

II. Výsledky hospodaření státního rozpočtu

1. Celkové výsledky hospodaření státního rozpočtu

1.1. Záměry schváleného rozpočtu

Státní rozpočet České republiky na rok 2011 byl schválen Poslaneckou sněmovnou zákonem č. 433 ze dne 15. prosince 2010 a stanovil příjmy ve výši 1 044,0 mld. Kč a výdaje ve výši 1 179,0 mld. Kč. Rozpočtovaný schodek v objemu 135,0 mld. Kč měl být podle tohoto zákona vypořádán státními dluhopisy do výše 131,6 mld. Kč, přijatými dlouhodobými úvěry do výše 5,5 mld. Kč a změnou stavů na účtech státních finančních aktiv, a to zvýšením o 2,1 mld. Kč.

V březnu byl schválen zákon č. 97/2011 Sb., kterým se mění zákon o státním rozpočtu ČR na rok 2011. Byl tak zapracován dopad zákona č. 402/2010 Sb.⁶, který zpřísňuje podmínky podpory využívání obnovitelných zdrojů energie. Tato novela souvztažně navýšila rozpočet příjmů i výdajů o 11,7 mld. Kč, tj. bez vlivu na schodek (došlo k navýšení schváleného rozpočtu DPH o 1,0 mld. Kč, odvodu z elektřiny ze slunečního záření o 4,2 mld. Kč, darovací daně o 4,8 mld. Kč, odvodu za odnětí půdy ze zemědělského půdního fondu o 1,7 mld. Kč a neinvestičních transferů podnikatelským subjektům o 11,7 mld. Kč). **Po této úpravě jsou tak celkové příjmy státního rozpočtu stanoveny částkou 1 055,7 mld. Kč, celkové výdaje částkou 1 190,7 mld. Kč a schodek zůstal nezměněn ve výši 135,0 mld. Kč.**

Východiska přípravy státního rozpočtu na rok 2011 byla následující:

- Programové prohlášení vlády.
- Střednědobý výdajový rámec na rok 2011.
 - Při projednávání návrhu zákona o státním rozpočtu na rok 2010 nebyly Poslaneckou sněmovnou Parlamentu ČR stanoveny střednědobé výdajové rámce na léta 2011 a 2012.
 - Východiskem pro zpracování státního rozpočtu na rok 2011 byl proto výdajový rámec, který byl stanoven usnesením Poslanecké sněmovny Parlamentu ČR č. 966 ze 45. schůze 10. prosince 2008 při projednávání návrhu zákona o státním rozpočtu na rok 2009.
- Predikce základních makroekonomických indikátorů do roku 2011 (zpracovaná Ministerstvem financí v červenci 2010). Návrh rozpočtu počítal s meziročním přírůstkem hrubého domácího produktu ve stálých cenách o 2,3 %, s prognózou meziroční míry inflace 2,5 % a průměrnou mírou nezaměstnanosti 8,7 % (podle metodiky MPSV).

Následující tabulka naznačuje tendence základních ukazatelů schváleného rozpočtu na rok 2011 ve srovnání s rozpočtem a skutečností roku 2010:

⁶ Zákon č. 402/2010 Sb., kterým se mění zákon č. 180/2005 Sb., o podpoře výroby elektřiny z obnovitelných zdrojů energie a o změně některých zákonů (zákon o podpoře využívání obnovitelných zdrojů), ve znění pozdějších předpisů, a některé další zákony.

Tabulka č. 9: Schválený rozpočet 2011 a jeho tendence k rozpočtu a skutečnosti 2010 (v mld. Kč)

	2010		2011	Rozdíl	Rozdíl	Index v %	Index v %
	Rozpočet schválený	Skutečnost	Rozpočet schválený *)	SR 2011- SR 2010	SR 2011 Skut.2010	SR 2011/ SR 2010	SR 2011/ Skut.2010
Celkové příjmy	1 022,22	1 000,38	1 055,70	33,48	55,32	103,3	105,5
<i>Daňové příjmy (bez poj. na SZ)</i>	<i>534,74</i>	<i>508,02</i>	<i>543,16</i>	<i>8,43</i>	<i>35,14</i>	<i>101,6</i>	<i>106,9</i>
DPH	188,60	187,82	195,10	6,50	7,28	103,4	103,9
Spotřební daně (vč. energetických daní)	141,10	130,86	140,80	-0,30	9,94	99,8	107,6
DPPO	100,30	86,30	84,00	-16,30	-2,30	83,7	97,3
DPFO	88,30	87,49	101,50	13,20	14,01	114,9	116,0
Ostatní daňové příjmy	16,44	15,55	21,76	5,33	6,21	132,4	140,0
<i>Pojistné na SZ</i>	<i>367,13</i>	<i>355,84</i>	<i>373,29</i>	<i>6,16</i>	<i>17,45</i>	<i>101,7</i>	<i>104,9</i>
<i>Nedaňové a ost. příjmy</i>	<i>120,35</i>	<i>136,52</i>	<i>139,25</i>	<i>18,89</i>	<i>2,73</i>	<i>115,7</i>	<i>102,0</i>
Celkové výdaje	1 184,92	1 156,79	1 190,70	5,78	33,91	100,5	102,9
<i>Běžné výdaje</i>	<i>1 069,47</i>	<i>1 026,57</i>	<i>1 086,20</i>	<i>16,72</i>	<i>59,63</i>	<i>101,6</i>	<i>105,8</i>
Sociální dávky	433,84	430,91	446,47	12,63	15,56	102,9	103,6
<i>Kapitálové výdaje</i>	<i>115,45</i>	<i>130,22</i>	<i>104,50</i>	<i>-10,94</i>	<i>-25,72</i>	<i>90,5</i>	<i>80,2</i>
Saldo SR	-162,70	-156,42	-135,00	27,70	21,42	83,0	86,3

*) vč. zákona č. 97/2011 Sb., kterým se mění zákon č. 433/2010 Sb., o státním rozpočtu ČR na rok 2011

V porovnání se skutečností roku 2010 počítá schválený rozpočet na rok 2011 s růstem celkových příjmů o 55,3 mld. Kč, tj. o 5,5 %, celkové výdaje by měly vzrůst o 33,9 mld. Kč, tj. o 2,9 %, a schodek by tak měl být nižší o 21,4 mld. Kč.

Z růstu celkových příjmů o 55,3 mld. Kč připadá na příjmy z daní a poplatků růst o 35,1 mld. Kč, tj. o 6,9 %, když největší nárůst proti skutečnosti 2010 představují předpokládaná inkasa daní z příjmů fyzických osob (o 14,0 mld. Kč, tj. o 16,0 %), spotřebních daní včetně energetických daní (o 9,9 mld. Kč, tj. o 7,6 %), a DPH (o 7,3 mld. Kč, tj. o 3,9 %). Rozpočet příjmů z pojistného na sociální zabezpečení je proti skutečnosti 2010 vyšší o 17,5 mld. Kč, tj. o 4,9 %. Rozpočet počítá se zachováním sazeb jednotlivých složek pojistného jako v roce 2010. Rozpočet nedaňových a ostatních příjmů by měl být vyšší o 2,7 mld. Kč, tj. o 2,0 %. Transfery přijaté od EU a převody z Národního fondu měly podle schváleného rozpočtu dosáhnout 117,1 mld. Kč (rozpocet 2010 činil 95,1 mld. Kč a skutečnost dosáhla 96,7 mld. Kč).

Výdajová strana státního rozpočtu počítá s vyšším čerpáním prostředků proti skutečnosti 2010 o 33,9 mld. Kč, z toho růst o 59,6 mld. Kč (tj. o 5,8 %) připadá na běžné výdaje a pokles o 25,7 mld. Kč (tj. o 19,8 %) na výdaje kapitálové.

Na růstu rozpočtovaných běžných výdajů proti skutečnosti 2010 se podílejí především úroky a ostatní finanční výdaje (růst o 24,2 mld. Kč, tj. o 49,6 %). Sociální dávky počítají v rozpočtu na rok 2011 s růstem proti skutečnosti 2010 o 15,6 mld. Kč (tj. o 3,6 %). Z toho výdaje na důchody by měly růst o 17,8 mld. Kč, tj. o 5,1 %. **Mandatorní výdaje** by měly dosáhnout 679,6 mld. Kč a převýšit tak skutečnost 2010 o 51,5 mld. Kč, tj. o 8,2 %. Jejich podíl na celkových výdajích se má zvýšit na 57,1 % (rozpocet 2010 předpokládal podíl ve výši 55,1 %, skutečnost 2010 dosáhla 54,3 %).

Na poklesu rozpočtu kapitálových výdajů se podílejí především investiční transfery státním fondům, které proti skutečnosti 2010 klesly o 19,9 mld. Kč, tj. o 41,5 %.

1.2. Rozhodující změny rozpočtu v průběhu 1. pololetí roku 2011

V průběhu 1. pololetí roku 2011 došlo ke změnám, které měly vliv na výši celkových příjmů a výdajů, avšak bez vlivu na schodek schválený rozpočtem. Rozpočet celkových příjmů i výdajů byl navýšen o 13,3 mld. Kč na základě zmocnění ministra financí podle § 24 odst. 4 zákona č. 218/2000 Sb., o rozpočtových pravidlech (týká se financování programů nebo projektů spolufinancovaných z rozpočtu EU). Toto navýšení se týkalo nejvíce kapitol

Ministerstvo školství, mládeže a tělovýchovy (6,1 mld. Kč), Ministerstvo práce a sociálních věcí (3,7 mld. Kč) a Ministerstvo průmyslu a obchodu (3,2 mld. Kč).

Rozpočet celkových příjmů po změnách k 30.6.2011 tak dosáhl 1 069,0 mld. Kč, celkových výdajů 1 204,0 mld. Kč a schodek zůstal na stejné úrovni (135,0 mld. Kč).

Většina rozpočtových opatření znamenala pouze přesuny prostředků mezi jednotlivými položkami (především výdajovými) či kapitolami. Některá z nich jsou dále uvedena:

- **z kapitoly VPS** bylo do rozpočtu kapitol rozpočtovými opatřeními převedeno **6,8 mld. Kč** (z toho např. 1,6 mld. Kč činil transfer prostředků na výdaje na odstraňování důsledků povodní a na následnou obnovu a 1,5 mld. Kč na výdaje na sčítání lidu, domů a bytů v roce 2011). Z Vládní rozpočtové rezervy bylo uvolněno 1,1 mld. Kč – podrobněji v bodě II.3.4 této zprávy,
- **z kapitoly Státní dluh** bylo v 1. pololetí 2011 prostřednictvím 3 rozpočtových opatření uvolněno do kapitoly Ministerstvo zemědělství **1,3 mld. Kč**. Z této sumy bylo 129 mil. Kč určeno na projekt Podpora prevence před povodněmi II, 333 mil. Kč na projekt Podpora obnovy, odbahnění a rekonstrukce rybníků a výstavby vodních nádrží a 801 mil. Kč na projekt Výstavby a obnovy infrastruktury vodovodů a kanalizací II,
- **z kapitoly OSFA** (Operace státních finančních aktiv) bylo formou transferů účelových prostředků SFA do jiných kapitol převedeno **790 mil. Kč** na krytí příslušných výdajů. Především se jednalo o transfery do kapitoly Ministerstvo zemědělství - např. 380 mil. Kč na programy týkající se protipovodňových opatření a 100 mil. Kč na pozemkové úpravy zaměřené na protipovodňová opatření spolufinancované z výnosů privatizace majetku. Dále šlo o transfer 217 mil. Kč určených k obnově a rozvoji vědecko-výzkumné základny, 50 mil. Kč na odkup pozemků v oblasti horního toku řeky Opavy (pro budoucí vznik přehrady Nové Heřmínovy) a o 18,5 mil. Kč na podporu zvyšování funkčnosti vodních děl (vše ve prospěch kapitoly Ministerstvo zemědělství). Do kapitoly Ministerstvo kultury byl proveden transfer na programy vzniklé zánikem věcných břemen na restituovaném majetku ve výši 24,4 mil. Kč.

Celkem bylo v 1. pololetí 2011 provedeno 338 rozpočtových opatření, což je o 28 méně než ve stejném období roku 2010. Nejvíce rozpočtových opatření se realizovalo v kapitole Ministerstvo vnitra (48), dále v kapitolách Ministerstvo školství, mládeže a tělovýchovy (28), Ministerstvo obrany (26), Ministerstvo zemědělství (26), Ministerstvo zdravotnictví (24) a Ministerstvo spravedlnosti (21).

Nejvýznamnější skupinu rozpočtových opatření tvořily přesuny mezi jednotlivými kapitolami (37,3 %). Na druhém místě byly přesuny v rámci výdajů příslušné kapitoly (35,5 %). Třetí skupinu rozpočtových opatření tvořily přesuny prostředků z kapitoly Všeobecná pokladní správa do rozpočtů příslušných kapitol (18,3 %). Nižším počtem rozpočtových opatření byly jednotlivým kapitolám uvolňovány prostředky z kapitoly Státní dluh (4,1 %) a z kapitoly Operace státních finančních aktiv (2,1 %). Souvztažné zvýšení příjmů a výdajů se týkalo 2,7 % rozpočtových opatření.

1.3. Celkové výsledky hospodaření státního rozpočtu za 1. pololetí roku 2011

Souhrnné výsledky hospodaření státního rozpočtu v hodnoceném období ukazuje následující přehled:

Tabulka č. 10: Příjmy, výdaje a saldo státního rozpočtu v 1. pololetí roku 2010 a 2011 (v mld. Kč)

Ukazatel	Skutečnost leden-červen 2010	2011				% plnění v roce 2010	Index 2011/2010
		Schválený rozpočet *)	Rozpočet po změnách*)	Skutečnost leden-červen	% plnění		
		1	2	3	4		
PŘÍJMY CELKEM	507,94	1 055,70	1 069,02	507,64	47,5	48,7	99,9
VÝDAJE CELKEM	583,61	1 190,70	1 204,02	570,50	47,4	48,4	97,8
SALDO	-75,66	-135,00	-135,00	-62,86	46,6	46,4	83,1

*) rozpočet upravený k 30.6.2011

Pozn.: Rozpočet vč. zákona č. 97/2011 Sb., kterým se mění zák. č. 433/2010 Sb., o státním rozpočtu ČR na rok 2011

V 1. pololetí roku 2011 inkasoval státní rozpočet celkové příjmy ve výši 507,6 mld. Kč, tj. 47,5 % rozpočtu po změnách (v roce 2010 to bylo 48,7 %), a byly tak o 26,9 mld. Kč pod jeho polovinou. Proti stejnému období roku 2010 to bylo o 0,3 mld. Kč, tj. o 0,1 % méně. Rozpočet po změnách počítá s růstem o 6,9 % proti skutečnosti 2010. Na mírném meziročním poklesu se nejvíce podílely přijaté transfery (pokles o 8,8 mld. Kč – z toho transfery přijaté od EU a převody z Národního fondu o 6,1 mld. Kč).

Příjmy z daní a poplatků představovaly **262,7 mld. Kč**, tj. 48,4 % rozpočtu, a meziročně vzrostly o 4,9 mld. Kč, tj. o 1,9 % (v pololetí roku 2010 byly plněny na 48,2 %, při meziročním růstu o 19,2 mld. Kč, tj. o 8,0 %). Rozpočet počítá s růstem o 6,9 % proti skutečnosti roku 2010. Meziroční růst zaznamenalo především inkaso DPH (o 6,2 mld. Kč), spotřebních daní včetně energetických daní (o 4,2 mld. Kč) a majetkové daně (o 3,5 mld. Kč). Naopak inkaso daní z příjmů právnických osob meziročně kleslo o 8,6 mld. Kč.

Příjmy z pojistného na sociální zabezpečení dosáhly výše **180,6 mld. Kč**, tj. 48,4 % rozpočtu a meziročně vzrostly o 6,6 mld. Kč, tj. o 3,8 % (v pololetí 2010 byly plněny na 47,4 %, při meziročním poklesu o 5,9 mld. Kč, tj. o 3,3 %). Rozpočet je nad úrovní skutečnosti roku 2010 o 4,9 %.

Nedaňové a kapitálové příjmy a přijaté transfery ve výši **64,3 mld. Kč** byly při meziročním poklesu o 11,8 mld. Kč, tj. o 15,5 %, plněny na 42,1 % rozpočtu po změnách (v 1. pololetí 2010 byly plněny na 53,8 % při meziročním poklesu o 12,0 mld. Kč, tj. o 13,6 %). Na meziročním poklesu se podílely především příjmy z rozpočtu EU (transfery přijaté od EU a Národního fondu). Ty činily 46,1 mld. Kč (plnění na 35,4 % rozpočtu po změnách), což je o 6,1 mld. Kč méně než v pololetí roku 2010.

Celkové výdaje byly čerpány ve výši **570,5 mld. Kč**, tj. na 47,4 %, a byly tak o 31,5 mld. Kč pod polovinou rozpočtu po změnách. V porovnání s pololetím 2010, kdy byl rozpočet čerpán na 48,4 %, byly výdaje o 13,1 mld. Kč, tj. o 2,2 %, nižší. Rozpočet po změnách je nad skutečností roku 2010 o 4,1 %.

Běžné výdaje dosáhly **523,2 mld. Kč** při čerpání rozpočtu na 48,2 % (loni to bylo na 49,4 %). Meziročně klesly o 4,5 mld. Kč, tj. o 0,9 %. Rozpočet po změnách převyšuje skutečnost roku 2010 o 5,6 %. Z toho sociální dávky tvořily 222,0 mld. Kč (meziroční růst o 8,9 mld. Kč), transfery veřejným rozpočtům územní dosáhly úrovně 71,7 mld. Kč (meziroční pokles o 13,7 mld. Kč), výdaje na úroky z kapitoly Státní dluh činily 29,7 mld. Kč (meziroční růst o 2,9 mld. Kč), odvody a příspěvky do rozpočtu EU pak 16,8 mld. Kč (meziroční růst o 0,3 mld. Kč), atd.

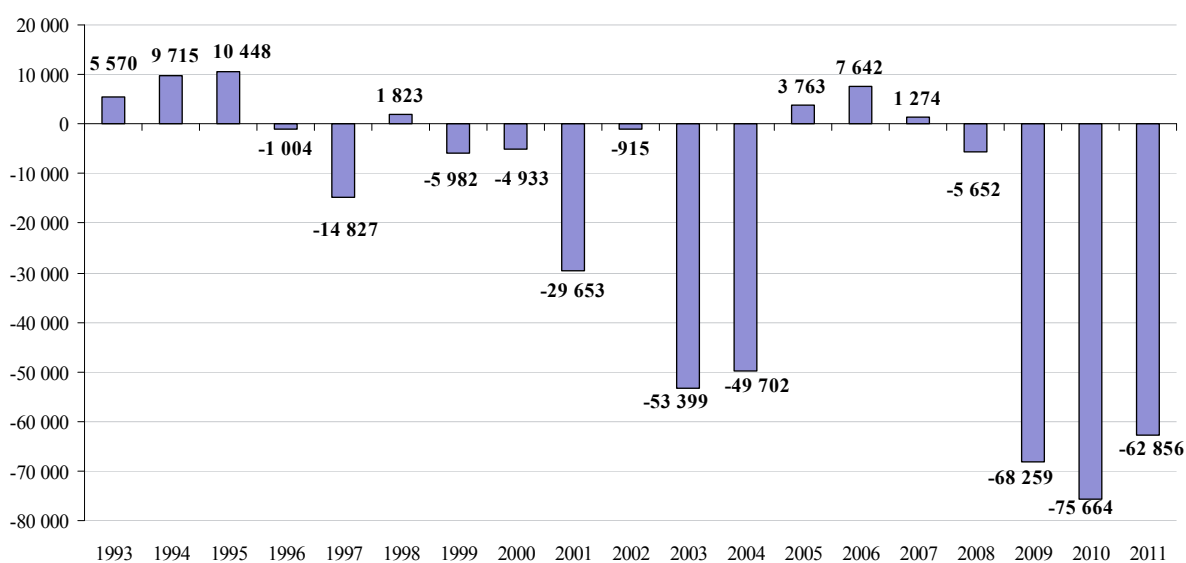
Kapitálové výdaje představovaly **47,3 mld. Kč** a byly čerpány na 39,6 % (loni to bylo na 40,3 %), při meziročním poklesu o 8,6 mld. Kč, tj. o 15,4 %. Z toho transfery Státnímu fondu

dopravní infrastruktury tvořily 14,1 mld. Kč a Státnímu zemědělskému intervenčnímu fondu 3,2 mld. Kč (meziroční pokles o 4,1 mld. Kč, resp. o 0,9 mld. Kč). Transfery veřejným rozpočtům územní úrovně zatím dosáhly 12,5 mld. Kč (pokles o 5,7 mld. Kč). Rozpočet kapitálových výdajů po změnách počítá s poklesem proti loňské skutečnosti o 8,2 %.

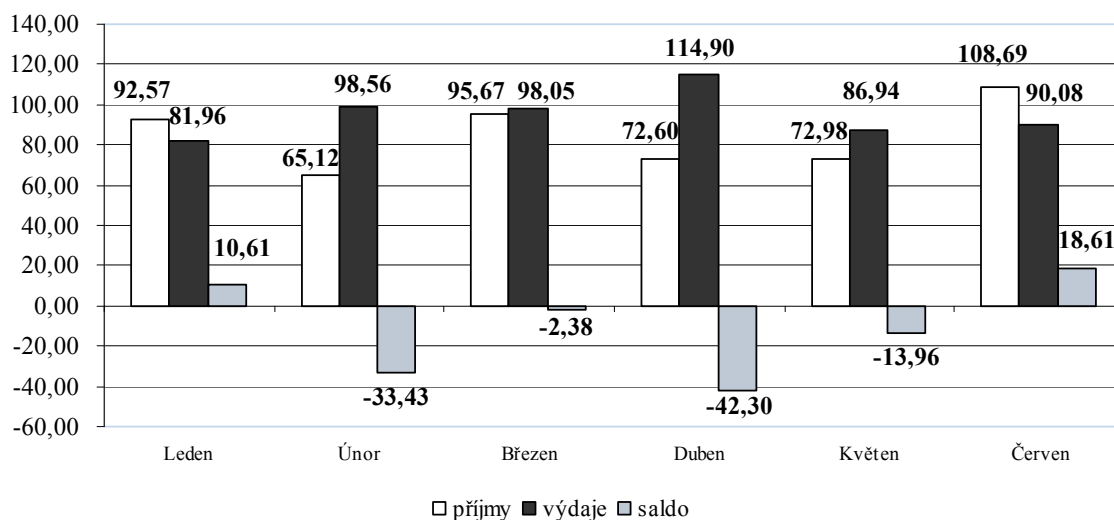
Mandatorní výdaje ve výši **339,1 mld. Kč** představovaly čerpání rozpočtu po změnách na 50,0 %, při meziročním růstu o 14,8 mld. Kč, tj. o 4,6 %. Jejich podíl na celkových výdajích dosáhl 59,4 % (loni to bylo 55,6 %).

Schodek státního rozpočtu dosáhl za 1. pololetí roku 2011 výše **62,9 mld. Kč**. Proti loňskému roku je to výsledek o 12,8 mld. Kč příznivější. Proti úrovni dané polovinou rozpočtu po změnách je to výsledek o 4,6 mld. Kč lepší, což vyjadřuje i předstih plnění celkových příjmů před čerpáním celkových výdajů o 0,1 procentního bodu (loni to bylo o 0,3 p.b.).

Graf č. 16: Vývoj salda SR v 1. pololetích v letech 1993-2011 (v mil. Kč)



Graf č. 17: Vývoj inkasa příjmů, čerpání výdajů a salda v jednotlivých měsících roku 2011 (v mld. Kč)



Z tabulky je zřejmé, že vývoj hospodaření státního rozpočtu není v průběhu 1. pololetí 2011 rovnoměrný. Inkaso příjmů je závislé na daňovém kalendáři, termínech vratek daní, nepravidelných převodech z Národního fondu (příjmy z EU). Na straně výdajů dochází k nepravidelnému čerpání především v oblasti převodů prostředků na přímé náklady škol zřizovaných obcemi a kraji (čtvrtletní zálohy ve výši cca 19 mld. Kč) či v kapitálových výdajích. Detailnější informace o vývoji hospodaření státního rozpočtu v jednotlivých měsících roku jsou každý první pracovní den v měsíci zveřejňovány na www.mfcr.cz.

Uvedené celkové výsledky hospodaření státního rozpočtu za 1. pololetí 2011 obsahují na straně výdajů i prostředky, které organizační složky státu (OSS) mají možnost nad rámec svých rozpočtů čerpat z tzv. nároků. Stav nároků z nespotřebovaných výdajů k 1.1.2011 činil 101,1 mld. Kč, v průběhu 1. pololetí snížily OSS tyto nároky o 46,6 mld. Kč. Celkové výsledky obsahují rovněž prostředky převedené z rezervních fondů do příjmů kapitol a jejich následné použití ve výdajích. Podle údajů finančních výkazů za období 1. pololetí 2011 kapitoly převedly z rezervních fondů do svých příjmů prostředky v celkové výši 1,3 mld. Kč a z této částky v hodnoceném období použily k financování výdajů cca 467 mil. Kč. Pro informaci uvádíme, že v rámci příjmů rezervních fondů v hodnoceném období kapitoly vykazaly prostředky ze zahraničí poskytnuté bez uvedení účelu ve výši 287 mil. Kč a prostředky poskytnuté na stanovený účel v částce 53 mil. Kč a Ministerstvo obrany navíc příjmy z prodeje majetku, se kterým bylo zmocněno hospodařit ve výši 189 mil. Kč.

Z dosavadního vývoje hospodaření **lze na konci roku očekávat dosažení deficitu** na nižší úrovni než v roce 2010 (-156,4 mld. Kč) a pravděpodobně **na úrovni, která je dána schváleným rozpočtem (-135 mld. Kč)**. I přesto, že lze očekávat v rámci daňových příjmů včetně pojistného na sociální zabezpečení propad proti rozpočtované výši kolem 10-15 mld. Kč, na straně výdajů jsou v podobné výši očekávány úspory v rámci kapitol VPS a Státní dluh. Vzhledem k pozastavení či zpomalení některých operačních programů je možné spatřovat další riziko i v neplnění příjmů prostředků z EU (převody z Národního fondu). Na straně výdajů lze za celý rok očekávat zapojení cca 70 mld. Kč z nároků z nespotřebovaných výdajů (nad rámec rozpočtu výdajů), nicméně stejně jako v minulých letech pravděpodobně dojde i k poměrně vysokému nečerpání výdajů (především výdajů spolufinancovaných z rozpočtu EU).

Podrobnější analýza vývoje příjmové a výdajové stránky státního rozpočtu je obsahem dalších částí zprávy.

2. Příjmy státního rozpočtu

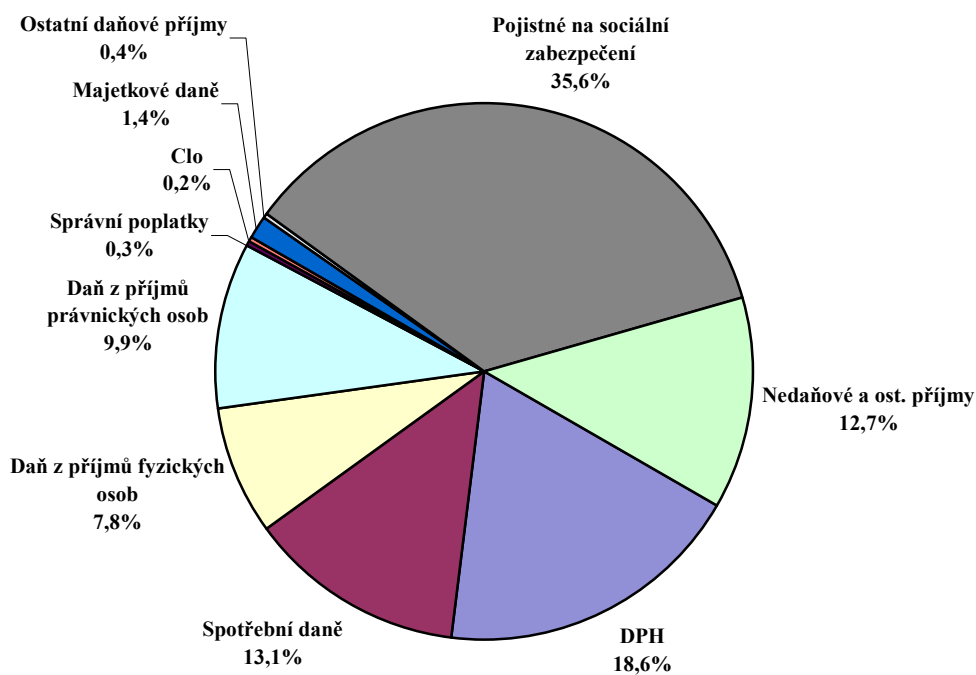
Zákonem č. 433/2010 Sb., o státním rozpočtu ČR na rok 2011, ze dne 15. prosince 2010, schválila Poslanecká sněmovna Parlamentu ČR na rok 2011 příjmy státního rozpočtu ve výši 1 044,0 mld. Kč.

Zákonem č. 97/2011 Sb., ze dne 23. března 2011, došlo ke změně zákona o státním rozpočtu ČR na rok 2011 – zapracován dopad zákona č. 402/2010 Sb., který zpříšňuje podmínky podpory výroby elektřiny z obnovitelných zdrojů energie. Došlo tak k navýšení schváleného rozpočtu příjmů i výdajů o 11,7 mld. Kč, tj. limit prostředků státního rozpočtu pro poskytnutí dotace na úhradu vícenákladů spojených s podporou elektřiny z obnovitelných zdrojů pro rok 2011. Tato částka bude na straně příjmové kompenzována zvýšením inkasa z daně darovací o 4,8 mld. Kč (z emisních povolenek), nově zavedeným odvodem z elektřiny ze slunečního záření ve výši 4,2 mld. Kč a odvodem za odnětí půdy ze zemědělského půdního fondu v částce 1,7 mld. Kč. V důsledku toho by mělo dojít i ke zvýšení výnosu DPH o 1,0 mld. Kč. Státní rozpočet se tak na straně příjmů navýšil na 1 055,7 mld. Kč.

Dále došlo v průběhu 1. pololetí roku 2011 k několika změnám, které měly vliv na změnu výše celkových příjmů a výdajů schváleného rozpočtu (souvztažně navýšeny o 13,3 mld. Kč). Rozpočet celkových příjmů po změnách tak dosáhl 1 069,0 mld. Kč. Detailnější popis změn rozpočtu je obsažen v části II.1.2 této zprávy.

Celkové příjmy státního rozpočtu dosáhly ke konci června 2011 výše **507,6 mld. Kč**, což představovalo 47,5 % rozpočtu po změnách a meziroční pokles o 0,3 mld. Kč, tj. o 0,1 % méně oproti 30.6.2010. Jejich objem byl o 26,9 mld. Kč nižší než alikvota (polovina) rozpočtu po změnách.

Graf č. 18: Struktura celkových daňových příjmů



Tabulka č. 11: Příjmy státního rozpočtu, jejich plnění a meziroční srovnání (v mld. Kč)

Ukazatel	Skutečnost	Rozpočet 2011*)		Skutečnost	% plnění (4:3)	Rozdíl skut.-rozp. (4-3)	Index 2011/2010 (4:1)
	1. pololetí 2010	schválený	rozpočet po změnách	1. pololetí 2011			
	1	2	3	4	5	6	7
A) Daňové příjmy (daně, poplatky, pojistné)	431,89	916,45	916,45	443,36	48,4	-473,09	102,7
Příjmy z daní a poplatků	257,85	543,16	543,16	262,74	48,4	-280,43	101,9
Daň z příjmů fyzických osob (DPFO)	40,39	101,50	101,50	39,81	39,2	-61,69	98,6
v tom: • DPFO ze závislé činnosti a funkčních požitků	35,03	82,60	82,60	37,37	45,2	-45,23	106,7
• DPFO ze samostatně výdělečné činnosti	2,08	5,40	5,40	-1,16	-21,5	-6,56	-56,0
• DPFO z kapitálových výnosů	3,29	13,50	13,50	3,60	26,7	-9,90	109,7
Daň z příjmů právnických osob (DPPO)	59,08	84,00	84,00	50,47	60,1	-33,53	85,4
Obecné vnitř. daně ze zboží a služeb v tuzemsku (DPH)	88,43	195,10	195,10	94,60	48,5	-100,50	107,0
Zvláštní daně a poplatky ze zboží a služeb v tuzemsku (SD) **)	62,14	140,80	140,80	66,37	47,1	-74,43	106,8
z toho: odvody z elektřiny ze slunečního záření	x	4,20	4,20	1,95	46,4	-2,25	x
Poplatky a odvody v oblasti životního prostředí	0,77	3,11	3,11	0,78	25,0	-2,25	100,4
z toho: poplatky za uložení odpadů (kapitola OSFA)	0,77	1,40	1,40	0,77	54,9	-0,63	100,4
odvody za odnětí půdy ze zemědělského půdního fondu	x	1,70	1,70	0,00	x	-1,70	x
Správní poplatky	1,15	2,35	2,35	1,31	55,6	-1,04	113,3
Daně z mezinár. obchodu a transakcí (clo)	0,75	1,20	1,20	0,85	70,7	-0,35	112,7
Daně z majetkových a kapitál. převodů	3,78	13,00	13,00	7,29	56,1	-5,71	193,1
Ostatní daňové příjmy***)	1,35	2,10	2,10	1,27	60,2	-0,84	94,0
Pojistné na soc.zabezpečení, příspěvek na státní politiku za zaměstnanosti	174,05	373,29	373,29	180,62	48,4	-192,67	103,8
z toho: • Pojistné na důchodové pojištění	155,41	331,81	331,81	161,41	48,6	-170,40	103,9
B) Nedaňové příjmy celkem	16,99	17,61	17,54	14,09	80,3	-3,46	82,9
Příjmy z vlastní činnosti a odvody přebytků	12,15	11,21	11,25	9,72	86,4	-1,53	80,0
z toho: • Odvody přebytků organizací s přímým vztahem	2,10	1,64	1,71	2,13	124,9	0,43	101,4
• Příjmy z vlastní činnosti	1,83	1,98	1,98	1,70	86,0	-0,28	93,1
• Výnosy z finančního majetku	7,42	6,59	6,59	5,09	77,2	-1,50	68,6
• Soudní poplatky	0,48	0,58	0,57	0,49	85,1	-0,09	101,8
Přijaté sankční platby a vratky transferů	2,48	1,53	1,55	2,43	157,1	0,88	97,7
Příjmy z prodeje nekap.majetku a ost nedaň. příjmy	1,82	2,27	2,14	1,62	75,7	-0,52	88,9
z toho: • Dobrovolné pojistné	0,30	0,45	0,45	0,22	49,4	-0,23	73,7
Přijaté splátky půjčených prostředků	0,53	2,60	2,60	0,32	12,1	-2,28	59,5
z toho: • Splátky půjč. prostředků od podnikatel.subjektů	0,45	2,25	2,25	0,28	12,3	-1,97	61,9
• Splátky půjč.prostř. ze zahraničí (z vládních úvěrů)	0,08	0,11	0,11	0,03	31,5	-0,08	44,2
• Splátky půjč.prostř. od veř. rozpočtů územ.úrovně	0,01	0,12	0,12	0,00	3,8	-0,12	73,0
C) Kapitálové příjmy celkem	0,77	2,51	2,58	0,68	26,5	-1,90	88,5
D) Přijaté transfery celkem	58,29	119,13	132,44	49,51	37,4	-82,93	84,9
v tom: • Neinvestiční přijaté transfery	29,07	53,98	63,75	30,03	47,1	-33,71	103,3
z toho: Neinvestiční transfery přijaté od EU	21,89	36,41	36,19	23,30	64,4	-12,89	106,4
Převody z vlastních fondů	1,28		0,00	1,35	x	1,35	105,7
Neinv. transf.od veř.rozp.ústř.úrovně	5,81	17,48	27,45	5,34	19,5	-22,11	92,0
• Investiční přijaté transfery	29,21	65,15	68,70	19,48	28,4	-49,22	66,7
z toho: Investiční převody z Národního fondu	25,78	63,65	67,22	17,71	26,3	-49,51	68,7
PRÍJMY STÁTNÍHO ROZPOČTU CELKEM	507,94	1055,70	1069,02	507,64	47,5	-561,38	99,9

*) zákonem č. 97/2011 Sb., ze dne 23. března 2011 byl zapracován zák. č. 402/2010 Sb., který zpřisňuje podmínky podpory využívání obnovitelných zdrojů energie

**) včetně tzv. energetických daní (daň z elektřiny, zemního plynu a některých dalších plynů a pevných paliv) a od roku 2011 odvodů z elektřiny ze slunečního záření

***) dopočet do celku

2.1. Celostátní daňové příjmy

Celostátní inkaso všech daní dosáhlo ke konci června 2011 výše **367,6 mld. Kč**, což představovalo 48,4 % celoročně rozpočtovaného objemu, stejně jako v 1. pololetí roku 2010 a meziroční nárůst o 3,5 mld. Kč, tj. o 1,0 %. Z toho nejvyšší absolutní nárůst o 8,1 mld. Kč byl dosažen u daně z přidané hodnoty (dále „DPH“), u spotřebních daní (dále „SD“) o 4,3 mld. Kč a majetkových daní o 3,5 mld. Kč. Naopak největší pokles oproti stejnému období minulého roku představuje výběr daní z příjmů právnických osob včetně obcí a krajů, a to o 12,8 mld. Kč (vloni nárůst o 6,8 mld. Kč) a daní z příjmu fyzických osob z příznání

o 3,7 mld. Kč (vloni nárůst o 0,1 mld. Kč). Finanční prostředky získané ze cla, silniční daně, dálničních poplatků, daně z nemovitostí a ostatních daní a poplatků dosáhly ve svém souhrnu v 1. pololetí 2011 částky 21,7 mld. Kč (pokles oproti stejnému období roku 2010 o 3,0 mld. Kč).

Zákon č. 377/2007 Sb., kterým se změnil zákon č. 243/2000 Sb., o rozpočtovém určení výnosu některých daní územním samosprávným celkům a některým státním fondům (zákon o rozpočtovém určení daní), ve znění pozdějších předpisů, stanovil s účinností od 1. ledna 2008 podíl státního rozpočtu na celostátních výnosech daní na 69,68 %, podíl obcí na 21,4 % a krajů na 8,92 %. Dělení výnosů pro územní samosprávné celky se vztahuje pouze na DPH, DPPO a DPFO.

Z dosaženého celostátního výnosu všech daní připadlo na státní rozpočet 71,5 % (262,7 mld. Kč), což je o 0,7 procentního bodu více než v 1. pololetí 2010. Podíl rozpočtů územně samosprávných celků činil 26,2 % (96,3 mld. Kč), tj. o 0,8 procentního bodu méně než ve stejném období roku 2010. Z toho na daňové příjmy obcí připadlo 74,0 mld. Kč a kraje získaly do svých rozpočtů 22,3 mld. Kč. Státnímu fondu dopravní infrastruktury (dále jen „SFDI“) bylo převedeno 8,6 mld. Kč, tj. 2,3 % (podíl SD z minerálních olejů 3,5 mld. Kč, silniční daň 2,7 mld. Kč a dálniční poplatek 2,4 mld. Kč).

Tabulka č. 12: Meziroční srovnání celostátního inkasa daní (v mld. Kč)

UKAZATEL	Celkem 2010			Celkem 2011			Meziroční přírůstek		Meziroční index	
	Rozpočet schválený	Skutečnost 1. pololetí**	% plnění	Rozpočet schválený	Skutečnost 1. pololetí	% plnění	2010-2009	2011-2010	2010/2009	2011/2010
Daňové příjmy:	752,44	364,07	48,4	759,26	367,59	48,4	25,14	3,53	107,4	101,0
z toho:										
- DPH	270,80	126,50	46,7	279,50	134,61	48,2	9,12	8,11	107,8	106,4
- spotřební daně (vč. tzv. energ. daní)	149,20	65,60	44,0	148,40	69,86	47,1	7,03	4,26	112,0	106,5
- clo	1,30	0,75	58,0	1,20	0,85	70,7	0,02	0,10	103,1	112,7
- DPPO včetně obcí a krajů	150,10	86,51	57,6	126,80	73,68	58,1	6,75	-12,83	108,5	85,2
v tom: • DPPO	143,90	81,03	56,3	120,60	68,08	56,4	6,77	-12,95	109,1	84,0
• DPPO za obce a kraje	6,20	5,48	88,3	6,20	5,60	90,3	-0,02	0,12	99,7	102,2
- DPFO	134,20	60,76	45,3	151,00	60,48	40,1	0,87	-0,29	101,5	99,5
v tom: • z kapitálových výnosů	9,60	4,70	48,9	19,30	5,14	26,7	0,14	0,45	103,2	109,5
• závislá činnost	103,30	52,03	49,4	121,10	55,00	45,4	0,59	2,97	101,1	105,7
• z přířiznání	19,30	4,03	20,9	10,60	0,33	3,1	0,13	-3,70	103,4	8,3
- silniční daň	5,50	2,20	40,0	5,60	2,68	47,8	0,29	0,48	115,1	121,6
- daň z nemovitostí	9,60	5,11	53,2	9,70	5,17	53,3	1,76	0,06	152,7	101,2
- majetkové daně	9,10	3,78	41,5	13,00	7,29	56,1	-0,39	3,52	90,7	193,1
- dálniční poplatek	2,60	2,33	89,5	2,90	2,40	82,7	0,17	0,07	107,9	103,0
- ostatní daně a poplatky*)	20,04	10,53	52,5	21,16	10,59	50,0	-0,49	0,06	95,5	100,6

*) SR včetně poplatků a odvodů v oblasti životního prostředí

**) neobsahuje údaje cca 90ti obcí (problémy s předáním výkazů do CSÚIS)

Pozn.: Údaje vychází z finančních výkazů, nikoli z evidence GŘ

Celostátní výnos DPH ke konci června 2011 dosáhl objemu 134,6 mld. Kč, což je 48,2 % celoročního rozpočtu. Ve srovnání se stejným obdobím roku 2010 se jedná o nárůst o 8,1 mld. Kč, tj. o 6,4 % (v pololetí roku 2010 byl rozpočet plněn na 46,7 % a meziroční nárůst proti roku 2009 představoval 7,8 %). Z inkasovaného výnosu DPH připadlo na státní rozpočet 94,6 mld. Kč, 28,4 mld. Kč na rozpočty obcí a 11,6 mld. Kč rozpočty krajů.

Celostátní výnos spotřebních daní k 30.6.2011 dosáhl 69,9 mld. Kč, tj. 47,1 % rozpočtu, a byl o 4,3 mld. Kč, tj. o 6,5 % nad úroveň 1. pololetí 2010. Z této inkasované částky bylo 3,5 mld. Kč převedeno do příjmů SFDI.

Celostátní výnos daně z příjmů fyzických osob (DPFO) ke konci června 2011 dosáhl 60,5 mld. Kč (plnění rozpočtu na 40,1 %) a byl proti stejnému období roku 2010 nižší o 0,3 mld. Kč, tj. o 0,5 %. Z celkového inkasa státnímu rozpočtu zůstalo 39,8 mld. Kč, do rozpočtu obcí bylo převedeno téměř 15,2 mld. Kč a do rozpočtů krajů 5,5 mld. Kč.

- Rozhodující část této daně tvoří daň z příjmů ze závislé činnosti a funkčních požitků. Její celostátní inkaso za 1. pololetí roku 2011 dosáhlo 55,0 mld. Kč (45,4 %

celoročního rozpočtu) a bylo o 3,0 mld. Kč, tj. o 5,7 % vyšší než v 1. pololetí roku 2010.

- Celostátní inkaso daně z kapitálových výnosů představovalo k 30. červnu 2011 hodnotu 5,1 mld. Kč, tj. 26,7 % rozpočtu a bylo o 0,5 mld. Kč (o 9,5 %) vyšší než za stejné období roku 2010.
- Celostátní inkaso daně z příjmů placené na základě daňového přiznání dosáhlo ke konci června 2011 výše 0,3 mld. Kč a naplnilo rozpočtem předpokládanou částku na 3,1 %, při meziročním poklesu o 3,7 mld. Kč, tj. o 91,7 %.

Celostátní inkaso daně z příjmů právnických osob (DPPO) včetně obcí a krajů dosáhlo ke konci 1. pololetí 2011 částky 73,7 mld. Kč, tj. 58,1 % rozpočtu při meziročním snížení o 12,8 mld. Kč, tj. o 14,8 %. Z celostátního objemu této daně bylo 5,6 mld. Kč výhradně příjmem obcí a krajů. Zbývající část, tj. 68,1 mld. Kč byla na základě rozpočtového určení daní rozdělena mezi státní rozpočet 50,5 mld. Kč, rozpočet obcí 12,6 mld. Kč a do rozpočtu krajů bylo převedeno 5,0 mld. Kč.

2.2. Daňové příjmy státního rozpočtu

Schválený státní rozpočet daňových příjmů (bez pojistného na sociální zabezpečení) počítal s meziročním růstem o 35,1 mld. Kč, tj. o 6,9 % (měřeno ke skutečnosti r. 2010). Jejich **skutečné inkaso ke konci června 2011 dosáhlo výše 262,7 mld. Kč**, což představovalo 48,4 % rozpočtu (v pololetí 2010 to bylo 48,2 %).

Meziroční nárůst o 4,9 mld. Kč, tj. o 1,9 %, ovlivnilo inkaso DPH a spotřebních daní. Příjmy státního rozpočtu z DPH vykazaly nárůst oproti stejnému období loňského roku o 6,2 mld. Kč, tj. o 7,0 % (vloni růst o 6,2 mld. Kč, tj. o 7,6 % oproti stejnému období roku 2009), spotřební daně vzrostly o 4,2 mld. Kč, tj. o 6,8 % (vloni nárůst o 6,9 mld. Kč, tj. o 12,6 % oproti stejnému období roku 2009). Další váhově významné daně naopak klesly, a to DPPO vykazaly meziroční pokles o 8,6 mld. Kč, tj. o 14,6 % (vloni byl naopak nárůst oproti stejnému období r. 2009 o 5,8 mld. Kč, tj. o 10,8 %). Klesla dále i DPFO oproti stejnému období loňského roku o 0,6 mld. Kč, tj. o 1,4 % (loni nárůst o 0,9 mld. Kč, tj. o 2,2 % oproti stejnému období roku 2009).

2.2.1. Daň z příjmů právnických osob (DPPO)

DPPO patří do kategorie tzv. sdílených příjmů. Její výnos je rozdělován mezi státní rozpočet a územní rozpočty. Příjmy státního rozpočtu se skládají z DPPO srážené podle zvláštní sazby a z daně placené poplatníky na základě podaných daňových přiznání (formou čtvrtletních nebo pololetních záloh a jejich zúčtováním za minulé období). Podle rozpočtového určení daní náleží státnímu rozpočtu 69,68 % výnosu daně. Výnos DPPO z vedlejší činnosti obcí a krajů plyne celý do rozpočtu obcí a krajů.

Celostátní výnos DPPO, vybraný finančními úřady v České republice za 1. pololetí roku 2011, činil **69,3 mld. Kč**, tj. 57,4 % rozpočtu, při meziročním poklesu o 10,8 mld. Kč (o 13,5 %).

Tabulka č. 13: Vývoj inkasa DPPO vybírané FÚ a připadající na státní rozpočet (v mld. Kč)

Ukazatel	Skutečnost 1. pololetí 2009	Skutečnost 1. pololetí 2010	Schválený rozpočet 2011	Skutečnost 1. pololetí 2011	% plnění rozpočtu	Index růstu 2011/2010	Meziroční rozdíl 2011-2010
DPPO celkem ^{*)} :	72,7	80,1	120,6	69,3	57,4	86,5	-10,8
- v tom: ^{**)}							
- daň z příznání	69,9	77,3	x	66,7	x	86,3	-10,6
- daň vybíraná srážkou	2,8	2,8	x	2,6	x	92,2	-0,2
- z toho:							
- DPPO státní rozpočet	53,3	59,1	84,0	50,5	60,1	85,4	-8,6

**) bez DPPO vybírané obcemi a kraji (údaje vychází z výkazů GFR, nikoliv z finančních výkazů státní pokladny)*

****) rozdělení na daň vybíranou srážkou a daň z příznání je orientační*

Z celkového inkasa DPPO za 1. pololetí 2011 náleží státnímu rozpočtu částka 50,5 mld. Kč (plnění rozpočtované výše na 60,1 %), což je o 8,6 mld. Kč méně než v prvním pololetí roku 2010, tedy pokles o 14,6 %. Doposud nejvyšší inkaso této daně k 30.6. bylo v roce 2008, a to 69,0 mld. Kč.

Rozpočet na rok 2011, v porovnání z rozpočtem na rok 2010, reflektuje u inkasa DPPO doznívající dopady celosvětové hospodářské krize i legislativní změny (zejména pokles sazby daně z 20 na 19 % a u srážkové daně osvobození příjmů z licenčních poplatků).

Meziroční srovnatelnost vývoje inkasa k 30. červnu však významně snižuje legislativní změna ve vymezení posledního dne lhůty pro podání daňového přiznání, která je současně posledním dnem lhůty splatnosti daně (§ 136 a § 135, ve spojení s § 33 zákona č. 280/2009 Sb., daňový řád), účinná od 1. ledna 2011. Jejich konec se u poplatníků daně z příjmů právnických osob uplatňujících zdaňovací období kalendářního roku přesunul u základní lhůty z 31. března na 1. dubna, resp. u prodloužené lhůty z 30. června na 1. červenec.

