

z p r á v y

Ministerstva financí České republiky pro finanční orgány okresních úřadů a obcí

Ročník: 1997

Číslo: 7

V Praze dne 16. prosince 1997

OBSAH:

	strana
<u>1. Změny v rozpočtové skladbě</u> ref. ing. R. Kotrba	2
<u>2. Zásady postupu při poskytování účelových dotací obcím a okresním úřadům v roce 1998</u> čj.: 111/94 440/1997 - ref. Ing. R. Mládková, tel. 5704 2466 Ing. R. Kotrba, tel. 5704 2495	6
<u>3. Tomboly - povolování a provozování</u> čj.: 124/76 500/1997 - ref. ing. L. Zimová	17
<u>4. Účtování o směnkách</u> čj.: 283/83 615/1997 - ref. ing. D. Prokúpková	20

1. Změny v rozpočtové skladbě

ref. ing. R. Kotrba

Dne 15. října 1997 vydáno Opatření Ministerstva financí čj. 111/74 200/1997 o rozpočtové skladbě s platností od 1. 1. 1998. Tímto se plně nahrazuje současně platné Opatření vydané v roce 1996. Předkládáme stručný výklad ke změnám, ke kterým došlo vydáním tohoto Opatření.

A. Systémové změny

a) Účty sdružených prostředků

Peněžní operace účtů sdružených prostředků se nepovažují za peněžní operace rozpočtů a fondů podle § 1 Opatření a nepodléhají rozpočtové skladbě. Rozpočtovou skladbou se sledují pouze příspěvky poskytované na účet sdružených prostředků, a to na příslušných výdajových položkách podle povahy výdaje.

b) Nové vymezení mezi běžnými a kapitálovými výdaji (týká se zejména sesk. 61)

RS platná od roku 1997 zahrnuje mezi kapitálové výdaje v podstatě tři skupiny operací - investiční výdaje, investiční transfery a investiční půjčky. Jako dílčí krok, v zájmu odstranění nesrovnalostí typu: „co není investiční výdaj (tj. seskupení 61), je neinvestiční výdaj“, bylo přejmenováno seskupení 61 na „investiční nákupy“.

Podstatnější úpravou je rozšíření obsahu seskupení 61 na vrub omezení obsahu seskupení 51. Dnešní RS totiž drží některé vazby a zásady, jako např. že investičním výdajem je výdaj na pořízení hmotného investičního majetku (tj. vlastního majetku) nebo že každá placená daň (i v souvislosti s investiční výstavbou) je běžným výdajem. Tyto principy neodpovídají preferované zásadě, že „vše, co souvisí s investicí, je hrazeno z investičních prostředků“ a proto počínaje rokem 1998 je upraven obsah seskupení 61 takto:

- je změněna definice tak, že se sem zahrnují skutečné platby za pořízení investičního majetku pro činnost organizace a výdaje s tímto pořízením související, které vstupují do pořizovací ceny investičního majetku,
- povinné příspěvky dodavateli např. na zhotovení elektrické přípojky, apod. která zůstává v majetku dodavatele, se zařazují na položku 6141 (namísto dnešní 5192),
- byla doplněna položka 6143, která obsahuje úroky hrazené z investičních úvěrů, které dle účetních zásad vstupují do pořizovací ceny majetku,
- podseskupení 614 bylo doplněno o další dvě položky pro odvody za odnětí zemědělské půdy (6144) a ostatní daně hrazené v souvislosti s investiční výstavbou (6145), které vstupují do pořizovací ceny majetku.
- byl zrušen obsah položky 5361 (odvody za odnětí zemědělské půdy). Položka se nyní nazývá 5361 - Nákup kolků.

c) Výklad § 25 zákona o rozpočtových pravidlech republiky

Upřesňuje se výklad § 25 odst. 4 zákona č. 576/1990 Sb. s tím, že použití prostředků vlastních peněžních fondů obce není nutno realizovat výhradně přes svůj rozpočet (základní běžný účet). Umožní se tím přímé platby z peněžních fondů a odpadnou tak vazby, že některé operace jsou uskutečnitelné jen z některých účtů.

B. Dílčí změny

Dílčí změny představují zrušení a doplnění některých položek druhového členění, paragrafů funkčního třídění a záznamových položek a zpřesnění a rozšíření legendy k nim.

I. Druhové třídění

1. V podseskupení 133 - Poplatky za znečišťování životního prostředí a za využívání přírodních zdrojů byla zrušena položka 1337 - Úhrady z vydobývaného prostoru a z vydobytých vyhrazených nerostů. Do podseskupení 232 - Ostatní nedaňové příjmy byla zařazena nová položka 2327 - Příjmy z úhrad vydobývaného prostoru a z vydobytých vyhrazených nerostů. Charakter těchto příjmů odpovídá spíše ostatním nedaňovým příjmům, než poplatkům ve smyslu podseskupení 133.
2. Do podseskupení 212 - Odvody přebytků organizací s přímým vztahem byla zařazena nová položka 2123 - Ostatní odvody příspěvkových organizací. Zahrnuje jiné přijaté odvody od příspěvkových organizací, než přebytky hospodaření (např. odvody příjmů z pronájmů a prodeje majetku v prozatímní správě zřizovatelům a přijaté sankční odvody).
3. Podseskupení položek 222 bylo rozšířeno o dvě nové položky 2222 - Ostatní příjmy odvodů z finančního vypořádání předchozích let od jiných veřejných rozpočtů a 2223 - Příjmy z finančního vypořádání minulých let mezi okresním úřadem a obcemi. Důvodem je rozlišení vratek transferů při finančním vypořádání mezi státním rozpočtem, jednotlivými správci kapitol, okresními úřady a obcemi.
4. Byla zrušena položka 2323 - Ostatní přijaté náhrady a její obsah se spojil s položkou s novým názvem 2324 - Přijaté nekapitálové příspěvky a náhrady. V praxi totiž není vždy možné stanovit jednoznačný rozdíl mezi náhradou a opětovaným příspěvkem. Připomínáme, že na tuto položku se nebudou zařadovat přijaté příspěvky na účtu sdružených prostředků, neboť podle § 2 odst. 3 Opatření se tyto operace netřídí rozpočtovou skladbou.
5. Bylo rozšířeno sledování přijatých dotací a odlišeno, odkud jsou jednotlivé dotace uvolňovány. Nový název má položka 4111 - Neinvestiční přijaté dotace ze všeobecné pokladní správy státního rozpočtu. Již z něho je jasné, že na tuto položku se budou zahrnovat dotace přijaté z kapitoly Všeobecná pokladní správa státního rozpočtu ve správě Ministerstva financí. Nepatří sem samozřejmě dotace přijaté územními orgány v rámci tzv. souhrnného finančního vztahu vymezené exaktně zákonem o státním rozpočtu. Jiné přijaté dotace, než uvedené v položkách 4111 a 4112 (zejména dotace uvolňované např. ministerstvem zemědělství, životního prostředí, pro místní rozvoj) se zařazují na nově vzniklou položku 4116 - Ostatní neinvestiční přijaté dotace ze státního rozpočtu. Stejně je tomu i v případě investičních přijatých dotací - nový název položky 4211 - Investiční přijaté dotace z všeobecné pokladní správy státního rozpočtu a nová položka 4216 - Ostatní přijaté dotace ze státního rozpočtu.
6. Do podseskupení 413 - Převody z vlastních fondů byla nově zařazena položka 4135 - Převody z fondů rozpočtových organizací. Použije se pro převody přijaté z fondů rozpočtových organizací, zejména pro přijetí prostředků z rezervních fondů RO nebo ze zůstatků fondů odměn RO na příjmové účty rozpočtové organizace nebo zřizovatele. Konsolidace této položky se bude provádět až na celorepublikové úrovni, nikoliv na úrovni organizace, obce nebo OkÚ.
7. V průběhu letošního roku probíhala diskuse kolem problematiky civilní služby, zejména náhrad vyplácených okresními úřady zaměstnavatelům při nástupu občana k výkonu civilní služby. Ukázalo se, že pro tento účel je nutná zvláštní výdajová položka a proto byla do podseskupení 511 - Platy zaměstnanců a ostatní platby za provedenou práci

