

**NÁVRH
STÁTNÍHO ZÁVĚREČNÉHO ÚČTU
ČESKÉ REPUBLIKY
ZA ROK 2012**

**C.
ZPRÁVA O VÝSLEDKÁCH HOSPODAŘENÍ
STÁTNÍHO ROZPOČTU**

Obsah

I.	SOUHRNNÉ HODNOCENÍ VÝSLEDKŮ HOSPODAŘENÍ STÁTNÍHO ROZPOČTU	1
1.	CÍLE ROZPOČTOVÉ POLITIKY V ROCE 2012, ROZPOČTOVÉ PRIORITY	1
2.	ROZHODUJÍCÍ ZMĚNY ROZPOČTU V PRŮBĚHU ROKU	3
3.	CELKOVÉ VÝSLEDKY HOSPODAŘENÍ STÁTNÍHO ROZPOČTU	4
II.	PŘÍJMY STÁTNÍHO ROZPOČTU	9
1.	CELKOVÉ PŘÍJMY STÁTNÍHO ROZPOČTU	9
2.	DAŇOVÉ PŘÍJMY STÁTNÍHO ROZPOČTU	11
2.1.	<i>Daň z příjmů fyzických osob</i>	11
2.2.	<i>Daň z příjmů právnických osob</i>	14
2.3.	<i>Daň z přidané hodnoty</i>	18
2.4.	<i>Zvláštní daně a poplatky ze zboží a služeb v tuzemsku (spotřební daně)</i>	20
2.5.	<i>Poplatky a odvody v oblasti životního prostředí</i>	23
2.6.	<i>Správní poplatky</i>	24
2.7.	<i>Daně a cla za zboží a služby ze zahraničí</i>	24
2.8.	<i>Daně z majetkových a kapitálových převodů (majetkové daně)</i>	24
2.9.	<i>Ostatní daňové příjmy</i>	25
2.10.	<i>Celostátní daňové příjmy</i>	26
3.	POJISTNÉ NA SOCIÁLNÍ ZABEZPEČENÍ A PŘÍSPĚVEK NA STÁTNÍ POLITIKU ZAMĚSTNANOSTI	29
4.	NEDAŇOVÉ A KAPITÁLOVÉ PŘÍJMY A PŘIJATÉ TRANSFERY	32
4.1.	<i>Nedaňové příjmy</i>	32
4.2.	<i>Kapitálové příjmy</i>	37
4.3.	<i>Přijaté transfery</i>	37
5.	DAŇOVÉ NEDOPLATKY	42
III.	VÝDAJE STÁTNÍHO ROZPOČTU	53
1.	HLAVNÍ TENDENCE VE VÝVOJI VÝDAJŮ STÁTNÍHO ROZPOČTU	53
2.	BĚŽNÉ VÝDAJE STÁTNÍHO ROZPOČTU	60
2.1.	<i>Výdaje na sociální transfery a služby zaměstnanosti</i>	61
2.1.1.	<i>Sociální dávky</i>	62
2.1.2.	<i>Ostatní sociální transfery a náhrady obyvatelstvu</i>	70
2.1.3.	<i>Služby zaměstnanosti</i>	72
2.2.	<i>Neinvestiční transfery a půjčené prostředky podnikatelským subjektům</i>	75
2.3.	<i>Výdaje na veřejnou spotřebu</i>	84
2.3.1.	<i>Výdaje na platy zaměstnanců a ostatní platby za provedenou práci</i>	84
2.3.2.	<i>Neinvestiční nákupy a související výdaje</i>	85
2.3.3.	<i>Neinvestiční transfery neziskovým a podobným organizacím</i>	88
2.3.4.	<i>Neinvestiční transfery veřejným rozpočtům ústřední úrovně</i>	96
2.3.5.	<i>Neinvestiční transfery veřejným rozpočtům územní úrovně</i>	97
2.3.6.	<i>Neinvestiční transfery příspěvkovým a podobným organizacím</i>	100
2.4.	<i>Další běžné výdaje státního rozpočtu</i>	105
3.	ČERPÁNÍ MZDOVÝCH PROSTŘEDKŮ V ROZPOČTOVÉ SFÉRE	109
4.	KAPITÁLOVÉ VÝDAJE STÁTNÍHO ROZPOČTU	114
4.1.	<i>Čerpání výdajů podle druhového třídění</i>	114
4.2.	<i>Výdaje realizované prostřednictvím programového financování</i>	121
5.	MANDATORNÍ VÝDAJE	121
6.	VÝDAJE STÁTNÍHO ROZPOČTU NA PODPORU VÝZKUMU, VÝVOJE A INOVACÍ	125
7.	VÝDAJE STÁTNÍHO ROZPOČTU PODLE ODVĚTVOVÉHO ČLENĚNÍ	127
8.	VYHODNOCENÍ PROJEKTŮ PPP-PARTNERSTVÍ VEŘEJNÉHO A SOUKROMÉHO SEKTORU A DLOUHODOBÝCH NADLIMITNÍCH VEŘEJNÝCH ZAKÁZEK (PODLE § 156 ZÁKONA O VEŘEJNÝCH ZAKÁZKÁCH)	134

IV. ZHODNOCENÍ VYUŽITÍ PROSTŘEDKŮ VYNALOŽENÝCH K ODSTRANĚNÍ POVODŇOVÝCH ŠKOD A K ÚHRADĚ RESTITUČNÍCH VÝDAJŮ.....	136
1. ZHODNOCENÍ VYUŽITÍ PROSTŘEDKŮ VYNALOŽENÝCH K ODSTRAŇOVÁNÍ POVODŇOVÝCH ŠKOD.....	136
2. VYUŽITÍ PROSTŘEDKŮ URČENÝCH K ÚHRADĚ RESTITUČNÍCH VÝDAJŮ POSKYTNUTÝCH NA ZÁKLADĚ ZÁKONŮ Č. 164/1998 SB., 21/2000 SB. A 246/2000 SB.....	140
V. ROZDÍL MEZI PŘÍJMY Z POJISTNÉHO NA DŮCHODOVÉ POJIŠTĚNÍ A VÝDAJI SPOJENÝMI S VÝBĚREM POJISTNÉHO NA DŮCHODOVÉ POJIŠTĚNÍ A VÝPLATOU DÁVEK DŮCHODOVÉHO POJIŠTĚNÍ.....	142
VI. VYHODNOCENÍ SOUHRNNÝCH ROZPOČTOVÝCH VZTAHŮ K ROZPOČTU EU	144
1. VÝDAJE NA PROGRAMY SPOLUFINANCOVANÉ Z PROSTŘEDKŮ EVROPSKÉ UNIE (BEZ SZP).....	144
2. SPOLEČNÁ ZEMĚDĚLSKÁ POLITIKA.....	146
3. FINANČNÍ MECHANISMY EHP A NORSKA, PROGRAM ŠVÝCARSKO-ČESKÉ SPOLUPRÁCE	147
4. VÝDAJE NA PLATY A OSTATNÍ PLATBY ZA PROVEDENOU PRÁCI V RÁMCI ČERPÁNÍ VÝDAJŮ NA SPOLEČNÉ PROGRAMY ČR A EU/FM	148
5. VÝDAJE NA ODVODY PROSTŘEDKŮ VLASTNÍCH ZDROJŮ EU DO ROZPOČTU EU	157
6. ČISTÁ POZICE ČESKÉ REPUBLIKY VŮČI EVROPSKÉ UNII	158

Seznam Příloh

PŘÍLOHA Č. 1: ZPRÁVA O VÝSLEDKÁCH DAŇOVÉ KONTROLY.....	160
PŘÍLOHA Č. 2: ZPRÁVA O ČINNOSTI CELNÍ SPRÁVY ČESKÉ REPUBLIKY	165
PŘÍLOHA Č. 3: ZPRÁVA O OPATŘENÍCH V OBLASTI CENOVÉ REGULACE	178

I. Souhrnné hodnocení výsledků hospodaření státního rozpočtu

1. Cíle rozpočtové politiky v roce 2012, rozpočtové priority

Státní rozpočet České republiky na rok 2012 byl schválen Poslaneckou sněmovnou zákonem č. 455 ze dne 14. prosince 2011 a stanovil příjmy ve výši 1 084,7 mld. Kč a výdaje ve výši 1 189,7 mld. Kč. Současně bylo rozhodnuto, že schodek (105,0 mld. Kč) bude vypořádán těmito financujícími položkami:

- zvýšením stavu státních dluhopisů do výše 101 329 627 tis. Kč,
- zvýšením stavu přijatých dlouhodobých úvěrů do výše 5 896 309 tis. Kč,
- zvýšením stavu na účtech státních finančních aktiv o 2 225 936 tis. Kč.

Východiska přípravy státního rozpočtu na rok 2012 byla následující:

- Programové prohlášení vlády.
- Koaliční smlouva a dodatek ke koaliční smlouvě z 30. června 2011.
- Schválený rozpočet na rok 2011 v podobě, která byla upravena zákonem č. 97/2011 Sb., kterým se mění zákon č. 433/2010 Sb., o státním rozpočtu ČR na rok 2011.
- Střednědobé výdajové rámce na léta 2012 a 2013 stanovené usnesením Poslanecké sněmovny Parlamentu ČR č. 566/2011. Podle rozpočtových pravidel byla provedena aktualizace střednědobého výdajového rámce centrální vlády na rok 2012, a to jeho zvýšením z důvodu zapojení příjmů z Evropské unie a změny dotací státním fondům. Maximálně možná výše, do které bylo možné rozpočtovat prostředky státního rozpočtu a státních fondů ve výdajích, nebyla využita.
- Predikce základních makroekonomických indikátorů (zpracovaná Ministerstvem financí v červenci 2011). Návrh rozpočtu počítal s meziročním přírůstkem hrubého domácího produktu ve stálých cenách o 2,5 %, s prognózou průměrné míry inflace 3,5 % a průměrnou mírou nezaměstnanosti 8,0 % (podle metodiky MPSV).

V porovnání s rozpočtem 2011 počítal schválený rozpočet na rok 2012 s růstem celkových příjmů o 29,0 mld. Kč, tj. o 2,7 %, celkové výdaje měly klesnout o 1,0 mld. Kč, tj. o 0,1 %, a schodek tak měl být nižší o 30,0 mld. Kč.

Z růstu celkových příjmů o 29,0 mld. Kč připadl na příjmy z daní a poplatků růst o 18,4 mld. Kč, tj. o 3,4 %, když největší nárůst proti rozpočtu 2011 představovalo předpokládané inkaso DPH (o 26,5 mld. Kč, tj. o 13,6 %). To souviselo především s novelou zákona o DPH, která zvýšila sníženou sazbu daně z přidané hodnoty z 10 na 14 procent s účinností od 1. ledna 2012. S touto změnou došlo i ke změně parametrů rozpočtového určení daní (pro státní rozpočet 71,78 % celostátního výnosu, tj. o 2,1 p.b. více než v roce 2011). V souladu s § 36 odst. 3 rozpočtových pravidel mělo 7,2 % výnosu DPH připadajícího na státní rozpočet sloužit ke kompenzaci deficitu důchodového systému.

Rozpočet příjmů z pojistného na sociální zabezpečení byl proti rozpočtu 2011 vyšší o 10,7 mld. Kč, tj. o 2,9 %. Předpokládaný růst ovlivnilo např. rozšíření počtu osob povinně nemocensky pojištěných či povinnost platit pojistné z dohod o provedení práce.

Tabulka č. 1: Tendence rozpočtu 2012 ve vztahu k rozpočtu a skutečnosti 2011 (v mld. Kč)

	2011		2012	Rozdíl	Rozdíl	Index v %	Index v %
	Rozpočet schválený *)	Skutečnost	Rozpočet schválený	SR 2012- SR 2011	SR 2012 Skut.2011	SR 2012/ SR 2011	SR 2012/ Skut.2011
Celkové příjmy	1 055,70	1 012,76	1 084,70	29,00	71,95	102,7	107,1
<i>Daňové příjmy (bez poj. na SZ)</i>	<i>543,16</i>	<i>523,43</i>	<i>561,52</i>	<i>18,36</i>	<i>38,09</i>	<i>103,4</i>	<i>107,3</i>
DPH	195,10	191,89	221,60	26,50	29,71	113,6	115,5
Spotřební daně **)	140,80	139,21	142,30	1,50	3,09	101,1	102,2
DPPO	84,00	82,30	85,60	1,60	3,30	101,9	104,0
DPFO	101,50	90,61	92,00	-9,50	1,39	90,6	101,5
Ostatní daňové příjmy	21,76	19,41	20,02	-1,74	0,61	92,0	103,1
<i>Pojistné na SZ</i>	<i>373,29</i>	<i>366,82</i>	<i>384,01</i>	<i>10,73</i>	<i>17,20</i>	<i>102,9</i>	<i>104,7</i>
<i>Nedaňové a ost. příjmy</i>	<i>139,25</i>	<i>122,51</i>	<i>139,16</i>	<i>-0,09</i>	<i>16,66</i>	<i>99,9</i>	<i>113,6</i>
Celkové výdaje	1 190,70	1 155,53	1 189,70	-1,00	34,17	99,9	103,0
<i>Běžné výdaje</i>	<i>1 086,20</i>	<i>1 036,65</i>	<i>1 092,80</i>	<i>6,60</i>	<i>56,15</i>	<i>100,6</i>	<i>105,4</i>
Sociální dávky	446,47	444,07	491,58	45,11	47,51	110,1	110,7
<i>Kapitálové výdaje</i>	<i>104,50</i>	<i>118,87</i>	<i>96,90</i>	<i>-7,60</i>	<i>-21,97</i>	<i>92,7</i>	<i>81,5</i>
Saldo SR	-135,00	-142,77	-105,00	30,00	37,77	77,8	73,5

*) rozpočet včetně zák. č. 97/2011 Sb., kterým se mění zák. č. 433/2010 Sb., o státním rozpočtu ČR na rok 2011

***) včetně tzv. energetických daní a od roku 2011 včetně odvodu z elektřiny ze slunečního záření

Rozpočet nedaňových a kapitálových příjmů a přijatých transferů meziročně klesl o 0,1 mld. Kč i přesto, že se v něm na rozdíl od roku 2011 projevil plánovaný příjem 15 mld. Kč z privatizačního účtu určených na kompenzaci deficitu důchodového systému. Na mírný meziroční pokles rozpočtu působily zejména příjmy z rozpočtu EU/FM určené na krytí výdajů na společné programy ČR a EU. Jejich výše 101,6 mld. Kč byla o 15,7 mld. Kč nižší než v roce 2011.

Výdajová strana státního rozpočtu počítala s poklesem čerpání prostředků proti rozpočtu 2011 o 1,0 mld. Kč. I přes předpokládaný růst běžných výdajů o 6,6 mld. Kč (tj. o 0,6 %) převážil efekt předpokládaného poklesu kapitálových výdajů o 7,6 mld. Kč (tj. o 7,3 %).

Na růstu rozpočtovaných **běžných výdajů** proti rozpočtu 2011 se podílely především sociální dávky (růst o 45,1 mld. Kč, tj. o 10,1 %). Zde se výrazně projevil metodický vliv, kdy dávky pomoci v hmotné nouzi, dávky zdravotně postiženým a příspěvek na péči již nejsou od roku 2012 z hlediska rozpočtové skladby transferem územním rozpočtům, ale staly se sociálními dávkami vyplácenými kontaktními pracovišti Úřad práce ČR. Uvedené dávky a příspěvky byly rozpočtovány ve výši 27,5 mld. Kč a bez nich by sociální dávky ve vztahu k rozpočtu 2011 rostly o 17,6 mld. Kč (tj. o 3,9 %) především díky výdajům na důchody (růst o 18,5 mld. Kč, tj. o 5,1 %). Zmíněný metodický vliv ovlivnil tedy i předpokládaný pokles rozpočtu neinvestičních transferů územním rozpočtům proti rozpočtu 2011, a to o 19,8 mld. Kč. Rozpočet úroků a ostatních finančních výdajů kapitoly Státní dluh meziročně vzrostl o 6,4 mld. Kč na 79,4 mld. Kč. Naopak meziroční pokles zaznamenal zejména rozpočet výdajů na realizaci záruk (o 7,3 mld. Kč), příspěvku na podporu stavebního spoření (o 7,1 mld. Kč) a neinvestičních transferů státním fondům (o 4,8 mld. Kč).

Mandatorní výdaje měly dosáhnout 690,8 mld. Kč a převýšit tak rozpočet 2011 o 11,2 mld. Kč, tj. o 1,6 %. Jejich podíl na celkových výdajích se měl zvýšit na 58,1 % (rozpočet 2011 předpokládal podíl ve výši 57,1 %). Meziroční změny rozpočtu mandatorních výdajů nejvíce ovlivnily výdaje popsané v předchozím odstavci (výdaje na důchody, na obsluhu státního dluhu, na realizaci státních záruk, na příspěvek na podporu stavebního spoření).

Schodek schváleného rozpočtu se meziročně snížil o 30,0 mld. Kč, tj. o 22,2 %. Jeho výše 105,0 mld. Kč představovala 2,7 % výše HDP (3 843,5 mld. Kč). V roce 2011 to bylo 3,5 % HDP (3 841,4 mld. Kč). Použity jsou hodnoty nominálního a sezónně neočištěného HDP známé k březnu 2012.

2. Rozhodující změny rozpočtu v průběhu roku

Rozpočet příjmů státního rozpočtu v průběhu roku vzrostl o 9,3 mld. Kč na 1 094,0 mld. Kč a rozpočet výdajů o 9,7 mld. Kč na 1 199,4 mld. Kč. **Došlo tedy i ke změně rozpočtovaného schodku státního rozpočtu ze 105,0 mld. Kč na 105,4 mld. Kč.**

Na základě zmocnění ministra financí daného § 24 odst. 4 rozpočtových pravidel **bylo provedeno souvztažné zvýšení příjmů a výdajů (bez vlivu na schodek) o 9,3 mld. Kč** v návaznosti na zajištění financování programů spolufinancovaných z rozpočtu EU.

Na výdajové straně došlo navíc k **navýšení rozpočtu o necelých 0,4 mld. Kč** v kapitole Operace státních finančních aktiv (OSFA). Jednalo se o prostředky, které mohly být na základě zmocnění ministra financí podle § 2 odst. 2 zákona č. 455/2011 Sb., o státním rozpočtu ČR na rok 2012, v roce 2012 použity na odstranění povodňových škod vzniklých v roce 2006 a na nová protipovodňová opatření (z prostředků nevyčerpaných do 31.12.2011 na stejný účel). O tuto částku se zvýšil schodek schváleného rozpočtu ze 105,0 mld. Kč na 105,4 mld. Kč. Souvztažně došlo ke zvýšení financování u ukazatele „změna stavu na účtech státních finančních aktiv“ o stejnou částku.

V průběhu roku 2012 dále **došlo k řadě rozpočtových opatření**, která znamenala pouze přesuny mezi jednotlivými kapitolami či položkami v rámci jedné kapitoly (bez vlivu na rozpočtovaný schodek). Jednalo se například o následující přesuny:

- v souladu s rozpočtem byly z příslušných výdajových položek kapitoly **VPS** rozpočtovými opatřeními přesunuty prostředky do rozpočtu jednotlivých kapitol ve výši 7,6 mld. Kč, z toho 1,4 mld. Kč představovaly přesuny z vládní rozpočtové rezervy (detailněji popsáno v sešitu H, kapitola VPS). Největší objem finančních prostředků (2,4 mld. Kč) byl z kapitoly VPS převeden do kapitoly Ministerstvo financí (z toho více než 1,2 mld. Kč bylo účelově určeno na Projekt vytvoření jednoho inkasního místa. Největší objem finančních prostředků (150 mil. Kč) z Vládní rozpočtové rezervy byl převeden do kapitoly Ministerstvo spravedlnosti – část vězeňství, a to v souladu s usnesením vlády č. 384/2012. K zajištění nezbytných výdajů nezabezpečených ve státním rozpočtu, jejichž rozpočtovaná výše se ukázala jako nedostačující, byla navíc v kapitole VPS provedena další rozpočtová opatření, která jsou detailněji popsána v sešitu H,
- z rozpočtu výdajů kapitoly **OSFA** byly v roce 2012 bez vlivu na schodek navýšeny výdaje jiných kapitol o 0,5 mld. Kč. Z toho 0,4 mld. Kč směřovalo do kapitoly Ministerstvo zemědělství – tyto prostředky byly určeny především na programy protipovodňových opatření spolufinancované z výnosů privatizovaného majetku a další programy související především s vodním hospodářstvím (zejména na „Výstavbu a obnovu infrastruktury vodovodů a kanalizací“),
- od roku 2012 již není ve výdajích **kapitoly Státní dluh** rozpočtován ukazatel „Transfery na projekty financované z úvěrů od zahraničních finančních institucí“, v rámci kterého byly rozpočtovány prostředky získané z úvěrů od EIB, které byly v průběhu roku převáděny prostřednictvím rozpočtových opatření do jiných rozpočtových kapitol. V průběhu roku došlo v této kapitole k 7 rozpočtovým opatření snižujících specifický ukazatel „Obsluha státního dluhu“ o 2,4 mld. Kč (mimo vázání

výdajů ve výši 5,7 mld. Kč podle usnesení vlády č. 178/21012). Jednalo se zejména o 1,7 mld. Kč ve prospěch kapitoly Ministerstvo financí pro účely náhrady škody společnosti AKRO (v souvislosti s vytunelováním CS fondů).

Celkem bylo provedeno 721 rozpočtových opatření, což je o 43 méně než v roce 2011. Nejvíce rozpočtových opatření se realizovalo v kapitole Ministerstvo vnitra (114), dále pak v kapitolách Ministerstvo školství, mládeže a tělovýchovy (61), Ministerstvo financí (60), Ministerstvo obrany (51) a Ministerstvo spravedlnosti (45). V těchto kapitolách bylo provedeno celkem 331 rozpočtových opatření, což odpovídá necelým 46 % všech provedených rozpočtových opatření v roce 2012.

Nejvýznamnější skupinu rozpočtových opatření tvořily přesuny v rámci výdajů příslušné kapitoly (34,7 %). Druhou největší skupinou pak byly přesuny mezi jednotlivými kapitolami (32,5 %). Třetí skupinu rozpočtových opatření tvořily přesuny prostředků z kapitoly Všeobecná pokladní správa do rozpočtů příslušných kapitol (24,1 %). Nižší počet rozpočtových opatření se týkal souvztažného zvýšení příjmů a výdajů (2,9 %), dále pak byly nižším počtem rozpočtových opatření jednotlivým kapitolám uvolňovány prostředky z kapitoly Operace státních finančních aktiv (3,6 %) a kapitoly Státní dluh (2,2 %).

V roce 2012 bylo březnovým usnesením vlády č. 178/2012 také schváleno vázání výdajů rozpočtových kapitol ve výši 23,6 mld. Kč jako opatření k dodržení schváleného deficitu státního rozpočtu na rok 2012. Rozpočtový výbor dne 2. května 2012 odsouhlasil vázání ve výši 1,5 % nemandatorních výdajů samostatných (tzv. parlamentních) kapitol, a to v nižším objemu, než stanovila vláda (o 15,3 mil. Kč méně). Do konce roku 2012 došlo v souladu s dalšími usneseními vlády (č. 454/2012, č. 693/2012, č. 805/2012, č. 876/2012, č. 963/2012) k částečnému zrušení vázaných prostředků. Konečná výše vázaných prostředků tak dosáhla 20,4 mld. Kč.

3. Celkové výsledky hospodaření státního rozpočtu

V roce 2012 dosáhly celkové příjmy státního rozpočtu 1 051,4 mld. Kč, celkové výdaje 1 152,4 mld. Kč a výsledný schodek činil 101,0 mld. Kč.

Tabulka č. 2: Hlavní ukazatele hospodaření státního rozpočtu v roce 2012 (v mld. Kč)

	2011	2012				rozdíl skutečností 6=4-1	index 2012/2011 7=4:1
	Skutečnost 1	Schválený rozpočet 2	Rozpočet po změnách 3	Skutečnost 4	% plnění 5=4:3		
Celkové příjmy	1 012,76	1 084,70	1 093,99	1 051,39	96,1	38,63	103,8
<i>Daňové příjmy (bez poj. na SZ)</i>	<i>523,43</i>	<i>561,52</i>	<i>561,52</i>	<i>540,78</i>	<i>96,3</i>	<i>17,35</i>	<i>103,3</i>
DPH	191,89	221,60	221,60	199,71	90,1	7,82	104,1
Spotřební daně *)	139,21	142,30	142,30	139,61	98,1	0,40	100,3
DPPO	82,30	85,60	85,60	89,19	104,2	6,90	108,4
DPFO	90,61	92,00	92,00	92,59	100,6	1,97	102,2
ostatní daňové příjmy	19,41	20,02	20,02	19,68	98,3	0,26	101,4
<i>Pojistné na SZ</i>	<i>366,82</i>	<i>384,01</i>	<i>384,01</i>	<i>371,50</i>	<i>96,7</i>	<i>4,68</i>	<i>101,3</i>
<i>Nedaňové a ost. příjmy</i>	<i>122,51</i>	<i>139,16</i>	<i>148,46</i>	<i>139,11</i>	<i>93,7</i>	<i>16,60</i>	<i>113,6</i>
Celkové výdaje	1 155,53	1 189,70	1 199,35	1 152,39	96,1	-3,14	99,7
<i>Běžné výdaje</i>	<i>1 036,65</i>	<i>1 092,80</i>	<i>1 087,41</i>	<i>1 038,76</i>	<i>95,5</i>	<i>2,11</i>	<i>100,2</i>
Sociální dávky	444,07	491,58	490,79	481,12	98,0	37,05	108,3
<i>Kapitálové výdaje</i>	<i>118,87</i>	<i>96,90</i>	<i>111,94</i>	<i>113,62</i>	<i>101,5</i>	<i>-5,25</i>	<i>95,6</i>
Saldo SR	-142,77	-105,00	-105,36	-101,00	95,9	41,77	70,7

*) včetně tzv. energetických daní a odvodu z elektřiny ze slunečního záření

Celkové příjmy ve výši 1 051,4 mld. Kč byly plněny na 96,1 % rozpočtu po změnách (nedosažení rozpočtu o 42,6 mld. Kč) a dosáhly meziročního růstu o 38,6 mld. Kč, tj. o 3,8 %.

Příjmy z daní a poplatků dosáhly 540,8 mld. Kč při plnění rozpočtu na 96,3 % (nedosažení rozpočtu o 20,7 mld. Kč) a meziročním růstu o 17,3 mld. Kč, tj. o 3,3 %. Vývoj inkasa daňových příjmů z hlediska meziročního srovnání i plnění rozpočtu nejvíce ovlivnil vývoj inkasa DPH. To sice dosáhlo meziročního růstu o 7,8 mld. Kč, jeho plnění na 90,1 % však znamenalo nenaplnění rozpočtu o 21,9 mld. Kč. Vysoký rozpočtovaný růst této daně (daný zejména zvýšením snížené sazby DPH z 10 na 14 procent a změnou rozpočtového určení daní ve prospěch státního rozpočtu o 2,1 p.b.) tak i přes zlepšený výběr daně v 2. pololetí roku zůstal za očekáváním. Naopak pozitivně na plnění daní působilo inkaso DPPO, které překročilo rozpočet o 3,6 mld. Kč při meziročním růstu o 6,9 mld. Kč. Inkaso DPFO překročilo úroveň danou rozpočtem o 0,6 mld. Kč při meziročním růstu o 2,0 mld. Kč. Inkaso spotřebních daní vč. energetických daní a odvodu z elektřiny ze slunečního záření sice meziročně vzrostlo o 0,4 mld. Kč, ale zůstalo za očekáváním o 2,7 mld. Kč. Komentáře k vývoji inkasa daňových příjmů jsou uvedeny v části II.2 tohoto sešitu.

Příjmy z pojistného na sociální zabezpečení ve výši 371,5 mld. Kč nedosáhly rozpočtované výše o 12,5 mld. Kč, tj. o 3,3 %, a meziročně vzrostly o 4,7 mld. Kč, tj. o 1,3 %. Z toho pojistné na důchodové pojištění dosáhlo výše 332,0 mld. Kč, tj. 97,3 % rozpočtu, a meziročního růstu o 4,1 mld. Kč, tj. o 1,2 %. Příčinou byl pomalejší růst objemu mezd, než byl predikován pro rozpočet v červenci 2011.

Nedaňové a kapitálové příjmy a přijaté transfery svou výší 139,1 mld. Kč nedosáhly rozpočtu po změnách o 9,3 mld. Kč, tj. o 6,3 %, při meziročním růstu o 16,6 mld. Kč, tj. o 13,6 %. Relativně vysoký meziroční růst byl ovlivněn usnesením vlády č. 693/2012, na jehož základě bylo převedeno z privatizačního účtu do příjmů kapitoly VPS 14,4 mld. Kč (rozpočet ve výši 15,0 mld. Kč). Tyto prostředky byly určeny na kompenzaci deficitu důchodového systému. Příjmy z EU/FM (na společné programy ČR a EU)¹ dosáhly 85,9 mld. Kč, což představovalo 77,5 % rozpočtu po změnách a meziroční pokles o 4,0 mld. Kč.

Celkové výdaje byly čerpány ve výši 1 152,4 mld. Kč a proti rozpočtu po změnách byly nižší o 47,0 mld. Kč, tj. o 3,9 %, a představovaly meziroční pokles o 3,1 mld. Kč, tj. o 0,3 %. Podíl celkových výdajů na HDP (3 843,5 mld. Kč) v roce 2012 dosáhl 30,0 %, zatímco v roce 2011 to bylo 30,1 % (k 3 841,4 mld. Kč).

Běžné výdaje dosáhly výše 1 038,8 mld. Kč, tj. 95,5 % rozpočtu po změnách, a představovaly tak meziroční růst o 2,1 mld. Kč, tj. o 0,2 %. Z nich tradičně nejvíce představovaly sociální dávky ve výši 481,1 mld. Kč, tj. 98,0 % rozpočtu po změnách, při meziročním růstu o 37,1 mld. Kč, tj. o 8,3 % (z toho výdaje na důchody meziročně rostly o 14,0 mld. Kč, tj. o 3,8 %). Na jejich relativně vysoký růst působila metodická změna popsaná v části I.1 tohoto sešitu. Úrokové výdaje kapitoly Státní dluh dosáhly 56,7 mld. Kč, což představuje 75,2 % rozpočtu po změnách (úspora 18,7 mld. Kč) a meziroční růst o 1,3 mld. Kč.

Kapitálové výdaje ve výši 113,6 mld. Kč představovaly 101,5 % rozpočtu po změnách a meziroční pokles o 5,2 mld. Kč, tj. o 4,4 %. Nejvíce se na tom podílely transfery Státnímu fondu dopravní infrastruktury, které meziročně klesly o 4,9 mld. Kč.

Mandatorní výdaje dosáhly výše 653,4 mld. Kč (95,2 % rozpočtu po změnách), což je o 0,6 mld. Kč, tj. o 0,1 %, více než v roce 2011. Jejich podíl na celkových výdajích se zvýšil z 56,5 % v roce 2011 na 56,7 % v roce 2012. Výraznějšího meziročního růstu dosáhly například výdaje na dávky důchodového pojištění (o 14,0 mld. Kč) a dávky pomoci v hmotné

¹ Uvedené hodnoty příjmů z EU odpovídají údajům z části XI. finančních výkazů předkládaných správci kapitol

nouzi a dávky pro osoby se zdravotním postižením (o 2,2 mld. Kč). Za stagnací mandatorních výdajů pak stojí zejména meziroční pokles výdajů na státní záruky za úvěry SŽDC, s.o. podle zákona č. 77/2002 Sb. (o 7,1 mld. Kč), příspěvku na podporu stavebního spoření (o 5,4 mld. Kč) nebo dávek nemocenského pojištění (o 2,1 mld. Kč).

Hospodaření státního rozpočtu v roce 2012 skončilo schodkem 101,0 mld. Kč. Tento výsledek byl o 4,4 mld. Kč nižší, než činila jeho výše daná rozpočtem po změnách, a o 41,8 mld. Kč nižší než v roce 2011 (-142,8 mld. Kč). Podíl vykázaného schodku státního rozpočtu na HDP v roce 2012 činil 2,6 %, což je o 1,1 procentního bodu méně než v roce 2011.

I přes nenaplnění celkových příjmů státního rozpočtu o 42,6 mld. Kč převážil efekt úspory výdajů o 47,0 mld. Kč proti rozpočtu po změnách.

Na neplnění příjmů se podílelo nejvíce inkaso DPH (o 21,9 mld. Kč), pojistné na sociální zabezpečení (o 12,5 mld. Kč) a příjmy z EU (o 24,9 mld. Kč). Proti tomu pozitivně působilo překročení rozpočtu úrokových příjmů kapitoly Státní dluh (o 9,4 mld. Kč) nebo rozpočtu DPPO (o 3,6 mld. Kč).

Na úspoře na straně výdajů se výrazně podílelo usnesení vlády č. 178/2012, na jehož základě došlo k **vázání výdajů** rozpočtových kapitol ve výši 23,6 mld. Kč. Toto opatření k dodržení schváleného deficitu státního rozpočtu na rok 2012 reagovalo na zhoršený výhled makroekonomických ukazatelů ve vztahu k predikci použité ve schváleném rozpočtu. Dalšími usneseními vlády v průběhu roku docházelo u některých kapitol k snižování vázaných výdajů, a to až na celkovou výši **20,4 mld. Kč**. Další výraznou úsporu pro státní rozpočet vykážala kapitola Státní dluh, jejíž úrokové výdaje byly o 18,7 mld. Kč nižší než rozpočet po změnách (z toho 5,7 mld. Kč bylo součástí vázaných výdajů). Další úspory ve výši 9,7 mld. Kč bylo dosaženo ve výdajích na sociální dávky (z toho 3,0 mld. Kč bylo součástí vázaných výdajů). Další 8,4 mld. Kč činila úspora v kapitole VPS (z toho 2,0 mld. Kč bylo součástí vázaných výdajů).

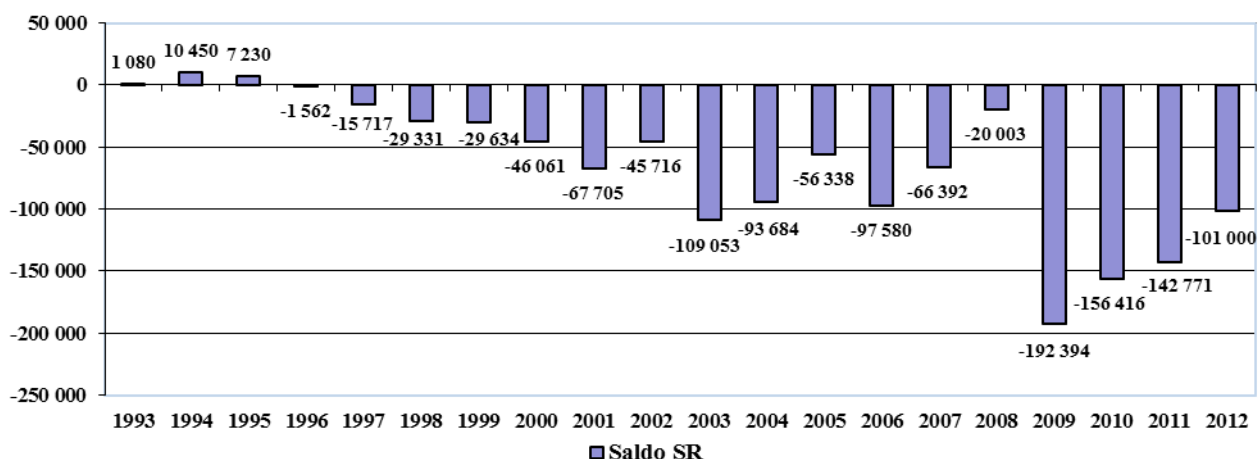
V meziročním srovnání byl pozitivním trendem meziroční růst celkových příjmů o 38,6 mld. Kč, zatímco celkové výdaje meziročně klesly o 3,1 mld. Kč.

V roce 2012 došlo k povolenému překročení výdajů státního rozpočtu ve výši 0,5 mld. Kč. Ty byly čerpány podle zákona č. 382/2009 Sb., o státním dluhopisovém programu na částečnou úhradu nákladů spojených s odstraněním následků škod způsobených záplavami a povodněmi v červnu a červenci 2009 a v roce 2010, ve znění pozdějších předpisů.

Podle § 47 rozpočtových pravidel mohou OSS nárokovat nespotřebované výdaje minulých let v běžném roce a překročit tak rozpočet výdajů běžného roku. Stav nároků z nespotřebovaných výdajů k 1.1.2012 byl OSS vyčíslen částkou 129,9 mld. Kč. V průběhu roku 2012 OSS snížily nároky z nespotřebovaných výdajů o 74,2 mld. Kč (z velké části šlo o skutečné překročení rozpočtu výdajů). Z toho profilující výdaje tvořily 66,2 mld. Kč a neprofilující 8,1 mld. Kč. **V roce 2013 budou OSS, podle údajů předaných Ministerstvu financí, mít možnost nárokovat nespotřebované výdaje ve výši 133,3 mld. Kč** (z toho 77,5 mld. Kč z nespotřebovaných výdajů roku 2012 a zbytek z let minulých).

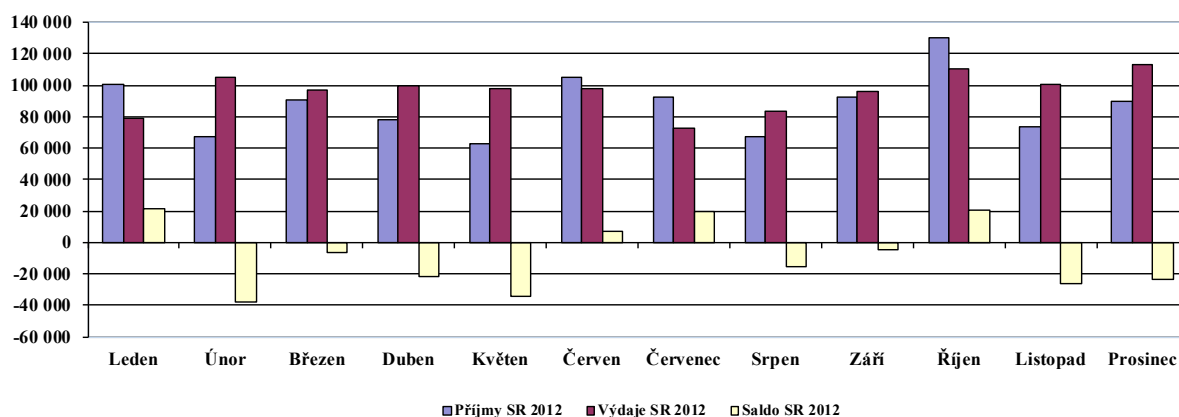
Následující grafy zobrazují vývoj sald hospodaření státních rozpočtu v minulých letech a měsíční průběh hospodaření v roce 2012.

Graf č. 1: Vývoj salda státního rozpočtu od roku 1993 do roku 2012 (v mil. Kč)



Graf č. 2: Měsíční vývoj příjmů, výdajů a salda státního rozpočtu v roce 2012 (v mil. Kč)

	Leden	Únor	Březen	Duben	Květen	Červen	Červenec	Srpen	Září	Říjen	Listopad	Prosinec
Příjmy SR 2012	100 194	67 272	90 979	77 907	63 178	105 110	92 790	67 690	92 024	130 493	73 703	90 047
Výdaje SR 2012	79 197	104 827	97 111	99 965	97 478	97 785	72 761	83 019	96 414	110 388	100 264	113 178
Saldo SR 2012	20 997	-37 555	-6 132	-22 058	-34 299	7 325	20 029	-15 329	-4 390	20 105	-26 562	-23 130



Dosažený schodek státního rozpočtu (vykázaný ČNB) ve výši 100 999 808,1 tis. Kč se navrhuje **vypořádat financujícími položkami** takto:

- vydanými státními dluhopisy ve výši 99 882 196 650,40 Kč
- přijatými dlouhodobými úvěry ve výši 3 560 773 864,40 Kč
- změnou stavů na účtech státních finančních aktiv – zvýšením o 2 443 162 445,42 Kč

Hospodaření systému důchodového pojištění za rok 2012 vykázalo **schodek** ve výši **26,2 mld. Kč** (v roce 2011 to byl schodek ve výši 45,4 mld. Kč). Celkové příjmy pro účely výpočtu rozdílu důchodového účtu činily 360,9 mld. Kč. Tako částka na rozdíl od minulých let zahrnovala na základě usnesení vlády č. 693/2012 převod 14,4 mld. Kč do příjmů státního rozpočtu na kompenzaci deficitu důchodového systému (v souladu s § 5 odst. 3 písm. c) bodem 5 zákona č. 178/2005 Sb., o zrušení Fondu národního majetku). Dále byla nově do těchto příjmů započtena i částka 14,4 mld. Kč, která představovala 7,2 % výnosu DPH připadajícího na státní rozpočet (v souladu s § 36 odst. 3 rozpočtových pravidel). Příjmy z pojistného na důchodové pojištění včetně pokut a penále a příjmy z dobrovolného důchodového pojištění dosáhly 332,1 mld. Kč. Výdaje na dávky důchodového pojištění (včetně výdajů na správu ve výši 5,0 mld. Kč) dosáhly 387,1 mld. Kč.

Podle § 36 odst. 3 rozpočtových pravidel budou prostředky vyčíslené jako kladný rozdíl příjmů pojistného na důchodové pojištění a výdajů na dávky důchodového pojištění, včetně výdajů spojených s výběrem pojistného na důchodové pojištění a výplatou dávek důchodového pojištění, převáděny na **zvláštní účet rezervy pro důchodovou reformu** ve státních finančních aktivech. To ovšem není případ roku 2012. Schodek hospodaření systému důchodového pojištění je součástí celkového schodku státního rozpočtu. **Na konci roku 2012 činil stav prostředků na tomto účtu cca 22,4 mld. Kč.**

Podrobnější vyhodnocení inkasa a čerpání jednotlivých složek příjmů a výdajů státního rozpočtu v roce 2012 je provedeno v dalších částech zprávy.

II. Příjmy státního rozpočtu

1. Celkové příjmy státního rozpočtu

Zákonem č. 455/2011 Sb., o státním rozpočtu České republiky na rok 2012, ze dne 14. prosince 2011, schválila Poslanecká sněmovna Parlamentu ČR na rok 2012 **příjmy státního rozpočtu ve výši 1 084,7 mld. Kč.**

Proti schválenému rozpočtu na rok 2011 byly celkové rozpočtované příjmy na rok 2012 vyšší o 29,0 mld. Kč, tj. o 2,7 %. Na jejich zvýšení se měly podílet zejména příjmy z daní a poplatků, které měly vzrůst o 18,4 mld. Kč, tj. o 3,4 %. Největší nárůst se předpokládal u daně z přidané hodnoty (o 26,5 mld. Kč, tj. 13,6 %), a naopak největší pokles u daní z příjmů fyzických osob (o 9,5 mld. Kč, tj. o 9,4 %). Pojistné na sociální zabezpečení a příspěvek na státní politiku zaměstnanosti měly vzrůst o 10,7 mld. Kč, tj. o 2,9 %. U nedaňových a ostatních příjmů se předpokládal pokles o 0,1 mld. Kč (tj. o 0,1 %).

V průběhu roku 2012 došlo k některým rozpočtovým změnám, které jsou blíže popsány v části I.2 této zprávy. Změny se však netýkaly rozpočtu daňových příjmů a ani příjmů z pojistného na sociální zabezpečení.

Celkové skutečné příjmy státního rozpočtu dosáhly za rok 2012 výše 1 051,4 mld. Kč, tj. 96,1 % rozpočtu po změnách, což je o 1,9 procentního bodu více než bylo procento plnění v roce 2011. V absolutním vyjádření došlo k nenaplnění rozpočtu po změnách o 42,6 mld. Kč.

Meziročně vzrostly celkové příjmy o 38,6 mld. Kč, tj. o 3,8 % (v roce 2011 to byl oproti roku 2010 nárůst o 12,4 mld. Kč, tj. o 1,2 %). Nárůst inkasa byl způsoben především **vyššími příjmy z daní a poplatků o 17,4 mld. Kč, tj. o 3,3 %;** přesto zůstaly o 20,7 mld. Kč, tj. o 3,7 % pod úrovní státního rozpočtu. Na zvýšení příjmů z daní a poplatků se podílely především příjmy z daně z přidané hodnoty, které vzrostly o 7,8 mld. Kč, tj. o 4,1 % (předpokládaného rozpočtu však nedosáhly o 21,9 mld. Kč, tj. o 9,9 %), dále výběr daní z příjmů právnických osob, a to o 6,9 mld. Kč (tj. o 8,4 %; rozpočet překročen o 3,6 mld. Kč, tj. o 4,2 %). Oproti roku 2011 poklesl výběr daní z majetkových a kapitálových převodů o 619,0 mil. Kč (o 5,3 %).

Příjmy z pojistného na sociální zabezpečení a příspěvek na státní politiku zaměstnanosti vzrostly oproti roku 2011 téměř o 4,7 mld. Kč (o 1,3 %), tj. plnění rozpočtu na 96,7 %. **Inkaso nedaňových a ostatních příjmů zaznamenalo oproti roku 2011 nárůst celkem o 16,6 mld. Kč (o 13,6 %),** přesto byl rozpočet po změnách naplněn pouze z 93,7 % (tj. o 9,4 mld. Kč méně).

Celkové příjmy, jejich plnění a meziroční srovnání ilustruje následující tabulka:

Tabulka č. 3: Celkové příjmy státního rozpočtu v roce 2012 (v mld. Kč)

UKAZATEL	Rozpočet 2012			Skutečnost 2012	%	Rozdíl (4-3)	Index 2012/2011 (4:1)
	Skutečnost 2011	Schválený rozpočet	Rozpočet po změnách				
	1	2	3				
Daňové příjmy (daně, poplatky, pojistné)	890,25	945,54	945,54	912,28	96,5	-33,3	102,5
<i>Příjmy z daní a poplatků</i>	<i>523,43</i>	<i>561,52</i>	<i>561,52</i>	<i>540,78</i>	<i>96,3</i>	<i>-20,7</i>	<i>103,3</i>
Daň z příjmů fyzických osob (DPFO)	90,61	92,00	92,00	92,59	100,6	0,6	102,2
v tom: DPFO ze závislé činnosti a z funkčních požitků	81,39	80,30	80,30	81,67	101,7	1,4	100,3
DPFO ze samostatné výdělečné činnosti	1,52	2,70	2,70	1,69	62,6	-1,0	111,0
DPFO z kapitálových výnosů	7,70	9,00	9,00	9,23	102,5	0,2	119,8
Daň z příjmů právnických osob (DPPO)	82,30	85,60	85,60	89,19	104,2	3,6	108,4
Obecné vnitř. daně ze zboží a služeb v tuzemsku (DPH)	191,89	221,60	221,60	199,71	90,1	-21,9	104,1
Zvláštní daně a poplatky ze zboží a služeb v tuzemsku *)	139,21	142,30	142,30	139,61	98,1	-2,7	100,3
z toho: odvod z elektřiny ze slunečního záření	5,94	4,20	4,20	6,40	152,5	2,2	107,8
Poplatky a odvody v oblasti životního prostředí	1,46	3,11	3,11	1,74	56,0	-1,4	119,4
z toho: Poplatky za uložení odpadů (kapitola OSFA)	1,41	1,40	1,40	1,53	109,2	0,1	108,6
Odvody za odnětí půdy ze zemědělského půdního fondu	0,04	1,70	1,70	0,20	11,6	-1,5	555,7
Správní poplatky	2,42	2,39	2,39	2,53	105,9	0,1	104,7
Daně z mezinář. obchodu a transakcí (clo)**)	1,73	0,00	0,00	0,00	2969,8	0,0	0,1
Daně z majetkových a kapitál. převodů	11,72	12,20	12,20	11,10	91,0	-1,1	94,7
Ostatní daňové příjmy***)	2,09	2,32	2,32	4,30	185,4	2,0	205,7
z toho: odvod z loterií****)	0,00	0,00	0,00	1,82	x	1,8	x
<i>Pojistné na soc. zabezpečení, příspěvek na státní politiku zaměstnanosti</i>	<i>366,82</i>	<i>384,01</i>	<i>384,01</i>	<i>371,50</i>	<i>96,7</i>	<i>-12,5</i>	<i>101,3</i>
z toho: Pojistné na důchodové pojištění	327,88	341,35	341,35	331,97	97,3	-9,4	101,2
Nedaňové příjmy celkem	25,95	18,04	18,47	32,54	176,2	14,1	125,4
<i>Příjmy z vlastní činnosti a odvody přebytků</i>	<i>18,44</i>	<i>12,63</i>	<i>12,98</i>	<i>24,33</i>	<i>187,5</i>	<i>11,4</i>	<i>131,9</i>
z toho: Odvody přebytků organizací s přímým vztahem	2,33	1,78	1,82	2,70	148,7	0,9	116,1
Příjmy z vlastní činnosti	2,32	1,96	1,96	2,31	117,8	0,4	100,0
Výnosy z finančního majetku	12,05	7,82	7,82	17,21	220,0	9,4	142,8
Soudní poplatky	1,15	0,65	0,94	1,49	157,8	0,5	129,7
<i>Přijaté sankční platby a vratky transferů</i>	<i>3,30</i>	<i>1,54</i>	<i>1,57</i>	<i>2,51</i>	<i>159,5</i>	<i>0,9</i>	<i>76,0</i>
<i>Příjmy z prodeje nekap. majetku a ost. nedaň. příjmy</i>	<i>3,23</i>	<i>1,99</i>	<i>2,03</i>	<i>3,21</i>	<i>157,8</i>	<i>1,2</i>	<i>99,3</i>
z toho: Dobrovolné pojistné	0,45	0,44	0,44	0,30	68,5	-0,1	67,6
<i>Přijaté splátky půjčených prostředků</i>	<i>0,97</i>	<i>0,78</i>	<i>0,78</i>	<i>0,95</i>	<i>120,7</i>	<i>0,2</i>	<i>97,4</i>
z toho: Splátky půjčených prostředků od podnikatel. subjektů	0,65	0,41	0,41	0,60	148,1	0,2	92,1
Splátky půjčených prostř. ze zahraničí (z vládních úvěrů)	0,12	0,16	0,16	0,18	108,9	0,0	143,0
Splátky půjčených prostř. od veř. rozpočtů územ. úrovně	0,08	0,11	0,11	0,07	59,1	0,0	87,6
Podíl na clech**)	0,00	1,10	1,10	1,54	140,2	0,4	x
Kapitálové příjmy celkem	2,31	2,21	1,78	2,67	149,9	0,9	115,9
Přijaté transfery celkem	94,25	118,91	128,20	103,89	81,0	-24,3	110,2
v tom: Neinvestiční přijaté transfery	45,19	68,60	74,89	59,84	79,9	-15,1	132,4
z toho: Neinvestiční transfery přijaté od EU	27,16	31,44	31,44	29,49	93,8	-1,9	108,6
Převody z vlastních fondů	1,48	0,00	0,00	1,24	x	1,2	83,7
Neinv. přijaté transfery od veř. rozp. ústř. úrovně	16,31	37,15	43,44	29,02	66,8	-14,4	177,9
Investiční přijaté transfery	49,06	50,31	53,31	44,05	82,6	-9,3	89,8
z toho: Investiční převody z Národního fondu	47,22	48,20	51,20	43,77	85,5	-7,4	92,7
PRÍJMY STÁTNÍHO ROZPOČTU CELKEM	1 012,76	1 084,70	1 093,99	1 051,39	96,1	-42,6	103,8

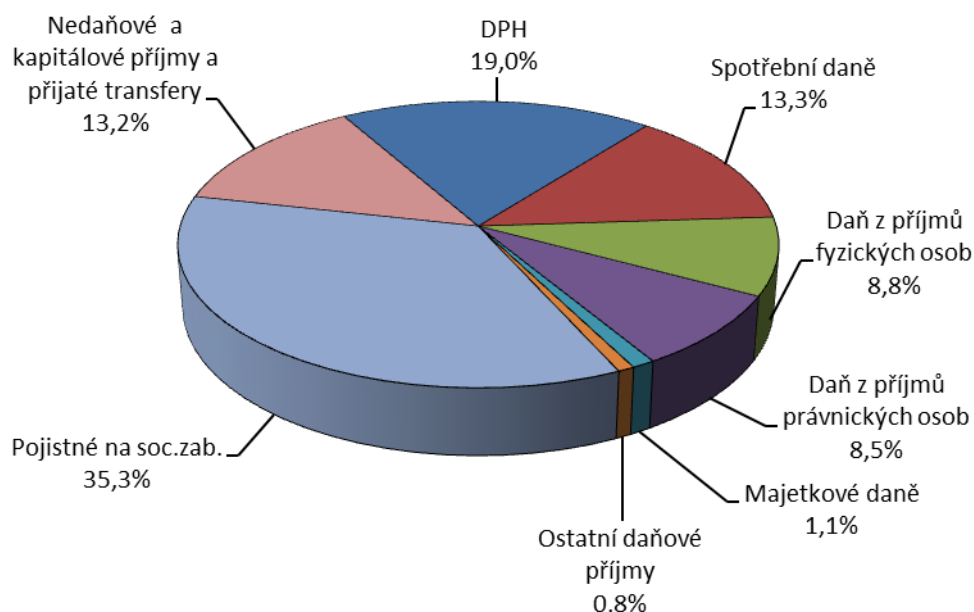
*) včetně tzv. energetických daní (daň z elektřiny, zemního plynu a některých dalších plynů a pevných paliv) vybíraných od roku 2008 a odvodu z elektřiny ze slunečního záření nově vybíraného od roku 2011

***) do roku 2011 byl národní podíl na clech součástí daňových příjmů

****) dopočet do celku

*****) odvody z loterií podle zákona č. 202/1990 Sb., § 41b, odst. 1 (70 % výnosu pro SR) a § 41b, odst. 2, 3, 4 (20 % výnosu pro SR)

Graf č. 3: Struktura celkových příjmů v roce 2012



2. Daňové příjmy státního rozpočtu

Příjmy státního rozpočtu z daní a poplatků bez pojistného na sociální zabezpečení a příspěvku na státní politiku zaměstnanosti dosáhly v roce 2012 celkem **540,8 mld. Kč** při plnění rozpočtu na 96,3 % (tj. absolutně o 20,7 mld. Kč méně) a meziročním růstu o 17,4 mld. Kč, tj. o 3,3 %.

2.1. Daň z příjmů fyzických osob

Tato daň patří do skupiny tzv. sdílených daní, tzn. že její výnos je rozdělován mezi státní rozpočet a územní rozpočty. Daň z příjmů fyzických osob (dále jen „DPFO“) zahrnuje DPFO ze závislé činnosti, DPFO ze samostatné výdělečné činnosti (z příznání) a DPFO z kapitálových výnosů sráženou podle zvláštní sazby. Podle zákona č. 243/2000 Sb., o rozpočtovém určení daní, náleželo pro rok 2012 státnímu rozpočtu 69,68 % výnosu DPFO srážené podle zvláštní sazby, 68,18 % výnosu DPFO ze závislé činnosti a 51,81 % DPFO placené poplatníky podávajícími daňová příznání (OSVČ).

Rozpočet celostátních DPFO a jeho skutečné plnění za rok 2012 ukazuje následující tabulka:

Tabulka č. 4: Inkaso daní z příjmů fyzických osob (v mld. Kč)

Ukazatel	Rozpočet 2012			Skutečnost 2012			% plnění 2012			Index 2012/2011		
	Celkem	v tom		Celkem	v tom		Celkem	v tom		Celkem	v tom	
		státní rozpočet	územní rozpočty		státní rozpočet	územní rozpočty		státní rozpočet	územní rozpočty		státní rozpočet	územní rozpočty
Daň z příjmu fyzických osob celkem	135,90	92,00	43,90	137,14	92,59	44,55	100,9	100,6	101,5	102,6	102,2	103,4
v tom:												
- ze závislé činnosti a z funkč. požitků	117,80	80,30	37,50	119,31	81,67	37,64	101,3	101,7	100,4	101,0	100,3	102,4
- z příznání	5,30	2,70	2,60	4,65	1,69	2,96	87,7	62,6	113,7	103,1	111,0	99,2
- z kapitálových výnosů	12,80	9,00	3,80	13,17	9,23	3,95	102,9	102,5	103,9	119,4	119,8	118,4

Pramen: Integrovaný informační systém státní pokladny – údaje z finančních výkazů (nikoliv ČDS ADIS –EDA)

Celkové celostátní inkaso DPFO činilo za rok 2012 137,1 mld. Kč, z toho **případlo státnímu rozpočtu 92,6 mld. Kč**, (tj. plnění rozpočtu na 100,6 %) při meziročním přírůstku téměř o 2,0 mld. Kč (o 2,2 %). V roce 2011 byl rozpočet DPFO splněn na 89,3 %.

2.1.1. Daň z příjmů fyzických osob ze závislé činnosti a z funkčních požitků

Zahrnuje daň odvedenou plátcem - zaměstnavatelem za vlastní zaměstnance.

Objem **daňových příjmů ze závislé činnosti a z funkčních požitků**, náležící státnímu rozpočtu, dosáhl výše **81,7 mld. Kč** (tj. rozhodující podíl na celkovém inkasu DPFO 88,2 %) při naplnění rozpočtu na 101,7 %. Meziročně pak tyto příjmy vzrostly o 0,3 mld. Kč, tj. o 0,3 %. Rozpočet byl pod úrovní roku 2011 o 1,3 % především z důvodu zvýšení slevy na dani na vyživované dítě o 1 800 Kč ročně, přesto byl nakonec překročen o 1,4 mld. Kč. Podíl této daně na celkových daňových příjmech státního rozpočtu činil téměř 9,0 %.

Zákonem č. 370/2011 Sb., kterým se mění zákon č. 235/2004 Sb., o dani z přidané hodnoty, ve znění pozdějších předpisů, a další související zákony, byla v návaznosti na kroky související s důchodovou reformou, zejména v souvislosti se změnami sazeb daně z přidané hodnoty, rodinám s dětmi poskytnuta kompenzace za zvýšení nepřímého zdanění v podobě zvýšení daňového zvýhodnění na vyživované dítě o 1 800 Kč ročně (150 Kč měsíčně). Adekvátně byla zvýšena také maximální výše ročního daňového bonusu z 52 200 Kč na 60 300 Kč (o 8 100 Kč) a maximální výše měsíčního daňového bonusu ze 4 350 Kč na 5 025 Kč (o 675 Kč).

Zákonem č. 346/2010 Sb., kterým se mění zákon č. 586/1992 Sb., o daních z příjmů, ve znění pozdějších předpisů, a další související zákony, byla v souvislosti s opakujícími se povodňovými škodami (pouze pro zdaňovací období roku 2011) snížena částka základní slevy na dani na poplatníka (§ 35ba) o 1 200 Kč za rok (o 100 Kč měsíčně), tj. z 24 840 Kč na 23 640 Kč (tzv. povodňová stokoruna). Pro rok 2012 měla základní sleva na dani již stejnou bázi jako v roce 2010, tzn. 24 840 Kč.

S účinností od roku 2012 se zákonem č. 346/2010 Sb. zrušilo daňové osvobození přídatku na bydlení, který podle § 61 zákona č. 221/1999 Sb., o vojácích z povolání, náležel příslušníkům Armády ČR v aktivní službě, kteří nebydlí ve služebním bytě. Přídatek je zdaňován zaměstnavatelem jako součást mzdy.

Z pohledu minulých let výběr daně negativně ovlivnil zejména zákon č. 261/2007 Sb., o stabilizaci veřejných rozpočtů, kterým byla dosavadní klouzavě progresivní stupnice daňové sazby daně z příjmů fyzických osob ve výši 12 % až 32 % nahrazena jednotnou (lineární) sazbou daně ve výši 15 %, došlo ke zrušení minimálního základu daně a zároveň i ke zvýšení slev na dani majících vazbu na osobu poplatníka (§ 35ba) a daňového zvýhodnění na dítě včetně tzv. „daňového bonusu“.

2.1.2. Daň z příjmů fyzických osob z příznání

Zahrnuje veškerou daň odvedenou na základě daňových příznání, tj. v zásadě získanou z výdělečné činnosti jiné než je závislá práce, především pak z podnikání, jiné samostatné výdělečné činnosti a pronájmu. Zahrnuje i případný doplatek části daně ze závislé práce odvedený po podání příznání při souběhu závislé práce a jiné výdělečné činnosti, není-li možno je od sebe rozlišit, popř. při souběhu několika zaměstnání.

Výnos státního rozpočtu z DPFO placené na základě daňového příznání činil v roce 2012 **1,7 mld. Kč** a rozpočet ve výši 2,7 mld. Kč byl tak naplněn pouze na 62,6 %. Meziročně došlo ke zvýšení skutečného příjmu této daně do státního rozpočtu o 0,2 mld. Kč, tj. o 11,0 %. Výběr daně negativně ovlivnily následující faktory:

- stagnující ekonomika,
- přírůstek objemu uplatněných úroků z úvěru ze stavebního spoření nebo z hypotečního úvěru jako nezdanitelné části základu daně za zdaňovací období roku 2011 oproti stavu za předchozí zdaňovací období,
- přírůstek objemu uplatněných příspěvků na penzijní připojištění a životní pojištění jako nezdanitelné části základu daně za zdaňovací období roku 2011 oproti stavu za předchozí zdaňovací období,
- přírůstek objemu uplatněného daňového zvýhodnění za zdaňovací období roku 2011 oproti stavu za předchozí zdaňovací období,
- přírůstek počtu zaměstnanců, kteří podávali daňové přiznání (případný přeplatek na dani se vracel z účtu DPFO z přiznání, ačkoli zálohy na daň na tento účet odvedeny nebyly),
- přírůstek objemu uplatněných výdajů procentem z příjmů dle § 7 zákona o daních z příjmů č. 586/1992 Sb.

I přes shora uvedené se na DPFO z přiznání podařilo zastavit pokles inkasa zaznamenaný v předchozím roce (výnos této daně pro státní rozpočet činil v roce 2010 4,1 mld. Kč, v roce 2011 1,5 mld. Kč), převážil vliv pozitivních faktorů a v roce 2012 bylo dosaženo mírného přírůstku inkasa. Příznivě působilo také přechodné snížení slevy na poplatníka (tzv. povodňová stokoruna) o 1 200 Kč pro zdaňovací období roku 2011 oproti stavu za předchozí zdaňovací období, snížení objemu uplatněných ztrát z minulých let jako odčitatelné položky od základu daně, snížení objemu uplatněných odpisů (ve zdaňovacím období 2011 již nebylo možné uplatňovat tzv. mimořádné odpisy).

2.1.3. Daň z příjmů fyzických osob z kapitálových výnosů

Zahrnuje daň z úroků, dividend a jiných kapitálových výnosů, příp. i daně z jiných příjmů vybírané srážkou podle zvláštní sazby daně.

Rozpočet 2012 počítal s růstem o 16,8 % proti skutečnosti roku 2011. **Na dani z kapitálových výnosů srážené podle zvláštní sazby inkasoval státní rozpočet 9,2 mld. Kč** (podíl na výběru DPFO téměř 10,0 %), tj. o 0,2 mld. Kč více, než předpokládal rozpočet (plnění rozpočtových příjmu na 102,5 %). Ve srovnání s rokem 2011 bylo toto inkaso vyšší o 1,5 mld. Kč.

Výběr daně pozitivně ovlivnily tyto faktory:

- nárůst počtu krátkodobých pracovních úvazků (dohody o provedení práce, dohody o pracovní činnosti) v důsledku nedostatku pracovních míst s příjmem nepřekračujícím 5 000 Kč měsíčně, který se zdaňuje tímto způsobem,
- zdanění úroků z vkladů na účtech stavebního spoření od 1.1.2012 (zákon č. 353/2011 Sb., kterým se změnil zákon o stavebním spoření a státní podpoře stavebního spoření č. 96/1993 Sb.),
- zrušení osvobození úrokových výnosů z hypotečních zástavních listů emitovaných po 1.1.2008,
- zdanění výsluhového příspěvku a odbytného u vojáků z povolání a příslušníků bezpečnostních sborů provedené zákonem č. 346/2010 Sb. s účinností od 1.1.2011,
- i přes stagnaci ekonomiky vyplácely v roce 2012 některé akciové společnosti dividendy.

Z ekonomického hlediska konečnou výši inkasa této daně ovlivňují zejména ekonomické ukazatele, jako např. aktuální výše úrokové míry z vkladů fyzických osob či výše vyplácených dividend.

2.2. Daň z příjmů právnických osob

Inkaso daně z příjmů právnických osob (dále jen „DPPO“) je tvořeno dvěma složkami, daní sráženou podle zvláštní sazby plátců daně a daní ze zisku odváděnou samotnými daňovými poplatníky ve formě běžných záloh a ročního vyrovnání daně.

Roční výnos DPPO zahrnuje zejména následující dílčí příjmy:

- zaplacené zálohy na daň,
- doplatky daně na základě podaných řádných a dodatečných daňových přiznání,
- kladné saldo zaplacených nedoplatků a vrácených přeplatků vyplývajících z vyúčtování záloh na daň na základě podaných daňových přiznání,
- zaplacenou daň dodatečně vyměřenou správcem daně,
- zaplacené příslušenství daně.

DPPO patří rovněž do kategorie tzv. sdílených příjmů, tzn. její výnos je rozdělován mezi státní rozpočet a územní rozpočty. V roce 2012 bylo z jejího celkového výnosu určeno státnímu rozpočtu 69,68 %, rozpočtům obcí 21,40 % a rozpočtům krajů 8,92 %.

Vývoj celostátního výnosu daně z příjmů právnických osob (tj. státní rozpočet a územní rozpočty bez DPPO za obce a kraje) je uveden v následující tabulce:

Tabulka č. 5: Vývoj inkasa daní z příjmů právnických osob (v mld. Kč)

Ukazatel	Skutečnost 2011	Rozpočet 2012	Skutečnost 2012	% plnění	Index 2012/2011	Rozdíl sk. 2012-2011
DPPO celkem ^{*)} :	118,11	122,90	128,00	104,2	108,4	9,90
- v tom: ^{**)}						
- daň vybíraná srážkou	8,79	x	7,54	x	85,8	-1,25
- daň z přiznání	109,31	x	120,46	x	110,2	11,15
- z toho:						
- DPPO státní rozpočet	82,30	85,60	89,19	104,2	108,4	6,90

^{*)} Pramen: ADIS – EDA (Intranet ČDS – evidence daní a poplatků)

^{**)} Rozdělení na daň vybíranou srážkou a z přiznání je orientační

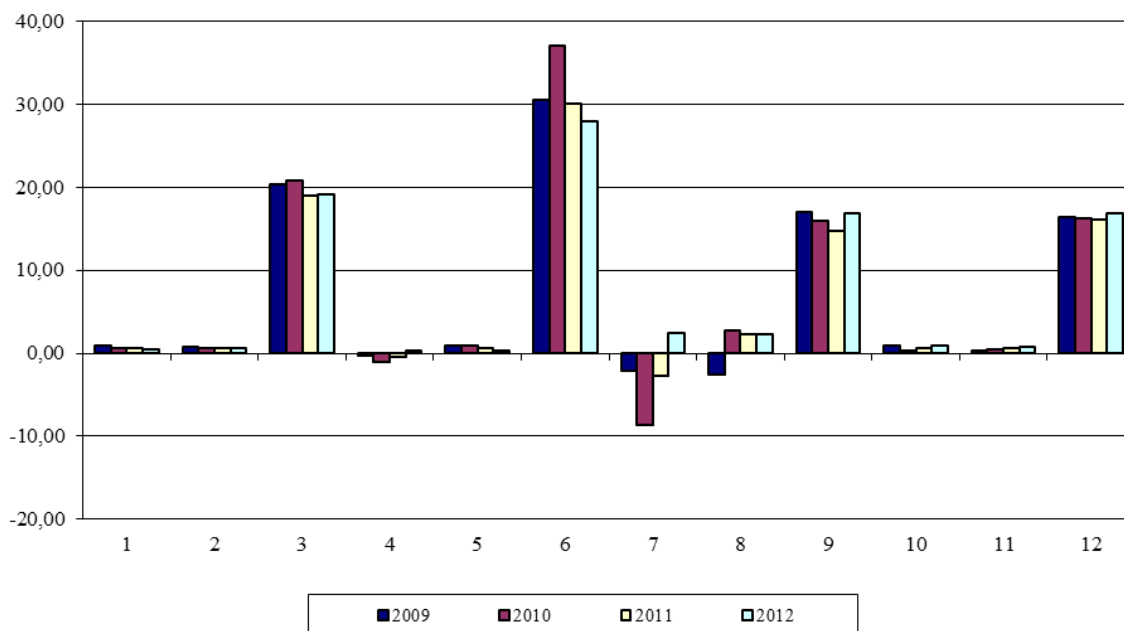
Celkový celostátní výnos DPPO (bez DPPO za obce a kraje), vybraný finančními úřady za rok 2012, činil 128,0 mld. Kč, tj. 104,2 % rozpočtu, což představuje oproti roku 2011 nárůst o 9,9 mld. Kč (o 8,4 %). Z toho inkaso DPPO z přiznání vzrostlo o 11,1 mld. Kč, což vyplynulo zejména z přechodného ekonomického oživení v průběhu roku 2011, které se příznivě projevilo v celkové výši inkasa daně splatné až v roce 2012. Naproti tomu u DPPO vybírané srážkou podle zvláštní sazby pokračoval meziroční pokles inkasa, a to o 1,3 mld. Kč. Pro srovnání nejvíce bylo vybráno v roce 2008, a to 182,5 mld. Kč.

Z celkového celostátního výnosu DPPO za rok 2012 připadlo státnímu rozpočtu 89,2 mld. Kč (rozpočet plněn na 104,2 %), což je o 6,9 mld. Kč, resp. o 8,4 % více než v roce 2011 a o 3,6 mld. Kč nad rámec rozpočtu 2012.

Z hlediska časového rozložení celkového nárůstu příjmů státního rozpočtu na DPPO v průběhu roku 2012 (nárůst o 6,9 mld. Kč) došlo k nejvýraznějším změnám až ve 3. čtvrtletí (růst o 6,0 mld. Kč) a 4. čtvrtletí (zvýšení o 1,5 mld. Kč). Tento vývoj vyplývá ze

skutečnosti, že na pondělí 2. července 2012 připadl poslední den lhůty pro podání daňových přiznání a splatnosti daně u poplatníků, jejichž účetní závěrka podléhá ověření auditorem nebo jimž daňová přiznání zpracovává a podává daňový poradce, kteří patří mezi poplatníky s nejvyšší přiznanou daní.

Graf č. 4: Průběh měsíčního inkasa DPPO do státního rozpočtu v letech 2009-2012 (v mld. Kč)



Pro úplnost je vhodné uvést, že u prvního sta poplatníků s největším objemem inkasa DPPO z přiznání došlo v roce 2012 v porovnání s rokem 2011 k mírnému nárůstu celkového objemu inkasa, a to o 1,6 mld. Kč (z 50,8 mld. Kč na 52,4 mld. Kč, tj. o 3,1 %). Přitom v této skupině poplatníků nedošlo k významnějším meziročním změnám v odvětvové struktuře inkasa. Meziročně se však podíl těchto poplatníků na celkovém objemu inkasa DPPO z přiznání snížil ze 46,5 % na 43,5 %.

Dopady legislativních změn a ostatních faktorů na vývoj inkasa DPPO v roce 2012

S účinností pro zdaňovací období započatá v roce 2011 byl zákon o daních z příjmů novelizován zákonem č. 346/2010 Sb. Legislativní změny s možným pozitivním dopadem do inkasa DPPO spočívaly ve zrušení osvobození:

- příjmů z provozu malých vodních elektráren do 1 MW, větrných elektráren, tepelných čerpadel, solárních zařízení, zařízení na výrobu a energetické využití bioplynu a dřevoplynu, zařízení na výrobu elektřiny nebo tepla z biomasy, zařízení na výrobu biologicky degradovatelných látek a zařízení na využití geotermální energie, jímž bylo sledováno omezení neodůvodněné podpory výroby elektřiny zejména ze zařízení využívajících solární energii,
- úrokových příjmů spořitelních a úvěrních družstev;
- možnosti uplatňovat slevu na dani ve výši jedné poloviny daně z příjmů u zaměstnavatele, pokud zaměstnával nejméně 25 zaměstnanců, a současně polovina průměrného ročního přepočteného počtu všech zaměstnanců byly osoby se zdravotním postižením,

- omezení vlivu mimořádných daňových odpisů a zkrácené doby nájmu u smluv o finančním leasingu, tj. tzv. protikrizových opatření zavedených zákonem č. 216/2009 Sb.

Naopak legislativní změny s možným negativním dopadem do inkasa DPPO byly:

- zvýšení limitu odečtu hodnoty darů od základu daně z 5 % až na 10 % i pro dary poskytnuté právnickou osobou na zajišťování odborné výuky na středních a vyšších odborných školách, které bylo možné využít již za zdaňovací období započaté v roce 2010,
- stanovení daňové uznatelnosti limitovaného motivačního příspěvku poskytnutého zaměstnavatelem žákovi střední školy nebo studentovi vyšší odborné školy (2 000 Kč) a studentovi vysoké školy (5 000 Kč), který se na základě smluvního ujednání pro zaměstnavatele připravuje jako budoucí zaměstnanec.

I přes výše uvedené legislativní změny (které však působí proti sobě) se lze domnívat, že mírné zvýšení inkasa daně z příjmů právnických osob v roce 2012 oproti roku 2011 nelze přisuzovat legislativním změnám v zákonech č. 586/1992 Sb., o daních z příjmů a č. 593/1992 Sb., o rezervách pro zjištění základu daně z příjmů.

Z daňových příznání k dani z příjmů právnických osob podaných za zdaňovací období započatá v roce 2011 vyplývá, že došlo ke snížení odpočtu daňových ztrát vyměřených v předcházejících letech o 15,3 mld. Kč, což při 19 % sazbě daně představuje nárůst inkasa daně z příjmů právnických osob o 2,9 mld. Kč.

2.2.1. Daň z příjmů právnických osob z příznání

Tabulka č. 6: Celkové inkaso daně z příjmů právnických osob z příznání v letech 2010 až 2012 (v mld. Kč)

Skutečnost 2010	Skutečnost 2011	Změna absolutní	Změna v %
114,7	109,3	- 5,4	- 4,6 %
Skutečnost 2011	Skutečnost 2012	Změna absolutní	Změna v %
109,3	120,5	+ 11,2	+ 10,2 %

Meziroční nárůst inkasa DPPO z příznání v roce 2012 byl v rozhodující míře ovlivněn především výsledky české ekonomiky za rok 2011, které se projevily ve výši daně splatné v roce 2012 a následně ve výši splatných záloh na daň. Pokud se týká záloh splatných do lhůty pro podání daňových příznání za zdaňovací období započatá v roce 2011, byla základem pro jejich stanovení daň přiznaná v roce 2011 za zdaňovací období započatá v roce 2010. Z rozboru vývoje inkasa této výnosově rozhodující složky vyplynulo, že jeho meziroční nárůst byl především důsledkem meziročního snížení objemu vyrovnání záloh o 4,7 mld. Kč a meziročního zvýšení objemu splatných záloh o 3,2 mld. Kč a objemu vyrovnání daně na základě podaných příznání o 0,7 mld. Kč. Kromě toho téměř dvojnásobně **vzrostl celkový objem příslušenství DPPO z příznání**, a to **o 1,1 mld. Kč**, především úroků z prodlení s placením daně (o 0,9 mld. Kč) a penále z doměřené daně (o 0,2 mld. Kč).

Na meziročním nárůstu inkasa DPPO z příznání v roce 2012 se značnou měrou podílel též pokles objemu tzv. „vratek“ v částce 3,3 mld. Kč, které představují úhrn částek, o které je DPPO za zdaňovací období započatá v roce 2011 podle příznání podaného v roce 2012, nižší než zálohy zaplacené na tuto daň v roce 2011. Zatímco v roce 2011 činily „vratky“ 18,4 mld. Kč, v roce 2012 poklesly na 15,1 mld. Kč. Projevoval se tak doznívající trend „zrealňování“ výše zákonných záloh na daň na základě žádostí o stanovení záloh jinak,

popřípadě zrušení povinnosti daň zálohovat, s ohledem na očekávanou výši splatné daně, který vycházel z Národního protikrizového plánu vlády, přijatého jejím usnesením č. 204 ze dne 16. února 2009.

Pokud se týká celorepublikově vyměřené DPPO za zdaňovací období započatá v roce 2011, došlo v porovnání s DPPO vyměřenou za zdaňovací období započatá v roce 2010 k poklesu o 1,2 mld. Kč. Toto snížení bylo výsledkem protisměrně působících vlivů, z nichž rozhodující byly strukturovány takto:

- nárůst celorepublikového úhrnu zisků o 2,5 mld. Kč,
- pokles celorepublikové úhrnu základů daně, očištěných o vliv nárůstu celorepublikového úhrnu zisků o 13,2 mld. Kč,
- pokles odečtu daňových ztrát o 15,3 mld. Kč,
- nárůst odečtu na realizaci projektů V+V o 2,9 mld. Kč,
- nárůst uplatněných slev na dani,
- nárůst zápočtu daně zaplacené v zahraničí.

Pokud se týká meziročního srovnání vyměřené DPPO z přiznání podle odvětvové struktury poplatníků, k největšímu poklesu došlo u poplatníků, jejichž předmětem činnosti je finanční zprostředkování, kromě pojišťovnictví a penzijního financování, výroba, přenos a rozvod elektřiny, výroba nápojů, výroba a rozvod plynu, tepla a klimatizovaného vzduchu, pojištění, telekomunikační činnosti, výstavba budov, inženýrské stavitelství. Naproti tomu nevýraznější meziroční nárůst vyměřené DPPO byl zaznamenán u poplatníků s předmětem činnosti v oblastech peněžního zprostředkování, potrubní dopravy, poradenství v oblasti řízení, výroby základních chemických látek, hnojiv a dusíkatých sloučenin, plastů a syntetického kaučuku v primárních formách, lesnictví a těžby dřeva.

2.2.2. Daň z příjmů právnických osob vybíraná srážkou

Inkaso **DPPO vybírané srážkou** již druhým rokem po sobě klesá a činilo v roce 2012 7,5 mld. Kč, tj. o 1,3 mld. Kč méně oproti roku 2011. Snížení inkasa srážkové daně je pravděpodobně ovlivněno zejména:

- dalším snížením objemu výplat dividend a podílů na zisku nepodléhajících osvobození od daně z příjmů vybírané srážkou, pokud je jejich příjemcem stát z titulu své majetkové účasti na obchodních společnostech nebo subjekty kolektivního investování popřípadě penzijní fondy. Důvodem byla především skutečnost, že zdrojem výplat byl zisk po zdanění vytvořený do konce roku 2011, tj. v době před odezněním nejhlubších dopadů celosvětové hospodářské krize,
- osvobozením licenčních poplatků plynoucích z České republiky poplatníkům – rezidentům v jiných státech Evropské unie, a to i přesto, že toto osvobození bylo možné využít již v roce 2011. Vzhledem k nutnosti žádat správce daně o přiznání tohoto osvobození je možné předpokládat plné využití této výhody až v roce 2012.

V letech 2009 a 2010 byl výběr této daně hodnocen jako stagnující (vybráno téměř shodně 9,1 mld. Kč). Od roku 2005 do roku 2008 bylo vždy dosaženo nárůstu (v roce 2005 bylo vybráno 4,8 mld. Kč, v roce 2006 6,6 mld. Kč, v roce 2007 7,1 mld. Kč a v roce 2008 8,9 mld. Kč).

Tabulka č. 7: Celostátní inkaso daně z příjmů právnických osob vybíraná srážkou (v mld. Kč)

Skutečnost 2010	Skutečnost 2011	Změna absolutní	Změna v %
9,1	8,8	- 0,3	- 3,3 %
Skutečnost 2011	Skutečnost 2012	Změna absolutní	Změna v %
8,8	7,5	- 1,3	- 14,8 %

2.3. Daň z přidané hodnoty

Výběr daně z přidané hodnoty (dále jen „DPH“) je prováděn prostřednictvím dvou státních institucí, a to finančními úřady a celními orgány. Finanční úřady vybírají tuto daň ze zdanitelných plnění uskutečněných v tuzemsku a celní úřady ji inkasují zejména při neobchodních dovozech zboží do republiky. DPH inkasovaná těmito orgány odráží režim placení, kdy veškeré odpočty jsou spravovány výhradně finančními úřady.

Finanční úřady (FÚ) a celní úřady (CÚ) se podílely na celostátním inkasu DPH v letech 2010 až 2012 takto:

Tabulka č. 8: Celostátní inkaso DPH v členění na finanční a celní úřady (v mld. Kč)

	2010			2011			2012		
	Celkem	FÚ	CÚ	Celkem	FÚ	CÚ	Celkem	FÚ	CÚ
Inkaso DPH (daňová povinnost)	500,41	500,45	-0,03	532,64	532,44	0,21	544,59	544,41	0,18
Nadměrné odpočty	-230,87	-230,87	0,00	-257,25	-257,25	0,00	-266,36	-266,36	0,00
Čisté inkaso¹⁾	269,55	269,58	-0,03	275,39	275,19	0,21	278,23	278,05	0,18
meziroční index inkasa v %	106,38	106,42	x	106,44	106,39	x	102,24	102,25	86,99
meziroční index čistého inkasa v %	106,28	106,36	x	102,17	102,08	x	101,03	101,04	86,99

Pramen: Intranet ČDS - údaje z evidence daní a poplatků - nesouhlasí s údaji za celostátní daně (Tabulka č. 12) vykázané v účetnictví o peníze na cestě

V roce 2012 představoval celkový celostátní výnos této fiskálně nejvýznamnější daně 278,0 mld. Kč, tj. meziroční nárůst o 1,3, % (absolutně o 3,6 mld. Kč), viz Tabulka č. 12.

Na celostátních příjmech DPH participují, v souladu se zákonem č. 243/2000 Sb., o rozpočtovém určení daní, vedle státního rozpočtu i obce a kraje. Od 1.1.2012 vstoupila v platnost novela tohoto zákona, která zohledňuje zvýšení snížené sazby DPH a mění tak podíl obcí na výnosu DPH z 21,4 % na 19,93 % a krajů z 8,92 % na 8,29 %, a to ve prospěch státního rozpočtu (z 69,68 % na 71,78 %). Za celý rok 2012 byly dle údajů z finančních výkazů do rozpočtů obcí převedeny příjmy z DPH ve výši 55,7 mld. Kč (v roce 2011 58,8 mld. Kč) a do rozpočtů krajů ve výši 22,5 mld. Kč (v roce 2011 23,7 mld. Kč).

Příjem státního rozpočtu z celkového výnosu DPH za rok 2012 činil 199,7 mld. Kč, což představuje 90,1 % rozpočtu (absolutně o 21,9 mld. Kč méně). Podíl skutečného inkasa DPH na celkových daňových příjmech státního rozpočtu činil téměř 21,9 %.

V roce 2012 došlo k těmto legislativním změnám, které měly ovlivnit výnos DPH:

- změna zákona č. 235/2004 Sb., o dani z přidané hodnoty, ve znění pozdějších předpisů, (dále jen „zákon o DPH“) na základě zákona č. 370 ze dne 6. listopadu 2011, kterým se mění zákon č. 235/2004 Sb., o dani z přidané hodnoty, ve znění pozdějších předpisů, a další související zákony (tzv. „sazbovou“ novelou). K 1. lednu 2012 se snížená sazba DPH u zdanitelného plnění nebo přijaté úplaty zvýšila z 10 % na 14 % (§ 47 odst. 1 písm. b) zákona o DPH),
- přijetí zákona č. 372/2011 Sb., o zdravotních službách a podmínkách jejich poskytování (zákon o zdravotních službách), zákona č. 373/2011 Sb., o specifických zdravotních službách a zákona č. 374/2011., o zdravotnické záchranné službě, zákonem č. 375/2011

Sb., s účinností od 1. dubna 2012, novelizováno mj. ustanovení § 51 a § 58 zákona o DPH. S ohledem na nově zákonem používané pojmy byl též novelizován text Příloh č.1 a č. 2 zákona o DPH. Důsledkem těchto změn je zúžení rozsahu plnění (zdravotních služeb), u kterých lze uplatnit osvobození od daně bez nároku na odpočet daně dle ustanovení § 58 zákona o DPH.

Při přípravě rozpočtu se vycházelo z toho, že inkaso DPH roku 2012 bude ovlivněno hlavně makroekonomickými indikátory, jako jsou výdaje domácností a vládních institucí na spotřebu. Současně se také předpokládalo, že zvýšení snížené sazby DPH o čtyři procentní body s účinností od 1. ledna 2012 bude generovat inkaso ve výši cca 21,3 mld. Kč na úrovni veřejných rozpočtů (současně i na úrovni státního rozpočtu – změna rozpočtového určení daní).

Odhadované výdaje na spotřebu domácností a vládních institucí byly však vyšší než skutečné hodnoty za rok 2012. Neočekávaný pokles spotřeby byl hlavním důvodem nenaplnění rozpočtovaného inkasa. Pokles spotřeby domácností pravděpodobně souvisí s obavami spotřebitelů z nepříznivého vývoje a tudíž snižují spotřebu a raději spoří. Dalším podstatným faktorem jsou aktuální úsporná opatření státu, který z tohoto důvodu významně omezil svoji pozici odběratele na trhu. Možným důvodem částečného poklesu mohou být i daňové úniky. Významným důvodem z oblasti legislativy s možným negativním rozpočtovým dopadem je dále zahrnutí stavebních prací do režimu přenesení daňové povinnosti od 1.1.2012, protože v tomto případě nejsou zdaňovány poskytnuté zálohy na zdanitelné plnění, jako v běžném režimu zdanění. Jde o momentální možný výpadek inkasa, který pravděpodobně bude vyrovnán až v dalších letech. Ve stavebnictví nebude ojedinělou situace, kdy správce daně případně i několik let bude vyplácet daňovému subjektu (stavební firmě) nadměrné odpočty a související daň na výstupu bude uhrazena až s dokončením stavby.

Meziročně nedošlo k výrazné změně u daně vrácené plátcům v jiných členských státech EU a zahraničním osobám povinným k dani (§ 82 a § 83 zákona č. 235/2004 Sb., o dani z přidané hodnoty), čímž došlo k zastavení poklesu z dřívějších let (v roce 2012 vráceno 2,2 mld. Kč, v roce 2011 2,3 mld. Kč, v roce 2010 3,0 mld. Kč a v roce 2009 4,9 mld. Kč).

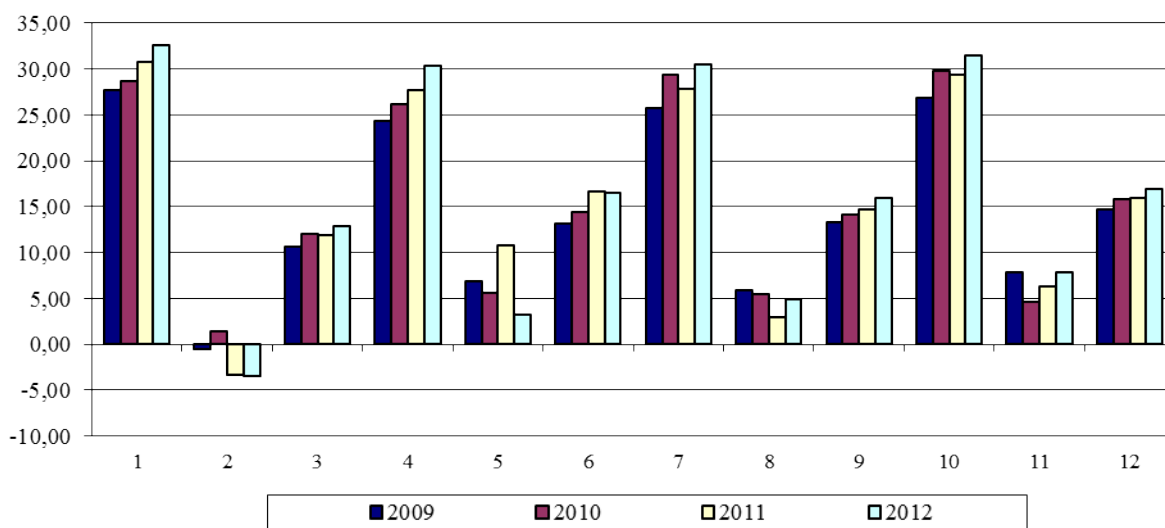
Vývoj inkasa jednotlivých finančních ředitelství v porovnání s rokem 2011 je ovlivněn vznikem Specializovaného finančního úřadu a s tím souvisejícím stěhováním významných daňových subjektů od začátku roku 2012. Už tak podstatný podíl hlavního města na celkovém inkasu se zvýšil z 54,4 % v roce 2011 na 66,7 % v roce 2012.

Tabulka č. 9: Vývoj inkasa DPH dle finančních ředitelství v letech 2010–2012 (v mil. Kč)

FŘ	2010	2011	2012	2012-2011
pro hl. m. Prahu	147 431	149 870	185 713	35 843
v Praze	20 938	19 457	12 495	- 6 962
České Budějovice	8 957	8 167	5 474	- 2 693
Plzeň	7 011	6 594	6 531	- 63
Ústí nad Labem	22 891	25 168	16 403	- 8 765
Hradec Králové	11 482	11 194	7 221	- 3 973
Brno	34 118	35 317	29 701	- 5 616
Ostrava	16 753	19 421	14 514	- 4 907

Rozložení inkasa v průběhu roku dle jednotlivých měsíců ukazuje následující graf.

Graf č. 5: Inkaso DPH do státního rozpočtu v jednotlivých měsících let 2009-2012 (v mld. Kč)



2.4. Zvláštní daně a poplatky ze zboží a služeb v tuzemsku (spotřební daně)

Spotřební daně zahrnují daň z minerálních olejů, daň z tabákových výrobků, daň z lihu, daň z piva a daň z vína a meziproductů. Zákonem č. 261/2007 Sb., o stabilizaci veřejných rozpočtů, byly od 1.1.2008 zavedeny tzv. energetické daně, tj. daň ze zemního plynu a některých dalších plynů, daň z elektřiny a daň z pevných paliv. Od roku 2011 byl do kategorie spotřebních daní zařazen i odvod z elektřiny ze slunečního záření zavedený na základě zákona č. 402/2010 Sb., kterým se změnil zákon č. 180/2005 Sb., o podpoře využívání obnovitelných zdrojů. Odvod slouží k úhradě vícenákladů spojených s podporou elektřiny z obnovitelných zdrojů. S výjimkou daně z minerálních olejů je výnos spotřebních daní určen výhradně do státního rozpočtu. Pokud jde o daň z minerálních olejů, podle platného rozpočtového určení daní náleží 90,9 % výnosu daně státnímu rozpočtu a 9,1 % Státnímu fondu dopravní infrastruktury (SFDI).

Celostátní výnos spotřebních daní v roce 2012 představoval 146,8 mld. Kč (97,9 % rozpočtu), což bylo o 0,2 mld. Kč (o 0,1 %) více, než v roce 2011.

Na státní rozpočet připadlo z celkového výnosu spotřebních daní 139,6 mld. Kč (tj. 98,1 % rozpočtu), což je o 2,7 mld. Kč méně, než předpokládal rozpočet. Státnímu fondu dopravní infrastruktury náleželo z celkového čistého výnosu daně z minerálních olejů 7,2 mld. Kč. Podíl inkasa této daně na celkovém výběru daňových příjmů náležejícím státnímu rozpočtu činil 15,3 %.

Výnos spotřebních daní podle jednotlivých komodit a srovnání s předchozími roky ukazuje následující přehled:

Tabulka č. 10: Zvláštní daně a poplatky a jejich struktura v letech 2009-2012 (v mil. Kč)

Zvláštní daně a poplatky ze zboží a služeb v tuzemsku	2009		2010		2011		2012	
	Skutečnost	Index 2009/2008	Skutečnost	Index 2010/2009	Skutečnost	Index 2011/2010	Skutečnost	Index 2012/2011
CELKEM	123 836	98,6	130 859	105,7	139 214	106,4	139 610	100,3
v tom:								
spotřební daně								
- z minerálních olejů	81 600	96,9	83 722	102,6	83 391	99,6	81 239	97,4
vratky SD - zelená nafta	-1 559	102,8	-1 679	107,7	-1 824	108,6	-1 816	99,6
vratky SD - pro výrobu tepla	-565	94,4	-606	107,3	-617	101,8	-570	92,4
vratky SD osobám jiných států	-12	89,6	-12	100,0	-12	100,0	-11	91,7
vratky SD z ostat. benzinů dle § 56a	-11	83,5	-21	189,2	-12	57,1	-9	75,0
převod SD z minerálních olejů do SFDI	-7 230	96,6	-7 408	102,5	-7 364	99,4	-7 174	97,4
- z tabáku a tabák. výrobků	37 704	100,5	42 467	112,6	44 958	105,9	47 002	104,5
- z vína	326	97,0	320	98,3	313	97,8	321	102,6
- z piva	3 439	96,5	4 297	125,0	4 488	104,4	4 656	103,7
- z lihu a lihovin	6 965	98,3	6 528	93,7	6 767	103,7	6 510	96,2
- odvod z elektřiny ze slunečního záření*)	x	x	x	x	5 939	x	6 403	107,8
energetické daně**)								
- ze zemního plynu a někt. dalších plynů	1 285	128,1	1 339	104,2	1 323	98,8	1 258	95,1
- z pevných paliv	508	117,8	494	97,2	477	96,6	454	95,2
- z elektřiny	1 387	136,1	1 418	102,2	1 387	97,8	1 347	97,1

*) nově od r. 2011 na základě zákona č. 402/2010 Sb.

**) nově od r. 2008 na základě zákona č. 261/2007 Sb.

Reálné příjmy státního rozpočtu ze spotřebních daní od roku 2004 do roku 2007 meziročně narůstaly v průměru zhruba o 14 %, v roce 2008 došlo k meziročnímu poklesu o 6,5 % (nezahrnuty energetické daně), další pokles byl zaznamenán i v roce 2009. V roce 2010 nastalo určité oživení, avšak celkové příjmy ze spotřebních daní (bez energetických daní) stále nedosáhly hodnoty roku 2007 (o 3 % nižší), v roce 2011 a podobně i v roce 2012 srovnatelné kategorie spotřebních daní (tzn. bez energetických daní a odvodů z elektřiny ze slunečního záření) nedosáhly úrovně roku 2007 (o 1,1 % nižší).

V roce 2012 bylo rozpočtované částky u spotřebních daní dosaženo stejně jako v předchozích pěti letech pouze u vína a meziproductů, u odvodů z elektřiny ze slunečního záření a navíc i u piva. U všech ostatních komodit, zejména lihu, zemního plynu, pevných paliv, minerálních olejů a elektřiny, nedošlo k naplnění rozpočtu.

Fiskálně nejvýznamnější spotřební daní je spotřební daň z minerálních olejů. Rozpočet této daně předpokládal celkové inkaso ve výši 83,1 mld. Kč, skutečné inkaso za rok 2012 činilo 78,8 mld. Kč (plnění na 94,9%) a bylo tak oproti skutečnosti roku 2011 nižší o 2,2 mld. Kč, tj. o 2,6 %. **Na státní rozpočet v roce 2012 připadlo z celkového výnosu spotřebních daní z minerálních olejů 71,7 mld. Kč (94,9 % rozpočtu, tj. absolutně o 3,8 mld. Kč méně) a 7,2 mld. Kč plynulo do SFDI (94,1 % rozpočtu, tj. absolutně o 0,4 mld. Kč méně).**

Pokles výnosů v komoditě minerální oleje je způsoben především:

- poklesem výkonů v odvětvích náročných na spotřebu nafty a legálním nahrazováním fosilních paliv biopalivy. Daňová podpora biopaliv dosáhla v roce 2010 0,7 mld. Kč, v roce 2011 vzrostla na 1,1 mld. Kč,
- přetrvávajícími nižšími prodejmi zejména motorového benzínu, způsobenými především změnou spotřebitelského chování, tj. preference osobních automobilů se vznětovými motory, které se vyznačují nižší spotřebou než zážehové motory. Vyšší preference osobních vozidel se vznětovými motory je dána i nižší sazbou spotřebních daní z motorové nafty oproti sazbě spotřebních daní z benzínu,
- snižující se spotřebou paliva u nově vyráběných naftových motorů v důsledku povinnosti plnit přísnější emisní normy EURO 5 a 6,

- rostoucím využitím alternativních paliv, zejména LPG nebo CNG,
- daňovými úniky, ke kterým dochází zejména přimícháváním vybraných minerálních olejů a biopaliv, které nejsou zatíženy spotřební daní, do motorové nafty mimo prostory daňových skladů a následnou distribucí na trh.

V komoditě **tabákových výrobků činily celkové příjmy za rok 2012 47,0 mld. Kč (rozpočet byl 47,1 mld. Kč)**, tj. plnění rozpočtu na 99,8 %, a došlo tak oproti roku 2011 k nárůstu o 2,0 mld. Kč (o 4,5%).

Meziroční nárůst inkasa byl způsoben především předzásobením výrobců a dovozců cigaretami s nižší sazbou daně, účinnou do 31.12.2012. V souvislosti se zvýšením sazeb daně od 1.1.2013 odebrali v roce 2012 cca 98 mil. ks tabákových nálepek nad obvyklé celoroční průměry. Předmětné množství nálepek odpovídá cca 2 mld. ks cigaret. Průběh výběru inkasa v komoditě tabákových výrobků byl v roce 2012 dále pozitivně ovlivněn zvyšováním maloobchodních cen tabákových výrobků, kdy výrobci a dovozci navýšili ceny cigaret v období leden až květen 2012 v průměru o 2 až 3 Kč/krabičku.

I když nejvýznamnější část inkasa spotřební daně z tabákových výrobků tvoří inkaso daně z cigaret, v roce 2012 došlo k výraznému nárůstu předpisu spotřební daně tabáku ke kouření, který na základě odebraných tabákových nálepek v roce 2012 dosáhl 2,5 mld. Kč, zatímco v roce 2011 činil pouze 1,7 mld. Kč. Takto výrazný nárůst je dán opět změnou sazby spotřební daně z tabákových výrobků k 1.1.2013, kdy se změnila sazba z 1 400 Kč/kg na 1 635 Kč/kg, tj. o 16,8 %.

Negativní vliv na plnění SR pak má pokračující meziroční pokles prodeje o cca 0,5 až 1%. Tyto údaje korespondují s údaji Českého statistického úřadu, který vykazuje v letech 2008 až 2010 trend poklesu spotřeby cigaret v ČR – např. při porovnání let 2009 a 2010 se jedná o pokles spotřeby o 2,1%.

V komoditě **líh bylo na daních inkasováno za rok 2012 celkem 6,5 mld. Kč (rozpočet byl 7,4 mld. Kč)**, což v porovnání s rokem 2011 znamená pokles o 0,3 mld. Kč, resp. o 3,8 %, a naplnění rozpočtu na 88,0 %.

Výnos spotřební daně z lihu byl v roce 2012 negativně ovlivněn především změnou nákupních preferencí konzumentů a výskytem metylalkoholu v lihovinách. Preference konzumentů byly po celý rok 2012 ovlivněny zejména nárůstem cen lihovin. Velké procento „tradičních“ konzumentů lihovin se částečně nebo zcela odklonilo od konzumace „klasických“ lihovin s lihovitostí 40 % objemových a nahradilo je levnějšími alkoholickými nápoji (např. pivem, tichým vínem a levnějšími lihovinami s lihovitostí nižší než 40 % objemových). Negativní dopad na inkaso spotřební daně měl dále podzimní výskyt metylalkoholu v lihovinách a s tím související 14ti denní opatření zákazu nabídky a prodeje lihovin. Podle vyjádření zástupců Unie výrobců a dovozců lihovin klesl prodej alkoholu v roce 2012 kvůli metylalkoholové aféře v průměru o 10 % (v gastronomických zařízeních poklesly prodeje v průměru o 15 %, v maloobchodní prodejní síti o 6 %). V absolutním vyjádření se jedná o snížení prodeje v množství 5,5 mil. litrů alkoholu. Důsledky se částečně projeví až v příjmech SR za rok 2013. V roce 2013 očekávají výrobci na trhu s lihovinami pokračující stagnaci.

Na výši příjmů ze spotřební daně z lihu má negativní dopad i stále rostoucí obliba pěstitelského pálení. Výše finanční podpory poskytnutá v roce 2012 formou snížené sazby daně představovala cca 462 mil. Kč, což je o cca 111 mil. Kč více než v roce 2011.

Odvedená **spotřební daň z piva činila za sledované období 4,7 mld. Kč (rozpočet byl 4,5 mld. Kč)**, tj. plnění rozpočtu na 103,5 %. Oproti stejnému období roku 2011 to představuje nárůst o 0,2 mld. Kč (o 3,7 %).

Výsledné inkaso představuje historicky nejvyšší výnos dosažený v této komoditě od 1.1.1993, tzn. od zavedení zdaňování vybraných výrobků spotřební daní.

Podle dat Českého svazu pivovarů a sladoven je od jara 2012 zaznamenáván postupný nárůst spotřeby piva, určeného pro český maloobchodní trh. Tato data potvrzuje růst inkasa spotřební daně, kdy jednotlivá měsíční inkasa od dubna 2012 dosahují nejvyšší úrovně od roku 2004. Mezi hlavní příčiny zvýšení prodeje piva patří návrat turistů do České republiky (podle prosincového odhadu agentury Czech Tourism by mohl rok 2012 v oblasti tzv. „příjezdové turistiky“ překonat i rekord z roku 2007, kdy Českou republiku navštívilo cca 6,7 milionu turistů), změny týkající se stupňovitosti piva, uvedeného do volného daňového oběhu i aktuální odklon spotřebitelů od konzumace lihovin, resp. jejich částečnému nahrazení konzumací piva a vína.

V případě výnosu spotřební daně z vína a meziproductů bylo v roce 2012 inkasováno celkem **0,32 mld. Kč (rozpočet byl 0,30 mld. Kč)**, tj. plnění rozpočtu na téměř 107,0 %, což ve srovnání se stejným obdobím roku 2011 představuje nárůst o 8,1 mil. Kč.

Komodita vína a meziproductů nepatří z pohledu příjmu státního rozpočtu mezi nosné komodity a při porovnání s předcházejícími kalendářními roky lze zaznamenat jen nepatrné výkyvy ve spotřebě dotčených vybraných výrobků. Přestože obliba a spotřeba výrobků podléhajících spotřební dani z vína a meziproductů na daňovém území České republiky neustále mírně stoupá, nebyly ve výnosu daně dané komodity zaznamenány významné výkyvy. Tato situace je způsobena skutečností, že roste zejména spotřeba tzv. tichých vín, podléhajících spotřební dani ve výši 0,- Kč/hl.

V komoditě **energetické daně bylo v roce 2012 inkasováno celkem 3,1 mld. Kč (rozpočet byl 3,3 mld. Kč)**, tj. plnění rozpočtu na 92,7 %, což ve srovnání se shodným obdobím roku 2011 představuje pokles o 0,13 mld. Kč (o 4,0 %).

V porovnání s předcházejícími srovnatelnými obdobími (tzn. od roku 2009) se jedná o historicky nejnižší roční inkaso. Příčinou této situace je reálný meziroční pokles spotřeby elektrické energie, zemního plynu i pevných paliv způsobený zpomalením hospodářského růstu v tuzemsku i celém středoevropském regionu, rostoucím počtem zateplených budov, snižováním energetické náročnosti ve všech průmyslových odvětvích a zvyšováním cen energií, způsobujících „energeticky odpovědnější“ chování spotřebitelů.

K 1.1.2011 nabyla účinnosti novela zákona č. 180/2005 Sb., o podpoře výroby elektřiny z obnovitelných zdrojů energie a o změně některých zákonů, jež zavedla odvod z elektřiny ze slunečního záření. V roce 2012 dosáhlo **inkaso odvodu z elektřiny ze slunečního záření 6,4 mld. Kč**. Rozpočtovaná částka byla naplněna na 152,5 %. V porovnání s rokem 2011 došlo k nárůstu inkasa odvodu o 7,8 %, tj. o 0,5 mld. Kč. Platnost odvodu je časově omezena od 1.1.2011 do 31.12.2013 a vztahuje se pouze na elektřinu vyrobenou v zařízeních uvedených do provozu mezi 1.1.2009 a 31.12.2010.

2.5. Poplatky a odvody v oblasti životního prostředí

Z pohledu státního rozpočtu je rozhodující odvod za ukládání radioaktivního odpadu, který se řídí zákonem č. 18/1997 Sb., atomový zákon.

Vykázaná **skutečnost v odvodech za ukládání radioaktivních odpadů od původců těchto odpadů** (především od ČEZ, a.s.) na tzv. jaderný účet za rok 2012 činila **1,53 mld. Kč**. Předpokládaná rozpočtovaná výše 1,40 mld. Kč tak byla naplněna na 109,2 %.

Zákon č. 402/2010 Sb., kterým byl, mimo jiné, novelizován zákon č. 334/1992 Sb., o ochraně zemědělského půdního fondu, stanovil, že **od 1.1.2011 náleží 75 % z odvodů za odnětí půdy ze zemědělského půdního fondu státnímu rozpočtu** (do té doby byly příjmem Státního fondu životního prostředí a příslušené obce, jejichž podíly se tak snížily na 15 % a 10%). Za rok 2012 inkasoval státní rozpočet z těchto odvodů téměř **200 mil. Kč** (11,6 % rozpočtu).

2.6. Správní poplatky

Položka správní poplatky zahrnuje poplatky stanovené zákonem č. 634/2004 Sb., o správních poplatcích, v platném znění, který upravuje inkaso poplatků za správní úkony a správní řízení, jejichž výsledkem jsou vydaná povolení, rozhodnutí apod. upravená zvláštními zákony.

Správní poplatky jsou příjmem jednotlivých kapitol věcně příslušných správců. Příjmem kapitoly Všeobecná pokladní správa jsou pouze příjmy z prodeje kolkových známek, které jsou však od roku 2009 zahrnovány do daňových příjmů ostatních.

