



Ministerstvo financí
Č. j.: MF-1283/2015/2503

Zpráva o činnosti

Finanční správy České republiky
a Celní správy České republiky

za rok 2014

Praha, červen 2015

OBSAH

1. Úvod.....	3
2. Výnos daní a cel	5
3. Vybrané indikátory finanční a celní správy	12
4. Daňové subjekty	14
5. Daňové a celní příjmy	16
6. Kontrolní činnost.....	17
7. Daňové a celní nedoplatky	26
8. Zajištění a vymáhání nedoplatků.....	31
9. Daňové a celní úlevy	33
10. Opravné prostředky	35
11. Mezinárodní spolupráce	36
12. Informatika	41
13. Personalistika	43
14. Hospodaření finanční a celní správy	48
15. Vztahy s veřejností	50
16. Závěry.....	51

Příloha č. 1 Informace o činnosti Finanční správy České republiky za rok 2014

Příloha č. 2 Informace o činnosti Celní správy České republiky za rok 2014

1. Úvod

Ministerstvo financí předkládá vládě České republiky a veřejnosti souhrnnou zprávu o činnosti Finanční správy České republiky a Celní správy České republiky za rok 2014.

Rok 2014 byl předznamenán novými směry ve společnosti a ekonomice, které vycházejí z nové hospodářské politiky konkretizované v prohlášení koaliční vlády. Postupně docházelo k oživení v ekonomické oblasti s dopady na změnu chování v oblasti spotřeby a zvyšující se zaměstnanost. Důraz byl kladen na zvýšení výběru daní a na omezení daňové kriminality. Obojí se promítlo do činnosti finanční a celní správy. Výkonnost ekonomiky byla podporována dalšími prorůstovými opatřeními.

Ministerstvo financí pokračovalo v realizaci odpovídajících legislativních změn v daňových a souvisejících právních předpisech v návaznosti na implementaci nového občanského zákoníku. Pokračovaly změny v organizaci a řízení a postupná realizace kompetenčních změn ve finanční a celní správě. Současně se implementovaly procesy v modernizaci orgánů finanční a celní správy.

Finanční správa České republiky (dále také „finanční správa“ či „FS“) vykonává komplexní správu daní, s výjimkou spotřebních a ekologických daní, včetně nových kompetencí k odvodu z loterií a jiných podobných her, k odvodu z elektřiny ze slunečního záření a k pojistnému na důchodové spoření. Dále provádí kontrolu dotací a cenovou kontrolu, vykonává dozor nad loteriemi a jinými podobnými hrami, převádí výnosy daní, které nejsou příjmem státního rozpočtu oprávněným příjemcům. Finanční správa vykonává funkce kontaktního orgánu při provádění mezinárodní spolupráce při správě daní a při vymáhání některých finančních pohledávek, kontroluje výkon správy poplatků, které jsou příjmem státního rozpočtu, jsou-li k jejich správě věcně příslušné jiné orgány. Do jejich kompetencí patří také kontrola dodržování povinností stanovených právními předpisy upravujícími účetnictví a vedení řízení o správních deliktech. Spravuje Centrální registr smluv podle zákona o důchodovém spoření a vykonává další působnosti.

Organizaci, postavení, věcnou a územní působnost orgánů Finanční správy České republiky (dále také „orgány finanční správy“ či „OFS“) upravuje s účinností od 1. 1. 2013 zákon č. 456/2011 Sb., o Finanční správě České republiky, ve znění pozdějších předpisů (ZFS). Zákonem o finanční správě byly jako orgány finanční správy zřízeny Generální finanční ředitelství (GFŘ) se sídlem v Praze, Odvolací finanční ředitelství (OFŘ) s celostátní působností se sídlem v Brně, čtrnáct finančních úřadů (FÚ) s krajskou působností a jeden Specializovaný finanční úřad (SFÚ) se sídlem v Praze pro vybrané daňové subjekty. Finanční úřady mají územní pracoviště (ÚP), která mají sídlo ve všech místech, kde měly v roce 2012 sídlo „zanikající“ finanční úřady.

Ve druhém pololetí roku 2014 prošly orgány finanční správy změnou organizační struktury. Důvodem bylo zefektivnění vnitřní činnosti FS, ale také příprava na implementaci zákona č. 234/2014 Sb., o státní službě. Organizačními změnami došlo ke snížení počtu stupňů řízení a k začlenění územních pracovišť do struktur FÚ na úrovni sekcí nebo odborů.

Hlavním úkolem **Celní správy České republiky** (dále také „celní správa“ či „CS“) v roce 2014 byla konsolidace a optimalizace zdrojů po přechodu na dvoustupňové organizační

uspořádání, které proběhlo v roce 2013. V souvislosti se zásadními změnami vnějšího prostředí a na stanovené priority vlády České republiky (dále jen „vláda ČR“ či „vláda“) a rezortu Ministerstva financí v oblastech boje proti závažné hospodářské kriminalitě, zlepšení výběru daní, regulace a kontroly provozování hazardních her, bylo v závěru roku Generálním ředitelstvím cel (dále jen „GŘC“) rozhodnuto o zahájení přípravy nové strategie Celní správy ČR pro roky 2015-2020.

Celní správa ČR se plně zapojila do vytváření „Vládní koncepce boje s korupcí na léta 2015 až 2017“ a determinace cílů a úkolů v rámci „Akčního plánu boje s korupcí na rok 2015“. Kromě priorit stanovených vládou a vedením rezortu bylo v uplynulém roce ovlivněno stanovování a plnění úkolů také ukončením programového období a zahájením nového programového období pro roky 2014–2020 pro čerpání finančních prostředků z Evropských strukturálních a investičních fondů a ukončení předchozího (Customs 2013), přípravou a zaváděním nového akčního programu pro oblast cel v EU na období let 2014–2020 (Customs 2020).

Orgány finanční a celní správy se v roce 2014 prioritně zaměřily na vzájemnou spolupráci s Policií ČR, což umožnilo operativně přeskupovat síly a prostředky s důrazem na zefektivnění metod pro odhalování a potírání daňových úniků, se zaměřením na organizované, fiskálně zásadní daňové úniky. S účinností od 13. 6. 2014 vstoupil v platnost prováděcí protokol ke koordinační dohodě o spolupráci, výměně informací a koordinaci (tzv. „daňová Kobra“). Protokol nastavil pravidla pro spolupráci mezi zainteresovanými složkami Finanční správy ČR, Celní správy ČR a Policie ČR a zajistil efektivnější nástroj pro vzájemnou spolupráci.

2. Výnos daní a cel

Tabulka č. 1: Výnos daní a cel

k 31. 12. příslušného roku v mld. Kč

		2010	2011	2012	2013	2014
Daň z přidané hodnoty	finanční správa	269,6	275,2	278,1	308,3	322,7
	celní správa	0,0	0,2	0,2	0,2	0,2
	celkem	269,5	275,4	278,2	308,5	322,9
Daně spotřební a energetické	celní správa	138,3	140,6	140,4	137,6	139,3
v tom: minerální oleje		81,4	80,9	78,8	76,6	80,1
tabák		42,5	45,0	47,0	46,8	44,7
líh		6,5	6,8	6,5	6,4	6,8
pivo		4,3	4,5	4,7	4,5	4,6
víno		0,3	0,3	0,3	0,3	0,3
elektrina		1,4	1,4	1,3	1,3	1,3
zemní plyn		1,3	1,3	1,3	1,3	1,1
pevná paliva		0,5	0,5	0,5	0,5	0,4
Clo, včetně odvodu do EU	celní správa	7,1	7,7	6,2	5,8	7,2
Daň z příjmů právnických osob	finanční správa	129,7	124,0	133,6	126,5	138,5
v tom: podávajících daňová tvrzení		114,7	109,3	120,5	113,1	123,2
zvláštní sazba		9,1	8,8	7,5	7,7	9,2
za obce a kraje		5,8	5,9	5,6	5,8	6,1
Daň z příjmů fyzických osob	finanční správa	130,0	133,4	136,3	141,6	146,8
v tom: podávajících daňová tvrzení		8,0	2,9	3,3	2,7	1,1
ze závislé činnosti		111,8	119,4	119,8	126,1	130,9
zvláštní sazba		10,2	11,1	13,2	12,8	14,8
Daň dědická ¹⁾	finanční správa	0,1	0,1	0,1	0,1	0,1
Daň darovací ¹⁾	finanční správa	0,1	4,3	3,4	0,1	0,1
Daň z převodu nemovitostí ¹⁾	finanční správa	7,5	7,4	7,7	8,9	3,7
Daň z nemovitých věcí	finanční správa	8,7	8,6	9,5	9,8	9,9
Daň z nabytí nemovitých věcí	finanční správa	-	-	-	-	5,6
Daň silniční	finanční správa	5,1	5,2	5,2	5,3	5,5
Odvod za elektrinu ze slunečního záření	finanční správa	0,0	5,9	6,4	5,8	2,0
Odvod z loterií	finanční správa	0,0	0,0	5,9	8,1	7,9
Ostatní příjmy, odvody a daně	finanční správa	3,5	3,1	3,0	1,9	2,3
	celní správa	3,1	3,2	3,1	3,1	3,0
	celkem	6,6	6,3	6,1	5,0	5,3
z toho: dělená správa	celní správa	2,8	3,1	2,8	3,0	2,9
CELKEM ²⁾		702,7	718,9	739,0	763,1	789,2
v tom: finanční správa		554,3	567,1	589,2	616,4	639,5
celní správa		148,4	151,8	149,9	146,7	149,7
Meziroční rozdíl inkasa všech daní a cel		33,0	16,1	20,1	24,1	26,1
Meziroční indexy inkasa všech daní a cel (v %)		104,9	102,3	102,8	103,3	103,4

1) Od 1. 1. 2014 došlo k inkorporaci daně dědické a daně darovací do daní z příjmů. Daň z převodu nemovitostí byla od 1. 1. 2014 nahrazena daní z nabytí nemovitých věcí. Uvedené hodnoty jsou proto jen zbytkové hodnoty z předcházejících let.

2) Případné součtové rozdíly vyplývají ze zaokrouhlování na celé mld. Kč.

Daň z přidané hodnoty (dále také „DPH“)

Příjem veřejných rozpočtů na DPH za rok 2014 činil 322,9 mld. Kč, což představuje meziroční nárůst o 4,7 %, tj. absolutně o 14,4 mld. Kč.

Při přípravě státního rozpočtu se vycházelo z toho, že inkaso DPH roku 2014 bude ovlivněno hlavně makroekonomickými indikátory, jako jsou výdaje domácností na spotřebu a výdaje vládních institucí na spotřebu. Výdaje domácností na spotřebu a výdaje vládních institucí na spotřebu vzrostly v roce 2014 o 1,9 %, respektive o 3 %. Autonomní růst spotřeby tak přispěl k meziročnímu růstu inkasa DPH na úrovni státního rozpočtu částkou cca 4,8 mld. Kč.

V roce 2014 neproběhly žádné legislativní změny, které by svou povahou měly vliv na výši sazby daně, nebo by nějakým způsobem významně měnily základnu pro výpočet DPH. Inkaso daně v roce 2014 bylo ovlivněno i zadržením vyplacení nadměrných odpočtů za zdaňovací období listopad a prosinec 2013 z důvodu zahájení postupů k odstranění pochybností správce daně u plátců, kteří nemají v tuzemsku sídlo nebo provozovnu (tzv. osob povinných k dani neusazených v tuzemsku). Celková výše zadržených nadměrných odpočtů činila 11,0 mld. Kč. Tyto nadměrné odpočty měly být vyplaceny v prvních měsících roku 2014 a jejich nevyplacení se projevilo vyšším inkasem daně na začátku roku 2014. Z celkové částky 11,0 mld. Kč bylo správcem daně již vyplaceno 9,7 mld. Kč v roce 2014 a zbývající nevyplacená částka zadržených nadměrných odpočtů přispěla k meziročnímu nárůstu inkasa o 1,3 mld. Kč.

Inkaso daně v roce 2014 bylo pozitivně ovlivněno i opatřeními proti daňovým únikům zavedených do zákona o dani z přidané hodnoty od roku 2013 – institut nespolehlivého plátce a zveřejňování účtů v registru plátců DPH, obojí i návazně na rozšíření titulů pro ručení příjemce zdanitelného plnění za daň nezaplacenou poskytovatelem zdanitelného plnění. Také zavedení povinnosti kauce pro obchodníky s pohonnými hmotami má jednoznačně pozitivní dopad na inkaso. Všechny zmíněné instituty pro boj s daňovými úniky mají svým charakterem zejména preventivní účinek, jejich fiskální dopad lze stěží kvantifikovat. Úroveň inkasa DPH významně ovlivňuje také zintenzivnění kontrolní činnosti na Finančním úřadě pro hlavní město Prahu.

Mezi nejvýznamnější legislativní změnu v zákoně č. 235/2004 Sb., o dani z přidané hodnoty, ve znění pozdějších předpisů (dále jen „zákon o DPH“ či „ZDPH“) lze zařadit zejména změny související s tzv. rekodifikací soukromého práva s účinností k 1. 1. 2014. Základním předpisem rekodifikace soukromého práva je Nový občanský zákoník (dále jen „NOZ“), který byl dne 22. 3. 2012 vyhlášen ve Sbírce zákonů pod č. 89/2012 Sb. Spolu s NOZ byl přijat také zákon č. 90/2012 Sb., o obchodních korporacích, který upravuje právo obchodních společností a družstev (dále jen „ZOK“), a dále zákon č. 91/2012 Sb., o mezinárodním právu soukromém. Novela zákona o DPH obsahuje některé významné změny, jejichž dopad na výnos DPH je však těžko odhadnutelný, nelze jej přesně kvantifikovat (spíše se projeví až v delším časovém období).

Tabulka č. 2: Vývoj inkasa DPH v letech 2011–2014 podle finančních úřadů

v mil. Kč

Finanční úřad	2011	2012	2013	2014
SFÚ	-	101 075	127 030	129 862
FÚ pro hlavní město Prahu	149 870	84 638	87 137	94 759
FÚ pro Středočeský kraj	19 457	12 495	19 120	20 346
FÚ pro Jihočeský kraj	8 167	5 474	4 718	5 345
FÚ pro Plzeňský kraj	4 606	4 827	6 072	4 761
FÚ pro Karlovarský kraj	1 988	1 704	1 170	1 118
FÚ pro Ústecký kraj	22 395	15 679	4 653	4 514
FÚ pro Liberecký kraj	2 773	724	1 806	2 077
FÚ pro Královéhradecký kraj	6 245	5 554	5 289	5 946
FÚ pro Pardubický kraj	4 949	1 667	1 662	2 821
FÚ pro Kraj Vysočina	4 129	3 492	3 490	3 864
FÚ pro Jihomoravský kraj	24 416	21 022	21 620	22 327
FÚ pro Olomoucký kraj	4 044	4 083	4 544	4 429
FÚ pro Moravskoslezský kraj	15 377	10 431	14 066	14 529
FÚ pro Zlínský kraj	6 772	5 187	5 923	5 963
CELKEM	275 188	278 052	308 300	322 661

Spotřební daně

Spotřební daně zahrnují daň z minerálních olejů, daň z tabákových výrobků, daň z lihu, daň z piva a daň z vína a meziproductů. Zákonem č. 261/2007 Sb., o stabilizaci veřejných rozpočtů, byly od 1. 1. 2008 nově zavedeny tzv. energetické daně, tj. daň ze zemního plynu a některých dalších plynů, daň z elektřiny a daň z pevných paliv. Novelou zákona č. 180/2005 Sb., o podpoře výroby elektřiny z obnovitelných zdrojů energie a o změně některých zákonů (zákon o podpoře využívání obnovitelných zdrojů), byl s účinností od 1. 1. 2011 zaveden odvod za elektřinu ze slunečního záření. Pokud jde o daň z minerálních olejů, podle platného rozpočtového určení daní náleží 90,9 % výnosu daně státnímu rozpočtu a 9,1 % plyne Státnímu fondu dopravní infrastruktury (SFDI).

Tabulka č. 3: Výnos daní spotřebních a energetických

k 31. 12. příslušného roku v mld. Kč

	2010	2011	2012	2013	2014
Daně spotřební a energetické	138,3	140,6	140,4	137,6	139,3
v tom: minerální oleje	81,4	80,9	78,8	76,6	80,1
tabák	42,5	45,0	47,0	46,8	44,7
líh	6,5	6,8	6,5	6,4	6,8
pivo	4,3	4,5	4,7	4,5	4,6
víno	0,3	0,3	0,3	0,3	0,3
elektřina	1,4	1,4	1,3	1,3	1,3
zemní plyn	1,3	1,3	1,3	1,3	1,1
pevná paliva	0,5	0,5	0,5	0,5	0,4

Celkové inkaso spotřebních daní včetně energetických daní v roce 2014 dosáhlo 139,3 mld. Kč. V porovnání s rokem 2013 vzrostlo inkaso spotřebních daní o 1,7 mld. Kč, tj. o 1,2 %.

Nejvyšší podíl na inkasu spotřebních daní v rámci státního rozpočtu v roce 2014 činil výnos daně z minerálních olejů, a to 80,1 mld. Kč. V porovnání s rokem 2013 vzrostlo inkaso daně z minerálních olejů o 3,5 mld. Kč, tj. o 4,6 %.

