



MINISTERSTVO VNITRA
ČESKÉ REPUBLIKY

**PRACOVNÍ PORADA MINISTERSTVA FINANČÍ SE ZÁSTUPCI STATUTÁRNÍCH MĚST
A HLAVNÍHO MĚSTA PRAHY**

Nabytí platnosti a účinnosti OZV o místních poplatcích za komunální odpad a jejich případných změn ve vztahu k ročnímu poplatkovému období

Mgr. et Mgr. Pavel Chodúr
zástupce vedoucího oddělení metodiky dozoru
odbor veřejné správy, dozoru a kontroly Ministerstva vnitra



OBSAH PREZENTACE

- 1. Obecná východiska a právní úprava nabývání platnosti a účinnosti OZV**
- 2. Obecně k nabývání platnosti OZV (problematika vyhlašování ve Sbírce právních předpisů územních samosprávných celků a některých správních úřadů)**
- 3. Obecně k nabývání účinnosti OZV**
- 4. Nabývání platnosti a účinnosti OZV o místních poplatcích za komunální odpad (a jejich změn) v návaznosti na roční poplatkové období**



1.

OBECNÁ VÝCHODISKA A PRÁVNÍ ÚPRAVA NABÝVÁNÍ PLATNOSTI A ÚČINNOSTI OZV



PRÁVNÍ ÚPRAVA NABÝVÁNÍ PLATNOSTI A ÚČINNOSTI OZV OBCÍ

- Zákon č. 35/2021 Sb., o Sbírce právních předpisů územních samosprávných celků a některých správních úřadů (dále jen „zákon o Sbírce právních předpisů“);
 - Upravuje zřízení Sbírky právních předpisů jako informačního systému VS, roli MV jakožto správce Sbírky právních předpisů, vlastní pravidla publikace právních předpisů ÚSC a některých SÚ, problematiku zveřejňování některých dalších aktů ve Sbírce právních předpisů a přechodná ustanovení.
 - Ve vztahu k OZV obcí jde o **nový publikační právní předpis**. Nahrazuje dosavadní způsob vyhlásování právních předpisů obcí na úředních deskách obecních úřadů upravený do konce roku 2021 v § 12 zákona o obcích.
 - Informační systém Sbírky právních předpisů zřízen jako bezplatný a neomezeně veřejně přístupný (způsobem umožňujícím dálkový přístup) **centralizovaný publikační prostředek** pro právní předpisy ÚSC a některých správních úřadů.
 - Cílem je k 1. 1. 2025 vytvořit jednoduše dostupnou ucelenou databázi všech dotčených platných a účinných právních předpisů – stanoveno **tříleté přechodné období** pro zveřejnění platných a účinných právních předpisů vydaných před 1. 1. 2022 ve Sbírce právních předpisů; **v opačném případě dojde ex lege k pozbytí jejich platnosti!**
- Zákon č. 36/2021 Sb., kterým se mění některé zákony v souvislosti s přijetím zákona o Sbírce právních předpisů územních samosprávných celků a některých správních úřadů („změnový zákon“).

Zákony upravující Sbírku právních předpisů byly ve Sbírce zákonů vyhlášeny 3. 2. 2021.

Účinnosti nabyly k 1. 1. 2022 = datum spuštění Sbírky právních předpisů.



TEORETICKÁ VÝCHODISKA – PLATNOST A ÚČINNOST PRÁVNÍCH PŘEDPISŮ

- **Platnost právního předpisu** = stav, kdy je právní předpis součástí právního řádu České republiky; platnosti nabývá **kompetentním orgánem schválený** právní předpis zásadně **vyhlášením** (publikací) jeho **plného znění v zákonem stanoveném publikačním prostředku**.
- **Nabytí účinnosti právního předpisu** = okamžik, kdy počíná právní předpis zakládat, měnit nebo rušit právní vztahy, tedy „vstupuje v život“. Okamžikem účinnosti **je možná aplikace právního předpisu**, normy v něm stanovené jsou od této doby vynutitelné veřejnou mocí. Účinnosti může nabýt pouze platný právní předpis.
- **Legisvakanční doba** = období mezi okamžikem nabytí platnosti a účinnosti právního předpisu slouží veřejnosti **k seznámení se s obsahem právního předpisu** – souvisí s principem právní jistoty a principem, že neznalost práva neomlouvá.