Za rok 2012 inkasoval státní rozpočet na správních poplatcích 2,5 mld. Kč. Předpokládaný výnos státního rozpočtu ve výši 2,4 mld. Kč byl překročen o 0,1 mld. Kč, což představuje plnění 105,9 %. Proti roku 2011 bylo na správních poplatcích vybráno o 0,1 mld. Kč více.

Rozpočtový výnos ze správních poplatků lze pro státní rozpočet a jednotlivé kapitoly jen kvalifikovaně odhadnout podle skutečností minulých let. Inkasované příjmy závisí na skutečně podaných návrzích na správní řízení, která jsou předmětem správního poplatku. V údajích není zahrnut výnos ze správních poplatků vybraných územně samosprávnými celky za přenesený výkon státní správy. Jimi vybrané správní poplatky jsou příjmem územních rozpočtů.

2.7. Daně a cla za zboží a služby ze zahraničí

Od 1.1.2012 je národní podíl na clech součástí nedaňových příjmů státního rozpočtu.

2.8. Daně z majetkových a kapitálových převodů (majetkové daně)

V rozpočtu na rok 2012 byly zapracovány příjmy z majetkových daní, tj. daně dědické, darovací a z převodu nemovitostí, ve výši 12 200 mil. Kč. Skutečně dosažené **příjmy z těchto daní** k 31.12.2012 činily **11 100 mil. Kč**, což představuje plnění na 91,0 % rozpočtované částky. Ve srovnání se skutečností roku 2011 kleslo inkaso z majetkových daní o 619 mil. Kč. Důvodem poklesu je snížení průměrné tržní hodnoty povolenky na emise skleníkových plynů, z níž se vypočítává základ daně darovací.

Tabulka č. 11: Meziroční srovnání inkasa majetkových daní (v mil. Kč)

Ukazatel	Rok 2011					Rok 2012				
	Rozpočet	Skutečnost	% plnění	Index 2011/2010	Rozdíl sk. 2011-2010	Rozpočet	Skutečnost	% plnění	Index 2012/2011	Rozdíl sk. 2012-2011
Majetkové daně celkem	13 000	11 719	90,1	152,6	4 041	12 200	11 100	91,0	94,7	-619
v tom:										
- daň dědická	100	78	77,8	89,7	-9	100	71	71,5	91,8	-7
- daň darovací *)	4 950	4 279	86,4	3 095,9	4 141	4 600	3 368	73,2	78,7	-911
- daň z převodu nemovitostí	7 950	7 362	92,6	98,8	-91	7 500	7 660	102,1	104,1	298

*) nově od r. 2011 včetně daně darovací z bezúplatně nabytých emisních povolenek (na základě zákona č. 402/2010 Sb.)

2.8.1. Daň dědická

Příjmy daně dědické byly rozpočtovány ve výši 100 mil. Kč, skutečně dosažené **inkaso** činilo **71 mil. Kč**, tj. plnění na 71,5 %. Ve srovnání se skutečností za stejné období roku 2011 pokleslo inkaso daně dědické o 7 mil. Kč.

Výnos daně dědické je meziročně stabilní. Roční výše inkasa této daně je ovlivněna velmi rozsáhlým osvobozením, počtem bezúplatných přechodů majetku, nízkými sazbami daně a hodnotou majetku nabývaného děděním. Vedle osob zařazených do I. skupiny poplatníků jsou rovněž od daně dědické osvobozeni příbuzní v řadě pobočné, dále manželé dětí (zeťové a snachy), děti manžela, rodiče manžela, manželé rodičů a osoby, které se zůstavitelem žily nejméně po dobu jednoho roku před smrtí zůstavitele ve společné domácnosti a které z tohoto důvodu pečovaly o společnou domácnost nebo byly odkázány výživou na zůstavitele.

2.8.2. Daň darovací

V roce 2011 a 2012 byla právní úprava daně darovací intenzivně ovlivněna novelou zákona o dani dědické, dani darovací a dani z převodu nemovitostí č. 402/2010 Sb., již byla nově zavedena daň darovací z bezúplatného nabytí povolenek na emise skleníkových plynů v letech 2011 a 2012 pro výrobu elektřiny v zařízení, které k 1. lednu 2005 nebo později vyrábělo elektřinu na prodej třetím osobám a ve kterém probíhá z činností, na něž se vztahuje obchodování s povolenkami na emise skleníkových plynů, pouze spalování paliv výrobcem elektřiny. Výše daně v těchto případech činí 32 % ze základu daně.

Z toho důvodu bylo i v roce 2012 **inkaso této daně** oproti rokům před výše uvedenou novelou příslušného zákona vysoké a činilo **3 368 mil. Kč (73,2 % rozpočtu)**. V porovnání s rokem 2011 však bylo o 911 mil. Kč (o 21,3 %) nižší, a to z výše uvedeného důvodu (pokles průměrné tržní hodnoty povolenky na emise skleníkových plynů, z níž se vypočítává základ daně).

2.8.3. Daň z převodu nemovitostí

Výnos daně z převodu se oproti výrazným poklesům v předchozích letech stabilizoval, stále se však ještě projevuje vliv krize na trh s nemovitostmi. Celkový výnos této daně v roce 2012 činil **7 660 mil. Kč (tj. 102,1 % rozpočtu)** a vzrostl tak oproti roku 2011 o 298 mil. Kč (o 4,1 %).

Výše inkasa daně z převodu nemovitostí je ovlivněna celkovou aktuální situací na trhu s nemovitostmi, reflektující poptávku po nemovitostech, včetně případného poklesu cen nemovitostí. Konečná výše dosažených příjmů z této daně rovněž závisí na hodnotě převáděných nemovitostí a celkovém počtu úplatných převodů či přechodů vlastnického práva k nemovitostem uskutečněných ve sledovaném období.

2.9. Ostatní daňové příjmy

Na ostatních daňových příjmech získal státní rozpočet v roce 2012 **4,3 mld. Kč**, tj. 185,4 % rozpočtu. Hlavními položkami tohoto inkasa byly **odvody z loterií a tržby z prodeje kolků**.

S účinností od 1.1.2012 byl novelizován zákon č. 202/1990 Sb., o loteriích a jiných podobných hrách, v platném znění (dále jen „zákon o loteriích“). Dosavadní právní úprava zahrnující odvod na veřejně prospěšný účel předávaný poskytovatelem přímo jím vybranému příjemci byla nahrazena **odvodem z loterií a jiných podobných her** (dále jen „odvod“), který se v zákonem stanoveném poměru rozděluje do státního rozpočtu a do rozpočtu obcí. Správu tohoto odvodu vykonávají finanční úřady v režimu daňového řádu. Odvod se platí prostřednictvím čtvrtletních záloh. V roce 2012 měli provozovatelé povinnost odvést zálohu za 1. až 3. čtvrtletí roku 2012. Záloha za poslední čtvrtletí se dle zákona o loteriích neplatí, částka daně odpovídající 4. čtvrtletí bude vypořádána až v rámci odvodového příznání, které je provozovatel povinen podat do konce února 2013. Daňové inkaso do státního rozpočtu z odvodů činilo celkem **1,8 mld. Kč** a je tvořeno odvodem z loterií a jiných podobných her (§ 41b, odst. 1 zákona o loteriích) a dále odvodem z výherních hracích přístrojů a jiných technických herních zařízení (§ 41 b odst. 2 až 4 zákona o loteriích).

Tržby z prodeje kolků odvedené do státního rozpočtu dosáhly v roce 2012 **1,3 mld. Kč** (103,3 % rozpočtu) a odvody nahrazující plnění povinnosti zaměstnávat tělesně postižené občany, tj. odvody podle zákona o zaměstnanosti 0,6 mld. Kč (97,8 % rozpočtu).

2.10. Celostátní daňové příjmy

V tomto bodě je pro informaci uveden krátký rozbor celkových daňových příjmů bez ohledu na jejich rozpočtové určení (dané zákonem o rozpočtovém určení daní).

Rozpočet celostátních daňových příjmů počítal pro rok 2012 s objemem 772,4 mld. Kč, tj. s meziročním nárůstem o 6,4 %, což je o 46,2 mld. Kč (měřeno ke skutečnosti roku 2011). Výše podílu náležejícího obcím, krajům a státnímu rozpočtu pro rok 2012 je upravena zákonem č. 243/2000 Sb., o rozpočtovém určení výnosu některých daní územním samosprávným celkům a některým státním fondům (zákon o rozpočtovém určení daní), ve znění pozdějších předpisů. Dělení výnosů pro územní samosprávné celky se vztahuje pouze na DPH, DPPO a DPFO.

Skutečné celostátní inkaso dosáhlo ke konci roku 2012 výše 748,1 mld. Kč, což představuje 96,9 % celoročně rozpočtovaného objemu a meziroční nárůst o 21,9 mld. Kč, tj. o 3,0 % (měřeno ke skutečnosti roku 2011). Z toho nejvyšší absolutní nárůst vykázaly daně z příjmů právnických osob (nárůst o 10,4 mld. Kč, tj. 8,4 %), daň z přidané hodnoty vzrostla oproti roku 2011 o 3,6 mld. Kč, tj. o 1,3 %, daň z příjmů fyzických osob o 3,4 mld. Kč, tj. o 2,6 %. Naopak největší pokles zaznamenaly majetkové daně, a to o 0,6 mld. Kč (tj. o 5,3 %).

Ze skutečného celostátního výnosu daní připadlo na státní rozpočet 540,8 mld. Kč (tj. 72,3 %). Podíl rozpočtů územně samosprávných celků činil 25,5 % (tj. dle údajů finančních výkazů 191,0 mld. Kč, z toho na daňové příjmy obcí připadlo 145,5 mld. Kč a krajů 45,5 mld. Kč). Státnímu fondu dopravní infrastruktury z celostátního daňového inkasa náleželo 16,3 mld. Kč, tj. 2,2 % (z daně z minerálních olejů 7,2 mld. Kč, ze silniční daně 5,2 mld. Kč a dálničních poplatků 3,9 mld. Kč).

Přehled o celostátních daňových příjmech podávají následující tabulky.

Tabulka č. 12: Meziroční srovnání celostátních daňových příjmů (v mld. Kč)

UKAZATEL	Celkem 2011			Celkem 2012			Meziroční rozdíl skutečností		Meziroční index skutečností	
	Rozpočet schválený	Skutečnost	% plnění	Rozpočet schválený	Skutečnost	% plnění	2011-2010	2012-2011	2011/2010	2012/2011
	DANOVÉ PŘÍJMY	759,26	726,20	95,6	772,37	748,09	96,9	14,99	21,89	102,1
z toho:										
- daň z přidané hodnoty (DPH)	279,50	274,35	98,2	308,70	277,95	90,0	5,86	3,60	102,2	101,3
- spotřební daně	148,40	146,57	98,8	149,90	146,76	97,9	8,31	0,19	106,0	100,1
- daně z příjmů PO celkem	126,80	123,32	97,3	129,10	133,69	103,6	-6,27	10,36	95,2	108,4
v tom - daně z příjmů PO	120,60	117,39	97,3	122,90	128,05	104,2	-6,40	10,66	94,8	109,1
- daně z příjmů PO za obce	5,80	5,76	99,3	5,80	5,42	93,4	0,29	-0,34	105,3	94,1
- daně z příjmů PO za kraje	0,40	0,18	44,3	0,40	0,22	53,8	-0,16	0,04	52,7	121,6
- daně z příjmů FO celkem	151,00	133,70	88,5	135,90	137,14	100,9	2,62	3,44	102,0	102,6
v tom: - ze záv. činn. a z funkč.pozitků	121,10	118,16	97,6	117,80	119,31	101,3	6,58	1,16	105,9	101,0
- z příznání	10,60	4,51	42,5	5,30	4,65	87,7	-4,84	0,14	48,2	103,1
- z kapitálových výnosů	19,30	11,03	57,2	12,80	13,17	102,9	0,88	2,14	108,6	119,4
- silniční daň	5,60	5,07	90,6	5,30	5,25	99,0	0,39	0,17	108,2	103,4
- daň z nemovitosti	9,70	8,61	88,8	8,70	9,60	110,4	-0,05	0,99	99,4	111,5
- majetkové daně	13,00	11,72	90,1	12,20	11,10	91,0	4,04	-0,62	152,6	94,7
- dálniční poplatek	2,90	3,17	109,4	2,90	3,91	134,7	0,06	0,74	102,1	123,2
- ostatní daně a poplatky	21,16	17,95	84,8	19,67	22,70	115,4	-0,03	4,76	99,9	126,5

Pramen: Integrovaný informační systém státní pokladny – údaje z finančních výkazů (nikoliv ČDS ADIS –EDA)

Pozn.: Údaje jsou v metodice jednotlivých let

Tabulka č. 13: Struktura celostátních daňových příjmů v roce 2012 (v mld. Kč)

UKAZATEL	Celkem		Státní rozpočet		Obce		Kraje		SFDI	
	Rozpočet 2012	Skutečnost 2012	Rozpočet 2012	Skutečnost 2012	Rozpočet 2012	Skutečnost 2012	Rozpočet 2012	Skutečnost 2012	Rozpočet 2012	Skutečnost 2012
DAŇOVÉ PŘÍJMY	772,37	748,09	561,52	540,78	147,75	145,53	47,30	45,47	15,80	16,31
z toho:										
- daň z přidané hodnoty (DPH)	308,70	277,95	221,60	199,71	62,30	55,74	24,80	22,49	x	x
- spotřební daně	149,90	146,76	142,30	139,61	x	x	x	x	7,60	7,15
- daně z příjmů PO vč. obcí a krajů	129,10	133,69	85,60	89,19	32,50	33,18	11,00	11,32	x	x
v tom - daně z příjmů PO	122,90	128,05	85,60	89,19	26,70	27,76	10,60	11,10	x	x
- daně z příjmů PO za obce a kraje	6,20	5,64	x	x	5,80	5,42	0,40	0,22	x	x
- daně z příjmů FO	135,90	137,14	92,00	92,59	32,40	32,92	11,50	11,63	x	x
v tom - ze záv. činností a funkč. požitků	117,80	119,31	80,30	81,67	27,40	27,36	10,10	10,28	x	x
- z přiznání	5,30	4,65	2,70	1,69	2,30	2,74	0,30	0,22	x	x
- z kapitálových výnosů	12,80	13,17	9,00	9,23	2,70	2,82	1,10	1,13	x	x
- silniční daň	5,30	5,25	x	x	x	x	x	x	5,30	5,25
- daň z nemovitosti	8,70	9,60	x	x	8,70	9,60	x	x	x	x
- majetkové daně	12,20	11,10	12,20	11,10	x	x	x	x	x	x
- dálniční poplatek	2,90	3,91	x	x	x	x	x	x	2,90	3,91
- ostatní daně a poplatky	19,67	22,70	7,82	8,58	11,85	14,09	x	0,03	x	x

Pramen: Integrovaný informační systém státní pokladny – údaje z finančních výkazů (nikoliv ČDS ADIS –EDA)

Celostátní výnos DPH za rok 2012 dosáhl 277,9 mld. Kč, což je 90,0 % celoročního rozpočtu. Proti skutečnosti roku 2011 se jedná o nárůst o 3,6 mld. Kč, tj. o 1,3 %. Z celkového příjmu náleželo dle údajů z finančních výkazů obcím 55,7 mld. Kč, krajům 22,5 mld. Kč a státnímu rozpočtu 199,7 mld. Kč.

Od 1.1.2012 vstoupila v platnost novela zákona č. 243/2000 Sb., o rozpočtovém určení daní, která zohledňuje zvýšení snížené sazby DPH (z 10% na 14%) a mění tak podíl obcí na výnosu DPH z 21,4 % na 19,93 % a krajů z 8,92 % na 8,29 %, a to ve prospěch státního rozpočtu (z 69,68 % na 71,78 %).

Celostátní výnos spotřebních daní dosáhl 146,8 mld. Kč, tj. 97,9 % rozpočtu, a je o 0,2 mld. Kč, tj. o 0,1 % nad úroveň předchozího roku především z důvodů odvodů z elektřiny ze slunečního záření. Z této inkasované částky plynulo 7,2 mld. Kč do SFDI.

Celostátní výnos daně z příjmů fyzických osob dosáhl 137,1 mld. Kč (plnění rozpočtu na 100,9 %) a byl proti stejnému období roku 2011 vyšší o 3,4 mld. Kč, tj. o 2,6 %. Dle údajů z finančních výkazů náleželo z celkového inkasa státnímu rozpočtu 92,6 mld. Kč, rozpočtům obcí 32,9 mld. Kč a rozpočtům krajů 11,6 mld. Kč. Rozhodující část této daně tvoří daň z příjmů ze závislé činnosti a z funkčních požitků. Její celostátní inkaso za hodnocený rok dosáhlo 119,3 mld. Kč, tj. plnění rozpočtu na 101,3 %.

Celostátní inkaso daně z příjmů právnických osob včetně DPPO za obce a kraje dosáhlo výše 133,7 mld. Kč, tj. 103,6 % rozpočtu a meziročně vzrostlo o 10,4 mld. Kč (tj. o 8,4 %). Z toho dle údajů z finančních výkazů připadlo rozpočtům obcí 33,2 mld. Kč a rozpočtům krajů 11,3 mld. Kč. Státní rozpočet na těchto příjmech participoval částkou 89,2 mld. Kč.

Stejně jako v minulých letech i v roce 2012 ovlivnila inkaso daňových příjmů výše **poskytovaných úlev na daních**.

Dnem 1.1.2011 došlo ke vzniku samostatného oddělení 904 Ministerstva financí (dále jen „SO 904“), na které přešla agenda promíjení daní. Individuální žádosti o prominutí daně, příslušenství daně mohly být daňovými subjekty podávány do 31.12.2010 podle ust. § 55a zákona č. 337/1992 Sb., o správě daní a poplatků, ve znění pozdějších předpisů (dále jen „zákon o správě daní a poplatků“). **Dne 1.1.2011 nabyl účinnosti zákon č. 280/2009 Sb., daňový řád, ve znění pozdějších předpisů (dále jen „daňový řád“)**, který již obdobnou pravomoc jako výše uvedený zákon o správě daní a poplatků Ministerstvu financí nestanovil. Pravomoc k individuálnímu prominutí daně či příslušenství daně může ve smyslu ust. § 259 daňového řádu stanovit Ministerstvu financí zvláštní zákon.

Vzhledem k tomu, že ke konci roku 2010 byl Ministerstvu financí a podřízeným správcům daně doručen oproti předchozím rokům vyšší počet žádostí, nejsou dosud všechny tyto žádosti Ministerstvem financí vyřízeny. Do 31.12.2012 tyto žádosti vyřizovalo SO 904. (od 1.1.2013 přechází tato agenda na odbor 39 – Správní činnosti).

Tak jako v roce 2011 i v roce 2012 vykonávalo Ministerstvo financí svou pravomoc k prominutí daní, příslušenství daně prostřednictvím těchto úředních osob, které byly oprávněny rozhodnutí o prominutí daně, příslušenství daně podepsat:

- vedoucí samostatného oddělení 904 - Správní činnosti, pokud požadovaná částka nepřesahuje 1 mil. Kč,
- náměstek ministra sekce 05 - Daně a cla, pokud požadovaná částka přesahuje 1 mil. Kč a nepřesahuje 7 mil. Kč,
- ministr financí, pokud požadovaná částka přesahuje 7 mil. Kč.

Tabulka č. 14: Přehled prominuté daně a příslušenství vyřízené MF v roce 2012

DRUH DANĚ	Počet žádostí o prominutí	Prominutá daň		Prominuté příslušenství daně		Celkem prominuto
		počet žádostí	mil. Kč	počet žádostí	mil. Kč	mil. Kč
Daň z příjmů právnických osob	51	2	0,13	31	27,63	27,76
Daň z příjmu fyzických osob	50	0	0,00	16	27,54	27,54
Spotřební daně	4	0	0,00	1	0,06	0,06
DPH	70	0	0,00	29	50,34	50,34
Daň z převodu nemovitostí	31	5	0,59	1	0,44	1,03
Daň dědičná a darovací	3	0	0,00	0	0,00	0,00
Daň z nemovitostí	6	0	0,00	0	0,00	0,00
Daň silniční	22	1	0,02	0	0,00	0,02
CELKEM	237	8	0,74	78	106,02	106,76

Pramen: Ministerstvo financí

K prominutí příslušenství daně měly kromě Ministerstva financí kompetenci i finanční úřady na základě zmocnění vyplývajícího z vyhlášky č. 299/1993 Sb., kterou se zmocňují územní finanční orgány k prominutí příslušenství daně. Jedná se o žádosti podané pouze do konce roku 2010.

Další daňové úlevy v oblasti majetkových daní poskytovala finanční ředitelství podle ustanovení § 25 zákona č. 357/1992 Sb., o dani dědičné, dani darovací a dani z převodu nemovitostí, ve znění pozdějších předpisů. Celková výše prominutí byla pouze na dani z převodu nemovitostí, a to v případech zániků či neplatnosti smluv. V těchto případech dle zákonné úpravy majetkových daní vzniká poplatníkům při plnění stanovených podmínek na daňovou úlevu nárok.

Tabulka č. 15: Přehled zaevidované prominuté daně dle § 55a zákona č. 337/1992 Sb., a § 25 zákona č. 357/1992 Sb. (v mil. Kč)

DRUH DANĚ	Rok 2011			Rok 2012			Rozdíl 2012-2011	Index 2012/2011 v %
	Prominutá daň	Prominuté přísluš. daně	Celkem prominuto	Prominutá daň	Prominuté přísluš. daně	Celkem prominuto		
Daň z příjmů právnických osob	0	116	116	1	22	23	-93,0	19,8
Daň z příjmu fyzických osob	0	92	92	0	32	32	-60,0	34,8
Spotřební daně (vč. energetických)	0	1	1	0	0	0	-1,0	x
DPH	2	206	208	1	17	18	-190,0	8,7
Majetkové daně celkem	33	7	40	33	1	34	-6,0	85,0
Daň silniční	0	10	10	0	1	1	-9,0	10,0
CELKEM	35	432	467	35	73	108	-359,0	23,1

Pramen: Intranet ČDS - údaje z evidence daní a poplatků (EDA 4)

3. Pojistné na sociální zabezpečení a příspěvek na státní politiku zaměstnanosti

Výběr pojistného na sociální zabezpečení a příspěvku na státní politiku zaměstnanosti uvádí následující tabulka.

Tabulka č. 16: Povinné a dobrovolné pojistné na sociální zabezpečení (v mil. Kč)

Pojistné na sociální zabezpečení a státní politiku zaměstnanosti	2011 Skutečnost	2012			% plnění (skut./rozp. po změn.)	Index v % 2012/2011	Rozdíl skutečnosti 2012-2011
		Schválený rozpočet	Rozpočet po změnách	Skutečnost			
MPSV	357 450	374 115	374 115	361 745	96,7	101,2	4 295
Min. obrany	2 169	2 955	2 955	2 833	95,9	130,6	664
Min. vnitra	5 887	5 698	5 666	5 592	98,7	95,0	-295
Min. spravedlnosti	770	723	722	782	108,3	101,6	12
Min. financí	541	523	521	512	98,3	94,6	-29
GIBS	0	0	35	34	97,1	x	34
Celkem povinné poj.	366 817	384 014	384 014	371 498	96,7	101,3	4 681
Dobrovolné pojistné	446	440	440	301	68,4	67,5	-145
Celkem povinné a dobrovolné pojistné	367 263	384 454	384 454	371 799	96,7	101,2	4 536

Pojistné na sociální zabezpečení a příspěvek na státní politiku zaměstnanosti placené povinně plátcí podle zákona č. 589/1992 Sb., o pojistném na sociální zabezpečení a příspěvku na státní politiku zaměstnanosti, ve znění pozdějších předpisů, bylo inkasováno ve výši 371,5 mld. Kč. Proti roku 2011 vzrostl výběr pojistného o 4,7 mld. Kč, což představuje zvýšení o 1,3 %. Rozpočet roku 2012 byl splněn na 96,7 %.

Příčinou nižšího výběru je jednoznačně výrazně pomalejší nárůst objemu mezd a jiných pracovních příjmů, než byl predikován v červenci 2011. Aktuální predikce meziročního tempa růstu mezd a platů domácích pro rok 2012 (říjen 2012) byla 2,0 %, zatímco v červenci 2011 bylo tempo růstu téhož ukazatele odhadováno na 4,4 %. Při zjednodušeném výpočtu jen s ohledem na změnu tohoto vlivu by pokles inkasa pojistného byl ještě vyšší, avšak protisměrně působily legislativní změny platné od počátku roku 2012, především v novele zákoníku práce, kde byla od 1.1.2012 zakotvena povinnost platit pojistné z dohod o provedení práce při dosažení stanovené výše příjmu v kalendářním měsíci a částečně i úprava v nemocenském pojištění (celkový přínos těchto změn byl odhadován na 2,2 mld. Kč).

Kromě povinného pojistného placeného ze zákona bylo vybráno v rámci nedaňových příjmů dobrovolné pojistné ve výši 301 mil. Kč. Z této částky činilo nemocenské pojištění osob samostatně výdělečně činných 171 mil. Kč a dobrovolné důchodové pojištění 130 mil. Kč. Ve srovnání s rokem 2011, ve kterém bylo vybráno na dobrovolném pojistném téměř 446 mil. Kč, se snížilo inkaso tohoto pojistného o 32,5 %.

Z dlouhodobé časové řady inkasa dobrovolného pojistného je patrný vzestupný trend důchodového pojištění.

Tabulka č. 17: Vývoj inkasa dobrovolného pojištění (v mil. Kč)

Dobrovolné pojistné	2005	2006	2007	2008	2009	2010	2011	2012
nemocenské pojištění OSVČ	825	838	901	840	518	559	321	171
důchodové pojištění	50	56	73	81	102	110	125	130
celkem	875	894	974	921	620	669	446	301

Pojistné na důchodové pojištění, které je sledováno ve státním rozpočtu jako závazný ukazatel, bylo inkasováno ve výši téměř 332,0 mld. Kč (tj. v úhrnu na důchodovém pojištění povinném a dobrovolném). Schválený rozpočet ve výši 341,3 mld. Kč, u kterého nedošlo

v průběhu roku k úpravám, byl splněn na 97,3 %. Proti roku 2011 jde o navýšení o 4,1 mld. Kč (o 1,2 %).

Z povinného pojistného na sociální zabezpečení a příspěvku na státní politiku zaměstnanosti vybraného v roce 2012 představovaly příjmy z vlastního pojistného, tj. pojistného bez pokut, penále a přírůžek k pojistnému 370,9 mld. Kč (366,3 mld. Kč v roce 2011). Na pokutách a penále bylo v roce 2012 vybráno 569,5 mil. Kč, z toho penále 555,4 mil. Kč a pokuty 14,1 mil. Kč.

Na povinném pojistném na sociální zabezpečení a příspěvku na státní politiku zaměstnanosti vybraném v roce 2012 zaplatili zaměstnavatelé 275,9 mld. Kč, 71,7 mld. Kč zaměstnanci a 23,3 mld. Kč osoby samostatně výdělečně činné. Výše podílu plateb jednotlivých skupin plátců vyplývá ze sazeb pojistného daných právním předpisem.

V roce 2012 odvádělo České správě sociálního zabezpečení pojistné 269 291 zaměstnavatelů s 4 284 307 pojištěnci. Proti roku 2011 se zvýšil počet zaměstnavatelů o 5 499 a počet pojištěnců se snížil o 8 365. Celkové vyměřovací základy pojištěnců zaměstnavatelů v roce 2012 činily 1 075 223 224 tis. Kč, tj. o 10 462 282 tis. Kč více než v roce 2011.

K 31.12.2012 bylo evidováno 719 490 osob samostatně výdělečně činných s povinností platit zálohy na důchodové pojištění a 98 579 osob samostatně výdělečně činných nemocensky pojištěných. Proti stejnému období roku 2011 došlo ke snížení počtu osob samostatně výdělečně činných s povinností platit zálohy na důchodové pojištění o 22 745 osob a ke snížení počtu osob samostatně výdělečně činných nemocensky pojištěných o 16 536.

Nedoplatky pojistného na sociální zabezpečení a příspěvku na státní politiku zaměstnanosti k 31. prosinci 2012 byly vyčísleny na 62,5 mld. Kč. Proti roku 2011, kdy nedoplatky činily na konci roku 61,3 mld. Kč, se nedoplatky zvýšily o 1,2 mld. Kč.

Vývoj nedoplatků pojistného a příslušenství v časové řadě za celé období výběru pojistného je uveden v následující tabulce.

Tabulka č. 18: Vývoj nedoplatků pojistného a příslušenství (v mil. Kč)

ROK	Celková výše nedoplatků k 31.12.	Přírůstek proti předchozímu roku
1993	3 145	
1994	7 049	3 904
1995	13 762	6 713
1996	21 985	8 223
1997	32 564	10 579
1998	39 854	7 290
1999	49 127	9 273
2000	55 850	6 723
2001	60 638	4 788
2002	61 749	1 111
2003	63 754	2 005
2004	61 977	-1 777
2005	62 180	203
2006	59 721	-2 459
2007	57 488	-2 233
2008	55 797	-1 691
2009	59 713	3 916
2010	60 092	379
2011	61 311	1 219
2012	62 526	1 215

Vývoj celkového objemu nedoplatků je ovlivněn i objemem odepsaných nedobytných pohledávek. K 31.12.2012 dosáhl kumulovaný objem odepsaných nedobytných pohledávek výše 26 758 356 tis. Kč (o 234 097 tis. Kč méně než v roce 2011) a bylo prominuto penále v částce 168 913 tis. Kč, což je o 37 864 tis. Kč více než v roce 2011.

Vymáhání a právní zajištění pohledávek bylo v roce 2012 realizováno OSSZ, PSSZ a MSSZ Brno ve smyslu platné právní úpravy, a to všemi dostupnými zákonnými formami správní exekuce, soudního výkonu rozhodnutí i přihlašování a uplatňování v insolvenčních řízeních.

ČSSZ klade trvalý důraz na včasnost zahajovaného exekučního řízení a používání adekvátních způsobů vedených výkonů rozhodnutí a důslednějšího zhodnocení kritérií a důvodů pro tzv. odpis nedobytných pohledávek a jejich převodu na podrozvahový účet, zejména pak u pohledávek uplatňovaných v insolvenčním řízení. Do výsledku vymáhání se v průběhu roku 2012 ještě promítly důsledky ekonomické krize. Ekonomickou krizí je ovlivněna i skutečnost nárůstu pohledávek zejména u OSVČ a u odhlášených (neaktivních) plátců a neustálého nárůstu zahájených insolvenčních řízení ve vztahu k plátcům pojistného.

K 31.12.2012 evidovala Česká správa sociálního zabezpečení 120 dlužníků pojistného s pohledávkou vyšší než 30 mil. Kč (o 10 dlužníků méně než v roce 2011), z toho 81 v konkurzu nebo v insolvenčním řízení a 13 v likvidaci. Celková výše pohledávek za těmito dlužníky činí 10 689 mil. Kč, tj. 17,1 % celkového, od roku 1993 kumulovaného objemu pohledávek a proti stavu k 31.12.2011 došlo k poklesu o 915 mil. Kč.

S pohledávkou vyšší než 300 mil. Kč byli k 31.12.2012 evidováni 2 dlužníci, oba v konkurzu. Pohledávky, na ně připadající, jsou ve výši 2 287,1 mil. Kč, tj. 3,7 % celkového, od roku 1993 kumulovaného objemu pohledávek. Proti roku 2011 ke změně nedošlo.

S pohledávkou vyšší než 700 mil. Kč byl k 31.12.2012 evidován 1 dlužník v konkurzu (stejně jako v předchozím roce) s celkovou pohledávkou 1 596,3 mil. Kč, což je 2,6 % celkového, od roku 1993 kumulovaného objemu pohledávek. Proti roku 2011 ke změně nedošlo.

K 31.12.2012 evidovala ČSSZ celkem 22 678 splátkových režimů s celkovou pohledávkou 1 859 423 tis. Kč, z toho 17 064 OSVČ s pohledávkou 470 756 tis. Kč a 5 614 organizací s pohledávkou 1 388 667 tis. Kč.

Nedoplatky na pojistném (včetně pokut a penále) v územním členění uvádí následující tabulka.

Tabulka č. 19: Nedoplatky pojistného podle regionů (v tis. Kč)

Region	Nedoplatky na pojistném a příslušenství k 31. 12. 2010	Nedoplatky na pojistném a příslušenství k 31. 12. 2011	Nedoplatky na pojistném a příslušenství k 31. 12. 2012
Praha	14 056 486	14 318 965	15 038 598
Střední Čechy	4 206 676	4 468 742	4 740 219
České Budějovice	1 264 659	1 306 742	1 307 997
Plzeň	3 851 617	3 942 110	4 109 616
Ústí nad Labem	7 678 510	7 891 454	8 179 561
Hradec Králové	4 352 969	4 341 154	4 377 642
Brno	12 618 277	12 774 376	12 743 790
Ostrava	12 063 202	12 267 444	12 028 622
Celkem	60 092 396	61 310 987	62 526 045

Vývoj nedoplatků jednotlivých regionů je ovlivněn strukturou a velikostí zaměstnavatelských subjektů a jejich ekonomickou situací.

4. Nedaňové a kapitálové příjmy a přijaté transfery

Zákon č. 455/2011 Sb., o státním rozpočtu ČR na rok 2012, stanovil nedaňové a kapitálové příjmy a přijaté transfery v celkové výši 139,2 mld. Kč (v roce 2011 to bylo o 0,1 mld. Kč více). Rozpočtovými úpravami byla provedena řada změn rozpočtu (podrobněji byly popsány v části I.2 tohoto sešitu). Ty vedly k navýšení rozpočtu těchto příjmů na 148,5 mld. Kč (o 9,3 mld. Kč).

Vykázaná skutečnost nedaňových a kapitálových příjmů a přijatých transferů za rok 2012 ve výši 139,1 mld. Kč představovala 93,7 % (v roce 2011 to bylo 77,4 %) rozpočtu po změnách a meziroční růst o 16,6 mld. Kč, tj. o 13,6 %. Podíl těchto příjmů na celkových příjmech státního rozpočtu vzrostl z 12,1 % v roce 2011 na 13,2 % v roce 2012.

Tabulka č. 20: Inkaso nedaňových a kapitálových příjmů a přijatých transferů (v mil. Kč)

U K A Z A T E L	Skutečnost 2011	Rozpočet 2012		Skutečnost 2012	Plnění v % (4:3)	Rozdíl Skut. - RpZ (4-3)	Rozdíl Skut.-Skut. (4-1)	Index v % 2012/2011 (4:1)
		schválený	po změnách					
	1	2	3	4	5	6	7	8
Nedaňové a ostatní příjmy celkem	122 505	139 163	148 457	139 109	93,7	-9 348	16 603	113,6
v tom:								
Nedaňové příjmy celkem	25 950	18 044	18 468	32 542	176,2	14 074	6 592	125,4
v tom:								
Příjmy z vlast.činností a odvody přebyt.organiz.s přímým vztahem	18 444	12 629	12 977	24 335	187,5	11 357	5 890	131,9
v tom:								
Příjmy z vlastní činnosti	2 315	1 962	1 964	2 314	117,8	350	-1	100,0
Odvody přebytků organizací s přímým vztahem	2 328	1 778	1 817	2 702	148,7	885	374	116,1
Příjmy z pronájmu majetku	607	414	432	622	144,0	190	15	102,5
Výnosy z finančního majetku	12 048	7 824	7 822	17 210	220,0	9 388	5 162	142,8
Soudní poplatky	1 146	650	942	1 486	157,8	544	340	129,7
Přijaté sankční platby a vratky transferů	3 303	1 545	1 573	2 509	159,5	936	-794	76,0
v tom:								
Přijaté sankční platby	1 504	1 047	1 058	608	57,4	-451	-896	40,4
Přijaté vratky transferů a ost.příjmy z finanč.vypořádání předchoz.let	1 799	498	515	1 901	369,4	1 386	102	105,7
Příjmy z prodeje nekapitálového majetku a ostatní nedaňové příjmy	3 232	1 987	2 034	3 210	157,8	1 176	-22	99,3
z toho:								
Dobrovolné pojistné	446	440	440	301	68,5	-139	-144	67,6
Přijaté splátky půjčených prostředků	971	784	784	946	120,7	162	-25	97,4
z toho:								
Splátky půjčených prostředků od podnikatelských subjektů	652	406	406	601	148,1	195	-51	92,1
Splátky půjčených prostředků od veřejných rozpočtů územní úrovně	77	114	114	68	59,1	-47	-10	87,6
Splátky půjčených prostředků od zřízených a podobných subjektů	104	87	87	87	100,0	0	-17	83,7
Splátky půjčených prostředků ze zahraničí	123	162	162	176	108,9	14	53	143,0
Splátky za úhradu dluhů nebo dodávek	14	15	15	14	94,6	-1	0	99,8
Příjmy sdílené s EU (podíl na clech) *)	x	1 100	1 100	1 542	140,2	442	x	x
Kapitálové příjmy celkem	2 307	2 208	1 784	2 675	149,9	890	367	115,9
v tom:								
Příjmy z prodeje dlouhodobého majetku a ostatní kapitálové příjmy	1 286	1 230	805	1 659	205,9	853	373	129,0
Příjmy z prodeje dlouhodobého finančního majetku	1 021	978	979	1 016	103,8	37	-5	99,5
Přijaté transfery	94 248	118 911	128 205	103 893	81,0	-24 312	9 644	110,2
v tom:								
Neinvestiční přijaté transfery	45 192	68 600	74 891	59 841	79,9	-15 050	14 648	132,4
z toho:								
Neinvest.přij.transfery od veř.rozp.ústřed.úrovně	16 314	37 145	43 438	29 020	66,8	-14 418	12 706	177,9
Převody z vlastních fondů	1 483	0	0	1 242	x	1 242	-241	83,7
Neinvestiční přijaté transfery ze zahraničí	27 393	31 455	31 453	29 575	94,0	-1 878	2 182	108,0
Investiční přijaté transfery	49 056	50 311	53 314	44 052	82,6	-9 262	-5 004	89,8

*) do roku 2011 byla tato položka součástí daňových příjmů

4.1. Nedaňové příjmy

Nedaňové příjmy státního rozpočtu dosáhly celkem 32,5 mld. Kč a byly tak nad úroveň rozpočtu po změnách o 14,1 mld. Kč, tj. o 76,2 %. Meziročně vzrostly o 6,6 mld. Kč (tj. o 25,4 %).

Na nedaňových příjmech se nejvíce podílelo seskupení položek „**příjmy z vlastní činnosti a odvody přebytků organizací s přímým vztahem**“ ve výši 24,3 mld. Kč, což znamená překročení upraveného rozpočtu o 11,4 mld. Kč, tj. o 87,5 %. V rámci tohoto seskupení

dosáhly výnosy z finančního majetku 17,2 mld. Kč, odvody přebytků organizací s přímým vztahem 2,7 mld. Kč, příjmy z vlastní činnosti 2,3 mld. Kč, soudní poplatky 1,5 mld. Kč a příjmy z pronájmu majetku 0,6 mld. Kč.

Výnosy z finančního majetku byly rozpočtovány ve výši 7,8 mld. Kč, skutečné inkaso dosáhlo 17,2 mld. Kč, tj. 220,0 % rozpočtu. Oproti roku 2011 vzrostly o 5,2 mld. Kč.

Na překročení rozpočtu měly největší podíl příjmy vykazované v kapitole Státní dluh (inkaso 15,7 mld. Kč; rozpočet byl překročen o 9,1 mld. Kč). Většina výnosů z finančního majetku byla inkasována v kapitolách v působnosti Ministerstva financí (Státní dluh 91,1 % a OSFA 6,2 %). Následující tabulka ukazuje příjmy kapitoly Státní dluh.

Tabulka č. 21: Výnosy z finančního majetku v kapitole Státní dluh (v mil. Kč)

Ukazatel	Skutečnost	Rozpočet 2012		Skutečnost	%	Index
	2011	Schválený	vč. všech změn	2012		
	1	2	3	4	4 : 3	4 : 1
Výnosy z finančního majetku kapitoly Státní dluh	10 506	6 544	6 544	15 687	239,7	149,3
1. Úrokové příjmy celkem	10 506	6 244	6 244	15 687	251,2	149,3
vnitřního dluhu	10 039	5 471	5 471	13 238	242,0	131,9
v tom: krátkodobé půjčky a příjmy z pře-půjčení	650	1 894	1 894	862	45,5	132,6
spořicí státní dluhopisy	-	-	-	0	-	-
středně- a dlouhodobé dluhopisy	9 389	3 577	3 577	12 376	345,9	131,8
vnějšího dluhu	461	773	773	2 431	314,5	526,9
v tom: zahraniční emise dluhopisů	461	773	773	2 431	314,5	526,9
z toho: z derivátových operací	431	773	773	608	78,7	141,2
bankovní účty	6	-	-	19	-	332,4
v tom: úroky přijaté z vkladů na účtech	6	-	-	19	-	332
2. Realizovaný kurzový zisk	-	300	300	-	-	-

Z tabulky vyplývá, že úrokové příjmy kapitoly **Státní dluh** meziročně vzrostly o 5,2 mld. Kč, tj. o 49,3 %. Vyšší plnění příjmů ve srovnání s rozpočtem bylo zejména důsledkem relativně vysokých premií z emisí státních střednědobých a dlouhodobých dluhopisů v situaci, kdy výnosy do splatnosti byly nižší ve srovnání s kuponovými sazbami. Na druhé straně bylo dosaženo výrazně nižšího plnění příjmů z řízení likvidity v důsledku relativně nízkých úrokových sazeb.

Tyto příjmy byly tvořeny z větší části příjmy vnitřního dluhu, které dosáhly 13,2 mld. Kč, zatímco úrokové příjmy vnějšího dluhu dosáhly 2,4 mld. Kč a příjmy z prostředků na bankovních účtech pak 19 mil. Kč.

Hlavní složkou úrokových příjmů kapitoly byly příjmy ze střednědobých a dlouhodobých státních dluhopisů v celkové výši 12,4 mld. Kč, kdy 2,1 mld. Kč činila suma alikvotních úrokových výnosů spojených s emisemi SDD na primárním trhu a prodeji těchto instrumentů na trhu sekundárním, 10,2 mld. Kč premie spojené s transakcemi s SDD na primárním a sekundárním trhu, 28 mil. Kč vratky propadlých výnosů SDD vyplácených v minulých letech a 4 mil. Kč převody nevyplacených, ale dosud nepropadlých kupónů SDD z minulých let do příjmů kapitoly. Příjmy ze střednědobých a dlouhodobých státních dluhopisů vzrostly oproti roku 2011 o 31,8 % především v důsledku výrazného poklesu výnosů do splatnosti oproti kuponovým sazbám SDD, což generovalo vyšší příjmy z premií SDD.

Příjmy z krátkodobých poskytnutých půjček a pře-půjčení prostředků ve výši 862 mil. Kč jsou tvořeny zejména příjmy z aktivních operací řízení likvidity na účtu řízení likvidity státní pokladny (repo operacemi se zástavou poukázek ČNB a SPP a depozitními operacemi) ve

výši 785 mil. Kč. Příjmy z pře-půjčení prostředků získaných emisí činností České exportní banky dosáhly 58 mil. Kč. Příjmy z cizoměnových aktivních operací, které byly výsledkem zhodnocení volných prostředků z emisí eurobondů, pak činily 12 mil. Kč a příjmy z aktivní depozitní operace realizované na umořovací účtu 6 mil. Kč. Tyto příjmy vzrostly ve srovnání s rokem 2011 o 32,6 % především v důsledku růstu objemu prostředků investovaných v rámci státní pokladny.

Významným zdrojem úrokových příjmů vnějšího dluhu ve výši 2 431 mil. Kč byly v roce 2012 prémie z 6. emise eurobondů ve výši 1 557 mil. Kč a alikvotní úrokový výnos z této emise ve výši 266 mil. Kč. Příjmy ze swapových operací pak činily 608 mil. Kč. Ve srovnání s rokem 2011 došlo právě v důsledku příjmů z výše uvedené emise eurobondů k výraznému růstu příjmů vnějšího dluhu o 426,9 %.

V průběhu roku 2012 došlo v souladu s rozpočtovými pravidly k připsání úroků z vkladů vzniklých na evrovém vkladovém účtu MF a na souhrnném účtu státní pokladny na příjmový účet, a to v celkové výši 19 mil. Kč.

V kapitole **OSFA** se ve výši 1,1 mld. Kč jednalo o příjmy z dividend a o výnosy z investování na jaderném a důchodovém účtu.

Příjmy z dividend dosáhly v rámci této kapitoly 304 mil. Kč. Šlo o 166 mil. Kč z dividend od energetických společností, jejichž akcie jsou v držení resortu MPSV a MPO a které budou dle rozhodnutí vlády výhledově využity na řešení problémů spojených s důchodovou reformou (usnesení vlády č. 797/2004 a č. 117/2012). Dále se jednalo o dividendy od ČMZRB ve výši 138 mil. Kč.

Dočasně volné prostředky na jaderném a důchodovém účtu SFA byly investovány převážně do nákupu státních pokladničních poukázek a dluhopisů. Na Jaderném účtu bylo dosaženo čistých úrokových výnosů 558 mil. Kč a na účtu Rezervy pro důchodovou reformu 205 mil. Kč.

Kapitola Ministerstvo průmyslu a obchodu vykázala příjmy z dividend z akcií ČMZRB, ČEPS a OTE ve výši 176 mil. Kč, kapitola Ministerstvo pro místní rozvoj byla příjemcem dividend z akcií ČMZRB ve výši 140 mil. Kč.

Příjmy z vlastní činnosti, zahrnující především příjmy z poskytování služeb a výrobků, byly jako součást nedaňových příjmů rozpočtovány ve výši 2,0 mld. Kč; ve skutečnosti dosáhly 2,3 mld. Kč (plnění na 117,8 %) a meziročně byly na stejné úrovni. Z toho 2,0 mld. Kč tvořily příjmy z poskytování služeb a výrobků, z nichž 1,1 mld. Kč tvořily příjmy Českého telekomunikačního úřadu (z toho příjmy ze správy radiového spektra činily 997 mil. Kč a příjmy ze správy čísel 106 mil. Kč). Z příjmů ze správy rádiového spektra se tvoří podle zákona o elektronických komunikacích a nařízení vlády tzv. Radiokomunikační účet. Za rok 2012 byla na tento účet převedena částka ve výši 133 mil. Kč (o tuto částku byla snížena skutečnost příjmů za rok 2012; stav tohoto účtu k 31.12.2012 činil 357 mil. Kč).

Z ostatních kapitol nejvíce příjmů z poskytování služeb a výrobků vykázaly Ministerstvo zemědělství (222 mil. Kč) a Český úřad zeměměřický a katastrální (215 mil. Kč).

Příjmy z odvodů přebytků organizací s přímým vztahem dosáhly 2,7 mld. Kč a převýšily tak rozpočet po změnách o 0,9 mld. Kč. Meziročně byly nižší o 0,4 mld. Kč. Příznivé plnění ovlivnily příjmy z přebytku zákonného pojištění dle Zákoníku práce. V roce 2012 byl z provozu zákonného pojištění odpovědnosti zaměstnavatele za škodu při pracovním úrazu nebo nemoci z povolání převeden do státního rozpočtu celkový přebytek za rok 2011 ve výši 1 949 mil. Kč (rozpočet překročen o 349 mil. Kč), který se v porovnání s přebytkem z roku 2010 snížil o 22 mil. Kč. Přebytku dosáhly obě pověřené pojišťovny (Česká pojišťovna, a.s. i

Kooperativa, a.s.). Dle zákoníku práce zúčtovávají pojišťovny každoročně vztahy se státním rozpočtem, přičemž přebytky z hospodaření z předchozího roku převádějí do státního rozpočtu a naopak je jim ze státního rozpočtu uhrazována případná újma. Tím, že v současném systému jsou přebytky z hospodaření za běžný rok odváděny do státního rozpočtu, nevytvářejí pojišťovny žádné pojistné rezervy na závazky splatné v následujících letech, které jim z tohoto pojištění vznikají. Dalších 395 mil. Kč získala kapitola Ministerstvo zahraničních věcí prodejem Diplomatické čtvrti Troja v Praze.

Soudní poplatky byly inkasovány ve výši přes 1,5 mld. Kč při plnění rozpočtu po změnách na 157,8 %. Meziročně došlo k jejich růstu o 0,3 mld. Kč. Tržby z prodeje kolků (jak ze správních, tak i soudních poplatků) jsou od roku 2009 v rozpočtové skladbě klasifikovány společně jako daňový příjem. Výnos soudních poplatků je přímo úměrný počtu podaných návrhů (žalob) v občanskoprávních řízeních soudů, jakož i počtu podaných návrhů u obchodních soudů. V plnění se promítá i úspěšnost soudů při vymáhání nedoplatků na soudních poplatcích a částečně novela sazebníku zákona o soudních poplatcích, která nabyla účinnosti od 1. září 2011.

Příjmy z pronájmu majetku dosáhly 0,6 mld. Kč, což představuje meziroční nárůst o 2,5 % při plnění upraveného rozpočtu na 144,0 %. Nejvyšší příjmy vykázaly kapitoly Ministerstvo financí (193 mil. Kč) a Ministerstvo obrany (123 mil. Kč).

Přijaté sankční platby a vratky transferů představují další seskupení položek nedaňových příjmů. Jejich výše činila 2,5 mld. Kč a překročila tak rozpočet po změnách o 0,9 mld. Kč při meziročním poklesu o 0,8 mld. Kč. Z toho přijaté sankční platby činily 0,6 mld. Kč a přijaté vratky transferů a ostatní příjmy z finančního vypořádání předchozích let 1,9 mld. Kč.

Přijaté sankční platby dosáhly výše 0,6 mld. Kč při plnění rozpočtu po změnách na 57,4 % a při meziročním poklesu o 0,9 mld. Kč. Negativně zde působilo záporné saldo příjmů ve výši -0,6 mld. Kč u kapitoly Úřad pro ochranu hospodářské soutěže (ÚOHS), které bylo způsobeno vrácením pokut z oblasti hospodářské soutěže. Pokuty v této oblasti od 1.9.2009 sice vybírá a případně vrací za ÚOHS místně příslušný celní úřad, nicméně ÚOHS je povinen vracet pokuty z rozhodnutí soudů, které vybral před 1.9.2009. Vrácení pokuty se týkalo z velké části tzv. kartelu PISU (kartelu výrobců plynem izolovaného spínacího ústrojí), a to na základě rozhodnutí Krajského soudu v Brně z června 2012. Velká část sankčních plateb se stala příjmem kapitoly Ministerstvo financí (0,9 mld. Kč – příjmy realizované Generálním ředitelstvím cel ve výši 0,6 mld. Kč a územními finančními orgány v částce 0,3 mld. Kč) a také kapitoly Ministerstvo spravedlnosti (0,1 mld. Kč).

Přijaté vratky transferů a ostatní příjmy z finančního vypořádání minulých let ve výši 1,9 mld. Kč převýšily rozpočet o 1,4 mld. Kč a meziročně vzrostly o 0,1 mld. Kč. Z nich téměř 1,0 mld. Kč se týkalo kapitoly VPS. K překročení rozpočtu o 0,7 mld. Kč došlo zejména dosažením vyšších příjmů z odvodů provedených správci kapitol, územními samosprávnými celky a dalšími subjekty při finančním vypořádání. Největší podíl připadl na odvody provedené jednotlivými kapitolami a dalšími subjekty (860 mil. Kč), územní samosprávné celky odvedly 68 mil. Kč. Dalších 0,6 mld. Kč bylo příjmem kapitoly Ministerstvo práce a sociálních věcí, kde se jednalo především o vratky sociálních dávek či o vratky prostředků, které byly úřady práce poskytnuty při platební neschopnosti zaměstnavatelů. Příjmem kapitoly Ministerstvo zemědělství se stalo 0,3 mld. Kč, které představovaly vratku penále z EU uhrazenou v letech 2007-2010 za nadbytečné zásoby.

Příjmy z prodeje nekapitálového majetku a ostatní nedaňové příjmy dosáhly 3,2 mld. Kč při meziročním poklesu o 0,7 %. Jejich rozpočet po změnách byl naplněn na 157,8 %.

Převýšení rozpočtu ovlivnily především **ostatní nedaňové příjmy jinde nezařazené** ve výši 1,5 mld. Kč (upravený rozpočet činil 0,8 mld. Kč). Z nich 1,1 mld. Kč se týkalo kapitoly VPS, kde součástí těchto příjmů byly zejména odvody příspěvků na penzijní připojištění a odvody příspěvku na stavební spoření provedené příslušnými subjekty při nesplnění podmínek pro jejich přiznání (1,1 mld. Kč; v roce 2011 to bylo 1,0 mld. Kč).

Součástí těchto příjmů státního rozpočtu jsou rovněž příjmy z **dobrovolného pojistného**, které zahrnuje nemocenské pojištění osob samostatně výdělečně činných a dobrovolné důchodové pojištění. Tyto příjmy dosáhly přes 0,3 mld. Kč (meziroční pokles o 0,1 mld. Kč) a jejich rozpočet byl naplněn na 68,5 %. Z této částky činilo nemocenské pojištění osob samostatně výdělečně činných 171 mil. Kč a dobrovolné důchodové pojištění 131 mil. Kč.

Příjmy z využívání výhradních práv k přírodním zdrojům dosáhly stejně jako v roce 2011 necelých 0,2 mld. Kč.

Přijaté splátky půjčených prostředků dosáhly 0,9 mld. Kč, což představovalo 120,7 % upraveného rozpočtu a meziroční pokles o 2,6 %.

Splátky půjčených prostředků od podnikatelských subjektů dosáhly 0,6 mld. Kč, tj. 148,1 % rozpočtu po změnách. V roce 2012 již nebyly rozpočtovány příjmy ani výdaje související s plynárenskými VIA. Z této částky tvořilo 0,5 mld. Kč příjem kapitoly Ministerstvo financí v souvislosti s převzetím agendy po ČKA, která zanikla k 31.12.2007. Rozhodující objem těchto příjmů představovaly splátky pohledávek z úvěrů na družstevní bytovou výstavbu (zejména mimořádné splátky z titulu převodu bytů do osobního vlastnictví členů). Necelých 0,1 mld. Kč bylo příjmem kapitoly VPS. Jednalo se zejména o úhrady splátek na výstavbu vodovodů, kanalizací a čističek odpadních vod a dále splátky menšího rozsahu od ostatních právnických osob (celkem 59 mil. Kč); vedle toho byly prostřednictvím příslušných finančních úřadů realizovány splátky od subjektů agropotravinářského komplexu v úhrnné výši 14 mil. Kč, které obdržely návratné finanční výpomoci na vybrané dotační tituly v letech 1991 až 1995.

Splátky půjčených prostředků ze zahraničí dosáhly 176 mil. Kč a meziročně vzrostly o 53 mil. Kč. Jejich rozpočet byl překročen o 14 mil. Kč. Rozpočtované příjmy se u vládních úvěrů týkaly splátek jistiny a úroků z Iráku (152 mil. Kč), u pohledávek převzatých od ČSOB se jednalo o splátku z Albánie ve výši 20,6 mil. Kč (jistina a úroky). Nerozpočtované příjmy vykázané ve výši 3,5 mil. Kč byly tvořeny zejména splátkou jistiny z Ruské federace ve výši 3 mil. Kč.

V rámci **splátek půjčených prostředků od zřízených a podobných subjektů** došlo ke splátce rozpočtovaných 87 mil. Kč kapitole MŠMT ze strany vysokých škol.

Příjmy ze splátek půjčených prostředků od obcí v roce 2012 dosáhly 68 mil. Kč. Šlo především o splátky návratných finančních výpomocí poskytnutých na výstavbu vodovodů, kanalizací a čističek odpadních vod.

Splátky za úhradu dluhů nebo dodávek činily 14 mil. Kč (příjmy kapitoly VPS) a šlo o rozpočtovanou úhradu závazků společnosti MITAS, a.s. z titulu realizace státní záruky v souladu s uzavřenou Dohodou o narovnání.

Nově od roku 2012 jsou součástí nedaňových příjmů i **příjmy sdílené s EU, tj. podíl na clech**, které dosáhly 1,5 mld. Kč a byly plněny na 140,2 %. V roce 2011 tyto příjmy v rámci daňových příjmů činily 1,7 mld. Kč.

4.2. Kapitálové příjmy

Kapitálové příjmy tvoří příjmy z prodeje dlouhodobého majetku (kromě drobného), ostatní kapitálové příjmy (např. příjmy z prodeje pozemků, nemovitostí, hmotného a nehmotného dlouhodobého majetku, přijaté dary a příspěvky na pořízení dlouhodobého majetku) a dále příjmy z prodeje akcií a majetkových podílů.

Rozpočet po změnách počítal s částkou 1,8 mld. Kč, **skutečné plnění dosáhlo 2,7 mld. Kč** (149,9 % rozpočtu) při meziročním růstu o 0,4 mld. Kč.

Příjmy z prodeje dlouhodobého majetku a ostatní kapitálové příjmy dosáhly 1,7 mld. Kč (plnění na 205,9 % při meziročním růstu o 0,4 mld. Kč). Plnění se týkalo především inkasa za příjmy z prodeje pozemků a ostatních nemovitostí (položky 3111 a 3112), které dosáhly 1,3 mld. Kč. Na této částce se podílelo především Ministerstvo financí (0,9 mld. Kč) a Ministerstvo vnitra (0,3 mld. Kč). Kapitola Ministerstvo životního prostředí přijala z aukcí emisních povolenek prostředky ve výši 188 mil. Kč.

Příjmy z prodeje dlouhodobého finančního majetku dosáhly 1,0 mld. Kč (plnění na 103,8 % při meziročním poklesu o 0,5 %), z nichž 966 mil. Kč se týkala příjmů kapitoly OSFA. Šlo o čtvrtou část úhrady za prodej majetkové účasti státu ve společnosti Arcelor Mittal Ostrava na základě usnesení vlády č. 968/2009, o převodu výnosů z prodeje majetkových účastí, převzatých Ministerstvem financí po ukončení činnosti ČKA, do státních finančních aktiv.

4.3. Přijaté transfery

Kromě výše uvedených patří k příjmům státního rozpočtu rovněž transfery získané převodem z vlastních fondů organizačních složek státu a transfery přijaté od EU (či převody z Národního fondu), popř. od veřejných rozpočtů ústřední úrovně. Přitom jsou zvlášť rozlišovány neinvestiční a investiční přijaté transfery.

Rozpočet po změnách přijatých transferů ve výši 128,2 mld. Kč (schválený rozpočet v průběhu roku zvýšen o 9,3 mld. Kč) byl ke konci roku 2012 naplněn **v celkovém objemu 103,9 mld. Kč**, tj. na 81,0 %. Meziročně se tyto příjmy zvýšily o 9,6 mld. Kč, tj. o 10,2 %.

Neinvestiční přijaté transfery

Neinvestiční přijaté transfery dosáhly **59,8 mld. Kč**, což představuje 79,9 % rozpočtu po změnách a meziroční růst o 14,6 mld. Kč, tj. o 32,4 %.

Na jejich meziroční růst působil nejvíce převod 14,4 mld. Kč (rozpočet byl ve výši 15,0 mld. Kč) z privatizačního účtu do příjmů kapitoly VPS. Převod prostředků určených na kompenzaci deficitu důchodového systému byl proveden na základě usnesení vlády č. 693/2012 a v souladu s § 5 odst. 3 písm. c) zákona č. 178/2005 Sb., o zrušení Fondu národního majetku. V roce 2011 k takovému převodu prostředků nedošlo.

Neinvestiční převody z Národního fondu dosáhly **12,6 mld. Kč** (v roce 2011 to bylo 15,3 mld. Kč), což představovalo 44,7 % rozpočtu po změnách. Největšími příjemci těchto prostředků byly kapitoly Ministerstvo práce a sociálních věcí (4,8 mld. Kč – především na OP Lidské zdroje a zaměstnanost), Ministerstvo školství, mládeže a tělovýchovy (2,1 mld. Kč – zejména OP Vzdělávání pro konkurenceschopnost a OP Výzkum a vývoj pro inovace), Ministerstvo průmyslu a obchodu (2,0 mld. Kč – především OP Podnikání a inovace), Ministerstvo pro místní rozvoj (1,5 mld. Kč – zejména regionální OP, OP Praha Adaptabilita, integrovaný OP a OP Technická pomoc), Ministerstvo životního prostředí (1,1 mld. Kč – zejména OP Životní prostředí).

V rámci neinvestičním přijatých transferů od veřejných rozpočtů ústřední úrovně došlo také k převodu prostředků ze SZIF (0,4 mld. Kč) a z Pozemkového fondu (1,6 mld. Kč na krytí národních dotací do zemědělství a výdajů na pozemkové úpravy) do příjmů kapitoly Ministerstvo zemědělství. Ze zvláštního účtu privatizace MF bylo kapitole Ministerstvo průmyslu a obchodu převedeno 18 mil. Kč.

Neinvestičních transfery ze zahraničí (29,6 mld. Kč při meziročním růstu o 2,2 mld. Kč) představovaly zejména přijaté transfery od EU ve výši 29,5 mld. Kč. Z této částky připadlo kapitole Ministerstvo zemědělství 29,4 mld. Kč při plnění rozpočtu po změnách na 93,9 % a meziročním růstu o 2,3 mld. Kč. Šlo především o prostředky určené na financování **společné zemědělské politiky (29,3 mld. Kč)** - na přímé platby 18,5 mld. Kč, na program rozvoje venkova 10,5 mld. Kč a na Společnou organizaci trhu 0,3 mld. Kč.

V rámci **převodů z vlastních fondů** (1,2 mld. Kč) došlo především k převodu prostředků rezervních fondů organizačních složek do příjmů kapitol ve výši 1,1 mld. Kč (v roce 2011 to bylo 1,4 mld. Kč), které nebyly rozpočtovány. Z této částky připadlo nejvíce na kapitoly Ministerstvo obrany (0,6 mld. Kč) a Ministerstvo zdravotnictví (0,4 mld. Kč).

Investiční přijaté transfery

Investiční přijaté transfery dosáhly **44,1 mld. Kč**, což představuje 82,6 % rozpočtu po změnách a meziroční pokles o 5,0 mld. Kč, tj. o 10,2 %.

Z této částky připadlo na **investiční převody z Národního fondu 43,8 mld. Kč**, které byly plněny na 85,5 % rozpočtu po změnách a meziročně klesly o 3,4 mld. Kč. Příjemci těchto prostředků byly kapitoly Ministerstvo životního prostředí (12,9 mld. Kč – zejména na OP Životní prostředí), Ministerstvo průmyslu a obchodu (11,0 mld. Kč - především na OP Podnikání a inovace), Ministerstvo pro místní rozvoj (10,7 mld. Kč – zejména na krytí regionálních operačních programů), Ministerstvo školství, mládeže a tělovýchovy (4,9 mld. Kč – zejména OP Výzkum a vývoj pro inovace), Ministerstvo dopravy (1,7 mld. Kč – především na OP Doprava) a další.

V rámci stejného podseskupení položek dosáhly investiční přijaté transfery ze zvláštních fondů ústřední úrovně 157 mil. Kč. Z toho 83 mil. Kč tvořil příjem kapitoly Ministerstvo kultury. To doplnilo příjmy o mimorozpočtové prostředky v souladu s § 5 odst. 3 zákona č. 178/2005 Sb., o zrušení Fondu národního majetku ČR, ve znění pozdějších předpisů (ještě před schválením zákona č. 15/2012 Sb., kterým se zákon o zrušení FNM novelizoval). Tato částka (z původního transferu 250 mil. Kč bylo 167 mil. Kč vráceno) byla určena na rekonstrukci Národního muzea, rekonstrukci Národní knihovny ČR a záchranu architektonického dědictví ČR. Stejným způsobem navýšila své příjmy o 74 mil. Kč i kapitola Ministerstvo práce a sociálních věcí (na podporu výstavby domovů důchodců). Transfer z výnosů privatizovaného majetku do kapitoly OSFA rozpočtovaný ve výši 1,4 mld. Kč (z toho 40 mil. Kč jako neinvestiční transfer) nebyl na rozdíl od minulých let realizován (ani na výdajové straně rozpočtu).

Příjmy finančních prostředků státního rozpočtu na společné programy ČR a EU/FM (podle údajů finančních výkazů, části XI., předkládaných správci kapitol)², v roce 2012 dosáhly **85,9 mld. Kč** (plnění na 77,5 % rozpočtu po změnách), což je o 4,0 mld. Kč, tj. o 4,5 %, méně než v roce 2011.

² Z hlediska rozpočtové skladby se jedná téměř ze 100 % o převody z Národního fondu a transfery přijaté od EU

Tabulka č. 22: Příjmy finančních prostředků státního rozpočtu na společné programy/projekty ČR a EU/FM v roce 2011 a 2012 (v mil. Kč)

Nástroj	Schválený rozpočet	Rozpočet po změnách	Skutečnost	Plnění (%)	Schválený rozpočet	Rozpočet po změnách	Skutečnost	Plnění (%)	Rozdíl skutečnosti
	2011				2012				2012-2011
SPOLEČNÝ REGIONÁLNÍ OPERAČNÍ PROGRAM	0	0	37	x	0	0	525	x	488
OP PRŮMYSL A PODNIKÁNÍ	0	0	0	x	0	0	87	x	87
OP INFRASTRUKTURA	0	0	0	x	0	0	180	x	180
OP ROZVOJ LIDSKÝCH ZDROJŮ	0	0	9	x	0	0	0	x	-9
FOND SOUDRŽNOSTI (KOHEZNÍ FOND)	1 137	1 137	1 396	122,8	0	0	1 480	x	83
JEDNOTNÝ PROGRAMOVÝ DOKUMENT PRO CÍL 2	0	0	0	x	0	0	25	x	25
PROGRAM INICIATIVY SPOLEČENSTVÍ INTERREG IIIA	0	0	52	x	0	0	23	x	-29
PRÍMÉ PLATBY ZEMĚDĚLCŮM	17 106	17 106	15 763	92,1	18 604	18 604	18 548	99,7	2 785
SPOLEČNÁ ORGANIZACE TRHU	264	264	284	107,6	396	396	335	84,6	52
PROGRAM ROZVOJE VENKOVA	18 589	18 589	10 969	59,0	12 312	12 312	10 461	85,0	-509
OP RYBÁŘSTVÍ	210	210	219	104,3	0	0	102	x	-117
OP PODNIKÁNÍ A INOVACE	3 000	7 236	6 846	94,6	6 404	11 135	12 555	112,7	5 708
OP VÝZKUM A VÝVOJ PRO INOVACE	3 000	8 303	1 246	15,0	10 026	9 382	5 704	60,8	4 458
OP VZDĚLÁVÁNÍ PRO KONKURENCESCHOPNOST	3 131	8 702	4 286	49,3	5 407	8 019	1 261	15,7	-3 025
OP LIDSKÉ ZDROJE A ZAMĚSTNANOST	5 874	9 569	6 491	67,8	6 044	6 053	5 566	91,9	-925
INTEGROVANÝ OPERAČNÍ PROGRAM	4 109	4 430	3 833	86,5	3 282	5 850	4 649	79,5	816
OP TECHNICKÁ POMOC	1 076	1 076	337	31,4	219	240	398	165,7	60
REGIONÁLNÍ OPERAČNÍ PROGRAMY	26 428	26 428	15 455	58,5	20 000	20 000	8 023	40,1	-7 432
OP PRAHA KONKURENCESCHOPNOST	0	0	431	x	1 418	1 418	1 170	82,5	740
OP PRAHA ADAPTABILITA	0	0	484	x	476	476	282	59,3	-201
OP PŘESHIRANIČNÍ SPOLUPRÁCE PRO CÍL EÚS	52	53	49	91,2	62	63	33	51,9	-16
OP NADNÁRODNÍ SPOLUPRÁCE	10	10	1	8,5	4	5	2	39,5	1
JINÉ PROGRAMY/PROJEKTY EU	12	12	104	845,7	13	13	73	551,5	-32
KOMUNITÁRNÍ PROGRAMY	290	290	137	47,4	170	169	114	67,1	-24
TWINNING OUT	0	0	5	x	0	0	2	x	-3
FOND SOLIDARITY	0	0	0	x	0	0	7	x	7
OP DOPRAVA - ERDF	5 000	4 550	1 087	23,9	0	87	1 227	1 417,1	140
OP DOPRAVA - CF	15 000	15 450	11 259	72,9	9 411	9 324	537	5,8	-10 722
OP ŽIVOTNÍ PROSTŘEDÍ - ERDF	2 748	2 748	981	35,7	562	562	1 900	337,8	918
OP ŽIVOTNÍ PROSTŘEDÍ - CF	10 085	10 085	8 031	79,6	6 173	6 165	10 590	171,8	2 559
FINANČNÍ MECHANISMY	140	140	187	133,4	578	578	85	14,7	-102
CELKEM	117 261	136 388	89 981	66,0	101 562	110 853	85 944	77,5	-4 037

Tabulka č. 23: Srovnání příjmů a výdajů SR (bez národních zdrojů) na společné programy ČR a EU v roce 2012 (v mil. Kč)

Společné programy ČR a EU v roce 2012	Příjmy SR na společné programy ČR a EU				Výdaje SR na společné programy ČR a EU *)					Rozdíl P - V (skutečnosti)
	Schválený rozpočet	Rozpočet po změnách	Skutečnost	Plnění (%)	Schválený rozpočet	Rozpočet po změnách	Konečný rozpočet	Skutečnost	Plnění (%)	
SPOLEČNÝ REGIONÁLNÍ OPERAČNÍ PROGRAM	0	0	525	x	0	0	0	0	x	525
OP PRŮMYSL A PODNIKÁNÍ	0	0	87	x	0	0	0	0	x	87
OP INFRASTRUKTURA	0	0	180	x	0	0	0	0	x	180
FOND SOUDRŽNOSTI (KOHEZNÍ FOND)	0	0	1 480	x	0	0	1 465	1 457	x	23
JEDNOTNÝ PROGRAMOVÝ DOKUMENT PRO CÍL 2	0	0	25	x	0	0	0	0	x	25
PROGRAM INICIATIVY SPOLEČENSTVÍ INTERREG IIIA	0	0	23	x	0	0	0	0	x	23
PRÍMÉ PLATBY ZEMĚDĚLCŮM	18 604	18 604	18 548	99,7	19 979	19 979	22 259	21 812	109,2	-3 264
SPOLEČNÁ ORGANIZACE TRHU	396	396	335	84,6	396	396	396	319	80,4	17
PROGRAM ROZVOJE VENKOVA	12 312	12 312	10 461	85,0	12 312	12 312	20 270	9 367	76,1	1 093
OP RYBÁŘSTVÍ	0	0	102	x	0	0	103	91	x	11
OP PODNIKÁNÍ A INOVACE	6 404	11 135	12 555	112,7	6 404	11 135	15 092	12 510	112,3	44
OP VÝZKUM A VÝVOJ PRO INOVACE	10 026	9 382	5 704	60,8	10 026	9 382	11 197	8 940	95,3	-3 236
OP VZDĚLÁVÁNÍ PRO KONKURENCESCHOPNOST	5 407	8 019	1 261	15,7	5 407	8 028	10 443	9 193	114,5	-7 932
OP LIDSKÉ ZDROJE A ZAMĚSTNANOST	6 044	6 053	5 566	91,9	6 057	6 051	14 359	7 228	119,5	-1 662
INTEGROVANÝ OPERAČNÍ PROGRAM	3 282	5 850	4 649	79,5	3 282	5 850	10 808	5 431	92,8	-781
OP TECHNICKÁ POMOC	219	240	398	165,7	219	234	986	460	196,3	-62
REGIONÁLNÍ OPERAČNÍ PROGRAMY	20 000	20 000	8 023	40,1	20 000	20 000	20 000	12 885	64,4	-4 862
OP PRAHA KONKURENCESCHOPNOST	1 418	1 418	1 170	82,5	1 418	1 418	1 418	723	51,0	447
OP PRAHA ADAPTABILITA	476	476	282	59,3	476	476	476	310	65,1	-28
OP PŘESHIRANIČNÍ SPOLUPRÁCE PRO CÍL EÚS	62	63	33	51,9	62	63	105	30	47,7	3
OP NADNÁRODNÍ SPOLUPRÁCE	4	5	2	39,5	4	4	15	6	136,3	-4
OP ESPON PRO CÍL EÚS	0	0	0	x	0	1	1	0	24,3	0
JINÉ PROGRAMY/PROJEKTY EU	13	13	73	551,5	13	13	23	14	105,0	59
KOMUNITÁRNÍ PROGRAMY	170	169	114	67,1	170	168	305	202	119,8	-88
TWINNING OUT	0	0	2	x	0	0	2	2	x	0
FOND SOLIDARITY	0	0	7	x	0	0	0	0	x	7
OP DOPRAVA - ERDF	0	87	1 227	1 417,1	0	87	2 305	2 219	2 562,1	-992
OP DOPRAVA - CF	9 411	9 324	537	5,8	9 411	9 324	14 961	10 708	114,8	-10 170
OP ŽIVOTNÍ PROSTŘEDÍ - ERDF	562	562	1 900	337,8	590	990	2 350	1 532	154,8	367
OP ŽIVOTNÍ PROSTŘEDÍ - CF	6 173	6 165	10 590	171,8	6 082	5 687	15 217	10 799	189,9	-209
FINANČNÍ MECHANISMY	578	578	85	14,7	578	578	844	82	14,2	3
CELKEM	101 562	110 853	85 944	77,5	102 887	112 178	165 400	116 321	103,7	-30 377

*) Jsou uvedeny pouze výdaje, které jsou ze státního rozpočtu předfinancovány a jsou součástí žádostí o platby finančních prostředků z EU (tj. bez národních zdrojů, které nejsou kryty příjmy z EU)

Z uvedených tabulek lze vyčíst u některých operačních programů (OP) problémy s čerpáním EU prostředků. Příčiny tohoto stavu jsou popsány zde:

Ministerstvo školství, mládeže a tělovýchovy (MŠMT) – Operační program Vzdělávání pro konkurenceschopnost (OP VK)

Zasílání žádostí o platbu do Evropské komise (EK) bylo pozastaveno v lednu 2012 na základě závěrů předběžné zprávy z auditu EK. Dne 25.7.2012 bylo vydáno Rozhodnutí Komise o pozastavení průběžných plateb na OP VK, tj. zastavení plateb dle čl. 92 Nařízení (ES) č. 1083/2006. V září 2012 byl do Komise zaslán návrh plošné finanční korekce vyplývající ze zjištění auditu EK. V listopadu byl tento návrh po konzultaci s EK ještě doplněn. Korekce byla stanovena ve výši 10 % na veškeré výdaje předložené na Platební certifikační orgán (PCO) k 2.7.2012, 2 % na projekty vybrané do 2.7.2012 a 10 % na veřejné zakázky s podepsanou smlouvou do 2.7.2012. K 22.11.2012 a k 7.12.2012 byly provedeny certifikace, které byly očištěny o plošné i individuální korekce v celkové výši 894,6 mil. Kč (EU část). Korekce bude dle odhadu MŠMT průběžně v rámci jednotlivých certifikací uplatňována až do roku 2014.

Ministerstvo životního prostředí (MŽP) - Operační program Životní prostředí (OP ŽP)

Refundace souhrnných žádostí a certifikace výdajů OP ŽP byly pozastaveny z národní iniciativy v prosinci 2010 z důvodu podezření na podvodná jednání při hodnocení veřejných zakázek. V říjnu 2011 byla obnovena refundace souhrnných žádostí a současně byla obnovena certifikace výdajů na národní úrovni, spuštění plateb ze strany EK však bylo podmíněno implementací nápravných opatření týkajících se řídicího a kontrolního systému a provedením auditů na vzorku 92 projektů, které poté proběhlo na jaře 2012. V červenci 2012 následoval reaudit EK na vzorku 10 projektů. EK v říjnu 2012 uzavřela svoje šetření a navrhla ČR provedení finanční opravy ve výši 5 % z objemu výdajů vyplacených příjemcům do 31.8.2012, kterou ČR akceptovala. Celková částka finanční opravy odpovídající zdrojům EU je 1,65 mld. Kč, z toho 1,62 mld. Kč bylo odečteno od žádosti o platbu předložené do EK dne 18.10.2012. Každá další žádost o platbu bude dále ponižována v závislosti na tom, jak budou zbývající výdaje vyplacené příjemcům do 31.8.2012 předkládány k certifikaci, a to až do odečtení plné výše.

Nejedná se o tzv. čistou finanční opravu, tzn. že OP ŽP nepřichází o žádné prostředky ze své alokace, bude však muset předložit nové projekty tak, aby celková částka byla vyčerpána. Dopad korekce na příjemce, jejichž projekty nebyly předmětem auditu (případně byly, ale nebyly u nich nalezeny žádné chyby), je nulový, finanční korekce půjde na vrub státního rozpočtu.

Ministerstvo dopravy (MD) - Operační program Doprava (OPD)

Refundace souhrnných žádostí a certifikace výdajů OPD byly z důvodu závěrů auditní zprávy Evropského účetního dvora pozastaveny z národní úrovně v květnu 2011. Následně proběhlo přezkoumání na vzorku 24 projektů v období mezi lednem a červnem 2012 a následoval reaudit EK v červenci 2012. Evropská komise v říjnu 2012 uzavřela svoje šetření. Celková částka finanční opravy odpovídající zdrojům EU je 9,5 mld. Kč, z toho 4,8 mld. Kč bylo odečteno od žádosti o platbu předložené dne 18.10.2012 do EK. Částka ve výši 845,8 mil. EUR (cca 21 mld. Kč) byla připsána na účet MF dne 24.10.2012. Každá další žádost o platbu bude dále ponižována v závislosti na tom, jak budou zbývající výdaje vyplacené příjemcům do 31.8.2012 předkládány k certifikaci, a to až do odečtení plné výše.

Nejedná se o tzv. čistou finanční opravu, tzn. že OPD nepřichází o žádné prostředky ze své alokace, bude však muset předložit nové projekty tak, aby celková částka byla vyčerpána. Dopad korekce na příjemce, jejichž projekty nebyly předmětem auditu (případně byly, ale

nebyly u nich nalezeny žádné chyby), je nulový, finanční korekce půjde na vrub státního rozpočtu.

Ministerstvo pro místní rozvoj (MMR)

Regionální operační program Severozápad (ROP SZ)

Dne 25.3.2011 byla ze strany Platebního a certifikačního orgánu pozastavena refundace a certifikace výdajů ROP SZ, tento stav stále trvá. Důvodem bylo zahájení policejního vyšetřování bývalého ředitele Úřadu Regionální rady regionu soudržnosti Severozápad ze strany Policie ČR. V červnu 2011 byly české orgány dopisem ze strany EK informovány, že případné zaslané žádosti členského státu o platbu nebudou Komisí propláceny. Dne 4.6.2012 došlo k pozastavení předfinancování výdajů ROP SZ z kapitoly MMR. Důvodem byly vážné nedostatky v implementaci programu. Obnovení předfinancování, refundace a certifikace výdajů se v nejbližší době nepředpokládá a je odvislé od řešení finanční korekce stanovené EK. Způsob úhrady korekce (např. možnosti splátkování) je v současné době předmětem jednání mezi zástupci MF, MMR a Regionální rady regionu soudržnosti Severozápad. K 28.2.2013 nebylo dosaženo dohody, kdo finanční korekci uhradí, v jakých lhůtách, ani o další budoucnosti programu.

Regionální operační program Střední Čechy (ROP SČ)

V návaznosti na zahájení trestního stíhání bývalého předsedy Regionální rady regionu soudržnosti Střední Čechy a dalších osob v souvislosti s projekty spolufinancovanými ze strukturálních fondů došlo v květnu 2012 k pozastavení certifikace ROP SČ. Předfinancování projektů ze státního rozpočtu nebylo pozastaveno s výjimkou projektů dotčených probíhajícím vyšetřováním. EK reagovala na vzniklou situaci v srpnu zasláním tzv. warning letteru, kterým pozastavila proces schvalování žádostí o platbu za ROP SČ do doby, než budou splněny veškeré její požadavky. Požadavky EK zahrnují zejména provedení dodatečných auditů k ověření správnosti výdajů. Požadovaná opatření včetně auditů budou ukončena v průběhu dubna 2013. EK následně posoudí, zda jsou přijatá opatření dostačující, resp. může provést dodatečné ověření, na základě kterého rozhodne o obnovení procesu schvalování žádostí o platby za ROP SČ. V návaznosti na výše uvedené nelze předpokládat, že dojde k obnovení certifikace ROP SČ dříve než ve druhém čtvrtletí 2013. Kvůli nedostatku prostředků na účtu PCO na Ministerstvu financí (MF) refundace od května 2012 neprobíhá.

Regionální operační program Severovýchod (ROP SV)

Certifikace daného operačního programu je pozastavena z důvodu chybovosti identifikované Auditním orgánem ve Výroční kontrolní zprávě za rok 2011 a 2012, neboť tato chybovost přesáhla hranici 2 %. Vzhledem k probíhajícímu jednání mezi řídicím orgánem a Auditním orgánem o způsobu zaplacení korekce do konce roku 2012 nedošlo k obnovení certifikace. Platby na národní úrovni pozastaveny nebyly, avšak refundace do státního rozpočtu z důvodu nedostatku finančních prostředků na účtu PCO na MF od srpna 2012 neprobíhá.

Operační program Praha – Konkurenceschopnost (OPPK)

K 10.8.2012 byla částečně obnovena refundace a certifikace výdajů projektů oblasti podpory 3.3 Rozvoj malých a středních podniků předložených v 5. výzvě, které byly pozastaveny v květnu 2011. Výdaje, které nejsou dotčeny žádnou nesrovnalostí, jsou certifikovány a refundovány zpět do kapitoly MMR. V případě projektů oblasti podpory 3.3 předložených v 1. a 2. výzvě jsou refundace a certifikace i nadále pozastaveny. Výdaje těchto projektů jsou předfinancovány z kapitoly MMR, ale nemohly být ještě vykázány EK. Předpokládá se, že refundace a certifikace budou obnoveny v průběhu 1. pololetí 2013.

Integrovaný operační program (IOP)

Z důvodu vysoké chybovosti identifikované Auditním orgánem ve Výroční kontrolní zprávě za rok 2011 bylo pozastaveno proplácení žádostí o platbu ze strany EK. Auditním orgánem byl dne 23.10.2012 přijat návrh aplikovat v rámci IOP individuální korekce na auditovaných projektech v celkové výši 4,83 % auditovaných výdajů (tj. 80,3 mil. Kč) a dále v rámci IOP aplikovat extrapolovanou finanční korekci ve výši 4,32 % na všechny neauditované výdaje certifikované v roce 2010 (tj. 17,4 mil. Kč) Kč. Celková částka finančních oprav dosáhla 97,7 mil. Kč a byla odečtena od jediné předložené žádosti o platbu v roce 2012. Platby na národní úrovni pozastaveny nebyly, avšak od poloviny července 2012 do poloviny listopadu 2012 refundace do státního rozpočtu neprobíhaly z důvodu nedostatku finančních prostředků na účtu MF (PCO). V listopadu 2012 došlo k uvolnění proplácení žádostí o platbu ze strany EK a přijetí platby z EK, na základě čehož byla obnovena i refundace.

Ministerstvo průmyslu a obchodu – Operační program Podnikání a Inovace (OP PI)

Certifikace, včetně refundací do státního rozpočtu probíhá s výjimkou výdajů na záruční schémata ČMZRB a výdaje na technickou pomoc. EK v červenci 2012 navrhla finanční opravu ve výši 2,46 mld. Kč (EU+SR podíl) v souvislosti s pochybeními při implementaci záručního schématu ČMZRB. Výše finanční opravy není konečná, MPO navrhlo snížení korekce o vrácené prostředky příspěvků k ceně záruk a výši management fee. Po tomto snížení by mohla výše korekce klesnout na 1,6 mld. Kč (EU+SR podíl). Do konce roku 2012 EK nezaslala reakci.

Ministerstvo práce a sociálních věcí – Operační program Lidské zdroje a zaměstnanost (OP LZZ)

Certifikace, včetně refundací do státního rozpočtu probíhá s výjimkou výdajů za prioritní osu 4 Veřejná správa a veřejné služby. Na základě požadavku EK v návaznosti na audit DG EMPLOY jsou z certifikace odkládány výdaje za celou prioritní osu 4 (poskytovatelem je u této prioritní osy Ministerstvo vnitra jako zprostředkující subjekt) a to od poloviny roku 2012 (oficiální pozastavení proplácení této prioritní osy bylo sděleno dopisem ze dne 11.2.2013 a od té doby běží ČR lhůta 2 měsíců pro reakci na návrh zprávy z auditu a případné vyčíslení individuálních a plošných korekcí).

Na konci roku 2012 došlo ke zpoždění refundací do státního rozpočtu (v celkové výši 1 514 mil. Kč) z důvodu neproplacení 10. a 11. žádosti o platbu ze strany EK. Jednalo se o problém na straně EK (nedostatek prostředků v rozpočtu EU). Žádosti byly ze strany EK proplaceny 21.12.2012. Dodatečně byly poté začátkem roku 2013 prostředky refundovány do státního rozpočtu.

V případě OP Rybářství, OP Technická pomoc a OP Výzkum a vývoj pro inovace sice došlo v průběhu roku 2012 k dočasnému pozastavení certifikace, to ale nemělo žádný dopad na refundaci do SR nebo na podstatné zpomalení plateb.

Další informace o finančních tocích ve vazbě na EU jsou uvedeny v části VI. tohoto sešitu.

5. Daňové nedoplatky

Daňové nedoplatky představují rozdíl mezi daní, která měla být zaplacená, a skutečně zaplacenou částkou. Daní, která měla být zaplacená, může být nejen daň poplatníkem nebo plátcem přiznaná, ale i daň doměřená správcem daně a příslušenství daně (penále, pokuty, úrok, náklady řízení atd.). Daňové nedoplatky se týkají jak daňových příjmů státního rozpočtu, tak i daňových příjmů územních samosprávných celků a státních fondů.

Nedoplatky všech daňových příjmů dosáhly ke konci roku 2012 celkové výše **207,4 mld. Kč** a proti roku 2011 vzrostly o 18,4 mld. Kč, tj. o 9,8 %.

Daňové nedoplatky jsou spravovány třemi subjekty – územními finančními orgány, Českou správou sociálního zabezpečení (ČSSZ) a celními orgány.

Největší objem nedoplatků (65,0 %) za rok 2012 evidovaly ve výši 134,7 mld. Kč územní finanční orgány. Ty spravují nedoplatky všech daňových příjmů, vyjma nedoplatků pojistného spravovaných ČSSZ a vyjma cla, části nedoplatků daně z přidané hodnoty a spotřebních daní včetně daní energetických, které spravují celní orgány.

Druhý největší objem (30,1 %) daňových nedoplatků za rok 2012 ve výši 62,5 mld. Kč evidovala Česká správa sociálního zabezpečení. Ta spravuje nedoplatky pojistného na sociální zabezpečení a příspěvku na státní politiku zaměstnanosti. Podrobněji jsou nedoplatky v působnosti ČSSZ uvedeny v části II.3 tohoto sešitu.

Třetím subjektem, spravujícím daňové nedoplatky, jsou celní orgány. Jimi sledované nedoplatky dosáhly v roce 2012 výše **10,1 mld. Kč**, což z celkového objemu všech daňových nedoplatků znamenalo 4,9 %. Podrobný vývoj nedoplatků v působnosti celních orgánů je součástí zprávy o činnosti Celní správy České republiky (viz Příloha č. 2 tohoto sešitu)

Daňové nedoplatky v evidenci územních finančních orgánů

Územní finanční orgány v postavení správce daně evidují u všech daňových subjektů jejich daňové a platební povinnosti, úhrady nebo zániky daňových a platebních povinností a z toho vyplývající přeplatky a nedoplatky. Daňový dlužník je daňovým řádem definován jako daňový subjekt, který neuhradil nedoplatek. Daňové nedoplatky představují souhrnnou částku daňovým subjektem včas neuhrazené splatné daně a po dni splatnosti daně také částku naběhlého příslušenství daně k určitému dni sledování.

Daňová pohledávka a její výše je stanovena správcem daně ve vyměřovacím řízení, kde je též určena lhůta její splatnosti. Podle délky časové prodlevy mezi splatností a úhradou daně je souhrnná částka daňového nedoplatku zvyšována o předepsaný úrok z prodlení.

Do daňových nedoplatků není zahrnuta tzv. posečkaná daň (posečkání úhrady daně nebo rozložení její úhrady na splátky podle § 156 odst. 1 daňového řádu), u které je stanovena nová lhůta splatnosti a daň tak do této doby ztrácí svou vykonatelnost a vymahatelnost. Z evidence daní vyplývá, že celkový objem posečkané daně v průběhu roku 2012 dosáhl 35,0 mld. Kč. Vzhledem k tomu, že celková splatná povinnost v průběhu roku činila 27,2 mld. Kč, objem posečkávané daně na konci roku 2012 dosáhl výše 7,8 mld. Kč.

Celkový objem daňových nedoplatků evidovaných územními finančními orgány v České republice k 31.12.2012 dosáhl 134,7 mld. Kč. Z toho nedoplatky na daních nové daňové soustavy platné od 1.1.1993 (dále jen „nové daně“) činily 133,8 mld. Kč (tj. 99,3 % celkového objemu nedoplatků) a nedoplatky daní staré daňové soustavy platné do 31.12.1992 (dále jen „staré daně“) dosáhly 1,0 mld. Kč (tj. 0,7 % z celkového objemu nedoplatků). Proti roku 2011 vzrostla celková kumulovaná výše daňových nedoplatků o 15,9 mld. Kč, tj. o 13,4 %. Vývoj daňových nedoplatků nebyl v roce 2012 stejně jako v letech 2010 a 2011 příliš příznivý. Došlo sice tradičně ke snížení daňových nedoplatků na daních staré daňové soustavy (o 0,8 mld. Kč), ale v rámci daňových nedoplatků nové daňové soustavy došlo k poměrně výraznému růstu (o 16,8 mld. Kč).

Následující tabulka ukazuje vývoj nedoplatků v evidenci územních finančních orgánů v letech 2008 až 2012.

Tabulka č. 24: Struktura nedoplatků v evidenci územních finančních orgánů (v mil. Kč)

Daň	Nedoplatek 2008	Nedoplatek 2009	Nedoplatek 2010	Nedoplatek 2011	Nedoplatek 2012	Rozdíl 2012-2011
DPH	45 631	48 019	57 337	68 725	82 505	13 781
Daně spotřební celkem	2 067	1 560	1 106	935	968	33
Daň z příjmů právnických osob	17 672	16 668	17 505	19 109	21 872	2 763
Daň z příjmů srážkou § 36	306	304	311	358	382	24
Daň silniční	1 129	1 249	1 346	1 521	1 614	93
Daň dědická	11	10	10	10	10	0
Daň darovací	181	171	172	159	148	-11
Daň z převodu nemovitostí	3 846	3 503	3 270	3 209	2 962	-247
Daň z příjmů fyz. osob z příznání	15 085	14 340	14 364	14 284	13 737	-547
Daň z příjmů fyz. osob - záv. činnost	4 338	4 099	4 053	3 974	3 811	-164
Daň z nemovitostí	938	902	901	954	955	2
Ostat. příjmy, odvody a poplatky *)	6 647	5 324	3 857	3 767	4 797	1 029
CELKEM NOVÉ DANĚ	97 852	96 149	104 233	117 003	133 759	16 757
Daň z příjmů obyvatelstva	43	23	19	10	1	-9
Ostatní zruš. daně	2 636	2 277	2 134	1 809	977	-832
CELKEM STARÉ DANĚ	2 679	2 299	2 154	1 819	979	-840
CELKEM	100 531	98 448	106 387	118 822	134 738	15 916

*) Od roku 2012 jsou do této položky zahrnuty i nedoplatky z odvodů z loterií podle § 41b odst. 1, 2, 3 a 4 zákona č. 202/1990 Sb., o loteriích a jiných podobných hrách, ve znění pozdějších předpisů. V roce 2012 dosáhly tyto nedoplatky 148 mil. Kč.

Údaje za rok 2012 dokládají, že větší objem daňových nedoplatků nových daní je vykazován u nepřímých daní. Jejich výše dosáhla 83,5 mld. Kč, což znamená 62,4 % z celkového objemu daňových nedoplatků nových daní. V porovnání s rokem 2011 vzrostl jejich objem o 13,8 mld. Kč, což představovalo růst jejich podílu na celkovém objemu daňových nedoplatků nových daní o 2,9 procentního bodu. Rozhodující objem zde představovaly nedoplatky na dani z přidané hodnoty, jejichž hodnota dosáhla 82,5 mld. Kč, tj. 61,7 % celkového objemu daňových nedoplatků nových daní, a meziročně vzrostla o 13,8 mld. Kč. Nedoplatky spotřebních daní se meziročně zvýšily z 0,9 mld. Kč na 1,0 mld. Kč.

U přímých daní dosáhl objem daňových nedoplatků evidovaných územními finančními orgány za rok 2012 výše 50,3 mld. Kč a proti předchozímu roku došlo k jejich růstu o 2,9 mld. Kč. Jejich podíl na celkovém objemu daňových nedoplatků nových daní (37,6 %) se proti předchozímu roku snížil o 2,9 procentního bodu. Nejvyšší suma nedoplatků této skupiny daní byla evidována na daních z příjmů. Jejich výše dosáhla za rok 2012 částku 39,8 mld. Kč, tj. 29,8 % z celkového objemu nedoplatků nových daní, a meziročně vzrostla o 2,1 mld. Kč. U ostatních přímých daní (majetkové daně, daň silniční a ostatní příjmy, odvody a poplatky) dosáhl objem daňových nedoplatků za rok 2012 částky 10,5 mld. Kč (z toho 4,1 mld. Kč připadlo na majetkové daně a z nich nejvíce na daň z převodu nemovitostí ve výši 3,0 mld. Kč), což je o 0,9 mld. Kč více než v předchozím roce. Jejich podíl na celkovém objemu daňových nedoplatků nových daní činil 7,8 %.

Největší objem splatných daňových nedoplatků byl evidován finančními úřady v působnosti Finančního ředitelství pro hlavní město Prahu (66,4 mld. Kč při meziročním růstu o 14,8 mld. Kč, tj. 49,3 % z celkového objemu daňových nedoplatků evidovaných územními finančními orgány), Finančního ředitelství v Brně (22,5 mld. Kč, tj. 16,7 % nedoplatků) a Finančního ředitelství v Ústí nad Labem (14,5 mld. Kč, tj. 10,7 % nedoplatků). Naopak nejnižší objem vykazovaly finanční úřady v působnosti Finančních ředitelství v Českých Budějovicích (2,6 mld. Kč), Hradci Králové (6,5 mld. Kč), Plzni (6,5 mld. Kč), Ostravě (7,7 mld. Kč) a Praze (7,9 mld. Kč).

Stav odpisu nedoplatků pro nedobytnost činil na konci roku 2012 celkem 124,0 mld. Kč při meziročním poklesu o 24,5 mld. Kč. Na výrazném poklesu se podepsalo především využití

§ 264 odst. 16 daňového řádu, podle kterého byla část odpisů vyřazena z evidence. Bez tohoto vlivu by stav nových odpisů pro nedobytnost vzrostl během roku 2012 o 19,6 mld. Kč.

Rozbor efektivnosti vymáhání daňových pohledávek

Rozbor efektivnosti vymáhání daňových pohledávek z titulu neuhrazených povinností za rok 2012 se vztahuje na činnost územních finančních orgánů v postavení správce daně podle § 10 daňového řádu. Správce daně zaznamenává podle ustanovení § 149 daňového řádu evidenci vzniku, stanovení, splnění, popřípadě jiného zániku daňových povinností, a z toho vyplývajících přeplatků, nedoplatků a případných převodů.

Základní agregované údaje, které z dlouhodobějšího pohledu (období let 1996 až 2012) charakterizují vývoj objemu vymáhaných a vymožených daňových nedoplatků evidovaných územními finančními orgány, uvádí následující tabulka:

Tabulka č. 25: Vývoj objemu vymáhaných a vymožených daňových nedoplatků v evidenci ÚFO

Rok	Nedoplatky vymáhané (stav)		Nedoplatky vymožené (v daném roce)		% úspěšnosti	
	počet případů	částka v mld. Kč	počet případů	částka v mld. Kč	počet případů	objem
1996	49 954	22,649	35 973	2,895	72,0	12,8
1997	80 558	29,006	51 226	4,240	63,6	14,6
1998	100 743	31,375	72 371	3,957	71,8	12,6
1999	127 278	33,131	92 710	4,235	72,8	12,8
2000	138 919	40,860	96 365	4,482	69,4	11,0
2001	195 548	46,219	134 622	6,716	68,8	14,5
2002	223 015	48,489	169 054	3,827	75,8	7,9
2003	1 234 535 ^{*)}	54,164	349 375 ^{*)}	3,960	28,3	7,3
2004	1 434 436 ^{*)}	64,385	376 258 ^{*)}	4,073	26,2	6,3
2005	1 608 868 ^{*)}	68,205	412 234 ^{*)}	5,111	25,6	7,5
2006	1 751 207 ^{*)}	68,505	443 009 ^{*)}	5,203	25,3	7,6
2007	1 811 163 ^{*)}	68,477	471 228 ^{*)}	6,054	26,0	8,8
2008	2 237 389 ^{*)}	67,382	521 621 ^{*)}	6,334	23,3	9,4
2009	2 997 730 ^{*)}	68,011	553 470 ^{*)}	5,999	18,5	8,8
2010	3 996 484 ^{*)}	71,166	614 493 ^{*)}	7,012	15,4	9,9
2011	3 475 900 ^{*)}	83,367	214 479 ^{*)}	5,754	6,2	6,9
2012	3 244 637 ^{*)}	98,774	562 662 ^{*)}	7,941	17,3	8,0

Pozn.: Údaje jsou uvedeny sumárně za daně staré daňové soustavy platné do 31.12.1992 a nové daňové soustavy platné od 1.1.1993.

*) Od r. 2003 je v evidenci nedoplatků ve vymáhání uplatňována nová metodika vykazování - podle ní je počet případů u evidovaných nedoplatků ve vymáhání dán počtem neuhrazených předpisných a odpisných vět (POV) k poslednímu dni sledovaného období, resp. u evidovaných vymožených daňových nedoplatků počtem POV, na kterých došlo v příslušném roce k jejich úhradě.

Z údajů v tabulce je patrná poměrně vyrovnaná míra plynulosti růstu dosahovaných hodnot objemu vymáhaných a vymožených daňových nedoplatků v průběhu sledovaného období. V předchozím roce zaznamenaný pokles počtu případů vymožených nedoplatků, způsobený zejména vlivem přechodu na novou daňovou procesní úpravu (daňový řád) včetně nutných souvisejících změn ve stávajícím vnitřním informačním systému daňové správy (ADIS), byl v průběhu roku 2012 opět vyrovnán.

Územní finanční orgány evidovaly ke dni 31.12.2012 **kumulované daňové pohledávky** v celkové výši **134,7 mld. Kč**. Ke stejnému dni byly územními finančními orgány evidovány **ve vymáhání** daňové nedoplatky ve výši **98,8 mld. Kč**, což je o 15,4 mld. Kč (o 18,5%) více, než v roce 2011. Podíl vymáhaných daňových nedoplatků k celkovému objemu daňových nedoplatků, evidovaných územními finančními orgány k 31.12.2012, se meziročně zvýšil

o 3,1 p.b. na 73,3 %. Rozdíl mezi celkovým objemem evidovaných daňových nedoplatků a daňových nedoplatků evidovaných ve vymáhání (35,9 mld. Kč) je srovnatelný s výsledkem roku 2011 (35,4 mld. Kč) a tvoří jej daňové nedoplatky nepředané vymáhacím útvarům finančních úřadů do konce roku 2012 s evidovanými žádostmi daňových subjektů o posečkání úhrady nedoplatku či rozložení úhrady daně na splátky, o nichž nebylo ke konci sledovaného období správcem daně rozhodnuto. Dílem se jedná i o nedoplatky, které jsou předmětem řízení o odvolání a dosud nedokončených vytykácích řízení, resp. nedokončených řízení o odstranění pochybností.

Vývoj objemu daňových nedoplatků ve vymáhání lze také sledovat pomocí podílu nedoplatků, který byl z celkového objemu daňových nedoplatků vymáhán vymáhacími útvary finančních úřadů (viz Tabulka č. 26).

V průběhu roku 2012 bylo finančními úřady všemi dostupnými způsoby **vymoženo 7,9 mld. Kč**, což představuje meziroční nárůst o **2,1 mld. Kč**. Úspěšnost vývoje v této oblasti lze rovněž sledovat porovnáním hodnot podílu vymožených nedoplatků k celkovému objemu vymáhaných daňových nedoplatků (viz Tabulka č. 26). Vývoj v oblasti sledování vymožených nedoplatků je z dlouhodobého hlediska relativně vyvážený, přičemž výkyv výsledků v roce 2012 byl způsoben dočasnými vlivy, souvisejícími zejména s od roku 2011 doznívajícím, z technického hlediska značně komplikovaným přechodem na novou procesní úpravu daňového řízení a s ní provázanou nutností zásadních a rozsáhlých změn ve stávajícím vnitřním informačním systému daňové správy.

Tabulka č. 26

Rok	Podíl nedoplatků ve vymáhání k objemu kumulovaných nedoplatků (%)	Podíl vymožených nedoplatků k objemu vymáhaných nedoplatků (%)
2008	67,0	9,4
2009	69,0	8,8
2010	66,9	9,8
2011	70,2	6,9
2012	73,3	8,0

Přetrvávajícím problémem je částečná vymahatelnost některých daňových nedoplatků či jejich nedobytnost. Každoročně je vývoj v oblasti vymáhání daňových nedoplatků ovlivňován v rozdílné výši prováděním **odpisů daňových nedoplatků pro nedobytnost**. V průběhu let 1996 až 2012 bylo finančními úřady za splnění zákony stanovených podmínek odepsáno v souhrnu 168,2 mld. Kč nedobytných daňových nedoplatků, přičemž v roce 2012 se jednalo o částku **19,6 mld. Kč**.

Rozhodující objem vymáhaných i vymožených daňových nedoplatků je dlouhodobě evidován na daních **nové daňové soustavy**, platné od 1.1.1993. K 31.12.2012 vymáhaly územní finanční orgány u této kategorie daní **98,0 mld. Kč**, což odpovídá 99,3 % z celkového objemu daňových nedoplatků evidovaných ve vymáhání. Za období roku 2012 bylo na daních nové daňové soustavy **za použití vymáhacích úkonů vymoženo 2,6 mld. Kč, tj. 2,6 %** z celkového objemu daňových nedoplatků evidovaných ve vymáhání.

Přehled vybraných daňových příjmů k 31.12.2012, údajů o podílu nedoplatků evidovaných ve vymáhání k celkovému objemu vymáhaných daňových nedoplatků ke sledovanému dni a o podílu vymožených nedoplatků k celkovému objemu daňových nedoplatků vymožených **vymáhacími úkony** v rámci sledovaného období spolu s odpovídajícími hodnotami roku 2011, je uveden v následující tabulce:

Tabulka č. 27

Druh příjmu	Nedoplatky vymáhané				Nedoplatky vymožené			
	k 31.12.2011		k 31.12.2012		v roce 2011		v roce 2012	
	Částka (mld. Kč)	%	Částka (mld. Kč)	%	Částka (mld. Kč)	%	Částka (mld. Kč)	%
Daň z přidané hodnoty	47,317	56,8	61,373	62,2	3,190	55,5	1,538	59,6
Daně z příjmů	25,658	30,8	27,316	27,7	1,903	33,1	0,451	17,5
Daň z nemovitostí, dědická, darovací, z převodu nemovitostí	3,113	3,7	2,845	2,9	0,355	6,2	0,148	5,7
Daň silniční	1,176	1,4	1,229	1,2	0,072	1,3	0,053	2,1
Ostatní příjmy	4,375	5,2	4,331	4,4	0,184	3,2	0,389	15,1

Z údajů v tabulce vyplývá, že pro rok 2012 byla nejvyšší částka vymáhaných i vymožených daňových nedoplatků evidována na **DPH**, což je z dlouhodobého hlediska již tradiční výsledek. Vyšší objem vymáhaných daňových nedoplatků je dlouhodobě evidován také na **daních z příjmů**, přičemž procentuální podíl u vymožených nedoplatků na této skupině daní vykazuje v meziročním srovnání určitý pokles. Z porovnání procentuálních údajů u daňových nedoplatků skupiny složené z **majetkových daní**, stejně jako u **daně silniční**, lze konstatovat stav hodnotově srovnatelný s předchozím rokem. Výrazný meziroční nárůst byl zaznamenán u procentuálního podílu vymožených nedoplatků ve skupině **ostatních příjmů**, kam náleží, mimo jiné, také exekuční náklady. V případě exekučních nákladů nutno ještě dodat, že ve srovnání s exekučními náklady, které vznikají při exekuci prováděné podle exekučního řádu soudním exekutorem, nemají exekuční náklady vzniklé v souvislosti s provedením daňové exekuce dle daňového řádu v případě, že dlužník vstoupí do insolvenčního řízení, privilegovanou pozici. Tento disproporční stav nicméně vyplývá z platné právní úpravy obsažené v exekučním a daňovém řádu.

U **daní staré daňové soustavy**, platné do 31.12.1992, jsou výsledné hodnoty vymáhaných i vymožených daňových nedoplatků dlouhodobě výrazně nižší. K 31.12.2012 bylo na této skupině daní evidováno ve vymáhání celkem pouze **0,7 mld. Kč**, tj. 0,7 % z objemu vymáhaných daňových nedoplatků. V průběhu roku 2012 byly u této skupiny daní **vymáhacími úkony** vymoženy **2,0 mil. Kč**.

