

MINISTERSTVO FINANCÍ ČR

Letenská 15, poštovní příhrádka 77

118 10 Praha 1 – Malá Strana

☎ 257 041 111 | Fax: 257 042 360

e-mail: podatelna@mfcz.cz

ID datové schránky: xzeaauv

V Praze dne 12. 7. 2018

Č. j.: MF-35282/2017/3403-16

PID: MFCR8XRPJH

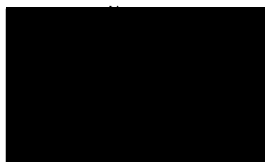
Vyřizuje: Bc. Jana Hanáková | ☎ +420 257 042 175

Rozhodnutí nabylo
právní moci

dne: 26-07-2018



Paní

**PŘÍKAZ**

Ministerstvo financí České republiky (dále jen „ministerstvo“), jako věcně příslušný správní orgán podle ustanovení § 10 zákona č. 500/2004 Sb., správní řád, ve znění pozdějších předpisů (dále jen „správní řád“) a § 129 zákona č. 186/2016 Sb., o hazardních hrách, ve znění pozdějších předpisů (dále jen „zákon o hazardních hrách“) v příkazním řízení podle ustanovení § 90 a § 93 zákona č. 250/2016 Sb., o odpovědnosti za přestupky a řízení o nich (dále jen „přestupkový zákon“), a ustanovení § 150 správního řádu, s přihlédnutím k § 67 správního řádu, rozhodlo v řízení vedeném pod č. j. MF-35282/2017/3404 takto:

I.

fyzická osoba, [redacted], trvale bytem [redacted], [redacted] (dále jen „účastnice řízení“) se

uznává vinnou

ze spáchání přestupku podle § 122 odst. 1 písm. b) zákona o hazardních hrách, spočívajícího v zákazu provozovat hazardní hru bez povolení dle § 7 odst. 2 písm. b) v návaznosti na § 5 zákona o hazardních hrách; tohoto přestupku se účastnice řízení dopustila úmyslně v úmyslu nejméně nepřímým tím, že na internetové stránce

- www.facebook.com/groups/474259516276380/?fref=nf prokazatelně v období nejméně od 3. 1. 2018 do 21. 2. 2018 provozovala hazardní hru ve smyslu § 3 odst. 1 zákona o hazardních hrách, tedy loterii podle ustanovení § 3 odst. 2 písm. a) zákona o hazardních hrách, prostřednictvím internetové stránky www.facebook.com ve skupině „LUXUS J&D&A 🎰💎💎“,

- www.facebook.com/groups/1676025522722755/ prokazatelně dne 17. 2. 2018 provozovala hazardní hru ve smyslu § 3 odst. 1 zákona o hazardních hrách, tedy loterii podle ustanovení § 3 odst. 2 písm. a) zákona o hazardních hrách, prostřednictvím internetové stránky www.facebook.com ve skupině „STYLEbyJESS“,

a to dálkovým přístupem prostřednictvím internetových stránek, kdy účast na této hazardní hře byla podmíněná zaplacením vkladu, přičemž na základě náhody nebo neznámé okolnosti byla umožněna výhra v podobě věcné ceny. Z vlastní úřední činnosti ministerstva bylo zjištěno, že k dnešnímu dni nebylo vydáno účastníci řízení povolení ve smyslu zákona o hazardních hrách k provozování hazardních her; proto

II.

za spáchání shora uvedeného přestupku se účastníci řízení podle ustanovení § 35 písm. b) přestupkového zákona a ustanovení § 122 odst. 1 písm. b) zákona o hazardních hrách ukládá správní trest, resp.

pokuta ve výši 90 000 Kč (devadesát tisíc korun českých);

III.


v souladu s ustanovením § 46 odst. 2 přestupkového zákona s přihlédnutím k ustanovení § 39 odst. 1 správního řádu je účastnice řízení povinna uloženou pokutu uhradit ve lhůtě 30 dnů ode dne nabytí právní moci tohoto rozhodnutí na účet **3754-14027001/0710, VS: 341735282, BIC (SWIFT): CNBACZPP, IBAN: CZ39 0710 0037 5400 1402 7001.**


Odůvodnění:

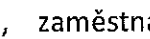
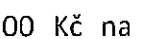
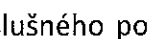
Dne 1. 1. 2017 nabyt účinnosti zákon o hazardních hrách, dle kterého se hazardní hra provozovaná dálkovým přístupem prostřednictvím internetu (dále jen „internetová hra“) považuje za provozovanou na území České republiky, je-li i jen z části zaměřena nebo cílena mimo jiné na osoby, které mají bydliště na území České republiky. Z tohoto důvodu ministerstvo, jako centrální regulátor v oblasti hazardních her, zahájilo činnost spočívající v co nejrychlejším odstranění dosavadní nelegální nabídky hazardních her z českého trhu, a to jak z vlastní iniciativy, tak na základě přijatých podnětů.

