

z p r á v y

Ministerstva financí České republiky

pro finanční orgány obcí a krajů

Ročník: 2004

Číslo: 3

V Praze dne 25. května 2004

<http://www.denik.obce.cz>

OBSAH:

	strana
<u>1. Regulace zadluženosti obcí a krajů</u>	
čj.: 124/54 463/2004 – ref. ing. R. Kotrba (www.mfcr.cz heslo Rozpočet, Veřejné rozpočty)	2
<u>2. Finanční vztah mezi zřizovatelem a příspěvkovou organizací</u>	
ing. R. Kotrba	4
<u>3. Doplnění "Informace pro kraje a obce k dani z přidané hodnoty"</u>	
čj.: 124/67 122/2004 – ref. ing. H. Šlajsová, ing. M. Hajná	4
<u>4. Směrnice k volbám do Evropského parlamentu</u>	
čj.: 124/42 055/2004 – ref. JUDr. A. Heřmanová	5

1. Regulace zadluženosti obcí a krajů

čj.: 124/54 463/2004 – ref. ing. R. Kotrba (www.mfcr.cz heslo Rozpočet, Veřejné rozpočty)

Vláda České republiky přijala dne 14. dubna 2004 usnesení č. 346 o Regulaci zadluženosti obcí a krajů pomocí ukazatele dluhové služby. Přitom uložila místopředsedovi vlády a ministru financí sledovat zadluženost obcí a krajů a každoročně předávat vládě zprávu o vývoji zadluženosti obcí a krajů. Výše uvedeným usnesením byl rovněž schválen postup Ministerstva financí při hodnocení zadluženosti obcí a krajů, definici a výpočet ukazatele dluhové služby.

Ministerstvo financí vypočítá každé obci a každému kraji definitivní ukazatel dluhové služby. Těm obcím a krajům, které překročí stanovenou výši ukazatele dluhové služby ve výši 30 %, tuto skutečnost Ministerstvo financí oznámí dopisem ministra financí s tím, že by měly přijmout taková opatření, aby v příštím období ukazatel dluhové služby nepřekročily.

Přitom požádá dotčené obce a kraje, aby do 3 měsíců zdůvodnily překročení ukazatele dluhové služby a oznámily Ministerstvu financí, jaká opatření budou přijata. Dále ministr financí požádá o předložení Zprávy o výsledcích přezkoumání hospodaření za příslušný kalendářní rok a stanoviska zastupitelstva k této zprávě a rozpočtový výhled.

Ministerstvo financí vyhodnotí vyžádané podklady; přitom zváží všechny skutečnosti, které vedly k překročení dané hranice. Přitom budou dále brány do úvahy:

- celková zadluženost obce nebo kraje;
- celková zadluženost obce nebo kraje v přepočtu na 1 obyvatele;
- daňová výtěžnost vztahená na 1 obyvatele obce nebo kraje;
- trend zadluženosti v minulých letech;
- velikost obce nebo kraje;
- celková finanční situace obce nebo kraje.

V případě, že i v dalším roce obec nebo kraj překročí ukazatel dluhové služby, Ministerstvo financí předá seznam těchto obcí a krajů poskytovatelům prostředků ze státního rozpočtu a státních fondů, aby při projednávání žádostí těchto obcí a krajů o dotaci, o půjčku nebo o návratnou finanční výpomoc (NFV) přihlédli k této skutečnosti.

Překročení 30 % výše ukazatele dluhové služby nebude znamenat automaticky ztrátu možnosti získat státní dotaci. Je pouze jedním z kritérií, která použijí orgány poskytující dotace při konečném výběru těch obcí a krajů, které obdrží státní účelovou dotaci. Poskytovatelé uplatní toto kritérium při rozhodování o poskytnutí účelových dotací a půjček na nově zahajované akce. Naopak, toto kritérium nepoužijí

- u akcí již schválených a pokračujících z předchozích let,
- u dotací, které jsou součástí finančního vztahu státního rozpočtu k rozpočtům obcí a krajů, schválených v rámci zákona o státním rozpočtu na příslušný kalendářní rok,
- u dotací jmenovitě určených jednotlivým obcím a krajům a schválených v rámci zákona o státním rozpočtu na příslušný kalendářní rok.

