

Právní aspekty poskytování peněžních prostředků z rozpočtu EU a finančních mechanismů

Hlavní řešitelka projektu Mgr. Ing. Irena Válková

Program

A. Úroveň EU/FM

- Principy v primárním a sekundárním právu EU
- Finanční informace v sekundárním právu EU
- „Soft law“ a jeho vymahatelnost
- Právní rámec finančních mechanismů

B. Aplikace práva jednoho členského státu při realizaci finančního partnerství

- Smlouva o finančním partnerství -obecně
- Konsorciální smlouva versus ostatní smlouvy

C. Právní regulace na národní úrovni

- Přímá aplikovatelnost práva EU v praxi
- Prameny rozpočtového práva a jejich evropeizace
- Finanční mechanismy/programy EU
- Finanční informace v rozpočtovém právu
- Varianty řešení jako podklad pro změnu právní úpravy de lege ferenda

A. Úroveň EU – 70 let vývoje evropské integrace obecně

- * Funkcionalistická (hospodářská) X Federalistická (politická) koncepce evropské integrace
- * Vyvažování nadnárodního a mezivládního principu
- * Trvalá snaha o reformu – reakce na vnitřní i vnější podmínky

A. Úroveň EU – 70 let vývoje finančního systému

* Reforma finančního systému EU

- **Příjmy** - od členských příspěvků k vlastním zdrojům, hledání nových zdrojů
- **Výdaje** - od společné zemědělské politiky přes regionální politiku ke komunitárním programům (výzkum, vzdělání, životní prostředí) bezpečnostní politice apod.– reakce na potřeby EU
- Důraz na flexibilitu, zjednodušení v kontrole a vykazování, doplňkovost, finanční nástroj – návratná finanční výpomoc/ granty – nenávratná finanční výpomoc, evropskou přidanou hodnotu

A. Úroveň EU – Lisabonská smlouva (2007/2009 platná dosud)

Evropská unie

- * Mezinárodní partikulární (regionální) organizace
- * Má právní osobnost
- * Systém unijního práva

A. Úroveň EU/FM

Principy/ Zásady v primárním právu EU

Právní charakter EU byl stanoven v rozsudcích Soudního dvora EHS , Soudního dvora ES, dnes Soudního dvora EU

- * Princip aplikační přednosti (Costa v. Enel, 1964)
- * Princip bezprostředního účinku (Van Gend en Loos, 1963; Frankovich, 1991)

Uplatnění principů omezeno zásadou subsidiarity (čl.5 odst. 3 SEU)

Principy=Zásady v primárním právu EU

Strukturální principy

Principy týkající se pravomocí Unie

Zásada svěřenání pravomocí (čl.3 odst. 6, 45 odst.1 a 5 odst. 1 a 2 SEU)

Princip subsidiarity (čl. 5 odst. 3 SEU)

Zásada proporcionality (čl. 5 odst. 4 SEU)

Principy týkající se aplikaci unijního práva v členských zemích

Princip přednosti unijního práva

Zásada přímého účinku unijního práva

Princip odpovědnosti členského státu za porušení unijního práva

Princip proporcionality

Primární právo – právní akty unie

Nařízení

Směrnice

Rozhodnutí

Stanoviska

.....

Legislativní akty

Nelegislativní akty

Akty v přenesené pravomoci

Prováděcí akty

(Čl. 288 – 291 SFEU)

Principy/ Zásady v primárním právu EU

Vybrané obecné principy práva

Týč (2013) do Zásady právní jistoty zahrnuje:

Princip ochrany legitimního očekávání

Princip jasnosti právní úpravy

Zásada ochrany nabytých práv

Zásada zákazu retroaktivity

Marková (2018) uvádí například:

Princip souladu s veřejným zájmem

Princip enumerativnosti veřejnoprávních pretenzí

Principy/ Zásady v primárním právu EU

Principy rozpočtového práva

Princip přijetí právně závazného aktu EU, který stanoví právní základ pro její činnost před a pro uskutečnění výdajů (čl. 310 odst. 3 SFEU)

Princip řádného finančního řízení - rozpočet je plněn v souladu se zásadou řádného finančního řízení. Členské státy a Unie spolupracují, aby zajistily využívání prostředků zapsaných v rozpočtu v souladu s touto zásadou. (čl. 310 odst. 5 SFEU)

.....

Princip solidarity (čl. 3 odst. 3 SEU)

Princip loajální spolupráce (čl. 4 SEU)

Princip obecného hospodářského zájmu (č.14 SFEU)

Primární právo – odkaz na finanční pravidla pro rozpočet EU

Finanční pravidla formou nařízení (čl. 322 SFEU)

- * Sestavování rozpočtu
- * Plnění rozpočtu
- * Předkládání účetnictví
- * Audit plnění rozpočtu

Spolupráce ČS a Komise při využití prostředků v souladu se zásadami řádného finančního řízení (čl. 317 SFEU)

Odpovědnost/povinnost členských států – kontrola, audit při plnění rozpočtu (čl. 317 SFEU)

Pravidla pro každý orgán, který se podílí na provádění svých výdajů

A. Úroveň EU

Principy v sekundárním právu EU – Finanční nařízení Nařízení EP a Rady (EU, EURATOM) 2018/1046

Zásada řádného finančního řízení (čl. 2 bod 59 Hl. I/ kap.7, Hl. II)

Zásada specifikace (kap. 6, Hl. II)

Zásada transparentnosti (kap. 8, Hl. II)

Zásada zákazu diskriminace (č. 63, kap. 2, Hl. IV – sdílené řízení)

Shrnutí: principy v primárním a sekundárním právu EU

Odrážejí jedinečnost právního systému EU (mezinárodní právo/ vnitrostátní právní řád)

Principy strukturální a aplikace práva EU

Zásada svěření pravomocí / Princip subsidiarity;

Zásada proporcionality / Princip aplikační přednosti; Princip bezprostředního účinku

Princip souladu s veřejným zájmem EU

Principy finančního práva

Princip přijetí právně závazného aktu EU; Zásada řádného finančního řízení (Výkonnost, 3E, evropská přidaná hodnota); Zásada specifikace; Zásada transparentnosti; Zásada zákazu diskriminace

Role SDEU při vytváření systému práva EU

A. Úroveň EU - Finanční informace v sekundárním právu EU

Sledovaná oblast toků

Nenávratná - grant

Návratná - finanční nástroj

Kdo? Komu? - subjekty finančněprávních vztahů (adresáti)

Kolik? A na Co ? – předmět finančněprávních vztahů

Jak? – práva, pravomoci a povinnosti včetně kontrolních mechanismů a následných statistických mechanismů

A. Úroveň EU

Co ovlivňuje formu a obsah finanční informace – ustanovení finančního nařízení (Nařízení EP a Rady (EU, EURATOM) 2018/1046)