Tento vliv umocňuje nová úprava postihů za opožděné podání daňového přiznání (pokuta za opožděné tvrzení daně podle § 250 daňového řádu) a prodloužení s úhradou splatné daně (úrok z prodloužení podle § 252 daňového řádu), které jsou uplatňovány až při nedodržení zákonných lhůt o více než pět pracovních dnů.

Dopad výše uvedených legislativních změn vyplývá z meziročního srovnání inkasa k 31.7.2011. K tomuto datu byl do značné míry eliminován meziroční pokles inkasa vykázaný k 30.6.2011 ve výši **10,8 mld. Kč**, který se k 31.7.2011 snížil na **4,2 mld. Kč**.

Výše zmíněné legislativní změny nepřímo ovlivňují též začátek běhu lhůty pro vyřízení žádostí o vrácení vratitelných přeplatků, což dále zkresluje srovnatelnost vývoje inkasa DPPO z příznání mezi rokem 2011 a 2010. Proto bude možné dopady všech legislativních změn týkajících se placení této daně přesněji posoudit až v meziročním srovnání k 31.8.2011, neboť do inkasa k 31.7.2011 se zatím plně nepromítá vypořádání vratitelných přeplatků na zálohách na uvedenou daň, splatnou do 1.7.2011.

Z teritoriálního pohledu se celostátní meziroční pokles inkasa DPPO z příznání k 31.7.2011 koncentroval v působnosti FŘ pro hl.m. Prahu, zatímco v působnosti ostatních finančních ředitelství byl zaznamenán meziroční nárůst, který však byl jak v absolutním, tak relativním vyjádření výrazně diferencován.

Pokles inkasa v působnosti FŘ pro hl.m. Prahu je v rozhodující míře předurčen koncentrací velkých daňových subjektů s významným podílem na celorepublikovém objemu inkasa DPPO v jeho územní působnosti. U některých z těchto daňových subjektů, jejichž předmětem činnosti je výroba a rozvod elektrické energie, provozování energovodů, stavební výroba, developerská činnost, velkoobchod a maloobchod, poskytování služeb mobilních operátorů, informační technologie apod., došlo v roce 2010 k výraznému poklesu účetních výsledků hospodaření, který měl za následek snížení daňové povinnosti s platné v roce 2011,

v některých případech vznik vratitelných přeplatků z vyúčtování záloh a ojedinělé nebyly ani případy meziročního přechodu z daňové povinnosti do daňové ztráty.

I mezi těmito daňovými subjekty roste počet žádostí o stanovení záloh jinak nebo zrušení povinnosti daň zálohovat. Zvyšuje se počet žádostí o prodloužení lhůty k podání daňového přiznání a oproti předchozím letům i počet žádostí o posečkání daně nebo úhradu daně ve splátkách.

U menších daňových subjektů se jednalo též o nárůst počtu případů útlumu podnikatelské činnosti, jako důsledku poklesu zakázek a spotřebitelské poptávky.

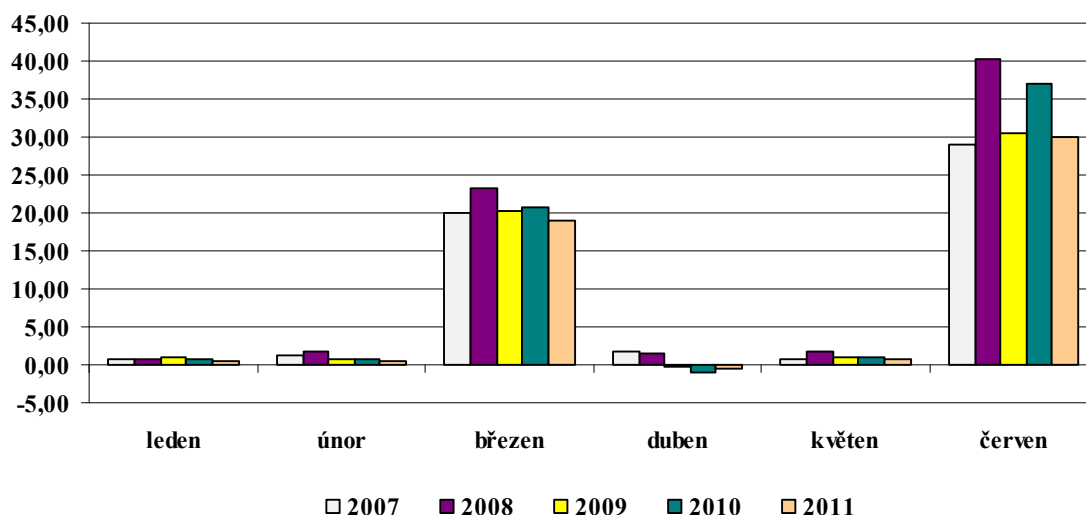
Výše inkasa výnosově rozhodující složky, tj. **DPPO z přiznání**, byla v hodnoceném období ovlivněna především dalším snížením základní sazby daně z 20 % na 19 %, s účinností pro stanovení daňové povinnosti za zdaňovací období započatá v roce 2010, neboť konec zákonných lhůt pro podání daňových přiznání za tato zdaňovací období, která jsou současně lhůtami splatnosti daně, nastal až po 1. lednu 2011. Nepříznivý dopad této legislativní změny převýšil o **1,9 mld. Kč** pozitivní daňový efekt z pokračujícího ekonomického oživení, které se v meziročním srovnání projevilo za zdaňovací období započatá v roce 2010 ve zvýšení celorepublikového základu daně o 22, 2 mld. Kč.

Z časové prodlevy, se kterou inkaso DPPO z přiznání reaguje na reálný výkon ekonomiky, vyplývající ze zákonné úpravy stanovení výše a periodicity záloh, lhůt pro jejich placení, včetně lhůt pro podání daňových přiznání, které jsou současně lhůtami splatnosti daně, je evidentní, že se v inkasu DPPO ve 2. pololetí 2011 zatím plně neprojeví pokračující oživení ekonomiky. S ohledem na výši zákonných záloh vyplývajících z částek daně přiznaných za zdaňovací období započatá v roce 2010 a po zohlednění rozhodnutí, jimiž bylo vyhověno žádostem o stanovení záloh jinak, lze k 31.12.2011 očekávat inkaso na DPPO z přiznání ve výši 116,4 mld. Kč.

U **DPPO vybírané srážkou** nabylo dnem 1.1.2010 účinnosti daňové osvobození příjmů z licenčních poplatků, které bylo rozhodujícím důvodem meziročního poklesu inkasa ke dni 30.6.2011 o **228 mil. Kč** a ke dni 31.7.2011 o **191 mil. Kč**.

Kromě poklesu inkasa z důvodu daňového osvobození příjmů z licenčních poplatků, s předpokládaným celoročním dopadem cca 0,3 mld. Kč, lze očekávat též pokles inkasa srážkové daně z dividendových příjmů a podílů na zisku, a to vzhledem k nerovnoměrnému průběhu ekonomického oživení v roce 2010. S ohledem na tento předpokládaný vývoj lze za celý rok 2011 předpokládat na této dani inkaso maximálně do výše 8,8 mld. Kč.

Graf č. 19: Srovnání měsíčního inkasa DPFO náležející státnímu rozpočtu (v mld. Kč)



2.2.2. Daň z příjmů fyzických osob (DPFO)

Daň z příjmů fyzických osob patří rovněž do kategorie tzv. sdílených příjmů, kdy výnos je rozdělován mezi státní rozpočet a územní rozpočty. Pro rok 2011 bylo státnímu rozpočtu určeno 68,18 % celkového výnosu DPFO ze závislé činnosti, 10 % + 69,68 % ze 60% celkového výnosu DPFO z příznání a 69,68 % celkového výnosu DPFO vybírané srážkou.

Příjem státního rozpočtu celkem ze všech tří položek daně z příjmů fyzických osob dosáhl 39,8 mld. Kč, tj. 39,2 % rozpočtu a meziročně byl nižší o 0,6 mld. Kč, tj. o 1,4 %. Rozpočet počítal s nárůstem proti dosažené skutečnosti v roce 2010 o 16,0 %.

Tabulka č. 14: Daně z příjmů fyzických osob inkasované státním rozpočtem (v mld. Kč)

UKAZATEL	Skutečnost 1. pololetí 2009	Skutečnost 1. pololetí 2010	Skutečnost 2011		Rozdíl 2010-2009	Rozdíl 2011-2010	Index	
			1.pololetí 2011	% plnění			2010/2009	2011/2010
Daň z příjmů fyzických osob	39,52	40,39	39,81	39,2	0,87	-0,58	102,2	98,6
v tom:								
• DPFO ze závislé činnosti	35,07	35,03	37,37	45,2	-0,04	2,34	99,9	106,7
• DPFO ze sam.výděl.činnosti	1,27	2,08	-1,16	-21,5	0,80	-3,24	162,9	-56,0
• DPFO z kapitálových výnosů	3,18	3,29	3,60	26,7	0,11	0,32	103,3	109,7

Z hlediska legislativních změn v oblasti daně z příjmů fyzických osob lze konstatovat, že v roce 2011 nedošlo k přijetí žádných zásadních legislativních změn, které by inkaso daně, jakož i plnění státního rozpočtu, výrazně ovlivňovaly.

Příjem státního rozpočtu z **DPFO ze závislé činnosti** k 30.6.2011 ve výši **37,4 mld. Kč**, představoval plnění rozpočtu na 45,2 %, což v porovnání s 1. pololetím roku 2010 zvýšení o 2,3 mld. Kč.

Negativní vliv na výběr inkasa má zejména zavedení jednotné (lineární) sazby daně ve výši 15 % zákonem č. 261/2007 Sb., o stabilizaci veřejných rozpočtů, a to i přesto, že byl zároveň rozšířen základ daně o sociální a zdravotní pojistné placené zaměstnancem i zaměstnavatelem (tzv. „superhrubá mzda“). Dále se u poplatníků s příjmy podle § 6 zákona o daních z příjmů (zaměstnanci) obdobně jako u poplatníků - OSVČ nesnižuje příjem pro účely výpočtu základu daně ze závislé činnosti o pojistné, které sice sráží zaměstnavatel, ale které je povinen platit zaměstnanec (v úhrnu 12,5 % z hrubé mzdy).

V souvislosti se zavedením jednotné sazby daně došlo stejně jako u poplatníků podávajících příznání ke zvýšení slev na dani majících vazbu na osobu poplatníka a daňového zvýhodnění na dítě (vč. tzv. „daňových bonusů“). K dalšímu zvýšení daňového zvýhodnění na dítě došlo pro zdaňovací období roku 2010 zákonem č. 326/2009 Sb., a to z částky 10 680 Kč na částku 11 604 Kč, tj. o 924 Kč ročně.

U příjmů ze závislé činnosti došlo k redukci osvobození u představitelů státní moci. Toto opatření se projevilo až v roce 2011, neboť počínaje tímto zdaňovacím obdobím započala platit novela § 37 zákona č. 236/1995 Sb., o platu a dalších náležitostech spojených s výkonem funkce představitelů státní moci a některých státních orgánů a soudců a poslanců Evropského parlamentu (dále jen „představitelé státní moci“) provedená zákonem č. 346/2010 Sb.

Z důvodu snížení fiskálního napětí v souvislosti s opakujícími se povodňovými škodami byla pro zdaňovací období roku 2011 snížena částka základní slevy na dani na poplatníka (§ 35ba) o 1 200 Kč za rok, tj. z 24 840 Kč na 23 640 Kč.

Do konce roku 2011 lze u DPFO ze závislé činnosti očekávat mírný nárůst inkasa oproti srovnatelnému období předchozího roku především z důvodu snížení slevy na dani za poplatníka o 100 Kč (tzv. povodňová daň).

Příjem státního rozpočtu z **DPFO podávajících příznání** k 30.6.2011 vykázal zápornou hodnotu **-1,2 mld. Kč**, (více se vracelo než vybralo). V porovnání s 1. pololetím roku 2010 to představuje zhoršení výběru o 3,2 mld. Kč. Státní rozpočet byl tak plněn na - 21,5 %.

Výběr daně, jakož i plnění státního rozpočtu, již od roku 2008 negativně ovlivňují ustanovení zákona č. 261/2007 Sb., o stabilizaci veřejných rozpočtů, kterým byla dosavadní klouzavě progresivní stupnice daňové sazby daně z příjmů fyzických osob ve výši 12 % až 32 % nahrazena jednotnou (lineární) sazbou daně ve výši 15 %. K využití této sazby poplatníky došlo v daňovém příznání za zdaňovací období roku 2008. U poplatníků s příjmy z podnikatelské a jiné samostatné výdělečné činnosti se tato změna fakticky projevila v roce 2009, a to i přes skutečnost, že zároveň u poplatníků s příjmy podle § 7 zákona o daních z příjmů (podnikatelská a jiná samostatná výdělečná činnost) byla, jako určitý kompenzační faktor, vyloučena možnost uplatnit ve výdajích povinné pojistné (sociální a zdravotní), čímž došlo ke zvýšení základu daně.

V souvislosti se zavedením jednotné sazby daně došlo u poplatníků podávajících příznání ke zvýšení slev na dani majících vazbu na osobu poplatníka a daňového zvýhodnění na dítě (vč. tzv. „daňového bonusu“). K dalšímu zvýšení daňového zvýhodnění na dítě došlo pro zdaňovací období roku 2010 zákonem č. 326/2009 Sb., a to z částky 10 680 Kč na částku 11 604 Kč, tj. o 924 Kč ročně.

Výběr daně negativně ovlivnily i další novely zákona o daních z příjmů přijaté v roce 2009. Jedná se o zákon č. 289/2009 Sb. (rozšířený systém výdajových paušálů s účinností již pro zdaňovací období roku 2009, modifikovaný pro zdaňovací období roku 2010 zákonem č. 362/2009 Sb.), zákon č. 326/2009 Sb. (zavedení institutu mimořádných odpisů pro období od 1.1.2009 do 30.6.2010), zákon č. 304/2009 Sb. (zavedení tzv. paušálních výdajů na dopravu s účinností pro zdaňovací období, které započalo v roce 2009).

Stejně jako u DPFO ze závislé činnosti i výběr této daně ovlivní zavedení tzv. „povodňové daně“, tj. snížení slevy na dani na poplatníka o 1 200 Kč ročně. Tato skutečnost se však u osob podávajících daňové příznání projeví až při podávání daňového příznání za zdaňovací období roku 2011.

U vymezeného hmotného majetku využívaného alespoň zčásti k výrobě elektřiny ze slunečního záření, byla zákonem č. 346/2010 Sb., s účinností od roku 2011, stanovena povinnost uplatňovat daňové odpisy tohoto majetku a prodloužit dobu jeho odpisování. U ostatních zařízení zůstává v oblasti odpisování zachován standardní režim. Shodně byla upravena i minimální doba nájmu při pořizování tohoto majetku prostřednictvím finančního leasingu. Tato skutečnost se však projeví až při podávání daňového přiznání za toto zdaňovací období.

U DPFO z přiznání lze předpokládat zlepšení situace, neboť zálohy na daň splatné ve 2. pololetí roku 2011, jsou odvozeny od daňové povinnosti vyměřené za zdaňovací období roku 2010, kterou pozitivně ovlivnilo snížení limitů některých výdajů stanovených % z příjmů ze 60 % na 40 % (např. u činností jako je podnikání podle zvláštních právních předpisů nebo výkon nezávislého povolání).

Na **DPFO vybírané srážkou** podle zvláštní sazby daně k 30.6.2011 vykázal státní rozpočet inkaso v celkové výši **3,6 mld. Kč**, což je o 0,3 mld. Kč více než ve stejném období loňského roku. Na vyšší výnos by mělo mít vliv především zdaňování výsluh u příslušníků ozbrojených složek a zdanění úroků ze stavebního spoření. Státní rozpočet u této daně počítal i s jednorázovým 50% daňovým zatížením příspěvků poskytovaných u stavebního spoření a očekával tedy výrazně vyšší inkaso oproti skutečnosti roku 2010 (o 90,2 % více). Jednorázové zdanění však bylo následně Ústavním soudem zrušeno. Z toho důvodu je očekáván výpadek příjmů oproti rozpočtu ve výši cca 5-6 mld. Kč.

Poslední zásadní legislativní úprava byla provedena zákonem č. 261/2007 Sb., o stabilizaci veřejných rozpočtů. Tímto zákonem byla zavedena jednotná (lineární) sazba daně ve výši 15 %. V souvislosti s tím byly zároveň sníženy na úroveň 15 % některé sazby, které tuto hranici u srážkové daně převyšovaly. V některých případech došlo naopak k jejímu zvýšení (např. autorské honoráře). Dále bylo zrušeno osvobození úrokových výnosů z hypotečních zástavních listů.

Z ekonomického hlediska konečnou výši inkasa této daně ovlivňuje zejména aktuální výše úrokové míry z vkladů fyzických osob.

2.2.3. Daň z přidané hodnoty (DPH)

Za 1. pololetí 2011 činil příjem státního rozpočtu **94,6 mld. Kč**, což je plnění rozpočtu na 48,5 %. Proti stejnému období minulého roku je to více o 6,2 mld. Kč, tj. o 7,0 %. Schválený rozpočet počítal s celoročním růstem inkasa z DPH o 7,3 mld. Kč, tj. o 3,9 % proti skutečnosti 2010.

Pro rok 2011 stanovil státní rozpočet inkaso DPH ve výši 195,1 mld. Kč (v roce 2010 to bylo 188,6 mld. Kč). Stávající výsledky napovídají, že státní rozpočet bude v oblasti příjmů z DPH po třech letech opět naplněn (plnění v roce 2008 na 92,7 %, v roce 2009 na 91,0 % a v roce 2010 na 99,6 %).

V 1. pololetí 2011 překročila hodnota vlastní daňové povinnosti úroveň stejného období roku 2008 (257,5 mld. Kč), stejně tak hodnota nadměrných odpočtů se přiblížila úrovni roku 2008 (138,0 mld. Kč). V letech 2009 a 2010 došlo u obou položek k významnému poklesu. Jedná se tak pravděpodobně o projev celkového oživení ekonomiky, rychlejší nárůst nadměrných odpočtů může signalizovat zvýšení investic.

Tabulka č. 15: Vývoj inkasa daně z přidané hodnoty (v mil. Kč)

Ukazatel	1. pololetí 2009			1. pololetí 2010			1. pololetí 2011			meziroční index		
	Celkem	FÚ	CÚ	Celkem	FÚ	CÚ	Celkem	FÚ	CÚ	Celkem	FÚ	CÚ
Inkaso DPH	233 511	233 433	78	237 977	237 908	69	267 524	267 430	94	112,4	112,4	136,2
Nadměr.odpoč.DPH	-115 643	-115 643	x	-111 109	-111 109	x	-131 896	-131 896	x	118,7	118,7	x
Celkový příjem DPH	117 868	117 790	78	126 868	126 799	69	135 628	135 534	94	106,9	106,9	136,2

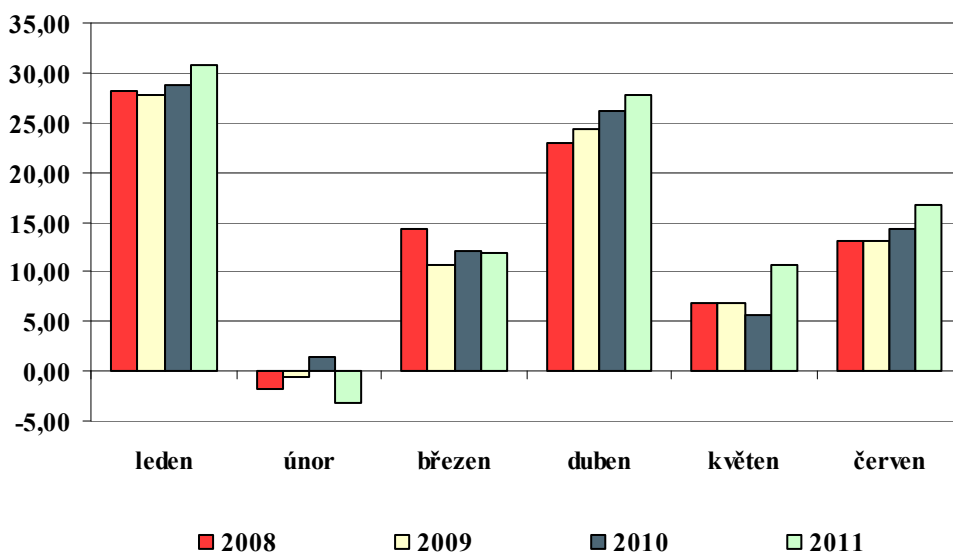
Pozn.: celostátní data bez ohledu na rozpočtové určení výnosů (údaje vychází z výkazů GFŘ, nikoliv z finančních výkazů státní pokladny)

Z legislativního hlediska by měla inkaso daně nejvíce ovlivňovat nově zavedená možnost opravy výše daně u pohledávek za dlužníky v insolventním řízení (novela zákona o DPH k 1.4.2011). Za první dva měsíce účinnosti se částky daně vykázané v tomto režimu věřiteli, resp. dlužníky pohybují v řádu desítek milionů Kč.

Z regionálního hlediska není vývoj investic na rozdíl od minulých let ovlivněn úrovní inkasa na Finančním ředitelství pro hlavní město Prahu. Vzhledem ke svému podílu na celkovém inkasu dosáhly velmi významného nárůstu Finanční ředitelství v Ostravě, Ústí nad Labem a Hradci Králové. Vývoj na ostatních finančních ředitelstvích nevykazuje výrazné odchylky.

Plnění inkasa DPH podle jednotlivých měsíců v 1. pololetí 2011 ve srovnání s posledními třemi lety uvádí následující graf.

Graf č. 20: Meziroční srovnání měsíčního inkasa DPH (v mld. Kč)



2.2.4. Zvláštní daně a poplatky ze zboží a služeb v tuzemsku (spotřební daně)

Spotřební daně zahrnují daň z minerálních olejů, daň z tabákových výrobků, daň z lihu, daň z piva a daň z vína a meziproductů a energetické daně (tj. daň ze zemního plynu a některých dalších plynů, daň z elektřiny a daň z pevných paliv a od 1.1.2011 také odvody z elektřiny ze slunečního záření).

Výnos spotřebních daní je určen převážně do státního rozpočtu. Jedinou výjimkou je daň z minerálních olejů, jejíž výnos dle platného rozpočtového určení daní náleží z 90,9 % státnímu rozpočtu a z 9,1 % Státnímu fondu dopravní infrastruktury (SFDI).

Za leden až červen 2011 činily příjmy státního rozpočtu ze spotřebních daní **66,4 mld. Kč**, což představovalo plnění rozpočtu na 47,1 %, alikvotní část rozpočtu, tj. polovinu, však

nenaplnují o 4,0 mld. Kč. Proti skutečnému plnění za 1. pololetí roku 2010 jsou tyto příjmy vyšší o 4,2 mld. Kč, tj. o 6,8 %, z čehož však příjem z nově vybíraných odvodů z elektřiny ze slunečního záření činí 2,0 mld. Kč.

Celkový objem spotřebních daní je cca z 85,6 % tvořen daněmi z minerálních olejů a daní z tabákových výrobků. Zbýlých 14,4 % představují spotřební daně z lihu, piva, vína, tzv. energetické daně a odvody z elektřiny ze slunečního záření.

Struktura spotřebních daní inkasovaných finančními a celními úřady za leden až červen 2011 v meziročním srovnání je uvedena v následující tabulce:

Tabulka č. 16: Spotřební a energetické daně (v mil. Kč)

UKAZATEL	Skutečnost 1. pololetí 2008	Skutečnost 1. pololetí 2009	Skutečnost 1. pololetí 2010	Skutečnost 1. pololetí 2011	Meziroční rozdíl 2011-2010	% index 2009/2008	% index 2010/2009	% index 2011/2010
Spotřební a energet. daně celkem*)	57 794	55 188	62 142	66 368	4 226	95,5	112,6	106,8
SD z minerálních olejů **)	35 981	33 784	34 595	34 928	334	93,9	102,4	101,0
SD z lihu	3 653	3 447	3 776	3 598	-178	94,4	109,6	95,3
SD z piva	1 586	1 561	1 825	2 008	183	98,4	116,9	110,1
SD z vína a meziproductů	191	183	196	194	-2	95,7	107,1	98,9
SD z tabákových výrobků	15 245	14 446	19 958	21 904	1 946	94,8	138,2	109,7
Daň z elektřiny	416	696	707	710	3	167,4	101,7	100,4
Daň ze zemního plynu	541	806	841	835	-6	149,1	104,3	99,3
Daň z pevných paliv	182	265	244	240	-4	146,0	92,0	98,4
Odvody z elektřiny ze slunečního záření	x	x	x	1 951	x	x	x	x

*) od roku 2011 včetně odvodů z elektřiny ze slunečního záření

***) bez výnosu SD určeného do SFDI

Fiskálně nejvýznamnější je spotřební daň z minerálních olejů. Ve srovnání se stejným obdobím loňského roku došlo ke zvýšení výběru této daně z 34,6 mld. Kč na 34,9 mld. Kč (plnění státního rozpočtu na 46,3 %). Na základě provedených simulací lze konstatovat, že celková výše inkasa daně z minerálních olejů za rok 2011 by se mohla pohybovat v rozmezí 1 – 1,5 mld. Kč pod úrovní rozpočtu.

Tabákové výrobky jsou druhou váhově nejvýznamnější položkou v objemu inkasa spotřebních daní. V prvním pololetí roku 2011 se na spotřební dani z tabákových výrobků vybralo 21,9 mld. Kč (rozpočet plněn na 48,2 %), což je o 1,9 mld. Kč více než ve stejném období minulého roku. V následujícím pololetí se předpokládá konstantní příjem odpovídající průměrnému inkasu za leden až srpen (tj. měsíčně 3,7 mld. Kč), který bude zřejmě v listopadu a prosinci částečně navýšen v souvislosti s předzásobením před zvýšením sazeb daně od 1.1.2012. Na konci roku 2011 lze očekávat překročení předpokládaného ročního výnosu cca o 0,2 mld. Kč.

Příjem státního rozpočtu ze spotřební daně z lihu představoval za leden až červen 2011 celkem 3,6 mld. Kč (rozpočet plněn na 47,4 %). V porovnání se stejným obdobím roku 2010 došlo k poklesu o 0,2 mld. Kč (o 4,7 %). Pokles je způsoben vyšším inkasem v lednu a únoru loňského roku v důsledku předzásobením se daňovými subjekty z důvodu zvýšení sazeb spotřební daně z lihu od 1.1.2010 a přechodu spotřebitelů k levnějším substitučním produktům (zejména tiché víno). Ve druhém čtvrtletí je však již patrný mírně rostoucí trend inkasa této daně. Lze očekávat, že rozpočtovaná částka nebude naplněna.

Ze spotřební daně z piva činil příjem státního rozpočtu za sledované období 2,0 mld. Kč (rozpočet plněn na 44,4 %), v porovnání se stejným obdobím roku 2010 došlo ke zvýšení o 0,2 mld. Kč (o 10,1 %). U této komodity dochází v druhé polovině roku ve srovnání s prvním pololetím každoročně k navýšení inkasa o cca 20 %. Ke konci roku lze očekávat, že příjem z této daně bude na úrovni rozpočtu.

Příjem státního rozpočtu ze spotřební daně z vína a meziproductů činil za leden až červen 2011 celkem cca 0,2 mld. Kč (rozpočet plněn na 66,7 %) a zůstává tak přibližně na stejné úrovni jako ve stejném období roku 2010. Lze očekávat, že roční předpoklad bude mírně překročen.

Energetické daně vykazují za první pololetí roku 2011 výnos 1,7 mld. Kč (plnění rozpočtu na 51,5 %) a zůstaly na úrovni roku 2010. Při zohlednění výkyvů inkasa u daně z pevných paliv a zároveň ze zemního plynu a některých dalších plynů vztahujících se k období topné sezóny, resp. mimo topnou sezónu, za současného stabilního vývoje inkasa daně z elektřiny lze odhadovat výši inkasa z těchto daní na úrovni rozpočtu.

Od roku 2011 byly do kategorie spotřebních daní zařazeny i odvody z elektřiny ze slunečního záření zavedené na základě zákona č. 402/2010 Sb., kterým se změnil zákon č. 180/2005 Sb., o podpoře využívání obnovitelných zdrojů, a mají sloužit jako kompenzace výdajů v důsledku poskytování dotací na úhradu vícenákladů spojených s podporou elektřiny z obnovitelných zdrojů. Za první pololetí roku 2011 činil výnos z těchto odvodů téměř 2,0 mld. Kč a roční předpoklad (4,2 mld. Kč) byl tak plněn na 46,5 %.

2.2.5. Daně a poplatky z vybraných činností a služeb

Poplatky a odvody v oblasti životního prostředí

Z pohledu státního rozpočtu je rozhodující odvod za ukládání radioaktivního odpadu, který se řídí zákonem č. 18/1997 Sb., atomový zákon.

Vykázaná skutečnost v odvodech za ukládání radioaktivních odpadů od původců těchto odpadů (především od ČEZ, a.s.) na tzv. jaderný účet, za 1. pololetí 2011 ve výši 768 mil. Kč naplnila rozpočet na 54,9 %. Příjem státního rozpočtu z těchto poplatků se za 1. pololetí dlouhodobě pohybuje v rozmezí 0,6 až 0,7 mld. Kč.

Správní poplatky

Správní poplatky zahrnují poplatky stanovené zákonem o správních poplatcích za správní úkony a správní řízení, jehož výsledkem jsou vydaná povolení, rozhodnutí apod. upravená zvláštními zákony. Za 1. pololetí roku 2011 bylo na správních poplatcích inkasováno **1,3 mld. Kč**, což je o 0,1 mld. Kč více oproti stejnému období loňského roku. V údajích není zahrnut výnos ze správních poplatků vybraných územně samosprávnými celky. Jimi vybrané správní poplatky jsou příjmem územních rozpočtů.

2.2.6. Clo

Za první pololetí 2011 byly odvody celních příjmů, ve prospěch účtu státního rozpočtu, ve výši **0,8 mld. Kč** (o 12,7 % více než ve stejném období roku 2010), tj. 70,7 % plnění rozpočtu.

2.2.7. Daně z majetkových a kapitálových převodů

Schválený státní rozpočet na rok 2011 obsahuje příjmy z majetkových daní, tj. daně dědické, daně darovací a daně z převodu nemovitostí ve výši 13,0 mld. Kč. Skutečně dosažené příjmy z těchto daní k 30.6.2011 činily **7,3 mld. Kč** (56,1 % rozpočtované částky). Proti prvnímu pololetí roku 2010 (příjem 3,8 mld. Kč) je nárůst inkasa téměř dvojnásobný.

Důvodem tohoto nárůstu je skutečnost, že s účinností od 1.1.2011 byla přijata novela zákona č. 357/1992 Sb., o dani dědické, dani darovací a dani z převodu nemovitostí, ve znění pozdějších předpisů, kterou byla zavedena daň darovací pro provozovatele zařízení na výrobu elektřiny z bezúplatného nabytí emisních povolenek na emise skleníkových plynů v letech 2011 a 2012. Sazba daně činí 32 % a předpokládané příjmy za rok 2011 činí 4,8 mld. Kč. Zákon ukládá podat daňové přiznání k dani darovací a uhradit daň do 31.3. příslušného

kalendářního roku. Daňová řízení se všemi subjekty však doposud nebyla ukončena, v některých případech probíhá odvolací řízení.

Do 30.6.2011 byla na dani darovací inkasována částka celkem 3,7 mld. Kč, tj. 75,3 % rozpočtu. Předpokládaný příjem za druhé pololetí 2011 je 0,5 mld. Kč.

Tabulka č. 17: Vývoj inkasa majetkových daní a jejich struktura (v mil. Kč)

UKAZATEL	Skutečnost 1. pololetí 2010	Rozpočet 2011		Skutečnost 1. pololetí 2011	% plnění	Rozdíl 2011-2010	Index 2011/2010
		schválený	po změnách				
Daň dědická	46,8	100,0	100,0	33,7	33,7	-13,2	71,9
Daň darovací	70,2	4 950,0	4 950,0	3 729,7	75,3	3 659,5	5 313,6
Daň z převodu nemovitostí	3 659,8	7 950,0	7 950,0	3 528,8	44,4	-131,0	96,4
CELKEM	3 776,8	13 000,0	13 000,0	7 292,1	56,1	3 515,3	193,1

Výnos daně z převodu nemovitostí se oproti 1. pololetí roku 2010 snížil o 131 mil. Kč. Příjem státního rozpočtu z této daně za 1. pololetí 2011 činil 3 528,8 mil. Kč, což je 44,4 % ročního rozpočtu. Projevuje se zde nadále stagnace na trhu s nemovitostmi, jejímž důsledkem je i značné snížení cen převáděných nemovitostí.

Výnos daně dědické je s ohledem na rozsáhlé osvobození převážné většiny poplatníků již zcela zanedbatelný. Příjmy z této daně byly rozpočtovány ve výši 100 mil. Kč, skutečně dosažené inkaso činilo 33,7 mil. Kč, tj. plnění rozpočtu na 33,7 %.

2.2.8. Ostatní daňové příjmy

Na ostatních daňových příjmech získal státní rozpočet za šest měsíců roku 2011 1 265 mil. Kč, tj. 60,2 % rozpočtu (k 30.6.2010 bylo inkasováno 1 346 mil. Kč).

Hlavními položkami tohoto inkasa byly odvody nahrazující plnění povinnosti zaměstnávat tělesně postižené občany v částce 599 mil. Kč (jedná se o odvody podle zákona o zaměstnanosti) a dále tržby z prodeje kolků ve výši 506 mil. Kč.

2.2.9. Pojistné na sociální zabezpečení vč. příspěvku na politiku zaměstnanosti

V 1. pololetí 2011 dosáhlo inkaso příjmů z pojistného na sociální zabezpečení a příspěvku na státní politiku zaměstnanosti včetně penále, pokut a přírážky k pojistnému na nemocenské pojištění částky **180,6 mld. Kč**. Schválený rozpočet, u kterého v průběhu 1. pololetí nedošlo ke změnám, byl splněn na 48,4 %. Ve srovnání s 1. pololetím roku 2010 se inkaso těchto daňových příjmů zvýšilo o 3,8 %, tj. o 6,6 mld. Kč.

Z celkového inkasa povinného pojistného činilo vlastní pojistné 180,4 mld. Kč, příslušenství pojistného činilo 221,9 mil. Kč a nevyjasněné, neidentifikované a nezařazené příjmy 13,8 mil. Kč.

Z celkového inkasa vlastního pojistného činilo pojistné od zaměstnavatelů 134,4 mld. Kč, pojistné od zaměstnanců činilo 35,0 mld. Kč a pojistné od osob samostatně výdělečně činných 11,0 mld. Kč.

Z celkového inkasa povinného pojistného činilo pojistné na důchodové pojištění včetně příslušenství 161,4 mld. Kč, pojistné na nemocenské pojištění včetně příslušenství 12,3 mld. Kč a příspěvek na státní politiku zaměstnanosti včetně příslušenství 6,9 mld. Kč.

Výsledky výběru povinného pojistného na sociální zabezpečení a příspěvku na státní politiku zaměstnanosti v jednotlivých kapitolách státního rozpočtu jsou uvedeny v následující tabulce. Nejvýznamnější objem pojistného, více jak 97 %, byl vybrán Českou správou sociálního zabezpečení na pojistném civilních zaměstnanců.

Tabulka č. 18: Pojistné na sociální zabezpečení vč. příspěvku na politiku zaměstnan. (v mld. Kč)

KAPITOLA	Skutečnost 1. pololetí 2010	Schválený rozpočet 2011	Skutečnost 1. pololetí 2011	% plnění	Rozdíl 2011-2010	Index 2011/2010
MPSV	168,86	362,74	176,01	48,52	7,15	104,23
Ministerstvo obrany	1,14	2,32	1,07	45,94	-0,08	93,15
Ministerstvo vnitra	3,33	6,85	2,90	42,28	-0,43	86,99
Ministerstvo spravedlnosti	0,41	0,78	0,38	48,91	-0,03	94,24
Ministerstvo financí	0,30	0,60	0,27	44,89	-0,03	88,65
CELKEM	174,05	373,29	180,62	48,39	6,57	103,78

Kromě pojistného na sociální zabezpečení a příspěvku na státní politiku zaměstnanosti inkasovaného povinně ze zákona, byla vybrána na dobrovolném pojistném částka 222,8 mil. Kč. Dobrovolné pojistné je součástí nedaňových příjmů státního rozpočtu a je obsaženo v závazném specifickém ukazateli příjmů rozpočtu kapitoly Ministerstvo práce a sociálních věcí „Nedaňové příjmy, kapitálové příjmy a přijaté transfery celkem“. Ve schváleném rozpočtu na rok 2011 bylo zahrnuto dobrovolné pojistné v částce 450,9 mil. Kč. Schválený rozpočet, u kterého v průběhu 1. pololetí nedošlo ke změnám, byl splněn na 49,4 %. Ve srovnání s 1. pololetím předchozího roku bylo na dobrovolném pojistném vybráno méně o 26,3 %, v absolutním vyjádření méně o 79,6 mil. Kč.

Z celkové inkasované částky činilo nemocenské pojištění osob samostatně výdělečně činných 177,8 mil. Kč a bylo na něm vybráno méně o 30,4 % než ve stejném období loňského roku.

Dobrovolné důchodové pojištění za 1. pololetí 2011 činilo 45,0 mil. Kč, tj o 4,2 % méně než v 1. pololetí loňského roku.

2.3. Přehled vývoje nedoplatků daňových příjmů veřejných rozpočtů

Daňové nedoplatky představují rozdíl mezi daní, která měla být zaplacená, a skutečně zaplacenou částkou. Daní, která měla být zaplacená, může být nejen daň poplatníkem nebo plátcem priznaná, ale i daň doměřená správcem daně a příslušenství daně (penále, pokuty, úrok, náklady řízení atd.).

Vzhledem k rozpočtovému určení daní a vstupu České republiky do Evropské unie v roce 2004, se přehled o vývoji daňových nedoplatků týká jak daňových příjmů státního rozpočtu, tak i daňových příjmů územních samosprávných celků, státních fondů a také i Evropské unie.

Daňovými nedoplatky jsou v souladu s platnou rozpočtovou skladbou jak nedoplatky jednotlivých druhů nepřímých a přímých daní (DPH, spotřební daně, daň z příjmů právnických osob, daň z příjmů fyzických osob, majetkové daně), tak i nedoplatky na clu a na pojistném na sociální zabezpečení a příspěvku na státní politiku zaměstnanosti.

Daňové nedoplatky jsou spravovány třemi subjekty – územními finančními orgány, Českou správou sociálního zabezpečení (ČSSZ) a celními orgány.

Nedoplatky daňových příjmů veřejných rozpočtů, spravované územními finančními orgány, ČSSZ a celními orgány, dosáhly ke konci června 2011 celkové výše 192,2 mld. Kč. Proti stejnému období minulého roku vzrostly o 18,4 mld. Kč (o 10,6 %); proti stavu ke konci roku 2010 vzrostly o 16,8 mld. Kč (o 9,6 %).

Tabulka č. 19: Stav a vývoj nedoplatků daňových příjmů od konce roku 2009 (v mld. Kč)

	Rok 2009	I.-II. Q. 2010	Rok 2010	I.-II. Q. 2011
Celkové nedoplatky	167,2	173,8	175,5	192,2
z toho:				
DPH	49,7	53,9	58,8	72,2
SD (vč. tzv. energetických daní)	7,7	7,4	7,7	7,9
DPPO	16,7	18,9	17,5	18,5
DPFO	18,4	19,7	18,4	19,1
daň z převodu nemovitostí	3,5	3,4	3,3	3,3
ost. příjmy, odvody a poplatky	6,0	4,6	4,3	4,4
clo	0,5	0,6	0,6	0,6
pojistné na soc. zabezpečení	59,7	60,1	60,1	61,0
v tom:				
nedoplatky nových daní	164,9	171,6	173,3	190,3
nedoplatky starých daní	2,3	2,2	2,2	1,9
v tom:				
nedoplatky evid. ÚFO	98,4	105,0	106,4	121,9
nedoplatky evid. ČSSZ	59,7	60,1	60,1	61,0
nedoplatky evid. celními orgány	9,1	8,8	9,0	9,3

Největší objem nedoplatků za 1. pololetí 2011 ve výši **121,9 mld. Kč**, tj. 63,4 %, evidovaly **územní finanční orgány**. Ty spravují nedoplatky všech daňových příjmů, vyjma cla a částí nedoplatků daně z přidané hodnoty a spotřebních daní, které spravují celní orgány, a vyjma nedoplatků pojistného, spravovaných ČSSZ.

Druhý největší objem daňových nedoplatků za období 1. pololetí 2011 ve výši **61,0 mld. Kč**, tj. 31,7 %, eviduje **Česká správa sociálního zabezpečení**. Ta spravuje nedoplatky pojistného na sociální zabezpečení a příspěvku na státní politiku zaměstnanosti včetně příslušenství (dále jen pojistné na sociální zabezpečení).

Třetím subjektem, spravujícím daňové nedoplatky, jsou **celní orgány**. Jimi sledované nedoplatky cla a částí nedoplatků daně z přidané hodnoty a spotřebních daní dosáhly **9,3 mld. Kč**, což z celkového objemu všech daňových nedoplatků znamená 4,8 %.

Podrobněji jsou nedoplatky v působnosti územních finančních orgánů, České správy sociálního zabezpečení a celních orgánů komentovány v dalších částech této zprávy.

Nedoplatky nové daňové soustavy dosáhly 190,3 mld. Kč (meziroční růst o 18,7 mld. Kč, tj. o 10,9 %) a **nedoplatky staré daňové soustavy 1,9 mld. Kč** (meziroční pokles o 0,3 mld. Kč, tj. o 14,4 %). V rámci nedoplatků nové daňové soustavy připadlo, kromě již uvedených nedoplatků pojistného na sociální zabezpečení ve výši 61,0 mld. Kč, na nedoplatky daně z přidané hodnoty 72,2 mld. Kč, nedoplatky daní z příjmů fyzických osob 19,1 mld. Kč, nedoplatky daně z příjmů právnických osob 18,5 mld. Kč, spotřebních daní (vč. energetických daní) 7,9 mld. Kč a daně z převodu nemovitostí 3,3 mld. Kč.

Největší podíl na celkových nedoplatcích měly nedoplatky daně z přidané hodnoty s podílem 37,6 %. Druhou největší skupinu tvořily nedoplatky pojistného na sociální zabezpečení, na které připadlo 31,7 % všech nedoplatků. Nedoplatky daní z příjmů fyzických osob se na celku podílely 9,9 %, nedoplatky daní z příjmů právnických osob 9,6 % a spotřebních daní 4,1 %. Proti stejnému období minulého roku došlo ke zvýšení podílu nedoplatků především u daně z přidané hodnoty (o 6,6 procentního bodu). Naopak snížení

podílu na celkových nedoplatcích vykázaly například nedoplatky z pojistného na sociální zabezpečení (o 2,8 procentního bodu).

Nedoplatky daně z přidané hodnoty proti stejnému období loňského roku vzrostly o 34,0 % a proti stavu na konci roku 2010 o 22,8 %. **Nedoplatky spotřebních daní** v porovnání se stejným obdobím loňského roku vzrostly o 6,8 %, proti konci minulého roku pak o 3,8 %. **Nedoplatky daně z příjmů právnických osob** klesly v porovnání se stejným obdobím minulého roku o 1,9 %, ve srovnání s koncem roku 2010 vzrostly o 5,7 %. **Nedoplatky daní z příjmů fyzických osob** ve srovnání s 1. pololetím uplynulého roku klesly o 2,9 %, v porovnání s koncem minulého roku vzrostly o 3,8 %. **Nedoplatky pojistného na sociální zabezpečení** proti stejnému období loňského roku i proti stavu ke konci roku 2010 vzrostly o 1,6 %.

Pro hodnocení vývoje nedoplatků jsou důležité i ukazatele podílu nedoplatků jednotlivých daní na kumulativním inkasu daňových příjmů. **Podíl nedoplatků všech daňových příjmů na kumulativním inkasu daní** (vyčíslený v tabulce č. 3) **dosáhl 1,39 %**. Proti stejnému období loňského roku, kdy dosáhl 1,36 %, tak vzrostl o 0,03 procentního bodu. U většiny daní došlo k meziročnímu poklesu tohoto ukazatele, ale převážil vliv meziročního růstu podílu nedoplatků DPH na kumulativním inkasu DPH o 0,42 procentního bodu (na 2,32 %). Nejvyšší podíl nedoplatků na kumulativním inkasu vykázala daň z příjmů fyzických osob z příznání, a to 5,0 % (meziroční pokles o 0,3 procentního bodu).