Ministerstvo, jakožto orgán příslušný k výkonu dozoru nad dodržováním zákona o hazardních hrách, podmínek stanovených v základním povolení a v povolení k umístění herního prostoru a náležitostí uvedených v ohlášení dle ustanovení § 114 odst. b) zákona o hazardních hrách (dále jen „výkon dozoru“), zjistilo v rámci vlastní úřední činnosti, že je důvodné podezření, že účastnice řízení v rozporu s ustanovením § 7 odst. 2 písm. b) zákona o hazardních hrách provozovala v období nejméně ode dne 3. 1. 2018 hazardní hru ve smyslu § 3 odst. 1 zákona o hazardních hrách, konkrétně loterii podle ustanovení § 3 odst. 2 písm. a) zákona o hazardních hrách, a to dálkovým přístupem prostřednictvím internetu.


S ohledem na výše uvedené provedlo ministerstvo ve dnech 3. 1. 2018 až 21. 2. 2018 ohledání na internetových stránkách:

facebook.com/groups/474259516276380/?fref=nf (skupiny LUXUS J&D&A ) , facebook.com/groups/1676025522722755/ „STYLEbyJESS“, o nichž byl vytvořen protokol evidovaný pod č. j. MF-35282/2017/34-1. Byl zjištěn administrátor internetové stránky a číslo účtu sloužící pro úhradu vkladu. Dále zaměstnanec ministerstva odboru 34 Státní dozor nad hazardními hrami, oddělení 3403 Státní dozor a mezinárodní spolupráce (dále jen „zaměstnanec ministerstva“), provedl nákup a to formou výběru neobsazeného čísla (pozice) a následného převodu prostředků na platební účet. Z ohledání lze jako hlavní uvést následující:

Ohledání začalo konkrétně dne 3. 1. 2018 v čase 11:48 hod. , kdy zaměstnanec ministerstva na internetové stránce účastnice řízení aktivoval v části „Upozornění“ odkaz. Tento odkaz po aktivaci uváděl stručné informace o hře pořádané účastnicí řízení, z nichž vyplynulo, že dojde ke slosování 125 číselných pozic, přičemž hodnota jednoho čísla zakoupeného formou platby na bankovní účet byla stanovena ve výši 200 Kč. Skupina „LUXUS J&D&A “ poskytovala veřejný jmenný seznam osob a úhrady zúčastněných osob, u kterých již proběhla platba v návaznosti na zakoupené jedinečné číslo vybrané z nabídky v rozpětí 1 až 125 čísel. Tento seznam účastníků hry zachycoval také administrátora internetové stránky, a to účastníci řízení, která byla jediná oprávněna zapisovat do seznamu. V rámci předmětné skupiny zaměstnanec ministerstva aktivoval odkaz týkající se diskuse účastníků hry vedenou účastnicí řízení, ze které vyplývaly primárně instrukce související s organizací účasti a následným losováním. Skupina rovněž obsahovala informace o platbách účastníků hry (sázkách vložených do hry) a číslo bankovního účtu 2901249486/2010, vedeného u FIO bank a určeného k zaslání platby (sázky) ve výši 200 Kč.

Za účelem prokázání skutečnosti, že prostřednictvím internetové stránky facebook.com ve skupině LUXUS J&D&A  je provozována internetová hra, zaměstnanec ministerstva zadal do příslušného políčka pokyn k rezervaci čísla formou zápisu „47 prosím“. Stejný den v čase 11:52 hod. zaměstnanec ministerstva realizoval prostřednictvím bankovního účtu zřízeného u Equa bank platbu ve výši 200 Kč na bankovní účet č. 2901249486/2010 uvedený účastnicí řízení na internetové stránce facebook.com, skupiny LUXUS J&D&A . Po dokončení bankovního převodu částky 200 Kč na účet zaměstnanec ministerstva informoval účastnici řízení prostřednictvím skupiny LUXUS J&D&A  o úhradě částky za zakoupení čísla 47, a to vepsáním do příslušného políčka „zapláceno“.

Dále internetová stránka účastnice řízení obsahovala informace, ze kterých vyplývá, že účastnice řízení v minulosti provozovala další hry (VÁNOČNÍ BANKOVAČKA) na principu zakoupení číselné pozice a následném náhodném procesu výběru výherců (tzv. dipování), s možností výhry ve smyslu věcné ceny.

Při ohledání internetové stránky facebook.com/groups/474259516276380/?fref=nf (skupiny LUXUS J&D&A ) dne 8. 1. 2018 bylo zjištěno zaměstnancem ministerstva, že administrátorem předmětné skupiny „MEGA LUXUS“ je účastnice řízení, a to na základě aktivace červeně označené fotografie v části „Admins“, kde se zobrazila obrazovka

obsahující informace o jménu administrátora ve tvaru „[REDACTED]“, což byla jediná osoba aktivně se podílející na komunikaci. Stejně tak i lokalizace pobytu zobrazeného na displeji v době záznamu průběhu losování bylo místo [REDACTED].

Dne 16. 1. 2017 zaměstnanec ministerstva zaznamenal na internetové stránce facebook.com ve skupině LUXUS J&D&A (❤️👛💎💎) záznam průběhu losování realizovaného účastníky řízení prostřednictvím software „Random UX“ – vizualizace losovacího softwaru. Zaměstnanec ministerstva si za pomoci táhla prohlédl seznam účastníků losování zveřejněný na internetové stránce. Dále zaznamenal samotné losování čísel, kdy ze zadaného rozpětí losovaných čísel 1 – 125 bylo výsledné výherní vylosované číslo 42. Tato informace byla následně zveřejněna na internetové stránce ve skupině LUXUS J&D&A (❤️👛💎💎) prostřednictvím účastnice řízení jako výsledek losování „hodinky vyhrává číslo 42“. Ze záznamu průběhu losování je rovněž prostřednictvím software (informace na snímku displeje obrazovky) seznatelná informace o době losování, tj. 16. 1., a lokaci účastnice řízení, tj. [REDACTED], a to včetně ikon souvisejících s dipováním, např. ikona „Dipování“ STYLEbyJESS.