1. Pravidla pro přímé, nepřímé a sdílené řízení (kap.1, Hl. V)

Forma příspěvků Unie

Výkonnostní financování

Způsobilé náklady

Jednotkové náklady

Paušální náklady

Nepřímé náklady

Křížové spoléhání se na posouzení

Křížové spoléhání se na audity

Využití již dostupných informací

A. Úroveň EU

Co ovlivňuje formu a obsah finanční informace – ustanovení finančního nařízení (Nařízení EP a Rady (EU, EURATOM) 2018/1046)

2. Pravidla pro přímé a nepřímé řízení (odd.1, kap. 2, Hl. V)

Postupy řízení

Rámcové partnerství

Pozastavení, ukončení a snížení

Vedení záznamů

Sporné řízení a právní prostředky nápravy

Snížené úrokové sazby a subvence poplatků za záruky

A. Úroveň EU

Co ovlivňuje formu a obsah finanční informace – ustanovení finančního nařízení (Nařízení EP a Rady (EU, EURATOM) 2018/1046)

2. Pravidla pro přímé a nepřímé řízení (odd.2, kap 2, Hl. V)

System včasného odhalování rizik a vylučování hospodářských subjektů

Ochrana finančních zájmů unie – odhal. rizik, vyl. hosp. subjektů, ukládání sankcí - vypsát

Kritéria pro vyloučení a rozhodnutí o vyloučení

Prohlášení a doklady o neexistenci situací zakládající vyloučení

Peněžité sankce

Doba vyloučení

Uveřejnění informací

Odmítnutí v udělovacím řízení

System včasného odhalování rizik

Výbor

Databáze systému

(Nevztahuje se na Společné výzkumné středisko)

Co ovlivňuje formu a obsah finanční informace – ustanovení finančního nařízení (Nařízení EP a Rady (EU, EURATOM) 2018/1046)

2. Pravidla pro přímé a nepřímé řízení (odd.3 , kap 2, Hl. V)

Systémy informačních technologií a elektronická veřejná správa

Elektronické řízení operací

Elektronická veřejná správa

Systémy elektronické výměny

Předkládání dokumentace žádosti

A. Úroveň EU

Co ovlivňuje formu a obsah finanční informace – ustanovení finančního nařízení (Nařízení EP a Rady (EU, EURATOM) 2018/1046)

3. Pravidla pro přímé řízení (kap. 3, Hl. V)

Hodnotící komise

Vysvětlení oprava dokumentace žádosti

Záruky

Záruka za předběžné financování

(Společné výzkumné středisko je od složení záruk osvobozeno)

Co ovlivňuje formu a obsah finanční informace – ustanovení finančního nařízení (Nařízení EP a Rady (EU, EURATOM) 2018/1046)

4. Nepřímé řízení (Hl. VI)

Obecně

Vynakládání prostředků unie a využívání rozpočtových záruk

Unie

Nepřímé řízení s mez. organizacemi

Nepřímé řízení s organizacemi čl. státu

Operace kombinování zdrojů

Úroveň EU

Nenávratná metoda finanční činnosti (Nařízení EP a Rady (EU, EURATOM) 2018/1046)

Granty (Hl. VIII)

Oblast působnosti a forma grantů

Zjednodušené vykazování, kontrola, účtování, způsobilost,
Přidružené subjekty a jediný příjemce grantů

Zásady

Rovné zacházení, transparentnost, spolufinancování, zákaz kumulace a dvojího financování, zákaz retroaktivity, zásada neziskovosti

Samotné řízení

Řízení o udělení grantu

Výzva, výjimky (výzkum a technologický vývoj), obsah žádosti o grant, kritéria, hodnocení, grantová dohoda, provádění

A. Úroveň EU

Návratná metoda finanční činnosti Nařízení EP a Rady (EU, EURATOM)

2018/1046

Finanční nástroje

Pravidla pro využívání

Přímo Komisí

Sdílené řízení

A. Úroveň EU - Finanční informace v sekundárním právu EU

Sdílené řízení

Regionální politika/ Politika soudržnosti

Společná zemědělská politika

Azylová a migrační politika částečně

A. Úroveň EU - Finanční informace v sekundárním právu EU

* **Přímé řízení/ Nepřímé řízení**

Horizont 2020, Erasmus +, Life, Nástroj pro propojení Evropy, Justice, Evropa pro Občany, Progress, Customs, Hercule, Program pro zaměstnanost a sociální inovace Cosme, Akční program v oblasti zdraví, Statistický program ES, Rozvojová spolupráce s EK

Shrnutí - Finanční informace v sekundárním právu EU

Finanční nařízení - Nařízení EP a Rady (EU, EURATOM) 2018/1046)

Odvětvová nařízení

Řídící dokumenty - právně nezávazné akty s právními důsledky „soft law“

.....

Přímé řízení (subjekt - EK/ příjemce; předmět – grant na realizaci politiky EU formu projektu; podmínky, práva, povinnosti, kontrola – ve finančním nařízení, odvětvovém nařízení, v řídicích metodických pokynech, v grantové dohodě, smlouvě o partnerství, konsorciální smlouvě, vnitřní dohoda o spolupráci)

Nepřímé řízení (subjekt – EK/Delegované těleso EK; předmět – příspěvek; podmínky, práva, povinnosti, kontrola – ve finančním nařízení, odvětvovém nařízení, v řídicích metodických pokynech, v dohodě o přiznání příspěvku)

Sdílené řízení (subjekt – EK/ČS; předmět - předběžná, průběžná, konečná platba, žádost o platbu; dohoda o partnerství –ESIF, co SZP a azylové a migrační fondy?)

Neřeší dostatečně platovou oblast!!!!/ finanční partnerství klíčové pro velké projekty s mezistátním přesahem evropskou přidanou hodnotu

A. Úroveň EU/FM

„Soft law“ a jeho vymahatelnost

Co to je „soft law“

- Vše co není nařízení, směrnice či rozhodnutí
Právně nezávazný akt s právními dopady
Zdroj pro interpretaci práva (Martucci, Mehdi, 2018)
- Pokyny interpretační, implementační, vysvětlující, technické a nabízející dobrou praxi (Dam, 2017)
- * Princip právní jistoty v kontrastu s maximální pružností a s aktuálností
- * Kdo má reagovat pružně a aktuálně? Poskytovatel nebo příjemce?