- přidána položka 5117 - Náhrady platů zaměstnavatelům při nástupu občana na výkon civilní služby.
8. Praxe ukázala, že citelně chybí položka pro povinné pojistné placené zaměstnavatelem, ale jiné než sledované na položkách 5121 a 5122 a refundace řazené na položce 5129 (např. pro zákonné pojistné hrazené z titulu odpovědnosti zaměstnavatele za škody z pracovního úrazu nebo nemoci z povolání podle vyhlášky MF č. 125/1993 Sb.). Proto se zřídila položka 5123 - Ostatní povinné pojistné hrazené zaměstnavatelem, která tyto případy zahrnuje.
 9. Položkou 5137 - Drobný hmotný investiční a neinvestiční majetek bylo sjednoceno pořízení jak DHM, tak i DHIM.
 10. Dochází k rozdělení stávající položky 5175 - Pohoštění a dary. Na položce s novým názvem 5175 - Pohoštění se sledují nákupy výrobků a služeb sloužících pouze k pohoštění. Nová položka 5194 - Věcné dary slouží pro sledování výdajů za nákup věcných předmětů, které jsou poskytovány formou darů, včetně humanitárních. Nezařazují se sem přímé peněžní dary. Tímto rozdělením na dvě části dojde ke zvýšení transparentnosti těchto druhů výdajů.
 11. Byla zrušena položka 5176 - Nákup cenin. V účtování o majetku se zahrnuje pod ceniny širší okruh titulů, než v dnešní rozpočtové skladbě; některé z cenin, např. dálniční známky nebo stravenky jsou pro větší transparentnost zahrnovány do jiných položek. Při nákupu ceniny se proto bude tento výdaj zařazovat přímo na konkrétní výdajovou položku. Pro nákupy kolků byla vyčleněna položka 5361, která v současné podobě rozpočtové skladby slouží pro odvody za odnětí zemědělské půdy (jak bylo výše uvedeno, tyto výdaje přešly do výdajů souvisejících s investičními nákupy na novou položku 6144 - Odvody za odnětí zemědělské půdy a poplatky za odnětí lesní půdy).
 12. Pro potřebu zabezpečit vyšší průhlednost dotačních vztahů k okresním úřadům je zřízena nová položka 5324 - Neinvestiční transfery regionům v rámci souhrnného dotačního vztahu. Jde o období sledování takových vztahů, jaké již existují vůči obcím. Na tuto položku budou zařazovány dotace, které stanoví zákon o státním rozpočtu. Ostatní dotace se sledují na položce 5323 - Neinvestiční transfery regionům. Položky 5323 a 5324 slouží pro evidenci výdajů státního rozpočtu, v územních rozpočtech se nepoužijí. Stejně je tomu i v případě investičních dotací - nová položka 6344 - Investiční transfery regionům v rámci souhrnného dotačního vztahu.
 13. Dochází ke změně v podseskupeních 533, 565, 635 a 645. Praxe roku 1997 ukázala nedostatek v existenci jen jediné položky pro neopětované platby (transfery, příspěvky) příspěvkovým organizacím. Od roku 1998 je tedy zrušena položka 5330 a nahrazena položkami 5331 - Neinvestiční příspěvky zřízeným příspěvkovým organizacím, kam budou zahrnovány příspěvky „vlastním“ PO, a dále položkou 5339 - Neinvestiční příspěvky příspěvkovým organizacím j.n., kam se budou zařazovat neopětované příspěvky PO, které zřídil jiný zřizovatel. Obdobná úprava se realizuje také v podseskupeních 635 pro investiční příspěvky, 565 a 645 pro neinvestiční a investiční půjčky. Platí přitom jako doposud, že opětované příspěvky, včetně těch, které se platí PO, patří na položku 5192.
 14. Obdobně jako v příjmové oblasti, zřizuje se nová výdajová položka pro převody poskytované do fondů rozpočtových organizací 5346 - Převody do fondů rozpočtových organizací. Důvodem je odlišení takových převodů do rezervních účtů např. obcí a okresních úřadů, kdy by mohlo docházet k problémům v konsolidaci údajů. Konsolidace této položky se bude opět provádět až na celorepublikové úrovni, nikoliv na úrovni organizace, obce nebo OkÚ.
 15. Pro potřeby lepšího odlišení údajů z finančního vypořádání ve vztahu k územním rozpočtům byly zřízeny dvě nové položky v podseskupení 536 - Ostatní neinvestiční transfery jiným veřejným rozpočtům. Položka 5365 - Odvody státnímu rozpočtu při finančním vypořádání minulých let. Zahrnují se sem odvody do státního rozpočtu v rámci

finančního vypořádání nepatřící na jiné položky. Položka 5366 - Výdaje z finančního vypořádání minulých let mezi okresním úřadem a obcemi bude sloužit pro sledování výdajů z finančního vypořádání z minulých let, které hradí obce okresním úřadům a naopak.

