

Příloha č. 1: Zpráva o výsledcích daňové kontroly

Při provádění daňových kontrol v roce 2010 byli správci daně vázáni zákonem č. 337/1992 Sb., o správě daní a poplatků, ve znění pozdějších předpisů (dále jen „ZSDP“). Daňová kontrola byla vymezena ustanovením § 16 ZSDP. Cílem každé daňové kontroly bylo zjistit nebo prověřit daňový základ nebo jiné okolnosti rozhodné pro správně stanovení daně u daňového subjektu.

V roce 2010 ukončily finanční úřady 69 820 daňových kontrol. V tomto údaji se za jednu kontrolu považuje kontrola jedné daně za jeden rok. Na základě provedených daňových kontrol bylo na daních **doměřeno celkem 8,3 mld. Kč.** Celková částka doměřených daní se **v roce 2010 oproti roku 2009 zvýšila o 3,6 mld. Kč.**

K výsledkům kontrolní činnosti je třeba dále přiřadit snížení ztráty vykázané u daně z příjmů právnických osob a daně z příjmů fyzických osob, která byla snížena o 2,1 mld. Kč.

Tabulka č. 70 - Přehled o počtu a výsledcích daňových kontrol za rok 2010 (v Kč)

Druh příjmů	ROK 2010	
	Počet kontrol	Doměřeno z kontrol
Daň z přidané hodnoty	17 144	5 949 126 392
Daň z příjmů PO	10 259	1 342 598 473
Daň z příjmů-podáv. příznání	15 489	639 008 014
Daň z příjmů FO-závislá činnost	10 216	256 481 115
Daň z příjmů zvl. sazba (§36)	3 905	45 697 393
Daň z nemovitostí	5 928	10 829 877
Daň dědická, darovací a z převodu nemov.	58	-4 140
Daň silniční	6 821	27 112 065
CELKEM	69 820	8 270 849 189

Výborné výsledky daňových kontrol v roce 2010 jsou zapříčiněny řadou faktorů. Daňová správa věnuje značnou pozornost samotnému výběru daňových subjektů ke kontrole a přípravě na daňovou kontrolu, při které analyzuje veškeré dostupné informace z vnitřních i veřejných zdrojů. Nasazení e-auditních metod práce znamená pro kontrolory možnost efektivně zvládat kontrolu účetnictví daňových subjektů a tím směřovat vlastní postup při daňové kontrole. Využívání speciálního analytického softwaru v daňové kontrole při využití dalších analytických nástrojů usnadňuje analýzu a vyhodnocení rozsáhlých souborů dat. K tomu je třeba přičíst neustále se rozvíjející mezinárodní spolupráci v daňové oblasti mezi zeměmi Evropské unie a mezinárodní výměnu informací. Zvýšila a zkvalitnila se míra spolupráce a výměna informací s Finančně analytickým útvarem MF, přihlédnuto bylo i k podnětům specializovaných složek Policie ČR. K výraznému zvýšení celkově doměřených daní ve srovnání s minulými lety přispěla zatím nejúspěšnější celostátní kontrolní akce daňové správy zaměřená na kontrolu obchodování s pohonnými hmotami.

V roce 2010 došlo k poklesu počtu daňových kontrol ve srovnání s rokem minulým o 12 %. Ke snížení počtu daňových kontrol přispěla složitost daňových kontrol, která se odvíjí nejen od složitosti problematiky hmotně právní, ale i od složitosti problematiky procesně právní.

Daňové kontroly se staly časově velmi náročnými, v řadě případů délku a složitost daňových kontrol ovlivňovalo obstrukční jednání daňových subjektů. Daňové subjekty se často snaží

vyhnout či oddálit zahájení samotné daňové kontroly, mnohdy daňovou kontrolu nelze ani zahájit z důvodu nekontaktnosti daňových subjektů. Daňové subjekty nepředkládají požadované doklady, které měly mít zkompletované již v době podání daňových přiznání. Podávají neustále žádosti o prodloužení lhůty, většinou bez kolků, podávají námitky proti postupu správce daně, námitky podjatosti kontrolních pracovníků, dále námitky podjatosti ředitelů finančních úřadů, pracovníků finančních ředitelství, podněty na ochranu před nečinnostmi, stížnosti, ve kterých přetáčejí obsah sděleného. Většina těchto podání je neoprávněná. Dovolávají se zastání u věcně nepřislušných státních orgánů nejružnějších stupňů ještě během probíhajícího řízení. Během daňové kontroly mění místní příslušnost, nebo mění zplnomocněné zástupce. Cílem mnoha daňových subjektů se stává snaha znemožnit správci daně splnění lhůt pro ukončení probíhajícího řízení. Během daňové kontroly nereagují na výzvy správce daně a důkazní prostředky dokládají úmyslně až po opakovaných výzvách v závěrečné fázi kontroly, nebo dokonce přicházejí s novými důkazními prostředky až během odvolání. Problémem jsou svědecké výpovědi a jejich zneužívání, kdy i po několika letech přicházejí nové výpovědi, které nemá správce daně možnost vyvrátit. Daňové subjekty často navrhují provedení účelových důkazních prostředků, jejichž provedení je časově náročné a v mnoha případech i nedůvodné. Využívají k tomu i služeb daňových poradců, kteří se v mnoha případech v zájmu věci dopouštějí postupů, jež nesvědčí o jejich profesní cti. Situaci ztěžují nejen časté změny zákonů, ale i vývoj soudní judikatury, která výklad zákona často posouvá do zcela jiné roviny, než jak bylo k problému přistupováno v době vedení daňového řízení.

Pro výkon kontrolní činnosti je nezbytná nejen odborná znalost hmotných zákonů ale i zvládnutí procesních postupů v rámci kontrolní činnosti.

Při kontrolách u jednotlivých daní byly zjištěny následující nedostatky.

Při kontrolách daně z příjmů právnických osob se správci daně soustředili především na významné daňové subjekty s vysokým obratem, dále byly kontrolovány subjekty, které dlouhodobě vykazují nízkou daňovou povinnost, daňové subjekty s opakovaně vykazovanou ztrátou a osoby propojené majetkovými a personálními vztahy. Při kontrolách daně z příjmů bylo zjišťováno nedodržování zákona o účetnictví a porušování českých účetních standardů. K závažným porušením lze řadit např. neprůkazné provádění inventarizace majetku, neúplné vedení evidence zásob materiálu, nedokončené výroby, výrobků a zboží. Časté je nezpracování vnitřních předpisů a směrnic nutných pro fungování vnitřního kontrolního systému daňového subjektu, což zvyšuje náročnost daňové kontroly.

K ovlivňování základu daně docházelo především z důvodů krácení výnosů - nezaúčtování veškerých vystavených faktur, utajení provedených výkonů, nepřiznání výnosů z internetového obchodování, obchodování v rozporu s cenou obvyklou, nevyfakturovaných dodávek, nepřiznaných příjmů plynoucích na účty bank mimo území ČR, na soukromé účty nebo na účty rodinných příslušníků. K častým nálezům patřila i zjištění o umělém navyšování nákladů uplatňováním fiktivních faktur za reklamu, služby, marketingové studie, zprostředkování. Dále se daňové subjekty dopouštějí chybného posouzení oprav a technického zhodnocení, nesprávně určují vstupní ceny odpisovaného majetku, nesprávně zatřídí majetek do odpisových skupin, tím mají chybně stanovené odpisy, dále porušují zásady pro tvorbu rezerv, opravných položek a jejich užití. Chybují i při odpisech pohledávek. Ke standardním nálezům patří i chybné uplatňování částek nájemného u finančního leasingu, zahrnutí neuhrazeného sociálního a zdravotního pojištění do nákladů. Zjištěno bylo i nerespektování pravidla nízké kapitalizace.

Při kontrolách daně z příjmů fyzických osob bylo nejčastější příčinou zatajování příjmů a krácení tržeb u daňových subjektů zabývajících se pohostinstvím, maloobchodním prodejem a poskytováním různých řemeslnických služeb. Bylo zaregistrováno krácení daňového základu z titulu nepřiznání tržeb z internetového obchodování se zbožím. Využívání nekontaktních osob s fiktivní adresou či zneužívání fiktivních nákladových faktur je poměrně časté.

Při kontrolách daně z příjmů fyzických osob ze závislé činnosti patří ke klasickým nálezům pochybení ve formě nedostatečně vyplněného prohlášení k dani, neuvedení změn v prohlášení, které mají vliv na výši odčitatelných položek, případy nesprávného uplatnění nezdanitelných částek, zejména u úroků z hypotečních úvěrů a životního pojištění při výpočtu záloh na daň z příjmů ze závislé činnosti, nezahrnování plnění poskytnutých zaměstnavatelem do příjmů ze závislé činnosti. Problémem zůstává tzv. černé zaměstnávání. Jde o velmi širokou škálu možností, kterou je výběr daně ze závislé činnosti krácen a o situace, při kterých je stavem formálně právním zastřena skutečnost. Jedná se často o pracovní poměry zastírané smlouvou o dílo, o fakturaci nákladů za služby, které jsou jednoznačně mzdovými náklady. Dochází k tomu, že zaměstnanci jsou vypláceni minimální mzdou a zbytek do obvyklého standardu v odvětví je jim vyplácen „na ruku“. Dochází i k chybám při zdanění mezinárodního pronájmu pracovní síly.

Při kontrolách daně z přidané hodnoty jsou největším problémem karuselové podvody. Do řetězce je zapojen značný počet firem, které mají v řetězci rozdělené úlohy tak, aby bylo vzbuzováno zdání řádné podnikatelské činnosti. Ve skutečnosti jediným cílem takových řetězců je podnikání nikoliv za účelem dosažení zisku, ale „podnikání v DPH“ a profitování na vyplacených nadměrných odpočtech nebo nezaplacení přiznané daně. Řetězce mnohdy přesahují svojí činností území České republiky a jejich odhalování a doměření patří z hlediska k dokazování k absolutně nejnáročnější části práce kontrolních oddělení. V roce 2010 byly řetězce zaměřeny především na obchodování s pohonnými hmotami, šrotu a mobilními telefony.

K častým nálezům patří případy nesplnění povinnosti registrace k dani z přidané hodnoty, uplatňování nároku na odpočet daně z přidané hodnoty z dokladů vystavených neplátcí a neoprávněné čerpání odpočtu daně na vstupu na základě dokladů vystavených na fiktivní zdanitelná plnění, která ve skutečnosti nejsou poskytnuta. Opětovně jsou zjišťovány chyby při vykazování pořízení zboží z jiného členského státu, chyby při uplatňování daně při změně režimu, neoprávněné vykazování osvobozeného plnění (není prokázáno, že zboží bylo odesláno nebo přepraveno z tuzemska), neprokázaný vývoz do třetí země, nevykazování uskutečněných osvobozených plnění bez nároku na odpočet a zkreslování koeficientu a chybné uplatňování nároku na odpočet, uplatňování chybné sazby daně. K zjišťovaným chybám na straně daňových subjektů patří při zrušení registrace k dani z přidané hodnoty neodvedení daně ze zůstatkové ceny majetku a zásob.

Správa odvodů za porušení rozpočtové kázně

V roce 2010 bylo v rámci výkonu správy odvodů za porušení rozpočtové kázně finančními úřady provedeno celkem **12 802 kontrol a místních šetření**. Při nich bylo zkontrolováno celkem **23 888 akcí a projektů v celkovém objemu 37 205 360 tis. Kč**. Na základě výsledků provedených kontrol bylo vyměřeno 3 060 032,2 tis. Kč na odvodech za porušení rozpočtové kázně a 1 689 414 tis. Kč na penále za porušení rozpočtové kázně. Správu odvodů vykonávalo na 88 finančních úřadech v roce 2010 cca 500 pracovníků.

Kontroly byly vykonávány zejména na základě vlastní vyhledávací činnosti. Každoročně je však zaznamenáván nárůst kontrol provedených na základě podnětu, a to jak poskytovatelů, tak i jiných kontrolních orgánů. Kontroly na základě podnětů byly prováděny přednostně před vlastní vyhledávací činností a podíl těchto kontrol vzrostl v roce 2010 na 14,7 % z celkového

počtu kontrol. **Finanční úřady provedly celkem 1 880 těchto kontrol a zkontrolovaly při nich téměř 11 569 748 tis. Kč.** Nejvíce kontrol bylo zajištěno na základě podnětů jednotlivých kapitol SR (799) a úřadů práce (654). Podněty z úřadů práce, jejichž četnost je jedna z nejvyšších (34,8 % ze všech kontrol na základě podnětů) se však dotýkají objemově velmi nízkých částek, v řádech desetitisíců korun. Zvyšuje se však četnost podnětů, kdy se podezření na porušení rozpočtové kázně dotýká projektů a akcí spolufinancovaných z rozpočtu EU. Ze struktury podaných podnětů je zřejmé, že úlohu finančních úřadů při správě prostředků poskytovaných z veřejných zdrojů si nejvíce uvědomují kapitoly státního rozpočtu a úřady práce. Naopak zcela ji ignorují státní fondy, které podněty k zahájení řízení podávají zcela výjimečně s tím, že zjištěná porušení rozpočtové kázně mají tendenci řešit samy vlastními opatřeními, což však odporuje platné právní úpravě.

