



STANOVISKO

ODBORU CENTRÁLNÍ HARMONIZAČNÍ JEDNOTKA Č. 1/2022

Dotaz

JAK PROBÍHÁ SCHVALOVACÍ POSTUP PŘEDBĚŽNÉ ŘÍDICÍ KONTROLY U VÝDAJOVÝCH OPERACÍ V ČASE ROZPOČTOVÉHO PROVIZORIA NEBO V ČASE, KDY NENÍ SCHVÁLEN ROZPOČET.

ZAŘAZENÍ DOTAZU

PRÁVNÍ PŘEDPIS	<ul style="list-style-type: none">Zákon č. 320/2001 Sb., o finanční kontrole ve veřejné správě a o změně některých zákonů (zákon o finanční kontrole), ve znění pozdějších předpisů (dále jen „zákon o finanční kontrole“)Vyhláška č. 416/2004, kterou se provádí zákon č. 320/2001 Sb., o finanční kontrole ve veřejné správě a o změně některých zákonů (zákon o finanční kontrole), ve znění zákona č. 309/2002 Sb., zákona č. 320/2002 Sb., a zákona č. 123/2003 Sb., ve znění vyhlášky č. 274/2018 Sb. (dále jen „prováděcí vyhláška“).
SOUVISEJÍCÍ PRÁVNÍ PŘEDPISY	<ul style="list-style-type: none">Zákon č. 218/2000 Sb., o rozpočtových pravidlech a o změně některých souvisejících zákonů (dále jen „rozpočtová pravidla“)
KLÍČOVÁ SLOVA	správce rozpočtu, předběžná, omezující podmínka, rozpočet, rozpočtové provizorium, víceletý závazek,
DATUM ZPRACOVÁNÍ	únor 2022
ZPRACOVATEL	Oddělení 4702 – Harmonizace finančního řízení

Stanovisko

Dle ustanovení § 26 zákona o finanční kontrole a ustanovení § 10 písm. a) prováděcí vyhlášky se schvalovacími postupy zajistí provedení předběžné kontroly operace a to před učiněním právního úkonu orgánu veřejné správy, kterým vzniká závazek tohoto orgánu k veřejnému výdaji nebo jinému plnění. Schvalovací postup předběžné řídicí kontroly před vznikem závazku je dále upraven v § 13 prováděcí

vyhlášky, kde jsou v rámci schvalovacího postupu stanoveny povinnosti příkazce operace a správce rozpočtu.

Dle výše uvedeného je tedy nutné předběžnou řídicí kontrolu před vznikem závazku provést vždy nezávisle na tom, zda je pro danou operaci rozpočet schválen, bude schválen, nebo probíhá rozpočtové provizorium. Schválení rozpočtu tak není podmínkou pro provedení předběžné řídicí kontroly.

Ve vazbě na neschválený rozpočet a rozpočtové provizorium je správce rozpočtu dle ustanovení § 13 odst. 4 prováděcí vyhlášky povinen uvést rizika a opatření k vyloučení nebo zmírnění rizik, která se rozpočtu týkají. Dále je oprávněn uvést omezující podmínky realizace finanční operace.

Odůvodnění:

Správce rozpočtu ověřuje skutečnosti dle ustanovení § 13 odst. 4 prováděcí vyhlášky, zejména rozpočtová rizika, a uvádí rizika, která mohou ohrozit plnění schvalované operace. Ve vazbě na ustanovení § 13 odst. 4 písm. d) prováděcí vyhlášky ověřuje soulad s vyjmenovanými skutečnostmi, v této části však prováděcí vyhláška neupravuje povinnost rezervování, či alokování finanční částky v rozpočtu.

Neschválení rozpočtu, nebo rozpočtové provizorium v žádném případě neovlivňuje povinnost provést předběžnou řídicí kontrolu před vznikem závazku a nevylučuje schválení výdajové operace v rámci schvalovacího postupu správcem rozpočtu.

Správce rozpočtu je oprávněn dle ustanovení § 13 odst. 6 prováděcí vyhlášky stanovit pro realizaci finanční operace omezující podmínky, například vázat plnění smlouvy na rozhodnutí o schválení rozpočtu na další období, nebo na nezbytnost zajištění finančních prostředků v následujících letech v případě schvalování víceletých závazků. Podmínky musí být uvedeny písemně a správce rozpočtu je předává příkazci operace společně s ostatními podklady.

V čase rozpočtového provizoria státního rozpočtu je možné rozpočtovat maximálně 1/12 výdajů schváleného státního rozpočtu roku předešlého. Výdaje organizačních složek státu jsou stanovovány dle očekávaných skutečností v příslušném měsíci. Primárním cílem je v období rozpočtového provizoria pokrytí mandatorních výdajů a dostání smluvních a jiných závazků státu do doby nabytí účinnosti zákona o státním rozpočtu. Výši rozpočtových prostředků pro období rozpočtového provizoria stanovuje Ministerstvo financí dle § 9 zákona č. 218/2000 Sb., o rozpočtových pravidlech (dále „pravidla omezení rozpočtování“).

Z pohledu zákona o finanční kontrole není ani tato situace překážkou pro uskutečnění schvalovacího postupu předběžné řídicí kontroly před vznikem závazku, protože se rozhoduje o operaci, jejíž financování bude probíhat pravděpodobně až v okamžiku, kdy bude zákon o státním rozpočtu pro daný rok již schválen a účinný,

případně bude financování probíhat dle pravidel a omezení pro období rozpočtového provizoria. I v této situaci je však nutné postupovat dle výše uvedených povinností správce rozpočtu a v rámci schvalovacího postupu je tak nutné uvést veškerá rizika, která se schvalované operace týkají a jsou podstatná pro její realizaci, včetně opatření ke zmírnění těchto rizik. V případě rozpočtového provizoria státního rozpočtu se jedná zejména o rizika vyplývající z pravidel rozpočtování v jeho jednotlivých měsících, nebo rizika spočívající v tom, že částka, která je předmětem řídicí kontroly, nebude ve výsledném rozpočtu zohledněna a schválena.