

**NÁVRH  
STÁTNÍHO ZÁVĚREČNÉHO ÚČTU  
ČESKÉ REPUBLIKY  
ZA ROK 2018**

**C.  
ZPRÁVA O VÝSLEDKÁCH HOSPODAŘENÍ  
STÁTNÍHO ROZPOČTU**

# Obsah

<b>I. SOUHRNNÉ HODNOCENÍ VÝSLEDKŮ HOSPODAŘENÍ STÁTNÍHO ROZPOČTU.....</b>	<b>1</b>
1. CÍLE ROZPOČTOVÉ POLITIKY V ROCE 2018, ROZPOČTOVÉ PRIORITY .....	1
2. ROZHODUJÍCÍ ZMĚNY ROZPOČTU V PRŮBĚHU ROKU.....	3
3. CELKOVÉ VÝSLEDKY HOSPODAŘENÍ STÁTNÍHO ROZPOČTU .....	4
<b>II. PŘÍJMY STÁTNÍHO ROZPOČTU .....</b>	<b>12</b>
1. CELKOVÉ PŘÍJMY STÁTNÍHO ROZPOČTU.....	12
2. DAŇOVÉ PŘÍJMY STÁTNÍHO ROZPOČTU .....	14
2.1. Daň z příjmů fyzických osob.....	14
2.2. Daň z příjmů právnických osob.....	17
2.3. Daň z přidané hodnoty .....	24
2.4. Zvláštní daně a poplatky ze zboží a služeb v tuzemsku (spotřební daně).....	27
2.5. Poplatky a odvody v oblasti životního prostředí .....	33
2.6. Správní poplatky.....	33
2.7. Daně z majetkových a kapitálových převodů (majetkové daně) .....	34
2.8. Ostatní daňové příjmy .....	35
2.9. Celostátní daňové příjmy .....	37
3. POJISTNÉ NA SOCIÁLNÍ ZABEZPEČENÍ A PŘÍSPĚVEK NA STÁTNÍ POLITIKU ZAMĚSTNANOSTI .....	38
4. DAŇOVÉ NEDOPLATKY .....	43
5. NEDAŇOVÉ A KAPITÁLOVÉ PŘÍJMY A PŘIJATÉ TRANSFERY .....	57
5.1. Nedaňové příjmy .....	58
5.2. Kapitálové příjmy.....	63
5.3. Přijaté transfery .....	64
<b>III. VÝDAJE STÁTNÍHO ROZPOČTU.....</b>	<b>72</b>
1. HLAVNÍ TENDENCE VE VÝVOJI VÝDAJŮ STÁTNÍHO ROZPOČTU .....	72
2. BĚŽNÉ VÝDAJE .....	78
2.1. Výdaje na sociální transfery a státní politiku zaměstnanosti .....	78
2.1.1. Sociální dávky .....	79
2.1.2. Ostatní sociální transfery .....	88
2.1.3. Služby zaměstnanosti.....	91
2.2. Neinvestiční transfery a půjčené prostředky podnikatelským subjektům.....	94
2.3. Výdaje na veřejnou spotřebu .....	102
2.3.1. Výdaje na platy a podobné a související výdaje .....	102
2.3.2. Neinvestiční nákupy a související výdaje .....	103
2.3.3. Neinvestiční transfery neziskovým a podobným organizacím .....	107
2.3.4. Neinvestiční transfery veřejným rozpočtům ústřední úrovně.....	117
2.3.5. Neinvestiční transfery veřejným rozpočtům územní úrovně.....	119
2.3.6. Neinvestiční transfery příspěvkovým a podobným organizacím .....	121
2.4. Další běžné výdaje státního rozpočtu .....	126
3. ČERPÁNÍ PROSTŘEDKŮ NA PLATY VE VLÁDOU REGULOVANÉ SFÉŘE .....	131
3.1. Prostředky na platy a ostatní platby za provedenou práci .....	132
3.2. Vývoj počtu zaměstnanců .....	135
3.3. Průměrné platy.....	136
3.4. Srovnání průměrných platů v národním hospodářství a vládou regulované sféře .....	137
4. KAPITÁLOVÉ VÝDAJE STÁTNÍHO ROZPOČTU .....	138
4.1. Čerpání výdajů podle druhového třídění.....	138
4.2. Výdaje realizované prostřednictvím programového financování.....	148
5. MANDATORNÍ VÝDAJE.....	152
6. VÝDAJE STÁTNÍHO ROZPOČTU NA PODPORU VÝZKUMU, VÝVOJE A INOVACÍ.....	154
7. VÝDAJE STÁTNÍHO ROZPOČTU PODLE ODVĚTVOVÉHO ČLENĚNÍ.....	157
8. VYHODNOCENÍ PROJEKTŮ PARTNERSTVÍ VEŘEJNÉHO A SOUKROMÉHO SEKTORU, KTERÉ VYPLÝVAJÍ ZE SMLUV PODLE ČÁSTI OSMÉ ZÁKONA Č. 134/2016 SB., O ZADÁVÁNÍ VEŘEJNÝCH ZAKÁZEK, VE ZNĚNÍ POZDĚJŠÍCH PŘEDPISŮ, VČ. VÝDAJŮ S TÍM SOUVISEJÍCÍCH.....	167

<b>IV. ZHODNOCENÍ VYUŽITÍ PROSTŘEDKŮ VYNALOŽENÝCH K ODSTRANĚNÍ POVODŇOVÝCH ŠKOD A K ÚHRADĚ RESTITUČNÍCH VÝDAJŮ .....</b>	<b>168</b>
1. ZHODNOCENÍ VYUŽITÍ PROSTŘEDKŮ VYNALOŽENÝCH K ODSTRAŇOVÁNÍ POVODŇOVÝCH ŠKOD .....	168
2. VYUŽITÍ PROSTŘEDKŮ URČENÝCH K ÚHRADĚ RESTITUČNÍCH VÝDAJŮ POSKYTNUTÝCH NA ZÁKLADĚ ZÁKONŮ Č. 164/1998 SB., 21/2000 SB. A 246/2000 SB.....	170
<b>V. VYČÍSLENÍ ROZDÍLU MEZI PŘÍJMY Z POJISTNÉHO NA DŮCHODOVÉ POJIŠTĚNÍ A VÝDAJI NA DÁVKY DŮCHODOVÉHO POJIŠTĚNÍ VČETNĚ VÝDAJŮ SPOJENÝCH S VÝBĚREM POJISTNÉHO NA DŮCHODOVÉ POJIŠTĚNÍ A VÝPLATOU DÁVEK DŮCHODOVÉHO POJIŠTĚNÍ ZA ROK 2018.....</b>	<b>172</b>
<b>VI. VYHODNOCENÍ SOUHRNNÝCH ROZPOČTOVÝCH VZTAHŮ K ROZPOČTU EU A FINANČNÍCH MECHANISMŮ .....</b>	<b>174</b>
1. VÝDAJE NA PROGRAMY SPOLUFINANCOVANÉ Z PROSTŘEDKŮ EVROPSKÉ UNIE (BEZ SPOLEČNÉ ZEMĚDĚLSKÉ POLITIKY) .....	174
2. SPOLEČNÁ ZEMĚDĚLSKÁ POLITIKA A SPOLEČNÁ RYBÁŘSKÁ POLITIKA .....	175
3. FINANČNÍ MECHANISMY EHP A NORSKA, PROGRAM ŠVÝCARSKO-ČESKÉ SPOLUPRÁCE.....	177
4. VÝDAJE NA PLATY A OSTATNÍ PLATBY ZA PROVEDENOU PRÁCI V RÁMCI ČERPÁNÍ VÝDAJŮ NA SPOLEČNÉ PROGRAMY ČR A EU/FM.....	185
5. ODVODY DO ROZPOČTU EVROPSKÉ UNIE .....	189
6. ČISTÁ POZICE ČESKÉ REPUBLIKY VŮČI ROZPOČTU EU .....	190
<b>PŘÍLOHA: ZPRÁVA O OPATŘENÍCH CENOVÝCH ORGÁNŮ V OBLASTI CEN .....</b>	<b>193</b>

# I. Souhrnné hodnocení výsledků hospodaření státního rozpočtu

## 1. Cíle rozpočtové politiky v roce 2018, rozpočtové priority

Státní rozpočet na rok 2018 byl schválen Poslaneckou sněmovnou Parlamentu ČR 19. prosince 2017 zákonem č. 474/2017 Sb., který stanovil příjmy ve výši 1 314,5 mld. Kč, výdaje ve výši 1 364,5 mld. Kč a schodek ve výši 50,0 mld. Kč.

Východiska pro sestavení státního rozpočtu na rok 2018 byla následující:

- Programové prohlášení vlády České republiky.
- Střednědobý výhled státního rozpočtu ČR na léta 2018 a 2019 schválený usnesením vlády č. 831/2016 a předložený Poslanecké sněmovně Parlamentu ČR na vědomí.
- Rozpočtová strategie sektoru veřejných institucí České republiky na roky 2018 až 2020 podle zákona č. 23/2017 Sb., o pravidlech rozpočtové odpovědnosti, schválená usnesením vlády č. 314/2017.
- Předběžné návrhy příjmů a výdajů rozpočtových kapitol schválené usnesením vlády č. 442 ze dne 14. června 2017.
- Makroekonomická predikce Ministerstva financí z července 2017 aktualizovaná na základě dat k 5.9.2017:

Tabulka č. 1: Predikce základních makroekonomických indikátorů

		2013	2014	2015	2016	2017	2018
						<i>Aktuální predikce</i>	
Hrubý domácí produkt	<i>mln. Kč, b.c.</i>	4 098	4 314	4 596	4 773	5 040	5 311
Hrubý domácí produkt	<i>růst v %, s.c.</i>	-0,5	2,7	5,3	2,6	4,1	3,1
Spotřeba domácností	<i>růst v %, s.c.</i>	0,5	1,8	3,7	3,6	3,6	3,7
Spotřeba vlády	<i>růst v %, s.c.</i>	2,5	1,1	1,9	2,0	1,9	1,7
Tvorba hrubého fixního kapitálu	<i>růst v %, s.c.</i>	-2,5	3,9	10,2	-2,3	6,1	4,1
Příspěvek zahr. obchodu k růstu HDP	<i>proc. body, s.c.</i>	0,1	-0,5	-0,2	1,2	0,8	0,0
Příspěvek změny zásob k růstu HDP	<i>proc. body, s.c.</i>	-0,7	1,1	0,8	0,0	-0,2	0,0
Deflátor HDP	<i>růst v %</i>	1,4	2,5	1,2	1,2	1,4	2,2
Průměrná míra inflace	<i>%</i>	1,4	0,4	0,3	0,7	2,3	2,3
Zaměstnanost (VŠPS)	<i>růst v %</i>	1,0	0,8	1,4	1,9	1,5	0,5
Míra nezaměstnanosti (VŠPS)	<i>průměr v %</i>	7,0	6,1	5,1	4,0	3,0	2,8
Objem mezd a platů (domácí koncept)	<i>růst v %, b.c.</i>	0,5	3,6	4,8	5,8	7,3	8,0
Poměr salda běžného účtu k HDP	<i>%</i>	-0,5	0,2	0,2	1,1	0,5	0,4
<u>Předpoklady:</u>							
Směnný kurz CZK/EUR		26,0	27,5	27,3	27,0	26,4	25,6
Dlouhodobé úrokové sazby	<i>% p.a.</i>	2,1	1,6	0,6	0,4	0,9	1,5
Ropa Brent	<i>USD/barel</i>	109	99	52	44	49	50
HDP eurozóny	<i>růst v %, s.c.</i>	-0,2	1,3	2,0	1,8	2,0	1,8

Pokud není uvedeno jinak, vychází údaje uvedené v následujících tabulkách a grafech v sešitu C. Zpráva o výsledcích hospodaření státního rozpočtu z údajů Integrovaného informačního systému státní pokladny.

Další tabulka naznačuje tendence základních ukazatelů schváleného rozpočtu na rok 2018 ve srovnání s rozpočtem a skutečností roku 2017.

**Tabulka č. 2: Rozpočet 2018 ve srovnání se skutečností a rozpočtem 2017 (v mld. Kč)**

	2017		2018	Rozdíl	Rozdíl	Index v %	Index v %
	Rozpočet schválený	Skutečnost	Rozpočet schválený	SR 2018- SR 2017	SR 2018- Skut.2017	SR 2018/ SR 2017	SR 2018/ Skut.2017
<b>Celkové příjmy</b>	<b>1 249,27</b>	<b>1 273,64</b>	<b>1 314,50</b>	<b>65,23</b>	<b>40,85</b>	<b>105,2</b>	<b>103,2</b>
<i>Daňové příjmy (bez poj. na SZ)</i>	<i>664,96</i>	<i>689,36</i>	<i>722,29</i>	<i>57,34</i>	<i>32,94</i>	<i>108,6</i>	<i>104,8</i>
DPH	258,20	265,96	280,90	22,70	14,94	108,8	105,6
Spotřební daně *)	151,00	154,74	154,70	3,70	-0,04	102,5	100,0
DPPO	114,20	115,19	118,40	4,20	3,21	103,7	102,8
DPFO	120,40	128,61	145,40	25,00	16,79	120,8	113,1
Ostatní daňové příjmy	21,16	24,86	22,89	1,74	-1,97	108,2	92,1
<i>Pojistné na SZ</i>	<i>447,83</i>	<i>466,26</i>	<i>496,94</i>	<i>49,11</i>	<i>30,68</i>	<i>111,0</i>	<i>106,6</i>
<i>Nedaňové a ost. příjmy</i>	<i>136,49</i>	<i>118,03</i>	<i>95,26</i>	<i>-41,22</i>	<i>-22,77</i>	<i>69,8</i>	<i>80,7</i>
z toho: prostředky přijaté z EU/FM	97,07	77,03	70,22	-26,85	-6,81	72,3	91,2
<b>Celkové výdaje</b>	<b>1 309,27</b>	<b>1 279,80</b>	<b>1 364,50</b>	<b>55,23</b>	<b>84,70</b>	<b>104,2</b>	<b>106,6</b>
z toho: EU/FM výdaje **)	97,07	81,83	70,22	-26,85	-11,62	72,3	85,8
<i>Běžné výdaje</i>	<i>1 205,40</i>	<i>1 198,05</i>	<i>1 274,37</i>	<i>68,98</i>	<i>76,32</i>	<i>105,7</i>	<i>106,4</i>
Sociální dávky ***)	530,47	529,92	557,88	27,41	27,96	105,2	105,3
<i>Kapitálové výdaje</i>	<i>103,87</i>	<i>81,75</i>	<i>90,12</i>	<i>-13,75</i>	<i>8,38</i>	<i>86,8</i>	<i>110,2</i>
<b>Saldo SR</b>	<b>-60,00</b>	<b>-6,15</b>	<b>-50,00</b>	<b>10,00</b>	<b>-43,85</b>	<b>83,3</b>	<b>.</b>
Saldo bez EU/FM prostředků	-60,00	-1,34	-50,00	10,00	-48,7	83,3	.

\*) včetně tzv. energetických daní a odvodu z elektřiny ze slunečního záření

\*\*) výdaje, které jsou ze státního rozpočtu předfinancovány a jsou součástí žádostí o platby finančních prostředků z EU a FM

\*\*\*) pouze položka rozpočtové skladby 5410 "Sociální dávky" (tj. bez souvisejících výdajů, které jsou z hlediska závazných ukazatelů také sociálními dávkami)

**V porovnání s rozpočtem roku 2017 počítal rozpočet na rok 2018 s růstem celkových příjmů o 65,2 mld. Kč, tj. o 5,2 %, celkové výdaje měly růst o 55,2 mld. Kč, tj. o 4,2 %, a schodek se měl snížit o 10,0 mld. Kč, tj. o 16,7 %.**

**Z plánovaného růstu celkových příjmů** připadl na **příjmy z daní a poplatků** růst o 57,3 mld. Kč, tj. o 8,6 %, když růst se proti rozpočtu 2017 předpokládal u výběru všech hlavních složek daňových příjmů – u DPFO o 25,0 mld. Kč (o 20,8 %), u DPH o 22,7 mld. Kč (o 8,8 %), u DPPO o 4,2 mld. Kč (o 3,7 %) a u spotřebních daní o 9,0 mld. Kč (o 2,5 %). Předpokládaný vývoj inkasa daňových příjmů vycházel nejen z makroekonomických predikcí, ale i z legislativních opatření, která měla v roce 2018 jak pozitivní, tak i negativní rozpočtový dopad.

**Rozpočet příjmů z pojistného na sociální zabezpečení** byl proti rozpočtu 2017 vyšší o 49,1 mld. Kč, tj. o 11,0 %. Rozpočet vycházel z aktualizované predikce makroekonomických ukazatelů ze září 2017 a z dynamiky meziročního růstu objemu mezd a platů pro rok 2018 o 6,8 %, ve které se promítl jak očekávaný růst zaměstnanosti, tak i růst průměrného pracovního příjmu.

**Rozpočet nedaňových a ostatních příjmů** se meziročně snížil o 41,2 mld. Kč, tj. o 30,2 %. Na výrazný pokles působily zejména dva faktory. Prvním byly příjmy z rozpočtu EU a FM, jejichž rozpočet meziročně klesl o 26,8 mld. Kč na 70,2 mld. Kč. Tato částka odpovídala plánovaným výdajům určeným na předfinancování společných programů EU/FM a ČR. Dalším faktorem byly příjmy z privatizačního účtu určené na krytí deficitu důchodového systému, se kterými se pro rok 2018 nepočítalo. V roce 2017 byla rozpočtována částka 14,5 mld. Kč.

**Výdajová strana státního rozpočtu počítala s vyšším čerpáním prostředků proti rozpočtu 2017 o 55,2 mld. Kč, tj. o 4,2 %, z toho růst o 69,0 mld. Kč, tj. o 5,7 %, připadl na běžné výdaje a pokles o 13,8 mld. Kč, tj. o 13,2 %, na výdaje kapitálové.**

**Růst rozpočtovaných běžných výdajů** nejvíce ovlivnily sociální dávky (bez souvisejících výdajů), jejichž rozpočet meziročně vzrostl o 27,4 mld. Kč, tj. o 5,2 %. Za výrazným růstem rozpočtu běžných výdajů stály i výdaje na platy a související výdaje ve vládou regulované sféře vyšší o 24,4 mld. Kč. Významný růst o 5,6 mld. Kč (o 62,0 %) byl také plánován u transferů obcím a krajům podle zákona č. 108/2006 Sb., o sociálních službách. Meziroční růst rozpočtu neinvestičních transferů příspěvkovým a podobným organizacím o 5,4 mld. Kč nejvíce ovlivnily plánované transfery vysokým školám vyšší o 2,5 mld. Kč. Meziročně vyšší o 3,4 mld. Kč byl rozpočet plateb státu za tzv. státní pojištěnce do systému veřejného zdravotního pojištění. Odvody vlastních zdrojů do rozpočtu EU měly být proti rozpočtu 2017 vyšší o 2,1 mld. Kč.

Rozpočet běžných výdajů určených na financování společných programů EU/FM a ČR meziročně klesl o 8,2 mld. Kč (pokles zejména u Programu rozvoje venkova o 3,8 mld. Kč a u OP Podnikání a inovace pro konkurenceschopnost 2014+ o 3,2 mld. Kč).

**Rozpočet kapitálových výdajů** byl v roce 2018 tvořen ze 40 % výdaji na financování společných programů EU/FM a ČR. Rozpočet těchto výdajů meziročně klesl o 20,9 mld. Kč, což nejvíce ovlivnil o 9,8 mld. Kč nižší rozpočet výdajů v rámci Integrovaného regionálního operačního programu 2014+. Naopak kapitálové výdaje plánované výhradně z národních zdrojů se měly meziročně zvýšit o 7,2 mld. Kč. Na tom se podílely zejména plánované transfery Státnímu fondu dopravní infrastruktury vyšší o 6,3 mld. Kč.

**Mandatorní výdaje** měly dosáhnout 755,9 mld. Kč, což bylo o 31,4 mld. Kč, tj. o 4,3 %, více, než představoval jejich rozpočet v roce 2017. Jejich podíl na celkových výdajích tak měl dosáhnout 55,4 %, což bylo o 0,1 p.b. více než v rozpočtu 2017 a o 0,3 p.b. více než ve skutečnosti roku 2017. Meziroční růst rozpočtu mandatorních výdajů ovlivnily zejména výdaje na důchody vyšší o 17,9 mld. Kč, dávky nemocenského pojištění vyšší o 5,2 mld. Kč, dávky státní sociální podpory a péče vyšší o 4,0 mld. Kč, platba státu do systému zdravotního pojištění za tzv. státní pojištěnce vyšší o 3,4 mld. Kč, příspěvek na péči podle zákona o sociálních službách vyšší o 2,2 mld. Kč a odvody a příspěvky do rozpočtu EU vyšší o 2,1 mld. Kč. Naopak rozpočet počítal s nižšími podporami v nezaměstnanosti o 1,5 mld. Kč a také nižšími výdaji na obsluhu státního dluhu o 1,1 mld. Kč.

## **2. Rozhodující změny rozpočtu v průběhu roku**

V průběhu roku 2018 došlo ke změnám, které měly vliv na výši celkových příjmů i výdajů, ovšem bez vlivu na schodek schválený rozpočtem.

**Rozpočet celkových příjmů i výdajů** byl 24 rozpočtovými opatřeními souvztažně **navýšen** u 9 kapitol **o 12,2 mld. Kč**, a to na základě zmocnění ministra financí podle § 24 odst. 4 zákona č. 218/2000 Sb., o rozpočtových pravidlech (týká se financování projektů v rámci operačních programů spolufinancovaných z rozpočtu EU). Toto navýšení se týkalo nejvíce kapitol Ministerstvo školství, mládeže a tělovýchovy (o 6,7 mld. Kč), Ministerstvo práce a sociálních věcí (o 2,9 mld. Kč) a Ministerstvo průmyslu a obchodu (o 2,5 mld. Kč).

**Rozpočet celkových příjmů tak byl během roku 2018 navýšen na 1 326,7 mld. Kč, celkových výdajů na 1 376,7 mld. Kč a rozpočtovaný schodek zůstal nezměněn.**

V průběhu roku 2018 dále došlo k řadě rozpočtových opatření, která znamenala přesuny mezi jednotlivými kapitolami či položkami v rámci jedné kapitoly (bez vlivu na rozpočet celkových příjmů, výdajů a schodku).

**Celkem bylo v roce 2018 evidováno 992 rozpočtových opatření**, což bylo o 102 méně než v roce 2017. Důvodem poklesu byl vysoký počet rozpočtových opatření v roce 2017

ovlivněný zejména realizací rozpočtových opatření jednotlivými kapitolami státního rozpočtu, které spočívaly v navýšení platů a příslušenství o 10 % na měsíc listopad a prosinec 2017.

Podrobněji se rozpočtovým opatřením věnuje část III.1 tohoto sešitu.

### 3. Celkové výsledky hospodaření státního rozpočtu

V roce 2018 dosáhly celkové příjmy státního rozpočtu **1 403,9 mld. Kč**, celkové výdaje **1 401,0 mld. Kč** a výsledné saldo představovalo přebytek ve výši **2,9 mld. Kč**.

**Tabulka č. 3: Hlavní ukazatele hospodaření státního rozpočtu v roce 2018 (v mld. Kč)**

	2017	2018					Rozdíl skutečností	Index 2018/2017
	Skutečnost	Schválený rozpočet	Rozpočet po změnách	Skutečnost	% plnění	Rozdíl proti RpZ		
	1	2	3	4	5 = 4 : 3	6 = 4 - 3	7 = 4 - 1	8 = 4 : 1
<b>Celkové příjmy</b>	<b>1 273,64</b>	<b>1 314,50</b>	<b>1 326,74</b>	<b>1 403,92</b>	<b>105,8</b>	<b>77,18</b>	<b>130,27</b>	<b>110,2</b>
<i>Daňové příjmy (bez poj. na SZ)</i>	<i>689,36</i>	<i>722,29</i>	<i>722,29</i>	<i>727,06</i>	<i>100,7</i>	<i>4,77</i>	<i>37,71</i>	<i>105,5</i>
DPH	265,96	280,90	280,90	278,98	99,3	-1,92	13,02	104,9
Spotřební daně *)	154,74	154,70	154,70	159,28	103,0	4,58	4,54	102,9
DPPO	115,19	118,40	118,40	117,46	99,2	-0,94	2,27	102,0
DPFO	128,61	145,40	145,40	146,54	100,8	1,14	17,93	113,9
ostatní daňové příjmy	24,86	22,89	22,89	24,81	108,4	1,91	-0,05	99,8
<i>Pojistné na SZ</i>	<i>466,26</i>	<i>496,94</i>	<i>496,94</i>	<i>513,31</i>	<i>103,3</i>	<i>16,37</i>	<i>47,05</i>	<i>110,1</i>
<i>Nedaňové a ost. příjmy</i>	<i>118,03</i>	<i>95,26</i>	<i>107,50</i>	<i>163,55</i>	<i>152,1</i>	<i>56,04</i>	<i>45,52</i>	<i>138,6</i>
z toho: prostředky přijaté z EU/FM	77,03	70,22	82,46	119,07	144,4	36,61	42,04	154,6
<b>Celkové výdaje</b>	<b>1 279,80</b>	<b>1 364,50</b>	<b>1 376,74</b>	<b>1 400,97</b>	<b>101,8</b>	<b>24,24</b>	<b>121,18</b>	<b>109,5</b>
z toho: EU/FM výdaje **)	81,83	70,22	82,46	112,65	136,6	30,19	30,82	137,7
<i>Běžné výdaje</i>	<i>1 198,05</i>	<i>1 274,37</i>	<i>1 283,32</i>	<i>1 284,52</i>	<i>100,1</i>	<i>1,20</i>	<i>86,47</i>	<i>107,2</i>
Sociální dávky ***)	529,92	557,88	561,52	556,51	99,1	-5,01	26,59	105,0
<i>Kapitálové výdaje</i>	<i>81,75</i>	<i>90,12</i>	<i>93,41</i>	<i>116,46</i>	<i>124,7</i>	<i>23,04</i>	<i>34,71</i>	<i>142,5</i>
<b>Saldo SR</b>	<b>-6,15</b>	<b>-50,00</b>	<b>-50,00</b>	<b>2,94</b>	<b>.</b>	<b>52,94</b>	<b>9,09</b>	<b>.</b>
Saldo bez EU/FM prostředků	-1,34	-50,00	-50,00	-3,47	6,9	46,53	-2,13	.

\*) včetně tzv. energetických daní a odvodu z elektřiny ze slunečního záření

\*\*) výdaje, které jsou ze státního rozpočtu předfinancovány a jsou součástí žádostí o platby finančních prostředků z EU a FM

\*\*\*) pouze položka rozpočtové skladby 5410 "Sociální dávky" (tj. bez souvisejících výdajů, které jsou z hlediska závazných ukazatelů také sociálními dávkami)

Následující tabulka ukazuje skutečné plnění příjmů a čerpání výdajů státního rozpočtu v členění na základní rozpočet a další mimorozpočtové zdroje, které se do celkového výsledku hospodaření státního rozpočtu také promítly.

**Tabulka č. 4: Příjmy a výdaje SR a jejich skutečné čerpání dle podkladové jednotky (v mld. Kč)**

Rok 2018	Schválený rozpočet	Rozpočet po změnách	Skutečnost					Celkem
	Základní rozpočet	Základní rozpočet	Základní rozpočet	Posílení rozpočtu rezervním fondem	Posílení rozpočtu ost. mimorozpočt. a pod. prostředky	Výdaje kryté nároky	Výdaje nad rozpočet podle zvláštních zákonů	
Daňové příjmy	1 219,23	1 219,23	1 240,37	0,00	0,00	x	x	1 240,37
Nedaňové příjmy	16,39	16,31	23,28	0,01	0,23	x	x	23,51
Kapitál.příjmy	7,65	7,72	17,61	0,00	0,02	x	x	17,63
Přijaté transfery	71,23	83,47	119,57	2,18	0,65	x	x	122,40
<b>Příjmy celkem</b>	<b>1 314,50</b>	<b>1 326,74</b>	<b>1 400,83</b>	<b>2,19</b>	<b>0,91</b>	<b>x</b>	<b>x</b>	<b>1 403,92</b>
Běžné výdaje	1 274,37	1 283,32	1 233,89	0,65	0,44	49,54	0,00	1 284,52
Kapitálové výdaje	90,12	93,41	61,38	1,40	0,47	53,21	0,00	116,46
<b>Výdaje celkem</b>	<b>1 364,50</b>	<b>1 376,74</b>	<b>1 295,26</b>	<b>2,05</b>	<b>0,91</b>	<b>102,75</b>	<b>0,00</b>	<b>1 400,97</b>
<b>Saldo SR</b>	<b>-50,00</b>	<b>-50,00</b>	<b>105,56</b>	<b>0,14</b>	<b>-0,01</b>	<b>-102,75</b>	<b>0,00</b>	<b>2,94</b>

**Celkové příjmy** byly plněny na 105,8 % rozpočtu po změnách (překročení rozpočtu o 77,2 mld. Kč) a meziročně vzrostly o 130,3 mld. Kč, tj. o 10,2 %.

Na růstu se podílely hlavně **daňové příjmy včetně pojistného na sociální zabezpečení**, které meziročně vzrostly o 84,8 mld. Kč, tj. o 7,3 %. Svým objemem překročily rozpočet o 21,1 mld. Kč. Pozitivní vliv mělo zejména inkaso pojistného na sociální zabezpečení s růstem o 47,1 mld. Kč, tj. o 10,1 %, dále inkaso daní z příjmů fyzických osob s růstem o 17,9 mld. Kč, tj. o 13,9 %, a inkaso DPH s růstem o 13,0 mld. Kč, tj. o 4,9 % (i přes snížení podílu státního rozpočtu na celostátním výnosu této daně z 69,68 % na 67,5 % od 1.1.2018). Růst spotřebních daní (vč. energetických daní a odvodu ze slunečního záření) o 4,5 mld. Kč, tj. o 2,9 %, byl tažen zejména růstem spotřební daně z tabákových výrobků o 2,6 mld. Kč. Inkaso daní z příjmů právnických osob mírně vzrostlo o 2,3 mld. Kč, tj. o 2,0 %.

Do inkasa daní a pojistného na sociální zabezpečení se pozitivně promítl ekonomický růst doprovázený dobrými výsledky hospodaření firem, vysokou úrovní zaměstnanosti a růstem mezd a platů jak v podnikatelském, tak veřejném sektoru. Podrobnější analýzy k vývoji inkasa těchto příjmů jsou uvedeny v části II.2 a II.3 tohoto sešitu.

Na meziročním růstu se podílely i **nedaňové a kapitálové příjmy a přijaté transfery**, které dosáhly 163,5 mld. Kč, což bylo meziročně o 45,5 mld. Kč, tj. o 38,6 %, více. Na růst i vysoké plnění na 152,1 % měly rozhodující vliv **příjmy z rozpočtu EU a FM**, které při meziročním růstu o 42,0 mld. Kč dosáhly 119,1 mld. Kč. Na jejich výši mělo výrazný vliv inkaso 23,9 mld. Kč, které představovaly část závěrečných plateb ze strukturálních fondů a fondu Soudržnosti za programové období 2007-2013 a které nebyly v roce 2018 rozpočtované. Jak ukazuje následující tabulka, zdrojem růstu i vysokého plnění příjmů z EU byly i příjmy vztahující se k programovému období 2014-2020. Ty meziročně vzrostly o 22,4 mld. Kč a překročily výši danou rozpočtem po změnách o 9,8 mld. Kč.

**Tabulka č. 5: Meziroční srovnání příjmů z rozpočtu EU a z FM (v mil. Kč)**

Prostředky přijaté z EU a FM	Schválený rozpočet	Rozpočet po změnách	Skutečnost	Plnění (%)	Schválený rozpočet	Rozpočet po změnách	Skutečnost	Plnění (%)	Rozdíl skutečností
	2017				2018				2018-2017
<b>CELKEM</b>	<b>97 067</b>	<b>98 006</b>	<b>77 028</b>	<b>78,6</b>	<b>70 217</b>	<b>82 457</b>	<b>119 070</b>	<b>144,4</b>	<b>42 042</b>
z toho: SZP 2007-2013	0	0	0	x	0	0	0	x	0
OP 2007-2013 *)	36	39	2 672	x	40	40	23 987	x	21 315
SZP 2014-2020	30 692	30 692	29 686	96,7	26 628	26 628	29 403	110,4	-283
OP 2014-2020 *)	66 049	66 985	42 969	64,1	43 366	55 606	65 387	117,6	22 418
Finanční mechanismy	290	290	1 675	578,5	183	183	293	159,9	-1 382

\*) včetně komunitárních programů, jiných programů/projektů EU a Twinning out (v inkasu roku 2018 se v částce 23,9 mld. Kč jednalo o závěrečné platby související s procesem uzavírání jednotlivých OP 2007-2013)

Vysoký meziroční růst a plnění dosáhly i příjmy z aukčního prodeje emisních povolenek. Tyto příjmy vzrostly o 9,7 mld. Kč a překročily rozpočtovanou výši o 9,0 mld. Kč. Naopak proti meziročnímu růstu působily převody privatizačních prostředků do příjmů kapitoly VPS, které byly v minulých letech využívány na krytí deficitů systému důchodového pojištění. Zatímco v roce 2017 bylo na tento účel převedeno 5,8 mld. Kč, v roce 2018 k posílení příjmů státního rozpočtu z důvodu přebytku systému důchodového pojištění nedošlo. Detailnější pohled na nedaňové a kapitálové příjmy a přijaté transfery je uveden v části II.5 tohoto sešitu.

**Celkové výdaje byly čerpány ve výši 1 401,0 mld. Kč**, proti rozpočtu po změnách byly vyšší o 24,2 mld. Kč, tj. o 1,8 %, a představovaly meziroční růst o 121,2 mld. Kč, tj. o 9,5 %. Jak ukazuje následující tabulka, na meziročním růstu se nejvíce podílely výdaje, které nesouvisely s financováním společných programů EU/FM a ČR (vč. Společné zemědělské politiky; dále také „SZP“). Tyto výdaje meziročně vzrostly o 90,0 mld. Kč, tj. o 7,6 %.



Vysoký růst o 32,5 mld. Kč, tj. o 56,7 %, dosáhly i výdaje na společné programy EU a ČR (bez SZP) vztahující se k programovému období 2014-2020 (národní i EU podíl). Úroveň rozpočtu po změnách tak překročily o 29,0 mld. Kč.

**Tabulka č. 6: Výdaje státního rozpočtu v letech 2017 a 2018 (v mld. Kč)**

Výdaje SR	2017	2018					Rozdíl skutečností 2018-2017
	Skutečnost	Schválený rozpočet	Rozpočet po změnách	Konečný rozpočet	Skutečnost	Plnění RpZ (v %)	
OP 2007-2013 (CZ i EU podíl) *)	0,14	0,11	0,11	0,24	0,14	127,6	-0,00
OP 2014-2020 (CZ i EU podíl) *)	57,38	48,55	60,91	129,89	89,89	147,6	32,51
SZP 2007-2013 (CZ i EU podíl)	3,00	0,00	0,00	0,00	0,00	x	-3,00
SZP 2014-2020 (CZ i EU podíl)	32,62	31,54	31,54	48,52	35,16	111,5	2,54
FM (CZ i EU podíl)	0,95	0,21	0,21	0,48	0,04	19,2	-0,91
Ostatní výdaje	1 185,71	1 284,10	1 283,97	1 339,21	1 275,74	99,4	90,03
<b>Celkem</b>	<b>1 279,80</b>	<b>1 364,50</b>	<b>1 376,74</b>	<b>1 518,35</b>	<b>1 400,97</b>	<b>101,8</b>	<b>121,18</b>

\*) včetně komunitárních programů, jiných programů/projektů EU a Twinning out

Podíl celkových výdajů na HDP (5 319,0 mld. Kč) dosáhl v roce 2018 výše 26,3 %, zatímco v roce 2017 to bylo 25,4 % (k HDP ve výši 5 047,3 mld. Kč)<sup>1</sup>.

**Běžné výdaje** dosáhly výše 1 284,5 mld. Kč, tj. 100,1 % rozpočtu po změnách (překročení o 1,2 mld. Kč), a představovaly tak meziroční růst o 86,5 mld. Kč, tj. o 7,2 %. Z nich tradičně nejvíce představovaly sociální dávky (bez souvisejících výdajů) ve výši 556,5 mld. Kč, tj. 99,1 % rozpočtu po změnách (úspora 5,0 mld. Kč), při meziročním růstu o 26,6 mld. Kč, tj. o 5,0 % (z toho výdaje na důchody meziročně rostly o 19,5 mld. Kč, tj. o 4,7 %). Výraznější růst dosáhly i například transfery veřejným rozpočtům územní úrovně (o 18,9 mld. Kč – zejména vliv zvyšování platů v regionálním školství), výdaje na platy a související výdaje (o 13,8 mld. Kč), transfery podnikatelským subjektům (o 9,0 mld. Kč), odvody vlastních zdrojů do rozpočtu EU (o 7,4 mld. Kč) a transfery příspěvkovým a podobným organizacím (o 6,5 mld. Kč). Provozní výdaje (tj. užší běžné výdaje) státu dosáhly 56,2 mld. Kč a meziročně vzrostly o 2,2 mld. Kč, tj. o 4,0 %. Výdaje spojené s obsluhou státního dluhu meziročně vzrostly o 0,6 mld. Kč a proti rozpočtu po změnách vykázaly úsporu 1,2 mld. Kč (proti schválenému rozpočtu to bylo 4,5 mld. Kč). Běžné výdaje na společné programy EU/FM a ČR (vč. SZP) dosáhly 62,1 mld. Kč, meziročně vzrostly o 8,5 mld. Kč a jejich rozpočet po změnách byl čerpán na 113,1 %.

**Kapitálové výdaje** ve výši 116,5 mld. Kč představovaly 124,7 % rozpočtu po změnách a meziroční růst o 34,7 mld. Kč, tj. o 42,5 %. Překročení rozpočtu po změnách u kapitálových výdajů o 23,0 mld. Kč bylo hlavní příčinou překročení rozpočtu celkových výdajů o 24,2 mld. Kč. Na překročení rozpočtu i meziročním růstu se podílely zejména investice v rámci společných programů EU a ČR (bez SZP a FM), které dosáhly 57,8 mld. Kč a jejich výše tak překročila úroveň rozpočtu po změnách o 22,2 mld. Kč a znamenala meziroční růst o 24,0 mld. Kč. Kapitálové výdaje financované mimo rámec společných programů EU/FM a ČR dosáhly 53,3 mld. Kč, což znamenalo meziroční pokles o 9,0 mld. Kč a čerpání rozpočtu po změnách na 96,0 %. Z hlediska druhového členění došlo v rámci kapitálových výdajů k meziročnímu růstu zejména u transferů podnikatelským subjektům (o 9,8 mld. Kč), veřejným rozpočtům územní úrovně (o 9,1 mld. Kč) a příspěvkovým a pod. organizacím (o 8,7 mld. Kč).

**Mandatorní výdaje** byly čerpány ve výši 746,7 mld. Kč (99,2 % rozpočtu po změnách), což bylo o 41,9 mld. Kč, tj. o 5,9 %, více než v roce 2017. Jejich podíl na celkových výdajích se snížil z 55,1 % v roce 2017 na 53,3 % v roce 2018. Výraznější meziroční růst dosáhly

<sup>1</sup> Uvedené údaje o HDP jsou z března 2019.

zejména sociální transfery (o 27,9 mld. Kč – zejména vliv vyšších důchodů o 19,4 mld. Kč a dávek nemocenského pojištění o 5,7 mld. Kč), odvody a příspěvky do rozpočtu EU (o 7,4 mld. Kč) a také platba státu do veřejného zdravotního pojištění (o 3,1 mld. Kč). Nejvýraznější pokles zaznamenaly dávky pomoci v hmotné nouzi (o 2,1 mld. Kč).

K překročení rozpočtu výdajů došlo zejména z toho důvodu, že podle § 47 rozpočtových pravidel mohou organizační složky státu zapojovat a čerpat **nároky z nespotřebovaných výdajů minulých let** (dále také „NNV“). V roce 2018 dosáhlo jejich skutečné čerpání 102,8 mld. Kč, což bylo o 30,2 mld. Kč více než v roce 2017. Na této částce se nejvíce podílely prostředky určené na financování společných programů EU a ČR ve výši 66,1 mld. Kč.

Stav a vývoj NNV v průběhu roku 2018 a také stav k 1.1.2019, který zahrnuje nově vzniklé nároky z nespotřebovaných výdajů rozpočtu roku 2018, ukazuje následující tabulka.

**Tabulka č. 7: Stav a vývoj NNV v průběhu roku 2018 a stav k 1.1.2019 (v mil. Kč)**

	Stav NNV k 1.1.2018	Snižení stavu NNV v průběhu roku 2018 *)	z toho:		Stav NNV k 31.12.2018	Skutečné čerpání NNV k 31.12.2018	Stav zapojených a nečerpaných NNV k 31.12.2018	Zůstatek NNV vč. nečerpaných a zapojených NNV k 31.12.2018	Stav NNV k 1.1.2019
			Zapojení NNV podle §47 odst. 6 písm. a) zák.č.218/2000 Sb. a dle rozhodnutí vlády						
<b>Profilující výdaje (A až H)</b>	145 725	127 341	120 667	18 384	86 810	33 858	52 242	109 986	
A. Na platy státních zaměstnanců	1 988	1 432	1 420	557	1 144	276	833	1 855	
B. Na platy a ost. platby za proved. práci kromě platů státních zaměstnanců	2 233	1 347	1 274	886	1 057	218	1 104	2 566	
C. Na jejichž provedení dostává ČR peněžní prostředky nebo jejich část od EU	99 607	89 587	84 168	10 020	66 071	18 097	28 117	62 507	
v tom: výdaje, které jsou financované z národních peněž. prostředků	18 622	16 059	15 422	2 563	6 255	9 167	11 730	15 720	
výdaje, které jsou nebo mají být kryty peněžními prostředky od EU	80 985	73 528	68 746	7 457	59 816	8 930	16 387	46 787	
D. Na jejichž provedení dostává ČR peněžní prostředky nebo jejich část z finančních mechanismů	1 478	651	278	827	11	267	1 094	1 258	
v tom: výdaje, které jsou financované z národních peněž. prostředků	160	67	27	93	4	23	116	134	
výdaje, které jsou nebo mají být kryty peněž. prostředky z FM	1 318	583	251	735	7	244	978	1 124	
E. Na jejichž provedení dostává ČR peněžní prostředky od NATO	1	0	0	1	0	0	1	1	
F. Na programy podle § 13 odst. 3 rozpočtových pravidel	35 258	30 414	29 774	4 844	15 549	14 224	19 069	36 474	
G. Účelově určené podle § 21 odst. 3 a 4 rozpočtových pravidel	1 177	964	878	213	646	232	445	692	
H. Na výzkum, vývoj a inovace	3 981	2 947	2 874	1 034	2 330	544	1 578	4 631	
<b>Neprofilující výdaje</b>	21 880	18 244	17 909	3 636	15 945	1 964	5 600	21 127	
<b>CELKEM</b>	<b>167 605</b>	<b>145 585</b>	<b>138 577</b>	<b>22 020</b>	<b>102 755</b>	<b>35 822</b>	<b>57 842</b>	<b>131 113</b>	

\*) Snížení stavu NNV zahrnuje mimo zapojených NNV i ukončené NNV podle §47 odst. 6 písm. b) až e) zákona č. 218/2000 Sb., o rozpočtových pravidlech

Další tabulka ukazuje vývoj stavu a čerpání NNV v průběhu roku 2018 u kapitol, kde stav NNV k 1.1.2018 činil více než 100 mil. Kč.

**Tabulka č. 8: Vývoj stavu a čerpání NNV v průběhu roku 2018 u kapitol se stavem NNV k 1.1.2018 nad 100 mil. Kč (v mil. Kč)**

	Stav NNV k 1.1.2018	Snížení stavu NNV v průběhu roku 2018 *)	z toho:		Stav NNV k 31.12.2018	Skutečné čerpání NNV k 31.12.2018	Stav zapojených a nečerpaných NNV k 31.12.2018	Zůstatek NNV vč. nečerpaných a zapojených NNV k 31.12.2018	Stav NNV k 1.1.2019
			Zapojení NNV podle §47 odst. 6 písm. a) zák. č.218/2000 Sb. a dle rozhodnutí vlády						
Ministerstvo pro místní rozvoj	32 167	29 747	29 188	2 420	18 293	10 895	13 314	14 992	
Ministerstvo zemědělství	22 708	22 231	20 511	477	19 979	532	1 009	18 247	
Ministerstvo životního prostředí	17 717	16 729	13 483	988	7 679	5 805	6 793	12 021	
Ministerstvo školství, mládeže a tělovýchovy	15 032	14 384	14 302	648	11 575	2 728	3 375	11 090	
Ministerstvo dopravy	14 016	8 791	8 391	5 225	7 411	980	6 205	20 734	
Ministerstvo průmyslu a obchodu	13 574	13 291	13 266	283	10 720	2 546	2 829	7 644	
Ministerstvo práce a sociálních věcí	13 145	8 727	8 656	4 418	6 818	1 838	6 256	9 730	
Ministerstvo zdravotnictví	7 503	6 754	6 727	749	3 757	2 970	3 719	6 792	
Ministerstvo financí	5 927	4 109	3 581	1 818	2 482	1 099	2 916	4 944	
Ministerstvo kultury	4 672	4 672	4 646	0	2 189	2 457	2 457	3 972	
Ministerstvo obrany	4 337	4 334	4 308	3	3 151	1 157	1 159	3 533	
Ministerstvo spravedlnosti	3 843	2 733	2 733	1 110	2 132	601	1 710	3 837	
Ministerstvo vnitra	3 832	3 250	3 160	583	2 573	587	1 170	3 635	
Český telekomunikační úřad	2 002	1 599	1 521	403	1 471	51	453	677	
Ministerstvo zahraničních věcí	1 530	916	916	614	736	180	794	2 013	
Technologická agentura České republiky	967	246	246	721	18	228	949	2 207	
Správa státních hmotných rezerv	811	811	811	0	339	471	471	836	
Úřad vlády České republiky	604	377	268	226	218	50	276	519	
Bezpečnostní informační služba	506	30	30	476	30	0	476	862	
Český statistický úřad	426	338	329	88	243	86	174	376	
Nejvyšší kontrolní úřad	339	178	178	161	12	166	328	441	
Grantová agentura České republiky	317	221	221	96	212	9	105	441	
Kancelář prezidenta republiky	259	229	229	30	75	154	184	245,83	
Úřad pro ochranu hospodářské soutěže	199	61	61	137	39	22	160	182	
Senát Parlamentu	194	3	3	191	3	0	191	245,70	
Národní úřad pro kybernetickou a informační	170	170	170	0	114	56	56	200	
Ústav pro studium totalitních režimů	151	151	150	0	69	81	81	123	
Energetický regulační úřad	121	66	66	55	45	21	76	105	

\*) Snížení stavu NNV zahrnuje mimo zapojených NNV i ukončené NNV podle §47 odst. 6 písm. b) až e) zákona č. 218/2000 Sb., o rozpočtových pravidlech

Níže uvedená tabulka ukazuje skutečné čerpání NNV podle typu výdajů a podle kapitol s čerpáním nad 100 mil. Kč.

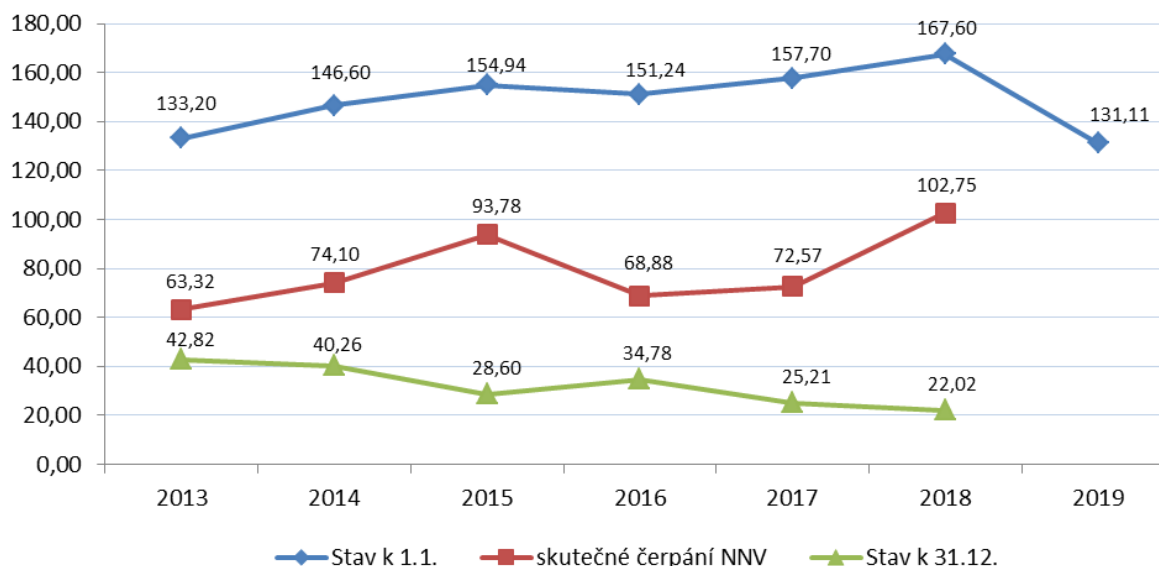
**Tabulka č. 9: Skutečné čerpání NNV podle kapitol s čerpáním nad 100 mil. Kč (v mil. Kč)**

	329	317	333	322	315	327	313	335	307	314	312	334	336	328	306	374	345	304	321	378
	MZe	MMR	MŠMT	MPO	MŽP	MD	MPSV	MZd	MO	MV	MF	MK	MS	ČTÚ	MZV	SSH	ČSÚ	ÚVČR	GAČR	NÚKIB
<b>Profiliující výdaje (A až H)</b>	18 815	18 047	11 173	9 981	7 443	5 213	3 464	2 776	1 204	2 283	1 853	2 118	1 028	12	257	148	165	87	212	100
A. Na platy státních zaměstnanců	166	111	39	80	51	38	170	83	15	113	110	0	58	2	5	16	65	4		
B. Na platy a ost. platby za proved. práci kromě platů státních zaměstnanců	72	71	40	21	44	10	43	102	124	59	71	3	269	2	0	5	39	36	1	1
C. Na jejichž provedení dostává ČR peněžní prostředky nebo jejich část od EU	16 999	17 224	8 479	9 090	5 354	4 967	2 045	1 093	10	497	46	144	27		0		1	18		66
v tom: výdaje, které jsou financované z národních peněž. prostředků	2 304	697	2 210	39	21	5	610	178	0	135	9	23	6		0		1	4		13
výdaje, které jsou nebo mají být kryty peněžními prostředky od EU	14 695	16 526	6 269	9 051	5 333	4 962	1 435	916	10	363	37	121	21		0		1	14		53
D. Na jejichž provedení dostává ČR peněžní prostředky nebo jejich část z finan. mechanismů			0	2	0		4	1		0	3	1	0						0	
v tom: výdaje, které jsou financované z národních peněž. prostředků			0		0		4	0		0	0	0	0						0	
výdaje, které jsou nebo mají být kryty peněž. prostředky z FM			0	2	0		0	1		0	3	1	0						0	
E. Na jejichž provedení dostává ČR peněžní prostředky od NATO									0											
F. Na programy podle § 13 odst. 3 rozpočtových pravidel	1 578	635	2 167	160	1 993	136	1 203	897	874	1 271	1 606	1 682	664	8	186	127	22	25		22
G. Účelově určené podle § 21 odst. 3 a 4 rozpočtových pravidel	0	6	0	315	0	62	0	4	8	25	17	64	10		66	0	38	1		11
H. Na výzkum, vývoj a inovace	0		447	314	0	0		596	173	318		223	0					3	211	
<b>Neprofilující výdaje</b>	1 164	246	402	739	236	2 197	3 354	981	1 947	290	629	72	1 104	1 458	479	192	78	131		14
<b>CELKEM</b>	<b>19 979</b>	<b>18 293</b>	<b>11 575</b>	<b>10 720</b>	<b>7 679</b>	<b>7 411</b>	<b>6 818</b>	<b>3 757</b>	<b>3 151</b>	<b>2 573</b>	<b>2 482</b>	<b>2 189</b>	<b>2 132</b>	<b>1 471</b>	<b>736</b>	<b>339</b>	<b>243</b>	<b>218</b>	<b>212</b>	<b>114</b>

Následující graf dokresluje vývoj stavu NNV vždy k 1.1. a 31.12. od roku 2013 do současnosti, včetně skutečného čerpání NNV v průběhu daného roku. Z grafu je patrné, že poměrně vysoké čerpání NNV v průběhu roku 2018 vedlo k výraznému snížení jejich stavu

k 1.1.2019. Tato skutečnost byla ovlivněna i tím, že v rozpočtu na rok 2018 došlo k meziročnímu snížení objemu předfinancovaných prostředků na společné programy EU a ČR (tj. prostředků, u kterých se očekává jejich refundace z rozpočtu EU) o více než 22 mld. Kč a jednotlivé organizační složky státu tak více než v minulých letech využívaly k financování společných programů EU a ČR tohoto mimorozpočtového zdroje (o 26,1 mld. Kč více než v roce 2017).

**Graf č. 1: Stav NNV k 1.1. a 31.12. a jejich čerpání od roku 2013 (v mld. Kč)**



**Hospodaření státního rozpočtu skončilo v roce 2018 přebytkem 2,9 mld. Kč.** Tento výsledek byl o 52,9 mld. Kč lepší, než činila jeho výše daná rozpočtem po změnách, a o 9,1 mld. Kč lepší než v roce 2017.

Na hospodaření státního rozpočtu sice neměly toky EU/FM prostředků tak výrazný dopad jako v roce 2016, ovšem i v letech 2017 a 2018 výsledek mírně ovlivnily. Zatímco ve schváleném rozpočtu jsou tyto prostředky na straně příjmů a výdajů zakomponovány s neutrálním dopadem na saldo, tj. jsou ve stejné výši, skutečnost se může často lišit. V roce 2017 převýšily předfinancované výdaje na společné programy EU/FM a ČR prostředky přijaté z EU a FM o 4,8 mld. Kč a po očištění tohoto vlivu by tak hospodaření státního rozpočtu skončilo schodkem ve výši 1,3 mld. Kč. **V roce 2018 byl tento vliv opačný a prostředky přijaté z EU a FM převýšily předfinancované výdaje na společné programy EU/FM a ČR o 6,4 mld. Kč. Po očištění tohoto vlivu by tak hospodaření státního rozpočtu skončilo schodkem ve výši 3,5 mld. Kč, což by znamenalo meziročně vyšší schodek o 2,1 mld. Kč.**

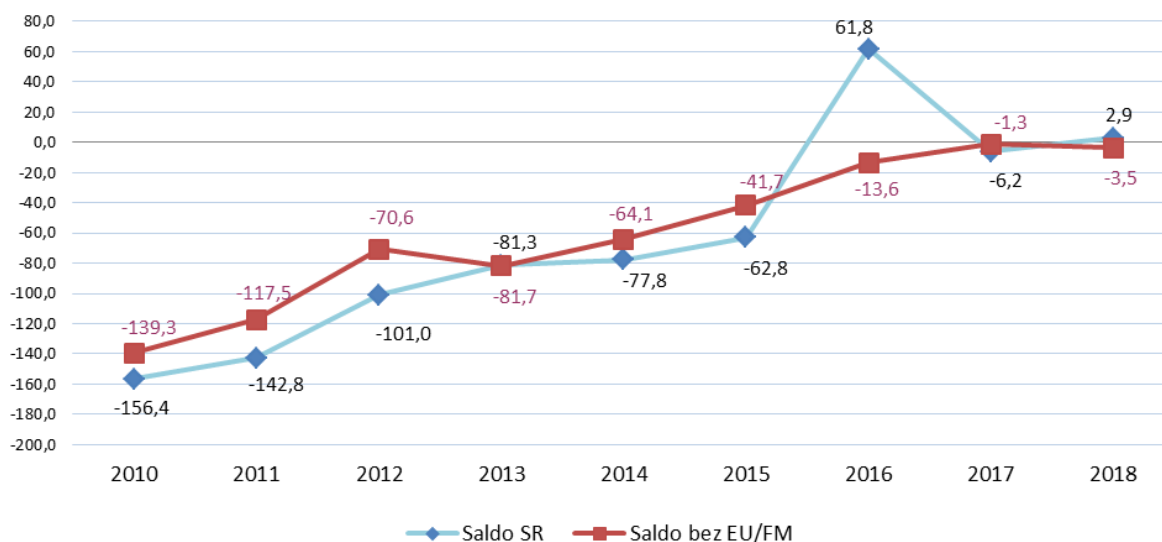
Jak ukazuje i následující graf, saldo hospodaření státního rozpočtu po očištění vlivu EU a FM prostředků vykazuje za posledních 9 let pozitivní trend. Schodek ve výši téměř 140 mld. Kč v roce 2010 se v průběhu následujících let téměř pravidelně snižoval až k výsledkům let 2017 a 2018, které se přiblížily vyrovnanému hospodaření.

I po odečtení toků EU a FM prostředků byl dosažen relativně pozitivní výsledek, který ovlivnily zejména skutečnosti na příjmové straně rozpočtu. Překročení rozpočtu daňových příjmů včetně pojistného na sociální zabezpečení o 21,1 mld. Kč, tj. o 1,7 %, bylo odrazem zejména vyššího skutečného než očekávaného růstu ekonomiky a s tím souvisejícím růstem mezd a platů jak v soukromém, tak veřejném sektoru a také vyšší zaměstnaností.

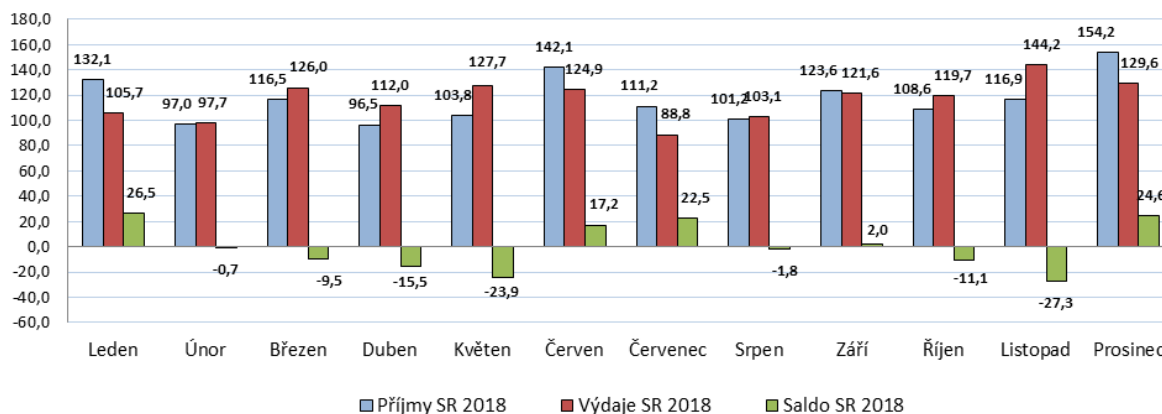
Ostatní příjmy (bez prostředků EU a FM) také výrazně překročily výši danou rozpočtem po změnách, a to o 19,4 mld. Kč. Podílely se na tom zejména příjmy z aukčního prodeje emisních povolenek, které převýšily plánovanou výši o 9,0 mld. Kč.

Následující grafy zobrazují vývoj sald hospodaření státních rozpočtů v minulých letech (včetně vývoje sald očištěných od vlivu toků EU a FM prostředků) a měsíční průběh hospodaření v roce 2018.

**Graf č. 2: Vývoj salda státního rozpočtu od roku 2010 do roku 2018 (v mld. Kč)**



**Graf č. 3: Měsíční vývoj příjmů, výdajů a salda státního rozpočtu v roce 2018 (v mld. Kč)**

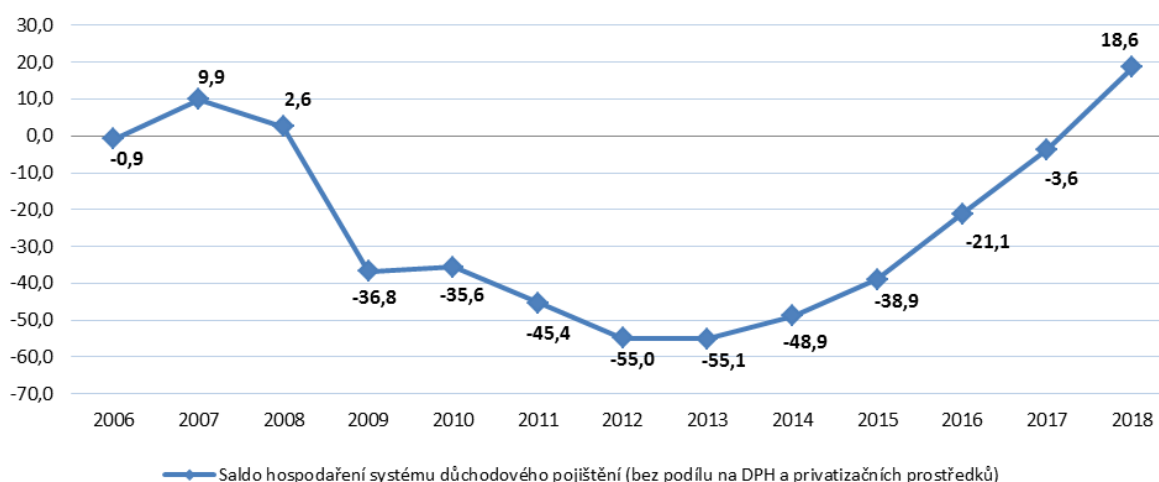


**Dosažený přebytek** státního rozpočtu (vykázaný ČNB) ve výši 2 943 628 735,78 Kč se navrhuje **vypořádat financujícími položkami** takto:

- vydanými státními dluhopisy - snížením o 1 600 437 415,46 Kč
- změnou stavů na účtech státních finančních aktiv – zvýšením o 1 343 191 320,32 Kč

**Hospodaření systému důchodového pojištění**, které je součástí hospodaření státního rozpočtu, vykázalo v roce 2018 **přebytek** ve výši **18,6 mld. Kč**. V roce 2017 byl vykázán deficit ve výši 3,6 mld. Kč. Celkové příjmy z pojistného na důchodové pojištění včetně pokut a penále a příjmy z dobrovolného důchodového pojištění činily 458,6 mld. Kč (meziroční růst o 42,0 mld. Kč). Výdaje na dávky důchodového pojištění, včetně výdajů na správu ve výši 6,1 mld. Kč, dosáhly 440,0 mld. Kč (meziroční růst o 19,7 mld. Kč).

**Graf č. 4: Vývoj salda systému důchodového pojištění v letech 2006-2018 (v mld. Kč)**



Podle § 36 odst. 3 rozpočtových pravidel převádí Ministerstvo financí za každý rok, ve kterém byly příjmy pojistného na důchodové pojištění včetně příjmů z penále a pokut připadajících na důchodové pojištění vyšší než výdaje na dávky důchodového pojištění včetně výdajů spojených s výběrem pojistného na důchodové pojištění a výplatou dávek důchodového pojištění, ze státního rozpočtu částku ve výši rozdílu těchto příjmů a výdajů na **zvláštní účet rezervy důchodového pojištění** ve státních finančních aktivech. Poprvé od roku 2008 je to případ i roku 2018 a v průběhu roku 2019 tak dojde k výraznému navýšení prostředků na tomto účtu. **Na konci roku 2018 činil stav prostředků na zvláštním účtu rezervy důchodového pojištění 23,2 mld. Kč**, což bylo o 0,1 mld. Kč více než na konci roku 2017.

Podrobnější analýza jednotlivých složek příjmů a výdajů státního rozpočtu v roce 2018 je uvedena v dalších částech zprávy.

## II. Příjmy státního rozpočtu

### 1. Celkové příjmy státního rozpočtu

**Zákonem o státním rozpočtu ČR na rok 2018 byly stanoveny příjmy státního rozpočtu ve výši 1 314,5 mld. Kč.**

**Proti schválenému rozpočtu na rok 2017 byly celkové rozpočtované příjmy na rok 2018 vyšší o 65,2 mld. Kč, tj. o 5,2 %.** Na jejich zvýšení se měly podílet **příjmy z daní a poplatků** s nárůstem o 57,3 mld. Kč (o 8,6 %), z nich pak zejména **příjmy z pojistného na sociální zabezpečení a státní politiku zaměstnanosti** o 49,1 mld. Kč (o 11,0 %), **příjmy z daní fyzických osob celkem**, kde byl rozpočet roku 2018 oproti rozpočtu roku 2017 vyšší o 25,0 mld. Kč (o 20,8 %), u **příjmů z daní fyzických osob placených plátcí** se předpokládal nárůst o 22,8 mld. Kč (o 21,7 %) a **příjmy z DPH**, měly vzrůst o 22,7 mld. Kč (o 8,8 %). U daňových příjmů se očekával minimální pokles rozpočtu oproti rozpočtu minulého roku u daně z tabákových výrobků o 0,2 mld. Kč (o 0,4 %). **Největší pokles** oproti rozpočtu 2017 se předpokládal u **přijatých transferů** celkem, a to o 41,4 mld. Kč (o 36,8 %).

V průběhu roku 2018 došlo k některým rozpočtovým změnám, které jsou blíže popsány v části I.2 této zprávy. Změny se však netýkaly rozpočtu daňových příjmů a ani příjmů z pojistného na sociální zabezpečení.

**Celkové skutečné příjmy státního rozpočtu dosáhly za rok 2018 výše 1 403,9 mld. Kč, tj. 105,8 % rozpočtu po změnách, což je o 3,9 procentního bodu více než bylo procento plnění v roce 2017.** V absolutním vyjádření došlo k překročení rozpočtu po změnách o 77,2 mld. Kč. **Meziročně vzrostly celkové příjmy o 130,3 mld. Kč, tj. o 10,2 % (v roce 2017 to byl oproti roku 2016 pokles o 8,0 mld. Kč, tj. o 0,6 %).**

Na meziročním růstu se podílely zejména **daňové příjmy**, které meziročně vzrostly o 84,8 mld. Kč (o 7,3 %) z toho **příjmy z daní a poplatků** vzrostly o 37,7 mld. Kč (5,5 %) a **pojistné na sociální zabezpečení a příspěvek na státní politiku zaměstnanosti** je oproti skutečnosti roku 2017 vyšší o 47,1 mld. Kč, tj. o 10,1 %. Pojistné na důchodové pojištění bylo meziročně vyšší o 42,0 mld. Kč, tj. o 10,1 %.

Příjmy z daní a poplatků ovlivnila také **daň z přidané hodnoty**, která oproti roku 2017 vzrostla o 13,0 mld. Kč, tj. o 4,9 % (rozpočet plněn na 99,9 %), **daně z příjmu fyzických osob**, které vzrostly o 17,9 mld. Kč tj. o 13,9 % (100,8 % rozpočtu), **daně z příjmů právnických osob** o 2,3 mld. Kč, tj. o 2,0 % (plnění rozpočtu na 99,2 %) a **spotřební daně** o 4,5 mld. Kč, tj. o 2,9 % (rozpočet plněn na 103,0 %). **Kapitálové příjmy** byly oproti roku 2017 vyšší o 9,3 mld. Kč, tj. o 110,8 %.

Velký nárůst lze pozorovat u investičních přijatých transferů o 36,2 mld. Kč, tj. o 112,9 %, z toho největší podíl mají investiční převody z Národního fondu, které byly vyšší o 32,9 mld. Kč, tj. o 107,8 %.

V roce 2018 nebyl zaznamenán žádný výrazný pokles příjmů oproti skutečnosti minulého roku. Mírný pokles byl u neinvestičních transferů přijatých od Evropské unie o 2,6 mld. Kč, tj. o 8,6 % a u přijatých sankčních plateb a vratek transferů o 2,4 mld. Kč, tj. o 43,3 %.

Celkové příjmy, jejich plnění a meziroční srovnání ilustruje následující tabulka:



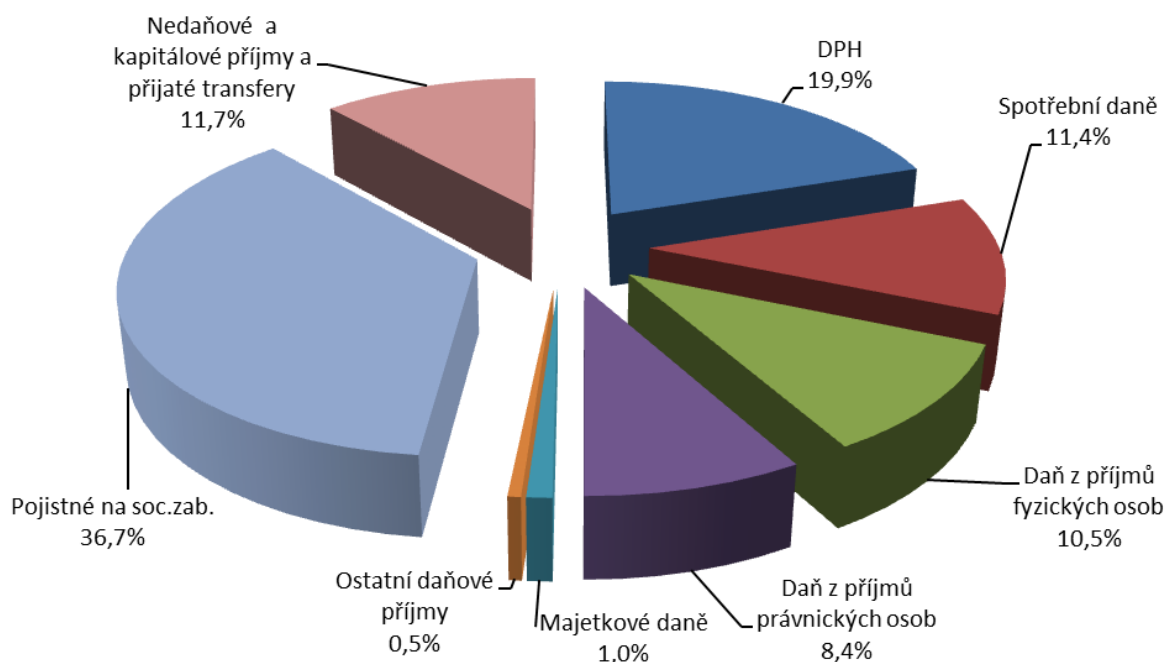
**Tabulka č. 10: Celkové příjmy státního rozpočtu v roce 2018 (v mld. Kč)**

UKAZATEL	Skutečnost 2017	Schválený rozpočet 2018	Rozpočet po změnách 2018	Skutečnost 2018	% plnění (4:3)	Rozdíl (4-3)	Index 2018/2017 (4:1)
	1	2	3	4	5	6	7
<b>Daňové příjmy (daně, poplatky, pojistné)</b>	<b>1 155,61</b>	<b>1 219,23</b>	<b>1 219,23</b>	<b>1 240,37</b>	<b>101,7</b>	<b>21,14</b>	<b>107,3</b>
<i>Příjmy z daní a poplatků</i>	<i>689,36</i>	<i>722,29</i>	<i>722,29</i>	<i>727,06</i>	<i>100,7</i>	<i>4,77</i>	<i>105,5</i>
Daň z příjmů fyzických osob (DPFO)	128,61	145,40	145,40	146,54	100,8	1,14	113,9
v tom: DPFO placená plátcí	111,70	127,90	127,90	127,83	99,9	-0,07	114,4
DPFO placená poplatníky	6,13	6,80	6,80	6,31	92,8	-0,49	102,9
DPFO vybíraná srážkou	10,78	10,70	10,70	12,40	115,9	1,70	115,1
Daň z příjmů právnických osob (DPPO)	115,19	118,40	118,40	117,46	99,2	-0,94	102,0
Obecné vnitř. daně z zboží a služeb v tuzemsku (DPH)	265,96	280,90	280,90	278,98	99,3	-1,92	104,9
Zvláštní daně a poplatky ze zboží a služeb v tuzemsku	154,74	154,70	154,70	159,28	103,0	4,58	102,9
z toho: spotřební daň z minerálních olejů	80,82	81,90	81,90	81,83	99,9	-0,07	101,2
spotřební daň z tabákových výrobků	56,22	55,50	55,50	58,81	106,0	3,31	104,6
odvod z elektriny ze slunečního záření	2,05	1,90	1,90	2,19	115,5	0,29	107,2
Poplatky a odvody v oblasti životního prostředí	1,83	1,78	1,78	2,09	117,4	0,31	113,9
z toho: Poplatky za uložení odpadů	1,55	1,55	1,55	1,65	106,2	0,10	106,4
Odvody za odnětí půdy ze zemědělského půdního fondu	0,26	0,20	0,20	0,41	206,5	0,21	156,6
Správní poplatky	1,93	1,42	1,42	1,98	139,1	0,56	102,5
Daně z majetkových a kapitál. převodů	12,58	12,00	12,00	13,64	113,6	1,64	108,4
Ostatní daňové příjmy*)	8,52	7,70	7,70	7,11	92,4	-0,59	83,4
z toho: daně, poplatky a jiná obd. peněž. plnění v obl. hazard. her	5,47	4,80	4,80	4,69	97,8	-0,11	85,8
<i>Pojistné na soc. zabezpečení, příspěvek na státní politiku zaměstnanosti</i>	<i>466,26</i>	<i>496,94</i>	<i>496,94</i>	<i>513,31</i>	<i>103,3</i>	<i>16,37</i>	<i>110,1</i>
z toho: Pojistné na důchodové pojištění	416,41	443,69	443,69	458,36	103,3	14,67	110,1
<b>Nedaňové příjmy celkem</b>	<b>24,43</b>	<b>16,39</b>	<b>16,31</b>	<b>23,51</b>	<b>144,2</b>	<b>7,21</b>	<b>96,3</b>
<i>Příjmy z vlastní činnosti a odvody přebytků</i>	<i>12,92</i>	<i>9,57</i>	<i>9,43</i>	<i>11,65</i>	<i>123,5</i>	<i>2,22</i>	<i>90,2</i>
z toho: Odvody přebytků organizací s přímým vztahem	6,15	5,10	5,09	6,11	120,2	1,03	99,4
Příjmy z vlastní činnosti	3,26	1,88	1,87	2,09	111,8	0,22	64,3
Výnosy z finančního majetku	1,55	0,78	0,77	1,43	186,0	0,66	92,0
Soudní poplatky	1,14	1,19	1,08	1,15	107,1	0,08	101,3
<i>Přijaté sankční platby a vratky transferů</i>	<i>5,58</i>	<i>2,04</i>	<i>2,03</i>	<i>3,16</i>	<i>155,6</i>	<i>1,13</i>	<i>56,7</i>
<i>Příjmy z prodeje nekap. majetku a ost. nedaň. příjmy</i>	<i>3,40</i>	<i>2,02</i>	<i>2,09</i>	<i>5,53</i>	<i>264,3</i>	<i>3,44</i>	<i>162,6</i>
z toho: Dobrovolné pojistné	0,45	0,31	0,31	0,49	157,5	0,18	107,9
<i>Přijaté splátky půjčených prostředků</i>	<i>0,77</i>	<i>1,10</i>	<i>1,10</i>	<i>1,44</i>	<i>131,8</i>	<i>0,35</i>	<i>187,7</i>
z toho: Splátky půjčených prostředků od podnikatel. subjektů	0,30	0,20	0,20	0,55	281,0	0,36	183,5
Splátky půjčených prostř. ze zahraničí (z vládních úvěrů)	0,16	0,15	0,15	0,14	93,4	-0,01	87,4
Splátky půjčených prostř. od veř. rozpočtů územ. úrovně	0,13	0,12	0,12	0,12	100,0	0,00	93,2
<i>Příjmy sdílené s EU</i>	<i>1,76</i>	<i>1,66</i>	<i>1,66</i>	<i>1,73</i>	<i>104,2</i>	<i>0,07</i>	<i>98,0</i>
z toho: Podíl na clech	1,74	1,65	1,65	1,70	103,3	0,05	98,2
<b>Kapitálové příjmy celkem</b>	<b>8,37</b>	<b>7,65</b>	<b>7,72</b>	<b>17,63</b>	<b>228,2</b>	<b>9,91</b>	<b>210,8</b>
<b>Přijaté transfery celkem</b>	<b>85,24</b>	<b>71,23</b>	<b>83,47</b>	<b>122,40</b>	<b>146,6</b>	<b>38,93</b>	<b>143,6</b>
v tom: Neinvestiční přijaté transfery	53,17	37,91	49,26	54,15	109,9	4,89	101,8
z toho: Neinvestiční transfery přijaté od EU	29,88	24,49	24,49	27,31	111,5	2,82	91,4
Převody z vlastních fondů	2,07	0,00	0,00	2,38	x	2,38	115,2
Neinv. přijaté transfery od veř. rozp. ústř. úrovně	20,85	13,29	24,63	24,06	97,7	-0,57	115,4
Investiční přijaté transfery	32,06	33,32	34,21	68,25	199,5	34,04	212,9
z toho: Investiční převody z Národního fondu	30,55	28,49	29,40	63,49	215,9	34,09	207,8
<b>PŘÍJMY STÁTNÍHO ROZPOČTU CELKEM</b>	<b>1 273,64</b>	<b>1 314,50</b>	<b>1 326,74</b>	<b>1 403,92</b>	<b>105,8</b>	<b>77,18</b>	<b>110,2</b>

 \*) *dopočet do celku*



**Graf č. 5: Struktura celkových příjmů státního rozpočtu v roce 2018**



## 2. Daňové příjmy státního rozpočtu

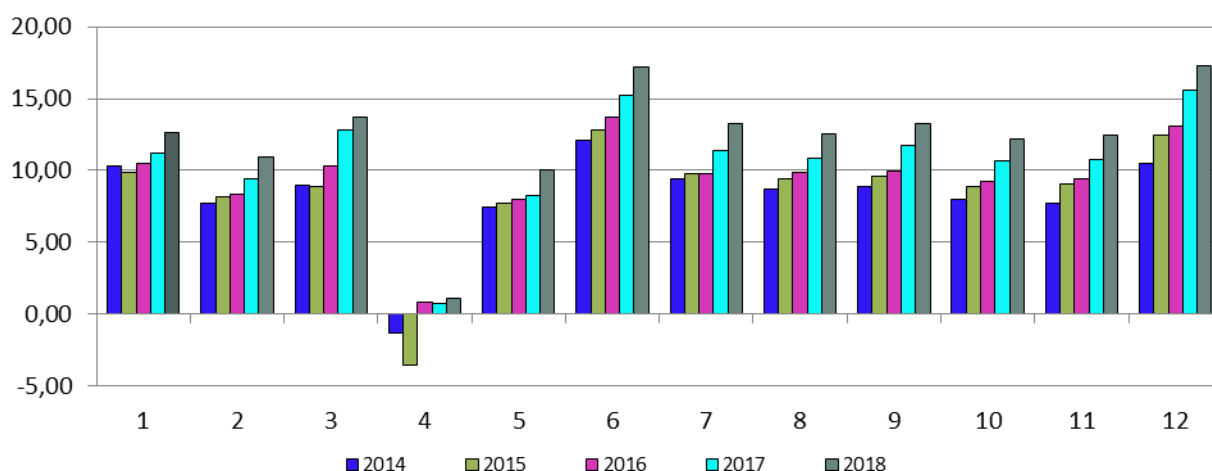
Příjmy státního rozpočtu z daní a poplatků bez pojistného na sociální zabezpečení a příspěvku na státní politiku zaměstnanosti dosáhly v roce 2018 celkem 727,1 mld. Kč při plnění rozpočtu na 100,7 % (tj. absolutně o 4,8 mld. Kč více) a meziročním růstu o 37,7 mld. Kč, tj. o 5,5 %.

### 2.1. Daň z příjmů fyzických osob

Tato daň patří do skupiny tzv. sdílených daní, tzn., že její výnos je rozdělován mezi státní rozpočet a územní rozpočty. Daň z příjmů fyzických osob (dále také „DPFO“) zahrnuje DPFO placenou plátcí, DPFO placenou poplatníky (z přiznání) a DPFO vybíranou srážkou. Podle zákona č. 243/2000 Sb., o rozpočtovém určení daní, náleželo státnímu rozpočtu pro rok 2018 z výnosu DPFO placené plátcí 66 % (obcím 25,08 % a krajům 8,92 %), z výnosu DPFO vybírané srážkou 67,5 % (obcím 23,58 % a krajům 8,92 %), a z výnosu DPFO placené poplatníky 80,5 % (obcím 14,15 % a krajům 5,35 %).

Časové rozložení příjmů státního rozpočtu z DPFO v jednotlivých měsících let 2014 až 2018 vyplývá z následujícího grafu.

**Graf č. 6: Průběh měsíčního inkasa DPFO do státního rozpočtu v letech 2014-2018 (v mld. Kč)**



Následující 2 tabulky ukazují celoroční plnění inkasa DPFO a celkové celostátní inkaso této daně v jednotlivých měsících roku 2018.

**Tabulka č. 11: Celostátní inkaso daní z příjmů fyzických osob (v mld. Kč)**

Ukazatel	Skutečnost 2017			Rozpočet 2018			Skutečnost 2018			% plnění 2018			Index 2018/2017		
	Celkem	v tom		Celkem	v tom		Celkem	v tom		Celkem	v tom		Celkem	v tom	
		státní rozpočet	územní rozpočty		státní rozpočet	územní rozpočty		státní rozpočet	územní rozpočty		státní rozpočet	územní rozpočty			
<b>Daň z příjmu fyzických osob celkem</b>	<b>172,33</b>	<b>128,61</b>	<b>43,73</b>	<b>218,10</b>	<b>145,40</b>	<b>72,70</b>	<b>219,30</b>	<b>146,54</b>	<b>72,76</b>	<b>100,55</b>	<b>100,79</b>	<b>100,08</b>	<b>127,25</b>	<b>113,94</b>	<b>166,39</b>
v tom:															
- placená plátcí	148,63	111,70	36,93	193,80	127,90	65,90	193,18	127,83	65,36	99,68	99,94	99,18	129,98	114,44	176,99
- placená poplatníky	7,61	6,13	1,48	8,50	6,80	1,70	7,83	6,31	1,52	92,13	92,82	89,37	102,87	102,94	102,55
- vybíraná srážkou	16,10	10,78	5,32	15,80	10,70	5,10	18,28	12,40	5,88	115,72	115,93	115,27	113,60	115,09	110,58

Pramen: Integrovaný informační systém státní pokladny (IISSP). Nesouhlasí s údaji ze systému FS ADIS – EDA údaje z evidence daní a poplatků z důvodu časového posunu převodu daňových příjmů dle § 6 zákona č. 243/2000 Sb., o rozpočtovém určení daní.

**Celkový výnos DPFO vybraný finančními úřady v České republice za rok 2018 (bez ohledu na rozpočtové určení) činil 219,9 mld. Kč**, což je o 27,1 mld. Kč více než v roce 2017. Z toho bylo 73,3 mld. Kč převedeno do rozpočtů krajů a obcí a **146,5 mld. Kč zůstalo státnímu rozpočtu**. Výnos této daně meziročně vzrostl o 17,9 mld. Kč tj. o 13,9 % (100,8 % rozpočtu).

**Tabulka č. 12: Měsíční vývoj celostátního inkasa daní z příjmů fyzických osob (v mld. Kč)**

Měsíc	DPFO celkem	DPFO		
		placená plátcí	placená poplatníky	vybíraná srážkou
leden	18,8	16,9	0,3	1,7
únor	16,5	15,1	0,5	0,9
březen	19,3	12,3	6,0	1,0
duben	4,4	11,8	-8,8	1,4
květen	16,2	16,7	-1,9	1,4
červen	23,6	17,1	4,7	1,8
červenec	20,1	16,9	1,1	2,1
srpen	18,8	16,8	0,1	1,9
září	19,7	16,1	2,0	1,6
říjen	18,4	16,2	0,5	1,7
listopad	18,8	17,1	0,4	1,3
prosinec	25,5	20,7	3,1	1,6
<b>CELKEM</b>	<b>219,9</b>	<b>193,7</b>	<b>7,8</b>	<b>18,4</b>

Pramen: FS ADIS - EDA údaje z evidence daní a poplatků - nesouhlasí s údaji za celostátní daně z finančních výkazů IISSP z důvodu časového posunu převodu daňových příjmů dle § 6 zákona č. 243/2000 Sb., o rozpočtovém určení daní

### 2.1.1. Daň z příjmů fyzických osob placená plátcí

Tato daň zahrnuje daň odvedenou plátcem - zaměstnavatelem za zaměstnance. Příjem z **DPFO osob placené plátcí** náležející státnímu rozpočtu, dosáhl výše **127,8 mld. Kč** (tj. rozhodující podíl na celkovém inkasu DPFO 87,2 %) při naplnění rozpočtu na 99,9 %. Meziročně pak tyto příjmy vzrostly o 16,1 mld. Kč, tj. o 14,4 %.

Na příjem státního rozpočtu z DPFO placené plátcí v roce 2018 negativně působily zejména následující faktory:

- zvýšení částky daňového zvýhodnění na jedno vyživované dítě ve společně hospodařící domácnosti na 15 204 Kč (o 1 800 Kč ročně) v průběhu roku 2018 (zákon č. 200/2017 Sb.) s odhadovaným negativním dopadem 1,9 mld. Kč na veřejné rozpočty a 1,3 mld. Kč na státní rozpočet,
- zvýšení limitu pro uplatnění slevy na dani ve výši výdajů prokazatelně vynaložených poplatníkem za umístění vyživovaného dítěte poplatníka v předškolním zařízení, kterou si mohli zaměstnanci uplatnit v rámci ročního zúčtování až po uplynutí zdaňovacího období 2017, tj. v roce 2018 (zvýšení minimální mzdy pro rok 2017 na 11 000 Kč); odhadovaný negativní dopad na inkaso z tohoto titulu je 0,8 mld. Kč na veřejném rozpočtu a 0,5 mld. Kč na státním rozpočtu,
- zvýšení limitu pro odpočet pojistného na soukromé životní pojištění až 24 000 Kč (místo limitu 12 000 Kč),
- zvýšení limitu odpočtu příspěvku na doplňkové penzijní spoření (resp. penzijní připojištění se státním příspěvkem) až 24 000 Kč (místo limitu 12 000 Kč pro rok 2015, resp. 2016).

Mezi pozitivní vlivy, které měly zásadní vliv na vyšší než predikovaný odhad výnosu této daně v roce 2018, patřily zejména následující faktory:

- vyšší než očekávaná úroveň zaměstnanosti, stejně tak i růst mezd zaměstnanců v podnikatelské sféře; navýšení platů zaměstnanců v rozpočtové sféře v roce 2018,
- zvýšení minimální mzdy pro rok 2018 na částku 12 200 Kč,
- solidární zvýšení daně,
- další vlivy s minoritními dopady na celkový výnos této daně.

Vyšší meziroční nárůst inkasa je pozitivně ovlivněn nepřímo také zavedením EET. Tento předpoklad bude možné upřesnit a rámcově kvantifikovat až po aktualizaci ročních údajů o ekonomickém vývoji od ČSÚ.

### 2.1.2. Daň z příjmů fyzických osob placená poplatníky

Zahrnuje veškerou daň odvedenou na základě podaných daňových přiznání, tj. v zásadě získanou z činnosti jiné než je závislá činnost, tedy se zde projeví příjmy ze samostatné činnosti, příjmy z kapitálového majetku, příjmy z nájmu a ostatní příjmy. Zahrnuje i případné vyrovnání části daně ze závislé činnosti odvedené po podání přiznání při souběhu závislé a jiné výdělečné činnosti, popř. při souběhu několika zaměstnání.

**Výnos z DPFO placená poplatníky (dříve „na základě podání daňového přiznání“)** činil v roce 2018 **7,8 mld. Kč**. Schválený návrh rozpočtu ve výši 6,8 mld. Kč tak nebyl naplněn ve svém očekávání, a to o 0,5 mld. Kč, tj. 7,2 %. Meziročně došlo ke zvýšení skutečného příjmu do státního rozpočtu o 0,2 mld. Kč, tj. o 2,9 %.

Na příjem státního rozpočtu z DPFO placené poplatníky v kalendářním roce 2018 měly negativní vliv následující faktory:

- vyrovnání daně na základě daňových přiznání podaných poplatníky pouze s příjmy ze závislé činnosti; zálohy na daň u těchto zaměstnanců jsou odvedeny na účet DPFO placené plátcí, ale případné přeplatky na dani se vrací z účtu DPFO placené poplatníky,
- zrušení omezení, které se týkalo slevy na dani na manželku a daňového zvýhodnění při uplatnění paušálních výdajů. Zrušení zmíněné části zákona o dani z příjmů bylo možné využít již za zdaňovací období roku 2017, ale v tom případě bylo nutné již pro rok 2017 uplatnit nový limit procentuálních výdajů podle § 7 odst. 7 nebo § 9 odst. 4 zákona o daních z příjmů. Rozpočtový negativní dopad této legislativní změny byl odhadnut na 1,8 mld. Kč na veřejných rozpočtech a 1,4 mld. Kč na státním rozpočtu,
- zvýšení částky daňového zvýhodnění na jedno vyživované dítě ve společně hospodařící domácnosti na 15 204 Kč (o 1 800 Kč ročně), na 19 404 Kč ročně na druhé dítě a 24 204 Kč ročně na třetí a každé další dítě (zákon č. 170/2017 Sb.) Tato legislativní změna se fiskálně promítá, s ohledem na konstrukci odvodu této daně (systém zálohových plateb), ve druhé polovině roku 2018 s odhadovaným negativním dopadem 0,5 mld. Kč na veřejné rozpočty a 0,4 mld. Kč na státní rozpočet,
- zvýšení limitu pro odpočet pojistného na soukromé životní pojištění až 24 000 Kč (místo limitu 12 000 Kč),
- zvýšení limitu odpočtu příspěvku na doplňkové penzijní spoření (resp. penzijní připojištění se státním příspěvkem) až 24 000 Kč (místo limitu 12 000 Kč pro 2015, resp. 2016),
- zvýšení limitu pro uplatnění slevy na dani ve výši výdajů prokazatelně vynaložených poplatníkem za umístění vyživovaného dítěte poplatníka v předškolním zařízení, tj. v roce 2018 (zvýšení minimální mzdy pro rok 2017 na 11 000 Kč); odhadovaný negativní dopad na inkaso z tohoto titulu je 0,5 mld. Kč na veřejném rozpočtu a 0,3 mld. Kč na státním rozpočtu,
- nižší než rozpočtovaný výnos ze zavedení EET, a to o 0,7 mld. Kč na veřejném rozpočtu a o 0,5 mld. Kč na státním rozpočtu.

Positivně působil pokračující vliv solidárního zvýšení daně, vliv povinnosti pro plátce DPH podávat kontrolní hlášení a vzrůstající ekonomický vývoj české ekonomiky.

### **2.1.3. Daň z příjmů fyzických osob vybíraná srážkou**

Zahrnuje daň z úroků, dividend a jiných kapitálových výnosů, příp. i daně z jiných příjmů vybírané srážkou podle zvláštní sazby daně.

**Na dani z kapitálových výnosů srážené podle zvláštní sazby inkasoval státní rozpočet 12,4 mld. Kč,** tj. o 1,7 mld. Kč více, než předpokládal schválený návrh státního rozpočtu (plnění rozpočtu na 115,9 %). V meziročním srovnání úrovní státního rozpočtu bylo inkaso roku 2017 vyšší o 1,6 mld. Kč.

Na příjem státního rozpočtu z DPFO vybírané srážkou mělo ve zdaňovacím období roku 2018 pozitivní vliv především uplatnění srážkové daně z příjmů ze závislé činnosti u příjmů malého rozsahu do 2 500 Kč.

Míra vlivu úrokových sazeb a celkový stav úspor domácností na změnu výše inkasa této daně je z důvodu nastavení úrokových sazeb zanedbatelná.

## 2.2. Daň z příjmů právnických osob

Inkaso daně z příjmů právnických osob (dále také „DPPO“) je tvořeno dvěma složkami, daní sráženou podle zvláštní sazby plátcí daně a daní ze zisku a kapitálových výnosů odváděnou samotnými daňovými poplatníky ve formě běžných záloh a ročního vyrovnání daně.

Roční výnos DPPO zahrnuje zejména následující dílčí příjmy:

- zaplacené zálohy na daň,
- doplatky daně na základě podaných řádných a dodatečných daňových přiznání,
- kladné saldo uhrazených nedoplatků a vrácených přeplatků vyplývajících z vyúčtování záloh na daň na základě podaných daňových přiznání,
- zaplacenou daň dodatečně vyměřenou správcem daně,
- zaplacené příslušenství daně.

Roční výnos DPPO snižuje případné záporné saldo vrácených přeplatků a zaplacených nedoplatků, vyplývajících z vyúčtování záloh na daň podle daňových přiznání.

DPPO patří do kategorie tzv. sdílených daní, tzn., že je její výnos rozdělován mezi státní rozpočet a územní rozpočty. Z jejího celkového výnosu je státnímu rozpočtu určeno 67,50 %, rozpočtům obcí 23,58 % a rozpočtům krajů 8,92 %.

Vývoj celostátního výnosu daně z příjmů právnických osob (tj. státní rozpočet a územní rozpočty bez DPPO za obce a kraje) je uveden v následující tabulce:

**Tabulka č. 13: Celostátní inkaso daní z příjmů právnických osob (v mld. Kč)**

Ukazatel	Skutečnost 2017	Rozpočet 2018		Skutečnost 2018	% plnění 6=5:4	Index 2018/2017 7=5:2
		schválený	po změnách			
1	2	3	4	5		
DPPO celkem *)	170,6	175,4	175,4	174,0	99,2	102,0
- z toho:						
- DPPO státní rozpočet	<b>115,2</b>	<b>118,4</b>	<b>118,4</b>	<b>117,5</b>	<b>99,2</b>	<b>102,0</b>
- v tom:						
- daň z přiznání	161,8	x	x	166,1	x	102,7
- daň vybíraná srážkou	8,8	x	x	7,9	x	89,8

\*) *Pramen: Intranet FS - údaje z evidence daní a poplatků – nesouhlasí s údaji za celostátní daň z finančních výkazů IISSP z důvodů časového posunu převodu daňových příjmů dle § 6 zákona č. 243/2000 Sb., o rozpočtovém určení daní*

**Celkový celostátní výnos DPPO vybraný finančními úřady v České republice v roce 2018 činil 174,0 mld. Kč, tj. 99,2 % rozpočtu. Oproti roku 2017 to však představuje nárůst o 3,4 mld. Kč (o 2,0 %). Výnos DPPO z přiznání meziročně vzrostl o 4,3 mld. Kč, nicméně výnos DPPO vybírané srážkou podle zvláštní sazby se proti roku 2017 meziročně snížil o 0,97 mld. Kč.**

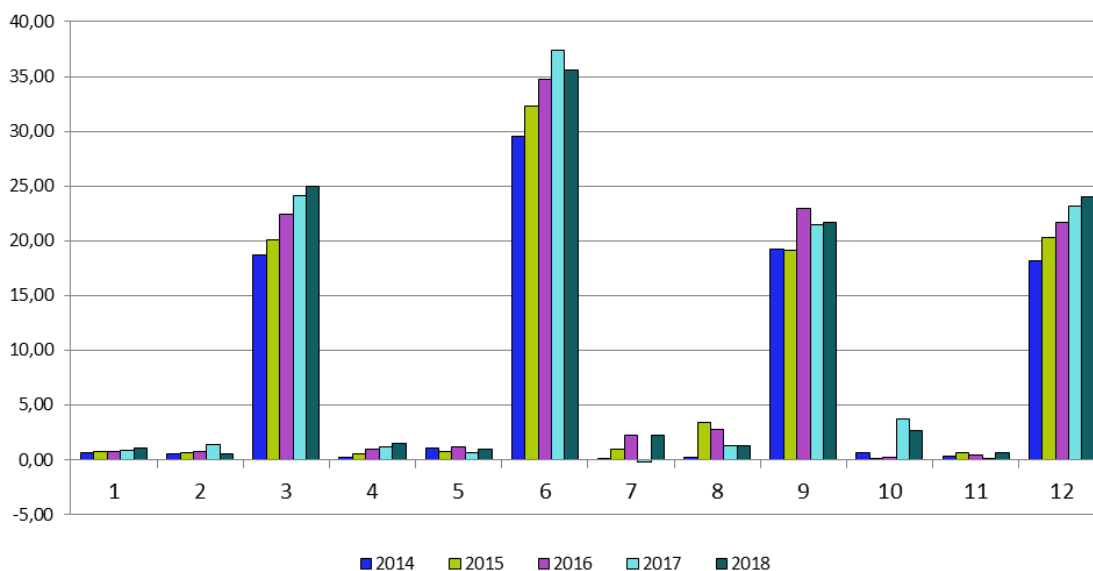
Důvodem mírného nenaplnění rozpočtu je vývoj DPPO vybírané srážkou podle zvláštní sazby. Tato daň je ovlivňována především dividendovou politikou podnikatelských subjektů, která je závislá na interních rozhodnutích konkrétních subjektů a je tak obtížně predikovatelná. Meziroční nárůst inkasa DPPO z přiznání souvisel především s pokračujícím příznivým ekonomickým vývojem v roce 2017, byť odvětvově nerovnoměrně strukturovaným, inkaso bylo v roce 2018 dále pozitivně ovlivněno dopadem zavedení elektronické evidence tržeb, a to ve výši 1,9 mld. Kč.

V minulosti bylo vyššího celkového výnosu DPPO dosaženo pouze v roce 2008, a to ve výši **182,5 mld. Kč**, tj. o **8,5 mld. Kč** více. V této souvislosti je vhodné připomenout, že základní sazba daně za zdaňovací období roku 2007, za které konec lhůty pro podání daňového přiznání spadal právě do roku 2008, činila 24 %, oproti 19 % platným pro zdaňovací období započatá v roce 2017, za která zákonné lhůty pro podání daňových přiznání končily v roce 2018.

Z celkového celostátního výnosu DPPO za rok 2018 připadlo **státnímu rozpočtu 117,5 mld. Kč** (tj. 99,2 % rozpočtu), což je o 2,3 mld. Kč, resp. o 2,0 % více než v roce 2017, ale o 0,9 mld. Kč (tj. o 0,8 %) méně než stanovil rozpočet pro rok 2018. Dále z celkového výnosu DPPO za rok 2018 náleželo rozpočtu obcí 41,0 mld. Kč a rozpočtu krajů 15,5 mld. Kč.

Časové rozložení příjmů státního rozpočtu z DPPO v jednotlivých měsících let 2014 až 2018 vyplývá z následujícího grafu.

**Graf č. 7: Průběh měsíčního inkasa DPPO do státního rozpočtu v letech 2014-2018 (v mld. Kč)**



### Dopady legislativních změn a ostatních faktorů na vývoj inkasa DPPO v roce 2018

Z hlediska legislativních změn, které by mohly ovlivnit inkaso daně z příjmů právnických osob v průběhu roku 2018, je nutné zmínit změny relevantní pro zdaňovací období 2017 ve srovnání s daňovým režimem pro zdaňovací období 2016.

Hlavní parametr, který se nejvíce promítá do výběru daně z příjmů právnických osob, je sazba daně. V této souvislosti je třeba uvést, že tento parametr se v porovnávaných obdobích neměnil. Jak pro zdaňovací období započaté v roce 2016, tak i pro zdaňovací období započaté v roce 2017 byla sazba daně z příjmů ve stejné výši 19 %. Na zvýšený výběr této daně tedy sazba daně vliv neměla.

Dne 1.9.2016 nabyl účinnosti zákon č. 112/2016 Sb., o evidenci tržeb. Od 1.12.2016 jsou povinně evidovány tržby za ubytovací a stravovací služby a od 1.3.2017 povinnost evidovat tržby nastala i pro maloobchod a velkoobchod. Zavedení EET pozitivně ovlivnilo inkaso daně z příjmů právnických osob v roce 2018, tento dopad byl vyčíslen na 1,9 mld. Kč.

S účinností od 1.7.2017 byl přijat zákon č. 170/2017 Sb., kterým se mění některé zákony v oblasti daní a kterým byla provedena mj. i novela zákona č. 586/1992 Sb., o daních z příjmů (dále jen „zákon o daních z příjmů“). I přesto, že účinnost tohoto zákona byla nastavena již na

1.7.2017, většina změn zákona o daních z příjmů se však týkala až zdaňovacího období započatého po účinnosti tohoto zákona, tj. zpravidla od 1.1.2018.

Změny zákona o daních z příjmů provedené uvedeným zákonem č. 170/2017 Sb., které nabyly účinnosti již v průběhu roku 2017 a které tak mohly negativně ovlivnit inkaso daně z příjmů právnických osob z přiznání v roce 2018, jsou:

- změna limitu pro daňovou uznatelnost výdajů tvorbu fondu kulturních a sociálních potřeb a sociálního fondu u veřejně prospěšného poplatníka a výdajů na tvorbu sociálního fondu u veřejné vysoké školy nebo veřejné výzkumné instituce; limitní procento bylo pro rok 2017 navýšeno z 1,5 % na 2 % z úhrnů z vyměřovacích základů zaměstnance pro pojistné na sociální zabezpečení a příspěvek na státní politiku zaměstnanosti,
- daňová uznatelnost výdajů na tvorbu garančního fondu České kanceláře pojistitelů (podle přechodného ustanovení lze použít již pro zdaňovací období započaté v roce 2017),
- zrušení limitace daňově uznatelného výdaje příjmem z prodeje u mikro účetní jednotky, která je poplatníkem daně z příjmů právnických osob, při prodeji cenného papíru, který je u jiných účetních jednotek oceňován v souladu s účetními předpisy reálnou hodnotou (podle přechodného ustanovení lze použít již pro zdaňovací období započaté v roce 2017).

Změny zákona o daních z příjmů provedené uvedeným zákonem č. 170/2017 Sb., které nabyly účinnosti již v průběhu roku 2017 a které tak mohly ovlivnit inkaso daně z příjmů právnických osob vybrané srážkou podle zvláštní sazby v roce 2018, jsou:

- negativní vliv mohlo mít rozšíření definice mateřské společnosti pro účely daně z příjmů o svěrenský fond, rodinnou fundaci, obce a svazky obcí; nově je i u těchto poplatníků osvobozen od daně vybírané srážkou příjem z dividend vyplacený jejich dceřinou společností,
- negativní vliv mohlo mít také rozšíření osvobození příjmů České republiky – nově se osvobozují všechny příjmy České republiky z operací řízení likvidity státní pokladny a řízení státního dluhu podle zákona upravujícího rozpočtová pravidla, které by jinak byly zdaňované srážkovou daní ve výši 19 %,
- mírně pozitivní vliv mohlo mít rozšíření aplikace srážkové daně na vklady u bank a spořitelních a úvěrních družstev v případě veřejně prospěšných poplatníků s tzv. úzkým základem daně, s výjimkou obcí a krajů, a společenství vlastníků jednotek (přesun z výběru na přiznání na zdaňování srážkovou daní).

Výše uvedené legislativní změny zákona o daních z příjmů nelze vyčíslit, lze však usuzovat na to, že jejich vliv je nevýznamný, až na změnu v rozšíření definice mateřských společností, kde vliv nelze odhadnout z důvodu neexistence relevantních dat.

### **2.2.1. Daň z příjmů právnických osob z přiznání**

**Na DPPO z přiznání bylo v roce 2018 vybráno 166,1 mld. Kč,** což představuje oproti předcházejícímu roku zvýšení o 4,3 mld. Kč, tj. o 2,7 %. Z následující tabulky vyplývají meziroční změny celostátního inkasa **DPPO z přiznání:**

**Tabulka č. 14: Celostátní inkaso daně z příjmů právnických osob z příznání v letech 2013 až 2018 (v mld. Kč)**

<b>Skutečnost 2013</b>	<b>Skutečnost 2014</b>	<b>Změna absolutní</b>	<b>Změna v %</b>
113,1	123,2	10,1	8,9
<b>Skutečnost 2014</b>	<b>Skutečnost 2015</b>	<b>Změna absolutní</b>	<b>Změna v %</b>
123,2	138,1	14,9	12,1
<b>Skutečnost 2015</b>	<b>Skutečnost 2016</b>	<b>Změna absolutní</b>	<b>Změna v %</b>
138,1	156,4	18,3	13,3
<b>Skutečnost 2016</b>	<b>Skutečnost 2017</b>	<b>Změna absolutní</b>	<b>Změna v %</b>
156,4	161,8	5,4	3,5
<b>Skutečnost 2017</b>	<b>Skutečnost 2018</b>	<b>Změna absolutní</b>	<b>Změna v %</b>
161,8	166,1	4,3	2,7

Na pozitivní meziroční vývoj inkasa DPPO z příznání mělo vedle pokračujícího příznivého ekonomického vývoje v roce 2017 vliv i zavedení elektronické evidence tržeb.

Z územního hlediska, byl při **meziročním celorepublikovém nárůstu inkasa státního rozpočtu z DPPO** zaznamenán v působnosti většiny finančních úřadů České republiky nevýrazný růst, vyjma čtyř finančních úřadů, které zaznamenaly pokles, jak vyplývá z následující tabulky. V té jsou uvedeny meziroční změny celostátního inkasa DPPO z příznání podle jednotlivých finančních úřadů dle organizačního členění finanční správy České republiky:

**Tabulka č. 15: Výběr DPPO z příznání v letech 2017 a 2018 dle finančních úřadů (v mil. Kč)**

FÚ	31.12.2017	31.12.2018	Meziroční rozdíl 2018 - 2017	Meziroční index 2018/2017
Specializovaný finanční úřad	83 328	81 571	-1 757	97,9
Hlavní město Praha	30 455	33 828	3 373	111,1
Středočeský kraj	6 643	7 392	749	111,3
Jihočeský kraj	2 889	3 246	357	112,4
Plzeňský kraj	3 420	3 569	149	104,4
Karlovarský kraj	984	1 168	184	118,7
Ústecký kraj	2 881	2 822	-59	98,0
Liberecký kraj	2 259	2 257	-2	99,9
Královéhradecký kraj	2 764	2 902	138	105,0
Pardubický kraj	2 675	2 930	255	109,5
Kraj Vysočina	2 813	3 236	423	115,0
Jihomoravský kraj	8 385	8 923	538	106,4
Olomoucký kraj	3 527	3 458	-69	98,0
Moravskoslezský kraj	5 282	5 273	-9	99,8
Zlínský kraj	3 498	3 556	58	101,7
<b>ČR celkem</b>	<b>161 803</b>	<b>166 131</b>	<b>4 328</b>	<b>102,7</b>

*Pramen: FS ADIS - EDA (Intranet FS - Evidence daní a poplatků)*

Pokles inkasa u Specializovaného finančního úřadu byl způsoben zejména změnou místní příslušnosti poplatníků, kteří podle § 11 zákona č. 456/2011 Sb., o Finanční správě České republiky, ve znění pozdějších předpisů, přestali splňovat kritéria pro místní příslušnost na Specializovaném finančním úřadu.

Z odvětvového hlediska je možné konstatovat, že meziroční nárůst inkasa DPPO z příznání ovlivnilo pokračující hospodářské oživení ve většině odvětví české ekonomiky. Z toho k nejvýraznějšímu nárůstu přiznané daně vůči porovnávanému zdaňovacímu období roku 2017 došlo ve výrobě chemických látek a chemických přípravků (2,05 mld. Kč), ostatní



finanční činnosti (1,99 mld. Kč), činnosti v oblasti nemovitostí (1,76 mld. Kč), velkoobchod kromě motorových vozidel (1,33 mld. Kč).

Naproti tomu k meziročnímu poklesu přiznané daně vůči porovnávanému zdaňovacímu období roku 2017 došlo mj. v oblasti pojištění, zajištění a penzijní financování, kromě povinného sociálního zabezpečení (-1,40 mld. Kč), finanční zprostředkování, kromě pojišťovnictví a penzijního financování (-1,09 mld. Kč), ve výrobě kovových konstrukcí a kovodělných výrobků, kromě strojů a zařízení (-0,62 mld. Kč), inženýrském stavitelství (-0,49 mld. Kč).

Pro úplnost uvádíme, že u prvního sta poplatníků s největším objemem inkasa DPPO z přiznání došlo v roce 2018 v porovnání s rokem 2017 k nárůstu celkového objemu inkasa o 2,5 mld. Kč (z 56,5 mld. Kč na 59,0 mld. Kč). Současně se meziročně zvýšil jejich podíl na celkovém objemu inkasa DPPO z přiznání z 34,9 % na 35,5 %. U prvních dvaceti poplatníků s největším objemem inkasa DPPO z přiznání byl zaznamenán meziroční nárůst o 2,6 mld. Kč (z 33,8 mld. Kč na 36,4 mld. Kč).

**Tabulka č. 16: Podíly TOP 100 poplatníků a TOP 20 poplatníků na inkasu DPPO v letech 2016 -2018 (v tis. Kč)**

	2016	2017	2018
Inkaso DPPO - ČR	156 401 148	161 803 032	166 130 856
Inkaso DPPO - TOP 100 poplatníků	56 665 308	56 496 366	59 020 705
Inkaso DPPO - TOP 20 poplatníků	31 035 075	33 755 512	36 397 106
Podíl TOP 100 poplatníků na celostátním výnosu DPPO	36,20%	34,90%	35,50%
Podíl TOP 20 poplatníků na celostátním výnosu DPPO	19,80%	20,90%	21,90%
Podíl TOP 20 poplatníků na výnosu TOP 100 poplatníků	54,80%	59,70%	61,70%

### **Faktory ovlivňující meziroční vývoj inkasa DPPO z přiznání**

Úhrnná částka předpisů DPPO na debetních stranách osobních daňových účtů za rok 2018 meziročně vzrostla o 1,7 mld. Kč (z 161,1 mld. Kč na 162,8 mld. Kč). Podíl na tomto nárůstu představuje především meziroční zvýšení objemu splatných záloh o 7,6 mld. Kč (z 138,1 mld. Kč, na 145,7 mld. Kč) a meziroční nárůst objemu vyrovnání daně na základě podaných přiznání o 5,0 mld. Kč (z 158,1 mld. Kč na 163,1 mld. Kč).

Objem doměrků na základě kontroly nebo vlastního zjištění správce daně se snížil o 0,2 mld. Kč (a to z 0,7 mld. Kč na 0,5 mld. Kč). Dále se meziročně snížil objem předepsaných rozdílů mezi vyměřenou a předepsanou daní o 0,8 mld. Kč (z 2,3 mld. Kč na 1,5 mld. Kč).

Na kreditních stranách osobních daňových účtů se na meziročním nárůstu úhrnné částky inkasa DPPO z přiznání v roce 2018 o 4,3 mld. Kč (z 161,8 mld. Kč na 166,1 mld. Kč) nejvýrazněji projevil nárůst objemu plateb na daň o 8,7 mld. Kč (z 182,0 mld. Kč na 190,7 mld. Kč), avšak došlo i ke zvýšení úhrnu tzv. „vratek“ o 3,7 mld. Kč (z - 19,0 mld. Kč na - 22,7 mld. Kč). Meziroční změnu zaznamenaly také převody na jiný účet správce daně, a to o 0,7 mld. Kč (z-1,6 mld. Kč na -2,3 mld. Kč). Celkové objemy plateb z exekucí se významně nezměnily, pouze o 0,01 mld. Kč (z 0,46 mld. Kč na 0,47 mld. Kč).

### **Důvody změn vyměřené DPPO v porovnávaných zdaňovacích obdobích**

Celková částka DPPO vyměřené z přiznání za zdaňovací období započatá v roce 2017, splatná v roce 2018, dosáhla 161,82 mld. Kč, oproti částce 152,80 mld. Kč za zdaňovací období započatá v roce 2016, splatné v roce 2017 (nárůst o 9,02 mld. Kč, tj. o 5,9 %).

**Tabulka č. 17: Důvody změn vyměřené DPPO (v mld. Kč)**

Důvody změn vyměřené DPPO v porovnávaných zdaňovacích obdobích	Vliv změn na daň vyměřenou za předchozí ZO
a) nárůst celorepublikového úhrnu účetních zisků (po úpravě o metod. vlivy) o 29,55 mld. Kč	5,61
b) nárůst odečtu daňových ztrát o 1,08 mld. Kč	-0,21
c) nárůst odečtu výdajů na realizaci projektů výzkumu a vývoje o 1,02 mld. Kč	-0,19
d) nárůst objemu snížení základu daně u neziskových poplatníků o 0,08 mld. Kč	-0,02
e) pokles bezúplatných plnění poskytnutých na zákonné účely o 0,28 mld. Kč	0,05
f) pokles uplatněných slev na dani	1,08
g) nárůst zápočtů daně zaplacené v zahraničí	-0,28

Nárůst vyměřené DPPO za zdaňovací období započatá v roce 2017 se projevil při vyrovnání splatné DPPO za uvedená zdaňovací období v roce 2018 a následně ovlivnil výši záloh splatných ve zbývající části roku 2018.

### 2.2.2. Daň z příjmů právnických osob vybíraná srážkou

**Inkaso DPPO vybírané srážkou v roce 2018 činilo 7,9 mld. Kč**, tj. o 0,97 mld. Kč méně než v roce 2017. Meziroční pokles inkasa této daně souvisel především s poklesem úhrnného objemu výplat podílů na zisku nepodléhajících osvobození od daně z příjmů vybírané srážkou.

Inkaso této daně souvisí především s dividendovou politikou podnikatelských subjektů a je závislé na jejich interních rozhodnutích. V převážné většině došlo k nižší výplatě dividend u jednotlivých subjektů než v předchozím období roku 2017. Negativní vývoj inkasa byl způsoben i tím, že zatímco v roce 2017 byly vyplaceny dividendy v některých případech za rok 2016 i dividendy z nerozdělených zisků z předchozích let, v roce 2018 byly vyplaceny pouze dividendy ze zisku roku 2017.

V této souvislosti připomínáme novelu zákona o daních z příjmů, která rozšířila výčet právnických osob osvobozených od daně z příjmů vybírané srážkou o další subjekty, které naplňují postavení mateřské společnosti (viz výše dopady legislativních změn). I tato změna může být příčinou poklesu inkasa srážkové daně, avšak způsob evidence plateb neumožňuje podrobně monitorovat strukturu celkových příjmů podléhajících srážkové dani a tudíž ani kvantifikovat dopady této daňové úpravy.

**Tabulka č. 18: Celostátní inkaso daně z příjmů právnických osob vybírané srážkou (v mld. Kč)**

Skutečnost 2013	Skutečnost 2014	Změna absolutní	Změna v %
7,7	9,2	1,5	19,5
Skutečnost 2014	Skutečnost 2015	Změna absolutní	Změna v %
9,2	9,4	0,2	2,2
Skutečnost 2015	Skutečnost 2016	Změna absolutní	Změna v %
9,4	8,3	-1,1	-11,7
Skutečnost 2016	Skutečnost 2017	Změna absolutní	Změna v %
8,3	8,8	0,5	6
Skutečnost 2017	Skutečnost 2018	Změna absolutní	Změna v %
8,8	7,9	-1	-11,0

Meziroční vývoj inkasa DPPO vybírané srážkou v územním členění zachycuje následující tabulka:

**Tabulka č. 19: Daň z příjmů právnických osob vybíraná srážkou v letech 2017 a 2018 dle finančních úřadů (v mil. Kč)**

FÚ	31.12.2017	31.12.2018	Meziroční rozdíl 2018 - 2017	Meziroční index 2018/2017
Specializovaný finanční úřad	6 842	5 969	-873	87,2
Hlavní město Praha	1 037	1 173	136	113,1
Středočeský kraj	131	119	-12	90,8
Jihočeský kraj	78	49	-29	62,8
Plzeňský kraj	69	36	-33	52,2
Karlovarský kraj	16	16	0	100,0
Ústecký kraj	108	82	-26	75,9
Liberecký kraj	88	54	-34	61,4
Královéhradecký kraj	44	32	-12	72,7
Pardubický kraj	36	29	-7	80,6
Kraj Vysočina	31	40	9	129,0
Jihomoravský kraj	161	106	-55	65,8
Olomoucký kraj	37	32	-5	86,5
Moravskoslezský kraj	125	96	-29	76,8
Zlínský kraj	41	45	4	109,8
<b>ČR celkem</b>	<b>8 844</b>	<b>7 878</b>	<b>-966</b>	<b>89,1</b>

*Pramen: FS ADIS - EDA (Intranet FS - Evidence daní a poplatků)*

Z uvedené tabulky vyplývá, že meziročně inkaso DPPO vybírané srážkou v územním členění vzrostlo pouze u třech finančních úřadů, u ostatních došlo k jeho poklesu, popř. stagnaci.

### 2.3. Daň z přidané hodnoty

I tato daň patří do kategorie tzv. sdílených příjmů. Výběr daně z přidané hodnoty (dále také „DPH“) je prováděn prostřednictvím dvou státních institucí, a to finančními úřady a celními úřady. Finanční úřady vybírají tuto daň ze zdanitelných plnění uskutečněných v tuzemsku a celní úřady ji inkasují zejména při neobchodních dovozech zboží do republiky. DPH inkasovaná těmito orgány odráží režim placení, kdy veškeré odpočty jsou spravovány výhradně finančními úřady.

V roce 2018 představoval celkový **celostátní výnos** této fiskálně nejvýznamnější daně dle údajů finančních a celních úřadů **413,3 mld. Kč** (z toho 413 mld. Kč finančními úřady, 0,3 mld. Kč celními úřady), tj. meziroční nárůst o 8,3 % (absolutně o 31,6 mld. Kč).

Úroveň celkového inkasa je ovlivněna zejména výraznějším nárůstem hodnoty vlastní daňové povinnosti (40,1 mld. Kč) v porovnání s nárůstem úrovně nadměrných odpočtů (8,5 mld. Kč).

Vratky daně z přidané hodnoty osobám neusazeným v tuzemsku (osobám registrovaným k dani v jiném členském státě podle § 82a a zahraničním osobám povinným k dani podle § 83) v loňském roce vzrostly na 4,3 mld. Kč proti 3,6 mld. Kč v roce 2017. Hodnota vratek podle § 80 (osobám požívajícím výsad a imunit), § 81 (v rámci zahraniční pomoci), § 85 (osobám se zdravotním postižením) a podle § 86 (ozbrojeným silám cizích států) dosáhla souhrnně částky 257 mil. Kč proti 264 mil. Kč v předchozím roce.

Ve zvláštním režimu jednoho správního místa (MOSS) bylo vybráno 1 138 mil. Kč proti 855 mil. Kč v roce 2017.

Meziroční přehled vývoje daňové povinnosti a nadměrných odpočtů ilustruje následující tabulka:

**Tabulka č. 20: Celostátní inkaso DPH dle údajů finančních a celních úřadů (v mld. Kč)**

	2016	2017	2018	Index 2018/2017	Rozdíl
Vlastní daň. povinnost	648 570	692 244	732 306	105,8	40 062
Nadměrný odpočet	-299 110	-310 810	-319 294	102,7	-8 484
CÚ	263	250	288	115,2	38
<b>Celkem</b>	<b>349 723</b>	<b>381 684</b>	<b>413 300</b>	<b>108,3</b>	<b>31 616</b>

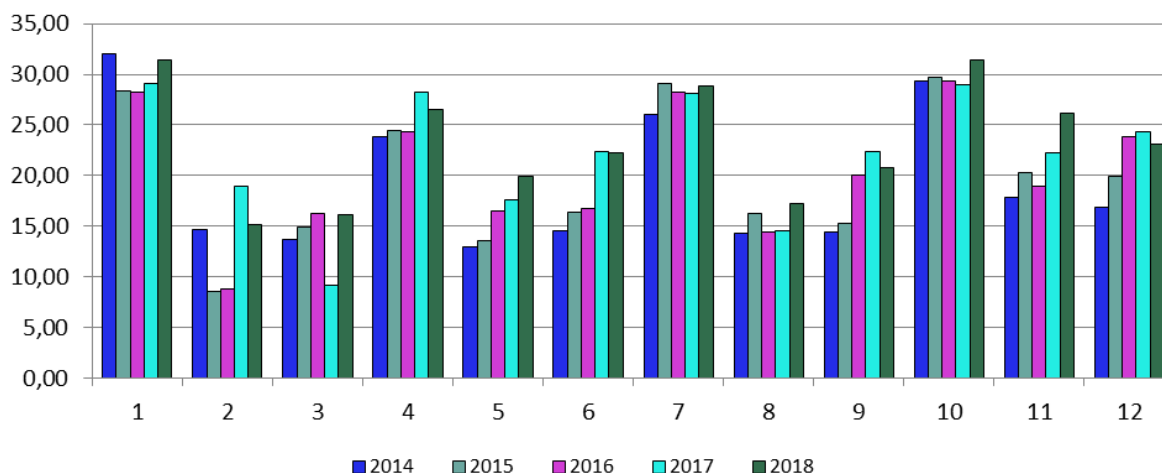
*Pramen: Intranet FS - údaje z evidence daní a poplatků – nesouhlasí s údaji za celostátní daně z finančních výkazů IISSP z důvodů časového posunu převodu daňových příjmů dle § 6 zákona č. 243/2000 Sb., o rozpočtovém určení daní*

Na **celostátních příjmech DPH** participují, v souladu se zákonem č. 243/2000 Sb., o rozpočtovém určení daní, vedle státního rozpočtu i obce a kraje. V roce 2018 došlo opět ke změně rozpočtového určení daní, od 1. 1. 2018 připadá z celostátního výnosu této daně státnímu rozpočtu 67,5 %, obcím 23,58 % a krajům 8,92 %. Dochází tím k dalšímu snížení podílu státního rozpočtu na celkovém inkasu daně, tentokrát o 2,18 % ve prospěch podílu připadajícího na obce. Změna rozpočtového určení daní představuje částku 9,1 mld. Kč, o kterou je **snížen podíl státního rozpočtu** na celkovém inkasu DPH.

**Příjem státního rozpočtu z celkového výnosu DPH** za rok 2018 činil 279,0 mld. Kč. Znamená to, že příjmy státního rozpočtu z daně z přidané hodnoty meziročně vzrostly o 4,9 %, (o 13 mld. Kč absolutně), rozpočtem stanovená částka 280,9 mld. Kč nebyla naplněna o 1,9 mld. Kč, tj. o 0,7 %.

Podíl inkasa DPH na výběru celkových daňových příjmů náležejících státnímu rozpočtu činil 38,4 %.

**Graf č. 8: Inkaso DPH do státního rozpočtu v jednotlivých měsících let 2014-2018 (v mld. Kč)**



Při přípravě státního rozpočtu se vycházelo z toho, že inkaso DPH roku 2018 bude ovlivněno nejen makroekonomickými indikátory, jako jsou výdaje domácností na spotřebu, výdaje vládních institucí na spotřebu a další výdaje státu, ale také částečně ještě zavedenými opatřeními, a to elektronickou evidencí tržeb (v roce 2017 nebyla druhá vlna účinná po celý kalendářní rok, tudíž byl předpokládán dodatečný dopad v roce 2018 z titulu celoroční účinnosti opatření), stejně se tak v návrhu státního rozpočtu počítalo s účinností třetí a čtvrté vlny EET v průběhu roku 2018 (zástupci svobodných povolání, zemědělci, podnikatelé

v dopravě a další), která z důvodu zpoždění v legislativním procesu nenastala. Návrh počítal i se slabším pozitivním vlivem kontrolního hlášení na inkaso, neboť toto opatření bylo prvně zavedeno v roce 2016 a růst jeho dodatečný přínosů se postupně vyčerpává. Důvodem nenaplnění rozpočtovaného inkasa bylo hlavně nezavedení třetí a čtvrté fáze EET, s čímž rozpočet počítal, a to ve výši přírůstku meziročního inkasa o 1,1 mld. Kč.

