

Shrnutí zprávy o průběžném hodnocení (IER) sektoru Sociální věci a zdravotnictví¹

Financování (M€)	2004		2005		2006		CELKEM	
	TF	Spolufin.	TF	Spolufin.	TF	Spolufin.	TF	Spolufin.
Původní alokace	2,800	0,550	2,700	0,050	0,940	0,025	6,440	0,625
Revize a/nebo včetně UIBE ²	1,230	0,100	2,700	0,050	0,940	0,025	4,870	0,175
Počet projektů (z toho UIBE)	4 (2)		4 (0)		3 (0)		11 (2)	

Obecným cílem podpory TF v oblasti **Sociální věci a zdravotnictví** (SPH) je posílení účinnosti operací a kapacity pro řízení a koordinaci politik EU/EK v oblasti sociální ochrany a veřejného zdraví a acquis. **Specifické cíle**, kterých má být dosaženo ve čtyřech podskupinách sektoru, se týkají (1) posílení rovných příležitostí a zlepšení pracovních podmínek, (2) posílení kapacit v oblasti sociálního zabezpečení, (3) posílení činností a kapacit zdravotnictví a (4) posílení kapacit Státního ústavu pro kontrolu léčiv (SÚKL).

Konečnými příjemci pomoci jsou Ministerstvo zdravotnictví (MZd), Ministerstvo práce a sociálních věcí (MPSV) a Ministerstvo školství, mládeže a tělovýchovy (MŠMT). Všem těmto ministerstvům byla již dříve poskytnuta pomoc ze zdrojů EU.

Relevance byla hodnocena celkově jako „dobrá“. Projekty MPSV spadající do podskupin (1) a (2) byly s podporou konzultanta - Národního vzdělávacího fondu (NVF) - dobře navrženy. Projekt CZ 0505.02 zaměřený na bezpečnost práce, je z hlediska relevance hodnocen jako „vynikající“ vzhledem k tomu, že vychází z předchozí pomoci poskytnuté v rámci Phare, obsahuje prvky udržitelnosti, které byly zakomponovány už do jeho návrhu (např. školení školitelů, celoživotní vzdělávání) a dále i díky pružnému přístupu týmu, který umožňuje reagovat na aktuální vývoj v oblasti legislativy (např. na neočekávané přijetí nového Zákoníku práce v lednu 2007).

Projekty MZd v podskupině (3) byly hodnoceny z hlediska relevance jako „slabé“, a to vzhledem k opakovaným revizím projektových fiší (PF), které byly vyvolány změnami politik a strategií ministerstva, jakož i organizačními a personálními změnami na MZd. Ministerstvo zdravotnictví prokázalo celkově nízkou míru ztotožnění se s projekty TF. Je také zřejmé, že již ve fázi přípravy projektů nebyla dostatečně zvážena kapacita a možnosti MZd, zejména Národního referenčního centra (NRC), v oblasti řízení a implementace těchto projektů. U projektů podskupiny (4), které byly dobře navrženy vycházely ze zjištěných potřeb, byla relevance dobrá.

Financování ³	2004		2005		2006		CELKEM	
	Kontrah.	Čerpáno	Kontrah.	Čerpáno	Kontrah.	Čerpáno	Kontrah.	Čerpáno
Grant EK (%)	35,93	11,95	48,56	33,44	0	0	36,00	21,56
Spolufin. (%)	0,95	0,95	114,00	114,00	0	0	33,14	33,14

Efektivnost byla hodnocena jako „dobrá“ s výjimkou projektů podskupiny (3), kde byla hodnocena jako „nepřijatelná“. Turbulentní prostředí, způsobené politickou nestabilitou, vedlo k častým organizačním a personálním změnám i změnám strategické povahy, které dále přispěly k tomu, že MZd a NRC měly jen omezenou či dokonce nulovou kapacitu pro přípravu a implementaci těchto projektů. Tato situace vyústila nakonec ve zrušení projektu CZ 0408.02 'Integrace rejstříků pracovníků ve zdravotnictví', zrušení SUP komponenty projektu CZ 0408.01 'Zlepšení systému řízení zdravotního zabezpečení' a vydání oznámení o předběžném varování u projektu CZ 0505.03 'Vytvoření národních klasifikačních standardů pro český systém DRG'.