A. Úroveň EU/FM

„Soft law“ a jeho vymahatelnost

Příklad judikatury soudního dvora EU obecně

1. STANOVISKO GENERÁLNÍHO ADVOKÁTA NILSE WAHLA přednesené dne 18. února 2016

Žádost o rozhodnutí o předběžné otázce od Ustavno sodišče (Ústavní soud, Slovinsko)] **Věc C-526/14, Kotnik a další bod 25** „Státní podpory – Sdělení o bankovníctví – Sdílení nákladů – Směrnice 2001/24/ES – Reorganizační opatření – Směrnice 2012/30/EU – Rozsudek Pafitis – Směrnice 2014/59/EU“

2. ROZSUDEK SOUDNÍHO DVORA EU (třetího senátu)

27. října 2016 * **Ve věci C-613/14**, jejímž předmětem je žádost o rozhodnutí o předběžné otázce na základě článku 267 SFEU, podaná rozhodnutím Supreme Court (Nejvyšší soud, Irsko) ze dne 19. prosince 2014, došlým Soudnímu dvoru dne 30. prosince 2014, v řízení **James Elliott Construction Limited** proti **Irish Asphalt Limited**, **bod 35**

Pojem „ustanovení unijního práva“—Směrnice 89/106/EHS —Sbližování právních a správních předpisů členských států týkajících se stavebních výrobků —Norma schválená Evropským výborem pro normalizaci (CEN) na základě pověření uděleného Komisí —Zveřejnění normy v Úředním věstníku Evropské unie — Harmonizovaná norma EN 13242:2002 —Vnitrostátní norma provádějící harmonizovanou normu EN 13242:2002 —Spor týkající se smlouvy mezi jednotlivci

A. Úroveň EU/FM

Právní rámec finančních mechanismů

Neexistence:

- Právního systému finančních mechanismů
- Přímé aplikovatelnosti, nic nestojí co do právní síly nad národní legislativou
- * ČR uzavírá memorandum o porozumění
- * V případě FM je realizace výdajů závislá na národní rozpočtové legislativě
- * Zároveň se celý systém postupně přizpůsobuje systému poskytování prostředků z rozpočtu EU

B. Finanční partnerství

- * Co to je finanční partnerství ?
- * Postoj k finančnímu partnerství na úrovni EU/FM
- * Postoj k finančnímu partnerství na národní úrovni/ ČR

B. Aplikace práva jednoho členského státu při realizaci finančního partnerství

Konsorciální smlouva versus ostatní smlouvy

- * Konsorciální smlouva - druh smlouvy používaný pro finanční partnerství
- * Porovnání s ostatními vybranými smlouvami

C. Národní úroveň

Přímá aplikovatelnost práva EU v praxi

Formu aplikace práva EU na národní úrovni významně ovlivňuje způsob řízení poskytování prostředků z rozpočtu EU

Přímé řízení – Horizont 2020, Life, Erasmus+

Nepřímé řízení – Horizont 2020, Erasmus+

Sdílené řízení – Jednotné metodické prostředí (ne pro všechny programy v rámci sdíleného řízení) – zastřešené usnesením vlády

Grant/ dotace/ transfer v rámci finančního partnerství/ finanční nástroj

C. Národní úroveň

Prameny rozpočtového práva a jejich evropeizace

Co to je evropeizace?

ČR institucionálně a metodicky zajišťuje

- 1) spoluúčast na procesu tvorby předpisů EU
- 2) vnitrostátní transpozici a implementaci předpisů EU

C. Národní úroveň

Prameny rozpočtového práva a jejich evropeizace

Dle Večeři, 2010 důsledky evropeizace systému práva se týkají 5 oblastí právních úvah, mění se:

Prameny práva

Systémovost práva

Způsob soudního uvažování

Způsob zákonné interpretace práva

Mentalita právního systému

C. Národní úroveň

Finanční mechanismy/programy EU

Srovnání EU/FM

- * Právní rámec rozdílný
- * Postupy podobné
- * Nutnost úpravy národní legislativy

C. Národní úroveň

Finanční informace v rozpočtovém právu

Střet národního rozpočtového systému s evropským rozpočtovým systémem

- 1) subjekt, předmět, práva, podmínky, povinnosti, kontrola ukotveny v zákoně
- 2) subjekt, předmět, práva, podmínky, povinnosti, kontrola ukotveny v metodických pokynech a v přímo aplikovatelných nařízeních

ESIF v ČR jednotné metodické prostředí

<https://www.dotaceeu.cz/cs/Evropske-fondy-v-CR/2014-2020/Metodicke-pokyny>

Př. 01 - Metodické pokyny pro PRV	Př. 02 - Slovníček pojmů	Př. 03 - Přehled relevantních nařízení, prováděcí legislativy a metodických pokynů a doporučení
Př. 04 - Přehled zákonů, vyhlášek a usnesení vlády ČR	Př. 05 - Metodika indikátorů	Př. 06 - Metodika evaluací
Př. 07 - Metodika využití integrovaných nástrojů	Př. 08 - Metodika přípravy řídicí dokumentace programů	Př. 09 - Metodický pokyn pro způsobilost výdajů a jejich vykazování v programovém období 2014-2020
Př. 10 - Metodické doporučení k projektům vytvářejícím příjmy	Př. 11 - Metodické doporučení pro oblast veřejné podpory	Př. 12 - Metodika zadávání zakázek
Př. 13 - Metodika publicity a komunikace	Př. 14 - Metodika řízení výzev, hodnocení a výběru projektů	Př. 15 - Metodika finančních toků
Př. 16 - Metodické doporučení k finančním nástrojům	Př. 17 - Metodika certifikace výdajů	Př. 18 - Metodika monitorování implementace
Př. 19 - Metodika procesů řízení a monitorování	Př. 20 - Metodika řízení rizik	Př. 21 - Metodika pro výkon kontrol
Př. 22 - Metodika auditní činnosti	Př. 23 - Metodika k revizi programů	Př. 24 - Metodika rozvoje lidských zdrojů
Př. 25 - Seznam zkratk	Př. 26 - Metodika monitorování veřejné podpory	Př. 27 - Metodika nesrovnalostí

Pravidla pro žadatele a příjemce

OP D

<http://www.mdcr.cz/Uzitecne-odkazy/Dalsi-zajimave-odkazy?returl=/Uzitecne-odkazy>

<http://www.opd.cz/slozka/pravidla-pro-zadatele-a-prijemce>

OP VVV

<https://opvvv.msmt.cz/balicek-dokumentu/item1000043.htm>

<https://www.mpo.cz/cz/podnikani/dotace-a-podpora->

OP PIK

<podnikani/oppik-2014-2020/vyzvy-op-pik-2019/>

OP ZP

<https://www.opzp.cz/dokumenty/detail/?id=674>

C. Národní úroveň

Varianty řešení jako podklad pro změnu právní úpravy de lege ferenda

Nastavení toků EU/FM – minulost /současnost /budoucnost

- * Předvstupní období – NF jedno místo pro EI toky
- * 2004
- * 2006/2007 zahrnuto do rozpočtu systém výkazů – aplikace rozpočtové skladby
- * Proč to nefunguje? Roční plánování/ víceleté projekty/více zdrojů/ používání vratek/ dodatečné nezpůsobilé výdaje/ zjednodušené vykazování/ Eurostat hotovost vs akruál/ oddělené sledování v různých nakonec vytvořených nebo se vytvářejících systémech
- * Příležitost se domluvit, co z každého systému chceme

