

Praha 3. 12. 2018

**Poskytnutí informací podle § 14 odst. 5 písm. d) zákona č. 106/1999 Sb.,  
o svobodném přístupu k informacím, ve znění pozdějších předpisů**

Vážený pane,

na Ministerstvo financí bylo dne 12. listopadu 2018 doručeno Vaše podání se žádostí o poskytnutí informací podle zákona č. 106/1999 Sb., o svobodném přístupu k informacím, ve znění pozdějších předpisů. Žádáte o poskytnutí informací v tomto znění:

*žádám o následující informace, které se týkají:*

- *Konvergenčního programu ČR 2018, který je dostupný na adrese <https://www.mfcr.cz/cs/zahranicni-sektor/pristoupeni-cr-k-eurozone/konvergenčni-program/2018/konvergenčni-program-ceske-republiky-dub-31771>*

- *Státního rozpočtu v kostce - 2018, který je dostupný na adrese <https://www.mfcr.cz/cs/o-ministerstvu/vzdelavani/rozpocet-v-kostce/statni-rozpocet-v-kostce-2018-31944>*

*a) Postup (matematický vzorec a zdroj dat), kterým jste došli k hodnotám dopadu zákona o evidenci tržeb na zvýšený výběr daní v letech 2017 a 2018, jak jsou uvedeny v Konvergenčním programu ČR 2018 (mj. str. 10-11, 29), v dělení na jednotlivé složky:*

- a1) u daně z příjmu fyzických osob,*
- a2) u daně z příjmů právnických osob,*
- a3) u příspěvku na sociální zabezpečení,*
- a4) u daně z přidané hodnoty.*

*b) Postup (matematický vzorec a zdroj dat), kterým jste došli k hodnotám dopadu zavedení povinnosti podávat kontrolní hlášení na zvýšený výběr daní v letech 2017 a 2018, jak jsou uvedeny v Konvergenčním programu ČR 2018 (mj. str. 10-11, 29), v dělení na jednotlivé složky:*

- b1) u daně z příjmu fyzických osob,*
- b2) u daně z příjmů právnických osob,*
- b3) u příspěvku na sociální zabezpečení,*
- b4) u daně z přidané hodnoty.*

c) *Postup (matematický vzorec a zdroj dat), kterým jste došli k hodnotám dopadu zákona o evidenci tržeb na zvýšený výběr daní v letech 2017 a 2018, jak jsou uvedeny ve Státní rozpočet v kostce – 2018 (mj. str. 6, 25-27).*

d) *Postup (matematický vzorec a zdroj dat), kterým jste došli k hodnotám dopadu zavedení povinnosti podávat kontrolní hlášení na zvýšený výběr daní v letech 2017 a 2018, jak jsou uvedeny ve Státní rozpočet v kostce – 2018 (mj. str. 6, 25-27)*

K jednotlivým bodům Vám Ministerstvo financí sděluje následující:

#### Ad a1 až a3)

Za rok 2017 nebyly hodnoty dopadů na jednotlivé daňové příjmy z důvodu nedostupnosti skutečných hodnot v době publikace ještě zpětně upraveny a byl ponechán původní odhad. U dopadů za rok 2018 se postupovalo obdobně a byl ponechán původní odhad s tím rozdílem, že byl odstraněn pouze dopad 3. a 4. fáze elektronické evidence tržeb (dále jen EET), který nebyl realizován. K konkrétnímu odhadu dopadů EET na daně z příjmů, sociální zabezpečení odkazujeme na již zasloupanou odpověď č.j.: MF-14863/2017/10-4/1229 IK ze dne 24. 5. 2017, kde byly uvedeny požadované kvantifikace.

Pro Vaši informaci dodáváme, že u EET pro 3. a 4. fázi, která by měla začít platit v průběhu roku 2019, nyní uvažujeme dopad pouze do příjmů ze zdravotního pojištění (v Konvergenčním programu nebyl uvažován žádný dopad). Jedná se o konzervativní odhad z důvodu zákonného stanovení záloh pro OSVČ u sociálního resp. zdravotního pojištění. Způsob výpočtu je shodný s popsáním ve výše zmíněné odpovědi z května 2017.

#### Ad a4)

Viz bod c) této odpovědi níže, kde je uveden hotovostní výpočet dopadu EET na DPH. V dokumentu Konvergenční program je tento hotovostní dopad uveden v aktuální metodice (pouze časový posun ve splatnosti daně na hotovostní bázi).

#### Ad b1 až b3)

Dopad na tyto daňové příjmy z titulu kontrolního hlášení nebyl v dokumentu kvantifikován.

#### Ad b4)

V souvislosti s dopadem za rok 2018 odkazujeme na odpověď k Vaší žádosti o informace, která Vám byla poskytnuta dopisem evidovaným pod č.j.: MF-14863/2017/10-4/1229 IK ze dne 24. 5. 2017, kde byla uvedena požadovaná kvantifikace. Ta se v dokumentu neměnila a vycházelo se z původního odhadu. Dopad za rok 2017 je uveden níže v bodě d) této odpovědi. V dokumentu Konvergenční program je tento hotovostní dopad uveden v aktuální metodice (pouze časový posun ve splatnosti daně na hotovostní bázi).