Porovnáním objemu nedoplatků vymáhaných na **daních** a objemu nedoplatků vymáhaných na **příslušenství daní** je patrné, že výsledky roku 2012 v zásadě nevybočují z dlouhodobého stavu. Z celkového objemu vymáhaných daňových nedoplatků bylo k 31.12.2012 finančními úřady evidováno ve vymáhání nedoplatků na **daních 83,9 mld. Kč**, tj. 84,9 % a na **příslušenství daní 14,9 mld. Kč**, tj. 15,1 %. V rámci vymáhaného příslušenství daní zaujímají specifické místo exekuční náklady, na jejichž úhradu bylo v průběhu roku 2012 vymoženo 88,5 mil. Kč.

Dlouhodoběji jsou územní finanční orgány úspěšnější při vymáhání nedoplatků, jejichž výše se pohybuje v řádu do 1 mil. Kč, případně do 10 mil. Kč. Již z dřívějších analýz vyplývá, že nedoplatky nad 10 mil. Kč jsou vymahatelné jen z části nebo jsou již v mnoha případech zcela nedobytné. Příkladem může být stav nedoplatků na dani z přidané hodnoty, jejichž hodnota se z dlouhodobého hlediska zvyšuje a pohybuje se velmi často nad 10 mil. Kč. K 31.12.2012 evidovaly územní finanční orgány 79 daňových dlužníků s dlužnou částkou na **dani z přidané hodnoty** včetně příslušenství nad 100 mil. Kč, o celkové částce daňových nedoplatků ve výši cca **24,0 mld. Kč**, což činilo **39%** z celkového objemu nedoplatků na dani z přidané hodnoty ve vymáhání. Převážná většina těchto nedoplatků je však de facto nedobytná, což je objektivní stav. Generální finanční ředitelství se spolu s Ministerstvem

financí pokouší hledat řešení, které by tyto důsledky určitým způsobem eliminovalo, přičemž základ k řešení je nutno položit nejdříve v legislativní oblasti.

Mezi **základní příčiny nedobytnosti** daňových pohledávek patří zejména nemajetnost a předluženost dlužníků, nemožnost dohledání majetku dlužníků, úmrtí dlužníka a předluženost dědictví, zánik daňového subjektu bez právního nástupce, zvyšující se počet společností, které se dostávají do likvidace, přičemž mnohé z nich zůstávají dlouhodobě neřešeny. Vliv na nevymahatelnost pohledávek mají také účelové převody majetku daňových subjektů na jiné osoby ještě před vznikem nedoplatky, přičemž řada těchto subjektů je nekontaktních a bez příjmů, dále vykazování fiktivní ekonomické činnosti společností, které nevlastní žádný majetek apod. Specifickou příčinou vzniku nedobytných pohledávek je doměření daňových povinností daňovým subjektům, které jsou již bez majetku nebo před insolvenčním řízením. Výše nedobytných pohledávek je v poměrně velké míře ovlivňována daňovými nedoplatky uplatněnými v konkurzních a insolvenčních řízeních a nedoplatky obchodních společností v likvidaci (dlouhá doba jejich trvání a často nízká výtěžnost pro správce daně). Příčiny nevymahatelnosti pohledávek lze v posledním roce spatřovat také v narůstající platební neschopnosti daňových subjektů z důvodu hospodářské recese, které se v inkasu daňových příjmů projevují opožděně.

Nejvýraznějšího objemu vymáhaných i vymožených daňových nedoplatků dosahují finanční úřady **úkony v daňové exekuci** podle § 178 daňového řádu. Přehled k jednotlivým způsobům daňové exekuce k 31.12.2012, údajů o podílu nedoplatků evidovaných ve vymáhání k celkovému objemu vymáhaných daňových nedoplatků ke sledovanému dni a o podílu vymožených nedoplatků k celkovému objemu daňových nedoplatků vymožených **vymáhacími úkony** spolu s odpovídajícími hodnotami roku 2011, je uveden v následující tabulce:

Tabulka č. 28

Daňová exekuce	Nedoplatky vymáhané				Nedoplatky vymožené			
	k 31.12.2011		k 31.12.2012		v roce 2011		v roce 2012	
	Částka (mld. Kč)	%	Částka (mld. Kč)	%	Částka (mld. Kč)	%	Částka (mld. Kč)	%
DE srážkami ze mzdy	5,003	6,0	5,268	5,3	0,211	3,7	0,176	6,8
DE příkázáním pohledávky z účtu u poskytovatele platebních služeb	7,177	8,6	8,934	9,0	2,637	45,9	1,898	73,6
DE příkázáním jiné peněžité pohledávky	1,409	1,7	1,653	1,7	0,301	5,2	0,220	8,5
DE postižením jiných majetkových práv	0,075	0,1	0,082	0,1	0,017	0,3	0,019	0,7
DE prodejem movitých věcí	1,095	1,3	1,048	1,1	0,140	2,4	0,095	3,7
DE prodejem nemovitostí	1,421	1,7	1,687	1,7	0,071	1,2	0,041	1,6
Celkem	16,18	19,4	18,672	18,9	3,377	58,7	2,449	94,9

Z údajů v tabulce vyplývá, že pro rok 2012 byla, stejně jako v letech předchozích, nejčastěji využívaným a neefektivnějším exekučním prostředkem daňová exekuce **příkázáním pohledávky z účtu u poskytovatele platebních služeb**. Efektivita tohoto exekučního prostředku byla v roce 2012 ovlivňována nízkým stavem volných finančních prostředků na účtech daňových subjektů v důsledku hospodářské recese i skutečností, že tímto exekučním prostředkem nelze postihnout peněžní prostředky daňových dlužníků na účtech u bank v případech, že daňový subjekt není majitelem účtu, na němž jsou deponovány peněžní prostředky, například z jeho podnikatelské činnosti. Prostřednictvím institutu daňové exekuce **postižením jiných majetkových práv** lze postihnout jiné právo dlužníka, které má majetkovou hodnotu, není spojeno s osobou povinného a je převoditelné na jiného (tj. např. obchodní podíly na společnosti, členská práva a povinnosti v družstvu a také finanční prostředky na bankovních účtech, které nevlastní dlužník), nicméně možnost využití tohoto institutu a jeho efektivita jsou velmi nízké. Poměrně často využívaným způsobem je

exekuce **srážkami ze mzdy**, nicméně efektivita těchto exekucí je negativně ovlivňována omezenými možnostmi správce daně včas zjistit a reagovat na změny zaměstnavatele dlužníka. Dlužníci se častými změnami zaměstnavatele snaží „bránit“ výkonu daňové exekuce. Někteří zaměstnavatelé také stále ještě vyplácí zaměstnancům část sjednané mzdy ve vykazované minimální výši a zbývající část v hotovosti, popřípadě celou částku pouze v hotovosti, nezářídka bez záznamu v mzdové evidenci. Stoupá také počet případů, kdy je mzda dlužníka již v době nařízení daňové exekuce postihována srážkami pro jiné pohledávky jiných věřitelů. Nízká výtěžnost exekucí v případě **movitých věcí** je ovlivněna malým zájmem potenciálních zájemců o nabízené věci v místech konání dražeb, zejména vzhledem k jejich nízké užitné hodnotě, díky které jde často o majetek prakticky neprodejný. Negativně působí i fakt, že si stále více daňových subjektů pořizuje majetek formou finančního leasingu nebo na úvěr, který je zajištěn smlouvou o zajišťovacím převodu vlastnického práva ve prospěch jeho poskytovatele. Přínosem pro efektivitu daňových exekucí prodejem movitých věcí jsou případy exekučního zabavení a následné dražby minerálních olejů (pohonných hmot). Daňové exekuce **prodejem nemovitostí** vykazují dlouhodobě nízkou efektivitu zejména vzhledem k tomu, že řada nemovitostí, které by mohly být postiženy touto exekucí, je zatížena zástavními právy dalších věřitelů s přednostním právem na uspokojení pohledávky, a to zejména ze strany poskytovatelů platebních služeb. Nařízení daňové exekuce prodejem nemovitostí nicméně patří nadále mezi významné prostředky vymáhání daňových nedoplatků, neboť řada dlužníků již po vydání exekučního příkazu na prodej nemovitosti uhradí pohledávku dobrovolně, aby zabránila prodeji nemovitosti v dražbě v rámci daňové exekuce.

Ještě **před provedením vymáhacích úkonů**, tzn. před nařízením daňové exekuce nebo zahájením jiného způsobu vymáhání dle § 175 daňového řádu, byla pracovníky vymáhacích útvarů finančních úřadů v průběhu roku 2012 na úhradu vymáhaných nedoplatků vybrána částka ve výši **4,4 mld. Kč**, což odpovídá 55,6 % z celkové částky 7,9 mld. Kč všemi dostupnými způsoby vybraných a vymožených nedoplatků.

Po zahájení vymáhacích úkonů byly **dobrovolnými úhradami** uhrazeny daňové nedoplatky v celkové výši **0,9 mld. Kč**, tj. 11,9 % z celkové částky (7,9 mld. Kč).

U **řízení o výkonu rozhodnutí**, která jsou vedena příslušnými **soudy**, je dlouhodobě patrná klesající úroveň uspokojení daňových pohledávek. Během roku 2012 předaly finanční úřady soudům k vymáhání daňové nedoplatky ve výši **71,4 mil. Kč**, z nichž byla soudy vymožena pouze částka **1,1 mil. Kč**, tj. 1,5 %. Největším problémem se jeví zdlohavost soudních řízení, tj. soudních výkonů rozhodnutí dle zákona č. 99/1963 Sb., občanský soudní řád, ve znění pozdějších předpisů (dále jen „občanský soudní řád“). Dlužníkům je tak vytvářen prostor k tomu, aby provedli kroky snižující možnost uspokojení nedoplatku z jejich majetku. **V souvislosti s novelizací občanského soudního řádu** zákonem č. 396/2012 Sb., kterým se mění zákon č. 99/1963 Sb., občanský soudní řád, ve znění pozdějších předpisů, a další související zákony, s účinností ke dni 1.1.2013, však již nebude možné tento způsob vymáhání dále využívat, neboť správce daně ztrácí oprávnění provádět vymáhání daní cestou soudního výkonu rozhodnutí a jako jediná další alternativa k daňové exekuci prováděné správcem daně je připuštěna exekuce prováděná soudním exekutorem. U aktuálních případů, **kteřé byly na návrh správců daní zahájeny jako soudní výkon rozhodnutí k vymožení daňových nedoplatků a k 1.1.2013 nebyly dokončeny**, bude nutné vyhodnotit možnost pokračování v jejich vymáhání některým ze způsobů daňové exekuce, resp. řízení zastavit nebo řízení dokončit prostřednictvím soudního exekutora, jemuž bude příslušný spis v souladu s novelizovaným zněním občanského soudního řádu přidělen.

Vymáhání daňových nedoplatků prostřednictvím **soudních exekutorů** bylo dosud finančními úřady využíváno spíše v nezbytných případech. V průběhu roku 2012 předaly finanční úřady

k vymáhání soudními exekutory daňové nedoplatky v částce **20,9 mil. Kč** a z této částky bylo soudními exekutory vymoženo **5,4 mil. Kč**, tj. 25,8 %. Finanční úřady dlouhodobě zaznamenávají problémy spočívající v nepřiměřenosti exekucí prováděných soudními exekutory s dopadem na vymáhání daňových nedoplatků. Jedná se zejména o případy, kdy exekucemi na prodej nemovitostí vedenými některými exekutorskými úřady si soudní exekutoři řeší (obvykle po dohodě s dlužníkem) zajištění pohledávek po dobu, než bude nedoplatek v plném rozsahu uhrazen exekutorskému úřadu formou splátek. Správce daně přihlášený do zahájeného exekučního řízení je nucen v těchto případech pasivně vyčkávat, přičemž se nezdá, že přes uplynutí značné doby exekutorský úřad dražbu vůbec nerealizuje. Tímto jednáním soudních exekutorů dochází k zablokování majetku dlužníka a správce daně je nucen probíhající daňovou exekuci přerušit, případně odložit nařízená dražební jednání.

Dle stavu v evidenci daní byla k 31.12.2012 vykazována kumulovaná částka daňových pohledávek uplatněných a k tomuto dni dosud neukončených **insolvenčních řízení** v hodnotě **19,2 mld. Kč**, což představuje **19,4 %** z objemu všech daňových nedoplatků evidovaných ve vymáhání. Meziročně došlo k nárůstu o **2,7 mld. Kč**. Došlé platby z insolvenčních řízení v roce 2012 činily celkem **124,9 mil. Kč**.

Stále přetrvává trend velmi nízké efektivity těchto řízení z hlediska výtěžnosti – a změna nenastala ani po čtyřleté účinnosti nového insolvenčního zákona. Míra uspokojení do insolvenčních řízení přihlášených daňových pohledávek je dlouhodobě na nižší úrovni oproti výsledkům dosaženým finančními úřady při vymáhání pohledávek vlastními úkony.

Nadále i v roce 2012 byl patrný nárůst počtu podaných návrhů na zahájení insolvenčních řízení (cca o 33 %). Vzestup byl především zaznamenán u fyzických osob, nepodnikatelů, kdy řešením dlužníkovy úpadku je oddlužení (jako sanační forma řešení úpadku). U podnikatelských subjektů byl **největší podíl nárůstu zahájených insolvenčních řízení zaznamenán z následujících důvodů**:

- úbytek zakázek a prodlužující se lhůty splatnosti fakturovaných částek,
- zhoršená platební morálka v obchodně právních vztazích a narůstající druhotná platební neschopnost,
- dopad globální ekonomické krize.

V platebním styku dochází k záměrnému zpoždování plateb za již splatné závazky, kdy obchodní společnosti zdržováním svých plateb si tímto postupem nahrazují krátkodobý obchodní úvěr u bank. Tím dochází k druhotné platební nekázní až k platební neschopnosti podnikatelských subjektů. K zaplacení některých splatných faktur dochází často až na základě hrozby nebo po podání žalobního návrhu. To vše za současného poklesu zakázek menšího rozsahu a zhoršení platební morálky i u OSVČ. Stále platí, že návrh na zahájení insolvenčního řízení je často podáván až v okamžiku, kdy dlužník již nevlastní žádný mobiliární či jiný likvidní majetek. Přihlášené pohledávky jsou tak uspokojovány v minimální míře z důvodu nemajetnosti dlužníků. V období před prohlášením insolvenčního řízení je proto potřebné zaměřit pozornost správců daně na **včasně zajištění daňových pohledávek**, zvýšit četnost šetření solventnosti a majetkových poměrů u tzv. „rizikových“ daňových subjektů, tyto subjekty sledovat a využívat signální informace o platební morálce jednotlivých subjektů a jejich možném úpadku, zjištěný majetek zajistit zástavním právem.

Finančními úřady je pozitivně hodnocen insolvenční rejstřík, ve kterém jsou zveřejňovány veškeré úkony a události jednotlivých fází insolvenčního řízení.

Efektivita výběru daní a vymáhání daňových pohledávek je dlouhodobě, a byla i v roce 2012, **negativně ovlivňována celou řadou faktorů:**

- Vývoj daňových nedoplatků, stejně jako jejich vymáhání, stále významně ovlivňují **dopady hospodářské recese**. Výrazně roste počet daňových subjektů, jejichž daňové nedoplatky byly v důsledku neplnění splatných daňových povinností předány k vymáhání poprvé, přičemž v letech předchozích byla jejich platební morálka ve většině případů bezproblémová. I v průběhu roku 2012 pokračoval růst **druhotné platební neschopnosti**, která vedla v mnoha případech k omezení či k ukončení podnikatelské činnosti některých daňových subjektů. V České republice skončilo v úpadku v průběhu roku 2012 bezmála dvojnásobné množství firem oproti roku 2011.
- Stále přibývají případy, kdy **daňoví dlužníci** (zejména obchodní společnosti) **utlumí, resp. ukončí podnikatelské aktivity**, aniž by uhradili své mnohdy vysoké daňové pohledávky. Fyzické osoby stojící za takto zadluženou obchodní společností často pokračují v podnikatelských aktivitách v nově zřízených právnických osobách se stejným předmětem činnosti, avšak následně i v těchto dalších subjektech (společnostech) zanechávají nevymahatelné pohledávky v řádech milionů Kč. Vymožení daňových nedoplatků za právnickou osobou je v těchto případech již téměř nemožné, ačkoliv fyzické osoby za ni jednající nebo v ní zúčastněné disponují často nezanedbatelným majetkem. Negativní vliv na vymahatelnost daňových pohledávek má i skutečnost, že poměrně velký počet společností je rovněž po vyčerpání účelu jejich založení a vzniku závazků ponechán bez statutárních orgánů a převeden účelově na osoby neznámého pobytu či obtížně dohledatelné cizí státní příslušníky.
- Velmi negativně ovlivňují efektivitu vymáhání daňových pohledávek nejen nemajetnost a předluženost dlužníků, ale i **nemožnost dohledání majetku dlužníků, úmrtí dlužníka a předluženost dědictví, zánik daňového subjektu bez právního nástupce, vykazování fiktivní ekonomické činnosti za účelem čerpání nadměrných odpočtů na DPH společnostmi, které nevlastní žádný majetek** apod.
- Přetrvávajícím jevem je stále se zvyšující počet **nekontaktních daňových subjektů** a související trend stěhování některých daňových subjektů do velkých městských aglomerací s cílem vyhnout se případné daňové kontrole, případně provedení daňové exekuce. U právnických osob jde o obchodní společnosti bez funkčního statutárního orgánu, příp. s nekontaktním statutárním orgánem, bez reálného sídla, resp. se sídlem, kde jsou na jedné adrese za úplatu registrovány desítky či stovky dalších podnikatelských subjektů. U fyzických osob se jedná zejména o dlužníky, kteří jsou přihlášení pouze k formálnímu k pobytu na adrese obecního či městského úřadu.
- Celkový postup správce daně je limitován i tou skutečností, že nevhodný způsob vymáhání pohledávek může přivést dlužníka do situace, kdy již nebude schopen plnit své závazky, bude muset vstoupit do insolvenčního řízení a šance na uspokojení pohledávek jeho věřitelů (včetně správce daně) citelně klesne.
- K efektivnějšímu vymáhání pohledávek státu, ke zrychlení řízení a snížení jeho administrativní náročnosti u správců daně i dalších orgánů státní správy je pro správce daně potřebné vytvořit **on-line systém dotazování do základních registrů**, spuštěných ke dni 1.7.2012 na základě zákona č. 111/2009 Sb., o základních registrech, ve znění pozdějších předpisů. Základními registry jsou registr obyvatel (ROB), osob (ROS), práv a povinností (RPP) a registr územní identifikace adres a nemovitostí (RUIAN). Požadováno je také zpřístupnění centrálního registru účtů vedených u bank.

- Nabytí účinnosti daňového řádu a jeho nutná návazná implementace do stávajícího informačního systému daňové správy (ADIS) s sebou přinesla množství problémů, které bylo nutné řešit i v roce 2012 a které v jeho průběhu dále negativně ovlivnily objem vymáhaných daňových nedoplatků. Souběžně probíhaly v roce 2012 technické přípravy na významné změny v organizační struktuře územních finančních orgánů na základě **zákona č. 456/2011 Sb., o Finanční správě České republiky**, s účinností od 1.1.2013. Tyto přípravné činnosti zároveň odčerpávaly kapacity nutné pro dokončení technické podpory pro postup dle daňového řádu.
- Do jisté míry situaci i nadále ovlivňuje také mnohde **nedostatečný počet pracovníků vymáhacích útvarů finančních úřadů**, jejichž počet oproti jiným útvarům územních finančních orgánů dlouhodobě stagnuje bez ohledu na zvyšující se nároky na administrativní úkony těchto útvarů v souvislosti se zásadními změnami legislativy a s ní souvisejícím zaváděním nových úloh v ADIS. Činnost vymáhacích útvarů finančních úřadů je limitována výší finančních prostředků rozdělovaných v rámci rozpočtů územních finančních orgánů. Stávající rozsah rozpočtových prostředků neumožňoval prozatím vytvářet podmínky pro odpovídající plat ani pro zlepšení materiálně technické vybavenosti pro zajištění řádného výkonu činnosti pracovníků vymáhacích oddělení, zejména při práci v terénu.

III. Výdaje státního rozpočtu

1. Hlavní tendence ve vývoji výdajů státního rozpočtu

Zákon č. 455/2011 Sb., o státním rozpočtu České republiky na rok 2012, stanovil **výdaje** v celkové výši **1 189,7 mld. Kč**, včetně plánovaného krytí prostředky z příjmů z rozpočtu Evropské unie³ v částce 102,3 mld. Kč. Proti schválenému rozpočtu na rok 2011 byly tyto výdaje nižší o 0,1 % (o 1,0 mld. Kč), **běžné výdaje** byly ve schváleném rozpočtu na rok 2012 zahrnuty v objemu **1 092,8 mld. Kč** při předpokládaném meziročním růstu o 0,6 % (o 6,6 mld. Kč), **kapitálové výdaje** v objemu **96,9 mld. Kč** při meziročním plánovaném poklesu o 7,3 % (o 7,6 mld. Kč). Ve srovnání se skutečnými výdaji čerpanými v roce 2011 byly celkové výdaje schváleného rozpočtu na rok 2012 vyšší téměř o 3,0 % (o 34,2 mld. Kč); běžné výdaje vyšší o 5,4 % (o 56,1 mld. Kč) a kapitálové výdaje nižší o 18,5 % (o 22,0 mld. Kč). K dodržení plánovaného schodku státního rozpočtu na rok 2012 (105,0 mld. Kč) přijala vláda dne 21. března 2012 usnesení č. 178 týkající se mj. vázání výdajů rozpočtových kapitol ve výši 23,6 mld. Kč. Rozpočtový výbor usnesením č. 258/2012 následně odsouhlasil vázání ve výši 1,5 % nemandatorních výdajů tzv. parlamentních kapitol, a to o 15,3 mil. Kč nižším objemu, než stanovila vláda. V průběhu roku bylo toto vázání sníženo celkem o 3,2 mld. Kč, z toho např. usneseními vlády č. 693/2012 a č. 876/2012 v kapitole Ministerstvo průmyslu a obchodu na závazném ukazateli Dotace na obnovitelné zdroje energie ve výši 2,0 mld. Kč, podle usnesení vlády č. 963/2012 v kapitole Ministerstvo zemědělství 120,0 mil. Kč s určením pro Státní zemědělský intervenční fond, v kapitole Všeobecná pokladní správa bylo rozhodnutím premiéra a ministra financí sníženo vázání ve výši 545,0 mil. Kč na odvody vlastních zdrojů EU do rozpočtu EU, atd.

Mandatorní výdaje, které stát hradí na základě platných zákonných předpisů nebo mezinárodních dohod a smluv, byly ve schváleném státním rozpočtu na rok 2012 zahrnuty ve výši **690,8 mld. Kč**, tj. 58,1 % z celkových rozpočtovaných výdajů (o 0,98 procentního bodu více než ve schváleném rozpočtu 2011 a o 1,57 procentního bodu více než ve skutečných výdajích roku 2011). Předpoklad meziročního růstu těchto výdajů činil 1,6 % (navýšení o 11,2 mld. Kč) proti schválenému rozpočtu roku 2011, resp. 5,8 % (navýšení o 38,1 mld. Kč) proti skutečnosti roku 2011. Z celku byly **mandatorní sociální výdaje** plánovány v částce **557,2 mld. Kč** s meziročním růstem o 3,7 % (o 20,0 mld. Kč) proti srovnatelným výdajům schváleného státního rozpočtu roku 2011, resp. o 4,4 % (o 23,6 mld. Kč) proti skutečnosti roku 2011. Tyto sociální výdaje měly odčerpat 51,4 % celkových rozpočtem stanovených příjmů a na celkových rozpočtovaných výdajích roku 2012 se podílet 46,8 %. Z ostatních mandatorních výdajů byly ve schváleném státním rozpočtu objemově největší výdaje na dluhovou službu 79,4 mld. Kč, výdaje na odvody do rozpočtu Evropské unie 35,3 mld. Kč, příspěvek na podporu stavebního spoření 6,0 mld. Kč, výdaje na úhradu státních záruk a negarantovaných úvěrů s.o. Správa železniční a dopravní cesty 4,1 mld. Kč, atd. **Quasi mandatorní výdaje**, které představují zejména finanční prostředky nutné k zabezpečení chodu a obrany státu, byly rozpočtovány ve výši 201,5 mld. Kč, vč. mezd organizačních složek státu a příspěvkových organizací. Další prostředky nutné na zajištění provozu a plnění úkolů jednotlivých kapitol státního rozpočtu, vybrané neinvestiční nákupy a související výdaje, byly ve schváleném rozpočtu zahrnuty v částce 63,1 mld. Kč.

³ Rozpočet příjmů z rozpočtu EU je stanoven ve výši 100,9 mld. Kč (rozdíl spočívá v zavedení principu předfinancování).

Transfery veřejným rozpočtům územní úrovně byly rozpočtem stanoveny ve výši 132,6 mld. Kč, dotace státním fondům ve výši 61,1 mld. Kč (bez dotací na činnost SZIF), transfery podnikatelským subjektům 47,3 mld. Kč, transfery neziskovým a podobným organizacím 8,7 mld. Kč, atd.

V průběhu roku byl schválený **státní rozpočet výdajů** na rok 2012 **navýšen o 9,7 mld. Kč na celkem 1 199,4 mld. Kč**. Ve výši 9,3 mld. Kč se jednalo o souvztažné zvýšení příjmů a výdajů na základě zmocnění ministra financí daného § 24 odst. 4 zákona č. 218/2000 Sb., rozpočtová pravidla, ve znění pozdějších předpisů, beze změny schodku státního rozpočtu, z toho většinu (99,97 %) představovaly výdaje na společné programy EU a ČR kryté příjmy z rozpočtu Evropské unie přímo nebo prostřednictvím Národního fondu. Z toho k objemově významnému navýšení rozpočtu došlo v kapitolách Ministerstvo průmyslu a obchodu (o 4,7 mld. Kč), Ministerstvo školství, mládeže a tělovýchovy (téměř o 2,0 mld. Kč), Ministerstvo pro místní rozvoj (o 1,4 mld. Kč), Ministerstvo zdravotnictví (o 582,3 mil. Kč) a Ministerstvo vnitra (o 532,9 mil. Kč). Podle zmocnění ministra financí v § 2, odst. 2 zákona č. 455/2011 Sb. s určením na transfery na odstranění povodňových škod vzniklých v roce 2006 a na nová protipovodňová opatření byl rozpočet výdajů dále navýšen o 358,1 mil. Kč, které o tuto částku zvýšily plánovaný schodek státního rozpočtu. Povolené překročení výdajů, které nebylo zahrnuto v rozpočtu po změnách a které změnilo saldo státního rozpočtu a financující položky, činilo 533,4 mil. Kč. Jednalo se o překročení výdajů podle § 2 odst. 1 zákona č. 455/2011 Sb., resp. zákona č. 382/2009 Sb., o státním dluhopisovém programu na částečnou úhradu nákladů spojených s odstraněním následků škod způsobených záplavami a povodněmi v červnu a červenci 2009 a v roce 2010, ve znění zákona č. 180/2010 Sb., a příslušných usnesení vlády ve výši 2,1 mld. Kč (Ministerstvo zemědělství 441,0 mil. Kč, Ministerstvo pro místní rozvoj 52,4 mil. Kč a Ministerstvo životního prostředí 40,0 mil. Kč).

V roce 2012 bylo provedeno **721 rozpočtových opatření** schvalovaných na Ministerstvu financí, tj. o 43 méně než v roce 2011. Nejvyšší počet rozpočtových opatření se realizoval v kapitole Ministerstvo vnitra (114), dále v kapitolách Ministerstvo školství, mládeže a tělovýchovy (61), Ministerstvo financí (60), Ministerstvo obrany (51) a Ministerstvo spravedlnosti (45). V uvedených kapitolách bylo provedeno celkem 331 rozpočtových opatření, což odpovídá 45,9 % všech provedených rozpočtových opatření v roce 2012.

První skupinu zastoupenou podílem 34,7 % všech provedených rozpočtových opatření tvořily **přesuny v rámci výdajů příslušné kapitoly** (např. z běžných výdajů do kapitálových výdajů a naopak, přesuny mezi jednotlivými specifickými či průřezovými ukazateli apod.) na krytí rozpočtově nezajištěných potřeb. Nejvíce rozpočtových opatření bylo realizováno u kapitol Ministerstvo vnitra (57), Ministerstvo školství, mládeže a tělovýchovy (27), Ministerstvo práce a sociálních věcí (20), Ministerstvo zdravotnictví (19), Ministerstvo zemědělství (16). Část přesunů se uskutečnila v souvislosti se zajištěním českého podílu financování společných programů ČR a EU, když byl navýšen podíl státního rozpočtu v rámci ukazatele „Výdaje spolufinancované z rozpočtu EU bez SZP celkem“ v tom „ze státního rozpočtu“, a to vzhledem k současně provedenému souvztažnému navýšení příjmů a výdajů z prostředků EU dle § 24 odst. 4 rozpočtových pravidel. Dále např. kapitola Ministerstvo školství, mládeže a tělovýchovy navýšila výdaje na všeobecnou sportovní činnost na vrub výdajů na vysoké školství a výdajů na ostatní činnost - důvodem byla příprava a konání Mistrovství světa v biatlonu v roce 2013 pod záštitou předsedy vlády a ministra školství, mládeže a tělovýchovy. Největším přesunem výdajů v rámci kapitoly Ministerstvo práce a sociálních věcí byl podle usnesení vlády č. 705/2012 a usnesení Rozpočtového výboru Poslanecké sněmovny Parlamentu č. 331/2012 přesun prostředků určených na dávky nemocenského pojištění ve prospěch dávek pomoci v hmotné nouzi z důvodu růstu výdajů na dávku „Příspěvek na živobytí“.

Druhou skupinu zastoupenou 32,5 % podílem všech provedených rozpočtových opatření tvořily **přesuny mezi jednotlivými kapitolami státního rozpočtu**. Tyto přesuny byly vyvolány především skutečností, že gestorem určitého programu nebo projektu byl jeden resort, v rámci jehož rozpočtu výdajů byly prostředky v celkovém objemu rozpočtovány, a který rozhodoval o jejich rozdělování. Tyto přesuny se v určitém objemu každoročně opakují. Nejvíce rozpočtových opatření se v rámci této skupiny realizovalo v kapitole Ministerstvo obrany (32), dále pak v kapitolách Ministerstvo školství, mládeže a tělovýchovy (29) a Ministerstvo vnitra (26). Celkově si mezi sebou kapitoly v průběhu roku 2012 přesunuly finanční prostředky ve výši 837 mil. Kč. Poměrnou část rozpočtových opatření v této skupině (necelých 16 % z celkového počtu přesunů mezi jednotlivými kapitolami státního rozpočtu v roce 2012) činily přesuny v rámci podpory výzkumu, vývoje a inovací zejména mezi kapitolami Ministerstvo obrany, Ministerstvo vnitra, Ministerstvo životního prostředí, Ministerstvo školství, mládeže a tělovýchovy, Grantová agentura ČR a Akademie věd ČR. Nejvyšší snížení výdajů bylo patrné u kapitoly Ministerstvo školství, mládeže a tělovýchovy v souvislosti s každoročně se opakujícím přesunem finančních prostředků do kapitol Ministerstvo obrany (178 mil. Kč) a Ministerstvo vnitra (134,5 mil. Kč) s určením na sportovní reprezentaci. Největším jednorázovým přesunem finančních prostředků byl v roce 2012 přesun z kapitoly Ministerstvo vnitra do nově vzniklé kapitoly Generální inspekce bezpečnostních sborů (GIBS) ve výši 171 mil. Kč na základě usnesení vlády č. 497/2011 k návrhu zákona o GIBS a o změně souvisejících zákonů a na základě delimitačního protokolu mezi jmenovanými ministerstvy. GIBS dále navýšila rozpočet výdajů na vrub kapitoly Ministerstvo financí ve výši 5,6 mil. Kč a Ministerstvo spravedlnosti ve výši 5,7 mil. Kč. V souvislosti s výdaji byly v některých případech převedeny i příjmy (93 mil. Kč).

Třetí skupina rozpočtových opatření s podílem 24,1 % na všech provedených rozpočtových opatřeních představovala uvolňování prostředků **z kapitoly Všeobecná pokladní správa** do rozpočtů příslušných kapitol. Šlo o přesuny z položek účelově rozpočtovaných v kapitole Všeobecná pokladní správa a o přesuny z Vládní rozpočtové rezervy. Nejvíce rozpočtových opatření realizovaly v rámci této skupiny kapitoly Ministerstvo financí (27), Ministerstvo vnitra (27) a Ministerstvo spravedlnosti (25). Největší objem finančních prostředků (2,4 mld. Kč) byl z kapitoly Všeobecná pokladní správa převeden do kapitoly Ministerstvo financí, více než polovina tohoto objemu pak z položky „Jednotné inkasní místo a technicko organizační opatření v daňové a celní správě“. Z vládní rozpočtové rezervy byly např. do 36 kapitol státního rozpočtu převedeny prostředky v celkové výši 36,9 mil. Kč na základě usnesení vlády č. 159/2012 na částečné pokrytí nákladů spojených se zajištěním předávání informací pro monitorování a řízení veřejných financí u dotčených vybraných účetních jednotek (tzv. pomocné analytické přehledy – PAP); největší objem finančních prostředků (150 mil. Kč) byl v souladu s usnesením vlády č. 384/2012 převeden do kapitoly Ministerstvo spravedlnosti – část vězeňství.

Z kapitoly Operace státních finančních aktiv byly v roce 2012 převedeny finanční prostředky do 5 kapitol v celkovém objemu 848,8 mil. Kč s tím, že 89 % tohoto objemu bylo určeno pro kapitolu Ministerstvo zemědělství. Finanční prostředky uvolněné z kapitoly Operace státních finančních aktiv do kapitoly Ministerstvo zemědělství byly z převážné většiny určeny na financování vodohospodářských akcí v roce 2012, konkrétně na programy 129 120 „Podpora prevence před povodněmi II“, 129 130 „Podpora obnovy, odbahnění a rekonstrukce rybníků a výstavby vodních nádrží“ a 129 180 „Výstavba a obnova infrastruktury vodovodů a kanalizací“. Nedočerpané prostředky v roce 2012 vracela pouze kapitola Ministerstvo zemědělství. Šlo o nevyčerpané investiční prostředky ve výši 19 tis. Kč,

kteře byly účelově určeny k majetkoprávnímu vypořádaní majetku (výkupy pozemků Nové Heřmínovy II).

Z kapitoly Státní dluh byly v roce 2012 převedeny finanční prostředky do 4 kapitol státního rozpočtu v celkové výši 2,4 mld. Kč. Z celku cca 98 % prostředků bylo určeno pro kapitolu Ministerstvo financí, které byly z převážné většiny určeny na úhradu žalobci v souladu s odsuzujícím rozsudkem ve věci žaloby o náhradu škody dle zákona č. 58/1969 Sb. (předchůdce zákona č. 82/1998 Sb., o odpovědnosti za škodu způsobenou při výkonu veřejné moci), a to v souvislosti s vytunelováním CS fondů. Dále byly prostředky uvolněny do kapitol Ministerstvo dopravy, Ministerstvo školství, mládeže a tělovýchovy a do kapitoly Všeobecná pokladní správa.

Schválený rozpočet výdajů státního rozpočtu, rozpočet po změnách a jeho čerpání v roce 2012, vč. srovnání s rokem 2011 ukazuje následující tabulka:

Tabulka č. 29: Celkové výdaje státního rozpočtu (v mil. Kč)

VÝDAJE STÁTNÍHO ROZPOČTU	Skutečnost	Státní rozpočet 2012		Skutečnost	% plnění 5=4:3	Index 2012/2011 6=4:1	Rozdíl 2012-2011 7=4-1
	2011	schválený	po změnách	2012			
	1	2	3	4			
BĚŽNÉ VÝDAJE	1 036 654	1 092 802	1 087 414	1 038 764	95,5	100,2	2 110
Výdaje na platy, ostatní platby za provedenou práci a pojistné	89 618	89 020	91 447	90 454	98,9	100,9	835
z toho: platy	61 560	60 277	61 542	61 361	99,7	99,7	-198
ostatní platby za provedenou práci	5 755	5 693	6 420	5 997	93,4	104,2	241
povinné pojistné placené zaměstnavatelem	22 276	23 032	23 458	23 070	98,3	103,6	793
Neinvestiční nákupy a související výdaje	123 384	146 675	139 318	112 907	81,0	91,5	-10 476
z toho: nákup materiálu	7 440	6 667	6 075	5 314	87,5	71,4	-2 126
úroky a ostatní finanční výdaje	55 676	79 418	77 061	57 096	74,1	102,6	1 421
nákup vody, paliv a energie	5 491	5 130	5 040	5 013	99,5	91,3	-477
nákup služeb	30 462	34 934	32 473	29 005	89,3	95,2	-1 457
opravy a udržování	5 288	4 503	4 857	4 645	95,6	87,8	-643
cestovné	1 081	1 202	1 184	1 056	89,2	97,7	-25
poskytnuté zálohy, jistiny, záruky a vládní úvěry	9 728	4 161	4 111	2 636	64,1	27,1	-7 092
výdaje související s neinv. nákupy, příspěvky, náhrady a věcné dary	6 839	9 195	7 062	6 693	94,8	97,9	-146
Neinvestiční transfery soukromoprávním subjektům	47 160	50 452	49 591	50 713	102,3	107,5	3 553
z toho: podnikatelským subjektům	33 263	39 818	35 570	35 611	100,1	107,1	2 348
neziskovým apod. organizacím	10 453	7 500	10 595	11 630	109,8	111,3	1 177
z toho: občanským sdružením	4 247	3 487	4 638	5 221	112,6	122,9	974
Neinvestiční transfery veřejným rozpočtům ústřední úrovně	82 429	90 925	89 366	84 951	95,1	103,1	2 522
z toho: státním fondům	29 544	37 719	36 164	31 874	88,1	107,9	2 330
fondům sociálního a veřejného zdrav. pojištění	52 733	52 941	52 934	52 878	99,9	100,3	145
Neinvestiční transfery veřejným rozpočtům územní úrovně	132 289	106 045	105 933	105 205	99,3	79,5	-27 083
z toho: obcím	51 333	23 023	23 766	24 856	104,6	48,4	-26 477
krajinám	80 106	81 690	80 800	79 570	98,5	99,3	-536
regionálním radám	817	1 330	1 331	737	55,4	90,2	-80
Neinvestiční transfery příspěvkovým apod. org.	57 204	53 346	57 597	57 833	100,4	101,1	629
Převody vlastním fondům	649	635	647	646	99,8	99,5	-3
Neinvestiční transfery obyvatelstvu	462 256	505 919	504 516	493 997	97,9	106,9	31 741
z toho: sociální dávky	444 069	491 580	491 256	481 122	97,9	108,3	37 053
z toho: dávky důchodového pojištění	368 069	382 508	382 478	382 031	99,9	103,8	13 963
dávky státní sociální podpory	36 094	37 910	37 731	35 554	94,2	98,5	-540
dávky nemocenského pojištění	21 734	22 863	21 593	19 602	90,8	90,2	-2 132
podpory v nezaměstnanosti	10 316	12 480	12 448	8 741	70,2	84,7	-1 575
dávky sociální péče*)	0	27 523	28 444	27 649	97,2	x	27 649
ostatní neinvestiční transfery obyvatelstvu	16 574	12 414	11 651	11 214	96,2	67,7	-5 360
Neinvestiční transfery do zahraničí	39 388	39 009	39 143	37 957	97,0	96,4	-1 431
z toho: odvody a příspěvky do rozpočtu EU	36 327	35 300	35 300	34 845	98,7	95,9	-1 482
Neinvestiční půjčené prostředky	77	0	0	0	0,0	0,0	-77
Neinvestiční převody Národnímu fondu	2 875	953	953	53	5,6	1 843,5	50
Ostatní neinvestiční výdaje**)	2 200	9 823	8 903	4 048	45,5	184,0	1 848
KAPITÁLOVÉ VÝDAJE	118 872	96 899	111 939	113 622	101,5	95,6	-5 249
Investiční nákupy a související výdaje	13 590	11 960	14 038	13 904	99,0	102,3	313
Nákup akcií a majetkových podílů	163	280	282	213	75,4	130,7	50
Investiční transfery	104 602	78 118	94 433	99 295	105,1	94,9	-5 307
z toho: podnikatelským subjektům	15 192	7 433	18 016	19 084	105,9	125,6	3 892
neziskovým apod. organizacím	2 234	1 226	2 438	2 630	107,9	117,7	396
státním fondům	39 641	25 161	27 353	35 095	128,3	88,5	-4 546
veřejným rozpočtům územní úrovně	29 351	26 122	29 700	27 634	93,0	94,1	-1 717
příspěvkovým organizacím	17 877	18 089	16 841	14 681	87,2	82,1	-3 196
Ostatní kapitálové výdaje	516	6 542	3 186	211	6,6	40,9	-305
VÝDAJE CELKEM	1 155 526	1 189 701	1 199 352	1 152 387	96,1	99,7	-3 140

*) dávky pomoci v hmotné nouzi, dávky osobám se zdravotním postižením a příspěvek na péči podle zákona o sociálních službách

***) včetně neinvestičních prostředků jiným veřejným rozpočtům

Celkové výdaje státního rozpočtu v roce 2012 dosáhly **1 152,4 mld. Kč**, tj. 96,1% rozpočtu po změnách (úspora 47,0 mld. Kč), **při meziročním poklesu o 0,3 %, tj. o 3,1 mld. Kč**. Z celku **běžné výdaje** představovaly **1 038,8 mld. Kč**, tj. 95,5 % rozpočtu po změnách při úspoře 48,6 mld. Kč a meziročním růstu o 0,2 % (o 2,1 mld. Kč). **Kapitálové výdaje činily 113,6 mld. Kč**, když byl rozpočet po změnách překročen o 1,5 % (o 1,7 mld. Kč); meziročně se tyto výdaje snížily o 4,4 % (o 5,2 mld. Kč); podíl kapitálových výdajů na plnění celkových výdajů státního rozpočtu se snížil o 0,4 procentního bodu na 9,9 %. V čerpání výdajů je zahrnuto plnění z nároků z nespotřebovaných výdajů v minulých letech (2008-2011), jejich stav k 31.12.2012 činil 55,7 mld. Kč, když od 1.1.2012 došlo k jejich snížení o 74,2 mld. Kč, stav nároků z nespotřebovaných výdajů v letech 2008 až 2012 dosáhl 133,3 mld. Kč. Stav rezervních fondů kapitol státního rozpočtu na bankovních účtech k 31.12.2012 činil téměř 1,7 mld. Kč a proti stejnému datu předchozího roku se zvýšil o 471,8 mil. Kč.

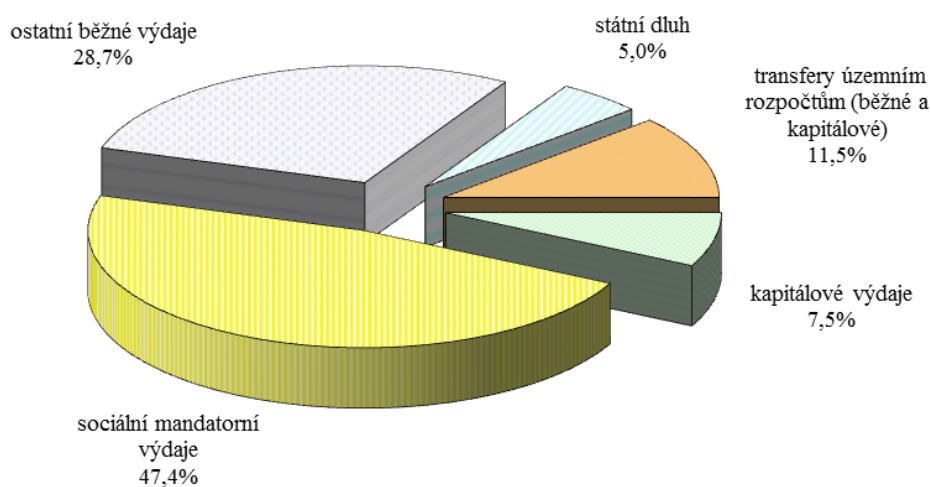
Mandatorní výdaje dosáhly **653,4 mld. Kč**, tj. 56,7 % z celkových výdajů státního rozpočtu v roce 2012 při meziročním růstu o 0,1 % (o 641,9 mil. Kč); čerpáno bylo o 4,8 % méně, než stanovil rozpočet po změnách – úspora činila téměř 33,2 mld. Kč. Z celku představovaly 83,5 % **mandatorní sociální výdaje**, které dosáhly **545,7 mld. Kč** a meziročně se zvýšily o 2,3 % (o 12,1 mld. Kč). Podrobné čerpání mandatorních výdajů je uvedeno v části 0. Zprávy.

Mandatorní výdaje společně s výdaji na platy, ostatní platby za provedenou práci a pojistné a za vybrané neinvestiční nákupy a související výdaje nutné pro zabezpečení provozu a plnění úkolů kapitol státního rozpočtu dosáhly v roce 2012 celkem 797,0 mld. Kč, tj. 69,2 % celkových výdajů státního rozpočtu za rok 2012 (o 0,1 procentního bodu méně než v roce 2011).

Podíl celkových výdajů státního rozpočtu na nominálním hrubém domácím produktu roku 2012 v běžných cenách (3 843,5 mld. Kč) činil 29,98 %, tj. o 0,1 % procentního bodu méně než v roce 2011 (HDP v b.c. 3 841,4 mld. Kč).

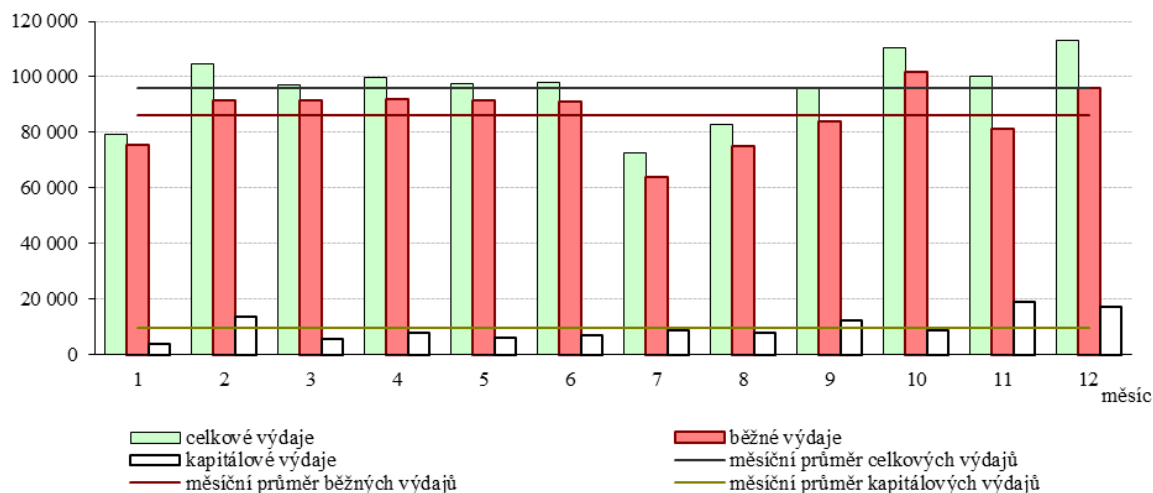
Strukturu výdajů státního rozpočtu za rok 2012 ukazuje následující graf (kapitálové a ostatní běžné výdaje bez transferů územním samosprávným celkům):

Graf č. 6: Struktura výdajů státního rozpočtu v roce 2012 (v %)



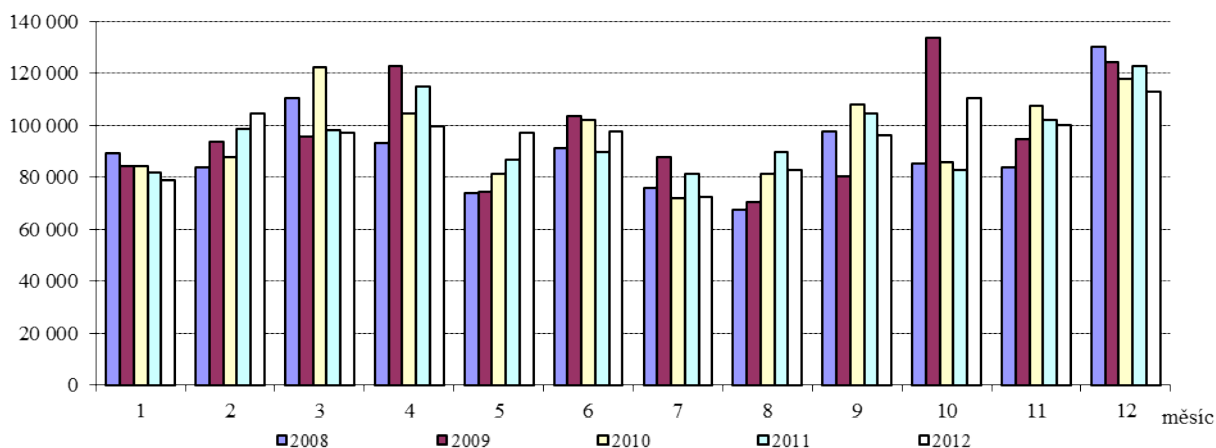
Měsíční čerpání výdajů v průběhu roku 2012 ukazuje následující graf:

Graf č. 7: Měsíční čerpání výdajů v roce 2012 (v mil. Kč)



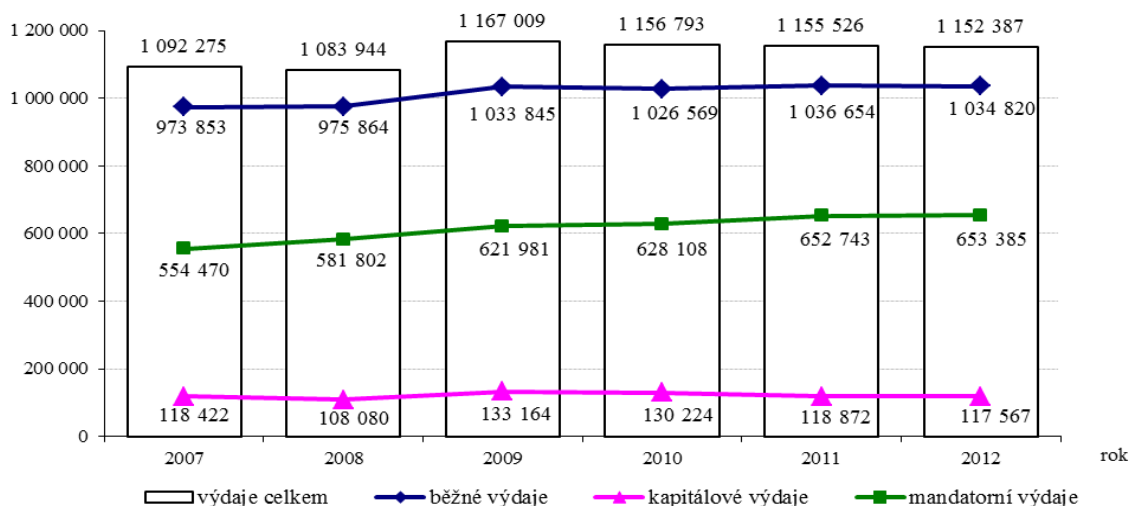
Měsíční průměr výdajů čerpaných v roce 2012 ve výši **96,0 mld. Kč** byl v porovnání s rokem 2011 nižší o 0,3 %, tj. o 262,0 mil. Kč. Většina výdajů byla čerpána poměrně rovnoměrně (např. výdaje do sociální oblasti), čerpání některých se však soustředilo pouze na některé měsíce roku a ty pak do značné míry ovlivnily výši měsíčního průměru. Např. výdaje na přímé náklady škol zřizovaných kraji a obcemi poskytnuté kapitolou Ministerstvo školství, mládeže a tělovýchovy ovlivnily čerpání výdajů v měsících leden (záloha 13,2 mld. Kč na leden a únor), březen (záloha 12,8 mld. Kč na březen a duben), květen (záloha 12,5 mld. Kč na květen a červen), červen (záloha 12,5 mld. Kč na červenec a srpen), září (záloha 12,5 mld. Kč na září a říjen) a říjen (záloha 12,5 mld. Kč na listopad a prosinec). Neinvestiční prostředky státním fondům byly ve výrazně nadprůměrné výši převedeny v měsících říjen (12,4 mld. Kč), listopad (5,9 mld. Kč), únor (3,1 mld. Kč), a prosinec (3,0 mld. Kč), když měsíční průměr činil 2,5 mld. Kč (šlo zejména o transfery z kapitoly Ministerstvo zemědělství pro Státní zemědělský intervenční fond v rámci Společné zemědělské politiky). Nerovnoměrně byly v průběhu roku uskutečňovány také převody investičních prostředků státním fondům, nadprůměrná částka byla převedena v měsících únor (5,6 mld. Kč), září (6,2 mld. Kč) a listopad (11,0 mld. Kč), naopak v ostatních měsících roku dosáhly podprůměrné úrovně (průměrná měsíční hodnota těchto převodů činila 2,9 mld. Kč); jednalo se zejména o transfery z kapitoly Ministerstvo dopravy Státnímu fondu dopravní infrastruktury. Výdaje na dluhovou službu měly na celkové čerpání vliv ve všech měsících roku v závislosti na termínech dohodnutých úrokových splátek, zejména pak v dubnu (15,6 mld. Kč), červnu (6,9 mld. Kč), září (9,0 mld. Kč) a říjnu (5,5 mld. Kč). Státní příspěvek na podporu stavebního spoření byl z 96,9 % vyplacen již v dubnu (5,1 mld. Kč), odvody vlastních zdrojů do rozpočtu EU dosáhly nadprůměrné hodnoty proti průměru 3,0 mld. Kč zejména v měsíci únoru (8,8 mld. Kč), prostředky na realizaci státních záruk ovlivnily čerpání zejména v červnu (676 mil. Kč) a v prosinci 653 mil. Kč, atd.

Graf č. 8: Měsíční čerpání výdajů státního rozpočtu v letech 2008 až 2012 (v mil. Kč)



Čerpání výdajů státního rozpočtu v letech 2007 až 2012 ukazuje následující graf:

Graf č. 9: Výdaje státního rozpočtu v letech 2007–2012 (v mil. Kč)



Hodnocení plnění jednotlivých druhů výdajů státního rozpočtu v roce 2012 je uvedeno v dalších částech zprávy a vztahuje se, není-li uvedeno jinak, k rozpočtu po změnách.

2. Běžné výdaje státního rozpočtu

Běžné (neinvestiční) výdaje státního rozpočtu představují výdaje správců kapitol státního rozpočtu na provoz a plnění úkolů vlastního úřadu, výdaje na činnost jimi zřizovaných organizačních složek státu a příspěvkových organizací a další výdaje, které tyto správci kapitol uskutečňují poskytováním příspěvků, dotací nebo transferů v souladu se svou působností podle kompetenčního zákona, příp. dalších zákonů, na jejichž základě byly zřízeny.

Běžné (neinvestiční) výdaje byly ve schváleném rozpočtu ČR na rok 2012 stanoveny zákonem ve výši 1 092,8 mld. Kč s předpokladem navýšení o 0,6 % (o 6,6 mld. Kč) proti schválenému rozpočtu roku 2011; proti skutečnosti 2011 se tyto výdaje měly zvýšit o 5,4 % (o 56,1 mld. Kč). V průběhu roku byl rozpočet těchto výdajů snížen o 5,4 mld. Kč na 1 087,4 mld. Kč, když k úpravám rozpočtovaných výdajů došlo v celé řadě položek. Skutečně bylo v roce 2012 **čerpáno 1 038,8 mld. Kč** neinvestičních prostředků, tj. 95,5 % rozpočtu po změnách (úspora činila 48,6 mld. Kč) při meziroční růstu o 0,2 % (o 5,4 mld. Kč).

Hodnocení podle jednotlivých skupin běžných výdajů v druhovém členění rozpočtové skladby je uvedeno v dalších částech Zprávy.

2.1. Výdaje na sociální transfery a služby zaměstnanosti

Mandatorní sociální výdaje a aktivní politika zaměstnanosti (vč. prostředků z rozpočtu EU/FM) ve výši 563,3 mld. Kč představovaly 47,3 % rozpočtem stanovených výdajů. Kromě valorizace dávek důchodového pojištění a zvýšení životního a existenčního minima ovlivnil rozpočtem stanovenou výši sociálních výdajů státu na rok 2012 a skutečné čerpání finančních prostředků mj. zákon č. 364/2011 Sb., kterým se mění některé zákony v souvislosti s úspornými opatřeními v působnosti Ministerstva práce a sociálních věcí, který převzal, případně upravil či zpřísnil, podmínky pro pobírání dávek, podpor a příplatků v oblasti sociálního zabezpečení stanovené zákonem č. 347/2010 Sb.⁴

Vývoj státního rozpočtu v sociální oblasti, jeho čerpání v roce 2012 a srovnání s rokem 2011, ukazuje následující tabulka:

Tabulka č. 30: Výdaje státního rozpočtu v sociální oblasti (v mil. Kč)

VÝDAJE NA SOCIÁLNÍ TRANSFERY A STÁTNÍ POLITIKU ZAMĚSTNANOSTI	Skutečnost 2011	Státní rozpočet 2012		Skutečnost 2012	% plnění	Index 2012/2011	Rozdíl 2012-2011
		schválený	po změnách				
		1	2				
Sociální dávky	451 156	471 586	471 566	462 820	98,1	102,6	11 664
v tom:							
dávky důchodového pojištění*)	368 069	382 508	382 478	382 031	99,9	103,8	13 963
z toho: starobní důchody	292 776	304 296	308 017	307 642	99,9	105,1	14 866
dávky nemocenského pojištění	21 734	22 863	21 593	19 602	90,8	90,2	-2 132
z toho: nemocenské	13 491	14 466	13 170	11 589	88,0	85,9	-1 902
dávky státní sociální podpory	36 094	37 910	37 731	35 554	94,2	98,5	-540
podpory v nezaměstnanosti	10 349	12 480	12 480	8 760	70,2	84,6	-1 589
dávky pomoci v hmotné nouzi a pro zdrav. postižené**)	7 060	7 533	9 193	9 333	101,5	132,2	2 273
zvláštní dávky ozbrojených sborů	7 850	8 292	8 091	7 540	93,2	96,0	-310
Ostatní peněžní transfery fyzickým osobám	19 211	21 233	20 624	19 357	93,9	100,8	145
z toho: příspěvek na péči podle zákona o soc. službách**)	18 241	19 990	19 381	18 428	95,1	101,0	187
Ochrana zaměstnanců při plat. neschopnosti zaměstnavatelů***)	389	600	561	452	80,6	116,1	63
Mandatorní peněžní transfery fyzickým osobám celkem	470 756	493 419	492 751	482 628	272,6	319,4	11 872
Příspěvek na penzijní připojištění	5 588	6 200	5 860	5 745	98,0	102,8	157
Podpora novomanželských půjček	0	0,03	0,00	0,00	x	x	0
Platba do veřejného zdravotního pojištění	52 717	52 924	52 924	52 867	99,9	100,3	150
Sociální dotace a příspěvky zaměstnavatelům	4 591	4 671	4 421	4 465	101,0	97,2	-126
v tom:							
podpora zaměstnávání osob se zdravotním postižením	3 282	3 113	3 424	3 468	101,3	105,7	186
příspěvky na sociální důsledky restrukturalizace	1 309	1 558	996	996	100,0	76,1	-312
Mandatorní sociální výdaje celkem	533 653	557 214	555 955	545 705	98,2	102,3	12 052
Aktivní politika zaměstnanosti (vč. prostředků EU/FM)	3 816	6 099	5 493	2 596	47,3	68,0	-1 221
Sociální výdaje a služby zaměstnanosti celkem	537 469	563 313	561 448	548 301	97,7	102,0	10 832

*) vč. dávek vyplacených do ciziny; dále ve sloupci skutečnost vč. zálohy České poště na výplatu důchodů počátkem roku 2012 (2 011 mil. Kč v roce 2011 a 6 900 mil. Kč v roce 2012)

**) v roce 2011 transfery do územních rozpočtů na dávky a příspěvky vyplácené obcemi, v roce 2012 rozpočtově zařazeno do sociálních dávek

***) náhrady mezd za zaměstnavatele při jeho platební neschopnosti, úhrady pojistného na sociální zabezpečení a veřejné zdravotní pojištění za zaměstnance, úhrada daně z příjmů za zaměstnance, příslušné služby, např. pošt apod.

Pozn.: Údaje za sociální dávky se liší od údajů viz Tabulka č. 29 a v bilanci příjmů a výdajů o související výdaje obsažené ve tř. 5 rozpočtové skladby

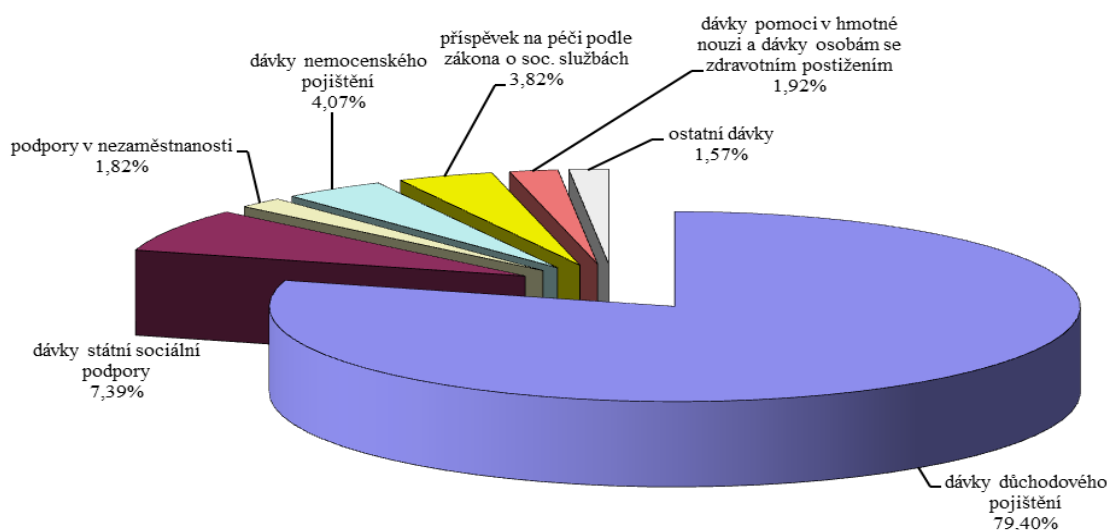
⁴ Zákon č. 347/2010 Sb., kterým se mění některé zákony v souvislosti s úspornými opatřeními v působnosti Ministerstva práce a sociálních věcí, byl na návrh vlády projednán a schválen Poslaneckou sněmovnou Parlamentu ve stavu legislativní nouze, po schválení Senátem a po podpisu prezidentem republiky vstoupil v platnost s účinností od 1.1.2011; na návrh opozičních poslanců byl 14.3.2011 způsob projednávání a tím i platnost tohoto zákona řešen Ústavním soudem s verdiktem, že přijatá opatření zůstanou v platnosti do 31.12.2011 a zákon musí do tohoto data být projednán běžnou legislativní cestou.

2.1.1. Sociální dávky

Sociální dávky byly ve státním rozpočtu na rok 2012 stanoveny ve výši 491,6 mld. Kč předpokládaným navýšením o 10,1 % (o 45,1 mld. Kč) proti rozpočtu roku 2011 a o 10,7 % (47,5 mld. Kč) proti skutečnosti roku 2011; představovaly 97,2 % rozpočtu neinvestičních transferů obyvatelstvu na rok 2012 stanoveného ve výši 505,9 mld. Kč. Tyto dávky zahrnují výdaje státního rozpočtu na dávky důchodového pojištění, nemocenského pojištění, státní sociální podpory, výdaje na podpory v nezaměstnanosti, zvláštní dávky příslušníkům ozbrojených sil při skončení služebního poměru, další drobné dávky (např. dávky pomoci v hmotné nouzi poskytované Ministerstvem obrany občanům vojenských újezdů, příspěvek na péči pro občany žijící v zahraničí, vyrovnání důchodů se Slovenskem) a nově od roku 2012 dávky pomoci v hmotné nouzi, dávky zdravotně postiženým občanům a příspěvek na péči podle zákona o sociálních službách, které byly v minulých letech rozpočtovány v rámci neinvestičních transferů územním rozpočtům a vypláceny byly obecními úřady obcí s rozšířenou působností a pověřenými obecními úřady a které jsou od 1.1.2012 vypláceny krajskými pobočkami Úřadu práce ČR a jejich kontaktními pracovišti. **Čerpáno** bylo celkem **481,1 mld. Kč**, tj. 98,0 % rozpočtu po změnách při meziročním růstu o 8,3 % (o 37,1 mld. Kč). Po korekci o výše uvedenou metodickou změnu počítal státní rozpočet s meziročním růstem sociálních dávek o 4,3 % (o 20,2 mld. Kč) proti schválenému rozpočtu roku 2011, resp. o 4,7 % (o 22,2 mld. Kč) proti skutečnosti 2011, a meziroční srovnání čerpaných výdajů na tyto dávky představuje navýšení o 2,5 % (o 11,8 mld. Kč).

Následující graf ukazuje podíl jednotlivých druhů výdajů sociálních dávek v roce 2012:

Graf č. 10: Podíl jednotlivých druhů výdajů sociálních dávek



Dávky důchodového pojištění

Největší objem 382,5 mld. Kč, tj. 77,8 % z celkových rozpočtovaných sociálních dávek na rok 2012, připadlo na dávky důchodového pojištění. Předpoklad meziročního růstu činil 5,1 % (o 18,5 mld. Kč) proti schválenému rozpočtu roku 2011, resp. 3,9 % (o 14,4 mld. Kč) proti skutečnosti roku 2011. Pro rok 2012 je valorizace důchodů pevně definována zákonem č. 220/2011 Sb.⁵ – od ledna běžného roku se stanoví zvýšení procentní výměry důchodů podle

⁵ Zákon č. 220/2011 Sb., kterým se mění zákon č. 155/1995 Sb., o důchodovém pojištění, ve znění pozdějších předpisů,

růstu indexu spotřebitelských cen a podle 1/3 růstu reálné mzdy, základní výměra důchodů se stanoví tak, aby odpovídala 9 % průměrné mzdy. Vyhláška č. 286/2011 Sb. v návaznosti na uvedený zákon upravila pro rok 2012 mj. výši základní výměry starobního, invalidního, vdovského, vdoveckého a sirotčího důchodu na 2 270 Kč, zvýšení procentní výměry důchodu o 1,6 % procentní výměry, která náleží ke dni, od něhož se procentní výměra zvyšuje, a redukční hranice pro stanovení výpočtového základu. Průměrný starobní důchod se tak zvyšuje cca o 174 Kč, předpokládaný dopad valorizace důchodů v roce 2012 na státní rozpočet by neměl překročit 6,0 mld. Kč za všechny dotčené kapitoly. Kromě uvedeného jsou ve schváleném rozpočtu rovněž zahrnuty prostředky na pokrytí zvýšených výdajů spojených s růstem počtu důchodců a se zvyšováním průměrného důchodu daným mezigenerační obměnou. Od roku 2012 došlo v oblasti důchodového zabezpečení k dalším změnám, např. platila přísnější pravidla pro výplatu předčasných důchodů, doplňuje se okruh důchodově pojištěných osob, mění se podmínky pro nárok na sirotčí důchod, účastníci odboje a odporu proti komunismu po obdržení osvědčení od Ministerstva obrany mohou za určených podmínek požádat o úpravu důchodu, atd.

V průběhu roku došlo ke snížení rozpočtu výdajů na dávky důchodového pojištění celkem o 29,6 mil. Kč, změny se týkaly kapitoly Ministerstvo spravedlnosti (snížení o 129,6 mil. Kč) a kapitoly Ministerstvo obrany (navýšení o 100,0 mil. Kč). Rozpočet těchto dávek u kapitol Ministerstvo práce a sociálních věcí a Ministerstvo vnitra zůstal nezměněn.

Tabulka č. 31: Dávky důchodového pojištění v roce 2012 (v tis. Kč)

DŮCHODY	Skutečnost 2011	Skutečnost 2012	Index 2012/2011	Rozdíl 2012-2011
Dávky důchodového pojištění celkem	368 069	382 031	103,8	13 963
z toho:				
důchody starobní	292 776	307 642	105,1	14 866
důchody invalidní	47 703	46 361	97,2	-1 341
v tom:				
3. stupeň	29 668	28 617	96,5	-1 050
2. stupeň	5 140	5 348	104,0	208
1. stupeň	12 895	12 396	96,1	-499
důchody pozůstalostní	27 582	28 028	101,6	446
v tom:				
vdovské	21 691	21 956	101,2	265
vdovecké	2 479	2 574	103,9	96
sirotčí	3 412	3 497	102,5	85

Dávky důchodového pojištění⁶ v roce 2012 **dosáhly celkem 382,0 mld. Kč**, tj. 99,9% plnění rozpočtu po změnách při meziročním růstu o 3,8 % (o 14,0 mld. Kč), a představovaly tak 79,4 % sociálních dávek. Tyto výdaje obsahují veškeré prostředky na výplatu důchodů, včetně výplat důchodů do ciziny a zálohy České poště na výplatu důchodů v prvních výplatních termínech ledna následujícího roku. Na výši důchodů kromě výše uvedeného mělo částečně vliv i vydání zákona č. 220/2011 Sb., který mj. s účinností od 30. září 2011 stanoví závislost základní výměry důchodu a výpočet redukčních hranic na průměrné mzdě.

a některé další zákony, řeší především dopady nálezu Ústavního soudu Pl. ÚS 8/07 (publikováno pod č. 135/2010 Sb.), který shledal dosavadní způsob stanovení výpočtového základu, z něhož se vypočítává procentní výměra důchodu, tedy i výše tzv. redukčních hranic, protiústavním. K 30.9.2011 byl zrušen § 15 zákona o důchodovém pojištění, který tento způsob výpočtu stanovil; samotná existence redukčních hranic však zpochybněna nebyla, a tak pro vyjádření zásluhovosti v základním důchodovém pojištění byla mj. uzákoněna pravidla pro stanovení výše redukčních hranic a základní výměry důchodu ve vazbě na průměrnou mzdu.

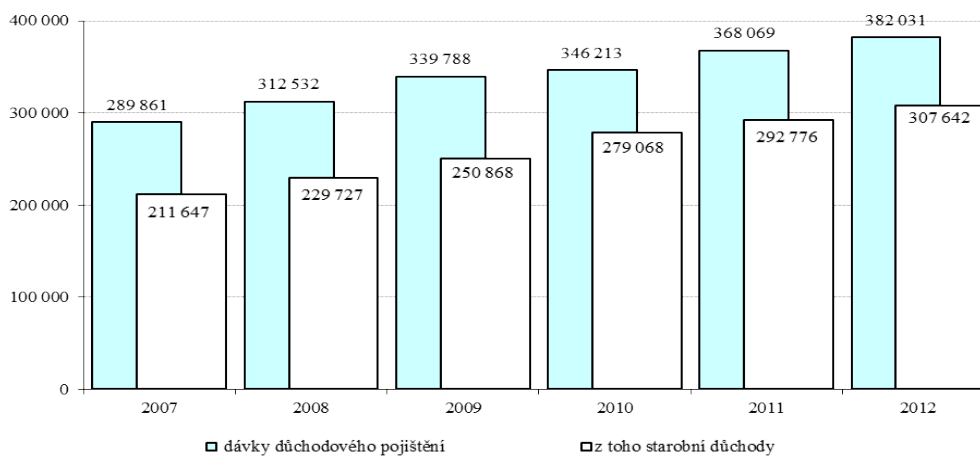
⁶ Údaje o výdajích na důchody jsou uváděny z hlediska rozpočtu (finančního zúčtování rozpočtového roku), tzn. ve výdajích je zahrnuta záloha zasláná České poště na výplatu důchodů z rozpočtu běžného roku, ale příjemce obdrží tento důchod až v roce příštím, naopak v běžném roce příjemce obdrží důchod, ve kterém je zahrnuta záloha České poště z rozpočtu minulého roku.

Z celku bylo vyplaceno na **důchody starobní 307,6 mld. Kč**, tj. o 5,1 % (o 14,9 mld. Kč) více než v roce 2011, na **důchody invalidní 46,4 mld. Kč** při meziročním poklesu o 2,8 % (o 1 341,4 mil. Kč) a na **důchody pozůstalostní 28,0 mld. Kč** při meziročním růstu o 1,6 % (o 445,7 mil. Kč). **Záloha** na výplatu důchodů začátkem ledna 2013, poskytnutá **České poště** koncem prosince 2012 kapitolou Ministerstvo práce a sociálních věcí, činila 6 900,0 mil. Kč, koncem roku 2011 na výplatu důchodů počátkem ledna 2012 to bylo 2 011,0 mil. Kč. Po korekci o uvedené zálohy bylo na dávky důchodového pojištění v roce 2012 důchodcům skutečně vyplaceno 377,1 mld. Kč, tj. o 2,4 % (o 8,9 mld. Kč) více než v roce 2011.

Na výplatě dávek důchodového pojištění se podílela především kapitola Ministerstvo práce a sociálních věcí, a to 372,8 mld. Kč, po korekci o zálohy české pošty 367,9 mld. Kč, tj. 97,6 %, resp. 97,5 % ze všech vyplacených důchodů. Z celku starobní důchody činily 299,3 mld. Kč, resp. 295,1 mld. Kč; průměrná výše plného starobního důchodu činila 10 422 Kč a meziročně se zvýšila o 2,1 % (o 219 Kč). Česká správa sociálního zabezpečení zajišťovala výplatu 3 574,0 tis. důchodů pro 2 943,7 tis. důchodců, vč. zahraničních. Z celku bylo 2 379,4 tis. plných starobních důchodů (o 8,3 tis. více než v roce 2011), dále 19,0 tis. poměrných starobních důchodů, 449,7 tis. invalidních důchodů (z toho 220,8 tis. důchodů pro invalidy 3. stupně v průměrné výši 10 131 Kč, tj. o 139 Kč více než v roce 2011) a 725,9 tis. pozůstalostních důchodů (z toho 579,6 tis. vdovských důchodů v průměrné výši 3 033 Kč, tj. o 31 Kč více než v roce 2011).

Vývoj výdajů na dávky důchodového pojištění ukazuje následující graf:

Graf č. 11: Vývoj výdajů na dávky důchodového pojištění v letech 2007-2012 (v mil. Kč)



Meziročně se, jak již bylo uvedeno, výdaje na dávky důchodového pojištění v roce 2012 zvýšily o 3,8 % (o 14,0 mld. Kč), v roce 2011 pak o 6,3 % (o 21,9 mld. Kč), v roce 2010 o 1,9 % (o 6,4 mld. Kč), v roce 2009 o 8,7 % (téměř o 27,3 mld. Kč); v roce 2008 o 7,8 % (o 22,7 mld. Kč), v roce 2007 pak o 6,2 % (o 16,9 mld. Kč)

Dávky nemocenského pojištění

Schválený rozpočet dávek nemocenského pojištění na rok 2012 byl stanoven ve výši 22,9 mld. Kč, tj. o 4,3 % (o 935,8 mil. Kč) více proti schválenému rozpočtu roku 2011 a o 5,2 % (o 1,1 mld. Kč) více proti skutečnosti 2011. Pro rok 2012 byla zachována jednotná procentní sazba pro výpočet nemocenského 60 % denního vyměřovacího základu po celou dobu nemoci a poskytování náhrady mzdy (platu) a odměny zaměstnavatelem v prvních 21 dnech trvání dočasné pracovní neschopnosti (karantény) s 3denní tzv. karenční dobou – nemocenské se tak vyplácí až od 22. dne trvání dočasné pracovní neschopnosti (karantény).

V průběhu roku byl rozpočet snížen u kapitoly Ministerstvo práce a sociálních věcí, jejíž rozpočet činil 99,0 % rozpočtu všech dávek nemocenského pojištění, o 1 304,0 mil. Kč ve prospěch rozpočtu dávek pomoci v hmotné nouzi.

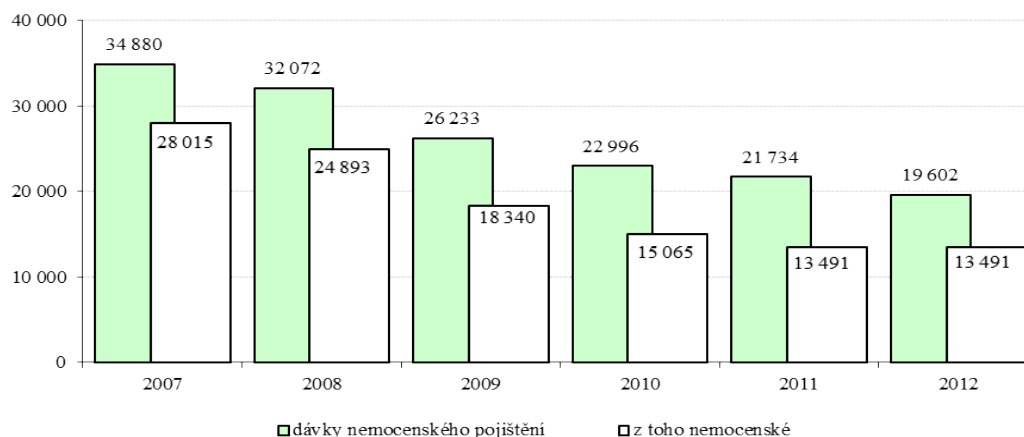
Tabulka č. 32: Dávky nemocenského pojištění (v mil. Kč)

DÁVKY NEMOCENSKÉHO POJIŠTĚNÍ	Skutečnost 2011	Skutečnost 2012	Index 2012/2011	Rozdíl 2012 2011
Dávky nemocenského pojištění celkem	21 734	19 602	90,2	-2 132
z toho:				
nemocenské	13 491	11 589	85,9	-1 902
ošetřovné	640	682	106,5	42
vyrovňovací příspěvek v těhotenství a mateřství	6	7	123,0	1
peněžitá pomoc v mateřství	7 597	7 324	96,4	-273

Vyplaceno bylo celkem **19,6 mld. Kč**, tj. 90,8 % rozpočtu po změnách, úspora činila téměř 2,0 mld. Kč. Meziročně se tyto výdaje snížily o 9,2 % (o 2,1 mld. Kč). Z celku 59,1 % představovala dávka **nemocenské (11,6 mld. Kč)**, která byla čerpána na 88,0 % rozpočtu po změnách při úspoře 1,6 mil. Kč a vázání výdajů 800,0 mil. Kč. Meziročně se tato dávka snížila o 14,1 % (o 1,9 mld. Kč), když se plně promítlo prodloužení platby náhrady mzdy v době dočasné pracovní neschopnosti zaměstnavatelem ze dvou na tři týdny platné od 1.1.2011 (úroveň výdajů na počátku roku 2011 byla ještě ovlivněna právní úpravou roku 2010) a úprava podmínek výplaty nemocenského pro OSVČ. **Peněžitá pomoc v mateřství** byla poskytnuta v částce **7,3 mld. Kč** (95,1 % rozpočtu při meziročním poklesu o 3,6 %, tj. o 273,1 mil. Kč). **Ošetřovné** ve výši **681,7 mil. Kč** bylo plněno na 96,0 % rozpočtu po změnách a meziročně se zvýšilo o 6,5 %, tj. o 41,6 mil. Kč. **Vyrovňovací příspěvek v těhotenství a mateřství** dosáhl **7,1 mil. Kč**, tj. 86,7 % rozpočtu po změnách při meziročním růstu o 23,0 %, tj. o 1,3 mld. Kč).

Výdaje na dávky nemocenského pojištění v letech 2007 až 2012 ukazuje následující graf:

Graf č. 12: Výdaje na dávky nemocenského pojištění v letech 2007-2012



Na pokles výdajů na dávky nemocenského pojištění od roku 2008 měla vliv mimo změn parametrů pro výpočet dávek v jednotlivých letech i skutečnost, že v roce 2008 došlo k zavedení tzv. 3-denní karenční doby, kdy se dávka nemocenské nevyplácela, od 1.1.2008 do 30.6.2008 (na základě nálezu Ústavního soudu byla karenční doba zrušena), od 1.1.2009 do 31.12.2010 nemocenské příslušelo od 15. kalendářního dne trvání nemoci nebo karantény, od 1.1.2011 se nemocenské vyplácí od 22. dne pracovní neschopnosti (karantény).

Dávky státní sociální podpory

Dávky státní sociální podpory byly ve schváleném rozpočtu roku 2012 stanoveny ve výši 37,9 mld. Kč, tj. 99,1 % schváleného rozpočtu roku 2011 (o 343,1 mil. Kč méně). Proti skutečnosti 2011 byly plánované výdaje vyšší o 5,0 % (o 1,8 mld. Kč). Řada dávek státní sociální podpory je stanovena v absolutních částkách bez přímé vazby na životní minimum a neprobíhají jejich automatické valorizace. Rodič si může pružně volit délku čerpání rodičovského příspěvku (do 2, 3 nebo 4 let věku dítěte) a tím i jeho měsíční výši, vyčerpat může maximálně 220 tis. Kč. Nárok na porodné 13 000 Kč se i dále vztahuje na osoby, kterým se narodilo první živé dítě, jestliže žijí v rodinách s příjmem do 2,4-násobku životního minima rodiny (při narození prvního dítěte při vícečetném porodu náleží porodné ve výši 19 500 Kč), zůstává zúžen okruh osob, které mají za určených podmínek nárok na pohřebné 5 000 Kč, omezuje se výplata příspěvku na bydlení na 84 měsíce v období posledních 10 kalendářních let (s výjimkou osob starších 70 let a osob se zdravotním postižením). S účinností od 1.1.2012 se nařízením vlády č. 409/2011 mění částka životního a existenčního minima, např. měsíční částka životního minima u jednotlivce se zvyšuje z 3 126 Kč na 3 410 Kč, u osoby, která je považována jako první v pořadí, z 2 880 Kč na 3 140 Kč, atd.; existenční minimum se zvyšuje z 2 020 Kč na 2 200 Kč měsíčně. Závislý na výši životního minima je zejména přírůstek na dítě, jako základní dlouhodobá dávka poskytovaná rodinám s dětmi s příjmem do 2,4násobku životního minima, a to ve třech výších podle věku dítěte.

V průběhu roku byl rozpočet snížen o 178,6 mil. Kč ve prospěch příspěvku na podporu zaměstnávání osob se zdravotním postižením; vázána byla 1,0 mld. Kč výdajů. Čerpání jednotlivých dávek státní sociální podpory v roce 2012 a jejich srovnání s rokem 2011 je uvedeno v tabulce:

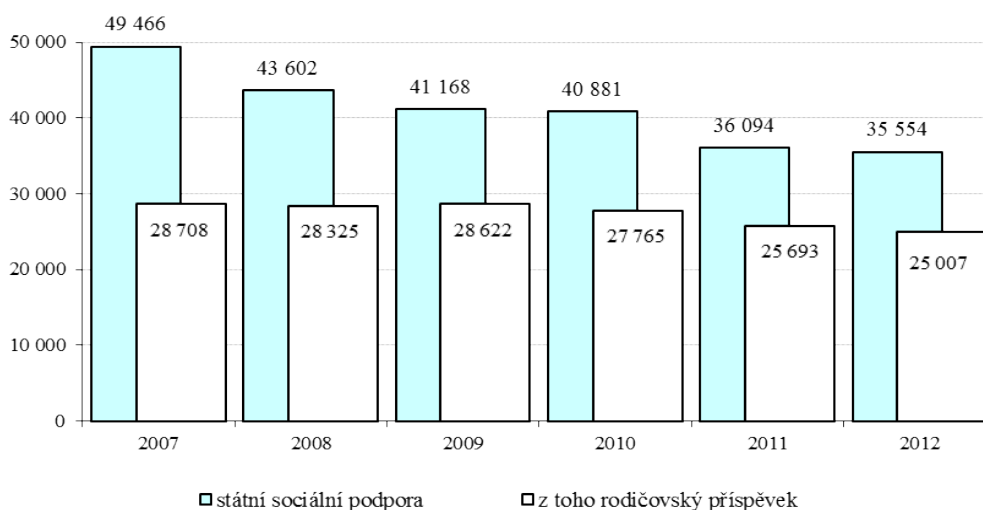
Tabulka č. 33: Čerpání jednotlivých dávek státní sociální podpory (v mil Kč)

DÁVKY STÁTNÍ SOCIÁLNÍ PODPORY	Skutečnost 2011	Skutečnost 2012	Index 2012/2011	Rozdíl 2012-2011
Dávky státní sociální podpory celkem	36 094	35 554	98,5	-540
z toho:				
přírůstek na dítě	3 496	3 338	95,5	-158
sociální příplatek	795	56	7,1	-739
příspěvek na bydlení	4 625	5 745	124,2	1 120
rodičovský příspěvek	25 693	25 007	97,3	-686
dávky péčovské péče	1 066	1 242	116,6	177
porodné	292	144	49,3	-148
pohřebné	15	14	94,1	-1

Vyplaceno bylo celkem **35,6 mld. Kč**, tj. 94,2 % rozpočtu po změnách (úspora téměř 2,2 mld. Kč) při meziročním poklesu o 1,5 % (o 540,1 tis. Kč). V čerpání dávek sociální podpory se projevil vliv novel zákona o státní sociální podpoře, které snížily jak pevné částky, tak zpřísnily parametry u posuzování nároků na dávky závislé na příjmu žadatele. K meziročnímu snížení výdajů došlo zejména u sociálního příspěvku z důvodu změn právní úpravy a ukončení jeho vyplácení. Výrazný nárůst výdajů na příspěvek na bydlení souvisí s nižšími příjmy vysokého počtu nezaměstnaných, se zvýšením nákladů na bydlení a stanovením normativů na počet této dávky.

Čerpání výdajů na dávky státní sociální podpory ukazuje následující graf:

Graf č. 13: Čerpání výdajů na dávky státní sociální podpory v letech 2007-2012 (v mil. Kč)



V roce 2007 byl rodičovský příspěvek stanoven na 40 % průměrné měsíční mzdy v nepodnikatelské sféře z roku 2005 a činil 7 582 Kč měsíčně. Od roku 2008 jsou zavedeny tři varianty čerpání tohoto příspěvku, které byly v jednotlivých letech zpřesňovány.

Podpory v nezaměstnanosti

Schválený státní rozpočet výdajů na podpory v nezaměstnanosti stanovil výdaje na tuto dávku pro rok 2012 ve výši 12,5 mld. Kč, tj. o 12,7 % (o 1,8 mld. Kč) méně, než stanovil rozpočet roku 2011, resp. o 6,5 % (o 874,8 mil. Kč) méně proti skutečným výdajům v roce 2011. Vázáno bylo 1,2 mld. Kč výdajů na tyto dávky. Od ledna 2012 se změnily podmínky pro vznik nároku na podporu v nezaměstnanosti, resp. byla snížena doba rozhodného období, ve kterém je nutné získat alespoň 12 měsíců doby důchodového pojištění, ze tří na dva roky. Změnily se rovněž podmínky pro vstup do evidence uchazečů o zaměstnání na Úřadu práce ČR – pokud úřad práce zprostředkuje uchazeči vhodné zaměstnání, ale on je ukončí bez vážného důvodu sám nebo dohodou se zaměstnavatelem, může být na úřadu práce evidován až po uplynutí 6 měsíců, stejně jako ten, komu úřad práce zprostředkuje vhodné zaměstnání a se kterým zaměstnavatel ukončí pracovní poměr z důvodu zvláště hrubého porušení pracovní kázně. Od 1.1.2012 si uchazeč o zaměstnání může sám vybrat rekvalifikační kurz i rekvalifikační zařízení, které však musí mít akreditovaný program (stanoven je maximální limit úhrady ceny, pokud je překročen, rozdíl si hradí sám uchazeč). Posiluje a zefektivňuje se boj s nelegálním zaměstnáváním. Je nově upravena definice nelegální práce tak, že její prokazování je snazší a jednoznačnější, zpřísnuje se postih za výkon nelegální práce – maximální částka pokuty se zvyšuje z 10 tis. Kč na 100 tis. Kč, zvyšuje se maximální částka pokuty za umožnění výkonu nelegální práce z 5,0 mil. Kč na 10,0 mil. Kč (minimální výše pokuty činí 250 tis. Kč). Jsou ztíženy podmínky pro nelegální zaměstnávání firmám i nezaměstnaným v evidenci úřadu práce tak, že vytipování uchazečů o zaměstnání docházejí v určený čas v běžné pracovní době na kontaktní místa Czech POINT.

Podpory v nezaměstnanosti byly v roce 2012 **vyplaceny** ve výši **8,8 mld. Kč**, tj. 70,2 % rozpočtu při meziročním snížení o 15,4 % (téměř o 1,6 mld. Kč). Z celku samotná podpora v nezaměstnanosti poskytnutá uchazečům o zaměstnání, vč. podpory při rekvalifikaci, činila 8 741,1 mil. Kč, poštovné a úhrada peněžním ústavům 22,5 mil. Kč, atd.

Srovnání nezaměstnanosti k 31.12.2012 proti stejnému datu v předchozích letech a její vývoj v průběhu roku 2012 ukazuje následující tabulka:

Tabulka č. 34: Srovnání nezaměstnanosti v letech 2007–2012

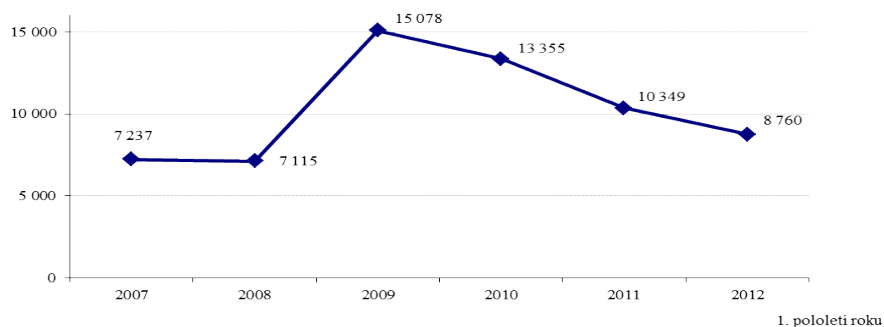
měsíc	12/2007	12/2008	12/2009	12/2010	12/2011	01/2012	03/2012	06/2012	09/2012	12/2012
míra registrované nezaměstnanosti v %	6,0	6,0	9,2	9,6	8,6	9,1	8,9	8,1	8,4	9,4
podíl nezaměstnaných osob ve věku 15-64 let v %*	4,5	4,5	7,1	7,4	6,8	7,1	7,0	6,4	6,6	7,4
uchazeči o zaměstnání v tis.	354,9	352,3	539,1	561,6	508,5	534,1	525,2	474,6	493,2	545,3
volná místa v tis.	141,1	91,2	30,9	30,8	35,8	34,5	39,9	42,8	40,8	34,9

Pramen: MPSV

Úřad práce evidoval k **31.12.2012** celkem **545 311 uchazečů o zaměstnání** (o 36 860 osob více než ke stejnému datu roku 2011), z toho 530 994 představovali dosažitelní uchazeči o zaměstnání⁷ (o 39 036 osob více než ke konci roku 2011). Úřad práce v prosinci 2012 poskytl podporu v nezaměstnanosti 107 937 uchazečům o zaměstnání, tj. 19,8 % všech osob vedených v evidenci (v prosinci 2011 byly podpory v nezaměstnanosti vyplaceny 25,6 % z evidovaných, tj. 129 951 osobám). Nabízel celkem 34 893 volných pracovních míst, když na jedno volné místo připadlo v průměru 15,6 uchazeče (14,2 uchazeče v prosinci 2011) – nejvíce v okrese Havlíčkův Brod 116,6 osob, nejméně v Praze 3,7 osob na jedno volné pracovní místo. **Míra registrované nezaměstnanosti⁸ k 31.12.2012 činila 9,4 %**, tj. o 0,8 procentního bodu více než k 31.12.2011, míra registrované nezaměstnanosti žen dosáhla 10,6 % a mužů 8,4 %. Vyšší míru nezaměstnanosti než republikový průměr vykázalo 43 okresů, nejvyšší okresy Bruntál 18,0 %, Jeseník 16,4 %, Most 16,0 %, Znojmo a Chomutov po 15,1 %, Hodonín 14,9 % atd., nejnižší okresy Praha-východ 3,6 %, Praha 4,4 %, Praha-západ po 4,5 %, Mladá Boleslav 5,1 %, Plzeň-jih 5,8 %, Rokycany 6,1 % atd. Průměrná míra nezaměstnanosti v roce 2012 byla 8,6 %, tj. na stejné úrovni jako v roce 2011.

Čerpání výdajů v letech 2007 až 2012 uvádí následující graf.

Graf č. 14: Výdaje na podpory v nezaměstnanosti v letech 2007-2012 (v mil. Kč)



Výše výdajů na podpory v nezaměstnanosti závisí na celkové míře nezaměstnanosti a na jejím vývoji v souvislosti s hospodářským stavem země.

⁷ Uchazeči o zaměstnání, kteří mohou bezprostředně nastoupit při nabídce vhodného pracovního místa, tj. evidovaní nezaměstnaní, kteří nemají žádnou objektivní překážku pro přijetí zaměstnání (za dosažitelné se nepovažují ženy na mateřské dovolené, absolventi na vojně, uchazeči v pracovní neschopnosti, lidi ve vazbě nebo výkonu trestu, uchazeči, kteří jsou zařazeni na rekvalifikaci nebo vykonávají krátkodobé zaměstnání).

⁸ Míra registrované nezaměstnanosti poměřuje počet dosažitelných uchazečů o zaměstnání v evidenci Úřadu práce k velikosti pracovní síly (k počtu ekonomicky aktivních osob), nový ukazatel „podíl nezaměstnaných osob“ od října 2012 porovnává počet uchazečů o zaměstnání ve věku 15 až 64 let ke všem obyvatelům ve stejném věku, je lépe interpretovatelný a z mezinárodního hlediska srovnatelný.

Dávky sociální péče

Sociální dávky rozpočtované v minulých letech v rámci neinvestičních transferů územním rozpočtům a vyplácené obecními úřady obcí s rozšířenou působností a pověřenými obecními úřady, jsou, jak již bylo uvedeno, od 1.1.2012 zařazeny do rozpočtu sociálních dávek v kapitole Ministerstvo práce a sociálních věcí a jsou vypláceny krajskými pobočkami Úřadu práce ČR a jejich kontaktními pracovišti. Jedná se o dávky pomoci v hmotné nouzi⁹ podle zákona č. 111/2006 Sb., o pomoci v hmotné nouzi, ve znění pozdějších předpisů (příspěvek na živobytí, doplatek na bydlení, mimořádná okamžitá pomoc), dávky pro osoby se zdravotním postižením¹⁰ podle vyhlášky MPSV č. 182/1991 Sb., kterou se provádí zákon o sociálním zabezpečení a zákon ČNR o působnosti orgánů ČR v sociálním zabezpečení, ve znění pozdějších předpisů, a příspěvek na péči¹¹ podle zákona č. 108/2006 Sb., o sociálních službách, ve znění pozdějších předpisů. Ve státním rozpočtu na rok 2012 byly zahrnuty v celkové výši 27,5 mld. Kč, tj. o 10,6 % (o 2,6 mld. Kč) více než stanovil schválený rozpočet transferů územním samosprávným celkům na tyto dávky v roce 2011, nejvíce byl navýšen příspěvek na péči o 2,1 mld. Kč, a to s přihlédnutím na skutečné čerpání v roce 2011. Proti skutečnosti 2011 byl rozpočet na tyto dávky o 8,8 % (o 2,2 mld. Kč) vyšší. Rozpočet byl však nedostačující a tak byl v průběhu roku navýšen celkem o 921,2 mil. Kč rozpočtovými opatřeními v rámci kapitoly, **čerpáno** bylo **celkem 27,6 mld. Kč**, tj. 97,2 % rozpočtu po změnách. V porovnání s transfery na tyto dávky v roce 2011 došlo v roce 2012 k meziročnímu zvýšení výdajů celkem o 9,3 % (téměř o 2,4 mld. Kč).

Příspěvek na péči podle zákona o sociálních službách byl ve schváleném státním rozpočtu na rok 2012 odhadnut na téměř 20,0 mld. Kč. Rozpočet byl v průběhu roku snížen o 609,0 mil. Kč zvýšením rozpočtu dávek pomoci v hmotné nouzi (o 556,0 tis. Kč) a neinvestičních nedávkových transferů (o 53,0 mil. Kč). **Vyplaceno** bylo **18,4 mld. Kč**, tj. 95,1 % rozpočtu po změnách, vč. 43,0 mil. Kč na služby pošty a bankovních ústavů.

Dávky pomoci v hmotné nouzi byly ve schváleném státním rozpočtu zahrnuty ve výši 5,6 mld. Kč, které však byly nedostačující zejména u dávky „příspěvek na živobytí“. Proto byl v průběhu roku rozpočet navýšen téměř o 1,9 mld. Kč na úkor rozpočtu výdajů na dávky nemocenského pojištění (1 304,0 mil. Kč) a na příspěvek na péči podle zákona o sociálních službách (556,0 mil. Kč). **Čerpáno** bylo celkem **7,8 mil. Kč**, tj. o 5,2 % (o 380,1 mil. Kč) více než stanovil rozpočet po změnách – na povolené překročení byly využity prostředky z neprofilujících nároků z nespotřebovaných výdajů v minulých letech. Z celku na příspěvek na živobytí připadlo 5,9 mld. Kč, na doplatek na bydlení téměř 1,7 mld. Kč, na mimořádnou okamžitou pomoc 134,9 mil. Kč, atd.

Dávky pro osoby se zdravotním postižením byly na rok 2012 rozpočtovány v částce necelých 2,0 mld. Kč. Rozpočet byl snížen o 197,0 mil. Kč ve prospěch rozpočtu příspěvku na podporu zaměstnávání osob se zdravotním postižením (132,7 mil. Kč) a rozpočtu ostatních výdajů ministerstva (64,3 mil. Kč). **Vyplaceno** bylo celkem **1,5 mld. Kč**, tj. 86,5 % rozpočtu po změnách. Z celku příspěvek na mobilitu činil 1,0 mld. Kč, příspěvek na zvláštní pomůcku 375,4 mil. Kč, příspěvky na nákup a provoz motorového vozidla 50,8 mil. Kč, příspěvek na zvláštní pomůcky 47,5 mil. Kč, atd. Služby pošt a bankovních ústavů si vyžádaly 29,5 mil. Kč.

⁹ Pomoc osobám s nedostatečnými příjmy, kdy osoba/společně posuzované osoby si ho nemohou zvýšit vlastním přičiněním (vlastní prací, uplatněním nároků a pohledávek, prodejem nebo jiným využitím majetku). O dávkách pomoci v hmotné nouzi v roce 2011 rozhodují a vyplácejí je pověřené obecní úřady (na území vojenských újezdů újezdní úřady vojenských újezdů).

¹⁰ Slouží k odstranění, zmírnění nebo překonání následků jejich postižení.

¹¹ Poskytuje se osobám závislým na pomoci jiné fyzické osoby za účelem zajištění potřebné pomoci.

Zvláštní dávky příslušníkům ozbrojených sil při skončení služebního poměru

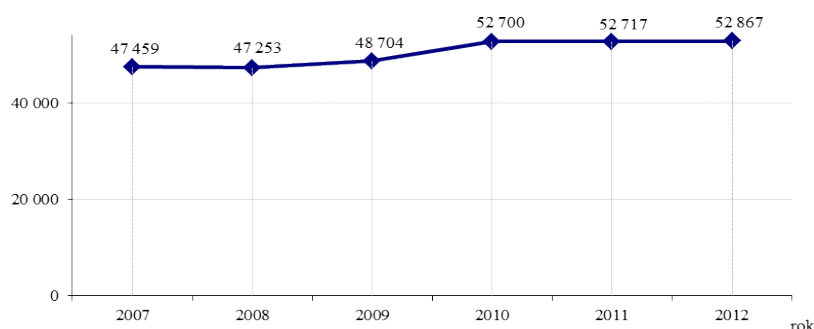
Zvláštní dávky příslušníkům ozbrojených sil při skončení služebního poměru, vyplácené ministerstvy vnitra, obrany, financí a spravedlnosti, byly ve schváleném rozpočtu zahrnuty v částce 8,3 mld. Kč při meziročním navýšení o 4,8 % (o 285,0 mil. Kč) proti schválenému rozpočtu roku 2011 a o 5,7 % (441,9 mil. Kč) proti skutečnosti roku 2011. Tyto výdaje si řadu let udržují stabilní úroveň, která vychází z legislativy nedotčené úspornými záměry. V průběhu roku byl rozpočet snížen o 201,0 mil. Kč. **Čerpáno** bylo celkem **7,5 mld. Kč**, tj. 93,2 % rozpočtu po změnách při meziročním poklesu o 4,0 % (o 310,3 mil. Kč). Z celku představoval výsluhový příspěvek 7,2 mld. Kč, z toho 3,8 mld. Kč v kapitole Ministerstvo vnitra a 2,4 mld. Kč v kapitole Ministerstvo obrany; odchodné činilo 306,1 mil. Kč, odbytné 66,6 mil. Kč a úmrtné 9,2 mil. Kč.

2.1.2. Ostatní sociální transfery a náhrady obyvatelstvu

Platba státu do systému všeobecného zdravotního pojištění

Platba státu na zdravotní pojištění za zákonem vybrané skupiny obyvatel (tzv. státní pojištěnci) byla ve státním rozpočtu zahrnuta v kapitole Všeobecná pokladní správa ve výši 52,9 mld. Kč, tj. je přibližně na stejné úrovni jako ve státním rozpočtu i skutečnosti roku 2011. Vláda nezvýšila nařízením vlády vyměřovací základ pro tuto platbu, který tak zůstal v roce 2012 stejný jako v letech 2010 a 2011 ve výši 5 355 Kč, zrovna tak jako z něj odvozená měsíční platba státu v částce 723 Kč za osobu (roční výše platby 8 676 Kč/osoba). Za leden až prosinec 2012 bylo na zvláštní účet všeobecného zdravotního pojištění **převedeno téměř 52,9 mld. Kč**, tj. 99,9 % rozpočtu při úspoře 56,3 mil. Kč, ke které došlo celkovým snížením počtu státních pojištěnců zejména v kategoriích nezaopatřené děti starší 15 let a žena na mateřské dovolené, příjemce rodičovského příspěvku. Ve srovnání s rokem 2011 byla vyplacena přibližně stejná částka (meziroční zvýšení výdajů o 0,3 %, tj. o 150,0 mil. Kč). Rok 2012 byl z hlediska platby státu za státní pojištěnce do systému všeobecného zdravotního pojištění vyrovnaný, nebyla provedena žádná předsunutá platba a v průběhu roku nedošlo k žádné legislativní změně.

Graf č. 15: Platba státu za státní pojištěnce v letech 2007 až 2012 (v mil. Kč)



V roce 2007 činila platba státu za státní pojištěnce 680 Kč za osobu a měsíc, od 1.1.2008 do 31.12.2009 to bylo 677 Kč za osobu a měsíc, od 1.1.2010 pak 723 Kč za osobu a měsíc.

Státní příspěvek na penzijní připojištění

Státní příspěvek na penzijní připojištění vyplácí Ministerstvo financí penzijním fondům na základě jejich žádosti podle § 30 zákona č. 42/1994 Sb., o penzijním připojištění se státním příspěvkem, ve znění pozdějších předpisů, pro účastníky, kterým tento příspěvek náleží podle § 29 tohoto zákona. Schválený státní rozpočet výdajů na tento příspěvek 6,2 mld. Kč počítal s navýšením výdajů o 1,6 % (o 100 mil. Kč) proti rozpočtu roku 2011, proti skutečnosti roku

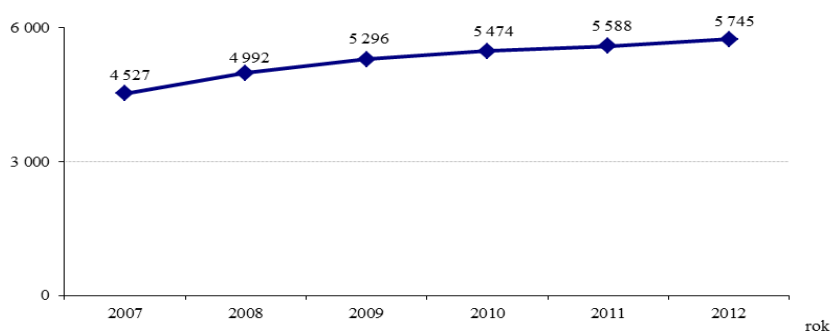
2011 s navýšením o 11,0 % (o 612,2 mil. Kč). Rozpočet byl v průběhu roku snížen o 340,0 mil. Kč ve prospěch krytí výdajů souvisejících s provozem Informačního systému datových schránek v roce 2012 a v následujících letech (usnesení vlády č. 833/2012). **Čerpáno** bylo více než **5,7 mld. Kč**, tj. 98,0 % rozpočtu po změnách při meziročním růstu o 2,8 % (o 156,9 mil. Kč), ke kterému došlo zejména vlivem zvyšujícího se počtu smluv o penzijním připojištění.

Podle údajů poskytnutých penzijními fondy Ministerstvu financí činil k 31.12.2012 počet smluv o penzijním připojištění celkem 5,1 mil., proti stavu ke konci roku 2011 to představovalo nárůst o 13 %. V roce 2012 bylo uzavřeno 1,1 mil. nových smluv o penzijním připojištění (z toho ve 4. čtvrtletí 617 tis. smluv), tj. o 671 tis. více smluv než v roce 2011, kdy bylo uzavřeno 457 tis. smluv. Výrazný nárůst počtu nových smluv v roce 2012, který se promítl i v celkovém počtu smluv, byl vyvolán především zvýšeným zájmem o penzijní připojištění v závěru roku vzhledem k tomu, že nové smlouvy o penzijním připojištění podle zákona o penzijním připojištění bylo možné uzavírat jen do 30.11.2012, a to v souvislosti se zákonem č. 427/2011 Sb., o doplňkovém penzijním spoření, kterým bylo stávající penzijní připojištění se státním příspěvkem od roku 2013 nahrazeno novým produktem - doplňkovým penzijním spořením a od 1.1.2013 je možné uzavírat nové smlouvy pouze k tomuto novému produktu. Roste také celkový objem účastnických příspěvků (bez příspěvků zaměstnavatelů), který v roce 2012 dosáhl výše 25,5 mld. Kč, což bylo o 2,1 mld. Kč více proti roku 2011. Průměrný měsíční příspěvek účastníka byl v roce 2012 ve výši cca 465 Kč.

