

# Úřad Národní rozpočtové rady

## NÁRODNÍ ROZPOČTOVÁ RADA

### STANOVISKO

Národní rozpočtové rady

číslo 3/2022

ze dne 21. 4. 2022

ke stanovení výdajových rámců státního rozpočtu a státních fondů  
na léta 2023 až 2025

#### Národní rozpočtová rada

#### I. vyjadřuje nesouhlasné stanovisko

podle § 12 odst. 5 zákona č. 23/2017 Sb., o pravidlech rozpočtové odpovědnosti, v platném znění (dále jen „Zákon“) ke stanovení výdajových rámců státního rozpočtu a státních fondů na léta 2023 až 2025.

#### II. odůvodnění

Předložená Rozpočtová strategie sektoru veřejných institucí České republiky není konzistentní ve stanovení fiskálních cílů ve formě hodnoty strukturálního schodku pro daný rok (v % HDP). Dle § 9 odst. 1 Zákona má uvedená *Rozpočtová strategie vycházet z makroekonomické prognózy a fiskální prognózy sektoru veřejných institucí. Součástí strategie je Konvergenční program.*

Předložená konsolidační trajektorie byla nastavena s výchozí úrovní strukturálního salda tak, jak bylo MF ČR předpokládáno v létě 2021 (-6,1 % HDP v roce 2021) s tím, že každý další rok mají být výdajové rámce stanoveny v souladu s fiskálním úsilím alespoň 0,5 p.b., dokud nebude dosažen střednědobý rozpočtový cíl (-0,75 % HDP). Strukturální saldo představené v Konvergenčním programu je za stejné období, tedy pro rok 2021, odhadováno ve výši -4,1 % HDP.

Má-li být naplněna logika úpravy českého fiskálního rámce, je třeba, aby Rozpočtová strategie obsahující odvození výdajového rámce pro státní rozpočet a rozpočty státních fondů (části výdajů pod přímou kontrolou vlády) byla v souladu s cíli prezentovanými v Konvergenčním programu předkládaném Evropské komisi. Výdajové rámce státního rozpočtu a státních fondů totiž představují hlavní operativní rozpočtové pravidlo, které má zajistit dosažení cílů fiskální strategie. Není tedy možné, aby byly nastaveny volněji, než předpokládají závazky vlády představené v rámci rozpočtového dohledu EU, tj. v aktualizaci Konvergenčního programu.

MF ČR předložilo dva dokumenty, které jsou ve vzájemném nesouladu. Výdajové rámce odvozené v Rozpočtové strategii negarantují dosažení fiskálních cílů prezentovaných v konsolidační strategii obsažené v Konvergenčním programu a nelze je tak použít jako finanční limity pro tvorbu návrhu

státního rozpočtu a státních fondů v dalších krocích rozpočtového procesu (viz § 8 odstavec 2 zákona č. 218/2000 Sb., o rozpočtových pravidlech). Dále je nutné uvést, že § 9 Zákona jednoznačně uvádí, že *"Součástí strategie je konvergenční program"*. Z tohoto důvodu trváme na tom, aby byly oba dokumenty konzistentní.

Věcným záměrem § 10a odst. 2 Zákona, na který se ve své argumentaci MF ČR odvolává, je dle NRR i přes nepřesné formulace snahou o to, aby i při vypnutí "pravidla strukturálního deficitu" pro rok 2021 byl přesto dodržen soulad makroekonomického zázemí tvorby státního rozpočtu a střednědobého výhledu veřejných financí. Samotné MF ČR v Rozpočtové strategii na str. 2 formulací: *„Jako výchozí úroveň je zvoleno strukturální saldo na rok 2021, kterou MF ČR predikovalo v létě 2021, tedy v době finalizace státního rozpočtu na rok 2022“* implikuje a uznává souvislost mezi makroekonomickou predikcí a návaznými dokumenty, zaměřujícími se na veřejné finance, včetně Rozpočtové strategie sektoru veřejných financí.

V neposlední řadě připomínáme, že současná vláda rozhodla okamžitě po svém zvolení návrh zákona o státním rozpočtu na rok 2022 přepracovat z toho důvodu, že ztělesňoval slabé fiskální úsilí předchozí vlády veřejné finance konsolidovat. Předložená Rozpočtová strategie toto úsilí současné vlády nereflektuje a pokračuje ve stanovování výdajových rámců v původních mantinelech nastavených předchozí vládou.

**Na vědomí:**

Ing. Zbyněk Stanjura  
ministr financí

ev.č.: UNRR/2022/505

č.j: ÚNRR-492/2022