Za hlavní příčinu meziročního růstu inkasa spotřební daně z minerálních olejů lze považovat především zvýšení spotřeby motorové nafty meziročně o cca 5 %. Toto zvýšení spotřeby bylo na začátku roku způsobeno zlepšující se celkovou ekonomickou situací a příznivější relativní cenou motorové nafty pro zahraniční kamionové dopravce, která byla ovlivněna devizovou intervencí České národní banky. Spotřeba motorového benzínu také prolomila dlouhodobý klesající trend a meziročně vzrostla o cca 2 %, především vlivem nízkých cen benzínu. Určitý podíl na vyšším inkasu spotřební daně z minerálních olejů lze přisuzovat také legislativním změnám, které zpřísnily podmínky pro distributory pohonných hmot. Negativní vliv na inkaso daně mělo v roce 2014 znovuzavedení vracení spotřební daně z minerálních olejů osobám užívajícím tyto oleje pro zemědělskou prvovýrobu (tzv. „zelená nafta“).

Inkaso spotřební daně z tabáku a tabákových výrobků dosáhlo v roce 2014 výše 44,7 mld. Kč. V porovnání s rokem 2013 pokleslo inkaso spotřební daně z tabákových výrobků o 2,1 mld. Kč, tj. o 4,5 %.

Inkaso spotřební daně z tabákových výrobků bylo ovlivněno předzásobením se tabákovými nálepkami ze strany výrobců a prodejců tabákových výrobků z listopadu a prosince roku 2013, které vzniklo v reakci na očekávané navýšování sazeb k 1. 1. 2014. Předzásobením mírně pozitivní vliv navýšení sazeb spotřební daně z tabáku na inkaso, neboť se jeho vlivem v první polovině roku 2014 stále prodávaly cigarety se starými sazbami spotřební daně. Předzásobením z konce roku 2013, které bylo doposud nejmarkantnější, se dále projevilo velmi nízkými odběry tabákových nálepek v průběhu celého roku 2014. K 1. 12. 2014 nabyla účinnosti novela zákona č. 353/2003 Sb., o spotřebních daních, která zavedla regulaci předzásobení.

V roce 2014 činilo inkaso spotřební daně z lihu 6,8 mld. Kč. V porovnání s rokem 2013 vzrostlo inkaso spotřební daně z lihu o 0,4 mld. Kč, tj. o 6,3 %. Tento nárůst inkasa svědčí o oživení trhu s lihovinami po tzv. metanolové aféře z konce roku 2012, a také se pravděpodobně projevila opatření zpřísnující podmínky výroby, distribuce a nakládání s lihem, přijaté zákonem č. 307/2013 Sb., o povinném značení lihu.

V komoditě pivo bylo za rok 2014 inkasováno na spotřební dani 4,6 mld. Kč. V meziročním porovnání vzrostlo inkaso spotřební daně z piva o 0,1 mld. Kč, tj. o 2,2 %. Jako hlavní příčina zvyšujícího se inkasa spotřební daně z piva se jeví zlepšující se celková ekonomická situace, a tím i ekonomická situace spotřebitelů. Růst inkasa je však mírněn změnou preferencí spotřebitelů směrem k pivům s nízkou stupňovitostí, a také rostoucím počtem malých nezávislých pivovarů, které jsou daňově zvýhodněny.

Odvedená spotřební daň z vína a meziproductů v roce 2014 činila 0,3 mld. Kč. Inkaso spotřební daně je na skoro stejné úrovni jako v roce 2013. Komodita vína a meziproductů

nepatří z pohledu příjmu státního rozpočtu mezi nosné komodity a při porovnání s předcházejícími kalendářními roky lze zaznamenat jen nepatrné výkyvy v inkasu daně.

Energetické daně, tedy daně ze zemního plynu a některých dalších plynů, daně z pevných paliv a daně z elektřiny, v roce 2014 dosáhly inkasa ve výši 2,8 mld. Kč. V porovnání s rokem 2013 došlo k poklesu o 0,3 mld. Kč, tj. o 9,7 %. Příčinou poklesu inkasa je reálný meziroční pokles spotřeby elektrické energie, zemního plynu i pevných paliv způsobený rostoucím počtem zateplených budov, snižováním energetické náročnosti ve všech průmyslových odvětvích a zvyšováním cen energií způsobujících energeticky odpovědnější chování spotřebitelů.

V roce 2014 dosáhlo inkaso odvodu z elektřiny ze slunečního záření 2,0 mld. Kč. V porovnání s rokem 2013 došlo k poklesu inkasa odvodu o 3,8 mld. Kč. K vysokému meziročnímu rozdílu inkasa v rámci odvodu ze slunečního záření došlo z důvodu snížení sazby odvodu z elektřiny ze slunečního záření k 1. 1. 2014. Dále došlo ke změně předmětu daně. Podporována bude nadále elektřina vyrobená ze slunečního záření v období od 1. 1. 2014 po dobu trvání práva na podporu elektřiny v zařízení uvedeném do provozu v období od 1. 1. 2010 do 31. 12. 2010.

Daň z příjmů právnických osob (dále jen „DPPO“)

DPPO patří do kategorie tzv. sdílených příjmů. Její výnos je rozdělován mezi státní rozpočet a územní rozpočty. Od roku 2013 došlo u této daně k úpravě parametrů rozpočtového určení ve prospěch rozpočtů obcí.

Celkový výnos DPPO vybraný finančními úřady v České republice v roce 2014 činil 132,4 mld. Kč (bez daně z příjmů právnických osob placené obcemi a kraji), což představuje naplnění rozpočtového očekávání na 108,4 %. Obezřetné nastavení rozpočtu odpovídalo vývoji ekonomiky předpokládanému na základě makroekonomické predikce v době tvorby rozpočtu. Meziročně celkový výnos DPPO oproti roku 2013 vzrostl o 11,7 mld. Kč, tj. o 9,7 %, z toho u DPPO z příznání činil nárůst 10,1 mld. Kč. Zvýšení inkasa v rozhodující míře ovlivnilo hospodářské oživení ve většině odvětví české ekonomiky v roce 2013. Rovněž u DPPO vybírané srážkou podle zvláštní sazby objem inkasa významně meziročně vzrostl, a to o 1,6 mld. Kč.

Tabulka č. 4: Plnění státního rozpočtu roku 2014, meziroční srovnání 2014/2013

v mld. Kč

	Skutečnost 2013	Rozpočet 2014 schválený	Skutečnost 2014	% plnění	Index 14/13
Celkové inkaso DPPO	120,7	122,1	132,4	108,4	109,7
v tom:					
daň z příznání	113,1	-	123,2	-	108,4
daň vybíraná srážkou	7,7	-	9,2	-	120,4

Z celkového výnosu DPPO v roce 2014 bylo na DPPO z příznání vybráno 123,2 mld. Kč, což představuje oproti předcházejícímu roku, kdy bylo vybráno 113,1 mld. Kč, nárůst o 10,1 mld. Kč, tj. o 8,4 %.

Inkaso daně vybírané srážkou v roce 2014 činilo 9,2 mld. Kč, což představuje meziroční zvýšení o 1,6 mld. Kč, tj. o 20,4 %. Významným důvodem nárůstu inkasa byla skutečnost, že zdrojem výplat byl zisk po zdanění vytvořený do konce roku 2013, kdy došlo k oživení hospodářského růstu. Dalším výrazným faktorem byl příliv investic podpořených investičními pobídkami, s nímž zpravidla u jednorázových zahraničních dodávek souvisí zajištění daně ze zdanitelných příjmů právnických osob ze zdrojů na území České republiky.

Daň z příjmů fyzických osob (dále jen „DPFO“)

Tato daň patří do skupiny tzv. sdílených daní. Její výnos je rozdělován mezi státní rozpočet a územní rozpočty. DPFO se skládá z daně z příjmů fyzických osob ze závislé činnosti, daně z příjmů fyzických osob podávajících příznání a daně z příjmů vybírané srážkou dle zvláštní sazby.

Celkový výnos DPFO za rok 2014 dosáhl hodnoty 146,8 mld. Kč. Z toho náleží 98,2 mld. Kč státnímu rozpočtu a 48,6 mld. Kč bylo převedeno do územních rozpočtů. V meziročním srovnání je vývoj plnění státního rozpočtu roku 2014 vyšší o 3,7 mld. Kč, tj. o 3,9 %.

Tabulka č. 5: Plnění státního rozpočtu roku 2014, meziroční srovnání 2014/2013

v mld. Kč

	Skutečnost 2013	Rozpočet 2014 schválený	Skutečnost 2014	% plnění	Index 14/13
Celkové inkaso DPFO	94,5	104,6	98,2	93,9	103,9
v tom inkaso:					
ze závislé činnosti	84,5	92,4	87,7	94,9	103,8
z příznání	1,4	3,2	0,6	17,8	42,0
srážkou dle zvl. sazby	8,7	9,0	1,0	111,0	115,5

Celkový výnos **daně z příjmů fyzických osob ze závislé činnosti** dosáhl v roce 2014 výše 130,9 mld. Kč, což je o 4,7 mld. Kč více v porovnání s rokem 2013.

Faktory, které ovlivnily výši příjmu u této daně lze spatřovat především v nižším než očekávaném makroekonomickému růstu mezd a platů, zvýšení měsíčního limitu příjmů od jednoho plátce, které bylo možné zdaňovat jinou sazbou daně (daní vybíranou srážkou zvláštní sazbou daně) a také vlivem uplatnění základní slevy na dani pro starobní důchodce za rok 2014. Pozitivní vliv na výši inkasa této daně mělo solidární zvýšení daně, které bylo pro rok 2014 odhadováno předběžně ve výši 1,7 mld. Kč. Celkově však lze konstatovat, že DPFO ze závislé činnosti si udržela dlouhodobý trend mírného meziročního růstu výnosu daně.

Celkový výnos **daně z příjmů fyzických osob z příznání** dosáhl v období roku 2014 výše 1,1 mld. Kč, což je o 1,6 mld. Kč méně v porovnání s rokem 2013.

Důvod nižšího než očekávaného celkového výnosu této daně je především způsoben vyšším počtem zaměstnanců, kteří podali v roce 2014 daňová příznání za rok 2013 i vlivem zavedení tzv. solidární přírážky na dani ve výši 7 %. Přeplatek na dani se v tomto případě vrací z účtu DPFO osob podávajících daňové příznání. Z dalších důvodů, které měly

významný vliv na celkové inkaso této daně, je nález Ústavního soudu, kterým byla zrušena zákonná úprava zamezující starobním důchodcům se zdanitelnými příjmy čerpat základní slevu na dani na poplatníka za zdaňovací období roku 2013. Daňoví poplatníci tak mohli v tomto případě uplatňovat nárok na tento druh daňové slevy prostřednictvím přiznání k dani z příjmů fyzických osob (řádného i dodatečného) od měsíce října až do prosince 2014.

Inkaso **daně z příjmů fyzických osob vybírané srážkou** dle zvláštní sazby dosáhlo v období roku 2014 výše 14,8 mld. Kč, tzn. vyšší meziroční výnos o 2 mld. Kč. Státní rozpočet byl naplněn na 111,0 %, inkaso státního rozpočtu se oproti roku 2013 zvýšilo o 1,3 mld. Kč. Významný vliv na vyšší než očekávaný rozpočtovaný odhad u této daně měla legislativní úprava zákona, která stanovila, že se zvýšil limit měsíčních příjmů od jednoho plátce daně a také, že samostatný základ pro tuto daň tvoří od roku 2014 pouze příjmy plynoucí z dohod o provedení práce, jejichž úhrnná výše od téhož plátce daně nepřesáhla za kalendářní měsíc částku 10 tis. Kč.

Daň z nabytí nemovitých věcí

Inkaso daně z nabytí nemovitých věcí spolu s inkasem původní daně z převodu nemovitostí v roce 2014 činilo 9,3 mld. Kč. Ve srovnání s rokem 2013 došlo k nárůstu inkasa o 0,4 mld. Kč, tedy o 4,4 %, což bylo ovlivněno mírným oživením trhu a dopadem předchozího zvýšení sazby daně ze 3 % na 4 %, které se vzhledem ke způsobu výběru daně v roce 2014 projevilo již na výběru daně za celý kalendářní rok. Celkové inkaso těchto dvou transferových daní za hodnocené období činilo 95,1 % rozpočtované částky, což bylo spojeno s menším oživením trhu s nemovitými věcmi oproti předpokladu.

Daň z nemovitých věcí

Inkaso daně z nemovitých věcí v roce 2014 činilo 9,9 mld. Kč, což bylo 101,1 % rozpočtované částky. Meziročně se inkaso zvýšilo o 0,1 mld. Kč, což představuje zvýšení o 0,1 %. Mírný nárůst inkasa byl ovlivněn zejména zvýšením počtu obcí, které využily možnosti stanovit pro nemovité věci na svém katastru místní koeficient.

Silniční daň

Inkaso silniční daně v roce 2014 činilo 5,5 mld. Kč, což bylo 106,5 % rozpočtované částky. Meziročně inkaso silniční daně mírně vzrostlo o 0,2 mld. Kč. Dlouhodobá stagnace inkasa silniční daně je ovlivněna snížením sazby daně pro vozidla v následujících 9 letech od data jejich první registrace.

Odvod z loterií a jiných podobných her

Celkové inkaso odvodu v roce 2014 činilo 7,9 mld. Kč. Odvod z loterií a jiných podobných her (dále jen „odvod“) se v zákonem stanoveném poměru rozděluje do státního rozpočtu a rozpočtu obcí. Správu tohoto odvodu vykonávají finanční úřady v režimu zákona č. 280/2009 Sb., daňový řád, ve znění pozdějších předpisů (dále jen „daňový řád“ či „DŘ“). Odvod se platí prostřednictvím čtvrtletních záloh, odvod za celé odvodové období (kalendářní rok) se vypořádává v rámci odvodového přiznání po uplynutí odvodového období. Daňové inkaso do státního rozpočtu z odvodů činilo celkem 2,45 mld. Kč (106,4 % rozpočtu) a je tvořeno odvodem z loterií a jiných podobných her (§ 41b odst. 1 zákona č. 202/1990 Sb.,

o loteriích a jiných podobných hrách, ve znění pozdějších předpisů, dále je „zákon o loteriích“) a dále odvodem z výherních hracích přístrojů a jiných technických herních zařízení (§ 41b odst. 2 až 4 zákona o loteriích). Do rozpočtu obcí bylo převedeno 5,5 mld. Kč.

Ve srovnání s rokem 2013 došlo k poklesu těchto odvodů do státního rozpočtu o téměř 0,2 mld. Kč. Tento mírný pokles z velké části souvisí s peněžitými dary poskytnutými poplatníky Českému olympijskému výboru na tělovýchovné a sportovní účely v celkové částce 430 mil. Kč. Poskytnutí těchto darů, o které lze snížit až do výše 25 % dílčí odvod z loterií, umožnila novela zákona s účinností od odvodového období 2014. Objem nedoplatků u odvodu z loterií a jiných podobných her k 31. 12. 2014 činil 115,0 mil. Kč (na konci roku 2013 celkem 261,0 mil. Kč).

3. Vybrané indikátory finanční a celní správy

Tabulka č. 6: Vybrané indikátory činnosti finanční správy

k 31. 12. příslušného roku

	2010	2011	2012	2013	2014
Celkové příjmy vybrané finanční správou jako podíl na HDP ¹⁾	14,68 %	14,89 %	15,23 %	15,72 %	14,98 %
Podíl příjmů vybraných finanční správou na schváleném státním rozpočtu	99,07 %	101,36 %	97,17 %	99,26 %	102,60 %
Podíl nákladů daňové správy na příjmech vybraných daňovou správou	1,35 %	1,42 %	1,42 %	1,39 %	1,30 %
Podíl nákladů na správu daní na daňových příjmech daňové správy	1,29 %	1,35 %	1,36 %	1,33 %	1,25 %
Příjmy finanční správy na počet zaměstnanců finanční správy (příjem na 1 zaměstnance) v mil. Kč	37,26	38,34	39,72	40,66	42,59
Podíl kontrol s doměrkem větším než 10 000 Kč k celkovému počtu kontrol	22,16 %	23,76 %	25,92 %	25,20 %	22,46 %
Kumulovaná výše nedoplatků ke konci roku jako podíl příjmů vybraných finanční správou v daném roce	19,40 %	21,17 %	23,03 %	24,39 %	17,31 %
Podíl elektronicky podaných daňových tvrzení na celkovém počtu podaných daňových tvrzení ²⁾	3,74 %	4,74 %	5,87 %	6,63 %	19,90 %
Podíl nákladů ICT na celkových nákladech finanční správy	3,38 %	12,70 %	16,38 %	15,60 %	11,56 %

¹⁾ Upraveno podle revize aktuální revize HDP.

²⁾ Od roku 2014 se uvádí daňová tvrzení (příznání) podaná datovou zprávou dle § 71 daňového řádu (do té doby se sledovala daňová tvrzení podaná se zaručeným elektronickým podpisem).