Souhrnný vývoj nedoplatků daňových příjmů je znázorněn v následujících třech tabulkách:

Tabulka č. 20: Vývoj všech nedoplatků daňových příjmů veřejných rozpočtů (v mil. Kč)

Daň	Rok 2008	I.-II. Q 2009	Rok 2009	I.-II. Q 2010	Rok 2010	I. Q 2011	I.-II. Q 2011
NOVÁ DAŇOVÁ SOUSTAVA							
Daň z přidané hodnoty celkem	47 366	49 027	49 701	53 882	58 798	69 974	72 194
<i>Daň z přidané hodnoty finanční úřady</i>	45 631	47 241	48 019	52 384	57 337	68 520	70 745
<i>Daň z přidané hodnoty celní úřady</i>	1 734	1 786	1 682	1 498	1 461	1 454	1 450
Daně spotřební celkem (vč. tzv. ekologických daní)	7 717	7 515	7 732	7 434	7 653	7 705	7 943
<i>Daně spotřební finanční úřady</i>	2 067	1 859	1 560	1 175	1 106	1 117	1 037
<i>Daně spotřební celní úřady</i>	5 651	5 656	6 171	6 259	6 546	6 588	6 906
Daň z příjmů právnických osob	17 672	20 256	16 668	18 871	17 505	18 695	18 508
Daň z příjmů vybraná srážkou - § 36	306	323	304	373	311	317	450
Daň silniční	1 129	1 352	1 249	1 479	1 346	1 736	1 642
Daň dědická	11	10	10	10	10	12	11
Daň darovací	181	173	171	169	172	169	165
Daň z převodu nemovitostí	3 846	3 641	3 503	3 405	3 270	3 320	3 258
Daň z příjmů fyz. osob z příznání	15 085	15 132	14 340	15 345	14 364	14 422	14 668
Daň z příjmů fyz. osob ze záv. čin.	4 338	4 560	4 099	4 348	4 053	4 242	4 445
Daň z nemovitostí	938	1 013	902	1 027	901	834	1 030
Ost. příjmy, odvody a popl.	7 343	6 219	6 025	4 569	4 253	4 678	4 436
Clo	516	524	504	615	591	582	561
Pojistné na sociální zabezpečení (jen ČSSZ)	55 797	59 925	59 713	60 068	60 092	60 679	61 034
STARÁ DAŇOVÁ SOUSTAVA							
<i>Daň z příjmů obyvatelstva</i>	43	40	23	20	19	19	16
<i>Ostatní zrušené daně</i>	2 636	2 321	2 277	2 199	2 134	1 884	1 884
NEDOPLATKY NOVÉ DAŇOVÉ SOUSTAVY CELKEM	162 246	169 669	164 920	171 596	173 320	187 366	190 345
NEDOPLATKY STARÉ DAŇOVÉ SOUSTAVY CELKEM	2 679	2 361	2 299	2 219	2 154	1 903	1 900
NEDOPLATKY NOVÉ A STARÉ DAŇOVÉ SOUSTAVY CELKEM	164 925	172 030	167 219	173 815	175 474	189 270	192 244
Z celku:							
Celkové daň. příjmy bez pojistného na soc. zabezp.	109 128	112 105	107 506	113 747	115 382	128 591	131 210
Pojistné na sociální zabezpečení (jen ČSSZ)	55 797	59 925	59 713	60 068	60 092	60 679	61 034

Tabulka č. 21: Vývoj kumul. inkasa daň. příjmů, u kterých se evidují nedoplatky (v mil. Kč)

Daň	Rok 2008	I.-II. Q 2009	Rok 2009	I.-II. Q 2010	Rok 2010	I. Q 2011	I.-II. Q 2011
NOVÁ DAŇOVÁ SOUSTAVA							
Daň z přidané hodnoty celkem	2 453 245	2 571 113	2 706 857	2 833 724	2 976 404	3 033 022	3 112 032
<i>Daň z přidané hodnoty finanční úřady</i>	<i>514 024</i>	<i>631 814</i>	<i>767 488</i>	<i>894 287</i>	<i>1 037 070</i>	<i>1 093 648</i>	<i>1 172 604</i>
<i>Daň z přidané hodnoty celní úřady</i>	<i>1 939 220</i>	<i>1 939 298</i>	<i>1 939 368</i>	<i>1 939 437</i>	<i>1 939 334</i>	<i>1 939 375</i>	<i>1 939 429</i>
Daně spotřební celkem (vč. tzv. ekologických daní)	1 314 861	1 373 409	1 445 928	1 511 533	1 584 195	1 617 819	1 652 109
<i>Daně spotřební finanční úřady</i>	<i>394 704</i>	<i>394 729</i>	<i>394 732</i>	<i>394 733</i>	<i>394 738</i>	<i>394 739</i>	<i>394 739</i>
<i>Daně spotřební celní úřady</i>	<i>920 157</i>	<i>978 680</i>	<i>1 051 196</i>	<i>1 116 800</i>	<i>1 189 457</i>	<i>1 223 081</i>	<i>1 257 369</i>
Daň z příjmů právnických osob	1 399 430	1 469 306	1 509 973	1 587 231	1 624 719	1 652 450	1 691 381
Daň z příjmů vybíraná srážkou - § 36	270 596	277 956	289 785	297 277	309 083	312 336	316 800
Daň silniční	80 596	82 515	85 392	87 626	90 491	91 385	92 797
Daň dědická	1 637	1 681	1 724	1 771	1 811	1 825	1 845
Daň darovací	7 487	7 574	7 649	7 719	7 787	7 811	11 517
Daň z převodu nemovitostí	95 866	99 898	103 675	107 335	111 128	112 867	114 657
Daň z příjmů fyz. osob z příznání	280 499	282 232	286 064	289 272	294 051	298 876	292 907
Daň z příjmů fyz. osob ze záv. čin.	1 250 714	1 302 122	1 361 756	1 413 104	1 473 599	1 502 476	1 528 373
Daň z nemovitostí	70 900	74 789	77 260	82 897	86 008	86 140	91 622
Ost. příjmy, odvody a popl.	62 114	63 975	65 898	67 423	69 385	70 083	70 936
Clo (údaj je informativní)	188 137	191 760	194 426	197 878	201 487	203 901	205 649
Pojistné na sociální zabezpečení (jen ČSSZ)	3 750 562	3 925 647	4 088 320	4 257 488	4 434 420	4 520 816	4 610 660
STARÁ DAŇOVÁ SOUSTAVA							
<i>Daň z příjmů obyvatelstva</i>	<i>6 567</i>	<i>6 568</i>	<i>6 568</i>	<i>6 569</i>	<i>6 570</i>	<i>6 570</i>	<i>6 571</i>
<i>Ostatní zrušené daně</i>	<i>26 732</i>	<i>26 748</i>	<i>26 749</i>	<i>26 746</i>	<i>26 752</i>	<i>26 752</i>	<i>26 743</i>
KUMUL. INKASO NOVÉ DAŇOVÉ SOUSTAVY CELKEM	11 256 663	11 753 999	12 254 727	12 772 297	13 294 586	13 541 826	13 823 305
KUMUL. INKASO STARÉ DAŇOVÉ SOUSTAVY CELKEM	33 299	33 316	33 317	33 315	33 322	33 323	33 314
KUMULATIVNÍ INKASO NOVÉ A STARÉ DAŇOVÉ SOUSTAVY CELKEM	11 289 962	11 787 314	12 288 044	12 805 613	13 327 908	13 575 148	13 856 619
Z celku:							
Celkové daňové příjmy bez pojistného na soc. zabezp.	7 539 400	7 861 667	8 199 724	8 548 125	8 893 488	9 054 332	9 245 959
Pojistné na sociální zabezpečení (jen ČSSZ)	3 750 562	3 925 647	4 088 320	4 257 488	4 434 420	4 520 816	4 610 660

Tabulka č. 22: Vývoj podílu nedoplatků na kumulativním inkasu daňových příjmů (v %)

Daň	Rok 2008	I.-II. Q 2009	Rok 2009	I.-II. Q 2010	Rok 2010	I. Q 2011	I.-II. Q 2011
NOVÁ DAŇOVÁ SOUSTAVA							
Daň z přidané hodnoty celkem	1,93	1,91	1,84	1,90	1,98	2,31	2,32
<i>Daň z přidané hodnoty finanční úřady</i>	<i>8,88</i>	<i>7,48</i>	<i>6,26</i>	<i>5,86</i>	<i>5,53</i>	<i>6,27</i>	<i>6,03</i>
<i>Daň z přidané hodnoty celní úřady</i>	<i>0,09</i>	<i>0,09</i>	<i>0,09</i>	<i>0,08</i>	<i>0,08</i>	<i>0,07</i>	<i>0,07</i>
Daně spotřební celkem (vč. tzv. ekologických daní)	0,59	0,55	0,53	0,49	0,48	0,48	0,48
<i>Daně spotřební finanční úřady</i>	<i>0,52</i>	<i>0,47</i>	<i>0,40</i>	<i>0,30</i>	<i>0,28</i>	<i>0,28</i>	<i>0,26</i>
<i>Daně spotřební celní úřady</i>	<i>0,61</i>	<i>0,58</i>	<i>0,59</i>	<i>0,56</i>	<i>0,55</i>	<i>0,54</i>	<i>0,55</i>
Daň z příjmů právnických osob	1,26	1,38	1,10	1,19	1,08	1,13	1,09
Daň z příjmů vybíraná srážkou - § 36	0,11	0,12	0,10	0,13	0,10	0,10	0,14
Daň silniční	1,40	1,64	1,46	1,69	1,49	1,90	1,77
Daň dědická	0,69	0,59	0,58	0,58	0,58	0,64	0,59
Daň darovací	2,42	2,29	2,23	2,18	2,21	2,17	1,44
Daň z převodu nemovitostí	4,01	3,64	3,38	3,17	2,94	2,94	2,84
Daň z příjmů fyz. osob z příznání	5,38	5,36	5,01	5,30	4,88	4,83	5,01
Daň z příjmů fyz. osob ze záv. čin.	0,35	0,35	0,30	0,31	0,28	0,28	0,29
Daň z nemovitostí	1,32	1,35	1,17	1,24	1,05	0,97	1,12
Ost. příjmy, odvody a popl.	11,82	9,72	9,14	6,78	6,13	6,68	6,25
Clo (údaj je informativní)	0,27	0,27	0,26	0,31	0,29	0,29	0,27
Pojistné na sociální zabezpečení (jen ČSSZ)	1,49	1,53	1,46	1,41	1,36	1,34	1,32
STARÁ DAŇOVÁ SOUSTAVA							
<i>Daň z příjmů obyvatelstva</i>	<i>0,66</i>	<i>0,60</i>	<i>0,34</i>	<i>0,31</i>	<i>0,29</i>	<i>0,29</i>	<i>0,24</i>
<i>Ostatní zrušené daně</i>	<i>9,86</i>	<i>8,68</i>	<i>8,51</i>	<i>8,22</i>	<i>7,98</i>	<i>7,04</i>	<i>7,04</i>
NEDOPLATKY NOVÉ DAŇOVÉ SOUSTAVY CELKEM	1,44	1,44	1,35	1,34	1,30	1,38	1,38
NEDOPLATKY STARÉ DAŇOVÉ SOUSTAVY CELKEM	8,05	7,09	6,90	6,66	6,46	5,71	5,70
NEDOPLATKY NOVÉ A STARÉ DAŇOVÉ SOUSTAVY CELKEM	1,46	1,46	1,36	1,36	1,32	1,39	1,39
Z celku:							
Celkové daňové příjmy bez pojistného na soc. zabezp.	1,45	1,43	1,31	1,33	1,30	1,42	1,42
Pojistné na sociální zabezpečení (jen ČSSZ)	1,49	1,53	1,46	1,41	1,36	1,34	1,32

2.3.1. Nedoplatky daňových příjmů evidované územními finančními orgány

Celkový stav nedoplatků, evidovaných územními finančními orgány, dosáhl k **30.6.2011** výše **121,9 mld. Kč**.

Tabulka č. 23: Meziroční srovnání stavu nedoplatků evidovaných ÚFO (v mld. Kč)

Územní finanční orgány	1. pol. 2010	1. pol. 2011	meziroční rozdíl	index
DPH	52,38	70,74	18,36	135,0
DPPO	18,87	18,51	-0,36	98,07
DPFO	19,69	19,11	-0,58	97,05
Spotřební daně	1,18	1,04	-0,14	88,22
Ostatní (do celku)	12,85	12,49	-0,36	97,18
z toho:				
daň z převodu nemovitostí	3,41	3,26	-0,15	95,68
daň silniční	1,48	1,64	0,16	110,98
daně staré daňové soustavy	2,22	1,90	-0,32	85,61
Celkem	104,98	121,89	16,92	116,11

Tabulka č. 24: Přehled nedoplatků podle jednotlivých finančních ředitelství v 1. pol. 2011

Finanční ředitelství	Nedoplatky k 30.6.2011 v mld. Kč	Podíl na celkové výši nedoplatků v %	Meziroční změna	
			v mld. Kč	podílu v p.b.
hl. m. PRAHA	45,90	37,66	9,77	3,24
PRAHA	8,27	6,79	0,01	-1,08
ČESKÉ BUDĚJOVICE	3,36	2,76	0,66	0,18
PLZEŇ	6,58	5,40	0,18	-0,70
ÚSTÍ NAD LABEM	15,43	12,66	0,10	-1,95
HRADEC KRÁLOVÉ	5,78	4,74	0,43	-0,35
BRNO	21,30	17,47	-0,75	-3,53
OSTRAVA	15,26	12,52	6,52	4,19
CELKEM	121,89	100,00	16,92	0,00

Výraznější snížení již evidovaných nedoplatků je možné dosáhnout především **zvýšeným odpisováním daňových nedoplatků** pro nedobytnost dle § 158 daňového řádu (do konce roku 2010 dle § 66 zákona č. 337/1992 Sb., o správě daní a poplatků). K výraznějšímu odpisování dochází počínaje rokem 1997. Přehled o stavu odepsaných nedoplatků, evidovaných územními finančními orgány, podává následující tabulka:

Tabulka č. 25: Odepsané nedoplatky pro nedobytnost v působnosti ÚFO (v mld. Kč)

	Rok 2009	I.-II. Q 2010	Rok 2010	I.-II. Q 2011
Odepsané nedoplatky ÚFO celkem	133,1	137,0	139,6	144,3
z toho:				
DPH	54,2	56,3	58,4	59,5
SD	9,4	9,8	9,5	9,5
DPPO	34,0	34,7	35,0	35,5
DPFO	14,1	14,6	15,2	15,4
v tom:				
celkem nové daně	121,5	125,4	128,4	132,8
celkem staré daně	11,6	11,6	11,2	11,4
Podíl kumulovaných odepsaných nedoplatků na celkovém součtu kumulovaných evidovaných a odepsaných nedoplatků	57,5%	56,6%	56,8%	54,2%

Z celkové odepsané částky 144,3 mld. Kč tvořily odpisy nedoplatků nové daňové soustavy 92,1 %, odpisy nedoplatků staré daňové soustavy 7,9 %.

Pokud porovnáme **kumulativní odpisy nedoplatků s celkovým kumulativním objemem jak evidovaných, tak i odepsaných nedoplatků**, tak ke konci června 2011 představovaly všechny **odepsané nedoplatky 54,2 % takto vyčíslených nedoplatků**. Podíl odepsaných nedoplatků nové daňové soustavy na kumulativním objemu evidovaných i odepsaných nedoplatků nové daňové soustavy činil 52,5 % (u staré daňové soustavy to bylo 85,8 %).

Pokud jde o **účinnost práce** územních finančních orgánů, v prvním pololetí 2011 činily doměrky daní z kontrol 5,0 mld. Kč (ve stejném období minulého roku to bylo 5,4 mld. Kč).

Rozbor vývoje vymáhání daňových nedoplatků

Rozbor vývoje vymáhání daňových nedoplatků z titulu neuhrazených daňových povinností za 1. pololetí 2011 se vztahuje na činnost územních finančních orgánů v postavení správce daně podle ustanovení § 5 až 9 zákona č. 280/2009 Sb., daňový řád, ve znění pozdějších předpisů (dále jen „daňový řád“).

Základní agregované údaje, které charakterizují vývoj objemu vymáhaných a vymožených daňových nedoplatků evidovaný územními finančními orgány v předchozích letech a za sledované období, ukazuje následující tabulka:

Tabulka č. 26: Vývoj objemu vymáhaných a vymožených daňových nedoplatků evidovaný ÚFO

Rok	Nedoplatky vymáhané		Nedoplatky vymožené	
	Počet případů	Částka (v mld. Kč)	Počet případů	Částka (v mld. Kč)
K 31. 12. 2008	2 237 389	67,382	521 621	6,334
K 30. 6. 2009	2 482 915	68,151	284 076	2,843
K 31. 12. 2009	2 997 730	68,011	553 470	5,999
K 30. 6. 2010	3 251 367	69,622	301 281	3,206
K 31. 12. 2010	3 996 489	71,166	614 493	7,012
K 30. 6. 2011	3 476 429	74,033	238 575	2,541

Z údajů v tabulce vyplývá, že **objem daňových nedoplatků evidovaných územními finančními orgány ve vymáhání** dosáhl k 30.6.2011 částku **přes 74 mld. Kč**, tj. 60,7 % z celkového objemu daňových nedoplatků za sledované období (121,9 mld. Kč). V porovnání s vývojem k 30.6.2010 se jejich objem sice zvýšil o 4,4 mld. Kč, nicméně podíl vymáhaných

nedoplatků k celkovému kumulativnímu objemu nedoplatků evidovaných územními finančními úřady poklesl o 5,6 procentního bodu, zejména v důsledku podstatného nárůstu celkového objemu nedoplatků k 30.6.2011 oproti roku 2010 téměř o 17 mld. Kč (za období od 1.1.2011 do 30.6.2011 pak vzrostl objem vymáhaných daňových nedoplatků o 2,9 mld. Kč). V 1. pololetí 2011 bylo finančními úřady **vymoženo přes 2,5 mld. Kč**, tj. 3,4 % z celkového objemu vymáhaných daňových nedoplatků. Ve srovnání se stejným obdobím minulého roku se objem vymožených daňových nedoplatků snížil o necelých 0,7 mld. Kč. Tento vývoj lze ve srovnání se stejným obdobím minulého roku charakterizovat jako pokles přechodný, ovlivněný v průběhu v 1. pololetí 2011 rychlým přechodem na novou procesní normu (daňový řád), který ovšem nebyl v potřebném rozsahu rozpočtově pokryt, což mělo vliv na zpoždění realizace smluvních opatření k zajištění rozvoje automatizované podpory činnosti finančních úřadů v rámci informačního systému ADIS, především do oblasti výkonu správy daní, včetně vymáhání nedoplatků. Jednotlivé úlohy (projekty) spojené s aplikací daňové řádu proto byly a jsou zaváděny do systému ADIS postupně až v průběhu letošního roku.

Rozhodující objem vymáhaných daňových nedoplatků je vykazován na daních **nové daňové soustavy**, na nichž bylo k 30.6.2011 evidováno **ve vymáhání 73,2 mld. Kč**, tj. 98,9 % vymáhaných daňových nedoplatků. Nejvyšší částka vymáhaných daňových nedoplatků je evidována na **DPH**. K 30.6.2011 činil objem těchto nedoplatků 41,9 mld. Kč, tj. 56,6 % vymáhaných daňových nedoplatků (ve srovnání se stejným obdobím minulého roku nárůst o 6,1 mld. Kč). Za 1. pololetí 2011 bylo na DPH vymoženo 1,8 mld. Kč, tj. 72 % vymožených daňových nedoplatků. Vyšší objem vymáhaných daňových nedoplatků byl zaznamenán i na **daních z příjmů**. Jejich objem činil v souhrnu 24,4 mld. Kč, tj. 32,9 % daňových nedoplatků ve vymáhání (ve srovnání se stejným obdobím minulého roku došlo k jejich poklesu o 1,3 mld. Kč). Za 1. pololetí 2011 byla u této skupiny daní vymožena částka 0,5 mld. Kč, tj. 20 % vymožených daňových nedoplatků. Relativně nižší objem vymáhaných daňových nedoplatků byl evidován u **majetkových daní**. K 30.6.2011 byly u této skupiny daní vymáhány 2,8 mld. Kč, tj. 3,8 % vymáhaných daňových nedoplatků a v průběhu 1. pololetí 2011 jich bylo vymoženo 0,2 mld. Kč, tj. 3,8 % vymožených nedoplatků. Na **dani silniční** bylo evidováno ve vymáhání 1,1 mld. Kč, tj. 1,5 % daňových nedoplatků ve vymáhání a z nich bylo vymoženo pouze 0,06 mld. Kč, tj. 2,4 % vymožených nedoplatků.

K 30.6.2011 bylo na těchto daních **staré daňové soustavy** evidováno ve vymáhání pouze 0,8 mld. Kč, tj. 0,6 % vymáhaných daňových nedoplatků. V průběhu 1. pololetí 2011 byly vymoženy necelé 2 mil. Kč. Tento vývoj kopíruje dlouhodobý trend postupného snižování objemu daňových nedoplatků evidovaných na daních staré daňové soustavy a současně potvrzuje, že daňové nedoplatky u této skupiny daní jsou již téměř nevymahatelné.

Z celkového objemu daňových nedoplatků ve vymáhání jich bylo k 30.6.2011 evidováno na daních 56,3 mld. Kč, tj. 76,1 %, a na příslušenství daní 17,7 mld. Kč, tj. 23,9 %.

Rozhodující objem daňových nedoplatků vymáhají finančními úřady **nařízením daňové exekuce** podle § 178 daňového řádu. K 30.6.2011 se jednalo o částku **12,4 mld. Kč**, tj. 15,8 % daňových nedoplatků evidovaných ve vymáhání (ve srovnání se stejným obdobím minulého roku se však jejich objem snížil o 2,5 mld. Kč). Z toho nejvyšší objem vymáhaných daňových nedoplatků byl dosažen exekucemi na příkázání pohledávky z účtu u poskytovatele peněžních služeb a příkázáním jiné peněžité pohledávky (5,6 mld. Kč) a exekucemi na srážku ze mzdy nebo jiné odměny (téměř 5 mld. Kč). Exekucemi na prodej movitých věcí bylo vymáháno necelých 0,7 mld. Kč daňových nedoplatků a exekucemi na prodej nemovitostí přes 1 mld. Kč. V průběhu 1. pololetí 2011 bylo nařízením daňových exekucí **vymoženo přes 1 mld. Kč**, což je meziročně o 0,3 mld. Kč méně. Nejvíce bylo vymoženo exekucemi na příkázání pohledávky z účtu nebo jiné peněžité pohledávky (0,9 mld. Kč). Dalších téměř 0,7 mld. Kč daňových nedoplatků evidovaných ve vymáhání bylo vybráno ještě před

nařízením daňové exekuce (např. vyrozuměním daňového subjektu o nedoplatku, osobním jednáním s daňovými subjekty apod., čili uplatněním tzv. klientského přístupu).

Efektivita a výsledky činnosti finančních úřadů **při uplatňování jednotlivých způsobů daňové exekuce** byly obdobně jako v minulém roce ovlivňovány těmito faktory:

- vedle poklesu volných finančních prostředků na účtech daňových subjektů v důsledku stále se projevující hospodářské recese byly výsledky daňových exekucí na příkázání pohledávky na účtech u poskytovatelů peněžních služeb ovlivňovány i tím, že zákon neumožňuje exekučně postihnout peněžní prostředky daňových dlužníků, kteří své příjmy z podnikatelské činnosti deponují na účtech třetích osob,
- výslednost daňových exekucí srážkou ze mzdy je dlouhodoběji negativně ovlivňována omezenými možnostmi správce daně zjistit a případně i dále sledovat změny zaměstnavatele dlužníka, který se snaží vyhybat exekuci krátkodobými pracovními úvazky s častou změnou zaměstnavatele; v případě tzv. „fluktuantů“ dochází k rozvázání pracovního poměru ihned po obdržení exekučního příkazu a finanční úřady jsou pak nuceny vydávat další a další exekuční příkazy či sdělení plátcům mzdy o pokračování daňové exekuce; situaci by měla zlepšit nová právní úprava v daňovém řádu, která správci daně umožňuje uplatnit sankce za nesplnění povinnosti plátce mzdy či dlužníka (poskytnout mu do 8 dnů informace o změně plátce mzdy, resp. zaměstnavatele);
- přetrvává „praxe“ některých zaměstnavatelů, kteří zaměstnancům vyplácejí sjednanou mzdu „rozloženě“ - část ve vykazované minimální výši a zbývající část v hotovosti přímo zaměstnanci, případně pouze v hotovosti, navíc mnohdy bez záznamu ve mzdové evidenci; důsledkem hospodářské recese je vedle růstu nezaměstnanosti v některých regionech České republiky i pokles výtěžnosti exekucí na srážku ze mzdy, neboť řada zaměstnanců (dlužníků) má mzdu již tak nízkou (mnohdy po vzájemné dohodě se zaměstnavatelem), že to již neumožňuje plátcům mzdy provádět srážky;
- nízká úroveň výtěžnosti vymáhání přetrvává i u mobiliárních exekucí, ovlivňována je zejména poklesem hodnoty věcí prodávaných v dražbě a dále i tím, že řada dlužníků si majetek, včetně strojů a zařízení určených k podnikání, pořizuje formou finančního leasingu nebo na úvěr, který je pak následně zajištěn smlouvou o zajišťovacím převodu vlastnického práva ve prospěch jeho poskytovatele;
- výslednost daňových exekucí prodejem nemovitostí je ovlivňována tím, že řada nemovitostí, které mohly být postiženy touto exekucí, je zatížena zástavními právy dalších věřitelů s přednostním právem na uspokojení svých pohledávek, zejména bank.

K 30.6.2011 přihlásily finanční úřady do **insolvenčního řízení** daňové nedoplatky ve výši 14,2 mld. Kč, tj. 19,2 % daňových nedoplatků evidovaných ve vymáhání (ve srovnání s 1. pololetí 2010 došlo k nárůstu pohledávek přihlášených do insolventních řízení o 0,7 mld. Kč). V průběhu 1. pololetí 2011 bylo do insolvenčního řízení přihlášeno 1,2 mld. Kč daňových nedoplatků, přičemž uspokojené pohledávky činily 52 mil. Kč, což je 4,3 % pohledávek přihlášených za sledované období. Výsledky v této oblasti jsou srovnatelné s vývojem v roce 2010 a v předchozích letech, nicméně efektivita těchto řízení je z hlediska vynaložených nákladů a kapacit finančních úřadů a ve vztahu k míře uspokojení daňových pohledávek stále na nízké úrovni. Pozitivněji je finančními úřady hodnocena nová právní úprava insolvenčního řízení, která se v praxi jeví jako rychlejší a pružnější, než tomu bylo v případě zákona o konkursu a vyrovnání.

Stále však platí, že návrh na zahájení insolvenčního řízení je často podáván až v okamžiku, kdy dlužník již nevlastní žádný mobiliární či jiný majetek. Přihlášené pohledávky jsou tak uspokojovány v minimální míře z důvodu nemajetnosti dlužníků nebo nemožnosti vymáhání nedobytných pohledávek z obchodního styku. V období před prohlášením insolvenčního řízení je proto pozornost správců daně zaměřena na včasné zajištění daňových pohledávek, zvýšení četnosti šetření solventnosti a majetkových poměrů u tzv. „rizikových“ daňových subjektů.

Nízká úroveň uspokojení daňových pohledávek je již delší dobu vykazována v **řízeních o výkonu rozhodnutí**, která jsou vedena příslušnými soudy. K 30.6.2011 předaly finanční úřady soudům k vymáhání daňové nedoplatky ve výši přes 0,5 mld. Kč a v průběhu 1. pololetí 2011 činila tato částka 0,08 mld. Kč, což je v meziročním srovnání téměř na stejné úrovni. Z této částky jich bylo soudy vymoženo 5 mil. Kč. Finanční úřady opakovaně upozorňují na zdlohavost soudních řízení, zejména u návrhů na výkon rozhodnutí prodejem nemovitostí, na nepřiměřeně dlouhé lhůty od podání návrhu na výkon rozhodnutí do doby provedení prvních úkonů dražby. Obdobná situace je i v případech, kdy správci daně předkládají příslušným soudům odpůrcí či určovací žaloby, kde rovněž dochází k průtahům soudního řízení a dlužníkům je vytvářen další prostor k tomu, aby se zbavili i svého zbylého majetku.

O výkon exekuce žádají finanční úřady i **soudní exekutory**. Objem daňových nedoplatek předaných k vymáhání soudním exekutorům je k 30.6.2011 spíše zanedbatelný (161 mil. Kč). Za 1. pololetí 2011 šlo o částku 23,7 mil. Kč (meziroční pokles o 10 mil. Kč). Ve sledovaném období byly z této částky vymoženy 4,4 mil. Kč. Finanční úřady opakovaně upozorňují na problémy, s nimiž se setkávají při zajišťování součinnosti soudním exekutorům podle exekučního řádu (zákon č. 120/2001 Sb.). Kromě stále se zvyšujícího počtu požadavků soudních exekutorů na sdělení řady údajů z daňového řízení, v mnoha případech se opakujících, jejichž vyřizování stále více zatěžuje pracovníky finančních úřadů a odvádí je od výkonu správy daní, byly i v 1. pololetí 2011 zaznamenány problémy spočívající v nepřiměřenosti exekucí prováděných soudními exekutory s dopadem na vymáhání daňových nedoplatek. Obdobně jako v minulém roce se jednalo zejména o případy, kdy exekucemi na prodej nemovitostí vedenými některými exekutorskými úřady si soudní exekutoři řešili (zpravidla po dohodě s dlužníkem) zajištění pohledávek po dobu, než se nedoplatek v plném rozsahu uhradí exekutorskému úřadu formou splátek. Správce daně přihlášený do zahájeného exekučního řízení je nucen v těchto případech pasivně vyčkávat a teprve až po delší době se dozvídá, že exekutorský úřad dražbu vůbec nerealizoval. Tímto jednáním soudních exekutorů dochází k zablokování majetku dlužníka a správci daně pak v těchto případech nezbyvá nic jiného, než probíhající daňovou exekuci přerušit, případně odložit nařízená dražební jednání. Finanční úřady opakovaně požadují, aby byla v zákoně č. 119/2001 Sb., kterým se stanoví pravidla pro případy souběžně probíhajících výkonů rozhodnutí, stanovena v § 11 a § 14 maximální doba od sepsání věci do soupisu a do jejího zpeněžení u movitých věcí a u nemovitostí maximální doba od doručení exekučního příkazu na katastrální úřad do konání dražby, pod sankcí, že pokud nebude věc (movitá i nemovitá) v této době zpeněžena, může v exekuci (podle pořadí) pokračovat další oprávněný.

Efektivita vymáhání daňových pohledávek byla v uplynulém období negativně ovlivňována celou řadou dalších faktorů. K nejzávažnějším patří:

- Vývoj nedoplatek, stejně jako jejich vymáhání, bylo významně ovlivněno dopady hospodářské recese. Výrazně vzrostl počet daňových subjektů, jejichž daňové nedoplatky byly v důsledku neplnění splatných daňových povinností předány k vymáhání poprvé, přičemž v minulosti byla jejich platební morálka bezproblémová. Došlo k dalšímu nárůstu druhotné platební neschopnosti, která vedla v mnoha

případech k omezení nebo až k úplnému ukončení podnikatelské činnosti některých firem, avšak v evidenci finančních úřadů u nich zůstávají vysoké daňové nedoplatky.

- Nezanedbatelná část daňových dlužníků (fyzických i právnických osob) je předložena. Tyto osoby mají závazky nejen vůči správci daně, ale i vůči dalším institucím či podnikatelským subjektům nebo občanům. U fyzických osob jde převážně o osoby sociálně slabé, bez majetku, s obtížně zjistitelným nebo nepostižitelným příjmem. U právnických osob se do postavení největších dlužníků stále více dostávají obchodní společnosti, za něž jako statutární orgány vystupují osoby nekontaktní, mnohdy cizinci, které na sebe formálně přebírají účasti v obchodních společnostech, aniž by byly informovány o jejich skutečném stavu, o jejich pohledávkách a závazcích.
- Přibývá případů, kdy daňoví dlužníci (zejména obchodní společnosti) utlumí, resp. ukončí podnikatelské aktivity, aniž by z jejich strany byly uhrazeny platební povinnosti vůči státu. Přesto nadále pokračují v podnikatelských aktivitách, avšak již v nově zřízených firmách, se stejným předmětem činnosti, neboť jim to naše dosud platná právní úprava umožňuje, přičemž i v těchto dalších společnostech zanechávají nevymahatelné pohledávky v řádech milionů Kč a bez jakýchkoliv legislativních překážek je jim umožněno zakládat další a další společnosti. Vymožení daňového nedoplatku je v těchto případech téměř nemožné. Na tuto skutečnost upozorňují finanční úřady opakovaně několik let, avšak bez jakékoliv odezvy příslušných orgánů.
- Přetrvávajícím jevem, ovlivňujícím efektivitu výběru daní a vymáhání daňových nedoplatků, je zvyšující se počet nekontaktních daňových subjektů. S tím souvisí i stěhování některých daňových subjektů do velkých městských aglomerací s cílem vyhnout se případné daňové kontrole, eventuálně provedení daňové exekuce. U fyzických osob jde převážně o dlužníky, kteří jsou sice přihlášení k pobytu na tzv. „ohlašovací administrativní adrese“, tj. na adrese obecního či městského úřadu, nicméně pouze formálně, nebo-li smysl tohoto opatření se tak zcela vytrácí. U právnických osob jde o firmy bez statutárního zástupce, příp. s nekontaktním statutárním zástupcem, event. cizincem, o firmy bez reálného sídla, resp. se sídlem, kde jsou na jedné adrese registrovány desítky či stovky dalších subjektů.
- K efektivnějšímu vymáhání pohledávek státu je dlouhodobě požadováno vytvoření legislativních a technických podmínek pro umožnění přímého přístupu do veřejnoprávních registrů či do již existujících databází bank, pojišťoven a správních úřadů. Ke zlepšení stávajícího stavu byla již sice přijata některá legislativní opatření, např. k zajištění přímého přístupu správních orgánů do základních registrů (viz zákon o základních registrech), prostřednictvím geografického informačního systému MISYS byl správcům daně umožněn a v průběhu 1. pololetí 2011 z iniciativy GFŘ i rozšířen přístup do evidence katastru nemovitostí. Správcům daně je dále umožněn přístup do Centrální evidence obyvatel, Registru motorových vozidel, Registru daňových subjektů a plátců DPH, a některých dalších informačních systémů MF, např. do databáze KSP (kontrola státní podpory stavebního spoření), ARES (registr ekonomických subjektů) apod. Nyní je požadováno zejména zpřístupnění centrálního registru účtů vedených u bank a přístupu do evidence zdravotních pojišťoven.
- Významně je činnost vymáhacích útvarů finančních úřadů limitována výší finančních prostředků rozdělovaných v rámci rozpočtů územních finančních orgánů. Stávající rozsah rozpočtových prostředků bohužel neumožňuje vytvářet podmínky pro zlepšení materiálně technické vybavenosti k zajištění řádného výkonu činnosti exekutorů, zejména pro jejich práci v terénu. Stále více se spíše negativně promítají i do oblasti vymáhání daňových nedoplatků opatření přijatá ke krácení mzdových, investičních a

provozních nákladů ve výdajové části rozpočtu české daňové správy. Dosavadní neodpovídající úroveň finančního zajištění činnosti finančních úřadů má bohužel nemalý vliv na dosahované výsledky v této oblasti i pro zbývající období roku 2011.

2.3.2. Nedoplatky daňových příjmů, evidované celními orgány

Rozbor pohledávek a nedoplatků v celním řízení (z dovozu) k 30.6.2011

Celkový stav nedoplatků z dovozu, evidovaných celními orgány ke dni **30.6.2011**, činil **5,0 mld. Kč**, což je o 0,1 mld. Kč méně než v 1. pololetí roku 2010.

Tabulka č. 27: Stav nedoplatků z dovozu evidovaný celními orgány (v tis. Kč)

Celní ředitelství	Nedoplatky k 30.6.2010	Nedoplatky k 30.6.2011	meziroční rozdíl
Clo	614 964	560 891	-54 073
DPH	1 498 048	1 449 740	-48 308
Spotřební daně	2 579 918	2 590 961	11 043
Příslušenství	398 291	400 438	2 147
v tom: penále, úroky	298 755	301 771	3 016
pokuty	23 166	22 758	-408
exekuční náklady	76 368	75 908	-460
správní poplatky mimo kolků	2	1	-1
Celkem	5 091 221	5 002 030	-89 191

Největší podíl na celkové výši nedoplatků měly nedoplatky vzniklé vyměřením na základě rozhodnutí z úřední povinnosti v částce 3,6 mld. Kč, tj. 72,2 %.

Nedoplatky z obchodního zboží vzniklé na základě celního řízení předložením jednotné celní deklarace se na celkové výši nedoplatků podílely částkou 1,1 mld. Kč, tj. 22,0 %.

Nedoplatky z úroků z prodlení a penále představovaly částku 0,3 mld. Kč, tj. 5,8 % z celkové výše nedoplatků, evidovaných celními orgány. Tyto nedoplatky vznikly platební nekázní deklarantů a nedodržením předpisů, jimiž se dovoz, vývoz a tranzit zboží řídí.

Tabulka č. 28: Rozdělení nedoplatků podle let vyměření celního dluhu (v tis. Kč)

Celní ředitelství	Nedoplatky
do roku 2003 (včetně)	4 135 980
rok 2004	47 502
rok 2005	231 133
rok 2006	55 491
rok 2007	99 784
rok 2008	146 448
rok 2009	55 897
rok 2010	189 225
rok 2011 (k 30.6.)	40 570
CELKEM	5 002 030

Část nedoplatků ve výši 209 mil. Kč je tvořena nedoplatky z let 1991–1994, kdy do roku 1993 nebylo nutno v plném rozsahu zajišťovat celní dluh. Do nedoplatků z let 1990–1994 jsou

zahrnuty také nedoplatky vůči slovenským deklarantům, jejichž výše činí 38 tis. Kč. **Celní správa využívá všechny možnosti k vymáhání** - uplatňuje celní dluh na ručители, zjišťuje bankovní účty dlužníků, zjišťuje majetek dlužníků prostřednictvím katastrálního úřadu, v evidenci motorových vozidel, ve středisku cenných papírů a spolupracuje s finančními úřady v případě přeplatků evidovaných u poplatníka. Převážná část nedoplatků je uplatněna v rámci konkurzního řízení, insolvenčního řízení nebo je vymáhána soudní cestou.

Celní úřady v období od 1.1.2011 do 30.6.2011 odepsaly pro nedobytnost pohledávky v celkové výši 20 mil. Kč.

Vymáhání nedoplatků je od 1.1.2011 prováděno v souladu se zákonem č. 280/2009 Sb., daňový řád, ve znění pozdějších předpisů.

Tabulka č. 29: Přehled nedoplatků podle jednotlivých celních ředitelství

Celní ředitelství	Nedoplatky k 30.6.2011 v mil. Kč	Podíl na celkové výši nedoplatků v %	Meziroční změna	
			v mil. Kč	podíl v p.b.
BRNO	499,12	10,0	-46,03	-0,7
ČESKÉ BUDĚJOVICE	286,58	5,7	0,04	0,1
HRADEC KRÁLOVÉ	16,63	0,3	0,79	0,0
OLOMOUC	23,24	0,5	-9,72	-0,2
OSTRAVA	470,56	9,4	-3,95	0,1
PLZEŇ	208,11	4,2	-8,19	-0,1
PRAHA	3 365,04	67,3	-3,95	1,1
ÚSTÍ NAD LABEM	132,77	2,7	-18,17	-0,3
CELKEM	5 002,03	100,0	-89,19	0,0

V oblasti daňových a celních úlev bylo k 30.6.2011 evidováno 1 216 případů neuhrazených nedoplatků, u kterých bylo v souladu s celním zákonem na základě písemných žádostí rozhodnuto o povolení odkladu, posečkání nebo splátek celního dluhu. Celkově se jedná o 549 mil. Kč, z toho 229 mil. Kč se týká dlužné částky za clo (od 1.5.2004), dále 183 mil. Kč za SPD z dovozu a 122 mil. Kč za DPH.

Rozbor nedoplatků vnitrostátní SPD a energetických daní k 30.6.2011

Celková výše nedoplatků ke dni 30.6.2011 činila 4,3 mld. Kč, což je o 0,6 mld. Kč více, než činil stav na konci 1. pololetí roku 2010. Na celkové výši nedoplatků mají největší podíl nedoplatky SPD z minerálních olejů ve výši 2,9 mld. Kč a SPD z lihu a lihovin ve výši 1,0 mld. Kč.

Tabulka č. 30: Přehled nedoplatků vnitrostátních spotřebních a energetických daní (v tis. Kč)

Celní ředitelství	SPD z						Daň z			Celkem
	vína	minerálních olejů	tabákových výrobků	tabákových nálepek	piva	lihu a liho vin	elektřiny	zemního plynu	pevných paliv	
Brno	504,2	61 743,4	562,5	0,0	69,9	379 526,3	29,1	76,9	303,8	442 816,1
České Budějovice	0,0	108 825,0	634,2	0,0	1 115,7	10 687,6	7,0	31,6	0,0	121 301,1
Hradec Králové	10,8	229 158,4	6 834,2	0,0	0,2	154 635,4	0,0	0,0	6,0	390 645,0
Olomouc	138,0	11 577,3	79,8	0,0	0,0	12 610,9	36,2	55,3	0,0	24 497,5
Ostrava	6,8	228 373,3	15 751,4	0,0	4,5	194 549,8	3 140,2	0,0	1 803,1	443 629,1
Plzeň	9,0	50 894,6	62 553,4	0,0	138,9	115,4	4,3	4,8	40,2	113 760,6
Praha	90,4	1 673 889,3	131 678,6	170 190,7	3 253,1	253 834,1	240,8	4 530,3	602,2	2 238 309,5
Ústí nad Labem	2,1	532 381,1	7 387,9	0,0	49,8	462,8	1,8	11,3	13,7	540 310,5
Celkem	761,3	2 896 842,4	225 482,0	170 190,7	4 632,1	1 006 422,3	3 459,4	4 710,2	2 769,0	4 315 269,4

K 30.6.2011 bylo celní správou na předpisech evidováno 5,6 mld. Kč posečkání, z toho k úhradě zbývá 95,1 mil. Kč.

2.3.3. Nedoplatky daňových příjmů evidované Českou správou sociálního zabezpečení

Nedoplatky na pojistném na sociální zabezpečení a příspěvku na státní politiku zaměstnanosti včetně příslušenství, které jsou sledovány kumulativně od počátku výběru pojistného v roce 1993, byly **k 30. 6. 2011** vykázány v částce **61,0 mld. Kč**. Z celkových pohledávek činily pohledávky na pojistném 33,0 mld. Kč, což je 54,1 % celkových pohledávek. Nedoplatky na příslušenství činily 28,0 mld. Kč, tj. 45,9 % celkových pohledávek. Nedoplatky na pojistném včetně příslušenství se oproti 1. pololetí 2010 zvýšily o téměř 1,0 mld. Kč, tj. o 1,6 %.

Následující tabulky podrobněji analyzují pohledávky evidované Českou správou sociálního zabezpečení.

Tabulka č. 31: Vývoj nedoplatků (tis. Kč)

	Celková výše nedoplatků	Změna proti předchozímu stavu
k 30. 6. 2008	56 783 641	
k 31. 12. 2008	55 797 451	-986 190
k 30. 6. 2009	59 925 356	4 127 905
k 31. 12. 2009	59 713 030	-212 326
k 30. 6. 2010	60 068 233	355 203
k 31. 12. 2010	60 092 396	24 163
k 30. 6. 2011	61 034 363	941 967

Tabulka č. 32: Stav nedoplatků podle regionálních pracovišť ČSSZ (tis. Kč)

Region	k 30. 6. 2010	k 31. 12. 2010	k 30. 6. 2011
Praha	14 068 881	14 056 486	14 236 825
Střední Čechy	4 222 740	4 206 676	4 440 140
České Budějovice	1 281 069	1 264 659	1 302 599
Plzeň	3 870 998	3 851 617	3 935 569
Ústí nad Labem	7 548 557	7 678 510	7 783 763
Hradec Králové	4 333 890	4 352 969	4 366 714
Brno	12 744 528	12 618 277	12 743 886
Ostrava	11 997 570	12 063 202	12 224 867
Celkem	60 068 233	60 092 396	61 034 363

Tabulka č. 33: Stav nedoplatků podle skupin plátců (v tis. Kč)

	k 30. 6. 2010	k 31. 12. 2010	k 30. 6. 2011
zaměstnavatelé	47 015 047	46 423 832	46 636 435
osoby samostatně výdělečně činné	13 053 185	13 668 564	14 397 928
Celkem	60 068 233	60 092 396	61 034 363

Tabulka č. 34: Stav nedoplatků podle typu plátců (v tis. Kč)

	k 30. 6. 2010	k 31. 12. 2010	k 30. 6. 2011
odhlášení plátců	33 993 850	33 871 027	34 098 842
neodhlášení plátců	23 356 198	23 845 470	24 491 849
splátkový režim	2 718 185	2 375 899	2 443 672
Celkem	60 068 233	60 092 396	61 034 363

Tabulka č. 35: Stav nedobytných pohledávek (v tis. Kč)

	k 30. 6. 2010	k 31. 12. 2010	k 30. 6. 2011
zaměstnavatelé	26 765 576	27 026 234	27 010 536
osoby samostatně výdělečně činné	174 711	181 775	190 921
Celkem	26 940 287	27 208 009	27 201 457

Tabulka č. 36: Prominutí penále (v tis. Kč)

	k 30. 6. 2010	k 31. 12. 2010	k 30. 6. 2011
zaměstnavatelé	59 022	103 747	49 414
osoby samostatně výdělečně činné	24 128	49 008	20 430
Celkem	83 150	152 755	69 844

2.4. Nedaňové a kapitálové příjmy a přijaté transfery

Kromě daňových příjmů, pojistného na sociální zabezpečení a příspěvku na politiku zaměstnanosti tvoří příjmy státního rozpočtu též nedaňové příjmy, kapitálové příjmy a přijaté transfery. Do této kategorie patří především veškeré příjmy z vlastní činnosti organizačních složek státu, příjmy z úroků, přijaté sankční platby a vratky transferů, příjmy z prodeje investičního a neinvestičního majetku, pronájmu majetku, převody z vlastních fondů a též investiční a neinvestiční přijaté transfery z Evropské unie (či převody z Národního fondu) a jiných veřejných rozpočtů a institucí.

Nedaňové a kapitálové příjmy a přijaté transfery byly v roce 2011 rozpočtovány ve výši 139,2 mld. Kč. Jejich souhrnná výše tak byla o 18,9 mld. Kč, tj. o 15,7 % vyšší, než předpokládal schválený státní rozpočet na rok 2010 (a o 2,7 mld. Kč nad úroveň skutečnosti roku 2010). Schválený rozpočet nedaňových příjmů klesl o 1,2 mld. Kč, kapitálových příjmů o 1,1 mld. Kč a u přijatých transferů naopak vzrostl o 21,2 mld. Kč.

Zákonem schválená výše nedaňových a kapitálových příjmů a přijatých transferů byla v průběhu 1. pololetí 2011 navýšena o 13 317 mil. Kč (vysvětleno v části II.1.2 této zprávy). Mimo to došlo k přesunům prostředků mezi jednotlivými položkami či mezi kapitoly.

Tabulka č. 37: Nedaňové a kapitálové příjmy a přijaté transfery (v mil. Kč)

U K A Z A T E L	Skutečnost	Rozpočet 2011		Skutečnost	Plnění v % (4:3)	Rozdil (4-1)	Index v % 2011/2010 (4:1)
	1.pol.2010	schválený	po změnách	1.pol.2011			
	1	2	3	4			
Nedaňové a ostatní příjmy celkem	76 048	139 248	152 565	64 281	42,1	-11 767	84,5
v tom:							
Nedaňové příjmy celkem	16 989	17 613	17 542	14 086	80,3	-2 902	82,9
v tom:							
Příjmy z vlastní činnosti a odvody přebytku organizací s přímým vztahem	12 149	11 213	11 254	9 720	86,4	-2 429	80,0
v tom::							
Příjmy z vlastní činnosti	1 828	1 984	1 979	1 702	86,0	-126	93,1
Odvody přebytků organizací s přímým vztahem	2 105	1 638	1 709	2 134	124,9	30	101,4
Příjmy z pronájmu majetku	318	425	403	310	77,0	-8	97,5
Výnosy z finančního majetku	7 418	6 590	6 590	5 085	77,2	-2 333	68,6
Soudní poplatky	480	577	574	489	85,1	9	101,8
Přijaté sankční platby a vratky transferů	2 485	1 534	1 545	2 428	157,1	-57	97,7
v tom:							
Přijaté sankční platby	888	1 036	1 037	817	78,8	-71	92,0
Přijaté vratky transferů a ost.příjmy z finanč.vypořádání předchoz.let	1 597	499	509	1 611	316,7	14	100,9
Příjmy z prodeje nekapitálového majetku a ostatní nedaňové příjmy	1 824	2 267	2 144	1 622	75,7	-202	88,9
z toho:							
Dobrovolné pojistné	302	451	451	223	49,4	-80	73,7
Přijaté splátky půjčených prostředků	531	2 599	2 599	316	12,1	-215	59,5
z toho:							
Splátky půjčených prostředků od podnikatelských subjektů	446	2 247	2 247	276	12,3	-170	61,9
Splátky půjčených prostředků od veřejných rozpočtů územní úrovně	6	123	123	5	3,8	-2	73,0
Splátky půjčených prostředků ze zahraničí	78	110	110	35	31,5	-44	44,2
Kapitálové příjmy celkem	773	2 509	2 579	684	26,5	-89	88,5
Přijaté transfery	58 287	119 127	132 444	49 511	37,4	-8 776	84,9
z toho:							
Neinvestiční přijaté transfery od veřejných rozpočtů ústřední úrovně	5 812	17 484	27 454	5 345	19,5	-468	92,0
Převody z vlastních fondů	1 279	0	0	1 352	x	73	105,7
Neinvestiční přijaté transfery ze zahraničí	21 982	36 497	36 294	23 336	64,3	1 354	106,2
Investiční přijaté transfery od veřejných rozpočtů ústřední úrovně	29 150	64 709	68 279	19 431	28,5	-9 719	66,7
Investiční přijaté transfery ze zahraničí	63	437	418	46	11,1	-17	73,1

Vykázaná skutečnost ke konci června 2011 dosáhla 64,3 mld. Kč, což představovalo 42,1 % rozpočtu. Meziročně se tyto příjmy snížily o 11,8 mld. Kč, tj. o 15,5 % (především vlivem meziročně nižších přijatých transferů o 8,8 mld. Kč).

2.4.1. Nedaňové příjmy

Nedaňové příjmy tvoří především příjmy jednotlivých kapitol z vlastní činnosti, přijaté vratky transferů, pokuty a jiné sankční platby, příjmy z prodeje nekapitálového i dlouhodobého majetku, přijaté splátky půjčených prostředků a ostatní příjmy.

Schválený rozpočet stanovil výši nedaňových příjmů na 17,6 mld. Kč, což bylo o 1,2 mld. Kč méně než v roce 2010. V průběhu 1. pololetí 2011 se rozpočet snížil o 70 mil. Kč.

Za období 1. pololetí 2011 dosáhly nedaňové příjmy 14,1 mld. Kč (plnění na 80,3 % rozpočtu po změnách), což znamenalo meziroční pokles o 2,9 mld. Kč, tj. o 17,1 %.

Na celkové výši nedaňových příjmů se nejvíce podílely **příjmy z vlastní činnosti a odvody přebytků organizací s přímým vztahem (seskupení 21)** ve výši 9,7 mld. Kč, což představovalo plnění rozpočtu na 86,4 %.

Výnosy z finančního majetku (podseskupení 214) dosáhly za 1. pololetí 2011 výše 5,1 mld. Kč při plnění rozpočtu na 77,2 %.

Z toho 4,0 mld. Kč se týkaly kapitoly Státní dluh (plnění na 70,7 %). Jednalo se především o příjmy ze střednědobých a dlouhodobých dluhopisů (dále jen „SDD“) ve výši 3,5 mld. Kč (z toho 0,8 mld. Kč činily alikvotní úrokové výnosy spojené s emisemi SDD na primárním trhu a prodeji těchto instrumentů na trhu sekundárním a 2,7 mld. Kč prémie spojené s transakcemi s SDD na primárním a sekundárním trhu). Příjmy z krátkodobých poskytnutých půjček ve výši 257 mil. Kč jsou tvořeny zejména příjmy z aktivních operací řízení likvidity na účtu řízení likvidity státní pokladny (184 mil. Kč) a také příjmy z cizoměnových aktivních operací (73 mil. Kč). Úrokové příjmy vnějšího dluhu dosáhly výše 204 mil. Kč a byly tvořeny zejména příjmy ze swapových operací ve výši 173 mil. Kč.

Tabulka č. 38: Výnosy z finančního majetku kapitoly Státní dluh (v mil. Kč)

Ukazatel	Skutečnost	Rozpočet 2011		Skutečnost	%	Index
	1. pololetí 2010	Schválený	vč. všech změn	1. pololetí 2011	Plnění	2011/2010
1	2	3	4	5	5 : 4	5 : 2
Příjmy kapitoly celkem	5 794	5 636	5 636	3 983	70,7	68,7
1. Úrokové příjmy celkem	5 633	5 336	5 336	3 983	74,6	70,7
vnitřního dluhu	5 418	4 836	4 836	3 777	78,1	69,7
v tom:						
krátkodobé půjčky	289	1 000	1 000	257	25,7	88,8
středně- a dlouhodobé dluhopisy	5 128	3 836	3 836	3 520	91,8	68,6
vnějšího dluhu	215	500	500	204	40,8	94,6
v tom:						
zahraniční emise dluhopisů	215	500	500	204	40,8	94,6
krátkodobé půjčky	-	-	-	-	-	-
bankovní účty	-	-	-	2	-	-
v tom:						
úroky přijaté z vkladů na účtech	-	-	-	2	-	-
2. Realizovaný kurzový zisk	160	300	300	-	-	-

Dalších 774 mil. Kč se týkalo kapitoly OSFA, z nichž 246 mil. Kč tvořily příjmy z dividend inkasovaných především na základě majetkové účasti státu u ČMZR (132 mil. Kč) a od společnosti E.ON (114 mil. Kč určených k budoucímu využití na řešení problémů spojených s důchodovou reformou). Přes 528 mil. Kč představovaly výnosy z finančního investování (jednak na jaderném účtu ve výši 464 mil. Kč a dále na účtu rezervy pro

důchodovou reformu ve výši 64 mil. Kč). V rámci kapitoly Ministerstvo průmyslu a obchodu došlo také k inkasu příjmů z dividend ze zisku ČMZRB (134 mil. Kč).