Vyšší inkaso daně z přidané hodnoty v meziročním srovnání lze přičíst ekonomickému růstu a vyšší efektivitě výběru daně díky dodatečným vlivům zavedených opatření, což lze doložit tím, že výsledný meziroční přírůstek inkasa (8,3 % - po zohlednění rozdílného rozpočtového určení daní v letech 2017 a 2018) byl vyšší než meziroční růst výdajů na konečnou spotřebu vlády a domácností (7,2%), které autonomní růst DPH jinak podstatným způsobem ovlivňují. Dodatečný pozitivní dopad EET na inkaso DPH za rok 2018 na úrovni státního rozpočtu oproti roku 2017 odhadujeme ve výši 1 mld. Kč (odhadujeme, že v roce 2018 mělo EET celkový pozitivní dopad ve výši 4,2 mld. Kč). Vedlejším pozitivním efektem opatření je také narovnání podnikatelského prostředí. Dodatečný odhadovaný pozitivní dopad na meziroční růst inkasa DPH na úrovni státního rozpočtu mělo ještě v roce 2018 kontrolní hlášení, a to zhruba ve výši 1,6 mld. Kč navíc oproti roku 2017.

Příznivý dopad na disciplínu daňové veřejnosti mají také opatření proti daňovým únikům zavedená do zákona o dani z přidané hodnoty od roku 2013 – institut nespolehlivého plátce a zveřejňování účtů v registru DPH, rozšíření titulů pro ručení příjemce zdanitelného plnění za daň nezaplacenou poskytovatelem zdanitelného plnění či režim přenesení daňové povinnosti v podobě nařízení vlády č. 361/2014, kdy docházelo k průběžnému rozšiřování komodit, na které režim přenesení daňové povinnosti dopadá.

Uvedené nástroje pro boj s daňovými úniky mají svým charakterem zejména preventivní účinek, jejich fiskální dopad lze stěží kvantifikovat a v průběhu let se už pravděpodobně jejich meziroční přírůstky vyčerpaly.

Pohled na inkaso jednotlivých finančních úřadů ukazuje, že největší meziroční přírůstek v absolutním vyjádření byl dosažen na FÚ pro hlavní město Prahu, FÚ pro Pardubický kraj, Specializovaném finančním úřadě (dále jen SFÚ), FÚ pro Jihomoravský kraj a FÚ pro Středočeský kraj. Mimořádný je nárůst inkasa FÚ pro Pardubický kraj (193,3%), který lze, zároveň s poměrně slabším nárůstem na SFÚ, do jisté míry vysvětlit částečným přesunem produkce významného subjektu registrovaného na SFÚ na odštěpený subjekt registrovaný na FÚ pro Pardubický kraj. Na hodnotách FÚ pro Moravskoslezský kraj se projevuje místní příslušnosti osob povinných k dani, které nemají v tuzemsku sídlo ani provozovnu.

**Tabulka č. 21: Vývoj inkasa DPH v letech 2017 a 2018 dle finančních úřadů v mil. Kč**

FÚ	31.12.2017	31.12.2018	Meziroční rozdíl 2018 - 2017	Meziroční index 2018/2017
Specializovaný finanční úřad	157 097	161 882	4 785	103,0
Hlavní město Praha	112 201	122 899	10 698	109,5
Středočeský kraj	25 166	28 037	2 871	111,4
Jihočeský kraj	7 374	8 698	1 324	118,0
Plzeňský kraj	5 899	7 285	1 386	123,5
Karlovarský kraj	1 600	1 913	313	119,6
Ústecký kraj	5 886	6 805	919	115,6
Liberecký kraj	4 979	5 275	296	105,9
Královéhradecký kraj	8 205	9 358	1 153	114,1
Pardubický kraj	6 077	11 748	5 671	193,3
Kraj Vysočina	5 565	6 335	770	113,8
Jihomoravský kraj	25 729	29 286	3 557	113,8
Olomoucký kraj	7 604	8 223	619	108,1
Moravskoslezský kraj	-533	-4 485	-3 952	841,5
Zlínský kraj	8 586	9 754	1 168	113,6
<b>ČR celkem</b>	<b>381 435</b>	<b>413 013</b>	<b>31 578</b>	<b>108,3</b>

**2.4. Zvláštní daně a poplatky ze zboží a služeb v tuzemsku (spotřební daně)**

Spotřební daně zahrnují daň z minerálních olejů, daň z tabákových výrobků, daň ze surového tabáku, daň z lihu, daň z piva a daň z vína a meziproductů. Zákonem č. 261/2007 Sb., o stabilizaci veřejných rozpočtů, byly od 1.1.2008 zavedeny tzv. energetické daně, tj. daň ze zemního plynu a některých dalších plynů, daň z elektřiny a daň z pevných paliv. Od 1. 1. 2011 byly do kategorie spotřebních daní zařazeny i odvody z elektřiny ze slunečního záření zavedené na základě zákona č. 402/2010 Sb., kterým se novelizoval zákon č. 180/2005 Sb., o podpoře využívání obnovitelných zdrojů, a mají sloužit jako kompenzace výdajů v důsledku poskytování dotací na úhradu vícenákladů spojených s podporou elektřiny z obnovitelných zdrojů. S výjimkou daně z minerálních olejů je výnos spotřebních daní určen výhradně do státního rozpočtu. Podle platného rozpočtového určení daní náleží 90,9 % výnosu daně z minerálních olejů státnímu rozpočtu a 9,1 % Státnímu fondu dopravní infrastruktury (SFDI).

**Celostátní výnos spotřebních daní** (včetně odvodu z elektřiny ze slunečního záření) v roce 2018 představoval **167,4 mld. Kč** (tj. 102,8 % rozpočtu), což bylo o 4,6 mld. Kč (o 2,8 %) více, než v roce 2017. Jedná se o nejvyšší částku inkasa od zavedení spotřebních daní v roce 2013.

**Na státní rozpočet připadlo z celkového výnosu spotřebních daní 159,3 mld. Kč**, což je o 4,6 mld. Kč (tj. o 3,0 %) více, než předpokládal rozpočet. Státnímu fondu dopravní infrastruktury náleželo z celkového čistého výnosu daně z minerálních olejů 8,2 mld. Kč.

Výnos spotřebních daní podle jednotlivých komodit a srovnání s předchozími roky ukazuje následující přehled:

**Tabulka č. 22: Zvláštní daně a poplatky a jejich struktura v letech 2015-2018 (v mil. Kč)**

Zvláštní daně a poplatky ze zboží a služeb v tuzemsku	2015		2016		2017		2018	
	Skutečnost	Index 2015/2014	Skutečnost	Index 2016/2015	Skutečnost	Index 2017/2016	Skutečnost	Index 2018/2017
<b>Celkem</b>	<b>142 968</b>	<b>106,7</b>	<b>150 338</b>	<b>105,2</b>	<b>154 743</b>	<b>102,9</b>	<b>159 280</b>	<b>102,9</b>
v tom:								
spotřební daně								
- z minerálních olejů	75 219	103,3	78 790	104,7	80 823	102,6	81 830	101,2
v tom:								
z minerálních olejů (celostátní výnos)	84 525	103,6	88 419	104,6	91 753	103,8	92 969	101,3
vrátky SD - zelená nafta	-1 217	125,3	-1 219	100,2	-2 282	187,2	-2 427	106,4
vrátky SD - pro výrobu tepla	-519	106,6	-483	93,0	-523	108,2	-465	89,0
vrátky SD osobám jiných států, s imunitou a dle § 55	-30	130,4	-28	93,3	-25	90,4	-45	179,7
vrátky SD z ostat. benzinů dle § 56a	-10	125,0	-11	110,0	-9	85,3	-10	102,5
převod SD z minerálních olejů do SFDI	-7 530	103,3	-7 888	104,7	-8 091	102,6	-8 192	101,2
- z tabáku a tabák. výrobků	50 864	113,8	54 416	107,0	56 219	103,3	58 811	104,6
- ze surového tabáku	0	x	0	x	0	x	0	x
- z vína	321	108,8	358	111,5	381	106,4	408	107,2
- z piva	4 709	102,5	4 605	97,8	4 635	100,6	4 776	103,0
- z lihu a lihovin	7 132	105,6	7 206	101,0	7 344	101,9	7 943	108,2
- odvod z elektřiny ze slunečního záření	1 932	94,6	1 926	99,7	2 047	106,3	2 194	107,2
energetické daně								
- ze zemního plynu a někt. dalších plynů	1 149	101,0	1 167	101,6	1 300	111,4	1 349	103,8
- z pevných paliv	417	103,5	420	100,7	457	108,8	401	87,9
- z elektřiny	1 225	97,5	1 451	118,5	1 537	105,9	1 568	102,0

Meziročně vzrostlo inkaso téměř všech spotřebních daní včetně daní energetických i odvodu z elektřiny ze slunečního záření. Nepatrný pokles byl zaznamenán pouze u daně z pevných paliv, a to o 0,06 mld. Kč. Celkový meziroční růst inkasa činil (inkaso roku 2018 oproti roku 2017 na úrovni státního rozpočtu) 4,5 mld. Kč (tj. 2,9 %) a byl způsoben především vyšším meziročním inkasem spotřební daně z tabákových výrobků o 2,6 mld. Kč (tj. o 4,6 %), z minerálních olejů o 1,0 mld. Kč (tj. o 1,2 %), a vyšším inkasem spotřební daně z lihu o 0,6 mld. Kč (tj. o 8,2 %).

V roce 2018 byla rozpočtovaná částka překročena u všech spotřebních daní s výjimkou spotřební daně z minerálních olejů, kde však došlo k pouze mírnému nenaplnění (o 0,07 mld. Kč, tj. o 0,09 %).

Fiskálně nejvýznamnější spotřební daní je **spotřební daň z minerálních olejů**. Rozpočet této daně předpokládal celostátní inkaso ve výši 90,1 mld. Kč, **skutečné celostátní inkaso za rok 2018 činilo 90,0 mld. Kč** (plnění na 99,9 %) a bylo tak oproti skutečnosti roku 2017 vyšší o 1,1 mld. Kč, tj. o 1,2 %. **Na inkaso ze státního rozpočtu v roce 2018 připadlo z celkového výnosu spotřební daně z minerálních olejů 81,8 mld. Kč** (99,9 % rozpočtu, tj. absolutně o 0,07 mld. Kč méně) a **8,2 mld. Kč** náleželo **do SFDI**. V celkovém součtu se jedná o nejvyšší částku inkasa daně z minerálních olejů od zavedení spotřebních daní v roce 1993. Dosažený výnos daně u této komodity stále roste a má nejvyšší podíl na celkovém inkasu spotřebních daní.

Meziroční růst inkasa byl způsoben zvyšující se spotřebou pohonných hmot, a to především motorové nafty. Hlavní důvody nárůstu lze spatřovat zejména v dobré ekonomické situaci, aktivnějším přístupu spotřebitelů, ve vytvoření příznivých podmínek pro obchod a zlepšení životní úrovně domácností. Vyšší spotřebu pohonných hmot podporuje i zájem o tankování ze strany tranzitní kamionové dopravy, protože s výjimkou Polska jsou ceny pohonných hmot v okolních státech vyšší než ceny pohonných hmot v České republice. Tuzemská spotřeba motorové nafty vzrostla dle dat ČSÚ meziročně v období leden až listopad o 1,4 % a spotřeba motorového benzínu o 2,1 %. V roce 2018 tedy oproti předchozímu roku výrazněji stoupla spotřeba benzínu, což může nasvědčovat trendu upřednostňování benzinových motorů před dieselvými. Motorová nafta však na celkovém podílu pohonných hmot (motorová nafta, benzin) představuje přibližně 75 %.

Dlouhodobě pozitivní dopad mají již dříve zavedená legislativní opatření upravující podmínky nakládání s minerálními oleji, zejména zavedení nové koncepce registrace distributorů pohonných hmot dle příslušných ustanovení části sedm zákona č. 353/2003 Sb., o spotřebních daních, která výrazně snížila počet subjektů obchodující s pohonnými hmotami a uzákonila zavedení registru osob nakládajících (výrobců, distributorů a spotřebitelů) se zvláštními minerálními oleji. Tato opatření mají za cíl zamezit daňovým únikům, které vznikají přimícháváním nezdaněných minerálních olejů do klasických pohonných hmot, zejména motorové nafty.

Jedním z faktorů, který nadále negativně ovlivňuje výši výsledného inkasa daně z minerálních olejů, je změna legislativy týkající se uplatnění nároku na vrácení daně z minerálních olejů použitých pro zemědělskou prvovýrobu, zejména pak rozšíření výčtu činností, které pod zemědělskou prvovýrobu spadají. Zatímco v roce 2016 mohly subjekty uplatňovat nárok pouze pro rostlinnou výrobu a částka vrácené daně byla v celkové výši 1,2 mld. Kč, tak v průběhu roku 2017 subjekty uplatňovaly nárok i za výrobu živočišnou (zpětně i za rok 2017), rybníkářství a hospodaření v lese, přičemž tato úprava byla platná i v roce 2018. Částka vrácené daně vzrostla z 2,3 mld. Kč v roce 2017 na 2,4 mld. Kč v roce 2018.

Ačkoliv byla s účinností od 1.7.2017 mírně zvýšena daňová zvýhodnění pro některá biopaliva, na celkové finanční podpoře pro biopaliva se to příliš neprojevovalo a tato podpora v posledních třech letech vykazuje přibližně stejné hodnoty a má naprosto zanedbatelný vliv na celkový výnos daně z minerálních olejů. Dlouhodobě má ovšem razantní snížení daňové podpory vysokoprocentních a čistých biopaliv v roce 2016 pozitivní vliv na inkaso veřejných rozpočtů.

V komoditě **tabákových výrobků celkové příjmy za rok 2018 činily 58,8 mld. Kč** (tj. plnění rozpočtu na 106 %), tedy o 3,3 mld. Kč více než bylo rozpočtováno a oproti roku 2017 vzrostlo inkaso o 2,6 mld. Kč (o 4,6 %). Po roce tak byla opět posunuta hranice historického maxima, co se týče výnosu daně z tabákových výrobků od zavedení spotřebních daní v roce 1993.

Rozhodující podíl na meziročním nárůstu inkasa daně z tabákových výrobků měla změna (zvýšení) sazeb daně u všech tabákových výrobků pro rok 2018 oproti roku 2017. Tato změna sazeb přináší patřičný efekt i v kombinaci s již dříve zavedeným legislativním opatřením, regulujícím možnosti prodeje a skladování cigaret při změně sazeb spotřební daně. Pokud dojde ke změnám sazeb daně u tabákových výrobků, je dle tohoto opatření možné prodávat či skladovat cigarety sazby daně předcházející nové daňové sazbě pouze tři kalendářní měsíce od data nabytí účinnosti této nové daňové sazby.

Díky tomuto omezení se nemohou výrobci nebo oprávnění příjemci tabákových výrobků předzásobit tabákovými nálepkami odpovídajícími staré sazbě daně. Níže uvedená tabulka dokládá, že počet odebraných tabákových nálepek (v součtu za všechny komodity podléhající zdanění) nevykazuje meziroční výkyvy, jak tomu bylo v letech před zavedením tohoto opatření. Původně očekávaný vliv tzv. protikuřáckého zákona byl v původních predikcích zřejmě nadhodnocen, neboť efekt výraznějšího snížení spotřeby tabákových výrobků se na inkasu daně nijak významně neprojevil.



**Tabulka č. 23: Odebrané tabákové nálepky v roce 2018 (v mil. ks)**

Měsíc	2015		2016		2017		2018	
	Počet odebraných kusů	Sazba daně	Počet odebraných kusů	Sazba daně	Počet odebraných kusů	Sazba daně	Počet odebraných kusů	Sazba daně
leden	76	P	63	S	65	T	78	V
únor	70	P	100	S	100	T	64	V
březen	101	P	93	S	90	T	88	V
duben	99	P	94	S	82	T	79	V
květen	81	P	83	S	98	T	95	V
červen	86	P	93	S	97	T	103	V
červenec	84	P	77	S	90	T	92	V
srpen	98	P	118	S	99	T	97	V
září	85	P	71	S	89	T	90	V
říjen	111	P	75	S	79	T	97	V
listopad	83	P	60	S	72/7	T/V	99	V
prosinec	51/61	P/S	44/57	S/T	31/59	T/V	46	V
<b>Celkem</b>	<b>1 086</b>		<b>1 028</b>		<b>1 058</b>		<b>1 028</b>	

Mírně pozitivní vliv na celkové inkaso daně z tabákových výrobků má z dlouhodobého hlediska i zavedení daně ze surového tabáku od 1.7.2015. Toto opatření má zejména preventivní charakter a mělo za cíl zejména zamezit praxi, kde surový tabák byl prakticky ve stejném místě, kde byl prodán, uveden do podoby určené ke kouření, aniž by byla uhrazena spotřební daň. Ačkoliv se jedná o inkaso ve výši tisíců Kč, meziročně inkaso daně významně vzrostlo (z 8,6 tis. Kč v roce 2017 na 70,8 tis. Kč v roce 2018).

V komoditě líh bylo na dani inkasováno za rok 2018 celkem 7,9 mld. Kč (rozpočet byl naplněn na 110,3 %), což v porovnání s rokem 2017 znamená nárůst o 0,6 mld. Kč, resp. o 8,2 %. I v případě lihu se jedná o nejvyšší částku inkasa od zavedení spotřebních daní v roce 1993.

Na celkovou výši příjmů z daně z lihu v roce 2018 má stejně jako v případě minerálních olejů vliv zejména dobrá kondice české ekonomiky a s ní související vyšší spotřeba produktů podléhajících dani z lihu. Z dlouhodobého hlediska má v posledních letech pozitivní vliv fakt, že se trh s lihovinami opět stabilizoval po období metanolové kauzy z přelomu roku 2012 a 2013. Významnou roli v tomto ohledu sehrála také opatření zavedená přijetím zákona č. 307/2013 Sb., o povinném značení lihu, ve znění pozdějších předpisů, jež vstoupil v účinnost dne 1.12.2013. Díky těmto opatřením došlo k ozdravení trhu s lihovinami a od roku 2014 v meziročním srovnání každoročně mírně roste i inkaso daně z lihu.

**Spotřební daň z piva činila za sledované období 4,8 mld. Kč**, což představuje meziroční nárůst o 0,14 mld. Kč, tj. o 3,0 % v porovnání s rokem 2017. Rozpočtovaná částka byla naplněna na 101,6 % (překročení rozpočtu v absolutní hodnotě o 0,08 mld. Kč).

Stejně jako v předchozích letech pokračuje trend preference ležáků před pivy výčepními. Snížila se produkce sudových piv ve prospěch piv lahvových, což by mohlo být důsledkem tzv. protikuřáckého zákona a z něj vyplývající snížení konzumace piva v restauracích. Pivovary se stále více zajímají o zahraniční trhy a export, což je pouze konstatování faktu, neboť toto nemá vliv na inkaso spotřební daně z piva.

V případě výnosu spotřební daně z vína a meziproductů bylo v roce 2018 inkasováno celkem 0,4 mld. Kč (rozpočet plněn na 136,1 %), což ve srovnání s rokem 2017 představuje nárůst o 0,03 mld. Kč, tj. o 7,2 %.

Komodita vína a meziproductů nepatří z pohledu příjmu státního rozpočtu mezi nosné komodity. Při porovnání s předcházejícími kalendářními roky lze sice zaznamenat významný

nárůst inkasa v relativním procentuálním vyjádření, nicméně pokud inkaso vyjádříme v absolutních číslech, je tento nárůst a koneckonců i celý výnos dané komodity nepatrný. Přestože obliba a spotřeba výrobků podléhajících dani z vína a meziproductů na daňovém území České republiky v posledních letech každoročně mírně stoupá, nemá tato zvýšená spotřeba na výnos daně z dané komodity příliš velký vliv. Tato situace je způsobena zejména skutečností, že roste zejména spotřeba tzv. tichých vín, podléhajících spotřební dani ve výši 0 Kč/hl. V souvislosti se zvýšením inkasa je logické, že roste i spotřeba šumivých vín a meziproductů, která jsou zatížena nenulovou sazbou daně, nicméně jejich podíl na celkové spotřebě vína a meziproductů je zcela marginální a neblíží se ani 10 % celkové spotřeby vína.

Za rok 2018 činily celkové příjmy tzv. **energetických daní 3,3 mld. Kč**, přičemž rozpočtovaná částka činila 3,2 mld. Kč. Rozpočet byl tedy překročen o 0,1 mld. Kč (tj. 103,7 %). Inkaso vzrostlo v porovnání s rokem 2017 o 0,02 mld. Kč (o 0,8 %). Celkově se jedná o nejvyšší výnos z energetických daní od jejich zavedení v roce 2008. Nižší výběr daně u pevných paliv o 55 mil. Kč mohly způsobit opatření vlády ČR spočívající v podpoře ekologických zdrojů vytápění, program na zlepšování kvality ovzduší, respektive přechod spotřebitelů na ekologičtější druhy paliv.

Na vyšší meziroční inkaso energetických daní měl rozhodující vliv meziroční nárůst spotřeby zdaňovaných komodit, konkrétně elektrické energie a zemního plynu. S ohledem na již dříve zmiňované změny související s rostoucím počtem zateplených budov, snižováním energetické náročnosti ve všech průmyslových odvětvích a vývojem cen energií, způsobujících „energeticky odpovědnější“ chování spotřebitelů, nelze v budoucím období očekávat významný nárůst inkasa energetických daní.

S účinností od 1.1.2013 byla zákonná úprava **odvodu z elektřiny ze slunečního záření** nově stanovena v § 14 až § 22 zákona č. 165/2012 Sb., o podporovaných zdrojích energie a o změně některých zákonů, ve znění pozdějších předpisů. Státní rozpočet inkasoval v roce 2018 na tomto odvodu **2,2 mld. Kč**, tj. **115,5 %** rozpočtu, při meziročním nárůstu o 0,1 mld. Kč (o 7,2 %).

### **Dopady legislativních změn na vývoj inkasa spotřebních a energetických daní v roce 2018.**

Daňové příjmy za rok 2018 mohly být z hlediska **spotřebních daní** ovlivněny následujícími legislativními změnami zákona č. 353/2003 Sb., o spotřebních daních, ve znění pozdějších předpisů, a to zákona č. 315/2015 Sb., zákona č. 382/2015 Sb., a zákona č. 453/2016 Sb.

#### **Zákon č. 315/2015 Sb.**

K 1. lednu 2018 byly na základě tohoto zákona navýšeny sazby daně z tabákových výrobků; k navyšování sazeb daně z tabákových výrobků docházelo dle tohoto zákona každoročně od roku 2016, přičemž navýšení sazeb s účinností od 1. ledna 2018 je poslední změnou sazeb daně z tabákových výrobků, kterou tento zákon upravoval; navýšení sazeb daně by mělo působit ve směru navýšení příjmů státního rozpočtu.

Tabáková nálepka odpovídající nové sazbě spotřební daně nese písmeno „V“. Cigarety označené starou tabákovou nálepkou s písmenem „T“ mohly být prodávány do 31. března 2018, ostatní tabákové výrobky bez omezení.

Oproti roku 2017 činil růst sazby spotřební daně u levnějšího segmentu cigaret, který je zdaňován pouze minimální sazbou daně, 1,2 Kč na krabičku o dvaceti kusech cigaret (2,3 %), u doutníků a cigarillos činí 0,04 Kč na kus (2,4 %) a v případě spotřební daně z tabáku ke kouření je tento nárůst 51 Kč na kg (2,3%).

Sazby daně se zvyšují v návaznosti na požadavek směrnice Rady EU ohledně minimálního zdanění cigaret.

### **Zákon č. 382/2015 Sb.**

Tento zákon s účinností od 1. července 2017 navýšil daňové zvýhodnění vysokoprocenních a čistých biopaliv.

V rámci tohoto zákona došlo k následujícím změnám sazeb daně a vratek daně:

	do 30.6.2017	od 1.7.2017
B30	9 265 Kč/1000 l	8 515 Kč/1000 l
B100	4 590 Kč/1000 l	2 190 Kč/1000 l
Rostlinné oleje	4 590 Kč/1000 l	1 610 Kč/1000 l
E85	vratka daně ve výši 10 230 Kč/1000 litrů lihu ve směsi	vratka daně ve výši 10 970 Kč/1000 litrů lihu ve směsi

B30 - Směs motorové nafty s metylestery řepkového oleje splňujícími kritéria udržitelnosti biopaliv, přičemž podíl metylesteru musí činit nejméně 30 % objemu směsi.

B100 - Metylestery mastných kyselin.

E85 - Směs benzínu a lihu splňujícího kritéria udržitelnosti biopaliv, přičemž podíl lihu činí 70 % až 85 % objemu směsi.

Uvedené navýšení daňových zvýhodnění by při porovnání prvního pololetí roku 2017 a prvního pololetí 2018 mělo vést k negativním dopadům na státní rozpočet a Státní fond dopravní infrastruktury. Podle dostupných informací se však tyto pohonné hmoty v praxi téměř nevyužívají a tak by měl být dopad marginální.

### **Zákon č. 453/2016 Sb.**

Tento zákon změnil systém vrácení daně z tzv. zelené nafty, který je upraven v § 57 zákona o spotřebních daních ve dvou krocích, a to k 1. březnu 2017 a k 1. červenci 2017. K 1. březnu 2017 byla rozšířena možnost uplatnit nárok na vrácení daně i ze živočišné výroby, přičemž bylo umožněno tento nárok na vrácení daně uplatnit i z pohonných hmot spotřebovaných v roce 2016.

K 1. červenci 2017 došlo v systému vrácení spotřební daně z tzv. zelené nafty k následujícím změnám. Dopad na státní rozpočet v roce 2018 oproti roku 2017 by měl být ovlivněn rozdílným systémem vrácení daně v prvních pololetích obou let. Od druhého pololetí roku 2017 do konce roku 2018 zůstal systém vratek nezměněn.

K teoretické úspoře oproti roku 2017 by mělo dojít z toho důvodu, že v roce 2017 bylo zemědělcům podnikajícím v živočišné výrobě umožněno uplatnit nárok na vrácení daně ve výši 9 500 Kč/1000 litrů i z motorové nafty, kterou spotřebovali v roce 2016. Na druhou stranu by v roce 2018 mělo dojít k negativním dopadům na státní rozpočet a také na příjmy Státního fondu dopravní infrastruktury z toho důvodu, že v prvním pololetí roku 2017 nemohli o vratku daně žádat osoby podnikající v oblasti hospodaření v lese a rybníkářství, zatímco v prvním pololetí roku 2018 mohly tyto osoby uplatňovat vratku daně ve výši 4 380 Kč/1000 litrů spotřebovaných pohonných hmot.

V prvním pololetí roku 2017 byly vratky daně striktně rozděleny na rostlinnou výrobu (vratka daně 4 380 Kč/1000 litrů) a živočišnou výrobu (vratka daně 9 500 Kč/1000 litrů), zatímco v prvním pololetí roku 2018 se u osob s tzv. kombinovanou výrobou (osoby provozující rostlinnou a živočišnou výrobu současně), přesunula část připadající na rostlinnou výrobu do vyšší sazby vrátka daně v závislosti na výši intenzity chovu hospodářských zvířat (tj. vratka daně 6 940 Kč/1000 l nebo 9 500 Kč/1000 litrů).

U některých osob s nízkou intenzitou se samozřejmě mohla vratka daně připadající na živočišnou výrobu přesunout do nižší sazby vratky daně (6 940 Kč/1000 litrů, nebo 4 380 Kč/1000 litrů).

Dále mohly mít vliv na inkaso spotřební daně z lihu a tabákových výrobků změny způsobené **zákonem č. 65/2017 Sb. o ochraně zdraví před škodlivými účinky návykových látek**, kde jsou s účinností od 31. května 2017 uvedeny některé zákazy používání těchto výrobků. Zákaz kouření ve veřejných prostorách a další úpravy obsažené v tomto zákoně mohou mít vliv na spotřebu předmětných komodit a tedy i výši inkasa spotřebních daní, především z tabákových výrobků a piva.

Daňové příjmy za r. 2018 byly z hlediska **energetických daní** ovlivněny samotným zněním části čtyřicáté páté zákona č. 261/2007 Sb., o stabilizaci veřejných rozpočtů, ve které je legislativně zakotven nárůst sazeb daně ze zemního plynu určeného pro pohon motorů.

K 1. lednu 2018 došlo k navýšení sazby této daně z 68,40 Kč/MWh spalného tepla na 136,80 Kč/MWh spalného tepla.

## **2.5. Poplatky a odvody v oblasti životního prostředí**

Výnos z poplatků v oblasti životního prostředí činil 2,1 mld. Kč, plnění rozpočtu dosahovalo 117,4 % z rozpočtované částky 1,8 mld. Kč. Z pohledu státního rozpočtu je rozhodující **odvod za ukládání radioaktivního odpadu**, který se řídí zákonem č. 18/1997 Sb., atomový zákon, ten se podílel na celkové částce 78,9 %. Odvody za odnětí půdy ze zemědělského půdního fondu činily 19,8 % z celkové částky.

V roce 2018 dosáhl **odvod za ukládání radioaktivního odpadu** do státního rozpočtu 1 645,9 mil. Kč a oproti roku 2017 se zvýšil o 98,9 mil. Kč. Předpokládaná rozpočtovaná výše 1 550 mil. Kč tak byla naplněna na 106,2 %.

V roce 2018 činil odvod za **odnětí půdy ze zemědělského půdního fondu** do státního rozpočtu 413,0 mil. Kč a oproti roku 2017 se zvýšil o 149,3 mil. Kč. Předpokládaná rozpočtovaná výše 200 mil. Kč tak byla naplněna na 206,5 %.

## **2.6. Správní poplatky**

Položka správní poplatky zahrnuje poplatky stanovené zákonem č. 634/2004 Sb., o správních poplatcích, v platném znění, který upravuje inkaso poplatků za správní úkony a správní řízení, jejichž výsledkem jsou vydaná povolení, rozhodnutí apod. upravená zvláštními zákony. Správní poplatky jsou příjmem jednotlivých kapitol věcně příslušných správců.

**Za rok 2018 inkasoval státní rozpočet na správních poplatcích 1 975,2 mil. Kč.** Předpokládaný výnos státního rozpočtu ve výši 1 420,5 mil. Kč byl překročen o 554,7 mil. Kč, což představuje plnění 139,1 %. Proti roku 2017 bylo na správních poplatcích vybráno o 48,8 mil. Kč více.

Rozpočtový výnos ze správních poplatků lze pro státní rozpočet a jednotlivé kapitoly jen kvalifikovaně odhadnout podle skutečností minulých let. Inkasované příjmy závisí na skutečně podaných návrzích na správní řízení, která jsou předmětem správního poplatku. Na výnos správních poplatků má značný vliv i změna právních předpisů.

V údajích není zahrnut výnos ze správních poplatků vybraných územními samosprávnými celky za přenesený výkon státní správy. Jimi vybrané správní poplatky jsou příjmem územních rozpočtů.

## 2.7. Daně z majetkových a kapitálových převodů (majetkové daně)

Ve schváleném státním rozpočtu na rok 2018 byly zapracovány příjmy z majetkových daní ve výši 12 000 mil. Kč.

Ve skutečnosti **příjmy z majetkových daní dosáhly ke dni 31.12.2018 částky 13 636,5 mil. Kč**, což představuje 113,63 % plnění rozpočtové částky a meziroční nárůst o 1 055,3 mil. Kč oproti roku 2017 (index 108,4). Údaje o plnění jsou uvedeny v následující tabulce:

**Tabulka č. 24: Meziroční srovnání inkasa majetkových daní (v mil. Kč)**

Ukazatel	Skutečnost 2017	Rozpočet 2018		Skutečnost 2018	% plnění	Index 2018/2017
		schválený	po změnách			
1	2	3	4	5	6=5:4	7=5:2
<b>Majetkové daně celkem</b>	<b>12 580</b>	<b>12 000</b>	<b>12 000</b>	<b>13 636</b>	<b>113,6</b>	<b>108,4</b>
Daň dědická	5	0	0	3	x	64,9
Daň darovací	-23	0	0	2	x	-8,7
Daň z převodu nemovitostí	120	0	0	58	x	48,1
Daň z nabytí nemovitých věcí	12 478	12 000	12 000	13 573	113,1	108,8

### Daň dědická a daň darovací

Zákon č. 357/1992 Sb., o dani dědické, dani darovací a dani z převodu nemovitostí, ve znění pozdějších předpisů, byl ke dni 31.12.2013 zrušen a právní úprava daně dědické a daně darovací byla s účinností od 1.1.2014 inkorporována pod režim daní z příjmů.

V souvislosti se změnou zmíněné právní úpravy pak výše inkasa **daně dědické** ve sledovaném období dosáhla pouze 3,2 mil. Kč (index 64,9). Příjem z této daně souvisí s daňovými právy a povinnostmi vzniklými do 31.12.2013, kdy bylo postupováno dle § 57 - přechodné ustanovení zákonného opatření Senátu č. 340/2013 Sb., o dani z nabytí nemovitých věcí, ve znění pozdějších předpisů, tj. dle příslušných ustanovení zákona č. 357/1992 Sb., o dani dědické, dani darovací a dani z převodu nemovitostí, ve znění pozdějších předpisů, ve znění účinném přede dnem nabytí účinnosti zákonného opatření Senátu č. 340/2013 Sb., o dani z nabytí nemovitých věcí, ve znění pozdějších předpisů, a daňové řízení bylo v těchto případech již ukončeno.

V případě **daně darovací** již inkaso nemá zápornou hodnotu, naopak došlo k mírnému nárůstu inkasa ve sledovaném období ve výši 2,0 mil. Kč. Tato skutečnost souvisí s tím, že již nedochází k dalšímu vracení daně darovací z bezúplatného nabytí povolenek na emise skleníkových plynů pro výrobu elektřiny z let 2011 a 2012, ke kterému docházelo na základě rozhodnutí Odvolacího finančního ředitelství.

### Daň z nabytí nemovitých věcí (s účinností do 31.12.2013 daň z převodu nemovitostí).

Dne 1.1.2014 nabylo účinnosti zákonné opatření Senátu č. 340/2013 Sb., o dani z nabytí nemovitých věcí, ve znění pozdějších předpisů, kterým byl zrušen zákon č. 357/1992 Sb., o dani dědické, dani darovací a dani z převodu nemovitostí, ve znění pozdějších předpisů, a tím i dosavadní právní úpravy daně z převodu nemovitostí. Přijetím nové právní úpravy došlo k zajištění kontinuity zdaňování úplatného nabytí vlastnického práva k nemovitým věcem. Na místo označení „daň z převodu nemovitostí“ se od 1.1.2014 tato majetková daň nazývá „daň z nabytí nemovitých věcí“.

Inkaso **daně z převodu nemovitostí** v roce 2018 oproti roku 2017 zaznamenalo pokles o 62,3 mil. Kč (index 48,1), neboť v souvislosti se zrušením zákona č. 357/1992 Sb., o dani dědické, dani darovací a dani z převodu nemovitostí, ve znění pozdějších předpisů, se výběr této daně vztahuje pouze na úplatné převody a přechody nemovitostí uskutečněné do 31.12.2013. V roce 2018 tak činila výše inkasa 57,7 mil. Kč.

Schválená rozpočtovaná částka na **daň z nabytí nemovitých věcí** na rok 2018 činila 12 000 mil. Kč. V případě inkasa daně z nabytí nemovitých věcí byl očekáván jeho mírný pokles, a to zejména v souvislosti se zavedením zpřísněných pravidel Českou národní bankou pro poskytování hypotečních úvěrů a stále přetrvávajícími vyššími cenami nemovitých věcí na trhu s nemovitými věcmi. Uvedené důvody byly předpokladem pro nižší počet uskutečněných převodů úplatného nabytí vlastnického práva k nemovitým věcem. Ve skutečnosti však došlo k výraznému navýšení inkasa oproti roku 2017, a to o 1 094,1 mil. Kč (index 108,8).

### **Předložený návrh legislativní změny u daně z nabytí nemovitých věcí**

Dne 22.5.2018 byl Poslanecké sněmovně Parlamentu ČR předložen poslanecký návrh zákona, kterým se mění zákonné opatření Senátu č. 340/2013 Sb., o dani z nabytí nemovitých věcí, ve znění zákona č. 254/2016 Sb. (sněmovní tisk č. 179). Organizační výbor Poslanecké sněmovně Parlamentu ČR projednání tohoto návrhu zákona doporučil dne 27.6.2018 (usnesení č. 87) a navrhl Rozpočtový výbor jako garanční. V rámci projednávání materiálu v 1. čtení na 20. schůzi Poslanecké sněmovny Parlamentu ČR dne 2. 11. 2018 (usnesení č. 385) byl návrh zákona přikázán k projednání výborům. Garanční Rozpočtový výbor návrh zákona projednal a vydal dne 23.11.2018 usnesení č. 177 (ze dne 21. listopadu 2018) jako tisk 179/3, ve kterém doporučuje návrh zákona schválit. Aktuálně je tento materiál zařazen ke 2. čtení. Cílem tohoto návrhu je stávající osvobození od daně z nabytí nemovitých věcí dle § 7 zákonného opatření Senátu č. 340/2013 Sb., o dani z nabytí nemovitých věcí, ve znění pozdějších předpisů, rozšířit také na případy úplatného nabytí vlastnického práva k jednotkám vymezeným v rodinných domech, a to za splnění dalších podmínek uvedených v citovaném zákonném opatření, stejně jak je tomu v případě jednotek v bytovém domě.

V případě, že bude výše uvedený legislativní návrh přijat, lze s ohledem na rozšíření stávající právní úpravy osvobození od daně z nabytí nemovitých věcí v budoucnu očekávat mírný pokles inkasa.

## **2.8. Ostatní daňové příjmy**

### **Daň z hazardních her a odvod z loterií a jiných podobných her**

Schválený státní rozpočet na rok 2018 obsahuje daň z hazardních her podle zákona č. 187/2016 Sb., o dani z hazardních her, ve znění pozdějších předpisů (dále jen „zákon o dani z hazardních her“), a dobíhající odvod z loterií a jiných podobných her podle části šesté zákona č. 202/1990 Sb., o loteriích a jiných podobných hrách, ve znění pozdějších předpisů (dále jen „zákon o loteriích a jiných podobných hrách“), celkem ve výši 4 800,0 mil. Kč. Inkaso daně z hazardních her a odvodu z loterií a jiných podobných her k 31.12.2018, které bylo převedeno do státního rozpočtu, činí 4 693,1 mil. Kč. Plánované rozpočtované příjmy na dani z hazardních her tak nebyly naplněny o 106,9 mil. Kč.

**Tabulka č. 25: Vývoj inkasa daně z hazardních her a odvodu z loterií a jiných podobných her (v tis. Kč)**

Ukazatel	Skutečnost 2017	Rozpočet 2018		Skutečnost 2018	% plnění	Index 2018/2017
		schválený	po změnách			
1	2	3	4	5	6=5:4	7=5:2
Odvod z loterií a jiných podobných her	1 459 926	0	0	1 704	x	0,1
Daň z hazardních her	4 008 157	4 800 000	4 800 000	4 691 443	97,7	117,0
<b>Celkem</b>	<b>5 468 083</b>	<b>4 800 000</b>	<b>4 800 000</b>	<b>4 693 148</b>	<b>97,8</b>	<b>85,8</b>

Odvod z loterií a jiných podobných her byl od 1.1.2017 nahrazen daní z hazardních her, a to zákonem o dani z hazardních her. Ve zprávě o plnění státního rozpočtu je zohledněno inkaso daně z hazardních her za 4. čtvrtletí roku 2017 a 1. - 3. čtvrtletí roku 2018 a také odvod z loterií a jiných podobných her, který byl realizován částečně také v rámci kontrolní činnosti správců daně.

Správu daně z hazardních her a odvodu z loterií a jiných podobných her vykonávají finanční úřady podle daňového řádu. Daň z hazardních her je placena čtvrtletně, neboť zdaňovacím obdobím je kalendářní čtvrtletí. Daň z hazardních her a odvod z loterií a jiných podobných her se v zákonem stanoveném poměru rozděluje do státního rozpočtu a do rozpočtu obcí. Daň z hazardních her se převádí dle následujícího rozpočtového určení. Celostátní hrubý výnos z dílčí daně z technických her je z 35 % příjmem státního rozpočtu a z 65 % příjmem rozpočtu obcí. Celostátní hrubý výnos z dílčích daní z ostatních hazardních her je ze 70 % příjmem státního rozpočtu a ze 30 % příjmem rozpočtu obcí. Dobíhající odvod z loterií a jiných podobných her se pak převádí dle následujícího rozpočtového určení. Část odvodu z loterií a jiných podobných her ve výši dílčího odvodu z výherních hracích přístrojů a jiných technických herních zařízení je z 37 % příjmem státního rozpočtu a z 63 % příjmem rozpočtů obcí. Zbývající část odvodu je ze 70 % příjmem státního rozpočtu a ze 30 % příjmem rozpočtů obcí.

Celkové inkaso daně z hazardních her a odvodu z loterií a jiných podobných her za rok 2018 převedené do státního rozpočtu a rozpočtu obcí činí celkem 9 778,6 mil. Kč; z toho do státního rozpočtu bylo převedeno 4 693,1 mil. Kč a do rozpočtu obcí 5 085,4 mil. Kč. Do státního rozpočtu bylo k 31.12.2018 převedeno 4 691,4 mil. Kč z daně z hazardních her a 1,7 mil. Kč z odvodu z loterií a jiných podobných her, celkem tedy 4 693,1 mil. Kč.

Inkaso daně z hazardních her a odvodu z loterií a jiných podobných her, které bylo převedeno do státního rozpočtu v roce 2017, činilo 5 468,1 mil. Kč. Jedná se tedy o pokles ve výši 774,9 mil. Kč.

Ministerstvo financí dlouhodobě očekávalo, že od roku 2018 dojde k poklesu inkasa daně z hazardních her oproti předchozímu roku. Pokles inkasa v rámci daně z hazardních her nastal u dílčí daně z technických her, neboť v roce 2018 došlo na trhu technických her ke změnám, které ovlivnily výši inkasa. Důvodem je skutečnost, že jedním ze základních cílů, se kterým byla přijímána nová hazardní legislativa, bylo snížení dostupnosti technických her, které by mělo vést ke snížení míry hraní těchto her a rovněž k omezení negativních společenských důsledků spojených s hraním hazardních her. Konkrétně se jedná zejména o náběh omezujících opatření pro technickou hru upravených v zákoně č. 186/2016 Sb., o hazardních hrách, ve znění pozdějších předpisů, např. registrace hráčů, zákaz provozování hazardních her v restauracích, přerušení hry, zavření heren v noci, omezení maximální sázky apod.

S ohledem na to, že zákon o hazardních hrách obsahuje zmíněná opatření, jejichž cílem je omezit škodlivé následky hazardních her, předpokládalo Ministerstvo financí, že důsledkem těchto nových pravidel bude omezení počtu technických zařízení a rovněž související pokles inkasa daně z hazardních her v roce 2018 oproti roku 2017. Z tohoto pohledu byl srovnávací

rok 2017 rekordní, neboť v důsledku projednávání hazardních zákonů, aplikace přechodných ustanovení a souvisejícího „předzásobení“ provozovatelů starými povoleními došlo k tomu, že většina provozovatelů v roce 2017 ještě provozovala na základě přechodných ustanovení technickou hru se starým povolením a za původních podmínek stanovených zákonem o loteriích a jiných podobných hrách a omezující opatření na ně nedopadla.

Pokud jde o odvod z loterií a jiných podobných her, lze konstatovat, že s ohledem na to, že tento odvod byl k 1. lednu 2017 zrušen, postupuje trend snižování jeho inkasa, který bude nadále pokračovat až do doby, kdy uplyne poslednímu poplatníkovi lhůta pro stanovení odvodu. Skutečnost, že inkaso dobíhajícího odvodu z loterií a jiných podobných her nebylo ani v roce 2018 zcela zanedbatelné, lze v určité míře připsat na vrub kontrolní činnosti správce daně.

## 2.9. Celostátní daňové příjmy

V tomto bodě je pro informaci uveden krátký rozbor celkových daňových příjmů bez ohledu na jejich rozpočtové určení (dané zákonem o rozpočtovém určení daní).

**Rozpočet celostátních daňových příjmů počítal pro rok 2018 s objemem 1041,0 mld. Kč,** tj. s meziročním nárůstem o 6,3 %, tj. o 61,3 mld. Kč (měřeno ke skutečnosti roku 2017). **Skutečné celostátní inkaso dosáhlo ke konci roku 2018 výše 1 041,8 mld. Kč,** což představuje 100,1 % celoročně rozpočtovaného objemu a meziroční nárůst o 62,2 mld. Kč, tj. o 6,3 % (měřeno ke skutečnosti roku 2017). Z toho nejvyšší absolutní nárůst vykázala daň z přidané hodnoty (30,7 mld. Kč), daň z příjmů fyzických osob (26,5 mld. Kč) a spotřební daně (4,6 mld. Kč). Nejnižší přírůstek byl u daně z příjmu právnických osob 1,6 mld. Kč a majetkových daní 1,1 mld. Kč.

**Ze skutečného celostátního výnosu daní připadlo na státní rozpočet 727,1 mld. Kč, tj. podíl 69,8 %.** Podíl rozpočtů územně samosprávných celků činil 28,3 %, tj. 295,2 mld. Kč je to o 24,4 mld. Kč více než v roce 2017, z toho na daňové příjmy obcí připadlo 226,2 mld. Kč a krajů 69,0 mld. Kč. Státnímu fondu dopravní infrastruktury z celostátního daňového inkasa náleželo 19,6 mld. Kč, tj. 1,9 % (z daně z minerálních olejů 8,1 mld. Kč, ze silniční daně 6,1 mld. Kč a dálničních poplatků 5,3 mld. Kč).

Přehled o celostátních daňových příjmech podávají následující tabulky.

**Tabulka č. 26: Meziroční srovnání celostátních daňových příjmů (v mld. Kč)**

UKAZATEL	Celkem 2016			Celkem 2017			Celkem 2018			Meziroční rozdíl		Meziroční index	
	Rozpočet schválený	Skutečnost	%	Rozpočet schválený	Skutečnost	%	Rozpočet schválený	Skutečnost	%	skutečnosti		skutečnosti	
										2017-2016	2018-2017	2017/2016	2018/2017
<b>DAŇOVÉ PŘÍJMY</b>	<b>879,55</b>	<b>911,12</b>	<b>103,6</b>	<b>943,48</b>	<b>979,67</b>	<b>103,8</b>	<b>1041,01</b>	<b>1041,84</b>	<b>100,1</b>	<b>68,55</b>	<b>62,17</b>	<b>107,5</b>	<b>106,3</b>
v tom:													
- daň z přidané hodnoty (DPH)	352,60	347,69	98,6	370,50	381,46	103,0	416,10	412,15	99,1	33,77	30,69	109,7	108,0
- spotřební daně	149,40	158,22	105,9	158,80	162,83	102,5	162,90	167,42	102,8	4,61	4,59	102,9	102,8
- daně z příjmů PO celkem	156,40	171,31	109,5	176,00	177,29	100,7	182,10	178,89	98,2	5,98	1,60	103,5	100,9
v tom - daně z příjmů PO	150,20	165,15	110,0	169,20	170,58	100,8	175,40	171,62	97,8	5,43	1,05	103,3	100,6
- daně z příjmů PO za obce	6,00	6,16	102,7	6,50	6,40	98,5	6,30	6,93	110,1	0,24	0,53	103,9	108,3
- daně z příjmů PO za kraje	0,20	0,26	131,1	0,30	0,32	105,0	0,40	0,34	84,2	0,05	0,02	120,2	106,9
- daně z příjmů FO celkem	165,10	172,33	104,4	180,50	192,80	106,8	218,10	219,30	100,6	20,47	26,50	111,9	113,7
v tom: - placená plátcí	145,40	148,63	102,2	159,20	169,05	106,2	193,80	193,18	99,7	20,43	24,13	113,7	114,3
- placená poplatníky	3,50	7,61	217,5	6,40	7,78	121,5	8,50	7,83	92,1	0,16	0,05	102,2	100,7
- vybíraná sračkou	16,20	16,10	99,4	14,90	15,97	107,2	15,80	18,28	115,7	-0,12	2,31	99,2	114,5
- silniční daň	5,70	6,06	106,2	5,90	6,12	103,6	6,10	6,14	100,6	0,06	0,02	101,0	100,4
- daň z nemovitých věcí	10,30	10,59	102,8	10,40	10,77	103,5	11,40	10,86	95,2	0,18	0,09	101,7	100,8
- majetkové daně	10,30	12,53	121,7	11,60	12,58	108,5	12,00	13,64	113,6	0,05	1,06	100,4	108,4
- dálniční poplatek	4,20	4,67	111,1	4,50	5,37	119,2	5,00	5,31	106,1	0,70	-0,06	115,0	98,9
- ostatní daně a poplatky	25,55	27,45	107,5	25,28	30,45	120,5	27,31	28,14	103,0	3,00	-2,31	110,9	92,4

Pramen: Integrovaný informační systém státní pokladny - údaje z finančních výkazů (nikoliv účty ČNB a FS ADIS - EDA)

Pozn.: údaje jsou v metodice jednotlivých let



**Tabulka č. 27: Struktura celostátních daňových příjmů v roce 2018 (v mld. Kč)**

UKAZATEL	Celkem		Státní rozpočet		Obce		Kraje		SFDI	
	Rozpočet 2018	Skutečnost 2018	Rozpočet 2018	Skutečnost 2018	Rozpočet 2018	Skutečnost 2018	Rozpočet 2018	Skutečnost 2018	Rozpočet 2018	Skutečnost 2018
<b>DAŇOVÉ PŘÍJMY</b>	<b>1 041,01</b>	<b>1041,84</b>	<b>722,29</b>	<b>727,06</b>	<b>229,42</b>	<b>226,22</b>	<b>70,00</b>	<b>68,97</b>	<b>19,30</b>	<b>19,58</b>
z toho:										
- daň z přidané hodnoty (DPH)	416,10	412,15	280,90	278,98	99,30	97,66	35,90	35,51	x	x
- spotřební daň	162,90	167,42	154,70	159,28	x	x	x	x	8,20	8,14
- daň z příjmů PO vč. obcí a krajů	182,10	178,89	118,40	117,46	48,20	46,64	15,50	14,80	x	x
v tom - daň z příjmů PO	175,40	171,62	118,40	117,46	41,90	39,70	15,10	14,46	x	x
- daň z příjmů PO za obce	6,30	6,93	x	x	6,30	6,93	x	x	x	x
- daň z příjmů PO za kraje	0,40	0,34	x	x	x	x	0,40	0,34	x	x
- daň z příjmů FO	218,10	219,30	145,40	146,54	54,10	54,19	18,60	18,56	x	x
v tom: - placená plátci	193,80	193,18	127,90	127,83	49,20	48,76	16,70	16,60	x	x
- placená poplatníky	8,50	7,83	6,80	6,31	1,20	1,12	0,50	0,40	x	x
- vybíraná srážkou	15,80	18,28	10,70	12,40	3,70	4,31	1,40	1,56	x	x
- silniční daň	6,10	6,14	x	x	x	x	x	x	6,10	6,14
- daň z nemovitých věcí	11,40	10,86	x	x	11,40	10,86	x	x	x	x
- majetkové daně	12,00	13,64	12,00	13,64	x	x	x	x	x	x
- dálniční poplatek	5,00	5,31	x	x	x	x	x	x	5,00	5,31
- ostatní daně a poplatky	27,31	28,14	10,89	11,17	16,42	16,87	0,00	0,08	x	x

Pramen: Integrovaný informační systém státní pokladny - údaje z finančních výkazů (nikoliv účty ČNB a FS ADIS - EDA)

**Celostátní výnos DPH za rok 2018 dosáhl 412,1 mld. Kč**, což je 99,1 % celoročního rozpočtu. Proti skutečnosti roku 2017 se jedná o nárůst o téměř 30,7 mld. Kč, tj. o 8,0 %. Z celkového příjmu náleželo dle údajů z finančních výkazů obcím 97,7 mld. Kč, krajům 35,5 mld. Kč a státnímu rozpočtu 279,0 mld. Kč.

**Celostátní výnos spotřebních daní dosáhl 167,4 mld. Kč**, tj. 102,8 % rozpočtu, a byl o 4,6 mld. Kč, tj. o 2,8 % vyšší než výnos těchto daní v roce 2017. Z této inkasované částky plynulo 8,1 mld. Kč do SFDI.

**Celostátní výnos daně z příjmů fyzických osob dosáhl 219,3 mld. Kč** (plnění rozpočtu na 100,6 %) a byl proti stejnému období roku 2017 vyšší o 26,5 mld. Kč, tj. o 13,7 %. Dle údajů z finančních výkazů náleželo z celkového inkasa státnímu rozpočtu 146,5 mld. Kč, rozpočtům obcí 54,2 mld. Kč a rozpočtům krajů 18,6 mld. Kč. Rozhodující část této daně tvoří daň z příjmů placená plátci. Její celostátní inkaso za hodnocený rok dosáhlo 193,2 mld. Kč, tj. plnění rozpočtu na 99,7 %.

### 3. Pojistné na sociální zabezpečení a příspěvek na státní politiku zaměstnanosti

Výběr pojistného na sociální zabezpečení a příspěvku na státní politiku zaměstnanosti uvádí následující tabulka.

**Tabulka č. 28: Povinné a dobrovolné pojistné na sociální zabezpečení (v mil. Kč)**

Pojistné na sociální zabezpečení a státní politiku zaměstnanosti	Skutečnost 2017	2018			% plnění (skut./rozp. po změně)	Index v % 2018/2017	Rozdíl skutečností 2018-2017
		Schválený rozpočet	Rozpočet po změnách	Skutečnost			
MPSV	453 611	482 458	482 458	498 697	103,37	109,94	45 086
Min. obrany	3 788	4 082	4 082	4 445	108,89	117,34	657
Min. vnitra	7 117	8 358	8 358	8 183	97,91	114,98	1 066
Min. spravedlnosti	990	1 184	1 184	1 137	96,03	114,85	147
Min. financí	693	793	793	780	98,36	112,55	87
GIBS	57	66	66	65	98,48	114,04	8
<b>Celkem povinné poj.</b>	<b>466 256</b>	<b>496 941</b>	<b>496 941</b>	<b>513 307</b>	<b>103,29</b>	<b>110,09</b>	<b>47 051</b>
Dobrovolné pojistné	452	310	310	488	157,42	107,96	36
<b>Celkem povinné a dobrovolné pojistné</b>	<b>466 708</b>	<b>497 251</b>	<b>497 251</b>	<b>513 795</b>	<b>103,33</b>	<b>110,09</b>	<b>47 087</b>

Pojistné na sociální zabezpečení a příspěvek na státní politiku zaměstnanosti placené povinně plátcí podle zákona č. 589/1992 Sb., o pojistném na sociální zabezpečení a příspěvku na státní politiku zaměstnanosti, ve znění pozdějších předpisů, bylo inkasováno ve výši 513,3 mld. Kč. Proti roku 2017 vzrostl výběr pojistného o 47,1 mld. Kč, což představuje zvýšení o 10,1 %. Rozpočet roku 2018 byl splněn na 103,3 %.

Kromě povinného pojistného placeného ze zákona bylo vybráno v rámci nedaňových příjmů dobrovolné pojistné ve výši 488 mil. Kč. Z této částky činilo nemocenské pojištění osob samostatně výdělečně činných 219 mil. Kč a dobrovolné důchodové pojištění 269 mil. Kč. Ve srovnání s rokem 2017, ve kterém bylo vybráno na dobrovolném pojistném 452 mil. Kč, se zvýšilo inkaso tohoto pojistného téměř o 8 %.

Z dlouhodobé časové řady inkasa dobrovolného pojistného je patrný vzestupný trend důchodového pojištění.

**Tabulka č. 29: Vývoj dobrovolného pojistného (v mil. Kč)**

Dobrovolné pojistné	2009	2010	2011	2012	2013	2014	2015	2016	2017	2018
Nemocenské pojištění OSVČ	518	559	321	171	190	196	200	204	207	219
Důchodové pojištění	102	110	125	130	138	154	175	200	245	269
<b>Celkem</b>	<b>620</b>	<b>669</b>	<b>446</b>	<b>301</b>	<b>328</b>	<b>350</b>	<b>375</b>	<b>404</b>	<b>452</b>	<b>488</b>

Pojistné na důchodové pojištění, které je sledováno ve státním rozpočtu jako závazný ukazatel, bylo inkasováno ve výši 458,4 mld. Kč. Schválený rozpočet ve výši 443,7 mld. Kč, u kterého nedošlo v průběhu roku k úpravám, byl splněn na 103,3 %. Proti roku 2017 jde o navýšení o téměř 42 mld. Kč (o 10,1 %). V úhrnu bylo na důchodovém pojištění povinném a dobrovolném získáno celkem 458,6 mld. Kč.

Z povinného pojistného na sociální zabezpečení a příspěvku na státní politiku zaměstnanosti vybraného v roce 2018 představovaly příjmy z vlastního pojistného, tj. pojistného bez pokut, penále a přírážek k pojistnému 512,8 mld. Kč (465,8 mld. Kč v roce 2017). Na pokutách a penále bylo v roce 2018 vybráno 506 471 tis. Kč, což je o 15 195 tis. Kč více než v roce 2017. Na pokutách bylo přitom z této částky uhrazeno 29 487 tis. Kč, na penále 476 984 tis. Kč. Na přírážce k pojistnému dosáhly příjmy výše 331 tis. Kč.

Na povinném pojistném na sociální zabezpečení a příspěvku na státní politiku zaměstnanosti vybraném v roce 2018 zaplatili zaměstnavatelé 385 mld. Kč, zaměstnanci 100 mld. Kč a 28 mld. Kč osoby samostatně výdělečně činné. Výše podílu plateb jednotlivých skupin plátců vyplývá ze sazeb pojistného daných právním předpisem.

V roce 2018 odvádělo České správě sociálního zabezpečení pojistné 282 522 zaměstnavatelů s 4 633 230 pojištěnci. Proti roku 2017 se zvýšil počet zaměstnavatelů o 1 774 a počet pojištěnců se zvýšil o 31 644.

Celkové vyměřovací základy pojištěnců zaměstnavatelů v roce 2018 činily 1 494 968,1 mil. Kč, tj. o 138 102,9 mil. Kč více než v roce 2017.

K 31.12.2018 bylo evidováno 698 730 osob samostatně výdělečně činných s povinností platit zálohy na důchodové pojištění a 93 704 osob samostatně výdělečně činných nemocensky pojištěných. Proti stejnému období roku 2017 došlo ke zvýšení počtu osob samostatně výdělečně činných s povinností platit zálohy na důchodové pojištění o 12 501 a ke zvýšení počtu osob samostatně výdělečně činných nemocensky pojištěných o 2 313 osob.

Nedoplatky pojistného na sociální zabezpečení a příspěvku na státní politiku zaměstnanosti k 31. prosinci 2018 byly vyčísleny na 58 751 mil. Kč. Proti roku 2017, kdy nedoplatky činily na konci roku 59 234 mil. Kč, se nedoplatky snížily o 483 mil. Kč.

Vývoj nedoplatků pojistného a příslušenství v časové řadě za celé období výběru pojistného je uveden v následující tabulce.

**Tabulka č. 30: Vývoj nedoplatků pojistného a příslušenství (v mil. Kč)**

ROK	Celková výše nedoplatků k 31.12.	Přírůstek proti předchozímu roku	ROK	Celková výše nedoplatků k 31.12.	Přírůstek proti předchozímu roku
1993	3 145		2006	59 721	-2459
1994	7 049	3 904	2007	57 488	-2 233
1995	13 762	6 713	2008	55 797	-1 691
1996	21 985	8 223	2009	59 713	3 916
1997	32 564	10 579	2010	60 092	379
1998	39 854	7 290	2011	61 311	1 219
1999	49 127	9 273	2012	62 526	1 215
2000	55 850	6 723	2013	63 378	852
2001	60 638	4 788	2014	63 867	489
2002	61 749	1 111	2015	61 276	-2 591
2003	63 754	2 005	2016	59 957	-1 319
2004	61 977	-1 777	2017	59 234	-723
2005	62 180	203	2018	58 751	-483

Vymáhání a právní zajištění pohledávek bylo v roce 2018 realizováno OSSZ ve smyslu platné právní úpravy a ve smyslu příslušných vnitřních organizačních směrnic ČSSZ. Vymáhání a právní zajištění pohledávek bylo realizováno všemi dostupnými zákonnými formami zejména správní exekucí, včetně přihlašování a uplatňování pohledávek v insolvenčních řízeních a přihlašování pohledávek do dražebních jednání.

Trvale je kladen velký důraz na včasnost zahájení exekučního řízení a používání adekvátních způsobů vedených exekucí včetně zajištění pohledávek. OSSZ zpravidla nejprve vydávaly výzvu k úhradě pohledávky, a pokud nebyla pohledávka ani poté uhrazena či nebylo povoleno placení dlužného pojistného a penále ve splátkách, vydávaly exekuční příkaz. Na základě provedeného šetření majetkových poměrů dlužníka byl exekuční příkaz vydán již pro konkrétní způsob exekuce (příkázání pohledávky z účtu u poskytovatele platebních služeb, srážky ze mzdy, příkázání jiné peněžité pohledávky a případně zřízení zástavního práva k nemovitosti). Pokud nebyly na základě uvedených exekučních příkazů pohledávky uhrazeny, byla, na základě provedených opakovaných šetření OSSZ o majetkových poměrech dlužníků, zpravidla opakovaně prováděna správní exekuce. V odůvodněných případech byly pohledávky předány k vymáhání soudním exekutorům. Tato spolupráce je vždy realizována v ad hoc případech, kdy další podmínkou je skutečnost, že soudní exekutoři nebudou účtovat OSSZ náklady exekuce a nebudou požadovat ani zálohy na provedení exekuce. K předání pohledávky k vymáhání soudnímu exekutorovi dochází až po předchozím souhlasu příslušného pracoviště ČSSZ. S ohledem na možné náklady spojené s využitím tohoto způsobu vymáhání pohledávek postupují OSSZ obezřetně, a to při individuálním posouzení konkrétního případu, ale i po vyhodnocení získaných zkušeností z dosavadní spolupráce.

Velká pozornost byla věnována také důslednějšímu zhodnocení kritérií a důvodů pro tzv. odpis nedobytných pohledávek a jejich převodu na podrozvahový účet, zejména pak u pohledávek přihlašovaných a uplatňovaných v insolvenčním řízení.

K 31.12.2018 dosáhl kumulovaný objem odepsaných nedobytných pohledávek výše 18 410,7 mil. Kč (o 1 718,7 mil. Kč méně než v roce 2017) a bylo prominuto penále v částce 117,4 mil. Kč, což je o 50,3 mil. Kč méně než v roce 2017.

K 31.12.2018 evidovala ČSSZ u všech dlužníků celkem 11 803 povolených splátek dluhu, a to s celkovou pohledávkou ve výši 979,9 mil. Kč. Splátky dluhu byly povoleny 9 514 osobám samostatně výdělečně činným, a to s pohledávkou ve výši 338,3 mil. Kč a 2 289 zaměstnavatelům s pohledávkou ve výši 641,6 mil. Kč.

Vývoj výše pohledávek je ovlivňován zejména pohledávkami velkých dlužníků, které se v celkové výši pohledávek výrazněji projeví. Velká část těchto dlužníků je již v konkursním nebo v insolvenčním řízení, a nelze proto tyto pohledávky vymáhat ve správní exekuci. OSSZ jsou za této situace závislé na výsledcích těchto řízení, přičemž dlužné částky těchto dlužníků znatelně ovlivňují celkovou výši kumulovaných pohledávek ČSSZ.

S pohledávkou vyšší než 30 mil. Kč bylo celkem k 31.12.2018 evidováno 68 dlužníků, což je o 7 méně než v roce 2017. Celková výše pohledávek za těmito dlužníky činila 6 404,9 mil. Kč, tj. 10,9 % všech kumulovaných pohledávek. Proti stavu k 31.12.2017 došlo v roce 2018 ke snížení o 408,8 mil. Kč. Z uvedeného počtu dlužníků je u 49 dlužníků vedeno konkursní řízení podle zákona č. 328/1991 Sb., o konkursu a vyrovnání, nebo bylo insolvenční řízení podle zákona č. 182/2006 Sb., o úpadku a způsobech jeho řešení. Z toho v 6 případech je úpadek dlužníků řešen formou reorganizace. U 2 dlužníků probíhá likvidace. Pohledávky 1 dlužníka jsou předmětem správní exekuce, pro pohledávky 2 dlužníků jsou prováděna majetková šetření a na pohledávky 1 dlužníka jsou povoleny splátky. V případě 1 dlužníka probíhá trestní řízení. Na pohledávky 6 dlužníků byl podán návrh na vymáhání prostřednictvím soudního exekutora a pro pohledávky 1 dlužníka probíhá příprava podkladů k předání vymáhání soudním exekutorem. U pohledávek 5 dlužníků probíhá příprava k odpisu nedobytné pohledávky po skončení konkursních nebo insolvenčních řízení.

Největším dlužníkem byla k 31.12.2018 společnost ČKD DOPRAVNÍ SYSTÉMY, a.s. v likvidaci, u které PSSZ eviduje pohledávku ve výši 1 596,3 mil. Kč, což představuje 2,7 % všech kumulovaných pohledávek. Z této pohledávky činí 269,5 mil. Kč dlužné pojistné, zbývající část této pohledávky představuje doměřené penále. U tohoto dlužníka bylo v minulosti ukončeno konkursní řízení, avšak v roce 2012 bylo opětovně zahájeno insolvenční řízení, do kterého byla přihlášena pohledávka uvedená výše, která nebyla uspokojena v rámci předchozího konkursního řízení podle ZKV. V současné době probíhají dražební řízení ohledně prodeje pozemků.

Ke stejnému datu byl druhým největším dlužníkem JUDr. Jan Hofmann s pohledávkou ve výši 690,7 mil. Kč, tj. 1,2 % všech kumulovaných pohledávek. U tohoto dlužníka je stále vedeno konkursní řízení, které bylo zahájeno již 16.2.1998 prohlášením konkursu. V rámci tohoto konkursního řízení bylo vydáno dne 31.7.2013 rozvrhové usnesení, podle kterého bude pohledávka ČSSZ za majetkovou podstatou (tj. 24,5 mil. Kč) uspokojena zcela a další přihlášené pohledávky budou uspokojeny v celkové výši asi 1 mil. Kč. Odvolací řízení proti rozvrhovému usnesení vedené Vrchním soudem v Praze bylo ukončeno dne 22.12.2015, ale dosud není pravomocné.

Vůči ostatním dlužníkům má ČSSZ pohledávky do 30 mil. Kč, tj. 89,1 % všech kumulovaných pohledávek. Mezi těmito dlužníky jsou však také dlužníci s tzv. bagatelními pohledávkami (pohledávky od 1 do 100 Kč. ČSSZ se všemi pohledávkami pracuje průběžně, a to jak v exekučním řízení, tak v řízeních dalších (likvidační řízení, insolvenční řízení, dědické řízení atd.).

Nedoplatky na pojistném (včetně pokut a penále) v územním členění uvádí následující tabulka:

**Tabulka č. 31: Vývoj nedoplatků pojistného a příslušenství v územním členění (v mil. Kč)**

Region	31.12.2011	31.12.2012	31.12.2013	31.12.2014	31.12.2015	31.12.2016	31.12.2017	31.12.2018
Praha	14 319	15 039	15 267	21 101	20 859	20 581	20 745	20 873
Střední Čechy	4 469	4 740	4 963					
České Budějovice	1 307	1 308	1 312	1 299	1 200	1 197	1 146	1 052
Plzeň	3 942	4 110	4 256	4 170	4 080	3 967	3 945	3 862
Ústí nad Labem	7 891	8 180	8 440	8 386	7 995	7 912	7 915	7 949
Hradec Králové	4 341	4 378	4 456	4 435	4 278	4 199	4 152	4 065
Brno	12 774	12 744	12 841	12 672	12 018	11 512	11 160	11 017
Ostrava	12 267	12 029	11 843	11 804	10 847	10 590	10 171	9 931
<b>Celkem</b>	<b>61 311</b>	<b>62 526</b>	<b>63 378</b>	<b>63 867</b>	<b>61 276</b>	<b>59 957</b>	<b>59 234</b>	<b>58 751</b>

Vývoj nedoplatků jednotlivých regionů je ovlivněn strukturou a velikostí zaměstnavatelských subjektů a jejich ekonomickou situací.

#### 4. Daňové nedoplatky

Daňové nedoplatky představují rozdíl mezi daní, která měla být zaplacená, a skutečně zaplacenou částkou. Daní, která měla být zaplacená, může být nejen daň poplatníkem nebo plátcem přiznaná, ale i daň doměřená správcem daně a příslušenství daně (penále, pokuty, úrok, náklady řízení atd.). Daňové nedoplatky se týkají jak daňových příjmů státního rozpočtu, tak i daňových příjmů územních samosprávných celků a státních fondů.

**Nedoplatky všech daňových příjmů dosáhly ke konci roku 2018 celkové výše 110,8 mld. Kč a proti roku 2017 klesly o 10,1 mld. Kč, tj. o 8,3 %.**

**Tabulka č. 32: Stav a vývoj nedoplatků daňových příjmů od konce roku 2016 (v mld. Kč)**

Stav nedoplatků evidovaných FS ČR, CS ČR a ČSSZ	Rok 2016	1. pol. 2017	Rok 2017	1. pol. 2018	Rok 2018	Rozdíl 2018-2017
<b>Celkové nedoplatky</b>	<b>127,5</b>	<b>124,6</b>	<b>120,9</b>	<b>121,7</b>	<b>110,8</b>	<b>-10,1</b>
v tom:						
DPH	38,4	35,5	34,2	33,1	28,1	-6,0
SD (vč. tzv. energetických daní)	10,1	10,1	9,9	11,4	9,4	-0,4
DPPO	7,8	7,6	8,1	7,2	6,2	-1,9
DPFO (z přiznání a ze závislé činnosti)	5,9	5,7	4,5	4,9	4,0	-0,5
daň z příjmů srážkou § 36 (DPPO i DPFO)	0,2	0,3	0,3	0,4	0,3	0,1
daň z nabytí nemovitých věcí *)	1,4	1,3	1,1	1,0	0,9	-0,2
clo	0,2	0,2	0,2	0,2	0,1	-0,1
daň silniční	0,7	0,7	0,5	0,5	0,4	-0,1
daň z nemovitých věcí	0,6	0,6	0,5	0,6	0,4	-0,1
pojistné na soc. zabezpečení	60,0	59,9	59,2	59,5	58,8	-0,5
ostatní (dopočet)	2,3	2,6	2,3	2,8	2,0	-0,3
v tom:						
nedoplatky nové daňové soustavy	127,5	124,6	120,9	121,7	110,8	-10,1
nedoplatky staré daňové soustavy	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0
v tom:						
nedoplatky evid. Finanční správou ČR	55,9	53,1	50,3	49,5	41,6	-8,7
nedoplatky evid. ČSSZ	60,0	59,9	59,2	59,5	58,8	-0,5
nedoplatky evid. Celní správou ČR	11,7	11,6	11,3	12,7	10,4	-0,9

\*) vč. stavu nedoplatků na dani z převodu nemovitostí platné do 31.12.2013

**Největší objem nedoplatků** ve výši **58,8 mld. Kč** (podíl 53,0 % a meziroční pokles o 0,5 mld. Kč) evidovala ke konci roku 2018 **Česká správa sociálního zabezpečení**. Ta spravuje nedoplatky pojistného na sociální zabezpečení a příspěvku na státní politiku zaměstnanosti včetně příslušenství (dále jen pojistné na sociální zabezpečení). Podrobněji jsou nedoplatky v působnosti ČSSZ uvedeny v části II.3 tohoto sešitu.

**Druhý největší objem nedoplatků** ve výši **41,6 mld. Kč** (podíl 37,6 % a meziroční pokles o 8,7 mld. Kč) evidovala ke konci roku 2018 **Finanční správa ČR**. Ta spravuje nedoplatky všech daňových příjmů, vyjma cla, energetických daní a částí nedoplatků daně z přidané hodnoty a spotřebních daní, které spravují celní orgány, a vyjma nedoplatků pojistného na sociální zabezpečení, spravovaných ČSSZ.

Třetím subjektem, spravujícím daňové nedoplatky, je **Celní správa ČR** a jí evidované nedoplatky cla, energetických daní, části nedoplatků daně z přidané hodnoty a spotřebních daní a také odvodů za odnětí půdy ze zemědělského půdního fondu dosáhly **10,4 mld. Kč** (9,4 % z celkového objemu všech daňových nedoplatků a meziroční pokles o 0,9 mld. Kč).

#### 4.1. Daňové nedoplatky v evidenci Finanční správy ČR

Orgány finanční správy v postavení správce daně evidují u všech daňových subjektů jejich daňové a platební povinnosti, úhrady nebo zániky daňových a platebních povinností a z toho vyplývající přeplatky a nedoplatky. Daňový dlužník je zákonem č. 280/2009 Sb., daňový řád, ve znění pozdějších předpisů (dále též „daňový řád“) definován jako daňový subjekt, který neuhradil nedoplatek. Daňové nedoplatky představují souhrnnou částku daňovým subjektem včas neuhrazené splatné daně a po dni splatnosti daně také částku naběhlého příslušenství daně k určitému dni sledování.

Daňová pohledávka a její výše je stanovena správcem daně ve vyměřovacím řízení, kde je též určena lhůta její splatnosti. Podle délky časové prodlevy mezi splatností a úhradou daně je souhrnná částka daňového nedoplatku zvyšována o předepsaný úrok z prodlení.

Do daňových nedoplatků není zahrnuta tzv. posečkávaná daň (posečkání úhrady daně nebo rozložení její úhrady na splátky podle § 156 odst. 1 daňového řádu), u které je stanovena nová lhůta splatnosti a daň tak do této doby ztrácí svou vykonatelnost a vymahatelnost. Z evidence daní vyplývá, že celkový objem kumulované posečkávané daně k 31.12.2018 dosáhl 10,7 mld. Kč. Z této částky činila splatná povinnost v průběhu roku 2018 celkem 5,2 mld. Kč, z nichž 3,3 mld. Kč bylo skutečně splaceno.

**Celkový objem daňových nedoplatků evidovaných Finanční správou ČR k 31.12.2018 dosáhl 41,6 mld. Kč.** Proti roku 2017 klesla celková kumulovaná výše daňových nedoplatků o 8,7 mld. Kč, tj. o 17,3 %. Na tom se nejvíce podílel meziroční pokles evidovaných nedoplatků u DPH (o 5,7 mld. Kč, tj. o 17,2 %) a u DPPO (o 1,9 mld. Kč, tj. o 23,9 %). Nejvyšší stav nedoplatků stále vykazuje DPH. Jejich hodnota dosáhla 27,5 mld. Kč, tj. 66,1 % všech daňových nedoplatků evidovaných Finanční správou ČR (v roce 2017 to bylo 66,0 %).

**Tabulka č. 33: Struktura nedoplatků od roku 2013 v evidenci Finanční správy ČR (v mil. Kč)**

Daň	Nedoplatky 2013	Nedoplatky 2014	Nedoplatky 2015	Nedoplatky 2016	Nedoplatky 2017	Nedoplatky 2018	Rozdíl 2018-2017
<b>Celkem nové daně</b>	<b>148 037</b>	<b>110 599</b>	<b>107 858</b>	<b>55 860</b>	<b>50 323</b>	<b>41 620</b>	<b>-8 703</b>
DPH	96 527	73 951	75 566	37 318	33 202	27 499	-5 703
Daně spotřební celkem	904	565	468	19	11	4	-7
Daň z příjmů právnických osob	21 155	14 354	13 344	7 759	8 127	6 186	-1 941
Daň z příjmů srážkou § 36 (DPPO i DPFO)	438	336	319	192	272	337	65
Daň silniční	1 692	1 488	1 324	739	530	431	-99
Daň dědická	9	10	8	6	5	5	0
Daň darovací	136	116	60	34	22	12	-10
Daň z nabytí nemovitých věcí *)	2 844	2 352	2 071	1 411	1 108	936	-172
Daň z příjmů fyz. osob z příznání	12 298	9 745	8 234	4 548	3 506	3 111	-394
Daň z příjmů fyz. osob záv. činnost	3 679	2 795	2 429	1 312	1 026	896	-129
Daň z nemovitých věcí	1 030	913	857	616	510	448	-61
Odvod z elektřiny ze slun. záření	0	0	0	0	0	0	0
Odvod z loterií §41b odst.1	32	28	26	32	3	2	-1
Odvod z loterií §41b odst.2,3,4	229	87	93	93	19	0	-18
Daň z hazardu	0	0	0	0	1	21	20
Ostat. příjmy, odvody a poplatky	7 064	3 859	3 058	1 780	1 981	1 731	-250
<b>Celkem staré daně</b>	<b>903</b>	<b>6</b>	<b>0</b>	<b>0</b>	<b>0</b>	<b>0</b>	<b>0</b>
<b>Pojistné celkem</b>	<b>2</b>	<b>8</b>	<b>14</b>	<b>8</b>	<b>0</b>	<b>0</b>	<b>0</b>
<b>CELKEM</b>	<b>148 943</b>	<b>110 612</b>	<b>107 872</b>	<b>55 868</b>	<b>50 323</b>	<b>41 620</b>	<b>-8 703</b>

\*) vč. stavu nedoplatků na dani z převodu nemovitostí platné do 31.12.2013

**Největší objem splatných daňových nedoplatků byl evidován v působnosti Finančního úřadu pro hlavní město Prahu (24,9 mld. Kč, tj. 59,9 % z celkového objemu daňových nedoplatků evidovaných orgány finanční správy), Finančního úřadu pro Jihomoravský kraj (2,4 mld. Kč, tj. 5,8 % nedoplatků), Specializovaného finančního úřadu (2,2 mld. Kč, tj. 5,2 % nedoplatků), Finančního úřadu pro Středočeský kraj (2,2 mld. Kč, tj. 5,2 % nedoplatků) či**

Finančního úřadu pro Moravskoslezský kraj (1,9 mld. Kč, tj. 4,6 % nedoplatků). Naopak nejnižší objemy nedoplatků vykázal např. Finanční úřad pro Karlovarský kraj (0,5 mld. Kč), Finanční úřad pro Královéhradecký kraj (0,5 mld. Kč), Finanční úřad pro Pardubický kraj (0,6 mld. Kč), Finanční úřad pro Liberecký kraj (0,7 mld. Kč), Finanční úřad pro Kraj Vysočina (0,7 mld. Kč), Finanční úřad pro Olomoucký kraj (0,8 mld. Kč) či Finanční úřad pro Zlínský kraj (0,8 mld. Kč).

Na stav nedoplatků mají také vliv odpisy nedoplatků pro nedobytnost. V průběhu roku 2018 došlo k odpisu nedobytných nedoplatků v celkové hodnotě 102,9 mld. Kč (o 17,6 mld. Kč méně než v roce 2017), zároveň správci daně v tomto období opětovně aktivovali odepsané nedoplatky v celkové výši 92,4 mld. Kč (o 27,2 mld. Kč méně než v roce 2017). **Saldo odepsaných a opětovně aktivovaných odepsaných nedoplatků tak v roce 2018 činilo +10,5 mld. Kč, zatímco v roce 2017 to bylo +0,9 mld. Kč.** Více viz dále v části „Rozbor efektivnosti vymáhání daňových pohledávek“. Přehled zaevidovaných odepsaných daňových nedoplatků k 31.12.2018 ukazuje následující tabulka:

**Tabulka č. 34: Přehled zaevidovaných odepsaných daň. nedoplatků k 31.12.2018 (v mil. Kč)**

Daň	Odpis nedoplatku pro nedobytnost - §158 DŘ			Odpis a obnovení daňového nedoplatku § 185 a § 209 z. č. 89/2012 Sb			Prekluze a promlčení § 160 DŘ			Zánik, odpis, popření daň. pohledávky § 63 z. č. 328/1991 Sb., §§ 311 a 356 z. č. 182/2006 Sb., §§ 264 a 243 DŘ		
	Z minul. let	Saldo v akt. roce	Celkem	Z minul. let	Saldo v akt. roce	Celkem	Z minul. let	v akt. roce	Celkem	Z minul. let	v akt. roce	Celkem
Daň z přidané hodnoty	170 776,3	9 413,7	180 190,0	11 708,3	4 363,6	16 071,9	86 743,9	16 189,5	102 933,4	15 209,7	179,6	15 389,3
Daň z příjmů právnických osob	24 457,1	1 360,2	25 817,3	2 953,2	219,5	3 172,7	34 647,9	3 670,0	38 317,9	11 691,2	28,1	11 719,2
DPPO srážkou § 36	23,0	-7,1	15,9	2,3	-0,4	1,9	190,0	8,2	198,2	58,0	0,0	58,0
Daň silniční	1 074,9	-22,1	1 052,8	74,7	8,0	82,7	1 030,8	123,2	1 154,1	269,4	9,3	278,7
Daň z příjmů fyz. osob z příznání	6 967,2	-437,5	6 529,8	85,6	-5,1	80,5	16 534,5	1 185,0	17 719,5	431,8	12,2	444,1
DPFO srážkou § 36	263,0	2,4	265,4	9,7	2,0	11,7	279,0	17,4	296,4	59,0	0,4	59,4
Daň z příjmů fyz. osob - záv. činnost	2 600,6	-113,6	2 487,1	464,9	30,5	495,4	5 744,1	439,5	6 183,6	1 975,7	4,4	1 980,1
Daň dědičná	0,9	0,0	0,9	0,0	0,0	0,0	4,8	0,3	5,1	0,6	0,0	0,6
Daň darovací	-22,7	0,8	-21,8	2,8	0,1	2,9	1 043,6	7,9	1 051,5	143,7	0,0	143,7
Daň z převodu nemovitostí	1 284,7	-123,4	1 161,3	100,6	-5,5	95,1	3 557,1	267,2	3 824,3	1 253,7	5,2	1 258,9
Daň z nabytí nemovitých věcí	16,0	23,9	39,9	0,2	1,0	1,2	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0
Daň z nemovitých věcí	497,8	-5,5	492,4	36,9	1,9	38,9	857,0	84,2	941,3	236,5	3,4	239,9
Odvod z elektřiny ze slun. záření	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0
Odvod z loterií §41b odst. 1	27,7	2,6	30,3	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0
Odvod z loterií §41b odst. 2, 3, 4	42,7	18,5	61,1	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	9,1	0,0	9,1
Daň z hazardu	0,0	0,1	0,1	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0
Spotřební daň	808,9	-386,5	422,4	315,1	0,0	315,1	8 898,8	403,6	9 302,3	1 164,3	15,8	1 180,1
Příslušnoství daní	626,0	102,8	728,8	37,2	14,1	51,3	450,0	55,2	505,2	67,0	2,5	69,5
Ostat. příjmy, odvody a poplatky	3 695,0	719,4	4 414,4	303,5	25,4	328,9	5 124,7	430,3	5 555,0	1 559,2	64,5	1 623,7
<b>Celkem daně</b>	<b>213 139,2</b>	<b>10 548,9</b>	<b>223 688,0</b>	<b>16 095,0</b>	<b>4 655,2</b>	<b>20 750,2</b>	<b>165 106,3</b>	<b>22 881,6</b>	<b>187 987,9</b>	<b>34 128,9</b>	<b>325,3</b>	<b>34 454,3</b>

### Rozbor efektivnosti vymáhání daňových pohledávek

Rozbor efektivnosti vymáhání daňových pohledávek z titulu neuhrazených povinností za rok 2018 se vztahuje na činnost orgánů Finanční správy ČR (dále též „orgány finanční správy“) v postavení správce daně podle § 10 daňového řádu. Správce daně zaznamenává podle ustanovení § 149 daňového řádu evidenci vzniku, stanovení, splnění, popřípadě jiného zániku daňových povinností, a z toho vyplývajících přeplatků, nedoplatků a případných převodů.

Základní agregované údaje, které z dlouhodobého pohledu charakterizují vývoj objemu vymáhaných a vymožených daňových nedoplatků evidovaných orgány finanční správy, jsou uvedeny v následující tabulce.



**Tabulka č. 35: Vývoj objemu vymáhaných a vymožených daň. nedoplatků v evidenci Finanční správy ČR**

Rok	Nedoplatky vymáhané (stav)		Nedoplatky vymožené (v daném roce)		% úspěšnosti	
	Počet případů	Částka v mld. Kč	Počet případů	Částka v mld. Kč	Počet případů	Objem
1995	30 633	17,284	24 714	2,648	80,7	15,3
1996	49 954	22,649	35 973	2,895	72,0	12,8
1997	80 558	29,006	51 226	4,240	63,6	14,6
1998	100 743	31,375	72 371	3,957	71,8	12,6
1999	127 278	33,131	92 710	4,235	72,8	12,8
2000	138 919	40,860	96 365	4,482	69,4	11,0
2001	195 548	46,219	134 622	6,716	68,8	14,5
2002	223 015	48,489	169 054	3,827	75,8	7,9
2003	1 234 535	54,164	349 375	3,960	28,3	7,3
2004	1 434 436	64,385	376 258	4,073	26,2	6,3
2005	1 608 868	68,205	412 234	5,111	25,6	7,5
2006	1 751 207	68,505	443 009	5,203	25,3	7,6
2007	1 811 163	68,477	471 228	6,054	26,0	8,8
2008	2 237 389	67,382	521 621	6,334	23,3	9,4
2009	2 997 730	68,011	553 470	5,999	18,5	8,8
2010	3 996 484	71,166	614 493	7,012	15,4	9,9
2011	3 475 900	83,367	214 479	5,754	6,2	6,9
2012	3 244 637	98,774	562 662	7,941	17,3	8,0
2013	3 420 171	111,390	525 999	7,525	15,4	6,8
2014	3 528 833	85,307	583 715	11,105	16,5	13,0
2015	3 843 341	91,398	753 804	11,865	19,6	13,0
2016	2 913 200	44,078	773 843	13,320	26,6	30,2
2017	2 533 894	37,290	804 636	13,583	31,8	36,4
2018	2 338 316	30,912	746 609	12,896	31,9	41,7

Pozn.: Od r. 2003 je v evidenci nedoplatků ve vymáhání uplatňována nová metodika vykazování - podle ní je počet případů u evidovaných nedoplatků ve vymáhání dán počtem neuhrazených POV (předpisných a odpisných vět) k poslednímu dni sledovaného období, resp. u evidovaných vymožených daňových nedoplatků počtem POV, na kterých došlo v příslušném roce k jejich úhradě.

Pozn.: Od konce roku r. 2014 je v evidenci nedoplatků ve vymáhání a nedoplatků vymožených uplatňována nová metodika vykazování - počet případů a objem vymáhaných a vymožených nedoplatků neobsahuje údaje k zajištění úhrady na nesplatnou nebo dosud nestanovenou daň.

Údaje z oblasti zajištění úhrady na nesplatnou nebo dosud nestanovenou daň zajišťovacími příkazy podle § 167 až 169 daňového řádu a § 103 zákona o DPH v rámci období příslušného roku, které jsou uváděny v rámci samostatných statistických údajů, obsahuje níže uvedená tabulka.

**Tabulka č. 36: Zajištění úhrady na nesplatnou nebo dosud nestanovenou daň v průběhu roku v evidenci Finanční správy ČR**

Rok	Zajišťovací příkazy		Úhrady ze zajištění
	Počet vydaných zajišťovacích příkazů	Částka v mld. Kč	Částka v mld. Kč
2014	1 032	4,172	0,256
2015	1 605	3,633	0,822
2016	1 561	3,329	1,098
2017	1 420	1,594	0,690
2018	1 174	1,472	0,471

Z meziročního porovnání uvedených údajů je zřejmý pokles počtu vydaných zajišťovacích příkazů v průběhu roku 2018 o **246**, tj. o 17,3 %. Souhrnná částka, uvedená v zajišťovacích příkazech na nesplatnou nebo dosud nestanovenou daň vydaných v průběhu roku 2018, ve srovnání s obdobím roku 2017, poklesla o **122 mil. Kč**, tj. o 7,7 %. V návaznosti na snížení objemu zajištěných prostředků vykazují finanční úřady meziročně také nižší objem úhrad ze zajištění, a to o **219 mil. Kč** (o 31,7 %).

Vývoj objemu daňových nedoplatků v oblasti vymáhání lze z dlouhodobého pohledu sledovat také pomocí porovnání meziročních procentuálních hodnot nedoplatků, v poměru k objemu kumulovaných, resp. vymáhaných daňových nedoplatků k 31.12. příslušného roku (viz údaje v následující tabulce). Druhý sloupec tabulky uvádí celkový objem kumulovaných nedoplatků evidovaných orgány finanční správy, v pátém sloupci je uveden procentuální podíl objemu nedoplatků evidovaných ve vymáhání k celkovému objemu kumulovaných nedoplatků a v posledním sloupci procentuální podíl objemu vymožených nedoplatků k objemu nedoplatků evidovaných ve vymáhání.

**Tabulka č. 37: Vývoj objemu daňových nedoplatků v evidenci Finanční správy ČR**

Rok	Nedoplatky kumulované k 31.12. příslušného roku (v mld. Kč)	Nedoplatky vymáhané k 31.12. příslušného roku (v mld. Kč)	Nedoplatky vymožené 1.1. až 31.12. příslušného roku (v mld. Kč)	Vymáháno v %	Úspěšnost v %
2011	118,822	83,367	5,754	70,2	6,9
2012	134,738	98,774	7,941	73,3	8,0
2013	148,941	111,39	7,525	74,8	6,8
2014	110,604	85,307	11,105	77,1	13,0
2015	107,858	91,398	11,865	84,7	13,0
2016	55,860	44,078	13,320	78,9	30,2
2017	50,323	37,29	13,583	74,1	36,4
2018	41,62	30,912	12,896	74,3	41,7

*Pozn.: Od konce r. 2014 je v evidenci nedoplatků ve vymáhání a nedoplatků vymožených uplatňována nová metodika vykazování – počet případů a objem vymáhaných a vymožených nedoplatků neobsahuje údaje k zajištění úhrady na nesplatnou nebo dosud nestanovenou daň.*

Orgány finanční správy evidovaly ke dni 31.12.2018 **kumulované daňové pohledávky** v celkové výši **41,6 mld. Kč**. V porovnání se stavem k 31.12.2017 poklesl jejich objem o **8,7 mld. Kč**, resp. o 17,3 %. Nižší objem evidovaných nedoplatků koresponduje s pozitivním stavem české ekonomiky v roce 2018 a souvisejícím růstem zaměstnanosti a mezd.

K 31.12.2018 byly finančními úřady evidovány **ve vymáhání** daňové nedoplatky ve výši **30,9 mld. Kč**. V průběhu roku 2018 pak také vydaly orgány finanční správy zajišťovací příkazy na nesplatnou nebo dosud nestanovenou daň o celkovém objemu 1,5 mld. Kč.

V porovnání se stavem ke dni 31.12.2017 meziročně poklesl objem nedoplatků **předaných k vymáhání o 6,4 mld. Kč**. Rozdíl mezi celkovým objemem evidovaných kumulovaných daňových nedoplatků a objemem daňových nedoplatků evidovaných ve vymáhání (10,7 mld. Kč, resp. 25,7 %) tvoří např. daňové nedoplatky nepředané vymáhacím útvarům Finanční správy ČR do konce roku 2018, u nichž jsou evidovány žádosti daňových subjektů o posečkání úhrady nedoplatku, rozložení úhrady daně na splátky, či o stanovení záloh jinak, o nichž nebylo ke konci sledovaného období správcem daně rozhodnuto nebo nedoplatky, které jsou předmětem řízení o odvolání a nedokončených řízení o odstranění pochybností. Jedná se také o příslušenství vymáhaných nedoplatků, které je vymáháno současně s těmito nedoplatky, nicméně jej samostatně do vymáhání nelze předat až do doby vymožení daňové povinnosti.

Z celkového objemu **vymáhaných** daňových nedoplatků (30,9 mld. Kč) činily k 31.12.2018 nedoplatky evidované **na daních** částku 29,2 mld. Kč, tj. **94,5 %**, a na **příslušenství daní** částku ve výši 1,7 mld. Kč, tj. **5,5 %**. Na základě meziročního porovnání předmětných údajů lze konstatovat, že v roce 2018 došlo ke snížení nedoplatků vymáhaných na daních vůči nedoplatkům vymáhaným na příslušenství daní o 0,4 p.b.

V období roku 2018 pracovníci finančních úřadů **všemi dostupnými způsoby vybrali a vymohli 12,9 mld. Kč**; meziročně se jednalo o pokles o 0,7 mld. Kč. Úspěšnost vymáhání nedoplatků v porovnání s předchozím rokem stoupla na 41,7 % (tj. meziročně o 5,3 % více). Dále byla finančním úřadům v průběhu roku 2018 na základě zajišťovacích příkazů a zajišťovacích exekucí uhrazena částka 0,5 mld. Kč.

Objem daňových nedoplatků **vymožených prostřednictvím vymáhacích úkonů** za období roku 2018 činil **4,5 mld. Kč**, tj. 34,8 % z celkové částky všemi dostupnými způsoby vybraných a vymožených nedoplatků (meziroční nárůst o 1,7 p.b.). Ještě **před provedením vymáhacích úkonů**, tzn. před nařízením daňové exekuce nebo zahájením jiného způsobu vymáhání dle § 175 daňového řádu, byla v průběhu roku 2018 finančními úřady na úhradu vymáhaných nedoplatků vybrána částka ve výši **7,6 mld. Kč**, což odpovídá 58,9 % z celkové částky všemi dostupnými způsoby vybraných a vymožených nedoplatků. Tento výsledek je jednak efektem včasného předávání vzniklých nedoplatků vymáhacím útvarům a dále důsledkem úkonů, jimiž se pracovníci orgánů finanční správy snaží neinvazivními prostředky ve vztahu k dlužníkovi docílit toho, aby svůj dluh uhradil bez nutnosti provedení daňové exekuce se všemi z toho pro něj plynoucími negativními důsledky a zároveň jej přimět k plnění jeho dalších daňových povinností řádně a včas. **Po zahájení vymáhacích úkonů** byly uhrazeny daňové nedoplatky v celkové výši **0,8 mld. Kč** (6,3 % z celkové částky).

V průběhu roku 2018 došlo **k odpisu nedobytných nedoplatků** v celkové hodnotě **102,9 mld. Kč** (meziročně o 17,6 mld. Kč méně), zároveň správci daně v tomto roce **opětovně aktivovali odepsané nedoplatky** v celkové výši **92,4 mld. Kč** (o 27,2 mld. Kč méně, než v roce předchozím). Odpis nedoplatku pro nedobytnost nemá vliv na práva a povinnosti daňového subjektu. Potenciálně nedobytné nedoplatky nemají fiskální efekt, odpisy tedy slouží především pro účely reálného zjištění aktiv příjmové stránky veřejných rozpočtů. Nedoplatky odepsané z důvodu nedobytnosti nezanikají, jsou nadále vymahatelné, a to až do doby, než uplyne lhůta pro placení daně. Po odpisu nedoplatku pro nedobytnost jsou finančními úřady nadále prověřovány majetkové poměry daňových subjektů, a je-li zjištěn majetek, který lze ve vymáhání realizovat pro úhradu dluhu, je odepsaný nedoplatek s přihlédnutím k této právní úpravě aktivován a je přistoupeno k jeho dalšímu vymáhání. Je třeba konstatovat, že ve statistických výstupech k odepsaným a opětovně oživeným nedobytným nedoplatkům se objemově projevují také úkony učiněné z důvodu potřeby realizace částečného odpisu nedobytných nedoplatků či za účelem změny stavu z nedobytných nedoplatků do stavu prekluze či zániku.

V rámci roku 2018 **prekludovaly** nedoplatky ve výši **22,9 mld. Kč**; z meziročního porovnání vyplývá pokles o 10,7 mld. Kč. V průběhu roku 2018 **zanikly** ze zákonných důvodů daňové nedoplatky v celkové výši **0,3 mld. Kč**, což je o 0,4 mld. Kč méně, než v roce předchozím. Během roku 2018 byly také odepsány, **z důvodu zániku právnické osoby** dle § 185 zákona č. 89/2012 Sb., občanský zákoník, ve znění pozdějších předpisů (dále jen „občanský zákoník“), daňové nedoplatky ve výši **9,8 mld. Kč** a zároveň byly v tomto období **obnoveny neuspokojené pohledávky**, dle § 209 občanského zákoníku, ve výši **5,1 mld. Kč**.

Ve výsledném objemu daňových nedoplatků předaných k vymáhání i objemu daňových nedoplatků vymožených finančními úřady se v průběhu roku 2018 kladně projevovала opatření pro zefektivnění vymáhací činnosti finančních úřadů, přijatá v rámci Finanční správy

ČR. Pokyn k základním zásadám k zefektivnění vymáhací činnosti finančních úřadů od roku 2013 (tzv. „pilotní projekt“), jehož základní podstatou bylo ošetření včasného předávání zjištěných daňových nedoplatků k vymáhání a včasného zahájení vymáhacích úkonů stanovením metodiky předávání nedoplatků v závislosti na jejich individuální výši, byl již v závěru roku 2016 nahrazen novou ucelenou koncepcí správy a vymáhání nedoplatků Finanční správou ČR a souvisejícími metodickými materiály. V roce 2018 byla např. rozšířena neformální komunikace s dlužníky za účelem plnění jejich povinností, a to i za pomoci nové úlohy v IS ADIS. Jako další příklad lze uvést rozšiřování pravidelné automatizované podpory vymáhacím útvarům v podobě aktualizovaného přehledu o provedených a možných dalších vymáhacích postupech vůči dlužníkům, k níž byla v závěru roku 2018 také vydána příslušná metodika.

V následující tabulce je uveden přehled vymáhaných a vymožených nedoplatků podle vybraných daňových příjmů pro období roku 2018 spolu s odpovídajícími hodnotami roku 2017. Procentuální údaj u vymáhaných nedoplatků udává podíl objemu nedoplatků evidovaných ve vymáhání na předmětné dani k celkovému objemu nedoplatků evidovaných ve vymáhání, procentuální údaj u nedoplatků vymožených udává podíl vymožených nedoplatků na předmětné dani k celkovému objemu daňových nedoplatků vymožených vymáhacími úkony.

**Tabulka č. 38: Přehled vymáhaných a vymožených nedoplatků podle daňových příjmů**

Druh příjmu	Nedoplatky vymáhané				Nedoplatky vymožené vymáhacími úkony			
	k 31.12.2017		k 31.12.2018		v roce 2017		v roce 2018	
	Částka (mld. Kč)	%	Částka (mld. Kč)	%	Částka (mld. Kč)	%	Částka (mld. Kč)	%
Daň z přidané hodnoty	25,459	68,3	21,459	69,4	2,932	65,2	2,844	63,3
Daně z příjmů	8,737	23,4	6,802	22,0	0,984	21,9	1,028	22,9
Daň z nemovitých věcí	0,357	1,0	0,309	1,0	0,074	1,6	0,076	1,7
Daň dědická, darovací, z převodu nemovitostí <sup>1)</sup>	0,713	1,9	0,532	1,7	0,057	1,3	0,043	1,0
Daň z nabytí nemovitých věcí <sup>2)</sup>	0,213	0,57	0,241	0,8	0,091	2,0	0,106	2,4
Daň silniční	0,462	1,2	0,363	1,2	0,124	2,8	0,126	2,8

1) Případy, kdy předmět daně vznikl do 31.12.2013.

2) Případy, kdy předmět daně vznikl po 1.1.2014.

Nejvyšší hodnoty jsou dlouhodobě evidovány u vymáhaných i vymožených daňových nedoplatků na dani z přidané hodnoty. Z meziročního porovnání údajů k daňovým nedoplatkům u jednotlivých vybraných druhů příjmů je patrný v zásadě vyrovnaný trend u objemu nedoplatků vymáhaných i vymožených vymáhacími úkony.

Nejvýraznějšího objemu vymáhaných i vymožených daňových nedoplatků je již dlouhodobě dosahováno úkony v daňové exekuci podle § 178 daňového řádu. Přehled vymáhaných a vymožených nedoplatků podle jednotlivých způsobů daňové exekuce uvádí pro období roku 2018 spolu s odpovídajícími hodnotami roku 2017 následující tabulka. Procentuální údaj u vymáhaných nedoplatků udává podíl objemu nedoplatků evidovaných ve vymáhání u předmětného způsobu daňové exekuce k celkovému objemu nedoplatků evidovaných ve vymáhání, procentuální údaj u nedoplatků vymožených udává podíl vymožených nedoplatků předmětným způsobem daňové exekuce k celkovému objemu daňových nedoplatků vymožených vymáhacími úkony.

**Tabulka č. 39: Přehled vymáhaných a vymožených nedoplatků podle daňové exekuce**

Daňová exekuce	Nedoplatky vymáhané				Nedoplatky vymožené vymáhacími úkony			
	k 31.12.2017		k 31.12.2018		v roce 2017		v roce 2018	
	Částka (mld. Kč)	%	Částka (mld. Kč)	%	Částka (mld. Kč)	%	Částka (mld. Kč)	%
DE srážkami ze mzdy	2,159	5,8	1,773	5,7	0,191	4,2	0,164	3,7
DE příkázáním pohledávky z účtu u poskytovatele platebních služeb	8,989	24,1	8,243	26,7	3,395	75,4	3,449	76,8
DE příkázáním jiné peněžité pohledávky	0,877	2,4	0,578	1,9	0,224	5,0	0,243	5,4
DE postižením jiných majetkových práv	0,013	0,03	0,011	0,04	0,002	0,04	0,004	0,09
DE prodejem movitých věcí	0,616	1,7	0,850	2,7	0,206	4,6	0,157	3,5
DE prodejem nemovitých věcí	1,030	2,8	0,884	2,9	0,129	2,9	0,120	2,7

K 31.12.2018 byly jednotlivými způsoby provedení daňové exekuce dle daňového řádu vymáhány nedoplatky o celkové výši 12,3 mld. Kč, což odpovídá 39,9 % z celkového objemu daňových nedoplatků evidovaných ve vymáhání. Za období roku 2018 bylo těmito způsoby vymáhání vymoženo v souhrnu 4,1 mld. Kč, resp. 92,1 % z celkového objemu nedoplatků vymožených vymáhacími úkony.

Nejvíce využívaným a nejefektivnějším exekučním prostředkem byla, stejně jako v letech předchozích, také v roce 2018 daňová exekuce příkázáním pohledávky z účtu u poskytovatele platebních služeb. Dalším poměrně hojně využívaným způsobem daňové exekuce při vymáhání daňových nedoplatků je exekuce srážkami ze mzdy, její efektivita je však omezena vzhledem k faktu, že mzda dlužníků bývá v době nařízení daňové exekuce nezřídka postihována srážkami pro pohledávky jiných věřitelů. Přínosem pro efektivitu daňových exekucí prodejem movitých věcí jsou zejména případy exekučního zabavení a následné dražby minerálních olejů (pohonných hmot) a dalších, z hlediska zájemců o dražbu atraktivních komodit (např. tabákové výrobky, alkohol), negativně se však i nadále projevuje velký počet daňových subjektů, využívajících za účelem pořízení hodnotnějšího majetku finanční leasing či úvěr, který je zajištěn smlouvou o zajišťovacím převodu vlastnického práva ve prospěch jeho poskytovatele. U daňové exekuce prodejem nemovitých věcí je dlouhodobě patrný vliv zatížení řady věcí, které by mohly být postiženy touto exekucí, zástavními právy dalších věřitelů s přednostním právem na uspokojení pohledávky, a to zejména ze strany poskytovatelů platebních služeb. Prostřednictvím nařízení daňové exekuce prodejem nemovitých věcí nicméně finanční úřady často dosahují situace, kdy mnozí dlužníci již po vydání exekučního příkazu na prodej takové věci nedoplatek uhradí.

Ke dni 31.12.2018 vykazovaly finanční úřady kumulovanou částku daňových pohledávek uplatněných a k tomuto dni dosud neukončených **insolvenčních řízení** v hodnotě **4,7 mld. Kč**, což představuje 15,2 % z objemu všech daňových nedoplatků evidovaných ve vymáhání. Došlé platby z insolvenčních řízení v průběhu roku 2018 činily celkem **319,2 mil. Kč**. Míra uspokojení do insolvenčních řízení přihlášených daňových pohledávek je dlouhodobě na nižší úrovni v porovnání s údaji, dosaženými finančními úřady při vymáhání pohledávek vlastními úkony. Výsledky finančních úřadů však korespondují s obecně celkovou nízkou výtěžností pohledávek přihlášených věřiteli do insolvenčních řízení, která souvisí nejen s délkou trvání těchto řízení, ale i s hodnotou majetku dlužníka a následnou likviditou majetkové podstaty. K maximalizaci výtěžku v rámci insolvenčních řízení přispívá včasné zajištění pohledávky správce daně majetkem dlužníka a získání přednostního pořadí pro uspokojení pohledávky při jeho zpeněžení. V praxi je však majetek dlužníka často již před vznikem daňového nedoplatku, resp. před stanovením daně, zatížen zástavními právy jiných věřitelů s ještě výhodnějším pořadím uspokojení pohledávky (nejčastěji se jedná o pohledávky poskytovatelů platebních služeb z úvěrů poskytnutých na pořízení, provoz či údržbu majetku dlužníka). Výtěžnost řízení závisí rovněž na tom, zda dlužník využije

výhod spojených se sanačními způsoby řešení úpadku, které umožňují další ekonomickou činnost dlužníka (oddlužení, reorganizace), či zda je úpadek řešen tzv. likvidačním způsobem (konkurs). Stále platí, že návrh na zahájení insolvenčního řízení je často podáván až v okamžiku, kdy dlužník již nevlastní žádný mobiliární či jiný likvidní majetek anebo mnohdy jen účelově s jediným cílem – zamezit provedení exekuce na majetek dlužníka. Přihlášené pohledávky jsou tak uspokojovány v minimální míře z důvodu nemajetnosti dlužníků. V období před zahájením insolvenčního řízení je proto potřebné pokračovat v zaměření pozornosti správců daně na **včasné zajištění daňových pohledávek**, klást důraz na průběžné šetření solventnosti a majetkových poměrů u tzv. „rizikových“ daňových subjektů, tyto subjekty sledovat a intenzivně využívat signální informace o platební morálce jednotlivých subjektů a jejich možném úpadku, zjištěný majetek zajistit zástavním právem.

Vymáhání daňových nedoplatků prostřednictvím **soudních exekutorů** je finančními úřady využíváno pouze v nezbytných případech. V průběhu roku 2018 byly pracovníky Finanční správy ČR předány soudním exekutorům k vymáhání daňové nedoplatky ve výši **8,0 mil. Kč** a za období téhož roku bylo soudními exekutory vymoženo **4,2 mil. Kč**. Uvedené údaje zahrnují pouze pohledávky, které soudní exekutoři vymáhali **k návrhu správce daně, jako oprávněného**, ve smyslu § 175 odst. 1 daňového řádu. Správce daně také **z titulu věřitele** přihlašuje daňové pohledávky **do exekucí prováděných soudními exekutory**; tyto pohledávky jsou obsaženy ve statistických údajích k jednotlivým způsobům provádění daňové exekuce. V roce 2018 se jednalo o částku **212,9 mil. Kč**, přičemž v rámci téhož období získaly orgány finanční správy z pohledávek, přihlášených do exekucí prováděných soudními exekutory, částku **24,6 mil. Kč**.

**Efektivita** výběru daní a vymáhání daňových pohledávek je dlouhodobě ovlivňována také řadou dalších faktorů:

- Mezi **základní příčiny nedobytnosti** daňových pohledávek se stále řadí nemajetnost a předluženost dlužníků, nemožnost dohledání majetku dlužníků, při úmrtí dlužníka předluženost dědictví, zánik daňového subjektu bez právního nástupce, vysoký počet právnických osob, které se dostávají do likvidace. Vliv na vymahatelnost pohledávek mají také účelové převody majetku daňových subjektů na jiné osoby ještě před vznikem nedoplatku, přičemž řada těchto subjektů je nekontaktních a bez příjmů, dále vykazování fiktivní ekonomické činnosti právnických osob, které nevlastní žádný majetek apod. Specifickou příčinou vzniku nedobytných pohledávek je doměření daňových povinností daňovým subjektům, které jsou již bez majetku nebo v úpadku. Příčiny nevymahatelnosti pohledávek lze spatřovat také v druhotné platební neschopnosti daňových subjektů a v podvodném jednání daňových subjektů s cílem získat majetkový prospěch. Dlužníci často využívají možnosti efektivně zmařit konání správce daně podáním insolvenčního návrhu ohledně svého majetku, čímž správce daně ztrácí reálnou možnost dále vést na tento majetek daňovou exekuci. Výše nedobytných pohledávek je v poměrně velké míře ovlivňována daňovými nedoplatky uplatněnými v konkursních a insolvenčních řízeních a nedoplatky právnických osob v likvidaci (dlouhá doba jejich trvání a poměrně nízká výtěžnost pro správce daně).
- Velmi problematické jsou **nekontaktní daňové subjekty**, ale i **daňové subjekty bez reálného sídla**, resp. s tzv. virtuálním sídlem, kde bývá na jedné adrese registrováno více daňových subjektů, stejně jako fyzické osoby, přihlášené k pobytu na adrese ohlašovací nebo na adrese sídla zvláštní matriky..
- Negativně se v oblasti vymáhání daňových nedoplatků projevují případy **účelového zakládání obchodních korporací** a nákupů tzv. „**ready-made společností**“, kdy bezprostředně po podpisu příslušné smlouvy dříve založená obchodní korporace mění

vlastníka a umožňuje okamžité podnikání. Doba právního trvání takovýchto korporací, často pořizovaných za účelem daňových podvodů včetně karuselových, mnohdy nepřesáhne několik dnů. Uvedeným praktikám lze zabránit pouze legislativní cestou.

- Finanční správa ČR i nadále věnuje velkou pozornost vyhledávání dalších možností pro zefektivnění vymáhací činnosti finančních úřadů. V průběhu roku 2018 byl také již aktivně využíván centrální celostátní monitoring všech nedoplatků a související vymáhací činnosti.
- Nadále pokračuje ověřování podmínek pro rozšiřování možností zjišťování movitého nebo nemovitého majetku daňových dlužníků vymáhacími útvary finančních úřadů, resp. zřízení online přístupu do příslušných databází třetích osob.

#### 4.2. Daňové nedoplatky v evidenci Celní správy ČR

K 31.12.2018 dosáhly nedoplatky evidované celními orgány celkem 10,4 mld. Kč, což bylo o 0,9 mld. Kč méně než ve stejném období minulého roku. Na poklesu se podílely nedoplatky v rámci celního řízení, které byly nižší o 1,3 mld. Kč, naopak nedoplatky u vnitrostátních spotřebních daní a energetických daní meziročně vzrostly o 0,4 mld. Kč.

##### Rozbor pohledávek a nedoplatků cla a daní vyměřených v rámci celního řízení

Rozbor pohledávek a nedoplatků cla, daní a poplatků vyměřených v rámci celního řízení je zpracován na základě podkladů z celních úřadů ke dni účetní závěrky posledního měsíce kalendářního čtvrtletí, tj. k 31.12.2018.

Pro účel zpracování rozboru se pohledávkou rozumí neuhrazená částka splatného cla, daní a poplatků vyměřených v rámci celního řízení včetně příslušenství, bez ohledu na zákonnou lhůtu splatnosti. Po uplynutí lhůty splatnosti se stává tato neuhrazená pohledávka nedoplatkem.

Celková výše pohledávek činila ke dni 31.12.2018 částku 2,4 mld. Kč. V této sumě pohledávek jsou zahrnuty nejen pohledávky a nedoplatky vzniklé neuhrazením cla a daní za zboží propuštěné do režimu volného oběhu, případně po skončení režimu s dočasným osvobozením od cla, ale i pohledávky předepsané platebními výměry za nedodání zboží v režimu tranzit, celní dluhy vyměřené dodatečnými platebními výměry a platebními výměry vydanými na základě kontrol po propuštění zboží, kdy u těchto případů není zajištěn celní dluh, a neuhrazené pohledávky, kdy deklarant měl povolení nezajišťovat celní dluh. Jsou zde zahrnuty také platební výměry na úrok z prodlení a penále při nedodržení zákonné lhůty splatnosti celního dluhu.

Ke dni **31.12.2018** činil stav nedoplatků cla, daní a poplatků vyměřených v rámci celního řízení celkem **2,3 mld. Kč**.

**Tabulka č. 40: Vývoj nedoplatků podle druhu vyměřeného rozpočtového příjmu v průběhu roku 2018 (v tis. Kč)**

Druh příjmu		Rok 2017	1. pololetí 2018	Rok 2018	Rozdíl 2018-2017	Index 2018/2017
Clo		246 182	191 505	147 544	-98 638	59,9
DPH		982 451	843 511	643 731	-338 720	65,5
Spotřební daně		2 159 835	1 809 649	1 335 254	-824 581	61,8
<b>Nedoplatky cla a daní vyměřených v rámci celního řízení</b>		<b>3 388 468</b>	<b>2 844 665</b>	<b>2 126 529</b>	<b>-1 261 939</b>	<b>62,8</b>
příslušenství	penále, úroky	126 161	116 136	110 871	-15 290	87,9
	pokuty	14 262	13 264	9 881	-4 381	69,3
	exekuční náklady	68 594	68 436	53 097	-15 497	77,4
	správní poplatky mimo kolků	1	0	0	-1	0,0
<b>Nedoplatky celkem</b>		<b>3 597 486</b>	<b>3 042 501</b>	<b>2 300 378</b>	<b>-1 297 108</b>	<b>63,9</b>

Na celkové výši nedoplatků se podílely:

- nedoplatky vzniklé vyměřením na základě rozhodnutí z úřední povinnosti částkou 1 866 639 tis. Kč, tj. 81,1 %,
- nedoplatky z obchodního zboží, vzniklé na základě celního řízení předložením JSD, částkou 345 478 tis. Kč, tj. 15,0 %,
- nedoplatky z penále a úroků z prodlení a nedoplatky z neobchodního zboží částkou 88 261 tis. Kč, tj. 3,8 %.

**Tabulka č. 41: Rozdělení nedoplatků podle let vyměření celního dluhu (v tis. Kč)**

Celní správa ČR	do roku 2003 (včetně)	rok 2004	rok 2005	rok 2006	rok 2007	rok 2008	rok 2009	rok 2010
Stav nedoplatků	1 820 046	14 544	214 724	18 514	6 323	45 607	2 649	10 005

Celní správa ČR	rok 2011	rok 2012	rok 2013	rok 2014	rok 2015	rok 2016	rok 2017	rok 2018	Celkem
Stav nedoplatků	3 539	3 357	10 379	28 703	35 642	36 344	17 694	32 308	<b>2 300 378</b>

Část nedoplatků ve výši **584 tis. Kč** tvoří nedoplatky z roku 1993, kdy nebylo nutno v plném rozsahu zajišťovat celní dluh.

**Tabulka č. 42: Přehled nedoplatků podle CÚ a druhu příjmu - stav ke dni 31.12.2018 (v tis. Kč)**

Celní úřad pro	Druh příjmu									Celkem
	DPH	SD z min. olejů	SD z lihu	SD z piva	SD z vína a mezivr.	SD z tab. výrobků	clo do 30.4.2004	clo od 1.5.2004	příslušenství daní	
hlavní město Prahu	487 793	1 069 805	8	18	41	702	777	42 539	52 133	<b>1 653 816</b>
Jihočeský kraj	2 265	4 617	0	0	0	0	26	232	463	<b>7 603</b>
Jihomoravský kraj	66 528	132 034	0	0	0	19 216	10 507	32 059	25 769	<b>286 113</b>
Karlovarský kraj	1 158	30	0	0	0	0	606	546	2 221	<b>4 561</b>
Královhradecký kraj	853	0	429	0	0	0	22	1 391	1 319	<b>4 014</b>
Liberecký kraj	3 597	0	0	0	0	0	1 648	24	549	<b>5 818</b>
Moravskoslezský kraj	20 785	22	56 619	0	0	35	6 444	3 370	44 400	<b>131 675</b>
Olomoucký kraj	1 586	0	0	0	0	0	382	9 831	96	<b>11 895</b>
Pardubický kraj	628	0	1	0	0	13	30	758	362	<b>1 792</b>
Plzeňský kraj	10 104	0	25 456	0	0	0	8 996	843	3 333	<b>48 732</b>
Středočeský kraj	40 112	0	3 908	0	693	19 574	10 383	6 284	33 323	<b>114 277</b>
Ústecký kraj	1 834	0	0	0	0	0	516	5 646	2 668	<b>10 664</b>
Kraj Vysočina	3 216	0	1	0	0	1 768	708	237	5 876	<b>11 806</b>
Zlínský kraj	15	0	0	0	0	0	10	280	9	<b>314</b>
Praha Ruzyně	3 257	0	0	0	0	264	562	1 887	1 328	<b>7 298</b>
<b>CELKEM</b>	<b>643 731</b>	<b>1 206 508</b>	<b>86 422</b>	<b>18</b>	<b>734</b>	<b>41 572</b>	<b>41 617</b>	<b>105 927</b>	<b>173 849</b>	<b>2 300 378</b>

Na celkovém snížení nedoplatků má výrazný podíl Celní úřad pro hlavní město Prahu, kde byl rozsudkem Nejvyššího správního soudu zrušen platební výměr z roku 2003. Rozhodnutí soudu bylo na základě protokolu o kontrole č.j. 565603/2018-510000-01 ze dne 18.12.2018 k témuž dni realizováno v evidenci celního úřadu. Tím došlo ke snížení nedoplatků u DPH o částku 178 397 tis. Kč, spotřební daně z minerálních olejů o částku 461 357 tis. Kč a příslušenství daní (exekuční náklady) o částku 14 508 tis. Kč, tj. celkem o částku 654 262 tis. Kč.

Celní správa při vymáhání nedoplatků postupuje v souladu s daňovým řádem, kdy využívá všechny zákonné možnosti k vymození nedoplatku, tj. uplatňuje dluh po ručiteli, vymáhá prostřednictvím srážek ze mzdy, příkázáním pohledávky z bankovního účtu, prodejem movitých i nemovitých věcí, prodejem jiných peněžitých pohledávek nebo majetkových práv, spolupracuje s Finanční správou ČR při převádění přeplatků dlužníka. Nedoplatky jsou přihlašovány do insolvenčního řízení.



Celní úřady v období od 1.1.2018 do 31.12.2018 odepsaly pro nedobytnost pohledávky v celkové výši 75 600 tis. Kč.

### Rozbor nedoplatků vnitrostátní SPD a energetických daní

Celková výše nedoplatků ke dni 31.12.2018 činila 8 102 mil. Kč, z toho 8 084 mil. Kč u vnitrostátních spotřebních daní a 18 mil. Kč u energetických daní.

Na celkové výši nedoplatků měly největší podíl nedoplatky spotřebních daní z minerálních olejů ve výši 5 611 mil. Kč a nejvyšší nedoplatek byl evidován u Celního úřadu pro Jihomoravský kraj ve výši 2 604 mil. Kč.

**Tabulka č. 43: Přehled nedoplatků vnitrostátních spotřebních a energetických daní podle jednotlivých CÚ (v tis. Kč)**

Celní úřad pro	SD z							Zajištění	Daň z			Celkem
	vína	minerálních olejů *)	tabák. výrobků	tabák. nálepek	surového tabáku	piva	líhu		elektřiny *)	zemního plynu *)	pevných paliv *)	
Hlavní město Prahu	272	1 794 944	232 935	0	6 894	347	124 612	52 688	2 464	2 176	5 613	<b>2 222 945</b>
Jihočeský kraj	1	217	1 355	0	0	1 116	2	0	10	0	0	<b>2 700</b>
Jihomoravský kraj	237	2 603 571	18 493	0	1	0	165 377	0	82	1 359	0	<b>2 789 119</b>
Karlovarský kraj	0	282	38 442	0	0	14	140	0	0	20	0	<b>38 898</b>
Královhradecký kraj	12	144 341	10 590	0	0	8	855	0	0	0	11	<b>155 817</b>
Liberecký kraj	1	90 267	9 688	0	0	0	136	0	2	11	50	<b>100 154</b>
Moravskoslezský kraj	10	321 413	141 888	0	29 723	15 840	135 580	0	1 725	1 907	1 611	<b>649 696</b>
Olomoucký kraj	10	24 441	2 643	0	0	1	15 465	0	0	0	0	<b>42 560</b>
Pardubický kraj	19	44 025	6 379	0	0	0	14 558	0	0	0	0	<b>64 980</b>
Plzeňský kraj	1	51 334	18 522	0	0	3	146	0	0	0	0	<b>70 005</b>
Středočeský kraj	235	64 466	27 875	0	0	1 567	3 731	0	417	98	795	<b>99 184</b>
Ústecký kraj	0	10 998	26 585	0	0	0	650	0	1	45	11	<b>38 291</b>
Kraj Vysočina	0	1 511	55 903	0	0	0	13 948	0	0	0	0	<b>71 362</b>
Zlínský kraj	0	458 693	691	0	0	0	1 297 296	0	0	0	0	<b>1 756 680</b>
Praha Ruzyně	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	<b>0</b>
<b>CELKEM</b>	<b>796</b>	<b>5 610 503</b>	<b>591 987</b>	<b>0</b>	<b>36 618</b>	<b>18 896</b>	<b>1 772 495</b>	<b>52 688</b>	<b>4 701</b>	<b>5 616</b>	<b>8 091</b>	<b>8 102 390</b>

\*) včetně příslušných vratek

**Tabulka č. 44: Vývoj kumulovaných nedoplatků vnitrostátní SPD a energetických daní v letech 2012-2018 (v mil. Kč)**

	2012	2013	2014	2015	2016	2017	2018	Rozdíl stavu 2018-2017
SD z: minerální olejů *)	3 061,1	5 304,9	4 764,6	4 343,2	5 344,1	5 381,3	5 610,5	229,2
líhu	939,3	761,5	657,7	1 337,1	1 672,4	1 655,5	1 772,5	117,0
piva	3,9	50,5	17,1	15,2	2,4	5,0	18,9	13,9
vína	0,8	0,9	0,8	0,6	0,6	1,0	0,8	-0,2
tabákových výrobků	313,7	232,3	286,2	506,3	614,9	597,6	592,0	-5,6
surového tabáku	1 113,5	1 339,9	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0
tabákových nálepek	x	x	x	0,0	60,7	31,9	36,6	4,7
Zajištění	x	x	222,5	151,8	135,6	0,0	52,7	52,7
Energetické daně *)	6,3	6,5	9,7	8,1	14,8	18,0	18,4	0,4
<b>Celkem</b>	<b>5 438,6</b>	<b>7 696,5</b>	<b>5 958,6</b>	<b>6 362,3</b>	<b>7 845,5</b>	<b>7 690,3</b>	<b>8 102,4</b>	<b>412,1</b>

Vznik nedoplatků na spotřební dani je limitován řadou různých nástrojů. Pro provádění vyhledávací a kontrolní činnosti v oblasti spotřebních daní disponují celní úřady řadou oprávnění. Tato oprávnění jsou zakotvena jak v daňovém řádu, který je obecným právním předpisem, tak i v předpisech speciálních, jako např. v zákoně č. 242/2016 Sb., celní zákon, zákoně č. 353/2003 Sb., o spotřebních daních, ve znění pozdějších předpisů nebo v zákoně č. 307/2013 Sb., o povinném značení líhu, ve znění zákonného opatření č. 344/2013 Sb., zákonů č. 331/2014 Sb., č. 243/2016 Sb. a č. 183/2017 Sb.