C. Národní úroveň

Varianty řešení jako podklad pro změnu právní úpravy de lege ferenda - Aktéři a jejich požadavky

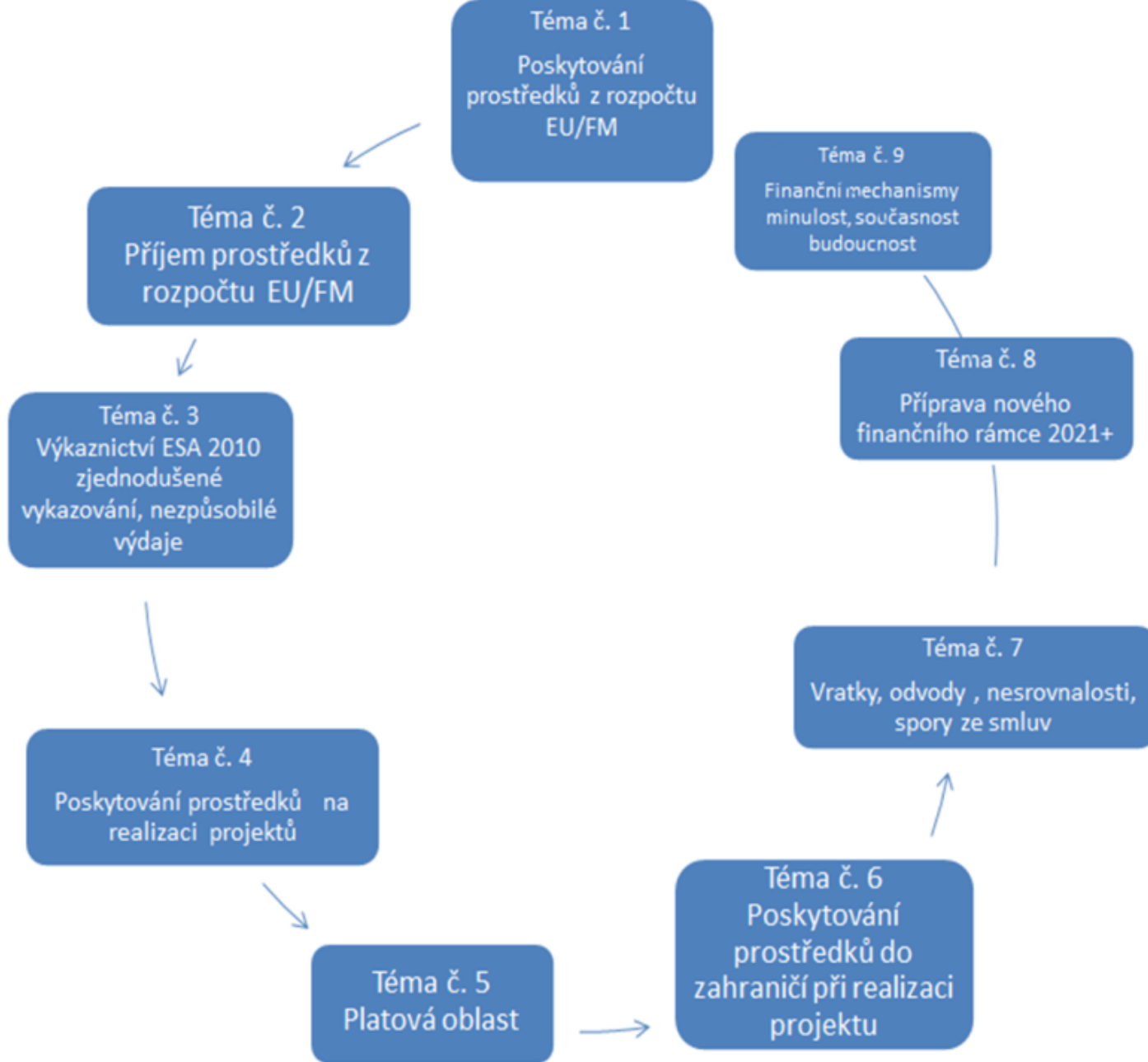
Příjemci - jak? (nás zajímají jen přímé výdaje, zbytek je na Vás, poté kontrola a postih) s jistotou , že správně

Poskytovatelé – co a za kolik? Evropská přidaná hodnota orientace na výkon, použitelné vykazování, Donorské země

Kapitoly SR/MF pro plánování rozpočtu – kolik je třeba prostředků SR ?

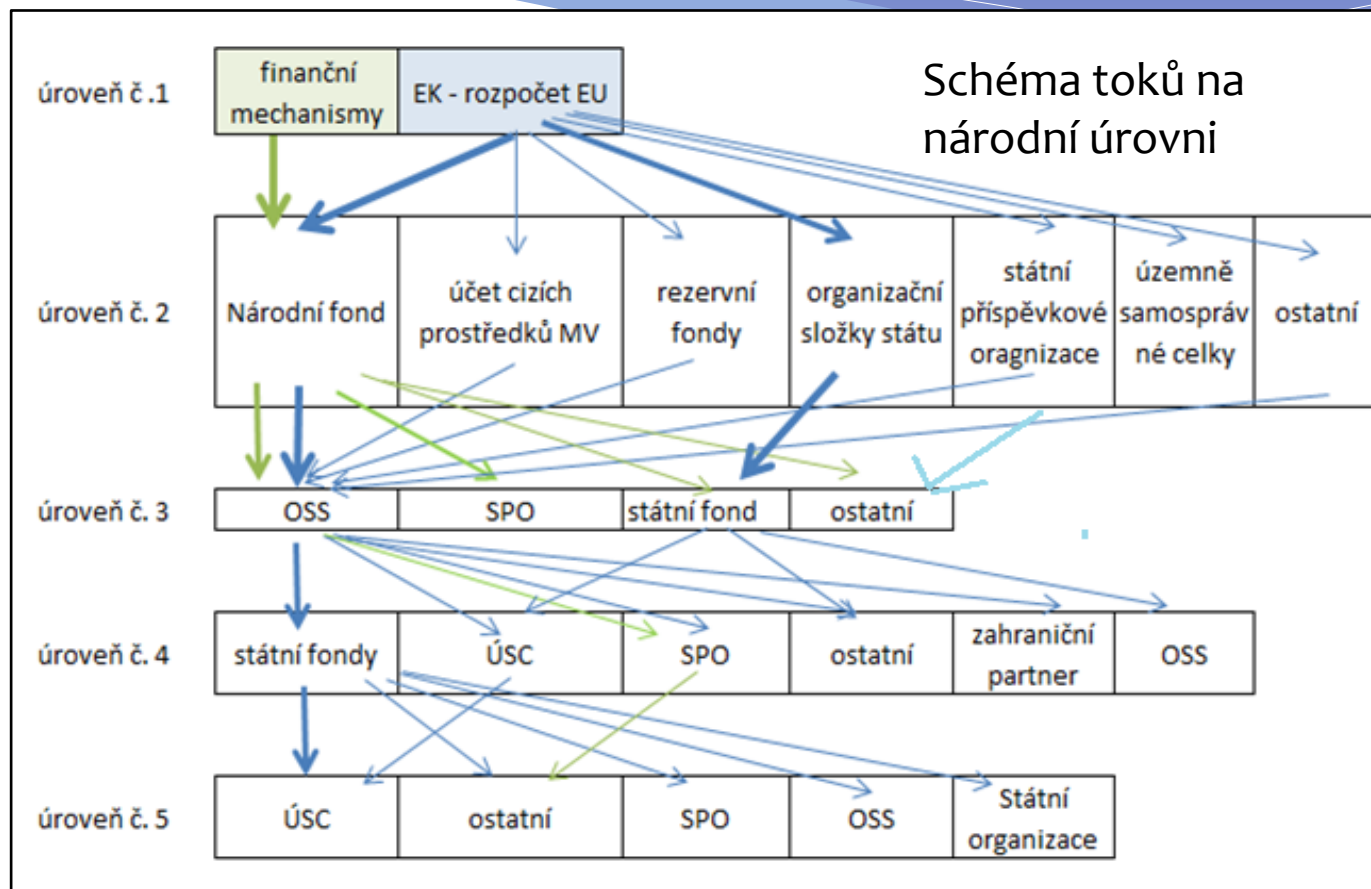
EK DG– při realizaci politik /ČSÚ/EK-DG EUROSTAT – při statistickém vykazování