Dne 17. 1. 2018 v čase 15:57 hod. zaznamenal zaměstnanec ministerstva další aktivity na internetové stránce účastnice řízení ve skupině LUXUS J&D&A (❤️👛💎💎), která se rovněž týkala nabídky losování čísel zakoupených účastníky hry. Nabídka hry pod názvem „MEGA LUXUS“ nabízela jako hlavní výhru zájezd. Nabídka losování rovněž obsahovala informace o platbách účastníků hry (sázkách vložených do hry) a číslo bankovního účtu 2901249486/2010 zřízený u Fio banka určeného k zaslání platby (sázky) ve výši 200 Kč. V rámci konverzace související s výše popsanou hrou účastnice řízení prostřednictvím instrukce ve znění „Veru přidejte se do velké skupiny,“ odkázala na tzv. velkou skupinu STYLEbyJESS“. Zaměstnanec ministerstva po aktivaci odkazu facebook.com/groups/1676025522722755/ („STYLEbyJESS“) zjistil, že administrátorem této internetové stránky je účastnice řízení a hlavním zaměřením internetové stránky je nákup značkového zboží z outletu. Aktivací nabídky internetové stránky se na obrazovce objevila nabídka vyzývající k účasti na hře nazvané „MINIDIP“, v níž výherce po zakoupení jedinečného čísla z nabídky 1 až 50 čísel mohl na základě slosování získat 25 čísel do hlavní hry s výhrou v podobě 7 denního zájezdu. V nabídce bylo rovněž číslo bankovního účtu 2901249486/2010 zřízeného u Fio banky určeného k zasílání peněžních prostředků za zakoupení jedinečných čísel v rozpětí 1 až 50. Toto číslo bankovního účtu bylo totožné s číslem, na které byla zaslána shora uvedená kontrolní platba ve výši 200 Kč.

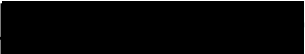
Na internetové stránce účastnice řízení facebook.com/groups/1676025522722755/ „STYLEbyJESS“ byla rovněž shledána nabídka s názvem „MEGA LUXUS“. Po aktivaci nabídky s názvem „Continue reading“ se na obrazovce zobrazily detailnější informace týkající se hry (dipování) s hlavní výhrou v podobě 7 denního zájezdu a cenou za zakoupení jedinečného čísla v rozpětí 1 až 200 za 200 Kč. Tato nabídka hry byla totožná s nabídkou skupiny LUXUS J&D&A (❤️👛💎💎) umístěné na internetové stránce účastnice řízení – nabídka zájezdu.

V rámci vlastní vyhledávací činnosti ministerstvo zjistilo, že účastnice řízení je zapsána v živnostenském rejstříku pod jménem [REDACTED], narozená dne [REDACTED], zapsaná dne 11. 7. 2017, IČO: [REDACTED], se sídlem [REDACTED], [REDACTED], okres [REDACTED], živnostenské oprávnění k výkonu volné živnosti ve všech předmětech podnikání, které přílohy 1 až 3 živnostenského zákona nabízí.


Ministerstvo, jakožto orgán příslušný k výkonu dozoru nad dodržováním zákona o hazardních hrách a s ohledem na výše uvedená zjištění, zaslalo dne 23. 1. 2018 účastníci řízení žádost o poskytnutí součinnosti ze dne 22. 1. 2018, č. j. MF-35282/2017/3403-3. Z potvrzení poskytovatele poštovních služeb (doručenky) byly písemnosti účastníci řízení přijaty dne 26. 1. 2018. Prostřednictvím této žádosti byla účastnice řízení vyzvána k poskytnutí součinnosti formou dostavení se dne 8. 2. 2018 od 14:00 hod. do budovy ministerstva na adresu Legerova 69, Praha 2, a to za účelem poskytnutí informací. Zároveň byla účastnice řízení poučena, že v případě neposkytnutí součinnosti lze, v souladu s § 10 odst. 2 kontrolního řádu, uložit pokutu až do výše 500 000 Kč.

V reakci na shora uvedenou výzvu účastnice řízení prostřednictvím e-mailu ze dne 26. 1. 2018 sdělila, že z rodinných důvodů není schopna navržený (ani žádný další případně navržený) termín k osobnímu podání informací akceptovat.

Ministerstvo obdržené e-mailové sdělení posoudilo po obsahové stránce a dospělo k závěru, že za dostačující bude považováno podání požadovaného vysvětlení písemnou formou, a to poskytnutím odpovědí na otázky uvedené v žádosti o poskytnutí součinnosti ze dne 2. 2. 2018, č. j. MF-35282/2017/3403-6, vypravené prostřednictvím poskytovatele poštovních služeb dne 2. 2. 2018. Zároveň byla účastnice řízení vyzvána k bezodkladnému zaslání odpovědí ministerstvu na adresu Letenská 15, 118 10 Praha 1, a to nejpozději do 16. 2. 2018. Žádost o poskytnutí součinnosti byla prostřednictvím dodavatele poštovních služeb účastnici řízení doručena dne 6. 2. 2018.