2.

OBECNĚ K NABÝVÁNÍ PLATNOSTI OZV (problematika vyhlašování ve Sbírce právních předpisů územních samosprávných celků a některých správních úřadů)



VYHLAŠOVÁNÍ OZV OBCÍ

OD 1. 1. 2022 VYHLAŠOVÁNÍ VE SBÍRCE PRÁVNÍCH PŘEDPISŮ

Vyhlášení právního předpisu je podmínkou jeho **platnosti** = právní předpis se stává součástí právního řádu ČR.

Právní předpisy obcí se **vyhlašují zveřejněním** ve Sbírce právních předpisů.



Zveřejnění provádí obec, která právní předpis vydala, a to zasláním jeho textu v otevřeném a strojově čitelném formátu a jeho metadat prostřednictvím elektronického formuláře do datové schránky zřízené správcem Sbírky právních předpisů pro tento účel. Není-li možné zveřejnit právní předpis nebo jeho část ve strojově čitelném formátu, zveřejní se právní předpis pouze v otevřeném formátu.

VYHLAŠOVÁNÍ OZV OBCÍ PODROBNĚJI I.

➤ OZV obcí se vyhlášují prostřednictvím **elektronického formuláře zveřejněného na Portálu veřejné správy:**

<https://sbirkapp.gov.cz/informace/pro-vkladatele/vklad-formulare-sbirka/obec/OZV>

Vyplněný formulář se společně s příloženou OZV, případně jejími přílohami, odesílá v dalším kroku do Sbírký právních předpisů bud':

- a) přímým přihlášením se do datové schránky obce a odesláním z Portálu veřejné správy, nebo
- a) stažením XML souboru, který obsahuje vyplněný formulář a OZV, a jeho odesláním přes elektronickou spisovou službu obce do DS Sbírký právních předpisů.

Vyhlášení nové obecně závazné vyhlášky (§ 2 odst. 1)

ID datové schránky subjektu:*

Celý název obecně závazné vyhlášky:*

EXISTUJE NÁVAZNOST K JINÉ OBEENÉ ZÁVAZNÉ VYHLÁŠCE

SKUPINY ZÁKONNÉHO ZMOCNĚNÍ A OBLASTI PRÁVNÍ ÚPRAVY:

Oblast právní úpravy:*

Zákonné zmocnění:*

PŘIDAT

Datum vydání:*

dd . mm . rrrr

Datum nabytí účinnosti:*

dd . mm . rrrr

Text vyhlášky v otevřeném a strojově čitelném formátu:*

Soubor nevybrán.

PŘÍLOHY



VYHLAŠOVÁNÍ OZV OBCÍ PODROBNĚJI I.

- Do Sbírky právních předpisů „vkládá“ OZV **přímo samotná obec**, jejíž zastupitelstvo ji vydalo (schválilo).
 - Obec nezasílá právní předpisy jiným orgánům veřejné moci (např. MV), aby je do Sbírky za ni „vložit“y. Za obec, která právní předpis vydala, nemůže její právní předpis vyhlásit jiná obec.
- Do Sbírky se **zasílají pouze vydané OZV**, tj. ty, které již byly schválené zastupitelstvem (OZV) = **NIKDY SE DO SBÍRKY NEVKLÁDAJÍ KONCEPTY PRÁVNÍCH PŘEDPISŮ PŘED JEJICH SCHVÁLENÍM PŘÍSLUŠNÝM ORGÁNEM OBCE!**
 - Doposud neschválené koncepty právních předpisů fakticky **nejsou právními předpisy** a jejich zveřejnění ve Sbírce právních předpisů nemá žádné právní účinky. Při zveřejnění dokumentu, který není právním předpisem, bude muset obec **žádat správce Sbírky právních předpisů o jeho výmaz** (§ 5 odst. 4 zákona o Sbírce právních předpisů). Právní předpis bude obec muset zveřejnit znovu po jeho schválení příslušným orgánem obce.
- **Vyhlásit lze pouze plné znění zastupitelstvem vydané (schválené) OZV.**
 - V případě, že obec ve Sbírce právních předpisů chybně zveřejní pouze část vydané (schválené) OZV – např. opomene zveřejnit její přílohy, některé strany textu, nebo dokonce jen některá jeho ustanovení – **nejde o platnou OZV** (zveřejnění nemá žádné právní účinky), nýbrž o **zveřejnění dokumentu, který není právním předpisem** – obec musí správce Sbírky právních předpisů **požádat o výmaz** (§ 5 odst. 4 zákona o Sbírce právních předpisů).
 - Aby vydaný právní předpis nabyl platnosti a účinnosti, musí být ve Sbírce právních předpisů **zveřejněn znovu, a to v plném znění**. **Pochybení nelze řešit formou opravy textu právního předpisu** (§ 5 odst. 2 zákona o Sbírce právních předpisů).