Odvody přebytků organizací s přímým vztahem (podseskupení 212) dosáhly 2,1 mld. Kč při plnění rozpočtu na 124,9 %. Jednalo se především o příjem ve výši téměř 2,0 mld. Kč z přebytku vzniklého z provozu zákonného pojištění odpovědnosti zaměstnavatele za škodu při pracovním úrazu nebo nemoci z povolání za rok 2010, jež do státního rozpočtu roku 2011 odvedly obě pověřené pojišťovny Kooperativa a Česká pojišťovna dle § 205d) zákona č. 65/1965 Sb., zákoník práce, ve znění pozdějších předpisů. Vykázaný přebytek byl v porovnání s přebytkem odvedeným v roce 2010 o 21 mil. Kč vyšší.

Příjmy z vlastní činnosti (podseskupení 211) ve výši 1,7 mld. Kč byly plněny na 86,0 %. Z toho 1,6 mld. Kč se týkalo příjmů z poskytování služeb a výrobků. V rámci této položky dosáhly příjmy Českého telekomunikačního úřadu 1,0 mld. Kč (plnění na 108,9 %). Z toho na příjmy vyplývající ze správy kmitočtového spektra připadá částka 914 mil. Kč a ze správy čísel 108 mil. Kč. I přes příznivé plnění v rámci této kapitoly a této položky je dosažená skutečnost v porovnání s pololetím 2010 nižší o 47 mil. Kč.

Soudní poplatky (podseskupení 215) inkasované zejména v rámci kapitoly Ministerstvo spravedlnosti dosáhly 489 mil. Kč, naplnily rozpočet po změnách na 85,1 % a byly tak o 9 mil. Kč nad úroveň pololetí roku 2010. **Příjmy z pronájmu majetku (podseskupení 213)** dosáhly 310 mil. Kč (plnění na 77,0 %) a byly meziročně o 8 mil. Kč nižší.

Přijaté sankční platby a vratky transferů (seskupení 22) dosáhly výše 2,4 mld. Kč, což představovalo plnění rozpočtu na 157,1 %.

Přijaté vratky transferů a ostatní příjmy z finančního vypořádání předchozích let (podseskupení 222) ve výši 1,6 mld. Kč představovaly plnění rozpočtu na 316,7 %. Jde především o odvody nevyčerpaných dotací příjemců dotací a odvody vyplývající z finančního vypořádání vztahů příspěvkových organizací (finanční vypořádání vztahů se státním rozpočtem je upraveno zákonem č. 218/2000 Sb., o rozpočtových pravidlech, a podrobněji vyhláškou č. 52/2008 Sb., kterou se stanoví zásady a termíny finančního vypořádání vztahů se státním rozpočtem, státními finančními aktivy nebo Národním fondem). Z celkové vratky na vypořádací účet státního rozpočtu představovaly největší objem vratky příspěvků na činnost příspěvkových organizací a dotací v celkové výši 948 mil. Kč (z toho 566 mil. Kč územními samosprávnými celky, dále 232 mil. Kč podnikatelskými subjekty a 31 mil. Kč příspěvkovými organizacemi). Další významné vratky byly uskutečněny z rezervních fondů organizačních složek státu ve výši 54 mil. Kč a z návratné finanční výpomoci určené na splátky půjček a úroků obyvatelům postiženým povodněmi v roce 1997 ve výši 21 mil. Kč Českomoravskou záruční a rozvojovou bankou, a.s.

Přijaté sankční platby (podseskupení 221) zahrnují sankce inkasované za porušení obecně nebo místně závazného předpisu či za porušení rozpočtové kázně a dosáhly 817 mil. Kč (plnění na 78,8 % rozpočtu). Z této částky inkasovala kapitola Ministerstvo financí 659 mil. Kč (jde především o pokuty ze správních řízení v působnosti GŘC).

Příjmy z prodeje nekapitálového majetku a ostatní nedaňové příjmy (seskupení 23) dosáhly výše 1,6 mld. Kč a představovaly tak 75,7 % rozpočtu po změnách.

Do této skupiny příjmů patří i **dobrovolné pojistné na důchodové a nemocenské pojištění** vybírané orgány správy sociálního zabezpečení ve výši 223 mil. Kč (plnění na 49,4 %). Největší část tohoto seskupení tvoří „**ostatní nedaňové příjmy**“ ve výši 1,2 mld. Kč (v rámci kapitoly VPS se jedná např. o odvody státní podpory penzijního připojištění a odvody státní podpory na stavební spoření provedené příslušnými subjekty při nesplnění podmínek pro její přiznání).

Přijaté splátky půjčených prostředků (seskupení 24) dosáhly za 1. pololetí 2011 částky 0,3 mld. Kč, což představovalo plnění na 12,1 % rozpočtu.

Splátky půjčených prostředků od podnikatelských subjektů (podseskupení 241) dosáhly 276 mil. Kč (plnění na 12,3 % rozpočtu). Z toho 273 mil. Kč představovaly příjmy Ministerstva financí z titulu agendy převzaté po ČKA; konkrétně šlo o splátky pohledávky z úvěrů na družstevní bytovou výstavbu. Tyto úvěry byly poskytovány dle zvláštních předpisů o družstevní bytové výstavbě v rámci pomoci státu (např. vyhl. č. 136/1985 Sb.). V roce 2011 se opět očekává nulové plnění příjmů (tudíž i výdajů) souvisejících s vypořádáním tzv. plynárenských VIA (rozpočet 1,8 mld. Kč).

Splátky půjčených prostředků ze zahraničí (podseskupení 247), které dosáhly výše 35 mil. Kč, naplnily svůj rozpočet na 31,5 %. Proti 1. pololetí 2010 je to o 44 mil. Kč méně. Nízké plnění rozpočtu je ovlivněno tím, že převaha splátek bude realizována až v závěru roku. V rámci splátek vládních úvěrů bylo dosaženo celkem 33,9 mil. Kč, z toho z Myanmaru 16,9 mil. Kč a z Iráku 17,0 mil. Kč. U splátek pohledávek převzatých od ČSOB bylo dosaženo inkasa v objemu 0,7 mil. Kč, které se týkalo splátky z Ruska.

2.4.2. Kapitálové příjmy

Schválený rozpočet kapitálových příjmů ve výši 2,5 mld. Kč byl o 1,1 mld. Kč nižší než v roce 2010. V průběhu 1. pololetí 2011 byl rozpočet navýšen o 70 mil. Kč. Rozpočet se týká především příjmů z prodeje dlouhodobého majetku a z prodeje majetkových podílů.

Za 1. pololetí 2011 dosáhly kapitálové příjmy výše 684 mil. Kč (plnění na 26,5 % rozpočtu po změnách), což bylo o 89 mil. Kč méně než v 1. pololetí 2010. Šlo především o 601 mil. Kč z příjmů z prodeje dlouhodobého majetku. Z nich 343 mil. Kč se týkalo příjmů z prodeje pozemků (z toho 337 mil. Kč v kapitole Ministerstvo financí) a 231 mil. Kč příjmů z prodeje ostatních nemovitostí a jejich částí (z toho 156 mil. Kč v kapitole Ministerstvo financí).

2.4.3. Přijaté transfery

Schválený rozpočet přijatých transferů ve výši 119,1 mld. Kč byl o 21,2 mld. Kč vyšší než v roce 2010. V průběhu 1. pololetí 2011 byl zvýšen o 13,3 mld. Kč (vysvětleno v části II.1.2 této zprávy).

Za 1. pololetí 2011 dosáhly přijaté transfery 49,5 mld. Kč (plnění na 37,4 % rozpočtu po změnách), což bylo proti 1. pololetí 2010 o 8,8 mld. Kč, tj. o 15,1 %, méně.

Neinvestiční přijaté transfery

Neinvestiční přijaté transfery od veřejných rozpočtů ústřední úrovně činily za 1. pololetí 5,3 mld. Kč, při plnění rozpočtu na 19,5 % a meziročním poklesu o 0,5 mld. Kč, tj. o 8,0 %.

Rozpočet po změnách je z velké části plněn neinvestičními převody z Národního fondu (26,7 mld. Kč), které zatím dosáhly 5,1 mld. Kč, což je o 0,6 mld. Kč méně než v 1. pololetí 2010. Z této částky většina prostředků směřovala do kapitol Ministerstvo práce a sociálních věcí (2,4 mld. Kč), Ministerstvo školství, mládeže a tělovýchovy (1,6 mld. Kč), Ministerstvo pro místní rozvoj (0,5 mld. Kč), Ministerstvo průmyslu a obchodu (0,2 mld. Kč) a Ministerstvo zemědělství (0,1 mld. Kč).

Další příjmy v rámci tohoto podseskupení inkasovala kapitola Ministerstvo zemědělství z titulu předfinancování Programu rozvoje venkova (154 mil. Kč). V kapitole Ministerstvo průmyslu a obchodu došlo k inkasu příjmů převodem ze zvláštního účtu MF z privatizace na financování strategických průmyslových zón (57 mil. Kč). Kapitola OSFA byla příjemcem 40 mil. Kč z výnosů privatizovaného majetku určených na vodohospodářské akce (dalších 440 mil. Kč ze stejného titulu bylo investičním transferem).

Převody z vlastních fondů dosáhly téměř 1,4 mld. Kč a jejich výše je tvořena především převody z rezervních fondů do příjmů kapitol, které se nerozpočtují. Ty dosáhly 1,3 mld. Kč a meziročně tak byly o 0,2 mld. Kč nižší. Nejvíce prostředků z rezervního fondu převedla do příjmů kapitola Ministerstvo obrany (922 mil. Kč).

Neinvestiční přijaté transfery ze zahraničí dosáhly k 30. červnu 2011 částky 23,3 mld. Kč (plnění na 64,3 %) a byly tak o 1,4 mld. Kč vyšší než ve stejném období roku 2010. Jednalo se téměř výhradně o neinvestiční přijaté transfery od EU ve výši 23,3 mld. Kč (plnění na 64,4 % rozpočtu po změnách při meziročním růstu o 1,4 mld. Kč). Z této částky připadlo necelých 23,3 mld. Kč kapitole Ministerstvo zemědělství (na společnou zemědělskou politiku - plnění rozpočtu na 64,7 %). Z toho 15,6 mld. Kč je určeno na přímé platby zemědělcům a 7,7 mld. Kč na Program rozvoje venkova.

Investiční přijaté transfery

Investiční přijaté transfery od veřejných rozpočtů ústřední úrovně zatím dosáhly 19,4 mld. Kč, tj. 28,5 % rozpočtu po změnách, při meziročním poklesu o 9,7 mld. Kč. Z této částky představovaly investiční převody z Národního fondu částku ve výši 17,7 mld. Kč (plnění na 26,3 %). Tyto prostředky směřovaly především do kapitol Ministerstvo dopravy (11,1 mld. Kč), Ministerstvo pro místní rozvoj (4,3 mld. Kč), Ministerstvo průmyslu a obchodu (1,2 mld. Kč) a Ministerstvo zdravotnictví (0,5 mld. Kč).

V rámci stejného podseskupení položek dosáhly investiční přijaté transfery ze zvláštních fondů ústřední úrovně 1,7 mld. Kč (plnění na 163,1 %). Z toho 0,9 mld. Kč tvořil příjem kapitoly Ministerstvo zdravotnictví. To doplnilo příjmy o mimorozpočtové prostředky (nečerpaný zůstatek z 1,5 mld. Kč převedené v roce 2010) v souladu s § 5 odst. 3 zákona č. 178/2005 Sb., o zrušení Fondu národního majetku ČR, ve znění pozdějších předpisů. Tato částka je určena na financování strategických investic ve zdravotnictví. V souladu s výše uvedeným zákonem bylo do příjmů kapitoly Ministerstvo kultury převedeno 200 mil. Kč (na rekonstrukci Národního muzea, rekonstrukci Národní knihovny ČR a záchranu architektonického dědictví ČR) a do příjmů kapitoly Ministerstvo práce a sociálních věcí 180 mil. Kč (na podporu výstavby domovů důchodců). Dalších 440 mil. Kč tvořilo transfer z výnosů privatizovaného majetku do kapitoly OSFA (na vodohospodářské akce).

Investiční přijaté transfery ze zahraničí dosáhly 46 mil. Kč při plnění rozpočtu po změnách na 11,1 %. Z toho investiční transfery od EU tvořily 25 mil. Kč. Ty jsou na poměrně nízké úrovni (rozpočet po změnách ve výši 365 mil. Kč), což souvisí s tím, že většina transferů od EU prochází přes Národní fond a tyto prostředky se projeví na položkách „Neinvestiční a investiční převody z Národního fondu“.

Příjmy státního rozpočtu z EU (převody z Národního fondu a přijaté transfery od EU) tak zatím dosáhly **46,1 mld. Kč** (plnění na 35,4 %), zatímco v pololetí 2010 to bylo 52,2 mld. Kč (plnění na 45,0 %).

3. Výdaje státního rozpočtu

Zákon č. 433/2010 Sb., o státním rozpočtu České republiky na rok 2011, ze dne 15. prosince 2010 stanoví výdaje v celkové výši 1 179,0 mld. Kč, z toho 118,8 mld. Kč má být kryto příjmy z rozpočtu Evropské unie a finančních mechanismů⁷. Z hlediska výdajů jsou v tomto zákonu promítnuta opatření směřující ke konsolidaci veřejných rozpočtů přijatá mj. v sociální oblasti (zákon č. 347/2010 Sb., kterým se mění některé zákony v souvislosti s úspornými opatřeními v působnosti Ministerstva práce a sociálních věcí), dále snížení objemu mezd o 10 % v organizačních složkách státu a příspěvkových organizacích (mimo pedagogických pracovníků) a úspory v rámci jejich ostatních provozních nákladů, snížení platů ústavních činitelů, státních zástupců, soudců, atd. Z časových důvodů nebyl do zákona o státním rozpočtu na rok 2011 zapracován dopad zákona č. 402/2010 Sb.⁸, který zpřísňuje podmínky podpory využívání obnovitelných zdrojů energie. Proto byl přijat s účinností dnem 12. dubna 2011 zákon č. 97/2011 Sb., kterým se mění zákon č. 433/2010 Sb., o státním rozpočtu České republiky na rok 2011, tak, že se mj. celkové příjmy a celkové výdaje státního rozpočtu zvyšují o stejnou částku 11,7 mld. Kč, tj. bez dopadu na schodek státního rozpočtu. Ve výdajích se o tuto částku zvyšují výdaje kapitoly Ministerstvo průmyslu a obchodu, resp. zavádí se nový závazný ukazatel pro tuto kapitolu „Dotace na obnovitelné zdroje energie“; v příjmech se o stejnou částku zvyšuje rozpočet daňových příjmů kapitoly Všeobecná pokladní správa. **Celkové výdaje schváleného státního rozpočtu na rok 2011** tak činí **1 190,7 mld. Kč**. Proti schválenému rozpočtu roku 2010 jsou tyto výdaje vyšší o 0,5 % (tj. o 5,8 mld. Kč). **Běžné výdaje** jsou ve schváleném rozpočtu na rok 2011 zahrnuty v objemu **1 086,2 mld. Kč** při předpokládaném meziročním růstu o 1,6 % (o 16,7 mld. Kč), **kapitálové výdaje** v objemu téměř **104,5 mld. Kč** při meziročním plánovaném poklesu o 9,5 % (o 10,9 mld. Kč). Ve srovnání se skutečnými výdaji čerpanými v roce 2010 jsou celkové výdaje schváleného rozpočtu na rok 2011 vyšší o 2,9 % (o 33,9 mld. Kč), běžné výdaje jsou vyšší o 5,8 % (o 59,6 mld. Kč) a kapitálové výdaje nižší o 19,7 % (o 25,7 mld. Kč).

Mandatorní výdaje, které stát hradí na základě platných zákonných předpisů nebo mezinárodních dohod a smluv, jsou ve schváleném státním rozpočtu na rok 2011 zahrnuty ve výši **679,6 mld. Kč**, tj. 57,1 % z celkových rozpočtovaných výdajů (o 2,0 procentního bodu více než ve schváleném rozpočtu 2010 a o 2,8 procentního bodu více než ve skutečných výdajích roku 2010). Meziročně se tyto výdaje mají zvýšit o 4,1 % (o 26,8 mld. Kč) proti schválenému rozpočtu roku 2010, resp. o 8,2 % (51,5 mld. Kč) proti skutečnosti roku 2010. Z celku **mandatorní sociální výdaje** jsou ve státním rozpočtu plánovány v částce **537,2 mld. Kč** s předpokladem meziročního růstu o 2,5 % (o 12,9 mld. Kč) proti srovnatelným výdajům schváleného státního rozpočtu roku 2010, resp. o 3,4 % (o 17,6 mld. Kč) proti skutečnosti roku 2010. Tyto sociální výdaje tak odčerpají 50,9 % celkových rozpočtem schválených příjmů a na celkových rozpočtovaných výdajích roku 2011 se podílejí 45,1 %. Z ostatních mandatorních výdajů jsou ve schváleném státním rozpočtu objemově největší výdaje na dluhovou službu 73,0 mld. Kč, výdaje na odvody do rozpočtu Evropské unie 35,3 mld. Kč a výdaje na úhradu státních záruk a negarantovaných úvěrů s.o. Správa železniční a dopravní cesty 11,4 mld. Kč. **Quasi mandatorní výdaje**, které představují zejména finanční prostředky

⁷ Rozpočet příjmů z rozpočtu EU a finančních mechanismů je stanoven ve výši 117,1 mld. Kč – rozdíl spočívá v zavedení principu předfinancování zejména v rámci Společné zemědělské politiky.

⁸ Zákon č. 402/2010, kterým se mění zákon č. 180/2005 Sb., o podpoře výroby elektřiny z obnovitelných zdrojů energie a o změně některých zákonů (zákon o podpoře využívání obnovitelných zdrojů), ve znění pozdějších předpisů, a některé další zákony.

nutné k zabezpečení chodu a obrany státu, jsou rozpočtovány ve výši **200,4 mld. Kč**, vč. mezd organizačních složek státu a příspěvkových organizací. Další prostředky nutné na zajištění provozu a plnění úkolů jednotlivých kapitol státního rozpočtu, vybrané neinvestiční nákupy a související výdaje, jsou ve schváleném rozpočtu zahrnuty v částce 74,7 mld. Kč.

Transfery veřejným rozpočtům územní úrovně (bez dávek v hmotné nouzi, dávek zdravotně postiženým a bez příspěvku na péči podle zákona o sociálních službách) jsou rozpočtem stanoveny ve výši 132,4 mld. Kč, dotace státním fondům ve výši 69,2 mld. Kč - bez dotací na činnost Státního zemědělského intervenčního fondu (v rozpočtu Ministerstva zemědělství pro SZIF 41,1 mld. Kč neinvestičních prostředků na programy Společné zemědělské politiky a v rozpočtu Ministerstva dopravy 28,1 mld. Kč investičních prostředků pro Státní fond dopravní infrastruktury), transfery podnikatelským subjektům 42,7 mld. Kč, transfery neziskovým a podobným organizacím 7,4 mld. Kč, atd.

V průběhu 1. pololetí byl **státní rozpočet výdajů na rok 2011 navýšen o 13,3 mld. Kč na 1 204,0 mld. Kč**. Jedná se o souvztažné zvýšení příjmů a výdajů státního rozpočtu beze změny jeho salda na základě zmocnění ministra financí daného § 24 odst. 4 zákona č. 218/2000 Sb. rozpočtová pravidla, v platném znění (výdaje na společné programy EU a ČR jsou kryty příjmy z rozpočtu Evropské unie přímo nebo prostřednictvím Národního fondu).

V průběhu 1. pololetí 2011 bylo provedeno celkem **338 rozpočtových opatření**, proti stejnému období roku 2010 došlo ke snížení jejich počtu o 28. Nejvýznamnější skupinu rozpočtových opatření představovaly **přesuny mezi jednotlivými kapitolami státního rozpočtu** (37,3 %, tj. 126 rozpočtových opatření), které byly vyvolány především skutečností, že gestorem určitého programu byl jeden správce kapitoly, v rámci jehož rozpočtu výdajů jsou prostředky v celkovém objemu rozpočtovány a který na základě soutěží a schválených projektů rozhodl o jejich rozdělení; tyto přesuny se v určitém objemu každoročně opakují. Nejvíce rozpočtových opatření se uskutečnilo v kapitolách Ministerstvo obrany (20), Ministerstvo školství, mládeže a tělovýchovy (17) a Ministerstvo vnitra (14). Celkově si mezi sebou kapitoly v 1. pololetí 2011 přesunuly finanční prostředky ve výši 810,1 mil. Kč. Část rozpočtových opatření v této skupině (necelých 22 %) činily převody v rámci podpory výzkumu, vývoje a inovací zejména rozpočtované v kapitolách Ministerstvo obrany, Ministerstvo vnitra, Ministerstvo životního prostředí, Ministerstvo školství, mládeže a tělovýchovy, Grantová agentura ČR a Akademie věd ČR. Jedním z každoročně se opakujících přesunů je také přesun finančních prostředků z kapitoly Ministerstvo školství, mládeže a tělovýchovy do kapitol Ministerstvo obrany a Ministerstvo vnitra na sportovní reprezentaci na 1. a 2. pololetí roku 2011. Dále např. byly Ministerstvem životního prostředí poukázány Ministerstvu zdravotnictví prostředky na projekty, které byly realizovány v rámci OP Životní prostředí přímo řízenými příspěvkovými organizacemi kapitoly Ministerstvo zdravotnictví. Ministerstvo dopravy převedlo Ministerstvu vnitra na zintenzivnění efektivnosti preventivní činnosti Policie ČR prostředky na nákup pohonných hmot pro 16 automobilů značky VW Passat R36, které jsou určeny na provádění policejních hlídek na českých dálnicích v rámci dohledu nad dodržováním pravidel silničního provozu, atd. Druhá skupina, s celkovým počtem rozpočtových opatření 120 (35,5 %) se týkala **přesunů v rámci výdajů příslušné kapitoly** na krytí rozpočtově nezajištěných potřeb (např. z běžných výdajů do kapitálových výdajů a opačně, přesuny mezi jednotlivými specifickými či průřezovými ukazateli apod.). Nejvíce rozpočtových opatření bylo realizováno u kapitol: Ministerstvo vnitra (26), Ministerstvo spravedlnosti (10), Ministerstvo zemědělství (10), Ministerstvo školství, mládeže a tělovýchovy (9) a Ministerstvo zdravotnictví (9). Značný počet přesunů v rámci výdajů kapitoly byl realizován v souvislosti se snížením počtu funkčních míst a s tím spojenou výplatou odstupného zaměstnancům, s nimiž byl rozváznán pracovní poměr. Vzhledem k souvztažnému navýšení příjmů a výdajů z prostředků EU se část přesunů

uskutečnila v souvislosti se zajištěním českého podílu financování společných programů EU a ČR; také se jednalo o přesuny v rámci jednotlivých operačních programů apod. Dále např. v kapitole Ministerstvo vnitra se jednalo o navýšení (snížení) výdajů vedených v informačním systému programového financování na úkor ostatních běžných výdajů, přesuny ostatních běžných výdajů mezi specifickými a průřezovými ukazateli, a to v souvislosti se zajištěním aktuálních potřeb subjektů působících v této kapitole, Ministerstvo zemědělství např. přesouvalo neinvestiční prostředky do rozpočtu příspěvkové organizace Národní zemědělské muzeum na výdaje vedené v ISPROFIN EDS/SMVS (podprogram 129 012) na posílení dotací na rekonstrukci a renovaci objektů zmíněné příspěvkové organizace, u Ministerstva spravedlnosti si např. objektivní potřeba navýšení výdajů na zajištění stravování, vystrojení, ubytování a zajištění zdravotních a hygienických potřeb vězňených osob, u kterých byl zaznamenán enormní nárůst jejich počtu, vyžádala snížení rozpočtu dávek důchodového pojištění a ostatních sociálních dávek, atd. V případě **uvolňování prostředků z kapitoly Všeobecná pokladní správa** do rozpočtů příslušných kapitol (62 rozpočtových opatření, tj. 18,3 %) šlo jak o přesuny z položek účelově rozpočtovaných v této kapitole, tak o přesuny z vládní rozpočtové rezervy (viz část II.3.4 Zprávy). Největší objem rozpočtových opatření realizovaly v rámci této skupiny kapitoly Ministerstvo financí a Ministerstvo spravedlnosti (10), dále pak kapitoly Ministerstvo vnitra (7), Český statistický úřad (7) a Ministerstvo pro místní rozvoj (6). Největší objem finančních prostředků 1,5 mld. Kč byl z kapitoly Všeobecná pokladní správa, položky „Výdaje na sčítání lidu, domů a bytů v roce 2011“, převeden do kapitol Ministerstvo zahraničních věcí, Ministerstvo obrany, Ministerstvo vnitra, Ministerstvo spravedlnosti a Český statistický úřad na zajištění sčítání lidu, domů a bytů v roce 2011, které se konalo ve dnech 25. a 26. března 2011. **Z kapitoly Státní dluh** (4,1 % rozpočtových opatření z celku) byly v 1. pololetí roku 2011 převedeny prostředky z úvěrů od EIB do kapitoly Ministerstvo zemědělství na financování vodohospodářských akcí, do kapitoly Ministerstvo kultury finanční prostředky na realizaci akce „Pražské Quadriennale“ a akce „Zámek Pardubice – obnova hospodářských budov“, do kapitoly Ministerstvo financí finanční prostředky např. na zajištění dokončení stavebních akcí GFŘ, na pořízení, obnovu a provozování ICT MF, na Integrovaný informační systém státní pokladny, apod. **Z kapitoly Operace státních finančních aktiv** byly uvolněny prostředky rozpočtovými opatřeními (2,1 % z celku) např. do rozpočtu kapitoly Ministerstvo zemědělství především na financování vodohospodářských akcí a na financování pozemkových úprav zaměřených na řešení protipovodňových opatření, atd. **Souvztažné zvýšení příjmů a výdajů** se týkalo 9 rozpočtových opatření (2,7 %) na základě splnění předpokladů daných § 24 odst. 4 rozpočtových pravidel; šlo zejména o zajištění financování společných programů EU a ČR.

Čerpání jednotlivých výdajů státního rozpočtu za 1. pololetí 2011 je hodnoceno v dalších částech Zprávy a vztahuje se, není-li uvedeno jinak, k rozpočtu po změnách.

Schválený a o rozpočtová opatření upravený rozpočet výdajů, jeho čerpání v 1. pololetí 2011 vč. srovnání se stejným obdobím roku 2010, ukazuje následující tabulka:

Tabulka č. 39: Výdaje státního rozpočtu (v mil. Kč)

VÝDAJE STÁTNÍHO ROZPOČTU	Skutečnost	Státní rozpočet 2011		Skutečnost	% plnění	Index 2011/2010	Rozdíl 2011-2010
	leden-červen 2010	schválený	po změnách	leden-červen 2011			
	1	2	3	4			
BĚŽNÉ VÝDAJE	527 734	1 086 197	1 084 530	523 220	48,2	99,1	-4 514
Výdaje na platy, ostatní platby za provedenou práci a pojistné	39 366	89 716	89 815	35 706	39,8	90,7	-3 660
z toho: platy	27 426	61 521	61 381	24 557	40,0	89,5	-2 868
ostatní platby za provedenou práci	2 124	7 756	5 993	2 271	37,9	106,9	147
povinné pojistné placené zaměstnavatelem	9 809	22 421	22 422	8 869	39,6	90,4	-940
Neinvestiční nákupy a související výdaje	60 500	147 516	146 400	67 267	45,9	111,2	6 767
z toho: nákup materiálu	3 116	6 666	7 068	2 445	34,6	78,5	-671
úroky a ostatní finanční výdaje	27 092	73 006	72 443	29 785	41,1	109,9	2 694
nákup vody, paliv a energie	2 728	5 235	5 059	2 453	48,5	89,9	-275
nákup služeb	14 616	36 443	34 994	14 320	40,9	98,0	-296
opravy a udržování	2 344	4 427	4 978	1 688	33,9	72,0	-656
cestovné	628	1 104	1 356	523	38,6	83,2	-106
poskytnuté zálohy, jistiny, záruky a vládní úvěry	5 724	11 444	11 452	12 396	108,2	216,6	6 672
výdaje související s neinv. nákupy, příspěvky, náhrady a věcné dary	3 729	7 548	7 261	3 203	44,1	85,9	-526
Neinvestiční transfery soukromoprávním subjektům	23 700	47 168	49 650	24 086	48,5	101,6	386
z toho: podnikatelským subjektům	15 680	37 833	37 421	15 950	42,6	101,7	270
neziskovým apod. organizacím	5 911	6 584	9 418	6 416	68,1	108,5	505
z toho: občanským sdružením	2 551	2 273	3 669	2 806	76,5	110,0	255
Neinvestiční transfery veřejným rozpočtům ústřední úrovně	39 896	95 845	93 467	35 311	37,8	88,5	-4 585
z toho: státním fondům	13 310	42 556	40 130	8 712	21,7	65,5	-4 598
fondům sociálního a veřejného zdrav. pojištění	26 489	53 013	53 013	26 518	50,0	100,1	29
Neinvestiční transfery veřejným rozpočtům územní úrovně	85 405	126 209	130 929	71 728	54,8	84,0	-13 677
z toho: obcím	28 829	47 105	49 438	27 618	55,9	95,8	-1 211
krajům	55 905	76 760	78 212	43 646	55,8	78,1	-12 259
regionálním radám	660	2 343	2 181	447	20,5	67,8	-212
Neinvestiční transfery příspěvkovým apod. org. Převody vlastním fondům	31 599	52 774	55 323	32 494	58,7	102,8	895
Neinvestiční transfery obyvateľstvu	228 320	468 584	468 197	236 252	50,5	103,5	7 932
z toho: sociální dávky	213 125	446 467	446 013	222 027	49,8	104,2	8 902
z toho: dávky důchodového pojištění	169 674	363 970	363 815	181 597	49,9	107,0	11 923
dávky státní sociální podpory	20 640	38 253	38 253	18 406	48,1	89,2	-2 234
dávky nemocenského pojištění	11 560	21 927	21 899	11 773	53,8	101,8	213
podpory v nezaměstnanosti	7 770	14 300	14 300	6 228	43,6	80,2	-1 542
Neinvestiční transfery do zahraničí	17 842	38 094	38 356	18 510	48,3	103,7	667
z toho: odvody a příspěvky do rozpočtu EU	16 501	35 250	35 250	16 792	47,6	101,8	291
Neinvestiční půjčené prostředky	0	1 800	1 860	59	3,2	297 395,0	59
Neinvestiční převody Národnímu fondu	0	976	976	0	0,0	x	0
Ostatní neinvestiční výdaje*)	429	16 870	8 912	1 510	16,9	351,7	1 081
KAPITÁLOVÉ VÝDAJE	55 873	104 504	119 488	47 277	39,6	84,6	-8 596
Investiční nákupy a související výdaje	3 667	12 623	13 690	3 405	24,9	92,9	-262
Nákup akcií a majetkových podílů	113	162	162	0	0,0	0,0	-113
Investiční transfery	49 618	76 454	97 205	43 557	44,8	87,8	-6 060
z toho: podnikatelským subjektům	3 476	4 836	12 380	5 811	46,9	167,1	2 334
neziskovým apod. organizacím	219	808	1 440	420	29,2	191,7	201
státním fondům	22 388	28 084	30 343	17 343	57,2	77,5	-5 045
veřejným rozpočtům územní úrovně	18 188	31 007	36 428	12 480	34,3	68,6	-5 709
příspěvkovým organizacím	5 266	11 632	16 365	7 404	45,2	140,6	2 138
Ostatní kapitálové výdaje	2 475	15 264	8 431	315	3,7	12,7	-2 160
VÝDAJE CELKEM	583 607	1 190 701	1 204 018	570 497	47,4	97,8	-13 110

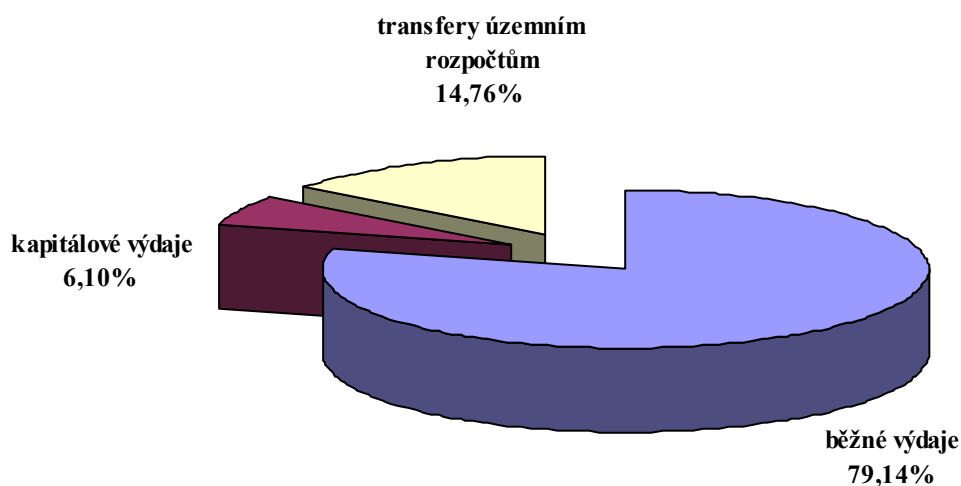
*) včetně neinvestičních prostředků jiným veřejným rozpočtům

Výdaje státního rozpočtu dosáhly za 1. pololetí 2011 celkem **570,5 mld. Kč**, tj. 47,4 % rozpočtu po změnách, z toho běžné výdaje činily 523,2 mld. Kč, tj. 48,2 % rozpočtu po změnách, a kapitálové výdaje 47,3 mld. Kč, tj. 39,6 % rozpočtu po změnách. Proti pololetní alikvotě schváleného rozpočtu byly celkové výdaje nižší téměř o 24,9 mld. Kč, proti rozpočtu po změnách o 31,5 mld. Kč. Meziročně se celkové výdaje snížily o 2,2 %, tj. o 13,1 mld. Kč, když běžné výdaje klesly o 0,9 % (o 4,5 mld. Kč) a kapitálové výdaje o 15,4 % (o 8,6 mld. Kč; podíl kapitálových výdajů na plnění celkových výdajů se proti 1. pololetí 2010 snížil o 1,3 procentního bodu na 8,3 %). Stav nároků z nespotřebovaných výdajů k 30.6.2011 činil

celkem 54,6 mld. Kč, z toho téměř 48,0 mld. Kč představovaly nároky na finanční prostředky v rámci společných programů a projektů České republiky, Evropské unie a finančních mechanismů.

Strukturu výdajů státního rozpočtu v 1. pololetí 2011 ukazuje následující graf (kapitálové a běžné výdaje bez transferů územním rozpočtům).

Graf č. 21: Výdaje státního rozpočtu za 1. pololetí 2011 (v %)



Mandatorní výdaje dosáhly za období leden až červen 2011 celkem **339,1 mld. Kč**, tj. 50,0 % rozpočtu po změnách. Meziročně se zvýšily o 4,6 %, tj. o 14,8 mld. Kč. Podíl mandatorních výdajů na celkových výdajích státního rozpočtu činil 59,4 %, tj. o 3,9 procentního bodu více než v 1. pololetí 2010 .

Čerpání mandatorních výdajů za 1. pololetí 2011 podle jejich závaznosti ukazuje následující tabulka:

Tabulka č. 40: Mandatorní výdaje podle jejich závaznosti (v mil. Kč)

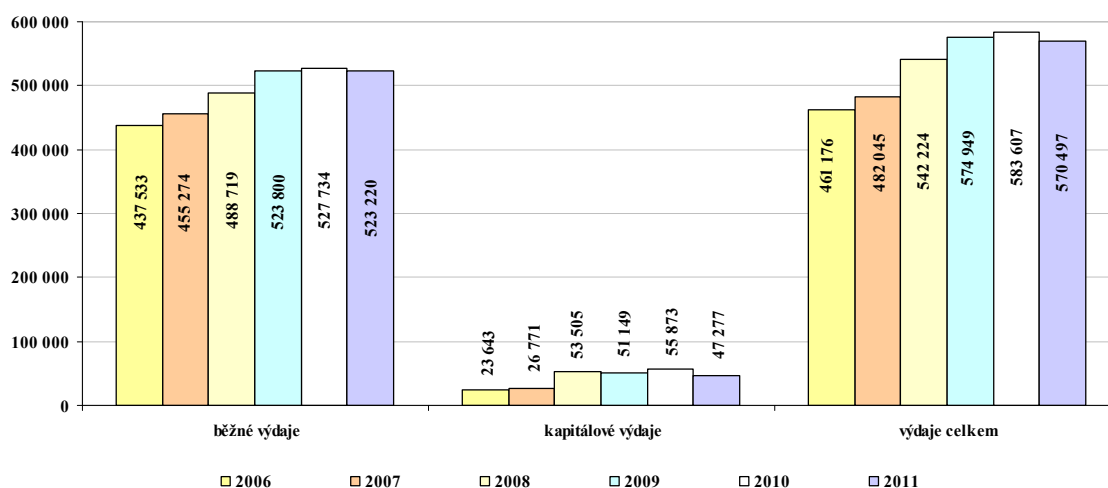
MANDATORNÍ VÝDAJE	Skutečnost leden-červen 2010	Státní rozpočet 2011		Skutečnost leden-červen 2011	% plnění	Index 2011/2010	Rozdíl 2011-2010
		schválený	po změnách				
	1	2	3	4	5=4:3	6=4:1	7=4-1
Výdaje celkem	583 607	1 190 701	1 204 018	570 497	47,4	97,8	-13 110
z toho: mandatorní výdaje	324 250	679 634	678 447	339 084	50,0	104,6	14 834
v tom:							0
- vyplývající ze zákona	305 004	628 944	627 723	312 908	49,8	102,6	7 904
- vyplývající z jiných právních norem	49	74	74	31	41,9	63,3	-18
- vyplývající ze smluvních závazků	19 197	50 616	50 650	26 145	51,6	136,2	6 948

Podstatnou část **zákoných mandatorních výdajů** čerpaných v 1. pololetí 2011 ve výši **312,9 mld. Kč** (49,8 % rozpočtu po změnách při meziročním růstu o 2,6 %, tj. o 7,9 mld. Kč), představovaly **mandatorní sociální výdaje** (podrobně viz Tabulka č. 41), které dosáhly **270,8 mld. Kč**, tj. 79,9 % celkových mandatorních výdajů, resp. 47,5 % celkových výdajů za 1. pololetí 2011 (o 1,1 procentního bodu méně, resp. o 2,5 procentního bodu více než ve stejném období roku 2010). Tyto sociální výdaje byly čerpány na 50,5 % rozpočtu po změnách při meziročním růstu o 3,1 % (o 8,2 mld. Kč). K objemově největšímu meziročnímu růstu došlo u výdajů na dávky důchodového pojištění (o 11,9 mld. Kč, z toho u starobních důchodů o 10,7 mld. Kč), naopak k meziročnímu poklesu výdajů došlo u dávek státní sociální podpory (o 2,2 mld. Kč), u podpor v nezaměstnanosti (o 1,5 mld. Kč),

u příspěvku na péči podle zákona o sociálních službách (o 879,9 mil. Kč), atd. U ostatních mandatorních výdajů ze zákona došlo k meziročnímu růstu u výdajů na obsluhu státního dluhu (o 2,7 mld. Kč při čerpání 29,8 mld. Kč), ke snížení naopak např. u výdajů na podporu exportu (o 1,2 mld. Kč při čerpání 192,4 mil. Kč), atd. **Ostatní mandatorní výdaje vyplývající z jiných právních norem a smluvních závazků** byly čerpány v objemu celkem **26,2 mld. Kč**, tj. 51,6 % rozpočtu po změnách při meziročním růstu o 36,0 % (o 6,9 mld. Kč). Z celku odvody do rozpočtu Evropské unie představovaly 16,8 mld. Kč (47,6 % rozpočtu při meziročním růstu o 1,8 %, tj. o 291,6 mil. Kč), úhrada státních záruk a negarantovaných úvěrů s.o. Správa železniční dopravní cesty 8,4 mld. Kč, když se zvýšil objem řádných splátek garantovaných úvěrů jednorázovou realizací státní záruky za emisi dluhopisů této organizace v částce 7,0 mld. Kč. Podrobné údaje o čerpání mandatorních výdajů v 1. pololetí 2011 a jejich srovnání se stejným obdobím roku 2010 je uvedeno v tabulce č. 4 tabulkové části Zprávy.

Mandatorní výdaje společně s výdaji na platy, ostatní platby za provedenou práci a pojistné a za vybrané neinvestiční nákupy, tj. související výdaje nutné pro zabezpečení provozu a plnění úkolů jednotlivých kapitol státního rozpočtu, dosáhly ve sledovaném období 396,7 mld. Kč, tj. 69,5 % celkových výdajů za 1. pololetí 2011 (o 3,1 procentního bodu více než ve stejném období roku 2010).

Graf č. 22: Výdaje státního rozpočtu v 1. pololetí let 2006 až 2011 (v mil. Kč)



3.1. Běžné výdaje

Běžné (neinvestiční) výdaje jsou ve schváleném rozpočtu ČR na rok 2011 stanoveny zákonem č. 433/2010 Sb., ve znění zákona č. 97/2011 Sb., ve výši 1 086,2 mld. Kč s předpokladem navýšení o 1,6 % (o 16,7 mld. Kč) proti schválenému rozpočtu roku 2010; proti skutečnosti 2010 by se tyto výdaje měly zvýšit o 5,8 % (o 59,6 mld. Kč). V průběhu 1. pololetí 2011 byly rozpočtovými opatřeními sníženy téměř o 1,7 mld. Kč a **čerpány** ve výši **523,2 mld. Kč**, tj. 48,2 % rozpočtu po změnách, při meziročním snížení o 0,9 % (o 4,5 mld. Kč).

3.1.1. Výdaje na sociální transfery a státní politiku zaměstnanosti

Mandatorní sociální výdaje a aktivní politika zaměstnanosti (vč. prostředků z rozpočtu EU/FM) ve výši 543,5 mld. Kč představují polovinu rozpočtem stanovených běžných výdajů. Kromě valorizace dávek důchodového pojištění ovlivnil rozpočtem stanovenou výši sociálních výdajů státu na rok 2011 a skutečné čerpání finančních prostředků a jejich srovnání s předchozím rokem, mj. zákon č. 347/2010 Sb., kterým se mění některé zákony v souvislosti

s úspornými opatřeními v působnosti Ministerstva práce a sociálních věcí⁹. Jednalo se např. o následující oblasti:

- *nemocenské pojištění* (změna zákona č. 187/2006 Sb., ve znění pozdějších předpisů)
 - trvalé zachování jednotné procentní sazby pro výpočet nemocenského 60 % jako v roce 2010 (odpadlo zvýhodnění dlouhodobých pracovních neschopností nebo karantén);
 - prodloužení doby poskytování náhrady mzdy (platu) a odměny zaměstnavatelem z prvních 14 na prvních 21 dnů trvání dočasné pracovní neschopnosti (karantény) se zachováním 3-denní tzv. karenční doby – nemocenské se vyplácí až od 22. dne trvání dočasné pracovní neschopnosti (karantény);
- *státní sociální podpora* (změna zákona č. 117/1995 Sb., ve znění pozdějších předpisů)
 - zrušení sociálního příplatku s výjimkou u rodin s nezaopatřeným dítětem dlouhodobě nemocným, dlouhodobě zdravotně nebo těžce zdravotně postiženým nebo je-li alespoň jeden z rodičů zdravotně postižený;
 - sjednocení výše rodičovského příspěvku na 216 tis. Kč ve dvouleté a čtyřleté variantě čerpání;
 - zúžení okruhu osob, které mají nárok na porodné 13 000 Kč, na osoby, kterým se narodilo první živé dítě, jestliže žijí v rodinách s příjmem do 2,4-násobku životního minima rodiny (při narození prvního dítěte při vícečetném porodu, náleží porodné ve výši 19 500 Kč);
- *podpory v nezaměstnanosti* (změna zákona č. 435/2004 Sb., ve znění pozdějších předpisů)
 - vyloučení souběhu pobírání podpory v nezaměstnanosti a výkonu tzv. nekolidujícího zaměstnání;
 - snížení procentní sazby podpory v nezaměstnanosti na 45 % průměrného měsíčního čistého výdělku nebo vyměřovacího základu těm uchazečům, kteří předchozí zaměstnání ukončili sami nebo dohodou se zaměstnavatelem (s výjimkami danými v zákoníku práce);
 - zpřísnění podmínek v poskytování podpory v nezaměstnanosti, resp. posunutí počátku jejího vyplácení o dobu, po kterou uchazeči o zaměstnání přísluší zákonné odstupné, odbytné nebo odchodné;
 - zavedení překlenovacího příspěvku pro osoby, které se rozhodnou řešit svou nezaměstnanost zahájením samostatné výdělečné činnosti;
 - rozšíření důvodů pro odejmutí povolení ke zprostředkování zaměstnání;
- *sociální služby* (změna zákona č. 108/2006 Sb., ve znění pozdějších předpisů)
 - snížení příspěvku na péči v I. stupni závislosti pro osoby starší 18 let z 2 000 Kč na 800 Kč měsíčně;

⁹ Zákon č. 347/2010 Sb. byl na návrh vlády projednán a schválen Poslaneckou sněmovnou Parlamentu ve stavu legislativní nouze, po schválení Senátem a po podpisu prezidentem republiky vstoupil v platnost s účinností od 1.1.2011. Na návrh opozičních poslanců byl 14.3.2011 způsob projednávání a tím i platnost tohoto zákona řešen Ústavním soudem s verdiktem, že přijatá opatření zůstanou v platnosti do 31.12.2011 a zákon musí do tohoto data být projednán běžnou legislativní cestou.

- *pojistné na sociální zabezpečení* (změna zákona č. 589/1992 Sb., ve znění pozdějších předpisů)
 - zachování sazby pojistného na sociální zabezpečení pro zaměstnavatele na 25,0 % (tzn., že nedošlo k jeho uvažovanému snížení na 24,1 % v dílčí sazbě pojistného na nemocenské pojištění);
 - zrušení možnosti zaměstnavatele, který zaměstnává více jak 25 zaměstnanců, odečíst si od odváděného pojistného polovinu náhrady mzdy poskytnuté za dobu trvání pracovní neschopnosti (karantény) svým zaměstnancům;
 - zachování maximálního vyměřovacího základu pro placení pojistného přechodně i pro rok 2011 na 72-násobku průměrné mzdy.

Vývoj státního rozpočtu v sociální oblasti, jeho čerpání za 1. pololetí 2011 a srovnání se stejným obdobím roku 2010, ukazuje následující tabulka:

Tabulka č. 41: Sociální transfery a výdaje na služby zaměstnanosti (v mil. Kč)

VÝDAJE NA SOCIÁLNÍ TRANSFERY A STÁTNÍ POLITIKU ZAMĚŠTNANOSTI	Skutečnost leden-červen 2010	Státní rozpočet 2011		Skutečnost leden-červen 2011	% plnění	Index 2011/2010	Rozdíl 2011-2010
	1	schválený 2	po změnách 3	4	5=4:3	6=4:1	7=4-1
Sociální dávky	220 208	453 571	453 157	229 343	50,6	104,1	9 134
v tom:							
dávky důchodového pojištění*)	173 287	363 970	363 815	185 147	50,9	106,8	11 860
z toho: starobní důchody	133 059	286 066	285 911	143 716	50,3	108,0	10 657
dávky nemocenského pojištění	11 560	21 927	21 899	11 773	53,8	101,8	213
z toho: nemocenské	8 297	13 511	13 471	7 653	56,8	92,2	-644
dávky státní sociální podpory	20 640	38 253	38 253	18 406	48,1	89,2	-2 234
podpory v nezaměstnanosti	7 770	14 300	14 300	6 228	43,6	80,2	-1 542
dávky pomoci v hmotné nouzi a pro zdrav. postižené**)	3 450	7 113	7 113	3 755	52,8	108,8	305
zvláštní dávky ozbrojených sborů	3 501	8 007	7 777	4 034	51,9	115,2	534
Ostatní peněžní transfery fyzickým osobám	10 784	19 736	19 736	9 667	49,0	89,7	-1 116
z toho: příspěvek na péči podle zákona o soc. službách**)	10 036	17 767	17 767	9 156	51,5	91,2	-880
Ochrana zaměstnanců při plat. neschopnosti zaměstnavatelů***)	288	700	700	216	30,9	75,1	-72
Mandatorní peněžní transfery fyzickým osobám celkem	231 280	474 006	473 593	239 226	50,5	103,4	7 947
Příspěvek na penzijní připojištění	2 717	6 100	6 100	2 788	45,7	102,6	71
Podpora novomanželských půjček	0,03	0,10	0,10	0,00	x	0,0	-0,03
Platba do veřejného zdravotního pojištění	26 482	52 997	52 997	26 515	50,0	100,1	33
Sociální dotace a příspěvky zaměstnavatelům	2 108	4 123	3 925	2 231	56,8	105,8	123
v tom:							
podpora zaměstnávání osob se zdravotním postižením	1 260	2 600	2 600	1 563	60,1	124,1	304
příspěvky na sociální důsledky restrukturalizace	848	1 523	1 325	668	50,4	78,7	-180
Mandatorní sociální výdaje celkem	262 587	537 226	536 616	270 760	50,5	103,1	8 173
Aktivní politika zaměstnanosti (vč. prostředků EU/FM)	2 839	6 305	6 305	2 017	32,0	71,1	-822
Sociální výdaje a služby zaměstnanosti celkem	265 426	543 532	542 921	272 777	50,2	102,8	7 352

*) vč. dávek vyplacených do ciziny, dále ve sloupci skutečnost vč. zálohy České pošty na důchody (3 613 mil. Kč v 1. pololetí 2010 a 3 538 mil. Kč v 1. pololetí 2011)

***) transfery do územních rozpočtů na dávky a příspěvky vyplácené obcemi

****) náhrady mezd za zaměstnavatele při jeho platební neschopnosti, úhrady pojistného na sociální zabezpečení a veřejné zdravotní pojištění za zaměstnance, úhrada daně z příjmů za zaměstnance, příslušné služby, např. pošty apod.

