

REALIZACE PPP PROJEKTU V PRAXI

Lenka Krutáková, WOLF THEISS
Adam Zdeněk, Facility

WOLF THEISS

TÉMATATA

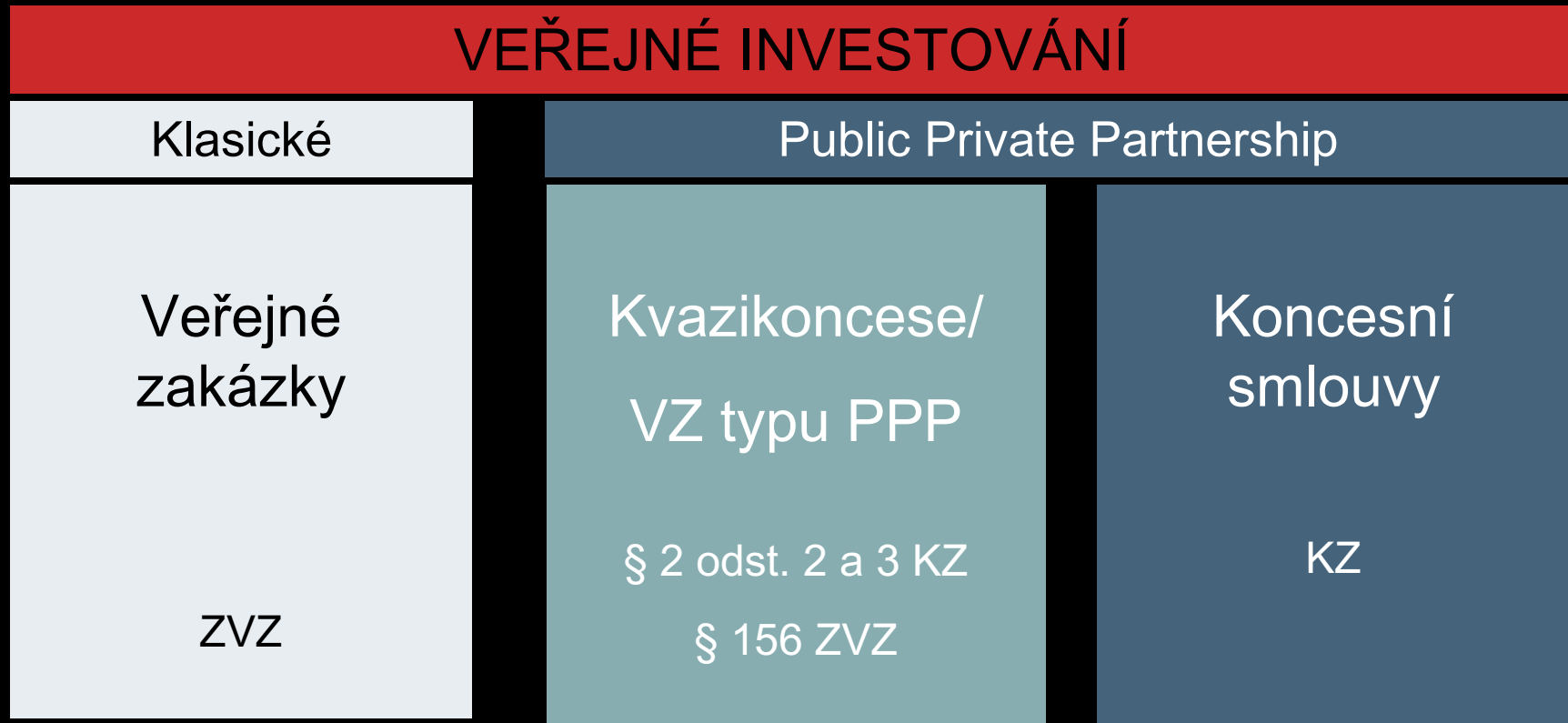
1. Právní rámec realizace PPP projektu
2. Zadávání PPP projektů
3. Příklady
4. PPP projekt ve vodohospodářství

Zákony

Právní rámec zadávání PPP projektů:

- zákon č. 137/2006 Sb., o veřejných zakázkách
- zákon č. 139/2006 Sb., o koncesních smlouvách a koncesním řízení (koncesní zákon)
- účinnost – od 1. července 2006

Veřejné investování – legislativní pohled



Koncese vs. veřejná zakázka

- veřejná zakázka:
 - cenu/poplatky platí zadavatel
 - všechna rizika spojená s investicí nese zadavatel
 - dodavatel nese pouze obvyklá rizika
- koncese:
 - koncesionář bere užitky vyplývající z provozování služeb nebo z využívání provedeného díla
 - koncesionář nese podstatnou část rizik spojených s braním užitků
- kvazikoncese podle § 1 odst. 2 KZ/§156 ZVZ