Při rozhodování o poskytnutí dotace, půjčky nebo NFV bude muset být brán zřetel i na eventuální zvýšení zadluženosti z důvodu zajištění spolufinancování obce a kraje při účasti na programech financovaných z prostředků Evropské Unie.

Poprvé bude vypočítán ukazatel dluhové služby v květnu 2004 za rok 2003.

Definice a výpočet ukazatele dluhové služby

Dluhová služba

Obsah dluhové služby se definuje takto:

- zaplacené úroky (položka 5141 rozpočtové skladby),
- uhrazené splátky vydaných dluhopisů (položky 8xx2 rozpočtové skladby),
- splátky jistin (položky 8xx4 rozpočtové skladby),
- splátky leasingu (položka 5178 rozpočtové skladby).

Dluhová základna

Dluhová základna obsahuje:

- skutečně dosažené daňové příjmy v Tř. 1 a nedaňové příjmy v Tř. 2 za daný kalendářní rok, plus
- dotace souhrnného finančního vztahu (položky 4112 a 4212 rozpočtové skladby) (prostředky finančního vztahu státního rozpočtu k rozpočtům obcí a k rozpočtům krajů podle přílohy zákona o státním rozpočtu na příslušný kalendářní rok).

Dluhová služba se poměruje ke skutečnému objemu dluhové základny za uplynulý kalendářní rok. Výsledkem poměru bude „**ukazatel dluhové služby**“:

$$\frac{\text{dluhová služba}}{\text{dluhová základna}} \times 100 = \text{ukazatel dluhové služby (\%)}$$

Výpočet ukazatele dluhové služby

Číslo řádku	Název položky	Odkaz na rozpočtovou skladbu
1	daňové příjmy (po konsolidaci)	třída 1
2	nedaňové příjmy (po konsolidaci)	třída 2
3	přijaté dotace – finanční vztah	položka 4112 + 4212
4	dluhová základna	ř. 1 + ř. 2 + ř. 3
5	úroky	položka 5141
6	splátky jistin a dluhopisů	položky 8xx2 a 8xx4
7	splátky leasingu	položka 5178
8	dluhová služba	ř. 5 + ř. 6 + ř. 7
9	UKAZATEL DLUHOVÉ SLUŽBY	ř. 8 děleno ř. 4

2. Finanční vztah mezi zřizovatelem a příspěvkovou organizací

ing. R. Kotrba

Podle ustanovení § 28 odst. 1 zákona č. 250/2000 Sb., o rozpočtových pravidlech územních rozpočtů, příspěvková organizace hospodaří především s finančními prostředky přijatými z rozpočtu svého zřizovatele, neboť zřizovatel poskytuje své příspěvkové organizaci příspěvek na provoz (§ 28 odst. 2) a investiční dotaci do jejího investičního fondu (§ 31 odst. 1 písm. b) citovaného zákona).

Podle ustanovení § 28 odst. 4 zákona č. 250/2000 Sb. může zřizovatel uložit příspěvkové organizaci odvod do svého rozpočtu, a to

- odvod provozních prostředků,
- odvod investičních prostředků,
- odvod za porušení rozpočtové kázně.

Nařídít odvod může zřizovatel v průběhu kalendářního roku ze závažných, objektivně působících příčin (§ 28 odst. 5).

Odvod investičních prostředků z investičního fondu příspěvkové organizace do rozpočtu zřizovatele je možno nařídít kdykoliv v průběhu kalendářního roku. Odvod za porušení rozpočtové kázně uskutečňuje příspěvková organizace zásadně vždy ze svého rezervního fondu, a to kdykoliv v průběhu kalendářního roku. Odvod provozních prostředků je možno uložit před ukončením kalendářního roku a uzavřením účetních knih. Po skončení roku vykáže příspěvková organizace hospodářský výsledek, V případě, že docílí zlepšeného hospodářského výsledku, provede odvod do fondu odměn a potom do rezervního fondu (§ 30 odst. 2). Z uvedeného vyplývá, že nelze „odvést zisk od organizace s kladným hospodářským výsledkem“.