Tabulka č. 7: Vybrané indikátory činnosti celní správy

k 31. 12. příslušného roku

		2010	2011	2012	2013	2014
Celkové příjmy vybrané celní správou jako podíl HDP (v %)		4,04 %	4,09 %	3,90 %	3,68 %	3,40 %
Výše skutečně vybraných daňových příjmů vzhledem k odhadům schváleným ve státním rozpočtu (v %)	daně spotřební	97,99 %	102,96 %	101,65 %	96,22 %	96,20 %
	clo	104,02 %	121,95 %	95,20 %	140,00 %	1)
Náklady na správu daní a cel jako podíl daňových a celních příjmů vybíraných celní správou (v %)		1,03 %	0,93 %	0,94 %	0,92 %	0,99 %
Podíl nákladů na správu cel na celních příjmech celní správy (v %)		9,74 %	8,32 %	10,40 %	10,99 %	8,92 %
Podíl nákladů na správu daní na daňových příjmech celní správy (v %)		0,63 %	0,55 %	0,55 %	0,53 %	0,54 %
Příjmy celní správy na počet zaměstnanců celní správy (příjem na 1 zaměstnance) v mil. Kč		24,41	26,10	26,83	26,63	27,00
Podíl daňových kontrol s doměrkem větším než 10 000 Kč k celkovému počtu kontrol		15,8 %	15,5 %	27,2 %	25,0 %	24,3 %
Kumulovaná výše daňových nedoplatků ke konci roku jako podíl příjmů vybíraných celní správou v daném roce	z dovozu	3,2 %	3,1 %	3,20 %	3,28 %	9,85 %
	vnitrostátní	2,80 %	2,70 %	3,70 %	4,96 %	4,27 %
Podíl elektronicky podaných daňových tvrzení na celkovém počtu podaných daňových tvrzení ²⁾		1,50 %	2,70 %	2,80 %	4,37 %	50,65 %
Podíl elektronicky podaných celních prohlášení na celkovém počtu podaných celních prohlášení		91,10 %	95,20 %	96,90 %	94,97 %	96,61 %
Podíl nákladů ICT na celkových nákladech celní správy (v %)		6,58 %	6,27 %	7,85 %	7,87 %	8,28 %

1) Výše příjmů z cla není předmětem odhadů státního rozpočtu.

2) Od roku 2014 se uvádí daňová tvrzení (příznání) podaná datovou zprávou dle § 71 daňového řádu (do té doby se sledovala daňová tvrzení podaná se zaručeným elektronickým podpisem).

4. Daňové subjekty

Tabulka č. 8: Počet účtů podle jednotlivých daní

k 31. 12. příslušného roku

		2010	2011	2012	2013	2014
Daň z přidané hodnoty	finanční správa	741 911	757 549	776 562	798 209	817 902
Daně spotřební a energetické	celní správa	27 667	30 011	32 355	38 376	40 541
v tom: minerální oleje		17 511	18 403	19 301	21 803	22 534
tabák		1 590	2 015	2 364	3 991	4 244
líh		4 097	4 719	5 405	6 789	7 445
pivo		431	498	564	687	783
víno		2 806	3 050	3 303	3 581	3 829
elektřina		535	561	592	629	659
zemní plyn		508	548	590	635	768
pevná paliva		189	217	236	261	279
Clo	celní správa	13 777	13 183	13 644	13 803	13 732
Daň z příjmů právnických osob	finanční správa	471 892	495 148	511 511	533 461	555 300
Daň z příjmů fyzických osob	finanční správa	2 937 884	3 003 586	3 470 491	3 531 704	4 009 617
v tom: podávajících daňová tvrzení		2 338 653	2 386 481	2 846 902	2 888 149	3 351 558
ze závislé činnosti		599 231	617 105	623 589	643 555	658 059
Daň z příjmů zvláštní sazba		471 336	482 666	493 094	513 891	535 314
Daň dědická ¹⁾	finanční správa	50 816	48 848	45 402	44 814	46 685
Daň darovací ¹⁾	finanční správa	152 318	136 788	132 416	125 795	112 086
Daň z převodu nemovitostí ¹⁾	finanční správa	626 475	664 417	691 070	688 370	603 819
Daň z nemovitých věcí	finanční správa	4 407 461	4 554 847	4 558 103	4 695 843	4 700 721
Daň za nabytí nem. věcí	finanční správa	-	-	-	-	139 954
Daň silniční	finanční správa	1 049 671	1 064 481	1 058 576	1 075 713	1 098 419
Odvod za elektřinu ze slunečního záření	finanční správa	-	4	5	9	9
Odvod z loterií	finanční správa	-	-	1 006	1 261	833
Dělená správa	celní správa	1 360 667	1 569 048	1 721 523	2 298 885	2 494 623
CELKEM		12 311 875	12 820 576	13 505 758	14 360 134	15 169 555
v tom: finanční správa		10 909 764	11 208 334	11 738 236	12 009 070	12 620 659
celní správa		1 402 111	1 612 242	1 767 522	2 351 064	2 548 896

1) Od 1. 1. 2014 došlo k inkorporaci daně dědické a daně darovací do daní z příjmů. Daň z převodu nemovitostí byla od 1. 1. 2014 nahrazena daní z nabytí nemovitých věcí.

Jedním z pohledů na výkonnost správy daní a cel je počet spravovaných daňových subjektů finanční a celní správou. Tento údaj ukazuje kvantitativní hledisko o počtu nositelů daňových povinností.

Nositele daňových povinností rozdělujeme na poplatníky a plátce. Poplatníkem se rozumí osoba, jejíž příjmy, majetek nebo úkony jsou přímo podrobeny dani (daňové povinnosti). Plátcem je osoba, která pod vlastní majetkovou odpovědností od poplatníků daň vybírá či jim ji sráží, a následně takto sraženou či vybranou daň odvádí správci daně.

Subjekt s daňovou povinností má povinnost se podle místní příslušnosti zaregistrovat na finančním či celním úřadě. Zde je zaevidován a má přidělen daňový účet k určité dani. Počet účtů vyjadřuje počet subjektů spravovaných správcem daně podle jednotlivých daní. Tím dochází k situaci, že správu daní daňového subjektu vykonává více správců daní. Z výše uvedené tabulky je zřejmý trvalý nárůst daňových účtů vedených finanční i celní správou.

Na rozdíl od počtu evidovaných daňových subjektů vyjádřených počtem účtů je aktuálnější údaj o počtu daňových subjektů aktivních, to znamená ve sledovaném období aktivních vůči správci daně.

Tabulka č. 9: Daňové subjekty

k 31. 12. příslušného roku

Finanční správa	2010	2011	2012	2013	2014
Daňové subjekty aktivní	8 938 745	8 919 170	9 029 017	9 197 379	9 163 478

Pro mezinárodní srovnávání se používá přísnější kvalitativní kritérium, kdy je daňový subjekt chápán jako unikátní bez ohledu na počet daňových registrací a počet správců daní u kterých je registrován. V roce 2014 byl počet unikátních daňových subjektů v evidenci správců daní 8 320 864, což je o 1 021 930 subjektů více než v předešlém roce.

Tabulka č. 10: Daňové subjekty unikátní

k 31. 12. příslušného roku

Finanční správa	2010	2011	2012	2013	2014
Počet daňových subjektů	6 983 914	7 254 936	7 439 512	7 298 934	8 320 864

5. Daňové a celní příjmy

Tabulka č. 11: Daňové a celní příjmy

k 31. 12. 2014 v mil. Kč

		Daňová povinnost	Inkaso	Rozdíl
Daň z přidané hodnoty	finanční správa	301 023,9	322 661,8	21 637,9
	celní správa	229,9	217,6	-12,3
	celkem	301 253,8	322 879,4	21 625,6
Daně spotřební a energetické	finanční správa	-332,3	7,2	-325,3
	celní správa	126 316,6	139 260,0	12 943,4
	celkem	125 984,3	139 267,0	13 282,7
v tom: minerální oleje		83 180,5	80 129,0	-3 051,5
tabák		28 385,0	44 698,3	16 313,3
líh		6 870,0	6 753,4	-116,6
pivo		4 712,6	4 586,8	-125,8
víno		294,4	295,0	0,6
elektřina		1 296,5	1 256,4	-40,1
zemní plyn		1 157,1	1 137,8	-19,3
pevná paliva		420,5	403,3	-17,2
Clo, včetně odvodu do EU	celní správa	7 655,8	7 205,6	-450,2
Daň z příjmů právnických osob	finanční správa	114 818,6	123 178,7	8 360,1
Daň z příjmů fyzických osob	finanční správa	133 440,1	131 994,8	-1 445,3
v tom: podávajících daňová přiznání ze závislé činnosti		-1 766,5	1 128,1	2 894,6
		135 206,6	130 866,7	-4 339,9
Daň z příjmů zvláštní sazba	finanční správa	24 680,6	24 029,3	-651,3
Daň dědická ¹⁾	finanční správa	61,6	58,7	-2,9
Daň darovací ¹⁾	finanční správa	63,3	74,5	11,2
Daň z převodu nemovitostí ¹⁾	finanční správa	4 607,3	3 685,7	-921,6
Daň z nemovitých věcí	finanční správa	9 828,2	9 909,6	81,4
Dan z nabytí nemovitých věcí	finanční správa	3 506,5	5 599,8	2 093,4
Daň silniční	finanční správa	5 536,7	5 538,6	1,9
Odvod z elektřiny ze slunečního záření	finanční správa	1 938,2	2 041,6	103,4
Odvod z loterií § 41b odst. 1	finanční správa	1 764,2	1 712,6	-51,6
Odvod z loterií § 41b odst. 2, 3, 4	finanční správa	6 062,4	6 209,2	146,8
Ostatní daně a poplatky	finanční správa	-861,9	2 287,4	3 149,3
	celní správa	3 659,8	3 004,6	-655,2
	celkem	2 797,9	5 292,0	2 494,1
z toho: dělená správa	celní správa	3 596,8	2 936,0	-660,8
CELKEM		743 999,6	788 677,3	44 677,7
v tom: finanční správa		606 137,5	638 989,5	32 852,0
celní správa		137 862,1	149 687,8	11 825,7

1) Od 1. 1. 2014 došlo k inkorporaci daně dědické a daně darovací do daní z příjmů. Daň z převodu nemovitostí byla od 1. 1. 2014 nahrazena daní z nabytí nemovitých věcí.

6. Kontrolní činnost

Správce daně svou kontrolní činností ověřuje správnost plnění daňových povinností, tvrzení daňového subjektu nebo další okolnosti rozhodné pro správné zjištění a stanovení daně. V případě, že má poznatky nebo pochybnosti o správnosti a pravdivosti daňového tvrzení (daňového přiznání) nebo jiných dokumentů předložených daňovým subjektem, vyzve daňový subjekt k odstranění těchto pochybností. V případě neodstranění pochybností nebo zjištění dalších nesrovnalostí je dalším krokem daňová kontrola.

a) Postup k odstranění pochybností (POP)

Tabulka č. 12: Postup k odstranění pochybností

k 31. 12. 2014

		Počet řízení ukončených		Změna v důsledku postupu k odstranění pochybností v mil. Kč		
				daňové povinnosti	nadměrného odpočtu	ztráty
		celkem	s rozdílem			
Daň z přidané hodnoty	finanční správa	16 522	8 312	4 755	- 1 527	0
Daně spotřební a energetické	celní správa	845	183	11	- 6	0
Daň z příjmů právnických osob	finanční správa	1 240	359	284	0	- 81
Daň z příjmů fyzických osob	finanční správa	7 312	3 022	59	0	- 5
CELKEM	finanční správa	25 074	11 693	5 098	- 1 527	- 86
	celní správa	845	183	11	- 6	0
	celkem	25 919	11 876	5 109	- 1 533	- 86

Pozitivní je zjištění, že v roce 2014 došlo k nárůstu počtu ukončených postupů k odstranění pochybností o 7 358 oproti roku 2013 (nárůst o 39,6 %), z toho se 16 522 řízení (63,7 %) týká DPH. Oproti roku 2013 je u DPH nárůst o 4 309 řízení (35,3 %). Počet řízení ukončených s rozdílem v roce 2014 byl 11 876 řízení, což odpovídá nárůstu o 64,1 % oproti roku 2013. Největší nárůst oproti roku 2013 je o 134,8 % u DPFO, zatímco u DPH nárůst činí 51,6 %. Významější hledisko je změna výše daňové povinnosti, jako přímý efekt této činnosti, která je v roce 2014 oproti roku 2013 vyšší o 2 057 mil. Kč (67,4 %). Naproti tomu u nadměrných odpočtů se v roce 2014 mírně snížila výše zjištění o 181 mil. Kč (o 10,6 %). Naopak je tomu u zjištění vedoucích ke snížení ztráty, kde se projevil vysoký nárůst zjištění v roce 2014 oproti roku 2013 o 56 mil. Kč (o 186,7 %).

b) Daňová kontrola

Tabulka č. 13b: Daňová kontrola

k 31. 12. 2014

		Počet kontrol		Změna v důsledku kontroly v mil. Kč	
		ukončeno	ukončeno s rozdílem	daňové povinnosti	snížení ztráty
Daň z přidané hodnoty	finanční správa	11 565	6 250	8 259,1	
Daně spotřební a energetické	celní správa	366	207,0	298,3	
v tom: minerální oleje		259	169	284,9	
tabák		2	0	0,0	
líh		47	26	9,1	
pivo		15	13	0,7	
víno		18	9	0,0	
elektřina		12	8	0,0	
zemní plyn		13	0	0,0	
pevná paliva		10	5	3,5	
Clo (následná kontrola)	celní správa	492	405	174,1	
Daň z příjmů právnických osob	finanční správa	6 025	2 559	1 013,0	- 982,0
Daň z příjmů fyzických osob	finanční správa	13 021	4 678	318,2	- 295,2
v tom: podávajících daňová tvrzení		8 057	3 387	217,0	-295,2
ze závislé činnosti		4 964	1 291	101,2	
Daň z příjmů - zvláštní sazba	finanční správa	1 952	147	8,2	
Daň dědická, daň darovací a daň z převodu nemovitosti	finanční správa	0	0	0,0	
Daň z nemovitých věcí	finanční správa	1 207	1 133	1,7	
Daň z nabytí nemovitých věcí	finanční správa	0	0		
Daň silniční	finanční správa	3 353	968	14,2	
Odvod za el. ze slunečního záření	finanční správa	0	0	0,0	
CELKEM		37 981	16 347	10 086,8	- 1 277,2
v tom: finanční správa		37 123	15 735	9 614,4	- 1 277,2
celní správa		858	612	472,4	0,0

Daňovou kontrolou rozumíme kontrolu plnění daňových povinností daňových subjektů nebo jiných okolností rozhodných pro správné zjištění a stanovení daňové povinnosti. Správce daně provádí daňovou kontrolu u daňového subjektu nebo na místě, které je pro účel kontroly nejvhodnější. Za jednu kontrolu se považuje kontrola jedné daně u jednoho subjektu za zdaňovací období.

V roce 2014 správce daně provedl celkem 37 981 kontrol, což je oproti roku 2013 o 4 673 kontrol více (navýšení o 14,0 %). Pozitivním zjištěním je, že celkové doměrky z daňových kontrol, včetně snížení ztráty v roce 2014 dosáhly 11 364 mil. Kč, což odpovídá nárůstu o 14,7 % oproti roku 2013. Největší podíl na tom má jako v předchozích letech doměřená daň z přidané hodnoty, která přesáhla úroveň roku 2013 o 1 226 mil. Kč (navýšení o 17,4 %). Na dani z příjmů právnických osob se zvýšil doměrek o 195,6 mil. Kč (navýšení o 23,9 %). Na dani z příjmů fyzických osob podávajících daňová tvrzení klesl doměrek oproti roku 2013 o 50,5 mil. Kč (pokles o 18,9 %). Pozitivní je, že se v roce 2014 mírně zvýšila efektivita kontrol, neboť doměrek se na jednu kontrolu zvýšil na 265 575 Kč, což představuje nárůst o 4,9 %. Doměrek na jednu kontrolu DPH v roce 2014 činí 714 146 Kč, což je oproti předcházejícímu roku nárůst o 3,9 %. Změna ztráty v důsledku kontrol činí 1 277,2 mil. Kč, což je 86,6 % hodnoty roku 2013.

c) Přehled o počtu případů a fiskálních efektech u ostatních kontrolních úkonů

Kromě postupů k odstranění pochybností a kontrolních činností dokresluje výkonnost správců daně s pozitivním fiskálním dopadem nezahrnutých do výše uvedených tabulek skupina dalších úkonů realizovaných v rámci činnosti správce daně u jednotlivých daní.

Tab. 13 ca) Jednotlivé daně mimo DPH

k 31. 12. 2014 v mil. Kč

Druh příjmu	Počet kontrolních úkonů s fiskálním efektem (mimo POP)	Změna daně		Změna ztráty	
		počet	částka	počet	částka
Daň z příjmů právnických osob	644	741	523	125	-70
Daň z příjmů fyzických osob závislá činnost	197	406	44	-	-
Daň z příjmů fyzických osob daňová přiznání	1 849	1 760	93	112	-5
Daň z příjmů zvláštní sazba (§ 36)	94	190	28	-	-
Daň z nemovitých věcí	4 427	5 334	7	-	-
Daň dědická, darovací, z převodu nemovitosti	1 131	1 131	23	-	-
Daň silniční	982	1 368	32	0	0
CELKEM	9 324	10 930	750	237	-75

V roce 2014 došlo k nárůstu počtu případů s fiskálním efektem u ostatních kontrolních úkonů (mimo DPH) vedoucích ke změně daně či ztráty o 442 vůči roku 2013. Z celkového počtu 11 167 případů s fiskálním efektem u ostatních kontrolních úkonů mimo DPH se nejvíce vztahovalo k dani z nemovitých věcí, a to 5 334. U této daně byl však výsledek změny daně pouze 6,5 mil. Kč. Většina změny daně, tj. 69,7 % byla dosažena na dani z příjmů právnických osob, což představuje 523 mil. Kč. V roce 2014 došlo u ostatních kontrolních úkonů mimo DPH k celkové změně daně ve výši 750 mil. Kč, oproti roku 2013 došlo k poklesu výsledku změny daně o 767,1 mil. Kč. Ztráta na dani z příjmů byla v důsledku ostatních kontrolních úkonů mimo DPH snížena o 75 mil. Kč, což představuje nárůst oproti roku 2013 o 15,2 mil. Kč.

