

# MINISTERSTVO FINANCÍ

## Odbor 39 – Správní činnosti

Letenská 15

118 10 Praha 1

Telefon: 257 041 111 Fax: 257 042 788

ID datové schránky: xzeaauv

E-mail: [podatelna@mfer.cz](mailto:podatelna@mfer.cz)

PID: MFCR7XRDBJ

Č.j.: MF-27314/2017/3903-3

## **Zápis z pracovního setkání odboru 39 – Správní činnosti Ministerstva financí se zástupci statutárních měst**

**Místo konání:** Ministerstvo financí, Voctářova 11, 180 00 Praha 8

**Datum konání:** 7. 11. 2017

### **1) Úvodní slovo ředitelky odboru**

Poradu zahájila **JUDr. Marta Balnerová Uzlová**, ředitelka odboru 39 – Správní činnosti Ministerstva financí, přivítala všechny účastníky setkání, krátce promluvila k tématu setkání, kterým je „Sdílená ekonomika v sektoru cestovního ruchu a ubytování a její vliv na problematiku místních poplatků“ a představila přednášející JUDr. Zdeňku Jiráskovou, vedoucí oddělení 3903 – Správní činnosti v oblasti poplatků.

### **2) Sdílená ekonomika v sektoru cestovního ruchu a ubytování a její vliv na problematiku místních poplatků**

a) Úvodem **JUDr. Zdeňka Jirásková**, vedoucí oddělení 3903 – Správní činnosti v oblasti poplatků, seznámila přítomné zástupce statutárních měst s teoretickou rovinou sdílené ekonomiky, včetně doporučení EU a OECD na sdílené ubytování.

b) Proběhlo představení jednotlivých účastníků setkání a prezentace jejich praktických zkušeností z oblasti sdílené ekonomiky a místních poplatků:

=> zástupci hl. m. Prahy

- uvedli, že jsou členy pracovní skupiny, která se podílí na řešení problematiky sdílené ekonomiky
- pokusili se získat informace o poplatkových subjektech od zahraničního zprostředkovatele ubytovacích služeb, nebyli však úspěšní
- na internetových stránkách hl. m. Prahy vytvořili sekci s informacemi o povinnostech ubytovatelů a ubytovaných
- pracovníci magistrátu roznášeli letáky s informacemi o zákonných povinnostech poplatkových subjektů

=> zástupce města Děčín

- mají zaveden poplatek za lázeňský nebo rekreační pobyt i poplatek z ubytovací kapacity
- snaží se dávat větší důraz na vyhledávací činnost
- mají problémy s dokazováním v rámci kontrolní činnosti, a to i s tradičními ubytovateli
- ubytovávání v rámci sdílené ekonomiky zatím vnímají pouze okrajově

=> zástupce města Zlín

- mají zaveden pouze poplatek z ubytovací kapacity, a to cca 1 rok
- ubytovávání v rámci sdílené ekonomiky tak v současné době neřeší
- osvobozením od poplatku čelí přenosu poplatkové zátěže na nižší sociální vrstvy obyvatel

=> zástupci města Ostravy

- mají zaveden pouze poplatek z ubytovací kapacity

=> zástupce města Jihlavy

- mají zaveden pouze poplatek z ubytovací kapacity
- potýkají se s problematikou dokazování při kontrolní činnosti

=> zástupce města Kladno

- mají zaveden pouze poplatek z ubytovací kapacity
- díky vyšší jeho výnosu v kontextu rozpočtu města je poplatek vnímán jako okrajová agenda

=> zástupce města Liberec

- mají zaveden poplatek za lázeňský nebo rekreační pobyt a poplatek z ubytovací kapacity
- sdílené ubytovávání nebylo prozatím detekováno ve významné míře, nejspíše z důvodu, že region navštěvují převážně němečtí turisté, kteří využívají zejména služeb tradičních ubytovatelů

=> zástupce města České Budějovice

- mají zaveden poplatek za lázeňský nebo rekreační pobyt a poplatek z ubytovací kapacity
- nevnímají výrazné problémy při správě těchto poplatků, nejčastěji se jedná o problémy s dokazováním a „přenos“ poplatkové zátěže na ubytované osoby

=> zástupci města Plzeň

- mají zaveden pouze poplatek z ubytovací kapacity s výnosem cca 6 mil. Kč, což je v rámci rozpočtu města bagatelní suma
- zejména řeší problémy s ubytováním zahraničních dělníků v nezkolaudovaných stavbách, problémy s dokazováním a vymáháním, vzhledem k výnosnosti se jedná o nerentabilní činnost