K 31.12.2012 působilo na finančním trhu v ČR celkem 9 penzijních fondů oprávněných k nabízení a poskytování finančních služeb v penzijním připojištění.

Uvedený vývoj situace ve výdajích státu na příspěvek k penzijnímu připojištění v letech 2007 až 2012 ukazuje následující graf:

Graf č. 16: Státní příspěvek na penzijní připojištění (v mil. Kč)



Výdaje na odškodnění podle příslušných právních předpisů

V souboru ostatních náhrad placených obyvatelstvu, které svým charakterem patří do sociálních peněžních transferů, neboť mají povahu zákonem daných náhrad, odškodnění a zvláštních sociálních dávek, byly sledovány **výdaje na odškodnění** podle příslušných legislativních předpisů. Zákonem o státním rozpočtu byly výdaje na odškodnění na rok 2012 zahrnuty v kapitole Ministerstvo práce a sociálních věcí v částce 210,0 mil. Kč, rozpočtovými opatřeními, resp. převodem z kapitoly Všeobecná pokladní správa v částce 726,0 mil. Kč, byly navýšeny na 936,0 mil. Kč. Celkem výdaje spojené s realizací odškodňovacích zákonů dosáhly **927,8 mil. Kč**, z toho v kapitole Ministerstvo práce a sociálních věcí 829,3 mil. Kč, tj. 89,4 % z celku.

Následující tabulka uvádí vyplacené prostředky podle kapitol státního rozpočtu a podle jednotlivých právních předpisů, vč. počtu odškodněných osob:

Tabulka č. 35: Výdaje na odškodnění

VÝDAJE NA ODŠKODNĚNÍ	Ministerstvo obrany		MPSV		Ministerstvo vnitra		Min. spravedlnosti		C e l k e m	
	počet	tis. Kč	počet	tis. Kč	počet	tis. Kč	počet	tis. Kč	počet	tis. Kč
odškodnění podle zákona č. 217/1994 Sb. ¹⁾			1	50					1	50
odškodnění podle zákona č. 261/2001 Sb. ²⁾			76	918					76	918
odškodnění podle zákona č. 172/2002 Sb. ³⁾									0	0
příplatky k důchodu podle nařízení vlády č. 622/2004 Sb. ⁴⁾	609	1 976	6 029	154 036	24	1 149			6 662	157 161
nároky podle zákona č. 357/2005 Sb. ⁵⁾	6 677	14 185	29 734	671 447	249	5 509	204	372	36 864	691 513
odškodnění podle zákona č. 108/2009 Sb. ⁶⁾	639	1 903	15	2 820					654	4 723
odškodnění podle zákona č. 212/2009 Sb. ⁷⁾					121	70 740			121	70 740
odškodnění podle nařízení vlády č. 135/2009 Sb. ⁸⁾					97	2 723			97	2 723
C e l k e m	7 925	18 064	35 855	829 271	491	80 121	204	372	44 475	927 828

¹⁾ zákon č. 217/1994 Sb., o poskytnutí jednorázové peněžní částky některým obětem nacistické perzekuce

²⁾ zákon č. 261/2001 Sb., o poskytnutí jednorázové peněžní částky účastníkům národního boje za osvobození, politickým vězňům a osobám z rasových nebo náboženských důvodů soustředěných do vojenských pracovních táborů a o změně zákona č. 39/2000 Sb. - uplatnění nároku do 31.12.2002

³⁾ zákon č. 172/2002 Sb. o odškodnění osob odvezených do SSSR nebo do táborů, které SSSR zřídil v jiných státech

⁴⁾ nařízení vlády č. 622/2004 Sb., o poskytování příplatku k důchodu ke zmírnění křivd způsobených komunistickým režimem v oblasti sociální, ve znění pozdějších předpisů

⁵⁾ zákon č. 357/2005 Sb., o ocenění účastníků národního boje za vznik a osvobození Československa a některých pozůstalých po nich, o zvláštním příspěvku k důchodu některým osobám, o jednorázové peněžní částce některým účastníkům národního boje za osvobození v letech 1939 až 1945 a o změně některých zákonů, ve znění pozdějších předpisů

⁶⁾ zákon č. 108/2009 Sb., o jednorázové peněžní částce nahrazující příplatek k důchodu a zvláštní příspěvek k důchodu a o změně některých zákonů

⁷⁾ zákon č. 212/2009 Sb., kterým se zmírňují majetkové křivdy občanům České republiky za nemovitý majetek, který zanechali na území Podkarpatské Rusi v souvislosti s jejím smluvním postoupením SSSR

⁸⁾ nařízení vlády č. 135/2009 Sb., o poskytnutí jednorázového příspěvku ke zmírnění některých křivd způsobených komunistickým režimem

2.1.3. Služby zaměstnanosti

Výdaje na státní politiku zaměstnanosti v širším pojetí¹² byly ve schváleném státním rozpočtu na rok 2012 stanoveny na 23,8 mld. Kč při meziročním snížení o 6,2 % (o 1,6 mld. Kč) proti schválenému rozpočtu roku 2011, proti skutečnosti roku 2011 byly naopak vyšší o 24,6 % (o 4,7 mld. Kč). Rozpočtovými opatřeními byl rozpočet na rok 2012 snížen o 895,6 mil. Kč. Skutečně bylo čerpáno celkem **16,3 mld. Kč**, tj. 70,9 % rozpočtu po změnách (úspora 6,7 mld. Kč) při meziročním poklesu o 15,0 % (téměř o 2,9 mld. Kč).

Státní politiku zaměstnanosti zabezpečuje především kapitola **Ministerstvo práce a sociálních věcí** (MPSV) zejména prostřednictvím Úřadu práce ČR. V roce 2012 bylo v této kapitole rozpočtováno 22,3 mld. Kč, rozpočet byl v průběhu roku snížen o 334,0 mil. Kč a skutečně bylo vynaloženo celkem **15,3 mld. Kč**, tj. 69,6 % rozpočtu po změnách (úspora téměř 6,9 mld. Kč) při meziročním snížení výdajů o 14,4 % (o 2,6 mld. Kč). Výše čerpaných prostředků a jejich meziroční srovnání byly ovlivněny zejména nižšími výdaji na podpory v nezaměstnanosti a na vlastní nástroje aktivní politiky zaměstnanosti. Z celkové částky 57,3 % (téměř 8,8 mld. Kč) bylo použito na podpory v nezaměstnanosti, 17,0 % (2,6 mld. Kč) na aktivní část politiky zaměstnanosti a 22,7 % (3,5 mld. Kč) na podporu zaměstnávání osob se zdravotním postižením.

¹² Podpory v nezaměstnanosti, aktivní politika zaměstnanosti, ochrana zaměstnanců při platební neschopnosti zaměstnavatele, příspěvky zaměstnavatelů zaměstnávajícím více než 50 % občanů se změněnou pracovní schopností a příspěvky na sociální důsledky restrukturalizace.

Ve výdajích státního rozpočtu souvisejících s politikou zaměstnanosti jsou rovněž sledovány dotace sociálního charakteru vyplacené zaměstnavatelům kapitolami **Ministerstvo průmyslu a obchodu** a **Ministerstvo dopravy**. Tyto příspěvky na **sociální důsledky restrukturalizace** ocelářského a hnědouhelného průmyslu a dopravy byly vyplaceny v celkové výši **966,4 mil. Kč** (viz dále).

Tabulka č. 36: Státní politika zaměstnanosti (v mil. Kč)

STÁTNÍ POLITIKA ZAMĚSTNANOSTI	Skutečnost 2011	Skutečnost 2012	Index 2012/2011	Rozdíl 2012-2011
Výdaje na státní politiku zaměstnanosti celkem	19 146	16 272	85,0	-2 874
1. Výdaje na státní politiku zaměstnanosti - kapitola MPSV z toho:	17 837	15 275	85,6	-2 562
a) podpory v nezaměstnanosti	10 349	8 760	84,6	-1 589
b) aktivní politika zaměstnanosti*)	3 816	2 596	68,0	-1 221
v tom:				
rekvalifikace	317	146	46,2	-170
veřejně prospěšné práce	1 025	688	67,1	-337
společensky účelná pracovní místa	795	366	46,1	-429
podpora zaměstnanosti zdravotně postižených občanů	256	121	47,4	-135
cílené programy k řešení zaměstnanosti	975	566	58,1	-409
investiční pobídky	227	264	116,4	37
ostatní	221	443	199,8	221
c) ochrana zaměstnanců při platební nesch. zaměstnavatelů	389	452	116,1	63
d) zaměstnávání zdravotně postižených občanů**)	3 282	3 468	105,7	186
2. Příspěvky na sociální důsledky restrukturalizace - kapitoly MPO a MD	1 309	996	76,1	-312

*) včetně výdajů v rámci společných programů EU a ČR

***) příspěvek zaměstnavatelům zaměstnávajícím více než 50 % občanů se změnou pracovní schopnosti

Výdaje na podpory v nezaměstnanosti jsou rozpočtovány v rámci sociálních dávek a jsou komentovány v části III.2.1.1 tohoto sešitu.

Aktivní politika zaměstnanosti

Aktivní politika zaměstnanosti (APZ) představuje systém nástrojů, které přispívají k tvorbě nových pracovních míst - jde zejména o podporu na udržení a zvýšení zaměstnanosti rizikových skupin zaměstnanců (např. osoby se zdravotním postižením, mladí do 20 let, osoby starší než 50 let, dlouhodobě nezaměstnaní, ženy po mateřské nebo rodičovské dovolené), o podporu na změnu kvalifikace a zvýšení motivace k přijetí zaměstnání, apod. Jedná se o nemandatorní část financování státních služeb zaměstnanosti. Schválený rozpočet 6,1 mld. Kč (vč. prostředků z rozpočtu EU) předpokládal meziroční pokles výdajů o 3,2 % (o 206,6 mil. Kč) proti schválenému rozpočtu roku 2011 a růst o 59,8 % (o 2,3 mil. Kč) proti skutečnosti 2011. Rozpočet byl v průběhu roku snížen o 605,8 mil. Kč ve prospěch neinvestičních nedávkových transferů. **Výdaje státu dosáhly** v roce 2012 celkem **2,6 mld. Kč** a proti rozpočtu po změnách byly nižší o 52,7 % (o 2,9 mld. Kč), proti roku 2011 došlo rovněž k poklesu těchto výdajů, a to o 32,0 % (o 1,2 mld. Kč). Z celku bylo na výdaje související s realizací projektů spolufinancovaných Evropským sociálním fondem v rámci OP Lidské zdroje a zaměstnanost (OP LZZ)) použito 1,5 mld. Kč, včetně prostředků z nároků z nespotebovaných výdajů v minulých letech.

Vlastní nástroje aktivní politiky zaměstnanosti uplatňované podle zákona o zaměstnanosti a jeho prováděcích vyhlášek byly ve schváleném rozpočtu zahrnuty v částce 1 894,9 mil. Kč (vč. výdajů v rámci společných programů ČR a EU), po úpravě rozpočtu 1 905,2 mil. Kč. **Vyplaceno** bylo **1 322,4 mil. Kč**, tj. o 30,6 % (o 582,8 mil. Kč) méně než stanovil rozpočet po změnách. Meziročně se tyto výdaje snížily o 44,7 % (o 1 070,9 mil. Kč), když k meziročnímu poklesu došlo u všech vlastních nástrojů APZ, objemově zejména u výdajů na „společensky účelná pracovní místa“ (o 428,7 mil. Kč) a na „veřejně prospěšné práce“ (o 337,1 mil. Kč). Z celku výdaje na **rekvalifikace** dosáhly **146,5 mil. Kč**, vč. 44,5 mil. Kč v rámci OP LZZ a 101,9 mil. Kč prostředků národní APZ, za které se rekvalifikovalo 25,2 tis.

osob. Výdaje na **veřejně prospěšné práce** byly čerpány v částce **688,4 mil. Kč**, z toho 415,4 mil. Kč v rámci OP LZZ a 273,0 mil. Kč národní APZ, když bylo vytvořeno 5,2 tis. míst a na ně umístěno 5,3 tis. uchazečů. Na **společensky účelná pracovní místa** bylo v roce 2012 vynaloženo **366,4 mil. Kč**, z toho 57,3 mil. Kč připadlo na projekty OP LZZ, celkem bylo vytvořeno téměř 8,8 tis. společensky účelných pracovních míst. Výdaje spojené se **zaměstnáváním občanů se zdravotním postižením** v roce 2012 dosáhly **121,1 mil. Kč** (jedná se o příspěvky na vytvoření a provoz chráněných dílen a chráněných pracovišť, tzn. míst, kde pracuje více než 60 % osob se zdravotním postižením a o příspěvky na rehabilitaci těchto osob), příspěvek na provoz chráněných pracovních míst a míst v chráněných pracovních dílnách byl Úřadem práce poskytnut 1,5 tis. osob.

Výdaje na **investiční pobídky** jsou poskytovány podle zákona č. 72/2000 Sb., o investičních pobídkách, ve znění pozdějších předpisů, podle Rámcových programů pro podporu rozvoje technologických center a strategických služeb a podle Programů pro podporu tvorby nových pracovních míst v regionech nejvíce postižených nezaměstnaností vždy podle příslušných usnesení vlády. Realizace investičních pobídek v oblasti zaměstnanosti má formu rekvalifikací a školení zaměstnanců a poskytování podpory na zřizování nových pracovních míst. Čerpáno bylo celkem **264,0 mil. Kč**. Do zpracovatelského průmyslu připadlo 252,0 mil. Kč, z toho 231,6 mil. Kč na tvorbu nových pracovních míst a 20,4 mil. Kč na podporu rekvalifikace nebo školení zaměstnanců, a 12,0 mil. Kč bylo vynaloženo v rámci výše uvedeného Rámcového programu.

Další prostředky čerpané prostřednictvím Úřadu práce ČR byly vydány např. na **cílené programy** k řešení zaměstnanosti znevýhodněné cílové skupiny osob 566,2 mil. Kč (na projekty OP LZZ), na příspěvek na zapracování, na příspěvek při přechodu na nový podnikatelský program, na překlenovací příspěvek a nákup služeb spojený s realizací nástrojů APZ bylo vynaloženo celkem 11,8 mil. atd.

Výdaje na ochranu zaměstnanců při platební neschopnosti zaměstnavatelů

Prostředky na ochranu zaměstnanců při platební neschopnosti zaměstnavatelů podle zákona č. 118/2000 Sb., ve znění pozdějších předpisů, na úhradu mezd zaměstnance, na odvod daně z příjmů, odvod pojistného na sociální zabezpečení a státní politiku zaměstnanosti a pojistného na zdravotní pojištění za zaměstnance a poštovné v případě, kdy se zaměstnavatel dostane do platební neschopnosti a je na něj podán návrh k vyhlášení konkursu, byly ve státním rozpočtu na rok 2012 schváleny v částce 600,0 mil. Kč, tj. o 14,3 % (o 100,0 mil. Kč) méně než stanovil schválený rozpočet na rok 2011 a o 54,2 % (o 210,9 mil. Kč) více než bylo v roce 2011 čerpáno. Rozpočet byl během roku snížen o 39,4 mil. Kč ve prospěch neinvestičních nedávkových transferů.

Čerpáno bylo **451,8 mil. Kč**, tj. 80,6 % rozpočtu po změnách (úspora 108,8 mil. Kč) při meziročním navýšení o 16,1 % (o 62,7 mil. Kč). Z celku 338,2 mil. Kč činily náhrady mezd zaměstnancům ze státního rozpočtu za zaměstnavatele, 67,9 mil. Kč odvody daně z příjmů, 18,8 mil. Kč odvody pojistného na veřejné zdravotní pojištění, 26,6 mil. Kč odvody pojistného na sociální zabezpečení a příspěvek na státní politiku zaměstnanosti (vždy za zaměstnance) a služby pošty 255 tis. Kč.

Mandatorní sociální dotace zaměstnavatelům

Příspěvky zaměstnavatelům zaměstnávajícím více než 50 % osob se zdravotním postižením z celkového počtu svých zaměstnanců na částečnou kompenzaci nákladů souvisejících s jejich zaměstnáváním, poskytované podle § 78 zákona č. 435/2004 Sb., o zaměstnanosti, ve znění pozdějších předpisů, byly ve schváleném rozpočtu na rok 2012 zahrnuty ve výši 3,1 mld. Kč, tj. je o 19,7 % (o 513,0 mil. Kč) více než stanovil schválený rozpočet roku 2011,

proti skutečnému čerpání v roce 2011 naopak méně o 5,2 % (o 169,4 mil. Kč). V rozpočtu byla promítnuta řada legislativních opatření zlepšujících zprostředkování práce a flexibilitu při hledání zaměstnání osob se zdravotním postižením. V průběhu roku byla rozpočtovaná částka navýšena o 311,3 mil. Kč na úkor rozpočtu výdajů na dávky státní sociální podpory (178,6 mil. Kč) a na dávky osobám se zdravotním postižením (132,7 mil. Kč), a to rozpočtovými opatřeními v rámci Ministerstva práce a sociálních věcí. Prostřednictvím Úřadu práce ČR byly v roce 2012 tyto příspěvky poskytnuty ve výši **3 468,3 mil. Kč**, tj. o 1,3 % (o 44,0 mil. Kč) více než stanovil rozpočet po změnách; meziročně se tyto výdaje zvýšily o 5,7 % (o 311,3 mil. Kč). Z celku bylo 95,3 % (3 306,1 mil. Kč) převedeno do podnikatelské sféry, zbývající část pak do sféry neziskové a územním celkům.

Příspěvky na sociální důsledky restrukturalizace (tj. příspěvky vyplácené zaměstnancům prostřednictvím zaměstnavatelů v souvislosti s restrukturalizací ocelářského a hnědouhelného průmyslu a dopravy) byly ve schváleném rozpočtu na rok 2012 zahrnuty ve výši téměř 1,6 mld. Kč, tj. o 2,3 % (o 35,0 mil. Kč) více než stanovil schválený rozpočet roku 2011, proti skutečnosti roku 2011 byly předpokládány výdaje vyšší o 19,1 % (o 249,4 mil. Kč). V průběhu roku byl rozpočet snížen o 561,6 mil. Kč (z toho o 480,6 mil. Kč u Ministerstva průmyslu a obchodu), čerpáno bylo celkem **996,4 mil. Kč**, a to téměř do 100,0% výše rozpočtu po změnách. Meziročně se tyto výdaje snížily o 23,9 % (o 312,2 mil. Kč). Z celku na obligatorní sociálně zdravotní náklady v kapitole **Ministerstvo průmyslu a obchodu** bylo v roce 2012 čerpáno **979,4 mil. Kč** v souladu se zákonem č. 154/2002 Sb., o přechodném financování sociálně některých zdravotních dávek horníků. Tyto dávky byly vyplaceny celkem pěti organizacím – DIAMO, s.p., Stráž pod Ralskem 897,9 mil. Kč, Palivový kombinát Ústí, s.p., 59,4 mil. Kč, Czech Coal Services, a.s., Most 16,4 mil. Kč, Sokolovská uhelná, právní nástupce, a.s., Chomutov 3,8 mil. Kč a Severočeské doly, a.s., Chomutov 1,8 mil. Kč. Nižší čerpání bylo způsobeno snížením počtu poživatelů dávek např. u rentistů dosažením věku 65 let, u poživatelů deputátů úmrtím; také došlo k pozastavení vyplácení rent z důvodu přehodnocení zdravotního stavu jejich poživatelů. **Ministerstvo dopravy** v roce 2012 uvolnilo podle nařízení vlády č. 370/2007 Sb. finanční prostředky v rámci doprovodného sociálního programu v celkové výši **17,0 mil. Kč**, z toho zaměstnancům České dráhy, a.s. 4,5 mil. Kč, ČD Cargo, a.s. 6,3 mil. Kč a Správa železniční dopravní cesty, s.o. 6,2 mil. Kč.

2.2. Neinvestiční transfery a půjčené prostředky podnikatelským subjektům

Přehled státního rozpočtu, jeho úprav a čerpání neinvestičních transferů a půjčených prostředků podnikatelským subjektům je uveden v následující tabulce:

Tabulka č. 37: Neinvestiční transfery a půjčené prostředky podnikat. subjektům (v mil. Kč)

Neinvestiční transfery a půjčené prostředky podnikatelským subjektům (521+561)	Skutečnost 2011	Rozpočet 2012		Skutečnost 2012	Plnění v %	Index 2012/2011
		schválený	po změnách			
	1	2	3	4	4:3	4:1
Neinvestiční transfery celkem	33 263	39 818	35 570	35 611	100,1	107,1
z toho:						
Ministerstvo průmyslu a obchodu	15 687	24 770	19 793	19 024	96,1	121,3
Ministerstvo dopravy	5 819	4 861	4 641	4 600	99,1	79,1
Ministerstvo práce a sociálních věcí	3 122	2 846	3 144	2 854	90,8	91,4
Ministerstvo zemědělství	2 042	617	709	2 285	322,3	111,9
Technologická agentura České rep.	464	1 471	1 229	973	79,2	209,7
Všeobecná pokladní správa	4 060	4 555	4 307	3 888	90,3	95,8
Neinvestiční půjčené prostředky celkem						
z toho:						

Státní rozpočet na rok 2012, schválený zákonem č. 455/2011 Sb., předpokládal proti rozpočtu po změnách roku 2011 meziroční zvýšení neinvestičních transferů podnikatelským subjektům o 2,1 mld. Kč, tj. o 5,6 %, resp. proti skutečnosti roku 2011 zvýšení o 6,6 mld. Kč, tj. o 19,7 %. Nárůst souvisel s v průběhu roku 2011 zavedeným novým specifickým ukazatelem výdajů „Dotace na obnovitelné zdroje energie“ u Ministerstva průmyslu a obchodu, který se plně projevil v roce 2012 (podrobněji dále). V průběhu roku 2012 byl schválený rozpočet celkových transferů rozpočtovými opatřeními snížen o 4,2 mld. Kč na 35,6 mld. Kč, když úpravy se dotkly všech rozpočtových kapitol. Skutečné **čerpání** dosáhlo **35,6 mld. Kč**, tj. 100,1 % upraveného rozpočtu, což znamenalo meziroční nárůst proti skutečnosti předchozího roku o 2,3 mld. Kč, tj. o 7,1 %. Celkový podíl neinvestičních transferů podnikatelským subjektům na běžných výdajích státního rozpočtu dosáhl 3,1 %, což je o 0,1 procentního bodu méně než v roce 2011.

Převážnou většinu (přes 94 %) celkových neinvestičních transferů podnikatelským subjektům poskytly kapitoly Ministerstvo průmyslu a obchodu, Ministerstvo dopravy, Ministerstvo práce a sociálních věcí, Ministerstvo zemědělství, Technologická agentura České republiky a Všeobecná pokladní správa.

Schválený rozpočet neinvestičních transferů podnikatelským subjektům kapitoly **Ministerstvo průmyslu a obchodu** na rok 2012 ve výši 24,8 mld. Kč byl v průběhu roku snížen o 5,0 mld. Kč, tj. na 19,8 mld. Kč. Ve skutečnosti bylo poskytnuto **19,0 mld. Kč** (96,1 % rozpočtu po změnách) při meziročním nárůstu o 3,3 mld. Kč (o 21,3 %). Nárůst byl ovlivněn především dotací na obnovitelné zdroje energie, která meziročně vzrostla o 2,9 mld. Kč.

Tabulka č. 38: Neinvestiční transfery podnikatelským subjektům v kapitole MPO (v mil. Kč)

MINISTERSTVO PRŮMYSLU A OBCHODU	Skutečnost 2011	Rozpočet 2012		Skutečnost 2012	Plnění v %	Index 2012/2011
		schválený	po změnách			
	1	2	3	4	4:3	4:1
Neinvestiční transfery podnikatelským subjektům celkem	15 687	24 770	19 793	19 024	96,1	121,3
v tom:						
Útlum hornictví	1 715	1 749	1 844	1 844	100,0	107,5
Transfer pro DIAMO a PKÚ, ostatní ekologické akce	115	100	3	3	100,0	2,6
Programy zateplování a úspor energie	12	20	9	7	77,8	58,3
Správa skládek pro s.p. DIAMO	7	7	7	8	114,3	114,3
Transfery na výzkum, vývoj a inovace (bez spolufinan. programů z EU)	3 211	3 187	3 028	2 993	98,8	93,2
Záruční fond ČMZRB - program Záruka pro začínající podnikatele		5	30			
Mezinárodní technologická spolupráce		2	1			
Integrovaná síť Obchodních misí - neinvestiční transfery finanč. institucím			1			
Rámcový komunitární program - CIP	8	19	19	20	105,3	250,0
Transfery společnosti Hyundai		250				
Rámcové programy - strategické služby a technologická centra	708	300	400	300	75,0	42,4
Transfery na obnovitelné zdroje energie	8 775	11 700	11 275	11 700	103,8	133,3
Operační program Lidské zdroje a zaměstnanost - EDUCA	119	251	239	442	184,9	371,4
Operační program podnikání a inovace (OPPI) související s ERDF	936	7 100	2 857	1 607	56,2	171,7
Ekologické transfery podle § 32a horního zákona	81	80	80	79	98,8	97,5
Program švýcarsko-české spolupráce INOSTART				20		

Zahlazování následků hornické činnosti (útlum hornictví)

Neinvestiční transfery na zahlazování následků hornické činnosti (ZNHČ) byly v roce 2012 poskytnuty v celkové výši 1,8 mld. Kč. Z toho transfery na technickou část ZNHČ činily 864 mil. Kč a na související obligatorní sociálně zdravotní náklady 979 mil. Kč. Útlum uhelného hornictví probíhal v roce 2012 na příslušných lokalitách v souladu s usnesením vlády č. 1128/2003, kterým byl schválen program dokončení restrukturalizace uhelného hornictví. Usnesením vlády č. 498/2006 byla schválena koncepce ZNHČ ve státních podnicích DIAMO Stráž pod Ralskem a Palivový kombinát Ústí nad Labem. Poskytnuté finanční prostředky byly čerpány na základě rozhodnutí Ministerstva průmyslu a obchodu a

v souladu se „Zásadami pro přípravu, schvalování, realizaci a financování procesu ZNHČ a pro poskytování, čerpání a kontrolu dotací ze státního rozpočtu na proces ZNHČ a na účely předem schválené vládou a zákonem č. 154/2002 Sb., o přechodném financování některých sociálně zdravotních dávek horníků“.

Současný proces ZNHČ v České republice je posunut převážně do oblasti sanace bývalé chemické těžby ve Stráži pod Ralskem, tj. čerpání a čištění důlních a odkalištních vod, sanace a rekultivace odkališť a odvalů, kontroly zlikvidovaných důlních děl, likvidace povrchových objektů, vypořádávání majetku a úhrad sociálně zdravotních dávek spojených s útlumem. Sanační a likvidační práce byly v roce 2012 realizovány převážně v lokalitách Příbram, Kutná Hora, Zlaté Hory, Zadní Chodov, Horní Slavkov, Jáchymov, Okrouhlá Radouň, Mydlovary, Stráž pod Dalekem, Dolní Rožinka a Ostrava. U Palivového kombinátu Ústí, s.p., šlo o lokality Chabařovice, Kohinoor, Kladenské doly, Východočeské uhelné doly, Hodonín a Doly a úpravny Komořany.

Mandatorní sociálně zdravotní náklady poskytnuté zaměstnancům v souvislosti s restrukturalizací některých odvětví byly v roce 2012 čerpány podle zákona č. 154/2002 Sb., podle kterého se ze státního rozpočtu poskytují horníkům dávky, na které vznikl nárok do 31.12.1992, a to zvláštní příspěvky, deputátní uhlí a náhrady za ztrátu výdělku. Vybrané sociálně zdravotní dávky v celkové výši 979 mil. Kč byly poskytnuty státním podnikům DIAMO a Palivový kombinát Ústí, v menším objemu též firmám Czech Coal Services, a.s. Most, Sokolovská uhelná, právní nástupce, a.s. Chomutov a Severočeské doly, a.s. Chomutov.

Transfery na realizaci ostatních ekologických akcí státním podnikům DIAMO a PKÚ

V rámci těchto transferů byla poskytnuta dotace na tři akce státního podniku DIAMO, a to Sanace území ohroženého skládkou nebezpečného odpadu v Pozďátkách, Sanace území bývalého důlně-úpravárenského závodu a okolí – Příbram, Březové Hory – 1. etapa a Komplexní analýza rizik areálu a odkališť s.p. DIAMO u Mydlovar včetně širšího okolí. Prostředky byly čerpány v celkové výši 4,7 mil. Kč, z toho neinvestiční akce 3,4 mil. Kč. Nižší než původně zamýšlené čerpání bylo ovlivněno posunem výběrových řízení několika akcí do roku 2013.

Programy na úspory energie

Program EFEKT 2012 - Státní program na podporu úspor energie a využití obnovitelných zdrojů energie pro rok 2012 byl vyhlášen MPO na základě usnesení vlády č. 813/2011 k naplňování Státní energetické koncepce. Jde o doplňkový program k energetickým programům podporovaným ze strukturálních fondů Evropské unie, který vytváří podmínky pro naplnění zákona č. 402/2010, kterým se mění zákon č. 180/2005 Sb., o podpoře výroby elektřiny z obnovitelných zdrojů energie a o změně některých zákonů, ve znění pozdějších předpisů, a cíle stanoveného EU dosáhnout 13%-ního podílu energie z obnovitelných zdrojů na hrubé konečné spotřebě energie v ČR v roce 2020. Na program byly čerpány neinvestiční transfery podnikatelským subjektům ve výši 7 mil. Kč.

Správa skládek pro s.p. DIAMO

V roce 2012 byl ze státního rozpočtu poskytnut neinvestiční transfer na správu skládek DIAMO ve výši 8 mil. Kč. Prostředky byly využity na krytí inženýrských činností vztahujících se k akci Nápravná opatření – Laguny Ostramo a na projekt Sanace území ohroženého skládkou nebezpečného odpadu v Pozďátkách v kraji Vysočina.

Transfery na výzkum, vývoj a inovace

Na zabezpečení realizace vyhlášených programů na podporu průmyslového výzkumu, vývoje a inovací v roce 2012 byly v resortu MPO v rámci schváleného rozpočtu zapracovány

neinvestiční transfery (české zdroje) ve výši 3,2 mld. Kč. V průběhu roku byla provedena úprava rozpočtu na celkovou výši 3,0 mld. Kč a téměř v plné této výši byly prostředky ve skutečnosti vyčerpány.

Transfery na podporu podnikání

Neinvestiční transfery podnikatelským subjektům na podporu malého a středního podnikání byly v roce 2012 ve skutečnosti čerpány ve výši 20 mil. Kč. Podpora podnikání byla realizována prostřednictvím Rámcového komunitárního programu pro konkurenceschopnost a inovace (CIP 2007-2013). Tento program realizuje MPO na základě rozhodnutí Evropské komise v letech 2007-2013 a jeho cílem je poskytovat koherentní a koordinovaný rámec pro finanční podporu aktivit Společenství v oblasti podnikání, inovací, informačních a komunikačních technologií a energetiky. Projekt, který zajišťuje regionální síťové propojení evropských podpůrných služeb pro podnikání, je realizován pod názvem Podpůrné služby pro podnikání - BISONet (EEN-CZECH), přičemž poměr mezi zdroji ČR a EU je stanoven na 40:60.

Transfery společnosti Hyundai

V souladu s Investiční smlouvou uzavřenou dne 18.5.2006 mezi Českou republikou, Moravskoslezským krajem, Agenturou pro podporu podnikání a investic CzechInvest a společností Hyundai Motor Company je této společnosti poskytována hmotná podpora na kapitálovou investici ve výši 15 % z celkové výše předběžných nákladů. V roce 2012, stejně jako v letech 2009 až 2011, společnost Hyundai nepředložila zprávu o předběžných nákladech v souladu s uzavřenou investiční smlouvou a nežádala o hmotnou podporu na kapitálové investice. Nevyužití prostředky ve výši 250 mil. Kč byly proto rozpočtovým opatřením převedeny do Operačního programu Podnikání a inovace na posílení české části spolufinancování.

Rámcové programy - strategické služby a technologická centra

Aktualizovaný Rámcový program pro podporu technologických center a center strategických služeb byl schválen usnesením vlády č. 217/2007. Pro rok 2012 byl v kapitole MPO pro tento program stanoven rozpočet ve výši 300 mil. Kč, který byl upraven na 400 mil. Kč. Skutečně čerpáno bylo 300 mil. Kč, přičemž nevyčerpaných 100 mil. Kč bylo vázaných v souvislosti s usnesením vlády č. 178/2012. Celkem bylo realizováno 74 žádostí podnikatelských subjektů o tento druh podpor, jejichž cílem byla podpora investičních projektů zaměřených na progresivní technologie a aktivity s vysokou přidanou hodnotou a velkým exportním potenciálem. Z důvodu nedostatku finančních prostředků došlo dne 10.7.2008 k zastavení Rámcového programu a po tomto datu nebyly již přijímány nové žádosti. Vyplácení podpor na již schválené projekty nadále pokračuje.

Operační program Lidské zdroje a zaměstnanost – globální grant EDUCA

V rámci tohoto programu je MPO zprostředkujícím subjektem pro část oblasti podpory Zvýšení adaptability zaměstnanců a konkurenceschopnosti podniků, jejíž gestorem je MPSV. Hlavním cílem programu je prostřednictvím zvýšení kvalifikační úrovně, profesních dovedností a znalostí zaměstnanců a zaměstnavatelů přispět ke zvýšení konkurenceschopnosti podnikatelských subjektů ve vybraných oblastech ekonomických činností. Program je podporován z Evropského sociálního fondu ve výši 85 % výdajů, české spolufinancování činí 15 %. Upravený rozpočet ve výši 239 mil. Kč byl s využitím nároků čerpán v částce 442 mil. Kč.

Operační program Podnikání a inovace (OPPI) související s ERDF

V oblasti neinvestičních transferů podnikatelským subjektům činil rozpočet po změnách na tento program 2,9 mld. Kč, ve skutečnosti byly vyčerpány prostředky ve výši 1,6 mld. Kč (včetně výzkumu a vývoje). Cílem programu, realizovaného v programovacím období let 2007 až 2013, je zvyšování konkurenceschopnosti sektoru průmyslu a služeb, rozvoj podnikání, podpora podnikatelského prostředí, inovací, stimulace poptávky po výsledcích výzkumu, vývoje a inovací a jejich komercializace, podpora růstu hospodářství založeného na znalostech a zavádění nových technologií a inovací. Program je určen převážně pro malé a střední podnikatelské subjekty.

Ekologické transfery („úhrady dobývacího prostoru a z vydobytých nerostů“)

Ekologické transfery jsou poskytovány v souladu s § 32 odst. a) zákona č. 44/1988 Sb., o ochraně a využití nerostného bohatství (horní zákon), ve znění pozdějších předpisů. V návaznosti na metodiku finančních toků úhrady za vydobyté nerosty odváděly obvodní báňské úřady příslušné finanční prostředky rovným dílem přímo na příjmové účty kapitol MPO a MŽP. Na příjmový účet MPO byly v roce 2012 zaslány prostředky v celkové výši 79 mil. Kč, které byly návazně přes výdajový účet poukázány ve stejné výši především těmto podnikatelským subjektům: Palivový kombinát Ústí, s.p., Ústí nad Labem, ZUD, a.s., Zbůch, DIAMO, s.p., Stráž pod Ralskem, GIS-GEOINDUSTRY, s.r.o., Plzeň a Subterra, a.s., Praha. Přidělené finanční prostředky byly použity zejména k rekultivaci těžebních lokalit černého a hnědého uhlí a ropy.

Transfery na obnovitelné zdroje energie

Dotace je určena na úhradu vícenákladů spojených s podporou elektřiny z obnovitelných zdrojů hrazených provozovateli přenosové soustavy nebo provozovateli regionální distribuční soustavy v souladu se zákonem č. 402/2010 Sb., kterým se mění zákon č. 180/2005 Sb., o podpoře výroby elektřiny z obnovitelných zdrojů energie a o změně některých zákonů (zákon o podpoře využívání obnovitelných zdrojů), ve znění pozdějších předpisů. Celkový limit prostředků státního rozpočtu pro poskytnutí dotace byl stanoven nařízením vlády ve výši 11,7 mld. Kč. Energetický regulační úřad v souladu se svojí působností vyhlásil s účinností od 1.1.2012 výši nákladů na úhradu vícenákladů spojených s podporou elektřiny z obnovitelných zdrojů hrazených provozovatelem formou dotace z prostředků státního rozpočtu. Limit na rok 2012 byl rozepsán dvěma provozovatelům regionální distribuční soustavy. Společnosti E.ON Distribuce, a.s. náležela z celkové částky roční dotace ve výši 10,0 mld. Kč a společnosti ČEZ Distribuce, a.s. ve výši 1,7 mld. Kč. Dle zákona č. 402/2010 Sb. poskytovalo MPO dotaci čtvrtletně na základě žádostí, které tito provozovatelé předložili do konce měsíce následujícího po čtvrtletí. MPO pak do konce dalšího měsíce poukázalo částku uvedenou ve sdělení ERÚ. O poskytnutí dotace vydalo MPO rozhodnutí podle zákona č. 218/2000 Sb., o rozpočtových pravidlech a o změně některých souvisejících zákonů, ve znění pozdějších předpisů. Schválený rozpočet byl z důvodu vázání a pozdějšího částečného rozvázání výdajů upraven na částku 11,3 mld. Kč, skutečně čerpáno bylo 11,7 mld. Kč (využití nároků).

Program švýcarsko-české spolupráce INOSTAR

Tento program začalo MPO realizovat v roce 2012 a jeho cílem je podpora podnikatelů zakládajících nové firmy formou záruky a finančního příspěvku k ceně záruky poskytnuté ČMZRB podnikatelům za jejich úvěry na realizaci inovativních projektů. Úvěrové smlouvy jsou uzavírány s Českou spořitelnou, která byla vybrána v rámci veřejné zakázky. Prostředky na program nebyly v roce 2012 zahrnuty do rozpočtu MPO. Po obdržení prostředků

od švýcarského partnera převedlo Ministerstvo financí – Národní fond na příjmový účet MPO zálohu 20 mil. Kč, která byla v plné výši poskytnuta ČMZRB.

Rozpočtovaný objem neinvestičních transferů podnikatelským subjektům na rok 2012 v kapitole **Ministerstvo dopravy** ve výši 4,9 mld. Kč byl v průběhu roku upraven na částku 4,6 mld. Kč. Upravený rozpočet byl čerpán ve výši **4,6 mld. Kč**, tj. na 99,1 %. Proti roku 2011 došlo k poklesu výdajů o 1,2 mld. Kč, tj. o 20,9 %, jak je patrné z následující tabulky.

Tabulka č. 39: Neinvestiční transfery podnikatelským subjektům v kapitole MD (v mil. Kč)

MINISTERSTVO DOPRAVY	Skutečnost	Rozpočet 2012		Skutečnost	Plnění v %	Index 2012/2011
	2011	schválený	po změnách	2012		
	1	2	3	4	4:3	4:1
Neinvestiční transfery podnikatelským subjektům celkem	5 819	4 861	4 641	4 600	99,1	79,1
v tom:						
Úhrada ztráty ze závazku veřejné služby ve veřejné drážní osobní dopravě	4 074	4 023	4 026	4 009	99,6	98,4
Příspěvek na dopravní cestu nehrazený ze Státního fondu dopravní infrastruktury	1 230	700	550	550	100,0	44,7
Doprovodný sociální program	159	98	17	17	100,0	10,7
Transfery zbytkovým státním podnikům						
Úhrada poplatků vybíraných za LPS poskytované ve vzdušném prostoru	50	30	30	10	33,3	20,0
Technická pomoc OP Doprava	6	8	8	4	50,0	66,7
Výzkum a vývoj	3					
Program rozvoje a podpory plavebního provozu			6	5	83,3	
Program zvyšování efektivnosti a bezpečnosti silničního provozu	296					
Podpora obnovy historických železničních kolových vozidel	1	2	2	2	100,0	200,0
Podpora provozu remorkéru Beskydy			2	2	100,0	

Neinvestiční transfery podnikatelským subjektům v kapitole Ministerstvo dopravy v roce 2012 zahrnovaly:

Úhrada ztráty ze závazku veřejné služby ve veřejné drážní osobní dopravě

Ministerstvo dopravy hradilo, v souladu s ustanovením § 39 odst. 1 písm. b) zákona č. 266/1994 Sb., o dráhách, ve znění pozdějších předpisů, závazek veřejné služby v drážní dopravě k zabezpečení dopravních potřeb státu. Smluvní závazek veřejné služby k zabezpečení dopravních potřeb státu byl uzavřen pouze s dopravcem České dráhy, a.s. Upravený rozpočet ve výši 4,0 mld. Kč byl čerpán na 99,6 %.

Příspěvek na dopravní cestu nehrazený ze Státního fondu dopravní infrastruktury

Příjemcem příspěvku na dopravní cestu nehrazeného ze Státního fondu dopravní infrastruktury je pouze státní organizace Správa železniční dopravní cesty. Tímto příspěvkem je částečně vyrovnáván rozdíl mezi tržbami a náklady souvisejícími se správou a údržbou dopravní infrastruktury, které podle zákona č. 104/2000 Sb., o Státním fondu dopravní infrastruktury a o změně zákona č. 171/1991 Sb., o působnosti orgánů České republiky ve věcech převodů majetku státu na jiné osoby a o Fondu národního majetku České republiky, ve znění pozdějších předpisů, nelze financovat z rozpočtu Státního fondu dopravní infrastruktury. Upravený rozpočet v částce 550 mil. Kč byl plně vyčerpán.

Doprovodný sociální program

V rámci Doprovodného sociálního programu byly Ministerstvem dopravy rozpočtovány finanční prostředky pro České dráhy Cargo, a.s., pro Správu železniční dopravní cesty, s.o. a pro České dráhy, a.s. na poskytnutí příspěvku uvolňovaným zaměstnancům v celkové výši 17 mil. Kč, které byly čerpány v plné výši. Prostředky byly použity na výplatu transferů podle nařízení vlády č. 322/2002 Sb., kterým se stanoví podmínky, výše a způsob poskytnutí příspěvku k řešení sociálních důsledků transformace státní organizace České dráhy u zaměstnanců uvolňovaných po 1. lednu 2003, a podle nařízení vlády č. 370/2007 Sb., o podmínkách, výši a způsobu poskytnutí příspěvku k řešení důsledků restrukturalizace akciové společnosti České dráhy a státní organizace Správa železniční dopravní cesty. Výdaje na doprovodný sociální program byly v roce 2012 výrazně sníženy v souvislosti s jeho

ukončením k 31.10.2010, kdy po tomto datu jsou z tohoto programu vypláceny jen doplatky příspěvků oprávněným uvolněným zaměstnancům na základě skutečných nákladů na odstupné.

Úhrada poplatků vybíraných za letové provozní služby (LPS) poskytované ve vzdušném prostoru

V souladu s usnesením vlády č. 1404/2005, k úhradě poplatků vybíraných za LPS poskytované ve vzdušném prostoru České republiky a nařízením Komise č. 1794/2006, kterým se stanoví společný systém poplatků za letové navigační služby, stát hradí státnímu podniku Řízení letového provozu ČR náklady související s poskytováním letových služeb letům ve vzdušném prostoru České republiky osvobozeným od zpoplatnění. Pro rok 2012 byly úhrady rozpočtovány ve výši 30 mil. Kč, čerpání činilo 10 mil. Kč, zbylých 20 mil. Kč bylo vázáno dle usnesení vlády č. 178/2012.

Technická pomoc Operačního programu Doprava

Prostředky Technické pomoci Operačního programu Doprava byly určeny na financování činností spojených s potřebou posílit a zefektivnit administrativní kapacitu, zvýšit absorpční schopnost, financovat aktivity podporující přípravu, zpracování analýz, podkladových studií a přípravu jednotlivých projektů předkládaných ke spolufinancování v rámci Operačního programu Doprava. Rozpočet byl stanoven ve výši 8 mil. Kč, vyčerpány byly 4 mil. Kč. Prostředky byly poskytnuty Správě železniční dopravní cesty, s.o.

Programy rozvoje a podpory plavebního provozu

Cílem Programu podpory plavebního provozu byla podpora provozování mezinárodní nákladní vodní dopravy v relacích z České republiky do zahraničí a ze zahraničí do České republiky. Dotace v tomto programu byly určeny pro podnikatele se sídlem nebo místem podnikání v České republice. V rámci Programu pro rozvoj plavebního provozu byly poskytnuty dotace na rekvalifikační kurzy zaměstnanců a na certifikaci GMP. Dotace v obou programech byly poskytnuty v rozsahu podpory malého rozsahu (v režimu de minimis). Z rozpočtu 6 mil. Kč bylo čerpáno 5 mil. Kč, když převážná většina prostředků byla poskytnuta na Program podpory plavebního provozu.

Program podpory obnovy historických železničních kolejových vozidel

Na program byla pro podnikatelské subjekty vyčleněna částka 1,71 mil. Kč a oprávněným příjemcům byla poskytnuta formou podpory malého rozsahu (podpora de minimis). V roce 2012 byly schváleny žádosti čtyř žadatelů a rozpočtovaná částka byla plně vyčerpána.

Podpora provozu remorkéru Beskydy

Tato podpora byla poskytnuta na základě usnesení vlády č. 155/2012 s cílem zabezpečení služby vlečení jiných plavidel na labské vodní cestě v úseku státní hranice ČR/SRN-Ústí nad Labem a dosažení lepšího využití nosnosti plavidel vč. prodloužení doby provozu plavidel. Podpora v rozsahu de minimis byla příjemci, který je vlastníkem a provozovatelem remorkéru, převedena v plně rozpočtované výši 2 mil. Kč.

V kapitole **Ministerstvo práce a sociálních věcí** byly v roce 2012 poskytnuty neinvestiční transfery podnikatelským subjektům v celkovém objemu **2,9 mld. Kč**, tj. 90,8 % upraveného rozpočtu, při meziročním poklesu o 268 mil. Kč (o 8,6 %). Největší část prostředků byla vynaložena na transfery poskytované podle zákona č. 435/2004 Sb., o zaměstnanosti, v rámci aktivní politiky zaměstnanosti (1,0 mld. Kč, proti roku 2011 o 487 mil. Kč méně). V rámci aktivní politiky zaměstnanosti tvořila hlavní váhu podpora vytváření společensky účelných pracovních míst (340 mil. Kč, což bylo o 382 mil. Kč méně než v roce 2011). Na investiční

podbídky podporující zaměstnanost bylo vynaloženo 264 mil. Kč (o 37 mil. Kč méně než v roce 2011). Výdaje na dotace podporující zaměstnávání občanů se změněnou pracovní schopností, veřejně prospěšné práce a ostatní nástroje aktivní politiky zaměstnanosti dosáhly celkem 430 mil. Kč. Kromě transferů v rámci aktivní politiky zaměstnanosti byly podnikatelským subjektům poskytnuty transfery na služby sociální péče (105 mil. Kč), v menší míře na sociální poradenství a na služby sociální prevence. Na společné programy ČR a EU obdržely podnikatelské subjekty 1,7 mld. Kč a na Integrovaný program v oblastech intervence zaměstnanosti a sociálních služeb 860 tis. Kč.

V kapitole **Ministerstvo zemědělství** bylo na neinvestiční transfery podnikatelským subjektům rozpočtováno 617 mil. Kč. Rozpočtovými opatřeními byl rozpočet zvýšen o 92 mil. Kč na 709 mil. Kč, což bylo ovlivněno zejména navýšením prostředků na zemědělský výzkum, vývoj a inovace. **Vynaloženo** bylo celkem **2,3 mld. Kč**, přičemž více než trojnásobné překročení rozpočtu bylo kryto zapojením nároků z minulých let. Meziročně tyto výdaje vzrostly o 243 mil. Kč, tj. o 11,9 %.

Neinvestiční podpory transferované podnikatelským subjektům byly v roce 2012 rozpočtovány a čerpány takto:

Tabulka č. 40: Neinvestiční transfery podnikatelským subjektům v kapitole MZe (v mil. Kč)

MINISTERSTVO ZEMĚDĚLSTVÍ	Skutečnost	Rozpočet 2012		Skutečnost	Plnění v %	Index 2012/2011
	2011	schválený	po změnách	2012		
	1	2	3	4		
Neinvestiční transfery podnikatelským subjektům celkem	2 042	617	709	2 285	322,3	111,9
v tom:						
Podpora agrokomplexu celkem	1 249	170	176	1 452	825,0	116,3
Podpora lesního hospodářství	15	10	17	16	94,1	106,7
Podpora vodního hospodářství	637	361	348	650	186,8	102,0
Zemědělský výzkum, vývoj a inovace	142	75	167	167	100,0	117,6

Ve prospěch podnikatelských subjektů působících v agrokomplexu bylo Ministerstvem zemědělství transferováno celkem 1,5 mld. Kč a prostředky byly poskytnuty jako podpůrné programy (1,1 mld. Kč), resp. programy dle nařízení vlády č. 505/2000 Sb., kterým se stanoví podpůrné programy k podpoře mimoprodukčních funkcí zemědělství, k podpoře aktivit podílejících se na udržování krajiny a programy pomoci k podpoře méně příznivých oblastí. Prostředky směřovaly především k podpoře ozdravování hospodářských zvířat, polních a speciálních plodin a zvláštní veterinární péče, k podpoře aktivit na udržování a zlepšování genetického potenciálu hospodářských zvířat, osiv a sádí, k podpoře podnikání a restrukturalizace v zemědělství a potravinářství a na udržování výrobního potenciálu zemědělství, zemědělský půdní fond a mimoprodukční funkce zemědělství. Ve prospěch vodního hospodářství bylo poskytnuto 650 mil. Kč, a to především na činnosti související s úpravami vodohospodářsky významných a vodárenských toků a s vodními díly v zemědělské krajině. Na podporu výzkumu, vývoje a inovací v zemědělství bylo vyčerpáno 167 mil. Kč a na podporu lesního hospodářství 16 mil. Kč.

Technologická agentura České republiky poskytla podnikatelským subjektům neinvestiční transfery ve výši 973 mil. Kč, což představovalo 79,2 % rozpočtu a meziroční nárůst o 509 mil. Kč, tj. o více než dvojnásobek. Prostředky byly směřovány na podporu projektů aplikovaného výzkumu, experimentálního vývoje a inovací v rámci programů ALFA, CENTRA KOMPETENCE a OMEGA zejména v oblasti progresivních technologií, materiálů a systémů, energetických zdrojů a ochrany a tvorby životního prostředí a v oblasti udržitelného rozvoje dopravy – v souladu s prioritami stanovenými Národní politikou výzkumu, vývoje a inovací ČR.

V kapitole **Všeobecná pokladní správa (VPS)** byl u transferů podnikatelským subjektům (seskupení položek 521) schválený rozpočet 4,6 mld. Kč snížen o 248 mil. Kč na 3,9 mld. Kč,

když snížení se týkalo převodu účelových prostředků do kapitoly Ministerstvo kultury na podporu filmové produkce. Ve sledovaném roce bylo formou transferů poskytnuto celkem **3,9 mld. Kč**, což proti roku 2011 představovalo snížení o 172 mil. Kč, tj. o 4,2 %.

Přehled rozpočtu a čerpání je uveden v následující tabulce:

Tabulka č. 41: Neinvestiční transfery podnikatelským subjektům v kapitole VPS (v mil. Kč)

VŠEOBECNÁ POKLADNÍ SPRÁVA	Skutečnost	Rozpočet 2012		Skutečnost	Plnění v %	Index 2012/2011
	2011	schválený	po změnách	2012		
	1	2	3	4	4:3	4:1
Neinvestiční transfery podnikatelským subjektům celkem	4 060	4 555	4 307	3 888	90,3	95,8
v tom:						
Transfery na podporu exportu - ČEB, a. s.	491	660	660	553	83,8	112,6
Transfery na podporu exportu - doplnění pojistných fondů EGAP, a. s.	1 000	1 000	1 000	1 000	100,0	100,0
Realizace státních záruk za úvěry přijaté ČMZRB na financování infrastruktury	2 255	2 334	2 334	2 173	93,1	96,4
Ztráta společnosti MUFIS, a. s.	14	11	11	10	90,9	71,4
Investiční pobídky - transfery na daňovou povinnost	295	100	152	152	100,0	51,5
Podpora filmové produkce		300				
Akce z rozhodnutí Poslanecké sněmovny PČR a vlády (29822)	5					
Dorovnání úrokových rozdílů u vývozních úvěrů		150	150			

Transfery na podporu exportu – Česká exportní banka, a.s. - této bance byly poskytnuty transfery na ztrátu z provozování podpořeného financování celkem ve výši **553 mil. Kč** (vyrovnání ztráty za 4. čtvrtletí roku 2011 a za období leden až září 2012), když rozpočet počítal s částkou 660 mil. Kč. Objem jistiny poskytnutých úvěrů zaostává za hodnotou předpokládanou finančně obchodním plánem ČEB, na což mělo vliv především nezažávané čerpání úvěrů na rekonstrukci železnice pro Ázerbájdžánské ministerstvo dopravy. Z tohoto důvodu dosažená úspora činila 107 mil. Kč. Rozsah a intenzita státní podpory exportu vychází z podmínek stanovených zákonem č. 58/1995 Sb., o pojišťování a financování vývozu se státní podporou, ve znění pozdějších předpisů, na základě kterého jsou zajišťovány všechny formy pojišťovacích produktů a podpořeného financování českého exportu.

Transfer na podporu exportu – doplnění pojistných fondů EGAP, a.s. – v souladu s ustanovením § 1 odst. 11 zákona č. 455/2011 Sb., o státním rozpočtu České republiky na rok 2012, byla Exportní garanční a pojišťovací společnost, a.s. poskytnuta dotace ve výši **1,0 mld. Kč** k doplnění pojistných fondů. Výsledky obchodní činnosti za rok 2012 prokazují, že se i v obtížných podmínkách vývoje světového hospodářství dařilo českým exportérům prosazovat se na zahraničních trzích, v čemž jim EGAP napomáhal prostřednictvím nabídky pojištění se státní podporou. Objem nově uzavřených pojistných smluv se pohyboval na úrovni 84 mld. Kč, což představuje téměř 59 %-ní meziroční nárůst a zároveň překročení aktualizovaného podnikatelského záměru na rok 2012 o cca 26 mld. Kč. Příčinou tohoto vývoje je především kumulace nových smluv na pojištění rozsáhlých obchodních případů (celkem v hodnotě cca 63,6 mld. Kč). Současně s podporou českého exportu a zvyšováním možností jeho růstu v důsledku etablování se českých vývozců na zahraničních trzích EGAP přispívá i k podpoře zaměstnanosti a ekonomického oživení v České republice. Pojistné fondy a rezervy k 31.12.2012 byly plně kryty předpokládanou pojistnou angažovaností v souladu s vyhláškou Ministerstva financí č. 278/1998 Sb., která ukládá této společnosti dodržovat 8 %-ní pojistnou angažovanost.

Na realizaci státních záruk za úvěry přijaté ČMZRB na financování infrastruktury bylo formou splátek úvěrů od EIB včetně úroků vynaloženo **2,2 mld. Kč**. V této položce jsou evidovány platby garantovaných úvěrů, poskytnutých Evropskou investiční bankou na financování infrastrukturálních programů, jejichž finančním manažerem je ČMZRB. Rozpočtovaná částka nebyla plně vyčerpána, úspory ve výši 161 mil. Kč bylo dosaženo vlivem pohyblivých úrokových sazeb a kurzovních změn.

Investiční pobídky – transfery na daňovou povinnost - byly v roce 2012 čerpány ve výši **152 mil. Kč**, což bylo stejně jako činil upravený rozpočet, ale o 52 mil. Kč více než schválený rozpočet. Důvodem bylo vyšší než předpokládané čerpání a úhrada na základě soudního rozhodnutí. Účelové dotace byly poskytnuty celkem 3 společnostem, kterým byly schváleny investiční pobídky příslušným usnesením vlády a byla s nimi podepsána „Prohlášení o společném záměru“.

Ztráta společnosti MUFIS, a.s. – byla čerpána částka ve výši **10 mil. Kč** při rozpočtu 11 mil. Kč. Poskytnutá dotace představovala prostředky na úhradu úroků z půjčky Státnímu fondu životního prostředí.

Na podporu konkurenceschopnosti filmové produkce byla z kapitoly VPS uvolněna do kapitoly Ministerstvo kultury rozpočtovaná částka 300 mil. Kč. Účelem těchto prostředků byla zejména podpora filmové produkce v České republice a zvýšení konkurenceschopnosti českého filmového průmyslu v evropském i světovém měřítku.

Transfery na dorovnání úrokových rozdílů u vývozních úvěrů – systém dorovnání úrokových rozdílů u vývozních úvěrů byl zaveden jako forma podpory exportu novelou vyhlášky č. 278/1998 Sb., kterou se provádí zákon o pojišťování a financování vývozu, účinné od 20.3.2010. Z důvodu neprůchodnosti systému IMU dle současné právní úpravy byl v roce 2012 předložen poslanecký návrh novely, který nebyl dosud projednán v 1. čtení. Rozpočet ve výši 150 mil. Kč tak nebyl čerpán.

Výše **uvedených šest kapitol se** na celkových neinvestičních transferech podnikatelským subjektům **podílelo 94,4 %**, na ostatní kapitoly připadly menší částky.

2.3. Výdaje na veřejnou spotřebu

2.3.1. Výdaje na platy zaměstnanců a ostatní platby za provedenou práci

Výdaje na platy a ostatní platby za provedenou práci rozpočtované v organizačních složkách státu (OSS) tvoří významnou součást veřejné spotřeby. Spolu se mzdovými náklady příspěvkových organizací byly pro rok 2012 rozpočtovány v objemu 128,5 mld. Kč, z toho na organizační složky státu připadlo 66,0 mld. Kč. V rozpočtované částce byly zahrnuty výdaje na platy a ostatní platby za provedenou práci těch organizačních složek státu a státních příspěvkových organizací, ve kterých byly výdělková úroveň a počty zaměstnanců regulovány vládou. Nebyly v ní tedy zahrnuty výdaje zdravotnických zařízení, jejichž financování bylo napojeno na síť zdravotních pojišťoven, ani výdaje organizací, které své zaměstnance odměňovaly podle platových předpisů platných pro zaměstnavatele v podnikatelské sféře. V uvedených částkách proto nebyly zahrnuty ani prostředky na platy zaměstnanců vysokých, církevních a soukromých škol nebo veřejných výzkumných institucí.

Rozpočtovaný objem prostředků na platy a ostatní platby za provedenou práci pro rok 2012 vycházel z parametrů schváleného střednědobého rozpočtového výhledu pro rok 2012 až 2013 a ovlivnily ho významné vlivy, jako např. posílení platů pedagogických pracovníků regionálního školství z rozhodnutí vlády (o 2,4 mld. Kč v kapitole Ministerstvo školství, mládeže a tělovýchovy), pětiprocentní zvýšení platů soudců (o 152 mil. Kč), zvýšení platů státních zástupců (o 105 mil. Kč), při současném snížení celkových počtů zaměstnanců proti roku 2011 o 7 941, z toho v organizačních složkách státu o 5 991 a v příspěvkových organizacích o 1 950 v souvislosti s optimalizací počtů funkčních míst a dalších opatření podle rozhodnutí správců rozpočtových kapitol realizovaných v průběhu roku 2011.

Uvedená opatření lze vnímat nejen jako krok k zajištění rozpočtových úspor, ale v obecnější rovině též jako opatření směřující k zefektivnění státní správy v souladu s programovým prohlášením vlády. Do rozpočtu byly rovněž zahrnuty dopady schválených rozpočtových

opatření s charakterem trvalých vlivů včetně dopadů změn vyplývajících z právních předpisů, které přešly do základny pro stanovení platů a ostatních plateb za provedenou práci (ostatních osobních nákladů) v roce 2012.

Mimo podílu ze státního rozpočtu byly do rozpočtu rovněž zahrnuty prostředky na odměňování pro projekty a programy včetně technické asistence spolufinancované ze zvýšených příjmů z rozpočtu Evropské unie a finančních mechanismů ve výši 1,8 mld. Kč, z toho 793 mil. Kč na administrativní personální kapacity a související jednorázové navýšení počtu zaměstnanců.

Uvedené a další vlivy jsou podrobně rozebrány v kapitole „Čerpání mzdových prostředků v rozpočtové sféře“.

Povinné pojistné placené zaměstnavatelem, tj. pojistné na sociální zabezpečení, příspěvek na státní politiku zaměstnanosti a pojistné na zdravotní pojištění, bylo rozpočtováno v návaznosti na plánovanou výši prostředků na platy.

Schválený rozpočet organizačních složek státu na rok 2012 předpokládal pokles výdajů na platy, ostatní platby za provedenou práci a pojistné celkem proti upravenému rozpočtu roku 2011 o 1,6 %, resp. proti skutečnosti roku 2011 o 0,7 %, upravený rozpočet roku 2012 proti skutečnosti roku 2011 pak nárůst o 2,0 %. **Celkem bylo čerpáno 90,5 mld. Kč** při meziročním nárůstu o 0,9 % (o 836 mil. Kč), přičemž ve vztahu k rozpočtu po změnách bylo dosaženo úspory výdajů ve výši 992 mil. Kč (plnění rozpočtu na 98,9 %). Podíl těchto výdajů na celkových běžných výdajích státního rozpočtu se meziročně zvýšil na 8,7 %, tj. o 0,1 procentního bodu.

Souhrnné údaje organizačních složek státu o rozpočtu, jeho změnách a čerpání jsou uvedeny v následující tabulce:

Tabulka č. 42: Výdaje na platy, ostatní platby za provedenou práci a pojistné (v mil. Kč)

VÝDAJE NA PLATY, OSTATNÍ PLATBY ZA PROVEDENOU PRÁCI A POJISTNÉ	Skutečnost 2011	Rozpočet 2012		Skutečnost 2012	Plnění v %	Rozdíl	Index 2012/2011
		schválený	po změnách				
	1	2	3	4	5=(4:3)	6=(4-3)	7=(4:1)
Výdaje na platy, ostatní platby za provedenou práci a pojistné celkem	89 618	89 020	91 446	90 454	98,9	-992	100,9
v tom:							
- platy	61 560	60 277	61 542	61 361	99,7	-181	99,7
- ostatní platby za provedenou práci	5 755	5 693	6 420	5 997	93,4	-423	104,2
- povinné pojistné placené zaměstnavatelem	22 276	23 032	23 457	23 070	98,4	-387	103,6
- odměny za užití duševního vlastnictví	8	8	11	9	81,8	-2	112,5
- mzdové náhrady	19	10	16	17	106,3	1	89,5

Na platy a ostatní platby za provedenou práci bylo v roce 2012 vynaloženo celkem **67,4 mld. Kč**, tj. o 604 mil. Kč méně, než počítal rozpočet po změnách. Z toho **platy** dosáhly **61,4 mld. Kč** (99,7 % rozpočtu po změnách) při meziročním poklesu o 199 mil. Kč, tj. o 0,3 %. Schválený rozpočet výdajů na platy předpokládal proti skutečnosti roku 2011 snížení o 2,1 %, upravený rozpočet pak byl téměř na úrovni skutečnosti předchozího roku (nižší o 18 mil. Kč). Ostatní platby za provedenou práci byly čerpány ve výši 6,0 mld. Kč (93,4 % rozpočtu po změnách) při meziročním nárůstu o 242 mil. Kč, tj. o 4,2 %.

Výdaje na **povinné pojistné placené zaměstnavatelem** dosáhly **23,1 mld. Kč**, tj. 98,4 % rozpočtu po změnách. Meziročně se zvýšily o 794 mil. Kč, tj. o 3,6 %.

2.3.2. Neinvestiční nákupy a související výdaje

Neinvestiční nákupy a související výdaje představují základní výdaje organizačních složek státu, jako jsou nákup materiálu, vody, paliv a energie, nákup služeb pošt, telekomunikací,

bankovních institucí, výdaje na opravy a udržování, cestovné a související výdaje. Jsou zde zahrnuty i úroky a ostatní finanční výdaje a výdaje na realizaci záruk.

Schválený rozpočet této skupiny výdajů ve výši 146,7 mld. Kč byl rozpočtovými opatřeními, realizovanými v průběhu roku, **snížen** v souhrnu o 7,4 mld. Kč na **139,3 mld. Kč**, když k pohybu došlo u všech položek – snížení se týkalo především nákupu služeb (o 2,5 mld. Kč), výdajů na úroky a ostatní finanční výdaje (o 2,4 mld. Kč), výdajů souvisejících s neinvestičními nákupy (o 2,1 mld. Kč), výdajů na nákup materiálu (o 592 mil. Kč), na nákup vody, paliv a energie (o 91 mil. Kč), na poskytnuté záruky (o 50 mil. Kč) a na cestovné (o 18 mil. Kč). Zvýšení bylo provedeno pouze u výdajů na opravy a udržování (o 354 mil. Kč).

Schválený rozpočet, jeho změny a čerpání neinvestičních nákupů a souvisejících výdajů, včetně porovnání s předchozím rokem, jsou zřejmé z následujícího přehledu:

Tabulka č. 43: Neinvestiční nákupy a související výdaje (v mil. Kč)

NEINVESTIČNÍ NÁKUPY A SOUVISEJÍCÍ VÝDAJE	Skutečnost 2011	Rozpočet 2012		Skutečnost 2012	Plnění v %	Rozdíl	Index 2012/2011
		schválený	po změnách				
	1	2	3	4	5=(4:3)	6=(4-3)	7=(4:1)
Neinvestiční nákupy a související výdaje celkem	123 384	146 675	139 318	112 907	81,0	-26 411	91,5
v tom:							
- nákup materiálu	7 440	6 667	6 075	5 314	87,5	-761	71,4
- úroky a ostatní finanční výdaje	55 676	79 418	77 061	57 096	74,1	-19 965	102,6
- nákup vody, paliv a energie	5 491	5 131	5 040	5 013	99,5	-27	91,3
- nákup služeb	30 462	34 934	32 473	29 005	89,3	-3 468	95,2
- ostatní nákupy	7 749	7 169	7 496	7 150	95,4	-346	92,3
z toho: opravy a udržování	5 288	4 503	4 857	4 645	95,6	-212	87,8
cestovné	1 081	1 202	1 184	1 056	89,2	-128	97,7
- poskytnuté zálohy, jistiny, záruky a vládní úvěry	9 728	4 161	4 111	2 636	64,1	-1 475	27,1
- související výdaje	6 838	9 195	7 062	6 693	94,8	-369	97,9

Výdaje na neinvestiční nákupy a související výdaje dosáhly v roce 2012 celkové výše **112,9 mld. Kč** a byly tak pod úrovní upraveného rozpočtu o 26,4 mld. Kč, tj. o 19,0 %. Úspory rozpočtu bylo dosaženo u všech podseskupení položek, nejvíce pak u „úroků a ostatních finančních výdajů“ (20,0 mld. Kč), u nákupu služeb (3,5 mld. Kč), u výdajů na „poskytnuté zálohy, jistiny, záruky a vládní úvěry“ (o 1,5 mld. Kč), u nákupu materiálu (o 761 mil. Kč), u výdajů souvisejících s neinvestičními nákupy (o 369 mil. Kč), u výdajů na opravy a udržování (o 212 mil. Kč) a u cestovného (o 128 mil. Kč).

Dosažená úspora rozpočtu výdajů na neinvestiční nákupy a související výdaje (kromě úspory výdajů na úroky státního dluhu, jež má specifický charakter) byla ovlivněna opatřeními vlády přijatými k dodržení schváleného deficitu státního rozpočtu na rok 2012 (vázání výdajů) a k omezení čerpání nároků organizačních složek státu nespotřebovaných výdajů v roce 2012 (např. usnesení vlády č. 178/2012 a č. 146/2012), resp. uložením povinnosti členům vlády a vedoucím ostatních ústředních orgánů státní správy používat nároky z nespotřebovaných výdajů pouze se souhlasem předsedy vlády - vše s cílem dodržení fiskální strategie snižování deficitu přes ne úplně příznivý vývoj ekonomiky.

Meziročně neinvestiční nákupy a související výdaje klesly celkem o 10,5 mld. Kč, tj. o 8,5 %, což bylo ovlivněno především poklesem poskytnutých státních záruk (o 7,1 mld. Kč), nižšími nákupy materiálu (o 2,1 mld. Kč), služeb (1,5 mld. Kč), vody, paliv a energie (o 478 mil. Kč) a nižšími výdaji na opravy a udržování majetku (o 643 mil. Kč). Na druhé straně meziročně vzrostly výdaje na úroky a ostatní finanční výdaje (o 1,4 mld. Kč).

Podíl neinvestičních nákupů na celkových běžných výdajích státního rozpočtu dosáhl 10,9 % a proti roku 2011 se snížil o 1,0 procentní bod.

Výdaje na nákup materiálu ve výši **5,3 mld. Kč** byly čerpány na 87,5 % rozpočtu po změnách (úspora 761 mil. Kč) při meziročním poklesu o 2,1 mld. Kč (o 28,6 %). Tyto výdaje zabezpečují především vlastní činnost organizačních složek státu a patří sem takové položky jako např. výdaje na drobný hmotný dlouhodobý majetek (1,4 mld. Kč), na potraviny (529 mil. Kč), prádlo, oděv a obuv (377 mil. Kč), na léky a zdravotnický materiál (253 mil. Kč), na knihy, učební pomůcky, tisk (105 mil. Kč) a další nespecifikované položky. Podíl těchto výdajů na celkových běžných výdajích státního rozpočtu se meziročně snížil – z 0,72 % v roce 2011 na 0,51 % v roce 2012. Nejvíce prostředků na nákup materiálu vynaložilo Ministerstvo vnitra (1,5 mld. Kč), Ministerstvo obrany (1,1 mld. Kč), Ministerstvo spravedlnosti (984 mil. Kč), Ministerstvo dopravy (392 mil. Kč), Ministerstvo práce a sociálních věcí (339 mil. Kč), Ministerstvo financí (265 mil. Kč), Ministerstvo zdravotnictví (170 mil. Kč) a Ministerstvo zemědělství (153 mil. Kč).

Úroky a ostatní finanční výdaje dosáhly výše **57,1 mld. Kč** a zůstaly pod úrovní upraveného rozpočtu o 20,0 mld. Kč, tj. o 25,9 %. Proti roku 2011 vzrostly o 1,4 mld. Kč, tj. o 2,6 %. Rozhodující objem těchto výdajů představují vlastní úroky na obsluhu státního dluhu (51,6 mld. Kč), dále pak úrokové výdaje na finanční deriváty (5,2 mld. Kč) a v menší míře poplatky dluhové služby (344 mil. Kč), které jsou financovány prostřednictvím kapitoly Státní dluh a komentovány samostatně v sešitu E státního závěrečného účtu.

Výdaje na nákup vody, paliv a energie dosáhly celkem **5,0 mld. Kč** a byly tak o 27 mil. Kč nižší než upravený rozpočet, což představovalo plnění na 99,5 %. Ve srovnání s předchozím rokem se snížily o 478 mil. Kč, tj. o 8,7 %. Největší položkou byly výdaje na elektrickou energii (1,8 mld. Kč), pohonné hmoty a maziva (1,2 mld. Kč), plyn (767 mil. Kč), teplo (650 mil. Kč) a studenou vodu (541 mil. Kč). Největšími „spotřebiteli“ těchto komodit byly „silové“ resorty – Ministerstvo vnitra (1,8 mld. Kč), Ministerstvo obrany (921 mil. Kč), Ministerstvo spravedlnosti (881 mil. Kč), následované Ministerstvem financí (395 mil. Kč), Ministerstvem práce a sociálních věcí (336 mil. Kč), Ministerstvem zemědělství (119 mil. Kč), Ministerstvem zahraničních věcí (109 mil. Kč) atd.

Výdaje na nákup služeb činily **29,0 mld. Kč** a upravený rozpočet byl čerpán na 89,3 %, tj. úspora dosáhla 3,5 mld. Kč. Meziročně tyto výdaje klesly o 1,5 mld. Kč, tj. o 4,8 %. Největší položkou představovaly výdaje na „nákup ostatních služeb“ (čerpání v částce 20,4 mld. Kč), ke kterým patří např. úhrady zdravotnickým zařízením za lékařské prohlídky osob nastupujících do ústavů sociální péče a za služby poskytované zdravotnickým nebo jiným specializovaným zařízením za zdravotní prohlídky dané zvláštním předpisem, příspěvek na stravování zaměstnanců v zařízení jiné organizace, nákup stravenek ve veřejném stravování, výdaje na úpravy počítačových programů (nepředstavují-li technické zhodnocení), na jazykové překlady, na mytí oken atd. Dále sem patří nájemné (3,2 mld. Kč), služby telekomunikací a radiokomunikací (1,5 mld. Kč), služby pošt (1,5 mld. Kč), konzultační, poradenské a právní služby (953 mil. Kč), služby školení a vzdělávání (624 mil. Kč), služby peněžních ústavů (498 mil. Kč), služby zpracování dat (168 mil. Kč) apod. Výdaje na nákup služeb nejvíce čerpalo Ministerstvo vnitra (5,4 mld. Kč), Ministerstvo obrany (5,1 mld. Kč), Ministerstvo práce a sociálních věcí (5,0 mld. Kč), Ministerstvo financí (2,3 mld. Kč), Správa státních hmotných rezerv (1,8 mld. Kč), Ministerstvo zemědělství (1,7 mld. Kč), Ministerstvo spravedlnosti (1,2 mld. Kč) a Ministerstvo zahraničních věcí (1,1 mld. Kč).

Výdaje na ostatní nákupy dosáhly **7,1 mld. Kč** a byly tak plněny na 95,4 % upraveného rozpočtu, meziročně klesly o 599 mil. Kč, tj. o 7,7 %. Z celkového objemu výdajů na ostatní nákupy připadlo nejvíce na výdaje na opravy a udržování, a to 4,6 mld. Kč (plnění na 95,6 %

upraveného rozpočtu) při meziročním poklesu o 643 mil. Kč, tj. o 12,2 %, a na cestovné (tuzemské i zahraniční), na které bylo vynaloženo celkem 1,1 mld. Kč, tj. o 25 mil. Kč (o 2,3 %) méně než v předchozím roce. Dále sem patří výdaje na programové vybavení (727 mil. Kč), na pohoštění a výdaje na ostatní nákupy jinde nezařazené, kterými jsou např. příspěvek na ošacení, náhrady chovatelům služebních psů, platby dálničních známek a poplatků, příspěvek na zkvalitnění stravy vlastním zaměstnancům apod.

Poskytnuté zálohy, jistiny, záruky a vládní úvěry byly v roce 2012 realizovány ve výši **2,6 mld. Kč**, když téměř celou částku představovaly **výdaje na realizaci záruk**. Meziročně celkové výdaje na realizaci státních záruk klesly proti roku 2011 o 7,1 mld. Kč, tj. na 27,1 %. Výrazný meziroční pokles byl ovlivněn vysokým základem těchto výdajů v předchozím roce 2011, kdy byla z titulu poskytnutých státních záruk (podle rozpočtových pravidel) ze státního rozpočtu provedena úhrada jistiny a úroků ve výši 7,2 mld. Kč na základě ručení podle zákona č. 77/2002 Sb., vyplývajících z emise dluhopisů s.o. Správa železniční dopravní cesty. Podobná platba v roce 2012 uskutečněna nebyla. Byly realizovány státní záruky za úvěry poskytnuté ve prospěch státní organizace Správa železniční dopravní cesty – celkem v částce 2,1 mld. Kč. Jednalo se o splátky jistin a úroků garantovaných úvěrů poskytnutých v minulých letech, když v roce 2012 nebyly poskytnuty žádné nové státní záruky. Došlo také k plnění státní záruky ve výši 425 mil. Kč poskytnuté ve prospěch ČSOB podle „Smlouvy a státní záruky“ (z roku 2000), uzavřené v souvislosti s převzetím aktiv bývalé IPB, a k plnění záruky 2 mil. Kč ve prospěch ČNB na základě „Smlouvy a slibu odškodnění“ (z roku 2000), rovněž v rámci kauzy IPB. K novému plnění ve výši 79 mil. Kč z dříve poskytnuté garance došlo v případě úrokového kupónu emise dluhopisů Kongresového centra Praha, a.s. Podrobný komentář k výdajům souvisejícím se státem jištěnými závazky je uveden v sešitu D státního závěrečného účtu, části „Přehled o stavu a vývoji státních záruk“.

Výdaje související s neinvestičními nákupy dosáhly v roce 2012 výše **6,7 mld. Kč**, čerpány byly na 94,8 % upraveného rozpočtu (úspora 369 mil. Kč) a meziročně klesly o 145 mil. Kč, tj. o 2,1 %. Úspory rozpočtu bylo dosaženo především nižším čerpáním položky „Poskytnuté neinvestiční příspěvky a náhrady“ (o 383 mil. Kč), která zároveň představovala objemově nejvýznamnější část těchto výdajů. Čerpána byla ve výši 4,7 mld. Kč, tj. o 158 mil. Kč méně než v předchozím roce. Za příspěvky a náhrady tohoto druhu se považují např. úhrady advokátům a notářům zastupujícím klienty ex offo, náhrady za náklady soudního řízení, náhrady za pracovní úrazy a bolestné, příspěvky poslaneckým a senátorským klubům, náhrady svědkům a přezvědným osobám (svědečné) apod. Náhrady zvýšených nákladů spojených s výkonem funkce v zahraničí dosáhly 1,6 mld. Kč (meziroční nárůst o 78 mil. Kč) a byly vypláceny pracovníkům zastupitelských úřadů a stálých misí a jejich rodinných příslušníkům (§ 3 nařízení vlády č. 62/1994 Sb.). Náhrady a příspěvky související s výkonem ústavní funkce a funkce soudce (poskytované podle § 5 zákona č. 236/1995 Sb.) dosáhly 304 mil. Kč (o 11 mil. Kč méně než v roce 2011). Sankce byly zaplacené ve výši 15 mil. Kč a na věcné dary bylo čerpáno 13 mil. Kč. Výdaje související s neinvestičními nákupy byly čerpány především Ministerstvem obrany (3,1 mld. Kč), Ministerstvem zahraničních věcí (1,1 mld. Kč), Ministerstvem spravedlnosti (1,1 mld. Kč), Ministerstvem vnitra (411 mil. Kč), Ministerstvem dopravy (254 mil. Kč), Českým telekomunikačním úřadem (160 mil. Kč) a Poslaneckou sněmovnou Parlamentu (139 mil. Kč).

2.3.3. Neinvestiční transfery neziskovým a podobným organizacím

Schválený rozpočet neinvestičních transferů neziskovým a podobným organizacím na rok 2012 ve výši 7,5 mld. Kč počítal s jejich meziročním navýšením o 13,9 % (o 916,3 mil. Kč) proti schválenému rozpočtu roku 2011, proti skutečnosti 2011 se snížením o 28,8 % (téměř o 3,0 mld. Kč). V průběhu roku 2012 byl rozpočet navýšen u většiny dotčených kapitol celkem o 3,1 mld. Kč, nejvíce u kapitol Ministerstvo práce a sociálních věcí (o 1,8 mld. Kč)

a Ministerstvo školství, mládeže a tělovýchovy (861,0 mil. Kč). **Čerpáno bylo 11,6 mld. Kč**, tj. o 9,8 % (o 1,0 mld. Kč) více než stanovil rozpočet po změnách, při meziročním růstu o 11,3 % (o 1,2 mld. Kč).

Čerpání neinvestičních transferů neziskovým a podobným organizacím v roce 2012 ve srovnání s rokem 2011 uvádí následující tabulka:

Tabulka č. 44: Neinvestiční transfery neziskovým a podobným organizacím (v mil. Kč)

NEINVESTIČNÍ TRANSFERY NEZISKOVÝM A PODOBNÝM ORGANIZACÍM	Skutečnost 2011	Státní rozpočet 2012		Skutečnost 2012	Plnění v %	Index 2012/2011	Rozdíl 2012-2011
		schválený	po změnách				
	1	2	3	4	5=(4:3)	6=(4:1)	7=(4-1)
Neinvestiční transfery neziskovým a podobným organizacím celkem	10 453	7 500	10 595	11 630	109,8	111,3	1 177
v tom							
obecně prospěšným společnostem	981	355	1 048	1 144	109,2	116,5	162
z toho:							0
Ministerstvo práce a sociálních věcí	494	73	472	603	127,9	122,0	109
Ministerstvo pro místní rozvoj	108	110	125	107	86,1	99,0	-1
Ministerstvo školství, mládeže a tělovýchovy	93	38	182	154	84,9	165,7	61
Ministerstvo zahraničních věcí	142	45	147	146	99,2	102,7	4
Ministerstvo kultury	78	48	61	70	114,9	88,9	-9
občanským sdružením	4 247	3 487	4 638	5 221	112,6	122,9	974
z toho:							0
Ministerstvo práce a sociálních věcí	1 648	751	1 505	1 946	129,3	118,1	298
Ministerstvo školství, mládeže a tělovýchovy	1 568	2 143	2 490	2 618	105,1	166,9	1 049
Ministerstvo kultury	170	165	140	141	100,5	83,0	-29
Ministerstvo vnitra	60	29	54	69	127,4	115,3	9
Ministerstvo zdravotnictví	62	111	88	67	76,3	108,0	5
Ministerstvo zahraničních věcí	59	41	52	52	99,6	87,2	-8
Úřad vlády ČR	102	88	95	93	97,9	91,0	-9
církvím a náboženským společnostem	3 712	2 781	3 830	3 919	102,3	105,6	207
z toho:							
Ministerstvo kultury	1 716	1 577	1 632	1 636	100,3	95,4	-80
Ministerstvo školství, mládeže a tělovýchovy	1 100	1 081	1 187	1 167	98,3	106,0	66
Ministerstvo práce a sociálních věcí	829	109	914	1 022	111,7	123,2	192
politickým stranám a hnutím (VPS)	491	501	500	495	98,9	100,7	3
společenstvím vlastníků jednotek	5	0	2	2	100,0	48,3	-2
ostatním neziskovým apod. organizacím	1 016	377	577	849	147,1	83,6	-167
z toho:							0
Ministerstvo práce a sociálních věcí	543	241	61	349	569,3	64,2	-195
Ministerstvo školství, mládeže a tělovýchovy	313	92	357	367	103,0	117,4	54

Neinvestiční transfery obecně prospěšným společnostem

Neinvestiční transfery obecně prospěšným společnostem dosáhly celkem **1 143,8 mil. Kč**, tj. o 9,2 % (o 96,1 mil. Kč) více proti rozpočtu po změnách, resp. schválenému rozpočtu navýšenému o 692,6 mil. Kč. Meziročně se tyto transfery zvýšily o 16,5 % (o 162,3 mil. Kč).

Z celku 52,7 % vyplatila kapitola **Ministerstvo práce a sociálních věcí**, a to **603,0 mil. Kč**, z toho na služby sociální péče 218,7 mil. Kč, na služby sociální prevence 90,4 mil. Kč, na dotace pro rodinu 6,7 mil. Kč, na sociální poradenství 19,4 mil. Kč, na sociální rehabilitace a na ostatní sociální péči a pomoc 35,0 mil. Kč, na aktivní politiku zaměstnanosti 20,4 mil. Kč. Na financování společných programů ČR a EU bylo uvolněno 211,1 mil. Kč a na Integrovaný program v oblastech intervence zaměstnanosti a sociálních služeb 1,3 mil. Kč.

Ministerstvo školství, mládeže a tělovýchovy uvolnilo obecně prospěšným společnostem celkem **154,3 mil. Kč**, z toho 114,2 mil. Kč na projekty spolufinancované v rámci OP Vzdělávání pro konkurenceschopnost. Úspěšní řešitelé projektů výzkumu a vývoje získali 32,2 mil. Kč, vč. 18,3 mil. Kč z OP Výzkum a vývoj pro inovace. Dále bylo převedeno 2,7 mil. Kč na projekty vzdělávání národnostních menšin a multikulturní výchovy, 606 tis. Kč na projekty vzdělávacích akcí k integraci romské komunity, 480 tis. Kč na sociální prevenci a prevenci kriminality, 1,8 mil. Kč na projekty protidrogové politiky, 863 tis. Kč v oblasti využití volného času dětí a mládeže, atd.

Ministerstvo zahraničních věcí uvolnilo téměř **145,6 mil. Kč**, z toho na rozvojovou zahraniční pomoc 98,6 mil. Kč, na humanitární pomoc 18,8 mil. Kč, na ostatní zahraniční pomoc 21,8 mil. Kč a na činnost ústředního orgánu v zahraniční službě více než 6,3 mil. Kč.

Kapitola **Ministerstvo pro místní rozvoj** vyplatila **107,2 mil. Kč**, z toho dotace Horské službě na poskytování první pomoci, na provádění záchranných a pátracích akcí, na preventivní činnost apod. činila 95,0 mil. Kč, dotace 1,0 mil. Kč byla určena pro o.p.s. Bohemia JazzFest, 1,0 mil. Kč pro o.p.s. NIPI – bezbariérové prostředí, atd. Na společné programy ČR a EU spolufinancované z rozpočtu EU bylo vyčleněno 6,7 mil. Kč.

Ministerstvo kultury uvolnilo **69,8 mil. Kč** – největší objem prostředků byl poskytnut obecně prospěšným společnostem v rámci výdajů na programy Kulturní aktivity a Program podpory významných a mimořádných kulturních akcí.

Kapitola **Úřad vlády ČR** poskytla obecně prospěšným společnostem **18,6 mil. Kč**, z toho na protidrogovou politiku připadlo 17,4 mil. Kč, na prevenci sociálního vyloučení a odstraňování jeho důsledků 777 tis. Kč a na Evropskou chartu regionálních či menšinových jazyků 435 tis. Kč.

Ministerstvo vnitra uvolnilo **15,2 mil. Kč**, z toho 7,8 mil. Kč na solidaritu a řízení migračních toků, 769 tis. Kč na dobrovolnickou činnost, 5,2 mil. Kč na podporu výzkumu, vývoje a inovací, atd.

Grantová agentura ČR převedla obecně prospěšným společnostem **9,1 mil. Kč** účelových prostředků, které byly přiděleny na základě výsledků veřejných soutěží na podporu výzkumu, vývoje a inovací.

Ministerstvo zdravotnictví poskytlo celkem **5,9 mil. Kč**, z toho na protidrogovou problematiku 1,6 mil. Kč, na Program vyrovnaných příležitostí pro zdravotně postižené 440 tis. Kč, na Národní program zdraví 91 tis. Kč a na ostatní speciální zdravotnickou péči téměř 3,8 mil. Kč.

Kapitola **Ministerstvo životního prostředí** vyplatila obecně prospěšným společnostem **5,0 mil. Kč**, z toho na program Podpora zlepšování stavu přírody a krajiny téměř 2,7 mil. Kč, na projekty realizované v rámci Hlavních oblastí státní dotační politiky NNO 1,2 mil. Kč, na Program švýcarsko-české spolupráce bylo čerpáno 897 tis. Kč, na program Podpora obnovy přirozených funkcí krajiny 114 tis. Kč, zoologickým zahradám bylo poskytnuto 44 tis. Kč, atd.

Kapitola **Ministerstvo průmyslu a obchodu** uvolnila celkem **4,2 mil. Kč**, z toho 1,2 mil. Kč v rámci programu úspory energií, 992 tis. Kč v rámci programu podpory výzkumu, vývoje a inovací a na zajištění činnosti v rámci evropské a mezinárodní akreditace 2,0 mil. Kč obecně prospěšné společnosti Český institut pro akreditaci.

Další kapitoly, které převedly neinvestiční prostředky obecně prospěšným společnostem, byly Ministerstvo zemědělství 2,6 mil. Kč (zejména v oblasti lesního hospodářství), Všeobecná pokladní správa 1,8 mil. Kč (pro Ústav T.G.M zejména na komentované vydání všech Masarykových děl), Technologická agentura ČR 1,2 mil. Kč (pro o.p.s. Národní vzdělávací fond), Ministerstvo spravedlnosti 255 tis. Kč (na probační programy pro mladistvé delikventy 161 tis. Kč a na protidrogovou politiku ve věznicích více než 93 tis. Kč) a Ministerstvo obrany 100 tis. Kč.

Neinvestiční transfery občanským sdružením

V roce 2012 bylo občanským sdružením ze státního rozpočtu poskytnuto celkem **5 221,0 mil. Kč**, tj. 44,9 % neinvestičních prostředků určených neziskovým a podobným organizacím

celkem. Plněno bylo o 12,6 % (o 583,4 mil. Kč) více, než stanovil rozpočet v průběhu roku navýšený o 1 151,1 mil. Kč, při meziročním růstu o 22,9 % (o 973,6 mil. Kč).

Od kapitoly **Ministerstvo školství, mládeže a tělovýchovy** přijala občanská sdružení **2 617,6 mil. Kč**. Dotace na státní sportovní reprezentaci v celkové výši 722,0 mil. Kč byly poskytnuty 80 sportovním svazům a 7 občanským sdružením, které zajišťují státní sportovní reprezentaci včetně univerzitního sportu a akademického technického sportu, zdravotně postižených sportovců, dále České obci sokolské a Českému olympijskému výboru. Dotace občanským sdružením mimo sportovní reprezentaci ve výši 1 375,5 mil. Kč byla zaměřena na tělovýchovnou a sportovní činnost v rámci vyhlášených veřejně prospěšných programů. V oblasti využití volného času dětí a mládeže bylo uvolněno 156,7 mil. Kč, na sociální prevenci a prevenci kriminality 3,7 mil. Kč, na projekty protidrogové prevence 5,7 mil. Kč, na projekty vzdělávání národnostních menšin a multikulturní výchovy 6,9 mil. Kč, na projekty integrace romské komunity 10,3 mil. Kč. Na projekty spolufinancované v rámci OP Vzdělávání pro konkurenceschopnost bylo vydáno 306,2 mil. Kč (včetně 55,7 mil. Kč na výzkum a vývoj). Úspěšní řešitelé projektů výzkumu a vývoje získali dalších 21,5 mil. Kč mimo projekty spolufinancované z EU.

Druhou kapitolou státního rozpočtu, která občanským sdružením poskytla nejvíce prostředků, byla kapitola **Ministerstvo práce a sociálních věcí 1 945,9 mil. Kč**, z toho na služby sociální péče připadlo 399,8 mil. Kč, na služby sociální prevence 470,9 mil. Kč, na sociální poradenství bylo poskytnuto 93,7 mil. Kč, na sociální rehabilitace a ostatní sociální péči a pomoc 97,2 mil. Kč a na dotace pro rodinu 89,4 mil. Kč. Dotace na aktivní politiku zaměstnanosti činily 52,3 mil. Kč, výdaje v rámci společných programů ČR a EU 742,1 mil. Kč, výdaje na komunitární program Progress 83 tis. Kč a na Integrovaný program v oblastech intervence zaměstnanosti a sociálních služeb 312 tis. Kč.

Neinvestiční transfery občanským sdružením z kapitoly **Ministerstvo kultury** dosáhly celkem **141,0 mil. Kč**, z toho největší objem prostředků byl poskytnut v rámci výdajů na programy Kulturní aktivity (75,9 mil. Kč), Program podpory významných a mimořádných kulturních akcí (28,3 mil. Kč) a Program rozšiřování a přijímání informací v jazycích národnostních menšin (21,6 mil. Kč). Dále byly poskytnuty prostředky např. na programy Podpora kulturních aktivit národnostních menšin (7,0 mil. Kč), Podpora obnovy kulturních památek prostřednictvím obcí s rozšířenou působností (3,4 mil. Kč), Havárie střech památek (2,5 mil. Kč), Program záchrany architektonického dědictví (630 tis. Kč), Podpora projektů integrace příslušníků romské komunity (980 tis. Kč), atd.

Úřad vlády ČR uvolnil občanským sdružením celkem **93,3 mil. Kč**, z toho na protidrogovou politiku 64,4 mil. Kč, na podporu veřejných aktivit zdravotně postižených 21,6 mil. Kč, na předcházení sociálního vyloučení a odstraňování jeho důsledků téměř 6,9 mil. Kč a na Evropskou chartu regionálních či menšinových jazyků 433 tis. Kč.

Kapitola **Ministerstvo vnitra** poskytla **68,9 mil. Kč** na boj proti korupci (2,0 mil. Kč), solidaritu a řízení migračních toků (27,0 mil. Kč), na požární ochranu, IZS, ochranu obyvatel a krizové řízení (12,8 mil. Kč), na výzkum, vývoj a inovace (5,7 mil. Kč), na dobrovolnickou službu (7,2 mil. Kč), na integraci cizinců a azylantů (2,2 mil. Kč), na prevenci kriminality (614 tis. Kč), atd.

Kapitola **Ministerstvo zdravotnictví** převedla občanským sdružením v roce 2012 celkem **67,4 mil. Kč**, z toho na Program vyrovnaných příležitostí pro zdravotně postižené 7,1 mil. Kč, na protidrogovou politiku 5,6 mil. Kč, na prevenci HIV/AIDS 1,6 mil. Kč, na Národní program zdraví 342 tis. Kč, na ostatní speciální zdravotnickou péči 52,7 mil. Kč.

Z kapitoly **Ministerstvo zemědělství** čerpala občanská sdružení **63,9 mil. Kč**, z toho např. 21,7 mil. Kč Český svaz včelařů, 5,9 mil. Kč Český rybářský svaz, 2,6 mil. Kč Český zahrádkářský svaz, 2,2 mil. Kč Český svaz chovatelů, 9,0 mil. Kč Českomoravská myslivecká jednota. Na programy zdravotně postiženým získala občanská sdružení POMOC, Týn nad Vltavou 1,3 mil. Kč a Sdružení NERATOV, Neratov v Orlických horách 1,8 mil. Kč, atd.

Kapitola **Ministerstvo zahraničních věcí** poskytla celkem **51,8 mil. Kč**, z toho na rozvojovou zahraniční pomoc 24,9 mil. Kč, na humanitární pomoc více než 2,7 mil. Kč, na ostatní zahraniční pomoc 19,7 mil. Kč, na činnost ústředního orgánu v zahraniční službě přes 4,1 mil. Kč, na zastupitelství a stálé mise 326 tis. Kč.

Ministerstvo životního prostředí poskytlo občanským sdružením **47,5 mil. Kč**, z toho 4,1 mil. Kč na projekty realizované v rámci Hlavních oblastí státní dotační politiky vůči nestátním neziskovým organizacím (NNO), na programy Podpora zlepšování stavu přírody a krajiny 16,0 mil. Kč, Péče o krajinu 12,3 mil. Kč, Podpora obnovy přirozených funkcí krajiny 2,3 mil. Kč, Podpora rozvoje infrastruktury pro environmentální vzdělávání, poradenství a osvětu 2,6 mil. Kč, Podpora zkvalitňování nakládání s odpady a odstraňování starých ekologických zátěží 1,7 mil. Kč, dále 4,7 mil. Kč připadlo na dotace NNO na koordinační projekty v ochraně přírody a krajiny, 3,8 mil. Kč bylo využito v rámci finančních mechanismů, resp. Programu švýcarsko-české spolupráce.

Kapitola **Všeobecná pokladní správa** uvolnila celkem **37,2 mil. Kč**, z toho např. Českému svazu bojovníků za svobodu 6,3 mil. Kč, Konfederaci politických vězňů 6,8 mil. Kč, Masarykovu demokratickému hnutí 1,5 mil. Kč, Majetkové, správní a delimitační unii odborových svazů 15,0 mil. Kč na ozdravné pobyty dětí a mládeže z dětských domovů a ústavů sociální péče, atd.

Kapitola **Ministerstvo pro místní rozvoj** poskytla občanským sdružením celkem **35,6 mil. Kč**. Celkem 27 občanským sdružením bylo převedeno 26,0 mil. Kč, např. Klub českých turistů obdržel 7,7 mil. Kč, Český olympijský výbor 6,0 mil. Kč, Sdružení nájemníků ČR 4,1 mil. Kč, Sdružení bytových družstev a společenství vlastníků 1,4 mil. Kč, Česká abilympijská asociace 780 tis. Kč, Folklorní sdružení ČR 900 tis. Kč, Sdružení přátel Konta Bariéry 500 tis. Kč, atd. Další prostředky byly určeny na společné programy ČR a EU (9,6 mil. Kč).

Z kapitoly **Ministerstvo průmyslu a obchodu** bylo občanským sdružením převedeno **19,3 mil. Kč**, z toho 14,4 mil. Kč na šest prioritních programů pro deset občanských sdružení působících v oblasti ochrany spotřebitele, 4,8 mil. Kč na třicet projektů třinácti občanským sdružením v rámci programu úspory energií zejména na poradenskou činnost, na pořádání konferencí a odborných seminářů v oblasti energetiky, na související publikace, informační materiály, apod.

Ministerstvo obrany převedlo ze svého rozpočtu **16,7 mil. Kč** na realizaci 81 neinvestičních projektů, zejména na program Péče o válečné veterány. Z celku připadlo 13,3 mil. Kč Československé obci legionářské, 700 tis. Kč Svazu pomocných technických praporů ČR PTP, 775 tis. Kč občanskému sdružení DROPZONE Prostějov, 162 tis. Kč Unii armádních sportovních klubů ČR, atd.

Ministerstvo dopravy poskytlo **6,8 mil. Kč** občanským sdružením v oblasti civilního letectví, z toho Letecké amatérské asociaci ČR, která je mj. pověřena ověřováním letové způsobilosti sportovních létajících zařízení, způsobilosti jejich uživatelů vč. evidence a vydávání příslušných dokladů, apod. a která rovněž provádí šetření leteckých nehod a mimořádných událostí, 6,5 mil. Kč. Zbývajících 290 tis. Kč bylo uvolněno pro 3 občanská sdružení na obnovu historických železničních kolejových vozidel.

Kapitola **Ministerstvo spravedlnosti** převedla občanským sdružením **1,7 mil. Kč**, z toho na protidrogovou politiku ve věznicích 840 tis. Kč a na probační programy pro mladistvé delikventy 862 tis. Kč. Probačními programy se rozumí programy sociálního výcviku, psychologického poradenství, terapeutické programy, programy zahrnující obecně prospěšnou činnost, vzdělávací, doškolovací, rekvalifikační nebo jiné vhodné programy k rozvíjení sociálních dovedností a osobnosti mladistvých, které směřují k tomu, aby se vyhnuli chování, které by bylo v rozporu se zákonem a k podpoře vhodného sociálního zázemí a k urovnání vztahů mezi nimi a poškozenými.

Neinvestiční prostředky občanským sdružením poskytly i další kapitoly státního rozpočtu - Akademie věd ČR 6,4 mil. Kč na vědu, výzkum a inovace a Státní ústav jaderné bezpečnosti 6 tis. Kč v souvislosti s činnostmi týkající se požární ochrany a bezpečnosti práce.

Neinvestiční transfery církvím a náboženským společnostem

Církvím a náboženským společnostem bylo v roce 2012 ze státního rozpočtu **uvolněno** celkem **3 919,1 mil. Kč**, tj. 102,3 % rozpočtu, který byl v průběhu roku navýšen o 1 049,2 mil. Kč (z toho o 805,3 mil. Kč v kapitole Ministerstvo práce a sociálních věcí). Meziročně se tyto výdaje zvýšily o 5,6 % (o 207,1 mil. Kč). Z celku 97,6 % představovaly výdaje kapitol Ministerstvo kultury, Ministerstvo práce a sociálních věcí a Ministerstvo školství, mládeže a tělovýchovy.

V kapitole **Ministerstvo kultury** dosáhly neinvestiční transfery církvím a náboženským společnostem v roce 2012 celkem **1 636,0 mil. Kč**, tj. 41,7 % celkových výdajů v této oblasti. Z celku výdaje na činnost registrovaných církví a náboženských společností činily 1 440,8 mil. Kč, z toho platy duchovních vč. pojistného 1 348,0 mil. Kč a výdaje na provozní náklady 73,0 mil. Kč, na opravu církevního majetku bylo vyplaceno 19,8 mil. Kč. Ostatní prostředky ve výši 195,2 mil. Kč byly poskytnuty církvím a náboženským společnostem v rámci jednotlivých dotačních programů v oblasti záchrany a obnovy kulturních památek, kulturních služeb a podpory živého umění a v rámci závazného ukazatele „Podpora projektů integrace romské komunity“.

Ministerstvo školství, mládeže a tělovýchovy uvolnilo celkem **1 166,8 mil. Kč**. Tato kapitola zabezpečuje zejména finanční prostředky školám a školským zařízením, jejichž zřizovateli jsou církve nebo náboženské společnosti podle zákona č. 3/2002 Sb., o svobodě náboženského vyznání a postavení církví a náboženských společností a o změně některých zákonů, v platném znění. Financována jsou školská zařízení a školy různého charakteru, od škol mateřských, přes základní, speciální, střední a vyšší odborné až po střediska mládeže. V roce 2012 působilo v ČR 123 církevních škol, předškolních a školských zařízení, kterým bylo na přímé vzdělávací náklady poskytnuto celkem 1 037,9 mil. Kč, dalších 29,8 mil. Kč bylo převedeno na projekty operačního programu Vzdělávání pro konkurenceschopnost. Účelové dotace byly poskytnuty např. na vzdělávání národnostních menšin (554 tis. Kč), na projekty protidrogové prevence (587 tis. Kč), na integraci romské komunity (2,5 mil. Kč). Ústavům péče o mládež bylo převedeno 10,7 mil. Kč, zařízením výchovného poradenství 3,4 mil. Kč. Na využití volného času dětí a mládeže bylo určeno 64,5 mil. Kč a na další záležitosti vzdělávání 16,9 mil. Kč.

Neinvestiční dotace církvím a náboženským společnostem v rámci kapitoly **Ministerstvo práce a sociálních věcí** byly vykázány v celkové výši **1 021,7 mil. Kč**, z toho bylo určeno 621,7 mil. Kč na služby sociální péče, 254,4 mil. Kč na sociální prevenci, 29,2 mil. Kč na sociální poradenství, 11,4 mil. Kč na podporu rodiny, 21,8 mil. Kč na sociální rehabilitace a ostatní péči a pomoc. Na aktivní politiku zaměstnanosti bylo uvolněno 14,8 mil. Kč a na společné programy ČR a EU 68,4 mil. Kč.

Ministerstvo zahraničních věcí poskytlo církvím a náboženským společnostem **49,6 mil. Kč**, z toho na rozvojovou zahraniční pomoc 35,3 mil. Kč, na humanitární pomoc 11,0 mil. Kč a na ostatní zahraniční pomoc 3,3 mil. Kč.

Další prostředky poskytly kapitoly: Úřad vlády ČR 6,2 mil. Kč (3,8 mil. Kč na protidrogovou politiku a 2,4 mil. Kč na předcházení sociálnímu vyloučení a odstraňování jeho důsledků), Ministerstvo pro místní rozvoj 1,4 mil. Kč zejména v rámci společných programů EU a ČR, Ministerstvo životního prostředí 1,5 mil. Kč, z toho na program Podpora zlepšování stavu přírody a krajiny 1,4 mil. Kč, Ministerstvo zdravotnictví více než 1,7 mil. Kč, z toho na Program vyrovnaných příležitostí pro zdravotně postižené 790 tis. Kč a na protidrogovou politiku 925 tis. Kč, Ministerstvo spravedlnosti 186 tis. Kč na probační programy pro mladistvé delikventy, Ministerstvo vnitra 9,0 mil. Kč na zabezpečení integrace cizinců a azylantů (2,2 mil. Kč), na dobrovolnickou službu (2,0 mil. Kč), na prevenci kriminality (650 tis. Kč), na solidaritu a řízení migračních toků (4,0 mil. Kč), Všeobecná pokladní správa 24,8 mil. Kč v rámci programového financování a Ministerstvo zemědělství 36 tis. Kč.

Příspěvek politickým stranám a politickým hnutím

Ministerstvo financí prostřednictvím kapitoly Všeobecná pokladní správa **vyplatilo** podle zákona č. 424/1991 Sb., o sdružování v politických stranách a politických hnutích, ve znění pozdějších předpisů, v roce 2012 politickým stranám a politickým hnutím celkem **494,8 mil. Kč**.