Kontrolní činnost finančních úřadů, v rámci výkonu správy odvodů za porušení rozpočtové kázně, byla v roce 2010 systematicky rozložena na všechny oblasti, do kterých jsou poskytovány prostředky ze státního rozpočtu, státních fondů a jiných veřejných zdrojů.

Z celkového počtu kontrol jich nejvíce, a to 3 852 (tj. 30 %), bylo provedeno v oblasti sociálních programů a aktivní politiky zaměstnanosti. Částky poskytované v jednotlivých případech však obvykle v této oblasti nepřesahují řády statisíců, nejčastěji představují řády desetitisíců korun.

Dalšími, nejvíce kontrolovanými oblastmi, bylo prověřování **hospodaření organizačních složek státu a použití prostředků poskytovaných z kapitoly všeobecná pokladní správa s 1981 kontrolami** (tj. 15,5 %) a **dále pak oblast zemědělství a lesního hospodářství s 1702 kontrolami** (tj. 13,5 %). Kontroly v ostatních oblastech jako kultura, podpora bydlení a komunální rozvoj, školství a vzdělávání, ochrana životního prostředí, nepřesahují v jednotlivých případech 10 % z celkového počtu kontrol.

V roce 2010 pokračoval strmý nárůst kontrol prostředků poskytovaných z fondů EU. Oproti předchozímu roku se téměř zdvojnásobil a tvořil více jak 10 % (1 392) z celkového počtu kontrol. Kontroly použití evropských prostředků jsou ve většině případů náročné, ale jejich výsledky potvrzují, že jsou velmi potřebné. Čtvrtina kontrol totiž končí nálezem porušení rozpočtové kázně a s tím souvisejícím odvodem.

V rámci kontroly finanční úřady prověřují plnění všech podmínek, stanovených příjemci dotace jejím poskytovatelem. Samostatnou skupinu velice sledovaných podmínek, resp. povinností, jsou ty, které se vztahují k výběru dodavatelů dotovaných projektů. Tyto podmínky jsou stanoveny jak platnými právními předpisy upravujícími zadávání veřejných zakázek, tak i rozhodnutími, smlouvami nebo dohodami o poskytnutí prostředků z veřejných zdrojů. Plnění povinností pro výběr dodavatelů je nejostřeji sledováno u projektů spolufinancovaných z rozpočtu EU. S nálezem porušení těchto povinností bylo ukončeno celkem 41 kontrol, přičemž pochybení byla zjištěna u 55 projektů či akcí. Na základě toho bylo vyměřeno celkem 610 947,4 tis. Kč na odvodech za porušení rozpočtové kázně. V průměru se zjištěné porušení povinností při výběru dodavatelů (veřejných zakázek) u jednoho projektu dotýkalo částky 11 108 tis. Kč.

Základním informačním zdrojem o poskytnutých dotacích a o jejich příjemcích je pro finanční úřady komplex informačních systémů CEDR. V jeho centrální databázi jsou evidována data o dotacích, návratných finančních výpomocích a všech dalších obdobných transferech z jednotlivých kapitol státního rozpočtu, státních fondů, Národního fondu i státních finančních aktiv (dále jen dotace) počínaje rokem 1998 v celkovém objemu přes 2,13 biliónu Kč. Dotační prostředky byly poskytnuty v roce 2010 více než 817 tisícům příjemců v úhrnném počtu téměř 1,2 miliónu poskytnutých dotací. IS CEDR je tvořen čtyřmi samostatnými navzájem provázanými informačními systémy, které zabezpečují: administraci

dotací u poskytovatelů dotací (IS CEDR I, IS CEDR-MF, IS CEDR-resorty, využívá: 20 poskytovatelů dotací), centrální evidenci dotací (IS CEDR III), kontrolní činnosti (IS CEDR II, využívá: MF, 8 FŘ, 88 FÚ).

Přetrvávajícím problémem systému Centrální evidence dotací je nedodržování termínů pro předávání údajů o poskytnutých dotacích a o jejich příjemcích (1x za čtvrtletí), neúplnost či nesprávnost takto předaných dat a stále nedořešený zůstává i transport dat z informačního systému EDS-SMVS (dříve ISPROFIN), kdy k poslednímu předání dat došlo naposledy v roce 2008. Slabou stránkou v tlaku na poskytovatele k plnění jejich povinností zaznamenávat údaje o poskytnutých dotacích, je absence zákonné sankce za neplnění této povinnosti. Ke zlepšení situace nedošlo ani v roce 2010. Do IS CEDR byly zadány informace o poskytnutých dotacích v celkové výši 130 mld. Kč (tato výše není konečná, vzhledem k tomu, že data za druhou polovinu roku 2010 budou předána do 4/2011) oproti 198 mld. Kč vykázaných v roce 2009, což je pokles cca o 34 %.

Poskytovatelé dotací v čím dále větší míře využívají možnosti získat informace o výsledcích vykonaných kontrol u jimi poskytnutých prostředků, výši stanoveného odvodu a důvodech vyměření, tj. kde a jakým způsobem příjemce dotace porušil rozpočtovou kázeň. K tomu slouží aplikace CEDR-VYKONT, která je pro poskytovatele veřejných prostředků vyhledávaným a využívaným informačním zdrojem. Tato aplikace umožňuje přístup k datům zadaným do IS CEDR II v rámci činnosti správce daně. Je využívána ke zjišťování stavu hospodaření s finančními prostředky státního rozpočtu, ale zejména jako podklad pro zpracování hodnotících zpráv týkajících se hospodaření s evropskými prostředky.

Daňová kontrola v působnosti Celní správy České republiky

Základními právními normami, které upravují působnost a činnost celních orgánů jsou zákon č. 185/2004 Sb., o Celní správě České republiky, ve znění pozdějších předpisů, vymezující organizaci a pravomoc orgánů celní správy, dále zákon č. 353/2003 Sb., o spotřebních daních, ve znění pozdějších předpisů, upravující zdanění a způsoby nakládání s vybranými výrobky, zákon č. 261/2007, o stabilizaci veřejných rozpočtů, ve znění pozdějších předpisů, regulující zdanění plynu, elektřiny a pevných paliv.

Stěžejním právním předpisem ve vztahu k úpravě samotného institutu daňové kontroly je pak zákon č. 280/2009 Sb., daňový řád, ve znění pozdějších předpisů (dále jen „daňový řád“), který s účinností od 1. 1. 2011 nahradil úpravu provedenou zákonem č. 337/1992 Sb., o správě daní a poplatků, ve znění pozdějších předpisů (dále jen „ZSDP“).

Daňová kontrola byla tedy do 31. 12. 2010 vymezena ustanovením § 16 ZSDP. Od 1.1.2011 je daňová kontrola upravena v § 85 a násl. daňového řádu. Cílem daňové kontroly je zjistit nebo prověřit daňový základ nebo jiné okolnosti rozhodné pro správné stanovení daně u daňového subjektu. Celní orgány zaměřují daňové kontroly zejména na významné plátce, na daňové subjekty, u nichž nebyla dosud provedena kontrola a na daňové subjekty, u nichž je možno podle poznatků správce daně předpokládat možnost daňových úniků na základě analytického vyhodnocení výběru daňových subjektů ke kontrole.

V roce 2010 zahájily celní úřady 349 daňových kontrol a ukončily jich 360, přičemž za jednu kontrolu se považuje kontrola daní, ke kterým je daňový subjekt registrován bez ohledu na počet zdaňovacích období. Na základě provedených daňových kontrol bylo zjištěno porušení právních předpisů ve 132 případech a následně bylo doměřeno celkem 89,2 mil. Kč.

V porovnání s údaji od roku 2005 byl rok 2010 rokem s nejnižším počtem zahájených daňových kontrol. Počet ukončených daňových kontrol naopak od roku 2009 vzrostl (v roce 2009 bylo ukončeno 308 daňových kontrol). K meziročnímu nárůstu došlo i u ukazatele

pozitivních zjištění (v roce 2009 bylo 129 pozitivních zjištění). Doměrek za rok 2010 pak byl oproti předchozímu roku téměř čtyřnásobný.

Z hlediska rozdělení na jednotlivé komodity jsou výsledky daňových kontrol za rok 2010 tyto:

Tabulka č. 71 - Výsledky daňových kontrol podle jednotlivých komodit

Komodita	Počet subjektů, kterým bylo doměřeno	Doměřeno celkem (v mil. Kč)
Minerální oleje	75	82,1
Tabák	4	1,4
Lih	28	3,9
Ostatní	25	1,8
Celkem	132	89,2

Tradičně byly daňové kontroly zaměřeny především na minerální oleje, u nichž byla doměřena nejvyšší daň. Další stěžejní kontrolovanou komoditou byl lih. Samotný proces a průběh daňové kontroly je velmi složitý, což se následně odráží i v počtu kontrolovaných subjektů, délce daňových kontrol i ve výši doměřené daně. Na výsledky daňových kontrol má pochopitelně vliv i jednání a postavení daňových subjektů, které se nechávají zastupovat osobami právně erudovanými, daňovými poradci či právníky. Následný průběh daňové kontroly pak bývá doprovázen mnohými obstrukcemi v podobě neúplných podání, žádostí o prodloužení lhůty k předložení důkazních prostředků, úmyslnými návrhy důkazních prostředků, jejichž získání a následné provedení důkazů je velmi časově náročné (výslechy nekontaktních svědků apod.), a to vše za účelem dosažení uplynutí prekluzivní lhůty pro doměření daně.

Uvedených problémů daňových kontrol si byli vědomi i tvůrci daňového řádu, kteří se snažili zefektivnit jejich průběh. Daňový řád tak nově stanoví, že pokud po zahájení daňové kontroly dojde ke změně místní příslušnosti, je v zájmu hospodárného a efektivního dokončení tohoto postupu umožněno, aby daňovou kontrolu dokončil správce daně, který kontrolu zahájil. Nově je též navrženo řešení situace, kdy se daňový subjekt v rozporu se zásadou spolupráce vyhýbá zahájení daňové kontroly. Toto porušení zásady spolupráce může vést ke stanovení daně podle pomůcek. Daňový řád též umožňuje za stanovených podmínek opakování daňové kontroly, tedy kontroly skutečností, které již byly prověřovány.

Ve většině případů dochází ke kvalifikovaným a plánovaným daňovým únikům spíše než k daňovým únikům plynoucím z prosté neznalosti právních předpisů. Často se jedná o mezinárodní organizované skupiny, které využívají negativ volného pohybu osob a věcí a jejichž „předmětem podnikání“ jsou daňové úniky.

Celní orgány se proto ve své kontrolní činnosti zaměřují převážně na kontroly v reálném čase (nikoli tedy na daňové kontroly), které jsou považovány za nejefektivnější. Jedná se zejména o místní šetření, vytýkací řízení, kontrolu dopravovaných vybraných výrobků, kontrolu výroby lihu apod., s cílem zabránit daňovým únikům a dosáhnout toho, aby nebyly kráceny příjmy státního rozpočtu.

Každodenní činnost daňového dozoru a mobilního dohledu působí represivně a v důsledku toho i preventivně. Pro spotřební daně je specifické, že výsledky kontrolní činnosti nestojí na (dokladových) daňových kontrolách, ale na vyhledávací činnosti.

Od 1.4.2010 byl nově zaveden systém pro dopravu a sledování výrobků podléhajících spotřební dani EMCS (Excise Movement and Control System) v režimu podmíněného

osvobození od daně, jehož smyslem je právě zabezpečení lepší kontroly a sledování dopravy vybraných výrobků v režimu podmíněného osvobození od daně v rámci Evropské unie. Systém EMCS vznikl především za účelem boje proti podvodům v oblasti spotřebních daní. Podstatou tohoto systému je nahrazení papírových průvodních dokladů elektronickými průvodními doklady a zrychlení předávání informací.

Příloha č. 2: Zpráva o činnosti celní správy České republiky

1. Daňové a celní příjmy

Na účtech Celní správy České republiky (dále jen „CS“) byly k 31.12.2010 vedeny celní a daňové příjmy v celkové výši 143 016,6 mil. Kč (není zde započítán odvod cla do EU ve výši 4 712,3 mil. Kč). Nejvyšší podíl 96,6 % na celkových příjmech vykazuje inkaso vnitrostátní spotřební daně, inkaso dělené správy se na příjmech podílí 2,2 % a příjmy vyplývající z dovozu 1,2 %. V porovnání s rokem 2009 došlo k nárůstu inkasa celkových příjmů CS o 7 107,6 mil. Kč.