#### Ad c)

Výpočet přínosu EET na DPH za rok 2017, resp. odhad v uvedených dokumentech je založen na skutečných datech o inkasu DPH, které na účty finanční správy platí jednotliví plátcí s hlavní činností v odvětvích, které pod EET spadají. Porovnává se tak meziroční změna inkasa DPH u těchto plátců, která je očištěna o autonomní ekonomický růst DPH. V případě DPH to konkrétně znamená, že meziroční autonomní vývoj inkasa je ovlivněn hlavně výdaji na spotřebu domácností a výdaji vlády (dle makroekonomické predikce Ministerstva financí ČR) či minoritními položkami jako jsou kalendářní vlivy a další. Po očištění meziročního skutečného rozdílu (přebytku) inkasa DPH o výše uvedený autonomní růst a minoritní vlivy, tak zbývající částka reprezentuje odhadovaný vliv EET na inkaso DPH. Vzhledem ke lhůtě pro přípravu podkladů pro dokument Státní rozpočet v kostce - 2018 byla pro odhad dopadu použita za prosinec 2017 předběžná data.

<b>v mld. Kč</b>	<b>Inkaso za 12 měsíců roku 2017</b>
inkaso (sektor 1.+2.vlna) v r. 2016 za stejné období	<b>118,2</b>
výše uvedené inkaso v r. 2016 upravené o autonomní růst a kalendářní vliv	<b>123,5</b>
inkaso (sektor 1.+2.vlna) v r. 2017	<b>128,7*</b>
<b>čistý vliv EET celkem</b>	<b>5,2</b>
<b>nárůst inkasa celkem</b>	<b>10,5</b>

\*Poznámka: odhad přínosu je sledován za příslušné zdaňovací období s jednoměsíčním zpožděním dopadu na inkaso. Vzhledem ke lhůtě pro podání přiznání a zpracování dat bylo prosincové inkaso 2017 za obě vlny v té době pouze odhadnuto (odhad byl velice přesný, finální částka je 128,9 mld. Kč)

Meziroční nárůst inkasa DPH od subjektů s hlavní činností z 1. a 2. fáze EET činil za období leden až prosinec 2017 (data za prosinec byla v té době ještě pouze odhadem) cca 10,5 mld. Kč (inkaso v roce 2016 bylo ve výši 118,2 mld. Kč a inkaso za stejné období v roce 2017 činilo 128,7\* mld. Kč). Po očištění o autonomní růst a ostatní vlivy za období leden až prosinec byl pozitivní vliv EET na inkaso DPH ve výši 5,2 mld. Kč. Tato částka je již snižená o negativní dopad přeřazení stravovacích služeb ze základní sazby 21 % do snížené sazby 15 %.

Výpočet přínosu EET na DPH za rok 2018 vycházel z původního ex ante odhadu a byl pouze snížen o výpadek 3. a 4 fáze EET v rámci propočtu, který Vám byl rovněž poskytnut v odpovědi Ministerstva financí na Vaši žádost o informace pod č.j.: MF-14863/2017/10-4/1229 IK ze dne 24. 5. 2017. U daní z příjmů na rok 2018 zůstal původní hotovostní odhad.

Ad d)

Jelikož kontrolní hlášení bylo účinné již od roku 2016, a tudíž jeho pozitivní rozpočtové efekty už byly součástí inkasa za kalendářní rok 2016, vychází jeho dodatečný přínos pro rok 2017 jako reziduum meziročního inkasa DPH očištěného o autonomní a diskreční vlivy jiných opatření s rozpočtovým dopadem. Na úrovni veřejných rozpočtů není nutné zohledňovat vliv změny rozpočtového určení daní. Původní meziroční přírůstek inkasa 2017/2016 ve výši 32 mld. Kč byl zvýšen o negativní dopad zavedení nižší sazby DPH na noviny, časopisy a stravovací služby v celkové výši 1,2 mld. Kč, který by autonomně nebyl generován a inkaso by tak o něj bylo jinak vyšší. Dále byl vypočten autonomní meziroční růst inkasa 2017/2016 na základě meziroční změny výdajů na spotřebu domácností a vlády (viz Makroekonomická predikce Ministerstva financí ČR) ve výši 20,3 mld. Kč. Stejně tak byl vypočten meziroční dopad na inkaso DPH ve výši -0,4 mld. Kč z titulu meziroční změny investic financovaných ze státního rozpočtu. Data byla získána z veřejného dokumentu Měsíční pokladní plnění státního rozpočtu a použita efektivní sazba DPH ve výši 14 % (získána z dat Českého statistického úřadu). Zcela zanedbatelný meziroční vliv na inkaso DPH jsme předběžně přisoudili i meziroční změně prodeje novostaveb a to ve výši 0,1 mld. Kč (expertní odhad na základě dat developerských a realitních společností). Pokud tedy od meziročního zvýšení inkasa uvedeného v textu výše v částce 33,2 mld. Kč odečteme či přičteme výše uvedené rozpočtové vlivy (včetně EET) získáme reziduum ve výši 7,2 mld. Kč, které přisuzujeme kontrolnímu hlášení.

Výpočet přínosu kontrolního hlášení na DPH za rok 2018 vycházel z původního ex ante odhadu v rámci propočtu, který Vám byl rovněž poskytnut v odpovědi Ministerstva financí na Vaši žádost o informace pod č.j.: MF-14863/2017/10-4/1229 IK ze dne 24. 5. 2017. Pro úplnost je nutno uvést, že odhady dopadů diskrečních opatření (EET a kontrolního hlášení) uvedené ve Vámi citovaných dokumentech nemusí být (a nejsou) konečné, neboť jejich výše je ovlivněna makroekonomickými ukazateli vydávanými ČSÚ, které jsou zpětně ze strany ČSÚ aktualizovány ještě v průběhu následujících období. Stejně tak se mohou odhady budoucích přínosů EET mírně lišit z toho důvodu, že u třetí a čtvrté fáze se počítá s jiným datem účinnosti (návrh na znovuzavedení třetí a čtvrté fáze EET je stále v legislativním procesu).