Pozn.: Údaje za sociální dávky se liší od údajů viz Tabulka č. 39 a v bilanci příjmů a výdajů o transfery do územních rozpočtů na dávky pomoci v hmotné nouzi a další souvis. výdaje obsažené ve tř. 5 rozpočtové skladby.

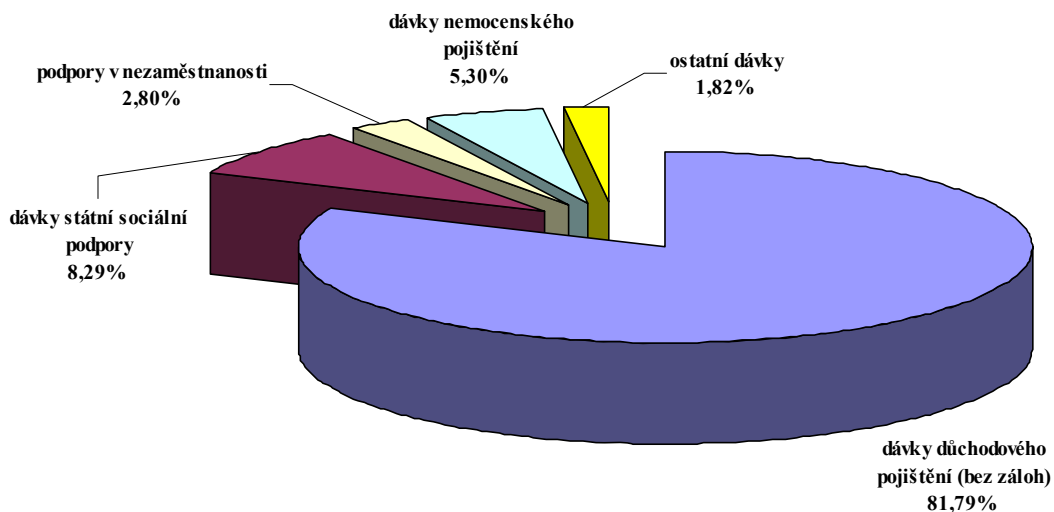
Neinvestiční transfery obyvatelstvu - sociální dávky

Sociální dávky představují 95,3 % rozpočtu neinvestičních transferů obyvatelstvu na rok 2011 stanoveného ve výši 468,6 mld. Kč. Zahrnují výdaje státního rozpočtu na výplatu dávek důchodového pojištění, ostatních dávek¹⁰, dávek státní sociální podpory a výdaje na

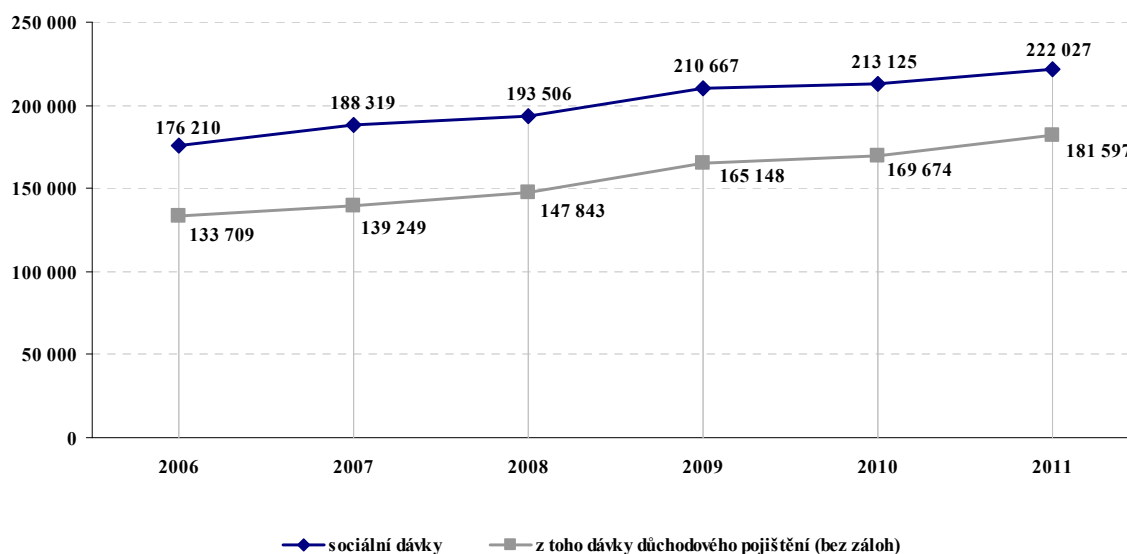
¹⁰ Dávky nemocenského pojištění, zvláštní dávky příslušníkům ozbrojených sil při skončení služebního poměru, dávky pomoci v hmotné nouzi poskytované Ministerstvem obrany občanům žijícím na území vojenských újezdů, příspěvek na péči pro občany žijící v zahraničí, vyrovnání důchodů se Slovenskem a další drobné dávky.

podpory¹¹ v nezaměstnanosti a na rok 2011 jsou rozpočtovány ve výši 446,5 mld. Kč s předpokládaným meziročním růstem o 2,9 % (o 12,6 mld. Kč) proti schválenému rozpočtu roku 2010 a o 3,6 % (o 15,6 mld. Kč) proti skutečnosti 2010. K 30.6.2011 byly **vyplaceny** (bez záloh) v celkové výši **222,0 mld. Kč**, tj. 49,8 % rozpočtu po změnách při meziročním růstu o 4,2 % (o 8,9 mld. Kč).

Graf č. 23: Sociální dávky v 1. pololetí 2011 (v %)



Graf č. 24: Sociální dávky v 1. pololetí let 2006 až 2011 (v mil. Kč)



Největší objem 364,0 mld. Kč, tj. 81,5 % z celkových rozpočtovaných sociálních dávek na rok 2011, připadá na **dávky důchodového pojištění**. Předpoklad meziročního růstu těchto dávek činí 5,1 % jak proti schválenému rozpočtu roku 2010, tak proti skutečnosti roku 2010, tj. meziroční navýšení o 17,7 mld. Kč, resp. o 17,8 mld. Kč. Kromě pokrytí zvýšených výdajů spojených s růstem počtu důchodců a se zvyšováním průměrného důchodu daným mezi-

¹¹ Státní rozpočet sociálních dávek nezahrnuje transfery územním rozpočtům na dávky, resp. příspěvek na péči podle zákona o sociálních službách, transfery na dávky v pomoci v hmotné nouzi a na dávky zdravotně postiženým, které jsou rozpočtovány v neinvestičních transferech veřejným rozpočtům územní úrovně v kapitole Ministerstvo práce a sociálních věcí.

generační obměnou jsou vzhledem ke splnění valorizační podmínky podle § 67 zákona č. 155/1995 Sb., o důchodovém pojištění, ve znění pozdějších předpisů, ve státním rozpočtu zahrnuty i předpokládané finanční prostředky spojené s lednovým zvýšením důchodů ve výši 12,9 mld. Kč (pro rok 2010 valorizační podmínka splněna nebyla a k valorizaci důchodů k 1.1.2010 tak nedošlo). Podle nařízení vlády č. 281/2010 Sb. se u důchodů starobních, invalidních, vdovských, vdoveckých a sirotčích přiznaných před 1.1.2011 zvyšuje od splátky po 31.12.2010 základní výměra o 60 Kč na 2 230 Kč a procentní výměra o 3,9 % procentní výměry, která náleží ke dni, od něhož se procentní výměra zvyšuje. Průměrný starobní důchod se tak zvyšuje o 371 Kč na 10 494 Kč. V průběhu 1. pololetí byl rozpočet dávek důchodového pojištění snížen celkem o 155,2 mil. Kč, z toho o 85,6 mil. Kč v kapitole Ministerstvo obrany a o 69,6 mil. Kč v kapitole Ministerstvo spravedlnosti, rozpočet kapitol Ministerstvo vnitra a Ministerstvo práce a sociálních věcí zůstal nezměněn. K 30.6.2011 bylo **čerpáno celkem 185,1 mld. Kč**, tj. 50,9 % rozpočtu po změnách, při meziročním růstu o 6,8 % (o 11,9 mld. Kč); z celku Ministerstvo práce a sociálních věcí 176,9 mld. Kč, tj. 97,4 % všech vyplacených důchodů v 1. pololetí 2011 (bez záloh).

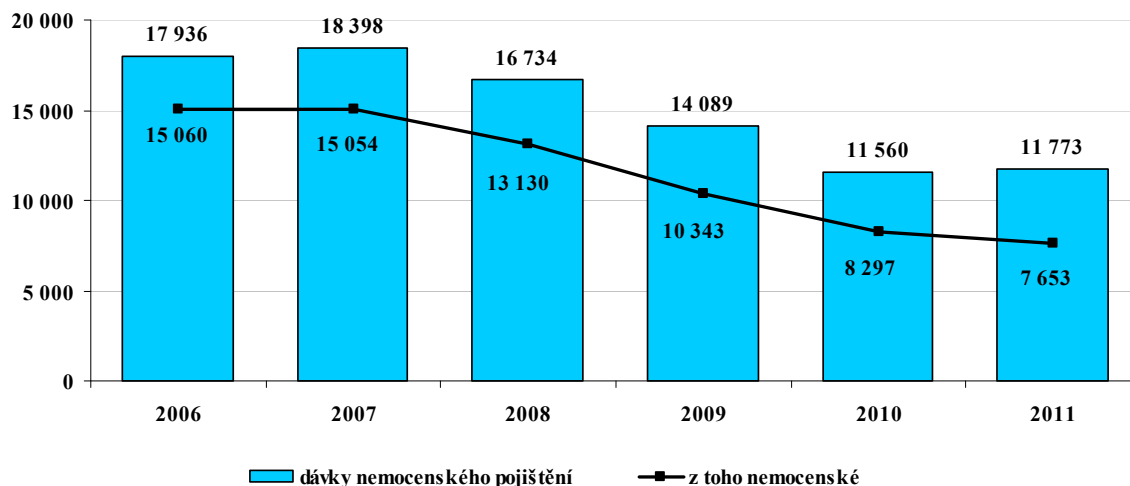
Výdaje na důchody obsahují veškeré prostředky na výplatu důchodů včetně výplat důchodů do ciziny a zálohy České poště na výplatu důchodů v prvních dnech 2. pololetí. Z celku nejvyšší částka **143,7 mld. Kč** byla poskytnuta na **důchody starobní**, tj. 50,3 % rozpočtu po změnách při meziročním růstu o 8,0 % (téměř o 10,7 mld. Kč); z toho 97,0 % (139,4 mld. Kč) kapitolou Ministerstvo práce a sociálních věcí. Dále byly vyplaceny **důchody invalidní** (pro invaliditu 1. až 3. stupně) ve výši **24,1 mld. Kč**, tj. 48,4 % rozpočtu při meziročním zvýšení o 2,9 % (o 672,2 mil. Kč; ve vztahu k rozpočtu to bylo o 10,4 procentního bodu více) a **důchody pozůstalostní** (vdovské, vdovecké a sirotčí) ve výši 13,8 mld. Kč, tj. 49,1 % rozpočtu při meziročním růstu o 4,6 % (o 599,6 mil. Kč). **Záloha poskytnutá České poště** na výplatu důchodů začátkem července 2011 činila **3,5 mld. Kč** a byla o 751,3 mil. Kč nižší než v roce 2010. Po odečtení záloh v obou letech bylo v 1. pololetí 2011 čerpáno na dávky důchodového pojištění celkem 181,6 mld. Kč při meziročním růstu o 7,0 % (o 11,9 mld. Kč).

Schválený rozpočet výdajů na **dávky nemocenského pojištění** na rok 2011 je stanoven ve výši 21,9 mld. Kč, tj. o 7,8 % (o 1,9 mld. Kč) méně proti schválenému rozpočtu roku 2010 a o 4,6 % (o 1,1 mld. Kč) méně proti skutečnosti 2010. Největší rozpočtovaný objem 61,6 % z těchto dávek připadá na dávku „nemocenské“, tj. o 5,4 procentního bodu méně než stanovil schválený rozpočet roku 2010; zde se projevil, jak již bylo uvedeno, vliv zákona č. 347/2010 Sb., podle kterého je mj. nemocenské poskytováno od 22. kalendářního dne dočasné pracovní neschopnosti¹² (v roce 2010 od 15. dne). Schválený rozpočet dávek nemocenského pojištění byl k 30.6.2011 snížen celkem o 28,1 mil. Kč. **Vyplaceno** bylo celkem **11,8 mld. Kč**, tj. 53,8 % rozpočtu po změnách, při meziročním růstu o 1,8 % (o 213 tis. Kč). Z celku 65,0 % (o 6,8 procentního bodu méně než v 1. pololetí 2010) představovala dávka **nemocenské**, která byla čerpána ve výši **7,7 mld. Kč** na 56,8 % rozpočtu a meziročně se snížila o 7,8 % (o 664 tis. Kč) – i když počátkem roku docházelo ještě k výplatám nároku na nemocenské z roku 2010, projevil se zde vliv výše uvedených legislativních změn. Dále byla poskytnuta **peněžitá pomoc v mateřství** v částce **3,7 mld. Kč** (47,3 % rozpočtu po změnách při meziročním růstu o 22,7%, tj. o 691,0 mil. Kč), **ošetřovné** ve výši **386,5 mil. Kč** bylo plněno

¹² Podle § 192 až 194 zákona č. 262/2006 Sb., zákoník práce, ve znění pozdějších předpisů, má zaměstnavatel povinnost zabezpečit své zaměstnance v období prvních 21 kalendářních dnů jejich dočasné pracovní neschopnosti **náhradou mzdy nebo platu** s tím, že tato náhrada nepřísluší za první tři dny dočasné pracovní neschopnosti. Schválený rozpočet náhrad mezd v době nemoci zaměstnancům organizačních složek státu činí 169,2 mil. Kč, tj. o 23,1 % (o 50,8 mil. Kč) méně než schválený rozpočet roku 2010 a o 43,9 % (o 51,6 mil. Kč) více než činila skutečnost 2010. Čerpáno k 30.6.2011 bylo 81,5 mil. Kč, tj. 44,4 % rozpočtu po změnách, při meziročním růstu o 36,6 %, tj. o 21,8 mil. Kč.

na 72,9 % rozpočtu (530,0 mil. Kč) s meziročním zvýšením o 74,1 %, tj. o 164,5 mil. Kč (v roce 2010 byl rozpočet 670,0 mil. Kč v 1. pololetí plněn pouze na 33,1 %) a **vyrovňovací příspěvek v těhotenství a mateřství dosáhl 2,7 mil. Kč** (52,4 % rozpočtu při meziročním růstu o 82,3 %, tj. o 1,2 mil. Kč).

Graf č. 25: Dávky nemocenského pojištění v 1. pololetí let 2006 až 2011 (v mil. Kč)



Zvláštní dávky příslušníkům ozbrojených sil při skončení služebního poměru, vyplácené ministerstvy vnitra, obrany, financí a spravedlnosti, jsou ve schváleném státním rozpočtu stanoveny ve výši 8,0 mld. Kč s předpokladem meziročního navýšení o 0,8 % (o 64,6 mil. Kč) proti rozpočtu roku 2010 a o 6,8 % (o 509,9 mil. Kč) proti skutečnosti 2010. **Čerpány byly** ve výši **4,0 mld. Kč**, tj. 51,9 % rozpočtu po změnách při meziročním zvýšení o 15,2 %, tj. o 533,5 mil. Kč. Z celku představoval výsluhový příspěvek 3,7 mld. Kč (z toho 2,0 mld. Kč v kapitole Ministerstvo vnitra a 1,2 mld. Kč v kapitole Ministerstvo obrany), odchodné 285,6 mil. Kč, odbytné 39,2 mil. Kč, úmrtné 3,1 mil. Kč atd.

Dávky státní sociální podpory jsou ve schváleném rozpočtu roku 2011 zahrnuty ve výši 38,3 mld. Kč, tj. 92,0 % schváleného rozpočtu roku 2010 (o 3,3 mld. Kč méně). Proti skutečnosti 2010 jsou plánované výdaje nižší o 6,4 % (o 2,6 mld. Kč). Meziroční snížení rozpočtu je dáno mj. zrušením sociálního příplatku (mimo vybraných osob) a omezením výplat na porodné. Řada dávek státní sociální podpory je stanovena v absolutních částkách bez přímé vazby na životní minimum (rodičovský příspěvek, porodné, pohřebné) a neprobíhají jejich automatické valorizace. Životní minimum se využívá při zjišťování nároku zejména na dávku přídavek na dítě a může být navýšeno podle zákona č. 110/2006 Sb., o životním a existenčním minimu, nařízením vlády.

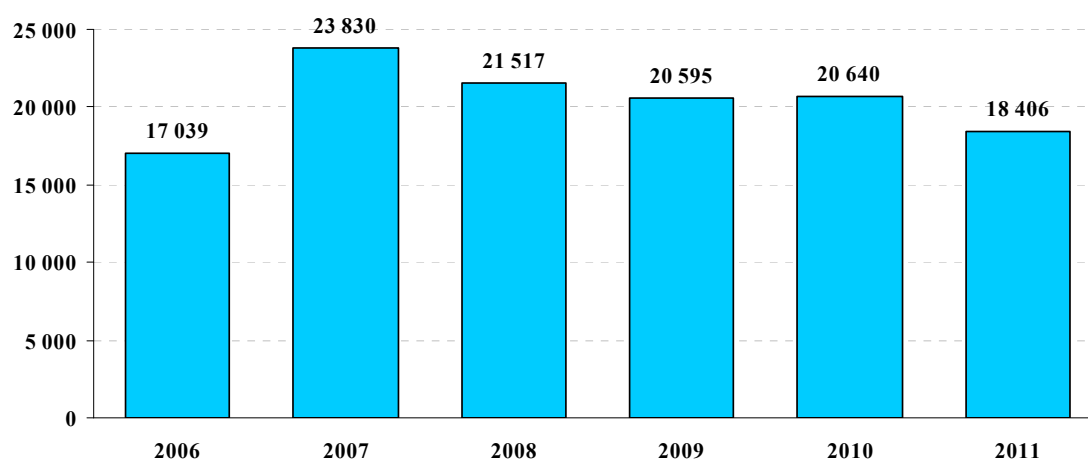
Čerpání jednotlivých dávek státní sociální podpory v 1. pololetí 2011 a jejich srovnání se stejným obdobím roku 2010 ukazuje následující tabulka:

Tabulka č. 42: Dávky státní sociální podpory (v mil. Kč)

DÁVKY STÁTNÍ SOCIÁLNÍ PODPORY	Skutečnost leden-červen 2010	Státní rozpočet 2011		Skutečnost leden-červen 2011	% plnění	index 2011/2010	Rozdíl 2011-2010
		schválený	po změnách				
	1	2	3	4	5=4:3	6=4:1	7=4-1
Dávky státní sociál podpory celkem	20 640	38 253	38 253	18 406	48,1	89,2	-2 234
z toho:							
Přídavek na dítě	2 022	4 252	4 241	1 822	43,0	90,1	-201
Sociální příspěvek	1 567	2 921	2 706	512	18,9	32,7	-1 055
Porodné	785	1 455	1 374	221	16,1	28,1	-564
Rodičovský příspěvek	14 083	25 198	25 185	13 071	51,9	92,8	-1 012
Dávky péčovské péče	486	903	938	518	55,3	106,7	33
Pohřebné	9	23	23	8	33,8	90,3	-1
Příspěvek na bydlení	1 689	3 500	3 782	2 254	59,6	133,5	565

Ke konci června 2011 bylo na dávky státní sociální podpory ze státního rozpočtu **vyplaceno celkem 18,4 mld. Kč**, tj. 48,1 %. Na meziroční snížení o 10,8% (o 2,2 mld. Kč) mělo vliv zejména výrazné omezení nároku na sociální příspěvek, zúžení nároku na porodné a sjednocení výdajů na rodičovský příspěvek.

Graf č. 26: Dávky státní sociální podpory v 1. pololetí let 2006 až 2011 (v mil.Kč)



Výše výdajů na **podpory v nezaměstnanosti** závisí na celkové míře nezaměstnanosti a na jejím vývoji v souvislosti s hospodářským stavem země. Schválený státní rozpočet stanoví výdaje na tuto sociální dávku pro rok 2011 ve stejné výši jako tomu bylo ve schváleném rozpočtu na rok 2010, tj. 14,3 mld. Kč; skutečné výdaje v roce 2010 pak byly o 6,6 % nižší (o 945,2 mil. Kč). Podpory v nezaměstnanosti za 1. pololetí 2011 byly **vyplaceny** ve výši **6,2 mld. Kč**, tj. 43,6 % rozpočtu, při meziročním snížení o 19,8 % (o 1,5 mld. Kč). Z celku podpora v nezaměstnanosti poskytnutá uchazečům o zaměstnání činila 6,0 mld. Kč, uchazečům při rekvalifikaci 205,6 mil. Kč a podpora při rekvalifikaci osobám se ZP 5,0 mil. Kč, poštovné a úhrada peněžním ústavům 18,1 mil. Kč, atd.

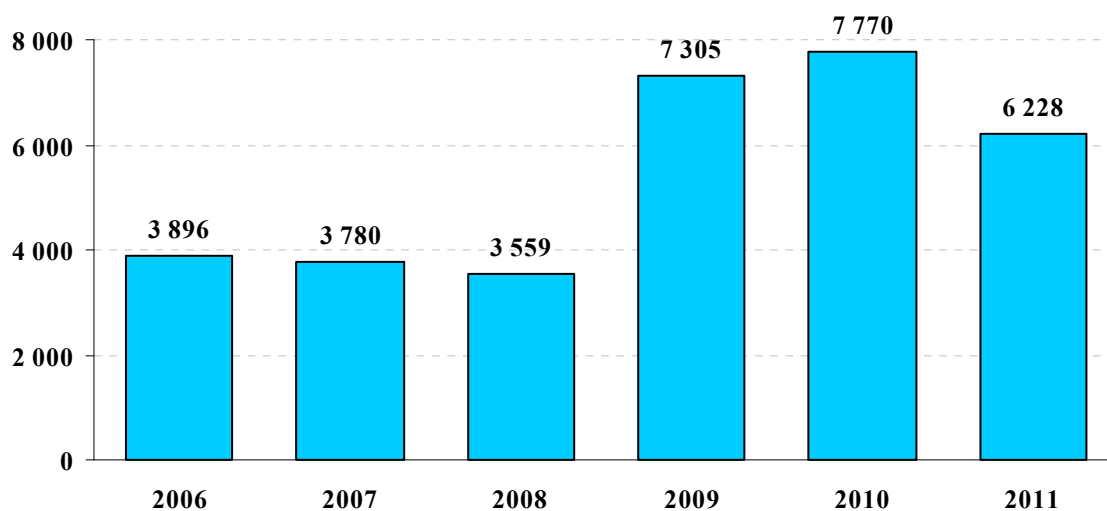
Srovnání nezaměstnanosti k 30.6. v letech 2006 až 2011, ke konci roku 2010 a její vývoj v průběhu 1. pololetí 2011 ukazuje následující tabulka:

Tabulka č. 43: Vývoj nezaměstnanosti

měsíc/rok	06/2006	06/2007	06/2008	06/2009	06/2010	12/2010	01/2011	02/2011	03/2011	04/2011	05/2011	06/2011
míra nezaměstnanosti v %	7,7	6,3	5,0	8,0	8,5	9,6	9,7	9,6	9,2	8,6	8,2	8,1
počet uchazečů o zaměstnání v tis.	451,1	370,8	297,9	463,6	500,5	561,6	571,9	566,9	547,8	513,8	490,0	478,8
volná místa v tis.	85,9	123,3	151,9	43,4	32,9	30,8	31,4	32,2	33,9	36,1	37,6	38,4

K 30.6.2011 evidoval Úřad práce ČR¹³ na svých krajských pobočkách a jejich kontaktních pracovištích celkem 478 775 uchazečů o zaměstnání (o 4,3 %, tj. o 11 181 osob, méně než ke stejnému datu roku 2010). Z celku 460 321 představovali dosažitelní uchazeči o zaměstnání (o 5,6 % méně než ke konci června 2010, tj. o 27 412 osob). Podporu v nezaměstnanosti pobíralo v červnu 2011 celkem 109 194 uchazečů o zaměstnání, tj. 22,8 % všech osob vedených v evidenci (v červnu 2010 to bylo 28,3 % evidovaných osob). Úřady práce nabízely k 30.6.2011 celkem 38 416 volných pracovních míst (o 5 489 pracovních míst více než v červnu 2010), když na jedno volné místo připadlo v průměru 12,5 uchazeče proti 15,2 v červnu 2010, z toho nejvíce v okresech Děčín 40,6, Teplice 34,9, Jeseník 34,2, Břeclav 33,4, Třebíč 32,8 osob na jedno volné pracovní místo, atd. **Průměrná míra registrované nezaměstnanosti** k 30.6.2011 vypočtená z dosažitelných uchazečů o zaměstnání činila **8,1 %**, tj. o 0,4 procentního bodu méně než k 30.6.2010 a o 1,5 procentního bodu méně než k 30.12.2010. Míra registrované nezaměstnanosti žen dosáhla 9,5 % a mužů 7,2 %. Vyšší míru nezaměstnanosti než republikový průměr vykazovalo 43 okresů, nejvyšší pak okresy Most 15,9 %, Bruntál 14,4 %, Jeseník 13,9 %, Děčín 13,6 %, Karviná 13,3 %, Hodonín 13,2 %, Ústí na Labem 12,9 %, atd. Nejnižší míru nezaměstnanosti zaznamenaly okresy Praha-východ 3,6 %, Praha a Praha-západ po 3,9 %, Mladá Boleslav 4,6 %, Benešov 4,9 %, atd. Trh práce byl ovlivněn jak mírným hospodářským oživením, tak zahájením sezónních prací (stavebnictví, lesnictví, atd.).

Graf č. 27: Podpory v nezaměstnanosti v 1. pololetí let 2006 až 2011 (v mil. Kč)



Transfery územním rozpočtům na dávky

Prostředky na dávky vyplácené obyvatelstvu obcemi pověřenými výkonem státní správy jsou rozpočtovány a územním rozpočtům převáděny kapitolou Ministerstvo práce a sociálních věcí. Jedná se o dávky pomoci v hmotné nouzi podle zákona č. 111/2006 Sb., o pomoci v hmotné nouzi, ve znění pozdějších předpisů (příspěvek na živobytí, doplatek na bydlení, mimořádná okamžitá pomoc), dávky pro osoby se zdravotním postižením podle vyhlášky

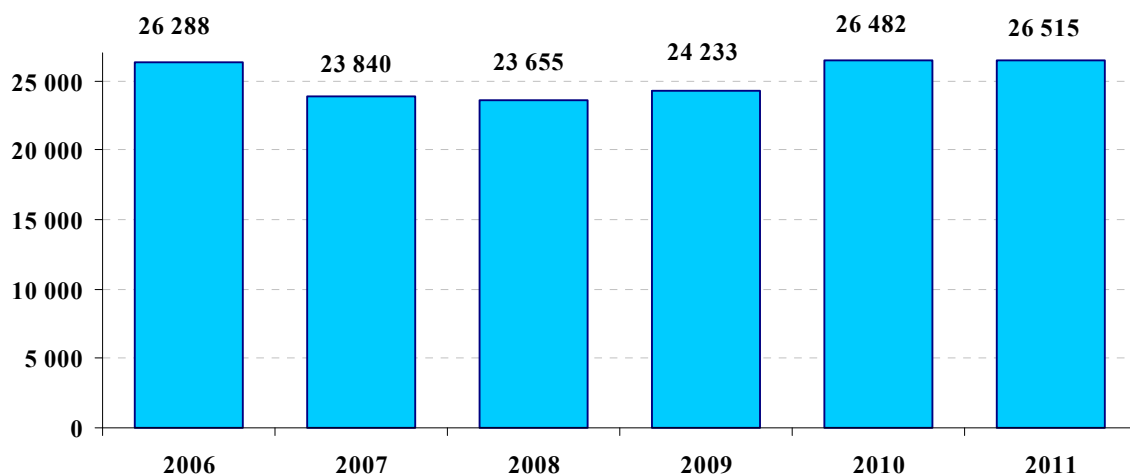
¹³ Úřad práce ČR je správní úřad s celostátní působností zřízený na základě zákona č. 73/2011 Sb., o Úřadu práce ČR. S účinností od 1. dubna 2011 mění úřady práce svoji organizační strukturu a uspořádání. Generální ředitelství vykonává většinu obslužných činností, které byly dříve spravovány jednak MPSV, jednak samotnými úřady práce. Celkem 14 krajských poboček realizuje své pravomoci a kompetence prostřednictvím 409 kontaktních pracovišť, která klientům poskytují služby jako bývalé „okresní úřady práce“ a jejich detašovaná pracoviště.

MPSV č. 182/1991 Sb., kterou se provádí zákon o sociálním zabezpečení a zákon ČNR o působnosti orgánů ČR v sociálním zabezpečení, ve znění pozdějších předpisů, a příspěvek na péči podle zákona o sociálních službách (zákon č. 108/2006 Sb., ve znění pozdějších předpisů). Na rok 2011 jsou uvedené dávky rozpočtovány v celkové výši 24,9 mld. Kč, tj. proti schválenému rozpočtu 2010 o 0,8 % (o 198,2 mil. Kč) více, proti skutečnosti 2010 pak o 3,2 % méně (o 826,6 mil. Kč). Ve schváleném rozpočtu je na jednu stranu zohledněno možné zvýšení výdajů na dávky pomoci v hmotné nouzi vzhledem k přijatým omezením v systému dávek státní sociální podpory, na druhou stranu pokles výdajů na příspěvek na péči podle zákona o sociálních službách vzhledem ke snížení tohoto příspěvku z 2 000 Kč na 800 Kč měsíčně osobám starším 18 let v I. stupni závislosti. Obcím na výše uvedené dávky bylo v 1. pololetí 2011 kapitolou Ministerstvo práce a sociálních věcí **převedeno celkem více než 12,9 mld. Kč**, tj. 51,9 % rozpočtu, při meziročním poklesu o 4,3 % (o 575,3 mil. Kč). Z celku **dávky pomoci v hmotné nouzi a dávky pro osoby se zdravotním postižením** dosáhly **3,8 mld. Kč**, tj. 52,8 % rozpočtu, při meziročním růstu o 8,8 % (o 304,6 mil. Kč) a **příspěvek na péči podle zákona o sociálních službách** téměř **9,2 mld. Kč**, tj. 51,6 % rozpočtu, při meziročním poklesu o 8,8 % (o 879,9 mil. Kč) – na výši čerpání i srovnání s rokem 2010 měly vliv výše uvedené změny předpisů v sociální oblasti. Skutečně bylo obcemi vyplaceno na dávky pomoci v hmotné nouzi 2,4 mld. Kč, na dávky zdravotně postiženým 1,2 mld. Kč a na příspěvek na péči podle zákona o sociálních službách 9,0 mld. Kč.

Ostatní sociální transfery a výdaje na státní politiku zaměstnanosti

Platba státu na zdravotní pojištění za zákonem vybrané skupiny obyvatel (tzv. státní pojištění) je ve státním rozpočtu zahrnuta v kapitole Všeobecná pokladní správa ve výši 53,0 mld. Kč s předpokladem meziročního růstu o 1,7 % (o 898,0 mil. Kč) proti schválenému rozpočtu roku 2010, proti skutečnosti 2010 pak o 0,6 % (o 297,7 mil. Kč). Jeho stanovení vychází z odhadu nepatrného růstu počtu dotčených osob; vzhledem k tomu, že vláda nezvýšila nařízením vlády vyměřovací základ pro tuto platbu, tento zůstává v roce 2011 stejný jako v roce 2010 ve výši 5 355 Kč, zrovna tak jako z něj odvozená platba státu za osobu a měsíc v částce 723 Kč. V 1. pololetí 2011 bylo na zvláštní účet všeobecného zdravotního pojištění z kapitoly Všeobecná pokladní správa **převedeno 26,5 mld. Kč** (50,0 % rozpočtu), tj. přibližně stejná částka jako v 1. pololetí 2010 (meziroční navýšení 0,1 %, tj. 37,7 mil. Kč).

Graf č. 28: Platba státu za státní pojištěnce v 1. pololetí let 2006 až 2011 (v mil. Kč)



V 1. pol. 2006 byly poskytnuty 2 předsunuté platby v celk. výši 5,5 mld. Kč, které byly ve 2. pol. vyrovnány. Po vyloučení vlivu těchto předsunutých plateb dosáhl meziroční nárůst za 1. pol. 2007/2006 14,7 % (3,1 mld. Kč).

Státní příspěvek na penzijní připojištění vyplácí Ministerstvo financí penzijním fondům na základě jejich žádosti podle § 30 zákona č. 42/1994 Sb., o penzijním připojištění se státním příspěvkem, ve znění pozdějších předpisů, pro účastníky, kterým tento příspěvek náleží podle § 29 tohoto zákona. Schválený státní rozpočet výdajů na tento příspěvek ve výši 6,1 mld. Kč počítá s poklesem těchto výdajů o 6,1 % (o 400 mil. Kč) proti rozpočtu roku 2010, proti skutečnosti roku 2010 pak s navýšením o 11,4 % (o 626,1 mil. Kč). V 1. pololetí 2011 bylo vyplaceno celkem 2,8 mld. Kč – po 1,4 mld. Kč na příspěvek za 4. čtvrtletí 2010 a za 1. čtvrtletí 2011). Čerpáno bylo 45,7 % rozpočtu při meziročním růstu o 2,6 % (o 70,7 mil. Kč). K 30.6.2011 byl počet neukončených penzijních připojištění celkem 4 551 tis., tj. o 0,5 % více (o 24 tis. smluv) proti konci roku 2010. Penzijní připojištění si stále udržuje mírný růstový trend; tempo růstu se proti předchozím letům zpomaluje - počet nově uzavřených smluv za 1. pololetí 2011 dosáhl 234 tisíc, tj. o 22 tisíc smluv méně než ve stejném období roku 2010.

Do sociálních peněžních transferů patří také zákonem stanovené **náhrady, odškodnění a zvláštní sociální dávky** - následující tabulka uvádí vyplacené prostředky podle jednotlivých právních předpisů a kapitol státního rozpočtu, vč. počtu odškodněných osob.

Tabulka č. 44: Odškodnění a podobné náhrady obyvatelstvu podle zvláštních předpisů

	zákon č. 261/2001 Sb. ¹⁾		nař.vlády č. 622/2004 Sb. ²⁾		zákon č. 203/2005 Sb. ³⁾		zákon č. 357/2005 Sb. ⁴⁾		zákon č. 108/2009 Sb. ⁵⁾		nař.vlády č.135/2009 Sb. ⁶⁾		zákon č. 212/2009 Sb. ⁷⁾	
	tis. Kč	počet	tis. Kč	počet	tis. Kč	počet	tis. Kč	počet	tis. Kč	počet	tis. Kč	počet	tis. Kč	počet
C e l k e m	1 396	37	84 383	6 790	1 439	41	384 543	37 237	10 369	380	4 311	89	24 192	49
v tom:														
Ministerstvo práce a sociálních věcí	1 396	37	82 678	6 424			372 116	32 746	9 390	43				
Ministerstvo obrany			1 010	323			8 377	3 888	979	337				
Ministerstvo vnitra			695	43	1 439	41	3 796	543			4 311	89	24 192	49
Ministerstvo spravedlnosti							254	60						

1) zákon č. 261/2001 Sb., o poskytnutí jednorázové peněžní částky účastníkům národního boje za osvobození, politickým vězňům a osobám z rasových nebo náboženských důvodů soustředěných do vojenských pracovních táborů a o změně zákona č. 39/2000 Sb. - uplatnění nároku do 31.12.2002

2) nařízení vlády č. 622/2004 Sb., o poskytování příplatku k důchodu ke zmírnění křivd způsobených komunistickým režimem v oblasti sociální, ve znění pozdějších předpisů

3) zákon č. 203/2005 Sb., o odškodnění některých obětí okupace Československa vojsky Svazu sovětských socialistických republik, Německé demokratické republiky, Polské lidové republiky, Maďarské lidové republiky a Bulharské lidové republiky; uplatnění nároku do 31.12.2006

4) zákon č. 357/2005 Sb., o ocenění účastníků národního boje za vznik a osvobození Československa a některých pozůstalých po nich, o zvláštním příspěvku k důchodu některým osobám, o jednorázové peněžní částce některým účastníkům národního boje za osvobození v letech 1939 až 1945 a o změně některých zákonů, ve znění pozdějších předpisů

5) zákon č. 108/2009 Sb., o jednorázové peněžní částce nahrazující příplatek k důchodu a zvláštní příspěvek k důchodu a o změně některých zákonů

6) nařízení vlády č. 135/2009 Sb., o poskytnutí jednorázového příspěvku ke zmírnění některých křivd způsobených komunistickým režimem

7) zákon č. 212/2009 Sb., kterým se zmírňují majetkové křivdy občanům České republiky za nemovitý majetek, který zanechali na území Podkarpatské Rusi v souvislosti s jejím smluvním postoupením Svazu sovětských socialistických republik

Celkem výdaje spojené s realizací „odškodňovacích zákonů“ **dosáhly 510,6 mil. Kč**, z toho v kapitole Ministerstvo práce a sociálních věcí 465,6 mil. Kč, tj. 91,2 %.

Aktivní politika zaměstnanosti (APZ) představuje systém nástrojů, které přispívají k tvorbě nových pracovních míst - jde zejména o podporu na udržení a zvýšení zaměstnanosti rizikových skupin zaměstnanců (např. osoby se zdravotním postižením, mladí do 20 let, osoby starší než 50 let, dlouhodobě nezaměstnaní, ženy po mateřské nebo rodičovské dovolené), o podporu na změnu kvalifikace a zvýšení motivace k přijetí zaměstnání, apod. Jedná se o nemandatorní část financování státních služeb zaměstnanosti. Schválený státní rozpočet výdajů na APZ 6,3 mld. Kč předpokládá meziroční pokles výdajů o 13,9 % (o 1,0 mld. Kč)

proti schválenému rozpočtu roku 2010 a růst o 2,2 % (o 133,3 mil. Kč) proti skutečnosti 2010. Z celku na vlastní nástroje APZ uplatňované podle zákona o zaměstnanosti a jeho prováděcích vyhlášek je rozpočtováno 1,4 mld. Kč prostředků, na investiční pobídky 1,0 mld. Kč a na financování společných programů ČR a EU a finančních mechanismů 0,6 mld. Kč národních prostředků. Zbývající část představuje rozpočet výdajů krytých předpokládanými příjmy z rozpočtu EU/FM na podporu trhu práce a zaměstnanosti. K 30.6.2011 výdaje státu na APZ, resp. kapitoly Ministerstvo práce a sociálních věcí, do jejíž kompetence tato problematika spadá, **dosáhly 2,0 mld. Kč**, tj. 32,0 % rozpočtu, a proti 1. pololetí 2010 byly nižší o 28,9 % (o 821,7 mil. Kč), z celku na společné programy EU a ČR připadlo v rámci Evropského sociálního fondu 1 207,7 mil. Kč (OP Lidské zdroje a zaměstnanost). Na vlastní nástroje aktivní politiky zaměstnanosti úřady práce poskytly 1 278,2 mil. Kč, tj. 43,8 % rozpočtu po změnách, a dosáhly 75,0 % srovnatelných výdajů v 1. pololetí 2010, tj. o 425,3 mil. Kč méně. Z celku výdaje na rekvalifikace činily 180,3 mil. Kč, výdaje na veřejně prospěšné práce 433,6 mil. Kč, na společensky účelná pracovní místa 533,3 mil. Kč a výdaje na podporu zaměstnanosti zdravotně postižených občanů 131,1 mil. Kč (vždy vč. prostředků z rozpočtu EU/FM). Výdaje na investiční pobídky poskytované podle zákona č. 72/2000 Sb., o investičních pobídkách, kapitolou Ministerstvo práce a sociálních věcí mají formu rekvalifikací a školení zaměstnanců a podpory na zřizování nových pracovních míst, byly v 1. pololetí 2011 čerpány ve výši 66,3 mil. Kč. Zbývající částka 672,5 mil. Kč byla v rámci aktivní politiky zaměstnanosti čerpána např. na podporu tvorby nových pracovních míst (75,9 mil. Kč), na cílené programy k řešení zaměstnanosti znevýhodněné cílové skupiny osob těžko umístitelných na trhu práce (téměř 455,7 mil. Kč), atd.

Prostředky na **ochranu zaměstnanců při platební neschopnosti zaměstnavatelů** podle zákona č. 118/2000 Sb., ve znění pozdějších předpisů, na úhradu mezd zaměstnance, na odvod daně z příjmů, odvod pojistného na sociální zabezpečení a příspěvku na státní politiku zaměstnanosti a pojistného na zdravotní pojištění za zaměstnance a poštovné v případě, kdy se zaměstnavatel dostane do platební neschopnosti a je na něj podán návrh k vyhlášení konkursu, jsou ve státním rozpočtu na rok 2011 schváleny ve výši 700,0 mil. Kč. Tato částka přihlíží k očekávanému vývoji nezaměstnanosti v roce 2011 (rozpočet je o 35,7 %, resp. o 184,0 mil. Kč vyšší než schválený rozpočet na rok 2010 a o 40,6 %, resp. o 202,2 mil. Kč vyšší než bylo v roce 2010 čerpáno). V 1. pololetí 2011 **dosáhly** tyto výdaje celkem **216,1 mil. Kč**, tj. 30,9 % rozpočtu, při meziročním poklesu o 24,8 % (o 71,5 mil. Kč). Z celku 173,5 mil. Kč činily náhrady mezd zaměstnancům ze státního rozpočtu za zaměstnavatele, téměř 27,0 mil. Kč odvody daně z příjmů, 6,4 mil. Kč odvody pojistného na veřejné zdravotní pojištění, 9,1 mil. Kč odvody pojistného na sociální zabezpečení a příspěvku na státní politiku zaměstnanosti (vždy za zaměstnance) a služby pošty 113,6 tis. Kč.

Příspěvky zaměstnavatelům zaměstnávajícím více než 50 % osob se zdravotním postižením z celkového počtu svých zaměstnanců na částečnou kompenzaci nákladů souvisejících s jejich zaměstnáváním, poskytované podle § 78 zákona č. 435/2004 Sb., o zaměstnanosti, ve znění pozdějších předpisů, jsou ve schváleném rozpočtu na rok 2011 zahrnuty ve výši 2,6 mld. Kč, tj. o 4,0 % (o 100,0 mil. Kč) více, než stanovil schválený rozpočet roku 2010, proti skutečnému čerpání v roce 2010 naopak méně o 4,1 % (o 112,3 mil. Kč). V 1. pololetí 2011 byly tyto příspěvky **vyplaceny** ve výši **1 563,3 mil. Kč**, tj. 60,1 % rozpočtu při meziročním růstu o 24,1 % (o 303,6 mil. Kč).

Příspěvky na sociální důsledky restrukturalizace (tj. příspěvky vyplácené zaměstnancům prostřednictvím zaměstnavatelů v souvislosti s restrukturalizací ocelářského a hnědouhelného průmyslu a dopravy) jsou ve schváleném státním rozpočtu na rok 2011 zahrnuty ve výši 1,5 mld. Kč, tj. 89,2 % schváleného rozpočtu roku 2010 (o 185,0 mil. Kč méně), proti skutečnosti roku 2010 jsou předpokládané výdaje nižší o 2,8 %, tj. o 43,6 mil. Kč.

V 1. pololetí 2011 byly **uvolněny** v částce **668,0 mil. Kč**, tj. 50,4 % rozpočtu po změnách, při meziročním poklesu o 11,3 % (o 180,3 mil. Kč). Z celku Ministerstvo průmyslu a obchodu poskytlo 627,4 mil. Kč horníkům na obligatorní sociálně zdravotní dávky podle zákona č. 154/2002 Sb. a Ministerstvo dopravy uvolnilo podle usnesení vlády č. 370/2007 Sb. finanční prostředky v rámci doprovodného sociálního programu - odstupné bylo vyplaceno v částce 40,6 mil. Kč, z toho zaměstnancům a.s. České dráhy (30,4 mil. Kč) a s.o. Správa železniční dopravní cesty (10,2 mil.Kč).

3.1.2. Neinvestiční transfery podnikatelským subjektům

Čerpání **neinvestičních transferů podnikatelským subjektům** za 1. pololetí 2011 a jejich srovnání se stejným obdobím roku 2010 ukazuje následující tabulka:

Tabulka č. 45: Neinvestiční transfery podnikatelským subjektům (v mil. Kč)

NEINVESTIČNÍ TRANSFERY PODNIKATELSKÝM SUBJEKTŮM	Skutečnost leden-červen 2010	Rozpočet 2011		Skutečnost leden-červen 2011	%	Index 2011/2010
		schválený	po změnách			
Neinvestiční transfery podnikatelským subjektům celkem	15 680	37 833	37 421	15 950	42,6	101,7
z toho:						
- Ministerstvo průmyslu a obchodu	5 277	21 775	18 250	7 308	40,0	138,5
- Ministerstvo dopravy	2 450	5 429	5 731	2 743	47,9	112,0
- Ministerstvo práce a sociálních věcí	2 216	3 013	4 967	1 981	39,9	89,4
- Ministerstvo zemědělství	1 508	910	1 462	606	41,5	40,2
- Ministerstvo školství, mládeže a tělovýchovy	783	429	554	575	103,8	73,4
- Všeobecná pokladní správa	2 805	5 157	5 157	1 548	30,0	55,2

Schválený státní rozpočet na rok 2011 byl stanoven v objemu 37,8 mld. Kč, což představovalo nárůst proti rozpočtu předchozího roku o 4,7 mld. Kč, tj. o 14,2 % a proti skutečnosti roku 2010 o 9,7 mld. Kč, tj. o 34,6 %. Nejvyšší rozpočtovaný meziroční růst vykázalo Ministerstvo průmyslu a obchodu (o 6,7 mld. Kč proti schválenému rozpočtu roku 2010) a naopak největší pokles Ministerstvo práce a sociálních věcí (o 1,3 mld. Kč).

Ke konci června 2011 dosáhly transfery podnikatelským subjektům 15,9 mld. Kč, což znamenalo 42,6 % rozpočtu po změnách a meziroční nárůst o 1,7 %.

Nejvíce prostředků podnikatelským subjektům poskytlo **Ministerstvo průmyslu a obchodu**, a to 7,3 mld. Kč, což představovalo 40,0 % upraveného rozpočtu a meziroční zvýšení o 2,0 mld. Kč, tj. o 38,5 %. Nejvíce transferů směřovalo na podporu průmyslového výzkumu, vývoje a inovací - celkem 3,2 mld. Kč. Transfery na obnovitelné zdroje energie byly vyplaceny ve výši 2,9 mld. Kč a týkaly se úhrady vícenákladů spojených s podporou výroby elektřiny z obnovitelných zdrojů hrazených provozovateli přenosové soustavy nebo provozovateli regionální distribuční soustavy v souladu se zákonem č. 180/2005 Sb., ve znění zákona č. 402/2010 Sb. Transfery na obnovitelné zdroje energie byly poskytnuty dvěma provozovatelům regionální distribuční soustavy – společností ČEZ Distribuce, a.s., Děčín a E.ON Distribuce, a.s., České Budějovice. Na zahlazování následků hornické činnosti v uhelných, uranových a rudných dolech bylo uvolněno 787 mil. Kč, z toho na technický útlum připadlo 160 mil. Kč a na mandatorní sociálně zdravotní výdaje 627 mil. Kč. Na operační program Podnikání a inovace bylo vyčerpáno 291 mil. Kč. Operační program Podnikání a inovace je základním programovým dokumentem resortu průmyslu a obchodu pro čerpání finančních prostředků ze strukturálních fondů EU v letech 2007-2013. Program je spolufinancován z Evropského fondu regionálního rozvoje (ERDF), poměr mezi zdroji ČR a ERDF činí 15:85. Z ostatních neinvestičních transferů podnikatelským subjektům bylo nejvíce prostředků vynaloženo na Operační program Lidské zdroje a zaměstnanost (31 mil. Kč), na projekty realizované v rámci spolufinancovaného Operačního programu Životní

prostředí pro státní podniky DIAMO a Palivový kombinát Ústí (20 mil. Kč), na ekologickou dotaci podle horního zákona (18 mil. Kč), dále pak na úsporné energetické programy (EFEKT) a na správu skládek pro s.p. DIAMO. Prostředky na Rámcový program pro podporu technologických center a center strategických služeb, schválený usnesením vlády č. 217/2007 (rozpočet 314 mil. Kč), a prostředky na transfery společnosti Hyundai (rozpočet 150 mil. Kč) nebyly v prvním pololetí čerpány.

