

**ZPRÁVA
O PLNĚNÍ STÁTNÍHO ROZPOČTU
ČESKÉ REPUBLIKY
ZA 1. POLOLETÍ 2016**

Obsah

I. EKONOMICKÝ VÝVOJ ČESKÉ REPUBLIKY A HOSPODAŘENÍ VEŘEJNÝCH ROZPOČTŮ. 1

1.	ZÁKLADNÍ TENDENCE MAKROEKONOMICKÉHO VÝVOJE	1
2.	EKONOMICKÝ VÝKON	3
2.1.	Poptávka	4
2.2.	Nabídka	5
2.3.	Důchody	5
3.	CENOVÝ VÝVOJ	6
3.1.	Spotřebitelské ceny	7
3.2.	Ceny výrobců	9
4.	TRH PRÁCE	9
4.1.	Ekonomická aktivita	10
4.2.	Zaměstnanost	10
4.3.	Nezaměstnanost	11
4.4.	Mzdy	12
5.	PLATEBNÍ BILANCE	13
5.1.	Běžný účet	13
5.2.	Kapitálový účet	16
5.3.	Finanční účet	16
5.4.	Měnové kurzy	16
5.5.	Devizové rezervy	16
6.	MĚNOVÝ VÝVOJ A FINANČNÍ TRH	17
6.1.	Měnové agregáty, vklady a úvěry	17
6.2.	Úrokové sazby	18
7.	VEŘEJNÉ ROZPOČTY	20
7.1.	Vývoj hospodaření veřejných rozpočtů (metodika GFS 2014)	20
7.2.	Dluh veřejných rozpočtů	22

II. VÝSLEDKY HOSPODAŘENÍ STÁTNÍHO ROZPOČTU 24

1.	CELKOVÉ VÝSLEDKY HOSPODAŘENÍ STÁTNÍHO ROZPOČTU	24
1.1.	Záměry schváleného rozpočtu	24
1.2.	Rozhodující změny rozpočtu v průběhu 1. pololetí roku 2016	26
1.3.	Celkové výsledky hospodaření státního rozpočtu za 1. pololetí roku 2016	27
2.	PŘÍJMY STÁTNÍHO ROZPOČTU	32
2.1.	Daňové příjmy státního rozpočtu (bez pojistného na sociální zabezpečení)	33
2.1.1.	Daň z příjmů právnických osob (DPPO)	34
2.1.2.	Daň z příjmů fyzických osob (DPFO)	35
2.1.3.	Daň z přidané hodnoty (DPH)	39
2.1.4.	Zvláštní daně a poplatky ze zboží a služeb v tuzemsku (spotřební daně)	41
2.1.5.	Poplatky a odvody v oblasti životního prostředí	44
2.1.6.	Správní poplatky	45
2.1.7.	Daně z majetkových a kapitálových převodů	45
2.1.8.	Ostatní daňové příjmy	46
2.1.9.	Celostátní daňové příjmy	47
2.2.	Příjmy z pojistného na sociální zabezpečení a příspěvku na státní politiku zaměstnanosti	48
2.3.	Přehled vývoje nedoplatků daňových příjmů veřejných rozpočtů	50
2.3.1.	Nedoplatky daňových příjmů evidované Finanční správou ČR	53
2.3.2.	Nedoplatky daňových příjmů evidované Celní správou ČR	60
2.3.3.	Nedoplatky daňových příjmů evidované Českou správou sociálního zabezpečení	64
2.4.	Nedaňové a kapitálové příjmy a přijaté transfery	65
2.4.1.	Nedaňové příjmy	66
2.4.2.	Kapitálové příjmy	70
2.4.3.	Přijaté transfery	70
3.	VÝDAJE STÁTNÍHO ROZPOČTU	75
3.1.	Běžné výdaje	80
3.1.1.	Výdaje na sociální transfery a státní politiku zaměstnanosti	80
3.1.2.	Výdaje na platy a podobné a související výdaje	90
3.1.3.	Neinvestiční nákupy a související výdaje	91
3.1.4.	Neinvestiční transfery podnikatelským subjektům	93
3.1.5.	Neinvestiční transfery neziskovým a podobným organizacím	95

3.1.6.	Neinvestiční transfery veřejným rozpočtům ústřední úrovně	99
3.1.7.	Neinvestiční transfery veřejným rozpočtům územní úrovně.....	100
3.1.8.	Neinvestiční transfery příspěvkovým a podobným organizacím	102
3.1.9.	Další běžné výdaje státního rozpočtu.....	105
3.2.	<i>Kapitálové výdaje</i>	107
3.3.	<i>Výdaje na podporu výzkumu, vývoje a inovací</i>	113
3.4.	<i>Výdaje na koncesní smlouvy</i>	114
3.5.	<i>Čerpání vládní rozpočtové rezervy</i>	115
3.6.	<i>Vyhodnocení souhrnných rozpočtových vztahů k rozpočtu Evropské unie a finančních mechanismů</i>	116
3.6.1.	Výdaje na programy spolufinancované z prostředků Evropské unie (bez SZP)	116
3.6.2.	Společná zemědělská politika a společná rybářská politika	118
3.6.3.	Finanční mechanismy EHP a Norska, Program švýcarsko-české spolupráce	119
3.6.4.	Odvody do rozpočtu Evropské unie.....	120
3.6.5.	Čistá pozice České republiky vůči rozpočtu EU	120
4.	VÝHLED PLNĚNÍ STÁTNÍHO ROZPOČTU DO KONCE ROKU 2016.....	129
III.	VÝSLEDKY HOSPODAŘENÍ ÚZEMNÍCH ROZPOČTŮ	130
1.	CELKOVÉ VÝSLEDKY HOSPODAŘENÍ KRAJŮ, OBCÍ, DOBROVOLNÝCH SVAZKŮ OBCÍ A REGIONÁLNÍCH RAD	132
2.	PŘÍJMY A VÝDAJE KRAJŮ	135
3.	PŘÍJMY A VÝDAJE OBCÍ A DSO	140
4.	PŘÍJMY A VÝDAJE REGIONÁLNÍCH RAD	147
5.	ZADLUŽENOST	148
IV.	VÝVOJ STÁTNÍCH FINANČNÍCH AKTIV A PASIV	150
1.	STÁTNÍ FINANČNÍ AKTIVA A PASIVA	150
2.	OPERACE S PENĚŽNÍMI PROSTŘEDKY STÁTU V TUZEMSKU	151
3.	STÁTNÍ ZAHRANIČNÍ POHLEDÁVKY	153
4.	MAJETKOVÉ ÚČASTI STÁTU U MEZINÁRODNÍCH A TUZEMSKÝCH SPOLEČNOSTÍ	154
5.	STÁTNÍ PŮJČKY, NÁVRATNÉ FINANČNÍ VÝPOMOCI A JINÉ TUZEMSKÉ POHLEDÁVKY STÁTU	156
6.	STAV A VÝVOJ STÁTNÍCH ZÁRUK	157
V.	ZPRÁVA O ŘÍZENÍ STÁTNÍHO DLUHU	160
1.	VÝVOJ A STAV STÁTNÍHO DLUHU	160
1.1.	<i>Vývoj státního dluhu v 1. pololetí 2016</i>	160
1.2.	<i>Stav státního dluhu</i>	160
1.2.1.	Měnová skladba	160
1.2.2.	Skladba podle držitele.....	161
1.3.	<i>Emise dluhových instrumentů a realizace zápůjček</i>	161
1.3.1.	Státní pokladniční poukázky	162
1.3.2.	Emise střednědobých a dlouhodobých státních dluhopisů na domácím primárním trhu	162
1.3.3.	Operace se střednědobými a dlouhodobými státními dluhopisy na sekundárním trhu	163
1.3.4.	Emise spořicíh státních dluhopisů.....	164
1.3.5.	Emise střednědobých a dlouhodobých dluhopisů vydaných na zahraničních trzích	164
1.3.6.	Státní dluhopisy celkem.....	164
1.3.7.	Úvěry od Evropské investiční banky	164
1.3.8.	Krátkodobé zápůjčky a státem vystavené směnky	165
1.4.	<i>Splátky jistiny</i>	165
2.	PŘÍJMY A VÝDAJE KAPITOLY STÁTNÍ DLUH	165
2.1.	<i>Příjmy kapitoly Státní dluh</i>	166
2.2.	<i>Výdaje kapitoly Státní dluh</i>	167
2.3.	<i>Úpravy rozpočtu kapitoly Státní dluh v 1. pololetí 2016</i>	169
3.	ŘÍZENÍ LIKVIDITY V 1. POLOLETÍ 2016.....	170
4.	TABULKOVÁ PŘÍLOHA	173
	TABULKOVÁ ČÁST	176

I. Ekonomický vývoj České republiky a hospodaření veřejných rozpočtů

1. Základní tendence makroekonomického vývoje¹

Výkonnost domácí ekonomiky měřená reálným hrubým domácím produktem (HDP) v 1. pololetí 2016 meziročně vzrostla o 3,1 %, což vedlo k pravděpodobnému mírnému rozšíření kladné produkční mezery.

Meziroční zvýšení HDP v 1. pololetí 2016 odráželo rostoucí domácí a zahraniční poptávku. Hlavním tahounem růstu byly výdaje na konečnou spotřebu, a to jak domácností, tak vlády. Tvorba hrubého fixního kapitálu působila na HDP negativně především díky úbytku investic sektoru vládních institucí spojeným s ukončením předchozí finanční perspektivy fondů EU. Tempo růstu vývozu se sice snížilo, spolu s pomalejším růstem domácí poptávky to však přispělo ke zpomalení růstu dovozu. V součtu tak bilance zahraničního obchodu se zbožím a službami růstovou dynamiku HDP nezanedbatelně zvýšila.

Reálná hrubá přidaná hodnota (HPH) v 1. pololetí 2016 reálně vzrostla o 3,0 %. Na jejím růstu se více jak z poloviny podílel zpracovatelský průmysl. Sblížení temp růstu HDP a HPH dokládá odeznění jednorázových faktorů působících v předchozím roce.

Spolu s růstem ekonomiky se zvyšovala také poptávka po práci. Oproti předchozímu roku se zvýšil počet zaměstnanců o 2,4 %, naopak počet podnikatelů se o 0,8 % snížil. Celková zaměstnanost vzrostla o 1,8 %. Míra ekonomické aktivity v kategorii 15–64 let vzrostla v průměru za pololetí na 74,5 %. Nezaměstnanost dle obou metodik se dále snižovala a dlouhodobě patří k nejnižším v Evropě. Růst průměrná mzdy se v 1. pololetí vlivem silné poptávky po práci zvýšil na 4,2 %.

Růst spotřebitelských cen byl nízký i přes mírně kladnou produkční mezeru a růst domácí poptávky. V inflaci se projevil výrazný meziroční pokles ceny ropy. Růst indexu spotřebitelských cen dosáhl v průměru za 1. pololetí 2016 jen 0,4 %, v červnu činil 0,1 %. Celková i měnověpolitická inflace² se pohybovaly pod dolním okrajem tolerančního pásma inflačního cíle ČNB. Pokles ceny ropy se promítl i ve snížení cen průmyslových výrobců. Ceny stavebních prací mírně rostly, ceny tržních služeb téměř stagnovaly. Největší pokles mezi výrobními cenami byl zaznamenán u cen zemědělských výrobců.

Ekonomický růst se v 1. pololetí roku 2016 promítal ve finančním sektoru zejména růstem úvěrů nefinančním podnikům a poklesem podílu úvěrů v selhání. Tříměsíční sazba PRIBOR se dlouhodobě drží na hodnotě 0,3 %, u klientských úrokových sazeb pokračovala trajektorie pozvolného poklesu. Úrokové sazby českých dluhopisů se pohybovaly na velmi nízkých hodnotách.

Vnější prostředí

V 1. pololetí 2016 tempo růstu globální ekonomiky dále mírně zpomalilo a vývoj v jednotlivých regionech zůstal různorodý. Navzdory dobrému vývoji na trhu práce dosáhlo tempo hospodářského růstu v USA poměrně nízkých hodnot. Japonsko se potýkalo s poklesem cenové hladiny a slabým ekonomickým výkonem, přičemž za propadem exportu stála zejména silná domácí měna a slabá zahraniční poptávka. Vysoká růstová dynamika čínské ekonomiky byla do značné míry podpořena silným fiskálním stimulem, zatímco růst soukromé spotřeby i zejména soukromých investic zpomalil. Situace na finančních trzích se po propadu na počátku roku 2016 stabilizovala. Ekonomické oživení eurozóny zůstalo

¹ Zpracováno na základě statistických dat známých do 13. září 2016.

² Bez primárních dopadů změn nepřímých daní.

i nadále velmi křehké, v řadě členských zemí pak bylo brzděno strukturálními problémy ekonomik, ztrátou konkurenceschopnosti či vysokou zadlužeností veřejného a soukromého sektoru. Výsledek referenda, v němž voliči rozhodli o vystoupení Spojeného království z EU, se na globálním ekonomickém vývoji v první polovině roku 2016 významněji neprojevil, neboť referendum se konalo až na konci června.

Ekonomika eurozóny pokračovala v oživení, jež však zůstávalo stále poměrně nevýrazné. Růst reálného HDP dosáhl mezičtvrtletně v 1. a 2. čtvrtletí 0,5 %, resp. 0,3 %, přičemž v jednotlivých zemích přetrvávala značná diferencovanost. V 1. pololetí 2016 byl růst reálného HDP tažen výhradně domácí poptávkou, jejíž všechny složky vykázaly kladný příspěvek. Naopak příspěvek čistého exportu hospodářský růst tlumil, když dovoz rostl rychlejším tempem než vývoz. Podpořit ekonomické oživení se snažila i ECB. V březnu snížila hlavní refinanční sazbu na úroveň 0,00 % a depozitní sazbu na -0,40 % s cílem zvýšit aktivitu na mezibankovním trhu. V červnu pak zahájila nákupy v rámci programu nákupu aktiv podnikového sektoru a provedla první z plánovaných čtyř dlouhodobějších refinančních operací, v jejichž rámci si banky mohou od ECB půjčit likviditu na dobu čtyř let. Navzdory snaze ECB však v 1. pololetí meziroční růst cenové hladiny prakticky stagnoval, a to především v důsledku poklesu cen ropy a energií. Míra nezaměstnanosti se během 1. pololetí snížila o 0,4 p. b. a v červnu dosáhla 10,1 %, mezi jednotlivými zeměmi eurozóny však přetrvávají obrovské rozdíly.

Německá ekonomika pokračovala v oživení, když se HDP zvýšil o 0,7 % v 1. čtvrtletí a o 0,4 % ve čtvrtletí následujícím. Zatímco v 1. čtvrtletí byly hlavním tahounem hospodářského růstu investice, ve 2. čtvrtletí již tvorba hrubého fixního kapitálu zaznamenala pokles a na první pozici ji vystřídal čistý export. Spotřeba domácností i vlády přispěly v obou čtvrtletích k ekonomickému růstu kladně. Spotřebu domácností podpořila dobrá situace na trhu práce, neboť míra nezaměstnanosti v červnu činila pouhé 4,3 %. K růstu spotřeby vlády pak přispěly především výdaje související s migrační krizí. Meziroční inflace dosahovala v 1. pololetí velmi nízkých hodnot, v červnu činila pouhé 0,2 %.

Slovenská ekonomika opět vykazala solidní výkon, neboť HDP mezičtvrtletně vzrostl o 0,8 % v 1. čtvrtletí a o 0,9 % ve čtvrtletí následujícím. Zatímco v prvním uvedeném období byl hospodářský růst tažen především domácí poptávkou, ve 2. čtvrtletí již významně přispěl také čistý export. Míra nezaměstnanosti se za 1. pololetí snížila o 0,8 p. b., v důsledku přetrvávajících strukturálních nerovnováh však v červnu stále dosahovala poměrně vysokých 9,8 %. Po celé sledované období na Slovensku docházelo k poklesu cenové hladiny, a to zejména vlivem snížení cen energií a potravin.

V 1. čtvrtletí výkon polské ekonomiky zpomalil, když se HDP mezičtvrtletně snížil o 0,1 % vlivem záporného příspěvku čistého exportu a propadu investic vládního sektoru v důsledku ukončení projektů z předchozí finanční perspektivy EU. Ve čtvrtletí následujícím se již ekonomika vrátila na trajektorii růstu, když růst HDP dosáhl 0,9 %. Silný ekonomický růst ve 2. čtvrtletí se odrazil i na vývoji trhu práce, míra nezaměstnanosti se během prvního pololetí snížila o 0,7 p. b. a v červnu tak dosahovala již pouze 6,2 %. Příčinou poklesu cenové hladiny, který trvá již od srpna 2014, byl propad cen energií a snížení cen potravin v důsledku ruských sankcí.

Po solidním růstu v 1. čtvrtletí francouzská ekonomika ve 2. čtvrtletí stagnovala. Obdobný vývoj zažilo i Rakousko, kde ve 2. čtvrtletí hospodářský růst razantně zpomalil. Italská ekonomika se stále potýká s řadou dlouhodobých problémů a ekonomický růst tak zůstává dosti nízký. Naproti tomu hospodářský růst ve Velké Británii byl poměrně silný a stabilní.

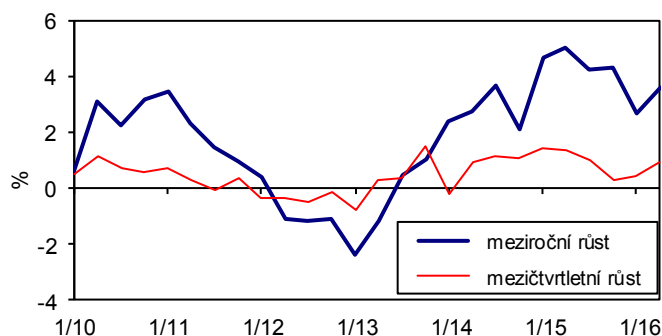
Tabulka č. 1: Hrubý domácí produkt

	2014	2015	Meziroční růst		Mezičtvrtletní růst	
			2016Q1	2016Q2	2016Q1	2016Q2
EU28	1,5	2,2	1,9	1,8	0,5	0,4
EA 19	1,1	2,0	1,7	1,6	0,5	0,3
Německo	1,6	1,7	1,8	1,7	0,7	0,4
Slovensko	2,5	3,6	3,7	3,7	0,8	0,9
Polsko	3,3	3,6	2,6	3,1	-0,1	0,9
Francie	0,6	1,3	1,4	1,4	0,7	0,0
Spojené království	3,1	2,2	2,0	2,2	0,4	0,6
Rakousko	0,6	1,0	1,5	1,4	0,6	0,1
Itálie	-0,3	0,8	1,0	0,8	0,3	0,0
USA	2,4	2,6	1,6	1,2	0,2	0,3

Pramen: Eurostat, OECD, růst ve stálých cenách v %, sezónně očištěná data

2. Ekonomický výkon

Reálný hrubý domácí produkt v 1. pololetí 2016 meziročně vzrostl o 3,1 %, což již vedlo k pravděpodobnému dalšímu prohloubení kladné produkční mezery. Reálná hrubá přidaná hodnota, která na rozdíl od HDP neobsahuje nepřímé daně, se ve stejném období zvýšila o 3,0 %. Růstová dynamika mezi HDP a HPH se tak díky odeznění jednorázových faktorů (předzásobení tabákovými nálepkami) prakticky vyrovnala.

Graf č. 1: Hrubý domácí produkt

Pramen: ČSÚ, stálé ceny

Ve výdajovém pohledu byl růst HDP v 1. pololetí 2016 tažen domácí a zejména zahraniční poptávkou. K růstu HDP přispěly výdaje na konečnou spotřebu domácností a vlády. Tvorba hrubého fixního kapitálu naopak tempo ekonomické aktivity snižovala. Zahraniční obchod dynamiku HDP podpořil výrazně.

Na růstu HPH v 1. pololetí 2016 se podílela většina odvětví ekonomiky vyjma stavebnictví. Nejvíce přispěl průmysl, který zajistil přibližně polovinu růstu celkové HPH. Dále k růstu HPH přispěly služby v čele s odvětvím obchodu, ubytování, dopravy a pohostinství.

Nominální HDP v 1. pololetí 2016 vzrostl o 4,2 %, značná část růstu byla dána výdaji na konečnou spotřebu domácností, tedy fiskálně významnou položkou. Úhrnná cenová hladina měřená deflátozem HDP vzrostla o 1,1 %. K meziročnímu zvýšení deflátoru HDP v daném období přispělo především zlepšení směnných relací, podílel se ale také růst deflátoru hrubých domácích výdajů.

Ukazatel reálného hrubého domácího důchodu vyjadřuje objem důchodů plynoucích do ekonomiky z realizace produkce, a tedy ve srovnání s reálným HDP zohledňuje navíc efekt

změny směnných relací. Vzhledem ke zlepšení směnných relací v 1. pololetí 2016 rostl reálný hrubý domácí důchod více než HDP, konkrétně o 4,3 %.

2.1. Poptávka

Růst HDP v 1. pololetí 2016 byl dán růstem hrubých domácích výdajů a zahraničního obchodu. Za příspěvkem hrubých domácích výdajů k růstu HDP stál výhradně meziroční růst výdajů na konečnou spotřebu o 2,5 %, naopak tvorba hrubého kapitálu poklesla o 1,0 %.

Výdaje na konečnou spotřebu byly pozitivně ovlivněny růstem spotřeby domácností i vlády. Z hlediska struktury byly výdaje na konečnou spotřebu domácností taženy růstem všech složek. Nejdynamičtější rostoucí složku spotřeby domácností představovaly výdaje na statky dlouhodobé spotřeby, což svědčilo o vyšší jistotě domácností ohledně vzestupné fáze ekonomického cyklu. Té pomáhá také mimořádně dobrá situace na trhu práce, rostoucí disponibilní důchod a slušná spotřebitelská důvěra. Velmi slušný růst však zaznamenaly také podílově významné výdaje na statky krátkodobé spotřeby, jež jsou na hospodářské fluktuace méně citlivé.

Reálný růst spotřeby vlády a její příspěvek k růstu HDP souvisí s nárůstem zaměstnanosti ve státní správě a zvýšením výdajů na nákupy zboží a služeb.

Pokles tvorby hrubého kapitálu v 1. pololetí 2016 byl ovlivněn úbytkem tvorby hrubého fixního kapitálu v souvislosti s ukončením realizace investičních aktivit financovaných z fondů EU z programového období 2007 až 2013, což se projevilo zejména v silném propadu investic do ostatních budov a staveb. Pokles zaznamenaly také investice do ICT, ostatních strojů a zařízení. Protisměrně působily investiční výdaje do dopravních prostředků, produktů duševního vlastnictví a také obydlí. Vzhledem ke kladnému příspěvku změny zásob k meziročnímu růstu HDP byl pokles tvorby hrubého kapitálu oproti investicím do fixního kapitálu pomalejší.

Tabulka č. 2: Výdaje na hrubý domácí produkt

		2014	2015					2016	
			rok	1Q	2Q	3Q	4Q	1Q	2Q
HDP, běžné ceny	<i>mld. Kč</i>	4314	4555	1053	1143	1163	1196	1095	1194
HDP, běžné ceny	<i>mzr. %</i>	5,3	5,6	6,3	6,1	5,0	5,0	4,0	4,4
HDP, stálé ceny	<i>mzr. %</i>	2,7	4,5	4,6	5,0	4,2	4,3	2,7	3,6
Konečná spotřeba	<i>mzr. %</i>	1,6	2,7	2,9	2,7	2,7	2,6	2,5	2,6
domácností	<i>mzr. %</i>	1,8	3,1	3,6	3,3	2,4	3,0	2,5	2,7
vlády	<i>mzr. %</i>	1,1	2,0	1,3	1,3	3,3	1,9	2,6	2,4
neziskových institucí	<i>mzr. %</i>	4,1	0,6	1,6	1,5	0,5	-1,2	0,1	-0,8
Tvorba hrubého kapitálu	<i>mzr. %</i>	8,6	10,0	12,7	14,3	8,8	5,3	1,4	-2,9
fixního	<i>mzr. %</i>	3,9	9,0	5,4	10,5	10,1	9,5	-0,5	-4,1
Vývoz	<i>mzr. %</i>	8,7	7,7	7,6	7,5	6,3	9,3	5,0	8,4
Dovoz	<i>mzr. %</i>	10,1	8,2	8,9	8,9	6,8	8,4	4,6	5,6

Pramen: ČSÚ

V oblasti zahraničního obchodu za 1. pololetí 2016 předstihoval růst vývozu tempo růstu dovozu. Reálná bilance zboží a služeb tak zaznamenala výrazné zvýšení přebytku. Vysoký meziroční růst exportu byl podpořen nízkou cenou ropy (pozitivní nabídkový impuls nejen pro domácí ekonomiky, ale také pro ekonomiky hlavních obchodních partnerů) a pokračujícím oživením evropské ekonomiky. Růst importu zboží a služeb odrážel dynamiku exportu a také růst hrubých domácích výdajů.

2.2. Nabídka

Růst výdajů na HDP byl z pohledu zdrojové strany tažen především růstem HPH v průmyslu, zejména ve zpracovatelském. Oživení spotřeby bylo doprovázeno růstem HPH v odvětví obchodu, ubytování, dopravy a pohostinství. Výrazný růst zaznamenala také HPH v odvětví profesních, vědeckých a administrativních činností, peněžnictví a pojišťovnictví a informačních a komunikačních činností. K růstu HPH přispěla také zbylá odvětví s výjimkou stavebnictví postiženého úbytkem vládních investic.

Tabulka č. 3: Produktivita práce a jednotkové náklady práce (podle národních účtů)

		2014	2015					2016	
			rok	1Q	2Q	3Q	4Q	1Q	2Q
HPH, běžné ceny	<i>mld. Kč</i>	497	543	952	1027	1043	1073	989	1075
HPH, běžné ceny	<i>mzr. %</i>	6,3	5,0	5,8	5,2	4,6	4,7	3,9	4,7
HPH, stálé ceny	<i>mzr. %</i>	3,4	3,9	4,1	4,1	3,7	3,9	2,3	3,7
z toho zpracovatelský průmysl	<i>mzr. %</i>	6,2	8,0	10,7	8,2	6,1	7,1	4,1	7,8
Produktivita práce ¹⁾	<i>mzr. %</i>	2,8	2,5	2,7	2,4	2,4	2,6	0,5	2,0
z toho zpracovatelský průmysl	<i>mzr. %</i>	4,8	4,6	7,3	4,7	3,1	3,6	0,5	4,9
Nominální průměrná náhrada ²⁾	<i>mzr. %</i>	2,6	2,6	2,2	2,8	2,5	3,0	3,3	3,4
Jednotkové náklady práce ³⁾	<i>mzr. %</i>	-0,2	0,1	-0,5	0,3	0,2	0,3	2,8	1,4
z toho zpracovatelský průmysl	<i>mzr. %</i>	-1,2	-1,9	-4,8	-1,9	-0,7	-0,5	3,3	-0,4

Pramen: ČSÚ, propočet MF

Vysvětlivky:

1) Hrubá přidaná hodnota ve stálých cenách na jednoho zaměstnaného (fyzické osoby)

2) Objem náhrad zaměstnancům v běžných cenách na jednoho zaměstnance (fyzické osoby)

3) Poměr nominální průměrné náhrady a produktivity práce

V 1. pololetí 2016 vzrostla zaměstnanost o 1,7 %, což při uvedeném růstu reálné HPH o 3,0 % znamená, že produktivita práce v celé ekonomice vzrostla o 1,3 %. Z pohledu tržních odvětví došlo ke snížení zaměstnanosti pouze v odvětví stavebnictví, zemědělství a činnostech v oblasti nemovitostí, ostatní odvětví zaznamenaly nárůst zaměstnanosti. Produktivita práce nejvíce vzrostla právě v odvětvích s úbytkem zaměstnaných, dále poté ve zpracovatelském průmyslu a obchodu.

Jednotkové náklady práce ve sledovaném období meziročně vzrostly o 2,1 %. Nejvýrazněji se zvýšily jednotkové náklady práce v informačních a komunikačních činnostech, stavebnictví a ostatních činnostech, což s ohledem na dominantně neobchodovatelnou povahu služeb nepředstavuje pro konkurenceschopnost ekonomiky zásadnější rizika. V sektorech s obchodovatelnou produkcí, tedy především průmyslu a zemědělství, jednotkové náklady rostly o poznání mírněji, resp. klesaly (zemědělství).

Nominální mzdové náklady vzrostly v 1. pololetí 2016 meziročně o 5,7 %. Při růstu deflátoru HPH o 1,2 % jde o nárůst reálných náhrad zaměstnanců z pohledu zaměstnavatelů o 4,4 %. Jde o vysoké tempo růstu reálných mzdových nákladů, které je však z části kompenzováno růstem produktivity práce. Z pohledu spotřebitelů při deflátoru spotřeby domácností vyšším o 0,1 % vzrostly reálné mzdy zaměstnanců o 5,5 %, což představovalo výrazně pozitivní impuls pro spotřebu domácností.

2.3. Důchody

Růst nominálního HDP v 1. pololetí 2016 o 4,2 % byl doprovázen růstem hrubého provozního přebytku a smíšeného důchodu o 3,4 % a náhrad zaměstnancům o 5,7 %.

Z hlediska podílu obou typů důchodů na HDP došlo ke 2. čtvrtletí 2016 na základě ročních klouzavých úhrnů k mírnému poklesu podílu hrubého provozního přebytku a smíšeného

důchodu na 50,4 % a naopak k nepatrnému zvýšení podílu náhrad zaměstnanců na 40,1 %. Podíl čistých daní na HDP ve stejném období meziročně mírně vzrostl na 9,4 %.

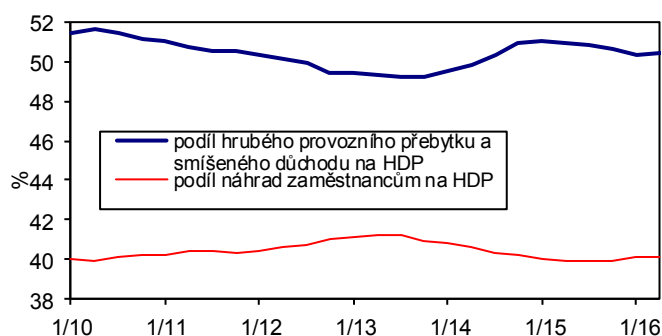
Tabulka č. 4: Důchodová struktura hrubého domácího produktu

		2014	2015					2016	
			rok	1Q	2Q	3Q	4Q	1Q	2Q
HDP, běžné ceny	mld. Kč	4314	4555	1053	1143	1163	1196	1095	1194
Čisté daně	podíl %	8,8	9,5	8,6	10,0	10,2	9,2	9,1	9,2
Hrubý provozní přebytek a smíšený důchod	podíl %	50,9	50,6	50,2	50,6	51,3	50,4	48,9	51,1
Náhrady zaměstnancům	podíl %	40,2	39,9	41,2	39,4	38,5	40,4	42,0	39,8
zemědělství, lesnictví a rybářství	podíl %	0,9	0,9	0,8	0,8	0,9	0,9	0,8	0,8
průmysl	podíl %	12,5	12,6	13,0	12,6	12,0	12,7	13,3	12,8
z toho zpracovatelský průmysl	podíl %	11,0	11,2	11,5	11,2	10,7	11,3	11,9	11,5
stavebnictví	podíl %	2,0	2,0	1,9	2,0	2,0	2,0	1,9	1,9
obchod, ubytování, doprava a pohostinství	podíl %	8,0	8,0	8,3	7,8	7,8	8,1	8,5	7,9
informační a komunikační činnosti	podíl %	1,9	1,9	2,0	1,8	1,8	1,8	2,1	1,9
peněžnictví a pojišťovnictví	podíl %	1,4	1,4	1,5	1,4	1,3	1,3	1,5	1,4
činnost v oblasti nemovitostí	podíl %	0,4	0,5	0,5	0,4	0,4	0,5	0,5	0,5
profesní, vědecké, technické a administrativní činnosti	podíl %	3,0	2,9	3,0	2,9	2,8	2,9	3,1	2,9
veřejná správa a obrana, vzdělávání, zdravotní a sociální péče	podíl %	9,1	9,0	9,4	8,9	8,7	9,2	9,4	8,8
ostatní činnosti	podíl %	0,9	0,9	0,9	0,8	0,8	0,9	0,9	0,9

Pramen: ČSÚ, propočet MF

Nárůst hrubého provozního přebytku je pozitivním signálem z hlediska růstu interních zdrojů pro financování investiční aktivity firem.

Graf č. 2: Podíly sumárních složek důchodů na HDP



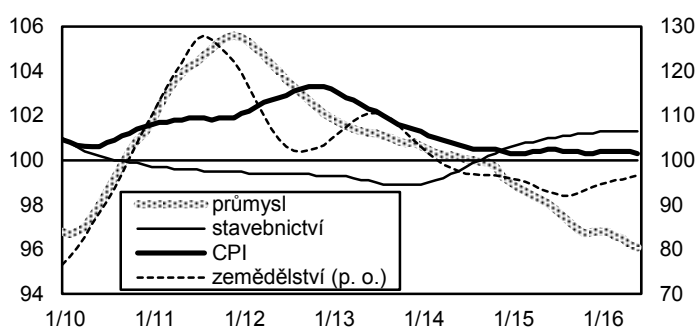
Pramen: ČSÚ, propočet MF, klouzavé úhrny

3. Cenový vývoj

Růst spotřebitelských cen v 1. pololetí 2016 byl jen slabý, a to i přesto, že domácí poptávka rostla v prostředí kladné produkční mezery. Příčinou byl především výrazný pokles cen ropy. K meziroční inflaci nejvíce přispěl oddíl alkoholické nápoje, tabák. Tlumící vliv měly oddíly potraviny a nealkoholické nápoje a doprava.

Ceny průmyslových výrobců se v 1. pololetí 2016 pod vlivem poklesu ceny ropy v průměru meziročně snížily o 4,3 %. Ještě výrazněji klesly ceny zemědělských výrobců (o 4,9 %), zejména působením cen živočišných výrobků. Ceny stavebních prací mírně rostly, ceny tržních služeb téměř stagnovaly.

Graf č. 3: Spotřebitelské ceny a ceny výrobců



Pramen: ČSÚ, průměr hladiny cen za posledních 12 měsíců k průměru předchozích 12 měsíců

3.1. Spotřebitelské ceny

Spotřebitelské ceny vykazovaly v 1. pololetí 2016 především vlivem výrazného meziročního poklesu ceny ropy jen slabý meziroční růst, který v průměru činil 0,4 %, tedy stejně jako v 1. pololetí 2015. Průměrný příspěvek administrativních opatření³ k meziročnímu růstu spotřebitelských cen 0,2 p. b., opět stejně jako v 1. pololetí 2015, byl dán v první řadě příspěvkem změn nepřímých daní (zvýšení spotřební daně z tabákových výrobků). Regulované ceny se v meziročním srovnání téměř nezměnily. V červnu spotřebitelské ceny meziročně takřka stagnovaly. Růst o pouhých 0,1 % byl dán příspěvkem administrativních opatření. Měnověpolitická inflace⁴, jež se v 1. pololetí držela převážně v nepatrně kladných hodnotách, se v jeho závěru snížila a podle propočtů ČNB v červnu činila -0,1 %.

Celková i měnověpolitická meziroční inflace se v 1. pololetí 2016 pohybovaly pod dolním okrajem tolerančního pásma inflačního cíle ČNB. Určujícími faktory velmi nízké inflace byly stejně jako před rokem ceny ropy a ceny výrobců v eurozóně. Vliv rostoucí domácí poptávky na spotřebitelské ceny v prostředí mírně kladné produkční mezery se tak projevil jen omezeně.

Cena ropy Brent sice vykazovala v 1. pololetí 2016 rostoucí trend, nicméně vzhledem k předchozímu dlouhotrvajícímu klesajícímu trendu její meziroční pokles činil v průměru 30,9 %. Jeden barel stál v průměru 40,2 USD. Ceny pohonných hmot vykázaly v 1. pololetí výrazný meziroční pokles, k němuž slabě přispělo i zlevnění USD. Průměrná cena benzínu Natural 95 se v 1. pololetí 2016 ve srovnání se stejným obdobím předchozího roku snížila o 11,8 %, cena motorové nafty o 17,1 %.

³ Změny regulovaných cen (dle výkaznictví ČSÚ) a nepřímých daní.

⁴ Bez primárních dopadů změn nepřímých daní.

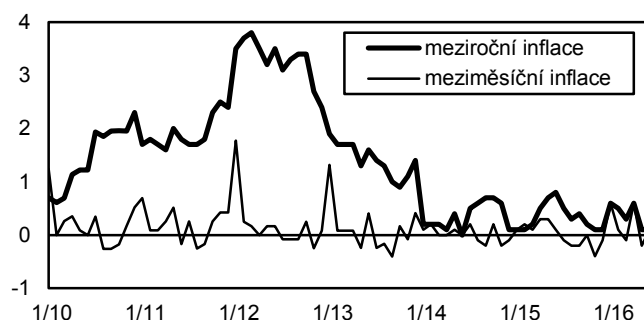
Tabulka č. 5: Index spotřebitelských cen

Oddíl č.		váha v koši ‰	červen 2015		červen 2016	
			meziroční růst	příspěvek k růstu	meziroční růst	příspěvek k růstu
			%	p. b.	%	p. b.
	Úhrn	1000,0	0,8	0,8	0,1	0,1
1	Potraviny a nealkoholické nápoje	180,6	0,6	0,1	-3,1	-0,5
2	Alkoholické nápoje, tabák	93,4	5,5	0,5	3,9	0,4
3	Odívání a obuv	39,2	3,3	0,1	1,5	0,0
4	Bydlení, voda, energie, paliva	251,2	1,3	0,3	0,3	0,1
5	Bytové vybavení, zařízení domácnosti, opravy	57,8	-0,1	0,0	-0,4	0,0
6	Zdraví	23,0	-7,0	-0,2	2,7	0,0
7	Doprava	100,8	-2,9	-0,3	-2,3	-0,2
8	Pošty a telekomunikace	30,7	-1,7	0,0	-0,1	0,0
9	Rekreace a kultura	89,6	1,2	0,1	1,4	0,1
10	Vzdělávání	6,2	1,1	0,0	1,1	0,0
11	Stravování a ubytování	58,1	1,5	0,1	1,1	0,1
12	Ostatní zboží a služby	69,2	1,7	0,1	1,0	0,1

Pramen: ČSÚ, stálé váhy roku 2014

V červnu 2016 byla meziroční inflace nejvíce snižována oddílem potravin a nealkoholické nápoje, jehož příspěvek činil -0,5 p. b. Dalším oddílem s podstatnějším protiinflačním působením byl oddíl doprava. Snížení cen v tomto oddíle bylo dáno výše uvedeným poklesem ceny pohonných hmot. Naopak k růstu cen nejvíce přispěl oddíl alkoholické nápoje, tabák (0,4 p. b.), kde rostly ceny ze všech oddílů spotřebního koše nejrychleji. Projevilo se zde již zmíněné zvýšení spotřební daně z tabákových výrobků. Příspěvky ostatních oddílů spotřebního koše byly zanedbatelné (podrobněji viz tab. 1).

Graf č. 4: Spotřebitelské ceny



Pramen: ČSÚ, v %

Ceny zboží úhrnem se v červnu 2016 v meziročním srovnání snížily o 0,7 %, ceny služeb se naopak o 1,2 % zvýšily. Proti červnu 2015 to představovalo zpomalení o 1,5 p. b. u zboží a zrychlení o 0,2 p. b. u služeb.

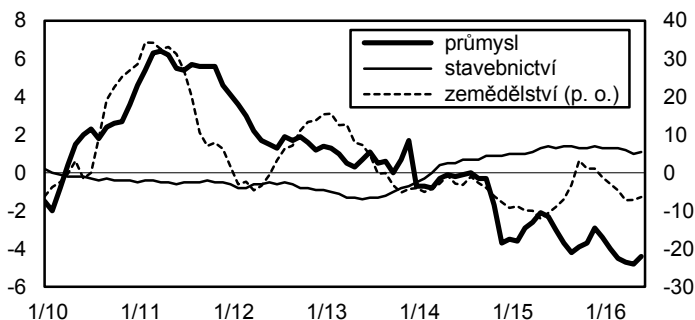
Klouzavá roční míra inflace se v 1. pololetí 2016 držela velmi nízko a v červnu dosáhla 0,3 %, což bylo o 0,2 p. b. méně než před rokem.

Obdobně nízkých hodnot dosáhla v 1. pololetí 2016 také průměrná míra inflace měřená na bázi harmonizovaného indexu spotřebitelských cen. V červnu činila 0,2 %. Průměrná míra inflace v souhrnu za země EU byla v 1. pololetí téměř nulová, nevykazovala žádný trend a v červnu dosáhla 0,0 %.

3.2. Ceny výrobců

Ceny průmyslových výrobců za 1. pololetí 2016 meziročně klesly v průměru o 4,3 % (proti poklesu o 2,8 % ve stejném období roku 2015). Podobně jako loni se nejvíce v souvislosti s poklesem ceny ropy komentovaném v předchozím textu snížily pravděpodobně⁵ ceny v sekci koks a rafinované ropné produkty. V návaznosti na to k poklesu cen průmyslových výrobců přispěly i ceny v sekci chemické látky a výrobky.

Graf č. 5: Ceny výrobců



Pramen: ČSÚ, meziroční růst v %

Ceny stavebních prací pokračovaly v 1. pololetí 2016 ve slabém meziročním růstu, který dosáhl v průměru 1,2 %. Ceny tržních služeb téměř stagnovaly, když jejich průměrný růst činil jen 0,1 %. Největší výkyv byl zaznamenán v případě cen zemědělských výrobců, které se v 1. pololetí snížily o 4,9 %. Tento pokles byl tažen cenami živočišných výrobků, ceny rostlinných výrobků téměř stagnovaly.

4. Trh práce

Ekonomický růst se projevoval dalším zvyšováním poptávky po práci. Celková nezaměstnanost klesala, v obou metodikách se však během pololetí pokles zpomaloval.

Tabulka č. 6: Základní ukazatele trhu práce

		2014	2015					2016	
			rok	1Q	2Q	3Q	4Q	1Q	2Q
Zaměstnanost VŠPS ¹⁾	mzr. %	0,8	1,4	1,3	1,7	1,3	1,2	2,0	1,7
Zaměstnanci	mzr. %	0,6	2,2	2,1	2,4	2,0	2,1	2,8	2,0
Zaměstnanci evidenční ²⁾	mzr. %	1,1	2,0	2,0	2,1	1,9	2,0	2,1	.
Míra nezaměstnanosti (15-64 let)	%	6,2	5,1	6,1	5,0	4,9	4,5	4,4	4,0
Míra zaměstnanosti (15-64 let)	%	69,0	70,2	69,3	70,2	70,5	70,8	71,0	71,7
Míra ekonomické aktivity (15-64 let)	%	73,5	74,0	73,8	73,9	74,2	74,2	74,3	74,7
Průměrná mzda evidenční ²⁾	mzr. %	2,9	2,7	1,7	2,8	3,1	3,2	4,4	.

Pramen: ČSÚ, MPSV

Vysvětlivky: 1) Zaměstnaný VŠPS pracoval v referenčním týdnu alespoň 1 hodinu.

Nezaměstnaný VŠPS nepracoval, práci aktivně hledal a byl schopen nastoupit do 14 dnů.

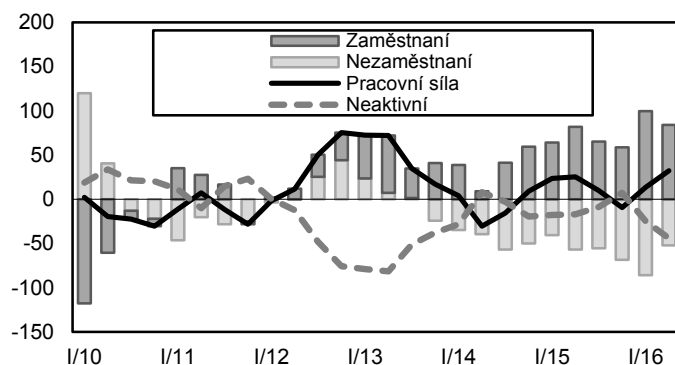
2) Zaměstnanci (přepočtené osoby) v pracovním poměru, včetně odhadu malých podniků.

⁵ Český statistický úřad od května 2015 s poukazem na individuální data ceny v této sekci nezveřejňuje.

4.1. Ekonomická aktivita

Míra ekonomické aktivity (podíl počtu zaměstnaných a nezaměstnaných v populaci daného věku) vzrostla v 1. pololetí 2016 v kategorii 15–64 let meziročně v průměru o 0,7 p. b. na 74,5 %. Pokračující poměrně silné meziroční zvýšení bylo dáno zejména nárůstem zaměstnanosti.

Graf č. 6: Ekonomická aktivita



Pramen: ČSÚ, VŠPS, meziroční přírůstky/úbytky v tisících osob

Důležitým aspektem vývoje ekonomické aktivity je i současná demografická skladba populace. Silné populační ročníky ze 70. let se momentálně nacházejí ve věkové skupině s přirozeně vysokou mírou participace. Další faktorem je postupné prodlužování hranice odchodu do starobního důchodu. Na prohlubujícím se úbytku počtu osob mimo ekonomickou aktivitu se podíleli kromě žáků a studentů nově i důchodci a osoby v domácnosti.

V rámci celkové pracovní síly, tedy u všech osob nad 15 let, míra ekonomické aktivity vzrostla ztelně méně (o 0,3 p. b. na 59,7 %).

4.2. Zaměstnanost

Zaměstnanost podle VŠPS (v jediném nebo hlavním zaměstnání) vzrostla meziročně v průměru za 1. pololetí 2016 o 92 tisíce osob na 5108 tisíc, což bylo o 1,8 % více.

Dobrý stav situace reálné ekonomiky a důvěra v pokračující stávající vývoj umožnily podnikům vedle operativního využívání agenturních pracovníků i tvorbu nových stálých míst. Podle VŠPS počet zaměstnanců meziročně vzrostl o 2,4 % na 4238 tisíc, počet podnikatelů klesl o 0,8 % na 870 tisíc. Výrazně, ve druhém čtvrtletí téměř o 12 %, se snížil počet podnikatelů se zaměstnanci (částečně vliv vysoké srovnávací základny). Naopak o 4,4 % vzrostl počet podnikatelů bez zaměstnanců, což lze interpretovat jako odraz makroekonomické situace. Z nárůstu zaměstnanosti v zaměstnanecké kategorii a velmi vysokého počtu volných pracovních míst lze usuzovat, že dochází postupně k omezování klasického „švaresystému“ a je postupně nahrazován plnohodnotnými úvazky.

Zaměstnanost nejvýrazněji rostla ve zpracovatelském průmyslu zejména ve spojitosti s procyklickým automobilovým průmyslem, stejně jako prakticky ve všech odvětvích služeb. Naopak výrazný pokles zaměstnanosti byl zaznamenán ve stavebnictví, což souvisí s dlouhodobým útlumem tohoto odvětví (vliv poklesu vládních investic do infrastruktury). Počet osob zaměstnaných v primárním sektoru se prakticky nezměnil.

Míra zaměstnanosti (procento zaměstnaných v populaci) ve věku 15–64 let meziročně dále vzrostla v průměru za pololetí o 1,7 p. b. na 71,4 %. Mírně vyšší nárůst byl zaznamenán u žen než u mužů, postupný vliv zde má sjednocování věku odchodu do starobního důchodu. Nárůst míry zaměstnanosti u osob ve věku nad 15 let byl o něco pomalejší (zvýšení o 1,1 p. b. na hodnotu 57,2 %).

4.3. Nezaměstnanost

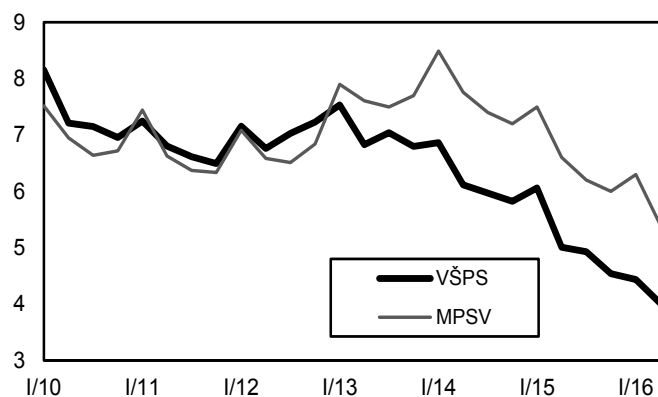
Počet osob bez zaměstnání podle VŠPS (práci hledajících a schopných okamžitě pracovat) meziročně klesl o 69 tisíc na 221 tisíc. Pokles se v průběhu pololetí znatelně zpomaloval a je tedy patrné, že míra nezaměstnanosti dle této metodiky se přiblížila svému cyklickému limitu.

Míra nezaměstnanosti ve věku 15–64 let v průměru za 1. pololetí meziročně klesla o 1,2 p. b. na 4,2 %, v kategorii nad 15 let byla dosažena úroveň 4,1 %. Vývoj míry nezaměstnanosti se v souladu se značnou sladěností ekonomického cyklu vyvíjel podobně jako ve většině evropských zemí. Dle srovnatelných dat Eurostatu míra nezaměstnanosti již trvale patří v ČR k nejnižším.

Počet nezaměstnaných registrovaných na úřadech práce v meziročním srovnání klesl výrazněji – v průměru za pololetí o 79 tisíc na 428 tisíc (vliv vyšší základny). I zde však v průběhu pololetí docházelo k postupnému snižování meziročních úbytků. To bylo dáno zejména snižováním počtu osob vyřazených z evidence, zmenšoval se i počet nově hlášených, ne však tak razantně.

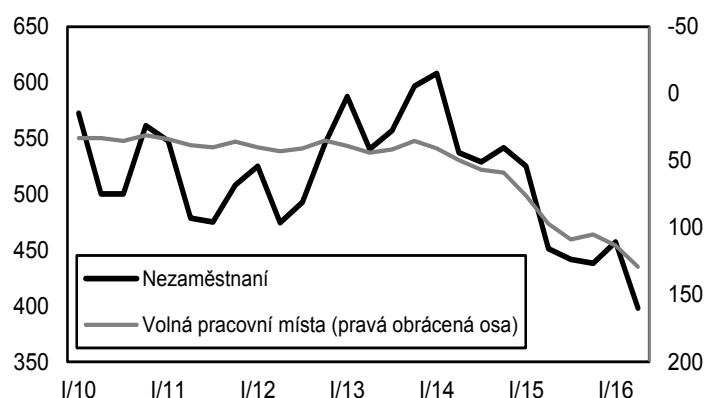
Setrvalý vysoký rozdíl v úrovni nezaměstnanosti mezi oběma statistikami je výsledkem více faktorů. Registrace na úřadu práce, na rozdíl od VŠPS, nevylučuje oznámené nekolidující pracovní aktivity (do výše poloviny minimální mzdy), dále mezi nezaměstnanými VŠPS by neměly být zařazeny osoby pracující „neoficiálně“, což je pravděpodobné zejména u osob zatíženými exekucemi či v osobním bankrotu. Dále zde nejsou osoby spadající pod aktivní politiku zaměstnanosti či tzv. částečně nezaměstnaní (tyto dvě kategorie dlouhodobě činí cca 90 tisíc osob). Nicméně níže uvedený graf dokládá, že základní tendence vývoje nezaměstnanosti podle obou používaných statistik nebyly v průběhu 1. pololetí 2016 zásadně rozdílné.

Graf č. 7: Míra nezaměstnanosti VŠPS a podíl nezaměstnaných na populaci MPSV



Pramen: ČSÚ, MPSV, v %, průměr čtvrtletí

Pokračující ekonomický růst se projevuje kromě zvýšení zaměstnanosti též v nárůstu počtu hlášených volných pracovních míst (134 tisíc na konci pololetí). Na 1 volné místo připadalo 2,9 uchazečů, což je o 1,8 méně než v roce 2015. Značný počet neobsazených míst svědčí nejen o rostoucí poptávce po práci, ale i o určitém nesouladu s nabídkou (velká část nabízených pozic je v současné fázi ekonomického cyklu mzdově málo atraktivní).

Graf č. 8: Nezaměstnaní registrovaní a volná pracovní místa

Pramen: MPSV, v tisících, data ke konci měsíce

Úbytek dlouhodobě registrovaných nezaměstnaných (meziročně o 48 tisíc na 177 tisíc v průměru za 1. pololetí) byl poměrně znatelný. Lze se domnívat, že v prostředí současné velmi vysoké poptávky po práci našly uplatnění i osoby v jinou dobu těžko zaměstnatelné. Určitý vliv zde mohou mít i odchody do starobního důchodu. Podíl dlouhodobě nezaměstnaných na celkovém počtu uchazečů činil ke konci června 42,5 % (o 4,1 p. b. meziročně méně), což je údaj blízký poměru dlouhodobě nezaměstnaných v pojetí VŠPS (43,5 % ve 2. čtvrtletí 2016).

4.4. Mzdy

Rostoucí poptávka po pracovní síle vedla ke znatelnému zvyšování mezd (zvláště v 1. čtvrtletí).

Nominální nárůst průměrné mzdy byl nejvyšší od roku 2008, nicméně v kontextu hospodářského cyklu a zvláště velmi vysoké poptávky po práci jej lze označovat jako spíše umírněný. Hrubá průměrná mzda v národním hospodářství za 1. pololetí dosáhla 26 898 Kč a její meziroční růst činil 4,2 %.

Vlivem hospodářského cyklu rostla mzda v podnikatelské sféře po více než roce rychleji než v nepodnikatelské. Její úroveň byla mírně vyšší - činila v průměru za pololetí 26 957 Kč, zatímco v nepodnikatelské sféře dosáhla 26 625 Kč.

Tabulka č. 7: Průměrná mzda

			2014	2015					2016	
				rok	1Q	2Q	3Q	4Q	1Q	2Q
Průměrná mzda nominálně	celkem	mzr. %	2,9	2,7	1,7	2,8	3,1	3,2	4,5	3,9
	podnikatelská sféra	mzr. %	3,0	2,5	1,4	2,4	3,0	3,1	4,5	3,9
	nepodnikatelská sféra	mzr. %	2,5	3,7	3,1	4,3	3,5	3,8	4,1	3,6
Průměrná mzda reálně (CPI)	celkem	mzr. %	2,6	2,4	1,6	2,1	2,7	3,1	4,0	3,7
	podnikatelská sféra	mzr. %	2,7	2,2	1,3	1,7	2,6	3,0	4,0	3,7
	nepodnikatelská sféra	mzr. %	2,1	3,4	3,0	3,6	3,1	3,7	3,6	3,4

Pramen: ČSÚ, předběžné údaje

Úroveň mediánové mzdy byla v obou čtvrtletích cca o 4 tisíce Kč nižší než průměrná mzda, jeho růst však byl znatelně vyšší než růst průměrné mzdy (v 1. čtvrtletí 6,3 %, ve 2. čtvrtletí 4,3 %). Bylo to dáno zejména zvýšením minimální mzdy a vyšší poptávkou po méně kvalifikované pracovní síle, značné přírůstky byly zaznamenány v hůře placených odvětvích (ubytování a stravování, administrativní a podpůrné činnosti).

5. Platební bilance

Na běžném účtu platební bilance (BÚ) byl za 1. pololetí 2016 vykázán přebytek 110 mld. Kč. V přebytku skončila bilance zboží a bilance služeb. Naopak deficitní byly bilance prvotních důchodů a bilance druhotných důchodů. Na kapitálovém účtu byl vykázán přebytek 40 mld. Kč, čistý odliv zdrojů do zahraničí na finančním účtu dosáhl 106 mld. Kč.

5.1. Běžný účet

Běžný účet v ročním klouzavém úhrnu ve 2. čtvrtletí 2016 zůstal přebytkový stejně jako v předchozích devíti čtvrtletích. Poměr BÚ/HDP ve výši 1,9 % byl o 1,3 p. b. lepší proti 2. čtvrtletí 2015. Poměr výkonové bilance, tj. obchodu se zbožím a službami, k HDP se meziročně zlepšil o 1,0 p. b. a dosáhl 7,2 %. Schodek bilance prvotních důchodů se v poměru k HDP zlepšil o 0,9 p. b. na -4,8 %, bilance druhotných důchodů přešla z přebytku do deficitu -0,4 %o, tj. zhoršení o 0,6 p. b.

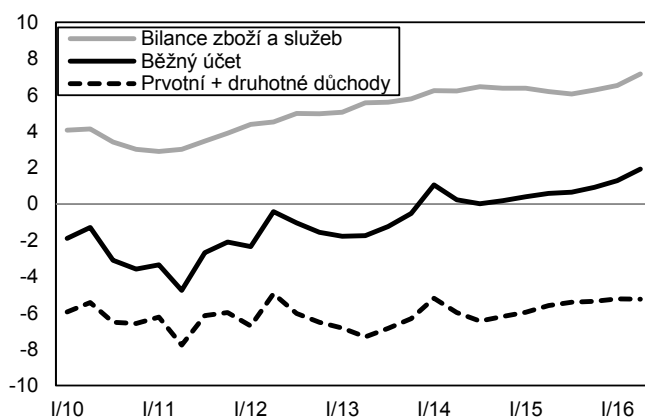
Tabulka č. 8: Běžný účet v poměru k HDP

roční úhrny		2014	2015					2016	
			rok	1Q	2Q	3Q	4Q	1Q	2Q
Běžný účet	%	0,2	0,9	0,4	0,6	0,6	0,9	1,3	1,9
bilance zboží	%	5,1	4,6	5,1	4,9	4,6	4,6	4,8	5,4
bilance služeb	%	1,3	1,6	1,2	1,3	1,5	1,6	1,7	1,8
prvotní důchody	%	-6,0	-5,3	-6,5	-5,8	-5,8	-5,3	-5,0	-4,8
druhotné důchody	%	-0,2	0,0	0,5	0,2	0,3	0,0	-0,2	-0,4

Pramen: ČNB, propočty MF

Za 1. pololetí 2016 se na meziročním zlepšení bilance běžného účtu o 47 mld. Kč podílely všechny položky s výjimkou bilance druhotných důchodů. Přebytek zahraničního obchodu se zbožím⁶ se zvýšil o 39 mld. Kč a dosáhl 172 mld. Kč. Bilance služeb skončila přebytkem 46 mld. Kč, tj. o 8 mld. Kč meziročně více. Bilance prvotních důchodů, která je vedle obchodní bilance rozhodující pro výsledné saldo běžného účtu, se zlepšila snížením deficitu o 18 mld. Kč na 102 mld. Kč.

Graf č. 9: Poměr běžného účtu a jeho složek k HDP



Pramen: ČNB, propočty MF, v % na bázi ročního klouzavého úhrnu

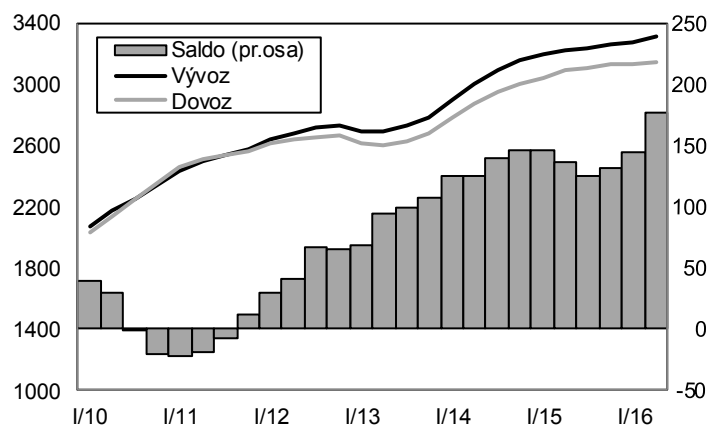
Bilance druhotných důchodů přešla z aktiva do pasiva a skončila deficitem ve výši 6 mld. Kč, tj. o 18 mld. meziročně horším. Výsledek zde ovlivnila především bilance čistých příjmů z rozpočtu EU.

⁶ V cenách FOB v metodice platební bilance.

5.1.1. Obchodní bilance (podle ČSÚ v metodice národního pojetí⁷)

Zahraniční obchod se zbožím dosáhl v 1. pololetí 2016 významně lepších výsledků než ve srovnatelném období předchozího roku. Nominálně se vývoz zvýšil o 3,1 %, což bylo téměř o 2 p. b. meziročně méně. Hodnota dovozu se však zvýšila jen marginálně o 0,4 %. Vývoz i dovoz tak navázaly na tendenci ke zpomalování růstu z roku 2015 související s vyčerpáním potenciálu oslabení měnového kurzu z konce roku 2013. Fenoménem rovněž pokračujícím z roku 2015 bylo další meziroční snížení cen ropy, které v dolarovém vyjádření klesly v průměru o 31 %, v korunách o 33 %. Současně, i když ne v takovém rozsahu, dále klesaly ceny neropných surovin a materiálů. Tím bylo ovlivněno nejen výsledné saldo, ale i směnné relace, které za 1. pololetí 2016 dosáhly 101,9.

Graf č. 10: Obchodní bilance – národní pojetí



Pramen: ČSÚ, propočty MF, roční klouzavé úhrny, mld. Kč

Obrat českého zahraničního obchodu podle předběžných údajů ČSÚ vzrostl o 1,2 % a dosáhl hodnoty 3254 mld. Kč, tj. o 56 mld. Kč meziročně více. Přebytek obchodní bilance se meziročně zvýšil o 45 mld. Kč na 133 mld. Kč.

Objem vývozu se zvýšil v polovině ze všech komoditních tříd. Podle standardní klasifikace zahraničního obchodu (SITC) byl z hlediska váhy nejvýznamnější růst vývozu zboží třídy strojů a přepravních zařízení (SITC 7), která tvoří více než polovinu vývozu. V jejím rámci byl nejúspěšnější vývoz dopravních prostředků, jejichž podíl na celkovém vývozu neustále roste a za 1. pololetí 2015 tvořil již 28,7 %. Nadprůměrně rostl vývoz průmyslového spotřebního zboží (SITC 8) a zvláště olejů (SITC 4), která je však z hlediska své váhy na celkovém obchodu málo významná. Razantní poklesy vývozu minerálních paliv a maziv (SITC 3) a surovin a materiálů (SITC 2) souvisely s pokračujícím meziročním pádem světových cen těchto komodit.

Poptávka po zboží investičního charakteru silně zbrzdila, což se projevilo ve výrazně nižším růstu dovozu strojírenské produkce (SITC 7), která představuje dvě pětiny celkového dovozu. Výsledky této zbožové třídy ovlivnily především meziročně vyšší dovozy motorových vozidel o 13 %. Zvyšující se domácí soukromá spotřeba vyvolala vyšší dovozy průmyslového spotřebního zboží (SITC 8). Na druhou stranu v souvislosti s poklesem cen ropy byl významně nižší nominální objem dovozu nerostných paliv a zemního plynu.

⁷ Dodací podmínka vývozu FOB (Free on Board - dodávka zboží na místo určení), dovozu CIF (Cost, Insurance and Freight - také na místo určení, ale včetně nákladů, pojištění a přepravného spojeného s dodávkou).

Tabulka č. 9: Komoditní struktura

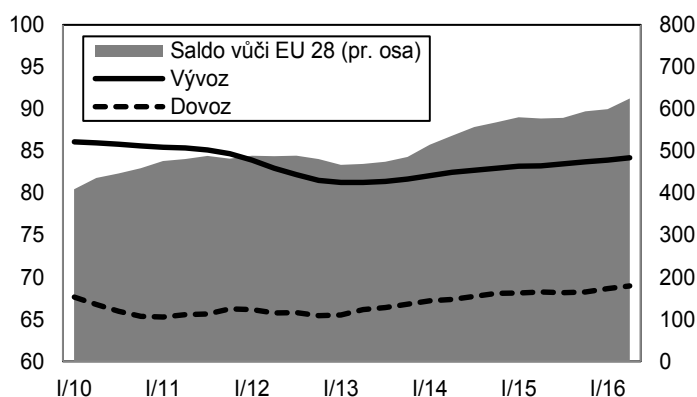
Třídy SITC	Vývoz			Dovoz			Saldo (mld. Kč)	
	1. pol. 2015	1. pol. 2016	Index % 2016/15	1. pol. 2015	1. pol. 2016	Index % 2016/15	1. pol. 2016	Mz. změna
Celkem	100,0	100,0	103,1	100,0	100,0	100,4	133,5	44,8
0 Potraviny a živá zvířata	4,1	4,0	102,5	5,4	5,6	104,4	-18,9	-2,0
1 Nápoje a tabák	0,5	0,5	99,7	0,7	0,9	120,8	-6,3	-2,4
2 Surové materiály, nepoživatelné, s výjimkou paliv	2,7	2,3	87,9	2,5	2,4	94,5	1,9	-3,2
3 Minerální paliva, maziva a příbuzné materiály	3,5	2,4	69,8	7,6	5,0	66,3	-37,6	22,1
4 Živočišné a rostlinné oleje	0,3	0,4	124,2	0,3	0,4	135,4	1,0	-0,2
5 Chemikálie a příbuzné výrobky	6,8	6,3	96,7	11,8	12,4	105,3	-85,5	-13,3
6 Tržní výrobky tříděné hlavně podle materiálu	18,8	18,4	101,0	19,2	19,4	101,1	9,0	-0,5
7 Stroje a dopravní prostředky	52,7	54,4	106,3	41,9	42,6	101,9	256,7	42,8
8 Průmyslové spotřební zboží	10,4	11,1	110,2	10,2	11,2	109,9	13,3	1,7
9 Komodity a předměty obchodu jinde nezatříděné	0,3	0,2	78,3	0,3	0,3	80,1	-0,2	-0,1

Pramen: ČSÚ, propočty MF, v %, saldo v mld. Kč

Pozitivně na celkové saldo zahraničního obchodu působilo zlepšení přebytku strojů a přepravních zařízení (SITC 7) spolu se snížením deficitu nerostných paliv a maziv (SITC 3). Zhoršení salda komoditní třídy chemikálií a příbuzných výrobků korigovalo celkově pozitivní růst přebytku. Významnou roli zde hrálo i již zmíněné zlepšení směnných relací.

V souvislosti s růstem poptávky se od začátku roku 2013 opětovně zvyšuje podíl EU⁸ na českém vývozu. Ten se meziročně zvýšil o 0,9 p. b. a dosáhl 84,2 %. Největší podíl na našem celkovém vývozu má s 32,1 % tradičně Německo. Druhým nejdůležitějším partnerem pro český export je Slovensko s 10,5 %, následovaném Polskem s 6,1 % a zeměmi, jejichž podíl na českém exportu se pohybuje mezi 4 až cca 5 % – Spojené království, Francie a Rakousko. Na druhou stranu největší pokles podílu na českém vývozu byl zaznamenán u Ruska o 0,7 p. b. na 1,8 %, když vývoz do této země klesl za 1 rok o čtvrtinu. Podíl těchto sedmi zemí představoval téměř 65 % českého vývozu.

Graf č. 11: Podíl zemí EU na zahraničním obchodě ČR



Pramen: ČSÚ, propočty MF, klouzavé roční úhrny, v %, saldo v mld. Kč

Podíl zemí EU⁷ na českém dovozu se meziročně zvýšil o 0,7 p. b. na 69,0 %. Vzrostl podíl Německa o 0,3 p. b. na 27,3 % a Polska o 0,4 na 8,9 %. Druhým největším dovozním partnerem zůstala Čína s podílem 10,3 % (meziročně o 0,2 p. b. více). Podíl Slovenska činil 5,6 %, Francie a Rakousko se podílely 3,3 %, resp. 3,1 %. Stejně jako u vývozu nejvíce klesl podíl Ruska, a to o 1,2 p. b. na 2,7 %, což bylo dáno především poklesem cen a tedy i hodnoty dovozu ropy a zemního plynu. Podíl těchto sedmi jmenovaných zemí představuje cca 61 % českého dovozu.

⁸ Hodnoceno na bázi ročních úhrnů.

Kladné saldo se zeměmi EU⁷ se meziročně zvýšilo o 48 mld. Kč na 625 mld. Kč.

5.2. Kapitálový účet

Kapitálový účet skončil v 1. pololetí 2016 přebytkem 40 mld. Kč, který představoval meziroční pokles o 43 mld. Kč. Tento vývoj souvisel s růstem čistých příjmů z rozpočtu EU, které jsou na tomto účtu vykazovány.

5.3. Finanční účet

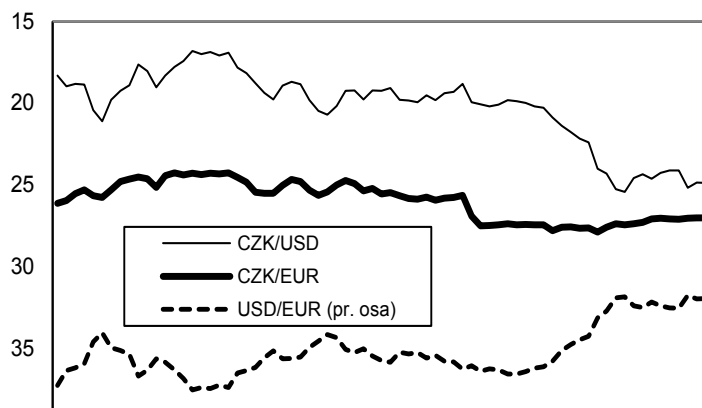
Na finančním účtu byl za 1. pololetí 2016 vykázán čistý odliv finančních zdrojů (čisté půjčky do zahraničí) ve výši 106 mld. Kč. Čistý příliv přímých zahraničních investic dosáhl 59 mld. Kč zvýšením závazků ze zahraničních investic ve stejné výši 59 mld. Kč. Přímé investice českých rezidentů v zahraničí se za 1. pololetí nezměnily. U portfoliových investic činil čistý příliv 49 mld. Kč. V transakcích spojených s vypořádáním obchodů s finančními deriváty došlo k odlivu prostředků ve výši 2 mld. Kč, v položce ostatních investic činil odliv 56 mld. Kč. Po vyloučení kurzových vlivů se rezervní aktiva ČNB vlivem devizových intervencí a transakcí pro klienty ČNB zvýšila o 221 mld. Kč.

Schodek finančního účtu ve 2. čtvrtletí 2016 dosáhl v ročním úhrnu $-3,0\%$ HDP proti $-3,5\%$ ve 2. čtvrtletí 2015.

5.4. Měnové kurzy

Měnový kurz koruny vůči euru se v průběhu 1. pololetí 2016 pohyboval v těsné blízkosti hladiny 27,0 CZK/EUR. Pouze na konci června došlo v souvislosti s výsledky referenda ve Velké Británii o setrvání v EU ke krátkodobému oslabení až na hodnoty okolo 27,15 CZK/EUR. Za 1. pololetí 2016 koruna k euru meziročně posílila v průměru o 1,1 %.

Graf č. 12: Nominální měnový kurz CZK vůči USD a EUR



Pramen: ČNB

Kurz koruny k dolaru se odvíjel od vztahu USD/EUR a za 1. pololetí 2016 koruna meziročně posílila o 0,8 %. Kurz měnového páru USD/EUR se v měsíčních průměrech pohyboval od počátku roku 2016 v rozpětí 1,09 až 1,13 USD/EUR.

5.5. Devizové rezervy

Stav devizových rezerv ČNB k 30. červnu 2016 činil 1836,3 mld. Kč, tj. 67,7 mld. EUR, což přesahuje objem šesti měsíců dovozu zboží a služeb.

6. Měnový vývoj a finanční trh

6.1. Měnové agregáty, vklady a úvěry

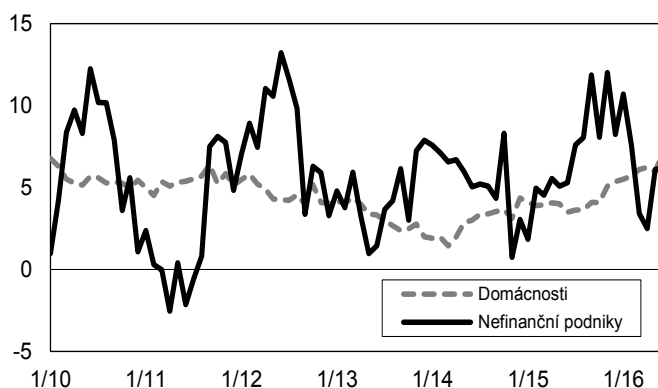
6.1.1. Měnové agregáty

Měnové agregáty rostly v 1. pololetí 2016 znatelně vyšším tempem než v předcházejícím období. Růst peněžní zásoby (M2) dosáhl 7,7 %, což bylo mírně výše než ve stejném období roku 2015, nárůst vysoce likvidních peněz (M1) se zvýšil na 12,1 %. Preference likvidity (poměr M1/M2) se dále zvyšovala až na 82,2 % a pokračovala tak v trendu započatém na konci 90. let.

6.1.2. Vklady a úvěry

Celkové vklady u měnových a finančních institucí vzrostly v 1. polovině roku 2016 v průměru o 6,1 %, tedy znatelně rychleji než ve stejném období roku 2015 (4,1 %). Vklady domácností se meziročně zvýšily o 6,1 % (pokračující zrychlení proti 3,9 % v 1. pololetí 2015), vklady podniků též zrychlily na 6,1 % (4,5 % v 1. pololetí 2015). Zvyšující se nárůst vkladů domácností je zřejmě dán růstem jejich disponibilního příjmu a celkově dobrou ekonomickou kondicí.

Graf č. 13: Vklady

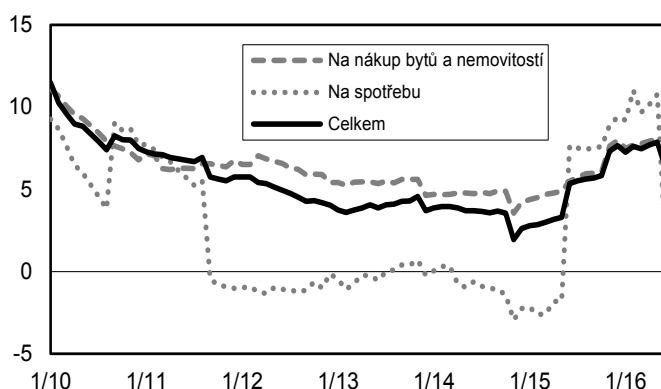


Pramen: ČNB, meziroční růst v %.

Meziroční 7,4% růst úvěrů domácnostem v 1. pololetí 2016 byl znatelně silnější proti 3,4 % ve stejném období loňského roku. Vliv zde však měla fúze pobočky zahraniční banky s nebankovním subjektem, ke které došlo v červnu roku 2015 (vliv cca 20 mld. Kč). Trvalý je růst úvěrů na pořízení bytů a nemovitosti, jenž dosáhl 7,8 % (proti 4,8 % v 1. pololetí 2015). V kombinaci s citelně se zvyšujícími nabídkovými cenami bytů nelze vyloučit riziko přehřívání hypotečního trhu. Úvěry na spotřebu vlivem již zmíněného technického aspektu znatelně rostly (8,8 %), při abstrahování od tohoto jevu by však jejich růst byl zanedbatelný. U ostatních úvěrů, mezi které patří zejména úvěry živnostníkům, došlo k mírnějšímu růstu (2,4 %).

Další zvyšování úvěrů domácnostem je již omezeno, neboť domácnosti s možností či potřebou se zadlužit již tak zřejmě z velké části učinily. Současná fáze ekonomického cyklu, nízké úrokové sazby a uvolněné úvěrové podmínky mají evidentně na vývoj úvěrů domácnostem dosti omezený vliv.

Graf č. 14: Úvěry domácnostem

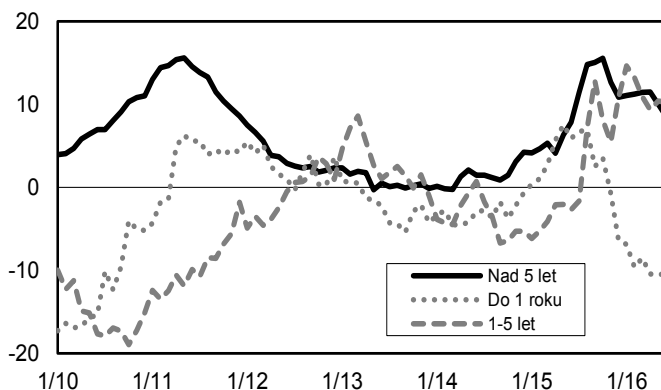


Pramen: ČNB, meziroční růst v %.

Pozn.: Jednorázový nárůst úvěrů domácnostem na spotřebu v září 2010 a v červnu 2015 byl dán fúzí obchodní banky s nebankovním subjektem.

Úvěry podnikům vzrostly meziročně o 4,4 %, (proti 3,4 % ve stejném období loňského roku). Růst během pololetí nicméně ztlačil. Silný nárůst byl zaznamenán u střednědobých i dlouhodobých úvěrů (11,5 %, resp. 10,6 %). Krátkodobé úvěry naopak meziročně o 9,4 % propadly (restrukturalizace dluhu, možný vliv dočerpávání dotací z EU v loňském roce), zvyšování podílu úvěrů nad 5 let koresponduje s dlouhodobým trendem. Úvěry v cizích měnách nadále ztlačil (o 23,7 %). Na celkových úvěrech v cizích měnách se více než 40 % podílejí nerezidenti, na jejich růstu se tedy mohou značně podílet firmy hlášené v ČR pouze formálně.

Graf č. 15: Úvěry nefinančním podnikům



Pramen: ČNB, meziroční růst v %.

Zlepšující se stav reálné ekonomiky se projevil v poklesu podílu pohledávek se selháním. Ten u domácností v červnu 2016 dosáhl 3,6 % (o 0,5 p. b. méně než v prosinci 2015), u nefinančních podniků se též snížil o 0,5 p. b. na 5,2 %. Absolutní objem úvěrů se selháním pro domácnosti a nefinanční podniky činil na konci pololetí 98,6 mld. Kč a proti prosinci 2015 byl cca o 7,8 mld. Kč nižší.

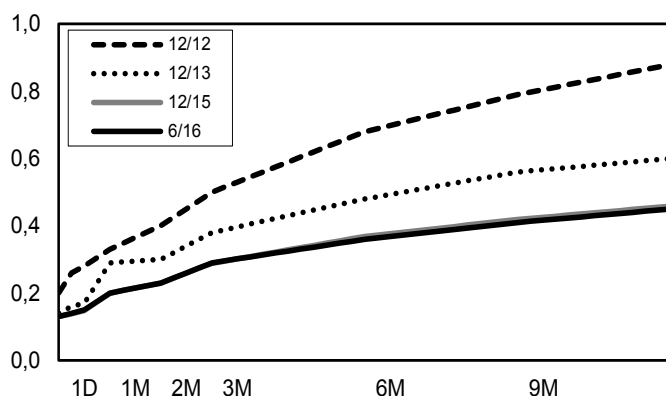
Poměr úvěrů a vkladů domácností a nefinančních podniků je poměrně stabilní a má tendenci se snižovat, v červnu 2016 činil 76,3 %, což je o 1,7 p. b. méně než ve stejném období loňského roku.

6.2. Úrokové sazby

Úrokové sazby vzhledem k pokračujícím slabým inflačním tlakům v 1. pololetí 2016 stagnovaly na velmi nízkých úrovních. Měnověpolitické úrokové sazby ČNB setrvaly na

dosavadních minimech (technická nula – resp. 0,05 % u 2T repo sazby). ČNB v 1. pololetí pokračovala v devizových intervencích (s výjimkou března intervenovala v každém měsíci).

Graf č. 16: Krátkodobá peněžní výnosová křivka



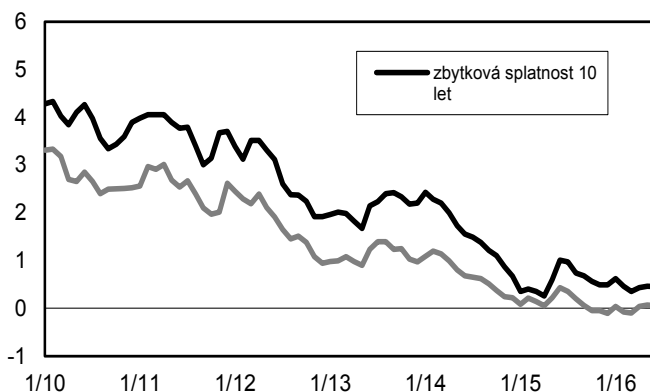
Pramen: ČNB, % p. a., na ose x doba splatnosti (D - den, T - týdny, M – měsíce, R - rok)

Průměrná hodnota tříměsíční sazby PRIBOR v souvislosti s nezměněnými sazbami ČNB setrvává na hodnotě 0,3 %, rozpětí vůči 2T repo sazbě zůstalo na 0,26 p. b. Krátkodobá výnosová křivka mezibankovních úrokových sazeb PRIBOR se téměř nezměnila.

Dlouhodobý trend pozvolného klesání klientských úrokových sazeb pokračoval. Průměrné úrokové sazby z celkových úvěrů nefinančním podnikům v červnu 2016 činily 2,6 % (o 0,1 p. b. méně než v prosinci 2015), sazby z celkových úvěrů domácnostem se oproti konci minulého roku snížily o 0,2 p. b. na 4,7 %. Sazby z celkových vkladů nefinančních podniků v červnu 2016 dosáhly shodně jako v prosinci 2015 výše 0,1 %, sazby z vkladů domácností proti prosinci 2014 poklesly o 0,1 p. b. na 0,5 %. Rozpětí mezibankovních úrokových sazeb (měřeno jednoletou sazbou PRIBOR) a úrokových sazeb z vkladů nefinančních podniků stagnovalo, u vkladů a úvěrů domácností a úvěrů nefinančním podnikům se tak mírně snižovalo.

Dluhopisový trh se z pohledu výnosů (úroků) českých dluhopisů vyvíjel stabilně a příznivě. Výnosy státních dluhopisů oscilovaly na historicky nízkých hodnotách, u krátkodobých a přechodně i u střednědobých dluhopisů byly zaznamenány dokonce záporné hodnoty výnosů. Rozpětí mezi výnosy z dluhopisů s průměrnou zbytkovou splatností 5 a 10 let se během pololetí snižovalo. Spread mezi českými a německými desetiletými konvergenčními dluhopisy se však vlivem silného poklesu výnosů německých dluhopisů zvýšil z výjimečně záporného spreadu -6 b. b. v prosinci 2015 na 47 b. b. v červnu 2016.

Graf č. 17: Výnosy státních dluhopisů



Pramen: ČNB, % p. a.

Pro akciový trh byl charakteristický relativně setrvalý stav indexu PX v 1. čtvrtletí a mírný pokles ve 2. čtvrtletí. Na konci června byly zaznamenány prudké propady a volatilita v souvislosti s referendem o setrvání Velké Británie v EU. K 30.6. dosáhl index PX 816,8 bodů, o 16,6 % méně oproti konci prosince 2015. Objem realizovaných akciových obchodů dosáhl 78,5 mld. Kč za 1. pololetí roku 2016 což představovalo meziroční pokles o 14,3 %.

7. Veřejné rozpočty

7.1. Vývoj hospodaření veřejných rozpočtů (metodika GFS 2014⁹)

Hospodaření veřejných rozpočtů v metodice hotovostních toků GFS 2014 se v roce 2016 vyvíjí nejlépe od roku 1996. Lze očekávat celkový deficit ve výši 9,9 mld. Kč tj. 0,2 % HDP. Meziročně by mělo dojít ke snížení deficitu o 22,5 mld. Kč, tj. o 0,5 p. b.

Oproti předpokladům v rozpočtové dokumentaci dochází pro rok 2016 ke zlepšení veřejných rozpočtů o 42,4 mld. Kč, zejména díky výraznému přebytku příjmů z EU nad výdaji na EU projekty ve výši 64,5 mld. Kč a dále díky lepšímu očekávanému hospodaření územních samosprávních celků o 14,6 mld. Kč a také Fondu privatizace o 6,03 mld. Kč. Naopak zhoršení lze očekávat u některých mimorozpočtových fondů, zejména u Státního fondu dopravní infrastruktury (o 12,15 mld. Kč). Zdravotní pojišťovny očekávají mírné snížení přebytku oproti schválenému rozpočtu (0,5 mld. Kč proti rozpočtované výši 0,7 mld. Kč).

Co se týče státního rozpočtu, jeho upravené saldo v metodice GFS 2014 není metodicky shodné se saldem prezentovaným v ostatních částech tohoto dokumentu, neboť z jeho výše je vyloučen vliv finančních operací (poskytování a splácení půjček, nákup a prodej majetkových účastí).

Tabulka č. 10: Vývoj veřejných rozpočtů v % HDP

	2013	2014	2015	2016 předběžná skutečnost
Příjmy z provozní činnosti	37,8	36,6	38,1	37,4
Výdaje na provozní činnost	37,3	36,4	36,6	36,0
Celkové výdaje	39,0	38,3	38,8	37,6
Saldo	-1,2	-1,7	-0,7	-0,2
Hrubý konsolidovaný dluh veřejných rozpočtů	43,2	40,6	39,0	37,5

Pramen: MF

V celkovém hospodaření veřejných rozpočtů v roce 2016 se odráží výrazně lepší očekávané výsledky státního rozpočtu¹⁰ a rozpočtů územních samosprávních celků. Proti nim však působí především výsledek Národního fondu, jehož hospodaření se vlivem výrazně nižších kapitálových dotací z EU meziročně zhorší o 61,16 mld. Kč (oproti rozpočtované výši o 55,89 mld. Kč) a dosáhne deficitu 44,10 mld. Kč. Také mimorozpočtové, resp. státní fondy v roce 2016 zaznamenají schodkové hospodaření, a to ve výši 14,2 mld. Kč; jedná se o meziroční zhoršení o 10,0 mld. Kč (oproti rozpočtované výši o 12,7 mld. Kč), které je dáno především nárůstem investic z rozpočtu Státního fondu dopravní infrastruktury.

⁹ Jedná se o výkaz zdrojů a užití peněžních prostředků v užším sektorovém pokrytí, které zahrnuje státní rozpočet, Národní fond, Fond privatizace, státní fondy, zdravotní pojišťovny a územní rozpočty (obce a kraje, dobrovolné svazky obcí a regionální rady regionů soudržnosti). O rozdílech mezi metodikami blíže pojednává metodický box, uvedený za textem.

¹⁰ Očekává se, že pozitivní výsledek bude ovlivněn především příjmy z evropských fondů o 64,5 mld. Kč vyššími, než budou činit výdaje na evropské projekty.

Naopak kladné saldo s největší pravděpodobností opět zaznamenají místní rozpočty ve výši 27,4 mld. Kč, což je o 5,9 mld. Kč větší přebytek než v roce 2015. Zdravotní pojišťovny by měly dosáhnout přebytku 0,5 mld. Kč (o 0,1 mld. Kč méně než v roce 2015).

V roce 2016 se zpomalí dynamika růstu výdajů na provozní činnost (o 4,9 p. b. na 1,2 %) i růstu příjmů z provozní činnosti (o 8,9 p. b. na 1,0 %). Celkové výdaje jako součet výdajů na provozní činnost a čistý peněžní tok do nefinančních aktiv v roce 2016 poklesnou o 0,3 %. Vývoj deficitu veřejných rozpočtů ukazuje Tabulka č. 10.

Příznivější ekonomický vývoj povede k dalšímu významnému růstu daňových příjmů. Jejich celkový objem včetně sociálních příspěvků (souhrn pojistného na sociální zabezpečení i veřejné zdravotní pojištění) by měl meziročně vzrůst o 6,6 %. Konsolidovaná daňová kvóta by se tím zvýšila o 1,2 p. b. na 32,3 % HDP. V porovnání očekávaných celkových daňových příjmů (včetně sociálních příspěvků) s rozpočtovou dokumentací se předpokládají příjmy vyšší o 37,2 mld. Kč. Vzrůst by mělo inkaso daně z příjmů fyzických osob (meziročně o 16,5 mld. Kč, resp. oproti rozpočtované výši o 6,2 mld. Kč), daně z příjmů právnických osob (o 15,5 mld. Kč, resp. o 12,8 mld. Kč), spotřebních daní (o 7,5 mld. Kč, resp. o 8,6 mld. Kč) i sociálních příspěvků (o 30,7 mld. Kč, resp. o 12,1 mld. Kč).

Poměr výdajů na provozní činnost k HDP se ve srovnání s rokem 2015 sníží pravděpodobně o 0,6 p. b., čímž dosáhne 36,0 % HDP (ukazatel celkových výdajů by měl být nižší o 1,2 p. b., tj. 37,6 % HDP a ukazatel příjmů z provozní činnosti o 0,7 p. b., tedy 37,4 % HDP). Výdajové položky veřejných rozpočtů na provozní činnost by s výjimkou nákupů zboží a služeb, úroků (nákladů dluhové služby) a běžných dotací mezinárodním organizacím měly být vyšší, než předpokládal schválený rozpočet (celkem o 9,1 mld. Kč).

Rozhodující část výdajů je realizována prostřednictvím běžných transferů a sociálních dávek s celkovým podílem 68,1 % na výdajích na provozní činnost, resp. 24,5 % HDP. Tato část výdajů je odhadována oproti roku 2015 vyšší o 3,9 %. Samotné sociální dávky, které tvoří 45,6 % všech výdajů na provozní činnost, by meziročně měly zaznamenat růst o 2,3 %. Jedná se především o mandatorní výdaje realizované státním rozpočtem. V jejich rámci představují nejvýznamnější podíl dávky důchodového pojištění, které tvoří cca 2/3 celkových sociálních dávek.

V roce 2016 lze očekávat meziroční snížení čistého peněžního toku do nefinančních aktiv jako rozdílu mezi nákupy a prodeji nefinančních aktiv, a to o 25,9 %, což znamená oslabení investiční aktivity prostřednictvím pořizování dlouhodobého majetku. To je dáno pozvolným náběhem čerpání prostředků z nové finanční perspektivy EU a také vysokou srovnávací základnou roku 2015. Převážná část těchto prostředků bude realizována státním rozpočtem a územními samosprávnými celky.

Poměr čistého peněžního toku z provozní činnosti na HDP se ve srovnání s rokem 2015 patrně zhorší o 0,1 p. b., a dosáhne přebytku 1,4 % HDP. Dalším ukazatelem používaným pro hodnocení fiskální politiky je saldo primární bilance, které je pro rok 2016 predikováno s meziročním zlepšením o 0,5 p. b., tedy jako přebytkové ve výši 0,8 % HDP.

Výrazné zlepšení hospodaření státního rozpočtu ve srovnání s rozpočtovou dokumentací je dáno výrazně vyššími očekávanými příjmy z provozní činnosti (celkem o 100,6 mld. Kč), zejména díky kapitálovým dotacím z EU. Jedná se o toky zprostředkované Národním fondem. Dále se očekává vyšší inkaso spotřebních daní (o 8,6 mld. Kč), daně z příjmů právnických osob (o 8,3 mld. Kč) a sociálních příspěvků (o 6,1 mld. Kč). Pozitivní vývoj daňových příjmů je dán jednak růstovými tendencemi v ekonomice, výrazně se také projevují opatření směřující k efektivnějšímu výběru daní (kontrolní hlášení a rozšíření mechanismu přenesené

daňové povinnosti). Zlepšení u spotřebních daní je dáno především růstem spotřeby pohonných hmot díky poklesu jejich cen.

Očekávané výdaje státního rozpočtu na provozní činnost by měly rozpočtovanou výši přesáhnout o 7,6 mld. Kč. Vzrostou kapitálové dotace v rámci veřejných rozpočtů (nejvíce pro územní samosprávné celky) a běžné transfery veřejným společnostem. Naopak méně by se mělo ze státního rozpočtu vydat na nákupy zboží a služeb, obsluhu státního dluhu, běžné transfery soukromým společnostem a na ostatní transfery. Přes poměrně výraznou snahu z minulých let optimalizovat strukturu výdajů nejen státního rozpočtu existuje i nadále prostor pro jejich další systematickou restrukturalizaci a zefektivnění.

7.2. Dluh veřejných rozpočtů

Úroveň dluhu veřejných rozpočtů se ke konci roku 2016 odhaduje na 1 754,6 mld. Kč, tedy 37,5 % HDP. Jeho rozpočtovaná výše činí 1 844,6 mld. Kč.

Dluh veřejných rozpočtů je generován především deficitem státního rozpočtu, a proto má státní dluh v jeho struktuře nejvyšší váhu (v roce 2016 94,4 %¹¹). Státní dluh se očekává na konci roku 2016 ve výši 1 660,0 mld. Kč. Po státním dluhu se na celkovém zadlužení nejvíce podílejí územní samosprávné celky částkou 98,2 mld. Kč. Očekávaný dluh státních fondů v roce 2016 tvoří krátkodobá zápůjčka Státního zemědělského intervenčního fondu ze státního rozpočtu ve výši 383 mil. Kč, která je nicméně na úrovni veřejných rozpočtů konsolidována. Zdravotní pojišťovny pravděpodobně nevykáží v roce 2016 žádný dluh také proto, že jejich závazky vůči zdravotnickým zařízením nejsou součástí dluhu veřejných rozpočtů.

Očekávané výsledky hospodaření jednotlivých subjektů veřejných rozpočtů a vývoj jejich dluhu budou podrobněji popsány v sešitu Hospodaření veřejných rozpočtů, který je součástí Dokumentace k návrhu zákona o státním rozpočtu České republiky na rok 2017.

¹¹ Jedná se o podíl státního konsolidovaného dluhu na celkovém nekonsolidovaném dluhu veřejných rozpočtů.

Metodický box

Používané metodiky veřejných rozpočtů

Veřejné finance lze sledovat z více úhlů pohledu. Pro účely plnění tzv. maastrichtských konvergenčních kritérií a pravidel Paktu o stabilitě a růstu jsou údaje vykazovány na akruálním principu v metodice ESA 2010. Tento systém zachycuje příjmy a výdaje na základě nároků, tedy v okamžiku, kdy se ekonomická hodnota vytváří, transformuje nebo zaniká, nebo když pohledávky a závazky vznikají, přeměňují se nebo zanikají. Tím zohledňuje hospodaření na akruálním principu. Neposkytuje ovšem informaci o likviditě systému veřejných rozpočtů. Metodika ESA 2010 je používána zejména v dokumentech předkládaných EU. Saldo v této metodice je využíváno pro hodnocení fiskální disciplíny členských států EU. V této metodice jsou rovněž sestavovány fiskální cíle uvedené v konvergenčních programech ČR.

Údaje v této zprávě jsou prezentovány v metodice vládní finanční statistiky Mezinárodního měnového fondu (dále „GFS“). Operace běžného roku jsou sledovány na hotovostním principu, tedy v okamžiku, kdy jednotlivé subjekty realizují související peněžní tok. Příjmy a výdaje jsou zaznamenány na základě provedené platby, nikoliv na základě vzniku pohledávky či závazku. Prostřednictvím této metodiky jsou sledovány příjmy, výdaje, financování salda hospodaření a s tím související změna dluhu. Je také používána v rozpočtových dokumentech, protože je blízká národní metodice pro sestavování státního rozpočtu.

Celkové saldo veřejných rozpočtů v metodice GFS (rozdíl celkových příjmů a výdajů z nefinančních operací) slouží pro hodnocení rozpočtové politiky se zaměřením na informace o likviditě veřejných rozpočtů. Příjmy ani výdaje nezahrnují operace související se změnou finančního majetku, tj. jeho přírůstky nebo úbytky, kdy se pouze mění jedna forma finančního majetku na jinou.

MF ČR zveřejňuje od roku 2016 data za veřejné rozpočty v metodice GFS podle aktualizovaného manuálu z roku 2014 (GFS 2014). Ten v porovnání s předchozím manuálem GFS 2001 v zásadě nemění základní principy zachycení finančních a nefinančních operací, znamená však další přiblížení k aktualizovanému systému národních účtů SNA 2008, resp. ESA 2010. Jistých změn doznala struktura vykazovaných příjmů a výdajů, zejména pak ostatních příjmů a ostatních výdajů. V souvislosti s přechodem na GFS 2014 provedlo MF ČR několik dílčích metodických změn, které však neovlivňují saldo hospodaření veřejných rozpočtů:

- Odvody vlastních zdrojů EU do rozpočtu EU podle DPH zůstávají zaznamenány v daňových příjmech a na straně výdajů jsou tyto platby klasifikovány jako běžné dotace mezinárodním organizacím. Dosavadní způsob zachycení vylučoval tyto odvody z příjmů a nezachycoval je na straně výdajů (tzv. netto princip).
- Vzhledem k hotovostnímu principu zachycení operací v metodice GFS bylo upuštěno od imputace sociálních příspěvků v podobě náhrad mezd vyplacených zaměstnavatelem svým zaměstnancům v době nemoci. Výplata těchto náhrad zůstane zaznamenána pouze jako sociální dávka vyplacená zaměstnavatelem zaměstnanci. Imputace téže částky na straně výdajů (náhrady zaměstnancům) i příjmů (přijaté sociální příspěvky) se již neprovádí.
- Pořízení destruktivní vojenské techniky je nově klasifikováno jako nákup nefinančních aktiv, nikoliv jako nákup zboží a služeb.
- Položka *Daně z finančních a kapitálových transakcí*, na níž se zaznamenává například daň z nabytí nemovitých věcí, je podle metodiky GFS 2014 nově zahrnuta pod *Daně ze zboží a služeb*. Podle předchozí GFS 2001 spadala tato položka pod *Daně z majetku*.
- Byly vyjmuty ostatní dlouhodobé závazky z dluhu územních samosprávných celků, které byly v minulosti z důvodu nedostatečných datových zdrojů zahrnuty do dluhových závazků.

II. Výsledky hospodaření státního rozpočtu

1. Celkové výsledky hospodaření státního rozpočtu

1.1. Záměry schváleného rozpočtu

Státní rozpočet na rok 2016 byl schválen Poslaneckou sněmovnou Parlamentu ČR 9. prosince 2015 zákonem č. 400/2015 Sb., který stanovil příjmy ve výši 1 180,9 mld. Kč, výdaje ve výši 1 250,9 mld. Kč a schodek ve výši 70,0 mld. Kč.

Východiska pro sestavení státního rozpočtu na rok 2016 byla následující:

- Programové prohlášení vlády České republiky;
- výdajové rámce na rok 2016 a 2017 stanovené usnesením Poslanecké sněmovny Parlamentu ČR č. 556/2014;
- střednědobý výhled státního rozpočtu ČR na léta 2016 a 2017 schválený usnesením vlády č. 769/2014 a předložený PSP ČR na vědomí;
- predikce základních makroekonomických indikátorů do roku 2018 zpracovaná Ministerstvem financí v červenci 2015.

Tabulka č. 11: Predikce základních makroekonomických indikátorů

		2012	2013	2014	2015	2016	2017	2018
					<i>Predikce</i>	<i>Predikce</i>	<i>Výhled</i>	<i>Výhled</i>
Hrubý domácí produkt	<i>mld. Kč, b.c.</i>	4 042	4 077	4 261	4 469	4 647	4 821	5 006
Hrubý domácí produkt	<i>růst v %, s.c.</i>	-0,9	-0,5	2,0	3,9	2,5	2,3	2,3
Spotřeba domácností	<i>růst v %, s.c.</i>	-1,5	0,7	1,5	2,9	2,4	2,3	2,1
Spotřeba vlády	<i>růst v %, s.c.</i>	-1,8	2,3	1,8	2,0	1,6	1,5	1,3
Tvorba hrubého fixního kapitálu	<i>růst v %, s.c.</i>	-3,2	-2,7	2,0	6,4	3,1	3,4	3,2
Příspěvek zahr. obchodu k růstu HDP	<i>proc. body, s.c.</i>	1,3	0,0	-0,2	-0,4	0,3	0,2	0,2
Příspěvek změny zásob k růstu HDP	<i>proc. body, s.c.</i>	-0,2	-0,6	0,6	0,9	-0,1	-0,2	0,0
Deflátor HDP	<i>růst v %</i>	1,4	1,4	2,5	1,0	1,5	1,4	1,5
Průměrná míra inflace	<i>%</i>	3,3	1,4	0,4	0,5	1,5	1,9	1,9
Zaměstnanost (VŠPS)	<i>růst v %</i>	0,4	1,0	0,8	1,0	0,2	0,1	0,1
Míra nezaměstnanosti (VŠPS)	<i>průměr v %</i>	7,0	7,0	6,1	5,7	5,5	5,4	5,3
Objem mezd a platů (domácí koncept)	<i>růst v %, b.c.</i>	2,5	0,4	1,9	4,2	4,1	4,1	4,1
Poměr salda BÚ k HDP	<i>%</i>	-1,6	-0,5	0,6	0,5	0,2	-0,2	-0,3
<u>Předpoklady:</u>								
Směnný kurz CZK/EUR		25,1	26,0	27,5	27,5	27,5	27,2	26,8
Dlouhodobé úrokové sazby (10 let)	<i>% p.a.</i>	2,8	2,1	1,6	0,8	1,3	1,2	1,8
Ropa Brent	<i>USD/barel</i>	112	109	99	61	68	74	77
HDP eurozóny (EA12)	<i>růst v %, s.c.</i>	-0,8	-0,4	0,8	1,4	1,8	2,0	2,1

Následující tabulka naznačuje tendence základních ukazatelů schváleného rozpočtu na rok 2016 ve srovnání s rozpočtem a skutečností roku 2015.

Tabulka č. 12: Rozpočet 2016 ve srovnání se skutečností a rozpočtem 2015 (v mld. Kč)

	2015		2016	Rozdíl	Rozdíl	Index v %	Index v %
	Rozpočet schválený	Skutečnost	Rozpočet schválený	SR 2016- SR 2015	SR 2016- Skut.2015	SR 2016/ SR 2015	SR 2016/ Skut.2015
Celkové příjmy	1 118,46	1 234,52	1 180,86	62,40	-53,66	105,6	95,7
<i>Daňové příjmy (bez poj. na SZ)</i>	<i>575,08</i>	<i>597,36</i>	<i>619,73</i>	<i>44,64</i>	<i>22,36</i>	<i>107,8</i>	<i>103,7</i>
DPH	229,30	236,63	247,70	18,40	11,07	108,0	104,7
Spotřební daně *)	135,40	142,97	142,00	6,60	-0,97	104,9	99,3
DPPO	89,00	99,57	101,40	12,40	1,83	113,9	101,8
DPFO	104,80	103,05	108,60	3,80	5,55	103,6	105,4
Ostatní daňové příjmy	16,58	15,14	20,03	3,44	4,89	120,8	132,3
<i>Pojistné na SZ</i>	<i>400,67</i>	<i>404,77</i>	<i>421,99</i>	<i>21,31</i>	<i>17,22</i>	<i>105,3</i>	<i>104,3</i>
<i>Nedaňové a ost. příjmy</i>	<i>142,70</i>	<i>232,39</i>	<i>139,14</i>	<i>-3,55</i>	<i>-93,24</i>	<i>97,5</i>	<i>59,9</i>
Celkové výdaje	1 218,46	1 297,32	1 250,86	32,40	-46,46	102,7	96,4
<i>Běžné výdaje</i>	<i>1 142,63</i>	<i>1 121,66</i>	<i>1 172,34</i>	<i>29,71</i>	<i>50,67</i>	<i>102,6</i>	<i>104,5</i>
Sociální dávky **)	512,64	506,40	515,83	3,19	9,43	100,6	101,9
<i>Kapitálové výdaje</i>	<i>75,83</i>	<i>175,66</i>	<i>78,52</i>	<i>2,69</i>	<i>-97,14</i>	<i>103,6</i>	<i>44,7</i>
Saldo SR	-100,00	-62,80	-70,00	30,00	-7,20	70,0	111,5

*) včetně tzv. energetických daní a odvodu z elektřiny ze slunečního záření

**) pouze položka rozpočtové skladby 5410 "Sociální dávky" (tj. bez souvisejících výdajů, které jsou z hlediska závazných ukazatelů také sociálními dávkami)

V porovnání s rozpočtem roku 2015 počítá rozpočet na rok 2016 s růstem celkových příjmů o 62,4 mld. Kč, tj. o 5,6 %, celkové výdaje by měly růst o 32,4 mld. Kč, tj. o 2,7 %, a schodek by se tak měl snížit o 30,0 mld. Kč, tj. o 30,0 %.

Z plánovaného růstu celkových příjmů připadá na **příjmy z daní a poplatků** růst o 44,6 mld. Kč, tj. o 7,8 %, když největší růst proti rozpočtu 2015 představuje předpokládaný výběr DPH o 18,4 mld. Kč. Do inkasa této daně by se tak měl i přes očekávaný negativní dopad změny rozpočtového určení daní v neprospěch státního rozpočtu (vliv 3,7 mld. Kč) pozitivně promítnout očekávaný růst výdajů domácností a vládních institucí na spotřebu a také zavedení legislativních opatření jako jsou kontrolní hlášení a elektronická evidence tržeb. Předpokládaný rozpočtový růst inkasa DPPO o 12,4 mld. Kč byl ovlivněn zejména předpokládaným pozitivním vývojem ekonomiky v roce 2015 (proti skutečnosti 2015 však předpokládá rozpočet 2016 růst jen o 1,8 mld. Kč).

Rozpočet příjmů z pojistného na sociální zabezpečení je proti rozpočtu 2015 vyšší o 21,3 mld. Kč. Rozpočet vychází z dynamiky meziročního růstu objemu mezd a platů pro rok 2016 o 4,1 %. V odhadu bylo zohledněno i zvýšení platů státních zaměstnanců.