Tabulka č. 72 - Zůstatky na účtech CS k 31.12.2010 (v mil. Kč)

Název účtu	Příjmy			
	z dovozu	vnitrostátní SPD	vnitrostátní ostatní	celkem
Daň z přidané hodnoty	-34,2			-34,2
SPD z vína	4,7	314,8		319,5
SPD z minerálních olejů	34,3	83 687,6		83 722,0
SPD z lihu a lihovin	25,2	6 498,2		6 523,4
SPD z piva	0,3	4 296,9		4 297,2
SPD z tabákových výrobků	-0,5	40,2		39,7
SPD z tabákových nálepek		42 427,0		42 427,0
Vratky-ozbrojeným silám cizích států		-1,4		-1,4
Vratky-zelená nafta		-1 679,0		-1 679,0
Vratky-pro výrobu tepla		-605,5		-605,5
Vratky-ostatní benzíny		-20,5		-20,5
Vrácení daně osobám s imunitou		-12,2		-12,2
Clo před vstupem do EU	13,0			13,0
Clo po vstupu do EU*	1 648,2			1 648,2
Správní poplatky	6,5			6,5
Příslušenství	15,5		18,1	33,6
Ostatní příjmy			0,0	0,0
Blokové pokuty na místě zaplacené			386,9	386,9
Pokuty v řízení správním			502,0	502,0
Dělená správa - ostatní			2 199,4	2 199,4
Daň z elektřiny		1 417,9		1 417,9
Daň z plynů		1 338,8		1 338,8
Daň z pevných paliv		494,5		494,5
Vrácení daně z elektřiny		-0,1		-0,1
Vrácení daně z plynů		-0,1		-0,1
Vrácení daně z pevných paliv		0,0		0,0
Pokuty zákonů č 13/1997 Sb. a 111/1994 Sb.			0,0	0,0
Celkem	1 713,1	138 197,2	3 106,4	143 016,6

* v této částce není započítán odvod cla do EU

2. Pohledávky a nedoplatky

2.1. Pohledávky a nedoplatky v celním řízení

Celková výše pohledávek činila ke dni 31.12.2010 částku 5 128 698 tis. Kč. V této sumě pohledávek jsou zahrnuty nejen pohledávky a nedoplatky vzniklé neuhrazením cla a daní za zboží propuštěné do režimu volného oběhu, případně po skončení režimu s dočasným osvobozením od cla, ale i pohledávky předepsané platebními výměry za nedodání zboží v režimu tranzit, celní dluhy vyměřené dodatečnými platebními výměry a platebními výměry vydanými na základě následných kontrol, kdy u těchto případů není zajištěn celní dluh, a neuhrazené pohledávky, kdy deklarant měl povolení nezajišťovat celní dluh. Jsou zde zahrnuty také platební výměry na úrok z prodlení a penále při nedodržení zákonné lhůty splatnosti celního dluhu.

Ke dni 31.12.2010 činí stav nedoplatků cla a daní vyměřených v rámci celního řízení celkem 5 023 190 tis. Kč. Z toho podle druhu vyměřeného rozpočtového příjmu:

CLO	591 055 tis. Kč
DPH	1 461 348 tis. Kč
SPD	2 574 797 tis. Kč
Nedoplatky cla a daní vyměřených v rámci celního řízení	4 627 200 tis. Kč
Příslušenství: penále, úroky	297 107 tis. Kč
pokuty	22 878 tis. Kč
exekuční náklady	76 003 tis. Kč
správní poplatky mimo kolků	2 tis. Kč
Nedoplatky celkem	5 023 190 tis. Kč

Na celkové výši nedoplatků mají největší podíl:

- nedoplatky vzniklé vyměřením na základě rozhodnutí z úřední povinnosti částkou 3 607 595 tis. Kč, tj. 71,8 %
- nedoplatky z obchodního zboží, vzniklé na základě celního řízení předložením JSD, částkou 1 127 952 tis. Kč, tj. 22,5 %

Rozdělení nedoplatků podle let vyměření celního dluhu:

do r. 2003 (včetně)	4 163 900 tis. Kč
r. 2004	49 642 tis. Kč
r. 2005	235 154 tis. Kč
r. 2006	59 720 tis. Kč
r. 2007	100 417 tis. Kč
r. 2008	146 771 tis. Kč
r. 2009	56 331 tis. Kč
r. 2010 (ke 31.12.2010)	211 255 tis. Kč
Celkem	5 023 190 tis. Kč

Část nedoplatků ve výši 221 537 tis. Kč tvoří nedoplatky z let 1991 až 1994, kdy do roku 1993 nebylo nutno v plném rozsahu zajišťovat celní dluh. Do nedoplatků z let 1990 až 1994 jsou zahrnuty také nedoplatky vůči slovenským deklarantům vzniklé rozdělením federace k 1.1.1993, jejichž výše činí 38 tis. Kč.

Vymáhání nedoplatků bylo do 31.12.2010 prováděno v souladu se zákonem č. 337/1992 Sb., o správě daní a poplatků, ve znění pozdějších předpisů.

Celní správa využívá všechny možnosti k vymáhání - uplatňuje celní dluh na ručitelé, zjišťuje bankovní účty dlužníků, zjišťuje majetek dlužníků prostřednictvím katastrálního úřadu, v evidenci motorových vozidel, ve středisku cenných papírů a spolupracuje s finančními úřady v případě přeplatků evidovaných u poplatníka. Převážná část nedoplatků je uplatněna

v rámci konkurzního řízení, insolvenčního řízení nebo je vymáhána soudní cestou. Část nedoplatků tvoří pohledávky vůči Union bance Ostrava, a.s., na kterou byl prohlášen konkurz.

V období od 1.1.2010 do 31.12.2010 byly celními úřady vydány výzvy k zaplacení splatného nedoplatku v náhradní lhůtě v celkové hodnotě 284 462 tis. Kč a na jejich základě bylo deklaranty uhrazeno 196 666 tis. Kč.

Celní úřady v období od 1.1.2010 do 31.12.2010 odepsaly pro nedobytnost pohledávky v celkové výši 915 792 tis. Kč.

2.2. Nedoplatky vnitrostátních spotřebních daní

Celková výše nedoplatků ke dni 31.12.2010 činila 3 971 273,1 tis. Kč a z toho 3 964 895,1 tis. Kč vnitrostátní SPD a 6 378,0 tis. Kč energetické daně. Na celkové výši nedoplatků mají největší podíl nedoplatky SPD z minerálních olejů ve výši 2 483 585,8 tis. Kč a SPD z lihu ve výši 945 412,6 tis. Kč.

U nedoplatků SPD z minerálních olejů je největší objem evidován u ČR Praha (1 324 076,6 tis. Kč) a ČR Ústí nad Labem (532 525,2 tis. Kč). U nedoplatků SPD z lihu a lihovin u ČR Brno (378 886,6 tis. Kč) a ČR Praha (209 451,0 tis. Kč). Celkový objem nedoplatků SPD z piva činí 3 650,3 tis. Kč, u nedoplatků SPD z vína a meziproduktů činí 793,8 tis. Kč, u nedoplatků SPD z tabákových nálepek činí 347 421,4 tis. Kč a u SPD z tabákových výrobků činí celková výše nedoplatků 184 031,2 tis. Kč.

3. Odhalování případů porušování předpisů

Pro celní orgány působící v oblasti pátrání a dohledu byly pro rok 2010 stanoveny priority v odhalování porušování předpisů, a to primárně v oblasti nepřímých daní tvořící mandatorní příjmy České republiky. Z pohledu portfolia spotřebních daní bylo oblastí zájmu odhalování nelegálních obchodních operací s minerálními oleji, lihem, tabákem a tabákovými výrobky, spolu s nelegální výrobou cigaret a alkoholických nápojů. Níže uvedené údaje k jednotlivým komoditám a činnostem společně s komentáři dokladují, jakým způsobem se vytyčené priority dařilo naplňovat. Řady úspěchů bylo docíleno i na poli odhalování podvodů v oblasti CITES.

Nadále přetrvává trend uplynulých let, kdy celní orgány evidují množství případů s cíleně nesprávným uváděním celní hodnoty (podfakturace, tj. uvádění nižších údajů o převodní hodnotě zboží; nezapočítávání nákladů na dopravu nebo jejich záměrné snižování; účelové logistické operace), spolu s nesprávným uváděním původu a statusu zboží.

Novým trendem je naopak uvádění neúměrně vysoké celní hodnoty ve vztahu k povaze a typu vyváženého zboží mimo celní území EU s deklarovanými exotickými cílovými destinacemi, a to s cílem uplatnění nadměrných odpočtů DPH s povahou tzv. karuselových obchodů.

Ve všech shora uvedených případech lze spatřovat progresivní trend využívání účelově zakládaných a ready made obchodních společností, které jsou zřizovány jako cíleně nekontaktní pro orgány státní správy.

Tabulka č. 73 - Výsledky činnosti celních orgánů v letech 2007 až 2010

Rok	2007	2008	2009	2010	Index 2010/2009
Podezření ze spáchání trestného činu	1 070	715	1 080	1 238	114,6
Zjištěné celní přestupky	1 642	1 624	1 758	1 640	93,3
Zjištěné jiné správní delikty	5 974	6 090	5 532	4 935	89,2
Zjištěné celní delikty	3 789	2 623	2 438	1 892	81,3

3.1. Zboží zatížené spotřební daní

Cigarety a tabák

V průběhu roku 2010 bylo v oblasti nelegálního obchodování s cigaretami a tabákem odhaleno celkem 404 případů porušení předpisů. Celkový odhadovaný únik na cla a daních činí 161 milionů Kč a zajištěno bylo více jak 29 milionů ks cigaret a 118 tun tabáku.

Tabulka č. 74 - Výsledky činnosti celních orgánů v letech 2007–2010

Rok	2007	2008	2009	2010	Index 2010/2009
Počet případů	500	333	368	404	109,8
Cigarety (mil. kusů)	65	71	40	29	72,5
Tabák (t)	696	160	142	118	83,1
Únik cla a daní (mil. Kč)	297	396	169	169	95,3

V porovnání s rokem 2009 došlo v hodnoceném období roku 2010 v této oblasti k nárůstu počtu zjištěných případů porušení předpisů, naproti tomu u množství zajištěného tabáku i cigaret je patrný pokles. Právě především díky poklesu počtu zajištěných cigaret je i výsledný dokumentovaný únik cla a daní v této komoditě nižší oproti roku 2009.

V rámci odhalování ilegálního obchodu s touto komoditou jsou sledovány tři směry. Prvním směrem je odhalování ilegálních přeprav tabákových výrobků a tabáku na východoevropské trase. Tato trasa je tvořena bývalými zeměmi Sovětského svazu, Polskem a Slovenskem. Po této trase proudí do České republiky zejména originální cigarety renomovaných výrobců. Druhým směrem je odhalování ilegálních přeprav tabáku a tabákových výrobků po asijské trase, která je tvořena asijskými zeměmi (Čína, Vietnam) západoevropskými a jihoevropskými přístavy. Po této trase jsou přepravovány zejména padělky cigaret renomovaných značek a tabák na ilegální výrobu cigaret. Třetím směrem je boj proti ilegálním výrobcům (padělatelům) cigaret na území České republiky. Ilegální výrobou cigaret se v České republice zabývají zejména organizované zločinecké skupiny. Jde zejména o skupiny původem z Asie (Vietnam, Čína). Po úspěšných zásazích celní správy se ilegální výrobci vracejí k rukodělné výrobě, kterou minimalizují ztráty při odhalení.

V boji proti tomuto ilegálnímu obchodu je nezbytná těsná mezinárodní spolupráce, operativní výměna informací, vytváření nadnárodních vyšetřovacích týmů a spolupráce s legálními výrobci tabákových výrobků.

V roce 2010 byla při prověřování nelegálního dovozu a distribuce neznačených cigaret a tabáku zdokumentována činnost organizované skupiny pachatelů české státní příslušnosti, řízené osobami makedonské národnosti. V rámci realizace bylo zajištěno více jak 4 mil. ks

cigaret, více jak 30 tun tabáku a dalších komponent, používaných k jejich výrobě. Celkový únik na cle a daních činil více jak 68 mil. Kč. Na realizaci se podílel útvar Odhalování korupce a finanční kriminality Policie České republiky.