Tabulka č. 45: Příspěvky politickým stranám a politickým hnutím

politická strana/politické hnutí	stálý příspěvek tis. Kč	příspěvek na mandát										příspěvek na činnost v tis. Kč			
		poslanci		senátoři		kraj. zastupitelé						zast. hl.m. Prahy	2012	2011	celkem
		počet	tis. Kč	počet před volbami	počet po volbách	tis. Kč	počet před volbami	počet po volbách	tis. Kč	počet	tis. Kč				
ČSSD	10 000	56	47 880	41	48	36 551	280	205	63 531	14	3 325	161 288		161 288	
Česká pirátská strana	0	0	0	0	1	214	0	0	0	0	0	214		214	
Doktoři (za uzdravení společnosti)	0	0	0	0	0	0	4	0	792	0	0	792		792	
HNUTÍ NEZÁVISLÝCH ZA HARMONICKÝ ROZVOJ OBCÍ A MĚST	0	0	0	0	0	0	2	7	724	0	0	724		724	
KDU - ČSL	8 800	0	0	6	4	4 845	55	61	13 467	0	0	27 112		27 112	
KSČM	10 000	26	22 230	2	2	1 710	114	182	31 113	3	713	65 765		65 765	
Nestranici	0	0	0	1	1	855	2	1	435	0	0	1 290	1 330	2 620	
ODS	10 000	53	45 315	25	15	19 950	180	102	39 663	20	4 750	119 678		119 678	
politické hnutí Změna	0	0	0	0	0	0	0	5	297	0	0	297		297	
Severočeši.cz	0	0	0	2	2	1 710	8	9	1 959	0	0	3 669		3 669	
SNK Evropská demokracie	0	0	0	0	0	0	6	7	1 484	0	0	1 484	1 425	2 909	
STAROSTOVÉ A NEZÁVISLÍ	0	0	0	2	3	1 924	7	25	2 731	0	0	4 655		4 655	
Starostové pro Liberecký kraj	0	0	0	0	0	0	7	13	2 019	0	0	2 019		2 019	
Strana Práv Občanů ZEMANOVCI	8 800	0	0	0	0	0	0	7	416	0	0	9 216		9 216	
Strana pro otevřenou společnost	0	0	0	1	0	713	3	0	594	0	0	1 306		1 306	
Strana zelených	0	0	0	0	1	214	0	9	534	0	0	748		748	
Suverenita - Strana zdravého rozumu	7 400	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	7 400		7 400	
TOP 09	10 000	41	35 055	1	1	855	0	19	1 128	26	6 175	53 213		53 213	
Věci veřejné	10 000	24	20 520	0	0	0	0	0	0	0	0	30 520		30 520	
Volba pro město	0	0	0	0	0	0	0	1	59	0	0	59		59	
VÝCHODOČEŠI	0	0	0	0	0	0	0	4	238	0	0	238		238	
Zlínské hnutí nezávislých	0	0	0	0	0	0	2	0	396	0	0	396		396	
Celkem	75 000	200	171 000	81	78	69 540	670	657	161 579	63	14 963	492 082	2 755	494 837	

Z celku na příspěvek na činnost politických stran a politických hnutí za rok 2012 bylo vyplaceno **492,1 mil. Kč** - na stálý příspěvek připadlo 75,0 mil. Kč, na příspěvek na mandát celkem 417,1 mil. Kč. Stálý příspěvek činí ročně 6,0 mil. Kč pro stranu a hnutí, které získaly v posledních volbách do Poslanecké sněmovny 3 % hlasů. Za každých dalších i započatých 0,1 % hlasů obdrží strana a hnutí ročně 200 tis. Kč. Obdrží-li strana a hnutí více než 5 % hlasů, příspěvek se dále nezvyšuje. V roce 2012 činil příspěvek na mandát poslance a senátora ročně 855,0 tis. Kč, na mandát člena zastupitelstva kraje a člena zastupitelstva hl. m. Prahy ročně 237,5 tis. Kč. Příspěvek na činnost za rok 2012 byl ve srovnání s vyplaceným příspěvkem na činnost za rok 2011 vyšší o 4,4 mil. Kč, tj. o 0,89 %. Vyšší čerpání oproti roku 2011 bylo způsobeno tím, že rok 2012 byl rokem volebním - konaly se volby do zastupitelstev krajů a do 1/3 Senátu Parlamentu ČR. Podle § 20 odst. 11 zákona č. 424/1991 Sb. se v roce konání voleb do Poslanecké sněmovny, Senátu, zastupitelstva kraje nebo zastupitelstva hlavního města Prahy propočítává roční příspěvek na činnost za každé

volební období zvlášť. Straně a hnutí náleží měsíčně jedna dvanáctina propočteného ročního příspěvku na činnost. V měsíci konání voleb obdrží strana a hnutí příspěvek propočtený z výsledků voleb tohoto volebního období, jehož výše bude pro stranu a hnutí výhodnější. Dále byl politickému hnutí Nestraníci a politické straně SNK Evropští demokraté vyplacen příspěvek na činnost za rok 2011 v částce téměř **2,8 mil. Kč** na základě zjištění Poslanecké sněmovny, že jimi doplněné výroční finanční zprávy za rok 2010 podle jsou úplné - tím byla splněna podmínka pro výplatu příspěvku na činnost podle § 20a odst. 3 písm. a) zákona č. 424/1991 Sb.

Neinvestiční transfery společenstvím vlastníků jednotek

Společenství vlastníků jednotek získala v roce 2012 celkem **2,3 mil. Kč**, tj. celková částka rozpočtu po změnách. Meziročně se tyto výdaje snížily více jak o polovinu (o 51,7 %, tj. o 2,5 mil. Kč). Z celku kapitola Ministerstvo pro místní rozvoj poskytla téměř 1,9 mil. Kč na podporu oprav domovních olověných trubek a kapitola Ministerstvo kultury použila 460 tis. Kč v oblasti památkové péče.

Ostatní neinvestiční transfery neziskovým a podobným organizacím

Ostatní neinvestiční transfery neziskovým a podobným organizacím, tj. organizacím, které nejsou zařaditelné pod některé z předchozích, např. nadacím, tuzemským svazům a spolkům apod., byly vykázány v celkové částce **849,2 mil. Kč**, tj. o 47,1 % (o 271,0 mil. Kč) více než stanovil rozpočet po změnách, resp. schválený rozpočet navýšený o 200,1 mil. Kč. Meziročně se tyto výdaje snížily o 16,4 % (o 166,7 mil. Kč).

Z kapitoly **Ministerstvo školství, mládeže a tělovýchovy** bylo uvolněno **367,3 mil. Kč**, z toho 358,1 mil. Kč bylo na řešení projektů výzkumu a vývoje (včetně 44,7 mil. Kč z OP Výzkum a vývoj pro inovace) - mezi příjemce nejvyšších částek patřila zájmová sdružení právnických osob (CESNET, Technologické centrum AV ČR). Na financování projektů v rámci operačního programu Vzdělávání pro konkurenceschopnost bylo poskytnuto 7,5 mil. Kč. Účelové dotace na vzdělávání národnostních menšin dosáhly 245 tis. Kč, na projekty prevence kriminality 731 tis. Kč na projekty volnočasových aktivit dětí a mládeže 171 tis. Kč a na další záležitosti vzdělávání 500 tis. Kč.

Výdaje **Ministerstva práce a sociálních věcí** na ostatní neinvestiční dotace neziskovým a podobným organizacím činily 348,9 mil. Kč, z toho 344,0 mil. Kč připadlo na společné programy ČR a EU a 4,9 mil. Kč na aktivní politiku zaměstnanosti.

Ministerstvo průmyslu a obchodu vynaložilo **49,1 mil. Kč**, z toho 47,6 mil. Kč na podporu výzkumu, vývoje a inovací na programy Technologické platformy a Klastry v rámci OP Podnikání a inovace, 1,5 mil. Kč v oblasti úspor energie na pořádání výstav, kurzů, konferencí, na poradenskou činnost a na specifické a pilotní programy v oblasti energetiky.

Ministerstvo pro místní rozvoj uvolnilo **33,3 mil. Kč**, z toho 22,8 mil. Kč v rámci společných programů EU a ČR, dále na dotaci pro Svaz měst a obcí 2,3 mil. Kč, Sdružení místních samospráv 2,0 mil. Kč, 400 tis. Kč pro Nadaci Partnerství, 400 tis. Kč pro Asociaci nestátních neziskových organizací v ČR, 350 tis. Kč pro sdružení Český ráj, 250 tis. Kč pro Národní síť zdravých měst, atd.

Další kapitoly, které poskytly ostatním neziskovým apod. organizacím neinvestiční prostředky byly Grantová agentura ČR 3,1 mil. Kč účelových prostředků na podporu výzkumu, vývoje a inovací, Ministerstvo kultury 25,5 mil. Kč zejména v oblasti památkové péče a divadelní činnosti, Ministerstvo zahraničních věcí 854 tis. Kč, z toho 310 tis. Kč na činnost ústředního orgánu v zahraniční službě, 244 tis. Kč zahraniční službu a 300 tis. Kč na

rozvojovou zahraniční pomoc, Ministerstvo vnitra 11,4 mil. Kč, z toho 10,9 mil. Kč v rámci OP Lidské zdroje a zaměstnanost, a Ministerstvo zemědělství 9,7 mil. Kč.

2.3.4. Neinvestiční transfery veřejným rozpočtům ústřední úrovně

Neinvestiční transfery veřejným rozpočtům ústřední úrovně představují zejména transfery státním fondům a fondům sociálního a zdravotního pojištění.

Tabulka č. 46: Neinvestiční transfery veřejným rozpočtům ústřední úrovně (v mil. Kč)

NEINVESTIČNÍ TRANSFERY VEŘEJNÝM ROZPOČTŮM ÚSTŘEDNÍ ÚROVNĚ	Skutečnost 2011	Státní rozpočet 2012		Skutečnost 2012	% plnění	Index 2012/2011	Rozdíl 2012-2011
		schválený	po změnách				
	1	2	3	4	5=4:3	6=4:1	7=4-1
Neinvestiční transfery veřejným rozpočtům ústřední úrovně celkem	82 429	90 925	89 366	84 951	95,1	103,1	2 522
z toho:							0
státním fondům	29 544	37 719	36 164	31 874	88,1	107,9	2 330
z toho: SZIF (MZe)	28 060	37 704	36 114	31 533	87,3	112,4	3 473
fondům sociálního a veřejného zdrav. pojištění	52 733	52 941	52 934	52 878	99,9	100,3	145
z toho: platby státu za st. pojištění (VPS)	52 717	52 924	52 935	52 867	99,9	100,3	150

Neinvestiční transfery státním fondům

Neinvestiční transfery státním fondům byly ve schváleném rozpočtu na rok 2012 zahrnuty v částce 37,7 mld. Kč, proti schválenému rozpočtu roku 2011 se tak měly snížit o 11,4 % (o 4,8 mld. Kč), proti skutečnosti roku 2011 se měly naopak zvýšit o 27,7 % (o 8,2 mld. Kč). Z celku 99,9 % (37,7 mld. Kč) rozpočtovaných prostředků připadlo na Státní zemědělský intervenční fond.

Rozpočet byl v průběhu roku snížen celkem téměř o 1,6 mld. Kč: do rozpočtu kapitálových výdajů pro SZIF byly převedeny 1,6 mld. Kč, zvýšen byl rozpočet neinvestičních transferů určených Státnímu fondu životního prostředí o 1,9 mil. Kč, dále byl stanoven rozpočet pro příslušné státní fondy v kapitolách Ministerstvo pro místní rozvoj (3,9 mil. Kč) a Ministerstvo kultury (2,9 mil. Kč). Státním fondům bylo **převedeno celkem 31,9 mld. Kč** neinvestičních prostředků, tj. 88,1 % rozpočtu po změnách (úspora 4,3 mld. Kč) při meziročním růstu o 7,9 % (o 2,3 mld. Kč).

Ministerstvo zemědělství převedlo Státnímu zemědělskému intervenčnímu fondu celkem 31,5 mld. Kč neinvestičních prostředků, tj. 87,3 % rozpočtu po změnách (úspora 4,6 mld. Kč) při meziročním růstu o 12,4 % (o 3,5 mld. Kč). Dotace na činnost SZIF činily 1,75 mld. Kč, z toho 1,5 mld. Kč správní výdaje a 250,0 mil. Kč výdaje na marketingovou činnost. Zbývající neinvestiční prostředky byly určeny na financování Společné zemědělské politiky, na kterou bylo v roce 2012 vynaloženo vč. investičních prostředků celkem 35,5 mld. Kč. Podrobné údaje o Společné zemědělské politice jsou uvedeny v části VI.2. tohoto sešitu.

V rozpočtu kapitoly **Ministerstvo dopravy** nebyly pro **Státní fond dopravní infrastruktury** zahrnuty žádné neinvestiční prostředky, čerpáno bylo **142,7 mil. Kč** z nároků z nespotebovaných výdajů v minulých letech (vč. 434 tis. Kč prostředků z rozpočtu EU). Z celku bylo 130,0 mil. Kč poskytnuto na opravy na silnicích I. třídy, 7,0 mil. Kč na opravy na dopravní infrastrukturu ve vlastnictví státu, 5,3 mil. Kč na odstranění škod po povodních v Libereckém a Ústeckém kraji a 434 tis. Kč na OP Doprava. Kromě toho bylo na SFDI převedeno 28,7 mld. Kč investičních prostředků.

Kapitola **Ministerstvo životního prostředí** převedla **Státnímu fondu životního prostředí celkem 110,7 mil. Kč** neinvestičních prostředků, včetně 110,3 mil. Kč prostředků vyplývajících z nároků z nespotebovaných výdajů v minulých letech, v rámci programu 115 150 Technická asistence na akce zajišťující kvalitní výkonnou strukturu pro OP Životní prostředí (zejména dokumentaci, propagaci a komunikaci).

Ministerstvo pro místní rozvoj poskytlo dotaci **81,9 mil. Kč Státnímu fondu rozvoje bydlení**, z toho 30,6 mil. Kč jako část dotace spojené se správou Holdingového fondu, 325 tis. Kč, na částečné pokrytí nákladů spojených se zajištěním předávání informací pro monitorování a řízení veřejných financí (pomocné analytické přehledy), 51,0 mil. Kč prostředků z nároků z nespotřebovaných výdajů v minulých letech bylo použito na pokračování realizace programu podpory rekonstrukce bytových domů formou státních příspěvků ke splácení úroků.

Ministerstvo kultury získalo z vládní rozpočtové rezervy mimořádnou dotaci pro **Státní fond pro podporu a rozvoj české kinematografie** ve výši 50,0 mil. Kč k podpoře české filmové tvorby – výroba kinematografických děl, z toho **2,9 mil. Kč** neinvestičních prostředků, které byly plně využity na distribuci kinematografických děl a propagaci české kinematografie, apod.

Ministerstvo vnitra uvolnilo celkem **2,7 mil. Kč**, z toho Státnímu fondu životního prostředí, 2,6 mil. Kč na 4 projekty a Státnímu fondu dopravní infrastruktury 127 tis. Kč na 1 projekt. Tyto prostředky byly určeny na financování 85% podílu spolufinancování z rozpočtu EU v rámci OP Lidské zdroje a zaměstnanost a byly čerpány z nároků z nespotřebovaných výdajů v minulých letech.

Neinvestiční transfery fondům sociálního a zdravotního pojištění

Neinvestiční transfery fondům sociálního a veřejného zdravotního pojištění jsou určeny především na **platbu státu na zdravotní pojištění za zákonem vybrané skupiny obyvatel**, která je hrazena z kapitoly **Všeobecná pokladní správa**. Státní rozpočet stanovil výši této platby na 52,9 mld. Kč, tj. přibližně na stejné úrovni jako státní rozpočet i skutečnost roku 2011. Vyměřovací základ pro tuto platbu zůstal v roce 2012 stejný jako v roce 2010 a 2011 ve výši 5 355 Kč a z něj odvozená měsíční platba státu v částce 723 Kč za osobu. **Čerpáno** bylo celkem **52,9 mld. Kč** (99,9 % rozpočtu) při meziročním navýšení o 0,3 % (o 150,0 mil. Kč). Platby v průběhu roku probíhaly rovnoměrně, žádná nebyla předsunuta. Podrobněji uvedeno v části Zprávy týkající se sociálních výdajů.

Dále jsou do této skupiny výdajů zahrnuty prostředky poskytované z rozpočtu **Ministerstva obrany** Vojenské zdravotní pojišťovně. Fondům zprostředkování úhrady zdravotní péče a pro úhradu preventivní péče, zřízeným podle vyhlášky č. 41/2000 Sb., bylo převedeno **10,5 mil. Kč**, tj. 100 % rozpočtu po změnách, resp. rozpočtu sníženého o 6,5 mil. Kč. Proti roku 2011 bylo plněno na 65,6 %, tj. meziroční pokles těchto výdajů o 5,5 mil. Kč. Uvedené fondy slouží ke zprostředkování úhrady zdravotní a preventivní péče pro vojáky v činné službě nad rámec veřejného zdravotního pojištění.

2.3.5. Neinvestiční transfery veřejným rozpočtům územní úrovně

Schválený rozpočet neinvestičních transferů veřejným rozpočtům územní úrovně 106,0 mld. Kč předpokládal meziroční pokles výdajů v roce 2012 o 16,0 % (o 20,2 mld. Kč) proti schválenému rozpočtu 2011 a o 19,8 % (o 26,2 mld. Kč) proti skutečnosti 2011. Plánované snížení bylo dáno změnou rozpočtování dávek sociální péče, které v minulých letech byly vypláceny pověřenými obcemi a rozpočtovány v neinvestičních transferech obcím a které jsou od 1.1.2012 vypláceny z rozpočtu Ministerstva práce a sociálních věcí prostřednictvím detašovaných pracovišť Úřadu práce ČR. V průběhu roku byl rozpočet neinvestičních transferů veřejným rozpočtům územní úrovně snížen celkem o 112,1 mil. Kč (snížení rozpočtu o 146,1 mil. Kč u tzv. účelových transferů a navýšení rozpočtu o 32,6 mil. Kč u ostatních neinvestičních transferů územním rozpočtům). **Převedeno** bylo celkem **105,2 mld. Kč**, tj. 79,5 % neinvestičních prostředků čerpaných ze státního rozpočtu v roce 2011, když se zde projevila výše uvedená metodická změna rozpočtování dávek sociální péče.

Plněno bylo na 99,3 % rozpočtu po změnách při úspoře 727,5 mil. Kč. Z celku obcím připadlo 24,9 mld. Kč a krajům 79,6 mld. Kč.

Tabulka č. 47: Neinvestiční transfery veřejným rozpočtům územní úrovně (v mil. Kč)

NEINVESTIČNÍ TRANSFERY VEŘEJNÝM ROZPOČTŮM ÚZEMNÍ ÚROVNĚ	Skutečnost 2011	Rozpočet 2012		Skutečnost 2012	% plnění	Index 2012/2011	Rozdíl 2012-2011
		schválený	po změnách				
	1	2	3	4	5=4:3	6=4:1	7=4-1
Neinvestiční transfery veřejným rozpočtům územní úrovně celkem	132 289	106 045	105 933	105 205	99,3	79,5	-27 083
z toho:							
Obce celkem	51 333	23 023	23 766	24 856	104,6	48,4	-26 477
- neinvestiční transfery obcím	41 183	13 044	13 787	14 877	107,9	36,1	-26 306
- neinvestiční transfery obcím v rámci souhrnného dotačního vztahu	10 150	9 979	9 979	9 979	100,0	98,3	-171
Kraje celkem	80 106	81 690	80 800	79 570	98,5	99,3	-536
- neinvestiční dotace krajům	79 032	80 654	79 765	78 534	98,5	99,4	-498
- neinvestiční transfery krajům v rámci souhrnného dotačního vztahu	1 074	1 036	1 036	1 036	100,0	96,4	-39
Regionální rady regionů soudržnosti	817	1 330	1 331	737	55,4	90,2	-80

V přílohách č. 5 až 7 k zákonu o státním rozpočtu na rok 2012 bylo na transfery územním celkům v rámci **souhrnného dotačního vztahu** v kapitole **Všeobecná pokladní správa** vyčleněno celkem 11,0 mld. Kč, tj. o 1,9 % (o 209,7 mil. Kč) méně než ve schváleném rozpočtu roku 2011 a než činila skutečnost roku 2011. Finanční vztahy státního rozpočtu k rozpočtům krajů zahrnovaly v roce 2012 příspěvek na výkon státní správy v přenesené působnosti ve výši 1 035,7 mil. Kč, k rozpočtům obcí pak příspěvek na výkon státní správy (7 386,1 mil. Kč), příspěvek na školství (1 359,2 mil. Kč), dotace na vybraná zdravotnická zařízení (33,5 mil. Kč) a dotace na výkon zřizovatelských funkcí převedených z okresních úřadů (231,6 mil. Kč) a finanční vztahy k rozpočtu hl. m. Prahy příspěvek na výkon státní správy (822,9 mil. Kč) a příspěvek na školství (145,5 mil. Kč). Celkem bylo **převedeno 11,0 mld. Kč**, plněno bylo vždy do výše schváleného rozpočtu. Z celku krajům připadlo 1,0 mld. Kč, obcím 9,0 mld. Kč a hl. m. Praze 968,4 mil. Kč. Při započítání navýšení příspěvku na výkon státní správy pro obce¹³ v roce 2011 došlo u této kategorie výdajů k meziročnímu poklesu o 3,8 % (o 430,3 mil. Kč).

Neinvestiční transfery obcím a krajům **mimo rámec souhrnného dotačního vztahu** (tzv. účelové) byly ve schváleném rozpočtu na rok 2012 zahrnuty ve výši 93,7 mld. Kč, tj. o 16,8 % (o 18,9 mld. Kč) méně než stanovil schválený rozpočet roku 2011 a o 22,1 % (o 26,5 mld. Kč) méně proti skutečným výdajům roku 2011. Rozpočet účelových transferů na rok 2012 byl během roku snížen celkem o 146,1 mil. Kč (plánované výdaje krajům byly sníženy o 889,2 mil. Kč a naopak plánované výdaje obcím byly navýšeny o 743,2 mil. Kč). Obcím a krajům bylo **převedeno celkem 93,4 mld. Kč**, tj. 99,9 % rozpočtu po změnách. Z celku **obce získaly 14,9 mld. Kč**, tj. o 7,9 % (téměř o 1,1 mld. Kč) více proti rozpočtu po změnách a pouze 36,1 % výdajů čerpaných v roce 2011 (o 26,3 mld. Kč méně); po očištění o vliv metodických změn v rozpočtování dávek sociální péče došlo k meziročnímu snížení o 6,3 %, tj. o 1,0 mld. Kč. **Kraje** obdržely **78,5 mld. Kč**, tj. 98,5 % rozpočtu po změnách při meziročním poklesu o 0,6 %, tj. o 497,6 mil. Kč.

¹³ Zákonem č. 97/2011 Sb., kterým se mění zákon č. 433/2010 Sb., o státním rozpočtu ČR na rok 2011, byl příspěvek na výkon státní správy v roce 2011 pro obce s rozšířenou působností účelově navýšen o 220,6 mil. Kč a v celé výši příslušným obcím poukázán.

Z rozpočtu kapitoly **Ministerstvo školství, mládeže a tělovýchovy** bylo do rozpočtů krajů a obcí převedeno více než **84,8 mld. Kč**, z toho krajům 74,3 mld. Kč a obcím 10,5 mld. Kč. Většina těchto prostředků (89,8 %) byla určena na přímé náklady na vzdělávání pro školy, předškolní a školská zařízení v kompetenci krajů a obcí podle zákona č. 561/2004 Sb., o předškolním, základním, středním, vyšším odborném a jiném vzdělávání, ve znění pozdějších předpisů, - celkem bylo převedeno 76,2 mld. Kč, z toho pro školy zřízené obcemi a svazky obcí 47,4 mld. Kč a pro školy zřízené kraji 28,8 mld. Kč (včetně sportovních gymnázií). Dotace soukromému školství na vzdělávání a výchovu dosáhly téměř 4,0 mld. Kč, které byly poskytnuty 674 soukromým školám a školským zařízením. Kromě toho bylo uvolněno 22,2 mil. Kč pro asistenty pedagogů v soukromých speciálních školách. Dále bylo územním rozpočtům poskytnuto na projekty operačních programů spolufinancovaných z EU 4,3 mld. Kč – největší objem směřoval do oblasti počátečního vzdělávání. Dotace v celkové výši 79,0 mil. Kč byly určeny především na realizaci maturitních zkoušek, podporu středního a odborného vzdělávání a na zkvalitnění výuky v základních školách na území hl. m. Prahy. Na programy protidrogové politiky bylo převedeno 2,5 mil. Kč, na prevenci proti kriminalitě 2,6 mil. Kč, na projekty integrace romské komunity 5,3 mil. Kč, na projekty vzdělávání národnostních menšin 1,3 mil. Kč, na podporu vzdělávání dětí-cizinců a azylantů 8,5 mil. Kč. V rámci rozvojového programu na podporu škol s inkluzivním vzděláváním bylo poskytnuto celkem 43,2 mil. Kč a na financování asistentů pedagogů pro děti, žáky a studenty se sociálním znevýhodněním 95,8 mil. Kč, na pořádání různých soutěží bylo územním rozpočtům převedeno 25,0 mil. Kč.

Neinvestiční prostředky ve výši **2,2 mld. Kč** byly převedeny obcím a krajům z kapitoly **Ministerstvo práce a sociálních věcí**. Z celku bylo obcím poskytnuto 916,9 mil. Kč, z toho na příspěvek pro zřizovatele zařízení pro děti vyžadující okamžitou pomoc bylo uvolněno 135,0 mil. Kč, na služby sociální péče 74,2 mil. Kč, na sociální prevenci 12,9 mil. Kč, na dotace pro rodinu 6,4 mil. Kč, na sociální poradenství 860 tis. Kč, na příspěvky zaměstnavatelům zaměstnávajícím více než 50 % občanů se změněnou pracovní schopností, vyplácené podle § 78 zákona č. 435/2004 Sb., o zaměstnanosti, 438 tis. Kč, na aktivní politiku zaměstnanosti 555,3 mil. Kč, na dofinancování sociálních služeb 51,6 mil. Kč, na Integrovaný program v oblastech intervence zaměstnanosti a sociálních služeb 1,4 mil. Kč. Na společné programy ČR a EU byly poskytnuty dotace v objemu 78,8 mil. Kč. Kraje v roce 2012 obdržely téměř 1,3 mld. Kč, z toho na příspěvek pro zřizovatele zařízení pro děti vyžadující okamžitou pomoc bylo uvolněno 111,7 mil. Kč, na Integrovaný program v oblastech intervence zaměstnanosti a sociálních služeb 2,9 mil. Kč a na společné programy ČR a EU bylo krajům poskytnuto 1,1 mld. Kč.

Ministerstvo kultury uvolnilo obcím a krajům celkem **348,8 mil. Kč** na financování zejména tzv. památkových programů např. Program regenerace městských památkových rezervací a městských památkových zón (136,3 mil. Kč), Podpora obnovy kulturních památek prostřednictvím obcí s rozšířenou působností (39,3 mil. Kč), Program záchrany architektonického dědictví (31,7 mil. Kč), Program podpory pro památky UNESCO (4,0 mil. Kč), atd. Další prostředky získaly např. programy státní podpory profesionálních divadel a stálých profesionálních symfonických orchestrů a pěveckých sborů (53,2 mil. Kč), programy podpory významných a mimořádných kulturních akcí (36,4 mil. Kč), veřejné informační služby knihoven (13,8 mil. Kč), atd. Z celku obce obdržely 285,4 mil. Kč, kraje 63,4 mil. Kč.

Ministerstvo dopravy převedlo obcím a krajům částku **2,6 mld. Kč**, když většinu představovaly dotace na úhradu prokazatelné ztráty ze závazku veřejné služby v železniční osobní dopravě (2 444,1 mil. Kč bylo poskytnuto krajům a 165,3 mil. Kč hl. m. Praze). Dále byly poskytnuty např. dotace na zajištění kompatibility Centrálního registru vozidel (15,6 mil.

Kč), na dopravní studie, dopravní centra, informační dopravní systémy v rámci projektu CONNECT, atd.

Z kapitoly **Všeobecná pokladní správa** bylo uvolněno **1,4 mld. Kč**, z toho obcím připadlo 1,3 mld. Kč a krajům 123,8 mil. Kč. Na činnosti vykonávané obcemi s rozšířenou působností v oblasti sociálně právní ochrany dětí podle zákona č. 359/1999 Sb., o sociálně právní ochraně dětí, ve znění pozdějších předpisů, byla poskytnuta dotace 739,4 mil. Kč, financování provozu a udržování funkčnosti ochranných systémů podzemních dopravních staveb na území hl. m. Prahy podle usnesení vlády č. 21/2002 si vyžádalo 45,0 mil. Kč, výdaje stanovené zvláštními zákony nebo dalšími právními předpisy dosáhly 115,7 mil. Kč, z toho 63,0 mil. Kč činila náhrada škod způsobených zvláště chráněnými živočichy, 28,6 mil. Kč prevence proti vzniku a šíření TBC, 15,2 mil. Kč protiradonová opatření ve vnitřním ovzduší staveb a v pitné vodě pro veřejné zásobování, 8,9 mil. Kč úhrada nákladů vzniklých lékárnám s odevzdáním a zneškodněním nepoužitelných léčiv. Obce Malhostovice a Drásov získaly na posílení svých rozpočtů celkem 30,0 mil. Kč, atd. Podle usnesení vlády č. 159/2012 bylo na částečné pokrytí nákladů spojených se zajištěním předávání informací pro monitorování a řízení veřejných financí u dotčených vybraných účetních jednotek (tzv. pomocné analytické přehledy – PAP) uvolněno 66,7 mil. Kč, z toho 41,8 mil. Kč pro obce a jejich příspěvkové organizace, 4,4 mil. Kč pro hl. m. Prahu a její příspěvkové organizace a 20,5 mil. Kč pro kraje a jejich příspěvkové organizace. Na volby do 1/3 Senátu, krajských zastupitelstev, na nové a dodatečné volby do zastupitelstev obcí a na přípravu voleb prezidenta ČR bylo převedeno 400,9 mil. Kč. Náhrady výdajů územním samosprávným celkům (finanční vypořádání za rok 2011) dosáhly 48,0 mil. Kč.

Regionální rady regionů soudržnosti obdržely ze státního rozpočtu, resp. z kapitoly Ministerstvo pro místní rozvoj, **737,0 mil. Kč**, když bylo plněno na 55,4 % rozpočtu po změnách při úspoře 594,4 mil. Kč a při meziročním poklesu o 8,2 % (o 80,3 mil. Kč). Čerpané prostředky byly použity na regionální operační programy rozličných regionů soudržnosti.

Podrobné hodnocení neinvestičních transferů územním samosprávným celkům je uvedeno v sešitu F, část II „Výsledky hospodaření územních rozpočtů“.

2.3.6. Neinvestiční transfery příspěvkovým a podobným organizacím

Schválený rozpočet neinvestičních transferů příspěvkovým a podobným organizacím 53,3 mld. Kč počítal s meziročním růstem výdajů o 1,1 % (o 571,4 mil. Kč) proti schválenému rozpočtu roku 2011, proti skutečnosti roku 2011 byl však nižší o 6,7 % (o 3,9 mld. Kč). V průběhu roku došlo rozpočtovými opatřeními k navýšení rozpočtu celkem o 4,3 mld. Kč; **čerpano** bylo **57,8 mld. Kč**, tj. 100,4 % rozpočtu po změnách (překročení o 236,0 mil. Kč) při meziročním růstu o 1,1 % (o 629,0 mil. Kč).

Následující tabulka ukazuje změny státního rozpočtu transferů příspěvkovým a podobným organizacím v roce 2012 a jeho čerpání v souhrnu a podle vybraných rozpočtových kapitol.

Tabulka č. 48: Neinvestiční transfery příspěvkovým a podobným organizacím (v mil. Kč)

NEINVESTIČNÍ TRANSFERY PŘÍSPĚVKOVÝM A PODOBNÝM ORGANIZACÍM	Skutečnost 2011	Státní rozpočet 2012		Skutečnost 2012	Plnění v %	Index 2012/2011	Rozdíl 2012-2011
		schválený	po změnách				
	1	2	3	4	5=(4:3)	6=(4:1)	7=(4-1)
Neinvestiční transfery příspěvkovým a podobným organizacím celkem	57 204	53 346	57 597	57 833	100,4	101,1	629
v tom:							
příspěvky a dotace zřízeným příspěvkovým organizacím	14 109	15 243	14 946	13 925	93,2	98,7	-184
z toho:							0
Ministerstvo kultury	3 364	3 670	3 500	3 418	97,6	101,6	54
Ministerstvo školství, mládeže a tělovýchovy	3 631	4 405	3 677	3 379	91,9	93,1	-252
Ministerstvo obrany	1 742	1 409	1 623	1 648	101,5	94,6	-94
Ministerstvo životního prostředí	1 197	978	1 223	1 198	98,0	100,1	1
Ministerstvo zdravotnictví	1 116	1 771	1 402	1 184	84,5	106,2	69
Ministerstvo průmyslu a obchodu	736	550	759	708	93,3	96,1	-28
transfery vysokým školám	31 239	25 636	31 264	32 303	103,3	103,4	1 064
z toho:							0
Ministerstvo školství, mládeže a tělovýchovy	28 993	24 886	28 447	29 466	103,6	101,6	472
Grantová agentura ČR	1 191	0	1 390	1 390	100,0	116,7	199
Technologická agentura ČR	166	597	570	570	100,0	342,6	403
Ministerstvo kultury	51	11	129	129	100,0	254,5	78
Ministerstvo zdravotnictví	262	0	249	249	99,7	94,7	-14
Ministerstvo zemědělství	138	0	129	134	103,2	96,4	-5
Ministerstvo vnitra	105	81	138	138	100,5	132,3	34
Ministerstvo průmyslu a obchodu	142	0	124	122	98,9	86,3	-19
transfery školským právníkům osobám zřízeným státem, kraji a obcemi (MPSV)	8	6	11	6	50,3	71,4	-2
transfery veřejným výzkumným institucím	7 217	4 679	7 102	7 296	102,7	101,1	79
z toho:							0
Akademie věd ČR	3 709	3 687	3 632	3 632	100,0	97,9	-76
Ministerstvo školství, mládeže a tělovýchovy	1 224	540	1 101	1 258	114,2	102,8	34
Grantová agentura ČR	1 053	0	1 357	1 357	100,0	128,9	304
Ministerstvo zemědělství	547	238	407	435	106,8	79,5	-112
Ministerstvo vnitra	140	121	141	142	100,6	101,5	2
transfery veřejným zdravotnickým zařízením zřízeným státem, kraji a obcemi (MPSV)	1	0	1	1	104,3	143,3	0
transfery cizím příspěvkovým organizacím	4 629	7 781	4 273	4 301	100,7	92,9	-327
z toho:							0
Ministerstvo práce a sociálních věcí	4 260	5 882	3 899	3 942	101,1	92,5	-318
Ministerstvo školství, mládeže a tělovýchovy	258	128	262	236	90,3	91,7	-21

Neinvestiční příspěvky a dotace zřízeným příspěvkovým organizacím

Příspěvkovým organizacím zřízeným v rámci příslušných kapitol státního rozpočtu byly převedeny neinvestiční prostředky v celkové výši **13,9 mld. Kč**, tj. 93,2 % rozpočtu po změnách při meziročním poklesu o 1,3 % (o 184,0 mil. Kč). Tyto prostředky jsou ústředními orgány státní správy rozpočtovány podle § 54 odst. 1 písm. a) rozpočtových pravidel, jako příspěvky na činnost a podle § 54 odst. 1 písm. e) a písm. f) jako úhrada provozních nákladů v rámci společných programů EU a ČR a projektů finančních mechanismů a podle zákona č. 130/2002 Sb., o podpoře výzkumu, experimentálního vývoje a inovací, jako dotace. Z celku na příspěvky připadlo 12,4 mld. Kč a na dotace 1,5 mld. Kč.

Ministerstvo kultury převedlo zřízeným příspěvkovým organizacím celkem **3 417,7 mil. Kč**. Z toho příspěvky ve výši 3 075,1 mil. Kč, ze kterých bylo použito na činnost muzeí a galerií 1 141,7 mil. Kč, památkových ústavů, hradů a zámků 629,9 mil. Kč, na divadelní činnost 606,7 mil. Kč, na hudební činnost 176,3 mil. Kč, na knihovnickou činnost 383,8 mil. Kč, na filmovou tvorbu, distribuci a kina 25,4 mil. Kč, atd. Dotace těmto organizacím dosáhly celkem 342,6 mil. Kč, z toho na výzkum, vývoj a inovace téměř 130,6 mil. Kč, dále na památkové ústavy připadlo 99,8 mil. Kč, na divadla 22,4 mil. Kč, na knihovnictví 23,0 mil. Kč, na muzea a galerie 50,5 mil. Kč, atd.

Ministerstvo školství, mládeže a tělovýchovy poskytlo zřízeným organizacím celkem **3 378,6 mil. Kč**. Příspěvek na provoz byl poskytnut ve výši 2 738,3 mil. Kč, dotace ve výši 640,2 mil. Kč. Z celkově poskytnuté částky bylo 70,8 % použito na mzdové prostředky

a související odvody. V roce 2012 bylo financováno 73 přímo řízených příspěvkových organizací (62 výchovných a diagnostických ústavů a dětských domovů se školou a 11 škol se speciálními výchovnými programy), když od 1.7.2012 se jejich počet snížil sloučením 2x2 subjektů. Zbývajících 10 ostatních přímo řízených organizací tvoří výzkumné ústavy, knihovny, pedagogické muzeum, vzdělávací centra, atd.

Ministerstvo obrany uvolnilo **1 647,7 mil. Kč** celkem 9 zřízeným příspěvkovým organizacím, z toho 6 zabezpečovalo činnost na úseku vojenského zdravotnictví, zdravotní rehabilitace, bytového a tepelného hospodářství a péče o nemovitý majetek – uvolněno bylo pro vojenské nemocnice v Praze 417,5 mil. Kč, v Brně 96,1 mil. Kč a v Olomouci 57,8 mil. Kč, pro Ústav leteckého zdravotnictví Praha 28,4 mil. Kč, pro Vojenská lázeňská a rekreační zařízení 267,9 mil. Kč a pro Armádní Servisní PO 751,8 mil. Kč; zbývajících prostředky ve výši 28,3 mil. Kč byly určeny pro 3 příspěvkové organizace, které plnily úkoly přípravy ke státní sportovní reprezentaci v působnosti kapitoly.

Ministerstvo životního prostředí vydalo na příspěvky a dotace sedmi přímo řízeným příspěvkovým organizacím celkem **1 197,8 mil. Kč**, z toho kromě příspěvků na činnost ve výši 909,2 mil. Kč byly vynaloženy prostředky např. na programové financování 258,2 mil. Kč, na projekty operačních programů spolufinancovaných z rozpočtu EU 17,7 mil. Kč, na Program péče o krajinu 10,8 mil. Kč, atd.

Ministerstvo zdravotnictví převedlo zřízeným příspěvkovým organizacím celkem **1 184,3 mil. Kč**, z toho fakultním a ostatním nemocnicím 65,0 mil. Kč, hygienické službě 190,5 mil. Kč, ostatním zdravotnickým zařízením 6,1 mil. Kč, odborným léčebným ústavům 7,6 mil. Kč, dále na prevenci před drogami, alkoholem a nikotinem 5,2 mil. Kč, na prevenci HIV/AIDS 1,3 mil. Kč, na pomoc zdravotně postiženým a chronicky nemocným osobám 710 tis. Kč, na ochranu obyvatelstva 6,1 mil. Kč, atd. Na projekty výzkumu a vývoje (granty) získaly tyto organizace 599,1 mil. Kč, na další vzdělávání ve zdravotnictví 109,6 mil. Kč a na speciální zdravotnické programy 187,1 mil. Kč. Zdravotnické příspěvkové organizace (nemocnice a odborné léčebny) dostávají příspěvky pouze na činnosti, které nejsou hrazeny ze zdravotního pojištění.

Ministerstvo vnitra svým čtyřem zřízeným příspěvkovým organizacím převedlo celkem **776,2 mil. Kč**. Z celku 772,2 mil. Kč připadlo na příspěvek na provoz (z toho pro PO Zařízení služeb pro MV 664,3 mil. Kč, PO Bytová správa MV 60,3 mil. Kč, Institut pro veřejnou správu Praha téměř 31,2 mil. Kč a Tiskárnu MV 16,8 mil. Kč) a na dotace na provozní výdaje v rámci společných programů ČR a EU 3,8 mil. Kč.

Kapitola **Ministerstvo průmyslu a obchodu** převedla svým 5-ti zřízeným organizacím celkem **707,7 mil. Kč**, z toho agentuře pro podporu podnikání a investic CzechInvest (205,2 mil. Kč jako příspěvek na činnost a 233,6 mil. Kč jako dotace na společné programy ČR a EU). Příspěvek na činnost získaly dále agentura na podporu obchodu CzechTrade 169,3 mil. Kč, Správa služeb MPO 21,1 mil. Kč, Český metrologický institut 78,0 mil. Kč a Státní výzkumný ústav materiálu 420 tis. Kč.

Kapitola **Ministerstvo pro místní rozvoj** poskytla celkem **621,2 mil. Kč**. Příspěvky na činnost dosáhly 470,1 mil. Kč, z toho Česká centrála cestovního ruchu CzechTourism 380,1 mil. Kč a Centrum pro regionální rozvoj 90,0 mil. Kč. Dotace 159,1 mil. Kč byla určena na programy spolufinancované z rozpočtu EU, z toho na Integrovaný operační program 101,1 mil. Kč.

Ministerstvo zemědělství uvolnilo zřízeným příspěvkovým organizacím **485,6 mil. Kč**, z toho na příspěvek poskytnutý na úkoly vyplývající z předmětu činnosti a na účely a úkoly uložené nebo dohodnuté s ministerstvem bylo devíti resortním příspěvkovým organizacím

vyplaceno 475,9 mil. Kč, dále na podporu výzkumu, vývoje a inovací připadlo 5,7 mil. Kč, na monitoring půd a vod v rámci nitrátové směrnice 435 tis. Kč, na příspěvek pro Národní hřebčín Kladruby 573 tis. Kč, atd.

Neinvestiční prostředky zřízeným příspěvkovým organizacím poskytla kapitola **Kancelář prezidenta republiky** ve výši **194,8 mil. Kč** pro PO Lesní správa Lány a PO Správa Pražského hradu.

Ministerstvo práce a sociálních věcí uvolnilo v roce 2012 zřízeným příspěvkovým organizacím celkem **130,5 mil. Kč**. Příspěvky činily 50,1 mil. Kč, z toho na podporu služeb sociální péče připadlo 40,0 mil. Kč. Dotace ve výši 80,4 mil. Kč byly určeny na společné programy ČR a EU (70,6 mil. Kč) a na aktivní politiku zaměstnanosti (9,3 mil. Kč).

Ministerstvo zahraničních věcí uvolnilo pro své čtyři příspěvkové organizace celkem **78,2 mil. Kč**, z toho pro česká centra v zahraničí 59,9 mil. Kč, pro Diplomatický servis téměř 10,2 mil. Kč, pro zámek Štířín, kde jsou zajišťovány konferenční, ubytovací, restaurační a sportovní činnosti, téměř 8,1 mil. Kč a pro Kancelář generálního sekretáře EXPO 130 tis. Kč, když v roce 2012 byla činnost této organizace dočasně utlumena.

Kapitola **Ministerstvo dopravy** poskytla zřízeným příspěvkovým organizacím příspěvek **78,8 mil. Kč** (vč. 5,7 mil. Kč prostředků z rozpočtu EU a 97 tis. Kč vyplývajících z nároků z nespotebovaných výdajů v minulých letech), z celku Centrum služeb pro silniční dopravu obdrželo 72,8 mil. Kč a Ředitelství silnic a dálnic 6,0 mil. Kč.

Ministerstvo spravedlnosti převedlo celkem **18,1 mil. Kč** především pro zotavovny na poskytování ubytovacích a stravovacích služeb pro rekreaci pracovníků Vězeňské služby, jejich rodinných příslušníků, zaměstnanců resortu spravedlnosti, případně jiným fyzickým a právnickým osobám, na provozování sportovní činnosti, apod.

Neinvestiční transfery vysokým školám

Z celkového objemu neinvestičních prostředků poskytnutých příspěvkovým a podobným organizacím v roce 2012 představovaly neinvestiční transfery vysokým školám 55,9 % (**32,3 mld. Kč**). Čerpáno bylo o 3,3 % (o 1 039,7 mil. Kč) více, než určoval rozpočet po změnách, resp., schválený rozpočet navýšený o 5,6 mld. Kč; meziročně se tyto výdaje zvýšily o 3,4 % (o 1,1 mld. Kč).

V rozhodující míře (91,2 %) se na těchto transferech podílela kapitola **Ministerstvo školství, mládeže a tělovýchovy**, která vysokým školám poskytla celkem **29 465,9 mil. Kč** při meziročním růstu o 1,6 % (o 472,4 mil. Kč). Z celku **veřejným vysokým školám** zřízeným podle zákona č. 111/1998 Sb., o vysokých školách, ve znění pozdějších předpisů, bylo převedeno **29 390,5 mil. Kč**, z toho příspěvky a dotace na činnost činily 19 919,6 mil. Kč, včetně příspěvků na vzdělávací činnost 14 930,1 mil. Kč, na ubytovací stipendia 835,3 mil. Kč, na sociální stipendia 42,7 mil. Kč, když výše vyplacených prostředků závisí na sociální situaci studentů a stipendia jsou vyplácena na základě žádostí, příspěvku na doktorská stipendia v presenčním studiu 973,8 mil. Kč, dotace na rozvojové programy 791,6 mil. Kč, atd. Dotace na ubytování a stravování (koleje a menzy) činila 181,8 mil. Kč. Na podporu výzkumu, experimentálního vývoje a inovací bylo poskytnuto celkem 8 198,1 mil. Kč. Z 26 veřejných vysokých škol, financovaných v roce 2012 z této kapitoly, největší objem prostředků získala Univerzita Karlova (3 113,3 mil. Kč) a Masarykova univerzita (1 998,9 mil. Kč). Akreditaci mělo v roce 2012 celkem 47 soukromých vysokých škol, kterým bylo na činnost převedeno celkem 64,4 mil. Kč. Dotace 6,7 mil. Kč byla poskytnuta Vysoké škole zdravotnické o.p.s. na akreditovaný studijní program „ošetřovatelství“, na ubytovací a sociální stipendia bylo 35 soukromým vysokým školám poskytnuto celkem 34,1 mil. Kč, dále bylo 23,7 mil. Kč využito v rámci OP Vzdělávání pro konkurenceschopnost. Kromě

uvedeného bylo soukromým vysokým školám převedeno na výzkum a vývoj 11,1 mil. Kč zejména na projekty OP Vzdělávání pro konkurenceschopnost.

Zbývající neinvestiční prostředky ve výši téměř 2 837,4 mil. Kč převedly ostatní kapitoly státního rozpočtu vysokým školám zejména na podporu výzkumu, experimentálního vývoje a inovací. Např. Grantová agentura uvolnila ČR 1 389,6 mil. Kč, Akademie věd ČR 50,5 mil. Kč, Technologická agentura ČR 569,6 mil. Kč pro vysoké školy, které uspěly ve veřejné soutěži v programu ALFA a v programech Centra kompetence a OMEGA, Ministerstvo zdravotnictví celkem 248,6 mil. Kč (z toho 223,1 mil. Kč na výzkum a vývoj), Ministerstvo zemědělství 133,5 mil. Kč (z toho 128,6 mil. Kč na zemědělský a lesnický výzkum a vývoj a 4,2 mil. Kč na zemědělskou a potravinářskou činnost), Ministerstvo průmyslu a obchodu 122,5 mil. Kč zejména na výzkum a vývoj v průmyslu, Ministerstvo zahraničních věcí 26,4 mil. Kč (z toho 24,4 mil. Kč na zahraniční rozvojovou pomoc), Ministerstvo kultury 129,0 mil. Kč, z toho na výzkum a vývoj v oblasti kultury, církví a sdělovacích prostředků 125,7 mil. Kč, dále např. na knihovnictví 907 tis. Kč, na vydavatelskou činnosti 385 tis. Kč, na přípravu a realizaci výstav 500 tis. Kč, atd. Ministerstvo vnitra poskytlo 138,4 mil. Kč na různé projekty výzkumu a vývoje např. Ověření a zdokonalení metody pachové identifikace, Metody predikce dlouhodobého bezpečnostního vývoje střední Evropy aj., Ministerstvo spravedlnosti 711 tis. Kč na výzkum v oblasti právní ochrany. Ministerstvo obrany uvolnilo 7,1 mil. Kč, z toho 3,2 mil. Kč Masarykově univerzitě Brno na projekty CYBER, REAKTIVACE a VIZUALIZACE, 1,0 mil. Kč VŠCHT Praha na projekt VODÍK, 2,4 mil. Kč ČVUT Praha na projekt AUTONOMIE a 511 tis. Kč Technické univerzitě Liberec na projekt FYZIOLOG, Ministerstvo pro místní rozvoj 1,6 mil. Kč na mezinárodní spolupráci v oblasti bydlení, komunálních služeb a územního rozvoje, Ministerstvo práce a sociálních věcí 17,5 mil. Kč, které byly určeny na společné programy ČR a EU (17,1 mil. Kč) a na aktivní politiku zaměstnanosti (457 tis. Kč), Ministerstvo životního prostředí 2,5 mil. Kč (z toho na programy Podpora zlepšování stavu přírody a krajiny téměř 1,8 mil. Kč, Podpora omezování průmyslového znečištění a environmentálních rizik 665 tis. Kč, atd.).

Neinvestiční transfery cizím příspěvkovým organizacím

Cizím příspěvkovým organizacím (tj. příspěvkovým organizacím, zřizovateli kterých kapitoly nejsou) bylo poskytnuto celkem **4,3 mld. Kč**, tj. 100,7 % rozpočtu po změnách (překročení o 28,0 mil. Kč), při meziročním poklesu o 7,1 % (o 327,2 mil. Kč).

Ministerstvo práce a sociálních věcí uvolnilo **3 941,6 mil. Kč**, tj. 91,6 % z celkových prostředků poskytnutých těmto organizacím. Rozhodující část 3 941,6 mil. Kč připadla na služby sociální péče, dále bylo využito 60,5 mil. Kč na sociální poradenství, 59,5 mil. Kč na sociální prevenci, 2,8 mil. Kč na sociální rehabilitace a ostatní sociální péči a pomoc, 77,7 mil. Kč na aktivní politiku zaměstnanosti. Na společné programy ČR a EU bylo uvolněno téměř 37,7 mil. Kč.

Ministerstvo školství, mládeže a tělovýchovy převedlo účelové dotace příspěvkovým organizacím jiného zřizovatele ve výši **236,2 mil. Kč**, které byly určeny na podporu výzkumu, vývoje a inovací úspěšným řešitelům projektů z jiných resortů. Účelová a institucionální dotace byla poskytnuta 14 příspěvkovým organizacím, mezi kterými jsou např. IKEM, Český metrologický institut, Česká geologická služba, Státní zdravotní ústav, Psychiatrické centrum Praha, Fakultní nemocnice Brno nebo Masarykův onkologický ústav.

Grantová agentura ČR poskytla cizím příspěvkovým organizacím **44,0 mil. Kč** účelových prostředků, které byly přidělovány na základě výsledků veřejné soutěže.

Ministerstvo životního prostředí uvolnilo **12,3 mil. Kč**, z toho na programy Podpora zlepšování stavu přírody a krajiny 9,1 mil. Kč, Podpora zkvalitňování nakládání s odpady

a odstraňování starých ekologických zátěží 1,8 mil. Kč, Podpora rozvoje infrastruktury pro environmentální vzdělávání, poradenství a osvětu 840 tis. Kč, Podpora udržitelného využívání zdrojů energie 296 tis. Kč, atd.

Další kapitoly převáděly cizím příspěvkovým organizacím finanční prostředky rovněž na podporu výzkumu, vývoje a inovací, např. Akademie věd ČR 2,0 mil. Kč, Technologická agentura ČR 6,3 mil. Kč, Ministerstvo průmyslu a obchodu 15,3 mil. Kč, Ministerstvo zdravotnictví 24,2 mil. Kč, Ministerstvo vnitra 12,3 mil. Kč, Ministerstvo zemědělství 4,5 mil. Kč, Ministerstvo zahraničních věcí 2,9 mil. Kč, atd.

Neinvestiční transfery veřejným výzkumným institucím, zřízeným podle zákona č. 341/2005 Sb., dosáhly 7,3 mld. Kč, tj. o 2,7 % více proti rozpočtu po změnách (překročení o 194,5 mil. Kč), při meziročním růstu o 1,1 % (o 78,9 mil. Kč). Na podporu výzkumu, vývoje a inovací těmto organizacím poskytla **Akademie věd ČR** částku 3 632,4 mil. Kč, **Ministerstvo školství, mládeže a tělovýchovy** 1 257,6 mil. Kč, **Grantová agentura ČR** 1 356,6 mil. Kč, **Technologická agentura ČR** 240,8 mil. Kč. **Ministerstvo zemědělství** uvolnilo 434,9 mil. Kč (z toho 407,1 mil. Kč na zemědělský a lesnický výzkum a vývoj a 27,8 mil. Kč na podporu agrokomplexu), **Ministerstvo vnitra** 141,8 mil. Kč (z toho např. na hloubkovou analýzu silničních dopravních nehod, na cílený vývoj léčiv použitelných k ochraně obyvatelstva před bioterorismem, aj.), **Ministerstvo kultury** 92,8 mil. Kč (z toho výzkum a vývoj v oblasti kultury, církví a sdělovacích prostředků 89,9 mil. Kč), **Státní úřad pro jadernou bezpečnost** 71,6 mil. Kč, z toho Státnímu ústavu radiační ochrany 50,4 mil. Kč, Státnímu ústavu jaderné, chemické a biologické ochrany 19,4 mil. Kč a 1,8 mil. Kč připadlo na radonový program. **Ministerstvo práce a sociálních věcí** převedlo veřejným výzkumným institucím 23,3 mil. Kč, **Ministerstvo průmyslu a obchodu** 19,4 mil. Kč, **Ministerstvo zdravotnictví** 14,1 mil. Kč, **Ministerstvo zahraničních věcí** 8,7 mil. Kč, atd.

Neinvestiční prostředky **školským právníkům osobám zřízeným státem, kraji a obcemi** byly uvolněny kapitolou **Ministerstvo práce a sociálních věcí** ve výši **5,7 mil. Kč**, tj. téměř polovina rozpočtu po změnách (překročení o necelých 5,7 mil. Kč). Meziročně se tyto výdaje snížily o 28,6 % (o 2,3 mil. Kč). Z celku připadlo 2,1 mil. Kč na aktivní politiku zaměstnanosti, téměř 3,6 mil. Kč na společné programy EU a ČR a 45 tis. Kč na Integrovaný program v oblastech intervence zaměstnanosti a sociálních služeb.

Neinvestiční transfery **veřejným zdravotnickým zařízením zřízeným státem, kraji a obcemi** byly kapitolou **Ministerstvo práce a sociálních věcí** poskytnuty v částce **868 tis. Kč**, tj. o 4,3 % (o 36 tis. Kč) více než stanovil rozpočet po změnách při meziročním růstu o 43,3 % (o 263 tis. Kč). Z celku připadlo 335 tis. Kč na aktivní politiku zaměstnanosti, 233 tis. Kč na sociální poradenství a 300 tis. Kč na služby sociální péče.

2.4. Další běžné výdaje státního rozpočtu

Dále je hodnoceno čerpání některých neinvestičních výdajů, které nejsou komentovány v jiných částech Zprávy.

Státní podpora stavebního spoření

V průběhu roku 2012 podaly stavební spořitelny v souladu s § 11 zákona č. 96/1993 Sb., o stavebním spoření a státní podpoře stavebního spoření, ve znění pozdějších předpisů, žádosti o roční zálohy státní podpory za rok 2011 (tzv. 2. a 3. kolo r. 2011) a žádosti o roční zálohu státní podpory za rok 2012 pro účastníky, kteří ukončili stavební spoření v 1. pololetí roku 2012 (tzv. 1. kolo r. 2012). Schválený státní rozpočet na rok 2012 počítal na výplatu státní podpory stavebního spoření s částkou 6,0 mld. Kč, během roku došlo k jeho snížení o 400,0 mil. Kč ve prospěch programu „Podpora prevence před povodněmi II“ za účelem

kofinancování úvěru od EIB v kapitole Ministerstvo zemědělství. **Vyplaceno** bylo celkem téměř **5,3 mld. Kč** (94,5 % rozpočtu po změnách) ve třech termínech:

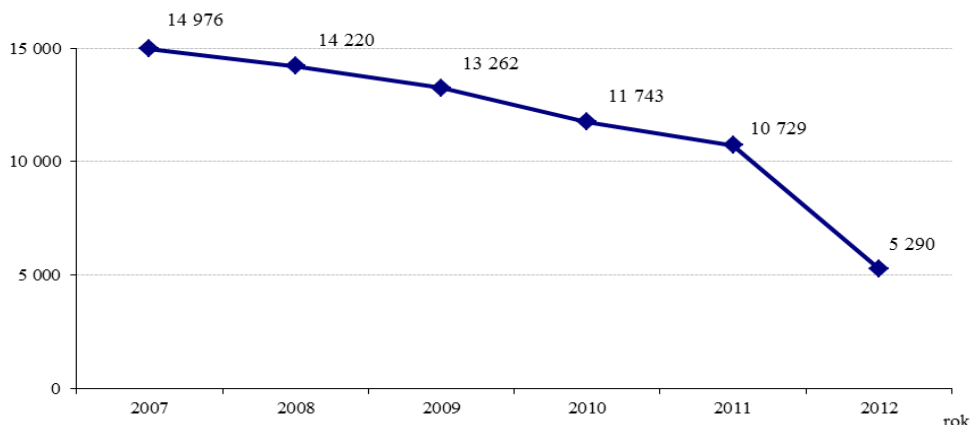
- 2. kolo r. 2011 – 17.4.2012 – celkem 5 126,0 mil. Kč
- 3. kolo r. 2011 – 10.9.2012 – celkem 22,4 mil. Kč
- 1. kolo r. 2012 – 2.10.2012 – celkem 141,6 mil. Kč

V porovnání s rokem 2011, kdy byla vyplacena státní podpora ve výši 10,729 mld. Kč, byla výplata státní podpory v roce 2012 nižší o 51,7 % (cca o 5,4 mld. Kč). K tak významné úspoře mandatorních výdajů na státní podporu stavebního spoření došlo vlivem novely zákona č. 96/1993 Sb., která s účinností od 1. 1. 2011 (tj. u státní podpory vyplácené za rok 2011 a za následující roky) snížila maximální výši státní podpory na 2 000 Kč u smluv o stavebním spoření, a to bez ohledu na datum jejich uzavření.

V roce 2012 bylo podle údajů stavebních spořitelen poskytnutých Ministerstvu financí uzavřeno cca 433 tis. nových smluv o stavebním spoření. Průměrná cílová částka u smluv uzavřených fyzickými osobami dosáhla výše 366 tis. Kč. Proti roku 2011, kdy byl počet nově uzavřených smluv 410 tis. a průměrná cílová částka u fyzických osob dosáhla výše 346 tis. Kč, došlo v roce 2012 k mírnému nárůstu nově uzavřených smluv o 23 tis. smluv při současném zvýšení průměrné cílové částky o 20 tis. Kč. K datu 31.12.2012 činil celkový počet smluv o stavebním spoření ve fázi spoření 4,32 mil., což je o cca 230 tis. smluv méně než ke konci roku 2011, kdy celkový počet smluv dosáhl výše 4,55 mil.

K 31.12.2012 působilo na finančním trhu v ČR celkem 5 stavebních spořitelen oprávněných k nabízení a poskytování finančních služeb ve stavebním spoření.

Graf č. 17: Státní podpora stavebního spoření v letech 2007 až 2012 (v mil. Kč)



Státní finanční podpora hypotečního úvěrování

V roce 2012 byly prostředky státního rozpočtu na podporu hypotečního úvěrování použity pouze na podporu hypotečního úvěrování pro osoby mladší 36 let podle nařízení vlády č. 249/2002 Sb., ve znění pozdějších předpisů. Účelem této podpory je zvýšení dostupnosti dlouhodobých úvěrů poskytovaných komerčními bankami mladými lidem do 36 let na pořízení staršího vlastnického bydlení - příjemcem dotace je v tomto případě fyzická osoba mladší 36 let. Státní rozpočet na rok 2012 počítal pro tuto formu podpory bytové výstavby s částkou 23,0 mil. Kč, která byla v průběhu roku navýšena na 25,4 mil. Kč; vázání rozpočtu výdajů činilo 7,0 mil. Kč. Skutečně bylo **uvolněno téměř 20,0 mil. Kč** (včetně nároků z nespotebovaných výdajů z minulých let ve výši 1,6 mil. Kč), tj. 78,6 % rozpočtu po změnách (úspora 5,4 mil. Kč). Meziročně se tyto výdaje snížily o 14,5 % (o 3,4 mil. Kč). Výdaje na státní finanční podporu hypotečního úvěrování jsou realizovány mimo výdajů

vedených v informačním systému programového financování EDS/SMVS. V roce 2012 bylo uzavřeno 281 nových smluv o státní finanční podpoře, přičemž průměrná úroková sazba u nových smluv činila 4,98 %, průměrná výše úvěru na 1 byt 1 363 250,-Kč, průměrná doba splácení úvěru 241 měsíců.

Majetková újma peněžních ústavů

Majetková újma peněžních ústavů, která jim vzniká v souvislosti s dříve poskytnutými sociálními úvěry za státem stanovené zvýhodněné úrokové sazby na individuální a družstevní bytovou výstavbu a půjčky mladým manželům, je hrazena ze státního rozpočtu podle § 45 zákona č. 21/1992 Sb., o bankách. Pro rok 2012 byl k tomuto účelu schválen rozpočet ve výši 180,3 mil. Kč. **Čerpáno** bylo celkem **173,8 mil. Kč**, tj. 96,4 % rozpočtu (úspora činila 6,5 mil. Kč), při meziročním poklesu o 13,0 % (o 26,0 mil. Kč). Z celku ČSOB, a. s. obdržela 113,8 mil. Kč v souvislosti s úvěry na družstevní bytovou výstavbu a Česká spořitelna, a.s. 59,3 mil. Kč v souvislosti s úvěry na individuální bytovou výstavbu a více než 597 tis. Kč v souvislosti s půjčkami mladým manželům.

Výdaje na realizaci státních záruk a závazků obdobného charakteru

Zákonem č. 455/2011 Sb., o státním rozpočtu ČR na rok 2012, byly výdaje na realizaci státních záruk v kapitole VPS stanoveny v celkové výši 6 439,0 mil. Kč, v průběhu roku byl rozpočet snížen o 52,5 mil. Kč ve prospěch investičních pobídek – dotace na daňovou povinnost. Vlastní realizace státních záruk se týkala s.o. Správa železniční a dopravní cesty (SŽDC), kdy se jednalo o splátky úvěrů, které jsou zaručeny státní zárukou podle zákona č. 218/2000 Sb., rozpočtová pravidla. Tyto výdaje dosáhly 2 122,9 mil. Kč, z toho na železniční koridor I připadlo 938,6 mil. Kč a na železniční koridor II celkem 1 184,3 mil. Kč. K prvnímu plnění garance došlo v případě úrokového kupónu emise dluhopisů na přestavbu Kongresového centra Praha (78,6 mil. Kč). Dále byly přímo ze státního rozpočtu hrazeny závazky ze splatných částí jistin a příslušenství úvěrů poskytnutých EIB na infrastrukturální projekty, kde jako finanční manažer vystupuje ČMZRB, a to na základě zvláštního režimu jako jistá forma realizace státních záruk – takto bylo vydáno 2 172,5 mil. Kč. V rámci nestandardních státních záruk došlo k plnění ve prospěch ČSOB, a.s. v případě souvisejícím s převzetím aktiv IPB („Smlouva a státní záruka“ z roku 2000) ve výši 424,6 mil. Kč; ze záruky ve prospěch ČNB, rovněž v kauze IPB, bylo plněno na základě „Smlouvy a smlouvy o odškodnění“ z roku 2000 2,0 mil. Kč. Celkem bylo **čerpáno téměř 4 800,7 mil. Kč**.

Tabulka č. 49: Státní záruky (v mil. Kč)

	rozpočet 2012		skutečnost leden-červen 2012			% plnění	zůstatek
	schválený	po změnách	jistina	úrok	celkem		
Realizace státních záruk	4 100	4 048	2 136	493	2 629	64,9	1 419
v tom:							
ČNB, IPB-ČSOB	2 000	1 948	427	0	427	21,9	1 521
Správa železniční dopravní cesty, s.o.	2 100	2 100	1 709	414	2 123	101,1	-23
Kongresové centrum Praha, a.s.	0	0	0	79	79	x	-79
Úhrada závazků SŽDC s.o. podle zákona č. 77/2002 Sb.	5	5	0	0	0	0,0	5
Realizace státních záruk za úvěry přijaté ČMZRB od EIB	2 334	2 334	1 584	588	2 172	93,1	162
C e l k e m	6 439	6 387	3 720	1 081	4 801	75,2	1 586

Předpokládané čerpání bylo ovlivněno pouze pohyblivou úrokovou sazbou a kurzovými změnami. Výjimkou byla záruka ve prospěch ČSOB a ČNB (případ prodeje IPB), kde nízké plnění mělo návaznost na zdlouhavé rozhodování soudů v žalovaných kauzách.

V roce 2012 nebyla poskytnuta žádná nová státní záruka.

Pohledávky za SŽDC jsou evidovány ve státních finančních aktivech a budou na dlužníkově vymáhány. Z důvodu opakovaného prominutí závazků SŽDC (usnesení vlády č. 1553/2005)

byla v roce 2012 snížena celková pohledávka za SŽDC ve výši 5 646,6 mil. Kč - podle usnesení vlády č. 768/2012 byly prominuty závazky této organizace z roku 2011 a části roku 2012, které vznikly rovněž z realizace státních záruk. Ostatní výdaje na realizaci záruk jsou nenávratné (ČSOB, ČMZRB).

Podrobný přehled o stavu a vývoji státních záruk je uveden v části III. sešitu D návrhu SZÚ.

Financování zahraničních úvěrů

Výdaje spojené s financováním zahraničních úvěrů se týkaly poplatků za správu a vedení účtů vládních úvěrů, které byly v roce 2012 **uvolněny** z kapitoly Všeobecná pokladní správa ve výši **18,0 mil. Kč**, tj. 73,0 % rozpočtu (24,7 mil. Kč). Na nízké čerpání mělo vliv zejména to, že platba za 4. čtvrtletí ve prospěch ČSOB nebyla v roce 2012 uhrazena a byla přesunuta na leden 2013.

Výdaje na volby

V průběhu roku 2012 se konaly řádné volby do zastupitelstev krajů a 1/3 Senátu Parlamentu, dále mimořádné volby (nové, dodatečné a opakované) do zastupitelstev obcí, které jsou vyhlašovány podle potřeby nebo na základě rozhodnutí soudu a jejich termíny ani rozsah nelze předvídat. Ve schváleném státním rozpočtu na rok 2012 byly v kapitole Všeobecná pokladní správa zahrnuty výdaje na volby ve výši 651,3 mil. Kč. Z toho bylo k dalšímu čerpání uvolněno celkem 626,5 mil. Kč, z toho pro Český statistický úřad 116,7 mil. Kč, pro Ministerstvo vnitra 104,8 mil. Kč, pro Ministerstvo zahraničních věcí 1,0 mil. Kč, pro Ministerstvo obrany 85 tis. Kč a 403,9 mil. Kč pro územní samosprávné celky. Kromě toho v souvislosti s přípravou voleb prezidenta bylo z kapitoly Všeobecná pokladní správa, resp. z rozpočtu položky „výdaje na sčítání lidu, domů a bytů v roce 2011“ převedeno 10,0 mil. Kč ve prospěch Českého statistického úřadu.

Na úhradu nákladů spojených se zpracováním výsledků voleb v roce 2012 vynaložil Český statistický úřad celkem 84,8 mil. Kč (z toho na volby do 1/3 Senátu 20,9 mil. Kč, na přípravu volby prezidenta ČR 6,9 mil. Kč, na volby do zastupitelstev krajů 54,8 mil. Kč a na mimořádné volby do zastupitelstev obcí 2,2 mil. Kč), Ministerstvo vnitra poskytlo na zajištění voleb celkem 85,6 mil. Kč (z toho 74,7 mil. Kč na dodatečné volby do zastupitelstev krajů a 1/3 Senátu, 218 tis. Kč na volby do zastupitelstev obcí a 10,7 mil. Kč na přípravu volby prezidenta), a to zejména na tisk, kompletaci a distribuci volebních materiálů, služby telekomunikací a radiotelekomunikací, na mzdové a související výdaje příslušníků Policie ČR a sekretariátu Státní volební komise. V rámci Ministerstva zahraničních věcí bylo čerpáno 223 tis. Kč na přípravné práce související s volbou prezidenta republiky. Ministerstvo obrany na pokrytí volebních nákladů, které vznikly újezdním úřadům vojenských újezdů, uvolnilo 80 tis. Kč. Na výdaje územních samosprávných celků v rozsahu nezbytném pro organizačně technické zabezpečení voleb v roce 2012 bylo uvolněno 403,9 mil. Kč, které podléhají finančnímu vypořádání se státním rozpočtem. Dále byl z kapitoly Všeobecná pokladní správa uhrazen obcím a krajům doplatek za volby konané v roce 2011, a to za volby do Senátu 64 tis. Kč a za volby do zastupitelstev obcí 193 tis. Kč.

Výdaje na volby v roce 2012 dosáhly v souhrnu **574,9 mil. Kč**, z toho výdaje na volby do Parlamentu 80,8 mil. Kč a volby do zastupitelstev územních samosprávných celků 494,1 mil. Kč.

Odvody vlastních zdrojů EU do rozpočtu EU

Na odvody vlastních zdrojů EU do rozpočtu EU bylo ve státním rozpočtu (kapitola Všeobecná pokladní správa) na rok 2012 vyčleněno 35,3 mld. Kč, tj. o 0,1 % (o 50,0 mil. Kč) více, než stanovil rozpočet v roce 2011 a o 2,8 % (o 1,0 mld. Kč) méně než byla skutečnost

roku 2011, kdy došlo k vypořádání finančních vztahů z minulých let ve prospěch EU (dodatečný odvod 5,0 mld. Kč). Podle usnesení vlády č. 178/2012 byly tyto výdaje vázány ve výši 1,0 mld. Kč, koncem roku rozhodnutím premiéra a ministra financí pak uvolněny ve výši 545,0 mil. Kč. Odvedeno bylo celkem 34,8 mld. Kč, tj. 98,7 % rozpočtu, při meziročním poklesu o 4,1 % (o 1,5 mld. Kč). Z celku odvod podle daně z přidané hodnoty, vč. korekcí Spojenému království atd., činil téměř 5,0 mld. Kč a odvod podle hrubého národního důchodu více než 29,8 mld. Kč, včetně splátky 1,0 mld. Kč požadované až na leden 2013. Podrobněji je uvedeno v části Zprávy týkající se finančních vztahů ČR a EU.

Čerpání vládní rozpočtové rezervy

Vládní rozpočtová rezerva se vytváří podle § 27 rozpočtových pravidel, ve výši nejméně 0,3 % výdajů státního rozpočtu na příslušný rozpočtový rok k zajištění krytí nezbytných a nepředvídaných výdajů. Objem této rezervy na rok 2012 byl zákonem č. 455/2011 Sb. stanoven na 3 569,1 mil. Kč a byly z ní uvolňovány prostředky, jejichž potřeba vyplynula v průběhu rozpočtového roku na základě rozhodnutí vlády a na základě zmocnění daného pro ministra financí v usnesení vlády č. 692/2011, bod V/5. Celkem bylo **využito 1 450,1 mil. Kč** (téměř 1 368,0 tis. Kč bylo uvolněno formou rozpočtových opatření do rozpočtů kapitol, 67,2 mil. Kč bylo použito ke zvýšení výdajů v kapitole Všeobecná pokladní správa a 15,0 mil. Kč bylo převedeno na účet příjemce podle příslušného titulu). Úspora činila 2 119,0 mil. Kč, z toho částka 1 004,5 mil. Kč byla vázána v souvislosti s přijatými opatřeními k dodržení schváleného deficitu státního rozpočtu na rok 2012. Objemově nejvíce prostředků směřovalo do kapitoly Ministerstvo životního prostředí (celkem 322,6 mil. Kč) zejména k posílení výdajů v návaznosti na očekávané příjmy z prodeje povolenek a na Program péče o krajinu, dále do kapitoly Ministerstvo spravedlnosti (celkem 183,9 mil. Kč) zejména na zvýšení rozpočtu Vězeňské služby (150,0 mil. Kč) a na doplatek platů soudcům a státním zástupcům za červen až prosinec 2012 a souvisejících výdajů v návaznosti na nález Ústavního soudu (21,6 mil. Kč), do kapitoly Ministerstvo financí bylo převedeno 169,2 mil. Kč a do kapitoly Ministerstvo vnitra 135,2 mil. Kč.

Podrobný přehled čerpání vládní rozpočtové rezervy v roce 2012 je uveden v sešitu H návrhu státního závěrečného účtu (kapitola 398 Všeobecná pokladní správa).

3. Čerpání mzdových prostředků v rozpočtové sféře

Výdaje na platy a ostatní platby za provedenou práci (ostatní osobní náklady) tvoří významnou část výdajů státního rozpočtu. Se mzdovými náklady ústředně řízených příspěvkových organizací, jejichž zaměstnanci jsou odměňováni platem podle zákona č. 262/2006 Sb., zákoník práce, činil v roce 2012 objem těchto výdajů 132,5 mld. Kč.

V porovnání s celkovými výdaji státního rozpočtu činí podíl výdajů na platy a ostatní platby za provedenou práci (ostatní osobní náklady) 10,57 %. Proti roku 2011, kdy podíl dosáhl výše 10,28 %, došlo k nárůstu podílu o 0,29 %, a to při poklesu celkových výdajů o 1,07 % a vlivem nárůstu mzdových prostředků o 1,77 %.

Mimořádný význam této rozpočtové položky je vládou zdůrazněn tím, že kromě stanovení objemu prostředků na platy v podobě závazných ukazatelů státního rozpočtu u organizačních složek státu, ovlivňuje vláda tuto oblast i prostřednictvím závazných objemů prostředků na platy a počtu zaměstnanců podle jednotlivých kategorií organizací. Tyto limity schvaluje s návrhem státního rozpočtu na příslušný rok.

Vývoj objemu prostředků na platy, počtu zaměstnanců a průměrných platů za rok 2012 a srovnávání s rokem 2011 je ovlivněno zejména promítnutím vládních priorit při návrhu státního rozpočtu na rok 2012, tj. zvýšení platů pedagogických pracovníků regionálního

školsství ve výši 2 701,8 mil. Kč při nulovém nárůstu objemu prostředků na platy ostatních zaměstnanců v pracovním a služebním poměru a ostatních plateb za provedenou práci (ostatních osobních nákladů) u všech organizačních složek státu a příspěvkových organizací. V resortu spravedlnosti zvýšením prostředků na platy soudců o 152,4 mil. Kč a na platy státních zástupců o 105,4 mil. Kč. Dále je ovlivněno vázáním prostředků na platy a ostatní platby za provedenou práci v roce 2012 podle usnesení vlády ze dne 21. března 2012 č. 178 ve výši 1 759,02 mil. Kč, zatímco v roce 2011 jen ve výši 1,87 mil. Kč.

Celkový meziroční nárůst objemu prostředků na platy a ostatní platby za provedenou práci (ostatní osobní náklady) proti skutečnosti roku 2011 dosáhl výše 2 300,5 mil. Kč, z toho platy 1 538,2 mil. Kč (tj. 1,77 % a platy 1,26 %).

Přehled o čerpání a vývoji je obsažen v následující tabulce:

Tabulka č. 50: Čerpání prostředků na platy a ostatní platby za provedenou práci (v mil. Kč)

Organizační členění	Platy a ostatní platby za provedenou práci z toho platy	Skutečnost 2011	Rozpočet 2012		Skutečnost 2012	Plnění v %	Rozdíl (4-3)	Meziroční index v % (4:1)
			Schválený	Po změnách				
a	b	1	2	3	4	(4:3)	(4-3)	(4:1)
Organizační složky státu celkem	Platy a OPPP Platy	67 315,3 61 559,9	65 970,2 60 277,0	67 962,9 61 542,5	67 358,2 61 361,4	99,1 99,7	-604,7 -181,1	100,1 99,7
<i>z toho:</i> státní správa	Platy a OPPP Platy	54 979,2 50 648,3	53 596,3 49 328,9	54 614,4 50 330,7	54 284,2 50 336,6	99,4 100,0	-330,1 5,9	98,7 99,4
<i>v tom:</i> Ústřední orgány	Platy a OPPP Platy	7 194,4 6 761,8	10 859,3 10 134,3	10 765,2 10 008,4	10 442,6 9 906,1	97,0 99,0	-322,6 -102,3	145,1 146,5
Organizační složky státu - státní správa SOBCPO*)	Platy a OPPP Platy	13 738,8 13 508,7	12 956,2 12 805,2	13 850,6 13 750,8	13 697,7 13 598,7	98,9 98,9	-152,9 -152,1	99,7 100,7
	Platy a OPPP Platy	34 046,0 30 377,7	29 780,8 26 389,4	29 998,6 26 571,5	30 143,9 26 831,8	100,5 101,0	145,3 260,3	88,5 88,3
Příspěvkové organizace	Platy a OPPP Platy	62 880,9 60 613,5	62 535,9 61 299,3	62 480,7 61 252,4	65 138,5 62 350,2	104,3 101,8	2 657,8 1 097,9	103,6 102,9
OSS a PO celkem	Platy a OPPP Platy	130 196,2 122 173,4	128 506,1 121 576,2	130 443,6 122 794,8	132 496,7 123 711,6	101,6 100,7	2 053,1 916,8	101,8 101,3

*) SOBCPO = složky obrany, bezpečnosti, celní a právní ochrany

Z tabulky je zřejmé, že závazný ukazatel státního rozpočtu - objem prostředků na platy a ostatní platby za provedenou práci, byl u organizačních složek státu dodržen jak v celkovém objemu (čerpání na 99,1 %), tak i za státní správu (čerpání na 99,4 %). Obdobný průběh má i plnění objemu prostředků na platy (čerpání na 99,7 % a ve státní správě 100,0 %).

Z hlediska jednotlivých kapitol byly překročeny závazné objemy převážně v malém rozsahu. Do prostředků na odměňování zaměstnanců bylo v roce 2012 zapojeno čerpání nároků z nespotebovaných výdajů a čerpání dalších neregulovaných prostředků ve výši 5 216,3 mil. Kč, tj. proti roku 2011 nárůst o 1 819,8 mil. Kč. Nároky z nespotebovaných výdajů byly čerpány ve výši 1 053,9 mil. Kč, prostředky vyčleněné z regulace zaměstnanosti ve výši 1 082,8 mil. Kč, ostatní mimorozpočtové zdroje ve výši 2 961,7 mil. Kč, ministerstvem povolené překročení ve výši 99,6 mil. Kč a přímo poskytované prostředky podpory výzkumu a vývoje ve výši 18,2 mil. Kč. Uvedenými vlivy bylo způsobeno především vyšší čerpání limitů u příspěvkových organizací a v důsledku toho i za rozpočtové a příspěvkové organizace celkem.

Vlivem zapojení neregulovaných prostředků do financování prostředků na platy a ostatní platby za provedenou práci (ostatní osobní náklady) bez započtení vázání je vykázána úspora čerpání prostředků rozpočtu po změnách ve výši cca 3 163,2 mil. Kč za organizační složky státu a příspěvkové organizace celkem. Proti roku 2011, kdy dosáhla 1 403,0 mil. Kč, se vykázaná úspora čerpání prostředků rozpočtu po změnách zvýšila o 1 760,2 mil. Kč, a to

především vlivem meziročního nárůstu v oblasti zapojení neregulovaných prostředků. Při započtení vázání podle usnesení vlády ze dne 21. března 2012 č. 178 ve výši 1 759,02 mil. Kč a v roce 2011 jen ve výši 1,87 mil. Kč je skutečná úspora v roce 2012 ve výši 1 404,2 mil. Kč a proti roku 2011, kdy dosáhla výše 1 401,1 mil. Kč, se zvýšila o 3,0 mil. Kč především vlivem současného zvýšení zapojení neregulovaných prostředků o 1 819,8 mil. Kč a zvýšení vázání o 1 757,2 mil. Kč.

Přehled o plnění rozpočtu po změnách u kapitol, které překračují závazné objemy prostředků na platy a ostatní platby za provedenou práci (limity mzdových nákladů), dokládá následující tabulka.

Tabulka č. 51: Přehled o plnění rozpočtu po změnách u kapitol, které překročily závazné objemy prostředků na platy a ostatní platby za provedenou práci (v %)

Typy organizací	Platy a ostatní platby za provedenou práci (ostatní osobní náklady) v %																		Celkem		
	Kapitoly																				
	301 KPR	304 ÚV	306 MZV	313 MPSV	314 MV	315 MŽP	322 MPO	327 MD	329 Mze	333 MŠMT	334 MK	335 MZdr	336 MSpr	343 ÚOOÚ	345 ČSÚ	358 ÚS	361 AV	375 SÚJB			
Organizační složky státu	103,54	101,53	101,63		100,46	101,38			100,44		104,11	108,78	100,63		104,67		100,13	101,04			
z toho státní správa		101,53	101,69		100,53	101,82			100,44		104,11	109,24	100,58		104,67				101,04		
Příspěvkové organizace	118,66		101,92	105,62		112,49	105,28	128,84	101,75	104,29	101,50	105,72	103,51							104,25	
ÚSS a PO	112,43	101,53	101,64		100,45	106,34			100,52	103,89	101,68	108,44	100,64		104,67		100,13	101,04		101,57	
z toho platy																					
Organizační složky státu		102,01	101,48		100,60				100,47		103,39	108,20	102,54	100,22	106,98	100,16					
z toho státní správa		102,01	101,49		100,66				100,50		103,39	108,56	102,47		106,98	100,16				100,01	
Příspěvkové organizace	119,49		101,20	105,64	100,59	113,25	105,51	131,25	101,63	101,70	100,60	105,25	105,93							101,79	
ÚSS a PO	111,74	102,01	101,46		100,60	105,78			100,54	101,62	100,79	107,86	102,54	100,22	106,98	100,16				100,75	
Typy organizací	Kapitoly po odečtení čerpaných nároků, povoleného překročení, přímo poskytovaných prostředků na vědu a výzkum, mimorozpočtových zdrojů a započtení vázání																		Celkem		
301 KPR	304 ÚV	306 MZV	313 MPSV	314 MV	315 MŽP	322 MPO	327 MD	329 Mze	333 MŠMT	334 MK	335 MZdr	336 MSpr	343 ÚOOÚ	345 ČSÚ	358 ÚS	361 AV	375 SÚJB				
Organizační složky státu	100,00	96,95	99,80		99,82	97,84			99,75		93,11	92,69	98,20		96,54		100,00	99,90			
z toho státní správa		96,95	99,85		99,85	98,46			99,74		93,11	92,36	98,21		96,54				99,90		
Příspěvkové organizace	99,76		100,00	100,00		97,87	96,14	99,25	99,78	99,78	98,30	99,45	97,63								99,69
ÚSS a PO	99,86	96,95	99,81		99,81	97,85			99,75	99,37	97,94	93,45	98,20		96,54		100,00	99,90		98,91	
z toho platy																					
Organizační složky státu		98,47	99,87		99,95				99,94		95,48	93,25	99,10	100,00	97,62	100,00					
z toho státní správa		98,47	99,87		99,95				99,93		95,48	92,88	99,09		97,62	100,00					98,85
Příspěvkové organizace	100,00		100,00	100,00	99,94	98,61	97,58	100,00	99,78	99,92	98,08	99,45	99,89								99,84
ÚSS a PO	100,00	98,47	99,88		99,95	98,67			99,93	99,84	97,91	93,97	99,10	100,00	97,62	100,00					99,35

Schválený objem prostředků na platy a ostatní platby za provedenou práci na rok 2012 byl rozpočtovými opatřeními zvýšen celkem o 1 937,5 mil. Kč. Z ostatních běžných výdajů resortů bylo převedeno 1 157,2 mil. Kč a v rámci meziresortních převodů z ostatních běžných výdajů 292,1 mil. Kč, z toho na sportovní reprezentaci 153,3 mil. Kč z kapitoly Ministerstvo školství mládeže a tělovýchovy. Z kapitoly Všeobecná pokladní správa bylo převedeno 474,8 mil. Kč, z prostředků účelového a institucionálního výzkumu a vývoje 37,9 mil. Kč, do kapitálových výdajů 0,1 mil. Kč, z programů a technické asistence v rámci spolufinancování z Evropské unie 12,4 mil. Kč.

Z hlediska jednotlivých typů organizací došlo k celkovému zvýšení schválených objemů u organizačních složek státu o 1 992,7 mil. Kč, z toho u státní správy o částku 1 018,1 mil. Kč. Jsou zde zahrnuty převody v souhrnné výši 1 177,7 mil. Kč z ostatních běžných výdajů na zabezpečení mimořádných potřeb, zejména 700 mil. Kč v rámci příspěvku na bydlení a kompenzace jeho zdanění pro vojáky z povolání, 447,8 mil. Kč pro Úřad práce na zabezpečení sjednocení výplaty sociálních dávek pěstounské péče, pro osoby se zdravotním postižením, příspěvku na péči, pomoci v hmotné nouzi a inspekce poskytování sociálních služeb a v rámci meziresortních převodů z ostatních běžných výdajů 279,0 mil. Kč, z toho na sportovní reprezentaci 141,0 mil. Kč. Dále je zde zahrnut převod z kapitoly Všeobecná pokladní správa ve výši 474,8 mil. Kč, z toho 351,2 mil. Kč na rozpočtované účely, 49,8 mil. Kč na volby a 73,8 mil. Kč z vládní rozpočtové rezervy. Z prostředků výzkumu, vývoje a

inovací bylo převedeno 20,0 mil. Kč a na projekty a programy financované z Evropských strukturálních fondů 15,4 mil. Kč.

U příspěvkových organizací došlo k celkovému snížení o 55,2 mil. Kč, ve kterém jsou zahrnuty převody 20,4 mil. Kč do ostatních běžných výdajů na organizační změny, různé programy a zabezpečení mimořádných potřeb. V rámci meziresortních převodů z ostatních běžných výdajů došlo ke zvýšení o 13,0 mil. Kč, z toho o 12,4 mil. Kč na sportovní reprezentaci. Z prostředků výzkumu vývoje a inovací bylo převedeno 17,8 mil. Kč. Projekty a programy financované z Evropských strukturálních fondů byly v souhrnu sníženy o 3,0 mil. Kč v rámci změn financování operačního programu Vzdělávání pro konkurenceschopnost.

Průměrné platy

Proti roku 2011, kdy byl meziroční pokles průměrných platů ve výši 1,5 %, došlo v roce 2012 k nárůstu průměrných platů o 2,0 %. V následující tabulce je uveden přehled o vývoji průměrných platů v organizačních složkách státu a příspěvkových organizacích spojený s vývojem prostředků na platy a stavy počtu zaměstnanců.

Tabulka č. 52: Přehled o vývoji průměrných platů (v Kč)

Průměrné platy	Skutečnost	Rozpočet 2012		Skutečnost	Změny (zvýšení, snížení)		
	2011	Schválený	Po změnách	2012	sl.3/sl.2	sl.4/sl.3	sl.4/sl.1
	1	2	3	4	5	6	7
Organizační složky státu celkem	27 311	25 779	25 978	27 398	100,8	105,5	100,3
<i>z toho:</i>							
<i>státní správa</i>	27 813	26 244	26 462	27 927	100,8	105,5	100,4
<i>v tom:</i>							
<i>Ústřední orgány</i>	34 567	31 907	31 901	34 163	100,0	107,1	98,8
Organizační složky státu - státní správa	23 842	22 759	23 466	24 213	103,1	103,2	101,6
SOBCPO*)	28 690	26 406	26 511	28 219	100,4	106,4	98,4
Příspěvkové organizace	22 062	22 187	22 217	22 863	100,1	102,9	103,6
Organizační složky státu a PO celkem	24 428	23 833	23 955	24 908	100,5	104,0	102,0

*) SOBCPO = složky obrany, bezpečnosti, celní a právní ochrany

Poměrné nárůsty průměrných platů jsou v jednotlivých resortech rozdílné, v rozpětí od 89,2 % do 108,6 %. Významnými faktory případného růstu průměrných výdělků byly diferencované úpravy prostředků na platy a počtu zaměstnanců při návrhu státního rozpočtu na rok 2012, nenaplnění počtu funkčních míst, diferencované čerpání prostředků z kapitoly Všeobecná pokladní správa, ze státního rozpočtu na programy spolufinancované z rozpočtu EU včetně čerpání nároků z nespotebovaných výdajů a mimorozpočtových zdrojů.

Srovnání průměrných platů zaměstnanců rozpočtové sféry s ostatními sektory ekonomiky

Podle statistických informací Českého statistického úřadu o mzdách pracovníků za rok 2012 bylo v národním hospodářství celkem dosaženo průměrného výdělku 25 101 Kč (na přepočtené osoby) a proti roku 2011 došlo ke zvýšení o 2,7 %. V podnikatelské sféře dosáhla průměrná mzda 25 119 Kč (na přepočtené osoby) a proti minulému roku vzrostla o 2,8 %. Průměrná mzda nepodnikatelské sféry, která zahrnuje i rozpočtovou sféru, dosáhla výše 25 018 Kč a proti minulému roku vzrostla o 2,2 %.

Z uvedeného je zřejmé, že dynamika růstu průměrných platů v podnikatelské a nepodnikatelské sféře se opakovaně změnila ve prospěch podnikatelské sféry. Růst platů

v nepodnikatelské sféře byl ve srovnání s podnikatelskou sférou o 0,6 procentního bodu pomalejší. Růst platů v rozpočtové sféře, která je součástí nepodnikatelské sféry, byl proti podnikatelské sféře o 0,9 % pomalejší, tj. o 0,3 procentního bodu k nepodnikatelské sféře.

Srovnání průměrných platů (mezd) ve sledovaných sférách (na přepočtené osoby) je uvedeno v následující tabulce.

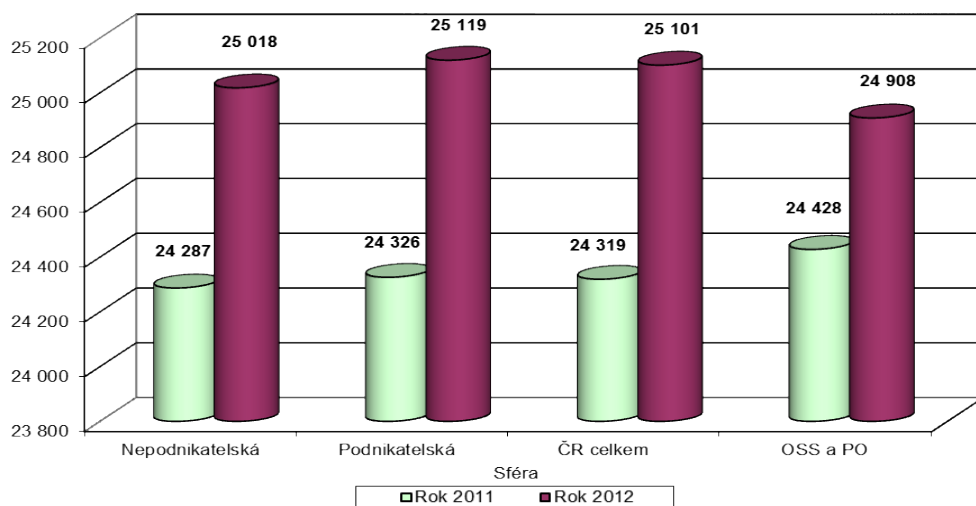
Tabulka č. 53: Srovnání průměrných platů (mezd) ve sledovaných sférách

Rok	2011			2012		
	Průměrný plat v Kč	Meziročně index v %		Průměrný plat v Kč	Meziročně index v %	
Národní hospodářství	24 436	102,4		25 101	102,7	
Podnikatelská sféra	24 429	102,9		25 119	102,8	
Nepodnikatelská sféra	24 469	100,1		25 018	102,2	
Rozpočtová sféra	24 428	98,5		24 908	102,0	
Vzájemné relace mezi sférami	rozdíl		index	rozdíl		index
	v Kč	v %		v Kč	v %	
Nepodnikatelská k podnikatelské	40	-2,8	100,2	-101	-0,6	99,6
Rozpočtová k národnímu hospodářství	-8	-3,9	100,0	-193	-0,8	99,2
Rozpočtová k nepodnikatelské	-41	-1,6	99,8	-110	-0,3	99,6
Rozpočtová k podnikatelské	-1	-4,4	100,0	-211	-0,9	99,2

Výše uvedené trendy se promítají i do vývoje reálných mezd. V roce 2012 úroveň reálné mzdy v podnikatelské sféře poklesla o 0,5 % a v nepodnikatelské sféře o 1,1 %. Ve sféře organizačních složek státu a příspěvkových organizací se reálné mzdy propadly dokonce o 1,3 %.

Z grafického znázornění je zřejmé, že meziročně došlo k výraznější diferenciaci průměrných platů mezi jednotlivými sférami.

Graf č. 18: Průměrné platy a mzdy ve sférách (v Kč)



Organizační složky státu a příspěvkové organizace se od ostatních sfér národního hospodářství odlišují zejména vyšším podílem zaměstnanců s vysokoškolským vzděláním a délkou praxe zaměstnanců, ale ve výši průměrného platu zaostávají o 0,8 % za podnikatelskou sférou a národním hospodářstvím. V nepodnikatelské sféře zaostávají o 0,4 %

Vývoj počtu zaměstnanců

Vývoj počtu zaměstnanců v organizačních složkách státu a příspěvkových organizacích znázorňuje následující přehled:

Tabulka č. 54: Vývoj počtu zaměstnanců

Vývoj počtu zaměstnanců	Skutečnost	Rozpočet 2012		Skutečnost	Změny (zvýšení, snížení)		
	2011	Schválený	Po změnách	2012	sl.3-sl.2	sl.4-sl.3	sl.4-sl.1
	1	2	3	4	5	6	7
Organizační složky státu celkem	187 839	194 852	197 421	186 634	2 569	-10 787	-1 205
z toho: státní správa	151 754	156 634	158 498	150 202	1 864	-8 296	-1 552
v tom:							
Ústřední orgány	16 301	26 468	26 144	24 164	-324,0	-1 980,0	7 863,0
Organizační složky státu - státní správa SOBCPO*)	47 217	46 886	48 832	46 802	1 946,0	-2 030,0	-415,0
	88 236	83 280	83 522	79 236	242,0	-4 286,0	-9 000,0
Príspevkové organizace	228 949	230 238	229 754	227 258	-484	-2 496	-1 691
OSS a PO celkem	416 788	425 090	427 175	413 892	2 085	-13 283	-2 896

*) SOBCPO = složky obrany, bezpečnosti, celní a právní ochrany

Skutečný počet zaměstnanců organizačních složek státu a příspěvkových organizací se proti roku 2011 snížil o 2 896 osob, především vlivem poklesu počtu příslušníků v resortu Ministerstva vnitra o 2 255. V průběhu roku 2012 došlo k celkovému zvýšení o 2 085 a jedná se zejména o zvýšení o 1 953 zaměstnanců Úřadu práce v resortu Ministerstva práce a sociálních věcí na zabezpečení agendy sjednocení výplaty sociálních dávek. Snížení u ústředních orgánů a zvýšení u SOBCPO je vyvoláno především přesuny příslušníků Policie ČR. Neobsazeno zůstalo v ročním průměru 13 283 funkčních míst, tj. 3,1 % z rozpočtu po změnách na rok 2012. Ve srovnání s rokem 2011 došlo k relativnímu poklesu tohoto jevu a počet neobsazených funkčních míst se meziročně snížil o 1 462, tj. o 9,9 %. Na meziročním poklesu neobsazených míst se významně podílejí následující rozpočtové kapitoly: 1 055 resort vnitra, z toho 716 příslušníků Policie ČR a hasičského záchranného sboru a dále 647 resort práce a sociálních věcí v rámci reformy Úřadu práce.

4. Kapitálové výdaje státního rozpočtu

4.1. Čerpání výdajů podle druhového třídění

Ve schváleném rozpočtu na rok 2012 byly kapitálové výdaje obsaženy v celkovém objemu **96,9 mld. Kč**, což představovalo 8,1 % celkových výdajů rozpočtu (v roce 2011 to bylo 8,8 %) a meziroční snížení proti schválenému rozpočtu roku 2011 o 7,6 mld. Kč, tj. o 7,3 %, resp. proti skutečnosti roku 2011 o 18,5 %. Meziroční pokles kapitálových výdajů byl ovlivněn zejména snížením výdajů krytých příjmy z rozpočtu Evropské unie (především v kapitolách Ministerstvo životního prostředí, Ministerstvo dopravy, Ministerstvo pro místní rozvoj a Ministerstvo vnitra). Naopak např. v kapitole Ministerstvo školství, mládeže a tělovýchovy se tyto výdaje oproti roku 2011 zvýšily. Kromě toho došlo k ukončování akcí a ke snížení výdajů v důsledku přijetí úsporných opatření.

Strukturu kapitálových výdajů v roce 2012 ovlivnilo rozpočtování výdajů krytých úvěry od Evropské investiční banky přímo v kapitolách Ministerstvo dopravy (3,7 mld. Kč) a Ministerstvo zemědělství (2,2 mld. Kč). V roce 2011 byly tyto výdaje rozpočtovány v kapitole Státní dluh (5,5 mld. Kč).

Z druhového hlediska byly kapitálové výdaje rozpočtovány nejvíce jako investiční transfery veřejným rozpočtům územní úrovně (26,1 mld. Kč, z toho regionálním radám 19,9 mld. Kč), transfery rozpočtům ústřední úrovně (25,2 mld. Kč - SFDI), transfery příspěvkovým organizacím (18,1 mld. Kč, z toho Ministerstvo školství, mládeže a tělovýchovy 14,4 mld. Kč a z toho vysokým školám 14,1 mld. Kč), pořízení dlouhodobého hmotného majetku (9,9 mld. Kč, z toho nejvíce ministerstva obrany, vnitra a zemědělství), transfery podnikatelským subjektům (7,4 mld. Kč, z toho nejvíce Ministerstvo dopravy 2,9 mld. Kč a Ministerstvo zemědělství 2,3 mld. Kč) apod.

Z celkové částky 96,9 mld. Kč rozpočtovaných kapitálových výdajů **nejvíce prostředků připadlo na Ministerstvo dopravy** (28,2 mld. Kč, tj. 29 % všech kapitálových výdajů státního rozpočtu), Ministerstvo pro místní rozvoj (23,1 mld. Kč), Ministerstvo školství, mládeže a tělovýchovy (15,2 mld. Kč), Ministerstvo životního prostředí (6,9 mld. Kč), Ministerstvo obrany (5,5 mld. Kč), Ministerstvo zemědělství (4,3 mld. Kč), na kapitolu Všeobecná pokladní správa (2,4 mld. Kč), Ministerstvo kultury (2,2 mld. Kč), na kapitolu Operace státních finančních aktiv (2,0 mld. Kč), Ministerstvo vnitra (1,3 mld. Kč), Ministerstvo práce a sociálních věcí (1,2 mld. Kč), Ministerstvo zdravotnictví (1,1 mld. Kč) apod.

K meziročnímu poklesu rozpočtovaných kapitálových výdajů došlo především u Ministerstva životního prostředí (o 7,0 mld. Kč), u kapitoly Státní dluh (o 5,2 mld. Kč), u Ministerstva pro místní rozvoj (o 3,7 mld. Kč), u Ministerstva dopravy (o 2,8 mld. Kč) a u Ministerstva vnitra (o 1,1 mld. Kč), nárůst byl zaznamenán zejména u Ministerstva školství, mládeže a tělovýchovy (o 6,8 mld. Kč), u Ministerstva zemědělství (o 2,7 mld. Kč), u kapitoly Všeobecná pokladní správa (o 1,5 mld. Kč) a u Ministerstva kultury (o 954 mil. Kč).

Schválený rozpočet kapitálových výdajů byl v průběhu roku 2012 rozpočtovými opatřeními **zvýšen celkem o 15,0 mld. Kč na 111,9 mld. Kč. Nejvíce** byl rozpočet kapitálových výdajů **zvýšen u Ministerstva průmyslu a obchodu** – o 9,7 mld. Kč, u Ministerstva zemědělství – o 3,3 mld. Kč, u Ministerstva pro místní rozvoj – o 1,8 mld. Kč, u Ministerstva financí – o 1,7 mld. Kč, u Ministerstva zdravotnictví – o 1,2 mld. Kč a u Ministerstva vnitra – o 681 mil. Kč. Kapitálové výdaje byly v průběhu roku navyšovány např. na základě splněných předpokladů daných § 24 odst. 4 rozpočtových pravidel, kdy výdaje byly zvyšovány při souvztažném zvýšení příjmů kapitol v návaznosti na zajištění financování programů spolufinancovaných z rozpočtu Evropské unie, resp. též přesuny z běžných výdajů do investičních výdajů kapitol. U Ministerstva průmyslu a obchodu šlo o navýšení investičních prostředků především ve prospěch transferů podnikatelským subjektům, v menší míře též příspěvkovým, neziskovým a podobným organizacím, obecně prospěšným společnostem a obcím na podporu podnikání a na výzkum, vývoj a inovace v oblasti průmyslu. Ministerstvu zemědělství byly zvýšeny rozpočtované prostředky především ve prospěch Státního zemědělského intervenčního fondu, podnikatelských subjektů, obcí a příspěvkových organizací. Část prostředků byla převedena z kapitoly Operace státních finančních aktiv na pozemkové úpravy a programy protipovodňových opatření spolufinancovaných z výnosů privatizovaného majetku, na programy vyvolané zánikem věcných břemen na restituovaném majetku apod. U Ministerstva pro místní rozvoj (které je zprostředkovatelem finančních toků z rozpočtu Evropské unie) šlo především o navýšení investičních transferů veřejným rozpočtům územní úrovně, přičemž převážná část navýšení se týkala transferů obcím, Státnímu fondu rozvoje bydlení, podnikatelským subjektům a neziskovým a podobným organizacím („společenstvím vlastníků jednotek“) v oblasti financování územního rozvoje, komunálních služeb a bydlení v rámci prioritních os regionálních operačních programů. U Ministerstva financí byly navýšeny investiční prostředky především na nákup programového vybavení a výpočetní techniky ve prospěch

rozpočtu Generálního finančního ředitelství na zajištění software nezbytného pro přípravu sloučení daňové a celní správy a vybraných orgánů státní správy v oblasti ICT souvisejícího s projektem JIM (jedno inkasní místo). Zvýšeny byly i prostředky pro zajištění dislokace některých objektů a pracovišť nově konstituované Finanční správy České republiky (krajské finanční úřady, okresní pracoviště, pracoviště Odvolacího finančního ředitelství v Praze) vč. jejich vybavenosti a serverové technologie ADIS. Ministerstvu zdravotnictví byly zvýšeny především investiční transfery zřízeným příspěvkovým organizacím na speciální zdravotní péči a na investice fakultních a ostatních nemocnic a odborných léčebných ústavů vč. výzkumu a vývoje ve zdravotnictví. U Ministerstva vnitra šlo především o zvýšení investičních prostředků na pořízení dlouhodobého hmotného majetku v oblasti požární ochrany a integrovaného záchranného systému.

Největší **snížení** schváleného rozpočtu kapitálových výdajů - o 1,9 mld. Kč - bylo realizováno u Ministerstva školství, mládeže a tělovýchovy a souviselo zejména se snížením investičních transferů vysokým školám na programy spolufinancované z rozpočtu Evropské unie na Výzkum a vývoj pro inovace. U kapitoly Všeobecná pokladní správa došlo ke snížení schváleného rozpočtu o 1,2 mld. Kč především převodem prostředků kapitole Ministerstvo financí pro výše zmíněné potřeby Finanční správy České republiky. Část prostředků byla převedena též Celní správě České republiky na software a akce týkající se úpravy systému celního a daňového řízení v souvislosti s modernizací celní správy. Snížení u kapitoly Operace státních finančních aktiv ve výši 264 mil. Kč souviselo hlavně s výše zmíněným převodem prostředků Ministerstvu zemědělství na programy protipovodňových opatření a odstraňování povodňových škod, na pozemkové úpravy apod. U ostatních kapitol bylo snížení, resp. zvýšení schváleného rozpočtu kapitálových výdajů realizováno v menším rozsahu.

Přehled o vývoji a plnění kapitálových výdajů státního rozpočtu podává následující tabulka:

Tabulka č. 55: Vývoj a plnění kapitálových výdajů státního rozpočtu (v mil. Kč)

KAPITÁLOVÉ VÝDAJE U K A Z A T E L	Skutečnost	Rozpočet 2012		Skutečnost	Plnění v %	Rozdíl	Index 2012/2011
	2011	schválený	po změnách	2012			
	1	2	3	4	5=(4:3)	6=(4-3)	7=(4:1)
Státní rozpočet celkem	118 872	96 899	111 939	113 622	101,5	1 683	95,6
v tom:							
Investiční nákupy a související výdaje	13 590	11 960	14 038	13 904	99,0	-134	102,3
Nákup akcií a majetkových podílů	163	280	282	212	75,2	-70	130,1
Investiční transfery podnikatelským subjektům	15 192	7 433	18 016	19 084	105,9	1 068	125,6
Investiční transfery neziskovým a pod. organizacím	2 234	1 226	2 438	2 630	107,9	192	117,7
Invest. transfery veř. rozpočtům ústřední úrovně	39 683	25 234	27 426	35 129	128,1	7 703	88,5
Invest. transfery veř. rozpočtům územní úrovně	29 351	26 122	29 700	27 633	93,0	-2 067	94,1
z toho: obcím	13 309	5 275	8 162	11 846	145,1	3 684	89,0
krajům	821	378	894	979	109,5	85	119,2
regionálním radám	13 628	19 868	19 870	12 853	64,7	-7 017	94,3
Investiční transfery příspěvkovým organizacím	17 877	18 089	16 841	14 681	87,2	-2 160	82,1
Investiční transfery obyvatelstvu	266	14	12	138	1 150,0	126	51,9
Ostatní kapitálové výdaje	516	6 541	3 186	211	6,6	-2 975	40,9

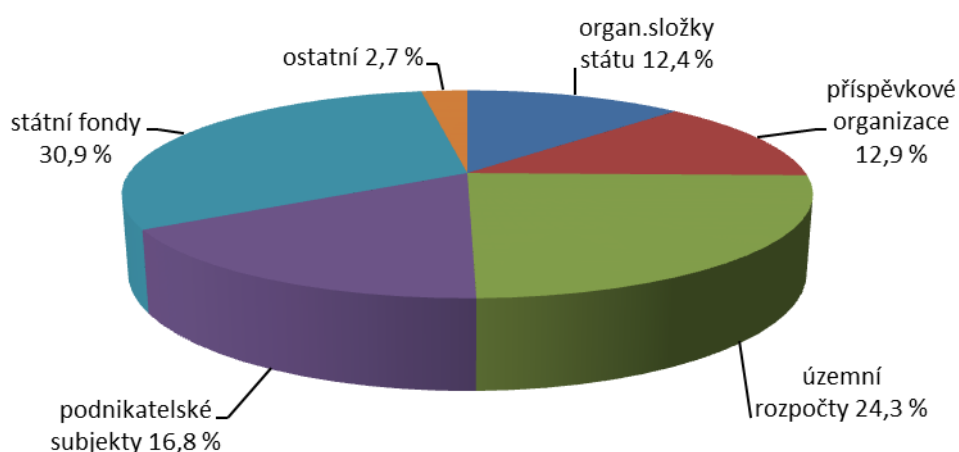
Ve skutečnosti byly kapitálové výdaje státního rozpočtu čerpány ve výši **113,6 mld. Kč**, což bylo o 1,7 mld. Kč, tj. o 1,5 % více než činil upravený rozpočet. Překročení rozpočtu bylo kryto zapojením nároků z nespotřebovaných výdajů z předchozích let. Proti roku 2011 byly tyto výdaje nižší o 5,2 mld. Kč, tj. o 4,4 %. Meziročně se kapitálové výdaje snížily především u investičních transferů státním fondům (o 4,6 mld. Kč), příspěvkovým organizacím (o 3,2 mld. Kč), obcím (o 1,5 mld. Kč), regionálních radám regionů soudržnosti (o 775 mil. Kč) a obyvatelstvu (o 128 mil. Kč). Naproti tomu meziroční nárůst vykázaly především investiční transfery podnikatelským subjektům (o 3,9 mld. Kč), neziskovým a podobným

organizacím (o 396 mil. Kč), investiční nákupy a související výdaje (o 314 mil. Kč) a transfery krajům (o 158 mil. Kč).