Rozpočet nedaňových a ostatních příjmů se meziročně snížil o 3,6 mld. Kč, tj. o 2,5 %. Rozpočet EU příjmů (vč. SZP a FM) meziročně vzrostl o 5,8 mld. Kč na 93,5 mld. Kč. Nárůst rozpočtovaných prostředků na straně příjmů je způsoben zohledněním kvalifikovaných odhadů čerpání prostředků v rámci programového období 2014–2020, které navrhly jednotlivé kapitoly státního rozpočtu. Stejně tak jako v minulých letech bylo při stanovení výše příjmů z rozpočtu Evropské unie dodrženo pravidlo rovnosti EU příjmů, které kryjí výdaje předfinancované ze státního rozpočtu. Meziroční pokles rozpočtu nedaňových a ostatních příjmů vychází zejména z faktu, že v roce 2016 již nejsou rozpočtovány příjmy kapitoly Státní dluh související s řízením likvidity státní pokladny (rozpocet 2015 ve výši 7,2 mld. Kč). Dle novely rozpočtových pravidel je možné tyto příjmy vzájemně započíst s výdaji souvisejícími s dluhovou službou (to vysvětluje i výrazně nižší rozpočet na výdajové straně kapitoly Státní dluh).

Výdajová strana státního rozpočtu počítá s vyšším čerpáním prostředků proti rozpočtu 2015 o 32,4 mld. Kč, tj. o 2,7 %, z toho růst o 29,7 mld. Kč, tj. o 2,6 %, připadá na běžné výdaje a růst o 2,7 mld. Kč, tj. o 3,6 %, na výdaje kapitálové.

Růst rozpočtovaných běžných výdajů ovlivnily například výdaje na platy a související výdaje ve vládou regulované sféře, když jejich rozpočet meziročně vzrostl o 13,5 mld. Kč. Plánované neinvestiční výdaje na financování společných programů EU a ČR vzrostly o 8,0 mld. Kč - týkalo se zejména programů, které se věnují oblastem zaměstnanosti, vzdělávání a výzkumu, vývoje a inovací. Rozpočet sociálních dávek meziročně vzrostl o 3,2 mld. Kč (z toho růst o 6,6 mld. Kč se týká výdajů na důchody, zatímco rozpočet prostředků na podpory v nezaměstnanosti klesl o 3,5 mld. Kč). Relativně vysoký růst zaznamenaly i transfery podnikatelským subjektům, což ovlivnily vyšší dotace na obnovitelné zdroje energie v gesci kapitoly Ministerstvo průmyslu a obchodu (o 4,7 mld. Kč).

Rozpočet kapitálových výdajů se proti rozpočtu 2015 zvýšil o 2,7 mld. Kč, tj. o 3,6 %. Rozpočet kapitálových výdajů určených na financování společných programů EU a ČR (včetně SZP a FM) meziročně klesl o 0,2 mld. Kč na 37,9 mld. Kč. Vývoj čerpání těchto výdajů je v roce 2016 ovlivněn ukončením programového období 2007-2013 a pomalejším náběhem programů a projektů nového programového období 2014-2020 s ohledem na jejich připravenost. Lze předpokládat, že i v roce 2016 budou zapojeny nároky z nespotřebovaných výdajů z minulých let v jednotlivých rozpočtových kapitolách.

Mandatorní výdaje by měly dosáhnout 707,8 mld. Kč, což je o 5,2 mld. Kč méně, než očekával jejich rozpočet v roce 2015. Jejich podíl na celkových výdajích by tak měl dosáhnout 56,6 %, což je o 1,9 p.b. méně než v rozpočtu 2015 (ve skutečnosti 2015 vykázán podíl 53,0 %). Meziroční rozpočtovaný pokles souvisí i s již zmíněnou novelou rozpočtových pravidel týkající se kapitoly Státní dluh a možnosti vzájemně započíst příjmy související s řízením likvidity státní pokladny s výdaji souvisejícími s dluhovou službou.

1.2. Rozhodující změny rozpočtu v průběhu 1. pololetí roku 2016

V průběhu 1. pololetí roku 2016 došlo ke změnám, které měly vliv na výši celkových příjmů i výdajů, ovšem bez vlivu na schodek schválený rozpočtem. **Rozpočet celkových příjmů i výdajů byl souvztažně navýšen o 534 mil. Kč** na základě zmocnění ministra financí podle § 24 odst. 4 zákona č. 218/2000 Sb., o rozpočtových pravidlech a o změně některých souvisejících zákonů, ve znění pozdějších předpisů (dále jen „rozpočtová pravidla“), které se týká financování programů nebo projektů spolufinancovaných z rozpočtu EU. Toto navýšení se týkalo kapitol Ministerstvo dopravy (o 497 mil. Kč – týkalo se OP Doprava) a Ministerstvo vnitra (o 38 mil. Kč – OP Přeshraniční spolupráce a OP Zaměstnanost).

Rozpočet celkových příjmů po změnách k 30.6.2016 tak dosáhl 1 181,4 mld. Kč, celkových výdajů 1 251,4 mld. Kč a rozpočtovaný schodek zůstal ve výši 70,0 mld. Kč.

V 1. pololetí roku 2016 bylo evidováno 365 rozpočtových opatření schvalovaných na Ministerstvu financí. Oproti 1. pololetí roku 2015 jde o snížení počtu evidovaných rozpočtových opatření o 50. Počet rozpočtových opatření evidovaných k 30.6.2016 zhruba odpovídá počtu rozpočtových opatření schvalovaných a evidovaných Ministerstvem financí v 1. pololetí roku 2014. Vyšší počet rozpočtových opatření v 1. polovině roku 2015 byl způsoben zejména přesuny v souvislosti s implementací zákona č. 234/2014 Sb., o státní službě. Detailnější informace o rozpočtových opatřeních v průběhu 1. pololetí roku 2016 jsou uvedeny v části II.3. Výdaje státního rozpočtu.

Překročit výdaje na základě usnesení vlády č. 110 z 8.2.2016 a podle § 19 odst. 4 zákona č. 77/1997 Sb., o státním podniku, bylo v 1. pololetí roku 2016 povoleno Ministerstvu dopravy. Zmíněným usnesením vláda odsouhlasila převod finančních prostředků z fondu

zakladatele státního podniku Řízení letového provozu ČR ve výši 129,7 mil. Kč do státního rozpočtu a k překročení výdajů kapitoly Ministerstvo dopravy v roce 2016 o 29,7 mil. Kč (rozpočet byl schválen ve výši 100 mil. Kč). Toto povolené překročení výdajů není součástí rozpočtu po změnách.

1.3. Celkové výsledky hospodaření státního rozpočtu za 1. pololetí roku 2016

Souhrnné výsledky hospodaření státního rozpočtu v hodnoceném období ukazují následující 2 tabulky:

Tabulka č. 13: Příjmy, výdaje a saldo SR v 1. pololetí roku 2015 a 2016 (v mld. Kč)

	2015	2016				rozdíl skutečností	index 2016/2015
	Skutečnost 1. pololetí	Schválený rozpočet	Rozpočet po změnách *)	Skutečnost 1. pololetí	% plnění		
	1	2	3	4	5=4:3	6=4-1	7=4:1
Celkové příjmy	640,80	1 180,86	1 181,39	655,43	55,5	14,63	102,3
<i>Daňové příjmy (bez poj. na SZ)</i>	<i>281,66</i>	<i>619,73</i>	<i>619,73</i>	<i>306,47</i>	<i>49,5</i>	<i>24,81</i>	<i>108,8</i>
DPH	106,20	247,70	247,70	110,84	44,7	4,64	104,4
Spotřební daně **)	66,65	142,00	142,00	71,94	50,7	5,29	107,9
DPPO	55,00	101,40	101,40	60,81	60,0	5,81	110,6
DPFO	43,92	108,60	108,60	51,57	47,5	7,65	117,4
ostatní daňové příjmy	9,90	20,03	20,03	11,31	56,5	1,41	114,3
<i>Pojistné na SZ</i>	<i>199,40</i>	<i>421,99</i>	<i>421,99</i>	<i>211,13</i>	<i>50,0</i>	<i>11,73</i>	<i>105,9</i>
<i>Nedaňové a ost. příjmy</i>	<i>159,73</i>	<i>139,14</i>	<i>139,68</i>	<i>137,83</i>	<i>98,7</i>	<i>-21,91</i>	<i>86,3</i>
Celkové výdaje	618,15	1 250,86	1 251,39	614,78	49,1	-3,37	99,5
<i>Běžné výdaje</i>	<i>564,13</i>	<i>1 172,34</i>	<i>1 170,17</i>	<i>575,57</i>	<i>49,2</i>	<i>11,44</i>	<i>102,0</i>
Sociální dávky ***)	246,04	515,83	510,42	254,86	49,9	8,82	103,6
<i>Kapitálové výdaje</i>	<i>54,03</i>	<i>78,52</i>	<i>81,22</i>	<i>39,21</i>	<i>48,3</i>	<i>-14,81</i>	<i>72,6</i>
Saldo SR	22,65	-70,00	-70,00	40,65	.	18,00	179,5

*) rozpočet upravený k 30.6.2016

**) včetně tzv. energetických daní a odvodu z elektřiny ze slunečního záření

***) pouze položka rozpočtové skladby 5410 "Sociální dávky" (tj. bez souvisejících výdajů, které jsou z hlediska závazných ukazatelů také sociálními dávkami)

Tabulka č. 14: Příjmy a výdaje SR a skutečné plnění dle podkladové jednotky (v mld. Kč)

	Schválený rozpočet	Rozpočet po změnách	Skutečnost					Celkem
	Základní rozpočet	Základní rozpočet	Základní rozpočet	Posílení rozpočtu rezervním fondem	Posílení rozpočtu ost. mimorozpočt. a pod. prostředky	Výdaje kryté nároky	Výdaje nad rozpočet podle zvláštních zákonů	
Daňové příjmy	1 041,71	1 041,71	517,60	0,00	0,00	x	x	517,60
Nedaňové příjmy	24,41	24,48	15,68	0,00	0,12	x	x	15,79
Kapitál.příjmy	8,52	8,44	3,81	0,00	0,02	x	x	3,83
Přijaté transfery	106,22	106,75	116,34	1,72	0,15	x	x	118,20
Příjmy celkem	1 180,86	1 181,39	653,42	1,72	0,29	x	x	655,43
Běžné výdaje	1 172,34	1 170,17	557,82	0,13	0,06	17,56	0,00	575,57
Kapitálové výdaje	78,52	81,22	9,40	0,19	0,04	29,58	0,00	39,21
Výdaje celkem	1 250,86	1 251,39	567,22	0,32	0,10	47,14	0,00	614,78

V 1. pololetí roku 2016 činily celkové příjmy státního rozpočtu 655,4 mld. Kč, tj. 55,5 % rozpočtu po změnách, a byly tak o 64,7 mld. Kč nad jeho polovinou. Proti stejnému období

roku 2015 to bylo o 14,6 mld. Kč, tj. o 2,3 % více, zatímco rozpočet po změnách k 30.6.2016 předpokládá proti skutečnosti 2015 pokles příjmů státního rozpočtu o 4,3 %.

Na meziročním růstu se nejvíce podílely **příjmy z daní a poplatků**. Vzrostly o 24,8 mld. Kč, tj. o 8,8 %, zatímco rozpočet počítá s růstem o 3,7 % proti skutečnosti 2015. Jejich rozpočet byl v polovině roku plněn na 49,5 %. Meziroční růst vykázaly všechny „velké“ daně, největší z nich inkaso DPFO s růstem o 17,4 %, inkaso spotřební daně z tabákových výrobků s růstem o 14,6 % či inkaso DPPO s růstem o 10,6 %. Podíl státního rozpočtu na inkasu daní je navíc negativně ovlivněn změnou rozpočtového určení daní u DPH a DPFO ze závislé činnosti. Z větších daní vykázalo výrazně vyšší než 50% plnění zejména inkaso DPPO (60,0 %), což souvisí zejména s platebním kalendářem - v červnu se projevila nejen úhrada čtvrtletních a pololetních záloh na daně, ale také úhrada daně za rok 2015 u poplatníků, kteří mají povinný audit nebo jim přiznání zpracovává a předkládá daňový poradce.

O 1,6 p. b. vyšší než rozpočtovaný růst vykázalo v 1. pololetí roku 2016 **inkaso pojistného na sociální zabezpečení**. Dosáhlo 211,1 mld. Kč, tj. 50,0 % rozpočtu, a meziročně vzrostly o 11,7 mld. Kč, tj. o 5,9 %. Na základě dosavadního vývoje a predikce makroekonomických ukazatelů lze očekávat, že rozpočet pojistného na sociální zabezpečení bude mírně překročen.

Nedaňové a kapitálové příjmy a přijaté transfery ve výši **137,8 mld. Kč** byly při meziročním poklesu o 21,9 mld. Kč, tj. o 13,7 %, plněny na 98,7 % rozpočtu po změnách. Na relativně vysokém plnění se podílely zejména **příjmy z rozpočtu EU**¹², které dosáhly 123,5 % rozpočtu po změnách, avšak zároveň zaznamenaly meziroční pokles o 18,0 mld. Kč. Vysoké plnění souvisí především s přijetím EU prostředků, které byly ze státního rozpočtu předfinancovány v rámci programového období 2007-2013 ještě v minulém období. Výraznější meziroční růst celkových příjmů negativně ovlivnila i novela rozpočtových pravidel, podle které je od 1.1.2016 možné příjmy kapitoly Státní dluh související s řízením likvidity státní pokladny vzájemně započíst s výdaji souvisejícími s dluhovou službou (to vysvětluje i výrazně nižší rozpočet na výdajové straně kapitoly Státní dluh). V 1. pololetí 2015 činily tyto příjmy 6,0 mld. Kč, ve stejném období roku 2016 byly vykázány jako nulové.

Celkové výdaje byly čerpány ve výši **614,8 mld. Kč**, tj. na 49,1 % rozpočtu po změnách, a byly tak o 10,9 mld. Kč pod úroveň poloviny rozpočtu po změnách. V porovnání s pololetím 2015 byly výdaje státního rozpočtu o 3,4 mld. Kč, tj. o 0,5 %, nižší. Proti skutečnosti 2015 předpokládá letošní rozpočet po změnách pokles o 3,5 % daný zejména výrazně nižším rozpočtem kapitálových výdajů, než činilo jejich mimořádně vysoké čerpání roku 2015.

Běžné výdaje dosáhly **575,6 mld. Kč** při čerpání rozpočtu po změnách na 49,2 %. Meziročně vzrostly o 11,4 mld. Kč, tj. o 2,0 %. Rozpočet po změnách převyšuje skutečnost roku 2015 o 4,3 %. Na meziroční růst nejvíce působily vyšší sociální dávky (o 8,8 mld. Kč – zejména vliv růstu výdajů na důchody o 7,8 mld. Kč). Výraznější meziroční růst zaznamenaly také neinvestiční transfery SZIF (o 5,5 mld. Kč). Naopak největší meziroční pokles zatím vykázaly úrokové výdaje kapitoly Státní dluh (o 5,8 mld. Kč – pokles souvisí zejména s již zmíněnou novelou rozpočtových pravidel) a odvody do rozpočty EU (o 4,5 mld. Kč).

Kapitálové výdaje dosáhly **39,2 mld. Kč** a při meziročním poklesu o 14,8 mld. Kč, tj. o 27,4 %, byly čerpány na 48,3 % rozpočtu po změnách. Relativně vysoký meziroční pokles je dán zejména vysokou srovnávací základnou roku 2015, kdy docházelo ke zvýšené aktivitě v oblasti čerpání výdajů určených na financování společných programů ČR a EU v rámci končícího programového období 2007-2013. Vykázaná skutečnost za první pololetí roku 2016 byla vyšší než ve stejném období roku 2013 a 2014. Z celkové částky kapitálových

¹² Příjmy z rozpočtu EU/FM určené na krytí výdajů společných programů ČR a EU/FM podle údajů z rozpočtového informačního systému.

výdajů představovaly výdaje na spolufinancování společných programů EU a ČR 25,5 mld. Kč, z toho 21,2 mld. Kč náleželo k programovému období 2007-2013 (v 1. pololetí 2015 to bylo 46,0 mld. Kč) a 4,3 mld. Kč k programovému období 2014-2020 (v 1. pololetí 2015 to byly jen 4 mil. Kč). Z hlediska druhového třídění vykázaly nejvyšší meziroční pokles transfery podnikatelským subjektům (o 7,8 mld. Kč) a transfery SFDI (o 5,4 mld. Kč).

Mandatorní výdaje ve výši **344,8 mld. Kč** představovaly čerpání rozpočtu po změnách na 48,8 %, při meziročním poklesu o 0,1 mld. Kč. Jejich podíl na celkových výdajích dosáhl 56,1 % (v pololetí 2015 to bylo 55,8 %). Podrobnější struktura mandatorních výdajů je uvedena v tabulce č. 4 viz Tabulková část.

Součástí čerpání výdajů státního rozpočtu za 1. pololetí 2016 jsou i prostředky, které organizační složky státu (OSS) mají možnost čerpat nad rámec svých rozpočtů z **nároků z nespotřebovaných výdajů minulých let**. Jejich stav k 1.1.2016 činil 151,2 mld. Kč. V průběhu 1. pololetí byl snížen o 99,3 mld. Kč, a to zejména zapojením nároků do rozpočtů OSS. Skutečné čerpání prostředků z tohoto zdroje pak činilo 47,1 mld. Kč. Z této částky představovalo 31,6 mld. Kč prostředky určené na společné financování programů EU a ČR. Pro srovnání stav nároků k 1.1.2015 činil 154,9 mld. Kč, v průběhu 1. pololetí 2015 došlo k jeho snížení o 100,2 mld. Kč a skutečné čerpání dosáhlo 46,4 mld. Kč. Detailnější pohled ukazují následující tabulka:

Tabulka č. 15: Stav a čerpání nároků z nespotřebovaných výdajů v 1. pololetí 2016 (v mil. Kč)

	Stav NNV k 1.1.2016	Snížení stavu NNV v průběhu 1.pol.2016 *)	z toho:	Stav NNV k 30.6.2016	Skutečné čerpání NNV k 30.6.2016	Stav zapojených nečerpaných NNV k 30.6.2016	Zůstatek NNV vč. nečerpaných zapojených NNV k 30.6.2016
			Zapojení NNV podle §47 odst. 6 písm. a) zák.č.218/2000 Sb. a dle rozhodnutí vlády				
Profilující výdaje (A až H)	124 135	84 521	86 237	39 614	42 642	43 595	83 209
A. Na platy státních zaměstnanců	623	227	226	397	89	137	533
B. Na platy a ost. platby za proved. práci kromě platů stát. zaměstnanců	1 905	999	941	906	402	540	1 445
C. Na jejichž provedení dostává ČR peněžní prostředky nebo jejich část od EU	86 427	56 132	55 812	30 294	31 586	24 226	54 520
v tom: výdaje, které jsou financované z národních peněž. prostředků	14 995	9 973	10 241	5 022	1 882	8 360	13 382
výdaje, které jsou nebo mají být kryty peněžními prostředky od EU	71 432	46 160	45 570	25 272	29 704	15 866	41 139
D. Na jejichž provedení dostává ČR peněžní prostředky nebo jejich část z finančních mechanismů	2 929	2 106	2 003	823	470	1 533	2 357
v tom: výdaje, které jsou financované z národních peněž. prostředků	368	275	275	94	57	218	312
výdaje, které jsou nebo mají být kryty peněž. prostředky z FM	2 561	1 831	1 729	729	413	1 316	2 045
E. Na jejichž provedení dostává ČR peněžní prostředky od NATO	203	128	128	75	5	123	198
F. Na programy podle § 13 odst. 3 rozpočtových pravidel	27 791	21 903	24 106	5 888	7 999	16 108	21 996
G. Na výzkum, vývoj a inovace	1 490	724	707	766	254	453	1 219
H. Účelově určené podle § 21 odst. 3 a 4 rozpočtových pravidel	2 767	2 302	2 313	465	1 838	475	940
Neprofilující výdaje	27 100	14 781	11 695	12 319	4 501	7 193	19 512
CELKEM	151 235	99 302	97 932	51 933	47 144	50 788	102 721

*) Snížení stavu NNV zahrnuje mimo zapojených NNV i ukončené NNV podle §47 odst. 6 písm. b) až e) zákona č. 218/2000 Sb., o rozpočtových pravidlech

Další tabulka ukazuje nároky z nespotřebovaných výdajů minulých let u kapitol, u nichž se jejich nevyčerpaný zůstatek k 30.6.2016 pohybuje nad 1 mld. Kč (viz poslední sloupec):

Tabulka č. 16: Stav a čerpání nároků z nespotřebovaných výdajů podle kapitol (v mil. Kč)

	Stav NNV k 1.1.2016	Snížení stavu NNV v průběhu 1.pol.2016	z toho:	Stav NNV k 30.6.2016	Skutečné čerpání NNV k 30.6.2016	Stav zapojených nečerpaných NNV k 30.6.2016	Zůstatek NNV vč. nečerpaných zapojených NNV k 30.6.2016
			Zapojení NNV podle §47 odst. 6 písm. a) zák.č.218/2000 Sb. a dle rozhodnutí vlády				
Ministerstvo zemědělství	30 182	14 412	14 396	15 771	10 382	4 014	19 785
Ministerstvo pro místní rozvoj	30 077	25 653	25 653	4 424	13 321	12 332	16 756
Ministerstvo práce a sociálních věcí	15 693	4 674	4 655	11 019	1 267	3 388	14 407
Ministerstvo životního prostředí	12 080	9 997	9 952	2 083	3 100	6 852	8 935
Ministerstvo průmyslu a obchodu	9 416	7 427	7 409	1 988	1 274	6 136	8 124
Ministerstvo dopravy	16 800	12 823	12 823	3 977	9 044	3 779	7 755
Ministerstvo zdravotnictví	8 252	6 527	6 526	1 725	1 776	4 750	6 475
Ministerstvo školství, mládeže a tělovýchovy	8 758	5 311	5 223	3 446	3 283	1 940	5 387
Ministerstvo financí	4 521	1 873	1 849	2 648	609	1 239	3 887
Ministerstvo spravedlnosti	2 964	1 562	1 561	1 402	735	826	2 228
Ministerstvo vnitra	3 469	2 840	2 119	628	740	1 379	2 008
Ministerstvo kultury	2 783	2 783	2 426	0	518	1 909	1 909
Ministerstvo obrany	1 575	1 444	1 440	130	371	1 069	1 199

Následující tabulka ukazuje skutečné čerpání nároků z nespotřebovaných výdajů u kapitol s čerpáním nad 100 mil. Kč členěných dle vynaloženého účelu.

Tabulka č. 17: Skutečné čerpání nároků z nespotřebovaných výdajů podle kapitol (v mil. Kč)

	Skutečné čerpání NNV														Neprofilující výdaje	Celkem
	Profilující výdaje	v tom:														
		Na platy státních zam.	Na platy a ost. platby za proved. práci kromě platů stát. zam.	Na jejichž provedení dostává ČR peněžní prostředky nebo jejich část od EU	v tom:		Na jejichž provedení dostává ČR peněžní prostředky nebo jejich část z finančních mechanismů	v tom:		Na jejichž provedení dostává ČR peněžní prostředky od NATO	Na programy podle § 13 odst. 3 rozpočtových pravidel	Na výzkum, vývoj a inovace	Účelově určené podle § 21 odst. 3 a 4 rozpočtových pravidel			
					Výdaje, které jsou financované z národních peněžních prostředků	Výdaje, které jsou nebo mají být kryty peněžními prostředky od EU		Výdaje, které jsou financované z národních peněžních prostředků	Výdaje, které jsou nebo mají být kryty peněžními prostředky z finančních mechanismů							
MMR	13 027		2	12 935	64	12 871					90			294	13 321	
MZe	9 479	38	23	8 890	796	8 094					528	0		903	10 382	
MD	8 143	0	9	4 726	787	3 939					3 408			902	9 044	
MSMT	2 902	12	2	353	91	262	61	22	39		1 168	27	1 280	381	3 283	
MŽP	3 048	2	3	2 302	14	2 288	124	3	120		617	0		52	3 100	
MZd	1 497	11	13	760	36	724	105	6	99		301	15	292	280	1 776	
MPO	1 238	0	0	1 231	13	1 218					7	0	0	35	1 274	
MPSV	665	0	8	334	48	286	49	0	49		275	0		602	1 267	
MV	599	18	24	24	3	21	75	14	61		297	136	26	141	740	
MS	489	1	294	14	14	1	12	2	10		155	12	0	247	735	
MF	570	0	1	1	0	1	6	2	5		543	18		40	609	
MK	483	2	2	0	0	0	32	6	25		429	6	13	35	518	
MO	170		3	15	15	0				5	69	3	75	201	371	
SSHR	48	4	3								16	26		210	258	
GAČR	142		0										142		142	
MZV	21		0	0	0	0					13	8		116	137	

Největším zdrojem pro vznik a čerpání tzv. nároků jsou výdaje na spolufinancování společných programů EU a ČR. K 1.1.2016 činil stav nároků u těchto výdajů za programové období 2007-2013 (bez FM) 51,4 mld. Kč, z nichž bylo za první pololetí čerpáno 20,0 mld. Kč. U výdajů v rámci programového období 2014-2020 (bez FM) byl stav nároků k 1.1.2016 celkem 35,8 mld. Kč a čerpáno bylo za první pololetí 11,6 mld. Kč.

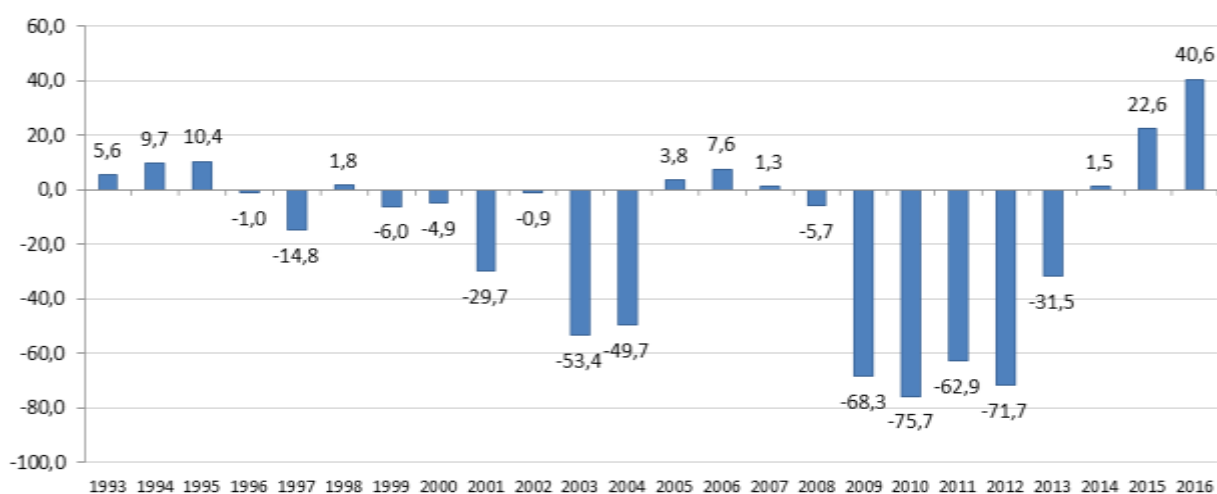
Saldo hospodaření státního rozpočtu dosáhlo za 1. pololetí roku 2016 přebytku ve výši **40,6 mld. Kč**, což je nejlepší výsledek hospodaření v průběhu prvního pololetí od vzniku České republiky. Proti stejnému období roku 2015 je to výsledek o 18,0 mld. Kč příznivější. Proti úrovni dané polovinou rozpočtu po změnách je to výsledek o 75,6 mld. Kč lepší, což vyjadřuje i předstih plnění celkových příjmů před čerpáním celkových výdajů o 6,4 procentního bodu (v pololetí 2015 to bylo o 6,3 p. b.).

Na tento pozitivní výsledek hospodaření, jak z hlediska meziročního srovnání, tak i plnění rozpočtu, působila zejména příjmová strana rozpočtu. Na meziroční růst působily zejména o 36,5 mld. Kč, tj. o 7,6 %, vyšší daňové příjmy včetně pojistného na sociální zabezpečení. Na relativně vysoké plnění celkových příjmů i přes meziroční pokles o 18,0 mld. Kč pozitivně působily prostředky přijaté z EU, jejichž rozpočet po změnách byl již překročen o 23,5 %.

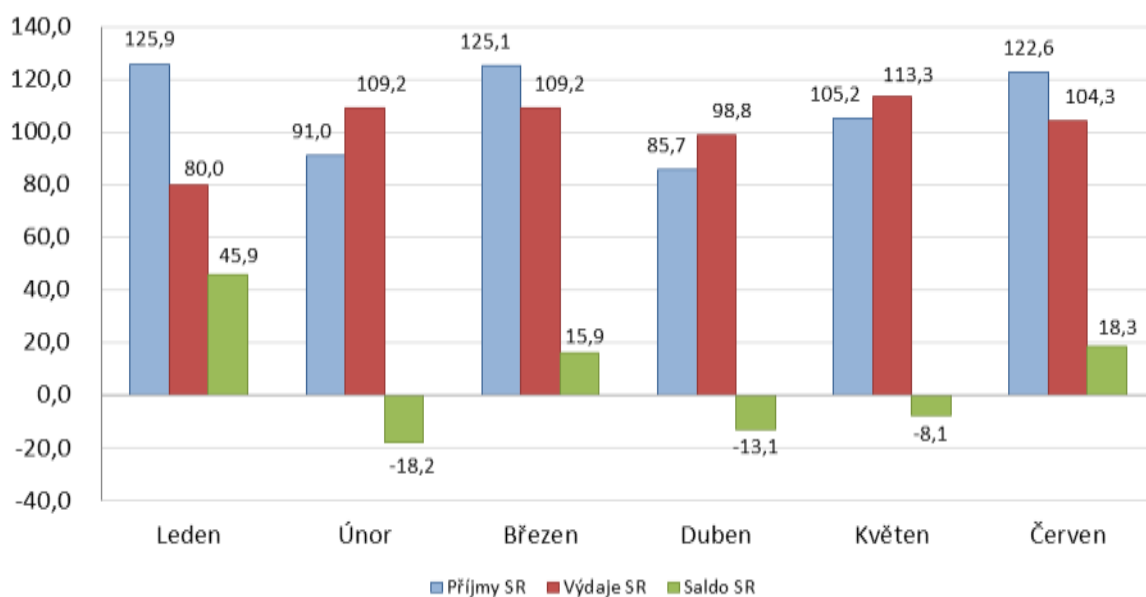
Na výdajové straně se sice projevil mírný 2,0% růst v oblasti běžných výdajů tažený zejména vyššími výdaji na důchody, na druhé straně již od druhého čtvrtletí 2016 se začínal projevovat vliv vysoké srovnávací základny roku 2015 dané čerpáním výdajů souvisejících s končícím programovým obdobím 2007-2013 a také zatím pomalého čerpání společných programů nového programového období s dopadem zejména do kapitálových výdajů. Jejich meziroční pokles je hlavním zdrojem zatím nižšího čerpání celkových výdajů než v 1. pololetí 2015.

Ve druhém pololetí roku 2016 bude pravděpodobně pokračovat nastolený trend. Inkaso daňových příjmů včetně pojistného na sociální zabezpečení bude odrážet efektivnější výběr daní a pozitivní ekonomický vývoj, doprovázený rostoucí zaměstnaností včetně rostoucích platů v podnikatelské i veřejné sféře. To, spolu s nižšími tlaky na čerpání výdajů na spolufinancování společných programů EU a ČR, vytváří předpoklad, že schodek daný rozpočtem by neměl být na konci roku překročen.

Graf č. 18: Vývoj salda SR v 1. pololetí v letech 1993-2016 (v mld. Kč)



Graf č. 19: Vývoj příjmů, výdajů a salda SR v jednotlivých měsících 1. pololetí 2016 (v mld. Kč)



Z grafu je zřejmé, že vývoj hospodaření státního rozpočtu není v průběhu 1. pololetí rovnoměrný. Inkaso příjmů je závislé zejména na termínech splatnosti daní podle daňového kalendáře, nepravidelných příjmech z EU či termínech vratek daní. Na straně výdajů dochází

k nepravidelnému čerpání především v oblasti převodů prostředků na přímé náklady škol zřizovaných obcemi a kraji (dvouměsíční zálohy ve výši cca 14 mld. Kč), dále například při úhradě úroků z půjčených prostředků, státní podpory stavebního spoření, dotací na obnovitelné zdroje energie nebo kapitálových výdajů (souvislost s čerpáním výdajů na společné programy EU/ČR). Detailnější informace o vývoji hospodaření státního rozpočtu v jednotlivých měsících roku jsou každý první pracovní den v měsíci zveřejňovány na webových stránkách MF.

Podrobnější analýza vývoje příjmové a výdajové stránky státního rozpočtu je obsahem dalších částí zprávy.

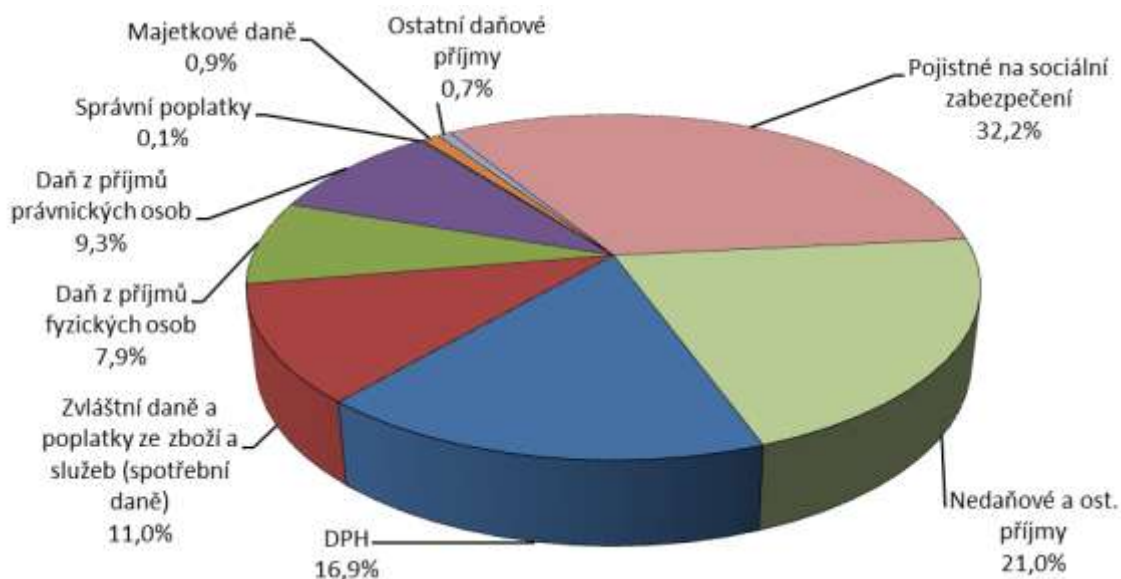
2. Příjmy státního rozpočtu

Zákonem č. 400/2015 Sb., o státním rozpočtu České republiky na rok 2016, ze dne 9. prosince 2015 schválila Poslanecká sněmovna Parlamentu ČR příjmy státního rozpočtu ve výši 1 180,9 mld. Kč.

V průběhu 1. pololetí roku 2016 došlo k několika změnám, které měly vliv na změnu výše celkových příjmů a výdajů schváleného rozpočtu. Rozpočet celkových příjmů po změnách tak dosáhl 1 181,4 mld. Kč. Detailnější popis změn rozpočtu je obsažen v části II 1.2 této zprávy.

Celkové příjmy státního rozpočtu dosáhly ke konci června 2016 výše **655,43 mld. Kč**, což představovalo 55,5 % rozpočtu po změnách a meziroční nárůst o 14,6 mld. Kč, tj. o 2,3 % více než k 30.6.2015. Jejich objem byl o 64,7 mld. Kč vyšší než alikvota (polovina) rozpočtu po změnách.

Graf č. 20: Struktura skutečných příjmů státního rozpočtu k 30.6.2016



Tabulka č. 18: Příjmy státního rozpočtu, jejich plnění a meziroční srovnání (v mld. Kč)

Ukazatel	Skutečnost 1. pololetí 2015	Rozpočet 2016		Skutečnost 1. pololetí 2016	%	Rozdíl skutečnosti (4-1)	Index 2016/2015 (4:1)
		schválený	rozpočet po změnách				
	1	2	3	4	5	6	7
A) Daňové příjmy (daně, poplatky, pojistné)	481,06	1 041,71	1 041,71	517,60	49,7	36,54	107,6
Příjmy z daní a poplatků	281,66	619,73	619,73	306,47	49,5	24,81	108,8
Daň z příjmů fyzických osob (DPFO)	43,92	108,60	108,60	51,57	47,5	7,65	117,4
v tom: • DPFO ze závislé činnosti	41,88	95,90	95,90	45,68	47,6	3,80	109,1
• DPFO podávajících příznání	-3,08	1,70	1,70	0,70	41,0	3,78	x
• DPFO vybíraná srážkou podle zvláštní sazby	5,12	11,00	11,00	5,20	47,3	0,08	101,5
Daň z příjmů právnických osob (DPPO)	55,00	101,40	101,40	60,81	60,0	5,81	110,6
Obecné vnitř. daně z zboží a služeb v tuzemsku (DPH)	106,20	247,70	247,70	110,84	44,7	4,64	104,4
Zvláštní daně a poplatky ze zboží a služeb v tuzemsku (SD) *)	66,65	142,00	142,00	71,94	50,7	5,29	107,9
z toho: Spotřební daň z minerálních olejů	35,19	73,90	73,90	36,87	49,9	1,68	104,8
Spotřební daň z tabákových výrobků	23,34	51,70	51,70	26,74	51,7	3,40	114,6
Odvody z elektřiny ze slunečního záření	0,68	1,90	1,90	0,68	35,8	0,00	100,0
Poplatky a odvody v oblasti životního prostředí	0,90	1,65	1,65	0,86	52,1	-0,04	95,7
z toho: poplatky za uložení odpadů	0,80	1,55	1,55	0,73	47,2	-0,06	92,0
odvody za odnětí půdy ze zemědělského půdního fondu	0,10	0,10	0,10	0,13	127,5	0,03	124,9
Správní poplatky	0,78	1,41	1,41	0,84	59,6	0,06	107,8
Daně z majetkových a kapitál. převodů	5,23	10,30	10,30	6,07	58,9	0,84	116,1
Odvody z loterií	1,29	4,20	4,20	1,87	44,5	0,58	145,3
Ostatní daňové příjmy **)	1,70	2,46	2,46	1,67	67,7	-0,03	98,0
Pojistné na soc.zabezpečení, příspěvek na státní politiku zaměstnanosti	199,40	421,99	421,99	211,13	50,0	11,73	105,9
z toho: • Pojistné na důchodové pojištění	178,05	375,31	375,31	188,58	50,2	10,53	105,9
B) Nedaňové příjmy celkem	20,76	24,41	24,48	15,79	64,5	-4,96	76,1
Příjmy z vlastní činnosti a odvody přebytků	14,19	15,69	15,68	6,01	38,3	-8,17	42,4
z toho: • Odvody přebytků organizací s přímým vztahem	4,19	9,40	9,40	2,43	25,8	-1,76	58,0
• Příjmy z vlastní činnosti	1,66	3,38	3,39	2,19	64,4	0,52	131,4
• Výnosy z finančního majetku	7,38	1,14	1,14	0,40	34,7	-6,98	5,4
• Soudní poplatky	0,63	1,14	1,13	0,63	55,1	0,00	99,3
Přijaté sankční platby a vratky transferů	3,24	3,68	3,70	6,78	183,3	3,55	209,5
Příjmy z prodeje nekap.majetku a ost nedaň. příjmy	1,62	2,30	2,36	1,68	71,1	0,06	103,4
z toho: • Dobrovolné pojistné	0,17	0,30	0,30	0,18	60,4	0,01	106,5
Přijaté splátky půjčených prostředků	0,71	1,18	1,18	0,60	51,1	-0,10	85,6
z toho: • Splátky půjč. prostředků od podnikatel.subjektů	0,26	0,23	0,23	0,15	64,7	-0,11	56,6
• Splátky půjč. prostř. ze zahraničí (z vládních úvěrů)	0,09	0,16	0,16	0,10	62,4	0,01	111,8
• Splátky půjč. prostř. od veř. rozpočtů územ. úrovně	0,00	0,19	0,19	0,00	0,9	0,00	229,2
Příjmy sdílené s Evropskou unií	1,01	1,56	1,56	0,72	46,0	-0,29	71,3
z toho: Podíl na clech	1,00	1,56	1,56	0,69	44,5	-0,31	69,2
C) Kapitálové příjmy celkem	2,84	8,52	8,44	3,83	45,3	0,99	134,7
D) Přijaté transfery celkem	136,13	106,22	106,75	118,20	110,7	-17,93	86,8
v tom: • Neinvestiční přijaté transfery	50,78	73,27	73,12	44,00	60,2	-6,77	86,7
z toho: Neinvestiční transfery přijaté od EU	24,90	31,56	31,59	21,56	68,3	-3,34	86,6
Převody z vlastních fondů	1,12	0,00	0,00	1,80	x	0,68	160,1
Neinv. transf.od veř.rozp.ústř.úrovně	24,66	41,67	41,49	20,44	49,3	-4,22	82,9
• Investiční přijaté transfery	85,36	32,95	33,63	74,20	220,6	-11,16	86,9
z toho: Investiční převody z Národního fondu	84,58	31,22	31,90	74,10	232,3	-10,48	87,6
PŘÍJMY STÁTNÍHO ROZPOČTU CELKEM	640,80	1 180,86	1 181,39	655,43	55,5	14,63	102,3

*) včetně tzv. energetických daní (daň z elektřiny, zemního plynu a některých dalších plynů a pevných paliv) a od roku 2011 včetně odvodů z elektřiny ze slunečního záření

**) dopočet do celku

2.1. Daňové příjmy státního rozpočtu (bez pojistného na sociální zabezpečení)

Schválený státní rozpočet daňových příjmů (bez pojistného na sociální zabezpečení) počítal s meziročním růstem o 22,4 mld. Kč, tj. o 3,6 % (měreno ke skutečnosti r. 2015). Jejich skutečné inkaso ke konci června 2015 dosáhlo výše 306,5 mld. Kč, což představovalo 49,5 % rozpočtu (v pololetí 2015 to bylo 281,7 mld. Kč, tj. 49,0 % rozpočtu).

Meziroční nárůst daňových příjmů o 24,8 mld. Kč, tj. o 8,8 % (vloni pokles o 4,1 mld. Kč, tj. o 1,4 % oproti stejnému období roku 2014) ovlivnilo především vyšší inkaso daně z příjmu

fyzických osob nárůst o 7,7 mld. Kč, tj. o 17,4 % (vloni pokles o 1,3 mld., tj. o 2,8%), inkaso daně z příjmu právnických osob o 5,8 mld. Kč, tj. o 10,6 % (vloni o 4,3 mld. Kč, tj. o 8,5 %), daně z přidané hodnoty o 4,6 mld. Kč, tj. 4,4 % (vloni pokles o 5,3 mld. Kč tj. o 4,8 %) a dále nárůst spotřební daně z tabákových výrobků o 3,4 mld. Kč, tj. o 14,6 % (vloni pokles o 4,2 mld. Kč., tj. o 15,3,%).

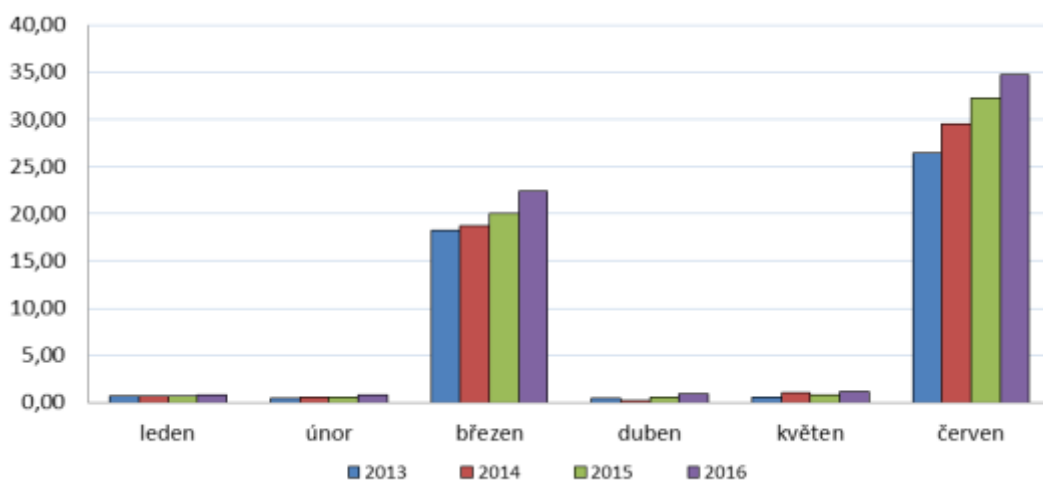
2.1.1. Daň z příjmů právnických osob (DPPO)

DPPO patří dle zákona č. 243/2000 Sb., o rozpočtovém určení výnosů některých daní územním samosprávným celkům a některým státním fondům, ve znění pozdějších předpisů (zákon o rozpočtovém určení daní), do kategorie tzv. sdílených příjmů. Její výnos je rozdělován mezi státní rozpočet a územní rozpočty. Podle rozpočtového určení daní náleží státnímu rozpočtu z výnosu daně 67,5 %, rozpočtům obcí 23,58 % a rozpočtům krajů 8,92 %. Výnos DPPO v případech, kdy poplatníkem je přímo příslušná obec nebo kraj plyne celý do rozpočtu obcí a krajů.

Výnos **DPPO** na úrovni veřejných rozpočtů k 30.6.2016, dosáhl **86,7 mld. Kč**, tj. 57,7 % rozpočtu, při meziročním růstu o 8,9 mld. Kč (o 11,4 %).

Na celkovém celostátním výnosu DPPO k 30.6.2016 se podílela DPPO z přiznání částkou 83,5 mld. Kč a DPPO vybíraná srážkou částkou 3,2 mld. Kč. Z celového inkasa DPPO za první pololetí 2016 náleží státnímu rozpočtu částka **60,8 mld. Kč** (plnění státního rozpočtu na 59,9 %), což je o 5,8 mld. Kč (o 10,6 %) více než v prvním pololetí roku 2015.

Graf č. 21: Srovnání měsíčního inkasa DPPO náležející státnímu rozpočtu (v mld. Kč)



Tabulka č. 19: Vývoj inkasa DPPO vybírané FÚ a připadající na státní rozpočet (v mld. Kč)

Ukazatel	Skutečnost 1. pololetí 2014	Skutečnost 1. pololetí 2015	Schválený rozpočet 2016	Skutečnost 1. pololetí 2016	% plnění rozpočtu	Index růstu 2016/2015	Meziroční rozdíl 2016-2015
DPPO celkem *)	71,8	77,8	150,2	86,7	57,7	111,4	8,9
- v tom:							
- daň z přiznání	68,6	74,9	x	83,5	x	111,5	8,6
- daň vybíraná srážkou	3,2	2,9	x	3,2	x	110,2	0,3
- z toho:							
- DPPO státní rozpočet **)	55,0	55,0	101,4	60,8	60,0	110,6	5,8

Pramen:

*) Intranet Finanční správy ČR (bez DPPO vybírané obcemi a kraji) – nesouhlasí s údaji za celostátní daně z finančních výkazů IISSP (Tabulka č. 30) z důvodu časového posunu převodu daňových příjmů dle § 6 zákona č. 243/2000 Sb., o rozpočtovém určení daní

**) Integrovaný informační systém státní pokladny (IISSP) - údaje z finančních výkazů (nikoliv z Finanční správy ČR)

V meziročním srovnání se pokračující příznivý vývoj celostátního výnosu DPPO z přiznání projevil již k 31.3.2016, kdy se v souvislosti s úhradou zákonných záloh splatných v březnu 2016 a vyrovnání daně za zdaňovací období započatá v roce 2015, zvýšilo inkaso o 3,9 mld. Kč. Předpokládáme, že celkové rozpočtované inkaso DPPO bude naplněno.

Meziroční nárůst inkasa DPPO k 30.6.2016 se v porovnání se stejným obdobím roku 2015 týkal inkasa DPPO z přiznání. Příznivý výsledek ovlivnilo především pokračující oživení české ekonomiky započaté v roce 2013. Přitom se meziroční nárůst inkasa DPPO projevil v regionální působnosti téměř všech finančních orgánů České republiky, jak vyplývá z následující tabulky:

Tabulka č. 20: Meziroční srovnání inkasa DPPO z přiznání podle finančních úřadů k 30.6. (v mil. Kč)

Finanční úřad pro	k 30.6.2015	k 30.6.2016	rozdí 2016 - 2015	index 2016/2015
Specializovaný finanční úřad	37 295	40 646	3 351	109,0
hl. m. Prahu	12 266	14 519	2 253	118,4
Středočeský kraj	3 523	3 774	251	107,1
Jihočeský kraj	1 603	1 996	393	124,5
Plzeňský kraj	1 885	1 946	61	103,2
Karlovarský kraj	595	566	-29	95,1
Ústecký kraj	1 557	1 689	132	108,5
Liberecký kraj	1 181	1 291	110	109,3
Královéhradecký kraj	1 443	1 557	114	107,9
Pardubický kraj	1 440	1 574	134	109,3
Kraj Vysočina	1 525	1 752	227	114,9
Jihomoravský kraj	4 010	4 883	873	121,8
Olomoucký kraj	1 734	1 983	249	114,4
Moravskoslezský kraj	2 803	3 067	264	109,4
Zlínský kraj	2 049	2 255	206	110,1
ČR celkem	74 909	83 498	8 589	111,5

Pramen: Intranet Finanční správy ČR

Inkaso **DPPO vybírané srážkou** se k 30.6.2016 v porovnání se stejným obdobím roku 2015 meziročně zvýšilo o 0,3 mld. Kč.

S účinností pro zdaňovací období započatá v roce 2015, za která konec zákonných lhůt pro podání daňových přiznání (které jsou současně lhůtami splatnosti daně) nastal po 1. lednu 2016, nedošlo k významnějším legislativním změnám.

Stávající rozsah údajů pořizovaných v databázi ADIS neumožňuje kvantifikovat ani fiskální efekt legislativní změny v uplatňování DPPO vybírané srážkou se sazbou 19 % z úrokových příjmů veřejně prospěšných společností a společenství vlastníků jednotek, účinné od 1.1.2014 (§ 36 odst. 9 ZDP).

2.1.2. Daň z příjmů fyzických osob (DPFO)

Daň z příjmů fyzických osob patří rovněž do kategorie tzv. sdílených příjmů, kdy výnos je rozdělován, podle zákona č. 243/2000 Sb., o rozpočtovém určení daní, mezi státní rozpočet a územní rozpočty.

Hmotně právní normou, která upravuje zdanění příjmů fyzických a právnických osob, je zákon č. 586/1992 Sb., o daních z příjmů, ve znění pozdějších předpisů (dále jen „ZDP“).

Celkový výnos této daně, na úrovni veřejných rozpočtů, dosáhl 77,7 mld. Kč, což je o cca 9,5 mld. Kč, tj. 15,6 % více než ve srovnatelném období loňského roku.

Daň z příjmů fyzických osob celkem ze všech tří položek byla na úrovni státního rozpočtu rozpočtována ve výši 108,6 mld. Kč. Příjem státního rozpočtu této daně dosáhl v 1. pololetí 2016 cca **51,6 mld. Kč**, tj. 47,5 % rozpočtu a byl tak o 7,7 mld. Kč (o 17,4 %) vyšší než za stejné období roku předchozího.

Tabulka č. 21: Daň z příjmů fyzických osob informace o plnění státního rozpočtu (v mld. Kč)

Ukazatel	Skutečnost 1. pololetí 2014	Skutečnost 1. pololetí 2015	Skutečnost 2016		Rozdíl		Index	
			1.pololetí 2016	% plnění	2015-2014	2016-2015	2015/2014	2016/2015
Daň z příjmů fyzických osob	45,20	43,92	51,57	47,5	-1,28	7,65	97,2	117,4
v tom:								
• DPFO ze závislé činnosti	41,45	41,88	45,68	47,6	0,43	3,80	101,0	109,1
• DPFO ze sam.výděl.činnosti	-1,20	-3,08	0,70	41,0	-1,88	3,78	x	x
• DPFO z kapitálových výnosů	4,95	5,12	5,20	47,3	0,17	0,08	103,5	101,5

Pramen: Integrovaný informační systém státní pokladny - údaje z finančních výkazů (nikoliv z Finanční správy ČR)

Meziroční srovnání u daně vybírané na základě podání daňového přiznání mezi roky 2015 a 2016 je ještě částečně ovlivněno nelegislativními zásahy (nálezy Ústavního soudu z roku 2014 ve věci daňových nároků pracujících důchodců), které měly negativní dopad na celkový výnos daně ještě i v prvních třech měsících roku 2015.

Daň z příjmů fyzických osob ze závislé činnosti

Tato daň zahrnuje daň odvedenou plátcem – zaměstnavatelem za vlastní zaměstnance. Příjem státního rozpočtu z **DPFO ze závislé činnosti k 30. 6. 2016 ve výši cca 45,7 mld. Kč**, představoval plnění rozpočtu na 47,6 %, což je v porovnání s 1. pololetím roku 2015 zvýšení o 3,8 mld. Kč, tj. o 9,1 %.

Příjmy z DPFO ze závislé činnosti výrazně předčily, v meziročním srovnání, rozpočtové očekávání. Pozitivně zde působí především vyšší než očekávaný růst celkového objemu vyplacených mezd a nárůst platů. Za další pozitivní faktory, které se mohou promítat do celkového výnosu této daně, lze považovat také meziročně nižší úroveň nezaměstnanosti a změny v osvobození majetkového prospěchu ze zápůjčky od zaměstnavatele, nicméně fiskální vliv bude mít tato skutečnost zanedbatelný.

Ve 2. pololetí roku 2016 lze očekávat pokračující trend vyššího celkového výnosu této daně, a to zejména proto, že se v tomto období neprovádí roční zúčtování. Pozitivně může působit také opětovné zavedení limitovaného zdanění majetkového prospěchu z bezúročných zaměstnaneckých zápůjček od roku 2015 – viz § 6 odst. 9 písm. v) ZDP, neboť řada zaměstnavatelů zjišťuje tzv. úrok obvyklý pouze 1x ročně, a to zpravidla k 31.12. daného roku.

Naproti tomu příjem státního rozpočtu z DPFO ze závislé činnosti významněji snižovaly zejména následující faktory:

- zvýšení částky daňového zvýhodnění na druhé a další vyživované dítě ve společně hospodařící domácnosti poplatníka (§ 35c ZDP)
- zavedení slevy na dani za umístění dítěte v zařízení péče o předškolní děti a zvýšení částky minimální mzdy, od které se výše slevy odvozuje (§ 35ba a § 35bb ZDP)
- snížení podílu státního rozpočtu na celostátním inkasu o 0,98 procentního bodu, platné od 1. ledna 2016

Daň z příjmů fyzických osob podávajících přiznání

Příjmem této daně je veškerá daň odvedená na základě daňových přiznání, tj. v zásadě získaná z výdělečné činnosti jiné než je závislá činnost, především pak ze samostatné činnosti, jiné samostatné činnosti a nájmu. Zahrnuje i případný doplatek části daně ze závislé činnosti odvedený po podání přiznání při souběhu závislé a samostatné činnosti, není-li možno je od sebe rozlišit, popř. při souběhu několika zaměstnání. Je nutné zmínit, že daňová přiznání podávaná zaměstnanci mají většinou negativní dopad na stav tohoto účtu a inkaso na tomto účtu snižují.

Inkaso státního rozpočtu z **DPFO podávajících přiznání** k 30.6.2016 vykázalo kladnou hodnotu **0,7 mld. Kč**. V porovnání s 1. pololetím roku 2015, kdy bylo vykázáno záporné plnění ve výši -3,08 mld. Kč, to představuje zlepšení stavu na účtu této daně o cca 3,8 mld. Kč.

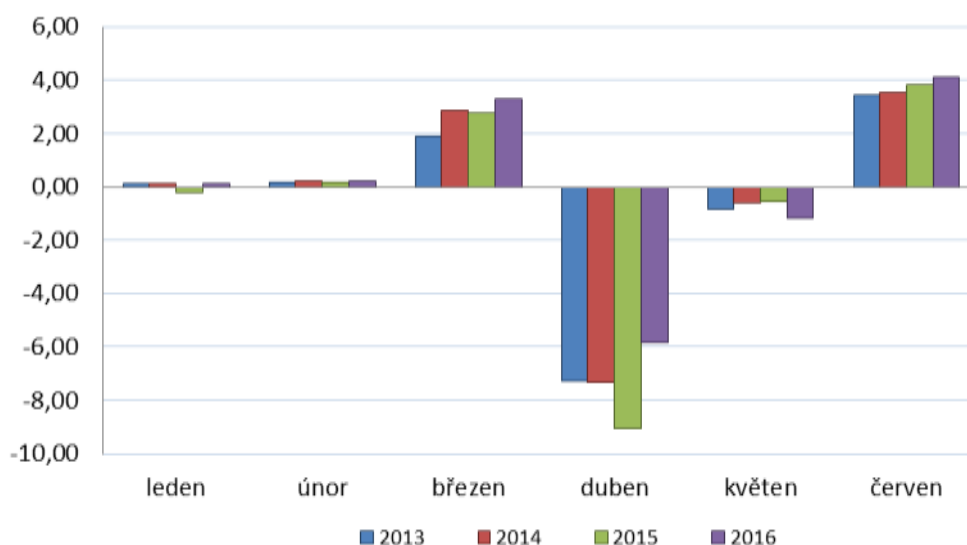
Ve 2. pololetí roku 2016 lze očekávat pokračující trend ve výnosu daně, zejména proto, že se v tomto období (až na drobné výjimky – viz § 36 odst. 4 daňového řádu) neprovádí vypořádání daňové povinnosti za uplynulý rok na základě řádných daňových přiznání, ale hradí se zálohy na daň podle poslední známé daňové povinnosti (roku 2015). Pozitivní vliv na inkaso měl ekonomický růst, který se následně projevuje zvýšením zisků podnikajících fyzických osob a následně zvyšuje částku předepsané daně či záloh na daň.

Dalším nezanedbatelným faktorem, který pravděpodobně výrazněji ovlivnil výši inkasa této daně, je přijetí legislativního opatření souvisejícího s omezením výše výdajových paušálů ve výši 80 %, kdy je absolutní výše odpočtu, prostřednictvím výdajového paušálu omezena na 1,6 mil. Kč a činností spadajících do využití výdajových paušálů ve výši 60 % omezením na 1,2 mil. Kč. Tato opatření se týkají nejpočetnější skupiny poplatníků využívající možnost uplatnění výdajových paušálů. Od roku 2013 působí každoročně na inkaso pozitivně opatření, kterým se poplatníkům uplatňujícím výdajové paušály odebrala možnost čerpat slevu na manželku bez vlastních příjmů či uplatňovat daňové zvýhodnění na vyživované děti.

Příjem státního rozpočtu DPFO podávajících přiznání snižovaly do určité míry následující faktory: zvýšení částky daňového zvýhodnění na druhé a další vyživované dítě žijící s poplatníkem ve společně hospodařící domácnosti (35c ZDP) a zvýšení částky minimální mzdy, od které se odvíjí výše slevy na dani za umístění dítěte v předškolním zařízení (§ 35ba a § 35bb ZDP).

Přestože je výnos DPFO z přiznání nízký, složitost a náročnost správy této daně naopak neustále stoupá. Od roku 2014 jsou předmětem daně z příjmů i bezúplatné příjmy, které dříve podléhaly dani dědické a darovací. Také v souvislosti s novým občanským zákoníkem se na dani z příjmů fyzických osob objevily další instituty pro zdanění (např. výměnek, svěrenský fond nebo služebnost). Zvyšující se komplikovanost zákona o daních z příjmů nepřispívá k efektivnosti výběru daně.

Graf č. 22: Meziroční srovnání měsíčního inkasa DPFO podávajících příznání (v mld. Kč)

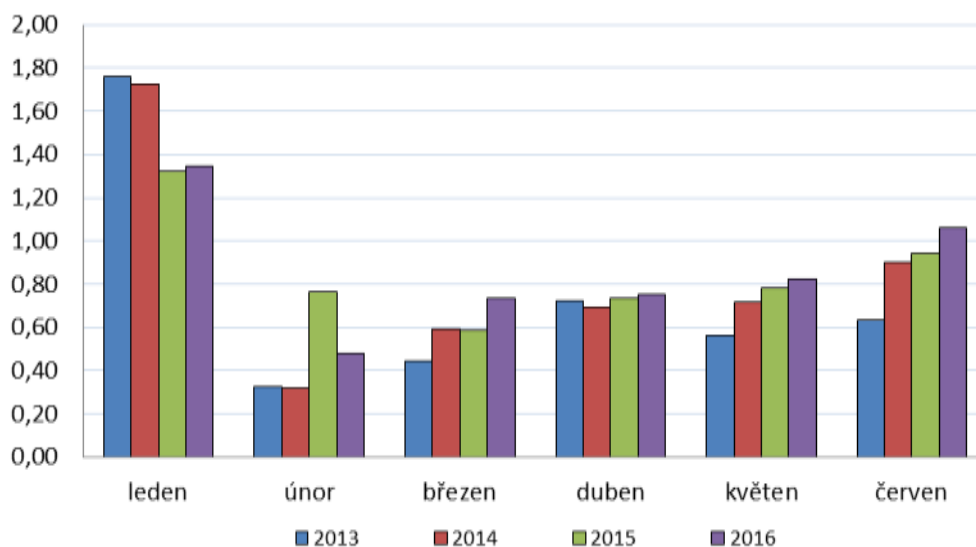


Dle vývoje v prvním pololetí u této daně lze předpokládat, že bude rozpočtované očekávání výrazně překročeno.

Daň z příjmů fyzických osob vybíraná srážkou podle zvláštní sazby

DPFO vybíraná srážkou zahrnuje daň z úroků, dividend a jiných kapitálových výnosů, příp. i daně z jiných příjmů vybírané srážkou podle zvláštní sazby daně. Za první pololetí 2016 činí inkaso této daně do státního rozpočtu téměř **5,2 mld. Kč** (tj. 47,3 % rozpočtu), což je o cca 0,1 mld. Kč, tj. cca 1,6 % více než ve srovnatelném období roku 2015.

Graf č. 23: Meziroční srovnání měsíčního inkasa DPFO vybírané srážkou dle zvláštní sazby (v mld. Kč)



Od roku 2014 byl zúžen okruh příjmů, které tvoří samostatný základ pro daň z příjmů ze závislé činnosti vybíranou srážkou (pouze příjmy z dohod o provedení práce). Současně byl zvýšen limit měsíčních příjmů od jednoho plátce daně, které lze zdanit tímto způsobem (na 10 000 Kč). Vzhledem k tomu, že inkaso daně vykazovalo mírný růst i v 1. pololetí roku 2015, lze učinit závěr, že zvýšení měsíčního limitu příjmů tvořících samostatný základ daně převážilo nad zúžením okruhu takto zdaňovaných příjmů.

Obdobná situace byla i u příjmů ze samostatné činnosti, které tvoří samostatný základ pro daň vybíranou srážkou. Od roku 2014 byl zvýšen limit měsíčních příjmů od jednoho plátce daně (na 10 000 Kč) a od roku 2015 byl zúžen okruh příjmů ze samostatné činnosti, které lze zdanit tímto způsobem (pouze příjmy autorů za příspěvek do novin, rozhlasu nebo televize).

Určitý vliv na vyšší výnos může mít i zavedení speciální srážkové daně ve výši 35 % (zavedena už v roce 2013). Míra vlivu úrokových sazeb a celkový stav úspor domácností na změnu výše inkasa této daně je z důvodu nastavení úrokových sazeb zanedbatelná.

2.1.3. Daň z přidané hodnoty (DPH)

I tato daň patří do kategorie tzv. sdílených příjmů. Z celostátního výnosu této daně náleží státnímu rozpočtu 70,25 %, obcím 20,83 % a krajům 8,92 %. Pro rok 2016 je rozpočtováno inkaso DPH na úrovni státního rozpočtu ve výši 247,7 mld. Kč, tj. oproti skutečnosti 2015 o 4,7 % více, tj. o 11,1 mld. Kč.

Za prvních šest měsíců roku 2016 bylo inkaso DPH na úrovni státního rozpočtu ve výši 110,8 mld. Kč (44,7 % rozpočtu). Proti stejnému období loňského roku 2015 je inkaso DPH v roce 2016 vyšší o 4,4 %, v absolutním vyjádření je inkaso vyšší o 4,6 mld. Kč. Na základě dosavadního pokladního plnění očekáváme, že celkové inkaso na konci roku bude mírně pod rozpočtovanou částkou.

Tabulka č. 22: Meziroční srovnání příjmů státního rozpočtu z DPH (v mld. Kč)

Ukazatel	Skutečnost 1. pol. 2015	Rozpočet 2016		Skutečnost 1. pol. 2016	% plnění rozpočtu	Index 2016/2015
		schválený	po změnách			
Daň z přidané hodnoty	106,20	247,70	247,70	110,84	44,7	104,4

Pramen: Integrovaný informační systém státní pokladny - údaje z finančních výkazů (nikoliv z Finanční správy ČR)

Inkaso prvního pololetí letošního roku zahrnuje platbu daňové povinnosti za prosinec a poslední čtvrtletí roku 2015, stejně jako vrácení DPH přiznané za listopad, prosinec a poslední čtvrtletí loňského roku.

Z rozklíčování meziročního růstu inkasa, které se skládá z uhrazené daňové povinnosti a vrácené DPH vyplývá, že celkový růst inkasa DPH je tažen zejména výraznějším poklesem vrácené DPH. Zatímco meziročně uhrazená daňová povinnost na úrovni veřejných rozpočtů rostla jen o 0,1 %, tj. o 0,3 mld. Kč, tak vrácená DPH na úrovni veřejných rozpočtů poklesla o 5,3 %, tj. 8,7 mld. Kč.

Tabulka č. 23: Vývoj uhrazené daňové povinnosti a vrácené DPH (v mil. Kč)

Období leden - červen	2012	2013	2014	2015	2016	Index 16/15	Rozdíl
Uhrazená daňová povinnost	264 824	280 387	299 956	312 784	313 035	100,0	251
Vrácené DPH	-136 635	-134 384	-143 908	-164 293	-155 641	94,7	8 652
CÚ	86	84	101	115	133	115,7	18
Celkem	128 276	146 087	156 149	148 606	157 527	106,0	8 921

Pozn.: „Vrácené DPH“ – zahrnuje finanční prostředky převedené na účet daňového subjektu a finanční prostředky převedené na jiný účet správce daně

Níže uvedená tabulka ilustruje uhrazené daňové povinnosti a vrácené DPH na úrovni veřejných rozpočtů za jednotlivé finanční úřady.

Tabulka č. 24: Inkaso DPH k 30.6.2015 a 30.6.2016 za jednotlivé finanční úřady (v mil. Kč); nezahrnuje inkaso DPH vybírané celní správou

Finanční úřad	2015			2016			Rozdíl inkasa 2016-2015
	Uhrazená daňová povinnost	Vrácené DPH	Inkaso	Uhrazená daňová povinnost	Vrácené DPH	Inkaso	
Zlínský kraj	6 285	-3 549	2 736	6 634	-3 202	3 432	697
Moravskoslezský kraj	12 372	-5 524	6 848	12 951	-4 312	8 640	1 791
Olomoucký kraj	5 766	-3 485	2 282	6 273	-3 455	2 818	536
Jihomoravský kraj	18 388	-7 394	10 994	18 639	-7 219	11 420	427
Kraj Vysočina	4 871	-3 050	1 821	5 109	-2 876	2 233	412
Pardubický kraj	5 585	-4 091	1 494	5 664	-3 291	2 372	878
Královehradecký kraj	5 588	-2 370	3 217	5 976	-2 424	3 552	334
Liberecký kraj	3 640	-2 563	1 077	3 861	-2 474	1 387	310
Ústecký kraj	5 908	-3 887	2 021	6 185	-3 581	2 604	583
Karlovarský kraj	1 741	-1 359	382	1 920	-1 263	657	274
Plzeňský kraj	6 061	-3 931	2 130	6 134	-3 655	2 479	349
Jihočeský kraj	6 110	-3 477	2 633	6 405	-3 450	2 955	322
Středočeský kraj	17 315	-7 097	10 218	17 247	-6 637	10 610	392
Hlavní město Praha	105 648	-66 242	39 406	100 131	-61 869	38 262	-1 144
Specializovaný finanční úřad	107 505	-46 274	61 231	109 906	-45 933	63 974	2 743
Celkem	312 784	-164 293	148 491	313 035	-155 641	157 394	8 903

Pramen: Intranet Finanční správy ČR - nesouhlasí s údaji za celostátní daně z finančních výkazů ISSP (Tabulka č. 30) z důvodu časového posunu převodu daňových příjmů dle § 6 zákona č. 243/2000 Sb., o rozpočtovém určení daní

Při meziročním porovnání inkasa byl na všech finančních úřadech, kromě Finančního úřadu pro hlavní město Prahu, zaznamenán růst. Nejvyšší růst byl zaznamenán na Specializovaném finančním úřadě (2,7 mld. Kč), zatímco nejvyšší meziroční pokles byl zaznamenán právě na Finančním úřadě pro hlavní město Prahu (-1,1 mld. Kč). Důvodem tohoto vývoje je rozšíření mechanismu přenesení daňové povinnosti v roce 2015, kdy došlo u významných plátců DPH usazených na Finančním úřadě pro hlavní město Prahu ke snížení jejich daňové povinnosti právě z důvodu přenesení této povinnosti na odběratele, kteří jsou naopak usazeni na Specializovaném finančním úřadě.

Meziroční autonomní vývoj inkasa DPH je determinován výdaji domácností na spotřebu a výdaji vládních institucí na nákupy zboží a služeb. Dalším důležitým faktorem, který determinuje vývoj inkasa, je změna legislativy. V roce 2016 nabyla účinnosti tato nejvýznamnější legislativní opatření:

- Zavedení kontrolního hlášení
- Rozšíření mechanismu přenesení daňové povinnosti (reverse charge)
- Změna rozpočtového určení daní

Vliv růstu výdajů domácností na spotřebu a výdajů vládních institucí na nákupy zboží a služeb v prvním pololetí roku 2016 je kvantifikován na 3,6 mld. Kč, což odpovídá růstu spotřeby v prvním pololetí o 3,3 %. Zbytek inkasa je dán kombinací pozitivních a negativních rozpočtových vlivů jednotlivých opatření, která jsou níže dále specifikována.

Jak je již výše uvedeno, růst inkasa je dán zejména výrazným poklesem vrácené DPH. Lze předpokládat, že pokles vrácené DPH je důsledkem zavedení kontrolního hlášení a rozšiřování mechanismu přenesení daňové povinnosti, které jsou zacíleny na neoprávněné nároky a vrácené DPH. Dopad zavedení těchto opatření na inkaso v prvním pololetí činí 2,7 mld. Kč.

Kontrolní hlášení s účinností od 1. ledna 2016 zavádí povinnost plátců DPH podávat společně s daňovým přiznáním seznam všech poskytnutých a přijatých plnění mezi plátcí DPH. Toto opatření umožňuje křížovou kontrolu mezi těmito plněními.

Na základě Nařízení vlády č. 11/2016 Sb. došlo od 1. února 2016 k rozšíření reverse charge i na dodání certifikátů elektřiny a dodání elektřiny nebo plynu soustavami nebo sítěmi obchodníkovi. Meziročně se zvýšil objem transakcí v režimu reverse charge o 62 %, tj. o 163 mld. Kč (tento nárůst může být dán jak zvýšením rozsahu dodání, na které je reverse charge aplikován, tak může být dán i zvýšením počtu transakcí, které jsou v rámci reverse charge realizovány).

Změna rozpočtového určení daní v neprospěch státního rozpočtu znamenala v prvním pololetí roku 2016 výpadek na úrovni státního rozpočtu -1,7 mld. Kč.

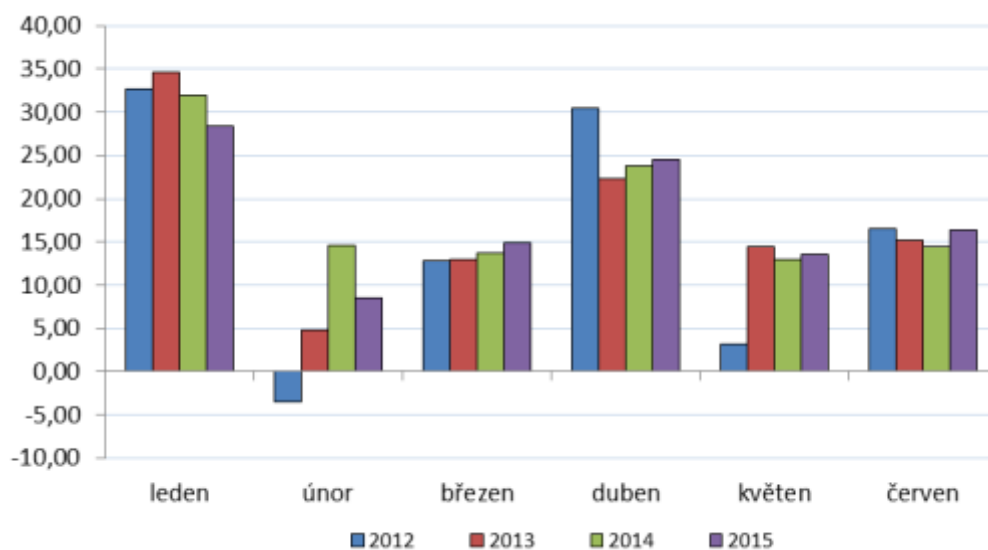
Rozklíčování jednotlivých vlivů, které ovlivnily inkaso prvního pololetí roku 2016 je uvedeno v níže uvedeném přehledu.

Tabulka č. 25: Faktory ovlivňující inkaso DPH v 1. pololetí roku 2016

Vliv	v mld. Kč
Růst spotřeby domácností a vlády	3,6
Opatření proti daňovým únikům *)	2,7
Změna rozpočtového určení daní	-1,7
Celkem	4,6

*) Zavedení kontrolního hlášení od 1. ledna 2016; rozšíření mechanismu přenesení daňové povinnosti na dodání zemního plynu a elektřiny od 1.2.2016

Graf č. 24: Meziroční srovnání měsíčního inkasa DPH (v mld. Kč)



2.1.4. Zvláštní daně a poplatky ze zboží a služeb v tuzemsku (spotřební daně)

Zvláštní daně a poplatky ze zboží a služeb v tuzemsku zahrnují zejména spotřební daně, tj. daň z minerálních olejů, daň z tabákových výrobků, daň z lihu, daň z piva a daň z vína a meziproductů. Dále z titulu zpřehlednění příjmů veřejných rozpočtů (státního rozpočtu) jsou v této kategorii daní zahrnuty energetické daně (tj. daň ze zemního plynu a některých dalších plynů, daň z elektřiny a daň z pevných paliv) a odvody z elektřiny ze slunečního záření.

Výnos spotřebních daní je určen převážně do státního rozpočtu. Jedinou výjimkou je daň z minerálních olejů, jejíž výnos dle platného rozpočtového určení daní náleží z 90,9 % státnímu rozpočtu a z 9,1 % Státnímu fondu dopravní infrastruktury (SFDI).

Rozpočtovaná částka spotřebních daní včetně energetických a odvodu z elektřiny ze slunečního záření na rok 2016 činí 142,0 mld. Kč (tj. o 6,6 mld. Kč více než rozpočet roku 2015). Za leden až červen 2016 dosáhly příjmy státního rozpočtu ze spotřebních daní **71,9 mld. Kč**, což představovalo plnění rozpočtu na 50,7 % (vloni na 49,2 %). Proti skutečnému plnění za 1. pololetí roku 2015 jsou tyto příjmy vyšší o 5,3 mld. Kč, tj. o 7,9 %. Na výši příjmů měl pozitivní dopad zejména nárůst příjmů ze spotřebních daní z tabákových výrobků a minerálních olejů

Struktura spotřebních daní inkasovaných finančními a celními úřady za leden až červen 2016 v meziročním srovnání je uvedena v následující tabulce:

Tabulka č. 26: Zvláštní daně a poplatky ze zboží a služeb v tuzemsku (v mil. Kč)

Ukazatel	Skutečnost 1. pololetí 2013	Skutečnost 1. pololetí 2014	Skutečnost 1. pololetí 2015	Skutečnost 1. pololetí 2016	Meziroční rozdíl 2016-2015	% index 2014/2013	% index 2015/2014	% index 2016/2015
Zvláštní daně a poplatky ze zboží a služeb v tuzemsku	62 748	69 577	66 646	71 940	5 294	110,9	95,8	107,9
v tom:								
Spotřební daň (SD):								
- z minerálních olejů *)	31 520	33 831	35 187	36 866	1 679	107,3	104,0	104,8
- z lihu	3 201	3 506	3 678	3 799	121	109,5	104,9	103,3
- z piva	2 009	2 098	2 056	2 030	-26	104,4	98,0	98,7
- z vína a meziproductů	177	177	197	221	24	100,0	111,2	112,4
- z tabákových výrobků	22 415	27 558	23 344	26 743	3 399	122,9	84,7	114,6
Daň z elektřiny	663	646	621	716	95	97,4	96,1	115,3
Daň ze zemního plynu	785	694	695	691	-4	88,4	100,1	99,4
Daň z pevných paliv	216	182	187	193	6	84,3	102,8	103,0
Odvody z elektřiny ze slunečního záření	1762	885	681	681	0	50,2	76,9	100,0

*) bez výnosu SD určeného do SFDI

Fiskálně nejvýznamnější je **spotřební daň z minerálních olejů**. Rozpočtovaná částka této daně na rok 2016 činí 73,9 mld. Kč. Za první pololetí roku 2016 činilo inkaso této daně 36,9 mld. Kč (plnění státního rozpočtu na 49,9 %), což je o cca 1,7 mld. Kč více než ve stejném období minulého roku, kdy byl státní rozpočet plněn na 48,9 %. Na základě dosavadního vývoje lze očekávat, že rozpočtovaná částka bude naplněna. Na růstu inkasa oproti srovnatelnému období loňského roku se podílí především celkový pozitivní vývoj ekonomiky a snížení cen ropy na světových trzích, které se promítlo do snížení cen pohonných hmot v ČR.

Dle dostupných dat Českého statistického úřadu došlo za prvních pět měsíců roku 2016 k růstu spotřeby motorové nafty o cca 4,3 % a k růstu spotřeby motorového benzínu o cca 1,1 %. Tržby za prodej pohonných hmot dle údajů Českého statistického úřadu vzrostly v květnu 2016 meziročně o 11,2 %.

S ohledem na snížení podpory čistých a vysokoprocentních biopaliv v dopravě od roku 2016 je také pravděpodobné, že se část spotřeby přesunula k více zdaněným pohonným hmotám.

Mírně negativní vliv na celkové inkaso spotřebních daně z minerálních olejů má vrácení daně osobám užívajícím tyto oleje pro zemědělskou prvovýrobu (tzv. zelená nafta). V první polovině roku 2016 bylo na zelené naftě vyplaceno 298,6 mil. Kč, což je o 61,5 mil Kč méně oproti roku 2015, kdy bylo za stejné období vyplaceno 360,1 mil. Kč.

Zákonem č. 234/2013 Sb., kterým se mění zákon č. 311/2006 Sb., o pohonných hmotách, ve znění pozdějších předpisů, došlo k zavedení povinné registrace distributorů pohonných hmot, spojené se složením finanční kauce. Přestože bylo záměrem tohoto zákona především

eliminovat úniky na dani z přidané hodnoty, dá se předpokládat mírný sekundární pozitivní vliv zákona na inkaso spotřební daně, a to především díky stabilizaci trhu s pohonnými hmotami.

Tabákové výrobky jsou druhou váhově nejvýznamnější položkou v objemu inkasa spotřebních daní. Rozpočtovaná částka spotřební daně z tabákových výrobků na rok 2016 činí 51,7 mld. Kč. V prvním pololetí roku 2016 se na spotřební dani z tabákových výrobků vybralo **26,7 mld. Kč** (51,7 % rozpočtu), což je o 3,4 mld. Kč více než ve stejném období roku minulého. Rozpočtovaná částka bude pravděpodobně naplněna.

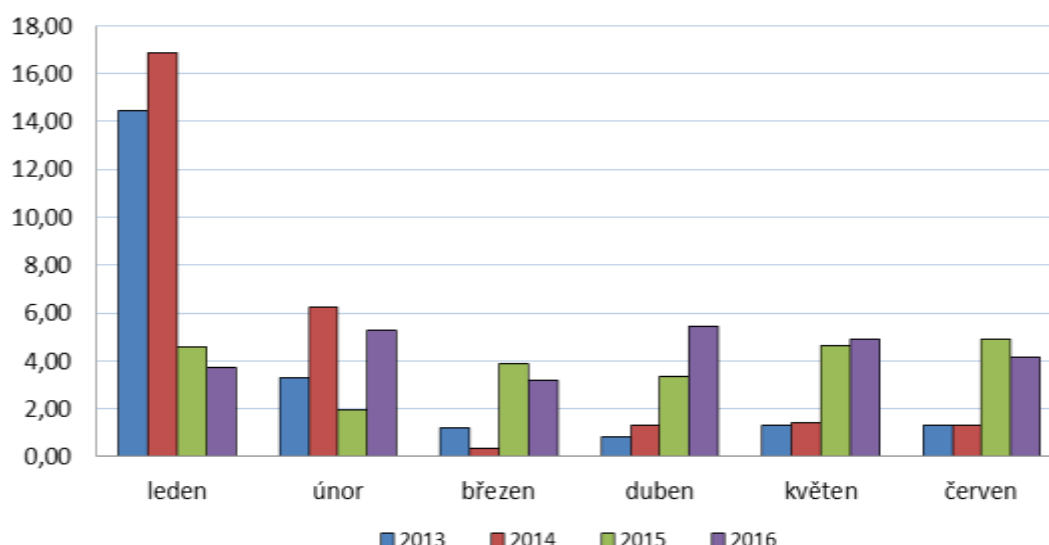
Hlavní příčinou nárůstu příjmů ze spotřební daně z tabákových výrobků v hodnoceném období roku 2016 oproti srovnatelnému období loňského roku je zvýšení daňových sazeb z tabákových výrobků k 1. lednu 2016 s předpokládaným celoročním kladným rozpočtovým dopadem ve výši 3,3 mld. Kč. Za stabilizaci příjmů spotřební daně z tabákových výrobků se zasloužila regulace předzásobení zavedená v roce 2014, která stanovuje 3 měsíční období pro doprodej cigaret s daňovou sazbou předcházející nové daňové sazbě. Zvýšenou daňovou sazbou z cigaret tak promítli výrobci a dovozci cigaret do prodejních cen již v průběhu 1. čtvrtletí 2016.

Z připojeného přehledu počtu kusů odebraných tabákových nálepek s označením sazby daně jednotlivým písmenem abecedy od ledna 2013 do června 2016 je patrná absence předzásobení před změnou daňových sazeb, po zavedení 3 měsíční regulace doprodejů (poprvé aplikováno v roce 2015).

Tabulka č. 27: Měsíční počty tabákových nálepek odebraných v období od 1.1.2013 do 30.6.2016 (v mil. kusů) - dle sazeb SD

Období	2013	Sazba daně	2014	Sazba daně	2015	Sazba daně	2016	Sazba daně
Leden	31	N	17	O	74	P	62	S
Únor	18	N	28	O	69	P	99	S
Březen	26	N	31	O	100	P	93	S
Duben	26	N	27	O	99	P	93	S
Květen	51	N	37	O	81	P	83	S
Červen	66	N	24	O	86	P	93	S
Červenec	79	N	57	O	84	P		
Srpen	95	N	51	O	98	P		
Září	89	N	84	O	85	P		
Říjen	121	N	74	O	111	P		
Listopad	336	N	50	O	83	P		
Prosinec	150	N	44	O	50	P		

Graf č. 25: Meziroční srovnání měsíčního inkasa spotřební daně z tabák. výrobků (v mld. Kč)



Příjem státního rozpočtu ze **spotřební daně z lihu** činil za leden až červen 2016 celkem **3,8 mld. Kč** (rozpočet ve výši 6,8 mld. Kč plněn na 55,9 %), což je 0,1 mld. Kč více než v 1. pololetí loňského roku. Rozpočtovaná částka bude pravděpodobně naplněna.

Přetrvávající meziroční nárůst příjmů ze spotřební daně z lihu potvrzuje stabilizaci maloobchodního trhu s lihovinami po odhalení lihové mafie v souvislosti s metanolovou kauzou. Pozitivní vliv na meziroční nárůst příjmů má rovněž dopad zákona č. 307/2013 Sb., o povinném značení lihu, který přispěl k eliminaci rizikových osob nakládajících s lihem, stabilizoval počty osob povinných značit líh a distributorů lihu, zamezil zneužívání individualizovaných kontrolních pásek ke značení lihu nového vzoru a zjednodušil kontrolní činnosti.

Ze spotřební daně z piva činil příjem státního rozpočtu za sledované období **2,0 mld. Kč** (rozpočet ve výši 4,6 mld. Kč plněn na 44,1 %), což je o 1,3 % méně než inkaso stejného období roku 2015. Rozpočtovaná částka bude pravděpodobně naplněna.

Spotřební daň z vína činila za leden až červen 2016 celkem **0,2 mld. Kč** (rozpočet ve výši 0,3 mld. Kč plněn na 73,7 %), což je o 12,4 % více než inkaso stejného období roku 2015. Rozpočtovaná částka bude pravděpodobně naplněna.

Energetické daně vykazují za první pololetí roku 2016 výnos **1,6 mld. Kč** (plnění rozpočtu ve výši 2,8 mld. Kč na 57,1 %), což je o 0,1 mld. Kč více než inkaso za stejné období minulého roku. Rozpočtovaná částka bude pravděpodobně naplněna.

Inkaso **odvodu z elektřiny ze slunečního záření** v prvním pololetí roku 2016 dosáhlo cca **0,7 mld. Kč** (plnění rozpočtu ve výši 1,9 mld. Kč na 35,8 %) a je na obdobné úrovni jako plnění za stejné období minulého roku. Rozpočtovaná částka bude pravděpodobně naplněna.

2.1.5. Poplatky a odvody v oblasti životního prostředí

Z pohledu státního rozpočtu je rozhodující odvod za ukládání radioaktivního odpadu, který se řídí zákonem č. 18/1997 Sb., atomový zákon.

Vykázaná skutečnost v **odvodech za ukládání radioaktivních odpadů od původců těchto odpadů** (především od ČEZ, a.s.) na tzv. jaderný účet za 1. pololetí 2016 ve výši **731,0 mil. Kč** naplnila rozpočet na 47,2 %. Příjem státního rozpočtu z těchto poplatků se za 1. pololetí dlouhodobě pohybuje okolo 0,7 mld. Kč.

V únoru 2015 byl přijat zákon č. 41/2015 Sb., kterým se mění zákon č. 334/1992 Sb., o ochraně zemědělského půdního fondu, ve znění pozdějších předpisů, a zákon č. 388/1991 Sb., o Státním fondu životního prostředí České republiky, ve znění pozdějších předpisů. V tomto zákoně byl stanoven nový poměr dělení **odvodů za odnětí zemědělské půdy ze zemědělského půdního fondu**. Do 31.3.2015 (od 1.1.2011) byly odvody děleny v poměru: 75 % - příjem státního rozpočtu, 15 % příjem Státního fondu životního prostředí České republiky (dále jen SFŽP) a 10 % příjem obcí. S účinností od 1.4.2015 jsou odvody děleny v poměru: 55 % příjem státního rozpočtu, 15 % příjem SFŽP a 30 % příjem obcí. Za 1. pololetí roku 2015 inkasoval státní rozpočet z těchto odvodů **127,5 mil. Kč** (127,5 % rozpočtu), což je o cca 25,4 mil. Kč více než ve stejném období minulého roku. Nelze předem posoudit, zda nové dělení příjmů přinese nárůst nebo snížení příjmů státního rozpočtu, lze pouze určit, že k nárůstu příjmů státního rozpočtu již nebude docházet skokovým způsobem.

2.1.6. Správní poplatky

Správní poplatky zahrnují poplatky stanovené zákonem o správních poplatcích za správní úkony a správní řízení, jejichž výsledkem jsou vydaná povolení, rozhodnutí apod. upravená zvláštními zákony. Za 1. pololetí roku 2016 bylo na správních poplatcích inkasováno **0,84 mld. Kč (tj. 59,6 % rozpočtu)**, což je cca o 0,06 mld. Kč více oproti stejnému období loňského roku. V údajích není zahrnut výnos ze správních poplatků vybraných územně samosprávnými celky. Jimi vybrané správní poplatky jsou příjmem územních rozpočtů.

2.1.7. Daně z majetkových a kapitálových převodů

Ve schváleném státním rozpočtu na rok 2016 byly zapracovány příjmy z majetkových daní ve výši 10,3 mld. Kč. Za první pololetí roku 2016 dosáhly skutečně dosažené příjmy z majetkových daní částky 6,1 mld. Kč, což představuje 58,9 % rozpočtové částky a oproti prvnímu pololetí roku 2015 nárůst o 0,8 mld. Kč (index 116,1). Údaje o plnění státního rozpočtu za 1. pololetí 2016 jsou uvedeny v následující tabulce:

Tabulka č. 28: Meziroční srovnání inkasa majetkových daní (v mil. Kč)

Ukazatel	Skutečnost 1. pololetí 2015	Rozpočet 2016		Skutečnost 1. pololetí 2016	%	Rozdíl 2016-2015	Index 2016/2015
		schválený	po změnách				
Majetkové daně celkem	5 229,7	10 300,0	10 300,0	6 071,6	58,9	841,9	116,1
v tom:							
daň dědická	19,1	0,0	0,0	6,4	x	-12,7	33,4
daň darovací	13,7	0,0	0,0	-226,9	x	-240,6	-1 656,0
daně z úplatných majetkových a kapitál. převodů celkem	5 196,9	10 300,0	10 300,0	6 292,1	61,1	1 095,2	121,1
v tom: daň z převodu nemovitostí	116,8	0,0	0,0	129,8	x	13,0	111,2
daň z nabytí nemovitých věcí	5 080,1	10 300,0	10 300,0	6 162,3	59,8	1 082,2	121,3

Daně dědická a daň darovací

Zákon č. 357/1992 Sb., o dani dědické, dani darovací a dani z převodu nemovitostí, ve znění pozdějších předpisů (dále jen „zákon o trojdani“), byl ke dni 31.12.2013 zrušen a právní úprava daně dědické a daně darovací byla s účinností od 1.1.2014 inkorporována pod režim daní z příjmů. Inkaso daně dědické dosažené ve sledovaném období ve výši 6 mil. Kč (index 33,4) souvisí s daňovými povinnostmi, jakož i právy a povinnostmi s nimi souvisejícími u této daně, které vznikly do 31.12.2013, neboť v těchto případech se postupuje dle § 57 - přechodné ustanovení zákonného opatření Senátu č. 340/2013 Sb., o dani z nabytí nemovitých věcí (dále jen „zákonné opatření Senátu“), tj. dle příslušných ustanovení zákona o trojdani, ve znění účinném přede dnem nabytí účinnosti tohoto zákonného opatření Senátu.

V případě daně darovací došlo z rozhodnutí odvolacího finančního ředitelství k dalšímu vracení této daně z bezúplatného nabytí povolenek na emise skleníkových plynů pro výrobu

elektřiny z let 2011 a 2012, což negativně ovlivnilo inkaso majetkových daní celkem, neboť pokles inkasa u daně darovací v prvním pololetí roku 2016 činil 0,23 mld. Kč.

Daň z nabytí nemovitých věcí (s účinností do 31.12.2013 daň z převodu nemovitostí)

Dne 1.1.2014 nabylo účinnosti zákonné opatření Senátu, kterým došlo ke zrušení zákona o trojdani, a tím i dosavadní právní úpravy daně z převodu nemovitostí. Přijetím nové právní úpravy došlo k zajištění kontinuity zdaňování úplatného nabytí vlastnického práva k nemovitým věcem. Na místo označení „daň z převodu nemovitostí“ se od 1.1.2014 tato majetková daň nazývá „daň z nabytí nemovitých věcí“.

Inkaso daně z převodu nemovitostí v prvním pololetí roku 2016 zaznamenalo pouze mírný nárůst oproti prvnímu pololetí 2015, a to ve výši 0,013 mld. Kč (index 111,2), neboť v návaznosti na zrušení zákona o trojdani se výběr této daně vztahuje pouze na úplatné převody a přechody nemovitostí uskutečněné do 31. 12. 2013. V prvním pololetí 2016 tak činila výše inkasa 0,13 mld. Kč.

Schválená rozpočtovaná částka za daň z nabytí nemovitých věcí na rok 2016 činí 10,30 mld. Kč. Ve skutečnosti dosáhlo inkaso této daně za první pololetí roku 2016 výše 6,16 mld. Kč, čímž došlo k nárůstu výše inkasa oproti prvnímu pololetí roku 2015 o 1,08 mld. Kč (index 121,3).

Výše inkasa daně z nabytí nemovitých věcí je nejen významně ovlivněna situací na trhu s nemovitými věcmi, ale také počtem uskutečněných úplatných nabytí vlastnického práva k nemovitým věcem a zároveň také hodnotou nabývaných nemovitých věcí.

Přestože příjem majetkových daní byl ovlivněn vrácením daně darovací z bezúplatného nabytí povolenek na emise skleníkových plynů pro výrobu elektřiny z let 2011 a 2012, celková výše inkasa majetkových daní překročila v 1. pololetí 2016 výši inkasa za stejné období v roce 2015. Vzhledem uvedenému lze tedy předpokládat, že roční výše rozpočtované částky bude naplněna.

2.1.8. Ostatní daňové příjmy

Schválený státní rozpočet na rok 2016 obsahuje odvod z loterií a jiných podobných her dle § 41b odst. 1 zákona č. 202/1990 Sb., o loteriích a jiných podobných hrách, ve znění pozdějších předpisů (dále jen „zákon o loteriích“), a dále odvod z loterií a jiných podobných her podle § 41b odst. 2, 3 a 4 zákona o loteriích celkem ve výši 4,2 mld. Kč

Tabulka č. 29: Vývoj inkasa odvodů z loterií a jiných podobných her (v mil. Kč)

Ukazatel	Skutečnost 1. pololetí 2015	Schválený rozpočet 2016	Rozpočet po změnách 2016	Skutečnost 1. pololetí 2016	Plnění (%)	Index
Odvod z loterií a podobných her kromě z VHP	662	2 066	2 066	816	39,5	123,3
Odvod z výherních hracích přístrojů	624	2 134	2 134	1 052	49,3	168,6
Celkem	1 286	4 200	4 200	1 868	44,5	145,3

Odvod z loterií a jiných podobných her (dále jen „odvod“) se v zákonem stanoveném poměru rozděluje do státního rozpočtu a do rozpočtu obcí. Správu tohoto odvodu vykonávají finanční úřady v režimu daňového řádu. Odvod se platí prostřednictvím třech čtvrtletních záloh, odvod za celé odvodové období (kalendářní rok) se vypořádává v rámci odvodového přiznání po uplynutí odvodového období. V prvním pololetí 2016 mají provozovatelé povinnost odvést zálohu za první čtvrtletí roku 2016 a zároveň je vypořádán odvod za zdaňovací období 2015 v rámci odvodového přiznání za rok 2015.

K 30.6.2016 činilo inkaso státního rozpočtu **1,9 mld. Kč**, což představuje meziroční nárůst o 0,6 mld. Kč, tj. o 45 % více. Rozpočtovaná částka je tak naplněna na 44,5 %. Na výši inkasa má vliv i výše peněžitých darů Českému olympijskému výboru. V prvním pololetí roku 2016 poskytli poplatníci peněžitě dary Českému olympijskému výboru na tělovýchovné a sportovní účely v celkové částce 0,3 mld. Kč, což znamená výrazný meziroční nárůst

Vyšší inkaso je především způsobeno zvýšením sazeb z odvodu z loterií a jiných podobných her a zvýšení inkasa plynoucího do státního rozpočtu je ještě navíc způsobenou pozitivní změnou rozpočtového určení.

Na základě novely č. 380/2015 Sb. došlo s účinností od 1.1.2016 v případě části odvodu ve výši dílčího odvodu z výherních hracích přístrojů a jiných technických herních zařízení ke zvýšení částky rozpočtového určení odvodu, která je příjmem státního rozpočtu, a to z 20 % na 37%. Zároveň novela přinesla zvýšení sazby odvodu z loterií a jiných podobných her z 20 % na 23 %, kromě odvodu z výherních hracích přístrojů a jiných technických zařízení. Zde se sazba zvýšila z 20 % na 28 %, a navíc došlo ke zvýšení sazby pro pevnou část dílčího základu odvodu z 55 Kč na 80 Kč.

Tržby z prodeje kolků dosáhly **500,3 mil. Kč**. Za 1. pololetí roku 2016 odvedla Česká pošta, s.p. (prodejce kolkových známek) tuto částku na účet MF. Jedná se o čistou tržbu z kolkových známek, kdy z hrubé tržby je již odečteno DPH a provize České pošty, s.p. (6,5%). Pokud budeme vycházet z údajů za 1. pololetí roku 2016, lze předpokládat, že čistý příjem ve 2. pololetí 2016 bude velice podobný, tj. cca 500 mil. Kč.

2.1.9. Celostátní daňové příjmy

V tomto bodě je pro informaci uveden krátký rozbor celkových daňových příjmů bez ohledu na jejich rozpočtové určení (daně zákonem o rozpočtovém určení daní).

Celostátní inkaso všech daní dosáhlo ke konci června 2016 výše **436,3 mld. Kč**, což představovalo 49,6 % celoročně rozpočtovaného objemu a meziroční nárůst o 37,4 mld. Kč, tj. o 9,4 %. Z toho nejvyšší absolutní nárůst byl dosažen u daně z příjmů fyzických osob, a to o 11,2 mld. Kč, druhý nejvyšší nárůst byl zaznamenán u daně z přidané hodnoty a to meziročně o 9,8 mld. Kč, tj. o 6,6 %. Také výběr daní z příjmů právnických osob včetně obcí a krajů vzrostl o 8,9 mld. Kč, tj. o 11,0 %. Majetkové daně stouply o 0,84 mld. Kč, výběr dálničních poplatků o 0,2 mld. Kč, daně z nemovitostí o 0,12 mld. Kč a ostatních daní a poplatků o 0,79 mld. Kč

Ze skutečného celostátního výnosu všech daní náleželo státnímu rozpočtu 70,6 % (306,5 mld. Kč), což je o 0,3 procentního bodu méně než v 1. pololetí 2015. Rozpočtům územních samosprávných celků náleželo stejné procento jako v loňském pololetí, tj. téměř 27,0 % (119,7 mld. Kč), tj. však o 12,1 mld. Kč více než vloni. Z toho z daňových příjmů náleželo obcím 92,9 mld. Kč a krajům 26,7 mld. Kč. Státnímu fondu dopravní infrastruktury (dále jen „SFDI“) náleželo 10,1 mld. Kč, tj. 2,3 % (podíl SD z minerálních olejů 3,7 mld. Kč, silniční daně 3,0 mld. Kč a dálničního poplatku 3,4 mld. Kč).

Tabulka č. 30: Meziroční srovnání celostátního inkasa daní (v mld. Kč)

UKAZATEL	Celkem 2015			Celkem 2016			Meziroční přírůstek		Meziroční index	
	Rozpočet schválený	Skutečnost 1. pololetí	% plnění	Rozpočet schválený	Skutečnost 1. pololetí	% plnění	2015-2014	2016-2015	2015/2014	2016/2015
Daňové příjmy:	812,21	398,89	49,1	879,55	436,27	49,6	-5,04	37,38	98,8	109,4
z toho:										
- DPH	321,60	148,88	46,3	352,60	158,68	45,0	-8,73	9,80	94,5	106,6
- zvláštní daně a popl. ze zboží a služeb	142,60	70,23	49,2	149,40	75,66	50,6	-2,77	5,43	96,2	107,7
- DPPO včetně obcí a krajů	137,80	81,02	58,8	156,40	89,89	57,5	6,29	8,87	108,4	110,9
v tom: • DPPO	131,90	74,57	56,5	150,20	83,77	55,8	5,60	9,20	108,1	112,3
• DPPO za obce a kraje	5,90	6,45	109,3	6,20	6,12	98,7	0,69	-0,33	111,9	94,9
- DPFO	157,80	66,76	42,3	165,10	77,94	47,2	-1,94	11,17	97,2	116,7
v tom: • vybíraná srážkou podle zvláštní sazby	13,50	7,50	55,6	16,20	7,57	46,7	0,28	0,07	103,9	100,9
• závislá činnost	137,90	61,63	44,7	145,40	69,03	47,5	0,09	7,40	100,1	112,0
• z příznání	6,40	-2,37	-37,1	3,50	1,33	38,1	-2,31	3,71	x	x
- silniční daň	5,40	2,89	53,5	5,70	3,01	52,7	-0,10	0,12	96,5	104,0
- daň z nemovitých věcí	10,10	6,41	63,4	10,30	6,56	63,7	0,29	0,16	104,7	102,4
- majetkové daně	9,50	5,23	55,0	10,30	6,07	58,9	0,95	0,84	122,3	116,1
- dálniční poplatek	4,10	3,21	78,2	4,20	3,41	81,3	0,36	0,21	112,8	106,4
- ostatní daně a poplatky	23,31	14,27	61,2	25,55	15,06	59,0	0,61	0,79	104,4	105,6

Pramen: Integrovaný informační systém státní pokladny - údaje z finančních výkazů (nikoliv z Finanční správy ČR)

Celostátní výnos DPH ke konci června 2016 dosáhl objemu 158,7 mld. Kč, což je 45,0 % rozpočtu. Ve srovnání se stejným obdobím roku 2015 se jedná o nárůst o 9,8 mld. Kč, tj. o 6,6 % (v pololetí roku 2015 byl rozpočet plněn na 46,3 % a meziroční pokles proti roku 2014 představoval 8,7 mld. Kč, tj. 5,5 %). Z inkasovaného výnosu DPH náleželo státnímu rozpočtu 110,8 mld. Kč, 34,1 mld. Kč rozpočtům obcí a 13,7 mld. Kč rozpočtům krajů.

Celostátní výnos spotřebních daní k 30.6.2016 dosáhl téměř 75,7 mld. Kč, tj. 50,6 % rozpočtu, a byl o 5,43 mld. Kč, tj. o 7,7 % nad úroveň 1. pololetí 2015. Z této inkasované částky náleželo SFDI 3,7 mld. Kč.

Celostátní výnos daně z příjmů fyzických osob (DPFO) ke konci června 2016 dosáhl 77,9 mld. Kč (plnění rozpočtu na 47,2 %) a byl proti stejnému období roku 2015 vyšší o 11,2 mld. Kč, tj. o 16,7 %. Z celkového inkasa státnímu rozpočtu náleželo 51,6 mld. Kč, rozpočtům obcí 19,7 mld. Kč a rozpočtům krajů 6,7 mld. Kč.

Rozhodující část této daně tvoří daň z příjmů ze závislé činnosti a funkčních požitků. Její celostátní inkaso za 1. pololetí roku 2016 dosáhlo 69,0 mld. Kč (47,5 % celoročního rozpočtu) a bylo o 7,4 mld. Kč, tj. o 12 % vyšší než v 1. pololetí roku 2015.

Celostátní inkaso DPFO z kapitálových výnosů představovalo k 30.6.2016 hodnotu 7,6 mld. Kč, tj. 46,7 % rozpočtu a bylo o 0,07 mld. Kč (o 0,9 %) vyšší než za stejné období roku 2015.

Celostátní výnos DPFO z příznání dosáhl hodnoty 1,3 mld. Kč (ve stejném období roku 2015 to bylo -2,4 mld. Kč).

Celostátní inkaso daně z příjmů právnických osob (DPPO) včetně obcí a krajů dosáhlo ke konci 1. pololetí 2016 částky 89,9 mld. Kč, tj. 57,5 % rozpočtu při meziročním zvýšení o 8,9 mld. Kč, tj. o 10,9 %. Z celostátního objemu této daně náleželo 6,1 mld. Kč výhradně do příjmu obcí a krajů. Zbývající část, tj. 83,8 mld. Kč náležela na základě rozpočtového určení státnímu rozpočtu (60,8 mld. Kč), rozpočtu obcí (16,8 mld. Kč) a rozpočtu krajů (6,1 mld. Kč).

2.2. Příjmy z pojistného na sociální zabezpečení a příspěvku na státní politiku zaměstnanosti

V 1. pololetí 2016 dosáhlo inkaso příjmů z pojistného na sociální zabezpečení a příspěvku na státní politiku zaměstnanosti včetně penále, pokut a přírážky k pojistnému na nemocenské pojištění částky 211,1 mld. Kč. Schválený rozpočet, u kterého v průběhu 1. pololetí nedošlo

ke změnám, byl splněn na 50,03 %. Ve srovnání s 1. pololetím roku 2015 se inkaso těchto daňových příjmů zvýšilo o 5,88 %, tj. o 11,7 mld. Kč.

Z celkového inkasa povinného pojistného činilo vlastní pojistné 210,9 mld. Kč, přírážky k pojistnému 136,3 tis. Kč, příslušenství pojistného 272,3 mil. Kč a nevyjasněné, neidentifikované a nezařazené příjmy -2 671,76 tis. Kč.

Z celkového inkasa vlastního pojistného činilo pojistné od zaměstnavatelů 157,7 mld. Kč, pojistné od zaměstnanců činilo 40,9 mld. Kč a pojistné od osob samostatně výdělečně činných činilo 12,3 mld. Kč.