Z informací obdržných dne 22. 2. 2018 prostřednictvím e-mailu „“ zasláno na e-mail „loterie@mfcz.cz“ vplynuly k jednotlivým dotazům uvedeným v žádosti o poskytnutí součinnosti č. j. MF-35282/2017/3403-6 ze dne 2. 2. 2018 následující odpovědi.

Ve svém vyjádření účastnice řízení potvrdila skutečnost, že přijímala za obsazené herní pozice finanční částky, přičemž celková přijatá částka za dobu, kterou provozovala „dipování“, byla dle odpovědi „pár stovek“. K tomuto ministerstvo uvádí, že vzhledem k počtu her, které byly v rámci kontroly zaznamenány, počtu účastníků, počtu a ceně „herních pozic“ se ministerstvo domnívá, že odpověď účastnice řízení, týkající se výše částky, která jí byla připsána na bankovní účet uvedený v pravidlech hry účastnice řízení, je záměrně nepřesná, neboť pouze v rámci kontroly byl proveden kontrolní nákup v hodnotě 200 Kč za herní pozici na bankovní účet 2901249486/2010 vedený u Fio banky. Dále na dotaz zaměstnance ministerstva, zda je majitelem tohoto účtu, odpověděla účastnice řízení záporně. Ministerstvo v rámci komunikace s účastnicí řízení, která se týkala „dipování“, zjistilo, že účastnice řízení opakovaně uváděla tento bankovní účet, na který by měly být účastníky hry, resp. sázejícími zasílány peněžní prostředky (sázky). Přičemž dále opakovaně potvrdila, že peněžní prostředky byly na tento účet připsány.

S ohledem na skutečnost, že na základě důkazů shromážděných z vlastní úřední činnosti ministerstva není pochyb o tom, že účastnice řízení provozovala hazardní hry na internetové stránce facebook.com ve skupině „LUXUS J&D&A “ a facebook.com ve skupině „STYLEbyJESS“, jejíž účast byla podmíněna zaplacením vkladu (sázky), přičemž na základě náhody nebo neznámé okolnosti byla umožněna výhra ve smyslu věcné ceny, aniž by však

k tomuto provozování bylo vydáno základní povolení, dopustila se tak účastnice řízení přestupku dle § 122 odst. 1 písm. b) zákona o hazardních hrách, o kterém ministerstvo rozhodlo podle § 150 odst. 1 správního řádu, resp. § 90 přestupkového zákona v příkazním řízení. Tento přestupek byl ministerstvem vzhledem k jeho povaze klasifikován v souladu s § 8 přestupkového zákona jako *trvajícím přestupek* – jedná se o takový přestupek, jehož známkem je jednání pachatele spočívající ve vyvolání a následném udržování protiprávního stavu (nebo jednání pachatele spočívající v udržování protiprávního stavu, který nebyl pachatelem vyvolán), v tomto případě zcela jednoznačně situace, kdy účastnice řízení provozovala hazardní hru, a to dálkovým přístupem prostřednictvím internetu a přijímáním nových sázek.

Své rozhodnutí ministerstvo opírá o následující podklady (důkazy), které byly opatřeny v souladu s ustanovením § 50 správního řádu a které jsou založeny v tomto správním spisu:


- Odeslaná žádost o poskytnutí součinnosti ze dne 23. 1. 2018, č. j. MF-35282/2017/3403-3. Prostřednictvím této žádosti byla účastnice řízení vyzvána k poskytnutí součinnosti formou dostavení se dne 8. 2. 2018 od 14:00 hod. do budovy ministerstva na adresu Legerova 69, Praha 2, a to za účelem poskytnutí informací.
- Přijatý e-mail od účastnice řízení ze dne 26. 1. 2018 obsahující sdělení, že z rodinných důvodů není schopna navržený (ani žádný další případně navržený) termín k osobnímu podání informací akceptovat.
- Odeslaná žádost o poskytnutí součinnosti ze dne 2. 2. 2018 č. j. MF-35282/2017/3403-6. Prostřednictvím této žádosti byla účastnice řízení vyzvána k vysvětlení písemnou formou, a to poskytnutím odpovědí na otázky uvedené v žádosti o poskytnutí součinnosti.
- Přijatý e-mail s předmětem „Re: Poskytnutí součinnosti“ ze dne 22. 2. 2018 z e-mailové adresy „[redacted]“ zaslaný na e-mailovou adresu loterie@mfcz.cz, který obsahoval odpovědi k jednotlivým dotazům uvedeným v žádosti o poskytnutí součinnosti č. j. MF-35282/2017/3403-6 ze dne 2. 2. 2018.
- Protokol o ohledání č. j. MF-35282/2017/34-11 ze dne 12. 3. 2017, jehož obsahem je zjištění, že na internetové stránce facebook.com jsou provozovány hazardní hry, a to v českém jazyce, dále že tato internetová stránka obsahuje aktivní výzvy k účasti na hazardní hře a umožňuje účast na samotné hazardní hře.
- Seznam legálních provozovatelů hazardních her dle zákona o hazardních hrách a zákona č. 202/1990 Sb., o loteriích a jiných podobných hrách – platný ke dni 3. 1. 2018, resp. ke dni 21. 2. 2018, zveřejněný na stránkách ministerstva – www.mfcz.cz, ze kterého vyplývá, že účastnice řízení není licencovaným provozovatelem hazardních her.
- Optické médium DVD-R evidované pod č. j. MF-35282/2017/34-15, na kterém jsou uloženy videozáznamy obrazovky, které zachycující jednotlivé kroky provedené při ohledáních konaných ve dnech:
 - **3. 1. 2018** v čase 11:48 hod. (č. 1) - zachycující jednotlivé kroky účasti na hazardní hře,
 - **3. 1. 2018** v čase 11:52 hod. (č. 2) - zachycující vložení peněžních prostředků na uživatelské konto,
 - **8. 1. 2018** v čase 13:02 hod. (č. 5) - zachycující administrátora internetové stránky,


