

### 1. Kompenzace vyplacených a refundovaných mezd

čj.: 124/69 881/1995 - ref. ing. R. Kotrba

K dotazu na kompenzaci vyplacených mezd za veřejně prospěšné práce sdělujeme:

Podle ustanovení § 42 vyhl. č. 205/1991 Sb., jde o dodatečnou náhradu dříve vynaložených výdajů v témže rozpočtovém roce, kterou jiný subjekt obci refunduje. Rovněž Účtová osnova a postupy účtování pro ROPO a obce poskytuje pro takovou situaci výjimku ( čl. VI., bod b).

Uchazeči o zaměstnání zařazení na vytvořená místa veřejně prospěšných prací jsou považováni za zaměstnance obce, vyplacené mzdy se sledují v kapitole 719, § 6102 -Správa, na položce 5601 - Mzdy. Na tomtéž místě, ale s mínusovým znaménkem, se zařadí i refundované prostředky od úřadů práce. Tím nedojde k navyšování mzdového fondu obce.

---

---

---

### 2. Usměrnování prostředků na platy

čj.: 124/2 355/1996 - ref. ing. R. Kotrba

Nařízením vlády č. 306/1995 Sb., které vstoupilo v platnost k 1. 1. 1996, se mění a doplňuje nařízení vlády č. 48/1995 Sb. Podle § 4 odst. 3 cit. nařízení vlády okresní úřad uloží své příspěvkové organizaci odvod prostředků na platy za neobsazená pracovní (funkční) místa. Příspěvková organizace tyto prostředky v rámci finančního vypořádání za příslušný rok odvede na depozitní účet okresního úřadu. Z tohoto účtu se prostředky odvedou do fondu rezerv a rozvoje okresního úřadu, kde budou zavázány pro použití na pokrytí nákladů na platové úpravy pracovníků okresního úřadu a jeho organizací.

Přijetím nařízení vlády č. 48/1995 Sb. došlo ke zrušení § 7 odst. 1 písm. a), § 7 odst. 2 písm. a) a § 8 vyhlášky č. 205/1991 Sb. Rozpočtové organizace tedy již nemohou zřizovat fond odměn. Ustanovení čl. II. bod 1 nař. vlády č. 306/1995 Sb. sice umožňuje rozpočtové organizace použít zůstatek fondu odměn ke 31. 12. (pokud ještě nějaký existuje) na platy v následujícím roce, ale neobnovuje se tímto možnost tvorby tohoto fondu.

Připomínáme, že okresním úřadům bylo uloženo převést zůstatky fondu odměn k 31. 12. 1994 do fondu rezerv a rozvoje do 28. 2. 1995 (viz naše čj. 124/8 549/1995 a usnesení vlády č. 59 ze dne 1. 2. 1995).

---

---

---

### 3. Opatření Ministerstva financí ze dne 29. 12. 1995, kterým se upravuje účtová osnova a postupy účtování pro rozpočtové a příspěvkové organizace a pro obce

*Tento článek je pouze v tištěné formě - možno vypůjčit v knihovně.*

---

---

---

#### 4. Vymáhání pohledávek města a státu

č.j.: 124/73 392/1995 - ref. Mgr. Sabová

Pohledávka je právo, vznikající jednomu účastníku (věřiteli) požadovat určité plnění na druhém účastníku (dlužníku) a to z určitého právního důvodu, především ze smlouvy.

Pohledávka vzniklá v rámci výkonu samostatné působnosti obce je tedy pohledávkou obce tzn., že obec je v tomto případě na místě věřitele. Obec je jednotkou územní samosprávy a jako taková je právnickou osobou ve smyslu občanského zákoníku. Obec tedy může svou pohledávku postoupit ve smyslu ust. § 524 a násl. občanského zákoníku někomu jinému a tzn. i za úplatu. V uvedeném případě lze předpokládat, že smluvní cena bude nižší, než-li je peněžní pohledávka. S ohledem na tuto skutečnost bude o postoupení pohledávky za úplatu v souladu s ustanovením 36a odst. 2 zák. č. 367/1990 Sb., o obcích, ve znění pozdějších předpisů, rozhodovat obecní zastupitelstvo.