Tab. 13 cb) DPH

k 31. 12. 2014 v mil. Kč

Druh příjmu	Počet kontrolních úkonů s fiskálním efektem (mimo POP)	Změna daně DPH	
		počet	částka
Daň z přidané hodnoty	4 277	5 202	2 004

V roce 2014 došlo k nárůstu počtu případů s fiskálním efektem u ostatních kontrolních úkonů na DPH vedoucích ke změně daně o 655 vůči roku 2013, což představuje nárůst o 14,4 %. K výraznějšímu nárůstu oproti roku 2013 však došlo u změny daně u ostatních kontrolních úkonů na DPH, a to o 43,1 % na 2 004 mil. Kč.

d) Ostatní kontrolní činnosti

Finanční a celní správa vykonávají kontrolu v dalších oblastech uložených zvláštními zákony. Finanční správa provádí cenovou kontrolu, finanční kontrolu, správu odvodů za porušení rozpočtové kázně a státní dozor nad sázkovými hrami a loteriemi. Kontrolou se v těchto oblastech se v roce 2014 zabývalo 638 průměrného přepočteného počtu zaměstnanců, což je 4,3 % z celkového průměrného přepočteného počtu zaměstnanců.

Celní správa je v oblasti ostatní kontrolní činnosti mnohem různorodější. V roce 2014 se jí zabývalo 3 533,1 průměrného přepočteného počtu zaměstnanců, což je 65,74 % všech zaměstnanců z celkového průměrného přepočteného počtu zaměstnanců celní správy.

Tabulka č. 14: Ostatní kontrolní činnosti

k 31. 12. 2014

Druh kontroly	Kontroly		
	celkem	ukončeno s rozdílem	
		počet	%
Celní správa			
Speciální			
v tom: Kontrola zaměstnávání cizinců	980	542	55,31 %
Následná kontrola Intrastatu	788	676	85,79 %
Obecná bezpečnost výrobků a potravin	1 316	67	5,09 %
Kontrola přeprav a prodeje vybraných výrobků	68 627	1 000	1,46 %
Systém elektronického mýtného a časového zpoplatnění	57 784	46 917	81,19 %
Státní odborný dozor v silniční dopravě a ADR	15 433	1 274	8,26 %
Pěstování máku setého a konopí	189	4	2,12 %
Kontrola přeshraničních přeprav odpadů	259	2	0,77 %
Kontrola v oblasti trhu a spotřebitele	10 115	631	6,24 %
CELKEM	155 491	51 113	32,87 %
Finanční správa			
Cenová kontrola	295	127	43,00 %
Finanční kontrola	128	53	41,40 %
Správa odvodů za porušení rozpočtové kázně	7 564	2 649	35,00 %
Státní dozor nad sázkovými hrami a loteriemi	11 074	687	6,20 %
CELKEM	19 061	3 516	18,45 %

Kontrola zaměstnávání cizinců

Na základě ustanovení § 126 odst. 4 zákona č. 435/2004 Sb., o zaměstnanosti, ve znění pozdějších předpisů (dále jen „zákon o zaměstnanosti“), kontrolují celní úřady, zda cizinec vykonává práci pro právnickou nebo fyzickou osobu na základě pracovněprávního vztahu a zda ji vykonává v souladu s vydaným povolením k zaměstnání, zaměstnaneckou kartou nebo modrou kartou, jsou-li podle tohoto zákona vyžadovány, a dále, zda zaměstnavatelé plní oznamovací povinnosti týkající se cizinců a občanů EU podle § 87 a 88 výše uvedeného zákona.

V roce 2014 provedly celní úřady samostatně nebo v součinnosti s jinými orgány státní správy celkem 980 kontrol dodržování povinností stanovených zákonem o zaměstnanosti a zkontrolovaly při nich 2 125 cizinců a 3 087 občanů Evropské unie.

Tabulka č. 15a: Kontrolní činnost – zaměstnávání cizinců

k 31. 12. příslušného roku

Období	2010	2011	2012	2013	2014
Počet provedených kontrol	1 660	1 752	1 329	941	980
Počet zkontrolovaných cizinců	6 325	4 520	2 904	2 354	2 125
Zjištěná podezření na porušení zákona o zaměstnanosti	2 008	1 229	630	464	542
Zjištěná podezření na porušení zákona o pobytu cizinců	54	71	23	24	72

Z celkového počtu kontrol bylo v 542 případech, tj. 55,3 %, konstatováno podezření z porušení zákona o zaměstnanosti. Z celkového počtu zkontrolovaných cizinců vyslovily celní úřady u 374 cizinců důvodné podezření z výkonu nelegální práce dle § 5 zákona o zaměstnanosti. U 72 kontrolovaných cizinců vzniklo navíc podezření z porušení zákona č. 326/1999 Sb., o pobytu cizinců na území České republiky a o změně některých zákonů, ve znění pozdějších předpisů. Ve 2 129 případech vzniklo podezření z nesplnění oznamovací povinnosti ze strany zaměstnavatele. Zjištěné případy podezření na nelegální práci postupovaly v roce 2014 celní úřady podle zákona o zaměstnanosti příslušným oblastním inspektorátům práce Státního úřadu inspekce práce, které vedou správní řízení o uložení sankce.

V roce 2014 mírně vzrostl oproti roku 2013 jak počet provedených kontrol, tak celková efektivita kontrolní činnosti (o 55,3 %), která je tak nejvyšší za dobu, kdy Celní správa ČR vykonává tuto kontrolní činnost.

Nejvíce kontrol zaměřených na zaměstnávání cizinců bylo celními úřady provedeno v odvětvích (skupinách vykonávaných činností): stavebnictví (369 kontrol), ostatní služby (126) a služby stravovací a ubytovací (108). Dále byly uskutečněny kontroly např. v odvětvích: výroba kovů a výrobků z nich (56), zpracovatelský průmysl ostatní (52) a obchod včetně tržnic (52).

Porušování práv k duševnímu vlastnictví

Celní správa ČR disponuje v oblasti ochrany práv duševního vlastnictví oprávněním zasahovat proti porušování těchto práv v rámci celního řízení při kontrole zboží pocházejícího z třetích zemí, ale rovněž i v rámci dozoru nad ochranou spotřebitele na tuzemském trhu.

Tabulka č. 15b: Výsledky kontrolní činnosti za období 2011-2014

Rok	2011	2012	2013	2014
Počet zajištěného zboží (v ks)	5 607 802	2 480 342	1 738 645	1 201 910
Škoda způsobená majitelům práv (v mil. Kč)	3 484,7	4 820,1	1 732,8	1 025,9

Kromě zmíněných oprávnění Celní správa ČR působí jako orgán činný v trestním řízení, přičemž těchto svých kompetencí využívá především při odhalování distribučních kanálů padělků a nedovolených napodobenin a odhalování nelegálních výroben, skladů a provozoven.

Oblast celního řízení

Na výkon kompetence ochrany práv duševního vlastnictví v oblasti celního řízení měla zásadní vliv nová právní úprava, založená nařízením Evropského parlamentu a Rady (EU) č. 608/2013 ze dne 12. 6. 2013 o vymáhání práv duševního vlastnictví celními orgány a o zrušení nařízení Rady (ES) č. 1383/2003, které nabylo účinnosti 1. 1. 2014. Nové nařízení zachovalo i nadále celním orgánům kompetenci provádět kontroly pro účely vymáhání práv duševního vlastnictví ve všech situacích, kdy je zboží pod jejich dohledem. Nově také stanovilo některá práva duševního vlastnictví, která nebyla ve zrušeném nařízení vůbec obsažena.

V roce 2014 zajistily orgány Celní správy ČR v celním řízení 735 154 ks zboží v hodnotě 404 898 431 Kč. Množství zadrženého zboží bylo nižší než v roce předešlém, stejně i jeho hodnota. Pokles množství zboží, a v důsledku toho i výše škody způsobená majitelům práv duševního vlastnictví, je pokračováním trendu předcházejících let.

Tabulka č. 15c: Výsledky kontrolní činnosti orgánů Celní správy ČR - celní řízení

Rok	2013	2014	Index 2014/2013 (v %)
Počet (v tis. ks)	1 015	735	72
Škoda způsobená majitelům práv (v mil. Kč)	723	405	56

Oblast vnitřního trhu- činnost útvarů dohledu

V roce 2014 orgány Celní správy ČR v rámci kontrol zaměřených na ochranu spotřebitele a vnitřního trhu zajistily 229 tis. ks zboží podezřelého z porušování práv k duševnímu vlastnictví, jehož prodejem by vznikla škoda majitelům práv duševního vlastnictví ve výši 342 mil. Kč. V porovnání s rokem 2013 tak došlo ke snížení množství zadrženého zboží a v souvislosti s tím také k poklesu výše škody způsobené majitelům práv duševního vlastnictví.

Oblast trestního řízení - činnost útvarů odhalování organizované trestné činnosti

Stejně jako v loňském roce je vnímán pokračující trend výskytu padělaných výrobků, které mohou být pro konečného spotřebitele škodlivé a v některých případech i životu nebezpečné, např. padělky kosmetiky, hraček, drogistického zboží, elektroniky, různých specifických součástí v automobilovém průmyslu, ale také např. léků. Bylo zajištěno přes 521 tis. ks zboží v hodnotě 763 mil. Kč.

Internetová kriminalita

Velmi nebezpečný a stále rostoucí je trend nabídky a prodeje padělků přes internet. V roce 2014 Referát internetové kriminality zadokumentoval, zajistil důkazní prostředky a předal k dalšímu řešení místně příslušným celním úřadům (CÚ) 70 případů, týkajících se problematiky duševního vlastnictví. Z hlediska množství zůstávají na prvních místech nabídka a prodej módních doplňků, textilního zboží a parfémů, nově nabídka a prodej padělaných prezervativů a protisněžných pásů. Problémem stále zůstává také prodej podpůrných přípravků na erektilní dysfunkci, anabolik a steroidů. Byl zaznamenán trend v posunu nabídky těchto přípravků z inzertních serverů na vlastní webové stránky.

Cenová kontrola

Cenové kontroly, prováděné pracovníky Odboru cenové kontroly SFÚ v roce 2014, byly zaměřeny na dodržování způsobů regulace cen a dále na posouzení, zda u neregulovaných cen nedošlo ke zneužití hospodářského postavení. V oblasti maximálních cen byly kontroly zaměřeny na ceny nájemného z pozemků nesloužících k podnikání nájemce, především nájemného z pozemků pro veřejná pohřebiště, dále na ceny mléčných výrobků pro žáky a také na ceny zdravotních výkonů hrazených z veřejného zdravotního pojištění. V oblasti věcně usměrňovaných cen byly kontroly zaměřeny na spektrum oblastí, zejména pak ceny vody pitné, vody předané a odvedené kanalizací, ceny veřejné vnitrostátní pravidelné autobusové dopravy, ceny sběru, přepravy, třídění a odstraňování komunálního odpadu, ceny služeb krematorií, ceny za pronájem obřadních místností, ceny hřbitovních služeb poskytovaných v souvislosti s pronájmem a užíváním hrobového místa a také na ceny zdravotních výkonů nehrazených z veřejného zdravotního pojištění. Nejvíce kontrol bylo provedeno v nejsložitější oblasti věcného usměrňování cen, a to v oblasti vody pitné dodávané odběratelům a odvádění a čištění odpadních vod.

V roce 2014 bylo ukončeno celkem 295 kontrolních akcí a ve 127 správních řízeních za porušení cenových předpisů uloženy pokuty v celkové výši 6,663 mil. Kč.

Finanční kontrola

Oddělení dotací a finanční kontroly finančních úřadů v rámci veřejnosprávních kontrol prověřovala zejména oprávněnost použití peněžních prostředků poskytnutých ze státního rozpočtu, dodržování účelovosti a stanovených podmínek. V roce 2014 bylo provedeno celkem 128 veřejnosprávních kontrol, přičemž v 53 případech bylo konstatováno podezření na neoprávněné použití nebo zadržení peněžních prostředků poskytnutých ze státního rozpočtu nebo jiných peněžních prostředků státu ve výši 85 mil. Kč. Vybrané kontroly se rovněž zaměřily na plnění všeobecných podmínek pro poskytnutí investičních pobídek dle zákona č. 72/2000 Sb., o investičních pobídkách, v platném znění.

Správa odvodů za porušení rozpočtové kázně

Správa odvodů byla v roce 2014 vykonávána všemi 15 finančními úřady, přičemž došlo k centralizaci této činnosti tak, že oddělení dotací byla sloučena do odborů dotací. Jednou ze stěžejních činností finančních úřadů v rámci výkonu správy odvodů za porušení rozpočtové kázně je daňová kontrola a to nejen proto, že je podkladem pro vyměření odvodů a penále za porušení rozpočtové kázně, ale plní i nezanedbatelnou funkci preventivní.

V roce 2014 bylo:

- provedeno celkem 7 564 kontrol a místních šetření,
- zkontrolováno celkem 12 514 dotovaných akcí a projektů,
- zkontrolováno celkem 76 310,15 mil. Kč.

Na základě provedených kontrol bylo:

- vyměřeno 6 102,39 mil. Kč na odvodech za porušení rozpočtové kázně,
- předepsáno 5 189,49 mil. Kč na penále za porušení rozpočtové kázně.

V roce 2014 byl zaznamenán zvýšený zájem o informace o výsledcích kontrol prováděných finančními úřady, poskytované prostřednictvím služby CEDR-VYKONT. Na webovou službu bylo učiněno více než 40 tisíc dotazů, což je dvojnásobek oproti minulému roku, z toho cca 80 % v souvislosti s kontrolou evropských prostředků. Poskytovatelé dotací vykážali do centrální evidence dotací (CEDR III) celkem 18 425 příjemců a 50 567 projektů.

Dozor nad sázkovými hrami a loteriemi

V roce 2014 provedli pracovníci Sekce státního dozoru SFÚ celkem 11 074 kontrol zaměřených na dodržování zákona o loteriích a podmínek vyplývajících z povolení k provozování loterií a jiných podobných her vydávaných Ministerstvem financí. Ze strany SFÚ bylo vedeno celkem 427 správních řízení a uloženy pokuty za porušení zákona o loteriích ve výši 34,103 mil. Kč.

Oproti minulým rokům došlo v roce 2014 k nebyvalému rozmachu provozování nepovolených technických zařízení, zejména tzv. kvízomatů. Kontrolní činnost SFÚ byla výraznou měrou nasměrována zejména na tuto oblast. V rámci kontrolních akcí bylo doposud zjištěno provozování cca 250 ks těchto technických zařízení na celém území České republiky. Dosavadním výsledkem této kontrolní činnosti bylo udělení 2 pokut v úhrnné výši přesahující 10 mil. Kč, přičemž z pohledu agendy státního dozoru se jedná o nejzávažnější činnost odporující zákonu o loteriích.

Mezi nejčastější porušení, která byla při kontrolách zjištěna, patří provozování loterie a jiné podobné hry bez povolení, nenahlášení odpovědné osoby orgánu státního dozoru, nezajištění dozoru osobou odpovědnou za zákaz vstupu osob mladších 18 let, neohlášení změny provozní doby, nevyvěšení herního plánu nebo návštěvního řádu, provozování na jiné adrese a neplatná registrační známka na technickém zařízení.

Ve srovnání s rokem 2013 došlo k poklesu počtu kontrol o více než 8 000, neboť byly ve zvýšené míře využívány úkony předcházející kontrole dle ustanovení § 3 zákona č. 255/2012 Sb., o kontrole (kontrolní řád). Využití tohoto ustanovení zvýšilo podstatnou měrou efektivnost výkonu státního dozoru, neboť vlastní kontrolní činnost mohla být zaměřena na závažnější případy porušování zákona o loteriích.

Oznámení pro podezření ze spáchání trestního činu

V roce 2014 došlo ze strany finanční správy k nárůstu počtu učiněných trestních oznámení trestného činu finanční správou na zkrácení daně z 1 164 v roce 2013 na 1 294 v roce 2014, což je nárůst o 11,2 %. Obdobně došlo v roce 2014 k nárůstu počtu trestních oznámení ostatních trestných činů o 52 vůči roku 2013, což je nárůst o 40 %. Oznámená

částka u trestních oznámení trestného činu zkrácení daně stoupla vůči roku 2013 o 2 148 mil. Kč (z částky 4 886 mil. Kč na 7 034 mil. Kč), tj. nárůst o 44 %. Rovněž tak u trestních oznámení ostatních trestných činů stoupla oznámená částka vůči roku 2013 o 6 mil. Kč, tj. nárůst o 6,4 %.