16. Nová položka 5493 - Účelové neinvestiční transfery nepodnikajícím fyzickým osobám bude v sobě zahrnovat ty transfery, které se budou v rámci dotačních programů poskytovat jednotlivým nepodnikatelským fyzickým osobám. Půjde např. o neinvestiční dotace poskytované jednotlivými ministerstvy fyzickým osobám - vlastníkům zemědělské nebo lesnické půdy, vlastníkům kulturních památek apod.
17. Byla zrušena celá výdajová třída 7 - Ostatní výdaje. Blíže nespecifikované rezervy, které se rozpočtovaly ve třídě 7 se nyní budou sledovat na položce s novým názvem 5901 - Nespecifikované rezervy.
18. Do podseskupení 634 - Investiční transfery veřejným rozpočtům územní úrovně byla doplněna chybějící položka 6343 - Investiční transfery obcím v rámci souhrnného dotačního vztahu.
19. Podseskupení 637 - Vratky investičních dotací jiným rozpočtům byl zrušen původní obsah, neboť se již nerozlišuje, zda jde o vratku běžných či kapitálových transferů. Tomuto podseskupení byl dán nový název 637 - Investiční transfery obyvatelstvu a zřízeny dvě nové položky 6371 - Účelové investiční transfery nepodnikajícím fyzickým osobám a 6379 - Investiční transfery obyvatelstvu j. n. Jejich obsah je stejný jako v případě neinvestičních transferů v položkách 5493 a 5499.
20. Celé podseskupení 636 - Investiční transfery vlastním fondům bylo zrušeno. Pro veškeré převody mezi fondy, na které se vztahuje rozpočtová skladba u RO, obce nebo okresního úřadu se bude používat pouze podseskupení 534.
21. Došlo ke změně v uspořádání třídy 8 - Financování; nejde však o věcnou změnu náplně. Ukázalo se, že zejména v územních rozpočtech je potřeba odděleně sledovat operace pro vydávání a splátky dluhopisů a přijaté půjčky a jejich splácení. V seskupeních 81 a 82 jsou proto nově definovány dvojice položek pro výdaje za vydané dluhopisy 8xx1 a jejich uhrazené splátky 8xx2, přičemž položky 8xx1 znamenají zvýšení financování a položky 8xx2 pak snížení financování. Dále dvojice položek 8xx3 pro přijaté půjčky (zvysují financování) a 8xx4 pro úhradu jejich splátek (snižují financování). Zavádí se nové položky 8xx6 - Aktivní operace řízení likvidity. Na tyto položky se zařídí především nakoupené cizí dluhopisy či akcie, případně další operace za účelem řízení likvidity, tedy ty, jejichž účelem je maximální zhodnocení dočasně volných peněžních zdrojů. Zde se také sledují poskytnuté půjčky za účelem řízení likvidity. Případy poskytování takových půjček u veřejných rozpočtů jsou však zcela výjimečné (v územních rozpočtech naprosto ojedinělé). Pokud se vyskytnou, zařídí se na tyto položky a zároveň se použijí nově vzniklé záznamové položky 031 pro poskytnutí přímé půjčky za účelem řízení likvidity a 032 pro přijetí splátky takové půjčky. Na položkách 8xx6 se třídí kompenzačním způsobem.
22. Byla zrušena položka 8909 - Opravné položky k peněžním operacím j. n., protože nyní již nemá faktickou náplň a v letošním roce byla některými obcemi neoprávněně používána pro „dopočty“ v případě nesouladu salda hospodaření a jeho financování.
23. Byly zrušeny záznamové položky 001 až 004. Rovněž byly zrušeny záznamové položky 015 až 018, protože účty sdružených prostředků nepodléhají rozpočtové skladbě a tyto položky ztratily své opodstatnění. Vznikly nové záznamové položky 031 - Poskytnuté přímé půjčky v rámci aktivních operací řízení likvidity a 032 - Přijaté splátky přímých půjček v rámci aktivních operací řízení likvidity. Tyto položky mají jedinečnou vazbu na položky 8xx6.

II. Funkční třídění

1. Do oddílu 31 a 32 - Vzdělávání byly zařazeny nové paragrafy pro lepší transparentnost v této oblasti. Jedná se o § 3115 - Internátní speciální mateřské školy, § 3116 - Internátní speciální základní školy, § 3124 - Speciální střední školy, 3125 - Speciální střední odborná učiliště a učiliště, § 3126 - Internátní speciální střední školy, § 3127 - Internátní speciální střední odborná učiliště a učiliště a § 3128 - Sportovní školy - gymnázia.
2. Byl zřízen nový § 3326 - Pořízení, zachování a obnova hodnot místního kulturního, národního a historického povědomí. Praxe totiž ukázala absenci paragrafu pro památníky, pietní místa a jiné objekty a hodnoty spjaté s historií místa, které samy o osobě nemají povahu významné historické, architektonické, archeologické nebo umělecké památky. Jde o péči o památníky padlým v obci, pamětní desky významných osobností, místa spojená s obranou státu, odbojem, apod.
3. Do skupiny 3 - Služby pro obyvatelstvo byl začleněn nový oddíl 38 - Výzkum a vývoj odvětvově nspecifikovaným který obsahuje nové paragrafy: § 3801 - Akademie věd, § 3802 - Grantová agentura a § 3809 - Výzkum a vývoj odvětvově nspecifikovaný j. n.
4. Ve skupině 4 - Sociální věci a politiky zaměstnanosti byly zřízeny nové paragrafy související se změnami v dávkách státní sociální podpory, a to § 4142 - Příspěvek k vyrovnání zvýšení cen energie a § 4143 - Příspěvek na nájemné. Dále byl zřízen nový § 4193 - Dávky a odškodnění válečným veteránům a perzekvovaným osobám, kam se budou zařazovat např. odškodnění podle nařízení vlády č. 165/1997 Sb. Byl rovněž rozšířen pododdíl 422 - Aktivní politika zaměstnanosti, který nyní obsahuje § 4221 - Rekvalifikace, § 4222 - Veřejně prospěšné práce, § 4223 - Účelná pracovní místa, § 424 - Odborná praxe absolventů, § 4225 - Podpora zaměstnanosti zdravotně postižených občanů, § 4226 - Ostatní programy podpory zaměstnanosti a § 4229 - Aktivní politika zaměstnanosti j. n.
5. Byl zřízen nový § 5442 - Ostatní správa ve vězeňství.
6. Vymezují se nově obsahy paragrafů 6171 a 6172. Dnešní pojetí těchto paragrafů neodpovídá plně významu, který těmto paragrafům přiřkládají obce a OkÚ. Ty je považují za paragrafy „vnitřní správy“. Tyto paragrafy budou tedy napříště vymezeny jen pro obecnou režii úřadu. Pro obecné výdaje obce jako celku se bude používat § 3639 - Komunální služby a územní rozvoj j. n., a to v případě, že jde o obecnou komunální aktivitu nebo službu. V nejobecnějších případech se použije § 6409 - Ostatní činnosti j. n. Na § 6171 se budou třídit i operace sociálních fondů obcí.
7. Vznikl nový pododdíl funkčního třídění 633 - Převody vlastním fondům v rozpočtech územní úrovně, na kterém se sledují převody vlastním fondům obcí a okresních úřadů. Je zde přímá vazba na použití položek 5344, 5345 a 5349 druhového třídění.

