

Předkládací zpráva

Odbor 13 zajišťuje činnosti a služby nezbytné pro provoz ministerstva. S tímto souvisí i příprava veřejné zakázky (dále jen VZ) na nákup energií. Vzhledem k tomu, že nákup energií podléhá Usnesení vlády č. 563, je nákup silové části zemního plynu a elektrické energie řešen centralizovaným nákupem v rámci resortu Ministerstva financí.

Předmět VZ

Dodávka silové části elektrické energie a zemního plynu se bude pro roky 2019 - 2020 zajišťovat jednorázovým nákupem energií na komoditní burze.

Původní rozsah nákupu byl určen pro Ministerstvo financí včetně resortních organizací MF (konkrétně GFŘ, GŘC, ÚZSVM, Státní pokladna Centrum sdílených služeb a Státní tiskárna cenin, s.p.). Po ukončení VPŘ k materiálu bylo odborem 47 - Centrální harmonizační jednotka odsouhlaseno další rozšíření zadavatelů nad rámec resortu MF o Úřad pro ochranu osobních údajů (dále jen ÚOOÚ).

Smlouvy o centralizovaném zadávání mezi Centrálním zadavatelem (MF) a Pověřujícími zadavateli (GFŘ, GŘC, ÚZSVM, SPCSS a STC) byly podepsány k 23. 2. 2018, zajištění podpisu smlouvy s Pověřujícím zadavatelem ÚOOÚ probíhá, proces bude ukončen před zahájením nákupu.

Předpokládaná cena

Celková předpokládaná hodnota ve výši 148 940 000,- Kč bez DPH na 2 roky je stanovena na základě dvojnásobku skutečné spotřeby roku 2017 a cen, které byly nakoupeny na komoditní burze pro resort MF pro rok 2018, a to s členěním:

- pro elektrickou energii 99 000 100,- Kč bez DPH
- pro zemní plyn 49 939 900,- Kč bez DPH

Vývoj cen nákupu silové části na komoditní burze

komodita	Účastníci centrálního nákupu	Skutečné množství MWh za 2017	Nákup pro rok 2016 cena za 1 MWh	Nákup pro rok 2017 cena za 1 MWh	Nákup pro rok 2018 cena za 1 MWh
Elektrická energie VN	MF, GFŘ, GŘC, ÚZSVM, SP CSS, STC, ÚOOÚ	32 329	852,-	894,-	880,-
Elektrická energie NN	MF, GFŘ, GŘC, ÚZSVM, STC, ÚOOÚ	18 888	871,-	821,-	1017,-
Zemní plyn VO	MF, GFŘ, GŘC, ÚZSVM, STC, ÚOOÚ	30 655	498,-	419,-	486,-
Zemní plyn MO	MF, GFŘ, GŘC, ÚZSVM, SP CSS, STC, ÚOOÚ	20 305	495,-	411,-	496,-

Postup zajištění VZ

1. Určení komoditní burzy

- a) V současné době jsou v ČR tři komoditní burzy v působnosti Ministerstva průmyslu a obchodu (dále jen MPO), které obchodují s elektřinou a zemním plynem – Českomoravská komoditní burza Kladno (ČMKBK), zahájení obchodu s energií v r. 2009, POWER EXCHANGE CENTRAL EUROPE (PXE), která obchoduje od r. 2007 a Komoditní burza Praha (KBP), která s energií obchoduje od r. 2012. Čtvrtá komoditní burza, tj. Komoditní burza Říčany, obchoduje pouze s kovy.
- b) Zadavatel při výběru konkrétní komoditní burzy, v souladu s metodikou Ministerstva pro místní rozvoj, posuzuje kromě nákladovosti nákupu dodávek také funkčnost obchodování na konkrétní komoditní burze (např. četnost obchodování, objemy obchodovaných komodit, atd.). Ze statistik uvedených na internetových stránkách jednotlivých komoditních burz byly pro porovnání použity aktuální informace (rok 2017), a to počet uzavřených burzovních obchodů s elektřinou a plynem a objem těchto obchodů pro konečné spotřebitele. ČMKBK uvádí 6 875 kontraktů (6,108 mil. MWh), PXE uvádí pro ČR 70 kontraktů (506 tis. MWh) a KBP 13 aukcí (51,3 tis. MWh). Vzhledem k množství kontraktů byly pro další posuzování vybrány ČMKBK a PXE.
- c) Dalším výběrovým kritériem je vážený průměr vysoutěžených cen u burzy ČMKBK a PXE. Konkrétní porovnání bylo realizováno na základě zveřejněných kurzovních lístků a zde uvedených vysoutěžených cen a objemu obchodů za roky 2016 a 2017.