- **16. 1. 2018** v čase 12:52 hod. (č. 3) - zachycující proces určení výherce hry,
- **17. 1. 2018** v čase 15:57 hod. (č. 4) - zachycující další nabídku hry – zájezd.

K ohledání prověřovaných internetových stránek byla využita funkcionální Live Screen Capturing software Pinnacle, která umožňuje zaznamenat dění na obrazovce PC a následně záznam uložit ve formátu wmv..

Po prostudování spisového materiálu a zhodnocení podkladů pro vydání rozhodnutí, které byly hodnoceny jak jednotlivě, tak ve vzájemné souvislosti, ministerstvo konstatuje následující:

Hazardní hrou se v souladu s ustanovením § 3 odst. 1 zákona o hazardních hrách rozumí hra, sázka nebo los, do nichž sázející vloží sázku, jejíž návratnost se nezaručuje, a v nichž o výhře nebo prohře rozhoduje zcela nebo zčásti náhoda nebo neznámá okolnost. Hazardní hra provozovaná prostřednictvím internetu se považuje za provozovanou na území České republiky, je-li i jen z části zaměřena nebo cílena mimo jiné na osoby, které mají bydliště na území České republiky. V souladu s ustanovením § 7 odst. 2 písm. b) zákona o hazardních hrách se zakazuje provozovat hazardní hru, ke které nebylo uděleno povolení, nebo která nebyla řádně ohlášena podle tohoto zákona.

Z provedených kontrolních her, které jsou zachyceny na videozáznamech obrazovky, uložených na optickém médiu DVD-R č. j. MF-35282/2017/34-15, a protokolu o ohledání č. j. MF-35282/2017/34-11 ze dne 12. 3. 2018 (viz výše seznam důkazů) nezpochybnitelně vyplývá, že účastnice řízení prokazatelně ve dnech 3. 1. 2018 až 21. 2. 2018 provozovala na internetové stránce facebook.com ve skupině „LUXUS J&D&A “ a facebook.com ve skupině „STYLEbyJESS“ hazardní hru podle ustanovení § 3 odst. 2 písm. a) zákona o hazardních hrách, neboť na Facebookových internetových stránkách provozovala hazardní hru, jejíž účast byla podmíněná zaplacením vkladu sázky, přičemž na základě náhody nebo neznámé okolnosti byla umožněna výhra ve smyslu věcné ceny.

Dále z výše uvedeného tak nezpochybnitelně vyplývá, že účastnice řízení prokazatelně nejméně v období od 3. 1. 2018 do 21. 2. 2018 prostřednictvím internetových stránek facebook.com/groups/474259516276380/?fref=nf (skupiny LUXUS J&D&A ) a facebook.com/groups/1676025522722755/ (skupiny „STYLEbyJESS“) provozovala hazardní hru v českém jazyce, včetně doprovodných aktivních výzev k účasti na hazardní hře, a po zaplacení sázky v české měně zároveň umožňovala i účast na samotné hazardní hře, aniž by k tomuto provozování disponovala základním povolením, neboť od účastníka hazardní hry (dle protokolů o ohledání) přijala sázku, na jejímž základě se tento hráč hazardní hry účastnil. Jedná se o hazardní hru podle § 3 odst. 1 zákona o hazardních hrách, neboť hra kumulativně obsahuje všechny zákonem předvídané prvky hazardní hry. Zaměstnanci ministerstva tak byla umožněna účast na hazardní hře prostřednictvím kontrolního nákupu za herní pozici v hodnotě 200 Kč, částky zaslané na bankovní účet 2901249486/2010 vedený u Fio banky. Tento bankovní účet byl v rámci pravidel her, které byly zveřejněny pod facebookovým profilem účastnice řízení, označen jako bankovní účet určený k zaplacení sázky (poplatku za herní pozici).