FM toky – chci být jako oni (EU), ale nemám na to právní základ



C. Národní úroveň

Varianty řešení jako podklad pro změnu právní úpravy de lege ferenda



C. Národní úroveň

Varianty řešení jako podklad pro změnu právní úpravy de lege ferenda

Zkratky ve schématech:

NF - Národní fond

OSS - organizační složka státu

RF - rezervní fond

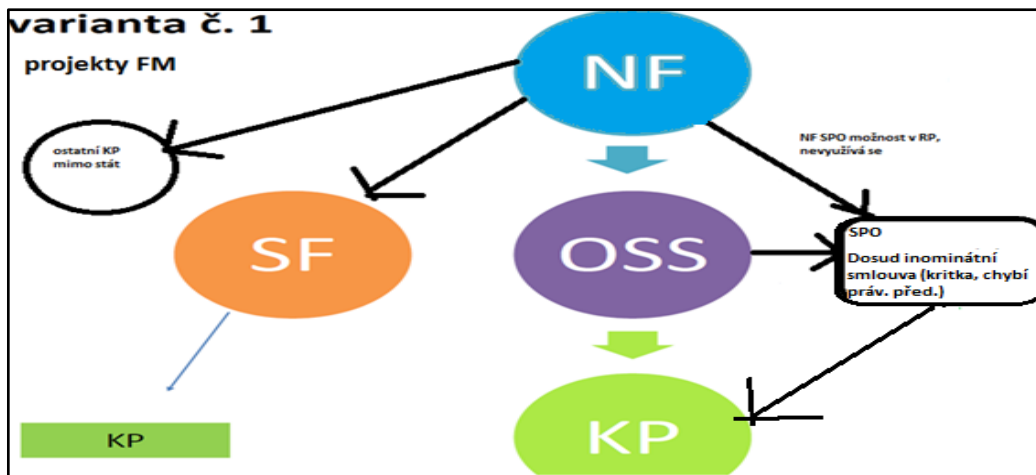
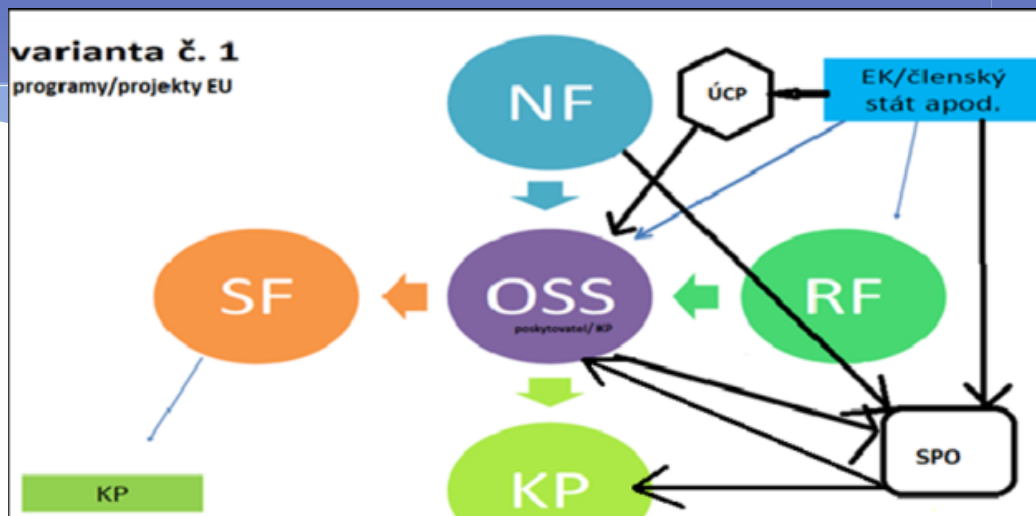
ÚCP – účet cizích prostředků

SPO – státní příspěvková organizace

KP – konečný příjemce

SF - státní fond

změny v RP		
Hlava	Díl	§
I	-	3
II	-	4,5,6,7,8
III	1	12,14,14e,14f,
III	3	16
III	6	19
V	-	23,24,25,26
IX	1	34
X		37
XII		44,44a
XIII	1	47,49
XIII	2	53,54