Kvazikoncese

- definovány v § 156 ZVZ a § 1 odst. 2 a 3 KZ:
 - nadlimitní VZ
 - dlouhodobost – doba určitá (min. 5 let)
 - přenesení rizik na dodavatele nad míru obvyklou
- blíží se povahou koncesím, ALE dle definice jsou VZ
- zadání realizováno dle ZVZ
- platí další hmotněprávní ustanovení z KZ – náležitosti smlouvy, schvalování projektu a smlouvy, rozpočtový dozor MF
- některé z pilotních projektů PPP

Koncesionářská smlouva podle zákona č. 13/1997 Sb., o pozemních komunikacích

- koncesionářská smlouva: výstavba, provozování a udržování dálnice
- vztah ke koncesnímu zákonu ?
- příjmy koncesionáře: ze Státního fondu dopravní infrastruktury
- výběr koncesionáře: zadávací řízení podle zákona o veřejných zakázkách

Příklady (1)

- Obec vybuodovala na své náklady objekt sloužící jako ubytovací zařízení. Objekt je ve vlastnictví této obce. Budovu má zájem si pronajmout společnost s ručením omezeným, která v něm hodlá provozovat turistickou ubytovnu. Smlouva, kterou je objekt přenechán do užívání soukromé společnosti (na dobu 10 let), stanoví v ustanovení „Účel nájmu“ následující: „Provozování ubytovacího zařízení hotelového typu a souvisejících služeb.“ Zařízení provozuje společnost s ručením omezeným svým jménem a na své náklady. Zároveň je ve smlouvě dohodnuto, že po dobu trvání smlouvy je společnost s ručením omezeným povinna zajišťovat údržbu a nezbytné opravy objektu. Jedná se v tomto případě o koncesní smlouvu?

Příklady (2)

- Obcí založená a ovládaná právnická osoba zřízená za účelem provozování vodovodu a kanalizace hodlá uzavřít smlouvu za účelem pravidelné údržby a oprav vodovodního řadu a kanalizace. Smlouva má být uzavřena se společností, která bude tyto služby provozovat za měsíční paušální poplatek. V případě, kdy budou údržbářské či opravářské práce provedeny nekvalitně, bude dodavatel penalizován krácením odměny. Jedná se v tomto případě o koncesní smlouvu nebo případně jinou formu PPP?

Příklady (3)

- Dobrovolný svazek obcí zřízený za účelem efektivnějšího provozování vodovodů a kanalizací hodlá svěřit provozování vodovodu a kanalizací soukromé společnosti. Podle smlouvy bude této společnosti přenechána vodárenská a kanalizační infrastruktura. Soukromá společnost bude povinna na své náklady zajistit provoz a údržbu uvedené infrastruktury po dobu 10 let. Bude rovněž oprávněna vybírat vlastním jménem od domácností poplatky za dodávky vody a odebírání odpadních vod. Obec společnosti negarantuje žádné dotace či platby. O jaký smluvní vztah půjde?

Příklady (4)

- Městem ovládaná společnost zajišťuje kromě jiného služby spočívající v údržbě veřejných prostranství, parků a městské zeleně. Kromě toho provozuje i jiné aktivity (např. správa nemovitostí i pro jiné subjekty než město). Město se rozhodne svůj obchodní podíl ve společnosti prodat soukromému investorovi. Údržba veřejných prostranství, parků a městské zeleně je nadále zajišťována na základě smluvního vztahu mezi společností a městem. Jde v tomto případě o některou z forem PPP?

PPP projekt ve vodohospodářství

Obecná specifika vodárenského trhu

- Pitná voda je nezbytnou komoditou
- Poptávka po ní je neelastická a ovlivňuje ji:
 - Cena vodného a stočného
 - Počet obyvatel
 - Potřeba pitné vody v sektorech průmyslu a zemědělství
 - Příjem domácností
- V ČR dlouhodobě stoupá cena V a S a klesá poptávka po ní → strukturální změny

Současná realita vodohospodářského trhu v ČR

- Snaha o striktní regulaci ze strany SFŽP, EK
- Složitá legislativa (ČR cca 15 předpisů, EU cca 13 předpisů) vs. koncesní zákon
- Maximální délka smlouvy deset let x příprava projektu cca 2 roky = drahé
- Některé dokumenty nemají příliš valný smysl = koncesní projekt – ale musí se vytvořit
- Srovnání PSC x PPP nedává smysl
- Regulace cenotvorby