2. Zásady postupu při poskytování účelových dotací obcím a okresním úřadům v roce 1998

čj.: 111/94 440/1997 - ref. Ing. R. Mládková, tel. 5704 2466

Ing. R. Kotrba, tel. 5704 2495

Zásady

postupu při realizaci bodu II.3 d) usnesení vlády č. 229/1997

při poskytování účelových dotací obcím a okresním úřadům v roce 1998

- 1) Vláda uložila svým usnesením č. 229/1997 (dále jen usnesení) ze dne 16. dubna 1997 členům vlády a vedoucím ostatních ústředních orgánů státní správy v bodu II. 3d) „při poskytování účelových dotací obcím a okresním úřadům v letech 1998 až 2000 přihlédnout, zda žádající obec nebo okresní úřad dosáhly minimálně vyrovnaného rozpočtového hospodaření v roce 1997 ve smyslu výzvy v bodě IV“; bod IV. usnesení vyzývá statutární orgány obcí k zabezpečení minimálně vyrovnaného hospodaření v roce 1997 ve smyslu rovnosti příjmů a výdajů podle platné rozpočtové skladby.
- 2) Dosažení schodkového hospodaření obcí a okresních úřadů (dále jen „žadatelé“) neznamená automaticky ztrátu možnosti získat státní dotaci. Splnění výzvy z bodu IV. usnesení je jedním z kritérií, která použijí orgány poskytující dotace při konečném výběru těch obcí a okresních úřadů, které obdrží státní účelovou dotaci. Orgány poskytující dotaci uplatní toto kritérium při rozhodování o poskytnutí účelových dotacích a půjček na nově zahajované akce, naopak, toto kritérium nepoužijí
 - u akcí již schválených a pokračujících z předchozích let,
 - u dotací, které jsou součástí finančního vztahu státního rozpočtu k rozpočtům okresních úřadů a finančních vztahů státního rozpočtu k rozpočtům obcí, schválených v rámci zákona o státním rozpočtu na rok 1998,
 - u dotací jmenovitě určených jednotlivým subjektům (obcím, okresním úřadům) a schválených v rámci zákona o státním rozpočtu na rok 1998.
- 3) Při hodnocení výsledků hospodaření žadatele o dotaci musí orgány, které dotaci poskytují, vzít v úvahu dopad katastrofálních povodní na Moravě a ve východních Čechách v červenci 1997. Proto kritérium minimálně vyrovnaného hospodaření nebude uplatněno při poskytování dotací bezprostředně souvisejících s odstraňováním následků těchto povodní, s obnovou zničené nebo poškozené infrastruktury v dotčených lokalitách, ani se nebude obecně vztahovat na obce a okresní úřady postižené touto pohromou, jejichž hospodaření v roce 1997 bylo výrazně ovlivněno likvidací povodňových škod. Při hodnocení výsledků hospodaření bude rovněž zohledněna finanční pomoc poskytnutá ostatními obcemi a okresními úřady postiženým lokalitám.
- 4) Cílem těchto Zásad je stanovit hodnotící kritéria pro posouzení míry schodkovosti žadatele o dotaci na rok 1998 a rozlišit důvody, které ke schodkovosti vedly. Jinak řečeno, záměrem Zásad je diferencovat jednotlivé žadatele nejen v závislosti na tom, zda jejich hospodaření v roce 1997 skončilo minimálně vyrovnaným výsledkem nebo nikoliv, ale také podle charakteru případného schodku.
- 5) Algoritmus propočtu ukazatele „**upravená míra schodku hospodaření**“, jehož výše bude rozhodujícím hlediskem pro posouzení, do jaké míry žadatel o dotaci splnil bod IV. vládního usnesení, je následující:
 - 5a) Vyrovnanost příjmů a výdajů ve smyslu platné rozpočtové skladby znamená dosažení nezáporného rozdílu úhrnu tříd 1 až 4 a úhrnu tříd 5 a 6 rozpočtové skladby, tj. příjmů inkasovaných v roce 1997 a výdajů realizovaných v roce 1997. Mezi příjmy daného roku se proto nezahrnuje použití prostředků vytvořených v minulých letech, především charakteru zapojení rezervních a jiných účelových fondů vytvořených z přebytků předchozích let. Mezi příjmy se nezahrnuje ani použití zdrojů z úvěrů, emisí vlastních dluhopisů a jiných zápůjčních prostředků.

- 5b) Saldo hospodaření žadatele bude upraveno (zhoršeno) o částku dotací, které mu byly poskytnuty v roce 1997, ale žadatel je v tomto roce nepoužil (jedná se o dotace podléhající finančnímu vypořádání roku 1997 se státním rozpočtem, státními fondy a okresními úřady). Pokud i takto upravené saldo (v přílohách Zásad označené jako „upravené saldo hospodaření I) se rovná 0, nebo je větší než 0, žadatel o dotaci splnil podmínky vládního usnesení a nemusí předkládat další údaje o svém hospodaření v roce 1997
- 5c) Saldo hospodaření bude dále upraveno (zlepšeno) o operace související s finančním vypořádáním roku 1996 se státním rozpočtem a státními fondy (vratky dotací, povolené použití dotací poskytnutých v roce 1996). Dále bude saldo hospodaření upraveno (zlepšeno) o přímé výdaje související s důsledky katastrofálních povodní v červenci 1997, včetně darů a příspěvků poskytnutých postiženým lokalitám a nakoupených státních povodňových dluhopisů. Znamená to, že žadatel, který vykáže v roce 1997 deficitní výsledek hospodaření jen kvůli operacím z tzv. finančního vypořádání roku 1996 se státním rozpočtem nebo státními fondy, nebo v důsledku povodňových výdajů v roce 1997, bude mít upravené saldo hospodaření (označené římskou II) rovno nebo větší než nula a nebude muset předkládat další údaje o svém hospodaření v roce 1997.
- 5d) Saldo hospodaření upravené ve smyslu bodů 5b) a 5c) je upraveným výsledkem hospodaření II. Žadatelé, kteří dosáhli upraveného výsledku hospodaření vyššího nebo rovného nule, zabezpečili ve smyslu těchto Zásad minimálně vyrovnané hospodaření a splnili tak výzvu uvedenou v bodu IV. vládního usnesení. Orgány poskytující dotace u těchto žadatelů již nepostupují podle propočtů uvedených v bodech 5e) až 5j).
- 5e) U žadatelů, kteří dosáhli upravený výsledek hospodaření nižší než nula, se spočítá podíl tohoto deficitu na celkových příjmech a dále se spočítají hodnoty dílčích korekčních koeficientů.
- 5f) Dílčí koeficient K_1 hodnotí meziroční (1997/1996) nárůst výdajů na platy a ostatní platby za vykonanou práci (po odečtení výplat služného osobám vykonávajícím civilní službu a náhrad platů zaměstnavatelům při nástupu občana na výkon civilní služby hrazené okresními úřady) a po odpočtu platů tzv. uvolněných zastupitelů, poskytovaných těmto zastupitelům podle §1 nařízení vlády č.262/1994 ve znění nařízení vlády č.20/1997. Rozhodná míra růstu výdajů na platy a ostatní platby za vykonanou práci činí 6% a v tomto případě je hodnota koeficientu K_1 rovna 1,0; při překročení 6%-ního limitu se hodnota K_1 zvyšuje nad hodnotu 1,0; při nižším než 6%-ním růstu hodnota K_1 klesá pod 1,0.
- 5g) Dílčí koeficient K_2 je určen pro zhodnocení způsobu krytí upraveného výsledku hospodaření. Preferuje krytí přebytky vytvořenými v minulých letech (např. zapojením fondu rezerv a rozvoje) oproti krytí dluhovými instrumenty. Pokud je deficit kryt úsporami z více než 10%, klesá hodnota koeficientu K_2 plynule od 1 do 0,1 (a to v závislosti na míře použití úspor, tj. přebytků hospodaření z předchozích let). Pokud je podíl úspor na krytí deficitu nižší než 10,0% (včetně), roste hodnota K_2 nad 1,0. Vzhledem k tomu, že ve jmenovateli podílu je záporné číslo (deficit je záporným výsledkem hospodaření) a v čitateli by mělo být číslo kladné (snížení stavu peněžních prostředků od počátku do konce období znamená kladnou hodnotu položek 8xx5 rozpočtové skladby), měl by celkový podíl být

záporným číslem (nebo nulou). Kladný výsledek by znamenal, že žadatel kryl deficit roku 1997 cizími zdroji (půjčkou), jejíž část nespotřeboval a zvýšil o ni stav svých peněžních prostředků.