Podle daňového řádu jsou celní úřady v postavení správce daně oprávněny provádět vyhledávací činnost, místní šetření a daňovou kontrolu. Jsou však také oprávněny provádět kontrolu plnění podmínek povolení, vydaných dle zákona o spotřebních daních, které spočívá např. v zajištění vybraných výrobků a dopravního prostředku či realizovat předběžné opatření v případech, kdy jsou vybrané výrobky dopravovány bez dokladů stanovených zákonem o spotřebních daních.

Nejčastějším důvodem vzniku nedoplatku na spotřební dani je prohlášení úpadku daňového subjektu dle zákona č. 182/2006 Sb., o úpadku a způsobech jeho řešení (insolvenční zákon), ve znění pozdějších předpisů. V těchto případech je daňovému subjektu ze zákona povolení k provozování daňového skladu odejmuto a vybrané výrobky se tak nacházejí ve volném daňovém oběhu, což má za následek vznik nedoplatku na spotřební dani. Celní úřad nemá jinou možnost než přihlásit takovýto nedoplatek do insolvenčního řízení, které však celnímu úřadu neposkytne plnění ve výši skutečného nedoplatku.

Celní úřady také disponují řadou nástrojů pro vymáhání těchto nedoplatků. Pro vymození spotřební daně celní úřady aplikují daňový řád s přihlédnutím k zákonu č. 99/1963 Sb., občanský soudní řád, ve znění pozdějších předpisů, který stanoví, jakým způsobem lze nedoplatek vůči daňovému subjektu vymáhat. Nejčastějším nástrojem je tak nařízení daňové exekuce postižením účtů, vedených u poskytovatelů platebních služeb či postižení věci movitých nebo nemovitých, které se následně prodají v dražbě.

V roce 2018 bylo k vymáhání převzato celkem 179 394 všech nedoplatků v gesci Celní správy ČR v celkové hodnotě 5 870 mil. Kč. Z toho žádný nedoplatek nebyl uhrazen před vydáním exekučního příkazu. U žádného z nedoplatků nebylo řízení k vymáhání zrušeno.

Následující tabulka ukazuje vývoj prominutí, prekluze a odpisů u vnitrostátních spotřebních a energetických daní v průběhu let 2017 a 2018.

**Tabulka č. 45: Vývoj prominutí, prekluze a odpisů u vnitrostátních spotřebních a energetických daní v průběhu let 2017 a 2018 (v tis. Kč)**

	Prominutí		Prekluze		Odpis pro nedobytnost	
	2017	2018	2017	2018	2017	2018
SD z minerálních olejů *)	26	0	1 341 879	365 786	842 192	53 518
SD z lihu	9	1	299 011	44 773	41 340	74 918
SD z piva	0	0	16 144	18	5	0
SD z vína	0	0	173	0	4	0
SD z tabáku	0	100	126 475	54 982	252 435	37 492
SD ze surového tabáku	0	0	0	0	45 171	0
Daň z elektřiny	0	0	3 011	23	152	0
Daň ze zemního plynu	0	0	14	0	430	0
Daň z pevných paliv	0	0	820	103	2 800	8
<b>Celkem</b>	<b>34</b>	<b>101</b>	<b>1 787 528</b>	<b>465 685</b>	<b>1 184 528</b>	<b>165 937</b>

\*) včetně příslušných vratek

### Řádné opravné prostředky podle druhu příjmu a výsledku řízení

V průběhu roku 2018 vyřídilo GŘC jako odvolací orgán celkem 4 351 opravných a dozorčích prostředků (odvolání, přezkumy a obnovy řízení). Oproti roku 2017 došlo v této oblasti k navýšení v počtu rozhodnutí (cca o 1700). K navýšení však došlo zejména v celní oblasti, což bylo způsobeno větším množstvím tzv. množstevních případů, kdy v rámci jednoho případu je z věcného hlediska vydáváno velké množství rozhodnutí (zpravidla platební výměry vydávané po následné kontrole po propuštění zboží). Reálně tedy došlo pouze k mírnému navýšení počtu vyřizovaných opravných prostředků. Níže je uvedena tabulka s podrobnějšími údaji za rok 2018 s rozčleněním na jednotlivé oblasti. Do oblasti Clo jsou

zařazeny všechny případy spojené s celním řízením s výjimkou správního trestání a problematiky placení (výběr a vymáhání). Do této oblasti jsou zařazeny i případy, které se týkají DPH. Vzhledem k tomu, že o DPH rozhodují celní orgány v podstatě výhradně ve spojení se clem nelze samostatně případy týkající se DPH oddělit a sledovat samostatně. V oblastech spotřebních a energetických jsou zařazeny případy týkající se těchto daní s výjimkou správního trestání a problematiky placení. Oblast Ostatní zahrnuje další případy, které nelze zařadit do žádné jiné výše uvedené oblasti (např. duševní vlastnictví). Co se týká počtu nevyřízených podání ze sledovaného období tak oproti předchozímu roku došlo ke snížení počtu nevyřízených podání o cca 500.

**Tabulka č. 46: Řádné opravné prostředky podle druhu příjmu a výsledku řízení**

Druh příjmu	Počet vedených řízení a způsob vyřízení					
	počet odvolání		vyhověno	zastaveno	zamítnuto	z toho k 31.12.2018 nevyřízených
	podaných v předch. období a k 1.1.2018 nevyřízených	podaných ve sledovaném období				
Daň z přidané hodnoty	0	0	0	0	0	0
Clo	1008	2 224	1320	3	1679	230
Spotřební daně	60	678	137	6	410	185
Správní trestání	2	171	28	0	106	39
Placení	9	408	273	3	112	29
Energetické daně	2	98	1	0	79	20
Ostatní	5	220	110	3	81	31
<b>CELKEM</b>	<b>1086</b>	<b>3 799</b>	<b>1869</b>	<b>15</b>	<b>2 467</b>	<b>534</b>

#### **Nedoplatky z odvodů za odnětí půdy ze zemědělského půdního fondu do SR**

Kumulované nedoplatky z odvodů za odnětí půdy ze zemědělského půdního fondu činily k 31.12.2018 celkem 41 mil. Kč a meziročně tak vzrostly o 10 mil. Kč. Tvoří je nedoplatky, kdy povinný z rozhodnutí půdu již nevlastní a většinou již jako subjekt zanikl, a po novém majiteli nelze tyto nedoplatky dle ustanovení zákona č. 334/1992 Sb., o ochraně zemědělského půdního fondu, ve znění pozdějších předpisů, vymáhat.

## 5. Nedaňové a kapitálové příjmy a přijaté transfery

Zákon o státním rozpočtu ČR na rok 2018 stanovil nedaňové a kapitálové příjmy a přijaté transfery v celkové výši 95,3 mld. Kč. Proti rozpočtu roku 2017 to bylo o 41,2 mld. Kč méně, což nejvíce ovlivnily přijaté transfery s meziročně nižším rozpočtem o 41,4 mld. Kč. Jejich hlavní složkou byly prostředky přijaté z rozpočtu EU a FM, které byly rozpočtovány ve výši 70,2 mld. Kč, což bylo o 26,8 mld. Kč méně než v roce 2017. Na poklesu rozpočtu přijatých transferů se také podílel převod prostředků z privatizačního účtu na krytí deficitu důchodového systému, který nebyl pro rok 2018 rozpočtován, zatímco v roce 2017 byl plánován ve výši 14,5 mld. Kč.

Rozpočet nedaňových příjmů meziročně vzrostl o 0,3 mld. Kč na 16,4 mld. Kč. Kapitálové příjmy ve státním rozpočtu na rok 2018 meziročně klesly o 0,1 mld. Kč na 7,6 mld. Kč.

Rozpočtovými opatřeními byla provedena změny (podrobněji byly popsány v části 0 tohoto sešitu), které mimo jiné vedly k navýšení rozpočtu těchto příjmů o 12,2 mld. Kč na 107,5 mld. Kč.

**Tabulka č. 47: Nedaňové a kapitálové příjmy a přijaté transfery v roce 2017 a 2018 (v mil. Kč)**

U K A Z A T E L	Skutečnost	Rozpočet 2018		Skutečnost	Plnění	Rozdil	Rozdil	Index v %
	2017	schválený	po změnách	2018	v % (4:3)	Skut. - RpZ (4:3)	Skut.-Skut. (4:1)	2018/2017 (4:1)
	1	2	3	4	5	6	7	8
<b>Nedaňové a ostatní příjmy celkem</b>	<b>118 030</b>	<b>95 263</b>	<b>107 503</b>	<b>163 547</b>	<b>152,1</b>	<b>56 044</b>	<b>45 517</b>	<b>138,6</b>
v tom:								
<b>Nedaňové příjmy celkem</b>	<b>24 429</b>	<b>16 386</b>	<b>16 308</b>	<b>23 514</b>	<b>144,2</b>	<b>7 206</b>	<b>-915</b>	<b>96,3</b>
v tom:								
<b>Příjmy z vlastnictví a odvody přebyt.organiz.s přímým vztahem</b>	<b>12 919</b>	<b>9 571</b>	<b>9 431</b>	<b>11 651</b>	<b>123,5</b>	<b>2 220</b>	<b>-1 268</b>	<b>90,2</b>
v tom:								
Příjmy z vlastní činnosti	3 256	1 876	1 874	2 094	111,8	221	-1 162	64,3
Odvody přebytků organizací s přímým vztahem	6 148	5 101	5 087	6 114	120,2	1 028	-34	99,4
Příjmy z pronájmu majetku	824	623	627	862	137,5	235	38	104,6
Výnosy z finančního majetku	1 552	776	768	1 428	186,0	660	-124	92,0
Soudní poplatky	1 138	1 194	1 077	1 153	107,1	76	14	101,3
<b>Přijaté sankční platby a vratky transferů</b>	<b>5 580</b>	<b>2 040</b>	<b>2 032</b>	<b>3 163</b>	<b>155,6</b>	<b>1 131</b>	<b>-2 417</b>	<b>56,7</b>
v tom:								
Přijaté sankční platby	681	1 436	1 482	1 855	125,2	373	1 173	272,3
Přijaté vratky transferů a ost.příjmy z finanč.vyřadění předchozlet	4 899	605	550	1 308	237,7	758	-3 591	26,7
<b>Příjmy z prodeje nekapitálového majetku a ostatní nedaňové příjmy</b>	<b>3 401</b>	<b>2 023</b>	<b>2 092</b>	<b>5 531</b>	<b>264,3</b>	<b>3 438</b>	<b>2 130</b>	<b>162,6</b>
v tom:								
Příjmy z prodeje krátkod. a drobného dlouhod. majetku	44	34	35	43	125,2	9	0	99,2
Ostatní nedaňové příjmy	2 699	1 541	1 610	4 813	298,9	3 202	2 113	178,3
Příjmy z využívání výhradních práv k přírodním zdrojům	46	15	15	18	119,2	3	-28	38,7
Příjmy za využívání dalších majetkových práv	160	123	123	169	137,6	46	9	105,7
Dobrovolné pojistné	452	310	310	488	157,5	178	36	107,9
<b>Přijaté splátky půjčených prostředků</b>	<b>770</b>	<b>1 096</b>	<b>1 096</b>	<b>1 445</b>	<b>131,8</b>	<b>349</b>	<b>675</b>	<b>187,7</b>
z toho:								
Splátky půjčených prostředků od podnikatelských subjektů	302	196	197	553	281,0	356	252	183,5
Splátky půjč. prostředků od obecně prosp. společn. a pod. subjektů	80	84	84	84	100,0	0	4	105,0
Splátky půjčených prostředků od veřejných rozpočtů ústřední úrovně	0	450	450	450	100,0	0	450	x
Splátky půjčených prostředků od veřejných rozpočtů územní úrovně	133	124	124	124	100,0	0	-9	93,2
Splátky půjčených prostředků od zřízených a podobných subjektů	88	88	88	88	100,0	0	0	100,0
Splátky půjčených prostředků ze zahraničí	162	152	152	142	93,4	-10	-20	87,4
Splátky za úhradu dluhů nebo dodávek	4	1	1	3	307,0	2	-1	71,7
<b>Příjmy sdílené s EU</b>	<b>1 760</b>	<b>1 656</b>	<b>1 656</b>	<b>1 725</b>	<b>104,2</b>	<b>69</b>	<b>-35</b>	<b>98,0</b>
<b>Kapitálové příjmy celkem</b>	<b>8 366</b>	<b>7 647</b>	<b>7 725</b>	<b>17 631</b>	<b>228,2</b>	<b>9 906</b>	<b>9 265</b>	<b>210,8</b>
v tom:								
<b>Příjmy z prodeje dlouhodobého majetku a ostatní kapitálové příjmy</b>	<b>8 319</b>	<b>7 637</b>	<b>7 714</b>	<b>17 600</b>	<b>228,2</b>	<b>9 886</b>	<b>9 282</b>	<b>211,6</b>
<b>Příjmy z prodeje dlouhodobého finančního majetku</b>	<b>47</b>	<b>10</b>	<b>11</b>	<b>31</b>	<b>284,7</b>	<b>20</b>	<b>-17</b>	<b>65,0</b>
<b>Přijaté transfery</b>	<b>85 235</b>	<b>71 230</b>	<b>83 470</b>	<b>122 402</b>	<b>146,6</b>	<b>38 931</b>	<b>37 166</b>	<b>143,6</b>
v tom:								
<b>Neinvestiční přijaté transfery</b>	<b>53 173</b>	<b>37 913</b>	<b>49 264</b>	<b>54 151</b>	<b>109,9</b>	<b>4 887</b>	<b>978</b>	<b>101,8</b>
v tom:								
Neinvest.přij.transfery od veřejných rozpočtů ústřední úrovně	20 850	13 285	24 632	24 058	97,7	-575	3 208	115,4
Neinvestiční přijaté transfery od veřej. rozpočtů územní úrovně	65	0	0	70	x	70	6	108,5
Převody z vlastních fondů a ve vztahu k útvar.bez plně práv.subjekt.	2 069	0	0	2 384	x	2 384	315	115,2
Neinvestiční přijaté transfery ze zahraničí	30 189	24 628	24 631	27 639	112,2	3 008	-2 551	91,6
<b>Investiční přijaté transfery</b>	<b>32 063</b>	<b>33 318</b>	<b>34 207</b>	<b>68 251</b>	<b>199,5</b>	<b>34 044</b>	<b>36 188</b>	<b>212,9</b>
v tom:								
Investiční přijaté transfery od veřejných rozpočtů ústřední úrovně	31 004	29 382	30 299	64 660	213,4	34 361	33 656	208,6
Investiční přijaté transfery od veřejných rozpočtů územní úrovně	120	0	0	145	x	145	24	120,3
Investiční přijaté transfery ze zahraničí	939	3 935	3 907	3 446	88,2	-461	2 507	367,1

**Nedaňové a kapitálové příjmy a přijaté transfery dosáhly v roce 2018 výši 163,5 mld. Kč**, což představovalo 152,1 % rozpočtu po změnách a meziroční růst o 45,5 mld. Kč, tj. o 38,6 %. Podíl těchto příjmů na celkových příjmech státního rozpočtu vzrostl z 9,3 % v roce 2017 na 11,6 % v roce 2018. Na růstu se podílely zejména prostředky přijaté z EU a FM meziročně vyšší o 42,0 mld. Kč. Bez těchto prostředků by dosáhly nedaňové a kapitálové příjmy a přijaté transfery 44,5 mld. Kč, což by představovalo meziroční růst o 3,5 mld. Kč.

### **5.1. Nedaňové příjmy**

**Nedaňové příjmy státního rozpočtu dosáhly celkem 23,5 mld. Kč** a byly tak nad úrovní rozpočtu po změnách o 7,2 mld. Kč, tj. o 44,2 %. Meziročně klesly o 0,9 mld. Kč, tj. o 3,7 %.

Na nedaňových příjmech se nejvíce podílelo seskupení položek „**příjmy z vlastní činnosti a odvody přebytků organizací s přímým vztahem**“ (seskupení 21) ve výši 11,7 mld. Kč, což znamenalo překročení rozpočtu po změnách o 2,2 mld. Kč a meziroční pokles o 1,3 mld. Kč.

**Příjmy z odvodů přebytků organizací s přímým vztahem (podseskupení 212)** dosáhly 6,1 mld. Kč a překročily rozpočet po změnách o 1,0 mld. Kč. Meziročně nepatrně klesly o 0,6 %.

Na překročení rozpočtu měly největší vliv příjmy z přebytku zákonného pojištění dle zákoníku práce. V roce 2018 byl z provozu zákonného pojištění odpovědnosti zaměstnavatele za škodu při pracovním úrazu nebo nemoci z povolání převeden do státního rozpočtu celkový přebytek za rok 2017 ve výši 2,5 mld. Kč (rozpočet překročen o 1,3 mld. Kč), který se v porovnání s odvodem za rok 2016 zvýšil o 434 mil. Kč. Přebytku dosáhly obě pověřené pojišťovny (Česká pojišťovna a.s. i Kooperativa pojišťovna, a.s.). Dle § 205d zákona č. 65/1965 Sb., zákoník práce, ve znění pozdějších předpisů, zúčtovávají pojišťovny každoročně vztahy se státním rozpočtem, přičemž přebytky z hospodaření z předchozího roku převádějí do státního rozpočtu a naopak je jim ze státního rozpočtu uhrazována případná újma, a to vždy do 30. června běžného roku. Do ostatních odvodů přebytků organizací s přímým vztahem náležely i příjmy kapitola OSFA (112 mil. Kč při rozpočtu ve výši 10 mil. Kč), které byly tvořeny převody zůstatků podniků, které jsou v likvidaci - zejména Státního statku Jeneč (30 mil. Kč), státního podniku Milnea (30 mil. Kč), Státního statku Velké Pavlovice (16 mil. Kč), Státního statku Bílý Kostel (15 mil. Kč), státního podniku Zemědělský podnik Razová (10 mil. Kč) a dalších.

K mírnému meziročnímu poklesu došlo u převodů z fondů státních podniků do státního rozpočtu, které dosáhly 3,3 mld. Kč. Proti roku 2017 byly nižší o 0,2 mld. Kč a rozpočet naplnily na 87,8 %. Na jejich výši se podílel především odvod státního podniku Lesy ČR ve výši 2,5 mld. Kč, což bylo o 0,55 mld. Kč méně než v roce 2017 a o 0,5 mld. Kč méně, než předpokládal rozpočet 2018. Na rozdíl od předchozích dvou let proběhl odvod prostředků z národního podniku Budějovický Budvar – jejich výše 0,5 mld. Kč odpovídala původním předpokladům. V obou případech byla příjemcem kapitola Ministerstvo zemědělství a převody byly uskutečněny na základě usnesení vlády č. 697/2018, resp. č. 604/2018. Došlo také k odvodu plánované výše 0,2 mld. Kč ze státního podniku Vojenské lesy a statky do příjmů kapitoly Ministerstvo obrany na základě usnesení vlády č. 522/2018. V roce 2018 dále došlo na základě usnesení vlády č. 183/2018 k odvodu 138 mil. Kč (rozpočet byl ve výši 100 mil. Kč) ze státního podniku Řízení letového provozu ČR do příjmů kapitoly Ministerstvo dopravy.

Odvody příspěvkových organizací byly tvořeny zejména odvody z odpisů či z příjmů z prodeje nemovitého majetku. V roce 2018 dosáhly 154 mil. Kč a meziročně vzrostly o 7 mil. Kč. Nejvyšší odvody příspěvkových organizací do příjmů státního rozpočtu vykázala

kapitola Ministerstvo kultury (59 mil. Kč). Jednalo se zejména o odvody odpisů u příspěvkových organizací (zejména Národní galerie, Národní technické muzeum, Národní knihovna a Uměleckoprůmyslové muzeum) stanovené zřizovatelem podle ustanovení § 54 odst. 5) písm. c) zákona č. 218/2000 Sb.

**Příjmy z vlastní činnosti (podseskupení 211)** dosáhly 2,1 mld. Kč, což představovalo překročení rozpočtu po změnách o 0,2 mld. Kč, tj. o 11,8 %. Meziročně klesly o 1,2 mld. Kč, což ovlivnily zejména příjmy kapitoly Český telekomunikační úřad ve výši 1,0 mld. Kč (v roce 2017 dosáhly 2,1 mld. Kč). Na této částce se podílely standardní příjmy ze správy radiového spektra ve výši 743 mil. Kč (růst o 7 mil. Kč), příjem z prodloužení platnosti přidělu rádiových kmitočtů ve výši 165 mil. Kč a příjmy ze správy čísel ve výši 105 mil. Kč. Z příjmů ze správy radiového spektra se tvoří podle zákona o elektronických komunikacích a nařízení vlády tzv. Radiokomunikační účet. Stav tohoto účtu k 31.12.2018 činil 871 mil. Kč a zvýšil se tak v průběhu roku o 289 mil. Kč (v průběhu roku bylo na tento účet převedeno 327 mil. Kč a čerpáno 38 mil. Kč). Meziroční pokles ovlivnily mimořádné příjmy z aukce kmitočtů inkasované v roce 2017 ve výši 1,0 mld. Kč, zatímco v roce 2018 byly nulové.

Mimo příjmy ČTÚ vykázaly nejvyšší příjmy z vlastní činnosti kapitoly Český úřad zeměměřický a katastrální (219 mil. Kč – zejména příjmy za údaje z KN a za mapové služby), Ministerstvo zemědělství (194 mil. Kč – zejména příjmy Státní veterinární správy ČR a Ústředního kontrolního a zkušebního ústavu zemědělského), Ministerstvo vnitra (93 mil. Kč – z toho 52 mil. Kč bylo příjmem Zdravotnického zařízení Ministerstva vnitra), Ministerstvo financí 87 mil. Kč (jednalo se především o příjmy GŘC ve výši 57 mil. Kč z prodeje kontrolních pásek na značení lihu a příjmy Úřadu pro zastupování státu ve věcech majetkových ve výši 22 mil. Kč z věcných a jiných práv souvisejících se správou majetku), Ministerstvo obrany 67 mil. Kč (zejména příjmy za výkony zdravotní péče a z poskytovaných služeb a výrobků) a Ministerstvo dopravy 55 mil. Kč (zejména příjmy Úřadu pro civilní letectví). Na položce „2119 – Ostatní příjmy z vlastní činnosti“ vykazuje všechny své příjmy kapitola Bezpečnostní informační služba - v roce 2018 ve výši 202 mil. Kč.

**Výnosy z finančního majetku (podseskupení 214)** dosáhly 1,4 mld. Kč, tj. 186,0 % rozpočtu po změnách. Meziročně klesly o 0,1 mld. Kč, tj. o 8,0 %, což ovlivnily zejména úrokové příjmy kapitoly Státní dluh, které v roce 2018 prakticky nulové a meziročně klesly o 0,4 mld. Kč (více vysvětleno v sešitu E, v části Příjmy kapitoly Státní dluh).

Nejvyšší výnosy z finančního majetku vykázala kapitola Ministerstvo průmyslu a obchodu. Její příjmy ve výši 850 mil. Kč meziročně vzrostly o 423 mld. Kč a byly tvořeny téměř výhradně příjmy z dividend od ČEPS a.s. ve výši 850 mil. Kč (v roce 2017 dosáhly 425 mil. Kč).

Dalším větším příjemcem byla kapitola OSFA. Příjmy ve výši 518 mil. Kč (v roce 2017 to bylo 681 mil. Kč) představovaly zejména čisté úrokové výnosy z finančního investování na Jaderném účtu ve výši 415 mil. Kč (v roce 2017 to bylo 496 mil. Kč). Dále šlo o příjmy z dividend, které dosáhly v rámci této kapitoly 103 mil. Kč, což bylo o 82 mil. Kč méně než v roce 2017. Zejména se jednalo o dividendy od energetických společností (88 mil. Kč – z toho od ČEZ, a.s. 62 mil. Kč), jejichž akcie byly v roce 2018 v držení resortu Ministerstva financí dle usnesení vlády č. 716/2015. Tyto prostředky jsou účelově určeny v souladu s příslušným ustanovením zákona č. 218/2000 Sb., o rozpočtových pravidlech. Ostatní příjmy z dividend činily 15 mil. Kč a pocházely od akciové společnosti KORADO. Příjmy z dividend od akciové společnosti MUFIS, které v roce 2017 dosáhly 83 mil. Kč, byly v roce 2018 nulové.

**Soudní poplatky (podseskupení 215)**, jež byly téměř ze 100 % součástí příjmů kapitoly Ministerstvo spravedlnosti, byly inkasovány ve výši 1,2 mld. Kč při plnění rozpočtu po

změnách na 107,1 %. Meziročně došlo k jejich růstu o 14 mil. Kč, tj. o 1,3 %. Výše poplatků za jednotlivé úkony vyplývá ze sazebníku poplatků.

**Příjmy z pronájmu majetku (podseskupení 213)** dosáhly 0,9 mld. Kč, což představovalo meziroční růst o 4,6 % při plnění rozpočtu po změnách na 137,5 %. Nejvyšší příjmy vykázaly kapitoly Ministerstvo zemědělství (327 mil. Kč při růstu o 3 mil. Kč – zejména příjmy Státního pozemkového úřadu), Ministerstvo financí (256 mil. Kč při růstu o 26 mil. Kč – zejména příjmy Úřadu pro zastupování státu ve věcech majetkových), Ministerstvo pro místní rozvoj (67 mil. Kč při růstu o 1 mil. Kč), Ministerstvo dopravy (45 mil. Kč při růstu o 12 mil. Kč) a Ministerstvo obrany (39 mil. Kč při růstu o 5 mil. Kč).

**Přijaté sankční platby a vratky transferů (seskupení 22)** představují další seskupení položek nedaňových příjmů. Jejich výše činila 3,2 mld. Kč a překročila tak rozpočet po změnách o 1,1 mld. Kč. Meziročně však klesla o 2,4 mld. Kč, tj. o 43,3 %.

Na meziročním poklesu se nejvíce podílely **přijaté vratky transferů a ostatní příjmy z finančního vypořádání minulých let (podseskupení 222)** ve výši 1,3 mld. Kč. Meziročně klesly o 3,6 mld. Kč, ovšem rozpočet po změnách převýšily o 0,8 mld. Kč. Na poklesu ale i vysokém plnění se nejvíce podílela kapitola VPS s příjmy v celkové výši 0,8 mld. Kč, což bylo proti stejnému období roku 2017 o 3,5 mld. Kč méně. Tento pokles ovlivnila především vratka nevyužitých prostředků souvisejících s dotacemi na obnovitelné zdroje energie od operátora trhu OTE, a.s., ve výši 2,8 mld. Kč, která proběhla v roce 2017, zatímco v roce 2018 byla nulová. Příjmy kapitoly VPS tak byly tvořeny zejména „standardními“ vratkami dotací poskytnutých ústředním orgánům a územním samosprávným celkům. Dalších 392 mil. Kč při meziročním poklesu o 128 mil. Kč bylo příjmem kapitoly Ministerstvo práce a sociálních věcí, kde se jednalo především o vratky sociálních dávek či o vratky prostředků, které byly Úřadem práce ČR poskytnuty při platební neschopnosti zaměstnavatelů.

Naopak meziročně vzrostly **přijaté sankční platby (podseskupení 221)** zahrnující sankce inkasované za porušení obecně nebo místně závazného předpisu či za porušení rozpočtové kázně. Dosáhly 1,9 mld. Kč, což bylo meziročně o 1,2 mld. Kč více a o 0,4 mld. Kč více než výše daná rozpočtem po změnách. Meziročním růst nejvíce ovlivnila kapitola Ministerstvo financí s příjmy ve výši 1,2 mld. Kč (v roce 2017 to bylo 0,2 mld. Kč). Z toho přijaté sankční platby ze správních řízení v působnosti GŘC dosáhly 703 mil. Kč při meziročním růstu o 1,1 mld. Kč. V roce 2017 byly tyto příjmy záporné, což bylo způsobeno vrácením dvou objemově velkých pokut v souhrnné výši 1,0 mld. Kč firmě Skanska, a.s. a EUROVIA CS, a.s. (tyto částky byly v roce 2016 součástí příjmů GŘC). Výraznou součástí přijatých sankčních plateb u kapitoly Ministerstvo financí byly i příjmy GFŘ ve výši 441 mil. Kč (v roce 2017 to bylo 511 mil. Kč), kde se jednalo z velké části o sankční platby za porušení rozpočtové kázně, pokuty za správní delikty v souvislosti s EET, pokuty a náklady řízení ve správním řízení atd. Dalšími většími příjemci sankčních plateb byly kapitoly Ministerstvo spravedlnosti (255 mil. Kč – vymožené pokuty a peněžité tresty soudních řízení), Ministerstvo zemědělství (116 mil. Kč – zejména prostřednictvím Státní zemědělské a potravinářské inspekce) a Ministerstvo průmyslu a obchodu (115 mil. Kč - zejména prostřednictvím České obchodní inspekce).

**Příjmy z prodeje nekapitálového majetku a ostatní nedaňové příjmy (seskupení 23)** dosáhly 5,5 mld. Kč při meziročním růstu o 2,1 mld. Kč. Rozpočet po změnách byl překročen o 3,4 mld. Kč.

Meziroční růst i vysoké plnění ovlivnily nejvíce **přijaté nekapitálové příspěvky a náhrady (položka 2324)**, které dosáhly 3,5 mld. Kč při meziročním růstu o 2,3 mld. Kč.

Na tom se podílely především příjmy kapitoly Ministerstvo financí ve výši 2,3 mld. Kč (v roce 2017 to bylo 65 mil. Kč), které byly tvořeny mimořádnou vratkou prostředků ve výši 2,1 mld. Kč od společnosti AKRO investiční společnost a.s. (dále jen „AKRO“) na základě pravomocných rozhodnutí soudů v rámci soudního sporu o vydání bezdůvodného obohacení. Ministerstvu financí byla v roce 2012 Městským soudem v Praze uložena povinnost náhrady škody včetně úroků z prodlení společnosti AKRO z titulu údajného nesprávného postupu Finančního analytického útvaru ve vztahu k odčerpaným prostředkům z bývalých CS fondů. Nejvyšší soud následně tento rozsudek zrušil, avšak AKRO zaplacené prostředky ani přes výzvu Ministerstva financí nevrátila. Proto byla podána žaloba na vrácení dříve poskytnutého plnění, která byla úspěšná. Dalším zdrojem této položky byly příjmy z vymáhání pro úřady práce, příjmy z vyúčtování záloh placených v předchozím roce dodavatelům plynu, vody, tepla, elektrické energie a náhradami od fyzických osob za jimi způsobené škody.

Dalšími většími příjemci těchto příjmů byly kapitoly Ministerstvo spravedlnosti (0,7 mld. Kč – zejména náhrady nákladů trestního řízení po pravomocně skončeném trestním řízení), Ministerstvo vnitra (0,2 mld. Kč – například příjmy z náhrad za zásahy u dopravních nehod prováděných jednotkami Hasičského záchranného sboru, příjmy za připojení k pultům centrální ochrany atd.) a Ministerstvo práce a sociálních věcí (0,2 mld. Kč – nejvíce se jednalo o příjmy ze soudem nařízeného vrácení výživného od pěstounů za děti v pěstounské péči).

**Ostatní nedaňové příjmy jinde nezařazené (položka 2329)** dosáhly výše 1,2 mld. Kč a meziročně klesly o 0,2 mld. Kč. Nejvíce se na tom v objemu 663 mil. Kč podílela kapitola VPS (v roce 2017 to bylo 675 mil. Kč), kde součástí těchto příjmů byly zejména odvody příspěvků na penzijní připojištění a doplňkové penzijní spoření a odvody příspěvku na stavební spoření provedené příslušnými subjekty při nesplnění podmínek pro jejich přiznání ve výši 648 mil. Kč (v roce 2017 to bylo 667 mil. Kč).

V rámci stejné položky vykázala kapitola Ministerstvo financí příjmy ve výši 181 mil. Kč. Jednalo se zejména o příjmy Úřadu pro zastupování státu ve věcech majetkových (173 mil. Kč při poklesu o 72 mil. Kč), které souvisely s tzv. odúmrťemi a tvořily je zejména zůstatky hotovostí, zůstatky na vkladních knížkách, zůstatky bankovních účtů, spoření po zemřelých. U kapitoly Ministerstvo vnitra (184 mil. Kč při růstu o 13 mil. Kč) se jednalo zejména o příjmy nahodilého charakteru od fyzických a právnických osob, např. příjmy za poskytování policejního doprovodu firmám při převozu nadměrného nebo nebezpečného nákladu, úhrady nákladů spojených s převozem osoby na záchytnou stanici, oprávněné náklady soudních exekutorů, vratky a refundace výdajů (letenky, zahraniční služební cesty), příjmy z nebytových prostor (umístění potravinových a nápojových automatů) atd. Kapitola Ministerstvo obrany na tuto položku zařadila příjmy ve výši 97 mil. Kč (pokles o 44 mil. Kč), které zahrnovaly zejména příjmy související s pobytem a přepravou zahraničních vojsk v ČR (48 mil. Kč), příjmy za smluvní pokuty a penále (14 mil. Kč) a ostatní nespecifikované příjmy (25 mil. Kč).

Součástí těchto příjmů státního rozpočtu jsou rovněž příjmy z **dobrovolného pojistného (podskupení 236)**, které zahrnuje nemocenské pojištění osob samostatně výdělečně činných a dobrovolné důchodové pojištění. Tyto příjmy dosáhly 488 mil. Kč (meziroční růst o 36 mil. Kč) a jejich rozpočet byl naplněn na 157,5 %. Z této částky činilo pojistné na nemocenské pojištění osob samostatně výdělečně činných 219 mil. Kč (růst o 12 mil. Kč) a dobrovolné pojistné na důchodové pojištění 269 mil. Kč (růst o 24 mil. Kč).

**Příjmy z poplatků za udržování českého či evropského patentu v platnosti (podskupení 235)** plynoucí kapitole Úřad průmyslového vlastnictví dosáhly celkem 169 mil. Kč, což bylo o 9 mil. Kč více než v roce 2017.



**Příjmy z využívání výhradních práv k přírodním zdrojům (podskupení 234)** dosáhly výše 18 mil. Kč a meziročně klesly o 28 mil. Kč. Byly tvořeny již jen poplatkem za využívání zdroje přírodní minerální vody, jehož příjemcem je GŘC. Meziroční pokles souvisel se změnou zařídění příjmů úhrad za dobývání nerostů a poplatků za geologické práce, které se od druhé poloviny roku 2017 začaly evidovat v daňových příjmech.

**Přijaté splátky půjčených prostředků (seskupení 24)** dosáhly 1,4 mld. Kč, což představovalo 131,8 % rozpočtu po změnách a meziroční růst o 0,7 mld. Kč.

**Splátky půjčených prostředků od podnikatelských subjektů (podskupení 241)** dosáhly 553 mil. Kč, tj. 281,0 % rozpočtu po změnách. Meziročně vzrostly o 252 mil. Kč. Z této částky tvořilo 219 mil. Kč (pokles o 70 mil. Kč) příjem kapitoly Ministerstvo financí v souvislosti s převzetím agendy po ČKA, která zanikla k 31.12.2007. Rozhodující objem těchto příjmů představovaly splátky úvěrů poskytnutých na družstevní bytovou výstavbu včetně mimořádných splátek z titulu převodu bytů do osobního vlastnictví. Vysoké plnění i meziroční růst však nejvíce ovlivnily příjmy kapitoly VPS (302 mil. Kč), které ovlivnila mimořádná splátka návratné finanční výpomoci od Garančního fondu obchodníků s cennými papíry ve výši 300 mil. Kč.

**Splátky půjčených prostředků od veřejných rozpočtů ústřední úrovně (podskupení 243)** dosáhly 450 mil. Kč (v roce 2017 byly nulové) a byly tvořeny mimořádným příjmem v podobě vratky trvalé zálohy na depozitním účtu Ministerstva zahraničních věcí, která byla poskytnuta v minulých letech formou půjčky tomuto ministerstvu z kapitoly VPS.

**Splátky půjčených prostředků ze zahraničí (podskupení 247)** dosáhly 142 mil. Kč, meziročně klesly o 20 mil. Kč a jejich výše zůstala pod úrovní rozpočtu po změnách o 10 mil. Kč. Tyto příjmy se stejně jako v roce 2017 týkaly výhradně splátek pohledávky ze strany Iráku a důvodem nenaplnění rozpočtu bylo posílení kurzu české koruny vůči americkému dolaru. Tyto splátky jsou rozvrženy do března roku 2028.

**Příjmy ze splátek půjčených prostředků od veřejných rozpočtů územní úrovně (podskupení 244)** dosáhly při meziročním poklesu o 9 mil. Kč výše 124 mil. Kč. Jednalo se o příjmy kapitoly VPS, které se týkaly zejména splátky návratné finanční výpomoci poskytnuté v roce 2013 v souvislosti s řešením úhrady plošné a extrapolované finanční opravy vyměřené Regionálnímu operačnímu programu regionu soudržnosti NUTS II Severozápad Karlovarskému kraji (splátka 41 mil. Kč) a Ústeckému kraji (splátka 80 mil. Kč). Dále se jednalo o splátky návratných finančních výpomocí poskytnutých na výstavbu vodovodů a čistíren odpadních vod a splátky výpomocí poskytnutých obcím z důvodu jejich obtížné finanční situace

**Splátky půjčených prostředků od zřízených a podobných subjektů (podskupení 245)** dosáhly stejně jako v předchozím roce 88 mil. Kč. Jednalo se o splátku návratné finanční výpomoci poskytnuté Masarykově univerzitě na výstavbu univerzitního kampusu Ministerstvem školství, mládeže a tělovýchovy.

**Splátky půjčených prostředků od obecně prospěšných společností a podobných subjektů (podskupení 242)** činily 84 mil. Kč, což bylo o 4 mil. Kč více než v roce 2017. Jednalo se stejně jako v roce 2017 o úhradu splátky půjčky od subjektu „Vírský oblastní vodovod, sdružení měst, obcí a svazků obcí“.

Od roku 2012 jsou součástí nedaňových příjmů i **příjmy sdílené s EU (seskupení 25)**, které dosáhly 1,7 mld. Kč při meziročním poklesu o 2,0 %.

Jednalo se zejména o podíl na výnosu cel ve výši 20 %, který je podle práva Evropské unie ponechán členským státům na úhradu nákladů spojených s jejich výběrem. Tento podíl dosáhl

1,7 mld. Kč a proti plánu byl plněn na 103,3 %. Meziročně jeho výše klesla nepatrně o 32 mil. Kč. Příčinou tohoto vývoje je skutečnost, že v rámci aktivit Světové obchodní organizace dochází celosvětově k postupnému snižování celních sazeb za účelem podpory a rozvoje obchodu. Děje se tak cestou multilaterálních dohod nebo cestou plurilaterálních nebo bilaterálních smluv mezi státy. Zdrojem výběru cla bylo především clo z průmyslových výrobků, clo ze zemědělských výrobků, dodatečná cla, konečná antidumpingová cla a konečná vyrovnávací cla.

Součástí těchto příjmů je i podíl na DPH z telekomunikačních a podobných služeb spravované pro EU, který dosáhl 21 mil. Kč při meziročním poklesu o 3 mil. Kč. Na tuto položku zařazuje Ministerstvo financí částky, které si Česká republika ponechává z daně z přidané hodnoty, kterou platí poskytovatelé telekomunikačních služeb, služeb rozhlasového a televizního vysílání a elektronických služeb v České republice jakožto ve státě identifikace a kterou Česká republika v případě, že tyto služby jsou poskytovány do členského státu, v němž tito plátcí nemají sídlo ani provozovnu, převádí tomuto státu.

## 5.2. Kapitálové příjmy

Kapitálové příjmy tvoří příjmy z prodeje dlouhodobého majetku a ostatní kapitálové příjmy (např. příjmy z prodeje pozemků, nemovitostí, hmotného a nehmotného dlouhodobého majetku, přijaté dary a příspěvky na pořízení dlouhodobého majetku) a dále příjmy z prodeje dlouhodobého finančního majetku (např. příjmy z prodeje akcií a majetkových podílů).

Rozpočet po změnách předpokládal inkaso ve výši 7,7 mld. Kč, **skutečné plnění dosáhlo 17,6 mld. Kč** (228,2 % rozpočtu po změnách) při meziročním růstu o 9,3 mld. Kč, tj. o 110,8 %.

Na meziročním růstu a plnění se podílely **příjmy z prodeje dlouhodobého majetku a ostatní kapitálové příjmy**, které dosáhly 17,6 mld. Kč, byly plněny na 228,2 % rozpočtu po změnách a meziročně vzrostly o 9,3 mld. Kč. Největší objem těchto příjmů se týkal kapitoly Ministerstvo životního prostředí, která vykázala z aukčního prodeje emisních povolenek příjem ve výši 14,9 mld. Kč při plnění rozpočtu na 252,9 % (v roce 2017 to bylo 5,2 mld. Kč). Vysoký růst těchto příjmů byl dosažen prudkým nárůstem ceny povolenek, zejména od poloviny roku 2018.

Další plnění kapitálových příjmů se týkalo především inkasa příjmů z prodeje pozemků a ostatních nemovitostí (položky 3111 a 3112), které dosáhly 2,5 mld. Kč (o 0,3 mld. Kč méně než v roce 2017). Na této částce se podílely především kapitoly Ministerstvo zemědělství ve výši 1,3 mld. Kč, které souvisely téměř výhradně s činností Státního pozemkového úřadu. Ministerstvo financí získalo zejména prostřednictvím Úřadu pro zastupování státu ve věcech majetkových 0,9 mld. Kč, které znamenaly meziroční pokles o 0,3 mld. Kč zejména z důvodu několika mimořádných prodejů uskutečněných v roce 2017. Ministerstvo obrany získalo prodejem nepotřebného majetku 0,2 mld. Kč.

Na příjmech z prodeje ostatního hmotného dlouhodobého majetku ve výši 133 mil. Kč (pokles o 108 mil. Kč) se částkou 103 mil. Kč nejvíce podílela kapitola Ministerstvo obrany. U té se jednalo zejména o dodatečné příjmy z odprodeje podzvukových taktických letounů L-159, který se uskutečnil již v roce 2016, a o příjmy z prodeje terénních nákladních vozidel T815 a další automobilové a silniční techniky.

**Příjmy z prodeje dlouhodobého finančního majetku** dosáhly 31 mil. Kč a při meziročním poklesu o 17 mil. Kč překročily rozpočet o 20 mil. Kč. V rámci tohoto seskupení položek byly vykázány příjmy pouze kapitolou Ministerstvo financí. Jednalo se zejména o příjmy z prodeje majetkových podílů (22 mil. Kč) a cenných papírů mimo akcie a dluhopisy (8 mil. Kč) uskutečněné Úřadem pro zastupování státu ve věcech majetkových.

### 5.3. Přijaté transfery

Kromě výše uvedených patří k příjmům státního rozpočtu rovněž transfery získané převodem z vlastních fondů organizačních složek státu, prostředky přijaté od EU a z FM, popř. transfery od veřejných rozpočtů ústřední nebo územní úrovně. Přitom jsou zvlášť rozlišovány neinvestiční a investiční přijaté transfery.

Rozpočet po změnách byl u přijatých transferů v průběhu roku 2018 navýšen o 12,2 mld. Kč na 83,5 mld. Kč. Jejich **skutečná výše** dosáhla **122,4 mld. Kč** a rozpočet tak převýšila **o 38,9 mld. Kč**, tj. o 46,6 %. Meziročně **tyto příjmy vzrostly o 37,2 mld. Kč**, tj. o 43,6 %. Na tom se podílely především příjmy z rozpočtu EU a z FM určené na krytí předfinancovaných výdajů na společné programy ČR a EU/FM (vč. SZP), které byly meziročně vyšší o 42,0 mld. Kč.

#### Neinvestiční přijaté transfery

Neinvestiční přijaté transfery dosáhly **54,2 mld. Kč**, což představovalo 109,9 % rozpočtu po změnách a meziroční růst o 1,0 mld. Kč, tj. o 1,8 %.

Na růstu se nejvíce podílely **neinvestiční převody z Národního fondu**, které dosáhly **24,0 mld. Kč** (o 9,0 mld. Kč více než v roce 2017), což představovalo 97,8 % rozpočtu po změnách. Největšími příjemci těchto prostředků z rozpočtu EU a FM byly kapitoly Ministerstvo práce a sociálních věcí (9,7 mld. Kč – z toho 7,3 mld. Kč v rámci OP Zaměstnanost 2014+ a 2,3 mld. Kč OP Lidské zdroje a zaměstnanost 2007-2013), Ministerstvo školství, mládeže a tělovýchovy (5,4 mld. Kč – z toho 4,7 mld. Kč v rámci OP Výzkum, vývoj a vzdělávání 2014+ a 0,5 mld. Kč OP Vzdělávání pro konkurenceschopnost 2007-2013), Ministerstvo životního prostředí (3,1 mld. Kč – z toho 2,1 mld. Kč v rámci OP Životní prostředí 2007-2013 a 1,0 mld. Kč OP Životní prostředí 2014+), Ministerstvo pro místní rozvoj (2,5 mld. Kč – z toho 1,2 mld. Kč v rámci Integrovaného regionálního OP 2014+, 0,6 mld. Kč OP Technická pomoc 2014+, 0,3 mld. Kč OP Praha - pól růstu ČR 2014+ a 0,3 mld. Kč Regionálních OP) a Ministerstvo průmyslu a obchodu (2,2 mld. Kč – z toho 2,2 mld. Kč v rámci OP Podnikání a inovace pro konkurenceschopnost 2014+).

Naopak k poklesu došlo u **neinvestičních přijatých transferů ze zvláštních fondů ústřední úrovně**, které byly v roce 2018 nulové, zatímco v roce 2017 dosáhly 5,8 mld. Kč. Tato částka byla v roce 2017 určena na kompenzaci deficitu důchodového systému a do příjmů kapitoly VPS byla převedena ze zvláštních účtů Ministerstva financí po zrušení Fondu národního majetku na základě možnosti dané § 5 odst. 3 písm. c) bod 5 zákona č. 178/2005 Sb., o zrušení Fondu národního majetku. V roce 2018 k tomuto převodu nedošlo z důvodu přebytkového hospodaření systému důchodového pojištění.

**Neinvestiční přijaté transfery ze zahraničí** ve výši **27,6 mld. Kč** meziročně klesly o 2,6 mld. Kč a představovaly zejména transfery přijaté od EU ve výši 27,3 mld. Kč. Z této částky připadlo kapitole Ministerstvo zemědělství 27,1 mld. Kč při plnění rozpočtu na 112,2 % a meziročním poklesu o 2,6 mld. Kč. Šlo především o prostředky určené na krytí výdajů na **Společnou zemědělskou politiku** - na Přímé platby zemědělcům 20,9 mld. Kč (pokles o 1,3 mld. Kč), na Program rozvoje venkova 5,8 mld. Kč (pokles o 1,0 mld. Kč) a na Společnou organizaci trhu 0,4 mld. Kč (pokles o 0,3 mld. Kč).

Neinvestiční přijaté transfery od cizích států (tj. mimo rámec společných programů EU/FM a ČR) dosáhly 304 mil. Kč, což bylo o 6 mil. Kč více než v roce 2017. Nejvyšší inkaso těchto příjmů vykázala kapitola Ministerstvo práce a sociálních věcí, kde prostředky ve výši 235 mil. Kč představovaly refundace dávek ze zahraničí mezi institucemi, z nichž 234 mil. Kč se týkalo podpor v nezaměstnanosti.

V rámci **převodů z vlastních fondů**, které při meziročním růstu o 0,3 mld. Kč dosáhly 2,4 mld. Kč, byly vykázány převody prostředků rezervních fondů organizačních složek do příjmů ve výši 2,2 mld. Kč (v roce 2017 to bylo 2,0 mld. Kč), které nebyly rozpočtovány. Nejvíce těchto převodů vykázala kapitola Ministerstvo vnitra (0,9 mld. Kč – z toho 0,5 mld. Kč prostředky Hasičských záchranných sborů), Ministerstvo dopravy (0,7 mld. Kč – téměř vše se týkalo prostředků ve vazbě na komunitární program Nástroj pro propojení Evropy 2014+) a Ministerstvo zdravotnictví (0,4 mld. Kč – téměř vše prostředky Státního ústavu pro kontrolu léčiv).

Neinvestiční přijaté transfery od obcí a krajů ve výši 70 mil. Kč vykázala zejména kapitola Ministerstvo vnitra. U ní se jednalo o prostředky ve výši 67 mil. Kč, které směřovaly zejména hasičským záchranným sborům na základě smluv o poskytnutí finančního příspěvku (60 mil. Kč).

### **Investiční přijaté transfery**

Investiční přijaté transfery dosáhly **68,3 mld. Kč**, což představovalo 199,5 % rozpočtu po změnách a meziroční růst o 36,2 mld. Kč, tj. o 112,9 %.

Výrazný meziroční růst ovlivnily nejvíce **investiční převody z Národního fondu** ve výši **63,5 mld. Kč**. Byly plněny na 215,9 % rozpočtu po změnách a meziročně vzrostly o 32,9 mld. Kč. Příjemci těchto prostředků z rozpočtu EU a z FM byly kapitoly Ministerstvo pro místní rozvoj (21,5 mld. Kč – z toho 15,9 mld. Kč v rámci Integrovaného regionálního OP 2014+ a 4,9 mld. Kč Regionálního OP 2007-2013), Ministerstvo dopravy (20,7 mld. Kč – z toho 12,8 mld. Kč v rámci OP Doprava 2014+ a 7,9 mld. Kč OP Doprava 2007-2013), Ministerstvo životního prostředí (12,6 mld. Kč – z toho 8,4 mld. Kč v rámci OP Životní prostředí 2014+ a 4,1 mld. Kč OP Životní prostředí 2007-2013), Ministerstvo průmyslu a obchodu (4,1 mld. Kč – z toho 3,9 mld. Kč v rámci OP Podnikání a inovace pro konkurenceschopnost 2014+), Ministerstvo školství, mládeže a tělovýchovy (2,7 mld. Kč – z toho 2,2 mld. Kč v rámci OP Výzkum, vývoj a vzdělávání 2014+ a 0,5 mld. Kč OP Výzkum a vývoj pro inovace 2007-2013) a další.

Investiční přijaté transfery ze zvláštních fondů ústřední úrovně dosáhly 344 mil. Kč a byly tak meziročně nižší o 11 mil. Kč. Celá částka směřovala kapitole Ministerstvo kultury, která doplnila příjmy o mimorozpočtové prostředky v souladu s § 5 odst. 3 písm. c) bod 4 zákona č. 178/2005 Sb., o zrušení Fondu národního majetku ČR, ve znění pozdějších předpisů. Prostředky byly určeny na financování Programu péče o národní kulturní poklad. Na rozdíl od roku 2017 nebyly z titulu § 5 odst. 3 písm. c) bodu 8 zmíněného zákona převedeny žádné prostředky do příjmů kapitoly Ministerstvo průmyslu a obchodu na financování strategických průmyslových zón (v roce 2017 ve výši 14 mil. Kč).

Investiční přijaté transfery ze státních fondů dosáhly 823 mil. Kč, což bylo o 722 mil. Kč více než v roce 2017. Byly tvořeny převody prostředků v rámci Programu rozvoje venkova ze Státního zemědělského intervenčního fondu do příjmů Státního pozemkového úřadu v rámci kapitoly Ministerstvo zemědělství (dalších 18 mil. Kč bylo převedeno jako neinvestiční transfer).

Investiční transfery přijaté od EU dosáhly 3,4 mld. Kč, což bylo o 2,5 mld. Kč více než v roce 2017. Z toho 2,4 mld. Kč představovaly prostředky převedené do příjmů kapitoly Ministerstvo zemědělství v rámci programu rozvoje venkova 2014+ (rozpočet ve výši 2,5 mld. Kč; v roce 2017 skutečnost nulová) a 1,0 mld. Kč prostředky přijaté kapitolou Ministerstvo dopravy v rámci komunitárního programu Nástroj pro propojení Evropy 2014+ (rozpočet ve výši 1,3 mld. Kč; v roce 2017 skutečnost ve výši 0,9 mld. Kč).

Investiční přijaté transfery od veřejných rozpočtů územní úrovně vykázala jen kapitola Ministerstvo vnitra. Šlo o prostředky ve výši 145 mil Kč, které směřovaly zejména hasičským záchranným sborům na základě smluv o poskytnutí finančního příspěvku (139 mil. Kč).

### Prostředky z rozpočtu z EU a FM – agregované údaje

**Příjmy prostředků z rozpočtu EU a FM určené na krytí předfinancovaných výdajů na společné programy ČR a EU/FM** (podle údajů z rozpočtového informačního systému ve vazbě na závazné ukazatele), v roce 2018 dosáhly **119,1 mld. Kč**. Meziročně vzrostly o 42,0 mld. Kč, tj. o 54,6 %, a byly plněny na 144,4 % rozpočtu po změnách, což představovalo překročení rozpočtu po změnách o 36,6 mld. Kč. Jak ukazuje i následující tabulka, na výrazném meziročním růstu těchto příjmů se nejvíce podílely prostředky z EU určené na krytí výdajů souvisejících s předfinancováním společných programů EU a ČR z programového období 2014-2020. Další výrazný dopad mělo inkaso 23,9 mld. Kč, které představovaly část závěrečných plateb vztahujících se k programovému období 2007-2013 a které nebyly v roce 2018 rozpočtované.

**Tabulka č. 48: Příjmy z rozpočtu EU/FM určené na krytí výdajů na společné programy/projekty ČR a EU/FM v roce 2017 a 2018 (v mil. Kč)**

Nástroj	Schválený rozpočet	Rozpočet po změnách	Skutečnost	Plnění (%)	Schválený rozpočet	Rozpočet po změnách	Skutečnost	Plnění (%)	Rozdíl skutečnosti
	2017				2018				2018-2017
Fond soudržnosti	0	0	26	x	0	0	0	x	-26
OP Podnikání a inovace	0	0	0	x	0	0	156	x	156
OP Výzkum a vývoj pro inovace	0	0	0	x	0	0	635	x	635
OP Vzdělávání pro konkurenceschopnost	0	0	0	x	0	0	470	x	470
OP Lidské zdroje a zaměstnanost	0	0	0	x	0	0	2 580	x	2 580
Integrovaný operační program	0	0	0	x	0	0	372	x	372
Regionální operační programy	0	0	2 554	x	0	0	5 198	x	2 644
OP Praha Konkurenceschopnost	0	0	0	x	0	0	329	x	329
OP Přeshraniční spolupráce pro cíl EÚS	0	0	3	x				x	-3
Jiné programy/projekty EU	3	3	46	1 448,9	0	1	69	9 002,8	23
Komunitární programy	33	36	68	187,4	39	39	31	78,8	-37
Twinning out	0	0	2	x	0	0	2	x	0
OP Doprava - ERDF	0	0	0	x	0	0	1 645	x	1 645
OP Doprava - CF	0	0	0	x	0	0	6 225	x	6 225
OP Životní prostředí - ERDF	0	0	0	x	0	0	858	x	858
OP Životní prostředí - CF	0	0	0	x	0	0	5 418	x	5 418
Finanční mechanismy	290	290	1 675	578,5	183	183	293	159,9	-1 382
OP Rybářství 2014+	10	10	32	316,2	135	135	120	88,8	88
OP Podnikání a inov. pro konkurenceschop. 2014+	4 902	4 902	7 279	148,5	2 452	4 943	6 118	123,8	-1 161
OP Výzkum, vývoj a vzdělávání 2014+	8 715	8 694	3 002	34,5	7 065	13 907	7 044	50,7	4 042
OP Zaměstnanost 2014+	6 541	6 560	5 975	91,1	6 117	8 933	7 666	85,8	1 691
OP Doprava 2014+	17 395	17 395	16 213	93,2	15 016	15 016	12 915	86,0	-3 297
OP Životní prostředí 2014+	10 472	10 551	5 281	50,1	6 882	6 943	9 565	137,8	4 284
Integrovaný regionální operační program 2014+	11 549	12 400	2 719	21,9	2 292	2 379	18 422	774,3	15 703
OP Praha - půl růstu ČR 2014+	356	356	138	38,8	500	500	586	117,2	448
OP Technická pomoc 2014+	1 122	1 122	657	58,6	993	997	878	88,0	221
OP přeshraniční spolupráce 2014+	175	176	27	15,4	134	91	56	61,7	29
OP nadnárodní spolupráce 2014+	7	8	0	4,7	32	32	11	35,1	11
OP meziregion. spolupráce-Technická pomoc 2014+	0	1	0	0,0	1	1	0	35,0	0
Jiné EU 2014+	275	279	102	36,6	334	315	280	88,8	178
Komunitární programy 2014+	4 531	4 531	1 542	34,0	1 413	1 414	1 725	121,9	182
Program rozvoje venkova 2014+	7 000	7 000	6 769	96,7	3 622	3 622	8 185	226,0	1 416
Přímé platby zemědělcům 2014+	23 188	23 188	22 240	95,9	22 404	22 404	20 867	93,1	-1 373
Společná organizace trhu 2014+	504	504	678	134,5	601	601	352	58,5	-326
<b>CELKEM</b>	<b>97 067</b>	<b>98 006</b>	<b>77 028</b>	<b>78,6</b>	<b>70 217</b>	<b>82 457</b>	<b>119 070</b>	<b>144,4</b>	<b>42 042</b>
z toho: SZP 2007-2013	0	0	0	x	0	0	0	x	0
OP 2007-2013 *)	36	39	2 672	x	40	40	23 987	x	21 315
SZP 2014-2020	30 692	30 692	29 686	96,7	26 628	26 628	29 403	110,4	-283
OP 2014-2020 *)	66 049	66 985	42 969	64,1	43 366	55 606	65 387	117,6	22 418
Finanční mechanismy	290	290	1 675	578,5	183	183	293	159,9	-1 382

\*) včetně komunitárních programů, jiných programů EU a Twinning out (v inkasu roku 2018 se u OP 2007-2013 jednalo o závěrečné platby související s procesem uzavírání jednotlivých OP ve výši 23,9 mld. Kč)

Další tabulka srovnává toky prostředků z rozpočtu EU a z FM na příjmové i výdajové straně rozpočtu.

**Tabulka č. 49: Srovnání příjmů z EU/FM a výdajů SR (bez národního podílu) na společné programy ČR a EU/FM v roce 2018 (v mil. Kč)**

Společné programy ČR a EU/FM v roce 2018	Příjmy z rozpočtu EU a FM				Výdaje SR na společné programy ČR a EU/FM*)					Rozdíl P - V (skut.)
	Schválený rozpočet	Rozpočet po změnách	Skutečnost	Plnění (%)	Schválený rozpočet	Rozpočet po změnách	Konečný rozpočet	Skutečnost	Plnění (%)	
OP Podnikání a inovace	0	0	156	x	0	0	0	0	x	156
OP Výzkum a vývoj pro inovace	0	0	635	x	0	0	0	0	x	635
OP Vzdělávání pro konkurenceschopnost	0	0	470	x	0	0	0	0	x	470
OP Lidské zdroje a zaměstnanost	0	0	2 580	x	0	0	0	0	x	2 580
Integrovaný operační program	0	0	372	x	0	0	0	0	x	372
Regionální operační programy	0	0	5 198	x	0	0	0	0	x	5 198
OP Praha Konkurenceschopnost	0	0	329	x	0	0	0	0	x	329
Jiné programy/projekty EU	0	1	69	x	0	1	10	7	922,8	62
Komunitární programy	39	39	31	78,8	39	39	79	39	100,0	-8
Twinning out	0	0	2	x	0	0	2	2	x	0
OP Doprava - ERDF	0	0	1 645	x	0	0	0	0	x	1 645
OP Doprava - CF	0	0	6 225	x	0	0	0	0	x	6 225
OP Životní prostředí - ERDF	0	0	858	x	0	0	0	0	x	858
OP Životní prostředí - CF	0	0	5 418	x	0	0	0	0	x	5 418
Finanční mechanismy	183	183	293	159,9	183	183	435	33	18,2	259
OP Rybářství 2014+	135	135	120	88,8	135	135	166	114	84,2	6
OP Podnikání a inovace pro konkurenceschopnost 2014+	2 452	4 943	6 118	123,8	2 452	4 943	14 071	12 549	253,9	-6 431
OP Výzkum, vývoj a vzdělávání 2014+	7 065	13 907	7 044	50,7	7 065	13 955	21 367	17 447	125,0	-10 402
OP Zaměstnanost 2014+	6 117	8 933	7 666	85,8	6 117	8 886	11 755	9 152	103,0	-1 486
OP Doprava 2014+	15 016	15 016	12 915	86,0	15 016	15 016	18 103	11 577	77,1	1 339
OP Životní prostředí 2014+	6 882	6 943	9 565	137,8	6 882	6 943	13 108	9 280	133,7	284
Integrovaný regionální operační program 2014+	2 292	2 379	18 422	774,3	2 292	2 378	24 622	18 739	788,2	-317
OP Praha - pól růstu ČR 2014+	500	500	586	117,2	500	500	500	500	100,0	86
OP Technická pomoc 2014+	993	997	878	88,0	993	997	1 833	807	80,9	71
OP přeshraniční spolupráce 2014+	134	91	56	61,7	134	91	201	104	114,9	-48
OP nadnárodní spolupráce 2014+	32	32	11	35,1	32	32	41	9	29,1	2
OP meziregionální spolupráce - Technická pomoc 2014+	1	1	0	35,0	1	1	1	0	58,3	0
Jiné EU 2014+	334	315	280	88,8	334	315	689	406	128,9	-127
Komunitární programy 2014+	1 413	1 414	1 725	121,9	1 413	1 414	4 888	2 657	187,9	-932
Program rozvoje venkova 2014+	3 622	3 622	8 185	226,0	3 622	3 622	7 841	7 821	215,9	364
Přímé platby zemědělcům 2014+	22 404	22 404	20 867	93,1	22 404	22 404	32 833	20 925	93,4	-58
Společná organizace trhu 2014+	601	601	352	58,5	601	601	639	482	80,1	-130
<b>Celkem</b>	<b>70 217</b>	<b>82 457</b>	<b>119 070</b>	<b>144,4</b>	<b>70 217</b>	<b>82 457</b>	<b>153 184</b>	<b>112 652</b>	<b>136,6</b>	<b>6 418</b>
z toho: SZP 2007-2013	0	0	0	x	0	0	0	0	x	0
OP 2007-2013 (**)	40	40	23 987	x	40	40	91	49	121,7	23 939
SZP 2014-2020	26 628	26 628	29 403	110,4	26 628	26 628	41 313	29 227	109,8	176
OP 2014-2020 (**)	43 366	55 606	65 387	117,6	43 366	55 606	111 345	83 342	149,9	-17 956
Finanční mechanismy	183	183	293	159,9	183	183	435	33	18,2	259

\*) jsou uvedeny pouze výdaje, které jsou ze státního rozpočtu předfinancovány a jsou součástí žádostí o platby finančních prostředků z EU a FM (tj. bez národního podílu, který není kryt příjmy z EU/FM)

\*\*\*) včetně komunitárních programů, jiných programů EU a Twinning out (u příjmů k PO 2007-2013 se jednalo v částce 23,9 mld. Kč o závěrečné platby související s procesem uzavírání jednotlivých OP)

## Komentář k příjmům státního rozpočtu na společné programy/projekty ČR a EU (bez SZP) za rok 2018 realizovaných prostřednictvím Národního fondu

### Stav proplácení prostředků ESI fondů z programového období 2014-2020

Meziročně vyšší příjmy státního rozpočtu kryjící předfinancovaný podíl EU u OP z období 2014-2020 jsou jednak výsledkem pokročilejšího stavu administrace projektů v operačních programech a jednak tlakem tzv. pravidla N+3 na jednotlivé řídicí orgány. Nejvyšší nárůst příjmů státního rozpočtu oproti roku 2017 vykázal Integrovaný regionální operační program - dále též „IROP“ (téměř sedminásobný nárůst), OP Praha – pól růstu ČR (cca čtyřnásobný nárůst) a OP Rybářství (téměř čtyřnásobný nárůst). V případě IROP a OP Praha – pól růstu ČR uvedený nárůst odpovídá harmonogramu realizace projektů z vyhlášených výzev tak, aby bylo splněno pravidlo N+3 pro rok 2018. V případě OP Rybářství byl příčinou tohoto nárůstu pomalejší rozjezd projektů v předchozích letech a komplikace při nastavování interface mezi interním systémem SZIF a MS2014+. Pokles přijatých prostředků do státního rozpočtu v porovnání s předchozím rokem nastal u OP Doprava a dále u OP Podnikání a inovace pro konkurenceschopnost, u kterého jsou pozastaveny platby od Evropské komise (dále též „EK“) do splnění domluvených nápravných opatření v oblasti řízení OP.

Prekročení rozpočtu nejvíce ovlivnily příjmy realizované v rámci IROP, OP Životní prostředí a OP Podnikání a inovace pro konkurenceschopnost. Zároveň je však nutné poznamenat, že zejména tyto OP vykázaly v předchozích letech podstatné nečerpání rozpočtovaných výdajů, které se v podobě profilujících nároků z nespotebovaných výdajů zohlednily při sestavování státního rozpočtu na rok 2018, a vlastní schválený rozpočet pro tyto OP byl o tyto nároky snížen.

Platební a certifikační orgán (dále též „PCO“) je v průběžném kontaktu s řídicími orgány OP s cílem maximalizovat objem výdajů vykázaných řídicími orgány, které je následně možné jednak na základě tzv. souhrnných žádostí proplatit na příjmové účty státního rozpočtu (tj. snaha o maximalizaci příjmů státního rozpočtu a minimalizaci záporného salda mezi příjmy a výdaji za zdroj EU) a jednak certifikovat Evropské komisi (tj. snaha o maximalizaci čerpání alokace OP a maximalizaci příjmu prostředků z rozpočtu EU na účty PCO, které jsou následně použity pro platby na příjmové účty státního rozpočtu).

K datu 31.12.2018 byly Evropské komisi kumulativně od počátku programového období odeslány žádosti o průběžné platby ve výši 4,7 mld. EUR, což činilo 22,8 % hlavní alokace OP, přičemž Evropskou komisí bylo proplaceno celkem 3,8 mld. EUR, tj. 18,5 % alokace. Rozdíl mezi vyžádanou a proplacenou výší je zejména způsoben tím, že EK proplácí pouze 90 % ze schválených průběžných žádostí a zadržovaných 10 % proplatí až po uzavření ročních účtů v následujícím roce, a také situaci u OP Podnikání a inovace pro konkurenceschopnost, kdy žádosti o průběžné platby byly Evropské komisi odeslány, ale budou proplaceny až po zavedení požadovaných nápravných opatření. V porovnání s ostatními členskými státy EU se ČR podle podílu vyčerpané alokace k 31.12.2018 nacházela na 21. místě s podílem čerpání 25,2 % (údaj včetně zálohových plateb), přičemž průměr čerpání alokace členskými státy byl 27,3 % a nejvíce své alokace vyčerpalo Finsko (52,4 %) a nejméně Chorvatsko (16,4 %).

**Tabulka č. 50: Kumulativní čerpání alokace operačních programů z programového období 2014-2020 k 31.12.2018 (v EUR)**

Operační program	Hlavní alokace operačního programu	Předložené žádosti o průběžné platby z EK		Průběžné platby a platby průběžných zůstatků proplacené z EK (na účet Národního fondu)	
	podíl EU	podíl EU	%	podíl EU	%
OP Podnikání a inovace pro konkurenceschopnost	4 071 198 860	752 951 541	18,5%	264 810 921	6,5%
OP Výzkum, vývoj a vzdělávání	2 601 978 383	513 045 356	19,7%	461 740 821	17,7%
OP Zaměstnanost	2 018 625 241	663 612 056	32,9%	597 250 923	29,6%
OP Doprava II	4 278 436 703	1 195 438 480	27,9%	1 075 894 632	25,1%
OP Životní prostředí II	2 580 502 311	580 467 926	22,5%	522 421 134	20,2%
Integrovaný regionální operační program	4 288 235 832	837 254 812	19,5%	753 529 331	17,6%
OP Praha - pól růstu ČR	189 494 697	32 988 067	17,4%	29 689 260	15,7%
OP Technická pomoc II	209 704 582	68 108 928	32,5%	61 298 036	29,2%
OP Rybářství II	29 241 534	5 909 803	20,2%	5 318 822	18,2%
Interreg V-A Česká republika – Polsko	226 221 710	29 953 969	13,2%	26 958 572	11,9%
<b>Celkem</b>	<b>20 493 639 853</b>	<b>4 679 730 940</b>	<b>22,8%</b>	<b>3 798 912 452</b>	<b>18,5%</b>

*Pozn.: Interreg V-A Česká republika – Polsko je financován prostřednictvím účtů Národního fondu a není předfinancován ze státního rozpočtu (neplatí v případech, kde příjemcem projektu je OSS nebo PO OSS).*

Procentuálně byl největší objem alokace daného OP vyžádán a Evropskou komisí proplacen u OP Zaměstnanost (32,9 %) a OP Technická pomoc (32,5 %). Nejnižší podíl čerpání alokace je u programu Interreg V-A Česká republika – Polsko (13,2 %) a následně i OP Praha – pól růstu ČR, OP Podnikání a inovace pro konkurenceschopnost, IROP a OP Výzkum, vývoj a vzdělávání, které mají čerpání alokace nižší než 20 %. K 31.12.2018 proběhlo poprvé hodnocení pravidla N+3, které stanovuje, že roční indikativní alokace OP musí být vyčerpána nejpozději do konce následujícího třetího roku. K tomuto datu měly být vyčerpány roční



alokace zároveň za rok 2014 a 2015 (v důsledku pozdního schválení OP). Všem OP se podařilo toto pravidlo splnit a žádný z nich nepřišel ani o část své alokace.

K 31.12.2018 OP Technická pomoc, OP Zaměstnanost a OP Doprava splnily s předstihem pravidlo N+3 i pro rok 2019. Tempo realizace a financování ostatních OP je nutné dále udržovat na stabilní úrovni nebo naopak ještě zvýšit. V opačném případě by mohlo u pěti OP uvedených v předchozím odstavci dojít na konci roku 2019 ke komplikacím při plnění pravidla N+3 a tím i ke ztrátě alokace. Dle odhadů, které má Ministerstvo financí k dispozici od řídicích orgánů, by však všechny OP měly v roce 2019 splnit nezbytný limit pro naplnění pravidla N+3 a ČR by tak o žádné prostředky neměla přijít. Největší riziko však zůstává u OP Praha – pól růstu ČR a také u OP Podnikání a inovace pro konkurenceschopnost.

Podstatnější komplikace při čerpání prostředků z EU v roce 2018 zaznamenal OP Podnikání a inovace pro konkurenceschopnost. Za účetní rok 2016/2017 byla u programu z důvodu vysoké chybovosti uplatněna extrapolovaná korekce ve výši 114 mil. Kč (celkové výdaje). Následně na tento OP Evropská komise dne 5. dubna 2018 zaslala tzv. varovný dopis (warning letter), kterým požádala, aby do doby, než budou napraveny nedostatky identifikované Auditním orgánem ve Výroční kontrolní zprávě, nebyly zasílány za OP Podnikání a inovace pro konkurenceschopnost žádosti o platbu do EK. Dne 8. října 2018 Ministerstvo průmyslu a obchodu odeslalo EK dopis s informací o plnění nápravných opatření, který mimo jiné navrhoval uplatnění 5 % plošné finanční opravy za systémová pochybení Řídicího orgánu OP Podnikání a inovace pro konkurenceschopnost v kontrole statutu malých a středních podniků a veřejných zakázek.

Tato plošná finanční oprava na výdaje vykázané v účetním roce 2017/2018 činí v celkových výdajích 303 mil. Kč. Finanční oprava bude postupně navyšována při dalších certifikacích včetně následujícího účetního roku 2018/2019. Dne 20. prosince 2018 byla zaslána žádost o platbu, v rámci níž byla 5 % finanční oprava aplikována - její výše v celkových výdajích byla 1 119 mil. Kč. Výdaje následujících účetních let budou překontrolovány a případně očištěny před odesláním žádosti o platbu nebo na ně bude taktéž aplikována plošná finanční oprava ve výši 5 %. Prostředky připadající na finanční opravu budou k tíži rozpočtové kapitoly MPO, jelikož je nelze vymáhat po příjemcích. O prostředky dotčené finanční opravou se však nesnižuje alokace tohoto OP.

U projektů OP Doprava byla při auditech zjištěna vysoká chybovost v účetním roce 2016/2017 a na tuto situaci reagovala EK zasláním tzv. varovného dopisu (dne 10.4.2018). V důsledku této nadměrné chybovosti byla současně ze strany ČR aplikována finanční oprava, která činí v celkových výdajích 449 mil. Kč. Prostředky připadající na finanční opravu šly k tíži rozpočtové kapitoly Ministerstva dopravy, jelikož je nelze vymáhat po příjemcích. O prostředky dotčené finanční opravou se však nesnižuje alokace tohoto OP. EK ve varovném dopisu stanovila nápravná opatření, nicméně nepozastavila platby. Ministerstvo dopravy implementovalo Akční plán pro odhalování a opravu nesrovnalostí v oblasti veřejných zakázek.

V případě OP Technická pomoc byla dlouhodobě řešena otázka podezření ze spáchání trestných činů v souvislosti s veřejnou zakázkou na výběr dodavatele monitorovacího systému pro programové období 2014-2020 (MS2014+). Po dobu policejního šetření nebyly výdaje připadající na vývoj a provoz systému vykazovány Evropské komisi a tím ani propláceny zpět do státního rozpočtu, resp. do rozpočtové kapitoly Ministerstvo pro místní rozvoj. V průběhu roku 2018 Policie ČR své šetření odložila a ČR informovala EK, že zahájí proplácení žádostí na financování MS2014+ z rozpočtu EU, přičemž na výdaje z dotčené veřejné zakázky bude aplikovat finanční opravu vyplývající z auditu, na základě kterého bylo zahájeno policejní šetření.



## **Stav proplácení prostředků EU z programového období 2007-2013**

Realizace projektů z OP z období 2007-2013 byla již ukončena. Výdaje projektů těchto OP mohli příjemci těchto projektů proplácet svým dodavatelům nejpozději do 31.12.2015. Jakékoliv další výdaje příjemců po tomto datu nebylo možné v rámci programového období 2007-2013 považovat za způsobilé. Po tomto datu byly výdaje, které příjemci do výše uvedeného data uhradili, předkládány řídicím orgánům a zprostředkujícím subjektům ke kontrole a schválení. Tyto poslední způsobilé výdaje byly Evropské komisi vykázány prostřednictvím posledních průběžných žádostí o platbu a následně byl zahájen proces uzavření OP, který spočíval v předložení závěrečných dokumentů k jednotlivým OP Evropské komisi. Do 30.3.2017 byly tyto závěrečné podklady se žádostí o převod platby konečného zůstatku zaslány Evropské komisi.

V závěru prosince 2017 Evropská komise převedla na účet PCO platby konečného zůstatku k následujícím OP:

- OP Doprava,
- OP Životní prostředí,
- OP Výzkum a vývoj pro inovace,
- ROP Jihozápad,
- ROP Severovýchod,
- ROP Jihovýchod,
- ROP Střední Čechy,
- ROP Střední Morava,
- ROP Moravskoslezsko a
- OP Přeshraniční spolupráce ČR-Polsko.

Prostředky z těchto závěrečných plateb byly převedeny v průběhu ledna 2018 na příjmové účty státního rozpočtu.

V dalším průběhu roku 2018 Evropská komise uvolnila další závěrečné platby, tentokrát za OP:

- Integrovaný operační program,
- OP Praha-Konkurenceschopnost,
- OP Lidské zdroje a zaměstnanost a
- OP Vzdělávání pro konkurenceschopnost.

Prostředky z těchto závěrečných plateb byly také ve stejném roce převedeny na příjmové účty státního rozpočtu.

PCO v průběhu roku 2018 převedl na příjmové účty státního rozpočtu za OP z období 2007-2013 celkem 23,9 mld. Kč. Jednalo se o platby kryjící výdaje státního rozpočtu z minulých let v rámci výše uvedených OP. Pro OP z tohoto programového období již nebyly na rok 2018 uskutečněny a ani rozpočtovány (s ohledem na ukončení OP) žádné výdaje státního rozpočtu. Proto tyto přijaté prostředky celkově posílily bilanci mezi příjmy a výdaji státního rozpočtu roku 2018. Detailnější informace o přijatých prostředcích na příjmové účty podle jednotlivých OP 2007-2013 poskytuje následující tabulka.

**Tabulka č. 51: Příjmy státního rozpočtu za programy/projekty EU z Národního fondu za rok 2018 za operační programy z období 2007-2013 (v tis. Kč)**

Operační program	Skutečnost 2017	Rozpočet 2018		Skutečnost 2018	% plnění	Index 2018/2017
		schválený	po změnách			
1	2	3	4	5	6=5:4	7=5:2
OP Podnikání a inovace	0	0	0	156 059	x	x
OP Výzkum a vývoj pro inovace	0	0	0	635 499	x	x
OP Vzdělávání pro konkurenceschopnost	0	0	0	470 398	x	x
OP Lidské zdroje a zaměstnanost	0	0	0	2 583 186	x	x
OP Doprava	0	0	0	7 870 693	x	x
OP Životní prostředí	0	0	0	6 265 175	x	x
Integrovaný operační program	0	0	0	372 356	x	x
OP Praha-Konkurenceschopnost	0	0	0	328 808	x	x
OP Praha-Adaptabilita	0	0	0	0	x	x
Regionální operační programy	2 553 547	0	0	5 197 747	x	2,0
OP Technická pomoc	0	0	0	0	x	x
OP Rybářství	0	0	0	0	x	x
<b>Celkem</b>	<b>2 553 547</b>	<b>0</b>	<b>0</b>	<b>23 879 922</b>	<b>x</b>	<b>9,4</b>

Z hlediska plnění příjmů státního rozpočtu za OP z období 2007-2013 stále ještě nelze, i přes výše uvedené platby, považovat financování daných operačních programů, resp. programového období 2007-2013, za ukončené a lze tedy očekávat další převody prostředků na příjmové účty státního rozpočtu i v letech následujících. Evropská komise stále ještě finančně neuzavřela OP Technická pomoc, OP Podnikání pro inovace, OP Praha-Adaptabilita, ROP Severozápad a OP Rybářství, přičemž u OP Podnikání pro inovace a ROP Severozápad jsou očekávány platby konečného zůstatku, které budou po jejich přijetí převedeny na příjmové účty státního rozpočtu. U OP Technická pomoc, OP Praha-Adaptabilita a OP Rybářství, které nevyčerpaly přidělenou alokaci, lze očekávat konečné vyčíslení platby, kterou bude muset ČR naopak vrátit do rozpočtu EU. Dále nebyly dosud vypořádány všechny vrácené prostředky připadající na zneužitě nebo chybně využitě výdaje a lze tak očekávat, že na příjmové účty státního rozpočtu budou v rámci těchto OP ještě převedeny další prostředky. Zároveň však nelze vyloučit nutnost vrátit v budoucnu některé prostředky zpět Evropské komisi. Jelikož nebude možné tyto vratky zohlednit a odečíst v procesu certifikace výdajů, bude v takovém případě nutné prostředky požadované Evropskou komisí vrátit peněžním převodem a to pravděpodobně z prostředků státního rozpočtu.

V rámci programového období 2007–2013 bylo pro Českou republiku vyčleněno cca 700 mld. Kč, které se i přes různé komplikace podařilo z 96,3 % vyčerpat. Za celé programové období 2007–2013 je tak očekáváno celkové nedočerpání ve výši cca 26,8 mld. Kč (se zohledněním nedočerpání části alokace Operačního programu přeshraniční spolupráce ČR-Polsko a Operačního programu Rybářství). Tato částka se však může ještě měnit, finální výše nedočerpání bude známa až po konečném uzavření jednotlivých programů ze strany Evropské komise.

### III. Výdaje státního rozpočtu

#### 1. Hlavní tendence ve vývoji výdajů státního rozpočtu

Výdaje byly ve státním rozpočtu na rok 2018 stanoveny v celkové výši **1 364,5 mld. Kč**, tj. o 4,2 % (o 55,2 mld. Kč) více než ve schváleném rozpočtu roku 2017. **Běžné výdaje** byly zahrnuty v objemu **1 274,4 mld. Kč** při předpokládaném meziročním růstu o 5,7 % (o 69,0 mld. Kč), **kapitálové výdaje** v objemu **90,1 mld. Kč** při meziročním plánovaném poklesu o 13,2 % (o 13,8 mld. Kč). Ve srovnání se skutečnými výdaji čerpanými v roce 2017 byly celkové výdaje schváleného rozpočtu na rok 2018 vyšší o 6,6 % (o 84,7 mld. Kč); běžné výdaje byly vyšší o 6,4 % (o 76,3 mld. Kč) a kapitálové výdaje byly vyšší o 10,2 % (o 8,4 mld. Kč).

**Mandatorní výdaje**, které stát hradí na základě platných zákonných předpisů nebo mezinárodních dohod a smluv, byly ve schváleném státním rozpočtu na rok 2018 zahrnuty ve výši **755,9 mld. Kč**, tj. 55,4 % z celkových rozpočtovaných výdajů. Meziročně se tyto výdaje měly zvýšit o 4,3 % (o 31,4 mld. Kč) proti schválenému rozpočtu roku 2017 a o 7,3 % (téměř o 51,2 mld. Kč) proti skutečnosti roku 2017. Z celku **mandatorní sociální výdaje** byly ve státním rozpočtu plánovány v částce **648,3 mld. Kč** s předpokladem meziročního růstu o 5,1 % (téměř o 31,4 mld. Kč) proti srovnatelným výdajům schváleného státního rozpočtu roku 2017, resp. o 6,3 % (o 38,2 mld. Kč) proti skutečnosti roku 2017. Tyto sociální výdaje by odčerpaly 49,3 % celkových rozpočtem stanovených příjmů a na celkových rozpočtovaných výdajích roku 2018 by se podílely 47,5 %. Z ostatních mandatorních výdajů byly ve schváleném státním rozpočtu objemově největší výdaje na dluhovou službu 45,2 mld. Kč, výdaje na odvody do rozpočtu Evropské unie 39,55 mld. Kč, na podporu exportu 5,1 mld. Kč, příspěvek na podporu stavebního spoření 4,15 mld. Kč, atd. Další prostředky nutné pro zajištění provozu a plnění úkolů jednotlivých kapitol státního rozpočtu, vybrané neinvestiční nákupy a související výdaje, byly ve schváleném rozpočtu zahrnuty v částce 68,9 mld. Kč.

Transfery veřejným rozpočtům územní úrovně byly rozpočtem stanoveny ve výši 157,3 mld. Kč, dotace státním fondům ve výši 73,75 mld. Kč (bez dotací na činnost SZIF), transfery podnikatelským subjektům 52,4 mld. Kč, transfery neziskovým a podobným organizacím 13,0 mld. Kč, transfery příspěvkovým a podobným organizacím 78,1 mld. Kč, atd.

V průběhu roku 2018 byl **rozpočet výdajů navýšen na 1 376,7 mld. Kč**. Jednalo se o souvztažné zvýšení rozpočtu příjmů a výdajů u 9 kapitol na základě zmocnění ministra financí daného § 24 odst. 4 zákona č. 218/2000 Sb., rozpočtová pravidla, ve znění pozdějších předpisů, a to v souvislosti s financováním projektů v rámci operačních programů EU. Celkově se příjmy a výdaje souvztažně zvýšily o 12,24 mld. Kč (v roce 2017 to bylo o 0,9 mld. Kč). Z celkového navýšení připadlo nejvíce prostředků kapitole Ministerstvo školství, mládeže a tělovýchovy v částce 6,7 mld. Kč.

V roce 2018 bylo evidováno 992 rozpočtových opatření schvalovaných Ministerstvem financí. Oproti roku 2017 jde o snížení počtu provedených rozpočtových opatření o 102.

Nejvíce rozpočtových opatření bylo Ministerstvem financí schváleno v kapitole Ministerstvo vnitra (161) a v kapitole Všeobecná pokladní správa (134), dále pak v kapitolách Ministerstvo zahraničních věcí (66), Ministerstvo obrany (57) a Ministerstvo zemědělství (54). V těchto kapitolách bylo provedeno celkem 472 rozpočtových opatření, což odpovídá 47,6 % rozpočtových opatření v roce 2018, která podléhají schválení Ministerstva financí.

Nejvýznamnější skupinu rozpočtových opatření tvořily přesuny prostředků mezi jednotlivými kapitolami (46,7 %). Druhou největší skupinou pak byly přesuny prostředků z kapitoly

Všeobecná pokladní správa do rozpočtů příslušných kapitol (26,2 %). Třetí skupinu rozpočtových opatření tvořily přesuny prostředků v rámci rozpočtu příslušné kapitoly (21,1 %). Nižší počet rozpočtových opatření se týkal rozpočtových opatření realizovaných z kapitoly Státní dluh (3,0 %), dále pak souvztažného zvýšení příjmů a výdajů (2,4 %) a dále byly jednotlivým kapitolám uvolňovány prostředky z kapitoly Operace státních finančních aktiv (0,6 %).

První skupinu zastoupenou podílem 46,7 % všech rozpočtových opatření schválených Ministerstvem financí tvořily **přesuny mezi jednotlivými kapitolami státního rozpočtu**. Tyto přesuny jsou vyvolány především skutečností, že gestorem určitého programu nebo projektu je jeden resort, v rámci jehož rozpočtu výdajů jsou prostředky v celkovém objemu rozpočtovány a který rozhoduje o jejich rozdělování. Tyto přesuny se v určitém objemu každoročně opakují. Nejvíce rozpočtových opatření se v rámci této skupiny realizovalo v kapitole Ministerstvo vnitra (65), dále pak v kapitolách Ministerstvo zahraničních věcí (49), Ministerstvo obrany (46), Ministerstvo školství, mládeže a tělovýchovy (33), Ministerstvo životního prostředí (32) a Ministerstvo zemědělství (32). Celkově si mezi sebou kapitoly v průběhu roku 2018 přesunuly finanční prostředky ve výši 4,119 mld. Kč. Poměrnou část rozpočtových opatření v této skupině (9,7 % z celkového počtu přesunů mezi jednotlivými kapitolami státního rozpočtu schvalovaných Ministerstvem financí v roce 2018) činily převody účelových prostředků rozpočtovaných zejména v kapitolách Ministerstvo obrany, Ministerstvo vnitra, Grantová agentura ČR a Technologická agentura ČR na zabezpečení výzkumu, vývoje a inovací. Největší záporné saldo (-0,774 mld. Kč) vykázala ke konci roku 2018 kapitola Ministerstvo práce a sociálních věcí, a to především v souvislosti s přesunem finančních prostředků do kapitoly Ministerstvo školství, mládeže a tělovýchovy na dofinancování rozpočtu regionálního školství a podporu lékařských fakult v roce 2018 na základě UV č. 352/2018 a přesunem finančních prostředků do kapitoly Ministerstvo dopravy na kompenzaci slev z jízdného ve vlacích a autobusech pro seniory, děti, žáky a studenty na základě UV č. 206/2018 a 352/2018. Naopak s největším kladným saldem (1,910 mld. Kč) skončila kapitola Ministerstvo dopravy, a to zejména v souvislosti s přesunem finančních prostředků z vybraných kapitol státního rozpočtu na kompenzaci slev z jízdného ve vlacích a autobusech pro seniory, děti, žáky a studenty na základě UV č. 206/2018 a 352/2018 (1,939 mld. Kč).

Druhou skupinu rozpočtových opatření s podílem 26,2 % na všech rozpočtových opatřeních schvalovaných Ministerstvem financí představovalo **uvolňování prostředků z kapitoly Všeobecná pokladní správa do rozpočtů příslušných kapitol**. Jednalo se jak o přesuny z položek účelově rozpočtovaných v kapitole Všeobecná pokladní správa, tak i o přesuny z Vládní rozpočtové rezervy (a to v 18,5 % případů). Největší objem rozpočtových opatření realizovala v rámci této skupiny kapitola Ministerstvo vnitra (40), kapitola Ministerstvo spravedlnosti (21), Český statistický úřad (14), Ministerstvo zahraničních věcí (11) a Ministerstvo financí (9). Největší objem finančních prostředků (ve výši 2,4 mld. Kč z celkových 6,352 mld. Kč) byl z kapitoly Všeobecná pokladní správa převeden do kapitoly Ministerstvo dopravy na financování silnic II. a III. třídy a komunikací plnicích funkcí nevybudovaného silničního okruhu kolem Prahy podle UV č. 276/2018. Další nezanedbatelný objem finančních prostředků z kapitoly Všeobecná pokladní správa (1,669 mld. Kč) byl převeden do kapitoly Ministerstvo zemědělství pro Státní pozemkový úřad na financování pozemkových úprav (0,7 mld. Kč) a na kompenzace škod způsobených jarními mrazy a suchem v roce 2017 podle UV č. 242/2018 (0,969 mld. Kč). Kromě uvolňování prostředků do ostatních kapitol také došlo k navýšení rozpočtu kapitoly Všeobecná pokladní správa na vrub kapitol Státní dluh a Operace státních finančních aktiv. Prostředky uvolněné z kapitoly Státní dluh byly určeny na zajištění finančních prostředků na úhradu vlastních zdrojů do

rozpočtu EU, prostředky uvolněné z kapitoly Operace státních finančních aktiv byly určeny na finanční zabezpečení programu "Podpora rozvoje a obnovy regionálních škol v okolí velkých měst" a z něj uvolňovaných dotací.

Třetí skupinu zastoupenou podílem 21,1 % všech rozpočtových opatření schvalovaných Ministerstvem financí tvořily **přesuny v rámci výdajů příslušné kapitoly** (např. z běžných výdajů do kapitálových výdajů a naopak, přesuny mezi jednotlivými specifickými či průřezovými ukazateli apod.) na krytí rozpočtově nezajištěných potřeb. Část přesunů v rámci výdajů se uskutečnila v souvislosti se zajištěním českého podílu programů spolufinancovaných ze zdrojů EU, kdy byl navýšen podíl státního rozpočtu v rámci ukazatele „Výdaje spolufinancované zcela nebo částečně z rozpočtu EU bez SZP celkem“ v tom „ze státního rozpočtu“, a to vzhledem k současně provedenému souvztažnému navýšení příjmů a výdajů z prostředků EU dle § 24 odst. 4 rozpočtových pravidel. Dále se jednalo o přesuny v rámci jednotlivých operačních programů, např. byly provedeny přesuny z oblasti ostatních běžných výdajů do ostatních plateb za provedenou práci. Nejvíce rozpočtových opatření bylo realizováno u následujících kapitol: Ministerstvo vnitra (48), Ministerstvo kultury (22), Ministerstvo spravedlnosti (17), Ministerstvo zemědělství (15) a Ministerstvo zdravotnictví (14). Průřezem přes všechny kapitoly státního rozpočtu se nezanedbatelný počet rozpočtových opatření v rámci rozpočtu dané kapitoly týkal úprav v platové oblasti v souvislosti se zákonem č. 234/2014 Sb., o státní službě.

**Z kapitoly Státní dluh** byly v roce 2018 převedeny finanční prostředky do 9 kapitol v celkové výši 3,33 mld. Kč. Největší objem finančních prostředků (1,8 mld. Kč) byl z kapitoly Státní dluh převeden do kapitoly Ministerstvo zemědělství na kompenzace škod způsobených jarními mrazy a suchem v roce 2017 podle UV č. 242/2018, na zmírnění škod způsobených suchem 2018 podle UV č. 689/2018, na opatření spojená s kůrovcovou kalamitou (Podpora lesního hospodářství) a na podporu dotačních programů v rámci národních dotací (Podpora agropotravinářského komplexu).

**Z kapitoly Operace státních finančních aktiv** byly v roce 2018 převedeny finanční prostředky do 2 kapitol, do kapitol Ministerstvo zemědělství a Všeobecná pokladní správa. Například v případě kapitoly Ministerstvo zemědělství byly prostředky použity na vypořádání práv k nemovitým věcem dotčených plánovanou realizací vodního díla Skalička - I. etapa majetkoprávního vypořádání v souladu s UV č. 274/2017.

**Čerpání jednotlivých výdajů státního rozpočtu za rok 2018 je hodnoceno v dalších částech tohoto materiálu a vztahuje se, není-li uvedeno jinak, k rozpočtu po změnách.**

Schválený a o rozpočtová opatření upravený rozpočet výdajů, jeho čerpání v roce 2018, vč. srovnání s rokem 2017, ukazuje následující tabulka:

**Tabulka č. 52: Výdaje státního rozpočtu (v mil. Kč)**

VÝDAJE STÁTNÍHO ROZPOČTU	Skutečnost	Státní rozpočet 2018		Skutečnost	% plnění	Index 2018/2017	Rozdíl 2018-2017
	2017	schválený	po změnách	2018			
	1	2	3	4	5=4:3	6=4:1	7=4-1
<b>BĚŽNÉ VÝDAJE</b>	<b>1 198 050</b>	<b>1 274 374</b>	<b>1 283 323</b>	<b>1 284 518</b>	<b>100,1</b>	<b>107,2</b>	<b>86 468</b>
<b>Platy a podobné a související výdaje</b>	<b>120 076</b>	<b>133 719</b>	<b>134 192</b>	<b>133 899</b>	<b>99,8</b>	<b>111,5</b>	<b>13 823</b>
z toho:							
platy	82 447	91 718	91 797	91 921	100,1	111,5	9 474
ostatní platby za provedenou práci	6 693	7 284	7 367	7 192	97,6	107,4	498
povinné pojistné placené zaměstnavatelem	30 860	34 665	34 762	34 468	99,2	111,7	3 607
<b>Neinvestiční nákupy a související výdaje</b>	<b>103 826</b>	<b>119 211</b>	<b>109 691</b>	<b>109 549</b>	<b>99,9</b>	<b>105,5</b>	<b>5 723</b>
z toho:							
nákup materiálu	8 782	8 978	9 649	10 433	108,1	118,8	1 651
úroky a ostatní finanční výdaje	39 991	45 286	42 008	40 848	97,2	102,1	856
nákup vody, paliv a energie	4 623	5 220	4 587	4 774	104,1	103,3	151
nákup služeb	28 929	33 679	30 138	29 256	97,1	101,1	327
opravy a udržování	5 974	5 756	5 509	5 641	102,4	94,4	-333
cestovné	1 626	1 785	1 725	1 676	97,1	103,1	50
poskytnuté zálohy, jistiny, záruky a vládní úvěry	928	5 038	523	418	79,9	45,1	-510
výdaje související s neinv. nákupy, příspěvky, náhrady a věcné dary	11 774	12 269	14 543	15 443	106,2	131,2	3 669
<b>Neinvestiční transfery soukromoprávním subjektům</b>	<b>68 662</b>	<b>64 569</b>	<b>72 906</b>	<b>74 333</b>	<b>102,0</b>	<b>108,3</b>	<b>5 671</b>
z toho:							
podnikatelským subjektům	48 296	47 836	57 204	57 318	100,2	118,7	9 022
neziskovým apod. organizacím	14 919	11 778	15 702	17 015	108,4	114,1	2 096
z toho: spolkům	7 563	6 256	8 191	8 846	108,0	117,0	1 283
<b>Neinvestiční transfery veřejným rozpočtům</b>	<b>107 384</b>	<b>104 886</b>	<b>107 588</b>	<b>108 231</b>	<b>100,6</b>	<b>100,8</b>	<b>847</b>
z toho:							
státním fondům	42 056	34 946	39 055	39 769	101,8	94,6	-2 286
fondům sociálního a veřejného zdrav. pojištění	65 263	69 801	68 401	68 369	100,0	104,8	3 106
<b>Neinvestiční transfery veřejným rozpočtům územní úrovně</b>	<b>139 131</b>	<b>152 343</b>	<b>155 573</b>	<b>158 063</b>	<b>101,6</b>	<b>113,6</b>	<b>18 932</b>
z toho:							
obcím	31 594	26 121	32 499	35 255	108,5	111,6	3 661
krajům	107 331	126 221	122 704	122 337	99,7	114,0	15 006
regionálním radám	104	0	230	215	93,3	206,6	111
<b>Neinvestiční transfery příspěvkovým apod. org.</b>	<b>66 576</b>	<b>67 914</b>	<b>70 230</b>	<b>73 118</b>	<b>104,1</b>	<b>109,8</b>	<b>6 541</b>
<b>Převody vlastním fondům</b>	<b>1 747</b>	<b>1 928</b>	<b>1 931</b>	<b>2 337</b>	<b>121,1</b>	<b>133,8</b>	<b>591</b>
<b>Neinvestiční transfery obyvatelstvu</b>	<b>545 031</b>	<b>573 472</b>	<b>577 177</b>	<b>572 090</b>	<b>99,1</b>	<b>105,0</b>	<b>27 060</b>
z toho:							
sociální dávky*)	529 919	557 876	561 523	556 511	99,1	105,0	26 592
z toho:							
dávky důchodového pojištění	414 394	429 284	434 312	433 844	99,9	104,7	19 450
dávky státní sociální podpory a dávky péčovské péče	37 220	43 910	40 644	39 216	96,5	105,4	1 996
dávky nemocenského pojištění	28 569	32 709	34 757	34 261	98,6	119,9	5 692
podpory v nezaměstnanosti	7 819	6 965	7 624	7 511	98,5	96,1	-308
dávky pomoci v hmotné nouzi, dávky osobám se zdrav. postižením a příspěvek na péči dle z. o soc. službách	34 494	37 303	36 454	33 996	93,3	98,6	-498
ostatní neinvestiční transfery obyvatelstvu	13 861	14 326	14 136	14 232	100,7	102,7	371
<b>Neinvestiční transfery a související platby do zahraničí</b>	<b>41 558</b>	<b>45 519</b>	<b>48 851</b>	<b>48 442</b>	<b>99,2</b>	<b>116,6</b>	<b>6 884</b>
z toho: odvozy do rozpočtu EU	35 353	39 550	42 802	42 749	99,9	120,9	7 396
<b>Neinvestiční půjčené prostředky</b>	<b>377</b>	<b>0</b>	<b>146</b>	<b>243</b>	<b>166,5</b>	<b>64,5</b>	<b>-134</b>
<b>Neinvestiční převody Národnímu fondu</b>	<b>0</b>	<b>150</b>	<b>16</b>	<b>0</b>	<b>0,0</b>	<b>x</b>	<b>0</b>
<b>Ostatní neinvestiční výdaje**)</b>	<b>3 681</b>	<b>10 662</b>	<b>5 022</b>	<b>4 212</b>	<b>83,9</b>	<b>114,4</b>	<b>531</b>
<b>KAPITÁLOVÉ VÝDAJE</b>	<b>81 746</b>	<b>90 124</b>	<b>93 415</b>	<b>116 456</b>	<b>124,7</b>	<b>142,5</b>	<b>34 710</b>
<b>Investiční nákupy a související výdaje</b>	<b>14 177</b>	<b>17 186</b>	<b>17 032</b>	<b>16 690</b>	<b>98,0</b>	<b>117,7</b>	<b>2 513</b>
<b>Nákup akcií a majetkových podílů</b>	<b>28</b>	<b>120</b>	<b>244</b>	<b>180</b>	<b>73,8</b>	<b>644,0</b>	<b>152</b>
<b>Investiční transfery</b>	<b>66 689</b>	<b>61 816</b>	<b>69 597</b>	<b>98 817</b>	<b>142,0</b>	<b>148,2</b>	<b>32 128</b>
z toho:							
podnikatelským subjektům	7 172	4 601	6 786	16 925	249,4	236,0	9 753
neziskovým apod. organizacím	661	1 255	942	2 466	261,7	372,9	1 805
státním fondům	35 393	40 605	39 621	38 200	96,4	107,9	2 807
veřejným rozpočtům územní úrovně	12 140	4 964	7 515	21 242	282,7	175,0	9 101
příspěvkovým organizacím	9 629	10 228	14 572	18 294	125,5	190,0	8 665
<b>Ostatní kapitálové výdaje</b>	<b>852</b>	<b>11 001</b>	<b>6 516</b>	<b>743</b>	<b>11,4</b>	<b>87,1</b>	<b>-110</b>
<b>VÝDAJE CELKEM</b>	<b>1 279 796</b>	<b>1 364 498</b>	<b>1 376 738</b>	<b>1 400 974</b>	<b>101,8</b>	<b>109,5</b>	<b>121 179</b>

\*) pouze položka rozpočtové skladby 5410 "Sociální dávky" (tj. bez souvisejících výdajů, které jsou z hlediska závazných ukazatelů také sociálními dávkami)

\*\*\*) včetně neinvestičních prostředků jiným veřejným rozpočtům

**Celkové výdaje státního rozpočtu** v roce 2018 dosáhly **1 401,0 mld. Kč**, tj. 101,8 % rozpočtu po změnách, **při meziročním růstu o 9,5 %, tj. o 121,2 mld. Kč**. Z celku **běžné výdaje** představovaly **1 284,5 mld. Kč**, tj. 100,1 % rozpočtu po změnách při meziročním růstu o 7,2 % (o 86,5 mld. Kč). **Kapitálové výdaje činily 116,5 mld. Kč**, tj. 124,7 % rozpočtu po změnách; meziročně se tyto výdaje zvýšily o 42,5 % (o 34,7 mld. Kč); podíl kapitálových výdajů na plnění celkových výdajů státního rozpočtu se zvýšil o 1,9 % na 8,3 %. V čerpání výdajů bylo zahrnuto plnění z nároků z nespotřebovaných výdajů v minulých letech (2008-2017), jejich stav k 31.12.2018 činil 22,0 mld. Kč, když od 1.1.2018 došlo k jejich snížení o 145,6 mld. Kč. Stav rezervních fondů kapitol státního rozpočtu na bankovních účtech k 31.12.2018 činil 3,7 mld. Kč a proti stejnému datu předchozího roku se snížil o 727,1 mil. Kč.

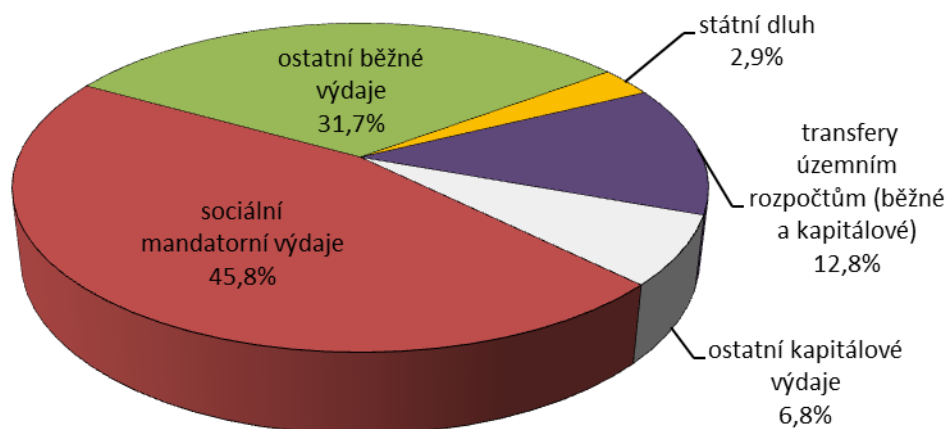
**Mandatorní výdaje dosáhly 746,7 mld. Kč**, tj. 53,3 % z celkových výdajů státního rozpočtu v roce 2018 při meziročním růstu o 5,9 % (o 41,9 mld. Kč); čerpáno bylo 99,2 % rozpočtu po změnách, resp. schváleného rozpočtu sníženého o 3,3 mld. Kč. Z celku představovaly 85,9 % **mandatorní sociální výdaje**, které dosáhly **641,3 mld. Kč** a meziročně se zvýšily o 5,1 % (o 31,1 mld. Kč). Podrobné čerpání mandatorních výdajů je uvedeno v části III.5. Zprávy.

Mandatorní výdaje společně s výdaji na platy a podobné a související výdaje a za vybrané neinvestiční nákupy a související výdaje nutné pro zabezpečení provozu a plnění úkolů kapitol státního rozpočtu dosáhly v roce 2018 celkem 948,9 mld. Kč, tj. 67,7 % celkových výdajů státního rozpočtu za rok 2018.

**Podíl celkových výdajů státního rozpočtu na nominálním hrubém domácím produktu** roku 2018 v běžných cenách (5 319,0 mld. Kč) činil 26,3 %, tj. o 1,0 % více než v roce 2017 (HDP v b.c. 5 047,3 mld. Kč).

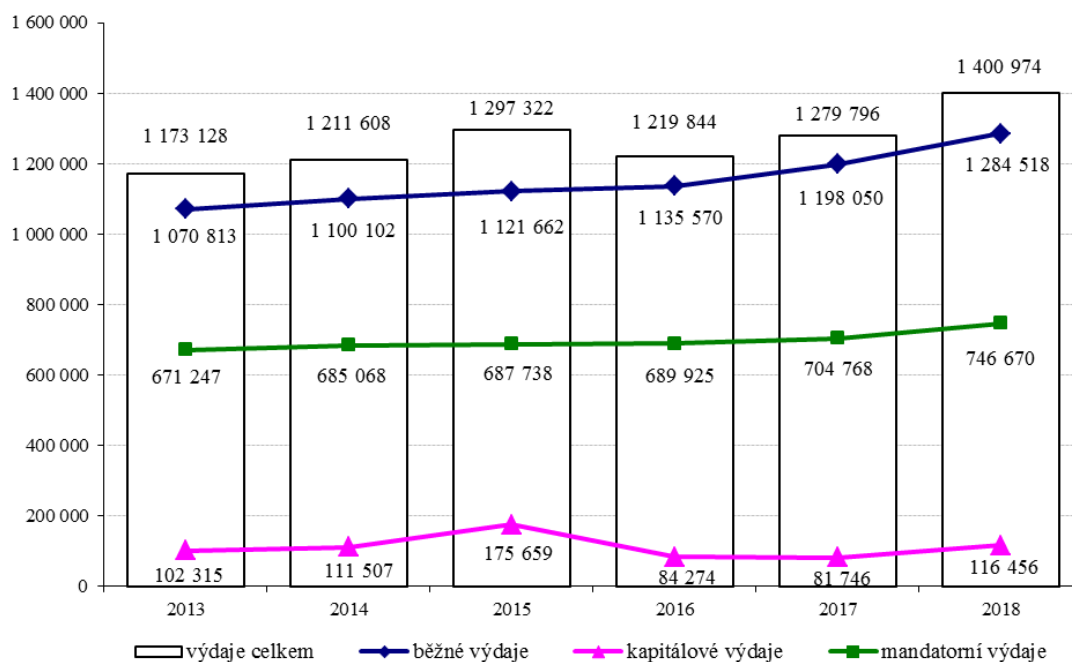
Strukturu výdajů státního rozpočtu za rok 2018 ukazuje následující graf:

**Graf č. 9: Výdaje státního rozpočtu za rok 2018 (v %)**



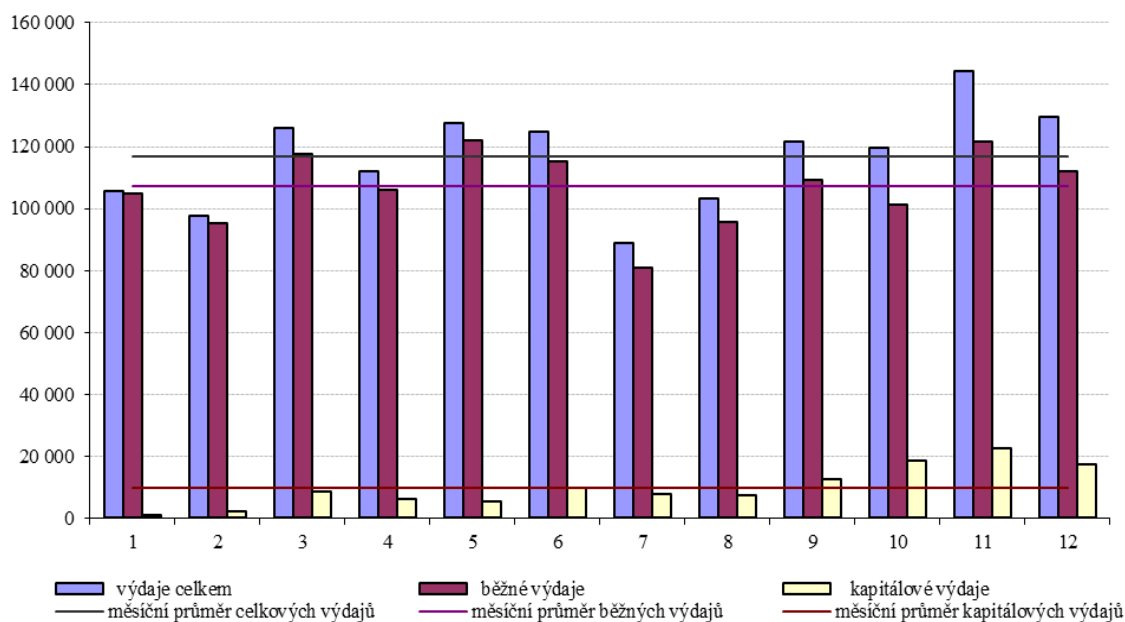


**Graf č. 10: Výdaje státního rozpočtu v letech 2013 až 2018 (v mil. Kč)**



Měsíční čerpání výdajů v průběhu roku 2018 ukazuje následující graf:

**Graf č. 11: Měsíční čerpání výdajů v roce 2018 (v mil. Kč)**



**Měsíční průměr výdajů** čerpaných v roce 2018 ve výši **116,7 mld. Kč** byl v porovnání s rokem 2017 vyšší o 9,5 %, tj. cca o 10,1 mld. Kč. Většina výdajů byla čerpána poměrně rovnoměrně (např. výdaje do sociální oblasti), čerpání některých výdajů se však soustředilo pouze na některé měsíce roku a ty pak do značné míry ovlivnily výši měsíčního průměru. Např. neinvestiční výdaje územním celkům, poskytnuté kapitolou Ministerstvo školství, mládeže a tělovýchovy, souvisely převážně s výdaji na přímé náklady škol zřizovaných kraji a obcemi, které ovlivnily čerpání výdajů v měsících leden (záloha na leden a únor 18,0 mld. Kč), březen (záloha na březen a duben 18,1 mld. Kč), květen (záloha na květen a červen



18,1 mld. Kč), červen (záloha na červenec a srpen 18,1 mld. Kč), září (záloha na září a říjen 18,9 mld. Kč) a listopad (záloha na listopad a prosinec 18,6 mld. Kč). Neinvestiční prostředky státním fondům byly v nadprůměrné výši převedeny v měsících leden (5,7 mld. Kč), říjen (7,8 mld. Kč) a listopad (6,4 mld. Kč), když měsíční průměr činil 3,4 mld. Kč (šlo zejména o transfery z kapitoly Ministerstvo zemědělství pro Státní zemědělský intervenční fond v rámci Společné zemědělské politiky). Nerovnoměrně byly v průběhu roku uskutečňovány také převody investičních prostředků státním fondům, nadprůměrná částka byla převedena v měsících září (7,6 mld. Kč), říjen (8,5 mld. Kč) a listopad (11,0 mld. Kč), naopak většina ostatních měsíců roku dosáhla podprůměrné úrovně (průměrná měsíční hodnota těchto převodů činila 3,4 mld. Kč); jednalo se zejména o transfery z kapitoly Ministerstvo dopravy Státnímu fondu dopravní infrastruktury. Výdaje na dluhovou službu měly na celkové čerpání vliv ve všech měsících roku v závislosti na termínech dohodnutých úrokových plateb, zejména pak v dubnu (6,3 mld. Kč), v květnu (9,7 mld. Kč), v srpnu (4,4 mld. Kč), v září (8,0 mld. Kč) a říjnu (5,3 mld. Kč). Čerpání výdajů na platy a podobné a související výdaje souvisí s posunem účtování těchto prostředků (prosincové výdaje jsou vypláceny v lednu následujícího roku, lednové výdaje v únoru, atd.). Státní příspěvek na podporu stavebního spoření byl z 98,8 % vyplacen již v dubnu (3,9 mld. Kč), státní příspěvek k penzijnímu připojištění a doplňkovému penzijnímu spoření v únoru (1,7 mld. Kč), v květnu (1,7 mld. Kč), v srpnu (1,8 mld. Kč) a v listopadu (1,8 mld. Kč). Odvody vlastních zdrojů do rozpočtu EU dosáhly nadprůměrné hodnoty proti průměru 3,6 mld. Kč v měsíci únor (5,4 mld. Kč) a prosinec (8,0 mld. Kč), prostředky na realizaci státních záruk ovlivnily čerpání v červnu (208,6 mil. Kč) a v prosinci (205,5 mil. Kč), atd.

## 2. Běžné výdaje

Běžné výdaje státního rozpočtu představují výdaje správců kapitol státního rozpočtu na provoz a plnění úkolů vlastního úřadu, výdaje na činnost jimi zřizovaných organizačních složek státu a příspěvkových organizací a další výdaje, které tyto správci kapitol uskutečňují poskytováním příspěvků, dotací nebo transferů v souladu se svou působností podle kompetenčního zákona, příp. dalších zákonů, na jejichž základě byly zřízeny.

Běžné výdaje byly ve schváleném rozpočtu ČR na rok 2018 stanoveny ve výši 1 274,4 mld. Kč s předpokladem zvýšení o 5,7 % (o 69,0 mld. Kč) proti schválenému rozpočtu roku 2017; proti skutečnosti 2017 se tyto výdaje měly zvýšit o 6,4 % (o 76,3 mld. Kč). V průběhu roku 2018 byly rozpočtovými opatřeními zvýšeny o 8,9 mld. Kč a **čerpány** byly ve výši **1 284,5 mld. Kč**, tj. 100,1 % rozpočtu po změnách, při meziročním růstu o 7,2 % (o 86,5 mld. Kč).

### 2.1. Výdaje na sociální transfery a státní politiku zaměstnanosti

Mandatorní sociální výdaje a aktivní politika zaměstnanosti (vč. prostředků z rozpočtu EU/FM) ve výši 650,8 mld. Kč představovaly 47,7 % rozpočtem stanovených celkových výdajů. Rozpočet byl v průběhu roku snížen o 1,7 mld. Kč. Čerpáno v této oblasti bylo celkem 645,7 mld. Kč, tj. 99,5 % rozpočtu po změnách při meziročním navýšení o 5,0 % (o 30,7 mld. Kč).

Vývoj státního rozpočtu v sociální oblasti, jeho čerpání v roce 2018 a srovnání s rokem 2017, ukazuje následující tabulka:

**Tabulka č. 53: Sociální transfery a výdaje na služby zaměstnanosti (v mil. Kč)**

VÝDAJE NA SOCIÁLNÍ TRANSFERY A STÁTNÍ POLITIKU ZAMĚŠTNANOSTI	Skutečnost 2017	Státní rozpočet 2018		Skutečnost 2018	% plnění	Index 2018/2017	Rozdíl 2018-2017
		schválený	po změnách				
	1	2	3	4	5=4:3	6=4:1	7=4-1
Sociální dávky	531 055	564 065	563 247	557 870	99,0	105,0	26 816
v tom z hlediska odvětvového členění:							
dávky důchodového pojištění*)	414 653	434 398	434 576	434 083	99,9	104,7	19 430
z toho: starobní důchody	343 371	353 590	361 171	360 997	100,0	105,1	17 625
dávky nemocenského pojištění	28 569	32 711	34 757	34 261	98,6	119,9	5 692
z toho: nemocenské	18 445	21 300	23 130	22 863	98,8	124,0	4 418
dávky státní sociální podpory a dávky péčovské péče	37 885	44 750	41 600	40 142	96,5	106,0	2 257
podpory v nezaměstnanosti	7 854	7 000	7 700	7 543	98,0	96,0	-311
dávky pomoci v hmotné nouzi	7 500	8 602	7 782	5 426	69,7	72,4	-2 074
dávky osobám se zdravotním postižením	1 997	2 900	2 900	2 666	91,9	133,5	669
příspěvek na péči podle zákona o soc. službách	25 174	26 000	26 200	26 068	99,5	103,5	893
zvláštní dávky ozbrojených sborů	7 421	7 700	7 729	7 681	99,4	103,5	260
ostatní dávky povahy sociálního zabezpečení	1	4	4	1	33,9	91,7	0
Ochrana zaměstnanců při plat. neschopnosti zaměstnavatelů**)	167	400	360	257	71,4	153,7	90
Odškodnění a náhrady obyvatelstvu	580	724	614	535	87,1	92,2	-45
<b>Mandatorní peněžní transfery fyzickým osobám celkem</b>	<b>531 802</b>	<b>565 189</b>	<b>564 221</b>	<b>558 662</b>	<b>99,0</b>	<b>105,1</b>	<b>26 860</b>
Příspěvek na penzijní připojištění	6 878	6 950	6 995	6 995	100,0	101,7	117
Platba do veřejného zdravotního pojištění (VPS)	65 254	69 791	68 391	68 359	100,0	104,8	3 106
Sociální dotace a příspěvky zaměstnavatelům	6 229	6 420	6 544	7 249	110,8	116,4	1 020
v tom:							
podpora zaměstnávání osob se zdravotním postižením	5 676	5 500	6 050	6 755	111,6	119,0	1 079
příspěvky na sociální důsledky restrukturalizace	553	920	494	494	100,0	89,4	-59
<b>Mandatorní sociální výdaje celkem</b>	<b>610 162</b>	<b>648 350</b>	<b>646 152</b>	<b>641 266</b>	<b>99,2</b>	<b>105,1</b>	<b>31 104</b>
Aktivní politika zaměstnanosti (vč. prostředků EU/FM)	4 761	2 436	2 936	4 398	149,8	92,4	-362
<b>Sociální výdaje a služby zaměstnanosti celkem</b>	<b>614 922</b>	<b>650 787</b>	<b>649 088</b>	<b>645 664</b>	<b>99,5</b>	<b>105,0</b>	<b>30 742</b>

\*) vč. dávek vyplacených do ciziny a poštovních služeb, dále ve sloupci skutečnost vč. zálohy České pošty na důchody (1 600 mil. Kč v roce 2017 a 1 400 mil. Kč v roce 2018)

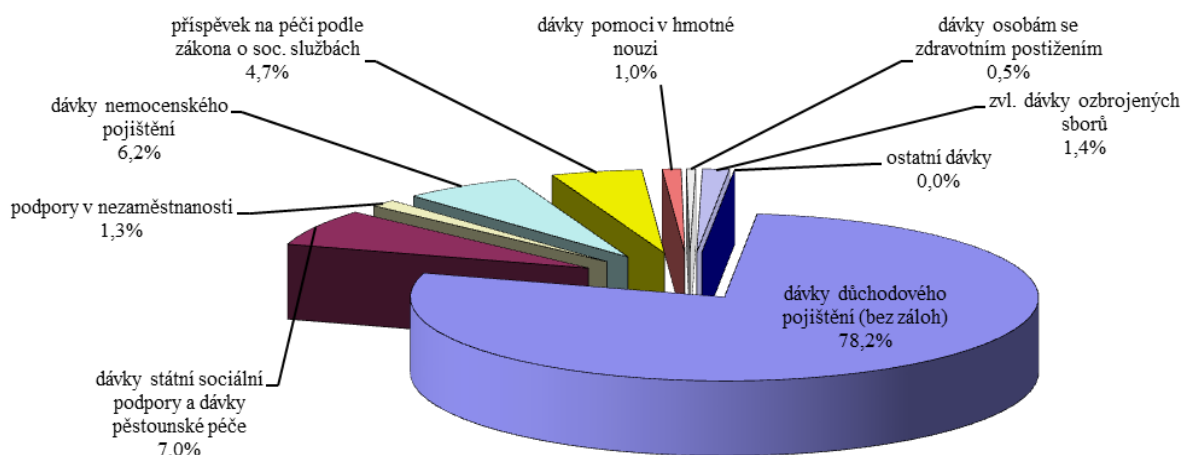
\*\*) náhrady mezd za zaměstnavatele při jeho platební neschopnosti, úhrady pojistného na sociální zabezpečení a veřejné zdravotní pojištění za zaměstnance, úhrada daně z příjmů za zaměstnance, příslušné služby, např. pošty, apod.

Pozn.: Údaje za sociální dávky se liší od údajů viz Tabulka č. 52 a v bilanci příjmů a výdajů o další související výdaje obsažené ve tř. 5 rozpočtové skladby.

### 2.1.1. Sociální dávky

**Sociální dávky** (PSP 541) představovaly 97,3 % schváleného rozpočtu neinvestičních transferů obyvatelstvu na rok 2018 stanoveného ve výši 573,5 mld. Kč. Zahrnovaly výdaje státního rozpočtu na dávky důchodového pojištění, nemocenského pojištění, státní sociální podpory, výdaje na podpory v nezaměstnanosti, na dávky pomoci v hmotné nouzi, dávky osobám se zdravotním postižením, na příspěvek na péči podle zákona o sociálních službách, na zvláštní dávky příslušníkům ozbrojených sil při skončení služebního poměru a na další drobné dávky (např. příspěvek na péči pro občany žijící v zahraničí, vyrovnání důchodů se Slovenskem). Ve schváleném rozpočtu na rok 2018 byly stanoveny v celkové výši 557,9 mld. Kč při meziročním navýšení o 5,2 % (o 27,4 mld. Kč) proti rozpočtu roku 2017 a o 5,3 % (o 28,0 mld. Kč) proti skutečnosti roku 2017. **Vyplaceno** bylo celkem **556,5 mld. Kč** (bez souvisejících výdajů), tj. 99,1 % rozpočtu po změnách, resp. rozpočtu navýšeného o 3,6 mld. Kč, při meziročním růstu o 5,0 % (o 26,6 mld. Kč), z celkových čerpaných výdajů to představovalo 39,7 %.

