakcí.....	49

Seznam obrázků

Obrázek 1 - Základní schéma fungování e-kolků (Slovensko, e-Kolok)	42
Obrázek 2 - Schéma všech instrumentů v rámci služby e-Kolok	42
Obrázek 3 - Informace o nákladech vynaložených na vybudování slovenského systému e-Kolok.....	46