VYHLAŠOVÁNÍ OZV OBCÍ PODROBNĚJI II.

- Právní předpisy se zasílají **v otevřeném a strojově čitelném formátu (DOCX, ODT)**
 - **Otevřenými formáty** jsou např. formáty PDF, DOCX, TXT, RTF, ODT.
 - **Strojově čitelný formát** - formát, který je strukturován takovým způsobem, že pomocí programové aplikace z něj lze získat žádané údaje (zjednodušeně řečeno lze jednotlivé znaky dokumentu označit a např. kopírovat). **Požadavek splní jakýkoli počítačový formát, který obsahuje textový obsah právního předpisu, tedy nikoli naskenovaný obrázek právního předpisu.**
 - **Strojově čitelný formát nemusí splňovat „netextové“ části právního předpisu**, např. mapové a obrázkové přílohy právního předpisu (musí však být v otevřeném formátu).
 - **NEVYHLÁŠENÍ OZV V OTEVŘENÉM A STROJOVĚ ČITELNÉM FORMÁTU NEMÁ VLIV NA JEJÍ PLATNOST** – jde o odstranitelný nedostatek v rámci režimu tzv. oprav nesprávností (§ 5 odst. 3 zákona o Sbírce právních předpisů).

- **Povinnost vyplnit metadata** = údaje vztahující se k právnímu předpisu, jejichž vyplnění je nezbytné pro řádné fungování funkcionalit Sbírky právních předpisů (např. vyhledávání v právních předpisech dle zadaného klíče).
 - Vyplňují se pouze metadata, která systém nevyplňuje automatizovaně sám, např. název právního předpisu, datum vydání, datum nabytí účinnosti, oblasti právní úpravy, provazby na jiné právní předpisy obce (zrušení, novelizace).
 - **PŘÍPADNÉ CHYBNÉ VYPLNĚNÍ METADAT OZV NEMÁ VLIV NA JEJÍ PLATNOST** – jde o odstranitelný nedostatek v rámci režimu tzv. oprav nesprávností (§ 5 odst. 2 zákona o Sbírce právních předpisů).



NÁHRADNÍ ZPŮSOB VYHLAŠOVÁNÍ

- **Nastane-li překážka bránící zveřejnění právního předpisu ve Sbírce právních předpisů** (např. technická porucha, živelní katastrofa, hackerský útok), **správce Sbírky existenci této překážky oznámí** na své úřední desce (úřední deska MV).
- Je-li potřeba během trvání této překážky neprodleně právní předpis obce vyhlásit, **vyhlásí se zveřejněním na fyzické úřední desce ÚSC, který ji vydal = NÁHRADNÍ ZPŮSOB VYHLÁŠENÍ.**
 - Právní předpis je vyhlášen okamžikem vyvěšení na fyzické úřední desce (v tento okamžik se stává planou součástí právního řádu).
- **Pomine-li překážka** bránící zveřejnění právního předpisu ve Sbírce právních předpisů, správce Sbírky uveřejní na své úřední desce o této skutečnosti **oznámění.**
- Obec, která právní předpis vyhlásila náhradním způsobem, následně **neprodleně zveřejní svůj právní předpis ve Sbírce právních předpisů**, a to standardním způsobem (zaslání prostřednictvím el. formuláře). **Následné zveřejnění ve Sbírce zveřejnění nemá vliv na platnost a účinnost náhradně vyhlášeného právního předpisu.**