Nakládání s pohledávkami státu je upraveno dle platných právních předpisů (§ 761 obchodního zákoníku) v ustanoveních § 72 až 74 hospodářského zákoníku. Prováděcí předpis, vyhl. č. 119/1988 Sb., o hospodaření s národním majetkem, pak upravuje v části III. postup při nakládání s pohledávkami státu pro státní rozpočtové a příspěvkové organizace, včetně orgánů státních.

Z výše uvedené právní úpravy vyplývá povinnost péče o včasné a řádné splnění pohledávky všemi způsoby stanovenými právními předpisy. Cílem je tedy zaplacení dlužné částky do státního rozpočtu.

Vzhledem k tomu, že příslušný státní subjekt je povinen za tímto účelem učinit všechna nutná a potřebná opatření, není ani vyloučena možnost v odůvodněných případech, kdy je vymáhání pohledávky neúspěšné, její postoupení jinému věřiteli (§ 524 a násl. občanského zákoníku) t.j. i za úplatu. Posouzení vhodnosti takového postupu je na příslušném státním subjektu.

Vykonává-li státní správu v přenesené působnosti orgán obce a vznikají-li z této činnosti pohledávky státu, může tak tedy za výše uvedených podmínek postupovat i orgán obce.

Připomínáme však, že je-li pohledávka **přechodně** nedobytná, je státní orgán oprávněn prozatím od jejího vymáhání upustit (§ 19 vyhl. č. 119/1988 Sb., o hospodaření s národním majetkem). Trvalé upuštění od pohledávky státu je možné z důvodů uvedených v § 20 a 21 cit. vyhlášky a to za podmínek vyhláškou stanovených.

---

---

---

5. Opatření Ministerstva financí ze dne 24. 1. 1996, kterým se upravuje účtová osnova a postupy účtování pro rozpočtové a příspěvkové organizace a pro obce  
čj.: 283/3 770/1996 - ref. ing. Eminger

*Tento článek je pouze v tištěné formě - možno vypůjčit v knihovně.*

---

---

---

6. Dotaz na platnost pokynů k převedení konfesních pohřebišť do správy národních výborů  
čj.: 124/70 878/1995 ref. Mgr. Sabová

Tyto pokyny vydalo Ministerstvo místního hospodářství společně se Státním úřadem pro věci církevní v dohodě s Ministerstvy financí a zdravotnictví č.j. (Zn.) II O61/II 29/4 1956 ze dne 29.4.1956 "Převedení konfesních pohřebišť do správy místních národních výborů". Byly publikovány ve Sbírce instrukcí pro výkonné orgány národních výborů roč. 1956 částka 9 poř. čís. 57.

Na základě zák. č. 172/1991 Sb., o přechodu některých věcí z majetku České republiky do vlastnictví obcí, přešly do vlastnictví obcí věci z **vlastnictví** České republiky, k nimž ke dni 23.11.1990 příslušelo právo hospodaření národním výborům, jejichž práva a závazky přešly na obce pokud s těmito věcmi ke dni účinnosti tohoto zákona t.j. k 24.4.1991, hospodařily. Stejně tak přešel do vlastnictví obcí tzv. historický majetek. To tedy znamená, s ohledem na současnou platnou právní úpravu, že pohřebišťe zřízená po 15.2.1955 národními výbory a pohřebišťe, která byla ve vlastnictví obcí k 31.12 1949, jsou v současné době ve vlastnictví obcí. Konfesní pohřebišťe, jejichž správu předaly církevní organizace národním výborům k l. l. 1957, pokud ke změně vlastníka nedošlo na základě smluvního vztahu, jsou i nadále ve vlastnictví konkrétní církve. Jejich správu by však i nadále měly vykonávat obce, které jsou v tomto případě právním nástupcem bývalých národních výborů

Podle našeho názoru je u konfesních pohřebišť porušováno vlastnické právo církve. Současně se domníváme, že Ministerstvo hospodářství ČR by mělo tuto problematiku řešit v připravovaném zákoně o pohřebnictví, ve kterém by mělo stanovit subjekty, které mohou zřizovat a spravovat pohřebišťe a současně stanovit podmínky pro provoz pohřebišť. Konfesní pohřebišťe ve vlastnictví církvi by mohla být spravována jinou právnickou popř. fyzickou osobou na základě smluvního vztahu.