Minerální oleje

V hodnoceném období roku 2010 bylo u této komodity v rámci české Celní správy zjištěno 106 případů porušení celních předpisů. Únik na cle a daních lze vyčíslit částkou cca 193 milionů Kč. Ač byl oproti předchozímu roku u této komodity zaznamenán nárůst v počtu zjištěných případů, poklesla částka zjištěných úniků na cle a daních.

Tabulka č. 75 - Výsledky činnosti celních orgánů v letech 2007–2010

Rok	2007	2008	2009	2010	Index 2010/2009
Počet případů	138	81	75	106	141,3
Únik cla a daní (mil. Kč)	588	136	862	193	22,4

Trendy ve způsobu obcházení celních a daňových předpisů v této komoditě jsou stále stejné. Jedná se zejména o nelegální dovoz minerálních olejů na území České republiky z jiných členských států EU, aniž by z těchto výrobků byla řádně odvedena spotřební daň (např. nelegální dovoz minerálních olejů původem z Polské republiky pod KN 27101999 - Ostatní mazací oleje a ostatní oleje, nepodléhající spotřební dani a jejich následné fakturační a logistické záměny při dopravě za motorovou naftu, ze které nebyla odvedena spotřební daň), případně i míchání pohonných hmot s jinými minerálními oleji a ostatními chemickými látkami nezatížených spotřební dani. Další oblastí s narůstající tendencí je porušování předpisů spočívající v dovozu minerálních olejů z členských států EU a následné neodvedení daně z přidané hodnoty finančním úřadům jako správcům této daně.

V porovnání s rokem 2009 došlo v roce 2010 v této komoditě k většímu nárůstu ve sledované položce „počet zjištěných případů porušení právních předpisů“ – index 141,3. Naopak došlo ke snížení u položky „odhadovaný únik na cle a daních“ – index 22,4.

Pověřené celní orgány v rámci trestního řízení provedli na konci roku realizaci případu nelegálních přeprav minerálních olejů na území ČR, v rámci které bylo zadrženo 18 osob, kterým bylo sděleno obvinění, dále bylo provedeno 14 domovních prohlídek a 29 prohlídek jiných prostor a pozemků. Celkový odhadovaný únik na daních je předběžně vyčíslen na více jak 53 mil. Kč.

Lih a alkoholické nápoje

V průběhu roku 2010 bylo v oblasti nelegálního obchodování se zbožím zatíženým spotřební dani – lihem, resp. zbožím obsahujícím líh (vybrané výrobky), odhaleno celkem 641 případů porušení předpisů. Celkový odhadovaný únik na cle a daních činí 25 mil. Kč a celkově bylo zajištěno téměř 421 tis. litrů alkoholu.

Tabulka č. 76 - Výsledky činnosti celních orgánů v letech 2007–2010

Rok	2007	2008	2009	2010	Index 2010/2009
Počet případů	1 190	436	391	641	168,2
Zajištěno (mil litrů)	1,1	1,1	0,3	0,4	140,3
Únik cla a daní (mil. Kč)	67	71	14	25	178,6

V porovnání s rokem 2009 došlo v roce 2010 v této komoditě ke zvýšení všech sledovaných položek. Počet zjištěných případů narostl o více jak 68 %, množství zajištěného zboží o více jak 40 % a celkový evidovaný únik cla a daní o téměř 79 %.

Útvary Pátrání v hodnoceném období ukončily v této komoditě celkem 58 trestních spisů. Z tohoto počtu bylo 18 trestních spisů předáno Policii České republiky k zahájení trestního stíhání a 22 spisů bylo po skončení zkráceného přípravného řízení předloženo státnímu zástupci s návrhem na potrestání.

U ukončených nebo částečně realizovaných případů bylo zajištěno více jak 43 tisíc litrů lihových nápojů a přes 28 tisíc litrů lihu. Celková škoda je vyčíslena na částku cca 13,5 milionu Kč.

Mezi nejzávažnější problémy v oblasti „lihových“ podvodů patří nelegální dovozy čistého nebo denaturovaného etylalkoholu na daňové území České republiky. Hlavní prim v těchto případech pak hraje denaturovaný polský líh, který je denaturován Bitrexem. Tuto látku lze bohužel lehce neutralizovat nebo úplně odstranit a líh je následně využíván k výrobě alkoholických nápojů, především pak při tak zvané garážové výrobě, kdy nelegální výroba alkoholických nápojů probíhá za pomoci jednoduchých přístrojů a nástrojů, bez standardních stáčecích linek. Je specifická především pro teritorium severní Moravy. Tato skutečnost je dána především snadnou dostupností lihu, jehož původ je v Polsku. Jedná se především o denaturovaný líh, který se regeneruje až na území České republiky.

Navazujícím problémem je pak zneužívání originálních kontrolních pásek ke značení lihu (zcizení daňovému subjektu, fiktivní vývoz kontrolních pásek ke značení lihu v zahraničí atd.) nebo značení lihu padělanými kontrolními páskami.

Dalším vážným problémem je nelegální nadprodukce lihových nápojů a mimobilanční výroba lihu v oficiálních likérkách nebo lihovarech. Takováto produkce není správci daně přiznávána a není za ni odváděna jak daň spotřební, tak daň z přidané hodnoty, či daň z příjmu. Výrobky jsou samozřejmě nerozpoznatelné od „originálů“ a jsou zajišťovány především v průběhu přepravy, ve stáncích, kioscích atd., na základě neprokázání zdanění takovýchto výrobků. Některé výrobky jsou opatřeny originální kontrolní páskou, některé ne.

3.2. Potravin y a zemědělské produkty

V roce 2010 bylo v oblasti zemědělských produktů zjištěno 38 případů porušení celních předpisů, a to v celkové hodnotě 218 mil. Kč. Celkový odhadovaný únik na cle a daních by dosáhl výše 32 mil. Kč.

Tabulka č. 77 - Výsledky činnosti celních orgánů v letech 2007–2010

Rok	2007	2008	2009	2010	Index 2010/2009
Počet případů	99	76	72	38	52,8
Hodnota zboží (mil litrů)	200	230	339	218	64,3
Únik cla a daní (mil. Kč)	27	3	3	32	1066,7

V porovnání s rokem 2009 došlo k poklesu počtu zjištěných případů porušení celních předpisů, stejně tak u hodnoty zboží. Naopak došlo ke značnému nárůstu v případě úniku cla a daní.

Tato na první pohled okrajová komodita je velice důležitá z hlediska dotační politiky EU. Z tohoto důvodu celní orgány monitorují tuto komoditu a zaměřují se zejména na oblasti obchodních podvodů spočívajících ve vědomé záměně země původu při dovozech ze třetích zemí či uvádění chybného sazebního zařazení zboží. Jedná se zejména o dovozy mražených

potravin a několika dalších potravinářských a zemědělských položek, např. cukrovinek, vitaminových doplňků či ovocných šťáv.

3.3. Elektronika a elektrodíly

U komodity elektronika, elektrodíly a náhradní díly k nim bylo v roce 2010 zjištěno celkem 312 případů porušení celních předpisů. Hodnota zajištěného zboží byla vyčíslena na 2 687 mil. Kč a únik na cle a daních byl vyčíslen částkou ve výši cca 185 mil. Kč.

Tabulka č. 78 - Výsledky činnosti celních orgánů v letech 2007–2010

Rok	2007	2008	2009	2010	Index 2010/2009
Počet případů	129	161	267	312	116,9
Hodnota zboží (mil. litrů)	876	772	1 390	2 687	193,3
Únik cla a daní (mil. Kč)	42	20	34	185	544,1

Oproti předchozímu roku 2009 došlo u této komodity k nárůstu počtu odhalených případů porušení celních předpisů. Předpokládaná hodnota a únik na cle a dani zaznamenaly nárůst (o 93 %, respektive 544 %). Nejvýznamnější podíl má na tomto nárůstu dovoz, resp. chybné sazební zařazení u set-top boxů.

3.4. Porušování práv k duševnímu vlastnictví (ochranné známky a autorská práva)

Zjednodušeně lze konstatovat, že celní orgány se ve věcech ochrany práv k duševnímu vlastnictví zaměřují především na dvě základní oblasti kontrol, kterými jsou dovozy a vývozy uvedených komodit a jejich nabídka či následný prodej na vnitřním trhu. S nabídkou a prodejem padělaného zboží se můžeme nejčastěji setkat na tržnicích. Velmi významným distribučním kanálem padělků se ovšem v současné době stává také Internet. Díky rozvoji elektronických „aukčních“ portálů a vzrůstu oblíbenosti elektronického obchodování získává tato forma distribuce stále větší význam.

V současné době přibývá stále více padělků kosmetiky, hraček, náhradních dílů, potravin, alkoholu, ale i léků. Na trhu jsou v dnešní době nabízeny nejen padělané výrobky, které vlastníkům práv způsobují nemalé finanční ztráty a poškozují jejich dobré jméno, ale které mohou být pro samotného spotřebitele škodlivé a v některých případech i životu nebezpečné.

V oblasti dovozů padělaného zboží byly odhalovány kontejnerové zásilky pocházející především z oblasti jihovýchodní Asie. Tyto zásilky bývají určeny pro firmy registrované v ČR, jejichž statutárními orgány jsou cizí státní příslušníci. Většina záchytnů dovozu padělaného zboží je realizována v západních Čechách, a to zejména celním úřadem Cheb.

V rámci kontrol stánkového prodeje zaměřily celní orgány svoji pozornost nejen na komplexní kontroly tržnic v příhraničních oblastech, ale rovněž na kontroly provozované a skladů ve vnitrozemí. V současné době se díky rozsáhlým kontrolním akcím, realizovaným zejména koncem roku 2008 a v průběhu roku 2009, setkáváme především s tzv. utajenou (skrytou) nabídkou padělaného zboží.

V průběhu roku 2010 se celním orgánům také podařilo úspěšně realizovat několik objektů sloužících k nelegální výrobě padělaného textilu a fonografických médií.

Textil

V případě textilního zboží bylo v roce 2010 zjištěno celkem 894 případů porušení celních předpisů. Hodnota zadržovaného zboží byla vyčíslena částkou ve výši 991 milionů Kč. Počet zadržovaných kusů textilního zboží přesáhl opět hodnotu milionu kusů (přesně 1 709 tisíc kusů).

Útvary Pátrání v roce 2010 ukončily 211 trestních spisů s touto komoditou, z nichž 111 předaly PČR k zahájení trestního stíhání.

Tabulka č. 79 - Výsledky činnosti celních orgánů v letech 2007 – 2010

Rok	2007	2008	2009	2010	Index 2010/2009
Počet případů	991	763	691	894	129,4
Počet kusů (tisíce kusů)	964	1 168	1 204	991	82,3
Hodnota (mil. Kč)	1 027	1 544	1 262	1709	135,4

Z textilního zboží byly v roce 2010 převážně zajišťovány padělky různých sportovních značek, jako např. Adidas, Nike, Puma, Lacoste a Ed Hardy, ale rovněž padělky značek spojených s výrobky vyšších cenových hladin (LUIS VUITTON, Dolce & Gabana, BURBERRY, atp.). Módní vlnu kopírují výrobky nesoucí ochrannou známku HANNAH MONTANA a CONVERSE. Vedle padělků sportovních a luxusních módních značek se na trhu začaly rovněž objevovat padělky tzv. outdoorového oblečení. V kontejnerech jsou nejčastěji zjišťovány zásilky o 1 000 až 10 000 kusech, případně větších množstvích. Na tržištích jsou pak při kontrolách zjišťovány počty okolo stovek až tisíců kusů na stánek.

V případech dovozů textilního zboží původem z Asie se celní orgány, stejně jako v roce 2008 a 2009, setkávaly s problémem nesprávného uvádění skutečně placené ceny za zboží (předkládání padělaných obchodních faktur) a rovněž s úmyslným nepříznáváním a neplacením daně z přidané hodnoty u takto propuštěného zboží.

Obuv

V komoditě „Obuv“ bylo v roce 2010 zjištěno celkem 502 případů porušení celních předpisů. Hodnota zadrženého zboží se předpokládá ve výši 1 073 milionů Kč. Zadrženo bylo 623 tisíc párů. Oproti předchozí komoditě došlo u „Obuvi“ k mírnému nárůstu ve všech sledovaných položkách.

Tabulka č. 80 - Výsledky činnosti celních orgánů v letech 2007–2010

Rok	2007	2008	2009	2010	Index 2010/2009
Počet případů	375	446	307	502	163,5
Počet kusů (tisíce kusů)	429	643	525	623	118,7
Hodnota (mil. Kč)	796	1 283	1 024	1 073	104,8

Útvary Pátrání v roce 2010 ukončily 112 trestních spisů s touto komoditou, z nichž 83 předaly PČR k zahájení trestního stíhání.