PPP projekt ve vodohospodářství

Výchozí podmínky projektu

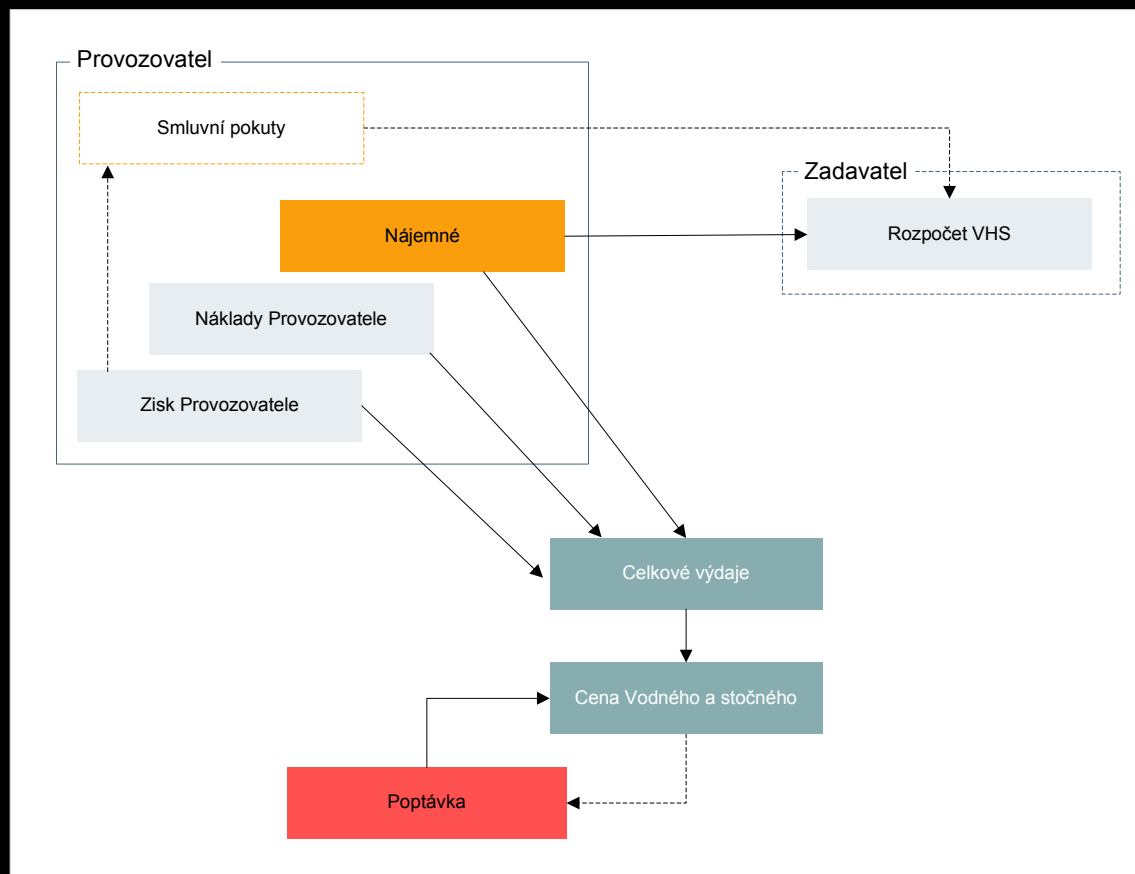
- Oddílný model
 - Vlastník → veřejný sektor
 - Provozovatel → soukromý sektor
- Čerpání prostředků z OPŽP
- Provozní smlouva mezi vlastníkem vodohospodářské infrastruktury a provozovatelem
- Dle EK je nutná koncesní smlouva na služby
- Součástí projektu není investice ze strany Provozovatele

PPP projekt ve vodohospodářství

Základní principy dle SFŽP

- Sociální únosnost tarifu
- Udržitelnost infrastruktury
- Výpočet zisku dle metodiky
- Dodržování kvalitativních ukazatelů a sankcionování jejich nedodržování
- Pravidelný monitoring a reporting
- Transparentní výběrová řízení

Schéma finančních vztahů projektu



Výhody využití PPP pro vodárenský sektor v ČR

- Vyšší předvídatelnost vývoje vztahů mezi zadavatelem a koncesionářem
- Vyšší kvalita služeb (ovšem vyšší náklady)
- Existence celé řady metodik (ovšem ne vždy vhodně nastavených)

Nevýhody využití PPP pro vodárenský sektor v ČR

- Délka přípravy projektu a výběru koncesionáře
- Složitost procesu a legislativně-metodických podmínek = vysoké náklady pro Zadavatele
- Nižší míra flexibility v průběhu projektu
- Vyšší cena Vodného a stočného
- Striktní regulace (užívání obecných principů pro rozdílné projekty)

PPP projekt ve vodohospodářství

Hlavní okruhy k řešení

- Potřeba nájmu – kolik chce zadavatel investovat a jak intenzivně chce obnovovat
- Jaký je požadovaný standard služeb? Výkonové ukazatele a rozsah povinností - zdražuje či zlevňuje provoz.
- Z toho vyplývá cena vodného a stočného – významná politická otázka
- Atraktivita soutěže pro soukromý sektor = vhodné nastavení projektu
- Schvalovací proces

Děkujeme Vám za pozornost!

- Kontakt:

Lenka Krutáková

lenka.krutakova@wolftheiss.com

+420 234 765 111

- Kontakt:

Adam Zdeněk

adam.zdenek@facility.cz

+420 739 062 703