---

---

---

---

7. Zákonné pojištění odpovědnosti za škody způsobené provozem motorových vozidel rozpočtových organizací, okresních úřadů a obcí.

ref. ing. R. Kotrba

Zákonné pojištění odpovědnosti za škody způsobené provozem motorových vozidel rozpočtových organizací, okresních úřadů a obcí, kterou podle ustanovení § 54 odst. 1 vyhl. MF ČR č. 205/1991 Sb. provádí Ministerstvo financí, je zajištěno i v roce 1996.

Při vzniku pojistné události, jejímž účastníkem bylo vozidlo výše jmenovaných subjektů, postačí, aby příslušná pobočka České pojišťovny, a. s., byla informována, že se jedná o služební vozidlo např. rozpočtové organizace.

---

---

8. Ke změnám a doplnění rozpočtové skladby

ref. ing. R. Kotrba

**Opatření  
ministerstva financí**

č. j. 111/75 139/1995 ze dne 8. prosince 1995  
o rozpočtové skladbě a jejích změnách a doplňcích k 1. lednu 1996

Ministerstvo financí stanoví podle § 10 odst. 4 zákona České národní rady č. 576/1990 Sb., o pravidlech hospodaření s rozpočtovými prostředky České republiky a obcí v České republice (rozpočtová pravidla republiky), ve znění zákona České národní rady č. 10/1993 Sb.:

**Čl. I**

Údaje o příjmech a výdajích státního rozpočtu, rozpočtů okresních úřadů a rozpočtů obcí se pro účely jejich předkládání orgány a organizacemi, jejichž příjmy a výdaje jsou příjmy a výdaji těchto rozpočtů, třídí podle rozpočtové skladby, která je přílohou výnosu federálního ministerstva financí č. j. II/ 11 770/1985 ze dne 4. července 1985 (registrován v částce 26/1985 Sbírky zákonů) a která byla změněna a doplněna výnosem ministerstva financí České republiky č. j. 111/67 374/1992 ze dne 9. prosince 1992 (registrován v částce 9/1993 Sbírky zákonů), s těmito změnami a doplňky:

1. Název § 1008 zní „Zemědělský výzkum a vývoj“.

2. Zrušuje se § 1504 - „Plavební správa“.
3. Zavádí se náplň § 1512, která zní: „Příjmy a výdaje správ a údržeb silnic.“
4. Zavádí se § 1514 - „Výstavba a opravy silnic“.
5. Název oddílu 40 zní „Školství a odvětvově nezařazený výzkum a vývoj“.
6. Zavádí se § 4030 - „Akademie věd a ostatní odvětvově nezařazený výzkum a vývoj“.  
Jeho náplň zní: „Příjmy a výdaje Akademie věd České republiky související s výzkumnou a vývojovou činností. Příjmy a výdaje rozpočtových organizací pro výzkum a vývoj, které není možné zařadit do jiných paragrafů“.
7. Název oddílu 71 zní „Vztahy mezi státním rozpočtem a rozpočty okresních úřadů a obcí, vztahy mezi rozpočty obcí a vztahy mezi rozpočty obcí a rozpočty dobrovolných svazků obcí“.
8. Zavádí se § 7106 - „Dotace na státní sociální podporu“. Jeho náplň zní: „Dotace ze státního rozpočtu do rozpočtů okresních úřadů na výdaje na dávky podle zákona č. 117/1995 Sb., o státní sociální podpoře.“
9. Zavádí se § 7127 - „Vztahy mezi rozpočty obcí“.
10. Zavádí se § 7128 - „Příspěvky obcí dobrovolným svazkům obcí“.
11. Zavádí se náplň položky 1201, která zní: „Daň z příjmů právnických osob s výjimkou daně, která patří na položku 1202.“
12. Zavádí se položka 1202 - „Daň z příjmů právnických osob za obce“. Její náplň zní: „Daň z příjmů právnických osob v případech, kdy poplatníkem je obec, s výjimkou daně vybírané srážkou podle zvláštní sazby.“
13. Zavádí se položka 1589 - „Příjmy z pronájmu půdy“.
14. Zavádí se položka 1590 - „Příjmy z pronájmu majetku“. Její náplň zní: „Příjmy z pronájmu majetku kromě příjmů z pronájmu půdy (tj. přijatého pachtovného), které patří na položku 1589.“
15. Zavádí se položka 1801 - „Daň z příjmů fyzických osob ze závislé činnosti a z funkčních požitků s výjimkou daně vybírané srážkou podle zvláštní sazby“.
16. Název položky 1803 zní „Daň z příjmů fyzických osob ze samostatné výdělečné činnosti a

z příjmů z majetku“. Zavádí se náplň této položky, která zní: „Daň z příjmů fyzických osob s výjimkou daně, která patří na položku 1801.“.