Dále je z důkazů zřejmé, že účastnice řízení vykonávala činnost uvedenou v ustanovení § 5 zákona o hazardních hrách, tedy přijímala sázky a vklady do hazardní hry a prováděla další

činnosti organizačního, finančního a technického charakteru související s uvedením hazardní hry do provozu a se zajištěním vlastního provozu, jakož i činnosti potřebné pro ukončení a vypořádání hazardní hry. Podle definice uvedené v § 5 zákona o hazardních hrách byla tedy provozovatelem hazardní hry. Účastníkem internetové hry je dle ustanovení § 4 odst. 1 písm. a) a odst. 2 zákona o hazardních hrách fyzická osoba, která se k účasti na hazardní hře registrovala nebo zaplatila vklad a která má bydliště na území České republiky, kdy za účastníka hazardní hry vystupoval zaměstnanec ministerstva a splnil tak definici podle výše uvedeného ustanovení. Uvedené plyne z ohledání č. j. MF-35282/2017/34-11 ze dne 12. 3. 2018 a č. j. MF-35282/2017/34-15.

Účastnice řízení coby fyzická osoba je samotným pachatelem přestupku, neboť k naplnění znaků přestupku došlo přímo jejím jednáním, kdy porušila právní povinnost vyplývající ze zákona o hazardních hrách, tedy § 122 odst. 1 písm. b) zákona o hazardních hrách.

Pro uvedenou činnost, tedy provozování hazardní hry, **nebylo** účastnici řízení vydáno povolení, jak je známo ministerstvu ze své úřední činnosti, neboť je správním orgánem příslušným pro jeho vydání a žádné takové povolení k dnešnímu dni nevydal, což je zřejmé i z provedených důkazů, zejména ze seznamu legálních provozovatelů hazardních her dle zákona o hazardních hrách a zákona č. 202/1990 Sb., o loteriích a jiných podobných hrách, platného ke dni 3. 1. 2018, resp. ke dni 21. 2. 2018, který je zveřejněn na internetových stránkách ministerstva.

Podle ustanovení § 2 odst. 2 zákona o hazardních hrách je internetová hazardní hra provozována na území České republiky, je-li jen z části zaměřená nebo cílená mimo jiné na osoby, které mají bydliště na území České republiky.

Podle ustanovení § 7 odst. 2 písm. a) a b) zákona o hazardních hrách se zakazuje provozovat hazardní hru, jejíž druh není upraven tímto zákonem, nebo ke které nebylo uděleno povolení podle tohoto zákona.

Podle ustanovení § 122 odst. 1 písm. b) zákona o hazardních hrách se právnická osoba nebo fyzická osoba dopustí přestupku tím, že provozuje hazardní hru bez povolení. Podle ustanovení § 122 odst. 2 písm. a) zákona o hazardních hrách se fyzické osobě za přestupek uloží pokuta až do výše 1 000 000 Kč.

Ministerstvo, jakožto správní orgán ve smyslu ustanovení § 10 správního řádu ve spojení s § 113 zákona o hazardních hrách vykonávající státní správu v oblasti provozování hazardních her podle zákona o hazardních hrách, došlo tudíž k závěru, že účastnice řízení porušila ustanovení § 7 odst. 2 písm. b) zákona o hazardních hrách, čímž se dopustila spáchání přestupku podle § 122 odst. 1 písm. b) zákona o hazardních hrách.

Ministerstvo při určení druhu a výměry pokuty hodnotilo kritéria uvedená v § 37 přestupkového zákona s tím, že hodnotilo pouze ta kritéria, která na tento projednávaný přestupek dopadají, přičemž hodnocení bylo provedeno následujícím způsobem:

V případě povahy a závažnosti rozhodovaného přestupku:

Ministerstvo v této souvislosti hodnotilo zejména kritéria uvedená v § 38 přestupkového zákona, která na projednávaný přestupek dopadají. Význam zájmu chráněného zákonem o hazardních hrách spočívá v řádném provozování hazardní hry způsobem, který je souladný jak se zákonem o hazardních hrách, tak i s příslušnými podmínkami uvedenými v základním povolení a schváleným herním plánem.

Závažnost přestupku, resp. intenzitu zásahu do veřejného pořádku, lze v případě provozování nelegální internetové hazardní hry označit za vysokou – zájem, aby na území České republiky nebyly provozovány nelegální hazardní hry, je totiž jedním ze základních cílů a účelů zákona o hazardních hrách, kdy právě tento byl účastnicí řízení porušen.

Ministerstvo, stejně jako Ústavní soud¹, spatřuje nebezpečnost takového jednání zejména s ohledem na skutečnost, že „na rozdíl od standardních (kamenných) provozoven je provozování hazardních her na internetu (obecně) podstatně hůře kontrolovatelné i nebezpečnější, a to již tím, že se k internetovým hrám při absenci účinné regulace lze připojit v podstatě odkudkoli, mohou se jich účastnit snadno i děti nebo patologičtí hráči, hry probíhají rychleji a jde v nich o vyšší částky. Nelegální hazardní hry na internetu často unikají jakémukoli zdanění, a to jak v cílové zemi, kde jsou nabízeny, tak i v zemi, odkud jsou provozovány. Tím, že nepodléhají regulaci ani zdanění, nabízejí výhodnější kurzy (výhry), pro hráče jsou atraktivní a navíc je neomezují co do věku, limitů sázek apod.“ S výše uvedeným ministerstvo plně souhlasí, neboť zajištění řádného provozování internetových hazardních her a s tím spojenou ochranu zájmů společnosti lze zajistit pouze v případě, že se jedná o legálního provozovatele, který hazardní hry provozuje na základě schváleného herního plánu a podléhá dozoru ze strany ministerstva. V případě účastnice řízení však žádné povolení vydáno nebylo a nešlo tak zajistit ani základní ochranu.