¹ Abstrakt TF-IER/CZ/05/SPH, konečná verze z 04/04/07; datum uzávěrky faktických informací - 20/02/07

² Roční alokace sektoru pro IER potvrzeny jako platné na 'zahajovací' schůzce 10/01/07

³ Datum uzávěrky finančních dat - 18/01/07 pro grant EK a 31/12/06 pro spolufinancování (zdroj CFCU)

Na druhé straně naopak některé projekty podskupiny (1) a (2) MPSV zaznamenaly z pohledu efektivnosti vynikající výsledky. Odklad zahájení projektu CZ 0603.01 'Posílení kapacity ČSSZ v oblasti koordinace sociálního zabezpečení', bude znamenat určité výhody plynoucí z ukončení transpozice legislativy EU do českého práva. Projekt CZ 0505.02 rovněž prokázal 'vynikající' efektivnost jako výsledek efektivního přístupu k organizaci školení i díky pozitivní atmosféře spolupráce a partnerství mezi slovenským twinnerem a českým příjemcem pomoci. V podskupině (2) dosáhl vynikající efektivnosti projekt CZ 0409.01.01 'Posílení systému finanční kontroly v SÚKL', a to díky praktickému a pružnému přístupu dodavatele a vysoké míře ztotožnění se s projektem ze strany konečného příjemce.

Účinnost sektoru je celkově hodnocena jako "**dobrá**". V podskupině (1) byl projekt CZ 0505.02 hodnocen jako 'vynikající', neboť pravděpodobně překoná očekávání v tom, že vytvoří systém celoživotního vzdělávání, který bude obsahovat i specifikaci systému kariérního postupu pro inspektory. Projekt CZ 0502.05 'Posílení expertní kapacity v SÚKL' bude pravděpodobně celkově účinný, přestože jedna z jeho komponent - dohled nad kvalitou a bezpečností lidských buněk a tkání - se jeví jako příliš ambiciózní a konečného cíle vytvořit plně funkční systém regulace, který by se stal součástí systému řízení jakosti SÚKL, nebude pravděpodobně dosaženo.

Projekty MZd v podskupině (3) byly z pohledu účinnosti hodnoceny jako 'slabé', k čemuž přispěla velice nízká efektivnost přípravy a řízení těchto projektů. Přestože byla vytvořena společná pracovní skupina, lze jen těžko očekávat, že by mohla kompenzovat nedostatečnou kapacitu pro řízení projektu na MZd a zejména specifickou kapacitu pro jeho implementaci v NRC. Přesto je stále možné, že projekt CZ 0505.03 dosáhne svých cílů, neboť jeho harmonogram není tak napjatý jako u projektu CZ 0408.01, a jednak i proto, že je zaměřen na převážně technické aspekty podporující systém DRG. Bude však nezbytné, aby MZd prokázalo zájem o tento projekt i tím, že zajistí potřebnou implementační kapacitu NRC. Současně bude také nutno zvážit roli vedoucího úředníka programu (SPO) v rámci organizační struktury MZd.

Dopad byl celkově hodnocen jako "**dobry**", avšak s dvěma výjimkami. V podskupině (1) byl projekt 'Bezpečnost práce' hodnocen jako 'vynikající', a to díky svému přínosu k vytvoření moderního školícího a vzdělávacího systému pro inspektoráty bezpečnosti práce ve střední Evropě, a tím i k podpoře uplatňování osvědčené praxe v této oblasti. Projekty MZd v podskupině (3) jsou celkově hodnoceny jako 'slabé'. I když zavedení a rozšíření systému DRG v ČR přinese pravděpodobně řadu přínosů, a to zejména díky efektivnějšímu využívání veřejných financí, nelze bez angažované a účinné podpory ze strany MZd zajistit úspěch a pozitivní dopad na konečného příjemce a ostatní subjekty, zapojených do realizace těchto projektů. Očekává se, že úspěšná implementace projektů v podskupinách (1), (2) a (4) přispěje ke splnění obecných cílů sektoru SPH.

Udržitelnost byla celkově "**dobrá**" a u projektu CZ 0505.02 'vynikající' díky zdrojům pro zabezpečení školení, proškolení školitelů, systému celoživotního vzdělávání a také dobrým vztahům mezi twinnerem a konečným příjemcem. I když byla při přípravě projektu MZd CZ 0505.03 věnována otázce udržitelnosti pozornost, nelze bez odpovědného přístupu a podpory vedení ministerstva a bez odpovídajícího personálního obsazení NRC jako klíčového implementačního orgánu zajistit, aby byly výsledky projektu dlouhodobě udržitelné. Udržitelnost projektu CZ 0502.05 je závislá na přístupu nového vedení SÚKL k dosavadním výsledkům projektu jako k prioritě, a proto je jeho udržitelnost hodnocena jako 'odpovídající'.

Celkově je výkonnost projektů sektoru Sociální věci a zdravotnictví hodnocena jako "dobrá".

Hodnocení sektoru v IER

Cíl	Relevance	Efektivnost	Účinnost	Dopad	Udržitelnost	Slovní hodnocení
SPH	1	1	1	1	1	Dobré