Tabulka č. 16: Podněty předané finanční správou orgánům činným v trestním řízení

k 31. 12. příslušného roku

Ve věci	Počet předaných případů					Částka v mil. Kč				
	2010	2011	2012	2013	2014	2010	2011	2012	2013	2014
Trestného činu zkrácení daně	1 510	1 325	1 555	1 164	1 294	6 362	6 452	9 367	4 886	7 034
Jiného trestného činu	108	107	156	130	182	27	351	80	94	100
CELKEM	1 618	1 432	1 711	1 294	1 476	6 389	6 803	9 447	4 980	7 134

V roce 2014 bylo pověřenými celními orgány založeno celkem 867 trestních spisů, což je nárůst o 9,9 % oproti předchozímu roku. Pro podezření ze spáchání trestného činu bylo prověřováno celkem 900 případů, což odpovídá nárůstu o 7,0 % oproti předchozímu roku. Ve smyslu ustanovení § 162 odst. 1 zákona č. 141/1961 Sb., o trestním řízení soudním (trestní řád), ve znění pozdějších předpisů (dále jen „trestní řád“), bylo předáno do vyšetřování orgánům Policie ČR celkem 299 trestních spisů. Státnímu zástupci bylo v rámci zkráceného řízení podle § 179c trestního řádu předáno celkem 84 trestních spisů. Ve smyslu § 159a odst. 1 až 5 trestního řádu bylo odloženo nebo odevzdáno 447 trestních spisů.

Tabulka č. 17: Výsledky činnosti pověřených celních orgánů v trestním řízení

k 31. 12. příslušného roku

	2010	2011	2012	2013	2014
Založeno trestních spisů	683	657	535	789	867
Podezření ze spáchání trestného činu	861	765	611	841	900
z toho: trestného činu krácení daně	80	52	56	88	101
částka (v mil. Kč)	386	191	220	1 912,8	1 123,6
Předáno do vyšetřování	301	349	244	284	299
Realizováno ve zkráceném řízení	93	84	82	73	84
Odevzdáno a odloženo	224	205	179	294	447

7. Daňové a celní nedoplatky

Nedoplatek je částka daně, která není uhrazena a uplynul již den její splatnosti. Součástí vykazovaných nedoplatků je rovněž příslušenství daně.

Tabulka č. 18: Daňové a celní nedoplatky

k 31. 12. příslušného roku v mil. Kč

		2010	2011	2012	2013	2014
Daň z přidané hodnoty	finanční správa	57 337	68 725	82 505	96 527	73 951
	celní správa	1 461	1 402	1 308	1 271	1 234
	celkem	58 798	70 127	83 813	97 798	75 185
Daně spotřební a energetické	finanční správa	1 106	935	968	904	565
	celní správa	6 546	6 458	7 927	10 151	8 150
	celkem	7 653	7 393	8 895	11 055	8 714
Clo	celní správa	591	573	519	502	439
Daň z příjmů právnických osob	finanční správa	17 505	19 109	21 872	21 155	14 354
Daň z příjmů fyzických osob	finanční správa	18 417	18 258	17 547	15 977	12 540
v tom: podávajících daňová tvrzení		14 364	14 284	13 737	12 298	9 745
ze závislé činnosti		4 053	3 974	3 811	3 679	2 795
Daň z příjmů - zvláštní sazba	finanční správa	311	358	382	438	336
Daň dědická ¹⁾	finanční správa	10	10	10	9	10
Daň darovací ¹⁾	finanční správa	172	159	148	136	116
Daň z převodu nemovitostí ¹⁾	finanční správa	3 270	3 209	2 962	2 844	2 204
Daň z nemovitých věcí	finanční správa	901	954	955	1 030	913
Daň z nabytí nemovitých věcí	finanční správa					148
Daň silniční	finanční správa	1 346	1 521	1 614	1 692	1 488
Odvod za elektřiny ze slunečního záření	finanční správa	0	0	0	0	0
Odvod z loterií § 41b odst. 1	finanční správa	0	0	12	32	28
Odvod z loterií § 41b odst. 2, 3, 4	finanční správa	0	0	136	229	87
Ostatní daně a poplatky	finanční správa	3 857	3 767	4 649	7 064	3 859
	celní správa	791	907	2 264	2 723	3 057
	celkem	4 648	4 674	6 913	9 787	6 916
z toho: dělená správa	celní správa	395	518	1 824	2 339	2 668
Staré daně	finanční správa	2 154	1 819	979	903	6
CELKEM		115 776	128 162	146 756	172 525	123 485
v tom: finanční správa		106 386	118 824	134 739	148 940	110 604
celní správa		9 389	9 340	12 018	23 584	12 880

1) Od 1. ledna 2014 došlo k inkorporaci daně dědické a daně darovací do daně z příjmů. Daň z převodu nemovitostí byla od 1. ledna 2014 nahrazena daní z nabytí nemovitých věcí.

Celková výše kumulovaných daňových nedoplatků evidovaných finančními a celními úřady k 31. 12. 2014 dosáhla 123 485 mil. Kč. Pozitivní je, že se meziročně podařilo správci daně snížit výši nedoplatků o 49 040 mil. Kč, což znamená pokles o 28,4 %.

Dobrym zjištěním též je, že celková výše evidovaná k 31. 12. 2010 u kumulovaných daňových nedoplatků vztahující se k daním staré daňové soustavy platné do 31. 12. 1992 se snížila v roce 2014 z 2 154 mil. Kč až na 6 mil. Kč.

Obdobně jako v předchozích letech, tak i v roce 2014 má DPH nejvyšší podíl na výši kumulovaných nedoplatků, a to 60,9 %. Přesto zjišťujeme meziroční snížení nedoplatků u této daně o 22 613 mil. Kč (o 23,1 %).

DPPO se podílí na celkových nedoplatcích ve výši 11,6 %. V meziročním srovnání se výše nedoplatků u této daně významně snížila, a to o částku 6 801 mil. Kč (o 32,2 %). V pětiletém srovnání bylo dokonce dosaženo nižší částky nedoplatků o 3 151 mil. Kč, což odpovídá poklesu o 18,0 %.

Výše daňových nedoplatků na DPFO se meziročně snížila o 2 553 mil. Kč, což je o 21,6 %. V pětiletém srovnání je to pokles o 31,9 %.

Spotřební a energetické daně, které spravuje celní správa, mají podíl na celkových nedoplatcích 7,1 %. Meziročně došlo ke snížení nedoplatků na této dani o 19,7 %. Ovšem oproti předchozímu roku je to snížení nedoplatků o 20,3 %. Důvodem je především meziroční snížení nedoplatků na dani z tabáku z 1 652 mil. Kč v roce 2013 na 337 mil. Kč v roce 2014 (tj. o 1 315 mil. Kč) a u daně z minerálních olejů ze 7 571 mil. Kč v roce 2013 na 7 031 mil. Kč v roce 2014 (tj. o 540 mil. Kč).

U ostatních daní a poplatků jsou v roce 2014 evidovány nedoplatky ve výši 6 916 mil. Kč, z toho 3 859 mil. Kč finanční správou a 3 057 mil. Kč celní správou.

Nedoplatky ve výši 2 668 mil. Kč evidované v roce 2014 celní správou v rámci dělené správy jsou ve většině případů peněžitá plnění, která již byla celní správou jako nedoplatky předána k vymožení. Je zde patrný poměrně rychlý nárůst z částky 395 mil. Kč v roce 2010 na částku 2 668 mil. Kč v roce 2014. Kompetence celní správy v dělené správě se zvyšují a postupně přecházejí z ukladatelů na celní správu, která se tímto stává centrem hlavního vymáhání pro jiné ukladatele. Na nárůst výše nedoplatků v dělené správě mají největší podíl nedoplatky z pokut ve správním a blokovém řízení. Jedním z faktorů zvyšující výši nedoplatků u pokut jsou pokuty udělené Policií ČR cizím státním příslušníkům. Vzhledem ke vzrůstajícímu počtu pokut uložených cizincům je stále zřetelnější problém neexistence mezinárodní právní normy upravující vymáhání v dělené správě. Dalším důvodem pro vznik nedoplatků v dělené správě je stále častější ukládání pokut mladistvým, nezaměstnaným a bezdomovcům. Tyto pokuty jsou prakticky nevyhahatelné.

Tabulka č. 19: Daňové a celní nedoplatky - spotřební a energetické daně

k 31. 12. příslušného roku v mil. Kč

		2010	2011	2012	2013	2014
Daně spotřební a energetické	finanční správa	1 107	935	968	904	565
	celní správa	6 546	6 458	7 927	10 151	8 150
	celkem	7 653	7 393	8 895	11 055	8 714
v tom: minerální oleje		4 813	5 094	5 361	7 571	7 031
tabák		647	220	1 505	1 652	337
líh		1 073	1 132	1 048	868	754
pivo		4	2	4	51	17
víno		4	4	3	2	2
elektřina		4	3	3	4	4
zemní plyn		1	1	1	1	1
pevná paliva		2	2	2	2	5

Trvalá pozornost, kterou správci daně věnují snižování daňových a celních nedoplatků s cílem zvýšení pozitivního fiskálního dopadu na příjmovou stránku veřejných rozpočtů, v sobě zahrnuje i sledování měnící se struktury podle počtu subjektů, které se na nedoplatcích podle jednotlivých daní podílejí. Počet dlužníků zaznamenal meziroční nárůst o 25,9 %. Strukturálně se však projevuje tendence k mírnému poklesu počtu dlužníků, což neplatí u cla (meziroční nárůst o 21,2 %) a u ostatních daní a poplatků (převážně nedoplatky z pokut ve správním a blokovém řízení), kde došlo k nárůstu počtu dlužníků o 100 %.

Tabulka č. 20: Daňové a celní nedoplatky - počet subjektů s nedoplatky

k 31. 12. příslušného roku

		2010	2011	2012	2013	2014
Daň z přidané hodnoty	finanční správa	98 338	105 461	107 751	109 235	106 451
	celní správa	854	828	796	841	805
	celkem	99 192	106 289	108 547	110 076	107 256
Daně spotřební a energetické	finanční správa	101	79	77	67	52
	celní správa	176	151	132	1 639	1 648
	celkem	277	230	209	1 706	1 700
Clo	celní správa	939	880	1 002	940	1 139
Daň z příjmů právnických osob	finanční správa	34 265	37 089	47 890	52 585	54 154
Daň z příjmů fyzických osob	finanční správa	129 816	134 815	137 247	128 356	122 868
v tom: podávajících daňová tvrzení		93 937	93 470	94 430	88 868	86 327
ze závislé činnosti		35 879	41 345	42 817	39 488	36 541
Daň z příjmů zvláštní sazba	finanční správa	13 870	17 389	17 600	19 571	16 689
Daň dědická	finanční správa	2 947	2 520	2 051	1 578	1 236
Daň darovací	finanční správa	3 398	3 125	3 045	2 685	2 353
Daň z převodu nemovitostí	finanční správa	56 566	56 339	54 667	54 327	44 613
Daň z nemovitých věcí						143 445
Daň z nabytí nemovitých věcí	finanční správa	124 476	131 036	125 319	143 873	5 653
Daň silniční	finanční správa	45 458	51 309	50 434	48 983	45 853
Odvod za el. ze slun. záření	finanční správa	0	0	0	0	0
Odvod z loterií § 41b odst. 1	finanční správa	0	0	73	78	53
Odvod z loterií § 41b odst. 2, 3, 4	finanční správa	0	0	54	36	28
Ostatní daně a poplatky	finanční správa	140 082	102 788	85 586	58 715	58 852
	celní správa	128 449	134 908	135 161	162 011	383 032
	celkem	268 531	237 696	220 747	220 726	441 884
z toho: dělená správa	celní správa	128 218	134 633	134 772	158 572	380 183
Staré daně	finanční správa	582	460	321	90	23
CELKEM		780 317	779 177	769 206	785 610	988 947
v tom: finanční správa		649 899	642 410	632 115	620 179	602 323
celní správa		130 418	136 767	137 091	165 431	386 624

Průměrná výše nedoplatku u jednoho dlužníka, která v roce 2010 činila 6,74 mil. Kč, v roce 2014 činila již 8,01 mil. Kč. V případě DPH lze pozitivně hodnotit, že se za poslední pětileté období snížila výše nedoplatku na plátce z 1,69 mil. Kč v roce 2010 na 1,43 mil. Kč v roce 2014. Průměrná výše nedoplatku na poplatníka u DPPO v roce 2010 činila 1,96 mil. Kč, v roce 2014 činila již 3,77 mil. Kč, což znamená navýšení o 92,4 %.

Na daních spotřebních a energetických byl v roce 2010 nedoplatek na poplatníka ve výši 27,63 mil. Kč a v roce 2014 se snížil na 5,13 mil. Kč na poplatníka. Současně se mírně zvýšila celková výše nedoplatků na těchto daních ze 7 653 mil. Kč v roce 2010 na 8 714 mil. Kč v roce 2014.

Tabulka č. 21: Daňové a celní nedoplatky - počet subjektů s nedoplatky

k 31. 12. příslušného roku

	2010	2011	2012	2013	2014
Daně spotřební	176	151	132	1 639	1 648
v tom: minerální oleje	32	34	35	273	274
tabák	20	22	28	564	601
líh	25	24	24	646	606
pivo	2	2	3	26	33
víno	7	7	7	56	49
elektřina	34	10	7	33	35
zemní plyn	8	3	0	23	25
pevná paliva	48	49	28	18	25

8. Zajištění a vymáhání nedoplatků

Tabulka č. 22: Zajištění daní a zástavní právo

k 31. 12. příslušného roku

Finanční správa		2010	2011	2012	2013	2014
Zajištění	počet rozhodnutí	100	109	269	467	867
	částka v mil. Kč	2 578,0	1 877,0	2 847,5	6 188,3	3 827,5
Zástavní právo	počet rozhodnutí	10 760	11 676	15 421	13 787	9 132
	částka v mil. Kč	8 729,3	7 679,0	9 684,5	9 327,3	14 595,2

V rámci správy daní patří mezi nejčastěji využívané zajišťovací prostředky zajištění úhrady na nesplatnou nebo dosud nestanovenou daň zajišťovacím příkazem, na jehož základě daňový subjekt složí jistotu na depozitní účet správce daně a dále zajištění nedoplatků na daních a na příslušenství daní zřízením zástavního práva na základě rozhodnutí správce daně. Řízení o zajištění úhrady nesplatné nebo dosud nestanovené daně je z dlouhodobého hlediska do jisté míry ovlivňováno častým uplatňováním odvolání daňových subjektů proti vydaným zajišťovacím příkazům. Institut zajištění daňových pohledávek zástavním právem orgány finanční správy, zejména v posledních letech, aktivně využívají jako významný nástroj k vyšší vymahatelnosti daňových nedoplatků. Překážkou pro jeho výraznější užívání je však zvyšující se počet daňových dlužníků, zejména mezi účelově založenými právníckými osobami, u kterých vzhledem k vykazované nemajetnosti nelze tento nástroj v dostatečné míře využít.

Tabulka č. 23: Zajištění celního dluhu (bez biopaliv)

kumulativně k 31. 12. příslušného roku

Celní správa		2010	2011	2012	2013	2014
Zajištění celního dluhu	počet rozhodnutí	655 457	758 449	793 803	3 343 201	125
	částka v mil. Kč	68 716,6	73 240,0	74 816,4	353 992,0	507,0

Zajištění celního dluhu formou poskytnutí jistoty se za podmínek stanovených zvláštními předpisy použije na úhradu cla, daně a poplatků vybíraných při dovozu a spravovaných celními orgány. Podle celního zákona lze jistotu poskytnout složením hotovosti na účet celního úřadu, ručením a zřízením zástavního práva. Při dovozu zboží a jeho propouštění do volného oběhu deklarantská veřejnost uplatňuje možnost zajištění celního dluhu formou celní jistoty (vlození příslušné částky na účet celního úřadu), souborné jistoty (ručitel) či jednotlivé jistoty (záruční doklad, záruční listina) ještě před vznikem daňové povinnosti.

Zajištění spotřebních a ekologických daní daně je upraveno zákonem č. 353/2003 Sb., o spotřebních daních, ve znění pozdějších předpisů. V režimu podmíněného osvobození od daně je zpravidla daňová povinnost předem zajištěna složením hotovosti nebo převodem finančních prostředků na účet celního úřadu, bankovní zárukou, případně ručením.

Tabulka č. 24: Zajištění spotřebních a energetických daní kumulativně

k 31. 12. příslušného roku

Celní správa		2010	2011	2012	2013	2014
Zajištění spotřebních a energetických daní	počet rozhodnutí	96 534	108 596	122 152	134 544	157 189
	částka v mil. Kč	144 655,2	152 578,3	169 187,4	186 347,2	165 078,7

Vymáhání daňových a celních nedoplatků**Tabulka č. 25: Daňové nedoplatky vymáhané a vymožené**

k 31. 12. příslušného roku

			2010	2011	2012	2013	2014
Nedoplatky vymáhané	počet případů	finanční správa	3 996 484	3 475 900	3 244 637	3 420 171	3 499 888
		celní správa	49 210	48 081	44 327	72 050	121 616
	částka v mil. Kč	finanční správa	71 166,0	83 366,6	98 733,8	111 389,9	92 221
		celní správa	436,0	301,9	978,5	1 617,7	4 753,1
Nedoplatky vymožené	počet případů	finanční správa	614 493	214 479	562 662	525 999	649 730
		celní správa	35 507	29 219	23 339	32 496	54 752
	částka v mil. Kč	finanční správa	7 012,0	5 754,2	7 941,4	7 524,7	11 186
		celní správa	123,3	157,2	303,9	395,2	400,6

Z výše uvedené tabulky je zřejmý rozdílný trend u vymáhaných nedoplatků, kde finanční správa docílila téměř stabilního počtu případů, zatímco výše vymáhané částky vykazuje dynamičtější vývoj. Meziroční pokles výše vymáhané částky má pozitivní charakter v souvislosti s meziročním zvýšením počtu vymožených případů a výrazně vyšší vymoženou částkou. Finanční správa uvádí, že toto je ovlivněno opatřeními pro zefektivnění vymáhací činnosti finančních úřadů přijatých v rámci FS.

