

Představení poslední fáze moderní reformy hazardu

Spuštění rejstříku vyloučených hráčů

15.9.2020

Ministerstvo financí
České republiky



Alarmující stav v minulosti

- **Zastaralá a nevyhovující norma z roku 1990**
- **Sociální dopady**
 - Alarmující počet přibližně 100 000 závislých na hazardu v ČR
 - Sociálně patologické jevy jako sebevraždy, zadlužení a rozpady rodin gamblerů
- **Společenské náklady na hazard**
 - cca 16 miliard Kč ročně



Nový zákon o hazardních hrách

- **Komplexní právní úprava hazardu**
 - Účinná od 1. 1. 2017
- **Adiktologické brzdy**
 - Omezená otevírací doba heren od 03:00 do 10:00, čtvrt hodinová přestávka u technické hry po každých dvou odehraných hodinách. Omezení reklamy. Sebeomezující opatření (limit pro vklady).
 - Zákaz podávání nápojů a cigaret ke hře zdarma v hernách a kasinech.
- **Regulace online hazardu**
 - Na českém trhu mohou působit jen společnosti s povolením MF, řádně odvádějící daně a respektující adiktologické brzdy.
 - MF již zablokovalo celkem 121 webových stránek a to celkem 13 právním subjektům (zrcadlení)