17. Název seskupení položek 19 zní „Pojistné na sociální zabezpečení a příspěvek na státní politiku zaměstnanosti“. Jeho náplň se vypouští. Patří do něj tyto položky: 1901 - „Pojistné na nemocenské pojištění“, 1902 - „Pojistné na důchodové zabezpečení“, 1903 - „Příspěvek na státní politiku zaměstnanosti“, 1904 - „Pokuty pojistnému na sociální zabezpečení“, 1905 - „Přirážka k pojistnému na sociální zabezpečení“ a 1906 - „Penále k pojistnému na sociální zabezpečení“. Náplň položky 1904 zní: „Pokuty za nesplnění nebo porušení povinností stanovených zákonem o pojistném na sociální zabezpečení a příspěvku na státní politiku zaměstnanosti podle § 22 tohoto zákona.“. Náplň položky 1905 zní: „Přirážka podle § 21 zákona o pojistném na sociální zabezpečení a příspěvku na státní politiku zaměstnanosti.“ Náplň položky 1906 zní: „Penále podle § 20 zákona o pojistném na sociální zabezpečení a příspěvku na státní politiku zaměstnanosti.“.

18. Zrušuje se položka 2133 - „Příjmy z pronájmu majetku ve vlastnictví obcí“.

19. Zavádí se položka 2135 - „Přijaté dary“.

20. Název seskupení položek 24 zní „Dotace ze státního rozpočtu do rozpočtů okresních úřadů a obcí, dotace z rozpočtů okresních úřadů do rozpočtů obcí, převody mezi rozpočty obcí a převody mezi rozpočty obcí a rozpočty dobrovolných svazků obcí“.

21. Zavádí se položka 2403 - „Převody mezi rozpočty obcí“.

22. Zavádí se položka 2404 - „Příspěvek obce na činnost dobrovolného svazku obcí“.

23. Zavádí se náplň seskupení položek 51, která zní: „Výdaje seskupení položek 51 jsou výdaji na pořízení investičního majetku, jehož ocenění je v každém jednotlivém případě pořízení hmotného investičního majetku vyšší než 20 000 Kč a v každém jednotlivém případě pořízení nehmotného investičního majetku vyšší než 40 000 Kč.“. V náplni položky 5104 se vypouštějí slova v závorce.

24. Zavádí se položka 5111 - „Nehmotný investiční majetek“. Její náplň zní: „Výdaje na pořízení nehmotného investičního majetku, jehož ocenění je v každém jednotlivém případě vyšší než 40 000 Kč.“. Náplň položky 5101 se na konci doplňuje větou: „Na položku 5101 nepatří výdaje na pořízení nehmotného investičního majetku (patří na položku 5111).“.