Celková výše evidovaných kumulovaných daňových nedoplatků se snížila v důsledku zlepšeného výběru daní v rámci exekučních řízení, ale také díky zrealizování stavu nedoplatků odpisy nedobytných pohledávek. Pokles byl ovlivněn i zvyšující se ekonomickou aktivitou v roce 2014 a snížením daňových úniků. Lze připomenout, že nedoplatky, které jsou označeny jako nedobytné, odpisem nezanikají a jsou nadále vymahatelné, a to až do doby, než uplyne lhůta pro placení daně a dojde k zániku nedoplatků tzv. prekluzí. Před odepsáním nedoplatku pro nedobytnost i po něm, jsou správce daně průběžně prověřovány majetkové poměry daňových subjektů, a je-li zjištěn majetek, který lze ve vymáhání realizovat pro úhradu dluhu, je odepsaný nedoplatek s přihlédnutím k této právní úpravě evidenčně „aktivován“ a je přistoupeno k jeho následnému vymáhání.

K základním příčinám nedobytnosti daňových pohledávek se již dlouhodobě řadí zejména nemajetnost a předluženost dlužníků, nemožnost dohledání majetku dlužníků, zánik daňového subjektu bez právního nástupce. Problematické jsou nadále nekontaktní daňové subjekty a firmy sídlící na virtuální adrese. Negativa přináší také vysoká míra zadluženosti fyzických osob. Při vymáhání daňových nedoplatků se negativně projevuje nárůst případů účelového zakládání obchodních korporací, nebo přímo nákupů tzv. „ready-made společností“, v jejichž případě bezprostředně po podpisu příslušné smlouvy dříve založená obchodní korporace mění vlastníka a umožňuje okamžité podnikání.

9. Daňové a celní úlevy

Správce daně může na základě žádosti daňového subjektu nebo z moci úřední podle podmínek uvedených v daňovém řádu, poskytnout daňovému subjektu úlevu formou:

- a) posečkání daně a povolení splátek
- b) prominutí příslušenství daně
- c) prominutí daně

Vývoj využívání institutu úlev v posledních pěti letech ukazuje, že podmínky pro jejich poskytování se výrazně zpřísnují. Pouze rozložení splátek na delší časové období zůstává v porovnatelné výši. Závažným důvodem pro poskytnutí úlevy je například situace poplatníka, kdy bezprostřední úhrada nedoplatku by znamenala pro daňový subjekt vážnou újmu, byla by ohrožena jeho výživa nebo výživa osob na něj odkázaných, neprodlená úhrada dluhu by vedla k zániku podnikání daňového subjektu či výnos z ukončení podnikání by byl nižší než jím vytvořená daň v příštím období atd. Při splnění zákonných kritérií správce daně využívá institut posečkání daně a povolení splátek. Povolení posečkání je podmíněno přísnými podmínkami pro splácení daňového dluhu, které správci daně důsledně kontrolují. V případě, že daňový subjekt řádně a včas neplní ujednané podmínky, správce daně rozhodnutí o úlevě zruší a následuje vymáhání dluhu.

Tabulka č. 26: Daňové úlevy – posečkaná daň

k 31. 12. 2014 v mil. Kč

		Výše povoleného posečkání/splátek	Výše neuhrazeného posečkání/splátek
Daň z přidané hodnoty	finanční správa	5 463,8	2 628,3
	celní správa	0,4	0,0
	celkem	5 464,2	2 628,3
Daně spotřební a energetické	finanční správa	42,1	165,4
	celní správa	61,8	19,6
	celkem	103,9	185,0
Daň z příjmů právnických osob	finanční správa	1 565,4	756,3
Daň z příjmů fyzických osob	finanční správa	1 049,7	663,2
v tom: podávajících daňová tvrzení		922,1	606,1
ze závislé činnosti		127,6	57,1
Daň z příjmů – zvláštní sazba	finanční správa	5,8	2,2
Daň dědická ¹⁾	finanční správa	3,6	1,7
Daň darovací ¹⁾	finanční správa	41,9	4,5
Daň z převodu nemovitostí ¹⁾	finanční správa	255,7	97,0
Daň z nemovitých věcí	finanční správa	21,4	9,9
Daň z nabytí nemovitostí	finanční správa	19,5	4,4
Daň silniční	finanční správa	154,6	93,7
Odvod z loterií § 41b odst. 1	finanční správa	3,6	5,2
Odvod z loterií § 41b odst. 2, 3, 4	finanční správa	299,0	114,9
Odvod za el. ze slun. záření	finanční správa	0,0	0,0
Ostatní daně a poplatky	finanční správa	18 468,8	8 597,7
	celní správa	13,8	13,6
	celkem	18 482,6	8 611,3
z toho: dělená správa		0,1	0,1
CELKEM		27 471,0	13 178,0
v tom: finanční správa		27 394,8	13 144,4
celní správa		76,0	33,4

1) Od 1. ledna 2014 došlo k inkorporaci daně dědické a daně darovací do daně z příjmů. Daň z převodu nemovitostí byla od 1. ledna 2014 nahrazena daní z nabytí nemovitých věcí.

V případě prominutí příslušenství se v roce 2014 jednalo o částku ve výši 4 971 mil. Kč, což v meziročním vyjádření znamená nárůst o 163,1 %. V případě příslušenství daně se jedná o úroky z prodlení, penále za porušení povinnosti nepeněžité povahy, exekuční náklady, pokuty za opožděné tvrzení daně atd.

U prominutí daně se jednalo o zvýšení částky na 5 815 mil. Kč, což je meziroční nárůst o 191,9 %. Je třeba uvést, že se na této částce podílely 87,3 % odvody za porušení rozpočtové kázně. Oba výše uvedené instituty poskytnutí úlev využila pouze finanční správa.

Tabulka č. 27: Poskytnuté úlevy

k 31. 12. příslušného roku v mil. Kč

	2010	2011	2012	2013	2014
Posečkání/splátky	34 870	41 969	42 065	33 644	28 525
v tom: finanční správa	29 711	36 226	34 953	32 643	27 502
celní správa	5 159	5 839	7 232	1 001	1 023
Prominuté příslušenství	2 059	2 458	1 527	1 889	4 971
v tom: finanční správa	2 056	2 457	1 527	1 889	4 971
celní správa	3	1	-	-	-
Prominuté daně	1 179	2 302	3 173	1 992	5 815
v tom: finanční správa	1 179	2 302	3 173	1 992	5 815
celní správa	-	-	-	-	-

10. Opravné prostředky

Daňový subjekt má možnost využít proti rozhodnutí správce daně opravných prostředků, kterými jsou odvolání, rozklad a návrh na povolení obnovy řízení nebo využití dozorčího prostředku, kterým je nařízení obnovy řízení a nařízení přezkoumání rozhodnutí.

Tabulka č. 28: Opravné prostředky podle druhu příjmu - finanční správa

k 31. 12. 2014 v mil. Kč

Druh příjmu	Počet vedených řízení a způsob vyřízení			
	počet řízení	vyhověno	zamítnuto	zastaveno
Daň z přidané hodnoty	2 787	764	1 190	356
Daň z příjmů právnických osob	449	155	205	63
Daň z příjmů fyzických osob daňová tvrzení	1 020	602	229	120
Daň z příjmů fyzických osob závislá činnost	107	70	21	8
Daň z příjmů zvláštní sazba	16	8	10	3
Daň z nemovitých věcí	280	232	17	26
Daň dědická, daň darovací a daň z převodu nemovitostí	299	124	69	50
Daň silniční	144	51	40	20
Loterie a jiné podobné hry	12	0	5	2
Odvod za elektřinu ze slun. záření	0	0	0	0
CELKEM	5 114	2 006	1 786	648

Odvolání proti platebnímu výměru nebo dodatečnému platebnímu výměru, kterým je stanovena vyměřená či doměřená daň, je možné podat v případech, kdy je daň stanovena odlišně od daňového tvrzení, nebo kdy je daň stanovena z moci úřední. Pokud se daň vyměřená či doměřená neodchyluje od daně tvrzené daňovým subjektem v daňovém tvrzení, nelze se proti platebnímu výměru či dodatečnému platebnímu výměru, kterým je daň stanovena, odvolat. V posledních letech počet podaných odvolání je víceméně stabilní a pohybuje se kolem 5 000 odvolání za rok.

11. Mezinárodní spolupráce

a) Finanční správa

Mezinárodní výměna informací v oblasti přímých daní

V současné době je pro oblast administrativní spolupráce stěžejní Směrnice Rady 2011/16/EU ze dne 15. 2. 2011 o správní spolupráci v oblasti daní a o zrušení Směrnice 77/799/EHS (dále jen „Směrnice o správní spolupráci“), která byla do českého právního řádu implementována zákonem č. 164/2013 Sb., o mezinárodní spolupráci při správě daní a o změně souvisejících zákonů. Evropská rada přijala koncem roku 2014 novelu Směrnice o správní spolupráci, která byla publikována pod č. 2014/107/EU. Hlavním cílem Směrnice 2014/107/EU je rozšíření automatické výměny informací o výměnu informací týkajících se některých účtů vedených finančními institucemi. Evropská unie tímto reagovala na vývoj vzhledem k americkému zákonu Foreign Account Tax Compliance Act (FATCA) a globálnímu standardu pro automatickou výměnu informací o finančních účtech v daňové oblasti vytvořenému Organizací pro hospodářskou spolupráci a rozvoj (OECD). V roce 2014 vstoupila v platnost Dohoda mezi Českou republikou a Spojenými státy americkými o zlepšení dodržování daňových předpisů v mezinárodním měřítku a s ohledem na právní předpisy USA o informacích a jejich oznamování obecně známé jako FATCA (č. 72/2014 Sb. m. s.). V rámci této dohody si budou daňové správy USA a ČR předávat informace o daňových rezidentech druhého smluvního státu, které obdrží od svých finančních institucí. První výměna informací za kalendářní rok 2014 proběhne v roce 2015. V návaznosti na uzavřenou dohodu FATCA byl přijat zákon č. 330/2014 Sb., o výměně informací o finančních účtech se Spojenými státy americkými pro účely správy daní, upravující výměnu informací podle této dohody.

Česká republika i nadále pokračuje ve své snaze o rozšiřování tzv. dobré daňové správy (tj. výměna daňových informací, transparentnost a podpora spravedlivé daňové soutěže), a to zejména zvyšováním počtu uzavřených Dohod o výměně informací v daňových záležitostech s jurisdikcemi s preferenčním daňovým režimem. Dosud bylo podepsáno 11 těchto dohod, z nichž ratifikováno jich bylo již osm, a to s Bermudami, San Marinem, Jersey, Guernsey, Ostrovem Man, Britskými Panenskými ostrovy, Kajmanskými ostrovy a Andorrským knížectvím. U dalších pěti dohod probíhají různé fáze sjednávání či

legislativního procesu. Jedná se o dohodu s Monakem, Belize, Sint Maartenem, Cookovými ostrovy a Bahamami.

Novým právním nástrojem pro spolupráci daňových správ je multilaterální úmluva Rady Evropy a OECD o vzájemné správní pomoci v daňových záležitostech, která upravuje mezinárodní spolupráci nejen v oblasti daní (vztahuje se na daně všeho druhu, na spolupráci v oblasti vymáhání i v oblasti doručování), ale také v oblasti sociálního a zdravotního pojištění. OECD vypracovala v souladu s čl. 6 této úmluvy Mnohostrannou dohodu příslušných orgánů o automatické výměně informací o finančních účtech (tzv. globální standard). Deklarace k této dohodě byla podepsána v říjnu 2014 v Berlíně (Česká republika je též jejím signatářem) s cílem uskutečnit první výměnu informací za rok 2016 již v roce 2017.

Dalším nástrojem spolupráce jsou též pracovní ujednání ve formě Memorand o porozumění o vzájemné administrativní spolupráci daňových správ, která upřesňují praktické postupy provádění mezinárodní spolupráce. Česká republika do současné doby uzavřela 15 takových memorand. Na podkladě dvou uzavřených memorand o porozumění, se Slovenskou republikou a Spolkovou republikou Německo, probíhá tzv. přímá přeshraniční spolupráce ve formě výměny informací na úrovni pověřených finančních úřadů.

Mezinárodní poskytování informací se opírá o tři formy výměny informací: výměnu informací na dožádání, poskytování informací z vlastního podnětu (spontánní výměnu informací) a automatickou (pravidelnou) výměnu informací. FS plně využívá všechny uvedené formy. Pokud jde o četnost korespondence spojené s výměnou informací na dožádání a z vlastního podnětu, bylo v roce 2014 zaznamenáno na centrální úrovni GFŘ 1 221 výměn korespondence. Přímá spolupráce se Slovenskem na úrovni FÚ činila 149 výměn korespondence a s Bavorskem a Saskem 86 výměn korespondence.

Česká republika obdržela ze zahraničí celkem 203 případů mezinárodní výměny informací na dožádání a spontánních výměn informací. Do zahraničí bylo zasláno 216 těchto žádostí. Pokud jde o hodnocení četnosti spolupráce, nadále jsou pro nás rozhodujícími státy Slovensko, Německo, Polsko a v loňském roce Francie. Mimo EU se jedná zejména o Ruskou federaci a Ukrajinu. Nadále zůstává zachováno specifikum zasílání značného počtu spontánních informací ze Saska a Bavorska, a to nejen v rámci tzv. přímé spolupráce, ale i ve vztahu ke GFŘ. Co se týče dohod o výměně informací v daňových záležitostech „TIEA“, v roce 2014 bylo do zahraničí odesláno 14 žádostí.

Mezinárodní pomoc při vymáhání některých finančních pohledávek

V porovnání s předchozím rokem došlo k nárůstu (o 14,9 %) absolutního počtu nově vyřizovaných žádostí o mezinárodní pomoc při vymáhání některých finančních pohledávek zpracovaných orgány finanční správy podle zákona č. 471/2011 Sb., o mezinárodní pomoci při vymáhání některých finančních pohledávek, ve znění pozdějších předpisů.

Nárůst počtu žádostí byl způsoben zejména zvýšeným počtem odchozích žádostí do zahraničí; v absolutním počtu se jedná o nárůst o 54 %. Naopak k poklesu došlo u žádostí o doručení a to jak u odchozích žádostí (žádný případ), tak i u příchozích žádostí ze zahraničí (pouze 17 případů). Růst na straně došlých žádostí ze zahraničí byl oproti odchozím žádostem do zahraničí pozvolnější, a to v absolutním počtu o 3,2 %, přičemž u žádostí o informace byl

zaznamenán vyšší nárůst (o 12,8 %). Z celkového objemu nově vyřizovaných žádostí v roce 2014 tvořily největší podíl, stejně tak jako v minulých letech, žádosti o vymáhání (62,6 %), následovány žádostmi o informace (32,9 %) a žádostmi o doručení (4,5 %). Pokles žádostí o doručení se projevil slabým vzestupem ve prospěch ostatních typů žádostí (o informace a o vymáhání). Také v roce 2014 pokračoval nárůst agendy související s poskytováním informací o vratitelném přeplatku v tuzemsku jinému členskému státu EU, ve kterém má daňový subjekt sídlo nebo bydliště. Ze zahraničí nebyla České republice doposud (od roku 2012) poskytnuta žádná informace o vratitelném přeplatku.

Tabulka č. 29: Mezinárodní pomoc při vymáhání

k 31. 12. 2014 v mil. Kč

Žádosti o vymáhání	Částka k vymáhání celkem	Částka vymožena celkem
Zahraniční	291,4	25,9
Tuzemské	539,0	4,4

Poznámka:

- zahraniční žádost - částka k vymáhání celkem je výše finančních pohledávek, které požadují vymoci zahraniční orgány po ČR
- tuzemská žádost - částka k vymáhání celkem je výše finančních pohledávek, které požaduje vymoci ČR po zahraničních orgánech
- zahraniční žádost - částka vymožena celkem je výše finančních pohledávek, které byly pro zahraniční orgány vymoženy v ČR
- tuzemská žádost - částka vymožena celkem je výše finančních pohledávek, které byly pro ČR vymoženy v zahraničí
- pro vyjádření částek byl použit průměrný kurz devizového trhu ČNB za rok 2014 (1 EUR = 27,533 Kč)

Celková částka k vymáhání u odchozích žádostí je cca dvojnásobná oproti celkové částce u přijatých žádostí ze zahraničí. Celková výše vymožených částek tuzemskými finančními úřady je téměř šestinásobně vyšší oproti částce, jež česká finanční správa obdržela z vymáhání tuzemských pohledávek v zahraničí. U celkových částek k vymáhání došlo oproti roku 2013 k výraznému snížení absolutní částky, jak u odchozích tak i u příchozích žádostí. K poklesu došlo i v případě celkově vymožené částky tuzemskými finančními úřady.