- 5h) Dílčí koeficient K_3 hodnotí úroveň výdajů na dluhovou službu žadatele, přičemž rozhodná míra podílu dluhové služby pro rok 1997 činí 15% v poměru k běžným příjmům žadatele o dotaci. Pokud žadatel vykáže překročení 15%-ní hranice, bude hodnota koeficientu K_3 vyšší než 1,0; naopak při nižším podílu dluhové služby na běžných příjmech klesá hodnota K_3 pod 1,0. Pro účely těchto zásad se dluhovou službou rozumí splátky úroků, poplatky z dluhové služby, splátky jistiny a leasingové splátky předepsané pro daný rok a alikvotní podíl splátek jistin splatných jednorázově po uplynutí dohodnuté lhůty. Běžnými příjmy se rozumí daňové příjmy (třída 1 rozpočtové skladby), nedaňové příjmy (třída 2) a běžné přijaté dotace (seskupení položek 41).
- 5i) Dílčí koeficient K_4 je určen pro zhodnocení meziročního (1997/1996) přírůstku (poklesu) míry investování, tj. podílu investičních výdajů na celkových výdajích. Pro účely těchto Zásad jsou investiční výdaje definovány jako souhrn kapitálových výdajů, výdajů na opravy hmotného investičního majetku, příspěvků na účelně vynaložené neinvestiční náklady dodavatele (plynofikace, elektrické přípojky, apod.), odvodů za odnětí zemědělské půdy a poplatků za odnětí lesní půdy hrazených v souvislosti s investiční výstavbou; souhrnně jsou tyto výdaje označeny jako upravené investiční výdaje a jejich metodická srovnatelnost v obou letech (1996 a 1997) je zajištěna. V případě, že žadatel vykáže vyšší míru investování v roce 1997 oproti roku 1996, bude hodnota koeficientu K_4 nižší než 1,0.
- 5j) Souhrnný korekční koeficient K_k se vypočítá vynásobením dílčích koeficientů K_1 až K_4 . S pomocí korekčního koeficientu se spočítá ukazatel „upravená míra schodku hospodaření“ (UMSH), a to následujícím způsobem:

$$\text{UMSH} = \text{upravený výsledek hospodaření/celkové příjmy} \times 100 \times K_k$$

Míra naplnění výzvy vládního usnesení žadatelem, jehož upravený výsledek hospodaření skončil zápornou hodnotou, vyplývá z konečné hodnoty UMSH: čím více se tato hodnota blíží nule, tím více byla žadatelem naplněna výzva vlády.

- 6) Součástí těchto Zásad jsou propočtené hodnoty dílčích koeficientů K_1 až K_4 , které poskytovatel dotace použije ve smyslu předchozích zásad.
- 7) Žadatelé o dotaci předloží podle pokynů poskytovatele vyplněný vzor jednotného dotazníku s vybranými ukazateli rozpočtového hospodaření za rok 1997 a 1996 (vzor přiložen).
- 8) Poskytovatelé dotací spočítají hodnotu ukazatele „Upravená míra schodku hospodaření“ (UMSH) podle algoritmu propočtových ukazatelů hospodaření žadatele o dotaci (přiloženo).
- 9) Tyto zásady budou využity k rozhodování o poskytování účelových dotací (vymezených v bodu 2) v roce 1998. Na základě usnesení vlády č. 707/1997 bude při rozhodování o poskytnutí účelových dotací v roce 1999 přihlédnuto ke kritériu podílu dluhové služby na běžných příjmech (odpovídajícímu dílčímu koeficientu K_3 těchto zásad).

Příloha
Hodnoty dílčích korekčních koeficientů ke stanovení „upravené míry salda hospodaření“ obcí a okresních úřadů žádajících o státní dotace.

Příloha k Zásadám postupu při realizaci bodu II. 3 d) usnesení vlády č. 229/1997 a 707/1997
 při poskytování účelových dotací obcím a okresním úřadům
 v roce 1998

1) Dílčí koeficient K_1

Dílčí koeficient K_1 oceňuje nárůst platů 1997/1996 ; rozhodná míra meziročního přírůstku platů činí podle Zásad 6% .

Hodnota K_1 v závislosti na velikosti přírůstku platů:

Tabulka č.1

přírůstek platů v %	pod 1,0	od 1,0 do 1,9	od 2,0 do 2,9	od 3,0 do 3,9	od 4,0 do 4,9	od 5,0 do 5,9
hodnota K_1	0,60	0,75	0,80	0,85	0,90	0,95

přírůstek platů v %	6,0	od 6,1 do 7,0	od 7,1 do 8,0	od 7,1 do 9,0	od 9,1 do 10,0	od 10,1 do 11,0	od 11,1 do 12,0	nad 12,0
hodnota K_1	1,0	1,1	1,2	1,3	1,4	1,5	1,6	1,8

2) Dílčí koeficient K_2

Dílčí koeficient K_2 oceňuje způsob krytí upraveného výsledku hospodaření; hodnoty koeficientu jsou stanoveny v závislosti na míře zapojení úspor, které jsou vyjádřeny ukazatelem „ změna stavu peněžních prostředků od počátku do konce období“.

Hodnoty koeficientu K_2 v závislosti na podílu úspor vynaložených na krytí deficitu:

Tabulka č.2

podíl úspor na krytí deficitu	0,000 a více	od -0,001 do -0,100	od -0,101 do -0,200	od -0,201 do -0,300	od -0,301 do -0,400	od -0,401 do -0,500
hodnota K_2	1,3	1,2	1,0	0,9	0,8	0,7

podíl úspor na krytí deficitu	od -0,501 do -0,600	od -0,601 do -0,700	od -0,701 do -0,800	od -0,801 do -0,900	od -0,901 do -0,999	-1,000
hodnota K_2	0,6	0,5	0,4	0,3	0,2	0,1

3) Dílčí koeficient K_3

Dílčí koeficient K_3 oceňuje výdaje na dluhovou službu. Rozhodná míra podílu dluhové služby na běžných příjmech činí 15%.

Hodnoty koeficientu K_3 v závislosti na výši dluhové služby:

Tabulka č.3

procento dluhové služby	od 0,1 do 5,0	od 5,1 do 10,0	od 10,1 do 14,9	15,0	od 15,1 do 20,0	od 20,1 do 25,0	od 25,1 do 30,0	od 30,1 do 35,0	nad 35,1
hodnota K_3	0,7	0,8	0,9	1,0	1,1	1,2	1,4	1,6	1,7

4) Dílčí koeficient K_4

Dílčí koeficient K_4 hodnotí meziroční (1997/1996) vývoj míry investování (MI), tj. podílu upravených investičních výdajů (Iv) na celkových výdajích (Cv); $MI=Iv/Cv$

Hodnota K_4 v závislosti na vývoji míry investování (MI):

Tabulka č.4

index v % MI 1997/MI 1996	100	od 101 do 110	od 111 do 120	nad 121 (včetně)
hodnota K_4	1,0	0,9	0,8	0,7

Vybrané ukazatele plnění rozpočtu obcí a okresních úřadů

Podklady pro realizaci usnesení vlády č.229/1997 a 707/1997 - postup při poskytování účelových dotací obcím a okresním úřadům v roce 1998

Vyplní žadatel o dotaci - obec nebo okresní úřad - podle souhrnných údajů za řídicí úřad a podřízené rozpočtové organizace podle výsledků rozpočtového hospodaření za rok 1997 a 1996. Údaje se vyplňují v tisících Kč na dvě desetinná místa.