Z kapitol státního rozpočtu **největší meziroční pokles** – o 5,4 mld. Kč - zaznamenalo Ministerstvo dopravy, Ministerstvo školství, mládeže a tělovýchovy (o 2,5 mld. Kč), Ministerstvo zdravotnictví (o 1,3 mld. Kč), Ministerstvo pro místní rozvoj (o 779 mil. Kč), Ministerstvo obrany (o 615 mil. Kč) a Český statistický úřad (o 158 mil. Kč). Na druhé straně největší **meziroční zvýšení** těchto výdajů vykazalo Ministerstvo průmyslu a obchodu (o 3,4 mld. Kč), Ministerstvo životního prostředí (o 907 mil. Kč), Ministerstvo kultury (o 522 mil. Kč), Ministerstvo financí (o 358 mil. Kč), Ministerstvo spravedlnosti (o 115 mil. Kč) a Ministerstvo zemědělství (o 108 mil. Kč). **Podíl kapitálových výdajů na celkových výdajích státního rozpočtu klesl z 10,3 % v roce 2011 na 9,9 % v roce 2012.**

Dále je uveden podíl jednotlivých „příjemců“ prostředků na celkových kapitálových výdajích v roce 2012:

Graf č. 19: Struktura kapitálových výdajů

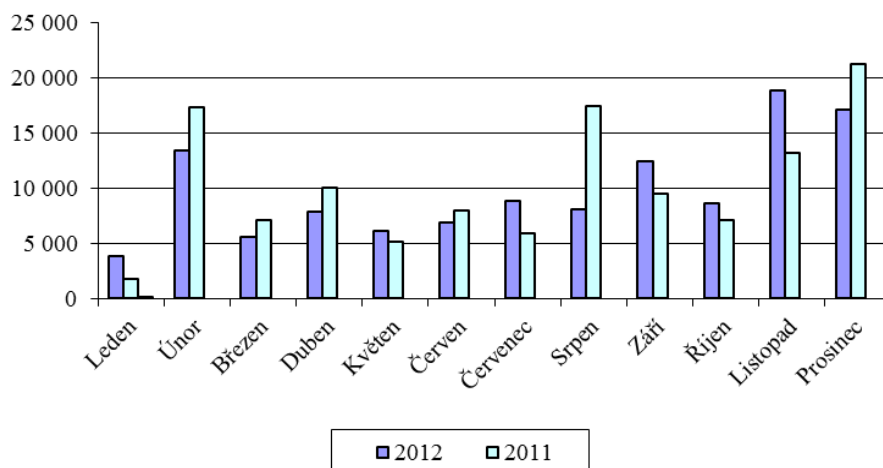


Z grafu je patrné, že **největší podíl kapitálových výdajů** byl v roce 2012 **transferován veřejným rozpočtům ústřední úrovně** – celkem 35,1 mld. Kč, tj. 30,9 % celkových kapitálových výdajů (z toho 34,5 mld. Kč se týkalo transferů SFDI a SZIF). Územním rozpočtům bylo poskytnuto 27,6 mld. Kč, tj. 24,3 %. Podnikatelským subjektům bylo transferováno 19,1 mld. Kč, tj. 16,8 % a příspěvkovým organizacím 14,7 mld. Kč, tj. 12,9 %. Organizační složky státu čerpaly 14,1 mld. Kč, což představovalo 12,4 % všech kapitálových výdajů státního rozpočtu. Na ostatní subjekty připadlo 3,0 mld. Kč a 2,7 % podíl.

Čerpání kapitálových výdajů v průběhu roku 2012, podobně jako v posledních několika letech, bylo více vyrovnané, než tomu bývalo dříve, kdy výrazně vyšší čerpání bylo soustředěno do úplného závěru roku. Z celkových kapitálových výdajů roku 2012 bylo v prvním čtvrtletí roku čerpáno 19 % výdajů, ve druhém čtvrtletí 18 %, ve třetím pak 25 % a ve čtvrtém 38 % výdajů.

Vývoj čerpání kapitálových výdajů státního rozpočtu v jednotlivých měsících let 2012 a 2011 ukazuje následující graf:

Graf č. 20: Čerpání kapitálových výdajů SR v jednotlivých měsících let 2012 a 2011 (v mil. Kč)



Pozn.: Údaje podle pokladního plnění státního rozpočtu

Snížení čerpání v závěru roku bylo ovlivněno zavedením institutu nároků z nespotřebovaných výdajů, což bylo provedeno novelou rozpočtových pravidel v roce 2008.

V následující tabulce je uveden **přehled výdajů rozpočtových kapitol s rozhodujícím podílem** na celkových kapitálových výdajích státního rozpočtu (údaje po vyloučení transferů územním rozpočtům):

Tabulka č. 56: Čerpání kapitálových výdajů podle kapitol SR (v mil. Kč)

Kapitálové výdaje	Skutečnost 2011	Skutečnost 2012	Index 2012/2011
Státní rozpočet celkem	89 521	85 989	96,1
(bez transferů a půjčených prostředků veřejným rozpočtům územní úrovně, T6-P634-P644)			
z toho:			
Ministerstvo dopravy	34 266	28 994	84,6
Ministerstvo průmyslu a obchodu	9 289	12 771	137,5
Ministerstvo školství, mládeže a tělovýchovy	14 606	11 930	81,7
Ministerstvo zemědělství	9 322	9 864	105,8
Ministerstvo obrany	6 448	5 835	90,5
Ministerstvo životního prostředí	3 293	4 005	121,6
Ministerstvo vnitra	2 269	2 130	93,9
Ministerstvo financí	1 743	2 101	120,5
Ministerstvo zdravotnictví	2 765	1 648	59,6
Ministerstvo kultury	1 095	1 639	149,7
Ministerstvo pro místní rozvoj	681	1 263	185,5
Akademie věd České republiky	908	883	97,2
Ministerstvo práce a sociálních věcí	873	825	94,5
Ministerstvo spravedlnosti	444	559	125,9
Všeobecná pokladní správa	207	272	131,4
Český úřad zeměměřičský a katastrální	173	249	143,9
Český statistický úřad	312	154	49,4
Ministerstvo zahraničních věcí	178	110	61,8

Z jednotlivých rozpočtových kapitol se na celkových kapitálových výdajích státního rozpočtu (bez investičních transferů a půjčených prostředků veřejným rozpočtům územní úrovně) **nejvíce podílelo Ministerstvo dopravy, a to 33,7 %**, dále Ministerstvo průmyslu a obchodu 14,9 %, Ministerstvo školství, mládeže a tělovýchovy 13,9 %, Ministerstvo zemědělství 11,5 %, Ministerstvo obrany 6,8 % a Ministerstvo životního prostředí 4,7 %.

Ministerstvo dopravy čerpalo kapitálové výdaje (bez investičních transferů veřejným rozpočtům územní úrovně) ve výši **29,0 mld. Kč**, což bylo o 5,3 mld. Kč méně než v roce 2011. Největší objem kapitálových výdajů byl vynaložen formou investičních transferů veřejným rozpočtům ústřední úrovně **Státnímu fondu dopravní infrastruktury (SFDI)**, kterému byla poskytnuta částka ve výši **28,7 mld. Kč** (z toho z rozpočtu EU 12,7 mld. Kč), když prostředky byly Fondem použity především na výstavbu a modernizaci silnic I. třídy a dálnic (převážně prostřednictvím státní příspěvkové organizace Ředitelství silnic a dálnic) a na železniční infrastrukturu (Správou železniční dopravní cesty, s.o.). Mimo transfery SFDI byly poskytnuty prostředky příspěvkovým organizacím – ve výši 123 mil. Kč – na program Výstavba silničního okruhu kolem hl. m. Prahy, část jihozápadní, a podnikatelským subjektům – v částce 105 mil. Kč (z toho prostředky EU 89 mil. Kč) - především na realizaci programu Interoperabilita v železniční dopravě a programu Modernizace plavidel vnitrozemské vodní nákladní dopravy. V roce 2012 nedošlo k zahájení čerpání investiční dotace na program Podpora výstavby pražského metra.

Ministerstvo průmyslu a obchodu čerpalo kapitálové výdaje ve výši **12,8 mld. Kč**, přičemž téměř celá tato částka (12,4 mld. Kč) byla transferována podnikatelským subjektům, především na podporu podnikání a inovací a na podporu výzkumu a vývoje v průmyslu kromě paliv a energetiky. Pokračovala též podpora při realizaci akcí v oblasti zahlazování následků hornické činnosti, podpora rozvoje průmyslových zón a financování opatření na podporu úsporných energetických programů a akcí souvisejících s obnovou a reprodukcí materiálně technické základny aparátu ministerstva a ostatních organizací v působnosti resortu.

Ministerstvo školství, mládeže a tělovýchovy vynaložilo na kapitálové výdaje **11,9 mld. Kč**, když rozhodující část prostředků byla použita na transfery vysokým školám včetně podpory výzkumu, vývoje a inovací na vysokých školách – celkem 7,4 mld. Kč (především v rámci OP Výzkum a vývoj pro inovace a programu Rozvoj a obnova materiálně technické základny veřejných vysokých škol). Další prostředky byly poskytnuty veřejným výzkumným institucím (2,0 mld. Kč), občanským sdružením (663 mil. Kč), podnikatelským subjektům (380 mil. Kč), obecně prospěšným společnostem (366 mil. Kč), zřízeným příspěvkovým organizacím (83 mil. Kč) apod. Z funkčního hlediska šlo kromě transferů vysokým školám především o prostředky poskytnuté ve prospěch tělovýchovných a zájmových činností mládeže, výchovných ústavů a dětských domovů se školou, diagnostických ústavů apod.

V kapitole Ministerstvo zemědělství dosáhly kapitálové výdaje **9,9 mld. Kč**, když čerpání bylo realizováno převážně formou transferů Státnímu zemědělskému intervenčnímu fondu (5,8 mld. Kč), podnikatelským subjektům (3,0 mld. Kč) a pořízením dlouhodobého hmotného i nehmotného majetku (998 mil. Kč). Rozpočtové prostředky byly určeny především na financování udržování výrobního potenciálu zemědělství, zemědělský půdní fond a mimoprodukční funkce zemědělství. Další prostředky byly vynaloženy na ochranu přírody a krajiny, zejména na prevenci před povodněmi, na odstranění následků povodní z let 2009 a 2010 na státním vodohospodářském majetku, na obnovu, odbahnění a rekonstrukci rybníků a výstavbu vodních nádrží, na rozvoj a obnovu MTZ, výstavbu a technickou obnovu vodovodů, úpraven vod, kanalizací a čistíren odpadních vod apod.

Ministerstvo obrany čerpalo v hodnoceném roce kapitálové výdaje v částce **5,8 mld. Kč**. Z nich největší část – 5,7 mld. Kč – představovaly investiční nákupy a související výdaje. Prostředky byly vynaloženy především na programy Přezbrojení Armády České republiky obrněnými transportéry a Pořízení a zabezpečení provozu nadzvukových letadel. Kromě nich šlo dále o následující programy: Výstavba a rekonstrukce nemovité struktury MO, Zajištění zájmových oblastí MO v letech 2011-2012, Pořízení lehkých obrněných vozidel, Zvyšování schopností vojáka 21. století, Rozvoj Vojenského zpravodajství II apod.

Ministerstvo životního prostředí vynaložilo na kapitálové výdaje **4,0 mld. Kč**, z toho bylo transferováno podnikatelským subjektům 2,8 mld. Kč, příspěvkovým a podobným organizacím 730 mil. Kč, neziskovým a podobným organizacím 244 mil. Kč a obyvatelstvu 138 mil. Kč. Prostředky byly účelově určeny především na odvádění a čištění odpadních vod a nakládání s kaly, na podporu úspor energie a používání obnovitelných zdrojů, na odstraňování tuhých a plyných emisí, na využívání a zneškodňování komunálních odpadů, na ekologickou výchovu a osvětu apod.

Ostatní ministerstva a ústřední orgány státní správy se na kapitálových výdajích (bez transferů územním rozpočtům) podílely menšími částkami.

Podrobnější údaje o investičních výdajích jsou obsaženy v návrzích závěrečných účtů jednotlivých kapitol státního rozpočtu.

Státní rozpočet se i v roce 2012 podílel na financování kapitálových výdajů územních rozpočtů. Celkový objem kapitálových výdajů územních samosprávných celků (ÚSC) v roce 2012 dosáhl 91,7 mld. Kč, z rozpočtů jednotlivých kapitol státního rozpočtu bylo do této sféry uvolněno **27,6 mld. Kč** (šlo vesměs o investiční transfery, půjčené prostředky poskytnuty nebyly). Podíl státního rozpočtu na financování investičních potřeb územních rozpočtů tak dosáhl 30,1 % (stejně jako v roce 2011). Z celkové částky investičních transferů připadlo obcím 11,8 mld. Kč, krajům 979 mil. Kč a regionálním radám 12,9 mld. Kč. **Prostředky pro ÚSC uvolnilo především Ministerstvo pro místní rozvoj** – celkem ve výši **15,5 mld. Kč**, Ministerstvo životního prostředí 8,8 mld. Kč, Ministerstvo zemědělství 1,6 mld. Kč, Ministerstvo školství, mládeže a tělovýchovy 330 mil. Kč, Ministerstvo práce a sociálních věcí 295 mil. Kč, kapitola Všeobecná pokladní správa 289 mil. Kč, Ministerstvo vnitra 207 mil. Kč, Ministerstvo průmyslu a obchodu 207 mil. Kč, Ministerstvo kultury 184 mil. Kč, kapitola Operace státních finančních aktiv 154 mil. Kč atd.

Z rozpočtu **Ministerstva pro místní rozvoj** bylo územním samosprávným celkům a regionálním radám poskytnuto celkem 15,5 mld. Kč investičních prostředků, z toho obcím 2,4 mld. Kč a krajům 241 mil. Kč, a to především do oblasti bydlení, komunálních služeb, bytového hospodářství a územního rozvoje. Regionálním radám bylo uvolněno 12,9 mld. Kč na financování projektů realizovaných v rámci jednotlivých regionálních operačních programů. **Ministerstvo životního prostředí** z celkové částky 8,8 mld. Kč poskytlo prostředky především obcím (6,7 mld. Kč), a to zejména na odvádění a čištění odpadních vod a nakládání s kaly a odpady, na podporu úspor energie a používání obnovitelných zdrojů, na sběr a svoz komunálních odpadů a jejich využívání a zneškodňování, na činnosti související se zásobováním pitnou vodou, na rekultivace půdy v důsledku těžební a důlní činnosti, po skládkách odpadů apod., na změny technologií vytápění atd. **Ministerstvo zemědělství** poskytlo obcím především prostředky pro oblast odvádění a čištění odpadních vod a nakládání s kaly, na činnosti související se zásobováním pitnou vodou, zejména na vodárenskou infrastrukturu a na protierozní, protilavinovou a protipožární ochranu. **Ministerstvo školství, mládeže a tělovýchovy** poskytlo ve prospěch krajů a obcí investiční prostředky především na podporu odvětvově nespécifikovaného výzkumu a vývoje, v menší míře též na podporu tělovýchovné činnosti sportovních oddílů a na vzdělávací aktivity. **Ministerstvo práce a sociálních věcí** transferovalo krajům a obcím především prostředky ve prospěch domovů pro osoby se zdravotním postižením, domovů pro seniory, domovů se zvláštním režimem a jiných sociálních věcí a politiky zaměstnanosti. V kapitole **Všeobecná pokladní správa** byla součástí vykázaného objemu kapitálových prostředků převedených do rozpočtů obcí a krajů především podpora rozvoje a obnovy materiálně technické základny regionálního školství (základní školy a předškolní zařízení), podpora odvádění a čištění odpadních vod a nakládání s kaly, podpora zájmové kulturní a sportovní činnosti obcí a podpora regionální infrastruktury. **Ministerstvo vnitra** poskytlo obcím a krajům investiční

prostředky ve prospěch zvýšení bezpečnosti a veřejného pořádku a na podporu jednotek sborů dobrovolných hasičů obcí. **Ministerstvo průmyslu a obchodu** poskytlo prostředky obcím a krajům především na podporu výzkumu a vývoje v průmyslu, na rozvoj průmyslových zón a na podporu úspory energie a používání obnovitelných zdrojů. **Ministerstvo kultury** podpořilo ochranu památek a péči obcí a krajů o kulturní dědictví a národní a historické povědomí. Z kapitoly **Operace státních finančních aktiv** byly podpořeny činnosti obcí v oblasti technické obnovy a výstavby pozemních a komunálních komunikací, odvádění a čištění odpadních vod, péče o sportovní zařízení v majetku obce, zájmové kulturní činnosti atd.

4.2. Výdaje realizované prostřednictvím programového financování

Výdaje státního rozpočtu realizované prostřednictvím programového financování jsou sledovány podle jejich účelového určení na konkrétních akcích a projektech v Informačním systému EDS/SMVS Ministerstva financí. Tento informační systém umožňuje dlouhodobé sledování výdajů státního rozpočtu, které jsou realizovány prostřednictvím programů jednotlivých kapitol. Informace o schváleném rozpočtu, upraveném rozpočtu a skutečnosti k 31.12.2012 za souhrn rozpočtových kapitol a jimi spravovaných programů jsou uvedeny v tabulce na konci této části zprávy.

Za rok 2012 byly prostřednictvím programového financování realizovány celkové výdaje (včetně nároků z nespotřebovaných výdajů a dalších zdrojů) ve výši **48,8 mld. Kč, z toho 28,0 mld. Kč ze státního rozpočtu**. Nejvíce peněžních prostředků realizovaných v programech bylo v kapitole **Ministerstvo životního prostředí**, kde byly prostřednictvím programů realizovány výdaje ve výši **14,2 mld. Kč**, a **Ministerstvo obrany** ve výši **8,2 mld. Kč**. Dále následují Ministerstvo zemědělství s výdaji ve výši 5,2 mld. Kč, Ministerstvo pro místní rozvoj se 4,2 mld. Kč, Ministerstvo financí s 3,8 mld. Kč, Ministerstvo vnitra s 2,5 mld. Kč a Ministerstvo školství, mládeže a tělovýchovy s 2,2 mld. Kč.

Nejvyšší podíl výdajů realizovaných prostřednictvím programového financování na celkových výdajích programového financování mělo Ministerstvo životního prostředí – 29,0 %, Ministerstvo obrany - 16,9 %, Ministerstvo zemědělství – 9,1 %, Ministerstvo pro místní rozvoj – 8,5 %, Ministerstvo financí – 7,8 %, Ministerstvo vnitra – 5,2 % a Ministerstvo školství, mládeže a tělovýchovy – 4,5 %.

Ministerstvo průmyslu a obchodu nevede v programovém financování pořizování dlouhodobého hmotného a nehmotného majetku spolufinancovaného z prostředků Evropské unie, což je v rozporu s rozpočtovými pravidly.

Resorty, které jsou řídicími orgány pro jednotlivé operační programy, předávají prostředky ostatním resortním žadatelům prostřednictvím rozpočtových opatření. Přijímající resorty financují akce (projekty) nejprve ze státního rozpočtu a následně po ověření a přezkoumání správnosti použití jsou použité prostředky vráceny do státního rozpočtu.

Z níže uvedené tabulky vyplývá, že oproti celkové skutečnosti roku 2011 za oblast programového financování ve výši 51,5 mld. Kč (z toho 58,3 % výdajů ze SR) došlo v roce 2012 ke snížení na úroveň 94,9 % předchozího roku (z toho 93,2 % výdajů ze SR). Toto nepatrné snížení výdajů oproti předchozímu roku je ovlivněno zahrnutím neinvestičních výdajů do programového financování, bez nichž by byl pokles výdajů výrazně vyšší.

U Ministerstva životního prostředí klesl vlivem předpokládaného čerpání prostředků z EU podíl výdajů ze SR na 13,9 % z celkových výdajů za programové financování, což je výsledkem velké rozestavenosti a chybných rozpočtových opatření ke změně závazného ukazatele ohledně výše prostředků. U Ministerstva obrany je podíl výdajů ze SR 89,9 % z celkových výdajů za programové financování, u Ministerstva zemědělství je tento podíl

80,8 %, u Ministerstva pro místní rozvoj 70,9 %, u Ministerstva financí 83,0 %, u Ministerstva vnitra 38,8 % a u Ministerstva školství, mládeže a tělovýchovy je podíl výdajů ze SR 86,7 % z celkových výdajů za programové financování. Je to však ovlivněno také nevedením operačních programů v programovém financování.

Současně rozpočet po změnách činil 46,4 mld. Kč a jeho čerpání 28,0 mld. Kč, tj. 60,3 %. To ukazuje, jak již bylo uvedeno, na chybný přístup ke zvyšování závazných ukazatelů s ohledem na reálnou možnost budoucího čerpání prostředků EU. Největší podíl nečerpání prostředků vykazuje Ministerstvo životního prostředí.

Vzhledem k tomu, že řada resortů není vybavena odbornými útvary specializovanými na programové financování a projektové řízení a dostatečně neprovádí kontrolní činnost, dochází i nadále k závažným nedostatkům jak v přípravě, tak i v realizaci výstavby. Tato situace se projevuje mimo jiné i v zahajování nových staveb i za cenu prodlužování lhůt výstavby rozestavěných staveb, v důsledku čehož rostou náklady staveb, a především v podcenění jejich přípravy a nedostatečné kontrole zadávání akcí (projektů). Zejména zcela chybí kvalitní odborná posouzení investičních záměrů z technickoekonomických hledisek a propočet ekonomické efektivity akce, přestože je tato povinnost stanovena rozpočtovými pravidly.

V následující tabulce jsou uvedeny výdaje realizované prostřednictvím programového financování za rok 2012 a současně je uvedeno porovnání skutečnosti roku 2012 se skutečností roku 2011:

Tabulka č. 57: Výdaje realizované prostřednictvím programového financování (v tis. Kč)

Výdaje kapitol	Schválený rozpočet	Rozpočet po změnách	Skutečnost k 31.12.2012	Nečerpáno celkem	Skutečnost k 31.12.2011	Index 2012/2011
Výdaje celkem *)	39 833 209	46 443 150	27 980 904	18 462 246	30 590 534	91,5
Výdaje úhmem **)		96 571 947	48 842 081	48 842 081	52 921 534	92,3

*) bez "nároků"

***) vč. nároků a dalších zdrojů

5. Mandatorní výdaje

Mandatorní výdaje jsou výdaje státního rozpočtu, které musí stát uhradit na základě platných zákonných předpisů nebo mezinárodních dohod a smluv.

Mandatorní výdaje vyplývající ze zákona jsou odvozeny z výše jednotlivé platby stanovené zákonem nebo z uplatnění zákonných nároků a podmínek, za kterých je stát musí realizovat. Do této skupiny patří především sociální transfery obyvatelstvu (důchody, dávky nemocenského pojištění a podpory v nezaměstnanosti, dávky státní sociální podpory, dávky sociální péče a ostatní sociální dávky), platba státu do systému všeobecného zdravotního pojištění za vybrané skupiny obyvatel a státní příspěvek k penzijnímu připojištění. Pro ostatní mandatorní výdaje vyplývající z právních norem jsou stanoveny podmínky k jejich výplatě, za kterých je musí stát uhradit, ale z právního předpisu nelze přímo odvodit výši jednotlivé platby nebo výdaje (např. výdaje na podporu hypotečního úvěrování). Mandatorní výdaje vyplývající ze smluvních závazků jsou dány mezinárodními smlouvami a dohodami nebo jsou spojeny s některými státními zárukami, vládními úvěry, rozhodnutími v arbitrážních sporech, apod.

Mandatorní výdaje byly ve schváleném státním rozpočtu na rok 2012 zahrnuty ve výši 690,8 mld. Kč, tj. 58,1 % z celkových rozpočtovaných výdajů (o 0,98 procentního bodu více než ve schváleném rozpočtu 2011 a o 1,57 procentního bodu více než ve skutečných výdajích roku 2011). Předpoklad meziročního růstu těchto výdajů činil 1,6 % (navýšení o 11,2 mld. Kč) proti schválenému rozpočtu roku 2011, resp. 5,8 % (navýšení o 38,1 mld. Kč) proti skutečnosti roku 2011. Z celku byly mandatorní sociální výdaje plánovány v částce 557,2 mld. Kč (viz Tabulka č. 30) s meziročním růstem o 3,7 % (o 20,0 mld. Kč) proti srovnatelným výdajům schváleného státního rozpočtu roku 2011, resp. o 4,4 % (o 23,6 mld. Kč) proti skutečnosti roku 2011. Tyto sociální výdaje by tak odčerpaly 51,4 % celkových rozpočtem stanovených příjmů a na celkových rozpočtovaných výdajích roku 2012 by se podílely 46,8 %. Z ostatních mandatorních výdajů byly ve schváleném státním rozpočtu objemově největší výdaje na dluhovou službu 79,4 mld. Kč, výdaje na odvody do rozpočtu Evropské unie 35,3 mld. Kč, příspěvek na podporu stavebního spoření 6,0 mld. Kč, výdaje na úhradu státních záruk a negarantovaných úvěrů s.o. Správa železniční a dopravní cesty 4,1 mld. Kč, atd. V průběhu roku byl rozpočet snížen na 686,6 mld. Kč, k pohybu došlo v řadě položek: ke snížení např. u výdajů na obsluhu státního dluhu (o 2,4 mld. Kč), u výdajů na dávky nemocenského pojištění (téměř o 1,3 mld. Kč), u příspěvku na péči podle zákona o sociálních službách (659,9 mil. Kč), u příspěvku na podporu stavebního spoření (o 400,0 mil. Kč), atd.; k navýšení došlo zejména u dávek pomoci v hmotné nouzi a dávek pro osoby zdravotně postižené (celkem o 1,5 mld. Kč). Rozpočet mandatorních sociálních výdajů se celkově snížil téměř o 1,3 mld. Kč.

Mandatorní výdaje dosáhly celkem 653,4 mld. Kč, tj. 56,7 % z celkových výdajů státního rozpočtu v roce 2012. Čerpáno bylo o 4,8 % méně, než stanovil rozpočet po změnách – úspora činila 33,2 mld. Kč; meziročně se tyto výdaje zvýšily o 0,1 % (o 641,9 mil. Kč). Podíl mandatorních výdajů na nominálním hrubém domácím produktu v roce 2012 (3 843,5 mld. Kč) činil v běžných cenách 16,99 %, tj. o 0,01 % procentního bodu více než v roce 2011 (HDP v b.c. 3 841,4 mld. Kč).

Údaje o rozpočtu mandatorních výdajů v roce 2012, jejich čerpání a srovnání s rokem 2011 uvádí následující tabulka:

Tabulka č. 58: Mandatorní výdaje (v mil. Kč)

Mandatorní výdaje	Skutečnost 2011	Rožpočet 2012		Skutečnost 2012	% plnění	Index 2012/2011	Rozdíl 2012-2011
		schválený	po změnách				
		1	2				
A. Mandatorní výdaje vyplývající ze zákona celkem	604 521	648 564	644 420	613 699	95,2	101,5	9 178
Sociální transfery vč. ochrany zaměstnanců a mandatorních sociálních dotací v tom:	474 380	496 851	495 803	486 055	98,0	102,5	11 675
Dávky důchodového pojištění (vč. ozbrojených složek)	368 069	382 508	382 478	382 031	99,9	103,8	13 963
Dávky nemocenského pojištění	21 734	22 863	21 593	19 602	90,8	90,2	-2 132
Dávky státní sociální podpory	36 094	37 910	37 731	35 554	94,2	98,5	-540
Ostatní sociální dávky	7 855	8 296	8 095	7 542	93,2	96,0	-313
Podpory v nezaměstnanosti	10 349	12 480	12 480	8 760	70,2	84,6	-1 589
Ochrana zaměstnanců při platební neschopnosti zaměstnavatelů	389	600	561	452	80,6	116,1	63
Mandatorní sociální dotace zaměstnavatelům	4 591	4 671	4 421	4 465	101,0	97,2	-126
Dávky pomoci v hmotné nouzi a dávky pro osoby se zdravotním postižením	7 057	7 533	9 114	9 260	101,6	131,2	2 203
Příspěvek na péči podle zákona o sociálních službách	18 241	19 990	19 330	18 388	95,1	100,8	148
Státní příspěvek k penzijnímu připojištění	5 588	6 200	5 860	5 745	98,0	102,8	157
Platba státu do zdravotního pojištění - VPS	52 717	52 924	52 924	52 867	99,9	100,3	150
Osluha státního dluhu	55 633	79 406	77 051	57 089	74,1	102,6	1 455
Majetková újma peněžních ústavů	200	180	180	174	96,4	87,0	-26
Příspěvek na podporu stavebního spoření	10 729	6 000	5 600	5 290	94,5	49,3	-5 439
Výdaje na volby a příspěvek politickým stranám	515	1 152	1 152	1 121	97,4	217,7	606
Pozemkové úpravy	700	700	700	700	100,0	100,0	0
Podpora exportu - MF, EGAP, ČEB	1 491	1 660	1 660	1 553	93,5	104,1	61
Dotace státním fondům (pouze správní výdaje SZIF)	1 283	1 500	1 500	1 500	100,0	116,9	217
Soudní a mimosoudní rehabilitace a odškodnění obětem trestné činnosti	305	750	750	635	84,6	207,8	329
Jednorázová částka účastníkům národního boje a dalším osobám podle z.č.261/2001 Sb. a odškodnění podle z. č. 172/2002 Sb. a další odškodnění osob	779	1 008	1 008	781	77,5	100,3	2
Úhrada ztráty z univerzální služby podle z. č. 127/2005 Sb.	161	201	201	159	79,2	x	-1
Bezpečnost a ochrana zdraví při práci	40	32	32	31	98,1	78,5	-9
B. Ostatní mandatorní výdaje celkem (B/I +B/II)	48 222	42 235	42 213	39 686	94,0	82,3	-8 536
I. Výdaje vyplývající z jiných právních norem celkem	61	93	95	67	70,2	110,6	6
Státní podpora hypotečního úvěrování	23	23	25	20	78,6	85,5	-3
Souhrnné pojištění vozidel	37	70	70	47	67,1	126,4	10
II. Výdaje vyplývající ze smluvních závazků celkem	48 161	42 142	42 118	39 619	94,1	82,3	-8 543
Státní záruky (mimo programu 398080) a negarantované úvěry s.o. Správa železniční dopravní cesty podle z. č. 77/2002 Sb.	9 723	4 105	4 053	2 628	64,9	27,0	-7 095
Vládní úvěry vč. plynárenských VIA a poplatků za vedení účtu	25	25	25	18	73,0	73,0	-7
Transfery mezinárodním organizacím, platby MMF, SB	2 087	2 712	2 741	2 128	77,6	102,0	41
Odvody a příspěvky do rozpočtu EU	36 327	35 300	35 300	34 845	98,7	95,9	-1 482
MANDATORNÍ VÝDAJE celkem (A + B)	652 743	690 799	686 634	653 385	95,2	100,1	642
Výdaje celkem	1 155 526	1 189 701	1 199 352	1 152 387	96,1	99,7	-3 140
Podíl mandatorních výdajů na celkových výdajích státního rozpočtu (v %)	56,49	58,06	57,25	56,70			

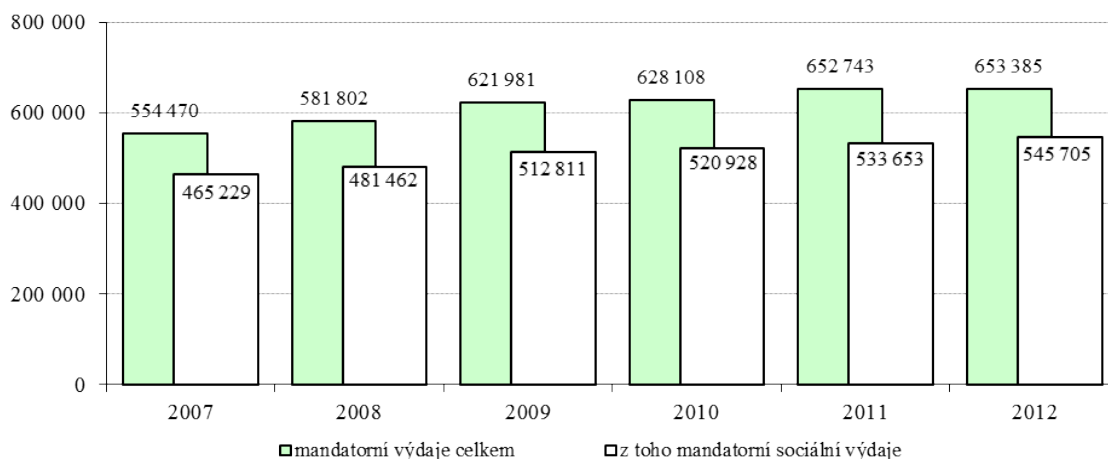
Mandatorní výdaje vyplývající ze zákona byly čerpány ve výši **613,7 mld. Kč**, tj. 95,2 % rozpočtu po změnách při úspore 30,7 mld. Kč, a představovaly tak 93,9 % celkových mandatorních výdajů. Meziročně se zvýšily o 1,5 % (o 9,2 mld. Kč) – k největšímu navýšení došlo u výdajů na dávky důchodového pojištění (téměř o 14,0 mld. Kč) a dávky pomoci v hmotné nouzi a dávky pro osoby se zdravotním postižením (o 2,2 mld. Kč), dále meziročně vzrostly např. výdaje na obsluhu státního dluhu (o 1,5 mld. Kč) a vzhledem k tomu, že rok 2012 byl rokem volebním, tak výdaje na volby a příspěvek politickým stranám (o 606,3 mil. Kč), atd. Naopak se snížily mj. výdaje na dávky nemocenského pojištění (o 2,1 mld. Kč), na podpory v nezaměstnanosti (o 1,6 mld. Kč), na dávky státní sociální podpory (o 540,1 mil. Kč) a v souvislosti se snížením ročního příspěvku státu na stavební spoření na max. 2 000 Kč se meziročně snížila tato podpora bydlení více než o polovinu (o 5,4 mld. Kč), atd. Z celku **mandatorní sociální výdaje** dosáhly **545,7 mld. Kč**, tj. 98,2 % rozpočtu po změnách při meziročním růstu o 2,3 % (o 12,1 mld. Kč), a představovaly tak 83,5 % celkových mandatorních výdajů, resp. 88,9 % zákonných mandatorních výdajů. Podrobnější údaje o mandatorních sociálních výdajích jsou uvedeny v části III.2.1 Zprávy.

Ostatní mandatorní výdaje, tj. výdaje vyplývající z jiných právních norem a ze smluvních závazků, byly čerpány ve výši **39,7 mld. Kč**, tj. o 6,0 % méně než stanovil rozpočet po změnách - úspora dosáhla 2,5 mld. Kč, při meziročním poklesu o 17,7 % (o 8,5 mld. Kč). V objemu došlo k meziročnímu snížení zejména u výdajů na realizaci státních záruk (o 7,1 mld. Kč), když se v roce 2011 uskutečnila jednorázová splátka garantované emise dluhopisů ve výši 7,0 mld. Kč jistiny. Dále se meziročně snížily odvody do rozpočtu EU

(o 1,5 mld. Kč) v souvislosti s vypořádáním finančních vztahů ve prospěch rozpočtu EU v roce 2011.

Následující graf ukazuje vývoj mandatorních výdajů a mandatorních sociálních výdajů v letech 2007-2012 ve vztahu k celkovým výdajům státního rozpočtu.

Graf č. 21: Vývoj mandatorních výdajů v letech 2007-2012 (v mil. Kč)



Jednotlivé mandatorní výdaje jsou hodnoceny v příslušné části zprávy týkající se výdajů v druhovém členění rozpočtové skladby.

6. Výdaje státního rozpočtu na podporu výzkumu, vývoje a inovací

Výdaje na podporu výzkumu, vývoje a inovací byly zákonem č. 455/2011 Sb., o státním rozpočtu na rok 2012, stanoveny ve výši 26,6 mld. Kč - ze státního rozpočtu, tj. bez výdajů krytých příjmy ze zahraničních programů. Proti roku 2011 se jednalo o zvýšení o 0,7 mld. Kč, což představuje nárůst o 2,7 %.

V roce 2012 byly za oblast podpory výzkumu, vývoje a inovací rozpočtovány i výdaje na programy spolufinancované z rozpočtu EU a výdaje kryté z finančních mechanismů EHP/Norsko v kapitolách Ministerstvo školství, mládeže a tělovýchovy, Ministerstvo průmyslu a obchodu a Akademie věd ČR. **Včetně výdajů krytých příjmy z rozpočtu EU a EHP/Norsko činily schválené výdaje na tuto oblast 38,7 mld. Kč.**

Podíl schválených celkových výdajů z národních zdrojů na podporu výzkumu, vývoje a inovací v přepočtu na odhad HDP za rok 2012 z ledna 2013 činil 0,69 % HDP, včetně výdajů krytých z rozpočtu EU a FM EHP/Norsko pak 1,01 % HDP.

V průběhu roku 2012 byla provedena řada rozpočtových opatření. Jednalo se o přesuny výdajů v souladu s rozpočtovými pravidly mezi kapitolami poskytujícími nebo realizujícími podporu výzkumu, vývoje a inovací, které celkovou výši podpory téměř neovlivnily.

Skutečné čerpání výdajů státního rozpočtu, bez výdajů krytých příjmy z EU a FM EHP/ Norska, dosáhlo 26,2 mld. Kč, tj. 98,5 % rozpočtu po změnách. Proti roku 2011 to bylo o 0,4 mld. Kč, tj. o 1,6 % více. V této částce je zapojeno čerpání rezervních fondů a nároků z nespotřebovaných výdajů kapitol ve výši 2,0 mld. Kč. Celkový objem výdajů na podporu výzkumu, vývoje a inovací, **včetně výdajů krytých příjmy z EU a FM EHP/Norsko, dosáhl 39,1 mld. Kč,** do čerpání byly zapojeny nároky z nespotřebovaných výdajů předchozích let ve výši 5,0 mld. Kč. Výdaje kryté příjmy ze zahraničních zdrojů

vykázaly kapitoly Ministerstvo školství, mládeže a tělovýchovy 11,2 mld. Kč, Ministerstvo průmyslu 1,7 mld. Kč a Akademie věd ČR 0,3 mil. Kč.

Podíl skutečných celkových výdajů z národních zdrojů v přepočtu na odhad HDP za rok 2012 z ledna 2013 činil 0,68 % HDP, včetně výdajů krytých příjmy z EU a FM EHP/Norsko pak 1,02 % HDP.

Z těchto výsledků vyplývá, že ČR již plní cíl vytýčený pro rok 2020 - dosáhnout podílu výdajů na výzkum, vývoj a inovace z veřejných zdrojů ve výši 1 % HDP.

Jako nároky z nespotebovaných výdajů k využití do dalších let ve smyslu rozpočtových pravidel zůstaly kapitolám na podporu této oblasti za předchozí období celkem, včetně roku 2012, nevyčerpané výdaje v celkové výši 8,5 mld. Kč. Z toho národní zdroje činí 5,1 mld. Kč a zdroje kryté ze zahraničí 3,4 mld. Kč. Ve srovnání s předchozím rokem 2011 byly nároky z nespotebovaných výdajů převedené do dalších let u národních zdrojů vyšší o 0,3 mld. Kč a u zahraničních zdrojů nižší o 0,6 mld. Kč.

Největší podíl výdajů na výzkum, vývoj a inovace z národních zdrojů připadl jako každý rok Ministerstvu školství, mládeže a tělovýchovy, které čerpalo celkem 10,2 mld. Kč, což představovalo 100,4 % rozpočtu po změnách těchto výdajů kapitoly a zároveň 38,9 % celkového skutečného objemu podpory této oblasti z národních zdrojů. Z výdajů této kapitoly byla uvolněna institucionální podpora ve výši 7,7 mld. Kč, což v porovnání s rokem 2011 znamenalo zvýšení o 0,9 mld. Kč. Účelová podpora byla uvolněna ve výši 2,5 mld. Kč, ve srovnání s rokem 2011 byla nižší o 1,3 mld. Kč. Zvyšování institucionálních výdajů kapitoly a změna poměru institucionálních a účelových výdajů kapitoly v posledních dvou letech byly ovlivněny novelou zákona č. 130/2002 Sb., o podpoře výzkumu, vývoje a inovací, která legislativně upravila změny schválené reformou systému výzkumu, vývoje a inovací. Na Ministerstvo školství, mládeže a tělovýchovy byla delegována působnost poskytování institucionálních výdajů pro řadu výzkumných organizací původně financovaných svými zřizovateli.

Druhé nejvyšší čerpání výdajů na podporu výzkumu, vývoje a inovací z národních zdrojů vykázala Akademie věd ČR, a to ve výši 4,7 mld. Kč celkem, což ve srovnání s rokem 2011 představovalo snížení o 0,2 mld. Kč, tedy o 4,1 %. Snížení výdajů této kapitoly bylo mimo jiné ovlivněno postupným utlumováním účelové podpory, která již nebude od roku 2014 Akademií věd ČR poskytována.

Ministerstvo průmyslu a obchodu vynaložilo na výzkum, vývoj a inovace z národních zdrojů celkem 3,5 mld. Kč, ve srovnání s rokem 2011 šlo o snížení o 0,1 mld. Kč.

Technologická agentura ČR, nová kapitola státního rozpočtu pro poskytování podpory výzkumu, vývoje a inovací, jejíž činnost byla zahájena koncem roku 2009, pokračovala druhým rokem v uvolňování účelové podpory, která v roce 2012 dosáhla 1,8 mld. Kč, což bylo ve srovnání s rokem 2011 o 1,0 mld. Kč více. Kromě Programu ALFA bylo zahájeno uvolňování prostředků na programy OMEGA, BETA a CENTRA KOMPETENCE.

Z celkových výdajů, bez výdajů krytých příjmy z EU, ve výši 26,2 mld. Kč, vynaložených na podporu výzkumu, vývoje a inovací v roce 2012, připadlo na účelové výdaje 12,5 mld. Kč, tj. 47,7 % celkového objemu podpory, a na institucionální výdaje 13,7 mld. Kč, tj. 52,3 % celku. Ve srovnání s rokem 2011 došlo k mírnému snížení podílu účelových výdajů na celkovém objemu podpory - o 1,51 procentního bodu. Podrobnější údaje a informace o využití prostředků na podporu výzkumu, vývoje a inovací jsou uvedeny v návrzích závěrečných účtů jednotlivých rozpočtových kapitol.

7. Výdaje státního rozpočtu podle odvětvového členění

Odvětvové členění výdajů státního rozpočtu (podle vyhlášky č. 323/2002 Sb., o rozpočtové skladbě, ve znění pozdějších předpisů) má za cíl především transparentně interpretovat směry vládní rozpočtové politiky a finanční zajištěnost jednotlivých funkcí státu. Toto členění odhlíží od všech ostatních hledisek, která do funkčního členění nepatří, a naopak agreguje jednotlivé funkční kategorie výdajů podle účelu, na který jsou prostředky státního rozpočtu vynakládány.

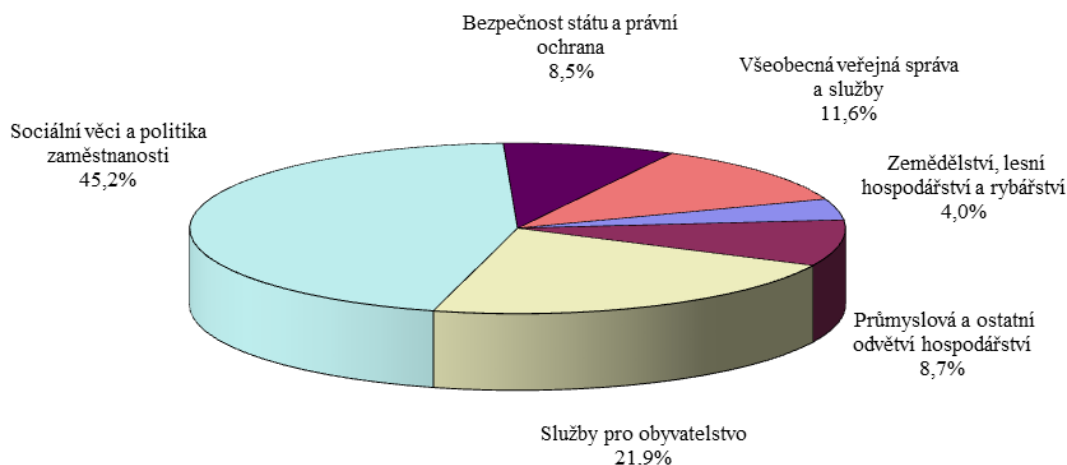
Přehled o výdajích SR podle odvětvového hlediska podává následující tabulka:

Tabulka č. 59: Výdaje státního rozpočtu podle odvětvového členění (v mld. Kč)

Rozp. skup.	UKAZATEL	Skutečnost 2011	Rozpočet 2012		Skutečnost 2012	% plnění 4:3	Index 2012/2011 4:1	Rozdíl 2012-11 4-1
			schválený	po změnách				
			1	2				
1	Zemědělství, lesní hospodářství a rybníkářství	43,31	46,22	46,24	46,17	99,9	106,6	2,86
	z toho: Zeměděl.a potravin.činnost a rozvoj	34,16	36,95	36,96	37,45	101,3	109,6	3,29
2	Průmyslová a ostatní odvětví hospodářství	108,29	86,28	94,17	100,79	107,0	93,1	-7,50
	v tom:							
	Průmysl, stavebnictví, obchod a služby	31,72	29,24	34,95	37,86	108,3	119,4	6,14
	Doprava	58,55	42,64	42,70	43,04	100,8	73,5	-15,51
	Vodní hospodářství	10,26	4,94	6,65	11,75	176,5	114,5	1,49
	Spoje	0,59	0,63	0,64	0,57	89,5	97,1	-0,02
	Všeob. hosp. záležitosti a ost.ekon.funkce	7,18	8,82	9,23	7,57	82,0	105,4	0,39
3	Služby pro obyvatelstvo	260,53	263,83	266,95	252,63	94,6	97,0	-7,90
	v tom:							
	Vzdělávání a školské služby	126,29	122,02	127,04	126,31	99,4	100,0	0,02
	Kultura, církev a sdělovací prostředky	9,35	9,36	9,56	9,17	95,9	98,1	-0,18
	Tělovýchova a zájmová činnost	2,98	3,31	3,64	3,64	99,9	121,8	0,65
	Zdravotnictví	61,82	60,72	61,40	60,10	97,9	97,2	-1,71
	Bydlení, komunální služby a územní rozvoj	32,57	33,45	34,47	25,15	73,0	77,2	-7,42
	Ochrana životního prostředí	8,50	10,91	9,95	8,38	84,3	98,7	-0,11
	Ostatní výzkum a vývoj	18,99	24,04	20,86	19,85	95,2	104,5	0,86
	Ost.činnosti související se služb.pro obyvat.	0,03	0,02	0,03	0,03	100,0	x	0,00
4	Sociální věci a politika zaměstnanosti	508,95	531,67	530,63	520,70	98,1	102,3	11,75
	v tom:							
	Dávky a podpory v sociálním zabezpečení	440,31	486,54	485,57	479,16	98,7	108,8	38,85
	Politika zaměstnanosti	19,15	23,85	22,95	16,27	70,9	85,0	-2,87
	Sociální služby a společné činnosti v sociálním zabezp.a politice zaměstnanosti	49,50	21,28	22,10	25,27	114,3	51,0	-24,23
5	Bezpečnost státu a právní ochrana	101,09	98,93	100,41	98,13	97,7	97,1	-2,96
	v tom:							
	Obrana	36,56	34,55	34,67	33,79	97,5	92,4	-2,77
	Civilní připravenost na krizové stavy	2,12	2,27	2,27	2,11	93,2	99,6	-0,01
	Bezpečnost a veřejný pořádek	36,20	35,87	36,17	35,92	99,3	99,2	-0,28
	Právní ochrana	19,19	19,45	19,85	19,46	98,1	101,4	0,27
	Požární ochrana a integr. záchr. systém	7,02	6,79	7,46	6,84	91,7	97,5	-0,18
6	Všeobecná veřejná správa a služby	133,35	162,78	160,96	133,97	83,2	100,5	0,62
	v tom:							
	Státní moc, stát. správa, územní samospráva a politické strany	61,91	61,68	64,50	61,59	95,5	99,5	-0,32
	Jiné veřejné služby a činnosti	3,43	3,71	3,71	3,40	91,7	99,1	-0,03
	Finanční operace	55,97	79,76	77,55	57,48	74,1	102,7	1,51
	Ostatní činnosti	12,03	17,63	15,21	11,49	75,6	95,5	-0,54
VÝDAJE STÁTNÍHO ROZPOČTU CELKEM		1 155,53	1 189,70	1 199,35	1 152,39	96,1	99,7	-3,14

Následující graf znázorňuje podíl jednotlivých odvětví na celkových skutečných výdajích státního rozpočtu za rok 2012:

Graf č. 22: Struktura výdajů podle jednotlivých odvětví v roce 2012



7.1. Výdaje na sociální věci a politiku zaměstnanosti

Tyto výdaje dosáhly v roce 2012 výše 520,7 mld. Kč, což je o 11,7 mld. Kč, tj. o 2,3 %, více než v předchozím roce (v roce 2011 vzrostly o 1,7 %). Na celkových výdajích státního rozpočtu se podílely 45,2 %, tj. o 1,2 procentního bodu více než v roce 2011. Jejich rozpočet po změnách byl čerpán na 98,1 % (úspora 9,9 mld. Kč).

Více než 92 % prostředků této skupiny výdajů bylo vynaloženo na dávky a podpory v sociálním zabezpečení (rozpočtový oddíl 41), které dosáhly 479,2 mld. Kč a meziročně vzrostly o 38,9 mld. Kč, tj. o 8,8 % (v roce 2011 to bylo o 3,8 %).

Tento růst ovlivnila zejména metodická změna, která znamenala, že nově od roku 2012 byly dávky pomoci v hmotné nouzi, dávky zdravotně postiženým občanům a příspěvek na péči podle zákona o sociálních službách vypláceny krajskými pobočkami Úřady práce ČR (z pohledu státního rozpočtu v rámci sociálních dávek), zatímco do roku 2011 byly vypláceny obecními úřady (jako neinvestiční transfer územním rozpočtům). Z hlediska odvětvového členění byly tyto prostředky od roku 2012 rozpočtovány v oddíle 41, nikoli v oddíle 43 (viz dále) a dosáhly 27,8 mld. Kč, tj. o 2,5 mld. Kč více než v roce 2011.

Z výdajů tohoto oddílu připadalo 79,7 % na dávky důchodového pojištění, tj. 382,0 mld. Kč (meziroční nárůst o 14,0 mld. Kč, tj. o 3,8 %), z toho na starobní důchody bylo vynaloženo celkem 307,6 mld. Kč (meziroční růst o 14,9 mld. Kč), na invalidní důchody (plné i částečné) 46,4 mld. Kč (meziroční pokles o 1,3 mld. Kč) a na vdovské, vdovecké a sirotčí důchody celkem 28,0 mld. Kč (meziroční růst o 0,4 mld. Kč).

Druhou váhově nejvýznamnější částku v rámci sociálního zabezpečení představují dávky státní sociální podpory čerpané ve výši 35,6 mld. Kč, které meziročně klesly o 0,5 mld. Kč, tj. o 1,5 %. Meziroční pokles ovlivnily nejvíce výdaje na sociální příplatek (0,1 mld. Kč proti 0,8 mld. Kč v roce 2011) a na rodičovský příspěvek (25,0 mld. Kč proti 25,7 mld. Kč v roce 2011). Naopak příspěvek na bydlení meziročně vzrostl o 1,1 mld. Kč na 5,7 mld. Kč. Přídavek na dítě dosáhl 3,3 mld. Kč (pokles o 0,2 mld. Kč), dávky péčovské péče 1,2 mld. Kč (růst o 0,2 mld. Kč) a porodné 0,1 mld. Kč (pokles o 0,1 mld. Kč).

Dalším významným pododdílem jsou dávky nemocenského pojištění. Objem 19,6 mld. Kč znamenal meziroční snížení o 2,1 mld. Kč, tj. o 9,8 %. V poklesu výdajů se již plně promítly

opatření účinná k 1.1.2011, tj. prodloužení platby náhrady mzdy zaměstnavatelem o 1 týden a úprava podmínek výplaty nemocenského pro OSVČ. Byly tvořeny zejména položkami nemocenského ve výši 11,6 mld. Kč (meziroční pokles o 1,9 mld. Kč), peněžité pomoci v mateřství ve výši 7,3 mld. Kč (pokles o 0,3 mld. Kč) a podpory při ošetřování člena rodiny ve výši 0,7 mld. Kč (růst o 0,04 mld. Kč).

V rámci tohoto oddílu bylo mimo jiné ještě vyplaceno 7,5 mld. Kč (pokles o 0,3 mld. Kč) na **zvláštní sociální dávky příslušníkům ozbrojených sil při skončení služebního poměru** a 5,7 mld. Kč (růst o 0,2 mld. Kč) na **státní příspěvky na důchodové připojištění**.

Výdaje na politiku zaměstnanosti (rozpočtový oddíl 42) dosáhly v roce 2012 výše **16,3 mld. Kč** a proti roku 2011 klesly o 2,9 mld. Kč, tj. o 15,0 % (v roce 2011 klesly o 21,2 %).

Z nich **podpory v nezaměstnanosti** v objemu 8,8 mld. Kč (pokles o 1,6 mld. Kč proti roku 2011) představovaly především hmotné zabezpečení osob v nezaměstnanosti (podpory) a zvýšení ke hmotnému zabezpečení na manželku a děti osobám se změněnou pracovní schopností.

Výdaje na aktivní politiku zaměstnanosti v celkově vynaložené částce 2,6 mld. Kč meziročně klesly o 1,2 mld. Kč a byly použity zejména na veřejně prospěšné práce (0,7 mld. Kč), na cílené programy k řešení nezaměstnanosti (0,6 mld. Kč), na tvorbu společensky účelných pracovních míst (0,4 mld. Kč), na rekvalifikace (0,1 mld. Kč) a na podporu zaměstnanosti zdravotně postižených občanů (0,1 mld. Kč).

Příspěvky na zaměstnávání zdravotně postižených občanů dosáhly 3,5 mld. Kč při meziročním růstu o 0,2 mld. Kč.

Příspěvky na sociální důsledky restrukturalizace ve výši 1,0 mld. Kč byly vyplaceny zaměstnancům prostřednictvím zaměstnavatelů v souvislosti s restrukturalizací ocelářského a hnědouhelného průmyslu a dopravy.

Ze státního rozpočtu bylo také uhrazeno 0,5 mld. Kč jako úhrada mezd zaměstnanců při platební neschopnosti zaměstnavatele.

Výdaje na sociální služby a společné činnosti v sociálním zabezpečení a politice zaměstnanosti (rozpočtový oddíl 43), které představují nikoliv přímé dávky a podpory, ale výdaje na činnosti a služby zaměřené na určité sociální skupiny obyvatelstva nebo sociální programy, dosáhly v roce 2012 celkové **výše 25,3 mld. Kč** a proti předchozímu roku klesly o 24,2 mld. Kč, tj. o 49,0 % (v roce 2011 klesly o 3,9 %). Výrazný pokles ovlivnila metodická změna popsána v odstavci, který se věnuje výdajům rozpočtového oddílu 41. V rámci tohoto oddílu byly financovány výdaje na činnost České správy sociálního zabezpečení včetně jejích okresních složek a úřadů práce ve výši 9,9 mld. Kč (meziroční růst o 0,5 mld. Kč). Na služby sociální péče bylo vynaloženo 5,6 mld. Kč, z toho na domovy pro osoby se zdravotním postižením, domovy pro seniory a domovy se zvláštním režimem připadlo 4,2 mld. Kč. Na sociální péči a pomoc dětem a mládeži šlo 0,9 mld. Kč, dalších 0,9 mld. Kč směřovalo na služby sociální prevence (krizová pomoc, azylové domy, atd.).

7.2. Výdaje na služby pro obyvatelstvo

Výdaje na služby pro obyvatelstvo zahrnují výdaje na vzdělávání a školské služby, kulturu, církev a sdělovací prostředky, tělovýchovu a zájmovou činnost, zdravotnictví, bydlení, komunální služby a územní rozvoj, ochranu životního prostředí, na podporu výzkumu, vývoje a inovací uvedených oblastí a podporu výzkumu, vývoje a inovací odvětvově nespecifikovanou. Prostředky na tyto účely jsou poskytovány rozpočtovými kapitolami přímo nebo prostřednictvím rozpočtů územních samosprávných celků. **Výdaje na služby pro**

obyvatelstvo dosáhly v roce 2012 částky 252,6 mld. Kč a meziročně klesly o 7,9 mld. Kč, tj. o 3,0 % (v roce 2011 klesly o 0,6 %). Na celkových výdajích státního rozpočtu se podílely 21,9 % (v roce 2011 to bylo 22,5 %). Jejich rozpočet po změnách byl vyčerpán na 94,6 % (úspora 14,3 mld. Kč).

Objemově nejvýznamnější část těchto výdajů (50,0 %) představovaly výdaje na vzdělávání a školské služby (rozpočtový oddíl 31 a 32) – celkem dosáhly **126,3 mld. Kč**, což je stejně v roce 2011. Většina této částky směřovala do paragrafu „Ostatní záležitosti vzdělávání“, v rámci kterého bylo vyplaceno 84,4 mld. Kč (při meziročním poklesu o 0,9 mld. Kč). V naprosté většině (80,1 mld. Kč) šlo o transferované prostředky z kapitoly Ministerstvo školství, mládeže a tělovýchovy územním samosprávným celkům (regionálnímu a soukromému školství) zejména na platy učitelů. Tyto převody souvisí s reformou veřejné správy z roku 2003, kdy došlo k převedení jak majetků a zřizovatelských funkcí k nim, tak i jejich financování na kraje. Na zařízení vysokoškolského vzdělávání bylo vynaloženo celkem 34,3 mld. Kč (o 0,1 mld. Kč více než v roce 2011), z toho na činnost vysokých škol (bez podpory výzkumu, vývoje a inovací na vysokých školách) 23,2 mld. Kč. Na zařízení předškolní výchovy a základního vzdělávání směřovalo 2,4 mld. Kč, na střední vzdělávání a konzervatoře 2,0 mld. Kč a na školská zařízení pro výkon ústavní a ochranné výchovy 1,2 mld. Kč.

Výdaje na zdravotnictví (rozpočtový oddíl 35) financované ze státního rozpočtu dosáhly v roce 2012 v souhrnu **60,1 mld. Kč** a byly o 1,7 mld. Kč, tj. o 2,8 %, pod úroveň roku 2011 (v roce 2011 klesly o 4,0 %). Největší objem představují výdaje na "ostatní činnosti" (53,1 mld. Kč), zahrnující zejména platbu státu na zdravotní pojištění nevýdělečných osob ve výši 52,9 mld. Kč (0,2 mld. Kč více než v roce 2011). Výdaje na ústavní péči dosáhly v roce 2012 výše 2,0 mld. Kč a proti roku 2011 klesly o 0,6 mld. Kč. Z toho na fakultní a ostatní nemocnice směřovalo 1,7 mld. Kč (pokles o 0,5 mld. Kč). Výdaje na zvláštní zdravotnická zařízení a služby pro zdravotnictví dosáhly celkem 1,1 mld. Kč. Z nich bylo ve prospěch hygienické služby poskytnuto 0,3 mld. Kč (o 0,8 mld. Kč méně než v roce 2011) a záchranné službě 0,5 mld. Kč (stejně jako v roce 2011).

Na bydlení, komunální služby a územní rozvoj (rozpočtový oddíl 36) bylo v roce 2012 z prostředků státního rozpočtu vynaloženo celkem **25,1 mld. Kč**, tj. o 7,4 mld. Kč, tj. o 22,8 %, méně než v předchozím roce (v roce 2011 to bylo o 29,4 % méně). **Podpora stavebního spoření formou státních příspěvků v roce 2012 dosáhla 5,3 mld. Kč** (v roce 2011 bylo 10,7 mld. Kč). Od roku 2012 byla schválena změna maximální výše státní podpory stavebního spoření na 2 000 Kč ročně, což se projevilo i ve výrazném poklesu vyplacené částky. Na paragrafu „Mezinárodní spolupráce v oblasti bydlení, komunálních služeb a územního rozvoje“ bylo v rámci kapitoly Ministerstvo pro místní rozvoj čerpáno 17,4 mld. Kč (šlo především o investice do Regionálních operačních programů spolufinancovaných z prostředků EU). V rámci kapitálových výdajů bylo vynaloženo do oblasti bytového hospodářství 0,5 mld. Kč (výdaje na výstavbu bytů, podpora ze strany státu obcím na výstavbu bytů, včetně nákupu pozemků na tuto výstavbu).

Na kulturu, církve a sdělovací prostředky (rozpočtový oddíl 33) bylo v roce 2012 vynaloženo **9,2 mld. Kč**, což je o 0,2 mld. Kč, tj. o 1,9 %, méně než v předchozím roce. Z celkového objemu připadlo (převážně formou transferů příspěvkovým organizacím) nejvíce prostředků muzeím a galeriím (1,5 mld. Kč), na činnost registrovaných církví a náboženských společností (1,5 mld. Kč), na činnosti knihovnické (1,2 mld. Kč), na činnost památkových ústavů, hradů a zámků (0,8 mld. Kč), na divadelní činnost (0,7 mld. Kč), na zachování a obnovu kulturních památek (0,5 mld. Kč), na hudební činnost (0,2 mld. Kč), na Pražský hrad (0,2 mld. Kč), atd.

Výdaje na ochranu životního prostředí (rozpočtový oddíl 37) dosáhly **8,4 mld. Kč** a proti roku 2011 klesly o 0,1 mld. Kč, tj. o 1,3 %. Nejvíce prostředků bylo vynaloženo na ochranu přírody a krajiny – 4,3 mld. Kč, z nichž velká část plynula do protierozní, protilavinové a protipožární ochrany (2,0 mld. Kč) a do ochrany chráněné části přírody (1,0 mld. Kč). Výdaje na nakládání s odpady dosáhly 1,3 mld. Kč. Další prostředky byly vynaloženy na ochranu ovzduší a klimatu (0,7 mld. Kč při meziroční růstu o 0,3 mld. Kč), na ochranu a sanaci půdy a podzemní vody (0,2 mld. Kč) a v neposlední řadě na správu v ochraně životního prostředí (1,1 mld. Kč).

Tělovýchova a zájmová činnost (rozpočtový oddíl 34) byla v roce 2012 financována částkou **3,6 mld. Kč**, což je o 0,7 mld. Kč, tj. o 21,8 %, více než v předchozím roce. Nejvíce prostředků – 2,2 mld. Kč bylo vynaloženo na "ostatní tělovýchovnou činnost" (§ 3419), která zahrnuje např. podporu státu sportovním oddílům, výdaje na konání sportovních akcí apod. Na rozvoj státní sportovní reprezentace bylo vynaloženo 1,1 mld. Kč. Na využití volného času dětí a mládeže bylo věnováno 0,3 mld. Kč v rámci podpory činnosti domů dětí a mládeže, stanic mladých techniků, dětských hřišť apod.

Ostatní výzkum a vývoj (rozpočtový oddíl 38) dosáhl 19,9 mld. Kč při meziročním růstu o 0,9 mld. Kč, tj. o 4,5 %. Tento oddíl zahrnuje mimo výzkumu a vývoje odvětvově nspecifikovaného (10,3 mld. Kč) také výdaje kapitol Akademie věd ČR (4,7 mld. Kč), Grantová agentura ČR (3,0 mld. Kč) a Technologická agentura ČR (1,9 mld. Kč).

7.3. Výdaje na zemědělství, lesní hospodářství a rybnářství, průmyslová a ostatní odvětví hospodářství

Výdaje na zemědělství, lesní hospodářství a rybnářství (rozpočtová skupina 1) a **na průmyslová a ostatní odvětví hospodářství** (rozpočtová skupina 2) dosáhly v roce 2012 celkové výše **147,0 mld. Kč**, což představovalo 12,7 % všech výdajů státního rozpočtu (v roce 2011 to bylo 13,1 %) a meziročně klesly o 4,6 mld. Kč, tj. o 3,1 % (v roce 2011 meziročně klesly o 3,3 %).

Výdaje na zemědělství, lesní hospodářství a rybnářství (rozpočtový oddíl 10) činily **46,2 mld. Kč** a vzrostly o 2,9 mld. Kč, tj. o 6,6 %. V tomto oddílu byly čerpány zejména výdaje na zemědělskou a potravinářskou činnost a rozvoj ve výši 37,4 mld. Kč (o 3,3 mld. Kč více než v roce 2011). V rámci tohoto pododdílu se projevila především podpora podnikatelských záměrů v oblasti zemědělství a potravinářství (23,0 mld. Kč) a také podpora zvyšování kvality a revitalizace půdy, vč. podpory vodního hospodářství a ostatních složek v zemědělské a lesnické krajině (13,3 mld. Kč), to vše zejména formou transferů Státnímu zemědělskému intervenčnímu fondu (SZIF).

Na regulaci zemědělské produkce, organizaci trhu a poskytování podpor bylo použito 2,1 mld. Kč (vše ve formě transferů SZIF), na lesní hospodářství 0,6 mld. Kč, na správu v zemědělství 4,1 mld. Kč, na podporu výzkumu, vývoje a inovací v zemědělství a lesnictví 0,7 mld. Kč.

Na dopravu (rozpočtový oddíl 22) bylo ze státního rozpočtu poskytnuto **43,0 mld. Kč**, což bylo o 15,5 mld. Kč (o 26,5 %) méně než v roce 2011. Na relativně vysokém meziročním poklesu se podílely nejvíce dvě skutečnosti. První byla vysoká skutečnost v roce 2011 (7,2 mld. Kč), kdy byla splacena emise dluhopisů vydaných v roce 2004 Správou železniční dopravní cesty, s.o. (SŽDC). Druhou pak byl meziroční pokles transferů SFDI v rámci tohoto oddílu z 35,0 mld. Kč v roce 2011 na 28,9 mld. Kč v roce 2012. Výdaje do železniční dopravy dosáhly 9,4 mld. Kč, z nichž 4,7 mld. Kč činily transfery podnikatelským subjektům (šlo především o úhradu ztráty ze závazku veřejné služby ve veřejné drážní osobní dopravě ve výši 4,0 mld. Kč poskytnuté dopravci České dráhy, a.s. a o příspěvek na dopravní cestu

nehrazený ze Státního fondu dopravní infrastruktury ve výši 0,6 mld. Kč pro Správu železniční dopravní cesty, s.o.) a 2,6 mld. Kč transfery obcím a krajům. Došlo také k realizaci státní záruky za úvěr SŽDC, určený na financování modernizace a výstavby I. a II. železničního koridoru, ve výši 2,1 mld. Kč. Výdaje do pozemních komunikací dosáhly 2,9 mld. Kč (z toho 1,6 mld. Kč představovalo úhradu závazku z úvěru poskytnutého EIB na infrastrukturální projekty, kde jako finanční manažer a zároveň formální dlužník vystupuje ČMZRB). Z této částky směřovalo 1,3 mld. Kč na dálnice a 1,5 mld. Kč na silnice. Výdaje na správu v dopravě v roce 2012 činily 1,3 mld. Kč.

Výdaje státního rozpočtu na průmysl, stavebnictví, obchod a služby (rozpočtový oddíl 21) dosáhly **37,9 mld. Kč**, což je o 6,1 mld. Kč, tj. o 19,4 % více než v roce 2011. Na činnost ústředních a ostatních orgánů státní správy v těchto odvětvích připadlo 13,7 mld. Kč, z nichž 11,7 mld. Kč představovalo dotaci na obnovitelné zdroje energie z kapitoly Ministerstvo průmyslu a obchodu (loni to bylo 8,8 mld. Kč). Dále sem patří především výdaje na podporu podnikání a inovací ve výši 12,7 mld. Kč. Výdaje na podporu výzkumu, vývoje a inovací v této oblasti dosáhly 5,2 mld. Kč. Část výdajů v rámci tohoto oddílu připadla na záležitosti těžebního průmyslu a energetiky, v rámci kterých bylo vynaloženo 1,9 mld. Kč na programy úspor energie a obnovitelných zdrojů (v roce 2011 to bylo 2,8 mld. Kč) a 0,9 mld. Kč na útlum uhelného hornictví. Na přímou podporu exportu směřovalo 1,6 mld. Kč.

Vodní hospodářství (rozpočtový oddíl 23) se na výdajích státního rozpočtu v roce 2012 podílelo částkou **11,7 mld. Kč** při meziročním růstu o 1,5 mld. Kč, tj. o 14,5 %. Z této částky bylo použito na úpravy vodních toků a vodohospodářská díla 1,6 mld. Kč, na odvádění a čištění odpadních vod bylo vynaloženo 8,8 mld. Kč a na činnosti související se zásobováním pitnou vodou, tj. zejména vodárenskou infrastrukturou, 0,7 mld. Kč. Na vodní díla v zemědělské krajině směřovalo 0,4 mld. Kč. Z celkové částky představovaly kapitálové výdaje 10,3 mld. Kč.

Na odvětví spoju (rozpočtový oddíl 24) bylo vynaloženo **0,6 mld. Kč**, což je o 2,9 % méně než v předchozím roce. Většina prostředků (0,4 mld. Kč) byla vynaložena na správu ve spojích (činnost Českého telekomunikačního úřadu).

Součástí této skupiny výdajů jsou též **výdaje na všeobecné hospodářské záležitosti a ostatní ekonomické funkce** (rozpočtový oddíl 25). Tyto výdaje dosáhly částky **7,6 mld. Kč** a proti roku 2011 vzrostly o 0,4 mld. Kč, tj. o 5,4 %. Patří sem např. výdaje na činnost Českého úřadu zeměměřického a katastrálního, Úřadu pro ochranu hospodářské soutěže, Úřadu průmyslového vlastnictví (0,9 mld. Kč), na činnost ostatních orgánů státní správy v oblasti zeměměřictví a katastru (2,3 mld. Kč), na činnosti po zrušeném Fondu národního majetku a Úřadu pro zastupování státu ve věcech majetkových (1,6 mld. Kč) a na další činnosti ústředních orgánů státní správy v oblasti hospodářství, normalizace, standardizace a metrologie, v oblasti bezpečnosti práce apod. Na služby v oblasti meteorologie směřovalo 0,5 mld. Kč. Do této skupiny patří i platba státní záruky ve prospěch ČSOB ve výši 427 mil. Kč podle Smlouvy a státní záruky, uzavřené v souvislosti s převzetím aktiv bývalé IPB (ve věci pohledávek Southfolk Holding Ltd., Česká konsolidační a O.D. trading).

7.4. Výdaje na bezpečnost státu a právní ochranu

Výdaje této rozpočtové skupiny dosáhly celkové částky **98,1 mld. Kč**, což proti roku 2011 představuje pokles o 3,0 mld. Kč, tj. o 2,9 % (v roce 2011 činil pokles o 9,7 %), a podíl na celkových výdajích státního rozpočtu 8,5 % (v roce 2011 to bylo 8,7 %).

Na bezpečnost a veřejný pořádek (rozpočtový oddíl 53) vynaložil státní rozpočet celkem **36,0 mld. Kč** při meziročním poklesu o 0,3 mld. Kč, tj. o 0,8 %. Z toho 29,3 mld. Kč (o 1,2 mld. Kč méně než v roce 2011 - především vlivem nižších výdajů na platy) směřovalo

na výdaje na policii, obecní policii a na Bezpečnostní informační službu a 6,2 mld. Kč na činnost Ministerstva vnitra (o 0,6 mld. Kč více než v roce 2011).

Další část těchto výdajů připadla **na obranu** (rozpočtový oddíl 51), na kterou bylo vynaloženo **33,8 mld. Kč** při meziročním poklesu o 2,8 mld. Kč, tj. o 7,6 %. Z této částky činily běžné výdaje 28,0 mld. Kč a kapitálové výdaje 5,8 mld. Kč. Na činnost jednotlivých složek Armády České republiky bylo vynaloženo celkem 24,9 mld. Kč (meziroční pokles o 2,3 mld. Kč), na mezinárodní spolupráci v obraně a zahraniční vojenskou pomoc 3,0 mld. Kč, na činnost Vojenské policie a Vojenského zpravodajství 2,5 mld. Kč a na státní správu ve vojenské obraně 1,9 mld. Kč.

Na právní ochranu (rozpočtový oddíl 54) bylo čerpáno **19,5 mld. Kč** při meziročním růstu o 0,3 mld. Kč, tj. o 1,4 %. Z této částky bylo vynaloženo na soudnictví (včetně ústavního soudnictví) 9,5 mld. Kč (meziroční pokles o 0,2 mld. Kč), na vězeňství 6,6 mld. Kč (růst o 0,2 mld. Kč) a na státní zastupitelství 2,1 mld. Kč (růst o 0,1 mld. Kč). Na správu v oblasti právní ochrany směřovalo 0,9 mld. Kč.

Na požární ochranu a integrovaný záchranný systém (rozpočtový oddíl 55) bylo v roce 2012 vynaloženo **6,8 mld. Kč**, což je o 0,2 mld. Kč, tj. o 2,5 %, méně než v předchozím roce. Naprostá většina těchto prostředků směřovala do oblasti profesionálních složek útvarů požární ochrany (6,2 mld. Kč při meziročním poklesu o 0,2 mld. Kč), dále na vzdělávací a technická zařízení požární ochrany (0,3 mld. Kč), na činnost Generálního ředitelství hasičského záchranného sboru (0,3 mld. Kč), na podporu jednotek sborů dobrovolných hasičů (0,1 mld. Kč) atd.

Na civilní připravenost na krizové stavy (rozpočtový oddíl 52) bylo čerpáno **2,1 mld. Kč**, což představuje meziroční pokles o 0,4 %. Prostředky byly použity zejména v souvislosti s pořizováním, obměňováním a ochraňováním státních hmotných rezerv (1,8 mld. Kč) a na státní správu v oblasti hospodářských opatření pro krizové stavy (0,2 mld. Kč).

7.5. Výdaje na všeobecnou veřejnou správu a služby

Celkové výdaje této rozpočtové skupiny dosáhly v roce 2012 hodnoty **134,0 mld. Kč** a byly tak o 0,6 mld. Kč, tj. o 0,5 %, vyšší než v předchozím roce (v roce 2011 byly meziročně vyšší o 6,0 %). Na celkových výdajích státního rozpočtu se podílely 11,6 %, zatímco v roce 2011 to bylo 11,5 %.

Na státní moc, státní správu, územní samosprávu a politické strany (rozpočtový oddíl 61) bylo vynaloženo celkem **61,6 mld. Kč**, tj. o 0,3 mld. Kč (o 0,5 %) méně než v roce 2011. Z toho 54,2 mld. Kč (v roce 2011 to bylo 55,0 mld. Kč) se čerpalo v pododdíle 614 „Všeobecná vnitřní správa“. Zde se nejvíce projevíly odvody vlastních zdrojů ES do rozpočtu EU podle DPH a HNP, které dosáhly 34,8 mld. Kč (o 1,5 mld. Kč méně než v roce 2011). Další výdaje byly použity na činnost GFR, finančních ředitelství a finančních úřadů (8,3 mld. Kč) a na činnost GRČ, celních ředitelství a celních úřadů 3,6 mld. Kč. Na činnost Českého statistického úřadu směřovalo 1,1 mld. Kč, na činnost Úřadu vlády ČR 0,6 mld. Kč. V rámci jiných pododdílů směřovaly další prostředky na zastupitelství a stálé mise ČR v zahraničí 2,9 mld. Kč, na zastupitelské orgány (Parlament, volby do Parlamentu, do zastupitelstev územních samosprávných celků) 2,1 mld. Kč a na činnost politických stran a hnutí bylo vynaloženo celkem 0,5 mld. Kč.

Další součástí výdajů této skupiny tvořily tzv. **finanční operace** (rozpočtový oddíl 63) – celkem **57,5 mld. Kč**, což je o 1,5 mld. Kč, tj. o 2,7 %, více než v roce 2011. Na této sumě se nejvíce podílely výdaje státního rozpočtu na dluhovou službu státu (úroky, poplatky) ve výši 57,1 mld. Kč (meziročně vzrostly o 1,5 mld. Kč).

Výdaje na ostatní činnosti (rozpočtový oddíl 64) dosáhly v roce 2012 částky **11,5 mld. Kč** a meziročně klesly o 0,5 mld. Kč, tj. o 4,5 %. V rámci tohoto oddílu byly, v souladu se zákonem o státním rozpočtu na rok 2012, poskytnuty zejména neinvestiční transfery v rámci souhrnného dotačního vztahu, a to obcím (vč. hl. m. Praha) ve výši 10,0 mld. Kč a krajům 1,0 mld. Kč.

Na jiné veřejné služby a činnosti (rozpočtový oddíl 62) bylo vynaloženo celkem **3,4 mld. Kč** při meziročním poklesu o 0,9 %. Členské příspěvky mezinárodním organizacím, které nemají povahu nadnárodního orgánu (např. OSN), dosáhly 1,3 mld. Kč. Na rozvojovou zahraniční pomoc bylo vynaloženo 0,6 mld. Kč, na humanitární zahraniční pomoc 0,4 mld. Kč. Patří sem i archivní činnost s objemem vyčerpaných prostředků 0,7 mld. Kč.

Součástí výdajů státního rozpočtu jsou i **výdaje na podporu výzkumu, vývoje a inovací**, které jsou v rozpočtové skladbě z hlediska jejího odvětvového třídění obsaženy v podstatě v každém výše uvedeném oddílu – jde o tzv. vědní paragraf (v rozpočtové skladbě zpravidla vymezen koncovým dvojčíslem 80). Výdaje na podporu výzkumu, vývoje a inovací jsou dále samostatně sledovány na § 3801 (Akademie věd ČR), na § 3802 (Grantová agentura ČR), na § 3803 (Technologická agentura ČR), na § 3809 (Ostatní výzkum a vývoj odvětvově nespecifikovaný) a na § 3212 (Výzkum a vývoj na vysokých školách).

Celkem byly ze státního rozpočtu na podporu výzkumu, vývoje a inovací (včetně výdajů krytých příjmy z EU a FM EHP/Norsko) **vynaloženy v roce 2012 prostředky ve výši 39,1 mld. Kč** (plnění na 98,3 % rozpočtu po změnách) a proti roku 2011 vzrostly o 1,5 mld. Kč, tj. o 4,0 %. Podíl výdajů na podporu výzkumu, vývoje a inovací na souhrnných výdajích státního rozpočtu v roce 2012 představoval 3,4 % (v roce 2011 to bylo 3,2 %).

Podrobnější informace o výdajích na podporu výzkumu, vývoje a inovací jsou uvedeny v části III.6 této zprávy.

8. Vyhodnocení projektů PPP-Partnerství veřejného a soukromého sektoru a dlouhodobých nadlimitních veřejných zakázek (podle § 156 zákona o veřejných zakázkách)

Oblast koncesních projektů v České republice upravuje zákon č. 139/2006 Sb., o koncesních smlouvách a koncesním řízení (koncesní zákon). Dále na základě zákona č. 137/2006 Sb., o veřejných zakázkách, vydávalo Ministerstvo financí v době od 15.9.2010 do 31.3.2012 stanoviska také k veřejným zakázkám, jejichž hodnota činila nejméně 500 mil. Kč a smlouva byla uzavírána nejméně na 5 let, nebo na dobu neurčitou. Veřejné zakázky, které splňovaly tato kritéria, podléhaly podobnému režimu jako koncesní projekty.

Zadavatelé, kteří připravují PPP projekty podle koncesního zákona, lze rozdělit do dvou skupin. První skupina zahrnuje projekty, kde je veřejným zadavatelem stát – tedy Česká republika, státní příspěvková organizace či jiná právnická osoba dle § 2 odst. 1 písm. d) koncesního zákona. Příprava projektů řadících se do první skupiny byla buď zrušena, nebo je práce na těchto projektech v současné době pozastavena. Jedinou výjimkou je projekt výstavby dálnice D3 a rychlostní silnice R3, jehož příprava byla obnovena. V současné době dochází k aktualizaci koncesního projektu.

Do druhé skupiny zadavatelů připravujících PPP projekty podle koncesního zákona jsou řazeny koncesní projekty územních samosprávných celků nebo příspěvkových organizací, u nichž funkci zřizovatele vykonává územní samosprávný celek. K uzavření nebo změně koncesních smluv těmito zadavateli vydává Ministerstvo financí stanovisko podle § 30 koncesního zákona. Informace o koncesních projektech územních samosprávných celků čerpá

Ministerstvo financí z žádostí zadavatelů o stanovisko k uzavření nebo změně koncesní smlouvy.

Ministerstvo financí vydalo podle § 30 koncesního zákona k 31.12.2012 svá stanoviska celkem k 98 smlouvám, jejichž souhrnná předpokládaná hodnota předmětu koncesní smlouvy překračuje 53 mld. Kč. Struktura těchto projektů podle odvětví je uvedena v následující tabulce:

Tabulka č. 60: Přehled PPP projektů podle předmětu koncesní smlouvy

Předmět koncesní smlouvy	Předpokládaná hodnota předmětu koncesní smlouvy v Kč	Podíl na celkové hodnotě koncesních projektů v %	Počet vydaných stanovisek
Vodohospodářství	46 214 023 881	86	71
Energie	2 941 404 000	6	6
Sociální služby	999 831 000	2	2
Ostatní	3 488 859 618	7	19
CELKEM	53 644 118 499	100	98

Stav k 31.12.2012

Na základě zákona č. 137/2006 Sb., o veřejných zakázkách, konkrétně § 156 platného do 31.3.2012, vydalo Ministerstvo financí v roce 2012 stanoviska celkem ke 4 veřejným zakázkám, jejichž hodnota činí nejméně 500 mil. Kč a smlouva je uzavírána nejméně na 5 let, nebo na dobu neurčitou. Přehled těchto projektů je uveden v následující tabulce:

Tabulka č. 61: Přehled projektů splňujících podmínky § 156 zákona o veřejných zakázkách:

Projekt	Specifikace projektu	Předpokládaná hodnota bez DPH
Dopravní podnik, Plzeň	Vybudování nové dopravní základny pro Plzeňské městské dopravní podniky, a. s. a zajištění oprav, údržby a odstavení vozidel městské hromadné dopravy provozovaných na území města Plzně	13 640 mil. Kč
Lesy ČR, s.p.	Provádění lesnických činností s prodejem dříví "při pni" (31 částí) pro rok 2013+	2 568 mil. Kč
Jihomoravský kraj	Výběr dopravců pro uzavření smluv o veřejných službách v přepravě cestujících ve veřejné linkové osobní dopravě v rámci IDS JMK - Boskovicko	2 093 mil. Kč
Krajská zdravotní	Kompletní outsourcing ICT	3 300 mil. Kč

IV. Zhodnocení využití prostředků vynaložených k odstranění povodňových škod a k úhradě restitučních výdajů

1. Zhodnocení využití prostředků vynaložených k odstraňování povodňových škod

1.1. Výdaje na odstraňování povodňových škod způsobených v roce 2002

Záplavy, které v srpnu roku 2002 postihly rozsáhlá území v České republice, způsobily obrovské škody na majetku státu, municipalit, podnikatelských subjektů i občanů. Nezbytnost řešení následků povodňových škod se tak stala prvořadým úkolem, kterým se musela vláda zabývat bezprostředně po vzniku krizové situace a který se promítá i do dalších let.

Největší objem finančních prostředků byl vynaložen v letech 2002 až 2004. Celkem bylo v těchto třech letech vynaloženo na řešení následků povodňových škod z rozpočtů jednotlivých kapitol státního rozpočtu 16,2 mld. Kč, z toho 2,5 mld. Kč v roce 2002, více než 9,9 mld. Kč v roce 2003 (z toho 5,4 mld. Kč od EIB a 4,1 mld. Kč z Fondu solidarity EU) a 3,8 mld. Kč v roce 2004 (z toho 2,7 mld. Kč od EIB). V roce 2005 již objem prostředků na tento účel klesl na 1,9 mld. Kč (z toho 1,7 mld. Kč od EIB) a tento trend pokračoval i v dalších letech.

V roce 2006 bylo v rámci závazných ukazatelů čerpáno již pouze 227 mil. Kč, v roce 2007 to bylo necelých 24 mil. Kč, v roce 2008 pak necelých 14 mil. Kč a v roce 2009 až 2012 nebyla na daný účel vyčleněna ve schváleném rozpočtu formou závazného ukazatele „Výdaje na odstraňování škod způsobených povodněmi v roce 2002“ žádná částka.

V průběhu roku 2012 bylo provedeno rozpočtové opatření, kterým byly z kapitoly Ministerstvo spravedlnosti do kapitoly Ministerstvo vnitra převedeny finanční prostředky ve výši 527 tis. Kč, na financování restaurování dokumentů zasažených povodněmi v roce 2002. Tyto činnosti technicky zajišťoval Národní archiv.

1.2. Prostředky na odstraňování povodňových škod vzniklých v roce 2006 a na nová protipovodňová opatření

V dubnu 2006 byl schválen **zákon č. 170/2006 Sb.**, kterým se změnil zákon o státním rozpočtu na rok 2006. V souvislosti s jarními povodněmi v roce 2006 došlo tímto zákonem k navýšení příjmů i výdajů rozpočtu kapitoly VPS o 5 mld. Kč. Na výdajové straně byl v rozpočtu doplněn nový specifický ukazatel „Prostředky na odstranění povodňových škod vzniklých v roce 2006 a na nová protipovodňová opatření“ s částkou 5,0 mld. Kč. Během roku 2006 bylo z těchto prostředků kapitolami vyčerpáno 3,1 mld. Kč, zbývajících 1,9 mld. Kč bylo převedeno do kapitoly OSFA k použití v dalších letech na stejný účel. V roce 2007 došlo k transferu dalších 329 mil. Kč do jiných kapitol, v roce 2008 to bylo 444 mil. Kč, v roce 2009 necelých 498 mil. Kč, v roce 2010 přes 68 mil. Kč a v roce 2011 došlo z kapitoly OSFA k transferu více než 182 mil. Kč do kapitoly Ministerstvo zemědělství.

Podle přechodného ustanovení zákona č. 181/2008 Sb., kterým se mění zákon č. 254/2001 Sb., o vodách, je ministr financí zmocněn použít prostředky určené na odstranění povodňových škod vzniklých v roce 2006 a na nová protipovodňová opatření, které byly převedeny do státních finančních aktiv, také na odstraňování povodňových škod vzniklých po roce 2006 na vodních tocích a vodních dílech.

Na základě zmocnění ministra financí podle § 2 odst. 2 a 3 zákona č. 455/2011 Sb., o státním rozpočtu České republiky na rok 2012 bylo realizováno v kapitole OSFA v rámci ukazatele „Transfery na odstranění povodňových škod vzniklých v roce 2006 a na nová protipovodňová

opatření“ čerpání prostředků ve výši 358 mil. Kč do kapitoly Ministerstva zemědělství. Tímto transferem jsou prostředky převedené v roce 2006 z kapitoly VPS do kapitoly OSFA na uvedený účel již vyčerpány.

Vývoj čerpání prostředků na tyto účely podle zákona č. 170/2006 Sb. je uveden v následující tabulce:

Tabulka č. 62: Vývoj čerpání prostředků podle zákona č. 170/2006 Sb. (v tis. Kč)

usnesení vlády č.	resort	specifikace výdajů nebo název programu	rok 2006			rok 2007	rok 2008	rok 2009	rok 2010	rok 2011	rok 2012
			Rozděleno vládou (5 mld Kč)	Uvolněno do kapitol z kapitoly VPS	Převedeno do kapitoly OSFA z VPS v roce 2006	Uvolněno do kapitol z kapitoly OSFA	Uvolněno do kapitol z kapitoly OSFA	Uvolněno do kapitol z kapitoly OSFA	Uvolněno do kapitol z kapitoly OSFA	Uvolněno do kapitol z kapitoly OSFA	Uvolněno do kapitol z kapitoly OSFA
495/2006	MPSV	Celkem za kapitolu aktivní politika zaměstnanosti v r. 2006	200 000 200 000	48 627 48 627	151 373 151 373	0 0	0 0	0 0	0 0	0 0	0 0
604/2006	MMR	Celkem za kapitolu program 217 117 Obnova obecního a kraj.majetku postiž. živelní nebo jinou pohromou provozní výdaje na řešení ochrany majetku obcí před povodní návrtné finanč.pomoci (nař.vl.č. 395/2002 Sb.) návrtné finanč.pomoci (us.vl.č. 553-změna nař.vl.č. 395/2002 Sb.)	1 763 800 1 688 800 40 000 20 000 15 000	1 763 800 1 688 800 40 000 20 000 15 000	0 0 0 0 0	0 0 0 0 0	0 0 0 0 0	0 0 0 0 0	0 0 0 0 0	0 0 0 0 0	0 0 0 0 0
604/2006	MD	Celkem za kapitolu dotace SFDI odstraň. škod na majetku subj.provozcích veřejné přístavy a vnitrozemskou vodní dopravu	559 189 511 801 47 388	511 801 511 801 0	47 388 0 47 388	-47 345 0 -47 345	0 0 0	0 0 0	0 0 0	0 0 0	0 0 0
604/2006	MK	Celkem za kapitolu obnova území postiž.povodní	39 665 39 665	39 665 39 665	0 0	0 0	0 0	0 0	0 0	0 0	0 0
604/2006	MŽP	Celkem za kapitolu Program Státní podpora MŽP při obnově území postiženého povodní v r. 2006 Program Státní podpora na odstranění, dekontaminaci znečištěné zeminy a likvidaci nevhodně zabezpečených sond prog. 215127 - Digitál.povodňový plán prog. 215130 - Modernizace předpovědní a výstražné povod.sloužby zmírňení škod po povodních - KRNPAP	399 834 143 846 102 000 10 000 95 800 48 188	297 834 143 846 0 10 000 95 800 48 188	102 000 0 102 000 0 0 0	0 0 0 0 0 0	0 0 0 0 0 0	0 0 0 0 0 0	0 0 0 0 0 0	0 0 0 0 0 0	0 0 0 0 0 0
604/2006 828/2006	MŠMT	Celkem za kapitolu prog. Státní podpora MŠMT při obnově území postiž.povodní 2006 prog. VIII - údržba a provoz sport.a tělovýchovných zařízení	123 700 23 700 100 000	123 700 23 700 100 000	0 0 0	0 0 0	0 0 0	0 0 0	0 0 0	0 0 0	0 0 0
670/2006	MZe	Celkem za kapitolu odstraň.povodňových škod vzn.v r. 2006	1 900 000 1 900 000	335 270 335 270	1 564 730 1 564 730	-281 659 -281 659	-443 870 -443 870	-497 623 -497 623	-68 290 -68 290	-182 440 -182 440	-358 076 -358 076
		CELKEM	4 986 188	3 120 697	1 865 491	-329 004	-443 870	-497 623	-68 290	-182 440	-358 076
		Nerozděleno vládou v roce 2006	13 812	x	13 812	x	x	x	x	x	x

1.3. Povodně 2009 a 2010

I v roce 2012 byly hlavní zdroje pro řešení následků povodní z června a července 2009, z května a června 2010 a také srpna 2010 následující:

- v říjnu 2009 byl schválen **zákon č. 382/2009 Sb.**, o státním dluhopisovém programu na částečnou úhradu nákladů spojených s odstraněním následků škod způsobených záplavami a **povodněmi v červnu a červenci 2009**. Maximální rozsah tohoto programu byl stanoven na **7,0 mld. Kč**,
- z důvodu potřeby řešení následků **povodní z května a června 2010** došlo v červnu 2010 ke schválení **zákona č. 180/2010 Sb., kterým se mění zákon č. 382/2009 Sb.**, o státním dluhopisovém programu na částečnou úhradu nákladů spojených s odstraněním následků škod způsobených záplavami a povodněmi v červnu a červenci 2009. Tím došlo k navýšení maximálního rozsahu státního dluhopisového programu **ze 7 mld. Kč na 10 mld. Kč** a k rozšíření účelu tohoto dluhopisového programu na povodně roku 2010,
- **usnesením vlády č. 692/2010** ze dne 29.9.2010 došlo k vyčlenění **4 mld. Kč** určených na odstranění následků **povodní ze srpna 2010**. V roce 2010 bylo z této částky okamžitě vyčleněno 485 mil. Kč z vládní rozpočtové rezervy, zbývajících 3 515 mil. Kč představovalo podporu pro řešení následků povodní ze srpna 2010 pro roky 2011-2013 formou rozpočtových opatření z kapitoly VPS na základě žádostí příslušných kapitol,

- některé kapitoly využily možnost čerpání nároků z nespotřebovaných výdajů z minulých let.

V roce 2012 došlo k čerpání prostředků na řešení následků povodní z let 2009 a 2010 v následujících kapitolách státního rozpočtu.

Ministerstvo zemědělství

V rámci specifického ukazatele „**Podpora vodního hospodářství**“ „, průřezový ukazatel „Výdaje vedené v informačním systému programového financování EDS/SMVS celkem“, bylo poskytnuto podnikatelským subjektům a obcím ve 845 620 tis. Kč následovně:

- podprogram 229 116 „Odstranění následků povodní roku 2009“ – prostředky byly poskytnuty v celkové výši 86 713 tis. Kč takto:
 - 30 000 tis. Kč - na základě souhlasu MF s povoleným překročením výdajů o částku 30 000 tis. Kč (UV č. 1098 ze dne 26.8.2009),
 - 56 713 tis. Kč - použitím nároků z nespotřebovaných výdajů minulých let (NNV),
- podprogram 229 117 „Odstranění následků povodní roku 2010“ - rozpočtovými opatřeními bylo převedeno 334 035 tis. Kč z kap. 398 – VPS (UV č. 321 ze dne 4.5.2011, UV č. 692 ze dne 29.9.2010), prostředky byly použity v celkové výši 734 257 tis. Kč takto:
 - 230 799 tis. Kč – z upraveného rozpočtu výdajů,
 - 375 905 tis. Kč – na základě souhlasu MF s povoleným překročením výdajů celkem o částku 395 000 Kč (UV č. 556 ze dne 4.8.2010),
 - 127 553 tis. Kč – použitím nároků z nespotřebovaných výdajů minulých let,
- v rámci podprogramu 129 143 „Podpora odstraňování povodňových škod způsobených povodněmi 2010“ byly poskytnuty investiční prostředky v celkové výši 24 650 tis. Kč takto:
 - 8 790 tis. Kč – na základě souhlasu MF s povoleným překročením výdajů o částku 16 000 Kč (UV č. 556 ze dne 4.8.2010),
 - 15 860 tis. Kč – použitím nároků z nespotřebovaných výdajů minulých let.
- V rámci ukazatele „**Podpora agropotravinářského komplexu**“ došlo ještě v kapitole Ministerstvo zemědělství v souvislosti s řešením povodňových škod z roku 2010 na zemědělském majetku k výdajům ve výši 134 tis. Kč pro Slováckou farmu, s.r.o. (kryto nároky z nespotřebovaných výdajů).

Ministerstvo životního prostředí

Na základě usnesení vlády č. 556/2010 byla na krytí nákladů na odstranění povodňových škod způsobených povodní v roce 2010 (květen-červen) z programu 115 270 – „Likvidace škod po živelních pohromách“ v roce 2012 poskytnuta dotace v celkové výši 9 946 tis. Kč. Tyto prostředky byly čerpány jako povolené překročení rozpočtu.

V rámci programu 115 270 byly v roce 2012 dále čerpány prostředky z nároků z nespotřebovaných výdajů ve výši 1 056 tis. Kč na krytí nákladů na odstranění škod způsobených povodní z 6. až 8.8.2010.

Ministerstvo pro místní rozvoj

Prostředky na řešení povodňových škod z let 2009 a 2010 byly při nulovém rozpočtu v roce 2012 řešeny čerpáním nároků nespotřebovaných výdajů minulých let ve výši 664 mil. Kč takto:

- na odstraňování povodňových škod z roku 2009 bylo čerpáno 33 067 tis. Kč,
- na odstraňování povodňových škod z roku 2010 – dotační titul 2 (pro dané území nebyl vyhlášen stav nebezpečí nebo nouzový stav) bylo čerpáno 10 563 tis. Kč,
- na odstraňování povodňových škod v roce 2010 (Morava) bylo čerpáno celkem 557 885 tis. Kč ,
- na odstraňování povodňových škod v roce 2010 (Čechy) bylo čerpáno 62 638 tis. Kč.

Mimo to bylo v roce 2012 realizováno na odstraňování živelních pohrom z roku 2010 (dle usnesení vlády č. 556 ze dne 4. 8. 2010) povolené překročení rozpočtu ve výši 52 432 tis. Kč, ze kterého bylo ve skutečnosti vyčerpáno 45 435 tis. Kč.

Na základě nařízení vlády proběhlo také čerpání prostředků u dvou titulů podpory, a to u „Podpory obcím na finanční příspěvek 150 tis. Kč“ a „Podpory obcím na náklady spojené s odstraněním stavby“. V roce 2012 bylo na tyto účely čerpáno pouze z nároků z nespotřebovaných výdajů, a to v celkové částce 2 812 tis. Kč.

Ministerstvo dopravy

U kapitoly Ministerstvo dopravy došlo podle zákona č. 382/2009 Sb., o státním dluhopisovém programu na částečnou úhradu nákladů spojených s odstraněním následků škod způsobených záplavami a povodněmi v červnu a červenci 2009 a v roce 2010, ve znění zákona č. 180/2010 Sb., k povolenému překročení výdajů. Usnesením vlády č. 556/2010 byla kapitole schválena podpora na odstranění škod na dopravní infrastrukturu v majetku státu do výše 1 078 515 tis. Kč.

Povodně v srpnu 2010 v Libereckém a Ústeckém kraji byly řešeny na základě přijatého UV č. 607 ze dne 25. srpna 2010 o operativních krocích k odstranění škod vzniklých vlivem povodní na dopravní infrastrukturu v Libereckém a Ústeckém kraji v srpnu 2010, kterým byl navýšen rozpočet kapitoly 327 MD pro SFDI o 665 mil. Kč z kapitoly VPS. Z uvedené částky bylo čerpáno v roce 2010 175 783 tis. Kč, zůstatek prostředků ve výši 489 217 tis. Kč byl k 1.1.2011 převeden do nároků. V roce 2011 bylo čerpáno z nároků 271 886 tis. Kč a v roce 2012 5 258 tis. Kč na odstranění škod po povodních v Libereckém a Ústeckém kraji.

Celkem tak v roce 2012 bylo **z dluhopisového programu** podle zákona č. 382/2009 Sb., ve znění pozdějších předpisů (program do výše 10 mld. Kč) formou povoleného překročení výdajů kapitolám státního rozpočtu uvolněno 533 432 tis. Kč (z toho pro kapitolu Ministerstvo pro místní rozvoj 52 432 tis. Kč, Ministerstvo zemědělství 441 000 tis. Kč a Ministerstvo životního prostředí 40 000 tis. Kč).

Podrobnější informace o využití finančních prostředků uvolněných na odstraňování následků povodňových škod jsou obsaženy v závěrečných účtech jednotlivých kapitol.

2. Využití prostředků určených k úhradě restitučních výdajů poskytnutých na základě zákonů č. 164/1998 Sb., 21/2000 Sb. a 246/2000 Sb.

Zákonem č. 403/1990 Sb., o zmírnění následků některých majetkových křivd, bylo dosavadním uživatelům bytů a nebytových prostor ve vydávaných nemovitostech, které slouží pro činnost diplomatických a konzulárních misí, poskytování zdravotnických a sociálních služeb, potřeby školství, provoz kulturních a tělovýchovných zařízení, pracovní rehabilitaci a zaměstnání zdravotně postižených osob, umožněno uzavřít s nabyvateli těchto objektů dohodu o užívání a nájmu nebytových prostor podle občanského zákoníku a souvisejících předpisů. Oprávněná osoba mohla dohodu vypovědět nejdříve po uplynutí 10 let ode dne účinnosti tohoto zákona (tj. po 1. listopadu 2000).

Tímto zákonem však nebyly stanoveny potřebné prostředky ke krytí výdajů s tím souvisejících, proto bylo financování výdajů řešeno zákonem č. 164/1998 Sb., kterým se mění zákon č. 500/1990 Sb., o působnosti orgánů ČR ve věcech převodů vlastnictví k některým věcem na jiné právnické nebo fyzické osoby. Podle tohoto zákona bylo v roce 1998 z prostředků Fondu národního majetku převedeno 5 480 mil. Kč na zvláštní účet státních finančních aktiv ke krytí nezbytných výdajů vyvolaných zánikem věcných břemen vázoucích na majetku vydaném oprávněným osobám a ke krytí nezbytných výdajů souvisejících s náhradou za majetek státu sloužící účelům výzkumu a vývoje vydaný oprávněným osobám.

Prostředky vyčleněné podle zákona č. 164/1998 Sb. však nepostačovaly v plné výši na krytí nezbytných výdajů vyvolaných zánikem věcných břemen na restituovaném majetku, proto byly v roce 2000 uvolněny další prostředky podle zákona č. 21/2000 Sb. pro kapitolu Ministerstvo práce a sociálních věcí (4 000 mil. Kč) a podle zákona č. 246/2000 Sb. pro kapitoly Ministerstvo školství, mládeže a tělovýchovy (2 090 mil. Kč), Ministerstvo kultury (1 489 mil. Kč), Ministerstvo zdravotnictví (700 mil. Kč) a pro OkÚ Kutná Hora (55 mil. Kč), v souhrnné výši 8 334 mil. Kč. Celkem tak bylo k uvedenému účelu vyčleněno přes 13,8 mld. Kč.

Rozdělení finančních prostředků určených k úhradě restitučních výdajů podle výše uvedených zákonů a podle jednotlivých kapitol a jejich čerpání v roce 2012 je uvedeno v následující tabulce:

Tabulka č. 63: Průběh čerpání prostředků určených k úhradě restitučních výdajů (v mil. Kč)

Kapitoly	z.č.164/1998 Sb. čerpání (vyčerpáno) 1998-2001	z.č.21/2000 Sb. čerpání (vyčerpáno) 2000-2003	zákon č.246/2000 Sb.			Vyčleněno dle zákonů celkem	Čerpání dle zákonů celkem	Možnost použití v přítím období
			vyčleněno	čerpání 2000-2011	čerpání 2012			
Ministerstvo práce a sociálních věcí	2 750	4 000	0	0	0	6 750	6 750	0
Ministerstvo školství, mládeže a tělovýchovy	2 293	0	2 090	1 249	0	4 383	3 542	841
Ministerstvo kultury	324	0	1 489	1 398	11	1 813	1 733	80
Ministerstvo zdravotnictví	113	0	700	700	0	813	813	0
Okresní úřad Kutná Hora	0	0	55	55	0	55	55	0
CELKEM	5 480	4 000	4 334	3 402	11	13 814	12 893	921

Z přehledu je zřejmé, že v roce 2012 byly čerpány jen prostředky vyčleněné podle zákona č. 246/2000 Sb. Prostředky vyčleněné na základě zákonů č. 164/1998 Sb. a č. 21/2000 Sb. byly v plné míře již dočerpány v minulých letech. Z objemu 4,3 mld. Kč (zákon č. 246/2000 Sb.) bylo do roku 2011 vyčerpáno 3,4 mld. Kč.

Schválený rozpočet roku 2012 v kapitole OSFA činil 100 mil. Kč. Uskutečněný transfer prostředků činil celkem 20 mil. Kč, a to pouze do kapitoly **Ministerstvo kultury**, kde bylo

v podprogramu 134 113 – Náhradu úbytku objektů kulturních zařízení (akce zahájené od roku 2011) vyčerpáno přes 10,3 mil. Kč (zbývajících 9,7 mil. Kč mohou být využity v roce 2013 ve formě nároků z nespotřebovaných výdajů). Prostředky byly použity na 2 akce, a to Krásné Březno – obnova kostela sv. Floriána a Rekonstrukce objektu na centrální depozitář, Litoměřice.

V rámci podprogramu 234 113 - Náhradu úbytku objektů kulturních zařízení (akce zahájené od roku 2002-2010) byla vedena pouze 1 akce, a to Kutná Hora – Hlouška č.p. 141, rekonstrukce na depozitář. Disponibilní finanční prostředky z nároků z nespotřebovaných výdajů minulých let ve výši 6,7 mil. Kč byly využity pouze ve výši 0,6 mil. Kč a akce by tak měla být dokončena v roce 2013.