25. V náplni položky 5308 - „Drobný hmotný majetek“ se částka „10 000,- Kčs“ nahrazuje částkou „20 000 Kč“.

26. V náplni položky 5401 se slova „- výkony strojních početních stanic a výpočetních středisek;“ nahrazují slovy „- výdaje za služby podniků výpočetní techniky s výjimkou výdajů, kterými se nakupují počítačové programy nebo jiné součásti nehmotného investičního majetku za více než 40 000 Kč v každém jednotlivém případě;“ a slova „- nájemné hrazené organizacím;“ se nahrazují slovy „- nájemné kromě nájemného za nájem s právem koupě, které patří na položku 5417, a nájemného za půdu, které patří na položku 5418;“.
27. Zavádí se položka 5413 - „Výdaje za bankovní služby“, položka 5414 - „Splátky úvěrů a půjček“, položka 5415 - „Úhrada úroků z úvěrů a půjček včetně úroků z prodlení“, položka 5416 - „Dopravní obslužnost území“, položka 5417 - „Nájemné za nájem s právem koupě“ a položka 5418 - „Nájemné za půdu“. Náplň položky 5414 zní: „Výdaje na splátky úvěrů a půjček a na umořování dluhopisů.“. Náplň položky 5415 zní: „Výdaje na splácení úroků z úvěrů a půjček a výnosů z dluhopisů.“. Náplň položky 5416 zní: „Úhrada prokazatelné ztráty dopravcům, kteří podle § 19 zákona č. 111/1994 Sb., o silniční dopravě, plní závazek veřejné služby, podle odstavce 4 tohoto paragrafu.“. Náplň položky 5417 zní: „Nájemné placené nájemcem pronajímateli za nájem věci, jestliže má nájemce vůči pronajímateli právo na koupi této věci během platnosti nájemní smlouvy nebo po jejím zániku (§ 489 až 496 obchodního zákoníku). Patří sem veškeré platby nájemce pronajímateli za nájem věci, i když nejsou v nájemní smlouvě označeny jako nájemné, ale např. jako úrok. Nepatří sem platba, kterou se hradí koupě věci a která patří podle toho, jestli věc je či není hmotným investičním majetkem, na seskupení položek 51 nebo 53.“. Náplň položky 5418 zní: „Výdaje na nájemné za půdu, tj. poskytnuté pachtovné.“.
28. V náplni položky 5701 se vypouštějí slova „- nájemné soukromníkům;“.
29. Název položky 5805 zní „Porodné“, položky 5818 „Zaopatřovací příspěvek“ a položky 5824 „Rodičovský příspěvek“.
30. Zavádí se položka 5825 - „Sociální příplatek“, položka 5826 - „Příspěvek na bydlení“ a položka 5827 - „Příspěvek na dopravu“.
31. Za položku 5827 se doplňuje text: „Na položky 5805, 5806, 5807, 5816, 5818, 5824, 5825, 5826 a 5827 se zařazují výdaje na dávky podle zákona č. 117/1995 Sb., o státní sociální podpoře, a to podle jeho části třetí, hlavy první (položka 5807), druhé (položka 5825), třetí (položka 5826), čtvrté (položka 5827), páté (položka 5824), šesté (položka 5818), sedmé (položka 5816), osmé (položka 5805) a deváté (položka 5806).“
32. Zavádí se položka 5915 - „Poskytnuté sdružené prostředky na provozní účely“, položka

5916 - „Příspěvky obecně prospěšným společnostem na neinvestiční výdaje“ a položka 5917 - „Příspěvky obecně prospěšným společnostem na investice“.

33. Název kapitoly 302 zní „Parlament“, kapitoly 344 „Úřad průmyslového vlastnictví“ a kapitoly 375 „Státní úřad pro jadernou bezpečnost“. Číslo kapitoly Nejvyššího kontrolního úřadu se z 371 mění na 381 a z jejího názvu se vypouští „ČR“.

34. Zrušují se kapitoly 343, 349, 354, 356 a 357.

## Čl. II

Toto opatření nabývá účinnosti dnem 1. ledna 1996.

Ing. Ivan Kočárník, CSc.,  
ministr financí, v. r

-----  
Do tohoto opatření se promítly rovněž změny rozpočtové skladby, které byly provedeny pro okresní úřady a obce v letech 1994 a 1995.

Oproti dosavadní praxi je významnou změnou zřízení nové položky 5416 - Dopravní obslužnost území. Na této položce se budou sledovat výdaje na dopravní obslužnost, které se doposud zařazovaly v § 1518 na položce 5909. Podle nové úpravy se takové výdaje zařazují na § 1505 - Automobilová doprava a v něm se připouští nová položka 5416.

V rozpočtové skladbě platné pro okresní úřady a obce se od roku 1995 nesledovaly odděleně daně a poplatky od fyzických a právnických osob. I v roce 1996 se tyto příjmy budou sledovat jednotně na § 4901 - Daně a poplatky. Totéž platí pro doplňkové příjmy v § 7901 a pro zařazování ostatních příjmů na položce 1591.

Od roku 1994 se sledovaly příspěvky fyzickým osobám, které mají charakter podobný jako sociální dávky, avšak nejde o dávky poskytované podle předpisů pro sociální zabezpečení (např. protiradonová opatření, uprchlíci apod.), na položce 5703 - Příspěvky poskytované podle zvláštních předpisů. Protože je nutné zachovat návaznost údajů z minulých let do přijetí nové rozpočtové skladby, tato položka je mimořádně zachována v účetních výkazech i pro rok 1996 a v rozpočtové skladbě platné pro OkÚ a obce se příslušné výdaje budou sledovat na této položce.