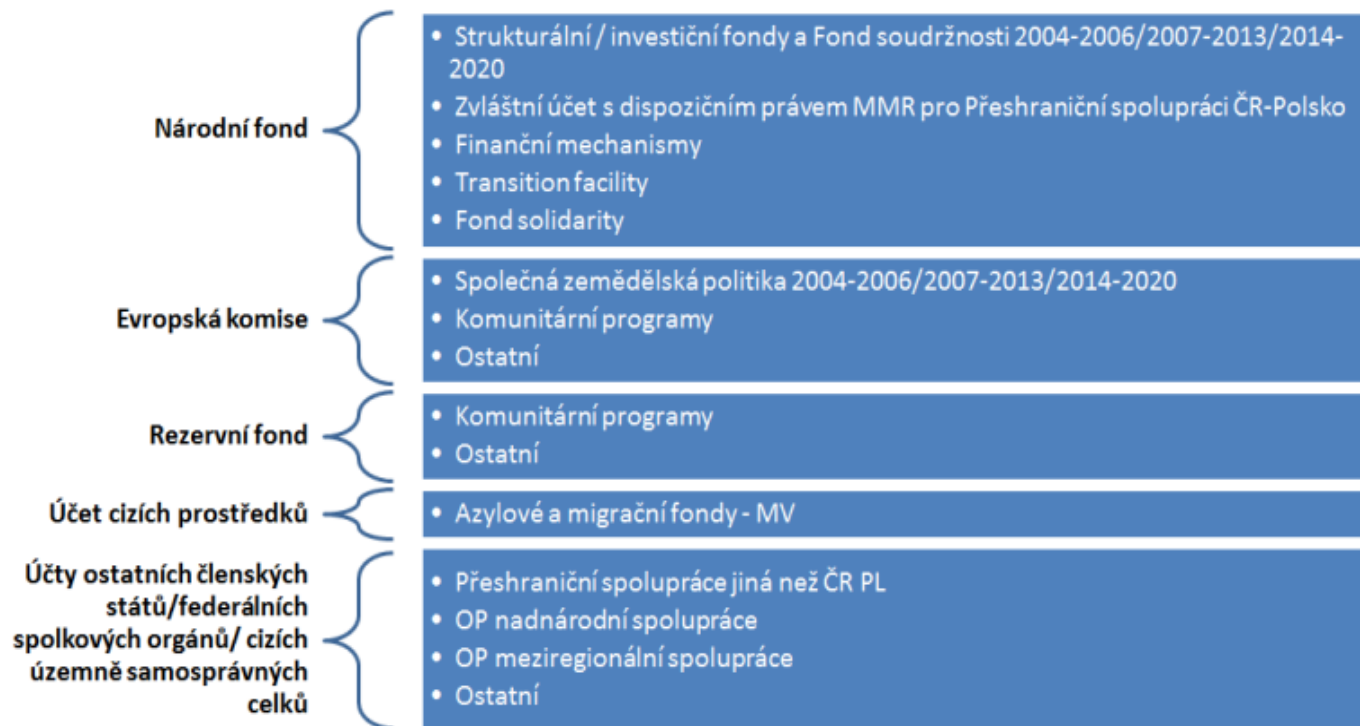
Projekt „Právní aspekty poskytování peněžních prostředků z rozpočtu EU“ GAUK č. 458218 řešený na Univerzitě Karlově, Právnické fakultě pod záštitou Ministerstva financí sekce o6 Veřejné rozpočty

Co by se vyřešilo variantou č. 1

Příjmy od tuzemských koordinátorů/ či národních agentur jak za EU tak FM;
Platové oblasti EU/FM; Zjednodušení rozpočtových opatření (SR podíl 10% RV);
Zjednodušení použití nároků; Sladění terminologie; Zavedení smlouvy o
finančním partnerství; Poskytování prostředků do zahraničí a zadržení konečné
platby jako nástroj kontroly; Poskytování prostředků od poskytovatele přímo k
příjemci bez zprostředkovatele; Jasně vymezení náležitostí rozhodnutí o
poskytnutí dotace a rozhodnutí o schválení projektu u OSS z pohledu dělení na
zdroje a způsobilost; Zavedení pravidla spoléhání se na kontrolní zjištění jiných
kontrolních institucí; znovuzavedení zápočtu

Neřeší problém s plánováním rozpočtu, statistickým vykazováním, vratkami,
potřebou rezervy pro spory ze smluv apod., zjednodušeným vykazováním u SR i
ÚSC, administrativní náročností (dělení každé faktury na SR a EU/FM podíl,
rozpočtová opatření a jiné); nesystémových toků ze státních fondů do OSS
(SZIF,SFDI)

Vše poté prochází rozpočtem, co to znamená ?



Peněžní prostředky státní pokladny je souhrn peněžních prostředků na Rozpočtová pravidla (zákon č. 218/2000 Sb.; § 3 písm. h)

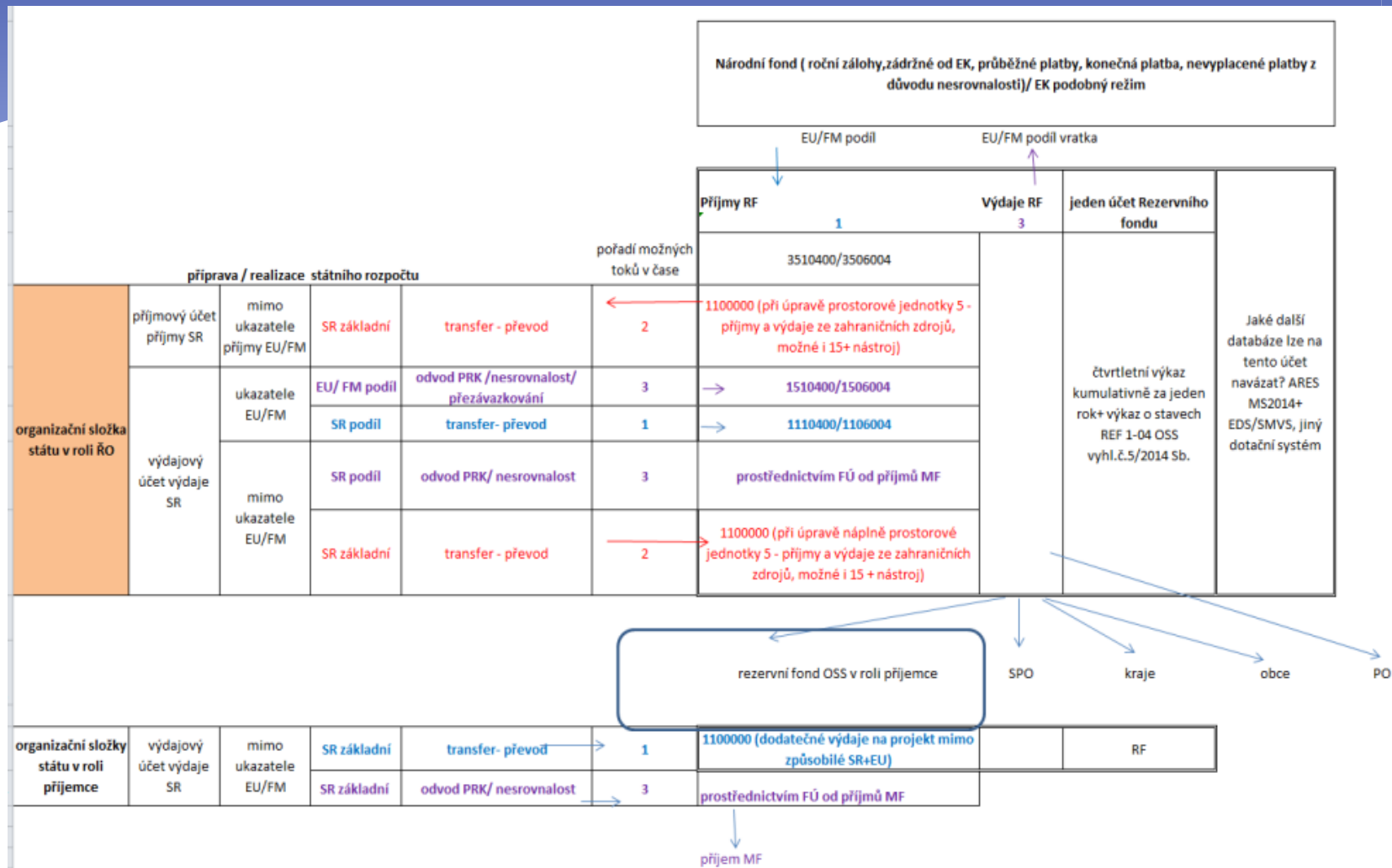
- * **1. příjmových a výdajových účtech státního rozpočtu,**
- * 2. účtech státních finančních aktiv,
- * 3. účtech ministerstva pro řízení likvidity státní pokladny a pro řízení státního dluhu, s výjimkou účtů, které ministerstvo za tímto účelem zřizuje v bankách a pobočkách zahraničních bank⁴⁾ (dále jen „banka“) nebo v bankách v zahraničí,
- * 4. účtech finančních a celních úřadů, na kterých jsou spravovány daňové příjmy, které jsou následně určeny rozpočtům územních samosprávných celků³⁾, státním fondům, Národnímu fondu, rezervním fondům organizačních složek státu, do státních finančních aktiv a na účtech určených ke správě peněžních prostředků z vybraných cel určených k odvodům do vlastních zdrojů Evropské unie^{3a)},
- * **5. účtech rezervních fondů organizačních složek státu** a účtech fondů kulturních a sociálních potřeb organizačních složek státu,
- * **6. účtech cizích prostředků,...**
- * **7. účtech příspěvkových organizací,**
- * **8. účtech státních fondů a Národního fondu,**
- * 9. zvláštních účtech ministerstva podle zákona, kterým se ruší Fond národního majetku České republiky,
- * **10. účtech státní organizace Správa železniční dopravní cesty,**