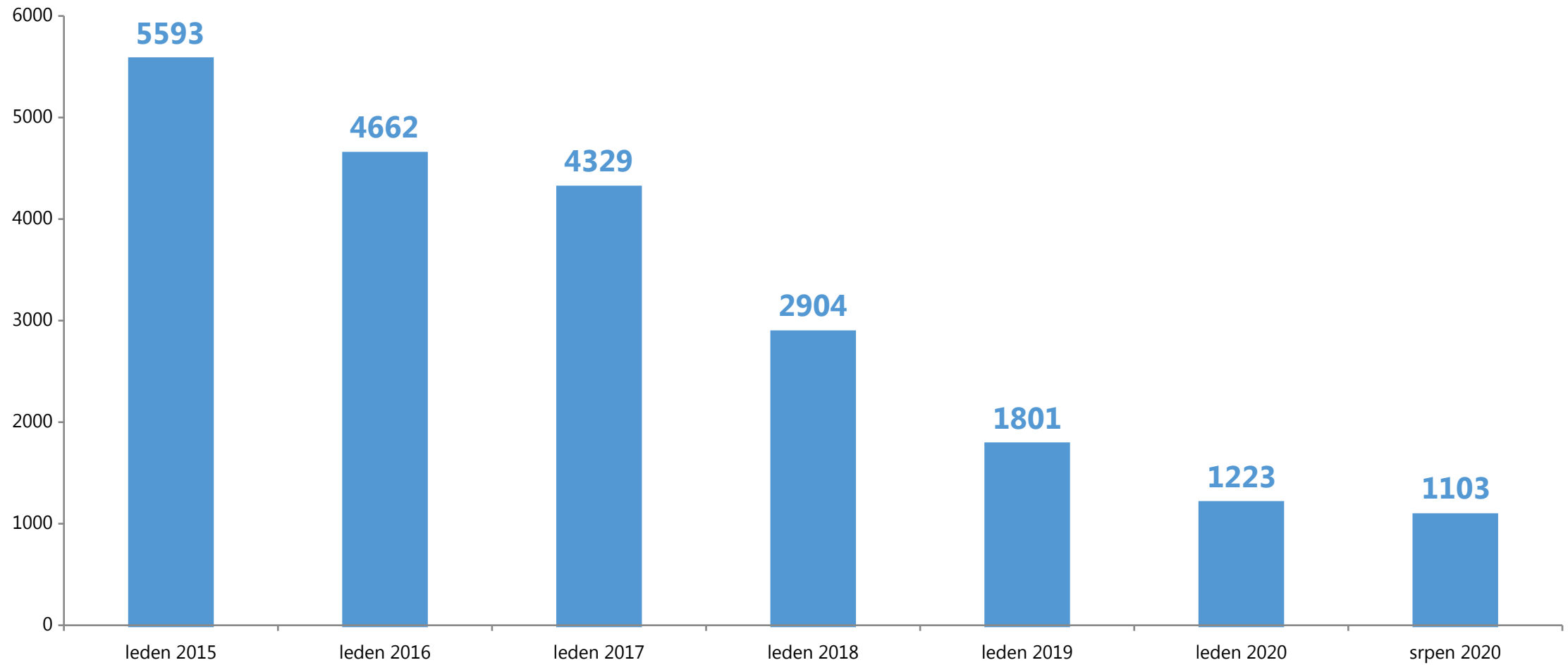


Nový zákon o hazardních hrách

- **Nižší dostupnost hazardu**
 - Konec automatů v hospodách a barech (zvláštní provozní režim)
- **Redukce počtu heren**
 - Nyní **1 103 provozoven** (v lednu 2015: 5 539 provozoven)
 - Nyní **34 231 automatů** (v roce 2012: 74 502 => pokles o 54 %)
 - =>k poklesu přispělo také omezení pro provozovatele (minimálně 15 herních pozic pro technické hry v kombinaci se odvodem 100 Kč za den).
- **Nová pravidla pro povolování**
 - O umístění konkrétní herny rozhoduje výhradně příslušná obec.



Pokles počtu provozoven



Stále více obcí reguluje hazard

REGULACE PROSTŘEDNICTVÍM OBECNĚ ZÁVAZNÝCH VYHLÁŠEK OBCÍ

- V **Praze** začne od nového roku platit zákaz technických her a videoloterijních terminálů.
- **Celoplošný zákaz: 482 obcí** (např. Kladno, Česká Skalice, Klatovy, Český Šternberk, České Budějovice, Bohumín, Rokycany, Jihlava, Brno)
- **Obce se seznamem povolených míst: 207 obcí** (např. Františkovy Lázně, Jilemnice, Česká Lípa, Ledec nad Sázavou, Beroun, Stará Boleslav, Hradec Králové, Plzeň)
- **Obce se seznamem zakázaných míst: 68 obcí** (např. Most, Morašice, Lipník nad Bečvou, Doubravčice, Litoměřice, Moravská Třebová, Tábor, Prostějov)



Informační systém pro dohled nad hazardními hrami (AISG)

- **Analytický modul AISG – spuštění v červnu 2019**
 - **Sběr herních a finančních dat** od provozovatelů hazardních her (výše vkladů, výše vyplacených výher, provozní časy)
 - Výstupem jsou **reporty a analýzy** pro efektivní dozor nad hazardními hrami a lepší výběr daně z hazardních her
- **Správní část AISG**
 - Snadnější komunikace mezi státními institucemi v oblasti regulace hazardu. Do systému budou zapojeny i města a obce
- **Dozorová část AISG– spouštíme dnes**
 - **Rejstřík vyloučených osob z účasti na hazardních hrách**
 - pilotní provoz



Jaké osoby se zapisují do Rejstříku?

- osoby, pobírající **dávky pomoci v hmotné nouzi** (příspěvek na živobytí či doplatek na bydlení) a s nimi společně posuzované osoby
- osoby **v úpadku**,
- osoby, kterým bylo uloženo **předběžné opatření zákazu her a sázek a** osoby, kterým bylo uloženo **přiměřené omezení a přiměřená povinnost** zdržet se účasti na hazardních hrách nebo **ochranné léčení** spočívající v léčbě závislosti na hazardních hrách,
- osoby, které o zápis do rejstříku sami **požadají**
 - již dnes se mohou hráči dobrovolně hlásit