Z celkového inkasa povinného pojistného činilo pojistné na důchodové pojištění včetně příslušenství 188,6 mld. Kč, pojistné na nemocenské pojištění včetně příslušenství činilo 14,5 mld. Kč a příspěvek na státní politiku zaměstnanosti včetně příslušenství činil 8,1 mld. Kč.

Výsledky výběru povinného pojistného na sociální zabezpečení a příspěvku na státní politiku zaměstnanosti v jednotlivých kapitolách státního rozpočtu jsou uvedeny v následujících tabulkách. Nejvýznamnější objem pojistného, více jak 97 %, byl vybrán Českou správou sociálního zabezpečení na pojistném civilních zaměstnanců.

Tabulka č. 31: Výběr pojistného na sociální zabezpečení a příspěvku na státní politiku zaměstnanosti (v mld. Kč)

Kapitola	Skutečnost 1. pol. 2015	Rozpočet 2016		Skutečnost 1. pol. 2016	% plnění	Rozdíl 2016-2015	Index 2016/2015
		schválený	po změnách				
MPSV	194,26	410,20	410,20	205,48	50,1	11,22	105,8
Ministerstvo obrany	1,42	3,76	3,76	1,75	46,5	0,33	123,3
Ministerstvo vnitra	3,03	6,56	6,56	3,18	48,5	0,15	104,8
Ministerstvo spravedlnosti	0,39	0,84	0,84	0,43	51,1	0,03	108,8
Ministerstvo financí	0,27	0,59	0,59	0,27	46,2	0,00	100,1
GIBS	0,02	0,04	0,04	0,02	47,3	0,00	102,8
CELKEM	199,40	421,99	421,99	211,13	50,0	11,73	105,9

Tabulka č. 32: Výběr pojistného na důchodové pojištění (v mld. Kč)

Kapitola	Skutečnost 1. pol. 2015	Rozpočet 2016		Skutečnost 1. pol. 2016	% plnění	Rozdíl 2016-2015	Index 2016/2015
		schválený	po změnách				
MPSV	173,43	364,84	364,84	183,49	50,3	10,07	105,8
Ministerstvo obrany	1,26	3,34	3,34	1,55	46,5	0,29	123,4
Ministerstvo vnitra	2,76	5,82	5,82	2,89	49,7	0,13	104,7
Ministerstvo spravedlnosti	0,35	0,75	0,75	0,38	51,1	0,03	109,0
Ministerstvo financí	0,24	0,52	0,52	0,24	46,2	0,00	100,1
GIBS	0,02	0,04	0,04	0,02	48,5	0,00	104,6
CELKEM	178,05	375,31	375,31	188,58	50,2	10,53	105,9

Kromě pojistného na sociální zabezpečení a příspěvku na státní politiku zaměstnanosti inkasovaného povinně ze zákona, byla vybrána na dobrovolném pojistném částka 181,2 mil. Kč. Dobrovolné pojistné je součástí nedaňových příjmů státního rozpočtu a je obsaženo v závazném specifickém ukazateli příjmů rozpočtu kapitoly Ministerstvo práce a sociálních věcí „Nedaňové příjmy, kapitálové příjmy a přijaté transfery celkem“. Ve schváleném rozpočtu na rok 2016 bylo zahrnuto dobrovolné pojistné v částce 300 mil. Kč, které nebylo v průběhu roku měněno. Schválený rozpočet byl plněn na 60,4 %. Ve srovnání s 1. pololetím předchozího roku bylo na dobrovolném pojistném vybráno více o 6,45 %, v absolutním vyjádření více o 11,0 mil. Kč.

Z celkové inkasované částky činilo nemocenské pojištění osob samostatně výdělečně činných 92,0 mil. Kč a bylo na něm vybráno o 1,25 % více než ve stejném období loňského roku.

Dobrovolné důchodové pojištění za 1. pololetí 2016 činilo 89,2 mil. Kč, tj. o 12,42 % více než v 1. pololetí loňského roku.

Rozdíly uvedených výsledků oproti stavu některých účtů vedených u České národní banky pro inkaso příjmů z pojistného na sociální zabezpečení a příspěvku na státní politiku zaměstnanosti jsou způsobeny systémem přijímání plateb od zaměstnavatelů a fyzických osob. Tyto rozdíly jsou v závěru roku při ukončení rozpočtového hospodaření eliminovány.

Součtové údaje jsou v některých případech zatíženy nepřesnostmi na posledním místě vzhledem k zaokrouhlování.

2.3. Přehled vývoje nedoplatků daňových příjmů veřejných rozpočtů

Daňové nedoplatky představují rozdíl mezi daní, která měla být zaplacená, a skutečně zaplacenou částkou. Daní, která měla být zaplacená, může být nejen daň poplatníkem nebo plátcem přiznaná, ale i daň doměřená správcem daně a příslušenství daně (penále, pokuty, úroky, náklady řízení atd.). Daňové nedoplatky se týkají jak daňových příjmů státního rozpočtu, tak i daňových příjmů územních samosprávných celků a státních fondů.

Daňové nedoplatky jsou spravovány třemi subjekty – Finanční správou České republiky, Českou správou sociálního zabezpečení (ČSSZ) a Celní správou České republiky.

Nedoplatky daňových příjmů veřejných rozpočtů dosáhly ke konci června 2016 celkové výše 162,8 mld. Kč. Proti stejnému období minulého roku klesly o 27,5 mld. Kč (o 14,4 %); proti stavu ke konci roku 2015 klesly o 17,2 mld. Kč (o 9,5 %).

Největší objem nedoplatků za 1. pololetí 2016 ve výši **89,7 mld. Kč**, tj. 55,1 %, evidovala **Finanční správa ČR**. Ta spravuje nedoplatky všech daňových příjmů, vyjma cla, energetických daní, odvodů za odnětí půdy ze zemědělského půdního fondu a částí nedoplatků daně z přidané hodnoty a spotřebních daní, které spravují celní orgány, a vyjma nedoplatků pojistného, spravovaných ČSSZ. Od 1.1.2013 vznikly v evidenci Finanční správy ČR v souvislosti s přijetím zákona č. 397/2012 Sb., o pojistném na důchodové spoření, ve znění pozdějších předpisů, nové druhy příjmů, které se týkají správy pojistného na důchodové spoření. V souladu s tímto zákonem mohli poplatníci vyvádět část povinných odvodů na sociální pojištění a část ze své mzdy do tzv. II. pilíře důchodové reformy (zákon č. 397/2012 Sb., o pojistném na důchodové spoření, byl s účinností od 1.1.2016 zrušen zákonem č. 376/2015 Sb., o ukončení důchodového spoření).

Druhý největší objem daňových nedoplatků za období 1. pololetí 2016 ve výši **61,1 mld. Kč**, tj. 37,5 %, eviduje **Česká správa sociálního zabezpečení**. Ta spravuje nedoplatky pojistného na sociální zabezpečení a příspěvku na státní politiku zaměstnanosti včetně příslušenství (dále jen pojistné na sociální zabezpečení). Jak bylo vysvětleno v minulém odstavci, část inkasa pojistného vč. nedoplatků eviduje od roku 2013 i Finanční správa ČR.

Třetím subjektem, spravujícím daňové nedoplatky, je **Celní správa ČR** a jí evidované nedoplatky cla, energetických daní, částí nedoplatků daně z přidané hodnoty a spotřebních daní a také odvodů za odnětí půdy ze zemědělského půdního fondu dosáhly **12,0 mld. Kč** (7,4 % z celkového objemu všech daňových nedoplatků).

Podrobnější vývoj nedoplatků daňových příjmů je znázorněn v následujících tabulkách:

Tabulka č. 33: Vývoj nedoplatků daňových příjmů veřejných rozpočtů od roku 2013 (v mil. Kč)

Daň	Rok 2013	I.-II. Q 2014	Rok 2014	I.-II. Q 2015	Rok 2015	I. Q 2016	I.-II. Q 2016
NOVÁ DAŇOVÁ SOUSTAVA							
Daň z přidané hodnoty celkem	97 798	87 700	75 184	80 543	76 753	80 372	62 534
<i>Daň z přidané hodnoty finanční úřady</i>	<i>96 527</i>	<i>86 450</i>	<i>73 951</i>	<i>79 325</i>	<i>75 566</i>	<i>79 204</i>	<i>61 375</i>
<i>Daň z přidané hodnoty celní úřady</i>	<i>1 271</i>	<i>1 250</i>	<i>1 234</i>	<i>1 218</i>	<i>1 187</i>	<i>1 169</i>	<i>1 159</i>
Daně spotřební celkem (vč. tzv. ekologických daní)	11 054	9 557	8 937	9 185	9 214	9 474	10 179
<i>Daně spotřební finanční úřady</i>	<i>904</i>	<i>895</i>	<i>565</i>	<i>545</i>	<i>468</i>	<i>465</i>	<i>63</i>
<i>Daně spotřební celní úřady</i>	<i>10 150</i>	<i>8 661</i>	<i>8 372</i>	<i>8 641</i>	<i>8 747</i>	<i>9 009</i>	<i>10 116</i>
Daň z příjmů právnických osob	21 155	17 943	14 354	14 681	13 344	14 230	11 484
Daň z příjmů vybíraná srážkou - § 36	438	416	336	452	319	440	412
Daň silniční	1 692	1 792	1 488	1 551	1 324	1 508	1 220
Daň dědická	9	9	10	8	8	7	6
Daň darovací	136	127	116	107	60	49	47
Daň z nabytí nemov. věcí (vč. daně z převodu nemov.)	2 844	2 618	2 352	2 229	2 071	2 008	1 828
Daň z příjmů fyz. osob z příznání	12 298	11 550	9 745	9 390	8 234	7 854	7 173
Daň z příjmů fyz. osob ze záv. čin.	3 679	3 789	2 795	2 962	2 429	2 804	2 574
Daň z nemovitých věcí (do r. 2013 daň z nemovitostí)	1 030	1 132	913	1 015	857	754	848
Odvod z elektřiny ze slun. zařízení	0	0	0	0	0	0	0
Odvod z loterií §41b odst.1	32	64	28	25	26	27	30
Odvod z loterií §41b odst.2,3,4	229	306	87	89	93	75	77
Ost. příjmy, odvody a popl. (za GŘ i GŘC)	7 508	6 668	4 305	4 475	3 534	3 520	2 984
Clo	502	485	439	419	422	422	255
Pojistné na sociální zabezpečení (zdroj ČSSZ a FÚ)	63 380	64 328	63 875	63 182	61 290	61 298	61 165
NEDOPLATKY NOVÉ DAŇOVÉ SOUSTAVY CELKEM	223 785	208 485	184 965	190 313	179 979	184 841	162 817
NEDOPLATKY STARÉ DAŇOVÉ SOUSTAVY CELKEM	903	819	6	4	0	0	0
NEDOPLATKY NOVÉ A STARÉ DAŇOVÉ SOUSTAVY CELKEM	224 688	209 304	184 971	190 316	179 979	184 841	162 817
Z celku:							
Celkové daň.příjmy bez pojistného na soc. zabezp.	161 308	144 976	121 095	127 135	118 689	123 543	101 651
Pojistné na sociální zabezpečení	63 380	64 328	63 875	63 182	61 290	61 298	61 165

Tabulka č. 34: Vývoj podílu nedoplatků na kumulativním inkasu daňových příjmů (v %)

Daň	Rok 2013	I.-II. Q 2014	Rok 2014	I.-II. Q 2015	Rok 2015	I. Q 2016	I.-II. Q 2016
NOVÁ DAŇOVÁ SOUSTAVA							
Daň z přidané hodnoty celkem	2,55	2,20	1,81	1,87	1,71	1,76	1,34
<i>Daň z přidané hodnoty finanční úřady</i>	<i>5,08</i>	<i>4,21</i>	<i>3,33</i>	<i>3,35</i>	<i>2,96</i>	<i>3,01</i>	<i>2,26</i>
<i>Daň z přidané hodnoty celní úřady</i>	<i>0,07</i>	<i>0,06</i>	<i>0,06</i>	<i>0,06</i>	<i>0,06</i>	<i>0,06</i>	<i>0,06</i>
Daně spotřební celkem (vč. tzv. ekologických daní)	0,55	0,46	0,42	0,42	0,40	0,41	0,43
<i>Daně spotřební finanční úřady</i>	<i>0,23</i>	<i>0,23</i>	<i>0,14</i>	<i>0,14</i>	<i>0,12</i>	<i>0,12</i>	<i>0,02</i>
<i>Daně spotřební celní úřady</i>	<i>0,63</i>	<i>0,52</i>	<i>0,48</i>	<i>0,48</i>	<i>0,46</i>	<i>0,47</i>	<i>0,51</i>
Daň z příjmů právnických osob	1,08	0,88	0,69	0,68	0,60	0,63	0,50
Daň z příjmů vybíraná srážkou - § 36	0,12	0,11	0,09	0,11	0,08	0,10	0,10
Daň silniční	1,59	1,65	1,33	1,36	1,13	1,27	1,01
Daň dědická	0,44	0,46	0,47	0,38	0,36	0,32	0,30
Daň darovací	0,87	0,82	0,74	0,68	0,54	0,44	0,43
Daň z nabytí nemov. věcí (vč. daně z převodu nemov.)	2,11	1,88	1,63	1,49	1,33	1,27	1,13
Daň z příjmů fyz. osob z příznání	4,06	3,82	3,21	3,12	2,69	2,51	2,33
Daň z příjmů fyz. osob ze záv. čin.	0,20	0,20	0,14	0,15	0,12	0,13	0,12
Daň z nemovitých věcí (do r. 2013 daň z nemovitosti)	0,90	0,94	0,74	0,78	0,64	0,56	0,60
Odvod z elektřiny ze slun. záření	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00
Odvod z loterií §41b odst.1	0,97	1,54	0,55	0,41	0,38	0,35	0,37
Odvod z loterií §41b odst.2,3,4	2,16	2,24	0,51	0,45	0,40	0,30	0,29
Ost. příjmy, odvody a popl. (za GFŘ i GRČ)	9,62	8,43	5,34	5,42	4,18	4,12	3,45
Clo (údaj je informativní)	0,23	0,22	0,19	0,18	0,18	0,17	0,10
Pojistné na sociální zabezpečení (zdroj ČSSZ a FÚ)	1,15	1,13	1,08	1,04	0,97	0,96	0,94
NEDOPLATKY NOVÉ DAŇOVÉ SOUSTAVY CELKEM	1,35	1,22	1,04	1,09	0,95	0,96	0,83
NEDOPLATKY STARÉ DAŇOVÉ SOUSTAVY CELKEM	2,71	2,46	0,02	0,01	0,00	0,00	0,00
NEDOPLATKY NOVÉ A STARÉ DAŇOVÉ SOUSTAVY CELKEM	1,35	1,22	1,04	1,08	0,95	0,96	0,83
Z celku:							
Celkové daňové příjmy bez pojistného na soc. zabezp.	1,46	1,26	1,02	1,11	0,93	0,96	0,77
Pojistné na sociální zabezpečení (jen ČSSZ)	1,15	1,13	1,08	1,04	0,97	0,96	0,94

Podrobněji jsou nedoplatky v působnosti Finanční správy ČR, České správy sociálního zabezpečení a Celní správy ČR komentovány v dalších částech této zprávy.

2.3.1. Nedoplatky daňových příjmů evidované Finanční správou ČR

Celkový stav nedoplatek evidovaných Finanční správou ČR dosáhl k **30.6.2016** výše **89,7 mld. Kč**, což představuje meziroční pokles o 26,8 mld. Kč a o 18,2 mld. Kč proti stavu k 1.1.2016.

Tabulka č. 35: Vývoj stavu nedoplatek evidovaných FS ČR v posledních dvou letech (v mil. Kč)

Daň	Stav nedoplatek 1. pol. 2014	Stav nedoplatek rok 2014	Stav nedoplatek 1. pol. 2015	Stav nedoplatek rok 2015	Stav nedoplatek 1. pol. 2016	Rozdíl 1.pol.2016- 1.pol.2015	Rozdíl 1.pol.2016- rok 2015
Celkem nové daně	133 320	110 599	116 428	107 858	89 662	-26 766	-18 195
DPH	86 450	73 951	79 325	75 566	61 375	-17 950	-14 191
Daně spotřební celkem	895	565	545	468	63	-482	-405
Daň z příjmů právnických osob	17 943	14 354	14 681	13 344	11 484	-3 197	-1 860
Daň z příjmů srážkou § 36	416	336	452	319	412	-40	93
Daň silniční	1 792	1 488	1 551	1 324	1 220	-331	-104
Daň dědická	9	10	8	8	6	-2	-1
Daň darovací	127	116	107	60	47	-59	-13
Daň z převodu nemovitostí	2 569	2 204	2 044	1 818	1 515	-529	-303
Daň z nabytí nemovitých věcí	49	148	185	253	313	128	60
Daň z příjmů fyz. osob z příznání	11 550	9 745	9 390	8 234	7 173	-2 218	-1 062
Daň z příjmů fyz. osob záv. činnost	3 789	2 795	2 962	2 429	2 574	-388	145
Daň z nemovitých věcí	1 132	913	1 015	857	848	-168	-9
Odvod z elektřiny ze slun. záření	0	0	0	0	0	0	0
Odvod z loterií §41b odst.1	64	28	25	26	30	5	4
Odvod z loterií §41b odst.2,3,4	306	87	89	93	77	-12	-16
Ostat. příjmy, odvody a poplatky	6 228	3 859	4 050	3 058	2 525	-1 525	-534
Celkem staré daně	819	6	4	0	0	-3	0
Pojistné celkem	7	8	12	14	21	9	7
CELKEM	134 146	110 612	116 444	107 872	89 683	-26 761	-18 189

Tabulka č. 36: Meziroční srovnání nedoplatek podle jednotlivých finančních úřadů

Finanční úřad pro	Stav nedoplatek k 30.6.2015 v mil. Kč	Podíl na celkové výši nedoplatek v %	Stav nedoplatek k 30.6.2016 v mil. Kč	Podíl na celkové výši nedoplatek v %	Meziroční změna	
					v mil. Kč	podílu v p.b.
hl. m. Prahu	62 377	53,6	47 314	52,8	-15 064	-0,8
Středočeský kraj	7 123	6,1	5 000	5,6	-2 123	-0,5
Jihočeský kraj	2 742	2,4	2 299	2,6	-443	0,2
Plzeňský kraj	3 030	2,6	2 446	2,7	-584	0,1
Karlovarský kraj	1 275	1,1	737	0,8	-539	-0,3
Ústecký kraj	7 328	6,3	3 078	3,4	-4 250	-2,9
Liberecký kraj	2 964	2,5	2 585	2,9	-380	0,3
Královéhradecký kraj	1 912	1,6	899	1,0	-1 013	-0,6
Pardubický kraj	1 864	1,6	1 108	1,2	-756	-0,4
Kraj Vysočina	1 729	1,5	1 646	1,8	-83	0,4
Jihomoravský kraj	11 882	10,2	10 298	11,5	-1 584	1,3
Olomoucký kraj	2 002	1,7	1 470	1,6	-532	-0,1
Moravskoslezský kraj	5 045	4,3	4 133	4,6	-912	0,3
Zlínský kraj	2 871	2,5	1 959	2,2	-912	-0,3
Specializovaný fin. úřad	2 298	2,0	4 712	5,3	2 415	3,3
Celkem	116 444	100,0	89 683	100,0	-26 761	0,0

Výraznější snížení již evidovaných nedoplatek je možné dosáhnout především **častějším využitím odepisování daňových nedoplatek** pro nedobytnost dle § 158 zákona č. 280/2009 Sb., daňový řád, ve znění pozdějších předpisů (dále jen „DŘ“). K výraznějšímu

odpisování dochází počínaje rokem 1997. Institut odpisu daňového nedoplatku pro nedobytnost slouží především ke zreálnění odhadů daňového inkasa. Přehled o stavu odepsaných nedoplatků evidovaných Finanční správou České republiky podává následující tabulka:

Tabulka č. 37: Přehled zaevidovaných odepsaných daň. nedoplatků k 30.6.2016 (v mil. Kč)

Daň	Odpis nedoplatku pro nedobytnost - §158 DŘ			Prominutí daňového nedoplatku - § 65 ZSDP, §264 DŘ			Prekluze a promlčení § 160 DŘ			Zánik nedoplatků § 264 DŘ		
	Z minul. let	Saldo v akt. roce	Celkem	Z minul. let	Saldo v akt. roce	Celkem	Z minul. let	v akt. roce	Celkem	Z minul. let	v akt. roce	Celkem
Daň z přidané hodnoty	117 298,7	22 560,5	139 859,3	10 588,2	1 724,4	12 312,6	32 943,7	7 017,7	39 961,4	14 549,3	138,7	14 688,0
Daň spotřební	1 734,0	-68,4	1 665,6	523,1	-130,3	392,7	7 440,6	481,9	7 922,5	1 034,0	120,7	1 154,7
Daň z příjmů právnických osob	27 684,6	758,6	28 443,2	3 010,5	90,5	3 101,0	18 554,9	3 222,3	21 777,2	11 496,0	52,3	11 548,3
Daň z příjmů srážkou § 36	320,0	-70,0	250,0	17,9	-0,4	17,5	189,9	99,0	288,9	112,6	1,9	114,6
Daň silniční	714,2	103,8	818,1	90,0	3,0	93,0	559,0	102,9	661,9	252,4	5,2	257,6
Daň dědická	1,6	-0,2	1,4	0,1	0,0	0,1	2,9	0,5	3,4	0,6	0,0	0,6
Daň darovací	62,6	-36,1	26,5	13,9	-1,7	12,2	919,4	52,5	972,0	138,7	0,0	138,7
Daň z převodu nemovitostí	1 766,4	-49,5	1 716,8	234,2	-22,3	211,9	2 103,8	315,7	2 419,5	1 162,7	5,8	1 168,5
Daň z nabytí nemovitých věcí	0,2	0,9	1,1	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0
Daň z příjmů fyz. osob z příznání	8 734,9	-540,4	8 194,5	213,7	-32,7	181,1	9 413,9	1 974,4	11 388,2	418,2	-0,6	417,6
Daň z příjmů fyz. osob - záv. činnost	3 322,7	-193,2	3 129,6	702,0	-40,9	661,1	3 157,6	560,0	3 717,6	1 888,4	13,5	1 901,8
Daň z nemovitých věcí	381,4	24,5	405,9	71,2	-11,8	59,4	572,3	77,8	650,1	218,1	2,2	220,4
Odvod z elektřiny ze slun. záření	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0
Odvod z loterií §41b odst. 1	0,0	0,1	0,1	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0
Odvod z loterií §41b odst. 2, 3, 4	9,2	0,1	9,2	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0
Ostat. příjmy, odvody a poplatky	3 034,7	324,1	3 358,8	472,2	8,7	481,0	3 777,3	665,6	4 442,9	1 535,1	40,3	1 575,4
Celkem nové daně	165 065,3	22 814,8	187 880,1	15 937,0	1 586,6	17 523,6	79 635,2	14 570,5	94 205,7	32 806,1	380,1	33 186,2
Celkem staré daně	-82,3	0,0	-82,3	4 357,4	-4 329,5	27,9	9 111,3	4 327,9	13 439,2	3 936,9	0,2	3 937,2
CELKEM daně	164 983,0	22 814,8	187 797,8	20 294,4	-2 742,9	17 551,5	88 746,5	18 898,4	107 644,9	36 743,0	380,4	37 123,4

Pokud jde o účinnost práce orgánů Finanční správy České republiky, v prvním pololetí 2016 činily doměrky daní 6,2 mld. Kč (ve stejném období minulého roku to bylo 4,0 mld. Kč). Více k efektivnosti vymáhání daňových nedoplatků v gesci Finanční správy ČR popisuje následující rozbor.

Rozbor vývoje vymáhání daňových nedoplatků

Rozbor vývoje vymáhání daňových pohledávek z titulu neuhrazených daňových povinností za 1. pololetí 2016 se vztahuje na činnost orgánů Finanční správy České republiky (dále také jen „orgány finanční správy“) v postavení správce daně podle ustanovení § 10 DŘ.

Základní agregované údaje, charakterizující vývoj objemu vymáhaných a vymožených daňových nedoplatků evidovaných orgány finanční správy v předchozích letech a za sledované období, jsou uvedeny v následující tabulce:

Tabulka č. 38: Vývoj objemu vymáhaných a vymožených nedoplatků evidovaných FS ČR

Ukazatel	Nedoplatky vymáhané (stav)		Nedoplatky vymožené (za období od 1.1.)	
	Počet případů	Částka (v mld. Kč)	Počet případů	Částka (v mld. Kč)
1	2	3	4	5
K 31.12.2008	2 237 389	67,382	521 621	6,334
K 30.6.2009	2 482 915	68,151	284 076	2,843
K 31.12.2009	2 997 730	68,011	553 470	5,999
K 30.6.2010	3 251 367	69,622	301 281	3,206
K 31.12.2010	3 996 489	71,166	614 493	7,012
K 30.6.2011	3 476 429	74,033	238 575	2,541
K 31.12.2011	3 475 900	83,367	214 479	5,754
K 30.6.2012	3 291 786	91,963	328 016	3,793
K 31.12.2012	3 244 637	98,774	562 662	7,941
K 30.6.2013	3 076 204	98,973	255 825	2,876
K 31.12.2013	3 420 171	111,390	525 999	7,525
K 30.6.2014	3 548 954	108,304	338 221	4,820
K 31.12.2014	3 499 888	92,221	649 730	11,186
K 30.6.2015 ^{*)}	3 628 679	88,930	395 448	5,571
K 31.12.2015 ^{*)}	3 843 341	91,398	753 804	11,865
K 30.6.2016 ^{*)}	3 574 391	74,713	424 568	5,676

^{*)} Od r. 2015 je v evidenci nedoplatků ve vymáhání a nedoplatků vymožených uplatňována nová metodika vykazování – počet případů a objem vymáhaných a vymožených nedoplatků neobsahuje údaje k zajištění úhrady na nesplatnou nebo dosud nestanovenou daň.

Údaje k zajištění úhrady na nesplatnou nebo dosud nestanovenou daň zajišťovacím příkazem podle § 167 až 169 DŘ a § 103 zákona o DPH za období 1. pololetí roku 2016 uvádí následující tabulka:

Tabulka č. 39: Zajištění úhrady na nesplatnou nebo dosud nestanovenou daň zajišťovacím příkazem v období od 1.1. do 30.6. příslušného roku

Ukazatel	Zajišťovací příkazy		Úhrady ze zajištění ^{*)}
	Počet vydaných zajišťovacích příkazů	Částka (v mld. Kč)	Částka (v mld. Kč)
1	2	3	4
2015	807	1,603	0,388
2016	771	2,303	0,747

^{*)} částky spárovaných a předepsaných POV po vyměření nebo po splatnosti zajištěné daně, které již byly převedeny na jednotlivé druhy příjmů

Orgány finanční správy evidovaly k 30.6.2016 **kumulované daňové pohledávky** v celkové výši **89,7 mld. Kč**. V porovnání se stavem k 30.6.2015 poklesl jejich objem o **26,8 mld. Kč**.

K 30.6.2016 byly finančními úřady evidovány **ve vymáhání** daňové nedoplatky ve výši **74,7 mld. Kč**. Nadto k tomuto dni evidovaly orgány finanční správy **další** finanční částku **na zajišťovacích příkazech na nesplatnou nebo dosud nestanovenou daň** ve výši **4,2 mld. Kč** (z tohoto objemu byla ke stejnému dni na zajišťovacích exekucích evidována částka 3,4 mld. Kč). Podíl celkového objemu daňových nedoplatků předaných do vymáhání k celkovému objemu kumulovaných daňových nedoplatků, evidovaných orgány finanční správy ke dni 30.6.2016, činí **83,3 %**.

V průběhu 1. pololetí roku 2016 bylo finančními úřady **všemi dostupnými způsoby vybráno a vymoženo 5,7 mld. Kč**. Dále byla finančním úřadům na základě **zajišťovacích příkazů a zajišťovacích exekucí** v období prvního pololetí roku 2016 uhrazena částka **0,7 mld. Kč**.

Celkový objem daňových nedoplatků **vymožených vymáhacími úkony** k 30.6.2016 činil **1,8 mld. Kč**. Ještě před **provedením vymáhacích úkonů**, tzn. před nařízením daňové exekuce nebo před zahájením jiného způsobu vymáhání dle § 175 DŘ, byla pracovníky vymáhacích útvarů finančních úřadů v průběhu prvního pololetí roku 2016 na úhradu vymáhaných nedoplatků vybrána částka **3,5 mld. Kč**, což odpovídá **61,4 %** z celkové částky všemi dostupnými způsoby vybraných a vymožených nedoplatků. Touto preventivní činností se pracovníci vymáhacích útvarů finančních úřadů dlouhodobě snaží ve vztahu k dlužníkovi neinvazivními prostředky docílit toho, aby dlužník svůj dluh uhradil před provedením daňové exekuce se všemi z toho pro něho plynoucími negativními důsledky a zároveň jej přimět k plnění jeho dalších daňových povinností řádně a včas. **Po zahájení vymáhacích úkonů** byly uhrazeny daňové nedoplatky v celkové výši **0,4 mld. Kč**.

K 30.6.2016 evidovaly orgány finanční správy **celkovou kumulovanou částku** daňových nedoplatků **odepsaných pro nedobytnost** ve výši **187,8 mld. Kč**; její součástí jsou také odepsané nedoplatky se vznikem před rokem 1993. Ve srovnání se stavem k 30.6.2015 se jedná o **nárůst o 39,7 mld. Kč**. V průběhu 1. poloviny roku 2016 došlo k **odpisu** nedobytných nedoplatků v celkové hodnotě **64,4 mld. Kč**, zároveň správci daně v tomto pololetí **opětovně aktivovali** odepsané nedoplatky v celkové výši **41,5 mld. Kč**. Institut odpisu daňového nedoplatku pro nedobytnost slouží především ke zreálnění odhadů daňového inkasa. Nedoplatky, které jsou označeny jako nedobytné, odpisem nezanikají a jsou nadále vymahatelné, a to až do doby, než uplyne lhůta pro placení daně a dojde k zániku nedoplatků prekluzí podle DŘ. Po odpisu nedoplatku pro nedobytnost jsou finančními úřady nadále prověřovány majetkové poměry daňových subjektů, a je-li zjištěn majetek, který lze ve vymáhání realizovat pro úhradu dluhu, je odepsaný nedoplatek opětovně aktivován a znovu vymáhán. V mnoha případech jsou nedoplatky odepsané pro nedobytnost opětovně aktivovány také z důvodu jejich prekluze; následně se jejich objem projeví v údajích evidence nedoplatků prekludovaných.

Celková kumulovaná částka daňových nedoplatků **odepsaných z důvodu prekluze** k 30.6.2016 činila **107,6 mld. Kč**; z meziročního porovnání vyplývá její **nárůst o 26,7 mld. Kč**. V rámci 1. pololetí roku 2016 byly z uvedeného důvodu odepsány nedoplatky ve výši **18,9 mld. Kč**.

Objem odepsaných nedoplatků z důvodu jejich **zániku** za období od 1.1. do 30.6.2016 činil **0,4 mld. Kč**. V průběhu prvního pololetí roku 2016 byly také prominuty, za splnění podmínek DŘ, daňové nedoplatky ve výši **3,5 mld. Kč** a zároveň správci daně v tomto období **opětovně aktivovali** prominuté nedoplatky ve výši **6,2 mld. Kč**.

Meziroční pokles objemu evidovaných kumulovaných daňových nedoplatků je zejména důsledkem realizace postupů, aplikovaných pracovníky Finanční správy České republiky v rámci snahy o lepší výběr daní, vymáhací činnosti správců daně a zreálnění objemu kumulovaných daňových nedoplatků.

Pokles byl ovlivněn také zvyšující se ekonomickou aktivitou v předmětném období a intenzivním bojem proti daňovým únikům.

Následující tabulka uvádí přehled vymáhaných nedoplatků a nedoplatků vymožených vymáhacími úkony podle vybraných druhů příjmů pro období první poloviny roku 2016, spolu s odpovídajícími hodnotami první poloviny roku 2015. Procentuální údaj u vymáhaných nedoplatků udává podíl objemu nedoplatků evidovaných ve vymáhání na předmětné dani

k celkovému objemu nedoplatků evidovaných ve vymáhání, procentuální údaj u nedoplatků vymožených udává podíl vymožených nedoplatků na předmětné dani k celkovému objemu daňových nedoplatků vymožených vymáhacími úkony.

Tabulka č. 40: Přehled vymáhaných a vymožených nedoplatků podle vybraných příjmů (mld. Kč)

Druh příjmu	Nedoplatky vymáhané				Nedoplatky vymožené vymáhacími úkony			
	k 30.6.2015		k 30.6.2016		1.1. až 30.6.2015		1.1. až 30.6.2016	
	Částka	%	Částka	%	Částka	%	Částka	%
1	2	3	4	5	6	7	8	9
Daň z přidané hodnoty	62,878	70,7	53,380	71,4	1,041	66,7	1,152	65,1
Daně z příjmů	19,508	21,9	15,873	21,2	0,291	18,7	0,358	20,2
Daň z nemovitých věcí	0,574	0,6	0,526	0,7	0,028	1,8	0,031	1,8
Daň dědická, darovací a z převodu nemovitostí ¹⁾	1,796	2,0	1,418	1,9	0,044	2,8	0,042	2,4
Daň z nabytí nemovitých věcí ²⁾	0,046	0,1	0,140	0,2	0,011	0,7	0,032	1,8
Daň silniční	1,291	1,5	1,056	1,4	0,057	3,7	0,056	3,2

1) Případy, kdy předmět daně vznikl do 31.12.2013

2) Případy, kdy předmět daně vznikl po 1.1.2014

Z meziročního porovnání údajů k daňovým nedoplatkům u jednotlivých druhů příjmů je patrný pokles objemu nedoplatků vymáhaných, zejména u nedoplatků na **dani z přidané hodnoty**, a mírný nárůst objemu nedoplatků vymožených, což lze označit jako pozitivní trend. Na dani z přidané hodnoty je dlouhodobě evidován nejvyšší podíl vymáhaných i vymožených daňových nedoplatků.

K 30.6.2016 bylo orgány finanční správy evidováno celkem **56** daňových subjektů s **dlužnou částkou přesahující 100 mil. Kč** na některém z evidovaných druhů příjmů, o celkové hodnotě nedoplatků **17,7 mld. Kč**, což činí 19,7 % z celkového objemu kumulovaných daňových pohledávek. V porovnání se stejným obdobím roku 2015 jsou tyto údaje o **27** velkých daňových dlužníků a o **4,8 mld. Kč** nižší. Na **dani z přidané hodnoty** byly evidovány **nedoplatky vyšší než 100 mil. Kč** u **40** daňových subjektů o celkové výši **13,0 mld. Kč** (14,5 % z celkového objemu kumulovaných daňových pohledávek).

Hodnota nedoplatků, evidovaných finančními úřady ve vymáhání **na daních**, dosáhla ke dni 30.6.2016 výše **69,9 mld. Kč**, tj. 93,6 % z celkového objemu vymáhaných daňových nedoplatků, **na příslušenství daní** byly evidovány nedoplatky ve výši **4,8 mld. Kč**, tj. 6,4 %.

Přehled vymáhaných nedoplatků a nedoplatků vymožených vymáhacími úkony podle jednotlivých způsobů provedení daňové exekuce pro období prvního pololetí roku 2016, spolu s odpovídajícími hodnotami prvního pololetí roku 2015, uvádí následující tabulka. Procentuální údaj u vymáhaných nedoplatků udává podíl objemu nedoplatků evidovaných ve vymáhání u předmětného způsobu provedení daňové exekuce k celkovému objemu nedoplatků evidovaných ve vymáhání, procentuální údaj u nedoplatků vymožených udává podíl vymožených nedoplatků předmětným způsobem provedení daňové exekuce k celkovému objemu daňových nedoplatků vymožených vymáhacími úkony.

Tabulka č. 41: Přehled vymáhaných a vymožených nedoplatků podle daňové exekuce (mld. Kč)

Daňová exekuce	Nedoplatky vymáhané				Nedoplatky vymožené vymáhacími úkony			
	k 30.6.2015		k 30.6.2016		1.1. až 30.6.2015		1.1. až 30.6.2016	
	Částka	%	Částka	%	Částka	%	Částka	%
1	4	5	4	5	8	9	8	9
Srážkami ze mzdy	5,691	6,4	4,800	6,4	0,087	5,6	0,088	5,0
Příkazáním pohledávky z účtu u poskytovatele platebních služeb	14,318	16,1	13,708	18,3	1,161	74,4	1,333	75,3
Příkazáním jiné peněžité pohledávky	1,977	2,2	1,868	2,5	0,121	7,6	0,099	5,6
Postižením jiných majetkových práv	0,172	0,2	0,024	0,03	0,009	0,6	0,002	0,1
Prodejem movitých věcí	0,439	0,5	1,039	1,4	0,077	4,9	0,098	5,5
Prodejem nemovitých věcí	1,636	1,8	1,564	2,1	0,031	2,0	0,043	2,5

K 30.6.2016 byly jednotlivými způsoby provedení daňové exekuce dle DŘ vymáhány nedoplatky o celkové výši **23,0 mld. Kč**, což odpovídá 30,7 % z celkového objemu daňových nedoplatků evidovaných ve vymáhání, přičemž za období 1.1. 2016 až 30.6.2016 bylo těmito způsoby vymáhání vymoženo v souhrnu **1,7 mld. Kč**, resp. 94,0 % z celkového objemu nedoplatků vymožených vymáhacími úkony. Nejvíce využívaným a nejeфективnějším exekučním prostředkem je dlouhodobě daňová exekuce **příkazáním pohledávky z účtu u poskytovatele platebních služeb**. Efektivita daňových exekucí srážkou ze mzdy je dlouhodobě ovlivňována omezenými možnostmi správce daně včas zjistit a reagovat na změny zaměstnavatele dlužníka. Výtěžnost v případě exekucí prodejem movitých věcí je ovlivňována zájmem veřejnosti o věci nabízené finančními úřady v dražbách. V poslední době dochází k postupnému nárůstu počtu dražeb realizovaných finančními úřady i ke zvyšování vydražených částek. Přínosem pro efektivitu daňových exekucí prodejem movitých věcí jsou i případy exekučního zabavení a následné dražby minerálních olejů (pohonných hmot) a dalších, z hlediska zájemců o dražbu, atraktivních komodit (motorová vozidla, tabákové výrobky, alkohol). U daňové exekuce prodejem nemovitostí je výtěžnost dlouhodobě ovlivňována zatěžováním nemovitostí, které by mohly být postiženy touto exekucí, zástavními právy dalších věřitelů s přednostním právem na uspokojení zajištěné pohledávky, zejména poskytovatelů platebních služeb.

K 30.6.2016 byla orgány finanční správy vykazována kumulovaná částka daňových pohledávek uplatněných a k tomuto dni dosud neukončených **insolvenčních řízení** v hodnotě **9,6 mld. Kč**, což představuje 12,8 % z objemu všech daňových nedoplatků evidovaných ve vymáhání. Došlé platby z insolvenčních řízení v průběhu 1. pololetí roku 2016 činily celkem **0,1 mld. Kč**. Míra uspokojení do insolvenčních řízení přihlášených daňových pohledávek je dlouhodobě na nižší úrovni v porovnání s údaji, dosaženými finančními úřady při vymáhání pohledávek vlastními úkony. Dosažené výsledky nicméně korespondují s obecně nízkou výtěžností pohledávek přihlášených věřiteli do insolvenčních řízení. Míru uspokojení pohledávek věřitelů uplatněných v insolvenčním řízení významně ovlivňuje složení a hodnota majetku dlužníka v úpadku, počet jeho věřitelů, kvalita výkonu činností insolvenčního správce (zejm. využití všech zákonných prostředků ke zvýšení hodnoty majetkové podstaty a úspěšnému popření sporných pohledávek) a likvidita majetkové podstaty sloužící k uspokojení uplatňovaných pohledávek. Důležitým aspektem odrážejícím se ve výsledných statistikách je délka trvání insolvenčního řízení. V praxi je majetek dlužníka často již před vznikem daňového nedoplatku, resp. před stanovením daně, zatížen zástavními právy jiných věřitelů s ještě výhodnějším pořadím uspokojení pohledávky (nejčastěji se jedná o pohledávky poskytovatelů platebních služeb z úvěrů poskytnutých na pořízení, provoz či údržbu majetku dlužníka). Výtěžnost řízení závisí rovněž na tom, zda dlužník využije výhod spojených se sanačními způsoby řešení úpadku, které umožňují další ekonomickou činnost dlužníka (oddlužení, reorganizace), či zda je úpadek řešen tzv. likvidačním způsobem

(konkurs). V období před zahájením insolvenčního řízení je proto potřebné pokračovat v zaměření pozornosti správců daně na **včasné zajištění daňových pohledávek**, na četnost šetření solventnosti a majetkových poměrů u tzv. „rizikových“ daňových subjektů (tyto subjekty sledovat a využívat signální informace o platební morálce jednotlivých subjektů a jejich možném úpadku, zjištěný majetek zatížit zástavním právem). Dílčím způsobem lze výtěžnost insolvenčních řízení ovlivnit také aktivní účastí ve věřitelských orgánech a dodržováním procesních lhůt k uplatnění nároku.

Vymáhání daňových nedoplatků prostřednictvím **soudních exekutorů** je finančními úřady využíváno pouze v nezbytných případech, a to s ohledem na zásadu vyslovenou v § 175 odst. 2 DŘ. Orgány finanční správy předaly v průběhu prvního pololetí roku 2016 k vymáhání soudním exekutorům daňové nedoplatky ve výši **27,9 mil. Kč**. Soudními exekutory byla v období první poloviny roku 2016 vymožena částka **0,9 mil. Kč**. V uvedených údajích jsou zahrnuty pohledávky, které soudní exekutoři vymáhali **k návrhu správce daně, jako oprávněného**, ve smyslu § 175 odst. 1 DŘ.

Správce daně také **z titulu věřitele** přihlašuje daňové pohledávky **do exekucí prováděných soudními exekutory**; tyto pohledávky jsou zahrnuty ve statistických údajích k jednotlivým způsobům provádění daňové exekuce. V průběhu první poloviny roku 2016 se jednalo o částku **0,5 mld. Kč**, přičemž v rámci téhož období získaly orgány finanční správy z pohledávek, přihlášených do exekucí prováděných soudními exekutory, částku **13,0 mil. Kč**.

Efektivitu výběru daní a vymáhání daňových pohledávek dlouhodobě ovlivňuje řada faktorů:

- Mezi **základní příčiny nedobytnosti** daňových pohledávek patří dlouhodobě nemajetnost a předluženost dlužníků, nemožnost dohledání majetku dlužníků, při úmrtí dlužníka předluženost dědictví, zánik daňového subjektu bez právního nástupce, vysoký počet společností, které se dostávají do likvidace. Vliv na vymahatelnost pohledávek mají také účelové převody majetku daňových subjektů na jiné osoby ještě před vznikem nedoplatku, přičemž řada těchto subjektů je nekontaktních a bez příjmů, dále vykazování fiktivní ekonomické činnosti společností, které nevlastní žádný majetek apod. Specifickou příčinou vzniku nedobytných pohledávek je doměření daňových povinností daňovým subjektům, které jsou již bez majetku nebo před insolvenčním řízením. Dlužníci často využívají možnosti efektivně zmařit konání správce daně podáním insolvenčního návrhu ohledně svého majetku, čímž správce daně ztrácí reálnou možnost dále vést na tento majetek daňovou exekuci. Výše nedobytných pohledávek je v poměrně velké míře ovlivňována daňovými nedoplatky uplatněnými v konkursních a insolvenčních řízeních a nedoplatky obchodních společností v likvidaci (dlouhá doba jejich trvání a poměrně nízká výtěžnost pro správce daně). Mnohé daňové subjekty se dopouštějí podvodného jednání s cílem získat majetkový prospěch.
- Problematické jsou nadále **nekontaktní daňové subjekty**, právnické osoby bez reálného sídla, resp. se sídlem, kde je na jedné adrese registrováno množství dalších subjektů. Nekontaktní jsou také fyzické osoby, přihlášené k pobytu na adrese ohlašovny.
- Negativa přináší také stále **vysoká míra zadluženosti** fyzických osob. V posledních dvou letech se sice pozvolna snižuje jejich počet, obecně však narůstá počet fyzických osob s více exekucemi. V těchto případech je pravděpodobnost vymožení daňové pohledávky, jako jedné z mnoha, velmi malá.

- GŘ průběžně hledá řešení pro zefektivnění vymáhací činnosti FÚ, zejména realizací souhrnu organizačních opatření, praktických postupů a lhůt, jež by měly napomoci zvýšit procento úspěšně vymožených daňových nedoplatků.

2.3.2. Nedoplatky daňových příjmů evidované Celní správou ČR

K 30.6.2016 dosáhly nedoplatky evidované celními orgány celkem 12,0 mld. Kč, což je o 1,3 mld. Kč více než ve stejném období minulého roku. Na růstu se podílel zejména vývoj v rámci nedoplatků vnitrostátních spotřebních daní.

Rozbor pohledávek a nedoplatků v celním řízení (z dovozu) k 30.6.2016

Celkový stav nedoplatků z dovozu, evidovaných celními orgány ke dni **30.6.2016**, činil **4,1 mld. Kč**, což je o 0,3 mld. Kč méně než v 1. pololetí roku 2015.

Tabulka č. 42: Vývoj nedoplatků z dovozu evidovaný Celní správou ČR od 30.6.2014 (v tis. Kč)

Stav nedoplatků v celním řízení	Nedoplatky k 30.6.2014	Nedoplatky k 31.12.2014	Nedoplatky k 30.6.2015	Nedoplatky k 31.12.2015	Nedoplatky k 30.6.2016	Meziroční rozdíl	Rozdíl od konce roku 2015
Clo	485 218	439 417	419 270	421 755	255 049	-164 221	-166 706
DPH	1 250 471	1 233 801	1 218 407	1 186 752	1 158 996	-59 411	-27 756
Spotřební daně	2 422 794	2 413 936	2 410 787	2 384 266	2 343 187	-67 600	-41 079
v tom: SD z min. olejů	2 266 422	2 266 338	2 264 083	2 237 244	2 205 165	-58 918	-32 079
SD z lihu	97 868	96 161	96 164	96 130	90 354	-5 810	-5 776
SD z piva	52	18	18	18	18	0	0
SD z vína a meziproductů	854	917	863	870	864	1	-6
SD z tab. výrobků	57 598	50 502	49 659	50 004	46 788	-2 871	-3 216
Příslušenství	406 339	388 867	383 312	378 510	380 570	-2 742	2 060
v tom: penále, úroky	309 457	292 637	288 705	283 436	286 788	-1 917	3 352
pokuty	22 297	21 083	20 180	20 082	18 785	-1 395	-1 297
exekuční náklady	74 584	75 146	74 426	74 991	74 996	570	5
správní poplatky mimo kolků	1	1	1	1	1	0	0
Celkem	4 564 822	4 476 021	4 431 776	4 371 283	4 137 802	-293 974	-233 481

Největší podíl na celkové výši nedoplatků měly nedoplatky vzniklé vyměřením na základě rozhodnutí z úřední povinnosti v částce 3,2 mld. Kč, tj. 77,8 % z celku.

Nedoplatky z obchodního zboží vzniklé na základě celního řízení předložením jednotné celní deklarace se na celkové výši nedoplatků podílely částkou 0,7 mld. Kč, tj. 16,5 %.

Nedoplatky z penále a úroků z prodlení a nedoplatky z neobchodního zboží představovaly částku 0,2 mld. Kč, tj. 5,7 % z celkové výše nedoplatků, evidovaných Celní správou ČR v celním řízení.

Tabulka č. 43: Rozdělení nedoplatků z dovozu podle roku vyměření celního dluhu (v tis. Kč)

Celní správa ČR	do roku 2003 (včetně)	rok 2004	rok 2005	rok 2006	rok 2007	rok 2008	rok 2009
Stav nedoplatků	3 521 354	25 301	219 855	37 515	51 295	85 906	29 802

Celní správa ČR	rok 2010	rok 2011	rok 2012	rok 2013	rok 2014	rok 2015	k 30.6.2016	Celkem
Stav nedoplatků	11 319	43 567	4 276	15 811	27 280	45 937	18 584	4 137 802

Část nedoplatků ve výši 25 mil. Kč tvoří nedoplatky z let 1991 až 1993, kdy do roku 1993 nebylo nutno v plném rozsahu zajišťovat celní dluh.

Vymáhání nedoplatků cla a daní v rámci celního řízení

Nedoplatky u daní z dovozu vznikají odhalováním zboží, které nebylo propuštěno do volného režimu a z kontrol prováděných po propuštění zboží. U těchto nedoplatků není zajištěn celní dluh.

Celní správa využívá při vymáhání nedoplatků z dovozu zboží všechny možnosti k vymáhání - uplatňuje celní dluh na ručiteli, zjišťuje bankovní účty dlužníků, zjišťuje majetek dlužníků prostřednictvím katastrálního úřadu (nemovitý majetek), v evidenci motorových vozidel (movitý majetek), ve středisku cenných papírů, uplatňujeme zástavní právo a spolupracuje s finančními úřady v případě přeplatků evidovaných u poplatníka.

Nejvíce nedoplatků je vymoženo z exekucí na peněžní prostředky. Dále se zvyšuje podíl exekučních příkazů na movitý a nemovitý majetek dlužníka. Část nedoplatků je uplatněna v rámci konkurzního řízení a insolvenčního řízení.

K 30.6.2016 bylo k vymáhání převzato 1 213 nedoplatků v celkové hodnotě 259 mil. Kč. Z toho 5 nedoplatků v částce 10 tis. Kč bylo uhrazeno před vydáním exekučního příkazu. Nebylo zrušeno žádné řízení k vymáhání.

U 538 nedoplatků v celkové hodnotě 399 mil. Kč je vedeno exekuční řízení k vymožení dlužných částek. U těchto řízení bylo vydáno 303 exekučních příkazů. Z nedoplatků převzatých do exekučního řízení bylo na základě vydaných exekučních příkazů vymoženo 159 mil. Kč. Vyměřené exekuční náklady činily 1,8 mil. Kč, z toho bylo 176 tis. Kč uhrazeno.

Efektivita vymáhání nedoplatků z dovozu převzatých do exekučního řízení k 30.6.2016 činila 39,81 %. Předpokládaná dobytnost nedoplatků je 25 %.

Celní úřady v období od 1.1.2016 do 30.6.2016 odepsaly pro nedobytnost pohledávky v celkové výši 1,5 mil. Kč.

Tabulka č. 44: Přehled nedoplatků z dovozu podle celních úřadů k 30.6.2015 a 30.6.2016

Celní úřad pro	Nedoplatky k 30.6.2015 v tis. Kč	Podíl na celkové výši nedoplatků v %	Nedoplatky k 30.6.2016 v tis. Kč	Podíl na celkové výši nedoplatků v %	Meziroční změna	
					v tis. Kč	podílu v p.b.
hlavní město Praha	2 790 889	62,97	2 814 455	68,02	23 566	5,0
Jihočeský kraj	261 252	5,89	255 914	6,18	-5 338	0,3
Jihomoravský kraj	429 383	9,69	359 697	8,69	-69 686	-1,0
Karlovarský kraj	21 637	0,49	28 559	0,69	6 922	0,2
Královéhradecký kraj	5 792	0,13	5 915	0,14	123	0,0
Liberecký kraj	5 709	0,13	5 734	0,14	25	0,0
Moravskoslezský kraj	424 617	9,58	220 241	5,32	-204 376	-4,3
Olomoucký kraj	14 092	0,32	14 031	0,34	-61	0,0
Pardubický kraj	6 968	0,16	8 646	0,21	1 678	0,1
Plzeňský kraj	132 179	2,98	114 148	2,76	-18 031	-0,2
Středočeský kraj	216 734	4,89	203 384	4,92	-13 350	0,0
Ústecký kraj	98 344	2,22	82 429	1,99	-15 915	-0,2
kraj Vysočina	9 841	0,22	14 168	0,34	4 327	0,1
Zlínský kraj	6 340	0,14	1 714	0,04	-4 626	-0,1
Praha Ruzyně	7 999	0,18	8 767	0,21	768	0,0
Celkem	4 431 776	100,0	4 137 802	100,0	-293 974	0,0

Tabulka č. 45: Přehled nedoplatků z dovozu podle celních úřadů a druhu příjmu k 30.6.2016 (v tis. Kč)

Celní úřad pro	Druh příjmu									Celkem k 30.6.2016
	DPH	SD z min. olejů	SD z lihu	SD z piva	SD z vína a mezipr.	SD z tab. výrobků	clo do 30.4.2004	clo od 1.5.2004	ostatní (poplatky, pokuty a přísl. daní)	
hlavní město Praha	799 107	1 891 681	7	18	41	1 278	3 885	46 397	72 041	2 814 455
Jihočeský kraj	53 950	127 156	0	0	0	0	2 262	2	72 545	255 915
Jihomoravský kraj	96 058	132 035	0	0	0	300	20 539	56 752	54 013	359 697
Karlovarský kraj	16 875	0	0	0	0	0	5 901	1 357	4 426	28 559
Královéhradecký kraj	870	0	525	0	0	0	155	2 114	2 251	5 915
Liberecký kraj	3 601	0	0	0	0	0	1 654	28	450	5 733
Moravskoslezský kraj	40 444	41 651	58 582	0	0	35	7 812	1 288	70 429	220 241
Olomoucký kraj	2 574	0	1	0	0	9	383	10 030	1 034	14 031
Pardubický kraj	3 671	0	1	0	0	3	65	292	4 615	8 647
Plzeňský kraj	29 521	10	27 325	0	15	0	38 606	1 128	17 543	114 148
Středočeský kraj	85 153	12 545	3 911	0	697	19 581	32 857	4 248	44 391	203 383
Ústecký kraj	18 868	87	0	0	111	22 121	3 274	9 840	28 129	82 430
kraj Vysočina	4 332	0	2	0	0	2 115	1 032	564	6 122	14 167
Zlínský kraj	269	0	0	0	0	0	35	606	804	1 714
Praha Ruzyně	3 703	0	0	0	0	1 346	610	1 333	1 775	8 767
Celkem	1 158 996	2 205 165	90 354	18	864	46 788	119 070	135 979	380 568	4 137 802

Rozbor nedoplatků vnitrostátních spotřebních a energetických daní k 30.6.2016

Celková výše nedoplatků ke dni 30.6.2016 činila 7,8 mld. Kč, což je o 1,5 mld. Kč více než na konci 1. pololetí roku 2015. Z celkové částky nedoplatků za vnitrostátní SD a energetické daně činí dlužné příslušenství daně 1,7 mld. Kč. Na celkové výši nedoplatků mají největší podíl nedoplatky SD z minerálních olejů ve výši 5,4 mld. Kč a nejvyšší nedoplatky byly evidovány u Celního úřadu pro Jihomoravský kraj (2,2 mld. Kč) a u Celního úřadu pro hlavní město Prahu (1,9 mld. Kč).

Tabulka č. 46: Přehled nedoplatků vnitrostátních spotřebních a energetických daní podle jednotlivých CÚ (v tis. Kč)

Celní úřad pro	SD z								Daň z			Celkem
	vína	minerálních olejů *)	tabák. výrobků	tabák. nálepek	surového tabáku	piva	lihu	zajištění	elektřiny *)	zemního plynu *)	pevných paliv *)	
Hlavní město Prahu	147,7	1 417 213,3	333 919,1		38 605,7	198,9	131 058,7	11 144,0	111,2	54,5	2 864,4	1 935 317,3
Jihočeský kraj	0,7	104 982,8	17 227,9			1 115,6	16 821,5	0,0	1,4	0,0	0,0	140 150,0
Jihomoravský kraj	394,1	2 046 741,3	3 076,9			0,6	170 804,2	0,0	123,1	1 229,7	0,0	2 222 370,0
Karlovarský kraj	0,0	162 115,8	115 480,6				16,3	155,8	0,0	0,2	2 650,5	280 421,7
Královéhradecký kraj	1,2	262 762,1	24 955,7				830,1	0,0	121,2	96,7	14,2	288 781,1
Liberecký kraj	2,1	88 548,6	3 273,0				0,2	16,2	0,0	1,4	11,5	91 860,1
Moravskoslezský kraj	3,6	373 847,6	52 973,0			13 887,4	193 288,0	118 785,8	35,0	14,2	1 137,0	753 971,7
Olomoucký kraj	1,3	40 287,9	2 522,7			0,0	5 736,8	0,0	29,0	0,0	0,0	48 577,8
Pardubický kraj	24,8	93 703,3	487,0			0,0	51 087,6	0,0	0,1	0,1	0,0	145 303,1
Plzeňský kraj	0,3	8 670,6	9 506,4			5,1	185,0	0,0	0,0	0,0	0,0	18 367,3
Středočeský kraj	4,3	211 103,6	11 660,7	0,0		37,5	5 092,9	0,0	184,0	379,4	316,3	228 778,7
Ústecký kraj	0,0	48 221,6	17 225,8			17,0	681,1	0,0	1,6	0,0	0,0	66 147,1
Kraj Vysočina	5,0	1 669,1	56 381,5			7,2	7 967,6	0,0	3,3	0,0	0,0	66 033,7
Zlínský kraj	0,5	540 688,4	539,2			0,0	945 219,3	0,0	10,2	1,4	0,0	1 486 458,9
Praha Ruzyně	0,0	0,0	0,0			0,0	0,0		0,0	0,0	0,0	0,0
CELKEM	585,6	5 400 556,0	649 229,6	0,0	38 605,7	15 285,8	1 528 944,9	129 929,8	621,5	1 790,1	6 989,5	7 772 538,4

*) včetně příslušných vratek

Tabulka č. 47: Meziroční srovnání nedoplatků vnitrostátních SD a energ. daní (v mil. Kč)

	2014	30.6.2015	2015	30.6.2016	Rozdíl stavu 30.6.2016- 30.6.2015
SD z: minerální olejů *)	4 764,6	4 985,3	4 343,2	5 400,6	415,3
lihu	657,7	663,0	1 337,1	1 528,9	865,9
piva	17,1	16,6	15,2	15,3	-1,3
vína	0,8	0,7	0,6	0,6	-0,1
tabákových výrobků	286,2	344,6	506,3	649,2	304,6
surového tabáku	x	x	0,0	38,6	x
tabákových nálepek	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0
Zajištění	222,5	171,7	151,8	129,9	-41,8
Energetické daně *)	9,7	47,8	8,1	9,4	-38,4
Celkem	5 958,6	6 229,7	6 362,3	7 772,5	1 542,8

*) včetně příslušných vratek

Vznik nedoplatků na spotřební dani je limitován řadou nástrojů. Pro provádění vyhledávací a kontrolní činnosti v oblasti spotřebních daní disponují celní úřady řadou oprávnění. Tato oprávnění jsou zakotvena jak v DŘ, který je obecným procesním právním předpisem upravující výkon správy daní, tak i v předpisech speciálních, jako je např. zákon č. 353/2003 Sb., o spotřebních daních, ve znění pozdějších předpisů (dále jen „zákon o spotřebních daních“) nebo zákon č. 307/2013 Sb., o povinném značení lihu, ve znění pozdějších předpisů.

Podle DŘ jsou celní úřady v postavení správce daně oprávněny provádět vyhledávací činnost, místní šetření a daňovou kontrolu. Jsou však také oprávněny provádět kontrolu plnění podmínek povolení, vydaných dle zákona o spotřebních daních. V případě zjištění porušení podmínek může správce daně realizovat např. zajištění vybraných výrobků a dopravního prostředku či realizovat předběžné opatření v případech, kdy jsou vybrané výrobky dopravovány bez dokladů stanovených zákonem o spotřebních daních.

Nejčastějším důvodem vzniku nedoplatku na spotřební dani je prohlášení úpadku daňového subjektu. V těchto případech je daňovému subjektu ze zákona např. povolení k provozování daňového skladu odejmuto a vybrané výrobky se tak nacházejí ve volném daňovém oběhu, což má za následek vznik nedoplatku na spotřební dani. Celní úřad nemá jinou možnost, než přihlásit takovýto nedoplatek do insolvenčního řízení, které však celnímu úřadu neposkytne plnění ve výši skutečného nedoplatku.

Celní úřady také disponují řadou nástrojů pro vymáhání těchto nedoplatků. Pro vymození spotřební daně celní úřady aplikují DŘ s přihlédnutím k zákonu č. 99/1963 Sb., občanský soudní řád, ve znění pozdějších předpisů, který stanoví, jakým způsobem lze nedoplatek vůči daňovému subjektu vymáhat. Nejčastějším nástrojem je tak nařízení daňové exekuce postižením účtů vedených u poskytovatelů platebních služeb či postižení věcí movitých nebo nemovitých, které se následně prodají v dražbě.

Od sledovaného období (1.1.2004 do 30.6.2016) se jedná o 11,8 mld. Kč předaných nedoplatků k vymáhání. Z toho bylo celkem 5,7 mld. Kč vymoženo v rámci daňové exekuce. Do uvedených hodnot nejsou započítány úhrady, které daňové subjekty provedly po zaslání výzvy k zaplacení nedoplatku nebo vyznění o nedoplatku. Úspěšnost při vymáhacím řízení je tak 48,35 %. Převážná část nevymožených nedoplatků je přihlášena do probíhajících insolvenčních řízení.

Z výše uvedeného vyplývá, že většina nedoplatků na SD, které se nepodařilo vymoci prostřednictvím daňové exekuce a jsou přihlášeny do probíhajících insolvenčních řízení, vykazuje nižší dobytnost a to v závislosti na stavu majetkové podstaty jednotlivých úpadců. Lze předpokládat, že jejich dobytnost bude 20ti procentní a to v závislosti na postavení správců daně jako zajištěných či nezajištěných věřitelů.

Nedoplatky z odvodů za odnětí půdy ze zemědělského půdního fondu do SR

Kumulované nedoplatky z odvodů za odnětí půdy ze zemědělského půdního fondu činily k 30.6.2016 celkem 79 mil. Kč. Tvoří je nedoplatky, kdy povinný z rozhodnutí půdu již nevlastní a většinou již jako subjekt zanikl, a po novém majiteli nelze tyto nedoplatky dle ustanovení zákona č. 334/1992 Sb., o ochraně zemědělského půdního fondu, ve znění pozdějších předpisů, vymáhat.

2.3.3. Nedoplatky daňových příjmů evidované Českou správou sociálního zabezpečení

Nedoplatky na pojistném na sociální zabezpečení a příspěvku na státní politiku zaměstnanosti včetně příslušenství byly k 30.6.2016 vykázaný v částce 61,1 mld. Kč. Vývoj nedoplatků pojistného a příslušenství v časové řadě za období tři let je uveden v následující tabulce.

Tabulka č. 48: Vývoj nedoplatků (v tis. Kč)

	Celková výše nedoplatků	Změna proti předchozímu stavu
k 30. 6. 2013	63 145 327	619 282
k 31.12. 2013	63 378 111	232 784
k 30. 6. 2014	64 321 608	943 497
k 31.12. 2014	63 867 116	-454 492
k 30. 6. 2015	63 169 835	-697 281
k 31.12. 2015	61 276 080	-1 893 755
k 30. 6. 2016	61 144 651	-131 429

Stav pohledávek podle regionálních pracovišť České správy sociálního zabezpečení za 1. pololetí 2016 a srovnání s předchozím rokem je uveden v následující tabulce. Vzhledem k tomu, že výše nedoplatků v jednotlivých regionech je závislá na počtu subjektů platících pojistné, jejich velikosti atd., objem pohledávek podle jednotlivých regionálních pracovišť nedoznává velkých změn.

Tabulka č. 49: Stav nedoplatků podle regionálních pracovišť ČSSZ (v tis. Kč)

Region	k 30. 6. 2014	k 31. 12. 2014	k 30. 6. 2015	k 31. 12. 2015	k 30. 6. 2016
Praha	20 910 678	21 100 554	21 043 557	20 859 274	21 001 019
Střední Čechy					
České Budějovice	1 322 654	1 298 705	1 287 120	1 199 587	1 212 014
Plzeň	4 287 811	4 170 129	4 113 568	4 079 995	4 066 851
Ústí nad Labem	8 555 935	8 386 214	8 291 511	7 994 902	7 993 724
Hradec Králové	4 474 908	4 435 269	4 297 243	4 277 635	4 260 893
Brno	12 875 988	12 671 914	12 426 481	12 018 071	11 714 636
Ostrava	11 893 634	11 804 331	11 710 355	10 846 616	10 895 514
Celkem	64 321 608	63 867 116	63 169 835	61 276 080	61 144 651

Z celkových pohledávek k 30.6.2016 činily pohledávky na pojistném 36,0 mld. Kč, což je 58,9 % celkových pohledávek. Nedoplatky na příslušenství činily 25,1 mld. Kč, tj. 41,1 % celkových pohledávek.

Stav pohledávek podle skupin plátců a podle typu plátců za 1. pololetí 2016 a srovnání s předchozím rokem je uveden v následujících tabulkách.

Tabulka č. 50: Stav nedoplatků podle skupin plátců (v tis. Kč)

	k 30. 6. 2014	k 31. 12. 2014	k 30. 6. 2015	k 31. 12. 2015	k 30. 6. 2016
zaměstnavatelé	46 081 565	45 371 881	44 208 967	42 345 599	41 916 304
OSVČ	18 240 043	18 495 235	18 960 868	18 930 481	19 228 347
Celkem	64 321 608	63 867 116	63 169 835	61 276 080	61 144 651

Tabulka č. 51: Stav nedoplatků podle typu plátců (v tis. Kč)

	k 30. 6. 2014	k 31. 12. 2014	k 30. 6. 2015	k 31. 12. 2015	k 30. 6. 2016
odhlášení plátců	39 637 284	40 497 184	40 037 144	39 675 251	39 523 901
neodhlášení plátců	22 837 025	21 852 704	21 842 421	20 401 958	20 505 086
splátkový režim	1 847 299	1 517 228	1 290 270	1 198 871	1 115 664
Celkem	64 321 608	63 867 116	63 169 835	61 276 080	61 144 651

Výše nedoplatků je ovlivněna i objemem odpisů nedobytných pohledávek a objemem prominutého penále, které je prováděno v souladu s platnou právní úpravou.

Tabulka č. 52: Stav nedobytných pohledávek (v tis. Kč)

	k 30. 6. 2014	k 31. 12. 2014	k 30. 6. 2015	k 31. 12. 2015	k 30. 6. 2016
zaměstnavatelé	24 829 681	24 670 046	26 494 258	21 983 159	21 645 922
OSVČ	273 755	292 644	340 354	396 674	450 065
Celkem	25 103 436	24 962 690	26 834 612	22 379 833	22 095 987

Tabulka č. 53: Prominutí penále (v tis. Kč)

	k 30. 6. 2014	od 1.7. 2014 do 31. 12. 2014	k 30. 6. 2015	od 1.7. 2015 do 31. 12. 2015	k 30. 6. 2016
zaměstnavatelé	58 662	66 788	58 069	101 283	55 505
OSVČ	19 462	20 736	20 632	23 162	26 012
Celkem	78 124	87 524	78 701	124 445	81 517

Součtové údaje v tabulkách jsou v některých případech zatíženy nepřesností na posledním desetinném místě vzhledem k zaokrouhlování.

2.4. Nedaňové a kapitálové příjmy a přijaté transfery

Kromě daňových příjmů a pojistného na sociální zabezpečení a příspěvku na politiku zaměstnanosti tvoří příjmy státního rozpočtu též nedaňové a kapitálové příjmy a přijaté transfery.

Nedaňové a kapitálové příjmy a přijaté transfery jsou pro rok 2016 rozpočtovány ve výši 139,1 mld. Kč. Jejich souhrnná výše tak je o 3,6 mld. Kč, tj. o 2,5 %, nižší, než předpokládal schválený státní rozpočet na rok 2015 (o 93,2 mld. Kč pod úrovní skutečnosti roku 2015). Schválený rozpočet nedaňových příjmů meziročně klesl o 7,6 mld. Kč (zejména vliv novely rozpočtových pravidel, podle které je možné příjmy kapitoly Státní dluh související s řízením likvidity státní pokladny vzájemně započíst s výdaji souvisejícími s dluhovou službou), u kapitálových příjmů vzrostl o 3,1 mld. Kč (zejména vliv růstu rozpočtu příjmů kapitoly Ministerstvo životního prostředí z prodeje emisních povolenek o 3,7 mld. Kč) a u přijatých transferů vzrostl o 1,0 mld. Kč (zejména vliv růstu rozpočtu příjmů z rozpočtu EU o 5,8 mld. Kč způsobený zohledněním kvalifikovaných odhadů čerpání prostředků v rámci programového období 2014–2020, které navrhly jednotlivé kapitoly).

Zákonem schválená výše nedaňových a kapitálových příjmů a přijatých transferů byla v průběhu 1. pololetí 2016 navýšena o 0,5 mld. Kč (vysvětleno v části II.1.2 této zprávy).

Vykázaná skutečnost ke konci června 2016 dosáhla 137,8 mld. Kč, což představovalo 98,7 % rozpočtu po změnách. Meziročně se tyto příjmy snížily o 21,9 mld. Kč, tj. o 13,7 %. Tento pokles ovlivnily zejména nižší příjmy z rozpočtu EU/FM¹³ o 18,0 mld. Kč. Na pokles působily i již zmíněné příjmy kapitoly Státní dluh související s řízením likvidity státní pokladny, které po novele rozpočtových pravidel vykázaly nulový stav (v 1. pololetí 2015 to bylo 6,0 mld. Kč).

Tabulka č. 54: Nedaňové a kapitálové příjmy a přijaté transfery (v mil. Kč)

U K A Z A T E L	Skutečnost	Rozpočet 2016		Skutečnost	Plnění	Rozdil	Index v %
	1.pol.2015	schválený	po změnách	1.pol.2016	v %		2016/2015
	1	2	3	4	5 = 4 / 3	6 = 4 - 1	7 = 4 / 1
Nedaňové a ostatní příjmy celkem	159 733	139 143	139 678	137 826	98,7	-21 907	86,3
v tom:							
Nedaňové příjmy celkem	20 757	24 412	24 484	15 794	64,5	-4 963	76,1
v tom:							
Příjmy z vlast. činnosti a odvody přebyt. organiz. s přímým vztahem	14 187	15 685	15 683	6 014	38,3	-8 173	42,4
v tom:							
Příjmy z vlastní činnosti	1 663	3 383	3 393	2 185	64,4	522	131,4
Odvody přebytků organizací s přímým vztahem	4 188	9 400	9 400	2 427	25,8	-1 761	58,0
Příjmy z pronájmu majetku	330	625	615	380	61,8	50	115,0
Výnosy z finančního majetku	7 376	1 140	1 140	396	34,7	-6 980	5,4
Soudní poplatky	630	1 137	1 135	626	55,1	-4	99,3
Přijaté sankční platby a vratky transferů	3 237	3 680	3 700	6 782	183,3	3 545	209,5
v tom:							
Přijaté sankční platby	1 657	1 229	1 230	964	78,4	-693	58,2
Přijaté vratky transferů a ost. příjmy z finanč. vypořádání předchoz. let	1 580	2 452	2 470	5 818	235,5	4 238	368,3
Příjmy z prodeje nekapitálového majetku a ostatní nedaňové příjmy	1 621	2 303	2 358	1 676	71,1	55	103,4
z toho:							
Příjmy z využívání výhradních práv k přírodním zdrojům	77	244	244	74	30,5	-3	96,5
Příjmy za využívání dalších majetkových práv	76	115	115	78	68,2	2	102,5
Dobrovolné pojistné	170	300	300	181	60,4	11	106,5
Přijaté splátky půjčených prostředků	705	1 180	1 181	603	51,1	-102	85,6
z toho:							
Splátky půjčených prostředků od podnikatelských subjektů	262	229	229	148	64,7	-114	56,6
Splátky půjčených prostředků od veřejných rozpočtů ústřední úrovně	250	500	500	250	50,0	0	100,0
Splátky půjčených prostředků od veřejných rozpočtů územní úrovně	1	188	188	2	0,9	1	229,2
Splátky půjčených prostředků od zřízených a podobných subjektů	88	88	88	88	100,0	0	100,0
Splátky půjčených prostředků ze zahraničí	89	160	160	100	62,4	11	111,8
Splátky za úhradu dluhů nebo dodávek	15	15	15	16	103,9	1	103,9
Příjmy sdílené s EU	1 007	1 563	1 563	719	46,0	-289	71,3
z toho: Podíl na clech	1 003	1 560	1 560	694	44,5	-309	69,2
Kapitálové příjmy celkem	2 842	8 515	8 444	3 828	45,3	986	134,7
Přijaté transfery	136 133	106 216	106 750	118 204	110,7	-17 930	86,8
z toho:							
Neinvestiční přijaté transfery	50 778	73 269	73 122	44 004	60,2	-6 774	86,7
z toho:							
Neinvestiční přijaté transfery od veřejných rozpočtů ústřední úrovně	24 661	41 669	41 491	20 443	49,3	-4 218	82,9
Převody z vlastních fondů	1 124	0	0	1 800	x	675	160,1
Neinvestiční přijaté transfery ze zahraničí	24 956	31 600	31 631	21 730	68,7	-3 226	87,1
Investiční přijaté transfery	85 355	32 947	33 628	74 199	220,6	-11 156	86,9
z toho:							
Investiční přijaté transfery od veřejných rozpočtů ústřední úrovně	85 260	32 112	32 794	74 118	226,0	-11 143	86,9

2.4.1. Nedaňové příjmy

V průběhu 1. pololetí 2016 dosáhly nedaňové příjmy 15,8 mld. Kč (plnění na 64,5 % rozpočtu po změnách), což znamenalo meziroční pokles o 5,0 mld. Kč, tj. o 23,9 %.

Příjmy z vlastní činnosti a odvody přebytků organizací s přímým vztahem (seskupení 21) dosáhly 6,0 mld. Kč, což představovalo plnění rozpočtu po změnách na 38,3 % a meziroční pokles o 8,2 mld. Kč.

¹³ Příjmy z rozpočtu EU/FM určené na krytí výdajů společných programů ČR a EU/FM podle údajů z rozpočtového informačního systému.

Na tomto poklesu se podílely zejména **výnosy z finančního majetku (podseskupení 214)**, které dosáhly za 1. pololetí 2016 výše 0,4 mld. Kč při plnění rozpočtu na 34,7 % a meziročním poklesu o 7,0 mld. Kč. Výrazný pokles ovlivnily nulové příjmy kapitoly Státní dluh související s řízením likvidity státní pokladny (ve stejném období roku 2015 dosáhly 6,0 mld. Kč).

Na poklesu se podílely i příjmy z dividend v kapitole Ministerstvo průmyslu a obchodu, která zatím vykázala příjem ve výši 3 mil. Kč, zatímco ve stejném období roku 2015 to bylo již 774 mil. Kč. Letošní rozpočet je ve výši 513 mil. Kč.

Další výnosy z finančního majetku ve výši 378 mil. Kč se týkaly kapitoly OSFA. Z toho 338 mil. Kč tvořily výnosy z finančního investování na Jaderném účtu a 40 mil. Kč příjmy z dividend inkasované na základě majetkové účasti státu u ČEZ a.s. (37 mil. Kč pro realizaci důchodové reformy) a u KORADO a.s. (3 mil. Kč).

Odvody přebytků organizací s přímým vztahem (podseskupení 212) také meziročně klesly, a to o 1,8 mld. Kč, a dosáhly tak výše 2,4 mld. Kč při plnění rozpočtu na 25,8 %. Jednalo se především o příjem ve výši přes 2,0 mld. Kč z přebytku vzniklého z provozu zákonného pojištění odpovědnosti zaměstnavatele za škodu při pracovním úrazu nebo nemoci z povolání za rok 2015, jež do státního rozpočtu roku 2016 odvedly obě pověřené pojišťovny Kooperativa a Česká pojišťovna dle § 205d) zákona č. 65/1965 Sb., zákoník práce, ve znění pozdějších předpisů. Vykázaný přebytek byl v porovnání s přebytkem odvedeným v roce 2015 o 270 mil. Kč nižší a znamenal plnění rozpočtu na 98,9 %. Hlavním důvodem meziročního poklesu příjmů v rámci tohoto podseskupení byl mimořádný odvod 1,7 mld. Kč ze Státního úřadu pro kontrolu léčiv do příjmů kapitoly Ministerstvo zdravotnictví uskutečněný v roce 2015, zatímco v roce 2016 k tomuto odvodu nedochází. Relativně nízké plnění v rámci tohoto podseskupení je ovlivněno zejména dosavadním nenaplněním plánovaných odvodů 6,6 mld. Kč ze státního podniku Lesy ČR do příjmů kapitoly Ministerstvo zemědělství a 0,2 mld. Kč ze státního podniku Vojenské lesy a statky do příjmů kapitoly Ministerstvo obrany. Naopak ze státního podniku Řízení letového provozu již bylo na základě usnesení vlády č. 110/2016 odvedeno téměř 130 mil. Kč do příjmů kapitoly Ministerstvo dopravy (rozpočet činil 100 mil. Kč). Příjem tohoto podseskupení představovaly i odvody z odprodeje bytových domů příspěvkové organizace Bytová správa Ministerstva vnitra ve výši 178 mil. Kč.

Naopak růst o 0,5 mld. Kč vykázaly **příjmy z vlastní činnosti (podseskupení 211)**. Dosáhly 2,2 mld. Kč, z nichž 2,0 mld. Kč představovaly „Příjmy z poskytování služeb a výrobků“. Nejvíce se na nich podílely příjmy kapitoly ČTÚ vyplývající ze správy kmitočtového spektra ve výši 1 020 mil. Kč a ze správy čísel 104 mil. Kč. V rámci této kapitoly se uskutečnil i mimořádný rozpočtovaný příjem za přiděl rádiových kmitočtů společnosti O2 ve výši 0,4 mld. Kč (příjmy z aukce neprodaných kmitočtů z roku 2013 plánované ve výši 0,9 mld. Kč zatím nebyly v prvním pololetí realizovány). Na této položce se projeví dále například příjmy kapitoly Český úřad zeměměřický a katastrální (115 mil. Kč), kapitoly Ministerstvo zemědělství (87 mil. Kč – týká se zejména Státní veterinární správy ČR) a kapitoly Ministerstvo průmyslu a obchodu (68 mil. Kč – nejvíce Úřad pro technickou normalizaci, metrologii a státní zkušebnictví).

Soudní poplatky (podseskupení 215) inkasované zejména v rámci kapitoly Ministerstvo spravedlnosti dosáhly 0,6 mld. Kč, naplnily rozpočet po změnách na 55,1 % a byly o 4 mil. Kč pod úroveň pololetí roku 2015. **Příjmy z pronájmu majetku (podseskupení 213)** dosáhly 0,4 mld. Kč (plnění na 61,8 %) a byly meziročně o 50 mil. Kč vyšší. Na nich se nejvíce podílí příjmy Úřadu pro zastupování státu ve věcech majetkových v rámci kapitoly Ministerstvo

financí (143 mil. Kč) či příjmy Státního pozemkového úřadu v rámci kapitoly Ministerstvo zemědělství (48 mil. Kč).

Přijaté sankční platby a vratky transferů (seskupení 22) dosáhly výše 6,8 mld. Kč, což představovalo meziroční růst o 3,5 mld. Kč a plnění rozpočtu na 183,3 %.

Přijaté sankční platby (podseskupení 221) zahrnují sankce inkasované za porušení obecně nebo místně závazného předpisu či za porušení rozpočtové kázně a dosáhly 1,0 mld. Kč při meziročním poklesu o 0,7 mld. Kč. Z této částky vykázala ve svých příjmech nejvíce kapitola Ministerstvo financí, a to 0,7 mld. Kč. Z toho 0,4 mld. Kč tvořily příjmy z pokut a ostatní sankční platby, které jsou v gesci GRČ – Celní správa ČR je pověřena výběrem pokut z některých správních řízení a také vymáháním neuhrazených pokut uložených všemi správními orgány. Další 0,3 mld. Kč představoval příjem GFŘ, kde se jednalo z velké části o sankční platby vyplývající z porušení rozpočtové kázně. Důvodem meziročního poklesu byla vysoká skutečnost roku 2015, kdy došlo k úhradě odvodů a penále ve velkých kauzách (jedna z plateb činila samostatně téměř 0,9 mld. Kč a souvisela s usnesením vlády č. 300/2015). Dalšími kapitolami, které vykázaly v tomto podseskupení vyšší příjem byly např. Ministerstvo spravedlnosti (66 mil. Kč – zejména sankční platby ze soudních řízení), Ministerstvo zemědělství (56 mil. Kč – zejména z činnosti Státní zemědělské a potravinářské inspekce) a Ministerstvo průmyslu a obchodu (49 mil. Kč – zejména z činnosti České obchodní inspekce).

Meziroční růst naopak vykázaly **přijaté vratky transferů a ostatní příjmy z finančního vypořádání předchozích let (podseskupení 222)**. Jejich dosažená výše 5,8 mld. Kč představovala o 4,2 mld. Kč vyšší plnění. Na růstu i plnění se nejvíce podílela kapitola VPS s příjmy z finančního vypořádání odvedenými ústředními orgány a územními samosprávnými celky v celkové výši 5,5 mld. Kč, což je proti stejnému období roku 2015 o 4,2 mld. Kč více (finanční vypořádání vztahů se státním rozpočtem je upraveno zákonem č. 218/2000 Sb., o rozpočtových pravidlech, a podrobněji prováděcí vyhláškou č. 367/2015 Sb., o zásadách a lhůtách finančního vypořádání vztahů se státním rozpočtem, státními finančními aktivy a Národním fondem). Tento růst ovlivnily především mimořádné vratky nevyužitých prostředků souvisejících s dotacemi na obnovitelné zdroje energie ve výši 4,0 mld. Kč (z toho 3,8 mld. Kč bylo od operátora trhu OTE, a.s.). V rámci kapitoly VPS se jednalo zejména o vratky dotací poskytnutých územním samosprávným celkům v celkové výši 0,6 mld. Kč a vratky dotací příspěvkovým a podobným organizacím v celkové výši 0,4 mld. Kč. Další 0,3 mld. Kč představoval příjem kapitoly Ministerstvo práce a sociálních věcí, kde se jednalo především o vratky sociálních dávek či o vratky prostředků, které byly pracovišti Úřadu práce ČR poskytnuty při platební neschopnosti zaměstnavatelů.

Příjmy z prodeje nekapitálového majetku a ostatní nedaňové příjmy (seskupení 23) dosáhly výše 1,7 mld. Kč a představovaly tak 71,1 % rozpočtu po změnách. Na rozdíl od roku 2015 již v rámci tohoto seskupení není rozpočtován odvod prostředků státního podniku Lesy ČR případně národního podniku Pivovar Budějovický Budvar do příjmů kapitoly Ministerstvo zemědělství (v roce 2016 na seskupení 21).

Největší část tohoto seskupení tvoří „**ostatní nedaňové příjmy**“ ve výši 1,3 mld. Kč. V rámci kapitoly VPS se jedná např. o odvody státní podpory penzijního připojištění a odvody státní podpory ke stavebnímu spoření provedené příslušnými subjekty při nesplnění podmínek pro její přiznání ve výši 0,3 mld. Kč. Kapitola Ministerstvo spravedlnosti (318 mil. Kč) zde vykazuje zejména přijaté náhrady za náklady soudního řízení. Patří sem i některé příjmy kapitoly Ministerstvo financí (183 mil. Kč), z nichž 143 mil. Kč představují příjmy z odúmrť.

Příjmy z poplatků za udržování českého či evropského patentu v platnosti plynoucí kapitole Úřad průmyslového vlastnictví dosáhly celkem 78 mil. Kč, což je o 2 mil. Kč více než ve stejném období roku 2015.

Příjmy z využívání výhradních práv k přírodním zdrojům (zejména se týká příjmů z úhrad dobývacího prostoru a z vydobytých nerostů) činily 74 mil. Kč, což představuje meziroční pokles o 3 mil. Kč.

Do této skupiny příjmů patří i **dobrovolné pojistné na důchodové a nemocenské pojištění** vybírané orgány správy sociálního zabezpečení. Dosáhly 181 mil. Kč (89 mil. Kč + 92 mil. Kč) a byly při meziročním růstu o 11 mil. Kč plněny na 60,4 %.

Přijaté splátky půjčených prostředků (seskupení 24) dosáhly za 1. pololetí 2016 částky 0,6 mld. Kč, což představovalo plnění na 51,1 % rozpočtu.

Splátky půjčených prostředků od podnikatelských subjektů (podseskupení 241) dosáhly 148 mil. Kč (plnění na 64,7 % rozpočtu) a meziročně klesly o 114 mil. Kč. Z toho 137 mil. Kč představovaly příjmy Ministerstva financí. Především se jednalo o splátky pohledávky z úvěrů poskytnutých na družstevní bytovou výstavbu ve výši 136 mil. Kč. Tyto úvěry byly poskytovány dle zvláštních předpisů o družstevní bytové výstavbě v rámci pomoci státu (např. vyhl. č. 136/1985 Sb.). Dalších téměř 9 mil. Kč představovalo pravidelnou splátku Mitas, a.s. vykázanou v příjmech kapitoly OSFA.

Splátky půjčených prostředků od veřejných rozpočtů ústřední úrovně (podseskupení 243) dosáhly 250 mil. Kč, tj. polovinu rozpočtované částky. Jednalo se o splátku ze strany VZP ve prospěch příjmů kapitoly Ministerstvo zdravotnictví. Šlo o třetí splátku z 1 mld. Kč půjčené VZP na základě usnesení vlády č. 882/2013 (0,5 mld. Kč bylo splaceno již v roce 2015; poslední splátka ve výši 250 mil. Kč je splatná do konce září 2016).

Splátky půjčených prostředků od zřízených a podobných subjektů (podseskupení 245) ve výši 88 mil. Kč představovaly výhradně splátky od vysokých škol na příjmový účet kapitoly Ministerstvo školství, mládeže a tělovýchovy.

Splátky půjčených prostředků ze zahraničí (podseskupení 247), které dosáhly 100 mil. Kč, naplnily svůj rozpočet na 62,4 %. Proti 1. pololetí 2015 je to o 11 mil. Kč více. Z celku se 88 mil. Kč týkalo splátky vládního úvěru z Iráku a necelých 12 mil. Kč exekučního prodeje nemovitosti z titulu náhrady škody z trestního a občanskoprávního řízení, týkajícího se podvodné deblokace části pohledávky ČR za Peru.

Splátky za úhradu dluhů nebo dodávek (podseskupení 248) ve výši 16 mil. Kč byly téměř výhradně tvořeny splátkou pohledávky od dlužníka za realizace záruk v rámci příjmů kapitoly VPS – týkalo se pouze společnosti Mitas, a.s., která uhradila splátku ve výši 14 mil. Kč na základě uzavřené Dohody o narovnání.

Od roku 2012 se staly z hlediska rozpočtové skladby **příjmy sdílené s EU (podseskupení 251)** součástí nedaňových příjmů. Jejich výše dosáhla 0,7 mld. Kč a byla tvořena téměř 100 % podílem na clech. Ty za 1. pololetí 2016 dosáhly 0,7 mld. Kč, tj. 44,5 % rozpočtu, a meziročně tak byly nižší o 0,3 mld. Kč. Meziroční pokles je ovlivněn metodickou změnou. Do února 2016 byly odvody podílu na clech do státního rozpočtu realizovány ve výši zálohy a roční vyúčtování bylo realizováno podle skutečnosti v únoru následujícího roku. Od března 2016 došlo k výpočtu odvodů podle skutečnosti a v souvislosti s tím i k dvouměsíčnímu posunu odvodu podílu na clech do státního rozpočtu, tj. odvod za březen byl realizován až v květnu a odvod za duben v červenci, to znamená, že v 1. pololetí 2016 byly realizovány pouze čtyři odvody místo šesti.

V průběhu 1. pololetí roku 2016 realizovalo GŘ v rámci kapitoly Ministerstvo financí příjem na položce „2513 Podíl na DPH z telekomunikačních a podobných služeb spravované pro EU“. Inkaso, které bylo rozpočtováno ve výši 3 mil. Kč, zatím dosáhlo 24 mil. Kč.

2.4.2. Kapitálové příjmy

Schválený rozpočet kapitálových příjmů ve výši 8,5 mld. Kč je o 3,1 mld. Kč vyšší než v roce 2015. Tento nárůst ovlivnily zejména vyšší plánované příjmy kapitoly Ministerstvo životního prostředí z prodeje emisních povolenek o 3,7 mld. Kč. V průběhu 1. pololetí 2016 byl rozpočet kapitálových příjmů snížen o 71 mil. Kč.

Za 1. pololetí 2016 dosáhly kapitálové příjmy výše 3,8 mld. Kč (plnění na 45,3 % rozpočtu po změnách), což bylo o 1,0 mld. Kč více než v 1. pololetí 2015. Na plnění a celkovou výši působily zejména příjmy kapitoly Ministerstvo životního prostředí z prodeje emisních povolenek ve výši 1,7 mld. Kč, což bylo o 0,3 mld. Kč více než v pololetí 2015, a představovaly tak zatím 30,5 % rozpočtu. Dalších 1,3 mld. Kč tvořil výnos z prodeje pozemků a ostatních nemovitostí, což bylo o 0,1 mld. Kč méně než v 1. pololetí 2015. Z toho přes 0,6 mld. Kč se týkalo kapitoly Ministerstvo zemědělství (souvisejlost s činností Státního pozemkového úřadu), dále 0,4 mld. Kč kapitoly Ministerstvo financí (souvisejlost s činností Úřadu pro zastupování státu ve věcech majetkových) a 0,15 mld. Kč kapitoly Ministerstvo obrany. Meziroční růst kapitálových příjmů ovlivnily nejvíce vysoké příjmy kapitoly Ministerstvo obrany. Při meziročním růstu o 0,7 mld. Kč dosáhly 0,9 mld. Kč, z nichž necelé 0,2 mld. Kč tvořily příjmy z prodeje pozemků a ostatních nemovitostí a přes 0,7 mld. Kč příjmy z prodeje ostatního hmotného dlouhodobého majetku (příjem z prodeje letadel L159 do Iráku a další prodej nemovitostí v majetku ČR).

2.4.3. Přijaté transfery

Schválený rozpočet přijatých transferů ve výši 106,2 mld. Kč byl o 1,0 mld. Kč vyšší než v roce 2015. V průběhu 1. pololetí 2016 byl navýšen o 534 mil. Kč (viz část II.1.2 této zprávy).

Za 1. pololetí 2016 dosáhly přijaté transfery 118,2 mld. Kč (plnění na 110,7 % rozpočtu po změnách), což bylo proti 1. pololetí 2015 o 17,9 mld. Kč, tj. o 13,2 %, méně. Na poklesu se podílely nejvíce příjmy z rozpočtu EU (pokles o 18,0 mld. Kč).

Neinvestiční přijaté transfery

Neinvestiční přijaté transfery od veřejných rozpočtů ústřední úrovně činily za 1. pololetí 2016 celkem 20,4 mld. Kč, při plnění rozpočtu na 49,3 % a meziročním poklesu o 4,2 mld. Kč.

Tato kategorie příjmů je v prvním pololetí roku 2016 výhradně plněna neinvestičními převody z Národního fondu, které zatím dosáhly 20,4 mld. Kč (68,8 % rozpočtu po změnách), což je o 4,2 mld. Kč méně než v 1. pololetí 2015. Z této částky většina prostředků směřovala do kapitol Ministerstvo školství, mládeže a tělovýchovy (8,2 mld. Kč – z toho 6,2 mld. Kč na OP Vzdělávání pro konkurenceschopnost a 1,9 mld. Kč na OP Výzkum a vývoj pro inovace), Ministerstvo práce a sociálních věcí (7,1 mld. Kč – z toho 6,1 mld. Kč na OP Lidské zdroje a zaměstnanost a 0,9 mld. Kč na OP Zaměstnanost 2014+), Ministerstvo pro místní rozvoj (1,9 mld. Kč – z toho 1,0 mld. Kč na OP Praha Adaptabilita a 0,6 mld. Kč na Regionální OP), Ministerstvo životního prostředí (1,3 mld. Kč – z toho 1,2 mld. Kč na OP Životní prostředí) či Ministerstvo průmyslu a obchodu (0,9 mld. Kč – z toho 0,7 mld. Kč na OP Podnikání a inovace).

V rámci tohoto podseskupení jsou v kapitole VPS pro rok 2016 rozpočtovány příjmy z privatizačního účtu ve výši 11,7 mld. Kč určené na kompenzaci deficitu důchodového systému. V 1. pololetí nedošlo z tohoto titulu k převodu žádných prostředků.

Převody z vlastních fondů dosáhly 1,8 mld. Kč. Byly vykázány především jako převody z rezervních fondů OSS do příjmů kapitol, které se nerozpočtují. Dosáhly přes 1,7 mld. Kč a meziročně tak byly o téměř 0,7 mld. Kč vyšší. Největší převody z rezervního fondu vykázaly kapitoly Ministerstvo obrany (0,7 mld. Kč), Ministerstvo zdravotnictví (0,5 mld. Kč) a Ministerstvo vnitra (0,4 mld. Kč).

Neinvestiční přijaté transfery ze zahraničí dosáhly k 30. červnu 2016 částky 21,7 mld. Kč (plnění na 68,7 %) a byly tak o 3,2 mld. Kč nižší než ve stejném období roku 2015. Jednalo se téměř výhradně o neinvestiční přijaté transfery od EU, z nichž připadlo 21,5 mld. Kč kapitole Ministerstvo zemědělství na krytí výdajů určených na financování Společné zemědělské politiky (plnění na 68,8 % rozpočtu po změnách při meziročním poklesu o 3,4 mld. Kč). Z toho 18,1 mld. Kč bylo určeno na přímé platby zemědělcům, dále 3,0 mld. Kč na projekty Programu rozvoje venkova a 0,4 mld. Kč na společnou organizaci trhu.

Investiční přijaté transfery

Investiční přijaté transfery byly z 99,9 % tvořeny **transfery od veřejných rozpočtů ústřední úrovně**, které zatím dosáhly 74,1 mld. Kč, tj. 226,0 % rozpočtu po změnách, při meziročním poklesu o 11,1 mld. Kč. Z této částky představovaly příjmy z rozpočtu EU ve formě investičních převodů z Národního fondu 74,1 mld. Kč a představovaly tak plnění rozpočtu po změnách na 232,3 %. Největší objem prostředků směřoval do kapitoly Ministerstvo dopravy (35,3 mld. Kč - vše na OP Doprava), dále Ministerstvo životního prostředí (11,7 mld. Kč – z toho 11,6 mld. Kč na OP Životní prostředí), Ministerstvo průmyslu a obchodu (9,2 mld. Kč – téměř vše na krytí výdajů v rámci OP Podnikání a inovace), Ministerstvo pro místní rozvoj (8,5 mld. Kč – z toho 7,2 mld. Kč na Regionální OP, dále 0,8 mld. Kč na OP Praha Konkurenceschopnost a 0,5 mld. Kč na Integrovaný OP), Ministerstvo školství, mládeže a tělovýchovy (5,9 mld. Kč – z toho 5,8 mld. Kč na OP Výzkum a vývoj pro inovace), Ministerstvo vnitra (1,9 mld. Kč – z toho 1,8 mld. Kč na Integrovaný OP) a Ministerstvo zdravotnictví (1,0 mld. Kč – z toho 0,9 mld. Kč na Integrovaný operační program).

Investiční přijaté transfery od obcí a krajů dosáhly 78 mil. Kč (nejsou rozpočtovány).

Příjmy z rozpočtu EU

Příjmy finančních prostředků z rozpočtu EU na společné programy ČR a EU/FM (podle údajů rozpočtového informačního systému)¹⁴ dosáhly v 1. pololetí 2016 celkem **116,1 mld. Kč** (plnění na 123,5 % rozpočtu po změnách), což je o 18,0 mld. Kč, tj. o 13,4 %, méně než v pololetí roku 2015.

¹⁴ Z hlediska rozpočtové skladby se jedná u vykázané skutečnosti z 99,98 % o převody z Národního fondu a transfery přijaté od EU.

Tabulka č. 55: Příjmy finančních prostředků z rozpočtu EU na společné programy/projekty ČR a EU/FM v pololetí roku 2015 a 2016 (v mil. Kč)

Nástroj	Schválený rozpočet	Rozpočet po změnách	Skutečnost	Plnění (%)	Schválený rozpočet	Rozpočet po změnách	Skutečnost	Plnění (%)	Rozdíl skutečnosti
	1. pololetí 2015				1. pololetí 2016				2016-2015
Fond soudržnosti	0,0	0,0	112,3	x	0,0	0,0	0,0	x	-112,3
Jiné programy/projekty EU	0,0	0,0	0,0	x	0,0	0,0	0,0	x	0,0
Program rozvoje venkova	5 924,0	5 924,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	x	0,0
OP Rybářství	52,0	52,0	83,8	161,2	0,0	0,0	42,0	x	-41,8
OP Podnikání a inovace	15 016,7	15 016,7	35 722,4	237,9	0,0	0,0	9 887,2	x	-25 835,2
OP Výzkum a vývoj pro inovace	5 031,4	5 408,4	8 059,3	149,0	0,0	0,0	7 744,3	x	-315,0
OP Vzdělávání pro konkurenceschopnost	2 090,2	1 713,2	7 077,5	413,1	0,0	0,0	6 503,3	x	-574,2
OP Lidské zdroje a zaměstnanost	5 374,3	9 086,9	7 376,2	81,2	98,8	0,0	6 521,6	x	-854,6
Integrovaný operační program	458,4	6 224,9	3 948,3	63,4	0,0	0,0	4 124,8	x	176,4
OP Technická pomoc	344,0	344,0	743,0	216,0	0,0	0,0	91,3	x	-651,7
Regionální operační programy	10 000,0	10 000,0	13 598,4	136,0	0,0	0,0	7 799,0	x	-5 799,4
OP Praha Konkurenceschopnost	1 160,5	1 160,5	423,3	36,5	0,0	0,0	784,0	x	360,7
OP Praha Adaptabilita	180,9	180,9	0,0	0,0	0,0	0,0	1 001,5	x	1 001,5
OP Přeshraniční spolupráce pro cíl EÚS	58,5	58,7	20,8	35,5	0,0	0,0	16,1	x	-4,7
OP Nadnárodní spolupráce pro cíl EÚS	0,9	0,9	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	x	0,0
Jiné programy/projekty EU	1,8	1,8	7,0	398,2	2,0	2,0	9,9	496,6	3,0
Komunitární programy	427,3	12,6	13,3	105,5	19,2	24,2	57,5	237,4	44,2
Twinning out	0,0	0,0	0,7	x	0,0	0,0	0,2	x	-0,5
OP Doprava - ERDF	580,5	382,7	340,5	89,0	0,0	0,0	4 695,7	x	4 355,2
OP Doprava - CF	5 113,3	5 311,1	6 542,0	123,2	0,0	1 516,6	30 806,4	2 031,3	24 264,4
OP Životní prostředí - ERDF	568,6	2 645,4	4 128,9	156,1	0,0	0,0	1 919,6	x	-2 209,2
OP Životní prostředí - CF	4 776,3	17 883,8	20 839,9	116,5	0,0	0,0	11 172,1	x	-9 667,8
Finanční mechanismy	1 035,0	1 035,0	191,0	18,5	615,9	615,9	566,0	91,9	375,1
OP Rybářství 2014+	0,0	0,0	0,0	x	90,0	90,0	0,0	0,0	0,0
OP Podnikání a inovace pro konkurenceschopnost 2014+	8,6	8,6	0,0	0,0	12 314,8	12 314,8	0,0	0,0	0,0
OP Výzkum, vývoj a vzdělávání 2014+	0,0	0,0	0,0	x	7 915,5	7 910,4	0,0	0,0	0,0
OP Zaměstnanost 2014+	546,8	545,2	0,0	0,0	12 082,7	12 164,5	863,9	7,1	863,9
OP Doprava 2014+	31,5	31,5	0,0	0,0	15 638,6	14 618,6	0,0	0,0	0,0
OP Životní prostředí 2014+	0,0	0,0	0,0	x	3 033,3	3 033,3	0,0	0,0	0,0
Integrovaný regionální operační program 2014+	5,3	5,3	0,0	0,0	7 918,7	7 918,7	0,0	0,0	0,0
OP Praha - pól růstu ČR 2014+	0,0	0,0	0,0	x	266,4	266,4	0,0	0,0	0,0
OP Technická pomoc 2014+	248,8	248,8	0,0	0,0	1 156,6	1 156,6	0,0	0,0	0,0
OP přeshraniční spolupráce 2014+	28,3	28,3	0,0	0,0	63,5	92,1	0,0	0,0	0,0
OP nadnárodní spolupráce 2014+	0,0	0,0	0,0	x	14,9	14,9	0,0	0,0	0,0
Jiné EU 2014+	94,8	516,9	3,5	0,7	227,5	253,0	0,0	0,0	-3,5
Komunitární programy 2014+	215,8	216,9	7,0	3,2	824,8	825,7	17,6	2,1	10,6
Program rozvoje venkova 2014+	4 276,0	4 276,0	1 255,3	29,4	7 500,0	7 500,0	2 964,4	39,5	1 709,0
Přímé platby zemědělcům 2014+	23 611,0	23 611,0	23 525,4	99,6	23 211,1	23 211,1	18 141,7	78,2	-5 383,7
Společná organizace trhu 2014+	494,7	494,7	104,4	21,1	531,0	531,0	396,7	74,7	292,2
Celkem	87 756,1	112 426,6	134 124,5	119,3	93 525,5	94 059,7	116 127,0	123,5	-17 997,5

Pozn.: Uvedená tabulka obsahuje data podle údajů z rozpočtového informačního systému ve vazbě na závazné ukazatele.

Tabulka č. 56: Srovnání příjmů z rozpočtu EU a výdajů SR na společné programy ČR a EU/FM v 1. pololetí roku 2016 (v mil. Kč)

Nástroj	Příjmy SR na společné programy ČR a EU				Výdaje SR na společné programy ČR a EU *)					Rozdíl P - V (skutečnosti)
	Schválený rozpočet	Rozpočet po změnách	Skutečnost 1.pol.2016	Plnění (%)	Schválený rozpočet	Rozpočet po změnách	Konečný rozpočet	Skutečnost 1.pol.2016	Plnění (%)	
OP Rybářství	0,0	0,0	42,0	x	0,0	0,0	0,0	0,0	x	42,0
OP Podnikání a inovace	0,0	0,0	9 887,2	x	0,0	0,0	2 600,4	1 217,9	x	8 669,3
OP Výzkum a vývoj pro inovace	0,0	0,0	7 744,3	x	0,0	861,8	1 088,8	1 088,8	126,3	6 655,5
OP Vzdělávání pro konkurenceschopnost	0,0	0,0	6 503,3	x	0,0	1,6	34,9	9,6	590,0	6 493,8
OP Lidské zdroje a zaměstnanost	98,8	0,0	6 521,6	x	98,8	0,0	190,0	104,4	x	6 417,3
Integrovaný operační program	0,0	0,0	4 124,8	x	0,0	0,0	4 632,7	2 910,5	x	1 214,3
OP Technická pomoc	0,0	0,0	91,3	x	0,0	0,0	769,2	1,9	x	89,4
Regionální operační programy	0,0	0,0	7 799,0	x	0,0	0,0	10 492,0	10 361,3	x	-2 562,3
OP Praha Konkurenceschopnost	0,0	0,0	784,0	x	0,0	0,0	481,5	481,5	x	302,5
OP Praha Adaptabilita	0,0	0,0	1 001,5	x	0,0	0,0	0,0	0,0	x	1 001,5
OP Přeshraniční spolupráce pro cíl EÚS	0,0	0,0	16,1	x	0,0	0,0	1,3	0,0	x	16,1
Jiné programy/projekty EU	2,0	2,0	9,9	496,6	2,0	2,0	8,8	3,5	175,6	6,4
Komunitární programy	19,2	24,2	57,5	237,4	19,2	24,2	52,2	23,9	98,4	33,7
Twinning out	0,0	0,0	0,2	x	0,0	0,0	0,2	0,0	x	0,2
OP Doprava - ERDF	0,0	0,0	4 695,7	x	0,0	0,0	0,0	0,0	x	4 695,7
OP Doprava - CF	0,0	1 516,6	30 806,4	2 031,3	0,0	1 516,6	3 421,1	3 124,7	206,0	27 681,7
OP Životní prostředí - ERDF	0,0	0,0	1 919,6	x	0,0	0,0	502,5	181,4	x	1 738,2
OP Životní prostředí - CF	0,0	0,0	11 172,1	x	0,0	0,0	3 933,2	2 007,2	x	9 164,9
Finanční mechanismy	615,9	615,9	566,0	91,9	615,9	615,9	2 358,8	504,6	81,9	61,4
OP Rybářství 2014+	90,0	90,0	0,0	0,0	90,0	90,0	90,0	1,2	1,4	-1,2
OP Podnik. a inov. pro konkurenceschop. 2014+	12 314,8	12 314,8	0,0	0,0	12 314,8	12 314,8	12 314,8	85,5	0,7	-85,5
OP Výzkum, vývoj a vzdělávání 2014+	7 915,5	7 910,4	0,0	0,0	7 915,5	7 046,9	7 185,0	638,5	9,1	-638,5
OP Zaměstnanost 2014+	12 082,7	12 164,5	863,9	7,1	12 082,7	12 156,8	12 283,3	3 816,6	31,4	-2 952,7
OP Doprava 2014+	15 638,6	14 618,6	0,0	0,0	15 638,6	14 618,6	18 347,5	1 822,4	12,5	-1 822,4
OP Životní prostředí 2014+	3 033,3	3 033,3	0,0	0,0	3 033,3	3 033,3	3 129,8	1 184,4	39,0	-1 184,4
Integrovaný regionální operační program 2014+	7 918,7	7 918,7	0,0	0,0	7 918,7	7 918,7	14 804,1	76,4	1,0	-76,4
OP Praha - půl růstu ČR 2014+	266,4	266,4	0,0	0,0	266,4	266,4	266,4	0,0	0,0	0,0
OP Technická pomoc 2014+	1 156,6	1 156,6	0,0	0,0	1 156,6	1 164,3	1 381,2	429,5	36,9	-429,5
OP přeshraniční spolupráce 2014+	63,5	92,1	0,0	0,0	63,5	92,1	92,1	1,2	1,3	-1,2
OP nadnárodní spolupráce 2014+	14,9	14,9	0,0	0,0	14,9	14,9	14,9	0,3	1,7	-0,3
Jiné EU 2014+	227,5	253,0	0,0	0,0	227,5	253,0	373,3	21,3	8,4	-21,3
Komunitární programy 2014+	824,8	825,7	17,6	2,1	824,8	825,7	1 082,8	408,7	49,5	-391,2
Program rozvoje venkova 2014+	7 500,0	7 500,0	2 964,4	39,5	7 500,0	7 500,0	7 510,8	3 181,3	42,4	-216,9
Přímé platby zemědělcům 2014+	23 211,1	23 211,1	18 141,7	78,2	23 211,1	23 211,1	31 211,1	10 317,0	44,4	7 824,8
Společná organizace trhu 2014+	531,0	531,0	396,7	74,7	531,0	531,0	912,3	665,8	125,4	-269,2
Celkem	93 525,5	94 059,7	116 127,0	123,5	93 525,5	94 059,7	141 566,7	44 671,3	47,5	71 455,7

*) Jsou uvedeny pouze výdaje, které jsou ze státního rozpočtu předfinancovány a jsou součástí žádostí o platby finančních prostředků z EU.