Po uskutečnění přidělu do rezervního fondu a fondu odměn lze tyto fondy používat podle ustanovení § 30 a § 32 zákona č. 250/2000 Sb. Použití rezervního fondu je taxativně stanoveno v § 30 odst. 3 a 4; z toho plyne, že není možné nařídít odvod prostředků rezervního fondu do rozpočtu zřizovatele. Zřizovatel může dát souhlas své příspěvkové organizaci, aby část svého rezervního fondu použila k posílení svého investičního fondu. Čerpání prostředků investičního fondu se uskutečňuje podle ustanovení § 31 odst. 2 a 3, mj. i k odvodu do rozpočtu zřizovatele, jestliže to nařídil.

3. Doplnění "Informace pro kraje a obce k dani z přidané hodnoty"

čj.: 124/67 122/2004 – ref. ing. H. Šlajsová, ing. M. Hajná

V informaci, kterou zpracovalo Ministerstvo financí pro kraje a obce k novému zákonu č. 235/2004 Sb., o dani z přidané hodnoty (zveřejněna na internetových stránkách MF), se v části 2. poslední odstavec uvádí:

„V případě, že obec pronajímá movitý majetek, jedná se o zdanitelné plnění a výnos se do obratu obce započítává, stejně jako výnosy za jiná zdanitelná plnění“. Některé finanční úřady dovozují, že pokud kraj (obec) účtuje v případě pronájmu movitých věcí o **příjmech, nikoliv o výnosech**, není takovýto příjem zdanitelným plněním ve smyslu zákona o DPH (územní samosprávné celky třídí peněžní operace svých rozpočtů z hlediska příjmů a výdajů – vyhláška MF č. 323/2002 Sb., ve znění pozdějších předpisů).

Na základě ustanovení § 6 odst. 2 (poslední věta) zákona o dani z přidané hodnoty se do obratu veřejnoprávního subjektu započítávají **výnosy za zdanitelná plnění uskutečněná účetní jednotkou**. Pokud veřejnoprávní subjekt jako účetní jednotka účtuje o přijaté peněžní částce z pronájmu movitého majetku v souladu s platnými účetními předpisy jiným způsobem než účtuje o výnosech, nezapočítá tuto částku do obratu pro povinnou registraci.

4. Směrnice k volbám do Evropského parlamentu

čj.: 124/42 055/2004 – ref. JUDr. A. Heřmanová

Přetiskujeme Směrnici Ministerstva financí, kterou se upravuje postup obcí a krajů při financování voleb do Evropského parlamentu. Tato směrnice je publikována ve Věstníku vlády pro orgány krajů a orgány obcí, ročník 2, částka 1 ze dne 2. dubna 2004.

SMĚRNICE **Ministerstva financí** ze dne 11. března 2004

kteou se upravuje postup obcí a krajů při financování voleb do Evropského parlamentu
Odvětví: všeobecná veřejná správa

Ministerstvo financí v dohodě s Ministerstvem vnitra vydává k zabezpečení účelného a hospodárného vynakládání prostředků státního rozpočtu České republiky při financování výdajů spojených s volbami do Evropského parlamentu tuto směrnici:

Čl. 1

(1) Tato směrnice se vztahuje na výdaje:

- a) obcí, měst, hlavního města Prahy, městských obvodů a městských částí územně členěných statutárních měst a městských částí hlavního města Prahy (dále jen "obec"),
 - b) krajů a
 - c) okrskových volebních komisí (dále jen „volební komise“)
- spojené s financováním voleb do Evropského parlamentu (dále jen „volby“), které se hradí ze státního rozpočtu České republiky.¹⁾

¹⁾ § 66 zákona č. 62/2003 Sb., o volbách do Evropského parlamentu a o změně některých zákonů.

(2) Tato směrnice se nevztahuje na výdaje hrazené ze státního rozpočtu České republiky prostřednictvím rozpočtových kapitol Ministerstva vnitra, Českého statistického úřadu, Ministerstva obrany a Ministerstva zahraničních věcí.