**Graf č. 12: Sociální dávky vyplacené v roce 2018 (v %)**



### **Dávky důchodového pojištění**

Největší objem 434,4 mld. Kč, tj. 77,0 % z celkových rozpočtovaných sociálních dávek (vč. souvisejících výdajů) na rok 2018, připadl na **dávky důchodového pojištění**. Schválený rozpočet na rok 2018 předpokládal meziroční růst těchto dávek o 4,3 % (o 17,9 mld. Kč) proti schválenému rozpočtu roku 2017, proti skutečnosti roku 2017 předpokládal zvýšení o 4,8 % (o 19,7 mld. Kč). Zákon č. 203/2017 Sb., kterým se mění zákon č. 155/1995 Sb., o důchodovém pojištění, ve znění pozdějších předpisů, zakotvil nový zvýhodněný mechanismus valorizace důchodů. Pravidelné zvýšení důchodů je proto od ledna 2018 výraznější, než tomu bývalo v minulých letech. V roce 2017 byly důchody zvyšovány o 100 % nárůstu indexu spotřebitelských cen a o 1/3 nárůstu reálné mzdy. Od roku 2018 se pro zvýšení důchodu použije 100 % růstu indexu spotřebitelských cen nebo 100 % růstu indexu životních nákladů důchodců – vybere se ten index, který bude vyšší (pro rok 2018 úhrnný index spotřebitelských cen) a zohlední se 1/2 růstu reálných mezd. Nařízením vlády č. 343/2017 Sb. se pro rok 2018 stanovila mj. výše základní výměry starobního, invalidního, vdovského, vdoveckého a sirotčího důchodu na 2 700 Kč (navýšení o 150 Kč) a zvýšení procentní výměry důchodu o 3,5 % procentní výměry (pro důchody přiznané před 1.1.2018 splatné po 31.12.2017). Zvýšení průměrného starobního důchodu tak činilo 475 Kč měsíčně, což byla valorizace na úrovni 4,0 %. Kromě uvedeného se na výši rozpočtu projevil mj. vliv růstu příjmů, z nichž jsou důchody vyměřovány, měnící se mezigenerační struktura důchodců a předpokládaný nárůst počtu důchodců s vyššími důchody.

**Tabulka č. 54: Dávky důchodového pojištění v roce 2018 (v mil. Kč)**

DŮCHODY	Skutečnost 2017	Skutečnost 2018	Index 2018/2017	Rozdíl 2018-2017
<b>Dávky důchodového pojištění celkem</b>	<b>414 653</b>	<b>434 083</b>	<b>104,7</b>	<b>19 430</b>
z toho:				
důchody starobní	343 371	360 997	105,1	17 625
důchody invalidní	43 856	45 005	102,6	1 149
v tom:				
3. stupeň	25 049	25 211	100,6	161
2. stupeň	6 300	6 698	106,3	399
1. stupeň	12 507	13 096	104,7	589
důchody pozůstalostní	27 418	28 081	102,4	663
v tom:				
vdovské	21 375	21 867	102,3	492
vdovecké	2 797	2 906	103,9	108
sirotčí	3 246	3 308	101,9	63

Pozn.: Údaje za dávky důchodového pojištění se liší od údajů viz Tabulka č. 52 o další související výdaje obsažené ve tř. 5 rozpočtové skladby, tj. o poštovní služby.

**Dávky důchodového pojištění<sup>2</sup>** v roce 2018 **dosáhly** celkem téměř **434,1 mld. Kč**, tj. 99,9 % plnění rozpočtu po změnách při meziročním růstu o 4,7 % (o 19,4 mld. Kč), a představovaly tak 77,8 % sociálních dávek. Tyto výdaje zahrnovaly veškeré prostředky na výplatu důchodů, včetně výplat důchodů do ciziny, poštovních poplatků a zálohy České poště na výplatu důchodů v prvních výplatních termínech ledna následujícího roku.

Z celku nejvyšší částka **361,0 mld. Kč** byla poskytnuta na **důchody starobní**, tj. téměř 100,0 % rozpočtu po změnách při meziročním růstu o 5,1 % (o 17,6 mld. Kč); z toho 97,3 % (351,3 mld. Kč vč. poštovních služeb) vyplatila kapitola Ministerstvo práce a sociálních věcí<sup>3</sup>. Dále byly vyplaceny **důchody invalidní** ve výši **45,0 mld. Kč**, tj. 99,5 % rozpočtu po změnách při meziročním zvýšení o 2,6 % (o více než 1,1 mld. Kč), z toho 25,2 mld. Kč představovaly invalidní důchody 3. stupně. **Důchody pozůstalostní** (vdovské, vdovecké a sirotčí) dosáhly **28,1 mld. Kč**, tj. 99,8 % rozpočtu po změnách při meziročním zvýšení o 2,4 % (o 662,9 mil. Kč), z toho 21,9 mld. Kč činily důchody vdovské.

**Záloha** na výplatu důchodů začátkem ledna 2019, poskytnutá **České poště** koncem prosince 2018 kapitolou Ministerstvo práce a sociálních věcí, činila **1,4 mld. Kč**, koncem roku 2017 na výplatu důchodů počátkem ledna 2018 to bylo 1,6 mld. Kč. Po korekci o uvedené zálohy bylo na dávky důchodového pojištění v roce 2018 důchodcům skutečně vyplaceno **433,8 mld. Kč**, tj. o 4,7 % (o 19,45 mld. Kč) více než v roce 2017.

Na výplatě dávek důchodového pojištění se podílela především kapitola **Ministerstvo práce a sociálních věcí**, a to částkou **423,7 mld. Kč**, po korekci o zálohy České poště 423,9 mld. Kč (vždy včetně částky 238,95 mil. Kč na poštovní služby), tj. 97,6 % ze všech vyplacených důchodů. Z celku starobní důchody činily 351,3 mld. Kč, resp. po korekci 351,5 mld. Kč (vždy včetně poštovních služeb); průměrná výše plného starobního důchodu činila 12 019 Kč a meziročně se zvýšila o 4,8 % (o 549 Kč). Česká správa sociálního zabezpečení zajišťovala výplatu 3 605,65 tis. důchodů pro 2 992,9 tis. důchodců, vč. zahraničních. Z celku bylo

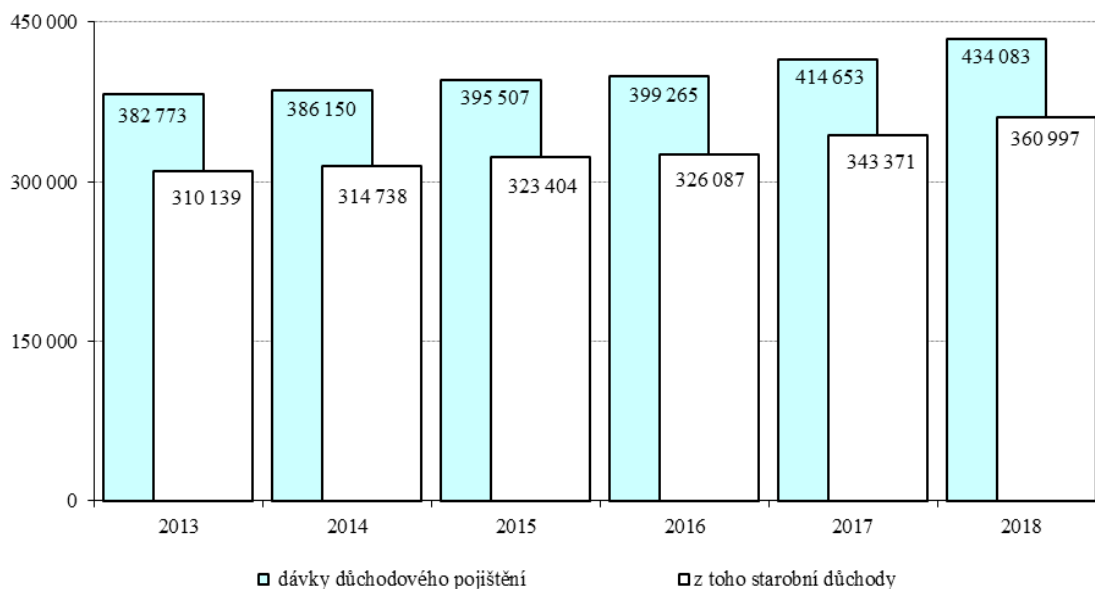
<sup>2</sup> Údaje o výdajích na důchody jsou uváděny z hlediska rozpočtu (finančního zúčtování rozpočtového roku), tzn. ve výdajích je zahrnuta záloha zaslaná České poště na výplatu důchodů z rozpočtu běžného roku, ale příjemce obdrží tento důchod až v roce příštím, naopak v běžném roce příjemce obdrží důchod, ve kterém je zahrnuta záloha České poště z rozpočtu minulého roku.

<sup>3</sup> Tato kapitola od roku 2014 začlenila do závazného ukazatele Dávky důchodového pojištění rovněž výdaje na poštovní služby (položka RS 5161) spojené s výplatou těchto dávek.

2 470,95 tis. plných starobních důchodů (o 9,2 tis. více než v roce 2017), dále 13,6 tis. poměrných starobních důchodů, 432,2 tis. invalidních důchodů (z toho 182,6 tis. důchodů pro invalidy 3. stupně v průměrné výši 11 057 Kč, tj. o 404 Kč více než v roce 2017) a 688,9 tis. pozůstalostních důchodů (z toho 549,35 tis. vdovských důchodů v průměrné výši 3 225 Kč, tj. o 105 Kč více než v roce 2017).

Vývoj výdajů na dávky důchodového pojištění ukazuje následující graf:

**Graf č. 13: Vývoj výdajů na dávky důchodového pojištění v letech 2013-2018 (v mil. Kč)**



Meziročně se, jak již bylo uvedeno, výdaje na dávky důchodového pojištění v roce 2018 zvýšily o 4,7 % (o 19,4 mld. Kč), v roce 2017 o 3,9 % (o 15,4 mld. Kč), v roce 2016 pak o 1,0 % (o 3,8 mld. Kč), v roce 2015 o 2,4 % (o 9,4 mld. Kč), v roce 2014 o 0,9 % (o 3,4 mld. Kč), v roce 2013 o 0,2 % (o 741,4 mil. Kč).

### Dávky nemocenského pojištění

Schválený rozpočet **dávek nemocenského pojištění** na rok 2018 byl v pododdílu 412 stanoven ve výši 32,7 mld. Kč, tj. o 18,8 % (o 5,2 mld. Kč) více proti schválenému rozpočtu roku 2017 a o 14,5 % (o 4,1 mld. Kč) více proti skutečnosti 2017. Navýšení rozpočtu i skutečnosti ovlivnila řada faktorů, jako vývoj pracovní neschopnosti, růst mezd, od kterých se výše dávky odvíjela, nárůst počtu proplacených dnů, nárůst výše průměrné denní dávky nemocenského, počet pojištěnců, atd. Novelou zákona o nemocenském pojištění se od roku 2018 zvyšuje dávka „nemocenské“ při déletrvající nemoci, od 15. dne do 30. dne nemoci je náhrada 60 % redukováného vyměřovacího základu, od 31. dne do 60. dne 66 % a od 61. dne do skončení pracovní neschopnosti 72 % oproti předchozím 60 % redukováného vyměřovacího základu po celou dobu nemoci. Dále byly do systému nemocenského pojištění zavedeny zcela nové dávky – otcovská poporodní péče (od 1.2.2018) a dlouhodobé ošetrovné (od 1.6.2018).

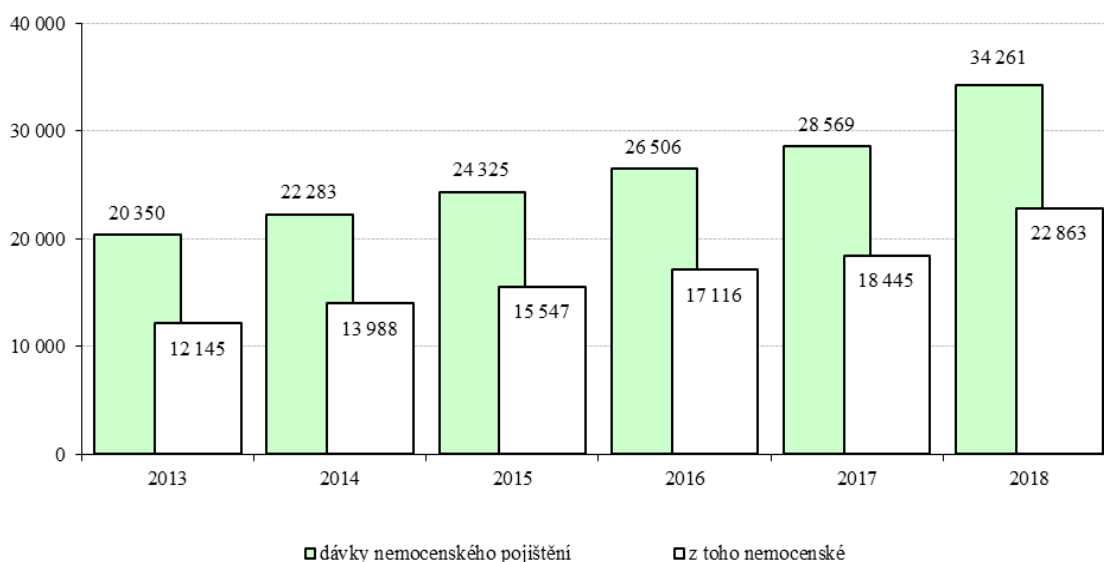
**Tabulka č. 55: Dávky nemocenského pojištění (v mil. Kč)**

DÁVKY NEMOCENSKÉHO POJIŠTĚNÍ	Skutečnost		Index	Rozdíl
	2017	2018	2018/2017	2018-2017
<b>Dávky nemocenského pojištění celkem</b>	<b>28 569</b>	<b>34 261</b>	<b>119,9</b>	<b>5 692</b>
z toho:				
nemocenské	18 445	22 863	124,0	4 418
ošetřovné	1 402	1 632	116,4	230
vyrovnávací příspěvek v těhotenství a mateřství	8	9	100,5	0
peněžitá pomoc v mateřství	8 714	9 498	109,0	783
dávky otcovské poporodní péče	0	228	x	228
dlouhodobé ošetřovné	0	32	x	32

**Vyplaceno** bylo celkem **34,3 mld. Kč**, tj. 98,6 % rozpočtu zvýšeného o 2,0 mld. Kč, při meziročním růstu o 19,9 % (o 5,7 mld. Kč). Z celku 66,7 % představovala dávka **nemocenské**, která byla čerpána ve výši **22,9 mld. Kč** na 98,8 % rozpočtu po změnách, a která se meziročně zvýšila o 24,0 % (o 4,4 mld. Kč). Dále byly poskytnuty dávky **peněžitá pomoc v mateřství** v částce **9,5 mld. Kč**, tj. 99,0 % rozpočtu po změnách při meziročním růstu o 9,0 % (o 783,2 mil. Kč), **ošetřovné** ve výši **1,6 mld. Kč**, tj. 96,0 % rozpočtu po změnách při meziročním růstu o 16,4 % (o 230,4 mil. Kč), **vyrovnávací příspěvek v těhotenství a mateřství**, který dosáhl **8,5 mil. Kč**, tj. 83,5 % rozpočtu po změnách při meziročním růstu o 0,5 % (o 45,1 tis. Kč), **otcovská poporodní péče** ve výši **228,3 mil. Kč**, tj. 85,3 % rozpočtu po změnách a **dlouhodobé ošetřovné** ve výši **32,0 mil. Kč**, tj. 63,4 % rozpočtu po změnách.

Výdaje na dávky nemocenského pojištění v letech 2013 až 2018 ukazuje následující graf:

**Graf č. 14: Výdaje na dávky nemocenského pojištění v letech 2013-2018 (v mil. Kč)**



Na vývoj výdajů na dávky nemocenského pojištění od roku 2013 měla vliv mimo změny parametrů pro výpočet dávek v jednotlivých letech i skutečnost, že v období od 1.1.2011 do 31.12.2013 se nemocenské vyplácelo od 22. dne pracovní neschopnosti (karantény), od 1.1.2014 se nemocenské opět vyplácí od 15. dne trvání nemoci (karantény).

## Dávky státní sociální podpory

**Dávky státní sociální podpory**<sup>4</sup> poskytované podle zákona č. 117/1995 Sb., o státní sociální podpoře, ve znění pozdějších předpisů, a **dávky pěstounské péče**<sup>5</sup> poskytované podle zákona č. 359/1999 Sb., o sociálně-právní ochraně dětí, ve znění pozdějších předpisů, byly ve schváleném rozpočtu v pododdílech 413 a 414 stanoveny částkou 44,75 mld. Kč, tj. o 9,7 % (o 3,95 mld. Kč) více než stanovil schválený rozpočet roku 2017. Proti skutečnosti 2017 byly plánované výdaje vyšší o 18,1 % (o 6,9 mld. Kč). Řada dávek státní sociální podpory je stanovena v absolutních částkách bez přímé vazby na životní minimum a neprobíhají jejich automatické valorizace. Rodičovský příspěvek představoval 58,0 % schváleného rozpočtu uvedených dávek a nárok na jeho čerpání měl rodič při splnění příslušných podmínek do vyčerpání částky 220 tis. Kč, nejdéle do 4 let věku dítěte. Novelou zákona o státní sociální podpoře se od 1.1.2018 tato částka navýšila na 330 tis. Kč v případě narození 2 a více dětí současně. Dále byla zrušena maximální možná výše tohoto příspěvku za měsíc, která dosud činila 11 500 Kč, což umožňuje rychlejší čerpání příspěvku. Pro rok 2018 se mírně zvýšil též příspěvek na bydlení.<sup>6</sup> Nárok na porodné má rodina, které se narodilo první nebo druhé živé dítě a jejíž příjem je nižší než 2,7násobek životního minima rodiny. Výše porodného činila 13 000 Kč na první živě narozené dítě, při narození druhého živého dítěte to bylo 10 000 Kč. Zůstal zúžen okruh osob, které měly za určených podmínek nárok na pohřebné 5 000 Kč. Závislý na výši životního minima byl zejména přídavek na dítě, jako základní dlouhodobá dávka poskytovaná rodinám s dětmi s příjmem do 2,7násobku životního minima, a to ve třech výších podle věku dítěte a ve dvou výměrách podle druhu příjmu. Od 1.1.2018 došlo ke zvýšení přídavku na dítě o 300 Kč v případě zvýšené výměry. Novelou zákona č. 359/1999 Sb. se od ledna 2018 zvýšily i dávky pěstounské péče (tj. částky na úhradu potřeb dítěte a odměny pěstouna). Částka životního a existenčního minima zůstala stejná jako v roce 2017, např. měsíční částka životního minima u jednotlivce činila 3 410 Kč, u osoby, která byla považována jako první v pořadí, 3 140 Kč, atd.; existenční minimum činilo 2 200 Kč měsíčně.

Čerpání jednotlivých dávek státní sociální podpory a dávek pěstounské péče v roce 2018 a jejich srovnání s rokem 2017 ukazuje následující tabulka:

---

<sup>4</sup> Přídavek na dítě, příspěvek na bydlení, rodičovský příspěvek, porodné, pohřebné.

<sup>5</sup> Od 1.1.2013 dávky pěstounské péče přestaly být dávkami státní sociální podpory, jejich právní úpravu obsahuje zákon č. 359/1999 Sb., ve znění pozdějších předpisů; o dávkách pěstounské péče rozhodují a vyplácejí je pobočky Úřadu práce ČR.

<sup>6</sup> Nařízení vlády č. 407/2017 Sb., kterým se pro účely příspěvku na bydlení ze státní sociální podpory pro rok 2018 stanoví výše nákladů srovnatelných s nájemným, částek, které se započítávají za pevná paliva, a částek normativních nákladů na bydlení. Toto nařízení vlády oproti roku 2017 mírně zvýšilo normativní náklady na bydlení, tj. max. částky uznatelných nákladů pro příspěvek na bydlení a obdobných nákladů spojených s vlastnickou nebo družstevní formou bydlení a nákladů na bydlení v případech hodných zvláštního zřetele pro doplatek na bydlení.

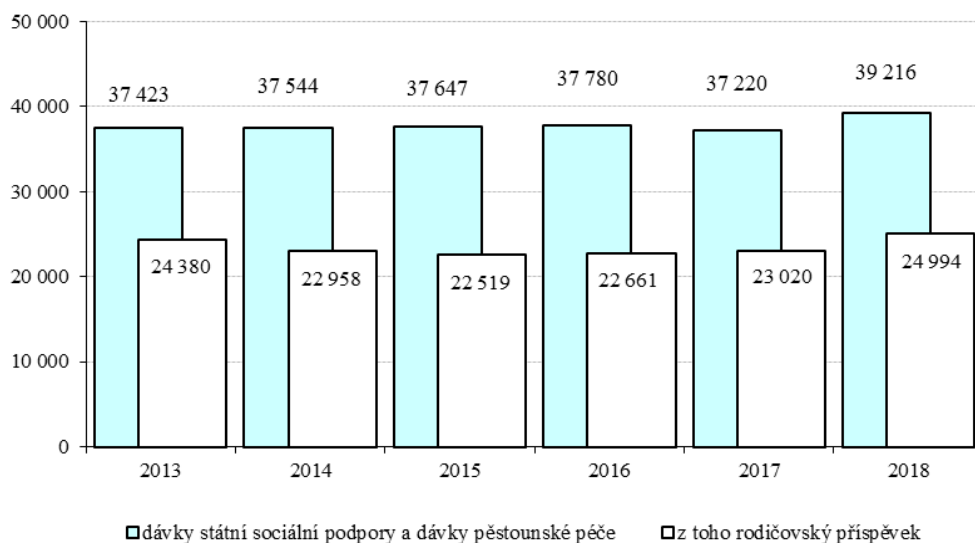


**Tabulka č. 56: Dávky státní sociální podpory a dávky pěstounské péče – položka 5410 (v mil. Kč)**

<b>DÁVKY STÁTNÍ SOCIÁLNÍ PODPORY A DÁVKY PĚSTOUNSKÉ PÉČE</b>	Skutečnost 2017	Skutečnost 2018	Index 2018/2017	Rozdíl 2018-2017
<b>Dávky státní sociální podpory a dávky pěstounské péče celkem</b>	<b>37 220</b>	<b>39 216</b>	<b>105,4</b>	<b>1 996</b>
v tom:				
<b>Dávky státní sociální podpory</b>	<b>34 390</b>	<b>35 425</b>	<b>103,0</b>	<b>1 035</b>
z toho:				
přídavek na dítě	2 486	2 527	101,6	41
příspěvek na bydlení	8 653	7 715	89,2	-937
rodičovský příspěvek	23 020	24 994	108,6	1 975
porodné	219	176	80,3	-43
pohřebné	13	13	97,5	0
<b>Dávky pěstounské péče</b>	<b>2 830</b>	<b>3 791</b>	<b>134,0</b>	<b>961</b>

**Vyplaceno** bylo celkem **39,2 mld. Kč** (položka 5410), tj. 96,5 % rozpočtu po změnách při meziročním růstu o 5,4 % (o 2,0 mld. Kč). Kromě toho byly ze státního rozpočtu hrazeny výdaje spojené s výplatou těchto dávek, např. výdaje na služby pošt dosáhly 83,6 mil. Kč, u dávek pěstounské péče také náklady na povinné sociální pojištění 618,8 mil. Kč a na zdravotní pojištění 222,9 mil. Kč v souvislosti s výplatou odměny pěstouna ve zvláštních případech. **Celkem** bylo na tyto dávky vyplaceno **40,1 mld. Kč**. Meziroční růst vykázal rodičovský příspěvek, kdy vzrostl počet osob, které si zvolily vyšší částku měsíčního čerpání příspěvku, dále vzrostly dávky pěstounské péče vzhledem k navýšení příspěvku na úhradu potřeb dítěte a odměny pěstouna. Naopak pokles byl vykázán u příspěvku na bydlení. I přes mírné navýšení normativních nákladů na bydlení převážil efekt nižšího počtu příjemců příspěvku z důvodu zvyšování mezd a snižování počtu nezaměstnaných osob.

**Graf č. 15: Dávky státní sociální podpory a dávky pěstounské péče (položka 5410) v letech 2013 až 2018 (v mil. Kč)**





## Podpory v nezaměstnanosti

Schválený státní rozpočet stanovil v pododdílu 421 výdaje na **podpory v nezaměstnanosti** pro rok 2018 ve výši 7,0 mld. Kč, tj. o 17,4 % (o 1,5 mld. Kč) méně než stanovil rozpočet roku 2017, resp. o 10,9 % (o 853,5 mil. Kč) méně proti skutečným výdajům v roce 2017. Podpory v nezaměstnanosti (bez souvisejících výdajů) byly **vyplaceny** ve výši **7,5 mld. Kč**, tj. 98,5 % rozpočtu po změnách. Meziročně se tyto výdaje snížily o 3,9 % (o 308,2 mil. Kč). Související výdaje dosáhly dalších 31,8 mil. Kč, z toho služby pošt 29,1 mil. Kč. Průměrná výše podpory v roce 2018 dosáhla 7 316 Kč, tj. o 570 Kč více než v roce 2017. Vzhledem k nárůstu průměrné podpory v nezaměstnanosti, vysokému podílu věkově starších a stále vysokým počtům nově přicházejících osob do evidence Úřadu práce ČR, došlo ve srovnání s předchozím rokem při klesající nezaměstnanosti pouze k nepatrnému poklesu čerpání finančních prostředků. Podporu v nezaměstnanosti v prosinci 2018 pobíralo celkem 82,4 tis. uchazečů o zaměstnání, tj. 35,6 % všech osob vedených v evidenci (v prosinci 2017 to bylo 30,5 %).

Srovnání nezaměstnanosti k 31.12. v letech 2013 až 2018 a její vývoj v průběhu roku 2018 ukazuje následující tabulka:

**Tabulka č. 57: Vývoj nezaměstnanosti**

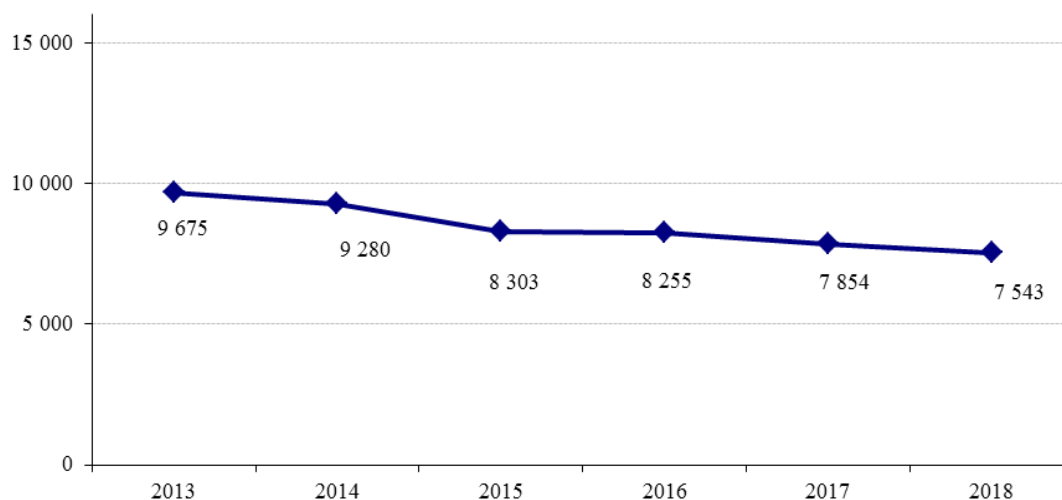
měsíc	12/2013	12/2014	12/2015	12/2016	12/2017	01/2018	03/2018	06/2018	09/2018	12/2018
podíl nezaměstnaných osob	8,2	7,5	6,2	5,2	3,8	3,9	3,5	2,9	3,0	3,1
nezaměstnanost v tis. osob	596,8	541,9	453,1	381,4	280,6	289,2	263,6	223,8	224,3	231,5
volná pracovní místa v tis.	35,2	58,7	102,5	132,5	216,6	230,7	253,5	301,5	316,1	324,4

*Pramen: MPSV*

Od roku 2013 se jako ukazatel nezaměstnanosti vykazuje „podíl nezaměstnaných osob“, který porovnává počet uchazečů o zaměstnání ve věku 15 až 64 let ke všem obyvatelům ve stejném věku (do konce roku 2012 publikovaná míra registrované nezaměstnanosti poměřovala počet dosažitelných uchazečů o zaměstnání v evidenci Úřadu práce ČR k počtu ekonomicky aktivních osob).

**Podíl nezaměstnaných osob** k 31.12.2018 činil **3,1 %**, podíl nezaměstnaných mužů činil 3,0 %, podíl nezaměstnaných žen 3,2 %. Ke stejnému datu evidoval Úřad práce ČR 231,5 tis. uchazečů o zaměstnání, z toho 210,7 tis. dosažitelných uchazečů, tj. těch, kteří nemají žádnou objektivní překážku pro přijetí zaměstnání. Vyšší nebo stejný podíl nezaměstnaných než republikový průměr vykázalo 32 okresů – nejvyšší okres Karviná 6,9 %, Bruntál 6 %, Znojmo 5,9 %, Most 5,7 %, Jeseník 5,6 %, Ostrava-město a Hodonín shodně 5,2 %, Chomutov a Ústí nad Labem shodně 5,0 %, atd. Nejnižší podíl nezaměstnaných vykázaly okresy Praha-východ 1,1 %, Rychnov nad Kněžnou 1,3 %, Praha-západ 1,5 %, Benešov 1,6 %, Pelhřimov, Ústí nad Orlicí a Plzeň-jih shodně 1,7 %, atd. K 31.12.2018 nabízel Úřad práce ČR celkem 324,4 tis. volných pracovních míst, když na jedno volné místo připadlo v průměru 0,7 uchazeče, nejvíce pak v okresech Karviná 5,4, Jeseník 4,2, Ústí nad Labem 3,3, Bruntál a Znojmo shodně 3,1, Hodonín 2,6 osob, atd.

**Graf č. 16: Podpory v nezaměstnanosti v letech 2013 až 2018 (v mil. Kč)**



Výše výdajů na podpory v nezaměstnanosti závisí na celkové míře nezaměstnanosti, na struktuře nezaměstnanosti např. podle věku, podle vyměřovacího základu, ze kterého se dávky stanovují apod. a na jejím vývoji v souvislosti s hospodářským stavem země.

### **Dávky pomoci v hmotné nouzi**

Dávky pomoci v hmotné nouzi byly ve schváleném rozpočtu na rok 2018 v pododdílu 417 zahrnuty v hodnotě 8,6 mld. Kč, tj. o 10,9 % (téměř o 1,1 mld. Kč) méně než stanovil schválený rozpočet na rok 2017 a o 14,7 % (o 1,1 mld. Kč) více proti skutečnosti roku 2017. Nižší rozpočtovaná částka pro rok 2018 ve srovnání s rozpočtem roku 2017 souvisela s růstem ekonomiky a vysokou úrovní zaměstnanosti. Systém pomoci v hmotné nouzi upravuje zákon č. 111/2006 Sb., o pomoci v hmotné nouzi, ve znění pozdějších předpisů, který vymezuje situace spojené s nedostatečným zabezpečením základní obživy a bydlení a s mimořádnými událostmi. V roce 2018 výplata těchto sociálních dávek na položce 5410 **dosáhla celkem 5,4 mld. Kč**, tj. 71,7 % rozpočtu po změnách při meziročním snížení o 27,7 % (téměř o 2,1 mld. Kč). Z toho příspěvek na živobytí, který je základní dávkou pomoci v hmotné nouzi a který pomáhá osobě nebo rodině při nedostatečném příjmu, činil 3,4 mld. Kč (75,3 % rozpočtu po změnách). Doplatek na bydlení, který řeší nedostatek příjmu k uhrazení nákladů na bydlení tam, kde nestačí vlastní příjmy osoby nebo rodiny včetně příspěvku na bydlení ze systému státní sociální podpory, dosáhl 1,9 mld. Kč (72,8 % rozpočtu po změnách). Mimořádná okamžitá pomoc je poskytována osobám, které se ocitnou v situacích, které je nutno bezodkladně řešit (např. při živelní pohromě lze poskytnout dávku až do výše 15násobku životního minima jednotlivce, tj. téměř 51,2 tis. Kč) - tato dávka byla poskytnuta v částce 49,5 mil. Kč (47,6 % rozpočtu po změnách). Osobám ohroženým sociálním vyloučením bylo vyplaceno 14,3 mil. Kč (61,9 % rozpočtu po změnách). Služby pošt si vyžádaly dalších 62,5 mil. Kč.

### **Dávky osobám se zdravotním postižením**

Dávky osobám se zdravotním postižením jsou poskytovány podle zákona č. 329/2011 Sb., o poskytování dávek osobám se zdravotním postižením, který od roku 2012 zakotvil změny ve struktuře dávek tak, že z mnoha dílčích dávek vznikly pouze dvě: příspěvek na mobilitu a příspěvek na zvláštní pomůcku, a který změnil systém posuzování zdravotního stavu osob na hodnocení zvládnutí 10 základních životních potřeb. Na rok 2018 byly dávky osobám se zdravotním postižením rozpočtovány v pododdíle 418 ve výši 2,9 mld. Kč, tj. o 23,4 %

(o 550,0 mil. Kč) více než v roce 2017 a o 45,2 % (o 902,9 mil. Kč) více než bylo čerpáno v roce 2017. Rozpočet byl navýšen v souvislosti s novelou zákona č. 329/2011 Sb., která mj. zvýšila od ledna 2018 příspěvek na mobilitu o 150 Kč měsíčně. Oprávněným osobám byly **vyplaceny** na položce 5410 celkem **2,6 mld. Kč**, tj. 92,0 % rozpočtu po změnách při meziročním růstu o 34,2 % (o 668,3 mil. Kč). Z celku příspěvek na mobilitu dosáhl 1,6 mld. Kč a příspěvek na zvláštní pomůcku 974,3 mil. Kč. Služby pošt činily dalších 44,6 mil. Kč.

### **Příspěvek na péči**

Příspěvek na péči podle zákona č. 108/2006 Sb., o sociálních službách, ve znění pozdějších předpisů, je určen osobám, které z důvodu dlouhodobě nepříznivého zdravotního stavu potřebují pomoc jiné fyzické osoby při zvládnutí základních životních potřeb v rozsahu stanoveném stupněm závislosti. Ve schváleném rozpočtu na rok 2018 byl tento příspěvek stanoven na § 4195 částkou 26,0 mld. Kč, tj. o 9,2 % (o 2,2 mld. Kč) více než stanovil rozpočet roku 2017 a o 3,3 % (o 825,7 mil. Kč) více než činila skutečnost roku 2017. V roce 2018 bylo **vydáno 26,0 mld. Kč** (položka 5410), tj. 99,6 % rozpočtu po změnách při meziročním růstu o 3,6 % (o 893,2 mil. Kč). Služby pošt činily dalších 56,5 mil. Kč. Zvýšené meziroční čerpání je způsobeno především legislativní úpravou, která od 1.8.2016 navýšila příspěvek ve všech stupních závislosti o 10 % (zákon č. 189/2016 Sb.) a dalšími vlivy působícími na jeho zvýšení, jako je např. postupné stárnutí populace, rostoucí počet starobních důchodců a statisticky prodlužující se doba dožití.

### **Zvláštní dávky příslušníkům ozbrojených sil při skončení služebního poměru**

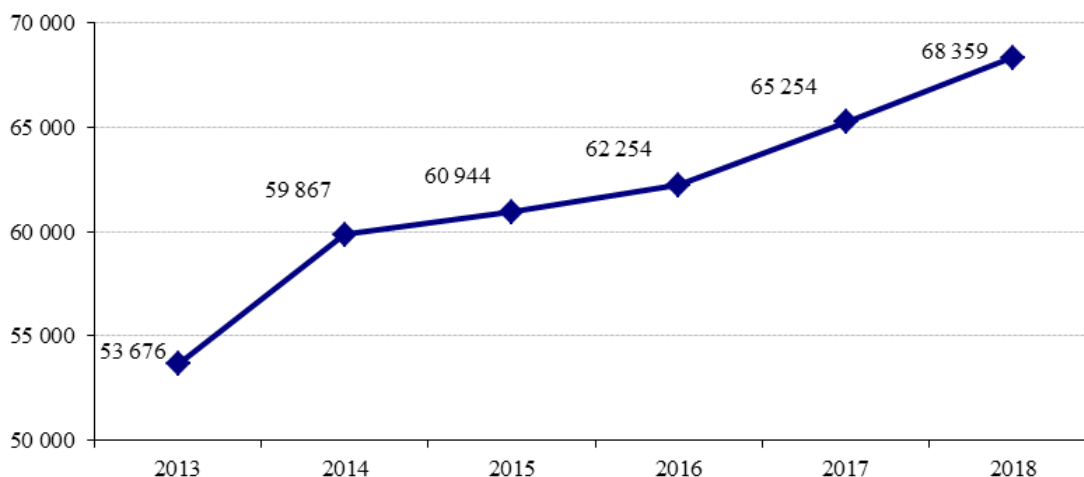
Zvláštní dávky příslušníkům ozbrojených sil při skončení služebního poměru, vyplácené ministerstvy vnitra, obrany, financí, spravedlnosti a GIBS, byly ve schváleném rozpočtu zahrnuty v částce 7,7 mld. Kč při meziročním zvýšení o 2,1 % (o 160,95 mil. Kč) proti schválenému rozpočtu roku 2017 a o 3,8 % (o 279,3 mil. Kč) více než činila skutečnost roku 2017. **Čerpány** byly ve výši téměř **7,7 mld. Kč**, tj. 99,4 % rozpočtu po změnách, při meziročním růstu o 3,5 %, tj. o 259,6 mil. Kč. Z celku představoval výsluhový příspěvek 7,2 mld. Kč, z toho vyplatila kapitola Ministerstvo vnitra 3,8 mld. Kč a kapitola Ministerstvo obrany 2,4 mld. Kč; odchodné činilo 418,9 mil. Kč, odbytné 36,6 mil. Kč a úmrtné a příspěvek na pohřeb příslušníka 38,7 mil. Kč.

#### **2.1.2. Ostatní sociální transfery**

##### **Platba státu do systému všeobecného zdravotního pojištění**

Platba státu na zdravotní pojištění za zákonem vybrané skupiny obyvatel (tzv. státní pojištěnci) byla ve státním rozpočtu zahrnuta v kapitole Všeobecná pokladní správa ve výši 69,8 mld. Kč, proti rozpočtu roku 2017 byla navýšena o 5,2 % (o 3,4 mld. Kč) zejména v souvislosti se zvýšením vyměřovacího základu pro tuto platbu z 6 814 Kč na 7 177 Kč (od 1.1.2018) a z něj odvozené měsíční platby státu z 920 Kč za osobu na 969 Kč za osobu. Proti skutečnosti roku 2017 se tyto výdaje měly zvýšit o 7,0 % (o 4,5 mld. Kč). Na zvláštní účet všeobecného zdravotního pojištění bylo z kapitoly Všeobecná pokladní správa **převedeno 68,4 mld. Kč**, tj. téměř 100,0 % rozpočtu po změnách, při meziročním navýšení o 4,8 % (o 3,1 mld. Kč). Čerpání prostředků na tento účel v roce 2018 výrazně ovlivnily příznivé ekonomické podmínky, které způsobily pokles počtu uchazečů o zaměstnání v evidenci Úřadu práce ČR. Především díky tomu došlo k úspoře prostředků oproti schválenému rozpočtu ve výši 1 431,8 mil. Kč a oproti rozpočtu po změnách ve výši 31,8 mil. Kč (úspora ve výši 1 400,0 mil. Kč byla rozpočtovým opatřením přesunuta k finančnímu zajištění požadovaného doplatku vlastních zdrojů do rozpočtu Evropské unie s ohledem na zveřejnění upraveného rozpočtu EU v říjnu 2018). Průměrný měsíční počet státních pojištěnců činil 5 878,9 tis. osob, v roce 2017 to bylo 5 910,6 tis. osob.

**Graf č. 17: Platba státu za státní pojištěnce v letech 2013 až 2018 (v mil. Kč)**



Platba státu od 1.1.2013 do 31.10.2013 činila 723 Kč za osobu a měsíc, od 1.11.2013 do 30.6.2014 to bylo 787 Kč, od 1.7.2014 do 31.12.2015 to bylo 845 Kč, v roce 2016 to bylo 870 Kč, v roce 2017 to bylo 920 Kč a v roce 2018 byla tato platba navýšena na 969 Kč za osobu a měsíc.

### **Doplňkové penzijní spoření a penzijní připojištění**

V roce 2018 vyplatilo Ministerstvo financí prostřednictvím kapitoly Všeobecná pokladní správa penzijním společnostem státní příspěvek na základě jejich žádosti podle § 16 zákona č. 427/2011 Sb., o doplňkovém penzijním spoření, ve znění pozdějších předpisů, a to pro účastníky, kterým náleží státní příspěvek podle § 14 tohoto zákona. Schválený státní rozpočet na rok 2018 počítal na výplatu státního příspěvku penzijního připojištění a doplňkového penzijního spoření s částkou 6,95 mld. Kč. **Vyplaceno bylo 6,995 mld. Kč**, tj. 100,0 % rozpočtu po změnách.

V roce 2018 došlo ve výši vyplaceného státního příspěvku proti roku 2017 ke zvýšení o 117,4 mil. Kč, tj. o 1,7 %. S účinností od 1.1.2013 činí maximální výše státního příspěvku 230 Kč, je-li výše měsíčního příspěvku účastníka ve výši 1 000 Kč a více. Je-li výše měsíčního příspěvku účastníka v rozpětí 300–900 Kč, činí výše měsíčního státního příspěvku 90 Kč a 20 % z částky převyšující 300 Kč. Pokud účastník spoří měsíčně méně než 300 Kč, státní příspěvek mu nenáleží.

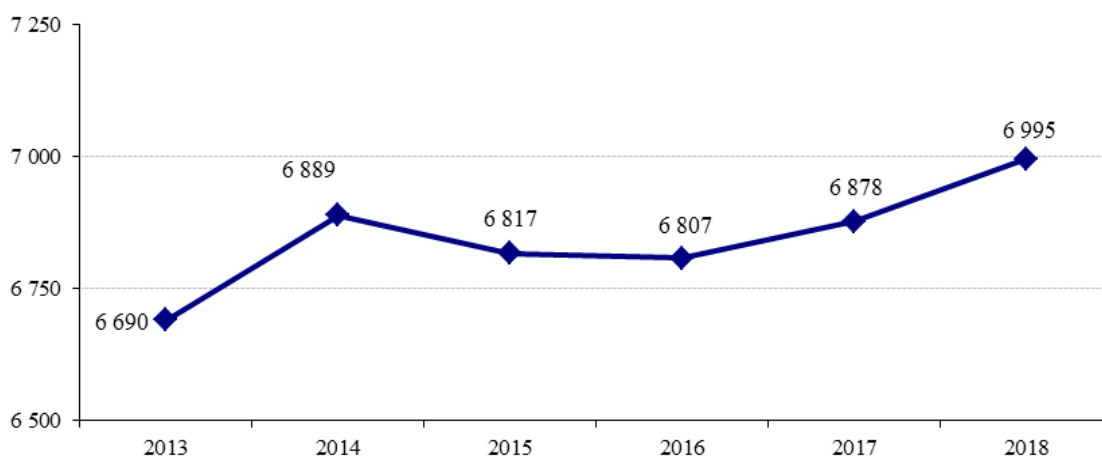
Podle údajů poskytnutých penzijními společnostmi Ministerstvu financí činil k 31.12.2018 počet neukončených penzijních připojištění a doplňkových penzijních spoření celkem 4 451 tis. Jejich počet se proti stavu k 31.12.2017 snížil o 16 tis., což představuje pokles o 0,4 %. Počet nově uzavřených smluv o doplňkovém penzijním spoření za rok 2018 dosáhl počtu 262 tis., což činí meziroční nárůst o 10 tis. smluv (o 4,1 %). V roce 2018 bylo evidováno 1 480 tis. neukončených penzijních připojištění a doplňkových penzijních spoření, u nichž jsou vedeny příspěvky zaměstnavatele. Proti roku 2017 vzrostl celkový objem účastnických příspěvků (bez příspěvků zaměstnavatelů), který v roce 2018 dosáhl výše 36,7 mld. Kč, což je o 1,2 mld. Kč více než v roce 2017 (nárůst o 3,5 %). Výše průměrného měsíčního příspěvku účastníka penzijního připojištění a doplňkového penzijního spoření vzrostla proti roku 2017 o 57 Kč na hodnotu 702 Kč, přičemž průměrná výše měsíčního příspěvku u penzijního připojištění vzrostla o 56 Kč na hodnotu 680 Kč a průměrná výše měsíčního příspěvku u doplňkového penzijního spoření vzrostla o 14 Kč na hodnotu 790 Kč. Výše průměrného měsíčního státního příspěvku na penzijní připojištění a doplňkové penzijní

spoření se proti roku 2017 zvýšila o 9 Kč na hodnotu 134 Kč, přičemž průměrná výše měsíčního státního příspěvku vyplaceného na penzijní připojištění činila 128 Kč (nárůst o 8 Kč) a na doplňkové penzijní spoření 160 Kč (nárůst o 1 Kč).

K 31.12.2018 působilo na finančním trhu v ČR celkem 8 penzijních společností oprávněných k nabízení a poskytování finančních služeb v oblasti doplňkového penzijního spoření, resp. penzijního připojištění.

Uvedený vývoj situace ve výdajích státu na příspěvek k doplňkovému penzijnímu spoření a penzijnímu připojištění v letech 2013 až 2018 ukazuje následující graf:

**Graf č. 18: Státní příspěvek na doplňkové penzijní spoření a penzijní připojištění (v mil. Kč)**



### **Výdaje na odškodnění podle příslušných právních předpisů**

V souboru ostatních náhrad placených obyvatelstvu, které svým charakterem patří do sociálních peněžních transferů, neboť mají povahu zákonem daných náhrad, odškodnění a zvláštních sociálních dávek, byly sledovány **výdaje na odškodnění** podle příslušných legislativních předpisů. Zákonem o státním rozpočtu byly výdaje na odškodnění na rok 2018 rozpočtovány v částce 723,8 mil. Kč, přičemž 600,0 mil. Kč připadá na kapitolu Ministerstvo práce a sociálních věcí.

Následující tabulka uvádí vyplacené prostředky v roce 2018 podle jednotlivých právních předpisů a kapitol státního rozpočtu, vč. počtu odškodněných osob.

**Tabulka č. 58: Odškodnění a podobné náhrady obyvatelstvu podle zvláštních předpisů**

VÝDAJE NA ODŠKODNĚNÍ	Ministerstvo obrany		MPSV		Ministerstvo vnitra		Min. spravedlnosti		Celkem	
	počet	tis. Kč	počet	tis. Kč	počet	tis. Kč	počet	tis. Kč	počet	tis. Kč
příplatky k důchodu podle nařízení vlády č. 622/2004 Sb. <sup>1)</sup>	281	804	4 065	99 793	10	595			4 356	101 191
nároky podle zákona č. 357/2005 Sb. <sup>2)</sup>	1 256	2 619	17 651	396 346	98	2 110	132	218	19 137	401 292
odškodnění podle zákona č. 108/2009 Sb. <sup>3)</sup>	1 060	2 543	3	529					1 063	3 072
odškodnění podle nařízení vlády č. 135/2009 Sb. <sup>4)</sup>					5	189			5	189
jednorázové odškodnění podle nařízení vlády č. 102/2002 Sb. <sup>5)</sup>	4	29							4	29
odškodnění podle zákona č. 212/2009 Sb. <sup>6)</sup>					13	17 320			13	17 320
odškodnění podle zákona č. 261/2001 Sb. <sup>7)</sup>			9	21					9	21
<b>Celkem</b>	<b>2 601</b>	<b>5 995</b>	<b>21 728</b>	<b>496 689</b>	<b>126</b>	<b>20 214</b>	<b>132</b>	<b>218</b>	<b>24 587</b>	<b>523 115</b>

<sup>1)</sup> nařízení vlády č. 622/2004 Sb., o poskytování příplatku k důchodu ke zmírnění křivd způsobených komunistickým režimem v oblasti sociální, ve znění pozdějších předpisů

<sup>2)</sup> zákon č. 357/2005 Sb., o ocenění účastníků národního boje za vznik a osvobození Československa a některých pozůstalých po nich, o zvláštním příspěvku k důchodu některým osobám, o jednorázové peněžní částce některým účastníkům národního boje za osvobození v letech 1939 až 1945 a o změně některých zákonů, ve znění pozdějších předpisů

<sup>3)</sup> zákon č. 108/2009 Sb., o jednorázové peněžní částce nahrazující příplatek k důchodu a zvláštní příspěvek k důchodu a o změně některých zákonů

<sup>4)</sup> nařízení vlády č. 135/2009 Sb., o poskytnutí jednorázového příspěvku ke zmírnění některých křivd způsobených komunistickým režimem

<sup>5)</sup> nařízení vlády č. 102/2002 Sb., o vyplacení jednorázové finanční náhrady ke zmírnění některých křivd způsobených komunistickým režimem osobám zařazeným do vojenských táborů nucených prací

<sup>6)</sup> zákon č. 212/2009 Sb., kterým se zmírňují majetkové křivdy občanům České republiky za nemovitý majetek, který zanechali na území Podkarpatské Rusi v souvislosti s jejím smluvním postoupením Svazu sovětských socialistických republik

<sup>7)</sup> zákon č. 261/2001 Sb., o poskytnutí jednorázové peněžní částky účastníkům národního boje za osvobození, politickým vězňům a osobám z rasových nebo náboženských důvodů soustředěných do vojenských pracovních táborů a o změně zákona č. 39/2000 Sb. - uplatnění nároku do 31.12.2002

Celkem výdaje spojené s realizací odškodňovacích zákonů dosáhly **523,1 mil. Kč**, z toho v kapitole Ministerstvo práce a sociálních věcí 496,7 mil. Kč, tj. 94,9 % z celku.

### 2.1.3. Služby zaměstnanosti

Výdaje na státní politiku zaměstnanosti v širším pojetí<sup>7</sup> byly ve schváleném státním rozpočtu na rok 2018 stanoveny na 16,3 mld. Kč při meziročním snížení o 12,1 % (o 2,2 mld. Kč) proti schválenému rozpočtu roku 2017, proti skutečnosti roku 2017 byly nižší o 14,5 % (o 2,75 mld. Kč). **Čerpáno** bylo celkem **19,4 mld. Kč**, tj. 110,9 % rozpočtu po změnách při meziročním růstu o 2,3 % (o 437,1 mil. Kč).

Státní politiku zaměstnanosti zabezpečuje především kapitola **Ministerstvo práce a sociálních věcí** zejména prostřednictvím Úřadu práce ČR. V roce 2018 bylo v této kapitole rozpočtováno 15,3 mld. Kč. **Vynaloženo** bylo celkem **18,95 mld. Kč**, tj. 111,2 % rozpočtu po změnách při meziročním zvýšení výdajů o 2,7 % (o 495,8 mil. Kč). Z celkové částky 39,8 % (7,5 mld. Kč) bylo použito na podpory v nezaměstnanosti, 35,6 % (téměř 6,8 mld. Kč) na podporu zaměstnávání osob se zdravotním postižením a 23,2 % (4,4 mld. Kč) na aktivní část politiky zaměstnanosti.

Ve výdajích státního rozpočtu souvisejících s politikou zaměstnanosti jsou rovněž sledovány dotace sociálního charakteru vyplacené kapitolou **Ministerstvo průmyslu a obchodu** zaměstnavatelům **na sociální důsledky restrukturalizace** ocelářského a hnědouhelného průmyslu. Tyto byly v roce 2018 vyplaceny v celkové výši **494,4 mil. Kč** (viz dále).

<sup>7</sup> Podpory v nezaměstnanosti, aktivní politika zaměstnanosti, ochrana zaměstnanců při platební neschopnosti zaměstnavatelů, příspěvky na podporu zaměstnávání osob se zdravotním postižením na chráněném trhu práce a příspěvky na sociální důsledky restrukturalizace.



**Tabulka č. 59: Státní politika zaměstnanosti (v mil. Kč)**

STÁTNÍ POLITIKA ZAMĚSTNANOSTI	Skutečnost 2017	Skutečnost 2018	Index 2018/2017	Rozdíl 2018-2017
<b>Výdaje na státní politiku zaměstnanosti celkem</b>	<b>19 010</b>	<b>19 447</b>	<b>102,3</b>	<b>437</b>
<b>1. Výdaje na státní politiku zaměstnanosti - kapitola MPSV</b>	<b>18 457</b>	<b>18 953</b>	<b>102,7</b>	<b>496</b>
z toho:				
<b>a) podpory v nezaměstnanosti</b>	<b>7 854</b>	<b>7 543</b>	<b>96,0</b>	<b>-311</b>
<b>b) aktivní politika zaměstnanosti*)</b>	<b>4 761</b>	<b>4 398</b>	<b>92,4</b>	<b>-362</b>
v tom:				
rekvalifikace	174	128	73,7	-46
veřejně prospěšné práce	2 242	1 924	85,8	-319
společensky účelná pracovní místa	943	736	78,0	-207
podpora zaměstnanosti zdravotně postižených občanů	45	20	44,4	-25
cílené programy k řešení zaměstnanosti	701	833	118,8	132
investiční pobídky	60	135	226,2	75
ostatní	595	622	104,5	27
<b>c) ochrana zaměstnanců při platební nesch. zaměstnavatelů</b>	<b>167</b>	<b>257</b>	<b>153,7</b>	<b>90</b>
<b>d) zaměstnávání zdravotně postižených občanů**)</b>	<b>5 676</b>	<b>6 755</b>	<b>119,0</b>	<b>1 079</b>
<b>2. Příspěvky na sociální důsledky restrukturalizace***)</b>	<b>553</b>	<b>494</b>	<b>89,4</b>	<b>-59</b>

\*) včetně výdajů v rámci společných programů EU a ČR

\*\*\*) příspěvek na podporu zaměstnávání osob se zdravotním postižením na chráněném trhu práce

\*\*\*\*) v roce 2017 i 2018 za kapitolu MPO

Výdaje na podpory v nezaměstnanosti jsou rozpočtovány v rámci sociálních dávek a jsou komentovány v části III.2.1.1 tohoto sešitu.

### Aktivní politika zaměstnanosti

Aktivní politika zaměstnanosti (APZ) představuje systém nástrojů, které přispívají k tvorbě nových pracovních míst - jde zejména o podporu na udržení a zvýšení zaměstnanosti rizikových skupin zaměstnanců (např. osoby se zdravotním postižením, mladí do 20 let, osoby starší než 50 let, dlouhodobě nezaměstnaní, ženy po mateřské nebo rodičovské dovolené), o podporu na změnu kvalifikace a zvýšení motivace k přijetí zaměstnání, apod. Jedná se o nemandatorní část financování státních služeb zaměstnanosti. Schválený rozpočet 2,4 mld. Kč (vč. prostředků z rozpočtu EU) předpokládal meziroční pokles výdajů o 39,3 % (o 1,6 mld. Kč) proti schválenému rozpočtu roku 2017 a snížení výdajů proti skutečnosti 2017 o 48,8 % (o 2,3 mld. Kč).

Rozpočet byl v průběhu roku navýšen o 500,0 mil. Kč na vrub kapitoly Státní dluh z důvodu zajištění nedostačujících zdrojů na financování národních nástrojů aktivní politiky zaměstnanosti. **Výdaje** v roce 2018 **dosáhly celkem 4,4 mld. Kč**, tj. 149,8 % rozpočtu po změnách. Meziročně se tyto výdaje snížily, a to o 7,6 % (o 362,4 mil. Kč). Z celku bylo na výdaje související s realizací projektů programů Evropského sociálního fondu v rámci OP Zaměstnanost 2014+ použito 3,1 mld. Kč (z toho spolufinancování činilo 500,4 mil. Kč) a v rámci komunitárního programu Program EU pro zaměstnanost a sociální inovace (EASI) bylo použito 573,9 tis. Kč (z toho spolufinancování činilo 23,6 tis. Kč), včetně prostředků z nároků z nespotebovaných výdajů v minulých letech.

**Vlastní nástroje aktivní politiky zaměstnanosti** uplatňované podle zákona o zaměstnanosti a jeho prováděcích vyhlášek byly ve schváleném rozpočtu zahrnuty v částce 766,75 mil. Kč (vč. výdajů v rámci společných programů ČR a EU). **Vyplaceny** byly **2,8 mld. Kč**, tj. 322,2 % rozpočtu po změnách. Meziročně se tyto výdaje snížily o 596,6 mil. Kč. Z celku výdaje na **rekvalifikace** dosáhly **128,4 mil. Kč**, vč. 119,1 mil. Kč v rámci OP Zaměstnanost 2014+ a 9,3 mil. Kč prostředků národní APZ, za které se requalifikovalo 13,2 tis. osob. Výdaje na **veřejně prospěšné práce** byly čerpány v částce **1 923,7 mil. Kč**, z toho 1 085,8 mil. Kč v rámci OP Zaměstnanost 2014+ a 837,85 mil. Kč prostředků národní APZ,

když bylo vytvořeno 15,8 tis. míst a na ně umístěno 16,3 tis. uchazečů. Na **společensky účelná pracovní místa** bylo v roce 2018 vynaloženo **736,0 mil. Kč**, z toho více než 509,0 mil. Kč připadlo na projekty v rámci OP Zaměstnanost 2014+ a více než 226,9 mil. Kč prostředků národní APZ, když bylo vytvořeno 12,2 tis. společensky účelných pracovních míst. Výdaje spojené s **podporou zaměstnanosti zdravotně postižených občanů** dosáhly téměř **20,0 mil. Kč** (jedná se o příspěvky na vytvoření a provoz chráněných pracovních míst, tzn. míst, kde pracuje více než 50 % osob se zdravotním postižením a o příspěvky na rehabilitaci těchto osob).

Výdaje na **investiční pobídky** jsou poskytovány podle zákona č. 72/2000 Sb., o investičních pobídkách, ve znění pozdějších předpisů, podle Rámcových programů pro podporu rozvoje technologických center a strategických služeb a podle Programů pro podporu tvorby nových pracovních míst v regionech nejvíce postižených nezaměstnaností vždy podle příslušných usnesení vlády. Realizace investičních pobídek v oblasti zaměstnanosti má formu rekvalifikací a školení zaměstnanců a poskytování podpory na zřizování nových pracovních míst. Do zpracovatelského průmyslu bylo vyplaceno celkem **134,6 mil. Kč**, z toho na hmotnou podporu na vytváření nových pracovních míst 133,7 mil. Kč a na hmotnou podporu rekvalifikace nebo školení nových zaměstnanců bylo vyplaceno 911 tis. Kč.

**Další prostředky čerpané prostřednictvím Úřadu práce ČR** byly vydány např. na **cílené programy** k řešení zaměstnanosti znevýhodněné cílové skupiny osob ve výši 833,2 mil. Kč (na projekty v rámci OP Zaměstnanost 2014+), dále na příspěvek na zapracování, na příspěvek na dojížděku, na příspěvek při přechodu na nový podnikatelský program, na překlenovací příspěvek, na příspěvek zaměstnavateli na „práci na zkoušku“ a na nákup služeb spojený s realizací nástrojů APZ bylo vynaloženo celkem 41,4 mil. Kč, atd.

#### **Výdaje na ochranu zaměstnanců při platební neschopnosti zaměstnavatelů**

Prostředky na ochranu zaměstnanců při platební neschopnosti zaměstnavatelů podle zákona č. 118/2000 Sb., ve znění pozdějších předpisů, na úhradu mezd zaměstnance, na odvod daně z příjmů, odvod pojistného na sociální zabezpečení a státní politiku zaměstnanosti a pojistného na zdravotní pojištění za zaměstnance a poštovné v případě, kdy se zaměstnavatel dostane do platební neschopnosti a je na něj podán návrh k vyhlášení konkursu, byly na rok 2018 schváleny v částce 400,0 mil. Kč, tj. stejně jako bylo schváleno v roce 2017 a o 58,2 % (o 232,7 mil. Kč) více než bylo v roce 2017 čerpáno. V roce 2018 **dosáhly** tyto výdaje celkem téměř **257,2 mil. Kč**, tj. 71,4 % rozpočtu po změnách (úspora 102,8 mil. Kč), při meziročním růstu o 53,7 % (o 89,8 mil. Kč). Z celku 188,5 mil. Kč činily náhrady mezd zaměstnancům ze státního rozpočtu za zaměstnavatele, 42,5 mil. Kč odvody daně z příjmů, 10,7 mil. Kč odvody pojistného na veřejné zdravotní pojištění, 15,2 mil. Kč odvody pojistného na sociální zabezpečení a příspěvek na státní politiku zaměstnanosti (vždy za zaměstnance) a služby pošty 254,9 tis. Kč.

#### **Mandatorní sociální dotace zaměstnavatelům**

Příspěvky zaměstnavatelům zaměstnávajícím více než 50 % osob se zdravotním postižením z celkového počtu svých zaměstnanců na chráněném trhu práce na částečnou kompenzaci nákladů souvisejících s jejich zaměstnáváním (nejvýše však 13 000 Kč, včetně povinných odvodů a příspěvku na provozní náklady, za osobu a měsíc), poskytované podle § 78a zákona č. 435/2004 Sb., o zaměstnanosti, ve znění pozdějších předpisů, byly ve schváleném rozpočtu zahrnuty ve výši 5,5 mld. Kč, tj. o 12,2 % (o 600,0 mil. Kč) více než stanovil schválený rozpočet na rok 2017, proti skutečnému čerpání v roce 2017 byly nižší o 3,1 % (o 175,6 mil. Kč). V roce 2018 byly tyto příspěvky **vyplaceny** ve výši téměř **6,8 mld. Kč**, tj. 111,6 % rozpočtu po změnách. Meziročně se tyto výdaje zvýšily o 19,0 % (o 1,1 mld. Kč). Z celku bylo 91,1 % (6 152,7 mil. Kč) převedeno do podnikatelské sféry, zbývající část pak do sféry



neziskové, územním celkům a cizím příspěvkovým organizacím. Meziroční nárůst souvisel s novelou zákona o zaměstnanosti (od 1.1.2018), kdy se významně změnil podmínky poskytování tohoto příspěvku. Do konce roku 2017 byl počet osob se zdravotním postižením, na které mohl být příspěvek čerpán, stanoven dohodami mezi Úřadem práce ČR a zaměstnavateli o vymezení nebo zřízení chráněných pracovních míst. Podle uvedené novely zaměstnavatel již nemusí vymezovat nebo zřizovat jednotlivá chráněná pracovní místa, ale po splnění zákonných podmínek je s ním uzavřena dohoda o uznání zaměstnavatele za zaměstnavatele na chráněném trhu práce na dobu 3 let, a poté na dobu neurčitou. Díky této změně narostl počet zaměstnavatelů, kteří o příspěvek zažádali.

**Příspěvky na sociální důsledky restrukturalizace** (tj. příspěvky vyplácené zaměstnancům prostřednictvím zaměstnavatelů v souvislosti s restrukturalizací hnědouhelného průmyslu) byly ve schváleném rozpočtu na rok 2018 zahrnuty ve výši 920,0 mil. Kč v kapitole Ministerstvo průmyslu a obchodu; následně byl rozpočet snížen o 425,6 mil. Kč. V roce 2018 byly tyto příspěvky uvedenou kapitolou horníkům na obligatorní sociálně zdravotní dávky podle zákona č. 154/2002 Sb., o přechodném financování některých sociálně zdravotních dávek horníků, **uvolněny** v celkové částce **397,6 mil. Kč**. Z celku obdržely téměř 369,3 mil. Kč DIAMO, s.p., Stráž pod Ralskem, 19,7 mil. Kč Palivový kombinát Ústí, s.p., Ústí nad Labem, téměř 6,7 mil. Kč Coal Services, a.s., Most, 1,4 mil. Kč Sokolovská uhelná, právní nástupce, a.s., Chomutov a 575 tis. Kč Severočeské doly, a.s., Chomutov. Na základě nařízení vlády č. 167/2016 Sb., o příspěvku ke zmírnění sociálních dopadů souvisejících s restrukturalizací a útlumem činností právnických osob v insolventi zabývajících se těžbou černého uhlí, a dle nařízení vlády č. 342/2016 Sb., o příspěvku ke zmírnění sociálních dopadů souvisejících s restrukturalizací nebo útlumem činností právnických osob zabývajících se těžbou uhlí nebo uranu, byly vyplaceny příspěvky v celkové výši **96,8 mil. Kč**. DIAMO, s.p., Stráž pod Ralskem, vyplatil příspěvky na základě 13 uznaných žádostí dle NV č. 167/2016 Sb. ve výši 85,4 mil. Kč a 1 žádosti dle NV č. 342/2016 Sb. ve výši 7,2 mil. Kč. Palivový kombinát Ústí, s.p., Ústí nad Labem, vyplatil příspěvky na základě 114 uznaných žádostí dle NV č. 342/2016 Sb. ve výši 4,2 mil. Kč. **Celkově** na výdaje podle zákona č. 154/2002 Sb., NV č. 167/2016 Sb. a NV č. 342/2016 Sb. byla v roce 2018 vynaložena částka v **souhrnné výši 494,4 mil. Kč**.

## 2.2. Neinvestiční transfery a půjčené prostředky podnikatelským subjektům

Přehled státního rozpočtu, jeho úprav a čerpání neinvestičních transferů a půjčených prostředků podnikatelským subjektům je uveden v následující tabulce:

**Tabulka č. 60: Neinvestiční transfery a půjčené prostředky podnikatelským subjektům (v mil. Kč)**

Neinvestiční transfery a půjčené prostředky podnikatelským subjektům (521+561)	Skutečnost	Rozpočet 2018		Skutečnost	Plnění v % 4:3	Index 2018/2017
	2017	schválený	po změnách	2018		
	1	2	3	4		
<b>Neinvestiční transfery celkem</b>	<b>48 296</b>	<b>47 836</b>	<b>57 247</b>	<b>57 360</b>	<b>100,2</b>	<b>118,8</b>
z toho:						
Ministerstvo průmyslu a obchodu	32 673	30 544	31 749	32 899	103,6	100,7
Ministerstvo práce a sociálních věcí	2 874	1 664	7 559	9 202	121,7	320,2
Ministerstvo zemědělství	4 998	4 777	8 290	6 437	77,6	128,8
Technologická agentura České rep.	1 385	2 271	1 797	1 308	72,8	94,4
Ministerstvo školství, mládeže a těl.	845	589	804	829	103,2	98,1
Ministerstvo obrany	383	366	343	393	114,5	102,6
Ministerstvo zdravotnictví	245	35	68	309	451,6	126,1
Ministerstvo kultury	172	336	281	211	75,2	122,7
Ministerstvo dopravy	79	985	518	169	32,6	213,9
Všeobecná pokladní správa	4 367	6 237	5 576	5 118	91,8	117,2

Objem neinvestičních transferů podnikatelským subjektům ve státním rozpočtu na rok 2018 představoval 47,8 mld. Kč. Při meziročním porovnání těchto výdajů došlo ke zvýšení oproti rozpočtu po změnách na rok 2017 o 3,3 %, resp. proti skutečnosti roku 2017 pak ke snížení o 1,0 % (o 460 mil. Kč). V průběhu roku 2018 byl schválený rozpočet celkových transferů rozpočtovými opatřeními zvýšen o 9,4 mld. Kč na 57,2 mld. Kč, když úpravy byly provedeny téměř u všech rozpočtových kapitol (kromě jediné – Grantové agentury ČR). Největší zvýšení schváleného rozpočtu – o 5,9 mld. Kč – bylo vykázáno u kapitoly Ministerstvo práce a sociálních věcí a souviselo se změnou začlenění příspěvku na podporu zaměstnávání osob se zdravotním postižením (viz dále). Skutečné **čerpání** dosáhlo **57,4 mld. Kč**, tj. 100,2 % rozpočtu po změnách, což znamenalo meziroční nárůst proti skutečnosti předchozího roku o 9,1 mld. Kč, tj. o 18,8 %. Překročení rozpočtu bylo kryto nároky z nespotebovaných výdajů v částce 7,0 mld. Kč, když konečný rozpočet dosáhl 66,4 mld. Kč. Celkový podíl neinvestičních transferů a půjček podnikatelským subjektům na běžných výdajích státního rozpočtu dosáhl 4,5 %, což bylo o 0,5 procentního bodu více než v roce 2017.

Převážnou většinu (téměř 99,2 %) celkových neinvestičních transferů a půjček podnikatelským subjektům poskytly kapitoly Ministerstvo průmyslu a obchodu, Ministerstvo práce a sociálních věcí, Ministerstvo zemědělství, Technologická agentura České republiky, Ministerstvo školství, mládeže a tělovýchovy, Ministerstvo obrany, Ministerstvo zdravotnictví, Ministerstvo kultury, Ministerstvo dopravy a Všeobecná pokladní správa.

Schválený rozpočet neinvestičních transferů podnikatelským subjektům kapitoly **Ministerstvo průmyslu a obchodu** na rok 2018 ve výši 30,5 mld. Kč byl v průběhu roku zvýšen o 1,2 mld. Kč na 31,7 mld. Kč. Ve skutečnosti bylo poskytnuto **32,9 mld. Kč** (103,6 % rozpočtu po změnách, překročení rozpočtu kryto nároky ve výši 4,2 mld. Kč) při meziročním nárůstu o 226 mil. Kč (o 0,7 %). Nárůst byl ovlivněn především zvýšením dotací na výzkum, vývoj a inovace při poklesu dotací na obnovitelné zdroje energie.

**Tabulka č. 61: Neinvestiční transfery podnikatelským subjektům v kapitole Ministerstvo průmyslu a obchodu (v mil. Kč)**

MINISTERSTVO PRŮMYSLU A OBCHODU	Skutečnost	Rozpočet 2018		Skutečnost	Plnění v %	Index 2018/2017
	2017	schválený	po změnách	2018		
	1	2	3	4	4:3	4:1
<b>Neinvestiční transfery podnikatelským subjektům celkem</b>	<b>32 673</b>	<b>30 544</b>	<b>31 749</b>	<b>32 899</b>	<b>103,6</b>	<b>100,7</b>
v tom:						
Dotace na obnovitelné zdroje energie	25 130	26 185	25 865	24 238	93,7	96,5
Operační program Podnikání a inovace pro konkurenceschopnost (OPPIK) 2014+	3 907	231	1 885	4 189	222,2	107,2
Útlum hornictví	1 834	2 260	2 264	2 184	96,5	119,1
Dotace na výzkum, vývoj a inovace (bez spolufinan. programů z EU)	1 063	1 446	1 329	1 559	117,3	146,7
Neinvestiční transfer na akci Hyundai a další investiční akce	370	90	91	451	495,6	121,9
Ekologická dotace podle § 32a horního zákona	33	205	175	118	67,4	357,6
Podpora Technologických center a center strategických služeb	154			111		72,1
Výdaje aparátu			80	18	22,7	
Dotace na správu skládek pro s.p. DIAMO	9	12	11	11	100,0	120,1
Státní program úspor energie - EFEKT	17	70	26	9	36,4	53,7
Dotace pro DIAMO a PKÚ, ostatní ekologické akce	3	11	8	8	100,0	
Program INNOSTART				2		
Rámcový komunitární program pro konkurenceschopnost a inovace - CIP	18	18				
Záruka pro začínající podnikatele	5	15	15			
Program Energ	130					

### Dotace na obnovitelné zdroje energie

Dotace je poskytována v souladu se zákonem č. 165/2012 Sb., o podporovaných zdrojích energie a o změně některých zákonů, ve znění pozdějších předpisů. Vláda stanovuje svým

nařízením podle ustanovení § 28 odst. 3 zákona č. 165/2012 Sb., ve znění zákona č. 131/2015 Sb., na příslušný rok prostředky státního rozpočtu pro poskytnutí dotace na podporu elektřiny a provozní podporu tepla a náklady na kompenzaci podle § 28a zákona. Rozpočet po změnách na rok 2018 byl pro tento dotační titul stanoven ve výši 25,9 mld. Kč. Podle § 29 zákona č. 165/2012 Sb., ve znění pozdějších předpisů, poskytovalo Ministerstvo průmyslu a obchodu v roce 2018 předmětnou dotaci operátorovi trhu čtvrtletně na základě jeho žádosti předložené do konce měsíce následujícího po ukončení čtvrtletí. Ministerstvo operátorovi trhu pak do konce dalšího měsíce poukázalo jednu čtvrtinu částky uvedené v nařízení vlády. Operátorovi trhu, společnosti OTE, a.s. Praha byla Ministerstvem průmyslu a obchodu v souladu se zákonnou úpravou vyplácena neinvestiční dotace na obnovitelné zdroje energie za 4. čtvrtletí roku 2017 v únoru roku 2018 a za 1. až 3. čtvrtletí roku 2018 v průběhu roku 2018. Skutečně čerpané prostředky tak dosáhly výše 24,2 mld. Kč.

#### **Operační program Podnikání a inovace pro konkurenceschopnost 2014+ (včetně výzkumu a vývoje)**

V rámci programu jsou podporovány především projekty malých a středních podniků s cílem posílení jejich konkurenceschopnosti se zaměřením na využívání výsledků výzkumu a vývoje. Program je podporován z Evropského fondu pro regionální rozvoj ve výši 85 % výdajů, české spolufinancování činí 15 %. Rozpočet po změnách ve výši 1,9 mld. Kč byl čerpán v částce 4,2 mld. Kč (z toho prostředky na výzkum a vývoj činily 956 mil. Kč).

#### **Zahlazování následků hornické činnosti (útlum hornictví)**

Neinvestiční dotace na zahlazování následků hornické činnosti (ZNHČ) byly v roce 2018 poskytnuty v celkové výši 2,2 mld. Kč. Z toho dotace na likvidační práce, sanační a rekultivační práce dosáhly 1,7 mld. Kč a mandatorní sociálně zdravotní náklady 494 mil. Kč. Útlum uhelného hornictví probíhal v roce 2018 na příslušných lokalitách v souladu s usnesením vlády č. 1128/2003, kterým byl schválen program dokončení restrukturalizace uhelného hornictví, a usnesením vlády č. 1584/2009, kterým byly aktualizovány potřeby státních podniků DIAMO a Palivový kombinát Ústí na zajištění realizace zahlazování následků hornické činnosti a odstraňování ekologických škod v roce 2010 a následujících letech. Poskytnuté finanční prostředky byly čerpány a použity v souladu s vydanými rozhodnutími Ministerstva průmyslu a obchodu a se „Zásadami pro přípravu, schvalování, realizaci a financování procesu ZNHČ a pro poskytování, čerpání a kontrolu dotací ze státního rozpočtu na proces ZNHČ a na účely předem schválené vládou a zákonem č. 154/2002 Sb., o přechodném financování některých sociálně zdravotních dávek horníků“.

Rozhodující objem prací procesu ZNHČ byl realizován u s.p. DIAMO se sídlem ve Stráži pod Ralskem, a to převážně v oblasti sanace a likvidace následků po bývalé chemické těžbě uranu ve Stráži pod Ralskem, na sanace skládek, povrchových areálů, na likvidace vrtů, na zajištění hlavních důlních děl a kontrolu stavu zlikvidovaných důlních děl, na provoz čistíren důlních vod, na čerpání a čištění důlních vod a rekultivace odkališť a odvalů a na monitoring oblastí uranového a rudného hornictví. Sanační a likvidační práce byly v roce 2018 realizovány převážně v lokalitách Příbram, Stráž pod Ralskem, Dolní Rožinka a Ostrava. U Palivového kombinátu Ústí, s.p., šlo o lokality Chabařovice, Kohinoor, Kladenské doly, Východočeské uhelné doly, Hodonín a Doly a úpravny Komořany.

*Dotace na mandatorní sociálně zdravotní náklady* podle zákona č. 154/2002 Sb., poskytnuté zaměstnancům v souvislosti s restrukturalizací některých odvětví byly v roce 2018 čerpány v celkové výši 398 mil. Kč. Mandatorní výdaje byly vypláceny na různé sociální dávky (dávky státní sociální podpory, dávky nemocenského pojištění), státní příspěvek na penzijní pojištění atd. Vybrané sociálně zdravotní dávky byly poskytnuty státním podnikům DIAMO (369 mil. Kč) a Palivový kombinát Ústí (20 mil. Kč), v menším objemu též firmám Coal

Services, a.s. Most, Sokolovská uhelná, právní nástupce, a.s., Chomutov a Severočeské doly, a.s., Chomutov.

*Dotace na mandatorní sociálně zdravotní náklady* podle nařízení vlády č. 167/2016 Sb., o příspěvku ke zmírnění sociálních dopadů souvisejících s restrukturalizací a útlumem činností právnických osob v insolvenční zabývajících se těžbou černého uhlí, byly poskytnuty v celkové výši 85 mil. Kč, a dotace podle nařízení vlády č. 342/2016 Sb., o příspěvku ke zmírnění sociálních dopadů souvisejících s restrukturalizací nebo útlumem činnosti právnických osob zabývajících se těžbou uhlí nebo uranu, v částce 11 mil. Kč. Prostředky byly vyplaceny na základě uznaných žádostí státním podnikům DIAMO (93 mil. Kč) a Palivový kombinát Ústí (4 mil. Kč).

### **Podpora výzkumu, vývoje a inovací (bez spolufinancovaných programů z EU)**

Neinvestiční transfery podnikatelským subjektům na účelovou a institucionální podporu výzkumu a vývoje celkem (bez prostředků na Operační program Podnikání a inovace pro konkurenceschopnost 2014+, spolufinancovaný z rozpočtu EU) činily v rozpočtu po změnách 1,3 mld. Kč a čerpány byly ve výši 1,6 mld. Kč. Prostředky byly použity na zabezpečení realizace vyhlášených (národních) programů na podporu průmyslového výzkumu, vývoje a inovací.

### **Neinvestiční transfer na akci Hyundai a další investiční akce**

Rozpočet na rok 2018 byl schválen ve výši 90 mil. Kč. Dotace byly vyplaceny čtyřem investorským společnostem v celkovém objemu 451 mil. Kč takto: společnosti Nexen Tire Corporation ve výši 250 mil. Kč, Mobis Automotive Systém Czech, s.r.o. (101 mil. Kč), Schaeffler Production CZ s.r.o. 58 mil. Kč a společnosti Robert Bosch, spol. s r.o. ve výši 42 mil. Kč.

K roku 2018 byli registrováni tito investoři: Yanfeng Czechia Automotive Interior Systems, s.r.o. (JC Interiors Czechia s.r.o.), Nexen Tire Europe s.r.o. (Nexen Tire Corporation), Mobis Automotive Systém Czech s.r.o. (Hyundai Mobis Co., Ltd.), Schaeffler Production CZ s.r.o. (INA Lanškroun s.r.o.), Robert Bosch, spol. s r.o. a BMW Vertriebs GmbH.

### **Ekologická dotace (dle § 32a horního zákona)**

Ekologická dotace je poskytována v souladu s § 32 odst. a) zákona č. 44/1988 Sb., o ochraně a využití nerostného bohatství (horní zákon), ve znění pozdějších předpisů. V návaznosti na metodiku finančních toků úhrady za vydobyté nerosty odváděly obvodní báňské úřady příslušné finanční prostředky rovným dílem přímo na příjmové účty kapitol Ministerstvo průmyslu a obchodu a Ministerstvo životního prostředí. Na příjmový účet Ministerstva průmyslu a obchodu byly v roce 2018 zaslány prostředky v celkové výši 118 mil. Kč, které byly návazně přes výdajový účet poukázány ve stejné výši podnikatelským subjektům k využití k nápravě škod na životním prostředí po hornické činnosti, zejména na sanaci a rekultivaci dolů, odvalů a dalších území dotčených hornickou činností.

### **Podpora Technologických center a center strategických služeb**

Aktualizovaný Rámcový program pro podporu technologických center a center strategických služeb byl schválen usnesením vlády č. 217/2007. Pro rok 2018 nebyly v kapitole Ministerstvo průmyslu a obchodu pro tento program vyčleněny rozpočtové prostředky, zdroje financování byly zajištěny převážně zapojením nároků z nespotřebovaných výdajů minulých let; čerpány byly ve výši 111 mil. Kč a vyplaceny byly jedné společnosti. Cílem programu byla podpora investičních projektů zaměřených na progresivní technologie a aktivity s vysokou přidanou hodnotou a velkým exportním potenciálem. Z důvodu nedostatku finančních prostředků došlo v polovině roku 2008 k pozastavení Rámcového programu a po

tomto datu nebyly již přijímány nové žádosti. Vyplácení podpor ve formě dotací na již schválené projekty nadále pokračuje.

### Státní program úspor energie - EFEKT

Program je zaměřen na podporu úspor energie a využití obnovitelných a druhotných zdrojů energie. Je zaměřen na osvětovou a informační činnost, investiční akce menšího rozsahu a na pilotní projekty. Na program bylo v roce 2018 čerpáno 9 mil. Kč.

Na ostatní programy kapitoly Ministerstvo průmyslu a obchodu byly vynaloženy menší částky nebo nebyly čerpány vůbec.

V kapitole **Ministerstvo práce a sociálních věcí** byly v roce 2018 poskytnuty neinvestiční transfery podnikatelským subjektům v celkovém objemu **9,2 mld. Kč**, tj. 121,7 % rozpočtu po změnách (překročení rozpočtu kryto nároky v částce 1,8 mld. Kč), při meziročním nárůstu o 6,3 mld. Kč. Podstatné zvýšení objemu oproti předchozímu roku je dáno změnou začlenění příspěvku na podporu zaměstnávání osob se zdravotním postižením (nyní na PSP 521, dříve na PSP 523, 524, 522 a 532 – pořadí dle výše částek). Největší část prostředků byla vynaložena na transfery poskytované podle zákona č. 435/2004 Sb., o zaměstnanosti, na příspěvek zaměstnavatelům zaměstnávajícím více než 50 % občanů se změněnou pracovní schopností – celkem 6,2 mld. Kč, dále příspěvky v rámci aktivní politiky zaměstnanosti – celkem 2,2 mld. Kč. Z toho bylo nejvíce prostředků vynaloženo na podporu vytváření společensky účelných pracovních míst – 685 mil. Kč, na cílené programy k řešení zaměstnanosti 659 mil. Kč, na veřejně prospěšné práce 226 mil. Kč a na podporu zaměstnanosti zdravotně postižených občanů 12 mil. Kč. Prostředky byly vynaloženy též na sociální poradenství pro staré občany a na sociální péči a pomoc rodině a manželství. Z celkových dotací podnikatelům bylo nejvíce prostředků vynaloženo v rámci Operačního programu Zaměstnanost 2014+, celkem 2,6 mld. Kč. Z tuzemských zdrojů bylo kryto celkem 6,9 mld. Kč a ze zahraničních zdrojů (EU) 2,3 mld. Kč.

V kapitole **Ministerstvo zemědělství** byly na neinvestiční transfery podnikatelským subjektům rozpočtovány 4,8 mld. Kč. Rozpočtovými opatřeními byl rozpočet zvýšen o 3,5 mld. Kč na 8,3 mld. Kč, což bylo ovlivněno zejména navýšením prostředků na podporu agropotravinářského komplexu v souvislosti s kompenzací škod způsobených suchem na zemědělských plodinách. Vynaloženo bylo celkem **6,4 mld. Kč** při plnění rozpočtu na 77,6 % (nároky byly zapojeny v částce 313 mil. Kč). Meziročně tyto výdaje vzrostly o 1,4 mld. Kč, tj. o 28,8 %.

Neinvestiční podpory transferované podnikatelským subjektům byly v roce 2018 rozpočtovány a čerpány takto:

**Tabulka č. 62: Neinvestiční transfery podnikatelským subjektům v kapitole Ministerstvo zemědělství (v mil. Kč)**

MINISTERSTVO ZEMĚDĚLSTVÍ	Skutečnost	Rozpočet 2018		Skutečnost	Plnění v %	Index 2018/2017
	2017	schválený	po změnách	2018		
	1	2	3	4	4:3	4:1
<b>Neinvestiční transfery podnikatelským subjektům celkem</b>	<b>4 998</b>	<b>4 777</b>	<b>8 290</b>	<b>6 437</b>	<b>77,6</b>	<b>128,8</b>
v tom:						
Podpora agropotravinářského komplexu	4 352	4 308	7 637	5 820	76,2	133,7
Podpora lesního hospodářství	197	52	307	218	70,9	110,7
Podpora vodního hospodářství	226	250	169	222	131,4	98,2
Zemědělský a lesnický výzkum, vývoj a inovace	196	167	177	177	100,0	90,3
Ochrana přírody a krajiny	28					

Ve prospěch podnikatelských subjektů působících v agropotravinářském komplexu bylo Ministerstvem zemědělství transferováno celkem 5,8 mld. Kč a prostředky byly poskytnuty převážně jako podpůrné programy podle zákona č. 252/1997 Sb., o zemědělství, na základě

kterého jsou každoročně schvalovány Zásady, kterými se stanovují podmínky pro poskytování dotací. Prostředky směřovaly především k podpoře ozdravování hospodářských zvířat, polních a speciálních plodin a zvláštní veterinární péče, k podpoře podnikání a restrukturalizace v zemědělství a potravinářství, k podpoře aktivit na udržování a zlepšování genetického potenciálu hospodářských zvířat, osiv a sádí a na udržování výrobního potenciálu zemědělství, zemědělský půdní fond a mimoprodukční funkce zemědělství. Z celkové výše podpor do agrokomplexu činily podpůrné programy zemědělství 4,3 mld. Kč, dotace Podpůrnému a garančnímu rolnickému a lesnickému fondu téměř 1,5 mld. Kč a dotace Vinařskému fondu 37 mil. Kč. V rámci dotací do agrokomplexu byly vyplaceny i dotace na kompenzaci škod způsobených suchem na zemědělských plodinách ve výši 969 mil. Kč. Na Operační program Rybářství 2014+ bylo čerpáno 5 mil. Kč. Ve prospěch vodního hospodářství bylo poskytnuto 222 mil. Kč, a to především na úpravy drobných vodních toků a na vodní díla v zemědělské krajině. Na podporu lesního hospodářství bylo vynaloženo 218 mil. Kč, z toho převážná část se týkala pěstební činnosti. Na podporu výzkumu, vývoje a inovací v zemědělství a lesnictví šlo 177 mil. Kč.

**Technologická agentura České republiky** poskytla podnikatelským subjektům neinvestiční transfery ve výši **1,3 mld. Kč**, což představovalo 72,8 % rozpočtu po změnách a meziroční pokles o 77 mil. Kč, tj. o 5,6 %. Prostředky byly určeny na dotační programy vybraných projektů aplikovaného výzkumu a experimentálního vývoje v rámci programů *ALFA* – program je zaměřen na podporu aplikovaného výzkumu a experimentálního vývoje zejména v oblasti progresivních technologií, materiálů a systémů, energetických zdrojů, ochrany životního prostředí a udržitelné energetiky, *Centra kompetence* – program na podporu vzniku a činnosti center výzkumu, vývoje a inovací v progresivních oborech s vysokým aplikačním potenciálem, *OMEGA* - program na podporu aplikovaného společenskovo vědního výzkumu a experimentálního vývoje, *EPSILON* - program na podporu aplikovaného výzkumu a experimentálního vývoje, *BETA* - program veřejných zakázek ve výzkumu, experimentálním vývoji a inovacích pro potřeby státní správy, *GAMA* - program je zaměřen na podporu ověření výsledků aplikovaného výzkumu a experimentálního vývoje z hlediska jejich praktického uplatnění a na přípravu jejich následného komerčního využití, *DELTA* - program je zaměřen na podporu mezinárodní spolupráce na poli VVAI a několika dalších programů. Podnikatelům – právníkům bylo poskytnuto 1,3 mld. Kč, fyzickým osobám pak 6 mil. Kč.

**Ministerstvo školství, mládeže a tělovýchovy** poskytlo neinvestiční transfery podnikatelským subjektům v částce **829 mil. Kč**, což znamenalo plnění rozpočtu na 103,2 % (překročení kryto nároky ve výši 98 mil. Kč) a meziroční pokles o 16 mil. Kč, tj. o 1,9 %. Převážná většina prostředků byla poskytnuta na podporu výzkumu a vývoje (odvětvově nespécifikovaného), včetně výzkumu a vývoje na vysokých školách. Část prostředků byla realizována v rámci Operačního programu Výzkum, vývoj a vzdělávání 2014+ a komunitárního programu Eurostars. Prostředky obdržely např. Univerzita Jana Amose Komenského, Vysoká škola finanční a správní, VÚTS, a.s., Centrum výzkumu Řež, s.r.o., Unipetrol výzkumně vzdělávací centrum, a.s., Výzkumný a šlechtitelský ústav ovocnářský Holovousy s.r.o., MemBrain s.r.o. a další.

**Ministerstvo obrany** vynaložilo ve prospěch podnikatelských subjektů **393 mil. Kč** neinvestičních prostředků, o 10 mil. Kč více než v předchozím roce. Výdaje byly směřovány převážně na účelovou podporu programů výzkumu a vývoje v oblasti obrany.

**Ministerstvo zdravotnictví** poskytlo neinvestiční transfery podnikatelským subjektům ve výši **309 mil. Kč**, o 64 mil. Kč více než v předchozím roce. Dotováno bylo především další vzdělávání pracovníků ve zdravotnictví, speciální zdravotnická péče, zdravotnický výzkum, vývoj a prevence před drogami, alkoholem, nikotinem aj. závislostmi a pomoc zdravotně postiženým a chronicky nemocným.

**Ministerstvo kultury** dotovalo podnikatelské subjekty částkou **211 mil. Kč**, meziročně o 39 mil. Kč vyšší. Prostředky byly poskytnuty především ve prospěch zachování a obnovy kulturních památek, výstavnictví, hudební činnosti, vydavatelské činnosti, zájmové činnosti v kultuře.

Rozpočtovaný objem neinvestičních transferů podnikatelským subjektům na rok 2018 v kapitole **Ministerstvo dopravy** ve výši 985 mil. Kč byl v průběhu roku snížen na 518 mil. Kč; čerpán byl ve výši **169 mil. Kč**, tj. na 32,6 %. Proti roku 2017 došlo k nárůstu výdajů o 90 mil. Kč, jak je patrné z následující tabulky.

**Tabulka č. 63: Neinvestiční transfery a půjčky podnikatelským subjektům v kapitole Ministerstvo dopravy (v mil. Kč)**

MINISTERSTVO DOPRAVY	Skutečnost	Rozpočet 2018		Skutečnost	Plnění v %	Index 2018/2017
	2017	schválený	po změnách	2018		
	1	2	3	4	4:3	4:1
<b>Neinvestiční transfery a půjčky podnikatelským subjektům celkem</b>	<b>79</b>	<b>985</b>	<b>518</b>	<b>169</b>	<b>32,6</b>	<b>213,9</b>
v tom:						
Příspěvek na dopravní cestu nehrazený ze Státního fondu dopravní infrastruktury		850	318			
Úhrada poplatků vybíraných za LPS poskytované ve vzdušném prostoru ČR	75	77	77	70	90,9	92,5
Systém odměňování výkonů - SŽDC			29	29	100,0	
Výdaje na programy spolufinancované z EU-CEF		53	49	23	46,9	
Podpora obnovy historických železničních kolejových vozidel	4	4	3	3	100,0	69,3
Dotace na provoz jídelny MD				3		
Poskytnutí finanční výpomoci CENDIS, s.p. (půjčka)			42	42	100,0	

Neinvestiční transfery a půjčky podnikatelským subjektům v kapitole Ministerstvo dopravy v roce 2018 zahrnovaly:

#### **Příspěvek na dopravní cestu nehrazený ze Státního fondu dopravní infrastruktury**

Příjemcem příspěvku na dopravní cestu nehrazeného ze Státního fondu dopravní infrastruktury měla být státní organizace Správa železniční dopravní cesty. Příspěvkem je částečně vyrovnáván rozdíl mezi tržbami a náklady souvisejícími s hospodařením majetku státu při provozování železniční dopravní cesty a zajišťování její provozuschopnosti ve veřejném zájmu, kdy nelze použít dotace ze Státního fondu dopravní infrastruktury. Rozpočet po změnách v částce 318 mil. Kč nebyl v roce 2018 čerpán.

#### **Úhrada poplatků vybíraných za letové provozní služby (LPS) poskytované ve vzdušném prostoru ČR**

V souladu s usnesením vlády č. 1404/2005, k úhradě poplatků vybíraných za LPS poskytované ve vzdušném prostoru České republiky a nařízením Komise (EU) č. 391/2013, kterým se stanoví společný systém poplatků za letové navigační služby, stát hradí státnímu podniku Řízení letového provozu ČR náklady související s poskytováním letových služeb letům ve vzdušném prostoru České republiky osvobozeným od zpoplatnění. Pro rok 2018 byly úhrady rozpočtovány ve výši 77 mil. Kč a vyčerpány ve výši 70 mil. Kč.

#### **Dotace na systém odměňování výkonů**

Příjemcem dotace je státní organizace Správa železniční dopravní cesty. Tato dotace je určena na kompenzaci všem železničním dopravcům provozujícím veřejnou osobní dopravu za každý nahrazený vlak náhradní autobusovou dopravou z důvodu omezení provozování dráhy.

Státní organizace Správa železniční dopravní cesty vykázala za první čtvrtletí 2017 úhradu nákladů za náhradní autobusovou dopravu ve výši 29 mil. Kč, které byly příjemci uhrazeny v lednu 2018. Vzhledem ke změně právních předpisů jsou náklady související s náhradní

autobusovou dopravou od druhého čtvrtletí roku 2017 hrazeny Státním fondem dopravní infrastruktury.

### Program podpory obnovy historických železničních kolejových vozidel

Na program byly pro podnikatelské subjekty poskytnuty formou podpory malého rozsahu (de minimis) celkem 3 mil. Kč.

### Dotace na provoz jídelny Ministerstva dopravy

Počátkem roku 2018 se stal státní podnik CENDIS novým provozovatelem závodní jídelny v budově Ministerstva dopravy. Vedením Ministerstva dopravy byla kladně posouzena žádost státního podniku na poskytnutí dotace k zahájení této činnosti ve výši 3 mil. Kč. Celá částka byla kryta zapojením nároků z minulých let.

### Návratná finanční výpomoc – CENDIS, s.p.

Finanční krytí tohoto titulu bylo zajištěno vnitřním rozpočtovým opatřením v rámci ukazatelů schváleného státního rozpočtu. Finanční výpomoc státnímu podniku CENDIS byla poskytnuta ve výši 42 mil. Kč ve 3. čtvrtletí 2018 na neinvestiční výdaje spojené s implementační fází projektu, podle kterého cestující budou moci po Česku cestovat na jednu jízdenku bez ohledu na různé dopravce. Ministerstvo dopravy podepsalo smlouvu se státním podnikem Cendis, který má nový jednotný tarif na starost. Od roku 2020 tak podle plánů bude na jednotnou jízdenku možné cestovat vlaky, v dalších fázích pak v integrovaných systémech a autobusech. Termín splatnosti půjčky je do konce roku 2020.

V kapitole **Všeobecná pokladní správa (VPS)** byl u transferů podnikatelským subjektům schválený rozpočet 6,2 mld. Kč snížen o 661 mil. Kč na 5,6 mld. Kč, když snížení se týkalo dotací České exportní bance na podporu exportu a výdajů na dorovnání úrokových rozdílů u vývozních úvěrů. Ve sledovaném roce bylo formou transferů poskytnuto celkem **5,1 mld. Kč**, což proti roku 2017 představovalo zvýšení o 751 mil. Kč.

Přehled rozpočtu a čerpání je uveden v následující tabulce:

**Tabulka č. 64: Neinvestiční transfery podnikatelským subjektům v kapitole VPS (v mil. Kč)**

VŠEOBECNÁ POKLADNÍ SPRÁVA	Skutečnost	Rozpočet 2018		Skutečnost	Plnění v %	Index 2018/2017
	2017	schválený	po změnách	2018		
	1	2	3	4	4:3	4:1
<b>Neinvestiční transfery podnikatelským subjektům celkem</b>	<b>4 367</b>	<b>6 237</b>	<b>5 576</b>	<b>5 118</b>	<b>91,8</b>	<b>117,2</b>
v tom:						
Dotace na podporu exportu - doplnění pojistných fondů EGAP, a.s.	2 800	4 700	4 700	4 330	92,1	154,6
Realizace státních záruk za úvěry přijaté ČMZRB na financování infrastruktury	1 536	867	866	787	90,9	51,2
Dotace na podporu exportu - Česká exportní banka, a. s.	31	420	10			
Dorovnání úrokových rozdílů u vývozních úvěrů		250				

**Dotace na podporu exportu – doplnění pojistných fondů EGAP, a.s.** – položka byla rozpočtována ve výši 4,7 mld. Kč. V návaznosti na žádost Exportní garanční a pojišťovací společnosti, a.s. o poskytnutí dotace na doplnění pojistných fondů EGAP ve výši 4,3 mld. Kč, ve které došlo k upřesnění a doplnění požadavků dle vyhlášky č. 278/1998 Sb., Ministerstvo financí převedlo částku 4,3 mld. Kč na účet společnosti EGAP.

**Realizace státních záruk za úvěry přijaté ČMZRB na financování infrastruktury** – výdaje byly čerpány ve výši **787 mil. Kč**. V této položce jsou evidovány platby garantovaných úvěrů poskytnutých Evropskou investiční bankou na financování infrastrukturálních programů, jejichž finančním manažerem je Českomoravská záruční a rozvojová banka, a.s. Rozpočtovaná částka 866 mil. Kč byla čerpána na 90,9 %.



**Dotace na podporu exportu – Česká exportní banka, a.s.** - dotace na krytí ztrát z podpořeného financování poskytovaného podle zákona č. 58/1995 Sb., o pojišťování a financování vývozu se státní podporou. Pro Českou exportní banku, a.s., byla rozpočtována částka ve výši 420 mil. Kč. Položka byla snížena na 10 mil. Kč, skutečné čerpání bylo nulové. Uspořené prostředky byly použity na úhradu doplatku vlastních zdrojů do rozpočtu Evropské unie (viz následující odstavec).

**Dorovnání úrokových rozdílů u vývozních úvěrů** – zákon č. 230/2013 Sb., který je novelou zákona č. 58/1995 Sb., ve znění pozdějších předpisů, vstoupil v účinnost dne 2. srpna 2013. Tento zákon zavedl novou právní úpravu systému dorovnávání úrokových rozdílů, který je založen na obousměrném dorovnávání fixních úroků s náklady na pořízení zdrojů komerčních bank ze/do státního rozpočtu. V roce 2018 nebyl do systému dorovnávání úrokových rozdílů zařazen žádný vývozní úvěr. Uspořené prostředky z tohoto (250 mil. Kč) a dalších titulů byly použity k finančnímu zajištění požadovaného doplatku vlastních zdrojů do rozpočtu Evropské unie s ohledem na zveřejnění upraveného rozpočtu Unie v říjnu 2018, když byl zvýšen rozpočet ukazatele „Odvod vlastních zdrojů Evropských společenství do rozpočtu Evropské unie“.

Výše **uvedených deset kapitol se** na celkových neinvestičních transferech podnikatelským subjektům **podílelo 99,2 %**, na ostatní kapitoly případly menší částky.

### **2.3. Výdaje na veřejnou spotřebu**

#### **2.3.1. Výdaje na platy a podobné a související výdaje**

**Výdaje na platy a podobné a související výdaje** rozpočtované v organizačních složkách státu (OSS) tvoří významnou součást veřejné spotřeby. Spolu s náklady na platy a ostatními osobními výdaji příspěvkových organizací byly pro rok 2018 rozpočtovány v objemu 186,43 mld. Kč (proti schválenému rozpočtu roku 2017 zvýšení o 24,43 mld. Kč), z toho na organizační složky státu připadlo 133,7 mld. Kč (vč. pojistného). V rozpočtovaných částkách byly zahrnuty výdaje na platy a podobné a související výdaje těch organizačních složek státu a příspěvkových organizací, ve kterých byly počty míst a výdělková úroveň regulovány vládou. Nebyly v ní tedy zahrnuty výdaje na platy zaměstnanců vysokých, církevních a soukromých škol, veřejných výzkumných institucí a zdravotnických zařízení, jejichž financování bylo napojeno na síť zdravotních pojišťoven, ani výdaje organizací, které své zaměstnance odměňovaly podle mzdových předpisů platných pro zaměstnavatele v podnikatelské sféře.

Rozpočet v platové oblasti vycházel z parametrů střednědobého výhledu na rok 2018, schváleného usnesením vlády č. 831/2016 a obsahoval zapracování rozpočtových opatření s charakterem trvalých vlivů z roku 2017. Zohledňoval též vlivy plynoucí ze schválených usnesení vlády a jiných předpisů, promítnutí přesunů dle resortních priorit, rozhodnutí ministra financí a z promítnutí vládních priorit. Nárůst o 24,43 mld. Kč rozpočtovaného objemu prostředků na platy a ostatní platby za provedenou práci na rok 2018 oproti parametrům schváleného rozpočtu na rok 2017 ovlivnil např. dopad ve výši 16,8 mld. Kč v důsledku navýšení platových a služebních tarifů všech státních zaměstnanců ve veřejné sféře o 10 % a pedagogů o 15 % od 1. listopadu 2017 v návaznosti na závěry jednání Koaliční rady ze dne 11. září 2017 a jednání vlády ze dne 25. září 2017 (usnesení vlády č. 674/2017), dále dopad ve výši 2,14 mld. Kč v důsledku přijetí nařízení vlády č. 126/2017, kterým došlo k navýšení platů, resp. stupnic služebních tarifů pro příslušníky bezpečnostních sborů (policisté, hasiči, vězeňská služba, celní správa, GIBS) o 10 % s účinností od 1.7.2017 a další dopady. Do rozpočtu byly zapracovány též prostředky v souvislosti se zabezpečením platů zaměstnanců zapojených do oblasti čerpání prostředků z rozpočtu Evropské unie a finančních mechanismů, tedy jak administrativních, tak i ostatních personálních kapacit podílejících se

na realizaci projektů v rámci programů. Na jejich platy byla pro rok 2018 z nadnárodních zdrojů vybilancovaných zvýšenými příjmy z rozpočtu Evropské unie a finančních mechanismů rozpočtovaná částka 2,27 mld. Kč, což představovalo oproti roku 2017 snížení o 0,26 mld. Kč. Důvodem poklesu byla skutečnost, že ze strany Ministerstva financí bylo s ohledem na hospodárné vynakládání prostředků v platové oblasti v odůvodněných případech přistoupeno ke krácení navržených objemů o poměr rezervy, která byla nakumulována v nárocích z nespotřebovaných výdajů.

Ve schváleném rozpočtu a následně i v rozpočtu po změnách a ve skutečnosti byly zapracovány uvedené a další vlivy, které jsou podrobně rozebrány v kapitole III.3.

Povinné pojistné placené zaměstnavatelem, tj. pojistné na sociální zabezpečení, příspěvek na státní politiku zaměstnanosti a pojistné na zdravotní pojištění, bylo rozpočtováno v návaznosti na plánovanou výši prostředků na platy.

Schválený rozpočet organizačních složek státu na rok 2018 předpokládal nárůst výdajů na platy a podobné a související výdaje celkem proti rozpočtu po změnách roku 2017 o 10,0 %, resp. proti skutečnosti roku 2017 o 11,4 %, rozpočet po změnách roku 2018 proti skutečnosti roku 2017 pak nárůst o 11,8 %. **Celkem bylo čerpáno 133,9 mld. Kč** při meziročním nárůstu o 11,5 % (o 13,8 mld. Kč), přičemž ve vztahu k rozpočtu po změnách bylo uspořeno 293 mil. Kč (čerpání rozpočtu na 99,8 %. Podíl těchto výdajů na celkových běžných výdajích státního rozpočtu se meziročně zvýšil na 10,4 %, tj. o 0,4 procentního bodu.

Souhrnné údaje organizačních složek státu o rozpočtu, jeho změnách a čerpání jsou uvedeny v následující tabulce:

**Tabulka č. 65: Výdaje na platy a podobné a související výdaje (v mil. Kč)**

VÝDAJE NA PLATY A PODOBNÉ A SOUVISEJÍCÍ VÝDAJE	Skutečnost 2017	Rozpočet 2018		Skutečnost 2018	Plnění v %	Rozdíl	Index 2018/2017
		schválený	po změnách				
	1	2	3	4	5=(4:3)	6=(4-3)	7=(4:1)
<b>Výdaje na platy a podobné a související výdaje celkem</b>	<b>120 076</b>	<b>133 719</b>	<b>134 192</b>	<b>133 899</b>	<b>99,8</b>	<b>-293</b>	<b>111,5</b>
v tom:							
- platy	82 447	91 718	91 797	91 921	100,1	124	111,5
- ostatní platby za provedenou práci	6 693	7 284	7 367	7 192	97,6	-175	107,5
- povinné pojistné placené zaměstnavatelem	30 860	34 665	34 762	34 468	99,2	-294	111,7
- odměny za užití duševního vlastnictví	57	43	50	47	94,0	-3	82,1
- mzdové náhrady	18	10	2	7	341,3	5	36,8
- mzdy podle cizího práva			214	265	123,7	51	

**Na platy a ostatní platby za provedenou práci** bylo v roce 2018 vynaloženo celkem **99,1 mld. Kč**, tj. o 293 mil. Kč méně, než počítal rozpočet po změnách. Z toho **platy** dosáhly **91,9 mld. Kč** (100,1 % rozpočtu po změnách) při meziročním nárůstu o 9,5 mld. Kč, tj. o 11,5 %. Schválený rozpočet výdajů na platy předpokládal proti skutečnosti roku 2017 zvýšení o 11,2 %, rozpočet po změnách proti skutečnosti předchozího roku pak zvýšení o 11,3 % (Kč). Ostatní platby za provedenou práci byly čerpány ve výši 7,2 mld. Kč (97,6 % rozpočtu po změnách) při meziročním nárůstu o 499 mil. Kč, tj. o 7,5 %.

Výdaje na **povinné pojistné placené zaměstnavatelem** dosáhly **34,5 mld. Kč**, tj. 99,2 % rozpočtu po změnách. Meziročně se zvýšily o 3,6 mld. Kč, tj. o 11,7 %.

### 2.3.2. Neinvestiční nákupy a související výdaje

Neinvestiční nákupy a související výdaje představují základní výdaje organizačních složek státu, jako jsou nákup materiálu, vody, paliv a energie, nákup služeb pošt, telekomunikací,

bankovních institucí, výdaje na opravy a udržování, cestovné a související výdaje. Jsou zde zahrnuty i úroky a ostatní finanční výdaje a výdaje na realizaci záruk.

**Schválený rozpočet** této oblasti výdajů ve výši 119,2 mld. Kč byl rozpočtovými opatřeními, realizovanými v průběhu roku, **snížen** celkem o 9,5 mld. Kč na **109,7 mld. Kč**, když k pohybu došlo u všech položek – snížení se týkalo především podseskupení položek „netransferované převody uvnitř organizace, povinnosti a jistoty“ (dříve „poskytnuté zálohy, jistiny, záruky a vládní úvěry“, o 4,5 mld. Kč), nákupu služeb (o 3,5 mld. Kč), výdajů na úroky a ostatní finanční výdaje (o 3,3 mld. Kč), výdajů na nákup vody, paliv a energie (o 633 mil. Kč) a výdajů na opravy a udržování (o 247 mil. Kč). Zvýšení bylo provedeno zejména u výdajů souvisejících s neinvestičními nákupy (o 2,3 mld. Kč) a u nákupu materiálu (o 671 mil. Kč).

Schválený rozpočet, jeho změny a čerpání neinvestičních nákupů a souvisejících výdajů, včetně porovnání s předchozím rokem, jsou zřejmé z následujícího přehledu.

**Tabulka č. 66: Neinvestiční nákupy a související výdaje (v mil. Kč)**

NEINVESTIČNÍ NÁKUPY A SOUVISEJÍCÍ VÝDAJE	Skutečnost 2017	Rozpočet 2018		Skutečnost 2018	Plnění v %	Rozdíl	Index 2018/2017
		schválený	po změnách				
	1	2	3	4	5=(4:3)	6=(4-3)	7=(4:1)
<b>Neinvestiční nákupy a související výdaje celkem</b>	<b>103 827</b>	<b>119 211</b>	<b>109 691</b>	<b>109 549</b>	<b>99,9</b>	<b>-142</b>	<b>105,5</b>
v tom:							
- výdaje na někt. úpravy hmot. věcí a pořízení někt. práv k hmot. věcem			47	46	97,9	-1	
- nákup materiálu	8 782	8 978	9 649	10 433	108,1	784	118,8
- úroky a ostatní finanční výdaje	39 991	45 286	42 008	40 848	97,2	-1 160	102,1
- nákup vody, paliv a energie	4 623	5 220	4 587	4 774	104,1	187	103,3
- nákup služeb	28 929	33 679	30 138	29 256	97,1	-882	101,1
- ostatní nákupy	8 800	8 741	8 197	8 332	101,6	135	94,7
z toho: opravy a udržování	5 974	5 756	5 509	5 641	102,4	132	94,4
cestovné	1 626	1 785	1 725	1 676	97,1	-49	103,1
- netransfer. převody uvnitř organ., povinnosti a jistoty	928	5 038	523	418	79,9	-105	45,1
- související výdaje	11 774	12 269	14 543	15 443	106,2	900	131,2

**Výdaje na neinvestiční nákupy a související výdaje** dosáhly v roce 2018 celkové výše **109,5 mld. Kč** a byly tak pod úrovní rozpočtu po změnách o 142 mil. Kč (o 0,1 %). Největší úspory rozpočtu bylo dosaženo u „úroků a ostatních finančních výdajů“ (1,2 mld. Kč), u nákupu služeb (882 mil. Kč) a u výdajů na „netransferované převody uvnitř organizace, povinnosti a jistoty“ (105 mil. Kč). Na druhé straně překročení rozpočtu po změnách - nejvyšší u „výdajů souvisejících s neinvestičními nákupy, příspěvky, náhradami a věcnými dary“ (o 900 mil. Kč) bylo kryto zapojením nároků z nespotřebovaných výdajů (ve výši 2,1 mld. Kč) a překročení u výdajů na nákup služeb (o 784 mil. Kč) pokrylo taktéž zapojení nároků (ve výši 3,5 mld. Kč). Na čerpání celkových výdajů na neinvestiční nákupy a související výdaje se podílel především základní rozpočet kapitol - částkou 100,3 mld. Kč, nároky z nespotřebovaných výdajů (NNV) byly zapojeny ve výši 8,7 mld. Kč a posílení rozpočtu rezervními fondy dosáhlo 286 mil. Kč. Do čerpání byly zapojeny i ostatní mimorozpočtové a podobné prostředky – částkou 295 mil. Kč. Meziročně se neinvestiční nákupy a související výdaje zvýšily celkem o 5,7 mld. Kč, tj. o 5,5 %, což bylo ovlivněno především nárůstem „výdajů souvisejících s neinvestičními nákupy, příspěvky, náhradami a věcnými dary“ (o 3,7 mld. Kč), výdajů na nákup materiálu (o 1,7 mld. Kč), výdajů na úroky a ostatní finanční výdaje (o 857 mil. Kč), výdajů na nákup služeb (o 327 mil. Kč) a na nákup

vody, paliv a energie (o 151 mil. Kč). Na druhé straně se meziročně nejvíce snížily výdaje na „netransferované převody uvnitř organizace, povinnosti a jistoty“ (o 510 mil. Kč) a výdaje na „ostatní nákupy“ (o 468 mil. Kč, z toho opravy a udržování o 333 mil. Kč). Podíl neinvestičních nákupů na celkových běžných výdajích státního rozpočtu dosáhl 8,5 % a proti roku 2017 se snížil o 0,2 procentního bodu.

**Výdaje na některé úpravy hmotných věcí a pořízení některých práv k hmotným věcem** činily **46 mil. Kč** a rozpočet po změnách byl čerpán na 97,9 % (v roce 2017 byly čerpány ve výši 177 tis. Kč). Téměř v plné výši šlo o položku Podlimitní technické zhodnocení, na které se evidují výdaje na technické zhodnocení dlouhodobého hmotného majetku (i drobného), které nepřesahují v každém jednotlivém případě 40 000 Kč. Z rozpočtových kapitol tyto výdaje nejvíce čerpaly Ministerstvo obrany (24 mil. Kč), Ministerstvo vnitra (12 mil. Kč), Ministerstvo spravedlnosti (3 mil. Kč), Ministerstvo financí (3 mil. Kč) a Ministerstvo práce a sociálních věcí (2 mil. Kč).

**Výdaje na nákup materiálu** ve výši **10,4 mld. Kč** byly čerpány na 108,1 % rozpočtu po změnách při meziročním nárůstu o 1,7 mld. Kč, tj. o 18,8 % (NNV byly zapojeny částkou 1,4 mld. Kč). Tyto výdaje zabezpečují především vlastní činnost organizačních složek státu a patří sem takové položky jako např. výdaje na drobný hmotný dlouhodobý majetek (2,4 mld. Kč, jde o předměty, jejichž ocenění je 40 tis. Kč nebo nižší a doba použitelnosti delší než jeden rok), prádlo, oděv a obuv (1,1 mld. Kč), potraviny (586 mil. Kč), nákup zboží za účelem dalšího prodeje (234 mil. Kč), léky a zdravotnický materiál (177 mil. Kč), ochranné pomůcky (173 mil. Kč), knihy, učební pomůcky a tisk (67 mil. Kč) a další nespecifikované položky. Podíl těchto výdajů na celkových běžných výdajích státního rozpočtu se meziročně zvýšil – z 0,73 % v roce 2017 na 0,81 % v roce 2018. Nejvíce prostředků na nákup materiálu vynaložilo Ministerstvo obrany (4,4 mld. Kč), Ministerstvo vnitra (2,7 mld. Kč), Ministerstvo spravedlnosti (1,2 mld. Kč), Ministerstvo práce a sociálních věcí (423 mil. Kč), Ministerstvo financí (410 mil. Kč), Ministerstvo dopravy (272 mil. Kč), Správa státních hmotných rezerv (253 mil. Kč), Ministerstvo zemědělství (196 mil. Kč) a Ministerstvo zahraničních věcí (145 mil. Kč).

**Úroky a ostatní finanční výdaje** dosáhly **40,8 mld. Kč** a zůstaly pod úrovní rozpočtu po změnách o 1,2 mld. Kč, tj. o 2,8 %. Proti roku 2017 vzrostly o 857 mil. Kč, tj. o 2,1 %. Rozhodující objem těchto výdajů představují vlastní úroky na obsluhu státního dluhu (39,2 mld. Kč), v menší míře úrokové výdaje na finanční deriváty (1,4 mld. Kč), poplatky dluhové služby (113 mil. Kč) a kursové rozdíly ve výdajích (117 mil. Kč). Tyto výdaje jsou z podstatné části financovány prostřednictvím kapitoly Státní dluh (40,7 mld. Kč) a komentovány samostatně v sešitu E státního závěrečného účtu.

**Výdaje na nákup vody, paliv a energie** dosáhly celkem **4,8 mld. Kč** a byly tak o 187 mil. Kč vyšší než rozpočet po změnách, což představovalo jeho plnění na 104,1 % (NNV byly zapojeny ve výši 324 mil. Kč). Ve srovnání s předchozím rokem se zvýšily o 151 mil. Kč, tj. o 3,3 %. Největší položkou byly výdaje na pohonné hmoty a maziva (1,6 mld. Kč), elektrickou energii (1,4 mld. Kč), teplo (601 mil. Kč), studenou vodu (574 mil. Kč) a plyn (550 mil. Kč). Největšími „spotřebiteli“ těchto komodit byly „silové“ resorty – Ministerstvo vnitra (1,7 mld. Kč), Ministerstvo obrany (1,0 mld. Kč), Ministerstvo spravedlnosti (806 mil. Kč), následované Ministerstvem financí (338 mil. Kč), Ministerstvem práce a sociálních věcí (294 mil. Kč), Ministerstvem zemědělství (111 mil. Kč) atd.

**Výdaje na nákup služeb** činily **29,3 mld. Kč** a rozpočet po změnách byl čerpán na 97,1 % (NNV byly zapojeny ve výši 3,5 mld. Kč). Meziročně se tyto výdaje zvýšily o 327 mil. Kč, tj. o 1,1 %. Největší položkou představovaly výdaje na „nákup ostatních služeb“ (čerpání v částce 14,3 mld. Kč, meziroční nárůst o 0,1 mld. Kč), ke kterým patří např. úhrady

zdravotnickým zařízením za lékařské prohlídky osob nastupujících do ústavů sociální péče a za služby poskytované zdravotnickým nebo jiným specializovaným zařízením za zdravotní prohlídky dané zvláštním předpisem, příspěvek na stravování zaměstnanců v zařízení jiné organizace, nákup stravenek ve veřejném stravování, výdaje na rozhlasové a televizní poplatky, na přezkušování, revize, cejchování, kontrolu, kalibraci a posuzování technického stavu přístrojů a zařízení, výdaje za znalecké posudky, certifikáty, audity, plány povodí a povodňové plány, na jazykové překlady, na mytí oken atd. Do výdajů na nákup služeb dále patří výdaje na zpracování dat a služby související s informačními a komunikačními technologiemi (7,8 mld. Kč, meziroční nárůst o 0,4 mld. Kč), nájemné (2,9 mld. Kč, nárůst o 0,1 mld. Kč), poštovní služby (1,4 mld. Kč), služby elektronických komunikací (1,1 mld. Kč), služby školení a vzdělávání (840 mil. Kč), konzultační, poradenské a právní služby (401 mil. Kč), služby peněžních ústavů (437 mil. Kč) apod. Výdaje na nákup služeb čerpalo především Ministerstvo vnitra (6,8 mld. Kč), Ministerstvo obrany (5,6 mld. Kč), Ministerstvo práce a sociálních věcí (3,9 mld. Kč), Ministerstvo financí (2,4 mld. Kč), Správa státních hmotných rezerv (1,8 mld. Kč), Ministerstvo zemědělství (1,6 mld. Kč), Ministerstvo zahraničních věcí (1,2 mld. Kč) a Ministerstvo spravedlnosti (1,1 mld. Kč).

**Výdaje na ostatní nákupy** dosáhly **8,3 mld. Kč** a byly tak plněny na 101,6 % rozpočtu po změnách, meziročně klesly o 468 mil. Kč, tj. o 5,3 % (na čerpání participovaly NNV v částce 1,4 mld. Kč). Z celkového objemu výdajů na ostatní nákupy připadlo nejvíce na výdaje na opravy a udržování, a to 5,6 mld. Kč (plnění na 102,4 % rozpočtu po změnách) při meziročním poklesu o 333 mil. Kč, tj. o 5,6 %, a na cestovné (tuzemské i zahraniční), na které bylo vynaloženo celkem 1,7 mld. Kč, tj. o 50 mil. Kč více než v předchozím roce. Dále sem patří výdaje na programové vybavení (385 mil. Kč), na pohoštění a výdaje na ostatní nákupy jinde nezařazené, kterými jsou např. příspěvek na ošacení, náhrady chovatelům služebních psů, platby dálničních známek a poplatků, příspěvek na zkvalitnění stravy vlastním zaměstnancům apod. Uvedené výdaje čerpalo nejvíce Ministerstvo obrany (3,6 mld. Kč), Ministerstvo vnitra (1,5 mld. Kč), Ministerstvo financí (716 mil. Kč), Ministerstvo spravedlnosti (515 mil. Kč), Ministerstvo práce a sociálních věcí (505 mil. Kč), Ministerstvo zahraničních věcí (278 mil. Kč), Ministerstvo zemědělství (241 mil. Kč), Úřad vlády ČR (131 mil. Kč) atd.

**Netransferované převody uvnitř organizace, povinnosti a jistoty** (dříve Poskytnuté zálohy, jistiny, záruky a vládní úvěry) byly v roce 2018 realizovány ve výši **418 mil. Kč**, když téměř celou částku představovaly **výdaje na realizaci záruk**. (Ve schváleném rozpočtu podseskupení položek 518 ve výši 5,0 mld. Kč byla obsažena záloha MPSV na dávky důchodového pojištění ve výši 4,6 mld. Kč, která byla později rozpočtovým opatřením převedena do důchodů.) Meziročně celkové výdaje na toto podseskupení položek kleslo proti roku 2017 o 510 mil. Kč, tj. o 54,9 %. Byly realizovány státní záruky za úvěry poskytnuté ve prospěch státní organizace Správa železniční dopravní cesty – celkem v částce 414 mil. Kč. Jednalo se o splátky jistin a úroků garantovaných úvěrů poskytnutých v minulých letech na železniční dráhy a koridory. Podrobný komentář k výdajům souvisejícím se státem jištěnými závazky je uveden v sešitu D státního závěrečného účtu, části „Přehled o stavu a vývoji státních záruk“.

**Výdaje související s neinvestičními nákupy, příspěvky, náhrady a věcné dary** dosáhly v roce 2017 výše **15,4 mld. Kč**, čerpány byly na 106,2 % rozpočtu po změnách (překročení o 900 mil. Kč bylo kryto NNV zapojenými v částce 2,1 mld. Kč) a meziročně vzrostly o 3,7 mld. Kč, tj. o 31,2 %. V rámci tohoto okruhu výdajů bylo nejvíce prostředků vynaloženo na položce „5191 Poskytnuté náhrady“ – celkem 6,0 mld. Kč, když z věcného hlediska šlo např. o náhradu čistých nákladů představujících nespravedlivou finanční zátěž držitele poštovní licence (České poště proplaceno celkem 1,8 mld. Kč; licence zajišťuje celoplošnou

dostupnost základních poštovních služeb ve stanovené kvalitě a za dostupnou cenu), o cestovní a podobné náhrady osobám, které pro organizaci nevykonávají závislou činnost, zejména svědkům, znalcům, advokátům, exekutorům či notářům, stanovené příslušnými zákony, o úhrady advokátům a notářům zastupujícím klienty ex offio, náhrady za náklady soudního řízení, náhrady za pracovní úrazy a bolestné, příspěvky poslaneckým a senátorským klubům, náhrady svědkům a přezvědným osobám (svědečné) apod. Patří sem i náhrady nákladů a ztrát, které vznikly chovatelům v důsledku provádění mimořádných veterinárních opatření nařízených ke zdolávání některé z nebezpečných nákaz a nemocí. U kapitoly Ministerstvo dopravy se na položce „5192 Poskytnuté náhrady,“ s čerpáním ve výši 1,5 mld. Kč projeví kompenzace 75 % slev z jízdného v železniční i autobusové dopravě pro žáky a studenty do 26 let a seniory od 65 let věku schválené vládou s platností od září 2018. Čerpání na položce „5193 Výdaje na dopravní územní obslužnost“ dosáhlo v roce 2018 celkem 4,8 mld. Kč a souviselo se skutečností, že Ministerstvo dopravy vyrovnává dopravci - Českým drahám, a.s. ztrátu způsobenou plněním státem objednaného dopravního výkonu, a to podle „Smlouvy o závazku veřejné služby v drážní osobní dopravě ve veřejném zájmu na zajištění dopravních potřeb státu“, uzavřené mezi ČD a Ministerstvem dopravy. Na finanční náhrady v rámci majetkového vyrovnání s církvemi a náboženskými společnostmi bylo vyplaceno 2,1 mld. Kč. Náhrady zvýšených nákladů spojených s výkonem funkce v zahraničí dosáhly 2,0 mld. Kč a byly vypláceny pracovníkům zastupitelských úřadů a stálých misí a jejich rodinným příslušníkům (§ 3 nařízení vlády č. 62/1994 Sb.). Náhrady a příspěvky související s výkonem ústavní funkce a funkce soudce (poskytované podle § 5 zákona č. 236/1995 Sb.) dosáhly 432 mil. Kč. Sankce byly zapláceny ve výši 27 mil. Kč a na věcné dary bylo čerpáno 23 mil. Kč. Odvody za neplnění povinnosti zaměstnávat zdravotně postižené dosáhly 35 mil. Kč. Výdaje související s neinvestičními nákupy byly čerpány především Ministerstvem dopravy (6,3 mld. Kč), Ministerstvem kultury (2,1 mld. Kč), Českým telekomunikačním úřadem (1,9 mld. Kč), Ministerstvem zahraničních věcí (1,5 mld. Kč), Ministerstvem spravedlnosti (1,2 mld. Kč), Ministerstvem vnitra (648 mil. Kč), Ministerstvem obrany (491 mil. Kč), Ministerstvem zemědělství (445 mil. Kč), Ministerstvem financí (190 mil. Kč), Poslaneckou sněmovnou Parlamentu ČR (189 mil. Kč) a Ministerstvem životního prostředí (143 mil. Kč).