SPUŠTĚNÍ REJSTŘÍKU VYLOUČENÝCH OSOB

Zbývající střípek do mozaiky moderní a zodpovědné regulace hazardu



Rejstřík fyzických osob vyloučených z účasti na hazardních hrách

- **Nástroj na ochranu ohrožených osob před negativními důsledky účasti na hazardních hrách**
 - Tato ochrana nesměřuje pouze na samotné hráče, ale také na jejich rodiny a nejbližší okolí
- **Poslední střípek v nové regulaci hazardu**
 - Součást informačního systému provozování hazardních her – AISG, jehož správcem je MF
- **Není to rejstřík „patologických hráčů“**
 - Jde o rejstřík fyzických osob preventivně vyloučených z účasti na hazardních hrách



Rejstřík fyzických osob vyloučených z účasti na hazardních hrách

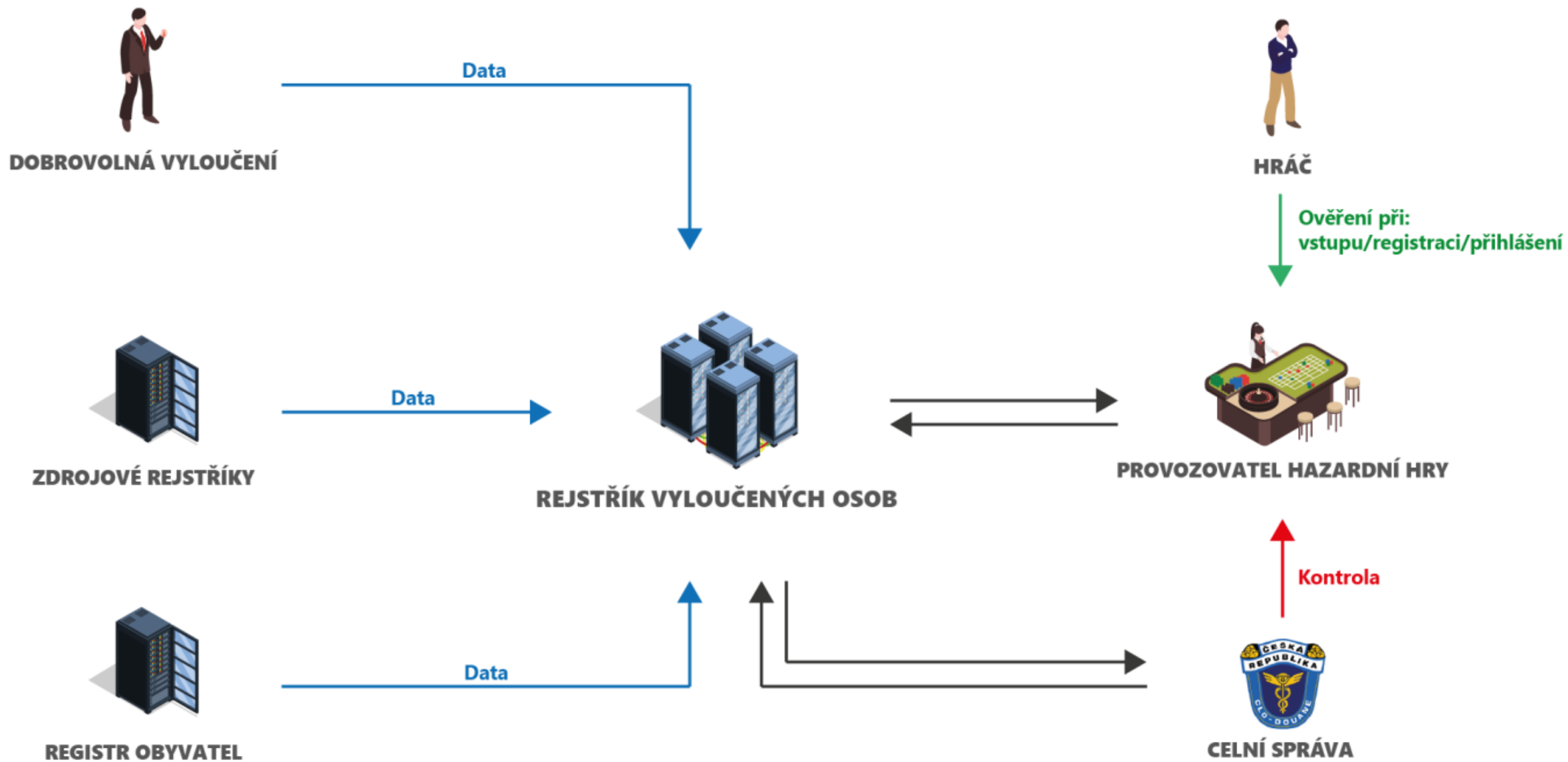
- **Dnešním dnem 15.9.2020 spouštíme veřejný pilotní provoz Rejstříku**
 - Obsahuje údaje o osobách, které jsou do něj zapisovány automaticky ze zákona, a tyto údaje jsou průběžně aktualizovány.
 - **Možnost požádat o zápis do Rejstříku - osoby, které o to samy z vlastní vůle požádají**
 - **Prostor pro napojení provozovatelů na Rejstřík** – spuštění datového rozhraní pro výměnu dat s provozovateli.
- **Povinnost provozovatelů hazardních her ověřovat, zda je osoba zapsána v Rejstříku vzniká od 20. 12. 2020**
 - Od tohoto data **nesmí provozovatel hazardních her** umožnit osobám v tomto Rejstříku zapsaným zřídit nebo používat uživatelské konto nebo vstoupit do herního prostoru (herny a kasina).
 - Datum vychází z přechodného období zákona o hazardních hrách, dle kterého mají provozovatelé na přípravu 1 rok od vyhlášení technické specifikace