V následující části jsou popsána rizika příjmů prostředků EU do státního rozpočtu převáděných z Národního fondu u operačních programů programového období 2007–2013.

Certifikace v 1. pololetí roku 2016 (stav k 30.6.2016 + odhad do 31.8.2016)

V prvním pololetí roku 2016 proběhla certifikace u všech tematických programů a ROP Střední Čechy. Ostatní regionální operační programy, včetně programů Prahy, necertifikovaly buď z důvodu přetrvávajícího přerušení platebních lhůt z Evropské komise (EK) či kvůli neefektivitě provádění jarní certifikace s ohledem na nízký objem výdajů předložených k certifikaci a na zvýšenou administrativní zátěž řídicích orgánů při proplácení posledních žádostí o platby v prvních měsících roku 2016.

Do 31. srpna 2016 musí být do EK zaslány poslední průběžné žádosti o platbu všech operačních programů. Harmonogram posledních průběžných certifikací byl sestaven po zohlednění termínů (nejdéle do 30.6.2016) pro předkládání posledních souhrnných žádostí, kdy byly vypsané termíny s datem uzavření účtů v červnu, resp. červenci. U OP Podnikání a inovace a OP Rybářství byla vyhlášena poslední průběžná certifikace k 2.5.2016.

U programů, kde již bylo z EK vyžádáno 95 % alokace EU podílu, se v rámci posledních průběžných certifikací bude odesílat nulová žádost o platbu z EK. Částka odpovídající 5% zádržnému bude uvolněna a vyplacena po uzavření jednotlivých operačních programů ze strany EK, toto očekáváme nejdříve v roce 2018.

Dosavadní výše nedočerpání za roky 2013 a 2014 představuje částku 19,6 mld. Kč. Odhad nedočerpání za rok 2015 je 6,8 mld. Kč. Celkově tedy činí aktuální predikce nedočerpání České republiky za programové období 2007-2013 částku cca 26,4 mld. Kč. Tato částka se v druhé polovině roku 2016 ještě může zvýšit o další nutné finanční opravy, a to v případě dodatečných nálezů v rámci auditů Auditního orgánu MF a kontrol jednotlivých řídicích orgánů. Tyto finanční opravy se případně promítnou do závěrečných dokumentů, které Česká republika zašle do Evropské komise v termínu do 31.3.2017. Nicméně konečné částky nedočerpání jednotlivých operačních programů určí sama Evropská komise až při tzv. uzavření jednotlivých operačních programů a jejich finančním vypořádání, které lze očekávat nejdříve v roce 2018.

Problémy s dočerpáním na konci období indikují OP Výzkum a vývoj pro inovace, Integrovaný operační program, OP Vzdělávání pro konkurenceschopnost, OP Technická pomoc, ROP Severozápad, OP Praha Adaptabilita a OP Rybářství.

Rizikové operační programy

Operační program Technická pomoc („OP TP“)

V roce 2016 proběhla jedna certifikace (k 13.4.2016), která byla ze strany EK proplacena. Žádost neobsahovala výdaje z prioritní osy 2 – Monitorování z důvodu přerušení plateb na tuto prioritní osu ze strany EK dopisem ze dne 16.10.2014 a 23.12.2014. Dne 14.10.2015 české orgány dále obdržely 1. varovný dopis na MS2014+ (v souvislosti se závěry z auditu MF-AO na monitorovací systém na období 2007–2020, konkrétně se zprávou z 1. dílčí části za období 2014-2020, která byla odeslána EK v dubnu 2015), který však neruší původní přerušující dopis z 16.10.2014. Druhý varovný dopis, týkající se MS pro období 2007-2013, české orgány obdržely 10.12.2015. Poslední průběžná certifikace bude provedena k 1.7.2016, její odeslání do EK předpokládáme přibližně v polovině srpna 2016. Do této certifikace byly na žádost ŘO OP TP a na základě dohody mezi ŘO OP TP a PCO vloženy, po aplikaci příslušných individuálních finančních korekcí, všechny odložené výdaje z prioritní osy 2.

Regionální operační program Severozápad („ROP SZ“)

Poslední certifikace ROP SZ proběhla k 1.11.2015. Žádost o platbu ve výši 49,3 mil. EUR nebyla ze strany EK k dnešnímu dni proplacena a nebude proplacena až do přijetí nápravných opatření vymezených ve varovném dopise a zprávě z auditu (česká verze zprávy zatím nezaslána). EK především požaduje, aby byly opětovně ověřeny některé veřejné zakázky. Alternativou je přijetí 12,41% extrapolované korekce na výdaje realizované v těchto veřejných zakázkách a vykázaných EK. Poslední průběžná certifikace bude provedena k 5.7.2016, žádost o platbu v předpokládané výši 62,6 mil. EUR bude EK odeslána do konce srpna 2016.

Regionální operační program Střední Morava („ROP SM“)

V dubnu 2016 obdržely české orgány nový přerušující dopis (v pořadí 3. otevřený) v souvislosti s vysokou chybovostí z Výroční kontrolní zprávy 2015. S ohledem na přerušující dopisy proběhne v roce 2016 pouze 1 certifikace, a to poslední průběžná k 5.7.; očekává se nulová žádost s ohledem na dosažení limitu 95 % pro vyžádání. Z EK nebylo dosud proplaceno 94 mil. EUR za 13. a 14. žádost. Obnovení plateb ze strany EK se bude komunikovat při uzavírání programu. Řídicí orgán neočekává nedočerpání.

3. Výdaje státního rozpočtu

Zákon č. 400/2015 Sb.¹⁵ stanoví **výdaje** státního rozpočtu na rok 2016 v celkové výši **1 250,9 mld. Kč**, z toho 92,9 mld. Kč je nebo má být kryto prostředky z rozpočtu Evropské unie. Proti schválenému rozpočtu roku 2015 jsou tyto výdaje vyšší o 2,7 % (o 32,4 mld. Kč). **Běžné výdaje** jsou ve schváleném rozpočtu na rok 2016 zahrnuty v objemu **1 172,3 mld. Kč** při předpokládaném meziročním růstu o 2,6 % (o 29,7 mld. Kč), **kapitálové výdaje** v objemu **78,5 mld. Kč** při meziročním plánovaném růstu o 3,6 % (o 2,7 mld. Kč). Ve srovnání se skutečnými výdaji čerpanými v roce 2015 jsou celkové výdaje schváleného rozpočtu na rok 2016 nižší o 3,6 % (téměř o 46,5 mld. Kč); běžné výdaje jsou vyšší o 4,5 % (téměř o 50,7 mld. Kč) a kapitálové výdaje nižší o 55,3 % (o 97,1 mld. Kč).

Mandatorní výdaje, které stát hradí na základě platných zákonných předpisů nebo mezinárodních dohod a smluv, jsou ve schváleném státním rozpočtu na rok 2016 zahrnuty ve výši téměř **707,8 mld. Kč**, tj. 56,6 % z celkových rozpočtovaných výdajů (v porovnání se schváleným rozpočtem roku 2015 dochází ke snížení tohoto podílu o 1,9 p.b. a zvýšení o 3,6 p.b. než ve skutečných výdajích roku 2015). Meziročně se tyto výdaje mají snížit o 0,7 % (téměř o 5,2 mld. Kč) proti schválenému rozpočtu roku 2015 a zvýšit o 2,9 % (o 20,0 mld. Kč) proti skutečnosti roku 2015. Z celku **mandatorní sociální výdaje** jsou ve státním rozpočtu plánovány v částce **594,0 mld. Kč** s předpokladem meziročního růstu o 0,7 % (o 4,2 mld. Kč) proti srovnatelným výdajům schváleného státního rozpočtu roku 2015, resp. o 2,2 % (o 12,8 mld. Kč) proti skutečnosti roku 2015. Tyto sociální výdaje mají odčerpat 50,3 % celkových rozpočtem stanovených příjmů a na celkových rozpočtovaných výdajích roku 2016 se podílet 47,5 %. Z ostatních mandatorních výdajů jsou ve schváleném státním rozpočtu objemově největší výdaje na dluhovou službu 52,3 mld. Kč, výdaje na odvody do rozpočtu Evropské unie 40,5 mld. Kč, příspěvek na podporu stavebního spoření 4,9 mld. Kč, na podporu exportu 4,5 mld. Kč, výdaje na úhradu státních záruk a negarantovaných úvěrů s.o. Správa železniční a dopravní cesty 1,9 mld. Kč, atd. Další prostředky nutné pro zajištění provozu a plnění úkolů jednotlivých kapitol státního rozpočtu, vybrané neinvestiční nákupy a související výdaje, jsou ve schváleném rozpočtu zahrnuty v částce 67,3 mld. Kč.

Transfery veřejným rozpočtům územní úrovně jsou rozpočtem stanoveny ve výši 128,9 mld. Kč, dotace státním fondům ve výši 72,6 mld. Kč (bez dotací na činnost SZIF), transfery podnikatelským subjektům 58,3 mld. Kč, transfery neziskovým a podobným organizacím 10,4 mld. Kč, transfery příspěvkovým a podobným organizacím 64,0 mld. Kč, atd.

K 30. červnu 2016 byl **rozpočet výdajů navýšen o 534,2 mil. Kč na 1 251,4 mld. Kč**. Jednalo se o souvztažné navýšení příjmů a výdajů u 2 kapitol (Ministerstvo dopravy téměř 496,6 mil. Kč a Ministerstvo vnitra téměř 37,7 mil. Kč) na základě zmocnění ministra financí daného § 24 odst. 4 zákona č. 218/2000 Sb., rozpočtová pravidla, ve znění pozdějších předpisů, a to v souvislosti s financováním projektů v rámci operačních programů EU. **Povoleno překročení výdajů** podle § 23 odst. 1, písm. b) zákona č. 218/2000 Sb., které není zahrnuto v rozpočtu po změnách a kterým se změní schodek státního rozpočtu a financující položky, v souvislosti s převodem finančních prostředků fondu zakladatele státního podniku Řízení letového provozu ČR do státního rozpočtu, podle § 19 odst. 4 zákona č. 77/1997 Sb., o státním podniku, dle UV č. 110/2016, činilo 29,7 mil. Kč u kapitoly Ministerstvo dopravy.

V 1. pololetí roku 2016 bylo evidováno 365 rozpočtových opatření schvalovaných na Ministerstvu financí. Oproti 1. pololetí roku 2015 jde o snížení počtu evidovaných

¹⁵ Zákon č. 400/2015 Sb., o státním rozpočtu České republiky na rok 2016.

rozpočtových opatření o 50. Počet rozpočtových opatření evidovaných k 30.6.2016 zhruba odpovídá počtu rozpočtových opatření schvalovaných a evidovaných Ministerstvem financí v 1. pololetí roku 2014. Vyšší počet rozpočtových opatření v 1. polovině roku 2015 byl způsoben zejména přesuny v souvislosti s implementací zákona o státní službě.

Nejvíce rozpočtových opatření bylo Ministerstvem financí zaneseno do chronologické evidence v kapitole Ministerstvo vnitra (71) a Všeobecná pokladní správa (48), dále pak v kapitolách Ministerstvo zahraničních věcí (27), Ministerstvo školství, mládeže a tělovýchovy (27) a Ministerstvo obrany (24). V těchto kapitolách bylo zaneseno do chronologické evidence celkem 197 rozpočtových opatření, což odpovídá 54 % všech rozpočtových opatření schválených Ministerstvem financí v 1. pololetí roku 2016.

Nejvýznamnější skupinu rozpočtových opatření s podílem 44,7 % na všech rozpočtových opatřeních schvalovaných na Ministerstvu financí představovaly **přesuny mezi jednotlivými kapitolami**. Tyto přesuny byly vyvolány především skutečností, že gestorem určitého programu nebo projektu je jeden resort, v rámci jehož rozpočtu výdajů jsou prostředky v celkovém objemu rozpočtovány, a který rozhoduje o jejich rozdělování. Tyto přesuny se v určitém objemu každoročně opakují. Nejvíce rozpočtových opatření se v rámci této skupiny realizovalo v kapitole Ministerstvo vnitra (29), dále pak v kapitolách Ministerstvo obrany (21) a Ministerstvo zahraničních věcí (19). Celkově si mezi sebou kapitoly v průběhu 1. pololetí roku 2016 přesunuly finanční prostředky ve výši 0,642 mld. Kč. Poměrnou část rozpočtových opatření v této skupině (14,1 % z celkového počtu přesunů mezi jednotlivými kapitolami státního rozpočtu) činily převody účelových prostředků rozpočtovaných zejména v kapitolách Ministerstvo vnitra, Grantová agentura ČR a Technologická agentura ČR na zabezpečení výzkumu, vývoje a inovací. Nejvyšší snížení výdajů je patrné u kapitoly Ministerstvo školství, mládeže a tělovýchovy, a to především v souvislosti s každoročně se opakujícím přesunem finančních prostředků do kapitol Ministerstvo obrany a Ministerstvo vnitra. Tyto prostředky jsou účelově určeny na sportovní reprezentaci na 1. a 2. pololetí roku 2016. Kapitola Ministerstvo obrany na tento účel obdržela finanční prostředky ve výši 155,5 mil. Kč, kapitola Ministerstvo vnitra prostředky ve výši 119 mil. Kč. Naopak navýšení výdajů je nejvýraznější u kapitoly Ministerstvo obrany, a to především v souvislosti s výše zmíněným přesunem finančních prostředků z kapitoly Ministerstvo školství, mládeže a tělovýchovy na sportovní reprezentaci.

Druhou skupinu zastoupenou podílem 26,8 % rozpočtových opatření schvalovaných na Ministerstvu financí tvořily **přesuny v rámci výdajů příslušné kapitoly** (např. z běžných výdajů do kapitálových výdajů a naopak, přesuny mezi jednotlivými specifickými či průřezovými ukazateli apod.) na krytí rozpočtově nezajištěných potřeb. Nejvíce rozpočtových opatření bylo realizováno u následujících kapitol: Ministerstvo vnitra (28), Ministerstvo školství, mládeže a tělovýchovy (12) a Ministerstvo životního prostředí (8). Část přesunů v rámci výdajů se uskutečnila v souvislosti se zajištěním českého podílu programů spolufinancovaných ze zdrojů EU, kdy byl navýšen podíl státního rozpočtu v rámci ukazatele „Výdaje spolufinancované z rozpočtu EU bez SZP celkem“ v tom „ze státního rozpočtu“, a to vzhledem k současně provedenému souvztažnému navýšení příjmů a výdajů z prostředků EU dle § 24 odst. 4 rozpočtových pravidel. Dále se jednalo o přesuny v rámci jednotlivých operačních programů, např. byly provedeny přesuny z oblasti ostatních běžných výdajů do ostatních plateb za provedenou práci. V uvedených kapitolách se jednalo převážně o přesuny běžných výdajů mezi specifickými ukazateli, a to v souvislosti se zajištěním aktuálních potřeb v rámci těchto kapitol.

Třetí skupinu zastoupenou 25,2% podílem rozpočtových opatření schvalovaných na Ministerstvu financí tvořily **přesuny prostředků z kapitoly Všeobecná pokladní správa do rozpočtů příslušných kapitol**. Šlo jak o přesuny z položek účelově rozpočtovaných

v kapitole Všeobecná pokladní správa, tak i o přesuny z Vládní rozpočtové rezervy (a to ve 26 % případů, což představuje její snížení o 0,496 mld. Kč). Největší objem rozpočtových opatření realizovala v rámci této skupiny kapitola Ministerstvo vnitra (12), kapitola Ministerstvo spravedlnosti (8) a kapitola Ministerstvo zahraničních věcí (7). Největší objem finančních prostředků (celkem ve výši 0,7 mld. Kč z celkových 2,1 mld. Kč) byl z kapitoly Všeobecná pokladní správa převeden do kapitoly Ministerstvo zemědělství na financování pozemkových úprav v roce 2016. Největší objem finančních prostředků (0,29 mld. Kč) z Vládní rozpočtové rezervy byl na základě usnesení vlády č. 98/V ze dne 3.2.2016 převeden do kapitoly Ministerstvo kultury s určením pro Národní divadlo, příspěvkovou organizaci Ministerstva kultury, na nákup nemovitosti v dobrovolné dražbě.

Z kapitoly Státní dluh byly v 1. pololetí roku 2016 převedeny finanční prostředky do 3 kapitol státního rozpočtu, a to Ministerstva zahraničních věcí, Ministerstva školství, mládeže a tělovýchovy a Všeobecné pokladní správy, v celkovém objemu 0,403 mld. Kč. Finanční prostředky uvolněné z kapitoly Státní dluh do kapitoly Ministerstvo zahraničních věcí byly určeny na úhradu rozpočtově nezajištěných výdajů kapitoly, zejména na běžné a kapitálové výdaje na zastupitelských úradech. V případě Ministerstva školství, mládeže a tělovýchovy byly finanční prostředky z kapitoly Státní dluh určeny na financování podprogramu č. 133D310 „Rozvoj výukových kapacit mateřských a základních škol zřizovaných územně samosprávnými celky“ na profinancování akcí, které byly doporučeny Výběrovou komisí Fondu rozvoje kapacit mateřských a základních škol a schváleny vedením MŠMT pro realizaci v rámci uvedeného podprogramu. Všeobecná pokladní správa navýšila rozpočet výdajů na vrub kapitoly Státní dluh z důvodu posílení rozpočtu podprogramu č. 298D213 „Podpora rozvoje a obnovy materiálně technické základny regionálních škol v okolí velkých měst“.

Z kapitoly Operace státních finančních aktiv byly v 1. pololetí roku 2016 převedeny finanční prostředky do kapitoly Ministerstvo zemědělství v celkovém objemu 0,43 mld. Kč. Finanční prostředky uvolněné z kapitoly Operace státních finančních aktiv do kapitoly Ministerstvo zemědělství byly určeny na financování vodohospodářských akcí a na výkupy pozemků.

Čerpání jednotlivých výdajů státního rozpočtu za 1. pololetí 2016 je hodnoceno v dalších částech Zprávy a vztahuje se, není-li uvedeno jinak, k rozpočtu po změnách.

Schválený a o rozpočtová opatření upravený rozpočet výdajů, jeho čerpání v 1. pololetí 2016 vč. srovnání se stejným obdobím roku 2015, ukazuje následující tabulka:

Tabulka č. 57: Výdaje státního rozpočtu (v mil. Kč)

VÝDAJE STÁTNÍHO ROZPOČTU	Skutečnost leden-červen 2015	Státní rozpočet 2016		Skutečnost leden-červen 2016	% plnění	Index 2016/2015	Rozdíl 2016-2015
	1	schválený 2	po změnách 3	4	5=4:3	6=4:1	7=4-1
BĚŽNÉ VÝDAJE	564 125	1 172 335	1 170 169	575 569	49,2	102,0	11 444
Platy a podobné a související výdaje	41 884	109 285	109 752	43 222	39,4	103,2	1 338
z toho:							
platy	27 602	74 152	74 365	29 376	39,5	106,4	1 774
ostatní platby za provedenou práci	3 424	6 362	6 506	2 519	38,7	73,6	-905
povinné pojistné placené zaměstnavatelem	10 828	28 728	28 812	11 290	39,2	104,3	462
Neinvestiční nákupy a související výdaje	55 804	121 810	123 010	49 908	40,6	89,4	-5 896
z toho:							
nákup materiálu	2 076	7 510	7 794	2 040	26,2	98,3	-36
úroky a ostatní finanční výdaje	29 669	52 473	52 073	23 793	45,7	80,2	-5 876
nákup vody, paliv a energie	2 378	5 760	4 964	2 191	44,1	92,2	-186
nákup služeb	11 298	32 720	30 786	11 029	35,8	97,6	-270
opravy a udržování	1 452	5 528	5 208	1 734	33,3	119,4	282
cestovné	576	1 371	1 691	735	43,4	127,5	159
poskytnuté zálohy, jistiny, záruky a vládní úvěry	2 471	2 064	6 604	3 527	53,4	142,7	1 055
výdaje související s neinv. nákupy, příspěvky, náhrady a věcné dary	5 553	13 210	12 520	4 455	35,6	80,2	-1 097
Neinvestiční transfery soukromoprávním subjektům	28 525	65 636	66 086	28 164	42,6	98,7	-361
z toho:							
podnikatelským subjektům	18 837	51 705	51 461	18 062	35,1	95,9	-776
neziskovým apod. organizacím	7 703	9 330	10 126	7 934	78,4	103,0	231
z toho: spolkům	3 269	3 769	4 408	3 569	81,0	109,2	300
Neinvestiční transfery veřejným rozpočtům ústřední úrovně	46 895	107 596	107 358	51 754	48,2	110,4	4 859
z toho:							
státním fondům	16 154	44 206	43 973	20 272	46,1	125,5	4 119
fondům sociálního a veřejného zdrav. pojištění	30 660	63 073	63 073	31 309	49,6	102,1	650
Neinvestiční transfery veřejným rozpočtům územní úrovně	75 741	124 795	124 398	78 532	63,1	103,7	2 791
z toho:							
obcím	14 486	24 100	25 177	15 029	59,7	103,8	543
krajům	60 783	100 689	98 799	62 862	63,6	103,4	2 079
regionálním radám	448	0	377	619	164,3	138,2	171
Neinvestiční transfery příspěvkovým apod. org.	35 717	54 944	57 444	38 808	67,6	108,7	3 090
Převody vlastním fondům	353	1 173	1 180	580	49,2	164,4	227
Neinvestiční transfery obyvatelstvu	254 646	532 323	526 959	264 396	50,2	103,8	9 751
z toho:							
sociální dávky	246 044	515 834	510 417	254 864	49,9	103,6	8 820
z toho:							
dávky důchodového pojištění	189 538	400 983	396 133	197 365	49,8	104,1	7 827
ostatní neinvestiční transfery obyvatelstvu	7 963	15 181	15 105	8 953	59,3	112,4	990
Neinvestiční transfery do zahraničí	22 812	44 930	45 202	18 912	41,8	82,9	-3 900
z toho: odvozy do rozpočtu EU	20 644	40 500	40 500	16 151	39,9	78,2	-4 493
Neinvestiční půjčené prostředky	0	0	0	5	x	x	5
Neinvestiční převody Národnímu fondu	0	500	459	0	0,0	x	0
Ostatní neinvestiční výdaje*)	1 748	9 343	8 321	1 289	15,5	73,7	-460
KAPITÁLOVÉ VÝDAJE	54 026	78 521	81 222	39 214	48,3	72,6	-14 812
Investiční nákupy a související výdaje	3 604	11 117	12 324	3 104	25,2	86,1	-500
Nákup akcií a majetkových podílů	570	1 060	1 060	1 050	99,0	184,2	480
Investiční transfery	49 725	50 276	53 226	34 723	65,2	69,8	-15 002
z toho:							
podnikatelským subjektům	16 389	6 595	7 004	8 636	123,3	52,7	-7 753
neziskovým apod. organizacím	960	1 036	1 051	239	22,7	24,9	-721
státním fondům	10 838	29 193	29 437	3 564	12,1	32,9	-7 275
veřejným rozpočtům územní úrovně	13 822	4 056	5 813	16 775	288,6	121,4	2 953
příspěvkovým organizacím	7 539	9 015	9 523	5 015	52,7	66,5	-2 525
Ostatní kapitálové výdaje	126	16 068	14 613	337	2,3	268,5	212
VÝDAJE CELKEM	618 151	1 250 857	1 251 391	614 783	49,1	99,5	-3 367

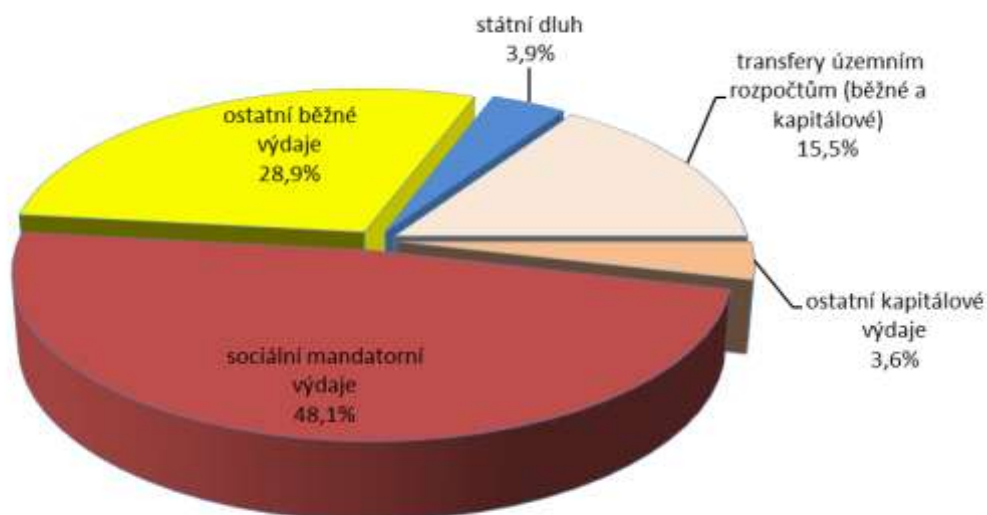
*) včetně neinvestičních prostředků jiným veřejným rozpočtům

Výdaje státního rozpočtu za 1. pololetí 2016 dosáhly téměř **614,8 mld. Kč**, tj. 49,1 % rozpočtu po změnách, z toho běžné výdaje činily 575,6 mld. Kč, tj. 49,2 % rozpočtu po

změnách, a kapitálové výdaje 39,2 mld. Kč, tj. 48,3 % rozpočtu po změnách. Meziročně se celkové výdaje snížily o 0,5 %, tj. o téměř 3,4 mld. Kč, když běžné výdaje vzrostly o 2,0 % (o 11,4 mld. Kč) a kapitálové výdaje se snížily o 27,4 % (o 14,8 mld. Kč; podíl kapitálových výdajů na plnění celkových výdajů se proti 1. pololetí 2015 snížil o 2,3 procentního bodu na 6,4 %). Stav nároků z nespotřebovaných výdajů k 30.6.2016 činil celkem 51,9 mld. Kč, z toho 31,6 mld. Kč představovaly nároky z nespotřebovaných výdajů minulých let v rámci společných programů a projektů České republiky, Evropské unie a finančních mechanismů.

Strukturu výdajů státního rozpočtu v 1. pololetí 2016 ukazuje následující graf.

Graf č. 26: Výdaje státního rozpočtu za 1. pololetí 2016 (v %)



Mandatorní výdaje dosáhly za období leden až červen 2016 celkem téměř **344,8 mld. Kč**, tj. 48,8 % rozpočtu po změnách, resp. rozpočtu sníženého o 1,1 mld. Kč. Meziročně se tyto výdaje snížily o 134,1 mil. Kč. Podíl mandatorních výdajů na celkových výdajích státního rozpočtu činil 56,1 %, tj. o 0,3 % více než v 1. pololetí 2015.

Čerpání mandatorních výdajů za 1. pololetí 2016 podle jejich závaznosti ukazuje následující tabulka:

Tabulka č. 58: Mandatorní výdaje podle jejich závaznosti (v mil. Kč)

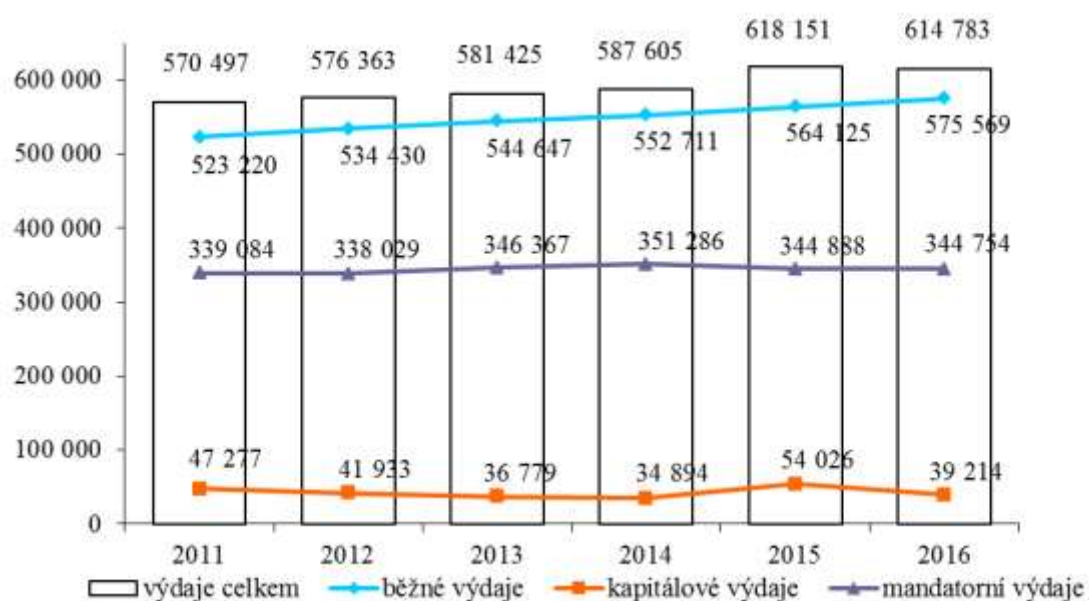
MANDATORNÍ VÝDAJE	Skutečnost leden-červen 2015	Státní rozpočet 2016		Skutečnost leden-červen 2016	%	Index 2016/2015	Rozdíl 2016-2015
		schválený	po změnách				
	1	2	3	4	5=4:3	6=4:1	7=4-1
Výdaje celkem	618 151	1 250 857	1 251 391	614 783	49,1	99,5	-3 367
z toho: mandatorní výdaje	344 888	707 757	706 651	344 754	48,8	100,0	-134
v tom:							
- vyplývající ze zákona	320 888	661 417	660 116	325 348	49,3	101,4	4 460
- vyplývající z jiných právních norem	25	77	77	20	26,0	81,3	-5
- vyplývající ze smluvních závazků	23 976	46 264	46 458	19 386	41,7	80,9	-4 589

Podstatnou část **zákoných mandatorních výdajů** čerpaných v 1. pololetí 2016 ve výši **325,3 mld. Kč** (49,3 % rozpočtu po změnách při meziročním růstu o 1,4 %, tj. téměř o 4,5 mld. Kč), představovaly **mandatorní sociální výdaje** (podrobně viz Tabulka č. 59), které dosáhly **295,8 mld. Kč**, tj. 85,8 % celkových mandatorních výdajů, resp. 48,1 % celkových výdajů za 1. pololetí 2016. Tyto sociální výdaje byly čerpány na 49,8 % rozpočtu

po změnách při meziročním růstu o 3,7 % (o 10,7 mld. Kč). **Ostatní mandatorní výdaje vyplývající z jiných právních norem a smluvních závazků** byly čerpány v objemu celkem **19,4 mld. Kč**, tj. 41,7 % rozpočtu po změnách při meziročním poklesu o 19,1 % (o 4,6 mld. Kč). Z celku odvozy do rozpočtu Evropské unie představovaly téměř 16,2 mld. Kč (o 4,5 mld. Kč méně než v 1. pololetí 2015). Podrobné údaje o čerpání mandatorních výdajů v 1. pololetí 2016 a jejich srovnání se stejným obdobím roku 2015 je uvedeno v tabulce č. 4 viz Tabulková část.

Mandatorní výdaje společně s výdaji na platy a podobné a související výdaje a za vybrané neinvestiční nákupy a související výdaje nutné pro zabezpečení provozu a plnění úkolů jednotlivých kapitol státního rozpočtu, dosáhly ve sledovaném období 410,6 mld. Kč, tj. 66,8 % celkových výdajů za 1. pololetí 2016 (o 0,4 % více než ve stejném období roku 2015).

Graf č. 27: Výdaje státního rozpočtu v 1. pololetí let 2011 až 2016 (v mil. Kč)



3.1. Běžné výdaje

Běžné výdaje jsou ve schváleném rozpočtu ČR na rok 2016 stanoveny ve výši 1 172,3 mld. Kč s předpokladem zvýšení o 2,6 % (o 29,7 mld. Kč) proti schválenému rozpočtu roku 2015; proti skutečnosti 2015 by se tyto výdaje měly zvýšit o 4,5 % (téměř o 50,7 mld. Kč). V průběhu 1. pololetí 2016 byly rozpočtovými opatřeními sníženy téměř o 2,2 mld. Kč a **čerpány** byly ve výši **575,6 mld. Kč**, tj. 49,2 % rozpočtu po změnách, při meziročním růstu o 2,0 % (o 11,4 mld. Kč).

3.1.1. Výdaje na sociální transfery a státní politiku zaměstnanosti

Mandatorní sociální výdaje a aktivní politika zaměstnanosti (vč. prostředků z rozpočtu EU/FM) ve výši 603,5 mld. Kč představují 48,2 % rozpočtem stanovených výdajů a téměř stejný podíl činí i po úpravě rozpočtu. Čerpáno v této oblasti bylo celkem 299,5 mld. Kč, tj. 49,6 % rozpočtu po změnách při meziročním navýšení o 3,6 % (o 10,4 mld. Kč).

Vývoj státního rozpočtu v sociální oblasti, jeho čerpání za 1. pololetí 2016 a srovnání se stejným obdobím roku 2015, ukazuje následující tabulka:

Tabulka č. 59: Sociální transfery a výdaje na služby zaměstnanosti (v mil. Kč)

SOCIÁLNÍ TRANSFERY A STÁTNÍ POLITIKA ZAMĚSTNANOSTI	Skutečnost leden-červen 2015	Státní rozpočet 2016		Skutečnost leden-červen 2016	% plnění	Index 2016/2015	Rozdíl 2016-2015
	1	schválený 2	po změnách 3	4	5=4:3	6=4:1	7=4-1
Sociální dávky	248 097	517 055	517 055	258 050	49,9	104,0	9 953
v tom z hlediska odvětvového členění:							
dávky důchodového pojištění*)	191 269	401 268	401 268	200 174	49,9	104,7	8 905
z toho: starobní důchody	155 264	327 598	319 136	159 615	50,0	102,8	4 350
dávky nemocenského pojištění	12 429	24 728	24 735	13 566	54,8	109,1	1 137
z toho: nemocenské	8 083	15 821	15 821	8 912	56,3	110,3	829
dávky státní sociální podpory a dávky péčovské	19 121	40 140	40 140	19 233	47,9	100,6	113
podpory v nezaměstnanosti	4 615	7 500	7 500	4 483	59,8	97,1	-132
dávky pomoci v hmotné nouzi	5 491	11 685	11 685	4 883	41,8	88,9	-608
dávky osobám se zdravotním postižením	968	2 200	2 200	1 016	46,2	105,0	49
příspěvek na péči podle zákona o soc. službách	10 516	21 820	21 820	10 987	50,4	104,5	471
zvláštní dávky ozbrojených sborů	3 688	7 710	7 673	3 678	47,9	99,7	-10
ostatní dávky povahy sociálního zabezpečení	1	4	34	29	86,3	3 325,8	28
Ochrana zaměstnanců při plat. neschopnosti zaměstnavatelů**)	135	400	400	120	29,9	88,9	-15
Odškodnění a náhrady obyvatelstvu	382	798	801	329	41,1	86,3	-52
Mandatorní peněžní transfery fyzickým osobám celkem	248 613	518 253	518 256	258 499	49,9	104,0	9 886
Příspěvek na penzijní připojištění	3 407	7 200	7 200	3 397	47,2	99,7	-10
Platba do veřejného zdravotního pojištění (VPS)	30 660	63 058	63 058	31 309	49,7	102,1	650
Sociální dotace a příspěvky zaměstnavatelům	2 409	5 500	5 418	2 562	47,3	106,3	153
v tom:							
podpora zaměstnávání osob se zdravotním postižením	2 059	4 700	4 700	2 261	48,1	109,8	202
příspěvky na sociální důsledky restrukturalizace	351	800	718	301	41,9	85,9	-49
Mandatorní sociální výdaje celkem	285 089	594 011	593 932	295 768	49,8	103,7	10 679
Aktivní politika zaměstnanosti (vč. prostředků EU/FM)	4 053	9 500	9 500	3 733	39,3	92,1	-320
Sociální výdaje a služby zaměstnanosti celkem	289 142	603 511	603 432	299 501	49,6	103,6	10 359

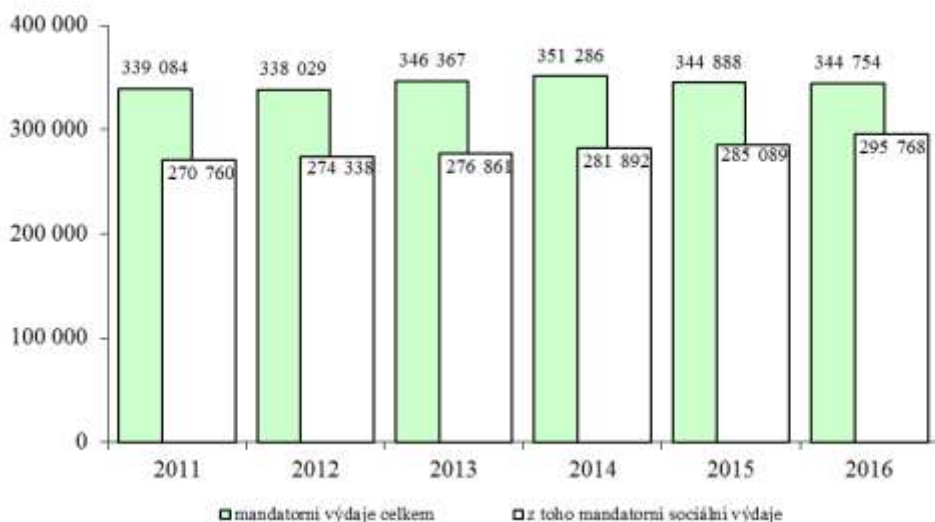
*) vč. dávek vyplacených do ciziny a poštovních služeb, dále ve sloupci skutečnost vč. zálohy České poště na důchody (téměř 2,7 mld. Kč v 1. pololetí 2016 a téměř 1,6 mld. Kč v 1. pololetí 2015)

**) náhrady mezd za zaměstnavatele při jeho platební neschopnosti, úhrady pojistného na sociální zabezpečení a veřejné zdravotní pojištění za zaměstnance, úhrada daně z příjmů za zaměstnance, příslušné služby, např. pošty apod.

Pozn.: Údaje za sociální dávky se liší od údajů viz Tabulka č. 57 a v bilanci příjmů a výdajů o další související výdaje obsažené ve tř. 5 rozpočtové skladby.

Vývoj mandatorních výdajů a z toho sociálních mandatorních výdajů v 1. pololetí let 2011 až 2016 ukazuje následující graf:

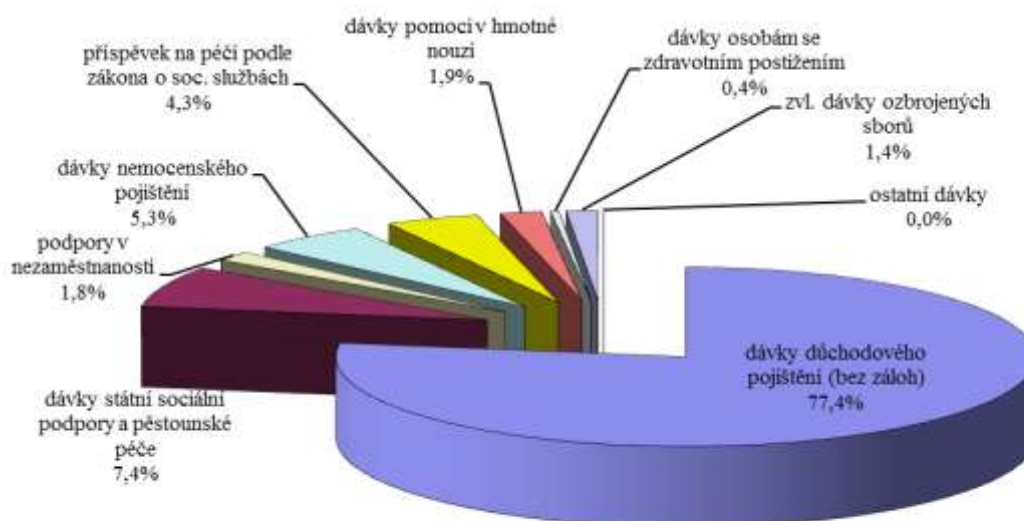
Graf č. 28 Mandatorní výdaje a sociální mandatorní výdaje v letech 2011 až 2016 (v mil. Kč)



Neinvestiční transfery obyvatelstvu - sociální dávky

Sociální dávky (PSP 541) představují 96,9 % rozpočtu neinvestičních transferů obyvatelstvu na rok 2016 stanoveného ve výši 532,3 mld. Kč. Zahrnují výdaje státního rozpočtu na dávky důchodového pojištění, nemocenského pojištění, státní sociální podpory, výdaje na podpory v nezaměstnanosti, na dávky pomoci v hmotné nouzi, dávky osobám se zdravotním postižením, na příspěvek na péči podle zákona o sociálních službách, na zvláštní dávky příslušníkům ozbrojených sil při skončení služebního poměru a na další drobné dávky (např. příspěvek na péči pro občany žijící v zahraničí, vyrovnání důchodů se Slovenskem). Ve státním rozpočtu na rok 2016 jsou zahrnuty v celkové výši 515,8 mld. Kč, při meziročním navýšení o 0,2 % (o 3,2 mld. Kč) proti rozpočtu roku 2015 a o 1,9 % (o 9,4 mld. Kč) proti skutečnosti roku 2015. **Vyplaceno** bylo celkem **254,9 mld. Kč** (bez souvisejících výdajů), tj. 49,9 % rozpočtu po změnách, resp. rozpočtu sníženého o 5,4 mld. Kč, při meziročním růstu o 3,6 % (o 8,8 mld. Kč).

Graf č. 29: Sociální dávky v 1. pololetí 2016 (v %)

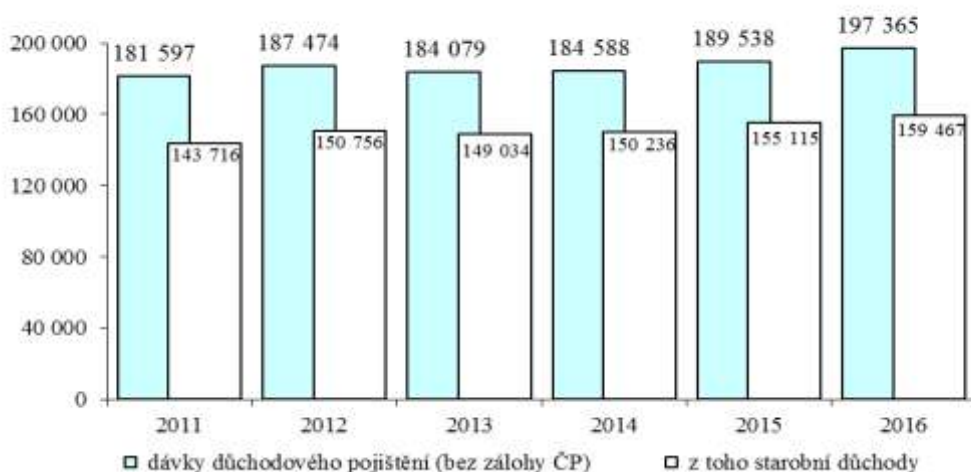


Největší objem 401,3 mld. Kč, tj. 77,6 % z celkových rozpočtovaných sociálních dávek (vč. souvisejících výdajů) na rok 2016, připadá na **dávky důchodového pojištění**. Schválený rozpočet na rok 2016 předpokládá meziroční růst těchto dávek o 1,7 % (o 6,5 mld. Kč) proti schválenému rozpočtu roku 2015, proti skutečnosti roku 2015 předpokládá zvýšení o 1,5 % (o 5,8 mld. Kč). Valorizace důchodů pro rok 2015 byla jednorázově vyšší oproti standardním podmínkám, které jsou stanoveny zákonem č. 155/1995 Sb., o důchodovém pojištění, ve znění pozdějších předpisů, s cílem kompenzovat důchodcům částečně sníženou valorizaci v letech 2013 a 2014 (zákon č. 314/2012 Sb., který omezil zvýšení vyplácených důchodů tak, že místo 100 % růstu spotřebitelských cen se zohlednila pouze 1/3 jejich růstu). Od ledna 2015 platí, že při valorizaci bude zohledněn 100 % růst spotřebitelských cen a 1/3 růstu mezd. Zvýšení průměrného starobního důchodu tak činilo 200 Kč, což představovalo zvýšení důchodu o 1,8 % celkem. V roce 2016 činí zvýšení průměrného starobního důchodu 40 Kč s předpokládaným dopadem 1,3 mld. Kč na státní rozpočet. Mimořádným opatřením vlády se v únoru 2016 vyplatil spolu s důchodem (ke všem druhům důchodů) jednorázový příspěvek ve výši 1 200 Kč s dopadem 3,5 mld. Kč na státní rozpočet. Základní výměra důchodů se i nadále stanoví tak, aby odpovídala 9 % průměrné mzdy. Vyhláška č. 244/2015 Sb. upravuje pro rok 2016 mj. výši základní výměry starobního, invalidního, vdovského, vdoveckého a

sirotčího důchodu na 2 440 Kč (navýšení o 40 Kč). Kromě uvedeného se na výši rozpočtu projevuje mj. vliv růstu příjmů, z nichž jsou důchody vyměřovány, mění se mezigenerační struktura důchodců a předpokládaný nárůst počtu důchodců. K 30.6.2016 bylo **čerpáno celkem 200,2 mld. Kč**, tj. 49,9 % rozpočtu po změnách při meziročním růstu o 4,7 % (o 8,9 mld. Kč); z celku na Ministerstvo práce a sociálních věcí připadlo 195,1 mld. Kč (vč. záloh).

Výdaje na důchody obsahují veškeré prostředky na výplatu důchodů včetně výplat důchodů do ciziny, zálohy České pošty na výplatu důchodů v prvních dnech 2. pololetí a poštovních služeb. Z celku nejvyšší částka **159,6 mld. Kč** byla poskytnuta na **důchody starobní**, tj. 50,0 % rozpočtu po změnách při meziročním zvýšení o 2,8 % (téměř o 4,4 mld. Kč); z toho 97,1 % (154,9 mld. Kč) vyplatila kapitola Ministerstvo práce a sociálních věcí. Dále byly vyplaceny **důchody invalidní** ve výši **21,1 mld. Kč**, tj. 46,4 % rozpočtu po změnách při meziročním poklesu o 130,3 mil. Kč, z toho 12,3 mld. Kč představovaly invalidní důchody 3. stupně. **Důchody pozůstalostní** (vdovské, vdovecké a sirotčí) dosáhly **13,2 mld. Kč**, tj. 46,9 % rozpočtu po změnách při meziročním růstu o 0,2 % (o 24,3 mil. Kč), z toho 10,2 mld. Kč činily důchody vdovské.

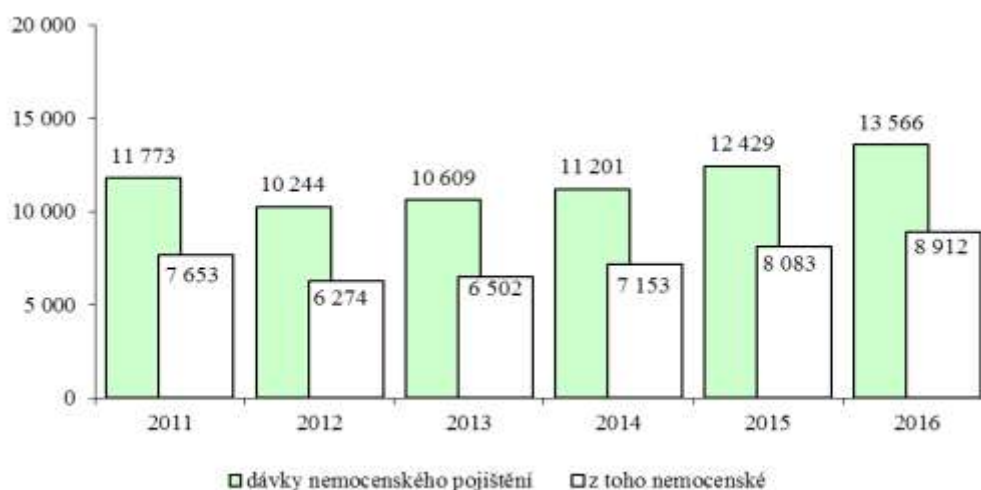
Graf č. 30: Výdaje na dávky důchodového pojištění v 1. pololetí let 2011 až 2016 – položka 5410 (v mil. Kč)



Schválený rozpočet **dávek nemocenského pojištění** na rok 2016 je stanoven ve výši 24,7 mld. Kč, tj. o 2,8 % (o 671,0 mil. Kč) více proti schválenému rozpočtu roku 2015 a o 1,7 % (o 403,3 mil. Kč) více proti skutečnosti 2015. Navýšení rozpočtu i skutečnosti ovlivňuje zejména to, že od 1.1.2014 se nemocenské vyplácí opětovně od 15. dne nemoci (karantény), nikoliv od 22. dne nemoci (karantény) – týkalo se let 2012 a 2013. Dalším faktorem ovlivňujícím výši těchto dávek je růst mezd, od kterých se jejich výše odvíjí, vývoj nemocnosti, počet pojištěnců, atd.

Vyplaceno bylo celkem **13,6 mld. Kč**, tj. 54,8 % rozpočtu po změnách, při meziročním růstu o 9,1 % (o 1,1 mld. Kč). Z celku 65,7 % představovala dávka **nemocenské**, která byla čerpána ve výši **8,9 mld. Kč** na 56,3 % rozpočtu po změnách a která se meziročně zvýšila o 10,3 % (o 829,3 mil. Kč). Dále byly poskytnuty dávky **peněžitá pomoc v mateřství** v částce **3,9 mld. Kč**, tj. 51,8 % rozpočtu po změnách při meziročním růstu o 6,3 % (o 233,2 mil. Kč), **ošetřovné** ve výši **707,1 mil. Kč**, tj. 54,4 % rozpočtu při meziročním růstu o 11,7 % (o 74,2 mil. Kč) a **vyrovnávací příspěvek v těhotenství a mateřství**, který dosáhl téměř **4,7 mil. Kč**, tj. 50,2 % rozpočtu po změnách při meziročním zvýšení o 3,0 % (o 137,5 tis. Kč).

Graf č. 31: Dávky nemocenského pojištění v 1. pololetí let 2011 až 2016 (v mil. Kč)



Na vývoj výdajů na dávky nemocenského pojištění od roku 2011 měla vliv mimo změn parametrů pro výpočet dávek v jednotlivých letech i skutečnost, že od 1.1.2011 do 31.12.2013 se nemocenské vyplácelo od 22. dne pracovní neschopnosti (karantény), od 1.1.2014 se nemocenské opět vyplácí od 15. dne trvání nemoci (karantény).

Dávky státní sociální podpory¹⁶ poskytované podle zákona č. 117/1995 Sb., o státní sociální podpoře, ve znění pozdějších předpisů, a **dávky pěstounské péče**¹⁷ poskytované podle zákona č. 359/1999 Sb., o sociálně-právní ochraně dětí, ve znění pozdějších předpisů, jsou ve schváleném rozpočtu v pododdílech 413 a 414 stanoveny ve výši 40,1 mld. Kč, tj. o 0,3 % (o 110,0 mil. Kč) méně než stanovil schválený rozpočet roku 2015. Proti skutečnosti 2015 jsou plánované výdaje vyšší o 4,9 % (o 1,9 mld. Kč). Řada dávek státní sociální podpory je stanovena v absolutních částkách bez přímé vazby na životní minimum a neprobíhají jejich automatické valorizace. Rodičovský příspěvek představuje 57,0 % schváleného rozpočtu uvedených dávek a nárok na jeho čerpání má rodič při splnění příslušných podmínek do vyčerpání částky 220 tis. Kč, nejdéle do 4 let věku dítěte. Od 1.1.2015 došlo ke změně nároku na porodné, a to tak, že nárok na porodné má rodina, které se narodilo první nebo druhé živé dítě a jejíž příjem je nižší než 2,7násobek životního minima rodiny. Výše porodného činí 13 000 Kč na první živě narozené dítě, při narození druhého živého dítěte je to 10 000 Kč. Zůstává zúžen okruh osob, které mají za určených podmínek nárok na pohřebné 5 000 Kč. Vyšší tempo růstu vykazuje příspěvek na bydlení¹⁸ spojený s růstem počtu osob s nízkými příjmy a s růstem nákladů na bydlení. Počet vyplacených příspěvků na bydlení narůstá i v souvislosti s přesunem klientů ÚP ČR z doplatku na bydlení do příspěvku na bydlení resp. k souběhu obou dávek a dále s přesunem klientů z nevyhovujícího bydlení (ubytovacích zařízení) do bytů. Závislý na výši životního minima je zejména přídavek na dítě, jako základní dlouhodobá dávka poskytovaná rodinám s dětmi s příjmem do 2,4násobku životního minima, a to ve třech výších podle věku dítěte. Částka životního a existenčního minima

¹⁶ Přídavek na dítě, příspěvek na bydlení, rodičovský příspěvek, porodné, pohřebné.

¹⁷ Od 1.1.2013 dávky pěstounské péče přestávají být dávkami státní sociální podpory, jejich právní úpravu obsahuje zákon č. 359/1999 Sb., ve znění pozdějších předpisů; o dávkách pěstounské péče rozhodují a vyplácejí je pobočky Úřadu práce ČR.

¹⁸ Nařízení vlády č. 395/2015 Sb., kterým se pro účely příspěvku na bydlení ze státní sociální podpory pro rok 2016 stanoví výše nákladů srovnatelných s nájemným, částek, které se započítávají za pevná paliva, a částek normativních nákladů na bydlení. Toto Nařízení vlády oproti roku 2015 mírně zvýšilo normativní náklady na bydlení, tj. max. částky uznatelných nákladů pro příspěvek na bydlení a obdobných nákladů spojených s vlastnickou nebo družstevní formou bydlení a nákladů na bydlení v případech hodných zvláštního zřetele pro doplatek na bydlení.

zůstává stejná jako v roce 2015, např. měsíční částka životního minima u jednotlivce činí 3 410 Kč, u osoby, která je považována jako první v pořadí, 3 140 Kč, atd.; existenční minimum činí 2 200 Kč měsíčně. Vyšší dynamiku růstu vykazují dávky pěstounské péče vzhledem ke zvýšení jejich nominální výše přijaté novelou zákona č. 359/1999 Sb.

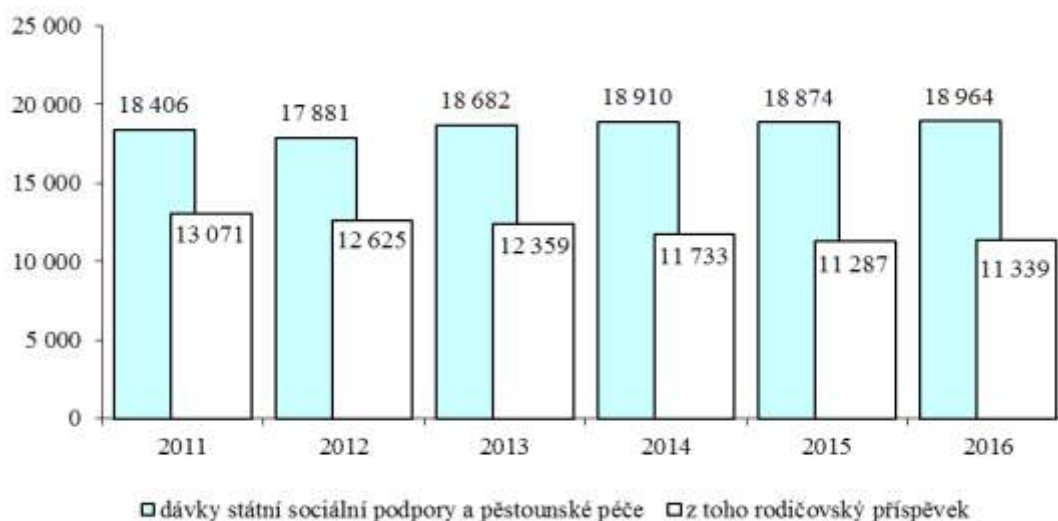
Čerpání jednotlivých dávek státní sociální podpory v 1. pololetí 2016 a jejich srovnání se stejným obdobím roku 2015 ukazuje tabulka:

Tabulka č. 60: Dávky státní sociální podpory a dávky pěstounské péče – položka 5410 (v mil. Kč)

DÁVKY STÁTNÍ SOCIÁLNÍ PODPORY A DÁVKY PĚSTOUNSKÉ PÉČE	Skutečnost leden-červen 2015	Státní rozpočet 2016		Skutečnost leden-červen 2016	%	Index 2016/2015	Rozdíl 2016-2015
		schválený	po změnách				
	1	2	3	4	5=4:3	6=4:1	7=4-1
Dávky státní sociální podpory	17 708	36 077	36 052	17 731	49,2	100,1	23
z toho:							
Přídavek na dítě	1 587	3 244	3 244	1 471	45,3	92,7	-116
Porodné	118	429	429	135	31,6	114,7	17
Rodičovský příspěvek	11 287	22 882	22 857	11 339	49,6	100,5	51
Pohřebné	7	14	14	7	49,8	97,5	0
Příspěvek na bydlení	4 702	9 480	9 480	4 778	50,4	101,6	76
Dávky pěstounské péče	1 166	3 300	3 300	1 234	37,4	105,8	67
Celkem	18 874	39 378	39 353	18 964	48,2	100,5	90

Ke konci června 2016 bylo na dávky státní sociální podpory a dávky pěstounské péče ze státního rozpočtu na položce 5410 **vyplaceno** celkem téměř **19,0 mld. Kč**, tj. 48,2 % rozpočtu po změnách při meziročním růstu o 0,5 % (o 89,9 mil. Kč). Další výdaje spojené s výplatou těchto dávek, tj. výdaje na služby pošt a povinné pojištění u pěstounů, dosáhly 269,3 mil. Kč. **Celkem** bylo na tyto dávky **vyplaceno 19,2 mld. Kč**.

Graf č. 32: Dávky státní sociální podpory a dávky pěstounské péče (položka 5410) v 1. pololetí let 2011 až 2016 (v mil. Kč)



Schválený státní rozpočet stanovil v pododdílu 421 výdaje na **podpory v nezaměstnanosti** pro rok 2016 ve výši 7,5 mld. Kč, tj. o 31,8 % (o 3,5 mld. Kč) méně, než stanovil rozpočet roku 2015, resp. o 9,7 % (o 803,4 mil. Kč) méně proti skutečným výdajům v roce 2015. Podpory v nezaměstnanosti (bez souvisejících výdajů) byly **vyplaceny** ve výši **4,5 mld. Kč**, tj. 59,9 % rozpočtu po změnách při meziročním poklesu o 3,0 % (o 137,2 mil. Kč). Výdaje

spojené s výplatou této podpory, resp. výdaje na služby pošt, činily dalších 15,8 mil. Kč. Podporu v nezaměstnanosti v červnu 2016 pobíralo celkem 86 021 uchazečů o zaměstnání, tj. 22,4 % všech osob vedených v evidenci (v červnu 2015 to bylo 86 543 uchazečů o zaměstnání, tj. 19,2 % všech osob vedených v evidenci).

Srovnání nezaměstnanosti k 30.6. v letech 2011 až 2016, ke konci roku 2015 a její vývoj v průběhu 1. pololetí 2016 ukazuje následující tabulka:

Tabulka č. 61: Vývoj nezaměstnanosti

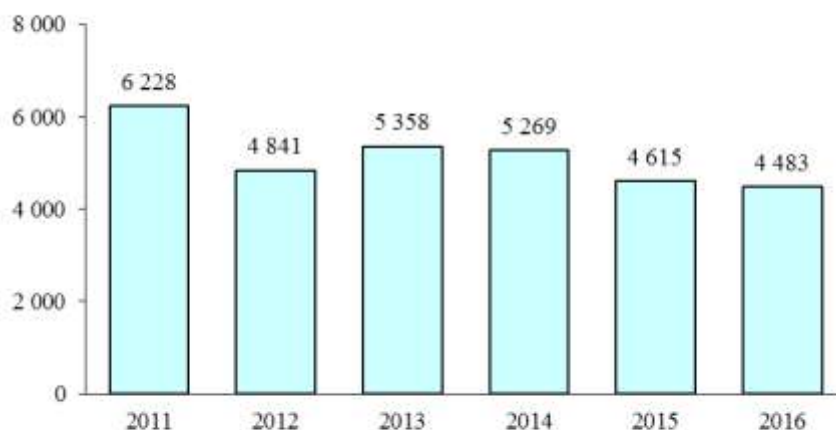
	06/2011	06/2012	06/2013	06/2014	06/2015	12/2015	01/2016	02/2016	03/2016	04/2016	05/2016	06/2016
podíl nezaměstnaných osob	6,3	6,4	7,3	7,4	6,2	6,2	6,4	6,3	6,1	5,7	5,4	5,2
nezaměstnanost v tis. osob	478,8	474,6	540,5	537,2	451,4	453,1	467,4	461,3	443,1	415,0	394,8	384,3
volná pracovní místa v tis.	38,4	42,8	44,0	49,5	97,0	102,5	107,8	114,8	117,3	124,3	129,1	133,9

Pramen: MPSV

Od roku 2013 se jako ukazatel nezaměstnanosti vykazuje „podíl nezaměstnaných osob“, který porovnává počet uchazečů o zaměstnání ve věku 15 až 64 let ke všem obyvatelům ve stejném věku (do konce roku 2012 publikovaná míra registrované nezaměstnanosti poměřovala počet dosažitelných uchazečů o zaměstnání v evidenci Úřadu práce ČR k počtu ekonomicky aktivních osob).

Podíl nezaměstnaných osob k 30.6.2016 činil **5,2 %**, podíl nezaměstnaných mužů činil 4,9 %, podíl nezaměstnaných žen 5,6 %. Ke stejnému datu evidoval Úřad práce ČR 384,3 tis. uchazečů o zaměstnání, z toho 365,6 tis. dosažitelných uchazečů, tj. těch, kteří nemají žádnou objektivní překážku pro přijetí zaměstnání. Vyšší nebo stejný podíl nezaměstnaných než republikový průměr vykázalo 32 okresů – nejvyšší okres Most 11,0 %, Karviná 10,6 %, Ústí nad Labem 9,7 %, Ostrava-město 9,5 %, Chomutov 9,1 %, Bruntál 8,8 %, Děčín 7,9 %, Sokolov 7,8 %, atd. Nejnižší podíl nezaměstnaných vykázaly okresy Rychnov nad Kněžnou 1,9 %, Praha-východ 2,0 %, Jindřichův Hradec 2,6 %, Benešov 2,7 %, Jičín 2,8 %, Mladá Boleslav 2,9 %, Pelhřimov 3,0 %, Prachovice a Rokycany po 3,2 %, atd. K 30.6.2016 nabízel Úřad práce ČR celkem 133,9 tis. volných pracovních míst, když na jedno volné místo připadlo v průměru 2,9 uchazeče, nejvíce pak v okresech Karviná 13,8 osob, Ústí nad Labem 11,7, Chomutov 10,8, Sokolov 8,0, Bruntál 7,6, Jeseník 6,7 osob, atd.

Graf č. 33: Podpory v nezaměstnanosti v 1. pololetí let 2011 až 2016 (v mil. Kč)



Výše výdajů na podpory v nezaměstnanosti závisí na celkové míře nezaměstnanosti a na struktuře nezaměstnanosti např. podle věku, podle vyměřovacího základu, ze kterého se dávky stanovují apod. a na jejím vývoji v souvislosti s hospodářským stavem země.

Dávky pomoci v hmotné nouzi jsou ve schváleném rozpočtu na rok 2016 v pododdílu 417 zahrnuty v hodnotě 11,7 mld. Kč, tj. o 1,9 % (o 230,2 mil. Kč) méně než stanovil schválený rozpočet na rok 2015 a o 10,3 % (o 1,1 mld. Kč) více proti skutečnosti roku 2015. Systém pomoci v hmotné nouzi upravuje zákon č. 111/2006 Sb., o pomoci v hmotné nouzi, ve znění pozdějších předpisů, který vymezuje situace spojené s nedostatečným zabezpečením základní obživy a bydlení a s mimořádnými událostmi. V 1. pololetí 2016 tyto dávky na rozpočtové položce 5410 **dosáhly 4,8 mld. Kč**, tj. 43,6 % rozpočtu po změnách při meziročním snížení o 11,3 % (o 616,8 mil. Kč). Z toho příspěvek na živobytí, který je základní dávkou pomoci v hmotné nouzi a který pomáhá osobě nebo rodině při nedostatečném příjmu, činil 3,3 mld. Kč (42,1 % rozpočtu po změnách). Doplatek na bydlení, který řeší nedostatek příjmu k uhrazení nákladů na bydlení tam, kde nestačí vlastní příjmy osoby nebo rodiny včetně příspěvku na bydlení ze systému státní sociální podpory, dosáhl 1,5 mld. Kč (55,9 % rozpočtu po změnách). Mimořádná okamžitá pomoc je poskytována osobám, které se ocitnou v situacích, které je nutno bezodkladně řešit (např. při živelní pohromě lze poskytnout dávku až do výše 15násobku životního minima jednotlivce, tj. téměř 51,2 tis. Kč) - tato dávka byla poskytnuta v částce 50,1 mil. Kč (37,2 % rozpočtu po změnách). Osobám ohroženým sociálním vyloučením bylo vyplaceno 9,3 mil. Kč (33,9 % rozpočtu po změnách). Služby pošt si vyžádaly dalších 39,6 mil. Kč.

Dávky pro osoby se zdravotním postižením jsou poskytovány podle zákona č. 329/2011 Sb., o poskytování dávek osobám se zdravotním postižením, který od roku 2012 zakotvil změny ve struktuře dávek tak, že z mnoha dílčích dávek vznikly pouze dvě: příspěvek na mobilitu a příspěvek na zvláštní pomůcku, a který změnil systém posuzování zdravotního stavu osob např. pro příspěvek na mobilitu, příspěvek na péči atd., na hodnocení zvládnutí 10 základních životních potřeb. Na rok 2016 jsou dávky pro osoby se zdravotním postižením rozpočtovány v pododdíle 418 ve výši 2,2 mld. Kč, tj. o 19,7 % (o 538,2 mil. Kč) méně než v roce 2015 a o 11,3 % (o 224,1 mil. Kč) více než bylo čerpáno v roce 2015. V 1. pololetí 2016 bylo oprávněným osobám **vyplaceno** na položce RS 5410 celkem **988,0 mil. Kč**, tj. 46,0 % rozpočtu po změnách při meziročním růstu o 4,4 % (o 42,1 mil. Kč). Z celku příspěvek na mobilitu dosáhl 574,9 mil. Kč a příspěvek na zvláštní pomůcku 413,1 mil. Kč. Služby pošt činily dalších 28,3 mil. Kč.

Příspěvek na péči podle zákona č. 108/2006 Sb., o sociálních službách, ve znění pozdějších předpisů, je určen osobám, které z důvodu dlouhodobě nepříznivého zdravotního stavu potřebují pomoc jiné fyzické osoby při zvládání základních životních potřeb v rozsahu stanoveném stupněm závislosti. Ve schváleném rozpočtu na rok 2016 je tento příspěvek stanoven na § 4195 částkou 21,8 mld. Kč, tj. o 3,9 % (o 820,0 mil. Kč) více než stanovil rozpočet roku 2015 a o 2,9 % (o 606,9 mil. Kč) více než činila skutečnost roku 2015. V 1. pololetí 2016 bylo **vydáno téměř 11,0 mld. Kč** (položka RS 5410), tj. 50,4 % rozpočtu po změnách a o 4,4 % (o 460,3 mil. Kč) více než ve stejném období roku 2015. Služby pošt činily dalších 27,1 mil. Kč. Od 1.8.2016 se zvyšuje výše příspěvku na péči ve všech stupních závislosti o 10 % (zákon č. 189/2016 Sb.), tzn., že od srpna do prosince 2016 bude na příspěvku na péči čerpána vyšší částka, než která byla predikována při sestavování rozpočtu na rok 2016.

Zvláštní dávky příslušníkům ozbrojených sil při skončení služebního poměru, vyplácené ministerstvy vnitra, obrany, financí, spravedlnosti a GIBS, jsou ve schváleném rozpočtu zahrnuty v částce 7,7 mld. Kč při meziročním snížení o 5,2 % (o 423,6 mil. Kč) proti

schválenému rozpočtu roku 2015 a o 5,3 % (386,9 mil. Kč) více než činila skutečnost roku 2015. **Čerpány** byly ve výši téměř **3,7 mld. Kč**, tj. 47,9 % rozpočtu po změnách při meziročním poklesu o 0,3 %, tj. o 9,9 mil. Kč. Z celku představoval výsluhový příspěvek 3,5 mld. Kč, z toho vyplatila kapitola Ministerstvo vnitra 1,8 mld. Kč a kapitola Ministerstvo obrany 1,2 mld. Kč; odchodné činilo 171,4 mil. Kč, odbytné 21,1 mil. Kč a úmrtné a příspěvek na pohřeb příslušníka 3,8 mil. Kč.

Ostatní sociální transfery a výdaje na státní politiku zaměstnanosti

Platba státu na zdravotní pojištění za zákonem vybrané skupiny obyvatel (tzv. státní pojištěnci) je ve státním rozpočtu zahrnuta v kapitole Všeobecná pokladní správa ve výši téměř 63,1 mld. Kč, proti rozpočtu roku 2015 je navýšena o 1,4 % (o 877,0 mil. Kč) zejména v souvislosti se zvýšením vyměřovacího základu pro tuto platbu z 6 259 Kč na 6 444 Kč (od 1.1.2016) a z něj odvozené měsíční platby státu z 845 Kč za osobu na 870 Kč za osobu. Proti skutečnosti roku 2015 se tyto výdaje mají zvýšit o 3,5 % (o 2,1 mld. Kč). V 1. pololetí 2016 bylo na zvláštní účet všeobecného zdravotního pojištění z kapitoly Všeobecná pokladní správa **převáděno 31,3 mld. Kč**, tj. 49,7 % rozpočtu při meziročním zvýšení o 2,1 % (o 649,8 mil. Kč). Průměrný měsíční počet státních pojištěnců v 1. pololetí 2016 činil 5 998 tis. osob, v 1. pololetí 2015 to bylo 6 047 tis. osob.

Státní příspěvek účastníkům doplňkového penzijního spoření a penzijního připojištění vyplácí Ministerstvo financí penzijním společnostem na základě jejich žádosti podle § 16 zákona č. 427/2011 Sb., o doplňkovém penzijním spoření, ve znění pozdějších předpisů, pro účastníky, kterým tento příspěvek náleží podle § 14 tohoto zákona. Výše státního příspěvku je závislá na výši měsíčního příspěvku účastníka – státní příspěvek ve výši 90 Kč se poskytuje až od měsíčního příspěvku účastníka ve výši 300 Kč, přičemž maximální výše státního příspěvku činí 230 Kč v případě měsíčního příspěvku účastníka ve výši 1 000 Kč a více. V 1. pololetí roku 2016 ministerstvo vyplatilo státní příspěvek za 4. čtvrtletí 2015 a za 1. čtvrtletí 2016, popř. dosud nevyžádaný nebo nedůvodně vrácený státní příspěvek za předchozí období, ve výši **3,4 mld. Kč**, což činí 47,2 % ze schváleného státního rozpočtu, který na rok 2016 počítá s částkou **7,2 mld. Kč**. Do konce roku 2016 zbývá vyplatit státní příspěvek na základě žádostí penzijních společností za 2. a 3. čtvrtletí 2016. Ve sledovaném období došlo ve výši vyplaceného státního příspěvku oproti stejnému období roku 2015 ke snížení o 0,3 % (o 9,6 mil. Kč). Snížení souvisí s postupným úbytkem smluv o penzijním připojištění, které však nejsou v současnosti plně nahrazovány novými smlouvami o doplňkovém penzijním spoření, což se projevuje v mírném poklesu celkového počtu obou smluv a tím i vyplaceného státního příspěvku. Počet neukončených penzijních připojištění a doplňkových penzijních spoření činil k 30.6.2016 celkem 4,587 mil. a proti stavu k 30.6.2015 (4,728 mil.) se snížil o 3,0 % (o 141 tis.). Počet nově uzavřených smluv o doplňkovém penzijním spoření dosáhl počtu 101 805. Průměrný měsíční příspěvek účastníka penzijního připojištění se meziročně zvýšil o 16 Kč na 592 Kč (o 2,8 %) a u účastníka doplňkového penzijního spoření vzrostl o 28 Kč na 729 Kč (o 4,0 %).

Do sociálních peněžních transferů patří také zákonem stanovené **náhrady, odškodnění a zvláštní sociální dávky** - následující tabulka uvádí vyplacené prostředky podle jednotlivých právních předpisů a kapitol státního rozpočtu, vč. počtu odškodněných osob.

Tabulka č. 62: Odškodnění a podobné náhrady obyvatelstvu podle zvláštních předpisů

	zákon č. 261/2001 Sb. ¹⁾		nař. vlády č. 622/2004 Sb. ²⁾		zákon č. 357/2005 Sb. ³⁾		zákon č. 108/2009 Sb. ⁴⁾		nař. vlády č. 135/2009 Sb. ⁵⁾		zákon č. 212/2009 Sb. ⁶⁾		nař. vlády č. 102/2002 Sb. ⁷⁾	
	tis. Kč	počet	tis. Kč	počet	tis. Kč	počet	tis. Kč	počet	tis. Kč	počet	tis. Kč	počet	tis. Kč	počet
C e l k e m	6	2	61 062	5 123	373 559	24 290	830	270	234	6	10 300	7	101	15
v tom:														
Ministerstvo práce a sociálních věcí	6	2	60 141	4 923	247 607	22 485								
Ministerstvo obrany			520	186	3 182	1 609	830	270					101	15
Ministerstvo vnitra			401	14	1 514	130			234	6	10 300	7		
Ministerstvo spravedlnosti					121 256	66								

¹⁾ zákon č. 261/2001 Sb., o poskytnutí jednorázové peněžní částky účastníkům národního boje za osvobození, politickým vězňům a osobám z rasových nebo náboženských důvodů soustředěných do vojenských pracovních táborů a o změně zákona č. 39/2000 Sb. - uplatnění nároku do 31.12.2002

²⁾ nařízení vlády č. 622/2004 Sb., o poskytování příplatku k důchodu ke zmírnění křivd způsobených komunistickým režimem v oblasti sociální, ve znění pozdějších předpisů

³⁾ zákon č. 357/2005 Sb., o ocenění účastníků národního boje za vznik a osvobození Československa a některých pozůstalých po nich, o zvláštním příspěvku k důchodu některým osobám, o jednorázové peněžní částce některým účastníkům národního boje za osvobození v letech 1939 až 1945 a o změně některých zákonů, ve znění pozdějších předpisů

⁴⁾ zákon č. 108/2009 Sb., o jednorázové peněžní částce nahrazující příplatek k důchodu a zvláštní příspěvek k důchodu a o změně některých zákonů

⁵⁾ nařízení vlády č. 135/2009 Sb., o poskytnutí jednorázového příspěvku ke zmírnění některých křivd způsobených komunistickým režimem

⁶⁾ zákon č. 212/2009 Sb., kterým se zmírňují majetkové křivdy občanům České republiky za nemovitý majetek, který zanechali na území Podkarpatské Rusi v souvislosti s jejím smluvním postoupením Svazu sovětských socialistických republik

⁷⁾ nařízení vlády č. 102/2002 Sb., o vyplacení jednorázové finanční náhrady ke zmírnění některých křivd způsobených komunistickým režimem osobám zařazeným do vojenských táborů nucených prací

Celkem výdaje spojené s realizací „odškodňovacích zákonů“ **dosáhly 446,1 mil. Kč**, z toho v kapitole Ministerstvo práce a sociálních věcí 307,8 mil. Kč, tj. 69,0 %.

Aktivní politika zaměstnanosti (APZ) představuje systém nástrojů, které přispívají k tvorbě nových pracovních míst - jde zejména o podporu na udržení a zvýšení zaměstnanosti rizikových skupin zaměstnanců (např. osoby se zdravotním postižením, mladí do 20 let, osoby starší než 50 let, dlouhodobě nezaměstnaní, ženy po mateřské nebo rodičovské dovolené), o podporu na změnu kvalifikace a zvýšení motivace k přijetí zaměstnání, apod. Jedná se o nemandatorní část financování státních služeb zaměstnanosti. Schválený rozpočet 9,5 mld. Kč (vč. prostředků z rozpočtu EU) předpokládá meziroční růst výdajů o 42,7 % (o 2,8 mld. Kč) proti schválenému rozpočtu roku 2015 a snížení výdajů proti skutečnosti 2015 o 2,4 % (o 232,6 mil. Kč). K 30.6.2016 výdaje státu na APZ, resp. kapitoly Ministerstvo práce a sociálních věcí, do jejíž kompetence tato problematika spadá, **dosáhly 3 733,1 mil. Kč**, tj. 39,3 % rozpočtu po změnách. Meziročně se tyto výdaje snížily o 7,9 % (o 320,4 mil. Kč). Z celku bylo na výdaje související s realizací projektů programů Evropského sociálního fondu v rámci OP Zaměstnanost 2014+ použito 3 349,8 mil. Kč (z toho spolufinancování činilo 589,6 mil. Kč) a v rámci komunitárního programu Program EU pro zaměstnanost a sociální inovace (EASI) bylo použito 178,2 tis. Kč (z toho spolufinancování činilo 17,1 tis. Kč). Na vlastní nástroje aktivní politiky zaměstnanosti bylo pracovišti Úřadu práce ČR poskytnuto 3 707,0 mil. Kč, tj. 48,8 % rozpočtu po změnách a o 44,5 % (o 1,1 mld. Kč) více než v 1. pololetí 2015. Výdaje na rekvalifikace činily 141,5 mil. Kč, výdaje na veřejně prospěšné práce 1 214,9 mil. Kč, na společensky účelná pracovní místa 2 324,2 mil. Kč a na podporu zaměstnanosti zdravotně postižených občanů 26,4 mil. Kč (vždy vč. prostředků z rozpočtu EU/FM). Zbývající částka byla čerpána zejména na podporu tvorby nových pracovních míst, např. na cílené programy k řešení zaměstnanosti znevýhodněné cílové skupiny osob těžko umísťitelných na trhu práce (10,6 mil. Kč; výrazné snížení oproti pololetí 2015 souvisí s ukončením programového období 2007-2013, resp. programu OP Lidské zdroje a zaměstnanost).

Prostředky na **ochranu zaměstnanců při platební neschopnosti zaměstnavatelů** podle zákona č. 118/2000 Sb., ve znění pozdějších předpisů, na úhradu mezd zaměstnanců, na odvod pojistného na sociální zabezpečení a státní politiku zaměstnanosti, na odvod pojistného na veřejné zdravotní pojištění, na odvod daně z příjmů za zaměstnance a poštovné v případě, kdy se zaměstnavatel dostane do platební neschopnosti a je na něj podán návrh k vyhlášení konkursu, jsou na rok 2016 schváleny v částce 400,0 mil. Kč, tj. stejně jako bylo schváleno v roce 2015 a o 74,3 % (o 170,5 mil. Kč) více než bylo v roce 2015 čerpáno. V 1. pololetí 2016 **dosáhly** tyto výdaje celkem **119,6 mil. Kč**, tj. 29,9 % rozpočtu, při meziročním poklesu o 11,1 % (o 15,0 mil. Kč). Z celku 91,5 mil. Kč činily náhrady mezd zaměstnancům ze státního rozpočtu za zaměstnavatele, 15,0 mil. Kč odvody daně z příjmů, více než 5,3 mil. Kč odvody pojistného na veřejné zdravotní pojištění, 7,6 mil. Kč odvody pojistného na sociální zabezpečení a příspěvku na státní politiku zaměstnanosti (vždy za zaměstnance), poštovní služby dosáhly 91,5 tis. Kč.

Příspěvek na podporu zaměstnávání osob se zdravotním postižením je poskytován zaměstnavateli zaměstnávajícímu na chráněných pracovních místech více než 50 % zdravotně postižených osob z celkového počtu zaměstnanců, nejvýše však 8 800 Kč¹⁹, včetně povinných odvodů, za osobu a měsíc. Schválený rozpočet 4,7 mld. Kč je o 27,0 % (o 1,0 mld. Kč) vyšší než schválený rozpočet roku 2015, proti skutečnému čerpání v roce 2015 je vyšší o 8,8 % (o 379,9 mil. Kč). Vyplaceno bylo téměř **2,3 mld. Kč**, tj. 48,1 % rozpočtu po změnách, meziročně se tyto výdaje zvýšily o 9,8 % (o 202,1 mil. Kč).

Příspěvky na sociální důsledky restrukturalizace (tj. příspěvky vyplácené zaměstnancům prostřednictvím zaměstnavatelů v souvislosti s restrukturalizací hnědouhelného průmyslu) jsou ve schváleném rozpočtu na rok 2016 zahrnuty ve výši 800,0 mil. Kč v kapitole Ministerstvo průmyslu a obchodu. V 1. pololetí 2016 byly tyto příspěvky uvedenou kapitolou uvolněny horníkům na obligatorní sociálně zdravotní dávky podle zákona č. 154/2002 Sb. v celkové částce **301,1 mil. Kč**, tj. 41,9 % rozpočtu po změnách, při meziročním poklesu o 14,1 % (o 49,4 mil. Kč).

3.1.2. Výdaje na platy a podobné a související výdaje

Výdaje na platy a podobné a související výdaje rozpočtované v organizačních složkách státu (OSS) tvoří významnou součást veřejné spotřeby. Spolu se mzdovými náklady příspěvkových organizací jsou pro rok 2016 rozpočtovány v objemu 149,05 mld. Kč (proti roku 2015 zvýšení o 10 mld. Kč), z toho na organizační složky státu připadá 109,3 mld. Kč (vč. pojistného). V rozpočtovaných částkách jsou zahrnuty výdaje na platy a podobné a související výdaje těch organizačních složek státu a příspěvkových organizací, ve kterých jsou počty míst a výdělková úroveň regulovány vládou. Nejsou v ní tedy zahrnuty výdaje na platy zaměstnanců vysokých, církevních a soukromých škol, veřejných výzkumných institucí a zdravotnických zařízení, jejichž financování je napojeno na síť zdravotních pojišťoven, ani výdaje organizací, které své zaměstnance odměňují podle platových předpisů platných pro zaměstnavatele v podnikatelské sféře.

Ke konci června 2016 dosáhly výdaje na platy a podobné a související výdaje (OSS) 43,2 mld. Kč, tj. 39,4 % upraveného rozpočtu (v pololetí 2015 to bylo 40,9 %), z toho na platy bylo vynaloženo 29,4 mld. Kč, tj. 39,5 % rozpočtu. Proti stejnému období roku 2015 se zvýšily o 1,3 mld. Kč, tj. o 3,2 %, když státní rozpočet počítá s nárůstem těchto výdajů o 8,9 % (proti schválenému rozpočtu roku 2015), resp. o 4,9 % (proti skutečnosti roku 2015). Rozpočet v platové oblasti zohledňuje vlivy ze střednědobého výhledu na rok 2016, schváleného usnesením vlády č. 769/2014 a obsahuje zapracování rozpočtových opatření

¹⁹ Od 1. ledna 2016 došlo k navýšení z 8 000 Kč na 8 800 Kč.

s charakterem trvalých vlivů z roku 2015. Zohledňuje též vlivy plynoucí ze schválených usnesení vlády a jiných předpisů, promítnutí přesunů dle resortních priorit a především zahrnutí vládních priorit. Rozpočtovaný objem prostředků na platy a ostatní platby za provedenou práci na rok 2016 ovlivňuje např. 3% meziroční růst platů a ostatních plateb za provedenou práci ve výši 4,5 mld. Kč (k navýšení došlo u zaměstnanců odměňovaných podle zákoníku práce a služebního zákona, u vojáků z povolání a u příslušníků bezpečnostních sborů). Dalším vlivem je 2% nárůst platů státních zaměstnanců ve výši 0,4 mld. Kč na pokrytí dopadů zákona o státní službě a zvýšení prostředků na platy a ostatní platby za provedenou práci (ostatní osobní náklady) nad rámec 3% plošného navýšení a další. Do rozpočtu jsou mimo podílu ze státního rozpočtu zahrnuty prostředky na odměňování v rámci projektů a programů včetně technické asistence spolufinancované ze zvýšených příjmů z rozpočtu Evropské unie a finančních mechanismů ve výši 1,79 mld. Kč a související jednorázové navýšení počtu míst o 4 171 (v roce 2015 bylo jednorázově navýšeno 2 688 míst).

Povinné pojistné placené zaměstnavatelem tvoří pojistné na sociální zabezpečení, příspěvek na státní politiku zaměstnanosti a pojistné na zdravotní pojištění. Objem pojistného ve sledovaném období dosáhl 11,3 mld. Kč a v návaznosti na vyšší vyplacené platy se meziročně zvýšil o 462 mil. Kč, tj. o 4,3 %.

Ostatní platby za provedenou práci byly v 1. pololetí 2016 vyplaceny ve výši 2,5 mld. Kč při plnění rozpočtu na 38,7 %. Meziročně byly nižší o 905 mil. Kč, tj. o 26,4 %. Patří sem především platy představitelů státní moci a některých orgánů.

Nižší (než „alikvotní“) plnění výdajů na platy, ostatní platby za provedenou práci a pojistné – na 39,4 % - je ovlivněno především posunem účtování (lednové platy jsou zaúčtovány až v únoru atd.).

Tabulka č. 63: Výdaje na platy a podobné a související výdaje (v mil. Kč)

VÝDAJE NA PLATY A PODOBNÉ A SOUVISEJÍCÍ VÝDAJE	Skutečnost leden-červen 2015	Rozpočet 2016		Skutečnost leden-červen 2016	% plnění	Index 2016/2015
		schválený	po změnách			
Výdaje na platy a podobné a související výdaje celkem	41 884	109 285	109 752	43 222	39,4	103,2
v tom:						
- platy (vč. PSP 504, 505)	27 633	74 194	74 434	29 414	39,5	106,4
- ostatní platby za provedenou práci	3 424	6 362	6 506	2 519	38,7	73,6
- povinné pojistné placené zaměstnavatelem	10 828	28 728	28 812	11 290	39,2	104,3

3.1.3. Neinvestiční nákupy a související výdaje

Neinvestiční nákupy a související výdaje zahrnují výdaje organizačních složek státu na nákup materiálu, vody, paliv a energie, na nákup služeb a ostatní související výdaje. Podle platné rozpočtové skladby jsou zde zahrnuty také úroky a ostatní finanční výdaje, poskytnuté zálohy, jistiny, záruky, vládní úvěry, výdaje související s neinvestičními nákupy, příspěvky, náhrady a věcné dary. Neinvestiční nákupy a související výdaje jsou rozpočtovány jak jednotlivými ministerstvy a ústředními orgány a úřady státní správy, tak i podřízenými organizačními složkami státu.

Schválený rozpočet neinvestičních nákupů a souvisejících výdajů pro rok 2016 počítá s meziročním poklesem těchto výdajů o 10,4 % - proti schválenému rozpočtu na rok 2015, resp. s nárůstem o 4,2 % - proti skutečnosti předchozího roku.

Za prvních šest měsíců roku 2016 dosáhly neinvestiční nákupy a související výdaje 49,9 mld. Kč, tj. 40,6 % rozpočtu po změnách při meziročním poklesu o 5,9 mld. Kč, tj. o 10,6 %.

Čerpání jednotlivých složek těchto výdajů je zřejmé z následující tabulky:

Tabulka č. 64: Neinvestiční nákupy a související výdaje (v mil. Kč)

NEINVESTIČNÍ NÁKUPY A SOUVISEJÍCÍ VÝDAJE	Skutečnost leden-červen 2015	Rozpočet 2016		Skutečnost leden-červen 2016	%	Index 2016/2015
		schválený	po změnách			
Neinvestiční nákupy a související výdaje	55 804	121 810	123 010	49 908	40,6	89,4
v tom:						
- nákup materiálu	2 076	7 510	7 794	2 040	26,2	98,3
- úroky a ostatní finanční výdaje	29 669	52 473	52 073	23 793	45,7	80,2
- nákup vody, paliv a energie	2 378	5 760	4 964	2 191	44,1	92,2
- nákup služeb	11 298	32 720	30 786	11 029	35,8	97,6
- ostatní nákupy	2 359	8 074	8 269	2 873	34,7	121,8
z toho: - opravy a udržování	1 452	5 528	5 208	1 734	33,3	119,4
- cestovné (tuzemské i zahraniční)	576	1 371	1 691	735	43,5	127,6
- poskytnuté zálohy, jistiny, záruky						
a vládní úvěry	2 471	2 064	6 604	3 527	53,4	142,7
- výdaje související s neinvestičními nákupy	5 553	13 210	12 520	4 455	35,6	80,2

Výdaje na **nákup materiálu** vynaložené v 1. pololetí roku 2016 se meziročně snížily o 36 mil. Kč, tj. o 1,7 %. Do této kategorie patří např. výdaje na drobný hmotný dlouhodobý majetek (v ceně do 40 tis. Kč a dobou použitelnosti delší než 1 rok, nejvíce těchto výdajů vykázalo Ministerstvo vnitra, Ministerstvo obrany, Ministerstvo spravedlnosti, Ministerstvo zemědělství a Ministerstvo práce a sociálních věcí), potraviny (především Ministerstvo spravedlnosti následované Ministerstvem vnitra, Ministerstvem obrany a Ministerstvem financí), prádlo, oděv a obuv (především u ministerstev obrany, financí, spravedlnosti a vnitra), nákup zboží (za účelem dalšího prodeje, nejvíce u Správy státních hmotných rezerv), léky a zdravotnický materiál (nejvíce u ministerstev vnitra, zemědělství a obrany), knihy a učební pomůcky, ochranné pomůcky, kancelářské potřeby, dezinfekční prostředky atd. Celkem bylo na nákup materiálu ke konci června 2016 vynaloženo 2,0 mld. Kč, tj. 26,2 % rozpočtované částky (v roce 2015 to bylo 2,1 mld. Kč a 27,8 % rozpočtu).

Výdaje na úroky a ostatní finanční výdaje dosáhly 23,8 mld. Kč (45,7 % plnění rozpočtu a 19,8 % meziroční pokles) a souvisí především s výdaji na dluhovou službu, které jsou realizovány prostřednictvím kapitoly Státní dluh. Pokles těchto výdajů je ovlivněn novelou zákona o rozpočtových pravidlech platnou od roku 2016, na základě které jsou výdaje sníženy o příjmy dosažené v souvislosti s dluhovou službou. Tyto výdaje jsou komentovány v části V. Zpráva o řízení státního dluhu.

Výdaje organizačních složek státu na **nákup vody, paliv a energie** dosáhly 2,2 mld. Kč, což znamenalo 44,1 % rozpočtu a 7,8 % meziroční pokles. Největší položku tvořila elektrická energie (704 mil. Kč), pohonné hmoty a maziva (507 mil. Kč), plyn (345 mil. Kč), teplo (336 mil. Kč) a studená voda (271 mil. Kč).

Výdaje na **nákup služeb** byly realizovány ve výši 11,0 mld. Kč, tj. 35,8 % rozpočtu po změnách a meziročně se snížily o 2,4 %. Podle druhového třídění šlo o výdaje na zpracování dat a služby související s informačními a komunikačními technologiemi (2,3 mld. Kč), nájemné (933 mil. Kč), poštovní služby (644 mil. Kč), služby telekomunikací a radiokomunikací (593 mil. Kč), školení a vzdělávání (236 mil. Kč), služby peněžních ústavů (214 mil. Kč), konzultační, poradenské a právní služby (203 mil. Kč) a na nákup ostatních služeb (5,9 mld. Kč; patří sem např. výdaje na úpravy počítačových programů, nepředstavují-li technické zhodnocení, příspěvek na stravování zaměstnanců, úhrady za lékařské prohlídky, za jazykové překlady, za mytí oken, za rozhlasové a televizní poplatky atd.). Z celkové částky 11,0 mld. Kč nejvíce prostředků připadlo na Ministerstvo vnitra (2,9 mld. Kč), Ministerstvo práce a sociálních věcí (1,6 mld. Kč), Ministerstvo obrany (1,2 mld. Kč), Ministerstvo financí (975 mil. Kč), Správu státních hmotných rezerv (850 mil. Kč) atd.

Výdaje na „ostatní nákupy“ byly vynaloženy ve výši 2,9 mld. Kč při plnění rozpočtu na 34,7 % a meziročním nárůstu o 21,8 %. Převážnou část těchto výdajů tvořily opravy a udržování (1,7 mld. Kč), tuzemské a zahraniční cestovné (735 mil. Kč), programové vybavení (78 mil. Kč) a výdaje na pohoštění (56 mil. Kč).

Výdaje na poskytnuté zálohy, jistiny, záruky a vládní úvěry dosáhly celkové výše 3,5 mld. Kč a meziročně vzrostly o 1,1 mld. Kč, tj. o 42,7 %. V 1. polovině roku 2016 byly vykázány výdaje na realizaci záruk ve výši 652 mil. Kč (ve stejném období roku 2015 to bylo 709 mil. Kč), představující splatné částky státem garantovaných úvěrů Správy železniční dopravní cesty, s.o. Výdaje na „ostatní poskytované zálohy a jistiny“ dosáhly 2,7 mld. Kč, když téměř celá tato částka představovala zálohu České poště na výplatu důchodů na počátku července, jež byla později přeúčtována do položky „důchody“. Do pokladen organizací bylo z bankovních účtů vybráno hotově 144 mil. Kč a vnitřním organizačním jednotkám byly poskytnuty jednotlivými ústředními orgány a úřady zálohy ve výši 25 mil. Kč.

Výdaje související s neinvestičními nákupy, příspěvky, náhrady a věcné dary dosáhly 4,5 mld. Kč, což představovalo 35,6 % rozpočtované výše a meziroční pokles o 19,8 %. Nejvýznamnější položku tvoří výdaje na dopravní územní obslužnost, která dosáhla v pololetí 2016 celkem 2,2 mld. Kč a vyplývá ze skutečnosti, že Ministerstvo dopravy vyrovnává v souladu s § 4 odst. 1 zákona č. 194/2010 Sb., o veřejných službách v přepravě cestujících a o změně dalších zákonů, dopravci Českým drahám, a.s. ztrátu způsobenou plněním státem objednaného dopravního výkonu, a to podle „Smlouvy o závazku veřejné služby v drážní osobní dopravě ve veřejném zájmu na zajištění dopravních potřeb státu“, uzavřené mezi ČD a MD. Do této oblasti výdajů patří dále nejrůznější poskytnuté náhrady (položka 5192 rozpočtové skladby) v celkové výši 1,1 mld. Kč (v pololetí 2015 to bylo 2,3 mld. Kč), z nich nejvíce připadlo na Ministerstvo spravedlnosti 562 mil. Kč, Ministerstvo vnitra 219 mil. Kč, Ministerstvo dopravy 87 mil. Kč, Ministerstvo obrany 63 mil. Kč, Ministerstvo zemědělství 51 mil. Kč a Ministerstvo životního prostředí 49 mil. Kč, dále náhrady zvýšených nákladů spojených s výkonem funkce v zahraničí v částce 837 mil. Kč, týkající se pracovníků zastupitelských úřadů a stálých misí a jejich rodinných příslušníků vyplácené podle nařízení vlády č. 62/1994 Sb., nebo náhrady a příspěvky související s výkonem ústavní funkce a funkce soudce ve výši 160 mil. Kč.

3.1.4. Neinvestiční transfery podnikatelským subjektům

Čerpání **neinvestičních transferů podnikatelským subjektům** za 1. pololetí 2016 a jejich srovnání se stejným obdobím roku 2015 ukazuje následující tabulka:

Tabulka č. 65: Neinvestiční transfery podnikatelským subjektům (v mil. Kč)

NEINVESTIČNÍ TRANSFERY PODNIKATELSKÝM SUBJEKTŮM	Skutečnost leden-červen 2015	Rozpočet 2016		Skutečnost leden-červen 2016	%	Index 2016/2015
		schválený	po změnách			
Neinvestiční transfery podnikatelským subjektům celkem	16 955	47 601	39 892	19 023	47,7	112,2
z toho:						
- Ministerstvo průmyslu a obchodu	9 963	33 265	33 229	10 455	31,5	104,9
- Ministerstvo práce a sociálních věcí	2 927	6 774	5 779	2 389	41,3	81,6
- Ministerstvo zemědělství	1 412	3 072	3 615	1 549	42,8	109,7
- Technologická agentura České republiky	1 524	1 600	1 285	1 249	97,2	82,0
- Ministerstvo školství, mládeže a tělovýchovy	757	450	750	707	94,3	93,4
- Ministerstvo dopravy	431	649	649	325	50,1	75,4
- Všeobecná pokladní správa	842	5 431	5 431	810	14,9	96,2

Schválený rozpočet na rok 2016 byl stanoven v objemu 51,7 mld. Kč, což představovalo proti rozpočtu předchozího roku nárůst o 7,6 mld. Kč, tj. o 17,2 %, proti skutečnosti roku 2015 pak

nárůst o 12,6 mld. Kč, tj. o 32,1 %. Nejvyšší rozpočtovaný meziroční nárůst vykázalo Ministerstvo průmyslu a obchodu (o 3,1 mld. Kč), Ministerstvo dopravy (o 2,2 mld. Kč) a kapitola Všeobecná pokladní správa (o 1,8 mld. Kč), u všech proti schválenému rozpočtu roku 2015.

Ke konci června 2016 dosáhly neinvestiční transfery podnikatelským subjektům 18,1 mld. Kč, což znamenalo 35,1 % rozpočtu po změnách a meziroční pokles o 775 mil. Kč, tj. o 4,1 %.

Nejvíce prostředků podnikatelským subjektům poskytlo **Ministerstvo průmyslu a obchodu**, a to 10,5 mld. Kč, což představovalo 31,5 % upraveného rozpočtu a meziroční zvýšení o 492 mil. Kč, tj. o 4,9 %. Z toho 9,4 mld. Kč bylo použito na podporu obnovitelných zdrojů energie – v souladu se zákonem č. 165/2012 Sb., o podporovaných zdrojích energie a o změně některých zákonů. Dotace je určena na úhradu nákladů spojených s podporou elektřiny a provozní podporou tepla. Vláda stanovila svým nařízením č. 283/2015 celkový limit prostředků státního rozpočtu pro poskytnutí dotace na úhradu části ceny elektřiny pro zákazníky a na úhradu provozní podpory tepla v rámci rozpočtu kapitoly MPO pro rok 2016 částku ve výši 20,4 mld. Kč. Kromě dotací na obnovitelné zdroje energie poskytlo MPO podnikatelským subjektům dotace na tyto další tituly: Na zahlazování následků hornické činnosti v uhelných, uranových a rudných dolech 723 mil. Kč, z toho na mandatorní sociálně zdravotní dávky připadlo 301 mil. Kč a na technický útlum 422 mil. Kč. Na průmyslový výzkum, vývoj a inovace bylo vynaloženo 224 mil. Kč. Z ostatních neinvestičních transferů podnikatelským subjektům bylo nejvíce prostředků čerpáno na dotaci společnosti Hyundai a další investiční pobídky – téměř 69 mil. Kč, na rámcový komunitární program COSME 20 mil. Kč, na ekologickou dotaci podle horního zákona 13 mil. Kč, na podporu úspor energie EFEKT 7 mil. Kč a na správu skládek pro s.p. DIAMO (5 mil. Kč). Dotace na podporu technologických center a center strategických služeb (rozpočet 500 mil. Kč) a ekologické dotace pro DIAMO a PKÚ (rozpočet 95 mil. Kč) nebyly v 1. pololetí 2016 čerpány.

Ministerstvo práce a sociálních věcí vynaložilo na neinvestiční transfery podnikatelským subjektům 2,4 mld. Kč při plnění rozpočtu na 41,3 % a meziročním poklesu o 538 mil. Kč, tj. o 18,4 %. Transfery poskytované v této kapitole mají specifický charakter, neboť jsou převážně poskytovány na podporu tvorby společensky účelných pracovních míst, zaměstnávání uchazečů o zaměstnání včetně zdravotně postižených občanů a snižování nezaměstnanosti v rámci výdajů na aktivní politiku zaměstnanosti. Nástroje aktivní politiky zaměstnanosti (dotace, úhrada úroků z úvěrů, návratné finanční výpomoci) pozitivně ovlivňují rozvoj, případně zachování podnikatelských aktivit a pracovních míst v daném území. Z celkové částky poskytnutých transferů ve výši 2,4 mld. Kč se převažující část – 2,3 mld. Kč týkala aktivní politiky zaměstnanosti v oblasti společných (spolufinancovaných) programů ČR a EU v rámci Operačních programů Lidské zdroje a Zaměstnanost.

Ministerstvo zemědělství poskytlo ve sledovaném období podnikatelským subjektům transfery ve výši 1,5 mld. Kč, což představovalo 42,8 % rozpočtu a meziroční nárůst o 137 mil. Kč, tj. o 9,7 %. Prostředky byly poskytnuty na podpory podnikání a restrukturalizace v zemědělství a potravinářství – celkem 1,2 mld. Kč, na zemědělský výzkum a vývoj 199 mil. Kč, dále pak na úpravy vodohospodářsky významných a vodárenských toků 52 mil. Kč, na udržování a zlepšování genetického potenciálu hospodářských zvířat, osiv a sádí 40 mil. Kč, na odvádění a čištění odpadních vod a nakládání s kaly, na činnosti spojené se zásobováním pitnou vodou a na ostatní zemědělskou činnost.

Technologická agentura České republiky poskytla podnikatelským subjektům neinvestiční transfery ve výši 1,2 mld. Kč, což představovalo 97,2 % rozpočtu a meziroční pokles

o 275 mil. Kč, tj. o 18,0 %. Prostředky byly určeny na podporu programů aplikovaného výzkumu a experimentálního vývoje vyhlášených Technologickou agenturou ČR.

Ministerstvo školství, mládeže a tělovýchovy vynaložilo na neinvestiční transfery podnikatelským subjektům do konce pololetí letošního roku 707 mil. Kč, tj. 94,3 % upraveného rozpočtu a o 50 mil. Kč, tj. o 6,6 % méně než v předchozím roce. Většina prostředků byla transferována podnikatelům - právnickým osobám na podporu v oblasti výzkumu, vývoje a inovací.

Ministerstvo dopravy poskytlo v průběhu 1. pololetí 2016 podnikatelským subjektům neinvestiční transfery v celkové výši 325 mil. Kč, což představovalo 50,1 % upraveného rozpočtu a meziroční snížení o 106 mil. Kč, tj. o 24,6 %. Prostředky byly použity převážně na úhradu příspěvku na dopravní cestu nehrazeného ze Státního fondu dopravní infrastruktury (273 mil. Kč). Příspěvkem je částečně vyrovnáván rozdíl mezi tržbami a náklady souvisejícími s hospodařením s majetkem státu při provozování železniční dopravní cesty a zajišťování její provozuschopnosti ve veřejném zájmu, kdy nelze použít dotace ze SFDI. Příjemcem příspěvku na dopravní cestu nehrazeného ze SFDI je Správa železniční dopravní cesty, s. o. Další prostředky byly Ministerstvem dopravy použity na úhradu poplatků (39 mil. Kč) vybíraných za letové provozní služby (LPS), poskytované ve vzdušném prostoru ČR (státnímu podniku Řízení letového provozu ČR, v souladu s usnesením vlády č. 1404/2005, k úhradě poplatků vybíraných za LPS, a nařízením Komise č. 1794/2006, kterým se stanoví společný systém poplatků za letové navigační služby; jde o úhradu služeb osvobozených od zpoplatnění) a na některé jiné potřeby.