Celkem bylo tedy v roce 2012 na tyto účely skutečně použito **11 mil. Kč**.

Na krytí nezbytných výdajů vyvolaných zánikem věcných břemen na restituovaném majetku bylo ve všech dotčených kapitolách vynaloženo za celé období od roku 1998 v souhrnu přes 12,9 mld. Kč. Prostředky v celkové výši 0,9 mld. Kč, které byly na restituční výdaje vyčleněny podle zákona č. 246/2000 Sb. a které nebyly dosud čerpány, mohou být k těmto účelům použity v příštích letech.

V. Rozdíl mezi příjmy z pojistného na důchodové pojištění a výdaji spojenými s výběrem pojistného na důchodové pojištění a výplatou dávek důchodového pojištění

Dle ustanovení § 36 odst. 3 zákona č. 218/2000 Sb., o rozpočtových pravidlech a o změně některých souvisejících zákonů (rozpočtová pravidla), ve znění pozdějších předpisů, je součástí státních finančních aktiv zvláštní účet rezervy pro důchodovou reformu. Na tento účet se převádí ze státního rozpočtu za každý rok, ve kterém byly příjmy pojistného na důchodové pojištění včetně příjmů penále a pokut připadajících na důchodové pojištění spolu s částkou ve výši 7,2 % výnosu daně z přidané hodnoty připadajícího na státní rozpočet vyšší než výdaje na dávky důchodového pojištění včetně výdajů spojených s výběrem pojistného na důchodové pojištění a výplatou dávek důchodového pojištění, částka ve výši rozdílu těchto příjmů a výdajů.

Způsob výpočtu rozdílu těchto příjmů a výdajů je stanoven vyhláškou č. 76/2005 Sb., o stanovení způsobu výpočtu rozdílu mezi příjmy pojistného na důchodové pojištění a výdaji na dávky důchodového pojištění, ve znění pozdějších předpisů.

Příjmy z pojistného na důchodové pojištění, které plátcí platí povinně, včetně příjmů z penále a pokut, činily 323,2 mld. Kč. Příjmy z dobrovolného důchodového pojištění činily 130,6 mil. Kč. Příjmy z pojistného na důchodové pojištění včetně pokut a penále a příjmy z dobrovolného důchodového pojištění dosáhly za všechny kapitoly státního rozpočtu, které pojistné vybírají, v úhrnu částky 332,1 mld. Kč.

Částka rovnající se 7,2 % výnosu daně z přidané hodnoty připadající na státní rozpočet v roce 2012 činí 14,4 mld. Kč.

Usnesením vlády ČR ze dne 26. září 2012 č. 693 byl schválen převod částky 14,4 mld. Kč do příjmů státního rozpočtu roku 2012 na kompenzaci deficitu důchodového systému v souladu s § 5 odst. 3 písm. c) bodem 5 zákona č. 178/2005 Sb., o zrušení Fondu národního majetku.

Celkové příjmy pro účely výpočtu rozdílu důchodového účtu tak činí **360,9 mld. Kč**.

Výdaje na dávky důchodového pojištění činily za všechny kapitoly státního rozpočtu, ze kterých jsou vypláceny, v úhrnu 382,0 mld. Kč.

Výše výdajů spojených s výběrem pojistného na důchodové pojištění a výplatou dávek důchodového pojištění („výdaje na správu“) v kapitole Ministerstvo práce a sociálních věcí se vypočítá jako součin koeficientu 0,9241 a výdajů České správy sociálního zabezpečení snížených o:

- a) výdaje na dávky důchodového pojištění,
- b) výdaje na dávky nemocenského pojištění,
- c) výdaje na další dávky sociálního zabezpečení,
- d) výdaje na výplaty, které podle zvláštních právních předpisů provádí Česká správa sociálního zabezpečení,
- e) výdaje na společné programy Evropské unie a České republiky s výjimkou programů, které se týkají důchodového pojištění.

Výdaje na správu v kapitole Ministerstvo práce a sociálních věcí byly vypočteny ve výši 4,9 mld. Kč.

Výše výdajů na správu necivilních správ sociálního zabezpečení Ministerstva obrany, Ministerstva vnitra a Vězeňské služby Ministerstva spravedlnosti se vypočítá jako součin

výdajů na dávky důchodového pojištění v příslušné rozpočtové kapitole a čísla vypočteného jako podíl výdajů na správu v kapitole Ministerstvo práce a sociálních věcí k výdajům na dávky důchodového pojištění v kapitole Ministerstvo práce a sociálních věcí.

Výdaje na správu necivilních správ sociálního zabezpečení Ministerstva obrany, Ministerstva vnitra a Vězeňské služby Ministerstva spravedlnosti byly vypočteny ve výši 121,6 mil. Kč.

U kapitoly Ministerstvo financí a Generální inspekce bezpečnostních sborů nejsou výdaje na správu propočítávány, jelikož z této kapitoly nejsou vypláceny dávky důchodového pojištění; z této kapitoly jsou vypláceny dávky nemocenského pojištění a zvláštní sociální dávky příslušníků ozbrojených sil – celníků při skončení služebního poměru.

Celkové výdaje na správu byly vypočteny za všechny kapitoly ve výši **5,0 mld. Kč**.

Výdaje na dávky důchodového pojištění a výdaje na správu dosáhly v úhrnu 387,1 mld. Kč. Celkové příjmy dosáhly v úhrnu částky 360,9 mld. Kč, jsou tedy nižší o **26,2 mld. Kč**, což představuje **schodek hospodaření systému důchodového pojištění v roce 2012**.

Tabulka č. 64: Výpočet salda hospodaření systému důchodového pojištění (v tis. Kč)

	MPSV	Min. obrany	Min. vnitra	Min. sprav.	Min. financí	GIBS		Celkem
Příjmy celkem pro výpočet salda hospodaření	323 306 689	2 518 172	5 095 866	695 125	455 117	30 507	28 779 444	360 880 920
UV č. 693/2012, bod 12							14 400 000	14 400 000
§ 36 odst.3 zák. č. 218/2000Sb. (7,2% DPH)							14 379 444	14 379 444
Příjmy z pojistného na důchodové pojištění celkem	323 306 689	2 518 172	5 095 866	695 125	455 117	30 507		332 101 476
v tom:	323 176 089	2 518 172	5 095 866	695 125	455 117	30 507		331 970 876
	130 600							130 600
Výdaje na dávky důchodového pojištění	372 752 588	4 157 922	4 516 600	604 233				382 031 343
Správní výdaje České správy sociálního zabezpečení	5 304 248							
Koeficient:								
pro kapitolu MPSV (stanoven vyhláškou č. 76/2005 Sb. ve znění pozdějších předpisů)	0,9241							
pro ostatní kapitoly (podíl výdajů na správu v kapitole MPSV k výdajům na dávky důchodového pojištění v kapitole MPSV)		0,0131	0,0131	0,0131				
Výdaje na správu - výdaje spojené s výběrem pojistného na důchodové pojištění a výplatou dávek důchodového pojištění:								
v kapitole MPSV (součin správních výdajů České správy sociálního zabezpečení a koeficientu)	4 901 656							
v ostatních kapitolách (součin výdajů na dávky důchodového pojištění a koeficientu)		54 469	59 167	7 915				
Součet výdajů na dávky důchodového pojištění a výdajů na správu	377 654 244	4 212 391	4 575 767	612 148				387 054 550
Rozdíl příjmů z pojistného na důchodové pojištění a výdajů na dávky důchodového pojištění včetně výdajů na správu (přebytek + ; schodek -)	-54 347 555	-1 694 219	520 099	82 977	455 117	30 507	28 779 444	-26 173 630

Schodek hospodaření systému důchodového pojištění je součástí celkového schodku státního rozpočtu.

VI. Vyhodnocení souhrnných rozpočtových vztahů k rozpočtu EU

Výdaje na financování společných programů EU a ČR, včetně Společné zemědělské politiky (SZP), a financování projektů finančních mechanismů (FM) byly v zákonu o státním rozpočtu na rok 2012 plánovány v celkové výši 118,6 mld. Kč, z toho 15,7 mld. Kč představovaly prostředky národní a 102,9 mld. Kč prostředky kryté předpokládanými příjmy z rozpočtu EU/FM. V průběhu roku byl rozpočet navýšen celkem o 10,0 mld. Kč (o 743,5 mil. Kč prostředků národních a o 9,3 mld. Kč prostředků s předpokladem krytí příjmy z rozpočtu EU). Skutečně bylo na společné programy ČR a EU/FM **vydáno celkem 130,3 mld. Kč**, včetně prostředků z nároků z nespotřebovaných výdajů v letech 2008-2011. Z celku 14,0 mld. Kč činily národní prostředky a 116,3 mld. Kč prostředky kryté příjmy z rozpočtu EU, včetně předfinancování. Nároky z nespotřebovaných výdajů v minulých letech se v roce 2012 snížily o 60,5 mld. Kč na 50,4 mld. Kč (stav k 31.12.2012), nároky z nespotřebovaných výdajů z roku 2012 činily dalších 58,3 mld. Kč.

1. Výdaje na programy spolufinancované z prostředků Evropské unie (bez SZP)

Fondy Evropské unie představují hlavní nástroj pro realizaci politiky hospodářské a sociální soudržnosti, jejichž cílem je snižování rozdílů mezi úrovní regionů a členských států Evropské unie.

Výdaje na financování společných programů České republiky a Evropské unie (bez Společné zemědělské politiky) byly ve schváleném rozpočtu na rok 2012 stanoveny v celkové výši 82,0 mld. Kč, z toho 12,3 mld. Kč představovaly národní prostředky, které společně s dalšími prostředky místních rozpočtů a státních fondů měly do státního rozpočtu přinést více než 69,6 mld. Kč z rozpočtu EU. Proti roku 2011 byl schválený rozpočet těchto výdajů nižší celkem o 8,2 mld. Kč. K 31.12.2012 byl rozpočet těchto výdajů téměř na 92,0 mld. Kč, z toho 13,0 mld. Kč činily národní zdroje a 78,9 mld. Kč zdroje EU. Čerpáno bylo celkem **94,7 mld. Kč**, z toho 10,0 mld. Kč národních prostředků a 84,7 mld. Kč prostředků krytých příjmy z rozpočtu EU.

Na **programové období 2004-2006** nebyly na rok 2012 rozpočtovány žádné výdaje, při čerpání byly zapojeny prostředky vyplývající z nároků z nespotřebovaných výdajů v minulých letech. **Čerpáno** tak bylo **1,6 mld. Kč**, z toho 141,0 mil. Kč činily národní prostředky a téměř 1,5 mld. Kč prostředky kryté příjmy z rozpočtu EU; na projekty Fondu soudržnosti uvolnilo Ministerstvo životního prostředí celkem 1 475,4 mil. Kč, Ministerstvo dopravy 122,8 mil. Kč a Ministerstvo pro místní rozvoj 96 tis. Kč.

Hlavním fiskálním nástrojem EU k dosažení hospodářské a sociální soudržnosti jsou v **programovém období 2007-2013** dva strukturální fondy (Evropský fond pro regionální rozvoj a Evropský sociální fond) a Fond soudržnosti. Prostředky strukturálních fondů jsou určeny na podporu regionů v členských státech EU, které nedosahují 75 % průměru úrovně HDP EU na osobu, regiony se sociálními problémy a poškozeným životním prostředím. Evropský fond regionálního rozvoje pomáhá odstraňovat problémy v zaostávajících regionech a průmyslových oblastech, financuje investice do infrastruktury, podporuje místní rozvoj, zaměstnanost a konkurenceschopnost, malé a střední podnikání v regionech, vědu a výzkum, apod. Evropský sociální fond je zaměřen na rozvoj lidských zdrojů, na podporu zaměstnanosti mládeže, dlouhodobě nezaměstnaných, znevýhodněných skupin obyvatel, atd. Fond soudržnosti poskytuje finance na velké infrastrukturní projekty v oblasti životního prostředí a transevropských dopravních sítí (dálnice, silnice I. třídy, železnice, vodní a letecká doprava,

atd.) – nárok na pomoc z tohoto fondu má stát (nikoliv region), který nedosáhl 90 % průměru HDP EU a který realizuje program hospodářské konvergence. Dalším finančním nástrojem v období 2007-2013 je Evropský rybářský fond, který nepatří mezi strukturální fondy a který financuje aktivity týkající se nejen mořského, ale i vnitrozemského rybolovu (např. odbahnění rybníků), podporuje investice do zpracovatelského průmyslu, modernizaci plavidel, atd.

Na operační programy programového období 2007-2013 bylo ve výdajích schváleného rozpočtu na rok 2012 vyčleněno celkem 81,6 mld. Kč, z toho 12,2 mld. Kč národních prostředků a 69,4 mld. Kč prostředků s předpokládaným krytím příjmy z rozpočtu EU. Rozpočet byl v průběhu roku navýšen o 10,0 mld. Kč, z toho 92,9 % (9,3 mld. Kč) představovaly prostředky z rozpočtu EU, které rovněž souvztažně zvýšily příjmy a výdaje státního rozpočtu – toto navýšení se týkalo zejména kapitol Ministerstvo průmyslu a obchodu (o 4,7 mld. Kč), Ministerstvo školství, mládeže a tělovýchovy (téměř o 2,0 mld. Kč), Ministerstvo pro místní rozvoj (o 1,4 mld. Kč), Ministerstvo zdravotnictví (o 582,3 mil. Kč), Ministerstvo vnitra (o 532,9 mil. Kč), atd. Státní rozpočet se od roku 2011 nepodílí na spolufinancování žádných krajských projektů, žádných nově schvalovaných projektů v rámci Regionálních operačních programů, OP Praha-Konkurenceschopnost a OP Praha - Adaptabilita. **Vynaloženo** bylo celkem **92,8 mld. Kč**, z toho 9,7 mld. Kč z české strany a 83,1 mld. Kč prostředků krytých příjmy z rozpočtu EU. Stav nároků z nespotřebovaných výdajů v minulých letech k 31.12.2012 činil 43,5 mld. Kč, když se proti stavu na počátku roku snížil o 47,1 mld. Kč. Velká část čerpaných prostředků byla tedy poskytnuta z těchto nároků a nečerpané prostředky roku 2012 opět navýšily jejich stav - nároky z let 2008 až 2012 dosáhly 89,3 mld. Kč. Financování v roce 2012 bylo spojeno nejen s problematikou refundací a certifikací výdajů, které byly v průběhu roku u některých operačních programů pozastaveny, event. podmíněny určitou korekcí zejména ze strany EU (podrobně viz část II.4.3 tohoto sešitu), ale např. i se skluzem v realizaci projektů a předkládání žádostí o platby ze strany příjemců, s nárůstem podezření na nesrovnalosti u administrovaných projektů a jejich prověřování, s nárůstem pozastavení proplácení z důvodu externích kontrol, s opakováním výběrových řízení, atd.

Největší objem prostředků - více než 14,7 mld. Kč uvolnilo Ministerstvo průmyslu a obchodu na projekty OP Podnikání a inovace (2,2 mld. Kč národních prostředků a 12,5 mld. Kč prostředků krytých příjmy z rozpočtu EU); kapitola Ministerstvo pro místní rozvoj na Regionální operační programy a operační programy pro Prahu (OP Praha - Konkurenceschopnost a OP Praha - Adaptabilita) poskytla téměř 14,6 mld. Kč, z toho 742,9 mil. Kč národních prostředků a téměř 13,9 mld. Kč prostředků z rozpočtu EU; Ministerstvo dopravy poskytlo celkem 14,2 mld. Kč v rámci OP Doprava (CF, ERDF), z toho více než 1,2 mld. Kč představovaly národní prostředky a 12,9 mld. Kč zdroje z rozpočtu EU, když většina těchto prostředků se čerpá prostřednictvím Státního fondu dopravní infrastruktury. Na OP Životní prostředí (CF, ERDF) vynaložilo osm kapitol státního rozpočtu celkem 12,5 mld. Kč, z toho 99,1 % poskytla kapitola Ministerstvo životního prostředí, a to 12,3 mld. Kč, z toho 98,2 % tvořily prostředky z příjmů z rozpočtu EU. Na projekty OP Vzdělávání pro konkurenceschopnost bylo devíti kapitolami státního rozpočtu vydáno celkem 10,8 mld. Kč (1,6 mld. Kč českých prostředků a více než 9,2 mld. Kč prostředků z EU), z toho 99,3 % se týkalo kapitoly Ministerstvo školství, mládeže a tělovýchovy; celkem 21 kapitol státního rozpočtu se podílelo na výdajích v rámci OP Lidské zdroje a zaměstnanost v celkové výši 8,4 mld. Kč (1,2 mld. Kč národních prostředků a 7,2 mld. Kč prostředků z rozpočtu EU) – z celku 7,1 mld. Kč (84,3 %) připadly na kapitolu Ministerstvo práce a sociálních věcí; na projekty OP Výzkum, vývoj a inovace bylo čerpáno celkem 10,5 mld. Kč (1,6 mld. Kč českých prostředků a 8,9 mld. Kč prostředků z příjmů EU), z toho v kapitole Ministerstvo obrany celkem 22,4 mil. Kč, zbývající částka připadla na Ministerstvo školství,

mládeže a tělovýchovy. Celkem 6,2 mld. Kč bylo osmnácti kapitolami uvolněno v rámci Integrovaného operačního programu (762,7 mil. Kč prostředků ČR a 5,4 mld. Kč prostředků z rozpočtu EU), z celku Ministerstvo pro místní rozvoj 2,2 mld. Kč, Ministerstvo vnitra 1,2 mld. Kč, Ministerstvo kultury 1,1 mld. Kč, atd.

Čerpání výdajů na operační programy v rámci období 2007-2013 ukazuje Tabulka č. 68.

Na tzv. **komunitární programy** bylo pro rok 2012 ve státním rozpočtu plánováno celkem 321,3 mil. Kč, z toho z rozpočtu národních zdrojů 151,6 mil. Kč a 169,7 mil. Kč z rozpočtu EU. Jedná se o prostředky vynakládané zejména na realizaci tzv. vnitřních politik financovaných z rozpočtu EU (např. oblasti: transevropské sítě, výzkum a vývoj, informační společnost, vzdělávání a kultura, svoboda, bezpečnost a spravedlnost, zdraví a ochrana spotřebitele, statistika a životní prostředí). Snížení rozpočtovaných prostředků proti roku 2011 celkem o 76,2 mld. Kč je dáno změnou metodiky – do státního rozpočtu se již nezapočítávají komunitární programy, u kterých je spolufinancování z rozpočtu EU poskytováno zálohově. V průběhu roku byl rozpočet navýšen o 1,7 mil. Kč národních prostředků a snížen o 1,3 mil. Kč prostředků z rozpočtu EU. **Čerpáno** bylo celkem **327,5 mil. Kč**, z toho 125,8 mil. Kč představovaly národní prostředky a 201,7 mil. Kč zdroje kryté příjmy z rozpočtu EU. Do čerpání projektů komunitárních programů se zapojilo celkem 13 kapitol státního rozpočtu.

Ostatní programy byly ve schváleném státním rozpočtu na rok 2012 zahrnuty v částce 18,3 mil. Kč, z toho 5,1 mil. Kč národních prostředků a 13,2 mil. Kč prostředků krytých příjmy z rozpočtu EU. Z celku na Ministerstvo práce a sociálních věcí připadlo 14,4 mil. Kč na projekt EURES/T týkající se informací o volném pohybu osob (3,0 mil. Kč českých prostředků, 11,4 mil. Kč prostředků z rozpočtu EU), na Ministerstvo vnitra 2,2 mil. Kč s určením na projekt Evropská migrační síť, který má být financován 444 tis. Kč z českých zdrojů a v částce téměř 1,8 mil. Kč z obecného rozpočtu EU, a na Ministerstvo školství, mládeže a tělovýchovy ve státním rozpočtu připadlo 1,7 mil. Kč národních prostředků na projekt Twinning-out. Celkem bylo **vynaloženo 18,8 mil. Kč**, z toho 3,1 mil. Kč národních prostředků a 15,7 mil. Kč prostředků z rozpočtu EU.

Podrobný komentář k čerpání výdajů v rámci operačních programů, komunitárních a ostatních programů uvádí závěrečné účty jednotlivých kapitol státního rozpočtu.

2. Společná zemědělská politika

Společná zemědělská politika (SPZ) je v období 2007-2013 financována prostřednictvím Evropského zemědělského fondu rozvoje venkova, který slouží ke zvýšení konkurenceschopnosti zemědělství a lesnictví, zlepšení životního prostředí a krajiny, kvality života ve venkovských oblastech a diversifikace hospodářství venkova a Evropského zemědělského záručního fondu na financování tržních a dalších opatření.

Výdaje na SZP byly ve schváleném státním rozpočtu na rok 2012 stanoveny v celkovém objemu 36,0 mld. Kč v kapitole Ministerstvo zemědělství. Z celku přímé platby, které se vyplácejí na principu předfinancování ze státního rozpočtu a následně jsou do něj převáděny z rozpočtu EU, představovaly 20,0 mld. Kč. Na dorovnání přímých plateb z národních zdrojů nebyly v rozpočtu uvedené kapitoly určeny žádné prostředky (úroveň přímých plateb tak byla zajištěna na 90 % z maximálně možné 100% úrovně v zemích EU15). Na podporu rozvoje venkova bylo rozpočtováno 15,5 mld. Kč, z toho 3,2 mld. Kč představovaly národní prostředky a 12,3 mld. Kč prostředky následně kryté z rozpočtu EU. Provádění tržních opatření v rámci společné organizace trhu bylo převážně hrazeno z rozpočtu EU a ve státním rozpočtu bylo zahrnuto ve výši 469,4 mil. Kč; z národních zdrojů mělo být čerpáno 73,0 mil. Kč. V roce 2012 převedla kapitola Ministerstvo zemědělství na **Státní zemědělský**

intervenční fond (SZIF), do jehož kompetence problematika SPZ spadá, celkem **35,5 mld. Kč**, včetně prostředků z nároků z nespoteřbovaných výdajů v minulých letech ve výši 11,3 mld. Kč. Z celku bylo použito 4,0 mld. Kč národních prostředků a 31,5 mld. Kč prostředků z rozpočtu EU.

Plnění jednotlivých ukazatelů SPZ v roce 2012 je uvedeno v následující tabulce:

Tabulka č. 65: Společná zemědělská politika (v tis. Kč)

Společná zemědělská politika	Rozpočet 2012		Skutečnost 2012	
	schválený	po změnách	celkem	z toho nároky
Přímé platby - předfinancování ze SR - SAPS (prostředky EU)	19 979 000	19 979 000	21 812 019	2 280 244
Přímé platby - doplňkové TOP UP (prostředky ČR)	0	0	649 169	649 169
Program Rozvoj venkova (prostředky ČR)	3 200 242	3 200 242	3 330 915	456 571
Program Rozvoj venkova (prostředky EU)	12 312 056	12 312 056	9 367 448	7 958 096
Společná organizace trhu (prostředky ČR)	72 968	72 968	63 215	0
Společná organizace trhu (prostředky EU)	396 409	396 409	318 610	0
C e l k e m	35 960 675	35 960 675	35 541 376	11 344 080

Z celkové částky na **předfinancování přímých plateb 21,8 mld. Kč** (vč. nároků) bylo poskytnuto na jednotnou platbu na plochu zemědělské půdy 19,3 mld. Kč, na oddělenou platbu za cukr 1,7 mld. Kč, na oddělenou platbu za rajčata 14,5 mil. Kč, na „krávy chované v systému s tržní produkcí mléka“ 786,1 mil. Kč a na energetické plodiny 7 tis. Kč. Pro rok 2012 byly na předfinancování přímých plateb rozpočtovány příjmy ve výši 18,6 mld. Kč, skutečně z rozpočtu EU Ministerstvo zemědělství obdrželo více než 18,5 mld. Kč, tj. 99,7 %. **Doplňkové národní platby (TOP UP)** dosáhly **649,2 mil. Kč** a vzhledem k tomu, že do rozpočtu na jejich financování nebyly zahrnuty žádné prostředky, byly čerpány z nároků z nespoteřbovaných výdajů.

V rámci **Programu rozvoje venkova** jsou poskytovány platby za přírodní znevýhodnění v horských oblastech, v oblastech s jinými znevýhodněními a v oblastech Natura 2000 na zemědělské půdě podle příslušných právních předpisů. V roce 2012 bylo na SZIF převedeno celkem **12,7 mld. Kč** (vč. nároků), z toho 3,3 mld. Kč národních prostředků a 9,4 mld. Kč prostředků krytých příjmy z rozpočtu EU. Na realizaci tohoto programu bylo do příjmů státního rozpočtu převedeno z rozpočtu EU téměř 10,5 mld. Kč, tj. 85,0 % rozpočtované částky.

V rámci **Společné organizace trhu** jsou uskutečňovány finanční podpory, vývozní subvence (pouze prostředky z rozpočtu EU), dotace a odvody, intervenční nákupy apod. – čerpáno bylo celkem 381,8 mil. Kč, vč. prostředků na zlepšování výroby včelařských produktů, z celku 63,2 mil. Kč národních prostředků a 318 mil. Kč prostředků z rozpočtu EU. Příjmy z rozpočtu EU činily 335,3 mil. Kč, tj. 84,6 % rozpočtu.

3. Finanční mechanismy EHP a Norska, Program švýcarsko-české spolupráce

Pro rok 2012 byly plánovány výdaje státního rozpočtu na projekty finančních mechanismů a Programu švýcarsko-české spolupráce v celkové výši 650,7 mil. Kč, z toho 72,6 mil. Kč činily prostředky národní a 578,1 mil. Kč prostředky kryté příjmy z finančních mechanismů na principu předfinancování z příslušných kapitol státního rozpočtu. V průběhu roku byl navýšen rozpočet národních prostředků o 38,3 tis. Kč. Rozpočtovaná částka odpovídala tomu, že v prodlouženém období finančních mechanismů EHP a Norska období 2004-2009 byly proplaceny poslední platby Fondu Technické asistence v dubnu 2012 a programy a projekty v rámci finančních mechanismů na období 2009-2014 byly v počáteční fázi. V roce 2012 byly propláceny zejména náklady na přípravu programů (včetně realizace aktivit na posilování bilaterálních vztahů) zaměřených zejména na ochranu životního prostředí, uchování

kulturního dědictví, zdravotnictví, vědu a výzkum, na rozvoj občanské společnosti, rovné příležitosti, na ochranu ohrožených dětí a mladistvých a na spolupráci škol. V rámci Programu švýcarsko-české spolupráce jsou podporovány projekty v oblasti životního prostředí, sdílení know-how a lepší praxe mezi institucemi ČR a Švýcarska, modernizace soudnictví a probačních programů, zavádění nových metod sociální práce pro seniory a zlepšení regulace ve finančním sektoru.

V roce 2012 bylo na uведенé nástroje pomoci **čerpáno** celkem **89,4 mil. Kč**, tj. pouze 13,0 % rozpočtu. Z celku přes 7,0 mil. Kč připadlo na národní prostředky a 82,4 mil. Kč na prostředky z finančních mechanismů. Nízké čerpání bylo dáno především zpožděním schválení programů v rámci finančních mechanismů na období 2009-2014.

Podrobné údaje o schváleném rozpočtu, jeho změnách a čerpání v rámci strukturálních fondů, Fondu soudržnosti, komunitárních a ostatních programů, údaje o čerpání v rámci Společné zemědělské politiky, finančních mechanismů a údaje o stavu nároků k 31.12.2011 a stavu nároků z let 2008 až 2012, vždy v rozdělení na výdaje kryté národními prostředky státního rozpočtu a výdaje kryté příjmy z rozpočtu EU, ukazuje Tabulka č. 69.

4. Výdaje na platy a ostatní platby za provedenou práci v rámci čerpání výdajů na společné programy ČR a EU/FM

Na základě vyhlášky č. 24/2012 Sb. ze dne 16. ledna 2012, kterou se mění vyhláška č. 419/2001 Sb., o rozsahu, struktuře a termínech údajů předkládaných pro vypracování návrhu státního závěrečného účtu a o rozsahu a termínech sestavení návrhů závěrečných účtů kapitol státního rozpočtu, ve znění pozdějších předpisů byla poprvé pro státní závěrečný účet roku 2011 kapitolami státního rozpočtu zpracována data týkající se výdajů na platy zaměstnanců a počtu zaměstnanců zapojených do oblasti čerpání prostředků z rozpočtu Evropské unie, finančních mechanismů (dále EU/FM), u kterých je možnost spolufinancování platů a ostatních plateb za provedenou práci z prostředků příslušných programů nebo projektů.

Informace o účelovém zvýšení počtu funkčních míst na zabezpečení zdrojů technické pomoci nad rámec schválené systemizace v kapitolním členění je uváděna v dokumentaci k zákonu o státním rozpočtu dle usnesení vlády č. 818 z 18. července 2007 od roku 2008.

Kromě jednorázového navýšení zaměstnanců podílejících se na administraci (administrativní personální kapacity) a realizaci (ostatní personální kapacity) EU/FM programů a objemů prostředků na jejich platy a ostatní platby za provedenou práci jsou evidovány také kmenoví zaměstnanci v rámci systemizace a průměrné platy. Do výpočtu průměrného měsíčního platu je zahrnut průměrný přepočtený počet zaměstnanců v rámci systemizovaných míst a jednorázového navýšení. Ve skutečnosti za rok 2012 je poprvé vykázán také počet zaměstnanců, kteří jsou hrazeni ze státního rozpočtu, ale jejich motivace je částečně nebo plně hrazena z prostředků rozpočtu EU/FM. Tito zaměstnanci jsou v objemech zachyceni pouze výší motivace a oddělení od ostatních zaměstnanců jak počtem, tak průměrnou přepočtenou motivací. Do skutečnosti roku 2012 se také promítá čerpání prostředků vyčleněných z limitů regulace zaměstnanosti včetně souvisejícího počtu zaměstnanců u Ministerstva školství mládeže a tělovýchovy.

V roce 2012 bylo v oblasti EU/FM programů nebo projektů zapojeno v rámci administrativních a ostatních personálních kapacit celkem 4 080 zaměstnanců včetně zaměstnanců vyjmutých ze mzdové regulace. Prostředky na jejich platy a ostatní platby za provedenou práci činily 2,7 mld. Kč, průměrný plat 31 146 Kč a průměrná měsíční motivace 9 687 Kč. Bez vyjmutých prostředků ze mzdové regulace bylo vynaloženo 1,7 mld. Kč, počet

zaměstnanců dosáhl 3 242, průměrný plat 33 366 Kč a průměrná motivace 9 687 Kč. Mimo mzdovou regulaci bylo vykázáno 838 zaměstnanců podílejících se na OP Vzdělání pro konkurenceschopnost. Objem prostředků zde činil 1,1 mld. Kč a průměrný plat 23 230 Kč.

Počet ostatních personálních kapacit včetně vyjmutých ze mzdové regulace dosáhl 2 606 zaměstnanců, celkový objem prostředků byl ve výši 2,1 mld. Kč, průměrný plat činil 39 976 Kč a motivace 6 738 Kč. Bez 838 zaměstnanců vyjmutých ze mzdové regulace činil objem prostředků 1,0 mld. Kč, průměrný plat byl 28 685 Kč a průměrná měsíční motivace 6 738 Kč.

U administrativních kapacit dosáhl počet zaměstnanců 1 473, objem prostředků 0,7 mld. Kč, průměrný plat 39 748 Kč a průměrná měsíční motivace 10 310 Kč.

Průměrné platy a motivace u jednotlivých kapitol jsou značně diferencované. Nejvyšší průměrný plat je evidován u Ministerstva dopravy a nejvyšší motivace byla vydána v Úřadu na ochranu osobních údajů.

Objasňující komentář vyžadují následující výstupy. U Úřadu na ochranu osobních údajů a Akademie věd jsou průměrné přepočtené úvazky nižší než 0,5 a při zaokrouhlení jsou pak průměrné přepočtené počty zaměstnanců vykázány nulou. V případě Ministerstva obrany se na projektu v rámci OP Vzdělávání pro konkurenceschopnost podílelo celkem 7 osob v období od 8. 10. - 21. 12. 2012, což je při celoročním přepočtu a zaokrouhlení vykázáno jako 1 zaměstnanec s průměrným měsíčním platem ve výši 2 458 Kč. Drobné odchylky od výkazů FIN 2-04 U část XII. vyhlášky č. 449/2009 Sb. ve znění pozdějších předpisů jsou způsobeny zaokrouhlením. Ucelený pohled na tuto oblast poskytuje Tabulka č. 70.

Výrazné nenaplnění jednorázového navýšení počtu funkčních míst zaměstnanců zapojených do oblasti čerpání prostředků z rozpočtu Evropské unie a finančních mechanismů za oblast organizačních složek státu a příspěvkových organizací ve výši 746 zaměstnanců ve srovnání se schváleným státním rozpočtem na rok 2012 je způsobeno zvláště nerealizací některých projektů v rámci OP LZZ u Ministerstva práce a sociálních věcí (viz následující tabulka).

Tabulka č. 66: Jednorázové navýšení počtu funkčních míst

Jednorázové navýšení	Rozpočet 2012	Skutečnost 2012	Plnění v %	Rozdíl
	1	2	3=(2:1)	3=(2-1)
Administrativní personální kapacity	1 186	1 145	97%	-41
Ostatní personální kapacity	2 049	1 344	66%	-705
Celkem	3 235	2 489	77%	-746

Objemy na platy a ostatní platby za provedenou práci v členění na administrativní personální kapacity a ostatní personální kapacity jsou porovnány pouze se schváleným rozpočtem na rok 2012 s ohledem na upravenou metodiku vykazování motivací spolufinancovaných z rozpočtu EU/FM u zaměstnanců plně hrazených ze státního rozpočtu. Při srovnání schváleného rozpočtu roku 2012 se skutečností lze zaznamenat snížení celkových objemů prostředků na platy a ostatní platby za provedenou práci o 0,4 mld. Kč (viz následující tabulka).

Tabulka č. 67: Objemy na platy a ostatní platby za provedenou práci v členění na administrativní personální kapacity a ostatní personální kapacity (v tis. Kč)

Objem prostředků na platy a OPPP v tis. Kč	Rozpočet 2012	Skutečnost 2012	Plnění v %	Rozdíl
	1	2	3=(2:1)	4=(2-1)
Administrativní kapacity	932 824	678 791,70	73%	-254 032,30
Ostatní personální kapacity bez kapacit vyjmutých ze mzdové regulace	1 150 674	975 556,05	85%	-175 117,95
Ostatní personální kapacity včetně kapacit vyjmutých ze mzdové regulace	x	2 058 373,92	x	x
Celkem bez kapacit vyjmutých ze mzdové regulace	2 083 498	1 654 347,75	79%	-429 150,25
Celkem včetně kapacit vyjmutých ze mzdové regulace	x	2 737 165,63	x	x

Tabulka č. 68: Výdaje na společné programy ČR a EU – programové období 2007-2013 (v tis. Kč)

Operační programy 2007-2013		Státní rozpočet 2012						Skutečnost 2012		
		schválený			po změnách			spoluřinancování ČR ze SR	kryto příjmem z rozpočtu EU	c e l k e m
		spoluřinancování ČR ze SR	kryto příjmem z rozpočtu EU	c e l k e m	spoluřinancování ČR ze SR	kryto příjmem z rozpočtu EU	c e l k e m			
28	OP Rybářství	0	0	0	0	0	0	30 475	91 424	121 899
30	OP Podnikání a inovace	1 330 058	6 403 662	7 733 720	2 030 058	11 135 328	13 165 386	2 207 833	12 510 344	14 718 177
31	OP Výzkum a vývoj pro inovace	1 622 094	10 026 313	11 648 407	1 622 094	9 382 113	11 004 207	1 578 675	8 940 072	10 518 748
32	OP Vzdělávání pro konkurenceschopnost	1 244 910	5 406 631	6 651 541	1 244 497	8 027 722	9 272 220	1 622 228	9 193 453	10 815 681
33	OP Lidské zdroje a zaměstnanost	1 431 935	6 043 749	7 475 684	1 433 020	6 050 507	7 483 527	1 203 316	7 228 047	8 431 363
36	Integrovaný operační program	836 199	3 282 366	4 118 565	932 303	5 849 957	6 782 260	762 659	5 430 517	6 193 176
37	OP Technická pomoc	243 760	218 969	462 729	154 119	234 250	388 369	81 127	459 761	540 888
38	Regionální operační programy	1 198 324	20 000 000	21 198 324	1 198 324	20 000 000	21 198 324	688 611	12 885 014	13 573 625
39	OP Praha Konkurenceschopnost	78 811	1 418 407	1 497 218	78 811	1 418 407	1 497 218	40 222	723 216	763 438
40	OP Praha Adaptabilita	16 900	476 000	492 900	16 900	476 000	492 900	14 105	309 963	324 068
41	OP Přeshraniční spolupráce pro cíl EÚS	84 432	62 367	146 799	84 099	63 013	147 112	86 584	30 080	116 664
42	OP Meziregionální spolupráce	600	0	600	600	0	600	485	0	485
43	OP Nadnárodní spolupráce	3 209	3 752	6 961	3 405	4 355	7 760	3 510	5 937	9 447
44	OP ESPON pro cíl EÚS	1 400	0	1 400	1 400	507	1 907	1 285	123	1 408
45	OP INTERACT pro cíl EÚS	1 300	0	1 300	1 300	0	1 300	1 106	0	1 106
51	OP Doprava (SF)	616 236	0	616 236	627 795	86 605	714 400	316 913	2 218 890	2 535 803
52	OP Doprava (CF)	3 221 127	9 410 677	12 631 804	3 209 621	9 324 372	12 533 992	933 041	10 707 887	11 640 928
53	OP Životní prostředí (SF)	35 164	590 249	625 413	67 164	990 249	1 057 413	33 186	1 532 441	1 565 627
54	OP Životní prostředí (CF)	216 118	6 095 144	6 311 262	184 046	5 687 345	5 871 391	90 525	10 798 769	10 889 294
C e l k e m		12 182 577	69 438 286	81 620 863	12 889 556	78 730 730	91 620 286	9 695 885	83 065 940	92 761 825

Operační programy 2007-2013		Nároky z nespoteřebovaných výdajů								
		stav k 1.1.2012			stav k 31.12.2012			z let 2008-2012		
		spoluřinancování ČR ze SR	kryto příjmem z rozpočtu EU	c e l k e m	spoluřinancování ČR ze SR	kryto příjmem z rozpočtu EU	c e l k e m	spoluřinancování ČR ze SR	kryto příjmem z rozpočtu EU	c e l k e m
28	OP Rybářství	111 415	331 749	443 164	77 014	228 554	305 568	80 940	240 325	321 265
30	OP Podnikání a inovace	1 464 312	3 956 520	5 420 831	601 104	2	601 105	1 346 537	2 581 504	3 928 040
31	OP Výzkum a vývoj pro inovace	2 941 955	1 818 436	4 760 391	1 323 870	3 214	1 327 084	2 985 373	2 260 477	5 245 850
32	OP Vzdělávání pro konkurenceschopnost	1 105 757	2 486 857	3 592 614	50 776	70 840	121 616	727 932	1 320 594	2 048 526
33	OP Lidské zdroje a zaměstnanost	2 285 140	9 582 213	11 867 353	981 930	1 223 792	2 205 722	2 508 733	8 351 599	10 860 332
36	Integrovaný operační program	2 295 923	9 134 088	11 430 011	996 596	4 313 236	5 309 832	2 461 083	9 499 255	11 960 338
37	OP Technická pomoc	356 812	2 278 231	2 635 043	341 501	1 987 053	2 328 554	429 804	2 052 720	2 482 524
38	Regionální operační programy	902 746	11 689 836	12 592 582	902 746	11 689 836	12 592 582	1 412 459	18 804 822	20 217 281
39	OP Praha Konkurenceschopnost	8 095	230 280	238 375	8 095	230 280	238 375	46 684	925 471	972 155
40	OP Praha Adaptabilita	0	394 022	394 022	0	394 022	394 022	2 795	560 059	562 854
41	OP Přeshraniční spolupráce pro cíl EÚS	62 662	184 303	246 965	44 235	140 497	184 731	60 012	215 621	275 633
42	OP Meziregionální spolupráce	48	0	48	48	0	48	163	0	163
43	OP Nadnárodní spolupráce	1 923	12 595	14 519	1 048	7 341	8 389	1 818	11 397	13 215
44	OP ESPON pro cíl EÚS	130	0	130	130	0	130	246	0	246
45	OP INTERACT pro cíl EÚS	113	0	113	113	0	113	307	0	307
51	OP Doprava (SF)	109 897	3 917 601	4 027 498	47 966	1 698 711	1 746 677	420 779	1 785 316	2 206 095
52	OP Doprava (CF)	187 983	13 684 325	13 872 308	122 887	8 048 166	8 171 053	2 464 563	12 300 809	14 765 372
53	OP Životní prostředí (SF)	244 414	3 456 398	3 700 811	214 664	2 069 708	2 284 372	278 414	2 887 091	3 165 504
54	OP Životní prostředí (CF)	617 982	14 709 190	15 327 172	502 865	5 176 170	5 679 034	711 020	9 593 911	10 304 932
C e l k e m		12 697 308	77 866 645	90 563 952	6 217 588	37 281 421	43 499 009	15 939 662	73 390 970	89 330 632

Tabulka č. 69: Výdaje na financování společných programů EU a ČR a
finančních mechanismů ze státního rozpočtu v roce 2012 (v tis. Kč) – 4 strany

kapitola	kód	Nástroj podle vyhlášky č. 449/2009 Sb., ve znění vyhlášky č. 403/2010 Sb. program	Státní rozpočet 2012						Skutečnost 2012			Nároky z nespotebovaných výdajů stav k 31.12.2012			Nároky z nespotebovaných výdajů z let 2008-2012		
			schválený			po změnách			spolufinan-cování ČR ze SR	kryto příjem z rozpočtu EU	celkem	spolufinan-cování ČR ze SR	kryto příjem z rozpočtu EU	celkem	spolufinan-cování ČR ze SR	kryto příjem z rozpočtu EU	celkem
			spolufinan-cování ČR ze SR	kryto příjem z rozpočtu EU	celkem	spolufinan-cování ČR ze SR	kryto příjem z rozpočtu EU	celkem									
			1	2	3=1+2	4	5	6=4+5	7	8	9=7+8	13	14	15=13+14	16	17	18=16+17
programové období 2004-2006																	
MPSV	21	Transition Facility	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,01	0,00	0,01	0,01	0,00	
MŽP	10	Fond soudržnosti	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	18 174,81	1 457 224,03	1 475 398,84	41 526,21	1 009 109,71	1 050 635,92	41 526,21	1 009 109,71	1 050 635,92
MMR	10	Fond soudržnosti technická pomoc	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	14,34	81,28	95,62	1 177,14	7 439,50	8 616,64	1 177,14	7 439,50	8 616,64
	13	INTERREG IIIA celkem	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	50,00	750,00	800,00	50,00	750,00	800,00
MD	08	OP Infrastruktura	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	1,84	2,30	4,14	1,84	2,30	4,14
	10	Fond soudržnosti celkem	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	122 788,96	0,00	122 788,96	522 326,04	1 344 258,89	1 866 584,93	522 326,04	1 344 258,89	1 866 584,93
MZe	04	OP Rozvoj venkova a multifunkčního zemědělství	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	1 498,24	37 060,99	38 559,23	1 498,24	37 060,99	38 559,23
programové období 2007-2013																	
UV	33	OP Lidské zdroje a zaměstnanost	3 035,00	17 195,00	20 230,00	3 035,00	17 195,00	20 230,00	3 135,90	17 769,83	20 905,73	0,00	0,00	0,00	1 380,06	7 802,84	9 182,90
	36	Integrovaný operační program	2 611,00	14 790,00	17 401,00	2 047,00	14 790,00	16 837,00	1 627,43	9 221,71	10 849,14	0,00	0,00	0,00	3 944,63	25 551,62	29 496,25
		OP celkem	5 646,00	31 985,00	37 631,00	5 082,00	31 985,00	37 067,00	4 763,33	26 991,54	31 754,87	0,00	0,00	0,00	5 324,69	33 354,46	38 679,15
	46	Jiné programy/projekty EU	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	1 769,51	1 769,51	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00
MZV	33	OP Lidské zdroje a zaměstnanost	561,00	3 175,00	3 736,00	561,00	3 175,00	3 736,00	0,00	0,00	0,00	229,00	0,00	229,00	790,00	3 175,00	3 965,00
	47	Komunitární programy	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	7 470,58	25 491,93	32 962,51	7 470,58	25 491,93	32 962,51
MO	36	Integrovaný operační program	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	23,57	30,11	53,68	20 630,02	0,00	20 630,02	34 366,79	81,89	34 448,68
	33	OP Lidské zdroje a zaměstnanost	2 100,00	11 901,00	14 001,00	2 100,00	11 901,00	14 001,00	142,43	807,11	949,54	0,00	0,00	0,00	2 371,55	13 436,82	15 808,37
	31	OP Výzkum a vývoj pro inovace	3 592,00	26 313,00	29 905,00	3 592,00	26 313,00	29 905,00	4 182,37	18 169,44	22 351,81	545,78	3 213,71	3 759,49	23 261,25	90 077,67	113 338,92
	32	OP Vzdělávání pro konkurenceschopnost	213,00	1 208,00	1 421,00	213,00	1 208,00	1 421,00	17,13	1 103,92	1 121,05	110,87	1 069,13	1 180,00	3 144,61	1 512,62	3 144,61
	53	OP Životní prostředí - ERDF	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	442,87	0,00	442,87	130 507,66	0,00	130 507,66	130 507,66	130 507,66
	47	OP celkem Komunitární programy	5 905,00	39 422,00	45 327,00	5 905,00	39 422,00	45 327,00	4 808,37	20 110,58	24 918,95	151 794,33	4 282,84	156 077,17	192 139,24	105 109,00	297 248,24
MF	37	OP Technická pomoc (TP)	8 426,00	47 720,00	56 146,00	12 332,00	69 847,00	82 179,00	11 938,31	67 726,67	79 664,98	2 179,22	11 515,59	13 694,81	6 986,73	38 637,22	45 623,95
	33	OP Lidské zdroje a zaměstnanost	3 887,00	22 016,00	25 903,00	3 887,00	22 016,00	25 903,00	4 008,80	22 750,69	26 759,49	18 664,60	105 789,22	124 453,82	26 213,61	148 536,19	174 749,80
	36	Integrovaný operační program	11 421,00	64 714,00	76 135,00	11 421,00	64 714,00	76 135,00	26 133,85	148 093,08	174 226,93	2 434,45	12 806,87	15 241,32	8 806,39	49 893,76	58 700,15
	47	OP celkem Komunitární programy	23 734,00	134 450,00	158 184,00	27 640,00	156 577,00	184 217,00	42 080,96	238 570,44	280 651,40	23 278,27	130 111,68	153 389,95	42 006,73	237 067,17	279 073,90
MPSV	33	OP Lidské zdroje a zaměstnanost	1 264 121,00	5 000 000,00	6 264 121,00	1 264 121,00	5 000 000,00	6 264 121,00	1 041 213,30	6 069 785,03	7 110 998,33	817 352,17	415 459,24	1 232 811,41	2 010 096,48	5 992 199,40	8 002 295,88
	36	Integrovaný operační program	99 173,00	289 772,00	388 945,00	99 173,00	289 772,00	388 945,00	118 942,40	432 511,89	551 454,29	240 606,70	779 789,89	1 020 396,59	290 469,89	978 250,66	1 268 720,55
	37	OP TP/Pověřené auditi subjekty	1 868,00	10 576,00	12 444,00	1 868,00	10 576,00	12 444,00	1 630,11	9 237,30	10 867,41	584,89	3 291,47	3 876,36	822,78	4 630,17	5 452,95
	32	OP Vzdělávání pro konkurenceschopnost	57 975,00	328 530,00	386 505,00	57 975,00	328 530,00	386 505,00	9 000,00	51 000,00	60 000,00	0,00	0,00	0,00	48 975,00	277 530,00	326 505,00
	54	OP Životní prostředí - CF	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	1,84	7 611,19	7 613,03	1,84	7 611,19	7 613,03
	46	OP celkem ostatní programy - EURES/T	1 423 137,00	5 628 878,00	7 052 015,00	1 423 137,00	5 628 878,00	7 052 015,00	1 170 785,81	6 562 534,22	7 733 320,03	1 058 545,60	1 206 151,79	2 264 697,39	2 350 365,99	7 260 221,42	9 610 587,41
	47	OP celkem Komunitární programy - Progress	3 000,00	11 400,00	14 400,00	3 000,00	11 400,00	14 400,00	1 068,21	7 322,93	8 391,14	2 413,88	17 347,23	19 761,11	4 570,82	24 102,45	28 673,27
MV	33	OP Lidské zdroje a zaměstnanost	11 366,00	157 336,00	168 702,00	11 366,00	157 336,00	168 702,00	10 259,65	299 992,48	310 252,13	748,69	4 234,47	4 983,16	230 554,54	961 715,99	1 192 270,53
	54	OP Životní prostředí - CF	3 080,00	41 452,00	44 532,00	3 080,00	41 452,00	44 532,00	2 536,35	13 547,11	16 083,46	3 205,28	0,00	3 205,28	36 322,77	111 592,58	147 915,35
	36	Integrovaný operační program	194 725,00	28 052,00	222 777,00	194 108,00	570 013,00	764 121,00	144 999,19	1 075 668,88	1 220 668,07	76 876,89	554 444,39	631 321,28	1 077 224,62	2 923 250,76	4 000 475,38
	32	OP Vzdělávání pro konkurenceschopnost	318,00	1 759,00	2 077,00	487,00	2 715,00	3 202,00	1 156,51	1 360,70	1 574,44	885,16	1 042,60	440,25	2 443,65	2 883,90	
	41	OP Přeshraniční spolupráce pro cíl EÚS	2 177,00	9 921,00	12 098,00	1 863,00	10 678,00	12 541,00	1 190,55	6 806,82	7 997,37	1 042,97	5 895,53	6 938,50	3 889,05	51 958,60	55 847,65
	46	OP celkem Ostatní programy - Evropská migrační síť	211 666,00	238 520,00	450 186,00	210 832,00	774 395,00	985 227,00	159 189,93	1 397 171,80	1 556 361,73	82 031,27	565 459,55	647 490,82	1 348 431,23	4 050 961,58	5 399 392,81
	47	OP celkem Komunitární programy, vč. Obecného programu Solidarita a řízení migr. toků	444,00	1 775,00	2 219,00	444,00	1 775,00	2 219,00	316,61	1 266,45	1 583,06	0,00	0,00	0,00	569,93	1 996,06	2 565,99

kapitola	Nástroj podle vyhlášky č. 449/2009 Sb., ve znění vyhlášky č. 403/2010 Sb.		Státní rozpočet 2012						Skutečnost 2012			Nároky z nespotebovaných výdajů stav k 31.12.2012			Nároky z nespotebovaných výdajů z let 2008-2012		
			schválený			po změnách			spoluřin- cování ČR ze SR	kryto příjem z rozpočtu EU	celkem	spoluřin- cování ČR ze SR	kryto příjem z rozpočtu EU	celkem	spoluřin- cování ČR ze SR	kryto příjem z rozpočtu EU	celkem
			spoluřin- cování ČR ze SR	kryto příjem z rozpočtu EU	celkem	spoluřin- cování ČR ze SR	kryto příjem z rozpočtu EU	celkem									
kód	program	1	2	3=1+2	4	5	6=4+5	7	8	9=7+8	13	14	15=13+14	16	17	18=16+17	
MŽP	54	OP Životní prostředí - CF	203 560,00	6 000 000,00	6 203 560,00	172 760,00	5 649 858,00	5 822 618,00	83 203,58	10 726 665,37	10 809 868,95	470 092,38	4 904 064,93	5 374 157,31	636 831,80	9 192 772,55	9 829 604,35
	53	OP Životní prostředí - ERDF	31 320,00	555 000,00	586 320,00	63 320,00	955 000,00	1 018 320,00	29 874,20	1 500 818,18	1 530 692,38	81 715,58	2 008 232,45	2 089 948,03	142 362,60	2 796 595,50	2 938 958,10
	37	OP TP/Pověřené auditní subjekty	2 375,00	13 457,00	15 832,00	2 375,00	13 457,00	15 832,00	1 992,79	11 286,23	13 279,02	962,88	5 527,31	6 490,19	1 392,37	7 968,25	9 360,62
	33	OP Lidské zdroje a zaměstnanost	9 127,00	51 722,00	60 849,00	9 178,63	52 014,59	61 193,22	4 653,79	26 367,89	31 021,68	3 985,43	23 127,43	27 112,86	10 728,82	61 342,81	72 071,63
	36	Integrovaný operační program	7 166,00	40 605,00	47 771,00	7 166,00	40 605,00	47 771,00	1 345,19	7 622,73	8 967,92	12 034,65	98 196,34	110 230,99	18 317,61	133 797,47	152 115,08
	32	OP Vzdělávání pro konkurenceschopnost	3 576,00	20 271,00	23 847,00	1 026,37	19 978,41	21 004,78	772,53	4 383,34	5 155,87	4 310,71	24 713,71	29 024,42	4 564,55	40 308,78	44 873,33
	41	OP Přeshraniční spolupráce pro cíl EUS	3 000,00	0,00	3 000,00	3 000,00	0,00	3 000,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	3 763,61	0,00	3 763,61
	43	OP Nadnárodní spolupráce	309,00	1 752,00	2 061,00	309,00	1 752,00	2 061,00	671,18	3 802,94	4 474,12	352,52	1 987,91	2 340,43	865,51	4 891,08	5 756,59
		OP celkem	260 433,00	6 682 807,00	6 943 240,00	259 135,00	6 732 665,00	6 991 800,00	122 513,26	12 280 946,68	12 403 459,94	573 454,15	7 065 850,08	7 639 304,23	818 828,87	12 237 676,44	13 056 503,31
	47	Komunitární programy - Life+	15 000,00	0,00	15 000,00	15 000,00	0,00	15 000,00	10 746,28	0,00	10 746,28	0,00	0,00	0,00	16 184,68	0,00	16 184,68
MMR	36	Integrovaný operační program	168 629,00	1 483 413,00	1 652 042,00	260 109,42	2 903 114,07	3 163 223,49	206 765,92	1 961 252,84	2 168 018,76	132 615,09	380 420,52	513 035,61	200 855,82	1 436 586,11	1 637 441,93
	38	Regionální operační programy	1 198 324,00	20 000 000,00	21 198 324,00	1 198 324,00	20 000 000,00	21 198 324,00	688 610,74	12 885 014,09	13 573 624,83	902 745,75	11 689 836,29	12 592 582,04	1 412 459,01	18 804 822,19	20 217 281,20
	39	OP Praha Konkurenceschopnost	78 811,00	1 418 407,00	1 497 218,00	78 811,00	1 418 407,00	1 497 218,00	40 222,00	723 216,00	763 438,00	8 094,53	230 280,14	238 374,67	46 683,53	925 471,14	972 154,67
	40	OP Praha Adaptabilita	16 900,00	476 000,00	492 900,00	16 900,00	476 000,00	492 900,00	14 105,00	309 963,00	324 068,00	0,00	394 022,00	394 022,00	2 795,00	560 059,00	562 854,00
	37	OP Technická pomoc	224 544,00	110 116,00	334 660,00	132 870,58	109 028,00	241 898,58	60 139,30	340 771,02	400 910,32	336 748,58	1 960 928,08	2 297 676,66	419 280,13	1 988 968,17	2 408 248,30
	41	OP Přeshraniční spolupráce - Cíl 3	79 255,00	52 446,00	131 701,00	79 236,27	52 334,50	131 570,77	85 393,00	23 273,55	108 666,55	43 191,64	134 601,28	177 792,92	52 359,19	163 662,23	216 021,42
	32	OP Vzdělávání pro konkurenceschopnost	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	750,00	4 250,00	5 000,00	750,00	4 250,00	5 000,00
	33	OP Lidské zdroje a zaměstnanost	12 785,00	72 438,00	85 223,00	12 803,74	72 549,50	85 353,24	10 898,46	61 752,07	72 650,53	3 524,85	8 029,67	11 554,52	11 479,00	53 098,20	64 577,20
	42	OP Mezuregionální spolupráce	600,00	0,00	600,00	0,00	600,00	0,00	485,48	0,00	485,48	48,43	0,00	48,43	162,95	0,00	162,95
	43	OP Nadnárodní spolupráce	2 900,00	2 000,00	4 900,00	2 900,00	1 493,00	4 393,00	2 744,62	1 598,98	4 343,60	693,49	5 340,32	6 033,81	848,87	5 918,11	6 766,98
	44	OP ESPON pro cíl EUS	1 400,00	0,00	1 400,00	1 400,00	507,00	1 907,00	1 284,53	123,14	1 407,67	130,23	0,00	130,23	245,69	0,00	245,69
	45	OP INTERACT pro cíl EUS	1 300,00	0,00	1 300,00	1 300,00	0,00	1 300,00	1 106,33	0,00	1 106,33	113,11	0,00	113,11	306,78	0,00	306,78
		OP celkem	1 785 448,00	23 614 820,00	25 400 268,00	1 785 255,01	25 033 433,07	26 818 688,08	1 111 755,38	16 306 964,69	17 418 720,07	1 428 655,70	14 807 708,30	16 236 364,00	2 148 225,97	23 942 835,15	26 091 061,12
	46	Jiné programy/projekty EU	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	7 500,00	7 500,00	15 000,00	7 500,00	7 500,00	15 000,00
MPO	30	OP Podnikání a inovace	1 330 058,00	6 403 662,00	7 733 720,00	2 030 058,00	11 135 328,00	13 165 386,00	2 207 832,84	12 510 344,24	14 718 177,08	601 103,51	1,97	601 105,48	1 346 536,67	2 581 503,73	3 928 040,40
	33	OP Lidské zdroje a zaměstnanost	48 539,00	275 039,00	323 578,00	49 096,00	278 190,00	327 286,00	73 035,68	413 867,29	486 902,97	21 543,62	122 131,60	143 675,22	32 496,95	184 119,32	216 616,27
	36	Integrovaný operační program	7 729,00	43 801,00	51 530,00	7 729,00	43 801,00	51 530,00	19 257,23	109 123,97	128 381,20	7 035,03	39 873,39	46 908,42	9 945,80	56 363,43	66 309,23
	37	OP TP/Pověřené auditní subjekty	1 790,00	10 145,00	11 935,00	1 790,00	10 145,00	11 935,00	1 827,21	10 354,02	12 181,23	0,59	1,79	2,38	7,38	43,77	51,15
	43	OP Nadnárodní spolupráce	0,00	0,00	0,00	196,00	1 110,00	1 306,00	94,47	535,27	629,74	2,28	12,95	15,23	103,82	587,67	691,49
		OP celkem	1 388 116,00	6 732 647,00	8 120 763,00	2 088 869,00	11 468 574,00	13 557 443,00	2 302 047,43	13 044 224,79	15 346 272,22	629 685,03	162 021,70	791 706,73	1 389 090,62	2 822 617,92	4 211 708,54
	46	Jiné programy/projekty EU	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	3 200,79	3 200,79	0,00	0,00	0,00	1,77	1,77	
	47	Komunitární programy - CIP	19 000,00	0,00	19 000,00	19 000,00	0,00	19 000,00	19 840,00	17,48	19 857,48	0,00	0,00	0,00	9 430,00	0,52	9 430,52
MD	52	OP Doprava - CF	3 221 127,00	9 410 677,00	12 631 804,00	3 209 620,86	9 324 371,52	12 533 992,38	933 040,86	10 707 887,42	11 640 928,28	122 887,48	8 048 165,66	8 171 053,14	2 464 562,94	12 300 809,16	14 765 372,10
	51	OP Doprava - ERDF	616 236,00	0,00	616 236,00	627 795,00	86 605,00	714 400,00	316 913,00	2 218 890,01	2 535 803,01	47 965,88	1 698 710,95	1 746 676,83	420 779,35	1 785 315,95	2 206 095,30
	37	OP TP/Pověřené auditní subjekty	2 149,00	12 176,00	14 325,00	1 259,00	12 176,00	13 435,00	1 205,99	6 833,76	8 039,75	1 024,76	5 788,64	6 813,40	1 299,53	12 387,48	13 687,01
	36	Integrovaný operační program	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	153,59	870,83	1 024,42	76 159,41	431 558,17	507 717,58	76 159,41	431 558,17	507 717,58
	33	OP Lidské zdroje a zaměstnanost	3 400,00	19 182,00	22 582,00	3 255,14	18 882,48	22 137,62	3 179,79	17 920,88	21 100,67	4 205,57	23 753,50	27 959,07	6 898,72	39 549,30	46 448,02
		OP celkem	3 842 912,00	9 442 035,00	13 284 947,00	3 841 930,00	9 442 035,00	13 283 965,00	1 254 493,23	12 952 402,90	14 206 896,13	252 243,10	10 207 976,92	10 460 220,02	2 969 699,95	14 569 620,06	17 539 320,01
	47	EUROPE III, Fond Tent-T D47, eCallHeERO	4 219,00	60 151,00	64 370,00	4 219,00	60 151,00	64 370,00	4 327,65	52 167,09	56 494,74	13 490,01	58 835,30	72 325,31	15 632,34	84 192,28	99 824,62
ČTÚ	33	OP Lidské zdroje a zaměstnanost	8 458,00	47 927,00	56 385,00	8 458,00	47 927,00	56 385,00	4 953,69	28 065,91	33 019,60	3 171,40	17 970,68	21 142,08	6 836,71	38 743,77	45 580,48
	36	Integrovaný operační program	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	883,32	5 000,84	5 884,16	1,49	3,47	4,96	535,17	3 031,64	
		OP celkem	8 458,00	47 927,00	56 385,00	8 458,00	47 927,00	56 385,00	5 837,01	33 066,75	38 903,76	3 172,89	17 974,15	21 147,04	7 371,88	41 775,41	49 147,29
MZe	28	OP Rybářství	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	30 474,80	91 424,23	121 899,03	77 013,88	228 553,91	305 567,79	80 940,08	240 324,67	321 264,75
	33	OP Lidské zdroje a zaměstnanost	14 521,00	82 278,00	96 799,00	15 151,00	85 843,00	100 994,00	6 622,05	37 621,26	44 243,31	333,04	6 812,29	7 145,33	9 682,89	59 783,76	69 466,65
	36	Integrovaný operační program	1 376,00	7 794,00	9 170,00	7 181,00	40 688,00	47 869,00	3 746,95	21 232,40	24 979,35	1 187,02	4 697,00	5 884,02	4 916,05	25 823,50	30 739,55
	53	OP Životní prostředí	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	564,12	4 795,01	5 359,13	0,00	0,00	0,00	69,65	662,14	
		OP celkem	15 897,00														

kapitola	Nástroj podle vyhlášky č. 449/2009 Sb., ve znění vyhlášky č. 403/2010 Sb.		Státní rozpočet 2012						Skutečnost 2012			Nároky z nespotřebovaných výdajů stav k 31.12.2012			Nároky z nespotřebovaných výdajů z let 2008-2012		
			schválený			po změnách			spoluřin- cování ČR ze SR	kryto příjem z rozpočtu EU	celkem	spoluřin- cování ČR ze SR	kryto příjem z rozpočtu EU	celkem	spoluřin- cování ČR ze SR	kryto příjem z rozpočtu EU	celkem
			spoluřin- cování ČR ze SR	kryto příjem z rozpočtu EU	celkem	spoluřin- cování ČR ze SR	kryto příjem z rozpočtu EU	celkem									
			1	2	3=1+2	4	5	6=4+5	7	8	9=7+8	13	14	15=13+14	16	17	18=16+17
MŠMT	47	Komunitární programy - LLP, Bologna Experts, Euroguidance, Mládež v akci, Eurodesk, Tempus, Erasmus Mundus, Eurostars	69 389,00	0,00	69 389,00	69 389,00	0,00	69 389,00	64 292,00	15,00	64 307,00	0,00	0,00	0,00	15 012,00	0,00	15 012,00
	48	Twinning out - e Twinning	1 700,00	0,00	1 700,00	1 700,00	0,00	1 700,00	1 700,00	0,00	1 700,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00
MK	53	OP Životní prostředí ERDF	3 844,00	32 071,00	35 915,00	3 844,00	32 071,00	35 915,00	2 304,93	21 193,83	23 498,76	2 440,80	49 972,70	52 413,50	5 473,95	75 151,61	80 625,56
	32	OP Vzdělávání pro konkurenceschopnost	1 285,00	0,00	1 285,00	1 285,00	5 525,00	6 810,00	31,99	181,28	213,27	0,00	0,00	0,00	1 253,01	5 343,72	6 596,73
	33	OP Lidské zdroje a zaměstnanost	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	271,25	1 537,01	1 808,26	4 650,04	29 007,34	33 657,38	4 650,04	29 007,34	33 657,38
	36	Integrovaný operační program OP celkem	282 542,00 287 671,00	1 000 000,00 1 032 071,00	1 282 542,00 1 319 742,00	282 542,00 287 671,00	1 000 000,00 1 037 596,00	1 282 542,00 1 325 267,00	163 329,12 165 937,29	925 527,66 948 439,78	1 088 856,78 1 114 377,07	103 575,41 110 666,25	250 457,96 329 438,00	354 033,37 440 104,25	321 521,67 332 898,67	707 340,08 816 842,75	1 028 861,75 1 149 741,42
MZ	33	OP Lidské zdroje a zaměstnanost	44 082,00	249 803,00	293 885,00	44 082,00	249 803,00	293 885,00	27 523,93	156 013,01	183 536,94	81 561,81	342 648,91	424 210,72	122 758,80	576 126,69	698 885,49
	32	OP Vzdělávání pro konkurenceschopnost	9 058,00	51 332,00	60 390,00	10 697,00	60 620,00	71 317,00	1 338,16	7 582,93	8 921,09	8 752,37	39 922,08	48 674,45	19 642,51	101 636,57	121 279,08
	36	Integrovaný operační program	33 463,00	154 366,00	187 829,00	33 463,00	727 401,00	760 864,00	3 918,58	332 900,80	336 819,38	261 812,56	1 273 254,91	1 535 067,47	295 321,54	1 916 741,26	2 212 062,80
	53	OP Životní prostředí - ERDF	0,00	3 178,00	3 178,00	0,00	3 178,00	0,00	5 633,96	5 633,96	0,00	11 503,13	11 503,13	0,00	14 750,93	14 750,93	
	54	OP Životní prostředí - CF OP celkem	86 603,00 86 603,00	458 679,00 458 679,00	545 282,00 545 282,00	88 242,00 88 242,00	1 041 002,00 1 041 002,00	1 129 244,00 1 129 244,00	32 780,67 32 780,67	554 179,46 554 179,46	586 960,13 586 960,13	352 126,74 352 126,74	1 863 088,71 1 863 088,71	2 215 215,45 2 215 215,45	437 722,85 437 722,85	2 819 052,59 2 819 052,59	3 256 775,44 3 256 775,44
	47	Komunitární programy	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	497,83	1 902,76	2 400,59	964,89	0,00	964,89	1 002,17	231,82	1 233,99
MS	36	Integrovaný operační program	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	1 899,23	10 906,43	12 805,66	14 996,35	220 513,04	235 509,39	43 789,95	383 528,67	427 318,62
	54	OP Životní prostředí - CF	9 478,00	53 692,00	63 170,00	8 278,00	3 834,00	12 112,00	4 315,88	3 834,77	8 165,65	29 565,31	68 733,78	98 299,09	37 843,31	72 024,79	109 868,10
	33	OP Lidské zdroje a zaměstnanost OP celkem	0,00 9 478,00	0,00 53 692,00	0,00 63 170,00	956,05 9 234,05	5 514,00 9 348,00	6 470,05 18 582,05	9 164,13 15 379,24	49 700,00 64 456,20	58 864,13 79 835,44	20 538,04 65 099,70	117 749,78 406 996,60	138 287,82 472 096,30	28 064,44 109 697,70	162 805,53 618 358,99	190 869,97 728 056,69
	47	Komunitární programy - Občanská spravedlnost, Trestní spravedlnost, Policy support Programme	4 968,00	9 080,00	14 048,00	4 412,95	7 753,00	12 165,95	1 327,25	3 164,12	4 491,37	8 019,70	19 532,47	27 552,17	12 695,96	26 683,16	39 379,12
ÚOÚ	36	Integrovaný operační program	3 168,00	17 952,00	21 120,00	3 168,00	17 952,00	21 120,00	15 019,69	85 111,56	100 131,25	0,00	0,00	0,00	3 078,12	17 442,69	20 520,81
	33	OP Lidské zdroje a zaměstnanost OP celkem	880,00 4 048,00	4 990,00 22 942,00	5 870,00 26 990,00	880,00 4 048,00	4 990,00 22 942,00	5 870,00 26 990,00	638,24 15 657,93	3 616,67 88 728,23	4 254,91 104 386,16	177,65 177,65	1 010,36 1 010,36	1 188,01 1 188,01	760,55 3 838,67	4 311,46 21 754,15	5 072,01 25 592,82
	46	Jiné programy/projekty EU	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	167,66	167,66	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00
	47	Komunitární programy - Leonardo	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	72,63	72,63	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00
ÚPV	36	Integrovaný operační program	2 057,00	11 655,00	13 712,00	2 056,80	11 655,20	13 712,00	2 056,80	11 655,19	13 711,99	0,00	0,02	0,02	0,00	0,02	0,02
	47	Komunitární programy - kooperační program s OHIM	314,00	1 257,00	1 571,00	314,20	1 256,80	1 571,00	302,47	1 209,88	1 512,35	41,98	138,96	180,94	53,71	185,88	239,59
ČSÚ	36	Integrovaný operační program	13 633,00	77 255,00	90 888,00	13 633,00	77 255,00	90 888,00	33 009,42	187 051,78	220 061,20	22 206,74	139 224,00	161 430,74	39 172,29	235 367,14	274 539,43
	46	Jiné programy/projekty EU	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	111,53	111,53	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00
	47	Komunitární programy - granty Eurostatu	4 372,00	12 659,00	17 031,00	4 272,00	12 659,00	16 931,00	4 315,78	12 079,30	16 395,08	0,19	0,00	0,19	1 399,93	8 125,85	9 525,78
	48	Twinning Out	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	1 850,22	1 850,22	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00
ČÚZK	33	OP Lidské zdroje a zaměstnanost	146,00	831,00	977,00	146,00	831,00	977,00	163,65	922,22	1 085,87	0,00	0,00	0,00	57,47	330,92	388,39
	36	Integrovaný operační program	8 506,00	48 197,00	56 703,00	8 506,00	48 197,00	56 703,00	19 547,18	106 734,42	126 281,60	24 379,04	127 737,62	152 116,66	32 612,09	174 387,90	206 999,99
	54	OP Životní prostředí - CF OP celkem	8 652,00 8 652,00	49 028,00 49 028,00	57 680,00 57 680,00	8 652,00 8 652,00	49 028,00 49 028,00	57 680,00 57 680,00	20 179,85 20 179,85	110 314,41 110 314,41	130 494,26 130 494,26	24 379,04 24 379,04	127 737,62 127 737,62	152 116,66 152 116,66	32 690,29 32 690,29	174 831,95 174 831,95	207 522,24 207 522,24
ČBÚ	33	OP Lidské zdroje a zaměstnanost	43,00	241,00	284,00	43,00	241,00	284,00	205,01	1 161,77	1 366,78	174,18	0,00	174,18	179,46	27,25	206,71
ÚOHS	33	OP Lidské zdroje a zaměstnanost	3 350,00	18 981,00	22 331,00	3 350,00	18 981,00	22 331,00	2 077,50	11 773,38	13 850,88	538,64	3 053,64	3 592,28	1 811,14	10 261,26	12 072,40
	36	Integrovaný operační program OP celkem	0,00 3 350,00	0,00 18 981,00	0,00 22 331,00	0,00 3 350,00	0,00 18 981,00	0,00 22 331,00	0,00 2 077,50	0,00 11 773,38	0,00 13 850,88	45,52 584,16	257,97 3 311,61	303,49 3 895,77	45,52 1 856,66	257,97 10 519,23	303,49 12 375,89
AV	32	OP Vzdělávání pro konkurenceschopnost	63,00	356,00	419,00	63,00	356,00	419,00	61,20	346,82	408,02	0,00	0,00	0,00	23,12	128,39	151,51
SÚJB	33	OP Lidské zdroje a zaměstnanost	233,00	1 318,00	1 551,00	233,00	1 318,00	1 551,00	159,98	906,53	1 066,51	56,41	319,34	375,75	129,43	730,82	860,25
Operační programy/FS 2004-2006			0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	140 978,11	1 457 305,31	1 598 283,42	566 579,48	2 398 621,39	2 965 200,87	566 579,48	2 398 621,39	2 965 200,87
Operační programy 2007-2013			12 182 577,00	69 438 286,00	81 620 863,00	12 889 555,86	78 730 730,27	91 620 286,13	9 695 885,16	83 065 940,14	92 761 825,30	6 217 588,14	37 281 421,21	43 499 009,35	15 939 662,19	73 390 970,05	89 330 632,24
Komunitární programy 2007-2013			151 644,00	169 681,00	321 325,00	149 926,15	168 353,80	318 279,95	125 785,08	201 727,44	327 512,52	48 511,92	333 969,48	382 481,40	122 339,82	437 023,32	559 363,14
Ostatní programy 2007-2013			5 144,00	13 175,00	18 319,00	5 144,00	13 175,00	18 319,00	3 084,82	15 689,09	18 773,91	9 913,88	24 847,23	34 761,11	12 640,75	33 600,28	46 241,03

Výdaje na Společnou zemědělskou politiku (programové období 2007-2013) v roce 2012

kapitola	Nástroj podle vyhlášky č. 449/2009 Sb., ve znění vyhlášky č. 403/2010 Sb.		Státní rozpočet 2012						Skutečnost 2012			Nároky z nespotebovaných výdajů stav k 31.12.2012			Nároky z nespotebovaných výdajů z let 2008-2012		
			schválený			po změnách			podíl SR/nár. doplňkové platby	kryto příjmem z rozpočtu EU	celkem	podíl SR/nár. doplňkové platby	kryto příjmem z rozpočtu EU	celkem	podíl SR/nár. doplňkové platby	kryto příjmem z rozpočtu EU	celkem
			podíl SR/nár. doplňkové platby	kryto příjmem z rozpočtu EU	celkem	podíl SR/nár. doplňkové platby	kryto příjmem z rozpočtu EU	celkem									
			1	2	3=1+2	4	5	6=4+5	7	8	9=7+8	13	14	15=13+14	16	17	18=16+17
MZe	25	Přímé platby	0,00	19 979 000,00	19 979 000,00	0,00	19 979 000,00	19 979 000,00	649 168,91	21 812 019,38	22 461 188,29	57 342,69	2 176 451,47	2 233 794,16	57 342,69	2 623 676,43	2 681 019,12
	27	Program rozvoje venkova	3 200 242,00	12 312 056,00	15 512 298,00	3 200 242,00	12 312 056,00	15 512 298,00	3 330 914,82	9 367 448,70	12 698 363,52	725,56	608 819,29	609 544,85	624,12	11 511 522,76	11 512 146,88
	26	Společná organizace trhu	72 968,00	396 409,00	469 377,00	72 968,00	396 409,00	469 377,00	63 214,52	318 609,94	381 824,46	29 509,95	243 734,93	273 244,88	39 263,42	321 533,99	360 797,41
C e l k e m			3 273 210,00	32 687 465,00	35 960 675,00	3 273 210,00	32 687 465,00	35 960 675,00	4 043 298,25	31 498 078,02	35 541 376,27	87 578,20	3 029 005,69	3 116 583,89	97 230,23	14 456 733,18	14 553 963,41

Společné programy ČR a EU (vč. SZP)	Státní rozpočet 2012						Skutečnost 2012			Nároky z nespotebovaných výdajů stav k 31.12.2012			Nároky z nespotebovaných výdajů z let 2008-2012				
	schválený			po změnách			spoluřin-cování ČR ze SR	kryto příjmem z rozpočtu EU	celkem	spoluřin-cování ČR ze SR	kryto příjmem z rozpočtu EU	celkem	spoluřin-cování ČR ze SR	kryto příjmem z rozpočtu EU	celkem		
	spoluřin-cování ČR ze SR	kryto příjmem z rozpočtu EU	celkem	spoluřin-cování ČR ze SR	kryto příjmem z rozpočtu EU	celkem											
	1	2	3=1+2	4	5	6=4+5	7	8	9=7+8	13	14	15=13+14	16	17	18=16+17		
Ú h r n e m			15 612 575,00	102 308 607,00	117 921 182,00	16 317 836,01	111 599 724,07	127 917 560,08	14 009 031,42	116 238 740,00	130 247 771,42	6 930 171,62	43 067 865,00	49 998 036,62	16 738 452,47	90 716 948,22	107 455 400,69

Tabulka navazuje na tabulku č. 8 materiálu MF čj. 11/111763/2011-111, část II Další vybrané dokumenty, Tabulková část (materiál k zákonu č. 455/2011 Sb., o státním rozpočtu České republiky na rok 2012)

Výdaje na financování společných programů v rámci finančních mechanismů a prostředků ČR ze státního rozpočtu v roce 2012

kapitola	Nástroj podle vyhlášky č. 449/2009 Sb., ve znění vyhlášky č. 403/2010 Sb.		Státní rozpočet 2012						Skutečnost 2012			Nároky z nespotebovaných výdajů stav k 31.12.2012			Nároky z nespotebovaných výdajů z let 2008-2012		
			schválený			po změnách			spoluřin-cování ČR ze SR	kryto příjmem z FM	celkem	spoluřin-cování ČR ze SR	kryto příjmem z FM	celkem	spoluřin-cování ČR ze SR	kryto příjmem z FM	celkem
			spoluřin-cování ČR ze SR	kryto příjmem z FM	celkem	spoluřin-cování ČR ze SR	kryto příjmem z FM	celkem									
			1	2	3=1+2	4	5	6=4+5	7	8	9=7+8	13	14	15=13+14	16	17	18=16+17
ÚV ČR	FM EHP/Norsko 2		123,00	700,00	823,00	74,00	420,00	494,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	1 694,00	9 600,00	11 294,00
MF	FM EHP/Norsko + Program švýcarsko-české spolupráce + FM EHP/Norsko2		7 816,00	92 263,00	100 079,00	7 816,00	92 263,00	100 079,00	4 299,19	46 534,03	50 833,22	8 289,29	94 339,04	102 628,33	11 837,37	160 742,57	172 579,94
MPSV	FM EHP/Norsko + Program švýcarsko-české spolupráce		0,00	85 000,00	85 000,00	49,00	85 280,00	85 329,00	60,76	486,18	546,94	1 723,24	44 765,85	46 489,09	1 801,48	130 069,68	131 871,16
MV	FM EHP/Norsko + Program švýcarsko-české spolupráce		0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	13,04	72,25	85,29	415,68	0,00	415,68	13 863,68	77 517,00	91 380,68
MŽP	FM EHP/Norsko + Program švýcarsko-české spolupráce		8 000,00	140 000,00	148 000,00	8 000,00	140 000,00	148 000,00	981,47	5 600,47	6 581,94	147,66	1 800,72	1 948,38	11 444,11	244 471,75	255 915,86
MPO	FM EHP/Norsko		0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	20 491,00	20 491,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00
MŠMT	FM EHP/Norsko + Program švýcarsko-české spolupráce + FM EHP/Norsko2		17 250,00	35 000,00	52 250,00	55 520,00	35 000,00	90 520,00	270,00	909,00	1 179,00	2 867,00	0,00	2 867,00	58 117,00	44 091,00	102 208,00
MK	FM EHP/Norsko		0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	47,00	47,00	23 740,75	38 874,82	62 615,57	23 740,75	38 874,82	62 615,57
MZdr	FM EHP/Norsko + Program švýcarsko-české spolupráce		34 363,00	196 720,00	231 083,00	34 363,00	196 720,00	231 083,00	25,18	319,88	345,06	24 812,58	155 188,60	180 001,18	59 150,40	351 588,71	410 739,11
MSP	FM EHP/Norsko + Program švýcarsko-české spolupráce		5 021,00	28 446,00	33 467,00	5 021,00	28 446,00	33 467,00	1 396,04	7 899,10	9 295,14	1 580,27	6 732,27	8 312,54	8 606,81	46 538,78	55 145,59
C e l k e m			72 573,00	578 129,00	650 702,00	110 843,00	578 129,00	688 972,00	7 045,68	82 358,91	89 404,59	63 576,47	341 701,30	405 277,77	190 255,60	1 103 494,31	1 293 749,91

Tabulka navazuje na tabulku č. 7 materiálu MF čj. 11/111763/2011-111, část II Další vybrané dokumenty, Tabulková část (materiál k zákonu č. 455/2011 Sb., o státním rozpočtu České republiky na rok 2012)

Tabulka č. 70: Platy zaměstnanců a ostatní platby za provedenou práci v rámci společných programů ČR a EU/FM

Kapitola	průměrný měsíční plat v Kč	průměrná měsíční motivace v Kč	průměrný přepočtený počet zaměstnanců				Platy zaměstnanců a ostatní platby za provedenou práci v tis. Kč												
							spolufinancování ČR ze SR				kryto příjmy z rozpočtu EU/FM				celkem				
			platby a ostatní platby za provedenou práci				platby a ostatní platby za provedenou práci				platby a ostatní platby za provedenou práci								
			systemizovaná místa	motivace	jednorázové navýšení	celkem	prostředky na platy	motivace	ostatní platby za provedenou práci	celkem	prostředky na platy	motivace	ostatní platby za provedenou práci	celkem	prostředky na platy	motivace	ostatní platby za provedenou práci	celkem	
304 Úřad vlády České republiky	29 993	0	3	0	9	12	497,54	0,00	517,56	1 015,10	3 821,42	0,00	2 932,56	6 753,98	4 318,96	0,00	3 450,12	7 769,08	
307 Ministerstvo obrany	2 458	0	1	0	0	1	4,43	0,00	265,36	269,79	25,08	0,00	2 002,64	2 027,72	29,50	0,00	2 268,01	2 297,51	
312 Ministerstvo financí	42 000	0	0	8	87	95	5 825,91	0,00	532,15	6 358,06	38 021,73	1 371,00	3 044,26	42 436,99	43 847,64	1 371,00	3 576,41	48 795,05	
313 Ministerstvo práce a sociálních věcí	24 931	12 750	0	80	959	1 039	42 953,74	1 835,94	1 801,35	46 591,02	243 946,98	10 403,64	10 211,16	264 561,78	286 900,72	12 239,57	12 012,50	311 152,80	
314 Ministerstvo vnitra	29 723	0	31	0	73	104	8 152,43	0,00	3 402,55	11 554,98	28 942,23	0,00	18 744,86	47 687,09	37 094,66	0,00	22 147,41	59 242,07	
315 Ministerstvo životního prostředí	33 231	0	114	0	111	225	12 286,35	0,00	1 557,54	13 843,89	77 437,54	0,00	6 875,89	84 313,43	89 723,89	0,00	8 433,43	98 157,32	
317 Ministerstvo pro místní rozvoj	38 990	6 409	0	55	282	337	19 784,52	639,22	1 569,81	21 993,55	112 157,44	3 590,83	9 726,78	125 475,06	131 941,96	4 230,05	11 296,60	147 468,61	
322 Ministerstvo průmyslu a obchodu	36 065	12 975	2	46	212	260	13 798,75	1 074,32	949,79	15 822,86	78 816,73	6 087,80	5 476,27	90 380,80	92 615,48	7 162,12	6 426,06	106 203,66	
327 Ministerstvo dopravy	45 570	0	54	0	29	83	6 831,60	0,00	637,49	7 469,09	38 555,84	0,00	2 846,01	41 401,85	45 387,44	0,00	3 483,50	48 870,94	
328 Český telekomunikační úřad	23 748	0	4	0	0	4	170,98	0,00	0,00	170,98	968,93	0,00	0,00	968,93	1 139,91	0,00	0,00	1 139,91	
329 Ministerstvo zemědělství	26 099	4 927	7	48	0	55	548,07	709,42	979,52	2 237,01	1 644,21	2 128,30	5 555,62	9 328,13	2 192,28	2 837,72	6 535,14	11 565,14	
333 Ministerstvo školství, mládeže a tělovýchovy	31 888	0	171	0	633	1 642	102 521,93	0,00	152 539,43	255 061,36	525 799,77	0,00	1 033 515,43	1 559 315,20	628 321,70	0,00	1 186 054,86	1 814 376,56	
334 Ministerstvo kultury	31 250	2 766	0	5	51	56	2 868,94	24,72	429,88	3 323,54	16 256,28	141,25	2 435,96	18 833,48	19 125,22	165,97	2 865,84	22 157,03	
335 Ministerstvo zdravotnictví	26 554	10 203	0	11	26	37	1 253,62	202,01	518,53	1 974,16	7 031,24	1 144,74	2 834,52	11 010,50	8 284,86	1 346,75	3 353,05	12 984,66	
336 Ministerstvo spravedlnosti	15 516	0	58	0	0	58	1 613,08	0,00	627,81	2 240,89	9 186,09	0,00	3 452,84	12 638,93	10 799,18	0,00	4 080,65	14 879,82	
343 Úřad pro ochranu osobních údajů	42 139	35 278	0	0	0	0	0,00	0,00	0,00	0,00	15,17	76,20	0,00	91,37	15,17	76,20	0,00	91,37	
344 Úřad průmyslového vlastnictví	28 991	0	3	0	0	3	208,74	0,00	0,00	208,74	834,94	0,00	0,00	834,94	1 043,68	0,00	0,00	1 043,68	
345 Český statistický úřad	34 286	0	35	0	0	35	3 851,45	0,00	41,32	3 892,77	10 548,76	0,00	471,16	11 019,92	14 400,21	0,00	512,48	14 912,69	
346 Český úřad zeměměřický a katastrální	34 599	0	16	0	3	19	1 183,30	0,00	112,61	1 295,91	6 705,37	0,00	632,99	7 338,36	7 888,67	0,00	745,60	8 634,27	
348 Český báňský úřad	0	0	0	0	0	0	0,00	0,00	28,15	28,15	0,00	0,00	159,51	159,51	0,00	0,00	187,66		
353 Úřad pro ochranu hospodářské soutěže	29 200	0	0	0	14	14	735,85	0,00	0,00	735,85	4 169,83	0,00	0,00	4 169,83	4 905,68	0,00	0,00	4 905,68	
361 Akademie věd České republiky	33 489	0	0	0	0	0	23,51	0,00	14,32	37,83	133,22	0,00	81,16	214,38	156,73	0,00	95,48	252,21	
375 Státní úřad pro jadernou bezpečnost	0	0	0	0	0	0	0,00	0,00	11,69	11,69	0,00	0,00	66,22	66,22	0,00	0,00	77,91	77,91	
Celkem administrativní personální kapacity	39 748	10 310	119	209	1 145	1 473	90 485,15	3 954,32	7 357,55	101 797,02	512 580,75	21 902,63	42 511,30	576 994,68	603 065,90	25 856,96	49 868,85	678 791,70	
Celkem ostatní personální kapacity bez vyjmutých ze mzdové regulace	28 685	6 738	380	44	1 344	1 768	99 589,23	531,30	31 797,00	131 917,52	493 876,00	3 041,12	346 721,41	843 638,53	593 465,23	3 572,42	378 518,41	975 556,05	
Celkem ostatní personální kapacity včetně vyjmutých ze mzdové regulace	39 976	6 738	380	44	1 344	2 606	134 629,59	531,30	159 179,32	294 340,21	692 438,05	3 041,12	1 068 554,55	1 764 033,72	827 067,64	3 572,42	1 227 733,87	2 058 373,92	
z toho: vyjmuté ze mzdové regulace - MŠMT	23 230	x	x	x	x	838	35 040,36	0,00	127 382,32	162 422,68	198 562,05	0,00	721 833,14	920 395,19	233 602,41	0,00	849 215,46	1 082 817,87	
Celkem administrativní a ostatní personální kapacity bez vyjmutých ze mzdové regulace	33 366	9 687	499	253	2 489	3 242	190 074,38	4 485,62	39 154,54	233 714,54	1 006 456,75	24 943,75	389 232,71	1 420 633,21	1 196 531,12	29 429,38	428 387,25	1 654 347,75	
Celkem administrativní a ostatní personální kapacity včetně vyjmutých ze mzdové regulace	31 146	9 687	499	253	2 489	4 080	225 114,74	4 485,62	166 536,86	396 137,23	1 205 018,80	24 943,75	1 111 065,85	2 341 028,40	1 430 133,53	29 429,38	1 277 602,71	2 737 165,63	

5. Výdaje na odvody prostředků vlastních zdrojů EU do rozpočtu EU

Ve schváleném státním rozpočtu na rok 2012 byla na odvody prostředků určených k úhradě vlastních zdrojů do rozpočtu Unie rozpočtována částka **35 300,0 mil. Kč**. Základem pro stanovení prostředků na odvody vlastních zdrojů podle daně z přidané hodnoty (DPH) a podle hrubého národního důchodu (HND) ve státním rozpočtu na rok 2012 byly údaje o vlastních zdrojích uvedené pro Českou republiku v návrhu rozpočtu EU na rok 2012, který připravila Evropská komise.

Podle usnesení vlády č. 178/2012, kterým bylo schváleno vázání rozpočtových výdajů ve státním rozpočtu na rok 2012, došlo k vázání odvodu podle HND v částce 1,0 mld. Kč. Dne 28. prosince 2012 bylo rozhodnuto, aby z výše uvedené 1,0 mld. Kč byla rozvázána částka ve výši 545,0 mil. Kč. Z celkové rozpočtované částky bylo na splátky vlastních zdrojů v měsíci lednu až prosinci vyčerpáno **34 844,8 mil. Kč** (z toho přibližně 4 988 mil. Kč na zdroj dle DPH a 29 857 mil. Kč na zdroj dle HND¹⁴). Platby vlastních zdrojů podle DPH a HND za ČR v roce 2012 do rozpočtu EU tak byly plněny na 98,7 % rozpočtu, tj. o cca 455 mil. Kč méně, než částka stanovená ve schváleném státním rozpočtu.

Na splátky vlastních zdrojů za leden až prosinec 2012 bylo podle požadavků Komise (call for funds) celkem vyčerpáno cca 33 836 mil. Kč. Do odvodů ČR do rozpočtu EU za rok 2012 byla dále započítána i částka ve výši 1 008,86 mil. Kč, která měla být podle požadavku Komise součástí lednové splátky rozpočtu na rok 2013. Tato platba představovala úhradu vlastních zdrojů podle HND, která pro ČR vyplynula z posledního opravného rozpočtu Unie na rok 2012. Vzhledem k tomu, že se tyto dodatečné prostředky vztahovaly ke schválenému pozměňujícímu rozpočtu EU na rok 2012 (AB 6/2012), bylo rozhodnuto, že budou ze strany ČR uhrazeny v rámci odvodů za rok 2012. Tato platba je tudíž zahrnuta v plnění státního rozpočtu roku 2012.

V roce 2012 byly celkově vynaložené prostředky státního rozpočtu na úhradu vlastních zdrojů EU o cca 1 482 mil. Kč nižší než v roce 2011. Na rok 2013 je ve státním rozpočtu počítáno pro tento účel s částkou **36 000 mil. Kč**.

V rámci tzv. tradičních vlastních zdrojů (cel), které jsou vybírány na mimorozpočtové účty, bylo v roce 2012 odvedeno do rozpočtu EU zhruba **4 792 mil. Kč**, což představovalo 75 % vyměřených nároků na tyto zdroje. Do státního rozpočtu byly v roce 2012 odvedeny prostředky cel, které si ČR ponechala ke krytí nákladů na jejich výběr ve výši **1 542 mil. Kč** (oproti rozpočtované částce ve výši cca 1,1 mld. Kč). V této částce je zahrnuto vypořádání odvodů cel (tj. rozdíl mezi 25% vyměřených cel a skutečnou výši odvedených prostředků do státního rozpočtu) z roku 2011 v částce 2 939 tis. Kč.

¹⁴ Z této položky jsou rovněž financovány opravy rozpočtových nevyvážeností poskytované Spojenému království (tzv. korekce UK) a hrubé snížení ročních příspěvků dle HND pro Nizozemsko a Švédsko poskytnuté pro období 2007-2013 podle rozhodnutí Rady č. 2007/436/ES, Euratom, neboť výše těchto příspěvků je závislá na výši HND.

6. Čistá pozice České republiky vůči Evropské unii

V průběhu roku 2012 obdržela Česká republika z rozpočtu EU celkem **113,7 mld. Kč** (tj. cca 4,52 mld. €) a celkem do rozpočtu odvedla **39,8 mld. Kč** (tj. cca 1,58 mld. €). Čistá pozice za rok 2012 je tedy výrazně kladná, Česká republika získala **o 73,8 mld. Kč více** (tj. o 2,94 mld. €), než do evropského rozpočtu zaplatila. Výsledná čistá pozice ČR za rok 2012 je tak **o 43 mld. Kč** vyšší, než byla pozice za rok 2011, kdy dosáhla 30,8 mld. Kč. Z hlediska vztahu k hrubému domácímu produktu ČR dosáhly celkové příjmy České republiky z rozpočtu EU přibližně 3 % HDP ČR, podíl čistých příjmů činil 1,9 %.

Za vysokou kladnou bilancí ČR vůči rozpočtu EU stojí především **příjmy ze strukturálních fondů a Fondu soudržnosti EU**, které dosáhly **81,3 mld. Kč** (tj. 3,23 mld. €). Vzhledem k tomu, že u převážné většiny programů pro období 2004-2006 bylo již čerpání průběžných plateb dokončeno, tvořily dominantní část příjmy programů období 2007- 2013. Objem průběžných plateb na programy současného období dosáhl v roce 2012 výše 79 mld. Kč a výrazně tak překročil objem průběžných plateb za rok 2011 (41,7 mld. Kč). Toto významné navýšení objemu čerpání kohezních prostředků bylo primárně způsobeno obnovením čerpání některých operačních programů, hlavně OP Doprava a OP Životní prostředí.

Do konce roku 2012 se České republice podařilo vyčerpat všechny kohezní prostředky v souladu s pravidlem n+3 a ČR tak o žádné prostředky ze strukturálních fondů a z Kohezního fondu nepřišla. I přes tento pozitivní výsledek je zapotřebí vývoj čerpání průběžně monitorovat, a to hlavně u programů, u kterých hrozí reálné riziko, že v roce 2013 nesplní pravidlo n+2/3 pro čerpání prostředků z kohezní politiky EU.

Prostředky ze **Společné zemědělské politiky (SZP)** představují tradičně druhou nejvyšší oblast příjmů ČR z rozpočtu EU a činily celkem **29,7 mld. Kč** (1,18 mld. €). Klíčové položky příjmů ze SZP představují přímé platby, které dosáhly výše 18,7 mld. Kč (743 mil. €), a finanční prostředky čerpané na rozvoj venkova ve výši 10,5 mld. Kč (419 mil. €).

U komunitárních programů je v čisté pozici za rok 2012 uveden údaj odpovídající skutečné výši příjmů na tyto programy za rok 2011, neboť informace o skutečné úrovni čerpání za rok 2012 není v tuto chvíli k dispozici¹⁵.

Do odvodů ČR do rozpočtu EU za rok 2012 byla započítána i částka ve výši 1 008 mil. Kč, která měla být dle návrhu Komise součástí lednové splátky rozpočtu na rok 2013. Vzhledem k tomu, že se tyto dodatečné prostředky vztahovaly ke schválenému pozměňujícímu rozpočtu EU na rok 2012, bylo rozhodnuto, že tyto prostředky budou ze strany ČR uhrazeny v rámci odvodů za rok 2012.

Podrobný rozpis příjmů a plateb podle jednotlivých kategorií za rok 2012 zachycuje následující tabulka:

¹⁵ Spolehlivé údaje o čerpání prostředků z komunitárních programů je možné získat až z Finanční zprávy, kterou Komise vydává vždy v září následujícího roku.

Tabulka č. 71: Čistá pozice České republiky vůči Evropské unii za rok 2012

	1. ledna - 31. prosince 2012	
	mil €	mil Kč
Příjmy z rozpočtu EU		
Strukturální akce	3 233,11	81 290,14
Strukturální fondy	1 762,60	44 317,03
alokace 2004-06	33,51	842,45
alokace 2007-2013	1 729,09	43 474,58
Fond soudržnosti (CF)	1 470,51	36 973,11
alokace 2004-06	58,77	1 477,67
alokace 2007-2013	1 411,74	35 495,45
Zemědělství	1 182,15	29 722,74
Tržní operace	13,34	335,41
Přímé platby	742,90	18 678,73
Rozvoj venkova	418,99	10 534,57
Veterinární opatření	2,17	54,56
Rybářství	4,75	119,46
Vnitřní politiky	106,29	2 672,49
Budování institucí	-0,01	-0,21
Komunitární programy	106,3	2 672,70
Předvstupní nástroje	0,00	0,00
Phare	0,00	0,00
ISPA (čerpáno jako CF)	0,00	0,00
Sapard	0,00	0,00
Celkové příjmy z rozpočtu EU	4 521,55	113 685,38
Platby do rozpočtu EU		
tradiční vlastní zdroje (cla+ dávky z cukru)	198,93	5 001,78
Zdroj z DPH	198,40	4 988,36
Zdroj z HND*	1 187,46	29 856,42
Celkové platby do rozpočtu EU	1 584,80	39 846,56
Čistá pozice vůči rozpočtu EU	2 936,75	73 838,82

* vč. korekce UK a hrubého snížení vlastních zdrojů podle HND pro Nizozemí a Švédsko
Pozn. Pro přepočítání mezi EUR a CZK byl použit průměrný kurz za rok 2012 (údaj ČNB) 25,143

Vývoj čisté pozice

Celkově ČR od 1. května 2004 do 31. prosince 2012 zaplatila do rozpočtu EU **301,16 mld. Kč** (cca 11,3 mld. €) a získala **551,18 mld. Kč** (tj. cca 21 mld. €). Kladné saldo čisté pozice České republiky ve vztahu k rozpočtu EU tak od vstupu do Unie celkově dosáhlo **250 mld. Kč** (cca 9,75 mld. €).

Tabulka č. 72: Vývoj čisté pozice ČR vůči EU

	2007		2008		2009		2010		2011		2012		2004 - 2012	
	mil €	mil Kč	mil €	mil Kč	mil €	mil Kč	mil €	mil Kč	mil €	mil Kč	mil €	mil Kč	mil €	mil Kč
Příjmy z rozpočtu EU														
Strukturální akce	992,9	27 565,4	1 680,1	41 905,8	1 962,8	51 907,3	2 192,9	55 457,4	1 767,5	43 455,5	3 233,1	81 290,1	12 703,2	327 860,2
SF	760,6	21 116,3	1 084,7	27 054,4	1 239,0	32 764,6	1 606,2	40 619,4	1 726,8	42 454,8	1 762,6	44 317,0	8 731,6	225 075,0
CF	232,3	6 449,1	595,4	14 851,3	723,9	19 142,7	586,7	14 837,9	40,7	1 000,6	1 470,5	36 973,1	3 971,7	102 785,2
Zemědělství	634,9	17 626,5	584,2	14 571,2	876,0	23 167,0	1 042,1	26 353,3	1 076,4	26 465,2	1 182,1	29 722,7	6 388,1	167 709,9
Tržní operace	5,5	153,2	28,4	707,9	87,4	2 312,5	44,6	1 127,7	11,5	282,1	13,3	335,4	323,9	8 939,3
Přímé platby	321,3	8 919,9	338,0	8 431,0	418,7	11 073,5	546,4	13 817,6	656,0	16 129,2	742,9	18 678,7	3 476,5	90 618,6
Rozvoj venkova	304,4	8 450,8	212,6	5 303,3	366,7	9 697,8	441,3	11 160,1	397,5	9 772,8	419,0	10 534,6	2 539,5	66 906,8
Veterinární opatření	1,8	50,0	3,3	81,7	3,1	83,1	6,5	164,7	3,8	92,5	2,2	54,6	28,7	753,8
Rybářství	1,9	52,7	1,9	47,3	0,0	0,0	3,3	83,3	7,7	188,6	4,8	119,5	19,5	491,3
Vnitřní politiky	56,8	1 576,9	85,6	2 134,5	83,0	2 299,4	103,9	2 627,0	105,5	2 594,1	106,3	2 672,5	672,5	18 150,3
Budování institucí	10,9	302,6	1,5	37,2	2,9	75,8	-0,9	-23,3	-0,8	-19,4	0,0	-0,2	28,0	822,4
Komunitární programy	45,9	1 274,3	84,1	2 097,3	80,1	2 223,6	104,8	2 650,4	106,3	2 613,5	106,3	2 672,7	644,5	17 328,0
Předvstupní nástroje	19,7	546,1	24,5	610,6	29,2	772,1	22,9	579,8	-0,1	-1,4	0,0	0,0	415,9	12 345,0
Phare	-0,03	-0,9	-10,5	-262,4	-1,8	-46,6	-0,1	-2,3	0,0	-0,6	0,0	0,0	178,8	5 576,4
Ispra	15,1	419,2	35,0	873,0	31,0	818,8	23,0	582,1	0,3	6,8	0,0	0,0	184,9	5 115,5
Sapard	4,6	127,7	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	-0,3	-7,5	0,0	0,0	52,2	1 653,1
Kompenzace	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	834,2	25 116,7
Celkové příjmy z rozpočtu EU	1 704,3	47 314,9	2 374,4	59 222,0	2 951,1	78 145,8	3 361,7	85 017,5	2 949,4	72 513,4	4 521,6	113 685,4	21 013,9	551 182,1
Platby do rozpočtu EU														
tradiční vlastní zdroje (cla)	178,9	4 967,6	207,6	5 178,0	167,9	4 441,2	189,5	4 791,5	220,30	5 416,19	198,93	5 001,78	1 507,8	40 313,0
Zdroj z DPH	198,1	5 500,6	224,7	5 603,3	174,2	4 606,0	182,6	4 618,9	207,39	5 098,84	198,40	4 988,36	1 578,6	42 406,8
Zdroj z HND	780,0	21 653,9	989,0	24 667,3	1 012,7	26 780,9	1 094,9	27 689,7	1 270,16	31 228,14	1 187,46	29 856,42	8 180,5	218 438,2
Celkové platby do rozpočtu EU	1 157,1	32 122,1	1 421,2	35 448,6	1 354,8	35 828,1	1 467,0	37 100,1	1 697,8	41 743,2	1 584,8	39 846,6	11 267,0	301 158,0
Čistá pozice vůči rozpočtu EU	547,3	15 192,8	953,1	23 773,4	1 596,3	42 317,7	1 894,7	47 917,4	1 251,5	30 770,2	2 936,8	73 838,8	9 747,0	250 024,1

Příloha č. 1: Zpráva o výsledcích daňové kontroly

Kontrolní činnost správce daně slouží k ověření správnosti plnění daňových povinností, tvrzení daňového subjektu nebo dalších okolností rozhodných pro správné zjištění a stanovení daně. Daňová správa prochází v současnosti výraznou transformací, jež je náročná po stránce personální, technické i organizační, přesto je snahou úředních osob správce daně, aby jejich kontrolní činnost byla ovlivněna v co nejnižší míře. Ta byla za rok 2012 ovlivněna vznikem Specializovaného finančního úřadu (dále jen „SFÚ“) k 1.1.2012, která s sebou nesla vyšší administrativní zátěž související se změnou místní příslušnosti vybraných daňových subjektů, s přesunem spisů daných daňových subjektů a zaškolováním nových zaměstnanců. Tato skutečnost měla nepochybný vliv na výsledky kontrolní činnosti, neboť SFÚ spravuje daňové subjekty výrazně ovlivňující celkový výběr daní. Dále se do činnosti daňové správy včetně kontrolních oddělení promítala plánovaná změna organizační struktury od 1.1.2013 v souvislosti s přechodem na Finanční správu České republiky, kdy bylo už v roce 2012 nutné zajistit řadu přípravných prací.

V roce 2012 bylo oproti roku 2011 zaznamenáno snížení počtu daňových kontrol o 5 003. Sestupný vývoj počtu daňových kontrol je trendem posledních let, kdy se správce daně soustředí na náročnější, hlubší, efektivnější a cílenější provádění daňových kontrol zejména tam, kde je očekáván fiskální efekt. Skutečnost, potvrzující stoupající efektivitu daňových kontrol, je dokumentována doměřenou částkou z daňových kontrol, kdy došlo k navýšení oproti roku 2011, a to o částku 1 744 781 199 Kč, což představuje nárůst o 26,1 % oproti předcházejícímu roku. Průměrný doměrek na každé jednotlivé kontrole tak vzrostl oproti roku 2011 o 41 084 Kč. Nejmarkantnější je nárůst doměrků na dani z přidané hodnoty, kdy průměrný doměrek na 1 kontrolu vzrostl oproti roku 2011 o částku 224 295 Kč, přičemž počet kontrol provedených na dani z přidané hodnoty byl téměř identický. Vysoké doměřené částky na dani z přidané hodnoty jsou zapříčiněny především ukončením několika obzvláště rozsáhlých a komplikovaných daňových kontrol, jejichž šetření vyžadovalo delší dobu. Tento trend lze očekávat i v následujících letech a může docházet k výrazným výkyvům částek doměřených na dani dle aktuálního počtu ukončení šetření rozsáhlých daňových podvodů, a to s ohledem na stále rostoucí sofistikovanost uskutečňovaných daňových úniků. Do vysoké průměrné doměřené částky na dani z přidané hodnoty se promítá rovněž činnost SFÚ, kde bylo provedeno malé množství kontrol, ovšem s velmi vysokými doměřenými částkami. Navíc nelze opomíjet fakt, že na celkovou výši doměřené daně za rok 2012 má velký vliv postup správce daně, kdy při zjištěných nedostatcích v rámci daňové kontroly jedné daně a jednoho zdaňovacího období, které měly dopad i na další zdaňovací období, případně na jinou daň, daňová kontrola nebyla rozšířena, popř. zahájena, ale daňový subjekt byl vyzván k podání dodatečných daňových přiznání v souladu s daňovým řádem.