### **2.3.3. Neinvestiční transfery neziskovým a podobným organizacím**

Rozpočet neinvestičních transferů neziskovým a podobným organizacím na rok 2018 byl schválen ve výši 11,8 mld. Kč, tj. o 13,4 % (o 1,8 mld. Kč) méně než v roce 2017, proti skutečnosti roku 2017 byl nižší o 21,1 % (o 3,1 mld. Kč). V průběhu roku 2018 byl rozpočet navýšen celkem o 3,9 mld. Kč, nejvíce pak u kapitoly Ministerstvo práce a sociálních věcí o 2,7 mld. Kč. **Čerpáno** bylo celkem **17,0 mld. Kč**, tj. o 8,4 % (o 1,3 mld. Kč) více než stanovil rozpočet po změnách, při meziročním růstu o 14,1 % (o 2,1 mld. Kč).

Čerpání neinvestičních transferů neziskovým a podobným organizacím v roce 2018 ve srovnání s rokem 2017 uvádí následující tabulka:

**Tabulka č. 67: Neinvestiční transfery neziskovým a podobným organizacím (v mil. Kč)**

NEINVESTIČNÍ TRANSFERY NEZISKOVÝM A PODOBNÝM ORGANIZACÍM	Skutečnost 2017	Státní rozpočet 2018		Skutečnost 2018	Plnění v %	Index 2018/2017	Rozdíl 2018-2017
		schválený	po změnách				
	1	2	3	4	5=(4:3)	6=(4:1)	7=(4-1)
<b>Neinvestiční transfery neziskovým a podobným organizacím celkem</b>	<b>14 919</b>	<b>11 778</b>	<b>15 702</b>	<b>17 015</b>	<b>108,4</b>	<b>114,1</b>	<b>2 096</b>
v tom							
<b>obecně prospěšným společnostem</b>	<b>1 800</b>	<b>911</b>	<b>2 196</b>	<b>2 360</b>	<b>107,5</b>	<b>131,1</b>	<b>560</b>
z toho:							
Ministerstvo práce a sociálních věcí	766	196	1 181	1 191	100,9	155,6	426
Ministerstvo školství, mládeže a tělovýchovy	255	25	275	342	124,6	134,2	87
Ministerstvo pro místní rozvoj	234	150	155	245	158,1	104,8	11
Ministerstvo zahraničních věcí	205	171	211	212	100,4	103,2	7
Ministerstvo kultury	128	171	128	130	101,8	101,6	2
<b>spolkům</b>	<b>7 563</b>	<b>6 256</b>	<b>8 191</b>	<b>8 846</b>	<b>108,0</b>	<b>117,0</b>	<b>1 283</b>
z toho:							
Ministerstvo školství, mládeže a tělovýchovy	4 431	4 533	5 147	5 048	98,1	113,9	617
Ministerstvo práce a sociálních věcí	1 771	922	1 889	2 340	123,9	132,1	569
Ministerstvo zemědělství	406	114	435	438	100,8	107,9	32
Ministerstvo kultury	230	246	235	237	100,7	102,7	6
Ministerstvo pro místní rozvoj	214	25	25	223	901,7	104,3	9
Ministerstvo průmyslu a obchodu	82	14	70	115	165,0	139,4	33
Ministerstvo zdravotnictví	84	119	93	89	95,4	105,7	5
Ministerstvo životního prostředí	78	42	42	83	198,0	107,3	6
Ministerstvo vnitra	67	46	55	73	133,9	109,6	6
Ministerstvo zahraničních věcí	62	56	66	66	99,7	106,7	4
Úřad vlády ČR	51	66	59	58	98,2	112,7	7
<b>církvím a náboženským společnostem</b>	<b>3 632</b>	<b>3 181</b>	<b>3 772</b>	<b>4 068</b>	<b>107,9</b>	<b>112,0</b>	<b>436</b>
z toho:							
Ministerstvo školství, mládeže a tělovýchovy	1 591	1 541	1 658	1 798	108,4	113,0	206
Ministerstvo kultury	1 583	1 479	1 489	1 496	100,5	94,5	-87
Ministerstvo práce a sociálních věcí	284	76	414	428	103,6	150,9	144
<b>politickým stranám a hnutím (VPS)</b>	<b>1 009</b>	<b>569</b>	<b>569</b>	<b>560</b>	<b>98,4</b>	<b>55,5</b>	<b>-449</b>
<b>společnostvím vlastníků jednotek</b>	<b>25</b>	<b>1</b>	<b>5</b>	<b>189</b>	<b>3 717,1</b>	<b>765,2</b>	<b>164</b>
<b>ostatním neziskovým apod. organizacím</b>	<b>890</b>	<b>860</b>	<b>968</b>	<b>992</b>	<b>102,4</b>	<b>111,4</b>	<b>101</b>
z toho:							
Ministerstvo práce a sociálních věcí	329	157	594	647	108,9	196,7	318
Úřad vlády ČR	55	56	96	78	81,5	142,4	23

### Neinvestiční transfery obecně prospěšným společnostem

Neinvestiční transfery obecně prospěšným společnostem dosáhly celkem **2 360,4 mil. Kč**, tj. o 7,5 % (163,9 mil. Kč) více než stanovil rozpočet po změnách. Meziročně se tyto transfery zvýšily o 31,1 % (o 559,9 mil. Kč).

Z celku 50,5 % vyplatila kapitola **Ministerstvo práce a sociálních věcí**, a to **1 191,3 mil. Kč**, z toho na služby sociální péče bylo uvolněno 38,3 mil. Kč, na služby sociální prevence 63,3 mil. Kč, na aktivní politiku zaměstnanosti bylo vynaloženo 81,3 mil. Kč (z toho na společné programy ČR a EU 55,2 mil. Kč), na dotace pro rodinu 17,7 mil. Kč, na sociální poradenství 21,25 mil. Kč, na sociální rehabilitace a ostatní sociální péči a pomoc 47,1 mil. Kč. Na financování společných programů ČR, EU a FM bylo uvolněno 597,6 mil. Kč, na státní příspěvek na výkon pěstounské péče 108,6 mil. Kč, na příspěvek na ochranné pomůcky a pracovní prostředky 50 tis. Kč, atd.

**Ministerstvo školství, mládeže a tělovýchovy** uvolnilo obecně prospěšným společnostem celkem **342,1 mil. Kč**. Částka 277,5 mil. Kč byla určena na projekty spolufinancované v rámci OP Výzkum, vývoj a vzdělávání 2014+ na nevýzkumné projekty. Úspěšní řešitelé projektů výzkumu a vývoje mimo operační programy získali 20,4 mil. Kč, nejúspěšnější byla Metropolitní univerzita Praha a Škoda Auto Vysoká škola, které získaly celkem 17,4 mil. Kč.



V rámci ostatních účelových dotací bylo na soutěže a podporu mládeže poskytnuto 4,1 mil. Kč, na projekty vzdělávacích akcí k integraci Romů bylo určeno 2,9 mil. Kč, na projekty na protidrogové prevence 3,4 mil. Kč, na projekty integrace cizinců 2,6 mil. Kč či na projekty v rámci prevence kriminality 2,3 mil. Kč. Na dotační programy pro soukromé školy byly určeny prostředky ve výši téměř 28,0 mil. Kč. Největšími příjemci dotací byly: Společnost podané ruce o.p.s., ENKI, o.p.s. nebo Centrum protidrogové prevence a terapie, o.p.s.

Kapitola **Ministerstvo pro místní rozvoj** vyplatila **245,5 mil. Kč**, z toho dotace Horské službě na poskytování první pomoci, na provádění záchranných a pátracích akcí, na preventivní činnost apod. činila 135,0 mil. Kč, dotace pro NIPI bezbariérové prostředí o.p.s. 5,0 mil. Kč, dTest o.p.s. 385,2 tis. Kč, Remedium Praha o.p.s. 202 tis. Kč, TyfloCentrum Pardubice o.p.s. 129,3 tis. Kč, atd. Na společné programy ČR a EU spolufinancované z rozpočtu EU bylo vyčleněno 104,7 mil. Kč.

**Ministerstvo zahraničních věcí** uvolnilo **212,1 mil. Kč**, z toho na rozvojovou zahraniční pomoc 121,1 mil. Kč, na humanitární pomoc 59,7 mil. Kč, na ostatní zahraniční pomoc 23,7 mil. Kč a na činnost ústředního orgánu v zahraniční službě 7,6 mil. Kč.

**Ministerstvo kultury** uvolnilo **130,4 mil. Kč** – největší objem prostředků byl poskytnut obecně prospěšným společnostem na hudební činnost 61,7 mil. Kč, na divadelní činnost 21,1 mil. Kč, dále na ostatní záležitosti kultury 13,7 mil. Kč, na ostatní záležitosti ochrany památek a péče o kulturní dědictví 14,1 mil. Kč, na zachování a obnovu kulturních památek 6,0 mil. Kč, na výstavní činnost 4,9 mil. Kč, na vydavatelskou činnost 2,6 mil. Kč, atd. Na mezinárodní spolupráci v kultuře bylo vynaloženo 2,1 mil. Kč.

Kapitola **Úřad vlády ČR** poskytla obecně prospěšným společnostem **71,2 mil. Kč**, z toho na prevenci před drogami, alkoholem, nikotinem a jinými návykovými látkami 64,4 mil. Kč, na prevenci sociálního vyloučení a komunitní práce 3,6 mil. Kč, na podporu rovnosti žen a mužů 2,9 mil. Kč a na Evropskou chartu regionálních či menšinových jazyků 324 tis. Kč.

Kapitola **Ministerstvo životního prostředí** vyplatila obecně prospěšným společnostem **39,25 mil. Kč**, z toho na programy v rámci OP Životní prostředí 2014+ 33,9 mil. Kč, na program Péče o krajinu 335,5 tis. Kč, na projekty realizované v rámci Hlavních oblastí státní dotační politiky vůči NNO 2,5 mil. Kč, zoologickým zahradám bylo poskytnuto 898,2 tis. Kč, atd.

**Technologická agentura ČR** uvolnila celkem **29,4 mil. Kč** jako účelové prostředky na programy podporující výzkum, vývoj a inovace.

**Ministerstvo vnitra** uvolnilo **29,4 mil. Kč**, z toho na dobrovolnickou službu 4,15 mil. Kč, na prevenci korupčního jednání 1,5 mil. Kč, na azylový, migrační a integrační fond 17,6 mil. Kč, na koncepci integrace cizinců 1,6 mil. Kč, na požární ochranu, IZS, ochranu obyvatel a krizové řízení 222 tis. Kč, na bezpečnostní výzkum, vývoj a inovace 4,3 mil. Kč, atd.

**Ministerstvo zdravotnictví** poskytlo **22,4 mil. Kč**, z toho na protidrogovou politiku více než 9,3 mil. Kč, na pomoc zdravotně postiženým 2,5 mil. Kč, na ostatní speciální zdravotnickou péči 9,5 mil. Kč, na prevenci HIV/AIDS 492 tis. Kč, na Národní program zdraví 483 tis. Kč a na vzdělávání pracovníků ve zdravotnictví 52 tis. Kč.

**Ministerstvo zemědělství** poskytlo obecně prospěšným společnostem **14,9 mil. Kč**, z toho 10,6 mil. Kč na ostatní zemědělskou a potravinářskou činnost a rozvoj, 930 tis. Kč na ostatní záležitosti lesního hospodářství, atd. Dotace byly poskytnuty 7 žadatelům, z nichž nejvýznamnější byla poskytnuta Střednímu odbornému učilišti včelařskému - Včelařskému vzdělávacímu centru, o.p.s. ve výši 8,7 mil. Kč.



Kapitola **Ministerstvo průmyslu a obchodu** uvolnila celkem **12,2 mil. Kč**, z toho 829,0 tis. Kč v rámci programu na podporu úspory energie a využití obnovitelných zdrojů (o.p.s. CI2 bylo poskytnuto 198 tis. Kč a o.p.s. PORSENA 631 tis. Kč), v oblasti ochrany spotřebitele 5,6 mil. Kč (pro dTest o.p.s., GLE o.p.s., ICOS Český Krumlov o.p.s. a REMEDIUM Praha o.p.s.), dále 3,0 mil. Kč obdržel Český institut pro akreditaci o.p.s. na zajištění činností v rámci evropské a mezinárodní spolupráce v oblasti akreditace a 2,8 mil. Kč bylo poskytnuto na rekultivaci půdy v důsledku těžební a důlní činnosti, po skládkách odpadů apod. (příjemcem byl Důl Jan Šverma o.p.s.).

**Grantová agentura ČR** převedla obecně prospěšným společnostem **5,5 mil. Kč** účelových prostředků, které byly přiděleny na základě výsledků veřejných soutěží na podporu výzkumu, experimentálního vývoje a inovací.

Další kapitoly, které převedly neinvestiční prostředky obecně prospěšným společnostem, byly: Všeobecná pokladní správa 1,8 mil. Kč (pro Ústav T.G.M. zejména na edici spisů T. G. Masaryka), Ministerstvo spravedlnosti 12,15 mil. Kč (na programy pomoci obětem trestných činů 5,3 mil. Kč, na probační a resocializační programy pro dospělé pachatele 1,8 mil. Kč, na probační a resocializační programy pro mladistvé delikventy 1,0 mil. Kč, na protidrogovou politiku ve věznicích téměř 3,8 mil. Kč a na podporu rodin osob ve výkonu trestu odnětí svobody 298 tis. Kč), dále Ministerstvo obrany 404,4 tis. Kč, Ministerstvo dopravy 273,0 tis. Kč a Ústav pro studium totalitních režimů 140,0 tis. Kč.

### **Neinvestiční transfery spolkům**

V roce 2018 bylo spolkům ze státního rozpočtu poskytnuto celkem **8 846,1 mil. Kč**, tj. 52,0 % neinvestičních prostředků určených neziskovým a podobným organizacím celkem. Plněno bylo o 8,0 % (o 655,05 mil. Kč) více než stanovil rozpočet v průběhu roku navýšený o 1,9 mld. Kč, při meziročním růstu o 17,0 % (o 1,3 mld. Kč). Nejvíce se na tomto růstu podílela kapitola Ministerstvo školství, mládeže a tělovýchovy a kapitola Ministerstvo práce a sociálních věcí.

Od kapitoly **Ministerstvo školství, mládeže a tělovýchovy** přijaly spolky **5 047,9 mil. Kč**. Z tohoto objemu 86,7 % činily dotace na tělovýchovnou činnost (2 931,2 mil. Kč), sportovní reprezentaci (1 255,1 mil. Kč) a využití volného času dětí a mládeže (189,1 mil. Kč). Mezi největší příjemce dotací patřily spolky: Fotbalová asociace ČR, Český atletický svaz, Český olympijský výbor, Český svaz ledního hokeje, Česká obec sokolská, Česká unie sportu a CESNET, z.s.p.o. Na nevýzkumné projekty spolufinancované v rámci OP Výzkum, vývoj a vzdělávání 2014+ byla určena částka 347,4 mil. Kč. Úspěšní řešitelé projektů výzkumu a vývoje mimo programy spolufinancované z EU získali 297,9 mil. Kč. Na projekty protidrogové politiky bylo poskytnuto 4,4 mil. Kč, na projekty v rámci Programu podpory vzdělávání v jazycích národnostních menšin a multikulturní výchovy 8,2 mil. Kč a na projekty vzdělávacích akcí k integraci Romů získaly spolky 6,3 mil. Kč.

Druhou kapitolou státního rozpočtu, která spolkům poskytla nejvíce prostředků, byla kapitola **Ministerstvo práce a sociálních věcí** ve výši **2 340,1 mil. Kč**. Na služby sociální prevence bylo uvolněno 68,0 mil. Kč, na dotace pro rodinu bylo poskytnuto 53,1 mil. Kč, na sociální poradenství 51,7 mil. Kč, na sociální rehabilitace a ostatní sociální péči a pomoc 5,2 mil. Kč. Dotace na aktivní politiku zaměstnanosti činily 144,7 mil. Kč (z toho na společné programy ČR a EU 102,9 mil. Kč), na státní příspěvek na výkon pěstounské péče 167,6 mil. Kč, na podporu seniorských organizací 13,4 mil. Kč, na příspěvky zaměstnavatelům, zaměstnávajícím více než 50 % občanů se změněnou pracovní schopností, vyplácené podle § 78a zákona č. 435/2004 Sb., o zaměstnanosti, 250,5 mil. Kč a na příspěvek na ochranné pomůcky a pracovní prostředky 28 tis. Kč. Na společné programy ČR a EU byla vynaložena částka 1,6 mld. Kč.

Z kapitoly **Ministerstvo zemědělství** čerpaly spolky **438,3 mil. Kč**, mezi příjemce patřily např. Český svaz včelařů, Českomoravská myslivecká jednota, Asociace malých a středních podniků a živnostníků ČR, Český svaz ochránců přírody, POMOC Týn nad Vltavou, Sdružení Neratov, atd.

Neinvestiční transfery spolkům z kapitoly **Ministerstvo kultury** dosáhly celkem **236,6 mil. Kč**, z toho největší objem 172,0 mil. Kč připadlo na program Kulturní aktivity, dále byly poskytnuty prostředky např. na programy Podpora rozšiřování a přijímání informací v jazycích národnostních menšin (19,6 mil. Kč), Podpora kulturních aktivit národnostních menšin (10,1 mil. Kč), Podpora obnovy kulturních památek prostřednictvím obcí s rozšířenou působností (4,7 mil. Kč), Program státní podpory festivalů profesionálního umění (15,4 mil. Kč), Program záchrany architektonického dědictví (6,6 mil. Kč), atd.

Kapitola **Ministerstvo pro místní rozvoj** poskytla spolkům **222,7 mil. Kč**, z toho např. Klub českých turistů obdržel 8,5 mil. Kč, Sdružení nájemníků ČR 4,2 mil. Kč, Svaz měst a obcí ČR 2,5 mil. Kč, Česká Mountainbiková asociace 2,4 mil. Kč, Sdružení bytových družstev a společenství vlastníků ČR 1,8 mil. Kč, Moravská stezka z.s. 1,5 mil. Kč, Asociace nestátních neziskových organizací v ČR 1,4 mil. Kč, Cyklostezka Bečva 1,3 mil. Kč, atd. Další prostředky byly určeny na společné programy ČR a EU (183,3 mil. Kč).

Z kapitoly **Ministerstvo průmyslu a obchodu** bylo spolkům převedeno **115,0 mil. Kč**, z toho v oblasti ochrany spotřebitele 5,4 mil. Kč (z toho 1,3 mil. Kč bylo poskytnuto Sdružení obrany spotřebitelů Moravy a Slezska, 2,65 mil. Kč Sdružení obrany spotřebitelů – Asociace, 940 tis. Kč Generation Europe a 490 tis. Kč Asociaci občanských poraden), v rámci programu na podporu úspory energie a využití obnovitelných zdrojů 5,4 mil. Kč (příjemcem bylo celkem 16 spolků, např. Šance pro budovy, Asociace poskytovatelů energetických služeb, z.s., Energeticko-technický inovační klastr, z.s., Energy Centre České Budějovice, Centrum pasivního domu, atd.), na rekultivace půdy v důsledku těžební a důlní činnosti, po skládkách odpadů apod. téměř 11,3 mil. Kč (z toho 3,3 mil. Kč bylo poskytnuto příjemci Montanika, z.s. na provedení nápravy a prevence důlních škod způsobených dobýváním zlata na ložisku Jílové u Prahy - důl Pepř, 3,3 mil. Kč byly poskytnuty příjemci Rychlebská báňsko-historická, z.s. na monitoring sanace hornicky postiženého území v k.ú. Petrovice u Skorošic a 4,6 mil. Kč obdržel Hornicko historický spolek Západočeských uhelných dolů na sanace západní stěny odklizu Kristián a úpatí PP Kateřina). V rámci OP Podnikání a inovace pro konkurenceschopnost 2014+ bylo poskytnuto celkem 74,0 mil. Kč v rámci opatření ke zvýšení konkurenceschopnosti průmyslového odvětví a výzkumu a vývoje v průmyslu kromě paliv a energetiky pro 24 subjektů (např. NANOPROGRESS, z.s., CLUTEX – Klastr Technické textilie, z.s., CREA Hydro&Energy, z.s., Moravskoslezský automobilový klastr, z.s., atd.) a v rámci komunitárního programu CIP/COSME bylo poskytnuto spolkům 18,9 mil. Kč.

Kapitola **Ministerstvo zdravotnictví** převedla spolkům v roce 2018 celkem **88,9 mil. Kč**, z toho na pomoc zdravotně postiženým 4,7 mil. Kč, na protidrogovou politiku téměř 4,3 mil. Kč, na prevenci HIV/AIDS 3,5 mil. Kč, na Národní program zdraví 700 tis. Kč, na ostatní speciální zdravotnickou péči 51,6 mil. Kč, na ostatní zdravotnická zařízení a služby pro zdravotnictví 23,7 mil. Kč a na vzdělávání pracovníků ve zdravotnictví 469 tis. Kč.

**Ministerstvo životního prostředí** poskytlo spolkům **83,4 mil. Kč**, z toho např. na programy Péče o krajinu 23,3 mil. Kč, na programy v rámci OP Životní prostředí 2014+ 36,5 mil. Kč, dále 5,0 mil. Kč připadlo na dotace nestátním neziskovým organizacím na koordinační projekty v ochraně přírody a krajiny, 11,1 mil. Kč na projekty realizované v rámci Hlavních oblastí státní dotační politiky vůči nestátním neziskovým organizacím, atd.

Kapitola **Ministerstvo vnitra** poskytla **73,4 mil. Kč**, z toho na požární ochranu, IZS, ochranu obyvatel a krizové řízení 17,2 mil. Kč, na azylový, migrační a integrační fond 15,6 mil. Kč, na veřejně prospěšný program – sportovní aktivity 17 mil. Kč, na koncepci integrace cizinců téměř 9,3 mil. Kč, na dobrovolnickou službu 4,6 mil. Kč, na bezpečnostní výzkum, vývoj a inovace více než 4,8 mil. Kč, na prevenci korupčního jednání 2,5 mil. Kč, na provoz evropských krizových či asistenčních linek 1,8 mil. Kč, atd.

Kapitola **Ministerstvo zahraničních věcí** poskytla celkem **65,9 mil. Kč**, z toho na rozvojovou zahraniční pomoc více než 17,7 mil. Kč, na humanitární pomoc 16,6 mil. Kč, na ostatní zahraniční pomoc 27,1 mil. Kč a na činnost ústředního orgánu v zahraniční službě 4,4 mil. Kč.

**Úřad vlády ČR** uvolnil spolkům celkem **57,7 mil. Kč**, z toho na prevenci před drogami, alkoholem, nikotinem a jinými návykovými látkami 22,1 mil. Kč, na prevenci sociálního vyloučení a komunitní práce 4,8 mil. Kč, na podporu veřejných aktivit zdravotně postižených 22,5 mil. Kč, na podporu rovnosti žen a mužů 3,6 mil. Kč, na Evropskou chartu regionálních či menšinových jazyků 1,8 mil. Kč a na podporu kapacit celostátních mezioborových sítí NNO 2,9 mil. Kč.

**Ministerstvo obrany** převedlo ze svého rozpočtu **30,9 mil. Kč** např. na realizaci neinvestičních projektů v rámci programů Péče o válečné veterány, Rozvoj vojenských tradic, Příprava občanů k obraně státu, atd. Z celku bylo určeno 26,6 mil. Kč Československé obci legionářské, 1,0 mil. Kč spolku PRESAFE, 549 tis. Kč pro SC vebr-sport, z.s., 380 tis. Kč Českému svazu bojovníků za svobodu, atd.

Kapitola **Všeobecná pokladní správa** uvolnila celkem **19,85 mil. Kč**, z toho Československé obci legionářské 6,0 mil. Kč, Českému svazu bojovníků za svobodu 6,3 mil. Kč, Konfederaci politických vězňů 5,75 mil. Kč, Masarykovu demokratickému hnutí 1,53 mil. Kč a Sdružení bývalých politických vězňů ČR 270 tis. Kč.

**Akademie věd ČR** poskytla spolkům **10,1 mil. Kč** na vědu, výzkum a inovace.

**Ministerstvo dopravy** poskytlo **9,2 mil. Kč**. Z toho spolku v oblasti civilního letectví Letecké amatérské asociaci ČR, která je mj. pověřena ověřováním letové způsobilosti sportovních létajících zařízení, způsobilosti jejich uživatelů vč. evidence a vydávání příslušných dokladů, apod., a která rovněž provádí šetření leteckých nehod a mimořádných událostí, 7,7 mil. Kč. Prostředky ve výši 550 tis. Kč byly poskytnuty spolkům na obnovu historických železničních kolejových vozidel v rámci programu Podpora obnovy historických železničních kolejových vozidel v období 2017-2020. Příjemcem dotace byly: Pardubický spolek historie železničních vozidel (120 tis. Kč), Klub přátel železnic Českého ráje (198 tis. Kč) a Zubnická muzeální železnice (232 tis. Kč). Zbývající prostředky ve výši 950 tis. Kč byly určeny dle usnesení vlády č. 935/2014 na projekt Legiovlak. Prostředky čerpal spolek Československá obec legionářská, v plné výši šlo o čerpání nároků z nespotřebovaných výdajů.

Kapitola **Ministerstvo spravedlnosti** převedla spolkům **5,9 mil. Kč**, z toho více než 3,0 mil. Kč na programy pomoci obětem trestných činů (jedná se o podporu nestátních neziskových organizací, které realizují služby a programy pro oběti trestných činů zahrnující poskytování právních informací, fyzický doprovod osob, kterým bylo ublíženo na zdraví, zpracování podání apod.), 936,6 tis. Kč na protidrogovou politiku ve věznicích (práce s problémovými uživateli drog, kteří se v souvislosti s drogovým způsobem života dostali do konfliktu se zákonem), 586,7 tis. Kč na probační a resocializační programy pro mladistvé delikventy, kterými se rozumí programy sociálního výcviku, psychologického poradenství, terapeutické programy, programy zahrnující obecně prospěšnou činnost, vzdělávací, doškolovací,

rekvalifikační nebo jiné vhodné programy k rozvíjení sociálních dovedností a osobnosti mladistvých, které směřují k tomu, aby se vyhnuli chování, které by bylo v rozporu se zákonem a k podpoře vhodného sociálního zázemí a k urovnání vztahů mezi nimi a poškozenými a 1,3 mil. Kč na podporu rodin osob ve výkonu trestu odnětí svobody (jedná se o nový dotační titul na rok 2018, který je zaměřen na zajišťování práce s rodinami odsouzených ve výkonu trestu odnětí svobody; cílem těchto programů je udržení kontaktů osob ve výkonu trestu odnětí svobody se svými blízkými, podpora funkčních vztahů a rodinného zázemí, atd.).

### **Neinvestiční transfery církvím a náboženským společnostem**

Církvím a náboženským společnostem bylo v roce 2018 ze státního rozpočtu **uvolněno celkem 4 067,6 mil. Kč**, tj. 107,9 % rozpočtu, který byl v průběhu roku navýšen o 590,9 mil. Kč. Meziročně se tyto výdaje zvýšily o 12,0 % (o 436,0 mil. Kč). Z celku 91,5 % představovaly výdaje kapitol Ministerstvo školství, mládeže a tělovýchovy, Ministerstvo kultury a Ministerstvo práce a sociálních věcí.

**Ministerstvo školství, mládeže a tělovýchovy** uvolnilo celkem **1 797,8 mil. Kč**. Tato kapitola zabezpečuje zejména finanční prostředky školám a školským zařízením, jejichž zřizovateli jsou církve nebo náboženské společnosti podle zákona č. 3/2002 Sb., o svobodě náboženského vyznání a postavení církví a náboženských společností a o změně některých zákonů, v platném znění. Financována jsou školská zařízení a školy různého charakteru, od škol mateřských, přes základní, speciální, střední a vyšší odborné až po střediska mládeže. Církevnímu školství bylo poskytnuto více než 1 794,2 mil. Kč a ostatním církevním a náboženským společnostem 3,5 mil. Kč. V roce 2018 působilo v ČR 141 církevních škol, předškolních a školských zařízení, kterým bylo na provozní náklady poskytnuto celkem 1 715,5 mil. Kč (o 205,9 mil. Kč více než v roce 2017). Další účelové dotace byly poskytnuty např. na rozvojové programy ve výši 7,5 mil. Kč, v rámci OP Výzkum, vývoj a vzdělávání 2014+ bylo poskytnuto 70,2 mil. Kč, na zajištění podpory vzdělávání v jazycích národnostních menšin 290 tis. Kč, na program integrace romské komunity 345 tis. Kč či na program protidrogové politiky 198 tis. Kč.

V kapitole **Ministerstvo kultury** dosáhly neinvestiční transfery církvím a náboženským společnostem v roce 2018 celkem **1 496,0 mil. Kč**. Z celku výdaje na činnost registrovaných církví a náboženských společností činily 1 228,0 mil. Kč. Ostatní prostředky byly poskytnuty církvím a náboženským společnostem v rámci jednotlivých dotačních programů zejména v oblasti záchran a obnovy kulturních památek, kulturních služeb a podpory živého umění.

Neinvestiční dotace církvím a náboženským společnostem v rámci kapitoly **Ministerstvo práce a sociálních věcí** byly vykázány v celkové výši **428,4 mil. Kč**. Z této částky bylo 103,8 mil. Kč určeno na služby sociální péče, téměř 16,2 mil. Kč na sociální prevenci, 13,0 mil. Kč na podporu rodiny, 7,3 mil. Kč na sociální poradenství, 49,4 mil. Kč na aktivní politiku zaměstnanosti (z toho na společné programy ČR a EU 32,9 mil. Kč), 140,7 mil. Kč bylo použito na společné programy ČR a EU, 35,7 mil. Kč na státní příspěvek na výkon pěstounské péče, 28 tis. Kč na příspěvek na ochranné pomůcky a pracovní prostředky, atd.

**Ministerstvo zemědělství** uvolnilo církvím a náboženským společnostem **158,6 mil. Kč**, z toho 116,1 mil. Kč na ostatní zemědělskou a potravinářskou činnost a rozvoj, 31,0 mil. Kč na pěstební činnost, 9,8 mil. Kč na podporu ostatních produkčních činností, atd.

**Ministerstvo zahraničních věcí** poskytlo církvím a náboženským společnostem **76,9 mil. Kč**, z toho na rozvojovou zahraniční pomoc 57,1 mil. Kč, na humanitární pomoc více než 17,4 mil. Kč, na ostatní zahraniční pomoc 2,25 mil. Kč a na činnost ústředního orgánu v zahraniční službě 80,0 tis. Kč.

Další prostředky poskytly kapitoly: Ministerstvo pro místní rozvoj 76,6 mil. Kč (z toho 76,5 mil. Kč v rámci Integrovaného regionálního operačního programu 2014+ – čerpáno z NNV a 121 tis. Kč na projekty OP Přeshraniční spolupráce 2014+), Úřad vlády ČR 10,6 mil. Kč (7,0 mil. Kč na protidrogovou politiku a 3,6 mil. Kč na prevenci sociálního vyloučení a komunitní práce), Ministerstvo životního prostředí 1,5 mil. Kč (z toho 1,4 mil. Kč v rámci OP Životní prostředí 2014+), Ministerstvo zdravotnictví 5,3 mil. Kč (z toho na ostatní speciální zdravotnickou péči 2,4 mil. Kč, na pomoc zdravotně postiženým 1,2 mil. Kč, na protidrogovou politiku téměř 1,7 mil. Kč a na prevenci HIV/AIDS 20 tis. Kč), Ministerstvo spravedlnosti 739,5 tis. Kč (na probační a resocializační programy pro mladistvé delikventy 348,0 tis. Kč a na probační a resocializační programy pro dospělé pachatele 391,5 tis. Kč), Ministerstvo vnitra 15,0 mil. Kč (z toho na koncepci integrace cizinců 6,0 mil. Kč, na dobrovolnickou službu 4,1 mil. Kč, na azylový, migrační a integrační fond 4,0 mil. Kč, na prevenci sociálně patologických jevů 436 tis. Kč a na požární ochranu, IZS, ochranu obyvatel a krizové řízení 523 tis. Kč) a Ministerstvo obrany 117,0 tis. Kč.

### **Příspěvky politickým stranám a politickým hnutím**

Ve schváleném rozpočtu na rok 2018 byla v kapitole Všeobecná pokladní správa vyhrazena na příspěvky politickým stranám a politickým hnutím částka 569,3 mil. Kč. Ministerstvo financí prostřednictvím této kapitoly **vyplatilo** v roce 2018 politickým stranám a politickým hnutím ze státního rozpočtu příspěvky **celkem** ve výši **560,4 mil. Kč**. Jednalo se o příspěvek na činnost ve výši 525,7 mil. Kč a příspěvek na podporu činnosti politického institutu ve výši 34,7 mil. Kč, které jsou vypláceny podle zákona č. 424/1991 Sb., o sdružování v politických stranách a v politických hnutích, ve znění pozdějších předpisů. Celkově nejvyšší příspěvky ze státního rozpočtu byly uhrazeny politickému hnutí ANO 2011, a to ve výši 147,25 mil. Kč, dále ČSSD ve výši 84,0 mil. Kč, ODS ve výši 69,7 mil. Kč, KDU-ČSL ve výši 51,8 mil. Kč, KSČM ve výši 46,6 mil. Kč a politickému hnutí Svoboda a přímá demokracie – Tomio Okamura (SPD) ve výši 34,3 mil. Kč.

**Tabulka č. 68: Příspěvky vyplacené politickým stranám a politickým hnutím v roce 2018 (v Kč)**

Název politické strany nebo politického hnutí	stálý příspěvek	příspěvek na mandát										příspěvek na činnost celkem	příspěvek na činnost politického institutu	státní příspěvek vyplacené v roce 2018 celkem
		počet poslanců	poslanci	počet senátorů		senátoři	počet zast. krajů	zastupitelé krajů	počet zast. hl. m. Prahy		zast. hl. m. Prahy			
				před volbami	po volbách				před volbami	po volbách				
ANO 2011	10 000 000	78	70 200 000	6	7	5 625 000	176	44 000 000	17	12	4 041 667	133 866 667	13 386 667	147 253 334
Česká pirátská strana	10 000 000	22	19 800 000	1	1	900 000	5	1 250 000	4	13	1 562 500	33 512 500	0	33 512 500
ČSSD	10 000 000	15	13 500 000	25/23*	13	19 950 000	125	31 250 000	8	0	1 666 667	76 366 667	7 636 667	84 003 334
Hnutí NEZÁVISLÝCH ZA HARMONICKÝ ROZVOJ OBCÍ A MĚST	0	0	0	0	0	0	3	750 000	0	0	0	750 000	0	750 000
Hnutí pro Prahu 11	0	0	0	1	1	900 000	0	0	0	0	0	900 000	0	900 000
Hradecký demokratický klub	0	0	0	0	0	0	1	250 000	0	0	0	250 000	0	250 000
JIHOCESÍ 2012	0	0	0	0	0	0	4	1 000 000	0	0	0	1 000 000	0	1 000 000
Karlovarská občanská alternativa	0	0	0	0	0	0	2	500 000	0	0	0	500 000	0	500 000
KDU - ČSL	10 000 000	10	9 000 000	14	13	12 450 000	61	15 250 000	2	0	416 667	47 116 667	4 711 667	51 828 334
KSČM	10 000 000	15	13 500 000	1	0	750 000	86	21 500 000	4	0	833 333	46 583 333	0	46 583 333
"Marek Hilšer do Senátu"	0	0	0	0	1	225 000	0	0	0	0	0	225 000	0	225 000
Nestraníci	0	0	0	1	1	900 000	1	250 000	0	0	0	1 150 000	0	1 150 000
Občané patrioti	0	0	0	1	1	900 000	2	500 000	0	0	0	1 400 000	0	1 400 000
Občané pro Budějovice	0	0	0	0	0	0	1	250 000	0	0	0	250 000	0	250 000
OBČANÉ SPOLU - NEZÁVISLÍ	0	0	0	1	1	900 000	0	0	0	0	0	900 000	0	900 000
ODS	10 000 000	25	22 500 000	9	15	9 450 000	76	19 000 000	8	14	2 375 000	63 325 000	6 332 500	69 657 500
Ostravak	0	0	0	1	1	900 000	0	0	0	0	0	900 000	0	900 000
politické hnutí Změna	0	0	0	0	0	0	2	500 000	0	0	0	500 000	0	500 000
Pro Olomouc	0	0	0	0	0	0	1	250 000	0	0	0	250 000	0	250 000
SENÁTOR 21	0	0	0	0/1**	2	825 000	0	0	0	0	0	825 000	0	825 000
Severočešez	0	0	0	1	1	900 000	0	0	0	0	0	900 000	0	900 000
Spojení demokraté - Sdružení nezávislých	0	0	0	1	1	900 000	0	0	0	0	0	900 000	0	900 000
SNK Evropská demokraté	0	0	0	0	0	0	6	1 500 000	0	0	0	1 500 000	0	1 500 000
STAROSTOVÉ A NEZÁVISLÍ	10 000 000	6	5 400 000	6***	9	6 075 000	38	9 500 000	2	4	625 000	31 600 000	0	31 600 000
Starostové a osobnosti pro Moravu	0	0	0	0	0	0	1	250 000	0	0	0	250 000	0	250 000
Starostové pro Liberecký kraj	0	0	0	2	2	1 800 000	18	4 500 000	0	0	0	6 300 000	0	6 300 000
Strana svobodných občanů	0	0	0	0	0	0	2	500 000	0	0	0	500 000	0	500 000
Strana soukromníků České republiky	0	0	0	1	1	900 000	3	750 000	0	0	0	1 650 000	0	1 650 000
Strana Práv Občanů ZEMANOVCÍ	0	0	0	1/0****	0	150 000	16	4 000 000	0	0	0	4 150 000	0	4 150 000
Strana zelených	0	0	0	4	3	3 450 000	5	1 250 000	4	0	833 333	5 533 333	0	5 533 333
Svoboda a přímá demokracie - Tomio Okamura (SPD)	10 000 000	22	19 800 000	0	0	0	18	4 500 000	0	0	0	34 300 000	0	34 300 000
TOP 09	10 000 000	7	6 300 000	2	3	2 025 000	19	4 750 000	16	9	3 708 333	26 783 333	2 678 333	29 461 666
VÝCHODOČEŠÍ	0	0	0	0	0	0	2	500 000	0	0	0	500 000	0	500 000
Žit Brno	0	0	0	0	0	0	1	250 000	0	0	0	250 000	0	250 000
<b>Celkem</b>	<b>90 000 000</b>	<b>200</b>	<b>180 000 000</b>	<b>79/77</b>	<b>77</b>	<b>70 875 000</b>	<b>675</b>	<b>168 750 000</b>	<b>65</b>	<b>52</b>	<b>16 062 500</b>	<b>525 687 500</b>	<b>34 745 834</b>	<b>560 433 334</b>

\* ) Dne 27. února 2018 zanikl mandát senátora Jana Hajdy zvoleného za ČSSD a dne 2. srpna 2018 zanikl mandát senátora Vladimíra Plačka zvoleného za ČSSD.

\*\* ) V doplňovacích volbách do Senátu Parlamentu ČR ve volebním obvodu č. 78 Zlín v květnu 2018 vznikl mandát senátora Tomáše Goláně za politické hnutí SENÁTOR 21.

\*\*\* ) V doplňovacích volbách do Senátu Parlamentu ČR v lednu 2018 vznikl mandát senátora Jana Sobotky zvoleného ve volebním obvodu č. 39 - Trutnov za politické hnutí STAROSTOVÉ A NEZÁVISLÍ.

\*\*\*\* ) Dne 28. února 2018 zanikl mandát senátora Františka Čuby zvoleného v roce 2014 za Stranu Práv Občanů.

Podle § 20 zákona č. 424/1991 Sb., o sdružování v politických stranách a v politických hnutích, ve znění pozdějších předpisů, se v roce konání voleb do Poslanecké sněmovny, Senátu, zastupitelstva kraje nebo zastupitelstva hlavního města Prahy propočítávají roční státní příspěvky za každé volební období zvlášť. Straně a hnutí náleží měsíčně jedna dvanáctina propočteného ročního státního příspěvku. V měsíci konání voleb obdrží strana a hnutí státní příspěvek propočtený z výsledků voleb tohoto volebního období, jehož výše bude pro stranu a hnutí výhodnější.

Stálý příspěvek činí ročně 6 000 000 Kč pro stranu a hnutí, které získaly v posledních volbách do Poslanecké sněmovny 3 % hlasů. Za každých dalších i započatých 0,1 % hlasů obdrží strana a hnutí ročně 200 000 Kč. Obdrží-li strana a hnutí více než 5 % hlasů, příspěvek se nezvyšuje. V roce 2018 příspěvek na mandát poslance nebo senátora činil ročně 900 000 Kč a na mandát člena zastupitelstva kraje a člena zastupitelstva hlavního města Prahy činil ročně 250 000 Kč.

Nárok na příspěvek na podporu činnosti politického institutu vzniká straně a hnutí, jejíž alespoň jeden poslanec byl zvolen za danou stranu a hnutí alespoň ve dvou z posledních tří po sobě jdoucích volebních období Poslanecké sněmovny, včetně probíhajícího volebního období, a která je zakladatelem nebo členem politického institutu. Příspěvek na podporu činnosti politického institutu činí ročně částku rovnající se 10 % z celkové výše příspěvku na činnost, který náleží straně nebo hnutí.

Vyplacený příspěvek na činnost byl tvořen stálým příspěvkem ve výši 90,0 mil. Kč a příspěvkem na mandát ve výši 435,7 mil. Kč. Z vyplaceného příspěvku na činnost za rok 2018 ve výši 525,7 mil. Kč byla nejvyšší částka uhrazena politickému hnutí ANO 2011, a to ve výši 133,9 mil. Kč, dále ČSSD ve výši 76,4 mil. Kč, ODS ve výši 63,3 mil. Kč, KDU-ČSL ve výši 47,1 mil. Kč, KSČM ve výši 46,6 mil. Kč a politickému hnutí Svoboda a přímá demokracie – Tomio Okamura (SPD) ve výši 34,3 mil. Kč.

Příspěvek na činnost za rok 2018 byl ve srovnání s vyplaceným příspěvkem na činnost za rok 2017 vyšší o 0,35 % (o 1,8 mil. Kč). Rok 2018 byl rokem volebním. Ve dnech 5. a 6. října 2018 se konaly volby do zastupitelstva hlavního města Prahy a ve dnech 5. a 6. října 2018 (I. kolo) a 12. a 13. října 2018 (II. kolo) volby do 1/3 Senátu Parlamentu ČR.

V roce 2018 poprvé vyplatilo Ministerstvo financí politickým stranám a politickému hnutí příspěvek na podporu činnosti politického institutu v celkové výši 34,7 mil. Kč, v tom politickému hnutí ANO 2011 ve výši 13,4 mil. Kč, ČSSD ve výši 7,6 mil. Kč, ODS ve výši 6,3 mil. Kč, KDU-ČSL ve výši 4,7 mil. Kč a TOP 09 ve výši 2,7 mil. Kč.

### **Neinvestiční transfery společenstvím vlastníků jednotek**

Společenství vlastníků jednotek získala v roce 2018 celkem **188,6 mil. Kč**. Meziročně se tyto výdaje zvýšily o 164,0 mil. Kč. Z celku kapitola Ministerstvo pro místní rozvoj poskytla 187,3 mil. Kč, což je výrazný meziroční nárůst způsobený realizací a financováním projektů v rámci Integrovaného regionálního operačního programu 2014+, na něž byly veškeré tyto finanční prostředky společenstvím vlastníků jednotek poskytnuty. Kapitola Ministerstvo kultury použila více než 1,1 mil. Kč v oblasti památkové péče, kapitola Ministerstvo práce a sociálních věcí vynaložila 151,0 tis. Kč v rámci aktivní politiky zaměstnanosti a Ministerstvo průmyslu a obchodu poskytlo 50,0 tis. Kč v rámci programu na podporu úspory energie a využití obnovitelných zdrojů.

### **Ostatní neinvestiční transfery neziskovým a podobným organizacím**

Ostatní neinvestiční transfery neziskovým a podobným organizacím, tj. organizacím, které nejsou zařaditelné pod některé z předchozích, např. nadacím, tuzemským svazům a spolkům apod., byly vykázány v celkové částce **991,5 mil. Kč**, tj. 102,4 % rozpočtu po změnách, resp. schváleného rozpočtu, který byl v průběhu roku navýšen o 107,9 mil. Kč. Meziročně se tyto výdaje zvýšily o 11,4 % (o 101,4 mil. Kč).

Výdaje **Ministerstva práce a sociálních věcí** na ostatní neinvestiční dotace neziskovým a podobným organizacím činily **647,0 mil. Kč**, z toho 413,3 mil. Kč připadlo na společné programy ČR a EU, 19,8 mil. Kč na aktivní politiku zaměstnanosti (z toho na společné programy ČR a EU 16,6 mil. Kč), téměř 4,9 mil. Kč na sociální rehabilitace a ostatní sociální péči, 51,0 mil. Kč na sociální prevenci, 12,3 mil. Kč na sociální poradenství, 39,6 mil. Kč na služby sociální péče, 43,7 mil. Kč na státní příspěvek na výkon péstounské péče, 13,5 mil. Kč na podporu rodiny, 4 tis. Kč na příspěvek na ochranné pomůcky a pracovní prostředky, atd.

**Úřad vlády ČR** poskytl **78,3 mil. Kč**, z toho na protidrogovou politiku téměř 77,8 mil. Kč a na podporu rovnosti žen a mužů 530 tis. Kč.

**Ministerstvo kultury** poskytlo **75,3 mil. Kč**, z toho 24,4 mil. Kč na ostatní záležitosti kultury, 24,4 mil. Kč na divadelní činnost, 4,3 mil. Kč na zachování a obnovu kulturních památek, 2,6 mil. Kč na zájmovou činnost v kultuře, 2,6 mil. Kč na výstavní činnosti v kultuře, atd.

Z kapitoly **Ministerstvo školství, mládeže a tělovýchovy** bylo uvolněno **39,3 mil. Kč**, z toho bylo 30,9 mil. Kč poskytnuto na projekty v rámci OP Výzkum, vývoj a vzdělávání 2014+, v tom na řešení projektů výzkumu a vývoje 11,6 mil. Kč a na financování projektů mimo výzkum 19,3 mil. Kč. Další účelové dotace byly poskytnuty na využití volného času dětí a mládeže ve výši 1,2 mil. Kč, na programy prevence závislosti 1,6 mil. Kč nebo na dotační programy pro soukromé školy ve výši 3,0 mil. Kč.

**Ministerstvo zemědělství** poskytlo **37,6 mil. Kč**, z toho 27,5 mil. Kč na ostatní zemědělskou a potravinářskou činnost a rozvoj. Příjemcem byla např. Potravinářská komora ČR, Agrární komora Zlín, Nadace dřevo pro život, atd.

Další kapitoly, které poskytly ostatním neziskovým apod. organizacím neinvestiční prostředky, byly: Ministerstvo vnitra 32,4 mil. Kč (z toho na bezpečnostní výzkum, vývoj a inovace 21,6 mil. Kč), Ministerstvo pro místní rozvoj 23,2 mil. Kč (z toho 11,1 mil. Kč v rámci společných programů EU a ČR, dále pro Sdružení místních samospráv ČR 8,9 mil. Kč, pro Nadaci Partnerství 2,0 mil. Kč, pro Národní síť Zdravých měst ČR 1,0 mil. Kč, atd.), Grantová agentura ČR 7,6 mil. Kč účelových prostředků na podporu výzkumu, experimentálního vývoje a inovací, Ministerstvo průmyslu a obchodu 6,4 mil. Kč (z toho 3,6 mil. Kč na výzkum a vývoj v průmyslu kromě paliv a energetiky), Ministerstvo zahraničních věcí 224,0 tis. Kč na činnost ústředního orgánu v zahraniční službě, Ministerstvo životního prostředí 19,1 mil. Kč (z toho v rámci komunitárního programu LIFE+ 15,1 mil. Kč, 2,7 mil. Kč v rámci OP Životní prostředí 2014+, atd.), Ministerstvo zdravotnictví 19,8 mil. Kč (z toho téměř 9,9 mil. Kč na protidrogovou politiku, téměř 9,0 mil. Kč na ostatní speciální zdravotnickou péči, 738 tis. Kč na pomoc zdravotně postiženým, 202 tis. Kč na Národní program zdraví a 20 tis. Kč na prevenci HIV/AIDS), Ministerstvo spravedlnosti 5,2 mil. Kč (z toho na protidrogovou politiku ve věznicích téměř 3,3 mil. Kč, na programy pomoci obětem trestných činů téměř 1,7 mil. Kč a na probační a resocializační programy pro dospělé pachatele 261,0 tis. Kč), Ministerstvo obrany 236,1 tis. Kč a Ústav pro studium totalitních režimů 10,0 tis. Kč.

### 2.3.4. Neinvestiční transfery veřejným rozpočtům ústřední úrovně

Neinvestiční transfery veřejným rozpočtům ústřední úrovně představují zejména transfery státním fondům a fondům sociálního a veřejného zdravotního pojištění.

**Tabulka č. 69: Neinvestiční transfery veřejným rozpočtům ústřední úrovně (v mil. Kč)**

NEINVESTIČNÍ TRANSFERY VEŘEJNÝM ROZPOČTŮM ÚSTŘEDNÍ ÚROVNĚ	Skutečnost 2017	Státní rozpočet 2018		Skutečnost 2018	% plnění	Index 2018/2017	Rozdíl 2018-2017
		schválený	po změnách				
	1	2	3	4	5=4:3	6=4:1	7=4-1
<b>Neinvestiční transfery veřejným rozpočtům ústřední úrovně celkem</b>	<b>107 384</b>	<b>104 886</b>	<b>107 588</b>	<b>108 231</b>	<b>100,6</b>	<b>100,8</b>	<b>847</b>
z toho:							
<b>státním fondům</b>	<b>42 056</b>	<b>34 946</b>	<b>39 055</b>	<b>39 769</b>	<b>101,8</b>	<b>94,6</b>	<b>-2 286</b>
z toho: SZIF (MZe)	31 019	29 071	31 063	31 585	101,7	101,8	565
<b>fondům sociálního a veřejného zdrav. pojištění</b>	<b>65 263</b>	<b>69 801</b>	<b>68 401</b>	<b>68 369</b>	<b>100,0</b>	<b>104,8</b>	<b>3 106</b>
z toho: platby státu za st. pojištěnce (VPS)	65 254	69 791	68 391	68 359	100,0	104,8	3 106

### Neinvestiční transfery státním fondům

**Neinvestiční transfery státním fondům** byly ve schváleném rozpočtu na rok 2018 zahrnuty v částce 34,9 mld. Kč, z toho 83,2 % (29,1 mld. Kč) připadlo na Státní zemědělský intervenční fond (dále jen SZIF), tj. o 3,2 mld. Kč méně než stanovil schválený rozpočet roku 2017 pro tento fond a o 1,9 mld. Kč méně než činily skutečné transfery SZIF v roce 2017. Mimo SZIF byly do rozpočtu roku 2018 zahrnuty neinvestiční výdaje pro Státní fond dopravní infrastruktury (dále jen SFDI) ve výši téměř 5,0 mld. Kč, pro Státní fond kinematografie ve výši 807,4 mil. Kč, pro Státní fond kultury ve výši 1,9 mil. Kč a pro Státní fond rozvoje bydlení ve výši 107,7 mil. Kč. V průběhu roku byl rozpočet navýšen o 4,1 mld. Kč. Státním fondům bylo poukázáno celkem **39,8 mld. Kč** neinvestičních prostředků, tj. o 1,8 % (o 714,1 mil. Kč) více proti rozpočtu po změnách při meziročním poklesu o 5,4 % (o 2,3 mld. Kč).



**Ministerstvo zemědělství** převedlo **SZIF** celkem **31,6 mld. Kč** neinvestičních prostředků, tj. 101,7 % rozpočtu po změnách. Meziročně se tyto výdaje zvýšily o 1,8 % (o 565,3 mil. Kč). Z toho dotace na činnost SZIF činily 2 050,0 mil. Kč (vč. investičních prostředků ve výši 249,0 mil. Kč), z toho 1 800,0 mil. Kč správní výdaje a 250,0 mil. Kč výdaje na marketingovou činnost. Na financování Společné zemědělské politiky bylo v roce 2018 vynaloženo vč. investičních prostředků celkem 35,2 mld. Kč. Podrobné údaje o Společné zemědělské politice jsou uvedeny v části VI.2 tohoto sešitu.

**Ministerstvo dopravy** poskytlo neinvestiční prostředky **SFDI** ve výši **6,9 mld. Kč**, tj. 99,0 % rozpočtu po změnách, z toho 5,4 mld. Kč připadlo na vyrovnání deficitu příjmů a výdajů rozpočtu SFDI a více než 1,4 mld. Kč na financování silnic II. a III. třídy ve vlastnictví krajů a komunikací plnicích funkcí nevybudovaného silničního okruhu kolem Prahy (zejména usnesení vlády č. 276/2018). V rámci OP Doprava 2014+ bylo čerpáno 27,0 mil. Kč a v rámci komunitárního programu Nástroj pro propojení Evropy 2014+ 1,0 mil. Kč. Dále SFDI obdržel od Ministerstva dopravy 32,3 mld. Kč investičních prostředků.

Kapitola **Ministerstvo životního prostředí** převedla **Státnímu fondu životního prostředí** celkem **407,2 mil. Kč** neinvestičních prostředků, včetně prostředků vyplývajících z nároků z nespotebovaných výdajů v minulých letech, z toho na zajištění technické asistence u OP Životní prostředí 2014+ v rámci programu 115 310 ve výši 239,7 mil. Kč na akce zajišťující kvalitní výkonnou strukturu, řádné a efektivní řízení a administraci OP Životní prostředí 2014+ a z programu 115 280 „Nová zelená úsporám“ ve výši 167,5 mil. Kč na administraci programu.

**Ministerstvo kultury** převedlo prostředky pro **Státní fond kinematografie** ve výši **807,4 mil. Kč**, tj. 100 % rozpočtu po změnách. Na dotace na filmové pobídky připadlo 800,0 mil. Kč a na dotace ze státního rozpočtu na provoz 7,4 mil. Kč. Další prostředky ve výši **1,9 mil. Kč** byly převedeny **Státnímu fondu kultury** na základě memoranda o dlouhodobé spolupráci uzavřeného mezi Ministrem kultury a Státním fondem kultury, a to jako kompenzace ztráty příjmů z pronájmu Národního domu na Vinohradech obsazením několika kanceláří pracovníky Ministerstva kultury.

**Ministerstvo pro místní rozvoj** převedlo **Státnímu fondu rozvoje bydlení** celkem **80,6 mil. Kč** neinvestičních prostředků. Dotace ve výši 66,5 mil. Kč byla určena na krytí skutečných výdajů spojených s realizací programu podpory rekonstrukcí, modernizací a zateplování bytových domů, tzv. program Nový Panel, dle nařízení vlády č. 299/2001 Sb., a to ze smluv o poskytnutí podpory uzavřených v roce 2011. Dotace ve výši 14,1 mil. Kč byla poskytnuta na krytí skutečných výdajů spojených se snížením jistiny úvěrů poskytnutých mladým lidem při narození dítěte dle nařízení vlády č. 616/2004 Sb.

#### **Neinvestiční transfery fondům sociálního a zdravotního pojištění**

Neinvestiční transfery fondům sociálního a veřejného zdravotního pojištění jsou určeny především na **platbu státu na zdravotní pojištění za zákonem vybrané skupiny obyvatel**, která je hrazena z kapitoly **Všeobecná pokladní správa**. Státní rozpočet stanovil výši této platby na 69,8 mld. Kč, když byl proti rozpočtu roku 2017 navýšen o 5,2 % (o 3,4 mld. Kč) zejména v souvislosti se zvýšením vyměřovacího základu pro tuto platbu od 1.1.2018 na 969 Kč za osobu/měsíc (podrobněji uvedeno v části Zprávy týkající se sociálních výdajů). **Čerpáno** bylo celkem **68,4 mld. Kč** (téměř 100,0 % rozpočtu po změnách) při meziročním navýšení o 4,8 % (o 3,1 mld. Kč).

Dále jsou do této skupiny výdajů zahrnuty prostředky poskytované z rozpočtu **Ministerstva obrany** Vojenské zdravotní pojišťovně. Fondům zprostředkování úhrady zdravotní péče a pro úhradu preventivní péče, zřízeným podle vyhlášky č. 41/2000 Sb., bylo převedeno

**9,5 mil. Kč**, tj. 100 % rozpočtu po změnách, tj. stejně jako v roce 2017. Uvedené fondy slouží ke zprostředkování úhrady zdravotní a preventivní péče pro vojáky v činné službě nad rámec veřejného zdravotního pojištění.

### 2.3.5. Neinvestiční transfery veřejným rozpočtům územní úrovně

Schválený rozpočet neinvestičních transferů veřejným rozpočtům územní úrovně 152,3 mld. Kč předpokládal zvýšení výdajů o 18,3 % (o 23,6 mld. Kč) proti schválenému rozpočtu roku 2017 a o 9,5 % (o 13,2 mld. Kč) proti skutečnosti roku 2017. Celkový objem finančních vztahů státního rozpočtu k rozpočtům obcí v úhrnech po jednotlivých krajích, k rozpočtu hl. m. Prahy a rozpočtům krajů pro rok 2018 činil 10,8 mld. Kč. Z toho příspěvek na výkon státní správy k rozpočtům obcí 8,6 mld. Kč, k rozpočtu hl.m. Prahy 959,6 mil. Kč a k rozpočtům krajů 1,2 mld. Kč. Dotace na vybraná zdravotnická zařízení obcím byla stanovena na 14,9 mil. Kč. Tato dotace nebyla pro rok 2018, stejně jako pro rok 2017, valorizována. Do navrhovaného objemu byla promítnuta změna kapacit ve zdravotnických zařízeních (dětské domovy do tří let věku), kdy příjemcem dotace bylo město Plzeň, Brno a Ostrava. Příspěvek na výkon státní správy byl pro rok 2018 navýšen oproti úrovni roku 2017 o 5 %. Do rozpočtu byly promítnuty např. meziroční změny počtu obyvatel, změny správních obvodů matričních úřadů a stavebních úřadů, financování veřejného opatrovnictví, atd. Z celkových účelových dotací poskytovaných mimo finanční vztah (141,6 mld. Kč) bylo ve schváleném rozpočtu 82,7 % (117,1 mld. Kč) určeno pro obce a kraje z rozpočtu kapitoly Ministerstvo školství, mládeže a tělovýchovy na dotace krajům zejména na tzv. přímé náklady pro školy a školská zařízení zřizovaná kraji, obcemi, příp. dobrovolnými svazky obcí (osobní výdaje: platy pedagogických a nepedagogických pracovníků, pojistné a další související platby; ostatní přímé neinvestiční výdaje: učebnice, učební pomůcky, apod.). V průběhu roku byl rozpočet neinvestičních transferů veřejným rozpočtům územní úrovně zvýšen celkem o 3,2 mld. Kč. **Čerpáno** bylo celkem **158,1 mld. Kč**, tj. o 1,6 % (o 2,5 mld. Kč) více než stanovil rozpočet po změnách, při meziročním růstu o 13,6 % (o 18,9 mld. Kč).

**Tabulka č. 70: Neinvestiční transfery veřejným rozpočtům územní úrovně (v mil. Kč)**

NEINVESTIČNÍ TRANSFERY VEŘEJNÝM ROZPOČTŮM ÚZEMNÍ ÚROVNĚ	Skutečnost 2017	Rozpočet 2018		Skutečnost 2018	% plnění	Index 2018/2017	Rozdíl 2018-2017
		schválený	po změnách				
	1	2	3	4	5=4:3	6=4:1	7=4-1
<b>Neinvestiční transfery veřejným rozpočtům územní úrovně celkem</b>	<b>139 131</b>	<b>152 343</b>	<b>155 573</b>	<b>158 063</b>	<b>101,6</b>	<b>113,6</b>	<b>18 932</b>
z toho:							
<b>Obce celkem</b>	<b>31 594</b>	<b>26 121</b>	<b>32 499</b>	<b>35 255</b>	<b>108,5</b>	<b>111,6</b>	<b>3 661</b>
- neinvestiční transfery obcím	22 498	16 556	22 934	25 690	112,0	114,2	3 193
- neinvestiční transfery obcím v rámci souhrnného dotačního vztahu	9 097	9 565	9 565	9 565	100,0	105,1	468
<b>Kraje celkem</b>	<b>107 331</b>	<b>126 221</b>	<b>122 704</b>	<b>122 337</b>	<b>99,7</b>	<b>114,0</b>	<b>15 006</b>
- neinvestiční dotace krajům	106 191	125 024	121 506	121 139	99,7	114,1	14 949
- neinvestiční transfery krajům v rámci souhrnného dotačního vztahu	1 141	1 198	1 198	1 198	100,0	105,0	57
<b>Regionální rady regionů soudržnosti</b>	<b>104</b>	<b>0</b>	<b>230</b>	<b>215</b>	<b>93,3</b>	<b>206,6</b>	<b>111</b>

**V rámci souhrnného dotačního vztahu** bylo poukázáno celkem **10,8 mld. Kč** (100,0 % rozpočtu), z toho příspěvek na výkon státní správy pro kraje činil 1 197,6 mil. Kč a pro hl. m. Praha 959,6 mil. Kč, obcím bylo uvolněno celkem 8 605,0 mil. Kč na příspěvek na výkon státní správy a na dotace pro vybraná zdravotnická zařízení.

Neinvestiční transfery obcím a krajům **mimo rámec souhrnného dotačního vztahu** (tzv. účelové) byly ve schváleném rozpočtu na rok 2018 zahrnuty ve výši 141,6 mld. Kč,

tj. o 19,7 % (o 23,3 mld. Kč) více než stanovil schválený rozpočet roku 2017. Rozpočet účelových transferů na rok 2018 byl během roku navýšen celkem o 2,9 mld. Kč (plánované výdaje krajům byly sníženy o 3,5 mld. Kč a plánované výdaje obcím byly navýšeny o 6,4 mld. Kč). Obcím a krajům bylo v roce 2018 **převedeno celkem 146,8 mld. Kč**, tj. 101,7 % rozpočtu po změnách. Z celku **obce získaly 25,7 mld. Kč**, tj. 112,0 % rozpočtu po změnách a o 14,2 % (o 3,2 mld. Kč) více než v roce 2017. **Kraje obdržely 121,1 mld. Kč**, tj. 99,7 % rozpočtu po změnách při meziročním růstu o 14,1 % (o 14,9 mld. Kč).

Z rozpočtu kapitoly **Ministerstvo školství, mládeže a tělovýchovy** bylo do rozpočtů územní úrovně převedeno téměř **120,3 mld. Kč**. Většina těchto prostředků (91,3 %) byla určena na tzv. přímé vzdělávací náklady pro školy a školská zařízení v kompetenci krajů a obcí, které se řídí zákonem č. 561/2004 Sb., o předškolním, základním, středním, vyšším odborném a jiném vzdělávání, v platném znění. Další 4,9 % těchto dotací bylo v souladu se zákonem č. 306/1999 Sb. určeno pro soukromé školy a školská zařízení. Na přímé náklady školám a školským zařízením zřizovaným obcemi byla poskytnuta částka 74,7 mld. Kč z rozpočtu kapitoly MŠMT prostřednictvím krajských úřadů (tj. o 10,8 mld. Kč více než v roce 2017). Na přímé náklady na vzdělávání pro školy a školská zařízení zřizované kraji bylo jako účelové dotace poskytnuto krajům celkem 35,1 mld. Kč (o téměř 4,5 mld. Kč více než v roce 2017). Dotace soukromému školství byly poskytovány prostřednictvím krajů, celkem to bylo 5,9 mld. Kč (o 758,5 mil. Kč více než v roce 2017) 920 organizacím. Další prostředky ve výši 93,2 mil. Kč byly určeny na přímé náklady na vzdělávání pro sportovní gymnázia, 136,0 mil. Kč na podporu odborného vzdělávání, 31,3 mil. Kč na financování asistentů pedagoga, 115,4 mil. Kč na navýšení kapacit školských poradenských zařízení, 26,0 mil. Kč na soutěže, 26,4 mil. Kč na rozvojový program pro děti cizince ze 3. zemí, 23,1 mil. Kč na program Excelence středních škol a 5,8 mil. Kč na program Excelence základních škol, 56,5 mil. Kč na podporu výuky plavání na ZŠ, 11,85 mil. Kč na podporu ukončení středního vzdělávání, téměř 16,1 mil. Kč na vzdělávací program paměťových institucí, 6,7 mil. Kč na koncepci podpory mládeže na krajské úrovni a na projekty v rámci OP Výzkum, vývoj a vzdělávání 2014+ spolufinancovaného z Evropské unie byly poskytnuty celkem téměř 4,0 mld. Kč.

Neinvestiční prostředky ve výši **20,0 mld. Kč** byly převedeny obcím a krajům z kapitoly **Ministerstvo práce a sociálních věcí**. Z celku bylo obcím poskytnuto téměř 5,1 mld. Kč, z toho na příspěvek pro zřizovatele zařízení pro děti vyžadující okamžitou pomoc bylo uvolněno 26,0 mil. Kč, na služby sociální péče téměř 1,2 mld. Kč, na dotace pro rodinu 10,0 mil. Kč, na příspěvky zaměstnavatelům zaměstnávajícím více než 50 % občanů se změnou pracovní schopností, vyplácené podle § 78a zákona č. 435/2004 Sb., o zaměstnanosti, 2,0 mil. Kč, na aktivní politiku zaměstnanosti 1,3 mld. Kč (z toho na společné programy ČR a EU 720,5 mil. Kč), na příspěvek na ochranné pomůcky a pracovní prostředky 299 tis. Kč. Na činnosti vykonávané obcemi v oblasti sociálně právní ochrany dětí byly vynaloženy 1,3 mld. Kč, na státní příspěvek na výkon pěstounské péče 158,3 mil. Kč, na příspěvek na výkon sociální práce na obecních úřadech 379,5 mil. Kč. Na společné programy ČR a EU byly poskytnuty dotace v objemu 687,1 mil. Kč. Na podporu pozitivního stárnutí bylo vynaloženo 10,0 mil. Kč. Kraje v roce 2018 obdržely 15,0 mld. Kč, z toho na příspěvek pro zřizovatele zařízení pro děti vyžadující okamžitou pomoc bylo uvolněno 150,45 mil. Kč, na služby sociální péče 13,2 mld. Kč, na příspěvek na výkon sociální práce na krajských úřadech 20,4 mil. Kč, na aktivní politiku zaměstnanosti 4,7 mil. Kč v rámci společných programů ČR a EU, na státní příspěvek na výkon pěstounské péče 1,8 mil. Kč, na podporu pozitivního stárnutí více než 5,2 mil. Kč. Na společné programy ČR a EU bylo krajům poskytnuto 1,6 mld. Kč.

**Ministerstvo dopravy** převedlo obcím a krajům celkem **2,8 mld. Kč** na financování dopravní obslužnosti veřejnou železniční osobní dopravou, z toho 2,6 mld. Kč krajům a 218,4 mil. Kč hl. m. Praha.

Z kapitoly **Všeobecná pokladní správa** bylo uvolněno více než **991,9 mil. Kč**, z toho obcím připadlo téměř 930,9 mil. Kč, krajům 43,75 mil. Kč a dobrovolným svazkům obcí 17,3 mil. Kč. Prostředky pro řešení aktuálních problémů územních samosprávných celků dosáhly téměř 25,0 mil. Kč. Výdaje stanovené zvláštními zákony nebo dalšími právními předpisy dosáhly 37,5 mil. Kč, z toho 29,6 mil. Kč činila náhrada škod způsobených vybranými zvláště chráněnými živočichy a 7,9 mil. Kč úhrada realizovaných ozdravných protiradonových opatření ve vnitřním ovzduší staveb a v pitné vodě pro veřejné zásobování. Prostředky ve výši 7,25 mil. Kč byly poskytnuty Zlínskému kraji v souvislosti se situací v obci Vrbětice. Na volby bylo uvolněno 922,1 mil. Kč (z toho 916,5 mil. Kč obcím a 5,55 mil. Kč krajům), atd.

**Ministerstvo kultury** uvolnilo veřejným rozpočtům územní úrovně celkem **516,1 mil. Kč** na financování zejména tzv. památkových programů, např. Program regenerace městských památkových rezervací a městských památkových zón (182,3 mil. Kč), Podpora obnovy kulturních památek prostřednictvím obcí s rozšířenou působností (32,4 mil. Kč), Program záchrany architektonického dědictví (45,8 mil. Kč), atd. Další prostředky získaly např. programy státní podpory profesionálních divadel a stálých profesionálních symfonických orchestrů a pěveckých sborů (132,3 mil. Kč), veřejné informační služby knihoven (12,9 mil. Kč), program Kulturní aktivity (43,0 mil. Kč), atd. Z celku obce obdržely více než 475,8 mil. Kč, kraje 39,5 mil. Kč a dobrovolné svazky obcí 801,2 tis. Kč.

**Regionální rady regionů soudržnosti** obdržely v roce 2018 ze státního rozpočtu, resp. kapitoly Ministerstvo pro místní rozvoj, **214,8 mil. Kč**, tj. o 15,4 mil. Kč méně než stanovil rozpočet po změnách, meziročně došlo k nárůstu těchto převodů o 106,6 % (o 110,8 mil. Kč). Čerpané prostředky byly použity v rámci OP Technická pomoc 2014+ a regionálních operačních programů.

Podrobné hodnocení neinvestičních transferů územním samosprávným celkům je uvedeno v sešitu F, v části II.

### **2.3.6. Neinvestiční transfery příspěvkovým a podobným organizacím**

Schválený rozpočet neinvestičních transferů příspěvkovým a podobným organizacím 67,9 mld. Kč počítal s meziročním nárůstem výdajů o 8,6 % (o 5,4 mld. Kč) proti schválenému rozpočtu roku 2017, proti skutečnosti roku 2017 byl vyšší o 2,0 % (o 1,3 mld. Kč). **Čerpáno** bylo **73,1 mld. Kč**, tj. o 4,1 % (o 2,9 mld. Kč) více proti rozpočtu po změnách, při meziročním růstu o 9,8 % (o 6,5 mld. Kč).

Následující tabulka ukazuje schválený státní rozpočet neinvestičních transferů příspěvkovým a podobným organizacím na rok 2018, jeho změny a čerpání a srovnání s rokem 2017.

**Tabulka č. 71: Neinvestiční transfery příspěvkovým a podobným organizacím (v mil. Kč)**

NEINVESTIČNÍ TRANSFERY PŘÍSPĚVKOVÝM A PODOBNÝM ORGANIZACÍM	Skutečnost 2017	Státní rozpočet 2018		Skutečnost 2018	Plnění v %	Index 2018/2017	Rozdíl 2018-2017
		schválený	po změnách				
	1	2	3	4	5=(4:3)	6=(4:1)	7=(4-1)
<b>Neinvestiční transfery příspěvkovým a podobným organizacím celkem</b>	<b>66 576</b>	<b>67 914</b>	<b>70 230</b>	<b>73 118</b>	<b>104,1</b>	<b>109,8</b>	<b>6 541</b>
v tom:							
<b>příspěvky a dotace zřízeným příspěvkovým organizacím</b>	<b>22 449</b>	<b>18 549</b>	<b>19 033</b>	<b>21 023</b>	<b>110,5</b>	<b>93,6</b>	<b>-1 426</b>
z toho:							
Ministerstvo kultury	4 700	5 440	5 324	5 314	99,8	113,1	614
Ministerstvo školství, mládeže a tělovýchovy	4 109	5 071	4 415	4 234	95,9	103,0	125
Ministerstvo obrany	2 076	1 931	2 086	2 529	121,2	121,8	453
Ministerstvo zdravotnictví	1 953	1 155	1 518	2 094	137,9	107,2	141
Ministerstvo životního prostředí	1 169	1 047	1 224	1 308	106,9	111,9	139
Ministerstvo pro místní rozvoj	923	940	985	1 055	107,2	114,4	133
Ministerstvo průmyslu a obchodu	1 057	828	774	1 021	132,0	96,6	-36
Ministerstvo vnitra	870	730	915	927	101,3	106,5	57
Ministerstvo dopravy	3 751	99	165	905	549,2	24,1	-2 846
Ministerstvo zemědělství	763	546	811	803	99,1	105,3	40
Ministerstvo práce a sociálních věcí	661	369	396	400	100,9	60,5	-262
<b>transfery vysokým školám</b>	<b>33 956</b>	<b>39 640</b>	<b>40 252</b>	<b>41 034</b>	<b>101,9</b>	<b>120,8</b>	<b>7 077</b>
z toho:							
Ministerstvo školství, mládeže a tělovýchovy	29 770	34 938	35 690	36 625	102,6	123,0	6 855
Grantová agentura ČR	2 063	2 100	2 000	2 056	102,8	99,7	-7
Technologická agentura ČR	1 079	1 400	1 542	1 113	72,2	103,1	34
Ministerstvo zdravotnictví	449	951	509	543	106,8	121,0	94
Ministerstvo kultury	126	101	225	228	101,3	181,4	102
Ministerstvo vnitra	227	1	42	217	520,5	95,2	-11
Ministerstvo zemědělství	181	124	185	189	101,8	104,2	8
<b>transfery školským právníkům osobám zřízeným státem, kraji a obcemi</b>	<b>11</b>	<b>0</b>	<b>10</b>	<b>18</b>	<b>183,3</b>	<b>168,2</b>	<b>7</b>
Ministerstvo pro místní rozvoj	0	0	0	11	x	x	11
Ministerstvo práce a sociálních věcí	11	0	10	7	71,8	65,9	-4
<b>transfery veřejným výzkumným institucím</b>	<b>9 211</b>	<b>9 170</b>	<b>10 264</b>	<b>10 149</b>	<b>98,9</b>	<b>110,2</b>	<b>939</b>
z toho:							
Akademie věd ČR	4 162	4 674	4 401	4 413	100,3	106,0	251
Ministerstvo školství, mládeže a tělovýchovy	1 801	1 272	1 832	2 368	129,2	131,5	567
Grantová agentura ČR	1 846	2 000	1 945	1 758	90,4	95,2	-89
Ministerstvo zemědělství	535	456	563	562	99,9	105,1	27
Technologická agentura ČR	276	400	490	246	50,3	89,2	-30
Ministerstvo kultury	88	83	5	131	2 386,4	149,0	43
<b>transfery cizím příspěvkovým organizacím</b>	<b>949</b>	<b>556</b>	<b>671</b>	<b>894</b>	<b>133,2</b>	<b>94,2</b>	<b>-55</b>
z toho:							
Ministerstvo práce a sociálních věcí	389	0	137	358	261,9	91,8	-32
Ministerstvo školství, mládeže a tělovýchovy	388	481	351	341	97,2	87,9	-47

### Neinvestiční příspěvky a dotace zřízeným příspěvkovým organizacím

Příspěvkovým organizacím zřízeným v rámci příslušných kapitol státního rozpočtu byly převedeny neinvestiční prostředky v celkové výši **21,0 mld. Kč**, tj. 110,5 % rozpočtu po změnách při meziročním poklesu o 6,4 % (o 1,4 mld. Kč). Tyto prostředky jsou ústředními orgány státní správy rozpočtovány podle § 54 odst. 1 písm. a) rozpočtových pravidel, jako příspěvky na činnost a podle § 54 odst. 1 písm. e) a písm. f) jako úhrada provozních nákladů v rámci společných programů EU a ČR a projektů finančních mechanismů a podle zákona č. 130/2002 Sb., o podpoře výzkumu, experimentálního vývoje a inovací, jako dotace. Z celku na příspěvky připadlo 17,1 mld. Kč a na dotace 3,9 mld. Kč.

**Ministerstvo kultury** převedlo zřízeným příspěvkovým organizacím celkem **5 313,9 mil. Kč**. Z toho příspěvky ve výši 4 540,0 mil. Kč, ze kterých bylo použito na činnost muzeí a galerií 1 680,7 mil. Kč, památkových ústavů, hradů a zámků 938,1 mil. Kč, na divadelní činnost 857,7 mil. Kč, na hudební činnost 280,75 mil. Kč, na knihovnickou činnost 563,5 mil. Kč, na filmovou tvorbu, distribuci a kina 73,7 mil. Kč, atd. Dotace těmto organizacím dosáhly celkem 773,9 mil. Kč, z toho na výzkum a vývoj 186,7 mil. Kč, dále na činnost památkových

ústavů, hradů a zámků připadlo 244,1 mil. Kč, na divadla 37,3 mil. Kč, na knihovnickou činnost 68,5 mil. Kč, na muzea a galerie 226,0 mil. Kč, atd.

**Ministerstvo školství, mládeže a tělovýchovy** poskytlo zřízeným organizacím celkem **4 233,75 mil. Kč**. Meziroční nárůst o 124,6 mil. Kč (o 3,0 %) byl způsoben nárůstem prostředků na platy v souvislosti se zvýšením platových tarifů pedagogických i nepedagogických zaměstnanců. Příspěvek na provoz byl poskytnut ve výši 3 617,05 mil. Kč, dotace ve výši 616,7 mil. Kč. Z celkově poskytnuté částky bylo 74,5 % použito na mzdové prostředky a související odvody. V roce 2018 bylo v regionálním školství financováno 69 přímo řízených příspěvkových organizací (58 výchovných a diagnostických ústavů a dětských domovů se školou a 11 škol se speciálními výchovnými programy). Dalších 9 ostatních přímo řízených organizací tvoří knihovny, pedagogické muzeum, zařízení pro další vzdělávání pedagogických pracovníků, atd.

**Ministerstvo obrany** uvolnilo **2 529,1 mil. Kč** celkem devíti zřízeným příspěvkovým organizacím, z toho 6 zabezpečovalo činnost na úseku vojenského zdravotnictví, zdravotní rehabilitace, bytového a tepelného hospodářství a péče o nemovitý majetek – uvolněno bylo pro Ústřední vojenskou nemocnici – Vojenskou fakultní nemocnici Praha 625,9 mil. Kč, pro Vojenskou nemocnici Brno téměř 211,1 mil. Kč, pro Vojenskou nemocnici Olomouc 181,6 mil. Kč, pro Ústav leteckého zdravotnictví Praha 65,4 mil. Kč, pro Vojenská lázeňská a rekreační zařízení Praha 483,6 mil. Kč a pro Armádní Servisní p.o. 907,6 mil. Kč; zbývající prostředky ve výši 53,9 mil. Kč byly určeny pro 3 příspěvkové organizace, které plnily úkoly přípravy ke státní sportovní reprezentaci v působnosti kapitoly.

**Ministerstvo zdravotnictví** převedlo zřízeným příspěvkovým organizacím příspěvky a dotace ve výši **2 094,1 mil. Kč**, z toho příspěvky činily 631,95 mil. Kč, z toho pro fakultní nemocnice 27,9 mil. Kč a pro ostatní nemocnice 93,4 mil. Kč, hygienické službě 303,15 mil. Kč, vysoce specializovaným pracovištím 71,0 mil. Kč, na další vzdělávání pracovníků ve zdravotnictví 78,8 mil. Kč, na humanitární zahraniční pomoc téměř 38,9 mil. Kč, atd. Zdravotnické příspěvkové organizace (nemocnice a odborné léčebny) dostávají příspěvky pouze na činnosti, které nejsou hrazeny z veřejného zdravotního pojištění. Dotace těmto organizacím činily téměř 1 462,2 mil. Kč. Nejvyšší čerpání v částce 1 075,4 mil. Kč připadlo na projekty výzkumu a vývoje, 241,3 mil. Kč na ostatní speciální zdravotnickou péči, 108,6 mil. Kč na další vzdělávání pracovníků ve zdravotnictví, 9,3 mil. Kč na ochranu obyvatelstva - zajištění přípravy na krizové situace, na protidrogovou politiku, prevenci HIV/AIDS, pomoc zdravotně postiženým a chronicky nemocným bylo poskytnuto 23,1 mil. Kč, atd.

**Ministerstvo životního prostředí** vydalo na příspěvky a dotace 8 přímo řízeným příspěvkovým organizacím celkem **1 308,5 mil. Kč**, z toho příspěvky na činnost ve výši 1 129,75 mil. Kč a dotace ve výši 178,7 mil. Kč, z toho např. v oblasti ochrany přírody a krajiny 393,3 mil. Kč, v oblasti meteorologie 588,8 mil. Kč, v oblasti geologie 113,5 mil. Kč, v oblasti ekologie 81,8 mil. Kč, atd.

Kapitola **Ministerstvo pro místní rozvoj** poskytla celkem **1 055,3 mil. Kč**. Příspěvky na činnost dosáhly 587,0 mil. Kč, z toho Česká centrála cestovního ruchu CzechTourism 495,6 mil. Kč a Centrum pro regionální rozvoj 91,4 mil. Kč. Dotace ve výši 468,3 mil. Kč byla určena na programy spolufinancované z rozpočtu EU, z toho na Integrovaný regionální operační program 2014+ bylo vynaloženo 368,8 mil. Kč. Příjemcem dotace bylo Centrum pro regionální rozvoj.

Kapitola **Ministerstvo průmyslu a obchodu** převedla svým zřízeným organizacím celkem téměř **1 020,9 mil. Kč**, z toho jako příspěvek na činnost agentuře pro podporu podnikání a investic CzechInvest 233,15 mil. Kč, agentuře na podporu obchodu CzechTrade 290,5 mil.

Kč, Správě služeb MPO 26,1 mil. Kč, Českému metrologickému institutu 165,5 mil. Kč, Agentuře pro podnikání a inovace 17,3 mil. Kč a České agentuře pro standardizaci 34,7 mil. Kč. Dotace v rámci OP Podnikání a inovace pro konkurenceschopnost 2014+ celkem ve výši 253,6 mil. Kč obdržela Agentura pro podnikání a inovace, CzechInvest a CzechTrade na realizaci technické pomoci a interních projektů.

**Ministerstvo vnitra** převedlo svým čtyřem zřízeným příspěvkovým organizacím celkem **926,8 mil. Kč**, a to především na opravy služebních dopravních prostředků, poplatky za ubytované příslušníky Policie ČR v ubytovnách Bytové správy MV, výdej stravy, úklid, tisk Věstníků vlády a dalších materiálů, atd. Z celku bylo určeno pro PO Zařízení služeb pro MV 778,9 mil. Kč, PO Bytová správa MV 63,1 mil. Kč, Institut pro veřejnou správu Praha 39,5 mil. Kč a Tiskárnu MV 45,3 mil. Kč.

Kapitola **Ministerstvo dopravy** poskytla zřízeným příspěvkovým organizacím celkem **904,75 mil. Kč**, z celku Ředitelství silnic a dálnic ČR obdrželo téměř 817,9 mil. Kč (z toho 66,7 mil. Kč na úhradu příspěvku, který byl určen k vrácení SFDI dle § 3 zákona č. 104/2000 Sb., o Státním fondu dopravní infrastruktury, 748,2 mil. Kč na úhradu odvodů a penále, které organizaci vyměřil finanční úřad za porušení rozpočtové kázně a 2,95 mil. Kč na zajištění správy a provozu Výcvikového střediska Kojetín). Centrum služeb pro silniční dopravu obdrželo téměř 86,9 mil. Kč (z toho 36,3 mil. Kč na zabezpečení delegovaných činností BESIP, 39,2 mil. Kč na dopravně správní agendy a 11,3 mil. Kč na činnost organizace).

**Ministerstvo zemědělství** uvolnilo zřízeným příspěvkovým organizacím **803,2 mil. Kč**, z toho na příspěvek poskytnutý na úkoly vyplývající z předmětu činnosti a na účely a úkoly uložené nebo dohodnuté s ministerstvem bylo 11 resortním příspěvkovým organizacím vyplaceno 764,4 mil. Kč.

**Ministerstvo práce a sociálních věcí** uvolnilo v roce 2018 zřízeným příspěvkovým organizacím celkem **399,8 mil. Kč**. Příspěvky činily 356,3 mil. Kč, z toho na podporu služeb sociální péče připadlo 336,8 mil. Kč. Dotace byly poskytnuty ve výši 43,5 mil. Kč, z toho 43,4 mil. Kč na společné programy ČR a EU.

Neinvestiční prostředky zřízeným příspěvkovým organizacím poskytla kapitola **Kancelář prezidenta republiky** ve výši **217,3 mil. Kč**, z toho téměř 27,6 mil. Kč pro PO Lesní správa Lány a téměř 189,8 mil. Kč pro PO Správa Pražského hradu.

**Ministerstvo zahraničních věcí** uvolnilo pro své čtyři příspěvkové organizace celkem **180,7 mil. Kč**, z toho pro Česká centra zajišťující propagaci ČR v zahraničí téměř 95,3 mil. Kč, pro Diplomatický servis spravující majetek, který je využíván zejména cizími zastupitelskými úřady v ČR 40,0 mil. Kč, pro zámek Štiřín, kde jsou zajišťovány konferenční, ubytovací, restaurační a sportovní činnosti, téměř 25,5 mil. Kč a pro Kancelář generálního komisaře EXPO 20,0 mil. Kč na zajištění účasti České republiky na Všeobecné světové výstavě EXPO 2020 v Dubaji.

**Ministerstvo spravedlnosti** převedlo celkem **34,9 mil. Kč** svým zotavovněm na poskytování ubytovacích a stravovacích služeb v rámci ozdravných pobytů pracovníků Vězeňské služby ČR, na služební a pracovní akce (porady, školení) Vězeňské služby ČR a rezortu ministerstva, na provozování sportovních činností, apod.

#### **Neinvestiční transfery vysokým školám**

Z celkového objemu neinvestičních prostředků poskytnutých příspěvkovým a podobným organizacím v roce 2018 představovaly neinvestiční transfery vysokým školám **56,1 %**

**(41,0 mld. Kč).** Čerpáno bylo 101,9 % rozpočtu po změnách. Meziročně se tyto výdaje zvýšily o 20,8 % (o 7,1 mld. Kč).

V rozhodující míře (89,3 %) se na těchto transferech podílela kapitola **Ministerstvo školství, mládeže a tělovýchovy**, která vysokým školám poskytla celkem více než **36 625,3 mil. Kč** při meziročním růstu o 23,0 % (téměř o 6,9 mld. Kč). Důvodem meziročního nárůstu prostředků pro vysoké školy mimo oblast výzkumu bylo vládou schválené účelové posílení rozpočtu vysokých škol. V roce 2018 působilo v ČR 26 veřejných vysokých škol, kterým byly z rozpočtu této kapitoly poskytnuty neinvestiční dotace ve výši 36 565,2 mil. Kč, z toho největší objem (příspěvek + dotace) ve výši 4 177,3 mil. Kč získala Univerzita Karlova a 2 548,9 mil. Kč Masarykova univerzita. V rámci celkových neinvestičních transferů obdržely veřejné vysoké školy na svou činnost částku 24 576,8 mil. Kč (oproti roku 2017 o 4 266,1 mil. Kč více, tj. o 21,0 %), zahrnující neinvestiční příspěvek ve výši 21 871,2 mil. Kč a částku 2 705,6 mil. Kč jako neinvestiční dotace. Na vzdělávací činnost bylo veřejným vysokým školám poskytnuto 18,3 mld. Kč, na stipendia 1,4 mld. Kč, na rozvojové programy byl poskytnut příspěvek ve výši 798,3 mil. Kč a dotace ve výši 89,8 mil. Kč, dále na ubytovací stipendia 678,3 mil. Kč, atd. Neinvestiční dotace na výzkum a vývoj byla poskytnuta v celkové výši 11,7 mld. Kč (zahrnuje OP Výzkum, vývoj a vzdělávání 2014+, komunitární program Eurostars a komunitární program Horizont 2020). Celkem bylo poskytnuto soukromým vysokým školám na činnost (v rámci položky 5332) 58,3 mil. Kč, což je o 37,1 % více než v roce 2017, z toho 29,8 mil. Kč na projekty OP Výzkum, vývoj a vzdělávání 2014+. Z celkového počtu 39 soukromých vysokých škol (v průběhu roku 3 SVŠ zanikly) byla dotace v celkové výši 6,8 mil. Kč poskytnuta Vysoké škole zdravotnické, o.p.s. na uskutečňování akreditovaných studijních programů „Ošetřovatelství“ a „Porodní asistence“. Další prostředky byly soukromým vysokým školám poskytnuty na ubytovací a sociální stipendia ve výši téměř 21,7 mil. Kč či na projekty výzkumu a vývoje 24,1 mil. Kč (poskytnuto v rámci rozpočtových položek 5213 a 5221).

Dalšími kapitolami, které převedly neinvestiční prostředky vysokým školám, zejména na výzkum, vývoj a inovace, byly: Grantová agentura ČR 2 055,6 mil. Kč, Technologická agentura ČR téměř 1 113,0 mil. Kč, Ministerstvo zdravotnictví 543,5 mil. Kč, Ministerstvo kultury 227,7 mil. Kč, Ministerstvo vnitra 216,5 mil. Kč, Ministerstvo zemědělství 188,55 mil. Kč (z toho jako účelové prostředky na podporu výzkumu a vývoje více než 153,5 mil. Kč), Ministerstvo průmyslu a obchodu 340,9 tis. Kč, Ministerstvo zahraničních věcí 24,5 mil. Kč, Ministerstvo práce a sociálních věcí 19,4 mil. Kč (téměř 3,4 mil. Kč na aktivní politiku zaměstnanosti a téměř 16,1 mil. Kč na společné programy ČR a EU), Ministerstvo pro místní rozvoj poskytlo vysokým školám 5,4 mil. Kč, Ministerstvo dopravy 3,8 mil. Kč, Ministerstvo životního prostředí 667,7 tis. Kč, Ministerstvo obrany 8,4 mil. Kč a Ústav pro studium totalitních režimů 1,0 mil. Kč.

### **Neinvestiční transfery cizím příspěvkovým organizacím**

Cizím příspěvkovým organizacím (tj. příspěvkovým organizacím jiných zřizovatelů) bylo poskytnuto celkem **893,95 mil. Kč**, tj. 133,2 % rozpočtu po změnách, při meziročním snížení o 5,8 % (o 55,4 mil. Kč).

**Ministerstvo práce a sociálních věcí** uvolnilo **357,5 mil. Kč**, tj. 40,0 % z celkových prostředků poskytnutých těmito organizacím. Rozhodující část těchto prostředků, 317,6 mil. Kč, byla poskytnuta na aktivní politiku zaměstnanosti. Na státní příspěvek na výkon pěstounské péče bylo uvolněno 36,5 mil. Kč.

**Ministerstvo školství, mládeže a tělovýchovy** převedlo příspěvkovým organizacím jiného zřizovatele celkem **341,4 mil. Kč** (38,2 % z celkových prostředků poskytnutých těmito organizacím). Veškeré prostředky byly poskytnuty úspěšným řešitelům projektů z jiných



resortů, a to např. na projekty v rámci programů aplikovaného výzkumu, experimentálního vývoje a inovací, velkých infrastruktur pro výzkum a vývoj, mezinárodní spolupráce, atd. Mezi příjemce dotace patřila např. Fakultní nemocnice u sv. Anny, dále Národní ústav duševního zdraví, Český metrologický institut, Český hydrometeorologický ústav, Masarykův onkologický ústav či Fakultní nemocnice Brno.

**Grantová agentura ČR** poskytla cizím příspěvkovým organizacím **95,1 mil. Kč** účelových prostředků na podporu výzkumu, experimentálního vývoje a inovací, které byly přidělovány na základě výsledků veřejné soutěže.

Další kapitoly, které převáděly cizím příspěvkovým organizacím finanční prostředky, byly: Technologická agentura ČR 30,9 mil. Kč, Ministerstvo průmyslu a obchodu 5,6 mil. Kč, Ministerstvo zdravotnictví 34,5 mil. Kč, Ministerstvo zemědělství 190,6 tis. Kč, Ministerstvo zahraničních věcí 2,4 mil. Kč, Ministerstvo vnitra 12,2 mil. Kč, Ministerstvo kultury 3,2 mil. Kč, Ministerstvo životního prostředí 5,7 mil. Kč, Úřad vlády ČR 2,6 mil. Kč a Ministerstvo obrany 2,8 mil. Kč.

### **Neinvestiční transfery ostatním typům příspěvkových organizací**

Neinvestiční prostředky **školským právníkům osobám zřízeným státem, kraji a obcemi** byly uvolněny kapitolou **Ministerstvo pro místní rozvoj** ve výši **10,8 mil. Kč** v rámci Integrovaného regionálního operačního programu 2014+ a kapitolou **Ministerstvo práce a sociálních věcí** ve výši **7,0 mil. Kč** (z toho 6,0 mil. Kč připadlo na aktivní politiku zaměstnanosti, 937 tis. Kč na státní příspěvek na výkon pěstounské péče a 1 tis. Kč na příspěvek na ochranné pomůcky a pracovní prostředky). Meziročně se tyto výdaje zvýšily o 7,2 mil. Kč.

**Neinvestiční transfery veřejným výzkumným institucím**, zřízeným podle zákona č. 341/2005 Sb., dosáhly **10,15 mld. Kč**, tj. o 1,1 % méně než rozpočet po změnách, při meziročním růstu o 10,2 % (o 938,65 mil. Kč). Na podporu výzkumu, vývoje a inovací těmto organizacím poskytla **Akademie věd ČR** částku 4 412,8 mil. Kč, **Ministerstvo školství, mládeže a tělovýchovy** 2 367,5 mil. Kč, **Grantová agentura ČR** 1 757,8 mil. Kč, **Technologická agentura ČR** 246,3 mil. Kč. Dále uvolnilo **Ministerstvo zemědělství** 562,4 mil. Kč (z toho 521,3 mil. Kč na zemědělský výzkum a vývoj), **Ministerstvo kultury** 131,0 mil. Kč (z toho na výzkum a vývoj v oblasti kultury, církví a sdělovacích prostředků 125,6 mil. Kč), Státní úřad pro jadernou bezpečnost 104,0 mil. Kč (z toho Státnímu ústavu radiační ochrany 73,6 mil. Kč a 1,2 mil. Kč připadlo na radonový program, dále Státnímu ústavu jaderné, chemické a biologické ochrany 28,1 mil. Kč a 1,1 mil. Kč připadlo na radonový program). Ministerstvo práce a sociálních věcí převedlo veřejným výzkumným institucím 109,4 mil. Kč (z toho 25,1 mil. Kč v rámci společných programů ČR a EU), Ministerstvo vnitra 122,7 mil. Kč, Ministerstvo průmyslu a obchodu 3,5 mil. Kč, Ministerstvo zdravotnictví 116,9 mil. Kč, Ministerstvo zahraničních věcí 27,95 mil. Kč, Ministerstvo životního prostředí 98,7 mil. Kč, Ministerstvo dopravy 86,5 mil. Kč, Ministerstvo obrany 625,0 tis. Kč, Ministerstvo pro místní rozvoj 700,5 tis. Kč a Ústav pro studium totalitních režimů 414,7 tis. Kč.

### **2.4. Další běžné výdaje státního rozpočtu**

Dále je hodnoceno čerpání některých neinvestičních výdajů, které nejsou komentovány v jiných částech Zprávy.

#### **Státní podpora stavebního spoření**

V průběhu roku 2018 podaly stavební spořitelny v souladu s § 11 zákona č. 96/1993 Sb., o stavebním spoření a státní podpoře stavebního spoření, ve znění pozdějších předpisů,

žádosti o roční zálohy státní podpory za rok 2017 (tzv. 2. a 3. kolo r. 2017) a žádosti o roční zálohu státní podpory za rok 2018 pro účastníky, kteří ukončili stavební spoření v 1. pololetí roku 2018 (tzv. 1. kolo r. 2018).

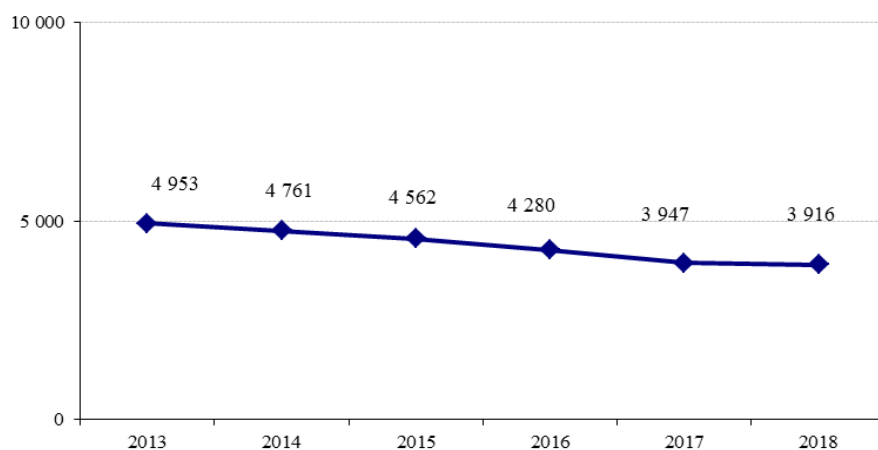
Schválený státní rozpočet na rok 2018 počítal na výplatu státní podpory stavebního spoření s částkou 4,15 mld. Kč. V průběhu roku byl rozpočtovými opatřeními snížen na 3 930,0 mil. Kč. **Vyplaceno bylo 3 916,0 mil. Kč**, tj. 99,6 % rozpočtu po změnách při úspoře 14,0 mil. Kč.

V porovnání s rokem 2017, kdy byla vyplacena státní podpora ve výši 3 947,2 mil. Kč, byla výplata státní podpory v roce 2018 nižší o 31,2 mil. Kč, tj. o 0,8 %. Pokles výdajů souvisel zejména se setrvalým poklesem zájmu o stavební spoření v souvislosti se změnou zákona o stavebním spoření a státní podpoře stavebního spoření, kterou byla s účinností od 1.1.2011 snížena poskytovaná záloha státní podpory na 10 % z uspořené částky v příslušném kalendářním roce, max. však z částky 20 000 Kč, tj. max. 2 000 Kč, přičemž celkový součet záloh státní podpory ke všem smlouvám účastníka v příslušném kalendářním roce nesmí přesáhnout limit 2 000 Kč. Celkový počet smluv o stavebním spoření ve fázi spoření k 31.12.2018 činil 3,167 mil., tj. o 46 tis. smluv méně než ke konci roku 2017.

V roce 2018 bylo podle údajů stavebních spořitelien poskytnutých Ministerstvu financí uzavřeno 422 tis. nových smluv o stavebním spoření. Průměrná cílová částka u smluv uzavřených fyzickými osobami dosáhla výše 470 tis. Kč. Proti roku 2017, kdy byl počet nově uzavřených smluv 370 tis. a průměrná cílová částka u fyzických osob dosáhla výše 397 tis. Kč, došlo v roce 2018 k nárůstu nově uzavřených smluv o 51 tis. při současném zvýšení průměrné cílové částky o 74 tis. Kč. Celkový objem naspořené částky k 31.12.2018 dosáhl hodnoty 355 mld. Kč, což je o 3,9 mld. Kč méně než ke konci roku 2017.

K 31.12.2018 působilo na finančním trhu v ČR celkem 5 stavebních spořitelien oprávněných k nabízení a poskytování finančních služeb v oblasti stavebního spoření.

**Graf č. 19: Státní podpora stavebního spoření v letech 2013 až 2018 (v mil. Kč)**



Státní podpora stavebního spoření u smluv uzavřených do 31.12.2003 činila 4 500 Kč ročně, u smluv uzavřených po 1.1.2004 činila 3 000 Kč ročně, od 1.1.2011 (tj. u státní podpory vyplacené za rok 2011 a následující roky) se snížila maximální výše státní podpory na 2 000 Kč ročně, a to bez ohledu na datum uzavření smlouvy.

### **Státní finanční podpora hypotečního úvěrování**

Státní finanční podpora hypotečního úvěrování pro osoby mladší 36 let (dle NV č. 249/2002 Sb., o podmínkách poskytování příspěvků k hypotečnímu úvěru osobám mladším 36 let, ve znění pozdějších předpisů) nebyla v roce 2018 realizována. Vzhledem k tomu, že

průměrná úroková sazba je od roku 2011 pod 5% hranicí, je v současné době státní podpora u všech smluv nulová.

### Výdaje na realizaci státních záruk a závazků obdobného charakteru

Výdaje na realizaci státních záruk byly ve schváleném státním rozpočtu (kapitola VPS) na rok 2018 zahrnuty v celkové výši **453,0 mil. Kč**. Z titulu poskytnutých státních záruk byly v průběhu roku 2018 realizovány ze státního rozpočtu splátky rizikových záruk ve výši **414,0 mil. Kč**. Jednalo se o splátky úroků a jistin garantovaných standardních úvěrů poskytnutých v minulých letech Správě železniční dopravní cesty, s.o. (dále jen SŽDC), z nichž jeden úvěr byl plně splacen. Nevyčerpaná částka ve výši 39,0 mil. Kč byla ovlivněna plovoucími úrokovými sazbami a kurzovými změnami u splátek cizoměnových úvěrů v průběhu roku.

V roce 2018 byla poskytnuta nová státní garance podle zákona č. 179/2018 Sb., o poskytnutí státní záruky ČR na zajištění zápůjčky České národní banky pro Mezinárodní měnový fond. Zaručena je částka v limitní výši 1,5 mld. EUR. V průběhu roku 2018 však nedošlo k jejímu čerpání. Záruka není považována pro státní rozpočet za rizikovou.

Zcela splacen byl poslední garantovaný úvěr SŽDC, který v roce 2002 poskytla Kreditanstalt für Wiederaufbau (jistina 46 mil. EUR) na výstavbu a modernizaci I. železničního koridoru.

Z garantovaných úvěrů, které přijala Českomoravská záruční a rozvojová banka od Evropské investiční banky byl splacen rovněž jeden úvěr, a to ve výši 230 mil. EUR jistiny. Byl přijat v roce 1999 na financování Projektu české dálnice - A (D8, D11, R1 a R35).

**Tabulka č. 72: Státní záruky (v mil. Kč)**

	rozpočet 2018		skutečnost 2018			% plnění
	schválený	po změnách	jistina	úrok	celkem	
Realizace státních záruk	453,0	453,0	373,6	40,4	414,0	91,4
v tom:						
záruka za IPB ve prospěch ČNB, ČSOB	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	x
Správa železniční dopravní cesty, s.o.	453,0	453,0	373,6	40,4	414,0	91,4
Úhrada závazků SŽDC s.o. podle zákona č. 77/2002 Sb.	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	x
Realizace státních záruk za úvěry přijaté ČMZRB od EIB	866,9	866,2	709,1	78,3	787,5	90,9
<b>Celkem</b>	<b>1 319,9</b>	<b>1 319,2</b>	<b>1 082,7</b>	<b>118,7</b>	<b>1 201,5</b>	<b>91,1</b>

Vlastní realizace státních záruk se tedy týkala SŽDC, kdy se jednalo o splátky úvěrů, které jsou zaručeny státní zárukou podle zákona č. 218/2000 Sb., rozpočtová pravidla. Tyto výdaje dosáhly **414,0 mil. Kč**, zejména v oblasti železničních koridorů. Realizace státních záruk za úvěry SŽDC se v okamžiku úhrady stávají pohledávkou Ministerstva financí za touto organizací. V roce 2018 nedošlo k žádnému snížení celkové pohledávky z realizovaných záruk za SŽDC, ať již prominutím či splátkou dluhu. Proto pohledávka za SŽDC v roce 2018 vzrostla na částku 1,3 mld. Kč.

Dále byly přímo ze státního rozpočtu hrazeny závazky ze splatných částí jistin a příslušenství úvěrů poskytnutých EIB na infrastrukturální projekty, kde jako finanční manažer vystupuje ČMZRB, a to na základě zvláštního režimu jako jistá forma realizace státních záruk. Rozpočtovaná částka 866,9 mil. Kč byla čerpána ve výši **787,5 mil. Kč**, tj. na 90,9 %.

**Celkem** bylo na státní záruky a závazky obdobného charakteru vynaloženo **1 201,5 mil. Kč**.

Podrobný přehled o stavu a vývoji státních záruk je uveden v části III. sešitu D návrhu SZÚ.

## **Majetková újma peněžních ústavů**

Úhrada majetkové újmy peněžních ústavů podle § 45 zákona č. 21/1992 Sb., o bankách, v souvislosti s dříve poskytnutými sociálními úvěry za státem stanovené zvýhodněné úrokové sazby na individuální a družstevní bytovou výstavbu a půjčky mladým manželům byla na rok 2018 rozpočtována v částce 16,5 mil. Kč. Na základě uzavření Dodatku smlouvy č. 1 ke „Smlouvě o úhradě majetkové újmy ze zvýhodněných tzv. sociálních půjček (úvěrů) na individuální bytovou výstavbu a mladým manželům“ uzavřené dne 1.3.2000 mezi Ministerstvem financí České republiky a Českou spořitelnou, a.s., který je účinný od 1. ledna 2016, se vyplácí majetková újma na základě prokázané skutečnosti běžného roku jednorázově v roce následujícím. V prvním pololetí 2018 byla vyplacena částka 17,2 mil. Kč jako úhrada za skutečnost roku 2017. S ohledem na vyšší vykázanou skutečnost bylo provedeno rozpočtové opatření ve výši 725,7 tis. Kč na vrub realizace státních záruk za úvěry přijaté ČMZRB.

## **Financování zahraničních úvěrů**

V souvislosti s **financováním vládních a obdobných úvěrů** poskytnutých do zahraničí byly v roce 2018 realizovány platby na účet ČNB a ČSOB ve výši téměř **14,4 mil. Kč**, tj. 98,3 % rozpočtu po změnách při meziročním zvýšení o 0,9 % (o 121,3 tis. Kč). Platby byly realizovány v souladu s uzavřenými smlouvami. Prostředky byly uvolněny z kapitoly Všeobecná pokladní správa.

## **Výdaje na volby**

V roce 2018 proběhly nové, řádné a doplňovací volby. Jednalo se o nové volby do zastupitelstev obcí, řádné volby do zastupitelstev obcí, řádné volby do Senátu Parlamentu ČR, doplňovací volby do Senátu Parlamentu ČR a volbu prezidenta republiky. Ve schváleném státním rozpočtu na rok 2018 byly v kapitole Všeobecná pokladní správa (položka VPS 3306) zahrnuty výdaje na volby ve výši 1 028,9 mil. Kč. K čerpání bylo z kapitoly VPS uvolněno celkem 1 170,8 mil. Kč, z toho pro Český statistický úřad 94,8 mil. Kč, pro Ministerstvo vnitra 151,4 mil. Kč, pro Ministerstvo zahraničních věcí 2,5 mil. Kč a 922,1 mil. Kč pro územní samosprávné celky. Na úhradu nákladů spojených zejména se zpracováním výsledků voleb vynaložil Český statistický úřad celkem 131,4 mil. Kč (zejména na služby elektronických komunikací, na nákup služeb pro zajištění zpracování výsledků voleb, na cestovné, kancelářský materiál a energie, atd.), Ministerstvo vnitra poskytlo na zajištění voleb celkem 139,6 mil. Kč (zejména na tisk, kompletaci a distribuci volebních materiálů a hlasovacích lístků, na odměny za pracovní pohotovost a práci přesčas, na odměny za splnění služebního úkolu u složek Policie ČR, na nákup služeb, pohonných hmot, atd.), Ministerstvo zahraničních věcí poskytlo 1,5 mil. Kč (zejména na odměny členů volebních komisí, na poštovní služby, nákup ostatních služeb, atd.) a územně samosprávné celky na organizačně technické zabezpečení voleb 922,1 mil. Kč.

**Výdaje na volby** v roce 2018 dosáhly v souhrnu **1 198,7 mil. Kč**, z čehož částka 4,2 mil. Kč je finanční vypořádání vztahů se státním rozpočtem za rok 2017 (tyto prostředky obdržely ÚSC v 1. pol. 2018).

## **Odvody vlastních zdrojů Evropských společenství do rozpočtu EU**

Na odvody vlastních zdrojů Evropských společenství do rozpočtu EU bylo ve státním rozpočtu (kapitola Všeobecná pokladní správa) na rok 2018 vyčleněno **39,55 mld. Kč**, tj. o 5,5 % (o 2,05 mld. Kč) více než stanovil rozpočet v roce 2017, a o 11,9 % (o 4,2 mld. Kč) více než byla skutečnost roku 2017. Rozpočet byl v průběhu roku zvýšen na 42,8 mld. Kč. Celkem bylo odvedeno téměř **42,75 mld. Kč**, tj. 99,9 % rozpočtu po změnách, při meziročním zvýšení o 20,9 % (o 7,4 mld. Kč). Z celku odvod podle daně z přidané hodnoty

činil 6,3 mld. Kč, odvod podle hrubého národního důchodu téměř 36,5 mld. Kč, vč. příslušných korekcí. Podrobněji je uvedeno v části Zprávy týkající se finančních vztahů ČR a EU.

### **Čerpání vládní rozpočtové rezervy**

Vládní rozpočtová rezerva se vytváří podle § 27 zákona č. 218/2000 Sb., rozpočtová pravidla, ve výši nejméně 0,3 % výdajů státního rozpočtu na příslušný rozpočtový rok k zajištění krytí nezbytných a nepředvídaných výdajů. Objem této rezervy na rok 2018 byl na základě zákona č. 474/2017 Sb. stanoven na 4 093,7 mil. Kč v rozpočtu kapitoly Všeobecná pokladní správa. **Vyčerpáno bylo celkem 4 008,54 mil. Kč**, úspora činila více než 85,1 mil. Kč. Největší objem prostředků směřoval do kapitoly Ministerstvo dopravy (59,9 %), a to na financování silnic II. a III. třídy a komunikací plnicích funkcí nevybudovaného silničního okruhu kolem Prahy ze SFDI podle UV č. 276/2018 (částka 2,4 mld. Kč). Mimo kapitolu Ministerstvo dopravy nejvíce prostředků směřovalo do kapitoly Ministerstvo zemědělství (24,2 %), a to na navýšení rozpočtu na kompenzace škod způsobených jarními mrazy a suchem v roce 2017 podle UV č. 242/2018 a zmírnění škod způsobených suchem na zemědělských plodinách a sadebním materiálu lesních dřevin v roce 2018 dle UV č. 689/2018 (částka 969,0 mil. Kč). Další prostředky směřovaly do kapitoly Ministerstvo zahraničních věcí (6,8 %) na poskytnutí příspěvku ČR do Svěřeneckého fondu EU pro Afriku na projekt v Libyi zaměřený na integrovanou správu hranic a migračních toků podle UV č. 56/2018 (částka 221,1 mil. Kč) a na náhrady zvýšených životních nákladů spojených s výkonem funkce v zahraničí (částka 50,0 mil. Kč). Prostředky do kapitoly Ministerstvo školství, mládeže a tělovýchovy (3,3 % objemu uvolněných prostředků) byly určeny na finanční dopady nařízení vlády č. 340/2017 Sb. v oblasti soukromého a církevního školství podle UV č. 244/2018 (částka 131,0 mil. Kč), atd.

Na krytí výdajů souvisejících s rozsudky a rozhodnutími Evropského soudu pro lidská práva bylo do kapitoly Ministerstvo spravedlnosti uvolněno celkem 2 033 tis. Kč v návaznosti na postupy odsouhlasené usnesením vlády č. 735/2000.

Podrobné čerpání prostředků z vládní rozpočtové rezervy v roce 2018 ukazuje následující tabulka:

**Tabulka č. 73: Prostředky uvolněné z vládní rozpočtové rezervy v roce 2018 (v Kč)**

titul	v Kč
kap. Ministerstvo spravedlnosti - rozsudky a rozhodnutí Evropského soudu pro lidská práva (dále jen "ESLP") - Colloredo Mansfeldová proti ČR	162 432
kap. Ministerstvo zahraničních věcí - poskytnutí příspěvku ČR do Svěreneckého fondu EU pro Afriku na projekt v Libyi zaměřený na integrovanou správu hranic a migračních toků (UV č. 56/2018)	221 068 750
kap. Úřad Národní rozpočtové rady - financování činnosti úřadu - platy pro zaměstnance (usnesení rozpočtového výboru PSP č. 43/2018)	15 908 208
kap. Ministerstvo zahraničních věcí - poskytnutí příspěvku ČR do Svěreneckého fondu EU pro Afriku na projekt v Libyi zaměřený na integrovanou správu hranic a migračních toků (UV č. 56/2018) - doplatek na pokrytí kurzového rozdílu	1 700 000
kap. Úřad Národní rozpočtové rady - výdaje na zabezpečení plnění úkolů Úřadu (usnesení rozpočtového výboru PSP č. 62/2018)	4 116 774
kap. Kancelář Veřejného ochránce práv - navýšení rozpočtu z titulu fin. dopadů novely antidiskriminačního zákona - z. č. 365/2017 Sb. (usnesení rozpočtového výboru PSP č. 61/2018)	5 846 935
kap. Ministerstvo spravedlnosti - rozsudky a rozhodnutí ESLP - Žirovnický proti ČR	141 453
kap. Ministerstvo školství, mládeže a tělovýchovy - finanční dopady nařízení vlády č. 340/2017 Sb. v oblasti soukromého a církevního školství (UV č. 244/2018)	131 000 000
kap. Ministerstvo průmyslu a obchodu - posílení výdajů kapitoly na plnění závazků vůči ČVUT (UV č. 668/2016)	31 363 797
kap. Úřad vlády - posílení výdajů v oblasti protidrogové politiky - dofinancování osobních nákladů stávajících služeb	30 000 000
kap. Ministerstvo dopravy - financování silnic II. a III. třídy ve vlastnictví krajů a komunikací plnících funkci nevybudovaného silničního okruhu kolem Prahy z rozpočtu SFDI (UV č. 276/2018)	2 400 000 000
kap. Ministerstvo zemědělství - kompenzace škod způsobených jarními mrazy a suchem v r. 2017 (UV č. 242/2018) a zmírnění škod způsobených suchem na zemědělských plodinách a sadebním materiálu lesních dřevin v r. 2018 (UV č. 689/2018)	969 000 000
kap. Národní úřad pro kybernetickou a informační bezpečnost - pokrytí mimořádných provozních výdajů	10 000 000
kap. Ministerstvo kultury - personální a provozní zajištění, pravidelná péče a údržba Památníku Hodonín u Kunštátu (UV č. 665/2017)	6 600 000
kap. Ministerstvo kultury - realizace následných kroků po nabytí areálu velkovýkrmny prasat v blízkosti pietního místa v Letech u Písku (UV č. 576/2018)	111 500 000
kap. Ministerstvo spravedlnosti - rozsudky a rozhodnutí ESLP - Šedinová proti ČR	101 820
kap. Generální inspekce bezpečnostních sborů - zvýšení výdajů na sociální dávky - odchodné a výsluhový příspěvek	12 342 000
kap. Ministerstvo spravedlnosti - rozsudky a rozhodnutí ESLP - Kuklík a ostatní proti ČR	1 627 687
kap. Národní úřad pro kybernetickou a informační bezpečnost - navýšení rozpočtu na financování pracoviště služby P.R.S.	2 960 000
kap. Ministerstvo místního rozvoje - finanční zabezpečení připomínky a oslavy významných výročí roku 2018	3 100 000
kap. Ministerstvo zahraničních věcí - prostředky na náhrady zvýšených životních nákladů spojených s výkonem funkce v zahraničí	50 000 000
<b>Celkem</b>	<b>4 008 539 856</b>

### 3. Čerpání prostředků na platy ve vládou regulované sféře

Výdaje na platy a ostatní platby za provedenou práci (ostatní osobní výdaje) tvoří významnou část výdajů státního rozpočtu. Spolu s náklady na platy a ostatní osobní výdaje ústředně řízených příspěvkových organizací, jejichž zaměstnanci jsou odměňováni platem podle

zákonu č. 262/2006 Sb., zákoník práce, činil jejich objem v roce 2018 ve skutečnosti 187 044,1 mil. Kč. Počet vládou regulovaných zaměstnanců (přepočtený počet míst na úvazky v celoročním vyjádření) byl vykázan v celkové výši 440 046 a průměrný plat na úrovni 33 806 Kč.

Mimořádný význam rozpočtu v platové oblasti je vládou zdůrazněn tím, že kromě stanovení objemu prostředků na platy v podobě závazných ukazatelů státního rozpočtu u organizačních složek státu, ovlivňuje vláda tuto oblast i prostřednictvím závazných objemů prostředků na platy a počtu míst zaměstnanců v detailnějším členění, a to podle jednotlivých typů organizací a míst zaměstnanců. Tyto limity schvaluje vláda s návrhem státního rozpočtu na příslušný rok.

### **3.1. Prostředky na platy a ostatní platby za provedenou práci**

Schválený rozpočet prostředků na platy a ostatní platby za provedenou práci (ostatní osobní výdaje) ve výši 186 430,3 mil. Kč se po změnách podle § 23 odst. 1 písm. a) rozpočtových pravidel a změnách limitů regulace zaměstnanosti u příspěvkových organizací zvýšil na 187 270,2 mil. Kč. Nad tento rámec byly podle § 23 odst. 1 písm. b) rozpočtových pravidel zapojeny nároky z nespotebovaných výdajů (dále NNV), prostředky z rezervních fondů a další mimorozpočtové zdroje, prostředky v dalších případech povoleného překročení a prostředky vyčleněné z limitů regulace zaměstnanosti ve výši 7 464,4 mil. Kč a dle § 23 odst. 1 písm. c) rozpočtových pravidel došlo v platové oblasti k vázání prostředků v objemu 21,7 mil. Kč. Skutečné čerpání ve výši 187 044,1 mil. Kč odpovídá 99,9 % rozpočtu po změnách a 96,1 % konečného rozpočtu. Ve skutečnosti došlo k čerpání prostředků rezervního fondu a dalších mimorozpočtových zdrojů ve výši 3 395,5 mil. Kč, NNV ve výši 2 213,4 mil. Kč. Celkový nárůst objemu prostředků proti skutečnosti roku 2017 je vykázan ve výši 20 431,7 mil. Kč, tj. nárůst o 12,3 %.

Schválený rozpočet prostředků na platy a ostatní platby za provedenou práci u organizačních složek státu ve výši 99 001,5 mil. Kč se po změnách podle § 23 odst. 1 písm. a) rozpočtových pravidel zvýšil na 99 163,9 mil. Kč. Dále byl rozpočet upraven posílením z rezervních fondů, mimorozpočtovými prostředky a zapojením NNV na svou konečnou úroveň 102 091,6 mil. Kč. Skutečné čerpání je vykázáno ve výši 99 112,6 mil. Kč, což odpovídá 99,9 % rozpočtu po změnách a 97,1 % konečného rozpočtu. Z celkového čerpání bylo z rezervních fondů, dalších mimorozpočtových zdrojů a NNV vyčerpáno 2 454,9 mil. Kč. Celkový meziroční nárůst objemu prostředků proti skutečnosti roku 2017 dosáhl výše 9 972,2 mil. Kč, tj. o 11,2 %.

Schválený objem nákladů na platy a ostatní osobní výdaje u příspěvkových organizací regulovaných vládou ve výši 87 428,8 mil. Kč se po změnách navýšil na konečnou úroveň 92 621,3 mil. Kč. Ve skutečnosti byly náklady čerpány ve výši 87 931,5 mil. Kč, a to včetně čerpání prostředků z rezervních fondů, čerpání příspěvku navýšeného o NNV zřizovatele, mimorozpočtových zdrojů, prostředků v případech povoleného překročení, prostředků na podporu vědy a výzkumu podle § 10 zákona č. 130/2002 Sb. a prostředků vyčleněných z limitů regulace zaměstnanosti v kapitole MŠMT ve výši 4 496,6 mil. Kč. Celkový meziroční nárůst nákladů na platy a ostatní osobní výdaje proti skutečnosti roku 2017 byl ve výši 10 459,5 mil. Kč, tj. navýšení o 13,5 %.

Vývoj objemu prostředků v roce 2018 ve srovnání s rokem 2017 byl ovlivněn zejména následujícími vlivy.

V prvé řadě jde o samotné meziroční navýšení prostředků na platy a ostatní platby za provedenou práci, resp. ostatní osobní výdaje mezi schválenými rozpočty na roky 2018 a 2017, kde došlo k navýšení o 24 426,4 mil. Kč, z čehož nejvýznamnějšími vlivy byly dopady spojené s přijetím NV č. 175/2017 Sb., kterým došlo k navýšení platů, resp. stupnic

služebních tarifů pro vojáky z povolání o 7 % s účinností od 1.7.2017 a NV č. 126/2017 Sb., kterým došlo k navýšení platů, resp. stupnic služebních tarifů pro příslušníky bezpečnostních sborů o 10 % s účinností od 1. 7. 2017, dále s přijetím NV č. 168/2017 Sb., kterým došlo k úpravám, resp. sloučení vybraných stupnic platových tarifů (opatření příznivě dopadlo zejména na nepedagogické pracovníky v regionálním školství, zaměstnance v příspěvkových organizacích či zaměstnance v sociálních službách) s účinností od 1. 7. 2017 a zejména navýšení objemu prostředků na platy pedagogických pracovníků v regionálním školství o 13,5 % (tarify byly navýšeny o 15 %) a ostatních zaměstnanců vč. nepedagogických pracovníků v regionálním školství o 9,0 % (tarify byly navýšeny o 10 %) s účinností od 1.11.2017. Další objemově významné změny byly diferencovaně zapracovány do jednotlivých rozpočtových kapitol v návaznosti na realizaci vládních priorit. Za zmínku stojí navýšení objemu prostředků na platy v kapitole Ministerstvo školství, mládeže a tělovýchovy zejména na zabezpečení problematiky podpory společného vzdělávání, růstu počtu výkonů (počtu dětí) či na zabezpečení problematiky spojené se snížením počtu žáků ve výchovné skupině (nárůst počtu vychovatelů). V kapitole Ministerstvo obrany byla posílena výdajová strana v návaznosti na realizaci Koncepce výstavby Armády ČR. V kapitole Ministerstvo spravedlnosti byla posílena oblast příslušníků i civilních zaměstnanců Vězeňské služby ČR v souvislosti s rozšiřováním kapacit stávajících věznic i otevíráním nových věznic v návaznosti na pokračující růst počtu vězňů, dále v justiční části došlo k posílení počtu míst justičních čekatelů či k zabezpečení zlepšení úrovně odměňování soudních zapisovatelek. V kapitole Ministerstvo vnitra byly výdaje meziročně navýšeny zejména na zabezpečení dopadů UV č. 105/2017, UV č. 332/2017, UV č. 331/2017, UV č. 502/2017, UV č. 167/2017, UV č. 353/2017, UV č. 510/2017, UV č. 544/2017, UV č. 469/2017, na dopady zákona č. 195/2017 Sb. a č. 250/2016 Sb., na zřízení nových stanic požární ochrany v Doksech a Milovicích a požární stanice v Bitozevsi pro průmyslovou zónu Triangle. Podrobněji jsou specifika vývoje oblasti platů mezi rozpočty 2018 a 2017 popsána v rozpočtové dokumentaci, konkrétně Zprávě ke státnímu rozpočtu České republiky na rok 2018, kapitole 4.5 Výdaje na platy zaměstnanců a ostatní platby za provedenou práci.

