



Ministerstvo financí

Státní dozor nad sázkovými hrami a loteriemi

Ing. Karel Korynta
ředitel

Letenská 15, Praha 1 - Malá Strana, 118 10

Pracoviště:

Legerova, 69, Praha 2, 110 00

Sekretariát tel.: 25704 3322

Č.j.: MF-91577/2012/34

**Metodický pokyn pro výkon
státního dozoru nad sázkovými hrami a loteriemi**

**Výkladové stanovisko Ministerstva financí
k novým vzorům povolení podle zákona č. 202/1990 Sb., ve znění účinném od 1.1.2012**

Ministerstvo financí – Státní dozor nad sázkovými hrami a loteriemi v zájmu zabezpečení jednotného postupu při výkonu dozoru nad dodržováním zákona č. 202/1990 Sb., o loteriích a jiných podobných hrách, ve znění pozdějších předpisů, (dále „zákon o loteriích“), příslušných právních předpisů, vyhlášek a podmínek stanovených v rozhodnutí o povolení provozování loterie a jiné podobné hry vydává pro státní dozor nad sázkovými hrami a loteriemi ÚFO tento metodický pokyn.

V Praze dne 19. září 2012

Dne 1. ledna 2012 nabyl účinnosti zákon č. 300/2011 Sb., kterým se mění zákon č. 202/1990 Sb., o loteriích a jiných podobných hrách, ve znění pozdějších předpisů, a další související zákony, který přinesl zásadní změny v povolovací praxi příslušných správních orgánů. Na tyto změny bylo nutné reagovat vydáním nových vzorů povolení k provozování loterií a jiných podobných her.

Nové vzory povolení k provozování loterií a jiných podobných her – všeobecné změny

Ustanovení § 46 odst. 1 písm. c) zákona č. 202/1990 Sb., o loteriích a jiných podobných hrách, ve znění pozdějších předpisů (dále jen „loterní zákon“), stanovuje, že orgánem státního dozoru jsou příslušné finanční úřady (podle zákona č. 531/1990 Sb.) a finanční úřady, v jejichž územním obvodu se nacházejí jednotlivé provozovny, v případech, kdy povolení k provozování loterií a jiných podobných her vydává ministerstvo. V souladu s tímto ustanovením byla do nových vzorů povolení zavedena zkratka „orgány státního dozoru“. V některých případech výše uvedené orgány státního dozoru splývají, neboť sídlo provozovatele a sídlo provozovny se budou nacházet ve stejném územním obvodu. Naopak zcela neefektivní by byl výkon kontroly provozovny orgánem státního dozoru podle sídla provozovatele, který se nemusí nacházet ve stejném územním obvodu jako předmětná provozovna. Zavedení zkratky „orgány státního dozoru“ představuje konstrukci, která byla zvolena za účelem dosažení efektivního a hospodárného přístupu orgánů státního dozoru při výkonu své činnosti. Jedním z podstatných důvodů zavedení této zkratky je také skutečnost, že dochází k častým legislativním změnám a s tím souvisejícím administrativním zatížením spočívající v úpravě již vydaných povolení. Záměrem Ministerstva financí bylo do budoucna zajistit rychlejší a pružnější přechod případně nové právní úpravy na vydaná povolení.

K výše uvedené zkratce „orgány státního dozoru“ používané v povoleních k provozování loterie a jiné podobné hry je nutné přihlížet v rámci jejího účelu, povahy věci a zachování efektivnosti a hospodárnosti při výkonu státního dozoru. V této souvislosti z povahy věci jednotlivých bodů povolení vyplývá:

1. Zasílání návštěvních řádů, v nichž je uvedena provozní doba

S účinností od 1. ledna 2012 Ministerstvo financí v nových vzorech povoleních stanovuje, že ode dne nabytí právní moci předmětného povolení, může být povolená loterie nebo jiná podobná hra provozována v provozní době stanovené v návštěvním řádu. Provozovatelé mají povinnost, aby provozní doba stanovená v návštěvním řádu korespondovala s časovým určením pro provozování loterií a jiných podobných her určeným obecně závaznou vyhláškou, v případech kdy obec takovou vyhlášku vydala. Za účelem náležité kontroly dodržování tohoto bodu usnesení je provozovatelům uložena povinnost zasílat návštěvní řády orgánům státního dozoru, a to nejpozději v den zahájení provozování loterie nebo jiné podobné hry.