POSTUP PO VYHLÁŠENÍ

- Po zaslání elektronického formuláře s právním předpisem do Sbírký právních předpisů (tj. po vyhlášení právního předpisu) obec obdrží automaticky do datové schránky **vyrozumění o vyhlášení právního předpisu**.
- Obec, která právní předpis vydala, zveřejní **na své fyzické úřední desce oznámení o vyhlášení právního předpisu ve Sbírce právních předpisů po dobu alespoň 15 dnů** ode dne, kdy byla vyrozuměna o jejím vyhlášení. Současně toto oznámení **zveřejní i na el. úřední desce** (§ 26 správního řádu).
 - V oznámení musí být uvedeno označení vyhlášeného právního předpisu a datum a čas jeho vyhlášení ve Sbírce.
 - **Jako oznámení o vyhlášení právního předpisu lze využít vyrozumění o vyhlášení právního předpisu, které obec obdrží do DS** = fakticky obec může na úřední desce zveřejnit toto vyrozumění.
 - Oznámení o vyhlášení právního předpisu ve Sbírce se po vyvěšení na úřední desce **opatří datem vyvěšení a po sejmutí datem sejmutí** (§ 65 odst. 3 zákona o archivnictví a spisové službě).
 - Oznámení o vyhlášení právního předpisu **slouží pro zlepšení informovanosti veřejnosti** o tom, že obec určitý právní předpis vydala. **Jde o zákonnou povinnost obcí, její porušení však nemá vliv na vyhlášení (platnost) právního předpisu obce.**
- V úředních hodinách musí obec **umožnit bezplatné nahlížení do Sbírký právních předpisů** v elektronické podobě.



MINISTERSTVO VNITRA
ČESKÉ REPUBLIKY

3.

OBECNĚ K NABÝVÁNÍ ÚČINNOSTI OZV



OBEČNÁ PRAVIDLA O NABÝVÁNÍ ÚČINNOSTI

- Obec může stanovit okamžik účinnosti svého právního předpisu **konkrétním datem, uplynutím určitého času** (např. počtu dní), případně **navázat účinnost OZV na vznik jiných právních skutečností** (např. nabytí účinnosti jiného právního předpisu, který bude v budoucnosti přijat).
- **Defaultní účinnost:** Pokud není v právním předpise obce výslovně stanoveno jinak, nabývá právní předpis účinnosti počátkem patnáctého dne následujícího po dni jeho vyhlášení.
- **Zkrácení legisvakancí lhůty pod 15 dnů je možné pouze výjimečně:**
 - Vyžaduje-li to **naléhavý obecný zájem**, lze **výjimečně** stanovit **dřívější počátek účinnosti, nejdříve však počátkem dne následujícího po dni vyhlášení**.
 - Je-li pro to důvod spočívající v **ohrožení života, zdraví, majetku** nebo **životního prostředí**, lze stanovit, že právní předpis **nabude účinnosti vyhlášením**.
 - Rozsudek Nejvyššího správního soudu ze dne 13. 7. 2017, č. j. 1 As 5/2017-76, bod 61: „*Pokud nebyl důvod pro stanovení dřívější účinnosti předpisu a přesto ho tvůrce předpisu stanovil, tak nelze pravidlo o dřívější účinnosti aplikovat a účinnost předpisu je třeba posuzovat dle subsidiárního pravidla o časové působnosti právního předpisu. V projednávaném případě tedy právní předpis nabyl účinnosti nejpozději 15 dní po vyhlášení.*“
- **Stanoví-li obec v OZV den účinnosti předcházející dni jeho vyhlášení ve Sbírce**, nabývá ze zákona **účinnosti počátkem patnáctého dne následujícího po dni jeho vyhlášení** (§ 4 odst. 3 zákona o Sbírce právních předpisů).



4.

NABÝVÁNÍ PLATNOSTI A ÚČINNOSTI OZV O MÍSTNÍCH POPLATCÍCH ZA KOMUNÁLNÍ ODPAD (A JEJICH ZMĚN) V NÁVAZNOSTI NA ROČNÍ POPLATKOVÉ OBDOBÍ