Období 2016 a 2017	ČMKBK	PXE	Rozdíl ČMKBK vs. PXE	Dopočet nákupu pro resort MF za rok 2017
elektřina v Kč bez DPH/MWh	852	897	-45	(50 894 MWh) - 2 290 230
zemní plyn v Kč bez DPH/MWh	447	466	-19	(50 553 MWh) - 960 507

- d) Porovnání poskytovaných služeb pro přípravu podkladů, burzovní poptávky a nákup energií každé jedné burzy je dalším výběrovým kritériem. Při nákupu energií na ČMKBK se využívají tzv. Dohodci, kteří zajišťují za odběratele přípravu burzovní poptávky, vč. veškerých příloh k Závěrkovým listům; Dohodci pro ČMKBK jsou externí společnosti a služby vykonávají za úplatu k tíži odběratele. PXE nevyužívá externích společností na obdobné služby, Dohodci jsou zaměstnanci burzy, avšak dle Burzovních pravidel PXE pro trh s komoditami pro konečné zákazníky tyto Dohodci nezajišťují přípravu burzovní poptávky a dalších podkladů (poptávku a další podklady připravuje odběratel, tj. zástupce pro resort MF), pouze zařazují poptávku do aukce a následně administrují průběh aukce.
- e) K průběhu samotné aukce je nezbytné podotknout, že dle Burzovních pravidel pro trh s komoditami pro konečné zákazníky je u ČMKBK stanovena doba trvání aukce v pevně stanovené lhůtě, u PXE je stanoveno, že po uplynutí základní doby aukce tato pokračuje s tím, že je v následujících 2 minutách náhodně ukončena. V burzovních pravidlech PXE však nejsou stanovena pravidla pro „náhodné“ ukončení aukce, což může evokovat případné zvýhodnění některého dodavatele.
- f) Pro porovnání nákladů byly použity maximální možné náklady, které se předpokládají při stanoveném objemu nákupu MWh elektřiny a zemního plynu. U ČMKBK se předpokládají náklady ve výši 748 500 Kč bez DPH (burzovní poplatky max. 490 000 Kč bez DPH + 258 500 Kč bez DPH odměna Dohodci), u PXE se předpokládají náklady max. 600 000 Kč bez DPH za burzovní poplatky.

- g) Ačkoliv jsou maximální náklady na ČMKBK proti PXE cca o148 tis. Kč bez DPH vyšší, při porovnání funkčnosti obchodování, poskytování komplexních služeb, průběhu aukce a především výše vysoutěžených cen k objemu obchodů je, ve vztahu k pravidlům 3E, ČMKBK pro požadovaný nákup energií výhodnější.

2. Nákup komodit na burze a související administrace VZ

- a) Administrativní proces zahájení nákupu a souvisejících úkonů zajistí odbor 66 – Veřejné zakázky.
- b) Po nákupu energií zajistí Dohodce podpis Závěrkových listů, které garantují smluvní krytí dodávky energií pro rok 2019 a 2020.

Přínos veřejné zakázky

Na základě vývoje cen na trhu s elektrickou energií a zemním plynem nelze, ve vztahu k předchozímu období, předpokládat případné finanční úspory. Každoročně lze však sledovat nárůst těchto cen především v období říjen – prosinec. Proto včasné zahájení nákupu a využití zkušeností Dohodce komoditní burzy může přinést pozitivní výsledky nákupu.

Materiál byl předložen do zúženého vnitřního připomínkového řízení na základě udělené výjimky č. j. MF-18374/2018/1301-2. Do materiálu jsou vloženy dva záznamy o vypořádání připomínek vnitřního připomínkového řízení.

V jednom dokumentu jsou uvedeny připomínky za MF, které byly vloženy prostřednictvím EPD, druhý dokument uvádí připomínky resortních organizací, a to zejména GŘ, kteří jediná zaslali připomínky prostřednictvím e-mailu.