Z povahy věci, efektivnosti a hospodárnosti při výkonu státního dozoru vyplývá, že návštěvní řád musí být zasílán finančnímu úřadu sídla provozovny, neboť právě u tohoto orgánu státního dozoru se předpokládají nejmenší náklady tohoto orgánu s provedením předmětné kontroly, znalost místních poměrů a příslušné obecně závazné vyhlášky.

2. Informování o pověření třetí osoby dle § 1 odst. 8 loterního zákona

Ustanovení § 1 odst. 8 loterního zákona a nové vzory povolení stanovují povinnost provozovatele zajistit opatření k zákazu hry osobám mladším 18 let. Jedním z těchto opatření je určení osoby odpovědné za dodržování tohoto zákazu ze strany provozovatele. Vzhledem k obrovskému administrativnímu zatížení povolujících orgánů při změně osob odpovědných za dodržování zákazu hry osob mladších 18 let, je nově stanovena možnost odpovědné osoby uvedené ve výroku povolení pověřit tímto dozorem třetí osobu. Nadále však odpovědnou a sankcionovatelnou osobou zůstává odpovědná osoba uvedená ve výroku povolení. Pověření třetí osoby musí být oznámeno orgánu státního dozoru sídla provozovny, neboť u tohoto orgánu se předpokládá faktický výkon kontroly ve spojitosti s nejmenšími náklady na výkon kontroly (dodržení principu hospodárnosti při výkonu státního dozoru).

3. Umožnění zaměstnancům orgánů státního dozoru s podrobným seznámením se s provozem příslušné loterie a jiné podobné hry

Tato povinnost pro provozovatele byla převzata z původních povolení. Tato povinnost provozovatele se vztahuje jak na zaměstnance orgánu státního dozoru sídla provozovny, tak i na zaměstnance orgánu státního dozoru podle sídla provozovatele. V této fázi se předpokládá vzájemná součinnost orgánů státního dozoru a provozovatele.

4. Oznámení zahájení a ukončení provozování loterie a jiné podobné hry

Tato povinnost byla převzata z původních povolení. Zahájení a ukončení provozování je nejvýznamnější pro faktický výkon kontroly, není však vyloučen i širší význam v rámci centralizované kontroly. Provozovatel je povinen tuto skutečnost oznámit orgánu státního dozoru sídla provozovny, neboť u tohoto orgánu se předpokládá faktický výkon kontroly ve spojitosti s nejmenšími náklady na výkon kontroly (dodržení principu hospodárnosti při výkonu státního dozoru). Oznámení zahájení a ukončení provozování loterie a jiné podobné hry je provozovatel povinen oznámit také orgánu státního dozoru sídla provozovatele, neboť tato skutečnost může mít význam pro centralizovanou kontrolu vyúčtování a dálkového přístupu.

5. Zajištění dálkového, nepřetržitého a zabezpečeného přístupu

Tato povinnost byla převzata z původních povolení. Dálkový, nepřetržitý a zabezpečený přístup se zřizuje k serveru umístěnému v sídle provozovatele nebo v datovém centru schváleném ministerstvem. Tento dálkový přístup má sloužit k centrální kontrole provozovatele, a z tohoto důvodu je tento přístup zajištěn orgánu státního dozoru sídla provozovatele. Tento orgán státního dozoru zajišťuje následně součinnost ostatním orgánům státního dozoru sídla provozovny.

6. Monitorování a zaznamenávání provozu loterie a jiné podobné hry kamerovým systémem; kopie zahajovacích protokolů a protokolů s měsíčním vyúčtováním

Tyto povinnosti byly převzaty z původních povolení. Kamerový záznam je provozovatel povinen uchovávat po dobu nejméně 90 dnů a na požádání je povinen je zpřístupnit orgánu státního dozoru sídla provozovny, ale i orgánu státního dozoru sídla provozovatele. Povinnost předkládat ke kontrole kopie zahajovacích protokolů a protokolů s měsíčním vyúčtováním se

vztahuje rovněž na orgán státního dozoru sídla provozovny i orgán státního dozoru sídla provozovatele.

7. Předložení vyúčtování

Tato povinnost byla převzata z původních povolení. Provozovatel je povinen předkládat vyúčtování z provozování loterie a jiné podobné hry orgánu státního dozoru sídla provozovatele, neboť u tohoto orgánu se předpokládá výkon centralizované kontroly. Smyslem je zejména zajistit kontrolu odvodové povinnosti, která je ze strany provozovatele plněna ve prospěch jednoho konkrétního orgánu daňové soustavy, nikoliv vůči všem, v jejichž územním obvodu se provozovny nachází.

Tento metodický pokyn nabývá účinnosti dnem 1. října 2012.

Ing. Karel Korynta
ředitel