V současné době se setkáváme s obuví, která je neoprávněně označena ochrannými známkami různých sportovních značek, např. Adidas, Nike, Puma Trendem u této komodity však také zůstávají zvyšující se počty plastové obuvi porušující práva společnosti Crocs. Celní správa zaznamenala nový způsob krytí padělané obuvi, který v současné době prodejci nelegálního zboží uplatňují. Na první pohled se obuv jeví jako „neznačková“, protože ochranné známky různých světových značek jsou ukryty pod kusem látky nebo kůže. Toto krytí lze však jednoduše odstranit (odřezat) a z obuvi se tak během několika vteřin stává výrobek, který porušuje práva vlastníků ochranných známek.

V kontejnerech jsou zjišťovány zásilky o 1 000 – 10 000 párech, případně větších množství. Na tržištích jsou pak při kontrolách zjišťovány počty v řádu desítek, maximálně stovek párů obuvi.

Fonografická média

Fonografická media (v současné době zejména nahrané CD a DVD disky) tvoří společně s textilem a obuví komodity, kde jsou nejčastěji porušovaná ustanovení o ochraně duševního vlastnictví. V roce 2010 bylo zjištěno celkem 191 případů porušení celních předpisů. Hodnota zadržného zboží se předpokládá ve výši 147 milionů Kč. Počet zadržných kusů CD a DVD disků přesahuje hodnotu 266 tisíc kusů.

V současné době, což potvrzují uvedená čísla, postupně klesá zájem o koupi těchto médií, protože s rozvojem nových technologií v elektronice a současně s masovým zpřístupněním internetu se postupně přesouvá zájem na tento způsob získávání nelegálních nahrávek hudby či filmových titulů.

Tabulka č. 81 - Výsledky činnosti celních orgánů v letech 2007–2010

Rok	2007	2008	2009	2010	Index 2010/2009
Počet případů	312	233	193	191	99,0
Počet kusů (tisíce kusů)	590	542	246	266	108,1
Hodnota (mil. Kč)	340	315	135	147	108,9

Na tuto skutečnost se snaží prodejci nelegálního zboží reagovat snižováním prodejních cen, což opět dokazují níže uvedené hodnoty o počtech zjištěných případů a zajištěné hodnoty zboží. Dále je registrována poměrně velká snaha ze strany prodejců o dodání nového zboží na pulty co nejrychleji po jeho uvedení na trh. Díky této skutečnosti tak nebývá těžké nakoupit u stánkových prodejců jen pár týdnů „staré“ hudební či filmové tituly.

Útvary Pátrání v roce 2010 ukončily 62 trestních spisů s touto komoditou, z nichž 18 předaly PČR k zahájení trestního stíhání.

Ostatní

Celní orgány během roku 2010 zajišťovaly kromě textilu, obuvi a fonografických médií celou řadu dalšího zboží. Jednalo se zejména o hodinky známých luxusních značek, jako např. Breitling, Rolex, Omega, Longines, atp. Vedle hodinek byly také zajišťovány nejrůznější brašnářské výrobky (kabelky, kufry, batohy, peněženky, pásky, atp.), porušující práva různých světových značek - jako např. Luis Vuitton, Dior, Hugo Boss, Esprit Eastpack a další. Výjimku netvoří padělky luxusních parfémů a kosmetiky. Nově byly zaznamenány padělky ochranné známky STIHL – motorové pily, které pod značkou STEEL prodávají cizinci ze střední a východní Evropy v malém množství přímo z osobních automobilů napříč celou republikou. Další novinkou jsou padělky nožů, např. značky Columbia.

Významné postavení v oblasti porušování práv k duševnímu vlastnictví v současné době rovněž představují padělky léčivých přípravků a podpůrných prostředků. Padělatelé se orientují především na přípravky na léčbu erektilní dysfunkce (VIAGRA, CIALIS, LEVITRA) nebo na anabolické steroidy. Další významnou skupinou padělaných léčiv jsou přípravky na léčbu psychických onemocnění, vysokého tlaku, antibiotika, atd. Většina tohoto zboží je zajišťována celním úřadem Praha Ruzyně v rámci kontrol poštovních zásilek směřujících do ČR ze třetích zemí. V České republice jsou padělky léčivých přípravků a podpůrných prostředků distribuovány zejména na internetových inzertních serverech – jako je Aukro, Sbazar, apod.

3.5. Omamné a psychotropní látky

V roce 2010 bylo celními orgány České republiky v celkem 130 záchytech realizováno 73 kg omamných a psychotropních látek (dále jen „OPL“).

Tabulka č. 82 - Výsledky činnosti celních orgánů v letech 2007–2010

Rok	2007	2008	2009	2010	Index 2010/2009
Počet záchytů	199	136	176	130	73,9
Hmotnost (kg)	53,5	209,2	105,9	73	68,9

Oproti předchozímu roku 2009 došlo jak k poklesu hmotnosti zachycených OPL, tak došlo k poklesu počtu odhalených případů porušení celních předpisů. Vedle OPL uvedených v tabulce celní orgány však ještě zadržely 115 457 ks tablet obsahujících pseudoefedrin, 15 000 tablet s efedrinem, 4 780 ks rostlin marihuany (konopí), 48 tablet extáze, 5 835 g efedrinu či 21 853 g rostliny *Catha edulis*.

Útvary Pátrání v roce 2010 ukončily 107 trestních spisů, z nichž 30 předaly PČR k zahájení trestního stíhání podle § 162 odst. 1 trestního řádu.

3.6. Zbraně, výbušniny, mezinárodní kontrolní režimy, radioaktivní látky a vojenské materiály

CS vykonává dohled v oblasti zahraničního obchodu s vojenským materiálem, výbušninami a zbožím dvojího užití. Jedná se především o kontrolu licencí pro obchodování s tímto materiálem. V této souvislosti spolupracují celní orgány s MPO - Licenční správou a rovněž se zpravodajskými službami. V rámci mezinárodní spolupráce se zástupci CS zúčastňují mezinárodních akcí a seminářů.

Celní orgány v hodnoceném období prováděly v 22 případech šetření z důvodu podezření z nelegálního obchodování s vojenským materiálem. Jednalo se převážně o vývoz vojenské techniky do zahraničí a dále o dovoz či intrakomunitární obchod s touto komoditou. Hodnota tohoto zboží dosahuje výše 37 mil. Kč.

Útvary Pátrání v roce 2010 ukončily 8 trestních spisů, z nichž 5 bylo předáno PČR k zahájení trestního stíhání.

V oblasti zahraničního obchodu s radioaktivním materiálem celní orgány dohlíží, zda dovoz, vývoz a průvoz tohoto materiálu je prováděn v souladu se stanovenými předpisy a nařízeními. Kontrola přepravy těchto komodit je realizována prostřednictvím skupin mobilního dohledu, které působí na celém území ČR. Tyto skupiny zároveň vykonávají kontrolní činnost v rámci radiační monitorovací sítě, provádějí jak pravidelná, tak namátková měření výše radioaktivity pomocí mobilních i stacionárních detekčních přístrojů na celém území ČR. V oblasti měření radioaktivity spolupracuje CS s dalšími orgány státní správy, především se SÚJB (Státní úřad pro jadernou bezpečnost), se kterým dochází k pravidelné výměně informací. V roce 2009 nebyl zjištěn žádný případ porušení předpisů souvisejících s jaderným materiálem.

3.7. CITES

Za období roku 2010 eviduje CS 56 případů porušení Washingtonské úmluvy CITES. Nelegální dovoz exemplářů CITES do České republiky je realizován ve většině případů přes mezinárodní letiště. Jedná se o případy, kdy exempláři CITES jsou dováženi ze zahraničí českými turisty, kteří je dovážejí, aniž by věděli, že porušují zákon. Jsou to především dovozy korálů, lastur, kaktusů, orchidejí a různých výrobků z exemplářů CITES. Další případy jsou v oblasti obchodních dovozů výrobků tzv. „čínské medicíny“, které obsahují extrakty

z exemplářů CITES například ze žluče medvěda apod. Nebezpečnou skupinu v nelegálním obchodu s exempláři CITES tvoří mezinárodní organizované skupiny, které se orientují jak na živé exempláře CITES, tak i na lukrativní produkty z těchto exemplářů jako je slonovina, kaviár, maso, kosti apod. Jednu takovou skupinu Celní správa České republiky v roce 2010 odhalila a úspěšně zrealizovala. Jednalo se o organizovanou skupinu pašeráků, která se orientovala na pašování exotického ptactva převážně z oblasti Jižní Ameriky do Evropy. Skupina pašeráků z České republiky byla napojena na mezinárodní síť pašeráků v Jižní Americe, která jim dodávala požadované druhy exotických ptáků a jejich vajec. A nejednalo se o obyčejné papoušky, ale o přísně chráněné druhy papoušku, kterých žije jen několik stovek kusů na světě. Organizovaná trestná činnost v oblasti nelegálního obchodu s exempláři CITES jde společnou cestou s další organizovanou trestnou činností jako s obchodem s drogami, daňovými podvody apod. Výnosy z uvedené trestné činnosti dosahují vysokých částek.

Celkem bylo zadrženo 930 kusů. Celníci ve spolupráci s pracovníky ČIŽP zadrželi v roce 2010 například 326 ks živých rostlin, 261 ks různých mořských suvenýrů, 243 ks výrobků zmiňované tradiční čínské medicíny, 25 živých ptáků (některé jsou velmi vzácní) a dále pak hady, trofeje, kožešiny a láhve s alkoholem s naloženými ohroženými druhy. V této oblasti celní orgány aktivně spolupracovaly s Českou inspekcí životního prostředí (ČIŽP) jakož i zahraničními partnery. V září a říjnu letošního roku proběhla na území ČR mezinárodní akce „RAMP“.

Tabulka č. 83 - Výsledky činnosti celních orgánů v letech 2007–2010

Rok	2007	2008	2009	2010	Index 2010/2009
Počet případů	68	71	58	56	96,6
Počet kusů	872	2 389	2 078	930	44,8

Útvary Pátrání v roce 2010 ukončily 7 trestních spisů, z nichž jich 5 bylo předáno PČR k zahájení trestního stíhání.

Pokračujícím trendem v nelegálním obchodu s exempláři CITES je prodej realizovaný prostřednictvím internetu. CS zaznamenala nárůst nabídky prostřednictvím internetových serverů jak domácích, tak i zahraničních providerů.

K získání dalších možných poznatků v oblasti nelegálního obchodu s ohroženými druhy volně žijících živočichů a planě rostoucích rostlin úspěšně spolupracuje CS s Ministerstvem životního prostředí, Českou inspekcí životního prostředí, Agenturou ochrany přírody a krajiny a dalšími domácími i zahraničními partnery.

Příloha č. 3: Zpráva o opatřeních v oblasti cenové regulace

V roce 2010 pokračovala cenová regulace vybraných výrobků a služeb podle zákona č. 526/1990 Sb., o cenách, ve znění pozdějších předpisů, a to buď formou úředně stanovených cen (pevné ceny, maximální ceny) nebo formou věcného usměrňování cen. Cenovou regulaci vykonávají cenové orgány, tj. Ministerstvo financí, Ministerstvo zdravotnictví, Energetický regulační úřad, Státní ústav pro kontrolu léčiv, Český telekomunikační úřad, Celní úřad Kolín a dále kraje a obce v rozsahu a za podmínek stanovených Ministerstvem financí.

Seznam výrobků a služeb, u nichž byla v roce 2010 uplatněna některá z forem cenové regulace Ministerstvem financí, kraji a obcemi, vydalo Ministerstvo financí v souladu se zákonem o cenách výměrem č. 01/2010 s účinností od 1. ledna 2010. Změny a doplňky v průběhu roku obsahovaly výměry č. 02/2010 až 04/2010.

Rozsah seznamu zboží s regulovanými cenami se v roce 2010 v zásadě nezměnil. Pouze k 1. lednu 2010 byly do něho nově zařazeny služby, které pronajimatel poskytuje nájemníkům v souvislosti s užíváním nájemního bytu s tím, že tyto služby mohou být účtovány maximálně do výše ceny obvyklé, a dále byl touto položkou upraven způsob rozúčtování cen, placení záloh a v neposlední řadě i povinnost a způsob provedení vyúčtování těchto služeb. Rovněž od 1. ledna byly nově zařazeny do seznamu zboží, u něhož mohou (ale nemusí) kraje a obce stanovit maximální ceny, pohřební služby.

K 1. únoru roku 2010 byl aktualizován seznam mléčných výrobků pro žáky, u kterých jsou uplatňovány maximální ceny z titulu čerpání dotací, a s účinností od 1. září 2010 byly stanoveny nové maximální ceny pro nový školní rok. K 1.7.2010 se zvýšila nejvýše přípustná cena pro vnitrostátní poštovní službu „dodejka“ ze stávajících 6 na 10 Kč.