V kapitole **Všeobecná pokladní správa** byly čerpány prostředky ve výši 810 mil. Kč, tj. 14,9 % rozpočtu při meziročním poklesu o 32 mil. Kč, tj. o 3,8 %. Celá částka 810 mil. Kč se týkala splátek jistin a úroků z realizace státních záruk za úvěry přijaté ČMZRB na financování infrastruktury (bez výdajů na zabezpečení funkce finančního manažera úvěrů přijatých ČR, které jsou evidovány na rozpočtové položce 5163). Prostředky byly určeny na krytí dluhové služby úvěrů poskytnutých od EIB (před rokem 2001) především na financování dopravní infrastruktury, čistíren odpadních vod a úprav vodních toků, přičemž konečná splatnost úvěrů je v letech 2010 až 2022. Od roku 2001, tj. od účinnosti zákona č. 218/2000 Sb., o rozpočtových pravidlech, je financování infrastrukturních programů řešeno přijímáním přímých úvěrů státu (zejména od EIB), nikoliv úvěrů se státní zárukou. Do konce pololetí 2016 nebyly čerpány dotace České exportní bance, a.s. (rozpočet 1,3 mld. Kč), určené k pokrytí ztrát souvisejících s provozováním podpořeného financování vývozu a s rozšiřováním úvěrových aktivit v souladu s podmínkami státní podpory exportu stanovenými zákonem č. 58/1995 Sb., o pojišťování a financování vývozu se státní podporou, ve znění pozdějších předpisů. Institucionální základnu pro realizaci státní podpory exportu podle zákona č. 58/1995 Sb. tvoří Exportní garanční a pojišťovací společnost, a.s. (EGAP) a Česká exportní banka, a.s., které zajišťují všechny formy pojišťovacích produktů a podpořeného financování českého exportu. Obdobně nebyly zatím čerpány dotace na doplnění pojistných fondů EGAP, a.s. souvisejících s podporou exportu (rozpočet 2,2 mld. Kč) a též dotace na dorovnání úrokových rozdílů u vývozních úvěrů (rozpočet 250 mil. Kč).

Výše uvedené rozpočtové kapitoly se na celkových poskytnutých neinvestičních transferech podnikatelským subjektům podílely 96,8 %. Na ostatní ministerstva a ústřední orgány připadly menší částky.

3.1.5. Neinvestiční transfery neziskovým a podobným organizacím

Rozpočet neinvestičních transferů neziskovým a podobným organizacím na rok 2016 je schválen ve výši 9,3 mld. Kč, tj. o 2,4 % (o 215,5 mil. Kč) více než v roce 2015, proti skutečnosti roku 2015 je nižší o 10,7 % (o 1,1 mld. Kč). V průběhu 1. pololetí 2016 byl

rozpočet navýšen celkem o 796,1 mil. Kč, nejvíce pak u kapitoly Ministerstvo práce a sociálních věcí o 387,4 mil. Kč. **Čerpáno** bylo celkem **7,9 mld. Kč**, tj. 78,4 % rozpočtu po změnách, při meziročním růstu o 3,0 % (o 231,1 mil. Kč).

Čerpání neinvestičních transferů neziskovým a podobným organizacím v 1. pololetí 2016 ve srovnání s rokem 2015 uvádí následující tabulka:

Tabulka č. 66: Neinvestiční transfery neziskovým a podobným organizacím (v mil. Kč)

NEINVESTIČNÍ TRANSFERY NEZISKOVÝM A PODOBNÝM ORGANIZACÍM	Skutečnost leden-červen 2015	Státní rozpočet 2016		Skutečnost leden-červen 2016	% plnění	Index 2016/2015	Rozdíl 2016-2015
		schválený	po změnách				
	1	2	3	4	5=(4:3)	6=(4:1)	7=(4-1)
Neinvestiční transfery neziskovým a podobným organizacím celkem	7 703	9 330	10 126	7 934	78,4	103,0	231
v tom							
obecně prospěšným společnostem	818	862	1 163	746	64,1	91,2	-72
z toho:							
Ministerstvo práce a sociálních věcí	304	82	469	284	60,5	93,4	-20
Ministerstvo kultury	75	142	107	96	90,1	128,4	21
Ministerstvo pro místní rozvoj	66	130	132	80	60,8	121,4	14
Ministerstvo zahraničních věcí	86	153	149	79	53,0	91,7	-7
Ministerstvo školství, mládeže a tělovýchovy	108	163	39	61	159,0	56,7	-47
spolkům	3 269	3 769	4 408	3 569	81,0	109,2	300
z toho:							
Ministerstvo školství, mládeže a tělovýchovy	2 195	2 623	2 621	2 420	92,3	110,2	225
Ministerstvo práce a sociálních věcí	610	418	1 068	616	57,7	101,0	6
Ministerstvo kultury	131	195	236	165	69,8	125,4	33
Ministerstvo zdravotnictví	28	100	73	63	85,9	225,4	35
Ministerstvo zemědělství	64	63	67	60	89,2	94,1	-4
Ministerstvo vnitra	43	74	97	52	53,2	118,5	8
Úřad vlády ČR	57	145	51	49	95,6	85,0	-9
Ministerstvo zahraničních věcí	34	57	62	37	60,0	107,9	3
Ministerstvo životního prostředí	32	37	33	21	64,7	67,7	-10
církvím a náboženským společnostem	2 704	3 221	3 352	2 724	81,3	100,7	20
z toho:							
Ministerstvo kultury	1 460	1 599	1 623	1 430	88,1	98,0	-30
Ministerstvo školství, mládeže a tělovýchovy	991	1 361	1 372	1 054	76,8	106,3	63
Ministerstvo práce a sociálních věcí	157	202	282	165	58,4	104,9	8
politickým stranám a hnutím (VPS)	235	512	512	258	50,4	110,0	23
společenstvím vlastníků jednotek	1	1	4	0	0,0	x	-1
ostatním neziskovým apod. organizacím	676	965	687	637	92,8	94,2	-39
z toho:							
Ministerstvo školství, mládeže a tělovýchovy	344	745	75	342	453,2	99,5	-2
Ministerstvo práce a sociálních věcí	212	165	450	144	32,0	68,0	-68

Neinvestiční transfery obecně prospěšným společnostem dosáhly **745,7 mil. Kč**, tj. 64,1 % rozpočtovými opatřeními navýšeného rozpočtu o 301,1 mil. Kč. Meziročně se výdaje těmto organizacím snížily o 8,8 % (o 72,3 mil. Kč). Z celku 38,0 % poskytla kapitola **Ministerstvo práce a sociálních věcí**, která uvolnila **283,7 mil. Kč**, z toho na služby sociální prevence 26,9 mil. Kč, na sociální péči a pomoc manželstvím a rodinám 118,9 mil. Kč, na odborné sociální poradenství 10,2 mil. Kč, na aktivní politiku zaměstnanosti 53,9 mil. Kč atd., **Ministerstvo kultury** převedlo **95,9 mil. Kč**, z toho na hudební činnost 48,4 mil. Kč, na divadelní činnost 13,5 mil. Kč, na vydavatelskou činnost 3,2 mil. Kč, na výstavní činnost 4,4 mil. Kč, na ochranu památek a péči o kulturní dědictví 11,2 mil. Kč, apod., **Ministerstvo pro místní rozvoj** poskytlo celkem téměř **80,2 mil. Kč**, z toho 65,0 mil. Kč Horské službě, **Ministerstvo zahraničních věcí** uvolnilo **78,8 mil. Kč**, z toho na zahraniční rozvojovou spolupráci 42,9 mil. Kč, na humanitární pomoc 17,5 mil. Kč, atd., **Ministerstvo školství, mládeže a tělovýchovy** převedlo těmto organizacím více než **61,2 mil. Kč** zejména na vzdělávání, dále na výzkum a vývoj, na prevenci proti návykovým látkám, na využití volného času dětí a mládeže, atd., **Úřad vlády ČR** uvolnil **45,0 mil. Kč**, z toho na protidrogovou

politiku 38,5 mil. Kč, na prevenci sociálního vyloučení a komunitní práce 4,5 mil. Kč, na aktivity v oblasti rovnosti žen a mužů téměř 1,8 mil. Kč a na Evropskou chartu regionálních či menšinových jazyků 200,0 tis. Kč, **Ministerstvo životního prostředí** poskytlo **5,9 mil. Kč**, z toho pro o.p.s. Čistá příroda východních Čech 2,2 mil. Kč atd., **Ministerstvo vnitra** uvolnilo **13,2 mil. Kč**, především v rámci dotačního titulu Rozvoj dobrovolnické služby, **Ministerstvo zdravotnictví** převedlo **17,4 mil. Kč** převážně na prevenci před drogami, na pomoc zdravotně postiženým a chronicky nemocným a na speciální zdravotní péči. **Ministerstvo průmyslu a obchodu** vydalo téměř **5,0 mil. Kč**, z toho 3,1 mil. Kč v rámci dotací na ochranu spotřebitele, 1,1 mil. Kč pro o.p.s. ČIA – mezinárodní akreditace a 767,0 tis. Kč na úsporné energetické programy, **Ministerstvo zemědělství** uvolnilo **4,4 mil. Kč**, z toho 2,4 mil. Kč na zemědělskou a potravinářskou činnost a rozvoj, 1,5 mil. Kč na záležitosti lesního hospodářství a 500,0 tis. Kč na pomoc zdravotně postiženým a chronicky nemocným. Na výzkum, vývoj a inovace převedly kapitoly **Technologická agentura ČR 36,1 mil. Kč** a **Grantová agentura ČR 7,4 mil. Kč**. Další kapitoly, které poskytly prostředky těmto organizacím, jsou: Ministerstvo financí 2,2 mil. Kč, Všeobecná pokladní správa 1,8 mil. Kč (pro Ústav TGM, o.p.s.), Ministerstvo spravedlnosti 7,0 mil. Kč a Ministerstvo obrany 605,0 tis. Kč.

Neinvestiční transfery spolkům dosáhly téměř **3,6 mld. Kč**, tj. 81,0 % rozpočtu po změnách, resp. schváleného rozpočtu navýšeného o 638,4 mil. Kč. Meziročně se tyto výdaje zvýšily o 9,2 % (o 300,2 mil. Kč). Z celku 85,1 % přijaly spolky od kapitol Ministerstvo školství, mládeže a tělovýchovy a Ministerstvo práce a sociálních věcí. První z nich (**MŠMT**) poskytla **2 419,9 mil. Kč**, z toho na všeobecnou sportovní činnost (1,7 mld. Kč), na státní sportovní reprezentaci (570,1 mil. Kč), na vzdělávání (17,1 mil. Kč), na využití volného času dětí a mládeže (135,9 mil. Kč), atd. Druhá (**MPSV**) uvolnila celkem **615,9 mil. Kč**, z toho na služby sociální péče připadlo 13,8 mil. Kč, služby sociální prevence 54,6 mil. Kč, na odborné sociální poradenství 23,5 mil. Kč, na sociální péči a pomoc manželstvím a rodinám 192,9 mil. Kč, na aktivní politiku zaměstnanosti 112,6 mil. Kč, atd. **Ministerstvo kultury** poskytlo téměř **164,7 mil. Kč**, z toho na divadelní činnost 32,7 mil. Kč, na hudební činnost 21,6 mil. Kč, na vydavatelskou činnost 10,5 mil. Kč, na výstavní činnost 18,2 mil. Kč, na ostatní záležitosti v kultuře 62,8 mil. Kč, na mezinárodní spolupráci 2,2 mil. Kč, apod. **Úřad vlády ČR** převedl spolkům celkem **48,7 mil. Kč**, z toho na protidrogovou politiku 19,9 mil. Kč, na prevenci sociálního vyloučení a komunitní práce více než 4,5 mil. Kč, na aktivity spolků zdravotně postižených osob 19,7 mil. Kč, na aktivity spolků v oblasti rovnosti žen a mužů více než 3,2 mil. Kč a na Evropskou chartu regionálních či menšinových jazyků 1,3 mil. Kč. **Ministerstvo vnitra** vydalo **51,5 mil. Kč**, z toho téměř 19,6 mil. Kč v oblasti bezpečnosti a veřejného pořádku, 8,7 mil. Kč na podporu jednotek dobrovolných hasičů, 8,9 mil. Kč na humanitární zahraniční pomoc, téměř 7,0 mil. Kč na výzkum ve veřejné správě a v oblasti ochrany obyvatelstva, 2,2 mil. Kč na Program soc. prevence a prevence kriminality, atd. **Ministerstvo zahraničních věcí** převedlo spolkům **36,9 mil. Kč**, z toho např. na zahraniční rozvojovou spolupráci 13,3 mil. Kč, na ostatní zahraniční pomoc 13,2 mil. Kč, na humanitární pomoc 7,0 mil. Kč, atd., **Ministerstvo životního prostředí** vydalo **21,5 mil. Kč**, většina prostředků byla použita na činnosti v ochraně životního prostředí, apod., **Ministerstvo zdravotnictví** uvolnilo téměř **62,8 mil. Kč** na prevenci před drogami, na zdravotnické programy a na pomoc zdravotně postiženým, **Ministerstvo pro místní rozvoj** převedlo **25,9 mil. Kč**, z toho Klub českých turistů získal 3,4 mil. Kč, Sdružení nájemníků ČR 3,5 mil. Kč, Svaz měst a obcí téměř 2,5 mil. Kč, spolek Labská stezka 2,2 mil. Kč, Sdružení bytových družstev a společenství vlastníků ČR téměř 1,5 mil. Kč, atd., **Ministerstvo zemědělství** uvolnilo **59,8 mil. Kč**, z toho 44,1 mil. Kč na zemědělskou a potravinářskou činnost a rozvoj, 9,7 mil. Kč na záležitosti lesního hospodářství, 5,4 mil. Kč na programy pomoci zdravotně postiženým atd., **Ministerstvo obrany** poskytlo **19,9 mil. Kč** na kulturní a sportovní aktivity

apod. Na výzkum a vývoj převedla **Akademie věd ČR 7,6 mil. Kč**. Prostředky **Ministerstva dopravy** ve výši téměř **3,0 mil. Kč** byly určeny pro Leteckou amatérskou asociaci ČR, **Ministerstvo spravedlnosti** poskytlo **2,8 mil. Kč** na správu v oblasti právní ochrany. **Ministerstvo průmyslu a obchodu** uvolnilo **4,3 mil. Kč**, z toho 3,5 mil. Kč v rámci dotací na ochranu spotřebitele a 747 tis. Kč na úsporné energetické programy. Z kapitoly **Všeobecná pokladní správa** bylo uvolněno **23,8 mil. Kč**, z toho pro Český svaz bojovníků za svobodu téměř 3,2 mil. Kč, Konfederaci politických vězňů téměř 3,4 mil. Kč, Masarykovo demokratické hnutí 1,5 mil. Kč, Sdružení bývalých politických vězňů ČR 270,0 tis. Kč. Z vládní rozpočtové rezervy obdržela Majetková, správní a delimitační unie odborových svazů na dětskou výběrovou rekreaci v roce 2016 15,0 mil. Kč, dotace Československému ústavu zahraničnímu na rok 2016 činila 500,0 tis. Kč.

Církvím a náboženským společenstvem bylo převedeno **2,7 mld. Kč**, tj. 81,3 % rozpočtu po změnách, při meziročním růstu o 0,7 % (o 19,7 mil. Kč). Z celku poskytly církvím a náboženským společenstvem 97,2 % prostředků kapitoly Ministerstvo kultury, Ministerstvo školství, mládeže a tělovýchovy a Ministerstvo práce a sociálních věcí (celkem 2,6 mld. Kč). **Ministerstvo kultury** uvolnilo **1 429,9 mil. Kč**, z toho na výdaje na činnost registrovaných církví a náboženských společenství 1 372,5 mil. Kč. **Ministerstvo školství, mládeže a tělovýchovy** vyplátilo **1 054,1 mil. Kč** zejména církevním školám, předškolním a školským zařízením. **Ministerstvo práce a sociálních věcí** poskytlo **164,7 mil. Kč**, z toho na služby sociální péče připadlo 66,9 mil. Kč, na služby sociální prevence 4,3 mil. Kč, na aktivní politiku zaměstnanosti 42,0 mil. Kč, na odborné sociální poradenství 2,3 mil. Kč, na sociální péči a pomoc manželstvím a rodinám 41,4 mil. Kč, atd. **Ministerstvo zahraničních věcí** uvolnilo **39,0 mil. Kč**, z toho 24,1 mil. Kč na zahraniční rozvojovou spolupráci, 13,5 mil. Kč na humanitární pomoc, 1,4 mil. Kč na ostatní zahraniční pomoc, atd., **Úřad vlády ČR** uvolnil **7,3 mil. Kč**, z toho na prevenci před drogami 4,4 mil. Kč a na prevenci sociálního vyloučení a komunitní práce 2,9 mil. Kč, **Ministerstvo zdravotnictví** poskytlo **5,5 mil. Kč** na prevenci před drogami, na pomoc zdravotně postiženým a chronicky nemocným a na zdravotnické programy, **Ministerstvo vnitra** uvolnilo téměř **9,7 mil. Kč**, z toho především na humanitární zahraniční pomoc 4,2 mil. Kč, a dále pak v rámci dotačního titulu Rozvoj dobrovolnické služby. Další kapitoly, které v 1. pololetí 2016 poskytly finanční prostředky církvím a náboženským společenstvem, byly: Ministerstvo pro místní rozvoj 12,7 mil. Kč, Ministerstvo zemědělství 450,0 tis. Kč a Ministerstvo spravedlnosti 570,3 tis. Kč.

Příspěvek na činnost politickým stranám a politickým hnutím vyplácený podle zákona č. 424/1991 Sb., o sdružování v politických stranách a v politických hnutích, ve znění pozdějších předpisů, byl v 1. pololetí 2016 **poskytnut** prostřednictvím kapitoly **Všeobecná pokladní správa** v celkové částce **258,2 mil. Kč**, tj. 50,4 % rozpočtu při meziročním zvýšení o 10,0 % (o 23,4 mil. Kč). Z této částky příspěvek na činnost politickým stranám a politickým hnutím za 1. pololetí 2016 činil 245,3 mil. Kč a Straně zelených příspěvek na činnost za 1. a 2. pololetí 2015 celkem ve výši 12,8 mil. Kč. Na stálý příspěvek připadlo 38,2 mil. Kč, na příspěvek na mandát 85,5 mil. Kč poslancům a 33,8 mil. Kč senátorům, 80,2 mil. Kč krajským zastupitelům a 7,7 mil. Kč zastupitelům hl. m. Prahy.

Ostatní neinvestiční transfery neziskovým a podobným organizacím byly čerpány v celkové částce **637,0 mil. Kč**, tj. 92,8 % rozpočtu po změnách, meziročně se tyto výdaje snížily o 5,8 % (o 39,3 mil. Kč). Z celku 53,7 % uvolnila kapitola **Ministerstvo školství, mládeže a tělovýchovy** **342,0 mil. Kč**, vč. 332,2 mil. Kč v oblasti výzkumu, vývoje a inovací. **Ministerstvo práce a sociálních věcí** čerpalo **144,2 mil. Kč** (22,6 % výdajů této skupiny organizací), z toho 79,0 mil. Kč na ostatní správu v sociálním zabezpečení a politice zaměstnanosti, 18,5 mil. Kč na služby sociální prevence a 14,8 mil. Kč na aktivní politiku zaměstnanosti, atd. **Ministerstvo kultury** uvolnilo 45,3 mil. Kč, z toho 24,1 mil. Kč připadlo

na ostatní záležitosti kultury, **Ministerstvo průmyslu a obchodu** poskytlo 22,0 mil. Kč, z toho 20,0 mil. Kč připadlo na program COSME, projekt BISONetPlus, **Ministerstvo zemědělství** čerpalo 6,0 mil. Kč, z toho 4,4 mil. Kč na zemědělskou a potravinářskou činnost a rozvoj, 1,6 mil. Kč na záležitosti lesního hospodářství, atd. Dále těmto organizacím poskytly finanční prostředky kapitoly Ministerstvo pro místní rozvoj 11,5 mil. Kč, Ministerstvo vnitra 15,2 mil. Kč, z toho 8,0 mil. Kč bylo vynaloženo na výzkum ve veřejné správě, Grantová agentura ČR 2,5 mil. Kč, Úřad vlády ČR 33,1 mil. Kč na prevenci před drogami, Ministerstvo spravedlnosti 3,6 mil. Kč, Ministerstvo zahraničních věcí 1,2 mil. Kč, Ministerstvo zdravotnictví 8,8 mil. Kč, Ministerstvo životního prostředí 1,3 mil. Kč a Ministerstvo obrany 181,3 tis. Kč.

3.1.6. Neinvestiční transfery veřejným rozpočtům ústřední úrovně

Neinvestiční transfery veřejným rozpočtům ústřední úrovně představují zejména transfery státním fondům a fondům sociálního a veřejného zdravotního pojištění.

Tabulka č. 67: Neinvestiční transfery veřejným rozpočtům ústřední úrovně (v mil. Kč)

NEINVESTIČNÍ TRANSFERY VEŘEJNÝM ROZPOČTŮM ÚSTŘEDNÍ ÚROVNĚ	Skutečnost leden-červen 2015	Státní rozpočet 2016		Skutečnost leden-červen 2016	% plnění	Index 2016/2015	Rozdíl 2016-2015
		schválený	po změnách				
	1	2	3	4	5=4:3	6=4:1	7=4-1
Neinvestiční transfery veřejným rozpočtům ústřední úrovně celkem	46 895	107 596	107 358	51 754	48,2	110,4	4 859
z toho:							
státním fondům	16 154	44 206	43 973	20 272	46,1	125,5	4 119
z toho: SZIF (MZe)	11 700	34 050	33 977	17 189	50,6	146,9	5 489
fondům sociálního a veřejného zdrav. pojištění	30 660	63 073	63 073	31 309	49,6	102,1	650
z toho: kapitola VPS	30 660	63 058	63 058	31 309	49,7	102,1	650

Ve schváleném státním rozpočtu na rok 2016 jsou **neinvestiční transfery státním fondům** zahrnuty v celkové částce 44,2 mld. Kč, z toho 77,0 % (34,0 mld. Kč) připadá na Státní zemědělský intervenční fond (dále jen SZIF), tj. o 599,2 mil. Kč méně než stanovil schválený rozpočet roku 2015 pro tento fond a o téměř 6,6 mld. Kč více než činily skutečné výdaje SZIF v roce 2015. Mimo SZIF jsou do rozpočtu roku 2016 zahrnuty neinvestiční výdaje pro Státní fond dopravní infrastruktury (dále jen SFDI) ve výši 9,2 mld. Kč, pro Státní fond kinematografie ve výši 801,8 mil. Kč a pro Státní fond rozvoje bydlení ve výši 118,6 mil. Kč. Státním fondům bylo poukázáno celkem téměř **20,3 mld. Kč** neinvestičních prostředků, tj. 46,1 % rozpočtu po změnách při meziročním růstu o 25,5 % (o 4,1 mld. Kč). Z celku kapitola **Ministerstvo zemědělství** převedla **SZIF 17,2 mld. Kč** neinvestičních prostředků, tj. 50,6 % rozpočtu po změnách, při meziročním navýšení o 46,9 % (o 5,5 mld. Kč); pro úplnost, investiční transfery tomuto fondu činily 107,0 mil. Kč. Většina neinvestičních a investičních prostředků byla použita na programy Společné zemědělské politiky (16,9 mld. Kč) a dále na dotace na činnost SZIF, které v rámci správních výdajů činily 413,1 mil. Kč (vč. investičních prostředků ve výši 72,5 mil. Kč). Kapitola **Ministerstvo kultury** převedla prostředky pro **Státní fond kinematografie** ve výši **801,8 mil. Kč**, tj. 100 % schváleného rozpočtu i rozpočtu po změnách, z toho 800,0 mil. Kč bylo určeno na filmové pobídky a 1,8 mil. Kč na provozní výdaje. Kapitola **Ministerstvo dopravy** poskytla neinvestiční prostředky **SFDI** ve výši téměř **2,1 mld. Kč**, tj. 22,7 % rozpočtu po změnách, z toho 2,0 mld. Kč připadlo na vyrovnání deficitu příjmů a výdajů rozpočtu SFDI, 47,1 mil. Kč (čerpáno z NNV) na údržbu a opravy dálniční a silniční dopravní infrastruktury ve vlastnictví státu a na povodně v červnu 2013 (usnesení vlády č. 429/2013 a č. 467/2013) a 9,6 mil. Kč (čerpáno z NNV) na Operační program Doprava 2007-2013. Kapitola **Ministerstvo pro místní rozvoj** převedla **Státnímu fondu rozvoje bydlení** prostředky ve výši 118,6 mil. Kč, což je 100 % schváleného rozpočtu i rozpočtu po změnách, na výplatu úrokových dotací k úvěrům na

rekonstrukci a modernizaci bytových domů z roku 2011 (68,6 mil. Kč) a na snížení jistiny úvěrů mladým lidem na výstavbu nebo pořízení bydlení při narození dítěte (50,0 mil. Kč). Kapitola **Ministerstvo životního prostředí** převedla **Státnímu fondu životního prostředí** 106,4 mil. Kč (čerpano z NNV) na zajištění technické asistence v rámci OP Životní prostředí.

Neinvestiční transfery fondům sociálního a veřejného zdravotního pojištění jsou určeny především na **platbu státu na zdravotní pojištění za zákonem vybrané skupiny obyvatel**, která je hrazena z kapitoly **Všeobecná pokladní správa**. Státní rozpočet stanoví výši této platby na téměř 63,1 mld. Kč, v 1. pololetí 2016 bylo čerpáno **31,3 mld. Kč**, tj. 49,7 % rozpočtu při meziročním zvýšení o 2,1 % (o 649,8 mil. Kč). Více je uvedeno v části týkající se sociálních výdajů. Dále jsou do této skupiny výdajů zahrnuty prostředky poskytované z rozpočtu **Ministerstva obrany** Vojenské zdravotní pojišťovně. Fondům zprostředkování úhrady zdravotní péče a pro úhradu preventivní péče, zřízeným podle vyhlášky č. 41/2000 Sb., v 1. pololetí 2016 **nebyly převedeny žádné prostředky** (stejně jako v 1. pololetí 2015). Čerpání se očekává ve druhé polovině roku v částce 15,0 mil. Kč.

3.1.7. Neinvestiční transfery veřejným rozpočtům územní úrovně

Schválený rozpočet neinvestičních transferů veřejným rozpočtům územní úrovně 124,8 mld. Kč předpokládá zvýšení výdajů o 20,7 % (o 21,4 mld. Kč) proti schválenému rozpočtu roku 2015 a o 6,2 % (o 7,3 mld. Kč) proti skutečnosti roku 2015. Celkový objem finančních vztahů státního rozpočtu k rozpočtům obcí v úhrnech po jednotlivých krajích, k rozpočtu hl. m. Prahy a rozpočtům krajů pro rok 2016 činí 9,4 mld. Kč. Z toho příspěvek na výkon státní správy k rozpočtům obcí 7,5 mld. Kč, k rozpočtu hl. m. Prahy 833,7 mil. Kč a k rozpočtům krajů téměř 1,1 mld. Kč. Dotace na vybraná zdravotnická zařízení obcím je stanovena na 21,7 mil. Kč. Tato dotace nebyla pro rok 2016, stejně jako pro rok 2015, valorizována. Do navrhovaného objemu byla promítnuta změna kapacit ve zdravotnických zařízeních (dětské domovy do tří let věku), kdy v současné době je příjemcem dotace město Plzeň, Liberec, Brno a Ostrava. Příspěvek na výkon státní správy byl pro rok 2016 navýšen oproti úrovni roku 2015 o 1 %. Do rozpočtu jsou promítnuty meziroční změny počtu obyvatel, dále je do příspěvku zapracován finanční dopad zákona č. 41/2015 Sb.²⁰ a zákona č. 15/2015 Sb.²¹, atd. Pro každý krajský úřad ČR je navíc zahrnuto zvýšení příspěvku na výkon státní správy v souvislosti s novelizací některých zákonů v oblasti životního prostředí²² o částku 1 435,7 tis. Kč. Z celkových účelových dotací poskytovaných mimo finanční vztah (115,4 mld. Kč) je ve schváleném rozpočtu 82,4 % (95,0 mld. Kč) určeno pro obce a kraje z rozpočtu kapitoly Ministerstvo školství, mládeže a tělovýchovy na dotace krajům zejména na tzv. přímé náklady pro školy a školská zařízení zřizovaná kraji, obcemi, dobrovolnými svazky obcí a soukromými zřizovateli (osobní výdaje: platy pedagogických a nepedagogických pracovníků, pojistné a další související platby; ostatní přímé neinvestiční výdaje: učebnice, učební pomůcky, apod.). V průběhu 1. pololetí byl rozpočet neinvestičních transferů veřejným rozpočtům územní úrovně snížen o téměř 397,1 mil. Kč. **Čerpáno** bylo

²⁰ Zákon č. 41/2015 Sb., kterým se mění zákon č. 334/1992 Sb., o ochraně zemědělského půdního fondu, ve znění pozdějších předpisů, a zákon č. 388/1991 Sb., o Státním fondu životního prostředí České republiky, ve znění pozdějších předpisů. Tato novela přináší dopady v souvislosti se změnami kompetencí mezi obcemi s rozšířenou působností a pověřenými obecními úřady. Nově dochází k přesunu kompetencí na obce s rozšířenou působností.

²¹ Zákon č. 15/2015 Sb., o zrušení vojenského újezdu Brdy, o stanovení hranic vojenských újezdů, o změně hranic krajů a o změně souvisejících zákonů (zákon o hranicích vojenských újezdů), kdy přenesenou působnost pro nově vzniklé obce vykonával do 30.6.2016 pověřený obecní úřad, do jehož správního obvodu nově vzniklá obec patří (jedná se o Český Krumlov, Hranice, Karlovy Vary, Olomouc, Ostrov a Sternberk) a od 1.7.2016 budou vykonávat přenesenou působnost nově vzniklé obce (Bražec, Doubovské Hradiště, Kozlov, Luboměř pod Strážnou, Město Libavá a Polná na Šumavě).

²² Změna zákona č. 100/2001 Sb., o posuzování vlivu na životní prostředí, ve znění pozdějších předpisů, a zákona č. 334/1992 Sb., o ochraně zemědělského půdního fondu, ve znění pozdějších předpisů.

celkem **78,5 mld. Kč**, tj. 63,1 % rozpočtu po změnách, při meziročním zvýšení o 3,7 % (o 2,8 mld. Kč).

Tabulka č. 68: Neinvestiční transfery veřejným rozpočtům územní úrovně (v mil. Kč)

NEINVESTIČNÍ TRANSFERY VEŘEJNÝM ROZPOČTŮM ÚZEMNÍ ÚROVNĚ	Skutečnost leden-červen 2015	Rozpočet 2016		Skutečnost leden-červen 2016	% plnění	Index 2016/2015	Rozdíl 2016-2015
		schválený	po změnách				
	1	2	3	4	5=4:3	6=4:1	7=4-1
Neinvestiční transfery veřejným rozpočtům územní úrovně celkem	75 741	124 795	124 398	78 532	63,1	103,7	2 791
z toho:							
Obce celkem	14 486	24 100	25 177	15 029	59,7	103,8	543
- neinvestiční transfery obcím	10 361	15 749	16 825	10 854	64,5	104,8	493
- neinvestiční transfery obcím v rámci souhrnného dotačního vztahu	4 125	8 351	8 351	4 176	50,0	101,2	51
Kraje celkem	60 783	100 689	98 799	62 862	63,6	103,4	2 079
- neinvestiční dotace krajům	60 262	99 619	97 729	62 327	63,8	103,4	2 064
- neinvestiční transfery krajům v rámci souhrnného dotačního vztahu	520	1 070	1 070	535	50,0	102,8	15
Regionální rady regionů soudržnosti	448	0	377	619	164,3	138,2	171

V rámci souhrnného dotačního vztahu bylo poukázáno celkem **4,7 mld. Kč** (50,0 % rozpočtu), z toho příspěvek na výkon státní správy pro kraje činil 535,0 mil. Kč a pro hl. m. Praha 416,9 mil. Kč, obcím bylo uvolněno celkem 3 758,7 mil. Kč na příspěvek na výkon státní správy a na dotace pro vybraná zdravotnická zařízení.

Neinvestiční transfery obcím a krajům **mimo rámec souhrnného dotačního vztahu** (tzv. účelové) byly ve schváleném rozpočtu na rok 2016 zahrnuty ve výši 115,4 mld. Kč, tj. o 23,2 % (o 21,8 mld. Kč) více než stanovil schválený rozpočet roku 2015. Rozpočet účelových transferů na rok 2016 byl během 1. pololetí snížen o 813,0 mil. Kč (plánované výdaje krajům byly sníženy o 1,9 mld. Kč a plánované výdaje obcím byly navýšeny o 1,1 mld. Kč). Obcím a krajům bylo k 30.6.2016 **převáděno celkem 73,2 mld. Kč**, tj. 63,9 % rozpočtu po změnách. Z celku **obce** získaly téměř **10,9 mld. Kč** (64,5 % rozpočtu po změnách a o 4,8 %, tj. o 492,5 mil. Kč, více než v 1. pololetí 2015). **Kraje** obdržely **62,3 mld. Kč** (63,8 % rozpočtu po změnách a o 3,4 %, tj. o téměř 2,1 mld. Kč, více než v 1. pololetí 2015).

Největší objem prostředků (81,7 % všech účelových transferů obcím a krajům) převedla kapitola **Ministerstvo školství, mládeže a tělovýchovy**, a to celkem **59,8 mld. Kč**, z toho na přímé náklady regionálního školství 59,2 mld. Kč - jednalo se o čtyři zálohy na prvních 8 měsících roku ve výši 57,0 mld. Kč a o dvě čtvrtletní zálohy soukromému školství ve výši 2,2 mld. Kč.

Kapitola **Ministerstvo práce a sociálních věcí** poskytla územním samosprávným celkům prostředky ve výši téměř **12,0 mld. Kč**. Z celku bylo obcím převedeno 3,2 mld. Kč, z toho na aktivní politiku zaměstnanosti 790,8 mil. Kč, na sociální péči a pomoc dětem a mládeži 1,2 mld. Kč, na sociální péči a pomoc manželstvím a rodinám 185,7 mil. Kč, na služby sociální péče téměř 978,1 mil. Kč, atd. Kraje obdržely více než 8,7 mld. Kč, z toho téměř 8,0 mld. Kč na služby sociální péče, což je o 990,8 mil. Kč více než v 1. pololetí 2015.²³

Ministerstvo dopravy převedlo obcím a krajům celkem 687,4 mil. Kč, z toho na financování dopravní obslužnosti veřejnou železniční osobní dopravou 579,3 mil. Kč krajům a 108,1 mil. Kč hl. m. Praha.

²³ Od 1.1.2015 došlo, v rámci novely zákona č. 108/2006 Sb., o sociálních službách, k přechodu financování sociálních služeb z MPSV na kraje, a to z důvodu nastavení transparentního financování a zajištění objektivních potřeb klientů sociálních služeb.

Ministerstvo pro místní rozvoj poskytlo obcím, krajům a dobrovolným svazkům obcí celkem **93,7 mil. Kč**. Obce obdržely téměř 61,1 mil. Kč, z toho většinu tvoří prostředky na společné programy ČR a EU. Kraje získaly celkem 32,5 mil. Kč a dobrovolné svazky obcí 111,1 tis. Kč.

Z kapitoly **Všeobecná pokladní správa** bylo uvolněno téměř **108,5 mil. Kč**. Z celku obcím připadlo 69,9 mil. Kč, z toho bylo poskytnuto 45,0 mil. Kč na financování provozu ochranných systémů podzemních dopravních staveb (Praha), 15,8 mil. Kč na řešení aktuálních problémů územních samosprávných celků, 8,7 mil. Kč na výdaje stanovené zvláštními zákony nebo dalšími právními předpisy, výdaje na volby činily 383,0 tis. Kč. Kraje obdržely celkem 27,8 mil. Kč, z toho 27,3 mil. Kč na výdaje stanovené zvláštními zákony nebo dalšími právními předpisy, výdaje na volby 135,0 tis. Kč, atd. Dobrovolné svazky obcí získaly 10,7 mil. Kč.

Regionální rady regionů soudržnosti obdržely v 1. pololetí 2016 ze státního rozpočtu, resp. kapitoly Ministerstvo pro místní rozvoj, **618,8 mil. Kč**, tj. 164,3 % rozpočtu po změnách, meziročně došlo k navýšení těchto převodů o 38,2 % (o 171,2 mil. Kč).

Podrobné hodnocení neinvestičních transferů územním samosprávným celkům je uvedeno v části III. Výsledky hospodaření územních rozpočtů.

3.1.8. Neinvestiční transfery příspěvkovým a podobným organizacím

Schválený rozpočet neinvestičních transferů příspěvkovým a podobným organizacím celkem 54,9 mld. Kč počítá s meziročním poklesem výdajů o 8,6 % (o 5,1 mld. Kč) proti schválenému rozpočtu roku 2015, proti skutečnosti roku 2015 je nižší o 7,3 % (o 4,3 mld. Kč). V průběhu 1. pololetí došlo rozpočtovými opatřeními ke zvýšení rozpočtu celkem o 2,5 mld. Kč; **čerpáno** bylo **38,8 mld. Kč**, tj. 67,6 % rozpočtu po změnách, při meziročním růstu o 8,7 % (o 3,1 mld. Kč).

Následující tabulka ukazuje schválený státní rozpočet neinvestičních transferů příspěvkovým a podobným organizacím na rok 2016, jeho změny a čerpání v 1. pololetí a srovnání se stejným obdobím roku 2015.

Tabulka č. 69: Neinvestiční transfery příspěvkovým a podobným organizacím (v mil. Kč)

NEINVESTIČNÍ TRANSFERY PŘÍSPĚVKOVÝM A PODOBNÝM ORGANIZACÍM	Skutečnost leden-červen 2015	Státní rozpočet 2016		Skutečnost leden-červen 2016	% plnění	Index 2016/2015	Rozdíl 2016-2015
	1	schválený	po změnách	4	5=(4:3)	6=(4:1)	7=(4-1)
		2	3				
Neinvestiční transfery příspěvkovým a podobným organizacím celkem	35 717	54 944	57 444	38 808	67,6	108,7	3 090
v tom:							
příspěvky a dotace zřízeným příspěvkovým organizacím	8 155	15 811	15 977	8 733	54,7	107,1	579
z toho:							
Ministerstvo kultury	2 005	4 155	4 150	2 038	49,1	101,7	33
Ministerstvo školství, mládeže a tělovýchovy	1 959	4 577	4 209	1 964	46,7	100,2	5
Ministerstvo zdravotnictví	1 001	1 143	1 273	1 151	90,4	115,0	150
Ministerstvo obrany	793	1 581	1 660	753	45,4	95,0	-40
Ministerstvo životního prostředí	552	847	878	555	63,2	100,7	4
Ministerstvo dopravy	24	88	95	458	483,7	1 875,4	433
Ministerstvo průmyslu a obchodu	378	588	613	313	51,0	82,8	-65
Ministerstvo práce a sociálních věcí	385	559	559	139	24,8	36,0	-247
transfery vysokým školám	20 762	32 255	31 973	22 351	69,9	107,7	1 589
z toho:							
Ministerstvo školství, mládeže a tělovýchovy	17 192	28 015	27 141	18 585	68,5	108,1	1 393
Grantová agentura ČR	1 743	1 229	1 797	1 920	106,9	110,1	177
Technologická agentura ČR	1 124	970	1 179	1 079	91,6	96,0	-45
Ministerstvo zdravotnictví	274	890	662	336	50,7	122,5	62
Ministerstvo zemědělství	132	0	154	153	99,7	116,0	21
Ministerstvo vnitra	101	0	123	126	102,5	124,5	25
Ministerstvo kultury	144	382	126	125	99,9	87,0	-19
transfery školským právnickým osobám zřízeným státem, kraji a obcemi (MPSV)	3	2	31	7	23,8	249,7	4
transfery veřejným výzkumným institucím	6 127	6 264	8 346	6 816	81,7	111,3	690
z toho:							
Akademie věd ČR	2 200	3 990	3 806	2 379	62,5	108,2	179
Grantová agentura ČR	1 704	1 208	1 783	1 799	100,9	105,6	96
Ministerstvo školství, mládeže a tělovýchovy	1 135	571	1 625	1 560	96,0	137,4	425
Ministerstvo zemědělství	484	0	514	494	96,1	102,2	11
Technologická agentura ČR	292	252	316	311	98,6	106,6	19
Ministerstvo kultury	110	20	90	89	98,9	80,5	-21
Ministerstvo vnitra	98	0	51	57	112,5	58,5	-41
transfery cizím příspěvkovým organizacím	671	613	1 117	900	80,5	134,1	229
z toho:							
Ministerstvo školství, mládeže a tělovýchovy	302	443	446	462	103,8	152,8	160
Ministerstvo práce a sociálních věcí	236	140	543	302	55,6	128,0	66

Příspěvkovým organizacím zřízeným v rámci příslušných kapitol státního rozpočtu byly převedeny neinvestiční prostředky ve výši 8,7 mld. Kč, tj. 54,7 % rozpočtu po změnách při meziročním růstu o 7,1 % (o 578,7 mil. Kč). Z celku příspěvky na činnost představovaly 7,2 mld. Kč, tj. 56,8 % rozpočtu po změnách, a dotace 1,5 mld. Kč, tj. 46,2 % rozpočtu zvýšeného o 1,1 mld. Kč.²⁴ Největší objem z příspěvků a dotací celkem poskytlo Ministerstvo kultury v částce více než 2,0 mld. Kč, z toho na provoz divadel 335,1 mil. Kč, muzeí a galerií 722,6 mil. Kč, knihoven 230,2 mil. Kč, na činnosti památkových ústavů, hradů a zámků 390,0 mil. Kč, atd., Ministerstvo školství, mládeže a tělovýchovy poskytlo téměř 2,0 mld. Kč, z toho výchovným ústavům a dětským domovům se školou 463,0 mil. Kč, diagnostickým ústavům 170,2 mil. Kč, speciálním mateřským školám, speciálním základním a středním školám 306,3 mil. Kč, zařízením výchovného poradenství a preventivně výchovné péče 18,2 mil. Kč, pro střediska výchovné péče 114,7 mil. Kč, na knihovnickou činnost tato kapitola přispěla 98,6 mil. Kč, na činnost muzeí a galerií téměř 20,0 mil. Kč, na využití volného času dětí a mládeže 1,0 mil. Kč, atd., Ministerstvo zdravotnictví uvolnilo celkem

²⁴ Od 1.1.2010 jsou tyto finanční prostředky ústředními orgány státní správy rozpočtovány podle § 54 odst. 1 písm. a) zákona č. 218/2008 Sb., rozpočtová pravidla, jako příspěvky na činnost a podle § 54 odst. 1 písm. e) a písm. f) zákona o rozpočtových pravidlech (úhrada provozních nákladů v rámci společných programů EU a ČR a projektů finančních mechanismů) a zákona č. 130/2002 Sb., o podpoře výzkumu, experimentálního vývoje a inovací, jako dotace.

téměř **1,2 mld. Kč**, z celku na výzkum, vývoj a inovace 711,4 mil. Kč, nemocnicím vč. fakultních 61,6 mil. Kč, na hygienickou službu a ochranu veřejného zdraví 218,1 mil. Kč, atd., **Ministerstvo obrany** poskytlo **753,1 mil. Kč** na vojenské zdravotnictví, na zdravotní rehabilitace, na mezinárodní spolupráci v obraně, na výzkum a vývoj, atd., **Ministerstvo životního prostředí** uvolnilo celkem **555,1 mil. Kč**, z toho na činnost téměř 517,8 mil. Kč - pro Český hydrometeorologický ústav 273,4 mil. Kč, Správu NP Šumava 66,1 mil. Kč, Správu KRNP 85,0 mil. Kč, Správu NP Podyjí 13,0 mil. Kč, Správu jeskyní ČR 7,2 mil. Kč, Českou geologickou společnost 54,4 mil. Kč a PO CENIA 18,6 mil. Kč, dotace činily téměř 37,4 mil. Kč, z toho téměř 34,1 mil. Kč bylo určeno pro Českou geologickou společnost a téměř 3,3 mil. Kč pro Správu KRNP, **Ministerstvo dopravy** vydalo **457,6 mil. Kč**, z toho pro Ředitelství silnic a dálnic ČR 434,6 mil. Kč a pro Centrum služeb pro silniční dopravu 23,0 mil. Kč, **Ministerstvo vnitra** převedlo celkem **437,3 mil. Kč** na příspěvkové organizace Zařízení služeb pro MV, Institut pro veřejnou správu Praha, Bytová správa MV, Tiskárna MV, **Ministerstvo zemědělství** uvolnilo téměř **324,7 mil. Kč**, z toho 281,7 mil. Kč v rámci výdajů na zemědělství j.n., **Ministerstvo pro místní rozvoj** poskytlo svým zřízeným příspěvkovým organizacím celkem **435,2 mil. Kč**, z toho příspěvek v oblasti cestovního ruchu činil 236,9 mil. Kč a v oblasti komunálních služeb a územního rozvoje j.n. 53,5 mil. Kč, dotace na mezinárodní spolupráci dosáhly 144,7 mil. Kč, **Ministerstvo průmyslu a obchodu** poskytlo téměř **312,8 mil. Kč**, z toho 264,3 mil. Kč jako příspěvek (CzechInvest získal 102,4 mil. Kč, CzechTrade 104,9 mil. Kč, Správa služeb 11,6 mil. Kč, Český metrologický institut 39,5 mil. Kč, Agentura pro podnikání a inovace 5,9 mil. Kč) a 48,4 mil. Kč jako dotace pro CzechInvest a CzechTrade, **Ministerstvo práce a sociálních věcí** vydalo **138,6 mil. Kč** na správu sociálního zabezpečení, politiku zaměstnanosti a domovy pro osoby se zdravotním postižením, **Kancelář prezidenta republiky** vydala celkem **98,4 mil. Kč**, z toho 83,4 mil. Kč pro PO Správa Pražského hradu a 15,0 mil. Kč pro PO Lesní správa Lány, **Ministerstvo zahraničních věcí** uvolnilo **54,5 mil. Kč** pro Diplomatický servis, Zámek Štířín, Česká centra a KGK EXPO a **Ministerstvo spravedlnosti** vyplátilo zotavovně Pracov, zotavovně Praha a zotavovně Přední Labská 13,3 mil. Kč na rehabilitační pobyty příslušníků vězeňské služby.

Největší část 57,6 % z celkového objemu finančních prostředků poskytnutého příspěvkovým a podobným organizacím představovaly **neinvestiční transfery vysokým školám**, a to téměř **22,4 mld. Kč**. Čerpáno bylo 69,9 % rozpočtu po změnách; meziročně se tyto výdaje zvýšily o 7,7 %, tj. o téměř 1,6 mld. Kč. V rozhodující míře (83,2 %) se na nich podílela kapitola **Ministerstvo školství, mládeže a tělovýchovy**, která uvolnila částku **18,6 mld. Kč**, z toho např. na činnost vysokých škol 10,1 mld. Kč a na výzkum a vývoj 8,3 mld. Kč. Zejména na podporu výzkumu, vývoje a inovací na vysokých školách uvolnily prostředky např. kapitoly Grantová agentura ČR 1,9 mld. Kč, Technologická agentura ČR 1,1 mld. Kč, Ministerstvo zdravotnictví 335,6 mil. Kč, Ministerstvo kultury 125,4 mil. Kč, Ministerstvo vnitra 125,6 mil. Kč, Ministerstvo zemědělství 153,2 mil. Kč, Ministerstvo zahraničních věcí 16,9 mil. Kč, atd.

Školským právníkům osobám zřízeným státem, kraji a obcemi připadlo prostřednictvím kapitoly **Ministerstvo práce a sociálních věcí 7,4 mil. Kč** neinvestičních prostředků, tj. 23,8 % rozpočtu po změnách, resp. rozpočtu navýšeného o 29,0 mil. Kč, při meziročním růstu o 4,4 mil. Kč. Většina prostředků byla poskytnuta v rámci společných programů ČR a EU (OP Zaměstnanost 2014+).

Neinvestiční transfery veřejným výzkumným institucím dosáhly **6,8 mld. Kč**, tj. 81,7 % rozpočtu po změnách, resp. rozpočtu navýšeného téměř o 2,1 mld. Kč. Meziročně tyto výdaje vzrostly o 11,3 % (o 689,8 mil. Kč). Z celku výzkumné instituce v rámci **Akademie věd ČR** získaly **2,4 mld. Kč**, dále prostřednictvím **Grantové agentury ČR** na vědu a výzkum bylo

rozděleno **1,8 mld. Kč**, **Ministerstvo školství, mládeže a tělovýchovy** poskytlo těmto institucím **1,6 mld. Kč**, dále Ministerstvo zemědělství 494,4 mil. Kč, Ministerstvo vnitra 57,2 mil. Kč, Technologická agentura ČR 311,0 mil. Kč, Ministerstvo kultury 88,9 mil. Kč, Státní úřad pro jadernou bezpečnost 44,9 mil. Kč, Ministerstvo zdravotnictví 55,8 mil. Kč, Ministerstvo práce a sociálních věcí 11,9 mil. Kč, atd.

Neinvestiční transfery cizím příspěvkovým organizacím (tj. příspěvkovým organizacím, které si kapitoly nezřídily) byly ze státního rozpočtu čerpány v celkové částce **899,6 mil. Kč**, tj. 80,5 % rozpočtu po změnách, resp. rozpočtu zvýšeného o 504,9 mil. Kč, při meziročním růstu o 34,1 % (o 228,5 mil. Kč). Z celku 51,4 % uvolnila kapitola **Ministerstvo školství, mládeže a tělovýchovy** (462,3 mil. Kč) na výzkum a vývoj, **Ministerstvo práce a sociálních věcí** uvolnilo 302,0 mil. Kč, z toho rozhodující část 267,8 mil. Kč byla určena na aktivní politiku zaměstnanosti.

3.1.9. Další běžné výdaje státního rozpočtu

Dále je hodnoceno čerpání některých neinvestičních výdajů zahrnutých v kapitole Všeobecná pokladní správa (VPS), které nejsou komentovány v jiných částech Zprávy.

Ministerstvo financí na základě žádostí stavebních spořitelů o **státní podporu stavebního spoření** vyplatilo v zákonné lhůtě zálohy této státní podpory za rok 2015, na které účastníkům vznikl nárok, ve výši **4,1 mld. Kč**, tj. 84,4 % ze schváleného rozpočtu, který na výplatu státní podpory počítá s částkou **4,9 mld. Kč**. Ve 2. pololetí roku 2016 bude ještě vyplacena státní podpora na základě opravených nebo doplněných žádostí o roční zálohy státní podpory za rok 2015 a žádostí o roční zálohy státní podpory za rok 2016 u smluv uzavřených do 31.12.2003, které byly ukončeny do 30.6.2016. Poskytovaná záloha státní podpory činí 10 % z uspořené částky v příslušném kalendářním roce, maximálně však z částky 20 tis. Kč, tj. maximálně 2 tis. Kč, přičemž celkový součet záloh státní podpory ke všem smlouvám jednoho účastníka v příslušném kalendářním roce nesmí přesáhnout limit 2 tis. Kč. Meziroční pokles o 6,5 % (o 286,5 mil. Kč) souvisí s trvalým úbytkem celkového počtu smluv o stavebním spoření ve fázi spoření. Počet smluv ve fázi spoření k 30.6.2016 činil celkem 3,397 mil., tj. o 262 tis. smluv méně, než bylo vykázáno k 30.6.2015. Za 1. pololetí 2016 bylo uzavřeno 242 tis. nových smluv, což je o 28 tis. smluv více než ve stejném období loňského roku. Průměrná cílová částka u smluv uzavřených fyzickými osobami se meziročně zvýšila o 12 tis. Kč na 367 tis. Kč. Naspořená částka dosáhla k 30.6.2016 výše 361,4 mld. Kč, což je o 30,4 mld. Kč méně než k 30.6.2015.

V souvislosti s **financováním vládních a obdobných úvěrů** poskytnutých do zahraničí byly v 1. pololetí 2016 realizovány platby na účet ČNB a ČSOB ve výši 5,9 mil. Kč. Platby byly realizovány v souladu s uzavřenými smlouvami. Prostředky byly uvolněny z kapitoly Všeobecná pokladní správa.

Výdaje na realizaci státních záruk jsou ve schváleném státním rozpočtu (kapitola VPS) na rok 2016 zahrnuty v celkové výši 1,9 mld. Kč. V průběhu 1. pololetí byly splaceny zejména závazky z garantovaných úvěrů Správy železniční dopravní cesty, s.o. v celkové výši 652,0 mil. Kč v oblasti železničních koridorů a drah. Dále byl z prostředků státního rozpočtu plněn závazek státu ve prospěch Evropské investiční banky prostřednictvím Českomoravské záruční a rozvojové banky jako finančního manažera ve výši 810,4 mil. Kč (rozpočet činí 1,7 mld. Kč).

Tabulka č. 70: Státní záruky (v mil. Kč)

	rozpočet 2016		skutečnost leden-červen 2016			% plnění	zůstatek
	schválený	po změnách	jistina	úrok	celkem		
Realizace státních záruk	1 936,0	1 936,0	582,8	69,2	652,0	33,7	1 284,0
v tom:							
Záruka za IPB ve prospěch ČNB, ČSOB	500,0	500,0	0,0	0,0	0,0	x	500,0
Správa železniční dopravní cesty, s.o.	1 436,0	1 436,0	582,8	69,2	652,0	45,4	784,0
Úhrada závazků SŽDC s.o. podle zákona č. 77/2002 Sb.	1,0	1,0	0,0	0,0	0,0	x	1,0
Realizace státních záruk za úvěry přijaté ČMZRB od EIB	1 711,0	1 711,0	716,9	93,5	810,4	47,4	900,6
C e l k e m	3 648,00	3 648,0	1 299,7	162,7	1 462,4	40,1	2 185,6

Celkem bylo v 1. pololetí 2016 na státní záruky a závazky obdobného charakteru **vynaloženo 1 462,4 mil. Kč**. Pohledávky za SŽDC jsou evidovány ve státních finančních aktivech a budou na dlužnících vymáhány; ostatní výdaje na realizaci záruk jsou nenávratné (ČNB, ČSOB, ČMZRB). Čerpání bylo ovlivněno tím, že rozpočet realizace státních záruk obsahuje částku k plnění ze záruky ve prospěch ČNB za dopady z kauzy prodeje IPB vyplývající ze „Smlouvy a slibu odškodnění“ mezi ČNB a Ministerstvem financí z roku 2000 a ze „Smlouvy a státní záruky“ z roku 2000 ve prospěch ČSOB (v 1. pololetí 2016 k plnění závazku, které závisí na průběhu a ukončování soudních sporů, nedošlo).

Úhrada majetkové újmy peněžních ústavů podle § 45 zákona č. 21/1992 Sb., o bankách, v souvislosti s dříve poskytnutými sociálními úvěry za státem stanovené zvýhodněné úrokové sazby na individuální a družstevní bytovou výstavbu a půjčky mladým manželům nebyla výjimečně na rok 2016 rozpočtována, a to ze dvou důvodů. Prvním z nich je závěr kontroly NKÚ z kontrolní akce „Peněžní prostředky státního rozpočtu zahrnuté do kapitoly státního rozpočtu Všeobecná pokladní správa“. Závěr konstatoval, že výdaje určené pro ČSOB, a.s. jsou vynakládány na základě mandátní smlouvy a příjmy – splátky úvěrů jsou příjmem kapitoly Ministerstvo financí. Z toho důvodu byly i náklady v této věci podřazeny v roce 2016 této kapitole. Druhým důvodem je uzavření Dodatku smlouvy č. 1 ke „Smlouvě o úhradě majetkové újmy ze zvýhodněných tzv. sociálních půjček (úvěrů) na individuální bytovou výstavbu a mladým manželům“ uzavřené dne 1.3.2000 mezi Ministerstvem financí a Českou spořitelnou, a.s., který je účinný od 1. ledna 2016. Na základě tohoto dodatku nebudou již v průběhu roku vypláceny čtvrtletní zálohy na majetkovou újmu České spořitelně, ale celá částka bude na základě prokázané skutečnosti běžného roku vyplacena jednorázově v roce následujícím. Tzn., že v roce 2016 nebude vyplacena žádná záloha a na rok 2017 bude rozpočtována předpokládaná částka úhrady za skutečnost roku 2016.

Ve schváleném rozpočtu na rok 2016 jsou v kapitole Všeobecná pokladní správa zahrnuty **výdaje na volby** ve výši 599,7 mil. Kč. V 1. pololetí proběhly nové volby do zastupitelstev obcí. Do konce roku 2016 se uskuteční řádné volby do zastupitelstev krajů a do 1/3 Senátu Parlamentu ČR, dále se budou konat i mimořádné volby do zastupitelstev obcí (nové, dodatečné a opakované volby, případně opakované hlasování). K čerpání bylo z kapitoly VPS uvolněno 44,2 mil. Kč, z toho pro Český statistický úřad 43,5 mil. Kč, pro Ministerstvo vnitra 205,0 tis. Kč a 518,0 tis. Kč pro územní samosprávné celky. Celkové skutečné výdaje na volby činily **2,5 mil. Kč** (Český statistický úřad 1,6 mil. Kč, Ministerstvo vnitra 92,6 tis. Kč a VPS 843,0 tis. Kč – z toho 518,0 tis. Kč bylo použito ÚSC a 325,0 tis. Kč je finanční vypořádání vztahů se státním rozpočtem za rok 2015).

Odvody vlastních zdrojů Evropských společenství do rozpočtu Evropské unie jsou ve státním rozpočtu na rok 2016 schváleny v celkové výši 40,5 mld. Kč, tj. o 3,8 % (o 1,5 mld. Kč) více než stanovil rozpočet v roce 2015, a o 13,4 % (o 4,8 mld. Kč) více než byla skutečnost roku 2015. Odvody podle daně z přidané hodnoty jsou rozpočtovány ve výši 5,1 mld. Kč a odvody podle hrubého národního důchodu, vč. příslušných korekcí, ve výši 35,4 mld. Kč. V 1. pololetí 2016 byly odvedeny prostředky ve výši téměř 16,2 mld. Kč,

tj. 39,9 % rozpočtu, při meziročním snížení o 21,8 % (o 4,5 mld. Kč). Z celku odvod podle daně z přidané hodnoty činil 2,7 mld. Kč a odvod podle hrubého národního důchodu 13,4 mld. Kč. Podrobněji je uvedeno v části Zprávy týkající se finančních vztahů ČR a EU.

3.2. Kapitálové výdaje

Státní rozpočet na rok 2016 stanovil rozsah kapitálových výdajů ve výši 78,5 mld. Kč, což představuje proti schválenému rozpočtu roku 2015 o 2,7 mld. Kč, tj. o 3,6 % více, proti skutečnosti dosažené v roce 2015 pak o 97,1 mld. Kč, tj. o 55,3 % méně. Významný vliv na meziroční pokles rozpočtovaných kapitálových výdajů (rozpočet 2016/skutečnost 2015) má ukončení programového období 2007-2013 v roce 2015 a náběh nového programového období 2014-2020, který s ohledem na připravenost programů a projektů je pomalejší. V kapitole Všeobecná pokladní správa je pokles kapitálových výdajů o 1,5 mld. Kč ovlivněn skutečností, že v roce 2016 již nejsou rozpočtovány výdaje na odstraňování škod a obnovu částí území ČR poškozených povodněmi v květnu a v červnu 2013. Příslušné programy budou dofinancovány z prostředků, které jsou k dispozici na základě provedených rozpočtových opatření z minulého období. Ve skutečném čerpání kapitálových výdajů v jednotlivých letech je obsaženo i zapojení nároků z nespotřebovaných výdajů z minulých let (v roce 2015 to bylo 61,7 mld. Kč). Lze předpokládat, že i v roce 2016 budou v průběhu roku zapojovány nároky z nespotřebovaných výdajů.

Z celkových rozpočtovaných kapitálových výdajů ve výši 78,5 mld. Kč tvoří 33,2 mld. Kč kapitálové výdaje kryté příjmy z Evropské unie a finančních mechanismů a 45,3 mld. Kč výdaje státního rozpočtu ČR (bez EU a FM).

Z druhového hlediska jsou kapitálové výdaje rozpočtovány nejvíce jako investiční transfery veřejným rozpočtům ústřední úrovně (29,4 mld. Kč, z toho 29,2 mld. Kč investiční transfery státním fondům), výdaje na pořízení dlouhodobého hmotného majetku (9,0 mld. Kč), investiční transfery příspěvkovým a podobným organizacím (9,0 mld. Kč), investiční transfery podnikatelským subjektům (6,6 mld. Kč), transfery veřejným rozpočtům územní úrovně 4,1 mld. Kč) atd.

Z celkové částky 78,5 mld. Kč rozpočtovaných kapitálových výdajů nejvíce prostředků připadá na Ministerstvo dopravy (28,0 mld. Kč, tj. 35,6 % všech kapitálových výdajů státního rozpočtu), Ministerstvo pro místní rozvoj (10,5 mld. Kč), Ministerstvo zemědělství (6,4 mld. Kč), Ministerstvo školství, mládeže a tělovýchovy (6,4 mld. Kč), Ministerstvo životního prostředí (6,1 mld. Kč), Ministerstvo obrany (3,6 mld. Kč), Ministerstvo průmyslu a obchodu (3,3 mld. Kč), Ministerstvo vnitra (2,4 mld. Kč), na kapitolu Všeobecná pokladní správa (2,4 mld. Kč), Ministerstvo financí (1,6 mld. Kč), Ministerstvo zdravotnictví (1,4 mld. Kč), Ministerstvo kultury (1,4 mld. Kč) atd.

K meziročnímu nárůstu rozpočtovaných kapitálových výdajů došlo především u Ministerstva dopravy (o 11,5 mld. Kč), u Ministerstva financí (o 0,5 mld. Kč) a u Ministerstva vnitra (o 0,7 mld. Kč). Pokles byl naopak vykázán zejména u Ministerstva zemědělství, Ministerstva průmyslu a obchodu, Ministerstva školství, mládeže a tělovýchovy a u kapitoly Všeobecná pokladní správa.

Schválený rozpočet kapitálových výdajů byl v průběhu 1. pololetí 2016 rozpočtovými opatřeními zvýšen celkem o 2,7 mld. Kč na 81,2 mld. Kč. Nejvíce byl rozpočet kapitálových výdajů zvýšen u Ministerstva obrany – o 1,1 mld. Kč, u Ministerstva zemědělství – o 754 mil. Kč, u Ministerstva dopravy – o 674 mil. Kč, u Ministerstva školství, mládeže a tělovýchovy – o 381 mil. Kč a u Ministerstva kultury – o 356 mil. Kč. Kapitálové výdaje byly v průběhu pololetí navyšovány např. na základě splněných předpokladů daných § 24 odst. 4 rozpočtových pravidel, kdy výdaje byly zvyšovány při souvztažném zvýšení příjmů kapitol

v návaznosti na zajištění financování programů spolufinancovaných z rozpočtu Evropské unie, resp. též přesuny z běžných výdajů do investičních výdajů kapitol. U Ministerstva obrany byl zvýšen rozpočet kapitálových výdajů především v rámci Armády ČR a zahraniční vojenské pomoci, a to na pořízení dopravních prostředků, programového vybavení a jiného dlouhodobého hmotného majetku. Ministerstvu zemědělství byly zvýšeny rozpočtované prostředky převodem z kapitoly Všeobecná pokladní správa především ve prospěch Státního pozemkového úřadu, o.s.s. na výstavby účelových komunikací, na ekologické, vodohospodářské a protierozní stavby a opatření a na nákup pozemků (694 mil. Kč). Zvýšeny byly též investiční transfery obcím na odvádění a čištění odpadních vod a nakládání s kaly, investiční transfery v oblasti správy Státního zemědělského intervenčního fondu a další položky. U Ministerstva dopravy byly navýšeny především investiční transfery obcím ve prospěch programu „Zavádění systému řízení a regulace silničního provozu v Praze-2015“. Zvýšeny byly též investiční transfery Státnímu fondu dopravní infrastruktury – převodem z neinvestičních výdajů, a kapitálové výdaje na program „Výstavba pražského metra“. U Ministerstva školství, mládeže a tělovýchovy byly zvýšeny především investiční transfery veřejným výzkumným institucím a podnikatelským subjektům na výzkum, vývoj a inovace. U Ministerstva kultury byly zvýšeny zejména investiční transfery zřízeným příspěvkovým organizacím na obnovu a rozvoj materiální základny národních kulturních institucí a na podporu reprodukce majetku státních kulturních zařízení.

Největší snížení schváleného rozpočtu kapitálových výdajů - o 390 mil. Kč - bylo realizováno u kapitoly Operace státních finančních aktiv a týkalo se transferů do jiné rozpočtové kapitoly: Ministerstvu zemědělství byla převedena částka 330 mil. Kč na různé vodohospodářské akce prováděné tímto ministerstvem a spolufinancované z kapitoly OSFA a 60 mil. Kč na snížení povodňových rizik v povodí horního toku řeky Opavy (vodní nádrž Nové Heřmínovy). U Ministerstva pro místní rozvoj (celkové snížení o 389 mil. Kč) byly sníženy především investiční transfery obcím na programy rozvoje bydlení (podporované byty) a na kofinancované programy (Operační program Praha-pól růstu ČR 2014+). U kapitoly Všeobecná pokladní správa (snížení celkem o 211 mil. Kč) se snížení týkalo především převodu prostředků na pozemkové úpravy (investiční část) Ministerstvu zemědělství. U ostatních kapitol bylo snížení investičních výdajů realizováno v menším rozsahu.

Vývoj a plnění kapitálových výdajů státního rozpočtu ukazuje následující přehled:

Tabulka č. 71: Kapitálové výdaje státního rozpočtu (v mil. Kč)

KAPITÁLOVÉ VÝDAJE	Skutečnost leden-červen 2015	Rozpočet 2016		Skutečnost leden-červen 2016	%	Index 2016/2015
		schválený	po změnách			
Kapitálové výdaje celkem	54 026	78 521	81 222	39 214	48,3	72,6
v tom:						
Investiční nákupy a související výdaje	3 604	11 117	12 324	3 104	25,2	86,1
Nákup akcií a majetkových podílů	570	1 060	1 060	1 050	99,1	184,2
Investiční transfery podnikatelským subjektům	16 389	6 595	7 004	8 636	123,3	52,7
Investiční transfery nezisk.a pod. organizacím	960	1 036	1 051	239	22,7	24,9
Investiční transfery veřejným rozpočtům ústřední úrovně	10 867	29 400	29 645	3 614	12,2	33,3
Investiční transfery veřejným rozpočtům územní úrovně	13 822	4 056	5 813	16 775	288,6	121,4
v tom: obcím	4 921	3 903	4 463	4 302	96,4	87,4
krajům	446	153	1 350	2 437	180,5	546,4
regionálním radám	8 455			10 037		118,7
Investiční transfery příspěvkovým organizacím	7 539	9 015	9 523	5 015	52,7	66,5
Investiční transfery obyvatelstvu	112	1	18	385	2138,9	343,8
Investiční transfery do zahraničí	36	173	173	59	34,1	163,9
Ostatní kapitálové výdaje	127	16 068	14 613	337	2,3	265,4

Skutečné čerpání kapitálových výdajů za 1. pololetí 2016 představovalo celkem 39,2 mld. Kč, tj. 48,3 % celoročního rozpočtu upraveného o provedená rozpočtová opatření. Proti polovině rozpočtu tak byly výdaje nižší o 1,4 mld. Kč. Ve stejném období roku 2015 představovalo plnění 52,2 %, celoročně pak byl rozpočet splněn na 107,7 % (dočerpávání prostředků vlivem končícího programového období). Úroveň čerpání kapitálových výdajů v průběhu i v závěru roku souvisí s možností čerpání nároků z nespotřebovaných výdajů (§ 47 zákona č. 218/2000 Sb.), v menší míře též s využíváním prostředků rezervních fondů a jiných mimorozpočtových prostředků. Celkové čerpání kapitálových výdajů v 1. pololetí 2016 bylo kryté zapojením nároků z nespotřebovaných výdajů ve výši 29,6 mld. Kč a prostředků rezervních a jiných mimorozpočtových a podobných prostředků v částce 231 mil. Kč. Proti stejnému období předchozího roku bylo letošní čerpání nižší o 14,8 mld. Kč, tj. o 27,4 %, což bylo ovlivněno zahájením nového programového období u prostředků spolufinancovaných z rozpočtu EU a státního rozpočtu. Nejvíce investičních výdajů tak bylo vynaloženo na financování Regionálních operačních programů (10,0 mld. Kč), Operačního programu Doprava (4,9 mld. Kč), OP Životní prostředí (3,2 mld. Kč), Integrovaného operačního programu (2,8 mld. Kč), OP Výzkum a vývoj pro inovace (1,6 mld. Kč), OP Podnikání a inovace (1,2 mld. Kč), OP Praha Konkurenceschopnost (479 mil. Kč), Komunitárních programů 2014+ (400 mil. Kč), Finančních mechanismů (270 mil. Kč), OP Zaměstnanost 2014+ (69 mil. Kč), OP Přeshraniční spolupráce pro cíl EÚS (10 mil. Kč) a Programu rozvoje venkova (35 mil. Kč). Celkem ze zdrojů ze zahraničí bylo uhrazeno 24,6 mld. Kč a z prostředků ČR 14,6 mld. Kč.

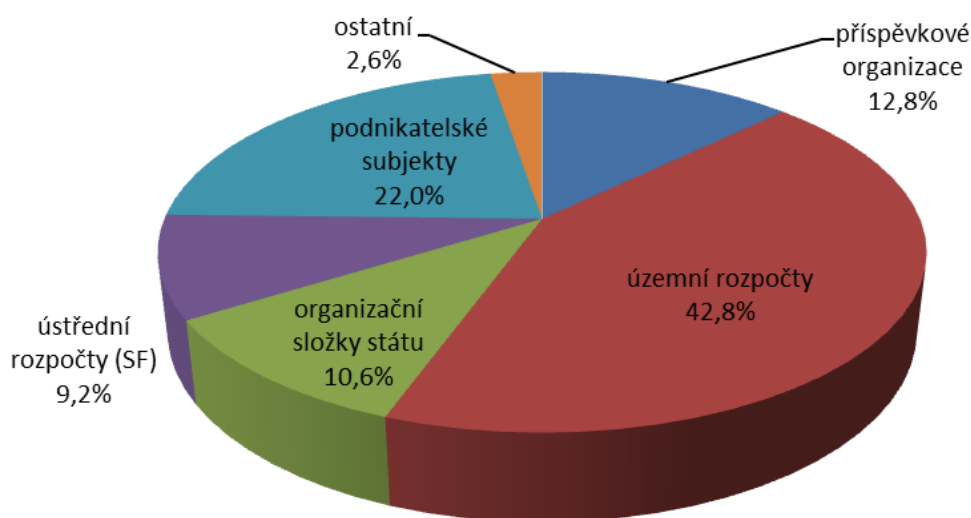
Čerpání kapitálových výdajů z hlediska podkladové jednotky (dle rozpočtové skladby jde o členění podle podkladu pro případnou změnu rozpočtu) je zřejmé z následující tabulky:

Tabulka č. 72: Kapitálové výdaje podle podkladové jednotky (v tis. Kč)

Podkladová jednotka	Kapitálové výdaje	1. pololetí 2015 Skutečnost	1. pololetí 2016 Skutečnost	2016-2015 Rozdíl	2016/2015 v %
1	Základní rozpočet	26 904 733	9 401 585	-17 503 148	34,9
2	Posílení rozpočtu rezervním fondem	56 301	190 995	134 694	339,2
3	Posílení rozpočtu ost. mimorozpočtovými a pod. prostředky	30 767	40 341	9 574	131,1
4	Výdaje kryté nároky	27 033 984	29 581 285	2 547 302	109,4
5	Výdaje nad rozpočet podle zvláštních zákonů	0	0	0	
1 - 5	Celkem	54 025 785	39 214 207	-14 811 578	72,6

Kapitálové výdaje v členění podle subjektů podílejících se na jejich čerpání podává následující graf:

Graf č. 34: Struktura kapitálových výdajů státního rozpočtu (v %)



Pokud jde o hospodářsko-právní formu subjektů, jimž jsou rozpočtové prostředky poskytovány, největší podíl na čerpání kapitálových výdajů připadl na územní rozpočty. Těm bylo transferováno 16,8 mld. Kč (43 % podíl z celku). Podnikatelským subjektům bylo ze státního rozpočtu převedeno 8,6 mld. Kč (22 %) a příspěvkovým organizacím 5,0 mld. Kč (13 %). Veřejným rozpočtům ústřední úrovně (Státnímu fondu dopravní infrastruktury a Státnímu zemědělskému intervenčnímu fondu) bylo poskytnuto 3,6 mld. Kč (9 %) a organizační složky státu vyčerpaly 4,2 mld. Kč (11 %). Na ostatní subjekty připadlo 1,0 mld. Kč (2 %).

V následujícím přehledu je uvedeno čerpání kapitálových výdajů podle jednotlivých kapitol státního rozpočtu.

Tabulka č. 73: Kapitálové výdaje podle rozpočtových kapitol (v mil. Kč)

KAPITÁLOVÉ VÝDAJE	Skutečnost leden-červen 2015	Rozpočet 2016		Skutečnost leden-červen 2016	%	Index 2016/2015
		schválený	po změnách			
Kapitálové výdaje celkem	54 026	78 521	81 222	39 214	48,3	72,6
z toho:						
- Ministerstvo obrany	967	3 588	4 643	1 525	32,8	157,7
- Ministerstvo financí	300	1 554	1 569	452	28,8	150,7
- Ministerstvo práce a sociálních věcí	488	1 015	1 015	595	58,6	121,9
- Ministerstvo vnitra	940	2 439	2 583	532	20,6	56,6
- Ministerstvo životního prostředí	6 825	6 089	6 071	3 787	62,4	55,5
- Ministerstvo pro místní rozvoj	9 763	10 472	10 083	12 497	123,9	128,0
- Ministerstvo průmyslu a obchodu	10 562	3 311	3 310	1 303	39,4	12,3
- Ministerstvo dopravy	11 978	27 978	28 652	9 570	33,4	79,9
- Ministerstvo zemědělství	3 302	6 370	7 124	979	13,7	29,6
- Ministerstvo školství, mládeže a tělov.	6 317	6 352	6 733	4 139	61,5	65,5
- Ministerstvo kultury	521	1 376	1 732	582	33,6	111,7
- Ministerstvo zdravotnictví	629	1 393	1 587	1 205	76,0	191,6
- Ministerstvo spravedlnosti	119	925	920	182	19,8	152,9
- Český statistický úřad	2	24	24	6	25,0	300,0
- Český úřad zeměměř. a katastrální	70	184	192	54	28,1	77,1
- Akademie věd ČR	362	733	917	367	40,0	101,4
- Operace státních finančních aktiv	29	877	487	50	10,3	172,4
- Všeobecná pokladní správa	678	2 415	2 204	1 120	50,8	165,2

Nejvíce prostředků ze všech kapitol státního rozpočtu - celkem 12,5 mld. Kč (31,9 % všech kapitálových výdajů), bylo čerpáno u **Ministerstva pro místní rozvoj**, což představovalo 123,9 % upraveného rozpočtu. Úroveň čerpání rozpočtu je ovlivněna tím, že téměř celá vynaložená částka byla kryta čerpáním nároků z minulých let a souvisela s čerpáním programových výdajů, především plateb regionálním radám regionů soudržnosti na regionální operační programy. Investiční transfery regionálním radám dosáhly 10,0 mld. Kč, obcím 1,4 mld. Kč a krajům 982 mil. Kč a byly určeny především na podpory v oblasti bydlení, komunálních služeb a územního rozvoje. Neziskovým a podobným organizacím bylo poskytnuto 42 mil. Kč investičních prostředků, které se převážně týkaly církví a náboženských společností a společenství vlastníků (bytových) jednotek. Podnikatelským subjektům bylo transferováno 29 mil. Kč. Investiční nákupy a související výdaje kapitoly dosáhly 22 mil. Kč, z toho 13 mil. Kč bylo vynaloženo na program rekonstrukce budov.

U Ministerstva dopravy bylo čerpáno celkem 9,6 mld. Kč, což znamenalo 33,4 % upraveného rozpočtu, když většina této částky představuje zapojení nároků z nespotebovaných výdajů (8,2 mld. Kč). Z toho částka 5,3 mld. Kč byla transferována podnikatelským subjektům a 3,3 mld. Kč Státnímu fondu dopravní infrastruktury (SFDI). Pokud jde o podnikatelské subjekty, nejvíce prostředků – 4,6 mld. Kč bylo vynaloženo na železniční dopravu, z nich 3,3 mld. Kč se týkalo nákupu nádražních budov a souvisejícího majetku Správou železniční dopravní cesty, s.o. Na úhradu nákladů spojených s prodloužením trasy A metra v Praze v provozním úseku Dejvická-Motol bylo čerpáno 679 mil. Kč, když v plné výši šlo o prostředky EU. Prostřednictvím SFDI je financován rozvoj, výstavba, údržba a modernizace silnic a dálnic, železničních dopravních cest a vnitrozemských vodních cest. Z Fondu jsou poskytovány též příspěvky na průzkumné a projektové práce a na studijní a expertní činnosti zaměřené na dopravní infrastrukturu. Největší část transferů SFDI tvořily prostředky OP Doprava - celkem 2,2 mld. Kč a dotace ze státního rozpočtu na financování

národních podílů u projektů OP Doprava ve výši 621 mil. Kč. Na tvorbu fondu CEF kohezního bylo vynaloženo 400 mil. Kč a na údržbu dálniční a silniční dopravní infrastruktury ve vlastnictví státu a odstraňování škod z povodní z června 2013 pak 77 mil. Kč. Obcím bylo transferováno 972 mil. Kč, z toho na program „Zavádění systému řízení a regulace silničního provozu v Praze-2015“ částka 954 mil. Kč a program „Obnova místních komunikací po povodních“ 18 mil. Kč.

Ministerstvo školství, mládeže a tělovýchovy čerpalo kapitálové výdaje ve výši 4,1 mld. Kč, tj. 61,5 % upraveného rozpočtu. Nejvíce prostředků bylo transferováno vysokým školám - 3,2 mld. Kč, především na obnovu a rozvoj jejich materiálně technické základny a na výzkum, vývoj a inovace. Veřejným výzkumným institucím bylo poukázáno 432 mil. Kč a podnikatelským subjektům 199 mil. Kč; v obou případech byly prostředky určeny na podporu výzkumných projektů. Zřízeným příspěvkovým organizacím bylo poskytnuto 137 mil. Kč, převážně ve prospěch muzeí, galerií, výchovných ústavů a dětských domovů. Obecně prospěšným společnostem bylo poukázáno 92 mil. Kč – převážně na tělovýchovnou a zájmovou činnost. Obcím pak 85 mil. Kč – zejména na rozvojové programy regionálního školství. V rámci organizačních složek státu bylo v kapitole MŠMT nejvíce investičních prostředků vynaloženo na nákup výpočetní techniky (16 mil. Kč).

Ministerstvo životního prostředí vynaložilo na kapitálové výdaje 3,8 mld. Kč, což představovalo plnění rozpočtu na 62,4 %. Šlo především o prostředky transferované krajům, obcím, podnikatelským subjektům, příspěvkovým a podobným organizacím, nepodnikajícím fyzickým osobám a neziskovým a podobným organizacím především na změny technologií vytápění, na podporu úspory energie a obnovitelných zdrojů, na odvádění a čištění odpadních vod a nakládání s kaly a odpady, na chráněné části přírody, na sběr a svoz komunálních odpadů, na odstraňování tuhých emisí, na využívání a zneškodňování komunálních a ostatních odpadů apod.

Ministerstvo obrany čerpalo na kapitálové výdaje 1,5 mld. Kč, tj. 32,8 % rozpočtu po změnách. Prostředky byly použity především na Armádu ČR, bezpečnostní složky ozbrojených sil, zahraniční vojenskou pomoc, mezinárodní spolupráci v obraně, na odvádění a čištění odpadních vod, na změny technologií vytápění, na investiční potřeby vojenských vysokých a středních odborných škol a vojenských nemocnic, na státní sportovní reprezentaci atd. Z věcného hlediska šlo hlavně o pořízení dopravních prostředků v rámci zajištění činnosti a rozvoje bojových sil a sil bojové podpory.

Ministerstvo průmyslu a obchodu vynaložilo na kapitálové výdaje 1,3 mld. Kč, tj. 39,4 % upraveného rozpočtu. Většina prostředků – 1,26 mld. Kč – byla transferována podnikatelským subjektům, z toho 1,1 mld. Kč se týkalo Operačního programu Podnikání a inovace (bez vědy a výzkumu), 114 mil. Kč podpory výzkumu a vývoje v průmyslu a 37 mil. Kč útlumu uhelného, rudného a uranového hornictví. Prostředky byly využity především na podporu podnikání a inovací a zavádění výsledků výzkumu a vývoje do výrobní sféry. Krajům a obcím bylo poskytnuto 22 mil. Kč na administraci a supervizi strategických průmyslových zón a příspěvkovým organizacím 10 mil. Kč na správu v oblasti normalizace.

Ministerstvo zdravotnictví vykázalo kapitálové výdaje ve výši 1,2 mld. Kč, tj. čerpání upraveného rozpočtu na 76,0 %. Většina prostředků – 831 mil. Kč – byla poskytnuta podnikatelským subjektům převážně na zdravotnické programy v oblasti speciální zdravotnické péče. Zřízeným příspěvkovým organizacím bylo převedeno 213 mil. Kč – převážně na výzkum a vývoj ve zdravotnictví, na speciální zdravotnickou péči a na obnovu a rozvoj MTZ fakultních a ostatních nemocnic a odborných léčebných ústavů. Krajům a obcím bylo poskytnuto 126 mil. Kč ve prospěch ústavní péče, zvláštních zdravotnických zařízení (zdravotnická záchraná služba, odborné léčebné ústavy apod.) a služeb pro zdravotnictví.

U kapitoly **Všeobecná pokladní správa** dosáhly kapitálové výdaje 1,1 mld. Kč, tj. 50,8 % upraveného rozpočtu. Z toho 1,0 mld. Kč tvořil transfer České exportní bance na navýšení základního kapitálu banky. Obcím bylo poukázáno 70 mil. Kč na podporu rozvoje a obnovy materiálně technické základny regionálního školství a mezinárodním finančním organizacím, konkrétně IBRD, bylo poukázáno 50 mil. Kč na úpis akcií banky.

Z ostatních kapitol státního rozpočtu nejvíce investičních prostředků čerpalo Ministerstvo zemědělství (979 mil. Kč, tj. 13,7 % rozpočtu po změnách), Ministerstvo práce a sociálních věcí (595 mil. Kč, 58,6 %), Ministerstvo kultury (582 mil. Kč, 33,6 %), Ministerstvo vnitra (532 mil. Kč, 20,6 %), Ministerstvo financí (452 mil. Kč, 28,8 %), Akademie věd ČR (367 mil. Kč, 40,0 %) atd.

Část kapitálových výdajů souvisí s **financováním programů** reprodukce majetku, které jsou evidovány podle jejich účelového určení na konkrétních akcích a projektech v Informačním systému programového financování EDS/SMVS Ministerstva financí. Tento informační systém umožňuje dlouhodobé sledování výdajů státního rozpočtu, které jsou realizovány prostřednictvím programů jednotlivých kapitol, z hlediska věcných, časových a finančních parametrů akcí (projektů) zabezpečujících cíle jednotlivých programů.

Ve státním rozpočtu na rok 2016 je programové financování reprezentováno jedním průřezovým závazným ukazatelem „Výdaje vedené v informačním systému programového financování EDS/SMVS celkem“. Pro rok 2016 byly schváleny ve státním rozpočtu výdaje v celkové výši 46 957 mil. Kč. Rozpočtovými opatřeními byly tyto výdaje zvýšeny o 1 776 mil. Kč, resp. o 3,8 %. Čerpání výdajů za 1. pololetí roku 2016 je vykázáno v celkové výši 22 362 mil. Kč, tj. 45,9 % plnění rozpočtu po změnách.

Výdaje na programové financování meziročně vzrostly o 2 010 mil. Kč, tj. zvýšení o 9,9 %. Nárůst byl způsoben čerpáním nároků z nespotřebovaných výdajů, kdy ve 2. polovině roku 2015 probíhala výběrová řízení na realizaci projektů a do konce roku 2015 nebyly uzavřeny smlouvy na jejich realizaci.

Na čerpání programových výdajů se v 1. pololetí 2016 nejvíce podílelo Ministerstvo dopravy - ve výši 6 330 mil. Kč, tj. 28,4 % z celkového čerpání těchto výdajů, v tom systémové dotace činily 117 mil. Kč, individuální dotace 3 476 mil. Kč a dotace z EU 2 737 mil. Kč. Na čerpání finančních prostředků se nejvíce podílel program Nákup nádražních budov a souvisejícího majetku. Prostředky byly určeny na úhradu nákladů spojených s odkupem nádražních budov a souvisejícího majetku Českých drah Správou železniční dopravní cesty. Prostředky ve výši 3 310 mil. Kč byly v plné výši hrazeny z nároků z nespotřebovaných výdajů tohoto programu.

Tabulka č. 74: Výdaje na programové financování (v mil. Kč)

Ukazatel	Skutečnost leden-červen 2015	Rozpočet 2016		Skutečnost leden-červen 2016	% plnění	Index 2016/2015 v %
		Schválený	po změnách			
1	2	3	4	5	6=5:4	7=5:2
Programové financování	20 352	46 957	48 734	22 362	45,9	109,9

3.3. Výdaje na podporu výzkumu, vývoje a inovací

Výdaje na podporu výzkumu, experimentálního vývoje a inovací jsou ve schváleném rozpočtu na rok 2016 zahrnuty v celkovém objemu 35,7 mld. Kč, což oproti schválenému rozpočtu roku 2015 představuje nárůst o 865 mil. Kč, tj. o 2,5 % (včetně výdajů krytých příjmy z Evropské unie). Z toho na státní rozpočet připadá částka 29,1 mld. Kč, v níž je

zahrnuta institucionální podpora ve výši 14,7 mld. Kč a účelová podpora ve výši 14,4 mld. Kč. Výdaje kryté příjmy z rozpočtu Evropské unie a finančních mechanismů jsou rozpočtovány ve výši 6,6 mld. Kč.

Podstatná část z celkových výdajů je rozpočtována v kapitolách Ministerstvo školství, mládeže a tělovýchovy (15,7 mld. Kč), Akademie věd ČR (4,8 mld. Kč), Ministerstvo průmyslu a obchodu (4,4 mld. Kč), Grantová agentura ČR (3,8 mld. Kč), Technologická agentura ČR (3,0 mld. Kč) a Ministerstvo zdravotnictví (1,5 mld. Kč).

Přehled o čerpání prostředků na podporu výzkumu, vývoje a inovací je patrný z následující tabulky:

Tabulka č. 75: Výdaje na výzkum, vývoj a inovace (v tis. Kč)

VÝDAJE NA VÝZKUM, VÝVOJ A INOVACE	Skutečnost leden-červen 2015	Rozpočet 2016		Skutečnost leden-červen 2016	% plnění	Index 2016/2015
		schválený	po změnách			
Výdaje na výzkum, vývoj a inovace ze stát. rozpočtu	23 301 967	29 092 232	29 092 232	25 131 545	86,4	107,9
v tom: institucionální výdaje	10 663 646	14 674 670	14 674 670	11 034 993	75,2	103,5
účelové výdaje	12 638 321	14 417 562	14 417 562	14 096 552	97,8	111,5
Výdaje kryté příjmem z EU a FM	6 907 199	6 630 528	6 630 528	1 718 195	25,9	24,9
Výdaje na výzkum, vývoj a inovace celkem	30 209 166	35 722 760	35 722 760	26 849 740	75,2	88,9

V 1. polovině roku 2016 bylo na výzkum, vývoj a inovace včetně programů spolufinancovaných z prostředků Evropské unie čerpáno 26,8 mld. Kč, což představovalo 75,2 % upraveného rozpočtu a meziroční snížení o 3,4 mld. Kč, tj. o 11,1 %. Z toho připadlo na státní rozpočet 25,1 mld. Kč, což znamenalo zvýšení o 7,9 %. Účelové výdaje státního rozpočtu tvořily 14,1 mld. Kč a institucionální výdaje 11,0 mld. Kč. Na výdaje kryté příjmem z rozpočtu EU a FM připadlo celkem 1,7 mld. Kč, když tyto prostředky jsou rozpočtovány v kapitolách Ministerstvo školství, mládeže a tělovýchovy, Ministerstvo průmyslu a obchodu a Úřad vlády ČR. Nižší letošní čerpání výdajů krytých příjmy z EU je ovlivněno začínajícím programovým obdobím a postupným náběhem předkládání a schvalování projektů.

Vyšší čerpání celkových výdajů na podporu výzkumu, vývoje a inovací - než by odpovídalo teoretické polovině rozpočtu - bylo ovlivněno čerpáním nároků z nespotřebovaných výdajů ve výši 2,5 mld. Kč (v pololetí 2015 to bylo 6,6 mld. Kč) a specifickým postupem uvolňování podpory výzkumu, vývoje a inovací ve smyslu zákona č. 130/2002 Sb., o podpoře, výzkumu, experimentálního vývoje a inovací.

Z celkových skutečných výdajů na podporu výzkumu, vývoje a inovací vynaložilo nejvíce prostředků Ministerstvo školství, mládeže a tělovýchovy (14,1 mld. Kč), Grantová agentura ČR (3,9 mld. Kč), Akademie věd ČR (2,8 mld. Kč), Technologická agentura ČR (2,7 mld. Kč) a Ministerstvo zdravotnictví (1,2 mld. Kč).

Na podporu výzkumu, vývoje a inovací tak bylo v 1. pololetí 2016 vynaloženo 4,4 % celkových výdajů státního rozpočtu, což je o 0,2 procentního bodu méně než ve srovnatelném období roku 2015.

3.4. Výdaje na koncesní smlouvy

Oblast koncesních smluv upravuje zákon č. 139/2006 Sb., o koncesních smlouvách a koncesním řízení (koncesní zákon). Koncesní smlouvou se koncesionář zavazuje poskytovat služby nebo i provést dílo a zadavatel se zavazuje umožnit koncesionáři brát užitky vyplývající z poskytování služeb nebo z využívání provedeného díla, popřípadě spolu s poskytnutím části plnění v penězích. Obvykle jde o víceleté smlouvy, jejich hodnota je stanovena na celé období trvání smlouvy.

V současné době jsou v realizaci koncesní smlouvy o celkové předpokládané hodnotě 71 435 mil. Kč, přičemž většinu tvoří smlouvy uzavřené územními samosprávami.

Hodnota koncesních smluv uzavřených státem do 30.6.2016 činila 2 240 mil. Kč. Byly to smlouvy Ministerstva pro místní rozvoj na vytváření a provozování Informačního systému o veřejných zakázkách a elektronických trzích veřejné správy, smlouva Fakultní nemocnice Královské Vinohrady na systémové řešení dopravy v klidu v areálu nemocnice, smlouva Českých drah na provozování služby ČD Taxi a koncesní smlouvy na zpracování žádostí o víza, uzavřené Ministerstvem zahraničí.

Ministerstvo financí vydalo podle § 30 koncesního zákona do 30.6.2016 stanoviska ke koncesním smlouvám územních samospráv, jejichž souhrnná předpokládaná hodnota překračuje 69 mld. Kč. Struktura těchto smluv podle odvětví je uvedena v následující tabulce:

Tabulka č. 76: Přehled koncesních smluv územních samospráv podle předmětu smlouvy

Předmět koncesní smlouvy	Předpokládaná hodnota předmětu koncesní smlouvy v Kč	Podíl na celkové hodnotě koncesních projektů v %
Vodohospodářství	61 639 121 202	89,1
Energie	2 963 599 000	4,3
Sociální služby	1 065 377 110	1,5
Doprava	848 328 153	1,3
Volnočasová infrastruktura	2 527 894 057	3,6
Ostatní	150 643 000	0,2
CELKEM	69 194 962 522	100,0

3.5. Čerpání vládní rozpočtové rezervy

Vládní rozpočtová rezerva se vytváří podle § 27 zákona č. 218/2000 Sb., rozpočtová pravidla, ve výši nejméně 0,3 % výdajů státního rozpočtu na příslušný rozpočtový rok k zajištění krytí nezbytných a nepředvídaných výdajů. Objem této rezervy na rok 2016 je na základě zákona č. 400/2015 Sb. stanoven na 3 780,7 mil. Kč v rozpočtu kapitoly Všeobecná pokladní správa (tj. 0,3 % celkových rozpočtovaných výdajů). K 30.6.2016 bylo **vyčerpáno celkem 511,5 mil. Kč**, podrobně viz následující tabulka:

Tabulka č. 77: Prostředky uvolněné z vládní rozpočtové rezervy k 30.6.2016 (v Kč)

titul	v Kč
kap. Ministerstvo spravedlnosti - rozsudky a rozhodnutí Evropského soudu pro lidská práva (dále jen "ESLP") - Švandrlik, Brabcová, Severin, Dekar, Kovářová	824 110
kap. Ministerstvo pro místní rozvoj - realizace projektu Národní oslavy 700. výročí narození císaře Karla IV. (UV č. 41/2016)	20 000 000
kap. Ministerstvo kultury - realizace projektu Národní oslavy 700. výročí narození císaře Karla IV. (UV č. 41/2016)	50 000 000
kap. Ministerstvo školství, mládeže a tělovýchovy - dotace pro Český egyptologický ústav	20 000 000
kap. Národní bezpečnostní úřad - zvýšení běžných výdajů na zajištění kybernetických odborníků a nových zaměstnanců - 11 nových funkčních míst (částečně UV č. 1034/2015)	8 562 723
kap. Ministerstvo zahraničních věcí - realizace projektu Národní oslavy 700. výročí narození císaře Karla IV. (UV č. 41/2016)	1 425 000
kap. Ministerstvo vnitra - zmírňování následků způsobených řešením mimořádné události v areálu muničního skladu u Vrbetic (UV č. 1090/2015)	6 000 000
Dotace Československému ústavu zahraničnímu na rok 2016	500 000
Dotace Majetkové, správní a delimitační unii odborových svazů na ozdravné pobyty dětí a mládeže z dětských domovů a ústavů sociální péče na rok 2016	15 000 000
kap. Ministerstvo spravedlnosti - rozsudky a rozhodnutí ESLP - Eva Hejlová	102 714
kap. Ministerstvo vnitra - poskytnutí peněžního daru do zahraničí (UV č. 257/2016)	20 000 000
kap. Ministerstvo zahraničních věcí - peněžní dar do Světeckého fondu EU pro Sýrii a západní Balkán (MADAD) - UV č. 363/2016	68 000 000
kap. Ministerstvo práce a sociálních věcí - navýšení finančních prostředků na úhradu nákladů vzniklých podle § 320a zákoníku práce (UV č. 358/2016)	11 000 000
kap. Ministerstvo kultury - navýšení rozpočtu na nákup budovy v dražbě pro Národní divadlo (UV č. 98/V/2016)	290 050 000
C e l k e m	511 464 547

3.6. Vyhodnocení souhrnných rozpočtových vztahů k rozpočtu Evropské unie a finančních mechanismů

3.6.1. Výdaje na programy spolufinancované z prostředků Evropské unie (bez SZP)

Výdaje na financování společných programů České republiky a Evropské unie (bez Společné zemědělské politiky) jsou ve schváleném rozpočtu na rok 2016 stanoveny v celkové výši 70,2 mld. Kč, z toho 8,5 mld. Kč představují národní prostředky a 61,7 mld. Kč prostředky s předpokladem krytí z rozpočtu EU. Většina prostředků (70,0 mld. Kč) se vztahuje, vzhledem k závěrečné fázi programového období 2007-2013, k programovému období 2014-2020, jehož financování se začíná rozbíhat. K 30.6.2016 byl rozpočet navýšen celkem na téměř 70,6 mld. Kč, z toho téměř 8,4 mld. Kč představují národní zdroje a 62,2 mld. Kč zdroje EU. Toto navýšení tedy činilo 371,4 mil. Kč, když podíl EU prostředků se zvýšil o 534,2 mil. Kč (nejvíce v rámci kapitoly Ministerstvo dopravy v částce 496,6 mil. Kč – souvztázně navýšení příjmů a výdajů) a podíl národních prostředků se snížil o 162,8 mil. Kč. Čerpáno bylo celkem **32,2 mld. Kč**, z toho 2,2 mld. Kč činily národní prostředky a 30,0 mld. Kč prostředky kryté příjmy z rozpočtu EU. Skutečné čerpání nároků z nespotřebovaných výdajů k 30.6.2016 činilo 22,7 mld. Kč.

Na **programové období 2004-2006** nejsou na rok 2016 rozpočtovány žádné výdaje a v 1. pololetí roku k žádnému čerpání prostředků nedošlo. V nárocích zbývá v tomto období 1,4 mld. Kč v kapitolách Ministerstvo dopravy, Ministerstvo pro místní rozvoj a Ministerstvo životního prostředí.

Na **operační programy programového období 2007-2013** je ve výdajích schváleného rozpočtu na rok 2016 vyčleněno celkem 106,8 mil. Kč. Jedná se o dva operační programy, a to OP přeshraniční spolupráce pro cíl EÚS v částce 8,0 mil. Kč (pouze podíl státního rozpočtu) jako rezerva pro úhradu posledních plateb podílu spolufinancování ze státního rozpočtu pro české projektové partnery, případně pro řešení neočekávaných situací, a OP Lidské zdroje a zaměstnanost v částce 98,8 mil. Kč (pouze podíl EU) na projekty z posledních vyhlášovacích výzev. K 30.6.2016 byl rozpočet navýšen na 2,5 mld. Kč, z toho 144,7 mil. Kč představovaly národní prostředky a téměř 2,4 mld. Kč prostředky z rozpočtu EU. **Vynaloženo** bylo celkem **22,2 mld. Kč**, z toho 685,7 mil. Kč z české strany a 21,5 mld. Kč prostředků krytých příjmy z rozpočtu EU. Skutečné čerpání nároků z nespotřebovaných výdajů k 30.6.2016 činilo 19,9 mld. Kč.

Největší objem prostředků celkem 12,9 mld. Kč poskytla kapitola Ministerstvo pro místní rozvoj, z toho téměř 10,4 mld. Kč na Regionální operační programy (20,4 mil. Kč národní prostředky a 10,36 mld. Kč prostředky z rozpočtu EU). Ministerstvo dopravy v rámci OP Doprava (CF) vydalo 3,4 mld. Kč, z toho 287,2 mil. Kč představovaly národní prostředky a 3,1 mld. Kč zdroje z rozpočtu EU. Ministerstvo průmyslu a obchodu uvolnilo na projekty OP Podnikání a inovace více než 1,2 mld. Kč (11,3 mil. Kč národních prostředků a 1,2 mld. Kč prostředků krytých příjmy z rozpočtu EU). Celkem 3 kapitoly státního rozpočtu se podílely na výdajích v rámci OP Lidské zdroje a zaměstnanost v celkové výši 122,1 mil. Kč (17,8 mil. Kč národních prostředků a téměř 104,4 mil. Kč prostředků z rozpočtu EU) – z celku téměř 105,6 mil. Kč (86,4 %) připadlo na kapitolu Ministerstvo práce a sociálních věcí. Na projekty OP Vzdělávání pro konkurenceschopnost bylo 2 kapitolami státního rozpočtu vydáno celkem téměř 11,3 mil. Kč (1,7 mil. Kč českých prostředků a téměř 9,6 mil. Kč prostředků z rozpočtu EU), z toho 79,9 % se týkalo kapitoly Ministerstvo školství, mládeže a tělovýchovy (9,0 mld. Kč). V rámci OP Výzkum, vývoj a inovace bylo čerpáno celkem téměř 1,3 mld. Kč (192,1 mil. Kč českých prostředků a téměř 1,1 mld. Kč prostředků z příjmů EU) kapitolou Ministerstvo školství, mládeže a tělovýchovy. Na OP Životní prostředí (CF, ERDF) vynaložilo pět kapitol státního rozpočtu více než 2,2 mld. Kč, z toho pouze 41,1 mil. Kč národních zdrojů; z celku 98,7 % (2,2 mld. Kč) poskytla kapitola Ministerstvo životního prostředí. Celkem 3,0 mld. Kč byly třemi kapitolami uvolněny v rámci Integrovaného operačního programu, z toho nejvíce kapitolou Ministerstvo pro místní rozvoj v částce téměř 2,1 mld. Kč (28,1 mil. Kč prostředků ČR a 2,0 mld. Kč prostředků z rozpočtu EU), atd. Čerpání výdajů na operační programy v rámci období 2007-2013 je uvedeno viz Tabulka č. 80. Komentář k rizikovým operačním programům viz II.2.4.3 Přijaté transfery.

Na tzv. **komunitární programy** končícího programového období 2007-2013 je pro rok 2016 ve státním rozpočtu plánováno celkem téměř 41,1 mil. Kč, z toho z rozpočtu národních zdrojů 21,8 mil. Kč a 19,2 mil. Kč z rozpočtu EU (do státního rozpočtu se nezapočítávají komunitární programy, u kterých je spolufinancování z rozpočtu EU poskytováno zálohově). Jedná se o prostředky vynakládané zejména na realizaci tzv. vnitřních politik financovaných z rozpočtu EU (např. oblasti: transevropské sítě, výzkum a vývoj, informační společnost, vzdělávání a kultura, svoboda, bezpečnost a spravedlnost, zdraví a ochrana spotřebitele, statistika a životní prostředí). **Čerpáno** bylo téměř **56,1 mil. Kč**, z toho 32,2 mil. Kč představovaly národní prostředky a 23,9 mil. Kč zdroje kryté příjmy z rozpočtu EU. Nejvíce prostředků uvolnila kapitola Ministerstvo školství, mládeže a tělovýchovy v částce 39,0 mil. Kč (z toho téměř 29,3 mil. Kč národních prostředků a téměř 9,8 mil. Kč prostředků z rozpočtu EU) v rámci komunitárního programu Eurostar.

Ostatní programy jsou ve schváleném státním rozpočtu na rok 2016 zahrnuty v částce téměř 381,4 mil. Kč za obě programová období, z toho 151,8 mil. Kč národních prostředků a 229,5 mil. Kč prostředků krytých příjmy z rozpočtu EU. Z celku na Ministerstvo práce a

sociálních věcí připadlo 216,4 mil. Kč na program potravinové a materiální pomoci, dále bude toto ministerstvo spolufinancovat samostatné granty EK ve výši 293,4 tis. Kč, atd. Ministerstvo vnitra bude realizovat projekt Evropská migrační síť (rozpočet 2,5 mil. Kč, z toho 501,1 tis. Kč z českých zdrojů a 2,0 mil. Kč z rozpočtu EU) a na Azylový a migrační fond a Fond pro vnitřní bezpečnost jsou určeny prostředky ve výši téměř 115,4 mil. Kč (z toho 105,4 mil. Kč z českých zdrojů a 9,9 mil. Kč z rozpočtu EU). Ministerstvo školství, mládeže a tělovýchovy vyčlenilo ze svého rozpočtu 1,9 mil. Kč národních prostředků na projekt e-Twinning. Celkem bylo **vynaloženo** téměř **29,8 mil. Kč**, z toho 4,9 mil. Kč národních prostředků a 24,8 mil. Kč prostředků z rozpočtu EU. Nejvíce čerpala kapitola Ministerstvo vnitra v rámci výše zmíněných projektů v částce 22,8 mil. Kč (z toho 4,3 mil. Kč národních prostředků a 18,5 mil. Kč prostředků z rozpočtu EU).

Na **operační programy programového období 2014-2020** je ve výdajích schváleného rozpočtu na rok 2016 vyčleněno celkem 68,8 mld. Kč, z toho 8,3 mld. Kč národních prostředků a 60,5 mld. Kč prostředků s předpokládaným krytím příjmy z rozpočtu EU. Nejvíce prostředků je rozpočtováno v rámci OP Doprava 2014+, celkem 15,7 mld. Kč, a OP Zaměstnanost 2014+, celkem 14,4 mld. Kč. **Čerpáno** bylo **9,5 mld. Kč** (téměř 1,5 mld. Kč národních prostředků a téměř 8,1 mld. Kč prostředků z rozpočtu EU). Nejvíce čerpala kapitola Ministerstvo práce a sociálních věcí ve výši 4,5 mld. Kč (736,7 mil. Kč národních prostředků a 3,8 mld. Kč prostředků z rozpočtu EU) převážně v rámci OP Zaměstnanost 2014+ a kapitola Ministerstvo dopravy ve výši 2,3 mld. Kč (503,9 mil. Kč národních prostředků a 1,8 mld. Kč prostředků z rozpočtu EU) v rámci OP Doprava 2014+. Skutečné čerpání nároků z nespotřebovaných výdajů k 30.6.2016 činilo 2,5 mld. Kč. Čerpání výdajů na operační programy v rámci období 2014-2020 je uvedeno viz Tabulka č. 80.

Výdaje na **komunitární programy** programového období 2014-2020 jsou ve státním rozpočtu zahrnuty ve výši téměř 900,0 mil. Kč, z toho 75,1 mil. Kč představují národní prostředky a 824,8 mil. Kč prostředky z rozpočtu EU. Nejvíce prostředků je rozpočtováno v kapitole Ministerstvo dopravy na Nástroj pro propojení Evropy v částce 809,1 mil. Kč (z toho 1,7 mil. Kč národních prostředků a téměř 807,5 mil. Kč prostředků z rozpočtu EU). **Čerpáno** bylo **429,8 mil. Kč**, z toho téměř 21,1 mil. Kč národních prostředků a 408,7 mil. Kč prostředků z rozpočtu EU. Nejvíce čerpala kapitola Ministerstvo dopravy na výše zmíněný program v částce 400,8 mil. Kč (téměř celou částku tvoří EU prostředky).