Ministerstvo dopravy poskytlo v průběhu 1. pololetí 2011 podnikatelským subjektům neinvestiční prostředky v celkové výši 2,7 mld. Kč, což představovalo 47,9 % upraveného rozpočtu a meziroční zvýšení o 293 mil. Kč, tj. o 12,0 %. Prostředky byly transferovány především na následující tituly: úhrada ztráty ze závazku veřejné služby ve veřejné drážní osobní dopravě 2,0 mld. Kč, kterou je zabezpečeno financování smlouvy o závazku zajištění dopravních potřeb státu (v uvedené částce je obsažena též úhrada ztráty dopravce České dráhy, a.s. z poskytování žakovského jízdného), příspěvek na dopravní cestu nehraný ze Státního fondu dopravní infrastruktury 615 mil. Kč, příspěvky pro uvolněné zaměstnance bývalých Českých drah poskytované podle nařízení vlády č. 370/2007 Sb. v rámci Doprovodného sociálního programu pro ČD, a.s., ČD Cargo, a.s. a SŽDC, a.s. celkem ve výši 41 mil. Kč. Na Program zvyšování efektivity a bezpečnosti silničního provozu, vyhlášený Ministerstvem dopravy v průběhu 2. čtvrtletí 2011, bylo formou podpor malého rozsahu (podpora „de minimis“) poskytnuto 59 mil. Kč pro 134 oprávněných žadatelů-držitelů koncese pro předmět podnikání „silniční motorová doprava“. Na Technickou pomoc Operačního programu Doprava byla pro SŽDC, s.p., uvolněna částka 2 mil. Kč a na výzkum, vývoj a inovace 1 mil. Kč. Prostředky určené na úhradu poplatků vybíraných za letové provozní služby (LPS) poskytované ve vzdušném prostoru ČR, rozpočtované ve výši 50 mil. Kč (ve prospěch státního podniku Řízení letového provozu ČR v souladu s usnesením vlády č. 1404/2005, k úhradě poplatků vybíraných za LPS a nařízením Komise č. 1794/2006, kterým se stanoví společný systém poplatků za letové navigační služby; jde o úhradu služeb osvobozených od zpoplatnění), nebyly v prvním pololetí 2011 čerpány.

Ministerstvo práce a sociálních věcí vynaložilo na neinvestiční transfery podnikatelským subjektům 2,0 mld. Kč při plnění rozpočtu na 39,9 % a meziročním poklesu o 235 mil. Kč, tj. o 10,6 %. Transfery poskytované v této kapitole mají specifický charakter, neboť jsou převážně poskytovány na podporu zaměstnávání uchazečů o zaměstnání včetně zdravotně postižených občanů a snižování nezaměstnanosti v rámci výdajů na aktivní politiku zaměstnanosti. Nástroje aktivní politiky zaměstnanosti (transfery, úhrada úroků z úvěrů, návratné finanční výpomoci) pozitivně ovlivňují rozvoj, případně zachování podnikatelských aktivit a tvorbu společensky účelných pracovních míst v daném území. Na transfery v rámci aktivní politiky zaměstnanosti obdržely podnikatelské subjekty celkem 949 mil. Kč a na společné programy ČR a EU 970 mil. Kč, když převážnou část tvořily prostředky Operačního programu Lidské zdroje a zaměstnanost.

Ministerstvo zemědělství poskytlo ve sledovaném období podnikatelským subjektům transfery ve výši 606 mil. Kč, což představovalo 41,5 % rozpočtu a meziroční pokles o 902 mil. Kč. Prostředky byly poskytnuty na vodní díla v zemědělské krajině (rybníky, náhony, odvodňování, zavlažování apod.) – celkem 162 mil. Kč, na zemědělský výzkum, vývoj a inovace 117 mil. Kč, dále pak na činnosti v lesním hospodářství, na vodní díla (jezy, přehrady, stupně), na podnikání a restrukturalizace v zemědělství a potravinářství (podpora podnikatelských záměrů), na udržování a zlepšování genetického potenciálu hospodářských zvířat, osiv a sádí, na úpravy vodních toků apod. Z celkové výše transferů podnikatelským subjektům bylo poskytnuto na podpůrné programy 134 mil. Kč, Podpůrnému garančnímu lesnickému a rolnickému fondu (PGRLF) 50 mil. Kč a Vinařskému fondu 36 mil. Kč. Prostřednictvím PGRLF je subvencována část úroků z úvěrů podnikatelských subjektů

v oblasti zemědělství, lesnictví, vodního hospodářství a průmyslu zabývající se zpracováním produkce ze zemědělské výroby a finanční podpora pojištění. Fond též poskytuje prostředky formou úhrady DPH obcím v rámci Programu rozvoje venkova.

Ministerstvo školství, mládeže a tělovýchovy vynaložilo na neinvestiční transfery podnikatelským subjektům do konce pololetí letošního roku 575 mil. Kč, tj. 103,8 % upraveného rozpočtu a o 208 mil. Kč, tj. o 26,6 % méně než v předchozím roce. Většina prostředků byla transferována podnikatelům - právnickým osobám na podporu v oblasti výzkumu, vývoje a inovací.

V kapitole **Všeobecná pokladní správa** byly čerpány prostředky ve výši 1,5 mld. Kč, tj. 30,0 % rozpočtu. Z toho připadlo 1,1 mld. Kč na splátky jistin a úroků z realizace státních záruk za úvěry přijaté ČMZRB na financování infrastruktury (bez výdajů na zabezpečení funkce finančního manažera úvěrů přijatých ČR, které jsou evidované na rozpočtové položce 5163). Prostředky byly určeny na krytí dluhové služby úvěrů poskytnutých od EIB (před rokem 2001) především na financování dopravní infrastruktury, čistíren odpadních vod a úprav vodních toků, přičemž konečná splatnost úvěrů je v letech 2010 až 2022. Od roku 2001, tj. od účinnosti zákona č. 218/2000 Sb., o rozpočtových pravidlech, je financování infrastrukturních programů řešeno přijímáním přímých úvěrů státu (zejména od EIB), nikoliv úvěrů se státní zárukou. České exportní bance, a.s. byly vyplaceny prostředky ve výši 192 mil. Kč k pokrytí ztrát souvisejících s provozováním podpořeného financování vývozu a s rozšiřováním úvěrových aktivit v souladu s podmínkami státní podpory exportu stanovenými zákonem č. 58/1995 Sb., o pojišťování a financování vývozu se státní podporou. Transfery na daňovou povinnost v rámci investičních pobídek byly poskytnuty ve výši 212 mil. Kč a na ztrátu společnosti MUFIS, a.s. v částce 7 mil. Kč. Transfery na úhradu daňové povinnosti jsou poskytovány na základě příslušných usnesení vlády České republiky podnikatelským subjektům, kterým byly schváleny investiční pobídky a se kterými byla podepsána „Prohlášení o společném záměru“.

Ostatní ministerstva se na poskytnutých neinvestičních transferech podnikatelským subjektům podílela menšími částkami.

3.1.3. Výdaje na veřejnou spotřebu

Výdaje na platy a ostatní platby za provedenou práci

Výdaje na platy a ostatní platby za provedenou práci rozpočtované v organizačních složkách státu (OSS) tvoří významnou součást veřejné spotřeby. Spolu se mzdovými náklady příspěvkových organizací jsou pro rok 2011 rozpočtovány v objemu 127,7 mld. Kč, z toho na organizační složky státu připadá 67,3 mld. Kč. V rozpočtované částce jsou zahrnuty výdaje na platy a ostatní platby za provedenou práci těch organizačních složek státu a státních příspěvkových organizací, ve kterých jsou výdělková úroveň a počty zaměstnanců regulovány vládou. Nejsou v ní tedy zahrnuty výdaje zdravotnických zařízení, jejichž financování je napojeno na síť zdravotních pojišťoven, ani výdaje organizací, které své zaměstnance odměňují podle platových předpisů platných pro zaměstnavatele v podnikatelské sféře. V uvedených částkách proto nejsou zahrnuty ani prostředky na platy zaměstnanců vysokých, církevních a soukromých škol nebo veřejných výzkumných institucí.

Ke konci června 2011 dosáhly výdaje na platy, ostatní platby za provedenou práci a související pojistné (OSS) 35,7 mld. Kč, tj. 39,8 % upraveného rozpočtu (v pololetí 2010 to bylo 39,6 %), z toho na platy bylo vynaloženo 24,6 mld. Kč, tj. 40,0 % rozpočtu. Proti stejnému období roku 2010 se snížily o 3,7 mld. Kč, tj. o 10,3 %, když státní rozpočet počítá s poklesem těchto výdajů o 8,8 % (proti schválenému rozpočtu roku 2010), resp. o 8,2 % (proti skutečnosti roku 2010). Rozpočtovaný objem prostředků na platy a ostatní platby

za provedenou práci pro rok 2011 vychází z parametrů schváleného střednědobého rozpočtového výhledu pro rok 2011 a 2012 a ovlivňují ho zásadní vlivy, jako např. desetiprocentní pokles objemu prostředků na platy zaměstnanců v pracovním a služebním poměru a ostatních plateb za provedenou práci (ostatních osobních nákladů) v návaznosti na snížení počtu zaměstnanců i průměrných platů u všech organizačních složek státu a příspěvkových organizací s výjimkou pedagogických pracovníků regionálního školství kapitoly Ministerstvo školství, mládeže a tělovýchovy, dále devítiprocentní snížení platů ústavních činitelů, státních zástupců a obdobných funkcí proti úrovni roku 2007, pětiprocentní snížení platů soudců proti úrovni roku 2007 a posílení platů pedagogických pracovníků regionálního školství z rozhodnutí vlády o 1,6 mld. Kč v kapitole Ministerstvo školství, mládeže a tělovýchovy. Uvedená opatření lze vnímat nejen jako krok k zajištění rozpočtových úspor, ale v obecnější rovině též jako opatření směřující k zefektivnění státní správy. Správcům kapitol byla dána možnost, aby v rámci návrhu rozpočtu na rok 2011 v návaznosti na úsporná výdajová opatření (včetně snižování počtu funkčních míst v rámci organizačních změn a dalších opatření realizovaných v průběhu roku 2010), růst rozsahu a náročnosti agend spojený s vlivem financování a spolufinancování evropských programů a novel zákonů diferencovaně posílili prostředky na platy, a to zejména ze zvýšených příjmů z rozpočtu Evropské unie a v rámci spolufinancování z ostatních běžných výdajů. Do rozpočtu byly rovněž zahrnuty dopady schválených rozpočtových opatření s charakterem trvalých vlivů, které přešly do základny pro stanovení platů a ostatních plateb za provedenou práci (ostatních osobních nákladů) a resorty požadované převody v rámci ostatních běžných výdajů.

Mimo podílu ze státního rozpočtu jsou do rozpočtu rovněž zahrnuty prostředky na odměňování pro projekty a programy včetně technické asistence a operačních programů spolufinancovaných z rozpočtu Evropské unie a finančních mechanismů a související jednorázové navýšení počtů zaměstnanců.

Povinné pojistné placené zaměstnavatelem tvoří pojistné na sociální zabezpečení, příspěvek na státní politiku zaměstnanosti a pojistné na zdravotní pojištění. Objem pojistného ve sledovaném období dosáhl 8,9 mld. Kč a v návaznosti na nižší prostředky na platy se meziročně snížil o 940 mil. Kč, tj. o 9,6 %.

V rámci **ostatních plateb za provedenou práci** vyplacených ve výši 2,3 mld. Kč při plnění rozpočtu na 37,9 % byly mj. zabezpečeny prostředky na technickou asistenci a programy financované z Evropské unie, odstupné v rámci organizačních změn, zvýšení v souvislosti se změnami ve státní správě výzkumu, vývoje a inovací a snížení o odchodné pro poslance a senátory v rámci konání voleb v roce 2010.

Nižší (než „aliquotní“) plnění výdajů na platy, ostatní platby za provedenou práci a pojistné – na 39,8 % - je ovlivněno především posunem účtování (lednové platy jsou zaúčtovány až v únoru atd.).

Tabulka č. 46: Výdaje na platy, ostatní platby za provedenou práci a pojistné (v mil. Kč)

VÝDAJE NA PLATY, OSTATNÍ PLATBY ZA PROVEDENOU PRÁCI A POJISTNÉ	Skutečnost leden-červen 2010	Rozpočet 2011		Skutečnost leden-červen 2011	% plnění	Index 2011/2010
		schválený	po změnách			
Výdaje na platy, ostatní platby za provedenou práci a pojistné celkem	39 366	89 716	89 815	35 706	39,8	90,7
v tom:						
- platy (vč. PSP 504, 505)	27 433	61 539	61 400	24 566	40,0	89,5
- ostatní platby za provedenou práci	2 124	5 756	5 993	2 271	37,9	106,9
- povinné pojistné placené zaměstnavatelem	9 809	22 421	22 422	8 869	39,6	90,4

Neinvestiční nákupy a související výdaje

Neinvestiční nákupy a související výdaje zahrnují výdaje organizačních složek státu na nákup materiálu, vody, paliv a energie, na nákup služeb a ostatní související výdaje. Podle platné rozpočtové skladby jsou zde zahrnuty také úroky a ostatní finanční výdaje, poskytnuté zálohy, jistiny, záruky, vládní úvěry, výdaje související s neinvestičními nákupy, příspěvky, náhrady a věcné dary. Neinvestiční nákupy a související výdaje jsou rozpočtovány jak jednotlivými ministerstvy a ústředními orgány a úřady státní správy, tak i celkem 340 podřízenými organizačními složkami státu.

Schválený státní rozpočet neinvestičních nákupů a souvisejících výdajů pro rok 2011 počítá s meziročním nárůstem těchto výdajů o 3,5 % - proti schválenému rozpočtu na rok 2010, resp. o 24,3 % proti skutečnosti předchozího roku, když na nárůstu se v obou případech podílejí téměř výhradně výdaje na vyplacené záruky a výdaje na platby úroků státního dluhu.

Za prvních šest měsíců roku 2011 dosáhly neinvestiční nákupy a související výdaje 67,3 mld. Kč, tj. 45,9 % rozpočtu po změnách, při meziročním růstu o 6,8 mld. Kč, tj. o 11,2 %.

Čerpání jednotlivých složek těchto výdajů je zřejmé z následující tabulky:

Tabulka č. 47: Neinvestiční nákupy a související výdaje (v mil. Kč)

NEINVESTIČNÍ NÁKUPY A SOUVISEJÍCÍ VÝDAJE	Skutečnost leden-červen 2010	Rozpočet 2011		Skutečnost leden-červen 2011	% plnění	Index 2011/2010
		schválený	po změnách			
Neinvestiční nákupy a související výdaje	60 500	147 516	146 400	67 267	45,9	111,2
v tom:						
- nákup materiálu	3 116	6 666	7 068	2 445	34,6	78,5
- úroky a ostatní finanční výdaje	27 092	73 006	72 443	29 785	41,1	109,9
- nákup vody, paliv a energie	2 728	5 235	5 059	2 453	48,5	89,9
- nákup služeb	14 616	36 444	34 994	14 320	40,9	98,0
- ostatní nákupy	3 495	7 173	8 124	2 665	32,8	76,3
z toho:						
- opravy a udržování	2 344	4 427	4 978	1 688	33,9	72,0
- cestovné (tuzemské i zahraniční)	628	1 104	1 356	523	38,6	83,3
- poskytnuté zálohy, jistiny, záruky a vládní úvěry	5 724	11 444	11 451	12 396	108,3	216,6
- výdaje související s neinvestičními nákupy	3 729	7 548	7 261	3 203	44,1	85,9

Výdaje na **nákup materiálu** vynaložené v 1. pololetí roku 2011 meziročně poklesly o 21,5 %, což je v souladu s nižším objemem těchto prostředků plánovaným pro letošní rok ve srovnání k rozpočtu roku 2010 (index 2011/2010 upraveného rozpočtu činí 80,9 %). Do této kategorie patří např. výdaje na léky a zdravotnický materiál, drobný hmotný dlouhodobý majetek (v ceně do 40 tis. Kč a dobou použitelnosti delší než 1 rok), prádlo, oděv a obuv (především u ministerstev obrany a vnitra), potraviny (Ministerstvo spravedlnosti), ochranné pomůcky, knihy a učební pomůcky, kancelářské potřeby, dezinfekční prostředky atd. Celkem bylo na nákup materiálu ke konci června 2011 vynaloženo 2,4 mld. Kč, tj. 34,6 % rozpočtované částky (v roce 2010 to bylo 3,1 mld. Kč a 35,7 % rozpočtu).

Výdaje na úroky a ostatní finanční výdaje dosáhly 29,8 mld. Kč (41,1 % plnění rozpočtu a 9,9 % meziroční nárůst) a souvisí především s výdaji na dluhovou službu, které jsou realizované prostřednictvím kapitoly Státní dluh. Tyto výdaje jsou komentovány v části V. Správa o řízení státního dluhu.

Výdaje na **nákup vody, paliv a energie** organizačních složek státu dosáhly 2,5 mld. Kč, což znamenalo 48,5 % rozpočtu a 10,1 % meziroční pokles. Největší položku tvořila elektrická energie (928 mil. Kč), plyn (448 mil. Kč), pohonné hmoty a maziva (419 mil. Kč), teplo (371 mil. Kč) a studená voda (248 mil. Kč).

Výdaje na **nákup služeb** byly realizovány ve výši 14,3 mld. Kč, tj. 40,9 % rozpočtu po změnách a meziročně se snížily o 2,0 %. Podle druhového třídění šlo o výdaje na nájemné (2,6 mld. Kč), služby telekomunikací a radiokomunikací (964 mil. Kč), služby pošt (518 mil. Kč), konzultační, poradenské a právní služby (465 mil. Kč), školení a vzdělávání (378 mil. Kč), služby peněžních ústavů (262 mil. Kč), služby zpracování dat (69 mil. Kč) a na nákup ostatních blíže nespecifikovaných služeb (9,0 mld. Kč).

Výdaje na „**ostatní nákupy**“ byly vynaloženy ve výši 2,7 mld. Kč při plnění rozpočtu na 32,8 % a meziročním poklesu o 23,7 %. Převážnou část těchto výdajů tvořily opravy a udržování (1,7 mld. Kč), tuzemské a zahraniční cestovné (523 mil. Kč), programové vybavení (109 mil. Kč) a na pohoštění (33 mil. Kč).

Výdaje na poskytnuté zálohy, jistiny, záruky a vládní úvěry dosáhly celkové výše 12,4 mld. Kč a meziročně vzrostly o 6,7 mld. Kč, tj. o 116,6 %. V 1. polovině roku 2011 byly vykázány především výdaje na realizaci záruk ve výši 8,4 mld. Kč (ve stejném období roku 2010 to bylo 1,6 mld. Kč), představující splatné částky státem garantovaných úvěrů poskytnutých v minulosti státní organizaci České dráhy a na základě zákona č. 77/2002 Sb. převedených na Správu železniční dopravní cesty, s.o., a výdaje na „ostatní poskytované zálohy a jistiny“ – ve výši 3,6 mld. Kč, když šlo téměř výhradně (v částce 3,5 mld. Kč) o zálohu České poště na výplatu důchodů na počátku července, jež byla později přeúčtována do položky „důchody“. Vnitřním organizačním jednotkám byly poskytnuty jednotlivými ústředními orgány a úřady zálohy ve výši 320 mil. Kč a do pokladen organizací bylo z bankovních účtů vybráno hotově 100 mil. Kč.

Výdaje související s neinvestičními nákupy, příspěvky, náhrady a věcné dary dosáhly 3,2 mld. Kč, což představovalo 44,1 % rozpočtované výše a meziroční pokles o 14,1 %. Do této oblasti výdajů patří nejrůznější poskytnuté příspěvky a náhrady (položka 5192 rozpočtové skladby) v celkové výši 2,3 mld. Kč (z nich nejvíce připadlo na Ministerstvo obrany – 1,4 mld. Kč, Ministerstvo spravedlnosti 511 mil. Kč a Ministerstvo vnitra 154 mil. Kč), dále náhrady zvýšených nákladů spojených s výkonem funkce v zahraničí v částce 666 mil. Kč, týkající se pracovníků zastupitelských úřadů a stálých misí a jejich rodinných příslušníků vyplácené podle nařízení vlády č. 62/1994 Sb., nebo náhrady a příspěvky související s výkonem ústavní funkce a funkce soudce ve výši 142 mil. Kč.

Neinvestiční transfery neziskovým a podobným organizacím

Schválený státní rozpočet neinvestičních transferů neziskovým a podobným organizacím na rok 2011 ve výši 6,6 mld. Kč počítá s jejich meziročním poklesem o 28,4 % (o 2,6 mld. Kč) proti schválenému rozpočtu roku 2010, proti skutečnosti 2010 se snížením o 36,3 % (o 3,7 mld. Kč). V průběhu 1. pololetí 2011 byl rozpočet navýšen u většiny dotčených kapitol celkem o 2,8 mld. Kč, nejvíce pak u kapitoly Ministerstvo práce a sociálních věcí – téměř o 2,5 mld. Kč. **Čerpáno** bylo celkem **6,4 mld. Kč**, tj. 68,1 % rozpočtu po změnách, při meziročním růstu o 8,5 % (o 504,9 mil. Kč).

Čerpání neinvestičních transferů neziskovým a podobným organizacím v 1. pololetí 2011 ve srovnání s rokem 2010 uvádí následující tabulka:

Tabulka č. 48: Neinvestiční transfery neziskovým a podobným organizacím (v mil. Kč)

NEINVESTIČNÍ TRANSFERY NEZISKOVÝM A PODOBNÝM ORGANIZACÍM	Skutečnost	Státní rozpočet 2011		Skutečnost	Plnění v %	Index 2011/2010	Rozdíl 2011-2010
	leden-červen 2010	schválený	po změnách	leden-červen 2011			
	1			2			
					5=(4:3)	6=(4:1)	7=(4-1)
Neinvestiční transfery neziskovým a podobným organizacím celkem	5 911	6 584	9 418	6 416	68,1	108,5	505
v tom							
obecně prospěšným společnostem	594	325	823	551	67,0	92,7	-44
z toho:							0
Ministerstvo práce a sociálních věcí	280	66	437	281	64,4	100,5	1
Ministerstvo pro místní rozvoj	73	110	110	56	51,1	76,5	-17
Ministerstvo školství, mládeže a tělovýchovy	95	22	62	44	70,1	45,9	-51
Ministerstvo zahraničních věcí	50	77	88	68	77,8	136,4	18
Ministerstvo kultury	44	9	77	64	83,3	146,0	20
občanským sdružením	2 551	2 273	3 669	2 806	76,5	110,0	255
z toho:							0
Ministerstvo práce a sociálních věcí	959	214	1 373	1 005	73,2	104,7	45
Ministerstvo školství, mládeže a tělovýchovy	958	1 112	1 323	1 063	80,4	111,0	105
Ministerstvo kultury	104	270	171	108	62,7	103,3	3
Ministerstvo vnitra	50	34	67	52	78,5	105,6	3
Ministerstvo životního prostředí	44	36	63	54	86,9	123,8	10
Ministerstvo zahraničních věcí	44	67	57	39	69,7	90,3	-4
Úřad vlády ČR	33	93	102	80	78,7	240,5	47
Ministerstvo zdravotnictví	44	53	50	21	43,0	49,2	-22
Ministerstvo pro místní rozvoj	17	19	42	24	57,1	141,2	7
Všeobecná pokladní správa	238	285	310	301	97,3	126,4	63
církvím a náboženským společnostem	2 100	2 790	3 601	2 099	58,3	99,9	-2
z toho:							
Ministerstvo kultury	729	1 586	1 689	731	43,3	100,3	2
Ministerstvo školství, mládeže a tělovýchovy	777	1 017	1 044	788	75,5	101,4	11
Ministerstvo práce a sociálních věcí	562	105	792	533	67,3	94,9	-29
politickým stranám a hnutím (VPS)	255	496	496	247	49,7	96,9	-8
společnostem vlastníků jednotek	2	0	3	2	45,6	75,0	-1
ostatním neziskovým apod. organizacím	409	700	826	712	86,2	174,2	303
z toho:							0
Ministerstvo práce a sociálních věcí	173	188	464	356	76,8	205,8	183
Ministerstvo školství, mládeže a tělovýchovy	194	507	314	296	94,3	152,5	102

Neinvestiční transfery obecně prospěšným organizacím dosáhly 550,9 mil. Kč, tj. 67,0 % rozpočtovými opatřeními sníženého rozpočtu téměř o 498,0 mil. Kč. Meziročně se výdaje těmto organizacím snížily o 7,3 % (o 43,6 mil. Kč). Z celku 51,0 % poskytla kapitola **Ministerstvo práce a sociálních věcí**, kde bylo uvolněno **281,0 mil. Kč**, z toho mj. 134,7 mil. Kč na služby sociální péče, 34,4 mil. Kč na služby sociální prevence, 16,9 mil. Kč na aktivní politiku zaměstnanosti, 14,7 mil. Kč na sociální rehabilitace a ostatní sociální péči a pomoc, 11,8 mil. Kč na sociální poradenství, 63,1 mil. Kč na společné programy ČR a EU (z toho 62,9 mil. Kč v rámci OP Lidské zdroje a zaměstnanost). **Ministerstvo zahraničních věcí** uvolnilo **68,2 mil. Kč**, z toho na zahraniční rozvojovou pomoc 30,5 mil. Kč, na transformační spolupráci 16,5 mil. Kč, na humanitární pomoc 13,1 mil. Kč, atd., **Ministerstvo kultury** poskytlo **63,9 mil. Kč**, z toho na hudební činnost 35,6 mil. Kč, divadelní činnost 6,5 mil. Kč, vydavatelskou činnost 1,5 mil. Kč, výstavní činnosti 1,7 mil. Kč, apod., **Ministerstvo pro místní rozvoj** poskytlo celkem **56,0 mil. Kč**, z toho 50,0 mil. Kč Horské službě, **Ministerstvo školství, mládeže a tělovýchovy** převedlo těmto organizacím **43,7 mil. Kč** zejména na vzdělávání (18,4 mil. Kč), na podporu výzkumu, vývoje a inovací (23,8 mil. Kč), na prevenci proti návykovým látkám (1,2 mil. Kč), na volný čas mládeže (240 tis. Kč), atd., **Úřad vlády ČR** uvolnil **9,0 mil. Kč**, z toho na protidrogovou politiku 7,9 mil. Kč a 1,1 mil. Kč na předcházení sociálního vyloučení a odstraňování jeho důsledků, **Ministerstvo vnitra** uvolnilo **3,7 mil. Kč**, z toho 2,1 mil. Kč na prevenci korupčního jednání; 516 tis. Kč na prevenci kriminality, 405 mil. Kč na dobrovolnickou službu a 648 mil. Kč získal Evropský uprchlický fond, dále **Grantová agentura ČR** poskytla na výzkum a vývoj **8,5 mil. Kč**, **Ministerstvo zdravotnictví** uvolnilo **2,4 mil. Kč** na zdravotnické programy,

na protidrogovou politiku a prevenci HIV/AIDS; **Ministerstvo životního prostředí** převedlo **10,7 mil. Kč**, z toho 8,3 mil. Kč na podporu výzkumu, vývoje a inovací, 2,2 mil. Kč na program Podpora zlepšování stavu přírody a krajiny, atd.

Neinvestiční transfery občanským sdružením dosáhly **2,8 mld. Kč**, tj. 76,5 % rozpočtu po změnách, resp. schváleného rozpočtu navýšeného o 1,4 mld. Kč, z toho v kapitole Ministerstvo práce a sociálních věcí téměř o 1,2 mld. Kč. Meziročně se tyto výdaje zvýšily o 10,0 % (o 255,5 mil. Kč). Z celku přijala 73,7 % občanská sdružení od kapitol Ministerstvo práce a sociálních věcí a Ministerstvo školství, mládeže a tělovýchovy. První z nich (**MPSV**) uvolnila celkem **1 004,9 mil., Kč**, z toho na služby sociální péče připadlo 264,0 mil. Kč, služby sociální prevence 211,2 mil. Kč, na dotace pro rodinu 87,2 mil. Kč, na sociální poradenství 65,8 mil. Kč, na sociální rehabilitace a ostatní sociální péči a pomoc 39,8 mil. Kč, na aktivní politiku zaměstnanosti 59,8 mil. Kč, na společné programy ČR a EU 276,5 mil. Kč, z toho v rámci OP Lidské zdroje a zaměstnanost 276,2 mil. Kč, dále byly uvolněny finanční prostředky v rámci Integrovaného operačního programu a komunitárního programu Progress. Druhá (**MŠMT**) poskytla **1 063,5 mil. Kč** především na státní sportovní reprezentaci a na podporu sportovních a tělovýchovných aktivit dětí, mládeže a tělesně postižených. **Úřad vlády ČR** uvolnil celkem **80,3 mil. Kč**, z toho na protidrogovou politiku 44,2 mil. Kč, na podporu veřejných aktivit zdravotně postižených 21,4 mil. Kč, na předcházení sociálního vyloučení a odstraňování jeho důsledků 14,6 mil. Kč, **Ministerstvo zdravotnictví** poskytlo **21,4 mil. Kč** na zdravotnické program, prevenci HIV/AIDS, pomoc zdravotně postiženým a na podporu výzkumu, vývoje a inovací, **Ministerstvo vnitra** **52,3 mil. Kč**, z toho 7,0 mil. Kč na výcvikovou a sportovní činnost příslušníků Policie ČR, 12,8 mil. Kč na úsek požární ochrany, 7,6 mil. Kč na dobrovolnickou službu, 3,4 mil. Kč na prevenci korupčního jednání, 1,1 mil. Kč na prevenci kriminality, 6,3 mil. Kč na Evropský uprchlický fond, 13,3 mil. Kč na Evropský fond pro integraci státních příslušníků třetích zemí, atd., **Ministerstvo zahraničních věcí** převedlo občanským sdružením **39,4 mil. Kč**, z toho např. na zahraniční rozvojovou pomoc 19,4 mil. Kč, na transformační spolupráci 10,4 mil. Kč, na humanitární pomoc 4,3 mil. Kč, atd., **Ministerstvo pro místní rozvoj** poskytlo **23,9 mil. Kč**, z toho Klub českých turistů získal 4,0 mil. Kč, 2,1 mil. Kč Sdružení nájemníků ČR, atd. **Ministerstvo kultury** uvolnilo **107,5 mil. Kč** zejména v rámci kulturních aktivit – 20,3 mil. Kč na divadelní činnost, 9,1 mil. Kč na hudební činnost, 666 tis. Kč na knihovnickou činnost, 10,0 mil. Kč na vydavatelskou činnost, 6,6 mil. Kč na výstavní činnosti, apod., kapitola **Všeobecná pokladní správa** převedla občanským sdružením **301,2 mil. Kč**, z toho 278,7 mil. Kč pro občanská sdružení zastřešující oblast českého sportu a tělovýchovy, 3,4 mil. Kč pro OS Konfederace politických vězňů, 3,2 mil. Kč pro OS Český svaz bojovníků za svobodu, atd., **Ministerstvo obrany** poskytlo **8,2 mil. Kč** zejména na péči o válečné veterány, **Ministerstvo životního prostředí** uvolnilo **54,5 mil. Kč**, z toho 5,2 mil. Kč na Program péče o krajinu, 1,6 mil. Kč na účelovou podporu výzkumu, vývoje a inovací, 40,3 mil. Kč na Program zlepšování stavu přírody a krajiny, atd. Také další kapitoly státního rozpočtu poskytly občanským sdružením finanční prostředky např., Ministerstvo zemědělství 30,6 mil. Kč, Ministerstvo obrany 8,2 mil. Kč, Ministerstvo průmyslu a obchodu 7,7 mil. Kč, Akademie věd ČR 6,3 mil. Kč, atd.

Církvím a náboženským společnostem bylo převedeno celkem téměř **2,1 mld. Kč**, tj. 58,3 % rozpočtu po změnách (schváleného rozpočtu navýšeného o 811,3 mil. Kč), při meziročním snížení o 0,1 % (o 2,0 mil. Kč). Z celku poskytly církvím a náboženským společnostem 97,8 % prostředků kapitoly Ministerstvo kultury, Ministerstvo školství, mládeže a tělovýchovy a Ministerstvo práce a sociálních věcí (2 052,7 mil. Kč). **Ministerstvo kultury** uvolnilo **731,5 mil. Kč**, z toho na výdaje na činnost registrovaných církví a náboženských společností 713,7 mil. Kč (platy duchovních vč. pojistného 674,0 mil. Kč, provozní náklady

církví a náboženských společností 37,4 mil. Kč a opravy církevního majetku 2,3 mil. Kč), na ochranu památek 15,6 mil. Kč, atd. **Ministerstvo školství, mládeže a tělovýchovy** vyplatilo **788,5 mil. Kč** zejména církevním školám, předškolním a školským zařízením. **Ministerstvo práce a sociálních věcí** čerpalo **532,8 mil. Kč**, z toho na služby sociální péče připadlo 398,9 mil. Kč, na služby sociální prevence 64,7 mil. Kč, na aktivní politiku zaměstnanosti 14,2 mil. Kč, na sociální poradenství 18,6 mil. Kč, na sociální rehabilitace a ostatní sociální péči 2,9 mil. Kč, na sociální péči a pomoc manželství a rodinám 11,2 mil. Kč, 22,4 mil. Kč na společné programy ČR a EU (OP Lidské zdroje a zaměstnanost). Další kapitoly, které v 1. pololetí 2011 uvolnily finanční prostředky církvím a náboženským společnostem, byly např. Ministerstvo zahraničních věcí 27,3 mil. Kč, z toho 10,3 mil. Kč na humanitární a 4,9 mil. Kč na zahraniční rozvojovou pomoc, 2,1 mil. Kč na transformační spolupráci, Úřad vlády ČR 6,6 mil. Kč, z toho 3,0 mil. Kč na protidrogovou politiku a 3,6 mil. Kč na předcházení sociálního vyloučení a odstraňování jeho důsledků, Ministerstvo vnitra 7,9 mil. Kč např. na dobrovolnickou službu 1,9 mil. Kč, na prevenci kriminality 2,0 mil. Kč, pro Evropský uprchlický fond 2,0 mil. Kč, pro Evropský fond pro integraci státních příslušníků třetích zemí, atd.

Příspěvek politickým stranám a politickým hnutím vyplácený podle zákona č. 424/1991 Sb., o sdružování v politických stranách a v politických hnutích, ve znění pozdějších předpisů, prostřednictvím kapitoly Všeobecná pokladní správa, byl v 1. pololetí 2011 **poskytnut** v celkové částce **246,7 mil. Kč**, tj. 49,7 % rozpočtu. Z celku na příspěvek na činnost politických stran a politických hnutí za 1. pololetí 2011 bylo vyplaceno 243,8 mil. Kč - na stálý příspěvek připadlo 37,5 mil. Kč, na příspěvek na mandát 85,5 mil. Kč poslancům, 34,1 mil. Kč senátorům, 79,2 mil. Kč krajským zastupitelům a 7,5 mil. Kč zastupitelům hl. m. Prahy. Meziročně se příspěvek politickým stranám a hnutím snížil o 3,1 % (o 7,8 mil. Kč, když byly zohledněny výsledky voleb do Poslanecké sněmovny Parlamentu ČR v květnu 2010 – v měsíci konání voleb podle výše uvedeného zákona obdrží politická strana a politické hnutí příspěvek propočtený z výsledků voleb toho volební období, jehož výše je pro ně výhodnější. Dále byl poskytnut příspěvek na činnost za 1. a 2. pololetí 2010 politickému hnutí „STAROSTOVÉ A NEZÁVISLÍ“ ve výši 2,9 mil. Kč.

Neinvestiční transfery společenstvím vlastníků jednotek byly vykázány v částce **1,5 mil. Kč** v kapitole **Ministerstvo pro místní rozvoj**, tj. 49,3 % rozpočtu kapitoly stanoveného v průběhu 1. pololetí na program Podpora oprav domovních olověných rozvodů - SVJ. Meziročně se tyto výdaje snížily o 25,0 % (o 0,5 mil. Kč).

Ostatní neinvestiční transfery neziskovým a podobným organizacím byly čerpány v celkové částce **712,1 mil. Kč**, tj. 86,2 % rozpočtu zvýšeného o 126,1 mil. Kč; meziročně tyto výdaje vzrostly o 74,2 % (o 303,3 mil. Kč). Z celku uvolnily kapitoly Ministerstvo školství, mládeže a tělovýchovy 296,5 mil. Kč, vč. 288,7 mil. Kč v oblasti výzkumu, vývoje a inovací a Ministerstvo práce a sociálních věcí 356,2 mil. Kč, z toho 352,2 mil. Kč na společné programy ČR a EU (OP Lidské zdroje a zaměstnanost) a 4,0 mil. Kč na aktivní politiku zaměstnanosti. Dále těmto organizacím poskytly finanční prostředky kapitoly Ministerstvo pro místní rozvoj 10,6 mil. Kč, Ministerstvo vnitra 4,9 mil. Kč, Grantová agentura ČR 3,8 mil. Kč a Akademie věd 0,3 mil. Kč na výzkum a vývoj, Ministerstvo kultury 11,9 mil. Kč, Ministerstvo zdravotnictví 1,7 mil. Kč, Ministerstvo zahraničních věcí 1,4 mil. Kč, atd.

Neinvestiční transfery veřejným rozpočtům ústřední úrovně

Neinvestiční transfery veřejným rozpočtům ústřední úrovně představují zejména transfery státním fondům a fondům sociálního a veřejného zdravotního pojištění.

Tabulka č. 49: Neinvestiční transfery veřejným rozpočtům ústřední úrovně (v mil. Kč)

NEINVESTIČNÍ TRANSFERY VEŘEJNÝM ROZPOČTŮM ÚSTŘEDNÍ ÚROVNĚ	Skutečnost leden-červen 2010	Státní rozpočet 2011		Skutečnost leden-červen 2011	% plnění	Index 2011/2010	Rozdíl 2011-2010
	1	schválený	po změnách	4	5=4:3	6=4:1	7=4-1
Neinvestiční transfery veřejným rozpočtům ústřední úrovně celkem	39 896	95 845	93 467	35 311	37,8	88,5	-4 585
z toho:							0
- státním fondům	13 310	42 556	40 130	8 712	21,7	65,5	-4 598
z toho: SZIF	8 110	42 496	39 939	7 293	18,3	89,9	-817
SFDI	5 164	60	47	1 306	2 790,7	25,3	-3 858
- fondům sociálního a veřejného zdravotního pojištění	26 489	53 013	53 013	26 518	50,0	100,1	29
z toho: kapitola VPS	26 482	52 997	52 997	26 515	50,0	100,1	33

Neinvestiční transfery státním fondům jsou ve schváleném státním rozpočtu na rok 2011 zahrnuty v částce 42,6 mld. Kč, když se mají zvýšit jak proti schválenému rozpočtu roku 2010, tak proti skutečnosti roku 2010 o 15,4 % (o 5,7 mld. Kč). Z celku 99,9 % (tj. téměř 42,5 mld. Kč rozpočtovaných prostředků připadá na Státní zemědělský intervenční fond (SZIF); pro Státní fond dopravní infrastruktury (SFDI) je pak vyčleněno 60,3 mil. Kč neinvestičních prostředků. Rozpočet neinvestičních transferů státním fondům byl v průběhu 1. pololetí snížen celkem o 2,4 mld. Kč, z toho téměř 2,6 mld. Kč bylo převedeno do rozpočtu kapitálových výdajů pro SZIF; snížen byl také rozpočet Ministerstva dopravy o 13,5 mil. Kč; dále byl stanoven rozpočet pro příslušné státní fondy v kapitolách Ministerstvo životního prostředí, Ministerstvo pro místní rozvoj a Ministerstvo vnitra v celkové výši 144,0 mil. Kč. **Čerpáno** bylo celkem **8,7 mld. Kč** neinvestičních prostředků, tj. 21,7 % rozpočtu po změnách při meziročním poklesu o 34,5 % (o 4,6 mld. Kč). Z celku 83,7 % převedlo **Ministerstvo zemědělství Státnímu zemědělskému intervenčnímu fondu - 7,3 mld. Kč**, tj. 21,7 % rozpočtu po změnách, při meziročním poklesu o 10,1 % (o 817,1 mil. Kč), pro úplnost uvádíme investiční transfery tomuto fondu, které činily 3,2 mld. Kč proti 4,1 mld. Kč v 1. pololetí roku 2010. Většina neinvestičních a investičních prostředků byla použita na programy Společné zemědělské politiky (9,5 mld. Kč); dotace na činnost SZIF činily 997,3 mil. Kč, z toho 962,3 mil. Kč správní výdaje a 35,0 tis. výdaje na marketingovou činnost. **Ministerstvo dopravy** poskytlo neinvestiční prostředky **Státnímu fondu dopravní infrastruktury** ve výši **1,3 mld. Kč**, v tom 581,9 mil. Kč představovaly prostředky z nároků z nespotebovaných výdajů v minulých letech, z toho neinvestiční prostředky v rámci OP Doprava (28,1 mil. Kč), úvěrové prostředky EIB (45,7 mil. Kč), dluhopisový program podle zákona č. 382/2009 Sb. - povodně 2009 (18,8 mil. Kč) a prostředky na odstranění škod po povodních v Libereckém a Ústeckém kraji (489,2 mil. Kč). Povolené překročení rozpočtu kapitoly činilo 723,7 mil. Kč, které byly použity na dluhopisový program podle zákona č. 382/2009 Sb. - povodně 2010. Meziročně se převod neinvestičních prostředků tomuto fondu snížil téměř o 3,9 mld. Kč. Kromě toho bylo na SFDI převedeno 14,1 mld. Kč investičních prostředků. Kapitola **Ministerstvo životního prostředí** převedla **Státnímu fondu životního prostředí** celkem **27,8 mil. Kč** neinvestičních prostředků v rámci programu 115 150 na akce související s kvalitním zajištěním technické asistence OP Životní prostředí. **Ministerstvo pro místní rozvoj** poskytlo dotaci **84,0 mil. Kč Státnímu fondu bydlení**, na pokračování realizace programu podpory rekonstrukce bytových domů (program „Nový panel“) formou státních příspěvků ke splácení úroků. **Ministerstvo vnitra** uvolnilo celkem **695,0 tis. Kč** na projekty OP Lidské zdroje a zaměstnanost (výzva 48), z toho Státnímu fondu životního prostředí 626 tis. Kč na projekt Optimální řízení interních a externích procesů a 69 tis. Kč na projekt ETIK.

Neinvestiční transfery fondům sociálního a veřejného zdravotního pojištění jsou určeny především na **platbu státu na zdravotní pojištění za zákonem vybrané skupiny obyvatel**. Státní rozpočet 53,0 mld. Kč předpokládá meziroční nárůst této platby za tzv. státní pojištěnce

o 1,7 % (o 898,0 mil. Kč) proti schválenému rozpočtu roku 2010, proti skutečnosti 2010 pak o 0,6 % (o 297,7 mil. Kč); za leden až červen 2011 bylo na zvláštní účet všeobecného zdravotního pojištění z kapitoly Všeobecná pokladní správa převedeno **26,5 mld. Kč** (50,0 % rozpočtu), tj. přibližně stejná částka jako v 1. pololetí 2010 (meziroční navýšení 0,1 %, tj. 37,7 mil. Kč) – podrobněji v části Zprávy týkající se sociálních výdajů. Dále jsou do této skupiny výdajů zahrnuty prostředky poskytované z rozpočtu Ministerstva obrany Vojenské zdravotní pojišťovně. Fondům zprostředkování úhrady zdravotní péče a pro úhradu preventivní péče, zřízeným podle vyhlášky č. 41/2000 Sb., bylo v 1. pololetí 2011 uvolněno 3,5 mil. Kč, tj. 21,9 % rozpočtu a o polovinu méně než v 1. pololetí 2010. Jedná se o jednorázový transfer za pojištěnce, kterými jsou vojáci z povolání.

Neinvestiční transfery veřejným rozpočtům územní úrovně

Schválený rozpočet neinvestičních transferů veřejným rozpočtům územní úrovně 126,2 mld. Kč předpokládá meziroční pokles výdajů o 0,3 % (o 443,7 mil. Kč) proti schválenému rozpočtu 2010 a o 4,7 % (o 6,2 mld. Kč) proti skutečnosti 2010 a na běžných výdajích státního rozpočtu na rok 2011 se podílí 11,6 %. V průběhu 1. pololetí byl rozpočet navýšen celkem o 4,7 mld. Kč u tzv. účelových transferů, z toho největší podíl (95,9 %) připadl kapitolám Ministerstvo práce a sociálních věcí (téměř 1,7 mld. Kč), Ministerstvo školství, mládeže a tělovýchovy (1,9 mld. Kč) a Ministerstvo pro místní rozvoj (971,6 mil. Kč). **Čerpáno** bylo celkem **71,7 mld. Kč**, tj. 54,8 % rozpočtu po změnách, při meziročním snížení o 16,0 % (o 13,7 mld. Kč), když kapitolou Ministerstvo školství, mládeže a tělovýchovy byla převedena pouze část zálohy (cca 3,3 mld. Kč) na přímé náklady škol zřizovaných obcemi a kraji na 3. čtvrtletí 2011, zatímco v 1. pololetí 2010 byla vyplacena celá záloha na 3. čtvrtletí roku (19,5 mld. Kč).

Tabulka č. 50: Neinvestiční transfery veřejným rozpočtům územní úrovně (v mil. Kč)

NEINVESTIČNÍ TRANSFERY VEŘEJNÝM ROZPOČTŮM ÚZEMNÍ ÚROVNĚ	Skutečnost leden-červen 2010	Rozpočet 2011		Skutečnost leden-červen 2010	% plnění	Index 2011/2010	Rozdíl 2011-2010
		schválený	po změnách				
	1	2	3	4	5=4:3	6=4:1	7=4-1
Neinvestiční transfery veřejným rozpočtům územní úrovně celkem	85 405	126 209	130 929	71 728	54,8	84,0	-13 677
z toho:							
Obce celkem	28 829	47 105	49 438	27 618	55,9	95,8	-1 211
- neinvestiční transfery obcím	22 867	36 955	39 288	22 543	57,4	98,6	-324
z toho transfery na dávky*)	13 485	24 877	24 877	12 910	51,9	95,7	-575
- neinvestiční transfery obcím v rámci souhrnného dotačního vztahu	5 962	10 150	10 150	5 075	50,0	85,1	-887
Kraje celkem	55 905	76 760	79 286	43 646	55,0	78,1	-12 259
- neinvestiční dotace krajům	55 317	75 686	78 212	43 109	55,1	77,9	-12 208
- neinvestiční transfery krajům v rámci souhrnného dotačního vztahu	588	1 074	1 074	537	50,0	91,3	-51

*) ve sloupcích skutečnost leden-červen 2008 a skutečnost leden-červen 2009 jsou uvedeny transfery kapitoly MPSV obcím na dávky pomoci v hmotné nouzi, na dávky zdravotně postiženým a příspěvek na péči podle zákona o sociálních službách; obcemi bylo skutečně vyplaceno na tyto dávky celkem 13 015 mil. Kč v 1. pololetí 2010 a 12 568 mil. Kč v 1. pololetí 2011

V přílohách č. 5 až 7 k zákonu o státním rozpočtu na rok 2011 bylo na transfery územním celkům **v rámci souhrnného dotačního vztahu** v kapitole Všeobecná pokladní správa vyčleněno 11,2 mld. Kč, tj. o 14,3 % (o 1,9 mld. Kč) méně než ve schváleném rozpočtu roku 2010 a než činila skutečnost roku 2010. Poukázáno bylo **celkem 5,6 mld. Kč** (50,0 % rozpočtu) při meziročním snížení o 14,3 % (téměř o 1,4 mld. Kč). Z celku **obcím** bylo

uvolněno 4 591,8 mil. Kč na příspěvek na výkon státní správy¹⁴, na příspěvek na školství, na dotace na vybraná zdravotnická zařízení a na dotace na výkon zřizovatelských funkcí převedených z okresních úřadů. Hlavní město Praha získalo 483,1 mil. Kč na příspěvky na výkon státní správy a na školství. Výdaje **obcím a hl.m. Praze** celkem (**5 074,9 mil. Kč**) se meziročně snížily o 14,9 % (o 886,9 mil. Kč). **Kraje** obdržely příspěvek na výkon státní správy v částce **537,2 mil. Kč**, tj. o 8,7 % (o 50,9 mil. Kč) méně než v 1. pololetí roku 2010.

Neinvestiční transfery obcím a krajům **mimo rámec souhrnného dotačního vztahu** (tzv. účelové) byly ve schváleném rozpočtu na rok 2011 zahrnuty ve výši 112,6 mld. Kč, tj. o 0,8 % (o 910,5 mil. Kč) méně než stanovil schválený rozpočet roku 2010 a o 4,5 % (o 5,3 mld. Kč) méně proti skutečným výdajům roku 2010. Rozpočet byl během 1. pololetí navýšen celkem téměř o 4,9 mld. Kč, z toho 2,3 mld. Kč připadlo obcím a přes 2,5 mld. Kč krajům. Obcím a krajům bylo k 30.6.2011 **převedeno celkem 65,6 mld. Kč**, tj. 55,9 % rozpočtu po změnách, při meziročním poklesu o 16,0 % (o 12,5 mld. Kč) Z celku **obce** získaly **22,5 mld. Kč** (57,4 % rozpočtu po změnách při meziročním snížení o 1,4 %, tj. o 323,7 mil. Kč) a **kraje 43,1 mld. Kč** (55,1 % rozpočtu po změnách při meziročním snížení o 21,9 %, tj. o 12,3 mld. Kč – tento pokles byl ovlivněn, jak již bylo uvedeno, výší zálohy na přímé náklady škol zřizovaných územními celky). Obce a kraje obdržely účelové dotace z celkem 14 kapitol státního rozpočtu.