Peněžní prostředky státní pokladny je souhrn peněžních prostředků na Rozpočtová pravidla (zákon č. 218/2000 Sb.; §3 písm. h)

Co se změnilo od zavedení současného systému?

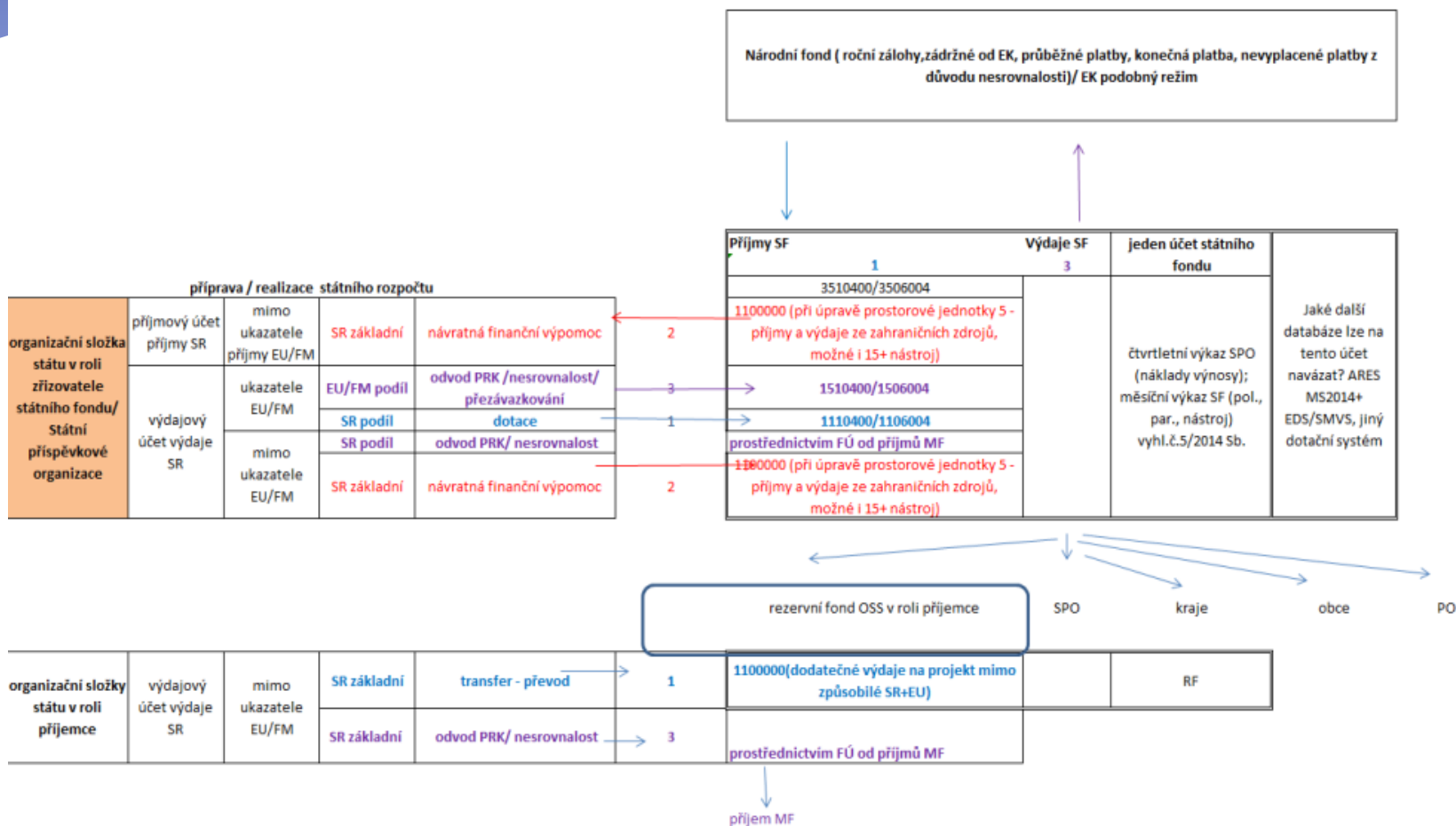
- * **11. účtech územních samosprávných celků a dobrovolných svazků obcí** určených k příjmu prostředků poskytovaných ze státního rozpočtu, státních fondů, Národního fondu a dalších prostředků, které si na ně územní samosprávné celky nebo dobrovolné svazky obcí převedou nebo je na ně přijmou; tyto účty územních samosprávných celků jsou určeny též k příjmu výnosů daní nebo podílu na nich, převáděných těmito příjemcům podle zákona upravujícího rozpočtové určení daní, pokud územní samosprávný celek tuto možnost nevyloučí písemným oznámením ministerstvu a správci daně,
- * **12. účtech Regionálních rad regionů soudržnosti** určených k příjmu prostředků poskytovaných ze státního rozpočtu a Národního fondu a dalších prostředků, které si na ně Regionální rady regionů soudržnosti převedou nebo je na ně přijmou,
- * **13. účtech veřejných výzkumných institucí** určených k příjmu prostředků poskytovaných ze státního rozpočtu a Národního fondu a dalších prostředků, které si na ně veřejné výzkumné instituce převedou nebo je na ně přijmou,
- * **14. účtech veřejných vysokých škol** určených k příjmu prostředků poskytovaných ze státního rozpočtu, státních fondů a Národního fondu a dalších prostředků, které si na ně veřejné vysoké školy převedou nebo je na ně přijmou,
- * 15. účtech Všeobecné zdravotní pojišťovny České republiky, včetně zvláštního účtu veřejného zdravotního pojištění⁴⁷⁾, účtech resortních, oborových, podnikových a dalších zdravotních pojišťoven a svazů zdravotních pojišťoven; to se netýká účtů vytvořených pro příjmy a výdaje ze zdaňovaných činností⁵¹⁾,
- * 16. účtech dalších právnických osob vedených se souhlasem ministerstva u České národní banky,