Podrobné údaje o schváleném rozpočtu, jeho změnách a čerpání v rámci operačních programů, komunitárních a ostatních programů EU a o nárocích z nespotřebovaných výdajů k 30.6.2016, vždy v rozdělení na výdaje kryté národními prostředky státního rozpočtu a výdaje kryté příjmy z rozpočtu EU, jsou uvedeny viz Tabulka č. 81

3.6.2. Společná zemědělská politika a společná rybářská politika

Společná zemědělská politika (SZP) je financována prostřednictvím Evropského zemědělského fondu rozvoje venkova, který slouží ke zvýšení konkurenceschopnosti zemědělství a lesnictví, zlepšení životního prostředí a krajiny, kvality života ve venkovských oblastech a diversifikace hospodářství venkova, a Evropského zemědělského záručního fondu na financování tržních a dalších opatření.

Výdaje na SZP jsou ve schváleném státním rozpočtu na rok 2016 stanoveny v celkovém objemu téměř 36,3 mld. Kč v kapitole Ministerstvo zemědělství. Největší položku tvoří přímé platby, které se vyplácejí na principu předfinancování ze státního rozpočtu a které jsou stanoveny v celkové výši 24,0 mld. Kč. Z toho podíl rozpočtu EU činí 23,2 mld. Kč a podíl dorovnání z národních zdrojů činí 834,8 mil. Kč. Na podporu rozvoje venkova je rozpočtována částka 11,5 mld. Kč, z toho 4,0 mld. Kč představují prostředky státního rozpočtu a 7,5 mld. Kč představují prostředky EU. Provádění tržních opatření v rámci

společné organizace trhu je převážně hrazeno z rozpočtu EU a ve státním rozpočtu je zahrnuto ve výši 723,1 mil. Kč, z národních zdrojů má být čerpáno 192,1 mil. Kč a z rozpočtu EU 531,0 mil. Kč. V rámci SZP bylo v 1. pololetí 2016 ze státního rozpočtu **poskytnuto 16,9 mld. Kč**, z toho 2,7 mld. Kč představovaly národní prostředky a 14,2 mld. Kč prostředky kryté příjmy z rozpočtu EU. Z celkové částky na předfinancování přímých plateb bylo použito 11,2 mld. Kč, na Program rozvoje venkova 4,6 mld. Kč a na společnou organizaci trhu téměř 1,1 mld. Kč, vždy včetně prostředků z nároků z nespotřebovaných výdajů v minulých letech. Skutečné čerpání nároků z nespotřebovaných výdajů k 30.6.2016 činilo 8,9 mld. Kč.

Společná rybářská politika (SRP) je financována prostřednictvím Evropského námořního a rybářského fondu. Mezi hlavní úkoly a priority této politiky patří např.: stanovení pravidel evropského rybolovu, poskytování finančních prostředků a technické podpory iniciativám usilujícím o větší udržitelnost odvětví a omezení dopadů rybolovu na životní prostředí, řízení společné organizace trhu, podpora rozvoje dynamického odvětví akvakultury, řízení rybářské flotily EU apod.

SRP je v ČR realizována prostřednictvím OP Rybářství v kapitole Ministerstvo zemědělství. Na programové období 2014-2020 je ve schváleném státním rozpočtu na rok 2016 počítáno s částkou 120,0 mil. Kč, z toho 90,0 mil. Kč činí prostředky z rozpočtu EU a 30,0 mil. Kč jsou národní prostředky. **Čerpáno bylo 1,7 mil. Kč** (452,0 tis. Kč národní prostředky a 1,2 mil. Kč prostředky z rozpočtu EU). V rámci programového období 2007-2013 nebyly na tento program rozpočtovány ani čerpány žádné prostředky. V nárocích z tohoto období zbývá 34,5 mil. Kč.

Podrobné údaje o schváleném rozpočtu, jeho změnách a čerpání v rámci Společné zemědělské politiky a o nárocích z nespotřebovaných výdajů k 30.6.2016, vždy v rozdělení na výdaje kryté národními prostředky státního rozpočtu a výdaje kryté příjmy z rozpočtu EU, jsou uvedeny viz Tabulka č. 82.

3.6.3. Finanční mechanismy EHP a Norska, Program švýcarsko-české spolupráce

Česká republika je příjemcem finanční podpory z Evropského hospodářského prostoru (EHP) a Norských fondů od vstupu do EU a EHP v roce 2004. Hlavními oblastmi podpory jsou: ochrana životního prostředí, boj s organizovaným zločinem a posilování systému justice, zkvalitňování služeb ve zdravotnictví, uchování kulturního dědictví, spolupráce v oblasti výzkumu, rozvoj občanské společnosti, zlepšování situace ohrožených skupin obyvatel, atd. V roce 2016 jsou předpokládány výdaje ve výši téměř 519,0 mil. Kč, z toho 59,3 mil. Kč představují národní prostředky a více než 459,6 mil. Kč prostředky z finančních mechanismů. V rozpočtu byla zohledněna i možnost využití nároků z nespotřebovaných výdajů v minulých letech.

V rámci Programu švýcarsko-české spolupráce jsou podporovány projekty např. v oblasti životního prostředí a infrastruktury, modernizace soudnictví a probačních programů, zavádění nových metod sociální práce a zlepšení péče pro seniory, sdílení know-how a lepší spolupráce mezi institucemi ČR a Švýcarska a zlepšení regulace ve finančním sektoru. V roce 2016 se plánují výdaje ve výši 172,6 mil. Kč, z toho 16,3 mil. Kč jsou národní prostředky a 156,3 mil. Kč z uvedeného programu.

V rámci uvedených nástrojů pomoci bylo v 1. pololetí 2016 ze státního rozpočtu **čerpáno 580,3 mil. Kč**, z toho 75,7 mil. Kč připadlo na národní prostředky a 504,6 mil. Kč na prostředky z obou nástrojů. Skutečné čerpání nároků z nespotřebovaných výdajů k 30.6.2016 činilo 476,0 mil. Kč.

Údaje o rozpočtu, jeho změnách a čerpání a údaje o nárocích z nespotřebovaných výdajů k 30.6.2016, týkající se finančních mechanismů EHP/Norsko a Programu švýcarsko-české spolupráce, podle jednotlivých kapitol je uvedeno viz Tabulka č. 83.

3.6.4. Odvody do rozpočtu Evropské unie

Ve státním rozpočtu na rok 2016 je rozpočtována částka 40,5 mld. Kč na odvody vlastních zdrojů do rozpočtu EU. Z toho 5,1 mld. Kč je určeno na financování vlastních zdrojů dle DPH a 35,4 mld. Kč na financování zdroje dle HND. Rozpočtované částky byly stanoveny s ohledem na předpoklad Komise, že od roku 2016 bude platit nové rozhodnutí o vlastních zdrojích²⁵. V současné době Komise očekává, že k dokončení ratifikace tohoto rozhodnutí by mělo dojít ve druhé polovině roku 2016²⁶.

Za 1. pololetí roku 2016 mělo být prostřednictvím vlastních zdrojů odvedeno ze státního rozpočtu do rozpočtu EU 6,1 dvanáctin rozpočtu²⁷, tj. 18,8 mld. Kč. Reálná platba však byla o 2,65 mld. Kč nižší, neboť Komise do letošních plateb promítla kladný dopad z posledního platného rozpočtu Unie za rok 2015 (AB 8/2015). Ten byl schválen koncem roku 2015, ale byl promítnut do úhrady vlastních zdrojů až v lednu 2016. Skutečně tedy ČR zaplatila v prvním pololetí 2016 celkem 16,15 mld. Kč (2,76 mld. Kč na financování zdroje dle DPH a 13,39 mld. Kč na financování zdroje dle HND), což je o cca 4,49²⁸ mld. Kč méně než v 1. pololetí roku 2015, v němž bylo odvedeno 20,64 mld. Kč.

Podle posledního schváleného upraveného rozpočtu EU (AB 2/2016) by ČR měla v druhé polovině roku 2016 ještě odvést ze státního rozpočtu do rozpočtu EU cca 17,82 mld. Kč. Ve státním rozpočtu na rok 2016 na odvody vlastních zdrojů EU zbývá částka ve výši 24,35 mld. Kč. Pokud by ČR odváděla podle současně platného rozpočtu Unie (AB 2/2016), zůstala by nečerpaná částka ve výši cca 6,53 mld. Kč v položce RS 5515.

Současně platný rozpočet EU však není definitivní a výše odvodů vlastních zdrojů se bude s vysokou pravděpodobností měnit v návaznosti na dokončení ratifikace nového rozhodnutí k vlastním zdrojům. Na základě nového rozhodnutí bude zapotřebí zajistit doplatek vlastních zdrojů od roku 2014, který by podle aktualizovaných údajů Komise měl za ČR činit cca 6,4 mld. Kč.

Pro úplnost uvádíme, že podíl z vybraných cel připadající ČR, který byl odveden do státního rozpočtu za 1. pololetí roku 2016, činil 694,3 mil. Kč. V odvedené částce za 1. pololetí 2016 se promítla metodická změna a částky od března t.r. začaly být odváděny do státního rozpočtu ve stejném termínu jako do rozpočtu Unie²⁹, tudíž za první pololetí byly odvedeny pouze čtyři měsíční platby.

3.6.5. Čistá pozice České republiky vůči rozpočtu EU

V průběhu **prvního pololetí 2016** obdržela Česká republika z rozpočtu EU příjmy ve výši celkem 85,9 mld. Kč a současně odvedla do evropského rozpočtu 19,3 mld. Kč. To znamená, že ČR v první polovině roku 2016 obdržela o 66,6 mld. Kč více, než do evropského rozpočtu odvedla, a výsledná čistá pozice ČR je tak za první pololetí druhou nejvyšší od vstupu ČR do EU.

²⁵ Rozhodnutí Rady 2014/335/EU, Euratom.

²⁶ Rozhodnutí vstoupí v platnost po schválení členskými státy v souladu s jejich ústavními předpisy. V současné době se čeká pouze na schválení Rumunska, ostatní členské státy již rozhodnutí schválily.

²⁷ V souvislosti s financováním zemědělské politiky si EK může v prvním čtvrtletí roku vyžádat vyšší měsíční splátky, než je jedna dvanáctina ročního rozpočtu EU.

²⁸ V roce 2015 si EK vyžádala za leden – červen 7,7 dvanáctin rozpočtu EU. V roce 2016 požadovala 6,1 dvanáctin schváleného rozpočtu EU.

²⁹ Tj. nikoliv na konci vykazovaného období, ale až druhý následující měsíc po vykazovaném období.

Za výrazně kladným saldem ČR vůči evropskému rozpočtu stálo zejména výrazné čerpání prostředků ze strukturálních fondů a Fondu soudržnosti dobíhajícího programového období 2007-2013. Na politiku soudržnosti ČR celkově za první pololetí letošního roku obdržela 64,3 mld. Kč; příjmy ze Společné zemědělské politiky činily 21,7 mld. Kč, přičemž klíčovou položku zde tvořil objem přímých plateb (18,2 mld. Kč).

Podrobný rozpis příjmů a plateb podle jednotlivých kategorií zachycuje následující tabulka.

Tabulka č. 78: Čistá pozice ČR vůči EU za první pololetí 2016

	1. ledna - 30. června 2016	
	mil. EUR	mil. Kč
Příjmy z rozpočtu EU		
Strukturální akce	2 376,10	64 247,42
Strukturální fondy	1 355,79	36 659,17
alokace 2004-06	0,00	0,00
alokace 2007-2013	915,12	24 743,82
alokace 2014-2020	440,67	11 915,35
Fond soudržnosti (CF)	1 020,31	27 588,25
alokace 2004-06	0,00	0,00
alokace 2007-2013	843,81	22 815,82
alokace 2014-2020	176,50	4 772,43
Zemědělství	800,68	21 649,52
Tržní operace	14,73	398,34
Přímé platby	674,63	18 241,30
Rozvoj venkova	110,23	2 980,41
Veterinární opatření	0,21	5,75
Rybářství	0,88	23,72
Programy EU	n/a	n/a
Budování institucí	0,00	0,00
Komunitární programy	0,0	0,00
Předvstupní nástroje	0,00	0,00
Phare	0,00	0,00
ISPA (čerpáno jako CF)	0,00	0,00
Sapard	0,00	0,00
Celkové příjmy z rozpočtu EU	3 176,78	85 896,95
Platby do rozpočtu EU		
tradiční vlastní zdroje (cla+dávky z cukru)	115,94	3 134,80
Zdroj z DPH	102,02	2 758,58
Zdroj z HND *)	495,30	13 392,35
Celkové platby do rozpočtu EU	713,26	19 285,74
Čistá pozice vůči rozpočtu EU	2 463,52	66 611,21

*) vč. korekce UK

Pozn.: pro přepočet mezi EUR a CZK použit průměrný kurz za první pololetí roku 2016 (27,039 Kč/EUR - údaj ČNB)

Vývoj čisté pozice od roku 2004

Celkově od 1. května 2004 do 30. června 2016 odvedla Česká republika do rozpočtu EU zhruba **448,5 mld. Kč** (cca 16,74 mld. EUR) a získala **1 076,3 mld. Kč** (cca 40,48 mld. EUR). Kladné saldo čisté pozice tak od vstupu ČR do EU do poloviny roku 2016 dosáhlo celkově **627,8 mld. Kč** (cca 23,75 mld. EUR).

Následující tabulka nabízí kumulativní pohled na příjmy a platby ČR ve vztahu k rozpočtu EU od roku 2004 do poloviny roku 2016.

Tabulka č. 79: Vývoj čisté pozice ČR vůči rozpočtu EU od roku 2004 do 30.6.2016

	2004-2011		2012		2013		2014		2015		1.1.-30. 6. 2016		2004 - 30. 6. 2016	
	mil. EUR	mil. Kč	mil. EUR	mil. Kč	mil. EUR	mil. Kč	mil. EUR	mil. Kč	mil. EUR	mil. Kč	mil. EUR	mil. Kč	mil. EUR	mil. Kč
Příjmy z rozpočtu EU														
Strukturální akce	9 470,1	246 570,1	3 233,1	81 290,1	3 559,5	92 453,3	2 983,1	82 133,3	5 769,5	157 408,0	2 376,1	64 247,4	27 391,3	724 102,2
SF	6 969,0	180 758,0	1 762,6	44 317,0	2 176,5	56 533,2	2 081,3	57 303,1	4 029,2	109 929,7	1 355,8	36 659,2	18 374,4	485 500,2
CF	2 501,1	65 812,1	1 470,5	36 973,1	1 382,9	35 920,0	901,8	24 830,2	1 740,2	47 478,3	1 020,3	27 588,3	9 016,9	238 602,0
Zemědělství	5 206,0	137 987,1	1 182,1	29 722,7	1 203,0	31 246,8	1 173,6	32 312,7	1 137,1	31 023,1	800,7	21 649,5	10 702,5	283 942,0
Tržní operace	310,6	8 603,9	13,3	335,4	14,2	370,1	15,2	419,1	16,0	435,5	14,7	398,3	384,1	10 562,3
Přímé platby	2 733,6	71 939,9	742,9	18 678,7	818,0	21 247,6	878,1	24 175,9	879,8	24 002,7	674,6	18 241,3	6 727,0	178 286,1
Rozvoj venkova	2 120,5	56 372,2	419,0	10 534,6	367,3	9 540,8	279,7	7 701,0	233,7	6 377,0	110,2	2 980,4	3 530,5	93 506,0
Veterinární opatření	26,5	699,3	2,2	54,6	1,5	38,7	0,6	16,7	0,8	21,7	0,2	5,8	31,8	836,7
Rybářství	14,8	371,9	4,8	119,5	1,9	49,6	0,0	0,0	6,8	186,3	0,9	23,7	29,1	750,9
Programy EU	566,2	15 477,9	78,1	1 963,5	105,0	2 728,0	194,3	5 349,5	194,3	5 301,0	n/a	n/a	1 138,0	30 819,8
Budování institucí	28,0	822,6	0,0	-0,2	0,0	-0,8	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	28,0	821,6
Komunitární programy	538,2	14 655,3	78,1	1 963,7	105,1	2 728,8	194,3	5 349,5	194,3	5 301,0	0,0	0,0	1 110,0	29 998,2
Předstupní nástroje	415,9	12 345,0	0,0	0,0	-0,5	-13,0	-0,1	-2,0	0,0	0,0	0,0	0,0	415,3	12 330,0
Phare	178,8	5 576,4	0,0	0,0	0,0	0,0	-0,1	-2,0	0,0	0,0	0,0	0,0	178,7	5 574,4
Ispa	184,9	5 115,5	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	184,9	5 115,5
Sapard	52,2	1 653,1	0,0	0,0	-0,5	-13,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	51,7	1 640,1
Kompenzace	834,2	25 116,7	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	834,2	25 116,7
Celkové příjmy z rozpočtu EU	16 492,4	437 496,7	4 493,4	112 976,3	4 867,0	126 415,0	4 350,9	119 793,6	7 100,8	193 732,1	3 176,8	85 896,9	40 481,3	1 076 310,7
Platby do rozpočtu EU														
tradiční vlastní zdroje (cla)	1 308,9	35 311,2	198,93	5 001,78	170,63	4 431,88	197,88	5 448,22	226,13	6 169,56	115,94	3 134,80	2 218,40	59 497,48
Zdroj z DPH	1 380,2	37 418,4	198,40	4 988,36	197,66	5 134,03	198,25	5 458,35	192,21	5 244,00	102,02	2 758,58	2 268,78	61 001,73
Zdroj z HND	6 993,1	188 581,8	1 187,46	29 856,42	1 235,68	32 095,43	1 219,24	33 569,45	1 117,39	30 485,64	495,30	13 392,35	12 248,12	327 981,05
Celkové platby do rozpočtu EU	9 682,2	261 311,4	1 584,8	39 846,6	1 604,0	41 661,3	1 615,4	44 476,0	1 535,7	41 899,2	713,3	19 285,7	16 735,3	448 480,3
Čistá pozice vůči rozpočtu EU	6 810,2	176 185,3	2 908,6	73 129,8	3 263,0	84 753,7	2 735,5	75 317,6	5 565,1	151 832,9	2 463,5	66 611,2	23 746,0	627 830,4

Tabulka č. 80: Čerpání výdajů na operační programy v programovém období 2007-2013 a 2014-2020 v 1. pololetí roku 2016 (v tis. Kč)

Nástroj	Název operačního programu	Schválený rozpočet			Rozpočet po změnách			Skutečnost			Stav nároků z nespoteřbovaných výdajů k 1.1.2016			Skutečné čerpání nároků z nespoteřbovaných výdajů k 30.6.2016			Stav nároků z nespoteřbovaných výdajů k 30.6.2016		
		podíl SR	kryto příjmem z rozpočtu EU	Celkem	podíl SR	kryto příjmem z rozpočtu EU	Celkem	podíl SR	kryto příjmem z rozpočtu EU	Celkem	podíl SR	kryto příjmem z rozpočtu EU	Celkem	podíl SR	kryto příjmem z rozpočtu EU	Celkem	podíl SR	kryto příjmem z rozpočtu EU	Celkem
02800	OP Rybářství										5 590	28 917	34 507				5 590	28 917	34 507
03000	OP Podnikání a inovace							11 256	1 217 924	1 229 180	4 666 788	2 601 600	7 268 388	11 256	1 217 924	1 229 180	212	1 204	1 416
03100	OP Výzkum a vývoj pro inovace	0	0	0	136 728	861 840	998 568	192 138	1 088 784	1 280 922	59 681	250 534	310 214	55 411	226 945	282 356	4 131	22 805	26 936
03200	OP Vzdělávání pro konkurenceschopnost		0	0		1 622	1 622	1 689	9 572	11 261	37 796	135 418	173 214	1 689	8 337	10 027	32 027	92 399	124 425
03300	OP Lidské zdroje a zaměstnanost		98 833	98 833		0	0	17 767	104 378	122 145	1 553 668	2 516 396	4 070 063	17 772	104 408	122 180	1 330 067	2 110 918	3 440 985
03600	Integrovaný operační program							91 571	2 910 456	3 002 026	1 123 266	6 581 944	7 705 210	91 571	2 910 456	3 002 026	549 883	1 561 720	2 111 603
03701	OP Technická pomoc - MMR							335	1 899	2 234				335	1 899	2 234	0	0	0
03702	OP Technická pomoc - Auditní orgán										43 534	248 633	292 167				42 941	245 281	288 222
03703	OP Technická pomoc - Pátební a certifikační orgán										2 926	21 447	24 373				2 926	21 447	24 373
03705	OP Technická pomoc - CKB AFCOS										113	683	796				113	683	796
03800	Regionální operační programy							20 410	10 361 258	10 381 669	689 357	12 677 595	13 366 952	20 410	10 361 258	10 381 669	664 999	2 185 639	2 850 639
03900	OP Praha Konkurenceschopnost							771	481 473	482 244	25 426	649 135	674 561	771	481 473	482 244	24 655	167 662	192 317
04000	OP Praha Adaptabilita										135	136 843	136 978				135	136 843	136 978
04100	OP Přeshraniční spolupráce pro cíl EÚS - MMR	8 000		8 000	8 000		8 000	18 977		18 977	82 168	239 620	321 789	12 148		12 148	65 404	238 293	303 698
04101	OP Přeshraniční spolupráce pro cíl EÚS ČR - Bavorsko							1 570		1 570	5 725	300	6 025	1 570		1 570	3 033	199	3 232
04102	OP Přeshraniční spolupráce pro cíl EÚS ČR - Polsko										266	1 509	1 775				266	1 509	1 775
04200	OP Meziregionální spolupráce pro cíl EÚS										306		306				306		306
04300	OP Nadnárodní spolupráce pro cíl EÚS										4 385	13 932	18 317				4 385	13 932	18 317
04400	OP ESPON pro cíl EÚS							954		954	1 727		1 727	954		954	0		0
04500	OP INTERACT pro cíl EÚS										1 788		1 788				1 788		1 788
05100	OP Doprava - ERDF		0	0		0	0				41 291	262 300	303 591				41 291	262 300	303 591
05200	OP Doprava - CF		0	0		1 516 560	1 516 560	287 226	3 124 740	3 411 966	244 929	1 962 725	2 207 654	287 226	1 895 336	2 182 562	124 174	58 164	182 338
05300	OP Životní prostředí - ERDF		0	0		0	0	19 296	181 444	200 740	126 701	559 885	686 586	19 296	181 444	200 740	18 162	106 890	125 051
05400	OP Životní prostředí - CF							21 787	2 007 156	2 028 943	579 650	4 228 442	4 808 092	21 787	2 007 156	2 028 943	40 366	232 032	272 398
OP 2007-2013 celkem		8 000	98 833	106 833	144 728	2 380 023	2 524 750	685 748	21 489 085	22 174 833	9 623 446	33 887 057	43 510 504	542 196	19 396 637	19 938 833	2 956 855	7 488 837	10 445 692
10100	OP Rybářství 2014+	30 003	90 000	120 003	30 003	90 000	120 003	452	1 248	1 700									
10200	OP Podnikání a inovace pro konkurenceschopnost 2014+	1 560 252	12 314 761	13 875 013	1 560 252	12 314 761	13 875 013	15 084	85 476	100 560	230 000	178 568	408 568				230 000	178 568	408 568
10300	OP Výzkum, vývoj a vzdělávání 2014+	1 694 003	7 915 530	9 609 533	1 487 368	7 046 901	8 534 269	99 336	638 535	737 871	980 017	2 570 659	3 550 676	5 256	28 908	34 164	957 124	2 432 535	3 389 659
10400	OP Zaměstnanost 2014+	2 278 547	12 082 735	14 361 282	2 272 401	12 156 756	14 429 157	739 672	3 816 550	4 556 222	261 626	1 091 202	1 352 828	3 609	26 285	29 894	238 989	964 668	1 203 657
10501	OP Doprava - ERDF 2014+		2 671 908	2 671 908		564 024	564 024	200 000	700 000	900 000	869 310	2 028 381	2 897 691	200 000	700 000	900 000	0	0	0
10502	OP Doprava - CF 2014+	21 335	12 966 684	12 988 019	21 335	14 054 568	14 075 903	303 946	1 122 360	1 426 306	438 392	1 718 724	2 157 116	300 189	1 101 071	1 401 260	3 045	18 174	21 219
10601	OP Životní prostředí - ERDF 2014+	2 000	455 000	457 000	2 000	455 000	457 000												
10602	OP Životní prostředí - CF 2014+	85 690	2 578 260	2 663 950	81 923	2 578 260	2 660 183	3 937	1 184 448	1 188 385	72	96 902	96 975		96 491	96 491	72	411	484
10700	Integrovaný regionální operační program 2014+	2 324 549	7 918 682	10 243 231	2 325 315	7 918 682	10 243 997	13 708	76 442	90 150	1 391 513	6 885 393	8 276 905	29	163	192	13 796	0	13 796
10800	OP Praha - půl růstu ČR 2014+		266 392	266 392		266 392	266 392												
10901	OP Technická pomoc - MMR 2014+	147 090	833 000	980 089	147 090	833 000	980 089	60 175	340 943	401 118	37 570	208 862	246 432	152	1 477	1 629	0	0	0
10902	OP Technická pomoc Auditní orgán 2014+	40 884	231 047	271 931	40 951	231 427	272 377	10 867	61 623	72 490	1 052	5 964	7 017	22	164	186	108	610	718
10903	OP Technická pomoc Pátební a certifikační orgán 2014+	7 721	43 622	51 343	7 709	43 556	51 265	2 569	14 530	17 099	2 075	6 244	8 319	118	666	784	1 610	3 609	5 219
10904	OP Technická pomoc CKB AFCOS 2014+	1 757	9 918	11 675	1 701	9 604	11 306	320	1 812	2 132	20	113	133				20	113	133
10905	OP Technická pomoc - Ostatní 2014+	6 885	39 008	45 893	8 079	46 730	54 809	1 877	10 639	12 516									
11000	Progr. přeshr. spolupr. INTERREG V-A - Technická pomoc 2014+	50 699	60 512	111 211	50 699	60 512	111 211	1 754	1 183	2 937	35 400	30 733	66 133				35 400	30 733	66 133
11001	Programy přeshraniční spolupráce INTERREG V-A ČR-PL 2014+	2 422	0	2 422	7 459	28 544	36 003	0	0	0									
11005	Programy přeshraniční spolupráce INTERREG V-A ČR-Ss 2014+	1 000	3 000	4 000	1 000	3 000	4 000												
11100	OP nadnárodní spolupráce - Technická pomoc 2014+	300	1 700	2 000	300	1 700	2 000	45	258	302		1 000	1 000					1 000	1 000
11101	OP nadnárodní spolupráce Central Europe 2014+	4 250	10 125	14 375	5 350	10 125	15 475	2 915		2 915									
11102	OP nadnárodní spolupráce Danube 2014+	1 950	3 117	5 067	1 950	3 117	5 067	618		618	2 071		2 071				2 071		2 071
11200	OP meziregionální spolupráce 2014+	2 550		2 550	1 450		1 450	566		566									
OP 2014-2020 celkem		8 263 887	60 495 001	68 758 888	8 054 337	58 716 658	66 770 995	1 457 840	8 056 048	9 513 887	4 249 119	14 822 746	19 071 865	509 374	1 955 226	2 464 600	1 482 235	3 630 423	5 112 658
Celkem		8 271 887	60 593 833	68 865 720	8 199 065	61 096 681	69 295 745	2 143 588	29 545 132	31 688 720	13 872 565	48 709 803	62 582 369	1 051 571	21 351 862	22 403 433	4 439 090	11 119 260	15 558 350

Tabulka č. 81: Výdaje na financování společných programů EU a ČR (bez SZP) v 1. pololetí roku 2016 (v tis. Kč)

strana 1

Kapitola	Programové období	Nástroj	Schválený rozpočet			Rozpočet po změnách			Skutečnost			Stav nároků z nespotebovaných výdajů k 1.1.2016			Skutečné čerpání nároků z nespotebovaných výdajů k 30.6.2016			Stav nároků z nespotebovaných výdajů k 30.6.2016			
			podíl SR	kryto příjmem z rozpočtu EU	celkem	podíl SR	kryto příjmem z rozpočtu EU	celkem	podíl SR	kryto příjmem z rozpočtu EU	celkem	podíl SR	kryto příjmem z rozpočtu EU	celkem	podíl SR	kryto příjmem z rozpočtu EU	celkem	podíl SR	kryto příjmem z rozpočtu EU	celkem	
ÚVČR	Programové období 2004-2013	03300	OP Lidské zdroje a zaměstnanost									2 286	16 113	18 399				0	0	0	
		04607	Jiné programy/projekty EU - Dunajská strategie								160		160						0	0	
		04717	KP Evropa pro občany	0		0	168	168												0	
		04743	KP Rights, Equality and Citizenship	0		0	44	44												0	
		Výsledek		0		0	212	212		160	160	2 286	16 138	18 424				0	0	0	
	Programové období 2014-2020	10300	OP Výzkum a vývoj a vzdělávání 2014+	5 473	0	5 473	5 473	0	5 473	0	0										
		10400	OP Zaměstnanost 2014+	16 723	60 032	76 754	16 517	60 032	76 549	2 504	8 591	11 095									
		10905	OP Technická pomoc - Ostatní 2014+	3 285	18 615	21 900	3 117	18 615	21 732	2	11	13									
		12109	KP 3. Akční program v oblasti zdraví	0		0	161	161	0	0	0										
		Výsledek		25 481	78 646	104 127	25 269	78 646	103 915	2 506	8 602	11 108									
MZV	Programové období 2004-2013	03300	OP Lidské zdroje a zaměstnanost									229		229				229		229	
		04725	Solidarita a řízení migračních toků FVH									595	1 775	2 371				595	1 775	2 371	
		Výsledek										824	1 775	2 600				824	1 775	2 600	
	Programové období 2014-2020	12000	Jiné EU 2014+									205		205				205		205	
		Výsledek										205		205				205		205	
MO	Programové období 2004-2013	03100	OP Výzkum a vývoj pro inovace									4 131	22 805	26 936				4 131	22 805	26 936	
		03200	OP Vzdělávání pro konkurenceschopnost									452	120	572				452	120	572	
		03300	OP Lidské zdroje a zaměstnanost									1 377	7 914	9 291				1 377	7 914	9 291	
		03600	Integrovaný operační program									5 209	0	5 209				5 209	0	5 209	
		04719	KP Erasmus							1 096	1 096										
		05300	OP Životní prostředí - ERDF							14 959	14 959	54 521	12 306	66 827	14 959		14 959	0	12 306	12 306	
		Výsledek								14 959	1 096	16 054	65 690	43 146	108 836	14 959		14 959	11 169	43 146	54 315
KVOP	Programové období 2004-2013	03300	OP Lidské zdroje a zaměstnanost									52	997	1 049				0	0	0	
		Výsledek										52	997	1 049				0	0	0	
MF	Programové období 2004-2013	03300	OP Lidské zdroje a zaměstnanost									2 726	15 451	18 177				2 726	15 451	18 177	
		03600	Integrovaný operační program									1 708	9 662	11 370				0	0	0	
		03702	OP Technická pomoc - Auditní orgán									43 534	248 633	292 167				42 941	245 281	288 222	
		03703	OP Technická pomoc - Platební a certifikační orgán									2 926	21 447	24 373				2 926	21 447	24 373	
		03705	OP Technická pomoc - CKB AFCOS									113	683	796				113	683	796	
		04723	Solidarita a řízení migračních toků EUF										1 030	1 030					1 030	1 030	
		04724	Solidarita a řízení migračních toků ENF										94	94					94	94	
		04725	Solidarita a řízení migračních toků FVH										198	198					198	198	
		04726	Solidarita a řízení migračních toků EF										163	163					163	163	
		04746	KP Hercule	1 000	2 000	3 000	1 000	2 000	3 000		17	17	185	55	239		17	185	38	223	
		05400	OP Životní prostředí - CF									956	5 418	6 374				0	0	0	
		Výsledek		1 000	2 000	3 000	1 000	2 000	3 000		17	17	52 148	302 835	354 983		17	17	48 891	284 386	333 278
	Programové období 2014-2020	10400	OP Zaměstnanost 2014+	6 509	8 019	14 528	6 509	8 019	14 528	423	433	856									
		10700	Integrovaný regionální operační program 2014+	19 674	79 026	98 700	19 674	79 026	98 700												
		10902	OP Technická pomoc Auditní orgán 2014+	40 884	231 047	271 931	40 951	231 427	272 377	10 867	61 623	72 490	1 052	5 964	7 017	22	164	186	108	718	
		10903	OP Technická pomoc Platební a certifikační orgán 2014+	7 721	43 622	51 343	7 709	43 556	51 265	2 569	14 530	17 099	2 075	6 244	8 319	118	666	784	1 610	3 609	5 219
		10904	OP Technická pomoc CKB AFCOS 2014+	1 757	9 918	11 675	1 701	9 604	11 306	320	1 812	2 132	20	113	133			20	113	133	
		12001	Jiné EU - Fond pro vnitřní bezpečnost 2014+	11 216	33 648	44 863	11 216	33 648	44 863												
		12107	KP Customs 2020								2 740	2 740		817	817				817	817	
		Výsledek		87 760	405 280	493 040	87 760	405 280	493 040	14 178	81 138	95 316	3 148	13 139	16 286	140	830	970	1 738	5 150	6 888
MPSV	Programové období 2004-2013	03200	OP Vzdělávání pro konkurenceschopnost									2	9	11				2	9	11	
		03300	OP Lidské zdroje a zaměstnanost		98 833	98 833		0	0	15 755	89 826	105 581	1 099 096	967 563	2 066 659	15 761	89 855	105 616	1 065 368	775 879	1 841 247
		03600	Integrovaný operační program							29 437	173 098	202 535	434 959	902 185	1 337 144	29 437	173 098	202 535	405 523	729 087	1 134 609
		04601	Jiné programy/projekty EU - EURES/T	0		0	0	0	0	0	0	4 530	23 453	27 982				4 530	23 453	27 982	
		04606	Jiné programy/projekty EU - Samostatné granty EK	293		293	293		293	26	105	132	3 414	68	3 482	12		12	2 899	68	2 967
		04701	KP Progress									11 427	507	11 935				11 427	507	11 935	
		05400	OP Životní prostředí - CF							2	32	35	18	14 575	14 593	2	32	35	0	14 263	14 263
		Výsledek		293	98 833	99 126	293	0	293	45 221	263 062	308 282	1 553 445	1 908 361	3 461 806	45 212	262 986	308 198	1 489 747	1 543 266	3 033 014
	Programové období 2014-2020	10400	OP Zaměstnanost 2014+	2 018 675	11 278 413	13 297 088	2 012 735	11 343 320	13 356 055	734 888	3 800 611	4 535 499	250 659	1 032 521	1 283 180	3 249	24 768	28 018	229 995	914 319	1 144 314
		10700	Integrovaný regionální operační program 2014+	19 653	6 024	25 677	19 653	6 024	25 677												
		10905	OP Technická pomoc - Ostatní 2014+	3 344	18 947	22 291	4 706	26 669	31 375	1 850	10 486	12 336									
		12000	Jiné EU 2014+										19 651	94 725	114 376				3 891	6 685	10 576
		12003	Jiné EU - Operační program Potravinové a materiální pomoci 2014+	32 467	183 969	216 436	36 967	209 469	246 436	588	3 334	3 923				370	2 095	2 465			
		12004	Jiné EU - Evropský fond pro přizpůsobení se globalizaci 2014+							0	0	0				0	0	0			
		12105	KP Program pro zaměstnanost a sociální inovace (EASI)	2 210	1 907	4 117	2 288	2 610	4 898	58	334	392	3 653	895	4 547	1	13	14	3 649	825	4 474
		12108	KP Erasmus +								39	39									
		Výsledek		2 076 348	11 489 260	13 565 608	2 076 348	11 588 092	13 664 441	737 385	3 814 803	4 552 188	273 963	1 128 141	1 402 103	3 620	26 876	30 496	237 535	921 829	1 159 364

Tabulka č. 81: Výdaje na financování společných programů EU a ČR (bez SZP) v 1. pololetí roku 2016 (v tis. Kč)

strana 2

Kapitola	Programové období	Nástroj	Schválený rozpočet			Rozpočet po změnách			Skutečnost			Stav nároků z nespotebovaných výdajů k 1.1.2016			Skutečné čerpání nároků z nespotebovaných výdajů k 30.6.2016			Stav nároků z nespotebovaných výdajů k 30.6.2016			
			podíl SR	kryto příjmem z rozpočtu EU	celkem	podíl SR	kryto příjmem z rozpočtu EU	celkem	podíl SR	kryto příjmem z rozpočtu EU	celkem	podíl SR	kryto příjmem z rozpočtu EU	celkem	podíl SR	kryto příjmem z rozpočtu EU	celkem	podíl SR	kryto příjmem z rozpočtu EU	celkem	
MV	Programové období 2004-2013	03300 OP Lidské zdroje a zaměstnanost									3 153	3 153	183 892	176 945	360 837		3 153	3 153	0	890	890
		03600 Integrovaný operační program											5 351	348 223	353 573				0	0	0
		04101 OP Přeshraniční spolupráce pro cíl EUS ČR - Bavorsko											17	101	119				0	0	0
		04604 Jiné programy/projekty EU - Evropská migrační síť	501	2 000	2 501	501	2 000	2 501	122	489	612	889	2 814	3 703		0	-1	-1	0	0	0
		04719 KP Erasmus								27	27		1 200	1 200					0	0	0
		04722 KP Stork (CIP)							0		0	7 228	10 897	18 125	0			0	7 055	10 897	17 952
		04723 Solidarita a řízení migračních toků EUF										711	711	17 466	17 466		711	711		16 756	16 756
		04724 Solidarita a řízení migračních toků ENF								1 215	1 215	828	17 732	18 560		1 215	1 215	694		16 114	16 808
		04725 Solidarita a řízení migračních toků FVH										1	27 112	27 113					1	27 112	27 113
		04726 Solidarita a řízení migračních toků EF									2 345	2 345	697	31 366	32 064		2 345	2 345	670		28 939
		04749 KP Civilní ochrana									150	150									
		05400 OP Životní prostředí - CF											545	7 489	8 034				0	0	0
		Výsledek	501	2 000	2 501	501	2 000	2 501	122	8 089	8 212	199 450	641 344	840 794	0	7 422	7 422	8 420	100 707	109 127	
	Programové období 2014-2020	10300 OP Výzkum, vývoj a vzdělávání 2014+	6 000		6 000	4 000		4 000													
		10400 OP Zaměstnanost 2014+	67 885	53 160	121 044	67 885	62 273	130 157	1 496	6 319	7 815	2 049	8 658	10 707	359	1 517	1 876	77	325	402	
		10602 OP Životní prostředí - CF 2014+	6 000		6 000	2 233		2 233													
		10700 Integrovaný regionální operační program 2014+	221 620		221 620	222 387		222 387	218			218	13 796					13 796			13 796
		11001 Programy přeshraniční spolupráce INTERREG V-A ČR-R 2014+	2 422	0	2 422	7 459	28 544	36 003	0	0	0										
		12001 Jiné EU - Fond pro vnitřní bezpečnost 2014+	49 283	4 592	53 875	8 260	4 592	12 852		2 119	2 119	41 604	247 447	289 051		1 971	1 971	41 604	244 852	286 456	
		12002 Jiné EU - Azylový a migrační fond 2014+	56 151	5 332	61 483	56 151	5 332	61 483	4 190	15 845	20 036	9 068	152 405	161 473	2 646	15 685	18 331	4 632	122 763	127 394	
		12104 KP Horizont 2020 2014+								0	0										
		12108 KP Erasmus +								835	835		166	166		91	91			0	0
		Výsledek	409 361	63 084	472 445	368 375	100 741	469 116	5 904	25 119	31 023	66 518	408 675	475 193	3 005	19 264	22 269	60 109	367 940	428 049	
MŽP	Programové období 2004-2013	00900 OP rozvoj lidských zdrojů																			
		01001 Fond soudržnosti (Kohezní fond)											41 526	521 263	562 789				41 526	521 263	562 789
		03200 OP Vzdělávání pro konkurenceschopnost							339	1 920	2 258	4 873	42 053	46 926	339	1 920	2 258	4 535	40 133	44 668	
		03300 OP Lidské zdroje a zaměstnanost										11 568	65 114	76 682				11 568	65 114	76 682	
		03600 Integrovaný operační program										21 664	169 844	191 508				21 664	169 844	191 508	
		04100 OP Přeshraniční spolupráce pro cíl EUS - MMR							2		2	1 424		1 424	2		2	1 404		1 404	
		04101 OP Přeshraniční spolupráce pro cíl EUS ČR - Bavorsko										2 998		2 998				2 998		2 998	
		04102 OP Přeshraniční spolupráce pro cíl EUS ČR - Polsko										1	3	4				1	3	4	
		04300 OP Nadnárodní spolupráce pro cíl EUS										822	4 647	5 470				822	4 647	5 470	
		04703 KP Life+	15 000	12 733	27 733	15 000	12 733	27 733	1 653	5 296	6 949	48 405	3 730	52 135	750	1 288	2 038	43 601	4 647	43 606	
		04800 Twinning out								0	0		79	79		0	0		0	0	
		05300 OP Životní prostředí - ERDF		0	0		0	0	4 337	181 405	185 742	55 766	477 985	533 751	4 337	181 405	185 742	1 747	34 710	36 457	
		05400 OP Životní prostředí - CF							8 753	2 007 124	2 015 876	561 451	3 955 128	4 516 579	8 753	2 007 124	2 015 876	36 997	183 494	220 491	
		Výsledek	15 000	12 733	27 733	15 000	12 733	27 733	15 084	2 195 744	2 210 828	750 498	5 239 846	5 990 344	14 180	2 191 737	2 205 917	166 863	1 019 213	1 186 077	
	Programové období 2014-2020	10400 OP Zaměstnanost 2014+	1 463	8 288	9 751	1 463	8 288	9 751													
		10601 OP Životní prostředí - ERDF 2014+	2 000	455 000	457 000	2 000	455 000	457 000													
		10602 OP Životní prostředí - CF 2014+	68 000	2 565 000	2 633 000	68 000	2 565 000	2 633 000	3 937	1 184 448	1 188 385	72	96 902	96 975		96 491	96 491	72	411	484	
		10700 Integrovaný regionální operační program 2014+	31 005	175 695	206 700	31 005	175 695	206 700													
		10905 OP Technická pomoc - Ostatní 2014+	256	1 446	1 702	256	1 446	1 702	25	142	167										
		11005 Programy přeshraniční spolupráce INTERREG V-A ČR-Ss 2014+	1 000	3 000	4 000	1 000	3 000	4 000													
		11101 OP nadnárodní spolupráce Central Europe 2014+	1 400	5 600	7 000	1 400	5 600	7 000													
		11102 OP nadnárodní spolupráce Danube 2014+	550	3 117	3 667	550	3 117	3 667													
		Výsledek	105 674	3 217 146	3 322 820	105 674	3 217 146	3 322 820	3 962	1 184 590	1 188 552	72	96 902	96 975		96 491	96 491	72	411	484	
MMR	Programové období 2004-2013	01300 Program iniciativy Společenství Interreg IIA											50	750	800				50	750	800
		02200 Jiné programy/projekty EU											0	0	0				0	0	0
		03200 OP Vzdělávání pro konkurenceschopnost											750	4 250	5 000				750	4 250	5 000
		03300 OP Lidské zdroje a zaměstnanost											38 882	167 335	206 217				38 882	167 335	206 217
		03600 Integrovaný operační program							28 078	2 025 284	2 053 362	305 618	3 137 206	3 442 824	28 078	2 025 284	2 053 362	0	0	0	
		03701 OP Technická pomoc - MMR							335	1 899	2 234	326 230	769 199	1 095 429	335	1 899	2 234	0	0	0	
		03800 Regionální operační programy							20 410	10 361 258	10 381 669	689 357	12 677 595	13 366 952	20 410	10 361 258	10 381 669	664 999	2 185 639	2 850 639	
		03900 OP Praha Konkurenceschopnost							771	481 473	482 244	25 426	649 135	674 581	771	481 473	482 244	24 655	167 662	192 317	
		04000 OP Praha Adaptabilita										135	136 843	136 978				135	136 843	136 978	
		04100 OP Přeshraniční spolupráce pro cíl EUS - MMR	8 000		8 000	8 000		8 000	18 975		18 975	80 745	239 620	320 365	12 146		12 146	64 000	238 293	302 294	
		04101 OP Přeshraniční spolupráce pro cíl EUS ČR - Bavorsko							1 570		1 570	2 675		2 675	1 570		1 570	0	0	0	
		04200 OP Meziregionální spolupráce pro cíl EUS										306		306				306		306	
		04300 OP Nadnárodní spolupráce pro cíl EUS										3 562	9 285	12 847				3 562	9 285	12 847	
		04400 OP ESPON pro cíl EUS							954		954	1 727		1 727	954		954	0	0	0	
		04500 OP INTERACT pro cíl EUS										1 788		1 788				1 788		1 788	
		Výsledek	8 000		8 000	8 000		8 000	71 094	12 869 914	12 941 008	1 477 251	17 791 219	19 268 407	64 265	12 869 914	12 934 179	799 128	2 910 058	3 709 186	
	Programové období 2014-2020	10400 OP Zaměstnanost 2014+	10 308	58 370	68 677	10 308	58 370	68 677				8 917	50 024	58 941				8 917	50 024	58 941	
		10700 Integrovaný regionální operační program 2014+	1 813 431	7 441 738	9 255 170	1 673 431	7 441 738	9 115 170	13 490	76 442	89 932	1 377 717	6 885 393	8 263 109	29	163	192	0	0	0	
		10800 OP Praha - půl růstu ČR 2014+		266 392	266 392		266 392	266 392													
		10901 OP Technická pomoc - MMR 2014+	147 090	833 000	980 089	147 090	833 000	980 089	60 175	340 943	401 118	37 570	208 862	246 432	152	1 477	1 629	0	0	0	
		11000 Progr. přeshr. Spolupr. INTERREG V-A - Technická pomoc 2014+	50 699	60 512	111 211	50 699	60 512	111 211	1 754	1 183	2 937	35 400	30 733	66 133				35 400	30 733	66 133	
		11100 OP nadnárodní spolupráce - Technická pomoc 2014+	300	1 700	2 000	300	1 700	2 000	45	258	302		1 000	1 000					1 000	1 000	
		11101 OP nadnárodní spolupráce Central Europe 2014+	2 050		2 050	3 150		3 150	2 915		2 915										
		11102 OP nadnárodní spolupráce Danube 2014+	1 400		1 400	1 400		1 400	618		618	2 071		2 071				2 071		2 071	
		11200 OP meziregionální spolupráce 2014+	2 550		2 550	1 450		1 450	566		566										
		Výsledek	2 027 828	8 661 711	10 689 539	1 887 828	8 661 711	10 549 539	79 562	418 826	498 389	1 461 675	7 176 012	8 637 687	181	1					

Tabulka č. 81: Výdaje na financování společných programů EU a ČR (bez SZP) v 1. pololetí roku 2016 (v tis. Kč)

strana 3

Kapitola	Programové období	Nástroj	Schválený rozpočet			Rozpočet po změnách			Skutečnost			Stav nároků z nespotebovaných výdajů k 1.1.2016			Skutečné čerpání nároků z nespotebovaných výdajů k 30.6.2016			Stav nároků z nespotebovaných výdajů k 30.6.2016					
			podíl SR	kryto příjmem z rozpočtu EU	celkem	podíl SR	kryto příjmem z rozpočtu EU	celkem	podíl SR	kryto příjmem z rozpočtu EU	celkem	podíl SR	kryto příjmem z rozpočtu EU	celkem	podíl SR	kryto příjmem z rozpočtu EU	celkem	podíl SR	kryto příjmem z rozpočtu EU	celkem			
MPO	Programové období 2004-2013	03000	OP Podnikání a inovace							11 256	1 217 924	1 229 180	4 666 788	2 601 600	7 268 388	11 256	1 217 924	1 229 180	212	1 204	1 416		
		03300	OP Lidské zdroje a zaměstnanost										78 643	441 094	519 737				78 641	441 088	519 729		
		03600	Integrovaný operační program										3 484	19 749	23 233				847	4 804	5 651		
		04601	Jiné programy/projekty EU - EURES/T								1 741	1 741											
		04606	Jiné programy/projekty EU - Samostatné granty EK								921	921		30	30					0			
		Výsledek								11 256	1 220 586	1 231 842	4 748 915	3 062 473	7 811 388	11 256	1 217 924	1 229 180	79 700	447 096	526 797		
	Programové období 2014-2020	10200	OP Podnikání a inovace pro konkurenceschopnost 2014+	1 560 252	12 314 761	13 875 013	1 560 252	12 314 761	13 875 013	15 084	85 476	100 560	230 000	178 568	408 568			230 000	178 568	408 568			
		10400	OP Zaměstnanost 2014+	4 191	17 709	21 900	4 191	17 709	21 900	265	265	531											
		10700	Integrovaný regionální operační program 2014+	3 340	14 113	17 453	3 340	14 113	17 453														
		12103	KP COSME 2014+	18 000		18 000	18 000		18 000	20 007		20 007	4 500		4 500	2 007		2 007	0				
		Výsledek	1 585 783	12 346 583	13 932 366	1 585 783	12 346 583	13 932 366	35 356	85 741	121 097	234 500	178 568	413 068	2 007		2 007	230 000	178 568	408 568			
		MD	Programové období 2004-2013	00800	OP infrastruktura									2	2	3				2	2		
01001	Fond soudržnosti (Kohезní fond)												842 849	842 849					842 849	842 849			
03600	Integrovaný operační program											76 074	431 072	507 146				76 074	431 072	507 146			
04707	KP Easyw ay											3 737	1 728	5 465				3 737	1 728	5 465			
04732	KP IRIS EUROPE II											2 066	5 961	8 027				2 066	5 961	8 027			
04734	KP INWAP0											10	7	17				10	7	17			
05100	OP Doprava - ERDF			0	0		0	0				41 291	262 300	303 591				41 291	262 300	303 591			
05200	OP Doprava - CF			0	0		1 516 560	1 516 560	287 226	3 124 740	3 411 966	244 929	1 962 725	2 207 654	287 226	1 895 336	2 182 562	124 174	58 164	182 338			
05300	OP Životní prostředí - ERDF												40 175	40 175					40 175	40 175			
Výsledek	0			0		1 516 560	1 516 560	287 226	3 124 740	3 411 966	368 109	3 546 819	3 914 929	287 226	1 895 336	2 182 562	247 354	1 642 258	1 889 612				
	Programové období 2014-2020			10501	OP Doprava - ERDF 2014+		2 671 908	2 671 908		564 024	564 024	200 000	700 000	900 000	869 310	2 028 381	2 897 691	200 000	700 000	900 000	0	0	
				10502	OP Doprava - CF 2014+	21 335	12 966 684	12 988 019	21 335	14 054 568	14 075 903	303 946	1 122 360	1 426 306	438 392	1 718 724	2 157 116	300 189	1 101 071	1 401 260	3 045	18 174	21 219
				12101	KP - Nástroj pro propojení Evropy 2014+	1 685	807 460	809 145	1 685	807 460	809 145	8	400 774	400 781	289	242 688	242 977		242 501	242 501	259	173	432
				12102	KP- Crocodile 2014+									4 800	14 084	18 884				4 800	14 084	18 884	
		12104	KP Horizont 2020 2014+							16	16		1 776	1 776		16	16		1 592	1 592			
		Výsledek	23 020	16 446 052	16 469 072	23 020	15 426 052	15 449 072	503 953	2 223 150	2 727 103	1 312 792	4 005 653	5 318 444	500 189	2 043 589	2 543 778	8 104	34 024	42 128			
ČTÚ	Programové období 2004-2013	03300	OP Lidské zdroje a zaměstnanost									6 112	34 640	40 752				6 112	34 640	40 752			
		03600	Integrovaný operační program									1 282	7 265	8 547				0	0				
MZe	Programové období 2004-2013	Výsledek										7 394	41 904	49 298				6 112	34 640	40 752			
		02800	OP Rybářství									5 590	28 917	34 507				5 590	28 917	34 507			
		03300	OP Lidské zdroje a zaměstnanost									9 525	58 879	68 403				9 525	58 879	68 403			
		03600	Integrovaný operační program									15 110	86 327	101 437				15 110	86 327	101 437			
		04101	OP Přeshraniční spolupráce pro cíl EUS ČR - Bavorsko									35	199	234				35	199	234			
		04102	OP Přeshraniční spolupráce pro cíl EUS ČR - Polsko									266	1 505	1 771				266	1 505	1 771			
		04608	Jiné programy/projekty EU - Konference, semináře						6	6													
		05300	OP Životní prostředí - ERDF									16 414	19 376	35 790				16 414	19 376	35 790			
		05400	OP Životní prostředí - CF									874	4 953	5 827				874	4 953	5 827			
		Výsledek							6	6		47 814	200 155	247 969				47 814	200 155	247 969			
			Programové období 2014-2020	10100	OP Rybářství 2014+	30 003	90 000	120 003	30 003	90 000	120 003	452	1 248	1 700									
				10700	Integrovaný regionální operační program 2014+	26 387	149 524	175 911	26 387	149 524	175 911												
				Výsledek	56 390	239 524	295 914	56 390	239 524	295 914	452	1 248	1 700										
		MŠMT	Programové období 2004-2013	03100	OP Výzkum a vývoj pro inovace	0	0	0	136 728	861 840	998 568	192 138	1 088 784	1 280 922	55 549	227 729	283 278	55 411	226 945	282 356	0	0	
03200	OP Vzdělávání pro konkurenceschopnost				0	0		1 622	1 622	1 350	7 652	9 003	19 531	29 592	49 123	1 350	6 418	7 768	16 544	13 177	29 721		
03300	OP Lidské zdroje a zaměstnanost											39	223	262				0	0				
04710	KP Eurostar				0	0	5 000	5 000	29 282	9 761	39 043	38 516	7 905	46 421	29 282	7 605	36 888	0	0				
04727	KP Euroguidance			2 300		2 300	0	0															
04728	KP Bologna Experts			1 187		1 187	0	0															
04731	KP Eurodesk			1 208		1 208	0	0															
04800	Tw inning out			1 924		1 924	0	0															
05300	OP Životní prostředí - ERDF												489	489					0				
Výsledek	6 619			0	6 619	136 728	868 462	1 005 190	222 771	1 106 197	1 328 968	113 635	265 938	379 573	86 044	240 968	327 012	16 544	13 177	29 721			
	Programové období 2014-2020			10300	OP Výzkum vývoj a vzdělávání 2014+	1 682 530	7 915 530	9 598 060	1 477 894	7 046 901	8 524 796	99 336	638 535	737 871	980 017	2 570 659	3 550 676	5 256	28 908	34 164	957 124	2 432 535	3 389 659
				12108	KP Erasmus +	48 359	272	48 630	364	438	802	99	260	360	140	487	627	17	214	231	0	0	
				Výsledek	1 730 888	7 915 802	9 646 691	1 478 258	7 047 340	8 525 598	99 435	638 795	738 231	980 157	2 571 146	3 551 303	5 273	29 122	34 395	957 124	2 432 535	3 389 659	
MK	Programové období 2014-2020			10400	OP Zaměstnanost 2014+	6 180	0	6 180	6 180	0	0	0	0										
		10700	Integrovaný regionální operační program 2014+	44 000		44 000	44 000		44 000														
		Výsledek	50 180	0	50 180	50 180	0	50 180															

Tabulka č. 81: Výdaje na financování společných programů EU a ČR (bez SZP) v 1. pololetí roku 2016 (v tis. Kč)

strana 4

Kapitola	Programové období	Nástroj	Schválený rozpočet			Rozpočet po změnách			Skutečnost			Stav nároků z nespotebovaných výdajů k 1.1.2016			Skutečné čerpání nároků z nespotebovaných výdajů k 30.6.2016			Stav nároků z nespotebovaných výdajů k 30.6.2016				
			podíl SR	kryto příjmem z rozpočtu EU	celkem	podíl SR	kryto příjmem z rozpočtu EU	celkem	podíl SR	kryto příjmem z rozpočtu EU	celkem	podíl SR	kryto příjmem z rozpočtu EU	celkem	podíl SR	kryto příjmem z rozpočtu EU	celkem	podíl SR	kryto příjmem z rozpočtu EU	celkem		
MZd	Programové období 2004-2013	03200	OP Vzdělávání pro konkurenceschopnost									12 188	59 394	71 582				9 745	34 709	44 454		
		03300	OP Lidské zdroje a zaměstnanost								2 012	11 399	13 411	92 191	402 895	495 086	2 012	11 399	13 411	90 179	391 496	481 675
		03600	Integrovaný operační program								34 056	712 074	746 129	230 588	1 462 693	1 693 280	34 056	712 074	746 129	25 413	140 335	165 748
		04606	Jiné programy/projekty EU - Samostatné granty EK																			
		04701	KP Progress										341	1 214	1 555				341	1 214	1 555	
		05300	OP Životní prostředí - EROF									39	39	9 554	9 554		39	39		324	324	
		05400	OP Životní prostředí - CF										55	211 558	211 613				0	0	0	
		Výsledek									36 067	723 512	759 580	335 363	2 147 308	2 482 671	36 067	723 512	759 580	125 678	568 078	693 756
	Programové období 2014-2020	10400	OP Zaměstnanost 2014+	124 785	475 673	600 458	124 785	475 673	600 458													
		10602	OP Životní prostředí - CF 2014+	2 850		2 850	2 850		2 850													
		10700	Integrovaný regionální operační program 2014+	133 000		133 000	273 000		273 000													
		12106	KP Statistický program ES 2014+								0	0		56	56		0	0		0	0	
		Výsledek		260 635	475 673	736 308	400 635	475 673	876 308		0	0		56	56		0	0		0	0	
MS	Programové období 2004-2013	03300	OP Lidské zdroje a zaměstnanost										25 461	152 233	177 694				25 461	152 233	177 694	
		03600	Integrovaný operační program										44	249	293				44	249	293	
		04711	KP Občanská spravedlnost, Civil Justice										11 544	25 101	36 645				11 544	25 101	36 645	
		04712	KP Trestní spravedlnost, Crime Justice										150	480	629				150	480	629	
		04719	KP Erasmus										226		226				226		226	
		04741	KP ICT PSP								637	706	1 343	1 142	1 142	2 284	637	706	1 343	78	0	78
		04742	KP Justice	588	2 351	2 940	588	2 351	2 940	6	24	31										
		04746	KP Hercule										87	351	438				87	351	438	
		05400	OP Životní prostředí - CF								13 032		13 032	15 750	29 322	45 072	13 032		13 032	2 495	29 322	31 816
		Výsledek		588	2 351	2 940	588	2 351	2 940	13 675	730	14 405	54 404	208 877	263 282	13 669	706	14 375	40 084	207 735	247 820	
	Programové období 2014-2020	10400	OP Zaměstnanost 2014+	21 829	123 073	144 901	21 829	123 073	144 901	96	331	427										
		10602	OP Životní prostředí - CF 2014+	8 840	13 260	22 100	8 840	13 260	22 100													
		10700	Integrovaný regionální operační program 2014+	12 439	52 561	65 000	12 439	52 561	65 000													
		11101	OP nadnárodní spolupráce Central Europe 2014+	800	4 525	5 325	800	4 525	5 325													
		12104	KP Horizont 2020 2014+		811	811		811	811													
		Výsledek		43 908	194 230	238 138	43 908	194 230	238 138	96	331	427										
ÚOOU	Programové období 2004-2013	04608	Jiné programy/projekty EU - Konference, semináře											0	0					0	0	
		Výsledek												0	0					0	0	
ÚPV	Programové období 2004-2013	04716	KP Kooperální program s EUIPO	540	2 152	2 692	540	2 152	2 692	270	1 081	1 351	20	81	102				0	0	0	
		Výsledek		540	2 152	2 692	540	2 152	2 692	270	1 081	1 351	20	81	102				0	0	0	
ČSÚ	Programové období 2004-2013	03600	Integrovaný operační program										22 170		22 170				0	0	0	
		04608	Jiné programy/projekty EU - Konference, semináře								89	89										
		04718	KP Statistický program ES										51	287	338				0	0	0	
		04800	Twinning out										20	20								
		Výsledek									110	110	22 222	287	22 509				0	0	0	
	Programové období 2014-2020	12106	KP Statistický program ES 2014+	4 872	14 382	19 253	5 602	14 382	19 984	915	3 752	4 666	992	7 030	8 022	302	813	1 115	374	5 323	5 696	
		Výsledek		4 872	14 382	19 253	5 602	14 382	19 984	915	3 752	4 666	992	7 030	8 022	302	813	1 115	374	5 323	5 696	
ČÚŽK	Programové období 2004-2013	03600	Integrovaný operační program										5	7 469	7 475				0	0	0	
		04705	KP OP							371	371	742	646	646	1 291	371	371	742	258	260	518	
		05400	OP Životní prostředí - CF											0	0				0	0	0	
		Výsledek								371	371	742	651	8 115	8 766	371	371	742	258	260	518	
ÚSTR	Programové období 2004-2013	04717	KP Evropa pro občany								1 056	1 056		245	245		187	187		0	0	
		Výsledek									1 056	1 056		245	245		187	187		0	0	
TAČR	Programové období 2004-2013	03300	OP Lidské zdroje a zaměstnanost										1 588	9 001	10 589				0	0	0	
		Výsledek											1 588	9 001	10 589				0	0	0	
Programové období 2004-2013				32 542	120 069	152 610	162 862	2 406 259	2 569 121	718 117	21 516 470	22 234 587	9 801 761	35 436 865	45 238 626	573 249	19 411 080	19 984 329	3 088 587	9 015 953	12 104 540	
Programové období 2014-2020				8 488 129	61 547 374	70 035 502	8 195 030	59 795 401	67 990 431	1 483 704	8 486 096	9 969 800	4 334 021	15 585 322	19 919 343	514 716	2 218 625	2 733 341	1 541 648	4 027 537	5 569 185	
Celkem				8 520 670	61 667 442	70 188 113	8 357 892	62 201 660	70 559 552	2 201 821	30 002 566	32 204 387	14 135 782	51 022 187	65 157 969	1 087 965	21 629 705	22 717 670	4 630 236	13 043 490	17 673 725	

Tabulka č. 82: Výdaje na financování Společné zemědělské politiky v 1. pololetí roku 2016 (v tis. Kč)

Kapitola	Programové období	Nástroj	Schválený rozpočet			Rozpočet po změnách			Skutečnost			Stav nároků z nespotebovaných výdajů k 1.1.2016			Skutečné čerpání nároků z nespotebovaných výdajů k 30.6.2016			Stav nároků z nespotebovaných výdajů k 30.6.2016		
			podíl SR	kryto příjmem z rozpočtu EU	celkem	podíl SR	kryto příjmem z rozpočtu EU	celkem	podíl SR	kryto příjmem z rozpočtu EU	celkem	podíl SR	kryto příjmem z rozpočtu EU	celkem	podíl SR	kryto příjmem z rozpočtu EU	celkem	podíl SR	kryto příjmem z rozpočtu EU	celkem
Mze	SZP 2004-2013	02500										19 206	1 507 370	1 526 575				19 206	1 507 370	1 526 575
		02601												2 705						2 705
		02700										7 614	4 582 214	4 589 828				7 614	4 582 214	4 589 828
		Výsledek										26 820	6 092 288	6 119 108				26 820	6 092 288	6 119 108
	SZP 2014-2020	13000	4 000 013	7 500 000	11 500 013	4 000 013	7 500 000	11 500 013	1 463 065	3 181 304	4 644 368				1 255	3 766	5 022			
		13100	834 845	23 211 127	24 045 972	834 845	23 211 127	24 045 972	869 581	10 316 982	11 186 564	883 964	10 149 014	11 032 978	486 818	7 712 050	8 198 868	383 964	2 149 014	2 532 978
		13201	160 127	498 997	659 124	160 127	498 997	659 124	386 823	661 407	1 048 230	30 538	491 416	521 954	308 723	381 267	689 989	23 920	110 149	134 068
		13202	32 000	32 000	64 000	32 000	32 000	64 000	4 419	4 419	8 838	132	5 630	5 762				132	5 630	5 762
		Výsledek	5 026 985	31 242 124	36 269 109	5 026 985	31 242 124	36 269 109	2 723 888	14 164 112	16 888 000	942 522	14 921 078	15 863 599	796 796	8 097 083	8 893 879	432 315	6 529 043	6 961 358
Společná zemědělská politika 2004-2013												26 820	6 092 288	6 119 108				26 820	6 092 288	6 119 108
Společná zemědělská politika 2014-2020			5 026 985	31 242 124	36 269 109	5 026 985	31 242 124	36 269 109	2 723 888	14 164 112	16 888 000	942 522	14 921 078	15 863 599	796 796	8 097 083	8 893 879	432 315	6 529 043	6 961 358
Celkem			5 026 985	31 242 124	36 269 109	5 026 985	31 242 124	36 269 109	2 723 888	14 164 112	16 888 000	969 342	21 013 366	21 982 708	796 796	8 097 083	8 893 879	459 135	12 621 331	13 080 466

Tabulka č. 83: Výdaje na financování společných programů v rámci finančních mechanismů a prostředků ČR v 1. pololetí roku 2016 (v tis. Kč)

Kapitola		Nástroj	Schválený rozpočet			Rozpočet po změnách			Skutečnost			Stav nároků z nespotebovaných výdajů k 1.1.2016			Skutečné čerpání nároků z nespotebovaných výdajů k 30.6.2016			Stav nároků z nespotebovaných výdajů k 30.6.2016		
			podíl SR	kryto příjmem z rozpočtu donor. zemí FM	celkem	podíl SR	kryto příjmem z rozpočtu donor. zemí FM	celkem	podíl SR	kryto příjmem z rozpočtu donor. zemí FM	celkem	podíl SR	kryto příjmem z rozpočtu donor. zemí FM	celkem	podíl SR	kryto příjmem z rozpočtu donor. zemí FM	celkem	podíl SR	kryto příjmem z rozpočtu donor. zemí FM	celkem
ÚVČR	06003	FM EHP/Norsko 2	140	559	699	140	559	699	1 635	6 542	8 177	9 338	37 320	46 657	1 568	6 271	7 839	0	0	0
	Výsledek		140	559	699	140	559	699	1 635	6 542	8 177	9 338	37 320	46 657	1 568	6 271	7 839	0	0	0
MF	06001	EHP/Norsko 1										262	25 411	25 674	0	0	0	262	25 411	25 674
	06002	Program švýcarsko-české spolupráce							583	3 304	3 887	14 049	110 623	124 673	583	3 304	3 887	11 012	93 411	104 423
	06003	FM EHP/Norsko 2	47	55 943	55 990	47	55 943	55 990	982	14 577	15 559	7 991	147 447	155 439	935	1 733	2 668	501	110 425	110 926
	Výsledek		47	55 943	55 990	47	55 943	55 990	1 565	17 882	19 446	22 303	283 482	305 785	1 519	5 037	6 555	11 776	229 247	241 023
MPSV	06001	EHP/Norsko 1										133	756	889	0	0	0	0	0	0
	06002	Program švýcarsko-české spolupráce	0	0	0	0	0	0	18	45 460	45 479	26	174 637	174 664	18	45 460	45 479	0	16 250	16 250
	06003	FM EHP/Norsko 2	330	2 859	3 189	330	2 859	3 189	143	4 344	4 488	11 056	40 628	51 684	0	3 364	3 364	11 189	32 281	43 470
	Výsledek		330	2 859	3 189	330	2 859	3 189	162	49 805	49 966	11 215	216 021	227 237	18	48 824	48 843	11 189	48 531	59 720
MV	06001	EHP/Norsko 1										1	0	0	0	0	0	1	0	0
	06002	Program švýcarsko-české spolupráce	5 823	33 390	39 213	5 608	33 390	38 999	3 484	19 541	23 025	22 760	128 125	150 885	3 332	18 678	22 010	0	0	0
	06003	FM EHP/Norsko 2	1 112	4 673	5 784	1 326	4 673	5 999	10 700	43 246	53 947	28 057	105 807	133 864	10 442	42 181	52 623	1 448	231	1 679
	Výsledek		6 935	38 063	44 998	6 935	38 063	44 998	14 184	62 788	76 972	50 818	233 932	284 750	13 774	60 860	74 634	1 449	231	1 680
MŽP	06001	EHP/Norsko 1										138	1 747	1 885	0	0	0	138	1 747	1 885
	06002	Program švýcarsko-české spolupráce		25 000	25 000		25 000	25 000	10	78 470	78 480	24 278	376 598	400 876	10	78 470	78 480	24 233	72 003	96 236
	06003	FM EHP/Norsko 2	13 805	96 618	110 423	13 805	96 618	110 423	5 938	54 724	60 662	18 663	78 130	96 793	4 136	44 715	48 851	11 716	18 539	30 254
	Výsledek		13 805	121 618	135 423	13 805	121 618	135 423	5 947	133 194	139 141	43 079	456 475	499 554	4 146	123 185	127 331	36 086	92 289	128 375
MPO	06002	Program švýcarsko-české spolupráce		39 300	39 300		39 300	39 300		2 080	2 080	0	132 749	132 749	0	0	0	0	132 749	132 749
	Výsledek			39 300	39 300		39 300	39 300		2 080	2 080	0	132 749	132 749	0	0	0	0	132 749	132 749
MŠMT	06002	Program švýcarsko-české spolupráce		170	0		0	0				0	0	0	0	0	0	0	0	0
	06003	FM EHP/Norsko 2	41 602	113 139	154 741	41 602	113 139	154 741	36 621	80 593	117 214	40 663	85 766	126 428	22 228	38 848	61 076	166	939	1 104
	Výsledek		41 772	113 139	154 912	41 602	113 139	154 741	36 621	80 593	117 214	40 663	85 766	126 428	22 228	38 848	61 076	166	939	1 104
MK	06003	FM EHP/Norsko 2							6 285	25 533	31 818	60 730	243 888	304 617	6 285	25 533	31 818	0	0	0
	Výsledek								6 285	25 533	31 818	60 730	243 888	304 617	6 285	25 533	31 818	0	0	0
MZd	06001	EHP/Norsko 1										1 454	7 854	9 309	0	0	0	1 454	7 854	9 309
	06002	Program švýcarsko-české spolupráce	7 500	42 500	50 000	7 500	42 500	50 000	5 199	29 462	34 661	83 387	367 774	451 160	5 195	29 439	34 634	13 178	71 927	85 105
	06003	FM EHP/Norsko 2	1 042	180 389	181 431	1 042	180 389	181 431	593	80 611	81 204	11 070	351 883	362 953	593	69 654	70 246	0	64 498	64 498
	Výsledek		8 542	222 889	231 431	8 542	222 889	231 431	5 792	110 073	115 865	95 910	727 511	823 422	5 788	99 093	104 881	14 632	144 279	158 912
MS	06002	Program švýcarsko-české spolupráce	2 841	16 096	18 938	2 841	16 096	18 938	1 112	6 302	7 414	5 513	30 198	35 711	468	2 650	3 118	4 394	23 862	28 257
	06003	FM EHP/Norsko 2	1 236	5 469	6 705	1 236	5 469	6 705	2 393	9 849	12 242	32 964	140 108	173 071	1 949	7 942	9 891	15 699	70 196	85 896
	Výsledek		4 078	21 565	25 643	4 078	21 565	25 643	3 505	16 151	19 656	38 476	170 306	208 782	2 417	10 592	13 009	20 094	94 059	114 152
Celkový výsledek			75 648	615 937	691 585	75 478	615 937	691 414	75 698	504 639	580 337	372 533	2 587 449	2 959 982	57 742	418 243	475 986	95 392	742 322	837 714

4. Výhled plnění státního rozpočtu do konce roku 2016

V průběhu druhé poloviny roku bude na příjmové straně rozpočtu pravděpodobně pokračovat trend meziročního růstu daňových příjmů včetně pojistného na sociální zabezpečení, který povede k překročení rozpočtu o cca 25 mld. Kč. Ostatní příjmy, ovlivňované zejména příjmy z EU, budou v posledních 6 měsících roku 2016 z meziročního pohledu pravděpodobně nižší, nicméně jejich očekávaná výše přesáhne svůj rozpočet nejspíše o více než 70 mld. Kč. Příjmy z EU tak budou hlavním zdrojem překročení rozpočtu celkových příjmů o cca 100 mld. Kč, tj. o 8-9 %.

Na výdajové straně rozpočtu lze očekávat trend posledních měsíců, kdy běžné výdaje budou z meziročního hlediska růst a kapitálové klesat. Očekávaný pokles kapitálových výdajů ovlivní především vysoká základna roku 2015, kdy docházelo zejména koncem roku k vysokému čerpání výdajů určených na spolufinancování společných programů EU a ČR programového období 2007-2013 s dopadem zejména do kapitálových výdajů. V průběhu posledních šesti měsíců roku 2015 bylo čerpáno 121,6 mld. Kč kapitálových výdajů, což je objem, který v letošním roce nelze předpokládat. Celkový objem výdajů státního rozpočtu pravděpodobně dosáhne výše, která bude jen mírně převyšovat rozpočtovanou výši.

Z výše uvedených skutečností, ale i z aktuálního vývoje plnění státního rozpočtu v průběhu července, srpna i září, vyplývá, že z důvodu výrazného překročení rozpočtu příjmů, vznikne tlak na mimořádně pozitivní výsledek hospodaření státního rozpočtu. Jeho přesná výše bude závislá zejména na schopnosti organizačních složek státu čerpat v závěru roku výdaje určené na spolufinancování společných programů EU a ČR programového období 2014-2020. Lze tedy očekávat, že výsledek hospodaření státního rozpočtu na konci roku bude výrazně lepší, než předpokládal schválený rozpočet.

III. Výsledky hospodaření územních rozpočtů

Vývoj příjmů územních rozpočtů ovlivnil především příznivý ekonomický vývoj, který se prostřednictvím sdílených daní promítá v růstu celkových příjmů obcí a krajů. Relativně vysoký nárůst příjmů se však prozatím neprojevil na výdajové straně jejich rozpočtů, a to zejména v části kapitálových výdajů, které byly podstatně nižší nežli ve srovnatelných obdobích předchozích let. V první polovině roku proto územní rozpočty hospodařily s velkým přebytkem. Pozitivních výsledků bylo dosaženo také ve vývoji zadluženosti, dluh obcí i krajů se ve srovnání s koncem minulého roku poměrně významně snížil.

Vykázaný pokles kapitálových výdajů kontrastuje s výsledky předchozího roku, kdy docházelo k mimořádně vysokému čerpání prostředků určených na financování programů spolufinancovaných z fondů EU z končícího programového období 2007-2013, pro nové programové období 2014-2020 se s čerpáním prostředků teprve začíná.

Ve vývoji příjmů obcí a krajů se promítly i některé **změny v oblasti daňové legislativy**. Poslední novela zákona č. 243/2000 Sb., o rozpočtovém určení daní (zákon č. 391/2015 Sb.) zvýšila s účinností od 1. ledna 2016 podíl krajů na výnosech daně z přidané hodnoty ze 7,86 % na 8,92 % celostátního výnosu (jedná se tak o návrat k hodnotě platné do roku 2011). V důsledku této úpravy bylo počítáno se zvýšením příjmů krajů o zhruba 3,5 – 3,7 mld. Kč.

V souvislosti s ukončením platnosti opatření přijatých v tzv. „stabilizačním balíčku“ pro roky 2013 - 2015, jehož součástí byla i změna zákona o rozpočtovém určení daní tak, aby efekty z vybraných daňových opatření byly pro rozpočty obcí a krajů příjmově neutrální, se od počátku tohoto roku zvýšil podíl krajů a obcí na výnosu z daně z příjmů fyzických osob ze závislé činnosti, resp. se vrátil na původní úroveň, a to u krajů na 8,92 % a u obcí na 23,58 % (v letech 2013 – 2015 činil podíl v případě krajů 8,65 % a v případě obcí 22,87 %).

Od 1. ledna 2016 nabyla účinnosti novela zákona č. 202/1990 Sb., o loteriích a jiných podobných hrách („zákon o loteriích“), která zvýšila sazby odvodu z loterií a jiných podobných her a současně i změnila rozpočtové určení odvodu z výherních hracích přístrojů a jiných technických herních zařízení. Podíl rozpočtů obcí na části odvodu z loterií a jiných podobných her ve výši dílčího odvodu z výherních hracích přístrojů a jiných technických zařízení se částečně snížil.

Z hlediska struktury transferů poskytovaných krajům a obcím z jednotlivých kapitol státního rozpočtu a ze státních fondů nedošlo pro rok 2016 k žádným změnám. V části transferů poskytovaných z kapitoly Všeobecná pokladní správa v rámci tzv. finančního vztahu státního rozpočtu k rozpočtům obcí a krajů byla zapracována 1 % valorizace příspěvku na výkon státní správy (poslední valorizace tohoto příspěvku byla provedena v rozpočtu pro rok 2009, v následujících letech nebyl příspěvek v důsledku úsporných opatření zvyšován).

V souvislosti s novým programovým obdobím pro čerpání prostředků z fondů EU dochází v tomto roce ke změnám v postavení a úloze Regionálních rad regionů soudržnosti (dále jen „regionální rady“) a současně se také pro obce a kraje mění možnosti v realizaci projektů spolufinancovaných z fondů EU. Do konce loňského roku měly obce a kraje možnost čerpat prostředky z regionálních operačních programů, které se týkaly programového období 2007 – 2013. Nové programové období 2014 – 2020 je postaveno na zcela nové struktuře programů, pro rozvoj potřeb v území je určen Integrovaný regionální operační program (IROP).

Rok 2016 je posledním rokem, kdy mohou být proplaceny projekty realizované v rámci regionálních operačních programů, které byly dokončeny do 31.12.2015. V kapitole

Ministerstva pro místní rozvoj jako zprostředkovatele toku finančních prostředků z Evropské unie do rozpočtů regionálních rad, určených na spolufinancování regionálních operačních programů, již nebyly ve schváleném státním rozpočtu na rok 2016 rozpočtovány pro regionální rady žádné finanční prostředky. Zdrojem pro proplácení posledních projektů se stalo čerpání tzv. nároků z nespotřebovaných výdajů minulých let. Činnost regionálních rad je nově zaměřena pouze na postupné uzavírání a dokončení regionálních operačních programů.

V letošním roce se zvýšil počet obcí na našem území a jejich celkový počet dosáhl 6 254. Zákonem č.15/2015 Sb., o zrušení vojenského újezdu Brdy, o stanovení hranic vojenských újezdů, o změně hranic krajů a o změně souvisejících zákonů (zákon o hranicích vojenských újezdů) vzniklo z bývalých vojenských újezdů šest nových obcí: Bražec, Doupovské Hradiště, Kozlov, Luboměř pod Strážnou, Libavá a Polná na Šumavě). Tímto zákonem bylo také stanoveno, že do rozpočtu nových obcí náleží v době od 1. ledna 2016 do 31. prosince 2017 daňové příjmy ve výši dvojnásobku vypočteného podle zákona o rozpočtovém určení daní, a dále také, že přenesenou působnost pro nově vzniklou obec vykonává do 30. června 2016 pověřený obecní úřad, do jehož správního obvodu nově vzniklá obec patří.

Ve státním rozpočtu na rok 2016 bylo předpokládáno, že územní rozpočty budou nadále pokračovat v trendu započatém v roce 2012, tzn., že jako celek vykáží v roce 2016 přebytek. Celková výše přebytku byla predikována ve výši 11,8 mld. Kč, z toho na úrovni krajů 1,1 mld. Kč, na úrovni obcí 10,6 mld. Kč a dobrovolných svazků obcí 0,1 mld. Kč, pro regionální rady bylo předpokládáno vyrovnané hospodaření.

Na základě výsledků hospodaření územních rozpočtů v prvním pololetí a na základě odhadu očekávané skutečnosti plnění daňových příjmů byla zpracována **očekávaná skutečnost výsledků hospodaření za rok 2016**, která předpokládá, že v souhrnu skončí hospodaření územních rozpočtů s přebytkem výrazně vyšším, jeho očekávaná výše činí 27,7 mld. Kč. Nejvyšší přebytek je předpokládán na úrovni rozpočtů obcí, a to 21,3 mld. Kč, na úrovni krajů je očekáván přebytek 5,9 mld. Kč, dobrovolné svazky obcí by měly ukončit své hospodaření s přebytkem 0,3 mld. Kč a regionální rady s přebytkem 0,2 mld. Kč.

Následující hodnocení plnění příjmů a výdajů krajů, obcí, dobrovolných svazků obcí a regionálních rad za 1. pololetí 2016 je provedeno samostatně k rozpočtu po všech změnách, tj. k tzv. konečnému rozpočtu (dále jen k rozpočtu), který vedle změn souvisejících s provedenými rozpočtovými opatřeními zahrnuje také změny vyplývající z promítnutí nároků z nespotřebovaných výdajů organizačních složek státu.

V kapitole 3. Příjmy a výdaje obcí a dobrovolných svazků obcí jsou výsledky hospodaření hlavního města Prahy jako „obce“ součástí uváděných souhrnných údajů. S ohledem na specifické postavení hlavního města a váhu jeho příjmů a výdajů v celkových příjmech a výdajích obecních rozpočtů je současně v rámci této kapitoly zpracována samostatná část, týkající se pouze výsledků rozpočtového hospodaření hlavního města Prahy.

V tomto roce vstoupila v účinnost novela vyhlášky, která upravuje předkládání výkazů pro hodnocení plnění rozpočtů (vyhláška č. 5/2014 o způsobu, termínech a rozsahu údajů předkládaných pro hodnocení plnění státního rozpočtu, rozpočtů státních fondů, rozpočtů územních samosprávných celků, rozpočtů dobrovolných svazků obcí a rozpočtů Regionálních rad regionů soudržnosti) a novela vyhlášky stanovující jednotné třídění příjmů a výdajů rozpočtu (vyhláška č. 323/2002 Sb., o rozpočtové skladbě). V souvislosti s tím došlo k dílčím změnám, které se promítají v údajích o výsledcích hospodaření, a tím také částečně ovlivňují meziroční srovnání vykázaných hodnot (týká se údajů a stavu finančních prostředků na bankovních účtech a údajů o výši neinvestičních výdajů). V textu jsou tyto změny popsány v poznámkách pod čarou.

1. Celkové výsledky hospodaření krajů, obcí, dobrovolných svazků obcí a regionálních rad

Za prvních šest měsíců tohoto roku dosáhly **celkové konsolidované příjmy** krajů, obcí, dobrovolných svazků obcí (dále jen „DSO“) a regionálních rad **238,8 mld. Kč**, což představuje 53,2 % předpokládaného celoročního objemu příjmů územních rozpočtů. Proti stejnému období loňského roku vzrostly celkové příjmy o 16,7 mld. Kč.

Tabulka č. 84: Balance příjmů a výdajů územních rozpočtů k 30.6.2016 po konsolidaci³⁰ (v mil. Kč)

	územní rozpočty celkem				stupně územních rozpočtů skutečnost k 30.6.2016		
	skutečnost k 30.6.2015	rozpočet 2016 po změnách	skutečnost k 30.6.2016	% plnění rozpočtu	obce a DSO	kraje	RRRS
Příjmy celkem	222 071,7	448 956,3	238 771,9	53,2	139 345,8	100 039,0	10 817,9
z toho:							
Daňové příjmy	107 547,8	242 520,5	119 662,5	49,3	92 875,0	26 787,5	.
Nedaňové příjmy	16 444,2	35 214,4	16 756,4	47,6	14 410,9	2 378,8	132,4
Kapitálové příjmy	2 338,1	5 834,1	3 438,7	58,9	3 150,5	287,9	.
Přijaté transfery	95 871,9	165 387,3	99 100,0	59,9	28 910,0	70 584,8	10 685,2
Výdaje celkem	191 930,7	437 140,7	186 334,2	42,6	107 269,8	80 064,2	10 253,1
z toho:							
Běžné výdaje	157 661,5	333 961,3	165 431,9	49,5	91 919,9	75 792,6	600,3
Kapitálové výdaje	34 269,2	103 179,4	20 902,3	20,3	15 349,9	4 271,6	9 652,8
Saldo příjmů a výdajů	30 141,0	11 815,6	52 437,7	.	32 076,0	19 974,8	564,8

Růst byl vykázán především v části vlastních příjmů územních rozpočtů. Proti loňskému pololetí se jejich objem zvýšil o 13,5 mld. Kč a dosáhl 139,9 mld. Kč, což představovalo 58,6 % jejich celkových příjmů (v loňském pololetí 56,9 %). Zvýšení vlastních příjmů rozhodujícím způsobem ovlivnily daňové příjmy, proti srovnatelnému období předchozího roku vzrostly o 12,1 mld. Kč a dosáhly 119,7 mld. Kč.

Ve vyšším růstu daňových příjmů se kromě zmíněného příznivého ekonomického vývoje, dílčí změny rozpočtového určení daní ve prospěch krajů a ukončení platnosti opatření přijatých v tzv. stabilizačním balíčku, promítá částečně i nižší srovnávací základna 1. pololetí předchozího roku (inkaso sdílených daňových příjmů obcí a krajů v pololetí 2015 zaostalo zhruba o 1,4 mld. Kč za úroveň inkasa, která byla vykázána v pololetí 2014; ve druhém pololetí t.r. bude vliv nižší srovnávací základny již eliminován, neboť od září loňského roku již byl vykazován meziroční nárůst inkasa sdílených daňových příjmů).

Nedaňové příjmy byly proti květnu předchozího roku vyšší o 0,3 mld. Kč a kapitálové příjmy o 1,1 mld. Kč.

³⁰ Z důvodu konsolidace, jejímž smyslem je očistit údaje o rozpočtu nebo skutečnosti peněžních operací o interní přesuny peněžních prostředků uvnitř jednotky nebo mezi jednotkami na úrovni sumářů, za které se operace sledují, je součet na úrovni republiky odlišný od součtu jednotlivých úrovní, tj. obcí a DSO, krajů a regionálních rad. Příjmové, výdajové a finanční operace, které jsou předmětem konsolidace spolu s uvedením úrovně, na které se konsolidace provádí, stanovuje vyhláška č. 5/2014 Sb., o způsobu, termínech a rozsahu údajů předkládaných pro hodnocení plnění státního rozpočtu, rozpočtů státních fondů, rozpočtů územních samosprávných celků, rozpočtů dobrovolných svazků obcí a rozpočtů Regionálních rad regionů soudržnosti, ve znění pozdějších předpisů.

Objem transferů přijatých územními rozpočty dosáhl celkem 99,1 mld. Kč, proti stejnému období minulého roku to bylo o 3,2 mld. Kč více. Ke zvýšení došlo jak v části neinvestičních transferů (o 1,1 mld. Kč), tak investičních transferů (o 2,1 mld. Kč).

K nárůstu objemu celkových příjmů proti srovnatelnému období došlo na všech úrovních územních rozpočtů. Příjmy krajů vzrostly o 9,4 mld. Kč, příjmy obcí a DSO o 8,3 mld. Kč a příjmy regionálních rad o 1,5 mld. Kč.

Struktura hlavních zdrojů financování jednotlivých částí územních rozpočtů zůstává dlouhodobě stabilní. V rozpočtech krajů tvoří největší část příjmů transfery přijaté ze státního rozpočtu, ze státních fondů a z rozpočtů regionálních rad (v letošním pololetí 70,6 % celkových příjmů). Rozhodující objem přitom představují neinvestiční dotace z kapitoly Ministerstva školství, mládeže a tělovýchovy určené na úhradu přímých nákladů na vzdělávání pro školy a školská zařízení zřizovaná kraji a obcemi (příp. DSO), které kraje rozepisují a přímo přidělují příslušným školám a školským zařízením (téměř tři čtvrtiny z celkového objemu přijatých transferů). U obcí jsou hlavním zdrojem financování daňové příjmy, na celkových příjmech se podílely ve výši 67,4 % (v loňském pololetí to bylo 65,7 %). Financování činnosti DSO je zajišťováno především transfery z různých úrovní veřejných rozpočtů (tvořily 71,3 % celkových příjmů). Činnost regionálních rad je téměř výhradně financována prostřednictvím transferů ze státního rozpočtu určených na financování programů spolufinancovaných z fondů EU, ve sledovaném období tvořily 98,5 % jejich celkových příjmů.

Celkové výdaje územních rozpočtů činily **186,3 mld. Kč** (plnění rozpočtu 42,6 %), proti pololetí loňského roku to bylo o 5,6 mld. Kč méně. Pokles celkových výdajů je způsoben výhradně značným snížením objemu investic.

Kapitálové výdaje dosáhly **20,9 mld. Kč**, byly tak nejen o 13,4 mld. Kč nižší nežli v polovině předchozího roku, ale současně také nižší nežli ve všech pololetích od roku 2002. K poklesu kapitálových výdajů došlo na úrovni rozpočtů krajů (o 4,4 mld. Kč) i obcí (o 10,1 mld. Kč). Nárůst byl vykázán pouze v případě rozpočtů regionálních rad (proplácení projektů realizovaných do konce loňského roku).

Pokles kapitálových výdajů krajů a obcí do značné míry souvisí s novým programovým obdobím. Čerpání prostředků z Integrovaného regionálního operačního programu je dosud na velice nízké úrovni, realizace programu se nachází ve vydávání výzev a schvalování dotací, což znamená posun zpracování projektů a zadávání veřejných zakázek.

Běžné výdaje činily **165,4 mld. Kč** a proti pololetí loňského roku byly vyšší o 7,8 mld. Kč, pokračoval tak trend pozvolného nárůstu běžných výdajů územních rozpočtů. Nárůst se týkal především výdajů poskytovaných formou transferů veřejnoprávním subjektům (transfery příspěvkovým, neziskovým a podobným organizacím a dále transfery jiným veřejným rozpočtům³¹).

Hospodaření územních rozpočtů skončilo s přebytkem ve výši 52,4 mld. Kč (v loňském pololetí činil 30,1 mld. Kč). Jedná se o dosud nejvyšší přebytek hospodaření vykázaný v polovině roku. Kladného salda bylo dosaženo na všech úrovních územních

³¹ Novela vyhlášky č. 323/2002 Sb., o rozpočtové skladbě stanovila, že daň z příjmů, kterou obce a kraje převádějí samy sobě (§ 4 odst. 1 písm. g) a § 3 odst. 1 písm. a) zákona č. 243/2000 Sb., o rozpočtovém určení daní) se zobrazí přes rozpočtovou skladbu na výdajové položce 5365-Platby daní a poplatků, krajům obcím a státním fondům. Tato úprava znamená částečné navýšení běžných výdajů a tím i celkových výdajů obcí a krajů. Dopad je nyní obtížné kvantifikovat, neboť novela vyhlášky o rozpočtové skladbě vstoupila v účinnost v polovině února t.r. a část obcí a krajů tuto změnu ve svých rozpočtech a údajích plnění dosud nepromítla. Větší pozornost bude této otázce věnována při zpracování celoročních výsledků hospodaření ve státním závěrečném účtu za rok 2016.

rozpočtů: v rozpočtech krajů dosáhl přebytek 20,0 mld. Kč, v rozpočtech obcí a DSO činil 32,1 mld. Kč a v rozpočtech regionálních rad 0,6 mld. Kč.

Stav finančních prostředků na bankovních účtech rozpočtového hospodaření³² krajů, obcí a DSO (bez příspěvkových organizací) a regionálních rad dosáhl celkem **153,0 mld. Kč**, což je proti pololetí minulého roku o 21,6 mld. Kč více a současně i dosud nejvyšší stav finančních prostředků na bankovních účtech územních rozpočtů. Vysoký nárůst objemu prostředků na bankovních účtech souvisí především s nižší mírou investičních aktivit obcí a krajů.

Zvýšení stavu finančních prostředků na bankovních účtech bylo vykázáno především na úrovni rozpočtů obcí a DSO, a to o 17,9 mld. Kč. Na bankovních účtech krajů se objem finančních prostředků zvýšil o 5,4 mld. Kč. Naproti tomu regionální rady, které v zásadě dokončují proplácení projektů realizovaných do konce roku 2015, vykázaly pokles stavu finančních prostředků na bankovních účtech o 1,7 mld. Kč.

Tabulka č. 85: Stav finančních prostředků na bankovních účtech krajů, obcí a DSO a regionálních rad k 30.6. (v mld. Kč)

	2006	2007	2008	2009	2010	2011	2012	2013	2014	2015	2016
kraje	10,1	13,0	29,3	31,5	29,2	16,7	16,6	24,5	24,3	27,0	32,4
obce a DSO	60,4	65,3	76,2	76,7	72,6	69,7	72,5	83,4	96,5	101,8	119,7
regionální rady	.	0,8	2,7	2,3	3,4	2,8	2,8	2,5	2,4	2,6	0,9
celkem	70,6	79,1	108,2	110,5	105,2	89,2	91,9	110,4	123,2	131,4	153,0

³² Údaje o stavu finančních prostředků na bankovních účtech v pololetí 2016 nejsou plně srovnatelné s údaji předchozích let, neboť v souvislosti s novelou vyhlášky č. 5/2014 Sb., o způsobu, termínech a rozsahu údajů předkládaných pro hodnocení plnění státního rozpočtu, rozpočtů státních fondů, rozpočtů územních samosprávných celků, rozpočtů dobrovolných svazků obcí a rozpočtů regionálních rad regionů soudržnosti, účinnou od 1.1.2016, se do stavu finančních prostředků na bankovních účtech již nezahrnují termínované vklady, ve znění pozdějších předpisů. V uplynulých letech pěti letech se objem termínovaných vkladů vykázaných ke konci pololetí pohyboval v rozmezí 5,0 – 5,8 mld. Kč.

2. Příjmy a výdaje krajů

Celkové příjmy krajů dosáhly ve sledovaném období **100,0 mld. Kč**, proti pololetí předchozího roku byly vyšší o 9,4 mld. Kč (plnění rozpočtu 59,8 %).

Vlastní příjmy krajů dosáhly celkem **29,4 mld. Kč**, ve srovnání s loňským červnem byly vyšší 4,2 mld. Kč. K nárůstu došlo ve všech třech částech vlastních příjmů, rozhodující však byly daňové příjmy, které vzrostly o 3,9 mld. Kč. Nedaňové příjmy se zvýšily o 0,2 mld. Kč a kapitálové příjmy o 0,1 mld. Kč. Podíl vlastních příjmů krajů na celkových příjmech krajů dosáhl 29,4 % (v pololetí loňského roku 27,9 %).

Tabulka č. 86: Příjmy krajů v 1. pololetí 2016 (v mil. Kč)

	skutečnost k 30.6.2015	rozpočet 2016		skutečnost k 30.6.2016	% plnění rozpočtu	Index 2016/ 2015
		schválený	po změnách			
1	2	3	4	5	6	7
I. Daňové příjmy	22 921,2	57 800,0	57 800,0	26 787,5	46,3	116,9
z toho:						
daně z příjmů fyzických osob	5 915,5	14 100,0	14 100,0	6 703,1	47,5	113,3
daně z příjmů právnických osob	5 550,7	13 200,0	13 200,0	6 361,4	48,2	114,6
daň z přidané hodnoty	11 442,9	30 500,0	30 500,0	13 706,5	44,9	119,8
II. Nedaňové příjmy (po konsolidaci)	2 197,5	4 900,0	4 900,0	2 378,8	48,5	108,3
III. Kapitálové příjmy	172,2	350,0	350,0	287,9	82,3	167,2
Vlastní příjmy	25 290,9	63 050,0	63 050,0	29 454,2	46,7	116,5
IV. Přijaté transfery (po konsolidaci)	65 302,8	101 615,9	104 209,5	70 584,8	67,7	108,1
Příjmy celkem (po konsolidaci)	90 593,7	164 665,9	167 259,5	100 039,0	59,8	110,4

Daňové příjmy krajů dosáhly celkem **26,8 mld. Kč** (plnění předpokladů rozpočtu 46,3 %).

Zvýšení objemu daňových příjmů (o 16,9 %) bylo vykázáno po relativně dlouhém období jejich stagnace; v předchozích sedmi letech se výše daňových příjmů vykázaná v prvním pololetí pohybovala v rozmezí 22,3 – 23,2 mld. Kč. Na růstu inkasa v 1. pololetí tohoto roku se podílel příznivý vývoj celostátních daňových příjmů (efektivnější výběr daní i pokračující ekonomický růst) a současně i změny rozpočtového určení daní platné od 1. 1. 2016, kdy došlo k navýšení podílu krajů na celkovém výnosu DPH s cílem posílit daňové příjmy krajů.

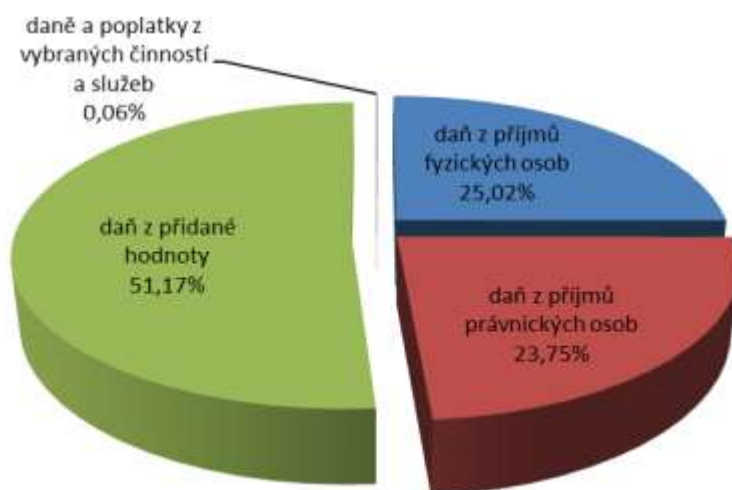
Výnos **daně z příjmů fyzických osob** dosáhl **6,7 mld. Kč** (plnění rozpočtu 47,5 %), proti pololetí loňského roku se zvýšil o 0,8 mld. Kč. V rámci této daně byl nárůst dosažen v části daně z příjmů fyzických osob ze závislé činnosti, mírně vzrostlo také inkaso daně z příjmů fyzických osob ze samostatné výdělečné činnosti, avšak s ohledem na jeho váhu v této skupině daňových příjmů, byl vliv nepatrný. Inkaso daně z příjmů fyzických osob z kapitálových výnosů zůstalo shodné jako v pololetí minulého roku.

Daň z příjmů právnických osob byla zaúčtována ve výši **6,4 mld. Kč**, ve srovnání se stejným obdobím loňského roku to bylo o 0,8 mld. Kč více (plnění rozpočtu 48,2 %).

Výnos **daně z přidané hodnoty** dosáhl **13,7 mld. Kč**, což znamená zvýšení proti loňskému pololetí o 2,3 mld. Kč (plnění rozpočtu 44,9 %), z toho dopad zvýšení procenta sdílení pro kraje na celostátním výnosu DPH (ze 7,86 % v předchozích letech na 8,92 % od roku 2016) odhadujeme zhruba na 1,7 mld. Kč.

Daně a poplatky z vybraných činností a služeb, které tvoří jen velmi malou část celkových daňových příjmů krajů, činily 16,4 mil. Kč (největší objem tvoří správní poplatky).

Graf č. 35: Daňové příjmy krajů k 30.6.2016



Nedaňové příjmy krajů dosáhly v souhrnu **2,4 mld. Kč**, to je o 0,2 mld. Kč více nežli v pololetí předchozího roku (plnění předpokladů rozpočtu činilo 48,5 %). Nárůst byl vykázán především na položce splátky půjček od příspěvkových organizací (o 0,3 mld. Kč), naproti tomu k mírnějšímu snížení příjmů došlo na položce odvody příspěvkových organizací a položce splátky půjček od podnikatelských subjektů.

Kapitálové příjmy krajů činily **0,3 mld. Kč** (plnění předpokladů rozpočtu 82,3 %). Pro kraje představují doplňkový zdroj příjmů a jejich objem zůstává dlouhodobě poměrně stabilní.

Objemově nejvýznamnější zdroj příjmů rozpočtů krajů představují transfery poskytované ze státního rozpočtu, ze státních fondů a z rozpočtů regionálních rad. Do konsolidovaných přijatých transferů patří také některé převody z vlastních fondů.

Celkový objem transferů přijatých do rozpočtů krajů činil **70,6 mld. Kč**, proti pololetí předchozího roku to bylo o 5,3 mld. Kč více (plnění rozpočtu 67,7 %). V souvislosti s vyšším nárůstem vlastních příjmů se podíl přijatých transferů na celkových příjmech krajů snížil ze 72,1 % v pololetí minulého roku na 70,6 %.

Ze státního rozpočtu jsou krajům poskytovány transfery z kapitoly VPS, které zahrnují příspěvek na výkon státní správy v rámci finančního vztahu státního rozpočtu k rozpočtům krajů, tzv. ostatní dotace z kapitoly VPS a dále transfery z ostatních kapitol státního rozpočtu.

Příspěvek na výkon státní správy v přenesené působnosti poskytovaný v rámci finančního vztahu státního rozpočtu k rozpočtům krajů (příloha č. 5 k zákonu o státním rozpočtu na rok 2016) byl stanoven ve výši 1,1 mld. Kč. V objemu příspěvku byla zohledněna 1% valorizace, dále byl příspěvek navýšen zhruba o 18,0 mil. Kč v souvislosti s novelizací některých zákonů v oblasti životního prostředí (pro každý kraj částka 1,4 mil. Kč).

Do konce pololetí přijaly kraje ze státního rozpočtu z kapitoly VPS v rámci finančního vztahu celkem 0,5 mld. Kč.

Ostatní dotace poskytované krajům z kapitoly VPS byly v rozpočtu na rok 2016 stanoveny v celkové výši 0,3 mld. Kč. Jednalo se výhradně o prostředky neinvestiční, které byly zahrnuty v ukazateli „Další prostředky pro územní samosprávné celky“. Do konce pololetí přijaly kraje z kapitoly VPS celkem 28,0 mil. Kč, jednalo se především o účelové dotace na náhrady škod způsobených vybranými zvláště chráněnými živočichy, dotace na činnosti v oblasti prevence vzniku, rozvoje a šíření TBC a dotace na náhradu výdajů spojených s likvidací léčiv.

Objemově nejvýznamnější zdroj příjmů krajů představují transfery poskytované přímo z rozpočtů jednotlivých kapitol státního rozpočtu a ze státních fondů. V průběhu 1. pololetí přijaly kraje z rozpočtů ústředních orgánů státní správy a státních fondů (bez kapitoly VPS) finanční prostředky v celkové výši 65,4 mld. Kč, což představuje zvýšení o 4,0 mld. Kč oproti srovnatelnému období předchozího roku. Nárůst prostředků se promítá především v oblasti životního prostředí, v oblasti sociální a v oblasti vzdělávání.

Obdobně jako v minulých letech přijaly kraje největší objem transferů z kapitoly **Ministerstva školství, mládeže a tělovýchovy**, a to ve výši 52,8 mld. Kč (v loňském pololetí 51,6 mld. Kč). Převážnou část dotací pokrývaly neinvestiční transfery určené na přímé náklady škol (platy, výdaje na učební pomůcky a školní potřeby, výdaje na další vzdělávání pedagogických pracovníků, služby apod.). Další prostředky byly použity v rámci programů zaměřených na rozvoj a zkvalitnění vzdělávání, do oblasti odborného a dalšího vzdělávání, na podporu asistentů pedagogů pro děti, žáky a studenty se sociálním znevýhodněním, na podporu navýšení kapacit ve školských poradenských zařízeních apod.

Z kapitoly **Ministerstva práce a sociálních věcí** obdržely kraje finanční prostředky ve výši 8,9 mld. Kč, z toho 7,9 mld. Kč činily neinvestiční nedávkové transfery poskytované podle zákona č. 108/2006 Sb., o sociálních službách. Transfery byly dále použity v rámci operačního programu Lidské zdroje a zaměstnanost, který je zaměřen na snížení nezaměstnanosti a zlepšení struktury pracovních míst. Část prostředků byla rovněž uvolněna na státní příspěvek zřizovatelům zařízení pro děti vyžadující okamžitou pomoc a na služby v oblasti sociální integrace.

Transfery ve výši 1,2 mld. Kč obdržely kraje z kapitoly **Ministerstva životního prostředí**, z toho převážnou část tvořily investiční transfery, které směřovaly na zlepšování kvality ovzduší, na podporu udržitelného využívání zdroje energie a na podporu zlepšování stavu přírody a krajiny.

Tabulka č. 87: Přehled o transferech a půjčkách přijatých krajskými úřady ze státního rozpočtu a ze státních fondů v 1. pololetí 2016 (v mil. Kč)

Kapitola	Celkem	z toho:		
		Neinvestiční	Investiční	Půjčky
Úřad vlády České republiky	5,3	5,3		
Ministerstvo zahraničních věcí	0,5	0,5		
Ministerstvo obrany	3,9	1,9	2,0	
Ministerstvo práce a sociálních věcí	8 928,2	8 747,2	181,0	
Ministerstvo vnitra	7,3	7,3		
Ministerstvo životního prostředí	1 169,8	48,9	1 120,9	
Ministerstvo pro místní rozvoj	1 014,7	32,5	982,2	
Ministerstvo průmyslu a obchodu	20,6		20,6	
Ministerstvo dopravy	579,3	579,3		
Ministerstvo zemědělství	3,9	2,5	1,4	
Ministerstvo školství, mládeže a tělovýchovy	52 803,5	52 796,2	7,3	
Ministerstvo kultury	33,1	31,2	1,9	
Ministerstvo zdravotnictví	198,0	77,2	120,8	
Národní fond	5,2	3,3	1,9	
VPS - transfery v rámci souhrn. dotačního vztahu	535,6	535,6		
VPS - ostatní transfery	27,7	27,7		
Státní fond životního prostředí	7,9	4,7	3,2	
Státní fond dopravní infrastruktury	577,2	385,6	191,6	
C e l k e m	65 921,7	63 286,9	2 634,8	0,0

Kraje rovněž ve sledovaném období obdržely finanční prostředky z kapitoly **Ministerstva pro místní rozvoj** ve výši 1,0 mld. Kč, které byly uvolněny především v rámci Integrovaného operačního programu (IOP), který je zaměřený na řešení společných regionálních problémů v oblastech infrastruktury pro veřejnou správu, veřejné služby a územní rozvoj. Podpora směřuje na rozvoj informačních technologií ve veřejné správě, zlepšování infrastruktury v oblasti sociálních služeb, podporu cestovního ruchu, kulturního dědictví apod.