(3) Z prostředků poskytnutých ze státního rozpočtu České republiky lze hradit jen výdaje v rozsahu nezbytném pro organizačně technické zabezpečení voleb. Těmito výdaji se rozumí výdaje na:

- a) základní kancelářské potřeby (papír, psací pomůcky, pravítka, nůžky, sponky, desky na spisy apod.) a poštovní poplatky,
- b) instalaci, provoz, opravy a nájem výpočetní i reprografické techniky (nelze hradit pořízení výpočetní a reprografické techniky ani nové počítačové programy),
- c) dopravní výkony zabezpečované obcemi a kraji a cestovní náhrady členů volebních komisí, dalších osob²⁾ podílejících se na přípravě voleb a plnění úkolů v průběhu voleb podle zvláštního právního předpisu³⁾ a osob podílejících se na organizačně technických pracích (např. informatici, údržbáři, řidiči) při přípravě voleb a plnění úkolů v průběhu voleb při pracovních cestách⁴⁾ určených starostou obce, ředitelem krajského úřadu, primátorem nebo jimi zmocněnými osobami a předsedou nebo místopředsedou volební komise, a to po dobu od zahájení činností spojených s volbami až do ukončení činnosti volebních komisí;⁵⁾ pracovní cestou není cesta z místa trvalého bydliště⁶⁾ člena volební komise do místa jednání této komise a zpět,
- d) pronájem nebytových prostor potřebných pro konání voleb na dobu nezbytně nutnou pro činnost volebních komisí a na školení členů volebních komisí, ozvučení těchto prostor, provoz audiovizuální techniky,
- e) účelné a funkční vybavení volebních místností⁷⁾ včetně nutných výdajů na jejich úklid, popřípadě na pronájem mobilního sociálního zařízení a výdaje na technický provoz, tj. náklady na otop, elektrický proud, plyn, vodu a páru,
- f) platy zaměstnanců přijatých na dobu určitou a s tím spojené výdaje na zdravotní a sociální pojištění nebo odměny osob vyplácené podle dohod o pracovní činnosti a o provedení práce uzavřených k zajištění prací spojených s přípravou a konáním voleb, které jsou obce a kraje povinny zajistit, a na platy za nařízenou přesčasovou práci a s tím spojené povinné odvody, nedohodl-li se zaměstnavatel se zaměstnancem na poskytnutí náhradního volna,⁸⁾
- g) zajištění distribuce hlasovacích lístků voličům, a to v částce 3,- Kč na jednoho voliče; v případech, kdy distribuce hlasovacích lístků bude zajišťována prostřednictvím pošty, výdaje na poštovné ve výši dohodnuté Ministerstvem vnitra s držitelem poštovní licence,
- h) občerstvení s výjimkou alkoholických nápojů. Občerstvení může poskytnout příslušný obecní úřad, magistrát, městský úřad, úřad městské části nebo městského obvodu a krajský úřad jako nepeněžitě plnění členům volebních komisí v případech, kdy úkoly stanovené volebním komisím budou vyžadovat nepřetržitou přítomnost jejich členů, a na občerstvení dalších osob²⁾ podílejících se na zabezpečení úkolů obcí a krajů podle zvláštního právního

²⁾ § 7 odst. 3 zákona č. 62/2003 Sb.

³⁾ Zákon č. 62/2003 Sb.

⁴⁾ § 3 zákona č. 119/1992 Sb., o cestovních náhradách, ve znění pozdějších předpisů.

⁵⁾ § 50 zákona č. 62/2003 Sb.

⁶⁾ § 38 zákoníku práce, ve znění pozdějších předpisů.

§ 25 odst. 1 a 3, § 26 odst. 1 nařízení vlády č. 108/1994 Sb., kterým se provádí zákoník práce a některé další zákony.

⁷⁾ § 33 zákona č. 62/2003 Sb.

⁸⁾ § 10 zákona č. 143/1992 Sb., o platu a odměně za pracovní pohotovost v rozpočtových a v některých dalších organizacích a orgánech, ve znění pozdějších předpisů.