Varianta č.2 – OSS v roli poskytovatele



Projekt „Právní aspekty poskytování peněžních prostředků z rozpočtu EU“ GAUK č. 458218 řešený na Univerzitě Karlově, Právnické fakultě pod záštitou Ministerstva financí sekce 06 Veřejné rozpočty

Varianta č.2 OSS v roli zřizovatele poskytovatele



Projekt „Právní aspekty poskytování peněžních prostředků z rozpočtu EU“ GAUK č. 458218 řešený na Univerzitě Karlově, Právnické fakultě pod záštitou Ministerstva financí sekce 06 Veřejné rozpočty

Co by se vyřešilo variantou č. 2

- * Plánování , rozpočtování, plnění a kontrola výrazně zjednodušena
- * Zjednodušené vykazování
- * Statistické vykazování
- * Dělení kontrolních činností
- * Administrativní zátěž
- * Využití toho, co potřebujeme z národního sledování a toho co chceme z pohledu EU/FM včetně stávajících systémů
- * Jasně stanovení kompetencí v rámci EUFM toků
- * Vratky
- * Orientace na výkon
- * Transparentní informace o zátěži SR z důvodu dodatečně vzniklých nezpůsobitelných výdajů
- * Projektové řízení

Shrnutí

K principům – reflektují jedinečnost EU

K finanční informaci v legislativních aktech – trend soustředit FI pouze do finančního nařízení a dále ji zjednodušovat by měl pokračovat pro všechny typy řízení (přímé, nepřímé, sdílené)

K soft law – pramen interpretace práva pro SDEU, co národní soudnictví?

K finančnímu partnerství – soukromoprávní vztah s veřejnoprávními prvky by měl být zahrnut do sekundárního práva

K evropeizaci rozpočtového práva – měla by reflektovat naše zkušenosti s čerpáním prostředků z rozpočtu EU a změny související se IISSP

K finančním mechanismům – úprava národní legislativy vítána

K roli veřejné správy – jenom spolupráce a efektivní rozdělení kompetencí zajistí kvalitní výstupy; platová oblast rozpočtování, systemizace, rozdíly mezi administrativní a ostatní personální kapacity; kdo co poskytuje a kontroluje

K zefektivnění finančních toků – jasná pravidla EK (implementace, statistická vykazování EUROSTAT)

K sdílenému, přímému a nepřímému řízení v ČR – pravidla jsou v úrovni poskytování stejná

K variantám – první úprava stávajícího, druhá nová v návaznosti na stávající, třetí jedno místo

Použitá odborná literatura

- 1) DAVID,V., BUREŠ P., FAIX,M., SLADKÝ,P., SVAČEK,O. *Mezinárodní právo veřejné s kazuistikou*. Praha: Leges 2011 448 s. ISBN 978-80-87212-86-8.
- 2) MARKOVÁ, H. kap. 3.2 Principy finančního práva. In: KARFÍKOVÁ, M. a kol. *Teorie finančního práva a finanční vědy*. Praha: Wolters Kluwer ČR, 2018. s. 34-42. ISBN 978-80-7552-935-0.
- 3) KARFÍKOVÁ, M. a kol. *Teorie finančního práva a finanční vědy*. Praha: Wolters Kluwer ČR, 2018. 356 s. ISBN 978-80-7552-935-0.
- 4) TÝČ,V. kap. Prameny a systém unijního práva. In: TOMÁŠEK,V.-TÝČ,V. a kol. *Právo Evropské unie*.1.vyd. Praha: Leges, 2013, s. 105. ISBN 978-80-87576-53-3.
- 5) TOMÁŠEK,V.-TÝČ,V. a kol. *Právo Evropské unie*.1.vyd. Praha: Leges, 2013, 496 s. ISBN 978-80-87576-53-3.
- 6) BORCHARDT, K. *ABC práva EU* , 2017 In: bookshop.europa.eu [online].[cit. 2019-04-10] Dostupné z: www.bookshop.europa.eu/cs/home.
- 7) GERLOCH, A. *Teorie Práva* 6. vydání. Plzeň: Aleš Čeněk, 2013. 310 s. ISBN 978-80-7380-454-1.
- 8) MARTUCCI, F. La soft law dans la structure constitutionnelle de l'Union, une lecture contentieuse In: Sous la direction de DEUMIER,P. et SOREL, JM.: *Regards croisés sur la soft law en droit interne, européen et international*. Issy-Les-Moulineaux Cedex:LGDJ, Lextenso éditions, 2018 s.155-175 ISBN: 978-2-275-05723-1.
- 9) MEHDI,R.: La soft law devant les juges européens, Se saisir de l'insaisissable In: tamtéž s. 370-386.
- 10) DAM,van J. C. A. Guidance documents of the European Commission: a typology to trace the effects in the national legal order In: *Review of European Administrative Law*; Vol. 10, NR. 2. Paris Legal Publishers 2017, s.75-91., zasláno autorkou elektronicky dne 27. 7. 2018, také k dispozici na [IN openaccess.leidenuniv.nl](http://openaccess.leidenuniv.nl) [online]. [cit. 2019-08-30]. Dostupné z:https://openaccess.leidenuniv.nl/bitstream/handle/1887/71435/REALaw_Article-CvD.pdf?sequence=1.
- 11) VEČEŘA, M. Kap. 4 Evropeizace práva jako projev evropské integrace In: VEČEŘA, M., MACHALOVÁ, T. *Evropeizace práva v právně teoretickém kontextu*. 1. vyd. Brno: MÚ, 2010. s. 113-115. Acta universitatis brunensis, Iuridica No 372. ISBN 978-80-210-5171-3 In is.muni.cz [online].[cit. 2019-05-10] Dostupné z: <https://is.muni.cz/publication/917190/>.

Děkuji za pozornost

Irena.Valkova@mfcrcz