POPLATKOVÉ OBDOBÍ POPLATKŮ ZA KOMUNÁLNÍ ODPAD

- Při zavádění a změnách místních poplatků za komunální odpad je nezbytné respektovat skutečnost, že jde o poplatky, jejichž poplatkovým obdobím je „kalendářní rok“ (§ 10o odst. 1 zákona o místních poplatcích).
- Poplatkové období se řadí mezi **základní konstrukční prvky poplatků** – představuje **časový úsek, za který se zjišťuje předmět a základ poplatku**.
 - Ne každý místní poplatek má poplatkové období (většina poplatků má jednorázový charakter). U poplatků, které poplatkové období mají však jde o základní konstrukční prvek poplatku, bez kterého by nebylo možné poplatek určit.
 - Dle čl. 11 odst. 5 Listiny základních práv a svobod lze daně a poplatky ukládat jen na základě zákona. V návaznosti na judikaturu Ústavního soudu **obcím nepřísluší v podzákoných právních předpisech (OZV) modifikovat zákonodárcem pevně určené konstrukční prvky poplatků** (např. nález ÚS sp. zn. Pl.ÚS 14/2000).
 - Dle nálezu ÚS ze dne 20. 3. 2007, sp. zn. Pl.ÚS 20/06, bod 22: „*Obce tak mohou svými obecně závaznými vyhláškami zavést jen takové místní poplatky, jež jsou taxativně vymezeny zákonem o místních poplatcích, a pouze v tom rozsahu, který tento zákon umožňuje.* Podle přesvědčení Ústavního soudu je pak materie obsažená v zákoně o místních poplatcích zpracována v natolik komplexní a kogentní úpravě, že v otázkách spadajících pod režim citovaného zákona není obec oprávněna postupovat jinak, než zákonem výslovně stanoveným postupem.“

**ZÁKONODÁRCEM URČENÉ ROČNÍ POPLATKOVÉ OBDOBÍ MUSÍ BÝT PŘI ZAVÁDĚNÍ
MÍSTNÍCH POPLATKŮ ZA KOMUNÁLNÍ ODPAD DŮSLEDNĚ RESPEKTOVÁNO!**



ZAVÁDĚNÍ POPLATKŮ ZA KOMUNÁLNÍ ODPAD VZHLEDEM K ROČNÍMU POPLATKOVÉMU OBDOBÍ I.

- Poplatky za komunální odpad **se platí zásadně za celý kalendářní rok, tedy za období od 1. ledna do 31. prosince – není tedy možné, aby obec zavedla poplatek pouze pro část roku** (přímo či nepřímo modifikovala zákonem předpokládané poplatkové období).
- Zákon o místních poplatcích předpokládá zavedení poplatků za komunální odpad zásadně pro celý kalendářní rok (poplatkové období) a současně **nepředpokládá poměrné snižování výše poplatku z důvodu, že obec poplatek zavede až v průběhu kalendářního roku** (srov. § 10h zákona o místních poplatcích – reflektují se pouze změny přihlášení a vlastnictví nemovité věci v průběhu poplatkového období a vznik osvobození od poplatku).
- Dle § 10d odst. 2 zákona o místních poplatcích **smí obec zavést pro poplatkové období (kalendářní rok) vždy pouze jeden z poplatků za komunální odpad**, tj. buď poplatek za obecní systém, nebo poplatek za odkládání komunálního odpadu z nemovité věci.
- V případě zavedení poplatku za odkládání komunálního odpadu z nemovité věci je obec dle § 10k odst. 2 ve spojení s § 14 odst. 5 zákona o místních poplatcích **povinna pro poplatkové období (kalendářní rok) zvolit jeden ze základů dílčího poplatku** (hmotnostní/objemový/kapacitní).



ZAVÁDĚNÍ POPLATKŮ ZA KOMUNÁLNÍ ODPAD VZHLEDEM K ROČNÍMU POPLATKOVÉMU OBDOBÍ II.

Z výše uvedeného vyplývá, že obec smí zavést poplatky za komunální odpad výhradně s účinností od 1. ledna!

