



Ministerstvo financí

Odbor 34 - Státní dozor nad hazardními hrami

Mgr. Karel Blaha

ředitel odboru 34

Letenská 15, Praha 1 - Malá Strana, 118 10

Pracoviště:

Legerova 69, 110 00 Praha 1

Sekretariát tel.: 25704 3322

č. j.: MF-30513/2016/3402-24

PID: MFCR7XSWKQ

V Praze dne 11. prosince 2017

Stanovisko odboru 34 - Státní dozor nad hazardními hrami

**K POSTUPU PŘI VYDÁVÁNÍ SOUHLASU S UVOLNĚNÍM JISTOTY SLOŽENÉ V SOULADU
S § 4b LOTERNÍHO ZÁKONA**

Ministerstvo financí, odbor 34 - Státní dozor nad hazardními hrami, v zájmu sjednocení postupu při vydávání souhlasu s uvolněním jistoty složené v souladu s § 4b loterního zákona k provozování loterií a jiných podobných her, vydává toto stanovisko.

1. Úvod do problematiky

Zákon č. 202/1990 Sb., o loteriích a jiných podobných hrách, ve znění účinném do 31. 12. 2016 (dále jen „loterní zákon“), se otázkou jistot zabýval v ustanovení § 4b tohoto zákona. K vydání povolení k provozování výherních hracích přístrojů podle § 2 písm. e) loterního zákona byla obec oprávněna přistoupit mimo jiné za předpokladu, že žadatel (dále též „provozovatel“) složil na zvláštní účet u banky nebo spořitelního a úvěrového družstva (dále jen „banka“) jistotu ve výši 2.000.000,- Kč za účelem zajištění pohledávek státu, obcí a výplat výher sázejících. Žadatel byl povinen připojit k žádosti o vydání povolení k provozování výherních hracích přístrojů potvrzení banky o zřízení účtu a složení jistoty a rovněž toto potvrzení v souladu s § 4b odst. 2 loterního zákona předložit orgánu státního dozoru.

Na základě § 50 odst. 3 loterního zákona bylo Ministerstvo financí oprávněno povolovat i loterie a jiné podobné hry, které nejsou v loterním zákoně v části první až čtvrté upraveny, a to za předpokladu, že v povolení budou všechny podmínky provozování takové loterie a jiné podobné hry podrobně stanoveny, přitom přiměřeně se použije ustanovení části první až čtvrté tohoto zákona. S ohledem na uvedené se § 4b loterního zákona přiměřeně aplikoval i na loterie a jiné podobné hry povolované podle § 50 odst. 3 loterního zákona. Účinností zákona č. 300/2011 Sb., který novelizoval loterní zákon, tedy od 1. 1. 2012, došlo k úpravě § 4b odst. 1 loterního zákona spočívající v rozšíření výše jistot podle nově zavedených druhů loterií a jiných podobných her upravených v § 2 loterního zákona.

Jistota může být v souladu s § 4b odst. 4 loterního zákona provozovateli uvolněna teprve tehdy, jestliže:

- a) uplynula lhůta, na kterou bylo povolení vydáno, nebo
- b) bylo povolení zrušeno, nebo
- c) činnost skončila,

a to vždy za předpokladu, že byl vyúčtován provoz loterie nebo jiné podobné hry.

Banka je oprávněna uvolnit jistotu za předpokladu, že oprávněný orgán vydá s uvolněním příslušné jistoty bankou souhlasné stanovisko ve formě rozhodnutí.

2. Dotčená právní úprava

Znění ustanovení souvisejících s jistotou je následující:

„4b

(1) K zajištění pohledávek státu, obcí a výplat výher sázejícím je žadatel povinen složit na zvláštní účet u banky nebo spořitelního a úvěrního družstva peněžní částku (dále jen "jistota"), která za jednotlivého žadatele činí

a) 50000000 Kč u loterií a her podle § 2 písm. a), c), d), l), m) bodu 2, n) a podle § 50 odst. 3, a to za všechny jím provozované loterie a hry,

- b) 2 000 000 Kč u her podle § 2 písm. e),
- c) 10 000 000 Kč u her podle § 2 písm. h),
- d) 5 000 000 Kč u her uvedených v § 2 písm. f), g) a j),
- e) 20 000 000 Kč u her podle § 2 písm. i) a m) bodu 1.