Parametry systému

- **Správce** Rejstříku je MF, je napojen na základní registry a zdrojové rejstříky
- **Bezodstávkový provoz v režimu 24/7. Ověření probíhá okamžitě online.**
- Poskytována služba **ověření v Rejstříku vyloučených osob a ověřování totožnosti a věku fyzických osob** při jejich registraci u provozovatele, vstupu do herního prostoru či přihlášení k uživatelskému kontu.
- **Rozhraní pro provozovatele hazardních her a pro Celní správu jako dozorový orgán**
 - Provozovatelé při ověřování, zda je fyzická osoba zapsaná v Rejstříku, získají pouze informaci ANO, NE, bez uvedení důvodu zápisu.
- **Nadstandardní zabezpečení a ochrana dat v Rejstříku**
 - V souladu s GDPR a požadavky na významný informační systém dle zákona o kybernetické bezpečnosti.
 - Bezpečnostní požadavky pro šifrovaný autentizovaný přenos.
 - Omezený přístup osob. Správci rejstříku i provozovatelé HH vázáni mlčenlivostí o osobách zapsaných v Rejstříku, stejně jako o účastnících hazardní hry





Žádost o zápis do rejstříku

- Může podat **fyzická osoba sama za sebe** nebo prostřednictvím zmocněnce pověřeného ověřenou plnou mocí.
- **Formulář žádosti** včetně návodu na vyplnění a další informace dostupné na www.mfcr.cz/hazard v části „Rejstřík vyloučených osob“
- Žádost lze podat:
 - prostřednictvím datové schránky,
 - e-mailem (musí být opatřena uznávaným elektronickým podpisem),
 - osobně nebo prostřednictvím poštovní služby na adresu: Ministerstvo financí, Letenská 15, 118 10 Praha 1 – Malá Strana (nutný úředně ověřený podpis, provádí se např. na Czech POINT).
- O zápisu je žadatel vyrozuměn.
- **Požádat o výmaz z Rejstříku lze nejdříve po uplynutí 1 roku** ode dne provedení zápisu.