Dobrých výsledků v oblasti daňové kontroly bylo dosaženo i přes přetrvávající neustále se zvyšující náročnost důkazního řízení a úkonů s ním spojených. Zanedbatelná není ani náročnost provádění kontrol zejména při obchodování v rámci Evropské unie a třetích zemí. Ukončování daňových kontrol je stále obtížnější, neboť ze strany daňových subjektů nebo jejich zástupců je stále častěji využívána taktika prodloužování do doby uplynutí prekluzivní lhůty (stížnosti, žádosti o prodloužení lhůty, změny statutárních orgánů daňových subjektů nebo jejich zástupců v průběhu kontroly, návrhy svědků místo dokazování, neomluvená nepřítomnost na jednání, případně v den jednání doručená omluva pro nemoc). Další skutečností, která má negativní vliv na výsledky kontrolní činnosti, je bezesporu nezbytná aplikace v čase se měnícího právního názoru na základě judikátů. Celkově dochází k neustálému zvyšování nároků na způsob provádění daňových kontrol včetně stále vyšší preciznosti dokazování a odůvodňování nálezů správce daně, a s tím souvisejících rostoucích nároků na úřední osoby provádějící daňovou kontrolu.

Běžným postupem využívaným správcem daně při daňových kontrolách je aplikace metod E-Audit, kdy kontroloři stále častěji využívají analytický software IDEA, popř. další analytické software. Tento způsob přináší zvýšení efektivity daňových kontrol a značné snížení délky trvání samotné kontrolní činnosti při nižším zatížení daňového subjektu. Daňová správa se průběžně adaptuje na nové technologie, a to i na straně daňových subjektů, tudíž i na digitalizaci účetnictví a dalších podnikových systémů.

V současné době jsou největší doměřené částky u daňových subjektů z neprokázaných, ale do daňově účinných nákladů zúčtovaných služeb, z fiktivních plnění od nekontaktních nebo neexistujících firem, dále z pochybení v účetních postupech s dopadem do daňové povinnosti. Důkazní řízení je v tomto směru velmi náročné jak na čas, tak na způsob jeho vedení, neboť je postaveno na dožádáních, ať již tuzemských či mezinárodních, místních šetřeních, výzvách k poskytnutí údajů správci daně a na svědeckých výpovědích.

Mimo jiné je kontrolní činnost zaměřována též na převodní ceny mezi spojenými osobami, jež upravuje § 23 odst. 7 zákona č. 586/1992 Sb., o daních z příjmů, ve znění pozdějších předpisů a svoji úlohu mají též tzv. multilaterální daňové kontroly. Multilaterální kontroly mohou v určitém okamžiku zahrnovat i časově souběžné kontroly prováděné ve dvou či více členských státech Evropské unie. V poslední době se multilaterální kontroly zaměřují především na oblast velkých daňových úniků u daně z přidané hodnoty.

Přehled o počtu a výsledcích daňových kontrol za rok 2012 ukazuje následující tabulka:

Tabulka č. 73: Přehled o počtu a výsledcích daňových kontrol za rok 2012

Druh příjmu	Počet subjektů *)	Počet kontrol	Doměřeno z kontrol (v tis. Kč)	Změna ztráty (v tis. Kč)
Daň z přidané hodnoty	534 880	13 466	6 830 573	0
Daň z příjmů PO	505 976	7 307	1 136 611	-2 137 454
Daň z příjmů FO - podáv. přiznání	1 306 587	9 466	311 257	-427 632
Daň z příjmů FO - závislá činnost	523 030	5 550	104 184	0
Daň z příjmů zvl. sazba (§ 36)	420 956	2 031	34 965	0
Daň z nemovitostí	4 008 480	669	2 096	0
Daň dědická, darov. a z přev. nemovitostí	295 751	15	96	0
Daň silniční	811 639	3 962	10 979	0
CELKEM	8 407 299	42 466	8 430 760	-2 565 086

*) Údaj Počet subjektů je počtem registrovaných daňových subjektů ve sledovaném období.

Pozn.: Součtové rozdíly vyplývají ze zaokrouhlování na celé tis. Kč.

Správa odvodů za porušení rozpočtové kázně

Správa odvodů za porušení rozpočtové kázně (dále jen „správa odvodů“) je jednou ze základních činností zajišťovaných územními finančními orgány, neboť je jediným instrumentem pro zpětné získání zneužitých nebo neoprávněně použitých prostředků, a to jak státního rozpočtu, tak i prostředků poskytnutých ze státního rozpočtu, státních fondů, atd. formou dotací, návratných finančních výpomocí, či jiných obdobných forem prostředků poskytovaných ke konkrétnímu účelu (dále jen „dotací“) a je tedy i základním nástrojem ochrany veřejných prostředků a prostředků poskytnutých z veřejných zdrojů před jejich zneužitím.

V roce 2012 bylo v rámci výkonu správy odvodů finančními úřady provedeno celkem **9 686 kontrol a místních šetření**. Při nich bylo zkontrolováno celkem **18 897 akcí a projektů v celkovém objemu 41 629 133 tis. Kč**. Na základě výsledků provedených kontrol bylo vyměřeno **5 134 548 tis. Kč na odvodech** za porušení rozpočtové kázně a **2 145 908 tis. Kč**

na penále za porušení rozpočtové kázně. Správu odvodů v roce 2012 vykonávalo cca **460** pracovníků.

Každoročně je zaznamenáván nárůst kontrol provedených na základě podnětu, a to jak poskytovatelů, tak i jiných kontrolních orgánů. Tyto kontroly mají před vlastní vyhledávací činností finančních úřadů jednoznačnou přednost. Podíl těchto kontrol **vzrostl v roce 2012 na 26 %** z celkového počtu kontrol oproti 22 % v roce 2011. Finanční úřady provedly na základě podnětu celkem **2 484 kontrol** a zkontrolovaly při nich téměř **25 895 649 tis. Kč**. Nejvíce podnětů podalo Ministerstvo školství mládeže a tělovýchovy (celkem 696 podnětů), dále Ministerstvo práce a sociálních věcí (552 podnětů) a Úřad práce ČR, resp. jeho pobočky (406 podnětů). Více jak polovina kontrol provedených na základě podnětů (**celkem 1 379**, tj. 55 %) byla v roce 2012 provedena u projektů a akcí spolufinancovaných z rozpočtu EU.

Kontrolní činnost finančních úřadů, v rámci výkonu správy odvodů v roce 2012, pokrývala všechny oblasti, do kterých jsou poskytovány prostředky státního rozpočtu, státních fondů a jiných veřejných zdrojů. I přes neustálý nárůst podnětů nedošlo jejich vlivem v zaměření kontrolní činnosti k zásadním výkyvům oproti roku 2011.

Z celkového počtu zkontrolovaných projektů/akcí jich nejvíce, a to **7 780** (tj. 40 %), bylo provedeno **v oblasti sociálních programů a aktivní politiky zaměstnanosti**. Částky poskytované v jednotlivých případech však obvykle v této oblasti nepřesahují řády statisíců, nejčastěji představují řády desetitisíců korun.

Dalšími nejvíce kontrolovanými oblastmi byla oblast **zemědělství a lesního hospodářství s 2 545** zkontrolovanými projekty/akcemi (tj. 13 %). Dále pak oblast prověřování **hospodaření organizačních složek státu a použití prostředků poskytovaných z kapitoly Všeobecná pokladní správa s 1 699** zkontrolovanými projekty/akcemi (tj. 9 %). Kontroly v ostatních oblastech jako kultura, podpora bydlení a komunální rozvoj, školství a vzdělávání, ochrana životního prostředí nepřesahují v jednotlivých případech 7 % z celkového počtu zkontrolovaných projektů/akcí.

V roce 2012 pokračoval **nárůst počtu zkontrolovaných projektů/akcí spolufinancovaných z prostředků EU** a tvořil téměř **10 %** (1 883) z celkového počtu zkontrolovaných projektů/akcí.

Zejména v případech projektů spolufinancovaných z prostředků EU, ale i v případě projektů spolufinancovaných pouze z národních zdrojů, je kladen vysoký důraz na splnění podmínek, resp. **povinností vztahujících se k výběru dodavatelů** dotovaných projektů. Tyto povinnosti vyplývají jak z platných právních předpisů upravujících zadávání veřejných zakázek, tak jsou samostatně stanoveny rozhodnutími, smlouvami nebo dohodami o poskytnutí prostředků z veřejných zdrojů. S nálezem porušení těchto povinností bylo ukončeno celkem **203 kontrol**, přičemž **pochybení byla zjištěna u 214 projektů či akcí**. Tento stav je téměř trojnásobným oproti roku 2011. Na základě toho bylo **vyměřeno celkem 2 380 400 tis. Kč na odvodech za porušení rozpočtové kázně**.

Pro informovanost finančních úřadů o poskytnutých dotacích a o jejich příjemcích slouží **soustava informačních systémů CEDR**. V centrálním registru dotací (CEDR III) jsou od roku 1998 evidována data o dotacích, návratných finančních výpomocích a dalších obdobných transferech z jednotlivých kapitol státního rozpočtu, státních fondů, Národního fondu a státních finančních aktiv (dále jen „dotace“). Za rok 2012 byly ze strany poskytovatelů dotací vykázány informace o finančních prostředcích ve výši **220 mld. Kč**, což je hodnota srovnatelná s předchozím rokem 2011. Podobně jako v předchozích letech tato výše vykázaných prostředků není konečná, vzhledem k očekávanému předání dat za 4. čtvrtletí 2012 v dubnu 2013.

Soustava informačních systémů CEDR je tvořena čtyřmi samostatnými navzájem provázanými informačními systémy, které zabezpečují přenos dat od poskytovatelů dotací (IS CEDR I-MMR, IS CEDR-MF, IS CEDR-Resorty), aplikace celkově **využívá 20 orgánů** státní správy, evidenci v centrálním registru dotací (IS CEDR III), kontrolní činnost (IS CEDR II, aplikaci v roce 2012 využívalo GFŘ, 8 FR a 14 krajských finančních úřadů s počtem 77 pracovišť) a zpětnou vazbu o výsledcích kontrol (CEDR-VYKONT).

Ze strany GFŘ byla v roce 2012 se zástupci poskytovatelů dotací průběžně řešena úplnost a relevantnost vykazovaných dat v centrálním registru dotací, zvláštní pozornost byla věnována oblasti strukturálních fondů a údajům vykazovaným prostřednictvím MSC2007. V polovině roku 2012 byla rovněž prostřednictvím provizorního rozhraní mezi systémy CEDR III a EDS-SMVS (dříve ISPROFIN) přenesena data roku 2011. Údaje roku 2012 se aktuálně nacházejí v přípravě na předání.

I nadále se ukazuje, že dlouhodobě slabou stránkou v tlaku na poskytovatele k plnění jejich povinnosti zaznamenávat údaje o poskytnutých dotacích, je absence zákonné sankce za neplnění této povinnosti. Rok 2012 nicméně navázal na rok 2011 co do zvýšeného zájmu poskytovatelů a samotné veřejnosti o centrální registr dotací CEDR III, což se projevuje postupným nárůstem přístupů na internetovou platformu aplikace (cca **100 000 přístupů/rok**). Zájem o data na internetu má dále pozitivní dopad na postupné zkvalitňování dat při jejich pořizování ze strany poskytovatelů dotací.

Rok 2012 rovněž potvrdil zvyšující se zájem řídicích a kontrolních orgánů poskytovatelů dotací o elektronické on-line informace o výsledcích kontrol u příjemců dotací prováděných finančními úřady. K tomuto účelu GFŘ spravuje a rozvíjí webovou službu CEDR-VYKONT, která je pro poskytovatele veřejných prostředků stále vyhledávanějším a využívanějším informačním zdrojem. Tato aplikace je napojena na kontrolní informační systém CEDR II a umožňuje přístup k vybrané množině dat z IS CEDR II o výsledcích kontrolní činnosti finančních úřadů včetně následných opravných prostředků. Aplikace VYKONT je využívána ke zjišťování stavu hospodaření s finančními prostředky státního a ze státního rozpočtu, ale zejména jako jeden z primárních informačních zdrojů pro zpracovávání hodnotících zpráv týkajících se hospodaření s evropskými prostředky. Aktuálně využívá přístupu na výsledky kontrol 17 organizací státní správy (32 organizačních útvarů, cca 200 uživatelů). Ročně je na webovou službu učiněno přibližně **16 až 17 tis. dotazů**, z toho cca 80 % v souvislosti s kontrolou evropských prostředků.

Daňová kontrola v působnosti Celní správy České republiky

Ke zjištění nebo prověření daňového základu nebo jiných okolností rozhodných pro správné stanovení daně slouží institut daňové kontroly. Daňové kontroly jsou prováděny zaměstnanci oddělení kontrol příslušného celního úřadu.

V roce 2012 zahájily celní úřady 274 daňových kontrol a ukončily 333 daňových kontrol. Za jednu daňovou kontrolu se v tomto údaji považuje kontrola daní, ke kterým je daňový subjekt registrován bez ohledu na počet zdaňovacích období. Na základě provedených daňových kontrol bylo zjištěno porušení právních předpisů v 95 případech a následně tak doměřeno celkem 12,8 mil. Kč.

Tabulka č. 74: Výsledky provedených daňových kontrol v letech 2011 a 2012 (dle komodit)

Komodita	Počet subjektů, kterým bylo doměřeno		Doměřeno celkem v mil. Kč	
	2011	2012	2011	2012
Minerální oleje	73	59	13,44	11,23
Tabák	4	1	130,87	0,04
Lih	24	14	24,05	1,01
Pivo	6	5	41,72	0,01
Víno	8	3	0,01	0,16
Elektřina	7	6	0,08	0,24
Zemní plyn a ostat. plyny	5	5	6,47	0,10
Pevná paliva	7	2	0,54	0,002
Celkem	134	95	217,18	12,80

Tabulka č. 75: Výsledky provedených daňových kontrol v letech 2011 a 2012 (dle počtu daňových kontrol)

Rok	2011	2012
Zahájené DK	328	274
Ukončené DK	334	333
Neukončené DK	89	30
Počet pozitivních zjištění	134	95
Doměřeno v mil. Kč	217,2	12,8

Příloha č. 2: Zpráva o činnosti Celní správy České republiky

1. Celní a daňové příjmy v celním řízení

Na příjmech z dovozu, které v daném období dosáhly výše 1 795,8 mil. Kč, se nejvíce podílí inkaso cla, které činí 86,0 % z celkových příjmů vyplývajících z celního řízení. Ve srovnání s rokem 2011 došlo k poklesu těchto příjmů o 194,9 mil. Kč, tj. o 9,8 %.

Tabulka č. 76: Vývoj příjmů cla a daní (v mil. Kč)

	2011	2012	rozdíl	% 2012/2011
DPH	205,6	179,2	-26,4	87,2
SPD celkem	35,2	47,8	12,6	135,8
- z toho SPD: z vína	2,7	2,3	-0,4	85,2
z minerálních olejů	6,1	11,5	5,4	188,5
z lihu a lihovin	25,9	31,2	5,3	120,5
z piva	0,1	0,2	0,1	200,0
z tabákových výrobků	0,4	2,6	2,2	650,0
Clo celkem	1 727,0	1 544,6	-182,4	89,4
- z toho: před vstupem do EU	1,3	2,4	1,1	184,6
po vstupu do EU	1 725,7	1 542,2	-183,5	89,4
Správní poplatky	7,7	4,1	-3,6	53,2
Příslušenství	15,0	19,9	4,9	132,7
Příjmy úhrnem	1 990,5	1 795,6	-194,9	90,2

2. Daňové a celní nedoplatky

2.1. Rozbor pohledávek a nedoplateků v celním řízení k 31.12.2012

Pro účel zpracování rozboru se pohledávkou rozumí neuhrzená částka splatného cla, daní a poplatků vyměřených v rámci celního řízení včetně příslušenství, bez ohledu na zákonnou lhůtu splatnosti. Po uplynutí lhůty splatnosti se stává tato neuhrzená pohledávka nedoplatkem.

Celková výše pohledávek činila ke dni **31.12.2012** částku **4 820 903 tis. Kč**. V této sumě pohledávek jsou zahrnuty nejen pohledávky a nedoplatky vzniklé neuhrzením cla a daní za zboží propuštěné do režimu volného oběhu, případně po skončení režimu s dočasným osvobozením od cla, ale i pohledávky předepsané platebními výměry za nedodání zboží v režimu tranzit, celní dluhy vyměřené dodatečnými platebními výměry a platebními výměry vydanými na základě následných kontrol, kdy u těchto případů není zajištěn celní dluh, a neuhrzené pohledávky, kdy deklarant měl povolení nezajišťovat celní dluh. Jsou zde zahrnuty také platební výměry na úrok z prodlení a penále při nedodržení zákonné lhůty splatnosti celního dluhu.

Ke dni **31.12.2012** činí stav nedoplateků cla, daní a poplatků vyměřených v rámci celního řízení celkem **4 682 086 tis. Kč**. Z toho podle druhu vyměřeného rozpočtového příjmu:

CLO	519 218 tis. Kč
DPH	1 307 895 tis. Kč
SPD	2 487 524 tis. Kč
Nedoplatky cla a daní vyměřených v rámci celního řízení	4 314 637 tis. Kč
Příslušenství: penále, úroky	274 738 tis. Kč
pokuty	15 540 tis. Kč
exekuční náklady	77 170 tis. Kč
správní poplatky mimo kolků	1 tis. Kč
Nedoplatky celkem	4 682 086 tis. Kč

Na celkové výši nedoplatků se podílí:

- nedoplatky vzniklé vyměřením na základě rozhodnutí z úřední povinnosti 3 451 989 tis. Kč, tj. 73,7 %
- nedoplatky z obchodního zboží, vzniklé na základě celního řízení předložením JSD, částkou 974 636 tis. Kč, tj. 20,8 %
- nedoplatky z penále a úroků z prodlení a nedoplatky z neobchodního zboží 255 460 tis. Kč, tj. 5,5 %

Rozdělení nedoplatků podle let vyměření celního dluhu

do r. 2003 (včetně)	3 884 279 tis. Kč
r. 2004	43 085 tis. Kč
r. 2005	226 947 tis. Kč
r. 2006	51 271 tis. Kč
r. 2007	59 790 tis. Kč
r. 2008	142 827 tis. Kč
r. 2009	40 409 tis. Kč
r. 2010	175 115 tis. Kč
r. 2011	36 082 tis. Kč
r. 2012	22 281 tis. Kč
Celkem	4 682 086 tis. Kč

Část nedoplatků ve výši **168 515 tis. Kč** tvoří nedoplatky z let 1991 až 1994, kdy do roku 1993 nebylo nutno v plném rozsahu zajišťovat celní dluh. Do nedoplatků z let 1990 až 1994 jsou zahrnuty také nedoplatky vůči slovenským deklarantům vzniklé rozdělením federace k 1.1.1993, jejichž výše činí **38 tis. Kč**.

Tabulka č. 77: Snížení/zvýšení celkového stavu nedoplatků vždy za jednotlivá čtvrtletí (v tis. Kč)

Nedoplatky ke dni					Rozdíl	
31.12.2011	31.3.2012	30.6.2012	30.9.2012	31.12.2012	Zvýšení	Snížení
4 895 957						
	4 820 602					75 355
		4 779 009				41 593
			4 741 847			37 162
				4 682 086		59 761

Tabulka č. 78: Přehled nedoplatků podle jednotlivých ČR

Celní ředitelství	nedoplatky k 31.12.2012 v tis. Kč	podíl na celkové výši nedoplatků v %
Brno	451 320	9,6
České Budějovice	292 229	6,3
Hradec Králové	18 639	0,4
Olomouc	19 311	0,4
Ostrava	465 620	10
Plzeň	165 416	3,5
Praha	3 165 449	67,6
Ústí nad Labem	104 102	2,2
Celkem	4 682 086	100

Celní správa využívá všechny možnosti k vymáhání - uplatňuje celní dluh na ručители, zjišťuje bankovní účty dlužníků, zjišťuje majetek dlužníků prostřednictvím katastrálního úřadu, v evidenci motorových vozidel, ve středisku cenných papírů a spolupracuje s finančními úřady v případě přeplatků evidovaných u poplatníka. Část nedoplatků je uplatněna v rámci konkurzního řízení a insolvenčního řízení.

Celní úřady v období od 1.1.2012 do 31.12.2012 odepsaly pro nedobytnost pohledávky v celkové výši **94 414 tis. Kč**.

Vymáhání nedoplatků je prováděno v souladu se zákonem č. 280/2009 Sb., daňový řád, ve znění pozdějších předpisů.

2.2. Rozbor nedoplatků vnitrostátní SPD a ekologických daní k 31.12.2012

Celková výše nedoplatků ke dni 31.12.2012 činila 5 438 580,6 tis. Kč a z toho 5 432 300,7 tis. Kč vnitrostátní SPD a 6 279,9 tis. Kč ekologické daně. Na celkové výši nedoplatků mají největší podíl nedoplatky SPD z minerálních olejů ve výši 3 061 068,3 tis. Kč.

Tabulka č. 79: Celkový přehled nedoplatků vnitrostátní SPD (v tis. Kč)

Celní ředitelství	SPD z						Celkem
	vína	minerálních olejů	tabák. výrobků	tabák. nálepek	piva	lihu	
Brno	520,0	433 057,4	635,6	0	93,2	216 028,2	650 334,4
České Budějovice	0,5	108 708,2	1 586,0	0	1 117,2	61 017,8	172 429,7
Hradec Králové	15,9	247 547,1	47 108,3	0	18,5	153 120,9	447 810,7
Olomouc	133,1	86 705,1	88,0	0	0,2	87 349,3	174 275,7
Ostrava	8,6	453 370,0	17 336,5	0	1,3	194 483,4	665 199,8
Plzeň	59,2	212 611,7	67 748,3	0	62,1	233,7	280 715,0
Praha	72,0	985 996,1	172 394,4	1 113 486,2	2 607,1	225 921,4	2 500 477,2
Ústí nad Labem	8,5	533 072,7	6 828,3	0	17,0	1 131,7	541 058,2
CELKEM	817,8	3 061 068,3	313 725,4	1 113 486,2	3 916,6	939 286,4	5 432 300,7

Nedoplatek u tabákových nálepek vznikl pouze u jediného subjektu v celkové výši 1 113 486,2 tis. Kč. Tento nedoplatek byl uhrazen ke dni 4.1.2013 v plné výši.

Tabulka č. 80: Celkový přehled nedoplatků ekologických daní (v tis. Kč)

Celní ředitelství	Daň z	Celkem
-------------------	-------	--------

	elektriny	zemního plynu	pevných paliv	
Brno	13,2	0,0	303,8	317,0
České Budějovice	0,0	236,6	0,0	236,6
Hradec Králové	0,0	0,0	93,2	93,2
Olomouc	38,0	1,4	0,0	39,4
Ostrava	2 977,3	0,0	1 601,6	4 578,9
Plzeň	4,3	4,8	114,5	123,6
Praha	256,3	447,3	70,5	774,1
Ústí nad Labem	19,6	93,2	4,3	117,1
CELKEM	3 308,7	783,3	2 187,9	6 279,9

3. Odhalování případů porušování právních předpisů

3.1. Porušování předpisů a charakteristika vývoje

Pro celní orgány působící v oblasti pátrání a dohledu byly pro rok 2012 stanoveny priority v odhalování porušování právních předpisů, a to především v oblasti spotřebních daní, do které lze zahrnout odhalování nezákonných obchodů s minerálními oleji, lihem, tabákem a tabákovými výrobky a dále nelegální výrobu cigaret a alkoholických nápojů.

Tabulka č. 81: Výsledky činnosti celních orgánů v letech 2009 až 2012 *)

Rok	2010	2011	2012	Index 2012/2011
Správní delikty právnických osob a podnikajících FO	6 543	5 622	4 722	61,7
Přestupky (fyzické osoby)	61 312	69 114	64 591	85,3
Správní delikty celkem	67 855	74 736	69 313	78,7

Tabulka č. 82: Přehled o uložených pokutách, propadlém nebo zabraném zboží v letech 2011 a 2012 *)

Rok	2011			2012		
	Počet	Uložené pokuty (Kč)	Propadlé nebo zabrané zboží (Kč)	Počet	Uložené pokuty (Kč)	Propadlé nebo zabrané zboží (Kč)
Správní delikty právnických osob a podnikajících FO	5 622	23 048 328	46 768 352	4 722	14 229 073	2 832 445
Přestupky (fyzické osoby)	69 114	59 556 839	90 848 297	64 591	50 803 128	12 826 423
Správní delikty celkem	74 736	82 605 167	137 616 649	69 313	65 032 201	15 658 868

*) Jedná se tedy o počty, kde je Celní správa věcně příslušná rozhodnout v oblasti správního trestání. Pojem celní přestupek nebo celní delikt byl vymezen z hlediska porušení normy nařízením Rady (EHS) č. 2913/92 a z hlediska naplněné skutkové podstaty celním zákonem č. 13/1993. Toto rozdělení platilo do 30.6.2011. Od 1.7.2011 novelou č. 104/2011 Sb. nastupuje už jenom pojem správní delikt, který se dále dělí na přestupky a správní delikty právnických osob.

3.2. Formy a výsledky odhalování obchodních podvodů

3.2.1. Cigarety a tabák

Nezákonný obchod s tabákem a tabákovými výrobky patří dlouhodobě mezi nejvýnosnější organizovanou trestnou činnost. V průběhu roku 2012 bylo v oblasti nelegálního obchodování s cigaretami a tabákem odhaleno celkem 749 případů porušení dotčených právních předpisů. Celkový odhadovaný únik na cle a daních činí 582 milionů Kč, zajištěno bylo více jak 17 milionů ks cigaret a 431 tun tabáku.

Tabulka č. 83: Výsledky činnosti celních orgánů v letech 2009–2012

Rok	2009	2010	2011	2012	Index 2012/2011
Počet případů	368	404	681	749	110,0
Cigarety (mil. Kusů)	40	29	10	17	173,9
Tabák (t)	142	118	143	431	299,1
Únik cla a daní (mil. Kč)	169	161	51	582	1 141,1

V hodnoceném období došlo k nárůstu počtu odhalených případů, současně také došlo k navýšení zajištěného množství tabáku oproti minulým obdobím a nárůstu úniku na cle a daních.

Celní správa nadále sleduje tři směry tohoto druhu trestné činnosti. Prvním směrem je odhalování ilegálních přeprav tabáku a tabákových výrobků po východoevropské trase, která je tvořena bývalými státy Sovětského svazu, Polskem a Slovenskem, nyní i Maďarskem. V roce 2012 byl zjištěn nárůst pašovaných cigaret z Běloruska. Dále bylo zjištěno, že tabákové výrobky, které byly v minulosti pašovány do České republiky z Ukrajiny přes Polsko a Slovensko, jsou v současné době pašovány přes Maďarsko a Slovensko. Zásilky jsou na území Maďarska děleny do malých zásilek a do ČR jsou pašovány prostřednictvím osobních automobilů či malých dodávkových vozidel. Stále častěji se objevují v záchytech cigarety pašované z pobaltských států bývalého SSSR. V současnosti tak platí trend, že velké zásilky jsou děleny do malých zásilek, jejichž detekce je tím značně ztížena.

Druhým sledovaným směrem je odhalování ilegální produkce na asijské trase. Po této trase proudily ilegální tabákové výrobky z Číny a Vietnamu přes západoevropské přístavy dále do Evropy. Jedná se převážně o padělky tabákových výrobků renomovaných výrobců. Na asijské trase došlo také ke změně modu operandi ve směru přeprav těchto výrobků. V současné době nejsou tyto výrobky směřovány do západoevropských přístavů, ale do přístavů jihoevropských, zejména pak do Řecka. Asijská trasa se v roce 2012 rozrostla o produkci ilegálních tabákových výrobků z arabských zemí. Novým trendem se stalo pašování tabákových směsí do vodních dýmek.

Třetím sledovaným směrem je odhalování ilegálních továren na padělky tabákových výrobků na území České republiky. V roce 2012 se přes stávající trestněprávní úpravu podařilo odhalit tři nelegální továrny na výrobu cigaret. Ve srovnání s předešlými odhalenými nelegálními výrobkami cigaret se této trestné činnosti dopouštěli občané české, moldavské a ukrajinské národnosti.

S ohledem na skutečnost, že v případě ilegálního obchodu s tabákovými výrobky jde o vysoce sofistikovanou trestnou činnost s mezinárodním prvkem, je nezbytná úzká mezinárodní spolupráce mezi orgány, které se bojem s touto trestnou činností zabývají. Rovněž je nezbytná spolupráce s legálními výrobci tabákových výrobků.

3.2.2. Minerální oleje

V hodnoceném období roku 2012 bylo u této komodity v rámci Celní správy ČR zjištěno 275 případů porušení celních a daňových předpisů. Únik na cle a daních lze vyčíslit částkou 1 116 mil. Kč. Z níže uvedených údajů vyplývá, že v roce 2012 došlo jak k nárůstu počtu případů, tak k nárůstu částky zjištěných úniků na cle a daních.

Tabulka č. 84: Výsledky činnosti celních orgánů v letech 2009–2012

Rok	2009	2010	2011	2012	Index (%) 2012/2011
Počet případů	75	106	172	275	159,9
Únik cla a daní (mil. Kč)	862	193	284	1 138	392,9

Trendy ve způsobu obcházení celních a daňových předpisů v této komoditě jsou v porovnání s odchozím obdobím téměř stejné. Jedná se zejména o nelegální dovoz minerálních olejů, které jsou předmětem spotřební daně, kdy povinnost daň přiznat a zaplatit vzniká pouze při použití těchto vybraných výrobků pro pohon motorů nebo výrobu tepla na území České republiky. Minerální oleje jsou dopravovány z jiných členských států EU pod různými obchodními názvy (například BASE OIL, RUST CLEANER, BIOSEPAR, FORMEX apod.) s deklarovaným využitím jako formovací, šalovací či základové oleje KN 27101999 či KN 27101991, které jsou dále administrativně (fakturačně) zaměňovány za minerální oleje KN 27101941 podléhající spotřební dani. Za využití různých druhů přeprav (automobilová nebo železniční) a různých přepravních obalů (například 1000 l plastové nádoby) jsou následně minerální oleje dodávány do sítě čerpacích stanic nebo výdejních míst pohonných hmot velkokapacitních přepravečů, aniž by z těchto minerálních olejů byla řádně odvedena spotřební daň. Konkrétně se jedná o nelegální dovozy minerálních olejů původem z Polska, Litvy, Slovenska, Rakouska či Německa. Dalším trendem bylo v roce 2012 míchání pohonných hmot s jinými minerálními oleji a ostatními chemickými látkami nezatížených spotřební dani.

Významně narůstající tendenci při porušování předpisů má dovoz minerálních olejů z členských států EU a následné záměrné neodvedení daně z přidané hodnoty finančním úřadům jako správcům této daně. I přes věcnou nepříslušnost celní správy k dani z přidané hodnoty docházelo i v roce 2012 mezi jednotlivými správci daní k intenzivní výměně informací tak, aby bylo možné eliminovat důsledky neodvádění daně z přidané hodnoty. Příkladem vzájemné kooperace bylo několik společných kontrolních akcí, při nichž došlo v rámci výkonu exekucí k zajišťování automobilových a železničních cisteren pohonných hmot. Významnou měrou k odhalování a zmapování rizikového chování daňových subjektů také napomáhá mimořádně dobrá součinnost s Finančním analytickým útvarem Ministerstva financí.

3.2.3. Etylalkohol a alkoholické nápoje

V průběhu roku 2012 bylo v oblasti nelegálního obchodování se zbožím zatíženým spotřební dani – lihem, resp. zbožím obsahujícím líh, odhaleno celkem 1 869 případů porušení předpisů. Celkový odhadovaný únik na cla a daních činí 709 mil. Kč. Předmětem šetřených případů bylo celkem téměř 2,7 mil. litrů alkoholu.

Tabulka č. 85: Výsledky činnosti celních orgánů v letech 2009–2012

Rok	2009	2010	2011	2012	Index (%) 2012/2011
Počet případů	381	641	1293	1 869	144,6
Množství (mil. litrů)	0,3	0,4	0,5	2,7	540,0
Únik cla a daní (mil. Kč)	14	25	109	709	650,6

V porovnání s rokem 2011 došlo v roce 2012 v této komoditě ke značnému zvýšení počtu odhalených případů, vzhledem k tomu došlo také ke zvýšení hodnoty zjištěného úniku cla a daní. Vysoká hodnota množství u této komodity je způsobena zvýšenými kontrolními činnostmi v souvislosti s mimořádnou situací, týkající se ohrožení obyvatel ČR alkoholickými nápoji obsahující metylalkohol.

Činnost celní správy v roce 2012 v oblasti lihu a lihovin, byla významně ovlivněna tzv. metanolovou aférou, která začala v první zářijové dekádě několika úmrtími

v Moravskoslezském kraji. Celní správa jako dozorový orgán se od samého začátku této kauzy zapojil do kontrol dodržování mimořádných opatření, které byly vyhlášeny Ministerstvem zdravotnictví a zároveň zabezpečovala plnění jím příslušných úkolů uložených usneseními Vlády České republiky týkající se realizace „Plánu nulové tolerance k černému trhu s lihovinami“. Zástupci celní správy se také podíleli na činnosti krizových štábů (pracovních skupin) na krajské úrovni. Zároveň s tím došlo i k intenzivnějšímu a rychlejšímu předávání konkrétních informací a poznatků mezi celní správou a Policií ČR.

V období od začátku „Metanolové aféry“ byl zaznamenán také enormní nárůst různých podání široké veřejnosti, ve kterých bylo upozorňováno na možné nelegální a podezřelé jednání při nakládání s lihem a lihovinami. Všechny takové podněty byly pak dále celní správou vyhodnocovány a prověřovány. Některé z nich byly následně rozpracovány odbory Pátrání celních úřadů.

V důsledku výše uvedené aféry byla navržena celá řada legislativních i dalších opatření, jenž mohou být nápomocna v boji s trestnou činností a daňovými úniky. Jedním z navržených opatření je opětovné zavedení trestnosti přípravy k trestnému činu zkrácení daně, poplatku a podobné povinné platby dle § 240 trestního zákoníku při hrozícím následku v podobě daňového úniku ve výši nejméně 500 tis. Kč. Oproti současnému stavu tak bude možné zadržet a následně potrestat pachatele dříve než dojde k plánované výrobě či jinému neoprávněnému nakládání s lihem a alkoholickými výrobky (současně s veškerým vysoce zdanitelným zbožím, tj. např. i tabákovými výrobky či minerálními oleji), které směřovaly ke zkrácení příslušných daní a to na „úrovni“ trestního řízení, kdy účinky rozsudku jsou v celé své šíři pro pachatele vždy nejcitelnější.

Přímou návaznost k lihové problematice má také stále aktuální problém zneužívání originálních kontrolních pásek ke značení lihu, které jsou správci daně nahlášené jako zcizené nebo zničené, ale ve skutečnosti jsou následně zneužity k podloudnému obchodu a značení nezdaněného alkoholu. Dále byly zaznamenány také případy nabídek k odběru padělků kontrolních pásek. Obecně pak lze konstatovat, že úroveň jejich padělání má vzrůstající tendenci.

3.2.4. Potraviny a zemědělské produkty

V roce 2012 bylo v oblasti zemědělských produktů zjištěno 35 případů porušení celních předpisů, a to v celkové hodnotě přesahující 997 mil. Kč. Celkový odhadovaný únik na cle a daních by dosáhl výše 0,56 mil. Kč.

Tabulka č. 86: Výsledky činnosti celních orgánů v letech 2009–2012

Rok	2009	2010	2011	2012	Index (%) 2012/2011
Počet případů	72	38	42	35	83,3
Hodnota zboží (mil. Kč)	339	218	2 542	997	39,2
Únik cla a daní (mil. Kč)	3	32	1	0,565	56,0

V porovnání s rokem 2011 došlo k poklesu počtu zjištěných případů porušení celních předpisů a stejně tak i hodnoty zboží.

Tato na první pohled okrajová komodita je velmi důležitá z hlediska dotační politiky EU. Z tohoto důvodu celní orgány monitorují tuto komoditu a zaměřují se zejména na oblasti obchodních podvodů spočívajících ve vědomé záměně země původu při dovozech ze třetích zemí či uvádění chybného sazebního zařazení zboží.

3.2.5. Elektronika a elektrodíly

U komodity elektronika, elektrodíly a náhradní díly k nim bylo v roce 2012 zjištěno celkem 143 případů porušení celních předpisů. Hodnota předmětného zboží byla vyčíslena na více jak 1,9 mld. Kč a únik na cle a daních byl vyčíslen částkou ve výši cca 19 mil. Kč.

Tabulka č. 87: Výsledky činnosti celních orgánů v letech 2009–2012

Rok	2009	2010	2011	2012	Index 2012/2011
Počet případů	267	312	225	143	63,5
Hodnota zboží (mil. Kč)	1 390	2 687	29 531	1 972	6,7
Únik cla a daní (mil. Kč)	34	185	64	19	29,7

Oproti předchozímu roku 2011 došlo u této komodity k poklesu počtu odhalených případů porušení celních předpisů. Předpokládaná hodnota a únik na cle a dani také zaznamenaly pokles.

3.2.6. Porušování práv k duševnímu vlastnictví

Celní správa ČR disponuje v oblasti ochrany některých práv duševního vlastnictví oprávněním zasahovat v souladu s příslušnou legislativou proti porušování těchto práv v rámci celního řízení při kontrole zboží pocházejícího z třetích zemí, ale rovněž i v rámci dozoru nad ochranou spotřebitele na tuzemském trhu. Kromě zmíněných oprávnění Celní správa ČR působí jako orgán činný v trestním řízení, přičemž těchto svých kompetencí využívá především při odhalování distribučních kanálů padělků a nedovolených napodobenin a odhalování ilegálních výroben, skladů a provozoven.

Oblast celního řízení

Nejčastěji zajišťovaným zbožím byly v rámci celního řízení textil, obuv a nově zaznamenaná kategorie „ostatní“, kam je možné zařadit např. vonné esence do elektronických cigaret. V roce 2012 zajistily celní orgány více než 650 000 ks zboží. V porovnání s rokem 2011 výrazně poklesl počet zajištěného zboží v kategoriích textilu, obuvi, hraček, parfémů a kosmetiky, výrazně se však v roce 2012 oproti roku 2011 zvýšil počet zajištěného zboží v těchto kategoriích – ostatní (náplně do elektronických cigaret) a ostatní osobní potřeby (šampony, deodoranty, mýdla, barvy na vlasy, holicí čepelky), hodinky, a došlo k mírnému zvýšení počtu zajištěných součástí mobilních telefonů. Množství zadržovaného zboží v roce 2012 oproti roku 2011 výrazně pokleslo, v případě škody způsobené majitelům práv došlo taktéž k poklesu oproti roku 2011, zejména v oblasti textilu a tašek (vč. náprsních tašek, peněženek, pouzder na cigarety a podobné zboží nošené v kapse/kabelce). Tento pokles je zřejmě způsoben poklesem padělání zboží luxusních značek a výrazným snížením počtu zajištěného zboží. V oblasti dovozu padělaného zboží byly odhalovány kontejnerové zásilky pocházející především z oblasti jihovýchodní Asie. Přetrvává tak trend z minulých let, kdy oblast nelegálního obchodu s padělaným zbožím je řízena organizovanými zločineckými skupinami z Asie operujícími na území ČR, PL, SK, HU a současně s porušováním práv k duševnímu vlastnictví dochází ve značné míře k podvodům při uvádění nesprávné celní hodnoty s důsledky na správné zjištění a vybrání cla a daní.

Tabulka č. 88: Výsledky činnosti celních orgánů – celní řízení

Rok	2011	2012	Index 2012/2011
Počet (tis.ks)	1 863	655	35,1
Škoda způsobená majitelům práv (mil. Kč)	1 931	1 107	57,3

Oblast vnitřního trhu

Další významné záchyty zboží, u kterého byla porušena práva k duševnímu vlastnictví, byly realizovány v rámci kontrolní činnosti zacílené především na stánkový prodej. V rámci kontrol vnitřního trhu zaměřily celní orgány svoji pozornost nejen na kontroly tržnic v příhraničních oblastech, ale rovněž na kontroly provozoven a skladů ve vnitrozemí. Na většině tržnic se podařilo dosáhnout stavu, při němž otevřená nabídka zboží porušujícího práva duševního vlastnictví ve stánkovém prodeji byla eliminována.

V průběhu roku 2012 se pověřeným celním orgánům podařilo v rámci vlastní vyhledávací činnosti úspěšně identifikovat a realizovat několik objektů sloužících k nelegální výrobě či skladování padělaného textilního a galanterního zboží nebo odhalit objekty sloužící k výrobě padělků drogistického zboží.

V rámci čtyř dílčích realizací případu s krycím názvem REPLAY se Celní správě České republiky v období 2.5.2012–28.8.2012 podařilo zajistit u asijských státních příslušníků při domovních prohlídkách a prohlídkách jiných prostor na různých místech Karlovarského kraje celkem 5 kusů vysokorychlostních víceramenných vyšívacích strojů, 18 kusů strojů sloužících k sítotiskovému, nažehlovacímu a razicímu způsobu opatřování textilních výrobků ochrannými známkami, jednu ilegálně vybudovanou pěstírnu marihuany a celkem 23 620 kusů padělků textilních výrobků nebo výrobků určených k páčání trestné činnosti, vše v odhadované hodnotě přesahující 113,5 milionu korun. V konečné realizaci bylo dále zajištěno pět multifunkčních vyšívacích strojů zn. PFAFF v odhadované hodnotě 250 000 Kč, dále pak příslušenství ke strojům, 8 ks kotoučů se štítky ochranných známek k označení textilních výrobků a celkem 538 ks padělků textilního zboží neoprávněně označeného ochrannými známkami a 908 ks textilních výrobků určených k páčání trestné činnosti, jejichž hodnota byla vyčíslena na 2.899.240 Kč.

Tabulka č. 89: Výsledky kontrol duševního vlastnictví – vnitřní trh v roce 2012

Správní řízení	Počet (tis. Ks)	1035
	Škoda způsobená majitelům práv (mil. Kč)	2867
Trestní řízení	Počet (tis. Ks)	791
	Škoda způsobená majitelům práv (mil. Kč)	846
Celkem oblast vnitřního trhu	Počet (tis. Ks)	1826
	Škoda způsobená majitelům práv (mil. Kč)	3713

Činnost útvarů Mobilního dohledu

Zaměření kontrolní činnosti vycházelo především z priorit výkonu služby útvarů mobilního dohledu pro rok 2012. V oblasti kontrol stánkového prodeje byla kontrolní činnost zaměřena na tržnice, v nichž dochází k otevřené nabídce zboží porušujícího práva duševního vlastnictví, včetně nových druhů ochranných známek a na nelegální prodej a skladování lihu, lihovin a tabákových výrobků.

Velký důraz byl při kontrolní činnosti kladen na zapojení a součinnost jednotlivých místně příslušných živnostenských úřadů a stavebních úřadů. Cílem součinnosti s uvedenými úřady bylo především dosažení vyššího počtu zaregistrovaných provozoven jejich provozovateli na problematických tržnicích.

V důsledku aktivního působení dotčených orgánů a samosprávy byla přijata opatření ke zlepšení situace v oblasti porušování zákona č. 634/1992 Sb., o ochraně spotřebitele, ve znění pozdějších předpisů (výrazné potlačení otevřené nabídky, prodeje a skladování zboží porušujícího práva duševního vlastnictví), a zákona č. 455/1991 Sb., o živnostenském

podnikání, ve znění pozdějších předpisů (prodávající jsou zapsáni i s evidenčním číslem své provozovny do registru živnostenského podnikání a jejich provozovny jsou řádně označeny v souladu se zákonem o živnostenském podnikání).

Útvary odhalování organizované trestné činnosti

Pověřené celní orgány disponují kompetencemi orgánů činných v trestním řízení v postavení policejního orgánu v řízení o trestných činech spáchaných porušením celních předpisů a předpisů o dovozu, vývozu nebo průvozu zboží – tedy i v řízení o trestných činech, jejichž objektem je zájem na ochraně práv k duševnímu vlastnictví. Z toho důvodu jsou při odhalování a šetření trestné činnosti související s právy duševního vlastnictví oprávněny používat i tzv. operativně pátrací prostředky jako je předstíraný převod či sledování osob a věcí, nebo jsou například oprávněny provádět a vyhodnocovat odposlechy a záznamy telekomunikačního provozu.

Útvary Pátrání v hodnoceném období ukončily v oblasti porušení práv duševního vlastnictví celkem 185 trestních spisů. Z tohoto počtu bylo 87 trestních spisů předáno Policii České republiky k zahájení trestního stíhání a 20 trestních spisů bylo po skončení zkráceného přípravného řízení předloženo státnímu zástupci s návrhem na potrestání.

Hlavní trendy v problematice ochrany práv k duševnímu vlastnictví a boje s padělkou

Před několika lety se Celní správa ČR setkávala především s padělkou nejrůznějších oděvů, oděvních doplňků, obuvi a elektroniky. V roce 2012 byly poprvé zaznamenány padělkou vonných esencí do elektronických cigaret. Dovoz tohoto zboží se stal novým trendem v oblasti padělání (jedná se zejména o porušování práv duševního vlastnictví – ochranných známek CAMEL, PALL MALL, DAVIDOFF, DUNHILL, MARLBORO apod.). Většina tohoto zboží byla zajišťována Celním úřadem Ruzyně, Mošnov a Brno v rámci kontrol poštovních a leteckých zásilek směřujících do ČR ze třetích zemí (Čína, Hongkong). Dalším nově vznikajícím trendem padělání jsou šampóny na vlasy, jež stejně jako níže uvedené zboží patří do skupiny rizikového zboží, které může znamenat určité nebezpečí pro spotřebitele. V roce 2012 bylo Celním úřadem Praha 2 zadrženo v dovozu ze Saúdské Arábie celkem 56400 ks.

V současné době, stejně tak jako v minulých letech, se na trhu stále častěji objevují padělané výrobky, které mohou být pro konečného spotřebitele škodlivé a v některých případech i životu nebezpečné. Jde například o padělkou kosmetiky, hraček, různých specifických součástek v automobilovém průmyslu, ale také např. mobilních telefonů a další elektroniky, alkoholických nápojů či léků. Zejména v případě padělkou drogistického zboží je nezbytné zmínit 2 případy z října hodnoceného období, kdy bylo zajištěno přes 200 tis. výrobků porušujících práva k ochranným známkám Ariel, Head & Shoulders, Jar nebo Fairy.

Přetrvávajícím negativním trendem stánkového prodeje je v posledních letech tzv. skrytá forma prodeje zboží porušujícího práva duševního vlastnictví přímo ze zaparkovaných nebo odstavených vozidel. Tato vozidla se z velké části nacházejí na soukromých pozemcích areálů tržnic.

Velmi nebezpečný a obtížně postižitelný je v posledních letech velký nárůst prodeje padělkou přes internet. Jedná se o velmi „pohodlnou“ a vysoce anonymní možnost nabídky a distribuce padělaného zboží. Přední místo v této oblasti zaujímá prodej padělaného textilu a obuvi, vč. módních doplňků (kabelky, opasky), dále léčiva na podporu erekce (Viagra, Cialis a jejich generické přípravky) a průmyslové výrobky (hodinky, elektrocentrály Honda, tonery tiskáren, nože). V rámci Celní správy ČR bylo již v roce 2009 za účelem aktivního monitoringu internetového obchodování vytvořeno specializované pracoviště – Referát internetové kriminality.

V současné době, stejně tak jako v minulých letech, významné postavení v oblasti porušování práv k duševnímu vlastnictví představují padělky léčivých přípravků a podpůrných prostředků. Padělání léčiv a podpůrných prostředků je vysoce výnosný organizovaný zločin. Je páchan na velmi sofistikované úrovni a mnohdy má mezinárodní charakter. Padělatelé a distributoři se orientují především na přípravky na léčbu erektilní dysfunkce (VIAGRA, CIALIS, LEVITRA) nebo na podpůrné léčebné přípravky s anabolickým nebo steroidním účinkem. Většina tohoto zboží směřuje v poštovních zásilkách do ČR ze třetích zemí a největší záchyty jsou evidovány Celním úřadem Praha Ruzyně.

3.2.7. Porušování předpisů ve specifických oblastech

Omamné a psychotropní látky

V roce 2012 bylo celními orgány České republiky v celkem 182 záchytech realizováno 120 kg omamných a psychotropních látek (dále jen „OPL“).

Tabulka č. 90: Přehled záchytů OPL podle jejich druhu v letech 2009 až 2012

OPL	2009		2010		2011		2012	
	počet	hmotnost [g]	počet	hmotnost [g]	počet	hmotnost [g]	počet	hmotnost [g]
Marihuana	92	79 432,6	79	36 474,5	69	77 833,8	82	
Marihuana-sazenice					1			87 401,30
Hašiš	37	1 066,0	18	423,8	14	393,4	8	2 482,20
Amfetamin	2	1 117,0	2	32,5	1	1 041,6	0	0
Metamfetamin	16	1 153,4	11	7 541,0	15	362,0	28	3 200,70
Heroin	4	14 564,6	2	9 871,0	2	1 077,4	6	1 536,20
Kokain	12	8 116,2	11	13 099,0	12	13 281,2	8	8 991,60
Extáze	5	0,0	1	0,0	0	0	0	0
Koka listy	1	250,0	0	0,0	0	0	1	229,80
LSD	3	0,0	1	0,0	1		0	0
Efedrin	0	0,0	5	5 835,0	9	1 952,0	1	415,40
Khat	-		-		1	48 857,0	3	102 000,00
Lyšohlávký	-		-		2	3,2	0	0
Methylon	-		-		2	692,2	1	1 000
Pseudoefedrin	-		-		2	2 837,0	1	
Pseudoefedrin v tabletách	-		-		16		43	229,80
CELKEM	176	105 900,2	130	73 276,80	147	148 330,8	182	120 085,70

Tabulka č. 91: Výsledky činnosti celních orgánů v letech 2009–2012

Rok	2009	2010	2011	2012	Index 2012/2011
Počet záchytů	176	130	147	182	123,8
Hmotnost (kg)	105,9	73	148,3	120,1	81,0

Ve srovnání s rokem 2011 došlo k nárůstu počtu odhalených případů porušení celních předpisů o 35 za současného poklesu hmotnosti zachycených OPL. Spolu s OPL, které jsou uvedeny v tabulce, celní orgány zadržely 58 595 ks tablet obsahujících pseudoefedrin a 75 ks tablet obsahujících metamfetamin.

Přestože od 22.4.2011, kdy vyšel ve Sbírce zákonů zákon č. 106/2011 Sb., kterým se mění zákon o návykových látkách a který rozšiřuje stávající přílohy omamných a psychotropních látek o 33 nových látek a který významně omezil nelegální dovoz těchto látek do ČR, tak také v roce 2012 Celní správa ČR zachytila při dovozu do ČR z Číny 126 kg 4-MEC, 1 kg Methylonu a 3 kg AM-2201.

Tablety s obsahem pseudoefedrinu se ze sousedního Polska pašují do ČR převážně v osobních automobilech. K ukrytí není většinou využíváno „tajných schránek“. Tablety jsou volně

v cestovních zavazadlech v kufru vozidla, případně na sedadlech. 90 % výroby metamfetaminu v ČR bylo prováděno z těchto tablet. Vyroběný metamfetamin je následně nelegálně vyvážen především do Spolkové republiky Německo.

Jedním z častých a také oblíbených způsobů „dopravy“ drog do ČR je poštovní letecká přeprava. V těchto případech se jedná převážně o nelegální vývoz marihuany nebo hašiše v malých množstvích do 100 gramů, především do Velké Británie a USA. Zde je oproti minulosti změna – marihuana se do ČR nelegálně dovážela především z Nizozemí. V současnosti je veškerá potřeba/spotřeba marihuany v ČR pokryta pěstováním.

Také v roce 2012, stejně jako v minulých letech, jsou stálým trendem tzv. polykači. V „našem případě“ se jedná především o občany Nigérie, kteří pašují (především kokain) ve svých tělních dutinách. Hmotnost pašované drogy je od deseti gramů do jednoho kilogramu.

Oproti roku 2011 je větší celkové váhové množství zajištěných drog, a to především z důvodu velkých záchytů 4-MEC a Khatu.

Významnou součástí boje proti nelegálnímu obchodu s OPL je mezinárodní spolupráce. Na tomto poli i nadále úspěšně pokračuje spolupráce s národní centrálou Europolu zřízenou u Policejního prezidia Policie ČR. Velmi dobrá je také spolupráce se styčnými úředníky, například s celním styčným úředníkem Celní správy ČR, který působí při ZKA v Kolíně nad Rýnem. Celní správa ČR je v rámci této mezinárodní spolupráce zapojena do činnosti řady mezinárodních organizací a informačních systémů.

V roce 2012 byla podepsána bilaterální dohoda mezi ČR a Brazílií. Bilaterální dohody s Peru, Ekvádorem a Mexikem jsou ve fázi formulačního zpracování. Ve spolupráci s MZV a VZSK Heřmanice byli partnerským složkám v Peru a Ekvádoru předáni dva vycvičení „drogoví“ psi.

Útvary Pátrání v roce 2012 ukončily v této oblasti 123 TS, z nichž 62 předaly Policii ČR k zahájení trestního stíhání podle § 162 odst. 1 trestního řádu.

Zbraně, výbušniny, radioaktivní látky a vojenské materiály

Celní správa vykonává dohled v oblasti zahraničního obchodu s vojenským materiálem, výbušninami a zbožím dvojího užití. Jedná se především o kontrolu licencí pro obchodování s tímto materiálem. V této souvislosti spolupracují celní orgány s MPO – Licenční správou a rovněž se zpravodajskými službami. V rámci mezinárodní spolupráce se zástupci Celní správy zúčastňují mezinárodních akcí a seminářů.

Celní správa v hodnoceném období prováděla ve 20 případech šetření z důvodu podezření z nelegálního obchodování s vojenským materiálem, zbraněmi či výbušninami. V případě vojenského materiálu se jednalo především o náhradní díly k vojenským vozidlům či vrtulníkům a dále pak přístroje určené na noční vidění. V jednom případě pak došlo bez vědomí celních orgánů v režimu tranzit k odstranění části výzbroje tanků. Dále celní správa v hodnoceném období řešila jeden případ nezákonných vývozu kovové rtuti CAS č. 7439-97-6 v celkovém množství 1700 kg.

Útvary Pátrání v roce 2012 ukončily 6 trestních spisů, z nichž dva byly předány Policii ČR k zahájení trestního stíhání podle § 162 odst. 1 trestního řádu.

V oblasti zahraničního obchodu s radioaktivním materiálem celní orgány dohlíží, zda dovoz, vývoz a průvoz tohoto materiálu je prováděn v souladu se stanovenými předpisy a nařízeními. Kontrola přepravy těchto komodit je realizována prostřednictvím skupin mobilního dohledu, které působí na celém území ČR. Tyto skupiny zároveň vykonávají kontrolní činnost v rámci radiační monitorovací sítě, provádějí jak pravidelná, tak namátková měření výše radioaktivity pomocí mobilních i stacionárních detekčních přístrojů na celém území ČR. V oblasti měření

radioaktivity spolupracuje Celní správa s dalšími orgány státní správy, především se Státním úřadem pro jadernou bezpečnost, se kterým dochází k pravidelné výměně informací.

Identifikace zboží dvojího užití prostřednictvím aplikace DUAL USE byla provedena v 799 případech, kdy ve 22 případech bylo identifikováno zboží dvojího užití. Z celkového počtu 799 identifikací zboží dvojího užití byla 2x zaslána žádost o stanovisko na Ministerstvo průmyslu a obchodu – Licenční správu.

V roce 2012 byly v oblasti zboží dvojího užití zjištěny 4 případy porušení zákona č. 594/2004 Sb., jímž se provádí režim Evropských společenství pro kontrolu vývozu, přepravy, zprostředkování a tranzitu zboží dvojího užití, ve znění pozdějších předpisů.

CITES

V roce 2012 Celní správa ČR řešila celkem 61 případů porušení předpisů spojených s Úmluvou CITES tj. obchodem s ohroženými druhy fauny a flóry. Nejvíce případů bylo zjištěno na mezinárodní poště v Praze - 28 případů a na letišti Praha Ruzyně - 23 případů, 5 případů bylo rovněž zjištěno na letišti Ostrava-Mošnov. Celní správa ČR zadržela mj. 1107 kusů živých rostlin (tzv. minikaktusy a orchideje), 1 živou želvu, 144 korálů a mušlí, 5 sošek ze slonoviny, 5 lebek krokodýla a celou řadu výrobků tradiční čínské medicíny a potravinových doplňků, které obsahují výtažky z chráněných rostlin a zvířat (např. kosti levharta, orchideje, rohy sajgy atd.). Problematika CITES byla rovněž v rámci preventivně osvětové činnosti prezentována veřejnosti na akcích jako např. Dny NATO 2012, Den Země v Ostravě, Cihelna 2012 atd.

Tabulka č. 92: Výsledky činnosti orgánů v letech 2009-2012

Rok	2009	2010	2011	2012	Index 2012/2011
Počet případů	58	56	69	61	88,4
Počet kusů	2 078	930	889	4239	476,8

Záchyty předmětů z oblasti extremismu

V roce 2012 byl v rámci standardních kontrolních činností mobilního dohledu zjištěn jeden případ nalezení předmětů podporujících a propagujících hnutí směřující k potlačení práv a svobod člověka. Konkrétně se jednalo o vlajky, nože a světlice (celkem 6 kusů) přepravované v osobním automobilu. Celý případ byl předán orgánům Policie ČR.

Příloha č. 3: Zpráva o opatřeních v oblasti cenové regulace

V roce 2012 pokračovala cenová regulace vybraných výrobků a služeb podle zákona č. 526/1990 Sb., o cenách, ve znění pozdějších předpisů, a to buď formou úředně stanovených cen (pevné ceny, maximální ceny) nebo formou věcného usměrňování cen. Cenovou regulaci vykonávaly cenové orgány, tj. Ministerstvo financí, Ministerstvo zdravotnictví, Energetický regulační úřad, Státní ústav pro kontrolu léčiv, Český telekomunikační úřad, Celní úřad Kolín a dále kraje a obce v rozsahu a za podmínek stanovených Ministerstvem financí.

Seznam výrobků a služeb, u nichž byla v roce 2012 uplatněna některá z forem cenové regulace Ministerstvem financí, kraji a obcemi, vydalo Ministerstvo financí v souladu se zákonem o cenách výměrem MF č. 01/2012 s účinností od 1. ledna 2012. Změny a doplňky v průběhu roku 2012 obsahovaly výměry MF č. 02/2012 a MF č. 03/2012.

Rozsah seznamu zboží s regulovanými cenami se v roce 2012 částečně změnil. K 1. lednu 2012 byla podstatně zúžena regulace nájemného z pozemků využívaných pro nepodnikatelské účely (z regulace vyjmuty zejména pozemky, na nichž stojí stavby nebo jsou zřízeny zahrady pro rekreační účely, garáže apod.). Z regulace věcným usměrňováním cen se vypustily ceny za výkony stanic technické kontroly a stanic měření emisí a zrušila se sleva ve výši 50 % jízdného pro důchodce ve 2. vozové třídě vlaků. Naopak do věcně usměrňovaných cen byly zařazeny pohřební služby v těch případech, kdy zajišťuje pohřeb obec na základě ustanovení zákona o pohřebnictví. Do pravidel věcného usměrňování cen u pitné vody a odvedené odpadní vody byl nově zařazen postup pro výpočet přiměřeného zisku zajišťujícího přiměřenou návratnost použitého kapitálu.

U maximálních cen, které mohou stanovit kraje nebo obce, se zařadila nová položka nucených výkonů - kontrola a revize spalinové cesty (kominické výkony při prohlídkách komínů). S účinností od 1. září 2012 byly stanoveny nové maximální ceny mléčných výrobků pro žáky pro nový školní rok. Na základě rozsudku Nejvyššího soudu ČR a stanoviska Ministerstva dopravy se položka výměru o odtahů vozidel upravila a regulovaná cena se vztahuje i na vrácení odtáženého vozidla zpět na původní místo.

Průměrná míra inflace v roce 2012 dosáhla výše 3,3 %, což je o 1,4 procentního bodu více než v roce 2011. Jedná se přitom o nejvyšší hodnotu za poslední čtyři roky. Tento vývoj byl ovlivněn zejména cenami v oddíle potravin a nealkoholických nápojů (+ 6,9 %), bydlení, voda, energie, paliva (+ 5,0 %), zdraví (+ 9,3 %), alkoholických nápojů a cigaret (+3,1 %), a dopravy (+2,8 %). Ceny naopak poklesly v oddíle odívání a obuv (- 2,2 %), pošt a telekomunikací (-2,4 %) a bytové vybavení, zařízení pro domácnosti a opravy (- 1,1 %).

V meziročním srovnání vzrostly spotřebitelské ceny v prosinci 2012 oproti prosinci 2011 o 2,4 %. Rozhodující vliv na tento vývoj měly zejména ceny v oddíle bydlení a v oddíle potravin a nealkoholické nápoje. Ceny zemního plynu vzrostly o 4,3 %, ceny elektřiny o 4,2 %, vodného o 12,0 %, stočného o 10,7 % a tepla a teplé vody o 8,4 %. Čisté nájemné se zvýšilo o 4,3 %, v tom regulované o 11,6 % a tržní o 1,0 %. Z potravin vzrostly ceny pšeničné mouky o 13,4 %, masa o 8,7 %, ryb o 9,0 %, vajec a vaječných výrobků o 27,6 %, ovoce o 6,2 %, zeleniny o 17,1 %, brambor o 20,9 %, kávy o 5,7 % a cukrovinek o 6,0 %. Naopak poklesly ceny v oddíle odívání a obuv, kde se ceny oděvů snížily o 3,4 % a obuvi o 2,0 %. V oddíle bytové vybavení a zařízení domácností poklesly zejména ceny přístrojů a spotřebičů pro domácnost o 4,8 %.

Provedené změny v průběhu roku 2012 v oblasti regulovaných cen všemi regulačními orgány (MF, MZ, SÚKL, ERÚ, ČTÚ, Celní úřad Kolín, místní orgány) přispěly cca 1,3 procentním bodem (v tom vliv daňových změn 0,3 procentního bodu) k celkové průměrné míře inflace

spotřebitelských cen 2,4 % a volně sjednávané ceny 1,1 procentním bodem (v tom vliv daňových změn 1,0 procentního bodu) .

1. Změny regulovaných cen

1.1. Úředně stanovené ceny

Elektrická energie

Výsledná cena dodávky elektřiny pro všechny kategorie konečných zákazníků je složena z pěti základních složek. První složku ceny tvoří neregulovaná cena komodity, tj. elektrické energie označované také jako silová elektřina, jejíž cena je tvořena na tržních principech a v souladu s obchodními strategiemi jednotlivých dodavatelů elektřiny. Ostatní složky ceny zahrnují regulované činnosti monopolního charakteru, mezi něž patří doprava elektřiny od výrobního zdroje prostřednictvím přenosového a distribučního systému ke konečnému zákazníkovi, a dále činnosti spojené se zajištěním stabilního energetického systému z technického hlediska (tzv. zajišťování systémových služeb) i obchodního hlediska (především činnost operátora trhu s elektřinou v oblasti zúčtování odchylek). Poslední složkou výsledné ceny dodávky elektřiny je pak příspěvek na podporu elektřiny z obnovitelných zdrojů, kombinované výroby elektřiny a tepla a druhotných zdrojů. Tímto způsobem je cena dodávky elektřiny tvořena pro všechny kategorie zákazníků s účinností od 1. ledna 2006, kdy byl český trh s elektřinou zcela liberalizován. Všichni koneční zákazníci včetně domácností jsou oprávněnými zákazníky a mají tak možnost sjednat si dodávku elektřiny od libovolného dodavatele.

Na liberalizovaném trhu se tedy cena dodávek elektřiny pro konečné zákazníky skládá z regulovaných cen stanovovaných Energetickým regulačním úřadem (distribuce a související služby) a z neregulované ceny silové elektřiny nabízené jednotlivými dodavateli (obchodníky s elektřinou a výrobci elektřiny), tedy ceny bez vlivu ERÚ, a daňových položek. V případě domácností a malých odběratelů připojených na hladinu nízkého napětí tvořil v roce 2012 podíl regulovaných položek v průměru méně než 53 procent celkové platby za elektřinu.

K těmto základním položkám je dále ještě od 1. ledna 2008 přičítána daň z elektřiny ve výši 28,30 Kč/MWh (tzv. ekologická daň) a následně i daň z přidané hodnoty.

Rok 2012 byl v regulaci elektřiny třetím rokem tzv. III. regulačního období, jehož základním cílem bylo určit přiměřenou úroveň zisku pro společnosti během následujících 5 let regulačního období, zajistit dostatečnou kvalitu poskytovaných služeb zákazníkům při efektivně vynaložených nákladech, podpořit budoucí investice, zajistit zdroje pro obnovu sítí a nadále zvyšovat efektivitu, ze které budou profitovat také zákazníci.

Základní principy výpočtu regulovaných cen jsou pro jednotlivé roky regulačního období neměnné, stejně tak jako rozsah a struktura jednotlivých distribučních sazeb pro odběratele z hladiny nízkého napětí.

Úpravou zákona č. 458/2000 Sb. v roce 2011 došlo od roku 2012 ke změně financování činnosti ERÚ, kdy byla vyčleněna samostatná kapitola státního rozpočtu kryjící náklady související s činností ERÚ. Energetickým zákonem byl stanoven zvláštní poplatek, který je součástí platby za činnost operátora trhu.

Předpokládané celkové průměrné meziroční zvýšení cen k 1. lednu 2012 za dodávku elektřiny bez vlivu daňových položek činilo u domácností 3,4 %. Průměrný nárůst regulovaných položek činil 0,5 %, neregulovaná cena silové elektřiny vzrostla v průměru o 7,3 %. V případě malooběru podnikatelů na hladině nízkého napětí se předpokládal celkový meziroční nárůst bez vlivu daňových položek o 4,3 %. Uvedené změny cen je třeba považovat za informativní

celorepublikový průměr, který zahrnuje propočet všech složek ceny včetně ceny neregulované silové elektřiny. Skutečné hodnoty pro konkrétního odběratele se mohou od těchto údajů výrazně lišit s ohledem na zvolenou sazbu, charakter a množství spotřeby, ale i distribuční území.

V roce 2012 byl přijat zákon č. 165/2012 Sb., o podporovaných zdrojích energie a o změně některých zákonů.

ČSÚ vykázal celkové zvýšení spotřebitelských cen elektřiny za rok 2012 (prosinec 2012/prosinec 2011) o 4,2 %.

Plyn

Cenu dodávky plynu lze rozdělit na část regulovanou Energetickým regulačním úřadem a na část neregulovanou, kterou stanovuje obchodník s plynem v závislosti na své obchodní strategii a složení portfolia zákazníků.

Regulovanou část ceny dodávky plynu tvoří „cena za přepravu plynu“, „cena za distribuci plynu“ a „cena za služby operátora trhu“. Regulované ceny stanovuje Energetický regulační úřad vždy s platností od 1. ledna regulovaného roku na celý kalendářní rok. Regulovaná část ceny představuje přibližně 20 - 25 % z celkové ceny dodávky plynu v závislosti na zařazení odběrného místa do kategorie zákazníků a do odběrného pásma.

Cena za přepravu z hraničního předávacího místa do vstupního bodu distribuční soustavy a cena za dopravu plynu distribuční soustavou do odběrného místa zákazníka jsou v cenovém rozhodnutí integrovány do jedné ceny, deklarované jako cena za distribuci plynu.

Průměrná cena za distribuci plynu zahrnující přepravu se pro rok 2012 v porovnání s rokem 2011 v rámci celého trhu snížila o 2,9 %. Pro zákazníky s ročním odběrem nad 630 MWh (velkoodběratelé, střední odběratelé) se jednalo o pokles 3,9 %, pro zákazníky s ročním odběrem do 630 MWh (domácnosti, maloodběratelé) pak došlo ke snížení o 2,4 %. Uvedené změny cen jsou průměrnými hodnotami za všechna odběrná místa v České republice. Pro konkrétního zákazníka budou změny záviset na tom, ke které distribuční soustavě je jeho odběrné místo připojeno, vzhledem k tomu, že ceny jednotlivých distribučních soustav se liší v závislosti na parametrech konkrétní distribuční soustavy. Vliv na změnu ceny pro konkrétního zákazníka má rovněž u domácností a maloodběratelů výše ročního odběru a tím zařazení do odběrného pásma. U velkoodběratelů a středních odběratelů závisí na vztahu celkového odebraného množství plynu a denní rezervované kapacity. Cena za služby operátora trhu pro všechny odběratele plynu v České republice se mezi roky 2011 a 2012 nezměnila a zůstala na hodnotě 1,10 Kč/MWh. Od roku 2012 je k této platbě nově připočítáván poplatek na činnost ERÚ stanovený energetickým zákonem ve výši 1 Kč/MWh.

Strukturu neregulované části ceny dodávky plynu určuje obchodník podle vlastní obchodní strategie. Pro kategorie domácnost a maloodběratel je rozhodujícími obchodníky na trhu s plynem neregulovaná část ceny dodávky tvořena „cenou za komoditu a obchod“ a „cenou za ostatní služby dodávky“. Cena za komoditu a obchod se odvíjí od nákladů obchodníka, z nichž rozhodující podíl tvoří náklady na nákup komodity. Obchodníci dodávající plyn zákazníkům nakupují komoditu od importérů nebo si zajišťují dovoz sami.

Při porovnání průměrné ceny dodávky plynu za rok 2012 pro průmyslového odběratele se stejným obdobím roku 2011 zjistíme navýšení o 6,5 %. Při vzájemném porovnání 1. čtvrtletí 2012 s 1. čtvrtletím 2011 vychází celkové navýšení průměrné ceny dodávky plynu pro průmyslové odběratele o 15,5 %. Naopak při porovnání 4. čtvrtletí dochází ke snížení ceny o 1,2 %.

Tabulka č. 93: Průměrné ceny dodávky plynu pro průmyslové odběratele v Kč/MWh bez daňových položek

	1Q	2Q	3Q	4Q
2011	796,97	838,2	890,97	940,25
2012	920,18	927,34	919,77	925,69

Zdroj: ČSÚ

Obchodníci s plynem, dovážející plyn do České republiky, nakupují plyn na základě dlouhodobých kontraktů, kde je cena stanovena cenovým vzorcem v závislosti na vývoji cen topných olejů a uhlí na světových trzích, které se v ceně plynu promítají s šesti až devíti měsíčním zpožděním, nebo nakupují na krátkodobém trhu podle cen na burze, přičemž pro Českou republiku je relevantní burza NCG. Další vliv na ceny komodity má vývoj kurzu CZK/USD a CZK/EUR. Znamená to, že ceny, za které obchodník plyn nakupuje, se mění kontinuálně. Pokud dojde ke změně nákupní ceny komodity a z hlediska obchodníka to okolnosti vyžadují, může dojít ke změně cen kdykoli, a to nejen k prvnímu dni měsíce, ale i v průběhu měsíce, pokud bude dodrženo opatření uvedené v § 11a, odst. 1 energetického zákona.

Cena za ostatní služby dodávky zahrnuje náklady na strukturování dodávky, což je zajištění různé výše denní dodávky v průběhu roku, podle charakteru užití např. otop, sušení obilí apod. Strukturování zajišťuje obchodník obvykle využíváním zásobníků plynu. Ceny za tuto službu nejsou regulované, pro stanovení ceny volné kapacity zásobníků plynu jsou využívány elektronické aukce.

Velkým zákazníkům nabízejí obchodníci kromě ceníkových cen v obdobné struktuře jako ceny pro domácnosti a maloodběratele, rovněž ceny vzorcové, které mají podobnou strukturu jako dovozní vzorcové ceny komodity.

V roce 2012 ČSÚ vykázal celkový nárůst cen plynu o 4,3 % (prosinec 2012/prosinec 2011). K nejvyššímu nárůstu došlo v lednu o 4,2 %.

Použití železniční dopravní cesty

Nové maximální ceny platné k 1.1.2012 byly propočteny na základě vývoje nákladů za období 2009–2011. Na základě požadavku I. náměstka ministra dopravy vedeného snahou o kompenzaci snížení rozpočtu kapitoly Ministerstva dopravy na příští rok ze strany MF byl upraven koeficient znevýhodňující užití železniční cesty s elektrifikací pro diesellová hnací vozidla a to z dosavadních 7,5% na 25%. SŽDC očekávalo tímto způsobem navýšení tržeb o cca 34 mil. Kč. Koeficient zvyšující cenu pro neelektrické lokomotivy, které nesplňují emisní limity, měl dopad zejména na ostatní dopravce mimo ČD. U části hnacích vozidel dopravců, kteří investovali do ekologických úprav motorů, aby tyto splňovaly nové emisní limity, došlo k mírnému poklesu cen za užití dopravní cesty snížením koeficientu ze 7,5 % na 6 %.

Léčivé přípravky a potraviny pro zvláštní lékařské účely

V období od 1.1.2012 do 31.12.2012 platil pro oblast cenové regulace léčivých přípravků cenový předpis MZ 1/2012/FAR o regulaci cen léčivých přípravků a potravin pro zvláštní lékařské účely a cenové rozhodnutí MZ 1/12/FAR, kterým se stanoví seznam ATC skupin léčivých přípravků a potravin pro zvláštní lékařské účely nepodléhajících regulaci ceny původce.

Cenový předpis MZ 1/2012/FAR aktualizoval výčet toho, co vše lze zahrnout do cen připravovaných léčivých přípravků v zařízeních lékařské péče a specifikoval také tuto oblast pro připravované parenterální výživy.

Nejpodstatnější změnou však byla změna sazeb, resp. nápočtů maximální obchodní přírážky podle výše ceny léků následně:

Tabulka č. 94

Pásmo	Základ od (v Kč)	Základ do (v Kč)	Sazba	Nápočet (v Kč)	Nápočet (v Kč)
					Rok 2009-2011
1	0,00	150,00	37 %	0,00	0,00
2	150,01	300,00	33 %	6,00	4,50
3	300,01	500,00	24 %	33,00	31,50
4	500,01	1000,00	20 %	53,00	51,50
5	1000,01	2500,00	17 %	83,00	81,50
6	2500,01	5000,00	14 %	158,00	156,50
7	5000,01	10000,00	6 %	558,00	556,50
8	10000,01	999999,00	4 %	758,00	656,50

Poznámka: Oproti poslednímu čtvrtletí roku 2009 a roku 2010 a 2011 se

- procentní sazba v 1. pásmu zvýšila z 36 % na 37 %;
- nápočet ve 2. pásmu zvýšil z Kč 4,50 na Kč 6,-;
- nápočet ve 3. pásmu zvýšil z Kč 31,50 na Kč 33,-;
- nápočet ve 4. pásmu zvýšil z Kč 51,50 na Kč 53,-;
- nápočet v 5. pásmu zvýšil z Kč 81,50 na Kč 83,-;
- nápočet v 6. pásmu zvýšil z Kč 156,50 na Kč 158,-;
- nápočet v 7. pásmu zvýšil z Kč 556,50 na Kč 558,-, nápočet ve 2. až 7. pásmu se vždy zvýšil o Kč 1,50;
- procentní sazba v 8. pásmu se snížila z 5 % na 4 %;
- nápočet v 8. pásmu se zvýšil z Kč 656,50 na Kč 758,-, tj. o Kč 101,50.

Cenové rozhodnutí MZ 1/12/FAR u léčivých přípravků a potravin pro zvláštní lékařské účely (dále společně jen „léčivé přípravky“) pouze reflektovalo nejaktuálnější data z tržního prostředí a dle nich upravilo rozsah regulovaného zboží podle pravidel stanovených v cenovém předpise.

Ze seznamu ATC skupin léčivých přípravků nepodléhajících regulaci ceny původce bylo vyřazeno 21 skupin z těchto důvodů:

- v ČR nebyl obchodován dostatečný počet léčivých přípravků se shodnou cestou podání, nejméně od 4 původců,
- obchodované léčivé přípravky s obsahem stejné léčivé látky měly různé indikace (L01BA01 Methotrexát parent.),
- došlo k významnému nárůstu cen původce,
- zrušení úhrady u celé skupiny (G04CX02 Serenový plod).

Nově do seznamu ATC skupin léčivých přípravků nepodléhajících regulaci ceny původce bylo zařazeno 37 skupin z důvodu splnění jednoho z uvedených kritérií tedy

- existence na trhu nejméně 4 léčivých přípravků se shodnou cestou podání nejméně od 4 původců,
- zařazení ATC skupiny do seznamu vhodné z hlediska zachování dostupnosti přípravků nezaměnitelných v terapeutické praxi na trhu v ČR (skupina N02AA01 Morfín p.o.).

V roce 2012 vykázal ČSÚ nárůst cen léčiv o 10,5 % (prosinec 2012/prosinec 2011), z toho léky předepsané lékařem vzrostly o 16,8 % a léky bez receptu a ostatní léčiva vzrostly o 5,6 %.

Zdravotnické prostředky

K 1.1.2012 nabyl účinnosti cenový předpis MZ 2/2012/FAR, který nahradil cenový předpis MZ 3/2009/FAR. Došlo k několika výraznějším změnám, které měly zajistit deregulaci tam, kde není možné zajistit efektivní kontrolu zdravotnických prostředků a zpřísnit pravidla regulace u distribuovaných zdravotnických prostředků, s ohledem na skutečnost, že regulace dle cenového předpisu MZ 3/2009/FAR byla značně diskriminační vůči původcům tuzemských zdravotnických prostředků. Byla odstraněna regulace tam, kde neplnila svůj základní účel a nesla pouze zvýšenou administrativní zátěž jak pro MZ, tak pro povinné subjekty.

Cenový předpis MZ 2/2012/FAR zrušil regulaci stanovením maximální ceny, neboť výpočet této ceny probíhal na základě dodaného ceníku daného zdravotnického prostředku signovaného výrobcem nebo zplnomocněným zástupcem v EU. Daný ceník nemělo MZ možnost jakýmkoli průkazným způsobem přezkoumat, tudíž takovéto maximální ceny nemohly být považovány za zcela transparentní. Jedinou formou regulace ceny původce tedy zůstalo věcné usměrňování ceny.

Regulace maximální obchodní přírážky byla zachována ve formě procentní sazby jako přírážky k ceně původce s tím, že byly odstraněny některé neodůvodněné výjimky (zdravotnické prostředky vydávané na poukaz a náležející do skupin 5, 7 a 12 z oddílu C přílohy č. 3 zákona č. 48/1997 Sb.), které znepráhledňovaly celý systém a vytvářely nedůvodné rozdíly.

Došlo také ke změně ve výpočtu ceny původce u zdravotnických prostředků hrazených na poukaz distribuovaných ze zahraničí. Výpočet této ceny byl cenovým předpisem MZ 2/2012/FAR založen na ceně, za kterou vstupuje daný zdravotnický prostředek na trh v EU, s připočtením max. 5 %, které slouží pro realizaci distribuce na hranice ČR (zisk zahraničních distributorů). Tímto krokem byl tedy nastaven jakýsi strop maximální pořizovací ceny pro původce zdravotnických prostředků ze zahraničí, a tím svým způsobem odbourána diskriminace původců tuzemských zdravotnických prostředků, kteří museli podrobně zdůvodňovat výrobní náklady.

Cenovým předpisem MZ 2/2012/FAR byl také změněn adresát oznamovací povinnosti, a to z MZ na zdravotní pojišťovny, pro něž mají informace obsažené v tiskopisech pro oznámení ceny svůj význam při procesu stanovování výše úhrady ze zdravotního pojištění.

V průběhu roku 2012 byl vypracován cenový předpis MZ 3/2012/FAR (účinný od 1.5.2012), jehož cílem bylo ještě větší zjednodušení cenové regulace zdravotnických prostředků a odstranění problémů, které nebyly do té doby adekvátně řešeny.

Hlavní změnou je vypuštění ceny původce a její nahrazení cenou pro konečného spotřebitele. Cena pro konečného spotřebitele se skládá z ceny výrobce, obchodní přírážky a daně z přidané hodnoty. Nově si může výrobce/dovozce obchodní přírážku, popř. její část uplatnit k ceně výrobce a zbytek nechat dalším subjektům v distribučním řetězci. Došlo také k odstranění degrese u obchodní přírážky. Obchodní přírážka je u většiny zdravotnických prostředků stanovena na max. 25 % ze skutečně uplatněné ceny výrobce.

V současnosti dle cenového předpisu MZ 3/2012/FAR musí osoby dotčené regulací každoročně zdravotním pojišťovnám oznámit nejvyšší cenu výrobce, která byla touto osobou skutečně uplatněna v předchozím kalendářním roce. K oznamovací povinnosti byla zakomponována povinnost dotčených subjektů na vyžádání předložit velkoobchodní ceník signovaný výrobcem nebo osobou, která jako první uvádí zdravotnický prostředek na trh EU. Nejenže tímto opatřením je zdravotním pojišťovnám garantován relativně stabilní cenový strop, který není možné uměle navyšovat, ale současně jsou dovozci motivováni tlačit

na dlouhodobé snižování ceny výrobcem, neboť výše jejich zisků vychází ze signovaného ceníku a nikoli prodejní faktury.

Spolu s cenovým předpisem MZ 3/2012/FAR vešlo ke dni 1.5.2012 v účinnost cenové rozhodnutí 2/12-FAR, kterým se stanoví seznam zdravotnických prostředků s deregulovanými cenami výrobce. Jedinou deregulovanou skupinou je zvláště účtovaný materiál, u něhož cenová kontrola fakticky nikdy neprobíhala a ani nebyla dost dobře realizovatelná.

Finanční dopady všech výše uvedených cenových předpisů a rozhodnutí na systém veřejného zdravotního pojištění jsou zcela minimální. U dovážených zdravotnických prostředků by mělo teoreticky docházet k 5% úsporám (částečně na straně systému veřejného zdravotního pojištění, částečně na straně pacientů). V žádném případě však nedošlo novelami cenových předpisů a rozhodnutí v roce 2012 k jakémukoli navýšení nákladů systému veřejného zdravotního pojištění.

Ceny zdravotnických prostředků vzrostly v roce 2012 podle ČSÚ o 1,4 %.

Zdravotní péče

V oblasti regulace cen zdravotní péče byly vydány cenový předpis 1/2012/DZP (s účinností od 1.1.2012) a cenový předpis 2/2012/DZP (s účinností od 1.7.2012) o regulaci cen zdravotní péče, stanovení maximálních cen zdravotní péče zubních lékařů hrazené z veřejného zdravotního pojištění a specifických zdravotních výkonů, které specifikují jaká zdravotní péče je regulována maximální cenou a jaká zdravotní péče je regulována věcně usměrněnou cenou.

Cenové předpisy byly upraveny v souladu s evropskými právními předpisy, které jsou platné pro členské státy Evropské unie (nařízení Evropského parlamentu a Rady (ES) č. 883/04, 987/09 a 1231/10 a nařízení Rady (EHS) č. 1408/71 a č. 574/72, která jsou nadále platná pro státy Norsko, Island, Lichtenštejnsko a Švýcarsko).

Dle výše uvedených nařízení mají osoby, na které se nařízení vztahují, při regulaci cen zdravotní péče stejné postavení jako pojištěnci veřejného zdravotního pojištění. Totéž se týká zahraničních pojištěnců ze států, s nimiž má Česká republika uzavřenu smlouvu o sociálním zabezpečení upravující oblast zdravotního pojištění, a to v rozsahu nároků, jaké taková smlouva přiznává.

Ceny ambulantní lékařské péče v roce 2012 podle ČSÚ vzrostly o 0,8 % a ceny ústavní zdravotní péče o 1,6 %.

Specifické zdravotní výkony

V souladu s vyhláškou č. 411/2011 Sb., kterou se mění vyhláška č. 134/1998 Sb., kterou se vydává seznam zdravotních výkonů s bodovými hodnotami, ve znění pozdějších předpisů, byla v cenovém předpisu 1/2012/DZP stanovena maximální cena specifických zdravotních výkonů s ohledem na každoroční navýšení minutové režijní sazby. Z důvodu nabytí účinnosti novely zákona o dani z přidané hodnoty (1.1.2012) bylo k výši maximálních cen specifických zdravotních výkonů doplněno, že se jedná o maximální ceny bez započítané sazby DPH, přestože se na ceny specifických výkonů DPH vztahuje.

Zdravotní péče zubních lékařů

U zdravotní péče zubních lékařů hrazené z veřejného zdravotního pojištění byla maximální cena všech výkonů navýšena o 10 %.

Z výkonů zdravotní péče zubních lékařů hrazené z veřejného zdravotního pojištění byly vyřazeny výkony nehrazené z veřejného zdravotního pojištění v souladu se zákonem

č. 298/2011 Sb. Výkony zubních lékařů byly upraveny také v souladu s „úhradovou“ vyhláškou (č. 425/2011 Sb.).

Ceny ambulantní stomatologické péče podle ČSÚ vzrostly v roce 2012 o 6,2 %.

Telekomunikace

V souladu se zákonem č. 127/2005 Sb., o elektronických komunikacích, ČTÚ uplatňuje cenovou regulaci na základě výsledků analýz relevantních trhů, a to u těch podniků, které byly stanoveny jako podniky s významnou tržní silou.

S ohledem na povahu současně vymezených relevantních trhů Úřad uplatňuje v současné době cenovou regulaci pouze na velkoobchodních trzích, tedy u cen hrazených mezi operátory. Cílem uplatňované cenové regulace je napomoci rozvoji konkurenčního prostředí a díky dostupným velkoobchodním službám napomoci alternativním operátorům nabízet konkurenceschopné maloobchodní služby koncovým uživatelům.

V roce 2012 se rozsah cenové regulace v oblasti elektronických komunikací proti roku 2011 nezměnil. Žádné cenové rozhodnutí nebylo zrušeno. Nově vydaná cenová rozhodnutí o ceně nerozšiřují rozsah cenové regulace, ale pouze mění výši maximálních cen předchozích rozhodnutí o ceně.

Rozhodnutí o ceně vydané v roce 2012 na základě analýzy relevantního trhu č. 4 „Velkoobchodní (fyzický) přístup k infrastruktuře sítě (včetně sdíleného nebo plného zpřístupnění účastnického vedení) v pevném místě“ pro podnik s významnou tržní silou Telefónica Czech Republic, a. s. (dále jen „Telefónica“) mění maximální ceny za zpřístupnění účastnického kovového vedení nebo jeho úseku a ceny za kolokaci, které byly vydané cenovým rozhodnutím v roce 2010. Nové maximální jednorázové ceny zpřístupnění klesly v průměru o 6,1 %, maximální měsíční ceny zpřístupnění v průměru o 16,1 % (v tom cena plného zpřístupnění o 18,6 %). Pokud jde o kolokaci, jednorázové ceny se v průměru snížily o 6 % a měsíční ceny o 4%.

Rozhodnutí o ceně vydaná v roce 2010 na základě analýzy relevantního trhu č. 7 „Ukončení hlasového volání (terminace) v jednotlivých veřejných mobilních telefonních sítích“ uložila povinnost mobilním operátorům postupně snižovat ceny nejen v roce 2010 ale i v roce 2011. Rozhodnutí o ceně vydaná v roce 2012 v tomto snižujícím trendu pokračují a stanoví pokles regulovaných cen pro rok 2012 a 2013 ve třech krocích s pololetním intervalem. V samotném hodnoceném roce 2012 došlo k poklesu maximálních cen za terminaci v mobilních sítích z 1,08 Kč/min. na 0,55 Kč/min., tj. o 49 %.

Cenová regulace formou maximálních cen je v současné době uložena i na relevantních trzích č. 2 „Původ volání (originace) ve veřejné telefonní síti v pevném místě“ a na trhu č. 3 „Ukončení volání (terminace) v jednotlivých veřejných telefonních sítích poskytovaných v pevném místě“. Platná rozhodnutí o cenách byla vydána v roce 2010 pro podnik s významnou tržní silou Telefónica.

Byla nově stanovena metodika a struktura oddělené evidence nákladů a výnosů tak, aby byly zajištěny vstupní údaje do nákladových modelů založených na dlouhodobých přírůstkových nákladech nazývaných LRIC (Long Run Incremental Cost) pro stanovení regulovaných cen na základě výsledku analýz relevantních trhů u těchto služeb:

- a) ukončení volání (terminace) v jednotlivých veřejných telefonních sítích poskytovaných v pevném místě,
- b) ukončení volání (terminace) v jednotlivých veřejných mobilních sítích,

- c) velkoobchodního širokopásmového přístupu v sítích elektronických komunikací včetně přístupu k datovému toku,
- d) velkoobchodního plného přístupu k účastnickému kovovému vedení nebo sdíleného přístupu k účastnickému kovovému vedení nebo úseku účastnického kovového vedení sítě pro účely poskytování služeb elektronických komunikací,
- e) zpřístupnění prostředků a služeb nezbytných k poskytování služeb prostřednictvím účastnického kovového vedení (kolokace).

ČTÚ využívá výsledky oddělené evidence nákladů a výnosů rovněž ke komplexnímu hodnocení plnění nápravných opatření jako jsou nediskriminace, zákaz stlačování marží, neodůvodněné křížové financování a k vyhodnocování ziskovosti služeb na relevantních trzích.

Regulace cen je rovněž stanovena přímo zákonem o elektronických komunikacích. Zákonem je uložena povinnost operátorům poskytujícím služby přenesení telefonního čísla a volby a předvolby operátora uplatňovat nákladově orientované ceny. Službu přenositelnosti telefonního čísla poskytují všichni operátoři, kteří zajišťují veřejnou telefonní síť. Povinnost poskytovat službu volby a předvolby operátora je uložena společnosti Telefónica, jako podniku s významnou tržní silou na relevantním trhu č. 1 „Přístup k veřejné telefonní síti v pevném místě“, za účelem umožnit svým účastníkům přístup ke službám kteréhokoliv propojeného podnikatele poskytujícího veřejně dostupnou telefonní službu.

Ceny telekomunikací v roce 2012 podle ČSÚ klesly o 0,6 %.

Nájemné

Ústavním soudem byly k 20. březnu 2003 postupně zrušeny všechny cenové předpisy o regulaci nájemného z bytu. Od té doby nájemné z bytu nebylo cenově regulováno a sjednávání nájemného se řídilo pouze obecnými ustanoveními občanského zákoníku a šlo ho měnit pouze vzájemnou dohodou stran nájemní smlouvy a v případě sporu požádat o rozhodnutí soud.

S účinností od 31. března 2006 byl přijat zákon č. 107/2006 Sb., o jednostranném zvyšování nájemného z bytu, který umožňoval majiteli, v případě, že nedošlo k dohodě mezi majitelem bytu a nájemcem o výši nájemného, jednostranně ročně zvyšovat nájemné od 1. ledna 2007 a dále pak každý rok do konce roku 2010, ale velmi diferencovaně podle velikosti a atraktivnosti obce. Základní ceny, cílové hodnoty, maximální přírůstky, územní rozčlenění obcí a rozřazení obcí do velikostních kategorií podle počtu obyvatel a postup při vyhledávání maximálního přírůstku měsíčního nájemného pro konkrétní byt obsahovalo každoročně sdělení Ministerstva pro místní rozvoj, které bylo vydáváno na základě zmocnění ve výše citovaném zákoně.

Zákonem č. 150/2009 Sb., kterým se mění zákon č. 107/2006 Sb., bylo období pro jednostranné zvyšování nájemného prodlouženo do konce roku 2012 v Praze, Českých Budějovicích, Plzni, Karlových Varech, Liberci, Hradci Králové, Pardubicích, Jihlavě, Brně, Olomouci, Zlíně a v obcích Středočeského kraje s počtem obyvatel nad 9 999. Důvodem tohoto opatření bylo snížit razanci vlivu zvýšení nájemného na sociálně slabší skupiny obyvatelstva a rozložit ho na další 3 roky ve vybraných městech.

K 31. prosinci 2012 byla ukončena regulace nájemného z bytů podle výše uvedeného zákona a pronajímatelé se musí s nájemníky na případných úpravách nájemného dohodnout. V případě nedohody je možné se obrátit na příslušné soudy.

ČSÚ vykázal v roce 2012 (prosinec 2012/prosinec 2011) nárůst čistého nájemného o 4,3 %, v tom nájemného jednostranně zvýšeného podle zákona č. 107/2006 Sb. o 11,6 % a tržního o 1,0 %. Růst nájemného podle zákona o jednostranném zvyšování nájemného se však v Praze pohyboval různě podle kategorií bytů a jednotlivých městských částí. U I. kategorie od 8,7 % do 20,7 %, u II. kategorie od 11,4 % do 23,6 %, u III. kategorie od 12,7 % do 25,2 % a u IV. kategorie od 16,0 % do 28,8 %. Kategorie bytů byly sice zrušeny, ale pro postupy, které vydávalo MMR k propočtům jednorázového zvýšení nájemného podle zákona č.107/2006 Sb., se nadále uplatňovaly s tím, že v posledním roce uplatnění zákona (v krajských městech a větších obcích Středočeského kraje) v roce 2012 výše nájemného I. kategorie splynula s II. kategorií (tzv. základní kvalita) a III. kategorie se IV. kategorií (tzv. snížená kvalita).

Nájemné z pozemků pro nepodnikatelské účely

U této položky došlo k zásadním změnám v rozsahu a pojetí cenové regulace nájemného. Z cenové regulace se vyřadily pronájmy pozemků, na nichž jsou umístěny rekreační chaty, pozemků, na nichž jsou zřízeny zahrádkářské osady a pronájmy lesních pozemků, na nichž stojí rekreační chaty. Jedná se o krok, který odstranil dlouhodobě neřešený problém pro vlastníky těchto pozemků, na nichž v minulosti byly umístěny (často bez jejich vědomí nebo i proti jejich vůli) stavby jiných vlastníků, což představuje rozpor s principem, že osud (vlastnictví) stavby má sledovat vlastnictví pozemků a nemá být děleno mezi různé vlastníky. Docházelo tak v podstatě k omezení vlastnického práva uplatněním cenové regulace. V cenové regulaci se ponechaly pouze pozemky, na nichž jsou umístěny objekty využívané pro veřejnou správu, školství, obranu a bezpečnost, zdravotnictví a sociální účely (tedy ve veřejném zájmu) a kde je nájemné hrazeno z veřejných rozpočtů. Na základě požadavků malých obcí byla též nově provedena agregace 4 nejnižších skupin podle počtu obyvatel tak, aby pro diferenciaci při sjednávání výše nájemného byl dán větší prostor. V nové výši maximálního nájemného byl zohledněn i cenový vývoj, protože poslední úprava těchto cen byla provedena k 1.1.2007.

Tabákové výrobky

U tabákových výrobků pokračovala regulace cen formou pevných cen, která byla vynucena v roce 2001 zavedením dvousložkové sazby spotřební daně u těchto výrobků. Při výpočtu procentní části sazby daně se vychází z jednotných pevných cen pro konečného spotřebitele. Od července roku 2005 je uplatňována dvousložková spotřební daň pouze u cigaret, a proto jsou od té doby regulovány jen ceny cigaret. U ostatních tabákových výrobků důvod k regulaci cen pominul.

Pro rok 2012 vydal Celní úřad Kolín Cenové rozhodnutí č. 01/2012, kterým vydal seznam zboží s regulovanými cenami, stanovil povinnosti a pravidla při předkládání, posuzování a zpracování cenových návrhů na stanovení úředních cen tabákových výrobků. Dále vydal 12 cenových rozhodnutí, kterými byly stanoveny pevné ceny cigaret pro konečného spotřebitele nových cigaret a provedeny změny pevných cen stávajících cigaret. V prosinci 2012 byly dalším cenovým rozhodnutím stanoveny pevné ceny cigaret pro konečného spotřebitele s účinností od 1. ledna 2013, které zahrnují nové (vyšší) sazby spotřební daně a DPH platné od 1 ledna 2013.

ČSÚ vykázal v roce 2012 (prosinec 2012/prosinec 2011) nárůst cen tabákových výrobků o 3,9 %.

Maximální ceny mléka a mléčných výrobků pro žáky škol

Od 1. ledna 2012 byly dodávky podporovaných mléčných výrobků do škol realizovány dle výměru MF č. 01/2012, kterým bylo stanoveno celkem 77 maximálních cen. Vycházelo se

přítom z již dříve stanovených maximálních cen, do kterých bylo promítnuto zvýšení DPH od 1.1.2012.

Maximální ceny pro školní rok 2012/2013 s účinností od 1. září byly stanoveny výměrem MF č. 03/2012 ze dne 20. srpna 2012. Celkový počet stanovených cen zůstal oproti lednu 2012 nezměněn, tj. celkem 77. Ceny u běžného způsobu distribuce mléčných výrobků, který ve školách převažuje, se nezměnily. Mírně byly pouze zvýšeny ceny některých výrobků distribuovaných ve školách s použitím mléčných automatů. Tento způsob distribuce je sice pro žáky komfortnější, ale je i nákladnější, a proto také dražší než běžná distribuce. Ceny mléčných výrobků ve školách jsou vlivem poskytovaných podpor výrazně nižší než v běžné prodejní síti.

1.2. Věcně usměrňované ceny

Tepelná energie

Cena tepelné energie je regulována formou věcného usměrňování. ERÚ stanovuje závazné podmínky pro kalkulaci a sjednávání cen tepelné energie. Do ceny může dodavatel promítnout pouze ekonomicky oprávněné náklady, které souvisejí s výrobou a rozvodem tepelné energie, přiměřený zisk a daň z přidané hodnoty. Podmínky pro kalkulaci ceny tepelné energie umožňují zohledňovat jednotlivým dodavatelům specifické podmínky v různých systémech centralizovaného zásobování teplem i jednotlivých typech výroby tepelné energie (např. rozsah, stáří, stav).

Výše ceny tepelné energie závisí především na vývoji cen uhlí a zemního plynu, které se nejvíce používají při výrobě tepelné energie, protože náklady na palivo nad ostatními náklady v ceně tepelné energie výrazně převládají.

Průměrné ceny tepelné energie (včetně DPH) uplatňované od 1. ledna 2012 určené konečným spotřebitelům:

Tabulka č. 95: Průměrné ceny tepelné energie uplatňované od 1. ledna 2012

	Uhlí Cena [Kč/GJ]	Ostatní paliva Cena [Kč/GJ]	Průměr Cena [Kč/GJ]
Předběžná výše ceny tepelné energie k 1.1.2012	504,72	598,68	547,14

Průměrná cena tepelné energie oproti roku 2011 vzrostla o 5,9 %, v tom na bázi uhlí se zvýšila o 6,1 % a na bázi ostatních paliv (zejména plynu) vzrostla o 6,3 %.

ČSÚ vykázal za celý rok 2012 (prosinec 2012/prosinec 2011) nárůst věcně usměrňovaných cen tepla a teplé vody o 8,4 %.

Voda

Povrchová voda

U povrchové vody odebrané z vodních toků byly uplatňovány nadále věcně usměrňované ceny, které se od 1. ledna 2012 vztahují i na odběry z ostatních povrchových vod. Tento způsob regulace cen přímo předpokládá zákon č. 254/2001 Sb., o vodách a o změně některých zákonů (vodní zákon), ve znění pozdějších předpisů. Povrchová voda slouží např. pro výrobu pitné vody, průmyslové účely, zemědělské závlahy, průtočné chlazení parních turbín.

Pitná voda a odvedená voda

Ceny pitné vody a odvedené odpadní vody byly nadále regulovány formou věcného usměrňování cen. Do pravidel věcného usměrňování cen byl nově zařazen postup pro výpočet přiměřeného zisku zajišťujícího přiměřenou návratnost použitého kapitálu. Pravidla regulace cen již od 1. ledna 2009 zahrnují ustanovení, že jestliže subjekty, které postupují podle Dohody mezi Českou republikou a Evropskou komisí na „Podmínkách přijatelnosti vodohospodářských projektů pro Operační program Životní prostředí v programovacím období 2007–2013“ používají k naplnění těchto podmínek pro čerpání prostředků k tomuto účelu v nich stanovený postup pro výpočet ceny, považuje se tento postup za postup podle stanovených pravidel věcně usměrňovaných cen pitné vody a odvedené vody. Uvedené podmínky přijatelnosti nastavují mimo jiné i určitá pravidla pro výpočet ceny vody. Dále pravidla věcně usměrňovaných cen vody vymezují, jaké nájemné z infrastrukturního majetku lze považovat za ekonomicky oprávněný náklad. Pravidla regulace cen zahrnovala i možnost uplatňování dvousložkové formy vodného a stočného, a to v návaznosti na zákon č. 274/2001 Sb., o vodovodech a kanalizacích pro veřejnou potřebu a o změně některých zákonů (zákon o vodovodech a kanalizacích), který tento způsob platby za dodanou pitnou vodu a odvedenou odpadní vodu zavedl. Dvousložková forma obsahuje složku, která je součinem ceny za 1 m³ a množství odebrané nebo odvedené (vypouštěné odpadní) vody, a pevnou složku stanovenou v závislosti na kapacitě vodoměru, profilu přípojky nebo ročního odebraného množství vody. Podíl jednotlivých složek nebyl v roce 2012 měněn.

Český statistický úřad vykázal v roce 2012 (prosinec 2012/prosinec 2011) nárůst cen pitné vody o 12,0 % a odvedené vody o 10,7 %.

Doprava osobní vnitrostátní autobusová

Jízdné v osobní vnitrostátní autobusové dopravě zůstává nadále regulováno věcným usměrňováním ceny s tím, že dopravci jsou povinni poskytovat slevy pro určité kategorie cestujících. Pravidla pro věcné usměrňování cen pro účely propočtu přiměřeného zisku a ekonomicky oprávněných nákladů nebyla měněna pro rok 2012 a i koeficient růstu provozních nákladů zůstal ve výši 1,063. Ve vzorci pro výpočet zisku se pouze upravila vstupní pořizovací cena autobusu ze 4,4 mil. Kč na 4,5 mil. Kč. V určených podmínkách pro přiznání nároku na žákovské jízdné byl upraven termín „bydliště“ žáka a byla vypuštěna podmínka místa trvalého pobytu žáka na území ČR. Ceny pro propočet plného (obyčejného) věcně usměrňovaného jízdného byly upraveny o dopad ze zvýšení snížené sazby DPH z 10 na 14 %. ČSÚ vykázal za rok 2012 (prosinec 2012/prosinec 2011) nárůst cen osobní autobusové dopravy o 4,9 %.

Doprava osobní vnitrostátní železniční

Jízdné v železniční vnitrostátní osobní dopravě je s účinností od 1. ledna 2001 regulováno věcným usměrňováním ceny s tím, že dopravci mají i nadále povinnost poskytovat slevy pro určité kategorie cestujících. Tato forma regulace cen umožňuje dopravcům pružně reagovat na situaci na trhu.

U osobní železniční dopravy se v systému slev z jízdného zrušila od 1. ledna 2012 sleva ve výši 50 % pro důchodce ve 2. vozové třídě vlaků. Jednalo se o zrušení nesystémového nároku na slevu, kdy pro seniory existují komerční slevové programy Českých drah. Tímto se snížil nárok na kompenzaci této slevy z veřejných rozpočtů. V určených podmínkách pro přiznání nároku na žákovské jízdné byl upraven termín „bydliště“ žáka a byla vypuštěna podmínka místa trvalého pobytu žáka na území ČR.

Společnost České dráhy v průběhu roku nabídla cestujícím řadu komerčních nabídek jízdného. K 1. únoru 2012 jako reakci na zrušení slev pro důchodce nabídla této skupině

cestujících nové slevy, od 10. června 2012 jízdenky zakoupené v eShopu již nejsou vázány na konkrétní vlaky. Během hlavních prázdnin nabízely České dráhy „Jízdenku na léto“, se kterou cestující mohli 14 dnů neomezeně cestovat vlaky ČD ve 2. vozové třídě za 990 Kč. S platností nového jízdního řádu 2012/2013 od 9. prosince 2012 zvýšily České dráhy jízdné o 2,5 %.

ČSÚ vykázal za rok 2012 (prosinec 2012/prosinec 2011) nárůst cen osobní železniční dopravy o 7 %.

Komunální odpad

Byl upřesněn název položky, aby bylo jednoznačné, že regulace věcně usměrňovaných cen činností při nakládání s komunálním odpadem se vztahuje i na odpad podobný komunálnímu odpadu vznikajícímu při nevýrobní činnosti právnických osob nebo fyzických osob oprávněných k podnikání (např. v úřadech, kancelářích). Do textu regulované položky byly doplněny nové určené podmínky specifické pro tuto regulovanou službu.

Pohřební služby

Do regulace cen se nově zařadily pohřební služby v těch případech, kdy zajišťuje pohřeb obec na základě ustanovení zákona o pohřbívání. Obec má povinnost postarat se o zemřelé, o které se nezajímají pozůstalí, popř. o zemřelé s neznámou totožností a musí za veřejné prostředky zajistit jejich pohřbení. Jedná se o výkon obce ve veřejném zájmu, kdy roste počet takovýchto pohřbů a je účelné limitovat poskytovatele pohřebních služeb v cenách uplatňovaných vůči obcím.

2. Legislativní změny v oblasti cen

2.1. Vyhláška MF č. 387/2011 Sb., kterou se mění vyhláška č. 3/2008 Sb., o provedení některých ustanovení zákona č. 151/1997 Sb., o oceňování majetku a o změně některých zákonů (zákon o oceňování majetku)

Od 1. ledna 2012 nabyla účinnosti vyhláška č. 387/2011 Sb., kterou byla upravena některá ustanovení vyhlášky č. 3/2008 Sb., ve znění pozdějších předpisů, o provedení některých ustanovení zákona č. 151/1997 Sb., o oceňování majetku.

Byly provedeny změny v nákladové metodě ocenění staveb v návaznosti na požadavky a připomínky odborné veřejnosti, na soudní rozhodnutí a zejména vývoj cen na trhu. Byly aktualizovány přílohy s koeficienty změn cen staveb a s koeficienty prodejnosti, upravena tabulka pro ocenění vrtaných studní apod.