Zdaňování nadnárodních podniků, převodní ceny

Ze zkušeností finanční správy i zkušeností zahraničních daňových správ vyplývá, že oblast převodních cen je považována za rizikovou. Pokračující globalizace trhu odpovídajícím způsobem zvyšuje míru vlivu transakcí mezi spřízněnými subjekty na finální daňové inkaso v oblasti daní z příjmů. Proto je nejen nutností, ale též povinností finanční správy tyto typy transakcí intenzivně sledovat a kontrolovat k zajištění tržního principu v podnikatelském prostředí. K tomuto sledování byla vytvořena nová příloha k daňovému přiznání k dani z příjmů právnických osob, ve kterém jsou spřízněné subjekty povinny uvést transakce mezi spojenými osobami za zdaňovací období 2014 a následující. Data získaná z povinných příloh

daňového přiznání umožní finanční správě lépe cílit daňové kontroly pouze na potenciálně rizikové daňové subjekty a na rizikové transakce. Efektivnější bude jak příprava na daňovou kontrolu, tak samotná daňová kontrola převodních cen a bude tak méně zatěžující pro daňové poplatníky, kteří mají nastavené převodní ceny v souladu se zákonem a mezinárodně uznávaným principem tržního odstupu. Česká republika aplikuje základní standardy týkající se převodních cen obsažené především v dokumentech OECD a EU, přičemž pro účely vlastního metodického řízení interpretuje principy daných dokumentů ve svých metodických materiálech. Na základě těchto dokumentů jsou vedena mezinárodní dohádovací řízení týkající se úprav zisků plynoucích z řízených transakcí mezi sdruženými podniky. S ohledem na zájem jednotlivých daňových správ podrobně sledovat a analyzovat přeshraniční řízené transakce se počet řešených sporů nesnižuje. V roce 2014 bylo v řešení dohodou podle smluv o zamezení dvojího zdanění nebo podle Arbitrážní konvence (č. 93/2006 Sb. m. s.) celkem 14 případů. Zatím žádný případ řešený podle Arbitrážní konvence nebylo nutné předložit poradní komisi. Je důležité udržet vysoký standard v oblasti hodnocení řízených transakcí a v návaznosti na mezinárodní vývoj v dané oblasti pružně reagovat na aktuální rizika při posuzování a kontrole vnitroskupinových transakcí. Zároveň FS usiluje o ochranu českých daňových příjmů z řízených transakcí při mezinárodních dohádovacích řízeních, nicméně vždy s ohledem na správnou aplikaci mezinárodně uznávaného principu tržního odstupu.

Mezinárodní spolupráce při správě daně z přidané hodnoty

Oblast mezinárodní spolupráce při správě DPH upravuje nařízení Rady (EU) č. 904/2010, dále pak prováděcí nařízení Komise (EU) č. 79/2012, a zákon o DPH. Výměna informací v oblasti DPH je uskutečňována prostřednictvím elektronického systému VIES (VAT Exchange Information System). Správce daně tak získává aktuální údaje z EU pro potřeby tuzemského daňového řízení. V této souvislosti ukládá zákon o DPH plátcům daně z přidané hodnoty a identifikovaným osobám podat souhrnné hlášení, pokud poskytují služby s místem plnění v jiném členském státě podle § 9 odst. 1 zákona o DPH. Plátcí DPH jsou navíc povinni podat souhrnné hlášení v případě dodání zboží do jiného členského státu (tzv. intrakomunitární dodání zboží). Za rok 2014 podalo souhrnné hlášení o dodání zboží/služeb do jiného členského státu 81 648 plátců DPH a 2 060 identifikovaných osob, pořízení z jiného členského státu vykazovalo v daňovém přiznání 109 480 plátců DPH a 989 identifikovaných osob.

V roce 2014 pokračovaly práce na zavedení Zvláštního režimu jednoho správního místa – Mini One Stop Shop (MOSS). Registrace do tohoto režimu byla umožněna od 1. 10. 2014. V rámci daňového portálu byla vyvinuta aplikace MOSS, která umožňuje přenos údajů směrem ke správci daně a do jiných členských států.

Mezinárodní spolupráce daňových správ

Česká republika je účastnickou zemí programu Fiscalis od roku 2002. Prostřednictvím tohoto programu se v roce 2014 zrealizovalo 67 setkání, kterých se účastnilo celkem 117 pracovníků finanční správy. Konkrétně se jednalo o 24 setkání projektových skupin, 13 multilaterálních kontrol, 17 workshopů, 13 working visit. FS se podílela na pořádání i tzv. přichozích working visit, kterých se účastní zástupci daňových správ členských

i kandidátských zemí Evropské unie. Celkem 9 zástupců z 6 členských zemí EU se účastnilo 3 working visit, které pořádalo GŘ a FÚ pro Olomoucký kraj.

b) Celní správa

Mezinárodní dohody, deklaráce a memoranda

Dne 30. 1. 2014 bylo podepsáno Memorandum o porozumění týkající se spolupráce mezi Generálním ředitelstvím cel České republiky a Státním celním výborem Arménské republiky. Dále probíhala jednání s celními správami Ázerbajdžánské republiky a Číny k uzavření rezortních dohod zaměřených na posílení spolupráce prostřednictvím vzájemné výměny poznatků a zkušeností v oblasti boje proti porušování celních předpisů. S Celní správou Ekvádorské republiky se jednalo o uzavření dohody o spolupráci mezi celními správami zaměřené na profesní pomoc v oblasti praktického výkonu služby zaměstnanců celních správ, zejména v oblasti výcviku služebních psů, psovodů a instruktorů.

V rámci zasedání celních správ Visegrádských zemí v Luhačovicích byla dne 12. 9. 2014 podepsána Společná deklaráce celních správ zemí V4 o opatřeních týkajících se podhodnocování zboží dováženého z asijských států.

Dne 12. 9. 2014 bylo podepsáno Memorandum mezi Generálním ředitelstvím cel České republiky a Národní daňovou a celní správou Maďarska o výměně údajů z celního řízení pro kontrolní účely. Dále byl podepsán Dodatek č. 1 k Memorandu o porozumění mezi Celní správou České republiky a Celní správou Polské republiky při předcházení a odhalování porušování právních předpisů ze dne 16. 7. 2012.

V průběhu konference celních a daňových správ zemí V4 v Bratislavě byla dne 13. 11. 2014 podepsána Společná deklaráce o potřebě posílení vzájemné spolupráce v celní a daňové oblasti.

Zajišťování a koordinace mezinárodní technické pomoci

Program Customs 2020

Program Customs 2020 je komunitárním programem Evropského společenství a je zaměřen na podporu a rozvoj činnosti celních správ členských zemí EU s cílem jednotného a účinného provádění celních předpisů, včetně implementace metod odpovídajících novým trendům v celní oblasti. Jeho realizace je konkretizována v ročních plánech, které jsou diskutovány na jednáních členských zemí zúčastněných v programu a schvalovány vždy na další rok na podzimních jednáních řídicího výboru. Program Customs 2020 navazuje na program Customs 2013, který administrativně skončil k 31. 12. 2013 a finančně k 31. 3. 2014.

Realizace cílů a hlavních priorit programu probíhala v roce 2014 prostřednictvím pěti pracovních skupin, a to:

- Skupina pro elektronické celnictví (ECG) - elektronizace prostředí v celních správách (Electronic customs), zejména v oblasti zjednodušeného postupu, standardizace údajů, harmonizace připojení, zdokonalování komunikace s obchodní sférou, odstraňování překážek obchodu apod.

- Skupina pro IT záležitosti - koordinace a implementace nových IT systémů.
- Skupina pro koordinaci vzdělávání - školicí a jiné aktivity podporující cíle a politiku komunitárního programu Customs 2020 (e-learningové projekty).
- High Level Steering Group (HLSG) - kontrola implementace prováděcích předpisů k modernizaci celního kodexu.
- Pracovní skupina na úrovni generálních ředitelů pro řízení celní unie s cílem zlepšení fungování této unie do roku 2020.

Mezi nejvýznamnější aktivity programu patří vedle činnosti pracovních a projektových skupin také semináře, workshopy, výcvikové kurzy a pracovní návštěvy. Od dubna do konce roku 2014 se v rámci programu uskutečnilo celkem 87 akcí, kterých se zúčastnilo 150 příslušníků celní správy, což znamená oproti roku 2013 pokles, jak v počtu akcí, tak i jejich účastníků (celkem 119 akcí/247 účastníků). Hlavním důvodem poklesu je především změna v organizaci pracovních návštěv v rámci programu. Změna postupů při schvalování pracovních návštěv, které mohou být jen v anglickém jazyce a jsou centrálně schvalovány EK, vedla až k dvoutřetinovému poklesu jejich počtu. Tradičně největší zájem o pracovní pobyty v ČR mělo Slovensko.

Pro finanční rok 2014 programu Customs 2020 (od 1. 4. 2014 do 31. 3. 2015) obdržela Celní správa ČR z EU částku ve výši 216 tis. EUR, což bylo o 54 tis. EUR méně než v roce 2013. Z těchto finančních prostředků byly hrazeny veškeré aktivity v rámci programu, a k 31. 12. 2014 bylo vyčerpáno cca 120 tis. EUR.

Zajišťování organizace mezinárodních akcí

GŘC organizovalo zasedání generálních ředitelů celních správ zemí V4, které se konalo ve dnech 11.-12. září 2014 v Luhačovicích. V rámci jednání došlo k podepsání tzv. Luhačovické deklarace, kde se státy V4 zavázaly ke spolupráci při řešení dlouhodobého problému s podhodnocováním při dovozu textilu a obuvi z asijských zemí. Mezi některými státy byla rovněž podepsána bilaterální ujednání, čímž byl naplněn jeden z bodů Luhačovické deklarace.

Dále bylo uspořádáno bilaterální jednání s německou celní správou na úrovni generálních ředitelů. Toto jednání proběhlo ve dnech 23.-24. října 2014 v Českém Krumlově. Obě strany se vzájemně informovaly o nejdůležitějších změnách, ke kterým v rámci obou celních správ za poslední dobu došlo, nebo ke kterým má dojít v nejbližší době (zejména pokud jde o rozsah kompetencí). Dále byla vyhodnocena dosavadní spolupráce obou celních správ a byly zváženy možnosti jejího dalšího rozšíření a prohloubení.

12. Informatika

a) Finanční správa

Automatizovaný daňový informační systém (ADIS)

Automatizovaný daňový informační systém (ADIS) je aplikačně technickou podporou FS s celorepublikovou působností, včetně jednotné technické infrastruktury.

Zásadní vliv na rozvoj systému v roce 2014 měl stále zákon č. 89/2012 Sb., občanský zákoník a zákon č. 344/2013 Sb., zákonné opatření Senátu o změně daňových zákonů v souvislosti s rekodifikací soukromého práva o změně některých zákonů. Postupně jsou zapracovávány změny do jednotlivých modulů. Na základě změny § 69 daňového řádu byly zřízeny daňové informační schránky z moci úřední daňovému subjektu, jemuž byla zpřístupněna datová schránka, a umožněn přístup k nahlížení do daňové informační schránky s ověřenou identitou podatele způsobem, kterým se lze přihlásit do jeho datové schránky, současně bylo umožněno ověřené identity používat pro elektronické podávání daňových tvrzení. Byla zpracována nová úloha daně z nabytí nemovitých věcí, úpravy v oblasti fondů penzijních společností a další úpravy pro zvýšení efektivity práce se systémem.

V rámci mezinárodní spolupráce při správě DPH byl v roce 2014 dokončen vývoj a nasazen systém Mini One Stop Shop (MOSS - zvláštní režim jednoho správního místa). Jedná se o první úlohu, kde platby jsou přijímány v měně EUR. Dále byla připravena analýza projektu Foreign Account Tax Compliance Act (FATCA – výměna informací o daňových rezidentech majících účty u finančních institucí v USA), vlastní realizace proběhne v roce 2015. Ve všech aplikačních oblastech byly zapracovány úpravy související s novou organizační strukturou finanční správy, platnou od 1. 11. 2014, a to zejména v Registru pracovníků správy.

V oblasti infrastruktury pro provozování IS finanční správy došlo v roce 2014 k obnově serverů pro centrální komponenty aplikace ADIS. Při obnově hardwarových technologií byl brán v úvahu výhled na další rozvoj elektronických podání a elektronické komunikace a z ní vyplývající požadavky na zpracování dat. Jednalo se o nahrazení v současnosti používaného hardware v centrálních technologických centrech. Nově pořizovaný hardware byl již umístěn do nových technologických prostorů v Národním datovém centru.

Automatizovaný vnitřní informační systém (AVIS^{ME})

Informační systém AVIS^{ME} je vyvíjen na základě potřeb Ministerstva financí, Generálního finančního ředitelství a Generálního ředitelství cel. Kromě úprav vyvolaných změnou legislativy a uživatelských úprav pro zvýšení efektivity práce se systémem došlo k realizaci nového modulu elektronické spisové služby, která je v souladu se zákonem č. 499/2004 Sb., o archivnictví a spisové službě a o změně některých zákonů, nového modulu správa závazků a pohledávek, a byl částečně realizován nový modul majetku, který bude plně dokončen během roku 2015.

Ostatní informační systémy

Informační systém VEMA je systémem pro podporu řízení lidských zdrojů, zpracování mezd, práce zaměstnanců personálních útvarů, správu vzdělávání zaměstnanců, včetně řízení vzdělávacích zařízení, systemizaci pracovních míst podle legislativních požadavků a vrcholové řízení lidských zdrojů finanční správy.

Využití informačního systému bylo přehodnoceno s výhledem přechodu na nový, efektivnější systém s předpokládaným termínem nahrazení 1. 1. 2016.

V roce 2014 byl zabezpečen vývoj a provoz webových aplikací GFŘ, včetně internetových, intranetových stránek a redakčního systému na platformě CMS RedDot spolu

s celou řadou webových aplikací. Všechny IS byly v roce 2014 přizpůsobeny aktuálním legislativním změnám.

b) Celní správa

Prvořadým cílem činnosti v roce 2014 bylo kontinuální zajišťování takového stavu informačních aktiv Celní správy ČR, který garantuje jejich bezpečnost, to znamená, garantuje dostupnost, integritu a důvěrnost dat zpracovávaných v informačním systému Celní správy ČR (dále jen „ISCS“) i prostředků pro jejich zpracování.

V roce 2014 byla úspěšně provedena recertifikace ISCS podle normy ČSN ISO/IEC27001 a s tím souvisejícím externím auditem bylo potvrzeno, že v ISCS je zaveden, prováděn a zlepšován systém řízení bezpečnosti informací (Information Security Management System, dále jen „ISMS“). Úspěšná recertifikace ISCS vychází ze skutečnosti, že řízení kybernetické bezpečnosti ISCS (dále jen „KB ISCS“) i provádění ochrany ISCS je nejen na přijatelné úrovni, ale že tato úroveň je trvale zvyšována. KB ISCS je trvale monitorována formou kontrol řízení KB ISCS, dohledů provádění ochrany ISCS a vlastních i externích auditů ISMS.

V roce 2014 proběhl dohledový audit, který provedla firma TAYLLOR & COX s. r. o. a který potvrdil postupy a procesy zavedené v CS, audit také pozitivně vyhodnotil vypořádání všech doporučení z předchozího auditu a kladně hodnotil změny v rámci procesu zlepšování.

V souvislosti s přijetím novely zákona o spotřebních daních, která nabyla účinnosti v listopadu 2014, bylo nutno zajistit zásadní úpravu aplikace Registr daňových subjektů a vytvořit novou aplikaci pro registraci osob manipulujících se zvláštními minerálními oleji.

13. Personalistika

a) Finanční správa

Počet zaměstnanců FS zabezpečující daňové činnosti se oproti roku 2013 u správy daní, kontrolní činnosti, vymáhání a podpůrných činností významně nezměnil. Došlo ke snížení počtu zaměstnanců zajišťujících nedaňové činnosti.

Tabulka č. 30: Struktura zaměstnanců Finanční správy ČR podle činností

průměrný přepočtený počet zaměstnanců

	2010	2011	2012	2013	2014
Zaměstnanci zajišťující daňové činnosti	14 003	13 944	14 024	14 272	14 367
správa daní	8 292	8 275	8 334	8 585	8 594
kontrolní činnosti	2 958	2 832	2 837	2 713	2 713
vymáhání, exekuce	866	842	834	824	848
podpůrné činnosti	227	238	248	321	333
obecné podpůrné činnosti	1 660	1 757	1 771	1 829	1 879
Zaměstnanci zajišťující nedaňové činnosti	718	696	704	719	638
správa dotací	414	404	412	430	417
loterie, sázky	164	145	143	135	146
finanční kontrola	86	77	74	75	6
cenová kontrola	46	45	44	47	43
ostatní činnosti	9	25	31	32	26
CELKEM	14 721	14 640	14 728	14 991	15 005

Schválený počet systemizovaných míst stanovený k 31. 12. 2014 na 15 216 zaměstnanců byl ke stejnému datu plněn na 99,0 %. Meziročně tedy došlo ke zvýšení plnění limitu počtu zaměstnanců o 0,4 %. Nenaplnění tohoto ukazatele na 100 % souvisí s přirozenou obměnou zaměstnanců a s organizačními změnami v souvislosti s přechodem na novou organizační strukturu.