Průměrná míra inflace v roce 2010 dosáhla výše 1,5 %. Jedná se o třetí nejnižší průměrnou míru inflace od roku 1989 (rok 2003 + 0,1 % a rok 2009 + 1,0%). Tento vývoj byl ovlivněn zejména cenami potravin a nealkoholických nápojů (+ 1,5 %), bydlení (+ 1,7 %). Nejvíce narostly ceny v oddíle zdraví (+ 5,2 %) a alkoholických nápojů a tabáku (+ 4,6 %). Naopak poklesly ceny v oddíle odívání a obuv (- 2,6 %) a pošt a telekomunikací (- 2,1 %).

V meziročním srovnání vzrostly spotřebitelské ceny v prosinci 2010 oproti prosinci 2009 o 2,3 %. Tuto změnu ovlivnil zejména vývoj cen v dopravě, kde růst cen pohonných hmot zrychlil na 16,6 % (z 10,8 % v listopadu). Největší vliv na zvýšení celkové úrovně spotřebitelských cen měly i nadále ceny v oddíle potravin a nealkoholické nápoje. Vyšší než v roce 2009 byly zejména ceny běžného pečiva o 12,0 %, mouky o 14,9 %, másla o 15,0 %, brambor o 70,2 %, kakaa o 16,4 %. Druhý největší vliv na růst spotřebitelských cen měly ceny bydlení. Čisté nájemné se zvýšilo o 8,4 %, v tom regulované nájemné vzrostlo o 16,8 % a tržní kleslo o 1,8 %. Ceny zemního plynu byly vyšší o 6,6 %, tepla a teplé vody o 3,4 %, vodného o 3,8 %, stočného o 4,9 %. Nižší než v roce 2009 byly ceny oděvů o 3,8 % a obuvi o 2,2 %. Dále klesly ceny audiovizuálních a fotografických zařízení a zařízení pro zpracování dat o 8,9 % v oddíle rekreace a kultura a ceny mobilních telefonů o 12,6 % v oddíle pošty a telekomunikace. V dopravě se snížily ceny automobilů o 11,1 %. V bydlení byly nižší ceny elektřiny o 2,5 %.

Provedené změny v průběhu roku 2010 v oblasti regulovaných cen všemi regulačními orgány (MF, MZ, SÚKL, ERÚ, Celní úřad Kolín, místní orgány) přispěly cca 0,55 procentním bodem k celkovému meziročnímu růstu spotřebitelských cen 2,3 % (prosinec 2010/prosinec 2009). Daňová opatření přispěla 1,06 procentním bodem a volně sjednané ceny 0,69 procentním bodem.

1. Změny regulovaných cen

1.1. Úředně stanovené ceny

Elektrická energie

Výsledná cena dodávky elektřiny pro všechny kategorie konečných zákazníků je složena z pěti základních složek. První složku ceny tvoří neregulovaná cena komodity, tj. elektrické energie označované také jako silová elektřina, jejíž cena je tvořena na tržních principech a v souladu s obchodními strategiemi jednotlivých dodavatelů elektřiny. Ostatní složky ceny zahrnují regulované činnosti monopolního charakteru, mezi něž patří doprava elektřiny od výrobního zdroje prostřednictvím přenosového a distribučního systému ke konečnému zákazníkovi, a dále činnosti spojené se zajištěním stabilního energetického systému z technického hlediska (tzv. zajišťování systémových služeb) i obchodního hlediska (především činnost operátora trhu s elektřinou v oblasti zúčtování odchylek). Poslední složkou výsledné ceny dodávky elektřiny je pak příspěvek na podporu elektřiny z obnovitelných zdrojů, kombinované výroby elektřiny a tepla a druhotných zdrojů. Tímto způsobem je cena dodávky elektřiny tvořena pro všechny kategorie zákazníků s účinností od 1. ledna 2006, kdy byl český trh s elektřinou zcela liberalizován. Všichni koneční zákazníci včetně domácností jsou oprávněnými zákazníky, a mají tak možnost sjednat si dodávku elektřiny od libovolného dodavatele.

Na liberalizovaném trhu se tedy cena dodávek elektřiny pro konečné zákazníky skládá z regulovaných cen stanovovaných Energetickým regulačním úřadem (distribuce a související služby) a z neregulované ceny silové elektřiny nabízené jednotlivými dodavateli (obchodníky s elektřinou a výrobci elektřiny), tedy ceny bez vlivu ERÚ, a daňových položek. V případě domácností a malých odběratelů připojených na hladinu nízkého napětí tvoří podíl regulovaných položek v průměru méně než 50 procent celkové platby za elektřinu.

K těmto základním položkám je dále ještě od 1.1.2008 přičítána daň z elektřiny ve výši 28,30 Kč/MWh (tzv. ekologická daň) a následně i daň z přidané hodnoty.

Rok 2010 byl v regulaci elektřiny prvním rokem tzv. III. regulačního období (2010 -2015), jehož základním cílem bylo určit přiměřenou úroveň zisku pro společnosti během následujících 5 let regulačního období, zajistit dostatečnou kvalitu poskytovaných služeb zákazníkům při efektivně vynaložených nákladech, podpořit budoucí investice, zajistit zdroje pro obnovu sítí a nadále zvyšovat efektivitu, ze které budou profitovat také zákazníci.

Při stanovení metodiky regulace III. regulačního období se Energetický regulační úřad rozhodl znovu použít metodu regulace revenue-cap. K tomuto rozhodnutí vedla ERÚ zejména důležitá skutečnost, že podmínkou pro aplikaci způsobu price-cap je prvotní nastavení výchozích podmínek regulace a jednotlivých parametrů analytickými metodami, které budou platit a do konce regulačního období. Při nastavování metodiky III. regulačního období nebylo vhodné použít metodu price-cap, dokud nebude konkrétně dořešen vývoj jednotlivých parametrů (z důvodu procesů unbundlingu a transformace společností ERÚ nemá pro uvedenou metodu dostatečné podklady k určení výchozích podmínek regulace).

V regulačním vzorci se k jednotlivým složkám přistoupilo odděleně a pro jednotlivé regulované činnosti se použily vzorce, které se v některých detailech lišily, a tím byla zohledněna specifika těchto činností. Zisk byl definován jako součin míry výnosnosti a hodnoty regulační báze aktiv a míra výnosnosti byla stanovena na základě vážených průměrných nákladů kapitálu (WACC).

Celkové průměrné meziroční snížení cen k 1. lednu 2010 za dodávku elektřiny bez vlivu daňových položek činilo u domácností 3,6 %. Průměrný nárůst regulovaných položek byl

11,72 %, neregulovaná cena silové elektřiny klesla v průměru o 14,8 %. V případě maloodběru podnikatelů na hladině nízkého napětí byl celkový průměrný meziroční pokles bez vlivu daňových položek o 4,21 %. Změna ceny pro konkrétního odběratele se liší s ohledem na zvolenou sazbu, charakter a množství spotřeby.

ČSÚ vykázal celkový pokles spotřebitelských cen elektřiny za rok 2010 (prosinec 2010/prosinec 2009) o 2,6 %, při zohlednění nárůstu DPH o jeden procentní bod v roce 2010 tento údaj plně koresponduje s výše uvedenými skutečnostmi.

Plyn

Cena dodávky zemního plynu pro konečné zákazníky se skládá ze čtyř základních složek. První složkou je platba za komoditu, tj. za samotný zemní plyn, jehož cena je dána dovozní cenou plynu, marží a náklady dodavatele, dále jde o platbu za přepravu plynu z hraničního předávacího bodu do domácí zóny jednotlivých distributorů přepravní soustavou a platbu za navazující činnost distribuce plynu do odběrného místa. Čtvrtou složkou je cena za uskladňování plynu. Od 1.4. 2007 je trh s plynem již plně liberalizovaný a ceny obchodu a uskladňování jsou v režii jednotlivých obchodníků na trhu.

Ceny za přepravu plynu a distribuci plynu jsou regulovanými složkami ceny dodávky plynu a Energetický regulační úřad je stanovuje jedenkrát ročně, vždy s účinností od 1. ledna. Tyto ceny však spolu s cenou za uskladňování plynu představují pouze necelou třetinu celkových nákladů na pořízení plynu. Největší podíl nákladů na plyn představuje samotná cena komodity zemního plynu. Cena za komoditu a za uskladňování je v rámci liberalizovaného prostředí výsledkem konkurenčního snažení obchodníků se zemním plynem. Vzhledem k tomu, že ČR nedisponuje dostatečnými zdroji zemního plynu, dodavatelé využívají služeb společnosti RWE Transgas, a.s., jako stále monopolního dovozce zemního plynu, či menších importérů a dodavatelů plynu, nebo se sami stali dovozci zemního plynu.

V závislosti na uplatňované strategii a struktuře portfolia zákazníků obchodníci svým odběratelům nabízí vzorcové nebo ceníkové ceny. Cenovým vzorcem je cena zemního plynu určena v závislosti na vývoji cen topných olejů a uhlí na světových trzích. Dalším faktorem je vývoj měnových párů CZK/EUR a CZK/USD. Vzorcové ceny jsou nabízeny zejména velkým a středním odběratelům. Menší zákazníci a zákazníci, kteří si nezvolili vzorcovou cenu, spadají pod ceníkové ceny. U obchodníků se liší opět dle jejich obchodní politiky, která se projevuje nejen výší, ale i různými termíny změny cen pro jednotlivé segmenty. Pro kategorie domácnosti jsou ve většině případů tyto ceny měněny čtvrtletně, není to však pravidlem. Pro velké zákazníky jsou ceníkové ceny stanovovány převážně v měsíční periodě.

Metodika regulace u plynu je obdobná jako u elektrické energie, rovněž se používá metoda revenue-cap.

V roce 2010 ČSÚ vykázal v jednotlivých čtvrtletích různý vývoj cen plynu u dodávek pro domácnosti. K 1. lednu došlo k poklesu o 0,6 %, k 1. dubnu k nárůstu o 3,3 %, k 1. červenci k nárůstu o 4,2 % a k 1. říjnu k poklesu o 0,2 %. Celkově vzrostly ceny zemního plynu za rok 2010 o 6,6 % (prosinec 2010/prosinec 2009).

Použití železniční dopravní cesty

Maximální ceny za použití vnitrostátní železniční dopravní cesty dráhy celostátní a drah regionálních pro nákladní vlak a pro vlak osobní přepravy zůstaly nadále dvousložkové v členění na složku provozování dopravní cesty (řízení provozu) a na složku zajištění provozuschopnosti dopravní cesty (infrastruktura dopravní cesty).

Léčivé přípravky a potraviny pro zvláštní lékařské účely

Od 1.1.2010 vstoupilo v platnost v souladu se Zákonem č. 362/2009 Sb. 7% snížení stanovených maximálních cen výrobce a ohlášených cen původce (tzv. Janotův balíček). Z celkového počtu 8 961 hrazených kódů SÚKL došlo k 7% poklesu ceny u 7 248 kódů SÚKL. Vliv 7% snížení cen se projevoval v průběhu roku 2010 velmi pozvolna, a to díky doprodeji léků za nesnížené ceny v 1. čtvrtletí 2010.

V období od 1.1.2010 do 31.12.2010 platil pro oblast cenové regulace léčivých přípravků cenový předpis M Z 2/2009/FAR (ve znění cenového předpisu 4/2009/FAR a cenového předpisu 1/2010/FAR) a postupně cenové rozhodnutí M Z 1/10-FAR (účinné od 31.12.2009 do 14.4.2010), cenové rozhodnutí M Z 2/10-FAR (účinné od 15.4.2010 do 31.7.2010) a cenové rozhodnutí M Z 3/10-FAR (účinné od 1.8.2010).

Nová cenová rozhodnutí u léčivých přípravků (dále jen „LP“) a potravin pro zvláštní lékařské účely (dále jen „PZLÚ“) pouze reflektovala nejaktuálnější data z tržního prostředí a dle nich upravila rozsah regulovaného zboží podle pravidel stanovených v cenovém předpise.

Cenové rozhodnutí M Z 1/10-FAR oproti minulé úpravě pouze přidalo ATC skupinu B01AB01, heparin, parent., mezi deregulované, k čemuž Ministerstvo zdravotnictví přistoupilo s ohledem na veřejný zájem, neboť hrozil výpadek z trhu nejlevnější, a tedy nejúspornější, varianty heparinu na trhu.