Původ finančních prostředků použitých na složení jistoty je žadatel povinen prokázat (např. souborem daňových přiznání, a to jak z České republiky, tak ze zahraničí). Žadatel nesmí použít na složení jistoty finanční prostředky z půjček a úvěrů. Složení jistoty ověří ministerstvo, popřípadě jiný povolující orgán. Bez složení jistoty nemůže být povolení vydáno.

(2) Žadatel je povinen připojit k žádosti potvrzení banky nebo spořitelního a úvěrního družstva o zřízení účtu a složení jistoty podle odstavce 1; jde-li o žadatele o povolení k provozování výherních hracích přístrojů, je povinen předložit potvrzení banky nebo spořitelního a úvěrního družstva o zřízení účtu a složení jistoty též příslušnému finančnímu úřadu. 4a) Potvrzení o složení jistoty má u výherních hracích přístrojů platnost 24 měsíců. Po uplynutí této lhůty předloží provozovatel povolujícímu orgánu a příslušnému finančnímu úřadu nové potvrzení o složení jistoty.

(3) Po dobu, na kterou bylo povolení k provozování loterií a jiných podobných her vydáno, nesmí provozovatel s jistotou nakládat a ani nesmí dojít k uvolnění jistoty nebo její části. Za nakládání s jistotou podle předchozí věty se nepovažuje převod jejího zůstatku mezi bankami nebo spořitelními a úvěrními družstvy po dobu platnosti povolení na základě rozhodnutí vydaného orgánem, který loterii nebo jinou podobnou hru povolil.

(4) Jistota může být provozovateli uvolněna po předchozím souhlasu orgánu uvedeném v odstavci 3 teprve tehdy, jestliže uplynula lhůta, na kterou bylo povolení vydáno, nebo bylo povolení zrušeno anebo činnost skončila a byl vyúčtován provoz loterie nebo jiné podobné hry. Z jistoty se přednostně uhradí pohledávky státu a obcí (správní poplatky, odvod z loterií a jiných podobných her a pokuty). Pokud jistota nepostačí, uhradí se tyto pohledávky poměrně podle výše. Po úhradě pohledávek státu a obcí se z jistoty vyplatí případné výhry sázejících, a to poměrně podle jejich výše.“

3. Oprávněný orgán

Podle § 4b odst. 4 ve spojení s § 4b odst. 3 loterního zákona ve znění do 31. 12. 2011 byl v případě výherních hracích přístrojů tímto orgánem oprávněným k uvolnění jistoty příslušný finanční úřad. Od 1. 1. 2012 byly z § 4b odst. 3 loterního zákona finanční úřady odstraněny. Na základě metodického pokynu Generálního finančního ředitelství byla však nadále zachována tehdejší správní praxe a souhlas s uvolněním jistoty nadále poskytoval příslušný finanční úřad, resp. od 1. 1. 2013 Specializovaný finanční úřad. V případě ostatních loterií a jiných podobných her bylo při přiměřené aplikaci části první loterního zákona podle § 4b odst. 4 ve spojení s § 4b odst. 3 loterního zákona tímto orgánem Ministerstvo financí. S účinností nového zákona č. 186/2016 Sb., o hazardních hrách, ve znění pozdějších předpisů (dále jen „zákon o hazardních hrách“), došlo od 1. 1. 2017 k přechodu kompetencí

v oblasti státního dozoru z finančních úřadů, resp. Specializovaného finančního úřadu na Celní správu.

