

Praha 29. 9. 2020

Poskytnutí informace podle zákona o svobodném přístupu k informacím

Vážený pane,

Ministerstvu financí byla dne 16. září 2020 doručena Vaše žádost o poskytnutí informací podle zákona č. 106/1999 Sb., o svobodném přístupu k informacím, ve znění pozdějších předpisů. Žádáte o poskytnutí informací v tomto znění:

„Žádám laskavě o informaci, zda disponujete jakýmkoliv metodickým materiálem nebo stanoviskem nebo obdobným materiálem, v němž je uvedeno, který právní předpis a které jeho ustanovení se použije, pokud se rozhoduje o tom, zda je možné uskutečnit veřejnosprávní kontrolu na místě bez jakékoliv přítomnosti kontrolujícího u kontrolované osoby. Mám na mysli, zda se taková veřejnosprávní kontrola může uskutečnit pouze na základě podkladů, které kontrolovaná osoba zašle e-mailem, a samotný výkon kontroly se uskuteční mimo prostory školy, např. v prostorách obce, která školu zřídila, případně v libovolných prostorách mimo školu. Pokud takový metodický materiál nebo stanovisko nebo obdobný materiál máte, prosím o jeho poskytnutí. Požadovaná informace je v této době velmi aktuální, neboť souvisí s opatřeními, která mají zabránit šíření koronaviru.“

K tomu Vám Ministerstvo financí sděluje, že nedisponuje žádným metodickým materiálem ani stanoviskem, který by upravoval problematiku možnosti uskutečnit veřejnosprávní kontrolu na místě bez přítomnosti kontrolujícího u kontrolované osoby.

Nad rámec výše uvedeného uvádíme, že pravomoc k provedení veřejnosprávní kontroly je územně samosprávným celkům dána § 9 zákona č. 320/2001 Sb., o finanční kontrole ve veřejné správě a o změně některých zákonů (zákon o finanční kontrole), a § 15 odst. 2 zákona č. 250/2000 Sb., o rozpočtových pravidlech územních rozpočtů.

Samotný proces výkonu kontroly již zákon o finanční kontrole nedefinuje, s výjimkou uvedenou v § 13, který stanovuje zvláštní pravidla pro výkon veřejnosprávní kontroly, pokud je vykonávána formou „na místě“. Zákon o finanční kontrole však nestanovuje povinnost kontrolu touto formou vykonávat. Z § 13 odst. 1 uvedeného zákona dále vyplývá, že vztahy mezi kontrolním orgánem a kontrolovanou osobou při výkonu veřejnosprávní kontroly se řídí zákonem č. 255/2012 Sb., o kontrole (kontrolní řád), pokud zákon o finanční kontrole nestanoví jinak.

Podle § 1 odst. 2 kontrolního řádu je kontrolní orgán povinen podle tohoto zákona postupovat při kontrole činnosti právnických osob založených nebo zřízených územním samosprávným celkem, pokud je tato kontrola vykonávána ze strany zakladatele nebo zřizovatele. Kontrolní řád však již opět nestanovuje povinnost provádění kontroly pouze formou „na místě“. Volba distanční formy způsobu výkonu kontroly, tzv. „od stolu“, by měla být kontrolním orgánem posouzena v souvislosti s předmětem kontroly a hlavně pak v souvislosti s naplněním zákonné povinnosti plynoucí z § 9 písm. a) kontrolního řádu, tedy povinnosti zjistit stav věci v rozsahu nezbytném pro dosažení účelu kontroly a v závislosti na povaze kontroly doložit kontrolní zjištění potřebnými podklady. Jak již bylo uvedeno výše, při distanční formě kontroly postačí dodržovat veškeré relevantní procesní zákonné povinnosti vycházející z kontrolního řádu.

Výše uvedené lze shrnout tak, že zákon o finanční kontrole ani kontrolní řád nestanovují povinnost provádět veřejnosprávní kontrolu pouze formou „na místě“. Provedení kontroly distanční formou tedy není v rozporu ani s jedním z těchto zákonů. Pro úplnost uvádíme, že gestorem kontrolního řádu je Ministerstvo vnitra, které k problematice výkonu kontrolní činnosti vydává stanoviska, případně poskytuje vyjádření na e-mailové dotazy (Odbor veřejné správy, dozoru a kontroly – odbordk@mvcr.cz).