

## Diskuse s odbornou veřejností Právní aspekty poskytování prostředků z rozpočtu EU a FM 31. 1. - 28. 3. 2018

---

*V rámci projektu GAUK č. 458218 - Právní aspekty poskytování peněžních prostředků z rozpočtu Evropské unie řešeného na Univerzitě Karlově, Právnické fakultě ve spolupráci se sekci 06 Ministerstva financí*

### Téma č. 8 dne 21. 3. 2018

#### Příprava nového finančního rámce EU 2021+ info o průběhu vyjednávání Nové priority rozpočtu EU, flexibilita, unijní nástroje a mimorozpočtové facility

#### Úvodní shrnutí: čerpáno z prezentace M. Částka a doplněno o vývoj v oblasti finančních nástrojů od odd. 4303

#### Načasování – budoucí akce

- Duben 2018 – bilaterální jednání ČR s komisařem pro rozpočet G. Oettingerem
- 2. května 2018 – návrh EK na nový VFR
- Konec května – návrh legislativy k jednotlivým programům EU
- EK má ambici schválit nový VFR do voleb do EP na jaře 2019, dohody na úrovni členských států by tak mělo být dosaženo už na přelomu letošního a příštího roku
- ČS připraveny jednat aktivně, realističtější ale varianta dohody v Radě v roce 2019 a souhlas již nového EP

#### Možná podoba VFR 2021+

Očekává se, že Komise navrhne objem rozpočtu na úrovni nad 1,1 % HND EU (1,1x %), částečně by tak kompenzovala výpadek příjmů daný brexitem a současně zajistila prostředky pro nové priority. **Snížen bude zřejmě objem prostředků na tzv. tradiční politiky kohezní politiku a společnou zemědělskou politiku (pravděpodobně o cca 10 %).** Navýšení prostředků na nové priority EU (migrace, bezpečnost, ochrana hranic) + prostředky na vědu, výzkum, mobilitu studentů. Komise pravděpodobně navrhne změny i na příjmové straně, včetně návrhu nového vlastního zdroje Komise navrhne zachování 7letého programového období, tj. 2021-2027.

Diskuse o kondicionalitách – propojení rozpočtu EU s právním státem a s evropským semestrem. Otázka nástroje pro eurozónu a neeurozónu? **Snaha o zjednodušení pravidel a jejich sblížení.**

#### Jednotný investiční nástroj pro investiční nástroje EU, propojení grantů s finančními nástroji

Otázka začlenění EDF a dalších nástrojů do rozpočtu EU.

#### Pozice ČS

**ČS podporují moderní rozpočet reagující na nové potřeby a priority - mezi priority patří obrana a bezpečnost, podpora mládeže, ochrana hranic, migrace, věda a inovace.** Význam tzv. tradičních politik – tj. koheze a společné zemědělské politiky zdůrazňuje řada ČS (nejen čistí příjemci), je však nutné je modernizovat – např.:

- ochota akceptovat určité snížení při navýšení flexibility pro jejich využití,
- navrácení úrovně spolufinancování na předkrizovou úroveň,
- zavedení kondicionalit (podpora DE, SE) zejména v kontextu migrace či právního státu („rule of law“)

Na objemu VFR není mezi ČS shoda:

- většina ČS (včetně některých čistých plátců - FR i DE), je za určitých podmínek ochotná k navýšení velikosti/podílu rozpočtu,
- skupina severských čistých plátců (zejména NL a SE) navyšování podílu odmítá

### **Pozice EP**

- Výše rozpočtu na úrovni 1,3 % HND EU
- Financování nových výzev pomocí nových prostředků
- Reforma výdajové strany rozpočtu (změna struktury)
- Zvýšená flexibilita rozpočtu
- Zásadní navyšování prostředků na některé programy EU (Horizont 2020, COSME, TEN-T, CEF, YEI, Erasmus+)
- Zavedení nových vlastních zdrojů a zvláštní rezervy na příjmové straně
- Výše rozpočtu na úrovni 1,3 % HND EU
- Financování nových výzev pomocí nových prostředků
- Reforma výdajové strany rozpočtu (změna struktury)
- Zvýšená flexibilita rozpočtu
- Zásadní navyšování prostředků na některé programy EU (Horizont 2020, COSME, TEN-T, CEF, YEI, Erasmus+)
- Zavedení nových vlastních zdrojů a zvláštní rezervy na příjmové straně

### **Pozice ČR**

- Schválena v září 2017 k Diskusnímu dokumentu EK k budoucnosti financí EU
- V současném kontextu je ČR připravena diskutovat podmínky pro rozpočet EU vyšší než 1 % HND EU 27
- Podpora navýšení prostředků na nové priority (migrace, bezpečnost, ochrana hranic), tradiční politiky (SZP + kohezní politika) mají zůstat klíčovými rozpočtovými kapitolami
- Zjednodušení systému flexibility +s ystému vlastních zdrojů
- Aktuální a detailní pozice ČR bude zpracována a schválena v návaznosti na návrh VFR 2021+ ze strany EK

### **Aktuální vývoj v oblasti finančních nástrojů v České republice**

Snahou České republiky je se dostatečně a včas připravit na změny, které s sebou přinesou nové programové období, tj. zejména předpokládané snížení prostředků na kohezní politiku, větší tlak na využívání návratných forem podpory a možné navyšování prostředků na centrálně řízené evropské programy. Od roku 2017 proto probíhá projekt transformace státem vlastněné Českomoravské záruční a rozvojové banky na národní rozvojovou banku, která by měla být pilířem pro realizaci rozvojových programů státu, ale i krajů a municipalit. Výsledkem transformace bude ČMZRB jakožto centrální místo pro správu finančních nástrojů, jež bude mít dostatečné know-how pro realizaci všech typů finančních nástrojů (tj. úvěrových, záručních i kapitálových nástrojů) z různých zdrojů (veřejné rozpočty ČR, evropské strukturální a investiční fondy, centrálně řízené evropské programy). Mezi aktuálně řešené klíčové otázky patří zadávání veřejných zakázek na správu finančních nástrojů, problematika veřejné podpory a řešení výdajů státního rozpočtu na finanční nástroje.

### **Diskutovaná témata:**

Jak se připravit na situaci tzv. blendingu, tedy míchání několika zdrojů (ESIF + komunitární programy + finanční nástroje na úrovni EU pro jeden projekt a doplnění národního spolufinancování)?

Jak lépe reflektovat skutečnost, že SR je sestavován hotovostně a rozpočet EU aktuálně?

Rozpočtový výbor Rady dostává tabulky s implementací jednotlivých rozpočtových položkách v týdenní frekvenci (vždy od dubna daného roku), měsíčně pak dostává souhrnnou informaci k implementaci rozpočtu. Veřejně je dostupný pouze měsíční souhrn implementace buď podle Headingů nebo Hlav rozpočtu (jednotlivých politik), ale už ne podrobně za jednotlivé rozpočtové položky – viz web Komise:

[http://ec.europa.eu/budget/biblio/documents/2018/2018\\_en.cfm#execution\\_use1](http://ec.europa.eu/budget/biblio/documents/2018/2018_en.cfm#execution_use1)