

III.

INFORMACE O PLNĚNÍ ÚKOLU Z PROGRAMOVÉHO PROHLÁŠENÍ VLÁDY V SOUVISLOSTI SE ZAVEDENÍM CENTRÁLNÍHO NÁKUPU STÁTU

Jednou z klíčových priorit nejen Ministerstva financí ČR, ale i celé vlády je omezit plýtvání s veřejnými prostředky a posílit při nakládání s veřejnými prostředky uplatňování principů hospodárnosti, efektivity a účelnosti (principů 3E). K tomu lze významně přispět zavedením centralizovaného zadávání veřejných zakázek pro ústřední orgány státní správy, v jejichž čele stojí člen vlády ČR (dále též „dotčené ústřední orgány státní správy“), a jejich podřízené organizace¹.

Vláda ČR již v roce 2011 svým usnesením ze dne 20. července 2011 č. 563, k resortním systémům centralizovaného zadávání veřejných zakázek ústředních orgánů státní správy, schválila vytvoření a provoz systémů centralizovaného zadávání v rámci jednotlivých resortů. Mezi hlavní efekty, které s sebou centralizované zadávání přináší, patří především úspory z většího rozsahu získaného agregací komodit, zvýšení odbornosti pracovní síly dané centralizací znalostí, omezení možnosti korupčního jednání díky získání většího přehledu o prováděných nákupech, ale i v možnostech přímého uplatňování sociální a životnímu prostředí šetrné politiky státu (ekologické a sociální odpovědné zadávání). **Tyto efekty lze významně posílit, pokud bude u vybraných komodit zaveden centrální nákup státu.**

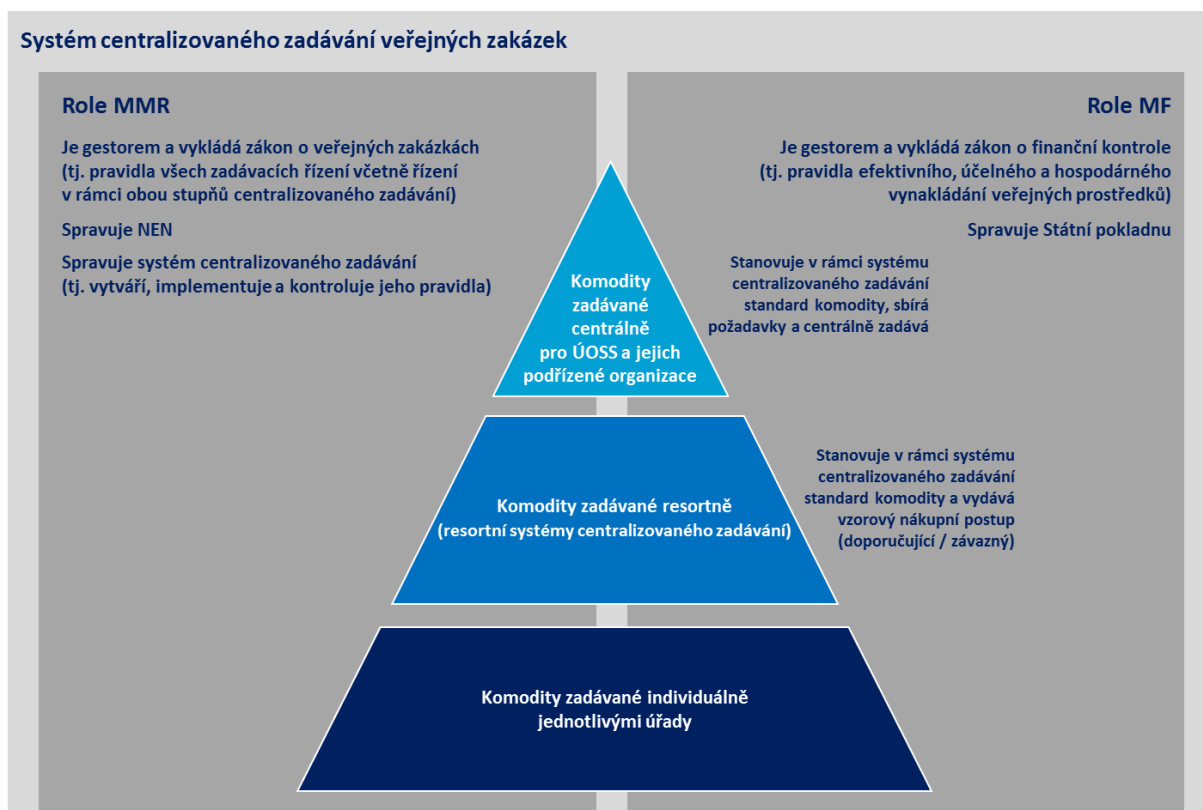
K této problematice se uskutečnilo několik jednání a diskuzí, a to především mezi zástupci Ministerstva financí ČR a zástupci Ministerstva pro místní rozvoj ČR, kde bylo dohodnuto rozdělení kompetencí v rámci zavádění centrálního nákupu státu (ústřední systém centrálního zadávání). Ministerstvo financí gesčně zastřeší implementaci řešení z pohledu nastavení a koordinace systému centrálního nakupování v návaznosti na jeho kompetenci v oblasti nakládání s majetkem státu ze zákona č. 219/2000 Sb., o majetku České republiky a jejím vystupování v právních vztazích. Ministerstvo pro místní rozvoj České republiky zastřeší v této souvislosti řešení z pohledu zákona č. 137/2006 Sb., o veřejných zakázkách.