Název a sídlo vykazující jednotky:

IČO:

ukazatele roku 1997

tis.Kč

Číslo řádku	Název položky	Odkaz na rozpočtovou skladbu nebo jiné vymezení ukazatele	Stav k 31.12. sledovaného roku
1	příjmy celkem (po konsolidaci)	třída 1 až 4	
2	daňové příjmy (po konsolidaci)	třída 1	
3	nedaňové příjmy (po konsolidaci)	třída 2	
4	běžné přijaté dotace (po konsolidaci)	seskupení položek 41	
5	výdaje celkem (po konsolidaci)	třída 5 plus třída 6	
6	saldo příjmů a výdajů po konsolidaci	údaj řádku 1 mínus údaj řádku 5	
7	suma nedočerpaných dotací poskytnutých v roce 1997 a příjmů	z položek podseskupení 411, 412, 421 a 422 - nedočerpané dotace určené	

	určených k vypořádání se státním rozpočtem, státními fondy a OkÚ za rok 1997	k finančnímu vypořádání za rok 1997, a z odpovídajících příjmů určených k odvodu v rámci finančního vypořádání roku 1997	
8	upravené saldo hospodaření I	saldo příjmů a výdajů po konsolidaci minus suma nedočerpaných dotací poskytnutých v roce 1997 a určených k vypořádání se státním rozpočtem, státními fondy a OkÚ (řádek 8 = 6 - 7); pokud je údaj řádku 8 = 0 nebo > 0, nemusí žadatel o dotaci vyplňovat další údaje	
9	vratky transferů poskytnutých v minulém období a ostatní výdaje z finančního vypořádání za r.1996	položka 5364 a část položky 5369	
10	výdaje na likvidaci povodňových škod financované z jiných zdrojů než jsou dotace a dary	žadatel specifikuje z výdajových položek třídy 5 a 6	

11	příspěvky a dary oblastem postiženým povodněmi (kromě převodů darů a příspěvků získaných z veřejných sbírek nebo od jiných subjektů)	části položek 5321, 5323, 6341, 6342 a položek podseskupení 522 charakteru přímých příspěvků a darů obcím a OkÚ postiženým povodněmi a poukazů prostředků na účty humanitárních kont pro postižené oblasti *)	
12	v roce 1997 nakoupené věcné dary poskytnuté obcím a OkÚ v oblastech postižených povodněmi	část položky 5176**)	
13	nákup státních povodňových dluhopisů	položka 5631	
14	upravené saldo hospodaření II	upravené saldo hospodaření I (řádek 8) plus položky uvedené v řádcích 9 až 13; pokud je údaj řádku 14 = 0 nebo > 0, nemusí žadatel o dotaci vyplňovat další údaje	
15	platy zaměstnanců a ostatní platby za provedenou práci bez výplat služného za civilní službu v roce 1997 a platových refundací zaměstnavatelům při nástupu občana na výkon civilní služby a bez nárokových složek platů tzv. uvolněných zastupitelů obcí	podseskupení položek 511 bez položky 5116, u OkÚ bez části položky 5119 (odpovídající náhradám poskytovaným zaměstnavatelům při nástupu občana na civilní službu) a u obcí bez části pol. 5112 odpovídající nárokovým složkám platů uvolněných zastupitelů obcí v souladu s nař. vlády č. 20/1997 Sb. od roku 1997****)	
16	úroky	položka 5141	
17	splátky jistiny	třída 8, kladné zápisy na položkách 8xx1 a 8xx3, vyjma jednorázových splátek dluhopisů s dobou splatnosti delší než jeden rok realizovaných v roce 1997	
18	splátky leasingu	položka 5178	
19	splátky směnec emitovaných v minulých letech	část záznamové položky 021	
20	poměrná část jednorázové splátky dluhopisů	částka odpovídající podílu 1 roku z celkové jednorázové splátky (např. 1/6 celkové jednorázové splátky u šestileté emise)*****)	
21	financování celkem	třída 8 celkem	

22	změna stavu peněžních prostředků od počátku do konce období	položky 8xx5 třídy 8	
23	kapitálové výdaje v roce 1997	seskupení položek 61, 63, 64 a 69	
24	neinvestiční příspěvky na účelně vynaložené náklady dodavatele	část položky 5192 odpovídající příspěvkům na účelně vynaložené náklady dodavatele při realizaci např. plynofikace v obcích, elektrických přípojek, apod.	
25	odvody za odnětí zemědělské půdy a poplatky za odnětí lesní půdy hrazené v souvislosti s investiční výstavbou	z položky 5361 - odvody za odnětí zemědělské půdy a poplatky za odnětí lesní půdy pro investiční výstavbu	

26	výdaje na opravy a údržbu hmotného investičního majetku	část položky 5171	
----	---	-------------------	--

ukazatele roku 1996

27	mzdové prostředky	stará rozpočtová skladba***), seskupení položek 56	
28	investiční výdaje (srovnatelně s rokem 1997)	stará rozpočtová skladba***), seskupení položek 51, pol. 5906, 5907, 5908, 5917, 6015, příp. 5408	
29	výdaje na opravy a údržbu hmotného investičního majetku	stará rozpočtová skladba***), část položky 5201 odpovídající opravám a údržbě hmotného investičního majetku	
30	výdaje na účelně vynaložené náklady dodavatele nezahrnuté v objemu investičních výdajů	výdaje na účelně vynaložené náklady dodavatele nezahrnuté v objemu na řádku 28 (zejména příspěvky dodavateli na plynofikaci, apod.)	
31	výdaje celkem (srovnatelně s rokem 1997)	celkový objem výdajů v roce 1996 snížený o uhrazené splátky návratných finančních výpomocí, úvěrů a vlastních dluhopisů v roce 1996 a zvýšený o objem poskytnutých návratných finančních výpomocí a půjček v roce 1996	

*) Viz: Pokyn MF ČR č. 8/97 k použití některých ustanovení Opatření o rozpočtové skladbě, vydaného pod č.j. MF ČR 111/27 947/1996 k poskytování humanitárních příspěvků obcím a okresním úřadům postiženým katastrofálními záplavami; publikováno ve Finančním zpravodaji č. 9/1997

***) Tyto věcné dary by měly být zaříděny jako součást položky 5176, pokud jsou zaříděny jinak (např. na podseskupení položek 513 - Nákup materiálu), je třeba zařídění opravit

****) Rozpočtová skladba vydaná Výnosem FMF č.j. II/11770/1985 platná do 31.12.1996

*****) Od objemu platů v roce 1997 se odečte částka odpovídající části platů tzv. uvolněných zastupitelů v roce 1997 upravených v § 1 nařízení vlády č. 262/1994 Sb., ve znění nařízení vlády č. 20/1997 Sb.

*****) Tento propočtení má za cíl zahrnout mezi výdaje dluhové služby úměrnou část případně jednorázově provedené splátky hodnoty dluhopisu věřiteli. V případě, že tedy např. obec emitovala dluhopis s šestiletou splatností splatný jednorázově, zahrne do tohoto řádku hodnotu jedné šestiny dlužné částky (bez ohledu na to, ve kterém roce bude jednorázová splátka provedena).

Zjištění, že žadatel uvedl do tohoto dotazníku nesprávné údaje, je důvodem k nepřiznání požadované účelové dotace. Změny údajů dodatečně zjištěné žadatelem musí být neprodleně oznámeny orgánu, který rozhoduje o přiznání dotace.

V dne 1998.