Je nesporné, že hraní internetových her může mít pro jednotlivce nebo rodiny, a tím i pro celou společnost, vážné ekonomické a sociální dopady. Je proto ve veřejném zájmu, aby stát v rámci zajištění generální prevence problémového hráčství, ochrany nezletilých osob, ochrany spotřebitelů, ochrany zdraví a ochrany před kriminální činností, stanovil cíle své politiky v oblasti hazardních her, což se v podobě zákona o hazardních hrách zcela jistě v rámci České republiky podařilo. Zákon o hazardních hrách si primárně klade za cíl v maximálně možné míře zajistit ochranu zejména nezletilých osob, ochranu spotřebitelů a ochranu zdraví. Mezi jeho další cíle patří zabránění nežádoucímu zájmu mládeže i některých dalších sociálně ohrožených skupin obyvatelstva o hazardní hraní na úkor hodnotnějších a obecně prospěšnějších forem zábavy a trávení volného času, snaha posílit předcházení a potírání sociálně patologických jevů spojených s provozováním hazardních her a ochranu hráčů a ochranu před kriminální činností. Z výše uvedených důvodů byl zákon o hazardních hrách koncipován tak, aby na jednu stranu chránil výše citovaný veřejný zájem, a to zejména nastavením pravidel výkonu účinného a efektivního státního dozoru v oblasti hraní hazardních her, a na straně druhé, aby v regulované formě umožnil hazardní hry legálně provozovat.

Význam následku přestupku je tak nezanedbatelný, a to z výše uvedeného důvodu.

Rozsah následku přestupku je značný jednak kvůli neexistenci hranic internetu, neboť účinek přestupkového jednání působí na celém území České republiky, a jednak kvůli samotné nabídce nelegálních internetových her, kde dochází k opakovanému nabízení hazardních her. Počet hráčů je navíc v daném případě prakticky neomezený (limitace v daném případě vychází pouze z počtu nabízených sázkových příležitostí a je zcela na úvaze účastnice řízení, kolik takových nabídek učiní, a to zcela bez možnosti aktivního dozoru ze strany ministerstva). S takovými atributy rozsah následku přestupku roste exponenciálně a spolu s ním se zvyšuje i riziko výskytu sociálně patologických jevů spojených s provozováním hazardních her (viz výše).

¹ Srov. nálezy Ústavního soudu č. j. Pl. ÚS 28/16 ze dne 14. února 2017.

V případě způsobu spáchání činu ministerstvo hodnotilo, že přestupek spočíval v aktivním konání účastnice řízení a probíhalo veřejně prostřednictvím internetu a v českém jazyce. Ministerstvo rovněž vzalo v potaz, že nelegální nabídka internetových hazardních her, které účastnice řízení provozovala, postrádalo jakékoliv sebeomezující opatření stanovené zákonem o hazardních hrách a umožňovala tak účast např. nezletilých osob a dalších sociálně ohrožených skupin obyvatelstva.

Okolnosti spáchání přestupku, zejména okolnost níže uvedenou, hodnotilo ministerstvo následovně.

Účastnice řízení užila ke spáchání přestupku veřejně známou sociální sítí Facebook, která se vyznačuje obrovskou množinou uživatelů a jejich vzájemnou kolektivitou. Dále účastnice řízení užila takové médium, u kterého měla největší pravděpodobnost oslovení co největší množiny uživatelů, resp. hráčů. Takovou okolnost je nutno považovat za přitěžující, neboť díky těmto okolnostem si účastnice řízení zajistila snadnou prezentaci na snadno spravovaném médiu.

Pokud jde o druh a míru zavinění, účastnice řízení přestupek ve výrokové části uvedený prokazatelně spáchala úmyslně v úmyslu nejméně nepřímém, dle definice uvedené v § 15 odst. 2 písm. b) přestupkového zákona, neboť aktivně nabízela účast na hazardní hře a aktivně vykonávala uskutečňování hazardní hry za účelem dosažení zisku, jak již bylo ostatně popsáno výše, přičemž musela vědět, že svým jednáním může porušit nebo ohrozit zájem chráněný zákonem, a pro případ, že jej poruší nebo ohrozí, s tím byla srozuměna. Oblast hazardních her spadá pod přímou regulaci státu a účastnice řízení si musela být vědoma skutečnosti, že provozováním hazardní hry bez příslušného povolení tento (nebo obecně nějaký) zákon porušuje. O skutečnosti, že se jedná o fyzickou osobu s určitým právním povědomím, svědčí i fakt, že účastnice řízení je držitelkou živnostenského oprávnění, o které si musela požádat na základě své svobodné vůle a logicky tak musela vnímat, že legální podnikání v oblasti hazardních her zcela jistě předchází také nějaké povolovací řízení obdobně jako je tomu v oblasti podnikání obecně. V roce 2016 navíc proběhla poměrně masivní kampaň ministerstva za účelem seznámení co největší množiny občanů s novou regulací v oblasti hazardních her, problematika hazardu je častým tématem celoplošných i regionálních periodik a v neposlední řadě je regulace v této oblasti zmiňována i na každém prodaném losu. Z tohoto důvodu jsou jiné formy zavinění zcela vyloučeny.