Cenové rozhodnutí M Z 2/10-FAR zavedlo nově regulaci formou maximálních cen následujících ATC skupin:

<i>ATC:</i>	<i>Název ATC skupiny:</i>	<i>Forma:</i>	<i>Důvod:</i>
A02AD01	Kombinace běžných solí	p.o.	málo LP
C01DX12	Molsidomin	p.o.	nárůst ceny + málo LP
C03CA01	Furosemid	p.o.	nárůst ceny + málo LP
C05AD01	Lidokain	p.rect.	málo LP
J01AA02	Doxycyklin	p.o.	nárůst ceny
J01CA04	Amoxicilin	p.o.	nárůst ceny
J01DC02	Cefuroxim	p.o.	málo LP
J01DD01	Cefotaxim	parent.	málo LP
J07BB02	Chřipka, purifikovaný antigen	parent.	úhrada podle § 30 *
L01CB01	Etoposid	parent.	málo LP
L01CD01	Paklitaxel	parent.	nárůst ceny
L02BA01	Tamoxifen	p.o.	málo LP
N05BA12	Alprazolam	p.o.	nárůst ceny + málo LP

* § 30 odst. 2 zákona č. 48/1997 Sb., o veřejném zdravotním pojištění

Cenové rozhodnutí M Z 3/10-FAR doplnilo do neregulovaných položek z důvodu veřejného zájmu (hrozil nedostatek na trhu vzhledem k maximální ceně, jež byla stanovena podnákladově) následující ATC skupiny:

<i>ATC:</i>	<i>Název ATC skupiny:</i>	<i>Forma:</i>
B02BD06	Koagulační faktor VIII a von Willebrandův faktor v kombinaci	parent.
H01BB02	Oxytocin	parent.
M01CB01	Natrium-aurothiomalát	parent.

Z celkového počtu obchodovaných léčivých přípravků a potravin pro zvláštní lékařské účely (6454) bylo v rozhodném období (1/2010 - 12/2010)

- regulováno maximální cenou 2785 LP a PZLÚ
- regulováno ohlášením ceny původce 2218 LP a PZLÚ
- neregulováno 1451 LP a PZLÚ

V oblasti cenové regulace léčivých přípravků a potravin pro zvláštní lékařské účely došlo meziročně k následujícím posunům:

- reálné ceny u těch léčiv, které podléhají regulaci ceny původce stanovením maximální ceny, zaznamenaly meziroční pokles o 5,12 %.
- reálné ceny u deregulovaných léčivých přípravků zaznamenaly pokles o 7,54 %.
- ceny neregulovaných léčiv meziročně vzrostly o 1,94 %.

V roce 2010 vykázal ČSÚ nárůst cen léčiv o 10,5 % (prosinec 2010/prosinec 2009), z toho léky předepsané lékařem vzrostly o 21,2 % a léky bez receptu a ostatní léčiva vzrostly pouze o 0,6 %.

Zdravotnické prostředky

V období od 1.1.2010 do 31.12.2010 platil v nezměněné podobě pro oblast cenové regulace zdravotnických prostředků cenový předpis M Z 3/2009/FAR (účinný od 1. 4. 2009) a cenové rozhodnutí M Z 3/09-FAR (účinné taktéž od 1. 4. 2009). Ceny zdravotnických prostředků vzrostly v roce 2010 podle údajů ČSÚ o 1,5 %.

Zdravotní péče

V období od 1.1.2010 do 31.12.2010 platil cenový předpis 1/2010/DZP (účinný od 1.1.2010), který byl zpracováván na konci roku 2009. Ceny ambulantní zdravotní péče v roce 2010 podle ČSÚ vzrostly o 3,3 %, ceny ambulantní lékařské péče o 1,4 % a ceny ústavní zdravotní péče o 4,9 %.

Zdravotní péče zubních lékařů

Součástí cenového předpisu 1/2010/DZP bylo i stanovení cenové regulace u stomatologické péče hrazené z veřejného zdravotního pojištění (maximální ceny). Došlo především k úpravám vybraných maximálních cen, včetně úprav některých názvů výkonů na základě výsledků dohodovacího řízení v oblasti stomatologické péče podle § 17 odst. 6 zákona č. 48/1997 Sb., o veřejném zdravotním pojištění. Ceny ambulantní stomatologické v roce 2010 vzrostly o 5,4 %.

Specifické zdravotní výkony

Podle cenového předpisu 1/2010/DZP byly ceny specifických výkonů valorizovány pouze v oblasti minutové režie, podle kapitoly 7 odst. 1 vyhlášky č. 472/2009 Sb., kterou se mění vyhláška č. 134/1998 Sb., kterou se vydává seznam zdravotních výkonů s bodovými hodnotami. Tato valorizace se do výše uvedených cen promítla od 1. 1. 2010.

Telekomunikace

Český telekomunikační úřad (dále jen „ČTÚ“) uplatňuje cenovou regulaci v souladu se zákonem č. 127/2005 Sb., o elektronických komunikacích a změně některých souvisejících zákonů (zákon o elektronických komunikacích).

V roce 2010 ČTÚ uplatňoval cenovou regulaci na základě výsledků analýz relevantních trhů, a to u těch podniků, které byly stanoveny jako podniky s významnou tržní silou. V roce 2010

bylo vydáno 6 rozhodnutí o ceně na velkoobchodních trzích. Všechna rozhodnutí o ceně byla vydána Radou ČTÚ ve správním řízení podle zákona č. 500/2004 Sb. a byla jimi v roce 2010 uplatněna následující cenová regulace:

Tabulka č. 84 – Rozhodnutí o ceně na velkoobchodních trzích

Podnik s významnou tržní silou	Předmět regulace velkoobchodních cen	Způsob regulace	Právní moc rozhodnutí
Telefónica O2 Czech Republic, a.s.	Ceny za původ (originaci) volání v pevném místě	Maximální ceny	23. dubna 2010
Telefónica O2 Czech Republic, a.s.	Ceny za ukončení (terminaci) volání v pevném místě	Maximální ceny	23. dubna 2010
Telefónica O2 Czech Republic, a.s.	Ceny za zpřístupnění účastnického kovového vedení včetně kolokace	Maximální ceny	18. října 2010
Telefónica O2 Czech Republic, a.s.	Ceny za ukončení (terminaci) volání v mobilní síti	Maximální ceny	22. dubna 2010
T-Mobile Czech Republic, a.s.	Ceny za ukončení (terminaci) volání v mobilní síti	Maximální ceny	22. dubna 2010
Vodafone Czech Republic, a.s.	Ceny za ukončení (terminaci) volání v mobilní síti	Maximální ceny	22. dubna 2010

Z důvodu regulace velkoobchodních cen došlo v roce 2010 k poklesu maximálních cen za terminaci v pevných sítích o cca 10 % a maximálních cen za terminaci v mobilních sítích o cca 30%. U služeb zpřístupnění došlo k poklesu průměrných měsíčních cen u plného zpřístupnění o 7,43 % a u sdíleného zpřístupnění o 14,45 %.

V průběhu roku 2010 byla uplatněna cenová regulace i u velkoobchodních služeb pronájmu koncových úseků pronajatých okruhů. Povinnost uplatňovat nákladově orientované ceny společností Telefónica O2 Czech Republic, a.s. byla uložena již před rokem 2010. Velkoobchodní ceny za služby pronájmu koncových úseků pronajatých okruhů poklesy v roce 2010 o cca 10 %.

ČTÚ uplatňuje cenovou regulaci pouze na velkoobchodních trzích, tedy u cen hrazených mezi operátory. Cílem uplatňované cenové regulace je napomoci rozvoji konkurenčního prostředí a díky dostupným velkoobchodním službám napomoci alternativním operátorům nabízet konkurenceschopné maloobchodní služby koncovým uživatelům.

Regulace cen je rovněž uplatňována přímo zákonem o elektronických komunikacích. Ustanovením § 55 odst. 1 zákona o elektronických komunikacích je uložena povinnost operátorům poskytujícím služby přenesení telefonního čísla a volby a předvolby operátora uplatňovat nákladově orientované ceny. Službu přenositelnosti telefonního čísla poskytují všichni operátoři, kteří zajišťují veřejnou telefonní síť. Povinnost poskytovat službu volby a předvolby operátora je uložena společnosti Telefónica O2, jako podniku s významnou tržní silou na relevantním trhu přístupu k veřejné telefonní síti v pevném místě za účelem umožnit svým účastníkům přístup ke službám kteréhokoliv propojeného podnikatele poskytujícího veřejně dostupnou telefonní službu. Zákon o elektronických komunikacích dále ukládá povinnost uplatňovat nákladově orientovanou cenu za upozornění účastníka za nezaplacení vyúčtování. Plnění těchto povinností kontroluje Úřad podle zákona č. 552/1991 Sb., o státní kontrole. Úřad prověřoval výši uplatňovaných cen za přenesení čísla v roce 2010 u čtyř operátorů a cenu za upozornění účastníka za nezaplacení vyúčtování u tří operátorů.

ČTÚ také reguluje poštovní služby do zahraničí. Dne 30. července 2010 s účinností od 1. září 2010 vydal ČTÚ cenové rozhodnutí č. CR/P/07.2010-1, kterým změnil maximální ceny vybraných základních poštovních služeb do zahraničí.

V souvislosti s cenovou regulací Úřad sleduje a vyhodnocuje vývoj cen služeb, které jsou nebo mohou být předmětem cenové regulace. Výsledky sledování vývoje úrovně cen jsou uplatněny v analýzách jednotlivých relevantních trhů a jsou také zveřejňovány na stránkách Českého telekomunikačního úřadu.

Nájemné

Ústavním soudem byly k 20. březnu 2003 postupně zrušeny všechny cenové předpisy o regulaci nájemného z bytu. Od té doby nájemné z bytu nebylo cenově regulováno a sjednávání nájemného se řídilo pouze obecnými ustanoveními občanského zákoníku a šlo ho měnit pouze vzájemnou dohodou stran nájemní smlouvy a v případě sporu požádat o rozhodnutí soud.

S účinností od 31. března 2006 byl přijat zákon č. 107/2006 Sb., o jednostranném zvyšování nájemného z bytu, který umožňuje majiteli, v případě, že nedojde k dohodě mezi majitelem bytu a nájemcem o výši nájemného, jednostranně ročně zvyšovat nájemné od 1. ledna 2007 a dále pak každý rok do konce roku 2010, ale velmi diferencovaně podle velikosti a atraktivnosti obce. Základní ceny, cílové hodnoty, maximální přírůstky, územní rozčlenění obcí a rozřazení obcí do velikostních kategorií podle počtu obyvatel a postup při vyhledávání maximálního přírůstku měsíčního nájemného pro konkrétní byt obsahuje každoročně sdělení Ministerstva pro místní rozvoj, které se vydává na základě zmocnění ve výše citovaném zákoně.

Zákonem č.150/2009 Sb., kterým se mění zákon č. 107/2006 Sb., bylo období pro jednostranné zvyšování nájemného prodlouženo do konce roku 2012 v Praze, Českých Budějovicích, Plzni, Karlových Varech, Liberci, Hradci Králové, Pardubicích, Jihlavě, Brně, Olomouci, Zlíně a v obcích Středočeského kraje s počtem obyvatel nad 9 999 k 1. lednu 2009. Důvodem tohoto opatření bylo snížit razanci vlivu zvýšení nájemného na sociálně slabší skupiny obyvatelstva a rozložit ho na další 3 roky ve vybraných městech.

ČSÚ vykázal v roce 2010 (prosinec 2010/prosinec 2009) nárůst čistého nájemného o 8,4 %, v tom nájemného jednostranně zvýšeného podle zákona č. 107/2006 Sb. o 16,8 % a tržní kleslo o 1,8 %. Růst nájemného podle zákona o jednostranném zvýšení nájemného se však v Praze pohyboval různě podle kategorií bytů a jednotlivých městských částí. U I. kategorie od 8,7 % do 19,5 %, u II. kategorie od 11,4 % do 22,6 %, u III. kategorie od 12,7 % do 24,1 % a u IV. kategorie od 15,9 % do 27,6 %. Kategorie bytů byly sice zrušeny, ale pro postupy, které vydává MMR k propočtům jednorázového zvýšení nájemného podle zákona č.107/2006 Sb., se nadále uplatňují s tím, že v posledním roce uplatnění zákona (v Praze k 1.1. 2013) výše nájemného I. kategorie splyne s II. kategorií a III. kategorie se IV. kategorií.

Nemovitosti, jejichž cena je hrazena ze státních prostředků

Cenová regulace se uplatňuje pro nákupy nemovitostí (pozemků i staveb), jestliže je kupní cena hrazena (zcela nebo zčásti) ze státního rozpočtu, státního fondu nebo jiných prostředků státu. Jako maximální cena platí cena zjištěná podle zákona o oceňování majetku a prováděcí vyhlášky k němu, přičemž ve veřejném zájmu může Ministerstvo financí dát předchozí souhlas ke sjednání ceny vyšší. V listopadu 2009 byl přijat zákon č. 416/2009 Sb., o urychlení výstavby dopravní infrastruktury, který v § 3 odst. 5 stanovil, že při postupu podle tohoto zákona se při uzavírání smlouvy o získání potřebných práv k pozemku nebo stavbě kupní cena tohoto pozemku nebo stavby, včetně všech jejích součástí a příslušenství, a cena práva odpovídající věcnému břemeni sjednává ve výši tržní ceny obvyklé v daném místě a čase.