⁹⁾ § 5 odst. 1 zákona č. 119/1992 Sb.

předpisu³⁾ a osob podílejících se na organizačně technickém zabezpečení prací spojených s přípravou a konáním voleb (např. informatici, údržbáři, řidiči) po skončení své pracovní doby, a to v době od zahájení činností spojených s volbami až do ukončení činnosti volebních komisí.⁵⁾ Výdaje na občerstvení se stanoví ve výši dolní hranice sazby stravného stanovené podle předpisů o cestovních náhradách.⁹⁾ Občerstvení lze poskytnout nejdříve po 4 hodinách nepřetržité a prokazatelné přítomnosti nebo činnosti podle zvláštního právního předpisu.³⁾ Občerstvení ve stanoveném limitu lze za stejných podmínek poskytnout i pozorovatelům mezinárodních institucí, kteří sledují průběh a konání voleb. Stravenky lze použít pouze ve výjimečných případech, není-li možné zajistit občerstvení jako nepeněžitě plnění, jestliže hodnota stravenky nepřesáhne dolní hranici stravného podle zvláštního právního předpisu⁹⁾ a stravenka bude použita v místě a v době konání voleb pouze pro účely občerstvení. Při poskytnutí občerstvení nesmí dojít k souběhu s nárokem uplatňovaným podle zvláštního právního předpisu.⁴⁾ Na poskytnutí občerstvení není právní nárok. Tyto výdaje se zahrnují podle platné rozpočtové skladby do položky 5175 – Pohoštění,

- i) zvláštní odměny za výkon funkce člena volební komise,¹⁰⁾
- j) náhrady mezd a platů vyplácených členům volebních komisí zaměstnavatelem¹¹⁾ a na paušální náhradu ušlého výdělků za dobu výkonu funkce člena volební komise.¹²⁾

Čl. 2

(1) Na výdaje obcí, krajů a volebních komisí spojené s přípravou a konáním voleb se poskytuje krajům a jejich prostřednictvím obcím účelová dotace ze státního rozpočtu z kapitoly Všeobecná pokladní správa.

(2) Účelová dotace přijatá obcí a krajem se zařazuje podle platné rozpočtové skladby na položku 4111 - Neinvestiční přijaté dotace z Všeobecné pokladní správy státního rozpočtu České republiky s účelovým znakem 98 348. Výdaje spojené s přípravou a konáním voleb se zařazují pod paragraf 6117 – Volby do Evropského parlamentu s uvedeným účelovým znakem.

¹⁰⁾ § 61 zákona č.62/2003 Sb.

§ 10 odst. 1 vyhlášky č. 409/2003 Sb., k provedení zákona č. 62/2003 Sb., o volbách do Evropského parlamentu a o změně některých zákonů.

¹¹⁾ § 124 zákoníku práce.

Vyhláška č. 18/1991 Sb., o jiných úkonech v obecném zájmu.

¹²⁾ § 61 zákona č. 62/2003 Sb.

§ 10 odst. 3 vyhlášky č. 409/2003 Sb.

¹³⁾ § 49 odst. 3 zákona č. 62/2003 Sb.

¹⁴⁾ Vyhláška č. 531/2002 Sb., kterou se stanoví zásady a termíny finančního vypořádání vztahů se státním rozpočtem.

(3) Obce a kraje zajistí sledování čerpání účelové dotace na volby pomocí účelových znaků, které umožní oddělené vyúčtování skutečných výdajů na volby od ostatních běžných výdajů.

Čl. 3

(1) Kraje předloží Ministerstvu financí do 60 dnů od vyhlášení a uveřejnění výsledků voleb Státní volební komisí¹³⁾ předběžné vyúčtování výdajů spojených s volbami.

(2) V termínu stanoveném Ministerstvem financí pro finanční vypořádání vztahů se státním rozpočtem České republiky za příslušný rok¹⁴⁾ předloží kraje souhrnné vyúčtování výdajů spojených s volbami.

Čl. 4

Tato směrnice nabývá účinnosti dnem vyhlášení ve Věstníku vlády pro orgány krajů a orgány obcí.

ministr financí