V roce 2014 bylo do pracovního poměru přijato 1 141 zaměstnanců. Pracovní poměr byl ukončen s 1 136 zaměstnanci (7,5 % z celkového počtu zaměstnanců), tj. o 179 více než v roce 2013 (6,4 %). Nejčastějším způsobem, jakým byl ukončen pracovní poměr zaměstnanců, byl v roce 2014 odchod do starobního důchodu (329 zaměstnanců).

Z dlouhodobého pohledu je příznivým trendem nárůst počtu vysokoškolsky vzdělaných zaměstnanců, za rok 2014 došlo k navýšení o 1,2 % oproti roku 2013.

Věková struktura zaměstnanců se v roce 2014, stejně jako v předchozích letech, příliš neměnila. V roce 2014 byl průměrný věk zaměstnanců 46,4 roku. Podíl zaměstnanců ve věku nad 50 let je téměř 42 %, což je ovlivněno prodlužujícím se věkem nároku na důchod. Věková struktura zaměstnanců se odráží také v délce trvání pracovního poměru odborných zaměstnanců, kdy nejvyšší podíl zastoupení měly v roce 2014 pracovní poměry trvající déle než 5 let (77,8 %).

Průměrný plat zaměstnanců GFŘ za rok 2014 dosáhl částky 26 657 Kč a za stejné období roku 2013 byl 25 830 Kč. Ve sledovaném období došlo k nárůstu průměrného platu o 827 Kč, tj. o 3 %.

Tabulka č. 31: Struktura zaměstnanců Finanční správy ČR

k 31. 12. příslušného roku

	2010	2011	2012	2013	2014
Evidenční stav	14 744	14 662	14 762	15 031	15 062
z toho: ženy	78,6 %	78,6 %	78,9 %	79,5 %	80,0 %
Obměna zaměstnanců					
nově přijatí	4,3 %	6,8 %	5,9 %	7,9 %	7,6 %
odchody	8,7 %	8,8 %	5,6 %	6,4 %	7,5 %
Vzdělání					
vysokoškolské	36,2 %	38,0 %	39,2 %	40,4 %	41,6 %
středoškolské	63,6 %	61,8 %	60,7 %	59,4 %	58,2 %
základní	0,3 %	0,2 %	0,2 %	0,2 %	0,1 %
Věková struktura					
méně než 30 let	5,8 %	6,0 %	6,1 %	6,9 %	7,4 %
30-49	54,0 %	53,5 %	52,5 %	51,6 %	50,6 %
50-59	34,8 %	34,4 %	34,4 %	34,0 %	34,4 %
60 a více	5,4 %	6,0 %	7,0 %	7,5 %	7,5 %
průměr	46	46	46,46	46,42	46,41
Zaměstnanci v pracovním poměru					
do 1 roku	1,8 %	4,5 %	3,7 %	5,3 %	5,5 %
1–5 let	20,5 %	17,4 %	16,7 %	16,4 %	16,6 %
více než 5 let	77,7 %	78,1 %	79,5 %	78,3 %	77,8 %
Počet funkčních míst skutečnost k 31. 12.	14 725	14 651	14 757	15 028	15 046
Průměrný měsíční plat v Kč	25 794	24 601	25 404	25 830	26 657

b) Celní správa

Tabulka č. 32: Struktura zaměstnanců Celní správy ČR podle činnosti

průměrný přepočtený počet zaměstnanců

	2010	2011	2012	2013	2014
Zaměstnanci zajišťující daňové činnosti	1 142,1	1 085,0	1 059,2	1 003,9	1 005,4
správa daní	446,6	413,7	402,9	338	338
kontrolní činnosti	129,9	128,1	122,0	169,4	169,4
vymáhání, exekuce	486,5	465,2	457,9	285	285
podpůrné činnosti	79,1	78,0	76,4	213	213
Zaměstnanci zajišťující celní činnosti	935,6	890,3	881,8	842,5	835,9
správa cel	728,3	710,9	704,3	650,6	650,6
kontrolní činnosti	40,0	20,6	17,3	18,4	18,4
podpůrné činnosti	167,3	158,8	160,2	166,9	166,9
Zaměstnanci zajišťující ostatní činnosti	3 812,8	3 638,7	3 524,8	3 525,2	3 533,1
správní	426,7	424,3	417,7	505,1	505,1
kontrolní činnosti	2 126,7	2 060,3	1 979,1	1 865,6	1 865,6
podpůrné činnosti	517,7	502,3	495,1	365,9	365,9
obecné podpůrné činnosti	741,7	651,8	632,9	796,5	796,5
CELKEM	5 890,5	5 614,0	5 465,8	5 371,6	5 374,4

Tabulka č. 33: Struktura zaměstnanců Celní správy ČR

k 31. 12. příslušného roku

	2010	2011	2012	2013	2014
Evidenční stav	5 754	5 524	5 426	5 372	5 421
z toho: ženy	31,1 %	31,1 %	31,9 %	31,9 %	32,5 %
Obměna zaměstnanců					
nově přijatí	3,0 %	2,2 %	2,4 %	3,7 %	232
odchody	7,8 %	5,1 %	5,0 %	3,9 %	192
Vzdělání					
vysokoškolské	33,0 %	33,3 %	35,0 %	36,8 %	38,6 %
středoškolské	66,3 %	66,1 %	64,4 %	62,8 %	61,1 %
základní	0,7 %	0,6 %	0,6 %	0,4 %	0,3 %
Věková struktura					
méně než 30 let	9,9 %	8,4 %	7,5 %	7,0 %	7,3 %
30-49	75,5 %	76,2 %	75,4 %	73,8 %	70,8 %
50-59	12,5 %	13,1 %	14,5 %	16,5 %	19,1 %
60 a více	2,1 %	2,3 %	2,6 %	2,7 %	2,8 %
průměr	41,2	41,8	42,5	42,5	42,9
Zaměstnanci v pracovním a služebním poměru					
do 1 roku	1,9 %	1,5 %	1,9 %	3,4 %	3,9 %
1–5 let	14,2 %	11,3 %	10,6 %	9,6 %	8,7 %
více než 5 let	83,9 %	87,2 %	87,50 %	87,0 %	87,4 %
Počet funkčních míst skutečnost k 31.12.	6 264	5 884	5 734	5 728	5 727
Průměrný měsíční plat					
civilní zaměstnanec v Kč	24 552	24 136	24 027	24 669	25 389
celník v Kč	34 859	33 937	33 706	34 653	34 751

14. Hospodaření finanční a celní správy

a) Finanční správa

Tabulka č. 34: Hospodaření finanční správy

v mil. Kč

	2010	2011	2012	2013	2014
Příjmy celkem	548 517,6	561 230,0	585 011,3	610 655,7	639 063
z toho: Daňové příjmy celkem	547 975,9	560 923,0	584 681,1	610 258,3	638 594
v tom: Příjmy kapitoly 398 - VPS	546 662,2	559 712,0	583 574,0	610 149,8	638 556
Příjmy kapitoly 312 - MF	1 313,8	1 211,0	1 107,1	108,5	38
Nedaňové příjmy celkem kapitoly 312 - MF	541,7	307,0	330,2	397,4	469
Výdaje celkem	7 424,1	7 972,0	8 335,3	8 490,5	8 320
z toho: Běžné výdaje celkem	7 223,8	7 185,2	7 256,8	7 521,1	7 766
v tom: Platy zaměstnanců celkem	4 571,0	4 332,8	4 484,2	4 624,3	4 791
Ostatní platby za provedenou práci celkem	14,2	21,7	7,4	16,5	12
Povinné pojistné placené zaměstnavatelem	1 552,5	1 475,0	1 525,9	1 573,9	1 630
Převod FKSP	91,4	43,3	44,8	46,2	48
Sociální dávky celkem	0,0	0,0	0,0	0,0	0
Ostatní běžné výdaje celkem	994,6	1 312,4	1 194,4	1 260,1	1 285
v tom: výdaje na ICT	192,6	402,2	375,8	355,4	480
Kapitálové výdaje celkem	200,4	786,8	1 078,5	969,4	554
v tom: výdaje na ICT	58,2	610,6	989,8	910,0	482

Tabulka č. 35: Hospodaření finanční správy s prostředky ICT

v mil. Kč

Výdaje na ICT	2010	2011	2012	2013	2014
Běžné	192,6	402,2	375,8	355,4	479,9
Kapitálové	58,2	610,6	989,8	910,0	481,5
CELKEM	250,8	1 012,8	1 365,6	1 265,4	961,4

b) Celní správa

Tabulka č. 36: Hospodaření celní správy

v mil. Kč

	2010	2011	2012	2013	2014
Příjmy celkem	143 759	146 517	146 635	143 020	145 098
z toho: Daňové příjmy celkem	142 679	145 385	145 874	142 008	142 183
v tom: Příjmy kapitoly 398 - VPS	142 084	144 836	144 597	141 478	141 658
Příjmy kapitoly 312 - MF	596	549	516	530	525
Nedaňové příjmy celkem kapitoly 312 - MF	1 080	1 132	761	1 012	2 915
Výdaje celkem	4 339	4 032	3 976	4 064	4 131
z toho: Běžné výdaje celkem	4 183	3 905	3 764	3 821	3 848
v tom: Platy zaměstnanců celkem	2 269	2 115	2 047	2 067	2 086
Ostatní platby za provedenou práci celkem	11	8	9	9	10
Povinné pojistné placené zaměstnavatelem	774	722	699	706	712
Převod FKSP	45	21	20	20	21
Sociální dávky celkem	422	414	418	425	423
Ostatní běžné výdaje celkem	662	625	571	594	596
v tom: výdaje na ICT	186	163	131	123	146
Kapitálové výdaje celkem	156	127	212	243	283
v tom: výdaje na ICT	100	90	181	197	196

Tabulka č. 37: Hospodaření celní správy s prostředky ICT

v mil. Kč

Výdaje	2010	2011	2012	2013	2014
Běžné	186	163	131	123	146
Kapitálové	100	90	181	197	196
CELKEM	286	253	312	320	342

15. Vztahy s veřejností

a) Finanční správa

Cílem Finanční správy ČR bylo i v roce 2014 poskytnout široké daňové veřejnosti plný informační servis, a to prostřednictvím komunikace s médii, informačních dopisů, internetových stránek (<http://www.financnisprava.cz/>), ale i prostřednictvím informací uveřejněných na Youtube, Facebook a Twitter. Na Facebooku a Twitteru se zveřejňují aktuality a užitečné informace, na YouTube a ve videogalerii na stránkách finanční správy v roce 2014 přibyla instruktážní videa, která přináší aktuální informace ke způsobům podání daňových přiznání pro veřejnost, videa z tiskových konferencí, ale i z exekučních akcí v terénu. GŘŘ písemně zodpovědělo celkem 3 428 položených odborných dotazů. Za zmínku rovněž stojí ePodpora, technická podpora aplikací finanční správy a informační pramen pro poplatníky, jehož prostřednictvím finanční správa zodpovídá dotazy veřejnosti, týkající se Daňového portálu. V roce 2014 bylo tímto způsobem zodpovězeno 6 214 dotazů, což je nejvíce za posledních šest let. Dotazy v průběhu roku 2014 kladli i zástupci médií, kterým bylo poskytnuto celkem 529 písemných odpovědí.

b) Celní správa

GŘC jako povinný subjekt zajišťuje agendu poskytování informací v souladu se zákonem č. 106/1999 Sb., o svobodném přístupu k informacím, ve znění pozdějších předpisů, v roce 2014 bylo GŘC přijato a zaevidováno celkem 62 písemných žádostí.

K propagaci a prezentaci Celní správy ČR přispívá největší měrou aktivní práce s internetovými stránkami. K rozšíření komunikace s veřejností a usnadnění orientace v oblasti cel, daní a dalších kompetencí Celní správy ČR slouží Poradenské a informační centrum Celní správy ČR, jehož pracovníci zpracovávají telefonické a písemné dotazy veřejnosti. V roce 2014 zodpověděli pracovníci Poradenského a informačního centra 5 179 písemných žádostí o informace z celní a daňové oblasti (v roce 2013 bylo písemných žádostí 4 041) a několik tisíc obdobných telefonických žádostí. Nejčastěji se žádosti týkaly podmínek dovozu a vývozu zboží, sazebního zařazení zboží, stanovení celních sazeb, problematiky spotřebních daní, DPH a oblasti dovozu drobných zásilek pro osobní potřebu žadatelů. Poradenské a informační centrum vydává elektronický občasník pro odbornou veřejnost „Merkur“, který je zájemcům zasílán přímo na jejich e-mailovou adresu, zároveň je volně ke stažení na internetových stránkách celní správy. Tento občasník obsahuje například avíza o změnách celních a daňových předpisů či návody jak postupovat při celních, daňových či správních řízeních s celními orgány. V roce 2014 významně přispíval k informovanosti veřejnosti měsíčník Clo Douane.

Oddělení vztahů k veřejnosti metodicky i přímo řídí a koordinuje vystupování komunikátorů (mluvčích) celních úřadů. Celní správa ČR i v roce 2014 pozitivně zviditelnila svou činnost v oblasti kontrol nelegální zaměstnanosti, stánkového prodeje, zboží zatíženého

spotřební daní, nelegální zaměstnanosti a Úmluvy CITES. Vydala 260 tiskových zpráv a informací, které měly vesměs dobrý mediální ohlas.

Ke zvýšení povědomí veřejnosti o činnosti a kompetencích Celní správy ČR nepochybně přispěla prezentace v Senátu, na Mezinárodním strojírenském veletrhu v Brně, Festivalu exportu v Praze, rozsáhlá prezentace na Dnech NATO v Ostravě – Mošnově i vzdělávací semináře pro odbornou veřejnost, střední, vyšší odborné a vysoké školy.

16. Závěry

Finanční správa České republiky se v roce 2014 věnovala dokončení transformace své organizace v souvislosti s přechodem na krajský systém a vytvoření územních pracovišť nově ustavených finančních úřadů v místě sídla kraje. Současně byly provedeny změny v řízení směřující ke zvýšení efektivnosti a centralizaci části agend. Orgány finanční správy musely též implementovat nové legislativní normy. V souvislosti s rekodifikací soukromého práva došlo od 1. 1. 2014 k zásadním změnám u majetkových daní. Zákonem opatřením Senátu č. 340/2013 Sb., o dani z nabytí nemovitých věcí, byl zrušen zákon č. 357/1992 Sb., o dani dědické, dani darovací a dani z převodu nemovitostí, ve znění pozdějších předpisů. Od 1. 1. 2014 došlo k inkorporaci daně dědické a daně darovací do daní z příjmů. Daň z převodu nemovitostí byla od 1. 1. 2014 nahrazena daní z nabytí nemovitých věcí. V souvislosti s rekodifikací soukromého práva byly implementovány další právní normy, včetně novelizace insolvenčního zákona a občanského soudního řádu.

Útvary vymáhání se zaměřily na provádění kontrol daňových nedoplatků za účelem zrealnění objemu kumulovaných daňových nedoplatků. Pracovníci vymáhacích oddělení se také aktivně účastnili celostátních kontrolně-exekučních akcí. Činnost byla směřována na zefektivnění metod pro odhalování a potírání daňových úniků a spolupráci s Celní správou ČR a Policií ČR.

Z výše uvedeného vyplývají úkoly pro rok 2015, mezi které patří zlepšení výběru daní, zlepšení metodického vedení pracovníků, a to zejména se zaměřením na kontrolní činnost, vyhodnocení implementace nové organizační struktury Finanční správy ČR, systému vnitřního hodnocení finanční úřadů a optimalizace sítě územních pracovišť finančních úřadů.

Hlavní úkoly **Celní správy ČR** v roce 2014 vyplývaly z vládní priority snížit počet a složitost úředních úkonů zatěžujících občana. Prostřednictvím procesního modelování agend byl dokončen projekt „Komplexní zavedení procesního řízení a procesní optimalizace v Celní správě ČR“. Jeho zavedením bylo vytvořeno prostředí, které umožňuje řízení výkonnosti Celní správy ČR.

V roce 2014 Celní správa ČR úspěšně ukončila evropský program elektronizace celnictví (2010–2014) a zprovoznila aplikaci ORO (oznámení registrovaných osob) pro usnadnění plnění oznamovací povinnosti držitelů kontrolních pásek a distributorů lihu. Zároveň docházelo k postupnému zavádění jednotného komunikačního rozhraní „Single Window“. Významným aspektem bylo rozhodnutí vedení GŘC ze závěru roku 2014 vypracovat novou strategii Celní správy ČR pro roky 2015–2020. Práce na její tvorbě byly

zahájeny již v závěru roku a dá se předpokládat, že již od druhé poloviny roku 2015 se stane hlavní linií směřování Celní správy ČR.

Orgány Celní správy ČR se též budou připravovat na převzetí nových kompetencí. Jedná se zejména o nové kompetence v oblasti loterií a her, elektronické evidence tržeb a o rozšíření kompetencí v oblasti trestního řízení.

Pro Celní správu ČR lze považovat za důležité zlepšení výběru daní, vyhodnocení realizovaného projektu „Komplexní zavedení procesního řízení a procesní optimalizace v Celní správě ČR“ a vypracování nové strategie Celní správy ČR pro léta 2015–2020.