- Pokud by obec zavedla poplatek za komunální odpad s účinností např. od 1. července, pak by s ohledem na zákonem stanovené roční poplatkové období poplatníkům fakticky vznikla poplatková povinnost za celý kalendářní rok až v jeho průběhu. **Poplatku by fakticky podléhaly i skutečnosti, jež nastaly před účinností (či dokonce platností) OZV** (OZV by s ohledem na roční konstrukci poplatku působila nazpět).
- OZV zavádějící „roční poplatek“ s účinností k jinému datu než je 1. leden **odporuje zákonu**, tj. zákonem stanovené „roční“ konstrukci poplatku a **principu zákazu pravé retroaktivity v neprospěch poplatníků** (čl. 1 odst. 1 Ústavy České republiky).
- OZV zavádějící „roční poplatek“ s účinností k jinému datu než je 1. leden je z výše uvedených důvodů pro příslušné poplatkové období **absolutně neaplikovatelná (nepoužitelná)**. Nezákonnost se **zhojí (konvaliduje) až v následujícím poplatkovém období**, ve kterém lze poprvé podle OZV postupovat.
- Byť si dle judikatury správních soudů správní orgány nemohou posuzovat zákonnost OZV, resp. musí se jimi v souladu se zásadou legality (právnosti) řídit (srov. např. rozsudek NSS ze dne 22. 5 2019, č. j. 9 As 323/2017-61, bod 31), **uvedené zjevně nemůže platit v případě, kdy má správce daně současně aplikovat OZV a zákon (či dokonce ústavní principy – zákaz pravé retroaktivity), které jsou ve vzájemné přímé a jednoznačné kolizi**.
 - Stanoví-li zákon, že poplatek má roční poplatkové období, a OZV zavádí poplatek až v průběhu roku (ať už se záměrem retroaktivního působení OZV, nebo jejího působení pouze *pro futuro* – vybírání poplatku „za zbývající část roku“), pak **s ohledem na obecnou aplikační (kolizní) zásadu *lex superior derogat inferiori* nelze OZV aplikovat**.
 - Při (ne)aplikaci OZV rovněž **nelze odhlížet od čl. 11 odst. 5 Listiny základních práv a svobod**, podle něž platí, že poplatky lze ukládat pouze na základě zákona. Dle Ústavního soudu se do rozporu s požadavkem stanoveným v čl. 11 odst. 5 Listiny **může dostat i použití zákonné úpravy, tedy postup orgánů veřejné moci, které příslušné zákonné ustanovení interpretují a aplikují způsobem, který vybočuje ze zákonného podkladu** stanovené daňové povinnosti (nález ÚS ze dne 11. 10. 2022, sp. zn. Pl.ÚS 27/21).
 - Dle Ústavního soudu (nález ze dne 23. 3. 2006, sp. zn. IV. ÚS 29/06): „[p]odstatou ochrany vlastnického práva v oblasti stanovení a vybírání daní a poplatků není pouze formální podřazení určité daně konkrétnímu ustanovení zákona, nýbrž tato ochrana se v materiálním právním státě (čl. 1 odst. 1 Ústavy) **musí vztahovat také na případy aplikace a interpretace určitého zákonného ustanovení, jež stanoví daňovou nebo poplatkovou povinnost**.“



JAK SPRÁVNĚ POSTUPOVAT PŘI ZAVÁDĚNÍ POPLATKŮ ZA KOMUNÁLNÍ ODPAD?