Pokud je cena pozemku, stavby nebo věcného břemene zjištěná jiným způsobem ocenění podle zákona o oceňování majetku vyšší než cena tržní, použije se takto zjištěná cena. V tomto smyslu byl upraven text příslušné položky výměru MF č. 01/2010, aby se předešlo budoucím možným kolizím při výkladech tohoto ustanovení s tím, že prioritní bude postup podle zákona č. 416/2009 Sb.

Tabákové výrobky

U tabákových výrobků pokračovala regulace cen, která byla vynucena v roce 2001 zavedením dvousložkové sazby spotřební daně u těchto výrobků. Při výpočtu procentní části sazby daně se vychází z jednotných pevných cen pro konečného spotřebitele. Od července roku 2005 je uplatňována dvousložková spotřební daň pouze u cigaret, a proto jsou od té doby regulovány jen ceny cigaret. U ostatních tabákových výrobků důvod k regulaci cen pominul.

S účinností od 1. února 2010 byl vydán Celním úřadem Kolín cenovým rozhodnutím Seznam cigaret s pevnými cenami pro konečného spotřebitele a do konce roku jeho 11 dodatků, kterými byly stanoveny pevné ceny pro konečného spotřebitele nových cigaret a provedeny změny pevných cen stávajících cigaret. Tyto pevné ceny cigaret zahrnují novou (vyšší) sazbu spotřební daně platnou od 1. února 2010. ČSÚ vykázal v roce 2010 (prosinec 2010/prosinec 2009) nárůst cen cigaret o 4,5 %.

Maximální ceny mléka a mléčných výrobků pro žáky škol

K 1. lednu 2010 byl seznam mléčných výrobků s maximálními cenami pro školní rok 2009/2010 rozšířen o dodatečně nově zaregistrované výrobky k dodávkám do škol Státním zemědělským intervenčním fondem (dále SZIF) K dalšímu rozšíření sortimentu výrobků ve školách došlo od 1. února výměrem MF č. 02/2010 po předchozích dalších sedmi nově schválených registracích SZIF. Tyto dodatečné registrace byly dodávajícím mlékárnám umožněny nařízením vlády č. 238/2009 Sb. ze dne 20. července 2009.

Maximální ceny podporovaných mléčných výrobků pro školní rok 2010/2011 byly stanoveny výměrem MF č. 04/2010 ze dne 24. srpna 2010 s účinností od 1. září 2010. Bylo stanoveno celkem 74 maximálních cen. Ceny ve školách jsou vlivem poskytovaných podpor výrazně nižší než v běžné prodejní síti.

1.2. Věcně usměrňované ceny

Tepelná energie

Cena tepelné energie je regulována formou věcného usměrňování. ERÚ stanovuje závazné podmínky pro kalkulaci a sjednávání cen tepelné energie. Do ceny může dodavatel promítnout pouze ekonomicky oprávněné náklady, které souvisejí s výrobou a rozvodem tepelné energie, přiměřený zisk a daň z přidané hodnoty. Podmínky pro kalkulaci ceny tepelné energie umožňují zohledňovat jednotlivým dodavatelům specifické podmínky v různých systémech centralizovaného zásobování teplem i jednotlivých typech výroby tepelné energie (např. rozsah, stáří, stav).

Výše ceny tepelné energie závisí především na vývoji cen uhlí a zemního plynu, které se nejvíce používají při výrobě tepelné energie, protože náklady na palivo nad ostatními náklady v ceně tepelné energie výrazně převládají.

Průměrné ceny tepelné energie (včetně DPH) uplatňované od 1. ledna 2010 určené konečným spotřebitelům:

Tabulka č. 85 - Průměrné ceny tepelné energie uplatňované od 1.1.2010

	Uhlí Cena [Kč/GJ]	Ostatní paliva Cena [Kč/GJ]	Průměr Cena [Kč/GJ]
Předběžná výše ceny tepelné energie k 1.1.2010	454,65	558,15	502,01

Průměrná cena tepelné energie oproti roku 2009 vzrostla o 1,6 %, z toho na bázi uhlí se zvýšila o 3,9 % a na bázi ostatních paliv (zejména plynu) poklesla o 0,7 %.

ČSÚ vykázal za celý rok 2010 (prosinec 2010/prosinec 2009) nárůst věcně usměrňovaných cen tepla a teplé vody o 3,4 %.

Voda

Povrchová voda

U povrchové vody odebrané z vodních toků byly uplatňovány nadále věcně usměrňované ceny. Tento způsob regulace cen přímo předpokládá zákon č. 254/2001 Sb., o vodách a o změně některých zákonů (vodní zákon), ve znění pozdějších předpisů. Povrchová voda slouží např. pro výrobu pitné vody, průmyslové účely, zemědělské závlahy, průtočné chlazení parních turbín.

Pitná voda a odvedená voda

Ceny pitné vody a odvedené odpadní vody byly nadále regulovány formou věcného usměrňování cen. Do pravidel regulace cen bylo od 1. ledna 2009 vloženo ustanovení, že jestliže subjekty, které postupují podle Dohody mezi Českou republikou a Evropskou komisí na „Podmínkách přijatelnosti vodohospodářských projektů pro Operační program Životní prostředí v programovacím období 2007 – 2013“ používají k naplnění těchto podmínek pro čerpání prostředků k tomuto účelu v nich stanovený postup pro výpočet ceny, považuje se tento postup za postup podle stanovených pravidel věcně usměrňovaných cen pitné vody a odvedené vody. Uvedené podmínky přijatelnosti nastavují pravidla pro akceptaci vodohospodářských projektů, v rámci kterých bude ze zdrojů Evropské unie podporována infrastruktura provozovaná na podkladě provozních smluv. Mezi těmito pravidly jsou i určitá pravidla pro výpočet ceny vody. Dále pravidla věcně usměrňovaných cen vody vymezují, jaké nájemné z infrastrukturního majetku lze považovat za ekonomicky oprávněný náklad. Pravidla regulace cen zahrnovala i možnost uplatňování dvousložkové formy vodného a stočného, a to v návaznosti na zákon č. 274/2001 Sb., o vodovodech a kanalizacích pro veřejnou potřebu a o změně některých zákonů (zákon o vodovodech a kanalizacích), který tento způsob platby za dodanou pitnou vodu a odvedenou odpadní vodu zavedl. Dvousložková forma obsahuje složku, která je součinem ceny za 1 m³ a množství odebrané nebo odvedené (vypouštěné odpadní) vody, a pevnou složku stanovenou v závislosti na kapacitě vodoměru, profilu přípojky nebo ročního odebraného množství vody. Podíl jednotlivých složek nebyl v roce 2010 měněn. Český statistický úřad vykázal v roce 2010 (prosinec 2010/ prosinec 2009) nárůst cen pitné a odvedené vody v souhrnu o 4,1 %.

Doprava osobní vnitrostátní autobusová

Jízdné v osobní vnitrostátní autobusové dopravě zůstává nadále regulováno věcným usměrňováním ceny s tím, že dopravci jsou povinni poskytovat slevy pro určité kategorie cestujících. V rámci pravidel věcného usměrňování cen pro účely propočtu přiměřeného zisku a ekonomicky oprávněných nákladů zůstal pro rok 2010 koeficient růstu provozních nákladů 1,063. Z důvodu zvýšení snížené sazby DPH z 9 % na 10 % s účinností od 1. ledna 2010 byly upraveny ceny pro propočet plného (obyčejného) věcně usměrňovaného jízdného

ČSÚ vykázal za rok 2010 (prosinec 2010/prosinec 2009) nárůst cen osobní autobusové dopravy o 1,6 %.

Doprava osobní vnitrostátní železniční

Jízdné v železniční vnitrostátní osobní dopravě je s účinností od 1. ledna 2001 regulováno věcným usměrňováním ceny s tím, že dopravci mají i nadále povinnost poskytovat slevy pro určité kategorie cestujících. Tato forma regulace cen umožňuje dopravcům pružně reagovat na situaci na trhu.

K 13. červnu 2010 zavedly České dráhy nový vnitrostátní tarif SporoTiket pro cestování mezi krajskými městy a nabídku eLiška, která dosud platila jen na cesty mezi krajskými městy, byla rozšířena na 113 měst.

K 12. prosinci 2010 zdražily České dráhy zpáteční jízdné o 5 % a nabídku SONE+ zvýšily o 22%.

ČSÚ vykázal za rok 2010 (prosinec 2010/prosinec 2009) nárůst cen osobní železniční dopravy o 0,8 %.

Vnitrostátní poštovní služby

U vnitrostátních poštovních služeb, jejichž účelem je dodání poštovních zásilek a poukázané peněžní částky, jsou ceny regulovány formou věcného usměrňování. U čtyř základních služeb cena nesmí překročit stanovenou nejvýše přípustnou částku.

K 1. červenci 2010 byla nejvýše přípustná částka u doplňkové služby Dodejka zvýšena ze 6 Kč na 10 Kč. Dodejka je písemné potvrzení pro odesílatele prokazující dodání poštovní zásilky příjemci.

2. Legislativní změny v oblasti cen

2.1. Vyhláška MF č. 301/2010 Sb., kterou se zrušuje vyhláška MF č. 85/1997 Sb., o nájemném z bytů pořízených v družstevní bytové výstavbě a úhradě za plnění poskytovaná s užíváním těchto bytů

Dne 21. října 2010 byla vydána s účinností od 1.1. 2011 vyhláška MF č. 301/2010 Sb., kterou se zrušuje vyhláška MF č. 85/1997 Sb., o nájemném z bytů pořízených v družstevní bytové výstavbě a úhradě za plnění poskytovaná s užíváním těchto bytů. Vyhláška č. 85/1997 Sb. byla aktuální a potřebná v době svého vzniku. V posledních letech však již neodpovídala razantnímu vývoji v oblasti družstevního bydlení. Základním jejím praktickým nedostatkem bylo, že zejména striktně stanovovala způsob rozpočítávání nákladů na opravy a údržbu bytů a domu a jeho příslušenství a výdaje na technické zhodnocení domu, včetně některých dalších položek nákladů. Nerespektovala tím požadavky komplexního prosazování vnitřní družstevní demokracie. Navíc se také výrazně změnil poměr vlastnické struktury v rámci bytových družstev masivní privatizaci družstevních bytů na základě příslušných zákonů. Rozpočítání nákladů na opravy a údržbu se u bytů v osobním vlastnictví řídí zákonem č. 72/1994 Sb., o vlastnictví bytů, tedy odlišným rozpočítáním těchto nákladů na konkrétní byty, než bylo striktně stanoveno ve vyhlášce. Tím vznikaly duality v rozpočítání nákladů, a to i v rámci jednotlivých domů, a docházelo tak k nerovnostem v rozpočítání nákladů podle jednotlivých vlastnických skupin, a tím i k možnosti nespravedlností v platbách za jednotlivé byty. Současně byla rovněž zrušena regulace nájemného formou věcného usměrňování cen a jeho výše je tak dána plně do kompetence volených orgánů družstev.

2.2. Vyhláška MF č. 460/2009 Sb., kterou se mění vyhláška č. 3/2008 Sb., o provedení některých ustanovení zákona č. 151/1997 Sb., o oceňování majetku a o změně některých zákonů (zákon o oceňování majetku)

Od 1. ledna 2010 nabyla účinnosti vyhláška č. 460/2009 Sb., kterou byla upravena některá ustanovení vyhlášky č. 3/2008 Sb., ve znění pozdějších předpisů, o provedení některých ustanovení zákona č. 151/1997 Sb., o oceňování majetku.

- Došlo k aktualizaci příloh s koeficienty změn cen staveb a s koeficienty prodejnosti.
- U koeficientů prodejnosti byl akceptován návrh znalců na nové začlenění katastrálních území do jednotlivých oblastí města Brna, kde došlo i ke snížení počtu oblastí, a města Ostravy. Nové členění by mělo pozitivně ovlivnit objektivnost hodnot koeficientů a tím i objektivnost zjištěných cen.
- Provedeny byly drobné změny, vyvolané potřebou ujednotit výkladové rozdíly či nejasnosti v textu některých ustanovení, jako je např.
 - doplnění definic lesního a nelesního porostu,
 - doplnění postupu při ocenění bytů a nebytových prostor, které vznikají na základě smlouvy o výstavbě,
 - upravení kódů CZ-CC v přílohách vyhlášky.