Problematika uvolňování jistot není součástí výkonu státního dozoru. Zákon o hazardních hrách neobsahuje explicitní kompetenční ani přechodné ustanovení, které by řešilo, kdo je oprávněným orgánem k uvolňování jistot složených v souladu s § 4b loterního zákona. Vzhledem ke skutečnosti, že souhlas s uvolněním jistoty je udělován ve správním řízení, aplikuje se na otázku, kdo je orgánem oprávněným k uvolňování jistot, ustanovení zákona č. 500/2004 Sb., správní řád, ve znění pozdějších právních předpisů, (dále jen „správní řád“) řešící spory o věcnou příslušnost. Nelze-li podle § 133 odst. 1 správního řádu věcnou příslušnost při rozhodování v oblasti státní správy určit na základě zvláštního zákona, provede řízení v prvním stupni ústřední správní úřad, do jehož působnosti rozhodovaná věc náleží, popřípadě ústřední správní úřad, jehož obor působnosti je rozhodované věci nejbližší. Podle § 4 odst. 1 zákona č. 2/1969 Sb., o zřízení ministerstev a jiných ústředních orgánů státní správy České republiky, je ústředním orgánem státní správy pro hazardní hry Ministerstvo financí.

S ohledem na shora uvedené je oprávněným orgánem k vedení správního řízení o udělení souhlasu s uvolněním jistoty složené v souladu s § 4b loterního zákona a vydání příslušného rozhodnutí Ministerstvo financí, a to pro všechny druhy loterií a jiných podobných her, bez ohledu na správní orgán uvedený ve vydaných potvrzeních o složení jistoty.

4. Správní řízení o udělení souhlasu s uvolněním jistoty

K udělení souhlasu s uvolněním jistoty dochází ve správním řízení vedeném podle správního řádu, a to ve formě rozhodnutí, ve kterém Ministerstvo financí, za předpokladu, že jsou splněny všechny zákonné podmínky, udělí souhlas s převodem jistoty do volné dispozice majitele bankovního účtu, na kterém byla jistota složena.

V případě, že se jedná o správní řízení zahajované na žádost, jsou přílohy žádosti následující:

- potvrzení o složení jistoty vydané příslušnou bankou s maximálním stářím jeden měsíc,
- čestné prohlášení, že byly vyplaceny veškeré výhry sázejícím.

Uváděné dokumenty musí být dokládány v originále, případně v ověřené kopii. Žádost není zpoplatněna správním poplatkem.

Po obdržení žádosti Ministerstvo financí prověří, zda provozovatel skutečně ukončil provozování loterií a jiných podobných her a nadále nedisponuje příslušným povolením vydávaným Ministerstvem financí. V případě uvolňování jistoty složené pro provozování výherních hracích přístrojů, které byly v souladu s § 18 odst. 1 písm. a) loterního zákona povolovány obcemi, prověří Ministerstvo financí rovněž skutečnost, zda některá z obcí neeviduje za provozovatelem pohledávky vzniklé z provozování výherních hracích přístrojů. Poté zašle žádost o sdělení Generálnímu finančnímu ředitelství za účelem zjištění,

zda provozovatel vypořádal všechny své závazky vzniklé z provozování loterií a jiných podobných her (např. odvody z loterií a jiných podobných her/daň z hazardních her, uložené pokuty, popř. ověření, zda s provozovatelem nejsou vedena příkazní nebo správní řízení, jejichž výsledkem by mohlo být uložení pokuty, či zda není evidována stížnost sázejících).

Za předpokladu, že provozovatel provozoval loterie a jiné podobné hry po 1. 1. 2017, zašle Ministerstvo financí rovněž žádost o sdělení Generálnímu ředitelství cel za účelem zjištění, zda provozovatel vypořádal všechny své závazky vzniklé z provozování loterií a jiných podobných her.

V případě, že byly vypořádány všechny závazky vzniklé z provozování loterií a jiných podobných her u všech dotčených orgánů, vydá Ministerstvo financí rozhodnutí o udělení souhlasu s uvolněním jistoty, které bude zasláno provozovateli a příslušné bance.