Při stanovování výměry pokuty byla přiměřeně vzata v úvahu i délka doby, po kterou trvalo protiprávní jednání účastnice řízení, resp. doba, po kterou trval protiprávní stav udržovaný protiprávním jednáním účastnice řízení. V posuzovaném případě nastalo protiprávní jednání účastnice řízení v okamžiku, kdy začala provozovat internetové hry na území České republiky, k čemuž docházelo prokazatelně minimálně v období od 3. 1. 2018 do 21. 2. 2018.

K polehčujícím okolnostem, jejichž demonstrativní výčet je uveden v ustanovení § 39 přestupkového zákona ministerstvo uvádí, že žádná z nich zjištěna nebyla. Alespoň ministerstvo za polehčující okolnost považuje skutečnost, že účastnice řízení své nezákonné jednání ukončila ještě v rámci vedeného správního řízení. Při určení výměry pokuty vzalo ministerstvo ve prospěch účastnice řízení do úvahy i skutečnost, že účastnice řízení nebyla ministerstvem v minulosti postižena za žádné porušení právních předpisů v oblasti hazardních her.

Pokud jde o formální přitěžující okolnosti, jejichž demonstrativní výčet je uveden v ustanovení § 40 přestupkového zákona, ministerstvo zhodnotilo, že žádná z nich nebyla

naplněna. Tím však není dotčeno hodnocení povahy a závažnosti přestupku, které vykazovalo zvýšenou intenzitu následku přestupku (viz výše).

Vzhledem k tomu, že se jedná o přestupek, který je zahrnut do skutkových podstat postižitelných maximální sazbou pokuty stanovenou v zákoně o hazardních hrách (pokuta do výše 1 000 000 Kč), přičemž ministerstvo hodnotí závažnost spáchaného přestupku jako jednu z nejvyšších, ministerstvo přesto rozhodlo o výši pokuty, která se pohybuje v dolní části sazby, neboť je toho názoru, že **uložený správní trest pokuty v daném případě naplňuje účel sledovaný zákonem, je přiměřený k závažnosti jednání účastnice řízení a odpovídá následku jednání spočívajícím v porušení zájmu společnosti na řádném provozování hazardních her, především je přiměřený vzhledem k právní povaze účastnice řízení, která je fyzickou osobou a tudíž nemá takové zázemí, aby mohla spáchat přestupek v rozsahu i intenzitě, jako např. sofistikovaně organizovaná právnická osoba.**

Ministerstvo má tak uvedenou výši pokuty za dostatečnou pro naplnění jejího smyslu a cíle, tedy za takovou, která bude na účastnici řízení působit tak, aby vynakládala větší úsilí k plnění svých zákonných povinností a do budoucna upravila své podnikání tak, aby bylo ve všech směrech v souladu s právními předpisy.

Ministerstvo sice nedisponuje podrobnými údaji o současných majetkových poměrech účastnice řízení, nicméně vzhledem k výši pokuty se nedomnívá, že by pokuta mohla být považována za likvidační. S ohledem na četnost nabízených hazardních her na internetových stránkách, počtu účastníků a ceně herních pozic, lze předpokládat, že tržby účastnice řízení jsou poměrově adekvátní k udělené výši pokuty. Navíc se jedná o podnikající fyzickou osobu, tedy o osobu, která podniká za účelem zisku a pokuta uložená v této výši nemůže mít s ohledem na cenové a výtěžkové poměry v České republice² likvidační charakter a ani nemůže dlouhodobě zmařit činnost účastnice řízení či ohrozit její důstojnost. Výše pokuty ministerstvo stanovilo i s ohledem na to, že účastnice řízení, jakožto pachatelka přestupku, musí pocítit důsledky uloženého správního trestu takovým způsobem, aby se v budoucnu podobného nebo stejného jednání vyvarovala.

Poučení

Podle ustanovení § 150 odst. 3 správního řádu může účastnice řízení proti tomuto příkazu **do 8 dnů** ode dne jeho oznámení **podat odpor** k ministerstvu. Lhůta pro podání odporu běží ode dne následujícího po oznámení příkazu.


Včasným podáním odporu se příkaz ruší a řízení pokračuje; to neplatí, byl-li podán nepřijatelný nebo opožděný odpor. Zpětvzetí odporu není přípustné.

Pokud po podání odporu bude vydáno rozhodnutí, kterým bude účastnice řízení uznána vinnou z přestupku, bude jí, kromě správního trestu, dále podle ustanovení § 95 odst. 1 přestupkového zákona, uložena též povinnost nahradit náklady řízení stanovené vyhláškou

² Průměrná hrubá měsíční mzda v 1. čtvrtletí 2018 činila 30 265 Kč, zdroj https://www.czso.cz/csu/czso/prace_a_mzdy_prace

č. 520/2005 Sb., o rozsahu hotových výdajů a ušlého výdělku, které správní orgán hradí jiným osobám, a o paušální částce nákladů řízení, ve znění vyhlášky č. 112/2017 Sb.

Příkaz, proti němuž nebyl podán odpor, se stává pravomocným a vykonatelným rozhodnutím.



Mgr. Karel Blaha
ředitel odboru

Státní dozor nad hazardními hrami