Další důležité informace

- **Ověřování v Rejstříku bude probíhat pouze u druhů hazardních her**, u kterých je povinná registrace a ověření věku a totožnosti osoby či identifikace návštěvníka při vstupu do herních prostor
 - týká se **heren nebo kasin, kursových sázek, a dále pak všech hazardních her, pokud jsou provozovány dálkovým přístupem (po internetu).**
- **U tomboly, turnaje malého rozsahu, totalizátorové hry a dále u loterie** (číselná, peněžitá, věcná, okamžitá), **pokud není provozována dálkovým přístupem** (po internetu) povinnost ověřit takovou osobu a **zamezit jí případně v účasti na hazardní hře provozovatel nemá.**
- Osoby, které jsou do Rejstříku zapisovány automaticky ze zákona, **nedostávají sdělení o svém zápisu nebo výmazu** v rejstříku. **Nemohou ani požádat o výmaz, pokud trvá některý z důvodů tohoto zápisu**
- **Odpovědnost** za nevpuštění do herního prostoru, neumožnění zřízení nebo používání uživatelského konta pro osoby zapsané v rejstříku má daný **provozovatel hazardní hry.**
- **Kontrolu provádí Celní správa.**



Shrnutí

- Rejstřík není „všelék“ na patologické hráčství, ale **významný preventivní nástroj**, který vhodně doplňuje další adiktologická opatření.
- S rizikovými skupinami či patologickými hráči je nutná další práce např. v adiktologických poradnách či odborná léčba. **Významná úloha poskytovatelů těchto služeb.**
- Důležité je uvědomit si, že mám či mohu mít problém s hraním hazardních her.
- U ohrožených skupin je **zásadní prevence a osvěta**





RECOVERY

sdružení pacientů
s diagnózou závislosti z.s.

Patologické hráčství



- Patologické hráčství je skrytá závislost, chronické recidivující onemocnění
- **Charakteristika onemocnění diagnózou F 63.0 :**
 - neschopnost odolat impulsu, nedokáže odolat hře, není schopen přestat, dokud neprohraje momentálně dostupné peníze
 - příjemné vzrušení, napětí při hře, intenzita je přímo úměrná výši riziku ztráty
 - přetrvávající hazardní hraní i přes škodlivé následky
 - priorita hazardního hraní před ostatními aktivitami a závazky
- **3 fáze rozvoje:** fáze výher, fáze prohrávání a fáze zoufalství
- V České republice je minimálně **100 000 patologických hráčů**
- Hráči v r. 2019 prohráli v hazardních hrách v ČR celkem **36,3 mld. Kč.**



Registr osob vyloučených z účasti na hazardních hrách



- **Důležitý preventivní nástroj**
- Zapsání do rejstříku je preventivní opatření, nikoliv řešení rizikového a patologického hráčství.
- Jeho účinnost se zvýší, pokud bude osobám při zápisu do rejstříku nabídnuta adiktologická intervence.
- Osoba bude vyloučená z hazardního hraní u všech provozovatelů v ČR, odpadne argument provozovatelů: „My ho vyloučíme a bude hrát jinde“.



Co registr nevyřeší



- Osoba zapsaná v rejstříku může hrát hazardní hry, u kterých není nutné provést registraci a mít hráčský účet (loterie, losy, sázky na dostihy, číselné hry, například Sportka)
- Charakteristiky her, pro jejichž hraní není nutná registrace a hráčský účet se svými charakteristikami často přibližují hrám s vysokým potenciálem vzniku závislosti.
- Možnost dostávat marketingová a reklamní sdělení povzbuzujících k hazardnímu hraní.





Sekretariát Rady vlády
pro koordinaci
protidrogové politiky

Závislostní chování – hazardní hraní

Aktuální situace

- Nárůst **on-line heren na trhu**, ale technické hry představují stále cca ½ trhu
- Nárůst je patrný rovněž v míře hraní hazardních her v populaci (aktuální nárůst u všech typů her, zejména loterií a on-line hraní)
- **Odhad počtu problémových hráčů**: stabilní, 1,6 % dospělé populace, tj. cca 150 tis. osob, z toho je 130 tis. mužů
- Roste podíl on-line hráčů mezi problémovými hráči, klesá podíl hráčů technických her
- Roste podpora adiktologickým službám poskytujícím pomoc problémovým/patologickým hráčům, roste počet problémových/patologických hráčů v kontaktu se službami