Sestavil:		Schválil:	
Telefon:	Podpis:	Telefon:	Podpis:

Propočtové ukazatele deficitního hospodaření žadatele o účelovou dotaci

Algoritmus výpočtu rozhodných ukazatelů - určeno pro poskytovatele účelových dotací

Podklady pro realizaci usnesení vlády č.229/1997 a 707/1997 - postup při poskytování účelových dotací obcím a okresním úřadům v roce 1998

označení řádku	ukazatele	název	výpočtu ukazatele	postup	číslo řádku z dotazníku žadatele; písmeno řádku v této tabulce
a	saldo po konsolidaci		příjmy po konsolidaci minus výdaje po konsolidaci		ř.6 z dotazníku žadatele
b	upravené saldo hospodaření I		saldo po konsolidaci minus suma nedočerpaných dotací poskytnutých v roce 1997 a určených k vypořádání se státním rozpočtem, státními fondy a OkÚ; pokud je údaj tohoto řádku roven nule nebo větší než nula, uvede poskytovatel dotace nulu i do řádku u tohoto dotazníku		ř.8 (= ř.6 minus ř.7) z dotazníku žadatele
c	upravené saldo hospodaření II		upravené saldo I - plus vratky transferů poskytnutých v předchozích obdobích a ostatní výdaje z peněžního vypořádání roku 1996 - plus výdaje na likvidaci povodňových škod - plus příspěvky a dary oblastem postiženým povodněmi - plus výdaje na věcné dary (zakoupené v roce 1997) pro oblasti postižené povodněmi - plus výdaje na nákup povodňových dluhopisů; pokud je údaj tohoto řádku roven nule nebo větší než nula, uvede poskytovatel dotace nulu i do řádku u tohoto dotazníku		ř.14 = (ř.8 plus řádky 9 až 13) z dotazníku žadatele
d	podíl upraveného salda II na celkových příjmech		upravené saldo hospodaření II děleno celkové příjmy po konsolidaci		ř.14 děleno ř.1 z dotazníku žadatele

e	vývoj platů, index 1997/1996 (pro stanovení dílčího koeficientu K_1)*	platy v roce 1997 děleno platy v roce 1996	ř.15 děleno ř.27 z dotazníku žadatele
f	dílčí koeficient K_1	hodnota dílčího koeficientu odpovídající údají v řádku e této tabulky, a to podle tabulky č.1 v příloze Zásad	x x x
g	způsob krytí deficitu (pro stanovení dílčího koeficientu K_2)*	změna stavu peněžních prostředků děleno upravené saldo hospodaření II	ř.22 děleno ř.14 z dotazníku žadatele
h	dílčí koeficient K_2	hodnota dílčího koeficientu odpovídající údají v řádku g této tabulky, a to podle tabulky č.2 v příloze Zásad	x x x
i	výdaje na dluhovou službu	splátky úroků plus splátky jistiny plus leasingové splátky plus splátky směnek emitovaných v minulých letech plus poměrná část splátek dluhopisů	součet řádků 16 až 20 z dotazníku žadatele
j	běžné příjmy	daňové příjmy plus nedaňové příjmy plus běžné přijaté dotace po konsolidaci	ř.2 plus ř.3 plus ř.4 z dotazníku žadatele
k	podíl dluhové služby na běžných příjmech (pro stanovení dílčího koeficientu K_3)*	výdaje na dluhovou službu děleno běžné příjmy	ř.i děleno ř.j z této tabulky
l	dílčí koeficient K_3	hodnota dílčího koeficientu odpovídající údají v řádku k této tabulky, a to podle tabulky č.3 v příloze Zásad	x x x
m	investiční výdaje v roce 1997	kapitálové výdaje plus neinvestiční příspěvky na účelně vynaložené náklady plus odvody za odnětí zemědělské půdy a poplatky za odnětí lesní půdy hrazené v souvislosti s investiční výstavbou plus výdaje na opravy a údržbu hmotného investičního majetku	ř. 23 plus ř. 24 plus ř.25 plus ř.26 z dotazníku žadatele
n	investiční výdaje v roce 1996	investiční výdaje plus výdaje na opravy a údržbu hmotného investičního majetku plus výdaje na účelně vynaložené náklady dodavatele nezahrnuté v objemu investičních výdajů	ř. 28 plus ř.29 plus ř.30 z dotazníku žadatele

propočtové ukazatele - pokračování

o	podíl investičních výdajů na celkových výdajích v roce 1997 (míra investování v roce 1997)	investiční výdaje v roce 1997 děleno výdaje celkem v roce 1997	ř. m z této tabulky děleno ř. 5 z dotazníku žadatele
p	podíl investičních výdajů na celkových výdajích v roce 1996 (míra investování v roce 1996)	investiční výdaje v roce 1996 děleno výdaje celkem v roce 1996	ř. n z této tabulky děleno ř. 31 z dotazníku žadatele
r	meziroční přírůstek (pokles) míry investování (pro stanovení dílčího koeficientu K_4)*	míra investování v roce 1997 děleno míra investování v roce 1996	ř. o děleno ř. p v této tabulce
s	dílčí koeficient K_4	hodnota dílčího koeficientu odpovídající údají v řádku r této tabulky, a to podle tabulky č.4 v příloze Zásad	x x x
t	korekční koeficient K_k	součin dílčích koeficientů: K_1 krát K_2 krát K_3 krát K_4	x x x
u	upravená míra schodku hospodaření UMSH	upravené saldo hospodaření II děleno celkové příjmy po konsolidaci krát korekční koeficient krát 100	ř. d krát ř. t této tabulky krát 100

Vysvětlivky:

* hodnoty dílčích koeficientů K_1 , K_2 , K_3 , K_4 , odpovídající zjištěné velikosti příslušného propočtového ukazatele, jsou uvedeny v příloze Zásad

3. Tomboly - povolování a provozování

čj.: 124/76 500/1997 - ref. ing. L. Zimová

Tomboly, u nichž jsou slosovány losy, jež jsou prodávány účastníkům akce (nejde tedy o slosování vstupenek nebo programů společenských akcí), musí být řádně povoleny.

Povolovací řízení probíhá na základě písemné žádosti provozovatele akce podle zákona ČNR č. 202/1990 Sb., o loteriích a jiných podobných hrách, ve znění zákona č. 70/1994 Sb. (dále jen „zákon“).

S ohledem na výši herní jistiny (tj. násobek počtu vydaných losů a prodejní ceny losů) je povolovacím místem obecní (městský), okresní úřad nebo ministerstvo financí. Konkrétně:

- tombolu s herní jistinou do 20 tis. Kč povoluje obecní, popř. městský úřad,
- tombolu s herní jistinou od 20 tis. do 50 tis. Kč povoluje okresní úřad,
- v ostatních případech povoluje tombolu ministerstvo financí.

Úvodem je nutno předeslat, že povolení k provozování tomboly nelze vydat fyzické osobě, vč. fyzické osoby - podnikatele, zahraniční právnické osobě ani tuzemské právnické osobě se zahraniční majetkovou účastí.

Je nutno zdůraznit, že provozování tomboly musí být v souladu s platnými zákony a jinými obecně závaznými právními předpisy a účel, na který je výtěžek věnován, je sociální, zdravotní, osvětový nebo jinak veřejně prospěšný. **Výtěžkem** se rozumí příjmy z tomboly snížené o výhry, zaplacený správní poplatek a vlastní náklady provozovatele tomboly. Pro veřejně prospěšné účely musí být použito alespoň 90 % výtěžku.