=> zástupci města Brno

- vnímají sdílené ubytování jako přínos pro město

- pro futuro by podpořili co největší možné zjednodušení právní úpravy dotčených místních poplatků, a to z důvodu jejich jednodušší správy
- mají zaveden poplatek za lázeňský nebo rekreační pobyt a poplatek z ubytovací kapacity
- u tradičních ubytovatelů provádějí běžně kontroly, problémy jsou pouze v případě poplatku za lázeňský a rekreační pobyt
- u sdíleného ubytování s kontrolami a vyhledávací činností teprve začínají

c) JUDr. Jirásková seznámila přítomné s Akčním plánem Vlády České republiky pro sdílenou ekonomiku a rozvoj digitálního trhu. Za účelem jeho plnění byla vládou schválena Analýza sdílené ekonomiky a digitálních platforem. V rámci plnění Usnesení vlády č. 615 vypracoval odbor 39 – Správní činnosti přehled existujících kontrolních a evidenčních nástrojů orgánů státní správy v oblasti místních poplatků.

d) JUDr. Jirásková dále stručně zmínila současnou právní úpravu místního poplatku za lázeňský nebo rekreační pobyt a místního poplatku z ubytovací kapacity a nastínila možné budoucí legislativní řešení – nahrazení těchto poplatků jedním „turistickým“ (pobytovým) poplatkem. Toto řešení by snížilo administrativní náročnost správy obou poplatků a rovněž by cílilo i na sdílené ubytování.

e) V souvislosti se zahájením prací na přípravě novely zákona o místních poplatcích požádala JUDr. Jirásková účastníky o odpovědi na otázky, které jsou formulovány v závěru prezentace. Stručné odpovědi lze zasílat na následující e-mailové adresy [lubos.ruta@mfcz.cz](mailto:lubos.ruta@mfcz.cz), [zdenka.jiraskova@mfcz.cz](mailto:zdenka.jiraskova@mfcz.cz).

f) Závěrem JUDr. Jirásková naznačila možnosti mezinárodní spolupráce při správě místního poplatku za lázeňský nebo rekreační pobyt v oblasti sdíleného ubytování. Rovněž seznámila přítomné s problematikou povinnosti mlčenlivosti dle ustanovení § 52 a násl. daňového řádu v případě žádostí správců poplatku o poskytnutí informací (§ 57 daňového řádu) od orgánů finanční správy.

- prezentace k bodu 2) tvoří přílohu zápisu

### **3) Diskuze**

***K tématu „Sdílená ekonomika v sektoru cestovního ruchu a ubytování a její vliv na problematiku místních poplatků“ byla diskutována následující problematika:***

- případný přenos poplatkové povinnosti na zprostředkovatele ubytování (např. platformy v podobě Airbnb apod.) v nové právní úpravě „turistického“ poplatku => byla zmíněna negativa, jako je sídlo zprostředkovatelů v zahraničí (s tím spojená obtížná vymahatelnost poplatku) a problém v hromadných odvodech těchto subjektů (složitě následné přerozdělování získaných finančních prostředků)
- zachování systému plátce a poplatníka poplatku (jak je to doposud v případě místního poplatku za lázeňský nebo rekreační pobyt) v nové právní úpravě „turistického“ poplatku
- nahrazení evidenční knihy institutem, který by byl obdobou „kontrolního hlášení“ využívaného v rámci správy daně z přidané hodnoty
- v rámci nového poplatku nevyjímat z poplatkové povinnosti tzv. „business turism“

- pro nový návrh zákona využít definici „turisty“ používanou Světovou organizací cestovního ruchu (World Tourism Organization – WTO)
- možnost využívat data generovaná elektronickou evidencí tržeb, jejíž správu provádí Finanční správa ČR, i pro správce poplatku (poskytování informací správci poplatku)
- spolupráce Ministerstva financí s Ministerstvem pro místní rozvoj při přípravě novely zákona o místních poplatcích.

Zapsal: Mgr. Luboš Ruta

V Praze dne 7. 11. 2017

JUDr. Marta Balnerová Uzlová  
ředitelka odboru 39 – Správní činnosti

Přílohy zápisu:

Prezentace k tématu „Sdílená ekonomika v sektoru cestovního ruchu a ubytování a její vliv na problematiku místních poplatků