- **S tvorbou a schvalováním OZV zbytečně neotálet a nenechávat je na konec roku (prosinec)**
 - X v praxi může být problematické s ohledem na vyčíslení nákladů na systém odpadového hospodářství, a to zejména v návaznosti na údaje sdělované obcím svozovými společnostmi.
- 1. Před předložením návrhu OZV, která zavádí místní poplatek za komunální odpad zastupitelstvu obce ke schválení, možnost (nikoliv povinnost) zaslat návrh k předběžnému právnímu posouzení Ministerstvu vnitra** (standardně je návrh OZV posouzen nejpozději do 30 dnů od doručení).
- 2. Zastupitelstvo obce, které má vydat (schválit) návrh OZV, musí být zavčas svoláno** – § 93 odst. 1 zákona o obcích požaduje informování veřejnosti o konání zasedání zastupitelstva **nejméně 7 dnů předem vyvěšením informace na úřední desce OÚ** (do 7 dnů se s přihlédnutím k judikatuře NSS počítá i den vyvěšení a sejmutí informace z úřední desky).
- 3. OZV musí nabýt účinnosti k 1. lednu následujícího kalendářního roku!** Důležité je přitom **dodržení zákonem předpokládané minimální legisvakanční lhůty 15 dnů!**
 - Zkrácení legisvakance je možné pouze výjimečně, vyžaduje-li to **naléhavý obecný zájem**.
 - Rozsudek Krajského soudu v Ústí nad Labem ze dne 30. 6. 2015, č. j. 15 A 8/2014-31: „účinnost obecně závazné vyhlášky obce standardně nastává patnáctým dnem po vyhlášení nebo později a že dřívější účinnost připadá v úvahu jen výjimečně, a to za přítomnosti obecného zájmu, který musí být naléhavý. Výjimka v případě naléhavého obecného zájmu nesmí být zneužívána, přičemž za naléhavý obecný zájem nelze dle žalobkyně zcela jistě považovat fiskální zájmy obce na úkor adresátů veřejné správy. Jakkoliv může být příjem z místních poplatků pro obce významný, tak fiskální zájem nemůže nikdy převýšit zájem na možnosti tvůrců tohoto příjmu řádně se seznámit se svojí novou povinností a připravit se na ni.“
 - **ZASTUPITELSTVO OBCE TEDY MUSÍ OZV VYDAT (SCHVÁLIT) NEJPOZDĚJI 17. PROSINCE PŘEDCHÁZEJÍCÍHO KALENDRÁRNÍHO ROKU, PŘIČEMŽ NEJPOZDĚJI TÝŽ DEN MUSÍ BÝT OZV VYHLÁŠENA VE SBÍRCE PRÁVNÍCH PŘEDPISŮ (NABÝT PLATNOSTI).**
 - Možnost zkrácení legisvakance jen v extrémních případech – např. náprava nezákonnosti již vydané OZV, kde může naléhavý obecný zájem převažovat.
- 4. Po vyhlášení OZV ve Sbírce právních předpisů by neměla být obcí opomíjena její zákonná povinnost vyvěsit na úřední desce OÚ oznámení o vyhlášení právního předpisů** (§ 3 odst. 2 zákona o Sbírce právních předpisů).



MINISTERSTVO VNITRA
ČESKÉ REPUBLIKY

ZMĚNY ZAVEDENÝCH MÍSTNÍCH POPLAKTKŮ ZA KOMUNÁLNÍ ODPAD V PRŮBĚHU POPLATKOVÉHO OBDOBÍ

- Dle názoru Ministerstva vnitra obce **mohou za určitých podmínek přijímat u zavedených poplatků za komunální odpad formou OZV změny některých jejich prvků**, které obce mohou na základě § 14 odst. 2 až 5 zákona o místních poplatcích v OZV upravovat.
- **Uvedený postup však v žádném případě nelze doporučit, neboť vyvolává významné aplikační obtíže a komplikace při správě poplatku.**
- Vzhledem k ročnímu poplatkovému období místních poplatků za komunální odpad budou mít změny OZV v průběhu poplatkového období zpravidla retroaktivní účinky.

Retroaktivní změny jsou přitom možné zásadně ve prospěch (*in favorem*) veřejných subjektivních práv a vůbec právního postavení příslušných poplatkových subjektů. Uvažovat v této souvislosti lze např.:

- O zavedení dalších (nediskriminačních) osvobození a úlev od poplatků.
 - O prodloužení splatnosti poplatku.
 - O prodloužení lhůty pro podání ohlášení nebo změn údajů uvedených v ohlášení.
 - O vyloučení povinnosti podat ohlášení.
 - Snížení sazby poplatku a snížení minimálního základu dílčího poplatku? (diskutabilní)
 - Náprava nezákonných ustanovení OZV zejména k výzvě Ministerstva vnitra (§ 123 odst. 1 zákona o obcích) – např. vypuštění diskriminačních osvobození a úlev od poplatku, vypuštění nezákonných ustanovení OZV jdoucích nad zmocnění § 14 odst. 2 až 5 zákona o místních poplatcích.
- **Pro platnost, účinnost a legisvakanci změnových OZV platí výše vyložená obecná pravidla.**



MINISTERSTVO VNITRA
ČESKÉ REPUBLIKY

Odbor veřejné správy, dozoru a kontroly Ministerstva vnitra

Náměstí Hrdinů 3

140 21 Praha 4

Telefon: 974 816 411

974 816 429

Fax: 974 816 816

E-mail: odbordk@mvcz.cz

Web: www.mvcz.cz/odk



MINISTERSTVO VNITRA
ČESKÉ REPUBLIKY

Děkuji za pozornost.