Ministerstvo pro místní rozvoj ČR tedy bude i nadále správcem systému centralizovaného zadávání veřejných zakázek, bude zajišťovat metodickou podporu resortních systémů centrálního zadávání a jako gestor zákona č. 137/2006 Sb., o veřejných zakázkách bude poskytovat metodickou podporu postupů zadávání všech veřejných zakázek (včetně veřejných zakázek zadávaných Ministerstvem financí ČR jako centrálním zadavatelem státu).

¹ Tj. organizační složky státu řízené ústředním orgánem státní správy nebo právnické osoby, které jsou zřízené ústředním orgánem státní správy nebo ve kterých má ústřední orgán státní správy majetková práva nebo v nich vykonává vliv na řízení, které jsou veřejným zadavatelem podle § 2 odst. 2 písm. a), b) a d) zákona č. 137/2006 Sb., o veřejných zakázkách, ve znění pozdějších předpisů. Seznam ústředních orgánů státní správy a jejich podřízených organizací vede na základě Usnesení vlády České republiky č. 563 ze dne 20. července 2011 k resortním systémům centralizovaného zadávání veřejných zakázek ústředních orgánů státní správy Ministerstvo pro místní rozvoj ČR.

Ministerstvo financí ČR bude v cílovém stavu pro dotčené ústřední orgány státní správy a jejich podřízené organizace:

- **u vybraných komodit plnit roli centrálního zadavatele státu** (tj. stanovovat standardy nakupovaných komodit, sbírat požadavky dotčených ústředních orgánů státní správy a jejich podřízených organizací na nákup těchto komodit a organizovat centrální zadávací řízení);
- **u ostatních komodit plnit harmonizační roli** (tj. stanovovat standardy nakupovaných komodit a vzorové nákupní postupy).



Jedná se o **cílový stav, který bude implementován v následujících krocích:**

I. fáze (do 31.3.2015):

1. Ministerstvo financí ČR zpracuje komoditní výdajovou analýzu, a na jejím základě navrhne seznam komodit², které budou pro dotčené ústřední orgány státní správy a jejich podřízené organizace v budoucnu zadávány centrálně Ministerstvem financí ČR jako centrálním zadavatelem státu.
2. Ministerstvo financí ČR zpracuje návrh pravidel centrálního nákupu státu realizovaného Ministerstvem financí ČR jako centrálním zadavatelem státu. Tato pravidla Ministerstvo financí ČR projedná s Ministerstvem pro místní

² Při návrhu seznamu komodit pro centrální zadávání na úrovni státu Ministerstvo financí ČR zohlední výsledky analýz zpracovaných Ministerstvem pro místní rozvoj ČR v letech 2011-2012 v rámci přípravy seznamu komodit pro povinné zadávání v rámci resortních systémů centralizovaného zadávání. Tyto analýzy s realizací centrálního nákupu na národní úrovni počítaly (obsahují tedy kategorizaci komodit vhodných pro centralizované zadávání na úrovni státu) a lze je proto pro tyto účely spolu s aktuální komoditní výdajovou analýzou, kterou zpracuje Ministerstvo financí ČR, bez dalšího využít.

rozvoj ČR jako správcem systému centralizovaného zadávání veřejných zakázek a se zástupci dotčených ústředních orgánů státní správy jako budoucími povinnými subjekty formou meziresortní pracovní skupiny.