Schválený objem prostředků a limit personálních kapacit byl dále na základě rozhodnutí vlády a zmocnění ministra k úpravám limitů regulace zaměstnanosti (bod IV./1. písm. b) usnesení vlády č. 674/2017) ovlivněn rozpočtovými opatřeními podle § 23 odst. 1 písm. a) rozpočtových pravidel a povolenými úpravami počtu míst a nákladů na platy a ostatní osobní výdaje příspěvkových organizací.

Tímto způsobem byl rozpočet platové oblasti navýšen celkem o 839,9 mil. Kč, v tom u organizačních složek státu o 162,4 mil. Kč a u vládou regulovaných příspěvkových organizací ve výši 677,5 mil. Kč.

Na vrub kapitoly Všeobecná pokladní správa byl rozpočet v platové oblasti posílen celkově o 106,6 mil. Kč, z toho nejvýrazněji o 48,6 mil. Kč v kapitole Ministerstvo vnitra (zejména u Policie ČR na zajištění civilních misí a zabezpečení konání voleb), o 38,3 mil. Kč v kapitole Český statistický úřad na zabezpečení řádných voleb a účelově určených prostředků na přípravu projektu Sčítání lidí, domů a bytů 2021, o 8,7 mil. Kč v kapitole Národní rozpočtová rada z důvodu zabezpečení vzniku nové rozpočtové kapitoly či o 3,3 mil. Kč v kapitole Kancelář veřejného ochránce práv v souvislosti s navýšením počtu funkčních míst z důvodu novely antidiskriminačního zákona.

Na vrub ostatních běžných výdajů došlo k celkovému posílení limitu prostředků na platy a ostatní platby za provedenou práci o 712,8 mil. Kč. Finančně nejvýraznější vlivy byly realizovány v kapitole Ministerstvo školství, mládeže a tělovýchovy v celkové výši 451,6 mil. Kč, kde došlo k přesunu prostředků z běžných výdajů dotčených kapitol v souhrnné výši 752,2 mil. Kč na dofinancování rozpočtu regionálního školství a podporu lékařských fakult



v návaznosti na realizaci UV č. 352/2018 a zároveň z rozhodnutí kapitoly došlo k přesunu prostředků z platové oblasti regionálního školství ve výši 300,0 mil. Kč do ostatních neinvestičních výdajů na dofinancování podpůrných opatření v soukromém školství (soukromé školy nejsou v regulaci zaměstnanosti). V kapitole Ministerstvo životního prostředí došlo k posílení platové oblasti celkem o 86,4 mil. Kč, a to zejména v důsledku poskytnutí dlouhodobé institucionální podpory ve výši 74,8 mil. Kč na zajištění koncepčního rozvoje České geologické služby, dále institucionální podpory na rozvoj Českého hydrometeorologického ústavu (6,3 mil. Kč) a institucionální podpory na rozvoj agentury CENIA (2,4 mil. Kč). V kapitole Ministerstvo obrany došlo k posílení celkem o 63,7 mil. Kč, a to z důvodu navýšení limitů regulace zaměstnanosti u příspěvkové organizace Vojenská lázeňská a rekreační zařízení o 53,4 mil. Kč z důvodu úpravy klíčování hlavní a vedlejší činnosti v návaznosti na kontrolní závěr NKÚ, zbytek činí posílení platové oblasti na vrub běžných výdajů jiných kapitol v oblasti realizace projektů VVI. V kapitole Ministerstvo zdravotnictví došlo k posílení o 45,2 mil. Kč, zejména u příspěvkové organizace Státní zdravotní ústav na zabezpečení realizace dotačních programů a výzkumných projektů. V kapitole Ministerstvo kultury byl limit prostředků navýšen celkem o 26,5 mil. Kč, z čehož nejvíce u příspěvkové organizace Národní památkový ústav z důvodu realizace projektů VVI, projektů v rámci IROP a rovněž z důvodu navýšení počtu zaměstnanců. V kapitole Ministerstvo vnitra došlo k navýšení celkem o 13,6 mil. Kč z důvodu zajištění realizace projektů VVI a realizace nového projektu financovaného z AMIF.

Souvztažným zvýšením příjmů a výdajů o prostředky z nadnárodních zdrojů byla platová oblast posílena o 20,2 mil. Kč.

V organizačních složkách státu dále došlo k zapojení prostředků na platy podle § 23 odst. 1 písm. b) rozpočtových pravidel, tj. posílení rozpočtu rezervními fondy, mimorozpočtovými a podobnými prostředky a NNV. Skutečně vyčerpáno bylo z rezervních fondů 232,6 mil. Kč, z čehož největší podíl čerpání je vykázán u Státního ústavu pro kontrolu léčiv v kapitole Ministerstvo zdravotnictví ve výši 200,7 mil. Kč, se kterými hospodařil na základě výjimky z rozpočtových pravidel (zákon č. 378/2007 Sb., o léčivech) a u Ústavu pro státní kontrolu veterinárních biopreparátů a léčiv ve výši 13,8 mil. Kč v souvislosti se zákonem č. 378/2007 Sb., o léčivech, a vyhláškou č. 427/2008 Sb. Významný podíl v čerpání prostředků představují NNV. V roce 2018 bylo v organizačních složkách státu z NNV čerpáno celkem 2 201,1 mil. Kč, z čehož nejvyšší čerpání vykazuje Ministerstvo spravedlnosti ve výši 327,3 mil. Kč, Ministerstvo zemědělství ve výši 238,5 mil. Kč, Ministerstvo práce a sociálních věcí ve výši 213,0 mil. Kč, Ministerstvo zdravotnictví ve výši 184,3 mil. Kč, Ministerstvo pro místní rozvoj ve výši 182,6 mil. Kč, Ministerstvo financí ve výši 181,0 mil. Kč, Ministerstvo vnitra ve výši 171,6 mil. Kč, Ministerstvo obrany ve výši 139,2 mil. Kč, Český statistický úřad ve výši 103,5 mil. Kč, Ministerstvo průmyslu a obchodu ve výši 100,8 mil. Kč a Ministerstvo životního prostředí ve výši 94,8 mil. Kč.

Základní přehled demonstruje následující tabulka.

**Tabulka č. 74: Prostředky na platy a OPPP (OON) ve vládou regulované sféře (v mil. Kč)**

Organizační členění	Skutečnost 2017	Rozpočet 2018			Skutečnost 2018	Plnění RZ v %	Plnění KR v %	Rozdíl skutečnost a RZ	Rozdíl skutečnost a KR	Meziroční index v %
		Schválený	Po změnách (RZ)	Konečný *) (KR)						
a	1	2	3	4	5	(5:3)	(5:4)	(5-3)	(5-4)	(5:1)
<b>Organizační složky státu</b>	<b>89 140,2</b>	<b>99 001,5</b>	<b>99 163,9</b>	<b>102 091,6</b>	<b>99 112,6</b>	<b>99,9</b>	<b>97,1</b>	<b>-51</b>	<b>-2 979</b>	<b>111,2</b>
Platy zaměstnanců ZP a ZSS	42 948,2	46 465,7	46 505,9	48 771,0	46 782,1	100,6	95,9	276	-1 989	108,9
Platy příslušníků a vojáků	37 904,5	43 546,5	43 586,0	43 702,1	43 472,3	99,7	99,5	-114	-230	114,7
Platy státních státních zástupců a odvození	1 594,1	1 705,4	1 705,4	1 736,9	1 666,4	97,7	95,9	-39	-71	104,5
Ostatní platby za provednou práci	6 693,4	7 283,9	7 366,6	7 881,6	7 191,7	97,6	91,2	-175	-690	107,4
<b>Příspěvkové organizace</b>	<b>77 472,0</b>	<b>87 428,8</b>	<b>88 106,3</b>	<b>92 621,3</b>	<b>87 931,5</b>	<b>99,8</b>	<b>94,9</b>	<b>-175</b>	<b>-4 690</b>	<b>113,5</b>
Platy zaměstnanců ZP a ZSS	76 276,1	86 172,0	86 704,3	89 816,3	86 595,5	99,9	96,4	-109	-3 221	113,5
z toho: RgŠ MŠMT a ÚSC	71 258,4	80 728,7	81 056,2	83 816,2	80 783,8	99,7	96,4	-272	-3 032	113,4
Ostatní platby za provednou práci	1 195,9	1 256,8	1 402,0	2 805,0	1 336,0	95,3	47,6	-66	-1 469	111,7
<b>OSS a PO celkem</b>	<b>166 612,2</b>	<b>186 430,3</b>	<b>187 270,2</b>	<b>194 712,9</b>	<b>187 044,1</b>	<b>99,9</b>	<b>96,1</b>	<b>-226</b>	<b>-7 669</b>	<b>112,3</b>

\*) u PO pouze odvozen

ZP - zákoník práce; ZSS - zákon o státní službě

Z tabulky je zřejmé, že objem prostředků na platy a ostatní platby za provedenou práci u organizačních složek státu meziročně vzrostl o 11,2 %. U příspěvkových organizací dochází k meziročnímu nárůstu objemu prostředků na platy a ostatní osobní výdaje o 13,5 %. Objem prostředků na platy v regionálním školství vzrostl meziročně o 13,4 %.

Podrobnější přehled o čerpání objemů prostředků za jednotlivé kapitoly, typy organizací a kategorie zaměstnanců je uveden v sešitě G v tabulce č. 11.

### 3.2. Vývoj počtu zaměstnanců

Vývoj počtu zaměstnanců v organizačních složkách státu a příspěvkových organizacích znázorňuje následující tabulka:

**Tabulka č. 75: Počet zaměstnanců ve vládou regulované sféře**

Organizační členění	Skutečnost 2017	Rozpočet 2018			Skutečnost 2018	k RZ v %	k KR v %	Rozdíl skutečnost a RZ	Rozdíl skutečnost a KR	Meziroční index v %
		Schválený	Po změnách (RZ)	Konečný *) (KR)						
a	1	2	3	4	5	(5:3)	(5:4)	(5-3)	(5-4)	(5:1)
<b>Organizační složky státu</b>	<b>194 160</b>	<b>207 860</b>	<b>208 082</b>	<b>208 431</b>	<b>197 131</b>	<b>94,7</b>	<b>94,6</b>	<b>-10 951</b>	<b>-11 300</b>	<b>101,5</b>
Zaměstnanci ZP a ZSS	108 975	117 149	117 194	117 543	110 554	94,3	94,1	-6 641	-6 989	101,4
Příslušníci a vojáci	83 901	89 320	89 490	89 490	85 295	95,3	95,3	-4 195	-4 195	101,7
Státní zástupci a odvození	1 284	1 390	1 398	1 398	1 283	91,7	91,7	-115	-115	99,9
<b>Příspěvkové organizace</b>	<b>237 713</b>	<b>245 572</b>	<b>248 062</b>	<b>255 049</b>	<b>242 914</b>	<b>97,9</b>	<b>95,2</b>	<b>-5 148</b>	<b>-12 134</b>	<b>102,2</b>
Zaměstnanci ZP a ZSS	237 713	245 572	248 062	255 049	242 914	97,9	95,2	-5 148	-12 134	102,2
z toho: RgŠ MŠMT a ÚSC	223 607	230 783	232 858	239 509	228 163	98,0	95,3	-4 695	-11 346	102,0
<b>OSS a PO celkem</b>	<b>431 873</b>	<b>453 431</b>	<b>456 145</b>	<b>463 480</b>	<b>440 046</b>	<b>96,5</b>	<b>94,9</b>	<b>-16 099</b>	<b>-23 434</b>	<b>101,9</b>

\*) u PO pouze odvozen

ZP - zákoník práce; ZSS - zákon o státní službě

V průběhu roku 2018 došlo díky povoleným úpravám k celkovému zvýšení schváleného limitu přepočteného počtu míst o 2 714, a to zejména z důvodu promítnutí následujících vlivů.

V kapitole Ministerstvo obrany došlo k navýšení o 99 míst u příspěvkové organizace Vojenská lázeňská a rekreační zařízení z důvodu úpravy klíčování hlavní a vedlejší činnosti v návaznosti na kontrolní závěr NKÚ. V kapitole Ministerstvo životního prostředí došlo k navýšení celkem o 213 míst, z toho 167 míst je navýšení plynoucí z rozhodnutí zřizovatele o poskytnutí institucionální podpory na dlouhodobý koncepční rozvoj výzkumné organizace Česká geologická služba, 32 míst z důvodu schválení realizace projektů EU u Agentury pro

ochranu přírody a krajiny, 5 míst bylo přesunuto z Úřadu vlády v rámci přesunu agendy udržitelného rozvoje, 5 míst bylo navýšeno na základě rozhodnutí o poskytnutí institucionální podpory na rozvoj agentury CENIA. V kapitole Ministerstvo vnitra došlo k navýšení o 238 míst, z čehož 183 míst činí přepočtený počet příslušníků Policie ČR plynoucí z UV č. 680/2018 (tj. navýšení o 1 000 systemizovaných míst příslušníků Policie České republiky s účinností od 1.11.2018) a 45 míst je navýšení kapacit v návaznosti na UV č. 79/2018 a UV č. 416/2018 v oblasti agendy zaměstnaneckých karet pro pracovníky z Ukrajiny a Srbska, 7 míst pak činí nárůst spojený s realizací projektu financovaného a AMIF. V kapitole Ministerstvo školství, mládeže a tělovýchovy došlo k navýšení celkem o 2 075 míst, přičemž kladně se projevilo navýšení spojené s realizací UV č. 352/2018 o dofinancování rozpočtu regionálního školství a podpoře lékařských fakult v roce 2018, kterým došlo k navýšení limitu počtu míst o 2 581 a záporně se projevilo snížení o 506 míst v regionálním školství společně se snížením objemu prostředků na platy z důvodu nutnosti dofinancování soukromého školství (podpůrná opatření dle §16 školského zákona). V kapitole Ministerstvo kultury došlo k navýšení o 82 míst, z něhož 77 míst u Národního památkového ústavu z důvodu zajištění realizace projektů VVI, zajištění realizace projektů IROP, či v rámci zabezpečení přesunu průvodců a pokladních z režimu DPP a DPČ do pracovního poměru. Dále 6 míst bylo navýšeno v návaznosti na UV č. 665/2017 o změně příslušnosti hospodařit s areálem Památníku Hodonín u Kunštátu. V kapitole Ministerstvo zdravotnictví došlo k navýšení o 51 míst u Státního zdravotního ústavu na zabezpečení realizace dotačních programů a výzkumných projektů. Pokles míst v rozsahu 64 je zaznamenán v kapitole Úřad vlády a v kapitole Ministerstvo průmyslu a obchodu je zaznamenán pokles o 28 míst, tato místa byla převedena do nově zřízené vládou neregulované příspěvkové organizace Česká agentura pro standardizaci.

Skutečný počet funkčních míst v organizačních složkách státu a příspěvkových organizacích se pak meziročně zvýšil o 8 172 přepočtených míst, to je o 1,9 %.

Podrobný přehled o počtech zaměstnanců za jednotlivé kapitoly, typy organizací a kategorie zaměstnanců je uveden v sešitě G v tabulce č. 10.

### 3.3. Průměrné platy

Proti roku 2017, kdy byl zaznamenán meziroční nárůst průměrných platů ve výši 7,9 %, došlo v roce 2018 k nárůstu průměrných platů o 10,4 %. V následující tabulce je uveden přehled o vývoji průměrných platů v organizačních složkách státu a příspěvkových organizacích.

**Tabulka č. 76: Průměrné platy ve vládou regulované sféře (v Kč)**

Organizační členění	Skutečnost 2017	Rozpočet 2018			Skutečnost 2018	k RZ v %	k KR v %	Rozdíl skutečnost a RZ	Rozdíl skutečnost a KR	Meziroční index v %
		Schválený	Po změnách (RZ)	Konečný *) (KR)						
a	1	2	3	4	5	(5:3)	(5:4)	(5-3)	(5-4)	(5:1)
<b>Organizační složky státu</b>	<b>35 386</b>	<b>36 771</b>	<b>36 763</b>	<b>37 666</b>	<b>38 858</b>	<b>105,7</b>	<b>103,2</b>	<b>2 095</b>	<b>1 192</b>	<b>109,8</b>
Platy zaměstnanců ZP a ZSS	32 843	33 053	33 069	34 573	35 263	106,6	102,0	2 194	690	107,4
Platy příslušníků a vojáků	37 648	40 628	40 587	40 696	42 472	104,6	104,4	1 885	1 776	112,8
Platy státních zástupců a odvození	103 425	102 240	101 655	103 535	108 272	106,5	104,6	6 617	4 737	104,7
<b>Příspěvkové organizace</b>	<b>26 740</b>	<b>29 242</b>	<b>29 127</b>	<b>29 346</b>	<b>29 707</b>	<b>102,0</b>	<b>101,2</b>	<b>580</b>	<b>361</b>	<b>111,1</b>
Platy zaměstnanců ZP a ZSS	26 740	29 242	29 127	29 346	29 707	102,0	101,2	580	361	111,1
z toho: RgŠ MŠMT a ÚSC	26 556	29 150	29 008	29 163	29 505	101,7	101,2	497	342	111,1
<b>OSS a PO celkem</b>	<b>30 627</b>	<b>32 693</b>	<b>32 611</b>	<b>33 088</b>	<b>33 806</b>	<b>103,7</b>	<b>102,2</b>	<b>1 195</b>	<b>718</b>	<b>110,4</b>

\*) u PO pouze odvozen

ZP - zákoník práce; ZSS - zákon o státní službě

Meziroční změny průměrných platů jsou v jednotlivých resortech rozdílné. Mezi hlavní faktory růstu průměrných výdělků patří zejména promítnutí navýšení objemu prostředků na platy v souvislosti s přijetím NV č. 175/2017 Sb., kterým došlo k navýšení platů, resp. stupnic služebních tarifů pro vojáky z povolání o 7 % s účinností od 1.7.2017 a NV č. 126/2017 Sb., kterým došlo k navýšení platů, resp. stupnic služebních tarifů pro příslušníky bezpečnostních sborů o 10 % s účinností od 1.7.2017, dále s přijetím NV č. 168/2017 Sb., kterým došlo k úpravám, resp. sloučení vybraných stupnic platových tarifů (opatření příznivě dopadlo zejména na nepedagogické pracovníky v regionálním školství, zaměstnance v příspěvkových organizacích či zaměstnance v sociálních službách) s účinností od 1.7.2017 a zejména navýšení objemu prostředků na platy pedagogických pracovníků v regionálním školství o 13,5 % (tarify byly navýšeny o 15 %) a ostatních zaměstnanců vč. nepedagogických pracovníků v regionálním školství o 9,0 % (tarify byly navýšeny o 10 %) s účinností od 1.11.2017.

Dále do vývoje průměrných platů zasáhly i diferencované úpravy prostředků na platy a počtu zaměstnanců při návrhu státního rozpočtu na rok 2018, provedení změn během roku, nenaplnění počtu tabulkových míst, či využití NNV a jiných mimorozpočtových zdrojů.

Průměrné platy příslušníků a vojáků vzrostly o 12,8 %, platy zaměstnanců a státních zaměstnanců o 7,4 %, platy státních zástupců a od nich odvozených meziročně vzrostly o 4,7 %, platy zaměstnanců příspěvkových organizací vzrostly o 11,1 %, tj. shodně jako průměrné platy zaměstnanců v regionálním školství.

### 3.4. Srovnání průměrných platů v národním hospodářství a vládou regulované sféry

Podle předběžných údajů Českého statistického úřadu uveřejněných ke dni 8. března 2019 o průměrné hrubé měsíční mzdě na přepočtené počty za rok 2018 bylo v národním hospodářství jako celku dosaženo průměrného výdělku 31 885 Kč a proti výdělku roku 2017 ve výši 29 495 Kč došlo k meziročnímu zvýšení o 8,1 %, tj. o 2 390 Kč. Vládou regulovaná sféra (OSS a PO) vzrostla o 10,4 %, tj. průměrně o 3 179 Kč. Podrobnější srovnání průměrných platů (mezd) ve sledovaných sférách (na přepočtené osoby) je uvedeno v následující tabulce.

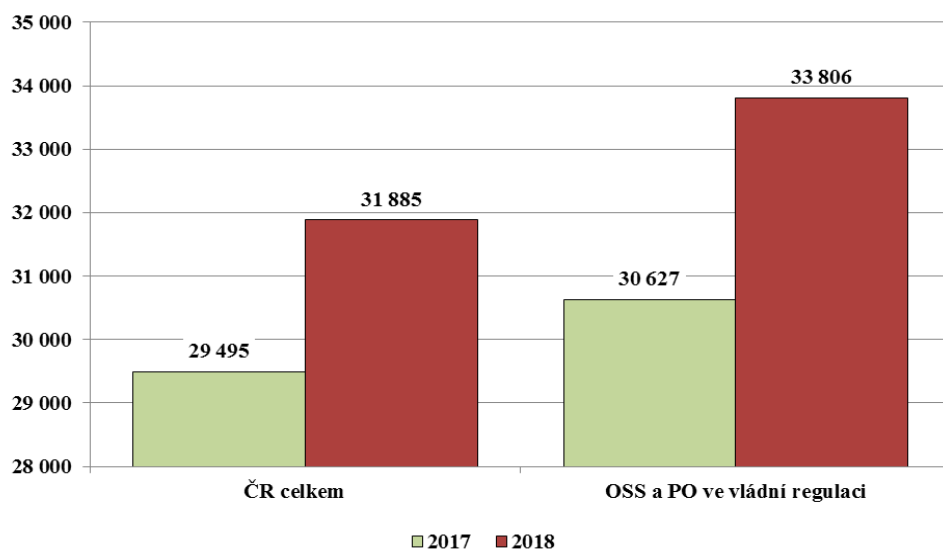
**Tabulka č. 77: Porovnání průměrných platů/mezd podle sfér hospodářství (přepočtené osoby)**

Sféry	2017					2018				
	Průměrný plat v Kč	Meziročně index v %	Meziročně rozdíl v Kč	Index ku NH v %	Změna ku NH v %	Průměrný plat v Kč	Meziročně index v %	Meziročně rozdíl v Kč	Index ku NH v %	Změna ku NH v %
Národní hospodářství	29 495	106,2	1 731	100,0	100,0	31 885	108,1	2 390	100,0	100,0
z toho: OSS a PO ve vládní regulaci	30 627	107,9	2 234	103,8	101,5	33 806	110,4	3 179	106,0	102,1

Zdroj: ČSÚ (předběžné údaje k 8. 3. 2019) a MF

Výše uvedené trendy se promítají i do vývoje reálných mezd. V roce 2018 reálná mzda v celém národním hospodářství vzrostla o 5,9 %. Ve sféře organizačních složek státu reálná mzda vrostla o 8,1 %. V následujícím grafu je znázorněn průměrný plat v ČR ve srovnání k průměrnému platu ve vládou regulované sféře (OSS a PO).

Graf č. 20: Vývoj nominálních mezd v letech 2017 a 2018 (v Kč)



Zdroj: ČSÚ (předběžné údaje k 8.3 2019) a MF

Z grafického znázornění a z výše uvedeného je zřejmé, že dynamika růstu průměrných platů v celém národním hospodářství a průměrných platů ve vládou regulované sféře je rovnoměrná. Vyšší příjmy v organizačních složkách státu a příspěvkových organizacích jsou způsobeny několika faktory. Vládou regulovaná sféra se od ostatních sfér národního hospodářství odlišuje zejména vyšším podílem zaměstnanců s vysokoškolským vzděláním, vyšší průměrnou délkou praxe zaměstnanců, nižší fluktuací apod. Tomu také odpovídá průměrný plat ve vládou regulované sféře, který je v roce 2018 o 1 921 Kč vyšší než průměrný plat v národním hospodářství jako celku.

## 4. Kapitálové výdaje státního rozpočtu

### 4.1. Čerpání výdajů podle druhového třídění

Státní rozpočet na rok 2018 stanovil rozsah kapitálových výdajů ve výši 90,1 mld. Kč, což představovalo proti schválenému rozpočtu roku 2017 o 13,8 mld. Kč, tj. o 13,2 % méně, proti skutečnosti dosažené v roce 2017 pak o 8,4 mld. Kč, tj. o 10,2 % více. K meziročnímu poklesu došlo u kapitálových výdajů, které byly kryty příjmy z rozpočtu EU a FM, a to o 19,3 mld. Kč. Naopak u „českých“ kapitálových výdajů byl zaznamenán nárůst o 5,5 mld. Kč. **K meziročnímu poklesu** rozpočtovaných kapitálových výdajů došlo především u Ministerstva pro místní rozvoj (o 10,4 mld. Kč), Ministerstva životního prostředí (o 4,5 mld. Kč), u kapitoly Všeobecná pokladní správa (o 829 mil. Kč), u Ministerstva školství, mládeže a tělovýchovy (o 689 mil. Kč), u kapitoly Operace státních finančních aktiv (o 640 mil. Kč), u Ministerstva práce a sociálních věcí (o 531 mil. Kč) a Ministerstva financí (o 219 mil. Kč). **Nárůst** byl naopak vykázán zejména u Ministerstva obrany (o 1,3 mld. Kč), Ministerstva průmyslu a obchodu (o 935 mil. Kč), Ministerstva dopravy (o 537 mil. Kč), Ministerstva zemědělství (o 452 mil. Kč), Ministerstva vnitra (o 275 mil. Kč), Ministerstva zdravotnictví (o 244 mil. Kč) a Ministerstva spravedlnosti (o 107 mil. Kč).

Z celkové rozpočtované výše 90,1 mld. Kč připadalo na tuzemské zdroje 57,7 mld. Kč, tj. 64,0 % celkových kapitálových výdajů (ve skutečnosti roku 2017 to bylo 47,3 mld. Kč a 57,9 %), na zdroje kryté z EU pak 32,4 mld. Kč a 36,0 % (ve skutečnosti roku 2017 to bylo 34,4 mld. Kč a 42,1 %). Ve skutečném čerpání kapitálových výdajů pak v jednotlivých letech

bývá obsaženo i zapojení nároků z nespoteřebovaných výdajů z minulých let (v roce 2018 to bylo 53,2 mld. Kč proti 27,9 mld. Kč v předchozím roce 2017).

Z celkové částky 90,1 mld. Kč rozpočtovaných kapitálových výdajů **nejvíce prostředků připadalo na Ministerstvo dopravy** (36,8 mld. Kč, tj. 40,8 % všech kapitálových výdajů státního rozpočtu), Ministerstvo životního prostředí (9,0 mld. Kč), Ministerstvo zemědělství (8,4 mld. Kč), Ministerstvo obrany (8,0 mld. Kč), Ministerstvo školství, mládeže a tělovýchovy (7,5 mld. Kč), Ministerstvo vnitra (3,7 mld. Kč), Ministerstvo průmyslu a obchodu (3,2 mld. Kč), Ministerstvo pro místní rozvoj (2,3 mld. Kč), Ministerstvo zdravotnictví (2,1 mld. Kč), na kapitolu Všeobecná pokladní správa (1,4 mld. Kč), Ministerstvo financí (1,4 mld. Kč), Ministerstvo kultury (1,2 mld. Kč), Ministerstvo práce a sociálních věcí (1,1 mld. Kč), Ministerstvo spravedlnosti (1,0 mld. Kč) atd.

**Z druhového hlediska** byly celkové kapitálové výdaje (90,1 mld. Kč) rozpočtovány nejvíce jako investiční transfery veřejným rozpočtům ústřední úrovně – dotace státním fondům (40,6 mld. Kč), výdaje na pořízení dlouhodobého hmotného majetku (14,2 mld. Kč), investiční transfery příspěvkovým a podobným organizacím (10,2 mld. Kč), transfery veřejným rozpočtům územní úrovně (5,0 mld. Kč), transfery podnikatelským subjektům (4,6 mld. Kč) atd.

**Schválený rozpočet kapitálových výdajů byl v průběhu roku 2018** rozpočtovými opatřeními **zvýšen celkem o 3,3 mld. Kč na 93,4 mld. Kč**. Nejvíce byl rozpočet kapitálových výdajů zvýšen v kapitole Ministerstvo školství, mládeže a tělovýchovy – o 3,1 mld. Kč, Ministerstvo průmyslu a obchodu o 1,1 mld. Kč, Ministerstvo dopravy o 1,0 mld. Kč, Ministerstvo obrany o 308 mil. Kč, Ministerstvo vnitra o 285 mil. Kč, Ministerstvo kultury o 236 mil. Kč a Akademie věd ČR o 179 mil. Kč. Kapitálové výdaje byly v průběhu roku navyšovány např. přesuny v rámci rozpočtu příslušné kapitoly (z běžných výdajů), přesuny prostředků mezi jednotlivými kapitolami, jakož i přesuny na základě splněných předpokladů daných § 24 odst. 4 rozpočtových pravidel, kdy výdaje byly zvyšovány při souvztažném zvýšení příjmů kapitol v návaznosti na zajištění financování programů spolufinancovaných z rozpočtu Evropské unie, resp. též přesuny z běžných výdajů do investičních výdajů kapitol. U Ministerstva školství, mládeže a tělovýchovy byl zvýšen rozpočet kapitálových výdajů především u investičních transferů vysokým školám (o 3,2 mld. Kč), veřejným výzkumným institucím (o 223 mil. Kč) a obcím (o 185 mil. Kč) v rámci Operačního programu Výzkum, vývoj a vzdělávání 2014+, v menší míře též u Integrovaného regionálního operačního programu 2014+. U Ministerstva průmyslu a obchodu šlo především o navýšení investičních transferů podnikatelským subjektům, rozpočtům územní úrovně, příspěvkovým a podobným organizacím a neziskovým a podobným organizacím a v rámci Operačního programu Podnikání a inovace pro konkurenceschopnost 2014+. U Ministerstva dopravy byl zvýšen především investiční transfer veřejným rozpočtům ústřední úrovně - dotace Státnímu fondu dopravní infrastruktury (o 999 mil. Kč) na podporu financování jím realizovaných investičních akcí. U Ministerstva obrany byl zvýšen rozpočet kapitálových výdajů především ve prospěch resortních příspěvkových organizací (nemocnic, léčeben, sanatorií), zajištění vojensko-strategického řízení obrany státu, podpory činnosti Vojenského zpravodajství, kontrolní a správní činnosti a bojových sil a sil bojové podpory. Zvýšeny byly též investiční prostředky na pořízení dlouhodobého nehmotného majetku v Armádě ČR. U Ministerstva vnitra byly zvýšeny především investiční prostředky na nákup dopravních prostředků, strojů, přístrojů a zařízení a na pořízení budov, hal a staveb v oblasti bezpečnosti, požární ochrany, na podporu krizového řízení a nouzového plánování, a též na státní sportovní reprezentaci, na humanitární zahraniční pomoc apod. U Ministerstva kultury byly v rámci podpory reprodukce majetku státních kulturních zařízení zvýšeny investiční transfery příspěvkovým a podobným organizacím a rozpočtům územní úrovně například v oblasti muzeí a galerií, divadelní a

hudební činnosti, regionálních kulturních zařízení a výkupu předmětu kulturní hodnoty. U Akademie věd ČR byl zvýšen rozpočet investiční podpory veřejných výzkumných institucí dle zhodnocení jimi dosažených výsledků.

Největší **snížení** schváleného rozpočtu kapitálových výdajů - o 1,4 mld. Kč - bylo realizováno u Ministerstva zemědělství, u něhož se nejvíce snížily investiční transfery Státnímu zemědělskému intervenčnímu fondu (o 2,0 mld. Kč) v oblasti udržování výrobního potenciálu zemědělství a zemědělského půdního fondu. U Ministerstva životního prostředí (snížení o 781 mil. Kč) byly sníženy prostředky na položce „ostatní kapitálové výdaje“ převážně v oblasti udržitelného využívání zdrojů energie, nakládání s odpady a odstraňování starých ekologických zátěží. U Ministerstva pro místní rozvoj (snížení o 338 mil. Kč) se snížení převážně týkalo investičních transferů obcím v oblasti územního rozvoje a „ostatních kapitálových výdajů“. Z kapitoly Operace státních finančních aktiv (snížení o 190 mil. Kč) byly převedeny Ministerstvu zemědělství prostředky na vypořádání práv k nemovitým věcem dotčeným plánovanou realizací vodního díla Skalička – I. etapa majetkoprávního vypořádání dle usnesení vlády č. 274/2017. U Ministerstva financí (snížení o 179 mil. Kč) byly sníženy kapitálové výdaje především u Finanční správy v oblasti pořízení dlouhodobého nehmotného majetku. U kapitoly Všeobecná pokladní správa se snížení (celkem o 163 mil. Kč) týkalo především převodu prostředků na pozemkové úpravy (investiční část) Ministerstvu zemědělství dle zákona č. 139/2002 Sb., o pozemkových úpravách, a zákona č. 229/1991 Sb., o úpravě vlastnických vztahů k půdě. Prostředky byly převedeny ve prospěch Státního pozemkového úřadu na výstavbu účelových komunikací, na ekologické, vodohospodářské a protierozní stavby a opatření a na nákup pozemků. U ostatních kapitol bylo snížení investičních výdajů realizováno v menším rozsahu.

Přehled o plnění a vývoji kapitálových výdajů státního rozpočtu podává následující tabulka.

**Tabulka č. 78: Vývoj a plnění kapitálových výdajů státního rozpočtu (v mil. Kč)**

KAPITÁLOVÉ VÝDAJE	Skutečnost	Rozpočet 2018		Skutečnost	Plnění v %	Rozdíl	Index 2018/2017
	2017	schválený	po změnách	2018			
	1	2	3	4			
<b>Státní rozpočet celkem</b>	<b>81 746</b>	<b>90 124</b>	<b>93 415</b>	<b>116 456</b>	<b>124,7</b>	<b>23 041</b>	<b>142,5</b>
v tom:							
Investiční nákupy a související výdaje	14 177	17 186	17 032	16 690	98,0	-342	117,7
Nákup akcií a majetkových podílů	28	120	244	180	73,8	-64	644,0
Investiční transfery podnikatelským subjektům	7 172	4 601	6 786	16 925	249,4	10 139	236,0
Investiční transfery neziskovým a pod. organizacím	661	1 255	942	2 466	261,8	1 524	372,9
Invest. transfery veř. rozpočtům ústřední úrovně	35 393	40 636	39 622	38 200	96,4	-1 422	107,9
Invest. transfery veř. rozpočtům územní úrovně	12 140	4 964	7 515	21 242	282,7	13 727	175,0
z toho: obcím	7 273	4 720	6 250	13 724	219,6	7 474	188,7
krajům	4 835	243	1 263	7 470	591,4	6 207	154,5
regionálním radám	33		1	48		47	145,4
Investiční transfery příspěvkovým a podobným organizacím	9 629	10 228	14 572	18 294	125,5	3 722	190,0
Investiční převody vlastním fondům	113			87			77,0
Investiční transfery obyvatelstvu	1 474		1	1 445		1 444	98,0
Investiční transfery do zahraničí	106	133	158	158	100,0		149,1
Investiční půjčené prostředky veřejným rozpočtům územní úrovně			26	26	100,0		
Ostatní kapitálové výdaje	852	11 001	6 516	743	11,4	-5 773	87,1

**Ve skutečnosti** byly kapitálové výdaje státního rozpočtu v roce 2018 čerpány ve výši **116,5 mld. Kč**, což bylo o 23,0 mld. Kč, tj. o 24,7 % více než činil rozpočet po změnách (ve vztahu ke „konečnému rozpočtu“ ve výši 175,1 mld. Kč byly čerpány na 66,5 %). Na celkovém čerpání rozpočtu se podílel základní rozpočet kapitol ve výši 61,4 mld. Kč, zapojení nároků z nespotřebovaných výdajů vytvořených v předchozích obdobích v částce 53,2 mld.

Kč, posílení rozpočtu rezervním fondem ve výši 1,4 mld. Kč a posílení rozpočtu ostatními mimorozpočtovými a podobnými prostředky částkou 466 mil. Kč.

Na celkových kapitálových výdajích ve výši 116,5 mld. Kč se podílely tuzemské zdroje částkou 58,5 mld. Kč, tj. 50,2 % a zahraniční zdroje částkou 57,9 mld. Kč, tj. 49,7 %.

Proti roku 2017 byly celkové skutečné kapitálové výdaje vyšší o 34,7 mld. Kč, tj. o 42,5 %. Meziročně se kapitálové výdaje zvýšily především z důvodu nárůstu výdajů na financování společných programů EU a ČR (o 25,7 mld. Kč) a částečně nárůstem ostatních kapitálových výdajů (o 9,0 mld. Kč). Z druhového hlediska se kapitálové výdaje meziročně nejvíce zvýšily u investičních transferů podnikatelským subjektům (o 9,8 mld. Kč), veřejným rozpočtům územní úrovně (o 9,1 mld. Kč), příspěvkovým a podobným organizacím (o 8,7 mld. Kč), veřejným rozpočtům ústřední úrovně (o 2,8 mld. Kč), u investičních nákupů a souvisejících výdajů (o 2,5 mld. Kč) a u investičních transferů neziskovým a podobným organizacím (o 1,8 mld. Kč). Naproti tomu meziroční pokles vykázaly investiční transfery obyvatelstvu (o 29 mil. Kč) a „ostatní kapitálové výdaje“ (o 109 mil. Kč).

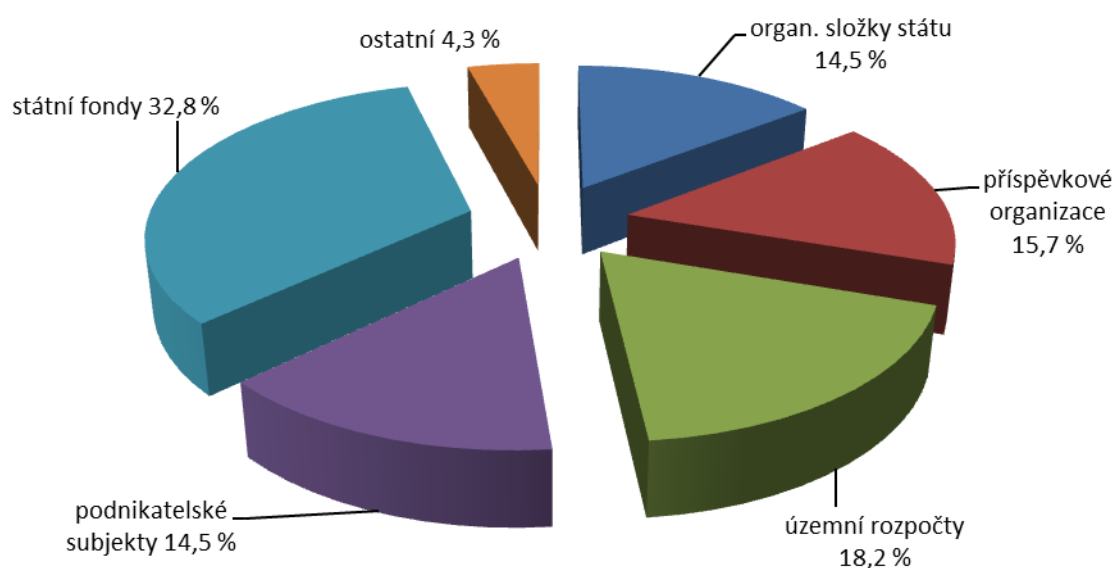
Na celkových skutečných kapitálových výdajích státního rozpočtu ve výši 116,5 mld. Kč se podílely výdaje na programy spolufinancované z rozpočtu EU/FM ve výši 63,2 mld. Kč. V rámci nich šlo především o tyto „nástroje“ (dle rozpočtové skladby jde o fondy, programy a projekty Evropské unie a podobné instituty): Integrovaný regionální OP 2014+ (18,3 mld. Kč), Operační program Doprava 2014+ (11,5 mld. Kč), Operační program Výzkum, vývoj a vzdělávání 2014+ (8,6 mld. Kč), Operační program Životní prostředí 2014+ (8,2 mld. Kč), Operační program Podnikání a inovace pro konkurenceschopnost 2014+ (7,9 mld. Kč), Program rozvoje venkova 2014 (5,4 mld. Kč), Komunitární programy 2014+ (2,6 mld. Kč), Operační program Praha – pól růstu ČR 2014+ (245 mil. Kč), Operační program Rybářství 2014+ (127 mil. Kč) a další programy. Na kapitálové výdaje mimo programy, projekty, finanční mechanismy apod. (evidované jako „bez nástroje“) bylo vynaloženo celkem 52,2 mld. Kč.

Z kapitol státního rozpočtu **největší meziroční nárůst skutečných kapitálových výdajů** – o 14,0 mld. Kč – zaznamenalo Ministerstvo pro místní rozvoj, Ministerstvo školství, mládeže a tělovýchovy (o 7,4 mld. Kč), Ministerstvo průmyslu a obchodu (o 4,8 mld. Kč), Ministerstvo životního prostředí (o 1,4 mld. Kč), Ministerstvo zemědělství (o 1,3 mld. Kč), Ministerstvo obrany (o 1,2 mld. Kč), Ministerstvo kultury (o 1,2 mld. Kč), Ministerstvo vnitra (o 954 mil. Kč), Ministerstvo zdravotnictví (o 764 mil. Kč), Ministerstvo dopravy (o 608 mil. Kč) atd. Na druhé straně největší **meziroční snížení** těchto výdajů vykázalo Ministerstvo financí (o 246 mil. Kč), Úřad Národní rozpočtové rady (o 85 mil. Kč), kapitola Operace státních finančních aktiv (o 61 mil. Kč) a Český statistický úřad (o 31 mil. Kč). **Podíl kapitálových výdajů na celkových výdajích státního rozpočtu vzrostl z 6,4 % v roce 2017 na 8,3 % v roce 2018.**

Dále je uveden podíl jednotlivých „příjemců“ prostředků na celkových kapitálových výdajích v roce 2018.



**Graf č. 21: Struktura kapitálových výdajů státního rozpočtu v roce 2018**

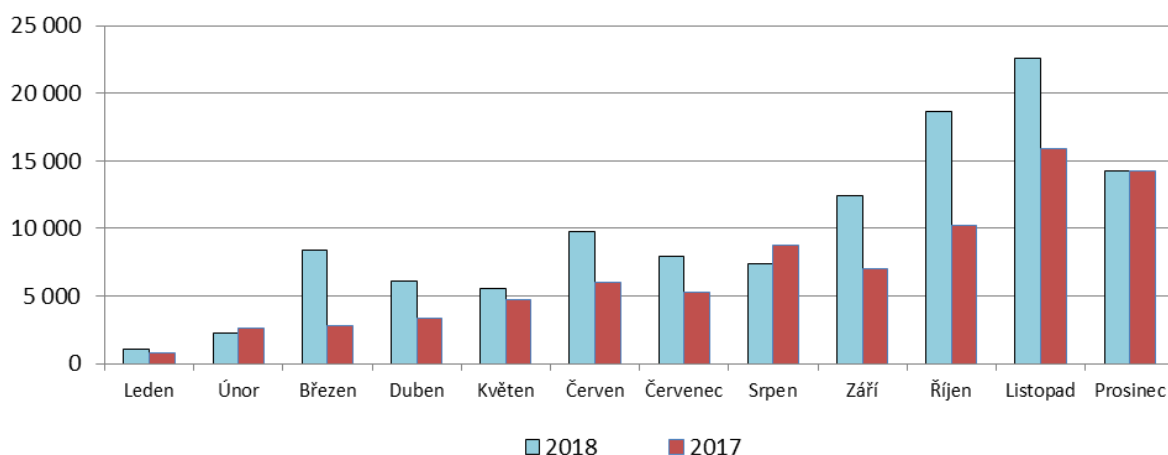


Z grafu je patrné, že **největší podíl kapitálových výdajů** byl v roce 2018 **transferován veřejným rozpočtům ústřední úrovně** – celkem 38,2 mld. Kč, tj. 32,8 % celkových kapitálových výdajů (z toho transfery SFDI 32,3 mld. Kč, státní fondy v působnosti Ministerstva kultury 181 mil. Kč, SZIF 5,6 mld. Kč a SFŽP 134 mil. Kč). Veřejným rozpočtům územní úrovně bylo poskytnuto 21,2 mld. Kč, tj. 18,2 %, podnikatelským subjektům 16,9 mld. Kč, tj. 14,5 % a příspěvkovým a podobným organizacím 18,3 mld. Kč, tj. 15,7 %. Organizační složky státu čerpaly 16,9 mld. Kč, což představovalo 14,5 % všech kapitálových výdajů státního rozpočtu. Na ostatní subjekty připadlo 4,9 mld. Kč a 4,3 % podíl.

Čerpání kapitálových výdajů v průběhu roku 2018 bylo mírně vyrovnanější než v předchozím roce, a bylo, jak je obvyklé, více soustředěno do druhé půlky roku, což zpravidla souvisí s procesem přípravy a schvalování projektů, s posuny výběrových řízení (též z důvodu vznášení námitek nevybraných uchazečů) a následnou realizací prostředků. Z celkových kapitálových výdajů roku 2018 bylo v prvním čtvrtletí roku čerpáno 10 % výdajů, ve druhém čtvrtletí 18 %, ve třetím pak 24 % a ve čtvrtém 48 % výdajů.

Vývoj čerpání kapitálových výdajů státního rozpočtu v jednotlivých měsících let 2018 a 2017 ukazuje následující graf.

**Graf č. 22: Čerpání kapitálových výdajů SR v jednotlivých měsících let 2018 a 2017 (v mil. Kč)**



Pozn.: Údaje podle pokladního plnění státního rozpočtu

Přehled o celkových skutečných kapitálových výdajích v letech 2018 a 2017 je uveden v následující tabulce.

**Tabulka č. 79: Čerpání kapitálových výdajů podle kapitol SR (v mil. Kč)**

Kapitálové výdaje	Skutečnost 2017	Skutečnost 2018	Index 2018/2017	Rozdíl 2018-2017
<b>Státní rozpočet celkem</b>	<b>81 746</b>	<b>116 456</b>	<b>142,5</b>	<b>34 710</b>
z toho:				
Ministerstvo dopravy	31 806	32 414	101,9	608
Ministerstvo pro místní rozvoj	3 761	17 715	471,0	13 954
Ministerstvo školství, mládeže a tělovýchovy	5 633	13 023	231,2	7 390
Ministerstvo zemědělství	9 144	10 406	113,8	1 262
Ministerstvo životního prostředí	8 337	9 766	117,1	1 429
Ministerstvo průmyslu a obchodu	4 038	8 886	220,1	4 848
Ministerstvo obrany	6 335	7 538	119,0	1 203
Ministerstvo vnitra	3 850	4 804	124,8	954
Ministerstvo kultury	1 210	2 374	196,2	1 164
Ministerstvo zdravotnictví	1 599	2 363	147,8	764
Ministerstvo práce a sociálních věcí	1 219	1 369	112,3	150
Akademie věd České republiky	990	1 114	112,5	124
Ministerstvo financí	1 192	946	79,4	-246
Ministerstvo spravedlnosti	542	893	164,8	351
Ministerstvo zahraničních věcí	262	377	143,9	115
Český úřad zeměměřický a katastrální	162	214	132,1	52
Všeobecná pokladní správa	808	1 153	142,7	345

V následující tabulce je uveden přehled výdajů rozpočtových kapitol s rozhodujícím podílem na celkových kapitálových výdajích státního rozpočtu - údaje po vyloučení transferů a půjčených prostředků územním rozpočtům.

**Tabulka č. 80: Čerpání kapitálových výdajů podle kapitol SR (v mil. Kč)**

Kapitálové výdaje	Skutečnost 2017	Skutečnost 2018	Index 2018/2017
<b>Státní rozpočet celkem</b> (bez transferů a půjčených prostředků veřejným rozpočtům územní úrovně, T6-P634-P644) z toho:	<b>69 605</b>	<b>95 188</b>	<b>136,8</b>
Ministerstvo dopravy	31 800	32 414	101,9
Ministerstvo školství, mládeže a tělovýchovy	5 206	11 881	228,2
Ministerstvo zemědělství	7 227	9 598	132,8
Ministerstvo průmyslu a obchodu	3 816	8 572	224,6
Ministerstvo obrany	6 333	7 535	119,0
Ministerstvo pro místní rozvoj	1 007	6 371	632,7
Ministerstvo vnitra	3 440	4 378	127,3
Ministerstvo životního prostředí	3 140	3 985	126,9
Ministerstvo zdravotnictví	1 523	2 362	155,1
Ministerstvo kultury	1 182	2 309	195,3
Akademie věd České republiky	990	1 114	112,5
Ministerstvo práce a sociálních věcí	984	957	97,3
Ministerstvo financí	1 192	946	79,4
Ministerstvo spravedlnosti	542	893	164,8
Ministerstvo zahraničních věcí	262	377	143,9
Český úřad zeměměřický a katastrální	162	214	132,1
Všeobecná pokladní správa		167	

Z jednotlivých rozpočtových kapitol se na celkových kapitálových výdajích státního rozpočtu (bez investičních transferů a půjčených prostředků veřejným rozpočtům územní úrovně) **nejvíce podílelo Ministerstvo dopravy, a to 34,0 %**, dále Ministerstvo školství, mládeže a tělovýchovy 12,5 %, Ministerstvo zemědělství 10,1 %, Ministerstvo průmyslu a obchodu 9,0 %, Ministerstvo obrany 7,9 %, Ministerstvo pro místní rozvoj 6,7 %, Ministerstvo vnitra 4,6 %, Ministerstvo životního prostředí 4,2 %, Ministerstvo zdravotnictví 2,5 %, Ministerstvo kultury 2,4 %, Akademie věd ČR 1,2 %, Ministerstvo práce a sociálních věcí 1,0 %, Ministerstvo financí 1,0 % atd.

**Ministerstvo dopravy** čerpalo kapitálové výdaje ve výši **32,4 mld. Kč**, což bylo o 608 mil. Kč více než v roce 2017 (z toho 5,0 mld. Kč tvořily nároky z nespoteřovaných výdajů). Největší objem kapitálových výdajů byl vynaložen formou investičních transferů veřejným rozpočtům ústřední úrovně. Státnímu fondu dopravní infrastruktury (SFDI) byla poskytnuta částka ve výši 32,3 mld. Kč (z toho dotace EU 14,1 mld. Kč) do oblasti dopravní infrastruktury ve vlastnictví státu, když část prostředků byla Fondem použita v rámci Operačního programu Doprava - CF 2014+, Operačního programu Doprava – ERDF 2014+ a Komunitárního programu – Nástroj pro propojení Evropy 2014+ především na výstavbu, modernizaci a údržbu celostátních a regionálních drah (Správa železniční dopravní cesty, s.o.). Kromě výdajů na operační a komunitární programy byly poskytnuty prostředky na krytí deficitu rozpočtu SFDI v roce 2018 a na další účely. Mimo transferů SFDI byly poskytnuty investiční příspěvky příspěvkovým a podobným organizacím v částce 66 mil. Kč na výstavbu, modernizaci a údržbu silnic a dálnic (převážně prostřednictvím státní příspěvkové organizace Ředitelství silnic a dálnic). Dlouhodobý nehmotný majetek byl pořízen v částce 48 mil. Kč a dlouhodobý hmotný majetek v částce 29 mil. Kč.

**Ministerstvo školství, mládeže a tělovýchovy** vynaložilo na kapitálové výdaje (bez investičních transferů veřejným rozpočtům územní úrovně) **11,9 mld. Kč** (z toho kryto nároky ve výši 5,5 mld. Kč), když převážující část prostředků byla použita na transfery

vysokým školám včetně podpory výzkumu, vývoje a inovací na vysokých školách – celkem 9,6 mld. Kč (především na obnovu a rozvoj materiálně technické základny vysokých škol a na Operační program Výzkum, vývoj a vzdělávání 2014+). Mezi nejvýznamnější akce patřily např. UJEP – Novostavba budovy Centra přírodovědných a technických oborů Ústí nad Labem, Masarykova univerzita – Rekonstrukce a dostavba historického areálu Filozofické fakulty Brno, ČVUT – KOKOS Kladno – rekonstrukce objektu, Fakulta humanitních studií UK – Rekonstrukce objektu menzy 17. listopadu apod. Další prostředky byly poskytnuty veřejným výzkumným institucím (1,1 mld. Kč), spolkům (914 mil. Kč), podnikatelským subjektům (89 mil. Kč) apod. Z funkčního hlediska šlo kromě transferů vysokým školám na jejich činnost a na výzkum a vývoj především o prostředky poskytnuté ve prospěch tělovýchovných a zájmových činností dětí a mládeže, výchovných ústavů a dětských domovů se školou, diagnostických ústavů, základních škol pro žáky se speciálními vzdělávacími potřebami, na státní sportovní reprezentaci apod.

**V kapitole Ministerstvo zemědělství** dosáhly kapitálové výdaje (bez investičních transferů veřejným rozpočtům územní úrovně) **9,6 mld. Kč** (z toho 4,3 mld. Kč kryto nároky), když čerpání bylo realizováno převážně formou transferů Státnímu zemědělskému intervenčnímu fondu – celkem ve výši 5,6 mld. Kč, z toho na Program rozvoje venkova 2014+ 5,4 mld. Kč. Dlouhodobý hmotný a nehmotný majetek byl pořízen v částce 1,8 mld. Kč, z toho 1,0 mld. Kč na Program rozvoje venkova 2014+ ÚO. Prostředky byly určeny převážně na zemědělskou a potravinářskou činnost a rozvoj, na regulaci zemědělské produkce, organizaci trhu a poskytování podpor a na správu v zemědělství. Podnikatelským subjektům bylo transferováno 2,0 mld. Kč převážně na protierozní, protilavinovou a protipožární ochranu, na podnikání a restrukturalizaci v zemědělství a potravinářství a na vodní toky a vodohospodářská díla. Prostředky byly vynaloženy též ve prospěch příspěvkových a podobných organizací – 167 mil. Kč a neziskových a podobných organizací – 20 mil. Kč.

**Ministerstvo průmyslu a obchodu** čerpalo kapitálové výdaje (bez investičních transferů veřejným rozpočtům územní úrovně) ve výši **8,6 mld. Kč** (z toho kryto nároky ve výši 5,7 mld. Kč), přičemž většina této částky - 8,2 mld. Kč - byla transferována podnikatelským subjektům, především na podporu v rámci Operačního programu Podnikání a inovace pro konkurenceschopnost 2014+ a na podporu výzkumu a vývoje v průmyslu kromě paliv a energetiky. Pokračovala též podpora při realizaci akcí v oblasti zahlazování následků hornické činnosti a podpora příspěvkových organizací v oblasti normalizace, standardizace a metrologie. Realizovány byly též výdaje související s přepravou a nakládáním s radioaktivním odpadem, kryté převodem z jaderného účtu.

**Ministerstvo obrany** vynaložilo na kapitálové výdaje (bez investičních transferů veřejným rozpočtům územní úrovně) **7,5 mld. Kč** (z toho výdaje kryté nároky 825 mil. Kč), když nejvíce prostředků směřovalo na Armádu ČR – 5,1 mld. Kč a bezpečnostní složky ozbrojených sil 954 mil. Kč, zahraniční vojenskou pomoc 223 mil. Kč a mezinárodní spolupráci v obraně 159 mil. Kč. Prostředky byly poskytnuty též vojenským nemocnicím a léčebnám, vysokým školám (vč. výzkumu a vývoje), a dále též např. na státní sportovní reprezentaci.

**Ministerstvo pro místní rozvoj** vynaložilo na kapitálové výdaje (bez investičních transferů veřejným rozpočtům územní úrovně) **6,4 mld. Kč** (nároky kryto 6,0 mld. Kč). Prostředky byly poskytnuty převážně podnikatelským subjektům, neziskovým a podobným organizacím a příspěvkovým a podobným organizacím v rámci Integrovaného regionálního operačního programu 2014+ a Operačního programu Technická pomoc - MMR 2014+ v oblasti komunálních služeb a územního rozvoje, bydlení, bytového hospodářství a cestovního ruchu.

**Ministerstvo vnitra** čerpalo v hodnoceném roce kapitálové výdaje (bez investičních transferů veřejným rozpočtům územní úrovně) ve výši **4,4 mld. Kč** (nároky kryto 1,5 mld. Kč), když převážná část představovala pořízení dlouhodobého hmotného a nehmotného majetku v oblasti bezpečnosti a veřejného pořádku a požární ochrany. Prostředky byly čerpány též na archivnictví, krizové řízení, zahraniční humanitární pomoc, státní sportovní reprezentaci, uprchlická zařízení, tělovýchovnou činnost, výzkum a vývoj, střední, vyšší odborné i vysokoškolské vzdělávání, ambulantní péči apod. Z věcného hlediska šlo především o pořízení dopravních prostředků a budov a staveb, v menší míře o pořízení strojů a zařízení, programového vybavení a výpočetní techniky.

**Ministerstvo životního prostředí** vynaložilo na kapitálové výdaje (bez investičních transferů veřejným rozpočtům územní úrovně) **4,0 mld. Kč** (nároky kryto 3,0 mld. Kč), z toho bylo transferováno podnikatelským subjektům 1,6 mld. Kč, obyvatelstvu 1,4 mld. Kč, příspěvkovým a podobným organizacím 503 mil. Kč, neziskovým a podobným organizacím 208 mil. Kč a veřejným rozpočtům ústřední úrovně 134 mil. Kč. Prostředky byly účelově určeny především na úsporu energie a podporu obnovitelných zdrojů, na využívání a zneškodňování komunálních a ostatních odpadů, na odstraňování tuhých a plyných emisí, na zabezpečení pitnou vodou, na chráněné části přírody vč. ochrany druhů a stanovišť, na odvádění a čištění odpadních vod a nakládání s kaly apod.

**Ministerstvo zdravotnictví** vynaložilo na kapitálové výdaje (bez investičních transferů veřejným rozpočtům územní úrovně) **2,4 mld. Kč** (nároky kryto 1,7 mld. Kč), z nichž 2,2 mld. Kč bylo transferováno zřízeným příspěvkovým a podobným organizacím a 1,3 mld. Kč bylo vynaloženo na pořízení dlouhodobého hmotného a nehmotného majetku. Neziskovým a podobným organizacím byly poskytnuty 2 mil. Kč. Z věcného hlediska nejvíce prostředků směřovalo ve prospěch speciální zdravotnické péče, fakultních a ostatních nemocnic, vysoce specializovaných pracovišť a jednooborových zařízení lůžkové péče, odborných léčebných ústavů, a na výzkum a vývoj ve zdravotnictví.

**Ministerstvo kultury** čerpalo kapitálové výdaje (bez investičních transferů veřejným rozpočtům územní úrovně) v částce **2,3 mld. Kč** (nároky kryto 1,5 mld. Kč), když převážnou většinu prostředků – 2,1 mld. Kč transferovalo příspěvkovým a podobným organizacím a 181 mil. Kč Státnímu fondu kinematografie. Nejvíce byla podpořena obnova a rozvoj materiální základny muzeí a galerií – 1,3 mld. Kč (z toho Národní muzeum 550 mil. Kč), divadel 363 mil. Kč, památkových ústavů, hradů a zámků 153 mil. Kč, knihoven 100 mil. Kč, dále pak také výzkum a vývoj v oblasti kultury, církví a sdělovacích prostředků, hudební činnost, ochrana památek a péče o kulturní dědictví.

**Akademie věd ČR** vynaložila na kapitálové výdaje **1,1 mld. Kč** (nároky kryto 27 mil. Kč), když veřejným výzkumným institucím bylo poskytnuto 908 mil. Kč do oblasti institucionálních výdajů a 206 mil. Kč jako podpora dle zhodnocení dosažených výsledků.

**Ministerstvo práce a sociálních věcí** čerpalo kapitálové výdaje (bez investičních transferů veřejným rozpočtům územní úrovně) v částce **957 mil. Kč** (nároky kryto 800 mil. Kč), když většinu prostředků – 555 mil. Kč vynaložilo na pořízení dlouhodobého nehmotného majetku a 269 mil. Kč na pořízení hmotného majetku. Neziskovým a podobným organizacím bylo poskytnuto 69 mil. Kč, příspěvkovým a podobným organizacím 50 mil. Kč a podnikatelským subjektům 13 mil. Kč.

**Ministerstvo financí** vynaložilo na kapitálové výdaje **946 mil. Kč** (nároky kryto 665 mil. Kč), z toho připadlo na ústřední orgán státní správy 36 mil. Kč, na Finanční správu 401 mil. Kč a na Celní správu 479 mil. Kč. Prostředky byly použity převážně na programové vybavení - 380 mil. Kč, pořízení budov a staveb 244 mil. Kč, dopravní prostředky 155 mil. Kč, výpočetní techniku 99 mil. Kč a na stroje, přístroje a zařízení 64 mil. Kč.

Ostatní ministerstva a ústřední orgány státní správy se na kapitálových výdajích (bez transferů územním rozpočtům) podílely menšími částkami.

Podrobnější údaje o investičních výdajích jsou obsaženy v návrzích závěrečných účtů jednotlivých kapitol státního rozpočtu.

**Státní rozpočet se i v roce 2018 podílel na financování kapitálových výdajů územních rozpočtů.** Celkový objem kapitálových výdajů územních rozpočtů v roce 2018 dosáhl 123,6 mld. Kč, z rozpočtů jednotlivých kapitol státního rozpočtu bylo do této sféry transferováno **21,3 mld. Kč**. Podíl státního rozpočtu na financování investičních potřeb územních rozpočtů tak dosáhl 17,2 % (v roce 2017 to bylo 14,5 %). Z celkové částky investičních transferů připadlo obcím a dobrovolným svazkům obcí 13,7 mld. Kč, krajům 7,5 mld. Kč a regionálním radám 48 mil. Kč. **Prostředky pro územní rozpočty uvolnilo především Ministerstvo pro místní rozvoj** – celkem ve výši **11,3 mld. Kč**, Ministerstvo životního prostředí 5,8 mld. Kč, Ministerstvo školství, mládeže a tělovýchovy 1,1 mld. Kč, kapitola Všeobecná pokladní správa 960 mil. Kč, Ministerstvo zemědělství 808 mil. Kč, Ministerstvo vnitra 426 mil. Kč, Ministerstvo práce a sociálních věcí 413 mil. Kč, Ministerstvo průmyslu a obchodu 301 mil. Kč atd.

Z rozpočtu **Ministerstva pro místní rozvoj** bylo územním rozpočtům poskytnuto celkem 11,3 mld. Kč investičních prostředků (nároky kryto v částce 10,5 mld. Kč). Z toho obcím bylo poskytnuto 5,8 mld. Kč, krajům 5,4 mld. Kč a regionálním radám regionů soudržnosti 48 mil. Kč. Prostředky z této kapitoly byly určeny především na financování projektů realizovaných v rámci Integrovaného regionálního OP 2014+ (10,2 mld. Kč), Operačního programu Praha – pól růstu ČR 2014+, Operačního programu přeshraniční spolupráce 2014+ a Operačního programu Technická pomoc 2014+, ale také v rámci národních programů zaměřených na podporu bydlení, regionálního rozvoje, cestovního ruchu či územního plánování. **Ministerstvo životního prostředí** z celkové částky 5,8 mld. Kč (z toho v částce 3,3 mld. Kč kryto nároky z nespotebovaných výdajů) poskytlo obcím a dobrovolným svazkům obcí 4,4 mld. Kč a krajům 1,3 mld. Kč, téměř plně v rámci Operačního programu Životní prostředí 2014+, a to zejména na odvádění a čištění odpadních vod a nakládání s kaly, na změny technologií vytápění, na podporu úspor energie a používání obnovitelných zdrojů, na využívání a zneškodňování komunálních odpadů, na protierozní, protilavinovou a protipožární ochranu, na zabezpečení pitnou vodou atd. **Ministerstvo školství, mládeže a tělovýchovy** poskytlo ve prospěch obcí a krajů investiční prostředky celkem v částce 1,1 mld. Kč (z toho kryto nároky ve výši 515 mil. Kč) zejména na akce v rámci programového financování, například na výstavbu nové základní školy pro Psáry a Dolní Jirčany, na rozšíření, dostavby, přístavby, stavební úpravy a navýšení kapacity regionálních škol, a také na podporu sportovní činnosti. V kapitole **Všeobecná pokladní správa** byla součástí vykázaného objemu kapitálových prostředků převedených do rozpočtů obcí a krajů především podpora rozvoje materiálně technické základny regionálního školství (základních škol) v okolí velkých měst, podpora zájmové činnosti v kultuře, výkupy pozemků pro silnice II. a III. třídy a podpora činnosti místní správy. **Ministerstvo zemědělství** poskytlo obcím a krajům především prostředky pro oblast odvádění a čištění odpadních vod a nakládání s kaly, na vodní toky a vodohospodářská díla, na činnosti související se zásobováním pitnou vodou a na zemědělskou a potravinářskou činnost a rozvoj. **Ministerstvo vnitra** poskytlo obcím a krajům investiční prostředky převážně na požární ochranu – dobrovolnou i profesionální část a na program sociální prevence a prevence kriminality. **Ministerstvo práce a sociálních věcí** transferovalo krajům a obcím investiční prostředky převážně ve prospěch reprodukce majetku zařízení poskytujících služby sociální péče (domovy pro seniory, pro osoby se zdravotním postižením apod.). **Ministerstvo průmyslu a obchodu** poskytlo

územním rozpočtům investiční prostředky převážně na podporu rozvoje průmyslových zón vč. Brownfieldů a na Program úspor energie - EFEKT.

#### **4.2. Výdaje realizované prostřednictvím programového financování**

Na rok 2018 byly ve schváleném rozpočtu pro programové financování navrženy výdaje v celkové výši 84,8 mld. Kč. Rozpočtovými opatřeními byly tyto výdaje zvýšeny o 1,9 mld. Kč, resp. o 2,24 % a rozpočet po změnách tak dosáhl 86,7 mld. Kč. Konečný rozpočet, který zahrnuje veškerá provedená rozpočtová opatření vč. nároků z nespotřebovaných výdajů a dalších mimorozpočtových zdrojů, byl vykázán v celkové výši 166,11 mld. Kč. Skutečné čerpání za rok 2018 dosáhlo celkové výše **106,1 mld. Kč, z toho 56,1 mld. Kč ze státního rozpočtu** (podle rozpočtové skladby jde o prostorovou jednotku „výdaje z tuzemských zdrojů“). Čerpání výdajů za programové financování obsahuje nejen kapitálové, ale také **běžné (neinvestiční) výdaje** v celkové výši **12,17 mld. Kč**, resp. 11,5 % celkových výdajů. Nejvyšší objem čerpání neinvestičních (běžných) výdajů byl vykázán v kapitolách Ministerstvo pro místní rozvoj ve výši 2,70 mld. Kč, Ministerstvo obrany ve výši 2,1 mld. Kč, Ministerstvo financí ve výši 1,97 mld. Kč a Ministerstvo životního prostředí ve výši 1,41 mld. Kč.

Za rok 2018 byly prostřednictvím programového financování realizovány výdaje (běžné i kapitálové) v celkové výši **106,1 mld. Kč** (včetně nároků z nespotřebovaných výdajů a dalších zdrojů). Nejvyšší objem realizovaných výdajů měla v r. 2018 kapitola **Ministerstvo dopravy**, kde byly prostřednictvím programů realizovány výdaje v celkové výši **32,52 mld. Kč, z toho 18,45 mld. ze státního rozpočtu**. Dále následují Ministerstvo pro místní rozvoj s výdaji 20,37 mld. Kč, z toho ze SR 2,3 mld. Kč, Ministerstvo životního prostředí s 11,15 mld. Kč, z toho ze SR 2,06 mld. Kč, Ministerstvo obrany s 9,44 mld. Kč, z toho ze SR 9,41 mld. Kč, Ministerstvo průmyslu a obchodu s 6,63 mld. Kč, z toho ze SR 0,93 mld. Kč, Ministerstvo vnitra s 4,85 mld. Kč, z toho ze SR 4,11 mld. Kč, Ministerstvo školství, mládeže a tělovýchovy s 4,43 mld. Kč, z toho ze SR 3,83 mld. Kč, Ministerstvo zemědělství s 3,16 mld. Kč, z toho ze SR 3,12 mld. Kč, Ministerstvo financí s 2,92 mld. Kč, z toho ze SR 2,88 mld. Kč, Ministerstvo kultury s 2,69 mld. Kč, z toho ze SR 2,55 mld. Kč, Ministerstvo zdravotnictví s 2,62 mld. Kč, z toho ze SR 1,25 mld. Kč a Ministerstvo práce a sociálních věcí s 1,33 mld. Kč, z toho ze SR 1,31 mld. Kč.

Nejvyšší procentní podíl výdajů realizovaných prostřednictvím programového financování na celkových výdajích programového financování měly kapitoly Ministerstvo dopravy 30,65 %, Ministerstvo pro místní rozvoj 19,20 %, Ministerstvo životního prostředí 10,51 %, Ministerstvo obrany 8,90 %, Ministerstvo průmyslu a obchodu 6,25 %, Ministerstvo vnitra 4,57 %, Ministerstvo školství, mládeže a tělovýchovy 4,18 %, Ministerstvo zemědělství 2,98 %, Ministerstvo financí, Ministerstvo kultury, Ministerstvo zdravotnictví a Ministerstvo práce a sociálních věcí, jejichž procentní podíly na výdajích realizovaných prostřednictvím programového financování se pohybují v rozmezí 1 – 3 %. Čerpání výdajů ostatních kapitol státního rozpočtu nedosahuje ani 1 % ve srovnání k celkovým výdajům státního rozpočtu realizovaných prostřednictvím programového financování.

Největší objem finančních prostředků kapitoly **Ministerstvo dopravy** byl realizován v rámci programu č. 127 77 „Podpora financování dopravy“ a to 32 268 010 tis. Kč, z toho 18 204 753 tis. Kč bylo poskytnuto ze SR včetně spolufinancování a 14 063 257 tis. Kč bylo poskytnuto z prostředků EU. V rámci tohoto programu byly v roce 2018 realizovány akce spojené zejména s Operačním programem Doprava 2014–2020, Nástrojem pro propojení Evropy (CEF) a tzv. dotacemi na krytí deficitu SFDI. Další program, ze kterého bylo realizováno čerpání s použitím nároků a dalších zdrojů v celkové výši 145 152 tis. Kč, byl

program č. 127 03 „Rozvoj a obnova materiálně-technické základny systému řízení MD-OSS“. V programu byly použity také zdroje rezervního fondu v celkové výši 877,25 tis. Kč.

Rozhodující část finančních prostředků kapitoly **Ministerstvo pro místní rozvoj** byla čerpána prostřednictvím Integrovaného regionálního operačního programu (IROP), a to v celkové výši 17 680 514 tis. Kč. Největší objem finančních prostředků byl poskytnut na projekty v rámci subtitulu 117D03B - Zvýšení podílu udržitelných forem dopravy (4 796 954 tis. Kč), 117D03A - Zvýšení regionální mobility prostřednictvím modernizace a rozvoje sítí regionální silniční infrastruktury navazující na síť TEN-T (3 807 838 tis. Kč), 117D03G - Zvýšení kvality a dostupnosti infrastruktury pro vzdělávání (3 123 402 tis. Kč). Přitom největší podíl prostředků byl na projekty IROP poskytnut krajům (5 548 523 tis. Kč) a obcím (4 998 804 tis. Kč). V rámci národního programu 117 81 “Podpora rozvoje regionů” byly obcím a dobrovolným svazkům obcí poskytnuty dotace v celkové výši 772 027 tis. Kč za účelem podpory rozvoje a obnovy venkova (místní komunikace, sportoviště, občanská vybavenost). V rámci OP Technická pomoc 2014+ byly za použití NNV a dalších zdrojů realizovány výdaje v celkové výši 687 883 tis. Kč.

V kapitole **Ministerstvo životního prostředí** byly s využitím nároků z nespotřebovaných výdajů a dalších zdrojů realizovány kapitálové výdaje v celkové výši 9 737 130,49 tis. Kč, z toho NNV 6 292 075,87 tis. Kč a běžné výdaje v celkové výši 1 416 616,61 tis. Kč, z toho NNV 1 020 936,60 tis. Kč. Rozhodující část výdajů v celkové výši 9 049 916,82 tis. Kč byla realizována prostřednictvím OP Životní prostředí 2014+, z toho kapitálové výdaje 7 915 264,94 tis. Kč a běžné výdaje 1 134 651,88 tis. Kč. V programu Nová zelená úsporám (NZÚ) byly realizovány výdaje v celkové výši 1 796 478,08 tis. Kč, z toho kapitálové výdaje 1 620 572,86 tis. Kč a běžné výdaje 175 905,22 tis. Kč.

V kapitole **Ministerstvo obrany** byly s využitím nároků z nespotřebovaných výdajů a dalších zdrojů realizovány výdaje v celkové výši 9 443 863, 43 tis. Kč, z toho kapitálové výdaje ve výši 7 351 843,61 tis. Kč a běžné výdaje ve výši 2 092 019,82 tis. Kč. Rozhodující vliv na čerpání prostředků státního rozpočtu měl program 107 08 „Strategický program pozemních sil“ s výší čerpání 1 722 871,41 tis. Kč a program 107 62 „Udržení a rozvoj schopností nadzvukového letectva“ s čerpáním částky 1 946 870,19 tis. Kč. U programu 107 08 jsou pak zásadními akcemi „Přenosný protiletadlový raketový komplet RBS-70NG - nákup“ s čerpáním ve výši 284 707 tis. Kč, „Lehké obrněné vozidlo CBRN – nákup“ s čerpáním 625 000 tis. Kč a několik souvisejících akcí na „pořízení prostředků CCI“ (radiostanice HARRIS pro PBVP, Pandur II, architekturu C4ISTAR, ISR, vzdušné síly, dělostřelecké, ženijní, chemické a mechanizované vojsko a vojenské zpravodajství) v souhrnné výši 735 903 tis. Kč. V rámci programu 107 62 je pak nejdůležitější akcí „Pronájem nadzvukových letounů JAS 39 C/D Gripen“ s čerpáním ve výši 1 446 202 tis. Kč. Mezi další, z hlediska vynaloženého objemu čerpání, náročné programy kapitoly MO v oblasti programového financování v roce 2018, patřily programy 107 33 „Rozvoj vojenského zpravodajství III“, kde byly realizovány výdaje v celkové výši 900 983 tis. Kč, 107 75 „Zabezpečení civilně-správní části MO a státní příspěvkové organizace“ s výší čerpání 957 548,60 tis. Kč, 107 59 „Udržení a rozvoj komunikační a informační podpory“ s čerpáním 819 648,28 tis. Kč a 107 41 „Udržení a rozvoj schopností vzdušných sil AČR“ s čerpáním 627 972,11 tis. Kč.

V kapitole **Ministerstvo průmyslu a obchodu** byly s využitím nároků z nespotřebovaných výdajů a dalších zdrojů realizovány výdaje v celkové výši 6 636 389 tis. Kč, z toho kapitálové výdaje ve výši 5 810 977 tis. Kč a běžné výdaje ve výši 825 412 tis. Kč. Stěžejním programem pro čerpání výdajů byl program č. 122 180 Operační program Podnikání a inovace pro konkurenceschopnost (OP PIK), ze kterého byly čerpány finanční prostředky v celkové výši 5 703 860,24 tis. Kč. Program byl z velké části financován z nároků z nespotřebovaných výdajů ve výši 4 062 125 tis. Kč, a je 100 % financován z prostředků EU.



V kapitole **Ministerstvo vnitra** byly s využitím nároků z nespotřebovaných výdajů a dalších zdrojů realizovány výdaje v celkové výši 4 854 901 tis. Kč, z toho kapitálové výdaje 4 690 420 tis. Kč a běžné výdaje 164 481 tis. Kč. Rozhodující vliv na čerpání výdajů v oblasti dotací měl program 014 240 „Dotace pro jednotky SDH obcí“, ze kterého bylo čerpáno celkem 377 719,64 tis. Kč, a další programy, jako např. program 314 080 „Podpora prevence kriminality“, ze kterého byly čerpány prostředky v celkové výši 51 453,43 tis. Kč. V oblasti dotací se jednalo především o zabezpečení materiálních, technických a provozních podmínek pro činnost jednotek SDH obcí a Vodní záchranné služby Českého červeného kříže a dále dotace na podporu prevence kriminality na místní úrovni.

K výdajovým programům se zásadním vlivem na výši čerpání prostředků v rámci programového financování kapitoly patřily například programy:

- 014 230 Rozvoj a obnova movitého majetku HZS ve výši 1 121 897,11 tis. Kč,
- 014 120 Rozvoj a obnova nemovitého majetku Policie ČR ve výši 663 228,27 tis. Kč,
- 014 140 Rozvoj a obnova dopravních prostředků Policie ČR ve výši 648 633,81 tis. Kč,
- 014 110 Rozvoj a obnova funkcionalit ICT Policie ČR ve výši 434 022,68 tis. Kč,
- 014 220 Rozvoj a obnova nemovitého majetku HZS ve výši 330 922,47 tis. Kč,
- 014 910 Rozvoj a obnova ICT, systémů a sítí resortu MV ve výši 328 249,08 tis. Kč.

Z věcného pohledu se jednalo se o čerpání prostředků na výstavbu a rekonstrukce objektů, rozvody elektroinstalací a vzduchotechniky, dále o pořízení ICT, software, rozšiřování a modernizaci datových sítí, pořízení nebo rekonstrukce speciální automobilové a zásahové techniky, výzbrojní majetek, leteckou techniku, speciální technické prostředky, padákové soupravy, elektrocentrály a další. Na realizovaných výdajích kapitoly se významnou měrou podílelo i čerpání na stavební úpravy související se snižováním energetické náročnosti budov.

V kapitole **Ministerstvo školství, mládeže a tělovýchovy** byly s využitím nároků z nespotřebovaných výdajů a dalších zdrojů realizovány výdaje v celkové výši 4 437 954,68 tis. Kč, z toho kapitálové výdaje ve výši 3 694 702,34 tis. Kč a běžné výdaje ve výši 743 252,34 tis. Kč. Převážná část výdajů byla čerpána na výstavbu a rekonstrukci budov, bezpečnostních systémů, ICT, nákup a obnovu strojů a zařízení, podporu sportovní infrastruktury. Program č. 133 810 OP výzkum, vývoj a vzdělávání byl podpořen čerpáním z rozpočtu EU ve výši 610 189,71 tis. Kč.

V kapitole **Ministerstvo zemědělství** byly s využitím nároků z nespotřebovaných výdajů a dalších zdrojů realizovány výdaje v celkové výši 3 166 860 tis. Kč, z toho kapitálové výdaje ve výši 2 412 987 tis. Kč a běžné výdaje ve výši 753 872 tis. Kč. Rozhodující vliv na čerpání měly programy na „Podporu vodního hospodářství“, ze kterých byly čerpány finanční prostředky v celkové výši 2 147 298,44 tis. Kč. V rámci celého ukazatele byly poskytnuty finanční prostředky ve výši 2 157 273 tis. Kč. Rozdíl ve výši 9 974,62 tis. Kč zahrnuje přímé dotace mimo programové financování EDS/SMVS a použití nároků na úrokové dotace pro již ukončené programy 129 180 a 229 310. Dalším souborem programů, které měly vliv na čerpání výdajů, jsou programy určené na „Ostatní výdaje na státní politiku resortu, inspekční, kontrolní a výzkumnou činnost“. Z těchto programů bylo vyčerpáno celkem 1 018 374,44 tis. Kč. Jedná se např. o programy 129 020 „Rozvoj a obnova MTZ systému řízení Mze“, 129 660 Údržba a obnova kulturních a venkovských prvků.

V kapitole **Ministerstvo financí** byly s využitím nároků z nespotřebovaných výdajů a dalších zdrojů realizovány výdaje v celkové výši 2 921 297 tis. Kč, z toho kapitálové výdaje ve výši 946 079 tis. Kč a běžné výdaje v celkové výši 1 975 218 tis. Kč. Financování výdajů

probíhalo v několika programech. Jednalo se např. o výdaje na zabezpečení MTZ organizací resortu MF, posílení programového vybavení, nákup ICT, modernizaci datových sítí, dohledové systémy, bezpečnostní a kybernetická opatření. V oblasti reprodukce nemovitého majetku byly prostředky čerpány na výstavbu a rekonstrukci objektů, zateplení pláštěů budov, rozvody elektroinstalací a vzduchotechniky, rekonstrukci výtahů, střech a kotelen. V oblasti movitého majetku byly finanční prostředky čerpány zejména na obnovu vozového parku, pořízení osobních a speciálních vozidel, nákladních a dodávkových vozidel, vozidel zvláštního zaměření, kynologických vozidel a minibusu. Dále na pořízení strojů, přístrojů, zařízení a techniky pro operativně pátrací činnost, vybavení laboratoří, zařízení pro detekci drog a výbušnin, infračervené spektrometry a další laboratorní zařízení.

V kapitole **Ministerstvo kultury** byly s využitím nároků z nespotřebovaných výdajů a dalších zdrojů realizovány výdaje v celkové výši 2 692 875,12 tis. Kč, z toho kapitálové výdaje ve výši 2 111 083,87 tis. Kč, a běžné výdaje ve výši 581 791, 25 tis. Kč. Převážná část výdajů byla čerpána na revitalizaci památkových a kulturně významných objektů, zejména na rekonstrukci a výstavbu budov, ICT, nákup a obnovu zařízení. Stěžejním programem byl program 134 120 „Podpora péče o národní kulturní poklad“, ze kterého byly čerpány prostředky v celkové výši 1 236 209,64 tis. Kč. Dalším programem, který se podílel významněji měrou na čerpání kapitoly, byl program 134 110 „Rozvoj a obnova MTZ státních kulturních zařízení“, ze kterého byly čerpány prostředky v celkové výši 984 017,27 tis. Kč.

V kapitole **Ministerstvo zdravotnictví** byly s využitím nároků z nespotřebovaných výdajů a dalších zdrojů realizovány výdaje v celkové výši 2 622 216,77 tis. Kč, z toho kapitálové výdaje ve výši 2 223 900,34 tis. Kč a běžné výdaje ve výši 398 316,43 tis. Kč. Na čerpání prostředků kapitoly se nejvíce podílel program 135 111 Integrovaný regionální operační program 2014+, ze kterého byly čerpány prostředky v celkové výši 1 232 288,92 tis. Kč. Dalšími programy, které se podílely na výdajích kapitoly, byly programy: 135 010 „Podpora obnovy a rozvoje MTZ fakultních nemocnic“ ve výši 360 954,86 tis. Kč, 135 020 „Podpora rozvoje a obnovy MTZ nemocnic ve státním vlastnictví“ ve výši 275 141,31 tis. Kč, 235 110 „Podpora rozvoje a obnovy MTZ fakultních nemocnic“ ve výši 154 636,41 tis. Kč, 135 030 „Podpora rozvoje a obnovy MTZ státních léčebných ústavů“ ve výši 111 537,18 tis. Kč, 135 050 „Rozvoj a obnova MTZ správních částí Ministerstva zdravotnictví“ ve výši 57 144,23 tis. Kč.

V kapitole **Ministerstvo práce a sociálních věcí** byly s využitím nároků z nespotřebovaných výdajů a dalších zdrojů realizovány výdaje v celkové výši 1 312 937 tis. Kč, z toho kapitálové výdaje ve výši 1 312 811 tis. Kč a běžné výdaje ve výši 126 tis. Kč. Na čerpání výdajů se nejvíce podílel program 013 11 Rozvoj a obnova ICT resortních informačních systémů, kde byly čerpány prostředky v celkové výši 440 361,31 tis. Kč. V tomto programu byla v roce 2018 realizována akce s náklady přesahujícími 200 mil. Kč. Jednalo se o akci č. 013V110009202 – „Jednotný informační systém práce a sociálních věcí (JISPSV) – Integrovaná podpůrná a provozní data“. Na realizaci této akce bylo vynaloženo ze státního rozpočtu celkem 145 183,51 tis. Kč, ale celkové náklady na akci byly 213 889,49 tis. Kč. Další programy, které se podílely na čerpání výdajů kapitoly, byly programy:

- 013 220 Rozvoj a obnova MTZ ČSSZ ve výši 191 480,66 tis. Kč,
- 113 310 Rozvoj a obnova MTZ sociálních služeb ve výši 389 830,29 tis. Kč.

Z níže uvedené tabulky vyplývá, že oproti skutečnosti roku 2017 za oblast programového financování ve výši 78,1 mld. Kč došlo v roce 2018 ke zvýšení čerpání na 106,1 mld. Kč, resp. o 135,8 %.

**Tabulka č. 81: Výdaje realizované prostřednictvím programového financování (v tis. Kč)**

Ukazatel	Skutečnost 2017	Rozpočet 2018		Skutečnost 2018	% plnění	Index 2018/2017 v %
		schválený	po změnách*)			
1	2	3	4	5	6=5:4	7=5:2
Výdaje úhmem *)	78 106 136	84 756 827	166 107 909	106 098 413	63,87	135,8
Výdaje SR celkem **)	46 024 993	55 998 877	95 566 854	56 109 616	58,71	121,9

\*) vč. nároků a dalších zdrojů (konečný rozpočet)

\*\*\*) dle prostorové jednotky = výdaje z tuzemských zdrojů

## 5. Mandatorní výdaje

Mandatorní výdaje jsou výdaje státního rozpočtu, které musí stát uhradit na základě platných zákonných předpisů nebo mezinárodních dohod a smluv.

Mandatorní výdaje vyplývající ze zákona jsou odvozeny z výše jednotlivé platby stanovené zákonem nebo z uplatnění zákonných nároků a podmínek, za kterých je stát musí realizovat. Do této skupiny patří především sociální transfery obyvatelstvu (důchody, dávky nemocenského pojištění, podpory v nezaměstnanosti, dávky státní sociální podpory, dávky sociální péče a ostatní sociální dávky), platba státu do systému všeobecného zdravotního pojištění za vybrané skupiny obyvatel a státní příspěvek k penzijnímu připojištění a doplňkovému penzijnímu spoření. Pro ostatní mandatorní výdaje vyplývající z právních norem jsou stanoveny podmínky k jejich výplatě, za kterých je musí stát uhradit, ale z právního předpisu nelze přímo odvodit výši jednotlivé platby nebo výdaje (např. výdaje na podporu hypotéčního úvěrování). Mandatorní výdaje vyplývající ze smluvních závazků jsou dány mezinárodními smlouvami a dohodami nebo jsou spojeny s některými státními zárukami, vládními úvěry, rozhodnutími v arbitrážních sporech, apod.

**Mandatorní výdaje** byly ve schváleném státním rozpočtu na rok 2018 zahrnuty ve výši **755,9 mld. Kč**, tj. 55,4 % z celkových rozpočtovaných výdajů. Meziročně se tyto výdaje měly zvýšit o 4,3 % (o 31,4 mld. Kč) proti schválenému rozpočtu roku 2017, resp. o 7,3 % (téměř o 51,2 mld. Kč) proti skutečnosti roku 2017. Z celku **mandatorní sociální výdaje**, viz Tabulka č. 53: Sociální transfery a výdaje na služby zaměstnanosti (v mil. Kč), byly ve státním rozpočtu plánovány v částce **648,3 mld. Kč** s předpokladem meziročního růstu o 5,1 % (téměř o 31,4 mld. Kč) proti srovnatelným výdajům schváleného státního rozpočtu roku 2017, resp. o 6,3 % (o 38,2 mld. Kč) proti skutečnosti roku 2017. Sociální mandatorní výdaje tak měly odčerpat 49,3 % celkových rozpočtem stanovených příjmů a na celkových rozpočtovaných výdajích roku 2018 se podílet 47,5 %. Z ostatních mandatorních výdajů byly ve schváleném státním rozpočtu objemově největší výdaje na dluhovou službu 45,2 mld. Kč, výdaje na odvody do rozpočtu Evropské unie 39,55 mld. Kč, na podporu exportu 5,1 mld. Kč, příspěvek na podporu stavebního spoření 4,15 mld. Kč, atd.

**Mandatorní výdaje dosáhly 746,7 mld. Kč**, tj. 53,3 % z celkových výdajů státního rozpočtu v roce 2018 při meziročním růstu o 5,9 % (o 41,9 mld. Kč); čerpáno bylo 99,2 % rozpočtu po změnách, resp. schváleného rozpočtu sníženého o 3,3 mld. Kč. Z celku představovaly 85,9 % **mandatorní sociální výdaje**, které dosáhly **641,3 mld. Kč** a meziročně se zvýšily o 5,1 % (o 31,1 mld. Kč). Podíl mandatorních výdajů na nominálním hrubém domácím produktu v roce 2018 (5 319,0 mld. Kč) činil v běžných cenách 14,0 %, tj. o 0,1 procentního bodu více než v roce 2017 (HDP v b.c. 5 047,3 mld. Kč).

Údaje o rozpočtu mandatorních výdajů v roce 2018, jeho změnách a čerpání, včetně srovnání s rokem 2017 uvádí následující tabulka:

**Tabulka č. 82: Mandatorní výdaje (v mil. Kč)**

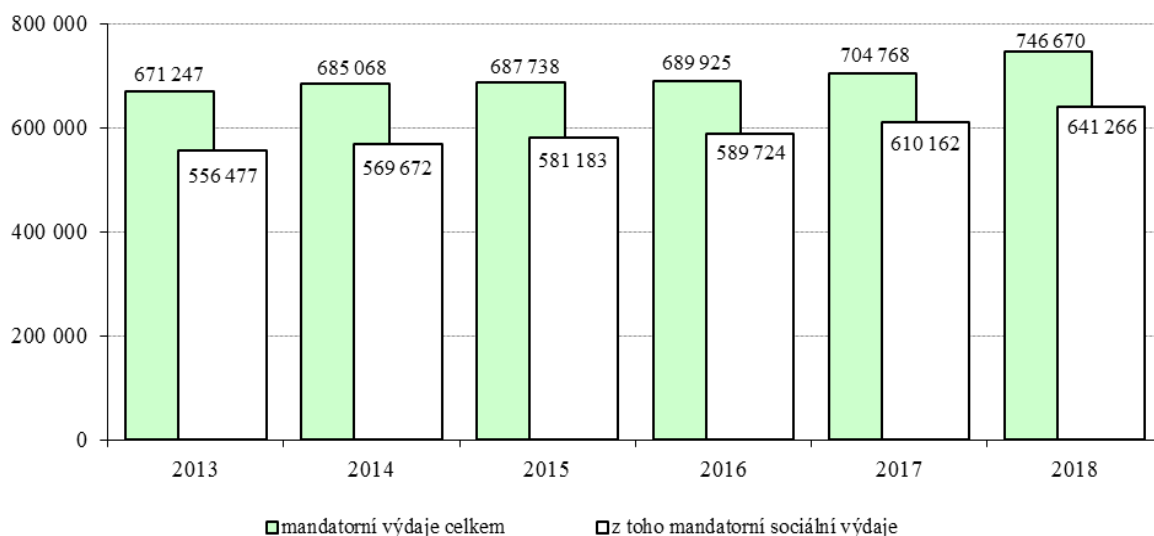
Mandatorní výdaje	Skutečnost 2017	Rozpočet 2018		Skutečnost 2018	% plnění	Index 2018/2017	Rozdíl 2018-2017
		schválený	po změnách				
	1	2	3	4	5=4:3	6=4:1	7=4-1
<b>A. Mandatorní výdaje vyplývající ze zákona celkem</b>	<b>663 766</b>	<b>710 575</b>	<b>704 333</b>	<b>698 935</b>	<b>99,2</b>	<b>105,3</b>	<b>35 170</b>
Sociální transfery vč. ochrany zaměstnanců a mandatorních sociálních dotací v tom:	537 451	570 885	570 152	565 377	99,2	105,2	27 926
Dávky důchodového pojištění (vč. ozbrojených složek)	414 653	434 398	434 576	434 083	99,9	104,7	19 430
Dávky nemocenského pojištění (vč. ozbrojených složek)	28 569	32 711	34 757	34 261	98,6	119,9	5 692
Dávky státní sociální podpory a dávky péčovské péče	37 885	44 750	41 600	40 142	96,5	106,0	2 257
Ostatní sociální dávky	7 422	7 704	7 733	7 682	99,3	103,5	260
Podpory v nezaměstnanosti	7 854	7 000	7 700	7 543	98,0	96,0	-311
Ochrana zaměstnanců při platební neschopnosti zaměstnavatelů	167	400	360	257	71,4	153,7	90
Mandatorní sociální dotace zaměstnavatelům	6 229	6 420	6 544	7 249	110,8	116,4	1 020
Dávky pomoci v hm. nouzi a dávky pro osoby se zdravot. postižením (MPSV)	9 497	11 502	10 682	8 092	75,8	85,2	-1 404
Příspěvek na péči podle zákona o sociálních službách	25 174	26 000	26 200	26 068	99,5	103,5	893
Státní příspěvek k penzijnímu připojištění	6 878	6 950	6 995	6 995	100,0	101,7	117
Platba státu do zdravotního pojištění - VPS	65 254	69 791	68 391	68 359	100,0	104,8	3 106
Obsluha státního dluhu	40 151	45 243	41 913	40 729	97,2	101,4	578
Majetková újma peněžních ústavů	20	16	17	17	100,0	87,9	-2
Příspěvek na podporu stavebního spoření - VPS	3 947	4 150	3 930	3 916	99,6	99,2	-31
Výdaje na volby a příspěvek politickým stranám	1 562	1 598	1 765	1 731	98,1	110,9	169
Pozemkové úpravy	700	700	700	700	100,0	100,0	0
Podpora exportu - MF, EGAP, ČEB (bez dorovnaní úrok. rozdílů u vývoz. úvěrů)	2 831	5 120	4 710	4 330	91,9	152,9	1 499
Dotace státním fondům (pouze správní výdaje SZIF)	1 770	1 800	1 800	1 800	100,0	101,7	30
Soudní a mimosoudní rehabilitace a odškodnění obětem trestné činnosti	401	800	535	415	77,6	103,5	14
Jednorázová částka účastníkům národního boje a dalším osobám podle z. č. 261/2001 Sb. a odškodnění podle z. č. 172/2002 Sb. a další odškodnění osob	580	724	614	535	87,1	92,2	-45
Úhrada ztráty z univerzální služby podle z. č. 127/2005 Sb.	115	27	27	109	409,0	94,5	-6
Výdaje podle zákona o majetkovém vyrovnání s církvemi a náboženskými společnostmi - finanční náhrada	2 066	2 081	2 081	2 081	100,0	100,7	14
kap. ČTÚ - čisté náklady představující nespravedlivou finanční zátěž držitelů poštovní licence	0	650	650	1 800	276,9	x	1 800
Bezpečnost a ochrana zdraví při práci	40	40	53	41	76,6	101,3	1
<b>B. Ostatní mandatorní výdaje celkem (B/I +B/II)</b>	<b>41 003</b>	<b>45 348</b>	<b>48 306</b>	<b>47 735</b>	<b>98,8</b>	<b>116,4</b>	<b>6 732</b>
<b>I. Výdaje vyplývající z jiných právních norem celkem</b>	<b>55</b>	<b>75</b>	<b>75</b>	<b>42</b>	<b>56,6</b>	<b>77,3</b>	<b>-12</b>
Státní podpora hypotečního úvěrování	0	0	0	0	x	0,0	0
Souhrnné pojištění vozidel	55	75	75	42	56,6	77,3	-12
<b>II. Výdaje vyplývající ze smluvních závazků celkem</b>	<b>40 948</b>	<b>45 273</b>	<b>48 231</b>	<b>47 692</b>	<b>98,9</b>	<b>116,5</b>	<b>6 745</b>
Státní záruky (mimo programu 398080) a negarantované úvěry s.o. Správa železniční dopravní cesty podle z. č. 77/2002 Sb.	922	453	453	414	91,4	44,9	-508
Vládní úvěry vč. plynárenských VIA a poplatků za vedení účtu	14	15	15	14	98,3	100,9	0
Transfery mezinárodním organizacím, platby MMF, SB	4 658	5 255	4 962	4 515	91,0	96,9	-143
Odvody a příspěvky do rozpočtu EU	35 353	39 550	42 802	42 749	99,9	120,9	7 396
<b>MANDATORNÍ VÝDAJE celkem (A + B)</b>	<b>704 768</b>	<b>755 923</b>	<b>752 639</b>	<b>746 670</b>	<b>99,2</b>	<b>105,9</b>	<b>41 902</b>
Výdaje celkem	1 279 796	1 364 498	1 376 738	1 400 974	101,8	109,5	121 179
Podíl mandatorních výdajů na celkových výdajích státního rozpočtu (v %)	55,07	55,40	54,67	53,30			

**Mandatorní výdaje vyplývající ze zákona** byly čerpány ve výši **698,9 mld. Kč**, tj. 99,2 % rozpočtu po změnách při úspoře 5,4 mld. Kč, a představovaly tak 93,6 % celkových mandatorních výdajů. Meziročně se zvýšily o 35,2 mld. Kč – k největšímu zvýšení došlo u výdajů na sociální dávky, zejména pak u dávek důchodového pojištění (o 19,4 mld. Kč), u dávek nemocenského pojištění (o 5,7 mld. Kč), u dávek státní sociální podpory a dávek péčovské péče (téměř o 2,3 mld. Kč), dále meziročně vzrostly např. výdaje na platby státu za státní pojištěnce do systému veřejného zdravotního pojištění (o 3,1 mld. Kč), atd. Naopak k největšímu snížení došlo u dávek pomoci v hmotné nouzi (téměř o 2,1 mld. Kč) a podpor v nezaměstnanosti (o 310,7 mil. Kč).

**Ostatní mandatorní výdaje**, tj. výdaje vyplývající z jiných právních norem a ze smluvních závazků, byly čerpány ve výši **47,7 mld. Kč**, tj. 98,8 % rozpočtu po změnách při meziročním růstu o 16,4 % (o 6,7 mld. Kč). V objemu došlo k meziročnímu zvýšení u výdajů na odvody do rozpočtu EU (o 7,4 mld. Kč), ke snížení pak např. u státních záruk (o 508,0 mil. Kč).

Následující graf ukazuje vývoj mandatorních výdajů a mandatorních sociálních výdajů v letech 2013-2018.

**Graf č. 23: Vývoj mandatorních výdajů v letech 2013-2018 (v mil. Kč)**



Jednotlivé mandatorní výdaje jsou hodnoceny v příslušné části zprávy týkající se výdajů v druhovém členění rozpočtové skladby.

## 6. Výdaje státního rozpočtu na podporu výzkumu, vývoje a inovací

Výdaje na podporu výzkumu, vývoje a inovací byly zákonem č. 474/2017 Sb., o státním rozpočtu na rok 2018, stanoveny ve výši 34,8 mld. Kč ze státního rozpočtu bez výdajů krytých příjmy ze zahraničních programů. Proti roku 2017 se jednalo o zvýšení o 2,1 mld. Kč, na 106,42 %.

Jako v předchozích letech byly i v roce 2018 za oblast podpory výzkumu, vývoje a inovací (dále také VVaI) rozpočtovány výdaje na programy spolufinancované z rozpočtu EU a výdaje kryté z finančních mechanismů EHP/Norsko v kapitolách Ministerstvo školství, mládeže a tělovýchovy (MŠMT), Ministerstvo průmyslu a obchodu (MPO) a Technologická agentura ČR. **Včetně výdajů krytých příjmy z rozpočtu EU a EHP/Norsko činily schválené výdaje na tuto oblast celkem 40,6 mld. Kč.**

Podíl schválených celkových výdajů 2018 z národních zdrojů na podporu výzkumu, vývoje a inovací v přepočtu na odhad vývoje HDP z ledna 2019, činil 0,65 % HDP, včetně výdajů krytých z rozpočtu EU a FM EHP/Norsko činil podíl schválených celkových výdajů 0,76 % HDP.

V průběhu roku 2018 byl snížen rozpočet podpory výzkumu, vývoje a inovací celkem o 0,9 mld. Kč ve smyslu usnesení vlády č. 352/2018, o dofinancování rozpočtu regionálního školství a podpoře lékařských fakult v roce 2018 a o změně usnesení vlády č. 206/2018, o zavedení nové slevy z jízdného ve vlacích a autobusech pro seniory, děti, žáky a studenty. Rozpočtová opatření se týkala několika vybraných poskytovatelů podpory VVaI a byla provedena po konzultaci s Radou pro výzkum, vývoje a inovace. Na základě usnesení vlády č. 168/2018 došlo k převodu činností mezi Úřadem vlády a MPO, čímž zároveň došlo ke snížení výdajů na podporu VVaI ve výši 3,9 mil. Kč, protože v kapitole MPO není příslušná činnost zajišťována dle zákona č. 130/2002 Sb. Jako každým rokem byla provedena řada rozpočtových opatření, běžné přesuny výdajů ve smyslu rozpočtových pravidel mezi

kapitolami a v rámci rozpočtů kapitol poskytujících nebo realizujících podporu výzkumu, vývoje a inovací, které celkovou výší podpory neovlivnily.

**Skutečné čerpání** výdajů státního rozpočtu na podporu výzkumu, vývoje a inovací, **bez výdajů krytých příjmy z EU a FM EHP/Norska**, dosáhlo **33,4 mld. Kč** tj. 98,52 % rozpočtu po změnách. Proti roku 2017 došlo ke zvýšení skutečných výdajů o 2,8 mld. Kč, na 109,15 %. V této částce je zapojeno využití nároků z nespotřebovaných výdajů a mimorozpočtových zdrojů kapitol ve výši 3,8 mld. Kč.

**Skutečné čerpání celkového objemu** podpory výzkumu, vývoje a inovací, **včetně výdajů krytých příjmy z EU a FM EHP/Norsko**, činilo **42,3 mld. Kč**, což je o 7,2 mld. Kč více než v roce 2017. Do této částky byly **zapojeny nároky** z nespotřebovaných výdajů předchozích let včetně zahraničních zdrojů a mimorozpočtové zdroje celkem **ve výši 9,8 mld. Kč**. Výdaje kryté příjmy ze zahraničních zdrojů vykázaly kapitoly Ministerstvo školství, mládeže a tělovýchovy 6,7 mld. Kč, Ministerstvo průmyslu a obchodu 2,1 mld. Kč a Technologická agentura ČR 16,3 mil. Kč.

**Podíl** skutečných celkových výdajů z národních zdrojů, v přepočtu na odhad vývoje HDP z ledna 2019, činil **0,63 % HDP**, včetně výdajů krytých příjmy z EU a FM EHP/Norsko činil podíl schválených výdajů **0,80 % HDP**.

Jako **nároky z nespotřebovaných výdajů za předchozí období** k využití do dalších let ve smyslu rozpočtových pravidel zůstávají kapitolám na podporu této oblasti celkem, včetně roku 2018, **nevyčerpané výdaje v celkové výši 10,7 mld. Kč**. Z toho národní zdroje činí 7,3 mld. Kč, včetně národní části spolufinancování prostředků ze zahraničních zdrojů. Po odečtení nároků z výdajů na spolufinancování programů EU a FM činí výše nároků z národních zdrojů 4,8 mld. Kč. Nároky z nespotřebovaných výdajů krytých ze zahraničních zdrojů činí 3,4 mld. Kč. Ve srovnání s předchozím rokem byly úspory do dalších let zvýšeny u národních zdrojů o 0,5 mld. Kč a u výdajů krytých příjmy ze zahraničních zdrojů došlo ke snížení o 5,6 mld. Kč.

Největší podíl výdajů na výzkum, vývoj a inovace z národních zdrojů připadl jako každý rok **Ministerstvu školství, mládeže a tělovýchovy**, které čerpalo celkem 14,3 mld. Kč, což představuje 101,8 % rozpočtu po změnách výdajů kapitoly na podporu výzkumu, vývoje a inovací a 42,81 % skutečného celkového objemu podpory z národních zdrojů. Poměr výdajů kapitoly na celkové výši podpory se meziročně zvýšil o 0,33 procentních bodů. Institucionální podpora byla z kapitoly MŠMT uvolněna ve výši 9 mld. Kč, o 1,4 mld. Kč více než v roce 2017. Účelová podpora byla uvolněna ve výši 5,2 mld. Kč, o 0,2 mld. Kč méně než v roce 2017.

Druhé nejvyšší čerpání výdajů na podporu výzkumu, vývoje a inovací z národních zdrojů vykazuje kapitola **Akademie věd ČR**, a to ve výši 5,6 mld. Kč celkem, tj. o 0,4 mld. Kč více než v roce 2017. Od roku 2014 je z kapitoly uvolňována pouze institucionální podpora pro veřejné výzkumné instituce v její působnosti.

Dalšími významnými poskytovateli podpory VVaI jsou Grantová agentura ČR a Technologická agentura ČR, které jsou zákonem č. 130/2002 Sb., určeny výhradně pro poskytování účelové podpory výzkumu, vývoje a inovací.

**Grantová agentura ČR** v rámci účelové podpory základního výzkumu uvolnila celkem 3,9 mld. Kč, o 0,1 mld. Kč méně ve srovnání s rokem 2017.

**Technologická agentura ČR** uvolnila v rámci účelové podpory celkem 2,7 mld. Kč, o 0,1 mld. Kč méně ve srovnání s rokem 2017.

**Ministerstvo průmyslu a obchodu** vynaložilo na výzkum, vývoj a inovace z národních zdrojů celkem 1,7 mld. Kč, což proti rozpočtu po změnách činilo 100,9 %. Ve srovnání s rokem 2017 se jednalo o zvýšení o 0,6 mld. Kč. Účelová podpora průmyslového výzkumu činila 1,3 mld. Kč, proti roku 2017 více o 0,5 mld. Kč.

Z celkových výdajů, bez výdajů krytých příjmy z EU, ve výši 33,4 mld. Kč, vynaložených na podporu výzkumu, vývoje a inovací v roce 2018, připadlo na účelové výdaje 16,3 mld. Kč, tj. 48,8 % z celkového objemu podpory, a na institucionální výdaje 17,1 mld. Kč, tj. 51,2 % celku. Ve srovnání s rokem 2017 se vzájemný poměr institucionální a účelové podpory změnil ve prospěch institucionální podpory. Změna poměru je způsobena zvýšením institucionální podpory na rozvoj výzkumných organizací, což je v souladu se záměrem zajistit udržitelnost vybudovaných výzkumných infrastruktur za spoluúčasti evropských zdrojů a systému VVaI jako celku po roce 2020.

Podrobnosti o využití prostředků na podporu výzkumu, vývoje a inovací jsou uvedeny v jednotlivých kapitolech sešitech resortů realizujících podporu výzkumu, vývoje a inovací.

## 7. Výdaje státního rozpočtu podle odvětvového členění

Odvětvové členění výdajů státního rozpočtu (podle vyhlášky č. 323/2002 Sb., o rozpočtové skladbě, ve znění pozdějších předpisů) má za cíl především transparentně interpretovat směry vládní rozpočtové politiky a finanční zajištěnost jednotlivých funkcí státu. Toto členění odhlíží od všech ostatních hledisek, která do odvětvového členění nepatří, a naopak agreguje jednotlivé odvětvové kategorie výdajů podle druhu činnosti, na kterou jsou prostředky státního rozpočtu vynakládány.

Přehled o výdajích SR podle odvětvového hlediska podává následující tabulka:

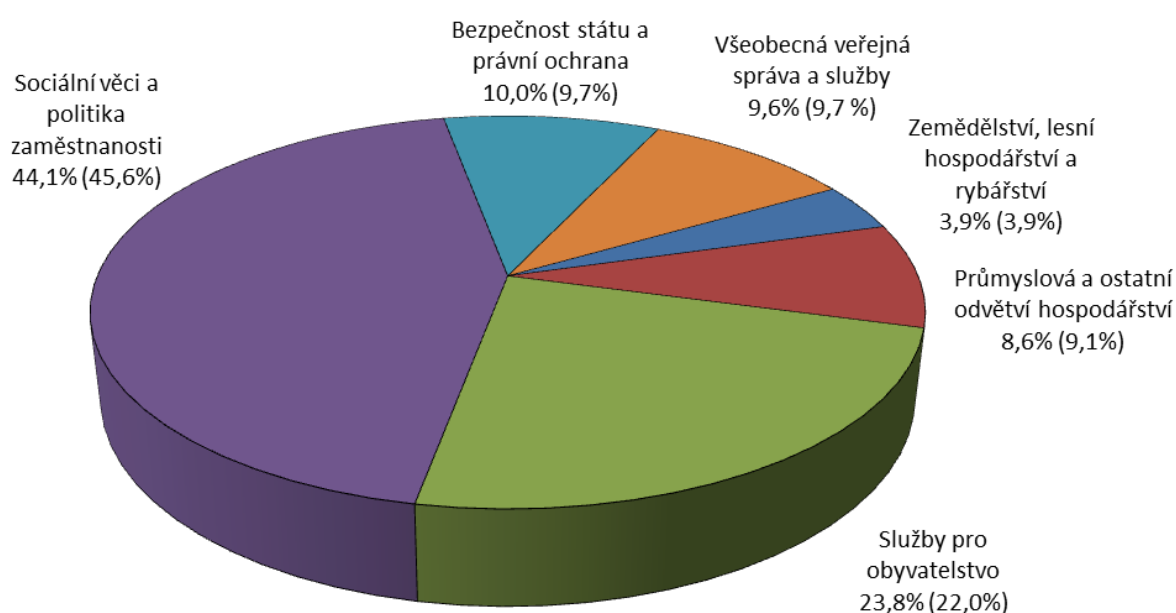
**Tabulka č. 83: Výdaje státního rozpočtu podle odvětvového členění (v mld. Kč)**

Rozp. skup.	UKAZATEL	Skut. 2017	Rozpočet 2018			Skut. 2018	% plnění	Index 2018/17	Rozdíl 2018-17
			schválený	po	konečný				
			2	změnách	3				
<b>1</b>	<b>Zemědělství, lesní hospodářství a rybnářství</b>	<b>49,94</b>	<b>48,99</b>	<b>52,43</b>	<b>72,07</b>	<b>55,05</b>	<b>105,0</b>	<b>110,2</b>	<b>5,11</b>
	z toho: Zemědělná potravin. činnost a rozvoj	38,47	36,41	37,03	54,97	41,58	112,3	108,1	3,12
<b>2</b>	<b>Průmyslová a ostatní odvětví hospodářství</b>	<b>116,48</b>	<b>107,90</b>	<b>115,90</b>	<b>145,63</b>	<b>120,57</b>	<b>104,0</b>	<b>103,5</b>	<b>4,10</b>
	v tom:								
	Průmysl, stavebnictví, obchod a služby	45,52	42,17	44,56	60,49	52,33	117,4	115,0	6,81
	Doprava	58,59	54,73	59,04	68,18	52,83	89,5	90,2	-5,75
	Vodní hospodářství	4,29	1,96	3,10	5,71	5,03	162,2	117,3	0,74
	Spoje	0,64	1,25	1,24	2,77	2,49	200,2	386,7	1,85
	Všeob. hosp. záležitosti a ost. ekon. funkce	7,43	7,79	7,95	8,49	7,89	99,2	106,1	0,46
<b>3</b>	<b>Služby pro obyvatelstvo</b>	<b>281,30</b>	<b>309,37</b>	<b>313,74</b>	<b>379,65</b>	<b>332,92</b>	<b>106,1</b>	<b>118,4</b>	<b>51,62</b>
	v tom:								
	Vzdělávání a školské služby	148,37	163,17	173,33	184,10	177,88	102,6	119,9	29,52
	Kultura, církev a sdělovací prostředky	12,98	13,94	13,97	19,23	14,87	106,4	114,6	1,89
	Tělovýchova a zájmová činnost	5,03	6,23	6,36	7,28	6,53	102,6	129,7	1,49
	Zdravotnictví	75,35	79,35	78,27	85,80	79,64	101,8	105,7	4,29
	Bydlení, komunální služby a územní rozvoj	10,71	9,19	8,79	37,63	25,32	288,1	236,4	14,61
	Ochrana životního prostředí	9,71	13,80	12,03	21,40	9,98	83,0	102,7	0,26
	Ostatní výzkum a vývoj	19,11	23,66	20,98	24,19	18,68	89,0	97,8	-0,42
	Ost. činnosti související se služb. pro obyvat.	0,04	0,02	0,02	0,02	0,02	100,0	55,3	-0,02
<b>4</b>	<b>Sociální věci a politika zaměstnanosti</b>	<b>584,03</b>	<b>616,96</b>	<b>619,38</b>	<b>627,98</b>	<b>617,48</b>	<b>99,7</b>	<b>105,7</b>	<b>33,45</b>
	v tom:								
	Dávky a podpory v sociálním zabezpečení	530,64	564,72	563,14	563,14	557,84	99,1	105,1	27,20
	Politika zaměstnanosti	19,01	16,26	17,54	21,58	19,45	110,9	102,3	0,44
	Sociální služby a společné činnosti v sociálním zabezpečení a politice zaměstnanosti	34,38	35,98	38,70	43,26	40,19	103,9	116,9	5,81
<b>5</b>	<b>Bezpečnost státu a právní ochrana</b>	<b>124,07</b>	<b>139,74</b>	<b>138,60</b>	<b>150,46</b>	<b>140,12</b>	<b>101,1</b>	<b>112,9</b>	<b>16,05</b>
	v tom:								
	Obrana	42,71	49,36	48,50	52,43	49,00	101,0	114,7	6,28
	Civilní připravenost na krizové stavy	2,75	2,71	2,71	3,62	2,62	96,6	95,3	-0,13
	Bezpečnost a veřejný pořádek	43,75	50,44	50,12	52,74	50,17	100,1	114,7	6,42
	Právní ochrana	24,98	27,20	27,01	29,90	27,12	100,4	108,6	2,14
	Požární ochrana a integr. záchr. systém	9,88	10,04	10,27	11,76	11,23	109,4	113,6	1,34
<b>6</b>	<b>Všeobecná veřejná správa a služby</b>	<b>123,98</b>	<b>141,54</b>	<b>136,69</b>	<b>142,56</b>	<b>134,83</b>	<b>98,6</b>	<b>108,7</b>	<b>10,85</b>
	v tom:								
	Státní moc, stát. správa, územní samospráva a politické strany	67,20	73,38	76,51	82,03	76,90	100,5	114,4	9,70
	Jiné veřejné služby a činnosti	5,44	5,83	6,09	6,44	5,47	89,8	100,5	0,03
	Finanční operace	40,81	45,88	42,73	42,74	41,39	96,9	101,4	0,58
	Ostatní činnosti	10,53	16,45	11,35	11,35	11,06	97,5	105,1	0,54
	<b>VÝDAJE STÁTNÍHO ROZPOČTU CELKEM</b>	<b>1 279,80</b>	<b>1 364,50</b>	<b>1 376,74</b>	<b>1 518,35</b>	<b>1 400,97</b>	<b>101,8</b>	<b>109,5</b>	<b>121,18</b>

Následující graf znázorňuje podíl jednotlivých odvětví na celkových skutečných výdajích státního rozpočtu za rok 2018:



**Graf č. 24: Struktura výdajů podle jednotlivých odvětví v roce 2018 (v závorce rok 2017)**



Meziroční srovnání výdajů státního rozpočtu poměrně výrazně ovlivňují výdaje na financování společných programů EU/FM a ČR (včetně SZP). Následující tabulka ukazuje dopady těchto výdajů do jednotlivých odvětví výdajové strany státního rozpočtu. U neuvedených oddílů bylo vykázáno nulové čerpání těchto výdajů.

**Tabulka č. 84: Výdaje na financování společných programů EU/FM a ČR vč. SZP (národní i EU podíl) a jejich dopad do jednotlivých odvětví (v mld. Kč)**

Oddíl		rok 2017	rok 2018	rozdíl
10	Zemědělství, lesní hospodářství a rybnářství	32,72	35,35	2,63
21	Průmysl, stavebnictví, obchod a služby	8,33	13,61	5,28
22	Doprava	17,76	14,23	-3,53
23	Vodní hospodářství	1,31	3,02	1,71
25	Všeobecné hospodářské záležitosti a ost. ekonomické funkce	0,06	0,04	-0,02
31 a 32	Vzdělávání a školské služby	6,71	17,96	11,25
33	Kultura, církve a sdělovací prostředky	0,07	0,20	0,13
34	Tělovýchova a zájmová činnost	0,01	0,14	0,12
35	Zdravotnictví	0,55	1,65	1,10
36	Bydlení, komunální služby a územní rozvoj	4,49	19,02	14,53
37	Ochrana životního prostředí	5,51	5,32	-0,19
38	Ostatní výzkum a vývoj	3,21	2,51	-0,70
42	Politika zaměstnanosti	2,95	3,12	0,18
43	Sociál. služby a společné činn. v sociál. zabezp.a politice zaměstn.	6,12	7,26	1,14
51	Obrana	0,00	0,01	0,00
53	Bezpečnost a veřejný pořádek	0,37	0,76	0,39
54	Právní ochrana	0,10	0,08	-0,02
55	Požární ochrana a integrovaný záchranný systém	0,34	0,49	0,15
61	Státní moc, státní správa, územní samospráva a politické strany	0,43	0,42	-0,01
62	Jiné veřejné služby a činnosti	0,05	0,06	0,01
64	Ostatní činnosti	0,01	0,00	-0,01
<b>Celkový výsledek</b>		<b>91,08</b>	<b>125,23</b>	<b>34,15</b>

## 7.1. Výdaje na sociální věci a politiku zaměstnanosti

Tyto výdaje dosáhly v roce 2018 výše 617,5 mld. Kč, což bylo o 33,5 mld. Kč, tj. o 5,7 %, více než v předchozím roce (v roce 2017 vzrostly o 3,7 %). Na celkových výdajích státního rozpočtu se podílely 44,1 %, tj. o 1,5 procentního bodu méně než v roce 2017. Jejich skutečná výše zůstala pod úrovní danou rozpočtem po změnách o 1,9 mld. Kč.

Více než 90 % prostředků této skupiny výdajů bylo vynaloženo na dávky a podpory v sociálním zabezpečení (rozpočtový oddíl 41), které dosáhly 557,8 mld. Kč a meziročně vzrostly o 27,2 mld. Kč, tj. o 5,1 %. Proti rozpočtu po změnách byly nižší o 5,3 mld. Kč.

Z výdajů tohoto oddílu připadalo 77,8 % na dávky důchodového pojištění, které při meziročním růstu o 19,4 mld. Kč, tj. o 4,7 %, dosáhly výše 434,1 mld. Kč. Z toho na starobní důchody bylo vynaloženo celkem 361,0 mld. Kč (růst o 17,6 mld. Kč, tj. o 5,1 %), na invalidní důchody pro invaliditu prvního, druhého i třetího stupně 45,0 mld. Kč (růst o 1,1 mld. Kč) a na vdovské, vdovecké a sirotčí důchody celkem 28,1 mld. Kč (růst o 0,7 mld. Kč).

Druhou váhově nejvýznamnější částku v rámci sociálního zabezpečení představují dávky státní sociální podpory a dávky péčovské péče. Jejich čerpání ve výši 40,1 mld. Kč znamenalo meziroční růst o 2,3 mld. Kč, tj. o 6,0 %. V rámci tohoto pododdílu došlo k růstu zejména u rodičovského příspěvku (o 2,0 mld. Kč na 25,0 mld. Kč) a u dávek péčovské péče (o 1,2 mld. Kč na 4,6 mld. Kč). Naopak příspěvek na bydlení ve výši 7,7 mld. Kč meziročně klesl o 0,9 mld. Kč. Přídavek na dítě (2,5 mld. Kč) a porodné (0,2 mld. Kč) dosáhly podobné výše jako v roce 2017.

Dalším významným pododdílem jsou dávky nemocenského pojištění. Objem 34,3 mld. Kč znamenal meziroční růst o 5,7 mld. Kč, tj. o 19,9 %. Na relativně vysokém růstu se podílelo nejvíce nemocenské, které vzrostlo o 4,4 mld. Kč na 22,9 mld. Kč. Faktorem ovlivňujícím růst nemocenského byl zejména růst mezd, od kterých se jejich výše odvíjela, a také zvýšení náhrad při dlouhodobých nemocech platné od roku 2018. Součástí tohoto pododdílu je i peněžitá pomoc v mateřství ve výši 9,5 mld. Kč (meziroční růst o 0,8 mld. Kč) či podpory při ošetřování člena rodiny ve výši 1,6 mld. Kč (růst o 0,2 mld. Kč). Nově byly v průběhu roku 2018 do systému nemocenského pojištění zavedeny zcela nové dávky – otcovská poporodní péče (228 mil. Kč) a dlouhodobé ošetřovné (32 mil. Kč).

Ostatní dávky povahy sociálního zabezpečení dosáhly 33,6 mld. Kč, což bylo o 1,0 mld. Kč více než v roce 2017. Z toho příspěvek na péči osobám závislým na pomoci jiné fyzické osoby za účelem zajištění potřebné pomoci podle § 7 až 31 zákona č. 108/2006 Sb., o sociálních službách, dosáhl 26,1 mld. Kč, což bylo o 0,9 mld. Kč více než v roce 2017. V rámci tohoto pododdílu byly vyplaceny i státní příspěvky na penzijní připojištění a doplňkové penzijní spoření ve výši 7,0 mld. Kč (růst o 0,1 mld. Kč).

Dávky pomoci v hmotné nouzi meziročně klesly o 2,1 mld. Kč a dosáhly 5,4 mld. Kč. Byly tvořeny zejména příspěvkem na živobytí (3,4 mld. Kč s poklesem o 1,5 mld. Kč) a doplatkem na bydlení (1,9 mld. Kč s poklesem o 0,5 mld. Kč).

Dávky osobám se zdravotním postižením ve výši 2,7 mld. Kč meziročně vzrostly o 0,7 mld. Kč. Z toho příspěvek na mobilitu činil 1,6 mld. Kč (růst o 0,4 mld. Kč) a příspěvek na zvláštní pomůcku 1,0 mld. Kč (růst o 0,2 mld. Kč).

V rámci tohoto oddílu bylo také vyplaceno 7,7 mld. Kč (o 0,3 mld. Kč více než v předchozím roce) na zvláštní sociální dávky příslušníkům ozbrojených sil při skončení služebního poměru. Z toho výsluhový příspěvek činil 7,2 mld. Kč při růstu o 0,2 mld. Kč. Odchodné

vyplacené příslušníkům ozbrojených sil dosáhlo 0,4 mld. Kč, což bylo meziročně o 12,2 % více.

**Výdaje na politiku zaměstnanosti** (rozpočtový oddíl 42) dosáhly v roce 2018 výše **19,4 mld. Kč** a proti roku 2017 vzrostly o 0,4 mld. Kč, tj. o 2,3 % (v roce 2017 klesly o 9,0 %). Proti rozpočtu po změnách byly vyšší o 1,9 mld. Kč.

Z nich **podpory v nezaměstnanosti** v objemu 7,5 mld. Kč (meziroční pokles o 0,3 mld. Kč, tj. o 4,0 %) představovaly především výdaje na hmotné zabezpečení osob v nezaměstnanosti a zvýšení ke hmotnému zabezpečení na manželku a děti osobám se změnou pracovní schopností.

**Příspěvek zaměstnavatelům zaměstnávajícím více než 50 % občanů se změnou pracovní schopností** dosáhl 6,8 mld. Kč při meziročním růstu o 1,1 mld. Kč, tj. o 19,0 %.