Z rozpočtu kapitoly **Ministerstva dopravy** přijaly kraje finanční prostředky ve výši 0,6 mld. Kč. Oproti srovnatelnému období předchozího roku se jednalo o snížení prostředků o 0,4 mld. Kč. V rámci neinvestičních transferů směřovaly prostředky na příspěvek na ztrátu dopravce z provozu veřejné osobní dráží dopravy.

Z kapitoly **Ministerstva zdravotnictví** získaly kraje transfery ve výši 0,2 mld. Kč, které byly použity na podporu rozvoje a obnovy materiálně technické základny regionálního zdravotnictví a na vybavení speciální přístrojové techniky pro zdravotnické záchranné služby.

Na financování dopravní infrastruktury poskytl krajům **Státní fond dopravní infrastruktury** transfery v celkovém objemu 0,6 mld. Kč, z toho převážnou část pokrývaly neinvestiční prostředky.

Celkové výdaje krajů činily **80,1 mld. Kč** (plnění rozpočtu 48,2 %), ve srovnání s pololetím loňského roku byly nižší o 0,8 mld. Kč, přičemž k poklesu došlo výhradně v části kapitálových výdajů. Vývoj byl zcela odlišný proti pololetí předchozího roku, kdy naopak kapitálové výdaje vzrostly proti pololetí 2014 zhruba o tři čtvrtiny a současně byl dosažen i dosud nejvyšší objem kapitálových výdajů krajů v 1. pololetí.

Tabulka č. 88: Výdaje krajů k 30. červnu v letech 2014 – 2016 (v mil. Kč)

	2014	2015	2016	Index	
				2015/ 2014	2016/ 2015
I. Běžné výdaje	64 664,0	72 310,5	75 792,6	111,8	104,8
z toho					
Platy a ostatní platby za provedenou práci	1 170,4	1 220,2	1 278,1	104,3	104,7
Nákup materiálu	110,8	159,9	115,1	144,3	72,0
Úroky vlastní	84,7	72,6	59,6	85,7	82,1
Nákup vody, paliv a energie	218,2	63,5	61,1	29,1	96,2
Nákup služeb	1 222,2	1 256,6	1 023,0	102,8	81,4
Ostatní nákupy	316,1	504,1	472,3	159,5	93,7
Výdaje na dopravní obslužnost	6 018,0	5 882,2	5 736,8	97,7	97,5
Neinvestiční transfery podnikatel. subjektům	1 913,1	1 930,7	1 990,0	100,9	103,1
Neinvestiční transfery nezisk. a podob. org.	1 179,2	2 688,6	4 215,8	228,0	156,8
Neinvestiční transfery příspěv. a podob. org.	50 493,1	55 426,7	57 091,5	109,8	103,0
II. Kapitálové výdaje	4 913,7	8 627,9	4 271,6	175,6	49,5
z toho:					
Investiční nákupy a související výdaje	2 314,1	4 596,6	987,9	198,6	21,5
Nákup akcií a majetkových podílů	171,7	290,5	105,7	169,2	36,4
Investiční transfery podnikatel. subjektům	332,8	219,7	153,5	66,0	69,9
Investiční transfery nezisk. a podobným org.	31,2	40,0	73,1	128,2	182,8
Investiční transfery příspěvk. organizacím	1 426,3	2 613,9	2 317,8	183,3	88,7
Investiční transfery veř. rozp. územní úrovně	369,3	422,0	489,0	114,3	115,9
Výdaje celkem	69 577,7	80 938,4	80 064,2	116,3	98,9

Běžné výdaje krajů dosáhly **75,8 mld. Kč**, což znamená zvýšení o 3,5 mld. Kč.

V rámci běžných výdajů byl nárůst vykázan především v jejich objemově nejvýznamnější části, kterou tvoří neinvestiční transfery příspěvkovým a podobným organizacím (dosáhly

57,1 mld. Kč, tj. o 1,7 mld. Kč více), a dále pak v části neinvestičních transferů neziskovým a podobným organizacím (činily 4,2 mld. Kč, tj. o 1,5 mld. Kč více). Převážná část nárůstu těchto transferů se promítla v organizacích působících v odvětví sociálních služeb.

K mírnému nárůstu běžných výdajů došlo také na položkách platy a ostatní platby za práci a neinvestiční transfery podnikatelským subjektům.

Pokles výdajů byl vykázán na položkách souvisejících spíše s vlastní provozní činností krajů, a to především na položce výdaje na nákup služeb (o 0,2 mld. Kč), a dále na položkách výdaje na nákup vody, paliv a energie, výdaje na nákup materiálu a výdaje na ostatní nákupy.

Výdaje na dopravní územní obslužnost byly vykázány ve výši 5,7 mld. Kč a v pololetí loňského roku ve výši 5,9 mld. Kč. Tyto hodnoty jsou nižší nežli v pololetí roku 2014, kdy činily 6,0 mld. Kč. V tomto případě je však pokles dán organizační a metodickou změnou jednoho z krajů, který pro zajišťování činností souvisejících s dopravní obslužností nově zřídil samostatnou příspěvkovou organizaci a od loňského roku vykazuje výdaje na dopravní územní obslužnost v části transferů příspěvkovým organizacím. Ministerstvo financí v současné době vede jednání s cílem zajistit jednotnost vykazování a srovnatelnost údajů v časových řadách.

Kapitálové výdaje krajů dosáhly 4,3 mld. Kč a proti pololetí předchozího roku klesly o polovinu, tj. o 4,3 mld. Kč. Plnění předpokladů rozpočtu dosáhlo 22,0 %. Jedná se o dosud nejnižší objem kapitálových výdajů vykázaný ve srovnatelných obdobích od roku 2006 (nesrovnáváme s prvními lety existence krajů, tj. 2002 – 2005, kdy se jejich činnost teprve postupně rozvíjela).

K poklesu kapitálových výdajů došlo ve všech základních skupinách s výjimkou investičních transferů neziskovým a podobným organizacím, které však mají velmi malou váhu (v řádu desítek milionů). Největší pokles byl zaznamenán v objemově nejvýznamnější položce, tj. investiční nákupy a související výdaje, jejich objem činil v první polovině roku 1,0 mld. Kč, zatímco v loňském pololetí to bylo 4,6 mld. Kč (v minulém roce významně působila skutečnost končícího období pro čerpání prostředků z fondů EU v rámci programového období 2007 – 2013 a s tím spojené dokončování a zejména profinancování projektů realizovaných kraji v rámci operačních programů, zejména regionálních operačních programů).

Hospodaření krajů skončilo v 1. pololetí s přebytkem ve výši 20,0 mld. Kč (v loňském pololetí přebytek 9,7 mld. Kč). S přebytkem hospodařily všechny kraje, přičemž jeho výše se u jednotlivých krajů pohybovala od 0,1 mld. Kč do 3,9 mld. Kč.

3. Příjmy a výdaje obcí a DSO

Celkové příjmy obcí a DSO (dále jen „obcí“) dosáhly **139,3 mld. Kč** a ve srovnání s pololetím předchozího roku vzrostly o 8,3 mld. Kč (plnění rozpočtu 50,5 %).

Tabulka č. 89: Příjmy obcí a DSO v 1. pololetí 2016 (v mil. Kč)

	skutečnost k 30.6.2015	rozpočet 2016		skutečnost k 30.6.2016	% plnění rozpočtu	Index 2016/ 2015
		schválený	po změnách			
1	2	3	4	5	6	7
I. Daňové příjmy	84 626,6	184 720,5	184 720,5	92 875,0	50,3	109,7
z toho:						
daně z příjmů fyzických osob	16 926,1	42 400,0	42 400,0	19 658,4	46,4	116,1
daně z příjmů právnických osob	20 469,5	41 800,0	41 800,0	22 713,0	54,3	111,0
daň z přidané hodnoty	31 234,1	74 400,0	74 400,0	34 133,0	45,9	109,3
daně a poplatky z vybr.činností	9 590,2	15 820,5	15 820,5	9 808,2	62,0	102,3
daň z nemovitých věcí	6 406,6	10 300,0	10 300,0	6 562,3	63,7	102,4
II. Nedaňové příjmy (po konsolidaci)	14 228,6	30 069,0	30 069,0	14 410,9	47,9	101,3
III. Kapitálové příjmy	2 165,3	5 483,3	5 483,3	3 150,5	57,5	145,5
Vlastní příjmy	101 020,5	220 272,8	220 272,8	110 436,4	50,1	109,3
IV. Přijaté transfery (po konsolidaci)	29 986,9	46 788,0	55 912,5	28 910,0	51,7	96,4
Příjmy celkem (po konsolidaci)	131 018,2	267 060,8	276 185,3	139 345,8	50,5	106,4

Vlastní příjmy obcí dosáhly **110,4 mld. Kč**, proti červnu loňského roku byly o 9,4 mld. Kč vyšší (plnění rozpočtu 50,1 %). Růst byl vykázán ve všech třech složkách vlastních příjmů, rozhodující část však představovalo zvýšení inkasa daňových příjmů. Objem přijatých transferů se naopak ve srovnání s pololetím loňského roku snížil o 1,1 mld. Kč (podíl transferů na celkových příjmech obcí klesl z 22,9 % v loňském pololetí na letošních 20,7 %).

Daňové příjmy dosáhly **92,9 mld. Kč**, proti pololetí předchozího roku vzrostly o 8,2 mld. Kč (plnění předpokladů rozpočtu 50,3 %). Pro rok 2016 nebyly přijaty žádné legislativní změny, které by měnily daňové příjmy obcí (změny v rozpočtovém určení daní ve vztahu k obcím, které byly přijaty zákonem č. 391/2015 Sb., budou účinné až od 1.1.2017).

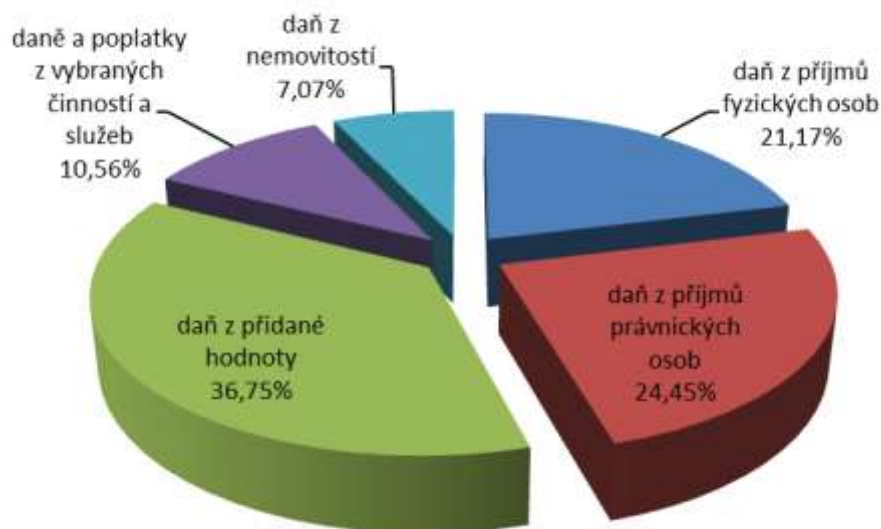
Celkový výnos **daně z příjmu fyzických osob** činil **19,7 mld. Kč**, proti loňské polovině roku se zvýšil o 2,7 mld. Kč (plnění rozpočtu 46,4 %). Nárůst se týkal výhradně daně z příjmů fyzických osob ze závislé činnosti, která tvoří objemově nejvýznamnější část daně z příjmů fyzických osob. Její objem dosáhl 17,4 mld. Kč, zatímco v loňském pololetí to bylo 14,5 mld. Kč. K nárůstu přispělo vedle příznivého ekonomického vývoje i v úvodu zmíněné ukončení korekce podílu obcí na dani z příjmů fyzických osob ze závislé činnosti, která byla stanovena v souvislosti s opatřeními daňového balíčku pro roky 2013 – 2015, podíl obcí na dani z příjmů fyzických osob ze závislé činnosti se vrátil na původní úroveň 23,58 % (v letech 2013 – 2015 činil 22,87 %).

V části daně z příjmů fyzických osob ze samostatné výdělečné činnosti pokračoval trend klesajícího výnosu, inkaso dosáhlo 0,5 mld. Kč, což bylo o 0,15 mld. Kč méně nežli v pololetí loňského roku. Daň z příjmů fyzických osob z kapitálových výnosů (zahrnuje daně z úroků, dividend a jiných kapitálových výnosů, případně i daně z příjmů vybírané srážkou podle zvláštní sazby) zůstala na shodné úrovni jako v pololetí minulého roku, činila 1,7 mld. Kč.

Daň z příjmů právnických osob byla zaúčtována ve výši **22,7 mld. Kč**, což proti pololetí minulého roku znamená nárůst o 2,2 mld. Kč (plnění rozpočtu 54,3 %). Daň z příjmů právnických osob zahrnující daň ze zisku a kapitálových výnosů dosáhla 16,8 mld. Kč, to je o 2,5 mld. Kč více (plnění rozpočtu 47,0 %). Daň z příjmů právnických osob za obce, která

zahrnuje daň v případech, kdy poplatníkem je obec, dosáhla 5,9 mld. Kč, ve srovnání s loňským pololetím byla mírně nižší (o 0,2 mld. Kč).

Graf č. 36: Daňové příjmy obcí a DSO k 30.6.2016



Výnos **daně z přidané hodnoty**, která je objemově nejvýznamnějším daňovým příjmem obecních rozpočtů, činil **34,1 mld. Kč**, což bylo o 2,9 mld. Kč více nežli v pololetí minulého roku (plnění rozpočtu 45,9 %).

Daně a poplatky z vybraných činností a služeb dosáhly celkem **9,8 mld. Kč**, proti pololetí loňského roku vzrostly o 0,2 mld. Kč (plnění předpokladů rozpočtu 62,0 %).

V rámci této části příjmů byl mírnější nárůst vykázan na položce poplatky a odvody v oblasti životního prostředí (o 0,1 mld. Kč) a na položce správní poplatky (o 0,1 mld. Kč). Na zhruba stejné úrovni jako v pololetí loňského roku zůstaly příjmy z místních poplatků z vybraných činností a služeb a dále i ostatní odvody z vybraných činností a služeb.

Výnos **daně z nemovitých věcí**, která je výlučným příjmem obecních rozpočtů, dosáhl **6,6 mld. Kč**, tj. o 0,2 mld. Kč více nežli v pololetí minulého roku. Obce mohou významněji ovlivnit výši příjmu z daně z nemovitých věcí stanovením tzv. místního koeficientu modifikujícího výslednou daň pro všechny nemovitosti na území celé obce (ve výši 2, 3, 4 nebo 5). Tímto koeficientem se vynásobí daňová povinnost poplatníka za jednotlivé druhy pozemků, staveb, samostatných nebytových prostorů a za byty, popřípadě jejich soubory, s výjimkou některých zemědělských pozemků. Pro rok 2016 navýšilo místní koeficient celkem 562 obcí (bez městských obvodů), v loňském roce to bylo 518. Převážná většina obcí (85 %) má stanovený koeficient ve výši 2.

Nedaňové příjmy byly zaúčtovány v souhrnné výši **14,4 mld. Kč** a proti pololetí minulého roku byly vyšší o 0,2 mld. Kč. V rámci této skupiny byl nárůst vykázan především v objemově nejvýznamnějších skupinách, kterými jsou příjmy z pronájmu majetku (o 0,3 mld. Kč) a příjmy z vlastní činnosti (o 0,2 mld. Kč). Naopak nižší příjem byl dosažen v případě výnosů z finančního majetku (o 0,3 mld. Kč). Na zhruba shodné úrovni jako v loňském pololetí zůstaly příjmy z odvodů příspěvkových organizací a příjmy z prodeje nekapitálového majetku a ostatní nedaňové příjmy.

Kapitálové příjmy byly zaúčtovány v celkové výši **3,2 mld. Kč**, proti loňskému pololetí byly vyšší o 1,0 mld. Kč. Nárůst byl zajištěn příjmy z prodeje dlouhodobého majetku, a to zejména z prodeje pozemků (činily 1,9 mld. Kč, v loňském pololetí to bylo 1,1 mld. Kč).

Významnou součástí příjmů obecních rozpočtů jsou **transfery**, které jsou obcím poskytovány ze státního rozpočtu, ze státních fondů, z rozpočtů krajů a z rozpočtů regionálních rad, mezi konsolidované přijaté transfery patří také některé převody z vlastních fondů obcí. V průběhu pololetí přijaly transfery v celkové výši **28,9 mld. Kč**, proti srovnatelnému období to bylo o 1,1 mld. Kč méně (plnění předpokladů rozpočtu 51,7 %), pokles byl vykázán v obou částech transferů. Neinvestiční transfery byly vykázány ve výši 20,3 mld. Kč, což bylo o 0,6 mld. Kč méně (nižší byl zejména objem převodů z vlastních fondů hospodářské činnosti). Investiční transfery dosáhly 8,6 mld. Kč (pokles o 0,4 mld. Kč).

Rozhodující část tvořily transfery ze státního rozpočtu a ze státních fondů, které v souhrnu dosáhly 20,0 mld. Kč, z rozpočtů krajů obce získaly 2,4 mld. Kč a z rozpočtů regionálních rad 3,5 mld. Kč. Zbývající část transferů převedly obce do rozpočtů z vlastních fondů.

Transfery ze státního rozpočtu zahrnují dotace poskytované z kapitoly VPS poskytované v rámci finančního vztahu státního rozpočtu k rozpočtům obcí v úhrnech po jednotlivých krajích a finančního vztahu státního rozpočtu k rozpočtu hlavního města Prahy (přílohy č. 6 a č. 7 k zákonu o státním rozpočtu na rok 2016), dále tzv. ostatní dotace z kapitoly VPS a dotace z ostatních kapitol státního rozpočtu.

V podobě finančních vztahů státního rozpočtu k rozpočtům obcí a k rozpočtu hl. m. Prahy nedošlo proti předchozímu roku ke změnám. Finanční vztahy zahrnují příspěvek na výkon státní správy a dotace na vybraná zdravotnická zařízení.

Příspěvek na výkon státní správy je určen na částečnou úhradu výdajů spojených s výkonem státní správy dle § 62 zákona č. 128/2000 Sb., o obcích (obecní zřízení), ve znění pozdějších předpisů. Celkový objem příspěvku byl pro tento rok valorizován o 1 %.

Dotace na vybraná zdravotnická zařízení je určena pro dětské domovy do tří let věku zřizované obcemi podle zákona č. 372/2011 Sb., o zdravotních službách, které nejsou napojeny na soustavu zdravotních pojišťoven.

Celkový objem finančních prostředků poskytovaných v rámci finančních vztahů státního rozpočtu k rozpočtům obcí v úhrnech po jednotlivých krajích a finančního vztahu k rozpočtu hl. m. Prahy byl ve státním rozpočtu stanoven ve výši 8,3 mld. Kč (z toho obcím v jednotlivých krajích bylo určeno 7,5 mld. Kč a hl. m. Praze 0,8 mld. Kč). Jedná se v zásadě o finanční prostředky určené na výkon státní správy, neboť dotace na vybraná zdravotnická zařízení tvoří jen zlomek z objemu prostředků poskytovaných v rámci finančních vztahů (v rozpočtu stanovena ve výši 21,7 mil. Kč, dotace na jedno místo činí 93 068 Kč).

V průběhu 1. pololetí přijaly obce v rámci finančního vztahu prostředky ve výši 4,2 mld. Kč.

Mimo finanční vztahy byly v kapitole VPS rozpočtovány pro obce a hl. m. Prahu finanční prostředky v celkové výši 1,6 mld. Kč. Větší část (1,1 mld. Kč) tvořily investiční dotace zahrnuté v ukazateli „Výdaje vedené v informačním systému programového financování EDS/SMVS celkem“. Převážná část prostředků byla vyčleněna v programu - Podpora rozvoje a obnovy materiálně technické základny regionálního školství, jehož cílem je navýšit kapacity základních devítiletých škol v působnosti a v majetku obcí. Další prostředky byly zahrnuty v programu – Akce financované z rozhodnutí Poslanecké sněmovny Parlamentu a Vlády ČR.

Neinvestiční prostředky (0,5 mld. Kč) byly zahrnuty v ukazatelích Prostředky pro řešení aktuálních problémů územních samosprávných celků a Výdaje stanovené zvláštními zákony nebo dalšími právními předpisy.

V průběhu prvního pololetí přijaly obce v rámci ostatních dotací z kapitoly VPS celkem 0,2 mld. Kč.

Kromě transferů z kapitoly VPS byly v průběhu prvního pololetí převedeny z rozpočtů ostatních ústředních orgánů státní správy a státních fondů do rozpočtu obcí další finanční prostředky, a to v souladu se schválenými programy pro rok 2016.

Celkem ze státního rozpočtu a státních fondů (bez kapitoly VPS) přijaly obce prostředky ve výši 15,3 mld. Kč, proti srovnatelnému období předchozího roku to bylo o 0,8 mld. Kč méně. Snížení prostředků se promítlo především v oblasti ochrany životního prostředí, která v předchozích letech byla značně posílena především o programy spolufinancované z Evropské unie.

Obce získaly z kapitoly **Ministerstva školství, mládeže a tělovýchovy** transfery ve výši 7,1 mld. Kč, což představuje zvýšení proti srovnatelnému období předchozího roku o 0,3 mld. Kč. Převážná část těchto účelových prostředků zahrnuje přímé náklady na vzdělávání a dotace na soukromé školy (pro hl. m. Prahu). Další prostředky směřovaly například na podporu odborného vzdělávání a na podporu asistentů pedagogů pro děti a žáky se sociálním znevýhodněním. Investiční prostředky byly použity na přístavby a rekonstrukce mateřských a základních škol.

Z rozpočtu **Ministerstva práce a sociálních věcí** přijaly obce transfery v celkové výši 3,2 mld. Kč, což znamená oproti předchozímu roku zvýšení o 0,4 mld. Kč. Značnou část z celkového objemu představují především transfery na výkon činnosti obcí s rozšířenou působností v oblasti sociálně-právní ochrany dětí a na neinvestiční nedávkové transfery podle zákona č. 108/2006 Sb., o sociálních službách. Další prostředky byly obcím uvolněny na výkon pěstounské péče, na státní příspěvek zřizovatelům zařízení pro děti vyžadující okamžitou pomoc, na aktivní politiku zaměstnanosti a na financování společných programů EU a ČR zaměřené na zlepšení struktury pracovních míst a snížení nezaměstnanosti.

V průběhu 1. pololetí získaly obce z kapitoly **Ministerstva pro místní rozvoj** účelové prostředky ve výši 1,4 mld. Kč. Značná část prostředků byla uvolněna pro hlavní město Praha prostřednictvím operačního programu Praha Konkurenceschopnost (projekty v oblasti veřejné dopravy, informačních a komunikačních technologií, zlepšování životního prostředí apod.). Další transfery byly použity na zavedení a modernizaci informačních technologií v obcích, na podporu výstavby podporovaných bytů, na obnovu místních komunikací, na podporu regionálního rozvoje apod.

Z kapitoly **Ministerstva životního prostředí** získaly obce prostředky ve výši 1,3 mld. Kč (v pololetí loňského roku 3,9 mld. Kč), z toho značnou část tvořily investiční transfery určené na realizaci vodohospodářských projektů zaměřených na výstavbu a technickou obnovu kanalizací, čističek odpadních vod, revitalizaci vodních nádrží a rovněž obnovu ekologické stability krajiny. Další prostředky byly použity na podporu udržitelného využívání zdroje energie, dále na podporu zkvalitnění nakládání s odpady a odstraňování starých ekologických zátěží, snižování rizika povodní, zlepšování kvality ovzduší apod.

Z kapitoly **Ministerstva dopravy** obdržely obce finanční prostředky ve výši 1,1 mld. Kč, z toho investiční transfery byly uvolněny do systému řízení a regulace městského silničního provozu v hl. m. Praze a na pořízení a technické zhodnocení silniční sítě ve správě obcí. Neinvestiční prostředky byly použity na příspěvek za ztrátu dopravce z provozu veřejné osobní drážní dopravy.

Tabulka č. 90: Přehled o transferech a půjčkách přijatých obcemi a DSO ze státního rozpočtu a ze státních fondů v 1. pololetí 2016 (v mil. Kč)

Kapitola	Celkem	z toho:		
		Neinvestiční	Investiční	Půjčky
Úřad vlády České republiky	9,3	9,3		
Ministerstvo zahraničních věcí	0,5	0,5		
Ministerstvo obrany	5,0	3,6	1,4	
Ministerstvo práce a sociálních věcí	3 246,0	3 221,4	24,6	
Ministerstvo vnitra	127,3	104,9	22,4	
Ministerstvo životního prostředí	1 251,8	46,0	1 205,8	
Ministerstvo pro místní rozvoj	1 446,2	59,2	1 387,0	
Ministerstvo průmyslu a obchodu	9,8	8,6	1,2	
Ministerstvo dopravy	1 079,7	108,1	971,6	
Ministerstvo zemědělství	597,9	86,9	511,0	
Ministerstvo školství, mládeže a tělovýchovy	7 083,7	7 015,3	68,4	
Ministerstvo kultury	98,3	94,4	3,9	
Ministerstvo zdravotnictví	21,5	16,5	5,0	
Národní fond	66,9	19,3	47,6	
VPS - transfery v rámci souhrn. dotačního vztahu	4 175,5	4 175,5		
VPS - ostatní transfery	150,7	80,6	70,1	
Státní zemědělský intervenční fond	0,6	0,6		
Státní fond životního prostředí	108,8	20,2	71,7	16,9
Státní fond dopravní infrastruktury	154,0	29,8	124,2	
Státní fond rozvoje bydlení	6,8	6,8		
Státní fond kultury	0,2	0,2		
C e l k e m	19 640,5	15 107,7	4 515,9	16,9

Objem přijatých finančních prostředků z kapitoly **Ministerstva zemědělství** činil 0,6 mld. Kč, což bylo o 0,4 mld. Kč více nežli v loňském pololetí. Část transferů směřovala do oblasti investic na podporu výstavby a technického zhodnocení vodovodů a kanalizací pro veřejnou potřebu. Neinvestiční přijaté prostředky byly určeny pro obce na hospodaření v lesích a na obnovu lesních porostů.

Obce získaly z rozpočtu **Ministerstva kultury** transfery ve výši 0,1 mld. Kč, zejména na podporu profesionálních divadel a stálých profesionálních symfonických orchestrů a pěveckých sborů, na zajištění veřejných informačních služeb knihoven apod. V rámci stanovených programů přijaly obce z kapitoly **Ministerstva vnitra** transfery ve výši 0,1 mld. Kč. Finanční prostředky byly použity např. na podporu prevence kriminality a na pořízení a obnovu majetku jednotek požární ochrany obyvatelstva.

Ze **Státního fondu životního prostředí** přijaly obce 0,1 mld. Kč. Finanční prostředky směřovaly obdobně jako v předcházejících letech k ochraně vod, k ochraně přírody ve volné krajině a chráněných územích, dále byla podpořena opatření na zlepšení stavu ovzduší i půdy. Ze **Státního fondu dopravní infrastruktury** získaly obce převážně investiční prostředky ve výši 0,1 mld. Kč na financování dopravní infrastruktury ve své působnosti.

Celkové výdaje obcí dosáhly **107,3 mld. Kč**, ve srovnání s pololetím předchozího roku byly nižší o 5,2 mld. Kč (plnění rozpočtu 40,4 %). Pokles se shodně jako v případě krajů promítl výhradně v části kapitálových výdajů.

Běžné výdaje dosáhly celkem 91,9 mld. Kč a vzrostly o 4,9 mld. Kč (plnění rozpočtu 48,6 %). Zvýšení výdajů bylo vykázáno ve všech hlavních skupinách s výjimkou výdajů na úroky.

Tabulka č. 91: Výdaje obcí a DSO k 30. červnu v letech 2014 – 2016 (v mil. Kč)

	2014	2015	2016	Index	
				2015/ 2014	2016/ 2015
I. Běžné výdaje	85 273,2	87 026,9	91 919,9	102,1	105,6
z toho:					
Platy a ostatní platby za provedenou práci	12 605,3	13 230,2	13 725,2	105,0	103,7
Nákup materiálu	1 960,7	1 977,2	2 112,1	100,8	106,8
Nákup vody, paliv a energie	3 703,5	3 534,6	3 598,8	95,4	101,8
Nákup služeb	13 999,0	13 890,1	14 388,6	99,2	103,6
Ostatní nákupy	5 351,6	4 686,4	5 505,0	87,6	117,5
Výdaje na dopravní obslužnost	2 477,7	2 474,6	2 497,8	99,9	100,9
Neinvestiční transfery podnikatel. subjektům	9 637,7	9 663,7	9 729,4	100,3	100,7
Neinvestiční transfery nezisk. a podob. org.	3 355,6	3 740,5	4 146,5	111,5	110,9
Neinvestiční transfery příspěv. a podob. org.	18 508,9	21 353,2	22 794,4	115,4	106,7
II. Kapitálové výdaje	28 736,8	25 439,3	15 349,9	88,5	60,3
z toho:					
Investiční nákupy a související výdaje	23 248,4	22 872,1	12 814,9	98,4	56,0
Nákup akcií a majetkových podílů	3 505,6	209,8	467,0	6,0	222,6
Investiční transfery podnikatel. subjektům	601,3	794,5	718,8	132,1	90,5
Investiční transfery nezisk. a podobným org.	145,1	121,3	141,4	83,6	116,6
Investiční transfery příspěvk. organizacím	470,8	640,4	873,2	136,0	136,4
Výdaje celkem	114 010,0	112 466,2	107 269,8	98,6	95,4

Nejvyšší růst byl vykázán v objemově nejvýznamnější skupině, kterou tvoří transfery příspěvkovým a podobným organizacím. Jejich celkový objem dosáhl 22,8 mld. Kč, proti pololetí předchozího roku to bylo o 1,4 mld. Kč více. Transfery neziskovým a podobným organizacím činily 4,1 mld. Kč (nárůst o 0,4 mld. Kč). Objem neinvestičních transferů podnikatelským subjektům zůstal na úrovni předchozího pololetí, tj. 9,7 mld. Kč.

Na platy a ostatní platby za provedenou práci vynaložily obce 13,7 mld. Kč (zvýšení o 0,5 mld. Kč). Vyšší nárůst byl dále vykázán na položce výdaje na ostatní nákupy, které dosáhly 5,5 mld. Kč (růst o 0,8 mld. Kč) a položce výdaje na nákup služeb, které činily 14,4 mld. Kč (růst o 0,5 mld. Kč). Výdaje na nákup materiálu činily 2,1 mld. Kč a výdaje na nákup vody, paliv a energie 3,6 mld. Kč, v obou těchto skupinách bylo zaznamenáno jen mírné zvýšení výdajů (o 0,1 mld. Kč). Na zajištění dopravní územní obslužnosti vynaložily obce stejný objem prostředků jako v loňském pololetí, tj. 2,5 mld. Kč.

Kapitálové výdaje obcí činily **15,3 mld. Kč**, proti pololetí minulého roku byly nižší o 10,1 mld. Kč (plnění rozpočtu 20,1 %). Znamená to pokračování trendu z předchozího roku, kdy kapitálové výdaje obcí mezi pololetími 2015 a 2014 klesly o 3,3 mld. Kč. Současný vývoj se však liší jednak výraznějším objemem poklesu a jednak i tím, že v loňském roce byl pokles kapitálových výdajů obcí ovlivněn výhradně výsledky hospodaření hlavního města Prahy (snížení kapitálových výdajů mezi pololetím 2015 a 2014 činilo 6,8 mld. Kč), neboť kapitálové výdaje ostatních obcí jako celku rostly. V letošním pololetí naopak kapitálové výdaje hlavního města vykazují mírný růst, zatímco u ostatních obcí jako celku se značně snížily.

Výdaje na investiční nákupy a související výdaje, které představují objemově nejvýznamnější položku kapitálových výdajů (zahrnují platby za pořízení dlouhodobého hmotného i nehmotného majetku pro činnost organizace a za nákup pozemků), dosáhly celkem 12,8 mld. Kč a proti pololetí předchozího roku klesly o 10,1 mld. Kč. V poklesu výdajů se promítá především vliv zpoždění realizace projektů v novém programovém období.

K mírnějšímu nárůstu kapitálových výdajů došlo na položkách investiční transfery příspěvkovým organizacím a investiční transfery neziskovým a podobným organizacím. Dále vzrostly i výdaje na nákup akcií a majetkových podílů (o 0,3 mld. Kč).

Hospodaření obecních rozpočtů v 1. pololetí skončilo s přebytkem ve výši 32,1 mld. Kč, v loňském pololetí činil přebytek 18,5 mld. Kč.

Příjmy a výdaje hlavního města Prahy

Hospodaření hlavního města Prahy je v rámci výkaznictví (finanční a účetní výkazy) sledováno jako rozpočet obce a je součástí celkových výsledků hospodaření obcí. Postavení hlavního města Prahy v rámci územních rozpočtů je však specifické, a to z hlediska systému veřejné správy (hlavní město vykonává jak státní správu, která podle zákona přísluší obcím, tak i státní správu, jejíž výkon zajišťují kraje), i z hlediska finančních prostředků, které procházejí jejím rozpočtem (příjmy hlavního města představují zhruba čtvrtinu celkových příjmů obecních rozpočtů; v roce 2015 to bylo 24,6 %). V následující části jsou proto uvedeny výsledky hospodaření pouze hlavního města Prahy.

Ve státním rozpočtu nejsou příjmy a výdaje a jejich struktura samostatně pro hl. m. Prahu rozpočtovány (samostatně je stanovena pouze výše dotací z kapitoly VPS), jsou součástí celkových příjmů a výdajů obcí. Dosažené výsledky hospodaření proto nemohou být srovnávány s hodnotami rozpočtovanými. Pro posouzení trendu je proto uvedeno srovnání pololetí let 2014 – 2016.

V 1. pololetí hospodařilo hlavní město Praha s celkovými příjmy ve výši 36,3 mld. Kč a výdaji ve výši 29,0 mld. Kč. Přebytek hospodaření dosáhl 7,2 mld. Kč, ve srovnání s pololetím předchozího roku byl mírně nižší.

Tabulka č. 92: Příjmy a výdaje hl. m. Prahy k 30. červnu v letech 2014 – 2016 (v mil. Kč)

Ukazatel	skutečnost k 30.6.2014	skutečnost k 30.6.2015	skutečnost k 30.6.2016	Index 2015/ 2014	Index 2016/ 2015
1	2	3	5	6	7
I. Daňové příjmy	22 190,8	21 947,3	23 852,2	98,9	108,7
II. Nedaňové příjmy	4 565,8	1 231,1	832,3	27,0	67,6
III. Kapitálové příjmy	107,0	5,8	28,6	5,4	493,1
IV. Přijaté transfery	9 892,1	11 672,7	11 554,0	111,8	99,0
Příjmy celkem	36 755,7	34 856,9	36 267,1	94,8	104,0
Běžné výdaje	22 054,9	24 246,1	25 681,3	109,9	105,9
Kapitálové výdaje	9 631,4	2 833,0	3 336,1	29,4	117,7
Výdaje celkem	31 686,3	27 079,1	29 017,3	85,4	107,2
Saldo příjmů a výdajů	5 069,4	7 777,9	7 249,8	153,4	93,2

Daňové příjmy dosáhly 23,9 mld. Kč a proti loňskému pololetí se zvýšily o 1,9 mld. Kč. Nedaňové příjmy byly zaúčtovány ve výši 0,8 mld. Kč, což bylo o 0,4 mld. Kč méně (pokles vykázán zejména na položce výnos z finančního majetku). Kapitálové příjmy stejně jako v předchozích obdobích tvořily pouze doplňkový příjem rozpočtu hlavního města, jejich výše činila pouze 28,6 mil. Kč.

Celkový objem přijatých transferů celkem se mezi pololetími snížil o 0,1 mld. Kč a dosáhl 11,6 mld. Kč. Jejich převážnou část dlouhodobě tvoří transfery neinvestiční, v letošním pololetí to bylo 10,1 mld. Kč. Jedná se především o transfery z kapitoly Ministerstva školství, mládeže a tělovýchovy určené na úhradu přímých nákladů na vzdělávání (v 1. pololetí činily 6,3 mld. Kč). Hlavní město je zřizovatelem celkem 752 příspěvkových organizací, z toho

633 spadá do oblasti školství (z toho: 243 předškolních zařízení, 180 základních škol, 36 odborných škol, 36 gymnázií a 24 středních odborných učilišť).

Výdaje hlavního města činily 29,0 mld. Kč, proti loňskému pololetí se zvýšily o 1,9 mld. Kč. Běžné výdaje činily 25,7 mld. Kč (růst o 1,4 mld. Kč), objem kapitálových výdajů vzrostl o 0,5 mld. Kč a dosáhl 3,3 mld. Kč.

4. Příjmy a výdaje regionálních rad

Rok 2016 je posledním rokem, kdy mohou být proplaceny projekty realizované v rámci regionálních operačních programů, které byly dokončeny do 31.12.2015. Činnost regionálních rad jako řídicích orgánů jednotlivých regionálních operačních programů v rámci programového období 2007- 2013 se od tohoto roku mění, jejich úloha spočívá především v postupném uzavírání a dokončování programů a dohledu nad projekty.

V kapitole Ministerstva pro místní rozvoj jako zprostředkovatele toku finančních prostředků z Evropské unie do rozpočtů regionálních rad, určených na financování programů spolufinancovaných z rozpočtu EU, již nebyly ve schváleném státním rozpočtu na rok 2016 rozpočtovány pro regionální rady žádné finanční prostředky. Zdrojem pro proplácení posledních projektů se stalo čerpání tzv. nároků z nespotřebovaných výdajů minulých let, tyto prostředky se promítly v rozpočtu po změnách.

Pro letošní rok byl v rozpočtu předpokládán celkový objem příjmů regionálních rad ve výši 11,5 mld. Kč (z toho transfery poskytnuté z kapitoly Ministerstva pro místní rozvoj ve výši 10,9 mld. Kč). Výdaje regionálních rad měly podle předpokladů rozpočtu činit rovněž 11,5 mld. Kč, tzn. vyrovnané hospodaření.

Tabulka č. 93: Příjmy a výdaje regionálních rad (v mil. Kč)

Ukazatel	Skutečnost k 30.6. 2015	rozpočet 2016		Skutečnost k 30.6.2016	% plnění rozpočtu	Index 2016/ 2015
		schválený	po změnách			
1	2	3	4	5	6	7
Nedaňové příjmy	293,6	550,0	550,0	132,4	24,1	45,1
Kapitálové příjmy	0,6	0,8	0,8	0,3	37,5	50,0
Přijaté transfery (po konsolidaci)	9 021,4	60,0	10 953,1	10 685,2	97,6	118,4
z toho:						
- ze státního rozpočtu	8 903,0	0,0	10 893,1	10 653,9	97,8	119,7
- z rozpočtu krajů	118,3	60,0	60,0	31,3	52,2	26,4
Příjmy celkem (po konsolidaci)	9 315,6	610,8	11 503,9	10 817,9	94,0	116,1
Běžné výdaje (po konsolidaci)	617,7	600,8	1 322,6	600,3	45,4	97,2
Kapitálové výdaje (po konsolidaci)	6 786,6	10,0	10 181,3	9 652,8	94,8	142,2
Výdaje celkem (po konsolidaci)	7 404,3	610,8	11 503,9	10 253,1	89,1	138,5
Saldo příjmů a výdajů (po konsolidaci)	1 911,3	0,0	0,0	564,8	.	29,6

V průběhu pololetí dosáhly celkové **příjmy** regionálních rad **10,8 mld. Kč**, což bylo o 1,5 mld. Kč více nežli v pololetí předchozího roku (plnění rozpočtu činilo 94,0 %). Jedná se o druhý nejvyšší objem příjmů z pohledu dosavadního působení regionálních rad (vyšší byl jen v roce 2010, kdy v 1. pololetí dosáhl 13,6 mld. Kč).

Z kapitoly Ministerstva pro místní rozvoj přijaly regionální rady transfery ve výši 10,6 mld. Kč. Celkový objem příjmů dále doplnily nedaňové příjmy ve výši 0,1 mld. Kč (tvořily je především příjmy z finančního vypořádání z minulých let, sankční platby a příjmy z úroků) a příjmy z rozpočtů krajů.

Výdaje regionálních rad činily **10,3 mld. Kč**, proti srovnatelnému období minulého roku byly vyšší o 2,8 mld. Kč. V souladu s cíli jednotlivých regionálních operačních programů tvoří rozhodující část kapitálové výdaje, jejichž výše činila 9,6 mld. Kč, což představuje téměř 94,1 % celkových výdajů. Největší objemy kapitálových výdajů směřovaly do rozpočtů obcí (3,3 mld. Kč), rozpočtů krajů (4,3 mld. Kč) a podnikatelským subjektům (1,6 mld. Kč). Běžné výdaje zůstaly na úrovni pololetí loňského roku (0,6 mld. Kč).

Podle odvětvového členění byly finanční prostředky v rámci regionálních operačních programů využity především na proplacení projektů realizovaných v oblasti dopravní infrastruktury, jejich celkový objem dosáhl 4,4 mld. Kč (proti pololetí předchozího roku to bylo o 0,7 mld. Kč více). Dále projektů v oblastech zdravotnictví (1,2 mld. Kč), tělovýchovy a zájmové činnosti (0,9 mld. Kč) a požární ochrany a integrovaného záchranného systému (0,7 mld. Kč).

Hospodaření regionálních rad skončilo v 1. pololetí přebytkem ve výši 0,6 mld. Kč.

Hlavní město Praha, které vykonává činnost řídicího orgánu operačních programů pro region soudržnosti Praha spolufinancovaných z prostředků EU v rámci programového období 2007 - 2013, přijalo ze státního rozpočtu, z kapitoly Ministerstva pro místní rozvoj celkem 0,5 mld. Kč (proplacení projektů realizovaných v rámci OP Konkurenceschopnost).

V novém programovém období budou kraje a obce čerpat prostředky na projekty spolufinancované z fondů EU prostřednictvím Integrovaného regionálního operačního programu (IROP), který navazuje na sedm regionálních operačních programů a částečně na Integrovaný operační program z programového období 2007–2013. Prioritou IROP je umožnění vyváženého rozvoje území, zkvalitnění infrastruktury, zlepšení veřejných služeb a veřejné správy a zajištění udržitelného rozvoje v obcích, městech a regionech. Řídicím orgánem je Ministerstvo pro místní rozvoj. Hlavní město Praha bude moci čerpat finanční prostředky z operačního programu Praha - pól růstu ČR, který bude řízen Magistrátem hlavního města.

5. Zadluženost³³

Ke konci 1. pololetí roku 2016³⁴ vykázaly **obce** (včetně jimi zřizovaných příspěvkových organizací) celkový dluh ve výši **82,1 mld. Kč³⁵**, což znamená pokles o 4,8 mld. Kč (tj. 5,5 %) ve srovnání s koncem minulého roku.

Ve struktuře dluhu obcí mají dlouhodobě největší váhu úvěry, jejichž podíl ke konci 1. pololetí roku 2016 činil 75,2 %. Podíl emitovaných komunálních dluhopisů činil 13,0 % a zbývající část (11,8 %) tvořily přijaté návratné finanční výpomoci, půjčky ze státního rozpočtu, státních fondů (Státní fond rozvoje bydlení, Státní fond životního prostředí) a ostatní krátkodobé i dlouhodobé závazky.

³³ Do údajů o zadluženosti jsou od 1.1.2010 zahrnovány stavy na syntetických účtech 281, 282, 283, 289, 322, 326, 362, 451, 452, 453, 456, 457 a 459.

³⁴ Data jsou aktuální k 8.8.2016.

³⁵ Mezičimní účetní závěrka nebyla předána jednou obcí, pěti příspěvkovými organizacemi a dvěma DSO.

Tabulka č. 94: Souhrnné údaje o zadluženosti obcí ČR od roku 2004 (v mld. Kč)

	2006	2007	2008	2009	2010	2011	2012	2013	2014	2015	k 30.6. 2016
Úvěry	47,1	46,7	47,4	55,8	59,9	60,9	68,3	68,8	67,7	66,1	61,7
Komunální dluhopisy	22,9	22,6	22,7	14,7	15,8	14,0	13,8	15,0	11,8	10,7	10,7
Přijaté návratné finanční výpomoci a ostatní dluhy	10,9	9,9	10,0	10,1	7,6	7,5	7,9	8,4	9,4	10,1	9,7
Celkem	80,9	79,2	80,1	80,6	83,3	82,4	90,0	92,2	88,9	86,9	82,1

V průběhu 1. pololetí přijaly obce úvěry a půjčky ve výši 1,6 mld. Kč a uhradily splátky jistin ve výši 6,2 mld. Kč, tzn., že úhrada stávajících závazků značně převažovala nad čerpáním nových úvěrů a půjček.

Na celkovém dluhu obcí se stále výrazně podílí zadluženost čtyř největších měst (hlavní město Praha a statutární města Brno, Ostrava a Plzeň), jejichž dluh tvořil 52,3 % celkové zadluženosti obcí. Dluh vykázaný těmito městy činil ke konci 1. pololetí 42,9 mld. Kč.

Tabulka č. 95: Zadluženost hl. m. Prahy, Brna, Ostravy a Plzně k 30. 6. 2016 (v mld. Kč)

	Praha	Brno	Ostrava	Plzeň	Celkem
Úvěry	20,8	4,7	2,8	2,1	30,5
Komunální dluhopisy	10,4	0,0	0,0	0,0	10,4
Přijaté návratné finanční výpomoci a ostatní dluhy	0,9	0,6	0,5	0,0	2,0
Celkem	32,1	5,3	3,4	2,1	42,9

Tabulka č. 96: Vývoj podílu zadluženosti hl. m. Prahy, Brna, Ostravy a Plzně na celkové zadluženosti obcí od roku 2006 (v mld. Kč)

	2006	2007	2008	2009	2010	2011	2012	2013	2014	2015	k 30.6. 2016
Celková zadluženost obcí v ČR	80,9	79,2	80,1	80,6	83,3	82,4	90,0	92,2	88,9	86,9	82,1
Zadluženost 4 největších měst	47,4	46,3	45,8	39,3	40,1	38,4	45,5	49,2	45,3	43,8	42,9
% podíl 4 největších měst na celkové zadluženosti	58,6	58,5	57,2	48,8	48,1	46,6	50,6	53,4	51,0	50,4	52,3

Dobrovolné svazky obcí vykazaly ke konci pololetí dluh ve výši **2,7 mld. Kč**. Ve srovnání s koncem roku 2015 se jedná o pokles o 0,2 mld. Kč. Dluh je tvořen především úvěry, které činí 2,0 mld. Kč, zbývající část představují zejména přijaté návratné finanční výpomoci. Dobrovolné svazky obcí využívají získané prostředky především na rozvoj a obnovu místní infrastruktury (vodovody a kanalizace), odpadové hospodářství a na projekty zvyšující atraktivitu jejich území.

Kraje (včetně jimi zřízených příspěvkových organizací) vykazaly ke konci 1. pololetí dluh ve výši **22,8 mld. Kč**, z toho úvěry činily 20,1 mld. Kč (kraje dosud neemitovaly žádné komunální dluhopisy). Ve srovnání s koncem předchozího roku se zadluženost krajů snížila o 13,6 % (tj. o 3,6 mld. Kč).

Tabulka č. 97: Souhrnné údaje o zadluženosti krajů ČR od roku 2006 /v mld. Kč/

	2006	2007	2008	2009	2010	2011	2012	2013	2014	2015	k 30.6. 2016
Úvěry	6,5	9,4	11,9	17,4	16,6	19,6	22,2	23,5	24,4	24,3	20,1
Přijaté návratné finanční výpomoci a ostatní dluhy	1,2	1,0	2,7	3,5	2,5	2,7	2,3	3,3	3,2	2,1	2,6
Celkem	7,7	10,4	14,6	20,9	19,1	22,3	24,5	26,8	27,6	26,4	22,8

Regionální rady regionů soudržnosti nevykazaly ke konci 1. pololetí žádný dluh.

Územní rozpočty k 30.6.2016 vykazaly v souhrnu dluh ve výši **107,6 mld. Kč**, což je o 7,5 % (o 8,7 mld. Kč) méně než ke konci předchozího roku.

IV. Vývoj státních finančních aktiv a pasiv

1. Státní finanční aktiva a pasiva

Vývoj státních finančních aktiv a pasiv charakterizují následující údaje:

Tabulka č. 98: Vývoj státních finančních aktiv a pasiv (v mil. Kč)

	Stav k 31.12.2015	Stav k 30.6.2016	Změna za 1. pololetí 2016 (+,-)
1. Peněžní prostředky státu na bankovních účtech SFA	69 539,5	86 696,9	+17 157,4
2. Pohledávky státu vůči zahraničí vč. pohledávek z deblokací	27 684,1	27 369,6	-314,5
3. Pohledávky státu vůči tuzemsku z NFV a realizovaných záruk	4 574,9	4 566,3	-8,6
4. Majetkové účasti státu vůči zahraničí a tuzemsku ve správě MF	94 149,5	97 861,6	+3 712,1
z toho: převedené z České konsolidační agentury	1 440,8	1 443,9	+3,1
5. Cenné papíry a ostatní finanční aktiva	7 928,5	14 979,0	+7 050,5
z toho: CP z investování na jaderném účtu	7 438,0	7 880,0	+442,0
Státní finanční aktiva celkem	203 876,5	231 473,4	+27 596,9
1. Závazky z emise státních dluhopisů	1 612 170,4	1 633 890,3	+21 719,9
v tom: v držbě u domácích bank (vč. fondů peněžního trhu)	552 697,3	509 954,6	-42 742,7
v držbě u ostatních tuzemských subjektů	538 874,7	529 217,3	-9 657,4
v držbě u zahraničních subjektů	294 978,9	367 422,1	+72 443,2
zahraniční emise	225 619,5	227 296,3	+1 676,8
2. Přímé a nepřímé závazky státu vůči zahraničí	57 951,0	57 410,6	-540,4
v tom: přímé vládní závazky vůči zahraničí (úvěry od EIB)	57 951,0	57 410,6	-540,4
3. Ostatní závazky	2 855,5	12,1	-2 843,4
v tom: krátkodobé bankovní půjčky (facility)	2 854,4	0,0	-2 854,4
státem vydané směnky	1,1	12,1	+11,0
4. Závazky z nespaceného upsaného kapitálu	77 165,5	77 800,3	+634,8
Státní finanční pasiva celkem	1 750 142,4	1 769 113,3	+18 970,9

Zdroj: MF

Poměrně výrazné zvýšení stavu státních finančních aktiv o 27,6 mld. Kč je výsledkem zvýšení stavu volných peněžních prostředků, uložených na bankovních účtech státních finančních aktiv (dále SFA) úhrnem o cca 17,2 mld. Kč, a to především na účtu, kde byly v průběhu 1. pololetí 2016 kumulovány peněžní prostředky získané z emisí a prodeje státních dluhopisů. Významný byl rovněž růst hodnoty pohledávek z depozitních operací realizovaných na účtech řízení likvidity státní pokladny (o cca 6,6 mld. Kč po zohlednění zapojení volných peněžních prostředků na účtech SFA). Menší měrou se na růstu SFA podílely majetkové účasti (nárůst o 3,7 mld. Kč) a cenné papíry z finančního investování na jaderném účtu (o cca 0,4 mld. Kč). Částečnou korekci představoval zejména pokles stavu pohledávek vůči zahraničí o 0,3 mld. Kč. Z hlediska posuzování celkové finanční pozice státu současně nelze opominout ani záporný stav účtů Řízení likvidity státní pokladny, které však nejsou součástí SFA.

Vykázaný růst státních finančních pasiv v rozsahu téměř 19,0 mld. Kč je na jedné straně odrazem zvýšení zadluženosti především z titulu emisí státních dluhopisů o cca 18,9 mld. Kč (se zohledněním současného poklesu závazků ze zápůjčních facilit o cca 2,9 mld. Kč) a závazků z nespacené části upsaného kapitálu (o cca 0,6 mld. Kč), na straně druhé snížení přímých závazků vůči zahraničí (o cca 0,5 mld. Kč). Na základě zákona č. 25/2015 Sb., kterým se mění zákon č. 218/2000 Sb. o rozpočtových pravidlech a o změně některých souvisejících zákonů (rozpočtová pravidla), jsou do státních finančních pasiv zahrnuty rovněž dluhy ze státem vystavených smének, vykázané k 30.6.2016 ve výši 12,1 mil. Kč.

2. Operace s peněžními prostředky státu v tuzemsku

Příjmové a výdajové operace státního rozpočtu, kryté peněžními prostředky bankovních účtů SFA, se týkají rozpočtové kapitoly 397 - OSFA, přesunů z této kapitoly do jiných rozpočtových kapitol formou rozpočtových opatření, a některých dalších příjmových a výdajových operací, probíhajících na účtech SFA.

Za 1. pololetí roku 2016 ve srovnání se skutečností stejného období předchozího roku charakterizují tyto rozpočtové i mimorozpočtové operace údaje uvedené v následující tabulce:

Tabulka č. 99: Operace s peněžními prostředky SFA (v mil. Kč)

	Skutečnost za 1. pololetí 2015	Skutečnost za 1. pololetí 2016	Index 2016/2015
A. Příjmy z operací na účtech SFA celkem	9 223,7	6 394,2	69,3
v tom: příjmové operace kapitoly OSFA	1 413,5	1 145,8	81,1
ostatní příjmové operace SFA	7 810,2	5 248,4	67,2
B. Výdaje z operací na účtech SFA celkem	1 281,7	1 378,2	107,5
v tom: výdajové operace kapitoly OSFA	75,0	187,5	250,0
přesuny z OSFA do jiných rozpočtových kapitol	785,0	430,0	54,8
ostatní výdajové operace SFA	421,7	760,7	180,4
Saldo příjmů a výdajů z operací SFA celkem	7 942,0	5 016,0	63,2
z toho: za kapitolu OSFA vč. přesunů do jiných kapitol	553,5	528,3	95,4
Financování salda příjmů a výdajů operací SFA	-7 942,0	-5 016,0	63,2
v tom: z prostředků účtů SFA	-553,5	-528,3	95,4
z přímých dlouhodobých úvěrů ze zahraničí	0,0	0,0	-
z emisí státních dluhopisů	-7 388,5	-4 487,7	60,7

Zdroj: MF

U operací za kapitolu OSFA včetně přesunů do jiných kapitol, realizovaných formou rozpočtových opatření, bylo dosaženo přebytku v rozsahu 528,3 mil. Kč, což bylo odrazem vyšších příjmů při současně nižší úrovni čerpání, a to zejména přímých výdajů. Výrazné přebytkové saldo příjmů a přímých výdajů kapitoly OSFA činilo 958,3 mil. Kč.

Příjmy kapitoly OSFA ve výši 1 145,8 mil. Kč představovaly plnění na 53,2 % ročního rozpočtu, k čemuž přispěly zejména objemově významné příjmy z finančního investování na jaderném účtu (celkem 337,9 mil. Kč) a odvody od původců radioaktivních odpadů (celkem 731,1 mil. Kč), v menší míře pak inkaso dividend (39,8 mil. Kč) a další příjmy menšího rozsahu.

Přímé výdaje rozpočtové kapitoly OSFA v 1. pololetí 2016 dosáhly hodnoty 187,5 mil. Kč, což tvoří pouhých 17,2 % rozpočtované částky. Standardní položkou byly výdaje na financování činnosti Správy úložišť radioaktivního odpadu (SÚRAO) v rozsahu 184,0 mil. Kč. Pro restituční úhrady zemědělského majetku byla uvolněna záloha 3,0 mil. Kč, zbývající výdaje představovaly úhrady poplatků za služby, související s držbou cenných papírů.

U převážné části rozpočtovaných výdajových položek nedošlo k přímým výdajům, ale k přesunům práva čerpání účelových prostředků SFA na krytí příslušných výdajů realizovaných v jiných rozpočtových kapitolách. Tyto přesuny z kapitoly OSFA do rozpočtové kapitoly MZe formou rozpočtových opatření se tak na celkových výdajích podílely částkou 430 mil. Kč. Největší podíl připadl na financování vodohospodářských akcí

(350 mil. Kč) a dále na akce Nové Heřminovy (60 mil. Kč) a vodní dílo Skalička (20 mil. Kč).

Pokud jde o ostatní příjmové a výdajové operace na účtech SFA, došlo u příjmových operací zejména k inkasu alikvotních úrokových výnosů (cca 0,3 mld. Kč) a premií z titulu emise SDD, které byly realizovány v částce přesahující 3,6 mld. Kč. U výdajových operací, se jednalo o vyplacené premie a alikvotní úrokové výnosy z titulu zpětných odkupů, realizované ve výši cca 0,1 mld. Kč. Zbývající část ostatních příjmových a výdajových operací se týká především vypořádání některých plateb s euroúctem dluhové služby (např. realizace státních záruk, příspěvek Evropskému rozvojovému fondu apod.).

Přehled o financujících operacích, které byly za 1. pololetí 2016 realizovány na korunových účtech SFA, podává v porovnání se skutečností za stejné období roku 2015 následující tabulka:

Tabulka č. 100: Financující operace na korunových účtech SFA (v mil. Kč)

	Skutečnost za 1. pololetí 2015	Skutečnost za 1. pololetí 2016
1. Emise státních pokladničních poukázek	-19 169	-26 480
2. Peněžní prostředky z tuzemských emisí střednědobých a dlouhodobých státních dluhopisů	81 070	101 123
3. Zahraniční emise dlouhodobých státních dluhopisů	-29 700	-
4. Splátky jistiny tuzemských střednědobých a dlouhodobých státních dluhopisů	-56 649	-54 575
5. Peněžní prostředky z čerpání přímých dlouhodobých úvěrů ze zahraničí	0	0
6. Splátky jistiny dlouhodobých úvěrů ze zahraničí	-940	-540
7. Změna stavu krátkodobých prostředků na účtech SFA	-64 897	-20 285
8. Operace finančního investování (- převaha nákupu cenných papírů)	7 965	-2 854
9. Ostatní financující operace	74 378	-1 404
Celkem financující operace na depozitních účtech SFA	-7 942	-5 016

Zdroj: MF

Výše uvedené údaje potvrzují převažující podíl peněžních prostředků z emisí tuzemských střednědobých a dlouhodobých státních dluhopisů (dále SDD) v první polovině roku 2016, u státních pokladničních poukázek došlo v tomto období naopak k převaze splátek, a to o cca 26,5 mld. Kč. Co se týká přímých dlouhodobých úvěrů ze zahraničí, tj. konkrétně úvěrů poskytovaných Evropskou investiční bankou, nedošlo v 1. pololetí 2016 k čerpání nových tranší ani k uvolnění prostředků, transferovaných do příslušných kapitol státního rozpočtu ke krytí výdajů na jednotlivé infrastrukturalní programy. Splátky jistin těchto úvěrů dosáhly úhrnné výše téměř 540,4 mil. Kč.

Volné krátkodobé peněžní prostředky nad úroveň krytí rozpočtového schodku umožnily v rámci řízení likvidity souhrnného účtu státní pokladny provádět finanční investování na účtech Řízení likvidity státní pokladny, a to zejména reverzními repo operacemi. Za 1. pololetí 2016 dosáhly celkové příjmy z řízení likvidity, zápůjčních facilit ve formě repo operací a kolateralizovaných zápůjček cenných papírů (včetně devizových swapů) cca 87 mil. Kč.

Na jaderném účtu SFA byly v 1. pololetí 2016 postupně proinvestovány prostředky v rozsahu cca 183 014 mil. Kč, a to výhradně formou repo operací se zajištěním poukázkami ČNB. Do těchto krátkodobých instrumentů finančního trhu tak bylo postupně investováno 180,2 mld. Kč z vlastních peněžních prostředků jaderného účtu a také 2,1 mld. Kč získaných formou zápůjčních facilit ve formě repo operací, zajištěných SDD z portfolia jaderného účtu. Celkový výnos z krátkodobého finančního investování, inkasovaný na jaderný účet

v uvedeném období (bez narostlého úroku), činil 4,8 mil. Kč. V dubnu a v květnu byly na jaderný účet připsány výplaty ročních kupónů z držených SDD, které představovaly celkový výnos ve výši 333,0 mil. Kč. K datu 30.6.2016 bylo portfolio jaderného účtu tvořeno z 69 % peněžními prostředky na účtu a 31 % připadalo na SDD.

V souladu s ustanovením § 36 zákona č. 218/2000 Sb. o rozpočtových pravidlech je ve státních finančních aktivech zřízen účet Rezervy pro důchodovou reformu (důchodový účet), na kterém jsou soustřeďovány zejména rozdíly z příjmů a výdajů připadajících na důchodové pojištění. V 1. pololetí 2016 byly v souladu s investiční strategií volné peněžní prostředky ponechány na důchodovém účtu. Tyto prostředky se tak staly součástí souhrnného účtu státní pokladny s pozitivním dopadem na řízení likvidity a státního dluhu. Portfolio důchodového účtu bylo k 30. 6. 2016 tvořeno výhradně peněžními prostředky ve výši cca 22,95 mld. Kč, mírný nárůst o 36,9 mil. Kč oproti stavu k 31.12.2015 představovaly dividendy inkasované na důchodový účet dle příslušných usnesení vlády.

3. Státní zahraniční pohledávky

Stav pohledávek vůči zahraničí v absolutním vyjádření klesl o 314,5 mil. Kč a jejich podíl na celkovém objemu státních finančních aktiv se v 1. pololetí 2016 mírně snížil na 11,8 %, což bylo ovlivněno i zvýšením celkového stavu státních finančních aktiv. Do kategorie zahraničních pohledávek byla až do nabytí účinnosti zákona č. 465/2011 Sb. zahrnována rovněž pohledávka státu ve výši cca 1,6 mld. Kč za iránskou státní společností APPI z titulu státní záruky realizované z prostředků rozpočtové kapitoly 398 - VPS. Na základě zákona č. 465/2011 Sb., kterým byl změněn zákon č. 218/2000 Sb., o rozpočtových pravidlech České republiky, byla tato pohledávka ze státních finančních aktiv vyjmuta.

Tabulka č. 101: Státní zahraniční pohledávky (v mil. Kč)

	Státní zahraniční pohledávky	v tom :					
		pohledávky z vládních úvěrů	podíl v %	převzaté zahraniční pohledávky	podíl v %	pohledávky za deblokátory	podíl v %
S t a v - k 31. 12. 2015	27 684,1	18 799,6	67,9	7 957,8	28,7	926,7	3,3
- k 30. 6. 2016	27 369,6	18 539,4	67,7	7 898,5	28,9	931,7	3,4
Změna stavu za 1. pololetí (+, -)	-314,5	-260,2	-	-59,3	-	+5,0	-
z toho : vyúčtované kursové rozdíly	-304,6	-205,9	67,6	-86,1	28,3	-12,6	4,1

Zdroj: MF

Celkově došlo ke snížení stavu zahraničních pohledávek státu o 314,5 mil. Kč, což představovalo pokles o 1,1 %. Po eliminování mnohdy převažujícího vlivu kursových rozdílů se u jednotlivých bloků zahraničních pohledávek jednalo o následující operace.

U vládních pohledávek se úhrady v celkovém objemu 88,3 mil. Kč týkaly částky, inkasované na základě mezivládní dohody o splácení dluhu, uzavřené mezi Českou republikou a Irákem. Současně došlo k navýšení stavu pohledávek v návaznosti na vyúčtování připsaných úroků, které se týkalo pohledávky vůči Iráku (33,9 mil. Kč) a pohledávky vůči Kubě (26,5 tis. Kč).

U zahraničních pohledávek převzatých od ČSOB nebyly realizovány žádné splátky ve prospěch příjmů státního rozpočtu. Navýšení pohledávky o cca 26,9 mil. Kč představovaly připsané úroky (Irán).

Obdobná situace nastala v 1. pololetí 2016 u pohledávek za deblokátory, kde vlivem připsaných úroků došlo k navýšení pohledávky u BMC Agro-industry, a.s. o 16,1 mil. Kč a u společnosti Lanatex, a.s. o 1,8 mil. Kč. V případě společnosti Lanatex, a.s., která měla původně zajišťovat deblokaci dluhu Indie, probíhá v současné době exekuce a dlužník hradí exekutorovi pravidelné splátky. Do příjmů státního rozpočtu tak exekutor v 1. pololetí 2016 odvedl částku 338,6 tis. Kč, což se promítlo adekvátním snížením pohledávky vůči společnosti Lanatex, a.s.

4. Majetkové účasti státu u mezinárodních a tuzemských společností

Stav majetkových účastí státu u mezinárodních bank a tuzemských a zahraničních společností vzrostl oproti stavu k 31.12.2015 o cca 3,7 mld. Kč. Na uvedeném přírůstku se podílí především nárůst majetkového podílu České republiky u institucí Světové banky a změny u České exportní banky, a.s. (dále ČEB, a.s.), Exportní garanční a pojišťovací společnosti, a.s. (dále EGAP, a.s.), společnosti THERMAL - F, a.s. a společnosti E.ON SE. Částečnou korekci výsledného stavu představují debetní dopady z vyúčtovaných kursových rozdílů. Vlivem převažujícího nárůstu celkového stavu státních finančních aktiv došlo současně k poklesu podílu majetkových účastí na celkovém stavu SFA z 46,2 % na 42,3 %.

Tabulka č. 102: Majetkové účasti státu u mezinárodních bank a zahraničních společností (v mil. Kč)

	stav k 31.12.2015	změna podílu	kursové rozdíly	stav k 30.6.2016
Celkem u mezinárodních bank	87 299,5	+ 824,4	-152,7	87 971,2
v tom :				
Evropská banka pro obnovu a rozvoj	6 921,4	-	+ 26,9	6 948,3
Evropská investiční banka	50 033,3	-	+ 194,4	50 227,7
Rozvojová banka Rady Evropy	1 163,1	-	+ 4,5	1 167,6
Mezinárodní investiční banka	3 394,3	-	+ 13,2	3 407,5
Mezinárodní banka hospodářské spolupráce	1 297,2	-	+ 5,0	1 302,2
Instituce Světové banky	24 490,2	+ 824,4	- 396,7	24 917,9
z toho IBRD	23 109,7	+ 824,4	- 374,9	23 559,2
Celkem u ostatních zahraničních společností	790,8	+907,7	+3,1	1 701,6
v tom:				
E.ON SE	0,0	+ 907,7		907,7
VIPAP (převod z ČKA)	790,8		+ 3,1	793,9

Zdroj: MF

V lednu 2016 přistoupila Česká republika k úpisu 276 kusů akcií Mezinárodní banky pro obnovu a rozvoj v hodnotě téměř 33,3 mil. USD, z čehož splatná část tvořila 6 % (tj. 2 mil. USD). Výše upsaného kapitálu se zvýšila na 964,2 mil. USD, což k 30. 6. 2016 představovalo cca 23,56 mld. Kč.

Usnesením vlády ze dne 31.8.2015 č. 716 a následně Zápisem o změně příslušnosti hospodařit s majetkem státu bylo rozhodnuto o bezúplatném převodu majetkové účasti u společnosti E.ON SE z MPSV na Ministerstvo financí. K převodu 3 688 731 kusů zaknihovaných akcií došlo dne 30.3.2016.

Tabulka č. 103: Majetkové účasti státu u tuzemských společností (v mil. Kč)

	stav k 31.12.2015	změna podílu	stav k 30.6.2016
Celkem u tuzemských společností	5 983,5	+ 2 129,6	8 113,1
v tom:			
Exportní garanční a pojišťovací společnost, a.s.	520,0	+ 1 110,0	1 630,0
Česká exportní banka, a.s.	1 664,0	+ 520,0	2 184,0
Českomoravská záruční a rozvojová banka, a.s.	702,2	-	702,2
Kongresové centrum, a.s.	2 000,0	-	2 000,0
THERMAL - F, a.s.	0,0	+ 499,6	499,6
ČEZ, a.s.	221,4	-	221,4
Junior Centrum, a.s. v likvidaci	224,9	-	224,9
MUFIS, a.s.	1,0	-	1,0
Společnosti převedené z ČKA	650,0	-	650,0

Zdroj: MF

Na základě usnesení vlády ze dne 7.12.2015 č. 1017, kterým bylo odsouhlaseno navýšení základního kapitálu ČEB, a.s., bylo dne 29. 4. 2016 na majetkový účet Ministerstva financí připsáno 520 kusů akcií ČEB, a.s., o celkové jmenovité hodnotě 520 000 000 Kč. Celkem je tak Ministerstvo financí příslušné hospodařit s majetkovou účastí ve společnosti ČEB, a.s., odpovídající držbě 52 kusů akcií o jmenovité hodnotě 1 akcie 10 mil. Kč a 1 664 kusů akcií o jmenovité hodnotě 1 akcie 1 mil. Kč.

Na základě usnesení vlády ze dne 7.12.2015 č. 1017, kterým bylo odsouhlaseno kapitálové posílení EGAP, a.s., byl základní kapitál EGAP, a.s., navýšen o celkem 2 775 000 000 Kč. Z celkového počtu 2 775 kusů nově upisovaných akcií připadlo na Ministerstvo financí 1 110 kusů akcií v celkové jmenovité hodnotě 1 110 000 000 Kč. Uvedená částka byla uhrazena z rozpočtu kapitoly VPS, akcie v zaknihované formě byly připsány na majetkový účet Ministerstva financí dne 29.1.2016.

Usnesením vlády ze dne 8.6.2016 č. 507 bylo rozhodnuto o vyjmutí z privatizace 100 % podílu na základním kapitálu společnosti THERMAL - F, a.s. v celkové výši 499,55 mil. Kč. Akcie byly dne 27.6.2016 převedeny na majetkový účet Ministerstva financí, na kterém jsou vedeny cenné papíry zahrnuté do státních finančních aktiv.

Tabulka č. 104: Závazky z nesplaceného upsaného kapitálu (v mil. Kč)

	stav k 31.12.2015	změna podílu	kursové rozdíly	stav k 30.6.2016
Celkem u mezinárodních bank	77 165,6	+ 845,8	- 211,2	77 800,2
v tom :				
Evropská banka pro obnovu a rozvoj	5 477,7	-	+ 21,3	5 499,0
Evropská investiční banka	45 570,7	-	+ 177,0	45 747,7
Rozvojová banka Rady Evropy	1 034,0	-	+ 4,0	1 038,0
Mezinárodní investiční banka	2 573,5	-	+ 10,0	2 583,5
Mezinárodní banka hospodářské spolupráce	623,0	-	+ 2,4	625,4
Instituce Světové banky	21 886,7	+ 845,8	- 425,9	22 306,6
z toho IBRD	21 716,1	+ 845,8	- 423,2	22 138,7

Zdroj: MF

U závazků z titulu upsaného a nesplaceného kapitálu, které se týkají podílů státu u mezinárodních finančních institucí, došlo oproti stavu vykazovanému k 31.12.2015 k jejich nárůstu o 0,6 mld. Kč. Po zmíněném navýšení upsaného kapitálu České republiky u Mezinárodní banky pro obnovu a rozvoj a provedené úhradě splatných 6 % tohoto navýšení (2,0 mil. USD) se závazek z nesplacené části upsaného kapitálu zvýšil o cca 0,8 mld. Kč. Současný pokles těchto závazků o 0,2 mld. Kč byl důsledkem vyúčtovaných kursových rozdílů s převažujícím vlivem směnného kursu Kč vůči USD. Podíl nesplaceného kapitálu na celkovém vykazovaném stavu státních finančních pasiv zůstal na úrovni 4,4 %.

Příjmy z titulu správcovství majetkových účastí státu u tuzemských a zahraničních obchodních společností byly v kapitole 397 - OSFA inkasovány v úhrnné výši 39,8 mil. Kč, což u této položky představuje 17,3 % roční rozpočtované částky. Jednalo se o dividendy vyplývající z majetkové účasti státu ve společnosti E.ON SE s určením pro důchodovou reformu v souladu s usnesením vlády ze dne 31. 8. 2015 č. 716 (36,9 mil. Kč) a ve společnosti Korado, a.s. (2,9 mil. Kč).

5. Státní půjčky, návratné finanční výpomoci a jiné tuzemské pohledávky státu

Zákonem č. 465/2011 Sb. došlo v prosinci 2011 ke změně ustanovení § 36 odst. 2) zákona č. 218/2000 Sb. o rozpočtových pravidlech. Do státních finančních aktiv tak již nejsou zahrnovány pohledávky z návratných finančních výpomocí poskytnutých z rozpočtové kapitoly 398 - VPS a pohledávky ze státních záruk realizovaných z rozpočtové kapitoly 398 – VPS.

Stav pohledávek státu z poskytnutých státních půjček a návratných finančních výpomocí vedených ve státních finančních aktivech zůstal během 1. pololetí 2015 nezměněn na úrovni 4,6 mld. Kč. Tyto pohledávky se týkají výhradně státní půjčky poskytnuté na výstavbu plynovodu a související infrastruktury v rámci tzv. plynárenských VIA. V 1. pololetí 2016 nebyly z prostředků státních finančních aktiv poskytnuty žádné nové státní půjčky ani návratné finanční výpomoci.

Tabulka č. 105: Pohledávky ze státních půjček a návratných finančních výpomocí (v mil. Kč)

	Stav k 31. 12. 2015	Nově poskytnuté	Splátky od dlužníků	Jiná změna stavu (+,-)	Stav k 30. 6. 2016
Státní půjčka na plynárenské VIA	4 566,3	-	-	-	4 566,3
NFV ze státních finančních aktiv	0,0	-	-	-	0,0
Státní půjčky a NFV úhrnem	4 566,3	-	-	-	4 566,3

Zdroj: MF

Ostatní tuzemské pohledávky, definované ustanovením § 36, odst. 2), písm. d) rozpočtových pravidel tvoří především pohledávka z tzv. trvalých záloh poskytnutých MZV na zajištění činnosti zastupitelských úřadů ve výši 450 mil. Kč. Pohledávka za fyzickými osobami, která se vztahuje k podvodné deblokaci zahraniční pohledávky vůči Peru, je řešena v trestním a občanskoprávním řízení, v jehož rámci byl v 1. pololetí 2016 do státního rozpočtu poukázán výnos z exekuce v úhrnné výši 11,5 mil. Kč.

V rámci podrozvahové evidence jsou mimo státní finanční aktiva vedeny pohledávky státu za organizacemi, kterým byly v roce 1991 ze státních prostředků poskytnuty zálohy na budoucí odkoupení splatných pohledávek za odběrateli v Iráku v souvislosti s uvalením hospodářského embarga na Irák a Kuvajt. Na základě rekondiliace pohledávek za iráckými odběrateli a dohody o náhradním plnění získaly poškozené organizace cenné papíry splatné v letech 2020 až 2036. Úhrnná hodnota pohledávky státu z tohoto titulu k 30.6.2016

představuje hodnotu 1 334,7 mil. Kč. Obdobnou podrozvahovou položku mimo evidenci státních finančních aktiv tvoří pohledávky státu vůči bývalým organizacím zahraničního obchodu z titulu ziskového salda vzniklého při přepočtu devizových aktiv a pasiv v oblasti zahraničních pohledávek a závazků dle zákona č. 499/1990 Sb. ve výši 1 407,6 mil. Kč.

6. Stav a vývoj státních záruk

Během prvního pololetí roku 2016 došlo k mírnému poklesu vykazovaného stavu potenciálních závazků státu z poskytnutých státních záruk, a to z celkové hodnoty 167,6 mld. Kč na hodnotu 165,1 mld. Kč.

Tabulka č. 106: Vývoj státních záruk (v mil. Kč)

	státní záruky celkem	v tom :		
		standardní státní záruky	nestandardní státní záruky	záruky ze zákona č.77/2002 Sb.
Stav k 31. 12. 2015	167 631,1	10 282,5	157 348,6	0,0
Poskytnutí nových státních záruk	-	-	-	-
Čerpání nových tranší úvěrů	-	-	-	-
Vyúčtování úroků a poplatků	84,1	84,1	-	-
Splátky úvěrů dlužníky	1 231,0	933,1	297,9	-
Realizace státních záruk	652,0	652,0	-	-
Úhrada ze státního rozpočtu	810,4	810,4	-	-
Jiná změna stavu státních záruk	-	-	-	-
Kursově rozdíly	116,6	121,2	-4,6	-
Stav k 30. 6. 2016	165 138,4	8 092,3	157 046,1	0,0

Zdroj: MF

Celkový rozsah splátek státem zaručených úvěrů z vlastních zdrojů dlužníků představoval za 1. pololetí 2016 částku 933,1 mil. Kč v případě standardních státních záruk. Splatnou jistinu ve výši 810,7 mil. Kč a úroky v úhrnné výši 14,9 mil. Kč ze zaručovaných úvěrů na nové vozy pořízené od společnosti EUROFIMA uhradila akciová společnost České dráhy. ČMZRB uhradila splatnou část jistiny z úvěru poskytnutého EIB na program podpory vodohospodářských investic (107,5 mil. Kč).

Část splátek jistiny a úroků z úvěrů, za něž stát převzal záruku, byla v 1. pololetí 2016 provedena přímo ze státního rozpočtu, aniž by se fakticky jednalo o realizaci státních záruk, neboť příslušní dlužníci nebyli z tohoto titulu zavázáni státu. Tyto úhrady v celkové výši 810,4 mil. Kč se týkaly jmenovitě splátek jistin a příslušenství úvěrů poskytnutých v minulých letech na rozvojové projekty Evropskou investiční bankou, kde jako finanční manažer a současně jako formální dlužník vystupuje ČMZRB. Ze státního rozpočtu tak byly uhrazeny splátky úvěrů na výstavbu dálnice A (257,1 mil. Kč), dálnice D5 (139,3 mil. Kč), program E- roads II (106,9 mil. Kč), opravy silnic (110,5 mil. Kč), odstranění povodňových škod (194,7 mil. Kč) a podporu vodohospodářských investic (pouze úroky ve výši 1,9 mil. Kč).

Vlastní realizace standardních státních záruk se uskutečnila ve výši 652,0 mil. Kč, přičemž 100% podíl představovaly výhradně splatné částky státem garantovaných úvěrů poskytnutých v minulosti státní organizací České dráhy a na základě zákona č. 77/2002 Sb. převedených na Správu železniční dopravní cesty, s. o. (dále SŽDC). Jednalo se o rozpočtové zajištění splátek

všech účelových položek úvěrů, poskytnutých na výstavbu jak I. železničního tranzitního koridoru (120,9 mil. Kč), tak II. železničního tranzitního koridoru (531,1 mil. Kč).

Proti poklesu stavu úvěrů krytých standardními státními zárukami naopak působilo vedle započtení úroků i vyúčtování kursových rozdílů v rozsahu cca 121,2 mil. Kč, které bylo odrazem mírně klesajícího směnného kurzu české koruny vůči EUR, v nichž jsou vedeny garantované úvěry, poskytnuté zahraničními bankami.

U nestandardních státních záruk, poskytnutých v souvislosti s řešením situace kolem zkrachovalé Investiční a poštovní banky, nedošlo za 1. pololetí 2016 k žádné úhradě ze státního rozpočtu.

V roce 2013 byla poskytnuta státní záruka na základě zákona č. 216/2013 Sb., o poskytnutí státní záruky České republiky na zajištění dlouhodobého úvěru České národní banky pro MMF. Záruka zní na jistinu půjček v souhrnné výši 2 530 mil. EUR plus úroky spojené s těmito půjčkami. V 1. pololetí 2016 byly realizovány pouze splátky v celkovém rozsahu téměř 8,8 mil. XDR (tj. cca 297,9 mil. Kč). Celkový stav těchto garantovaných půjček, které jsou průběžně čerpány a spláceny, dosáhl k 30.6.2016 výše 2,8 mil. XDR, tj. cca 95,7 mil. Kč a týkal se 13. tranše čerpané Irskem.

Ze zákona č. 58/1995 Sb., o pojišťování a financování vývozu se státní podporou a o doplnění zákona č. 166/1993 Sb., o Nejvyšším kontrolním úřadu, ve znění pozdějších předpisů, stát ručí za závazky Exportní, garanční a pojišťovací společnosti, a.s. (EGAP) z pojištění vývozních úvěrových rizik a za závazky České exportní banky, a.s. (ČEB) za splácení úvěrových zdrojů získaných touto bankou, jakož i za závazky z ostatních operací na peněžních a kapitálových trzích směřujících k získání prostředků pro zvýhodněné financování exportu. K 30.6.2016 dosahovaly závazky ČEB výše 82,5 mld. Kč a pojistná angažovanost EGAP představovala závazky v rozsahu 209,5 mld. Kč.

Tabulka č. 107: Vývoj pohledávek z realizovaných státních záruk (v mil. Kč)

	Stav pohledávek k 31.12.2015	Změny za 1. pololetí 2016		Stav pohledávek k 30.6.2016
		realizace záruk	jiné změny	
Správa železniční dopravní cesty, s.o.	685,1	652,0	-	1 337,1
Chepos Engineering, s.r.o.	1 058,5	-	-16,7	1 041,8
Alumina Plant Project of Iran	1 584,8	-	-25,0	1 559,8
VLT, a.s. (Zetor Brno, s.p.)	1 575,9	-	-	1 575,9
Mitas, a.s.	22,5	-	-22,5	0,0
Pohledávky z realizovaných standardních záruk	4 926,8	652,0	-64,2	5 514,6
Správa železniční dopravní cesty, s.o. (ze zákona č. 77/2002 Sb.)	0,0	-	-	0,0
Pohledávky z realizovaných záruk celkem	4 926,8	652,0	-64,2	5 514,6

Zdroj: MF

Stav pohledávek státu z realizovaných státních záruk vykázal v 1. pololetí 2016 nárůst o cca 587,8 mil. Kč, a to zejména vlivem realizace splátek státem zaručovaných úvěrů z prostředků státního rozpočtu při neschopnosti dlužníků hradit své závazky z vlastních zdrojů. Celková realizace státních záruk činila cca 652,0 mil. Kč a týkala se výhradně SŽDC. Vývoj stavu pohledávek státu z realizovaných státních záruk byl z menší části korigován kursovými dopady, a to v případě pohledávek za společností Chepos Engineering, s.r.o. a za iránskou státní firmou APPI, které jsou od roku 2002 vedeny v USD. Vzhledem k mírnému růstu kursu české koruny vůči USD se kursové rozdíly projevily snížením stavu pohledávek státu z tohoto titulu o 41,7 mil. Kč. Částečnou korekci představovala rovněž úhrada pohledávek státu z titulu realizované státní záruky samotným dlužníkem. To se týkalo pouze splatné části pohledávky, kterou uhradila společnost Mitas, a.s v celkové výši cca 22,5 mil. Kč, z toho 14 mil. Kč do příjmů kapitoly VPS a 8,5 mil. Kč do SFA.

Do státních finančních aktiv jsou na základě zákona č. 465/2011 Sb., kterým byl změněn zákon č. 218/2000 Sb. o rozpočtových pravidlech České republiky, zahrnovány pouze pohledávky státu z titulu státních záruk realizovaných z prostředků státních finančních aktiv. Jedná se konkrétně o část pohledávky státu vůči společnosti Mitas, a.s., která byla v souladu s uzavřenou dohodou o narovnání vypořádána uhrazením poslední splátky ve výši 8,6 mil. Kč v lednu 2016 na příslušný účet státních finančních aktiv.

V. Zpráva o řízení státního dluhu

1. Vývoj a stav státního dluhu

1.1. Vývoj státního dluhu v 1. pololetí 2016

Státní dluh se v 1. pololetí 2016 zvýšil z 1 673,0 mld. Kč na 1 691,3 mld. Kč, tj. o 18,3 mld. Kč, resp. 1,1 %, přičemž vnitřní státní dluh vzrostl o 17,2 mld. Kč a korunová hodnota vnějšího státního dluhu se zvýšila o 1,1 mld. Kč.

Tabulka č. 108: Vývoj státního dluhu v 1. pololetí 2016 (v mil. Kč)

	Stav 1.1.2016	Výpůjční operace (a)	Splátky (b)	Kurzové rozdíly a ostatní vlivy (c)	Změna (a-b+c)	Stav 30.6.2016
STÁTNÍ DLUH CELKEM	1 672 977	147 745	130 436	1 028	18 336	1 691 313
Vnitřní dluh	1 389 406	147 745	129 896	-649	17 200	1 406 606
Státní pokladniční poukázky	84 432	29 425	55 905		-26 480	57 952
Spořicí státní dluhopisy	66 922	436	7 471		-7 035	59 887
Středně- a dlouhodobé dluhopisy vydané na domácím trhu	1 235 197	91 586	38 028		53 558	1 288 755
Krátkodobé zápůjčky a vystavené směnky	2 855	26 297	28 492	-649	-2 843	12
Vnější dluh	283 570	0	540	1 677	1 136	284 707
Středně- a dlouhodobé dluhopisy vydané na zahraničních trzích	225 619			1 677	1 677	227 296
Úvěry od EIB	57 951		540		-540	57 411

Zdroj: MF

Výpůjční operace státu v 1. pololetí roku 2016 spočívaly převážně v emisích státních dluhopisů, zejména střednědobých a dlouhodobých státních dluhopisů (dále též „SDD“) a státních pokladničních poukázek (dále též „SPP“). Spořicí státní dluhopisy (dále též „SSD“) byly vydávány výhradně formou reinvestice výnosu. Podrobnější údaje o vývoji státního dluhu České republiky v 1. pololetí 2016 jsou uvedeny v Příloze č. 1.

1.2. Stav státního dluhu

1.2.1. Měnová skladba

V 1. pololetí roku 2016 nadále zůstává dominantní měnou v měnové skladbě státního dluhu česká koruna s podílem na celkovém státním dluhu dosahujícím téměř 87 %. Významný podíl v měnové skladbě v hodnotě přesahující 12 % si udržuje euro. Podíl ostatních měn zůstává zhruba stejný na úrovni cca 1 %.

Tabulka č. 109: Měnová skladba státního dluhu

	1.1.2016	v mld. Kč	%	30.6.2016	v mld. Kč	%
CELKEM	v původní měně	1 672,98	100,00	v původní měně	1 691,31	100,00
CZK	1 447 357 368 565,24	1 447,36	86,51	1 464 016 775 950,55	1 464,02	86,56
EUR	7 750 000 000,00	206,97	12,37	7 750 000 000,00	207,68	12,28
CHF	500 000 000,00	12,47	0,75	500 000 000,00	12,48	0,74
JPY	30 000 000 000,00	6,19	0,37	30 000 000 000,00	7,13	0,42

Poznámka: Se zohledněním měnových zajišťovacích operací.

Zdroj: MF

1.2.2. Skladba podle držitele

Tabulka č. 110: Skladba státního dluhu podle držitele³⁶

Typ držitele	Stav v mil. Kč k 1.1.2016	%	Stav v mil. Kč k 30.6.2016	%
Nefinanční podniky	16 898	1,01	16 351	0,97
Finanční instituce a korporace ¹	590 911	35,32	547 548	32,37
Pojišťovny ²	374 692	22,40	374 370	22,13
Vládní sektor	43 365	2,59	41 826	2,47
Neziskové instituce sloužící domácnostem	2 591	0,15	2 144	0,13
Domácnosti	63 116	3,77	56 933	3,37
Zahraniční subjekty	294 979	17,63	367 422	21,72
Korunové dluhopisy celkem ³	1 386 551	82,88	1 406 594	83,17
Středně- a dlouhodobé dluhopisy vydané na zahraničních trzích	225 619	13,49	227 296	13,44
Ostatní dluh	60 806	3,63	57 423	3,40
CELKEM	1 672 977	100,00	1 691 313	100,00

¹ Hodnota dluhu drženého sektorem finančních institucí a korporací je očištěna o jmenovité hodnoty státních dluhopisů poskytnutých Ministerstvem financí jako předmět finančního zajištění (kolaterál) v rámci zápůjčních facilit a zápůjček cenných papírů (zapůjčování státních dluhopisů primárním dealerům). K 1.1.2016 činila jmenovitá hodnota těchto státních dluhopisů 12 320 mil. Kč, zatímco k 30. 6. 2016 poklesla na 5 894 mil. Kč.

² Včetně penzijních fondů.

³ Hodnota dluhu drženého vládním sektorem je očištěna od jmenovitých hodnot státních dluhopisů přijatých Ministerstvem financí jako předmět finančního zajištění (kolaterál) při realizaci reversních repo operací v rámci řízení likvidity souhrnných účtů státní pokladny a jaderného účtu a rovněž v rámci zápůjček cenných papírů, tj. zapůjčování státních dluhopisů primárními dealery. Celková jmenovitá hodnota těchto státních dluhopisů, která k 1.1.2016 činila 17 070 mil. Kč a k 30.6.2016 poklesla na 9 304 mil. Kč, je přiřazena do sektoru finančních institucí a korporací, které jsou smluvními protistranami Ministerstva financí při těchto operacích. Hodnota dluhu drženého vládním sektorem je očištěna rovněž od jmenovitých hodnot státních dluhopisů, které byly při jejich vydání zapsány nejprve na majetkový účet Ministerstva financí v příslušné evidenci nebo byly nabyté státem před datem jejich splatnosti a nejsou zároveň vykazovány jako součást státního dluhu. K 1.1.2016 činila celková jmenovitá hodnota těchto dluhopisů 82 632 mil. CZK, zatímco k 30.6.2016 vzrostla na 105 696 mil. Kč.

Zdroj: Centrální depozitář cenných papírů a.s., Česká národní banka, MF

V průběhu 1. pololetí roku 2016 došlo k významnému růstu podílu zahraničních držitelů korunových státních dluhopisů na celkovém státním dluhu o téměř 4,1 procentního bodu. Oproti tomu o více než 2,9 procentního bodu poklesl podíl finančních institucí a korporací, o více než 0,4 procentního bodu podíl dluhu v držbě domácností, o téměř 0,3 procentního bodu podíl sektoru pojišťoven, o cca 0,1 procentního bodu podíl vládního sektoru a nepatrně pak podíl dluhu v držbě nefinančních podniků a neziskových institucí. Zatímco podíl korunových dluhopisů na celkovém dluhu vzrostl o téměř 0,3 procentního bodu na 83,2 %, podíl střednědobých a dlouhodobých dluhopisů vydaných na zahraničních trzích poklesl o necelých 0,1 procentního bodu na 13,4 % a podíl ostatního dluhu pak poklesl o více než 0,2 procentního bodu na 3,4 %.

1.3. Emise dluhových instrumentů a realizace zápůjček

Výpůjční operace státu v 1. pololetí roku 2016 činily 147 745 mil. Kč. Z toho 91 586 mil. Kč bylo půjčeno prostřednictvím prodeje střednědobých a dlouhodobých státních dluhopisů na

³⁶ Skupiny držitelů jsou klasifikovány podle systému národních účtů.

domácím trhu, 29 425 mil. Kč³⁷ prostřednictvím emisí státních pokladničních poukázek, 436 mil. Kč prostřednictvím reinvestic výnosu emisí spořicích státních dluhopisů, a 26 297 mil. Kč³⁸ pak prostřednictvím přijímání krátkodobých zápůjček na domácím trhu.

1.3.1. Státní pokladniční poukázky

Bylo realizováno 19 emisí státních pokladničních poukázek, a to se splatnostmi od 3 do 52 týdnů.

Celkové výpůjční operace realizované prostřednictvím emisí SPP činily 29 425 mil. Kč², přičemž veškeré tyto operace byly realizovány na primárním trhu. Celková jmenovitá hodnota splátek pak činila 55 905 mil. Kč². Celková jmenovitá hodnota SPP v oběhu se tak v průběhu 1. pololetí roku 2016 snížila z 84 432 mil. Kč na 57 952 mil. Kč, tedy o 26 480 mil. Kč.

Tabulka č. 111: Přehled emisí SPP v 1. pololetí 2016

Číslo emise	Datum emise	Datum splatnosti	Prodáno	Bez emisí do portfolia MF	Doba splatnosti (dny)	Výnos
			(mil. Kč)			(% pa)
724	8.1.2016	4.3.2016	600	600	56	-0,10
725	15.1.2016	15.7.2016	1 750	1 750	182	-0,20
726	22.1.2016	18.3.2016	300	300	56	-0,05
727	29.1.2016	27.1.2017	3 000	3 000	364	-0,10
728	5.2.2016	4.11.2016	2 000	2 000	273	-0,10
729	12.2.2016	12.8.2016	1 500	1 500	182	-0,20
730	19.2.2016	18.11.2016	34 000	4 000	273	-0,11
731	26.2.2016	26.8.2016	1 500	1 500	182	-0,15
732	4.3.2016	1.4.2016	2 500	2 500	28	-0,10
733	11.3.2016	1.4.2016	505	505	21	-0,05
734	8.4.2016	8.7.2016	1 510	1 510	91	-0,05
735	15.4.2016	16.12.2016	2 600	2 600	245	-0,10
736	22.4.2016	30.9.2016	510	510	161	-0,11
737	29.4.2016	30.12.2016	2 080	2 080	245	-0,10
738	6.5.2016	30.9.2016	1 025	1 025	147	-0,10
739	13.5.2016	30.12.2016	2 000	2 000	231	-0,10
740	20.5.2016	30.9.2016	20	20	133	-0,10
741	27.5.2016	30.12.2016	2 010	2 010	217	-0,09
742	17.6.2016	30.12.2016	15	15	196	-0,10

Zdroj: MF

1.3.2. Emise střednědobých a dlouhodobých státních dluhopisů na domácím primárním trhu

V 1. pololetí 2016 pokračovalo Ministerstvo financí (dále též „Ministerstvo“) ve vydávání SDD na primárním trhu. Celkově tak emise domácích SDD na primárním trhu dosáhly v 1. pololetí 2016 výše 91 586 mil. Kč, z toho 84 666 mil. Kč činily emise fixně úročených a 6 920 mil. Kč pak variabilně úročených dluhopisů.

³⁷ Včetně SPP vydaných a splacených v 1. pololetí 2016.

³⁸ Včetně revolvingu zápůjčních facilit ve formě repo operací v 1. pololetí 2016.

Tabulka č. 112: Přehled SDD vydaných na primárním trhu v 1. pololetí 2016

Číslo emise a tranše	Datum tranše (emise)	Datum splatnosti	Jmenovitá hodnota tranše	Částka získaná primární aukcí ¹	Kupón	Výnos do splatnosti	Průměrný spread proti PRIBORU
			(mil. Kč)	(mil. Kč)	(%)	(% pa)	bps
98, 1. tranše	15.1.2016	17.7.2019	3 433,27	3 437,75	0,00	-0,037	-
95, 4. tranše	15.1.2016	26.6.2026	4 430,03	4 566,54	1,00	0,693	-
91, 6. tranše	15.1.2016	9.12.2020	2 840,02	2 852,09	VAR	-	-38,627
99, 1. tranše	22.1.2016	22.1.2018	15 150,00	15 193,95	0,00	-0,145	-
97, 4. tranše	22.1.2016	25.10.2023	4 109,25	4 137,69	0,45	0,359	-
78, 14. tranše	22.1.2016	25.8.2028	2 689,00	3 209,21	2,50	0,871	-
96, 6. tranše	29.1.2016	9.11.2017	10 329,46	10 340,60	0,00	-0,061	-
90, 8. tranše	29.1.2016	19.11.2027	4 080,00	4 195,76	VAR	-	-33,737
89, 7. tranše	29.1.2016	17.9.2025	4 000,00	4 670,83	2,40	0,603	-
99, 2. tranše	12.2.2016	22.1.2018	9 237,21	9 265,19	0,00	-0,156	-
94, 4. tranše	12.2.2016	15.5.2030	4 619,06	4 634,13	0,95	0,925	-
99, 3. tranše	15.4.2016	22.1.2018	6 100,00	6 108,56	0,00	-0,079	-
97, 5. tranše	15.4.2016	25.10.2023	1 061,65	1 077,67	0,45	0,247	-
78, 15. tranše	15.4.2016	25.8.2028	3 323,10	4 045,44	2,50	0,663	-
99, 4. tranše	29.4.2016	22.1.2018	6 611,84	6 617,38	0,00	-0,048	-
97, 6. tranše	29.4.2016	25.10.2023	536,01	544,04	0,45	0,248	-
89, 8. tranše	29.4.2016	17.9.2025	3 435,42	4 047,99	2,40	0,455	-
99, 5. tranše	20.5.2016	22.1.2018	3 700,00	3 702,40	0,00	-0,039	-
98, 2. tranše	20.5.2016	17.7.2019	900,00	900,46	0,00	-0,016	-
78, 16. tranše	20.5.2016	25.8.2028	1 001,00	1 215,89	2,50	0,671	-
Celkem			91 586,32	94 763,56			

¹ Bez alikvotních úrokových výnosů.

Zdroj: MF

Z 20 aukcí domácích SDD, které se uskutečnily v průběhu 1. pololetí roku 2016, byla ve všech případech výsledkem premie.

Premie emisí SDD na primárním trhu dosáhly v 1. pololetí 2016 výše 3 177 mil. Kč. Vysoké premie jsou především důsledkem znovuotevírání emisí z minulých let s relativně vysokou kupónovou sazbou. V 1. pololetí 2016 dosahovaly přitom premie emisí SDD na primárním trhu nižších hodnot, oproti 5 409 mil. Kč v prvním pololetí 2015.

Výdaje na diskonty domácích SDD byly v 1. pololetí 2016 nulové, zatímco v 1. pololetí 2015 činily 391 mil. Kč.

Premie emisí SDD byly v 1. pololetí roku 2016 součástí vzájemného zápočtu všech rozpočtových příjmů a výdajů kapitoly 396 – Státní dluh (dále též „kapitoly“) dle paragrafu 34, odstavce 8, zákona č. 218/2000 Sb. o rozpočtových pravidlech, ve znění pozdějších předpisů.

1.3.3. Operace se střednědobými a dlouhodobými státními dluhopisy na sekundárním trhu

V průběhu 1. pololetí roku 2016 byly na sekundárním trhu realizovány výměnné operace, u kterých dochází v rámci jedné transakce k současnému prodeji určité emise SDD z majetkového účtu Ministerstva a zpětnému odkupu jiné emise těchto dluhopisů.

Celkem bylo provedeno 59 výměnných operací, v rámci kterých byly z majetkového účtu Ministerstva vyměněny SDD v celkové jmenovité hodnotě 8 975 mil. Kč za SDD v celkové jmenovité hodnotě 12 430 mil. Kč. Zatímco souhrn prostředků získaných prostřednictvím prodejů SDD byl o 494 mil. Kč vyšší než celková jmenovitá hodnota těchto prodejů, souhrn

prostředků uhrazených prostřednictvím zpětných odkupů SDD byl o 87 mil. Kč vyšší než celková jmenovitá hodnota těchto odkupů, tj. rozpočtové výdaje kapitoly byly z titulu výměnných operací sníženy o 407 mil. Kč.

Celková jmenovitá hodnota SDD vydaných na domácím trhu v oběhu se zvýšila z 1 235 197 mil. Kč na počátku roku 2016 o 53 558 mil. Kč na 1 288 755 mil. Kč na konci 1. pololetí 2016. Ke zvýšení této hodnoty přispěly emise SDD na primárním trhu ve výši 91 586 mil. Kč, ke snížení pak splátky emisí SDD realizované v den jejich splatnosti ve výši 34 573 mil. Kč a výměnné operace SDD na sekundárním trhu s celkovým čistým dopadem na pokles jmenovité hodnoty SDD v oběhu ve výši 3 455 mil. Kč.

1.3.4. Emise spořicíh státních dluhopisů

Na počátku roku 2016 činila jmenovitá hodnota SSD v oběhu 66 922 mil. Kč. V průběhu 1. pololetí 2016 došlo k reinvesticím výnosů 7 emisí SSD v celkové výši 436 mil. Kč. V průběhu 1. pololetí 2016 došlo rovněž ke splátce prémiového SSD ve výši 7 384 mil. Kč a předčasnému splacení emisí SSD v celkové výši 88 mil. Kč. Jmenovitá hodnota SSD v oběhu se tak v průběhu 1. pololetí 2016 snížila o 7 035 mil. Kč a na jeho konci tak činila 59 887 mil. Kč.

1.3.5. Emise střednědobých a dlouhodobých dluhopisů vydaných na zahraničních trzích

Na počátku roku 2016 činila jmenovitá hodnota střednědobých a dlouhodobých státních dluhopisů vydaných na zahraničních trzích v oběhu včetně vlivu zajištění 225 619 mil. Kč. V průběhu 1. pololetí 2016 došlo ke zvýšení korunové hodnoty zahraničních emisí dluhopisů o 1 677 mil. Kč. Na konci 1. pololetí 2016 tak jmenovitá hodnota střednědobých a dlouhodobých státních dluhopisů vydaných na zahraničních trzích v oběhu včetně vlivu zajištění dosáhla hodnoty 227 296 mil. Kč.

1.3.6. Státní dluhopisy celkem

Celková jmenovitá hodnota státních dluhopisů v oběhu včetně vlivu zajištění zahraničních emisí vzrostla v 1. pololetí 2016 o 21 720 mil. Kč z 1 612 170 mil. Kč na 1 633 890 mil. Kč.

Podíl SPP na celkovém státním dluhu se snížil z 5,0 % na počátku roku 2016 na 3,4 % na konci 1. pololetí 2016, zatímco podíl ostatních státních dluhopisů³⁹ vzrostl z 91,3 % k 1.1.2016 na 93,2 % k 30.6.2016.

1.3.7. Úvěry od Evropské investiční banky

V průběhu 1. pololetí 2016 nedošlo k přijetí žádné tranše úvěrů od Evropské investiční banky (dále „EIB“).

V průběhu 1. pololetí 2016 se uskutečnily splátky úvěrů od EIB v celkové výši 540 mil. Kč, v tom 183 mil. Kč představovaly dílčí splátky úvěru na dálniční obchvat Plzně, 177 mil. Kč činily dílčí splátky úvěru na výstavbu dálnic B, 77 mil. Kč dílčí splátky úvěru pro Masarykovu univerzitu, 60 mil. Kč dílčí splátky úvěru na prevenci povodní, 33 mil. Kč dílčí splátky úvěru na odstraňování povodňových škod z roku 2002 a 11 mil. Kč dílčí splátky úvěru na výstavbu Pražského okruhu část A.

Celkem se tak hodnota úvěrů od EIB v průběhu 1. pololetí roku 2016 snížila z 57 951 mil. Kč na 57 411 mil. Kč.

³⁹ SDD, SSD a zahraniční emise dluhopisů.

1.3.8. Krátkodobé zápůjčky a státem vystavené směnky

Na počátku roku 2016 byly evidovány zápůjční facility ve formě repo operací ve výši 2 854 mil. Kč. Celkové přijaté peněžní prostředky ze zápůjčních facilit ve formě repo operací v 1. čtvrtletí 2016 činily 26 297 mil. Kč⁴⁰ a splátky těchto zápůjčních facilit ve formě repo operací pak dosáhly 28 492 mil. Kč³. Z titulu peněžních prostředků splacených v rámci zápůjčních facilit poskytnutých z investičního jaderného portfolia ve formě repo operací se stav těchto zápůjček snížil o 660 mil. Kč a na konci 1. pololetí 2016 tak činil 0 mil. Kč. Jednalo se o zápůjčky formou repo operací se zástavou SDD.

K datu 20. února 2015 v souvislosti s nabytím účinnosti změny zákona č. 218/2000 Sb. o rozpočtových pravidlech a o změně některých souvisejících zákonů (rozpočtových pravidel) byly do evidence státního dluhu zařazeny rovněž dluhy ze státem vystavených smének, jejichž stav ke konci 1. pololetí 2016 činil 12 mil. Kč.

1.4. Splátky jistiny

Celkové splátky jistiny státního dluhu v 1. pololetí roku 2016 činily 130 436 mil. Kč, přičemž splátky vnitřního dluhu činily 129 896 mil. Kč, z čehož splátky emisí SPP dosáhly 55 905 mil. Kč².

Splátky SDD činily 38 028 mil. Kč a byly dány splátkou jistiny 34. emise 15letých státních dluhopisů z roku 2001 uhrazené při své splatnosti dne 26. ledna 2016 ve výši 34 573 mil. Kč a výměnnými operacemi SDD na sekundárním trhu s celkovým čistým dopadem na pokles státního dluhu ve výši 3 455 mil. Kč.

Splátky SSD ve výši 7 471 mil. Kč byly dány zejména splátkou jistiny prémiových SSD z jarní série emisí z roku 2013 ve výši 7 384 mil. Kč a dále pak předčasným splacením SSD na základě uplatnění práva držitelů v celkové jmenovité hodnotě 88 mil. Kč.

Splátky přijatých peněžních prostředků z krátkodobých zápůjček činily 28 492 mil. Kč³ a byly dány splátkami prostředků v rámci zápůjční facility ve formě repo operací na podporu likvidity sekundárního trhu SDD.

Splátky vnějšího dluhu činily 540 mil. Kč a byly určeny splátkami úvěrů přijatých od EIB.

2. Příjmy a výdaje kapitoly Státní dluh

Dne 20. února 2015 nabyt účinnosti zákon č. 25/2015 Sb., kterým se mění zákon č. 218/2000 Sb., o rozpočtových pravidlech a o změně některých souvisejících zákonů (rozpočtová pravidla), ve znění pozdějších předpisů. V rámci změny rozpočtových pravidel dochází k doplnění odstavce 8 do paragrafu 34. V důsledku této změny Ministerstvo počínaje rokem 2016 realizuje vzájemný zápočet rozpočtových příjmů a výdajů kapitoly, které vzniknou v důsledku finančních operací spojených s řízením likvidity státní pokladny nebo s řízením státního dluhu uskutečněných v průběhu určitého období, nejdéle však jednoho měsíce⁴¹.