Programy primární prevence, podpořeno ÚV ČR

Ukazatel		2017	2018	2019
Počet programů		17	13	15
Všeobecná a selektivní prevence				
Počet hodin		27 488	10 788	16 147
Počet institucí		1 286	1 147	1 556
Počet tříd		3 198	4 271	5 603
Počet dětí		68 169	76 755	82 560
Počet pedagogů, rodičů apod.		4 475	3 019	7 154
Indikovaná prevence				
Počet hodin		804	546	466
Počet institucí		3	5	16
Počet osob		692	448	612
Počet dětí		384	337	421
Počet pedagogů, rodičů apod.		281	221	240
Počet úvazků v programech primární prevence		31,8	24,6	34,8



Adiktologické programy pro problémové hráče

Program, které poskytly služby problémovým hráčům, podpořené v dotačních řízeních RVKPP/Úřadu vlády v l. 2014–2019, podle typu služby

Typ adiktologické služby	Počet programů						Počet klientů					
	2014	2015	2016	2017	2018	2019	2014	2015	2016	2017	2018	2019
Adiktologické služby ve vězení a po uvěznění	3	3	4	4	4	5	11	17	26	21	30	42
Ambulantní léčba	18	15	29	30	27	30	601	452	991	1199	1246	1133
Následná péče	2	7	7	8	9	8	2	76	53	43	37	28
Kontaktní a poradenské služby	15	14	10	11	12	15	73	63	73	46	46	50
Terapeutická komunita	1	0	2	1	1	2	1	0	3	2	1	3
Terénní programy	3	7	4	3	1	1	5	118	5	3	1	1
On-line/telefonické poradny	–	–	2	1	2	2	–	–	63	709	732	973
Celkem	42	46	58	58	56	63	693	726	1214	2023	2093	2230

- V r. 2018 fungovalo v ČR 9 krajských center, od r. 2020 je jich celkem 10 (přibyla služba v Kraji Vysočina)
- Ambulantní péče o problémové hráče je dostupná ve 36 městech ČR.



Informační a poradenské internetové stránky pro hazardní hráče

Internetová stránka	Provozovatel	Screening	Informace a odkazy	Léčebná intervence on-line
poradna.adiktologie.cz	Klinika adiktologie 1. LF UK a VFN v Praze	ano	ano	ano
koncimshranim.cz	SANANIM	ano	ano	ano
hazardní-hraní.cz	Úřad vlády ČR	ano	ano	ne
nabertekurz.cz	Společnost Podané ruce	ano	ano	ne
standby.cppt.cz	CPPT	ano	ano	ne
f63.cz	Magdaléna, Prostor Plus, Semiramis, Lexus	ano	ano	ne
neprohraj.se	Prevent 99	ano	ano	ne
renadi.cz	Renadi	ano	ano	ne



hazardni-hrani.cz



Úvod / Fakta

> Fakta

- > Problémové hráčství je hráčská porucha, nemoc související s hazardním hraním.
- > Problémové hráčství poškozuje nejen hráče, ale i jejich rodiny a blízké.
- > Pro problémové hráčství je typická obtížná kontrola hraní, vysoká intenzita a nárazový způsob hraní s vysokými finančními částkami vloženými do hraní a s následnými duševními problémy a dluhy.
- > Typickým vzorcem hraní u problémového hráče, kterým se zhoršují finanční problémy, je tzv. dohánění ztrát. Po prohře peněz se často objevuje IMPULZIVNÍ snaha je hraním získat zpět. Hráči jsou tedy ochotni riskovat a sázet vyšší částky, aby získali zpět již prohrané částky. To vede

LINKA PRO ODVYKÁNÍ HRANÍ >

800 35 00 00
po – pá
10-18 hodin

Napište nám:





Sekretariát Rady vlády
pro koordinaci
protidrogové politiky

Děkuji za pozornost

Mgr. Jarmila Vedralová
národní protidrogová koordinátorka

vedralova.jarmila@vlada.cz

rvkpp.vlada.cz

www.vlada.cz