Největší objem prostředků (72,6 % všech účelových transferů obcím a krajům) převedla kapitola **Ministerstvo školství, mládeže a tělovýchovy**, a to celkem **47,7 mld. Kč**, z toho na přímé náklady škol zřízených kraji nebo obcemi připadlo 39,5 mld. Kč, vč. zálohy na 3. čtvrtletí 2011; dotace soukromým školám k 30.6.2011 činila 3,1 mld. Kč, vč. zálohy na 3. čtvrtletí ve výši 1,0 mld. Kč.

Kapitola **Ministerstvo práce a sociálních věcí poskytla** územním samosprávným celkům prostředky ve výši **14,1 mld. Kč**. Z celku bylo obcím převedeno 13,4 mld. Kč, z toho na sociální dávky a na další peněžní transfery fyzickým osobám 12,9 mld. Kč (více než 9,1 mld. Kč na příspěvek na péči podle zákona o sociálních službách a přes 3,8 mld. Kč na dávky pomoci v hmotné nouzi a na dávky zdravotně postiženým), dále bylo obcím uvolněno na aktivní politiku zaměstnanosti 321,3 mil. Kč, na služby sociální péče 46,2 tis. Kč, na společné programy ČR a EU v rámci OP Lidské zdroje a zaměstnanost 17,7 mil. Kč. Kraje obdržely 680,8 mil. Kč, z toho na společné programy EU a ČR (OP Lidské zdroje a zaměstnanost 628,9 mil. Kč a Integrovaný operační program 440 tis. Kč), na příspěvek pro zřizovatele zařízení pro děti vyžadující okamžitou pomoc 51,4 mil. Kč, atd.

Z kapitoly **Všeobecná pokladní správa** bylo uvolněno téměř **1,2 mld. Kč**. Z celku obcím připadlo přes 1,1 mld. Kč, z toho bylo poskytnuto 554,6 mil. Kč na dotace na činnosti vykonávané obcemi s rozšířenou působností v oblasti sociálně právní ochrany dětí, 212,2 mil. Kč na navýšení příspěvku na výkon státní správy v oblasti sociálních služeb pro obce s rozšířenou působností a hl. m. Prahu, 220,6 mil. Kč na částečnou kompenzaci příspěvku na výkon státní správy v roce 2011 pro obce s rozšířenou působností s ekonomickým dopadem u tohoto snížení¹⁴, 1,0 mil. Kč činil převod prostředků určených na volby, 45 mil. Kč financování provozu ochranných systémů podzemních vod, 9,8 mil. Kč výdaje stanovené zvláštními zákony nebo dalšími právními předpisy (z toho 7,1 mil. Kč na protiradonová opatření), 56,8 mil. Kč na sčítání lidu, domů a bytů v roce 2011, atd. Kraje obdržely celkem 49,5 mil. Kč, z toho 45,7 mil. Kč na výdaje stanovené zvláštními zákony nebo dalšími

¹⁴ Zákonem č. 97/2011 Sb., kterým se mění zákon č. 433/2010 Sb., o státním rozpočtu ČR na rok 2011, byl příspěvek na výkon státní správy v roce 2011 pro obce s rozšířenou působností účelově navýšen o 220,6 mil. Kč a v celé výši příslušným obcím poukázán (mimo rámec souhrnného dotačního vztahu).

právními předpisy (z toho 31,1 mil. Kč náhrada škod způsobených zvláště chráněnými živočichy, 13,2 mil. Kč likvidace léčiv, prevence TBC, ostatní, 1,4 mil. Kč protiradonová opatření), 7,3 mil. Kč na výdaje na volby, atd.

Ministerstvo dopravy převedlo územním rozpočtům na financování dopravní obslužnosti veřejnou železniční osobní dopravou celkem **1,3 mld. Kč**, z toho 1,2 mld. Kč krajům a 102,8 mil. Kč hl. m. Praze.

Ministerstvo pro místní rozvoj uvolnilo obcím a krajům celkem **900,0 mil. Kč**, z celku obce obdržely 864,0 mil. Kč, z toho na programy Podpora regionálního rozvoje – živelní pohromy (2009, 2010) 585,3 mil. Kč, většina zbývajících prostředků (cca 276,8 mil. Kč) byla určena na společné programy EU a ČR. Kraje získaly více než 36,0 mil. Kč, z toho 35,0 mil. Kč souviselo s odstraňováním škod po povodních v letech 2009 a 2010.

Podrobné hodnocení neinvestičních transferů územním samosprávným celkům je uvedeno v části III. této zprávy.

Regionální rady regionů soudržnosti obdržely v 1. pololetí 2011 ze státního rozpočtu, resp. kapitoly Ministerstvo pro místní rozvoj, 447,2 mil. Kč, tj. 20,5 % rozpočtu sníženého o 162,9 mil. Kč, meziročně došlo k poklesu těchto převodů o 32,2 % (o 212,3 mil. Kč).

Ostatní neinvestiční transfery veřejným rozpočtům územní úrovně dosáhly **15,6 mil. Kč**, z toho z kapitol Ministerstvo práce a sociálních věcí bylo uvolněno 9,0 mil. Kč, Ministerstvo životního prostředí 5,1 mil. Kč, Všeobecná pokladní správa 1,2 mil. Kč a Ministerstvo pro místní rozvoj 276 tis. Kč.

Neinvestiční transfery příspěvkovým a podobným organizacím

Schválený rozpočet neinvestičních transferů příspěvkovým a podobným organizacím 52,8 mld. počítá s meziročním růstem výdajů o 5,0 % (o 2,5 mld. Kč) proti schválenému rozpočtu roku 2010, proti skutečnosti roku 2010 je však nižší o 7,7 % (o 4,4 mld. Kč). V průběhu 1. pololetí došlo rozpočtovými opatřeními k navýšení rozpočtu celkem více než o 2,5 mld. Kč; **čerpáno** bylo **32,5 mld. Kč**, tj. 58,7 % rozpočtu po změnách, při meziročním růstu o 2,8 % (o 895,0 mil. Kč).

Následující tabulka ukazuje schválený státní rozpočet neinvestičních transferů příspěvkovým a podobným organizacím na rok 2011, jeho změny a čerpání v 1. pololetí a srovnání se stejným obdobím roku 2010.

Tabulka č. 51: Neinvestiční transfery příspěvkovým a podobným organizacím (v mil. Kč)

NEINVESTIČNÍ TRANSFERY PŘÍSPĚVKOVÝM A PODOBNÝM ORGANIZACÍM	Skutečnost leden-červen 2010	Státní rozpočet 2011		Skutečnost leden-červen 2011	Plnění v %	Index 2011/2010	Rozdíl 2011-2010
		schválený	po změnách				
	1	2	3	4	5=(4:3)	6=(4:1)	7=(4-1)
Neinvestiční transfery příspěvkovým a podobným organizacím celkem	31 599	52 774	55 323	32 494	58,7	102,8	895
v tom:							
příspěvky a dotace zřízeným příspěvkovým organizacím	7 363	16 020	14 631	6 334	43,3	86,0	-1 028
z toho:							0
Ministerstvo kultury	1 643	3 373	3 323	1 541	46,4	93,8	-101
Ministerstvo školství, mládeže a tělovýchovy	1 704	6 316	4 287	1 652	38,5	96,9	-52
Ministerstvo obrany	813	1 221	1 341	727	54,2	89,5	-86
Ministerstvo životního prostředí	626	864	1 139	524	46,0	83,7	-102
Ministerstvo zdravotnictví	511	1 616	1 635	568	34,7	111,3	58
Ministerstvo průmyslu a obchodu	389	517	765	275	36,0	70,8	-114
transfery vysokým školám	16 188	25 493	29 222	17 911	61,3	110,6	1 723
z toho:							0
Ministerstvo školství, mládeže a tělovýchovy	14 504	24 990	27 099	15 814	58,4	109,0	1 310
Grantová agentura ČR	1 037	0	1 191	1 191	100,0	114,9	155
Technologická agentura ČR	0	364	166	166	100,0	x	166
Ministerstvo zdravotnictví	8	4	161	161	100,0	2 031,4	153
Ministerstvo zemědělství	141	0	133	133	99,9	94,3	-8
Ministerstvo vnitra	1	0	94	98	104,6	7 055,0	97
Ministerstvo průmyslu a obchodu	4	0	150	135	89,7	3 182,1	130
transfery školským právnickým osobám zřízeným státem, kraji a obcemi (MPSV)	3	20	12	5	39,1	191,2	2
transfery veřejným výzkumným institucím	4 733	5 103	6 913	5 147	74,5	108,7	414
z toho:							0
Akademie věd ČR	2 135	3 876	3 852	2 193	56,9	102,7	58
Ministerstvo školství, mládeže a tělovýchovy	942	723	844	994	117,7	105,4	51
Grantová agentura ČR	766	0	1 054	1 054	100,0	137,6	288
Ministerstvo zemědělství	476	346	519	425	81,9	89,2	-51
Ministerstvo vnitra	1	0	140	123	88,0	24 221,8	123
Ministerstvo životního prostředí	215	0	147	108	73,4	49,9	-108
transfery veřejným zdravotnickým zařízením zřízeným státem, kraji a obcemi (MPSV)	1	1	1	1	48,4	62,4	0
transfery cizím příspěvkovým organizacím	3 312	6 137	4 543	3 096	68,2	93,5	-215
z toho:							0
Ministerstvo práce a sociálních věcí	3 159	6 010	4 242	2 915	68,7	92,3	-245
Ministerstvo školství, mládeže a tělovýchovy	87	84	202	95	47,0	109,4	8

Příspěvkovým organizacím zřízeným v rámci příslušných kapitol státního rozpočtu byly převedeny neinvestiční prostředky v celkové výši **6,3 mld. Kč**, tj. 43,3 % rozpočtu po změnách při meziročním poklesu o 14,0 % (o 1,0 mld. Kč). Z celku **příspěvky na činnost** představovaly téměř **5,9 mld. Kč**, tj. 44,7 % rozpočtu sníženého o 2,0 mld. Kč, při meziročním poklesu o 11,6 % (o 772,8 mil. Kč) a **dotace** 466,4 mil. Kč, tj. 31,3 % rozpočtu navýšeného o 652,2 mil. Kč při meziročním snížení o 35,4 % (o 255,4 mil. Kč)¹⁵. Největší objem z celku poskytly kapitoly **Ministerstvo školství, mládeže a tělovýchovy** téměř **1,7 mld. Kč** výchovným a diagnostickým ústavům, výzkumným ústavům, knihovnám, pedagogickému muzeu, vzdělávacím centřům, atd., **Ministerstvo kultury** **1,5 mld. Kč**, z toho 1 164,8 mil. Kč na provoz divadel, muzeí, galerií, knihoven, atd. 305,5 mil. Kč na ochranu památek a péče o kulturní dědictví, 2,2 mil. Kč na zájmovou činnost, atd., **Ministerstvo obrany** **727,1 mil. Kč** na vojenské zdravotnictví, zdravotní rehabilitace, bytové a tepelné hospodářství, na péči o nemovitý majetek a na přípravu ke státní reprezentaci. **Ministerstvo životního prostředí** uvolnilo celkem **524,0 mil. Kč**, z toho na činnost 441,5 mil. Kč pro Český hydrometeorologický ústav 196,9 mil. Kč, Správu NP Šumava 90,0 mil. Kč, Správu

¹⁵ Od 1.1.2010 jsou tyto finanční prostředky ústředními orgány státní správy rozpočtovány podle § 54 odst. 1 písm. a) zákona č. 218/2008 Sb., rozpočtová pravidla, jako příspěvky na činnost a podle § 54 odst. 1 písm. e) a písm. f) zákona o rozpočtových pravidlech (úhrada provozních nákladů v rámci společných programů EU a ČR a projektů finančních mechanismů) a zákona č. 130/2002 Sb., o podpoře výzkumu a vývoje jako dotace.

KRNAP 80,2 mil. Kč, pro Správu NP Podyjí 14,8 mil. Kč, Správu jeskyní ČR 13,4 mil. Kč, Českou geologickou službu 17,4 mil. Kč a PO CENIA 28,7 mil. Kč, dotace zřízeným příspěvkovým organizacím dosáhly téměř 82,6 mil. Kč, z toho 48,5 mil. Kč na institucionální a 15,6 mil. Kč na účelovou podporu výzkumu, vývoje a inovací a 18,4 mil. Kč na společné programy ČR a EU/FM. **Ministerstvo vnitra** převedlo celkem **314,1 mil. Kč** na příspěvkové organizace Zařízení služeb pro MV, Institut pro místní správu Praha, Bytová správa Praha, Tiskárna MV, **Ministerstvo pro místní rozvoj** poskytlo svým zřízeným příspěvkovým organizacím celkem **239,6 mil. Kč**, z toho příspěvek na činnost činil 219,7 mil. Kč, **Ministerstvo zdravotnictví** uvolnilo celkem **568,1 mil. Kč**, z toho 22,5 mil. Kč fakultním nemocnicím, 88,4 mil. Kč na hygienickou službu a ochranu veřejného zdraví, 391,0 mil. Kč na výzkum, vývoj a inovace, 41,2 mil. Kč na další vzdělávání ve zdravotnictví, 19,4 mil. Kč na zdravotnické programy, atd. Kapitola **Kancelář prezidenta republiky** vydala celkem **100,0 mil. Kč**, z toho 81,8 mil. Kč na Pražský hrad a 18,2 mil. Kč na úpravu lesů. Také další kapitoly státního rozpočtu poskytly finanční prostředky příspěvkovým organizacím, kterých jsou zřizovateli; jsou to Ministerstvo průmyslu a obchodu 275,2 mil. Kč, Ministerstvo zahraničních věcí 58,4 mil. Kč, Ministerstvo zemědělství 271,1 mil. Kč, Ministerstvo dopravy 27,0 mil. Kč, Ministerstvo práce a sociálních věcí 25,7 mil. Kč a Ministerstvo spravedlnosti 11,3 mil. Kč.

Největší část 55,1 % z celkového objemu finančních prostředků poskytnutého příspěvkovým a podobným organizacím představovaly **neinvestiční transfery vysokým školám**, a to **17,9 mld. Kč**. Čerpáno bylo 61,3 % rozpočtu v průběhu 1. pololetí navýšeného o 3,7 mld. Kč; meziročně se tyto výdaje snížily o 0,6 %, tj. o 1,7 mld. Kč. V rozhodující míře (88,3 %) se na nich podílela kapitola **Ministerstvo školství, mládeže a tělovýchovy**, která podle zákona č. 111/1998 Sb., o vysokých školách, uvolnila částku **15,8 mld. Kč** (58,4 rozpočtu po změnách, resp. rozpočtu navýšeného o 2,1 mld. Kč, při meziročním růstu o 9,0 %, tj. o 1,3 mld. Kč). Dále zejména na podporu výzkumu, vývoje a inovací na vysokých školách uvolnily prostředky např. kapitoly Grantová agentura ČR 1,2 mld. Kč, Akademie věd ČR 111,1 mil. Kč, Ministerstvo zemědělství 133,4 mil. Kč, Ministerstvo zdravotnictví 161,4 mil. Kč, Ministerstvo průmyslu a obchodu 134,7 mil. Kč, Technologická agentura ČR 166,4 mil. Kč, Ministerstvo vnitra 98,2 mil. Kč, Ministerstvo kultury 50,5 mil. Kč, Ministerstvo pro místní rozvoj 19,8 mil. Kč, atd.

Školským právníkům osobám zřízeným státem, kraji a obcemi připadlo **4,8 mil. Kč** neinvestičních prostředků, tj. 39,1 % rozpočtu po změnách, resp. rozpočtu sníženému o 7,3 mil. Kč, čerpání se proti 1. pololetí 2010 téměř zdvojnásobilo (navýšení o 91,2 %). Uvedené prostředky byly poskytnuty kapitolou **Ministerstvo práce a sociálních věcí**: 3,0 mil. Kč na společné programy ČR a EU v rámci OP Lidské zdroje a zaměstnanost a 1,8 mil. Kč na aktivní politiku zaměstnanosti.

Neinvestiční transfery veřejným výzkumným institucím dosáhly **5,1 mld. Kč**, tj. 74,5 % rozpočtu po změnách, resp. rozpočtu navýšeného o 1,8 mld. Kč. Meziročně se tyto výdaje zvýšily o 8,7 % (o 413,9 mil. Kč). Z celku výzkumné instituce v rámci **Akademie věd ČR** získaly **2,2 mld. Kč** (tj. 42,6 %), dále prostřednictvím **Grantové agentury ČR** na vědu a výzkum bylo rozděleno téměř **1,1 mld. Kč**, **Ministerstvo školství, mládeže a tělovýchovy** poskytlo těmto institucím **993,6 mil. Kč**, dále Ministerstvo zemědělství 425,0 mil. Kč, Ministerstvo vnitra 123,4 mil. Kč, Ministerstvo životního prostředí 107,6 mil. Kč, Technologická agentura ČR 84,9 mil. Kč, Ministerstvo kultury 43,7 mil. Kč, Ministerstvo průmyslu a obchodu 22,4 mil. Kč, Státní úřad pro jadernou bezpečnost 39,8 mil. Kč, atd.

Neinvestiční prostředky veřejným zdravotnickým zařízením zřízeným státem, kraji a obcemi byly převedeny v celkové výši **606 tis. Kč**, tj. 48,4 % rozpočtu po změnách, při meziročním snížení o 37,4 % (o 365 tis. Kč). Tato částka byla použita kapitolou **Ministerstvo**

práce a sociálních věcí na sociální poradenství (107 tis. Kč) a aktivní politiku zaměstnanosti (499 tis. Kč).

Neinvestiční transfery cizím příspěvkovým organizacím (tj. příspěvkovým organizacím, zřizovateli kterých kapitoly nejsou) byly ze státního rozpočtu čerpány v celkové částce **3,1 mld. Kč**, tj. 68,2 % rozpočtu po změnách, resp. rozpočtu sníženého téměř o 1,6 mld. Kč, při meziročním poklesu o 6,5 % (o 215,4 mil. Kč). Z celku 94,1 % uvolnila kapitola **Ministerstvo práce a sociálních věcí - celkem 2,9 mld. Kč**, z toho rozhodující část 2,8 mld. Kč byla poskytnuta na služby sociální péče, dále na aktivní politiku zaměstnanosti 66,0 mil. Kč, na sociální poradenství 47,5 mil. Kč, na sociální prevenci 20,0 mil. Kč, na sociální rehabilitace a ostatní sociální péči a pomoc 840 tis. Kč a na společné programy ČR a EU v rámci OP Lidské zdroje a zaměstnanost 12,2 mil. Kč. Ministerstvo školství, mládeže a tělovýchovy poskytlo celkem 94,9 mil. Kč, Ministerstvo průmyslu a obchodu 19,5 mil. Kč, Grantová agentura ČR převedla na výzkum a vývoj celkem 37,1 mil. Kč, Akademie věd ČR 8,5 mil. Kč, Technologická agentura ČR 6,0 mil. Kč, atd.

3.1.4. Další běžné výdaje státního rozpočtu

Dále je hodnoceno čerpání některých neinvestičních výdajů zahrnutých v kapitole Všeobecná pokladní správa (VPS), které nejsou komentovány v jiných částech Zprávy.

Státní podpora stavebního spoření - Ministerstvo financí na základě žádostí stavebních spořitelů o státní podporu za rok 2010 předložených do 20.2.2011 vyplatilo v zákonné lhůtě dne 20.4.2011 zálohy státní podpory za rok 2010, na které účastníkům vznikl nárok, ve výši 5 247,2 mil. Kč - tyto zálohy byly sníženy o 50% srážkovou daň zavedenou zákonem č. 348/2010 Sb.¹⁶. Ústavní soud ČR nálezem Pl. ÚS 53/10 z 19.4.2011 zrušil ustanovení čl. III bodu 1 v části, kterou se stanovuje nové znění § 4 odst. 1 písm s) zákona č. 586/1992, o daních z příjmů, ve znění pozdějších předpisů a čl. III bodu 2, 3 a 4 zákona č. 348/2010 Sb., a to ke dni vyhlášení nálezu ve Sbírce zákonů 6.5.2011 pod č. 119/2011 Sb. V návaznosti na uvedené rozhodnutí Ústavního soudu ČR zaslalo Ministerstvo financí na účty stavebních spořitelů dne 9.5.2011 zálohy státní podpory stavebního spoření ve výši vypočtené srážkové daně - 5 246,2 mil. Kč. **Celkem bylo vyplaceno 10 493,4 mil. Kč**, tj. 80,1 % rozpočtu. Meziroční pokles o 6,4 % (o 714,2 mil. Kč) souvisel zejména s dalším snižováním podílu smluv o stavebním spoření uzavřených podle právní úpravy platné do 31.12.2003 s maximální roční státní podporou 4 500 Kč; podíl smluv uzavřených po 1.1.2004, u kterých výše maximální státní podpory mohla dosáhnout až 3 000 Kč byl k 30.6.2011 62 %. Počet smluv ve fázi spoření činil k 30.6.2011 celkem 4 664 tisíc, tj. o cca 182 tisíc smluv méně, než bylo vykázáno k 31.12.2010.

Výdaje spojené s financováním vládních a obdobných úvěrů poskytnutých do zahraničí byly v 1. pololetí 2011 realizovány ve výši 5,9 mil. Kč, tj. 23,9 % rozpočtu. Týkaly se pouze správních poplatků za vedení účtů vládních pohledávek rozpočtovaných v objemu 24,7 mil. Kč a byly v souladu s uzavřenými smlouvami s ČNB a ČSOB.

Výdaje na realizaci státních záruk jsou ve schváleném státním rozpočtu (kapitola VPS) na rok 2011 zahrnuty v celkové výši 13 821,4 mil. Kč, ten byl snížen zákonem č. 97/2011 Sb., kterým se mění zákon č. 433/2010 Sb., o státním rozpočtu ČR na rok 2011, o 220,6 mil. Kč ve prospěch částečné kompenzace snížení příspěvku na výkon státní správy v roce 2011 pro

¹⁶ Zákon 348/2010 Sb., kterým se mění zákon č. 96/1993 Sb., o stavebním spoření a státní podpoře stavebního spoření a o doplnění zákona ČNR č. 586/1992 Sb., o daních z příjmů, ve znění zákona ČNR č. 35/1993 Sb., ve znění pozdějších předpisů, a zákon č. 586/1992 Sb., o daních z příjmů, ve znění pozdějších předpisů.

obce s rozšířenou působností. Vlastní realizace státních záruk se v 1.pololetí týkala s.o. Správa železniční a dopravní cesty (SŽDC), kdy se jednalo o splátky úvěrů, které jsou zaručeny státní zárukou podle rozpočtových pravidel a které dosáhly 1 175,3 mil. Kč. Dále bylo této organizaci poskytnuto 7 203,0 mil. Kč na úhradu závazků z emitovaných dluhopisů, které na ni přešly na základě zákona č. 77/2002 Sb. z původního dlužníka s.o. České dráhy a jsou ze zákona garantovány státem. Kromě výše uvedeného byly přímo ze státního rozpočtu hrazeny závazky ze splatných částí jistin a příslušenství úvěrů poskytnutých EIB na infrastrukturální projekty, kde jako finanční manažer vystupuje ČMZRB, a to na základě zvláštního režimu jako jistá forma realizace státních záruk – takto bylo v 1. pololetí vydáno 1 136,0 mil. Kč.

Tabulka č. 52: Státní záruky (v mil. Kč)

	rozpočet 2011	skutečnost leden-červen 2011			% plnění	zůstatek
		jistina	úrok	celkem		
Realizace státních záruk	4 054	926	249	1 175	29,0	2 879
v tom:						
ČNB za IPB-ČSOB	2 000	0	0	0	0,0	2 000
Správa železniční dopravní cesty s.o.	2 054	926	249	1 175	57,2	879
Úhrada závazků SŽDC s.o. podle zákona č. 77/2002 Sb.	7 332	7 000	203	7 203	98,2	129
Realizace státních záruk za úvěry přijaté ČMZRB od EIB	2 435	792	344	1 136	46,7	1 299
C e l k e m	13 821	8 718	797	9 514	68,8	4 307

Celkem bylo v 1. pololetí **čerpáno 9 514,3 mil. Kč**. Pohledávka za SŽDC s.o. je evidována ve státních finančních aktivech a bude na dlužníkovi vymáhána; ostatní výdaje na realizaci záruk jsou nenávratné (ČNB, ČMZRB). Čerpání bylo ovlivněno na jedné straně jednorázovou realizací státní záruky za emisi dluhopisů s.o. SŽDC v částce 7,0 mld. Kč, na druhé straně tím, že rozpočet realizace státních záruk obsahuje částku k plnění ze záruky ve prospěch ČNB za dopady z kauzy prodeje IPB vyplývající ze Smlouvy a slibu odškodnění mezi ČNB a Ministerstvem financí z roku 2000 (minimální roční rozpočtovaná částka je stanovena na 2,0 mld. Kč) – v 1. pololetí 2011 k plnění závazku, které závisí na průběhu a ukončování soudních sporů, nedošlo.

Na **půjčky a návratné finanční výpomoci** je pro rok 2011 v kapitole VPS mj. rozpočtem určeno 1,8 mld. Kč na vypořádání tzv. plynárenských VIA, které vycházejí z předpokládané výše neuhraných daňových povinností českého subjektu, který na území Ruské federace realizoval výstavbu objektů plynárenského průmyslu vč. infrastruktury a občanské vybavenosti. Výdaje byly vázány na vyčíslení celkových daňových nedoplatků ruskou stranou a odsouhlasení mechanismu jejich úhrady vč. recipročních dodávek zemního plynu. K tomuto vyčíslení a dosažení dohody nedošlo, a proto nebyl dosud žádný výdaj realizován. V období 1. pololetí 2011 byly na základě příslušných rozhodnutí uvolněny územním samosprávným celkům návratné finanční výpomoci z prostředků kapitoly VPS v úhrnném rozsahu 59,4 mil. Kč.

Úhrada majetkové újmy peněžních ústavů podle § 45 zákona č. 21/1992 Sb., o bankách., v souvislosti s dříve poskytnutými sociálními úvěry za státem stanovené zvýhodněné úrokové sazby na individuální a družstevní bytovou výstavbu a půjčky mladým manželům dosáhla v 1. pololetí 2011 celkem **101,3 mil. Kč**, tj. 50,8 % rozpočtu, při meziročním poklesu o 13,3 % (o 15,5 mil. Kč). Z toho obdržela 65,0 mil. Kč ČSOB v souvislosti s úvěry na družstevní bytovou výstavbu a Česká spořitelna, a.s. 35,9 mil. Kč v souvislosti s úvěry na individuální bytovou výstavbu a 382 tis. Kč v souvislosti s půjčkami mladým manželům.

Ve schváleném státním rozpočtu na rok 2011 jsou v kapitole Všeobecná pokladní správa zahrnuty **výdaje na volby** ve výši 116,7 mil. Kč. V 1. pololetí se konaly nové a opakované volby do zastupitelstev obcí a opakované volby do Senátu. K dalšímu čerpání bylo z kapitoly

VPS uvolněno celkem 20,0 mil. Kč, z toho pro Český statistický úřad 8,8 mil. Kč, pro Ministerstvo vnitra 2,9 mil. Kč a 8,3 mil. Kč pro územní samosprávné celky. Celkové skutečné výdaje na volby konané v 1. pololetí 2011 činily **16,7 mil. Kč**, z toho na volby do zastupitelstev obcí bylo čerpáno 10,9 mil. Kč (Český statistický úřad 5,2 mil. Kč, Ministerstvo vnitra 1,4 mil. Kč, VPS 4,3 mil. Kč) a na opakované volby do Senátu 5,8 mil. Kč (Český statistický úřad 1,2 mil. Kč, Ministerstvo vnitra 573 tis. Kč, VPS 4,0 mil. Kč). Další výdaje ve výši **33,4 mil. Kč** byly předmětem finančního vypořádání za rok 2010, resp. šlo o doplatek za volby konané v roce 2010.

Na **odvody vlastních zdrojů Evropských společenství do rozpočtu Evropské unie** je ve státním rozpočtu na rok 2011 vyčleněno 35,3 mld. Kč, tj. o 0,9 % (o 310,0 mil. Kč) více, než stanovil rozpočet v roce 2010 a o 9,1 % (o 2,9 mld. Kč) více než byla skutečnost roku 2010. V 1. pololetí 2011 byly odvedeny prostředky ve výši 16,8 mld. Kč, tj. 47,6 % rozpočtu, při meziročním navýšení o 1,8 % (o 291,6 mil. Kč). Z celku odvod podle daně z přidané hodnoty, vč. korekcí Spojenému království atd., činil téměř 2,5 mld. Kč a odvod podle hrubého národního důchodu 14,3 mld. Kč. Podrobněji je uvedeno v části Zprávy týkající se finančních vztahů ČR a EU.

3.2. Kapitálové výdaje

Ve schváleném státním rozpočtu na rok 2011 jsou kapitálové výdaje obsaženy v celkovém objemu 104,5 mld. Kč, což představuje 8,8 % celkových výdajů rozpočtu (v roce 2010 to bylo 9,7 %) a meziroční snížení proti schválenému rozpočtu roku 2010 o 9,4 %, resp. proti skutečnosti roku 2010 snížení o 19,7 %. Rozpočtovanou výši kapitálových výdajů ovlivňuje rozsah programů spolufinancovaných z rozpočtu Evropské unie a stanovení priorit jednotlivých kapitol v rámci stanovených výdajů.

Z druhového hlediska jsou kapitálové výdaje rozpočtovány nejvíce jako investiční transfery veřejným rozpočtům ústřední úrovně (SFDI – 28,1 mld. Kč), transfery příspěvkovým organizacím (11,6 mld. Kč), pořízení dlouhodobého hmotného majetku (9,6 mld. Kč), transfery podnikatelským subjektům (4,8 mld. Kč), transfery územním rozpočtům (31,0 mld. Kč) apod.

Z celkové částky 104,5 mld. Kč rozpočtovaných kapitálových výdajů nejvíce prostředků připadá na Ministerstvo dopravy (30,9 mld. Kč, tj. 30 % všech kapitálových výdajů státního rozpočtu), Ministerstvo pro místní rozvoj (26,8 mld. Kč), Ministerstvo životního prostředí (13,8 mld. Kč), Ministerstvo školství, mládeže a tělovýchovy (8,3 mld. Kč), Ministerstvo obrany (5,3 mld. Kč), na kapitolu Státní dluh (5,2 mld. Kč), Ministerstvo vnitra (2,4 mld. Kč), Ministerstvo zemědělství (1,6 mld. Kč), Ministerstvo zdravotnictví (1,6 mld. Kč), na kapitolu Operace státních finančních aktiv (1,5 mld. Kč), Ministerstvo práce a sociálních věcí (1,3 mld. Kč), Ministerstvo kultury (1,2 mld. Kč) apod.

K meziročnímu poklesu rozpočtovaných kapitálových výdajů došlo především u Ministerstva dopravy, u kapitoly Státní dluh a u Ministerstva vnitra, nárůst byl zaznamenán zejména u Ministerstva pro místní rozvoj, Ministerstva obrany a Ministerstva školství, mládeže a tělovýchovy.

Schválený rozpočet kapitálových výdajů byl v průběhu 1. pololetí 2011 rozpočtovými opatřeními zvýšen celkem o 15,0 mld. Kč na 119,5 mld. Kč. Nejvíce byl rozpočet kapitálových výdajů zvýšen u Ministerstva průmyslu a obchodu – o 6,5 mld. Kč, u Ministerstva zemědělství – o 4,6 mld. Kč, u Ministerstva školství, mládeže a tělovýchovy – o 3,6 mld. Kč, u Ministerstva pro místní rozvoj – o 1,7 mld. Kč, u Ministerstva financí – o 726 mil. Kč, u Ministerstva zdravotnictví – též o 726 mil. Kč a u Ministerstva vnitra – o 148 mil. Kč. Kapitálové výdaje byly v průběhu pololetí navyšovány např. na základě

splněných předpokladů daných § 24 odst. 4 rozpočtových pravidel, kdy výdaje byly zvyšovány při souvztažném zvýšení příjmů kapitol v návaznosti na zajištění financování programů spolufinancovaných z rozpočtu Evropské unie, resp. též přesuny z běžných výdajů do investičních výdajů kapitol. U Ministerstva průmyslu a obchodu šlo především o navýšení investičních prostředků ve prospěch transferů podnikatelským subjektům a příspěvkovým organizacím na podporu podnikání a inovací a na výzkum a vývoj v oblasti průmyslu. Ministerstvu zemědělství byly zvýšeny rozpočtované prostředky především ve prospěch Státního zemědělského intervenčního fondu, obcí, podnikatelských subjektů a příspěvkových organizací. Část prostředků byla převedena z kapitoly Státní dluh s určením na splátky úvěrů poskytnutých na program prevence před povodněmi II, na výstavbu a obnovu infrastruktury vodovodů a kanalizací a na podporu obnovy, odbahnění a rekonstrukce rybníků a výstavbu vodních nádrží, a též z kapitoly Operace státních finančních aktiv na pozemkové úpravy a programy protipovodňových opatření spolufinancovaných z výnosů privatizovaného majetku, na programy vyvolané zánikem věcných břemen na restituovaném majetku apod. U Ministerstva školství, mládeže a tělovýchovy došlo k navýšení prostředků ve prospěch vysokých škol především na obnovu a rozvoj materiálně technické základny veřejných vysokých škol včetně podpory výzkumu, vývoje a inovací na vysokých školách, a dále prostředků zřízeným školským příspěvkovým, neziskovým a podobným organizacím. U Ministerstva pro místní rozvoj (které je zprostředkovatelem finančních toků z rozpočtu Evropské unie) šlo především o navýšení investičních transferů veřejným rozpočtům územní úrovně, přičemž převážná část navýšení se týkala transferů obcím v oblasti financování územního rozvoje, komunálních služeb a bydlení v rámci prioritních os regionálních operačních programů. Zvýšen byl též rozpočet investičních transferů neziskovým organizacím a podnikatelským subjektům.

Největší snížení schváleného rozpočtu kapitálových výdajů - o 1,1 mld. Kč - bylo realizováno u Ministerstva životního prostředí a týkalo se „ostatních kapitálových výdajů jinde nezařazených“ v rámci ochrany životního prostředí. Snížení u kapitoly Státní dluh o 1,0 mld. Kč souviselo především s již zmíněnými transfery prostředků jiným kapitolám s účelovým určením na projekty financované z úvěrů od zahraničních finančních institucí. Snížení u kapitoly Operace státních finančních aktiv ve výši 712 mil. Kč se týkalo především transferů Ministerstvu zemědělství na programy protipovodňových opatření a odstraňování povodňových škod, na pozemkové úpravy, na podporu konkurenceschopnosti agrárně-průmyslového komplexu apod. U ostatních kapitol bylo snížení investičních výdajů realizováno v menším rozsahu.

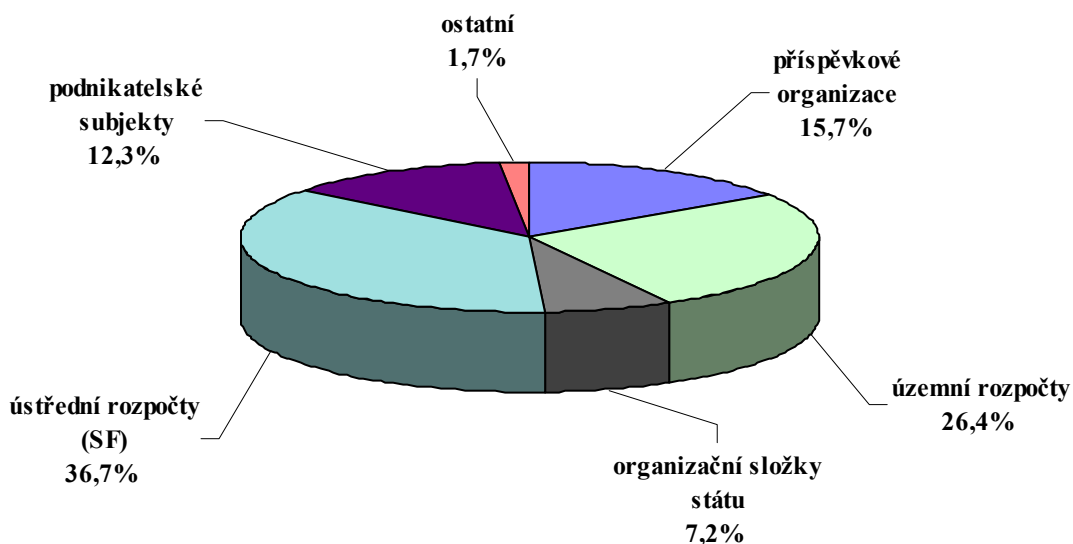
Vývoj a plnění kapitálových výdajů státního rozpočtu ukazuje následující přehled:

Tabulka č. 53: Kapitálové výdaje státního rozpočtu (v mil. Kč)

KAPITÁLOVÉ VÝDAJE	Skutečnost leden-červen 2010	Rozpočet 2011		Skutečnost leden-červen 2011	% plnění	Index 2011/2010
		schválený	po změnách			
Kapitálové výdaje celkem	55 873	104 504	119 488	47 277	39,6	84,6
v tom:						
Investiční nákupy a související výdaje	3 667	12 623	13 690	3 405	24,9	92,9
Nákup akcií a majetkových podílů	113	162	162			
Investiční transfery podnikatelským subjektům	3 476	4 836	12 380	5 811	46,9	167,2
Investiční transfery nezisk. a pod. organizacím	219	808	1 440	420	29,2	191,8
Investiční transfery veřejným rozpočtům ústřední úrovně	22 402	28 155	30 414	17 353	57,1	77,5
Investiční transfery veřejným rozpočtům územní úrovně	18 188	31 007	36 428	12 480	34,3	68,6
v tom: obcím	4 238	3 901	10 301	5 346	51,9	126,1
krajům	1 103	1 888	1 734	852	49,1	77,2
regionálním radám	12 847	25 218	24 393	6 282	25,8	48,9
Investiční transfery příspěvkovým organizacím	5 266	11 632	16 365	7 404	45,2	140,6
Investiční transfery obyvatelstvu	66	15	178	90	50,6	136,4
Ostatní kapitálové výdaje	2 476	15 266	8 431	314	3,7	12,7

Skutečné čerpání kapitálových výdajů za 1. pololetí 2011 představovalo celkem 47,3 mld. Kč, tj. 39,6 % celoročního rozpočtu upraveného o provedená rozpočtová opatření. Proti polovině rozpočtu tak byly výdaje nižší o 12,5 mld. Kč. Ve stejném období roku 2010 představovalo plnění 40,3 %, celoročně pak byl rozpočet splněn na 84,8 %. Úroveň čerpání kapitálových výdajů v průběhu i v závěru roku souvisí s možností využívat prostředky rezervních fondů k financování investičních výdajů v běžném roce, resp. s čerpáním nároků z nespotebovaných výdajů (§ 47 zákona č. 218/2000 Sb.) a také s úspornými opatřeními vlády.

Graf č. 29: Struktura kapitálových výdajů státního rozpočtu (v %)



Pokud jde o hospodářsko-právní formu subjektů, jimž jsou rozpočtové prostředky poskytovány, největší podíl na čerpání kapitálových výdajů připadl na ústřední rozpočty (jde o transfery Státnímu fondu dopravní infrastruktury a Státnímu zemědělskému intervenčnímu fondu). K zabezpečení jejich potřeb bylo ze státního rozpočtu vynaloženo 17,4 mld. Kč (37 % podíl z celku). Územním rozpočtům bylo uvolněno 12,5 mld. Kč (26 %),

příspěvkovým organizacím 7,4 mld. Kč (16 %) a podnikatelským subjektům 5,8 mld. Kč (12 %). Organizační složky státu vyčerpaly 3,4 mld. Kč (7 %) a ostatní subjekty 0,8 mld. Kč (2 %).

V následujícím přehledu je uvedeno čerpání kapitálových výdajů podle jednotlivých kapitol státního rozpočtu.

Tabulka č. 54: Kapitálové výdaje podle rozpočtových kapitol (v mil. Kč)

KAPITÁLOVÉ VÝDAJE	Skutečnost leden-červen 2010	Rozpočet 2011		Skutečnost leden-červen 2011	%	Index 2011/2010
		schválený	po změnách			
Kapitálové výdaje celkem	55 873	104 504	119 487	47 277	39,6	84,6
z toho:						
- Ministerstvo obrany	1 931	5 298	5 347	2 086	39,0	108,0
- Ministerstvo financí	418	808	1 534	746	48,6	178,5
- Ministerstvo práce a sociálních věcí	633	1 272	1 274	278	21,8	43,9
- Ministerstvo vnitra	278	2 414	2 562	313	12,2	112,6
- Ministerstvo životního prostředí	4 824	13 818	12 749	4 007	31,4	83,1
- Ministerstvo pro místní rozvoj	14 204	26 818	28 533	7 719	27,1	54,3
- Ministerstvo průmyslu a obchodu	2 548	243	6 728	4 101	61,0	160,9
- Ministerstvo dopravy	19 383	30 944	30 638	14 292	46,6	73,7
- Ministerstvo zemědělství	6 069	1 627	6 187	5 223	84,4	86,1
- Ministerstvo školství, mládeže a tělov.	2 509	8 347	11 911	5 918	49,7	235,9
- Ministerstvo kultury	199	1 199	1 235	265	21,5	133,2
- Ministerstvo zdravotnictví	1 215	1 594	2 320	1 264	54,5	104,0
- Ministerstvo spravedlnosti	62	514	478	108	22,6	174,2
- Akademie věd ČR	630	735	735	577	78,5	91,6
- Operace státních finančních aktiv	35	1 536	824	15	1,8	42,9
- Všeobecná pokladní správa	281	906	908	89	9,8	31,7

Nejvíce prostředků ze všech kapitol státního rozpočtu - celkem 14,3 mld. Kč (30,2 % všech kapitálových výdajů), což představovalo 46,6 % upraveného rozpočtu, bylo čerpáno u **Ministerstva dopravy**. Z toho prostředky ve výši 14,1 mld. Kč byly transferovány Státnímu fondu dopravní infrastruktury (SFDI), jehož účelem je financování rozvoje, výstavby, údržby a modernizace silnic a dálnic, železničních dopravních cest a vnitrozemských vodních cest. Účelem Fondu je též poskytování příspěvků na průzkumné a projektové práce a na studijní a expertní činnosti zaměřené na dopravní infrastrukturu. V prvním pololetí 2011 největší část transferů pro SFDI - ve výši 10,0 mld. Kč - tvořily prostředky Operačního programu Doprava, které spolu s komunitárními programy v částce 88 mil. Kč byly kryty prostředky z Evropské unie. Úvěrové prostředky od Evropské investiční banky s účelovým určením na infrastrukturní projekty byly čerpány ve výši 1,4 mld. Kč a na (dluhopisové) financování dálnice D47 bylo vynaloženo 118 mil. Kč. Na vyrovnání deficitu příjmů a výdajů rozpočtu SFDI bylo poskytnuto 2,5 mld. Kč. Z celkových investičních prostředků ve výši 14,1 mld. Kč transferovaných SFDI bylo kryto nároky z předchozích let 11,6 mld. Kč. Kromě transferů SFDI bylo z rozpočtu Ministerstva dopravy dále poskytnuto 156 mil. Kč na program „Zavádění systémů řízení a regulace silničního provozu v Praze“, když šlo v plné výši o prostředky EU. V rozpočtu resortu jsou obsaženy i další tituly jako např. výstavba pražského metra, modernizace plavidel vnitrozemské vodní nákladní dopravy, podpora revitalizace železničních vleček, výstavba dálnice D1 Praha-Brno-Lipník nad Bečvou, výstavba silničního okruhu kolem hlavního města Prahy, část jihozápadní a další akce, na něž zatím do konce pololetí prostředky čerpány nebyly nebo byly čerpány v malém rozsahu.

U Ministerstva pro místní rozvoj byly čerpány prostředky v celkové výši 7,7 mld. Kč, tj. na 27,1 % upraveného rozpočtu. Nižší čerpání rozpočtu než by odpovídalo pololetní alikvotě souvisí s pomalejším náběhem čerpání programových výdajů, především plateb regionálním radám regionů soudržnosti na regionální operační programy. Investiční transfery regionálním radám dosáhly 6,3 mld. Kč, obcím 1,1 mld. Kč a krajům 67 mil. Kč a směřovaly především na podpory v oblasti bydlení, komunálních služeb, bytového hospodářství a územního rozvoje. Neziskovým a podobným organizacím bylo poskytnuto 130 mil. Kč investičních prostředků, které se týkaly společenství vlastníků (bytových) jednotek.

Ministerstvo školství, mládeže a tělovýchovy čerpalo kapitálové výdaje ve výši 5,9 mld. Kč, tj. 49,7 % upraveného rozpočtu. Nejvíce prostředků bylo transferováno vysokým školám (4,7 mld. Kč) především na rozvoj a obnovu jejich materiálně technické základny a na výzkum, vývoj a inovace. Podnikatelským subjektům bylo poskytnuto 448 mil. Kč a téměř celá tato částka byla určena na podporu výzkumných projektů. Občanským sdružením byly poukázány prostředky na tělovýchovnou činnost a na využívání volného času dětí a mládeže. Investiční prostředky obdržely též diagnostické ústavy, výchovné ústavy, dětské domovy se školou a další instituce formou transferů zřízením příspěvkovým organizacím.

Ministerstvo zemědělství z celkové částky investičních výdajů v objemu 5,2 mld. Kč (84,4 % rozpočtu) poskytlo Státnímu zemědělskému intervenčnímu fondu (SZIF) 3,2 mld. Kč, obcím 1,3 mld. Kč a podnikatelským subjektům 532 mil. Kč. Prostřednictvím SZIF jsou poskytovány finanční podpory z Evropské unie a národních zdrojů v rámci společné zemědělské politiky, na Program rozvoje venkova, na zlepšení konkurenceschopnosti zemědělství a lesnictví, na zlepšování životního prostředí a krajiny apod. Obcím a podnikatelským subjektům byly poskytnuty prostředky především na odvádění a čištění odpadních vod a nakládání s kaly, na činnosti spojené se zásobováním pitnou vodou, na vodní díla v zemědělské krajině, na protierozní, protilavinovou a protipožární ochranu a další potřeby. Vyšší čerpání (než by odpovídalo pololetní alikvotě) rozpočtované částky kapitálových výdajů vyplynulo z použití nároků z nespotebovaných výdajů minulých let u podpor agropotravinářského komplexu.

Ministerstvo průmyslu a obchodu vynaložilo na kapitálové výdaje 4,1 mld. Kč, tj. 61,0 % upraveného rozpočtu. Většina prostředků – téměř 4,0 mld. Kč – byla transferována podnikatelským subjektům, z toho 3,5 mld. Kč se týkalo podpory podnikání a inovací. Prostředky byly čerpány především na podporu opatření ke zvýšení konkurenceschopnosti průmyslu ČR, na podporu inovací a zavádění výsledků výzkumu a vývoje do výrobní sféry, na podporu rozvoje průmyslových zón, na podporu útlumu uhelného, rudného a uranového hornictví atd.

Ministerstvo životního prostředí vynaložilo na kapitálové výdaje 4,0 mld. Kč, což představovalo plnění rozpočtu na 31,4 %. Šlo především o prostředky transferované obcím, podnikatelským subjektům a příspěvkovým organizacím na odvádění a čištění odpadních vod a nakládání s kaly a odpady, na podporu úspory energie a obnovitelných zdrojů, na sběr a svoz komunálních odpadů, na ochranu přírody a krajiny (napravování následků přírodních pohrom), na využívání a zneškodňování komunálních a ostatních odpadů, na rekultivaci půdy v důsledku těžební a důlní činnosti, po skládkách odpadů apod.

Ministerstvo obrany vynaložilo na kapitálové výdaje 2,1 mld. Kč, čímž byl upravený rozpočet plněn na 39,0 %. Prostředky byly vynakládány např. na pořízení a zabezpečení provozu nadzvukových letadel, na přezbrojení Armády ČR obrněnými transportéry, na výstavbu a rekonstrukce nemovité infrastruktury Ministerstva obrany, na zvyšování schopností vzdušných, pozemních a specializovaných sil a další potřeby.

Ministerstvo zdravotnictví čerpalo investiční výdaje ve výši 1,3 mld. Kč, což znamenalo 54,5 % rozpočtu. Nejvíce prostředků bylo poskytnuto zřízeným příspěvkovým organizacím - zdravotnickým zařízením ústavní péče, konkrétně fakultním nemocnicím v působnosti resortu. Prostředky byly poskytnuty též zařízením poskytujícím speciální zdravotnickou péči, odborným léčebným ústavům a ostatním nemocnicím.

Z ostatních kapitol státního rozpočtu nejvíce investičních prostředků čerpalo Ministerstvo financí (746 mil. Kč, tj. 48,6 % rozpočtu), Akademie věd ČR (577 mil. Kč, 78,5 %), Ministerstvo vnitra (313 mil. Kč, 12,2 %), Ministerstvo práce a sociálních věcí (278 mil. Kč, 21,8 %), Ministerstvo kultury (265 mil. Kč, 21,5 %), Ministerstvo spravedlnosti (108 mil. Kč, 22,6 %) atd.