Nelze povolit takovou tombolu, jejímž účelem je krytí:

- výdajů provozovatele tomboly, jež podle své povahy mají být kryty z jeho příjmů,
- výdajů na pořádání zábav, slavností a podobných akcí, na nichž není vybíráno vstupné,
- nákladů jakékoliv akce, jestliže z předběžných rozpočtů je patrna ne hospodárnost jak při pořádání tomboly, tak při plánovaném použití jejího výtěžku.

Žádost o povolení tomboly musí obsahovat tyto náležitosti:

- název a sídlo provozovatele,
- účel, pro který je tombola provozována,
- cenu losu,
- požadovanou herní jistinu,
- rozpočet požadované akce,
- počet a cenu výher,
- herní plán,
- místo a datum losování,
- loterního zástupce, který zajišťuje řádný průběh a vyúčtování tomboly.

Povolení tomboly obsahuje vedle náležitostí rozhodnutí stanovených správním řádem zejména:

- účel, pro který byla tombola povolena,
- počet vydaných losů a jejich cenu,
- počet a celkovou cenu výher,
- den a místo losování,
- lhůty pro předložení vyúčtování tomboly a výtěžku akce,
- označení orgánu, který podle § 46 zákona vykonává státní dozor,
- lhůty a místo pro vyzvednutí výher.

Předmětem výher mohou být věci movité s vyloučením peněz, vkladních knížek a cenných papírů.

Pravděpodobnost výher nesmí být menší než 1:200 a úhrnná cena výher nesmí být menší než 20 % a vyšší než 50 % herní jistiny.

Tisk losů pro tomboly s herní jistinou nad 500 tis. Kč musí být proveden ve Státní tiskárně cenin. Výjimku může povolit pouze Ministerstvo financí. Vždy se však vyžaduje, aby provozovatel zajistil ochranu losů před zneužitím.

Text losů těchto loterií musí obsahovat zákonem stanovené náležitosti, jako např. název a sídlo provozovatele, počet vydaných losů, počet a cenu výher, den a místo losování apod.

U tombol s nižší herní jistinou mohou být slosovány i losy, které jsou očíslovány a opatřeny razítkem provozující organizace a k jejich použití dal souhlas orgán oprávněný k povolení tomboly.

Prodej losů do tomboly může být prováděn pouze v den a na místě konání povolené akce. Odměna vyplácená fyzickým osobám za prodej losů nesmí přesahovat 10 % z ceny losů jimi prodaných.

Organizace, které byla tombola povolena, jmenuje do 7 dnů po oznámení rozhodnutí o povolení tomboly loterního zástupce a sdělí jeho jméno, příjmení a bydliště orgánu státního dozoru. Loterní zástupce:

- zajišťuje řádný průběh tomboly,
- zpravuje státní dozor o všech závažnějších okolnostech, které nastaly a o přijatých opatřeních,
- spolu se státním dozorem zkontroluje, zda do osudí byla vložena čísla všech prodaných losů,
- sepíše protokol o průběhu losování obsahující zejména údaje o technickém postupu slosování a seznam vyhrávajících čísel losů,
- po skončení losování zajistí nevyzvednuté výhry,
- po losování uvědomí veřejnost o vyhrávajících losích a při provozování tomboly nad 20 tis. Kč zajistí zveřejnění písemného seznamu vyhrávajících čísel.

Losování tomboly musí být veřejné. Slosování tomboly s herní jistinou

a) přesahující 50 tis. Kč musí být provedeno za účasti notáře, který osvědčuje průběh losování a za účasti orgánu státního dozoru,

- b) do 50 tis. Kč musí být provedeno za účasti orgánu státního dozoru, který osvědčuje průběh slosování,
 c) do 20 tis. Kč není nutná účast státního dozoru.

Vyúčtování tomboly musí být provedeno do 60 dnů po skončení losování a zároveň i vyúčtování akce, k jejímuž zabezpečení byla povolena. Vyúčtování je předkládáno ve stanovené lhůtě orgánu, který tuto akci povolil. Do příjmů tomboly patří i výhry nevyzvednuté ve stanovené lhůtě.

Povolující orgán

- zruší povolení, jestliže nastanou nebo dodatečně vyjdou najevo okolnosti, pro které by nebylo možné tombolu povolit nebo se ukáže dodatečně, že údaje, na jejichž podkladě bylo povolení vydáno, jsou klamné,
- může povolení zrušit, případně provozování dočasně zastavit, není-li splněna některá z podmínek uložených v povolení nebo nedodrží-li se předpisy o provozování hry,
- stanoví v povolení další podrobné podmínky, vyžaduje-li to řádné provozování tomboly nebo veřejný zájem,
- může povolení doplnit nebo změnit, vyžaduje-li to řádné provozování tomboly nebo veřejný zájem,
- vyměřuje a vybírá správní poplatek za vydání povolení provozování tomboly podle zvláštních předpisů,
- vykonává státní dozor a kontrolu nad dodržováním zákona,
- může se kdykoliv přesvědčit, zda se tombola provádí za podmínek určených v povolení a zda se dodržují příslušné právní předpisy,
- kontroluje předložené vyúčtování tomboly,
- rozhoduje o použití nespotřebovaného výtěžku tomboly,
- dává souhlas k jinému použití výtěžku, než byl uveden v povolení v případě, jestliže původní účel odpadl jako následek nepředvídatelné příčiny,
- může rozhodnout o převodu výtěžku tomboly provozované bez povolení (pokud byl oprávněn toto povolení vydat) do jeho rozpočtu,
- udílí pokuty - např.
 - právnické osobě, která v jeho územním obvodu provozuje tombolu bez povolení, které byl oprávněn vydat nebo ji provozuje v rozporu se zákonem, herním plánem nebo s podmínkami, které mu byly v povolení uloženy,
 - fyzické osobě pokud provozuje tombolu.

Výše pokut je stanovena v § 48 zákona. Pokuty uložené obecními a okresními úřady jsou příjmem jejich rozpočtu.

Závěrem je třeba zdůraznit, že za povolení tomboly, je třeba zaplatit správní poplatek ve výši 10 % herní jistiny, který podle zákona ČNR č. 368/1992 Sb., o správních poplatcích, ve znění zákona č. 85/1994 Sb. a zákona č. 273/1994 Sb., je nutno zaplatit před vydáním výsledku provedeného úkonu.

4. Účtování o směnkách

čj.: 283/83 615/1997 - ref. ing. D. Prokúpková

K dotazu na problematiku účtování akceptované směnky vystavené dodavatelem na odebrané zboží (službu), sdělujeme:

V souladu s ustanovením Účtové osnovy a postupů účtování pro rozpočtové a příspěvkové organizace a obce, FMF čj. V/20 530/1992 ve znění pozdějších úprav a doplňků, doporučujeme v tomto případě níže uvedený způsob účtování:

	MD	Dal
1. Faktura za dodávku (investiční)	041,042	321
2. Akceptace směnky vystavené dodavatelem na dodávku	321	322
3. Úhrada závazku z úvěrového účtu položka rozp. skladby skupina 61	322	281
4. Suma provedených úhrad z úvěrového účtu	218	211
5. Splátka úvěru ve výši poskytnutých úvěrových prostředků položka rozpočtové skladby 8113	281	231