Pro rok 2016 byla nastavena měsíční periodicita vypořádání úrokových příjmových a výdajových toků se státním rozpočtem⁴², tj. převodů mezi vypořádacím a rozpočtovým účtem

⁴⁰ Včetně revolvingu zápůjčních facilit ve formě repo operací v 1. pololetí 2016.

⁴¹ V průběhu 1. pololetí 2016 byl realizován vzájemný zápočet úrokových příjmů a výdajů kapitoly. V rámci poplatků k vzájemnému zápočtu nedochází a příjmové toky mající charakter poplatků tak vstupují do příjmů kapitoly.

⁴² V části věnované rozboru výdajů kapitoly jsou zvlášť popisovány výdajové a zvlášť příjmové toky, přičemž obě tyto kategorie jsou v 1. pololetí 2016 součástí úrokových i celkových výdajů kapitoly. Ty skupiny úrokových výdajů, u kterých převažují příjmové toky nad výdajovými, pak dosahují záporných hodnot.

kapitoly. Příjmy kapitoly v roce 2016 přitom byly rozpočtovány v nulové výši, což nevylučuje realizaci mimořádných příjmů například z titulu vratek poplatků realizovaných v uplynulých letech.

2.1. Příjmy kapitoly Státní dluh

Příjmy kapitoly v 1. pololetí 2016 činily 211 tis. Kč a byly dány smluvní pokutou od Komerční banky plynoucí z rámcové smlouvy o poskytování služeb distributora SSD ve výši 200 tis. Kč (položka rozpočtové skladby 2212 – Sankční platby přijaté od jiných subjektů) a rovněž vratkou poplatků od České pošty z titulu množstevních slev v souvislosti se službami spojenými se SSD ve výši 11 tis. Kč (položka rozpočtové skladby 2324 – Přijaté nekapitálové příspěvky a náhrady). Ve srovnání s 1. pololetím 2015 poklesly příjmy spojené s poplatky o 13 tis. Kč.

Tabulka č. 113: Příjmy kapitoly Státní dluh (v mil. Kč)

Ukazatel	Skutečnost 1. pololetí 2015	Rozpočet 2016		Skutečnost 1. pololetí 2016	%	Index
		Schválený	Po změnách			
1	2	3	4	5	6 = 5 : 4	7 = 5 : 2
Příjmy kapitoly celkem	6 030	-	-	0	-	0,0
Úrokové příjmy celkem	6 030	-	-	-	-	-
vnitřního dluhu	6 024	-	-	-	-	-
instrumenty peněžního trhu	53	-	-	-	-	-
spořicí státní dluhopisy	-	-	-	-	-	-
středně- a dlouhodobé dluhopisy vydané na domácím trhu	5 971	-	-	-	-	-
vnějšího dluhu	6	-	-	-	-	-
středně- a dlouhodobé dluhopisy vydané na zahraničních trzích	6	-	-	-	-	-
bankovní účty	0	-	-	-	-	-
úroky přijaté z vkladů na účtech	0	-	-	-	-	-
Ostatní příjmy	0	-	-	0	-	94,2

Zdroj: MF

2.2. Výdaje kapitoly Státní dluh

Tabulka č. 114: Výdaje kapitoly Státní dluh (v mil. Kč)

Ukazatel	Skutečnost 1. pololetí 2015	Rozpočet 2016		Skutečnost 1. pololetí 2016	%	Index
		Schválený	Po změnách		Plnění	
1	2	3	4	5	6 = 5 : 4	7 = 5 : 2
Výdaje kapitoly celkem	29 582	52 316	51 912	23 766	45,8	80,3
1. Úrokové výdaje celkem	29 422	51 766	51 362	23 656	46,1	80,4
na vnitřní dluh	20 298	40 331	39 928	14 770	37,0	72,8
na instrumenty peněžního trhu	15	-44	-44	-106	243,8	-719,5
na spořicí státní dluhopisy	309	3 142	3 142	929	29,6	300,9
na středně- a dlouhodobé dluhopisy vydané na domácím trhu	19 975	37 232	36 829	13 946	37,9	69,8
na vnější dluh	9 124	11 430	11 430	8 886	77,7	97,4
na zahraniční emise dluhopisů vydané na zahraničních trzích	8 932	10 450	10 450	8 715	83,4	97,6
na úvěry od EIB	192	979	979	172	17,5	89,3
úroky ze vkladů na účtech	-	5	5	0	-4,4	-
2. Poplatky	160	550	550	110	20,0	68,8

Zdroj: MF

Tyto výsledky kapitoly znamenají, že v porovnání s 1. pololetím 2015 meziročně v 1. pololetí 2016 celkové výdaje kapitoly poklesly o 19,7 %, tj. o 5 817 mil. Kč. Úrokové výdaje kapitoly se pak meziročně snížily o 19,6 %, tj. o 5 767 mil. Kč.⁴³ Vzhledem k tomu, že celkové i úrokové příjmy v 1. pololetí 2015 dosáhly 6 030 mil. Kč, vzrostly celkové výdaje kapitoly v 1. pololetí 2016 oproti celkovým čistým výdajům v 1. pololetí 2015 o 214 mil. Kč. Úrokové výdaje kapitoly v 1. pololetí 2016 se pak oproti úrokovým čistým výdajům v 1. pololetí 2015 zvýšily o 263 mil. Kč.

V úrokových výdajích převažují úrokové výdaje na vnitřní dluh, které v 1. pololetí 2016 činily 14 770 mil. Kč oproti 20 298 mil. Kč v 1. pololetí 2015. Tyto výdaje jsou složeny z úrokových výdajů na peněžní instrumenty, z úrokových výdajů na SDD vydané na domácím trhu a z úrokových výdajů na SSD.

Úrokové výdaje na SDD vydané na domácím trhu dosáhly v 1. pololetí 2016 výše 13 946 mil. Kč oproti 19 975 mil. Kč ve stejném období roku 2015, poklesly tedy o 6 028 mil. Kč. Vzhledem k tomu, že příjmy z SDD vydaných na domácím trhu činily v 1. pololetí 2015 celkem 5 971 mil. Kč, poklesly výdaje na SDD vydané na domácím trhu v 1. pololetí 2016 oproti čistým výdajům na tyto SDD v 1. pololetí 2015 o 58 mil. Kč. Určující složkou úrokových výdajů na SDD vydané na domácím trhu byly v 1. pololetí 2016 výdajové toky spojené s výplatami kupónů těchto SDD, které činily 17 788 mil. Kč⁴⁴. Úrokové výdaje na SDD vydané na domácím trhu byly naopak snižovány příjmovými toky, a to zejména příjmy spojenými s emisemi těchto SDD na primárním trhu, kdy prémie činily 3 177 mil. Kč a alikvotní úrokové výnosy 255 mil. Kč, dále pak příjmy z výměnných operací ve výši 407 mil. Kč a rovněž vratkami kupónů SDD vydaných na domácím trhu, které byly vyplaceny v minulých letech, ve výši 2 mil. Kč. I přes významné snížení příjmových toků z premií SDD vydaných na domácím trhu nedošlo v 1. pololetí 2016 k nárůstu čistých výdajů, a to zejména

⁴³ Úrokové výdaje v 1. pololetí 2016, resp. jejich složky jsou v tabulce porovnávány k hrubým úrokovým výdajům v 1. pololetí 2015. V komentářích je pak v případech, kdy v 1. pololetí 2015 byly zaznamenány příjmy, provedeno i meziroční srovnání na bázi čistých výdajů.

⁴⁴ Po zahrnutí vlivu retrocese úroků z dluhopisů prodaných EIB ve výši cca 47 mil. Kč.

v důsledku snížení výdajů na kupóny SDD vydaných na domácím trhu a absenci výdajů na diskonty těchto SDD.

Úrokové výdaje na instrumenty peněžního trhu v 1. pololetí 2016, které byly určeny výhradně příjmovými toky, činily -106 mil. Kč oproti 15 mil. Kč v 1. pololetí 2015. Příjmy z titulu instrumentů peněžního trhu v 1. pololetí 2015 činily 53 mil. Kč, tj. čisté výdaje v tomto období dosáhly -39 mil. Kč. Meziroční pokles čistých výdajů v 1. pololetí 2016 o 68 mil. Kč je přitom dán zejména dalším snížením krátkodobých sazeb na peněžním trhu oproti 1. pololetí 2015.

Příjmové toky z titulu instrumentů peněžního trhu byly v 1. pololetí 2016 dány zejména prostředky přijatými z titulu devizových swapů ve výši 44 mil. Kč, dále pak premiemi spojenými s emisemi státních pokladničních poukázek ve výši 19 mil. Kč, příjmovými toky z aktivních operací řízení likvidity na korunovém účtu řízení likvidity státní pokladny (repo operací se zástavou poukázek ČNB a depozitních operací) ve výši 27 mil. Kč, dále příjmovými toky z řízení eurové likvidity státní pokladny, které dosáhly 8 mil. Kč, a konečně prostředky přijatými z titulu zápůjčních facilit státních dluhopisů ve formě repo operací ve výši 6 mil. Kč a ze zápůjčních facilit státních dluhopisů ve formě kolateralizovaných zápůjček ve výši 1 mil. Kč.

Úrokové výdaje na SSD dosáhly v 1. pololetí 2016 výše 929 mil. Kč, přičemž byly o 621 mil. Kč vyšší než v 1. pololetí 2015, což je dáno především růstem výdajů v souvislosti se SSD s postupně rostoucí výnosovou mírou. Úrokové výdaje na SSD jsou dány výplatami výnosu SSD ve výši 492 mil. Kč, výdaji na reinvestice úrokových výnosů SSD ve výši 436 mil. Kč a konečně výplatami poměrného výnosu při splacení SSD před stanovenou dobou splatnosti ve výši 1 mil. Kč.

Úrokové výdaje na vnější (zahraniční) dluh, které v 1. pololetí 2016 činily 8 886 mil. Kč oproti 9 124 mil. Kč v 1. pololetí 2015, jsou dány úrokovými výdaji na SDD vydané na zahraničních trzích a výdaji na úvěry od EIB.

Úroky na SDD vydané na zahraničních trzích činily v 1. pololetí 2016 celkem 8 715 mil. Kč oproti 8 932 mil. Kč ve stejném období roku 2015, tj. poklesly o 217 mil. Kč, resp. 2,4 %. Tyto úrokové výdaje byly určeny výdaji na kupóny zahraničních emisí dluhopisů včetně vlivu zajišťovacích operací. Vzhledem k tomu, že příjmy z titulu SDD vydaných na zahraničních trzích činily v 1. pololetí 2015 celkem 6 mil. Kč, poklesly výdaje na SDD vydané na zahraničních trzích v 1. pololetí 2016 oproti čistým výdajům na tyto SDD v 1. pololetí 2015 o 211 mil. Kč.

Druhou složkou úrokových výdajů na vnější dluh byly výdaje z titulu úvěrů od EIB ve výši 172 mil. Kč, které se v porovnání s 1. pololetím 2015 snížily o 10,7 % zejména v důsledku nižších úrokových sazeb i splátek jistin těchto úvěrů.

V průběhu 1. pololetí 2016 došlo rovněž k převodu úroků z vkladů na mimorozpočtových účtech Ministerstva v komerčních bankách do rozpočtu kapitoly ve výši 222 tis. Kč.

V 1. pololetí 2016 činily poplatky spojené s obsluhou státního dluhu 110 mil. Kč, což je 20,0 % schváleného rozpočtu. Ve srovnání s 1. pololetím 2015 se úhrady z titulu poplatků snížily o 31,2 %.

Z hlediska rozpočtové skladby byla převážná část úrokových výdajů ve výši 22 662 925 tis. Kč zaznamenána na položce 5141 – Úroky vlastní, další část ve výši 596 621 tis. Kč na položce 5146 – Úrokové výdaje na finanční deriváty k vlastním dluhopisům a konečně poslední část ve výši 396 071 tis. Kč na položce 5147 – Úrokové výdaje na finanční deriváty kromě k vlastním dluhopisům. Z poplatků byla rozhodující část ve výši 108 928 tis. Kč

zaznamenána na položce 5144 – Poplatky dluhové služby, dále 760 tis. Kč bylo zaznamenáno na položce 5161 – Poštovní služby a 321 tis. Kč na položce 5362 – Platby daní a poplatků státnímu rozpočtu.

2.3. Úpravy rozpočtu kapitoly Státní dluh v 1. pololetí 2016

Tabulka č. 115: Schválený rozpočet kapitoly Státní dluh na rok 2016 (v Kč)

Příjmy		
	Daňové příjmy	0
	Nedaňové příjmy, kapitálové příjmy a přijaté dotace celkem	0
	v tom: ostatní nedaňové příjmy, kapitálové příjmy a přijaté transfery celkem	0
Výdaje		
	Obsluha státního dluhu	52 315 513 630
Financování		
	Zvýšení stavu státních dluhopisů	70 635 100 000
	Zvýšení stavu přijatých dlouhodobých úvěrů	0
	Změna stavu na účtech státních finančních aktiv *)	-635 100 000

*) včetně jaderného účtu a zvláštního účtu rezervy pro důchodovou reformu

Zdroj: MF

V kapitole 396 – Státní dluh v průběhu 1. pololetí 2016 proběhla 3 rozpočtová opatření, která v souhrnu snížila výdajový SU Obsluha státního dluhu, konkrétně výdajový okruh Úroky státního dluhu, o 403 078 403 Kč. Jednalo se o ROP ve prospěch kapitoly MZV na zabezpečení aktuálně rozpočtově nezajištěných věcných a kapitálových výdajů ve výši 197 078 403 Kč, dále o ROP ve prospěch kapitoly VPS na výstavbu regionálních škol ve výši 156 000 000 Kč a konečně o ROP ve prospěch kapitoly MŠMT na investice týkající se rozvoje výukových kapacit mateřských a základních škol zřizovaných územně samosprávnými celky (program 133 310) ve výši 50 000 000 Kč.

V důsledku těchto opatření byl schválený rozpočet výdajů kapitoly 396 – Státní dluh snížen z 52 315 513 630 Kč o 403 078 403 Kč na 51 912 435 227 Kč.

Tabulka č. 116: Rozpočet kapitoly Státní dluh na rok 2016 po provedení rozpočtových opatření (v Kč)

Příjmy		
	Daňové příjmy	0
	Nedaňové příjmy, kapitálové příjmy a přijaté dotace celkem	0
	v tom: ostatní nedaňové příjmy, kapitálové příjmy a přijaté transfery celkem	0
Výdaje		
	Obsluha státního dluhu	51 912 435 227
Financování		
	Zvýšení stavu státních dluhopisů	70 635 100 000
	Zvýšení stavu přijatých dlouhodobých úvěrů	0
	Změna stavu na účtech státních finančních aktiv *)	-635 100 000

*) včetně jaderného účtu a zvláštního účtu rezervy pro důchodovou reformu

Zdroj: MF

Skutečnost dosažená v rámci ukazatele „Financování – zvýšení stavu státních dluhopisů“ v kapitole Státní dluh činila -40 116 727 858,04 Kč. Skutečnost dosažená v rámci ukazatele „Financování – změna stavu na účtech státních finančních aktiv“ v kapitole Státní dluh činila -528 289 856,62 Kč. Celkem tak bylo v 1. pololetí 2016 dosaženo přebytku státního rozpočtu ve výši 40 645 017 714,66 Kč.

3. Řízení likvidity v 1. pololetí 2016

V rámci řízení likvidity korunové státní pokladny byly v 1. pololetí 2016 provedeny krátkodobé investice s použitím zástavy poukázek ČNB v celkové jmenovité hodnotě 1 796 000 mil. Kč, splátky přitom dosáhly celkové jmenovité hodnoty 1 796 000 mil. Kč. Celkový příjem operací s použitím zástavy poukázek ČNB činil 22,15 mil. Kč a byl dosažen při průměrné úrokové sazbě 0,05 % p. a.

V rámci řízení likvidity korunové státní pokladny byly v 1. pololetí 2016 realizovány krátkodobé investice ve formě depozitních operací v celkové jmenovité hodnotě 1 557 975 mil. Kč, splátky těchto investic pak dosáhly celkové jmenovité hodnoty 1 537 725 mil. Kč. Celkový příjem depozitních operací činil 5,00 mil. Kč a byl dosažen při průměrné úrokové sazbě 0,04 % p. a.

V rámci řízení likvidity eurové státní pokladny byly v 1. pololetí 2016 provedeny krátkodobé investice s použitím zástavy státních dluhopisů v celkové jmenovité hodnotě 85 mil. EUR, přičemž splátky činily 385 mil. EUR. Celkový příjem těchto investic činil 2,73 mil. Kč a byl dosažen při průměrné úrokové sazbě 0,08 % p. a.

Dále byly realizovány krátkodobé investice ve formě depozitních operací v celkové jmenovité hodnotě 470 mil. EUR, splátky těchto investic dosáhly celkové jmenovité hodnoty 1 160 mil. EUR. Celkový příjem těchto investic činil 5,70 mil. Kč a byl dosažen při průměrné úrokové sazbě 0,05 % p. a.

Současně byly v 1. pololetí 2016 splatné devizové swapy v celkové nominální hodnotě 800 mil. EUR. Celkový příjem z devizových swapů činil 43,95 mil. Kč.

K 30. červnu 2016 byly na majetkových účtech MF evidovány poukázky ČNB ve jmenovité hodnotě 191 mil., které představovaly hodnotu zástavy aktivních operací a státní pokladniční poukázky v celkové jmenovité hodnotě 30 000 mil. Kč, které byly vydány do vlastního portfolia.

Tabulka č. 117: Porovnání čistých úrokových příjmů dosažených při řízení likvidity státní pokladny v 1. pololetí 2015 s 1. pololetím 2016 (v mil. Kč)

Příjmy	1. pololetí 2015	1. pololetí 2016	2016/2015
Příjmy z operací s P ČNB	13,26	22,15	167,08
Příjmy z operací se SPP	-	-	-
Příjmy z depozitních operací	6,10	5,00	81,86
Příjmy z REPO EUR operací	10,18	2,73	26,83
Příjmy z DEPO EUR operací	22,65	5,70	25,17
Příjmy z devizových swapů	-	43,95	-
Příjmy ze zápůjčních facilit	1,15	6,30	546,80
Příjmy ze zápůjček dluhopisů	-	1,48	-
Celkem čisté příjmy dosažené při řízení likvidity státní pokladny a státního dluhu	53,34	87,31	163,68
Emisní činnost se záporným výnosem ¹	-	123,60	-
Celkem příjmy státního rozpočtu z investičních operací a emisí se záporným výnosem	53,34	210,90	395,40

¹ Se zohledněním budoucích výdajů v podobě výplat kupónů do splatnosti těchto dluhopisů, pokud nebyly bez výnosu.

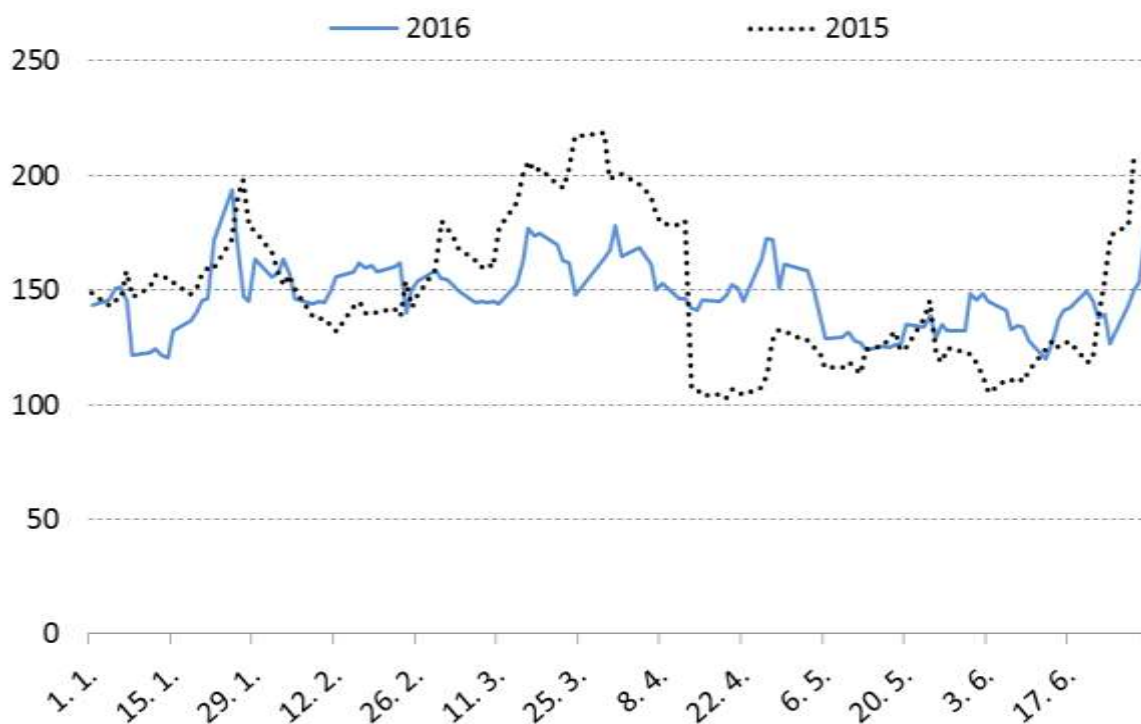
Zdroj: MF

Z výše uvedené tabulky je zřejmé, že zatímco v 1. pololetí roku 2016 dosáhly celkové úrokové příjmy 87,31 mil. Kč, ve stejném období roku 2015 příjmy dosáhly 53,34 mil. Kč. Investováním peněžních prostředků státní pokladny bylo dosaženo v 1. pololetí 2016 o 33,97 mil. Kč vyšších příjmů než ve stejném období roku 2015. Podstatně vyšší příjem z investování peněžních prostředků státní pokladny v 1. pololetí 2016 ve srovnání se stejným obdobím předchozího roku byl způsoben výnosem z devizových swapů.

Vzhledem k příjmům z emisí se záporným výnosem v letošním roce bylo dosaženo při řízení likvidity státní pokladny a řízení státního dluhu celkových příjmů státního rozpočtu ve výši 210,90 mil. Kč, což je o 157,56 mil. Kč více než v 1. pololetí 2015.

V situaci extrémně nízkých a záporných úrokových sazeb a v případě České republiky také v režimu devizových intervencí ČNB, které navýšily likviditu v domácím bankovním systému, se Ministerstvo od roku 2014 zaměřilo na výraznou racionalizaci volné likvidity státní pokladny. Protože není možné ani v letošním roce očekávat významnější úrokové zhodnocení na finančním trhu, je likvidita státní pokladny intenzivněji zapojována jako krátkodobý zdroj peněžních prostředků pro krytí potřeby financování centrální vlády v souladu s nejmodernějšími principy řízení vládních financí.

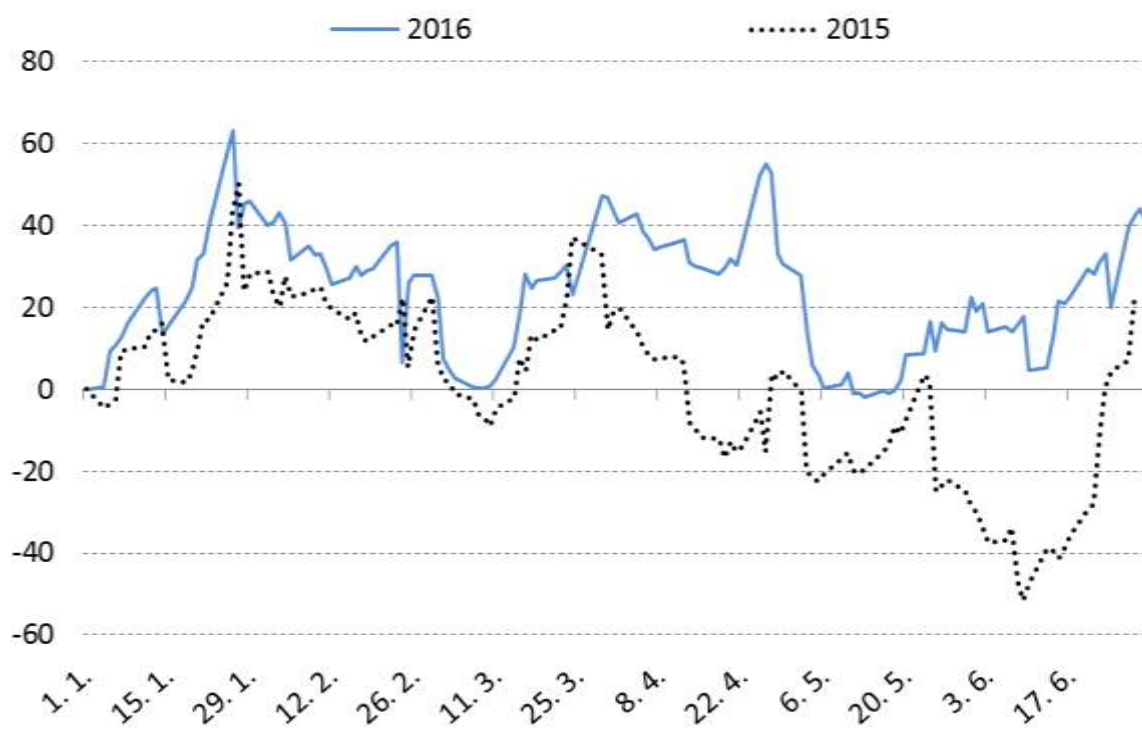
Graf č. 37: Státní pokladna za 1. pololetí roku 2015 a 2016 (v mld. Kč)



Zdroj: ČNB a MF

Saldo státního rozpočtu se v 1. pololetí roku 2016 ve srovnání s 1. pololetím roku 2015 vyvíjelo lépe. Rozdíly ve výkyvech salda státního rozpočtu v obou letech způsobuje především časový nesoulad ve dnech splatnosti DPH a splatných vratek DPH, přičemž velkou roli hraje rovněž časové rozvržení převodu prostředků z Národního fondu do státního rozpočtu, jakož i další změny v rozložení některých výdajů státního rozpočtu v čase. Hospodaření státního rozpočtu za první pololetí 2016 skončilo přebytkem ve výši 40,65 mld. Kč.

Graf č. 38: Vývoj státního rozpočtu za 1. pololetí roku 2015 a 2016 (v mld. Kč)



Zdroj: ČNB a MF

4. Tabulková příloha

Příloha č. 1 - Vývoj státního dluhu České republiky v 1. pololetí 2016

Příloha č. 2 - Výdaje na státní dluh České republiky v 1. pololetí 2016

Zdroj Příloh 1 až 2: MF

Příloha č. 1: Vývoj státního dluhu České republiky v 1. pololetí 2016 (mld. Kč)

N á z e v	S t a v k 1. 1. 2016	V ý p ů j č ě n í o p e r a c e (a)	S p l á t k y (b)	K u r z o v é r o z d í l y a o s t a t n í v l í v y (c)	Z m ě n a (a - b + c)	S t a v k 30. 6. 2016
STÁTNÍ DLUH CELKEM	1 673,0	147,7	130,4	1,0	18,3	1 691,3
Vnitřní dluh	1 389,4	147,7	129,9	-0,6	17,2	1 406,6
Státní pokladniční poukázky	84,4	29,4	55,9		-26,5	58,0
34. emise dlouhodobých dluhopisů (2001)	34,6		34,6		-34,6	0,0
41. emise dlouhodobých dluhopisů (2003)	74,0				0,0	74,0
46. emise dlouhodobých dluhopisů (2005)	74,4				0,0	74,4
49. emise dlouhodobých dluhopisů (2006)	28,4				0,0	28,4
51. emise dlouhodobých dluhopisů (2007)	90,4				0,0	90,4
52. emise dlouhodobých dluhopisů (2007)	75,1				0,0	75,1
53. emise dlouhodobých dluhopisů (2007)	11,0				0,0	11,0
55. emise dlouhodobých dluhopisů (2008)	80,0		3,3	-6,6	-9,9	70,1
56. emise dlouhodobých dluhopisů (2009)	87,1			-0,2	-0,2	87,0
58. emise dlouhodobých dluhopisů (2009)	87,6				0,0	87,6
61. emise dlouhodobých dluhopisů (2010)	75,6				0,0	75,6
63. emise dlouhodobých dluhopisů (2011)	81,2				0,0	81,2
65. emise střednědobých dluhopisů (2011)	1,9		0,0		0,0	1,9
66. emise střednědobých dluhopisů (2011)	9,7		0,0		0,0	9,7
67. emise střednědobých dluhopisů (2012)	50,0			-1,8	-1,8	48,2
68. emise střednědobých dluhopisů (2012)	1,1		0,0		0,0	1,1
69. emise střednědobých dluhopisů (2012)	5,6	0,3	0,0		0,3	5,9
70. emise dlouhodobých dluhopisů (2012)	1,9	0,0	0,0		0,0	1,9
74. emise střednědobých dluhopisů (2012)	1,8		0,0		0,0	1,8
75. emise střednědobých dluhopisů (2012)	7,7		0,0		0,0	7,7
76. emise dlouhodobých dluhopisů (2013)	76,5			0,2	0,2	76,6
77. emise střednědobých dluhopisů (2013)	28,0		0,1	-0,5	-0,6	27,4
78. emise dlouhodobých dluhopisů (2013)	48,7	7,0		0,7	7,7	56,4
80. emise střednědobých dluhopisů (2013)	7,4		7,4		-7,4	0,0
81. emise střednědobých dluhopisů (2013)	0,8		0,0		0,0	0,8
82. emise střednědobých dluhopisů (2013)	5,8	0,2	0,0		0,1	5,9
83. emise dlouhodobých dluhopisů (2013)	0,4	0,0	0,0		0,0	0,4
84. emise střednědobých dluhopisů (2013)	11,0				0,0	11,0
85. emise střednědobých dluhopisů (2013)	1,4		0,0		0,0	1,4
86. emise střednědobých dluhopisů (2013)	7,6		0,0		0,0	7,6
87. emise dlouhodobých dluhopisů (2013)	2,0	0,0	0,0		0,0	2,0
88. emise střednědobých dluhopisů (2014)	47,2				0,0	47,2
89. emise dlouhodobých dluhopisů (2014)	37,8	7,4		0,8	8,2	45,9
90. emise dlouhodobých dluhopisů (2014)	34,4	4,1		2,2	6,3	40,7
91. emise dlouhodobých dluhopisů (2014)	28,2	2,8		1,2	4,0	32,2
92. emise střednědobých dluhopisů (2014)	0,7	0,0	0,0		0,0	0,7
93. emise dlouhodobých dluhopisů (2014)	0,0	0,0	0,0		0,0	0,0
94. emise dlouhodobých dluhopisů (2015)	7,9	4,6		3,6	8,2	16,1
95. emise dlouhodobých dluhopisů (2015)	10,2	4,4		0,4	4,8	15,0
96. emise střednědobých dluhopisů (2015)	59,7	10,3			10,3	70,0
97. emise dlouhodobých dluhopisů (2015)	7,2	5,7			5,7	12,9
98. emise střednědobých dluhopisů (2016)	0,0	4,3			4,3	4,3
99. emise střednědobých dluhopisů (2016)	0,0	40,8			40,8	40,8
Zápůjční facility ve formě repo operací	2,9	26,3	28,5	-0,7	-2,9	0,0
Státem vystavené směnky	0,0			0,0	0,0	0,0
Vnější dluh	283,6	0,0	0,5	1,7	1,1	284,7
2. emise státních dluhopisů denominovaná v euro (2005)	27,0			0,1	0,1	27,1
3. emise státních dluhopisů denominovaná v euro (2008)	54,1			0,2	0,2	54,3
5. emise státních dluhopisů denominovaná v euro (2010)	51,6			0,1	0,1	51,7
6. emise státních dluhopisů denominovaná v euro (2012)	74,3			0,3	0,3	74,6
1. emise státních dluhopisů denominovaná v japonských jenech (2006)	6,2			0,9	0,9	7,1
1. emise státních dluhopisů denominovaná ve švýcarských francích (2009)	12,5			0,0	0,0	12,5
Úvěry od EIB	58,0		0,5		-0,5	57,4

Příloha č. 2: Výdaje na státní dluh České republiky v 1. pololetí 2016 (mil. Kč)

N á z e v	Úrok	Poplatky dluhové služby	Celkové výdaje
C E L K E M	23 655,6	110,0	23 765,6
Vnitřní státní dluh	14 769,8	104,6	14 874,4
Státní pokladniční poukázky	-19,1	0,0	-19,1
34. emise dlouhodobých dluhopisů (2001)	2 402,8	0,0	2 402,8
40. emise dlouhodobých dluhopisů (2003)	0,0		0,0
41. emise dlouhodobých dluhopisů (2003)	-2,3	0,2	-2,2
46. emise dlouhodobých dluhopisů (2005)		0,2	0,2
49. emise dlouhodobých dluhopisů (2006)		0,2	0,2
51. emise dlouhodobých dluhopisů (2007)	3 744,9	0,2	3 745,1
52. emise dlouhodobých dluhopisů (2007)		0,2	0,2
53. emise dlouhodobých dluhopisů (2007)		0,2	0,2
55. emise dlouhodobých dluhopisů (2008)	167,7	0,2	167,8
56. emise dlouhodobých dluhopisů (2009)	4 479,7	0,2	4 479,8
58. emise dlouhodobých dluhopisů (2009)	5 040,9	0,2	5 041,0
61. emise dlouhodobých dluhopisů (2010)		0,2	0,2
63. emise dlouhodobých dluhopisů (2011)	934,9	0,2	935,2
65. emise střednědobých dluhopisů (2011)	0,1	0,8	0,9
66. emise střednědobých dluhopisů (2011)	0,2	16,4	16,7
67. emise střednědobých dluhopisů (2012)	344,9	0,2	345,1
68. emise střednědobých dluhopisů (2012)	50,5	0,3	50,8
69. emise střednědobých dluhopisů (2012)	252,7	10,0	262,6
70. emise dlouhodobých dluhopisů (2012)	12,3	2,6	14,9
73. emise střednědobých dluhopisů (2012)	7,7	0,5	8,2
74. emise střednědobých dluhopisů (2012)	0,2	0,0	0,2
75. emise střednědobých dluhopisů (2012)	0,2	9,0	9,2
76. emise dlouhodobých dluhopisů (2013)	-10,3	0,2	-10,1
77. emise střednědobých dluhopisů (2013)	3,0	0,1	3,1
78. emise dlouhodobých dluhopisů (2013)	-1 719,3	4,2	-1 715,1
80. emise střednědobých dluhopisů (2013)	411,9	18,5	430,3
81. emise střednědobých dluhopisů (2013)	21,8	3,0	24,8
82. emise střednědobých dluhopisů (2013)	151,6	13,6	165,2
83. emise dlouhodobých dluhopisů (2013)	2,9	0,2	3,1
84. emise střednědobých dluhopisů (2013)	0,0	0,1	0,1
85. emise střednědobých dluhopisů (2013)	0,0	0,0	0,0
86. emise střednědobých dluhopisů (2013)	0,1	0,1	0,2
87. emise dlouhodobých dluhopisů (2013)	15,6	0,0	15,7
88. emise střednědobých dluhopisů (2014)	401,5	0,2	401,7
89. emise dlouhodobých dluhopisů (2014)	-1 517,6	2,3	-1 515,3
90. emise dlouhodobých dluhopisů (2014)	-118,8	2,2	-116,6
91. emise dlouhodobých dluhopisů (2014)	-6,9	1,2	-5,7
92. emise střednědobých dluhopisů (2014)	1,6	0,0	1,6
93. emise dlouhodobých dluhopisů (2014)	0,0	0,0	0,0
94. emise dlouhodobých dluhopisů (2015)	2,3	2,8	5,1
95. emise dlouhodobých dluhopisů (2015)	-33,8	1,6	-32,2
96. emise střednědobých dluhopisů (2015)	-11,1	2,2	-9,0
97. emise dlouhodobých dluhopisů (2015)	-62,6	1,7	-60,9
98. emise střednědobých dluhopisů (2016)	-4,9	2,3	-2,7
99. emise střednědobých dluhopisů (2016)	-88,4	6,1	-82,3
Reversní repo operace v EUR	-2,7		-2,7
Reversní depozitní operace v EUR	-5,7		-5,7
Reversní repo operace v Kč - zástava PČNB	-22,1		-22,1
Reversní depozitní operace v Kč	-4,8		-4,8
Zápůjční facility ve formě repo operací	-6,3		-6,3
Zápůjčky cenných papírů	-1,5		-1,5
Devizové swapy	-44,0		-44,0
Vnější státní dluh	8 886,1		8 886,1
Derivatové operace	440,0		440,0
2. emise státních dluhopisů denominovaná v euro (2005)	1 267,7		1 267,7
3. emise státních dluhopisů denominovaná v euro (2008)	2 702,5		2 702,5
5. emise státních dluhopisů denominovaná v euro (2010)	1 210,6		1 210,6
6. emise státních dluhopisů denominovaná v euro (2012)	2 880,4		2 880,4
1. emise státních dluhopisů denominovaná v japonských jenech (2006)	213,3		213,3
Úvěry od EIB	171,5		171,5
Bankovní účty	-0,2		-0,2
Úroky přijaté ze vkladů na účtech	-0,2		-0,2
Ostatní		5,4	5,4

Tabulková část

Tabulka č. 1: Bilance příjmů a výdajů státního rozpočtu – druhové členění (6 stran)

Tabulka č. 2: Celkové příjmy státního rozpočtu ČR podle kapitol (2 strany)

Tabulka č. 3: Celkové výdaje státního rozpočtu ČR podle kapitol (1 strana)

Tabulka č. 4: Mandatorní výdaje v 1. pololetí 2016 (1 strana)

Tabulka č. 5: Bilance příjmů a výdajů ÚSC - obce, DSO, kraje a RRRS (2 strany)

Tabulka č. 1: Bilance příjmů a výdajů státního rozpočtu – druhové členění (v tis. Kč)

strana 1

UKAZATEL	Skutečnost 006.2015	ROZPOČET 006.2016		Skutečnost 006.2016	%	Index
		Schválený rozpočet	Rozpočet po změnách		plnění 3:2	Sk006.2016/Sk006.2015 3:0
	0	1	2	3	4	5
PŘÍJMY						
Daně z příjmů fyzických osob	43 921 080,76	108 600 000,00	108 600 000,00	51 573 962,22	47,49	117,42
v tom: Daň z příjmů fyzických osob ze závislé činnosti a funkčních požitků	41 876 947,25	95 900 000,00	95 900 000,00	45 676 789,80	47,63	109,07
Daň z příjmů fyzických osob ze samostatné výdělečné činnosti	-3 079 878,42	1 700 000,00	1 700 000,00	697 815,45	41,05	-22,66
Daň z příjmů fyzických osob z kapitálových výnosů	5 124 011,92	11 000 000,00	11 000 000,00	5 199 356,96	47,27	101,47
Daně z příjmů právnických osob	54 998 873,94	101 400 000,00	101 400 000,00	60 812 491,93	59,97	110,57
Daně z příjmů, zisku a kapitálových výnosů	98 919 954,70	210 000 000,00	210 000 000,00	112 386 454,15	53,52	113,61
Obecné daně ze zboží a služeb v tuzemsku	106 200 623,59	247 700 000,00	247 700 000,00	110 836 786,41	44,75	104,37
v tom: Daň z přidané hodnoty	106 200 623,59	247 700 000,00	247 700 000,00	110 836 786,41	44,75	104,37
Zvláštní daně a poplatky ze zboží a služeb v tuzemsku	66 645 952,78	142 000 000,00	142 000 000,00	71 939 797,99	50,66	107,94
Daně ze zboží a služeb v tuzemsku	172 846 576,37	389 700 000,00	389 700 000,00	182 776 584,39	46,90	105,74
Daně a poplatky z provozu motorových vozidel						
Poplatky a odvody v oblasti životního prostředí	898 459,14	1 650 196,00	1 650 196,00	859 731,59	52,10	95,69
Místní poplatky z vybraných činností a služeb						
Ostatní odvody z vybraných činností a služeb	1 285 843,40	4 200 000,00	4 200 000,00	1 868 154,49	44,48	145,29
Správní poplatky	780 794,99	1 412 232,00	1 412 232,00	841 519,63	59,59	107,78
Poplatky na činnost správních úřadů	274 296,83	455 837,91	455 837,91	311 820,16	68,41	113,68
Daně a poplatky z vybraných činností a služeb	3 239 394,36	7 718 265,91	7 718 265,91	3 881 225,87	50,29	119,81
Daně a cla za zboží a služby ze zahraničí	477,17	800,00	800,00	393,67	49,21	82,50
v tom: Clo	477,17	800,00	800,00	393,67	49,21	82,50
Podíl na vybraných clech						
Daně a cla za zboží a služby ze zahraničí	477,17	800,00	800,00	393,67	49,21	82,50
Daně z majetku						
Daně z majetkových a kapitálových převodů	5 229 616,51	10 300 000,00	10 300 000,00	6 071 637,71	58,95	116,10
v tom: Daň dědická, darovací a z převodu nemovitostí	5 229 616,51	10 300 000,00	10 300 000,00	6 071 637,71	58,95	116,10
Majetkové daně	5 229 616,51	10 300 000,00	10 300 000,00	6 071 637,71	58,95	116,10
Pojistné na sociální zabezpečení a příspěvek na státní politiku zaměstnanosti	199 400 617,31	421 986 871,02	421 986 871,02	211 130 936,85	50,03	105,88
z toho: Pojistné na důchodové pojištění (z PSP 161 a 162)	178 054 250,20	375 309 408,17	375 309 408,17	188 580 914,17	50,25	105,91
Pojistné na veřejné zdravotní pojištění						
Pojistné na úrazové pojištění						
Zrušené daně z objemu mezd						
Povinné pojistné	199 400 617,31	421 986 871,02	421 986 871,02	211 130 936,85	50,03	105,88
Ostatní daňové příjmy	1 427 160,63	2 007 435,00	2 007 435,00	1 355 405,38	67,52	94,97
Ostatní daňové příjmy	1 427 160,63	2 007 435,00	2 007 435,00	1 355 405,38	67,52	94,97
DAŇOVÉ PŘÍJMY CELKEM (daně, poplatky, pojistné)	481 063 797,04	1 041 713 371,93	1 041 713 371,93	517 602 638,04	49,69	107,60
Z daňových příjmů celkem: příjmy z daní a poplatků	281 663 179,73	619 726 500,91	619 726 500,91	306 471 701,19	49,45	108,81

Tabulka č. 1: Bilance příjmů a výdajů státního rozpočtu – druhové členění (v tis. Kč)

U K A Z A T E L	Skutečnost 006.2015	R O Z P O Č E T 006.2016		Skutečnost 006.2016	%	Index
		Schválený rozpočet	Rozpočet po změnách			
	0	1	2	3	4	5
Příjmy z vlastní činnosti	1 663 064,41	3 383 226,06	3 393 058,27	2 185 193,01	64,40	131,40
Odvody přebytků organizací s přímým vztahem	4 187 817,30	9 400 199,00	9 399 792,50	2 427 285,74	25,82	57,96
z toho: Odvody příspěvkových organizací	58 050,21	118 096,00	118 096,00	58 399,75	49,45	100,60
Ostatní odvody příspěvkových organizací	59 422,19	372 103,00	371 696,50	238 594,09	64,19	401,52
Příjmy z pronájmu majetku	330 355,06	624 513,18	615 050,36	380 030,12	61,79	115,04
Výnosy z finančního majetku	7 375 690,83	1 139 994,00	1 140 008,00	396 097,70	34,75	5,37
Soudní poplatky	629 788,40	1 137 180,00	1 134 651,50	625 506,87	55,13	99,32
Příjmy z vlastní činnosti a odvody přebytků organizací s přímým vztahem	14 186 716,00	15 685 112,24	15 682 560,63	6 014 113,45	38,35	42,39
Přijaté sankční platby	1 657 310,72	1 228 500,80	1 229 637,78	964 474,54	78,44	58,20
Přijaté vratky transferů a ostatní příjmy z finančního vypořádání předchozích let	1 579 750,74	2 451 952,00	2 470 101,80	5 817 927,95	235,53	368,28
Přijaté sankční platby a vratky transferů	3 237 061,46	3 680 452,80	3 699 739,58	6 782 402,48	183,32	209,52
Příjmy z prodeje krátkodobého a drobného dlouhodobého majetku	6 741,38	23 707,40	23 729,58	10 595,54	44,65	157,17
Ostatní nedaňové příjmy (PSP 233 zrušeno)	1 290 375,69	1 621 113,31	1 675 508,97	1 331 479,58	79,47	103,19
Příjmy z využívání výhradních práv k přírodním zdrojům	77 147,31	244 000,00	244 000,00	74 456,18	30,51	96,51
Příjmy za využívání dalších majetkových práv	76 255,84	114 500,00	114 500,00	78 133,20	68,24	102,46
Dobrovolné pojistné	170 204,04	300 000,00	300 000,00	181 188,46	60,40	106,45
Příjmy z prodeje nekapitálového majetku a ostatní nedaňové příjmy	1 620 724,26	2 303 320,71	2 357 738,55	1 675 852,96	71,08	103,40
Splátky půjčených prostředků od podnikatelských subjektů	262 171,65	229 062,81	229 162,81	148 278,72	64,70	56,56
Splátky půjčených prostředků od obecně prospěšných společností a podobných subjektů						
Splátky půjčených prostředků od veřejných rozpočtů ústřední úrovně	250 000,00	500 000,00	500 000,00	250 000,00	50,00	100,00
Splátky půjčených prostředků od veřejných rozpočtů územní úrovně	717,67	188 414,80	188 414,80	1 644,70	0,87	229,17
Splátky půjčených prostředků od zřízených a podobných subjektů	88 000,00	88 000,00	88 000,00	88 000,00	100,00	100,00
Splátky půjčených prostředků od obyvatelstva	0,50			1,00		200,00
Splátky půjčených prostředků ze zahraničí	89 278,39	160 000,00	160 000,00	99 820,40	62,39	111,81
Splátky za úhradu dluhů nebo dodávek	15 001,09	15 000,00	15 000,00	15 581,76	103,88	103,87
Přijaté splátky půjčených prostředků	705 169,31	1 180 477,61	1 180 577,61	603 326,59	51,10	85,56
Příjmy sdílené s Evropskou unií	1 007 137,01	1 563 000,00	1 563 000,00	718 553,20	45,97	71,35
Příjmy sdílené s nadnárodním orgánem	1 007 137,01	1 563 000,00	1 563 000,00	718 553,20	45,97	71,35
NEDAŇOVÉ PŘÍJMY CELKEM	20 756 808,04	24 412 363,36	24 483 616,36	15 794 248,68	64,51	76,09
Příjmy z prodeje dlouhodobého majetku (kromě drobného)	2 803 022,40	8 505 962,40	8 434 709,40	3 778 604,91	44,80	134,80
Ostatní kapitálové příjmy	16 675,69			25 960,73		155,68
Příjmy z prodeje dlouhodobého majetku a ostatní kapitálové příjmy	2 819 698,09	8 505 962,40	8 434 709,40	3 804 565,64	45,11	134,93
Příjmy z prodeje dlouhodobého finančního majetku	22 699,28	9 500,00	9 500,00	23 414,93	246,47	103,15
Příjmy z prodeje dlouhodobého finančního majetku	22 699,28	9 500,00	9 500,00	23 414,93	246,47	103,15
KAPITÁLOVÉ PŘÍJMY CELKEM	2 842 397,37	8 515 462,40	8 444 209,40	3 827 980,57	45,33	134,67
Neinvestiční přijaté transfery od veřejných rozpočtů ústř. úrovně	24 661 301,65	41 668 863,97	41 490 592,07	20 443 160,35	49,27	82,90
z toho: Neinvestiční převody z Národního fondu	24 612 911,08	29 908 863,97	29 730 592,07	20 443 160,35	68,76	83,06
Neinvestiční přijaté transfery od veřejných rozpočtů územní úrovně	37 062,88			32 053,89		86,49
Převody z vlastních fondů	1 124 147,27			1 799 519,47		160,08
Neinvestiční přijaté transfery ze zahraničí	24 955 736,23	31 600 079,74	31 631 449,57	21 729 664,16	68,70	87,07
z toho: Neinvestiční transfery přijaté od Evropské unie	24 902 405,88	31 559 993,34	31 591 363,17	21 562 055,42	68,25	86,59
Neinvestiční přijaté transfery ze státních finančních aktiv						
Neinvestiční přijaté transfery	50 778 248,02	73 268 943,70	73 122 041,63	44 004 397,87	60,18	86,66
Investiční přijaté transfery od veřejných rozpočtů ústřední úrovně	85 260 463,04	32 112 452,78	32 793 572,15	74 117 956,56	226,01	86,93
z toho: Investiční převody z Národního fondu	84 575 613,18	31 222 452,78	31 903 572,15	74 096 158,56	232,25	87,61
Investiční přijaté transfery od veřejných rozpočtů územní úrovně	61 871,48			77 816,72		125,77
Investiční přijaté transfery ze zahraničí	32 775,58	834 193,00	834 193,00	3 373,19	0,40	10,29
z toho: Investiční transfery přijaté od Evropské unie	27 414,12	834 193,00	834 193,00	3 373,19	0,40	12,30
Investiční přijaté transfery ze státních finančních aktiv						
Investiční přijaté transfery	85 355 110,11	32 946 645,78	33 627 765,15	74 199 146,47	220,65	86,93
PŘIJATÉ TRANSFERY CELKEM	136 133 358,13	106 215 589,48	106 749 806,78	118 203 544,34	110,73	86,83
PŘÍJMY STÁTNÍHO ROZPOČTU CELKEM	640 796 360,58	1 180 856 787,17	1 181 391 004,47	655 428 411,63	55,48	102,28
Kontrolní součet (seskupení položek)	640 796 360,58	1 180 856 787,17	1 181 391 004,47	655 428 411,63	55,48	102,28

U K A Z A T E L	Skutečnost 006.2015	R O Z P O Č E T 006.2016		Skutečnost 006.2016	%	Index
		Schválený rozpočet	Rozpočet po změnách			
	0	1	2	3	4	5
V Ý D A J E						
Platy	27 601 967,11	74 152 451,89	74 364 686,37	29 376 119,89	39,50	106,43
v tom: Platy zaměstnanců v pracovním poměru	14 183 317,03	14 433 113,14	14 593 553,75	5 794 522,20	39,71	40,85
Platy zaměstnanců ozbrojených sborů a složek ve služebním poměru	12 523 411,90	34 041 366,18	34 075 693,59	13 769 602,99	40,41	109,95
Platy státních zaměstnanců ve správních úřadech	63 649,74	24 127 202,34	24 144 668,80	9 174 322,93	38,00	14 413,76
Platy zaměstnanců v pracovním poměru odvozované od platů ústavních činitelů	831 588,45	1 550 770,23	1 550 770,23	637 616,69	41,12	76,67
Ostatní platy				55,06		
Ostatní platby za provedenou práci	3 423 912,51	6 361 990,94	6 506 402,73	2 518 922,69	38,71	73,57
v tom: Ostatní osobní výdaje	328 189,44	845 854,86	906 035,28	266 560,33	29,42	81,22
Platy představitelů státní moci a některých orgánů	2 383 781,02	4 485 659,93	4 485 659,93	1 852 587,66	41,30	77,72
Odměny členů zastupitelstev obcí a krajů						
Odstupné	33 063,90	55 135,98	52 752,85	18 935,52	35,89	57,27
Odbytné		1 145,05	2 746,20	440,64	16,05	
Odchodné	3 945,50	12 636,06	13 225,04	895,98	6,77	22,71
Náležitosti osob vykonávajících vojenskou službu	328,70	779,00	10 066,12	632,60	6,28	192,45
Ostatní platby za provedenou práci jinde nezařazené	674 603,96	960 780,07	1 035 917,32	378 869,95	36,57	56,16
Povinné pojistné placené zaměstnavatelem ⁴⁾	10 828 016,42	28 727 717,64	28 811 529,20	11 290 099,68	39,19	104,27
z toho: Pojistné na SZ, přísp. na politiku zaměstnanosti, veřejné zdravotní pojištění a ostatní povinné pojistné placené zaměstnavatelem	10 827 543,63	28 725 617,64	28 809 429,20	11 289 005,06	39,19	104,26
Odměny za užití duševního vlastnictví	19 002,75	32 388,08	50 180,99	22 651,70	45,14	119,20
Mzdové náhrady	11 589,71	10 203,10	18 802,09	14 209,91	75,58	122,61
Výdaje na platy, ostatní platby za provedenou práci a pojistné	41 884 488,50	109 284 751,65	109 751 601,38	43 222 003,86	39,38	103,19
Nákup materiálu	2 075 529,82	7 510 003,46	7 793 545,73	2 040 005,81	26,18	98,29
Úroky a ostatní finanční výdaje	29 669 182,62	52 472 633,13	52 072 971,56	23 792 851,37	45,69	80,19
Nákup vody, paliv a energie	2 377 549,52	5 759 645,88	4 964 187,60	2 191 349,21	44,14	92,17
Nákup služeb	11 298 392,57	32 720 165,34	30 785 908,64	11 028 836,94	35,82	97,61
Ostatní nákupy	2 359 416,11	8 074 413,84	8 268 522,40	2 873 247,23	34,75	121,78
z toho: Opravy a udržování	1 452 152,25	5 528 463,13	5 208 096,65	1 734 117,42	33,30	119,42
Cestovné (tuzemské i zahraniční)	576 183,19	1 370 546,34	1 691 493,91	734 911,36	43,45	127,55
Poskytnuté zálohy, jistiny, záruky a vládní úvěry	2 471 249,49	2 063 857,00	6 604 264,51	3 526 533,63	53,40	142,70
Výdaje související s neinvestičními nákupy, příspěvky, náhrady a věcné dary	5 552 589,04	13 209 600,89	12 520 357,80	4 455 156,20	35,58	80,24
Neinvestiční nákupy a související výdaje	55 803 909,18	121 810 319,53	123 009 758,25	49 907 980,39	40,57	89,43
Neinvestiční transfery podnikatelským subjektům	18 837 230,64	51 704 856,04	51 460 665,78	18 061 720,94	35,10	95,88
Neinvestiční transfery neziskovým a pod. organizacím	7 702 835,29	9 329 780,40	10 125 929,82	7 933 946,33	78,35	103,00
z toho: Neinvestiční transfery spolkům	3 268 799,64	3 769 065,05	4 407 503,64	3 568 963,23	80,97	109,18
Ostatní neinvestiční transfery neziskovým a podobným organizacím	676 319,29	964 515,82	686 646,99	637 028,62	92,77	94,19
Neinvestiční nedotační transfery podnikatelským subjektům	1 946 590,63	3 650 350,00	4 013 590,00	2 134 662,52	53,19	109,66
Neinvestiční nedotační transfery neziskovým a pod. organizacím	38 221,49	950 675,00	485 022,00	33 876,80	6,98	88,63
Neinvestiční transfery v souvislosti s nemocenským pojištěním	142,27	300,00	300,00	1,82	0,61	1,28
Neinvestiční transfery soukromoprávním subjektům	28 525 020,32	65 635 961,44	66 085 507,60	28 164 208,41	42,62	98,74
Neinvestiční transfery veřejným rozpočtům						
ústřední úrovně	46 894 905,52	107 595 511,53	107 358 130,07	51 753 686,23	48,21	110,36
z toho: Neinvestiční transfery státním fondům	16 153 629,61	44 205 888,53	43 972 907,53	20 272 388,71	46,10	125,50
Neinvestiční transfery fondům sociálního a veřejného zdravotního pojištění	30 659 658,90	63 073 000,00	63 073 000,00	31 309 420,80	49,64	102,12
Neinvestiční transfery prostředků do státních finančních aktiv						

Tabulka č. 1: Bilance příjmů a výdajů státního rozpočtu – druhové členění (v tis. Kč)

U K A Z A T E L	Skutečnost 006.2015	R O Z P O Č E T 006.2016		Skutečnost 006.2016	%	Index
		Schválený rozpočet	Rozpočet po změnách		plnění 3:2	SK006.2016/SK006.2015 3:0
0	1	2	3	4	5	
Neinvestiční transfery veřejným rozpočtům						
územní úrovně	75 740 960,29	124 795 021,74	124 397 966,97	78 531 816,85	63,13	103,68
v tom: Neinvestiční transfery obcím	10 361 359,39	15 749 115,98	16 825 485,42	10 853 860,43	64,51	104,75
Neinvestiční transfery obcím v rámci souhrnného dotačního vztahu	4 124 544,05	8 351 062,34	8 351 062,34	4 175 531,19	50,00	101,24
Neinvestiční transfery krajům	60 262 340,75	99 618 700,72	97 729 357,50	62 326 533,50	63,77	103,43
Neinvestiční transfery krajům v rámci souhrnného dotačního vztahu	520 435,04	1 069 942,70	1 069 942,70	534 971,36	50,00	102,79
Neinvestiční transfery regionálním radám	447 624,00		376 723,96	618 832,00	164,27	138,25
Ostatní neinvestiční transfery veřejným rozpočtům územní úrovně	24 657,06	6 200,00	45 395,04	22 088,38	48,66	89,58
Neinvestiční transfery příspěvkovým a podobným organizacím	35 717 274,55	54 943 950,13	57 444 126,83	38 807 744,33	67,56	108,65
Převody vlastním fondům	352 821,29	1 173 281,14	1 180 178,58	580 143,68	49,16	164,43
z toho: Převody fondu kulturních a sociálních potřeb a sociálního fondu obcí a krajů	352 574,56	1 173 281,14	1 176 498,14	577 982,61	49,13	163,93
Převody do fondů organizačních složek státu				64,20		
Ostatní neinvestiční transfery jiným veřejným rozpočtům	1 125 012,01	203 837,96	612 098,06	464 798,14	75,94	41,31
Neinvestiční transfery veřejnoprávním subjektům a mezi peněžními fondy téhož subjektu	159 830 973,66	288 711 602,51	290 992 500,50	170 138 189,23	58,47	106,45
Sociální dávky	246 043 822,66	515 833 885,35	510 416 885,35	254 864 318,70	49,93	103,58
Náhrady placené obyvatelstvu	639 248,64	1 308 350,54	1 436 842,84	579 074,96	40,30	90,59
Ostatní neinvestiční transfery obyvatelstvu	7 962 525,72	15 181 071,93	15 105 101,99	8 952 846,24	59,27	112,44
Neinvestiční transfery obyvatelstvu	254 645 597,02	532 323 307,82	526 958 830,18	264 396 239,91	50,17	103,83
Neinvestiční transfery mezinárodním organizacím a nadnárodním orgánům	22 775 712,23	44 800 265,93	44 873 559,44	18 751 442,44	41,79	82,33
z toho: Odvody vlastních zdrojů Evropských společenství do rozpočtu Evropské unie podle daně z přidané hodnoty	2 896 527,25	5 100 000,00	5 100 000,00	2 725 476,03	53,44	94,09
Odvody vlastních zdrojů Evropských společenství do rozpočtu Evropské unie podle hrubého národního důchodu	17 747 074,69	35 400 000,00	35 400 000,00	13 425 456,54	37,93	75,65
Neinvestiční transfery cizím státům				125,21		
Ostatní neinvestiční transfery do zahraničí	36 079,99	130 009,32	328 600,56	160 113,78	48,73	443,77
Neinvestiční transfery do zahraničí	22 811 792,22	44 930 275,25	45 202 160,00	18 911 681,43	41,84	82,90
Neinvestiční půjčené prostředky podnikatelským subjektům				5 000,00		
Neinvestiční půjčené prostředky neziskovým a podobným organizacím						
Neinvestiční půjčené prostředky veřejným rozpočtům ústřední úrovně						
Neinvestiční půjčené prostředky veřejným rozpočtům územní úrovně						
Neinvestiční půjčené prostředky příspěvkovým a pod. organizacím						
Neinvestiční půjčené prostředky obyvatelstvu		85,00	40,00			
Neinvestiční půjčené prostředky do zahraničí						
Neinvestiční půjčené prostředky		85,00	40,00	5 000,00	12 500,00	
Převody Národnímu fondu na spolufinancování programu PHARE						
Převody Národnímu fondu na spolufinancování programu ISPA						
Převody Národnímu fondu na spolufinancování programu SAPARD						
Převody Národnímu fondu na spolufinancování komunitárních programů						
Převody Národnímu fondu na spolufinancování ostatních programů Evropských společenství a ČR						
Převody Národnímu fondu na spolufinancování související s poskytnutím pomoci ČR ze zahraničí						
Převody ze státního rozpočtu do Národního fondu na vyrovnání kurzových rozdílů						
Ostatní převody do Národního fondu		500 000,00	459 418,86			
Neinvestiční převody Národnímu fondu		500 000,00	459 418,86			
Ostatní neinvestiční výdaje	623 225,06	9 139 072,08	7 708 700,16	823 883,58	10,69	132,20
Ostatní neinvestiční výdaje	623 225,06	9 139 072,08	7 708 700,16	823 883,58	10,69	132,20
BĚŽNÉ VÝDAJE CELKEM	564 125 005,96	1 172 335 375,27	1 170 168 516,94	575 569 186,80	49,19	102,03

Tabulka č. 1: Bilance příjmů a výdajů státního rozpočtu – druhové členění (v tis. Kč)

strana 5

U K A Z A T E L	Skutečnost 006.2015	R O Z P O Č E T 006.2016		Skutečnost 006.2016	%	Index
		Schválený rozpočet	Rozpočet po změnách		plnění	SK006.2016/SK006.2015
					3:2	3:0
	0	1	2	3	4	5
Pořízení dlouhodobého nehmotného majetku	588 457,43	2 089 485,57	2 180 405,45	488 730,61	22,41	83,05
Pořízení dlouhodobého hmotného majetku	3 012 795,02	9 026 686,01	10 128 374,85	2 610 464,53	25,77	86,65
Pozemky	3 176,61	1 100,00	14 855,71	4 989,22	33,58	157,06
Investiční nákupy a související výdaje	3 604 429,06	11 117 271,58	12 323 636,01	3 104 184,35	25,19	86,12
Nákup akcií a majetkových podílů	569 920,49	1 060 000,00	1 060 000,00	1 049 922,02	99,05	184,22
Nákup akcií a majetkových podílů	569 920,49	1 060 000,00	1 060 000,00	1 049 922,02	99,05	184,22
Investiční transfery podnikatelským subjektům	16 389 147,57	6 594 980,82	7 003 656,48	8 635 912,14	123,31	52,69
Investiční transfery neziskovým a pod. organizacím	959 541,43	1 036 353,94	1 050 976,01	239 036,98	22,74	24,91
Investiční transfery veřejným rozpočtům						
ústřední úrovně	10 867 373,76	29 400 070,00	29 644 711,00	3 613 754,82	12,19	33,25
z toho: Investiční transfery státním finančním aktivům						
Investiční transfery veřejným rozpočtům						
územní úrovně	13 821 669,19	4 055 650,48	5 813 048,93	16 775 098,61	288,58	121,37
v tom: Investiční transfery obcím	4 176 801,70	3 902 790,38	4 462 134,64	3 940 125,19	88,30	94,33
Investiční transfery krajům	445 667,28	152 860,10	1 350 314,29	2 436 735,43	180,46	546,76
Investiční transfery obcím v rámci souhrnného dotačního vztahu						
Investiční transfery krajům v rámci souhrnného dotačního vztahu						
Investiční transfery regionálním radám	8 455 426,00			10 036 610,91		118,70
Ostatní investiční transfery veřejným rozpočtům územní úrovně	743 774,21		600,00	361 627,08	60 271,18	48,62
Investiční transfery příspěvkovým a podobným organizacím	7 539 321,46	9 015 425,47	9 522 800,20	5 014 643,60	52,66	66,51
Investiční převody vlastním fondům						
Investiční transfery obyvatelstvu	112 026,22	626,00	17 545,15	385 395,61	2 196,59	344,02
Investiční transfery do zahraniční	35 611,91	173 194,31	173 265,50	59 187,18	34,16	166,20
Investiční transfery	49 724 691,54	50 276 301,02	53 226 003,27	34 723 028,94	65,24	69,83
Investiční půjčené prostředky podnikatelským subjektům						
Investiční půjčené prostředky neziskovým a podobným organizacím						
Investiční půjčené prostředky veřejným rozpočtům						
ústřední úrovně						
Investiční půjčené prostředky veřejným rozpočtům						
územní úrovně	1 215,50					
Investiční půjčené prostředky příspěvkovým a podobným organizacím						
Investiční půjčené prostředky obyvatelstvu						
Investiční půjčené prostředky do zahraničí						
Investiční půjčené prostředky	1 215,50					
Investiční převody Národnímu fondu na spolufinancování programu PHARE						
Investiční převody Národnímu fondu na spolufinancování programu ISPA						
Investiční převody Národnímu fondu na spolufinancování programu SAPARD						
Investiční převody Národnímu fondu na spolufinancování komunitárních programů						
Investiční převody Národnímu fondu na spolufinancování ostatních programů Evropských společenství a ČR						
Investiční převody Národnímu fondu na spolufinancování související s poskytnutím pomoci ČR ze zahraničí						
Ostatní investiční převody do Národního fondu						
Investiční převody Národnímu fondu						
Ostatní kapitálové výdaje	125 528,74	16 067 839,29	14 612 848,25	337 071,80	2,31	268,52
Ostatní kapitálové výdaje	125 528,74	16 067 839,29	14 612 848,25	337 071,80	2,31	268,52
KAPITÁLOVÉ VÝDAJE CELKEM	54 025 785,33	78 521 411,90	81 222 487,53	39 214 207,11	48,28	72,58
VÝDAJE STÁTNÍHO ROZPOČTU CELKEM	618 150 791,29	1 250 856 787,17	1 251 391 004,47	614 783 393,91	49,13	99,46
Rozdíl příjmů a výdajů státního rozpočtu	22 645 569,29	-70 000 000,00	-70 000 000,00	40 645 017,71	-58,06	179,48
Kontrolní součet (seskupení položek)	618 150 791,29	1 250 856 787,17	1 251 391 004,47	614 783 393,91	49,13	99,46

Tabulka č. 1: Bilance příjmů a výdajů státního rozpočtu – druhové členění (v tis. Kč)

strana 6

U K A Z A T E L	Skutečnost 006.2015	R O Z P O Č E T 006.2016		Skutečnost 006.2016	%	Index
		Schválený rozpočet	Rozpočet po změnách		plnění 3:2	SK006.2016/SK006.2015 3:0
FINANCOVÁNÍ						
Krátkodobé vydané dluhopisy	44 000 000,00	100 000 000,00	100 000 000,00	29 425 000,00	29,43	66,88
Uhrazené splátky krátkodobých vydaných dluhopisů	-63 169 000,00	-100 000 000,00	-100 000 000,00	-55 905 000,00	55,91	88,50
Krátkodobé přijaté půjčené prostředky	61 788 314,81	10 000 000,00	10 000 000,00	26 297 101,69	262,97	42,56
Uhrazené splátky krátkodobých přijatých půjčených prostředky	-52 571 667,90	-10 000 000,00	-10 000 000,00	-28 491 558,89	284,92	54,20
Změna stavu krátkodobých prostředků na bankovních účtech	-96 358 701,00			-57 345 996,08		59,51
Změna stavu bankovních účtů krátkodobých prostředků státních finančních aktiv, které tvoří kapitolu OSFA	698 165,36	-635 100,00	-635 100,00	131 634,56	-20,73	18,85
Aktivní krátkodobé operace řízení likvidity - příjmy						
Aktivní krátkodobé operace řízení likvidity - výdaje	-8 191 500,00			-16 080 050,00		196,30
Krátkodobé financování	-113 804 388,73	-635 100,00	-635 100,00	-101 968 868,71	16 055,56	89,60
Dlouhodobé vydané dluhopisy	81 065 286,66	202 614 627,06	202 614 627,06	100 997 467,80	49,85	124,59
Uhrazené splátky dlouhodobých vydaných dluhopisů	-56 644 114,54	-173 048 771,42	-173 048 771,42	-54 449 710,89	31,46	96,13
Dlouhodobé financování	24 421 172,12	29 565 855,64	29 565 855,64	46 547 756,91	157,44	190,60
Financování z tuzemska celkem	-89 383 216,61	28 930 755,64	28 930 755,64	-55 421 111,80	-191,56	62,00
Aktivní krátkodobé operace řízení likvidity - výdaje				-5 541 150,00		
Krátkodobé financování				-5 541 150,00		
Dlouhodobé vydané dluhopisy		56 000 000,00	56 000 000,00			
Uhrazené splátky dlouhodobých vydaných dluhopisů	-2 709 206,00	-13 250 000,00	-13 250 000,00			
Uhrazené splátky dlouhodobých přijatých půjčených prostředků	-940 377,82	-1 680 755,64	-1 680 755,64	-540 377,82	32,15	57,46
Dlouhodobé financování	-3 649 583,82	41 069 244,36	41 069 244,36	-540 377,82	-1,32	14,81
Financování ze zahraničí celkem	-3 649 583,82	41 069 244,36	41 069 244,36	-6 081 527,82	-14,81	166,64
Pohyby na účtech pro financování nepatřící na jiné financující položky	-2 974,64			-105 188,26		3 536,17
Operace na bankovních účtech státních finančních aktiv, které tvoří kapitoly OSFA	9 205,00					
Pohyby na účtech pro financování nepatřící na jiné financující položky	6 230,36			-105 188,26		-1 688,32
Pohyby na účtech pro financování nepatřící na jiné financující položky	6 230,36			-105 188,26		-1 688,32
Krátkodobé přijaté půjčené prostředky	14 477 465,15			2 144 721,23		14,81
Uhrazené splátky krátkodobých přijatých půjčených prostředků	-14 477 465,15			-2 804 645,64		19,37
Krátkodobé aktivní financování z jaderného a důchodového účtu - příjmy	236 667 100,00			180 209 000,00		76,14
Krátkodobé aktivní financování z jaderného a důchodového účtu - výdaje	-242 828 000,00			-180 209 000,00		74,21
Krátkodobé aktivní financování z jaderného a důchodového účtu	-6 160 900,00			-659 924,42		10,71
Dlouhodobé aktivní financování z jaderného a důchodového účtu - příjmy	4 900 000,00					
Dluhodobé aktivní financování z jaderného a důchodového účtu	4 900 000,00					
Aktivní financování z jaderného a důchodového účtu	-1 260 900,00			-659 924,42		52,34
Nerealizované kursové rozdíly pohybů na devizových účtech	141 900,77			1 534,58		1,08
Nepřevedené částky vyrovnávající schodek	71 500 000,00			21 621 200,00		30,24
Opravné položky k peněžním operacím	71 641 900,77			21 622 734,58		30,18
Opravné položky k peněžním operacím	71 641 900,77			21 622 734,58		30,18
FINANCOVÁNÍ CELKEM	-22 645 569,29	70 000 000,00	70 000 000,00	-40 645 017,71	-58,06	179,48
Kontrola - rozdíl salda SR a financování	0.00		0.00	0.00		

Tabulka č. 2: Celkové příjmy státního rozpočtu ČR podle kapitol (v tis. Kč)

Kapitola	PRÍJMY CELKEM				Daňové příjmy				z toho: Pojistné na důchodové pojištění				Nedaňové a kapitálové příjmy				Přijaté transfery			
	Schválený rozpočet	Rozpočet po změnách	Skutečnost	Plnění (v %)	Schválený rozpočet	Rozpočet po změnách	Skutečnost	Plnění (v %)	Schválený rozpočet	Rozpočet po změnách	Skutečnost	Plnění (v %)	Schválený rozpočet	Rozpočet po změnách	Skutečnost	Plnění (v %)	Schválený rozpočet	Rozpočet po změnách	Skutečnost	Plnění (v %)
Kancelář prezidenta republiky	60	60,0	60	99,68									60	60,0	60	99,68				
Poslanecká sněmovna Parlamentu	16 000	16 000,0	9 936	62,10									16 000	16 000,0	9 936	62,10				
Senát Parlamentu	2 500	2 500,0	2 625	104,99									2 500	2 500,0	2 466	98,65			159	0,00
Úřad vlády České republiky	80 406	80 405,7	6 268	7,80									1 200	1 200,0	1 376	114,68	79 206	79 205,7	4 892	6,18
Bezpečnostní informační služba	145 500	145 500,0	78 930	54,25									145 500	145 500,0	78 930	54,25				
Ministerstvo zahraničních věcí	650 000	650 000,0	326 449	50,22	550 000	550 000,0	254 414	46,26					100 000	100 000,0	59 986	59,99			12 049	0,00
Ministerstvo obrany	5 127 884	5 127 884,3	3 588 385	69,98	3 761 810	3 761 810,2	1 750 588	46,54	3 343 651	3 343 650,8	1 554 845	46,50	1 366 074	1 366 074,2	1 015 966	74,37			821 831	0,00
Národní bezpečnostní úřad	800	800,0	942	117,80	250	250,0	145	58,00					550	550,0	797	144,99				
Kancelář veřejného ochránce práv	150	150,0	4 456	2 970,67									150	150,0	142	94,52	0	0,0	4 314	0,00
Ministerstvo financí	4 777 182	4 777 182,3	2 910 269	60,92	624 695	624 694,7	300 555	48,11	523 746	523 746,4	241 978	46,20	3 649 264	3 649 264,2	2 445 549	67,01	503 223	503 223,4	164 165	32,62
Ministerstvo práce a sociálních věcí	423 006 615	423 006 614,6	214 223 247	50,64	410 805 663	410 805 662,9	206 182 583	50,19	364 840 589	364 840 589,3	183 494 369	50,29	610 000	610 000,0	557 820	91,45	11 590 952	11 590 951,7	7 482 844	64,56
Ministerstvo vnitra	7 273 322	7 310 978,5	6 646 021	90,90	6 570 174	6 570 173,9	3 182 506	48,44	5 816 344	5 816 344,1	2 889 334	49,68	600 000	600 000,0	551 396	91,90	103 148	140 804,6	2 912 120	2 068,20
Ministerstvo životního prostředí	9 225 717	9 225 716,7	14 801 594	160,44	900	900,0	496	55,11					5 873 320	5 873 320,0	1 826 193	31,09	3 351 497	3 351 496,7	12 974 905	387,14
Ministerstvo pro místní rozvoj	8 693 011	8 693 011,1	10 390 127	119,52	1 300	1 300,0	826	63,51					30 000	30 000,0	33 082	110,27	8 661 711	8 661 711,1	10 356 219	119,56
Grantová agentura České republiky			453	0,00											453	0,00				
Ministerstvo průmyslu a obchodu	13 290 883	13 290 883,4	10 297 137	77,48	27 000	27 000,0	30 482	112,90					878 000	878 000,0	192 977	21,98	12 385 883	12 385 883,4	10 073 678	81,33
Ministerstvo dopravy	16 716 052	17 212 612,4	35 804 390	208,01	80 000	80 000,0	89 734	112,17					190 000	190 000,0	205 697	108,26	16 446 052	16 942 612,4	35 508 959	209,58
Český telekomunikační úřad	2 447 294	2 447 294,0	1 597 629	65,28	34 735	34 735,0	26 000	74,85					2 412 559	2 412 559,0	1 570 165	65,08			1 465	0,00
Ministerstvo zemědělství	40 696 023	40 696 023,4	22 470 787	55,22	6 200	6 200,0	5 632	90,84					8 258 175	8 258 175,0	887 658	10,75	32 431 648	32 431 648,4	21 577 497	66,53
Ministerstvo školství, mládeže a tělovýchovy	8 118 894	8 118 893,6	14 282 017	175,91	400	400,0	114	28,50					89 552	89 552,0	107 785	120,36	8 028 942	8 028 941,6	14 174 118	176,54
Ministerstvo kultury	157 195	157 195,0	337 896	214,95	10	10,0	8	81,00					157 185	157 185,0	61 834	39,34	0	0,0	276 054	0,00
Ministerstvo zdravotnictví	1 540 362	1 540 361,7	2 033 134	131,99	20 000	20 000,0	18 519	92,60					821 800	821 800,0	282 455	34,37	698 562	698 561,7	1 732 159	247,96
Ministerstvo spravedlnosti	2 783 902	2 783 901,9	1 553 735	55,81	839 114	839 113,6	429 316	51,16	745 879	745 878,8	381 368	51,13	1 726 642	1 726 642,0	1 061 650	61,49	218 146	218 146,3	62 769	28,77
Úřad pro ochranu osobních údajů			1 176	0,00											1 155	0,00			21	0,00
Úřad průmyslového vlastnictví	227 152	227 151,8	156 661	68,97	80 000	80 000,0	44 692	55,86					145 000	145 000,0	109 719	75,67	2 152	2 151,8	2 250	104,57
Český statistický úřad	17 469	17 468,6	11 224	64,25									3 001	3 000,6	2 539	84,61	14 468	14 468,0	8 685	60,03
Český úřad zeměměřický a katastrální	700 000	700 000,0	484 561	69,22	550 000	550 000,0	322 809	58,69					150 000	150 000,0	123 984	82,66			37 768	0,00
Český báňský úřad	2 600	2 600,0	1 303	50,11	150	150,0	135	90,00					2 450	2 450,0	1 168	47,66				
Energetický regulační úřad	297 123	297 122,9	147 186	49,54	286 823	286 822,9	140 669	49,04					10 300	10 300,0	6 489	63,00			29	0,00
Úřad pro ochranu hospodářské soutěže	5 500	5 500,0	6 860	124,72	4 000	4 000,0	2 000	50,00					1 500	1 500,0	4 400	293,34			460	0,00
Ústav pro studium totalitních režimů			4 124	0,00											722	0,00			3 402	0,00
Ústavní soud			432	0,00											432	0,00				
Akademie věd České republiky			4 532	0,00											932	0,00			3 600	0,00
Rada pro rozhlasové a televizní vysílání	6 550	6 550,0	2 717	41,47	4 550	4 550,0	2 837	62,35					2 000	2 000,0	-120	-6,02				
Správa státních hmotných rezerv	90 000	90 000,0	54 502	60,56									90 000	90 000,0	54 461	60,51			41	0,00
Státní úřad pro jadernou bezpečnost	170 400	170 400,0	177 603	104,23	170 000	170 000,0	175 395	103,17					400	400,0	340	85,00			1 868	0,00
Generální inspekce bezpečnostních sborů	44 099	44 098,7	22 042	49,98	44 099	44 098,7	20 874	47,33	39 199	39 198,8	19 020	48,52			657	0,00			512	0,00
Technologická agentura České republiky			5 248	0,00											837	0,00			4 411	0,00
Nejvyšší kontrolní úřad	347	346,9	893	257,48									347	346,9	593	170,91			300	0,00
Státní dluh			211	0,00											211	0,00				
Operace státních finančních aktiv	2 155 000	2 155 000,0	1 145 839	53,17	1 550 000	1 550 000,0	731 079	47,17					605 000	605 000,0	414 760	68,56				
Všeobecná pokladní správa	632 390 797	632 390 796,9	311 834 811	49,31	615 701 500	615 701 500,0	303 890 232	49,36					4 989 297	4 989 296,9	7 944 579	159,23	11 700 000	11 700 000,0		
Celkový výsledek	1 180 856 787	1 181 391 004,5	655 428 412	55,48	1 041 713 372	1 041 713 371,9	517 602 638	49,69	375 309 408	375 309 408,2	188 580 914	50,25	32 927 826	32 927 825,8	19 622 229	59,59	106 215 589	106 749 806,8	118 203 544	110,73

Tabulka č. 2: Celkové příjmy státního rozpočtu ČR podle kapitol (v tis. Kč)

Kapitola	PŘÍJMY CELKEM				Přijaté transfery				Prostředky z rozpočtu EU			
	Schválený rozpočet	Rozpočet po změnách	Skutečnost	Plnění (v %)	Schválený rozpočet	Rozpočet po změnách	Skutečnost	Plnění (v %)	Schválený rozpočet	Rozpočet po změnách	Skutečnost	Plnění (v %)
Kancelář prezidenta republiky	60	60	60	99,68								
Poslanecká sněmovna Parlamentu	16 000	16 000	9 936	62,10								
Senát Parlamentu	2 500	2 500	2 625	104,99			159	0,00				
Úřad vlády České republiky	80 406	80 406	6 268	7,80	79 206	79 206	4 892	6,18	78 646	78 646	2 219	2,82
Bezpečnostní informační služba	145 500	145 500	78 930	54,25								
Ministerstvo zahraničních věcí	650 000	650 000	326 449	50,22			12 049	0,00				
Ministerstvo obrany	5 127 884	5 127 884	3 588 385	69,98			821 831	0,00			101 064	0,00
Národní bezpečnostní úřad	800	800	942	117,80								
Kancelář veřejného ochránce práv	150	150	4 456	2 970,67	0	0	4 314	0,00	0	0	4 282	0,00
Ministerstvo financí	4 777 182	4 777 182	2 910 269	60,92	503 223	503 223	164 165	32,62	407 280	407 280	58 642	14,40
Ministerstvo práce a sociálních věcí	423 006 615	423 006 615	214 223 247	50,64	11 590 952	11 590 952	7 482 844	64,56	11 588 092	11 588 092	7 296 558	62,97
Ministerstvo vnitra	7 273 322	7 310 979	6 646 021	90,90	103 148	140 805	2 912 120	2 068,20	65 084	102 741	2 350 159	2 287,45
Ministerstvo životního prostředí	9 225 717	9 225 717	14 801 594	160,44	3 351 497	3 351 497	12 974 905	387,14	3 229 879	3 229 879	12 849 385	397,83
Ministerstvo pro místní rozvoj	8 693 011	8 693 011	10 390 127	119,52	8 661 711	8 661 711	10 356 219	119,56	8 661 711	8 661 711	10 356 205	119,56
Grantová agentura České republiky			453	0,00								
Ministerstvo průmyslu a obchodu	13 290 883	13 290 883	10 297 137	77,48	12 385 883	12 385 883	10 073 678	81,33	12 346 583	12 346 583	9 990 540	80,92
Ministerstvo dopravy	16 716 052	17 212 612	35 804 390	208,01	16 446 052	16 942 612	35 508 959	209,58	16 446 052	16 942 612	35 508 819	209,58
Český telekomunikační úřad	2 447 294	2 447 294	1 597 629	65,28			1 465	0,00			463	0,00
Ministerstvo zemědělství	40 696 023	40 696 023	22 470 787	55,22	32 431 648	32 431 648	21 577 497	66,53	31 481 648	31 481 648	21 561 697	68,49
Ministerstvo školství, mládeže a tělovýchovy	8 118 894	8 118 894	14 282 017	175,91	8 028 942	8 028 942	14 174 118	176,54	7 915 802	7 915 802	14 038 348	177,35
Ministerstvo kultury	157 195	157 195	337 896	214,95	0	0	276 054	0,00			260 555	0,00
Ministerstvo zdravotnictví	1 540 362	1 540 362	2 033 134	131,99	698 562	698 562	1 732 159	247,96	475 673	475 673	1 092 639	229,70
Ministerstvo spravedlnosti	2 783 902	2 783 902	1 553 735	55,81	218 146	218 146	62 769	28,77	196 581	196 581	34 405	17,50
Úřad pro ochranu osobních údajů			1 176	0,00			21	0,00				
Úřad průmyslového vlastnictví	227 152	227 152	156 661	68,97	2 152	2 152	2 250	104,57	2 152	2 152	2 045	95,05
Český statistický úřad	17 469	17 469	11 224	64,25	14 468	14 468	8 685	60,03	14 382	14 382	6 654	46,27
Český úřad zeměměřičký a katastrální	700 000	700 000	484 561	69,22			37 768	0,00			37 701	0,00
Český báňský úřad	2 600	2 600	1 303	50,11								
Energetický regulační úřad	297 123	297 123	147 186	49,54			29	0,00				
Úřad pro ochranu hospodářské soutěže	5 500	5 500	6 860	124,72			460	0,00				
Ústav pro studium totalitních režimů			4 124	0,00			3 402	0,00			3 333	0,00
Ústavní soud			432	0,00								
Akademie věd České republiky			4 532	0,00			3 600	0,00				
Rada pro rozhlasové a televizní vysílání	6 550	6 550	2 717	41,47								
Správa státních hmotných rezerv	90 000	90 000	54 502	60,56			41	0,00				
Státní úřad pro jadernou bezpečnost	170 400	170 400	177 603	104,23			1 868	0,00				
Generální inspekce bezpečnostních sborů	44 099	44 099	22 042	49,98			512	0,00				
Technologická agentura České republiky			5 248	0,00			4 411	0,00			4 411	0,00
Nejvyšší kontrolní úřad	347	347	893	257,48			300	0,00				
Státní dluh			211	0,00								
Operace státních finančních aktiv	2 155 000	2 155 000	1 145 839	53,17								
Všeobecná pokladní správa	632 390 797	632 390 797	311 834 811	49,31	11 700 000	11 700 000						
Celkový výsledek	1 180 856 787	1 181 391 004	655 428 412	55,48	106 215 589	106 749 807	118 203 544	110,73	92 909 566	93 443 784	115 560 124	123,67

Tabulka č. 3: Celkové výdaje státního rozpočtu ČR podle kapitol (v tis. Kč)

Kapitola	Běžné výdaje				Kapitálové výdaje				Výdaje celkem			
	Schválený rozpočet	Rozpočet po změnách	Skutečnost	Plnění (v %)	Schválený rozpočet	Rozpočet po změnách	Skutečnost	Plnění (v %)	Schválený rozpočet	Rozpočet po změnách	Skutečnost	Plnění (v %)
Kancelář prezidenta republiky	301 700	301 700	141 790	47,00	156 862	156 862	32 047	20,43	458 562	458 562	173 837	37,91
Poslanecká sněmovna Parlamentu	1 139 613	1 139 613	529 526	46,47	20 000	20 000	7 644	38,22	1 159 613	1 159 613	537 170	46,32
Senát Parlamentu	525 741	525 741	205 895	39,16	32 970	32 970	469	1,42	558 711	558 711	206 363	36,94
Úřad vlády České republiky	972 285	963 635	405 602	42,09	29 832	33 032	3 718	11,26	1 002 117	996 667	409 320	41,07
Bezpečnostní informační služba	1 249 664	1 247 552	451 788	36,21	250 000	250 000	46 511	18,60	1 499 664	1 497 552	498 298	33,27
Ministerstvo zahraničních věcí	6 358 352	6 631 419	3 119 710	47,04	332 500	344 000	81 984	23,83	6 690 852	6 975 419	3 201 695	45,90
Ministerstvo obrany	44 195 548	43 340 443	16 943 587	39,09	3 587 590	4 642 941	1 524 671	32,84	47 783 137	47 983 384	18 468 258	38,49
Národní bezpečnostní úřad	303 887	320 136	128 647	40,19	61 485	55 337	27 926	50,47	365 372	375 472	156 574	41,70
Kancelář veřejného ochránce práv	92 765	92 765	43 900	47,32	8 450	8 450	1 460	17,27	101 215	101 215	45 360	44,82
Ministerstvo financí	18 020 034	18 105 055	6 939 333	38,33	1 554 182	1 569 032	452 283	28,83	19 574 215	19 674 088	7 391 616	37,57
Ministerstvo práce a sociálních věcí	543 175 478	543 185 059	273 047 270	50,27	1 015 341	1 015 341	595 383	58,64	544 190 819	544 200 400	273 642 653	50,28
Ministerstvo vnitra	56 638 953	57 289 026	24 490 722	42,75	2 439 327	2 582 801	531 564	20,58	59 078 280	59 871 827	25 022 286	41,79
Ministerstvo životního prostředí	3 355 065	3 381 521	1 552 154	45,90	6 088 702	6 070 645	3 787 281	62,39	9 443 768	9 452 166	5 339 435	56,49
Ministerstvo pro místní rozvoj	2 935 063	3 211 613	1 901 618	59,21	10 472 296	10 082 945	12 497 156	123,94	13 407 359	13 294 559	14 398 774	108,31
Grantová agentura České republiky	3 772 634	3 808 972	3 874 967	101,73	60 476	17 820	5 157	28,94	3 833 110	3 826 792	3 880 124	101,39
Ministerstvo průmyslu a obchodu	36 929 863	36 946 378	11 513 469	31,16	3 311 002	3 310 023	1 302 822	39,36	40 240 865	40 256 401	12 816 291	31,84
Ministerstvo dopravy	19 829 314	19 648 146	7 175 415	36,52	27 978 381	28 651 610	9 569 836	33,40	47 807 695	48 299 756	16 745 252	34,67
Český telekomunikační úřad	1 372 197	1 372 197	204 257	14,89	125 310	125 310	9 450	7,54	1 497 507	1 497 507	213 707	14,27
Ministerstvo zemědělství	44 822 443	45 182 861	21 816 983	48,29	6 370 000	7 124 454	978 925	13,74	51 192 443	52 307 315	22 795 908	43,58
Ministerstvo školství, mládeže a tělovýchovy	136 016 836	135 425 987	88 155 530	65,09	6 352 009	6 733 185	4 139 380	61,48	142 368 845	142 159 173	92 294 909	64,92
Ministerstvo kultury	10 330 719	10 315 603	5 161 090	50,03	1 376 425	1 731 587	582 178	33,62	11 707 143	12 047 190	5 743 268	47,67
Ministerstvo zdravotnictví	5 749 957	5 682 624	3 062 407	53,89	1 393 409	1 586 668	1 205 471	75,97	7 143 365	7 269 292	4 267 878	58,71
Ministerstvo spravedlnosti	23 767 212	23 895 215	10 097 023	42,26	924 712	920 241	182 176	19,80	24 691 924	24 815 456	10 279 199	41,42
Úřad pro ochranu osobních údajů	133 949	132 049	56 196	42,56	17 700	17 700	2 799	15,81	151 649	149 749	58 995	39,40
Úřad průmyslového vlastnictví	158 943	158 590	65 817	41,50	14 600	14 600	456	3,12	173 543	173 190	66 273	38,27
Český statistický úřad	923 279	964 634	346 548	35,93	23 961	23 961	6 150	25,67	947 240	988 595	352 698	35,68
Český úřad zeměměřický a katastrální	2 773 969	2 770 047	1 052 635	38,00	184 323	192 029	53 909	28,07	2 958 292	2 962 076	1 106 544	37,36
Český báňský úřad	133 594	133 594	53 304	39,90	14 060	14 060	5 084	36,16	147 654	147 654	58 387	39,54
Energetický regulační úřad	258 819	258 819	82 624	31,92	14 400	14 400	1 681	11,67	273 219	273 219	84 305	30,86
Úřad pro ochranu hospodářské soutěže	226 031	226 031	77 727	34,39	15 200	15 200	2 390	15,72	241 231	241 231	80 117	33,21
Ústav pro studium totalitních režimů	155 151	157 845	65 360	41,41	19 300	19 300	21	0,11	174 451	177 145	65 381	36,91
Ústavní soud	162 138	162 138	65 848	40,61	15 810	15 810	5 668	35,85	177 948	177 948	71 516	40,19
Akademie věd České republiky	4 096 411	3 917 072	2 416 304	61,69	733 000	916 839	367 147	40,04	4 829 411	4 833 911	2 783 451	57,58
Rada pro rozhlasové a televizní vysílání	58 467	58 467	23 600	40,36	1 100	1 100	208	18,90	59 567	59 567	23 808	39,97
Správa státních hmotných rezerv	2 197 223	2 212 618	1 040 657	47,03	185 550	171 684	16 038	9,34	2 382 773	2 384 302	1 056 695	44,32
Státní úřad pro jadernou bezpečnost	338 223	338 433	137 729	40,70	21 738	21 807	6 487	29,75	359 961	360 240	144 217	40,03
Generální inspekce bezpečnostních sborů	273 697	273 432	109 890	40,19	4 450	4 715	1 266	26,85	278 147	278 147	111 156	39,96
Technologická agentura České republiky	2 953 839	2 948 558	2 743 426	93,04	5 100	5 000	1 285	25,70	2 958 939	2 953 558	2 744 711	92,93
Nejvyšší kontrolní úřad	483 279	483 279	196 444	40,65	17 561	17 561	8 091	46,07	500 840	500 840	204 535	40,84
Státní dluh	52 315 514	51 912 435	23 765 627	45,78					52 315 514	51 912 435	23 765 627	45,78
Operace státních finančních aktiv	642 600	602 600	137 549	22,83	877 300	487 300	50 000	10,26	1 519 900	1 089 900	187 549	17,21
Všeobecná pokladní správa	142 194 929	140 444 612	62 169 221	44,27	2 415 000	2 204 169	1 120 038	50,81	144 609 929	142 648 781	63 289 259	44,37
Celkový výsledek	1 172 335 375	1 170 168 517	575 569 187	49,19	78 521 412	81 222 488	39 214 207	48,28	1 250 856 787	1 251 391 004	614 783 394	49,13

Tabulka č. 4: Mandatorní výdaje v 1. pololetí 2016 (v mil. Kč)

Mandatorní výdaje	Skutečnost leden-červen 2015	Rozpočet 2016		Skutečnost leden-červen 2016	%	Index 2016/2015	Rozdíl 2016-2015
		schválený	po změnách				
		1	2	3	4	5=4:3	6=4:1
A. Mandatorní výdaje vyplývající ze zákona celkem	320 888	661 417	660 116	325 348	49,3	101,4	4 460
Sociální transfery vč. ochrany zaměstnanců a mandatorních sociálních dotací	250 641	522 955	522 873	260 732	49,9	104,0	10 091
v tom:							
Dávky důchodového pojištění (vč. ozbrojených složek)	191 269	401 268	401 268	200 174	49,9	104,7	8 905
Dávky nemocenského pojištění (vč. ozbrojených složek)	12 429	24 728	24 735	13 566	54,8	109,1	1 137
Dávky státní sociální podpory a pěstounské péče	19 121	40 140	40 140	19 233	47,9	100,6	113
Ostatní sociální dávky	3 689	7 714	7 707	3 707	48,1	100,5	19
Podpory v nezaměstnanosti	4 615	7 500	7 500	4 483	59,8	97,1	-132
Ochrana zaměstnanců při platební neschopnosti zaměstnavatelů	135	400	400	120	29,9	88,9	-15
Mandatorní sociální dotace zaměstnavatelům	2 409	5 500	5 418	2 562	47,3	106,3	153
Dávky pomoci v hmotné nouzi a dávky pro osoby se zdrav. post. (MPSV)	6 458	13 885	13 885	5 899	42,5	91,3	-559
Příspěvek na péči podle zákona o sociálních službách	10 516	21 820	21 820	10 987	50,4	104,5	471
Státní příspěvek k penzijnímu připojištění	3 407	7 200	7 200	3 397	47,2	99,7	-10
Platba státu do zdravotního pojištění - VPS	30 660	63 058	63 058	31 309	49,7	102,1	650
Osluha státního dluhu	29 582	52 316	51 912	23 766	45,8	80,3	-5 817
Majetková újma peněžních ústavů	55	0	0	0	x	0,0	-55
Příspěvek na podporu stavebního spoření	4 423	4 900	4 900	4 136	84,4	93,5	-287
Výdaje na volby a příspěvek politickým stranám	245	1 112	1 068	259	24,2	105,5	13
Pozemkové úpravy	700	700	0	0	x	0,0	-700
Podpora exportu - MF, EGAP, ČEB	0	4 470	4 470	1 000	22,4	x	1 000
Dotace státním fondům (pouze správní výdaje SZIF)	650	800	800	413	51,6	63,5	-237
Soudní a mimosoudní rehabilitace a odškodnění obětem trestné činnosti	137	850	744	0	0,0	0,0	-137
Jednorázová částka účastníkům národního boje a dalším osobám podle z. č. 261/2001 Sb. a odškodnění podle z. č. 172/2002 Sb. a další odškodnění osob	382	798	801	329	41,1	86,3	-52
Úhrada ztráty z univerzální služby podle z. č. 127/2005 Sb.	0	158	158	0	0,0	x	0
Výdaje podle zákona o majetkovém vyrovnání s církvemi a náboženskými společnostmi - finanční náhrada	0	2 060	2 060	0	0,0	x	0
Bezpečnost a ochrana zdraví při práci	7	40	71	6	9,1	98,2	0
B. Ostatní mandatorní výdaje celkem (B/I +B/II)	24 000	46 340	46 535	19 406	41,7	80,9	-4 594
I. Výdaje vyplývající z jiných právních norem celkem	25	77	77	20	26,0	81,3	-5
Státní podpora hypotečního úvěrování	3	2	2	0	8,5	5,7	-3
Souhmné pojištění vozidel	22	75	75	20	26,4	90,7	-2
II. Výdaje vyplývající ze smluvních závazků celkem	23 976	46 264	46 458	19 386	41,7	80,9	-4 589
Státní záruky (mimo programu 398080) a negarantované úvěry s.o. Správa železniční dopravní cesty podle z. č. 77/2002 Sb.	709	1 937	1 937	652	33,7	92,0	-57
Vládní úvěry vč. plynárenských VIA a poplatků za vedení účtu	7	15	15	6	40,5	81,5	-1
Transfery mezinárodním organizacím, platby MMF, SB	2 616	3 812	4 007	2 577	64,3	98,5	-38
Odvody a příspěvky do rozpočtu EU	20 644	40 500	40 500	16 151	39,9	78,2	-4 493
MANDATORNÍ VÝDAJE celkem (A + B)	344 888	707 757	706 651	344 754	48,8	100,0	-134
Výdaje celkem	618 151	1 250 857	1 251 391	614 783	49,1	99,5	-3 367
Podíl mandatorních výdajů na celkových výdajích státního rozpočtu (v %)	55,79	56,58	56,47	56,08			

Tabulka č. 5: Bilance příjmů a výdajů ÚSC - obce, DSO, kraje a RRRS (v mil. Kč)

strana 1

Ukazatel	Skutečnost k 30.6.2015	Rozpočet 2016		Skutečnost k 30.6.2016	%	Index
		schválený	po všech změnách *			
1	2	3	4	5	6	7
I. Daňové příjmy	107 547,8	242 520,5	242 520,5	119 662,5	49,3	111,3
z toho :						
Daně z příjmů fyzických osob	22 841,6	56 500,0	56 500,0	26 361,5	46,7	115,4
z toho :						
ze závislé činnosti a funkčních požitků	19 756,9	49 500,0	49 500,0	23 355,8	47,2	118,2
ze samostatné výdělečné činnosti	708,5	1 800,0	1 800,0	635,9	35,3	89,8
z kapitálových výnosů	2 376,0	5 200,0	5 200,0	2 369,6	45,6	99,7
Daně z příjmů právnických osob	26 020,2	55 000,0	55 000,0	29 074,4	52,9	111,7
z toho:						
daň z příjmů právnických osob	19 570,4	48 800,0	48 800,0	22 953,4	47,0	117,3
daň z příjmů právnických osob za obce	6 116,0	6 000,0	6 000,0	5 873,2	97,9	96,0
daň z příjmů právnických osob za kraje	333,8	200,0	200,0	247,8		
Daň z přidané hodnoty	42 677,0	104 900,0	104 900,0	47 839,5	45,6	112,1
Daně a poplatky z vybraných činností a služeb	9 602,2	15 820,5	15 820,5	9 824,6	62,1	102,3
z toho :						
poplatky a odvody v oblasti životního prostředí	1 521,6			1 614,2		106,1
místní poplatky z vybran.čin.služeb	3 722,8			3 783,2		101,6
ostatní odvody z vybraných čin. a služeb	2 921,9			2 928,2		100,2
správní poplatky	1 435,9			1 499,0		104,4
Daň z nemovitostí	6 406,6	10 300,0	10 300,0	6 562,3	63,7	102,4
Ostatní daňové příjmy	0,1			0,2		
II. Nedaňové příjmy (po konsolidaci)	16 444,2	35 214,4	35 214,4	16 756,4	47,6	101,9
z toho :						
příjmy z vlastní činnosti	4 106,7			4 324,6		105,3
odvody příspěvkových organizací	999,2			950,9		95,2
příjmy z pronájmu majetku	5 767,0			6 046,7		104,9
výnosy z finančního majetku	990,1			637,0		64,3
příjmy z prodeje nekapit. majetku a ost. nedaň. příjmy	2 025,2			2 139,4		105,6
III.Kapitálové příjmy	2 338,1	5 834,1	5 834,1	3 438,7	58,9	147,1
z toho :						
příjmy z prodeje dlouhodobého majetku	2 037,6			3 108,4		152,6
Vlastní příjmy (po konsolidaci)	126 330,1	283 569,0	283 569,0	139 857,6	49,3	110,7
IV.Přijaté transfery (po konsolidaci)	95 871,9	142 776,2	165 387,3	99 100,1	59,9	103,4
Neinvestiční přijaté transfery (po konsolidaci)	80 758,4	136 272,2	138 064,3	81 823,0	59,3	101,3
neinvestiční přijaté transfery z VPS stát. rozpočtu	52,2	710,3	688,5	108,3	15,7	207,5
neinv. přijaté transfery ze SR v rámci souhr.dot.vztahu	4 645,1	9 421,0	9 421,0	4 711,1	50,0	101,4
neinvestiční přijaté transfery ze státních fondů	146,5	511,6	765,4	447,9	58,5	305,7
ostatní neinv. přijaté transfery ze státního rozpočtu	71 034,5	114 373,7	115 933,8	73 723,5	63,6	103,8
neinvestiční převody z Národního fondu	306,1	115,5	115,5	22,6	19,6	7,4
neinvestiční přijaté transfery ze státních fin. aktiv		290,0	290,0			
ostat.neinv. příj. transfery a převody z fondů dle RS a ZP	4 574,0	10 850,1	10 850,1	2 809,6	25,9	61,4
Investiční přijaté transfery (po konsolidaci)	15 113,5	6 504,0	27 323,0	17 277,1	63,2	114,3
investiční přijaté transfery z VPS státního rozpočtu	107,9	905,0	1 144,2	70,1	6,1	65,0
investiční přijaté transfery ze státních fondů	1 137,8	1 765,6	2 119,8	390,7	18,4	34,3
ostatní investiční přijaté transfery ze státního rozpočtu	13 711,7	2 790,7	23 226,3	16 675,6	71,8	121,6
investiční převody z Národního fondu	35,3	128,3	128,3	49,5	38,6	140,2
investiční přijaté transfery ze státních fin.aktiv		360,0	150,0			
ostatní inv. přijaté transfery dle RS a ZP	120,8	554,4	554,4	91,2		
Příjmy celkem (po konsolidaci)	222 202,0	426 345,2	448 956,3	238 957,7	53,2	107,5
<i>Oprava příjmů celkem po konsolidaci</i>	130,3			185,8		
Příjmy celkem po opravě (po konsolidaci)	222 071,7	426 345,2	448 956,3	238 771,9	53,2	107,5

Tabulka č. 5: Bilance příjmů a výdajů ÚSC - obce, DSO, kraje a RRRS (v mil. Kč)

strana 2

Ukazatel	Skutečnost k 30.6.2015	Rozpočet 2016		Skutečnost k 30.6.2016	%	Index 16/15
		schválený	po všech změnách *			
1	2	3	4	5	6	7
I. Běžné výdaje (po konsolidaci)	157 661,5	332 169,2	333 961,3	165 431,9	49,5	104,9
z toho :						
Platy a ost.platby za proved. práci	14 549,5			15 079,3		103,6
Povinné pojistné placené zaměstnavatem	4 646,7			4 848,9		104,4
Nákup materiálu	2 140,1			2 228,1		104,1
Úroky vlastní	1 009,3			930,4		92,2
Nákup vody,paliv a energie	3 601,2			3 662,1		101,7
Nákup služeb	15 198,9			15 447,6		101,6
Ostatní nákupy	5 194,0			5 978,5		115,1
Výdaje na dopravní územní obslužnost	8 356,8			8 234,6		98,5
Neinvestiční transfery podnik. subjektům	11 609,8			11 734,8		101,1
Neinvestiční transfery nezisk. a podob. organ.	6 476,0			8 385,9		129,5
Neinvestiční transfery příspěv. a pod. organ.	76 779,9			79 888,4		104,0
z toho:						
Příspěvky a transfery zřízeným příspěvk. org.	44 696,1			51 321,5		114,8
Transfery cizím příspěvkovým org.	31 928,1			28 429,4		89,0
II. Kapitálové výdaje (po konsolidaci)	34 269,2	82 360,4	103 179,4	20 902,3	20,3	61,0
z toho :						
Investiční nákupy a související výdaje	27 470,1			13 802,8		50,2
Nákup akcií a majetkových podílů	500,3			572,7		114,5
Investiční transfery podnikatelským subjektům	1 756,9			2 508,6		142,8
Investiční transfery nezisk a podob. organ.	496,8			496,0		99,8
Investiční transfery příspěvkovým organizacím	3 254,7			3 258,4		100,1
Výdaje celkem (po konsolidaci)	191 930,7	414 529,6	437 140,7	186 334,2	42,6	97,1
Saldo příjmů a výdajů (po konsolidaci)	30 141,0	11 815,6	11 815,6	52 437,7		174,0

Financování (po konsolidaci)	-30 141,0	-11 815,6	-11 815,6	-52 437,7		174,0
z toho:						
Dluhopisy (saldo)						
v tom :						
vydané dluhopisy						
uhrazené splátky vydaných dluhopisů						
Půjčené prostředky (saldo)	-1 805,1			-8 092,9		
v tom :						
přijaté	4 992,4			1 740,9		34,9
uhrazené splátky	-6 797,5			-9 833,8		144,7
Změna stavu prostředků na bank. účtech (saldo)	-22 836,6			-43 632,3		
Stav na bankovních účtech	131 456,8			153 026,6		116,4

Pozn.: Konsolidace byla provedena na úrovni státu dle vyhlášky č. 347/2015 Sb.