Část kapitálových výdajů souvisí s **financováním programů** reprodukce a provozování majetku, na které je rozpočtem určeno celkem 46,4 mld. Kč (včetně běžných výdajů souvisejících s programy). Proti schválenému rozpočtu na rok 2010 jsou tyto výdaje o 7,7 mld. Kč, resp. o 16,6 % nižší. Do výdajů roku 2011 je zahrnuta i část transferů poskytnutých na financování programů z fondů Evropské unie v celkové výši 20,5 mld. Kč, proti roku 2010 o 1,2 mld. Kč, resp. o 5,7 % nižší, a transferů poskytovaných z finančních mechanismů v celkové výši 63 mil. Kč.

Rozpočet vychází z výdajů na programy vedených v informačním systému programového financování tak, jak byly jednotlivými resorty zpracovány ve vazbě na oznámená „směrná čísla“ kapitol. Ve státním rozpočtu jsou jednotlivé programy rozlišeny počátečním číslem podle data jejich zařazení do programového financování a to tak, že programy začínající číslem 3 byly zahájeny do konce roku 2000, programy začínající číslem 2 byly zahájeny v rozmezí let 2001-2007 a programy začínající číslem 1 jsou programy zahajované od roku 2007 s tím, že dochází k částečnému překrývání s programy začínajícími číslem 2. V informačním systému programového financování ISPROFIN EDS/SMVS jsou Ministerstvem financí sledovány věcné, časové a finanční parametry akcí (projektů) zabezpečujících cíle jednotlivých programů.

Ve státním rozpočtu na rok 2011 je programové financování reprezentováno jedním průřezovým závazným ukazatelem („Výdaje vedené v informačním systému programového financování celkem“), kromě kapitoly Všeobecná pokladní správa, u níž jsou tyto výdaje zařazeny na specifickém závazném ukazateli. V souvislosti s transformací programového financování byla změněna struktura členění těchto výdajů s tím, že akce v jednotlivých programech jsou rozděleny podle typu na výdaje vedené v EDS (evidenční dotační systém) a v SMVS (správa majetku ve vlastnictví státu) a zároveň jsou jednotlivé programy členěny na krátkodobé akce, střednědobé a střednědobé dokončované akce a dlouhodobé a dlouhodobé dokončované akce. Z celkových výdajů na programové financování ve výši 46,4 mld. Kč připadá na výdaje v EDS 21,4 mld. Kč a v SMVS 25,0 mld. Kč.

V roce 2011 lze očekávat změny přístupu resortů k reprodukci majetku ve vlastnictví státu, a to směrem k její neinvestiční části, tj. od pořizování nového majetku ke kvalitnější péči o jeho stav a hospodárnějšímu přístupu k pořizování nových investic vzhledem k nižším objemům výdajů.

Z uvedené celkové rozpočtované částky 46,4 mld. Kč určené na financování programů připadá největší část na státní rozpočet, resp. rozpočet kapitol správců programů (25,8 mld. Kč, tj. 55,6 %), část na zdroje z Fondu soudržnosti EU (13,0 mld. Kč), ze strukturálních fondů EU (7,5 mld. Kč), resp. na zdroje z Finančního mechanismu EHP/Norsko (63 mil. Kč).

Schválený státní rozpočet výdajů na financování programů byl v průběhu prvního pololetí navýšen o 5,0 mld. Kč na 51,5 mld. Kč, přičemž zvýšení se projevilo zejména u Ministerstva

zemědělství s určením pro podporu vodního hospodářství, u Ministerstva pro místní rozvoj na podporu regionálního rozvoje a cestovního ruchu a u Ministerstva financí. Ke konci června bylo na financování programů vyčerpáno celkem 18,6 mld. Kč (včetně běžných výdajů souvisejících s kapitálovými výdaji), což představovalo plnění na 36,1 % rozpočtu po změnách.

3.2.1. Výdaje související s projekty financovanými z úvěrů od EIB

Ve schváleném rozpočtu na rok 2011 (v kapitole Státní dluh) jsou zahrnuty **výdaje související s projekty financovanými z úvěrů** přijatých na základě příslušných zákonů **od Evropské investiční banky**, a to ve výši 5,5 mld. Kč (vč. 0,3 mld. Kč souvisejících běžných výdajů). Tyto prostředky jsou určeny **pro Ministerstvo dopravy** – celkem ve výši 3,0 mld. Kč, přičemž tato částka je určena výdaji na rámcový úvěr od EIB na Operační program doprava, a **pro Ministerstvo zemědělství** – v celkové výši 2,5 mld. Kč - na program prevence před povodněmi II (1,7 mld. Kč), na výstavbu a obnovu infrastruktury vodovodů a kanalizací (0,4 mld. Kč) a na podporu obnovy, odbahnění a rekonstrukce rybníků a výstavbu vodních nádrží (0,4 mld. Kč).

V průběhu 1. pololetí 2011 byla část těchto rozpočtovaných výdajů ve výši 1,3 mld. Kč (z toho 1,1 mld. Kč činily kapitálové výdaje a 202 mil. Kč související běžné výdaje) uvolněna kapitolou Státní dluh pro čerpání v Ministerstvu zemědělství a použita následovně:

- na výstavbu a obnovu infrastruktury vodovodů a kanalizací II 801 mil. Kč
- na obnovu, odbahnění a rekonstrukce rybníků a výstavbu vodních nádrží 333 mil. Kč
- na prevenci před povodněmi II 129 mil. Kč

Rozpočtem předpokládané celkové výdaje hrazené z úvěrů EIB tak byly v 1. pololetí 2011 ve skutečnosti čerpány na 22,9 %.

3.3. Výdaje na podporu výzkumu, vývoje a inovací

Výdaje na podporu výzkumu, vývoje a inovací jsou ve schváleném rozpočtu na rok 2011 zahrnuty v celkovém objemu 28,9 mld. Kč, což oproti skutečnosti roku 2010 představuje nárůst o 4,0 mld. Kč, tj. o 16,1 % (včetně výdajů krytých příjmy z Evropské unie). Z toho na státní rozpočet připadá částka 25,9 mld. Kč, v níž je zahrnuta institucionální podpora ve výši 13,4 mil. Kč a účelová podpora ve výši 12,5 mld. Kč. Na výdaje kryté příjmy z rozpočtu Evropské unie a finančních mechanismů připadá 3,0 mld. Kč. Podstatná část těchto prostředků je zahrnuta v kapitole Ministerstvo školství, mládeže a tělovýchovy, v malé míře též v Akademii věd ČR. Předfinancování operačního programu Podnikání a inovace v kapitole Ministerstvo průmyslu a obchodu není narozpočtováno z důvodu předpokládaného čerpání zůstatku nároků z nespotřebovaných výdajů z roku 2010.

V rámci realizace reformy systému výzkumu, vývoje a inovací, schválené usnesením vlády č. 287/2008, vstoupila v platnost, s účinností k 1. červenci 2009, novela zákona č. 130/2002 Sb., o podpoře výzkumu, experimentálního vývoje a inovací z veřejných prostředků a o změně některých souvisejících zákonů (zákon o podpoře výzkumu, experimentálního vývoje a inovací). Počínaje rokem 2010 tak byly změněny některé dílčí závazné ukazatele výzkumu, vývoje a inovací, přičemž změna se netýkala pouze názvů, ale zejména věcného obsahu. Strukturu výdajů mezi jednotlivými kapitolami ovlivnil i cíl reformy - od roku 2012 výrazně snížit počet poskytovatelů podpory výzkumu, vývoje a inovací.

Přehled o čerpání prostředků na podporu výzkumu, vývoje a inovací je patrný z následující tabulky:

Tabulka č. 55: Výdaje na výzkum, vývoj a inovace (v tis. Kč)

Ukazatel	Skutečnost 1.pol.2010	Rozpočet 2011		Skutečnost 1.pol.2011	Plnění v %	Index v %
		schválený	po změnách			
1	2	3	4	5	6=5:4	7=5:2
Výdaje na výzkum, vývoj a inovace ze státního rozpočtu	18 328 761	25 917 774	25 917 374	20 894 789	67,8	114,0
v tom: institucionální výdaje	7 716 674	13 453 929	13 456 429	8 879 596	66,0	115,1
účelové výdaje	10 612 087	12 463 845	12 460 945	12 015 193	96,4	113,2
<i>Výdaje kryté příjmem z EU a FM</i>	<i>592 401</i>	<i>3 001 478</i>	<i>7 201 678</i>	<i>4 644 903</i>	<i>64,5</i>	<i>784,1</i>
Výdaje na výzkum, vývoj a inovace celkem	18 921 162	28 919 252	33 119 052	25 539 692	77,1	135,0

V 1. polovině roku 2011 bylo na výzkum, vývoj a inovace včetně programů spolufinancovaných z prostředků Evropské unie vyčerpáno 25,5 mld. Kč, což představovalo 77,1 % upraveného rozpočtu a meziroční růst o 6,6 mld. Kč, tj. o 35,0 %. Z toho připadlo na státní rozpočet 20,9 mld. Kč, přičemž z této částky tvořily účelové výdaje 12,0 mld. Kč a institucionální výdaje 8,9 mld. Kč.

Stejně jako v předchozích letech i v roce 2011 celkové výdaje na podpory výzkumu, vývoje a inovací zahrnují i kapitálové výdaje, neboť tyto výdaje se obecně sledují jako celek, nerozděleny na běžné a kapitálové výdaje.

Zvýšené čerpání celkových výdajů na podporu výzkumu, vývoje a inovací proti upravenému rozpočtu jakož i meziroční nárůst byly ovlivněny čerpáním nároků z nespotřebovaných výdajů ve výši 3,3 mld. Kč a podstatně vyššími výdaji krytými příjmy z Evropské unie a finančních mechanismů (souvztažné zvýšení příjmů i výdajů), což souviselo s posílením výdajů na spolufinancování Operačního programu Výzkum a vývoj pro inovace. Zvýšené čerpání bylo ovlivněno i tím, že poskytovatel účelové podpory uvolňované podle zákona č. 130/2002 Sb. musí začít uvolňovat podporu do 60 kalendářních dnů ode dne nabytí účinnosti smlouvy o poskytnutí podpory. Vyšší čerpání institucionálních výdajů bylo způsobeno zejména tím, že tyto výdaje jsou uvolňovány formou dotací a také i subjektům mimo působnost resortu.

Z celkových výdajů na podporu výzkumu, vývoje a inovací vynaložilo nejvíce prostředků Ministerstvo školství, mládeže a tělovýchovy (13,2 mld. Kč), Ministerstvo průmyslu a obchodu (4,0 mld. Kč), Akademie věd ČR (3,0 mld. Kč) a Grantová agentura ČR (2,4 mld. Kč).

V rámci podpory výzkumu, vývoje a inovací tak bylo v 1. pololetí 2011 vynaloženo 4,5 % celkových výdajů státního rozpočtu, což je o 1,3 procentního bodu více než ve srovnatelném období roku 2010.

3.4. Čerpání vládní rozpočtové rezervy

Vládní rozpočtová rezerva se vytváří podle § 27 zákona č. 218/2000 Sb., rozpočtová pravidla, ve výši nejméně 0,3 % výdajů státního rozpočtu na příslušný rozpočtový rok k zajištění krytí nezbytných a nepředvídaných výdajů. Objem této rezervy na rok 2011 je na základě zákona č. 433/2010 Sb. stanoven na 3 539,5 mil. Kč v rozpočtu kapitoly Všeobecná pokladní správa. V 1. pololetí 2011 bylo z vládní rozpočtové rezervy **vyčerpáno celkem 1 137,9 mil. Kč**, tj. 32,1 %. Rozpočtovými opatřeními bylo do příslušných kapitol státního rozpočtu uvolněno 1 110,3 mil. Kč, vč. 10 mil. Kč v rámci kapitoly Všeobecná pokladní správa na podporu zastřešujících občanských sdružení působících v oblasti českého sportu a tělovýchovy, a 17,6 mil. Kč bylo poukázáno územním samosprávným celkům.

Tabulka č. 56: Čerpání vládní rozpočtové rezervy k 30.6.2011 (v tis. Kč)

Výdaj	Čerpání
kap. Ministerstvo pro místní rozvoj - prostředky na spolufinancování státního rozpočtu na Regionálních operačních programech a operačních programech hl.m. Prahy pro projekty schválené do 22. září 2010 (usn.vl.č. 64/2011)	683 074
kap. Všeobecná pokladní správa - prostředky na dořešení podmínek pro výkon státní správy MěÚ Liberec (usn.vl.č. 640/2010)	2 609
kap. Všeobecná pokladní správa - dotace MSDU OS na dětskou výběrovou rekreaci na rok 2011	15 000
kap. Úřad vlády ČR - prostředky na priority Akčního plánu realizace Národní strategie protidrogové politiky (usn.vl.č. 492/2010)	10 000
kap. Ministerstvo financí - prostředky na softwareové vybavení GŘC v r. 2011	2 500
kap. Kancelář veřejného ochránce práv - výdaje na nové činnosti dle novely z.č. 326/1999 Sb. (z.č. 427/2010 Sb.)	1 464
kap. Ministerstvo životního prostředí - prostředky na program Péče o krajinu	50 000
kap. Ministerstvo spravedlnosti - rozsudek Evrop.soudu ve věci Adamiček, Knebl, Suda, Žitovnický, Antoniovi proti ČR	688
kap. Rada pro rozhlasové a televizní vysílání - prostředky na úhradu úroků z vrácené pokuty	512
kap. Všeobecná pokladní správa - navýšení ukazatele Ostatní výdaje - položky Podpora zastřešujících občanských sdružení působících v oblasti čs. sportu a tělovýchovy	10 000
kap. Ministerstvo pro místní rozvoj - prostředky k poskytnutí dotace Státnímu fondu rozvoje bydlení (rozh. porady ekon.min. 16.2.2011)	34 000
kap. Ministerstvo spravedlnosti - rozsudek Evrop.soudu ve věci Obrátilovi proti ČR	435
kap. Ministerstvo pro místní rozvoj - prostředky na kofinancování programů spolufinancovaných ze SR a rozpočtu EU - hl.m. Praha	44 000
kap. Ministerstvo spravedlnosti - prostř. na výplatu rozdílů platů soudců za období od 1.1.2010 do 30.9.2010 vč. příslušenství a na úhradu nákladů řízení (usn.vl.č. 227/2011)	128 845
kap. Ministerstvo pro místní rozvoj - prostředky k poskytnutí dotace Státnímu fondu rozvoje bydlení (usn.vl.č. 224/2011)	50 000
kap. Ministerstvo zahraničních věcí - prostředky na příspěvky mezinárodními organizacím a peněžní dary vybraným institucím do zahraničí	30 000
kap. Správa státních hmotných rezerv - prostředky na modernizaci skladového areálu Heřmanův Městec	50 000
kap. Ministerstvo kultury - prostředky na Mezinárodní filmový festival Karlovy Vary	20 000
kap. Ministerstvo obrany - prostředky na úhradu nákladů spojených s leteckou přepravou občanů ČR z Japonska po zemětřesení v dubnu 2011	4 200
kap. Úřad vlády ČR - navýšení prostředků na platy pracovníků sekce předsedy Legislativní rady vlády v souvislosti s mimořádnými legislativními pracemi	600
Celkem vyčerpáno	1 137 927

3.5. Vyhodnocení souhrnných rozpočtových vztahů k rozpočtu Evropské unie a finančních mechanismů

Výdaje na financování společných programů EU a ČR, včetně Společné zemědělské politiky (SZP), a financování projektů finančních mechanismů (FM) jsou v zákonu o státním rozpočtu na rok 2011 plánovány v celkové výši 131,5 mld. Kč, z toho 12,7 mld. Kč představují prostředky národní a 118,8 mld. Kč prostředky kryté předpokládanými příjmy z rozpočtu EU/FM. V průběhu 1. pololetí byl navýšen rozpočet na programy a projekty programového období 2007-2013 celkem o 14,3 mld. Kč, z toho o 1,0 mld. Kč prostředků národních a 13,3 mld. Kč prostředků, které mají kryt příjmy z rozpočtu EU; rozpočet na projekty finančních mechanismů se nezměnil. Skutečně bylo k 30.6.2011 ze státního rozpočtu vydáno na společné programy ČR a EU/FM celkem téměř 52,7 mld. Kč, tj. 36,1 % rozpočtu po změnách, z toho národní prostředky představovaly 6,4 mld. Kč a prostředky kryté příjmy z rozpočtu EU 46,2 mld. Kč (vč. předfinancování). Stav nároků z nespotebovaných výdajů v minulých letech k 30.6.2011 činil celkem 48,0 mld. Kč.

3.5.1. Výdaje na programy spolufinancované z prostředků Evropské unie (bez SZP)

Výdaje na financování společných programů České republiky a Evropské unie (bez Společné zemědělské politiky) jsou ve schváleném státním rozpočtu na rok 2011 zahrnuty v celkové výši 90,2 mld. Kč, z toho 9,0 mld. Kč představují národní prostředky, které společně s dalšími prostředky místních rozpočtů a státních fondů mají umožnit příliv 81,2 mld. Kč z rozpočtu EU. Jak již bylo uvedeno, rozpočet byl navýšen, a to na celkem 104,5 mld. Kč, z toho 10,0 mld. Kč představují národní prostředky a 94,5 mld. Kč prostředky EU. Čerpáno bylo celkem **43,1 mld. Kč**, tj. 41,2 % rozpočtu po změnách, z toho 5,0 mld. Kč činily národní prostředky a 38,1 mld. Kč prostředky kryté příjmy z rozpočtu EU.

V rámci doznívajícího **programového období 2004-2006** jsou rozpočtovány pouze projekty Fondu soudržnosti zaměřené na dopravní infrastrukturu a životní prostředí. Z rozpočtované 1,1 mld. Kč připadá 99,9 % na výdaje kryté příjmy z rozpočtu EU. **Čerpáno** bylo **182,0 mil. Kč**, tj. 16,0 % rozpočtu, z toho 2,0 mil. Kč činily národní prostředky a 180,0 mil. Kč prostředky kryté příjmy z rozpočtu EU; zapojeny byly rovněž prostředky z nároků z nespotebovaných výdajů v minulých letech. Z celku uvolnila kapitola Ministerstvo životního prostředí 180,7 mil. Kč, zbývající část kapitola Ministerstvo pro místní rozvoj.

V rámci **programového období 2007-2013** jsou hlavním fiskálním nástrojem EU k dosažení hospodářské a sociální soudržnosti dva strukturální fondy: Evropský fond pro regionální rozvoj a Evropský sociální fond a dále Fond soudržnosti. Prostředky strukturálních fondů jsou určeny na podporu regionů v členských státech EU, které nedosahují 75 % průměru HDP EU-25 na obyvatele měřený paritou kupní síly. V letech 2007-2013 byly ustanoveny 3 cíle regionální politiky: Konvergence, Regionální konkurenceschopnost a zaměstnanost a Evropská územní spolupráce. Evropský fond regionálního rozvoje pomáhá odstraňovat problémy v zaostávajících regionech a průmyslových oblastech, financuje investice do infrastruktury, podporuje místní rozvoj, zaměstnanost a konkurenceschopnost, malé a střední podnikání v regionech, vědu a výzkum, apod. Evropský sociální fond je zaměřen na rozvoj lidských zdrojů, na podporu zaměstnanosti mládeže, dlouhodobě nezaměstnaných, znevýhodněných skupin obyvatel, atd. Fond soudržnosti poskytuje finance na velké infrastrukturní projekty v oblasti životního prostředí a transevropských dopravních sítí (dálnice, silnice I. třídy, železnice, vodní a letecká doprava, atd.) – nárok na pomoc z tohoto fondu má stát (nikoliv region), který nedosáhl 90 % průměru HDP EU-25 na obyvatele měřený paritou kupní síly a který realizuje program hospodářské konvergence. Dalším finančním nástrojem v období 2007-2013 je Evropský rybářský fond, který nepatří mezi strukturální fondy a který financuje aktivity týkající se nejen mořského, ale i vnitrozemského rybolovu (např. odbahnění rybníků), podporuje investice do zpracovatelského průmyslu, modernizaci plavidel, atd.

Na operační programy programového období 2007-2013 je ve výdajích schváleného státního rozpočtu na rok 2011 vyčleněno celkem 88,6 mld. Kč, z toho 8,9 mld. Kč národních prostředků, které mají zajistit příjem 79,7 mld. Kč prostředků z rozpočtu EU. K 30. červnu 2011 byl rozpočet navýšen o již uvedených 14,3 mld. Kč, z toho o 13,3 mld. Kč prostředků z rozpočtu EU, které rovněž souvztačně zvýšily příjmy a výdaje státního rozpočtu – toto navýšení se týkalo kapitol Ministerstvo školství, mládeže a tělovýchovy (o 6,1 mld. Kč), Ministerstvo práce a sociálních věcí (téměř o 3,7 mld. Kč), Ministerstvo průmyslu a obchodu (o 3,2 mld. Kč), Ministerstvo zdravotnictví (o 326,0 mil. Kč), Ministerstvo zemědělství (o 34,2 mil. Kč) a Ministerstvo vnitra (o 364 tis. Kč). V rámci Regionálních operačních programů, OP Praha -Konkurenceschopnost a OP Praha – Adaptabilita se státní rozpočet podílí z české strany jen na projektech schválených do 22.10.2010, na dalších nových projektech se nepodílí. **Vynaloženo** bylo celkem **42,7 mld. Kč**, tj. 41,5 % rozpočtu po změnách, z toho 4,9 mld. Kč z české strany (49,5 % rozpočtu po změnách) a 37,8 mld. Kč prostředků krytých příjmy z rozpočtu EU (40,6 % rozpočtu po změnách).

Tabulka č. 57: Výdaje na společné programy ČR a EU – program. období 2007-2013 (v tis. Kč)

Programové období 2007 až 2013 - čerpání 1. pololetí 2011					
Operační programy		fond EU	spoluřinancování ČR ze SR	kryto příjmem z rozpočtu EU	celkem
28	OP Rybářství	EFF	22 512,02	67 535,97	90 047,99
30	OP Podnikání a inovace	ERDF	681 139,24	3 859 786,63	4 540 925,87
31	OP Výzkum a vývoj pro inovace	ERDF	623 149,52	3 531 163,20	4 154 312,72
32	OP Vzdělávání pro konkurenceschopnost	ESF	698 130,91	3 955 041,48	4 653 172,39
33	OP Lidské zdroje a zaměstnanost	ESF	568 371,58	3 377 298,04	3 945 669,62
36	Integrovaný operační program	ERDF	130 222,33	1 377 606,21	1 507 828,54
37	OP Technická pomoc	ERDF	24 821,43	142 875,50	167 696,93
38	Regionální operační programy	ERDF	533 231,00	6 183 988,00	6 717 219,00
39	OP Praha Konkurenceschopnost	ERDF	47 847,00	546 917,00	594 764,00
40	OP Praha Adaptabilita	ESF	20 901,00	232 214,00	253 115,00
41	OP Přeshraniční spolupráce pro cíl EÚS	ERDF	48 409,82	16 504,03	64 913,85
42	OP Meziregionální spolupráce	ERDF	468,57	0,00	468,57
43	OP Nadnárodní spolupráce	ERDF	3 058,16	2 774,17	5 832,33
44	OP ESPON pro cíl EÚS	ERDF	1 246,77	0,00	1 246,77
45	OP INTERACT pro cíl EÚS	ERDF	1 096,89	0,00	1 096,89
51	OP Doprava	ERDF	293 042,98	2 720 102,64	3 013 145,62
52	OP Doprava	CF	1 178 449,18	7 505 926,08	8 684 375,26
53	OP Životní prostředí	ERDF	5 134,98	608 714,25	613 849,23
54	OP Životní prostředí	CF	34 174,47	3 655 523,53	3 689 698,00
Celkem			4 915 407,86	37 783 970,73	42 699 378,58

Výsvětlivka: ERDF - Evropský fond regionálního rozvoje; ESF - Evropský sociální fond; CF - Fond soudržnosti; EFF- Evropský rybářský fond

Největší objem prostředků 11,7 mld. Kč uvolnila kapitola Ministerstvo dopravy v rámci OP Doprava (CF, ERDF), z toho 1,5 mld. Kč představovaly národní prostředky a téměř 10,2 mld. Kč zdroje z rozpočtu EU; většina těchto prostředků se čerpá prostřednictvím Státního fondu dopravní infrastruktury. Ministerstvo pro místní rozvoj poskytlo na Regionální operační programy a operační programy pro Prahu (OP Praha - Konkurenceschopnost a OP Praha - Adaptabilita) celkem 7,6 mld. Kč, z toho 602,0 mil. Kč národních prostředků a 7,0 mld. Kč prostředků z rozpočtu EU. Na OP Životní prostředí (CF, ERDF) bylo vynaloženo celkem 4,3 mld. Kč, z toho pouze 39,3 mil. Kč národních prostředků; z celku 99,0 % poskytla kapitola Ministerstvo životního prostředí. Ministerstvo průmyslu a obchodu uvolnilo na projekty OP Podnikání a inovace více než 4,5 mld. Kč (681,1 mil. Kč národních prostředků a téměř 3,9 mld. Kč prostředků krytých příjmy z rozpočtu EU); na projekty OP Vzdělávání pro konkurenceschopnost bylo sedmi kapitolami státního rozpočtu vydáno celkem téměř 4,7 mld. Kč (698,1 mil. Kč českých prostředků a 4,0 mld. Kč prostředků EU), celkem 21 kapitol státního rozpočtu se podílelo na výdajích v rámci OP Lidské zdroje a zaměstnanost v celkové výši 3,9 mld. Kč (568,4 mil. Kč národních prostředků a 3,8 mld. Kč prostředků z rozpočtu EU) – z celku 3,7 mld. Kč (93,9 %) připadly na kapitolu Ministerstvo práce a sociálních věcí; na projekty OP Výzkum, vývoj a inovace bylo čerpáno celkem téměř 4,2 mld. Kč (623,1 mil. Kč českých prostředků a 3,5 mld. Kč prostředků z příjmů EU) v kapitole Ministerstvo školství, mládeže a tělovýchovy; 1,5 mld. Kč bylo kapitolami uvolněno rámci Integrovaného operačního programu (130,2 mil. Kč prostředků ČR a 1,4 mld. Kč prostředků z rozpočtu EU), atd.

Na tzv. **komunitární programy** je pro rok 2011 ve státním rozpočtu navrženo celkem 397,5 mil. Kč, z toho z rozpočtu národních zdrojů 107,9 mil. Kč a 289,6 mil. Kč z rozpočtu EU. Jedná se o prostředky vynakládané zejména na realizaci tzv. vnitřních politik financovaných z rozpočtu EU (např. oblasti: transevropské sítě, výzkum a vývoj, informační společnost, vzdělávání a kultura, svoboda, bezpečnost a spravedlnost, zdraví a ochrana spotřebitele, statistika a životní prostředí). V 1. pololetí 2011 byl rozpočet snížen o 156 tis. Kč národních prostředků. **Čerpáno** bylo celkem téměř **185,2 mil. Kč** (46,6 % rozpočtu po

změnách), z toho 49,1 mil. Kč představovaly národní zdroje (45,5% rozpočtu po změnách) a 136,1 mil. Kč zdroje kryté příjmy z rozpočtu EU (47,0 % rozpočtu po změnách). Do čerpání projektů komunitárních programů se zapojilo celkem 13 kapitol státního rozpočtu.

Ostatní programy jsou ve schváleném státním rozpočtu na rok 2011 zahrnuty v částce 15,6 mil. Kč, z toho 3,3 mil. Kč národních prostředků a 12,3 mil. Kč prostředků krytých příjmy z rozpočtu EU. Z celku na Ministerstvo práce a sociálních věcí připadlo 13,3 mil. Kč na projekt EURES/T týkající se informací o volném pohybu osob (2,5 mil. Kč českých prostředků, 10,5 mil. Kč prostředků z rozpočtu EU). Kapitola Ministerstvo vnitra zahrnuje do rozpočtu prostředky v celkové částce téměř 2,3 mil. Kč s určením na projekt Evropská migrační síť, který má být financován 461 tis. Kč z českých zdrojů a v částce více než 1,8 mil. Kč z obecného rozpočtu EU. Celkem bylo **vynaloženo 4,3 mil. Kč**, tj. 27,4 % rozpočtu po změnách, z toho 337 tis. Kč národních prostředků (10,1 % rozpočtu) a více než 3,9 mil. Kč prostředků z rozpočtu EU (32,0 % rozpočtu po změnách).

3.5.2. Společná zemědělská politika

Společná zemědělská politika (SZP) je v období 2007-2013 financována prostřednictvím Evropského zemědělského fondu rozvoje venkova, který slouží ke zvýšení konkurenceschopnosti zemědělství a lesnictví, zlepšení životního prostředí a krajiny, kvality života ve venkovských oblastech a diversifikace hospodářství venkova, a Evropského zemědělského záručního fondu na financování tržních a dalších opatření.

Výdaje na SZP jsou ve schváleném státním rozpočtu na rok 2011 stanoveny v celkovém objemu 41,1 mld. Kč v kapitole Ministerstvo zemědělství. Z celku přímé platby, které se vyplácejí na principu předfinancování ze státního rozpočtu a následně jsou do něj převáděny z rozpočtu EU, představují 18,6 mld. Kč. Na dorovnání přímých plateb z národních zdrojů nejsou v rozpočtu uvedené kapitoly určeny žádné prostředky (úroveň přímých plateb je tak zajištěna na 80 % z maximálně možné 100% úrovně v zemích EU15). Na podporu rozvoje venkova je rozpočtováno 22,1 mld. Kč, z toho 3,5 mld. Kč představují národní zdroje a 18,6 mld. Kč prostředky následně kryté z rozpočtu EU. Provádění tržních opatření v rámci společné organizace trhu je převážně hrazeno z rozpočtu EU a ve státním rozpočtu je zahrnuto ve výši 263,5 mil. Kč; z národních zdrojů má být čerpáno 145,0 mil. Kč. V rámci SZP bylo v 1. pololetí 2011 ze státního rozpočtu **poskytnuto 9,5 mld. Kč**, tj. 23,1 % rozpočtu, z celku 1,4 mld. Kč představovaly národní prostředky (39,7 % rozpočtu) a 8,1 mld. Kč prostředky kryté příjmy z rozpočtu EU (21,5 % rozpočtu). V celku byly použity na vydaná rozhodnutí SZIF předchozích let prostředky z nároků z nespotebovaných výdajů ve výši celkem 2,6 mld. Kč, z toho 1,1 mld. Kč na Program rozvoje venkova-EU, 1,4 mld. Kč na přímé platby – předfinancování ze státního rozpočtu (SAPS), 157,5 mil. Kč na přímé platby – dofinancování ze státního rozpočtu (TOP-UP).

Podrobné údaje o schváleném rozpočtu, jeho změnách a čerpání v rámci strukturálních fondů, Fondu soudržnosti, komunitárních a ostatních programů EU, údaje o Společné zemědělské politice a stav nároků k 30.6.2011, vždy v rozdělení na výdaje kryté národními prostředky státního rozpočtu a výdaje kryté příjmy z rozpočtu EU, ukazuje Tabulka č. 59.

3.5.3. Finanční mechanismy EHP a Norska, Program švýcarsko-české spolupráce

V roce 2011 jsou předpokládány výdaje státního rozpočtu na projekty finančních mechanismů a Programu švýcarsko-české spolupráce v celkové výši 176,4 mil. Kč, z toho 36,1 mil. Kč činí prostředky národní a 140,3 mil. Kč prostředky kryté příjmy z finančních mechanismů na principu předfinancování z příslušných kapitol státního rozpočtu. Tato částka odpovídá tomu, že termín pro oprávněnost výdajů na projekty finančních mechanismů EHP a Norska období 2004-2009 skončil v dubnu 2011 a projekty finančních mechanismů na období 2009-2014

jsou v počáteční fázi. V rozpočtu na rok 2011 byla zohledněna i možnost využití nároků z nespotebovaných výdajů v minulých letech.

V polovině června 2011 podepsaly Česká republika, Norsko, Island a Lichtenštejnské knížectví Memoranda o porozumění pro implementaci Finančního mechanismu EHP a finančního mechanismu Norska – celková výše podpory pro ČR má dosáhnout 131,8 mil. € a je zaměřena zejména na ochranu životního prostředí, uchování kulturního dědictví, zdravotnictví, vědu a výzkum, na rozvoj občanské společnosti, rovné příležitosti, na ochranu ohrožených dětí a mladistvých a na spolupráci škol. V rámci Programu švýcarsko-české spolupráce jsou podporovány projekty v oblasti životního prostředí, sdílení know-how a lepší praxe mezi institucemi ČR a Švýcarska, modernizace soudnictví a probačních programů, zavádění nových metod sociální práce pro seniory a zlepšení regulace ve finančním sektoru.

V rámci uvedených nástrojů pomoci bylo v 1. pololetí 2011 ze státního rozpočtu **čerpáno 80,8 mil. Kč**, tj. 45,8 % rozpočtu. Z celku přes 20,9 mil. Kč připadlo na národní prostředky (58,0 % rozpočtu) a více než 59,8 mil. Kč na prostředky z finančních mechanismů (42,6 rozpočtu). Údaje o rozpočtu, jeho změnách a čerpání a údaje o nárocích z nespotebovaných výdajů k 30.6.2011, týkající se finančního mechanismu EHP/Norsko a Programu švýcarsko-české spolupráce, podle jednotlivých kapitol ukazuje Tabulka č. 59.

3.5.4. Odvody do rozpočtu Evropské unie

Ve státním rozpočtu na rok 2011 je rozpočtována částka 35,3 mld. Kč na odvody příspěvků vlastních zdrojů do rozpočtu EU. Z toho 5,1 mld. Kč je určeno na financování vlastních zdrojů podle DPH a 30,2 mld. Kč na financování zdroje podle HND¹⁷.

Za 1. pololetí roku 2011 bylo na vlastních zdrojích **odvedeno** ze státního rozpočtu do rozpočtu EU cca **16,8 mld. Kč** (2,5 mld. Kč na financování zdroje podle DPH a 14,3 mld. Kč na financování zdroje podle HND), což je cca o 0,3 mld. Kč více než v roce 2010, kdy bylo v 1. pololetí odvedeno cca 16,5 mld. Kč.

Podle schváleného rozpočtu EU (B/2011) by ČR měla v roce 2011 odvést ze státního rozpočtu do rozpočtu EU cca 33,0 mld. Kč. Vzhledem k tomu, že ve státním rozpočtu na rok 2011 je na odvody vlastních zdrojů EU stanovena částka ve výši 35,3 mld. Kč, je tedy v současné době skutečná potřeba finančních prostředků cca o 2,2 mld. Kč nižší, než je rozpočtováno ve státním rozpočtu. Je však třeba zdůraznit, že současně platný rozpočet Unie není definitivní a výše odvodů vlastních zdrojů se bude měnit v návaznosti na jeho další úpravy a aktualizaci HND a vyměřovacího základu DPH.

Pro úplnost uvádíme, že podíl z vybraných cel připadající ČR, který měl být odveden do státního rozpočtu za 1. pololetí roku 2011, představuje cca 870,0 mil. Kč. Odvedená částka za 1. pololetí 2011 však byla snížena o přeplatek předchozího roku ve výši 21,3 mil. Kč¹⁸, takže skutečná výše cel odvedená do státního rozpočtu za 1. pololetí 2011 tvoří 848,8 mil. Kč.

3.5.5. Čistá pozice České republiky vůči rozpočtu EU

Za první pololetí 2011 **získala ČR 36,9 mld. Kč** (tj. 1,5 mld. €) z rozpočtu EU a **odvedla** do něj **19,5 mld. Kč** (tj. 800,4 mil. €). Z toho vyplývá, že jsme v prvním půlroce 2011 **získali o 17,4 mld. Kč více** (tj. cca o 714 mil. €), než jsme odvedli.

¹⁷ Tato částka zahrnuje i financování rozpočtových nevyvážeností přiznaných Spojenému království a financování hrubého snížení ročních příspěvků založených na HND pro Nizozemsko a Švédsko, jejichž výše za ČR je stanovena podle podílu HND ČR na HND Unie.

¹⁸ Částka cel odvedená do státního rozpočtu v roce 2010 byla o 21,28 mil. Kč vyšší, než 25% vybraných nebo zaručených cel, které si ponechává ČR ke krytí nákladů na výběr.

Za výrazně pozitivním saldem ČR vůči evropskému rozpočtu stály především příjmy ze strukturálních fondů a Fondu soudržnosti a příjmy ze Společné zemědělské politiky EU. Ze strukturálních fondů a Fondu soudržnosti Česká republika čerpá průběžné platby a jejich výše dosáhla za první pololetí 13,4 mld. Kč (550 mil. €). Zásadní význam pro pololetní kladnou bilanci ČR vůči rozpočtu EU tak měly příjmy ze Společné zemědělské politiky (SZP), v nichž klíčovou položku tvořily přímé platby. ČR tak v rámci SZP obdržela za první pololetí letošního roku 23,5 mld. Kč (964 mil. €), přičemž přímé platby činily 15,8 mld. Kč (651 mil. €) a prostředky na rozvoj venkova dosáhly 7,7 mld. Kč (317 mil. €). V saldu čisté pozice za první pololetí roku 2011 nejsou započítány údaje za čerpání komunitárních programů, které nejsou v tuto chvíli k dispozici a jsou uváděny vždy v celoroční pozici ČR vůči rozpočtu EU.

Oproti 1. pololetí 2010 se kladná bilance ČR snížila o 5,3 mld. Kč, a to i přes nárůst objemu přímých plateb v zemědělství, který odpovídá postupnému přibližování úrovně těchto plateb v ČR na úroveň v zemích EU-15. Hlavním důvodem bylo především nulové čerpání prostředků z Fondu soudržnosti v první polovině roku 2011 způsobené pozastavením certifikací u operačních programů doprava a životní prostředí.

U většiny programů na období 2004-2006 bylo již dosaženo 95-procentního limitu pro čerpání průběžných plateb a závěrečné platby ve výši 5 % z celkové alokace na program vyplatí Evropská komise až při uzavření programu.

Celkově od 1. května 2004 do 30. června 2011 odvedla Česká republika do rozpočtu EU **239,1 mld. Kč** (cca 8,8 mld. €) a získala **401,2 mld. Kč** (tj. cca 15 mld. €). Kladné saldo čisté pozice tak od vstupu do EU do poloviny roku 2011 dosáhlo celkově **162,2 mld. Kč** (cca 6,25 mld. €). Tabulka č. 2 nabízí kumulativní pohled na příjmy a platby ČR ve vztahu k rozpočtu EU od roku 2004 do poloviny roku 2011. Podrobný rozpis příjmů a plateb podle jednotlivých kategorií zachycuje následující Tabulka č. 58.

Tabulka č. 58: Čistá pozice ČR vůči rozpočtu EU od roku 2004

	2004 - 31.12. 2010		1. 1. - 30. 6. 2011		2004 - 30. 6. 2011	
	mil €	mil Kč	mil €	mil Kč	mil €	mil Kč
Příjmy z rozpočtu EU						
Strukturální akce	7 702,6	203 114,6	550,8	13 410,7	8 253,4	216 525,3
SF	5 242,2	138 303,2	515,3	12 547,2	5 757,5	150 850,4
CF	2 460,4	64 811,4	35,5	863,5	2 495,9	65 674,9
Zemědělství	4 129,5	111 521,9	964,0	23 471,8	5 093,5	134 993,7
Tržní operace	299,1	8 321,9	-4,6	-111,1	294,5	8 210,8
Přímé platby	2 077,6	55 810,7	651,1	15 852,6	2 728,6	71 663,3
Rozvoj venkova	1 723,0	46 599,4	317,5	7 730,3	2 040,5	54 329,7
Veterinární opatření	22,8	606,7	0,0	0,0	22,8	606,7
Rybářství	7,1	183,3	0,0	0,0	7,1	183,3
Vnitřní politiky	436,0	12 260,1	n/a	n/a	440,0	12 260,1
Budování institucí	28,8	841,9	-0,3	-7,1	29,7	865,3
Komunitární programy	407,3	11 418,2	0,0	0,0	331,1	9 391,4
Předvstupní nástroje	415,9	12 346,4	-0,3	-8,0	415,6	12 338,3
Phare	178,8	5 577,0	0,0	-0,6	178,9	5 578,8
Ispa	184,6	5 108,7	0,0	0,0	161,6	4 526,6
Sapard	52,5	1 660,6	-0,3	-7,5	52,2	1 653,2
Kompenzace	834,2	25 116,7	0,0	0,0	834,2	25 116,7
Celkové příjmy z rozpočtu EU	13 518,3	364 359,7	1 514,5	36 874,4	15 036,8	401 234,1
Platby do rozpočtu EU						
tradiční vlastní zdroje (cla)	1 088,6	29 895,0	110,75	2 696,56	1 009,9	27 800,1
Zdroj z DPH	1 172,8	32 319,6	103,78	2 526,94	1 094,0	30 227,7
Zdroj z HND	5 722,9	157 353,6	585,85	14 265,28	5 213,9	143 929,2
Celkové platby do rozpočtu EU	7 984,4	219 568,2	800,4	19 488,8	8 784,7	239 057,0
Čistá pozice vůči rozpočtu EU	5 534,0	144 791,5	714,1	17 385,7	6 252,0	162 177,1

Výdaje na Společnou zemědělskou politiku (programové období 2007-2013) v 1. pololetí 2011

kapitola	Nástroj podle vyhlášky č. 449/2009 Sb., ve znění vyhlášky č. 403/2010 Sb.		Státní rozpočet 2011						Skutečnost leden-červen 2011			% plnění			Nároky z nespotřebovaných výdajů stav k 30.6.2011		
			schválený			po změnách			podíl SR/nár. doplňkové platby	kryto příjmem z rozpočtu EU	celkem	podíl SR/nár. doplňkové platby	kryto příjmem z rozpočtu EU	celkem	podíl SR/nár. doplňkové platby	kryto příjmem z rozpočtu EU	celkem
			podíl SR/nár. doplňkové platby	kryto příjmem z rozpočtu EU	celkem	podíl SR/nár. doplňkové platby	kryto příjmem z rozpočtu EU	celkem									
kód	program	1	2	3=1+2	4	5	6=4+5	7	8	9=7+8	10=7.4	11=8.5	12=9.6	13	14	15	
MZe	25	Přímé platby	0,00	18 604 000,00	18 604 000,00	0,00	18 604 000,00	18 604 000,00	157 491,18	1 375 556,97	1 533 048,15	x	7,39	8,24	405 503,28	1 966 614,76	2 372 118,04
	27	Program rozvoje venkova	3 500 000,00	18 589 000,00	22 089 000,00	3 500 000,00	18 589 000,00	22 089 000,00	1 191 701,63	6 532 623,39	7 724 325,02	34,05	35,14	34,97	375,89	1 122,65	1 498,54
	26	Společná organizace trhu	144 972,00	263 532,00	408 504,00	144 972,00	263 532,00	408 504,00	98 422,96	153 133,86	251 556,82	67,89	58,11	61,58	137 652,95	350 538,96	488 191,90
Celkem			3 644 972,00	37 456 532,00	41 101 504,00	3 644 972,00	37 456 532,00	41 101 504,00	1 447 615,77	8 061 314,23	9 508 930,00	39,72	21,52	23,14	543 532,11	2 318 276,36	2 861 808,48

kapitola	Společné programy ČR a EU (vč. SZP)		Státní rozpočet 2011						Skutečnost leden-červen 2011			% plnění			Nároky z nespotřebovaných výdajů stav k 30.6.2011		
			schválený			po změnách			spoluřinancování ČR ze SR	kryto příjmem z rozpočtu EU	celkem	spoluřinancování ČR ze SR	kryto příjmem z rozpočtu EU	celkem	spoluřinancování ČR ze SR	kryto příjmem z rozpočtu EU	celkem
			spoluřinancování ČR ze SR	kryto příjmem z rozpočtu EU	celkem	spoluřinancování ČR ze SR	kryto příjmem z rozpočtu EU	celkem									
kód	program	1	2	3=1+2	4	5	6=4+5	7	8	9=7+8	10=7.4	11=8.5	12=9.6	13	14	15	
Úhrnem		12 679 913,00	118 618 995,00	131 298 908,00	13 680 477,80	131 936 047,20	145 616 525,00	6 414 392,71	46 165 391,96	52 579 784,67	46,89	34,99	36,11	7 309 065	40 169 641	47 478 707	

Tabulka navazuje na tabulku č. 8 materiálu MF čj. 11/15/2011-111, část II Další vybrané dokumenty, Tabulková část (materiál k zákonu č. 433/2010 Sb., o státním rozpočtu České republiky na rok 2011)

Výdaje na financování společných programů v rámci finančních mechanismů a prostředků ČR ze státního rozpočtu v 1. pololetí 2011

kapitola	Nástroj podle vyhlášky č. 449/2009 Sb., ve znění vyhlášky č. 403/2010 Sb.		Státní rozpočet 2011						Skutečnost leden-červen 2011			% plnění			Nároky z nespotřebovaných výdajů stav k 30.6.2011		
			schválený			po změnách			spoluřinancování ČR ze SR	kryto příjmem z rozpočtu FM	celkem	spoluřinancování ČR ze SR	kryto příjmem z rozpočtu FM	celkem	spoluřinancování ČR ze SR	kryto příjmem z rozpočtu FM	celkem
			spoluřinancování ČR ze SR	kryto příjmem z rozpočtu FM	celkem	spoluřinancování ČR ze SR	kryto příjmem z rozpočtu FM	celkem									
kód	finanční mechanismy (kód 60)	1	2	3=1+2	4	5	6=4+5	7	8	9=7+8	10=7.4	11=8.5	12=9.6	13	14	15	
ÚV ČR	FM EHP/Norsko 2	2 700,00	15 300,00	18 000,00	2 700,00	15 300,00	18 000,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	
MF	FM EHP/Norsko + Program švýcarsko-české spolupráce + FM EHP/Norsko2	7 278,00	42 653,00	49 931,00	7 278,00	42 653,00	49 931,00	1 975,89	15 405,42	17 381,32	27,15	36,12	34,81	4 702,00	68 214,78	72 916,78	
MPSV	FM EHP/Norsko + Program švýcarsko-české spolupráce	150,00	850,00	1 000,00	150,00	850,00	1 000,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	583,24	38 305,85	38 889,09	
MV	FM EHP/Norsko + Program švýcarsko-české spolupráce	11 038,00	62 533,00	73 571,00	11 038,00	62 533,00	73 571,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	2 931,68	15 158,00	18 089,68	
MŽP	FM EHP/Norsko + Program švýcarsko-české spolupráce	3 000,00	4 000,00	7 000,00	3 000,00	4 000,00	7 000,00	1 554,90	9 188,87	10 743,77	51,83	229,72	153,48	1 432,87	106 121,11	107 553,98	
MŠMT	FM EHP/Norsko + Program švýcarsko-české spolupráce + FM EHP/Norsko2	3 309,00	10 000,00	13 309,00	3 309,00	10 000,00	13 309,00	442,00	0,00	442,00	13,36	0,00	3,32	0,00	0,00	0,00	
MK	FM EHP/Norsko	7 450,00	2 541,00	9 991,00	7 450,00	2 541,00	9 991,00	8 792,33	1 816,30	10 608,63	118,02	71,48	106,18	16 290,74	36 642,26	52 933,01	
MZdr	FM EHP/Norsko	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	6 570,64	24 616,51	31 187,15	x	x	x	23 948,91	150 411,10	174 360,01	
MSP	FM EHP/Norsko + Program švýcarsko-české spolupráce	300,00	1 700,00	2 000,00	300,00	1 700,00	2 000,00	800,04	4 494,69	5 294,73	266,68	264,39	264,74	3 271,48	16 270,15	19 541,64	
AV	FM EHP/Norsko	855,00	759,00	1 614,00	855,00	759,00	1 614,00	805,00	4 321,00	5 126,00	94,15	569,30	317,60	0,00	1 315,00	1 315,00	
Celkem		36 080,00	140 336,00	176 416,00	36 080,00	140 336,00	176 416,00	20 940,81	59 842,80	80 783,61	58,04	42,64	45,79	53 160,94	432 438,26	485 599,19	

Tabulka navazuje na tabulku č. 7 materiálu MF čj. 11/15/2011-111, část II Další vybrané dokumenty, Tabulková část (materiál k zákonu č. 433/2010 Sb., o státním rozpočtu České republiky na rok 2011)

4. Výhled plnění státního rozpočtu do konce roku 2011

Pro rok 2011 Poslanecká sněmovna Parlamentu České republiky schválila státní rozpočet s deficitem 135 mld. Kč.

Předpokládané plnění státního rozpočtu v roce 2011 vychází z poznatků o dosavadním průběhu hospodaření státu a z aktuálních informací o vývoji relevantních proměnných, které budou do konce roku 2011 ovlivňovat jak příjmovou, tak výdajovou stranu rozpočtu.

K nejzásadnějším faktorům, které ovlivňují očekávanou skutečnost roku 2011 a které budou blíže upřesňovány v průběhu dalšího období, patří:

- plnění daňových příjmů státního rozpočtu,
- plnění příjmů z pojistného na sociální zabezpečení a státní politiku zaměstnanosti,
- příjmy z rozpočtu EU, které byly rozpočtovány v minulých letech a budou poskytnuty do konce letošního roku,
- naplnění rozpočtovaných příjmů z rozpočtu Evropské unie za programové období 2007- 2013 a použití prostředků na předfinancování programů,
- použití nároků z nespotřebovaných výdajů.

Po zohlednění všech podstatných faktorů a dostupných informací lze (ovšem s ohledem na to, že se jedná o odhad, který je vždy zatížen určitou mírou nejistoty) očekávat, že rozpočtovaný deficit státního rozpočtu na rok 2011 nebude překročen.