Tyto materiály Ministerstvo financí ČR předloží ke schválení vládě.

II. fáze (do 31.12.2015):

3. Ministerstvo financí ČR ve spolupráci s Ministerstvem pro místní rozvoj ČR zajistí technické řešení IT podpory centrálního nákupu státu (sběru a agregace poptávky).
4. Ministerstvo financí ČR ve spolupráci s dotčenými zástupci ústředních orgánů státní správy stanoví definici standardů pro komodity, které budou pro dotčené ústřední orgány státní správy a jejich podřízené organizace zadávány centrálně Ministerstvem financí ČR jako centrálním zadavatelem státu. Tyto standardy budou zpracovávány formou meziresortních standardizačních pracovních skupin.
5. Ministerstvo financí ČR ve spolupráci s dotčenými zástupci ústředních orgánů státní správy připraví harmonogram centrálně zadávaných veřejných zakázek pro období 2016-2020 a předloží tento harmonogram spolu s informací o stavu příprav centrálního nákupu státu včetně informace o technickém řešení IT podpory centrálního nákupu státu ke schválení vládě.
6. Ministerstvo financí ČR provede v návaznosti na definované standardy analýzu potřeb jednotlivých dotčených ústředních orgánů státní správy a jejich podřízených organizací pro komodity stanovené v harmonogramu centrálně zadávaných veřejných zakázek k realizaci v roce 2016.
7. Ministerstvo financí ČR zahájí pro komodity nakupované v rámci resortních systémů centralizovaného zadávání tvorbu doporučených standardů a vzorových nákupních postupů.

III. fáze (od 1.1.2016):

8. Ministerstvo financí ČR zahájí pro vybrané komodity dle schváleného harmonogramu a stanovených standardů centrální nákup státu.

Účast v systému centrálního nákupu státu bude pro dotčené ústřední orgány státní správy a jejich podřízené organizace **povinná, přičemž však budou platit následující zásady:**

- Ministerstvo financí ČR bude jako centrální zadavatel státu na základě Zápisu o centralizovaném zadávání VZ koordinovat přípravu a zajišťovat realizaci zadávacího řízení a uzavření rámcové smlouvy s vybraným dodavatelem či dodavateli.
- Na základě rámcové smlouvy si budou jednotlivé organizace (pověřující zadavatelé) uzavírat vlastní prováděcí smlouvy, ve kterých si v souladu se společným rámcem sjednají své dílčí dodací a platební podmínky.

- Dílčí objednávky budou probíhat jménem a na účet jednotlivých pověřujících zadavatelů. V případech, kdy to bude technicky možné, budou dílčí objednávky realizovány přímo pověřujícími zadavateli.
- Ministerstvo financí ČR v souladu se zásadou hospodárnosti umožní povinným subjektům, aby centrálně nakupovanou komoditu nakoupili od jiných dodavatelů, jestliže tito prokážou, že ji nakupují za cenu nižší, než je cena dodavatele, se kterým byla na základě centralizovaně zadávané veřejné zakázky uzavřena rámcová smlouva.
- Ministerstvo financí ČR bude dbát na to, aby byl v rámcových smlouvách nastaven takový společný rámec objednávání, dodávání a fakturace, který bude co nejméně administrativně zatěžující a zároveň umožní přiměřeně operativní reakci na nákupní požadavky zúčastněných organizací.
- V řádně odůvodněných případech Ministerstvo financí ČR umožní povinným subjektům nákup majetku nebo služeb se stejným účelem použití, ale s jinými technickými parametry, než bude společně definovaný standard.
- Pro ostatní ústřední orgány státní správy, v jejichž čele nestojí člen vlády ČR, bude účast v systému centrálního nákupu státu dobrovolná. Ministerstvo financí ČR umožní těmto organizacím v případě jejich zájmu přistoupení k systému centralizovaného zadávání (paušálně pro všechny centrálně zadávané komodity nebo pouze pro ty centrálně zadávané komodity, u kterých o to organizace projeví zájem).

Tyto zásady budou blíže rozpracovány v návrhu pravidel centrálního nákupu státu realizovaného Ministerstvem financí ČR jako centrálním zadavatelem státu.