**Výdaje na aktivní politiku zaměstnanosti** v celkově vynaložené částce 4,4 mld. Kč meziročně klesly o 0,4 mld. Kč a byly použity zejména na veřejně prospěšné práce (1,9 mld. Kč při meziročním poklesu o 0,3 mld. Kč), na cílené programy k řešení nezaměstnanosti (0,8 mld. Kč při růstu o 0,1 mld. Kč), na tvorbu společensky účelných pracovních míst (0,7 mld. Kč při poklesu o 0,2 mld. Kč), na rekvalifikace (128 mil. Kč při poklesu o 46 mil. Kč) a na podporu zaměstnanosti zdravotně postižených občanů (20 mil. Kč při poklesu o 25 mil. Kč).

Příspěvky na sociální důsledky restrukturalizace ve výši 0,5 mld. Kč (meziroční pokles o 10,6 %) byly vyplaceny zaměstnancům prostřednictvím zaměstnavatelů především v souvislosti s restrukturalizací ocelářského a hnědouhelného průmyslu.

Ze státního rozpočtu bylo také vyplaceno 0,3 mld. Kč (meziroční růst o 0,1 mld. Kč) jako úhrada mezd zaměstnanců při platební neschopnosti zaměstnavatele.

**Výdaje na sociální služby a společné činnosti v sociálním zabezpečení a politice zaměstnanosti** (rozpočtový oddíl 43), které představují nikoliv přímé dávky a podpory, ale výdaje na činnosti a služby zaměřené na určité sociální skupiny obyvatelstva nebo obecné sociální programy, dosáhly v roce 2018 celkové výše **40,2 mld. Kč** a proti předchozímu roku vzrostly o 5,8 mld. Kč, tj. o 16,9 %. Proti rozpočtu po změnách byly vyšší o 1,5 mld. Kč. V rámci tohoto oddílu byly financovány výdaje na správu v sociálním zabezpečení a politice zaměstnanosti (zejména činnost Ministerstva práce a sociálních věcí, ČSSZ, Úřadu práce ČR) ve výši 20,3 mld. Kč (meziroční růst o 1,8 mld. Kč). Na služby sociální péče bylo vynaloženo 15,8 mld. Kč (růst o 3,8 mld. Kč). Většina těchto prostředků (14,5 mld. Kč s meziročním růstem o 3,5 mld. Kč) byla převedena obcím a krajům podle zákona č. 108/2006 Sb., o sociálních službách, ve znění pozdějších předpisů. Na sociální péči a pomoc dětem a mládeži šlo 1,3 mld. Kč (růst o 1,0 %), dalších 0,7 mld. Kč (růst o 2,8 %) bylo určeno na příspěvek na výkon péstounské péče.

## **7.2. Výdaje na služby pro obyvatelstvo**

Výdaje na služby pro obyvatelstvo zahrnují výdaje na vzdělávání a školské služby, kulturu, církev a sdělovací prostředky, tělovýchovu a zájmovou činnost, zdravotnictví, bydlení, komunální služby a územní rozvoj, ochranu životního prostředí, na podporu výzkumu, vývoje a inovací uvedených oblastí a podporu výzkumu, vývoje a inovací odvětvově nspecifikovanou. Prostředky na tyto účely jsou poskytovány rozpočtovými kapitolami přímo nebo prostřednictvím rozpočtů územních samosprávných celků. **Výdaje na služby pro obyvatelstvo dosáhly v roce 2018 částku 332,9 mld. Kč** a meziročně vzrostly o 51,6 mld. Kč, tj. o 18,4 % (v roce 2017 vzrostly o 5,6 %). Na celkových výdajích státního rozpočtu se podílely 23,8 % (v roce 2017 to bylo 22,0 %). Rozpočet po změnách byl čerpán na 106,1 %,

což představovalo překročení o 19,2 mld. Kč. Výrazný nárůst prostředků nejvíce ovlivnily výdaje určené na financování společných programů EU/FM a ČR, které byly v rámci této skupiny výdajů oddílu meziročně vyšší o 26,2 mld. Kč. Z hlediska odvětvového členění ovlivnily růst hlavně výdaje na vzdělávání a školské služby vyšší o 29,5 mld. Kč a výdaje na bydlení, komunální služby a územní rozvoj vyšší o 14,6 mld. Kč.

**Objemově nejvýznamnější část těchto výdajů (53,4 %) představovaly výdaje na vzdělávání a školské služby** (rozpočtový oddíl 31 a 32) – celkem dosáhly **177,9 mld. Kč**, což bylo o 29,5 mld. Kč, tj. o 19,9 %, více než v roce 2017. Většina této částky směřovala do paragrafu „Ostatní záležitosti vzdělávání“, kde bylo při meziročním růstu o 14,8 mld. Kč vyplaceno celkem 120,0 mld. Kč. V naprosté většině (115,7 mld. Kč s růstem o 13,6 mld. Kč) šlo o prostředky transferované z kapitoly Ministerstvo školství, mládeže a tělovýchovy územním samosprávným celkům (regionálnímu a soukromému školství) zejména na platy učitelů. Na vysokoškolské vzdělávání bylo vynaloženo celkem 47,5 mld. Kč, což bylo o 13,7 mld. Kč více než v roce 2017 (z toho růst o 10,1 mld. Kč ovlivnily výdaje v rámci OP Výzkum, vývoj a vzdělávání 2014+). Z toho na činnost vysokých škol směřovalo 32,5 mld. Kč a na podporu výzkumu, vývoje a inovací na vysokých školách 15,0 mld. Kč. Na předškolní a základní vzdělávání směřovalo 4,3 mld. Kč (růst o 0,3 mld. Kč), na střední vzdělávání a konzervatoře 1,8 mld. Kč (růst o 0,1 mld. Kč) a na školská zařízení pro výkon ústavní a ochranné výchovy jako jsou např. výchovné ústavy, dětské domovy se školou a diagnostické ústavy 1,5 mld. Kč (růst o 0,2 mld. Kč).

**Výdaje na zdravotnictví** (rozpočtový oddíl 35) financované ze státního rozpočtu dosáhly v roce 2018 v souhrnu **79,6 mld. Kč** a byly o 4,3 mld. Kč, tj. o 5,7 %, nad úroveň roku 2017. Největší objem představují výdaje na "ostatní činnost ve zdravotnictví" zahrnující platbu státu na zdravotní pojištění nevýdělečných osob ve výši 68,4 mld. Kč (o 3,1 mld. Kč více než v roce 2017). Na meziroční růst mělo vliv navýšení těchto plateb o 49 Kč na 969 Kč na osobu a měsíc s platností od 1.1.2018. Výdaje na lůžkovou péči dosáhly 2,8 mld. Kč, což bylo o 0,5 mld. Kč méně než v roce 2017. Na zdravotnické programy (zejména prevence kriminality a prevence před návykovými látkami) směřovalo 2,0 mld. Kč, což představovalo meziroční růst o 1,1 mld. Kč (vliv vyšších výdajů v rámci Integrovaného regionálního OP 2014+ o 1,1 mld. Kč). Výdaje na zvláštní zdravotnická zařízení a služby pro zdravotnictví dosáhly 1,2 mld. Kč (stejně jako v roce 2017), z nichž záchranné službě bylo poskytnuto 0,5 mld. Kč. Na činnost orgánů státní správy ve zdravotnictví směřovalo 2,5 mld. Kč.

**Na bydlení, komunální služby a územní rozvoj** (rozpočtový oddíl 36) bylo v roce 2018 z prostředků státního rozpočtu vynaloženo celkem **25,3 mld. Kč**, tj. o 14,6 mld. Kč, tj. o 136,4 %, více než v předchozím roce. V rámci celého oddílu se výrazně projevil výdaje na společné programy EU a ČR (19,0 mld. Kč při růstu o 14,5 mld. Kč), z nichž největší podíl tvořily výdaje v rámci Integrovaného regionálního operačního programu (17,7 mld. Kč s růstem o 14,3 mld. Kč), které směřovaly do oblasti územního rozvoje. Podpora stavebního spoření formou státních příspěvků v roce 2018 dosáhla 3,9 mld. Kč (v roce 2017 to bylo také 3,9 mld. Kč). Od roku 2011 byla stanovena maximální výše státní podpory stavebního spoření na 2 000 Kč ročně. Zejména formou kapitálových výdajů bylo vynaloženo do oblasti bytového hospodářství 0,3 mld. Kč (výdaje na poskytování bydlení, podpora ze strany státu obcím na výstavbu bytů, získávání pozemků pro bytovou výstavbu).

**Na kulturu, církve a sdělovací prostředky** (rozpočtový oddíl 33) bylo v roce 2018 vynaloženo **14,9 mld. Kč**, což bylo o 1,9 mld. Kč, tj. o 14,6 %, více než v předchozím roce. Z celkového objemu připadlo nejvíce prostředků muzeím a galeriím (3,5 mld. Kč při růstu o 0,8 mld. Kč), registrovaným církvím a náboženským společnostem (3,3 mld. Kč - z toho 1,2 mld. Kč představovaly příspěvky na podporu činnosti dotčených církví a náboženských společností a 2,1 mld. Kč finanční náhrady), na divadelní činnost (1,5 mld. Kč při růstu

o 0,4 mld. Kč), na činnost památkových ústavů, hradů a zámků (1,3 mld. Kč při růstu o 0,2 mld. Kč), na činnosti knihovnické (0,9 mld. Kč při růstu o 0,1 mld. Kč), na zachování a obnovu kulturních památek (0,7 mld. Kč), na hudební činnost (0,5 mld. Kč při růstu o 0,1 mld. Kč), na Pražský hrad (0,2 mld. Kč) atd.

**Výdaje na ochranu životního prostředí** (rozpočtový oddíl 37) dosáhly **10,0 mld. Kč** a proti roku 2017 vzrostly o 0,3 mld. Kč, tj. o 2,7 %. Nejvíce prostředků bylo vynaloženo na ochranu přírody a krajiny – 3,2 mld. Kč, což bylo o 1,1 mld. Kč více než v roce 2017 zejména vlivem výdajů na ochranu druhů a stanovišť vyšších o 0,5 mld. Kč a výdajů do protierozní, protilavinové a protipožární ochrany vyšších o 0,3 mld. Kč. Na nakládání s odpady směřovalo 2,1 mld. Kč s růstem o 1,2 mld. Kč – z toho na využívání a zneškodňování komunálních odpadů šlo 1,1 mld. Kč s růstem o 0,5 mld. Kč a na prevenci vzniku odpadů 0,6 mld. Kč s růstem o 0,5 mld. Kč. Na ochranu ovzduší a klimatu bylo vynaloženo 1,9 mld. Kč (pokles o 1,9 mld. Kč), z nichž 1,2 mld. Kč plynulo na změny technologií vytápění (pokles o 2,0 mld. Kč) a 0,4 mld. Kč na odstraňování tuhých emisí (růst o 0,1 mld. Kč). Další prostředky byly vynaloženy na přepravu a nakládání s radioaktivním odpadem (0,6 mld. Kč; souvislost s činností Správy úložišť radioaktivních odpadů a hledáním lokalit pro hlubinné úložiště), na mezinárodní spolupráci v oblasti životního prostředí (0,3 mld. Kč) a v neposlední řadě na správu v ochraně životního prostředí (1,5 mld. Kč).

**Tělovýchova a zájmová činnost** (rozpočtový oddíl 34) byla v roce 2018 financována částkou **6,5 mld. Kč**, což bylo o 1,5 mld. Kč, tj. o 29,7 % více než v roce 2017. Nejvíce prostředků (4,1 mld. Kč s růstem o 1,1 mld. Kč) bylo vynaloženo na "ostatní tělovýchovnou činnost" (§ 3419), která zahrnuje např. podporu státu sportovním oddílům, výdaje na konání sportovních akcí apod. Na rozvoj státní sportovní reprezentace bylo vynaloženo 2,0 mld. Kč s meziročním růstem o 0,2 mld. Kč. Na využití volného času dětí a mládeže bylo věnováno 0,4 mld. Kč (růst o 0,15 mld. Kč) v rámci podpory činnosti domů dětí a mládeže, podpory činnosti mládežnických organizací, výstavby dětských hřišť, zábavních parků apod.

**Ostatní výzkum a vývoj** (rozpočtový oddíl 38) dosáhl **18,7 mld. Kč** při meziročním poklesu o 0,4 mld. Kč, tj. o 2,2 %. Pokles ovlivnilo i čerpání prostředků OP Výzkum, vývoj a vzdělávání 2014+, které v rámci tohoto oddílu dosáhlo 2,5 mld. Kč a bylo meziročně nižší o 0,7 mld. Kč. Tento oddíl zahrnuje zejména výdaje do výzkumu a vývoje odvětvově nespécifikovaného – šlo o 6,1 mld. Kč s poklesem o 0,7 mld. Kč transferovaných z kapitoly Ministerstvo školství, mládeže a tělovýchovy na výzkum, experimentální vývoj a inovace především veřejným výzkumným institucím, nefinančním podnikatelským subjektům, příspěvkovým organizacím a spolkům. Patří sem i výdaje kapitol Akademie věd ČR (5,6 mld. Kč s růstem o 0,4 mld. Kč), Grantová agentura ČR (4,0 mld. Kč s poklesem o 0,1 mld. Kč) a Technologická agentura ČR (2,9 mld. Kč s poklesem o 0,05 mld. Kč).

### **7.3. Výdaje na zemědělství, lesní hospodářství a rybnářství, průmyslová a ostatní odvětví hospodářství**

**Výdaje na zemědělství, lesní hospodářství a rybnářství** (rozpočtová skupina 1) **a na průmyslová a ostatní odvětví hospodářství** (rozpočtová skupina 2) dosáhly v roce 2018 celkové výše **175,6 mld. Kč**, což představovalo 12,5 % všech výdajů státního rozpočtu (v roce 2017 to bylo 13,0 %) a meziročně vzrostly o 9,2 mld. Kč, tj. o 5,5 % (v roce 2017 meziročně vzrostly o 8,9 mld. Kč).

**Výdaje na zemědělství, lesní hospodářství a rybnářství** (rozpočtový oddíl 10) dosáhly výše **55,1 mld. Kč** a vzrostly tak o 5,1 mld. Kč, tj. o 10,2 %. V tomto oddílu byly čerpány zejména výdaje na zemědělskou a potravinářskou činnost a rozvoj ve výši 41,6 mld. Kč (o 3,1 mld. Kč více než v roce 2017). V rámci tohoto pododdílu převažovala především podpora podnikatelských záměrů a restrukturalizace v oblasti zemědělství a potravinářství (23,9 mld.

Kč při meziroční stagnaci) a také podpora méně příznivých oblastí, zvyšování kvality a revitalizace půdy, vč. podpory vodního hospodářství a ostatních složek v zemědělské a lesnické krajině (13,9 mld. Kč při růstu o 2,0 mld. Kč), to vše zejména formou transferů Státnímu zemědělskému intervenčnímu fondu určených na Přímé platby zemědělcům a na Program rozvoje venkova v rámci Společné zemědělské politiky. Na ozdravování hospodářských zvířat, polních a speciálních plodin a zvláštní veterinární péči směřovalo zejména formou dotací podnikatelským subjektům výhradně z národních zdrojů 2,5 mld. Kč, což bylo o 0,6 mld. Kč více než v roce 2017.

Na regulaci zemědělské produkce, organizaci trhu a poskytování podpor bylo použito 3,0 mld. Kč s růstem o 0,4 mld. Kč (vše ve formě transferů SZIF, z toho 1,0 mld. Kč v rámci Společné organizace trhu), na činnost orgánů státní správy v zemědělství 5,7 mld. Kč (růst o 0,2 mld. Kč), na podporu výzkumu, vývoje a inovací v zemědělství a lesnictví 0,9 mld. Kč (růst o 0,7 %), na lesní hospodářství 1,2 mld. Kč (růst o 0,2 mld. Kč).

**Na dopravu** (rozpočtový oddíl 22) bylo ze státního rozpočtu poskytnuto **52,8 mld. Kč**, což bylo o 5,8 mld. Kč (o 9,8 %) méně než v roce 2017. Na celkové částce se podílel zejména paragraf „Ostatní záležitosti v dopravě“ (41,7 mld. Kč při poklesu o 3,1 mld. Kč), do kterého byla zaříděna mimo jiné naprostá většina transferů Státnímu fondu dopravní infrastruktury. Ty, v rámci tohoto paragrafu, představovaly 39,1 mld. Kč s meziročním poklesem o 1,6 mld. Kč. Na tomto paragrafu se objemem ve výši 1,5 mld. Kč (růst o 1,3 mld. Kč) podílely i prostředky vyplacené dopravcům jako kompenzace dopadů slev nařízených státem. Na meziroční růst mělo největší vliv zavedení 75% slevy z jízdného pro seniory nad 65 let a studenty do 26 let platné od 1. září 2018.

Na dopravní obslužnost směřovalo 7,6 mld. Kč, což bylo o 0,2 mld. Kč více než v roce 2017. Tyto prostředky byly poukázány akciové společnosti České dráhy (4,8 mld. Kč na dálkovou dopravu) a také obcím a krajům (2,8 mld. Kč na regionální dopravu). Výdaje do pozemních komunikací klesly o 2,5 mld. Kč a dosáhly 0,6 mld. Kč. Více než 0,4 mld. Kč představovaly úhradu závazku z úvěru poskytnutého Evropskou investiční bankou na infrastrukturální projekty, kde jako finanční manažer a zároveň formální dlužník vystupuje ČMZRB, a.s. Výdaje do železniční dopravy (pododdíl 224) dosáhly 0,4 mld. Kč, meziročně klesly o 0,5 mld. Kč a byly téměř výhradně tvořeny realizací státní záruky za úvěry SŽDC, s.o. Na mezinárodní spolupráci v dopravě směřovala stejně jako v předchozím roce 1,0 mld. Kč, z nichž 0,9 mld. Kč představovalo výdaje spojené s kosmickými aktivitami. Výdaje na správu v dopravě činily 1,3 mld. Kč (růst o 0,1 mld. Kč).

**Výdaje státního rozpočtu na průmysl, stavebnictví, obchod a služby** (rozpočtový oddíl 21) dosáhly **52,3 mld. Kč**, což bylo o 6,8 mld. Kč, tj. o 15,0 % více než v roce 2017. Růst ovlivnily zejména výdaje do společných programů EU a ČR vyšší o 5,3 mld. Kč. Největší objem prostředků směřoval na výdaje na úsporu energií a obnovitelné zdroje, které při poklesu o 0,4 mld. Kč dosáhly 27,0 mld. Kč. Byly tvořeny zejména dotacemi na obnovitelné zdroje energie poskytované z kapitoly Ministerstvo průmyslu a obchodu ve výši 24,2 mld. Kč a výdaji na programy zaměřenými na udržitelné využívání zdrojů energie ve výši 2,6 mld. Kč. Výdaje na podporu podnikání a inovací včetně opatření ke zvýšení konkurenceschopnosti průmyslových odvětví byly financovány výhradně v rámci OP Podnikání a inovace pro konkurenceschopnost 2014+ a dosáhly 10,5 mld. Kč, což znamenalo meziroční růst o 3,3 mld. Kč. Výdaje na přímou podporu exportu meziročně vzrostly o 1,5 mld. Kč na 4,3 mld. Kč. Celá částka směřovala na doplnění pojistných fondů EGAP, a.s. (v roce 2017 to bylo 2,8 mld. Kč). Na technický útlum hornictví směřovalo při meziročním růstu o 0,5 mld. Kč celkem 1,9 mld. Kč. Na činnost ústředních a ostatních orgánů státní správy v těchto odvětvích připadlo v roce 2018 celkem 2,4 mld. Kč, což bylo o 0,1 mld. Kč více než v roce 2017.

**Vodní hospodářství** (rozpočtový oddíl 23) se na výdajích státního rozpočtu v roce 2018 podílelo částkou **5,0 mld. Kč** při meziročním růstu o 0,7 mld. Kč, tj. o 17,3 %. Z této částky bylo použito na odvádění a čištění odpadních vod 2,8 mld. Kč (růst o 0,5 mld. Kč), na činnosti související se zásobováním pitnou vodou, tj. zejména vodárenskou infrastrukturou, 0,7 mld. Kč (růst o 6,4 %) a na úpravy vodních toků a vodohospodářská díla 1,1 mld. Kč (pokles o 0,2 %; z toho 0,3 mld. Kč výdaj formou realizace státní záruky za úvěry přijaté ČMZRB, a.s. od Evropské investiční banky). Z celkové částky představovaly kapitálové výdaje 4,3 mld. Kč (v roce 2017 to bylo 3,4 mld. Kč), z nichž 3,0 mld. Kč představovaly výdaje v rámci OP Životní prostředí 2014+ (v roce 2017 to bylo 1,3 mld. Kč).

**Na odvětví spojů** (rozpočtový oddíl 24) bylo vynaloženo **2,5 mld. Kč**, což bylo o 1,8 mld. Kč více než v předchozím roce. Výrazný meziroční růst byl způsoben výdaji na kompenzace za ztrátové služby, které musí ze zákona poskytovat státní podnik Česká pošta. V návaznosti na jednání ČR s Evropskou komisí a v souladu s ustanovením § 34d odst. 2 zákona č. 29/2000 Sb., o poštovních službách, ve znění pozdějších předpisů, Český telekomunikační úřad určil částku čistých nákladů za roky 2015-2017 představujících nespravedlivou finanční zátěž ve výši 1,8 mld. Kč (z toho 1,3 mld. Kč z nároků z nespotřebovaných výdajů minulých let za roky 2015 a 2016 a 0,5 mld. Kč z rozpočtu roku 2018 za rok 2017). Z ostatních výdajů tohoto oddílu se jednalo zejména o výdaje na správu ve spojích (činnost Českého telekomunikačního úřadu) ve výši 0,6 mld. Kč s meziročním růstem o 8,8 %.

Součástí této skupiny výdajů jsou též **výdaje na všeobecné hospodářské záležitosti a ostatní ekonomické funkce** (rozpočtový oddíl 25). Tyto výdaje dosáhly částky **7,9 mld. Kč** a proti roku 2017 vzrostly o 0,5 mld. Kč, tj. o 6,1 %. Patří sem např. výdaje na činnost Českého úřadu zeměměřického a katastrálního, Úřadu pro ochranu hospodářské soutěže, Úřadu průmyslového vlastnictví (0,9 mld. Kč s růstem o 0,1 mld. Kč), na činnost ostatních orgánů státní správy v oblasti zeměměřictví a katastru (2,9 mld. Kč s růstem o 0,2 mld. Kč), na činnosti po zrušení Fondu národního majetku a Úřadu pro zastupování státu ve věcech majetkových (1,6 mld. Kč s růstem o 0,1 mld. Kč) a na další činnosti ústředních orgánů státní správy v oblasti hospodářství, normalizace, standardizace a metrologie, v oblasti bezpečnosti práce apod. Na služby v oblasti meteorologie směřovalo 0,6 mld. Kč s růstem o 0,1 mld. Kč.

#### **7.4. Výdaje na bezpečnost státu a právní ochranu**

Výdaje této rozpočtové skupiny dosáhly celkové částky **140,1 mld. Kč**, což bylo o 16,1 mld. Kč, tj. o 12,9 %, více než v předchozím roce (v roce 2017 vzrostly o 11,9 %), a podíl na celkových výdajích státního rozpočtu dosáhl 10,0 % (v roce 2017 to bylo 9,7 %).

**Na bezpečnost a veřejný pořádek** (rozpočtový oddíl 53) vynaložil státní rozpočet celkem **50,2 mld. Kč** při meziročním růstu o 6,4 mld. Kč, tj. o 14,7 %. Z toho 44,1 mld. Kč (o 6,0 mld. Kč více než v roce 2017 – zejména vliv vyšších výdajů na platy a související výdaje o 3,8 mld. Kč) směřovalo na výdaje na policii, obecní policii a na Bezpečnostní informační službu a 5,5 mld. Kč na činnost Ministerstva vnitra, Národního bezpečnostního úřadu a Národního úřadu pro kybernetickou a informační bezpečnost (o 0,4 mld. Kč více než v roce 2017).

Další část těchto výdajů připadla **na obranu** (rozpočtový oddíl 51), na kterou bylo vynaloženo **49,0 mld. Kč** při meziročním růstu o 6,3 mld. Kč, tj. o 14,7 %. Z této částky představovaly běžné výdaje 42,1 mld. Kč (v roce 2017 to bylo 36,9 mld. Kč) a kapitálové výdaje 6,9 mld. Kč (v roce 2017 to bylo 5,8 mld. Kč). Na činnost jednotlivých složek Armády České republiky bylo vynaloženo celkem 36,6 mld. Kč (meziroční růst o 5,3 mld. Kč byl ovlivněn zejména vyššími výdaji na platy a související výdaje o 2,2 mld. Kč, vyššími výdaji na nákup materiálu o 1,1 mld. Kč a také vyššími investicemi zejména do přístrojového vybavení o 1,0 mld. Kč), na činnost Vojenské policie a Vojenského zpravodajství 4,5 mld. Kč

(růst o 0,3 mld. Kč), na mezinárodní spolupráci v obraně a zahraniční vojenskou pomoc 2,9 mld. Kč (pokles o 0,3 mld. Kč) a na státní správu ve vojenské obraně 2,9 mld. Kč (růst o 0,6 mld. Kč). Podpůrné složky ozbrojených sil čerpaly 0,9 mld. Kč (růst o 0,3 mld. Kč) a na činnost Vojenské kanceláře prezidenta republiky a Hradní stráž plynulo 0,8 mld. Kč (růst o 0,2 mld. Kč).

**Na právní ochranu** (rozpočtový oddíl 54) bylo čerpáno **27,1 mld. Kč** při meziročním růstu o 2,1 mld. Kč, tj. o 8,6 %. Z této částky bylo vynaloženo na činnost soudů včetně Ústavního soudu ČR 12,9 mld. Kč (meziroční růst o 0,8 mld. Kč), na vězeňství 9,4 mld. Kč (růst o 0,9 mld. Kč) a na státní zastupitelství 3,0 mld. Kč (růst o 0,2 mld. Kč). Na činnost orgánů státní správy v oblasti právní ochrany směřovalo 0,9 mld. Kč (růst o 0,1 mld. Kč), na činnost probační a mediační služby 0,4 mld. Kč (růst o 0,1 mld. Kč).

**Na požární ochranu a integrovaný záchranný systém** (rozpočtový oddíl 55) bylo v roce 2018 vynaloženo **11,2 mld. Kč**, což bylo o 1,3 mld. Kč, tj. o 13,6 %, více než v předchozím roce. Naprostá většina těchto prostředků směřovala do oblasti profesionálních složek útvarů požární ochrany (9,5 mld. Kč při růstu o 1,2 mld. Kč), dále na podporu jednotek sborů dobrovolných hasičů (0,5 mld. Kč při růstu o 5,2 %), na vzdělávací a technická zařízení požární ochrany (0,4 mld. Kč při růstu o 0,1 mld. Kč) a na činnost Generálního ředitelství hasičského záchranného sboru (0,8 mld. Kč při růstu o 4,9 %).

**Na civilní připravenost na krizové stavy** (rozpočtový oddíl 52) bylo čerpáno **2,6 mld. Kč**, což představovalo meziroční pokles o 0,1 mld. Kč, tj. o 4,7 %. Prostředky byly použity zejména v souvislosti s pořizováním, obměňováním a ochraňováním státních hmotných rezerv (2,2 mld. Kč s poklesem o 0,2 mld. Kč) a na státní správu v oblasti hospodářských opatření pro krizové stavy (0,3 mld. Kč s růstem o 6,6 %).

#### **7.5. Výdaje na všeobecnou veřejnou správu a služby**

Celkové výdaje této rozpočtové skupiny dosáhly v roce 2018 hodnoty **134,8 mld. Kč** a byly tak o 10,8 mld. Kč, tj. o 8,7 %, vyšší než v předchozím roce (v roce 2017 byly meziročně vyšší o 1,7 %). Na celkových výdajích státního rozpočtu se podílely 9,6 % (v roce 2017 to bylo 9,7 %).

**Na státní moc, státní správu, územní samosprávu a politické strany** (rozpočtový oddíl 61) bylo vynaloženo celkem **76,9 mld. Kč**, tj. o 9,7 mld. Kč (o 14,4 %) více než v roce 2017. Z toho 66,5 mld. Kč (v roce 2017 to bylo 57,8 mld. Kč) se čerpalo v pododdíle 614 „Všeobecná vnitřní státní správa“. Zde se nejvíce projevíly odvozy vlastních zdrojů ES do rozpočtu EU podle DPH a HNP, které dosáhly 42,7 mld. Kč (o 7,4 mld. Kč více než v roce 2017). Další výdaje byly použity na činnost orgánů Finanční správy ČR (12,1 mld. Kč s růstem o 0,3 mld. Kč) a na činnost Celní správy ČR (5,5 mld. Kč s růstem o 0,5 mld. Kč). Na činnost Českého statistického úřadu směřovalo 1,0 mld. Kč (růst o 2,5 %), na činnost Úřadu vlády ČR 0,9 mld. Kč (růst o 0,1 mld. Kč). V rámci jiných pododdílů směřovaly na zastupitelství a stálé mise ČR v zahraničí prostředky ve výši 3,2 mld. Kč (růst o 0,1 mld. Kč), na činnost Ministerstva zahraničních věcí 2,1 mld. Kč (růst o 0,5 mld. Kč), na činnost Parlamentu 1,9 mld. Kč (růst o 0,1 mld. Kč), na činnost Nejvyššího kontrolního úřadu 0,6 mld. Kč (růst o 0,1 mld. Kč) a na činnost politických stran a hnutí bylo vynaloženo celkem 0,6 mld. Kč (pokles o 0,4 mld. Kč). Výdaje na volby vzrostly o 0,7 mld. Kč a dosáhly výše 1,2 mld. Kč. Podílely se na nich výdaje na volby do zastupitelstev územních samosprávných celků (654 mil. Kč při růstu o 648 mil. Kč), výdaje na volbu prezidenta republiky (487 mil. Kč při růstu o 451 mil. Kč) a výdaje na volby do Parlamentu ČR (57 mil. Kč při poklesu o 398 mil. Kč).



Další součástí výdajů této skupiny tvořily tzv. **finanční operace** (rozpočtový oddíl 63). Dosáhly **41,4 mld. Kč**, což bylo o 0,6 mld. Kč, tj. o 1,4 %, více než v roce 2017. Na této částce se nejvíce podílely výdaje na obsluhu státního dluhu ve výši 40,7 mld. Kč s meziročním růstem o 0,6 mld. Kč. Na soudní a mimosoudní rehabilitace směřovalo 0,4 mld. Kč (růst o 8,9 %). Za služby peněžních ústavů bylo v rámci tohoto oddílu vyplaceno 0,2 mld. Kč.

**Na jiné veřejné služby a činnosti** (rozpočtový oddíl 62) bylo vynaloženo celkem **5,5 mld. Kč** při meziročním růstu o 0,5 %. Na humanitární zahraniční pomoc bylo vynaloženo 1,9 mld. Kč (růst o 0,2 mld. Kč) a na rozvojovou zahraniční pomoc 0,7 mld. Kč (růst o 0,1 mld. Kč). Členské příspěvky mezinárodním organizacím, které nemají povahu nadnárodního orgánu, dosáhly 1,5 mld. Kč (pokles o 0,25 mld. Kč). Patří sem i archivní činnost s objemem vyčerpaných prostředků 1,0 mld. Kč a meziročním růstem o 4,2 %.

**Výdaje na ostatní činnosti** (rozpočtový oddíl 64) dosáhly v roce 2018 částky **11,1 mld. Kč** a meziročně vzrostly o 0,5 mld. Kč, tj. o 5,1 %. V rámci tohoto oddílu byly, v souladu se zákonem o státním rozpočtu na rok 2018, poskytnuty zejména neinvestiční transfery v rámci souhrnného dotačního vztahu, a to obcím vč. hl. m. Praha ve výši 9,6 mld. Kč (růst o 0,5 mld. Kč) a krajům 1,2 mld. Kč (růst o 0,1 mld. Kč).

Součástí výdajů státního rozpočtu jsou i **výdaje na podporu výzkumu, vývoje a inovací**, které jsou v rozpočtové skladbě z hlediska jejího odvětvového třídění obsaženy v podstatě v každém výše uvedeném oddílu – jde o tzv. vědní paragraf (v rozpočtové skladbě zpravidla vymezen koncovým dvojčíslem 80). Výdaje na podporu výzkumu, vývoje a inovací jsou dále samostatně sledovány na § 3801 (Akademie věd ČR), na § 3802 (Grantová agentura ČR), na § 3803 (Technologická agentura ČR), na § 3809 (Ostatní výzkum a vývoj odvětvově nespecifikovaný) a na § 3212 (Výzkum a vývoj na vysokých školách).

Celkem byly ze státního rozpočtu na podporu výzkumu, vývoje a inovací (včetně výdajů krytých příjmy z EU a FM) **vynaloženy v roce 2018 prostředky ve výši 42,3 mld. Kč** (plnění na 107,6 % rozpočtu po změnách) a proti roku 2017 vzrostly o 7,1 mld. Kč, tj. o 20,3 %. Meziroční růst ovlivnily jak výdaje kryté příjmy z EU a FM vyšší o 4,3 mld. Kč, tak výdaje čerpané z národních zdrojů s růstem o 2,8 mld. Kč. Podíl výdajů na podporu výzkumu, vývoje a inovací na souhrnných výdajích státního rozpočtu v roce 2018 představoval 3,0 % (v roce 2017 to bylo 2,7 %). Následující tabulka podrobněji ukazuje čerpání těchto prostředků podle jednotlivých kapitol.

**Tabulka č. 85: Výdaje státního rozpočtu na výzkum, vývoj a inovace podle kapitol (v mil. Kč)**

	Schválený rozpočet 2018				Rozpočet po změnách 2018				Konečný rozpočet 2018				Skutečnost 2018				Plnění v % k RpZ
	Tuzemské zdroje		Zahr. zdroje	Celkem	Tuzemské zdroje		Zahr. zdroje	Celkem	Tuzemské zdroje		Zahr. zdroje	Celkem	Tuzemské zdroje		Zahr. zdroje	Celkem	
	Instituc. výdaje	Účelové výdaje			Instituc. výdaje	Účelové výdaje			Instituc. výdaje	Účelové výdaje			Instituc. výdaje	Účelové výdaje			
Úřad vlády ČR	79	0	0	79	75	0	0	75	86	0	0	86	52	0	0	52	69,5
Ministerstvo zahraničních věcí	25	0	0	25	25	0	0	25	25	0	0	25	25	0	0	25	100,0
Ministerstvo obrany	102	334	0	436	102	351	0	453	126	523	0	650	105	398	0	503	110,8
Ministerstvo práce a sociálních věcí	60	0	0	60	60	0	0	60	60	0	0	60	60	0	0	60	99,9
Ministerstvo vnitra	69	539	0	608	58	474	0	532	101	800	0	901	58	582	0	641	120,3
Ministerstvo životního prostředí	248	0	0	248	248	0	0	248	249	0	0	249	249	0	0	249	100,1
Grantová agentura ČR	110	4 223	0	4 333	110	4 062	0	4 172	121	4 271	0	4 393	111	3 937	0	4 048	97,0
Ministerstvo průmyslu a obchodu	601	1 083	1 310	2 994	581	1 082	1 310	2 973	1 361	1 552	2 663	5 576	359	1 319	2 143	3 821	128,5
Ministerstvo dopravy	50	0	0	50	50	0	0	50	50	0	0	50	50	0	0	50	100,1
Ministerstvo zemědělství	459	426	0	885	459	426	0	885	460	426	0	886	456	425	0	882	99,7
MŠMT	8 897	5 449	4 407	18 752	8 775	5 258	4 018	18 051	10 560	5 556	9 538	25 653	9 033	5 257	6 706	20 996	116,3
Ministerstvo kultury	96	425	0	521	96	378	0	474	104	668	0	772	99	499	0	598	126,2
Ministerstvo zdravotnictví	646	911	0	1 558	648	893	0	1 541	901	1 302	0	2 204	643	1 179	0	1 822	118,3
Ministerstvo spravedlnosti	0	0	0	0	6	1	0	7	6	1	0	8	6	1	0	7	99,6
Ústav pro studium totalitních režimů	0	0	0	0	0	8	0	8	0	8	0	8	0	8	0	8	99,8
Akademie věd ČR	5 685	0	0	5 685	5 585	0	0	5 585	5 646	0	0	5 646	5 620	0	0	5 620	100,6
Technologická agentura ČR	128	4 151	57	4 336	128	3 930	57	4 115	157	4 146	59	4 362	129	2 730	16	2 875	69,9
<b>Celkem</b>	<b>17 256</b>	<b>17 541</b>	<b>5 773</b>	<b>40 570</b>	<b>17 008</b>	<b>16 863</b>	<b>5 384</b>	<b>39 255</b>	<b>20 015</b>	<b>19 254</b>	<b>12 259</b>	<b>51 529</b>	<b>17 056</b>	<b>16 336</b>	<b>8 865</b>	<b>42 257</b>	<b>107,6</b>

Podrobnější informace o výdajích na podporu výzkumu, vývoje a inovací jsou uvedeny v části III.6 této zprávy.

## 8. Vyhodnocení projektů partnerství veřejného a soukromého sektoru, které vyplývají ze smluv podle části osmé zákona č. 134/2016 Sb., o zadávání veřejných zakázek, ve znění pozdějších předpisů, vč. výdajů s tím souvisejících

K 31.12.2018 byly v realizaci projekty partnerství veřejného a soukromého sektoru, které vyplývají ze smluv podle části osmé zákona č. 134/2016 Sb. a koncesní smlouvy dle právní úpravy předcházející zákonu č. 134/2016 Sb., o celkové předpokládané hodnotě 78,7 mld. Kč. Struktura těchto smluv, realizovaných územními samosprávnými celky, je uvedena v následující tabulce.

**Tabulka č. 86: Přehled koncesních smluv územních samospráv podle předmětu smlouvy**

Smlouvy na koncese a koncesní smlouvy územních samosprávných celků v realizaci k 31.12.2018		
Předmět koncesní smlouvy	Předpokládaná hodnota předmětu koncesní smlouvy (v Kč)	Podíl na celkové hodnotě koncesních smluv (v %)
Vodohospodářství	65 762 446 356	83,5
Energie	3 854 163 270	4,9
Sociální služby	3 650 037 110	4,7
Doprava	846 158 900	1,1
Volnočasová infrastruktura	2 695 124 318	3,4
Ostatní	1 916 714 084	2,4
<b>Celkem</b>	<b>78 724 644 038</b>	<b>100,0</b>

## IV. Zhodnocení využití prostředků vynaložených k odstranění povodňových škod a k úhradě restitučních výdajů

### 1. Zhodnocení využití prostředků vynaložených k odstraňování povodňových škod

#### Ministerstvo životního prostředí

Výdaje spojené s řešením následků povodní byly v roce 2018 realizovány z programu 115 270 MŽP Likvidace škod po živelních pohromách (dále jen „program“), z prostředků určených na řešení následků povodní z roku 2013 v rámci podprogramu 115272 „MŽP Povodně 2013“ na základě UV č. 580/2013 a UV č. 845/2013 (kód účelu 143980044) a na obnovu částí území Jihomoravského kraje postižených sesuvy půdy v roce 2014 v rámci podprogramu 115273 „Likvidace škod po živelních pohromách roku 2014“ na základě UV č. 960/2014 (kód účelu 143980066).

V rámci programu byly v roce 2018 čerpány pouze prostředky NNV, a to v podprogramu 115 272 „MŽP Povodně 2013“ a v podprogramu 115 273 „Likvidace škod po živelních pohromách roku 2014.“

Finanční prostředky programu byly v r. 2018 čerpány celkem na 10 akcích, z toho 4 akce jsou evidovány v rámci SMVS a 6 akcí je evidováno v rámci EDS.

#### Shrnutí za program:

##### Čerpání finančních prostředků v r. 2018 v tis. Kč:

investiční prostředky	10 520,60 tis. Kč (NNV)
<u>neinvestiční prostředky</u>	<u>2 015,06 tis. Kč (NNV)</u>
<b>Celkem</b>	<b>12 535,66 tis. Kč</b>
z toho EDS	11 301,12 tis. Kč
SMVS	1 234,54 tis. Kč

Prostředky programu byly čerpány v celkovém objemu **12 535,7 tis. Kč** (z toho prostředky s účelem 143980044 činily 3 262,0 tis. Kč, s účelem 143980066 činily 6 345,5 tis. Kč).

Nedočerpané NNV v podprogramu 115 272 „MŽP Povodně 2013“ ve výši 6 248,3 tis. Kč budou ukončeny v roce 2019. NNV vedené na podprogramu 115273 „Likvidace škod po živelních pohromách roku 2014“ předpokládá kapitola 315-MŽP čerpat v roce 2019.

#### Ministerstvo pro místní rozvoj

V rámci kapitoly 317 – MMR je realizován program č. 117 91 „**Obnova obecního a krajského majetku po živelních pohromách**“, jehož dokumentace byla zpracována podle zákona č. 12/2002 Sb., o státní pomoci při obnově území, ve znění pozdějších předpisů.

Cílem programu je přispět prostřednictvím dotace k obnově základních funkcí v území zabezpečovaných v působnosti územních samosprávných celků, a tím odstranit nebo omezit důsledky živelních pohrom. Dotace slouží k rekonstrukci nebo opravě obecního a krajského majetku postiženého živelní pohromou. Příjemcem dotace je obec nebo kraj.

**Tabulka č. 87: Výdaje státního rozpočtu Ministerstva pro místní rozvoj spojené s řešením následků povodní (v tis. Kč)**

Ukazatel	Skutečnost 2017	Rozpočet 2018		Skutečnost 2018	% plnění	Index 2018/2017
		schválený	po změnách			
1	2	3	4	5	6=5:4	7=5:2
<b>117D91 - Obnova obecního a krajského majetku po živelních pohromách</b>	<b>178 366</b>	<b>50 000</b>	<b>30 000</b>	<b>48 672</b>	<b>162,2</b>	<b>27,3</b>
117 914 - Obnova majetku v r. 2013	114 567	0	0	0		
117 915 - Obnova majetku v r. 2014	0	0	0	0		
117 916 - Obnova majetku v r. 2015	1 016	0	0	0		
117 917 - Obnova majetku v r. 2016	62 782	0	0	5 880		
117 918 - Obnova majetku v r. 2017	0	0	0	42 792		
117 919 - Obnova majetku v r. 2018	0	50 000	30 000	0		

V roce 2018 byly v rámci programu č. 117 91 poskytnuty finanční prostředky ve výši 48 672 tis. Kč, což představuje 162,24 % upraveného rozpočtu. Překročení upraveného rozpočtu bylo způsobeno čerpáním nároků z nespotřebovaných výdajů minulých let.

V roce 2018 byly v rámci tohoto programu dofinancovány akce podprogramu č. 117 917 „Obnova obecního a krajského majetku po živelních pohromách v roce 2016“ ve výši 5 880 tis. Kč.

V rámci podprogramu č. 117 918 „Obnova obecního a krajského majetku po živelních pohromách v roce 2017“ bylo na základě výzvy přijato celkem 38 žádostí s celkovou výší požadované dotace 73 194 tis. Kč. Na základě hodnocení formální a věcné správnosti bylo k poskytnutí dotace doporučeno 36 žádostí v celkovém objemu 66 508 tis. Kč. V průběhu roku 2018 bylo skutečně čerpáno 42 792 tis. Kč.

V nárocích z nespotřebovaných výdajů zůstává k 1. 1. 2019 částka 134 603 tis. Kč. Důvodem nedočerpání finančních prostředků je jednak snížení celkových nákladů na akci, a tím i snížení dotace, jednak náročnost a průtahy v procesu zadávání veřejných zakázek.

### Státní fond rozvoje bydlení

Z rozpočtu Státního fondu rozvoje bydlení byly v roce 2018 čerpány finanční prostředky k odstranění následků živelních katastrof ve výši 876,5 tis. Kč, a to ve formě neinvestiční úrokové dotace k úvěru na regeneraci panelových domů (povodně 2002) dle NV č. 299/2001 Sb., ve znění NV č. 398/2002 Sb.

**Tabulka č. 88: Přehled prostředků SFRB k odstranění následků živelních katastrof v letech 2016 až 2018 (v tis. Kč).**

	2016	2017	2018
Neinvestiční úrokové dotace k úvěru - povodně 2002	1 234,21	1 050,30	876,46
- v tom: bytová družstva	773,93	773,92	600,08
společenství vlastníků bytových jednotek	460,28	276,38	276,38

### Ministerstvo kultury

Záchrana a obnova kulturních památek poškozených živelními pohromami (program 134 610)

Tento program byl vytvořen na základě údajů o struktuře a charakteru poškození kulturních památek povodní v roce 2013 zpracovaných garanty Národního památkového ústavu. Podpora pro záchranu a obnovu kulturních památek je poskytována formou účasti státního rozpočtu. Na základě usnesení vlády ze dne 18. září 2013 č. 706 k informaci o rozsahu škod, které vznikly na kulturních památkách ČR v důsledku povodní a přívalových dešťů v červnu 2013 a k návrhu na zvýšení výdajů rozpočtu kapitoly 334 – Ministerstvo kultury byly v roce 2013 navýšeny výdaje MK o 100 mil. Kč a současně byly ve formě rozpočtového opatření

z kapitoly 398 – Všeobecná pokladní správa navýšeny výdaje kapitoly 334 – Ministerstvo kultury v roce 2014 o dalších 400 mil. Kč.

Program byl původně tvořen 4 podprogramy. Výdaje programu ve struktuře jeho podprogramů uvádí následující tabulka.

**Tabulka č. 89: Výdaje státního rozpočtu Ministerstva kultury spojené s řešením následků povodní (v tis. Kč)**

Záchrana a obnova kulturních památek poškozených živelnými pohromami - 134610 (PVS 5060020090)	Schválený rozpočet 2018	Rozpočet po změnách 2018	Skutečnost k 31.12.2018	Index 2018/2017
134V611 - Podpora obnovy kulturních památek v majetku státu			32 141,40	68,0
134D612 - Podpora obnovy kulturních památek v majetku krajů a obcí				0,0
134D613 - Podpora obnovy kulturních památek v majetku fyzických osob				0,0
134D614 - Podpora obnovy kulturních památek v majetku CNS				0,0
<b>CELKEM</b>	<b>0,00</b>	<b>0,00</b>	<b>32 141,40</b>	<b>66,1</b>

Program 134610 byl v souladu s platnou dokumentací stanovenou do 31.12.2018 ukončen. V roce 2018 byly použity pouze nároky z nespotřebovaných výdajů ve výši 32 141,4 tis. Kč v rámci podprogramu 134V611.

134V611 Podpora obnovy památek v majetku státu – PVS 5060020091

V rámci tohoto podprogramu bylo v hodnoceném období na již jen 4 realizované akce celkem k dispozici 51 814,3 tis. Kč ve formě nároků z nespotřebovaných výdajů. Disponibilní finanční prostředky byly využity na 62,03 %, což představuje částku ve výši 32 141,4 tis. Kč. Účastníkem tohoto podprogramu byl v hodnoceném období pouze Národní památkový ústav, všechny akce byly v roce 2018 ukončeny.

Nevyužité finanční prostředky ve výši 19 673 tis. Kč nebudou již využity, resp. nebudou zapojeny v roce 2019.

### **Ministerstvo spravedlnosti**

V roce 2018 nemělo Ministerstvo spravedlnosti určen závazný ukazatel „Výdaje na odstraňování škod způsobených povodněmi v roce 2002“.

V průběhu roku 2018 bylo provedeno jedno rozpočtové opatření, převod finančních prostředků ve výši 527 000 Kč z kapitoly 336 - Ministerstvo spravedlnosti do kapitoly 314 – Ministerstvo vnitra s určením pro Národní archiv ČR. Finanční prostředky byly vymezeny na restaurování 20 archivních krabic dokumentů Městského soudu v Praze v souladu s Dodatkem č. 8 k „Dohodě o součinnosti při konzervaci a restaurování dokumentů zasažených povodněmi v roce 2002“.

## **2. Využití prostředků určených k úhradě restitučních výdajů poskytnutých na základě zákonů č. 164/1998 Sb., 21/2000 Sb. a 246/2000 Sb.**

Zákonem č. 403/1990 Sb., o zmírnění následků některých majetkových křivd, bylo dosavadním uživatelům bytů a nebytových prostor ve vydávaných nemovitostech, které slouží pro činnost diplomatických a konzulárních misí, poskytování zdravotnických a sociálních služeb, potřeby školství, provoz kulturních a tělovýchovných zařízení, pracovní rehabilitaci a zaměstnání zdravotně postižených osob, umožněno uzavřít s nabyvateli těchto objektů dohodu o užívání a nájmu nebytových prostor podle občanského zákoníku a souvisejících předpisů. Oprávněná osoba mohla dohodu vypovědět nejdříve po uplynutí 10 let ode dne účinnosti tohoto zákona (tj. po 1. listopadu 2000).

Tímto zákonem však nebyly stanoveny potřebné prostředky ke krytí výdajů s tím souvisejících, proto bylo financování výdajů řešeno zákonem č. 164/1998 Sb., kterým se mění zákon č. 500/1990 Sb., o působnosti orgánů ČR ve věcech převodů vlastnictví k některým věcem na jiné právnické nebo fyzické osoby. Podle tohoto zákona bylo v roce 1998 z prostředků Fondu národního majetku převedeno 5 480 mil. Kč na zvláštní účet státních finančních aktiv ke krytí nezbytných výdajů vyvolaných zánikem věcných břemen vázoucích na majetku vydaném oprávněným osobám a ke krytí nezbytných výdajů souvisejících s náhradou za majetek státu sloužící účelům výzkumu a vývoje vydaný oprávněným osobám.

Prostředky vyčleněné podle zákona č. 164/1998 Sb. však nepostačovaly v plné výši na krytí nezbytných výdajů vyvolaných zánikem věcných břemen na restituovaném majetku, proto byly v roce 2000 uvolněny další prostředky podle zákona č. 21/2000 Sb. (novela zákona č. 500/1990 Sb.) pro kapitolu Ministerstvo práce a sociálních věcí (4 000 mil. Kč) a podle zákona č. 246/2000 Sb. (také novela zákona č. 500/1990 Sb.) pro kapitoly Ministerstvo školství, mládeže a tělovýchovy (2 090 mil. Kč), Ministerstvo kultury (1 489 mil. Kč), Ministerstvo zdravotnictví (700 mil. Kč) a pro OkÚ Kutná Hora (55 mil. Kč), v souhrnné výši 8 334 mil. Kč. Celkem tak bylo k uvedenému účelu vyčleněno přes 13,8 mld. Kč.

Do konce roku 2017 probíhalo financování prostřednictvím účtu státních finančních aktiv, kde byly soustředěny prostředky malé privatizace na výdaje ze zániku věcných břemen. Ministerstvo kultury bylo již jedinou kapitolou, která v posledních letech čerpala prostředky na tento účel. Vzhledem k tomu, že prostředky přidělené této kapitole byly již vyčerpány, bylo financování dobíhajících akcí zajištěno přímo z rozpočtu kapitoly (případně z NNV).

U kapitoly Ministerstvo kultury byla náhrada objektů vydaných v restitucích řešena především výstavbou nových kapacit zejména depozitního charakteru a současně také rekonstrukcí a modernizací stávajících nebo i případně nově získaných historických budov. K tomu je určen podprogram 134V113 - Náhrada úbytku objektů kulturních zařízení, který je součástí programu 134 110 – Rozvoj a obnova materiálně technické základny státních kulturních zařízení, jehož platnost byla prodloužena do roku 2020.

Ve sledovaném období bylo v podprogramu 134V113 vedeno 6 akcí, z toho 5 akcí Památníku národního písemnictví a 1 akce Institutu umění – Divadelního ústavu. Skutečné výdaje na tyto akce dosáhly v roce 2018 celkem 183 mil. Kč, což dokumentuje i následující tabulka:

**Tabulka č. 90: Využití prostředků určených k úhradě restitučních výdajů v roce 2018 (v tis. Kč)**

Ministerstvo kultury - 134V113 Náhrada úbytku objektů kulturních zařízení	Podkladová jednotka	Schválený rozpočet	Rozpočet po změnách	Konečný rozpočet	Skutečnost	Plnění (%)
134V113000003 IDU, rekonstrukce budovy č.p. 887 Praha - Nekázanka	Základní rozpočet	25 799	25 799	25 799	0	0,0
	Výdaje kryté nároky	0	0	18 897	11 081	x
	<b>Celkem</b>	<b>25 799</b>	<b>25 799</b>	<b>44 696</b>	<b>11 081</b>	<b>43,0</b>
134V113000004 PNP Praha - rekonstrukce objektu V Sadech č.p. 44/2, Praha 6	Základní rozpočet	40 000	40 000	40 000	8 777	21,9
	Výdaje kryté nároky	0	0	74 174	74 174	x
	<b>Celkem</b>	<b>40 000</b>	<b>40 000</b>	<b>114 174</b>	<b>82 951</b>	<b>207,4</b>
134V113000005 PNP Praha - stěhování sbírkových fondů	Základní rozpočet	15 739	0	0	0	x
	Výdaje kryté nároky	0	0	8 680	236	x
	<b>Celkem</b>	<b>15 739</b>	<b>0</b>	<b>8 680</b>	<b>236</b>	<b>x</b>
134V113000008 PNP - Centrální depozitář Litoměřice, II. etapa výstavby	Základní rozpočet	48 462	48 462	48 462	48 111	99,3
	Výdaje kryté nároky	0	0	40 993	40 164	x
	<b>Celkem</b>	<b>48 462</b>	<b>48 462</b>	<b>89 455</b>	<b>88 275</b>	<b>182,2</b>
134V113000009 PNP Praha - zpracování projektové dokumentace rekonstrukcí	Výdaje kryté nároky	0	0	287	287	x
	<b>Celkem</b>	<b>0</b>	<b>0</b>	<b>287</b>	<b>287</b>	<b>x</b>
134V113000010 PNP Praha - nové expozice v objektu v Sadech č.p.44/2	Základní rozpočet	0	1 200	1 200	448	37,3
	<b>Celkem</b>	<b>0</b>	<b>1 200</b>	<b>1 200</b>	<b>448</b>	<b>37,3</b>
134V11300A001 Agregace podprogramu 134 113 - Náhrada úbytku objektů	Výdaje kryté nároky	0	0	1 772	0	x
	<b>Celkem</b>	<b>0</b>	<b>0</b>	<b>1 772</b>	<b>0</b>	<b>x</b>
<b>Celkem</b>		<b>130 000</b>	<b>115 461</b>	<b>260 263</b>	<b>183 277</b>	<b>158,7</b>

## V. Vyčíslení rozdílu mezi příjmy z pojistného na důchodové pojištění a výdaji na dávky důchodového pojištění včetně výdajů spojených s výběrem pojistného na důchodové pojištění a výplatou dávek důchodového pojištění za rok 2018

Dle ustanovení § 36 odst. 3 zákona č. 218/2000 Sb., o rozpočtových pravidlech a o změně některých souvisejících zákonů (rozpočtová pravidla), ve znění pozdějších předpisů, je součástí státních finančních aktiv také **zvláštní účet rezervy důchodového pojištění, na který ministerstvo za každý rok, ve kterém byly příjmy** pojistného na důchodové pojištění včetně příjmů z penále a pokut připadajících na důchodové pojištění **vyšší než výdaje** na dávky důchodového pojištění včetně výdajů spojených s výběrem pojistného na důchodové pojištění a výplatou dávek důchodového pojištění, **převádí ze státního rozpočtu částku ve výši rozdílu těchto příjmů a výdajů.**

Způsob výpočtu rozdílu těchto příjmů a výdajů je stanoven vyhláškou č. 76/2005 Sb., o stanovení způsobu výpočtu rozdílu mezi příjmy pojistného na důchodové pojištění a výdaji na dávky důchodového pojištění, ve znění pozdějších předpisů.

Příjmy z pojistného na důchodové pojištění, které plátcí platí povinně, včetně příjmů z penále a pokut činily 458,4 mld. Kč. Příjmy z dobrovolného důchodového pojištění činily 269 mil. Kč. **Příjmy z pojistného na důchodové pojištění včetně pokut a penále a příjmy z dobrovolného důchodového pojištění dosáhly za všechny kapitoly státního rozpočtu, které pojistné vybírají, v úhrnu částky 458,6 mld. Kč.** Tato částka tak představuje celkové příjmy pro účely výpočtu rozdílu důchodového účtu.

Výdaje na dávky důchodového pojištění činily za všechny kapitoly státního rozpočtu, ze kterých jsou vypláceny, v úhrnu **433,8 mld. Kč.**

Výše výdajů spojených s výběrem pojistného na důchodové pojištění a výplatou dávek důchodového pojištění („výdaje na správu“) v kapitole Ministerstvo práce a sociálních věcí se vypočítá jako součin koeficientu 0,9241 a výdajů České správy sociálního zabezpečení snížených o:

- a) výdaje na dávky důchodového pojištění,
- b) výdaje na dávky nemocenského pojištění,
- c) výdaje na další dávky sociálního zabezpečení,
- d) výdaje na výplaty, které podle zvláštních právních předpisů provádí Česká správa sociálního zabezpečení,
- e) výdaje na společné programy Evropské unie a České republiky s výjimkou programů, které se týkají důchodového pojištění.

Výdaje na správu v kapitole Ministerstvo práce a sociálních věcí byly vypočteny ve výši 6,0 mld. Kč.

Výše výdajů na správu necivilních správ sociálního zabezpečení Ministerstva obrany, Ministerstva vnitra a Vězeňské služby Ministerstva spravedlnosti se vypočítá jako součin výdajů na dávky důchodového pojištění v příslušné rozpočtové kapitole a čísla vypočteného jako podíl výdajů na správu v kapitole Ministerstvo práce a sociálních věcí k výdajům na dávky důchodového pojištění v kapitole Ministerstvo práce a sociálních věcí.

Výdaje na správu necivilních správ sociálního zabezpečení Ministerstva obrany, Ministerstva vnitra a Vězeňské služby Ministerstva spravedlnosti byly vypočteny ve výši 147 mil. Kč.

U kapitoly Ministerstvo financí a Generální inspekce bezpečnostních sborů nejsou výdaje na správu propočítávány, jelikož z této kapitoly nejsou vypláceny dávky důchodového pojištění; z této kapitoly jsou vypláceny dávky nemocenského pojištění a zvláštní sociální dávky příslušníků ozbrojených sil – celníků při skončení služebního poměru.

Celkové výdaje na správu byly vypočteny za všechny kapitoly ve výši **6,1 mld. Kč**.

**Výdaje na dávky důchodového pojištění a výdaje na správu dosáhly v úhrnu 440,0 mld. Kč. Celkové příjmy dosáhly v úhrnu částky 458,6 mld. Kč a byly tedy vyšší o 18,6 mld. Kč, což představuje přebytek hospodaření systému důchodového pojištění v roce 2018.**

Výsledek hospodaření systému důchodového pojištění dokumentuje následující tabulka.

**Tabulka č. 91: Výpočet salda hospodaření systému důchodového pojištění (v tis. Kč)**

	MPSV	MO	MV	MS	MF	GIBS	Celkem
<b>Příjmy z pojistného na důchodové pojištění celkem</b>	<b>445 490 395</b>	<b>3 951 544</b>	<b>7 425 964</b>	<b>1 010 537</b>	<b>693 047</b>	<b>57 976</b>	<b>458 629 463</b>
v tom: příjmy z pojistného na důchodové pojištění	445 221 046	3 951 544	7 425 964	1 010 537	693 047	57 976	458 360 114
příjmy z dobrovolného pojistného na důchodové pojištění	269 349						269 349
<b>Výdaje na dávky důchodového pojištění *)</b>	<b>423 478 150</b>	<b>4 358 422</b>	<b>5 299 829</b>	<b>707 675</b>	<b>0</b>	<b>0</b>	<b>433 844 076</b>
Správní výdaje České správy sociálního zabezpečení	6 495 319						
<b>Koeficient:</b>							
pro kapitolu MPSV (stanoven vyhláškou č. 76/2005 Sb. ve znění pozdějších předpisů)	0,9241						
pro ostatní kapitoly (podíl výdajů na správu v kapitole MPSV k výdajům na dávky důchodového pojištění v kapitole MPSV)		0,0142	0,0142	0,0142			
<b>Výdaje na správu - výdaje spojené s výběrem pojistného na důchodové pojištění a výplatou dávek důchodového pojištění:</b>							<b>6 149 521</b>
v kapitole MPSV (součin správních výdajů České správy sociálního zabezpečení a koeficientu)	<b>6 002 324</b>						
v ostatních kapitolách (součin výdajů na dávky důchodového pojištění a koeficientu)		<b>61 890</b>	<b>75 258</b>	<b>10 049</b>			
<b>Součet výdajů na dávky důchodového pojištění a výdajů na správu</b>	<b>429 480 474</b>	<b>4 420 312</b>	<b>5 375 087</b>	<b>717 724</b>			<b>439 993 597</b>
<b>Rozdíl příjmů z pojistného na důchodové pojištění a výdajů na dávky důchodového pojištění včetně výdajů na správu</b>	<b>16 009 921</b>	<b>-468 768</b>	<b>2 050 877</b>	<b>292 813</b>	<b>693 047</b>	<b>57 976</b>	<b>18 635 866</b>

\*) Vzhledem k tomu, že kapitola 313-MPSV od roku 2014 začlenila do závazného ukazatele Dávky důchodového pojištění rovněž výdaje na poštovní služby (POL 5161) spojené s výplatou dávek důchodového pojištění, bylo poštovní (POL 5161) od výdajů na dávky důchodového pojištění MPSV odečteno. O tyto poštovní výdaje byly navýšeny správní výdaje ČSSZ.

Saldo hospodaření systému důchodového pojištění je součástí celkového výsledku hospodaření státního rozpočtu.



## VI. Vyhodnocení souhrnných rozpočtových vztahů k rozpočtu EU a finančních mechanismů

### 1. Výdaje na programy spolufinancované z prostředků Evropské unie (bez Společné zemědělské politiky)

Fondy Evropské unie představují hlavní nástroj pro realizaci politiky hospodářské a sociální soudržnosti, jejichž cílem je snižování rozdílů mezi úrovní regionů a členských států Evropské unie.

Výdaje na financování společných programů České republiky a Evropské unie (bez Společné zemědělské politiky) byly ve schváleném rozpočtu na rok 2018 stanoveny v celkové výši téměř 48,7 mld. Kč, z toho více než 5,2 mld. Kč představovaly národní prostředky a 43,4 mld. Kč prostředky s předpokladem krytí z rozpočtu EU. Rozpočet po změnách činil 61,0 mld. Kč, z toho 55,6 mld. Kč (91,2 %) představovaly prostředky z rozpočtu EU a 5,4 mld. Kč představovaly národní prostředky. Schválený rozpočet byl tedy navýšen téměř o 12,4 mld. Kč, když podíl národních prostředků vzrostl o 127,4 mil. Kč a podíl prostředků z rozpočtu EU vzrostl o 12,2 mld. Kč. Tyto prostředky rovněž souvztažně zvýšily příjmy a výdaje státního rozpočtu – z tohoto navýšení připadlo nejvíce prostředků kapitole Ministerstvo školství, mládeže a tělovýchovy, a to 6,7 mld. Kč. **Čerpáno** bylo celkem **90,0 mld. Kč** (včetně NNV), z toho 6,6 mld. Kč činily národní prostředky a 83,4 mld. Kč prostředky kryté příjmy z rozpočtu EU. Skutečné čerpání NNV k 31.12.2018 činilo 49,9 mld. Kč. Podrobnější údaje jsou obsaženy v Tabulka č. 94.

Na **operační programy programového období 2007-2013** nebyly na rok 2018 rozpočtovány žádné výdaje. **Vynaloženo** bylo celkem **47,0 mil. Kč** národních prostředků, jednalo se o čerpání nároků z nespotřebovaných výdajů v kapitole Ministerstvo pro místní rozvoj v rámci Regionálních operačních programů. Téměř celá částka (46,9 mil. Kč) byla poskytnuta regionálním radám na úhradu závazků v rámci případů sporných řízení z veřejnoprávních smluv, kde Ministerstvo financí rozhodlo ve prospěch příjemců a regionální rady musely doplatit příjemci původně krácené části dotace. Finanční prostředky ve formě nároků z nespotřebovaných výdajů byly za tímto účelem poskytnuty v rámci ROP Jihozápad (9,5 mil. Kč), ROP Severozápad (26,3 mil. Kč), ROP Jihovýchod (7,1 mil. Kč), ROP Severovýchod (1,0 mil. Kč), ROP Moravskoslezsko (2,2 mil. Kč) a ROP Střední Morava (0,8 mil. Kč).

Na **operační programy programového období 2014-2020** bylo ve výdajích schváleného rozpočtu na rok 2018 vyčleněno celkem téměř 46,7 mld. Kč, z toho více než 5,0 mld. Kč národních prostředků a 41,6 mld. Kč prostředků s předpokládaným krytím příjmy z rozpočtu EU. Nejvíce prostředků bylo rozpočtováno v kapitole Ministerstvo dopravy v rámci OP Doprava 2014+ (CF, ERDF) v částce 15,0 mld. Kč. **Čerpáno** bylo **86,7 mld. Kč** (z toho 6,4 mld. Kč národních prostředků a 80,3 mld. Kč prostředků z rozpočtu EU). Nejvíce prostředků uvolnila kapitola Ministerstvo školství, mládeže a tělovýchovy ve výši 20,5 mld. Kč (z toho 3,2 mld. Kč národních prostředků a 17,3 mld. Kč prostředků z rozpočtu EU) v rámci OP Výzkum, vývoj a vzdělávání 2014+, dále kapitola Ministerstvo pro místní rozvoj ve výši 17,7 mld. Kč (z toho 716,9 mil. Kč národních prostředků a 17,0 mld. Kč prostředků z rozpočtu EU) v rámci Integrovaného regionálního operačního programu 2014+, kapitola Ministerstvo průmyslu a obchodu uvolnila 12,6 mld. Kč (z toho 69,7 mil. Kč národních prostředků a 12,55 mld. Kč prostředků z rozpočtu EU) v rámci OP Podnikání a inovace pro konkurenceschopnost 2014+, kapitola Ministerstvo dopravy uvolnila 11,6 mld. Kč (z toho 17,2 mil. Kč národních prostředků a 11,6 mld. Kč prostředků z rozpočtu EU) v rámci OP Doprava 2014+ (CF, ERDF), kapitola Ministerstvo práce a sociálních věcí uvolnila

10,2 mld. Kč (z toho 1,5 mld. Kč národních prostředků a 8,7 mld. Kč prostředků z rozpočtu EU) v rámci OP Zaměstnanost 2014+, kapitola Ministerstvo životního prostředí uvolnila 9,2 mld. Kč (z toho 12,3 mil. Kč národních prostředků a 9,2 mld. Kč prostředků z rozpočtu EU) v rámci OP Životní prostředí 2014+ (CF, ERDF), atd. Skutečné čerpání nároků z nespotebovaných výdajů k 31.12.2018 činilo více než 47,4 mld. Kč.

Čerpání výdajů na operační programy programového období 2007-2013 a 2014-2020 po jednotlivých OP obsahuje Tabulka č. 93.

Výdaje na **komunitární programy** byly ve státním rozpočtu zahrnuty ve výši 1,5 mld. Kč za obě programová období, z toho 89,9 mil. Kč představovaly národní prostředky a 1,45 mld. Kč prostředky z rozpočtu EU (do státního rozpočtu se nezapočítávají komunitární programy, u kterých je spolufinancování z rozpočtu EU poskytováno zálohově). Jedná se o prostředky vynakládané zejména na realizaci tzv. vnitřních politik financovaných z rozpočtu EU (např. oblasti: transevropské sítě, výzkum a vývoj, informační společnost, vzdělávání a kultura, svoboda, bezpečnost a spravedlnost, zdraví a ochrana spotřebitele, statistika a životní prostředí). Nejvíce prostředků bylo rozpočtováno v kapitole Ministerstvo dopravy na Nástroj pro propojení Evropy 2014+ v částce 1,4 mld. Kč (z toho téměř 1,8 mil. Kč národních prostředků a 1,4 mld. Kč prostředků z rozpočtu EU). **Čerpány byly 2,8 mld. Kč**, z toho 65,4 mil. Kč národních prostředků a 2,7 mld. Kč prostředků z rozpočtu EU. Nejvíce čerpala kapitola Ministerstvo dopravy na výše zmíněný program v částce 2,6 mld. Kč (z toho 488,6 tis. Kč národních prostředků a 2,6 mld. Kč prostředků z rozpočtu EU).

**Ostatní programy**, včetně Twinning-out, byly ve schváleném státním rozpočtu na rok 2018 zahrnuty v částce 453,2 mil. Kč za obě programová období, z toho 119,3 mil. Kč národních prostředků a 333,9 mil. Kč prostředků krytých příjmy z rozpočtu EU. Z celku na Ministerstvo práce a sociálních věcí připadlo 196,3 mil. Kč (z toho téměř 29,5 mil. Kč z českých zdrojů a 166,9 mil. Kč z rozpočtu EU) na program Potravinové a materiální pomoci, Ministerstvo vnitra plánovalo pokračovat v realizaci projektu Evropská migrační síť (rozpočet 900,0 tis. Kč, z toho 500,0 tis. Kč z českých zdrojů a 400,0 tis. Kč z rozpočtu EU), dále na Azylový a migrační fond a Fond pro vnitřní bezpečnost byly určeny prostředky ve výši 233,5 mil. Kč (z toho téměř 84,8 mil. Kč z českých zdrojů a téměř 148,8 mil. Kč z rozpočtu EU), atd. **Celkem bylo vynaloženo 527,9 mil. Kč**, z toho 112,0 mil. Kč národních prostředků a 415,9 mil. Kč prostředků z rozpočtu EU. Nejvíce čerpala kapitola Ministerstvo vnitra v částce 331,0 mil. Kč (z toho 79,4 mil. Kč národních prostředků a 251,6 mil. Kč prostředků z rozpočtu EU) a kapitola Ministerstvo práce a sociálních věcí v částce 158,1 mil. Kč (z toho 23,7 mil. Kč národních prostředků a 134,4 mil. Kč prostředků z rozpočtu EU) v rámci výše zmíněných projektů.

## 2. Společná zemědělská politika a společná rybářská politika

**Společná zemědělská politika (SZP)** je financována prostřednictvím Evropského zemědělského fondu rozvoje venkova, který slouží ke zvýšení konkurenceschopnosti zemědělství a lesnictví, zlepšení životního prostředí a krajiny, kvality života ve venkovských oblastech a diversifikace hospodářství venkova, a Evropského zemědělského záručního fondu na financování tržních a dalších opatření.

Výdaje na SZP byly ve schváleném státním rozpočtu na rok 2018 stanoveny v celkovém objemu 31,5 mld. Kč v kapitole Ministerstvo zemědělství. Největší položku tvořily přímé platby, které se vyplácejí na principu předfinancování ze státního rozpočtu a které byly stanoveny v celkové výši 23,1 mld. Kč, z toho 732,9 mil. Kč představovaly národní zdroje a 22,4 mld. Kč prostředky z rozpočtu EU. Na podporu rozvoje venkova byla rozpočtována částka 7,1 mld. Kč, z toho 3,5 mld. Kč představovaly prostředky státního rozpočtu a 3,6 mld.

Kč představovaly prostředky EU. Provádění tržních opatření v rámci společné organizace trhu bylo ve státním rozpočtu zahrnuto ve výši 1,3 mld. Kč, z národních zdrojů mělo být čerpáno 677,4 mil. Kč a z rozpočtu EU 601,5 mil. Kč. V rámci SZP bylo v roce 2018 ze státního rozpočtu **poskytnuto celkem téměř 35,2 mld. Kč**, vč. použití nároků z nespotebovaných výdajů předchozích let ve výši 16,9 mld. Kč, z toho více než 5,9 mld. Kč představovaly národní prostředky a 29,2 mld. Kč prostředky kryté příjmy z rozpočtu EU.

Plnění jednotlivých ukazatelů SZP v roce 2018 je uvedeno v následující tabulce:

**Tabulka č. 92: Společná zemědělská politika (v tis. Kč)**

Společná zemědělská politika	Rozpočet 2018		Skutečnost 2018		
	schválený	po změnách	celkem	z toho	
				státní rozpočet	nároky
Přímé platby - předfinancování ze SR (prostředky EU)	22 404 408	22 404 408	20 924 926	10 496 221	10 428 705
Přímé platby - doplňkové PVP (prostředky ČR)	732 914	732 914	729 315	706 561	22 755
Program Rozvoj venkova (prostředky ČR)	3 500 000	3 500 000	4 712 661	2 514 716	2 197 944
Program Rozvoj venkova (prostředky EU)	3 622 280	3 622 280	7 820 766	3 614 152	4 206 614
Společná organizace trhu (prostředky ČR)	677 389	677 389	493 965	423 203	70 762
Společná organizace trhu (prostředky EU)	601 464	601 464	481 708	471 019	10 689
<b>C e l k e m</b>	<b>31 538 455</b>	<b>31 538 455</b>	<b>35 163 341</b>	<b>18 225 871</b>	<b>16 937 469</b>

Z celkové částky **21,65 mld. Kč na předfinancování přímých plateb** (vč. nároků) bylo poskytnuto na jednotnou platbu na plochu zemědělské půdy více než 11,5 mld. Kč, na platby pro zemědělce dodržující zemědělské postupy příznivé pro klima a životní prostředí více než 6,4 mld. Kč, na platby pro mladé zemědělce 62,9 mil. Kč, na dobrovolnou podporu vázanou na produkci 2,6 mld. Kč a na platby kompenzace finanční disciplíny 279,7 mil. Kč. Pro rok 2018 byly na předfinancování přímých plateb rozpočtovány příjmy z EU ve výši 22,4 mld. Kč, skutečně Ministerstvo zemědělství obdrželo částku 20,9 mld. Kč, tj. plnění příjmů z EU na 93,1 %. **Doplňkové národní platby** na poskytování přechodných vnitrostátních podpor (PVP) dosáhly **729,3 mil. Kč**, z toho 22,8 mil. Kč byly prostředky z nároků z nespotebovaných výdajů.

V rámci **Programu rozvoje venkova** jsou poskytovány platby za přírodní znevýhodnění v horských oblastech, v oblastech s jinými znevýhodněními a v oblastech Natura 2000 na zemědělské půdě podle příslušných právních předpisů. V roce 2018 bylo na SZIF převedeno celkem **12,5 mld. Kč** (vč. 6,4 mld. Kč z nároků z nespotebovaných výdajů). Z celku 4,7 mld. Kč představovaly národní prostředky a 7,8 mld. Kč prostředky kryté příjmy z rozpočtu EU. Na realizaci programu Rozvoje venkova byla poskytnuta z rozpočtu EU pro rok 2018 do příjmů Ministerstva zemědělství částka ve výši 8,2 mld. Kč, tj. 226,0 % rozpočtované částky ve výši 3,6 mld. Kč.

V rámci **Společné organizace trhu** jsou realizována tržní opatření, stanovená jednotlivými předpisy EU a ČR, která řeší zejména výkyvy poptávky a nabídky trhu. Většina opatření je plně hrazena z rozpočtu EU (např. vývozní subvence, podpora na restrukturalizaci a přeměnu vinic), některá je však nutné spolufinancovat z národních zdrojů (např. zlepšení výroby včelařských produktů a jejich uvádění na trh, ovoce a zelenina do škol, podpora spotřeby školního mléka, apod.). Čerpáno bylo celkem **975,7 mil. Kč**, vč. téměř 81,5 mil. Kč prostředků z nároků z nespotebovaných výdajů. Z celku 494,0 mil. Kč byly národní prostředky a 481,7 mil. Kč prostředky z rozpočtu EU. Příjmy z rozpočtu EU činily 351,7 mil. Kč, tj. 58,5 % rozpočtu.

**Společná rybářská politika (SRP)** je financována prostřednictvím Evropského námořního a rybářského fondu. Mezi hlavní úkoly a priority této politiky patří např. stanovení pravidel evropského rybolovu, poskytování finančních prostředků a technické podpory iniciativám

usilujícím o větší udržitelnost odvětví a omezení dopadů rybolovu na životní prostředí, řízení společné organizace trhu, podpora rozvoje dynamického odvětví akvakultury, řízení rybářské flotily EU apod.

SRP je v ČR realizována prostřednictvím OP Rybářství 2014+ v kapitole Ministerstvo zemědělství. Na programové období 2014-2020 bylo ve schváleném státním rozpočtu na rok 2018 počítáno s částkou 180,0 mil. Kč, z toho 45,0 mil. Kč činily národní prostředky a 135,0 mil. Kč byly prostředky z rozpočtu EU. **Čerpáno bylo 151,45 mil. Kč** (37,8 mil. Kč národní prostředky a téměř 113,7 mil. Kč prostředky z rozpočtu EU).

Rok 2018 byl třetím rokem čerpání prostředků z OP Rybářství 2014+. Nejvyšší čerpání proběhlo v opatření 2.2. Produktivní investice do akvakultury, a to ve výši cca 82,2 mil. Kč. Druhým nejvíce čerpaným opatřením bylo opatření 2.4. Recirkulační zařízení a průtočné systémy s dočišťováním, a to ve výši cca 29,2 mil. Kč. Dále byly čerpány mzdové prostředky pracovníků Řídicího orgánu, kteří pracují na hlavní pracovní poměr a jsou hrazeni plně z prostředků OP Rybářství 2014+.

### **3. Finanční mechanismy EHP a Norska, Program švýcarsko-české spolupráce**

Česká republika je příjemcem finanční podpory z Evropského hospodářského prostoru (EHP) a Norských fondů od vstupu do EU a EHP v roce 2004. Hlavními oblastmi podpory jsou: ochrana životního prostředí, boj s organizovaným zločinem a posilování systému justice, zkvalitňování služeb ve zdravotnictví, uchování kulturního dědictví, spolupráce v oblasti výzkumu, rozvoj občanské společnosti, zlepšování situace ohrožených skupin obyvatel, atd. Na rok 2018 se předpokládaly výdaje ve výši téměř 205,8 mil. Kč, z toho 22,5 mil. Kč představovaly národní prostředky a 183,2 mil. Kč prostředky z finančních mechanismů. Rozpočtovaná částka odpovídala tomu, že programy a projekty v rámci finančních mechanismů druhého programového období 2009-2014 již byly ukončeny a probíhalo jejich uzavírání, a programy a projekty na třetí programové období 2014-2021 byly stále ve fázi přípravy.

V roce 2017 došlo k ukončení všech programů spolufinancovaných z Programu švýcarsko-české spolupráce, proto není pro rok 2018 rozpočtován. Čerpány byly pouze prostředky z nároků z nespotebovaných výdajů v rámci programu INOSTART, který je zaměřen na poskytování zajištěných úvěrů pro inovativní malé a střední podnikatele.

Program švýcarsko-české spolupráce poskytl v letech 2007-2017 českým subjektům grant v celkové výši cca 2,6 mld. Kč. Díky tomuto grantu bylo realizováno přibližně 400 projektů v různých oblastech zaměření zahrnujících např. dopravní infrastrukturu, péči o seniory, zdraví, boj proti korupci a organizovanému zločinu, neziskový sektor, vědu a výzkum či podporu podnikání. Přes 100 projektů bylo realizováno v partnerství se švýcarskými organizacemi.

V roce 2018 bylo v rámci uvedených nástrojů pomoci **čerpáno celkem 39,5 mil. Kč**, tj. 19,2 % rozpočtu po změnách. Z celku 6,1 mil. Kč připadlo na národní prostředky a 33,4 mil. Kč na prostředky z obou nástrojů. Skutečné čerpání NNV k 31.12.2018 činilo 11,5 mil. Kč. V rámci finančních mechanismů 2009-2014 (druhé programové období) byly propláceny výdaje související s řízením programů v rámci jejich ukončování. Dále byly čerpány finanční prostředky na přípravu programů ve třetím programovém období 2014-2021 a také na realizace krátkodobých iniciativ na posilování bilaterálních vztahů mezi ČR a zeměmi EHP. Nižší čerpání, ať už ve srovnání s předešlými roky nebo v porovnání s plánovaným rozpočtem, bylo dáno především tím, že během roku 2018 byly čerpány především prostředky související s řízením finančních mechanismů na národní a programové

úrovni, avšak nebyly čerpány žádné prostředky na financování jednotlivých projektů, jejichž zahájení se očekává postupně od poloviny roku 2019. V rámci Programu švýcarsko-české spolupráce byly čerpány pouze prostředky z nároků z nespotřebovaných výdajů v rámci výše zmíněného programu INOSTART.

Údaje o rozpočtu, jeho změnách a čerpání a údaje o nárocích z nespotřebovaných výdajů, týkající se společných programů EU a ČR, Společné zemědělské politiky a finančních mechanismů EHP/Norsko a Programu švýcarsko-české spolupráce, podle jednotlivých kapitol, jsou uvedeny v Tabulka č. 94.

**Tabulka č. 93: Čerpání výdajů na operační programy v programovém období 2007-2013 a 2014-2020 v roce 2018 (v tis. Kč)**

Nástroj	Název operačního programu	Schválený rozpočet			Rozpočet po změnách			Skutečnost			Stav nároků z nespoteřebovaných výdajů k 1.1.2018			Skutečné čerpání nároků z nespoteřebovaných výdajů k 31.12.2018			Stav nároků z nespoteřebovaných výdajů k 1.1.2019		
		podíl SR	kryto příjmem z rozpočtu EU	celkem	podíl SR	kryto příjmem z rozpočtu	celkem	podíl SR	kryto příjmem z rozpočtu EU	celkem	podíl SR	kryto příjmem z rozpočtu EU	celkem	podíl SR	kryto příjmem z rozpočtu EU	celkem	podíl SR	kryto příjmem z rozpočtu EU	celkem
03200	OP Vzdělávání pro konkurenceschopnost										5 286	44 392	49 679				2	9	11
03300	OP Lidské zdroje a zaměstnanost										44 248	196 437	240 685				44 215	28 920	73 135
03600	Integrovaný operační program										330 460	299 579	630 039				308 797	129 734	438 531
03701	OP Technická pomoc - MMR										325 895	325 895	325 895				325 895		325 895
03800	Regionální operační programy								47 006	47 006	639 161	639 161	639 161	47 006		47 006	592 155		592 155
03900	OP Praha Konkurenceschopnost										24 592		24 592				24 592		24 592
04000	OP Praha Adaptabilita										106		106				106		106
04100	OP Přeshraniční spolupráce pro cíl EÚS - MMR										68 452	233 258	301 710				67 265		67 265
04101	OP Přeshraniční spolupráce pro cíl EÚS ČR - Bavorsko										3 870		3 870				871		871
04200	OP Meziregionální spolupráce pro cíl EÚS										306		306						
04300	OP Nadnárodní spolupráce pro cíl EÚS										3 562	9 285	12 847						
04400	OP ESPON pro cíl EÚS										773		773						
04500	OP INTERACT pro cíl EÚS										1 788		1 788						
05200	OP Doprava - CF										13 529	76 664	90 193				13 529	76 664	90 193
05300	OP Životní prostředí - ERDF										42 852	338 985	381 837				41 974		41 974
05400	OP Životní prostředí - CF										552 557	1 897 203	2 449 760				9 939	22 350	32 289
<b>OP 2007-2013 celkem</b>		<b>0</b>	<b>0</b>	<b>0</b>	<b>0</b>	<b>0</b>	<b>0</b>	<b>47 006</b>	<b>0</b>	<b>47 006</b>	<b>2 057 437</b>	<b>3 095 805</b>	<b>5 153 242</b>	<b>47 006</b>	<b>0</b>	<b>47 006</b>	<b>1 429 340</b>	<b>257 677</b>	<b>1 687 017</b>
10100	OP Rybářství 2014+	45 000	135 000	180 000	45 000	135 000	180 000	37 792	113 657	151 448	46 717	31 338	78 055	10 255	30 819	41 074	53 925	52 681	106 606
10200	OP Podnikání a inovace pro konkurenceschopnost 2014+	432 656	2 451 717	2 884 373	411 156	4 943 217	5 354 373	69 703	12 549 295	12 618 998	1 975 102	9 160 963	11 136 065	49 943	9 119 516	9 169 459	2 316 555	1 554 886	3 871 441
10300	OP Výzkum, vývoj a vzdělávání 2014+	2 187 996	7 065 249	9 253 245	2 218 529	13 954 690	16 173 219	3 256 825	17 446 704	20 703 529	2 995 334	7 598 988	10 594 322	2 249 446	6 424 515	8 673 962	1 951 998	4 093 466	6 045 464
10400	OP Zaměstnanost 2014+	1 168 717	6 117 427	7 286 144	1 143 260	8 886 445	10 029 705	1 591 807	9 151 773	10 743 579	1 484 262	4 003 893	5 488 155	708 833	1 821 263	2 530 096	1 035 523	3 735 926	4 771 449
10501	OP Doprava - ERDF 2014+		2 607 607	2 607 607		2 607 607	2 607 607	0	1 040 789	1 040 789	711	1 347 580	1 348 291	0	99 023	99 023	711	1 665 841	1 666 553
10502	OP Doprava - CF 2014+	15 139	12 408 585	12 423 725	15 076	12 408 585	12 423 661	17 241	10 535 983	10 553 224	22 895	4 427 740	4 450 634	8 198	2 860 838	2 869 036	20 729	7 548 899	7 569 629
10601	OP Životní prostředí - ERDF 2014+	4 250	540 289	544 539	2 000	549 775	551 775		914 320	914 320	34 000	1 831 580	1 865 580		872 403	872 403	36 000	1 007 035	1 043 035
10602	OP Životní prostředí - CF 2014+	165 344	6 341 768	6 507 112	343 300	6 392 807	6 736 107	184 728	8 366 022	8 550 750	323 495	4 448 300	4 771 795	27 522	4 536 552	4 564 074	482 067	2 935 085	3 417 152
10700	Integrovaný regionální operační program 2014+	761 021	2 292 376	3 053 397	747 825	2 377 507	3 125 332	1 034 985	18 739 330	19 774 315	7 109 450	23 306 225	30 415 675	807 146	17 319 267	18 126 413	6 780 913	6 784 435	13 565 348
10800	OP Praha - pól růstu ČR 2014+		500 000	500 000		500 000	500 000		500 000	500 000									
10901	OP Technická pomoc - MMR 2014+	123 539	711 883	835 422	123 539	711 883	835 422	103 182	584 701	687 883	128 220	750 537	878 756	50 529	281 558	332 087	148 577	877 719	1 026 295
10902	OP Technická pomoc Auditní orgán 2014+	38 012	215 403	253 415	38 012	215 403	253 415	29 271	165 987	195 258	26 073	145 744	171 817	11 951	67 896	79 847	32 669	183 005	215 674
10903	OP Technická pomoc Platební a certifikační orgán 2014+	7 417	42 031	49 449	7 417	42 031	49 449	6 694	37 940	44 634	4 551	20 205	24 756	484	2 740	3 224	5 275	24 297	29 571
10904	OP Technická pomoc CKB AFCOS 2014+	1 224	6 937	8 161	1 224	6 937	8 161	1 206	6 832	8 038	1 176	6 609	7 785	378	2 144	2 522	1 194	6 714	7 907
10905	OP Technická pomoc - Ostatní 2014+	4 094	16 434	20 528	3 728	21 123	24 851	2 103	11 913	14 016	1 936	11 036	12 972	455	2 578	3 033	3 561	20 245	23 806
11000	Programy přeshraniční spolupráce INTERREG V-A - Technická pomoc	50 544	45 161	95 705	50 544	45 161	95 705	53 908	35 085	88 994	96 157	88 756	184 914	13 971	2 012	15 982	92 793	98 832	191 625
11001	Programy přeshraniční spolupráce INTERREG V-A ČR-Pl 2014+	11 018	56 423	67 441	10 769	20 187	30 956	6 834	36 057	42 891	15 299	31 115	46 414	5 345	20 488	25 834	16 362	15 091	31 454
11002	Programy přeshraniční spolupráce INTERREG V-A ČR-SI 2014+	1 108	3 947	5 055	1 108	3 947	5 055	60	340	400	500	500	1 000		1 548	4 106	5 654		
11003	Programy přeshraniční spolupráce INTERREG V-A ČR-Rk 2014+	3 000	13 000	16 000	3 066	13 376	16 443	1 518	2 705	4 222	537	13 969	14 507	58	313	372	2 086	24 641	26 727
11004	Programy přeshraniční spolupráce INTERREG V-A ČR-Bv 2014+	1 000	1 500	2 500	1 064	2 510	3 575	1 086	1 040	2 127	2 791	20 000	22 791	762		762	2 769	21 470	24 239
11005	Programy přeshraniční spolupráce INTERREG V-A ČR-Ss 2014+	4 409	14 280	18 689	5 210	5 724	10 934	6 039	29 258	35 298	12 608	59 334	71 942	5 346	28 361	33 707	11 779	35 800	47 578
11100	OP nadnárodní spolupráce - Technická pomoc 2014+		2 000	2 000		2 000	2 000		355	355	217	3 575	3 792				217	5 219	5 436
11101	OP nadnárodní spolupráce Central Europe 2014+	6 350	24 797	31 147	6 350	24 797	31 147	2 968	6 544	9 511	1 688	10 860	12 548	175	4 280	4 455	5 070	29 114	34 184
11102	OP nadnárodní spolupráce Danube 2014+	2 216	4 705	6 920	2 216	4 705	6 920	1 474	2 260	3 734	6 132	9 866	158		886	1 044	4 442	8 577	13 018
11200	OP meziregionální spolupráce 2014+	2 676	711	3 387	2 676	711	3 387	2 434	415	2 849	1 598	487	2 086				1 839	784	2 623
<b>OP 2014-2020 celkem</b>		<b>5 036 730</b>	<b>41 619 231</b>	<b>46 655 961</b>	<b>5 183 069</b>	<b>53 876 129</b>	<b>59 059 198</b>	<b>6 411 859</b>	<b>80 279 305</b>	<b>86 691 164</b>	<b>14 289 051</b>	<b>57 325 466</b>	<b>71 614 517</b>	<b>3 950 955</b>	<b>43 497 454</b>	<b>47 448 409</b>	<b>13 008 602</b>	<b>30 733 867</b>	<b>43 742 469</b>
<b>Celkem</b>		<b>5 036 730</b>	<b>41 619 231</b>	<b>46 655 961</b>	<b>5 183 069</b>	<b>53 876 129</b>	<b>59 059 198</b>	<b>6 458 865</b>	<b>80 279 305</b>	<b>86 738 171</b>	<b>16 346 488</b>	<b>60 421 271</b>	<b>76 767 759</b>	<b>3 997 962</b>	<b>43 497 454</b>	<b>47 495 415</b>	<b>14 437 942</b>	<b>30 991 544</b>	<b>45 429 486</b>





Kapitola	Programové období	Nástroj	Schválený rozpočet			Rozpočet po změnách			Skutečnost			Stav nároků z nespotebovaných výdajů k 1.1.2018			Skutečné čerpání nároků z nespotebovaných výdajů k 31.12.2018			Stav nároků z nespotebovaných výdajů k 1.1.2019			
			podíl SR	kryto příjmem z rozpočtu EU	celkem	podíl SR	kryto příjmem z rozpočtu EU	celkem	podíl SR	kryto příjmem z rozpočtu EU	celkem	podíl SR	kryto příjmem z rozpočtu EU	celkem	podíl SR	kryto příjmem z rozpočtu EU	celkem	podíl SR	kryto příjmem z rozpočtu EU	celkem	
			MV	PO 2004-2013	04604	Jiné programy/projekty EU - Evropská migrační síť	500	400	900	1 007	763	1 770	961	3 844	4 806	1 064	3 465	4 529	43	1 509	1 551
		04722	KP Stork (CIP)										7 059	10 897	17 956						
		04723	Solidarita a řízení migračních toků EUF											16 756	16 756					890	890
		04724	Solidarita a řízení migračních toků ENF										694	15 575	16 269						
		04725	Solidarita a řízení migračních toků EVH											27 108	27 108					21 495	21 495
		04726	Solidarita a řízení migračních toků EF										670	28 939	29 609					15 000	15 000
		<b>Výsledek</b>		<b>500</b>	<b>400</b>	<b>900</b>	<b>1 007</b>	<b>763</b>	<b>1 770</b>	<b>961</b>	<b>3 844</b>	<b>4 806</b>	<b>9 488</b>	<b>102 739</b>	<b>112 226</b>	<b>43</b>	<b>1 509</b>	<b>1 551</b>	<b>1 110</b>	<b>41 351</b>	<b>42 461</b>
	PO 2014-2020	10400	OP Zaměstnanost 2014+	10 886	59 860	70 747	11 202	57 428	68 630	24 586	102 003	126 590	76 651	182 972	259 622	18 408	79 716	98 124	63 267	138 396	201 663
		10602	OP Životní prostředí - CF 2014+	23 082	34 060	57 142	150 798	65 069	215 867	127 189	88 129	215 318	39 211	54 324	93 535	18 967	34 047	53 014	62 819	31 264	94 083
		10700	Integrovaný regionální operační program 2014+	191 177	340 000	531 177	177 281	392 874	570 156	75 811	416 975	492 786	241 765	67 213	308 978	33 611	50 267	83 878	343 210	43 113	386 323
		11001	Programy přeshraniční spolupráce INTERREG V-A ČR-Pl 2014+	9 417	55 351	64 768	9 168	19 115	28 283	6 832	36 057	42 889	14 800	30 615	45 414	5 343	20 488	25 832	14 264	13 519	27 783
		11002	Programy přeshraniční spolupráce INTERREG V-A ČR-Sl 2014+	608	3 447	4 055	608	3 447	4 055	60	340	400							548	3 106	3 654
		11003	Programy přeshraniční spolupráce INTERREG V-A ČR-Rk 2014+	0	0	0	66	376	443	26	148	174							40	228	269
		11004	Programy přeshraniční spolupráce INTERREG V-A ČR-Bv 2014+	0	0	0	64	365	430	35	199	234							29	166	196
		11005	Programy přeshraniční spolupráce INTERREG V-A ČR-Ss 2014+	1 399	7 930	9 329	700	19	719	4 994	28 365	33 359	9 074	51 484	60 558	4 993	28 361	33 354	4 780	23 139	27 918
		12000	Jiné EU 2014+		0	0		410	410		106	106								386	386
		12001	Jiné EU - Fond pro vnitřní bezpečnost 2014+	79 817	114 087	193 905	50 052	87 363	137 414	55 563	171 989	227 552	98 771	217 648	316 419	48 129	149 127	197 256	93 259	133 021	226 280
		12002	Jiné EU - Azylový a migrační fond 2014+	4 958	34 680	39 638	9 404	42 884	52 288	22 911	75 765	98 676	42 451	90 234	132 685	15 403	43 268	58 672	28 944	57 353	86 297
		12104	KP Horizont 2020 2014+								2 074	2 074								58	58
		12108	KP Erasmus +								1 131	1 131		146	146		145	145		113	113
		<b>Výsledek</b>		<b>321 345</b>	<b>649 415</b>	<b>970 759</b>	<b>409 344</b>	<b>669 349</b>	<b>1 078 693</b>	<b>318 008</b>	<b>923 280</b>	<b>1 241 288</b>	<b>522 721</b>	<b>694 636</b>	<b>1 217 358</b>	<b>144 855</b>	<b>405 420</b>	<b>550 276</b>	<b>611 160</b>	<b>443 864</b>	<b>1 055 025</b>
MŽP	PO 2004-2013	03200	OP Vzdělávání pro konkurenceschopnost											4 535	40 133	44 668					
		03600	Integrovaný operační program											21 664	169 844	191 508					
		04100	OP Přeshraniční spolupráce pro cíl EUS - MMR											1 409	1 409				223		223
		04101	OP Přeshraniční spolupráce pro cíl EUS ČR - Bavorsko											2 998	2 998						
		04703	KP Life+	25 400	21 000	46 400	25 400	21 000	46 400	13 667	23 142	36 809	53 096	24 563	77 660	12 456	4 393	16 849	64 829	38 927	103 756
		04800	Twinning out											45	45		45	45			
		05300	OP Životní prostředí - ERDF											42 852	338 985	381 837				41 974	41 974
		05400	OP Životní prostředí - CF											552 557	1 897 203	2 449 760				9 939	32 289
		<b>Výsledek</b>		<b>25 400</b>	<b>21 000</b>	<b>46 400</b>	<b>25 400</b>	<b>21 000</b>	<b>46 400</b>	<b>13 667</b>	<b>23 341</b>	<b>37 008</b>	<b>679 111</b>	<b>2 470 775</b>	<b>3 149 886</b>	<b>12 456</b>	<b>4 439</b>	<b>16 895</b>	<b>116 965</b>	<b>61 277</b>	<b>178 242</b>
	PO 2014-2020	10300	OP Výzkum, vývoj a vzdělávání 2014+											1 250	23 500	24 750			1 250	23 500	24 750
		10400	OP Zaměstnanost 2014+	2 150	10 000	12 150	2 150	10 000	12 150	337	1 992	1 729	3 544	15 300	18 844	324	1 367	1 691	5 357	23 909	29 265
		10601	OP Životní prostředí - ERDF 2014+	2 000	526 320	528 320	2 000	545 762	547 762		912 035	912 035	4 000	1 793 861	1 797 861		870 118	870 118	6 000	967 588	973 588
		10602	OP Životní prostředí - CF 2014+	68 000	6 000 000	6 068 000	68 000	6 000 000	6 068 000	12 257	8 251 695	8 263 952	168 782	4 180 900	4 349 682	7 014	4 482 335	4 489 349	224 525	2 389 205	2 613 730
		10700	Integrovaný regionální operační program 2014+	25 000	100 000	125 000	25 000	100 000	125 000	8 502	37 999	46 501	53 031	262 837	315 868	4 575	20 505	25 080	69 529	324 838	394 367
		10905	OP Technická pomoc - Ostatní 2014+	450	2 550	3 000	450	2 550	3 000	254	1 437	1 691	180	1 015	1 195				376	2 128	2 504
		11001	Programy přeshraniční spolupráce INTERREG V-A ČR-Pl 2014+	1 500	500	2 000	1 500	500	2 000	2	499	500	999	2	499	500	2	1 997	2	1 997	2 000
		11002	Programy přeshraniční spolupráce INTERREG V-A ČR-Sl 2014+	500	500	1 000	500	500	1 000										1 000	1 000	2 000
		11003	Programy přeshraniční spolupráce INTERREG V-A ČR-Rk 2014+	3 000	13 000	16 000	3 000	13 000	16 000	1 492	2 557	4 049	537	13 969	14 507	58	313	372	2 046	24 412	26 458
		11004	Programy přeshraniční spolupráce INTERREG V-A ČR-Bv 2014+	1 000	1 500	2 500	1 000	2 145	3 145	1 051	841	1 893	2 791	20 000	22 791	762	762	2 740	21 304	24 043	
		11005	Programy přeshraniční spolupráce INTERREG V-A ČR-Ss 2014+	2 860	5 500	8 360	2 860	4 855	7 715	580	894	1 474	3 384	7 000	10 384	352	5 664	10 961	16 625		
		11101	OP nadnárodní spolupráce Central Europe 2014+	4 300	23 100	27 400	4 300	23 100	27 400	1 085	6 544	7 629	468	5 871	6 339	175	4 280	4 455	3 683	22 427	26 110
		11102	OP nadnárodní spolupráce Danube 2014+	500	3 200	3 700	500	3 200	3 700	242	1 371	1 613	1 015	5 835	6 850	150	837	986	1 323	7 664	8 987
		12000	Jiné EU 2014+								205	205									
		<b>Výsledek</b>		<b>111 310</b>	<b>6 686 170</b>	<b>6 797 480</b>	<b>111 310</b>	<b>6 705 612</b>	<b>6 816 922</b>	<b>25 803</b>	<b>9 216 969</b>	<b>9 242 772</b>	<b>239 981</b>	<b>6 331 089</b>	<b>6 571 070</b>	<b>13 412</b>	<b>5 379 754</b>	<b>5 393 166</b>	<b>325 489</b>	<b>3 819 936</b>	<b>4 145 425</b>
MMR	PO 2004-2013	02200	Jiné programy/projekty EU											0							
		03200	OP Vzdělávání pro konkurenceschopnost											750	4 250	5 000					
		03300	OP Lidské zdroje a zaměstnanost											38 882	167 335	206 217			38 882	38 882	
		03600	Integrovaný operační program											277 540	277 540				277 540	277 540	
		03701	OP Technická pomoc - MMR											325 895	325 895				325 895	325 895	
		03800	Regionální operační programy									47 006		639 161	639 161	47 006		47 006	592 155	592 155	
		03900	OP Praha Konkurenceschopnost											24 592	24 592				24 592	24 592	
		04000	OP Praha Adaptabilita											106	106				106	106	
		04100	OP Přeshraniční spolupráce pro cíl EUS - MMR											67 042	233 258	300 301			67 042	67 042	
		04101	OP Přeshraniční spolupráce pro cíl EUS ČR - Bavorsko											871	871				871	871	
		04200	OP Meziregionální spolupráce pro cíl EUS											306	306						
		04300	OP Nadnárodní spolupráce pro cíl EUS											3 562	9 285	12 847					
		04400	OP ESPON pro cíl EUS											773	773						





Kapitola	Programové období	Nástroj		Schválený rozpočet			Rozpočet po změnách			Skutečnost			Stav nároků z nespoteřebovaných výdajů k 1.1.2018			Skutečné čerpání nároků z nespoteřebovaných výdajů k 31.12.2018			Stav nároků z nespoteřebovaných výdajů k 1.1.2019					
				podíl SR	kryto příjmem z rozpočtu EU	celkem	podíl SR	kryto příjmem z rozpočtu EU	celkem	podíl SR	kryto příjmem z rozpočtu EU	celkem	podíl SR	kryto příjmem z rozpočtu EU	celkem	podíl SR	kryto příjmem z rozpočtu EU	celkem	podíl SR	kryto příjmem z rozpočtu EU	celkem			
UPV	PO 2004-2013	04716	KP Kooperáční program s EUÍPO	325	2 928	3 253	325	2 928	3 253	324	2 915	3 239												
		<b>Výsledek</b>		<b>325</b>	<b>2 928</b>	<b>3 253</b>	<b>325</b>	<b>2 928</b>	<b>3 253</b>	<b>324</b>	<b>2 915</b>	<b>3 239</b>												
ČSÚ	PO 2004-2013	04608	Jiné programy/projekty EU - Konference, semináře																					
		04800	Twinning out																					
		<b>Výsledek</b>																						
	PO 2014-2020	12106	KP Statistický program ES 2014+	2 267	6 890	9 157	2 267	6 890	9 157	3 112	6 573	9 685	2 821	12 030	14 851	1 910	2 042	3 952	1 976	8 582	10 557			
		<b>Výsledek</b>		<b>2 267</b>	<b>6 890</b>	<b>9 157</b>	<b>2 267</b>	<b>6 890</b>	<b>9 157</b>	<b>3 112</b>	<b>6 573</b>	<b>9 685</b>	<b>2 821</b>	<b>12 030</b>	<b>14 851</b>	<b>1 910</b>	<b>2 042</b>	<b>3 952</b>	<b>1 976</b>	<b>8 582</b>	<b>10 557</b>			
ČÚŽK	PO 2014-2020	10700	Integrovaný regionální operační program 2014+	0	0	0	3 181	13 440	16 621	2 238	9 458	11 697									942	3 982	4 924	
		<b>Výsledek</b>		<b>0</b>	<b>0</b>	<b>0</b>	<b>3 181</b>	<b>13 440</b>	<b>16 621</b>	<b>2 238</b>	<b>9 458</b>	<b>11 697</b>									<b>942</b>	<b>3 982</b>	<b>4 924</b>	
USTR	PO 2014-2020	10601	OP Životní prostředí - ERDF2014+											8 858									8 858	
		10602	OP Životní prostředí - CF 2014+	0		0			0				16 507										16 507	
		12108	KP Erasmus +								1 686	1 686											116	
		<b>Výsledek</b>		<b>0</b>	<b>0</b>	<b>0</b>	<b>0</b>	<b>0</b>	<b>0</b>	<b>0</b>	<b>1 686</b>	<b>1 686</b>	<b>16 507</b>	<b>8 858</b>	<b>25 365</b>							<b>16 507</b>	<b>8 974</b>	<b>25 481</b>
SSHR	PO 2014-2020	10601	OP Životní prostředí - ERDF2014+	2 250	12 750	15 000	0	0	0												2 250	12 750	15 000	
		10602	OP Životní prostředí - CF 2014+	0	0	0	2 250	12 750	15 000															
		<b>Výsledek</b>		<b>2 250</b>	<b>12 750</b>	<b>15 000</b>	<b>2 250</b>	<b>12 750</b>	<b>15 000</b>													<b>2 250</b>	<b>12 750</b>	<b>15 000</b>
TA ČR	PO 2014-2020	10400	OP Zaměstnanost 2014+	2 293	12 992	15 285	2 293	12 992	15 285	2 401	10 146	12 548	2 422	1 725	4 146	281	372	653			2 313	4 571	6 884	
		10700	Integrovaný regionální operační program 2014+											0	0							0	0	
		10905	OP Technická pomoc - Ostatní 2014+	621	3 517	4 138	621	3 517	4 138	330	1 868	2 197									291	1 650	1 941	
		11101	OP nadnárodní spolupráce Central Europe 2014+		1 697	1 697		1 697	1 697				108	465	573						108	2 162	2 270	
		12104	KP Horizont 2020 2014+		4 386	4 386		4 386	4 386		1 784	1 784		4 041	4 041						549	549	6 643	
		<b>Výsledek</b>		<b>2 913</b>	<b>22 592</b>	<b>25 506</b>	<b>2 913</b>	<b>22 592</b>	<b>25 506</b>	<b>2 731</b>	<b>13 798</b>	<b>16 529</b>	<b>2 530</b>	<b>6 231</b>	<b>8 761</b>	<b>281</b>	<b>922</b>	<b>1 202</b>			<b>2 713</b>	<b>15 025</b>	<b>17 738</b>	
NÚKIB	PO 2014-2020	10700	Integrovaný regionální operační program 2014+	6 005	25 368	31 373	6 005	25 368	31 373	12 662	53 494	66 156	20 534	86 748	107 281	12 662	53 491	66 153	13 876	58 622	72 498			
		<b>Výsledek</b>		<b>6 005</b>	<b>25 368</b>	<b>31 373</b>	<b>6 005</b>	<b>25 368</b>	<b>31 373</b>	<b>12 662</b>	<b>53 494</b>	<b>66 156</b>	<b>20 534</b>	<b>86 748</b>	<b>107 281</b>	<b>12 662</b>	<b>53 491</b>	<b>66 153</b>	<b>13 876</b>	<b>58 622</b>	<b>72 498</b>			
NKÚ	PO 2014-2020	10400	OP Zaměstnanost 2014+	616	616	1 231	616	616	1 231	451	451	903												
		<b>Výsledek</b>		<b>616</b>	<b>616</b>	<b>1 231</b>	<b>616</b>	<b>616</b>	<b>1 231</b>	<b>451</b>	<b>451</b>	<b>903</b>												
<b>PO 2004-2013</b>				<b>65 578</b>	<b>39 757</b>	<b>105 335</b>	<b>66 947</b>	<b>40 120</b>	<b>107 067</b>	<b>87 753</b>	<b>48 830</b>	<b>136 583</b>	<b>2 161 598</b>	<b>3 263 046</b>	<b>5 424 643</b>	<b>62 396</b>	<b>7 746</b>	<b>70 143</b>	<b>1 551 058</b>	<b>387 444</b>	<b>1 938 502</b>			
<b>PO 2014-2020</b>				<b>5 180 332</b>	<b>43 366 169</b>	<b>48 546 500</b>	<b>5 306 401</b>	<b>55 605 713</b>	<b>60 912 113</b>	<b>6 548 476</b>	<b>83 342 416</b>	<b>89 890 892</b>	<b>14 505 378</b>	<b>62 919 184</b>	<b>77 424 562</b>	<b>4 033 385</b>	<b>45 791 084</b>	<b>49 824 469</b>	<b>13 211 206</b>	<b>35 722 273</b>	<b>48 933 479</b>			
<b>Celkem</b>				<b>5 245 910</b>	<b>43 405 925</b>	<b>48 651 835</b>	<b>5 373 347</b>	<b>55 645 833</b>	<b>61 019 180</b>	<b>6 636 229</b>	<b>83 391 246</b>	<b>90 027 475</b>	<b>16 666 976</b>	<b>66 182 230</b>	<b>82 849 205</b>	<b>4 095 781</b>	<b>45 798 830</b>	<b>49 894 612</b>	<b>14 762 264</b>	<b>36 109 717</b>	<b>50 871 981</b>			

## Společná zemědělská politika

Kapitola	Programové období	Nástroj		Schválený rozpočet			Rozpočet po změnách			Skutečnost			Stav nároků z nespoteřebovaných výdajů k 1.1.2018			Skutečné čerpání nároků z nespoteřebovaných výdajů k 31.12.2018			Stav nároků z nespoteřebovaných výdajů k 1.1.2019				
				podíl SR	kryto příjmem z rozpočtu EU	celkem	podíl SR	kryto příjmem z rozpočtu EU	celkem	podíl SR	kryto příjmem z rozpočtu EU	celkem	podíl SR	kryto příjmem z rozpočtu EU	celkem	podíl SR	kryto příjmem z rozpočtu EU	celkem	podíl SR	kryto příjmem z rozpočtu EU	celkem		
Mze	SZP 2014-2020	13000	Program rozvoje venkova 2014+	3 500 000	3 622 280	7 122 280	3 500 000	3 622 280	7 122 280	4 712 661	7 820 766	12 533 426	2 199 115	5 935 833	8 134 948	2 197 944	4 206 614	6 404 558	986 454	20 074	1 006 528		
		13100	Přímé platby zemědělcům 2014+	732 914	22 404 408	23 137 322	732 914	22 404 408	23 137 322	729 315	20 924 926	21 654 242	22 755	10 428 705	10 451 460	22 755	10 428 705	10 451 460	26 353	11 908 187	11 934 541		
		13201	Společná organizace trhu - mimo včely 2014+	638 639	562 714	1 201 353	638 639	562 714	1 201 353	462 077	449 800	911 878	65 446	0	65 446	65 446	0	65 446	242 007	139 803	381 810		
		13202	Společná organizace trhu - včely 2014+	38 750	38 750	77 500	38 750	38 750	77 500	31 887	31 908	63 795	5 316	10 689	16 005	5 316	10 689	16 005	12 179	17 531	29 710		
<b>Celkový výsledek</b>				<b>4 910 303</b>	<b>26 628 152</b>	<b>31 538 455</b>	<b>4 910 303</b>	<b>26 628 152</b>	<b>31 538 455</b>	<b>5 935 941</b>	<b>29 227 400</b>	<b>35 163 341</b>	<b>2 292 632</b>	<b>16 375 227</b>	<b>18 667 859</b>	<b>2 291 461</b>	<b>14 646 008</b>	<b>16 937 469</b>	<b>1 266 994</b>	<b>12 085 595</b>	<b>13 352 589</b>		

## Finanční mechanismy EHP a Norska, Program švýcarsko-české spolupráce

Kapitola	Nástroj		Schválený rozpočet			Rozpočet po změnách			Skutečnost			Stav nároků z nespotebovaných výdajů k 1.1.2018			Skutečné čerpání nároků z nespotebovaných výdajů k 31.12.2018			Stav nároků z nespotebovaných výdajů k 1.1.2019		
			podíl SR	kryto příjmem z rozpočtu donor. zemí FM	celkem	podíl SR	kryto příjmem z rozpočtu donor. zemí FM	celkem	podíl SR	kryto příjmem z rozpočtu donor. zemí FM	celkem	podíl SR	kryto příjmem z rozpočtu donor. zemí FM	celkem	podíl SR	kryto příjmem z rozpočtu donor. zemí FM	celkem	podíl SR	kryto příjmem z rozpočtu donor. zemí FM	celkem
ÚV ČR	06003	FM EHP/Norsko 2									4 450	17 770	22 220							
	<b>Výsledek</b>										<b>4 450</b>	<b>17 770</b>	<b>22 220</b>							
MF	06002	Program švýcarsko-české spolupráce									8 773	80 966	89 739				8 773	80 966	89 739	
	06003	FM EHP/Norsko 2		10 988	10 988		10 988	10 988		10 547	10 547		115 632	115 632		3 049	3 049		111 596	111 596
	06004	EHP/Norsko 3	8 374	60 401	68 775	8 374	60 401	68 775	1 524	12 589	14 113	778	8 468	9 246		1 000	1 000	7 629	60 755	68 383
	<b>Výsledek</b>		<b>8 374</b>	<b>71 388</b>	<b>79 763</b>	<b>8 374</b>	<b>71 388</b>	<b>79 763</b>	<b>1 524</b>	<b>23 137</b>	<b>24 661</b>	<b>9 551</b>	<b>205 065</b>	<b>214 616</b>		<b>4 049</b>	<b>4 049</b>	<b>16 402</b>	<b>253 316</b>	<b>269 718</b>
MPSV	06002	Program švýcarsko-české spolupráce										57	62 379	62 436						
	06003	FM EHP/Norsko 2							3 606	3 606	11 358	34 746	46 104	3 606		3 606	7 752	34 746	42 499	
	<b>Výsledek</b>								<b>3 606</b>	<b>3 606</b>	<b>11 414</b>	<b>97 126</b>	<b>108 540</b>	<b>3 606</b>	<b>3 606</b>	<b>7 752</b>	<b>34 746</b>	<b>42 499</b>		
MV	06002	Program švýcarsko-české spolupráce										111	6 057	6 168				111	6 057	6 168
	06003	FM EHP/Norsko 2									297	858	1 155				297	399	696	
	06004	EHP/Norsko 3	1 500	8 500	10 000	1 500	8 500	10 000			875	1 505	2 380				2 375	10 464	12 839	
	<b>Výsledek</b>		<b>1 500</b>	<b>8 500</b>	<b>10 000</b>	<b>1 500</b>	<b>8 500</b>	<b>10 000</b>			<b>1 284</b>	<b>8 420</b>	<b>9 704</b>				<b>2 784</b>	<b>16 920</b>	<b>19 704</b>	
MŽP	06002	Program švýcarsko-české spolupráce										24 133	191 172	215 305						
	06003	FM EHP/Norsko 2		6 000	6 000		6 000	6 000		1 238	1 238	12 706	17 177	29 884				10 175	10 611	20 786
	06004	EHP/Norsko 3	450	2 550	3 000	450	2 550	3 000			150	850	1 000				600	3 400	4 000	
	<b>Výsledek</b>		<b>450</b>	<b>8 550</b>	<b>9 000</b>	<b>450</b>	<b>8 550</b>	<b>9 000</b>			<b>1 238</b>	<b>1 238</b>	<b>36 989</b>	<b>209 199</b>	<b>246 188</b>			<b>10 775</b>	<b>14 011</b>	<b>24 786</b>
MPO	06002	Program švýcarsko-české spolupráce										1 813	1 813	135 556	135 556		1 813	1 813	108 840	108 840
	<b>Výsledek</b>											<b>1 813</b>	<b>1 813</b>	<b>135 556</b>	<b>135 556</b>		<b>1 813</b>	<b>1 813</b>	<b>108 840</b>	<b>108 840</b>
MŠMT	06003	FM EHP/Norsko 2										7 219	22 698	29 916						
	06004	EHP/Norsko 3	2 994	17 000	19 994	2 994	17 000	19 994	436	2 469	2 904	1 442	12 292	13 734				4 001	29 406	33 407
	<b>Výsledek</b>		<b>2 994</b>	<b>17 000</b>	<b>19 994</b>	<b>2 994</b>	<b>17 000</b>	<b>19 994</b>	<b>436</b>	<b>2 469</b>	<b>2 904</b>	<b>8 660</b>	<b>34 990</b>	<b>43 650</b>				<b>4 001</b>	<b>29 406</b>	<b>33 407</b>
MK	06003	FM EHP/Norsko 2										2 807	9 752	12 559						
	06004	EHP/Norsko 3	4 500	25 500	30 000	4 500	25 500	30 000	170	1 464	1 635	1 973	7 712	9 685	117	1 166	1 284	6 403	31 748	38 151
	<b>Výsledek</b>		<b>4 500</b>	<b>25 500</b>	<b>30 000</b>	<b>4 500</b>	<b>25 500</b>	<b>30 000</b>	<b>170</b>	<b>1 464</b>	<b>1 635</b>	<b>4 780</b>	<b>17 464</b>	<b>22 244</b>	<b>117</b>	<b>1 166</b>	<b>1 284</b>	<b>6 403</b>	<b>31 748</b>	<b>38 151</b>
MZd	06001	EHP/Norsko 1										1 454	7 854	9 309						
	06002	Program švýcarsko-české spolupráce										62 488	249 349	311 837				1 540	8 560	10 100
	06003	FM EHP/Norsko 2									476	476	6 109	284 213	290 322		476	476	1 500	1 500
	06004	EHP/Norsko 3	1 500	8 500	10 000	1 631	8 500	10 131	8	175	183	150	850	1 000	8	175	183	68 784	541 555	610 339
	<b>Výsledek</b>		<b>1 500</b>	<b>8 500</b>	<b>10 000</b>	<b>1 631</b>	<b>8 500</b>	<b>10 131</b>	<b>8</b>	<b>651</b>	<b>659</b>	<b>70 201</b>	<b>542 266</b>	<b>612 467</b>	<b>8</b>	<b>651</b>	<b>659</b>	<b>71 824</b>	<b>550 115</b>	<b>621 939</b>
MS	06002	Program švýcarsko-české spolupráce										4 894	26 693	31 587				4 894	26 693	31 587
	06003	FM EHP/Norsko 2										10 125	46 857	56 982				10 125	46 593	56 718
	06004	EHP/Norsko 3	1 725	9 775	11 500	1 725	9 775	11 500			132	132				132	132	1 725	9 907	11 632
	<b>Výsledek</b>		<b>1 725</b>	<b>9 775</b>	<b>11 500</b>	<b>1 725</b>	<b>9 775</b>	<b>11 500</b>			<b>132</b>	<b>132</b>	<b>15 019</b>	<b>73 551</b>	<b>88 569</b>	<b>132</b>	<b>132</b>	<b>16 744</b>	<b>83 194</b>	<b>99 937</b>
TA ČR	06004	EHP/Norsko 3	1 500	34 000	35 500	1 500	34 000	35 500	391	2 483	2 874							1 109	31 517	32 626
	<b>Výsledek</b>		<b>1 500</b>	<b>34 000</b>	<b>35 500</b>	<b>1 500</b>	<b>34 000</b>	<b>35 500</b>	<b>391</b>	<b>2 483</b>	<b>2 874</b>							<b>1 109</b>	<b>31 517</b>	<b>32 626</b>
<b>Celkový výsledek</b>			<b>22 544</b>	<b>183 213</b>	<b>205 757</b>	<b>22 674</b>	<b>183 213</b>	<b>205 888</b>	<b>6 134</b>	<b>33 387</b>	<b>39 521</b>	<b>162 349</b>	<b>1 341 406</b>	<b>1 503 756</b>	<b>3 731</b>	<b>7 812</b>	<b>11 543</b>	<b>137 794</b>	<b>1 153 812</b>	<b>1 291 606</b>

#### **4. Výdaje na platy a ostatní platby za provedenou práci v rámci čerpání výdajů na společné programy ČR a EU/FM**

V roce 2018 bylo do oblasti EU/FM programů nebo projektů zapojeno v rámci administrativních a ostatních personálních kapacit (v oblasti kmenové činnosti i jednorázového navýšení) celkem 7 185 přepočtených úvazků zaměstnanců a 1 227 zaměstnanců s nárokem na motivaci, a to včetně zaměstnanců vyjmutých z vládní regulace platové oblasti v kapitole Ministerstvo školství, mládeže a tělovýchovy (limity nebyly stanoveny při sestavování parametrů návrhu státního rozpočtu na rok 2018 v návaznosti na bod I./2. usnesení vlády č. 674/2017 s ohledem na financování prioritní osy 3 Rovný přístup ke kvalitnímu předškolnímu, primárnímu a sekundárnímu vzdělávání OP Výzkum vývoj a vzdělávání 2014+). Vyjmutá oblast je hodnocena vždy až v rámci státního závěrečného účtu.

Čerpané prostředky na platy a ostatní platby za provedenou práci činily v organizačních složkách státu a příspěvkových organizacích celkem 4,11 mld. Kč, průměrný plat dosáhl 36 106 Kč a průměrná měsíční motivace 2 108 Kč. Bez zohlednění vyjmutých prostředků z vládní regulace platové oblasti bylo vyčerpáno 2,85 mld. Kč, přepočtený počet úvazků zaměstnanců byl vykázán ve výši 4 902 a počet zaměstnanců s nárokem na motivaci ve výši 1 227. Průměrný plat dosáhl úrovně 41 193 Kč a průměrná motivace 2 108 Kč. Vyjmuté z limitu vládní regulace platové oblasti bylo 2 283 přepočtených úvazků zaměstnanců regionálního školství podílejících se na projektech v rámci OP Výzkum vývoj a vzdělávání 2014+, objem prostředků na platy a ostatní osobní výdaje činil v této oblasti 1,26 mld. Kč a průměrný plat byl vykázán ve výši 25 186 Kč.

U administrativních kapacit dosáhl přepočtený počet úvazků zaměstnanců úrovně 2 282, zaměstnanců s nárokem na motivaci bylo vykázáno 194. Objem prostředků na platy byl čerpán ve výši 1,53 mld. Kč, průměrný plat dosáhl úrovně 51 907 Kč a průměrná měsíční motivace úrovně 5 404 Kč.

Stav ostatních personálních kapacit včetně vyjmutých z regulace platové oblasti dosáhl úrovně 4 903 přepočtených úvazků zaměstnanců a 1 033 zaměstnanců s nárokem na motivaci. Celkový objem čerpaných prostředků byl vykázán ve výši 2,58 mld. Kč, průměrný plat činil 28 755 Kč a průměrná motivace 1 489 Kč. Bez započtení objemu prostředků na platy s vazbou k 2 283 přepočteným úvazkům zaměstnanců vyjmutých z regulace platové oblasti činil objem prostředků 1,32 mld. Kč, průměrný plat byl 31 864 Kč a průměrná měsíční motivace 1 489 Kč.

Průměrné platy a motivace jsou u jednotlivých kapitol diferencované. Nejvyšší průměrný plat byl zaznamenán u administrátorů OP Doprava 2014+ v kapitole Ministerstvo dopravy ve výši 69 797 Kč a nejvyšší průměrná měsíční motivace ve výši 9 845 Kč byla vykázána v realizaci projektů (zejména projektu v rámci OP Zaměstnanost 2014+) v kapitole Ministerstvo kultury.

Celkový přehled skutečných výdajů na platy a ostatní platby za provedenou práci/ostatní osobní výdaje včetně počtů zaměstnanců organizačních složek státu a příspěvkových organizací poskytuje následující tabulka. Údaje ohledně počtu míst jsou zobrazeny ve formátu celého čísla, přičemž ve skutečnosti je v řadě případů uveden přepočtený počet míst zaměstnanců (na úvazky i celorok) na desetinná místa. Průměrný plat je tak počítán z nezaokrouhlených přepočtených míst. V tabulce dále nejsou vykázány počty zaměstnanců podílejících se na realizaci EU/FM projektů a objem prostředků na jejich mzdy v příspěvkových organizacích, které nejsou začleněny do vládní regulace platové oblasti.

**Tabulka č. 95: Počty a platy zaměstnanců a ostatní platby za provedenou práci v rámci společných programů ČR a EU/FM v členění dle kapitol**

Kapitola	Administrativní personální kapacity/ Ostatní personální kapacity	Průměrný měsíční plat	Průměrná motivace	Systemizovaná místa	Motivace	Jednorázové navýšení	Celkem	spolufinancování ČR ze SR skutečnost 2018				Z rozpočtu EU a finančních mechanismů skutečnost 2018				Celkové prostředky na platy zaměstnanců a ostatní platby za provedenou práci skutečnost 2018				
								Prostředky na platy	z toho motivace:	Ostatní platby za provedenou práci	Celkem	Prostředky na platy	z toho motivace:	Ostatní platby za provedenou práci	Celkem	Prostředky na platy	z toho motivace:	Ostatní platby za provedenou práci	Celkem	
304	Úřad vlády České republiky	Ostatní personální kapacity	37 923	0	5	0	114	119	11 727 775	0	3 400 590	15 128 365	42 380 362	0	13 273 595	55 653 957	54 108 137	0	16 674 185	70 782 322
307	Ministerstvo obrany	Ostatní personální kapacity	0	0	0	0	0	0	0	0	1 076 117	1 076 117	0	0	3 859 062	3 859 062	0	0	4 935 179	4 935 179
309	Kancelář veřejného ochránce práv	Ostatní personální kapacity	21 572	1 193	3	11	2	16	285 213	29 621	28 761	313 974	1 187 297	127 850	141 381	1 328 677	1 472 510	157 470	170 142	1 642 651
312	Ministerstvo financí	Administrativní personální kapacity	57 131	0	0	0	237	237	24 391 712	0	99 659	24 491 371	138 219 686	0	567 367	138 787 053	162 611 398	0	667 026	163 278 424
		Ostatní personální kapacity	49 462	7 181	3	49	20	72	1 481 151	255 298	0	1 481 151	16 641 842	3 967 002	259 999	16 901 841	18 122 993	4 222 300	259 999	18 382 992
		Celkem	56 442	7 181	3	49	258	310	25 872 863	255 298	99 659	25 972 522	154 861 528	3 967 002	827 366	155 688 894	180 734 391	4 222 300	927 025	181 661 416
313	Ministerstvo práce a sociálních věcí	Administrativní personální kapacity	53 600	4 140	0	92	342	434	39 603 597	779 502	3 163 781	42 767 378	184 709 083	3 790 624	14 868 702	199 577 784	224 312 680	4 570 126	18 032 483	242 345 163
		Ostatní personální kapacity	27 497	4 185	0	71	1 503	1 574	85 276 020	744 665	10 307 335	95 583 355	414 223 582	2 820 913	38 300 264	452 523 847	499 499 602	3 565 578	48 607 599	548 107 201
		Celkem	32 332	4 159	0	163	1 845	2 008	124 879 617	1 524 166	13 471 116	138 350 733	598 932 665	6 611 538	53 168 966	652 101 631	723 812 282	8 135 704	66 640 082	790 452 364
314	Ministerstvo vnitra	Administrativní personální kapacity	49 086	0	13	0	13	0	13	0	0	0	7 669 219	0	74 550	7 743 769	7 669 219	0	74 550	7 743 769
		Ostatní personální kapacity	41 166	2 499	39	73	84	196	12 785 263	382 929	3 303 183	16 088 446	50 223 187	1 805 767	13 078 325	63 301 512	63 008 450	2 188 696	16 381 508	79 389 958
		Celkem	41 923	2 499	52	73	84	209	12 785 263	382 929	3 303 183	16 088 446	57 892 406	1 805 767	13 152 875	71 045 281	70 677 669	2 188 696	16 456 058	87 133 727
315	Ministerstvo životního prostředí	Administrativní personální kapacity	49 314	0	16	0	33	49	4 350 407	0	248 392	4 598 799	24 646 292	0	1 407 450	26 053 742	28 996 699	0	1 655 842	30 652 541
		Ostatní personální kapacity	31 513	3 142	59	4	98	162	5 179 139	0	752 235	5 931 373	54 535 160	150 797	24 034 953	78 570 112	59 714 298	150 797	24 787 187	84 501 485
		Celkem	35 737	3 142	75	4	131	211	9 529 546	0	1 000 627	10 530 172	79 181 452	150 797	25 442 403	104 623 854	88 710 997	150 797	26 443 029	115 154 026
317	Ministerstvo pro místní rozvoj	Administrativní personální kapacity	47 348	6 661	0	41	772	813	67 061 018	491 591	5 113 967	72 174 986	375 126 759	2 785 685	28 979 148	404 105 907	442 187 777	3 277 276	34 093 115	476 280 892
		Ostatní personální kapacity	61 321	0	0	0	2	2	233 464	0	981 172	1 214 636	943 900	0	2 680 685	3 624 585	1 177 364	0	3 661 857	4 839 221
		Celkem	47 377	6 661	0	41	774	815	67 294 482	491 591	6 095 139	73 389 621	376 070 659	2 785 685	31 659 833	407 730 492	443 365 141	3 277 276	37 754 972	481 120 113
322	Ministerstvo průmyslu a obchodu	Administrativní personální kapacity	53 809	0	0	0	374	374	36 267 841	0	522 788	36 790 629	205 517 689	0	2 962 462	208 480 151	241 785 530	0	3 485 250	245 270 780
		Ostatní personální kapacity	36 211	0	0	0	32	33	1 991 148	0	952 960	2 944 108	12 148 664	0	5 074 275	17 222 939	14 139 812	0	6 027 235	20 167 047
		Celkem	52 402	0	0	0	407	407	38 258 989	0	1 475 748	39 734 737	217 666 353	0	8 036 737	225 703 090	255 925 342	0	9 512 485	265 437 827
327	Ministerstvo dopravy	Administrativní personální kapacity	69 797	0	46	0	307	75	9 474 088	0	446 864	9 920 952	53 686 427	0	2 532 211	56 218 638	63 160 515	0	2 979 075	66 139 590
		Ostatní personální kapacity	51 685	8 797	2	15	2	19	500 885	154 222	149 195	655 080	3 285 623	1 429 290	969 255	4 254 878	3 791 508	1 583 512	1 118 540	4 909 958
		Celkem	68 980	8 797	48	15	31	94	9 979 973	154 222	596 059	10 576 032	56 972 050	1 429 290	3 501 466	60 473 516	66 952 023	1 583 512	4 097 525	71 049 548
329	Ministerstvo zemědělství	Administrativní personální kapacity	35 607	6 464	15	61	0	76	5 004 216	2 111 130	698 305	5 702 521	5 966 072	2 620 832	909 235	6 875 307	10 970 288	4 731 962	1 607 540	12 577 828
		Ostatní personální kapacity	34 830	2 017	1	132	3	136	1 060 687	797 945	57 109	1 117 796	3 805 691	2 396 587	1 822 527	5 628 218	4 866 378	3 194 532	1 879 636	6 746 014
		Celkem	35 440	3 422	16	193	3	212	6 064 903	2 909 075	755 414	6 820 317	9 771 763	5 017 419	2 731 762	12 503 525	15 836 666	7 926 494	3 487 176	19 323 842
333	Ministerstvo školství, mládeže a tělovýchovy	Administrativní personální kapacity	52 018	0	73	0	331	404	47 521 075	0	6 317 925	53 839 000	204 520 698	0	27 198 915	231 719 613	252 041 773	0	33 516 840	285 558 613
		Ostatní personální kapacity bez vyjmutých z regulace platů	43 047	0	32	0	280	312	32 181 319	0	22 992 105	55 173 425	129 174 266	0	96 128 259	225 302 525	161 355 585	0	119 120 364	280 475 949
		Celkem bez vyjmutých z regulace platů	48 105	0	105	0	611	716	79 702 394	0	29 310 031	109 012 425	333 694 964	0	123 327 173	457 022 137	413 397 358	0	152 637 204	566 034 562
		Vyjmuté z regulace platů	25 186	0	0	0	0	2 283	103 510 826	0	85 248 200	188 759 026	586 561 347	0	483 073 135	1 069 634 482	690 072 173	0	568 321 335	1 258 393 508
334	Ministerstvo kultury	Celkem	30 658	0	105	0	611	2 999	183 213 220	0	114 558 231	297 771 451	0	606 400 308	1 526 656 619	1 103 469 531	0	720 958 539	1 824 428 070	
		Administrativní personální kapacity	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0
		Ostatní personální kapacity	34 226	9 845	8	16	15	39	2 210 067	329 485	1 046 162	3 256 229	9 316 477	1 528 888	5 397 080	14 713 557	11 526 544	1 858 373	6 443 242	17 969 786
335	Ministerstvo zdravotnictví	Celkem	34 226	9 845	8	16	15	39	2 210 067	329 485	1 046 162	3 256 229	9 316 477	1 528 888	5 397 080	14 713 557	11 526 544	1 858 373	6 443 242	17 969 786
		Ostatní personální kapacity	32 159	0	66	0	145	211	18 212 741	0	7 925 676	26 138 417	63 079 628	0	29 129 106	92 208 734	81 292 369	0	37 054 781	118 347 150
		Ostatní personální kapacity	33 420	0	0	0	65	65	5 826 100	0	1 735 692	7 561 792	20 301 650	0	6 303 795	26 605 445	26 127 750	0	8 039 487	34 167 237
344	Úřad průmyslového vlastnictví	Ostatní personální kapacity	38 752	0	5	0	5	232 510	0	0	232 510	2 092 615	0	0	2 092 615	2 325 125	0	0	2 325 125	
345	Český statistický úřad	Ostatní personální kapacity	30 677	192	12	662	0	674	2 185 996	517 694	0	2 185 996	3 744 445	1 009 974	163 940	3 908 385	5 930 441	1 527 668	163 940	6 094 381
355	Ústav pro studium totalitních režimů	Ostatní personální kapacity	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	63 600	63 600	0	0	63 600	
377	Technologická agentura České republiky	Ostatní personální kapacity	53 834	0	0	0	17	17	1 940 126	0	281 588	2 221 715	9 293 912	0	1 679 018	10 972 930	11 234 038	0	1 960 607	13 194 645
381	Nejvyšší kontrolní úřad	Ostatní personální kapacity	36 111	0	2	0	2	2	325 000	0	0	325 000	325 000	0	0	325 000	650 000	0	0	650 000
<b>Celkem administrativní personální kapacity</b>			<b>51 907</b>	<b>5 404</b>	<b>162</b>	<b>194</b>	<b>2 120</b>	<b>2 476</b>	<b>233 673 955</b>	<b>3 382 223</b>	<b>16 611 682</b>	<b>250 285 636</b>	<b>1 200 061 924</b>	<b>9 197 141</b>	<b>79 500 039</b>	<b>1 279 561 964</b>	<b>1 433 735 879</b>	<b>12 579 364</b>	<b>96 111 721</b>	<b>1 529 847 600</b>
<b>Celkem ostatní personální kapacity bez vyjmutých z regulace platů</b>			<b>31 864</b>	<b>1 489</b>	<b>237</b>	<b>1 033</b>	<b>2 383</b>	<b>3 653</b>	<b>183 639 604</b>	<b>3 211 858</b>	<b>54 989 880</b>	<b>238 629 484</b>	<b>836 703 301</b>	<b>15 237 068</b>	<b>242 359 118</b>	<b>1 079 062 419</b>	<b>1 020 342 905</b>	<b>18 448 926</b>	<b>297 348 998</b>	<b>1 317 691 902</b>
<b>Celkem vyjmuté z regulace platů - MŠMT</b>			<b>25 186</b>	<b>0</b>	<b>0</b>	<b>0</b>	<b>2 283</b>	<b>103 510 826</b>	<b>0</b>	<b>85 248 200</b>	<b>188 759 026</b>	<b>586 561 347</b>	<b>0</b>	<b>483 073 135</b>	<b>1 069 634 482</b>	<b>690 072 173</b>	<b>0</b>	<b>568 321 335</b>	<b>1 258 393 508</b>	
<b>Celkem ostatní personální kapacity včetně vyjmutých z regulace platů</b>			<b>28 755</b>	<b>1 489</b>	<b>237</b>	<b>1 033</b>	<b>2 383</b>	<b>5 936</b>	<b>287 150 430</b>	<b>3 211 858</b>	<b>140 238 080</b>	<b>427 388 510</b>	<b>1 423 264 648</b>	<b>15 237 068</b>	<b>725 432 252</b>	<b>2 148 696 900</b>	<b>1 710 415 078</b>	<b>18 448 926</b>		

Ve srovnání se skutečností 2017 lze zaznamenat pokles celkového přepočteného počtu úvazků zaměstnanců v rámci systemizovaných/kmenových míst o 86 a pokles o 76 v oblasti kapacit, kde v návaznosti na splnění potřebných podmínek vzniká nárok na finanční motivaci. U kapacit, které byly jednorázově navýšeny v souvislosti s potřebou personálního zajištění implementační struktury i realizace konkrétních projektů naopak podle vykázaných dat došlo k navýšení o 685. Celkově dochází k meziročnímu nárůstu kapacit o 18,1 % se zahrnutím kapacit vyčleněných z regulace platové oblasti v kapitole Ministerstvo školství, mládeže a tělovýchovy. Je potřeba zmínit, že k výraznému meziročnímu nárůstu došlo právě u zaměstnanců podílejících se na realizaci projektů v rámci OP Výzkum vývoj a vzdělávání 2014+ v regionálním školství územních samosprávných celků, jejichž počty a limity platů a ostatních osobních výdajů jsou při přípravě rozpočtu vyjmuty z regulace platové oblasti s ohledem na obtížné stanovení počtů těchto zaměstnanců. Mezi roky 2018 a 2017 došlo k nárůstu o 2 283 přepočtených úvazků (tj. nárůst o 50,2 %). To svědčí o výrazném zrychlení realizace projektů v režimu zjednodušeného vykazování výdajů na straně příjemců.

V oblasti administrativních kapacit bylo vykázano celkové zvýšení přepočteného počtu úvazků (vlastní systemizovaná místa a jednorázové navýšení) o 128 míst a snížení o 20 míst zaměstnanců s nárokem na motivaci. Většinu z uvedeného navýšení úvazků činí posílení administrace Integrovaného regionálního operačního programu 2014+ v kapitole Ministerstvo pro místní rozvoj.

U ostatních personálních kapacit, tedy realizátorů projektů (bez zohlednění vyjmutých kapacit v regionálním školství) došlo k celkovému zvýšení přepočteného počtu úvazků (vlastní systemizovaná místa a jednorázové navýšení) o 471 míst a snížení o 56 míst zaměstnanců s nárokem na motivaci. Na uvedeném nárůstu mají nejvyšší podíl zejména kapitoly Ministerstvo práce a sociálních věcí, Ministerstvo školství, mládeže a tělovýchovy, Ministerstvo životního prostředí a Ministerstvo zdravotnictví.

Ve srovnání se schváleným rozpočtem 2018 (po očištění o kapacity s nárokem na motivaci a kapacity, které jsou vyjmuty z parametrů regulace zaměstnanosti – tedy údaje v době sestavování rozpočtu obtížně predikovatelné) došlo ve skutečnosti k celkovému nenaplnění schváleného rozpočtového parametru o cca 778 míst. Celková neobsazenost míst v oblasti agendy administrace a realizace projektů je odhadována na cca 17 %.

**Tabulka č. 96: Počty zaměstnanců za oblast EU/FM - porovnání schváleného rozpočtu 2018 a skutečnosti 2017 se skutečností 2018**

Celkem za organizační složky státu a příspěvkové organizace	Skutečnost 2017	Schválený státní rozpočet 2018	Skutečnost 2018	Index v % Skutečnost 2018/SR 2018	Index v % Skutečnost 2018/Skutečnost 2017
	1	2	3	4=3/2	5=3/1
Systemizovaná místa	485	352	399	113,4	82,3
Motivace	1 302	481	1 227	255,2	94,2
Jednorázové navýšení	3 818	5 328	4 503	84,5	117,9
Vyjmuto ze mzdové regulace - MŠMT	1 520	x	2 283	x	150,2
<b>Celkem bez vyjmutu ze mzdové regulace - MŠMT</b>	<b>5 605</b>	<b>6 161</b>	<b>6 129</b>	<b>99,5</b>	<b>109,3</b>
<b>Celkem</b>	<b>7 125</b>	<b>x</b>	<b>8 412</b>	<b>x</b>	<b>118,1</b>

Jak dokládá následující tabulka, objemy prostředků na platy a ostatní platby za provedenou práci byly ve srovnání se schváleným rozpočtem 2018 vyšší o 3,3 %. V porovnání se skutečností 2017 jsou objemy ve skutečnosti 2018 bez zohlednění vyjmutých prostředků z regulace platů vyšší o 25,2 % a včetně prostředků vyjmutých z regulace platové oblasti vyšší o 39,5 %.

**Tabulka č. 97: Celkové objemy na platy a ostatní platby za provedenou práci za oblast EU/FM - porovnání schváleného rozpočtu 2018 a skutečnosti 2017 se skutečností 2018**

Celkem za organizační složky státu a příspěvkové organizace	Skutečnost 2017		Schválený státní rozpočet 2018	Skutečnost 2018		Index v % Skutečnost 2018/SR 2018	Index v % Skutečnost 2018/Skutečnost 2017	
	Objemy prostředků v tis.Kč	Objemy prostředků včetně vyjmutu ze mzdové regulace - MŠMT v tis.Kč	Objemy prostředků v tis.Kč	Objemy prostředků v tis.Kč	Objemy prostředků včetně vyjmutu ze mzdové regulace - MŠMT v tis.Kč		Objemy prostředků v tis.Kč	Objemy prostředků včetně vyjmutu ze mzdové regulace - MŠMT v tis.Kč
	1	2	3	4	5	6=4/3	7=4/1	8=5/2
Platy	1 973 203	2 374 967	2 259 488	2 423 050	3 113 123	107,2	122,8	131,1
Motivace	29 865	29 865	34 103	31 028	31 028	91,0	103,9	103,9
OPPP	270 525	538 091	461 888	393 461	961 782	85,2	145,4	178,7
<b>Celkem</b>	<b>2 273 593</b>	<b>2 942 922</b>	<b>2 755 478</b>	<b>2 847 540</b>	<b>4 105 933</b>	<b>103,3</b>	<b>125,2</b>	<b>139,5</b>

Na základě dat v Integrovaném informačním systému státní pokladny lze identifikovat čerpání prostředků na platy a ostatní platby za provedenou práci v rámci EU/FM programů z rezervních fondů, mimorozpočtových zdrojů a nároků za organizační složky státu. Celkem v organizačních složkách státu bylo na platy a ostatní platby za provedenou práci vyčerpáno 2,15 mld. Kč. Z toho 4,9 mil. Kč bylo čerpáno z rezervních fondů, 2,2 mil. Kč z ostatních mimorozpočtových zdrojů a 761,5 mil. Kč z nároků z nespotřebovaných výdajů.

**Tabulka č. 98: Výše prostředků čerpaných na platy a ostatní platby za provedenou práci z rezervních fondů, ostatních mimorozpočtových zdrojů a nároků z nespotřebovaných výdajů za oblast EU/FM v organizačních složkách státu**

Celkem za organizační složky státu	Skutečnost 2017			Čerpání prostředků zapojených z RF			Čerpání prostředků zapojených z MRZ			Čerpání prostředků zapojených z nároků		
	Platy	OPPP	Celkem	Platy	OPPP	Celkem	Platy	OPPP	Celkem	Platy	OPPP	Celkem
Objemy prostředků v tis. Kč	1 594 741	212 325	<b>1 807 066</b>	3 941	1 887	<b>5 828</b>	1 910	514	<b>2 424</b>	130 090	64 982	<b>195 072</b>

Celkem za organizační složky státu	Skutečnost 2018			Čerpání prostředků zapojených z RF			Čerpání prostředků zapojených z MRZ			Čerpání prostředků zapojených z nároků		
	Platy	OPPP	Celkem	Platy	OPPP	Celkem	Platy	OPPP	Celkem	Platy	OPPP	Celkem
Objemy prostředků v tis. Kč	1 887 481	258 057	<b>2 145 538</b>	3 557	1 297	<b>4 854</b>	1 702	494	<b>2 197</b>	626 053	135 418	<b>761 472</b>

Co se týče průměrných platů, lze ve srovnání se skutečností roku 2017 zaznamenat nárůst u administrativních kapacit o 9,3 %, u ostatních personálních kapacit bez zohlednění prostředků a míst vyjmutých z vládní regulace platové oblasti nárůst o 10,3 % a se zohledněním prostředků a míst vyjmutých z vládní regulace platové oblasti nárůst o 10,4 %. Průměrná motivace se dle vykázaných dat ve srovnání se skutečností roku 2017 u administrativních kapacit snížila o 12,4 % a u ostatních personálních kapacit bez zohlednění prostředků vyjmutých z vládní regulace platové oblasti se zvýšila o 38,4 %.

**Tabulka č. 99: Průměrné měsíční platy a motivace za oblast EU/FM - porovnání skutečnosti 2017 se skutečností 2018**

Celkem za organizační složky státu a příspěvkové organizace	Skutečnost 2017		Skutečnost 2018		Index v %	
	Průměrný měsíční plat	Průměrná motivace	Průměrný měsíční plat	Průměrná motivace	Průměrný měsíční plat	Průměrná motivace
	1	2	3	4	5=3/1	6=4/2
Administrativní personální kapacity	47 510	6 171	51 907	5 404	109,3	87,6
Ostatní personální kapacity bez vyjmutých ze mzdové regulace	28 892	1 076	31 864	1 489	110,3	138,4
<b>Celkem bez kapacit vyjmutých ze mzdové regulace - MŠMT</b>	<b>38 211</b>	<b>1 911</b>	<b>41 193</b>	<b>2 108</b>	<b>107,8</b>	<b>110,3</b>

Celkem za organizační složky státu a příspěvkové organizace	Skutečnost 2017		Skutečnost 2018		Index v %	
	Průměrný měsíční plat	Průměrná motivace	Průměrný měsíční plat	Průměrná motivace	Průměrný měsíční plat	Průměrná motivace
	1	2	3	4	5=3/1	6=4/2
Administrativní personální kapacity	47 510	6 171	51 907	5 404	109,3	87,6
Ostatní personální kapacity včetně vyjmutých ze mzdové regulace	26 048	1 076	28 755	1 489	110,4	138,4
Vyjmuto ze mzdové regulace - MŠMT	22 027	x	25 186	x	114,3	x
<b>Celkem včetně kapacit vyjmutých ze mzdové regulace - MŠMT</b>	<b>33 987</b>	<b>1 911</b>	<b>36 106</b>	<b>2 108</b>	<b>106,2</b>	<b>110,3</b>

## 5. Odvody do rozpočtu Evropské unie

Ve schváleném státním rozpočtu na rok 2018 byla na úhradu odvodů prostředků vlastních zdrojů do rozpočtu EU podle daně z přidané hodnoty (DPH) a podle hrubého národního důchodu (HND) rozpočtována částka celkem 39 550 mil. Kč. Základem pro stanovení její výše byly údaje o vlastních zdrojích uvedené pro Českou republiku v návrhu rozpočtu EU na rok 2018, který předložila Evropská komise v květnu 2017. Ve schváleném státním rozpočtu po změnách byla tato částka rozpočtovými opatřeními zvýšena na 42 802 mil. Kč. Navýšení v částce 3 252 mil. Kč bylo provedeno přesunem prostředků z jiných položek kapitoly VPS ve výši 2 730 mil. Kč a úsporou v kapitole Státní dluh ve výši 522 mil. Kč.

Ze státního rozpočtu bylo v roce 2018 do rozpočtu EU skutečně odvedeno 42 749 mil. Kč (z toho 6 289 mil. Kč na zdroj dle DPH a 36 460 mil. Kč na zdroj dle HND<sup>8</sup>). Uhrazené prostředky vlastních zdrojů za rok 2018 zahrnují prostředky na odvody do rozpočtu EU na rok 2018 dle upraveného rozpočtu EU č. 4/2018<sup>9</sup> ve výši 38 000 mil. Kč a doplatek zdroje dle HND a dle DPH podle upraveného rozpočtu EU (AB) č. 6/2018 ve výši 4 749 mil. Kč.

<sup>8</sup> Z této položky jsou rovněž financovány korekce UK a hrubé snížení pro Dánsko, Nizozemsko a Švédsko.

<sup>9</sup> Odvody vlastních zdrojů do rozpočtu EU byly v roce 2018 prováděny podle upraveného rozpočtu EU č. 4 (AB 4/2018). Konečná částka vlastních zdrojů byla stanovena v upraveném rozpočtu EU č. 6 (AB 6/2018), který byl schválen v prosinci 2018.



Za celkově vyššími odvody ČR do rozpočtu EU v roce 2018 stál především vysoký doplatek vyplývající pro Českou republiku z AB 6/2018<sup>10</sup>. Doplatek byl zapříčiněn rychlejším růstem HND proti ostatním členským státům EU, který vedl k relativně vyššímu podílu vlastních zdrojů v roce 2018 odváděných za ČR na celkových vlastních zdrojích EU, ke zvýšení vyměřovacích základů dle DPH a HND a tudíž i ke zvýšení odvodů prostředků vlastních zdrojů. Dopady z AB 6/2018 EK požadovala uhradit v lednové platbě v roce 2019<sup>11</sup>. ČR si však vyžádala souhlas Komise s úhradou doplatku již v prosinci 2018, neboť v rozpočtu na rok 2019 na něj nebyly rozpočtovány finanční prostředky.

Platby vlastních zdrojů za ČR v roce 2018 do rozpočtu EU tak byly o 3 199 mil. Kč vyšší, než původně stanovil schválený státní rozpočet a o 53,4 mil. Kč nižší, než předpokládal státní rozpočet po všech změnách.

V roce 2018 byly celkově vynaložené prostředky státního rozpočtu na úhradu vlastních zdrojů EU cca o 7 396 mil. Kč vyšší než v roce 2017.

V rámci tzv. tradičních vlastních zdrojů (cel), které jsou vybírány na mimorozpočtové účty, byla v roce 2018 odvedena do rozpočtu EU částka 6 853 mil. Kč. Do státního rozpočtu byla jako úhrada nákladů na výběr v roce 2018 převedena částka ve výši 1 705 mil. Kč.

## 6. Čistá pozice České republiky vůči rozpočtu EU

### Čistá pozice za rok 2018

V průběhu roku 2018 obdržela Česká republika z rozpočtu EU celkem **94,88 mld. Kč** (tj. cca 3,7 mld. EUR) a celkem do rozpočtu odvedla **49,6 mld. Kč** (tj. cca 1,93 mld. EUR). Z toho vyplývá, že za celý rok 2018 Česká republika získala **o 45,28 mld. Kč více** (tj. o 1,77 mld. EUR), než do rozpočtu EU zaplatila.

Výsledná čistá pozice ČR za rok 2018 je nižší než v předchozích letech. Při srovnání s rokem 2017 je to primárně způsobeno tím, že meziročně vzrostly odvody ČR do rozpočtu EU o 7,2 mld. Kč, což reflektuje rostoucí vyspělost ČR v rámci EU. Dalším důvodem pro pokles čisté pozice je skutečnost, že meziroční nárůst čerpání strukturálních fondů a Fondu soudržnosti za programové období 2014-2020 o 14,3 mld. Kč nevykompenzoval pokles příjmů z rozpočtu EU o 18,3 mld. Kč za uzavírané programové období 2007-2013. Současně je však zapotřebí zdůraznit, že se všem operačním programům podařilo do konce roku 2018 využít veškeré prostředky, které bylo v souladu s pravidlem pro zrušení závazku (tzv. pravidlo n+3) potřeba vyčerpat, a ČR tak o žádné prostředky nepřišla.

Za kladnou bilanci ČR vůči rozpočtu EU stojí především **příjmy ze strukturálních fondů a Fondu soudržnosti EU**, které dosáhly **60,15 mld. Kč** (tj. 2,35 mld. EUR). Dominantní část příjmů v této oblasti tvořily prostředky za programové období 2014-2020 ve výši 56,4 mld. Kč (2,2 mld. EUR), platby za uzavírané programy období 2007-2013 pak představovaly cca 3,7 mld. Kč (tj. 144,6 mil. EUR).

Prostředky ze **Společné zemědělské politiky (SZP)** představují tradičně druhou nejvyšší oblast příjmů ČR z rozpočtu EU a činily celkem **29,96 mld. Kč** (1,17 mld. EUR). Klíčové položky příjmů ze SZP tvoří přímé platby, které dosáhly výše 21,1 mld. Kč (824,7 mil. EUR), a finanční prostředky čerpané na rozvoj venkova v celkové výši 8,3 mld. Kč (322 mil. EUR).

---

<sup>10</sup> V AB 6/2018 EK upravila vyměřovací základy pro odvody dle DPH a HND podle aktualizovaných údajů z jednání ACOR v květnu 2018.

<sup>11</sup> Vzhledem k tomu, že AB 6/2018 byl schválen 12. prosince 2018, Komise mohla požadovat podle předpisů EU úpravu výše vlastních zdrojů podle tohoto rozpočtu až v platbě za leden 2019.

U programů EU, které podléhají přímému řízení ze strany Komise (např. program Horizont 2020, Erasmus+, Nástroj pro propojení Evropy, atd.), nemá nyní ČR k dispozici přesná čísla o čerpání v předchozím roce. V čisté pozici za rok 2018 je proto uveden údaj odpovídající skutečné výši příjmů na tyto programy za rok 2017 tak, jak je uveden ve Finanční zprávě<sup>12</sup>.

Podrobný rozpis příjmů a plateb podle jednotlivých kategorií za rok 2018 zachycuje následující tabulka.

**Tabulka č. 100: Čistá pozice ČR vůči EU za rok 2018**

	1. ledna - 31. prosince 2018	
	mil. EUR	mil. Kč
<b>Příjmy z rozpočtu EU</b>		
<b>Strukturální akce</b>	<b>2 345,83</b>	<b>60 153,99</b>
Strukturální fondy	1 610,06	41 286,68
alokace 2004-06	0,00	0,00
alokace 2007-2013	144,64	3 708,99
alokace 2014-2020	1 465,42	37 577,69
Fond soudržnosti (CF)	735,77	18 867,32
alokace 2004-06	0,00	0,00
alokace 2007-2013	0,00	0,00
alokace 2014-2020	735,77	18 867,32
<b>Zemědělství</b>	<b>1 168,42</b>	<b>29 961,88</b>
Tržní operace	14,02	359,40
Přímé platby	824,71	21 148,05
Rozvoj venkova	321,96	8 256,08
Veterinární opatření	2,38	61,01
Rybářství	5,36	137,33
<b>Programy EU</b>	<b>186,69</b>	<b>4 787,32</b>
<b>Předvstupní nástroje</b>	<b>-0,82</b>	<b>-21,12</b>
<b>Celkové příjmy z rozpočtu EU</b>	<b>3 700,12</b>	<b>94 882,07</b>
<b>Platby do rozpočtu EU</b>		
tradiční vlastní zdroje (cla + dávky z cukru)	267,23	6 852,64
Zdroj z DPH	245,24	6 288,57
Zdroj z HND *	1 421,83	36 460,02
<b>Celkové platby do rozpočtu EU</b>	<b>1 934,30</b>	<b>49 601,24</b>
<b>Čistá pozice vůči rozpočtu EU</b>	<b>1 765,82</b>	<b>45 280,83</b>

\* vč. korekce UK a hrubého snížení pro DK, SE, NL

Pozn.: pro přepočítání mezi EUR a CZK použit průměrný kurz za rok 2018 (25,643 Kč/EUR - údaj ČNB)

### Vývoj čisté pozice od roku 2004

Celkově ČR od 1. května 2004 do 31. prosince 2018 zaplatila do rozpočtu EU **565,4 mld. Kč** (cca 21,2 mld. EUR) a získala **1,31 bil. Kč** (tj. cca 49,3 mld. EUR). Kladné saldo čisté pozice České republiky ve vztahu k rozpočtu EU tak od vstupu do EU celkově dosáhlo **741,3 mld. Kč** (cca 28,1 mld. EUR).

<sup>12</sup> Spolehlivé údaje o čerpání prostředků z programů EU je možné získat až z Finanční zprávy, kterou Komise vydává vždy na podzim následujícího roku.

**Tabulka č. 101: Vývoj čisté pozice ČR vůči EU v letech 2004-2018**

	2004-2013		2014		2015		2016		2017		2018		2004 - 31. 12. 2018	
	mil. EUR	mil. Kč	mil. EUR	mil. Kč	mil. EUR	mil. Kč	mil. EUR	mil. Kč	mil. EUR	mil. Kč	mil. EUR	mil. Kč	mil. EUR	mil. Kč
<b>Příjmy z rozpočtu EU</b>														
<b>Strukturální akce</b>	<b>16 262,7</b>	<b>420 313,5</b>	<b>2 983,1</b>	<b>82 133,3</b>	<b>5 769,5</b>	<b>157 408,0</b>	<b>3 253,7</b>	<b>87 957,3</b>	<b>2 434,1</b>	<b>64 090,5</b>	<b>2 345,8</b>	<b>60 154,0</b>	<b>33 048,9</b>	<b>872 056,6</b>
SF	10 908,1	281 608,3	2 081,3	57 303,1	4 029,2	109 929,7	1 783,4	48 210,5	1 252,0	32 965,7	1 610,1	41 286,7	21 664,1	571 304,0
CF	5 354,6	138 705,2	901,8	24 830,2	1 740,2	47 478,3	1 470,3	39 746,8	1 182,1	31 124,8	735,8	18 867,3	11 384,8	300 752,7
<b>Zemědělství</b>	<b>7 591,1</b>	<b>198 956,7</b>	<b>1 173,6</b>	<b>32 312,7</b>	<b>1 137,1</b>	<b>31 023,1</b>	<b>1 196,2</b>	<b>32 335,5</b>	<b>1 114,9</b>	<b>29 354,9</b>	<b>1 168,4</b>	<b>29 961,9</b>	<b>13 381,3</b>	<b>353 944,8</b>
Tržní operace	338,2	9 309,4	15,2	419,1	16,0	435,5	26,1	704,4	25,7	676,4	14,0	359,4	435,1	11 904,3
Přímé platby	4 294,5	111 866,2	878,1	24 175,9	879,8	24 002,7	824,9	22 300,7	828,8	21 821,2	824,7	21 148,1	8 530,8	225 314,8
Rozvoj venkova	2 906,8	76 447,6	279,7	7 701,0	233,7	6 377,0	343,4	9 282,0	258,8	6 815,1	322,0	8 256,1	4 344,4	114 878,7
Veterinární opatření	30,2	792,5	0,6	16,7	0,8	21,7	0,9	24,7	1,4	37,4	2,4	61,0	36,3	954,0
Rybářství	21,4	540,9	0,0	0,0	6,8	186,3	0,9	23,7	0,2	4,8	5,4	137,3	34,7	893,0
<b>Programy EU</b>	<b>749,4</b>	<b>20 169,3</b>	<b>194,3</b>	<b>5 349,5</b>	<b>128,1</b>	<b>3 496,2</b>	<b>167,4</b>	<b>4 524,7</b>	<b>186,7</b>	<b>4 915,6</b>	<b>186,7</b>	<b>4 787,3</b>	<b>1 612,6</b>	<b>43 242,6</b>
Budování institucí	28,0	821,6	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	28,0	821,6
Komunitární programy	721,4	19 347,7	194,3	5 349,5	128,1	3 496,2	167,4	4 524,7	186,7	4 915,6	186,7	4 787,3	1 584,6	42 421,0
<b>Předstupní nástroje</b>	<b>415,4</b>	<b>12 332,0</b>	<b>-0,1</b>	<b>-2,0</b>	<b>0,0</b>	<b>0,0</b>	<b>0,0</b>	<b>0,0</b>	<b>0,0</b>	<b>0,0</b>	<b>-0,8</b>	<b>-21,1</b>	<b>414,5</b>	<b>12 308,8</b>
Phare	178,8	5 576,4	-0,1	-2,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	-0,8	-21,1	177,9	5 553,3
Ispa	184,9	5 115,5	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	184,9	5 115,5
Sapard	51,7	1 640,1	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	51,7	1 640,1
<b>Kompensace</b>	<b>834,2</b>	<b>25 116,7</b>	<b>0,0</b>	<b>0,0</b>	<b>0,0</b>	<b>0,0</b>	<b>0,0</b>	<b>0,0</b>	<b>0,0</b>	<b>0,0</b>	<b>0,0</b>	<b>0,0</b>	<b>834,2</b>	<b>25 116,7</b>
<b>Celkové příjmy z rozpočtu EU</b>	<b>25 852,8</b>	<b>676 888,1</b>	<b>4 350,9</b>	<b>119 793,6</b>	<b>7 034,7</b>	<b>191 927,2</b>	<b>4 617,2</b>	<b>124 817,5</b>	<b>3 735,7</b>	<b>98 361,0</b>	<b>3 700,1</b>	<b>94 882,1</b>	<b>49 291,4</b>	<b>1 306 669,5</b>
<b>Platby do rozpočtu EU</b>														
tradiční vlastní zdroje (cla)	1 678,5	44 744,9	197,9	5 448,2	226,1	6 169,6	277,6	7 503,0	268,0	7 056,3	267,2	6 852,6	2 915,3	77 774,7
Zdroj z DPH	1 776,3	47 540,8	198,3	5 458,4	192,2	5 244,0	202,8	5 482,7	218,0	5 740,8	245,2	6 288,6	2 832,8	75 755,1
Zdroj z HND	9 416,2	250 533,6	1 219,2	33 569,5	1 117,4	30 485,6	1 154,3	31 204,7	1 124,7	29 612,1	1 421,8	36 460,0	15 453,6	411 865,5
<b>Celkové platby do rozpočtu EU</b>	<b>12 870,9</b>	<b>342 819,3</b>	<b>1 615,4</b>	<b>44 476,0</b>	<b>1 535,7</b>	<b>41 899,2</b>	<b>1 634,7</b>	<b>44 190,4</b>	<b>1 610,7</b>	<b>42 409,1</b>	<b>1 934,3</b>	<b>49 601,2</b>	<b>21 201,7</b>	<b>565 395,3</b>
<b>Čistá pozice vůči rozpočtu EU</b>	<b>12 981,8</b>	<b>334 068,8</b>	<b>2 735,5</b>	<b>75 317,6</b>	<b>5 499,0</b>	<b>150 028,0</b>	<b>2 982,5</b>	<b>80 627,1</b>	<b>2 125,0</b>	<b>55 951,9</b>	<b>1 765,8</b>	<b>45 280,8</b>	<b>28 089,7</b>	<b>741 274,2</b>

## **Příloha: Zpráva o opatřeních cenových orgánů v oblasti cen**

V roce 2018 pokračovala cenová regulace vybraných výrobků a služeb podle zákona č. 526/1990 Sb., o cenách, ve znění pozdějších předpisů, a to buď formou úředně stanovených cen (pevné ceny, maximální i minimální ceny) nebo formou věcného usměrňování cen. Cenovou regulaci vykonávaly cenové orgány, tj. Ministerstvo financí, Ministerstvo zdravotnictví, Energetický regulační úřad, Český telekomunikační úřad, Státní ústav pro kontrolu léčiv, Celní úřad pro Středočeský kraj a dále kraje a obce v rozsahu a za podmínek stanovených Ministerstvem financí.

Seznam výrobků a služeb v působnosti Ministerstva financí (dále jen „MF“), u nichž byla v roce 2018 uplatněna některá z forem cenové regulace, byl vydán v souladu se zákonem č. 526/1990 Sb., o cenách, ve znění pozdějších předpisů (dále jen „zákon o cenách“), výměrem MF č. 01/2018 ze dne 28.11.2017, ve znění pozdějších úprav<sup>13</sup>.

Struktura seznamu zboží s regulovanými cenami zůstává i nadále zachována co do členění na zboží s maximálními cenami stanovenými MF, zboží s věcně usměrňovanými cenami a zboží s maximálními cenami, které mohou při splnění zákonných podmínek stanovit kraje a obce.

Vláda dne 27. března 2018 přijala usnesení č. 206/2018 o zavedení nové slevy z jízdného ve vlacích a autobusech pro seniory, děti, žáky a studenty. V této souvislosti MF vydalo novelu výměru MF č. 01/2018, kterým se vydává seznam zboží s regulovanými cenami, s účinností od 1. září 2018 (viz výměr MF č. 02/2018<sup>14</sup> uveřejněný v Cenovém věstníku částka 5/2018).

### **1. Změny regulovaných cen**

#### **1.1. Úředně stanovené ceny**

##### **Elektrická energie**

V lednu roku 2018 došlo k prodloužení stávajícího tříletého regulačního období na pětileté, tzn. u současných zásad cenové regulace platných pro období 2016 – 2018 byla prodloužena platnost i na roky 2019 a 2020. V rámci této změny nebyly v zásadách cenové regulace provedeny žádné úpravy. Na metodiku regulace pro rok 2018 neměl tento krok žádný dopad.

Na liberalizovaném trhu s elektřinou se výsledná cena dodávek pro konečné zákazníky skládá z regulovaných cen stanovovaných Energetickým regulačním úřadem (distribuce a související regulované ceny) a z neregulované ceny silové elektřiny nabízené jednotlivými dodavateli (obchodníky s elektřinou a výrobcí elektřiny), tedy ceny bez vlivu Energetického regulačního úřadu (dále jen „ERÚ“). Na výši ceny mají dále vliv daňové položky – tj. daň z elektřiny ve výši 28,30 Kč/MWh (tzv. ekologická daň) podle zákona č. 261/2007 Sb., o stabilizaci veřejných rozpočtů, ve znění pozdějších předpisů, a následně také daň z přidané hodnoty (dále jen „DPH“), která byla pro rok 2018 ve výši 21 %.

Pro všechny kategorie konečných zákazníků je celková cena dodávky elektřiny složena z pěti základních složek. První složku ceny tvoří neregulovaná cena komodity, tj. elektrické energie označované také jako silová elektřina, jejíž cena je tvořena na tržních principech a v souladu s obchodními strategiemi jednotlivých dodavatelů elektřiny. Ostatní složky ceny zahrnují regulované činnosti monopolního charakteru, mezi něž patří doprava elektřiny od výrobního

---

<sup>13</sup> K výměru MF č. 01/2018 byly vydány dva dodatky, které pro úplnost uvádíme zde: výměr MF č. 02/2018 ze dne 10.5.2018 a výměr MF č. 03/2018 ze dne 30.8.2018.

<sup>14</sup> Výměr MF č. 02/2018 ze dne 10.5.2018 s účinností od 1. 9. 2018 do 31.12.2018.

zdroje prostřednictvím přenosového a distribučního systému ke konečnému zákazníkovi a dále činnosti spojené se zajištěním stabilního energetického systému z technického hlediska (tzv. zajišťování systémových služeb) i obchodního hlediska (především činnost operátora trhu s elektřinou v oblasti zúčtování odchylek). Poslední složkou výsledné ceny dodávky elektřiny je cena na úhradu nákladů spojených s podporou elektřiny. Tímto způsobem je cena dodávky elektřiny tvořena pro všechny kategorie zákazníků s účinností od 1.1.2006, kdy byl český trh s elektřinou zcela liberalizován. Všichni koneční zákazníci včetně domácností jsou oprávněnými zákazníky a mají tak možnost sjednat si dodávku elektřiny od libovolného dodavatele elektřiny.

Náklady na podporu elektřiny neuhrazené z ceny na úhradu nákladů spojených s podporou elektřiny jsou hrazeny ze státní dotace, která byla pro rok 2018 stanovena nařízením vlády<sup>15</sup> ve výši 26,2 mld. Kč včetně provozní podpory tepla.

Podle typu odběru tvořila v roce 2018 regulovaná část na základě plánu v případě zákazníků připojených na hladině nízkého napětí přibližně 58 %, na hladině vysokého napětí přibližně 38 % a na hladině velmi vysokého napětí přibližně 25 % z výsledné celkové ceny elektřiny.

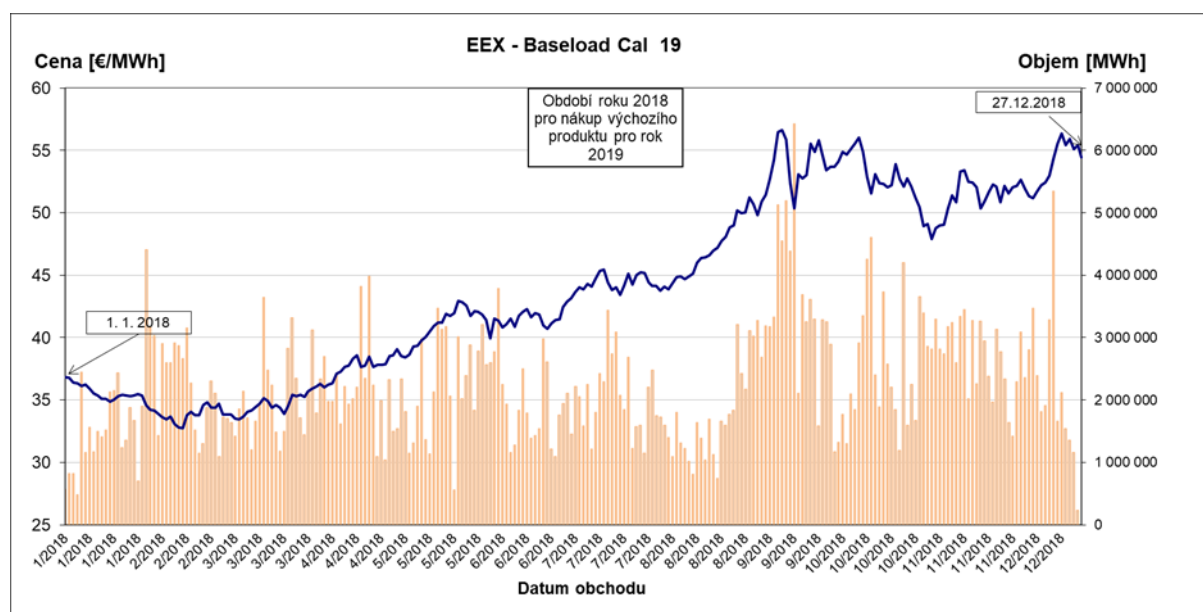
**Tabulka č. 102: Procentní změna regulované části ceny (operátor trhu, systémové služby, podpora elektřiny a distribuce elektřiny) 2018/2017**

	ČEZ Distribuce	E.ON Distribuce	PREdistribuce	ČR
<b>VVN</b>	-10,3%	-6,2%	-5,5%	-9,7%
<b>VN</b>	-3,0%	1,0%	1,5%	-1,4%
<b>NN - domácnosti</b>	2,5%	2,2%	2,9%	2,5%
<b>NN - podnikatelé</b>	2,3%	3,0%	2,8%	2,5%

Zdroj: ERÚ

Na neregulovanou složku ceny nemá ERÚ vliv, její výše je dána vývojem cen energií na velkoobchodním trhu a obchodním modelem jednotlivých dodavatelů.

**Graf č. 25: Vývoj ceny silové elektřiny na burze EEX v roce 2018**



Zdroj: ERÚ

<sup>15</sup> Nařízení vlády č. 311/2017 Sb., o stanovení prostředků státního rozpočtu podle § 28 odst. 3 zákona o podporovaných zdrojích energie pro rok 2018.

Dle údajů Českého statistického úřadu (dále jen „ČSÚ“) došlo v roce 2018 k průměrnému<sup>16</sup> nárůstu spotřebitelských cen elektřiny o 0,5 %.

## **Plyn**

Výsledná cena služeb dodávky plynu pro zákazníky se skládá ze čtyř základních složek. Neregulovanou složkou je cena za komoditu a ostatní související služby dodávky, která vychází ze vzájemné dohody mezi obchodníkem s plynem a zákazníkem. Dalšími třemi složkami ceny jsou cena za službu přepravy plynu z hraničního předávacího bodu do domácího bodu České republiky přepravní soustavou, cena za služby distribuční soustavy a cena za činnosti operátora trhu v plynárenství, tyto složky jsou regulovány ERÚ.

Činnosti přepravy plynu, distribuce plynu a služby operátora trhu je možné efektivně a racionálně provozovat pouze monopolně, a proto ERÚ reguluje výši cen v těchto segmentech služeb. Cílem regulace a také hlavním problémem je určit přiměřenou úroveň zisku pro podniky, zajistit dostatečnou kvalitu poskytovaných služeb zákazníkům při efektivně vynaložených nákladech, podpořit budoucí investice, zajistit zdroje pro obnovu sítí a nadále zvyšovat efektivitu, ze které budou profitovat také zákazníci<sup>17</sup>.

Výslednou konečnou cenu služeb dodávky plynu tak tvoří přibližně z 80 % neregulovaná část a z 20 % regulovaná část. Neregulovaná složka ceny na regulovaný rok je stanovena na základě vývoje velkoobchodních cen obchodů na energetických burzách pro dané období.

Velkoobchodní i maloobchodní trh s plynem je od roku 2007 v České republice plně otevřen, což znamená, že každý zákazník má právo vybrat si svého obchodníka s plynem. Cena nabízená obchodníkem s plynem není ERÚ regulována a závisí na tom, s jakými náklady se obchodníkovi podaří komoditu nakoupit, na jeho obchodní strategii a na situaci na trhu s rozvinutým konkurenčním prostředím.

Je tedy zřejmé, že v případě neregulované části ceny jsou nejúčinnější nástroje na snížení plateb za dodávky plynu v rukou samotných zákazníků, kteří mohou zvolením vhodné nabídky některého z obchodníků podstatným způsobem ovlivnit své náklady na dodávku plynu.

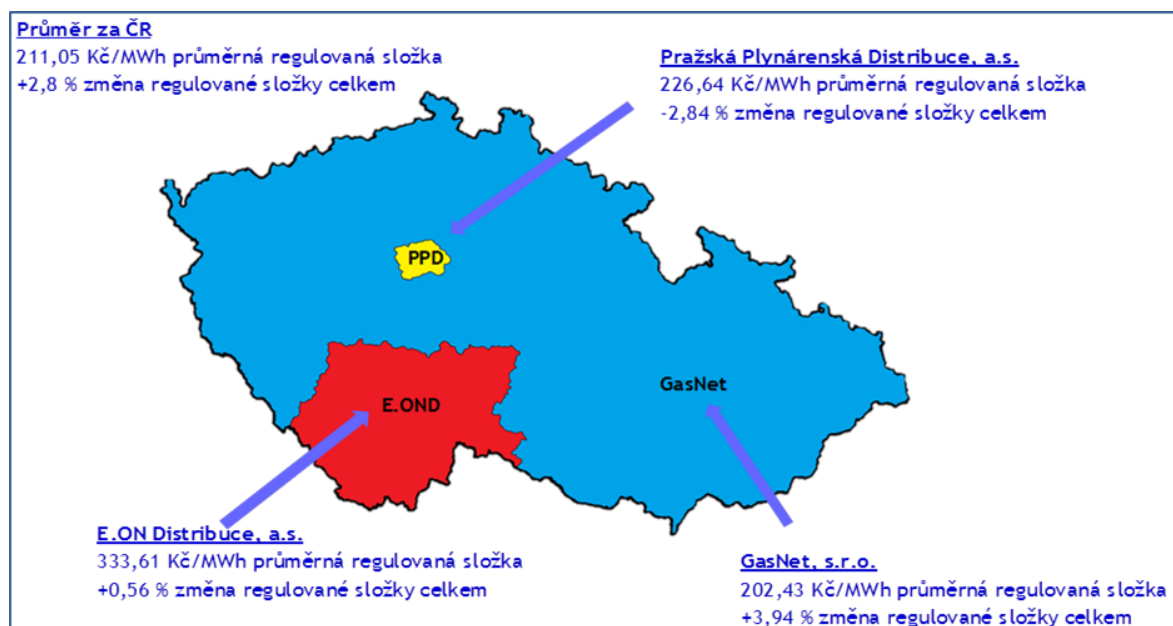
Na následujícím obrázku je uvedena výše průměrných regulovaných cen v roce 2018 v jednotlivých distribučních územích a průměrná regulovaná složka za ČR pro konečné zákazníky. Uvedené ceny jsou bez vlivu daňových položek.

---

<sup>16</sup> Průměrná míra inflace – přírůstek průměrného ročního indexu spotřebitelských cen vyjadřuje procentní změnu průměrné cenové hladiny za 12 posledních měsíců proti průměru 12 předchozích měsíců.

<sup>17</sup> Reálná hodnota v cenové regulaci přirozeného monopolu; Jaroslav Sedláček, Petr Valouch, *Ekonomie + management*, 2/2009, str. 6.

**Obrázek č. 1: Výše průměrných regulovaných cen v roce 2018 v jednotlivých distribučních územích a průměrná regulovaná složka za ČR pro konečné zákazníky (ceny jsou bez vlivu daňových položek)**



Zdroj: ERÚ

V odvětví plynárenství byl rok 2018 třetím rokem IV. regulačního období, které původně mělo být tříleté, ale po nástupu Rady ERÚ bylo prodlouženo na pětileté. Hlavní důvody pro prodloužení Zásad cenové regulace pro období 2016-2018 na období 2016-2020 byly:

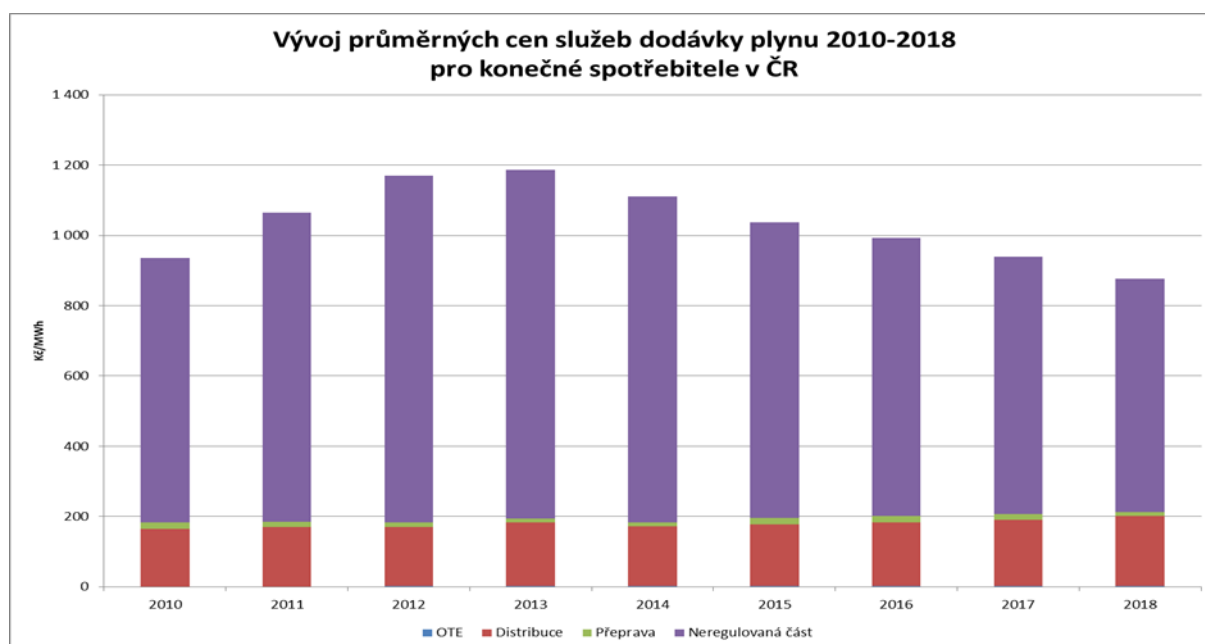
- návrhy změn právních předpisů v oblasti energetiky v rámci zimního balíčku, kdy v průběhu roku 2017 bylo evidentní, že tento návrh bude mít rozsáhlé dopady do fungování elektroenergetického trhu i regulace cen v elektroenergetice,
- došlo rovněž k významným technologickým změnám, jakož i propojování trhů na základě požadavků právních předpisů EU, případně zavedení nových technologií.

Ceny za regulované činnosti byly stanoveny v souladu s platnou legislativou a podmínkami regulace na IV. regulační období tak, aby byly optimalizovány dopady na konečné spotřebitele a zároveň byly splněny požadavky na bezpečnost zásobování plynem. V návaznosti na kompetence vyplývající z energetického zákona byl i v průběhu roku 2018 pravidelně zveřejňován čtvrtletně aktualizovaný ukazatel, tzv. Indikativní cena komodity plynu, jenž má podpořit již existující konkurenci a usnadnit spotřebitelům orientaci v cenových nabídkách obchodníků.

Regulované ceny související s dodávkou plynu byly v roce 2018 srovnatelné s rokem 2017. Podle typu odběru a distribučního území stagnovaly, nebo rostly v jednotkách procent. Poměr změny u maloodběratelů a velkoodběratelů byl opačný, než tomu bylo u elektřiny, menší nárůst se projevil v kategorii odběratelů domácností. Průměrné regulované ceny rostly o 2,8 procenta.

Následující Graf 2 zobrazuje vývoj průměrných cen služeb dodávky plynu bez daňových položek v letech 2010 až 2018 pro konečné zákazníky v ČR. Tento vývoj potvrzují i data ČSÚ, podle kterých spotřebitelské ceny plynu klesly v průměru o 0,7 %.

**Graf č. 26: Vývoj průměrných cen služeb dodávky plynu 2010-2018 pro konečné spotřebitele v ČR**



Zdroj: ERÚ

Některé skupiny odběratelů dále platí daň z plynu, přičemž osvobozen od daně je plyn použitý pro výrobu tepla v domácnostech a domovních kotelnách, k výrobě elektřiny, pro kombinovanou výrobu elektřiny a tepla a pro další způsoby využití stanovené právními předpisy<sup>18</sup>.

### Léčivé přípravky a potraviny pro zvláštní lékařské účely

Stejně jako v roce 2017 ani v roce 2018 nebyly provedeny Ministerstvem zdravotnictví žádné změny v oblasti cenové regulace léčivých přípravků a potravin pro zvláštní lékařské účely a v platnosti tedy zůstaly stejné předpisy jako v minulém roce<sup>19</sup>.

V roce 2018 nebyly provedeny Ministerstvem zdravotnictví ČR (prostřednictvím cenového předpisu nebo cenového rozhodnutí) žádné změny v oblasti cenové regulace léčivých přípravků a potravin pro zvláštní lékařské účely, které by měly dopad na regulaci v roce 2018. V roce 2018 nedošlo ani ke změně sazby DPH. K poslední úpravě sazby DPH pro léčivé přípravky a některé potraviny pro zvláštní lékařské účely došlo k 1.1.2015 (snížením z 15 na 10 %). Vlivem selektivního nastavení daňové sazby na okruh určitých zvýhodněných položek však nedošlo u větší části potravin pro zvláštní lékařské účely hrazených z veřejného zdravotního pojištění ke snížení sazby, ale zůstala zachována 15 % sazba DPH.

V minulých letech meziročně pokračoval pokles počtu léčivých přípravků regulovaných pouze obchodní přírážkou (OP) i léčivých přípravků regulovaných obchodní přírážkou a maximální cenou (MC). K 1.1.2017 je již vidět obrat, ale pouze v případě léčivých přípravků regulovaných obchodní přírážkou a maximální cenou. S ohledem na stabilitu cenové regulace se podíl léčivých přípravků regulovaných pouze obchodní přírážkou oproti roku 2017 téměř nezměnil. Výše zmíněné je zobrazeno v grafu 3 níže, kde je patrné srovnání počtu kódů léčivých přípravků regulovaných pouze obchodní přírážkou (OP) a léčivých

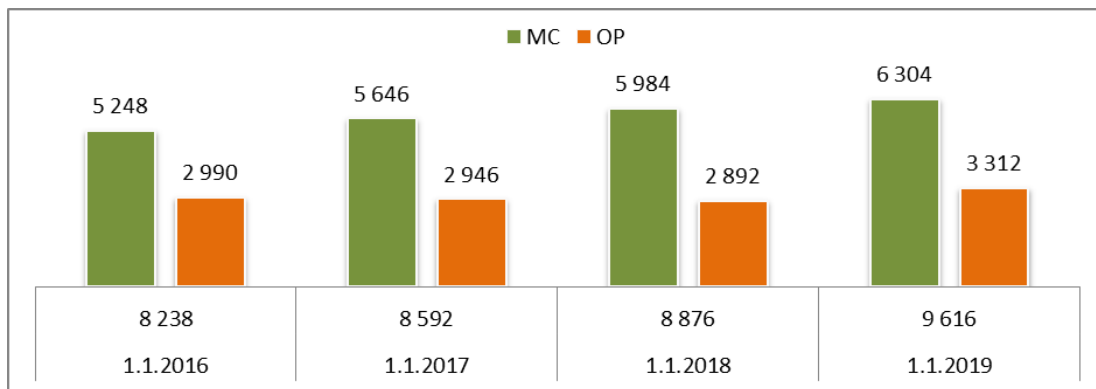
<sup>18</sup> Zákon č. 261/2007 Sb., o stabilizaci veřejných rozpočtů, ve znění pozdějších předpisů.

<sup>19</sup> Cenový předpis Ministerstva zdravotnictví 1/2013/FAR o regulaci cen léčivých přípravků a potravin pro zvláštní lékařské účely a Cenové rozhodnutí Ministerstva zdravotnictví 1/13-FAR, kterým se stanoví seznam ATC skupin, které v uvedené lékové formě nepodléhají cenové regulaci stanovením maximální ceny.



přípravků regulovaných obchodní příirážkou a maximální cenou (MC), a to k 1.1. let 2016, 2017, 2018 a 2019.

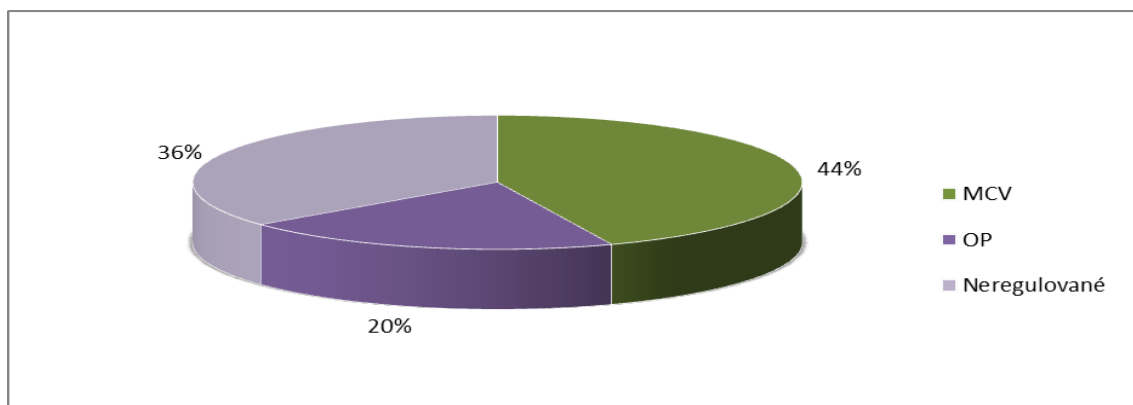
**Graf č. 27: Struktura hrazených léčivých přípravků dle typu cenové regulace**



Zdroj: Státní ústav pro kontrolu léčiv (dále jen „SÚKL“)

Z hlediska struktury trhu v posledním čtvrtletí roku 2018 dle typu cenové regulace, a to včetně neregulovaných (tedy převážně nehrazených) léčivých přípravků lze konstatovat, že struktura je téměř identická se strukturou trhu v posledním čtvrtletí roku 2017. Dochází k mírnému posílení segmentu léčivých přípravků regulovaných obchodní příirážkou i maximální cenou zhruba o 1 procentní bod a snížení v segmentu léčivých přípravků regulovaných obchodní příirážkou o 2 procentní body.

**Graf č. 28: Podíl léčivých přípravků na trhu dle počtu balení v posledním čtvrtletí 2018**



Pozn.: MCV= maximální cena výrobce

Zdroj: SÚKL

Následující tabulka ukazuje meziroční vývoj průměrné ceny v posledním čtvrtletí roku 2018 v porovnání se stejným obdobím roku 2017.

**Tabulka č. 103: Meziroční vývoj průměrné ceny léčivých přípravků v rozlišení dle způsobu regulace**

Druh regulace	Meziroční změna
Maximální cena	7,92 %
Obchodní příirážka	10,41 %
Neregulováno	2,22 %

Zdroj: SÚKL

Nárůst výše průměrné ceny byl zcela zásadně ovlivněn navýšením objemu dodávek léčivých přípravků ve vyšších cenových pásmech.

V případě léčivých přípravků regulovaných pouze obchodní přírážkou je při srovnání období posledních čtvrtletí roků 2017 a 2018 patrná vyšší fluktuace průměrné obchodované ceny za balení ve vyšších cenových pásmech. Průměrná cena za balení léčivého přípravku činila 160,33 Kč. Průměrná cena je tedy vyšší o 10,41 %. Průměrná cena za poslední čtvrtletí 2018 je z hlediska celého roku mírně nadprůměrná (+3,41 %). Podobně jako v předchozím segmentu došlo i v případě léčivých přípravků regulovaných pouze obchodní přírážkou k celkovému mírnému poklesu počtu dodaných balení. Snížení celkově představovalo 1,10 % a nebylo zastoupeno ve všech cenových pásmech.

V případě léčivých přípravků neregulovaných došlo k navýšení průměrné ceny za balení léčivých přípravků zhruba o 2,22 %. Průměrná cena v roce 2018 za balení léčivého přípravku činila 147,07 Kč. Průměrná cena v posledním čtvrtletí je oproti celkovému ročnímu průměru o 3,6 % vyšší. Na rozdíl od ostatních segmentů je zde naprosto dominantní pozice nejnižšího cenového pásma. K největšímu navýšení došlo v posledním cenovém pásmu o 10,68 %. Oproti srovnávanému období došlo k mírnému nárůstu celkového obchodovaného počtu balení o 3,12 %.

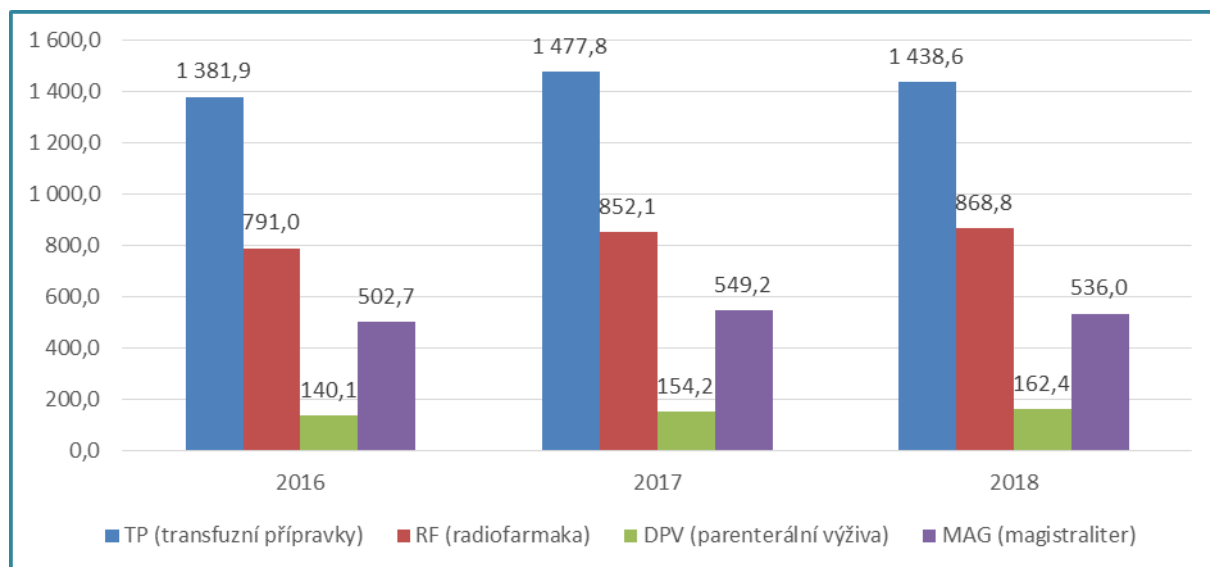
Rozdíl v cenách léčivých přípravků regulovaných maximální cenou a obchodní přírážkou mezi začátkem a koncem roku 2018 je znatelně větší než v roce 2017. V roce 2018 došlo v segmentu léčivých přípravků regulovaných obchodní přírážkou a maximální cenou k navýšení finančního objemu ke konci roku o 3,09 %. V segmentu přípravků regulovaných pouze obchodní přírážkou došlo ke zvýšení o 1,25 %. Stále je zde vidět větší dynamika cen v segmentu léčivých přípravků regulovaných maximální cenou a obchodní přírážkou.

V roce 2018 bylo zahájeno 29 správních řízení o změně maximální ceny výrobce (proti 94 správním řízením v roce 2017), přičemž převažující byly žádosti podané držiteli rozhodnutí o registraci (6 žádostí ze strany zdravotních pojišťoven a 23 žádostí podaných držiteli rozhodnutí o registraci).

Vzhledem k obtížné implementaci výsledku cenové soutěže do úhrad léčivých přípravků byla cenová soutěž zákonem č. 298/2011 Sb. (zákon, kterým se mění zákon č. 48/1997 Sb., o veřejném zdravotním pojištění a o změně a doplnění některých souvisejících zákonů, ve znění pozdějších předpisů, a další související zákony) s účinností od 1.12.2011 nahrazena úhradovou soutěží.

Pro individuálně připravované léčivé přípravky platila dle platného cenového předpisu i pro rok 2018 cenová regulace formou věcného usměrňování. Do této regulace spadají skupiny léčivých přípravků: individuálně připravovaná radiofarmaka, individuálně vyráběné transfuzní přípravky, individuálně připravované léčivé přípravky v zařízení lékárenské péče – magistraliter, parenterální výživy pro domácí terapii a přípravky moderní terapie. Podmínky pro stanovení výše a podmínek úhrady formou opatření obecné povahy stanovuje zákon č. 48/1997 Sb., o veřejném zdravotním pojištění, v platném znění a to v § 15 odst. 5.

**Graf č. 29: Výdaje na individuálně připravované léčivé přípravky (mil. Kč)**



Zdroj: SÚKL

Celkové výdaje na skupinu individuálně připravovaných léčivých přípravků uhrazené z prostředků veřejného zdravotního pojištění za rok 2017 představovaly 3 033,3 mil. Kč a v roce 2018 dosáhly hodnoty 3 005,8 mil. Kč, což představuje snížení výdajů oproti roku 2017 o 27,5 mil. Kč, v procentuálním vyjádření se jedná o snížení o 0,91 %.

**Tabulka č. 104: Deset nejčastěji distribuovaných léčivých přípravků dle počtu balení, u kterých došlo ke změně maximální ceny původce (CP)**

NÁZEV		Počet bal.	Původní CP (v Kč)	Nová CP (v Kč)	Změna CP v %
FRAMYKOIN	250IU/G+5,2MG/G UNG 10G	681 744	45,18	51,18	13,3
PREVENAR 13	INJ SUS 1X0,5ML+1SJ	311 516	1 172,14	1 105,39	-5,7
EUCREAS	50MG/1000MG TBL FLM 60 I	230 466	709,97	652,70	-8,1
JANUVIA	100MG TBL FLM 28	230 377	792,77	684,45	-13,7
BACLOFEN-POLPHARMA	10MG TBL NOB 50	109 664	46,14	78,06	69,2
CORDARONE	200MG TBL NOB 30	86 106	61,93	68,69	10,9
ELENIUM	10MG TBL OBD 20	61 513	12,48	81,09	549,8
BACLOFEN-POLPHARMA	25MG TBL NOB 50	53 602	85,30	133,18	56,13
PRAGIOLA	75MG CPS DUR 56	46 285	550,82	427,24	-22,4
SPASMOPAN	500MG/19,2MG/10MG/0,1MG SUP 5	40 054	85,34	111,12	30,2

Pozn. CP = cena původce

Zdroj: SÚKL

V roce 2018 provedl SÚKL celkem 124 cenových kontrol v oblasti léčivých přípravků, z nichž 110 kontrol proběhlo u poskytovatelů lékárenské péče (lékáren) a 14 kontrol u distributorů léčiv.

Porušení cenových předpisů bylo zjištěno celkem v 46 případech – ve 43 případech u poskytovatelů lékárenské péče, ve 3 případech u distributorů léčivých přípravků. Právní moci nabylo v roce 2018 celkem 39 rozhodnutí o uložení pokuty za cenové delikty v celkové

výši 1 940 000 Kč (150 000 Kč v případě 10 cenových deliktů zjištěných v roce 2018 a 1 790 000 Kč u 29 cenových deliktů z předchozího období).

V 16 případech byla v souvislosti s provedenou cenovou kontrolou poskytovatelům lékárenské péče a distributorům léčivých přípravků uložena nápravná opatření.

### **Zdravotnické prostředky**

Beze změn zůstává platný a účinný Cenový předpis Ministerstva zdravotnictví 3/2012/FAR ze dne 16.4.2012, o regulaci cen zdravotnických prostředků a Cenové rozhodnutí Ministerstva zdravotnictví 2/13-FAR ze dne 7.12.2012, kterým se stanoví seznam skupin zdravotnických prostředků s deregulovanými cenami výrobce.

Beze změny zůstalo pro rok 2018 rovněž Cenové rozhodnutí Ministerstva zdravotnictví 1/2016/FAR, kterým se stanoví maximální ceny stomatologických výrobků plně hrazených z veřejného zdravotního pojištění, které je účinné od 1.4.2016.

### **Zdravotní služby**

V oblasti regulace cen zdravotních služeb byl pro rok 2018 vydán Cenový předpis Ministerstva zdravotnictví 1/2018/DZP o regulaci cen poskytovaných zdravotních služeb, stanovení maximálních cen zdravotních služeb poskytovaných zubními lékaři hrazených z veřejného zdravotního pojištění a specifických zdravotních výkonů ze dne 5.12.2017 (dále jen „předpis“). Předmětný předpis specifikuje, jaké zdravotní služby jsou regulovány maximální cenou, cenou věcně usměrňovanou, stanovuje maximální cenu neodkladné zdravotní péče poskytované nesmluvními poskytovateli zdravotních služeb a také stanovuje cenu bodu při čerpání neodkladné zdravotní péče mimo území ČR, v členských státech EU a dále cenu bodu při čerpání hrazených přeshraničních služeb.

ČSÚ vykázal u ambulantní lékařské péče v roce 2018 průměrný pokles o 1,1 %, průměrné ceny ústavní zdravotní péče pak vzrostly o 6,3 %.

### **Specifické zdravotní výkony**

V souladu s novelou vyhlášky č. 134/1998 Sb., kterou se vydává seznam zdravotních výkonů s bodovými hodnotami, ve znění pozdějších předpisů, byla v předpisu stanovena maximální cena specifických zdravotních výkonů s ohledem na každoroční navýšení minutové režijní sazby. S ohledem na rozhodnutí Ministerstva zdravotnictví a po konzultaci se zainteresovanými stranami byla maximální cena pro rok 2018 navýšena z 1,14 Kč na 1,20 Kč.

### **Zdravotní služby zubních lékařů**

Výkony zubních lékařů byly upraveny v souladu s vyhláškou č. 353/2017 Sb., o stanovení hodnot bodu, výše úhrad hrazených služeb a regulačních omezení pro rok 2018 (dále jen „úhradová vyhláška“). U výkonu č. 00922 *Ošetření zubního kazu - dočasný zub* došlo k aktualizaci výše maximální ceny. U výkonu č. 00904 *Stomatologické vyšetření registrovaného pojištěnce od 1 roku do 10 let v rámci preventivní péče* došlo k úpravě názvu v souladu s úhradovou vyhláškou. Dále byly doplněny dva nové výkony č. 00918 *Ošetření zubního kazu u dětí do 15 let, u těhotných a kojících žen - stálý zub* a č. 00948 *Zajištění suturou v rámci výkonu extrakce*.

Průměrná cena v roce 2018 za ambulantní stomatologickou péči dle údajů ČSÚ narostla o 6,4 %.

### **Elektronické komunikace**

Cenovou regulaci v odvětví elektronických komunikací vykonává v souladu se zákonem č. 127/2005 Sb., o elektronických komunikacích a změně některých souvisejících zákonů

(zákon o elektronických komunikacích) (dále jen „ZEK“), Český telekomunikační úřad (dále jen „ČTÚ“). Cenová regulace je uplatňována na základě výsledků analýz relevantních trhů u podniků s významnou tržní silou<sup>20</sup>.

S ohledem na povahu současně vymezených relevantních trhů ČTÚ uplatňuje v současné době cenovou regulaci pouze na velkoobchodních trzích, tedy u cen hrazených mezi operátory s cílem napomoci rozvoji konkurenčního prostředí a díky dostupným velkoobchodním službám napomoci alternativním operátorům nabízet konkurenceschopné maloobchodní služby koncovým uživatelům.

V roce 2018 ČTÚ vydal jedno rozhodnutí o ceně, v platnosti zůstávají rozhodnutí o ceně vydaná v roce 2016.

Rozhodnutím o ceně č. CEN/3a/05.2018-2 vydaném v roce 2018 na základě výsledků analýzy relevantního trhu č. 3a „Velkoobchodní služby s místním přístupem poskytovaným v pevném místě“ došlo oproti předchozí regulaci ke zúžení okruhu regulovaných služeb. Tímto rozhodnutím o ceně byla na trhu č. 3a uložena povinnost společnosti Česká telekomunikační infrastruktura a.s. sjednávat jednorázové a měsíční ceny služeb kolokace ve stanovené maximální výši a dále povinnost sjednávat ceny služeb poskytovaných v rámci vysunuté kolokace a přístupu k nenasvícenému vláknu tak, aby byly stanoveny na základě zásady nákladové orientace. V porovnání s předchozí regulací nejsou již regulovány ceny zpřístupnění účastnického kovového vedení s ohledem na zjištěný stav konkurenčního prostředí a separaci společnosti O2 Czech Republic a.s., a služby přístupu k pasivní infrastruktuře, a to s ohledem na povinnosti vyplývající ze Směrnice Evropského parlamentu a Rady č. 2014/61/EU ze dne 15. května 2014 o opatřeních ke snížení nákladů na budování vysokorychlostních sítí elektronických komunikací implementované v České republice přijetím zákona č. 194/2017 Sb., o opatřeních ke snížení nákladů na zavádění vysokorychlostních sítí elektronických komunikací a o změně některých souvisejících zákonů.

Vydáním rozhodnutí o ceně č. CEN/3a/05.2018-2 pozbylo vykonatelnosti a jiných právních účinků rozhodnutí o ceně č. CEN/4/08.2015-4 vydané v roce 2015 na základě analýzy relevantního trhu „Velkoobchodní (fyzický) přístup k infrastruktuře sítě (včetně sdíleného nebo plného zpřístupnění účastnického vedení) v pevném místě“. Ve srovnání s maximálními cenami stanovenými zrušeným rozhodnutím o ceně došlo u většiny služeb k cenovému poklesu. U nejdůležitější kolokační služby pronájem kolokačního prostoru došlo k poklesu ceny o 1,8 %.

V platnosti nadále zůstávají rozhodnutí o ceně vydaná v roce 2016, kterými byly dotčeným subjektům uloženy povinnosti na dvou relevantních trzích ukončení hlasového volání na základě výsledků analýz relevantních trhů. Jde o 23 cenových rozhodnutí na trhu č. 1 „Velkoobchodní služby ukončení volání v jednotlivých veřejných telefonních sítích poskytovaných v pevném místě“ a o 4 rozhodnutí o ceně na trhu č. 2 „Velkoobchodní služby ukončení hlasového volání v jednotlivých mobilních sítích“, kterými byla stanovena maximální cena za terminaci.

V roce 2018 nedošlo k metodickým změnám v oblasti regulace cen služeb elektronických komunikací. V platnosti zůstává opatření obecné povahy<sup>21</sup>, kterým se stanoví metodika

---

<sup>20</sup> Podle § 57 ZEK. Rozhodnutí o ceně vydává Rada Českého telekomunikačního úřadu podle § 107 odst. 9 písm. b) ZEK ve správním řízení podle zákona č. 500/2004 Sb., správní řád, ve znění pozdějších předpisů.

<sup>21</sup> Opatření obecné povahy OOP/4/12.2015-7 vydané dne 8. 12. 2015, kterým se změnilo opatření obecné povahy č. OOP/4/09.2014-6.

účelového členění nákladů a výnosů a jejich přiřazování a kterým se určuje struktura vykazovaných informací.

V roce 2018 ČTÚ zahájil práce na kalkulaci nové výše přiměřeného zisku stanoveného metodou WACC, který je součástí opatření obecné povahy č. OOP/4/09.2014-6. Nová hodnota WACC však bude vydána formou novely zmíněného opatření obecné povahy v roce 2019 poté, co bude schválena v rámci notifikace nápravného opatření u Evropské komise. Vydání opatření se předpokládá začátkem března 2019 a přinese snížení hodnoty WACC ze 7,89 % na 7,25 %.

Ustanovením § 65 odst. 2 ZEK je dále uložena povinnost uplatňovat nákladově orientovanou cenu za upozornění účastníka na nezaplacení vyúčtování.

Plnění těchto povinností kontroluje ČTÚ podle zákona č. 255/2012 Sb., o kontrole (kontrolní řád), ve znění pozdějších předpisů.

Velkoobchodní ceny za přenesení pevných i mobilních čísel, jejichž výši ČTÚ ověřoval v roce 2018 z hlediska povinnosti nákladové orientace podle § 55 odst. 1 ZEK u tří operátorů, a to společností O2 Czech Republic a.s., T-Mobile Czech Republic a.s. a Vodafone Czech Republic a.s., se nezměnily.

V souvislosti s cenovou regulací ČTÚ sleduje a vyhodnocuje vývoj cen služeb, které jsou nebo mohou být předmětem cenové regulace. Výsledky sledování vývoje úrovně cen jsou uplatněny v analýzách jednotlivých relevantních trhů a jsou také zveřejňovány na stránkách Úřadu.

Průměrné roční ceny služeb elektronických komunikací<sup>22</sup> za rok 2018 klesly o 1,4 %.

### **Poštovní služby**

V oblasti poštovních služeb ČTÚ v roce 2018 nevydal žádné rozhodnutí o ceně. Ze zákona č. 29/2000 Sb., o poštovních službách a o změně některých zákonů (zákon o poštovních službách), ve znění pozdějších předpisů (dále jen „ZPS“) vyplývá povinnost pro držitele poštovní licence, tj. Českou poštu, s.p., poskytovat základní poštovní služby za nákladově orientované ceny. Povinnost stanovit ceny základních služeb tak, aby zahrnovaly efektivně a účelně vynaložené náklady a přiměřený zisk, je dána ustanovením § 33 odst. 5 ZPS. Povinností ČTÚ je kontrolovat tuto povinnost držitele poštovní licence a její případné porušení sankcionovat.

Česká pošta, s.p. zvýšila v roce 2018 ceny některých základních poštovních služeb, což v souladu s § 33 odst. 9 ZPS oznámila v zákonné lhůtě ČTÚ. Ke zvýšení cen došlo na základě výše zmíněné zákonné povinnosti poskytovat základní služby za nákladově orientované ceny, kdy jednotkový nárůst nákladů je způsoben dlouhodobým poklesem poptávky po základních poštovních službách. Nejvýznamnější změnou v oblasti cen základních poštovních služeb v roce 2018 bylo zdražení obyčejných, doporučených a cenných psaní ve všech hmotnostních stupních od 1. února 2018. Obyčejná psaní byla zdražena o 3 Kč, doporučená a cenná o 6 Kč.

Dále byl zdražen příplatek za doplňkovou službu Dodání do vlastních rukou a Dodání do vlastních rukou výhradně adresáta, a to o 2 Kč (z 8 Kč na 10 Kč). Ke zvýšení cen v rozpětí 3 Kč až 8 Kč došlo u cenných balíků. Zvýšen byl též příplatek za výši udané ceny a příplatky „Křehké“ (o 5 Kč) a „Neskladné“ (o 20 Kč). O 3 Kč zdražila Česká pošta, s.p. poštovní poukazy hotovost – účet (poštovní poukázky A) pro zasílané částky do 5 000 Kč, a o 5 Kč poštovní poukazy hotovost – hotovost (poštovní poukázka C).

---

<sup>22</sup> Ve spotřebním koši ČSÚ položka označena jako „Telefonní a faxové služby“.

K opětovnému zdražení došlo v roce 2018 u všech listovních zásilek do zahraničí. Zvýšeny byly ceny obyčejných zásilek, doporučených zásilek, cenných psaní a obyčejných i doporučených tiskovinových pytlů. Zvýšení v nejnižším hmotnostním stupni do 50 g činilo u zásilek v rámci Evropy a u ekonomických zásilek do zámoří 3 Kč, u prioritních zásilek do zámoří potom 4 Kč. Stejný hmotnostní stupeň u doporučených zásilek podražil o 8 Kč, u cenných psaní o 10 Kč. U těžších zásilek bylo zvýšení ceny podstatně vyšší. Zdraženy byly i poštovní poukázky Z/C. Prodejní cena mezinárodní odpovědky stoupla o 10 Kč na 50 Kč.

V souvislosti s cenovou regulací ČTÚ v oblasti poštovních služeb sleduje a vyhodnocuje vývoj úrovně cen základních služeb a pravidelně přezkoumává jejich cenovou dostupnost zejména s ohledem na spotřebitelské ceny, inflaci a průměrnou mzdu.

Průměrné roční ceny poštovních služeb podle údajů ČSÚ meziročně vzrostly o 6,9 %.

### **Nájemné z pozemků pro nepodnikatelské účely a maximální ceny při nákupu nemovitostí z rozpočtových prostředků organizačními složkami státu**

U nájemného z pozemků pro nepodnikatelské účely pro rok 2018 nedošlo k úpravám regulace. K zásadní změně v rozsahu a pojetí cenové regulace nájemného došlo již v roce 2012 (z cenové regulace byly tehdy vyřazeny pronájmy pozemků, na nichž jsou umístěny rekreační chaty, pozemků, na nichž jsou zřízeny zahrádkářské osady, pronájmy lesních pozemků, na nichž stojí rekreační chaty v lesích a případy dalších pronájmů pozemků), v cenové regulaci se ponechaly pouze pozemky, na nichž jsou umístěny objekty využívané pro veřejnou správu, školství, obranu a bezpečnost, zdravotnictví a sociální účely (tedy ve veřejném zájmu) a kde je nájemné hrazeno z veřejných rozpočtů, což je v plném souladu s podmínkou pro uplatnění cenové regulace podle § 1 odst. 6 zákona o cenách. V roce 2013 byl pak výčtově specifikován pojem „jiné prostředky státu“ v souladu s rozpočtovými pravidly. Stejná úprava byla zvolena i v případě nákupu nemovitostí organizačními složkami státu, kdy je pro nabývání majetku nastavena cenová regulace s využitím oceňovacích postupů. Z této položky byly od 1.1.2013 vyřazeny nákupy subjekty, které se řídí zákonem č. 77/1997 Sb., o státním podniku, neboť se na ně zákon č. 219/2000 Sb., o majetku České republiky a jejím vystupování v právních vztazích, nevztahuje.

### **Tabákové výrobky**

K 1.1.2018 byly na základě zákona č. 315/2015 Sb., kterým se mění zákon č. 353/2003 Sb., o spotřebních daních, ve znění pozdějších předpisů navýšeny sazby daně z tabákových výrobků. K předmětnému navyšování docházelo na základě tohoto zákona každoročně od roku 2016, přičemž navýšení sazeb s účinností od 1.1.2018 je poslední změnou sazeb daně z tabákových výrobků, kterou tento zákon upravoval. Navýšení sazeb daně by mělo působit ve směru navýšení příjmů státního rozpočtu.

Tabáková nálepka odpovídající nové sazbě spotřební daně nese písmeno „V“. Cigarety označené starou tabákovou nálepkou s písmenem „T“ mohly být prodávány do 31.3.2018, ostatní tabákové výrobky bez omezení.

Oproti roku 2017 činil růst sazby spotřební daně u levnějšího segmentu cigaret, který je zdaňován pouze minimální sazbou daně, 1,20 Kč na krabičku o dvaceti kusech cigaret (tj. o 2,3 %), u doutníků a cigarillos činí 0,04 Kč na kus (tj. o 2,4 %) a v případě spotřební daně z tabáku ke kouření je tento nárůst 51 Kč na kg (tj. o 2,3 %).

V průběhu roku 2018 bylo vydáno 12 cenových rozhodnutí, kterými byly stanoveny pevné ceny pro konečného spotřebitele a změny pevných cen. Během roku 2018 bylo stanoveno cca 300 cen tabákových výrobků.

ČSÚ vykázal průměrný roční růst cen tabáku v roce 2018 ve výši 0,3 %.

## Maximální ceny mléka a mléčných výrobků pro žáky škol

Od 1.1.2018 byly dodávky podporovaných ochucených mléčných výrobků do škol realizovány dle výměru MF č. 01/2018, kterým bylo stanoveno celkem 70 maximálních cen.

Uplatnění cenové regulace u těchto mléčných výrobků předpokládá nařízení vlády č. 74/2017 Sb., o stanovení některých podmínek pro poskytování podpory na dodávky ovoce, zeleniny, mléka a výrobků z nich do škol a o změně některých souvisejících nařízení vlády. Výrobky musí odpovídat stanoveným kvalitativním požadavkům. Ceny ochucených mléčných výrobků ve školách jsou vlivem poskytovaných podpor výrazně nižší než v běžné prodejní síti.

K 1.12.2018 byly stanoveny maximální ceny pro nově uváděné výrobky schválené do školního projektu a vyřazeny byly staré výrobky, které již nesplňují podmínky tohoto projektu.

Neochucené mléčné výrobky v rámci školního projektu jsou od 1.9.2017 dodávány žákům bezplatně.

### 1.2. Věcně usměrňované ceny

#### Tepelná energie

V odvětví teplárenství je cena tepelné energie regulována formou věcného usměrňování. Pro její kalkulaci a sjednání stanovuje Energetický regulační úřad (dále jen „ERÚ“) závazné podmínky. Do ceny tepelné energie může dodavatel tepelné energie promítnout pouze ekonomicky oprávněné náklady nezbytné pro výrobu anebo rozvod tepelné energie, přiměřený zisk a daň z přidané hodnoty. Od roku 2016 byla v cenovém rozhodnutí ERÚ stanovena limitní cena ve výši 152,86 Kč/GJ bez DPH, kdy se na ceny tepelné energie kalkulované a uplatňované pod touto výší nevztahují podmínky věcného usměrňování cen tepelné energie.

Podmínky pro kalkulaci ceny tepelné energie umožňují zohledňovat jednotlivým dodavatelům specifické podmínky při výrobě anebo rozvodu tepelné energie.

Změna ceny tepelné energie závisí především na vývoji cen uhlí a zemního plynu. Dalším důvodem změny ceny tepelné energie může být i cena emisní povolenky (dále jen „EP“), která se v roce 2018 výrazně navýšila.

ERÚ proto vydal v roce 2018 změnové cenové rozhodnutí Energetického regulačního úřadu s jedinou změnou, a to přepočtení oprávněného nákladu EP do ceny tepla, přepočtený na základě aktuálních dat za poslední roky, a to při ceně emisní povolenky ve výši 500 Kč, je do 47,00 Kč/GJ (0,170 Kč/kWh) bez DPH na vyrobenou tepelnou energii z uhlí a do 16,00 Kč/GJ (0,058 Kč/kWh) bez DPH na vyrobenou tepelnou energii z ostatních paliv.

**Tabulka č. 105: Průměrné ceny tepelné energie pro konečné spotřebitele v Kč/GJ včetně DPH uplatňované za rok 2017 a k 1.1.2018**

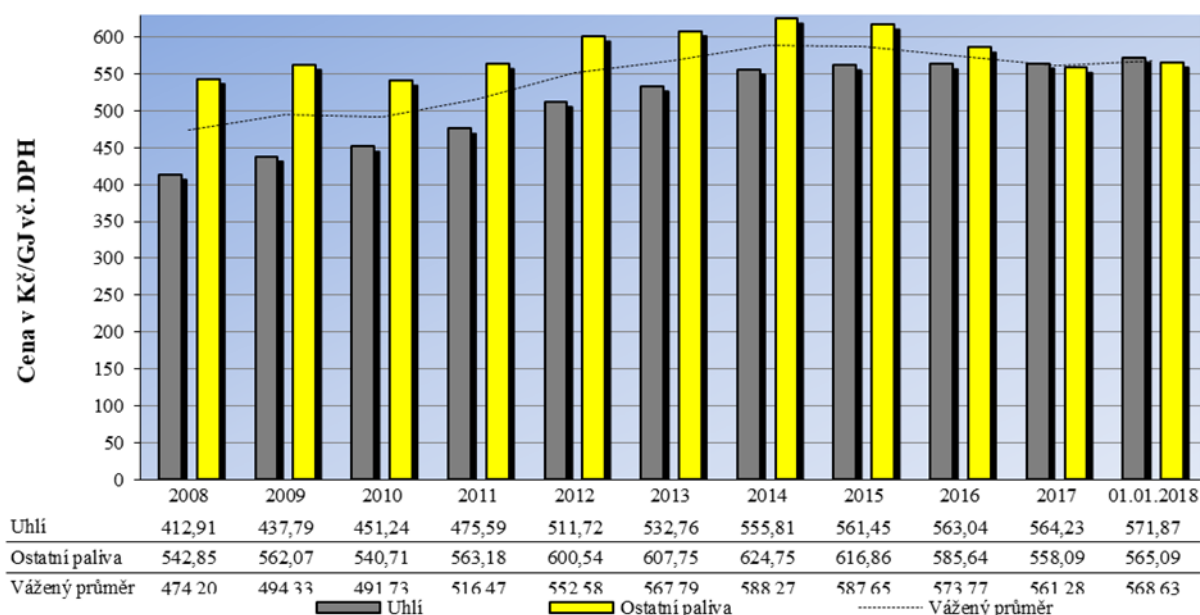
Rok	Z uhlí	Z ostatních paliv	Vážený průměr
2017	564,23	558,09	561,28
k 1.1.2018	571,87	565,09	568,63

V roce 2017 byl meziroční nárůst průměrné ceny tepelné energie vyrobené z uhlí o 1,19 Kč/GJ, tj. 0,21 %, v případě tepelné energie vyrobené z ostatních paliv se průměrná cena meziročně snížila o 27,55 Kč/GJ, tj. 4,70 %. K 1.1.2018 se průměrná předběžná cena tepelné energie zvýšila oproti výsledné průměrné ceně za rok 2017 vyrobené z uhlí o 7,64 Kč/, tj. o 1,35 %, v případě tepelné energie vyrobené z ostatních paliv se průměrná



cena zvýšila o 7,00 Kč/GJ tj. o 1,25 % oproti výsledné průměrné ceně za rok 2017 vyrobené z ostatních paliv.

**Graf č. 30: Průměrné ceny tepelné energie pro konečné spotřebitele 2008 - 1.1.2018, vč. DPH**



Do roku 2017 se jedná o výsledné ceny, poslední sloupec, tj. k 1.1.2018, ukazuje předběžné ceny.

## Voda

### a) Povrchová voda

U povrchové vody odebrané z vodních toků a z ostatních povrchových vod byly uplatňovány nadále věcně usměrňované ceny. Tento způsob regulace cen přímo předpokládá zákon č. 254/2001 Sb., o vodách a o změně některých zákonů (vodní zákon), ve znění pozdějších předpisů. Povrchová voda slouží např. pro výrobu pitné vody, průmyslové účely, zemědělské závlahy, průtočné chlazení parních turbín.

### b) Pitná voda a odpadní voda

Ceny pitné vody a odpadní vody jsou dlouhodobě regulovány formou věcného usměrňování cen. Regulace je povinná pro všechny vodárenské subjekty provozující veřejné vodovody a veřejné kanalizace a je dostatečně flexibilní a uplatnitelná napříč celým trhem bez ohledu na specifika každého regulovaného subjektu, jeho velikost, vlastnictví, organizační formu nebo model provozování. Do pravidel věcného usměrňování cen byl již v roce 2012 zařazen transparentní postup pro výpočet přiměřeného zisku zajišťujícího přiměřenou návratnost použitého kapitálu. Konkrétní algoritmus výpočtu je identický pro všechny typy společností. Zpřesnění doznalo vymezení nájemného za pronájem infrastrukturního vodohospodářského majetku, které lze do ceny zahrnout. Pravidla cenové regulace pro rok 2018 nadále akcentovala posílení postavení a role vlastníků vodárenského infrastrukturního majetku (měst a obcí) při sjednávání nájemného a při participaci provozovatele na zisku odpovídajícím návratnosti vloženého kapitálu. Nadále platí, že majetek vlastníka pro zahrnutí do základny pro výpočet zisku smí provozovatel využít pouze po uzavření písemné dohody s vlastníkem. Pokud k této dohodě mezi vlastníkem a provozovatelem ve stanoveném termínu nedojde, nesmí provozovatel generovat zisk zajišťující návratnost vloženého kapitálu z hodnoty majetku vloženého vlastníkem. Nově v zájmu omezení administrativní náročnosti bylo umožněno, aby dohoda o použití majetku vlastníka pro propočtení zisku platila pro delší

období, pokud nedojde ke změně hodnoty předmětného majetku  $\pm 5\%$ . Současně se v případě dalšího využívání těchto dohod umožňuje vlastníkovvi tuto dohodu vypovědět vždy do 30. 9. běžného roku. Jestliže k dohodě o použití majetku vlastníka pro propočet zisku nedojde, nemá provozovatel možnost jej do propočtu zahrnout.

V zájmu posílení tvorby zdrojů pro obnovu vodárenského infrastrukturního majetku se do pravidel regulace (po vypuštění pro rok 2017) vrátila možnost pro společnosti, které jsou současně vlastníky i provozovateli používané infrastruktury, pokrýt v zisku i částku potřebnou podle sestaveného plánu obnovy majetku, avšak nepokrytou vlastními a cizími zdroji podle tohoto plánu.

Speciální postupy vyplývající pro oblast cen z „Podmínek přijatelnosti vodohospodářských projektů pro Operační program Životní prostředí“ jsou pro příslušné subjekty čerpající dotace již od roku 2009 přímo zakomponovány do pravidel regulace cen vody.

Pravidla regulace cen zahrnovala i možnost uplatňování dvousložkové formy vodného a stočného, a to v návaznosti na zákon č. 274/2001 Sb., o vodovodech a kanalizacích pro veřejnou potřebu a o změně některých zákonů (zákon o vodovodech a kanalizacích), který tento způsob platby za dodanou pitnou vodu a odvedenou odpadní vodu zavedl. Dvousložková forma obsahuje složku, která je součinem ceny za  $1 \text{ m}^3$  a množství odebrané nebo odvedené (vypouštěné odpadní) vody, a pevnou složku stanovenou v závislosti na kapacitě vodoměru, profilu přípojky nebo ročního odebraného množství vody. Limit podílu pevné složky byl v roce 2018 ve výši 15 %.

Cílem regulace je zajistit dostupnou cenu pro odběratele při pokrytí všech nezbytných oprávněných nákladů, které jsou s dodávkou vody a odvodem odpadních vod spojeny a také veškerých souvisejících nákladů spojených s obnovou vodohospodářské infrastruktury, s ochranou životního prostředí v souladu s požadavky evropské legislativy a zároveň umožnit generovat přiměřený zisk.

V srpnu 2018 byla již stanovena pravidla regulace cen pro rok 2019. Tento postup zajistil delší časové období potřebné pro seznámení se s pravidly a pro přípravu vyjednávání nových cen pro rok 2019 mezi vlastníky a provozovateli.

ČSÚ vykázal v roce 2018 průměrný roční nárůst vodného o 1,8 % a v případě stočného došlo k nárůstu o 1,3 %.

### **Užití železniční infrastruktury celostátních a regionálních drah**

V roce 2018 nebyla provedena žádná úprava pravidel regulace pro užití železniční infrastruktury celostátních a regionálních drah.

V roce 2017 byly do seznamu zboží, u něhož se uplatňují věcně usměrňované ceny, zařazeny dvě nové služby spojené s železniční dopravou. Konkrétně se jednalo o položku Veřejné užití jinak veřejně nepřístupné vlečky a položku Užití zařízení služeb pro účely bezprostředně související s provozováním drážní dopravy. Položka za Užití železniční infrastruktury celostátních a regionálních drah se rozšířila i na veřejně přístupné vlečky.

Potřeba úpravy cenové regulace vyplynula z novely zákona č. 266/1994 Sb., o dráhách, ve znění pozdějších předpisů, která byla přijata zákonem č. 319/2016 Sb. s účinností od 1.4.2017. Novela zákona v souladu s příslušnými předpisy EU (směrnice EP a Rady 2012/34/EU, o vytvoření jednotného evropského železničního prostoru) nově zavedla podrobné vymezení vleček a zařízení služeb, přičemž ukládá provozovatelům poskytovat dopravcům nediskriminační přístup k této infrastruktuře za cenu sjednanou v souladu s cenovými předpisy.

## **Doprava osobní vnitrostátní silniční linková autobusová**

Jízdné v osobní vnitrostátní silniční linkové dopravě je regulováno věcným usměrňováním ceny s tím, že dopravci jsou povinni poskytovat slevy pro určité kategorie cestujících.

V rámci pravidel pro výpočet věcně usměrňovaných cen jízdného zůstal i pro rok 2018 koeficient „*n*“ zohledňující roční růst provozních nákladů ve výši 1,19. Pro účely výpočtu přiměřeného zisku zůstala cena vozidla ve výši 4,7 mil. Kč.

Vláda dne 27.3.2018 přijala usnesení č. 206/2018 o zavedení nové slevy z jízdného ve vlacích a autobusech pro seniory, děti, žáky a studenty. V této souvislosti MF vydalo novelu výměru MF č. 01/2018, kterým se vydává seznam zboží s regulovanými cenami s účinností od 1.9.2018 (viz výměr MF č. 02/2018 uveřejněný v Cenovém věstníku 5/2018).

Nové slevy z jízdného jsou stanoveny ve výši 75 % z plného (obyčejného) jízdného pro cestující ve věku 6 – 18 let, žáky a studenty ve věku 18 – 26 let a pro cestující starší 65 let. Všichni dopravci provozující veřejnou linkovou osobní vnitrostátní pravidelnou silniční dopravu jsou povinni nové slevy z jízdného poskytovat, pokud cestující splní podmínky pro její přiznání. Všem dopravcům jsou nové státem nařízené slevy kompenzovány prostřednictvím Ministerstva dopravy. Kompenzace nových slev se týká dopravců provozující dopravu v rámci závazku veřejné služby v přepravě cestujících i mimo něj.

Podle ČSÚ se průměrná cena v roce 2018 v osobní silniční linkové dopravě snížila o 0,8 %.

## **Doprava osobní vnitrostátní železniční**

Jízdné v železniční vnitrostátní osobní dopravě je dlouhodobě regulováno věcným usměrňováním ceny s tím, že dopravci mají i nadále povinnost poskytovat slevy pro určité kategorie cestujících, které odpovídají zejména potřebě těmto sociálně citlivým skupinám cestujících umožnit dostupnost tohoto druhu veřejné dopravy.

Vláda dne 27.3.2018 přijala usnesení č. 206/2018 o zavedení nové slevy z jízdného ve vlacích a autobusech pro seniory, děti, žáky a studenty. V této souvislosti MF vydalo novelu výměru MF č. 01/2018, kterým se vydává seznam zboží s regulovanými cenami s účinností od 1. září 2018 (viz výměr MF č. 02/2018 uveřejněný v Cenovém věstníku 5/2018).

Nové slevy z jízdného jsou stanoveny ve výši 75 % z obyčejného jízdného pro cestující ve věku 6 – 18 let, žáky a studenty ve věku 18 – 26 let a pro cestující starší 65 let. Všichni dopravci provozující železniční veřejnou vnitrostátní pravidelnou osobní dopravu jsou povinni nové slevy z jízdného poskytovat, pokud cestující splní podmínky pro její přiznání. Všem dopravcům jsou nové státem nařízené slevy kompenzovány prostřednictvím Ministerstva dopravy. Kompenzace nových slev z jízdného se týká dopravců provozující dopravu v rámci závazku veřejné služby v přepravě cestujících i mimo něj.

České dráhy, a.s. se změnou jízdního řádu od 9.12.2018 zvýšily ceny obyčejného jízdného v průměru o cca 2,5 %. Na krátkých tratích si tak cestující připlatí 1 Kč. Platnost traťových jízdenek se ze 120 km rozšířila na tratě do vzdálenosti 150 km.

Podle ČSÚ se průměrně cena v roce 2018 v osobní železniční dopravě snížila o 0,9 %.

## **Pohřební služby**

Regulaci cen podléhají pohřební služby v těch případech, kdy zajišťuje pohřeb obec na základě ustanovení zákona o pohřebnictví. Obec má povinnost postarat se o zemřelého, o které se nezajímají pozůstalí, popř. o zemřelého s neznámou totožností, a musí za veřejné prostředky zajistit jejich pohřbení. Jedná se o výkon obce ve veřejném zájmu, kdy roste počet takovýchto pohřbů a je účelné limitovat poskytovatele pohřebních služeb, pokud jde o položky, které lze

zahrnout do věcně usměrňované ceny, uplatňované vůči obci. Podle ČSÚ se průměrně cena za pohřební služby<sup>23</sup> v roce 2018 zvýšila o 5,7 %.

## 2. Legislativní změny v oblasti cen

### **Zákon č. 151/1997 Sb., o oceňování majetku a jeho prováděcí vyhláška (oceňovací vyhláška)**

1.1.2018 nabyl účinnosti zákon č. 225/2017 Sb., kterým se mění zákon č. 183/2006 Sb., o územním plánování a stavebním řádu (stavební zákon), ve znění pozdějších předpisů, a další související zákony, přičemž změnu zákona o oceňování majetku obsahuje Část patnáctá.

1.1.2018 nabyla účinnosti Vyhláška MF č. 457/2017 Sb., kterou se mění vyhláška č. 441/2013 Sb., k provedení zákona o oceňování majetku (oceňovací vyhláška), ve znění pozdějších předpisů (vyhlášky č. 199/2014 Sb., vyhlášky č. 345/2015 Sb., vyhlášky č. 53/2016 Sb., vyhlášky č. 443/2016 Sb.).

Ke změně zákona o oceňování majetku došlo vlivem změny výše uvedeného stavebního zákona, kdy bylo zavedeno „společné povolení, kterým se stavba umísťuje a povoluje“.

K novele oceňovací vyhlášky pro rok 2018 uvádíme:

Bylo potřeba upravit oceňování stavebních pozemků, které byly oceněny cenou v cenových mapách stavebních pozemků a současně byly zatíženy právem stavby. Vyhláška dosud řešila pouze oceňování stavebních pozemků zatížených právem stavby, které v cenových mapách oceněny nebyly.

Při oceňování nákladovým způsobem u staveb, které jsou kulturními památkami, se nově začaly uplatňovat v koeficientu úpravy ceny pp<sup>24</sup> i tržní podmínky a poloha nemovitých věcí.

U oceňování práva stavby došlo k upřesnění postupu ocenění a výkladu některých pojmů z důvodu nejednoznačnosti textu. V případě, že právo stavby bylo zřízeno za úplatu v opětujičích se dávkách jako stavební plat, který právo stavby zatěžuje jako reálné břemeno, se úplata již nezohledňuje ve výši ročního užitku, ale aplikuje se ustanovení § 39.

Nově byl zaveden způsob výpočtu podlahové plochy u mezonetových bytů, který byl převzat z Nařízení vlády č. 366/2013 Sb., o úpravě některých záležitostí souvisejících s bytovým spoluvlastnictvím.

Novela měla rovněž za cíl přiblížení zjištěné a sjednané ceny nemovitých věcí. Návrh úprav ocenění vycházel z analýzy jejich údajů o prodejích.

Byla provedena každoroční aktualizace u základních cen stavebních pozemků vyjmenovaných obcí, jejich oblastí a některých krajů, základních cen některých staveb pro ocenění porovnávacím způsobem a koeficientů změny cen staveb  $K_i$ , které MF předal Český statistický úřad.

Aktuální základní ceny nemovitých věcí, nezbytné pro určení zjištěné ceny porovnávacím způsobem, vycházely ze skutečně realizovaných cen nemovitých věcí, které spolu s dalšími údaji vložili do statistické úlohy pracovníci územních pracovišť finančních úřadů na základě ustanovení § 33 odst. 3 oceňovacího zákona, a MF byly ke statistickému vyhodnocení předány prostřednictvím Generálního finančního ředitelství.

---

<sup>23</sup> Jde o údaje za kremaci.

<sup>24</sup> Jedná se o koeficient úpravy ceny pro stavbu dle polohy a trhu, který se určí podle vzorce  $pp = I_T \times I_P$ , kde  $I_T$  je index trhu a  $I_P$  je index polohy.

### 3. Vývoj cen

#### Průměrná míra inflace<sup>25</sup>

Průměrná míra inflace vyjádřená přírůstkem indexu spotřebitelských cen v roce 2018 proti průměru roku 2017 byla 2,1 %, což bylo o 0,4 procentního bodu méně než v roce 2017. Přesto to byla třetí nejvyšší průměrná roční míra inflace za posledních 10 let (vyšší míra inflace byla pouze v roce 2012 ve výši 3,3 % a v roce 2017). Ceny zboží úhrnem vzrostly o 1,6 % a ceny služeb o 3,0 %. Vývoj v jednotlivých letech od roku 2001 lze vidět v následující tabulce.

**Tabulka č. 106: Vývoj průměrné míry inflace (%)**

ROK	2001	2002	2003	2004	2005	2006	2007	2008	2009	2010	2011	2012	2013	2014	2015	2016	2017	2018
Inflace	4,7	1,8	0,1	2,8	1,9	2,5	2,8	6,3	1,0	1,5	1,9	3,3	1,4	0,4	0,3	0,7	2,5	2,1

Zdroj: ČSÚ

Průměrnou míru inflace roku 2018 v ČR nejvíce ovlivnily ceny v kategorii zdraví (3,7 %), ceny v oblasti stravování a ubytování, které v průměru vzrostly o 3,6 %, a ceny v oddílu bydlení, voda, energie a paliva vzrostly v průměru o 3,0 %. Shodné navýšení průměrných cen, tedy o 3 % lze vidět rovněž v oddílu alkoholické nápoje, tabák, přičemž zde růst cen nastal v důsledku zvýšení cen tabákových výrobků a vlivem zvýšení spotřební daně od ledna 2018. K minimálnímu navýšení došlo v kategorii rekreace a kultura (0,9 %). Na snižování cenové hladiny působil vývoj cen v oddíle odívání a obuv, kde ceny klesly v průměru o 1,1 %, a dále v oddíle pošta a telekomunikace, kde došlo ke snížení cen v průměru o 1,6 %.

V případě spotřebitelských cen v domácnostech v Praze průměrná míra inflace v roce 2018 dosáhla hodnoty 2,3 % a nejvíce ji ovlivnil růst cen v oddílech stravování a ubytování, které vzrostly o 4,2 %, zdraví (3,9 %), bydlení, voda, energie a paliva (3,8 %), vzdělávání (3,1%), ostatní zboží a služby (2,8 %) a doprava (2,7 %), alkoholické nápoje, tabák (2,3 %). Průměrné ceny v následujících oddílech se změnily jen nepatrně nebo v průměru dokonce klesly: odívání a obuv (0,1 %), pošty a telekomunikace (1,5 %).

V případě spotřebitelských cen v domácnostech důchodců byla průměrná míra inflace 1,9 % a její průměrnou výši ovlivnil nejvíce růst cen v oddíle zdraví (3,9 %), stravování a ubytování (3,4 %), ostatní zboží a služby (3 %), alkoholické nápoje a tabák (2,8 %) a doprava (2,2 %). Oproti tomu ceny v oddíle odívání a obuv klesly o 1,3 %, stejně jako ceny v oddíle pošta a telekomunikace.

Vliv daňových úprav a změn regulovaných cen či jiných administrativních opatření byl na průměrnou roční inflaci v roce 2018 (stejně jako v roce 2017) minimální. Lze tedy shrnout, že v roce 2018 stejně jako v roce 2017 míra inflace byla ovlivněna zejména tržními vlivy.

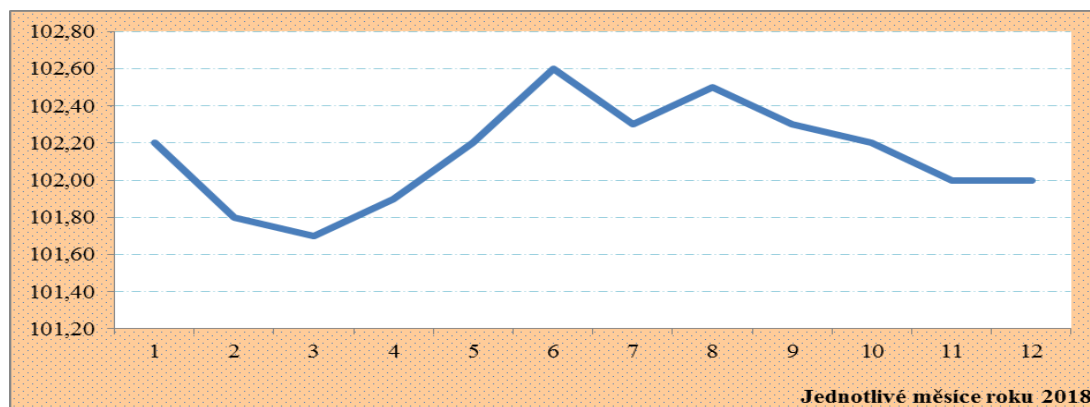
#### Roční míra inflace

Roční míra inflace vyjádřena relativní změnou indexu spotřebitelských cen proti stejnému měsíci předchozího roku dosáhla v roce 2018 (prosinec 2018/prosinec 2017) úrovně 2,0 %, nejvyšší úrovně dosáhla meziroční inflace v červnu (2,6 %) - vývoj v jednotlivých měsících ukazuje níže uvedený graf.

Meziroční inflace tak dosáhla hodnoty inflačního cíle, který je od roku 2010 Českou národní bankou stanoven jako meziroční růst spotřebitelských cen ve výši 2 %.

<sup>25</sup> Průměrná míra inflace – relativní změna průměru indexu spotřebitelských cen v posledních 12 měsících proti průměru indexu spotřebitelských cen v předcházejících 12 měsících. Vyjadřuje se v procentech.

**Graf č. 31: Roční vývoj indexu spotřebitelských cen v jednotlivých měsících roku 2018 (stejný měsíc předchozího roku = 100)**



Zdroj: ČSÚ, graf MF

Meziročně vzrostly spotřebitelské ceny v prosinci stejně jako v listopadu o 2,0 %. Zmírnění poklesu cen v oddíle potraviny a nealkoholické nápoje bylo způsobeno především cenami zeleniny, které byly meziročně vyšší o 14,8 % (v listopadu o 10,5 %), z čehož ceny brambor vzrostly o 41,7 % (v listopadu o 19,0 %). V oddíle alkoholické nápoje, tabák zpomalil růst cen alkoholických nápojů na 1,4 % (v listopadu 2,1 %). V oddíle doprava došlo také ke zpomalení meziročního růstu cen vlivem cen pohonných hmot a olejů, které byly v prosinci vyšší o 6,1 % (v listopadu o 10,1 %). Naopak v oddíle rekreace a kultura zrychlil růst cen na 0,8 % (v listopadu 0,4 %).

Na meziroční zvyšování cenové hladiny měly opět největší vliv ceny v oddíle bydlení, kde se zvýšilo nájemné z bytu o 3,3 %, vodné o 1,8 %, stočné o 1,3 %, cena elektřiny o 5,6 % a cena tepla a teplé vody o 1,0 %. Další v pořadí vlivu byly ceny v oddíle ostatní zboží a služby, kde vzrostly ceny výrobků a služeb pro osobní péči o 4,3 %, pojištění o 6,4 % a finančních služeb o 4,3 %. Vliv na zvýšení cenové hladiny měly také ceny v oddíle alkoholické nápoje, tabák (nárůst o 2,8 %). Růst cen též pokračoval, i když mírnějším tempem, v oddíle doprava (nárůst o 1,6 %). V oddíle stravování a ubytování se zvýšily ceny stravovacích služeb o 3,9 % a ceny ubytovacích služeb o 3,5 %.

Na meziroční snižování cenové hladiny působily v prosinci zejména ceny v oddíle potraviny a nealkoholické nápoje, kde klesly především ceny vajec o 27,8 %, cukru o 31,0 %, polotučného trvanlivého mléka o 6,9 %. V oddíle odívání a obuv byly nižší ceny oděvů o 2,7 %.

**Tabulka č. 107: Meziroční míra inflace (prosinec 2018/prosinec 2017) dle jednotlivých oddílů spotřebního koše**

Oddíl spotřebního koše	Meziroční změna
Potraviny a nealkoholické nápoje	99,4
Alkoholické nápoje, tabák	102,8
Odívání a obuv	98,5
Bydlení, voda, energie, paliva	104,0
Bytové vybavení, zařízení domácnosti, opravy	101,8
Zdraví	103,4
Doprava	101,6
Pošty a telekomunikace	99,2
Rekreace a kultura	100,8
Vzdělávání	102,3
Stravování a ubytování	103,8
Ostatní zboží a služby	104,1

Zdroj: ČSÚ

V případě spotřebitelských cen v domácnostech v Praze dosáhla roční míra inflace v prosinci 2018 úrovně 2,3 %. Nejvíce v prosinci 2018 rostly ceny v oddílech bydlení, voda, energie, paliva (5,3 %), stravování a ubytování (4,5 %), vzdělávání (3,4 %) a zdraví (3,2 %). K poklesu cen naopak došlo v oddílech odívání a obuv (2 %), pošta a telekomunikace (0,8 %), potraviny a nealkoholické nápoje (0,3 %).

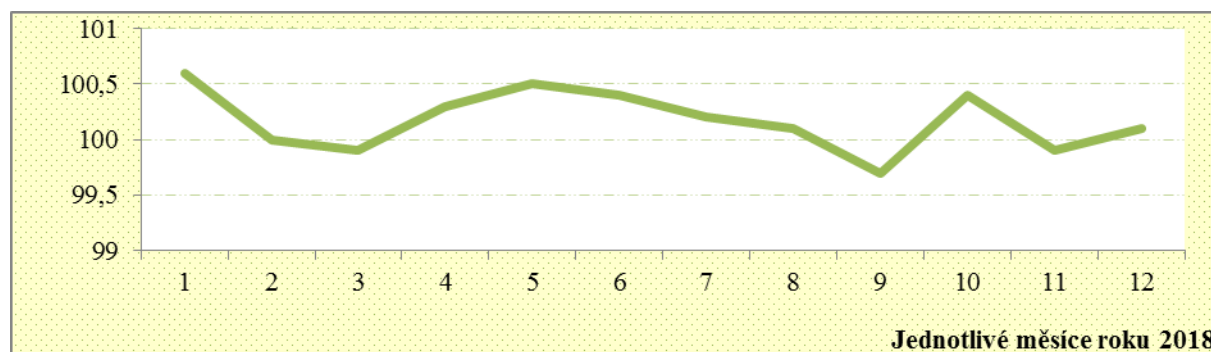
V případě spotřebitelských cen v domácnostech důchodců došlo v prosinci 2018 k růstu cen o 1,5 % za přispění růstu cen zejména v oddílech ostatní zboží a služby (3,9 %), stravování a ubytování (3,8 %) a zdraví (3,5 %). Ostatní oddíly spotřebního koše zaznamenaly růst do 3 %, s výjimkou oddílů, kde došlo k poklesu, a to v oddílech odívání a obuv (1,1 %), doprava (1 %), potraviny a nealkoholické nápoje (0,7 %) a pošta a telekomunikace (0,1 %).

Vliv administrativních opatření v prosinci 2018 na takto sledovanou míru inflace v roce 2018 byl zanedbatelný a tržní vlivy tak zcela vysvětlují celkovou inflaci.

### Měsíční míra inflace

Měsíční míra inflace vyjadřující meziměsíční tempo růstu cen je de facto změnou indexu spotřebitelských cen daného měsíce oproti předchozímu měsíci stejného roku. Měsíční míra inflace v prosinci 2018 oproti listopadu 2018 činila 0,1 % a její vývoj v jednotlivých měsících roku 2017 zobrazuje následující graf:

**Graf č. 32: Měsíční vývoj indexu spotřebitelských cen za rok 2018 (předchozí měsíc daného roku = 100)**



Zdroj: ČSÚ, graf MF

V prosinci 2018 byl zaznamenán velice nízký růst cen ve výši 0,1 %, na který měl vliv zejména růst cen v oddílech potraviny a nealkoholické nápoje (1,2 %), v oddíle stravování

a ubytování (0,3 %) a v oddíle bydlení, voda, energie a paliva (0,2 %). Naopak v oddílech zdraví, alkoholické nápoje a tabák, pošta a telekomunikace, doprava a ostatní zboží a služby došlo k nepatrnému poklesu spotřebitelských cen v rozpětí 0,2 % až 1,0 %. K nejvýraznějšímu poklesu došlo v oddíle odívání a obuv (1,2 %).

**Tabulka č. 108: Meziměsíční míra inflace (prosinec 2018/listopad 2018) dle jednotlivých oddílů spotřebního koše**

Oddíl spotřebního koše	Meziměsíční změna
Potraviny a nealkoholické nápoje	101,2
Alkoholické nápoje, tabák	99,4
Odívání a obuv	98,8
Bydlení, voda, energie, paliva	100,2
Bytové vybavení, zařízení domácnosti, opravy	100,1
Zdraví	99,8
Doprava	99,0
Pošty a telekomunikace	99,7
Rekreace a kultura	100,2
Vzdělávání	100,1
Stravování a ubytování	100,3
Ostatní zboží a služby	99,8

Zdroj: ČSÚ

V případě spotřebitelských cen v domácnostech důchodců byla meziměsíční inflace v prosinci 2018 nízká, a to 0,2 %. Nejvíce se na tomto vývoji podílel růst cen v oddíle potraviny a nealkoholické nápoje (1,4 %). V dalších oddílech, jako je bydlení, voda, energie, paliva, rekreace a kultura, stravování a ubytování došlo jen k nepatrnému růstu cen do výše 0,4 %. Ceny v ostatních oddílech klesly, přičemž nejvýraznější pokles cen byl v prosinci 2018 v oddíle doprava (1,1 %). V oddíle bytové vybavení, zařízení domácností, opravy a v oddíle vzdělávání zůstaly ceny na stejné úrovni jako v listopadu 2018.

V případě spotřebitelských cen v domácnostech v Praze byla meziměsíční inflace v prosinci 2018 nulová. Výraznější pohyb, resp. růst cen byl zaznamenán pouze v oddíle potraviny a nealkoholické nápoje (1,1 %). K nepatrnému růstu cen došlo rovněž v oddíle bydlení, voda, energie, paliva (0,5 %) a v oddíle stravování a ubytování (0,1 %). Ceny v ostatních oddílech spotřebního koše zaznamenaly stagnaci nebo mírný pokles (do 1 %).